甘肃县域经济年鉴

GAN SU XIAN YU JING JI NIAN JIAN

2010

冯　雷　高红霞　主编

甘肃民族出版社

甘肃县域经济年鉴

GANSU XIANYU JINGJI NIANJIAN

2010

冯 雷 高红霞 主编



甘肃民族出版社

图书在版编目（CIP）数据

甘肃县域经济年鉴. 2010 / 冯雷，高红霞主编. -- 兰州 ：甘肃民族出版社，2011.1
ISBN 978-7-5421-1826-4

Ⅰ. ①甘… Ⅱ. ①冯… ②高… Ⅲ. ①县－地区经济－甘肃省－2010－年鉴 Ⅳ. ①F127.42-54

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第264171号

书　　名：甘肃县域经济年鉴(2010)
作　　者：冯　雷　高红霞　主编
责任编辑：刘新田　瞿广业
出　　版：甘肃民族出版社（730030　兰州市南滨河东路520号）
发　　行：甘肃民族出版社发行部（730030　兰州市南滨河东路520号）
印　　刷：甘肃发展印刷公司
开　　本：880毫米×1230毫米　1/16　印张：46.5　插页：24
字　　数：1400千
版　　次：2011年4月第1版　　2011年4月第1次印刷
印　　数：1~300册
书　　号：ISBN 978-7-5421-1826-4
定　　价：360.00元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象，可直接与本社联系调换。
邮编：730030　地址：兰州市南滨河东路520号　网址：http://www.gansumz.com
投稿邮箱：liuxintian@yahoo.com.cn
发行部：葛慧　联系电话：0931-8773271（传真）E-mail:gsmzgehui3271@tom.com

版权所有　翻印必究

甘肃县域经济发展专家指导委员会委员

（排名不分先后）

徐大武	宗满德	胥　波	王　林	魏旭昶	杨　平	孟有柱
马国兴	谢又生	郑　钰	薛香玲	张世军	贾汝昌	王科健
王振宇	刘天波	徐　健	王东红	王子生	贾忠慧	温利平
张建杰	刘长江	马中奇	卢小亨	费生云	张延保	朱星海
杨德中	马国荣	马德明	赵惠琴	王洁岚	陈　晰	余　锋
鞠　毅	赵学忠	刘晓云	成广平	安国锋	王学书	李全中
苏克俭	吕鹏举	王宗良	唐志峰	任增禄	王晓军	张　正
赵小林	宋全科	陈　铎	王玉福	任晓敏	李　丽	方学贵
李永军	敖　琪	黄从光	浩　升	詹顺舟	雒兴明	孙玉龙
马世林	闫晓峰	解　平	王　谦	吴丽华	马　斌	张万福
田雁青	柴　春	白振海	张龙杰	赵昌军	侯昌明	周　伟
李崇暄	燕胜三	令续鹏	张懿笃	鲁　泽	杨发升	彭双彦
郭维团	石　琳	赵　爱	郭世杰	陈国栋	党建中	岳金林
李　祥	徐世林	张　宏	朱宝莹	李廷俊	王　钧	文元旦
佘东鹏	周子强	方新生	曹　勇	郭建博	王　强	辛海生
郭　平	马天民	安华山	魏贺生	马正业	乔跃俭	赵廷林
赏进孝	尹宝山	马宗民	马东升	马学礼	张忠学	杨　龙
丁光东	马明杰	马丽云	冯文戈	杨　雄	房和平	李生文
杨　武	范武德	赵凌云	张正雄	张志红	张世虎	梁明光
王　砚	杨晓南	才让当智	迭目江腾	仁青东珠		

策划出品:兰州西部经济发展研究院

编辑策划:高红霞

文字编辑:杨　玥

装帧设计:罗维芸



《甘肃县域经济年鉴》编辑部

地　　址:兰州市城关区庆阳路 60 号

售书热线:0931-8415860　8879434

联 系 人:杨老师

开户单位:兰州西部经济发展研究院《甘肃县域经济年鉴》编辑部

开户行:中国邮政储蓄银行有限责任公司甘肃省分行直属支行

帐号:100378182980010001

网 址:www.gscounty.com.cn

QQ:862474065

欢迎订阅 2010 版《甘肃县域经济年鉴》

《甘肃县域经济年鉴》法律顾问　宋海龙 律师

宋海龙律师简历



宋海龙，男，汉族，1976年8月15日生，大学本科学历，经济法专业，1998年通过全国统一律师资格考试。1998年至今在甘肃合睿律师事务所任专职律师，兰州市优秀律师，现为本所业务骨干律师，自执业以来，对各种法律法规政策能够熟练的掌握和运用，并能按时积极参加律师后续教育，努力提高业务素质，牢固树立“人民律师服务人民”的思想，在忠于事实，忠于法律的前提下，切实维护机关、企事业单位及个人的合法权益。特别是在近几年来，本人严格依法执业，恪尽职守，工作业绩突出，自从业以来主要从事公司、经济类法律服务，其专业的法律服务水平，踏实认真，一丝不苟的做事风格深受客户的一致好评。

本人现为兰州市工商业联合会执委、兰州市工商业联合会非公有制经济权益维护中心负责人、兰州市城关区工商业联合会非公有制经济权益维护中心负责人、兰州市七里河区工商业联合会非公有制经济权益维护中心负责人、兰州市安宁区工商业联合会非公有制经济权益维护中心负责人，先后担任中共甘肃省委《党的建设》、甘肃金徽酒业集团有限公司、甘肃天添房地产开发有限公司、成州旅游产业开发有限责任公司、兰州马子禄牛肉面有限公司、兰州裕华实业公司、兰州泰发装饰公司等多家公司法律顾问，对公司、经济类法律事务较为擅长，多次成功策划运作了公司的设立、股权转让、债转股，参与多起顾问单位的项目策划、项目谈判、招投标等非诉讼法律事务。



兰州合睿律师事务所

地址：兰州市城关区天水中路10号8楼

电话：0931-8266285

邮箱：13919321872@163.com

Q Q：136453775

发展中的张家川回族自治县

FAZHANZHONGDEZHANGJIACHUANHUIZUZIZHIXIAN







张家川回族自治县位于甘肃省东南部，天水市东北，陇山西麓，总面积1311.8平方公里。现辖3镇12乡，258个村，总人口32.8万人，其中回族22.7万人，占总人口的69.3%；农业人口30.9万人，占总人口的94.2%，是一个以种植业为主的农业县。

2010年以来，张家川县大力推进经济发展方式转变和经济结构调整，认真实施“项目带动、科教兴县、赶超发展”战略，加快推进农业产业化、城镇化和社会主义新农村建设，积极构建和谐社会，全县经济社会呈现出了又好又快的发展态势。预计全县生产总值达到15.75亿元，增长19.5%，其中：第一产业完成3.68亿元，增长16%；第二产业完成4.34亿元，增长19%；第三产业完成7.73亿元，增长19.6%。完成工业增加值2.65亿元，增长15%。地方财政收入9200万元，增长24%。全社会固定资产投资完成23.15亿元，增长30%。农民人均纯收入达2448元，增长14%。城镇居民人均可支配收入达10370元，增长19%。社会消费品零售总额4亿元，增长25%。粮食总产量达到109240吨，增长4%。总人口达到33.3万人，人口自增率控制在8‰以内。主要特点是：

一是农业和农村经济发展取得新成绩。按照“川区抓蔬菜、浅山抓玉米、山区抓洋芋、高山抓药材、东部抓大麻、西部抓果品”的思路，依托“三区三园五带”的全县农业发展规划，全面落实强农惠农政策，深化农村综合改革，农村经济全面发展，实现农业总产值58685万元，增长13.1%。粮食总产达到10.93万吨。完成玉米全膜双垄沟播种植12.28万亩，种植优质中药材、大麻等经济作物8.3万亩，累计建造塑料大棚1900亩3633栋。集中新建养殖小区8个，规模养殖场14个。各类畜禽饲养量达到115.8万头（匹、只），畜牧业产值达到1.8亿元，同比增长9.1%。新修梯田8719亩，完成德援项目造林补植补造2万亩。扶贫开发成效明显，木河乡下庞村等5个村新农村建设扎实推进。劳务输转和收入再创新高，共输转劳动力6万人（次），创劳务收入3.78亿元。农业和农村经济支持保护机制不断完善。

二是基础设施建设取得新突破。以项目建设为抓手，积极推进基础设施建设步伐。今年，全县共争取到各类项目51项，总投资5.29亿元，共实施重点建设项目120项，计划投资18.4亿元，完成投资9.6亿元。庄浪至天水二级公路张家川段和天平铁路（张家川段）建设积极推进。全面完成3条79公里通乡油路建设，通畅工程和村内道路硬化进展顺利。南山梁万亩苹果基地灌溉、东峡灌区续建配套与节水改造、东峡和石峡水库除险加固工程等水利工程基本完成，积极实施刘堡



欢迎社会各界人士到张家川回族自治县观光、投资、创业、发展

梁、连五梁农村饮水安全工程，解决了9乡90村7.6万人的吃水问题。加快推进廉租住房建设，大力推进商住楼项目建设，改善居民居住条件。县城垃圾填埋场工程、县城滨河东路等建设积极推进。完成县综合商贸城改扩建及农贸市场、市场体系不断完善。

三是工业商贸经济发展迈上新台阶。支持鑫达矿业公司上市的，实施陇兴矿业公司供水工程，保证了企业正常生产，为4户骨干企业协调贴息贷款68万元，扶持工业企业进行技术改造。加快三大工业园区建设。启动实施东部物流园区规划论证工作，为全县商贸流通业发展搭建了平台。积极开展"家电下乡"活动，落实补贴资金226万元，巩固扩大"万村千乡"市场工程，商贸流通日趋活跃。强化旅游资源宣传推介，马家塬遗址道路、宣化岗拱北修复等旅游基础设施建设全面完成。

四是社会事业发展取得新进步。继续推进"教育质量提升"工程，今年高考全县上线564人，比去年增加53人。投资1514.2万元完成8所校安工程和危旧房改造，不断改善办学条件。积极稳妥推进地推进医疗卫生体制改革，规范完善新型农村合作医疗制度，刘堡、马关、张棉乡卫生院业务楼建设全面竣工，为15个乡镇卫生院配齐了救护车及车载医疗设备，完成了全县251个村卫生室的设备配置，县乡村三级医疗服务体系不断完善。完善综合治理人口问题，计划生育基层基础工作得到加强。积极开展第三次全国非物质文化遗产普查和马家塬遗址挖掘保护工作，启动实施了20户以上自然村广播电视"村村通"和广播电视网络改造工程。

五是和谐社会建设开创新局面。全县城镇新增就业1760人，城镇下岗失业人员再就业560人。社会保障力度不断加大，共为3339户6580名城镇低保对象发放低保资金1179万元，为10298户34500名农村低保对象发放低保2122万元。下拨各类救灾物资和救灾款共计453万元，有效解决了16878户86077人的生活困难问题。为521名宗教教职人员发放生活补贴102.035万元。高度重视"两案"办理，认真办理"两案"155件，集中办理了一批群众普遍关注的热点难点问题。大力推行"五项民心工程"和"代办式"便民服务，着力转变政府职能，不断提高行政效能。









发展中的山丹县

FAZHANZHONGDESHANDANXIAN

一、基本情况

山丹县位于甘肃省河西走廊中部，东靠金昌市的永昌县，南以祁连山与青海省为界，北与内蒙古自治区阿拉善右旗接壤，是张掖市的东大门，古丝绸之路和现代欧亚大陆桥的必经之地，素有“走廊蜂腰”、“甘凉咽喉”之称，自古就是交通要道、商贸金地、外交重镇。县域南北长 148 公里，东西宽 89 公里，境内祁连山耸立于南、焉支山雄踞于东、龙首山屏障于北，东南高，西北低，为半山区县。

全县辖 5 乡 3 镇，110 个村、6 个社区，20.6 万人，有回、藏、满、蒙、苗、壮、土家、裕固等少数民族。全县土地总面积 810 万亩，其中山丹军马场使用 250 万亩，草地 463 万亩，可耕地 85.71 万亩（不包括山丹马场），常年耕地 45 万亩，人均耕地 1.4 亩。

山丹历史悠久。秦时为月氏地。汉初属匈奴。西汉武帝建元二年（公元前 139 年）张骞通西域后，山丹成为中原通往西域的重要驿站和战略要塞。汉武帝元狩二年（前 121 年）霍去病征河西在焉支山北麓大败匈奴，山丹境内开始修长城，设关隘，建皇家马场，山丹从此成为屯兵养马的国防要地。汉元鼎元年（前 111 年）置删丹县，属张掖郡。十六国时期，先后属前凉、前秦、后凉、北凉。南北朝时属北魏、西魏、北周。隋初置删丹县。“安史之乱”后沦于吐蕃。五代及宋初属回鹘。北宋仁宗天圣六年（1028 年）入西夏版图。南宋理宗宝庆二年（1226 年）属蒙古。明初改山丹卫。清雍正二年（1724 年）改山丹县，属甘州府。建国初属武威专区，1955 年后属张掖专区，2002 年原张掖专区改置张掖市后属张掖市。

文化底蕴深厚，旅游资源丰富，文物古迹众多。省级文物保护单位 7 处，开发旅游景点十多处。有始建于北魏、距今 1500 多年、国内最大室内泥胎贴金坐佛、被誉为“天下第一佛”的山丹大佛寺。有横贯全境、蜿蜒近百公里、被誉为“中国露天长城博物馆”的汉明长城。有建于汉代、亚洲最大的山丹皇家军马场。有隋炀帝西巡接见西域 27 国使节、“小黄山”之美誉的西部名山焉支山。有新西兰国际友人路易·艾黎创办的培黎学校和藏有 5000 多件珍贵文物的艾黎文物陈列馆。有红寺口、峡口等古代军事关隘和西路军战争遗址。有工艺考究、做工精细的山丹烙画、剪纸、文物复制品等系列旅游产品和风味独特的地方小吃。年接待国内外游客 35 万人次，2009 年被列为“甘肃省首批县域旅游产业开发示范县”。

山丹地处腾格里沙漠和巴丹吉林沙漠边缘，海拔在 1550 米至 4441 米之间，气候干旱凉爽，属大陆性高寒半干旱气候，年均降雨量 195 毫米、蒸发量 2246 毫米，水资源总量 1.24 亿立方米（地表水资源 0.857 亿立方米，地下水资源 0.383 亿立方米），人均水资源占有量不足 600 立方米，低于国际公认的 1700 立方米的缺水警戒线值 1100 立方米，分别是全球、全国、全省和全市人均水资源占有量的 14%、27%、52% 和 48%，是甘肃省的 18 个严重干旱缺水县之一。建有中、小型水库 9 座，总库容 4308 万立方米；塘坝 15 座，库容 112 万立方米；干支渠 198 条、763 公里，斗、农渠 245 条、1374 公里；机电井 528 眼。30 万亩以上的大型灌区 1 个，万亩以上的中型灌区 2 个，农业灌溉水的利用率 54%，水的重复利用率 144%。

山丹县土质好，光照充足，昼夜温差大，区类差异明显，雨季集中在 7–9 月，是发展啤酒大麦、马铃薯、油料和制种农业的理想区域。粮食作物主要有小麦、青稞、玉米、洋芋、豌豆等。经济作物主要有油菜、甜菜、啤酒大麦和各类瓜果蔬菜。野生植物主要有麻黄、秦艽、枸杞、甘草、发菜、蘑菇、益母草等。绿洲灌溉农业和雨养旱作农业发达，脱毒马铃薯、优质油料、啤酒大麦、纤用亚麻为主的特色农产品基地 30 万亩。“焉支玉”马铃薯、“丹马油脂”、“碧原蜂业”、“长城王”西瓜、“山丹四珍”等特色农产品品牌形成了一定的市场竞争力。保存天然森林 74.3 万亩，完成退耕造林 40 万亩，县域森林覆盖率 13.8%，沙生植被综






发展中的山丹县

FAZHANZHONGDESHANDANXIAN

今年以来，全县按照省、市区域发展战略部署的要求，认真学习贯彻落实《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》，进一步完善和扎实推进“抢抓机遇、培育特色、能人带动、科学发展”的基本思路，研修科学发展观“第一主课”，落实科学发展“第一要务”，履行和谐稳定“第一责任”，推进党的建设“第一工程”，全县经济社会保持了良好的发展态势。

一是工业经济持续增长。全县共开工建设各类项目112项，完成投资7.85亿元，占年计划14.6亿元的53.8%，同比增长34.6%。其中，投资上千万元的重点项目29项，完成投资49527万元，占总投资的63.5%。筛选上报了农村饮水安全、中小河流域治理、沙棘加工厂技术改造补助、小水电代燃料、清泉经济综合开发示范小城镇等26个事关经济社会长远发展的重项目、好项目。工业经济运行呈现出速度与效益同步增长的态势，开工投资上千万元、销售收入上3000万元的重点工业项目8项。投资5095万元的腾达西铁公司硅锰废渣及1万吨硅铁烟尘综合利用、投资5127万元的腾达西铁公司矿热炉改造、投资5050万元的宏定元公司1000吨硫化黑及10000吨大苏打生产线、投资5586万元的马场总场煤矿改扩建、投资4000万元的东水泉煤矿15万吨草沟矿井改造、投资25300万元的山丹矿业公司3号5号矿井改造、投资3000万元的年产10万立方米加气混凝土生产线等项目进展顺利，完成投资1.6亿元，预计年底可建成3项。规模以上工业增加值预计完成1.69亿元，同比增长27.7%。

二是新农村建设稳步推进。深入推进新农村建设试点工作，确定的6个方面15大类35项具体项目都已按计划开工建设。18个试点村上半年完成投资0.97亿元，占计划投资2.08亿元的46.9%。农村基础设施建设明显改善，全县计划修建通村道路15条53.3公里，目前已开工建设10条，完成11公里。完成居民点巷道硬化6.45公里。衬砌渠道40.3公里，完成沼气池建设68户，开工建设小康住宅1720户，完成主体工程804户，开工建设农民住宅楼18栋794户，完成村庄道路绿化42公里，栽植各类苗木3.5万余株，建成垃圾处理点132个，农村基础环境得到进一步改善。加快高效设施农业发展步伐，制定出台了《山丹县关于加快发展设施农业促进农民持续增收的意见》、《山丹县扶持设施农业发展资金补助试行办法》、《山丹县加快日光温室建设意见》等文件，加快万亩寒旱区设施农业示范园区、生态观光农业示范园区、暖高山高效畜牧业示范园区建设，建设日光温室大棚336座，建成肉羊养殖小区3个、肉牛养殖小区1个，发展肉牛标准化养殖示范村1个，全县牛、羊饲养量分别达到2.28万头、78.5万只。完成播种面积51.58万亩，其中小麦20.53万亩、马铃薯12.06万亩、啤酒大麦5.14万亩、油料8.61万亩、蔬菜1.33万亩、其它作物3.91万亩。土地集约化经营取得了新的突破，全县流转土地面积达到90964亩，占总播面积的17.64%，千亩连片流转村达到15个，百亩以上的土地流转规模经营户达到136户。劳务经济稳步提升，全县输转劳动力5.45万人，其中有组织输出3.1万人，境外输出1013人，实现劳务收入3.06亿元。

三是城市品位明显提升。以旧城改造和基础设施建设为重点，运用市场化经营理念，盘活土地资产，多渠道筹措资金，加快城镇化建设步伐。编制完成了东方小区、南祥家园、文化街综合市场、昌泰苑二三期及棚户区改造工程等24万平方米的修建性详细规划。全长3公里，宽36米，概算总投资1000万元的西环路改造工程已启动建设，背街小巷改造工程8月底可全部完成。以博兴家园、凯祥家园、金龙小区、禾庆丽苑等商品房开发建设正在加紧施工。加快城市公共设施建设步伐，总投资816万元的垃圾处理工程已投入使用，总投资6200万元的污水处理工程即将开工建设，312国道、长城新村、城北小区等自来水管网改造已完成11公里。着力提升城市形象，新增（更换）草坪3万平方米，种植花卉4万余株，补栽风景树木






欢迎社会各界人士到山丹县观光、投资、创业、发展

5000余株，继续实施"千盆花卉"示范工程，加强城市绿化、净化、美化、亮化工作，集中整治城市交通、市容市貌、市场秩序，优化了人居环境，提升了城市品位和公共服务功能。

四是旅游产业跨越发展。抢抓省级旅游示范县建设的机遇，依托资源，突出特色，深入挖掘文化资源，努力建设旅游强县、文化大县。积极争取旅游项目，总投资6500万美元的旅游景区基础设施建设项目、总投资2110万元的焉支山景区基础设施建设和总投资4869万元的红色旅游二期备选项目已上报省发改委争取立项，投资上亿元的焉支山、山丹马场景区总体开发建设项目已上报省旅游局，争取省金融办协调商业贷款。景区景点建设加快，焉支山景区入口处游客中心、焉支山景区玉皇观至钟山寺之间森林步行栈道等8个建设项目进展顺利。成功举办"魅力山丹伴你行暨焉支山旅游文化节"，有效提升旅游形象。加大争创评选力度，焉支山被评为国家级AAAA级旅游景区。同时，加强与新西兰克赖斯特彻奇市塞尔温地区交流合作，规划建设新西兰村、新西兰大道，不断扩大对外形象。至目前，已完成旅游项目建设投资450万元，接待国内外游客15.2万人次，旅游综合收入达2300多万元。

五是发展活力明显增强。深入实施能人带动战略，加快推进能人创业长廊建设，组织实施"走出去"和"引进来"战略，培育各行各业、各个领域的山丹籍领军人物，初步形成了能人创实业带动群众创家业的全民创业格局，进一步激活了人力资源要素，增强了发展活力。健全完善了能人组织机构，出台了扶持能人创业的激励措施，通过开展"十大行业能人"、"十大青年能人"等评选活动，多角度、多渠道宣传和表彰能人，增强了能人创业的积极性。组织实施"1369"全民创业工程（"1"，就是加快北部滩能人创业长廊建设，打造能人带动全县经济发展的中心平台和核心动力区；"3"，就是建好山丹良种场精品农业、大黄山现代草畜业、山丹农场节水高效农业三个能人创业示范基地，引领和提升全县现代农业发展；"6"，就是扶持发展6户规模以上企业，在工业转型、创业就业中发挥龙头带动作用；"9"，就是在各乡镇扶持发展9个农业创业园，支持农民创业致富。），形成了特色鲜明，充满活力的创业、就业、增收格局。

六是社会事业长足发展。全面落实"两免一补"和家庭经济困难学生补助政策，组织实施"送书下乡"工程和建"农家书屋"等文化活动。加强卫生体系建设，进一步推进新型农村合作医疗制度，积极解决群众看病难、看病贵的问题。认真落实就业和再就业优惠政策，全县城镇新增就业1629人，占目标任务2000人的81.5%；下岗失业人员再就业532人，就业困难人员再就业364人，城镇登记失业率控制在2.9%以内。扩大社会保障体系覆盖面，失业保险新纳入参保缴费145人，占目标任务220人的65.9%；城镇职工基本医疗保险新纳入参保缴费4698人，占目标任务5800人的81%；工伤保险新纳入参保缴费213人，占目标任务250人的85.2%；城镇居民基本医疗保险参保率达98.03%，占目标任务的99%。企业离退休人员养老金、下岗职工基本生活费按时足额发放，城镇低保标准进一步提高，农村居民低保制度和城乡医疗救助制度全面推行。切实解决困难群众的住房问题，进一步扩大廉租住房补贴发放范围，提高补贴标准，加大廉租房、经济适用房建设步伐，东泉家园和丹马小区100套廉租住房全部开工建设，部分主体已完工。落实社会治安综合治理各项措施，构建打防控一体化的治安防控体系，社会治安状况明显好转。通过抓源头、抓疏导、抓解决等措施健全长效机制，化解矛盾纠纷，1至6月份全县集体信访总量同比减少19批280人次，批次下降47.5%，人次下降45.5%。落实安全生产责任制，加强煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通、公共卫生监督和检查，为全县经济社会统筹和谐发展创造了良好环境。









发展中的康县

FAZHANZHONGDEKANGXIAN







康县地处甘肃省东南部，位于北纬 32°53′-33°39′，东经 105°18′-105°58′之间，是甘、陕、川金三角的交汇地带，为全国对外开放县之一。东临陕西省略阳县，南接陕西省宁强县，西与武都县毗连，北隔西汉水同成县相望。全县辖 8 镇 20 乡 350 个行政村。总面积 2958.46 平方公里，人口 20.32 万。以汉族为主，占总人口的 99 .78%，有回、满、壮、藏、蒙、瑶、维吾尔等少数民族，占总人口的 0.22%。县政府驻地城关镇。

早在四千年前先民们就在这里栖息。夏、商、周三代属雍州。秦时属白马氐部族驻地。汉武帝元鼎六年（公元前 111 年）始设武都郡，同年置平乐道（今平洛）。三国时分属秦州、梁州之武都郡。西晋初属秦州武都郡，后随武都郡入仇池国。东晋时属南秦州武都郡。北魏孝文帝太和四年（公元 480 年）置平洛县，属梁州修城郡（一作修武）。西魏时分属南秦州、成州修城郡之平洛、广长（今成县将利）等县。隋时属武州武都郡。唐时属陇右节度使武州覆津县（今武都三河），昭宗景福六年（公元 892 年）武州改名阶州后，曾移州治于兰皋（今大南峪）。宋时属陕西路阶州、利州路阶州之福津县。元时属陕西行中书省巩昌路阶州。明时属巩昌府阶州。清初属陕西右布政使司阶州，康熙六年陕甘分治，康境随阶州入甘肃省，在白马关（今云台）设阶州直隶州白马关州判，后设白马关分州。民国初属甘肃省渭川道武都县，白马关设警察所。民国 18 年（1929 年）1 月 29 日始设康县，县治白马关，归渭川区。民国 24 年（1935 年）隶属甘肃省第四行政督察区（天水）管辖，民国 31 年（1942 年）归甘肃省第八行政督察区（武都）管辖，民国 33 年（1944 年）5 月，县址由白马关南移岸门口。1949 年 12 月 7 日，康县解放，隶属武都专区。1958 年 4 月，武康合县后归天水专区，1961 年 12 月 5 日恢复康县建制，归武都专区，县址由岸门口北移嘴台（今城关）。1985 年 6 月，武都地区改为陇南地区，2004 年 6 月又改为陇南市，康县属之。

全县地势西高东低。境内峰峦叠翠，河流纵横，山势陡峻。巍峨的牛头山、万家大梁呈东西走向，横亘中部，将康县划分为南中北三个景观不同的自然地理区。大龙王山海拔 2483 .8 米，为境内最高峰，主要山峰还有明月山、对对山、白云山、龙池山、大馍馍山等。土壤分布也因地势变化而不同：北部为黄土沟壑和土石山地沟壑地貌，土壤多为黄土；中部为中切中低山地和土石沟壑地貌，土壤多为褐土；南部为高山深谷地貌的丘陵地形，土壤多为黑沙土。在幽深的峡谷里流淌着西汉水、平洛河、大堡河、窑坪河、王坝河、燕子河、清河、秧田河、阳坝河等主要河流，最低处海拔只有 500 米。流域内终年被林木覆盖。

康县位居祖国腹地，属北亚热带和暖温带过渡区。年平均气温为 10.9℃，极值为 34.5℃；年平均降水量 757.3 毫米，最多年达 1006.4 毫米，最少年 539.1 毫米，降水量自东南向西北递减。年平均日照时间 1658.0 小时，无霜期约 294 天，主要风向多为偏东风，春季风速大，秋季风速小。

自古以来康县农林业较为发达。辖域内生物丰茂，物产富足，素有甘肃“万宝山”之美称。有耕地面积 32.85 万亩，主要农作物有小麦、玉米、洋芋、黄豆、白云豆、高粱、荞麦等。林木面积 194.15 万亩，林草覆盖率 69%，有高等植物 172 科 700 余种，木材蓄积量 685 万余立方米，主要树种有松树、柏树、桦木、青冈、杨树、洋槐、落叶松、柳树、鹅耳枥和椴木，特有树种有香果、红椿、白豆杉、桂花、白皮松、八角茴香、香樟、银杏、紫荆等。经济林果以桑、核桃、花椒、樱桃、猕猴桃、杜仲、板栗、苹果、杏、桃为主，南部山区的猕猴桃人称水果之王，北部的核桃、蚕桑、花椒则极负盛名。林区草甸盛产黑木耳、天麻、香菇、猴头、灵芝等食用菌和香椿、木笼头、魔芋、薇菜、灰菜等山野菜，尤以黑木耳享誉海内外，是黑五类食品之一，有“全国木耳之乡”之称，是“全国食用菌行业先进县”。龙神沟至梅子园原始森林区栖息着金丝猴、羚羊、鹿、獐、狐、熊、红腹锦鸡、蓝马鸡等珍禽异兽和大鲵（娃娃鱼）、鳖（团鱼）、水獭等水中珍品。

康县是陇上名茶产地。盛产“康阳”牌龙神翠竹、龙神翠峰、龙神毛尖等 7 个系列 14 个品种。其中龙神翠竹、龙神翠峰分别获第四届国际名茶金奖和银奖；龙神银毫、龙神毛尖等品种已成为省地名牌优质茶。全县现有无公害生态茶园 2 万亩，被列为全省无公害茶叶生产示范基地县。2003 年被国家认证为有



欢迎社会各界人士到山丹县观光、投资、创业、发展

合盖度32%。建成沙棘林30万亩，沙棘加工企业1个。

境内有草原360万亩。畜禽饲养量213万头(只)，有养殖小区(场)19个、标准化养殖专业村46个、专业社150个，规模化、现代化养殖量89万头(只)，占全县养殖总量的46%，是甘肃省十大养羊强县之一和无公害牛羊肉畜产品产地，年销往青海、新疆、安徽、广东和省内各地的肉羊达40多万只。

矿产资源丰富，资源型工业形成规模。已探明的具有开采价值的矿产10多种，其中煤炭储量4.03亿吨、白云岩3.85亿吨、耐火粘土2.86亿吨、高岭土1.5亿吨、硅石6700万吨、铁矿499万吨、萤石56万吨。地方工业起步早、基础好，在上世纪六、七十年代，一批中央和省属的煤炭、冶炼化工企业在山丹落户，经过多年发展，形成了煤炭开采、建筑建材、冶炼化工和农副产品加工为主的工业体系，县内有工业企业808家，硅铁、焦炭、水泥、耐火材料年生产能力分别达到10万吨、10万吨、100万吨、2万吨，煤炭年开采量100万吨。

全县有农村劳动力8.97万人。劳务经济起步早，规模大，主要分布在石棉开采、油气管道和交通等大型基建工程、建筑施工、新疆兵团土地规模经营、东部制造业和家政服务等领域，有劳务基地84个，其中境外5个、省内19个、中西部地区42个、东部发达地区18个。年输转人数稳定在5万人以上，占农村劳动力资源总数的56%，年劳务收入超过3亿元(其中境外务工创劳务收入1800多万元)，全县农民人均纯收入中来自劳务输出的部分(包括农民在乡镇企业的收入)占到45%左右。依托石棉开采、建筑施工等特色优势，"丝路硬汉子"、"焉支铁人"劳务品牌，"丝路硬汉子"已进入中亚劳务市场。2004年被国家命名为"首批全国劳务输出工作示范县"。

能人众多，民营经济发达。县域内能人注册登记的私营企业178家，注册资金逾2亿元。注册资本在50万元至100万元的66家，100万元至500万元的25家，500万元以上的9家。从行业分布看：制造业58户，注册资金8241万元；商业52户，注册资金3019万元；建筑业16户，注册资金2792万元；农、牧业10户，注册资金1180万元；社会服务业10户，注册资金890万元。农民专业合作社中：种植业15户，注册资金1320.99万元；养殖业8户，注册资金1014万元；农业机械2户，注册资金280万元。县域外各类山丹籍能人主要集中在劳务、建筑、矿山开采和土地规模经营开发等行业，分布在青海、新疆和省内的兰州、酒泉、嘉峪关等地。其中，拥有过亿元资产的3户，千万元资产的50户，百万元至千万元资产的510户。经过多年发展，山丹民营经济已形成了西部建筑团队、石棉开采团队、国外劳务团队、水泥建材团队、房产开发团队、商流服务团队、畜禽流通团队、设施农业团队和技能型家政服务团队，成为山丹经济发展的领军力量。

县城规划区面积45.9平方公里，建成区面积8.1平方公里。城市人口8.7万，城市化水平42.8%，城市绿化覆盖率32%，人均公共绿地5平方米。基础设施完善，交通条件便利。连霍高速公路、312国道、兰新铁路复线横贯全境，公路通村率和电力、通讯、有线电视入户率100%。无线通讯覆盖全境。自来水入户率90%。兰张客运高铁专线途经山丹，兰新铁路第二双线穿越山丹马场。

二、经济社会发展情况

2009年，国内生产总值24.9亿元，固定资产投资11.19亿元，增长26.3%，大口径财政收入1.286亿元%，一般预算收入6080万元，财政支出6.37亿元，社会消费品零售总额达到5.27亿元，城镇居民家庭人均可支配收入达到9280元，农村居民家庭人均纯收入达到4846元。






欢迎社会各界人士到康县观光、投资、创业、发展

机茶，是全国有机茶之乡。

康县矿产资源和水资源丰富，有金、银、铜、铁、煤、大理石、蛇纹石、电石等20余种。阳坝、杜坝铜矿探明地质储量415万吨，矿石含铜平均品位1.74%，王坝、三河、城关、云台等地黄金地质储量大，王坝沙金平均品位0.254克/立方米，三河岩金平均品位45克/吨。康县是全国万两黄金县之一。水能理论蕴藏量2933万千瓦，可开发利用的6.6万千瓦，已建成贾安、叶子坝、豆坪等小水电站35座，装机4360千瓦，装机容量1.5万千瓦和0.6万千瓦的槐树坝电站和雍坝电站已正式列项上马。

改革开放30多年来，特别是西部大开发的政策实施以后，康县坚持以经济建设为中心，立足县情，制定了"南茶北桑，整县核桃"的特色立县开发战略，确立了建设"特色产业强县，绿色食品大县，生态旅游名县"的奋斗目标；坚持科教兴县，实施开发带动，加快基础设施建设进程。2002年通车里程达到1050公里，康阳公路改建已经完成，略武公路康县段的改造已经竣工。全县有284个村通上了公路。架通了110kV线路，供电能力显著增强，农网线路正在改建之中；地方工业发展迅速，以矿产开发、蚕茧加工、中药材制造、名茶生产四大支柱产业为主的配套建设取得了明显成效；以退耕还林、荒山造林为中心的生态环境建设起步良好；通讯设备较为完善，高效便捷的邮件投递网络，先进的万门程控交换系统以及移动、联通、小灵通的基站建设，农话光缆等通讯设施的建成，为康县的投资开发创造了良好的外部环境。

全县普及了初等教育，发展了中等职业教育和成人教育，已建成各级各类学校289所，有教师1416人，在校学生32135人。广播、电视、文化馆、图书馆、新华书店等文化事业发展迅速，城镇有线电视转播、农村"村村通"得到普及；建立了以县人民医院为中心，集预防保健相结合的县乡农村医疗卫生保健网络和医疗卫生社会保障体系，为群众创造了安全舒适的生存条件和发展创业的内部环境。

在加快基础设施建设进程和实施绿色县城改建规划的同时，扶贫工作也从"输血型"向"造血型"转变，走开发带动式扶贫路子，集中人、财、物在三官乡西沟流域、平洛镇张坪村和岸门口镇中节河流域三个示范点，以实施项目为中心，山、水、林、田、路综合治理，整村推进。扶贫开发与产业开发齐头并进，物质文明和精神文明同步发展，以点带面，向全县推广。人民生活水平明显得到改善。

康县风光秀丽，气候宜人，旅游资源丰富。由原中共中央总书记胡耀邦题写园名的"白云山公园"依山傍水，风景如画，苍松翠柏，花木繁茂，2002年被列为"省级森林公园"。从龙神沟至梅园沟的自然风景区内，茶林茂密，棕榈荡漾，云山烟水，相得益彰，奇花异草，竞相比艳，珍禽异兽，忽隐忽现，既有江南之毓秀，又有北国之雄奇，多姿多彩的天然风光使游人流连忘返。天沟瀑布、犀牛望月、安山积雪、古洞流泓、白云山公园、响水泉与梅子园等景点连成一线，风光绮丽，锦屏叠翠，正以崭新的面貌迎接海内外游客。

康县正处在西部大开发的起点上，县委、政府不断解放思想，更新观念，抢抓机遇，开拓前进，正在谱写着崭新而壮丽的历史。勤劳、纯朴、聪慧的康县人民以开放的理念，优惠的政策，把项目推进作为加快发展的重点，立足地理区位优势和自然资源优势，大办绿色产业，加快经济市场化、工业技术信息化和农村城镇化建设，着力于"南茶北桑，整县核桃"产业的培育和矿产、旅游资源的开发，诚招国内外有识之士前来观光考察、投资发展，在平等互利的基础上，携手并进，为共同建设美丽、富强、文明的新康县而奋斗。











陇原 LONGYUAN SHANSHUI 山水

发展中的会宁县

FAZHANZHONGDEHUININGXIAN







会宁县位于甘肃省中部、白银市南端，总流域面积 6439 平方公里，全县辖 28 个乡镇、284 个行政村，总人口 58.28 万人，其中农业人口 53.49 万人。会宁有光荣的革命传统，1936 年 10 月中国工农红军一、二、四方面军在会宁胜利会师，孕育了“坚定信念、艰苦奋斗、团结一致、敢于胜利”的红军会师精神，是享誉全国的红色旅游圣地；有新兴的绿色产业，被中国特产之乡委员会命名为“中国小杂粮之乡”和“中国肉羊之乡”，是陇上独具特色的绿色产业基地；有长足发展的教育事业，形成了“领导苦抓、家长苦供、社会苦帮、教师乐教、学生乐学”的“三苦两乐”会宁教育精神，被誉为“西北教育名县”；境内干旱少雨，资源匮乏，自然条件严酷，是国家扶贫开发重点县。

近年来，全县上下紧紧围绕打红色牌、建设全国红色旅游名城，打绿色牌、建设陇中绿色产业基地，打金色牌、建设西北教育名县的目标，认真实施“融入中心、基础先行、项目支撑、优势带动、科学发展”战略，着力推进以农业产业园区、北河坪新城区、郭城工业集中区、207 线优势产业经济带和会师镇、郭城驿镇为主体的“三区一带两支撑”建设，努力建设全省“产粮大县”、“草畜强县”和“梯田化县”，全县经济社会平稳较快发展。2010 年，全县完成生产总值 32.41 亿元，同比增长 12.3%；完成工业增加值 5.34 亿元，同比增长 18.2%；社会消费品零售总额 13.25 亿元，同比增长 18.1%；城镇居民人均可支配收入 8251 元，同比增长 10.01%；农民人均纯收入 2645 元，同比增长 12.5%；县乡级财政收入 3800 万元，同比增长 20.6%；财政总支出 15.52 亿元，同比增长 21.96%。“十一五”末，全县主要经济指标实现“六翻番三超额”：即生产总值、人均生产总值、全社会固定资产投资、工业增加值、社会消费品零售总额、县乡级财政收入比“十五”末翻了一番。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入、万元生产总值能耗提前完成“十一五”规划目标。

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键阶段，也是会宁加快发展、缩小差距的重要战略机遇期。按照省、市跨越式发展的总要求，确定未来五年实现“五翻番、四提高、两降低、一突破”的发展目标。“五翻番”：就是全社会固定资产投资、工业增加值、社会消费品零售总额、大口径财政收入、县乡级财政收入翻一番；“四提高”：就是生产总值、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入、城镇化水平实现新提高；“两降低”：就是万元生产总值能耗、污染物排放总量进一步下降；“一突破”：就是粮食产量突破 5 亿公斤，努力推动全县经济社会跨越式发展。











欢迎社会各界人士到会宁县观光、投资、创业、发展

陇原 LONGYUAN SHANSHUI

发展中的高台县

FAZHANZHONGDEGAOTAIXIAN

高台县位于河西走廊中部，黑河中游下段，东接临泽县，南与肃南裕固族自治县毗邻，西邻酒泉市肃州区和金塔县，北与内蒙古自治区阿拉善右旗接壤。全县总面积4312平方公里，辖3镇6乡，136个行政村，6个社区。总人口15.8万人，其中：农村人口13万人，城镇人口2.8万人。县内有汉、回、藏、裕固、维吾尔、彝、满等18个民族，少数民族占全县总人口0.88%。

高台历史悠久，文化底蕴深厚。汉时境内设表是、乐涫、绥弥县，前凉置建康郡，十六国时，建康太守段业创建北凉政权，明设高台、镇夷二守御千户所，清并二所为高台县，1949年9月高台解放。县境内有北凉古都骆驼城、佛教胜地梧桐泉寺、古长城、烽燧等文物古迹，有田野文物保护点132处，其中国家级文物保护单位2处（骆驼城古遗址、许三湾古城遗址及墓群），省级2处，县级保护文物100多处。骆驼城古遗址是目前我国现存规模最大、保存最完好的汉唐古遗址之一，许三湾古墓群是目前全国分布最密集、保存最完好的特大古墓群，高台烈士陵园是全国重点烈士纪念建筑物保护单位、全国爱国主义教育基地和全国红色旅游100个经典景区之一。

高台交通物流便利，区位优势明显。境内交通便利，兰新铁路、陇海铁路、连霍高速公路、312国道横贯全境，县乡公路四通八达，县乡公路总里程1056.572公里。通讯网络信号覆盖全境。全县共有批发零售贸易业网点1876个，大型超市5家，农副产品销售市场14处，客货运输企业2家。

高台县水土光热资源丰富。县境地形地势南北高，中间低，南部为祁连山地，中部为走廊平原，北部为合黎山地，海拔介于1260—3140米之间，年平均气温8.8℃，日照3088小时，年均降水量103.2毫米，蒸发量2000毫米，全年无霜期150天左右。全县有耕地32万亩，林地56.51万亩，天然草地311万亩，宜农宜林荒地94万亩。境内有黑河、摆浪河、西大河、石灰关河、水关河、红沙河等6条主要河流，有中小型水库18座，总库容5119万立方米，地下水允许开采量1.32亿立方米，配套机井1762眼，年入境水总量12亿立方米，地下水综合补给量3.2亿立方米。

高台矿产资源丰富，物产丰饶。已探明的矿产资源主要有芒硝、原盐、钾盐、萤石、硅石、石灰石、重晶石、花岗岩、钛磁铁、煤炭等20多种，其中芒硝储量达3000万吨，占全省芒硝储量的一半以上；原盐储量达1768万吨，为全省最大的产盐地。经过多年的努力，已形成了蔬菜、番茄、草畜、制种、酿酒葡萄、棉花六大支柱产业和矿产品加工、轻工轻纺、生物制品、建筑建材清洁能源五大工业体系，并初步建成了交通便利、水电齐全、通讯方便的南华、盐池、合黎3个工业小区。

高台经济社会快速发展，人民生活水平不断提高。县委、县政府认真贯彻落实市委、市政府"生态安全屏障、立体交通枢纽、经济通道"的区域发展定位和建设"生态文明大市、现代农业大市、通道经济特色市、民族团结进步市"的总体目标，提出了"发挥比较优势，夯实发展基础，推进三大战略，实施科学发展"的发展思路，把"七大工程"（工业强基工程、特色富民工程、城市精品工程、红色带动工程、生态文明工程、全民创业工程、民生保障工程）作为带动全县经济社会实现科学发展的重要支点和主攻方向，攻坚克难，重点突破，带动全县经济社会实现科学发展、和谐发展、加快发展。"七大工程"的实施，有力地推动了高台县经济发展、社会进步、生态环境改善和人民生活水平的提高，全县经济社会快速协调发展。2010年，全县生产总值完成25.39亿元，增长11.96%，其中：第一产业完成10.38亿元，第二产业完成8.65亿元，第三产业完成6.36亿元。大口径财政收入完成2.1亿元，增长60.9%；地方财政收入完成6240万元，增长12.03%。全社会固定资产投资完成12.73亿元，增长30.5%。社会消费品零售总额完成5.71亿元，增长17.54%。城镇居民可支配收入增加593元，农民人均纯收入增加518元，分别达到9652元和5541元。

















欢迎社会各界人士到高台县观光、投资、创业、发展

发展中的张掖市人口和计划生育委员会

FAZHANZHONGDEZHANGYESHIRENKOUHEJIHUASHENGYUWEIYUANHUI



张掖市副市长董永芳陪同中央纪委驻国家人口计生委纪检组组长勾清明，省人口委党组书记、主任苏君在张掖市检查指导人口计生工作。



2008年8月5日，张掖市委副书记、市长栾克军陪同省人口委党组书记、主任苏君在张掖市检查指导人口计生工作。

2010年，张掖市委、市政府高度重视人口计生工作，切实解决影响制约人口计生工作发展的一系列重大实际问题，取得了丰硕成果。"十一五"人口规划如期完成，2010年全市人口出生率8.76‰、人口自然增长率4.05‰，全面完成省政府下达人口出生率13.5‰以内和"十一五"规划确定人口自然增长率6.5‰以内的控制目标。同时认真贯彻落实中央《决定》、省委、省政府《若干意见》，结合本地实际，出台了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》。在加强流动人口计划生育机构建设和专项经费投入、农村独女领证户和二女结扎户奖励、独生子女领证户和二女节育户养老储蓄、农村计生"两户"子女初中升高中加分、增配乡镇服务所女技术人员、市县两级计生协会机构编制、"双推优"和乡镇（街道）计生办主任副科待遇、提高村管理员和自管小组长报酬等一系列重大问题上实现了新的突破，从机制建设和政策措施上为统筹解决人口问题提供了有力保障。同时六县区全部出台了贯彻市委、市政府《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》的具体意见，将人口计生工作纳入区域经济社会发展大格局统筹谋划，从体制机制层面进一步靠实了工作责任，加大了财政投入，夯实了基层基础。统筹解决人口问题的工作格局正在形成。

市委书记、市人大常委会主任陈克恭、市委副书记、市长栾克军关于人口计生工作的重要批示精神，紧紧围绕"稳定低生育水平、统筹解决人口问题"这一主线，深入开展"创新提高年"活动，人口计生工作总体继续保持了稳定健康发展的良好势头，取得了新的进展和突破，2010年，全市人均人口计生事业费增加到33.5元。

抓典型建机制，机制建设有突破

典型示范活动进展良好。2010年9个计生宣传教育示范基地、8个示范性计生服务机构和4个流动人口计生示范化社区被省人口委命名。在人口计生宣传教育示范基地建设上，建起了立了一批批人口文化长廊、人口文化大院、人口文化广场、人口文化书屋和人口文艺宣传队。还分别整理编纂了《甘州小调唱计生》和《民歌新语唱计生》，使宣传教育示范基地建设有声有色。在计划生育示范性服务机构建设上，积极开展国家级、省级示范站所创建活动，建成了一批达到省颁标准的县乡服务站所。甘州区计生服务站等5



张掖市张火路社区为十名外籍个体户较子计划生育流动人口模范夫妻店。



张掖市省级计划生育优质服务市。2005年，甘肃省人民政府授予



2010年1月9日，市(县)人口委积极参与全市"三下乡"宣传咨询服务活动。



张掖市沙河镇乐民社区人口文艺宣传队为群众演出计划生育节目。



2011年3月8日，张掖市人口委积极参加全市文化科技卫生"三下乡"暨"千台大戏送农村"活动，在甘州区大满镇人口文化广场设立宣传咨询服务台。

个县乡服务站所为"全国计划生育优质服务示范站"，一批县区级服务站和一批乡镇服务所达到了较高的建设水准和规范要求。依托张掖市医院成立了全省唯一的市级计划生育技术服务培训基地，先后100多名学员参加培训。在计划生育信息化建设上，走在了全省前列，人口育龄妇女信息系统(P&WIS)录入率、准确率、更新率和全员流动人口统计信息管理系统(GPL)数据库录入率达到100%以上。开展了村级人口和育龄妇女信息运行维护，全面开展人口计生系统网络升级和设备更新购置，全市实现了视频到乡、网络到村。流动人口"全员化、网格化、自动化"上求突破。采取先示范后推进的方式，先后在17个社区先探索流动人口电子"网格化"示意图，不断创新，全面推广"城市全员人口电子"网格化"示意图取得了重大突破，实现了以房管人、全员覆盖的目标。"争先进位"目标全面实现。经2011年综合考核评估，张掖市人口计生工作在全省14个市州排序第2位，受到省政府表彰奖励。甘州区被推荐为"全国人口和计划生育系统先进集体"，临泽县、肃南县分别被省统筹解决人口问题领导小组授予人口计生工作"创新奖"和"求实奖"，李建光等8人被省人口委授予"全省人口计生系统优秀工作者"荣誉称号，于文林等8人被授予"全省人口计生系统优秀技术服务人员"荣誉称号。

完善利导机制，计生家庭受惠多

2010年初，建立了人口计生利益导向政策体系建设联席会议制度，形成了部门齐抓共管人口计生工作的良好局面。各级政府和相关部门在农村特困家庭危旧房改造、升学加分、集体林权制度改革、征地补偿、土地流转、宅基地置换、新农合、低保、安全饮水、扶贫开发、就业培训等工作中对农村计划生育家庭实行倾斜优惠。据统计，2010年全市利益导向机制惠及10.62万户计划生育家庭。

深化优质服务，育龄群众满意多

人口计生系统会同公安、工商、卫生、质监、药监、海关等部门联合开展计划生育药械市场专项整治行动，进一步规范了避孕药具市场。人口计生和卫生两部门联合开展出生缺陷一级预防工作，叶酸制剂投服目标人群覆盖率达50%以上。实施"优生促进工程"，在6个县区启动免费孕前优生健康检查试点，进一步完善了出生缺陷一级预防工作措施。大力推进计划生育优质服务创建活动，临泽、甘州、肃南、高台、民乐等5个县(区)先后荣获"全国计划生育优质服务先进单位"称号。张掖市被省政府命名为"计划生育优质服务市"。各级计划生育服务机构在推进优质服务过程中，注重以人为本、人性关怀，着力转变服务理念，创新服务方式，千方百计满足育龄群众日益增长的计划生育、优生优育、生殖健康优质服务需求。

抓项目重管理，基层面貌大改变

在国家、省人口委的关心支持下，中央扩大内需新增投资计划生育服务体系建设项目为我市先后投资930万元(其中2010年60万元)，技术服务设备经费180万元，各级财政自筹资金812万元，为基层计划生育建设服务站(所)更新配备了计划生育流动服务车。市人口委积极协调落实配套资金，先后四次督查项目管理，工程进度与质量，认真做好6个县(区)服务站、31个中心乡(镇)服务所的新(改、扩)建工作，提升计生服务硬件建设水平。坚持集中财力办大事，县区级经费重点向基层倾斜，向重点工作倾斜，保障基层各项工作顺利开展。

推进阳光计生，公开透明满意多

积极开展基层文明执法专项治理活动和便民维权活动，加大对乡(镇)、村人口计生工作的政务公开，开通"12356阳光计生热线"，公布举报电话和信箱，接受群众监督，设立有奖举报奖励金。积极组织开展"农民兄弟评计生"和"流动人口评计生"活动，广大群众对计划生育工作满意率达到95%。

单位：张掖市人口和计划生育委员会
作者　杜学宝

发展中的安多投资集团

FAZHANZHONGDEANDUOTOUZIJITUAN

一、企业简介

甘肃安多投资集团为全员持股的股份制企业。是甘南州唯一的具有融资、投资功能的综合性实业公司。现有员工1000人，拥有总资产10亿元，资产负债率35%。下属有13个分子公司主营新型建材、清洁能源、畜牧三大产业，兼营塑料制品生产、房地产开发、工贸、管理咨询、旅游开发等。主要生产的产品为"安多牌"通用水泥，年产达200万吨；"安多牦牛"、"安多藏羊"肉食品年产达5000吨；预制砼构件年产达2万立方米；塑料制品年产5000吨。"安多红"牌水泥产品覆盖甘、青、川三省地区20万平方公里的市场，自1990年以来在安多藏区供不应求；"安多牦牛"、"安多藏羊"肉食品销往兰州、北京、银川、呼和浩特、郑州、深圳、西安等全国各地，具有广阔的市场前景和良好的经济效益。公司成为甘南州重点保护单位和骨干企业，甘肃省建材行业重点企业，是甘肃南部最大的新型干法水泥产品生产企业。

公司控股夏河安多水泥有限责任公司、甘肃安多清真绿色食品有限公司、夏河安顺发电有限责任公司，夏河安水余热发电有限责任公司、临夏安多园工贸有限责任公司、甘南州夏河县安多小额贷款有限责任公司、兰州信荣水利水电技术咨询有限责任公司、参股甘南安多磊鑫建材销售有限责任公司、临夏安多建材销售有限责任公司、夏河安多水泥制品有限责任公司、夏河安多团结塑料制品有限责任公司，夏河安多益华塑料制品有限责任公司、甘南州夏河县安多投资有限责任公司，北京安多投资管理有限公司。2003年公司为实现产品上档升级及市场对高标号水泥的需求，投资1.2亿元建成一条日产2000吨新型干法水泥生产线。2008年10月投资3亿元建成一条日产3000吨新型干法水泥生产线，合计日产水泥达5000吨。公司从"八五"期间已成为甘南州的骨干企业和利税大户，多年来对甘南藏族自治州少数民族地区经济的发展起到了积极的推动作用。公司通过近二十多年的改革、创新和发展，形成了岗位技能等级工资制度、两会合一的股东代表大会制度、股权相对集中的期股奖励制度、社会统筹与企业内部统筹相结合的劳动保障制度等一系列现代企业管理制度。公司建立了"产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学"的现代企业管理制度和"权责统一，运转协调，有效制衡"的法人治理结构。股东会为公司的最高权力机构，董事会、监事会为公司常设执行机构，实行董事会领导下的总经理负责制，形成了科学、有效的"四统两严一强化，衡量标准是效益"的安多管理模式和"诚实守信、凝固到永远"的经营理念。公司坚持以新型建材园、畜牧产业园、清洁能源带，实施"两园一带一心"



战略，走高起点、高标准、高质量、高效益，具有安多特色稳步推进的集团化上市公司的道路。力争在“十二·五”期间水泥生产规模达到年产 400 万吨，发电装机容量 20 万 KW，水泥制品 2 万立方米，形成能源循环、产业互补，节能减排、科学发展，资源综合利用的安多循环经济园区，经营收入达到 20 亿元的具有融资、投资职能的集团化上市公司。

公司先后获得“中国著名品牌”、“中国建材 500 强”、“全国工程建材首选品牌 500 家”、“中国诚信企业 500 家”、“中国品质、服务、诚信 AAA 企业”、“中国绿色、环保、节能建材产品”、“全国建材行业管理创新优秀企业”、“发展循环经济先进单位”、“全国五一劳动奖章”、“甘肃省五一劳动奖章”、“甘肃省名牌产品”、“甘肃省著名商标”、“全省发展循环经济先进单位”、“全省资源综合利用企业”、“甘肃省水泥产品质量优良企业”、“全省重合同、守信用企业”、“全省纳税先进单位”、“全省质量效益型先进企业”等一百多项殊荣。

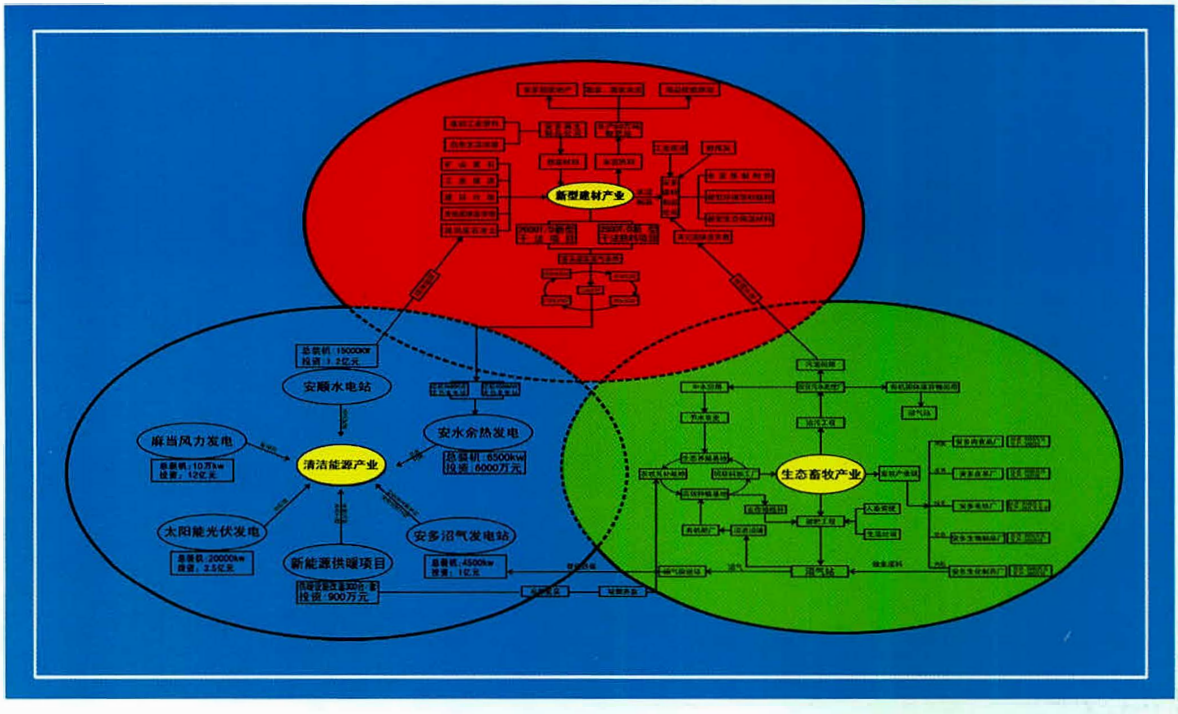
二、循环经济提出的背景

（一）循环经济的概念

循环经济是在生产、流通和消费过程中进行的“减量化、再利用、资源化”活动的总称。是以提高资源利用效率为核心，以资源节约、资源综合利用和清洁生产为重点，通过技术进步、结构调整和加强管理，减少资源消耗，降低废物排放，提高资源生产率，促进资源和废物利用，以尽可能少的资源消耗和环境成本，实现经济社会的可持续发展。循环经济用俗话说就是“变废为宝”，提倡“生态经济”，实现“高利用、低消耗，高产出、低排放”。

（二）安多公司发展循环经济的意义

发展循环经济是落实科学发展观，实现地区经济发展方式根本性转变的重要举措，具有重要的现实意义和重大战略意



发展中的安多投资集团

FAZHANZHONGDEANDUOTOUZIJITUAN

义。夏河县矿产、畜牧、旅游、水电等资源丰富，但资源开发中乱采滥挖、草原退化、生态环境恶化等问题日益突出，要实现藏区跨越式发展和长治久安，循环经济是必由之路。公司经过多年的摸索实际，逐步探索出一条具有安多特色的循环经济之路。主要体现在以下几个方面：通过在生产水泥中提高固废资源综合利用，实现了矿山资源开采利用率 100%，综合利用各类建筑垃圾、工业废渣等固体废弃物在水泥原料中掺加利用率在 42%以上；通过实施余热发电，实现了废气余热资源的回收再利用，年余热发电能力可解决水泥厂用电量 1/3 以上，电能有效利用率达到 100%；通过完善水泥生产线循环水系统使水资源循环利用达到 95%以上；通过建立再生塑料制品生产线，实现了对社会白色垃圾的回收再利用，利用率达到 100%。

三、夏河安多循环经济园区规划概况

（一）规划主要内容

夏河安多循环经济示范园区位于甘肃省甘南藏族自治州夏河县王格尔塘镇、麻当乡境内，夏河安多投资有限责任公司为园区牵头建设单位。《夏河安多循环经济示范园区产业发展规划》由夏河县经济贸易委员会、安多公司委托兰州大学国土与区域规划研究院编制完成，园区规划面积 30 平方公里，规划期限 2009-2020 年。2009 年 11 月 3 日，由甘肃省工业和信息化委员会主持，邀请省发改委、省财政厅、省环保厅、省水利厅、省国土厅、省农牧厅、省民委、省国税局、省地税局、省建材工业协会、省轻工业联合会、省电力公司、华电新能源公司等部门及有关专家对《夏河安多循环经济示范园区产业发展规划》进行了评审。2009 年 12 月 17 日，甘肃省工业和信息化委员会下达了《关于夏河安多循环经济示范园区产业发展规划的批复》（甘工信资[2009]252 号）。

根据该《批复》意见，园区建设总投资 45 亿元，以新型建材产业园、畜产品加工园、清洁能源产业带为主业，园区科技开发中心为依托，通过实施循环经济重点项目，培育新型产业，延长产业链，提高资源利用效率和可持续发展能力，构建“两园、一带、一心”的总体产业布局。园区规划建设项目共 25 项，其中新型建材产业园投资 16.92 亿元，建设项目 7 项；畜产品加工园投资 6.15 亿元，建设项目 7 项，清洁能源带投资 19.70 亿元，建设项目 5 项；园区科技管理中心投资 2.23 亿元，建设基础设施项目 6 项。园区规划项目全部建成后，可实现销售收入 38.41 亿元，利润 7.99 亿元，税金 3.49 亿元，出口创汇 8500 万美元。可新增解决就业 5000 人以上，间接拉动社会经济效益 10 亿元





以上，有效支持地方财源建设和民族地区经济发展。年可实现节能 24.955 万吨标准煤，减排二氧化碳 102 万吨，减排二氧化硫 6030 吨，综合利用固体废弃物 450 万吨，社会、经济、环境效益显著。

（二）“两园一带一心”规划思路

●新型建材产业园：安多公司要夯实建材及水泥板块的发展，积极与中材国际、祁连山等企业商讨加快合作发展进程，确保 2500T/D 项目正常运行，加快配套粉磨站、4.5MW 余热发电站、年产 3000 万条塑编厂建设，到“十二五”形成年产 200 万吨水泥生产规模，实现销售收入 5 亿元以上；在甘南或临夏建设商品砼站，积极开发道路水泥、大坝水泥、抗硫水泥等特种水泥；挖掘研发新型墙材、保温材料、建筑装饰材料等技术含量高、市场前景好、附加值高的新型建材领域。

针对国家抑制水泥产业过剩的政策，我们认为安多公司要坚持总量适度扩张与优化产品结构相结合，立足现有千吨线和 2500T/D 线，挖掘潜力，坚持市场导向与稳健推进原则，扩大水泥产能与市场占有率。加快实施水泥生产线节能、节电技术改造，提高余热发电效率，使水泥生产单位能耗低于同行业水平。水泥主产业在做大基础上做强，引进并增加、运用固体废弃物利用技术，提高混合材掺加率，降低水泥生产成本。水泥主产业在做强基础上做精做优，突出安多产品特色，进一步壮大提升水泥传统产业。

●畜产品加工园：畜牧产业是甘南亟待开发的优势资源，甘南州畜牧产业开发较为滞后的主要原因是没有龙头企业的带动，多为低价胴体肉运送出境，中高档商品肉供应较少，甘南牦牛、藏羊等高原特色畜产品的价值没有真正得以开发，停留在低质低价的水平。根据国际牛肉分级标准，A5 级（特优级）牛肉每公斤售价折合人民币 3000 元，A4 级每公斤 2200 元，而目前甘南牦牛肉终端销售价格只有国际高端肉的 1/100。要提高牦牛肉的价值，就要从饲养、加工、包装、宣传、销售各环节抓好，高起点、高标准设计。

经过对国内肉食品加工企业考察，我们认为安多公司必须把发展定位在“高档优质肉”、“高原特色肉”、“绿色有机肉”，委托了国内贸易工程设计院按照国际一流标准进行设计。按照甘南州委、州政府提出的“农牧互补”战略（即牧区繁育、农区育肥、农区种草、牧区补饲）和“一特四化”（即以牦牛、藏羊为主的高原特色生态畜牧产业培育成战略性主导产业，大力推进专业化布局、产业化经营、标准化生产、技能化培训）要求打造畜产品加工产业链。

●清洁能源产业带：安多公司已与中国华电新能源公司达成合作开发意向，目前已完成麻当乡上红墙—傲塞的现场踏勘，建成测风塔、太阳能辐射站各 1 座，开始测风、测光工作及风电试验场建设。预计收集 1-2 年气象数据后可编制项目科研、设计，全面开展项目建设。风电装机规划在 10 万 KW，太阳能光伏发电定位在 20MW。在畜牧产业发展成熟后开展沼气

发展中的安多投资集团

FAZHANZHONGDEANDUOTOUZIJITUAN

利用项目，最终打造一条风电、光电、水电、沼气开发、余热发电的能源产业带。

●园区科技管理中心：成立开发区管委会（正处级），州、县领导担任开发区党工委、管委会主要领导，派遣1-2名县级领导常驻开发区开展工作；今后开发区建设用地由政府出面解决，居民搬迁，企业不直接参与征地，开发区管委会负责储备一定建设用地；成立后的开发区管委会负责园区基础设施建设，包括给排水、供电、道路、供气、通讯、绿化、亮化等"六通一平"，协调电力、铁路、交通开展电网改造、铁路支线建设、天然气管网铺设等。

四、夏河安多畜牧产业园规划概况

（一）建设背景

甘南作为少数民族地区，是省委、省政府确定的扶贫开发试验区、循环经济试验区、生态建设试验区。大力发展循环经济，深入实施州委州政府提出的"农牧互补"战略和"工业强州"战略，落实毛生武州长关于"支持麻当乡经济社会发展和安多循环经济园区"讲话精神，加快推进产业园区、示范基地、骨干企业和重点项目建设，是实现全州经济发展和大夏河中游地区农牧民群众脱贫致富的必由之路。

（二）规划实施意见

1、发展思路

深入贯彻甘南州"农牧互补"战略关于"牧区繁育，农区育肥，农区种草，牧区补饲"的畜牧产业发展方针，充分利用甘南州特别是夏河县畜牧资源优势，采用"公司+农户"的经营模式，通过安多公司开展饲草料加工、牛羊良种繁育、疫病防治、技术培训等服务，推动农牧民转变生产方式，开展牛羊反季节育肥，加快畜产品出栏，保证淡季生产供应。在王格尔塘镇规划建设畜产品加工产业园，产业园主要建设生态养殖基地、畜产品加工基地、生化产业基地"三个基地"。

2、实施步骤

第一步（2010-2011年）：建设完善畜牧产业园区基础设施。根据建设规划预留活畜交易中心、肉食品厂、饲草料厂用地，聘请科研院所开展厂区规划、设计，争取2010年内开工建设高档牦牛肉深加工项目。

第二步（2011-2015年）：完善畜牧产业园区产业链，开足马力，加快园区企业



发展步伐。开工建设活畜交易中心、饲草料厂、毛纺厂、皮革厂、污水处理厂、沼气站、有机肥厂等项目，形成完整的畜牧加工产业链条。

第三步(2016-2020年)：做大做强畜产加工板块主业，逐步向生化制品、生化制药领域延伸，实现资源综合利用。开工建设生化制品厂、生化制药厂，全面回收动物骨、血、内脏的资源，重点开发血粉、蛋白胨、骨油、羊胎素、超氧化物歧化酶等生化产品，提高产品附加值。

(三)畜牧产业园一期重点项目

1、园区选址

方案一：王格尔塘三岔路口(约300亩)

方案二：土门关检查站上方(约150亩)

2、建设内容

夏河安多畜牧产业园区规划有活畜交易区、牛羊屠宰加工区、冷库、熟食品加工区，饲料加工区，皮毛预处理区、污水处理站。

3、项目概况

①锦凤翔食品公司搬迁扩建改造项目：总投资8000万元，已委托国内贸易工程设计研究院开展工程设计工作，设计规模牛屠宰加工能力200头/班，羊屠宰加工能力1000只/班，主要建设待宰圈；屠宰车间；副产品加工间；冷却排酸间；分割包装间；冻结间90吨；低温冷藏库3000吨；锅炉房；制冷机房；循环水池；消防水池；水泵房；变配电间；机修物料间；无害化处理车间；污水处理等。

②畜牧产业园配套功能区建设项目：总投资5534.4万元，占地面积212亩，主要建设活畜交易市场、冷库、配送系统、检验检疫系统、污水处理系统、给排水、供电、供气、道路、桥梁、河堤及绿化等配套功能基础设施。设计年交易量为51万头(牛10万头、羊40万只，其他1万只)，日污水处理1500立方。

在开展畜牧产业园项目前期调研工作中，得到了甘肃民族师范学院教授包富贵的大力支持和帮助，先后借阅到《甘肃省甘南藏族自治州实施农牧互补推进一特四化发展高原特色生态畜牧产业规划(2009-2015)》、《甘南牦牛肉用品质、风味及成熟机理研究鉴定材料》、《甘南牦牛与国内外著名牛种肉品质对比研究鉴定材料》、《甘南牦牛》(甘肃省地方标准DB62/T489-2002)等文献资料。

甘肃安多投资集团诚挚邀请各界朋友共谋发展！

陇原 LONGYUAN SHANSHUI 山水

发展中的肃南裕固族自治县

FAZHANZHONGDESUNANYUGUZUZIZHIXIAN



肃南县是全国唯一的裕固族自治县，地处河西走廊中部、祁连山北麓一线，东西长 650 公里，南北宽 120–200 公里，海拔在 1327–5564 米之间，整个区域横跨河西五市，由 3 块不连片的地域构成，同甘青两省 15 个市县区接壤，总面积 2.4 万平方公里。全县辖 6 乡 2 镇、9 个国有林牧场、101 个行政村和 3 个城镇社区，有裕固、汉、藏、蒙古等 11 个民族，总人口 3.62 万，其中农牧业人口 2.61 万，占 72.12%；少数民族人口 2.03 万，占 56.05%；裕固族人口 9658 人，占 26.67%，人口密度为每平方公里 1.5 人。是一个靠天然草场放牧的传统畜牧业县。

肃南县境内草畜、矿藏、水能、生态、旅游资源比较丰富。全县有草原 170 万公顷，有耕地 7 万亩，是甘肃高山细毛羊基地县；有金属矿和非金属矿 31 种，分布在 262 处；有河流 33 条，总流域面积 2.15 万平方公里，年出境水量 43 亿立方米，水能蕴藏量 204 万千瓦。祁连山横贯全境，冰川总储量 159 亿立方米，有水源涵养林 33 万公顷，是河西地区乃至内蒙古西部的“生命线”和“绿色水库”。境内既有始建于北魏时期的马蹄寺、文殊寺、金塔寺等历史文化遗迹，又有草原森林、雪山冰川、丹霞地貌、大漠戈壁等峻美的自然风光，还有裕固、藏、蒙古等民族文化和民俗风情，是甘肃省著名的文化旅游胜地。

自治县成立 50 多年来，在党的民族政策指引下，在中央和省、市的正确领导和大力支持下，全县各族干部群众立足实际，以经济建设为中心，坚定不移地实施工业强县、畜牧富县、旅游活县、生态立县、科教兴县战略，经济社会发生了深刻变化，综合经济实力显著增强，人民生活水平不断提高，呈现出经济发展、政治稳定、民族团结、宗教和顺、各项社会事业全面进步的良好局面。2009 年，全县生产总值达到 10.85 亿元，其中第一产业 2.05 亿元，第二产业 6.98 亿元，第三产业 1.82 亿元；大口径财政收入达到 2.39 亿元，地方财政收入达到 8888 万元；城镇居民人均可支配收入达到 10023 元，农牧民人均纯收入达到 6128 元。

裕固族是我国历史悠久的少数民族之一，约有 1.2 万人，主要分布在肃南裕固族自治县和酒泉市的黄泥堡裕固族乡，其中肃南裕固族自治县有 9658 人。

裕固族自称“尧乎尔”、“西拉玉固尔”，历史上曾被称为“黄番”、“黄头回鹘”、“锡喇伟古尔”、“撒里畏吾”、“撒里畏吾尔”、“外吾子”等。裕固族的历史可追溯到先秦时期游牧于我国北方草原的丁零人，以及隋唐时期的回纥（鹘）人。公元 840 年，回纥汗国瓦解，回纥各部四处逃徙，其中一支迁到河西走廊，分布于沙州、甘州、肃州、凉州等地，依附于吐蕃。约 9 世纪中叶时建立了甘州回鹘汗国。公元 1028 年，甘州回鹘政权被西夏李元昊所灭，一部分退居沙州（今敦煌）以南，柴达木盆地以北，西到罗泊、若羌一带。在宋代，这部分人被称为“黄头回鹘”，元代，又被称为“撒里畏吾儿”。14 世纪中叶，明朝曾在这里设置了安定卫、阿端卫、曲先卫、罕东卫等八个军事性的卫所。15 世纪末由于各卫统治集团之间互相攻杀，吐鲁番封建贵族的不断东侵，迫使明朝统治者将各卫官民迁入嘉峪关内，安置在肃州（今酒泉）附近，以及甘州南山（今祁连山一带）等地。清代，清廷将裕固族按部落及居住地区划分为“七族”，封其首领为“七族黄番总管”，实行“分而治之”的政策。近代以来，裕固族人民深受封建势力压迫，民族日益衰落，到新中国成立前，人口只剩三千多人。1949 年 9 月，中国人民解放军第一野战军解放了河西走廊，裕固族人民翻身当家做了主人。1953 年经裕固族人民充分协商，一致同意以同“尧乎尔”音相近的“裕固”，兼取汉语富裕巩固之意，作为本民族的名称，报经政务院批准，正式定名为裕固族。1954 年 2 月 20 日，肃南裕固族自治县成立。

裕固族现使用三种语言，一种是尧乎尔语，主要分布在肃南裕固族自治县明花、大河乡，属阿尔泰语系突厥语族；一种是恩格尔语，主要分布在我县皇城镇、康乐乡，属阿尔泰语系蒙古语族；再一种是汉语，主要分布在酒泉黄泥堡裕固族乡。裕固族没有本民族的文字，汉语、汉文是裕固族共同交际的工具。

裕固族主要从事畜牧业，信奉喇嘛教，在风俗习惯上近似藏族，热情好客，能歌善舞，每当家里来了客人，先用奶茶招待，茶后以手抓羊肉、青稞酒款待。接待尊贵的客人时，不仅献羊背子，还要献全羊，以示尊重。







欢迎社会各界人士到肃南裕固族自治县观光、投资、创业、发展

目　录

第一篇 甘肃县域经济发展概览

皋兰县政府工作报告 …… (3)
永登县政府工作报告 …… (12)
榆中县政府工作报告 …… (21)
靖远县政府工作报告 …… (29)
景泰县政府工作报告 …… (37)
会宁县政府工作报告 …… (46)
临洮县政府工作报告 …… (55)
陇西县政府工作报告 …… (64)
岷县政府工作报告 …… (72)
通渭县政府工作报告 …… (81)
渭源县政府工作报告 …… (89)
漳县政府工作报告 …… (97)
玉门市政府工作报告 …… (107)
敦煌市政府工作报告 …… (115)
金塔县政府工作报告 …… (123)
瓜州县政府工作报告 …… (131)
肃北蒙古族自治县政府工作报告 …… (141)
阿克塞哈萨克族自治县政府工作报告 …… (149)
高台县政府工作报告 …… (156)
临泽县政府工作报告 …… (166)
民乐县政府工作报告 …… (169)
山丹县政府工作报告 …… (178)
肃南裕固族自治县政府工作报告 …… (186)
永昌县政府工作报告 …… (196)
古浪县政府工作报告 …… (205)
民勤县政府工作报告 …… (214)
天祝藏族自治县政府工作报告 …… (221)
合水县政府工作报告 …… (230)

华池县政府工作报告 …… (238)
环县政府工作报告 …… (248)
宁县政府工作报告 …… (255)
庆城县政府工作报告 …… (262)
镇原县政府工作报告 …… (270)
正宁县政府工作报告 …… (278)
崇信县政府工作报告 …… (285)
华亭县政府工作报告 …… (292)
泾川县政府工作报告 …… (300)
静宁县政府工作报告 …… (312)
灵台县政府工作报告 …… (320)
庄浪县政府工作报告 …… (328)
甘谷县政府工作报告 …… (337)
武山县政府工作报告 …… (346)
秦安县政府工作报告 …… (355)
清水县政府工作报告 …… (363)
张家川回族自治县政府工作报告 …… (374)
成县政府工作报告 …… (382)
徽县政府工作报告 …… (392)
两当县政府工作报告 …… (402)
文县政府工作报告 …… (410)
康县政府工作报告 …… (420)
礼县政府工作报告 …… (429)
西和县政府工作报告 …… (438)
宕昌县政府工作报告 …… (446)
临夏市政府工作报告 …… (457)
临夏县政府工作报告 …… (465)
广河县政府工作报告 …… (472)
康乐县政府工作报告 …… (480)
和政县政府工作报告 …… (488)
永靖县政府工作报告 …… (498)
东乡族自治县政府工作报告 …… (506)
积石山保安族东乡族撒拉族自治县政府工作报告 …… (516)
合作市政府工作报告 …… (525)
碌曲县政府工作报告 …… (532)
玛曲县政府工作报告 …… (540)
舟曲县政府工作报告 …… (549)
临潭县政府工作报告 …… (561)
迭部县政府工作报告 …… (570)

卓尼县政府工作报告 …… (580)
夏河县政府工作报告 …… (589)

第二篇 甘肃县域经济主要指标排序

2009 年甘肃县域国土面积占全省国土面积比例图 …… (603)
2009 年甘肃县域人口占全省总人口比例图 …… (604)
2009 年甘肃县域 GDP 占全省 GDP 比例图 …… (605)
2009 年甘肃县域 GDP 排序 …… (606)
2009 年甘肃县域第一产业增加值排序 …… (609)
2009 年甘肃县域第二产业增加值排序 …… (612)
2009 年甘肃县域第三产业增加值排序 …… (615)
2009 年甘肃县域财政收入排序 …… (618)
2009 年甘肃县域全社会固定资产投资额排序 …… (621)
2009 年甘肃县域社会消费品零售总额排序 …… (624)
2009 年甘肃县域城乡居民储蓄存款排序 …… (627)
2009 年甘肃县域农民人均纯收入排序 …… (630)
2009 年甘肃县域总人口排序 …… (633)
2009 年甘肃县域国土面积排序 …… (636)
2009 年甘肃县域耕地面积排序 …… (639)
2009 年甘肃县域粮食总产量排序 …… (642)

第三章 甘肃县域经济发展论坛

沧桑巨变换新颜 丝路古镇谱新篇
——白银市恢复建市 25 周年景泰县经济社会发展概述
…… 景泰县人民政府(647)
认真贯彻新一轮发展战略 努力实现会宁经济社会发展新跨越
…… 中共会宁县县委书记 贾汝昌 会宁县人民政府县长 王科健(651)
深入实施五大战略 打造特色经济强县
…… 中共临洮县县委书记 郭维团 临洮县人民政府县长 石 琳(654)
发挥优势 突出特色 加快推动县域经济发展
…… 中共陇西县县委书记 张懿笃(656)
立足资源优势 打响"岷归"品牌 努力提升中药材产业开发水平
…… 中共岷县县委书记 陈国栋 岷县人民政府县长 党建中(658)
抢抓机遇 科学发展 努力建设富裕文明开放和谐新通渭
…… 中共通渭县县委书记 燕胜三 通渭县人民政府县长 令续鹏(660)

浅议国扶“47条”与敦煌复兴大业
…… 中共敦煌市市委书记 孙玉龙(663)
落实酒泉振兴工业“6+2”行动计划 推动敦煌工业经济实现新突破
…… 中共敦煌市委副书记、市长 马世林(666)
坚持“四轮驱动” 推动县域经济又好又快发展
…… 中共金塔县县委书记 王玉福(669)
统筹兼顾 突出重点 推动县域经济跨越式发展
…… 中共瓜州县县委书记 李 丽(671)
整合资源 攻坚克难 努力加快瓜州移民群众脱贫致富步伐
…… 瓜州县人民政府县长 方学贵(674)
着力转变发展方式 促进经济提质增效
…… 高台县人民政府县长 鞠 毅(678)
实施能人带动战略 推进山丹科学发展
…… 中共山丹县县委书记 赵学忠(681)
肃南裕固族自治县发展县域经济思路和对策
…… 肃南裕固族自治县人民政府(684)
统筹城乡 科学发展 加快建设魅力和谐新华亭
…… 华亭县人民政府县长 王晓军(687)
不断优化产业结构 加快县域经济发展
…… 中共泾川县县委 泾川县人民政府(689)
认真贯彻十七届五中全会精神 推进静宁经济社会实现跨越式发展
…… 静宁县人民政府县长 陈 铎(692)
壮大产业增收人 多措并举促发展
…… 灵台县人民政府县长 吕鹏举(695)
抓紧机遇 奋力赶超 强力推动张家川经济社会跨越式发展
…… 中共张家川县县委书记 刘长江(697)
欠发达地区转变经济发展方式的思考
…… 中共康县县委副书记、县长 文元旦(699)
转变经济发展方式 提升县域经济实力
…… 临夏州人大常委会副主任、中共和政县县委书记 杨 龙(702)
扎实推进灾后重建 不断壮大县域经济
…… 中共舟曲县县委 舟曲县人民政府(704)
立足资源优势 发展生态经济 努力把迭部建设成国家级生态文明示范县和红色旅游大县
…… 中共迭部县县委书记 赵凌云(707)
深入贯彻落实中央和省委藏区工作座谈会精神 努力推动卓尼经济跨越式发展和社会长治久安
…… 中共卓尼县县委书记 才让当智 (709)
谋发展之策 举发展之力 不断提高推动卓尼经济社会发展的能力和水平
…… 中共卓尼县县委副书记、县长 杨 武(712)

第四章 甘肃县域发展政策

中共甘肃省委 甘肃省人民政府 关于加快县域经济发展的意见 …… (717)
甘肃省人民政府办公厅关于进一步加强和完善省直管县财政管理体制改革试点工作的通知 …… (721)
甘肃省人民政府办公厅批转省发改委省旅游局关于开展县域旅游产业示范县试点工作实施意见的通知
…… (723)
甘肃省人民政府办公厅印发关于支持县域经济发展缓解县乡财政困难政策措施的通知 …… (725)
甘肃省人民政府关于2009年扩大省直管县财政管理体制改革试点范围的意见 …… (728)
甘肃省人民政府关于印发甘肃省实行省直管县财政管理体制改革试点方案的通知 …… (730)

第一篇　甘肃县域经济发展概览

透视县域经济发展环境　　破解县域经济发展难题

探索县域经济发展思路　　交流县域经济发展经验

皋兰县

政府工作报告

——2010年1月6日在皋兰县第十六届人民代表大会第五次会议上

皋兰县县长　宗满德

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请审议，并请各位政协委员和其他列席的同志提出意见和建议。

一、2009年政府工作的回顾

2009年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的有效监督和大力支持下，县政府全面落实科学发展观，团结带领全县人民紧紧围绕“三大主题”和“五大战略”，解放思想，创新理念，抢抓机遇，应对挑战，破解难题，共克时艰，强力推进城郊经济、城市农业、城乡一体化，高度关注民生民利，千方百计增加财政税收，较好地完成了县十六届三次人民代表大会确定的各项目标任务，县域经济社会平稳较快发展，迈出了新的步伐。

（一）国民经济稳步增长，综合实力跃上新台阶

面对金融危机的严重影响，全县上下积极应对，县域经济在困境中保持了良好的发展势头，实现了四个突破。地区生产总值突破20亿元，增长12.7%，一、二、三产业比例调整为17.2:55.4:27.4。全社会固定资产投资突破10亿元，增长30.1%。地区性财政收入完成22702万元，增长11.8%；一般预算收入完成9191万元，增长18.3%。城镇居民可支配收入达到6452元，增长12.3%。农民人均纯收入突破3000元，增长15.1%。全社会消费品零售总额完成3.51亿元，增长16.2%。金融机构各项存款余额突破30亿元，城镇居民储蓄达到18亿元。

（二）农业产业化扎实推进，农村经济取得新成效

进一步明确农业发展定位，优化产业布局，调整种植结构，整合支持300多万元，着力推进出口创汇蔬菜、设施西甜瓜、旱砂西甜瓜、红砂洋芋、优质林果等5个万亩标准化示范基地和千亩高新设施农业综合示范园区建设，确定标准化示范核心区12个，新增设施农业面积2320亩，累计达到2.1万亩。建立农业科技专家大院，与甘肃省农科院签订并落实《农业科技合作协议》，聘用农民技术员70名，为农业发展提供科技支撑。扶持壮大龙头企业，落实订单农业面积11万亩。新建养殖小区10个，畜禽存栏达到57.3万头（只）。

（三）农村基础设施建设步伐加快

投资3440万元的西电大型泵站改造一期工程进展顺利。筹资147万元，新建塘坝5座。投资746万元的2008年扶贫开发项目全面完成，投资830万元的2009年扶贫开发项目顺利实施。投资2948万元，完成白井子川2900亩土地开发复垦和水阜2337亩土地开发整理项目。农业综合开发和基本口粮田项目顺利实施。建成4个乡镇标准化兽医站。生态家园富民工程扎实推进，新建沼气池2770个，累计达8170个。县城东西两山绿化、大砂沟造林、农田防护林网等重点绿化工程有序推进。电力基础设施进一步

改善，完成36千伏六合送变电工程和崖川变电站增容改造工程。

（四）园区建设强力推进，工业和非公经济取得新进展

强力推进北龙口物流经济园区、三川口工业经济园区、什川生态旅游经济园区建设，研究制定了总体规划和建设方案。与武汉大陆桥开发有限公司签定了投资20亿元的北龙口物流经济园区开发协议，投资1100万元的排洪道建设完成土建工程。投资5551万元的三川口工业经济园区主干道工程完成路基和管网敷设。投资1100万元完成三川口供水扩容工程。编制完成三川口商业一条街开发规划。什川生态旅游经济园区完成环梨园道路和水绕梨园一期工程，农家乐经营行为不断规范，园区整体服务水平明显提高。成功举办第七届“兰州·什川之春”旅游节，荣获陇原唯一“中国县域节庆最具潜力奖”，什川镇荣获“兰州最美丽乡村”称号。深入开展“服务企业年”活动，协调金融部门为11家企业落实贷款1.45亿元，为29家企业争取专项扶持资金2149万元。筹措资金1942万元，顺利推进8家国有企业改革。基本完成粮食企业主体改革。协调帮助“两厂”破产重组，落实改制资金4.48亿元。节能减排措施全面落实，关闭落后产能企业4家，规模企业万元增加值能耗下降4.8%。完成工业增加值9.56亿元，增长15.0%；完成规模以上工业增加值7.76亿元，增长16.8%。全力构筑县城商贸物流服务业框架，成功引进武汉商贸城并投入营业，开工建设皋兰购物广场。进一步实施“万村千乡”市场工程。实现第三产业增加值5.78亿元，增长10.7%。实现非公有制经济增加值9.75亿元，增长21.0%。

（五）招商引资成果丰硕，项目建设实现新突破

大力实施“项目立县”战略，制定并落实33条优惠政策，成立企业家协会，建立商会招商平台，招商引资和项目建设实现了重大突破。签约引进项目31个，合同引资35.6亿元，到位资金6.63亿元，增长21.0%。引进5000万元以上项目13个，其中亿元以上项目8个。PE管材、60万吨石灰生产、纯棉布织造等8个工业项目建成投产。争取并实施各类政策性项目65项，到位资金3.81亿元，增长54.2%。

（六）财政税收实现快速增长

通过积极争取，我县被列为省财政直管县。财税部门面对金融危机影响，坚定信心，克服困难，千方百计促进税收增长，财政保障能力不断加强。发改等部门认真研究国家扩大内需政策，想方设法多渠道争取各类专项资金3.65亿元，促进了各项事业的协调发展。全面清理异地注册纳税企业，增加税收826万元。深化财税体制改革，强化国有资产监管，资金运行效益明显提高。

（七）基础设施建设力度加大，城乡面貌得到新提升

积极推进城乡一体化进程，编制了《城乡一体化2009年—2011年发展规划纲要》、《推进城乡一体化试点总体方案》和《对接兰白都市经济圈发展工作总体方案》。认真落实《2009年推进城乡一体化实施方案》，推进10个方面规划和10个方面制度建设。县城二版总体规划、土地利用总体规划修编顺利实施。搭建融资平台，融集建设资金1亿元。推进县城“东扩南展”，投资5525万元的县城南部开发二期工程顺利推进，投资4200万元的三期工程全面启动。推动小街巷改造，兰泉路、中心路细油罩面全面完成。投资991万元，建成城区生活垃圾处理场并投入使用。深化城市管理体制改革，开展环境综合整治，城乡面貌显著改观。大力推进县城房地产开发，投资2.96亿元的国芳·国际金色花园、天添庭院、三汇沁园等重点项目进展顺利。忠和小城镇重点推进北龙口物流经济园区建设前期工作，西岔、什川小城镇基础配套设施不断完善。城镇聚集功能不断增强，城镇化率达到33%。整合资金2240万元，推进中堡、文山、蔡河、老鹳、燕儿坪、四墩等6个新农村试点示范村建设，落实以“培育新产业、建设新村庄、培养新农民”为重点的各项任务，农村面貌发生了明显变化。

（八）民生问题解决有力，人民生活水平得到新提高

落实各项强农惠农和惠民政策，及时足额发放粮食、农资、农机、石油、“家电下乡”等各类补贴资金1239万元。发放养老、失业、医疗、工伤、生育保险金2335万元。为226名村干部办理养老保险。城乡低保覆盖面进一步扩大，为5702户发放低保金1599万元。为城乡困难群众发放大病医疗救助金280万元。乡村道路建设不断加快，完成皋营公路改造30.6千米。皋什公路路基工程基本完工。建成通村水泥道路40条183.9千米，超额完成103.9千米，提前实现了“村村通”目标。投资1820万元，建成水阜川、中川、黑石川、什川安全饮水工程，有效解决了3.5万人的饮水安全问题。顺利推进总投资6354万元的皋兰四中迁建等14项教育基础设施建设，改扩建农村寄宿制学校10所，撤并农村学校20所。全面推进总投资

2924万元的县医院门诊综合大楼等17项卫生基础设施建设。新型农村合作医疗有序推进，参合率达到92.5%。制定并落实《行政事业干部职工健康体检实施办法》。建成廉租住房和经济适用房210套，完成3939户农村危旧房屋改造。投资1398万元，易地搬迁涝池、高山等村农户284户。高度重视就业工作，公开选拔204名大学毕业生到基层工作，开发公益性岗位215个，安置城镇下岗失业人员再就业109人，新增城镇就业人员532人，城镇登记失业率为3%。大力发展劳务经济，输转城乡富余劳动力2.5万人（次），创劳务收入1.8亿元。

（九）民主法制建设不断加强，社会各项事业凸显新亮点

自觉接受人大及其常委会监督，认真执行人大决议、决定。定期向人大代表、政协委员通报工作。积极支持政协和各民主党派、工商联、无党派人士参政议政。认真办理人大代表建议意见和政协委员提案。实施“五五”普法和“三五”依法治县规划。加强基层民主政治建设，推进村务政务公开。全国农村社区建设试点实验县工作有序推进。积极推进“平安皋兰”建设，建成市级平安乡镇2个。高度重视信访维稳工作，建成县委县政府信访接待中心，健全信访工作机制，解决了一批涉及群众切身利益的问题，信访工作呈现“四下降、一稳定”的良好态势，全县社会大局和谐稳定。严格落实安全生产责任制，安全生产形势持续稳定。科普工作成效明显，西岔高原夏菜科普示范基地列入国家“科普惠农兴村计划”300强。文体事业蓬勃发展，建成县图书馆、档案馆综合大楼和3个乡镇文化站。新建太平鼓保护基地和38个农家书屋。完成28个村和3个社区“一村一品”群众文化精品工程创建工作。深入开展全民健身活动，积极参加全市第六届运动会，争得金牌28枚。计生服务管理水平不断提高，建成县计生服务站综合楼，农村计生率为95.57%，人口自增率为4.41‰。

（十）机制体制不断创新，政府工作呈现新局面

落实“规范有序、务实创新”的工作要求，创新体制机制，推动各项工作科学化、规范化和制度化。成立重大项目建设等9个议事协调机构，建立并落实政府工作规则、政府科学民主决策暂行办法、政府议事规则和以“岗位责任制、服务承诺制、首问负责制、政务公开制、村务公开制、一次性告知制、限时办结制、咨询投诉制、责任追究制、绩效考核制”等10项刚性制度为主的37项规章制度。制定并落实26项重点工作实施方案，实行重点工作月度推进和重点项目例会制度。聘请政府常年法律顾问，不断规范行政行为，提高行政执行力和行政效能。树立“选择基层就是选择服务”的工作理念，深入开展“服务基层、服务企业、服务社会公众”活动。落实城乡建设规划和国土资源协管员制度。推进农村土地承包经营权流转、集体林权制度改革。政府机构改革稳步推进，农村公路管护、兽医管理、种子管理、事业单位岗位设置管理体制改革进展顺利。出版发行《皋兰县志（1991—2005）》。完成全国第二次土地调查和经济普查工作。县十六届三次人代会确定的10件实事全面完成和实施。

审计、监察、统计、质监、武装、工商、金融、气象、人防、地震、民族宗教、法制、档案、残联、烟草、保险、邮政、通讯等方面的工作，也取得了新的成绩。

经过一年的工作，我们深刻体会到只有坚持不断解放思想，更新发展要求，明确发展方向，优化发展布局，突出发展重点，打破常规地工作，才能促进县域经济社会跨越式发展；只有坚持统筹谋划、分类指导、重点突破、梯次推进的工作原则，协调一致，形成合力，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，才能促进县域经济社会大发展、快发展；只有坚持改革开放，不断创新工作理念、工作机制、工作制度、工作方法，才能调动各方面的积极性，促进县域经济社会和谐发展、科学发展；只有掷地有声地抓落实，脚踏实地地干实事，强力推进各项工作，才能顺利实现经济社会发展的既定目标和任务，不辜负全县人民的期盼。

各位代表，2009年，全县上下解放思想，与时俱进，坚定信心，真抓实干，共同谋发展，齐心办实事，县域经济社会发展取得了丰硕成果。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督和大力支持的结果，是全县上下团结一致、迎难而上、顽强拼搏、开拓创新的结果。在此，我代表县人民政府表示衷心地感谢！

一年来的成绩令人鼓舞，但我们也清醒地看到，资源贫县、农业小县、财政穷县、经济弱县的基本县情依然没有得到根本改变。当前县域经济社会发展中还存在一些不容忽视的困难和问题，一是经济总量仍然偏小，三次产业结构不合理，发展不平衡，仍处于“231”的落后状态。三次产业内部结构也不合理，经济结构调整的任务十分艰巨。二是工业经济不强，高投入、高耗能、高排放、低产出的企业仍占主导地位，

高科技、高附加值、具有市场竞争力的核心企业和优势产品少；工业园区支撑作用尚未显现，发展高新技术产业的能力不足。三是农业产业化程度低，传统农业比重仍然较大，特色产业规模小、品位低，产业链条短而弱。农民增收渠道单一，收入增长缓慢，农村经济发展内动力不足。四是服务业发展较慢，城乡市场体系尚不完善。商贸、餐饮等传统服务业规模小、档次低，信息、咨询、旅游、房地产等新兴业态刚刚起步，现代物流、配送尚处于培育发展阶段，商贸流通基本框架还没有形成。五是城乡基础设施建设滞后，难以适应经济社会大发展的需要，统筹城乡发展的任务十分艰巨。六是财政收入虽有较大增幅，但税源严重不足，结构单一，刚性支出增加，财政收支矛盾突出，仍处于基本保工资、保运转的层面上。七是政府职能转变还不到位，依法行政机制不够健全，执行力不强的问题普遍存在，统筹解决重点问题、突出问题的能力还有待提高。这些问题，必须引起我们的高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是实现本届政府工作奋斗目标的关键一年，我们面临很多机遇和有利因素。中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，为我们强化基础设施建设和改善民生注入了强大动力。省委省政府提出“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略和构建兰白都市经济圈，市委市政府提出建设兰北新区和把我县列为推进城乡一体化试点县，为我们加快互融对接，推动快速发展，创造了前所未有的历史机遇。我县地处兰州、白银、中川空港三角辐射中心地带，是构建兰白都市经济圈不可替代的关联带和支撑点，是兰北新区建设的重要组成部分，具有突出的区位、土地和交通关联优势。全县经济社会发展思路更加清晰，发展布局更加合理，发展重点更加突出，发展活力不断增强，经济实力不断壮大，人民生活得到不断改善，为我们进一步发展奠定了基础。全县上下谋求发展、摆脱落后的愿望和改革开放的意识不断增强，为我们加快发展积聚了强大的内在动力。同时，我们也应该正视国际金融危机的不利影响，正视周边县区加快发展的竞争压力，进一步审视县情，牢固树立只有超常规工作才能实现跨越式发展的理念，更好地审时度势，把握大局，顺势而进，强力推动，不断增强责任意识和忧患意识，不断增强使命感和紧迫感，以更加开放的姿态、更加饱满的热情、更加有力的措施、更加扎实的工作，奋发有为，创业实干，努力开创各项工作的新局面。

按照市委市政府的总体部署和县委十二届七次全委(扩大)会议精神，县政府提出了2010年政府工作的总体要求和奋斗目标。

总体要求：以科学发展观为指导，按照市委市政府和县委的总体要求，以城乡一体化统揽经济社会发展全局，紧紧围绕“三大主题”和“五大战略”，大胆解放思想，抢抓发展机遇，转变政府职能，创新工作机制，着力促增长、调结构、增民生，突出经济园区、农业产业化、项目建设、基础设施、民生民利五项重点，努力培育忠和—水阜—石洞产业带，打造城市农业生产加工配送基地和新型工业基地，强力推进城郊经济、城市农业、城乡一体化，逐步建设宜居、宜业、宜商、宜学的兰州现代卫星城，推动县域经济社会超常规跨越式发展。

奋斗目标：围绕三项任务，实现八个增长，控制三项指标，办成十件实事。

三项任务：

1.促增长。这是政府工作的首要任务。坚持把国家宏观调控政策与皋兰实际结合起来，正视困难，坚定信心，千方百计完成经济社会发展主要指标，用超常规的工作推动跨越式发展。

2.调结构。这是实现经济社会又好又快发展的基本要求。一、二、三产业比例由17.2:55.4:27.4调整到16.3:56.8:27.9。粮经比例由50:50调整到48:52。推进工业经济由“高投入、高耗能、高污染、低附加值”向“高科技、高附加值、高效益、低能耗”转变，三产服务业由传统模式向现代服务业转变，促进产业结构优化升级。

3.增民生。这是政府工作的根本出发点和落脚点。坚持以人为本，努力解决行路、吃水、上学、就医、住房、就业等事关群众切身利益的突出问题，使人民群众共享改革发展成果。

实现八个增长：

地区生产总值增长14%；全社会固定资产投资增长17%；地区性财政收入增长16%；一般预算收入增长16%；社会消费品零售总额增长15%；城镇居民可支配收入增长10%；农民人均纯收入增长16%；城

镇人口增加5000人以上，城镇化率达到38%。

控制三项指标：

城镇失业登记率控制在3.5%以内；人口自增率控制在7‰以内；万元GDP能耗下降3%。

办成十件实事：

1.建设17条80千米农村公路。完成盐场堡—什川和牛皮岘—谢家沟公路改造。

2.推进西电大型泵站改造。新建5座调蓄塘坝。完成西岔上五村、忠和崖川村安全饮水工程。

3.实施中小学校舍安全工程。完成皋兰四中整体迁建。新建5所寄宿制小学。

4.建成县医院门诊综合大楼。新建10所标准化村卫生所。

5.启动建设皋兰文化体育馆。

6.建设经济适用房和廉租房，实施2500户以上农村危旧房改造。

7.实施县城旧城自来水管网改造工程。

8.建设县城东环路2座便民桥。

9.建设500户"一池三改"沼气示范户、10个沼气服务网点和4所生态校园。

10.建设皋兰县都市农产品配送中心。

为了确保完成以上目标任务，着力抓好以下几个方面的工作：

(一)切实加快产业化步伐，着力构筑城市农业发展新格局

按照"服务城市、发展农村、提升农业、富裕农民"的要求，突出重点，强化引导，优化布局，培育产业，大力发展现代农业，着力打造城市农业生产加工配送基地，促进农业增效和农民增收。

优化调整农业结构，做大做强优势主导产业。按照"标准、绿色、安全、高效"的要求，着力推进出口创汇蔬菜、设施西甜瓜、旱砂西甜瓜、红砂洋芋、优质林果等5个万亩标准化示范基地和西电园区、什川泥湾河口、水阜川3个千亩高新设施农业示范园区建设，新增设施农业3000亩，累计达到2.4万亩。投资300万元，建成5000平方米的智能化温室。新建养殖小区10个，发展规模养殖户50户，畜禽养殖达到150万头(只)。按照"生态建设产业化、产业建设生态化"的要求，大力发展名优特经济林，新增核桃5000亩。健全完善农产品购销体系，组建龙头企业集团，建设都市农产品配送中心和农资配送中心。落实粮食、农资、石油补贴等各项支农惠农政策。力争2010年农业增加值达到3.9亿元，增长7%。

完善农业服务体系，提高科技应用水平。健全完善农业信息服务体系，搭建集产前、产中、产后为一体的信息服务平台。新发展农民合作经济组织10个，经纪人队伍发展到200个。健全完善农技推广服务体系，落实《农业科技合作协议》，充分发挥农业科技专家大院作用，壮大农民技术员队伍，促进农技服务队伍多元化。实施科技入户工程，实现科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人。按照培养"有文化、懂技术、会经营、善合作"的新型农民要求，培训农民1.5万人(次)以上。提高两个育苗中心科技含量，带动建立科技示范点20个。加快新技术、新品种推广应用力度，试验示范新品种50个以上，推广新技术10项以上。推广优质小麦、玉米良种12万亩，建设旱作农业示范基地2万亩。健全完善农业标准化体系，全面推行农产品市场准入制度，推进标准化生产，无公害基地面积达到23万亩。

加强农业基础建设，提高综合生产能力。完成西电大型泵站年度改造任务。加快调蓄设施建设，新建塘坝5座。抓好中低产田改造和基本口粮田建设。加大农村能源建设力度，完成500户"一池三改"沼气示范户和10个服务网点建设。实施恒大猪场大型沼气项目，建成沼气站1个。抓好5个整村推进扶贫开发项目。加强生态环境建设，重点推进县城周边、水罗公路、皋营公路绿化和引大灌区林网、三北四期防护林工程，启动实施白兰高速公路县城出口风景线绿化工程，新增造林绿化面积1万亩，封山育林5万亩。全面推进集体林权制度改革，有重点地推进以土地流转为主的农村产权制度改革。

(二)强力推进经济园区建设，全面提高城郊经济发展水平

坚持把经济园区建设作为发展城郊经济的基本内容和重要平台，培育忠和—水阜—石洞产业带，打造新型工业基地，构建兰州白银区域现代物流服务中心，切实转变经济发展方式，提升县域经济发展水平。

推进三川口工业园区建设，打造新型工业基地。按照"企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建"的要求，承接辐射，带动发展，积极参与产业分工，吸引更多项目入驻园区，培育以新材料、新能源为主的核心企业和优势产业。落实《三川口工业园区建设规划纲要》，成立园区管理机构，理顺

管理体制，编制完成控制性规划。推进园区土地储备开发，抓好水、电、路、通信等基础设施建设，建成园区市政道路，建设三川口商业一条街。改造提升现有工业企业，支持兴元钢铁、锦鑫铁合金等主导企业做大做强。严格落实节能减排措施，加快淘汰落后产能，引进清洁环保和节能型企业，实施鸿丰电石、锐驰铁合金、臣大焦化、万达热力公司等11项重点企业技术改造项目。支持金刚轮胎加快建设。为"前进、胜利"两厂改制做好协调服务。推进国有企业改革。引导中小企业提高质量和效益，工业增加值达到11亿元，增长15%。非公经济增加值达到11.7亿元，增长20%。

推进北龙口物流经济园区建设，构建区域现代商贸物流服务中心。按照"统一规划、分步实施、市场导向、企业运作"和土地治理开发、现代物流、现代仓储、新农村建设、小城镇建设"五位一体"的要求，加快土地治理、道路、供水、排洪等基础工程建设。启动二手车市场建设，完成排洪排污一期工程。以北龙口为龙头，沿国道109线，培育忠和—水阜—石洞产业带。着力构筑城市商贸框架，建设县城商业步行街、信合大厦等重点工程。引进品牌经营企业，建成皋兰购物广场，提升县城商贸服务水平。培育发展金融、保险、物流、信息咨询和中介服务等现代服务业。进一步完善城乡市场体系，建成三川口肉菜市场和粮油批发市场。继续实施"万村千乡"市场工程和"新网"工程，改造提升30个农家店。争取成立兰州银行分支机构，积极创立村镇银行。第三产业增加值达到6.7亿元，增长16%。

推进什川生态旅游经济园区建设，打造黄河文化旅游精品景区。按照"保护、开发、丰富、提升"的原则和"一河两翼"的布局，充分发挥万亩梨园、高峡平湖、设施农业三大独特优势，深入挖掘什川"生态古镇、百年梨园"的自然生态和历史文化资源，突出基础设施、服务设施、文化设施三项重点，精心打造集生态旅游、生态农业、生态文化、生态保护、生态开发为一体的"梨韵水乡、绿色家园"。完成什川生态古镇保护开发控制规划。完善园区基础设施，完成皋什和盐什公路改扩建工程，启动建设水绕梨园二期工程。千方百计引进旅游开发项目，加快金洲颐和园、文鑫生态园建设。突出梨花主题，注入文化灵魂，启动实施梨花广场、梨花路、梨花桥、梨花诗石刻和皋兰民俗博物馆、什川生态博物馆建设。进一步创新节会主题和运作方式，举办第八届兰州·什川之春旅游节。加快开发中心地质公园、石洞寺宗教文化等旅游资源。完成旅游收入2200万元，增长13%。

推进九合和中川经济园区建设，打造县域经济新的增长地带。积极谋划，编制九合新型工业经济园区、中川循环经济园区建设规划纲要和控制性规划。依托安宁新区、西固石化城，着手开发土地，发展精细化工、特色化工、新型化工产业，打造以化工和建材为主的九合新型工业经济园区。对接中川卫星城，积极争取兰州至中川空港快速通道建设项目，启动土地开发，打造以新材料、生物医药等新型产业为主的中川循环经济园区，抢占新一轮发展的制高点，培育县域经济新的增长地带。

推进招商引资和项目建设，培育新的经济增长点。充分发挥企业家协会和商会招商平台的纽带作用，进一步落实招商引资优惠政策，引进一批投资额大、关联度高、附加值高、带动力强的重大项目。力争引进项目25个以上，其中千万元项目10个以上，到位资金5亿元以上。强化协调服务，支持罐装饮料、希望种禽、昌盛植物油等重点项目建设，促进项目早投产、早见效。认真研究国家产业政策和投资导向，争取政策性项目50个以上，到位资金2亿元以上。

高度重视财源建设，确保财政税收稳步增长。巩固现有基础税源，大力培育现代物流、房地产等新型财源，形成财政增收新的支撑点。继续贯彻"强化征管、堵塞漏洞、清缴欠税、应收尽收"的方针，完善综合治税体系，形成共同协税护税的工作机制。坚持生财、聚财、理财与节流并重，综合运用各项财政政策和措施，强化公共财政职能，提高财政运行能力。多渠道争取专项资金和各类补助资金2.5亿元以上，努力增加县级可用财力。深化非税收入征管，实现非税收入1320万元以上。全面推行国库集中支付改革，建立财政支出绩效评价体系，提高财政资金使用安全性和有效性。

（三）继续加强基础设施建设，大力推进城乡一体化进程

按照"统筹规划、分步实施、重点突破、梯次推进"的原则和"一主四副若干个中心村"的发展布局，加快城镇化和新农村建设步伐，推进城乡一体化。

全面实施区域对接，提高开放开发水平。发挥皋兰独特的区位、交通和土地资源优势，顺应城乡一体化发展的客观要求，全面落实规划布局、产业和经济发展、基础设施、社会保障和公共服务、经济社会管理、市场体系等城乡一体化任务。实施思想观念、机制体制、发展规划、产业布局、区域优势、项目工程、市

场体系、技术人才、基础设施、生态建设等方面的对接，积极构建兰白都市经济圈的支撑点，实现互利共赢、共同发展。加快与周边区域对接，在最有基础、最有条件的区域实现率先对接、率先突破、率先发展，争取“四个纳入”：将什川镇整体纳入兰州四版规划，把什川生态旅游业置于黄河文化的大背景和兰白都市经济圈发展的长远需求上来谋划、定位、布局、发展；将忠和镇南部地区纳入兰州四版规划，打造率先对接兰州中心城市的首选地和现代商贸物流业龙头；将西岔镇西北部地区纳入中川空港园区规划，构建兰北新区建设重要的可利用空间；将中心乡南部地区纳入兰州四版规划和兰州经济技术开发区，打造对接安宁新区和西固石化城的重要产业延伸地带，构建全方位、宽领域、多层次的开放开发新格局。

打造县城建设亮点工程，提升城市品位和功能。按照“构筑框架、完善功能、改善环境、提升品位”的要求，逐步建设园林县城、双拥县城、文化县城、文明县城。大胆创新投资主体多元化、融资方式多样化、运作方式市场化的城市建设投融资机制，积极筹备开发资金，推进县城“东扩南展”，完成中心路南延工程，实施东环路南延工程，启动四期路网建设。依法合理地推进城中村改造，投资2758万元建设安置楼160套。加快建设火车站住宅小区、国芳·国际金色花园、天添庭院、三汇沁园、电力小区等43万平方米的住宅小区。建设仿古文化街、东湖度假村和东环路2座便民桥。启动建设县城污水处理厂，完成城区供水管网改扩建工程。新建2座星级卫生厕所。坚持建管并重、标本兼治的原则，创新管理机制，探索平面城市立体化管理和数字化管理新模式，加强以交通、卫生、商贸、文化、治安、市容市貌治理为重点的综合整治，提升城市精细化管理水平。加大县城东西两山绿化力度，新增绿化面积1000亩。全面加强住宅小区和县城广场、三川口道路、中心路等主要街区的绿化、亮化、美化，营造干净、卫生、守法、文明的宜居环境。坚持高起点、高标准、适度超前的原则，完成县城南区控制性规划和土地利用总体规划修编。启动地理信息系统数据库建设。

加快小城镇建设步伐，增强聚集辐射功能。按照“谁开发、谁投资、谁使用、谁受益”的原则，拓宽融资渠道，积极开发储备土地2000亩，有效破解城镇建设资金短缺的难题。推进西岔工贸结合型小城镇建设，进一步完善基础设施，大力发展商贸物流业，不断增强辐射带动功能。精心打造什川生态旅游型小城镇，完成镇区环镇道路工程。加强村庄环境综合整治，实施生活垃圾集中收集处理项目。以北龙口物流经济园区开发建设为重点，推动忠和商贸物流型小城镇建设。加快中心、黑石川撤乡建镇步伐，制定小城镇发展规划，加快基础设施建设，提升城镇化水平。启动投资3500万元的5个35KV送变电改造工程。继续实施水阜涝池、中心高山、什川接管亭、忠和盐池等地质灾害易地搬迁项目。

扎实推进新农村建设，不断改善农村面貌。根据新农村建设“二十字”方针和“五新一好”的要求，按照“先近后远、先易后难、先城后乡、先川后山”的原则，以农村经济结构调整为主线，以现代农业为支撑，以改善基础设施为重点，以点带面、点面结合、连点成片、联片成势。巩固提高历年试点示范村建设成果，抓好新列市级试点示范村建设。进一步完善政府主导、农民主体、多方参与建设新农村的运行机制和管理模式。从2010年开始，县政府每年给每个村筹措支持10万元，以乡镇为单位统筹使用，逐步解决农业产业化和农村公共服务设施等方面的突出问题。加大职能和项目资金整合力度，认真落实扶持政策，充分调动农民群众的积极性，努力在培育特色优势产业、建设新村庄、提高农民收入等方面取得新突破。坚持环境综合整治，建立长效机制，建设美好家园。

（四）高度关注民生民利，努力构建和谐皋兰

坚持以人为本，始终把解决事关群众切身利益的问题作为政府工作的根本出发点和首要任务，按照“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，努力提高人民生活水平，促进社会各项事业全面进步。

着力解决事关群众切身利益的问题。加快乡村道路建设步伐，投资2400万元，拓建改造农村公路17条80千米。投资98万元，改建牛谢公路。争取红圈沟加油站至三川口公路早日立项。建立健全农村公路县道县养、乡道乡养、村道村养的三级管护体系，提高道路管护水平。完成投资1000万元的西岔上五村、忠和崖川村农村安全饮水工程，有效解决1.5万人的饮水安全问题，基本实现全县农村安全饮水全覆盖。坚持优先发展教育，优化学校布局，强化教学精细化管理，提高教育教学质量。探索联校办学和城乡教师轮岗交流机制，优化教师队伍。加快以多媒体为重点的现代化教育装备建设，提升整体办学水平。加强职业教育和成人教育。推进中小学校舍安全工程建设，建成黑石中学等3所学校教学楼和公寓楼、新

建5所寄宿制学校。完成皋兰四中整体迁建。加强医疗卫生基础设施建设，建成县医院门诊综合大楼和什川镇中心卫生院住院楼，新建10个标准化村卫生所。积极推进医疗卫生体制改革，完善城乡医疗体系，增强应对处置突发疫情和公共卫生事件的能力。加大住房保障力度，完成50套廉租住房建设，实施2500户以上农村危旧房改造。统筹做好就业工作，开发公益性岗位100个以上，新增就业岗位500个以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。大力发展劳务经济，转移农村劳动力2.8万人(次)，创劳务收入2亿元。

加强精神文明和民主法制建设。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入推进文明城市创建活动。实施“一村一品”群众文化创建工程，丰富和发展以太平鼓、兰州鼓子和秦腔为主的地方文化。推进农家书屋建设，覆盖面达到100%。启动建设县文化体育馆。深入开展军民共建活动，提高双拥工作水平。自觉接受人大及其常委会监督，认真执行人大及其常委会的决议、决定；支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。坚持向县人大常委会报告和向县政协常委会定期通报工作制度，切实做好人大代表建议意见和政协提案办理工作。加强与各民主党派的联系沟通。全面完成“五五”普法和“三五”依法治县目标任务。加强基层民主政治建设，组织完成村委会和社区居委会换届工作，提高村民自治和民主管理水平。

促进社会各项事业全面进步。按照“五个确保”的要求，不断完善以养老、医疗、失业、工伤、生育保险为主的城乡社会保障体系。扩大城乡低保覆盖面，做到应保尽保。逐步建立农村养老保险制度。推进新型农村合作医疗规范化建设，探索建立农村大病救助与新农合相衔接的制度。发展社会福利和慈善事业，开展多种形式的捐助和帮扶活动。加强人口和计划生育工作，切实落实各项奖惩办法，提高服务水平。高度重视产品质量和食品安全，大力整顿和规范市场秩序。加快广电事业发展步伐，新发展数字电视用户500户。重视老龄和残疾人工作。切实保障妇女儿童权益。启动实施全国第六次人口普查工作。

全力维护社会稳定。深入开展“平安皋兰”建设，健全社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，深入开展禁毒斗争，营造和谐安定的社会环境。建成县看守所和消防大楼。重视群众来信来访，落实三级信访责任制度，切实解决信访突出问题。完善人民调解、行政调解和司法调解相衔接的工作机制，认真排查调处各类矛盾纠纷，维护社会稳定大局。加强劳动保障监察，维护劳动者合法权益。落实安全生产责任制，坚决杜绝重特大事故发生。

(五)以提高行政效能为目标，不断加强政府自身建设

新的形势、新的任务，对政府自身建设提出了更新、更高的要求。必须把政府自身建设摆在更加突出的位置，不断提高贯彻科学发展观的能力，努力开创政府工作新局面。与时俱进，勇于创新。始终坚持“规范有序、务实创新”的要求，不断解放思想，转变观念，创新工作理念，创新工作机制，创新工作方法，敢于打破一切陈规陋习，善于冲破一切影响和制约县域经济社会发展的障碍，切实增强谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展和社会管理、公共服务、群众工作、维护稳定的能力。始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，以更加符合实际的工作思路、更加合理的工作布局、更加灵活的工作机制、更加扎实的工作作风、更加有效的工作措施，创造性地开展工作。转变职能，依法行政。积极稳妥地推进政府机构改革，全面完成事业单位岗位设置管理。不断强化服务意识、创新服务方式、提高服务质量，继续深入开展“服务基层，服务企业，服务社会公众”活动，努力为基层、企业、社会公众提供更多方便、快捷、优质、高效的公共服务。继续严格落实以10项刚性制度为主的各项制度，不断规范行政行为，提高依法行政水平。全面完成“十一五”规划目标任务，精心编制“十二五”规划。加快政府信息化建设，提高行政效能。勤政廉洁，执政为民。时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，把广大人民群众的生老病死、安居乐业、富足安宁、幸福愉快始终放在心上，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，尽心尽力多办顺民意、解民忧、惠民生的实事。坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，严格执行廉政建设责任制，积极推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。以解决群众反映的突出问题为重点，坚决纠正损害群众利益的不正之风。强化审计监督和制度约束，树立为民务实清廉的政府形象，努力建设法治政府、服务政府、责任政府和效能政府。注重实效，真抓实干。不断转变工作作风，提高工作效率。坚持鼓实劲、干实事、求实效、创实绩，不做虚功，不图虚名，不讲虚话。坚持少开会、开短会。多研究问题，多深入基层，雷厉风行地推进工作，掷地有声地落实工作。大力整顿机关作风，强化公仆意识、责任意识，把各方面力量集中到议大事、抓要事、干实事上来，最大限度地调动一切积极力量，化解各种消极因素，凝

心聚力，共谋事业，推动皋兰经济社会大发展、快发展、科学发展、和谐发展。

各位代表，新的一年孕育着新的事业和新的希望。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十七大和十七届三中、四中全会精神指引下，在市委市政府和县委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，转变观念，务实创新，励精图治，众志成城抓发展，埋头苦干搞建设，共克时艰求突破，齐心协力促和谐，为促进县域经济社会超常规跨越式发展而努力奋斗！

皋兰县概况

皋兰县位于兰州市东北部，县域东西长60千米，南北宽84千米，总面积2556平方千米，其中耕地面积42.39万亩。境内平均海拔1660米，年平均气温7.2℃，年平均降水量260毫米，全年无霜期144天。全县辖4镇3乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会71个。总人口17.26万人，其中城镇人口2.85万人，农村人口14.41万人，人口密度67.53人/平方千米。

永登县

政府工作报告

——2010年1月12日在永登县第十六届人民代表大会第四次会议上

永登县县长　魏旭昶

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，是新世纪以来我县经济发展最为困难的一年。一年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，面对国际金融危机带来的严峻挑战，县政府坚持以科学发展观为指导，审时度势，积极应对，紧紧依靠和团结带领全县广大干部群众，全民创业，攻坚破难，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务，使全县经济社会继续保持了良好的发展态势。

（一）突出发展为先，县域经济综合实力进一步增强

面对严峻复杂的经济形势，始终把保增长作为经济工作的首要任务，认真贯彻落实中央和省、市一系列扩大内需、促进经济增长的政策措施，坚持投资和消费“双轮驱动”，全力促进经济增长，使全县经济走出低谷，实现了由寒变暖、由负转正、稳步回升。预计，全县实现生产总值61.1亿元，增长6.5%。全社会固定资产投资完成35亿元，增长37.5%。全社会消费品零售总额完成9.06亿元，增长16.37%。一般预算收入完成2.43亿元，增长12.5%；一般预算支出达到11.67亿元，增长39.7%。城镇居民人均可支配收入达到7500元，增长23.3%。农民人均纯收入达到3112元，增长15.56%。节能减排各项指标全面完成。居民幸福指数不断提高。

（二）集聚全县之力，秦王川灌区综合开发取得历史性突破

全面落实省、市关于加快引大秦王川灌区综合开发的战略部署，将“开发秦王川、打造卫星城”作为全县工作的重中之重，紧紧围绕“打造空港产业基地，美化空港对外窗口，完善红玉村省级示范点，建设现代农业5个千亩示范点”的目标，通过创新工作机制、现场集中办公、捆绑使用资金、广泛发动群众等强有力的措施，顺利实现了“一年重点突破”的预期目标，为下一步大开发、大建设打下了坚实基础。空港产业基地建设实现新的突破。投资2600多万元的中川自来水厂和富临纯净水厂建成使用，投资2363万元的污水处理厂开工建设，吉利汽车年产量突破1.8万辆，兰州分离科学研究所生物制药项目产销两旺，投资3.2亿元的甘肃天泰农业机械装备生产项目动工建设，投资12亿多元的兰州大成绿色镀膜生产、兰州兽医研究所生物制药等8个项目签约或达成合作意向，部分项目正在抓紧开展前期工作。空港文明窗口整治成效明显。投资1300万元，以中川镇区为中心，扎实开展了“百里千户”村庄整治活动，完成中川机场出入口沿街商铺和高速公路两侧村庄美化整治，使空港通道沿线面貌焕然一新。灌区农业综合开发迈出新的步伐。通过政府主导、龙头带动、农民参与、典型示范等多种建设模式，投入各类建设资金650

多万元，进一步完善了红玉新村省级示范点设施农业项目建设内容，建成日光温室200座300亩，改造砂坑9座，并建设了配套设施；坚持“重点突破、连片开发、规模建设”的思路，投入资金4500多万元，建成千亩设施农业、千亩露地蔬菜、千亩经济林、千亩休闲观光生态园和千亩优质洋芋对比试种5个示范点。通过全县上下艰苦卓绝的努力，引大秦王川灌区综合开发取得历史性突破，“兰州市秦王川综合开发管理委员会”正式组建，灌区综合开发进入了一个新的阶段。

（三）狠抓项目建设，发展活力进一步显现

始终把项目建设作为共克时艰和加快发展的“生命线”，坚持招商引资和争取国家投资并举，抓住国家扩大内需、促进经济增长和国内产业转移的机遇，争取、引进和实施了一批项目，项目建设成效显著。全年共落实项目138个，概算投资185亿元，亿元以上项目9个，完工项目85项，完成投资26.4亿元。其中落实国家、省、市投资项目107个，到位资金11.2亿元；新签约各类项目31个，到位资金15.2亿元。项目总量和投资规模都比往年有较大幅度增加，形成了一批新的经济增长点。工业项目方面，连铝公司年产25万吨熔铸项目建成试产，40万吨环保节能技改项目即将开工建设，蓝星硅材料公司金属硅电炉项目建成投产，祁连山水泥公司日产5000吨干法水泥生产线开工建设，兰州中盛瑞泽马铃薯深加工项目建成投产。能源项目方面，武胜驿750KV变电站建成投入使用，大同110KV变电站建成试运行，连城330KV变电站完成主体建设任务；中石油兰州国家原油储备库项目全面开工建设；龙林梯级水电站并网发电，杜家湾水电站即将并网发电，河桥水电站和连城二级水电站正在加紧施工。交通项目方面，徐古高速公路永登段全线开工建设，中川机场改扩建项目完成前期工作。农业项目方面，兰州正大现代标准化蛋鸡示范场项目一期工程全面完工，秦王川清源保鲜库和兰州天泽物华商贸公司蔬菜保鲜库建成投入使用。另外，县属国有企业改革也取得新的进展，全年共实现资产变现1490万元，永登金街、阳光商厦等一批改制后新组建的企业顺利启动运营，为县域经济发展注入了新的活力。

（四）加快新区开发，县城面貌发生较大变化

切实按照县城三版规划，统筹谋划，科学布局，通过市场化运作，加大开发、改造和建设力度，县城人居环境得到新的改善。新区开发建设步入良性轨道。投资6000多万元的县城滨河大道南延工程竣工通车，打通了南新区出口，使县城面积扩大了一倍，形成了靓丽的“十里滨河风景线”；总投资2438万元的玫乡路和团结街、胜利街再延伸工程同时开工，西城区城市主干道完成征地任务。县城配套设施改造步伐加快。投资3000多万元的翻山岭水库城乡供水水源工程和投资1224万元的县城自来水厂改扩建工程开工建设，投资4215万元的县城污水处理厂改扩建工程完成年度建设任务，投资1250万元的县城垃圾处理场启动建设，3条小街巷整治改造工程全面完成。县城房地产市场持续繁荣。新引进房地产企业3家，总投资2.7亿元的佳永花园、永盛花园二期、亚兴家苑、华光小区、欣德嘉园二期等5个房地产开发项目进展良好。县城美化工作取得实质性成果。投资380万元，全面实施了县城亮化工程，对县城沿街楼体、重点建筑物进行了亮化美化，营造了优美、文明、和谐的县城夜景。县城管理工作得到加强。围绕“优化城市环境，构建和谐城管”的目标，通过大力整治市容环境、制止和拆除各类违章建筑、清理卫生死角和野广告、落实门前三包责任制，县城环境面貌得到很大改观。

（五）落实以人为本，民生问题得到较好解决

广辟渠道推进就业富民。坚持以创业带动就业，累计支出各种再就业资金1451万元，在城镇通过开展“一帮一”活动、开发公益性岗位、发放小额担保贷款等措施，安置就业困难对象1594名，新增城镇就业4125人，实现了城镇零就业家庭就业1人和下岗失业人员充分就业的目标；在农村通过创业培训、基地建设、组织输出等措施，输转富余劳动力11.33万人，实现劳务收入8.31亿元。同时，全面落实大学生就业政策，在县财政十分困难的情况下，积极想方设法，通过各种政策途径，公开选拔招录了465名高校毕业生充实到教育、卫生系统和乡镇、部门工作，招录人数为近几年来最多的一年。多措并举推进保障安民。加快建立多层次、广覆盖的城乡一体化社会保障体系，累计支出各类社保资金5535万元，城乡低保、医疗救助、五保供养、救灾救济等制度得到全面落实。城镇低保标准提高10%，养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险、城镇职工和城镇居民基本医疗保险覆盖面进一步扩大，累计新增7237人，完成各类社保基金征缴7704万元，全部超额完成市定目标任务。新型农村合作医疗工作规范运行，参合率达到94.6%，共为36.67万人（次）报销门诊、住院费用4116万元。多管齐下推进帮扶济民。全面落实国家“家电

下乡”、“汽车、摩托车下乡”等惠民政策，共有9389户28078名农民享受到国家补贴475万元。加快廉租住房建设，全县第一个廉租住房“惠民花苑”小区1、2号楼全面竣工，144户城镇最低收入家庭将喜迁新居。全面实施农村危旧房改造工程，共投入补助资金4800万元，完成10132户改造任务。认真落实国家调资政策，在财政十分困难的情况下，多方筹措资金，增发了行政事业单位工作人员和离退休人员过渡阶段津补贴，提高了干部职工生活待遇，解决了干部职工的后顾之忧。加大扶贫攻坚力度，投资733.5万元，实施了上川四泉、通远团庄易地扶贫搬迁项目；争取各类扶贫资金1732万元，实施了12个整村推进扶贫开发和19个产业化项目，解决了3800多名贫困人口的温饱问题，全县贫困面下降1个百分点。为民兴办的10件实事全部落实。

（六）致力统筹发展，各项社会事业全面进步

群众性精神文明创建活动蓬勃开展，思想道德建设进一步深化，未成年人思想道德建设得到加强，被省委、省政府评为“全省创建文明县”工作先进县。文化旅游事业进一步繁荣。新建农家书屋86家，完成6个乡镇综合文化站点建设任务，配备农村体育健身器材58套；投资2133万元的世行贷款鲁土司衙门旅游基础设施建设项目顺利启动，成功举办了第二届中国玫瑰之乡·永登苦水旅游节，苦水镇被列为全省综合旅游示范镇。教育事业稳步发展。全面落实“两免一补”政策和农村义务教育经费保障机制，共发放“两免一补”资金3033万元；投资3300多万元，实施了连城中心小学迁建、武胜驿道顺学校翻建、18所农村寄宿制学校建设和中小学危房改造工程；投入资金2300多万元，启动建设了新城区小学并完成主体工程，城区大班额问题得到有效缓解；教育质量和办学条件同步提高，高考成绩再创新高，本科上线人数达到1128人。城乡医疗卫生服务体系进一步完善。疾病预防控制工作扎实开展，甲型H1N1流感各项防控措施全面落实；投资4728万元，完成7所乡镇卫生院改扩建和31所标准化村卫生室新建，实施了县中医院门诊大楼、县医院医技综合楼等基础设施建设项目，城乡医疗卫生基础设施条件得到大幅度改善。人口和计划生育工作得到加强。认真落实农村部分计划生育家庭奖励扶助优惠政策，共发放各项补助资金502万元。投入资金315万元，完成6个乡镇计生服务站建设任务，建成150个“计生文化大院”。农村计划生育率达到92.96%，人口自然增长率控制在4.48‰以内。

（七）注重自身建设，民主法制工作取得新的成绩

深入开展学习实践活动，进一步增强了贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，理清了科学发展的思路，建立健全了保障和促进科学发展的体制机制，科学发展的理念深入人心。认真执行县人大及其常委会的决议决定，支持人民政协行使职能，办理人大代表意见建议104件、政协委员提案77件，办结率均达到100%。全面推进“五五”普法和“三五”依法治县工作，积极开展法律援助、司法救助和行政复议工作，办理法律援助案件82件、司法救助案件131件，受理行政复议案件3件。政府行政效能整体提升，政务大厅全年受理服务事项10725件，办结率达到100%。人事制度改革力度加大，事业单位岗位设置和政府机构改革顺利进行。党风廉政建设不断加强，廉政文化“六进”活动深入开展，民主评议政风行风活动落到实处。政府采购范围进一步扩大，组织政府采购72次，节约资金216万元。审计监督力度不断加大，查处各类违规违纪资金3745.28万元。政法基础设施条件进一步改善，县法院审判法庭综合楼全面竣工，检察院办公大楼启动建设。社会治安综合治理工作得到进一步加强，通过健全完善打防、联防、调防、自防、巡防和技防“六防”建设工作机制，重点地区和治安难点问题整治成效明显，广大人民群众的安全感明显增强。信访维稳工作稳步推进，妥善解决了一批群体性上访事件，累计接待上访群众148批（次），受理信访案件264件，办结253件，结案率达到96%。突发公共事件应对能力进一步增强，本着早发现、早处置的原则，使一些苗头性问题及时得到疏导和化解，使一些突发性事件及时得到处置。深入开展各类安全生产专项整治活动，安全生产四项控制指标全面下降，安全生产形势保持稳定。统计、民族、宗教、档案、地方志、残联、物价等方面的工作都取得了新的成绩，为和谐社会建设做出了积极的贡献。

各位代表，过去的一年，是我县经济社会发展中极不平凡的一年，我们遇到了比预料中更大的困难，但是通过全县上下团结一心、和衷共济、迎难而上、奋力拼搏，我们取得了比预想中更好的成绩。回顾一年来的政府工作，我们深深地体会到：这些成绩确实来之不易，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县人民艰苦奋斗的结果。在这里，我代表县人民政府，向辛勤工作在各行各业的全县各族人民，向给予政府工作积极支持的人大代表、政协委员和离退

休老同志，向各民主党派、工商联、各人民团体和驻永各企事业单位，向驻永解放军指战员、武警官兵、公安干警，向所有关心、支持和参与永登现代化建设的同志们和朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也充分认识到，由于主客观方面的因素制约，在发展过程中也还面临着一些突出问题，主要表现在：一是长期形成的工业经济结构性矛盾仍然比较突出，县域经济抗风险的能力不强，产业升级、结构调整的任务还很艰巨；二是城乡差距还很大，推进城乡一体化进程、实现可持续发展面临诸多困难；三是社会管理工作仍显薄弱，城市管理、社会治安、安全生产工作有待进一步加强；四是社会事业发展不够平衡，解决收入、住房、医疗等民生问题仍需加大力度；五是政府自身建设还需进一步加强，一些工作人员责任意识和服务意识不强，作风不实、落实不够的现象依然存在。对于这些问题，我们将在今后的工作中予以高度重视，切实采取更加有效的措施，下大气力加以解决。

二、2010年工作总体部署

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是编制“十二五”规划的重要一年，更是有效应对国际金融危机的关键一年。做好今年的各项工作，对于巩固企稳向好势头，保持经济平稳较快发展，为“十二五”发展奠定良好基础具有重要意义。

根据中央和省、市对当前和今后一个时期发展形势的分析判断，今年经济社会发展的大环境将会好于去年，加快发展将面临不少有利条件和机遇。从宏观环境看，经济整体回升向好，国家扩大内需的总体政策取向没有改变，项目争取仍然具有比较好的条件；国家把推进区域协调发展摆在重要战略位置，加大西部大开发战略的实施，为我们加快发展提供了更大的政策支持；国家加大“调结构、促转变”的力度，推出新的产业振兴计划，加速结构调整和产业转移，有利于我们加快改造传统产业，大力培育新兴产业，推进资源型经济结构优化升级，提升整体质量和效益。从区域环境看，省上提出“中心带动，两翼齐飞，组团发展，整体推进”的区域发展战略，全力打造以兰州、白银为中心的区域经济增长极，突出加快物流中心建设、秦王川综合开发和汽车等大项目发展，提出建设兰白都市经济圈；市上将秦王川综合开发纳入正在修编的兰州四版城市总体规划和“兰北新区”建设规划，有利于我们立足永登、跳出永登，主动接应中心城市的辐射带动，在全省、全市大格局中谋划自身发展，加快规划布局、产业发展、基础建设等方面的对接融合，努力在优势互补中创特色，在良性互动中增活力，强势推进秦王川、庄浪川、八宝川3个组团率先发展，打造县域经济发展新的增长极。

2010年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，按照省委区域发展战略和市委“1355”总体发展思路的新要求，以科学发展观为指导，坚持“跨越永登、融入中心、组团崛起、城乡一体”的新思路，趋利避害、乘势而上，调中求变、稳中求进，把产业发展的着力点放在转变发展方式上，把经济增长的着力点放在项目建设上，把引大灌区综合开发的着力点放在全面推进上，把改善民生的着力点放在提高保障能力上，扎实开展创新强县、创业富民、创优争先的“三创”活动，努力实现全县经济社会平稳较快发展。

2010年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长11%以上，力争12%，突破70亿元大关；全社会固定资产投资增长25%以上，力争30%，突破40亿元大关；财政收入增长略高于经济增长；社会消费品零售总额增长15%以上，达到10.5亿元；农民人均纯收入增长10%以上，达到3450元；城镇居民人均可支配收入增长10%以上，达到8250元；万元GDP能耗下降5%，万元工业增加值能耗下降6%。

2010年县政府为民兴办的15件实事是：一是完成翻山岭水库城乡供水水源工程；二是完成县城玫乡路和团结街、胜利街再延伸工程；三是建成县城污水处理厂；四是启动建设县城人民公园；五是建成县城新城区小学；六是启动庄浪河县城段水面扩大工程；七是完成县医院医技综合楼主体工程；八是改造通村公路60千米；九是启动建设西城区城市主干道；十是完成全膜双垄沟播面积10万亩；十一是解决4万农村人口安全饮水问题；十二是完成秦王川灌区1.45万亩林网林带建设工程；十三是完成秦王川灌区调蓄水塘200座；十四是改造农村危旧房，新建廉租住房5000平方米；十五是全面完成村级阵地建设任务，提高村干部工资报酬和村级办公经费财政补助水平。

按照省、市的总体部署，做好今年的政府工作，要把握好以下五个原则：一是抓中心。这是实施“中心

带动"战略的重要目标，必须集中力量、强势推进。重点依托兰州母城的中心辐射带动，以秦王川综合开发为主体，努力打造区域产业转移、企业退城入园新平台，带动全县经济社会发展。二是提增速。这是今年政府工作的重要任务，必须全力以赴、能快则快。按照省、市既定要求和我们的预期目标，着力扩大投资和消费需求，着力培育新的增长点，保持全县经济平稳较快发展，为全面完成"十一五"规划和实现"十二五"良好开局奠定基础。三是调结构。这是当前和今后一个时期经济发展的主基调，必须突出重点、多措并举。一产抓特色，围绕"特"字做文章，重在建设服务城市的蔬菜和副食品生产基地，加快推进传统农业向现代农业转变；二产抓延伸，突出产业链延伸和产业集群培育，积极调整和优化传统产业，大力发展汽车、生物制药、新材料等新型产业，打造工业发展新高地；三产抓转型，大力发展面向民生的现代商贸服务业、面向生产的现代物流业和各类新型服务业态，打造区域一体化服务格局。四是重民生。这是经济社会发展的目的所在，必须全心全意、以人为本。突出抓好城乡保障、公共服务、社会管理等重点，着力解决群众普遍关心的热点难点问题，努力保障城乡人民实际生活水平稳步提高。五是促协调。这是实施区域发展战略的长期任务，必须统筹考虑、整体推进。进一步完善"三带两片一中心"的县域经济区域布局，在加快秦王川、庄浪川、八宝川3个组团率先发展的同时，着力扶持西北山区贫困片和东部移民贫困片，增强自我发展能力，整体推进区域协调，实现经济社会全面发展。

三、2010年主要任务

做好今年的政府工作，必须突出重点，抓住关键，统筹兼顾，全面推进，重点抓好以下八个方面的工作：

（一）发展为要，保持经济平稳较快增长

坚持调结构和育产业并重，扩内需与保增长并举，加快转变发展方式，保持经济平稳较快增长。

突出项目带动，确保投资持续增长。坚持发展抓项目不动摇，扎实开展"重大项目建设年"活动，通过政策支持、招商引资、技改扩能、全民创业等方式，争取新上一批打基础、利长远的项目，优化产业结构，拉动投资增长。全年计划实施重大项目42个，计划总投资150亿元，重点实施徐古高速公路永登段、中石油原油储备库、中川机场改扩建、西城区城市主干道、县城北等4座110KV变电站和连城、龙泉2座330KV变电站等项目。认真研究国家产业方向、政策导向和资金投向，加大项目申报力度，重点围绕"三农"、基础建设、保障性安居工程、节能环保等领域，争取落实国家扩大内需和其他各类资金2亿元以上。实施大招商、招大商战略，注重择商选资，突出产业招商，以"投资永登"网站为平台，重点围绕汽车制造、生物医药、工业品精深加工等，突出引进一批带动型、税源型、环保型项目，确保引进项目30个以上，落实到位资金10亿元以上。

突出结构调整，着力提升工业效益。坚持新型工业化发展方向，全力实施"工业强县"战略，按照"以改造调整结构，以引进优化结构，以淘汰改善结构"的思路，加快资源型结构战略转型升级，稳步提高运行质量。重点实施"262"发展工程，即培育2个产值百亿元以上企业、6个产值十亿元以上企业、20个产值上亿元企业，地区工业增加值达到26.5亿元，增长10%；规模以上工业增加值达到23亿元，增长10%。全力支持企业扩能改造、增资扩产，着力提升冶金、建材、化工等主导行业的市场竞争力，重点抓好连铝40万吨环保节能技改、腾达西北铁合金矿热炉改造升级和系统节能余热发电、祁连山日产5000吨干法水泥生产线、连电华兴金锋公司日产400吨石灰回转窑、甘肃泰盛物资集团碳化硅生产线等项目。要立足水、电、煤等资源和建材、电解铝、铁合金等原材料，大力引进深加工开发项目，延长产业链条，加快培育新的增长点。要严格落实节能减排目标责任制，加强重点行业和企业的节能降耗，切实淘汰落后产能，确保万元GDP能耗降低5%，万元工业增加值能耗降低6%。

突出开拓市场，努力扩大城乡消费。认真落实家电、汽车下乡及以旧换新等消费政策，适应群众多样化的消费需求，重点发展现代商贸、休闲观光、文化娱乐、体育健身及社区服务、家政服务业，推进社区商业"双进"工程，大力发展电子商务、物流配送等新型业态，刺激消费，扩大内需。发展和繁荣城乡市场，重点抓好"万村千乡市场"工程农家便利店改扩建、城乡标准化肉菜市场建设工程，加快建设"一网多用"的农村便利超市，拆迁开发县城东关农贸市场。加快建设亚太商业步行街。牢固树立大旅游、大产业的理

念、以特色化发展为目标，多元化投资改善基础设施，提升综合服务功能，年内重点实施世行贷款鲁土司衙门基础设施建设工程，全面完成大通河生态游乐园一期工程并开业运营。继续办好中国玫瑰之乡·永登苦水旅游节。加快实施“乡村旅游富民工程”，依托吐鲁沟、鲁土司衙门、引大工程、猪驮山等旅游资源和秦王川新区开发等，大力扶持发展农家乐、生态园等特色旅游，力争实现旅游收入5000万元以上。

（二）集中全力，打好秦王川综合开发战役

按照市上“打好以秦王川综合开发为重点的兰北新区建设战役”的总体要求，以更大的力度，更扎实的作风，全力推进秦王川综合开发建设，力求实现新的更大突破。

突出规划引领。立足全省城乡一体化先行区、现代农业示范区和兰州市副城区的目标定位，按照“三位一体”和“三步走”的发展要求，全方位、高起点搞好规划，对原有规划进一步修订完善，抓紧编制秦王川综合开发总体规划及商贸核心区控制性规划、生态湿地修复规划、工业园区建设规划、高速公路周边区域开发规划、空间布局规划等专项规划，对整体区域进行分片策划、分块包装，确保综合开发在规划指导下科学有序进行。

加强基础建设。创新集中投入、集约开发的路子，以中川镇区为核心，率先打造5平方千米的现代化新城区，年内重点组建开发经营公司，启动实施商贸核心区内给排水、供电、供气、通信等配套管网和主干道路绿化项目，加快配套商业、金融、休闲、居住等功能区，完善服务设施，改善人居环境，聚集产业，聚揽人气，使核心区的活力初步显现。加快构建秦王川对外大交通网络，重点配合省市建设兰州—中川—张掖城际铁路，争取协调开通高速公路树屏出入口；抓紧规划建设空港—兰州、空港—白银快速通道。坚持不懈地改善镇区面貌，以机场出入口、高速公路沿线、主次干道两旁为重点，从危旧房改造、商铺美化、卫生清洁、造林绿化入手，大力实施净化、美化工程，进一步提升空港文明通道的档次和水平。

强化项目支撑。农业项目上，重点实施“千万项目”推进工程，即在提高5个千亩示范点档次和水平的同时，重点建设5000亩枸杞生产基地，实施3000亩生态湿地治理项目，累计改建水塘1000座以上；建成50万只蛋鸡生产基地，建设50万头生猪养殖基地，推广万亩露地蔬菜，发展万亩优质洋芋，建设1.45万亩生态防护林，设施农业面积达到万亩以上，确保实现“3个1/3”和“1个1/2”的目标；积极争取石门沟水库开工建设。工业项目上，全力争取落实兰州市“出城入园”优惠政策，对入园项目进一步搞好协调服务，支持吉利公司扩能改造项目，扶持企业做大做强；力促大成绿色镀膜、高压阀门等项目尽快开工建设，确保甘肃天泰农业机械装备生产项目建成投产，争取兰州兽研所生物制药、太阳能等项目尽快落地；以吉利配套、生物医药、精细化工为主攻方向，千方百计引进更多大项目、好项目入驻，努力把秦王川培育成全市乃至全省经济发展的重要增长极。

（三）统筹城乡，加快一体化发展步伐

以发展现代农业为重点，以小城镇建设为突破口，以基础建设为抓手，推进城乡一体化发展，努力增加农民收入。

抓产业，强化城乡一体的发展基础。坚持现代城郊型农业的发展方向，遵循自然规律，顺应市场规律，坚持不懈地调整农业结构，大力推进“科技抗旱增粮，兴菜促牧增收”工程，致力发展“基地型”、“加工型”、“品牌型”农业。突出发展以红提葡萄、日光温室蔬菜为主的设施农业，以高原夏菜、玫瑰、中药材、全膜双垄玉米为主的特色种植业，以鲑鳟鱼、奶牛、肉羊为主的养殖业，着力培育“一村一品”，加快形成秦王川灌区、庄浪河灌区、大通河灌区和西北片干旱山区各具特色的农业产业带，培育一批特色鲜明的专业社、专业村和专业乡镇。重点完成高原夏菜7万亩、中药材1.4万亩、玫瑰3万亩、优质洋芋23万亩，新增红提葡萄400亩、日光温室蔬菜400亩；确保粮食产量达到1.6亿公斤以上，蔬菜产量达到2.45亿公斤以上，肉类产量达到1550万公斤。大力推广“企业+协会+基地+农户”的经营模式，支持有实力的加工企业创品牌、增效益，新发展龙头企业2个，专业合作组织6家。

抓带动，构建城乡一体的城镇体系。强化规划的统筹指导，突出重点，分类推进，加快形成“中心县城—重点城镇—特色村庄”的城乡一体化梯级布局，充分发挥龙头带动和辐射作用。加强小城镇建设，突出集市物流型、农产品加工型、工矿服务型、文化旅游型等各具特色的发展模式，大力实施城镇道路、绿化美化等工程，加快与城区对接，使之成为促进城乡一体化发展的“桥梁”和“跳板”。抓好城乡一体化试点，突出抓好中川市级试点、秦川和城关县级试点镇建设，通过政策支持和资金扶持，力争在规划布局、

基础设施、产业发展、社会保障和生态环境"五个一体化"上率先突破，总结经验、创造样板。加强新农村建设，重点抓好市级新农村建设项目的争取和落实，与城乡一体化同步推进，整体扩大新农村建设的覆盖面。

抓基础，完善城乡一体的发展条件。加强道路建设，重点改造通村公路60千米，全面完成河桥主卜大桥、红城玉山危桥、苦水猪驮山庄浪河桥后期工程并投入使用，建成45个村级客运汽车停靠点。加强水利建设，重点完成小水维修150项，新修梯田1万亩，治理小流域8平方千米；抓好中央财政小型农田水利重点县项目建设，启动实施庄浪河西罗灌区续建配套和节水改造、国家水土保持中川项目区综合治理工程；再解决4万农村人口安全饮水问题。加强生态建设，重点完成退耕还林后续产业基地8000亩、天然林保护19.6万亩，发展经济林6000亩，全县新造林面积突破3万亩。加强扶贫开发，加大项目扶贫、社会扶贫和造血扶贫，以西北片贫困山区、秦王川灌区为重点，继续实施整村推进扶贫项目，再解决3800多低收入人口的温饱问题。大力整治村容村貌，以净化、绿化和美化为重点，深入开展"家园清洁行动"，突出抓好主街主巷的整治改造，改善农村人居环境。

抓培训，培育城乡一体的新型农民。坚持"文明育民、科技富民"，整合各类培训资源，大力实施以实用技术培训为主的农民素质提升工程，力争培训农民1万人以上，重点培训种养业能手、科技带头人、农村经纪人等，着力提高农民素质和创业能力。围绕培育新农民的主题，加强政策宣传和普法教育，扎实开展文明村镇创建活动，促进乡风文明健康发展。

（四）以人为本，大力发展社会保障事业

始终把改善民生作为发展中的大事来抓，更加关注民情、保障民利，使全县人民得到更多实实在在的利益。

增强民生保障能力。依法扩大社会保险覆盖面，重点提高非公有制企业失业保险、城镇居民医疗保险、农民工工伤保险参保率，规范使用社保基金。争取实施农村养老保险，全面建立临时性社会救助制度。规范运行城乡低保、新型农村合作医疗、城乡医疗和大病救助制度，解决群众实际困难。全面提高村干部工资待遇和村级办公经费财政补助水平。抓好保障性住房建设，继续改造农村危旧房，新建廉租住房5000平方米。完善民生就业体系，坚持以创业促就业，城镇主要通过开发公益性岗位、就业援助、自主创业等，力争新增就业4000人，重点解决下岗失业人员、被征地农民、高校毕业生和贫困家庭人员的就业；农村继续开展劳务输转，通过创业培训、组织输出等措施，切实增强农民就业创业的稳定性和增加收入的可靠性，力争输转城乡富余劳动力10万人（次）。

办好人民满意的教育。坚持为民教育、教育为民，以提高教育教学质量为核心，加快"好上学"向"上好学"的教育重心转移。均衡发展义务教育，加快学校布局调整，以山区薄弱学校调整改造为重点，继续实施危房改造、寄宿制学校建设和校舍安全等工程；全面建成新城区小学，确保秋季招生。稳定现有普通高中教育规模，注重强化教学管理，稳步提高教育质量。大力发展职业教育，以就业为导向，扩大招生规模，开展"订单"教育，培养更多高素质技能型人才。更加注重教师队伍建设，认真实施教师综合素质提升工程，强化教科研工作，着力提高广大教师专业水平和教书育人的能力。鼓励和规范社会力量兴办教育。高度重视学校安全管理，加大校园周边环境整治，广泛开展"平安校园"创建活动，确保师生平安、学校安全，让家长放心。

提高公共卫生服务水平。着力改善医疗卫生条件，完成县医院医技综合楼主体工程，确保县中医院门诊大楼投入使用，规范和提高3个社区卫生服务中心和6个社区卫生服务站。提高重大疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力，有效做好防控工作。加强卫生技术人员的培养培训，深入开展"服务好、质量好、群众满意"活动，提高医疗服务水平和质量。统筹搞好人口工作，认真落实目标管理责任制和奖励扶助制度，深入开展优质服务，稳定低生育水平，人口出生率控制在11.95‰以内。

努力发展和谐文化。坚持服务基层、服务农民的方向，继续认真实施广播电视村村通、文化信息资源共享、农村电影放映等文化惠民工程，积极开展文化、科技、卫生"三下乡"和"千台大戏送农村"、广场文化周等群众性文化活动，为基层群众提供文化服务。加强基层文化设施建设，争取实施红城、龙泉等6个乡镇文化站改扩建项目，建成30个村级文化活动中心；新建45家村级农家书屋，实现村级农家书屋全覆盖；积极扩大农村有线和无线数字电视用户覆盖率，新增用户2000户。下大气力加强网吧等娱乐性场

所监管，规范和净化文化市场。

（五）建管并举，继续改善城区环境

坚持新区开发与旧城改造并举，完善功能与强化管理齐抓，优化环境，提升形象，强化县城的龙头带动作用。

加快现代化建设步伐。严格执行城市总体规划，加快完善主要地段的控制性详细规划，增强城市发展的科学性。加快城区建设步伐，全年计划完成城建投资2亿多元，重点完成翻山岭水库城乡供水水源工程、县城玫乡路和团结街、胜利街再延伸工程；建成污水处理厂，加快建设垃圾处理场；拓建永登六中北侧1006号路、欣德嘉园南侧小区道路和惠民路，全面改造人民街；启动建设县城人民公园；配套建设南城区供热工程；规划建设滨河路迎宾广场和音乐喷泉广场；启动庄浪河县城段水面扩大工程。全面完成城区主次干道亮化任务。大力实施以道路绿化、小区绿化、庭院绿化相结合的大规模绿化工程，积极开展“花园式”单位创建活动，扩大城区绿地面积。

加强科学化规范管理。坚持“建管并举，重在管理”，完善市容市貌管理制度和办法，推动城市管理制度化、常态化、规范化。强化日常管理，严格落实以“包卫生、包绿化、包秩序”为主的三包责任制，在滨河大道等重点地段组建专门管护队伍，始终保持严管严查态势。强化城市管理综合执法，坚持集中整治与长效管理相结合，突出抓好以垃圾清理、清扫保洁为重点的净化工程，以交通秩序整治和马路市场取缔为重点的畅通工程，下功夫解决垃圾乱倒、车辆乱停、摊点乱摆、广告乱贴等突出问题。

加大市场化经营力度。强化经营城市理念，创新城市建设融资机制，规范经营性国有资产管理，推进投资公司运作，发挥国有资产“四两拨千斤”的融资作用，多渠道吸纳资金投向城市建设。进一步开放城镇基础设施、市政公用行业市场，推动城市公用设施等资本的市场化运营，盘活城市存量资产，做足做活“以城建城”的文章。力争实现城市经营性收入3000万元以上。

（六）改革创新，着力增强发展活力

认真落实各项改革措施，创新科学发展的体制机制，为加快发展提供活力和动力。

深化农村改革。大力推进农村土地承包经营权流转，按照“政策引导、农机助推、试点示范、规模增效”的思路，坚持依法自愿有偿原则，鼓励农民以转包、租赁、互换、转让、代耕代种、股份合作等形式，推动农村土地相对集中到产业化企业、农机大户、种养大户手中，加快农业规模化生产和产业化经营。要把土地流转和撂荒治理相结合，继续清理闲置土地，加大开发整理力度，年内争取再复耕撂荒地1万亩以上；抓好龙泉费家湾、中川陈家井省列土地开发整理项目，开发整理土地5000亩以上。积极稳妥推进集体林权制度改革，科学指导，因地制宜，分类推进，用2年时间基本完成主体改革任务。探索建立政策性农业保险制度。

深化企业改革。巩固和发展国企改革成果，注重改革的科学性、规范性和协调性，按照“四个到位”的总体要求，大胆采取经营者持大股、整体转让、兼并重组、破产拍卖等方式，突出职工身份置换和企业产权制度改革，持续打好企业改革攻坚战。重点加快交通公司、塑料公司、县水泥公司及物资公司等企业改制工作。严格规范企业改制中的产权转让程序，扩大国有资产监管范围，提高监管水平，最大限度实现保值增值。下大气力妥善解决改制企业职工安置、经济补偿、社保关系接续等问题，维护好广大职工的切身利益。

深化行政管理体制改革。全面完成政府机构改革的各项任务，严格按照全县总体要求，突出抓好“三定”方案的落实，进一步转变职能，理顺关系，优化结构，提高效能。深化乡镇机构改革，积极推进事业单位分类改革。继续改革行政审批制度，突出为市场主体服务和优化发展环境，推进行政审批法制化、科学化。围绕建设服务型政府，进一步强化“领导就是服务、管理就是服务”的理念，强势推进服务内容、服务方式、服务效能的全面创新，为全民创业开辟绿色通道。

（七）稳定为上，切实加强社会管理

坚持“发展第一要务，稳定第一责任”，切实把保一方平安的措施落到实处，营造和谐稳定的社会环境。

加强平安建设。突出抓好社会矛盾化解、社会管理创新和公正廉洁执法。要认真落实“大调解”机制，以抓源头、清积案、建机制、强基层为重点，深入开展社会矛盾化解，着力解决人民群众普遍关心的热点

难点问题。要不断完善“大信访”机制，继续落实县级领导信访接待日制度和重点信访案件包案责任制，高度重视和有效防范企业改制、征地拆迁、土地纠纷、涉法涉诉等问题可能引发的群体性事件。进一步强化社会治安防控体系建设，规范乡镇综治中心运行机制，提高社会面技术防范水平；以解决流动人口服务管理、社会治安重点地区综合治理为重点，深入推进社会管理；以着力解决制约公正廉洁执法的突出问题为重点，全面提高执法水平和执法公信力。

加强安全管理。坚持安全发展理念，深入开展“安全生产责任落实年”活动，强化企业安全生产和政府安全监管责任。加强安全生产隐患排查治理，着力抓好煤矿、非煤矿山、交通运输等重点行业和企业的安全管理，抓好商场、学校、娱乐场所等公共聚集地的安全防范，及时消除安全隐患，确保人民生命财产安全。完善应急体系，加大救灾物资储备，增强自然灾害和公共安全事件的预防和处置能力。

加强市场监管。坚持不懈地整顿和规范市场秩序，深入开展商务执法活动，维护正常有序的市场环境，尤其要突出加强食品、药品及其它生活用品的管理，完善产品质量和食品安全监督网络，深入开展食品安全、非法行医等专项整治，让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心。

（八）执政为民，建设人民满意的政府

以“创新强县、创业富民、创优争先”活动为载体，深入推进执政能力和作风建设，让人民放心，让人民满意。

与时俱进，科学施政。政府全体工作人员要积极顺应新形势，努力加强理论武装、知识更新和能力培养，增强科学发展的自觉性和主动性。要积极运用科学发展观指导工作，不断改进管理方式和领导方法，健全重大决策专家论证和社会公示制度，提高科学施政的水平。要始终坚持理论联系实际、经常深入基层、深入群众，用基层的经验指导实际工作，用个性的办法化解共性的难题。

民生为要，务实执政。始终坚持执政为民的理念，做到重大决策依民而定，安危冷暖唯民而系，多做群众急需的事，多做群众受益的事，以实际行动赢得群众对政府工作的理解和支持。要坚持不懈地改进作风，前移工作关口，下移工作重心，带着感情做工作，带着责任抓落实，做到察民情，情况在一线了解；帮民富，措施在一线落实；解民忧，问题在一线解决。

规范运作，依法行政。切实推进“法治永登”创建，认真贯彻《行政许可法》，严格按照法定权限和正当程序行使职权、履行职责。要认真实施政务公开，完善政府网站内容，大力推进电子政务。要自觉接受人大和政协的监督，定期向人大及其常委会报告工作和向政协通报情况，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，健全与工会、共青团、妇联、工商联和无党派人士的联系制度，增强工作透明度，提高政府公信力。

干净干事，廉洁从政。认真落实廉政建设责任制，加强警示教育，筑牢反腐思想防线，做到重责、慎权、淡利。要切实加强对公共权力运行的监督和制约，建立思想道德教育长效机制和权力运行监控机制，强化对重大工程、产权交易、政府采购等重点领域的监管，加大审计、监察力度，坚决防止公共权力部门化、部门权力利益化，坚决防止违纪违法行为发生。要强化对公务员的教育、培训和管理，努力建设一支勤政为民、清正廉洁、团结和谐、心齐气顺的公务员队伍！

各位代表！

我们面临的任务艰巨而繁重，我们肩负的责任重大而光荣。让我们在科学发展观的指引下，在县委的坚强领导和县人大、县政协的有力监督下，开拓创新，创优争先，努力把加快发展的宏伟蓝图变为富民强县的美好现实！

永登县概况

永登县历史文化悠久，自西汉元狩二年（前121年），正式纳入西汉帝国版图以来，建县已有2000多年的历史，位于甘肃省中部，县域东西长101千米，南北宽107千米，总面积6100平方千米，其中耕地面积137.78万亩。境内平均海拔2550米，年平均气温5.9℃，年平均降水量290毫米，全年无霜期121天。全县辖13镇5乡，其中街道办事处/个，社区居委会11个，村民委员会240个。全县总人口48.60万人，其中城镇人口7.31万人，农村人口41.29万人，人口密度79.67人／平方千米。有汉、回、东乡等7个民族。

榆中县

政府工作报告

——2009年12月24日在榆中县第十六届人民代表大会第三次会议上

榆中县县长　徐大武

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2008年工作回顾

2008年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的有效监督和大力支持下，政府工作坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，全面落实科学发展观，克服各种自然灾害和不利因素的影响，统筹兼顾保发展，一心一意促和谐，全县经济社会呈现增长较快、结构优化、活力增强、民生改善的良好局面。预计到2008年底：全县生产总值达到29亿元，比上年增长12.5%；固定资产投资总额达到19.2亿元，增长22.4%；地区性财政收入达到5亿元，增长18%，其中：一般预算收入1.52亿元，增长13.9%；社会消费品零售总额达到8.4亿元，增长10.2%；粮食总产量达到1.41亿公斤，创历史最高水平；农民人均纯收入达到2392元，增长14.8%；人口自然增长率为4.52‰；单位产值能耗降低5%。

年初确定的12件实事，除全民健身馆完成主体工程外，中部安全饮水一期工程、农村公路通达通畅工程、学校及乡镇卫生院改扩建等11件均已完成或超额完成。

（一）项目攻坚成效明显，东城区建设拉开框架

坚持发展抓项目、创业促发展，优化投资环境，创新工作机制，项目建设实现新的突破。全年共引进各类项目38项，总投资49.9亿元，到位资金14.5亿元，建成投产23项。实施重大项目40项，完成投资12亿元，建成8项，正在建设25项，7项完成前期工作。特别是通过不懈努力和积极争取，兰州农副产品物流中心等大型现代物流项目进驻我县，实现了物流项目建设的重大突破。同时，积极抢抓国家扩大内需的有利机遇，筛选上报项目6大类170余项。东城区建设稳步推进。突出经营城市理念，多方筹集资金，着力完善基础设施。和平至定远城市Ⅰ级干道改拓建工程全面铺开，和平719号、732号道路基本建成。完成了兴隆路、文成中路、环城东路南段改拓建，金牛广场续建及金牛山生态园二期、南河公园建设进展顺利，县城生活垃圾处理厂开工建设。城中村改造取得重要突破，探索出拆迁、还建和融资的成功模式，投资2.5亿元，完成3.5万平方米住宅小区主体工程。徐家山、卧龙川等6个土地开发项目陆续开工，开发整理土地4879亩，高沿坪万人移民安置基地和万亩土地开发项目列入国家计划，土地开发整理工作走在全省前列。青城等4个市级重点镇建设成效显著，小城镇规模和综合实力进一步增强。深入开展城市管理“六大整治行动”、卫生县城创建和爱国卫生运动，城乡环境明显改观。

（二）特色农业发展迅速，新农村建设扎实推进

现代设施农业和特色农业发展较快，“一村一品”、“一乡一业”生产格局基本形成，高原夏菜、北山洋

芋、双垄沟玉米以及花卉、西甜瓜、散养土鸡等特色农业不断壮大。完成高原夏菜种植25.1万亩(其中冷凉型蔬菜2.73万亩)、商品洋芋18.1万亩,外销蔬菜10亿公斤。发展舍饲养羊4万只、散养土鸡18万只。完成双垄沟种植20.86万亩,新增12.4万亩,玉米产量达到9300万公斤,占全县粮食总产量的66%。小康营、城关等乡镇现代农业示范区建设取得重要进展,新建成高效日光温室、高架大棚1553亩,为全县现代设施农业发展闯出了新路。农业基础设施建设不断加强。投资1648万元,完成中部安全饮水一期工程,解决了3.7万人安全饮水问题。实施三电二、四泵站改造和甘草支渠改扩建,建成小康营农业示范区节水灌溉和南部山区雨水集蓄利用工程。完成小水工程20项,新增有效灌溉面积3300亩,新修梯田8000亩。完成协议荒山造林2.5万亩,退耕还林补植补种14.7万亩。投资7580万元,完成榆小、定张等4条通乡公路改拓建,建成农村通达通畅工程223千米。新农村试点建设取得新进展。开展"携手共建新农村"活动,冯家湾省级试点村通过省上验收,窦家营等4个市级试点村和扶持发展村建成项目32个,公共基础设施不断完善。建成"一池三改"农村清洁能源项目2500户。投资6443万元,实施了494户2118人易地扶贫搬迁和7个整村推进项目。狠抓农民工技能培训和劳务输转,全年培训农村劳动力1.18万人,新建劳务基地7个,输转劳动力8.46万人(次),创收4.3亿元。

(三)工业经济平稳增长,第三产业快速发展

以转变经济发展方式为核心,着力优化工业结构,提升工业经济运行质量和效益,工业经济保持了持续增长态势。完成工业增加值13.4亿元,增长17.3%,其中规模以上11.8亿元,增长18.8%。新上工业项目26项,投资28.6亿元。金川公司钴粉生产线建成投产,榆钢大焊管、联合重工等项目正在建设。坚持节能与减排并举,完成甘泥集团环保技改和远东化肥污水零排放工程,建成高崖、银山环保节能机械化石灰立窑。关闭百美等6户造纸企业、47家小石灰窑,完成第一次全国污染源普查,全县污染治理达标率达98%。国有企业改革稳步推进,县煤矿、县饮食服务公司改制全面完成,县水烟厂及部分乡镇企业改制扎实推进。水管体制改革基本完成。第三产业快速发展,完成增加值7.5亿元,增长10.9%。投资2600万元,进一步完善兴隆山、青城等景区基础设施及配套服务设施,开辟和培育"农家乐"220户。全年共接待游客60万人(次),实现旅游收入2500多万元。商贸流通业日趋活跃,兴隆商贸城建设进展顺利,建成来紫堡加工仓储物流园。兰州农副产品物流中心、兰州货运东站二期、胡商西北物流基地等一批物流项目成功签约入驻,为全县第三产业加速发展注入了强大后劲。非公经济实力逐步增强,完成增加值8.9亿元,增长23.4%。庄园乳业等4家企业产品获得质量标准认证,宏祥电力等5家企业产品被列为省级名牌培育产品。

(四)社会事业协调发展,公共服务水平明显提升

教育事业优先发展,"两免一补"政策全面落实,教学条件进一步改善,教育质量不断提高。投资5780万元,建成县三中宿舍楼等8项重点工程,新建校舍3.4万平方米,排危2.9万平方米。高考二本上线人数达1154人,创历史最好水平。积极争取资金,解决"两基"达标历史欠帐2100多万元。整合职业教育资源,建成首家民办职业学校。不断巩固和提高全国科技进步先进县成果,推广新技术、新产品、新品种36项。人口和计划生育工作扎实推进,突出政策落实和优质服务,发放各类奖励费124万元,建成乡镇标准化计生服务所6所,基层服务网络和基础工作进一步加强。城乡医疗条件显著改善,县一院门诊综合楼完成主体工程,县二院改扩建、贡井中心卫生院等5所乡镇卫生院建设全面完成,新建标准化村卫生所15所,建成卫生厕所1570座。文化事业蓬勃发展,新增农村有线电视用户2100户,广播电视综合覆盖率达到95%以上。完成全民健身馆主体工程,新建4个乡镇综合文化站和90个农家书屋。深入开展文明城市创建活动,和平镇通过全国文明村镇创建验收。举办了丰富多彩的迎奥运、纪念改革开放30周年系列活动,城乡群众精神风貌焕然一新。全县武装预备役工作通过省上验收。第二次全国经济普查工作全面展开。

(五)社会保障水平日益提高,民生有了新改善

养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面逐年扩大,企业离退休人员养老金和下岗失业人员生活费按时足额发放。新型农村合作医疗制度健康运行,受益人口35.8万人,参合率92.5%,免费体检21.8万人并建立了家庭健康档案,全年共减轻群众医疗负担2892万元。城乡低保实现应保尽保,发放低保金1941万元。"五保"供养全面覆盖,建成北山及县中心敬老院,集中供养150人。投资704万元,完成382户特困群众危房改造和172户二女结扎困难户住房建设。医疗救助体系逐步健全,优先将五保户、特困

对象及部分城市低保户纳入城乡医疗保险，发放救助金181万元。落实廉租房制度，发放住房补贴88.3万元，廉租房开工建设。下拨救灾救济款469万元，争取社会帮扶资金758万元，解决了4.6万受灾群众的生产生活问题。积极做好就业再就业工作，公开招聘教师、医生及乡镇部门工作人员245名，开发社会公益性岗位330个，城镇新增就业人员1596人，城镇登记失业率1.08%。强化应急管理，修订完善了突发公共事件总体应急预案和专项预案，加强应急演练，有效应对手足口病和"三鹿奶粉"事件，应急能力进一步增强。"5.12"汶川地震发生后，全县共向地震灾区捐款401.4万元。积极开展国家级食品安全示范县创建活动，以抓源头治理为重点，加强产品质量和食品药品安全专项整治，确保了群众消费安全。狠抓安全生产，严格执行项目建设"三同时"制度，有效预防和减少了各类事故的发生。加强维稳和信访工作，推行"公调联动联调"机制，健全组织网络，特别是以开展"县委书记大接访"活动为载体，深入排查化解矛盾纠纷，解决了一批涉及群众利益的突出问题，实现了奥运期间无赴兰进京上访的目标。落实社会治安综合治理措施，严厉打击各种违法犯罪活动，通过省级平安县验收。

（六）民主政治建设不断加强，依法行政全面推进

认真执行县人大及其常委会的决议，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，听取民主党派、工商联、人民团体和无党派人士意见建议，办理人大代表意见和政协委员提案135件。狠抓"五五"普法和"三五"依法治县工作，落实行政执法责任制，加强政府法制工作，行政行为进一步规范。深入开展"继续解放思想、推动科学发展"大讨论和民主评议政风行风活动，广大干部思想解放程度、科学发展意识和民主法制意识明显提高，有效促进了工作落实。深化政务、村务、厂务公开，推进城乡居民自治，农村基层党风廉政建设试点工作取得实效，基层民主政治建设得到加强。

一年来，各乡镇、各部门、各垂直单位顾全大局，相互配合，奋勇争先，在全县上下形成了心齐劲足、风正气顺、共谋发展的良好氛围，表现出了锲而不舍、奋发向上、苦干实干的精神状态，为促进经济发展和社会和谐做出了积极贡献。

各位代表，这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界大力支持和有效监督的结果，是全县广大干部群众和衷共济、团结进取、顽强拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向各位代表、政协委员和全县各族人民，向驻榆部队官兵，向所有关心、支持和参与榆中发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展进程中还存在不少困难和问题。主要是：产业结构还不尽合理，第三产业比重偏小且发展缓慢；进入三季度以来，受国内经济增速放缓等因素影响，工业经济效益下滑，规模以上工业企业利润大幅下降，地方财政收入增速减弱，保增长压力很大；企业改制中还存在许多历史遗留问题和现实矛盾，影响了改制的顺利推进；农业基础设施仍然比较薄弱，制约了现代高效农业的快速发展，农民增收难度依然较大；公共事业发展中涉及群众切身利益的医疗、就业、教育、社保等问题尚未得到根本缓解；部分干部的思想观念、工作作风与新形势、新任务的要求还不相适应等。对于这些困难和问题，我们将高度重视，认真加以解决。

二、2009年政府工作

2009年是全面贯彻落实党的十七届三中全会精神的关键一年，也是开展深入学习实践科学发展观活动，抢抓国家扩大内需机遇、加快榆中经济社会发展的重要一年。

政府工作的总体要求是：以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入落实科学发展观，按照市上提出的"加快发展、率先发展、科学发展"的要求和县委十四届八次全委（扩大）会议精神及"五抓五推进"的工作思路，统筹城乡经济社会一体化发展，抢抓国家扩大内需的有利机遇，抓项目积蓄发展后劲，保增长增强县域经济实力，调结构推进产业结构优化升级，创特色提高农业综合生产能力，增活力加快体制机制创新，重民生提高人民生活质量和水平，促和谐维护社会稳定大局，进一步解放思想，转变观念，开拓创新，与时俱进，促进经济社会又好又快发展。

奋斗目标是：

全县生产总值达到33.7亿元，增长16%；

固定资产投资总额达到23亿元,增长20%;
地区性财政收入达到5.5亿元,增长10%,其中:一般预算收入达到1.65亿元,增长8.6%;
社会消费品零售总额达到9.3亿元,增长10%;
粮食总产量稳定在1.4亿公斤;
农民人均纯收入达到2746元,增长14.8%;
人口自然增长率控制在6‰以内;
单位产值能耗降低5%以上。

年内为民兴办11件实事:

1.完成中部安全饮水二期工程,解决4.8万人饮水安全问题;
2.推广双垄沟地膜种植25万亩;
3.完成农村通达通畅工程200千米;
4.改扩建农村学校10所,新建校舍1万平方米,排除危房5000平方米;
5.改扩建2个乡镇卫生院,建成20个标准化村卫生所;
6.改造贫困户危房400户2.4万平方米,建成二女结扎困难户住房100户6000平方米;
7.建成廉租房50套2500平方米;
8.建成"一池三改"清洁能源项目4490户;
9.建成8个乡镇综合文化站和100个农家书屋;
10.建成100个村电子政务信息网络;
11.建成县城生活垃圾处理厂。

(一)全力推进项目建设,实现加快发展新突破

项目建设是经济发展的重要载体,榆中经济的发展动力源于项目建设,希望在于大力实施项目带动战略。全县上下必须牢固树立抓项目就是抓发展的思想,把项目建设作为当前和今后一个时期的重大战略任务抓紧抓好,努力实现发展新突破。

积极争取项目。明后两年是国家实施保增长、扩内需、调结构重大政策的关键时期,必须紧紧把握国家宏观经济政策趋向和投资导向,抓住国家、省市扩大投资的重点领域,在农村基础设施、生态环境保护、调整产业结构和重大民生工程建设等方面精心筛选、论证和申报项目,争取更多项目列入国家和省市计划,实现项目和资金争取的新突破,为加快发展赢得先机。及早做好项目储备工作。结合国家实施扩大内需政策和启动"十二五"规划编制工作,抓紧编制论证一批大项目,做好项目的衔接和后续发展工作,使项目工作实现动态管理和梯次推进。

强化招商引资。按照东城区六大产业区功能定位,抓住发达地区产业梯度转移、兰州市内企业出城入园、市场整合搬迁等机遇,突出产业招商和以商招商,有针对性地开展对接交流活动,瞄准兰州市生活资料市场出城东移的趋势,依托和平、定远大型物流项目建设,加大商贸物流、信息服务等项目的招商力度。力争引进一批科技型、环保型、循环型、财源型的大项目、好项目,全年引资总额达到15亿元以上。

突出抓好项目落实。切实加强对项目工作的领导,各级领导必须把项目建设作为谋划全局工作的重中之重,始终站在项目建设的前沿运筹和指挥。严格落实项目建设责任制,建立健全包抓项目的工作机制和责任体系,使项目建设的诸环节责任明确、分工具体、顺畅流转、高效运行。切实优化投资环境,打破地域和部门界限,树立"一切为了客商"的理念,提供优质高效的全程服务,创造条件为客商入驻提供"一站式"服务和上门服务,把以情招商、以服务招商落实到行动中。积极主动地解决项目建设中出现的各种矛盾和问题,及时做好征地拆迁、安置补偿等方面的协调服务,确保引进、新建和在建项目的顺利实施。

(二)加快东城区建设,拓展城市发展空间

东城区建设是加快榆中发展的重大战略机遇,必将有力地推动全县城乡一体化进程,必须紧紧把握机遇,按照"规划先行、瞄准一流、打造新区"的构想,高起点谋划,全方位推动。

科学编制和完善规划。按照兰州市第四版城市总体规划的功能定位,完善东城区总体规划和六大产业区专项规划,逐步健全完善城乡一体的土地利用规划、产业发展与布局规划、各类经济社会专项规划。完成县城10平方千米及定远等4个市级重点镇的控详规划、启动贡井、连搭、三角城总体规划修编,抓

好县城城中村改造详细规划和4个市级新农村建设规划编制，真正做到城乡规划相互衔接、相互促进，形成统筹城乡一体化发展的规划框架体系。

加强城市建设与管理。创新经营理念，激发民资民力，着力破解城市建设资金和土地紧缺问题。积极探索完善"征地、拆迁、开发、安置"四位一体统筹解决的有效机制，使人民群众充分享受城市建设发展的成果。全面完成和平至定远城市Ⅰ级干道改拓建，争取定远至县城、大学城至县城城市Ⅰ级干道改拓建工程立项。推进南河公园、金牛广场及金牛山生态园续建，加快南河片、兴隆路东段城中村改造，切实改善城市形象。争取完成文成路、大成路、文兴路、南关大桥改拓建，全面实施县城供水改扩建工程，建成县城、和平生活垃圾处理厂，开工建设和平、夏官营污水处理厂。强化城市管理，严格落实区域管理和"门前三包"责任制，着力实施常态化、标准化、规范化、精细化管理，开展客运市场专项整治，规范县城交通秩序，逐步建立城市管理长效机制。依法落实规划，严肃查处违法建设行为，坚决拆除违法建筑，创建文明、优美、和谐的人居环境。 加快产业结构调整和区域经济发展。着眼于统筹城乡、整合资源，着力于调整布局、优化结构，把东城区六大产业区建设、小城镇建设、新农村建设有机结合起来，构筑产业驱动、城乡联动、区域带动、整体推动的发展格局。大力实施"工业强县"战略，突出优化结构和科技创新，进一步做优做强新型钢铁、有色金属、生物医药、塑料包装、乳品加工等支柱产业。支持企业实施品牌战略，培育一批省级龙头企业和名牌产品。抓好榆钢大焊管、金川公司三元氧化物生产线、奇正藏药二期等工业项目建设。全力以赴做好兰州农副产品物流中心、联合重工出城入园、胡商西北物流基地、榆钢150万吨钢材生产线等一批重大项目的争取、引进、建设工作，确保重点项目建设顺利实施。认真落实节能减排责任制，严格市场准入，强化能评环评，加大环保执法力度。着力实施榆钢、金川公司、甘泥集团、县供热站等14家重点企业节能减排改造项目，大力推广环保节能新技术。积极探索，率先在川西开展城乡一体化发展试点工作，加快北山区域中心发展，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间合理流动。

（三）积极发展第三产业和非公经济，增强经济发展活力

加快发展第三产业和非公有制经济，是增强经济发展活力、提高经济发展效益的现实需要，也是壮大县域经济综合实力的必然选择。

加快发展第三产业。强力推动现代物流业发展。按照"发展大产业、建设大市场、形成大流通"的思路，围绕城市规模扩张和农产品流通两大重点，努力构建布局合理、规模适度的现代物流体系。全力抓好兰州农副产品物流中心建设，加强协调服务，加快三通一平及配套基础设施建设，力争年内建成并启动运营蔬菜、瓜果、水产、副食和肉类5个专业批发市场。争取到2010年，建成集交易展示、仓储加工、物流配送、检疫检验、信息服务为一体的甘肃最大、西北一流、全国有影响的大型农副产品物流中心，把榆中建成省内最具活力的物流基地，使物流业成为我县新的经济增长点。依托东城区大型物流中心建设，推动县城及小城镇市场改造升级和商业网点建设，建成兴隆商贸城步行街，启动建设县城综合市场，争取榆中国家粮食储备库改扩建尽快实施。加快发展旅游经济。加大兴隆山避暑度假游、青城古镇民俗游等旅游资源的宣传推介力度，加快旅游基础设施建设，完善景区、景点及沿途生活配套服务功能。挖掘潜在旅游资源，提升旅游文化内涵，拓展延伸旅游链条。满足群众消费需求，大力发展乡村休闲旅游经济和"农家乐"，不断增强旅游经济总体实力。积极培育大中型餐饮娱乐企业集团，争取建成县城会展中心及四星级酒店。积极发展商务会展、信息中介、体育健身、策划设计等现代服务业发展。

放手发展非公有制经济。按照"政治平等、政策公平、法律保证、放手发展"的方针，全面落实各项优惠扶持政策，放宽市场准入和投资领域，依法保护非公有制企业的合法权益，创造平等竞争环境。抓住国家实施宽松货币政策的机遇，积极举行银企对接活动，加强银行与企业的交流互动，搭建融资服务平台，建立企业发展服务中心和信用担保中心，形成政府、银行、企业沟通合作的良性机制，着力缓解非公企业融资难问题。进一步扶优扶强，扶持壮大陇鑫公司、奇正藏药、庄园乳业、宏祥电力等企业，把中型企业做大，把小型企业做多。继续推进企业改革，支持非公企业参与国有企业改制，加快完善法人治理结构，建立现代企业制度，全面完成县水烟厂及国有商业企业改制，争取县水泥厂等企业改制迈出实质性步伐。鼓励企业向"专、精、特、新"方向发展，实行"产学研"对接协作，大力发展科技型、外向型企业，积极开展多种形式的经济技术合作，逐步形成以大企业为主导、大中小企业专业分工与产业化协作紧密关联的产业群体和企业集团，增强非公企业整体竞争力，努力实现非公有制经济超常规、跨越式发展，使之成为推

动全县经济社会发展的重要力量。

(四)大力转变农业发展方式,稳步推进新农村建设

进一步巩固和加强农业基础地位,转变农业发展方式,大力发展现代农业,不断提高农业综合生产能力,促进农民持续增收。

高度重视"三农"工作。要把学习贯彻十七届三中全会精神作为一项长期任务,用《决定》精神引领和推动全县农村改革与发展。要以深化农村改革为动力,以增加农民收入为目标,推进农业结构调整,夯实农业基础,切实解决"三农"工作中存在的突出矛盾和问题。要进一步完善农村基本经营制度,稳定现有土地承包关系,按照依法自愿有偿原则,积极探索多种形式的土地承包经营权流转,发展适度规模经营。扩大公共财政覆盖农村的范围,提高农民享受公共服务的水平。探索发展形式多样的农村民间金融服务,努力扩大农村信贷投入。全面落实强农惠农政策,确保各类补贴资金及时足额发放,充分调动农民的生产积极性。

加强农业基础设施建设。启动30万亩大型灌区节水改造工程和三电、和电大型泵站改造项目。完成宛川河治理2.9千米。完成小水工程20项,新增有效灌溉面积2000亩。建成南山雨水集蓄利用工程,解决6000亩冷凉型蔬菜灌溉问题。推广普及节水灌溉技术,完成节水配套工程2000亩,新增设施农业1500亩,推广测土配方施肥80万亩。加大农业机械使用推广力度,特别是玉米、洋芋等大宗农产品的机械化生产,不断提高劳动生产率。加强农村生态环境保护。继续推进荒山绿化、天然林保护、退耕还林、封山育林等重点工程建设,年内建成生态小康村4个、绿色通道20千米,完成荒山造林8000亩、封山育林2000亩。强化兴隆山等南部山区水源涵养区保护,确保群众用水安全。完成小流域治理8平方千米,治理水土流失20平方千米,完成坡改梯工程2万亩。加快徐家山造地和高沿坪土地整理开发进度,新开发整理土地2000亩。整合项目、资金和资源,建成"一池三改"清洁能源项目4490户和20个农村沼气后续服务网点。

继续壮大特色优势产业。以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标,培育高原夏菜支柱产业和商品洋芋、花卉、百合、胡麻、草食性畜禽养殖、农产品加工贮运等特色产业,不断提高特色农业的区域化布局、规模化扩展和集约化经营水平。年内发展无公害蔬菜25万亩、商品洋芋18万亩、双垄沟玉米25万亩,发展冷凉型蔬菜3万亩、药材1万亩、花卉1000亩、饲草10万亩,发展舍饲养羊4万只、散养土鸡15万只。推进农业发展方式转变,大力发展现代高效设施农业,加强与农业科研院所联系,加快建立蔬菜、花卉等研发基地,引进推广新技术、新品种,推进蔬菜、水果、花卉等园艺农产品生产。积极推广秸秆利用、"种—养—沼"等生态循环农业发展模式,促进农业副产品资源化利用。大力发展农产品加工业,扶持壮大一批发展前景好、关联度大、带动性强的农业龙头企业。加快建立以农村合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充、公益性服务和经营性服务相结合的新型农业社会化服务体系,开拓农村市场,服务现代农业发展。加强农业标准化生产,建立完善农产品质量安全检验检测体系和动物防疫体系,建成7个乡镇兽医站。严格产地环境、投入品使用、生产过程、产品质量全程监控,落实农产品生产、收购、储运、加工、销售各环节质量安全监管责任,杜绝不合格产品流入市场。

深入推进新农村试点建设。坚持"统一规划、分类指导、示范带动、全面推进"的思路,突出产业发展、基础设施建设和村庄整治。重点抓好2个市级示范村、2个扶持发展村和10个县级重点村建设。坚持开发式扶贫和易地搬迁相结合,注重提高自我发展能力,推进板块式整村推进扶贫工程,完成平湾等7个村整村推进项目。实施好陈家沟、高沿坪4393人的易地搬迁。

(五)统筹社会公共事业发展,着力保障和改善民生

加快公共事业发展,推进公共服务均等化,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,使广大人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

大力发展教育事业。坚持教育优先发展,调整优化学校布局,落实义务教育免费政策,促进城乡义务教育均衡发展。着力改善农村办学条件,继续实施薄弱学校改造,完成10所农村学校改扩建,建成寄宿制中小学4所、特殊教育学校1所,新建校舍1万平方米,排危5000平方米。认真研究解决县城学校建设及大班额问题。巩固"两基"成果,基本解决"两基"达标历史欠帐,全面迎接国家检查验收。探索建立城乡师资交流机制,健全教师培养培训制度,培训教师2000人(次)。完善县域职业教育网络,抓好师资队

伍和实训基地建设，推行工学结合、校企结合、东西联合办学模式，加强农民工技能培训，巩固和扩大“两后生”培训成果，建成职教中心综合大楼。加强全民科普知识和防灾减灾知识宣传，提高科学文化素质。

不断提高公共医疗卫生水平。继续深化医药卫生体制改革，加大公共卫生基础设施建设力度，健全农村三级医疗卫生服务网络，确保群众享有安全有效、方便价廉的医疗卫生服务。建成启用县一院门诊综合大楼，完成定远、夏官营2个乡镇卫生院改扩建，建成城关社区卫生服务中心、县计划生育服务站、6个乡镇标准化计生服务所和20个标准化村卫生所。争取妇幼所综合楼、卫生监督所办公楼、中医院住院部大楼立项建设。探索建立城乡医疗卫生技术人员交流、培训机制，抓好县级医院以城带乡援助合作试点。完善新型农村合作医疗管理制度，提高筹资水平，增强大病统筹能力，使群众得到更多的方便和实惠。重视健康教育，广泛开展爱国卫生运动，积极争创国家卫生县城。

坚持不懈抓好人口和计划生育工作。以稳定农村低生育水平为目标，落实优先优惠和各项奖励制度，推进优生优育，全面提升优质服务水平，切实解决经常性管理不严、出生漏报严重、社会抚养费征收率低等突出问题，有效治理出生人口性别比偏高问题。不折不扣落实人口和计划生育工作责任制，严格执行“黄牌警告”和“一票否决”制度，依法依纪严肃查处违反计划生育政策的党员干部，进一步稳定低生育水平，努力争创全国计生优质服务先进县。

切实提高城乡社会保障水平。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续原则，加快完善城乡社会保障体系，提高各类保险覆盖面。积极开展农村社会养老保险试点，落实村干部养老政策，逐步推进农村养老社会化。完善城乡最低生活保障制度，努力做到应保尽保。认真做好被征地农民社会保障工作，做到先保后征，使被征地农民基本生活长期有保障。逐步提高五保集中供养水平，抓好县中心敬老院后续工程建设，建成全县综合社会福利院。落实优抚政策和城镇低收入家庭廉租房补贴，完善城乡居民医疗、农村受灾群众救助制度。全面落实就业再就业各项扶持政策，以创业带动和促进就业，确保年内新增就业人员1500人，再就业率达到65%以上，登记失业率控制在3%以内。注意研究农民工返乡问题，积极寻找和开辟新的输出渠道，鼓励农民工返乡创业，年内完成农民工培训5000人(次)，完成劳务输转9万人(次)，创劳务收入6亿元以上。

积极发展文化事业。进一步加强文化设施建设，建成8个乡镇综合文化站和100个农家书屋。实施好文化遗产和文物保护工程，积极整理和收集县域非物质文化遗产。继续实施广播电视“村村通”工程，改造和平、甘草店主干光缆40千米，新发展有线电视用户3000户，积极争取开展县城数字电视转换升级试点工作。加强公共体育设施建设，建成县全民健身馆和24个村文化体育广场，完善城乡体育设施，提高群众体育普及程度。

着力解决群众关心的热点难点问题。实施中部安全饮水二期工程，解决4.8万人的饮水安全问题。完成夏官营至金崖公路改拓建，建成通达通畅工程200千米，争取开工建设青城黄河大桥，实施甘草店至韦营、银山至新营等通乡公路改拓建。加快廉租房建设，加大农村贫困户危房改造和计生贫困户住房建设力度。加强和改进信访工作，严格落实工作责任制，畅通民意表达渠道，继续开展“大接访”活动，排查调处各类矛盾纠纷，及时为群众排忧解难，最大限度协调和平衡利益关系，坚决防止群体性事件发生。充分认识新形势下做好维护稳定工作的极端重要性，进一步加强社会治安综合治理工作，严格落实“一把手”负责制、责任追究制和“一票否决”制度，建立分工合理、多方协作的责任机制和科学有效的利益协调机制，正确运用经济、行政和法律、教育等手段，多管齐下，努力维护社会稳定。深入开展平安榆中创建活动，继续开展严打整治斗争，对各类违法犯罪活动始终保持高压态势，严厉打击和严密防范各类犯罪，群防群治，积极争创全国百佳平安县。高度重视安全生产，深入开展专项整治，认真落实安全生产责任制和事故责任追究制，严防重特大事故发生。深入开展质量兴县活动，强化产品质量和食品药品安全监管，加强农村药品“两网”建设，大力推行乡村“一专三员”监管模式，确保群众饮食用药安全，顺利实现国家级食品安全示范县创建目标。整顿和规范市场经济秩序，严厉打击非法生产经营活动。加快应急机制建设，建立权责明确、反应灵敏、运转高效的应急处置机制，有效应对突发公共事件，提高危机管理和抗风险能力。

大力弘扬社会正气。以社会主义核心价值体系建设为重点，深入开展群众性精神文明创建活动，引导干部职工和群众牢固树立爱国主义、集体主义、社会主义思想，营造有利于加快发展的社会氛围。全面推进“五五”普法及“三五”依法治县工作，进一步提高公民的法制意识和法律素质。推进民主政治建设，

提高政务、村务、厂务、校务公开水平，依法保障人民群众的知情权、表达权和参与权。深入开展民主评议政风行风活动，切实解决机关和行业存在的突出问题。加强民族团结，促进宗教和顺。加强双拥、武装和民兵预备役工作，争创全省“双拥”模范县。支持工青妇等人民团体开展工作，高度重视残疾人、老年人和关心下一代工作，继续做好审计、统计、金融、供电、工商、质监、气象和防震减灾等工作，努力维护经济社会和谐发展的良好局面。

（六）深入学习实践科学发展观，努力加强政府自身建设

当前，改革发展的新形势对政府工作提出了新的要求，要以开展深入学习实践科学发展观活动为主线，进一步改进工作作风，提高服务水平，加快政府职能转变和管理方式创新，努力建设人民满意政府。

加强学习，创新理念，增强科学发展意识。紧密结合改革发展的实践，认真学习党的十七届三中全会精神，扎实开展深入学习实践科学发展观活动，把深入学习同分析认识当前复杂多变的经济形势结合起来，寻找和谋划应对措施；同研究领会中央扩大内需、保持经济平稳较快发展的政策措施结合起来，寻找发展动力和机遇；同推进我县改革发展的实践结合起来，寻求加快城乡经济社会一体化发展的新思路、新途径，进一步增强工作本领，切实把学习科学发展观的成果转化为推动科学发展的坚强意志、谋划科学发展的正确思路、领导科学发展的实际能力、促进科学发展的政策措施，促进全县经济社会科学发展。

转变职能，强化服务，推进依法行政。按照精简高效的原则，加快推进行政管理体制和乡镇机构改革，稳步推进事业单位改革，完成岗位设置管理和合同签订工作，不断提高服务意识和水平。认真落实行政执法责任制，规范行政执法主体和行为，加强行政执法监督，切实提高依法行政能力。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，高度重视并切实办好人大代表议案、意见建议和政协委员提案。积极推行重大事项集体决策、公开听证、社会公示等制度，提高行政工作的透明度和公众参与度，广泛吸纳社会各界的意见建议，不断提高政府决策的规范化、科学化和民主化水平。认真落实政府信息公开《条例》，推进政府信息公开。建设政务专网，实现资源共享，不断提高政务信息化水平。

改进作风，求真务实，倾心为民谋利。牢固树立全心全意为人民服务思想，大兴求真务实之风，深入基层，深入群众，体察民情，体验民生，体会民意，坚持问政于民、问需于民、问计于民，多为群众办摸得着、看得见的实事，让发展成果惠及广大人民群众。严格执行“一站式”服务、首问责任制、服务承诺制和限时办结制等制度，提高机关工作效能。强化领导干部责任意识和大局意识，把权力和责任统一起来，把管人和管事结合起来，既要想干事敢干事干成事，还要敢于负责不推卸责任；既要做好本职工作，又要加强干部的管理教育，形成党员干部讲党性、重品行、做表率的良好风气。

勤政廉洁，严于律己，树立良好形象。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进教育、制度、监督、改革、纠风、惩处并重的惩治和预防腐败体系建设。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律的各项规定。加强工程建设、土地出让、产权交易、政府采购以及资源开发等领域的监管，严格实行项目法人、项目招投标和经营性土地使用权出让招拍挂等制度，严肃查处各类违纪违法案件，坚决纠正部门和行业不正之风。加强农村基层党风廉政建设，进一步密切党群干群关系，增强政府公信力和执行力，树立勤政廉洁、务实高效的良好形象。

各位代表，新的目标催人奋进，新的任务光荣艰巨。让我们以党的十七届三中全会精神为指针，深入贯彻落实科学发展观，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，团结和带领全县人民，进一步解放思想，振奋精神，顽强拼搏，扎实工作，为实现榆中经济社会又好又快发展、开创全面建设小康社会新局面而努力奋斗！

榆中县概况

榆中县位于兰州市东部，县域东西长54千米，南北宽92千米，总面积3301.64平方千米，其中耕地面积105.4万亩。境内平均海拔2550米，年平均气温6.7℃，年平均降水量400毫米，全年无霜期140天。全县辖8镇15乡，其中街道办事处1个，社区居委会4个，村民委员会260个。全县总人口42.58万人，其中城镇人口4.62万人，农村人口37.96万人，人口密度128.97人／平方千米，有汉、回、蒙古、壮等14个民族。

靖 远 县

政府工作报告

——2010年1月11日在靖远县第十五届人民代表大会第四次会议上

靖远县县长　谢又生

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

过去的一年，我们坚持以科学发展观统揽全局，团结和带领全县人民，努力克服严重自然灾害及国际金融危机带来的不利影响，以科学转型为主线，迎难而上，奋力攻坚，全力以赴保增长、保民生、保稳定，全县经济社会呈现出发展加快、投资增速、民生改善、社会稳定的良好态势。预计完成生产总值36.4亿元，增长11.66%；固定资产投资12.07亿元，增长34.66%；地方财政收入6016万元，增长20.78%；城镇居民人均可支配收入8379元，增长16%；农民人均纯收入3228元，增长12.01%；城镇登记失业率3.75%；人口自然增长率5.77‰。

（一）扩内需、抓项目，投资拉动成效明显

全县上下抢抓中央扩大内需和白银市转型发展机遇，深入开展“项目建设年”活动，项目工作实现了新突破。全年共实施各类固定资产投资项目180项，总投资24.33亿元，完成投资10.1亿元，增长38.7%。其中，中央扩大内需项目46项，总投资3.05亿元，完成投资1.84亿元；招商引资项目44项，新签约资金10.12亿元，完成投资4.41亿元，增长52.2%。一批投资上亿元的重大项目建设和争取工作进展顺利。省道207线红色旅游扶贫公路路面工程完工，黄河公路大桥及引线工程完成总投资的73.4%；武家滩基础设施建设项目成功融资1.1亿元，城市投融资平台建设取得突破性进展；银东330千伏、四龙110千伏变电站建设顺利；乌金峡水电站全面竣工。双永人畜饮水暨生态供水工程已上报国家发改委审批；县城至吴家川高等级公路完成可研报告；靖南水电站预可研通过专家评审；北滩风力发电大唐一期开发项目正在积极争取。

（二）保增长、调结构，国民经济稳步发展

农业经济持续增长。全面落实促农增收政策措施，财政惠农资金“一册明、一折统”支付方式改革稳步推进，累计发放各类惠农资金1.06亿元。粮食生产稳定增长，总产量达到18.09万吨，增长1.28%。三大支柱产业开发水平不断提升。新增日光温室、塑料大棚1.03万亩，全县设施蔬菜面积达到10.7万亩。大坝园区创建全国设施蔬菜标准园活动正式启动。草食畜牧业发展行动深入推进，建成标准化养殖小区12处，全县羊、猪、鸡、牛饲养量分别达到106万只、75万头、554万只、2283头。新增枸杞、大枣、文冠果2.9万亩，种植籽瓜11万亩。“小口大枣”国家地理标志保护产品申报工作进入公示阶段。农业产业化龙头企业进一步壮大，鸿泰番茄公司、盛源畜牧公司被认定为省级龙头企业，12户企业被认定为市级龙头企业。全县农畜产品加工业总产值达到5.2亿元，增长18.2%。彩椒、荚白、芦笋、枸杞、核桃等新品种引进推广力度不断加大。落实全膜双垄沟播技术8.27万亩、测土配方施肥60万亩、秸秆生物反应堆2000亩、

集中育苗300万株。劳务输转力度进一步加大，培训劳动力4.65万人，输转劳务8.5万人，创劳务收入6.8亿元，增长44.68%。工业经济效益回升。工业增加值完成5.56亿元，增长16.39%，较年初回升18.4个百分点。规模以上工业企业产销形势趋好，实现增加值2.53亿元，增长18.42%，较年初提高53.4个百分点。技术改造和结构调整力度加大，实施重点工业项目16项，完成投资1.55亿元。刘川工业集中区集聚效应初步显现，万隆达羊肉屠宰加工、嘉瑞陶瓷墙砖生产线等6个招商引资项目落户建设，完成投资7900万元。积极推进小额贷款公司试点、中小企业信用体系建设，生辉小额信贷公司和中小企业信用担保公司成立运营。非公经济健康发展，完成增加值19.83亿元，增长15%，实现利润2.08亿元。“虎豹”牌、“耘丰”牌磷肥和“核星”牌冰晶石、氟化铝被评为甘肃名牌产品。节能减排工作扎实开展，万元GDP能耗下降4.5%，主要污染物减排及总量控制任务全面完成。

第三产业稳步壮大。苏美、凯尔亮、广兴等大型物流企业开业运营，消费市场日趋活跃，社会消费品零售总额达到9.17亿元，增长18.16%。“家电下乡”、“汽车下乡”、“汽车家电以旧换新”政策拉动效应明显，共补贴家电5262台(部)、汽车928辆，补贴金额427万元。房地产开发持续增长，新增商品房20万平方米，增长6%；转让交易14.67万平方米，增长6.9%。旅游开发取得新进展，法泉寺风景旅游区被评为国家3A级旅游景区，新建“农家乐”示范点5处。靖远羊羔肉被评为“白银三宝”，脱水四季豆入选白银十大旅游商品。

(三)抓城镇、带农村，基础设施明显改善

12项城市建设工程全面推进。鹿鸣园西侧至新城区主干道路基铺设和人行道整修完成。莲湖路南端拆迁及路基平整工程完工。裕丰路、风雷北路、科靖路东段铺油罩面前期工作顺利推进。师范巷、四道南巷等9条主要巷道整修完成，改造3.7千米。商业步行街开街运营，入驻商户200多家。城区污水处理厂主体工程完工。靖远客运中心已审批立项。建成2200平方米大型停车场1处，新增公厕、停车点等30处，城市服务功能进一步提升。新城公共绿地开工建设，东半区基本完工。靖乐渠景观带、乌兰山公园、钟鼓楼广场、金三角绿化亮化美化工程全面建成。城区大环境绿化1190亩。新增集中供热面积40万平方米。城镇化试点和新农村试点建设稳步推进，9个完善提升示范村和16个旧村整治改造任务全面完成，硬化村庄道路155千米。

城市建设管理年活动取得阶段性成效。研究制定了《城市管理办法》，开展了“大干150天集中开展城乡环境卫生整治”活动，城市环境脏、乱、差和占道经营、乱搭乱建、乱停乱放等问题得到有效整治，清理取缔店外经营500余处。建成城区瓜果蔬菜市场1处，引导摊贩归市归区，城市环境面貌进一步改善。

重点交通工程进展顺利。糜滩至三滩、唐庄至董家庙、兴隆至石门、高湾至共和通乡油路建成通车，新增油路98千米，完成投资3760万元。靖若通乡油路开工建设。唐家台至县城二级公路维修养护工程完工。

农村基础设施持续改善。中型灌区“两改一提高”试点工作完成，刘川灌区节水配套改造工程进展顺利。以工代赈项目、复兴渠、靖丰渠改造及12处小水工程完工，改善灌溉面积4.3万亩。建设基本口粮田1.75万亩，改造中低产田7200亩。水保治理20平方千米，新修梯田1.3万亩。雨水集蓄利用、慈济水窖工程建成水窖5417眼、集流场64万平方米。平堡乌金峡水电站土地占补平衡、糜滩小南川土地开发、乌兰北大坪土地开发等项目顺利实施，完成投资1502万元，开发整理土地5036亩。退耕还林补植补造8.3万亩，三北四期防护林2.5万亩，封山育林2.3万亩。建成乡镇兽医站、绵羊改良点、乳品质量检测站29处。在8个村实施了整村推进扶贫开发项目，减少贫困人口8200人。

(四)办实事、惠民生，群众得到更多实惠

10件惠民实事全面完成。兴堡川农村饮水安全工程净水车间、清水池主体工程完工，平堡、大芦、乌兰营防农村饮水安全工程投入使用，3.12万人饮水安全问题得以解决。建成沼气池7555座、村级服务网点22处、联户沼气工程2处、大型沼气发电工程1处。建成农村公路通畅通达工程93千米。完成农村危旧房改造7612户，易地扶贫搬迁移民1960人，台湾慈济移民新村及东升东兴、北滩杜寨、刘梁等村的新移民点建成入住。建设廉租房501套2.5万平方米，发放廉租补贴232万元。中小学危房改造等项目全面实施，完成投资7106万元，新建校舍6万平方米，排除危房2.4万平方米。736名县聘教师按同期同类人员落实了工资待遇。城乡低保提标扩面任务按期完成，保障面分别达到16.7%和16%。建成农家书屋144

家、“千乡镇农民健身工程”18个、农村文化信息资源共享工程村级服务点139个。省政府12件27项实事和市政府10件惠民实事涉及我县任务全部落实到位。

各项社会事业取得新成绩。积极开展“教育质量年”活动，分层次建立质量检测体系，加大督查、督导，加强教学管理，教育教学质量稳步提高。高考二本上线1728人，比上年增加170人，上线率达到19.11%。义务教育阶段绩效工资全面实施。教育布局调整稳步推进，撤并布局不合理学校36所。县职业中专被认定为省级重点中等职业学校。甲型H1N1流感疫情得到有效控制。新型农村合作医疗参合率达到97.96%，住院报销2万余例3210万元。县医院住院部综合楼开工建设，中医院综合门诊楼、妇幼保健站、乌兰社区卫生服务中心及5所中心卫生院、20所村卫生室建成投入使用。顺利通过全国县(市)科技进步考核，第三次获得“全国科技进步先进县”称号。1260平方米鸟巢型球体生态温室建成试用。钟鼓楼维修工程、文化广电大厦主体工程完工，博物馆实现免费开放，非物质文化遗产保护、广播电视“村村通”工程顺利推进。两个广播电视栏目获得全国奖。隆重举办了新中国成立60周年系列庆祝活动。群众体育、竞技体育全面开展，县业余体校被确定为国家曲棍球奥林匹克后备人才基地。第二轮县志修编工作基本完成。人口和计划生育层级动态管理工作取得成效，计划生育服务站(所)标准化、规范化建设进一步加强，7个县乡服务站(所)建成投入使用。启动实施全民创业工程，发放小额担保贷款833万元。积极扩大劳动就业，净增就业岗位3043个，1123名下岗失业人员实现再就业。安置高校毕业生676名。切实落实津贴补贴政策，机关事业单位工作人员、离退休人员人均月增资313元、326元。解决了卫生乡用集体人员等86人工资遗留问题。社会保障能力进一步提高，养老、失业、医疗、工伤、生育等五项社会保险任务全面完成，新增缴费人员5659人。村干部养老保险工作启动实施。困难群众生活得到有效保障，发放各类保障优抚资金9626万元。县城综合福利院、北滩中心敬老院建成使用，农村五保人员实现财政集中供养。全国第二次土地调查全面完成。统计、编制、粮食、食品药品、物价、酒管、工商、地震、民族宗教、残疾人事业等工作都取得了新成绩。

(五)保稳定、促和谐，社会大局安定有序

深入排查调处矛盾纠纷，积极预防和化解社会矛盾，及时稳妥处置群体性上访事件，信访形势进一步好转。深入开展“社会治安整治”等专项行动，严厉打击各类刑事犯罪，社会大局稳定有序。积极开展“安全生产年”活动，安全生产事故起数下降47.2%，安全生产形势持续好转。扎实开展了深入学习实践科学发展观活动和“全面加强机关效能建设”活动，政府工作效率、服务水平进一步提高。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，落实办理人大代表建议62件、政协委员提案92件。不断完善应急管理体系，有效提高了政府保障公共安全和处置突发事件的能力。加大重点领域、重点项目的监察、审计力度，加强纠风治乱，廉政建设进一步加强。

各位代表，一年来，政府工作突出重点、突破难点、全面推进，取得了可喜成绩。这是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民团结奋斗、辛勤劳动的结果，凝聚着全体代表、各位委员和社会各界的智慧和力量。我代表县人民政府向辛勤工作在各行各业的广大干部群众，向驻靖部队、武警官兵、驻靖各单位，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士、离退休老同志和社会各界人士，以及所有为靖远建设与发展做出贡献的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心感谢！

成绩来之不易，发展令人鼓舞。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展中还面临不少困难和问题。主要表现在：县域经济总量依然偏小，经济结构性矛盾比较突出；农业基础还比较薄弱，农业产业化水平较低，农民增收的长效机制尚需完善；工业企业自主创新能力不高，抗风险能力不强；新兴服务业、高新技术产业比重偏低；骨干税源培植缓慢，收支矛盾突出，财政支撑能力较弱；政府工作人员的服务意识、办事效率仍需提高，发展环境亟需进一步优化。对于这些问题，我们将高度重视，强化措施，切实加以解决。

二、2010年政府工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是兰白都市经济圈建设的启动年。做好今年的经济社会发展工作，对于加快转型步伐、为“十二五”规划启动实施和尽快融入兰白都市经济圈奠定良好基础至关

重要。分析当前复杂多变的国内外经济形势，我们面临的机遇前所未有：一是中央以扩大内需特别是增加居民消费需求为重点，以稳步推进城镇化为依托，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。二是省委、省政府提出了以“中心带动”为重点的区域发展战略和建设包括靖远在内的兰白都市经济圈的新思路。三是国家和省上相继出台了一系列支持资源枯竭型城市转型政策。四是全市棚户区改造问题得到国家领导人的重要批示和关心支持。五是国家正在研究制定继续深入推进西部大开发战略的具体政策措施和支持甘肃经济社会加快发展的意见。以上政策措施和区域发展战略的出台实施，给我县争取项目、资金提供了千载难逢的历史机遇。

2010年政府工作的总体要求是：坚持以党的十七大和十七届四中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，以兰白都市经济圈建设为契机，以项目建设和招商引资为载体，按照“融入中心，两带并进，五区联动，科学转型”的发展思路，着力促进经济发展方式转变，着力优化经济结构，着力改善民生和保持社会和谐稳定，加快新农村建设步伐，统筹城乡一体化建设，推动经济社会平稳较快发展。

2010年经济社会发展的预期目标是：生产总值达到40.4亿元，增长11%；工业增加值达到6.45亿元，增长16%；固定资产投资达到15.09亿元，增长25%；地方财政收入达到6678万元，增长11%；社会消费品零售总额达到10.64亿元，增长16%；城镇居民可支配收入达到9049元，增长8%；农民人均纯收入达到3583元，增长11%；城镇登记失业率控制在4%以下；人口自然增长率控制在6.5‰以内；每万元生产总值能耗降低4.4%以上；化学需氧量排放量控制在550吨以内，二氧化硫排放量控制在3773吨以内。围绕上述目标和要求，着力抓好七个方面的工作：

（一）主动对接政策，全力融入兰白都市经济圈

从靖远实际出发，围绕“中心”做文章，紧扣“融入”动脑筋，从“中心”上借力，在“融入”上推进，充分借助中心都市的辐射带动作用，促进产业结构和资源优化配置，努力提高县域经济运行质量和效益。

加强调研论证。深入研究政策，认真寻找融入中心的突破口和对接点，科学确定在全省空间布局中的战略定位，找准符合靖远自身特点的科学发展之路。

加快规划编制。立足当前，着眼长远，统筹兼顾，科学谋划，抓紧编制“十二五”规划、融入中心发展规划和具体的专项规划，努力促进产业发展、市场建设、城乡建设、交通通讯、生态文明、社会事业一体化，力争通过5~10年的努力，把靖远建设成为兰白都市经济圈内的生产生活资料供应基地、农副产品深加工基地、中小企业创业基地和最佳人居地。

主动对接融入。把握国家政策导向，积极对接兰白都市经济圈基础设施、公共服务、社会事业和产业结构布局，尽快搭建合作平台。加强与省市有关部门的沟通衔接，加大交流合作，筛选储备一批符合未来产业发展方向、牵动性强、具有一定优势和潜力的重大项目，争取进入国家、省、市“十二五”规划和兰白都市经济圈规划。突出项目建设。高度重视项目前期工作，按照项目审批程序及申报条件，完善项目规划、可研、初设、环评、土地等各项前期手续，提高项目成熟度，及早动手，抓紧申报争取，积极沟通衔接，争取更多项目尽快批复立项。全面落实项目建设责任制，加强项目跟踪服务，强化督查监管，努力提高项目管理水平，确保新建项目早日开工建设，续建项目如期完成年度建设任务，早日竣工投产、发挥效益。

（二）搭建发展平台，加快建设刘白高速工业经济带

围绕刘白高速工业经济带建设，将全县工业发展的重心转到园区建设上来，使园区真正成为集聚项目、集聚企业、拉动县域经济新一轮大发展的重要载体。

提高园区承载能力。建立政府引导与市场运作相结合的运行机制，吸引社会资金、民间资本投入园区建设，完善服务功能，提高承载能力。尽快完成刘川工业集中区总体规划，加快土地利用规划、城建规划、循环工业区规划编制进度，争取纳入省级开发区，打造兰州国家级开发区的异地工业园。争取万隆达、嘉瑞等入园企业尽快建成投产，年内新引进企业10家，完成投资2亿元以上。推动银三角非公经济集中区、杜寨柯农产品加工贸易集散区加快发展。

加大招商引资力度。坚持把招商引资作为促进县域经济发展的重要引擎，创新招商理念、招商方式，健全招商机制，改进工作作风，优化招商环境，瞄准国内500强和知名大企业，瞄准“长三角”、“珠三角”、“京津唐”地区和其他经济发达地区，大招商，招大商，选商引资促发展。力争新开工项目30个，完成投资3.5亿元。

推进工业优化升级。主动对接国家、省、市产业发展规划，大力培育新能源等新兴产业。争取靖南水电站、北滩风电场、盛源沼气发电工程早日立项建设。加大坡缕石招商开发力度，积极开发新产品，努力把资源优势转化为经济优势。实施王家山煤矿采煤工艺改造、长河食品苹果脆片生产线扩建、博翔电石炉易地改造等一批技改工程，引导现有企业提质增效、开拓市场，培育地方工业小巨人。鼓励产业链相关企业整合兼并，组建具有产业龙头领跑作用的大企业、大集团。促使脱水菜集团、国鼎农业集团规范运营，积极组建饲料加工集团、建筑集团，增强支柱产业发展活力。

积极主动协调服务。搭建银企合作平台，加强融资担保中介与金融机构的合作，推动政府、金融、企业良性互动。引导金融机构调整优化信贷结构，加大对重点项目和骨干企业的信贷支持，改善融资环境。全面落实扶持中小企业发展的政策措施，支持非公有制经济加快发展，帮助企业解决发展中的困难和问题。

严格推行节能减排。大力推广应用节能技术，鼓励企业开展节能改造。全面完成中天化工氟化盐节能改造、万家兴供热锅炉节能改造工程。争取博翔电石炉改造及系统节能工程列入国家节能专项奖励资金支持。加强对重点企业污染治理设施运行的监管力度，确保正常运行。城区污水处理厂建成投入使用。

（三）做强农业经济，稳步推进黄河农业经济带建设

以黄河农业经济带建设为重点，以现代农业为基础，以基础建设为依托，充分发挥沿黄资源优势，辐射带动全县农业和农村经济整体迈上新台阶。

稳定发展粮食生产。加大强农惠农政策落实力度，优化种植结构，推广全膜双垄沟播玉米 10 万亩，粮播面积稳定在 75 万亩以上，粮食总产量达到 18.27 万吨。实施北湾中堡仁家坪、五合白塔土地整理开发项目，新开发土地 4100 亩。完成旱作农业示范基地建设，争取砂河沿粮库扩建项目立项。

大力发展现代农业。做好五字文章，走好五条路。一是做好“大”字文章，做大三大支柱产业，扩大六大农产品基地规模，走农业集约化之路。新增设施蔬菜 3000 亩，蔬菜总面积达到 32 万亩；新发展枸杞 8000 亩、籽瓜 5000 亩、文冠果 1.5 万亩，总面积分别达到 7 万亩、11.5 万亩、3.2 万亩。扶持国鼎、恒达等养殖企业扩大规模，新建标准化养殖小区 10 个。羊、鸡饲养量分别达到 108 万只、564 万只，猪饲养量稳定在 75 万头。二是做好“长”字文章，延长产业链条，走农业产业化之路。做大做强长河食品、鸿泰番茄、盛源养殖三家省级龙头企业，加快金杞福源、红杞儿等农产品深加工企业建设进度，农畜产品加工业销售收入达到 6 亿元，增长 15.4%。争取农民专业合作社达到 150 家，提高农民进入市场的组织化程度。扶持营销企业、运销大户，积极开拓外阜市场，拓宽销售渠道，确保农产品销售畅通。三是做好“新”字文章，提高新技术应用水平，走农业科技化之路。推进大坝园区设施蔬菜标准园创建活动，扩大彩椒、茭白、芦笋等新品种种植规模，推广半地下式日光温室、防风型塑料大棚、秸秆综合利用等新技术，推广秸秆生物反应堆技术 1000 亩、测土配方施肥 60 万亩、农田节水技术 8 万亩。四是做好“绿”字文章，大打绿色健康牌，走农业标准化之路。推广蔬菜标准化生产 5 万亩，无公害蔬菜达到 30 万亩。完成 2 万亩无公害农产品、10 万只无公害蛋鸡产品认证、产地认定工作。争取农产品质量安全检测项目立项。五是做好“名”字文章，开展名优品牌创建活动，走农业品牌化之路。依托龙头企业、农民专业合作社，对地方优势农产品抓紧申报注册，尽快形成品牌。促进资源整合和品牌共享，形成几个有影响力和知名度的拳头产品、名优品牌。做好“靖远羊羔肉”地理标志保护产品申报工作。

改善农村基础设施。重点实施四项基础设施建设工程，夯实农业基础，提高农业抵御自然灾害的能力。农田水利工程：推进中央财政小型农田水利重点县、全国高标准农田示范县建设，新改建小型水利工程 24 处，建设高标准农田 1 万亩。实施全省梯田建设工程，新增梯田 2.5 万亩。加快刘川灌区、复兴渠灌区续建配套与节水改造进程，争取双永工程、大型泵站改造、县城北郊堤防工程立项建设。安全饮水工程：加快兴堡川农村饮水安全工程建设进度，将刘川移民及因水源枯竭等新增的饮水不安全人口上报国家评估认定，争取项目支持。生态建设工程：继续实施退耕还林工程、巩固退耕还林成果项目，积极开发后续产业。以黄河两岸、公路沿线、高速路口、城区周边面山为重点，加大城区大环境绿化力度，不断改善人居环境。建设农村沼气池 3000 座。争取退耕还林封育、东升煤矿塌陷区治理项目立项实施。扶贫开发工程：实施 10 个整村推进项目，推进区域连片开发试点。

推进农村改革创新。完善村级公益事业“一事一议”财政奖补机制，充分调动农民参与公益事业建设

的积极性。按照“依法、自愿、有偿”原则，抓好东湾镇土地流转示范点建设，促进土地经营权有序流转，发展规模化经营。稳步推进集体林权制度改革，提高林业内在发展活力。

（四）推进棚户区改造，统筹城乡一体化发展

加快城市规划编制。以建设兰白都市经济圈最佳人居地为目标，修编完成县城总体规划、新城二期和旧城区主要片区控制性详细规划、滨河路景观规划，绘就城市蓝图。

启动实施棚户区改造。把棚户区改造作为城建工作的重点，采取政府主导、企业主体、市场化运作的方式，多方筹措资金，对福利院片、三辆水车片、二七九片 8.54 万平方米棚户区进行拆迁易地安置，推进“城中村”改造，规划建设廉租房安置小区和西滩安置小区，改善群众基本生活条件，提升城市形象。

完善市政公用设施。完成裕丰路、莲湖路至滨河路段、风雷北路铺油罩面工程。完成新城区供水扩建，开工建设靖远客运中心，争取实施国家节能降耗西片区集中供热项目、城区天然气站建设工程和三中门前排洪沟治理项目。争取黄河湿地保护项目立项，规划建设城市湿地公园。创新融资方式，吸引各类投资主体参与城市建设，搞活城市经营。健全完善土地收购储备运行机制，为城市发展提供资源保障。

提高城市管理水平。完善城市管理长效机制，坚持依法治理，切实整治城市“三乱”问题。以城区主干道、商业步行街管理为重点，打造城市样板街区。强化城市建筑风格和户外广告门头牌匾管理，规范、美化城区景观。加强市民文明行为习惯养成教育，积极创建卫生城市、文明城市、园林城市、环保城市。

辐射带动中心城镇建设。稳步推进全省城镇化试点建设，切实加快刘白高速工业经济带沿线乡镇城镇化步伐，加强基础设施建设，着力提高中心小城镇综合承载能力。放宽户籍限制，鼓励符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户。实施北湾镇道路及给排水工程、部分新农村试点村主干道亮化美化工程，改善农村人居环境。

加快交通道路建设。完成靖若通乡油路，靖白公路、乌东公路维修工程和驻靖部队训练场道路。建设农村公路通畅通达工程 60 千米。争取高湾至大芦、靖（远）平（堡）南路、省道 308 线靖远段立项。积极配合，争取省道 207 线红色旅游扶贫公路及靖远黄河大桥建成通车，国道 109 线过境段、兰州至惠农铁路二线立项。

（五）壮大第三产业，增强消费拉动能力

以增加居民消费需求为重点，引导消费结构升级，积极培育新的消费热点，增强消费对经济增长的拉动作用。

大力发展文化旅游业。以法泉寺为龙头，整合旅游资源，挖掘文化内涵，积极宣传造势，开拓旅游市场，打造文化旅游品牌。争取虎豹口红西路军强渡黄河遗址红色旅游项目立项，积极开发红色旅游。争取哈思山被列为国家级森林公园。加快平堡特色农业观光旅游区、天禾现代农业观光园和“农家乐”乡村旅游开发步伐。鼓励和引导各类投资主体参与旅游开发，改善旅游设施，完善服务功能，努力把旅游业培育成为县域经济新的增长点。

稳步发展房地产业。增加商品住房供给，推进保障性住房建设，加强市场监管，遏制房价过快上涨势头。实施嘉靖园五期、恒丰花园二期、荣光水岸花都、天阳花苑等房地产开发项目，新增住房 20 万平方米。廉租房前三期工程建成入住，四期工程开工建设，新建廉租房 10.5 万平方米。

繁荣商贸流通业。科学规划城乡商业网点布局，引导物流企业不断提高经营管理水平。完善提升“万村千乡”市场工程，争取实施“双百市场”工程、农资物流配送中心建设项目。全面落实“家电下乡”、“汽车下乡”、“农机具购置补贴”政策。强化质量监督，加强物价监管，加大食品药品、成品油、农资、建材、烟草、酒类、文化等市场管理，规范市场秩序。

积极发展服务业。提升特色餐饮、休闲娱乐等生活性服务业质量和水平，培育物业公司和家政服务公司，积极发展信息服务、电子商务、物流配送等新兴服务业，构建与城市发展相适应的多元化现代服务体系。

（六）加强增收节支，努力提高财政资金保障水平

面对财政收支矛盾严峻形势，以财源建设和税源大户培植为重点，开源节流，增收节支，不断壮大财政实力。加大财政扶持力度，激发全民创业，以更多的经济发展新亮点，拉动财政收入持续增长和可使用财力稳定提高。加强对重点税源、重点企业、重点纳税大户的税收征管，突出抓好主体税种的有效监控，

坚决打击涉税违法行为，确保应收尽收。强化非税收入管理，促进预算单位公共资源配置均等化。深化财政省直管县改革，积极争取国家、省、市财政支持。强化预算刚性约束，加强预算执行管理，厉行节约，勤俭办事，从严控制一般性支出。强化财政监管，严肃查处各种违反财经纪律、挥霍浪费财政资金的行为，提高财政资金使用效益。

（七）着力改善民生，积极构建和谐社会

更加注重民生改善。继续把保障和改善民生作为发展经济的最终目的和构建和谐社会的重中之重，全力办好10件惠民实事：

1.建设棚户区改造工程安置房屋15.6万平方米；

2.新城公共绿地建成使用；

3.县城至吴家川高等级公路立项建设；

4.建成科靖西路至207线主干道；

5.开工建设全民健身中心；

6.整村推进硬化农村巷道100千米；

7.实施农村危旧房改造工程；

8.继续解决县聘教师待遇；

9.启动新型农村社会养老保险制度；

10.完成文化馆、图书馆建设。

协调发展社会事业。进一步扩大公共财政覆盖范围，加大对民生领域和社会事业支持保障力度，大力推进“四大民心工程”：

推进教育质量提升工程。加强校长、教师队伍建设，推进教师绩效工资改革，加强素质教育，努力提高教育教学质量。全面完成文化广电大厦、青少年活动中心、靖远一中体育馆、靖远三中宿舍楼、学生食堂建设工程。加大农村校舍改造力度，改善办学条件，促进城乡教育均衡发展。

推进全民健康工程。深化医药卫生体制改革，加强医护队伍建设，积极开展医疗卫生“服务创新年”活动，提高医疗服务水平。做好重大传染病的防控救治工作，加强健康教育宣传，积极开展全民健身活动。加快县医院住院部综合楼建设进度，开工建设新城专科医院、15所标准化村卫生室，争取乌兰镇卫生院、卫生监督所业务用房立项。

推进全民创业工程。加大引导力度，加强政策扶持，以就业促发展。加强职业技能培训和公共就业服务，鼓励和支持高校毕业生、下岗失业人员、返乡农民工自主创业，自谋职业。输转城乡富余劳动力8万人，实现劳务收入6亿元以上。

推进社会保障工程。稳妥做好城镇职工、居民基本医疗保险市级统筹移交工作，认真落实被征地农民养老保险政策，进一步提高社会保障水平。加大救济救灾力度，启动特困群众临时救助机制，提高大病医疗救助标准。争取救灾物资储备库和救灾应急指挥中心立项。

积极发展其它各项社会事业。大力发展科技文化事业，进一步加强与高等院校、科研院所的产学研合作，加大科技创新和转化力度，完善科技服务体系，不断增强科技支撑能力。完成第三次文物普查，开工建设15个乡镇文化站。完成广播电视“村村通”第二批工程。高度重视人口和计划生育工作，健全精细化管理工作机制，完善层级动态管理，积极争创省级优质服务县。争取实现“双拥模范县”七连冠。完成全国第六次人口普查。加快残疾人社会保障和服务体系建设，争取特殊教育学校开工，不断改善残疾人就业生活环境。

切实维护社会稳定。完善信访工作责任制，畅通信访渠道，积极预防和有效化解各类社会矛盾纠纷。进一步完善突发事件应急处理机制，依法妥善处置群体性事件。严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会治安稳定，不断提升群众安全感。完成“五五”普法验收，编制“六五”普法规划。进一步落实安全生产主体责任，扎实推进基层监管网络建设、隐患排查整治、宣传教育三项基层基础工作，突出重点行业安全监管，强化矿产资源管理，坚决遏制和有效预防各类生产安全事故发生。开展民族团结进步创建活动，营造安定和谐的社会环境。

三、加强政府自身建设

(一)解放思想,提高开拓创新能力

牢固树立科学发展观,解放思想,转变观念,创新思路,提升能力。强化开放意识、大局意识、忧患意识、责任意识,用战略的思维分析形势,以创新的理念谋求发展,敢于迎接挑战,敢于面对困难,敢于破解难题,敢于承担责任,审时度势,抓住机遇,推动经济社会新一轮发展。

(二)改进作风,提高执行落实能力

切实转变干部工作作风,明确工作责任,细化工作任务,强化工作措施,加强督促检查,做到政令畅通、令行禁止,确保各项政策措施落到实处。深入基层、深入群众、深入生产第一线,开展调查研究,及时发现问题和解决问题。始终保持饱满的热情、昂扬的锐气和蓬勃的朝气,把精力集中在想干事上,把本领体现在会干事上,把目标锁定在干成事上,确保政府工作件件有着落,事事见成效。

(三)转变职能,提高服务发展能力

深化政府机构改革,着力转变政府职能,优化组织机构,规范机构设置,理顺职责关系,提高行政效能,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监管有力的行政管理体制,建设服务型政府。切实强化社会管理和公共服务的责任主体意识,把财政资金投入方向调整到公共服务和公共产品供给上来,促进基本公共服务均等化,以服务企业、服务群众、服务基层的实绩检验行政效能,让改革发展成果更多惠及人民群众,使政府的各项工作更加符合人民群众的意愿,符合靖远改革发展实际。

(四)加强监督,提高依法行政能力

强化法治观念,把依法行政贯穿到政府工作的各个领域、各个环节。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督,充分听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见,广泛接受社会公众和新闻舆论监督。加强行政执法队伍建设,强化对执法人员的管理,进一步规范行政执法行为。加强行政复议和行政应诉工作,不断提高依法管理经济社会事务的能力。坚定不移推进反腐倡廉建设,认真执行领导干部廉洁自律规定,强化行政监察和审计监督,严肃惩处违纪违法行为,坚决纠正损害群众利益的不正之风。

各位代表!做好今年的政府工作,对于圆满完成"十一五"规划和实现本届政府任期目标,为长远发展打牢基础意义重大。困难和挑战考验着我们,责任和使命激励着我们,让我们在中共靖远县委的正确领导下,深入贯彻落实科学发展观,解放思想,抢抓机遇,锐意进取,乘势而上,努力开创全县经济社会发展的新局面!

靖远县概况

靖远县历史源远流长,文化积淀深厚,自古是丝绸之路北线重镇之一,素有"秦陇枢机"、"金城锁钥"之称谓,被誉为"陇上名邑"、"黄河明珠"、"塞上江南"、"鱼米之乡"。位于黄河中上游,甘肃省中东部,县域东西长120千米,南北宽135千米,总面积5809.4平方千米,其中耕地面积115.42万亩。境内平均海拔1398米,年平均气温9.5℃,年平均降水量169.8毫米,全年无霜期172天。全县辖3镇15乡,其中街道办事处/个,社区居委会10个,村民委员会180个。全县总人口46.34万人,其中城镇人口4.91万人,农村人口41 .43万人,人口密 度77人/平方千米。

景泰县

政府工作报告

——2010年1月14日在景泰县第十四届人民代表大会第四次会议上

景泰县县长　张世军

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年工作回顾

刚刚过去的一年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县广大干部群众认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入学习实践科学发展观，积极应对国际金融危机的不利影响，努力克服经济社会发展中的各种困难，深入实施“六项计划”，培育发展“六大产业”，全力推进项目建设，着力优化发展环境，倾力保障改善民生，较好地完成了县十四届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济稳中有增，社会大局和谐稳定。

预计全年实现生产总值28.93亿元，比2008年增长12%。全社会固定资产投资完成13.76亿元，增长39.06%。实现社会消费品零售总额6.46亿元，增长18.4%。大口径财政收入完成1.74亿元，增长14.09%；地方财政一般预算收入完成7648万元，增长22.21%。城镇居民可支配收入达到7893元，增长15%；农民人均纯收入达到3468元，增长12.31%。各项存、贷款余额分别达到27.66亿元和25.95亿元，增长35.22%和56.39%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额以及大、小口径财政收入和城、乡居民收入等六项指标提前一年超额完成“十一五”规划目标。

（一）项目建设再创佳绩，投资拉动能力进一步增强

——重点项目建设实现新突破。“项目建设落实年”活动扎实推进，全年实施基础设施、生产经营、社会事业、生态环境等方面的重点项目66个，完成37项，在建29项，完成投资32.4亿元，增长27.8%。近年来投资规模最大的生产经营性项目大唐火电一期累计完成投资46亿元，两台66万千瓦机组并网发电；十里沟煤业四号井改扩建、华惠麦芽二期改造、兴源铁合金特种合金生产线等项目建成投产；引大入秦延伸景泰供水工程争取农发行2.55亿元信贷资金支持；大唐兴泉风电二期获准开展前期工作。招商引资项目当年开工38个，竣工33个，完成投资7.9亿元，增长31.6%。

——项目凝练储备取得新进展。建立完善了县级项目总库，部门、乡镇项目分库和基层单位项目子库，重大项目储备更加充实，项目库结构更加合理，形成了梯次推进、良性循环的项目运作格局。县级项目总库凝练储备项目165个，投资总规模322亿元。目前，已整理上报国家有关部委14个，上报省上32个。同时，整理上报资源综合利用及发展接续替代产业等中央投资项目98个，落实国家各类资金2.6亿元，为进一步扩大投资规模、增强投资拉动能力奠定了坚实的基础。

（二）工业经济克难前行，产业结构进一步优化

——工业经济回升向好。制定出台了《关于帮助支持企业恢复生产经营促进工业稳定增长的意见》、《关于开展服务企业发展年活动的实施意见》等一系列扶持政策，帮助企业克服国际金融危机影响，促进

工业经济逆势回升。全年完成工业增加值10.14亿元，增长17.6%，其中规模以上工业增加值7.46亿元，增长18.6%，实现利税1.29亿元，增长2.2%；主要工业产品产量水泥138万吨、电石9.7万吨、铁合金6.8万吨、啤酒麦芽2.3万吨。全县万元GDP综合能耗为2.51吨标准煤，降低4.5%，二氧化硫排放量、化学需氧量控制在指标以内。

——支柱产业发展加快。非金属矿物制品、能源和新能源、冶炼、化工等支柱产业实现产值23亿元，占全县工业总产值的比重达73%。大唐兴泉风电场当年发电8885万KWh，实现产值4826万元。增产节能成效明显，盛源铁合金机电系统、鸿煜铁合金矿热炉节能等12项技改项目全面完成，8户企业的能源审计和5户企业的清洁生产审核通过省市评审。循环经济稳步推进，工业固体废物综合利用率达到88%，较目标值提高14个百分点。集中区建设进程加快，上沙沃工业集中区入园企业36家，实现产值2.9亿元。

（三）"三农"工作扎实推进，农村发展步伐进一步加快

——农业产业化规模壮大。农作物总播面积53.3万亩，粮食总产14.2万吨。啤酒大麦、早熟洋芋、优质玉米等特色种植面积近19万亩。"三个五万亩"林果基地建设加速，新增枸杞、红枣和优质梨等种植面积1.6万亩，分别达到5.7万亩、3.9万亩和3.6万亩。"四大规模养殖"产业稳步壮大，各类养殖小区累计达84个，羊、猪、鸡、牛饲养量分别达到116.2万只、33.8万头、91.4万只和5800头，肉、蛋、奶产量分别达到1.8万吨、1500吨和3400吨。开工建设农业产业化项目14个，新增省级农业产业化龙头企业1家，市级以上龙头企业达到31家。农民专业合作经济组织达到81个，带动农户4500多户。

——生产生活条件明显改善。耕地保障进一步强化，实施喜泉镇国家级一期、中心村省级2个土地整理项目，新增耕地近2000亩。水利设施投入加大，新建和维修各类小型水利工程21项，衬砌渠道132千米，发展节灌面积1万亩。扶贫开发、农业综合开发成效显著，实施3个行政村整村推进，完成中低产田改造6070亩。生态环境逐步改善，全年完成封造4.7万亩，林地总面积达到173万亩，森林覆盖率为5.3%。草窝滩农村安全饮水项目试水运行。建成户用沼气池6070座、大型沼气工程3处、服务网点45个。新修通村水泥路、油路17条105.4千米。

——新农村建设加快推进。英武片区新农村建设列入全市试点计划，民安、祥安两村规划全面完成，平田整地2305亩，配套渠道15.3千米。1个市级示范乡镇及14个市、县级试点村建设有序推进。农业科技水平不断提高，示范推广保护性耕作、测土配方施肥等新技术16项，示范面积14.8万亩，完成全膜双垄沟播面积1万亩，农作物和畜禽良种率分别达到95%和88%以上。农村改革步伐加快，启动集体林权制度改革，开展农村土地承包经营权流转工作。农民增收渠道进一步拓宽，输转劳动力4.4万人（次），实现劳务收入3.5亿元。

（四）第三产业健康发展，非公经济进一步壮大

——旅游经济发展加快。大力发展旅游影视文化产业，开工建设世行贷款黄河石林基础设施、水沟湿地园开发等旅游项目11个，完成投资4061万元。组织开展黄河石林世界地质公园和龙湾村"全国特色景观旅游名村"申报工作。培育发展玉杰公司等4家旅游商品生产企业，景卉牌特种蜂蜜被评定为白银"三宝"旅游商品，黄河石林牌枸杞产品和金驼鸟蛋雕跻身白银十大名牌旅游商品行列。《花木兰》、《决战刹马镇》、《惊沙》等3部影视剧在景拍摄。客源市场进一步拓展，全年共接待游客51.5万人（次），实现旅游收入7719.5万元，增长42.2%。

——商贸流通繁荣活跃。市场体系不断完善，县农贸广场、家具市场、红水镇集贸市场启动运营，争取万村千乡市场工程等项目补助资金165万元，发展农村连锁店55家。"家电及汽车下乡"工作进展有序，累计销售各类家电5037台，农民享受补助82.5万元；财政补贴汽车、摩托车786辆，补贴资金238万元。开展肉类、酒类、成品油等市场专项整治工作，经营秩序进一步规范。

——非公经济蓬勃发展。制定出台《关于支持民资创办中小企业信用机构（试行）的意见》等扶持政策，筹建成立"景泰县中小企业担保公司"，非公经济发展活力进一步增强。非公有制经济单位达到17872个，从业人员4.78万人，实现增加值19.15亿元，增长14.1%，占全县GDP的66.2%，交纳税金1.09亿元，增长13.8%，成为县域经济的重要支撑。

（五）城市服务功能明显增强，城市形象进一步提升

——基础设施日趋完善。居民用水、用电、住房、行路等基础设施配套工程取得新进展。城市安全

饮水工程建设进度加快，引大入秦延伸景泰供水工程完成投资近2300万元。实施电力增容改造工程，完成县城南北街等路段电网改造。天然气入城供气工程接通15家单位1528户居民。完成各类住宅建设项目30项，建筑面积26.7万平方米，其中廉租住房3.1万平方米。完成昌林路南段拓宽、龙合路改造和振兴路、人民路等路段人行道硬化工程。城区生活垃圾填埋场基建工程竣工。

——城市形象稳步提升。扎实开展“大干150天，加快项目建设和环境卫生整治”活动，城市绿化、美化、亮化等工程有序推进。实施城区增绿，栽植各类苗木21万余株，城区绿化覆盖率达24.1%。在城区主要街道、公园、广场安装果皮箱200个、垃圾箱45个，新架路灯170盏。城市管理行政执法工作力度加大，城区违章建筑、占道经营、交通混乱等突出问题得到有效治理，“宜居型”城市建设迈出了新步伐。

（六）社会事业加快发展，人民生活质量进一步提高

——民生福祉不断扩大。县财政全年用于民生方面的资金达4.66亿元，增长21.3%。涉及就医、就学、住房等民生方面的“10件实事”基本完成。惠民政策全面落实，发放粮食直补、农资综合补贴及农机具购置补贴3366.9万元、廉租住房补助312万元、各类教育补助及助学贷款2978.7万元、小额创业担保贷款632万元，兑现退耕还林补助资金4661万元。开展门诊综合统筹补偿模式试点，新农合住院补偿12614人（次）1630.5万元。社会保障更加完善，征收各类保险金5858万元，五项保险总计达到8.6万人（次），村干部养老保险实现全覆盖，农村计生家庭养老保险试点工作有序开展。争取各项民政资金5103万元，发放救灾救济、优抚安置、大病救助等资金1430.9万元。城乡低保、“五保”供养提标扩面，保障对象达28544人，发放低保、“五保”供养资金3203万元。县社会福利院主体工程完工。就业渠道进一步拓宽，城镇新增就业2726人，下岗失业人员再就业1247人，城镇登记失业率为4%。

——各项事业全面进步。科技创新步伐加快，落实科技富民强县项目7项，院地合作项目4项，申报各类专利20项。教育事业健康发展，高考二本上线人数达961人，上线率连续四年稳步提升；改扩建校舍面积近2万平方米；化解“普九”债务1329.3万元；京华中学正式移交县政府管理。文体广电事业繁荣发展，完成11个乡镇文化站、88个农家书屋和22个行政村体育场建设，县自行车集训队恢复组建。广电“村村通”、广播进百村工程顺利实施，发放各类终端接收设备1.7万余台（套），惠及3万多户11.8万群众。医疗卫生服务体系不断完善，完成4个乡镇卫生院加强项目，建成一条山镇社区卫生服务中心、7个社区卫生服务站和16所标准化村卫生室；甲型H1N1流感防控工作有序开展。人口计生工作基础进一步夯实，落实农村“两户”各类奖励优惠资金787万元，层级动态管理全面推开，“省优”成果进一步巩固，人口自然增长率控制在7‰以内。第二次全国经济普查工作圆满完成。国防教育、双拥共建、人武工作扎实推进。工商、气象、地震、物价、粮食、残联、档案、史志、老龄、民族宗教、外事侨务、邮政通信以及工会、共青团、妇女儿童等工作取得新成绩。

（七）依法治县全面推进，民主法制建设进一步加强

——“平安建设”取得新成效。积极预防和妥善处置群体性事件，应急管理体系逐步完善。着力强化治安管理，持续开展严打斗争，治安防范能力不断增强。深入开展安全隐患排查治理，加强工矿商贸、道路交通、消防安全、食品药品安全等重点领域专项整治，加大非法开采、乱采滥挖打击力度，安全生产形势保持稳定。强化信访工作责任，落实领导包案制度，扎实开展“信访积案化解年”活动，集中处理了一批疑难信访案件，社会大局和谐稳定。

——政府自身建设迈上新台阶。深入开展学习实践科学发展观和“全面效能建设”活动，大力推进依法行政，政府服务职能不断强化。政务大厅运转顺畅，全年办结各类行政事业性申报、审批事项8185件。强化政府法制建设，清理减少行政审批项目37项，审查废止规范性文件17件。政府机构改革工作启动，事业单位人事工资制度改革有序推进。认真贯彻各项廉政方针政策，廉政建设和反腐败工作取得新进展。审计监督力度加大，规范化程度明显提高。高度重视人大代表建议和政协委员提案办理工作，共办理人大代表建议72件，政协委员提案107件，办结率100%。“五五”普法全面深入开展，全民学法、知法、守法意识不断增强。

各位代表，刚刚过去的一年，我们欣喜地看到，景泰的发展步伐更加稳健，百姓生活更加宽裕，文化事业更加繁荣，社会大局更加和谐。这些成绩的取得，离不开市委、市政府和县委的坚强领导，离不开县人大、县政协的监督支持，离不开社会各界的通力协作，更离不开全县广大干部群众的团结奋斗、顽强拼

拇。在此，我谨代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向驻景官兵、公安干警、驻景单位，向离退休老干部、老职工，向工商联、各人民团体，向在景泰投资兴业的创业者和建设者，向所有支持景泰经济社会发展的各界人士、各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展仍存在不少困难和问题。主要表现在：产业结构单一，产业链条短，结构调整优化任务十分艰巨；拉动能力强的重大项目不多，工业主导能力不强，支柱型产业培育发展进程急需加快；农业产业化水平不高，农民增收难度较大，推进城乡一体化还需要下更大力气；“黄河石林”旅游品牌效应不够明显，旅游影视文化产业亟待进一步整合壮大；财政收支矛盾仍然突出，“城市棚户（平房区）”现象和农村行路难、吃水难等问题依然存在，一些关系人民群众切身利益的民生问题迫切需要更好、更快地解决；政府行政效能和服务水平需要进一步提高，投资创业环境需要进一步优化，建设服务型政府还有许多工作要做。这些问题，县政府将高度重视、认真研究，采取有效措施，努力加以解决。

二、2010年工作总体部署

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是更加有效地应对国际金融危机影响的关键一年，做好今年的各项工作意义重大。纵观宏观形势，审视我县发展，压力与动力同在，挑战与机遇并存。一方面，国际金融危机影响依然存在，影响经济发展的不确定因素仍然较多；另一方面，中央即将出台支持甘肃经济社会发展的指导性意见，省上确定“兰白都市经济圈”区域发展战略，市上作出加快经济转型、开展“棚户区改造攻坚年”活动的重大决策，这一切，都是我县加快发展的机遇和动力，必将开拓新的投资领域、催生新的经济增长点。我们要按照县委十二届五次全委（扩大）会暨经济工作会议和棚户区改造动员大会的总体部署，统一思想，振奋精神，变压力为动力，化挑战为机遇，开拓进取，奋力拼搏，努力推动景泰经济社会实现新一轮发展。

全县经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以科学发展观为指导，抢抓“兰白都市经济圈”建设新机遇，深入实施“六项计划”，大力发展“六大产业”，围绕加快转变经济发展方式和调整经济结构，坚持改革创新，统筹城乡发展，突出完善基础设施、优化生态环境和发展特色产业，着力培育新的经济增长极，全力推进工业集中区建设、农业产业化建设、城乡一体化建设和民生工程建设，推动全县经济社会又好又快发展，全面完成“十一五”规划目标任务，为“十二五”时期的发展奠定更加坚实的基础。

经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长11%，规模以上工业增加值增长13%，全社会固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长18%，地方财政一般预算收入增长12%，城镇居民人均可支配收入增长15%，农民人均纯收入增长12%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在6.8‰以内，万元生产总值能耗降低4.5%，化学需氧量和二氧化硫排放量控制在指标以内。经济社会各项指标全面或超额完成“十一五”规划目标任务。为全面落实总体要求，努力实现预期目标，全县上下要凝心聚力，团结奋进，重点做好八个方面的工作。

（一）全力实施项目攻坚，保持投资强劲增长

牢固树立抓项目促发展的理念，以项目统揽发展全局，以项目带动全面工作，在抢抓大机遇、争取大项目、培育大产业、谋求大发展上实现新突破。

——突出项目带动。坚持以项目工作成效考核乡镇、部门的工作实绩，以项目运作水平衡量各级领导班子的工作能力。全力推进纳入计划盘子的76个重点项目，确保兴泉风电二期、上沙沃光伏发电、甘武铁路二线货运站扩建、上沙沃工业集中区基础设施建设、易地扶贫搬迁试点工程、县城供水管网改造、一条山公园、农村公路以及一批企业技术改造、农产品精深加工等重点项目开工建设。力争营双高速景泰段、兰州至景泰高速、世行贷款红水镇基础设施建设、砂塘子和乾丰风电、体育场等项目开工建设。争取大唐火电二期、黑山峡水电梯级开发、景天公路、城区污水处理厂、白银至大水石砦（包括石林）一级公路等重大项目纳入国家和省、市规划盘子。

——推动多元投资。全方位拓宽融资渠道，努力实现投资主体多元化。瞄准国家产业发展方向，争取

国家投资，力争全年到位国投资金2.8亿元。积极承接产业转移，强化招商引资，力争全年引进资金9亿元。建立健全创业培训、贷款担保等服务体系，引导支持自主创业，激活社会投资。抢抓中央加大对战略性新兴产业、产业转移等方面信贷支持的有利机遇，再筹备组建1家民资信用担保公司，争取更多信贷资金。鼓励支持民营企业采取联合、合作、参股等多种方式筹集资金，做大做强。

——规范项目管理。严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制和责任追究制，严把规划关、安全关和质量关，新上项目高起点规划、高标准建设，在建项目做好规划的完善提升。落实安全生产责任制，加大监管力度，坚决防止重大安全事故。规范建筑有形市场，严格竣工验收程序，打造优质工程、阳光工程、放心工程。

——强化前期工作。狠抓项目库建设，紧密结合国家产业政策导向和投资取向，论证储备关联度大、带动力强、科技含量高、产业链长的龙头项目；把握投资重心由基础设施逐步向社会民生类项目转移的新动向，论证储备民生和社会事业类项目，形成一批千万元、过亿元的项目梯队，满足不同投资者的需求和可持续发展的需要。加强可行性研究报告和初步设计的编审工作，切实做到资料齐全、内容完整、论证充分、结论明确，经得起审查评估，力争更多的重大项目落地建设。强化协调服务，坚持急事急办、特事特办，及时解决项目建设中的基础设施配套、土地征用拆迁等困难和问题，坚决杜绝因主观原因影响项目建设进度，坚决惩办项目建设中的违法违纪行为，促进项目建设有序接替、滚动发展。

（二）大力调整产业结构，增强工业主导能力

以园区为平台，以项目为支撑，以结构调整为主线，壮大支柱产业抓存量，培育新兴产业抓增量，以存量促发展，以增量添后劲。

——培育发展支柱产业。立足现有产业基础，编制完成“六大产业”和现代物流产业规划，改造提升传统产业，培育发展新兴产业。非金属矿物制品产业重点抓好寿鹿山水泥公司综合节能技改、广泰农工商公司加气块生产线等重大项目，实现产值10.2亿元，增长15%；能源和新能源产业重点抓好兴泉风电二期、上沙沃光伏发电等项目，实现产值4.59亿元，增长13%；冶炼产业重点抓好翔健公司年产5万吨镁合金、昌盛公司25000KVA矿热炉改扩建、泰和工贸铸件生产线改造等项目，实现产值5.36亿元，增长12%以上；化工产业重点抓好玉泉公司万吨木糖醇、翔发电石炉窑节能改造等项目，实现产值3.69亿元，增长12%以上。加快推进“中小企业成长工程”，力争新增规模以上企业6家。

——加快集中区建设。修编上沙沃工业集中区土地利用总体规划，加快基础设施建设步伐，完善水、电、路、讯等要素配置。全面完成上沙沃330KV变电工程，新修集中区道路2千米，完成20千米骨架林带更新恢复和化工冶炼小区5千米道路绿化。推进集中区企业化管理、市场化运作，积极承接发达地区向内地梯度转移的工业项目，争取加入名企、名牌分工协作体系，引进发展配套工业，年内争取4家企业入驻园区。围绕经济结构调整和形成新的经济增长极，抓紧规划并加快建设喜泉、草窝能源新能源新型建材工业集中区，力争进入甘肃省循环经济试点园区，着力推动企业向园区集聚，产业向园区集群，工业向园区集中。

——打造循环经济。注重经济社会发展与生态环境建设相和谐，以推进资源节约、综合利用和清洁生产为重点，发展循环经济、生态产业。加强工业“三废”综合利用和无害化处理，重点抓好寿鹿山水泥公司余热发电、翔发电石烟气综合利用、广泰农工商公司粉煤砖生产线以及华惠、金卉两家麦芽企业污水处理等项目。加强重点行业和重点企业的污染防治工作，强化治污减排措施，加快实施煤改气工程，确保完成环保总量减排指标。

——发展“低碳经济”。积极应对因大量消耗化学能源、大量排放二氧化碳、二氧化硫而引起的气候灾害性变化，培育发展低碳经济。立足丰富的风能、光热及水资源，加快水电、风电、光伏发电以及生物质能项目建设，年内力争新上15万KW风电项目和1万KW光伏发电项目，全力引进建设生物质能项目。发挥我县便利的交通区位优势，加快发展低能耗的非生产性服务业，有效缓解资源过度开发压力。

（三）加快农业产业化进程，深入推进新农村建设

以设施改善为重点，以产业建设为支撑，以基层农技服务体系改革为动力，加快新农村建设，推动农村发展、农业增效、农民增收。

——壮大特色种养产业。加快结构调整优化，突出抓好特色产业基地和农业科技示范区建设，加快

农业向灌区集中。稳步推进“三大特色种植”产业，啤酒大麦、早熟洋芋、优质玉米等种植面积突破20万亩。做大做强“四大规模养殖”产业，新增养殖小区6个，肉羊、生猪、蛋鸡、奶(肉)牛饲养量分别达到120万只、35万头、95万只和1万头。加速壮大“三大林果产业”，重点抓好5个千亩以上规模化林场建设，新增林果面积1.5万亩，枸杞、红枣、优质梨等面积分别达到5.8万亩、5.1万亩和4.2万亩。实施小麦创高产行动，建设2个万亩示范片带、11个示范村。加强高效节水农业建设，新增垄膜沟灌等节水灌溉面积7万亩以上。示范推广旱作农业技术4500亩、测土配方施肥技术30万亩，全县优质良种覆盖率达到96%以上。

——延伸农业产业链条。强化农业科技集成、组装和配套输入，抓好秸秆沼气循环利用，推进规模养殖场大型沼气工程建设，发展现代生态循环农业。培育壮大一批农产品精深加工品牌企业，挖掘打造一批“农字号”名牌产品，重点实施好五谷种业玉米种子加工、新远泰红枣加工、康辉牛羊养殖等项目，新增6家以上省、市级农业产业化龙头企业。大力扶持种养和营销大户，积极发展农民专业合作组织等规模经营主体。拓展农村劳动力转移平台，力争实现劳务收入3.5亿元。

——加快新农村建设。加快推进以英武片区为重点的新农村建设，实施国家级土地整理项目，平整土地8900亩，安置干旱山区移民711户3516人。完成1个市级试点乡镇和14个市、县级试点村建设任务，新建住宅1172户、商业铺面45家。加强扶贫开发、农业综合开发工作，实施3个村整村推进工程，加强生态环境建设，完成林网营造及村镇绿化6500亩，建设“一池三改”沼气池1000座。开展规范垃圾管理、杂物堆放、杆线设置、提升村庄形象等“三规范一提升”活动，改善村容村貌。深化村务公开，推进民主管理，提高村民自治能力。实施农村信息公共服务网络工程，建成1个县级服务站和30个村级信息点。

(四)做大旅游影视产业，增强三产发展活力

加快发展以黄河文化旅游为支柱的第三产业，扩大总量，提高层次，增强第三产业发展活力。

——建设旅游影视基地。编制完成全县旅游影视产业发展规划，加快景区景点开发建设和资源整合进程。重点抓好世行贷款黄河石林基础设施建设、地质遗迹保护等项目，力争黄河石林景区经营性项目签约实施。推进旅游品牌建设，抓好黄河石林世界地质公园、寿鹿山AAA级旅游景区申报创建工作。加快发展乡村旅游，依托城郊梨园、五佛红枣、龙湾富士等林果产业基地，建设各具特色的景观旅游村镇，争取开展龙湾村“全国特色景观旅游名村”示范工作。加快吃、住、行及购物、娱乐等旅游产业要素建设，激活旅游消费。积极探索推进旅游管理经营体制改革，加强旅游市场监管和从业人员素质建设，切实提高管理水平和服务质量。加大旅游宣传营销力度，策划推介旅游精品线路，搞好黄河文化风情旅游活动，进一步拓展客源市场，全年游客人数达到60万人(次)以上，实现旅游收入9000万元，力争突破1亿元。

——推动传统服务业升级。编制全县商业网点布局规划，加强市场体系建设，积极筹建县机动车修配市场。引进知名零售企业，改造商贸流通、餐饮住宿等传统服务业，支持发展电子商务、连锁经营、社区配送等现代经营方式，推进便民消费进社区、便利服务进家庭。抓好“家电下乡”、“汽车下乡”等工作，推动农超对接、农商对接，激活农村消费。培育消费热点，挖掘消费潜力，引导和扩大住房、教育、保健、汽车等消费，促进消费结构优化升级。

——培育现代物流产业。对接《物流产业振兴规划》，承接“兰白都市经济圈”辐射，发挥县域区位交通优势，规划建设物流园区，培育发展集运输、仓储、信息和货运代理为一体的复合型现代物流产业，积极打造甘、宁、蒙三省黄金交接地带的现代物流产业基地。重点结合英武片区开发建设，培育发展以兴泉、英武、双墩、砂河井等为节点的“201通道经济”，以点串线，以线扩面，尽快形成景泰连接中川、融入“兰白都市经济圈”的强劲“传动轴”。

(五)全力推进棚户区改造，加速城乡一体化进程

开展“棚户区改造攻坚年”活动，完善城市功能，提升城市形象，优化人居环境，促进人口向城(镇)区集中。

——积极稳妥地推进棚户区改造。把棚户区改造作为重大的民生工程、德政工程和加快人口向城(镇)区集中的重点工程，建立政府主导、企业主体、市场化运作机制，统一规划、配套建设、突出重点、成片开发。坚持棚户区改造与收购储备土地、盘活城市存量资产相结合，与廉租房、经济适用房建设相结合，与完善城市功能、提升城市形象、推动城乡一体化发展相结合，采取就近整合、整体捆绑、项目搭配等

方式，调整优化土地供应结构，实现科学规划，合理布局。加强衔接争取专项资金，出台政策吸引社会投资，银地对接用好信贷资金，全方位拓宽资金筹集渠道。严格执行拆迁标准，靠实拆迁责任，落实包户措施，统筹解决拆迁户的生产生活困难，做到有序拆迁、稳妥安置。3年内改造棚户区45.2万平方米，年内力争完成50%的改造任务。

——完善城市服务功能。构筑现代化服务设施体系，进一步提高城市基础设施对城市经济的承载能力。加快引大入秦延伸景泰供水工程建设进度，开工建设英武调蓄水库、净水厂和库后输水管道工程。完善天然气管网，逐步向工业、服务业覆盖。实施黄河路、东西街、长城路等重点路段供水管网改造。争取实施县城污水处理厂项目。加强住宅小区综合整治，强化物业管理，解决建管脱节、设施不完善、服务不到位等问题，提高住宅小区管理水平。加强市政工程施工管理，有效防止因无序施工对原有设施造成破坏，避免重复建设、重复投资。

——塑造亮丽城市形象。抓好城市生态环境建设和综合整治，实施“青山、碧水、蓝天、绿地”工程，抓好城市公园、景观道路、公共绿地建设，搞好庭院绿化和路街亮化工作。逐步建设博物馆、体育场、少年宫、图书馆等文化设施，丰富城市文化内涵。发挥城市外环路作用，逐步把过境车辆尤其是重载车辆疏散分流到城外。重视城市整体形象设计，争取建设具有现代化水平的城市标志性建筑，提升城市品位，增强居民对城市的认同感和归属感。

——加快城乡一体化进程。坚持走以城带乡、城乡互动之路，配套完善城镇基础设施，加快区域性经济强镇建设，发展各具特色的块状经济，提升中心集镇产业集聚和社会服务功能。红水镇发挥二期灌区地域中心优势，紧抓省级小城镇示范建设机遇，打造商贸经济型强镇；草窝滩镇依托枸杞、金盏花等特色种植产业，建设农产品加工营销型集镇；芦阳镇依托生猪、蛋鸡等规模养殖产业，建设禽畜产品集散型集镇；上沙沃镇和喜泉镇依托交通枢纽和工业聚集优势，建设以生产资料及工业产品物流配送为主的“通道经济”型集镇。五佛、中泉、寺滩、正路、漫水滩等5乡依托各自区域特色和优势产业，培育发展“一乡一业”。

（六）加大开放开发力度，增强科学发展活力

扩大开放开发，增强发展活力，积蓄发展后劲，以大改革促进大开放，以大开放推动大发展。

——狠抓招商引资。立足我县丰富的能源、矿产、旅游等资源优势，充分运用以商招商、委托招商、网络招商、上门招商等多种方式，做好项目对接，推进产业链招商、产业集群招商，扩大引资规模，提高招商质量。全力推进水沟湿地园景区建设、常兴农牧肉牛养殖、柏林农贸红枣加工等续建项目。引资新建百硕公司陶粒生产线、条农集团万吨蔬菜保鲜库、金戈公司碳化硅生产线以及华亿盛兴投资公司玉米淀粉糖等项目。跟踪洽谈大唐兴泉风电三期、年产1万吨活性炭等项目。

——壮大非公经济。积极引导企业建立现代管理制度，强化产业支撑、政策激励、人才保证，营造良好发展环境，支持非公企业“二次创业”，推动非公经济进一步发展壮大，形成“经济以民营为主、企业以民有为主、事业以民办为主、投资以民间为主”的发展新格局。年内力争非公有制经济单位达到1.8万家以上，非公经济增加值达到GDP的68%以上。

——优化投资环境。积极推进行政审批“瘦身提速”，合并、精简、压缩各类审批事项，探索实行联合审批、集中审批、现场审批，缩短审批时限，加快审批速度。认真落实各项优惠政策，严格执行《招商引资项目建设绿色通道实施办法》，规范部门工作程序，切实做到主管单位跟踪服务、职能部门主动服务、社会各界热心服务，坚决杜绝“不作为”、“乱作为”等行为，努力实现“优惠政策零折扣、生产经营零干扰、优质服务零缺陷”，不断优化投资创业环境。

——推进各项改革。加快政府机构改革和事业单位改革，合并移交相关职能部门。加快转变乡镇政府职能，将工作重心逐步转移到发展经济、保障民生、公共服务上来。建立土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营。推进集体林权制度改革，2年内完成48.8万亩改革任务。深化供销社改革，构建运转高效、功能完备、城乡并举、工贸并重的农村现代经营体系。放宽城镇户籍限制，鼓励符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户。

（七）加强财税金融工作，提高资金保障能力

进一步理顺县财政省直管下的运行机制，坚持开源节流，增强公共财政保障和调控能力。

——加强财源建设。大力扶持骨干企业、税源型企业扩产增效，盘活土地、闲置资产和社会资源，增加自主税源；加大项目申报争取力度，大幅增加专项补助；用足用活财政“省直管县”各项政策，争取更多财力性转移支付；启动和扩大民间投资，提高市场化融资水平，借力发展。强化金融服务，贯彻适度宽松的货币政策，优化信贷结构，拓展服务领域，完善信用担保和银企、银农对接平台，加大金融对经济的支持力度，着力解决中小企业贷款难、“三农”工作投入难问题。

——狠抓增收节支。依法加强税收征管，在抓牢重点税源的同时，突出抓好车船税、城镇土地使用税、房产税、资源税等零散税收的征管，确保应收尽收。以《甘肃省人民政府非税收入条例》实施为契机，以“金财工程”为依托，全面规范各类非税收入，强化国有资源（资产）有偿使用管理，扩大财政收入。完善绩效考核办法，从机制上激发培植财源、做大财政“蛋糕”的积极性。优化支出结构，强化公务支出管理，坚决压缩和控制一般性支出，确保重点支出需要。发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，形成以财政投入为导向的多元化、多渠道投入体系，加大对重大项目建设的投入，集中财力保重点、促发展。更加注重围绕保障和改善民生发展财税事业，加大对“三农”和教育、医疗卫生、社会保障与就业、保障性安居住房等民生工程的投入，集中财力保民生、促和谐。

——严格财经管理。加强财政的科学化、精细化管理，强化预算刚性约束，提高预算的执行率。推进财政法制建设，深化财政国库集中支付改革，规范财政拨付程序，按照“纵向到底，横向到边”的总体要求，将财政性资金纳入国库单一账户体系运行管理，切实提高财政资金使用效率。严肃财经纪律，健全财政监督机制，实行绩效监督与专项监督相结合，加大对转移支付资金、专项资金，特别是涉及民生的各类补贴资金的监督检查，构筑多层次、全方位的监督管理体系，确保财政资金安全有序运行。

（八）致力改善民生，注重协调发展

坚持把民生摆在更加突出的位置，倾注财力发展社会事业，办好惠民实事，保障改善民生。

——健全保障体系。加快构建统筹城乡、覆盖全面的社会保障体系。推进城镇职工、居民基本医疗保险市级统筹，降低保险门槛，扩大覆盖面。提高新农合筹资水平和报销比例，争取把门诊费用纳入统筹报销范围。进一步完善城乡低保制度，做到动态管理下的应保尽保。加快发展社会慈善事业，加大对特殊群体的救助力度。继续实施“全民创业工程”和“就业技能培训工程”，健全政策扶持、创业服务、创业培训“三位一体”的就业机制，扩大就业和再就业，力争新增就业岗位2400个，下岗失业人员再就业900人。规范企业用工行为，实行农民工工资保证金制度，切实保障劳动者合法权益。加强民生保障硬件建设，确保县社会福利院投入运营，建成3个乡镇敬老院，争取建设县人力资源市场和社会保障服务中心。

——注重协调发展。大力推进科技创新，实施好“科普惠农兴村”等项目，努力提高科技对经济增长的直接贡献率。优化教育资源，全力推进“校安工程”，改扩建3所初中和1所小学寄宿制学校，撤并学校11所；稳步推进义务教育阶段教师绩效工资和高中新课程改革。完善城乡公共卫生服务体系，实行基本药物制度，着手建立城乡居民健康档案，力争实现病历及检查、化验结果共享，减轻患者负担。实施文化资源共享工程，完成县博物馆布展开馆工作，争取村（社区）文化室建设项目，广泛开展健康向上的文体活动。提高城乡广播电视有效覆盖率，新建标准化自立式发射塔，实施有线电视网络光纤改造6千米，新增有线电视用户600户。深化计生优质服务，实施“关爱女性健康百村行”工程，巩固提升“省优”水平，人口自然增长率控制在6.8‰以内。加强社会治安综合治理，拓展平安建设领域，严厉打击各种违法犯罪活动，特别要坚决打击利用矿产资源开采进行诈骗、洗钱等扰乱市场经济秩序的严重经济犯罪活动，增强人民群众的安全感。健全防灾减灾社会预警体系和应急救援机制，提高公共突发事件应急处置能力。高度重视安全生产工作，进一步加大对重点行业、重点领域的专项整治力度，坚决遏制重特大安全事故，保障人民群众生命财产安全。畅通信访渠道，努力化解信访难题。做好第六次全国人口普查工作。抓好双拥共建，支持驻景部队建设。做好新形势下的民族宗教工作。重视发展老龄、残疾人事业。关心支持工会、共青团、妇女儿童工作。推动工商、质监、药监、气象、物价、地震、档案、史志、外事侨务和邮政通信等各项事业全面发展。

——办好惠民实事。建立健全惠民实事长效工作机制，着力为民办好“10件实事”：

1.实施棚户区改造及城乡困难群众住房保障工程，完成棚户区改造三年规划任务的50%，建设廉租住房3万平方米，改造农村危旧房29.4万平方米，完成贫困残疾人危房改造60户；

2.实施万名劳动力转移培训工程，培训各类人员 1.5 万人(次)；

3.实施县城供水管网改造工程，改造供水管网 14 千米；

4.实施渠道衬砌工程，衬砌渠道 100 千米；

5.实施通村道路硬化工程，硬化通村道路 100 千米；

6.实施农村教育环境改善工程，改造校舍 1.7 万平方米；

7.实施农村沼气池及无害化卫生厕所建设工程，新建沼气池、无害化户用厕所各 1000 座；

8.实施万亩高标准农田建设示范工程；

9.政府出资实行免费婚前检查；

10.对 2004 年以来教育、卫生等岗位招考聘用的 391 名大中专毕业生转正定级。

各位代表，关注民生、保障民生、改善民生是各级政府义不容辞的责任，这 10 件实事是县政府对全县人民的庄严承诺。我们将以更加饱满的热情，更加充足的干劲，更加有力的举措，尽心竭力抓落实，做到件件数字说话，事事落地有声，让发展的成果普惠全县人民！

——加强政府自身建设。以行政效能建设为抓手，全面加强政府自身建设，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政运行管理体制，努力塑造法治、务实、高效、清廉、有为的政府形象。

——规范行政行为。规范和约束行政权力，完善运行机制，严格责任追究，确保政令畅通。积极推进县、乡、村三级行政服务网络和电子政务建设，不断优化政务环境。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，努力办好人大代表建议和政协委员提案。虚心听取各人民团体、工商联和社会各界人士的意见和建议。大力推进政务公开，切实提高工作透明度和公众参与度，确保政府一切权力在阳光下运行。

——加强作风建设。更加深入地推进“全面效能建设”，切实履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务四大职能，努力践行思想求实、工作务实、措施落实的工作作风，坚决纠正办事拖拉、推诿扯皮的不良作风。大力精简会议和文件，把精力集中在想干事上，本领体现在会干事上，目标锁定在干实事上，着力推动工作提速、效率提高、形象提升。

——强化民本意识。牢固树立公仆意识和群众观念，坚持深入基层、深入群众，倾听民意、体察民情，始终深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策，千方百计解决好就业保障、人居环境、社会治安、拆迁安置等与群众利益息息相关的突出问题，努力做到重大决策依民而定，工作措施应民而出，安危冷暖为民而系。

——保持清正廉洁。全面落实党风廉政建设责任制，加强审计监督、财政监督和行政监察，完善政府采购、招投标与重大项目绩效评估制度，坚决纠正损害群众利益的不正之风。进一步加强公务员队伍建设，提高公务员队伍勤政廉政水平，努力做到时时以严律己，事事以廉为先，处处以身作则，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，新的形势、新的任务，对政府工作提出了新的更高的要求。历史的使命、人民的期待，给了我们攻坚克难、奋勇前行的无穷动力。让我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民，振奋精神，坚定信心，开拓进取，真抓实干，为开创景泰科学发展的新局面而努力奋斗！

景泰县概况

景泰县历史文化悠久，早在 4000 多年前，就有先民在这里生息繁衍。西汉以后，景泰成为古丝绸之路重镇，曾三次设县，五置县城。 1933 年，近代景泰县成立，县名寓“景象繁荣、国泰民安”之意。位于甘肃省中部，东临黄河，西接武威，南邻白银、兰州，北依宁夏、内蒙古，县域东西长 84 千米，南北宽 102 千米，总面积 5540 平方千米，其中耕地面积 68.96 万亩。境内平均海拔 1300 米，年平均气温 9.1℃，年平均降水量 185.6 毫米，全年无霜期 141 天。全县辖 6 镇 5 乡，其中街道办事处1个，社区居委会 7 个， 村民委员会 136 个。全县总人口 23.09 万人， 其中城镇人口 4.85 万人， 农村人口 18.24 万人。人口密度 41.67 人／平方千米。

会 宁 县

政府工作报告

——2010年1月13日在会宁县第十五届人民代表大会第四次会议上

会宁县代县长　王科健

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，面对金融危机的不利影响和持续干旱的严峻挑战，在市委、市政府和县委的正确领导下，县政府以学习实践科学发展观为契机，坚持以人为本、推动科学转型，打响“三张牌”、走好“六条路”，建立“三区一带两支撑”，强化基础、落实项目、提升产业、改善民生，较好地完成了县十五届人大三次会议确定的目标任务。预计，全县完成生产总值28.49亿元，同比增长12.1%，其中第一产业增加值达到8.81亿元，同比增长6.1%；第二产业增加值达到8.48亿元，同比增长19.7%；第三产业增加值达到11.2亿元，同比增长11.5%。完成工业增加值4.95亿元，同比增长19%，其中规模以上工业增加值1.87亿元，同比增长30.5%。完成全社会固定资产投资11.69亿元，同比增长25.1%。实现社会消费品零售总额11.22亿元，同比增长16%。完成大口径财政收入5530万元，比上年增长19%；一般预算收入3152万元，比上年增长18.1%；财政一般预算支出12.73亿元，增长35.7%，比上年多支3.35亿元。城镇居民人均可支配收入达到7500元，同比增长14%。农民人均纯收入达到2396元，同比增长13.75%。从总体上看，全县呈现出经济增长、民生改善、社会进步的良好局面。

农村经济持续发展。始终把兴水利、修梯田、铺地膜、压砂田作为发展农业农村经济的重要举措，着力改善农业生产条件。完成自来水入户1300户。新修梯田8.65万亩，发展水地1万亩，铺压砂田2万亩。新增通乡油路198千米、村组公路1000千米，省道207线会宁段改造进展顺利，平定高速公路会宁段建成通车。完成退耕还林补植补造和造林任务24.6万亩。建成农村户用沼气2万座。农网改造到户率达到67%。落实最严格的耕地保护制度，认真开展第二次土地调查工作。

积极应对持续干旱造成的不利影响，实施良种、沃土和高产创建工程，努力提高农业综合生产能力。引进试验农作物新品种37个，推广测土施肥面积226万亩，创建高产高效田20万亩。认真实施科技抗旱增收“一号工程”，推广种植全膜玉米50万亩，完成秋覆膜50万亩。完成农作物种植面积225万亩，粮食总产量达到2.28亿公斤，同比增长21.7%。

大力推行标准化和规模化养殖，逐步提高草畜产业质量。紫花苜蓿种植新增5.6万亩、留床面积达到100万亩以上，饲草总产量达到180万吨以上。依托丰富的饲草料资源，扩大畜禽养殖规模，新增规模养殖企业2家、规模养殖户3460户。全县羊饲养量增长4.9%，牛饲养量增长7.3%，猪饲养量增长6.5%，鸡饲养量增长5.8%。

着力开辟农民增收通道，提高增收能力。新组建农民专业合作社82家、达到159家，实现销售收入2.6亿元，带动农户4.5万户，户均增收640元。加大劳务输转力度，新增劳务输出基地18个，培训农民工

5.4万人，输转劳动力9.2万人，其中有组织输出4.6万人，创劳务收入7.3亿元。认真落实强农惠农政策，兑现各类惠农资金2.9亿元。坚持走以“整区域推进、产业化扶贫、劳动力转移培训”为主的开发式扶贫路子，落实扶贫资金3034万元。

稳步推进新一轮新农村建设试点工作，以试点专项资金为带动，加大项目整合力度，全面落实试点建设任务，完成各类投资7529万元。

项目建设势头强劲。认真贯彻落实中央扩内需、保增长的措施，通过开展“项目建设促进年”和“大干150天、加快项目建设”活动，积极申报和全力落实中央、省市投资项目，凝炼、争取、实施项目成效显著。全年实施各类项目138个，完成投资14.3亿元，是近年来争取国家投资和完成项目投资最多的一年。

实施计划项目84项，完成71项，在建13项，项目总投资达到13.11亿元，累计完成项目投资9.6亿元，同比增长90%，其中完成国家投资6.09亿元，同比增长85%；带动地方投资3.51亿元，同比增长94%。实施招商引资项目54个，完成投资4.7亿元，同比增长61.6%。

实施了全膜双垄沟播推广、农村沼气、病险水库除险加固、农村饮水安全、天然林保护、退耕还林成果巩固、以工代赈、易地搬迁、35千伏变电站改造、10千伏及以下农网扩容、新庄—刘寨等通乡油路、农村公路通达和畅通工程等农村基础设施建设项目，有效改善了生产生活基本条件。

实施了省级新农村建设试点县、红军长征胜利廉政教育基地建设、长征胜利景园建设、城区污水处理工程、廉租房建设、农村危旧房改造等一批城镇基础设施及保障性住房建设项目，加强了城镇综合承载能力。

实施了校舍安全工程、中小学灾后恢复建设、乡镇卫生院灾后恢复建设、广播电视“村村通”工程、乡镇计生服务所建设、农村体育健身场建设、县福利院建设等一批社会事业发展项目，新引进天然气入户、新时代购物广场、会师村镇银行等一批惠民利民项目，促进了社会和谐发展。

工商经济加快推进。大力发展以农产品加工、红色旅游、商贸流通为主的二、三产业，扎实推进“三区一带两支撑”建设，努力提高工商经济运行的质量和效益。

实施了一批节能改造和技改项目，万元GDP能耗、万元GDP电耗、万元工业增加值能耗分别同比下降4.76%、5%、11%，主要污染物排放量均控制在市上下达指标之内。

突出红色旅游对第三产业的拉动作用，举办“2009会宁—六盘山—华池—延安”红色旅游线路推介活动，开展各类红色主题教育活动，全年共接待游客60多万人，实现旅游综合收入6000多万元。认真实施“家电下乡”、“退市还路”等工程，商贸市场和流通体系建设有序推进，消费品市场日渐活跃。

强力推进“三区一带两支撑”建设。农业产业园区，亿元基础设施建设项目进展顺利，征用储备土地2300亩，引进入住年产2万吨地膜、年加工2万吨全价饲料、年加工6000吨中药材等企业，入园企业总数达到34家。北河坪新城区，编制完成详细控制性规划。郭城工业集中区，完成规划编制和审批工作，入驻企业达到8家。省道207线优势产业经济带和各乡镇镇区开发势头良好，辐射带动能力日益增强。

社会事业全面进步。认真落实各项农村义务教育补助经费，发放“两免一补”资金8675万元，化解“普九”债务3570万元。组织实施校舍安全工程，改扩建、新建校舍9.1万平方米，总投资1.3亿元，完成投资8653万元。高考二本上线3190人，其中重点上线866人，分别比上年增加430人和81人。

健全覆盖城乡的三级卫生服务网络，不断扩大新型农村合作医疗受益面。积极开展了甲型H1N1流感防控和救治工作。县第二人民医院开工建设。扎实开展二女户结扎、流动人口管理、社会抚养费征收等工作，人口出生率控制在9.37‰，计划生育综合节育率达到91.16%。

全国科技进步先进县创建成功，科技工作覆盖面不断扩大，服务经济社会发展的能力进一步提升。乡镇综合文化站建设、农家书屋建设、文化信息资源共享工程及第三次文物普查、非物质文化遗产保护进展顺利，公共文化服务网络日益完善。以弘扬红色文化为主题的秦腔现代戏《红色热土》，参加全省调演获奖，得到社会广泛好评。完成广播电视“村村通”工程第一批建设任务。完成了28个乡镇“一乡一站”体育场地建设。建成了县级一级国家综合档案馆。“双拥模范县”届中考评顺利通过验收。

城乡建设步伐加快，新增建筑面积19.6万平方米、落实投资2.1亿元。完成遵义路道路改造工程，城区垃圾填埋场投入使用。完成会宁县城第三版总体规划及5个乡镇总体规划。实施保障性安居工程，新建廉租房514套，完成农村危旧房改造9902户，有效解决了困难群众的住房问题。

努力扩大就业再就业，招考录用高校毕业生650人，实现城镇新增就业2857人，下岗失业人员再就业1138人，发放创业就业小额担保贷款432万元。启动村干部养老保险和被征地农民养老保险工作，积极争取到新型农村社会养老保险试点县项目，社会保险结构不断优化。强化低保动态管理，实现城乡低保和五保供养扩面提标。发放城乡低保金5348万元，兑现大病医疗救助资金721万元，发放优抚资金672万元，安排各类救灾资金1265万元，募捐资金165万元，下拨维修重建资金2960万元，争取县福利院、救助站和乡镇敬老院建设资金1100万元。

民族、宗教、老龄和残疾人事业等工作取得新的进展，工商、质监、药监、通讯、气象、消防等驻会单位为全县经济社会发展做出了重要贡献。

财税金融运行良好。深化财政体制改革，重点在增收节支、强化监管和乡镇财政建设上下功夫，努力打造精细财政、民生财政、绩效财政、和谐财政。全年财政总收入突破13亿元，达到13.34亿元，比上年增加3.6亿元，增长36.3%；实现当年收支平衡，消化历年财政赤字39万元。全县机关公务员及事业单位工作人员工资按时足额发放，津贴补贴达到省市确定的控制线。教育、社保、扶贫、国债、中央扩大内需等重点项目资金得到有力保障。坚持依法征税，强化税收征管，全年完成税收收入4528万元，社会保险费3426万元。

优化金融环境，扩大信贷规模。全年金融机构存款余额达到29.3亿元，较年初增加8.7亿元，增长43%。贷款余额达到14.5亿元，较年初增加6亿元，增长72%。

政府建设不断加强。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，积极支持人大代表、政协委员的调研、视察活动，办理人大代表意见和建议40件、政协委员提案49件，办复率100%，办理质量进一步提高。

扎实开展“全面效能建设”，坚持依法行政、科学行政、民主行政，推进政府管理创新。认真执行党风廉政建设责任制，开展廉政教育，加强行政监察，强化审计监督，政府系统廉政建设取得新成效。通过开展深入学习实践科学发展观活动，干部队伍建设进一步加强，政府的执行力和公信力进一步提高。

深入开展“平安会宁”创建活动，加强社会治安综合治理，营造了良好稳定的社会秩序。及时开展事故隐患专项整治行动，有效遏制了各种安全事故的发生。建立健全突发性公共事件应急预案体系，开展应急物资储备、应急演练等工作，预防和处置突发公共事件的能力不断提高。高度重视信访工作，认真办理信访事项，切实推动“事要解决”，加大矛盾纠纷排查调处力度，促进了社会的和谐稳定。

各位代表，过去的一年里，我们面对复杂形势、艰巨任务和诸多困难，在危机中抢抓机遇，在困境中寻求突破，在全局中突出重点，政府工作取得了可喜成果。这是省市和县委正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督的结果，是各位人大代表、政协委员大力支持、积极参与的结果，是老领导、老同志关心帮助的结果，是各乡镇、各部门、各驻会单位和广大党员干部群众攻坚克难、埋头苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向各级干部和全县人民，向人大代表、政协委员，向离退休老领导、老同志，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻会单位、驻会官兵，向所有关心、支持、参与会宁经济社会建设的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

一年来，在推动经济社会平稳较快发展的工作实践中，我们深刻认识到：

继往开来、与时俱进，才能保持发展的连续性。必须咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，坚持打响“三张牌”，继续走好“六条路”，强化“三区一带两支撑”，在继承中发展，在发展中创新，体现时代性，把握规律性，富有创造性。

早人一步、快人一拍，才能掌握发展的主动权。必须深入研究政策，积极对接政策，努力争取政策，特别是在重大机遇面前，要早行动、快行动，始终做到大事小事想在前，敢想敢干做在前，落实工作走在前，抢抓机遇更超前。

主动作为、真抓实干，才能抢占发展的制高点。必须树立强烈的生存意识、竞争意识，增强加快发展的危机感、紧迫感，主动担当富民强县的历史重任，主动扬起加快发展的时代风帆，主动实现人民群众的现实期盼，自强不息立壮志，真抓实干换新天。

同心同德、团结拼搏，才能实现发展的新突破。必须充分调动广大干部群众的积极性和创造性，凝聚各方面的智慧和力量，形成心齐、风正、劲足的局面，自加压力，奋勇向前，聚精会神抓项目，一心一意促

发展。

各位代表，我们清醒地认识到，全县经济社会发展中依然存在着许多困难和问题：自然条件严酷，干旱少雨缺水，是制约经济社会发展的根本问题。基础设施条件较差，社会事业欠账较多，社会保障水平较低，是制约经济社会发展的重大问题。农业产业化程度低、农村经济基础弱、农民增收难度大，工业经济总量小、企业水平低、产业发展慢，是制约经济社会发展的核心问题。财源基础单一薄弱，财政自给率较低，收支矛盾特别突出，是制约经济社会发展的现实问题。部分干部群众思想不解放，市场意识、机遇意识、发展意识不强，特别是有的党员干部，作风飘浮、工作不实，办法不多、落实不力，是制约经济社会发展的关键问题。这些问题，我们将以务实的态度，采取积极有效的措施，在加快发展中努力解决。

二、2010年工作任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是启动编制“十二五”规划之年。困难与希望同在，挑战与机遇伴生。国际金融危机还未根本好转，我国经济运行中的困难和问题依然突出，经济回升的内在动力仍然不足，这是我们面临的最大困难和现实挑战。中央扩大内需政策继续实施，国家启动了新一轮西部大开发政策，省市提出了新一轮区域发展战略，这是我们面临的最大希望和难得机遇。做好今年的工作，对于巩固经济回升基础，提升会宁发展水平，意义十分重大。

2010年政府工作总体要求是：以科学发展观和中央、省市经济工作会议精神为指导，抢抓“兰白都市经济圈”建设和全市加快城市转型的机遇，坚持打响“三张牌”、走好“六条路”，认真实施“融入中心、基础先行、项目支撑、优势带动、科学发展”的区域发展战略，以棚户区改造为契机，以“草畜产业建设促进年”为载体，以“三区一带两支撑”为平台，坚持富民和强县相结合，更加注重落实富民措施；坚持打基础和利长远相统一，更加注重夯实发展基础；坚持改善民生和促进和谐相协调，更加注重解决民生问题，努力推动会宁新一轮发展。

主要预期目标是：生产总值增长12%，达到32亿元，其中第一产业增加值增长6.3%，达到9.5亿元；第二产业增加值增长19%，达到10.01亿元；第三产业增加值增长11.9%，达到12.49亿元。工业增加值增长18%，达到5.83亿元，其中规模以上工业增加值增长20%，达到2.24亿元。县乡财政收入增长12.5%，达到3547万元。全社会固定资产投资增长20%，达到14亿元。城镇居民人均可支配收入增长8%，达到8100元。农民人均纯收入增长12%，达到2683元。节能减排、城镇登记失业率、人口自然增长率控制在市上下达的指标之内。

围绕上述要求和目标，政府工作要按照县委十三届七次全委扩大会议确定的区域发展战略，准确定位，精心实施，在新的起点上谋求更大的发展。

在“融入中心”上做文章。立足会宁，放宽视野，紧盯周边、寻求突破。发挥会宁的区位优势、政治优势、品牌优势、潜在优势，主动融入“兰白都市经济圈”，力争在中心崛起中同步提升。同时，还要积极创造“组团发展”的条件，强化与庆阳、平凉、定西的经济关联，建立优势互补的协作关系。

在“基础先行”上不动摇。从讲政治、讲大局的高度认识水的问题，坚持把水作为基础和根本，把抓水作为大局和中心，始终不偏离方向。紧紧围绕解决水的问题，带动和整体促进水、田、路、林、电等基础设施建设，建立加快发展的立足点。在这个问题上，不容我们有任何质疑，也不容我们有半点犹豫，必须不动摇、不松劲、不懈怠。

在“项目支撑”上下功夫。始终把项目作为发展的重要支撑，作为全部工作的重心所在。倍加珍惜千军万马抓项目的好局面，全力保持齐心协力抓项目的好势头，不断掀起乘势而上抓项目的新高潮。既要抓改善民生的社会项目，又要抓增加收入的产业项目，更要抓能够打基础利长远的重大发展项目。

在“优势带动”上求突破。做强优势区域，打造发展的大平台；做大优势产业，舞起带动的大龙头；开发优势产品，推向广阔的大市场。着力打造省道207线优势经济带，着力培育马铃薯、草畜和红色旅游等优势产业，着力发展以小杂粮为主的优势产品。激活农村经济网络，沟通广大农村经济腹地与市场的链接，实现整体发展的新突破。

在“科学发展”上见实效。着眼于人民群众过上好日子的现实目标，解放思想闯新路，坚决走出封闭；

与时俱进立潮头，努力甩掉贫困；科学发展迈大步，奋力奔向小康。在增加群众收入、解决民生问题、统筹城乡发展、延伸公共服务、丰富文化生活、建设精神家园等方面，不断有新的进展。

重点要落实好八个方面的工作任务：

（一）加强农业基础，做好"三农"工作，开创新农村建设新局面

始终把促进农民增收作为"三农"工作的出发点和落脚点，着力在基础设施配套、科技推广应用、产业基地培育等方面下功夫，整体推动新农村建设向纵深发展。

切实改善基础条件。坚持抓水、田、路、林、电，念好"夯实基础五字经"。水：全力实施引洮一期会宁供水工程，积极服务支持以会宁供水为重点的引洮二期早日立项，加大力度推进城区供水工程尽快实施，争取实施甘沟延长段改造工程；完成南咀、芦岔多座病险水库除险加固任务，实施中川和柴门农村饮水安全工程，争取实施韩平农村饮水工程，解决6万多人的饮水安全问题。田：围绕建设"梯田化县"，争取新修梯田9万亩，发展水地5000亩，完成流域综合治理50平方千米；实施甘沟镇河西坡、头寨镇共丰村等土地整理项目，争取实施河畔镇李家塬村土地整理项目。路：启动甘沟至八里、党岘至312线、土门至朱家河3条通乡油路工程，争取实施中川至华家岭、桃花山至吊川、河畔至三房吴、红堡子至油房沟通乡油路工程；积极争取苍哇河跨河工程、河蒿公路三房吴至韩集段、大墩梁红色旅游公路等项目立项；实施村组道路1500千米；争取实施长征南路拓宽改造工程。林：实施天然林资源保护、"三北"防护林体系建设、退耕还林等重点工程，推进城区大环境和新农村建设试点绿化，促进生态环境逐步好转。电：争取实施草滩、八里等35千伏及10千伏以下农网扩容改造工程。发展以沼气为重点的可再生能源，建设"一池三改"户用沼气1.5万户，提高户用沼气普及率。

大力发展现代农业。继续抓好战略主导产业、区域性优势产业和地方特色产品的培育开发，特别是马铃薯和草畜两大产业，逐步形成以"三区一带两支撑"为主的优势产业集中区、以引洮工程覆盖区为主的旱作农业区、以南部半干旱山区为主的生态农业区，建设陇中绿色产业基地，构建现代农业产业体系。围绕建设全省"产粮大县"、"草畜强县"目标，坚持以种植为基础，以养殖为纽带，以加工为龙头，以服务为保障，加强中间环节，带动两头发展，形成推进现代农业发展、促进农民增收的新格局。种植抓落实：落实好100万亩全膜双垄沟播玉米种植，100万亩马铃薯种植，100万亩草，100万亩林，35万亩小杂粮，25万亩瓜菜。养殖抓规模：实施好县委、县政府确定的"草畜产业建设促进年"活动，坚持把养殖作为农业产业化重要的中间环节、作为重要的纽带来抓，在养殖散户发展上扩面，在养殖小区建设上串线，在养殖大户培育上布点，努力形成以点串线、以线带面的新格局，大幅度提升养殖规模、养殖水平、养殖效益，大幅度增加养殖户收入。加工抓引进：围绕种植业、养殖业的增效转化，大力引进一批农产品加工企业，不局限数量多少，不局限规模大小，不局限层次高低，不局限业主内外，在引进中形成规模，在竞争中优胜劣汰，以量的聚集来促进质的提升。服务抓体系：强化良种繁育、动物防疫、技术推广、金融支撑、品牌创新、专业合作等六大体系建设，特别要以"草畜产业建设促进年"为载体，大规模开展技术培训，大力度提供技术服务，支持激励农业技术人员为群众发展养殖业提供"棚、种、料、管、防"方面的全程服务。县上在财力十分困难的情况下，已筹措资金200万元，专项用于养殖业贷款贴息，扶持草畜产业发展。

努力促进农民增收。认真落实强农惠农政策，严格按照"一册明一折统"的支付方式，兑现粮食直补、农资综合补贴、农机具购置补贴等各项惠农资金，让农民真正得到实惠。规范涉农收费行为，探索和建立免除农业税后减轻农民负担的长效机制。整合扶贫资金和力量，推进项目扶贫、产业扶贫、整村整区域扶贫，提高扶贫开发成效，力争解决1.41万贫困人口的温饱问题。整合培训资源，建立多元化培训机制，突出抓好职业技能、农业实用技术和转移就业技能培训，扩大培训规模，注重培训效果，着力培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。坚持异地输出、就地转移、返乡创业等多措并举，大力发展劳务经济，确保全年输转农村富余劳动力10万人以上，有组织输转5万人以上。鼓励外出务工人员在外创业扎根，带动全家和亲属整体迁移；鼓励外出务工人员返乡创业发展，带动亲属和整村群众致富。

扎实推进新一轮新农村试点工作。坚持试点示范与面上推进相结合，分类指导、分步实施，在抓好市列试点镇、试点村各项任务落实的同时，着力抓好10个综合试点村、14个单项试点村各项任务的落实，抓点带面，整体推进，逐步建立和完善政府引导、农民参与、社会帮扶相结合的投入机制，促进生产发展、农民增收和基本条件改善，努力走出一条贫困干旱地区新农村建设与扶贫开发相结合的特色创新之路。

(二)抢抓政策机遇,加强项目建设,提高投资增长水平

坚持把项目建设作为拉动经济增长的第一动力,围绕落实扩大内需政策,加快富民强县步伐,加大项目争取力度,依靠项目建设增投资、调结构、保增长、促发展。

加强项目谋划储备。着眼于会宁的长远发展,以基础建设、产业开发、生态改善、农民增收为重点,结合编制"十二五"规划,凝炼一批交通能源建设、矿产资源勘查、生态环境治理、特色产品加工、社会事业发展的重大项目。做细做实做深项目前期工作,提高项目成熟度,增加入库项目数量。紧紧抓住国务院出台支持甘肃经济发展、促进西部大开发、扩大内需政策和"兰白都市经济圈"建设、白银城市转型等机遇,上报争取一批符合国家产业政策的大项目和好项目。

加大项目争取力度。坚持抓当前重视长远,抓长远推动当前,扎扎实实争取眼前项目,步步为营推进长远项目。把握国家及省市项目、资金的方向,积极收集、跟踪高层前沿信息,找准突破口和切入点,力争在民生工程、扶贫开发、农村基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护等方面有更多的项目进入国家、省、市计划盘子。充分利用我县被省上确定为新农村试点县、牛羊大县、财政省直管县、新型农村社会养老保险试点县的有利条件,对接落实年度项目计划,扩大资金规模。

抓好重点项目建设。继续坚持县级领导联系项目责任制,完善考核机制,强化奖惩措施,优化实施环境,提高工作效率,确保2010年全县落实投资不低于上年度、千万元以上的项目不少于上年度。实施好农村沼气、农村电网改造、新农村试点项目、通乡油路建设、梯田建设、安全饮水、引洮一期会宁北部供水、城区供水扩建、污水处理续建、郭城镇道路改扩建、农业产业园区建设等基础设施项目,改善基本条件,进一步增强发展后劲。实施好全膜覆盖、草畜产业、商贸物流和农副产品精深加工等产业化发展项目,延伸产业链条,提升产业水平。实施好校舍安全、寄宿制学校、标准化县人民医院、第二人民医院和农家书屋等民生项目,解决群众困难,提高生活质量。

(三)打造发展平台,优化经济布局,推进城乡一体化进程

坚持把"三区一带两支撑"作为壮大县域经济的重要平台,统筹规划,分类指导,有序推进,加快培育优势经济增长点、支撑点和增长带,努力发挥辐射带动作用。

加快园区建设。继续加大园区建设力度,提高科技水平,提升加工能力,强化经营管理,完善基础设施,推动示范园区成为优势产业带的重要支点。农业产业园区:实施好1.6亿元基础设施建设项目,重点是确保完成道路、翻水桥、排水管道、亮化、绿化等项目,新建园区农户搬迁一期住宅楼房450套,争取实施园区医疗卫生中心、民俗博物馆和非物质文化遗产展览馆及文化图书室、园区幼儿园建设等重点项目,争创省级工业园区和循环经济示范园区。北河坪新城区:强化土地储备开发,科学合理、高起点编制详细规划,努力建设集行政、文化、人居、商贸为一体的功能完善的新城区,扩大城区面积。郭城工业集中区:加强整体规划,明确功能定位,推动产业开发,建设以农产品加工、高效养殖、矿产资源开发为主的新型园区,并有目标地谋划引进大企业集团、大工业项目、大产业龙头,打造县域北部的工业聚集区。

培育优势产业带。积极构筑产业集聚平台,提升规模优势和市场竞争力。因地制宜,确立207线沿线乡镇主导产业,大力发展"一村一品",做大做强侯川、新添的乌鸡、肉牛养殖业,会师镇、柴门、甘沟的畜产品、蔬菜城郊经济,白塬的肉羊养殖业,郭城、河畔、头寨的马铃薯套种玉米和籽瓜、西瓜、蔬菜等产业,提升优势产业的规模和档次。大力发展"通道经济",构筑优先发展带、产业隆起带、人口聚集带和新农村建设示范带,为全县经济社会发展起示范带动作用、辐射拉动作用、商品生产和集散作用。

突出两大支撑点。以会师镇、郭城镇为县域经济的重要支撑点,把产业布局、重大项目布局与区域优势更好地结合起来,增强207线节点乡镇的辐射带动能力。会师镇:立足县城总体规划,突出县城主体地位,以服务城市为切入点,加快基础设施、产业培育、商贸流通的发展。郭城镇:围绕工业集中区开发,打造北部工业重镇,做大经济规模,力争率先发展。

抓好小城镇建设。坚持把小城镇建设与壮大农村经济、调整产业结构、发展特色经济结合起来,大力推进居民向城镇集中、产业向城镇集群、项目向城镇集聚。不断完善建制镇的供水、供电、供热、道路等配套设施,建立农产品市场、农资供应市场,提升城镇化水平。加快公共服务向建制镇延伸,促进公共资源向建制镇配置,实现社会保障向建制镇覆盖,以建制镇为基础,推进城乡一体化发展。

(四)依托资源优势,培育壮大产业,扩充工商经济总量

坚持把发展壮大工商经济作为助推县域经济快速发展的"引擎",加快发展加工、旅游、商贸为主的二三产业,促进工商经济量的扩张和质的提升。

着力加快工业发展。以提升产业为重点,围绕马铃薯、草畜、公众营养品等支柱产业,努力引进马铃薯全粉加工生产线、全价饲料加工生产线、公众营养品系列开发生产线。以项目带动为关键,立足开发优势资源、延伸产业链条、承接产业转移,发展新技术、新能源、新材料等新兴产业,大力提升产业规模和产业层次。以技术创新为核心,加强与大专院校和科研院所的合作,建立以企业研发为主体的技术创新体系、以产学研联合为纽带的科技成果转化体系,启动实施一批节能降耗、循环经济技改项目。以培育品牌为目标,加快服务体系建设,建立质量控制体系,推行质量安全标准,加快农产品原产地认证进程,着力打造知名品牌。

深度开发红色旅游产业。筹备第四届红色旅游节,继续策划推介"会宁—六盘山—华池—延安"红色旅游线路,推动区域大联合,扩大会宁知名度。提升会师旧址景区,建好长征胜利景园,开发新的红色景点,逐步打造县域内"一日游"、"多日游"精品线路。坚持市场化运作原则,鼓励和引导各投资主体参与旅游开发,大幅度改善旅游基础设施,丰富景区内涵。继续开展星级宾馆创建工作,提高旅游接待能力和服务水平。加大对示范户的引导扶持力度,发挥示范户的带头作用,创建"农家乐"旅游基地。建设会宁土特产展销中心,开发体现会宁特色和会师意义的旅游纪念品。

努力扩大城乡商贸流通。加大"退市还路"、"双百市场"工程项目争取力度,加快城乡专业市场建设,巩固提高"万村千乡市场工程"建设成效。争取实施南关综合商场、新合作社供销物流配送中心、基层供销社开发和农业产业园区汽车、建材专业市场及客货运输集散中心等建设项目,实施头寨镇、草滩乡农产品综合市场"退市还路"改造工程。扶持商贸流通业加快发展,努力引进大型连锁零售企业集团,繁荣商贸经济。密切关注市场供求和物价走势,加强价格监管,保障居民生活必需品和重要消费品供应。

(五)关注民计民生,发展社会事业,努力促进社会和谐

坚持把民计民生作为社会和谐的关键,认真解决教育卫生、文化体育、计划生育、社会保障、环境保护等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

坚持教育优先发展。大力实施素质教育,优化考核评价机制,提高教育教学质量。全面推行义务教育学校绩效工资制度,规范教师津贴补贴,激发教师队伍活力。加强师德师风建设,培育爱岗敬业精神,不断提高教师队伍素质。实施校舍安全工程,加快寄宿制学校建设,推进危旧校舍改造,改善农村学校办学条件,优化教育资源配置。发展职业教育、民办教育,完成桃林中学、特殊教育学校建设,稳步推进教育布局结构调整。

提高全民健康水平。积极稳妥推进医药卫生体制改革,建立健全覆盖城乡居民的医疗保障体系,切实提高医疗卫生服务能力和水平。完善新农合运行机制,提高筹资标准和实际报销比例,扩大受益面,确保农民参合率达到98%以上。整顿规范医药市场,加强食品药品安全监管。统筹人口和计划生育工作,稳定低生育水平,加强出生缺陷预防和流动人口管理服务工作,争创省级优质服务县;育龄妇女节育措施落实率达到90%以上,符合政策生育率达到78%以上。加大重点污染源治理和农村环境综合整治力度,不断改善城乡生产生活环境。

促进文化事业繁荣。坚持以红色品牌提升会宁的知名度,以红色文化扩大会宁的影响力,以红色宣传促进会宁的大发展。创造条件、把握时机、积极策划,筹办全国性的"红歌"演唱活动。加强文化队伍建设,支持文艺团体按照"三贴近"要求,创排新剧、打造精品,争创全国"五个一"工程奖。加快乡镇综合文化站建设及设备配套,继续争取实施广播电视"村村通"、体育健身场地建设等项目。切实加强网吧、图书音像店等场所管理,规范引导文化市场健康有序发展。以"精神文明建设年"为契机,广泛开展精神文明创建活动,促进文化繁荣,推进文化产业发展。

健全社会保障体系。加强社会保险扩面征缴工作,开展农村居民养老保险试点,完善失地农民、村干部养老保险制度。加强城乡社会救助体系建设,规范城乡低保政策兑现和管理,启动城乡特困群众临时生活救助。积极开展抗旱救灾,切实加强民政项目资金的规范化管理,妥善安排困难群众生活。落实就业和再就业优惠政策,多渠道开发就业岗位,特别是公益性岗位,支持困难群体就业,逐步消除城镇"零就

业”家庭。积极发展社会福利和慈善事业。

切实加强社会管理。深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法，大力开展“平安创建”活动，维护社会治安秩序，不断提高人民群众的安全感。畅通信访渠道，认真办理来信来访。落实安全生产和管理责任，有效预防安全事故发生。加强对自然灾害的预测预报，提高防灾减灾能力。努力促进民族团结进步，依法加强宗教事务管理。切实保障妇女和未成年人合法权益。支持残疾人事业发展。继续加强老龄工作。认真做好第六次全国人口普查工作。

（六）抓好棚改工作，强化措施落实，改善困难居民居住条件

坚持把棚户区改造作为民心工程来抓，有力有序有效推进，带动保障性住房建设，解决低收入家庭住房难问题。

加强组织领导。健全工作体系，完善方案，靠实责任。加大宣传力度，营造人人关心和支持棚户区改造的氛围。建立“绿色通道”，做到特事特办，为项目规划、拆迁、供地、建设提供便捷服务。加强对拆迁补偿、项目招投标、资金使用情况等各个环节的全程监督，确保棚改工作公开透明。

明确总体思路。坚持棚户区改造与完善城市功能相结合、与提升城市品位相结合、与推动第三产业发展相结合，按照“统一规划、配套建设、突出重点、成片改造”的方针，采取政府主导、企业参与的市场化运作方式，从根本上改善棚户区居民的住房条件和生活环境。

加快建设进度。以《城市棚户区改造修建性详细规划》为蓝本，明确近期和中长期目标，有重点有步骤推进。精心做好拆迁安置工作，公开政策法规、补偿标准、工作纪律、拆迁程序、安置去向，接受群众监督。简化审批程序，确保如期开工。严把工程质量关，让棚户区居民住上优质房、放心房、满意房。

（七）深化改革开放，优化发展环境，创新和完善体制机制

坚持把制度建设作为改革发展的重要保证，深化重点领域改革，促进对内对外开放，着力破解制约发展的体制机制障碍。

加大改革创新力度。推进政府机构改革，搞好相关部门职能归并移交。推进事业单位改革，全面完成事业单位岗位设置。推进社会保障制度改革，开展农村居民养老保险试点工作。推进农村税费改革，开展村级公益事业“一事一议”财政奖补试点。推进集体林权制度改革，逐步建立森林资源统分结合的经营管理新机制。推进医疗卫生体制改革，促进基本公共卫生服务均等化。完成粮食、供销等企业改制，妥善安排职工。

提升对外开放水平。改善投资环境，落实招商引资优惠政策，更加注重启动扩大民间投资，更加注重多方吸纳域外投资。准确把握国家产业扶持政策，密切关注发达地区产业转移动态，加大革命圣地、教育名县、绿色产业基地等特色资源的推介力度。继续引进和大力发展金融机构，支持各级各类金融机构扩大业务、拓展网点、增加产品种类、优化存贷结构，在支持地方经济发展的同时加快自身发展。

（八）立足现实基础，谋划长远发展，科学编制“十二五”规划

全面盘点“十一五”规划执行情况，认真总结经验教训，为制定“十二五”规划提供借鉴。立足县委十三届七次全委扩大会议确定的区域发展战略，深入研究会宁与周边地区的经济关联度，着眼于富民强县的大目标，提前编制《“十二五”重大项目目录》。突出区域经济发展，从重点环节、重点工作、重点项目、重点产业等方面，加强调查研究，创新发展思路，优化发展战略，确定奋斗目标，使规划具有科学性、指导性和可操作性。加强与省内高校合作，完善工作机制，提高规划编制水平，高质量完成《“十二五”发展规划》编制工作。

三、加强政府自身建设

千帆竞发的新形势、加快发展的新任务、人民群众的新期待，对政府工作提出了新的更高的要求。只有切实加强政府自身建设，才能更好地担当起会宁发展的历史重任。

（一）坚持理论武装，努力建设学习型政府

按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把学习作为提高政府工作水平的重要途径，努力把政府及其组成部门建设成为学习型组织，把政府及其组成部门领导班子建设成

为学习型领导班子。认真学习贯彻党的路线方针政策，深入学习实践科学发展观，不断更新发展观念，拓展发展思路，完善发展机制，破解发展难题，真正把学习转化为科学判断形势、敏锐把握趋势、应对复杂局面、促进科学发展的能力。

（二）加快理念转变，努力建设服务型政府

始终坚持以人为本的管理理念，把人民群众的利益放在第一位，全面提高人民群众的物质生活、文化生活和公共服务水平。努力从"全能政府"向"有限政府"转变，从"管制型政府"向"服务型政府"转变，理顺政府与企业、政府与市场、政府与社会的关系，把不属于政府职责范围的事项还权于市场调节和社会中介组织，实现管理与服务的有机结合，寓管理于服务之中，在服务中实施管理，在管理中体现服务，建设人民满意的政府。

（三）规范行政行为，努力建设法制型政府

坚持把法制建设作为发展环境的基础，把严格依法行政作为政府机关作风建设的核心，加强行政执法机构和执法队伍建设，保证必要的执法经费，坚决纠正各种形式的收支挂钩现象，努力提高行政执法人员的业务素质和执法水平。把依法行政与提高政府部门服务水平有机结合起来，以有法必依求效率，以执法必严保公正，以违法必究顺民心，以法制意识和执法水平论干部，更加严格地管理行政执法队伍。

（四）主动接受监督，努力建设阳光型政府

自觉接受县委领导，主动接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，接受社会各界的群众监督和新闻媒体的舆论监督，推进政府工作监督的规范化。大力推进政务公开，大力推行"阳光"政务，完善权力运行监督约束机制，加强对项目资金、惠农资金和各类专项资金使用情况的监督检查。完善领导干部经济责任审计制度，健全政府采购、机关节能、公务接待等制度，倡导勤俭节约，弘扬新风正气。严格落实党风廉政建设责任制，加强领导干部廉洁自律，保持政府清正廉洁形象。

（五）推动工作落实，努力建设责任型政府

大力弘扬"说实话、干实事、求实效"的优良政风，努力营造办实事、办好事、办快事的浓厚氛围。严格目标管理责任制，建立重点工作推进机制，完善重大事项督办制度，确保各项工作落到实处。进一步精简会议文件，改进会风文风，把更多的精力和时间用在抓招商、上项目、争投资上，用在解难题、保民生、促稳定上。健全绩效指标考核评价体系，强化绩效管理，实行绩效评估，跟踪检查问效，严格兑现奖惩，提高行政效能。切实加强和改进机关作风，提高政府的创造力、执行力和落实力。

各位代表，新的一年充满挑战，更充满希望。让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以奋发有为的精神风貌，以只争朝夕的紧迫意识，以争创一流的壮志雄心，以百折不挠的坚强意志，同心同德，励精图治，埋头苦干，扎实工作，为实现会宁新一轮发展而努力奋斗！

会宁县概况

会宁是历史文化古城，自古以来就是交通要道、军事重地，素有"秦陇锁钥"之称。会宁县位于甘肃省中部，白银市南端，县域东西长 90 千米，南北宽 140 千米，总面积 6439 平方千米，其中耕地面积 226.06 万亩。境内平均海拔 2025 米，年平均气温 8.4℃，年平均降水量 262.8 毫米，全年无霜期 163 天。全县辖 6 镇 22 乡，其中街道办事处/个，社区居委会 9 个，村民委员会 284 个。全县总人口 58.28 万人，其中城镇人口 4.79 万人，农村人口 53.49 万人。人口密度 90.51 人／平方千米，有汉、回、东乡、藏、满、哈萨克、蒙古族等 7 个民族。

临洮县

政府工作报告

——2010年1月6日在临洮县第十六届人民代表大会第四次会议上

临洮县县长　石琳

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2009年工作回顾

刚刚过去的2009年，县政府在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，以科学发展观为统领，紧紧围绕建设特色经济强县目标，团结带领广大干部群众，迎难而上，砥砺奋进，全面完成了十六届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济社会保持了健康快速协调发展的良好势头。经济运行呈现"四增一降"态势：

——经济总量稳步增长。生产总值预计可达23.69亿元，同比增长10.8%。其中一、二、三产业增加值预计分别完成7.96亿元、7.62亿元和8.11亿元，同比分别增长6.5%、11%和15%。

——投资消费稳步增长。预计完成固定资产投资21.65亿元，同比增长39.3%。预计完成社会消费品零售总额7.5亿元，同比增长16.2%。

——财政金融稳步增长。完成大口径财政收入1.71亿元，同比增长14%。完成一般预算支出10.4亿元，同比增长35.8%。金融机构存、贷款余额分别达37.8亿元和22.4亿元，较年初分别增长23.8%和16.1%。

——居民收入稳步增长。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入预计分别可达9560元和2626元，分别净增600元和310元。居民储蓄存款余额达31.3亿元，比年初增长20%。

——工业经济效益下降。受金融危机影响，限额以上工业企业预计完成增加值2.39亿元，同比下降4.4%；实现利税3800万元，同比下降21.8%。

过去的一年，是我县产业开发深入推进、结构不断调整优化的一年，是招商引资成果丰硕、发展后劲明显增强的一年，是民生保障力度加大、群众得到较多实惠的一年。一年来，我们着力抓了7个方面的工作：

（一）着力推进项目建设，经济发展后劲明显增强

深入开展了"项目建设推进年"活动，制定完善了《临洮县2009年重点在建项目和重点争取项目领导责任制》，将重点项目逐一靠实到县级领导和责任单位，并安排项目前期费200万元，确保了项目建设的顺利推进。共向国家有关部委和省上有关厅局申报项目357个，已有273个项目下达投资计划，争取资金4.34亿元，同比增长66.9%。共实施总投资43.8亿元的世行贷款畜牧综合发展、东部农村饮水安全工程等重点项目101个，已有85个全面完成了年度建设任务，其中23个建成投入使用，完成投资18.5亿元；实施总投资3.3亿元的城区垃圾处理工程、首（阳）—漫（洼）路临洮段等新增中央预算内投资项目70个，完成投资1.8亿元；实施总投资1.1亿元的文峰中学校舍建设、职教中心综合楼等灾后恢复重建项

目78个，完成投资8757万元。新增储备项目230个，其中60个重点项目已完成前期工作。切实加大招商引资力度，引进总投资4亿元的华安制药、5000万元的攀宝生物肥料等项目20个，签约资金17.26亿元，到位资金8.14亿元，同比分别增长39%和33%。

（二）着力推进产业开发，农业综合效益有效提升

深入推进以设施农业发展、草食畜扩群和花卉产业振兴为重点的农业结构战略性调整。完成农作物种植面积116万亩，粮食总产量达20.3万吨。调运马铃薯良种1.5万吨，建成千亩示范基地27个，当年外销35.3万吨，实现销售收入2.79亿元。整合项目资金147万元，扶持建成高效日光温室281座、塑料大棚503座；在新添镇梁家村引进建设了总投资1.5亿元的临洮现代设施农业园区。推广旱作农业新技术13.7万亩，亩均实现增收248元。努力提高农业机械化水平，我县被评为“全国平安农机示范县”。规划建设了岳麓山紫斑牡丹资源圃，临洮花卉在中国第七届花博会上获得43个奖项，其中金奖3项；《蝴蝶兰盆花质量》、《蝴蝶兰栽培技术规程》发布为甘肃省地方标准。深入推进草食畜扩群，县财政投入260万元、协调贷款7394万元，扶持引进基础母牛2142头、母羊1.25万只，新建养殖小区29个、青贮池696座14万立方米。大力发展劳务产业，培训城乡劳动力3.02万人，输转11.03万人，实现劳务收入9.96亿元。

（三）着力推进园区建设，工业发展基础不断夯实

中铺循环经济产业园区成功纳入兰州高新技术产业开发区，组建成立了园区管委会及开发公司，园区建设管理机构和投融资平台已形成。完成了园区总体规划修编和控制性详规编制；县财政投资1800多万元，完成了长6.6千米、宽36米的主干道和4条支干道路基工程；建成了投资2600万元的110千伏变电所；引进并动工建设了总投资5.1亿元的三易公司干法水泥生产线、6000万元的加气混凝土砌块生产线和6000万元的不锈钢型材加工项目，已完成投资3.7亿元。对临洮经济开发区内不良项目进行了专项清理整顿，清理企业2家，整顿6家，收回土地使用权1宗。有序推进重点工业项目建设，洮河杨家河一级水电站首台机组即将运行发电，金峡水泥公司环保节能技改、洮河拖拉机公司手扶拖拉机和大棚卷帘机生产线等4个项目建成投产。腾胜公司“貂婵”牌淀粉被评为甘肃名牌产品，“洮河”、“兴达”、“三易”、“李唐”4个商标被评为甘肃省著名商标。节能减排工作成效显著，单位生产总值能耗下降5.8%。

（四）着力推进城乡建设，基础设施条件明显改善

城镇建设方面，当年完成城建工作量5.7亿元。启动修编了总面积35平方千米的城区总体规划，编制完成了洮河风情线控制性详规及修建性详规。新建、改扩建城市道路4条1.7千米，完成了文峰东西路改造和洮河风情线部分景点建设，绿化亮化城市道路16条；实施了县城污水收集管网项目，埋设给排水管网9.8千米；从严从紧控制房地产开发规模，23个续建项目全部竣工，7个新建项目进展顺利；建成廉租住宅楼2幢9248平方米，启动建设了经济适用住房一期工程，改造农村危旧房3700户24.8万平方米。组建成立了城市建设投资开发公司，并成功融资1.12亿元。完成了15个小区578户居民房屋集中拆迁，发放补偿安置费7852万元。依法出让国有土地使用权6宗106.8公顷，实现土地收益2469万元。对城区251辆黄包车全部进行了清退。玉井、漫洼、康家集等小城镇建设稳步推进，当年完成投资7250万元。农村基础设施建设方面，实施泉（头）—站（滩）路、窑（店）—康（家集）路等农村公路建设项目42个183.4千米，全县农村公路通车里程达到1112千米。实施农村安全饮水、小型水利工程等水利水保项目8个，埋设自来水管网256千米，完成自来水入户3100户，新增有效灌溉面积1650亩。新修高标准梯田4.1万亩，创历年梯田建设新高。完成退耕还林7500亩、历年补栽补植14.2万亩、义务植树5600亩。建成“一池三改”户用沼气池4066口，建设数量、点火率、“三改”率均高于往年。启动了八里铺镇王家大庄新农村建设，峡口镇市级试点镇和太石镇上咀村等17个县乡级试点村建设同步进行，累计完成投资1.35亿元。

（五）着力推进社会事业，经济社会全面协调发展

稳步提高教育教学质量，高考本科上线人数达1277人；实施农村中小学校舍维修改造、西部农村初中校舍改造等教育项目51个、建筑面积8.1万平方米，已完工37个，完成投资6373万元；改造、新建29所学校食堂1.01万平方米，解决了1.68万名寄宿生的就餐问题；为870名农村大学生办理生源地信用助学贷款430万元。“全国科技进步先进县”顺利通过验收，科技特派员马铃薯产业创业链被认定为国家首批科技特派员创业链。建成了总投资2600万元的中医院住院部大楼，完成了总投资906万元的城关卫生院住院部大楼主体工程，动工建设了总投资3249万元的县医院外科大楼；为3.35万名住院病人报销医药费

3400多万元;承办了省中医药学会2009年学术研讨会。人口和计划生育工作考核连续两年位列全市第一,年末全县总人口预计控制在54.49万人之内。成功举办了中国临洮马家窑文化研讨会和第三届老子文化节。总投资3.5亿元的临洮国家亚高原训练基地建设项目已经省发改委正式批复,并与省体育局签订了项目建设合同书,目前正在组织征地。成功引进了五洲购物广场和客都购物广场,商贸流通更加活跃。

(六)着力推进民生工程,社会大局保持和谐稳定

争取实施了总投资1568万元的参与式整村推进、产业化扶贫等项目35个,扶贫开发工作考核连续2年位列全市第一。扎实开展城乡低保和农村"五保"提标扩面工作,新增农村低保对象12679户43780人,保障面达10.48%。深入推进村务公开,我县被评为"全国村务公开民主管理示范县"。不断加强社保体系建设,支付各项保险金4752万元;全县城镇新增就业2045人,登记失业率为3.97%。全力保障受灾群众基本生产生活,共发放救济面粉140万公斤、救济衣物15万件。不折不扣落实强农惠农政策,兑现粮食直补、农资综合补贴、农机具购置补贴等各项惠农财政补贴27项,发放补贴资金1.15亿元。推行了县级领导信访包案和定期接访制度,县财政投入90万元在城区重点地段安装了视频监控设施,深入组织开展了平安创建、严打整治和安全生产专项整治行动,社会保持和谐稳定。同时,全面完成了在十六届人大三次会议上承诺的8件实事:投资170万元新建三乐巷、通明巷、灰盐市等城市道路3条;成立了城市供热管理站,改造供热管网650米;投资616万元建成了7所寄宿制小学;拓宽就业渠道,多渠道安置大中专毕业生、"4050"下岗失业人员及零就业家庭人员1184人;投资4149万元完成了73个村151个社的农网改造;投资241万元建成了城区西南片给排水管网;投资690万元改造建成了13所乡镇卫生院;落实干部职工扶持基础母牛、母羊扩群担保贷款4500万元。

(七)着力推进依法行政,政府自身建设不断加强

认真开展了学习实践科学发展观活动,政府落实和推动科学发展的能力进一步提高。通过推行政府常务会议学法制度,聘请法律顾问,加强行政执法培训,政府系统依法行政能力明显提升。修订完善了《县政府工作规则》,编制完成了《临洮县人民政府政务公开目录》,制定完善了《临洮县突发公共事件总体应急预案》和29项专项预案。研究制定了农业发展、工业建设、文化建设等"五个决定",矿产资源开采权管理、农村公路养护管理等"六个办法",以及招商引资工作细则、人口计生阶段性工作责任制等31项工作制度。认真办理人大代表意见建议和政协委员提案。严格执行党风廉政建设责任制,组建成立了行政效能投诉中心、强农惠农政策稽查办公室,加强行政监察,强化审计监督,政府系统廉政建设不断加强。

与此同时,防震减灾、民族宗教、外事侨务、财税金融、双拥、残疾人、老龄、妇女儿童及审计、广电、物价、保险、通讯、气象等工作都取得了新的成绩。

各位代表!一年来全县经济社会发展取得的成绩,是市委、市政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协和各民主党派、工商联、人民团体监督、支持和帮助的结果,是省市驻临单位、驻临部队积极参与和配合的结果,是全县广大干部群众团结协作、务实苦干的结果。在此,我代表县政府,向所有参与、支持和关心临洮经济社会发展的广大干部群众和社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,全县经济社会发展中还存在一些困难和问题。一是经济总量小,综合实力不强。生产总值位居全市第三,人均占有量仅为4348元;大口径财政收入、农民人均纯收入等重要经济指标增长的质量和效益仍然不高。拉动经济社会发展的大项目、好项目不多,投资规模依然偏小。二是经济结构不合理,产业发展水平低。三次产业比重为33.6:32.2:34.2,第二、三产业占比偏低。产业内部结构不合理,一产中畜牧业产值仅占34.7%,主导地位尚未确立;二产中铝电产业占65.7%,农副产品精深加工和装备制造业仅占28%;三产中文化旅游业发展缓慢。三是社会事业发展滞后,民生保障水平低。教育教学质量不高;城乡医疗卫生服务能力不强,看病难、看病贵的问题没有得到有效解决;就业再就业压力大,未就业大中专毕业生还有4400多人;信访和综治维稳工作仍需进一步加强。四是城镇规划建设欠账大,管理水平不高。城镇规划滞后,无序建设现象依然存在;城镇建设、农村道路建设、生态环境建设投入不足。五是政府自身建设还需加强,机关作风有待改进。政府社会管理、公共服务的职能发挥得还不够好,个别部门的工作人员推诿扯皮、办事拖拉、效率低下等问题依然存在,等等。我们必须高度重视这些困难和问题,采取得力有效的措施,努力加以解决。

二、2010年主要任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是谋划“十二五”发展的关键之年。做好政府各项工作，对于抢抓发展机遇、夯实发展基础、谋求新一轮发展，具有十分重要的意义。综合分析发展形势，临洮面临着前所未有的良好机遇。国务院制定出台了《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》；省委、省政府确立了“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的发展战略，作出了“建设兰州—白银都市经济圈”的战略部署；市委、市政府提出了“在中心带动上抓机遇，在组团发展上求突破，在整体推进上下功夫”的贯彻思路。这为我们充分发挥毗邻兰州的交通区位优势，主动融入“兰白都市经济圈”，承接兰州地区产业梯度转移，加快建设特色经济强县，在全市实现率先发展，提供了难得的机遇。为此，我们必须立足县情实际，找准发展定位，努力把区位、资源和人文等方面的比较优势转变为发展优势，把发展潜力转化为现实生产力，力争在实现又好又快发展上迈出新步伐、实现新跨越。

政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建设特色经济强县的目标定位，深入实施产业富民、工业强县、文化兴县“三大战略”，以调整优化经济结构为主线，以项目建设、工业建设、城镇建设为重点，大力发展设施农业和畜牧养殖业，努力提升马铃薯和花卉产业，坚持走好基础先行、产业主导、开放带动、人才支撑、民营引领“五条路子”，促进城乡居民收入和财政收入稳定增加，推动经济快速增长、社会全面进步。

经济和社会发展的主要预期目标是：生产总值达到26.4亿元，增长11.5%，其中：一、二、三产业分别完成增加值8.48亿元、8.59亿元和9.33亿元，同比分别增长6.5%、12.7%和15%；限额以上工业企业增加值达到2.68亿元，增长12%；农民人均纯收入达到2926元，净增300元；城镇居民人均可支配收入达到10060元，净增500元；财政收入达到2.13亿元，增长24.5%；固定资产投资达到28.58亿元，增长32%；社会消费品零售总额达到8.63亿元，增长15%；人口自然增长率控制在7‰之内，全县总人口控制在54.87万人之内；单位生产总值能耗下降5%。

具体工作中，要围绕实施“三大战略”、推进“五大建设”，力争实现“八个新突破”。

（一）以促农增收为目标，坚持不懈实施产业富民战略，力争在发展现代农业上实现新突破

按照“提升种植、突破畜牧、振兴花木、做强劳务”的思路，在不折不扣落实各项强农惠农政策的同时，继续深入推进农业产业结构战略性调整，努力争创全省设施农业示范县、全省牛羊养殖十强县、全省重要的马铃薯精深加工基地、全省知名花木生产基地和全省劳务强县。

一是努力打造百里蔬菜长廊，争创全省设施农业示范县。把发展设施农业作为提升蔬菜产业发展水平的关键，制定全县蔬菜产业发展规划，县财政投资150万元，重点在水川区河谷地带扶持新建高标准日光温室200座、塑料大棚3000亩以上，使设施农业生产面积达到2万亩以上。大力发展园区建设，建成新添梁家、八里铺王家大庄等5个50亩以上高标准蔬菜示范园。加强科技服务和技术培训，采取引进专家培训、科技特派员和农技人员蹲点培训等方式，有针对性地开展温棚蔬菜育苗、定植及新优品种栽培等技术培训；加强与省内外大专院校、科研院所的合作，积极引进推广先进适用的新品种、新技术、新模式。全面加强营销加工体系建设，新组建蔬菜专业协会2个，完成崖湾蔬菜批发市场改扩建，新建南园和党家墩产地市场，建成蔬菜瓜果精拣包装、冷藏保鲜和精深加工生产线2条。积极实施品牌战略，申报认定蔬菜品牌2个以上。同时，全力抓好旱作农业推广，确保全面完成25万亩任务。

二是全面加快草食畜扩群步伐，争创全省牛羊养殖十强县。坚持把草食畜牧业作为农业产业结构战略性调整的突破口，努力走好规模化养殖、千家万户散养扩群和草畜一体化三条路子。不断扩大草食畜养殖规模，在重点实施好良种肉牛繁育场、千头肉牛养殖加工、饲草料配送中心、奶牛标准化养殖小区等项目的基础上，继续采取农户贷款、政府补贴和扶贫贴息相结合的办法，协调发放贷款3000万元以上，新引进基础母牛2000头、母羊1万只、良种公羊200只，新建养殖小区8个，使牛、羊存栏量分别达到11.6万头和41.8万只，规模化养殖小区达到94个。大力开发饲草资源，积极推广饲用玉米订单生产和青贮氨化技术，建成22万亩优质牧草基地，新增100立方米以上青贮池400座。切实加快畜禽改良步伐，

新建冻配改良点14个，改良黄牛1.5万头、奶牛8000头、肉羊5万只以上。同时，引导扶持养鸡大户发展肉鸡养殖，新增肉鸡存栏100万只以上。

三是不断延伸马铃薯产业链条，争创全省重要的马铃薯精深加工基地。继续实施良种工程，采取组织引种和农民自引、互换等方式，调运马铃薯良种1.5万吨以上，其中脱毒原种3000吨。通过分户经营、集中繁育和辐射推广，重点在峡口、站滩、连儿湾等乡镇建立种薯繁育基地8万亩。大力推广高效种植模式，进一步优化产业布局，使淀粉型、全粉加工型、粮菜兼用型马铃薯种植面积分别达到50万亩、4万亩和6万亩。不断提高精深加工水平，确保三江公司2160吨膨化食品生产线达产达标，力争动工建设腾胜公司1万吨全粉生产线。协调金融机构为淀粉加工企业发放贷款1.5亿元以上，力争全年生产淀粉5万吨。狠抓贮藏设施建设，扶持引导淀粉加工企业建成原料贮藏库，鼓励引导种植大户修建贮藏窖，年内新建贮藏窖(库)2万眼，新增贮藏能力23万吨。

四是努力提升花木产业发展水平，争创全省知名花木生产基地。立足振兴临洮花木产业，着力在扶农户、建基地、强龙头上做文章，在抓科研、活机制、创名牌上求突破，努力提升“临洮花木”品牌。通过充分调研论证，科学制定花木产业发展规划，合理摆布花木产业布局，在稳定观赏百合、兰花等高档花卉种植面积的同时，着力培育紫斑牡丹、大丽花、绿化苗木等六类花木生产基地，使花木面积达到3万亩。深入推进紫斑牡丹标准化繁育，在岳麓山公园和新兴花卉园区分别建成百亩紫斑牡丹种质资源圃和观赏园，力争将“临洮紫斑牡丹”纳入国家地理标志产品保护。大力开展花卉反季节生产，确保完成盆花6万盆以上。

五是大力发展劳务产业，争创全省劳务强县。采取“长、中、短期相结合，以长期为主”的方式，切实加大劳动力技能培训力度，并通过大力开辟劳务基地、定向组织输转等措施，确保劳务经济持续健康发展。新建劳务基地10个，培训城乡劳动力3万人，输转11万人，其中组织输转4.5万人，力争实现劳务收入10亿元。

(二)以增量提质为目标，全面深入实施工业强县战略，力争在壮大县域经济上实现新突破

认真贯彻市政府“工业发展十大行动计划”，坚持以园区为载体，以项目为关键，努力将工业培育成为县域经济的主导产业。

一是全力推进循环经济产业园区建设，进一步夯实工业发展基础。以打造全市循环经济示范基地、兰州产业梯度转移承接基地、高新技术企业孵化基地为目标，切实加快中铺循环经济产业园区建设步伐，完成投资5亿元以上，力争跻身省级循环经济产业园区序列。充分发挥工业集中区投资开发公司的职能，通过银行贷款、吸引民资、经营项目等多种方式破解园区融资难题，争取实现融资1亿元以上；健全完善园区管委会运行机制，加强与兰州高新技术产业开发区管委会的协调联系和对接交流，建立定期会商制度，积极争取扶持项目和资金。切实加快园区基础设施建设步伐，全面建成6.6千米主干道，并同步建设配套管网，完成园区义务植树2000亩以上。加快入驻项目建设进度，确保三易公司年产100万吨干法水泥生产线、苯日钦牡节能建材有限公司加气混凝土砌块生产线、不锈钢型材加工等项目建成投产，完成产值4亿元以上。制定出台园区优惠政策，严格实行项目准入制度，重点引进一批高投入、高效益、低能耗、无污染的企业，力争新引进5000万元以上项目5个以上。同时，继续推进临洮经济开发区内基础设施建设，动工建设滨河西路地下管网工程，建成东峪沟大桥。加快入驻企业建设进度，华安制药项目年内建成投产，其他企业通过挖潜改造，实现达产达标。

二是认真实施重点工业项目，全力提高工业经济效益。铝冶炼方面，争取动工建设铝业公司5万吨电解铝产能置换项目，积极论证规划铝型材和铝箔生产线项目，延长铝产业链条，提高抗风险能力。水电开发方面，重点抓好杨家河水电站系列建设项目，确保一级水电站全面建成投入运营，二级水电站动工建设，加快瑞龙、板桥等4个小水电建设进度，新增装机容量5万千瓦以上。机械制造方面，确保洮河拖拉机公司30型拖拉机生产线建成投产，年内生产各类农业机械1万台(套)以上。农副产品加工方面，依托奶牛养殖，重点发展奶制品产业，确保农副产品综合开发公司鲜牛奶加工和德鑫源乳业公司奶茶系列产品项目建成投产；积极推进蔬菜加工、畜产品加工等项目建设，力争恒德源万吨净菜加工生产线、千鹤禽类屠宰加工等项目建成投产。同时，加大现有企业挖潜改造力度，确保限额以上工业总产值、增加值、产品销售收入、利税均实现两位数增长。

三是加大财源培植力度，努力增加财政收入。进一步完善扶持企业发展的政策措施，积极支持重点项目加快建设、重点企业挖潜改造、特色产业优化提升和现代服务业加速发展，着力培植一批新的财源

增长点。完善财政激励机制，努力培育县本级财源，积极争取转移支付和财力补助，确保财力总额、人均财力较上年都有明显增长。调整支出结构，在基础设施建设和政府采购中引入市场竞争机制，实行“阳光操作”，降低建设和行政成本。集中财力办大事、办实事，优先确保重点工程建设、工资发放、机构运转、民计民生、社会保障、政府实事等支出。强化重点税源和小税种监管，加强非税收入征管和财政监管，实现应收尽收。

（三）以提升三产为目标，坚定不移实施文化兴县战略，力争在增强发展活力上实现新突破

着眼于创建“西部历史文化名城”，全面提升以文化旅游业为代表的第三产业发展水平，推动经济结构优化升级。

一是深度挖掘文化资源，深入开发文化产业。一要以史料研究为重点，不断丰富文化内涵，扩大文化影响力。积极引导和大力支持马家窑文化研究会等社团组织发挥作用，切实加大对马家窑、寺洼、辛店等古文化和花儿、拉扎节、傩舞等民俗文化的挖掘整理和史料征集力度，全面完成大型文史系列片《临洮五千年》摄制工作。采取地方性与开放性相结合、文化展示与经贸交流相结合、政府引导与社会化运作相结合的方式，努力办好老子文化节、“洮阳之春”文化旅游节等重大文化节会活动，把具有浓厚地方特色的文化门类和文化精品逐步推向全省、全国。二要以项目建设为重点，深入开发文化产业，提升文化带动力。以马家窑彩陶博物馆为重点，启动建设马家窑文化产业示范基地建设项目，建成文峰东西路文化景观工程，使其成为集中展示临洮远古历史文化的窗口。三要以遗址保护为重点，保护修缮文化遗迹，增强文化生命力。依据第三次全国文物普查成果，制定临洮县古遗迹文化保护方案，切实加强对战国秦长城、汉墓群、哥舒翰纪功碑、姜维墩等古遗址文化资源的保护，重点完成明清故居保护与开发项目，完成马家窑文化遗址和马家窑彩陶复制工艺列入世界文化遗产和国家级非物质文化遗产名录的申报工作。

二是不断提升服务功能，大力发展休闲旅游。把休闲旅游作为发展旅游业的切入点和突破口，争取启动建设民俗风情园、寺洼文化遗址公园、玉井白塔乐园等19个人文和生态旅游开发项目，完成投资1亿元以上。进一步规范城区酒店服务，整治“农家乐”乡村旅游，切实做大、做强、做精临洮“农家乐”乡村旅游品牌。大力开发特色旅游产品，依托现有景区景点和旅游基础设施，开发临洮一日游、两日游精品旅游线路2条，加大休闲度假、洮河漂流、农事体验、生态观光等旅游产品的策划、包装和推介力度，吸引更多城市人群来临洮旅游消费。

三是切实加强规划引导，全面繁荣商贸物流业。以建设兰州南部最大的物流集散中心为目标，制定全县商贸物流业发展规划，加快构建布局合理、流通活跃的商贸物流业发展体系。通过城投公司融资的方式，规划建设集购物、餐饮、休闲、娱乐、商务等为一体的城中商贸中心。启动建设王家大庄物流中心。积极发展现代物流企业，推动传统营销向连锁超市转型，力争新引进域外物流企业2家以上。

（四）以扩大投资为目标，全力以赴推进重点项目建设，力争在增强发展后劲上实现新突破

坚持以项目建设总揽经济社会发展全局，通过健全完善抓项目、争项目、建项目的责任机制，力争在重点项目建设、争取、谋划及招商引资方面取得新成效。

一是强化措施抓建设，努力加快建设进度。建立重点建设项目台账式管理体系，按照“半月一进度、一月一汇报、一季一督查”的要求，对重点在建项目逐一列出进度目标，实行定期督查、跟踪落实，确保农业综合开发、2009年易地搬迁、城区生活垃圾处理工程等50个项目全面建成投入使用；国家亚高原训练基地、引洮供水一期配套、县医院外科大楼等60个项目完成年度建设任务。严格执行项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制和基本建设程序，确保所有项目严格按照设计标准进行建设，并达到质量和进度要求。

二是靠实责任抓争取，努力扩大投资规模。进一步建立健全项目争取考核激励机制，继续推行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的责任制，重点争取草食畜扩群、20万亩无公害高原夏菜产业系列开发、农村安全饮水、2010年易地搬迁、校舍安全工程等项目，确保新争取国家各类专项资金3亿元，其中5000万元以上项目10个以上。

三是精心论证抓谋划，努力扩充项目总量。认真研究国家产业政策和投资导向，精心筛选、谋划、论证一批事关全县经济社会发展的大项目、好项目，新增储备项目100个以上，力争兰州至天水城际铁路、兰州至临洮输气管道、红旗核电站、30万亩洮河大型灌区续建配套与节水改造、2万亩洮河滩涂地治理、

中铺园区10平方千米土地开发整理、马家窑遗址保护与开发等50个千万元以上重大项目列入国家和省市"十二五"投资计划盘子。同时,按照国家和省市"十二五"发展规划,紧密结合县情实际,深入广泛调研论证,认真编制完成临洮县国民经济和社会发展"十二五"规划。

四是健全机制抓招商,努力优化投资结构。修订完善招商引资优惠政策,继续推行领导干部招商引资责任制,建立干部职工招商引资激励机制,成立招商引资专门工作班子,按照国家产业政策,力争引进建设一批投资额度大、市场前景好的生产性项目。切实发挥好中铺循环经济产业园区和临洮经济开发区的承接作用,进一步拓宽招商引资领域,引进一批高新技术、装备制造和农副产品精深加工等方面的项目,不断优化投资结构。积极采取以商招商、以情招商、以籍招商等方式,加强与已引进企业、友好县区、临洮同乡促进会的沟通交流,使其积极主动为临洮招商引资提供信息、协调关系。争取新签订合同、协议项目20个以上,引进资金15亿元,续建、新建项目到位资金10亿元。

(五)以改善条件为目标,加大力度推进城乡基础建设,力争在夯实发展基础上实现新突破

立足统筹城乡发展,坚持基础先行,积极推进县城、重点小城镇和农村基础设施建设,切实加快城乡一体化进程。

一是加快城市建设步伐,努力提升城市品位。按照"打造山水临洮,彰显文化特色"的理念,在全面完成城区总体规划修编和洮河城区段控制性详规编制的基础上,突出抓好"一中心"、"两线"、"三门"、"四条道路"规划建设,完成城建工作量6.5亿元,着力打造兰州南部最佳"宜居、宜游、宜投、宜会、宜商"城市。"一中心"即规划建设城中商贸中心;"两线"即加快建设以水上景点、洮河翻板闸为主的洮河风情线,改造和整治大什字至兰临高速公路出口城市主轴线;"三门"即规划改扩建北大门、南大门和东大门;"四条道路"即规划建设文峰北路、校场西路、外环南路西段和北关西一路。在此基础上,有序推进房地产开发,建成28个续建和10个新建住宅项目,新增住房面积85万平方米,其中经济适用房2.42万平方米、廉租房1.35万平方米。加大对违法建筑、交通秩序、环境卫生等市容市貌的综合整治力度,塑造洁净秀美的城市形象。同时,积极探索建立城投公司良性运行机制,逐步整合城区国有土地使用权出让收益、经营性国有资产收益和其他城市资产经营收益,真正把城投公司打造成为融资的平台和开发的主体。

二是稳妥推进镇村建设,不断强化辐射带动功能。完成新添、辛店、太石、中铺、窑店、衙下集、玉井、南屏等8个重点小城镇规划修编工作,有序推进小城镇建设。重点抓好衙下集、漫洼2个乡镇的主街道拓宽铺油改造,完成建设工作量2950万元。其余乡镇也要修编完善小城镇建设规划,按照"三个一"(一条街道、一个市场、一个广场)的要求加快建设进度。同时,采取政府引导、村企联动等方式,切实加快八里铺镇王家大庄新农村建设进度,同步推进市级试点镇和县级试点村新农村建设,完成投资1.3亿元以上。

三是加强农村基础设施建设,逐步改善生产生活条件。配合实施好定临公路临洮段改造工程,确保工程顺利建设;加大农村道路建设力度,力争将因乡镇撤并未列入投资规划的安(家咀)—五(户)路、杨(家堺)—南(屏)路等8条184千米道路列入后续通乡公路改造工程计划;力争边家湾和王马家渡改桥工程动工建设,建成王家大庄小河沟桥,采取项目投资、群众筹劳、能人捐资等方式硬化村社道路140千米;完成汽车东站改扩建。全面推进农田水利及生态环境建设,争取溥济渠灌区节水配套改造项目立项,民主渠灌区节水配套改造项目完成工程量的60%,建成小型农田水利工程6处,新增有效灌溉面积1500亩以上;集中连片推进机修梯田建设,新修高标准梯田6万亩。加大电力、广电设施建设力度,启动建设玉井110千伏变电所,新发展城乡有线电视用户1000户以上。

(六)以促进和谐为目标,统筹协调推进社会事业建设,力争在推动全面发展上实现新突破

着眼于构建和谐临洮,大力发展社会各项事业,认真解决"上学难"、"看病难"等事关群众切身利益的热点难点问题,为经济社会全面协调发展注入新的活力。

一是优先发展教育事业,努力提高教育教学质量。按照"优化结构、夯实基础、提高质量、稳固提升"的工作思路,改革完善教育管理体制,将教育教学质量考核评估纳入乡镇目标管理体系。完善义务教育学校绩效工资分配考核制度,切实加强师资队伍、师德师风建设和学生思想品德教育,不断强化学校管理,努力提高教育教学质量,确保高考本科上线人数达到1400人以上,小学毕业检测和初中毕业会考合格率均有明显提高。修订完善中小学布局结构调整规划,抓好校舍安全工程、灾后重建等项目。同时,在重视加强学校体育的基础上,深入开展全民健身运动,不断提升竞技体育和群众体育水平。

二是大力发展卫生事业，着力提高医疗卫生服务水平。加强医疗卫生基础设施建设，确保建成县医院外科大楼主体工程和城关卫生院住院部大楼，完成新添、辛店、连儿湾、南屏、衙下集5个灾后重建乡镇卫生院建设，动工建设中铺、窑店卫生院业务楼及附属工程。进一步完善新型农村合作医疗实施方案，严格控制基金结余，努力扩大参合农民受益面，确保参合率稳定在90%以上。强化县乡村三级医疗卫生服务体系建设，确保能够承担预防保健、基本医疗、急诊急救等任务，基本做到小病不出乡、大病不出县。积极主动做好甲型H1N1流感等传染病的防控工作。

三是完善科技服务机制，进一步加快转化应用步伐。建立健全科技特派员服务长效机制，适当增加龙头企业科技特派员下派人数，围绕特色产业组建科技特派员团队。实施新农村建设科技富民惠民、工业强县科技创新专项行动计划，县财政投资100万元，推广实用技术10~15项。

四是加大创优工作力度，全面提升计生服务水平。以争创“国家级计划生育优质服务先进县”为目标，制定出台《全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》，进一步健全完善“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口计生工作长效机制，继续推行阶段性工作责任制，切实抓好节育措施落实、优惠政策兑现、社会抚养费征收等重点任务落实，全面提高优质服务水平。

（七）以改善民生为目标，尽心竭力推进民生工程建设，力争在增进群众福祉上实现新突破

着眼于维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，努力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众共享改革发展的成果。

一是继续推进扶贫开发，不断强化“造血”功能。按照“强基础、兴产业、抓培训、促增收”的思路，认真实施好峡口普济寺、八里铺上泉等7个整村推进项目，确保当年竣工、当年见效。建成峡口镇峡口村、中铺镇下铺村等8个易地搬迁项目安置点，搬迁偏远、贫困山区农民880户。整合扶贫贴息资金200万元以上，重点扶持草食畜扩群、设施农业建设、马铃薯脱毒原种引进推广和肉鸡产业发展。认真抓好10个贫困村村级发展互助资金试点工作，年内资本金总量达到180万元，发放借款160万元以上。

二是健全完善社保体系，努力提高保障水平。认真落实积极的就业政策，着力解决零就业家庭、就业困难人员、失地农民等困难群体的就业问题，争取再就业专项资金600万元、小额贷款450万元，新增城镇就业1900人以上，下岗失业人员再就业690人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。进一步扩大社会保险覆盖面，为失地农民、村干部全部办理养老保险；加强城乡低保动态管理，实现应保尽保。

三是全面加强环境保护，着力打造生态临洮。继续深入推进“天更蓝、地更绿、水更清”活动。严格落实节能减排措施，积极引进推广节能新技术、新工艺，引导企业发展循环生产。严把建设项目环评审批关，加强企业污染治理，督促重点企业排污设施正常运转，确保达标排放。完成林权制度改革年度目标任务，新增退耕还林、三北四期等造林面积2.5万亩，完成义务植树5000亩，完成大碧河小流域综合治理17.83平方千米。大力开发农村清洁能源，新建沼气池1500口、村级服务网点40个。开展洮河水资源、马衔山自然保护区等重点领域环境专项整治，坚决关停严重影响生态环境的采矿企业。继续开展河道采砂专项整治，严肃查处非法采矿行为。大力开展村容村貌、重点公路沿线环境综合整治，改善农村环境。

四是深入推进平安建设，全力维护社会稳定。继续坚持“打防结合、标本兼治、重在治本”的工作方针，严厉打击各类违法犯罪行为，确保社会治安大局持续稳定。着力推进“五五”普法，不断增强全民法制观念和法律意识。进一步加大矛盾纠纷排查调处力度，严格落实县级领导定期接访和包案责任制，积极预防和妥善处理信访突出问题。严格落实安全生产政府部门监管责任和企业主体责任，持续开展道路交通、建筑施工、非煤矿山、危险化学品等重点领域安全生产专项整治，确保不发生重大生产安全事故。继续加大老年人及妇女儿童维权力度，推动老龄、妇儿事业健康发展。切实加强网吧管理，维护未成年人身心健康。不断强化食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。

同时，继续加强防震减灾、民族宗教、外事侨务、残疾人、双拥及审计、统计、物价、工商、气象等工作，重视和支持工会、共青团、妇联等群团组织及民主党派、工商联开展工作。

（八）以转变职能为目标，毫不松劲推进政府自身建设，力争在树立良好形象上实现新突破

按照“服务意识明显增强、机关作风明显改进、行政效率明显提高”的要求，努力塑造诚信公正、开拓务实、廉洁高效的政府形象。

一是深化各项改革，创新工作机制。加快事业单位人事制度改革，全面推行岗位设置管理制度，修订

完善事业单位工作人员职称评定、岗位聘任、绩效考核等一系列管理办法，形成能上能下、能进能出的人才管理机制。深入推进财政国库管理制度改革，进一步完善部门预算和政府采购制度，调整完善乡镇财政职能，强化乡镇财政管理。制定出台和修订完善招商引资奖励办法、梯田建设补助奖励办法、城市拆迁安置补偿办法等工作制度，努力形成推进各项工作的良性机制。

二是坚持依法行政，规范政府行为。进一步健全完善行政决策机制，成立项目立项咨询机构和城市规划设计咨询机构，逐步建立起调查研究、公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策体系，促进决策民主化、科学化。继续推行政府常务会议学法制度，充分发挥政府法律顾问的作用，进一步提高政府系统依法行政能力。强化行政执法责任制，加快建立责权明晰、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制，保证各级行政机关和工作人员严格按照法定权限和程序行使职权。

三是强化督查考评，促进任务落实。细化分解各项目标任务，进一步完善考评奖惩办法，客观准确评价乡镇和部门的工作成效。继续推行分管领导和联系乡镇领导及部门负责人同奖同罚制度、领导干部挂靠重点项目和招商引资责任制度，充分发挥重点工作督查组作用，定期不定期对各项工作任务落实情况进行督导检查，确保各项任务落到实处。

四是加强廉政建设，提升政府形象。按照“一岗双责”要求，严格落实党风廉政建设责任制，全面加强政府系统惩防体系建设，严肃查处违纪违法案件，着力改进政府部门作风。强化行政监察、财政监管、审计监督和群众评议，加大对重点领域、重点环节、重点项目、重点单位的监督，严格实行领导干部经济责任审计制度，全面推行群众评议行风制度。深入推进政务公开，主动接受人大、政协、社会各界和新闻媒体的监督。同时，严格执行临洮县国家公职人员行政不作为乱作为责任追究暂行办法，对不履行法定职责、开展工作不力、出现严重问题或造成重大损失的公职人员，坚决依照规定进行问责，促进干部作风明显好转。

各位代表！千方百计为民办实事，解决群众最关心、最期盼、最迫切的问题，是政府义不容辞的神圣职责。在广泛征求意见的基础上，今年县政府将本着尽力而为、量力而行的原则，努力办好10件实事：

1.建成殡仪馆并投入使用；

2.多方筹资新修国道212线至玉井峰、下堡子至扎马圈等农村道路28条140千米；

3.动工建设引洮一期东峪沟农村供水工程；完成农村饮水安全工程自来水入户3000户以上；

4.完成17个村48个社的农村电网改造；

5.改造农村特困群众危房4000户以上；

6.为1.8万名儿童免费接种乙肝疫苗；

7.筹资100万元，继续扩大城乡视频监控设施覆盖面；

8.多渠道推荐安置大中专毕业生就业800人以上，其中异地就业200人以上；

9.建成明德初中并招生；建成康家集、朱家川、南门3所寄宿制小学；

10.为200名农村困难“两户”家庭中的在读高中生每人资助学费600元。

各位代表！临洮的发展任重道远，人民的期待催人奋进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县54万人民，进一步解放思想，抢抓机遇，开拓创新，扎实苦干，为建设富裕、文明、开放、和谐的新临洮而努力奋斗！

临洮县概况

临洮县历史文化悠久，古称“狄道”，自古为西北名邑、陇右重镇、古丝绸之路要道，是黄河上游古文化发祥地之一，素有“彩陶之乡”、“文化县”美誉。迄今建县已有2380多年的历史，闻名中外的马家窑文化、寺洼文化、辛店文化都因首先发现于境内而得名。位于甘肃省中部，定西市西部，县域东西长78千米，南北宽103千米，总面积2851平方千米，其中耕地面积107.68万亩。境内平均海拔1886.6米，年平均气温7℃，年平均降水量317~760毫米，全年无霜期80~190天。全县辖12镇6乡，其中街道办事处1个，社区居委会6个，村民委员会324个。全县总人口54.20万人，其中城镇人口5.05万人，农村人口49.15万人，人口密度190.11人／平方千米。

陇西县

政府工作报告

——2009年12月29日在陇西县第十五届人民代表大会第四次会议上

陇西县县长　鲁泽

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位县政协委员和列席会议的其他同志提出意见建议。

一、2009年工作回顾

2009年，政府工作在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，团结和带领政府一班人及全县广大干部群众，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神及中央应对金融危机实施的拉动内需一揽子经济宏观调控政策，积极采取各种有力措施，主动应对全球金融危机和各种自然灾害对全县经济发展带来的不利影响，大力弘扬“人一之，我十之；人十之，我百之”的甘肃精神，狠抓各项目标任务落实，使全县经济社会保持了平稳较快发展的良好态势，较好地完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务。

——经济总量稳步增长。预计全县国内生产总值达到270000万元，同比增长10.5%。一、二、三产业增加值分别达到71500万元、94000万元和104500万元，同比分别增长8%、9.7%和12.9%。一、二、三产比由去年底的27.1:35.1:37.8调整为26.5:34.8:38.7。

——投资消费增势强劲。预计全县固定资产投资达到217000万元，同比增长72%。社会消费品零售总额达到107700万元，同比增长17%。

——财政金融增速加快。预计大口径财政收入达到20002万元，同比增长20.3%；一般预算收入达到10436万元，同比增长24.9%。财政一般预算支出完成100170万元，同比增长36.1%。金融机构存、贷款余额分别达到400962万元和259002万元，较上年分别增加100256万元和70895万元，增长33%和38%。

——人民生活继续改善。预计城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到9500元和2530元，较上年底净增800元和298元，同比分别增长9.2%和13.4%。农村人口贫困面下降到15.5%。新增城镇就业人员2620人，城镇登记失业率控制在3.1%。

——社会事业全面发展。县财政用于改善民生方面的各项支出达到33580万元，较上年增长8%。在财政资金的有力支持下，全县各类社会事业发展项目和民生工程按计划顺利实施，科技、文化、教育、卫生、体育等各项社会事业发展都取得了新的成就。

回顾总结2009年的政府工作，主要有以下六个方面：

（一）立足增强发展后劲，突出项目争取建设，固定资产投资实现新突破

抢抓中央扩大内需的各项政策机遇，加大向上争取项目工作力度，全年共争取到位中央和省上投资项目219项，到位资金48484万元，同比增长104%。继续加大招商引资力度，新引进招商项目19项、续建项目7项，到位资金79945万元，同比增长46.1%。积极鼓励民营经济参与项目建设，引导个体私营企

业建设各类项目23项，完成投资65000万元，同比增长18.8%。切实加强在建项目工程管理，严格执行项目法人制、招投标制、合同制和监理制，项目建设进展顺利。全县共实施总投资50万元以上的建设项目89项，完成投资183000万元，同比增长64%，其中，10000万元以上的项目10项，5000万元至10000万元的项目8项，1000万元至5000万元的项目14项。年初确定的54个总投资491800万元的重点建设项目开工建设52项，当年完成投资149714万元，占年计划投资148200万元的101%，同比增长38.6%。中铝西北铝5万吨铝箔生产线、效灵中药药渣综合利用、城区生活垃圾处理、首阳至漫洼(陇西段)四级公路改建等33项全面完成年度建设任务；城区经济适用房等15项完成年度建设任务的80%。实施扩大内需新增中央投资项目66项，总投资32000万元，累计完成投资21842万元，其中42项已完工，10项进入扫尾阶段，14项正在建设。实施灾后恢复重建项目73项、总投资9856万元，已开工建设73项，全面竣工30项，累计完成投资7065万元。由于项目争取和建设力度不断加大，全县固定资产投资快速增长，直接拉动当年经济增长7.8个百分点，经济发展后劲进一步增强。

(二)立足夯实发展基础，突出特色产业开发，农业农村经济迈上新台阶

进一步加大对"三农"工作的扶持力度，县财政安排支农资金18760万元，同比增长12.3%。洋芋、中药材、畜草、劳务四大特色优势产业快速发展，共实现产值64350万元，同比增长14.3%，占到农业总产值的90%。洋芋产业，引进良种820吨，建立良种扩繁基地5700亩，新建百吨以上贮藏设施64座，洋芋种植面积达40.2万亩，产量达54591万公斤，实现产值43673万元。中药材产业，建成GAP种植基地3370亩、种苗繁育基地390亩，中药材种植面积稳定在26万亩，总产量达5万吨，实现产值58000万元。同时，成功举办了中药材产业北京新闻发布会；定西中药材产业发展大会及贵阳中药材产业项目推介洽谈会，进一步扩大了陇西中药材在国内外市场的知名度和影响力；委托兰大城市规划设计院完成了占地5平方千米的甘肃陇西中医药产业园发展总体规划，并投资15000万元，建成园区道路800米、中药材仓储库10栋3万立方米、中药材经销商铺1万平方米和信息中心、质量检测中心及展厅，已引进入驻中药材加工企业10户，计划完成投资100000万元，实际完成投资20000万元。畜草产业，引进投放基础母牛2668头、小尾寒羊12600只，新发展养殖户1925户，建成青贮氨化池2500眼，制作青贮氨化饲料17.6万吨；出栏畜禽158万头(只)，实现产值21080万元。劳务产业，培训城乡富余劳动力4.3万人，输转13.5万人，创劳务收入66000万元，同比增长13%。大力推广各项现代农业实用技术，共完成全膜双垄沟播玉米32.6万亩，亩均产量616公斤，粮食产量首次突破16万吨；完成日光温室201座、塑料大棚540亩，种植各类地膜蔬菜22550亩，总产量达27276吨，产值2023万元。不断提高农业产业化经营水平，新组建农民专业合作社和专业协会38个。努力提高农业机械化作业水平，购置各类农业机械850台(套)，农机总动力达到25.2万千瓦。狠抓农村基础条件和生态环境改善，兴修梯田6.11万亩，建成淤地坝10座，发展节水灌溉面积5000亩、农村自来水用户5100户，新解决3.42万人的饮水安全问题；完成"三北"防护林1.2万亩、退耕还林补植补造2万亩、面山绿化2000亩、绿色通道112千米；建成沼气池5202眼；红李公路、李通公路2条通乡油路和续建的26条1178千米通达通畅工程全部完工，首漫公路、姚八公路、权安公路等通乡油路和9条50千米通达通畅新建工程、14项灾后恢复重建工程均完成年度建设任务。继续加大扶贫开发力度，7个整村推进扶贫开发项目完成投资815.9万元，全面完成年度建设任务。启动全省新一轮新农村建设试点工作，完成投资4256万元，占年度计划的91.5%，12个试点村的基础设施、主导产业、生态环境、社会事业等各项建设取得明显成效。

(三)立足构筑发展优势，突出企业提质扩量，工业经济发展形成新态势

全面落实中央、省、市扶持工业发展的政策措施，先后投入技改资金35000万元，开发陇山渭水系列保健品、参芪保健茶等系列新产品46项。实施重点工业项目10项，完成投资89000万元，占年度计划的143%。中铝西北铝5万吨铝箔生产线完成土建和大部分设备安装，东兴铝业公司10万吨电解铝环境治理及技术改造项目、恒利公司医药彩印包装生产线一期工程和清吉公司污水处理项目已全面建成投产，效灵公司中药药渣综合利用项目已建成并进行试生产，中天公司中药材有效成份提取项目完成厂房建设和生产设备定购，千金药业公司中药材加工、一方公司中药材有效成份提取项目已动工建设，广州丽珠制药公司、九方药业公司中药材加工项目完成土地征用。同时，大力发展非公有制经济，全县个体户发展到6032户，私营企业发展到504家，完成增加值88000万元，上缴税金6064万元，同比分别增长

10.6%和11.9%。不断加强节能技术改造，规模以上工业企业万元GDP能耗下降4.18%。由于工业项目建设力度加大和非公有制经济较快发展，加之中央、省、市实施产业振兴规划，全县工业经济企稳回升势头明显。预计全县195户工业企业完成生产总值296000万元，较上年增长12%；21户规模以上工业企业完成增加值42000万元，同比增长9.6%。

（四）立足搭建发展平台，突出基础功能完善，城镇经济发展取得新进步

今年，筹措资金95万元，完成了县城北环路、西城路、通安路详细规划和2010年至2030年城市总体规划修编工作。投入资金46000万元，完成了县门街、光明路、人民西路、宝凤路、永吉路、文峰交通路铺油硬化和东环路、崇文路东段、天宝路路基工程及绿化工程；基本完成了渭州路拆迁和人民广场所有土建工程；城区经济适用房竣工并交付使用，李氏文化产业综合开发项目建设顺利进行，丽苑住宅小区一期工程全面建成投入使用；城区生活垃圾处理工程全面竣工并通过验收；首阳镇、福星镇、碧岩镇等小城镇建设进展顺利。投入资金514万元，新增城市绿化面积3万平方米，安装城市路灯237套，城区绿化覆盖率和主街道亮化率分别达到17%和98%。全县城镇建成区面积达到14.2平方千米，城镇化率达到32.4%，较去年底提高0.9个百分点。同时，以“天更蓝、地更绿、水更清”主题实践活动为契机，深入开展市容市貌集中整治行动，城市面貌明显改观。

（五）立足提升发展质量，突出民生问题解决，和谐社会建设开创新局面

切实提高教育质量，改善办学条件，高考本科上线率连续11年排名全市第一，陇西一中被省教育厅命名为省级示范性普通高中；多方筹措资金8972万元，维修改造中小学校舍6.2万平方米。进一步优化教育资源，加快布局调整，撤并农村小学7所，县一中、文峰中学实现初高中分设，定西工贸中等专业学校成功组建，并顺利移交县上管理。切实加强公共卫生体系建设，县一院整体搬迁工程顺利进行，已完成门诊楼、医技楼、第一栋住院楼建设，预计明年8月底前全面建成投入使用；14所乡镇卫生院改造项目5所已建成使用，7个乡镇卫生院灾后重建项目完成主体工程；农村合作医疗参合率和报销金额较上年分别增长6%和12.8%；甲型H1N1流感防控措施全面落实，接种疫苗12000人。切实加快文化旅游事业发展，李氏博物馆建设项目完成主体工程，5所乡镇综合文化站建成使用，李家龙宫祭祖大殿完成图纸设计，明年即可开工建设。全面推进科技创新，实施科技项目40项，获市科技进步奖2项；3年投资14865万元的新型能源“金太阳”工程已经财政部正式批复，明年全面启动实施。加快广播电视无线覆盖技术改造和“村村通”工程建设，广电事业快速发展。县体育馆和体育健身活动中心全面建成使用，村级体育场建设项目进展顺利，体育基础设施得到较大改善。努力扩大就业再就业，安置纯农户零就业家庭本科以上高校毕业生193名，发放下岗职工小额担保创业贷款1000万元，新增城镇就业人员2620人。不断健全完善社会保障体系，城镇职工基本养老、失业、医疗和工伤保险分别较去年底增加217人、2344人、3618人和2077人，城镇居民基本医疗保险参保率达91.6%；城乡低保和农村“五保”提标扩面工作全面完成，新增农村低保对象42758人、城镇低保对象705人，基本实现了应保尽保。下大力气解决城乡困难群众的住房困难问题，新建廉租住房48套2380平方米、回购廉租住房64套2878平方米，发放城镇低收入家庭住房补贴543万元，改造农村危旧房2200户。信守政府在县十五届人大三次会议上向社会作出的郑重承诺，12件实事全部办理完毕。全面落实计划生育各项节育措施和奖励优待政策，人口和计划生育工作扎实推进。深入开展市场经济秩序整顿活动，全县市场秩序规范有序运行。全面开展污染防治专项治理，化工冶炼、淀粉加工等行业环境违规问题得到有效整治。高度重视群众来信来访，认真开展矛盾纠纷排查调处，积极完善打防控体系建设，严厉打击刑事犯罪、毒品犯罪、经济犯罪等各类违法犯罪活动，社会治安综合治理全面加强。深入开展安全生产大检查，认真开展酒后驾车等交通违章行为专项整治，全县安全生产形势不断好转。与此同时，审计、统计、侨务、兵役、双拥、气象、残疾人、民族宗教等其它工作都取得了新的发展和进步。

（六）立足提升发展能力，突出政府职能转变，政府自身建设得到新加强

积极组织政府系统各级干部深入开展学习实践科学发展观活动，修订完善了政府各项议事工作规则，逐步建立了专家咨询、社会公示和听证制度，政府决策水平进一步提高。全面推进依法行政，深入开展“五五”普法宣传教育和“法律七进”活动，基层民主法治建设扎实推进。研究制定了《陇西县行政执法责任制考评办法》和《陇西县行政执法过错责任追究制度》，政府行政行为进一步规范。加快深化行政审

批制度改革，精简审批事项40项，行政效能明显提升。不断健全政务公开制度，政务公开专网高效运转，行政权力阳光透明运行。自觉接受县人大及其常委会的依法监督和县政协的民主监督，主动听取各民主党派、工商联、各人民团体的意见建议，认真办理县人大代表意见建议和县政协委员提案，办结率和办理质量进一步提高。稳妥推进机构和人事制度改革，事业单位岗位设置管理工作顺利完成，乡镇机构改革试点稳步推进。切实加强公务员教育培训，规范公务员运行管理，全县公务员队伍建设不断加强。全面履行党风廉政建设责任制，不断强化监察、审计部门的监督职能，政府系统廉政建设工作深入推进。

各位代表，在国际金融局势严重动荡、国内经济发展环境急剧变化、自然灾害损失严重的形势下，取得这些成绩主要得益于县委的正确领导和县人大、县政协及社会各界的监督支持，得益于全县广大干部群众的团结奋斗、顽强拼搏。在此，我代表县人民政府，向各位代表和政协委员，向全县广大干部群众、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻陇部队官兵、武警指战员及所有关心和支持陇西发展的各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年来的工作，在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济和社会发展还面临许多困难和问题。一是受国际金融危机大环境的影响，经济发展尽管出现企稳回升态势，但不确定因素仍然很多，县域经济发展面临较大困难。二是全县经济总量仍然偏小，经济结构还不尽合理，第一产业所占比重过大，二、三产业总量明显偏低。三是农业基础条件改善欠帐较大，农业生产依然摆脱不了各种自然灾害的束缚，农业产业化经营水平较低、效益不高，农民增收难度加大。四是工业经济总量小、发展慢，现有工业企业产品单一，自主创新能力不强，重工业特别是铝加工等行业产品销售疲软、效益下滑，工业发展面临着扩总量、提质量、防亏损、保增长的多重任务。五是财政自给能力较弱，保障公共事业和支持重点建设项目的能力还不强，收支矛盾依然十分突出。六是由于就业再就业资金缺口较大，县上开发的公益性岗位非常有限，加上金融危机对国内就业市场的影响，包括大中专毕业生在内的城镇新增劳动力和农村富余劳动力逐年增多，就业再就业形势严峻。对于这些困难和问题，我们将结合县域经济发展的实际，以务实的态度，采取更加有效的措施，下大力气认真加以解决。

二、2010年工作建议

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年。做好2010年的政府工作，对于加快全县经济社会发展具有承前启后的重要作用。我们一定要增强机遇意识、发展意识和责任意识，准确把握发展大局，抢抓机遇、攻坚克难，奋力开创科学发展、加快发展、和谐发展的新局面。

2010年，全县经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照“发展抓项目、改革抓创新、和谐抓民生、保证抓党建”的总体要求，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和党的建设，实现全县经济社会又好又快发展。总体目标是：以建设全省特色经济强县为目标，打造“中国药都”，建设陇中现代物流中心和世界李氏文化中心。总体思路是：夯实城乡基础，提升特色产业，做大优势工业，发展现代物流，开发文化旅游，推进和谐发展。

预期目标是：国内生产总值达到300000万元，比2009年增长11.6%；农业增加值达到75800万元，增长7%；规模以上工业企业增加值达到47000万元，增长13.5%；财政收入达到24000万元，增长20%；社会消费品零售总额达到124000万元，增长15%；固定资产投资达到330000万元，增长52%；农民人均纯收入达到2830元，增加300元，增长11.8%；城镇居民人均可支配收入达到10300元，增加800元，增长9.6%；人口自然增长率控制在6.5‰以内，年末常住人口控制在50.72万人以内。

（市第二届人民代表大会第六次会议和全市经济工作会议之后，个别指标还要作调整）

为了保证完成上述目标任务，2010年要全力以赴抓好以下六个方面的工作：

（一）着眼增加固定资产投资，加快项目建设步伐，切实增强经济发展后劲

坚持把项目工作摆在更加突出的位置，切实加大争取、建设、储备力度，依靠项目建设增加固定资产投资，增强发展后劲，促进县域经济平稳较快发展。一要抢抓机遇，围绕政策抓争取。抢抓中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策以及加大对西部地区基础设施和民生问题投入的机遇，认真研

教育，关心特殊教育，优化教育结构，促进教育公平。加强师德师风建设，着力提高教师整体素质。加快教育基础设施建设，实施好13所农村初中学生食堂建设工程，改造11所农村中小学校舍1.18万平方米，对不符合标准的校舍改造率达到60%以上。不断深化医疗卫生体制改革，加强医疗价格监管，加快公共卫生服务应急体系建设，确保全国中医工作先进县创建达标，县级医院整体搬迁和2所乡镇卫生院、30所村卫生室全面完成建设任务，并力争在8月底前投入使用。大力发展文化产业，繁荣文学艺术事业，力争建成乡镇综合文化站12所、农家书屋50个，李氏博物馆建设项目全面建成投入使用。加大民间文学、民间技艺等非物质文化遗产保护力度，完成明代小井、太白井、战国秦长城、东阙坪古墓葬区等历史遗迹保护。编制陇西县旅游业总体发展规划和李家龙宫修建性详细规划，加大李氏文化遗址遗迹修复力度，发展以“世界性李氏祭祖圣地”为重点的人文旅游产业。加快科技创新步伐，积极引进、开发和推广先进实用技术，提高科技进步对经济增长的贡献份额。组织实施好国家“村村通”项目建设和农村无线数字覆盖工程，加快农村广播电视事业发展步伐。全面完成村级农民体育场建设项目，积极争取体育健身活动中心国家命名项目和青少年户外活动基地建设项目，深入开展全民健身运动，切实满足广大群众的健身需求。继续完善计划生育利益导向机制和长效工作机制，全力落实各项节育措施和奖励扶助政策，切实抓好人口和计划生育工作。加强国土资源管理，严格保护耕地和基本农田。加大环境监察与综合治理，认真抓好节能减排工作，努力促进经济建设和环境保护协调发展。与此同时，统筹做好统计、消防、气象、兵役、外事侨务、民族宗教等各项政府工作，确保社会事业协调推进。二要深入推进民生工程解民忧。按照“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，进一步加大财政投入力度，确保民生投入占到财政支出的50%以上。认真落实“两免一补”政策，全力保障城乡义务教育阶段公用经费，积极开展彩票公益金助学、贫困大学生生源地信用助学贷款和社会团体资助贫困大学生活动，确保让更多的困难学生上得起学。积极落实税费减免、小额担保贷款、社会保险补贴、再就业援助等一系列优惠扶持政策，新增城镇就业2500人，城镇登记失业率控制在4%以内。切实抓好新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险运行工作，不断健全和完善城乡大病医疗救助制度，进一步缓解群众看病难、看病贵的问题。巩固城乡低保和农村“五保”供养提标扩面成果，完善特困户、灾民救助和养老保险制度，加快县社会福利服务中心建设，全面启动运行3所敬老院和3所“五保家园”，不断提高社会保障能力。加快发展残疾人事业，加大社会帮扶和救助力度，实现残疾人事业与经济社会协调发展。投入资金3590万元，建成廉租住房96套4761平方米，改造农村危旧房5000户22.5万平方米，切实保障困难群众的住房问题。三要全面加强社会治安综合治理保稳定。把维护稳定作为压倒一切的重要任务，高度重视人民群众来信来访，认真解决合理诉求，有效化解各类社会矛盾。狠抓安全生产，及时排查和消除各类安全隐患，加强预防管理，严防重特大事故发生。进一步建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员长效机制，有效预防和处理各类突发公共事件。积极开展市场经济秩序整顿活动，严厉打击哄抬物价、囤积货物、制售假冒伪劣商品等扰乱市场秩序的违法行为。坚持不懈地抓好社会治安综合治理工作，深入开展打黑除恶、命案侦破、“两抢一盗”和禁毒等专项整治，依法严厉打击各类暴力犯罪，努力构建和谐稳定的社会环境。

（六）着眼转变政府职能，加快政府管理体制改革步伐，切实提高经济社会发展能力

坚持廉洁、勤政、务实、高效的方针，以奋发向上的精神状态、严谨科学的工作态度、高效廉洁的工作风范、真抓实干的工作作风，确保全县经济社会发展预期目标如期实现。一要坚持为民执政，凝聚发展合力。把工作理念更加向以人为本、执政为民转变，始终做到感情上贴近群众、工作上依靠群众、生活上关心群众，从群众最不满意的事情抓起，从群众最困难的事情帮起，从群众最企盼的事情做起，真正帮助群众和基层解决实际困难。倾全力办理落实好省、市、县政府确定的为民实事，切实保护好各方面的积极性，凝聚加快发展的合力。二要坚持务实勤政，狠抓任务落实。坚持说实话、干实事、出实绩，不搞“政绩工程”、“形象工程”。出台加快政府行政效能建设的意见，开展“行政效能建设年”活动，着力治“拖”，凡事求“快”，提高行政效率。坚持转变方式、创新突破，更多地运用市场机制推动工作，以新的工作举措推进工作落实。坚持建立严格的问责制度，强化监督考核，加强责任追究。坚持靠实责任，对重点工作、重点项目和10件实事，做到工作任务、完成时限、责任人员、奖罚措施“四明确”，保证任务全面完成。三要坚持科学理政，提升服务水平。紧紧围绕学习实践活动的开展，切实提高理论水平，创新工作方法，不断提高驾驭全局和应对复杂局面的能力。切实加大政府系统干部职工学习培训力度，认真组织实施项目建设、工

业发展、招商引资、城镇建设、政府法制“五大培训计划”，切实解决工作中不懂经济、不会融资、不善管理的问题。严格执行民主集中制，进一步健全完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证和决策评估制度，促进政府工作的科学化、民主化和制度化。进一步深化行政审批制度改革，减少审批事项，简化办事程序，改进服务方式，提高服务质量。四要坚持依法行政，规范行政行为。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，执行好县人大及其常委会关于政府工作的各项决议、决定，认真办理好人大代表意见建议和政协委员提案。全面贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《关于加强市县政府依法行政的决定》，完善依法行政工作例会制度，加强行政复议工作，严格按照法定权限和程序行使职权，提高政府依法行政、依法办事的能力和水平。五要坚持廉洁从政，树立良好形象。认真落实党风廉政建设责任制，加大对重点领域、重点部门、重点资金的审计监督，进一步加强对领导干部的经济责任审计，坚决查处违纪违法案件，纠正损害人民群众利益的不正之风。坚持勤俭办事，规范公务消费，严禁铺张浪费，降低行政成本，确保把有限的资金用在发展经济和提高人民生活水平上。切实加强对工程建设招投标、扩大内需和灾后重建项目资金使用、强农惠农政策执行、民政资金使用和专项资金管理等5个方面的监督检查，确保阳光操作、规范管理、安全运行。

各位代表！新的形势催人奋进，新的征程充满希望，新的事业使命光荣。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在县委的正确领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，凝聚全县人民的智慧和力量，坚定信心，振奋精神，开拓创新，扎实工作，为全面实现全县“十一五”经济社会发展目标，夺取经济社会发展的新胜利而努力奋斗！

陇西县概况

陇西县历史悠久，源远流长的陇西李氏文化，是中华民族优秀传统文化的重要组成部分。位于甘肃省东南部，定西市中部，渭河上游，县域东西长52千米，南北宽46千米，总面积2657平方千米，其中耕地面积117.69万亩。境内海拔1612~2778米，年平均气温7.7℃，年平均降水量436.6毫米，全年无霜期155天。全县辖9镇8乡，其中街道办事处/个，社区居委会10个，村民委员会280个。全县总人口48.66万人，其中城镇人口7.53万人，农村人口41.13万人，人口密度183.14人／平方千米。

究国家投资政策，重点围绕民生工程、基础设施、生态环境建设和特色产业开发，切实抓好项目对接和争取工作，力争城区集中供热、康泰公司肉制品加工生产线扩建、甘肃陇西中医药产业园和物流园建设、中小学校舍安全工程等60个总投资250000万元的重点前期项目在年内全部批复立项，有条件的启动建设。二要靠实责任，全程监督抓建设。严格落实项目建设“五个一”工作责任制、新增中央投资项目考核责任制和工程质量终身责任制等制度，加大对项目建设全过程的监督和服务，确保东兴铝业公司8万吨电解铝扩产、圆明公司10万吨阳极炭块生产线、城区基础设施建设、农村安全饮水工程、大鑫铜业公司年产1万吨电气化铁路接触网导线生产线、“金太阳”一期工程、农村校舍安全工程等60个总投资996000万元的县列重点建设项目及新增中央投资项目、灾后恢复重建项目高质量完成年度建设任务，当年完成投资256000万元。同时，全力以赴支持配合省、市和相关建设单位，抓好引洮工程、天定高速公路等省市重大项目建设。三要优化服务，千方百计抓引进。认真落实招商引资各项优惠政策，全力优化投资环境，加大宣传推介力度，吸引更多的投资者到陇西投资兴业。积极争取在中药材精深加工、铝产业下游产品等特色产业开发方面新引进投资额1000万元以上的招商项目20项以上，当年完成投资85000万元以上。四要围绕优势，依托产业抓储备。立足我县区位和资源优势，紧紧围绕国家产业政策和投资导向，结合“十二五”规划编制，在产业开发、社会事业、交通道路、民生工程等方面积极谋划储备一批能够拉动县域经济增长的好项目、大项目。争取完成城区西城路改造、文峰开发区市场改扩建、中药材新品种示范推广基地建设、华腾公司钻机顶驱设备生产线建设等60个总投资620000万元的重点项目论证储备工作。

（二）着眼增加农民收入，加快农村经济发展步伐，切实夯实经济发展基础

以农民增收为核心，全力实施促农增收“六大行动”，稳妥推进农村改革发展，稳步扩大农村消费需求，促进农业增效、农民增收和农村繁荣。一要加快特色产业开发调结构。多渠道筹措资金290万元，进一步扶持洋芋产业健康发展，稳步扩大种植面积，建立良种扩繁基地1.12万亩。加大全膜双垄沟播技术推广力度，提高旱作农业效益。多方投入资金2000万元，建立中药材GAP种植示范基地8万亩，优质种苗基地3万亩，完成中药材种植26万亩，加快甘肃陇西中医药产业园建设，启动建设中医药物流园，全力打造“中国药都”。推进规模养殖和优质牧草种植，新引进投放基础母牛2600头、母羊12000只，发展养殖小区10个、规模养殖户1400户，种植优质牧草4万亩，新建青贮氨化池1000眼。积极引导农民有效外出就业，鼓励农民就近转移就业，培训城乡劳动力4万人（次），输转城乡劳动力13.5万人（次），创劳务收入60000万元以上。积极发展设施农业，新建日光温室240座、塑料大棚500亩。稳定和促进粮食生产，优化种植结构，突出新品种、新技术的推广应用，提高粮食单产，确保粮食总产量达到16300万公斤以上。二要改善生产生活条件夯基础。加大水利设施新建和维修改造力度，新增有效灌溉面积600亩，节水灌溉3000亩；实施漳陇、首文农村安全饮水工程，新解决2.42万人的饮水安全问题；进一步加大梯田建设补助力度，年内兴修梯田6万亩，力争完成8万亩，完成国家水土保持重点工程宏齐流域综合治理年度建设任务。加强林业工程建设，完成“三北”防护林建设7500亩、荒山造林8500亩、面山绿化5000亩、退耕还林补植4万亩。大力发展农村清洁能源经济，新发展沼气用户2500户。加快农村道路建设，改造和新建通乡油路3条46千米、乡村道路18条122千米、村社道路40条50千米，完成河那坡渭河大桥建设，首阳客运站建成并投用。深入推进扶贫开发，实施好8个整村推进扶贫开发项目。严格对照《陇西县新农村建设试点工作方案》，稳步推进12个村新农村建设试点工作。三要加快龙头企业培育提水平。不断加大对中天、一方、凯龙、康泰等现有龙头企业扶持力度，并通过招商引资和启动民间资本等方式争取引进培育龙头企业10户以上，加快中药材、淀粉、菌菜、肉制品等系列产品的深度开发，推进农业产业化进程。大力培育发展以农民专业合作社为主要组织形式的各类农村中介组织，争取年内组建农业协会组织10个以上，不断提高农民的组织化程度。四要落实强农惠农政策增收入。不折不扣落实好粮食直补、生猪补贴、退耕还林补贴、农机具购置补贴等各项强农惠农政策，切实增加农民收入。结合小城镇建设，根据农民群众多样性、个性化的需求，加快农村集贸市场改扩建力度，实施“双百”市场工程，做好家电、汽车摩托车下乡工作，繁荣农村消费经济，增强农村消费对经济增长的拉动作用。五要稳妥推进农村改革激活力。积极探索土地承包经营权流转机制，引导分散经营向生产集约化方向发展。稳步推进林权制度改革，建立森林资源统分结合的经营管理新机制。支持涉农金融机构创新金融产品，拓展服务网络，解决好农村融资难问题。积极开展贫困村互助资金试点，规范和引导民间借贷健康发展。进一步规范

"村财乡管"制度，切实加强村级财务管理。健全农村民主管理制度，完善村民自治制度，不断增强农民群众的自我管理能力。

（三）着眼实施工业强县战略，加快工业发展步伐，切实增强经济发展活力

抢抓中央实施重点产业振兴规划、省上大力实施"工业强省"战略和市上全力实施工业发展"十大行动"计划的机遇，完善思路，强化措施，推动全县工业经济又好又快发展。一要抓项目，扩充工业总量。坚持技改、续建、新上并举，加快前期、争取、实施步伐，力争中铝西北铝3万吨挤压铝型材生产线、东兴铝业公司25万吨电解槽合金化技术改造、圆明炭素公司10万吨阳极炭块生产线、中天药业公司利用外国政府贷款制药生产线建设等10项总投资590000万元的重点工业项目全部完成年度建设任务，完成投资90000万元。争取奇正集团中药材综合加工、仁和医药公司中药饮片生产线、三迪公司甘草酸提取生产线、兰雅公司兽医药生产线等10个总投资130000万元的中药材加工项目开工建设，新储备普尔康药业公司中药材及动物脏器有效成份提取生产线等投资额1000万元以上的工业项目20项以上。二要抓骨干，做强支柱产业。加大对重点企业的扶持力度，力争培育年产值超过亿元的企业5家以上。进一步整合资源，做强骨干，着力培育和壮大铝产业、生物制药、机械制造、化工建材、特色食品、新型包装、现代物流等七大产业集群。大力实施品牌战略，有针对性地加大科技特派员选派力度，切实加快企业技术创新，争取创建省级高新技术企业1至2户，培育省级以上名牌产品2至3个。三要抓招商，壮大民营经济。坚持"引进来"和"走出去"相结合，不断优化发展环境，创新招商引资方式，力争新签约工业项目10项、到位资金20000万元以上。进一步完善政策措施，强化协调服务，支持有实力的企业上市融资，促进非公有制经济快速健康发展，争取新发展个体工商户6702户，非公有制经济完成增加值97000万元，增长10.2%。四要抓园区，打造工业平台。按照"统一规划、分期建设"的要求，切实加快定西市工业循环经济园区陇西示范区和甘肃陇西中医药产业园建设步伐，促进工业企业、重点项目向园区聚集。多渠道筹措资金10000万元以上，切实做好园区内水、电、路、通讯等基础设施建设，增强园区承载力，争取年内新引进入驻企业20户以上。

（四）着眼构建现代化中等城市，加强城镇建设和管理，切实提升经济发展承载能力

紧紧围绕建设现代化中等城市的目标定位，坚持城区、小城镇建设同步推进，进一步提升城镇规划、建设和管理水平，不断推进城镇化进程。一要实行现代化规划提品位。坚持前瞻性、科学性、实效性原则，投资605万元完成陇西县城市总体规划修编和西城路、北环路、通安路、中天路、滨河路等8条道路以及生态园规划设计工作。在选址、布局、建设等各个环节上严格按照规划实施，切实提升城市建设品位。二要实行精品化建设强功能。城区建设方面，切实抓好总投资117000万元的14个建设项目，争取完成当年投资73100万元。重点抓好崇文路东段、天宝路南段2条道路和李氏文化产业综合开发一条街以及金海名苑；丽苑、金泰润园等项目续建工程；启动建设渭州路、北环路、宝凤路南段、南大街、滨河路、中天路等6条道路和文峰广场、成长城花园小区、生态园新建工程。投资2303万元完成天宝路、渭州路、中天路等12条城区道路及人民广场的绿化亮化工作。小城镇建设方面，全力抓好各重点建制镇的镇区道路拓宽改造、小巷道硬化和甘肃陇西中医药产业园首阳分园区、菜子镇中心广场、碧岩镇农贸市场等重点建设工程，力争完成投资12043万元。三要实行多元化运作抓融资。进一步加强县城投国有资产经营有限责任公司的管理和运营，通过政府注资、银行融资、社会聚资等方式，拓宽城镇建设投融资渠道。全力推进经营性土地"招、拍、挂"出让工作，盘活土地资产，争取实现土地有偿使用收益8000万元。按照谁投资、谁受益的利益导向机制，加大建设权、使用权、经营权公开拍卖力度，吸纳社会资金参与城镇建设，为推进城市化进程提供有力的资金保障。四要实行高效化管理优环境。不断深化城市管理体制改革，加大联合执法检查力度，大力实施市容市貌和环境卫生综合治理，全面提升城市整体形象。积极推进城市环卫一体化管理，着力配套环卫基础设施，切实改善城镇环境卫生状况。进一步完善城镇供暖、供水和物业管理制度，走社会化管理的路子，切实提高城镇综合服务功能。

（五）着眼构建和谐社会，加快社会事业发展步伐，切实解决民生问题

把改善民生、发展社会事业作为扩大内需和推动经济发展方式转变的重要举措，坚持从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，加大资金投入，加快推动基本公共服务均等化。一要大力发展社会事业促和谐。不断深化教育改革，均衡发展义务教育，积极扩大高中教育，大力发展职业教育，规范学前幼儿

岷 县

政府工作报告

——2010年1月6日在岷县第十四届人民代表大会第四次会议上

岷县县长　党建中

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，县人民政府认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕“保增长、扩内需、调结构”的战略决策和市委、市政府“兴农强工、做大城市、扩充总量、提升水平”的工作部署，围绕建设甘肃南部特色经济强县、商贸集散中心和旅游避暑胜地的构想，以保增长、保民生、保稳定、促和谐为主线，着力加强项目建设，着力提升优势产业，着力加快工业发展，着力加强城乡建设，着力保障改善民生，着力推进改革创新，着力维护和谐稳定，全县经济社会呈现出良好的发展态势。全县实现生产总值12.94亿元、比上年增长10%，其中：第一产业增加值5.3亿元，增长5%，第二产业增加值2.94亿元，增长13.5%，第三产业增加值4.7亿元，增长13.8%，三产比例由43:22:35调整为41:23:36；完成固定资产投资14.5亿元，增长67.8%；完成非公经济总产值8.37亿元，增长8.9%；完成规模以上工业增加值8377万元，增长12%；社会消费品零售总额达到4.3亿元，增长19%；完成大口径财政收入8109万元，增长32.9%，完成一般预算收入4743万元，增长36.4%；财政支出8.4558亿元，增长39.1%；城镇居民可支配收入达到9152元，增长10%；农民人均纯收入达到2263元，增长13.8%，农村贫困人口减少到8.43万人，贫困面下降到19.38%。

回顾一年来的工作，主要取得了以下成效：

——紧扣发展主题，项目建设成效显著

2009年是我县项目建设实现大发展的一年，主要表现在以下几个方面：一是谋划工作扎实有效。全县共谋划上报重点项目259项，总投资达96.65亿元。二是资金争取成倍增长。全年共争取到位中央预算内、以工代赈、国家补助、省拨款等各类建设资金4.28亿元，较上年增长257.22%。三是项目实施情况良好。全县共确定县级领导及部门（乡镇）责任制项目418项，总投资46.27亿元，其中实施的责任制项目161项，总投资24.66亿元；争取的责任制项目129项，总投资12.21亿元；谋划论证的责任制项目128项，总投资9.4亿元。截至目前，实施的项目已开工150项，建成89项，正在建设61项，累计完成投资15.29亿元，其中当年完成投资7.84亿元。四是“五个十”工程开工率明显提高。“五个十”（10个产业化发展项目、10个基础设施建设项目、10个生态环境建设项目、10个城镇建设项目、10个社会发展项目）工程项目共开工建设49项，累计完成投资10.8亿元，当年完成投资4.47亿元，开工率达到了98%。五是招商引资成效明显。全年新签约项目26项，投资总额10亿元，到位资金3.44亿元。

——加快产业提升，有效促进农民增收

制订了关于全面提升中药材、草畜、马铃薯产业的意见加大产业结构调整力度，加快了产业开发步伐。全县共播种各类农作物62.2万亩，其中粮食作物35.45万亩、经济作物26.2万亩、其他作物0.55万亩，粮经比为58:42。全县已形成了北路、梅川片以红(黄)芪、党参为主的中药材产业带，西川片以当归为主的中药材产业带，南川、东山区川坝地带以马铃薯种植为主的产业带。

中药材产业：一是建基地。建成中药材示范基地8个(其中GAP基地3个，当归育苗示范基地5个)，种植中药材25.2万亩，其中当归11.3万亩、黄(红)芪8.2万亩、党参5万亩、其它0.7万亩，产量达到5万吨(其中当归2万吨)。二是促加工。全县饮片加工量达到2万吨，新建成投产天容、岷归2户企业，岷海、金当归等4户企业的4条中药材饮片加工和1条中成药制剂生产线通过GMP认证，提升了精深加工水平。投资793万元完成了中药材加工园区路面硬化、排水管网埋设等基础设施建设，提高了园区整体服务功能。三是拓市场。重点抓了中国当归城、梅川两个中药材专业市场的销售专区和仓储设施建设，积极加强与广州、贵州等全国中药材终端市场的对接。拟定在安徽亳州、四川荷花池建立以岷归为主的岷县中药材销售专区。四是打品牌。认真经营“中国当归之乡”、“岷归”两大金字招牌，在北京成功举办了“第三届中国当归产业发展高端论坛”，组团参加了“广州国际中药材博览会”、“中国陆路边境口岸城市开放合作论坛暨2009年中药商品交易会”、“中国·定西第二届中药材发展大会”，加大了对以“岷归”为主的中药材产业宣传推介力度。“岷当”、“天容”等4项商标被评为全省著名商标。同时，狠抓《岷归饮片加工质量》地方标准的宣传、推广和应用工作，大力推广了GAP、GMP、GSP、QS认证管理的标准化理念，提高了“岷归”知名度和市场竞争力。

草畜产业：全县新种植优质牧草6.01万亩，加工岷山红三叶、猫尾草等草块6000吨；新建规模养殖小区9个，结合养牛大县建设引进良种母畜8830头，授配黄(犏雌)牛和奶牛3120头，授配母羊2.1万只，新增规模养殖户563户。全县牛存栏9.96万头、出栏1.92万头，羊存栏19.73万头、出栏10.25万头，猪存栏19.53万头、出栏19.96万头，肉类总产量达到2.1万吨。由省农牧厅向农业部申请上报了蕨麻猪、黑裘皮羊、岷山红三叶、猫尾草等特色优势产品地理标记认证，我县被列入全国健康养殖示范县。同时，投入资金231.2万元实施了乡镇畜牧兽医站建设，全县18个乡镇畜牧兽医站全部扩建为二层砖混楼，配套了相关设施，极大的提升了服务能力。

马铃薯产业：共调运马铃薯良种6320吨，建成马铃薯良种繁育基地3万亩，种植马铃薯30.05万亩，产量65万吨，加工马铃薯淀粉3000吨，鲜薯销售8.5万吨。新建马铃薯贮藏窖2座，新增贮藏能力850吨。

设施农业：狠抓了高效设施农业建设，新建日光温室100座、塑料大棚530座；新建暖棚养殖3225户7350间7.21万平方米。

劳务移民：完成劳务培训2.73万人，输出务工人员9.53万人，其中组织输出2.96万人(输送新疆摘棉工6400人、东南沿海务工人员7600人)，自谋输出4.45万人，就地转移2.01万人，实现劳务收入6.03亿元；完成了九甸峡库区非外迁移民安置工作。

旅游业：编制了二郎山森林公园建设规划，完成了《岷县旅游产业发展规划》和《双燕生态旅游景区总体规划》的终评，“岷州会议”纪念馆建设项目完成了总投资的90%，狼渡滩湿地草原被评定为国家AA级旅游景区，完成各景区基础设施投资762万元。对200多名宾馆(饭店)餐饮从业人员进行了集中培训，加强了管理，提升了服务水平，水利宾馆被评定为二星级旅游饭店，使全县二星级旅游饭店达到4家，新建成农家乐旅游示范点6处，全年接待游客22万人(次)，实现旅游社会收入1585万元。

——实施工业强县，工业经济整体效益稳步提升

围绕全市工业发展十大行动计划，实施了特色优势农产品精深加工行动计划、现代制药业行动计划、电能产业行动计划、现代物流园区建设行动计划、矿产业开发行动计划、工业集中区建设行动计划和融资保障行动计划等“七个计划”，实施项目18项。成立了诚信担保公司和中小企业协会，制定出台了《扶持中小企业发展实施方案》、《工业发展考核办法》。召开了2次银企座谈会，协调金融部门为企业意向性贷款8.85亿元，到位2亿元，促进了工业经济的发展。农产品精深加工方面，协调中国进出口银行为康达公司贷款3843万元，正在安装设备；甘肃岷归中药材科技有限责任公司中药材饮片厂、天容公司中药材饮片厂、草春堂公司乡草依养颜精华素系列化妆品扩建项目均已建成。同时，加快了年产1500吨香

辣酱生产线和当归点心食品加工项目建设进度，建成了冬梅点心 QS 标准化生产线。水电矿产开发方面，坎峰电站和刘家浪新装 5# 机组建成发电，梅川以电代燃料电站即将试运行发电；龙望台水电站项目正在进行厂房工程建设，完成投资 9600 万元；冰桥湾水电站完成投资 5550 万元；天昊黄金公司二期技改项目已累计完成投资 1.2 亿元。建筑建材开发方面，闾井镇花岗岩板材加工厂累计完成投资 5700 万元，已有 8 个加工车间正常生产，4 个车间正在筹建。规划论证了年产 120 万吨水泥生产线，正在积极招商，新建了 6 个节能砖厂，年产量达到 2400 万块，通过狠抓工业体系建设，工业经济实现了较快发展，国有及限额以上工业企业实现利润 3210 万元，同比增长 10.6%；上交税金 1850 万元，同比增长 12%。

——加快城镇建设，打造发展平台

全县共实施城市建设项目 27 项，总投资 10.5 亿元，开工建设 26 项，累计完成投资 5.09 亿元，其中当年完成投资 2.39 亿元。重点抓了三个方面工作：一是抓规划。实施了旧城区主街道绿化、亮化工程；开展了县城总体规划修编工作，编制了西城区人民公园以及八个建制镇等专业规划；结合兰渝铁路建设，开展了南川物流园区、仓储中心专业规划的编制工作。二是抓建设。重点实施了岷阳镇道路及排水、城区供水管网改造、岷州西路改扩建工程、迭藏河风情线及岷山嘉苑、东港新城、熙盛家园、春天家园住宅小区和医药综合商贸城等“十大城镇建设项目”，累计完成投资 4.18 亿元，当年完成投资 1.61 亿元。新的水厂建成生产、各住宅小区新建住宅面积 30.3 万平方米。三是抓管理。结合“天更蓝、地更绿、水更清”实践活动，成立了城市管理行政执法局、园林局、房地产管理局，充实交通治安协管人员 126 名，加强了对城镇建设的管理，开展了春秋两季植树造林和以“我是岷县人、爱我岷县城、争做文明人”为主题的城乡环境卫生大整治活动，城乡环境卫生状况明显改观。加强了城区交通管理，交通秩序明显好转。

——协调城乡发展，新农村建设与扶贫开发取得新成效

茶埠镇山那村等 2008 年度 11 个整村推进参与式扶贫项目顺利通过验收，寺沟乡立林村等 9 个整村推进项目已完成建设任务的 80%。组团参加了在广西南宁举办的“全国扶贫协作优势产业推介暨招商引资洽谈会”，我县被列入国务院扶贫办外资项目管理中心“依托优势资源、发展特色产业、促进扶贫开发”项目试点县，国务院扶贫办外资项目管理中心于去年 12 月中旬组织专家来我县进行了为期一周的专题调研，签订了一批技术合作协议。狠抓了西寨镇冷地村、蒲麻镇井滩村等新农村试点建设，群众生产生活条件得到明显改善。深化农村各项改革，全面落实了粮食直补、退耕还林补助、农机具补贴、能繁母猪保险等强农惠农政策，发放各类补贴资金 4491.7 万元。与此同时，大力加强生态环境建设和保护工作，完成“三北”防护林建设 1 万亩，退耕还林成果巩固、补植补造及后续产业建设 1.22 万亩，薪炭林建设 1250 亩。为统筹区域发展，在东山区各乡镇共实施易地扶贫搬迁、整村推进、乡镇卫生院建设等开发项目 46 个，已有 44 个开工建设，累计完成投资 1.15 亿元，其中当年完成投资 7540 万元。

——高度关注民生，社会事业得到长足发展

一是加快发展教育事业。全县投入教育基础设施建设的资金达到 9471.8 万元，是上年 1418 万元的 6.7 倍，建成校舍 39894 平方米、宿舍 16187 平方米、学生餐厅 8100 平方米，扩大了城区高中办学规模，岷县二中分离初中部，建成独立高中；改制建成 3 所九年制学校，撤并小学 45 所；县职教中心通过省重验收，批准成立“岷县职业中专”；高考二本上线 307 人，上线率 14.6%，较上年提高 5.1 个百分点；全面加强了校长队伍和师资队伍建设，调整交流校长 58 名，补充本科毕业生 50 人，专科毕业生 157 名，强化了师德师风建设，加强了教师队伍管理；城乡扩大校园面积 101 亩。二是提升医疗卫生水平。实施了县医院和县中医院整体搬迁项目，总投资 2026.97 万元的县医院门急诊大楼、医技大楼顺利开工，进展顺利，县医院门急诊大楼已完成主体建设工程；投资 949.58 万元完成了 15 个乡镇卫生院建设任务；为乡村两级医疗机构争取配备了 340.5 万元的医疗设备；引进了仁爱门诊、协和医院两家私立医疗机构，投资达 1280 万元；加强与省内外医疗机构的合作，县人民医院定期派出专业人员培训进修，与兰州大学第二人民医院、解放军第一人民医院建立双向转诊、对口支援关系，开展了定期派出专家坐诊，指导开展手术等业务，同时和省人民医院建立远程网络会诊关系；县中医院邀请北京全科研究中心专家教授对医院进行全面策划管理，定期邀请甘肃省第二人民医院专家指导和开展腹腔镜手术；卫生局与甘肃省第二医院及绵阳市中心医院建立了长期培训支援关系，为我县培训人员 32 名；在卫生系统全面推行了绩效工资制度改革，极大调动了广大医务人员的工作积极性，继续推行卫生院院长竞聘制，有效提高了卫生院管理水

平，广泛推行医院管理软件的使用，实现了医院管理透明化、规范化。三是加强社会保障。推进农村合作医疗，全县有382580人参加了新型农村合作医疗，参合率达92.41%，累计为24812人(次)住院患者报销医药费2554万元；城镇居民基本医疗保险参保人数23068人，参保率达到91%，累计为1138人(次)报销医药费248万元。全县基本养老保险参保4203人、失业保险参保5467人、工伤保险参保3262人(其中农民工参保1203人)、生育保险参保657人、村干部参加养老保险952人；全面开展了城乡低保和农村"五保"提标扩面工作，提高了城市低保保障标准，扩大了农村低保覆盖面；农村"五保"供养金由年人均1200元增加到1600元；全面加强了就业和再就业工作，城镇新增就业1516人，城镇登记失业率下降到3.56%。四是妥善安排困难群众生活。共下拨救济款419.72万元，解决了五保户、特困户、重灾民25404户、106722人的生活困难；投资2800多万元，全面完成了3466户困难群众建房工作(其中危旧房改造1983户)；积极实施残疾人康复工程，为164名白内障患者免费开展了白内障复明手术，结合城区道路建设，铺设盲道6840米。五是科技文化广电事业取得新进展。我县顺利通过省上组织的"全国科技进步县"达标考核，红三叶丰产栽培技术获全市一等奖；文艺创作进一步繁荣，编辑出版了《将军书画集》、《岷县外宣丛书（6册）》、《岷州花儿》、《岷州史话》、《孝道如山》、《茶话》、《咏岷诗选》、《叠藏河》、《岷州文学》、《岷阳诗词》、《包晓钟山水画集》、《王喜生同志摄影作品集》等书画集、摄影集、报告文学、文集、诗集、期刊、丛书，13个非遗项目被县政府公布为第二批县级非物质文化遗产名录、8个非遗项目被市政府公布为第二批市级非物质文化遗产名录、6个省级非遗名录被申报为第三批国家级非遗名录，岷县洮砚被文化部公布为第二批国家级名录，二郎山花儿会作为甘肃花儿的重要组成部分被联合国教科文组织批准列入人类非物质文化遗产保护名录，1人被文化部授予"非物质文化遗产保护工作先进个人"、2人被文化部分别授予"国家级项目花儿代表性传承人"、"国家级项目洮砚代表性传承人"；对城区22千米有线电视线路进行了光纤改造，新增用户500多户。六是狠抓计划生育工作。落实四项节育手术7623例，征收社会抚养费552.47万元，全县人口出生率为12.82‰，自增率为7.67‰，稳定了低生育水平。

——加快平安建设，保持社会和谐稳定

坚持县长信访接待日制度，接待群众264批1020人次。抽调470多名干部组成工作组，排查各类矛盾纠纷244起，调处228起，集中解决了一批群众反映强烈的热点、难点问题。高度重视统战和民族宗教工作，促进了民族团结与宗教和顺。高度重视社会治安综合治理，集中开展了社会治安整治、"打拐"专项行动、"命案侦破"、"冬季百日行动"等一系列专项行动，保持了社会政治和谐稳定。

——办好"十件实事"，事关群众利益的问题得到有效解决

在十四届人大三次会议上，县政府向社会公开承诺年内办理的10件实事已全部办结：一是改造城区道路3条，延伸2条，全长3.42千米，改善了城区交通条件；二是实施了县医院和中医院整体搬迁建设项目，为10个乡镇卫生院配备了价值300万元的医疗设备，建成了茶埠镇石咀村等20个村卫生室，培训乡村医务人员300名；三是建成了西川农村饮水安全工程，北部农村饮水安全工程开工建设，已完成投资280万元；四是实施农村公路通达工程27条111.5千米、农村公路震后重建项目20项137.4千米，解决了52个行政村行路难问题，完成了岷野路铺油罩面，西江洮河大桥顺利合拢；五是完成了5193座沼气池建设任务；六是绿化面山7780亩，新修二郎山旅游公路4.8千米；七是开发公益性岗位126个，加大对创业人员扶持力度，为400户发放贴息小额贷款1200万元；八是扩大城乡低保面，提高低保水平，城市低保保障标准提高10%，达到152元；农村低保标准由去年的年人均685元提高到728元，保障面从3.5%扩大到15.5%，保障人口从1.47万人增加到6.71万人；九是完成了14所学校食堂建设，解决了10896名农村寄宿制学校学生的就餐问题，扩大高中阶段招生规模，招生新增824人；十是建成廉租住宅楼492套24673平方米，对2234户5940人住房困难家庭及时足额发放廉租住房租金补贴213.84万元。同时，我们认真办理了县人大代表、政协委员意见、建议和提案，办结率分别达到97.1%和94.5%。

与此同时，全县统计人事、审计监察、人民武装、物价粮食、工商税务、国土气象、环境保护、金融保险、档案消防、邮政通信、防灾减灾以及妇女、儿童、青年事业等工作都取得了新的成绩。

各位代表！刚刚过去的2009年，是我县经济社会发展全面提速、各项工作取得新突破的一年，是城乡面貌、生态环境变化较大的一年，是人民群众得到实惠更多、生活水平显著提高的一年，也是广大干部群众在解放思想中凝聚力量、在应对困难中锻炼提高的一年。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和县

委的正确领导，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于各级各部门的团结协作、扎实工作，凝聚了全县人民的心血和汗水，凝聚了社会各界的智慧和力量。在此，我代表县人民政府，向全县各级各部门、社会各界和广大干部群众，向在岷县投资创业的客商以及所有关心支持岷县发展的友好人士、各界朋友以及在座的各位代表、各位委员表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！过去的一年，成绩有目共睹，成就令人振奋。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作中仍然存在一些突出的问题。主要表现在：一是经济总量小、结构层次低，特别是工业附加值低、农业产业化程度低、城镇化水平低的问题依然突出。二是经济聚集度不高，高新技术和支柱产业带动力不强，服务业发展不快，城市规模小、配套设施不够完备，管理滞后。三是发展基础薄弱，区域发展不平衡，东山区开发与新农村建设步伐有待进一步加快。四是财源基础薄弱，财政收支矛盾突出。五是社会事业发展滞后，教育事业有待进一步发展，劳动者素质偏低，就业和再就业工作压力大，社会治安和环境建设还有待进一步加强。六是部分单位服务意识不强，工作作风与新形势、新任务的要求不相适应，在一定程度上影响和制约了岷县经济社会的发展。对于这些问题，县人民政府将高度重视，认真研究，采取切实可行的措施加以解决。

二、2010年主要任务

各位代表，党的十七届四中全会胜利召开，为我们加快发展指明了方向。中央经济工作会议立足当前，着眼长远，明确提出了今年经济工作的总体要求和重点任务。分析形势，机遇和挑战并存，机遇大于挑战。我们必须牢固树立忧患意识、机遇意识和创新意识，切实增强责任感、使命感和紧迫感，进一步解放思想、更新观念、抢抓机遇、开拓进取，用新的理念和思路破解难题、加快发展。

2010年政府工作的总体要求是：以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，以科学发展观为总揽，紧紧围绕打造甘肃南部特色经济强县这一目标，着力抓好改革创新和结构调整，大力培育特色优势农畜产品生产加工基地、水电矿产开发基地、商品集散地和旅游避暑胜地，突出抓好项目建设、工业建设、城镇建设和市场建设，全力实施民生工程、生态工程、人才工程、平安工程，努力实现全县经济又好又快发展，社会和谐稳定。

主要预期目标是：生产总值较上年增长10.6%，达到14.34亿元；财政收入增长25.84%，达到1.01亿元，一般预算收入达到5876万元，增长19.16%；全社会固定资产投资增长32%，达到19.14亿元；社会消费品零售总额增长15%，达到4.95亿元；城镇居民人均可支配收入增长8.2%，达到9900元；农民人均纯收入增长13%，达到2557元；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自增率控制在8‰以内

根据上述要求和目标，重点要抓好以下八个方面工作：

（一）着眼于增强经济社会发展后劲，狠抓项目建设工作

始终把项目建设工作摆在加快发展的首要位置，通过强化措施，狠抓落实，促进项目建设上水平、上台阶。一是高起点谋划项目。准确把握国家政策导向和投资重点，围绕全县资源状况、基础条件、产业开发、民生改善等方面，积极论证谋划一批项目。围绕中药材、草畜、马铃薯、水电、矿产等产业开发，谋划一批工业项目和高技术产业化项目；围绕农民增收，谋划一批扶贫攻坚项目和农业产业化项目；围绕改善城乡发展条件，谋划一批城镇建设项目和交通、水利骨干项目；围绕生态环境建设，谋划一批小流域综合治理、林业建设、牧区节水灌溉、田间道路、草场改良、旅游休闲、土地开发整理等项目。二是尽全力争取项目。抢抓国家继续实行“扩内需、保增长”的政策机遇，重点围绕12项县级领导争取责任制项目、139项部门（乡镇）争取责任制项目、141项已上报的国务院支持甘肃经济社会发展项目、185项已上报省市发改委待批的项目和渭河流域综合治理规划项目抓好争取工作。三是按进度实施项目。继续实行县级领导和部门抓重点项目责任制，以29项县级领导实施责任制项目和136项部门（乡镇）实施责任制项目为重点，认真抓好各类项目建设，确保续建项目完成建设任务，新建项目全部开工建设，达到年度进度要求。四是规范化管理项目。继续坚持项目建设县级领导和乡镇（部门）领导责任制，特别要强化县级领导抓争取责任制，确保在项目争取上实现大的突破。继续建立健全项目督查、通报、问责机制，进一步加大监管及督查力度，确保项目的进度和质量。

同时，加大招商引资力度，县政府副县长每人完成招商引资1000万元以上，县直各部门主要负责同志每年招商引资达到500万元以上，全县新签约项目资金达到10亿元，资金到位率达到40%以上。

（二）着眼于多渠道促进农民增收，狠抓优势产业开发

以发展现代农业为目标，突出特色农业、设施农业，抓提升，求突破。一是发展壮大中药材产业。按照把岷县建设成全国较大的以当归为主的中药材种子基地、种苗基地、GAP种植基地，西南部较大的饮片生产基地、中药提取物生产基地、现代中药生产基地、现代物流仓贮基地的目标定位，将中药材产业发展的重点逐步向加工增值转变，加快专业化、市场化社会服务体系建设，引导家庭经营向生产集约化方向发展，加快发展农民专业合作经济组织，扶持龙头企业研发名优产品。建成当归育苗示范基地3600亩、当归GAP基地1万亩，引进当归品种10个以上，扩繁中药材品种20个以上，开展试验研究。在此基础上，加快中药材加工园区建设，在岷阳、梅川和茶埠镇规划建设4个标准化中药材饮片加工园区，鼓励加工大户入驻，并吸纳中药材散户进驻园区进行饮片加工，今年完成3户企业GMP认证，提高规模化和标准化水平。二是发展壮大草畜产业。按照建设国内较有影响的无公害肉品生产基地和特色牧草生产加工基地的定位，加快草畜转化和养牛大县建设，通过实施养殖小区和蕨麻猪繁育中心建设等项目，在品种改良、规模养殖、舍饲育肥以及母畜扩群等方面取得较大发展，建成牛冻配改良点10个，引进良种基础母牛5000头，肉牛改良1万头，新发展畜禽规模养殖户1000户以上。全县牛存栏达到10.5万头、出栏2.5万头，羊存栏21万只、出栏12万只，猪存栏22.5万头、出栏21.5头，积极论证肉制品生产线项目，肉类总产量达到2.3万吨。种植优质牧草8万亩，抓好特色优质牧草精深加工，加快方正公司红三叶异黄酮提取生产线建设，扩大加工规模。做好岷山红三叶、岷山猫尾草、岷县黑裘皮羊、岷县蕨麻猪地理标志保护认证和岷县蕨麻猪肉、岷县高原牦牛肉无公害认证，打造岷县特色优势草畜产品品牌。三是发展壮大马铃薯产业。按照把岷县建成甘肃南部马铃薯良种繁育基地和优质专用薯生产基地的目标定位，加快良繁体系建设和加工增值，引进良种20个，调运马铃薯良种2000吨，建成陇薯3号基地1万亩。建设贮藏示范库3座，新增贮藏能力1200吨，在梅川、申都2个乡镇建设陇薯3号专用薯扩繁基地2000亩。鼓励淀粉加工企业建设原料基地，促进加工增值，提升企业效益。四是抓好设施农业建设。建成食用菌研发中心，在寺沟乡建设食用菌生产基地，在西寨、十里、茶埠等乡镇建成日光温室150座，塑料大棚1500座，示范推广立体栽培和反季节种植等技术，发展高效农业；新建舍饲暖棚圈舍1000座。五是不断壮大劳务产业。培训农民工1.42万人以上，输出剩余劳动力9.4万人以上，农村户均输出1名富余劳动力，劳务收入达到6.5亿元以上，有效增加农民收入。同时，做好新疆劳务移民和地震灾区移民组织工作，实施好九甸峡库区调整规划项目。

（三）着眼于壮大县域经济实力，加快产业结构调整步伐

围绕市上提出的“工业发展十大行动计划”，建设特色优势农畜产品生产加工基地、水电矿产开发基地、商贸集散地和旅游避暑胜地。农产品精深加工方面，康达公司当归等中药材有效成份萃取建设项目上半年建成投产，年内完成岷海制药有限责任公司年产2000吨中药材提取物及干燥生产线、草春堂生物科技有限责任公司乡草依当归养颜系列化妆品扩建等项目建设任务；同时，新建2万吨全流程马铃薯精淀粉生产线等一批新建工业项目，加快特色产业开发。同时要完成年产1500吨香辣酱生产线项目续建任务、启动双喜食品公司年产100万公斤QS点心生产线新建项目等一批地方特色食品项目。水电矿产开发方面，建成龙望台电站、冰桥湾电站和祥云1号、2号电站，新增装机容量3.73万千瓦；开工建设青年林电站和扎马水电站，谋划论证马崖水电站和黑虎河、燕子河小水电开发，全面壮大水电产业；做好寨上黄金采选冶炼厂项目论证，积极引进大型采矿公司，促进矿产品开采和加工规模化、规范化发展；继续实施好闾井花岗岩板材加工厂二期续建项目，提高花岗岩板材产量。商贸集散中心建设方面，结合兰渝铁路建设，重点抓好南川物流园区、仓储中心的各项前期准备工作；加快各类专业市场建设，实施好“万村千乡”工程，扎实推进“家电下乡”等工作，不断扩大农村消费；巩固提升商贸、餐饮等传统服务业水平。旅游产业开发方面，按照《岷县旅游产业发展规划》，抓好二郎山省级森林公园、“岷州会议”纪念馆、狼渡滩湿地草原、青年林貂禅故里园及双燕生态旅游景区基础设施建设，培育精品景点，加大旅游宣传促销力度，积极参加省市组织的各类节会，规范行业管理，加强对餐饮等行业从业人员的培训，提升服务质量，营造良好的旅游产业发展环境。大力发展红色旅游、人文旅游、生态旅游，实现旅游人数和旅游社

会收入较上年增长20%以上。

(四)着眼于统筹城乡协调发展,大力推进城镇和新农村建设

坚持县城、小城镇、新农村建设同步推进,协调发展。城镇建设方面,按照城市总体规划和近期建设需要,加快各类详规、专项规划和村镇规划的编制工作。加快城市基础设施建设进度,年内投资达到4.54亿元,其中,县医院整体搬迁、迭藏河风情线、箭营体育公园等19项重点续建工程完成年度建设任务,完成投资2.44亿元;人民公园、陈家崖洮河大桥、城区垃圾处理等18项重点新建项目全面开工建设,完成年度投资2.1亿元。同时,积极争取岷阳镇道路二期工程建设项目,加大招商引资力度,加快人民街、北门街等地段的旧城改造步伐;以建设甘肃南部商贸重镇为目标,重点抓好市场体系建设,新建一批专业市场;中国当归城年内建成4万吨中药材仓储库房、货运中心及当归城配套服务区一期工程。同时,发挥好城市管理行政执法局职能作用,提升城市管理水平,完成城区主街道的绿化、亮化和美化工作,创造和谐人居环境。村镇及新农村建设方面,以8个建制镇为突破口,努力推进基础设施、专业市场、商业街建设。认真总结省级新农村试点村建设经验,抓好梅川镇市级新农村建设试点乡镇建设,完成4个县级和18个乡级新农村试点建设任务,新开工建设秦许中堡等5个易地扶贫搬迁项目;以"一池三改"沼气建设为抓手,发展农村低碳循环经济;认真抓好西川农村安全饮水供水入户工作,实施北部农村安全饮水工程和通村公路等基础设施建设项目;狠抓以村容村貌整治为主的各项综合治理措施的落实,提高新农村建设的层次和水平。扶贫开发方面,完成中寨镇塔沟村等9个整村推进参与式扶贫项目,启动实施中寨镇出扎村等10个整村推进参与式扶贫项目和产业化扶贫项目,完成"两后生"培训800人,利用好外资项目,增加农民收入,加快全县贫困人口脱贫步伐,力争全县农村贫困面下降到17.08%以下。生态环境建设和保护方面,加强天然林及野生动植物保护,大力开展植树造林,治理水土流失。强化技术创新,建设生态农业,发展循环经济,加强污染防治,加快节能减排技术产业化示范和推广,推进资源节约型、环境友好型社会建设。

(五)着眼于更好地解决民生问题,加快推进和谐社会建设

紧紧围绕改善民生,进一步加快发展社会事业,加强社会保障体系建设,积极推进基本公共服务体系均等化,确保广大人民群众共享改革发展成果。一是优先发展教育事业。在继续改善教育教学条件的基础上,提高现代化教育管理水平,促进城乡教育均衡发展,提高教学质量。全县高考二本上线人数突破400人,上线率达到18%;中考七科合格率达到40%以上,小学毕业考试三科合格率达到65%以上,高中阶段扩招1500人,其中普通高中招生较上年净增600人;完成校舍危房改造1万平方米,加强对公、民办幼儿园的规范管理。二是大力发展医疗卫生事业。加快县医院、中医院整体搬迁建设进度,确保于年底前完成新址搬迁的各项准备工作;全面加强乡镇基层卫生院建设和农村合作医疗的监管,提升服务水平,深入开展食品药品安全整治专项行动,保障群众的身心健康。三是加快发展科技文化广电事业。科技工作重点围绕岷山红三叶异黄酮提取产业化开发、切花百合脱毒小籽球繁殖基地建设等项目,加快科技创新步伐;文化工作重点抓好博物馆、文化馆、图书馆"三馆合一"综合楼建设项目,进一步挖掘整理民俗文化优秀成果,加强非物质文化遗产保护,创作出版文化精品,积极向外推介,打造岷县民俗文化品牌;广播电视工作要多方筹措资金,完成有线广播电视机房升级改造,提高节目质量,扩大入户率,形成覆盖全县各乡镇的有线电视网络,抓好宣传舆论工作。四是切实抓好人口和计划生育管理工作。扎实抓好人口和计划生育工作,至2010年末,全县总人口控制在47.95万人以内,出生率控制在14.5‰以内,人口自然增长率控制在8‰以内,符合政策生育率达到80%以上,稳定低生育水平。五是全面做好就业和社会保障工作。多渠道开发就业岗位,解决好就业和再就业问题。完善职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育等保险制度。认真做好社会保险扩面征缴工作,解决好城乡低收入居民的生活保障问题。加强救灾救济、灾后重建、危旧房改造工作,稳步推进廉租住房建设,建立扶贫济困和弱势群体的生活保障机制,发展残疾人事业。六是抓好社会稳定和安全生产工作。坚持"稳定压倒一切"的方针,狠抓社会治安综合治理和安全生产工作,维护良好的社会秩序。始终把排查化解矛盾纠纷,预防和减少群体性事件,控制、减少非正常上访,全面落实信访责任制及重点信访案件领导督办制度作为重点工作。深化"严打"整治斗争,进一步健全社会治安防控体系,严厉打击危害人民群众生命财产安全的刑事犯罪活动,重点整治突出治安问题,最大限度地控制和减少各类案件发生,全力维护社会政治稳定;全面落实民族宗教政策,依法加强对

宗教事务的管理；强化以交通、消防、民爆三大安全为重点的安全管理工作，大力推行便民、惠民、安民的服务措施，不断加强和改进社会管理工作；加强基层基础工作，继续抓好平安岷县创建活动。建立健全社会管理和运行机制，抓好整顿和规范市场经济秩序工作，强化食品、药品市场、农资市场和价格监管。

（六）着眼于统筹区域发展，加快东山区开发步伐

按照“调结构、兴产业、夯基础、建村镇、搞劳务、抓培训”的思路，大力实施产业富民战略和项目带动战略，使马铃薯种植面积达到15.61万亩、中药材种植面积达到5.74万亩，占东山区总播种面积的84.72%。种植优质牧草4万亩，肉类总产量达到1.74万吨。年内围绕草畜、农副产品加工、矿产、旅游、小水电等东山区特色产业及基础设施建设，实施各类项目46个，累计完成投资1.15亿元，当年完成投资7540万元，加快闾井工业园建设步伐，增强发展后劲。将渭河源头综合治理规划与东山区开发有机结合起来，争取一批小流域综合治理、草地改良、土地开发整理、自然保护区设置、湿地保护等项目落户东山区。

（七）着眼于改革创新，为经济社会又好又快发展注入新的活力

一是抓好机构改革工作。启动县乡机构改革，合理设置政府工作部门。二是深化财政体制改革。按照建立公共财政体制的要求，统筹推进各项财政改革，积极探索建立财政管理新体制、新机制，全面推行部门预算管理、国库集中支付、非税收入管理和“乡财县管”、“村财乡管”制度，提高财政管理精细化水平。加强财源建设，确保财政收入稳定增长，继续调整优化财政支出结构。新增财力更多向社会事业和民生领域倾斜。三是深化人事制度改革。不断建立健全公务员教育管理制度，规范公务员行为，加强公务员队伍建设，使公务员教育管理逐步走上制度化、规范化轨道，同时，深入推进事业单位岗位设置和绩效工资制改革。四是积极稳妥推进医药卫生体制改革。实行药品集中招标、统一配送制度，实行绩效工资制度，调动医务人员工作积极性，提升服务质量。五是推进司法体制改革。按照目标要求抓质量、抓进度，积极稳妥地推进司法体制改革，使执法权的配置更加科学，对执法权的监督更加有效，政法干警的执法理念进一步端正，执法突出问题得到进一步解决。六是推进集体林权制度改革，进一步明晰集体林地所有权、放活经营权、落实处置权、保障收益权，加快建立森林资源统分结合的经营管理新体制。七是推进投融资体制改革。加强银政、银企合作，促进经济金融良性互动。八是做好土地流转制度改革。健全完善土地承包经营流转制度，引导鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营，为发展现代农业和促进土地规模经营探索路子。九是加快市政公用等垄断性行业的市场化改革步伐。逐步形成国有、私营等多种所有制平等参与市政公用设施建设和运营的格局。

（八）着眼于提高政府履责执政能力，大力加强政府自身建设

认真开展深入学习实践科学发展观活动，加强作风建设，全面落实党风廉政建设责任制，不断提高政府自身建设水平。一是创建学习型机关。大力创建学习型机关，通过学习，牢固树立“四种意识”（中心意识、创新意识、开放意识、服务意识），大力发扬“三种精神”（高度负责、艰苦奋斗的苦干精神，攻坚克难、奋发有为的拼搏精神，改革创新、争创一流的进取精神），着力提高行政决策能力、依法行政能力和推动科学发展能力。二是锻造实干型队伍。面对各地竞相发展、你追我赶的严峻形势，县政府将把干部队伍建设摆在更加突出的位置，通过大力强化“工作第一”的观念，把“求真务实抓落实”作为各级干部的工作标准，落实“一线工作法”，大力激发干事创业的热情和争先创优的积极性，促进广大干部提高工作效率、更新工作观念和强化工作责任，着力锻造一支作风优良、素质过硬的干事创业队伍，为我县实现科学发展、和谐发展提供坚强的思想和组织保证。三是推进服务型政府建设。结合“进一步转变机关作风，提高办事效率”活动，深入开展行政效能和作风建设，大力推行党务、政务、厂务公开，全面完善落实首问责任制、办事承诺制，广泛开展便民、利民、为民服务活动，努力建设阳光政府和廉洁政府。规范运行县行政服务中心、10个部门服务大厅、18个便民服务中心，实行一次性窗口服务、一次性告知、一条龙服务、一站式办结的“四个一”服务体系，实现政府与服务对象“一线通”，努力为群众和客商创造方便、快捷、高效的政务环境。

同时，为了更好的改善民生，县政府在广泛征集各乡镇、各部门和社会各界意见建议的基础上，确定了2010年政府要办理的10件实事：一是解决1.8万名寄宿制学生的就餐问题。二是为全县妇女免费开

展一次妇科病检查，完成40个村卫生室建设。三是建成岷阳至秦许通乡油路，建设通村水泥路50千米。四是解决北部农村3万人安全饮水问题；实施城区供水管网改造工程，改造管网22千米。五是开工建设人民公园。六是完成农村危旧房屋改造2600户。七是新增小额担保贷款1200万元，支持400人自主创业。八是加快二郎山森林公园建设。九是将有线电视信号延伸到全县18个乡镇。十是建成县级中心敬老院，启动使用十里、蒲麻、寺沟、麻子川四所农村五保家园，开展五保老人集中供养工作。对于以上实事，县政府将及时细化分解办理任务，通过强化措施、加强督办，确保各项实事顺利办结或完成年度办理任务，向广大人民群众交上一份满意的答卷。

各位代表，回顾过去，我们激情满怀，展望未来，我们信心百倍！在全面建设小康社会的历史进程中，岷县已经进入了一个新的发展阶段，开启了新的创业征程。加快岷县经济社会发展的任务艰巨而繁重，责任重大而光荣。县人民政府将在县委的统一领导和县人大、县政协的监督下，励精图治，团结一心，埋头苦干，为建设富裕文明和谐的新岷县而努力奋斗！

岷县概况

岷县历史文化悠久，享有陇原“旱码头”和“千年药乡”“洮砚之乡”之美誉，境内山峦环抱，洮水绕城东流，草场广阔，资源丰富，山川秀美，自古就有“西控青海，南通巴蜀，东去三秦”之说，是通往兰州、陇西、陇南、甘南和四川的必经之地。位于甘肃省南部、定西市西南部，洮河中游，县域东西长120千米，南北宽15千米，总面积3500平方千米，其中耕地面积62.19万亩。境内平均海拔2300米，年平均气温4.9~7.0℃，年平均降水量596.5毫米，全年无霜期144天。全县辖9镇9乡，其中街道办事处5个，社区居委会10个，村民委员会301个。全县总人口44.41万人，其中城镇人口3.68万人，农村人口40.73万人，人口密度126.89人／平方千米，有汉、回、藏、东乡、蒙古族等7个民族。

通 渭 县

政府工作报告

——2010年1月6日在通渭县第十六届人民代表大会第四次会议上

通渭县县长　令续鹏

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出宝贵意见。

一、2009年工作回顾

2009年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们以深入学习实践科学发展观为统揽，紧紧围绕实施“五大战略”、培育“四大产业”的总体工作思路，突出加快发展、改善民生、维护稳定的重大任务，积极应对全球金融危机带来的新变化，攻坚克难，真抓实干，较为圆满地完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济建设和社会各项事业取得新的成绩。

——经济保持较快增长。预计完成生产总值13.18亿元，比上年增长10.06%，三次产业比重为44.0:10.5:45.5。全社会固定资产投资9.85亿元，增长68.1%。社会消费品零售总额3.03亿元，增长17.0%。

——财政金融健康运行。大口径财政收入4623万元，净增1154万元，增长33.3%；财政支出10.13亿元，首次突破10亿元，净增3.31亿元，增长48.6%。金融机构存款余额15.04亿元，比年初增加4.17亿元，增长38.3%；贷款余额9.41亿元，比年初增加3.32亿元，增长54.6%。

——发展后劲明显增强。国家重点项目宝兰客运专线确定经过我县；引洮一期工程陇通供水项目设计批复；旧城改造征地拆迁全面完成；文化广场建设成为城市亮点工程；东川循环经济产业园区启动建设。

——社会事业加快发展。县一中新校区正式招生；标准化县医院动工建设，中医院顺利搬迁；高考本科上线1358人，实现翻番。

——人民生活明显改善。城镇居民人均可支配收入8912元，净增741元，增长9.1%；农民人均纯收入2289元，净增273元，增长13.5%。

（一）项目建设再上新台阶

把“发展抓项目”始终放在经济社会建设的首要位置，抢抓扩大内需、灾后重建等一系列政策机遇，不失时机，精心谋划，项目建设再创新高，共实施各类项目210个，比上年增加85个，总投资19.49亿元，增加8.49亿元，完成投资7.2亿元，净增4.34亿元，增长65.7%，是通渭历史上投资增长最快的一年，国家投资的通乡油路、农村饮水安全、农村沼气、农村危旧房改造、城镇廉租住房、城区生活垃圾处理、红色旅游景区基础设施建设等投资上千万元的大项目完成当年建设任务。项目争取力度持续加大，争取国家政策性资金4.6亿元，增加2.68亿元，增长1.4倍，是争取国家投资力度最大、资金最多的一年。其中，中央扩大内需项目54个，资金1.05亿元；灾后恢复重建项目45个，中央重建基金1.17亿元。同时积极谋划论证项目，累计储备项目194个，总投资136亿元。项目融资工作成效明显，充分发挥财政金融、招商引资、民间资本等各方作用，拓宽项目融资渠道，城投公司新增城镇建设项目贷款3700万元；招商引资新签约项目23个10.1亿元，到位资金3.9亿元。项目管理机制不断完善，严格落实项目管理各项制度规

定、规范建设程序，加强过程监管；坚持特事特办、急事急办，对所有项目及早落实建设用地，切实提高了项目工作水平。

（二）产业开发走出新路子

立足基本县情，遵循市场规律，走出了一条依靠科技支撑调整结构、有效规避自然灾害、发展旱作高效农业、促进农业增效和农民增收的新路子。全膜双垄沟播玉米在前两年试验示范推广的基础上，投入资金5520万元，推广面积由2008年的14.49万亩扩大到56.3万亩，平均亩产558.6公斤，种植业结构由过去单一的以冬小麦为主的夏粮作物调整为以全膜玉米为主的高产秋粮作物；按照"家家覆、户户种，适宜区全覆盖"的要求，积极谋划2010年全膜双垄沟播玉米推广工作，投入资金3689万元，完成秋覆膜59.5万亩。充分利用玉米及其秸秆资源优势，研究制定了通渭县玉米秸秆养畜转化实施意见，着力发展以肉牛养殖为主的草食畜牧业，农业产业结构由过去的以种植业为主调整为以种促养、以养带种的格局；大力实施"十百千万"工程，当年投入资金2680万元，新建天耀草业公司、兴达农牧业公司等百头以上养殖场11个、养殖小区4个；县财政注资1000万元，成立了通渭县利民牛业担保公司，为养牛农户提供贷款担保；投入资金6325万元，新发展养牛村50个、养牛户3617户；建成青贮氨化设施69.7万立方米，青贮氨化能力达15.6万吨。继续大力实施马铃薯良种工程，扶持爱兰薯业公司扩大生产，新改造启动日光温室68座，脱毒苗年生产能力由712万株增加到1500万株，原原种年生产能力由1500万粒增加到2000万粒；建立一级种繁育基地2.1万亩，年生产能力由5000吨增加到3.2万吨。积极发展设施农业，新建、改造日光温室108座，新建塑料大棚455亩，城郊蔬菜产业快速发展。

（三）工业经济迈出新步伐

坚定不移地走兴农强工、以工促农的路子，认真组织实施工业发展"六大行动计划"，组建融诚中小企业信用担保公司，发挥财政资金"四两拨千斤"的作用，带动企业投资2.8亿元，着力推动工业发展。预计完成规模以上工业增加值2950万元，增长18%。投资2000多万元，征收土地329亩，启动建设东川循环经济产业园区，宏鑫科技公司2万吨农用地膜二期生产线、乐百味公司小杂粮系列产品加工生产线、百源成公司3万吨马铃薯精淀粉生产线、瀛海堂医药公司3000吨中药饮片加工生产线、春寅乳业公司8000吨乳制品加工生产线等16个项目正式入园建设。重点工业项目完成投资8346万元，其中，晓铃商贸公司年产6万吨玉米淀粉生产项目完成投资6696万元，设备安装基本到位；天耀草业公司肉牛养殖及肉制品深加工生产项目完成投资740万元，建成千头肉牛育肥基地；润东纺织公司毛纺织系列产品加工项目完成投资420万元，建成地毯纱生产线一条；工会地毯厂30万平方英尺地毯加工生产项目建成投产；陇能石业公司30万平方米花岗岩板材加工项目完成年度投资计划。大力实施品牌战略，天耀草业公司"天耀草业"商标、晓铃商贸公司"华岭"商标被认定为甘肃省著名商标。煤炭公司、食品公司、供销企业改制全面完成，盘活资产3541万元，核销债务1833万元，安置职工659人，医药公司、水泥公司改制有序推进。非公有制经济健康发展，新增私营企业66户，实现增加值1.3亿元，增长15.2%。

（四）城乡建设取得新突破

着眼于改善人居环境，切实加快城镇发展步伐。始终坚持依法依规、公平公正、让利于民，坚定不移地完成旧城改造征地拆迁，在2008年完成拆迁面积1.75万平方米的基础上，当年投入补偿安置资金1838.4万元，完成拆迁面积1.02万平方米。实施城建重点项目17个，完成投资4.8亿元。总投资8799万元总建设面积7.68万平方米的还建房开工建设16栋4.55万平方米，完成主体9栋4.31万平方米；投资1200万元建成了总面积1.86万平方米的文化广场，打造成了城市亮点工程；持续推进南园体育场改造，当年筹资156万元，建成了集休闲、旅游、健身、训练于一体的体育公园；投资355万元建成了滨河路风情线和滨河桥；文庙街、后街、通河路道路管网、排水排污及路基工程顺利推进，南河桥、西河桥加固工程全面完成；党校等机关单位搬迁建设进展顺利；黉运家园、佳宇花苑等居民住宅小区加快建设；温泉城建设项目完成投资3200万元；投资420万元实施温泉引水工程。加强城镇资产经营，实现国有土地有偿使用收益5082万元。推进相对集中行政处罚权改革，持续开展市容市貌、交通秩序、违章建设专项整治，城市环境明显改善。襄渊出租有限责任公司成立运营，城区出租车营运市场进一步规范。小城镇建设完成投资4129万元，聚集带动能力有效提升。

着眼于改善发展条件，不断加大基础设施建设力度。实施县城面山绿化三期造林9860亩，完成三北

防护林1.2万亩，新建大果沙棘基地3.2万亩、文冠果基地1万亩。交通项目总投资8900万元，王陇公路铺油工程基本完成，刘新公路铺油工程加快建设，新增通乡油路80.4千米，实施通村公路102条410千米，其中建成农村水泥路26条147千米。基本口粮田建设、徐川小流域坝系、牛谷河流域治理项目顺利实施，多渠道筹资2745万元，新修梯田6.1万亩，综合治理小流域75平方千米。引洮一期工程陇通供水项目初步设计得到省上批复，南部农村饮水安全工程完成当年投资2192万元，又解决了5万人的饮水安全问题。35千伏送变电工程、农网完善10千伏及以下工程全面完工，投资3200万元建成“一池三改”沼气户7563户。坚持扶贫开发与新农村建设相结合，高标准新建9个整村推进项目，8个易地扶贫搬迁试点工程加快建设，新一轮新农村建设试点全面启动。

（五）社会事业又有新发展

教育资源配置不断优化，县一中新校区完成投资2580万元，并于2009年秋季正式招生；合理调整中小学校布局，撤并10所农村学校；投资1416万元完成9所农村初中校舍改造，29项教育灾后重建项目完成投资4063万元；投资385万元新建15所中小学校食堂，解决了1.4万名寄宿生的就餐问题；教育教学质量稳步提升，高考本科上线1358人，增加677人，实现翻番；中等职业教育较快发展，招生2110人，增加602人。科技推广深入开展，实施科技项目4项，2项获省、市科技进步奖。医疗卫生条件明显改善，当年争取、当年建设总投资4600万元的标准化县医院，同时搬迁2个机关单位，使总占地面积翻了一番；总投资1200万元的中医院完成搬迁；投资1300万元改扩建乡镇卫生院13所、新建村卫生室20所、建立城市社区卫生服务中心1个。文旅活县深入推进，投资154万元新建乡镇综合文化站5个、农家书屋55个；以书画为主的文化产业较快发展，我县被命名为“中国民间文化艺术之乡”、“甘肃省文化产业示范基地”；榜罗会议遗址被命名为“全国爱国主义教育示范基地”，红色旅游景区基础设施建设项目加快实施；积极发展特色旅游，新发展“农家乐”20家。体育事业蓬勃发展，投资2000万元的县群众体育健身场所开工建设，投资210万元建成70个农民体育健身“一村一场”工程，投资320万元建成县体育健身活动中心。广播电视事业稳步发展，新发展农村有线电视用户1000户，投资152.2万元实施“村村通”工程，解决了273个自然村4005户农户看不到电视、听不到广播的问题。人口和计划生育工作水平有了新提升，落实各项节育措施2898例，在全市年终考核中位次前移一位；筹资164万元为469户农村“两户”落实奖励优惠政策，投资144万元为120户农村贫困二女户实施安居工程。严格执行耕地保护政策，依法征收建设项目用地678.4亩，投资1165万元实施土地开发整理项目，新增耕地2426.5亩，县国土资源局被评为全国基本农田保护工作先进单位。环境保护和节能减排工作力度加大，依法关闭3家从县城面山取土烧砖的建材企业，投资1013万元实施了城区生活垃圾处理工程。认真落实安全生产责任制，持续开展道路交通安全专项整治，安全生产形势总体趋于稳定好转。加大食品药品整治力度，加强产品质量和市场价格监管。高度重视群众来信来访，及时排查调处各类矛盾纠纷，严厉打击违法犯罪，加强社会治安综合治理，社会大局保持和谐稳定。与此同时，统计调查、气象服务、防震减灾、金融保险、邮政通信、民族宗教、外事侨务、双拥共建、民兵预备役等事业全面进步。

（六）民生保障有了新进展

坚持把有限的财力更多地投向民生民计，财政用于民生方面的资金达3.38亿元，增加7228万元，增长27.2%。全面落实强农惠农政策，兑现农资综合补贴、粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、退耕还林补助、家电下乡补贴等资金共1.22亿元，落实义务教育保障资金、职业教育助学金、生源地助学贷款共5269万元。全面落实最低生活保障制度，城市低保月人均补差由86.5元提高到100.5元，新纳入保障对象362户1268人，达到3478户8665人，保障面达18.3%；农村低保对象由5336户2.2万人增加到1.3万户5.13万人，保障面达12.5%；拨付271万元保障了2575名“五保”人员的基本生活。全面落实救灾救济政策，拨付救灾资金595万元，灾困群众生产生活得到妥善安排。全面落实社会保险制度，新增养老、失业、医疗、工伤、生育保险6181人；财政投入264万元为119名被征地农民办理了养老保险，发放养老金8.7万元，成为全省首个组织实施《甘肃省被征地农民养老保险暂行办法》的县；投入126万元为859名村干部办理了养老保险；争取补贴756万元将1193名关闭破产企业退休人员纳入了城镇职工基本医疗保险。全面落实医疗保障制度，新型农村合作医疗参合农民达37.9万人、参合率达90.2%，调整了医疗费用补偿范围、标准和程序，报销医疗费3354万元；城镇居民基本医疗保险参保人数1.63万人，参保率

达90%，报销医药费153万元；发放655万元救助城乡重大病患者617人次；免费为150名群众实施白内障复明手术。全面落实促进就业政策，新增城镇就业1992人，发放小额担保贷款1248万元；选拔559名高校毕业生到事业单位就业，其中纯农户家庭本科生58名；培训城乡劳动力1.5万人，输转剩余劳动力8.16万人，实现劳务收入5.9亿元。全面落实住房保障制度，干部职工住房公积金财政补贴由3%提高到5%；开工建设廉租住房330套1.65万平方米，为2776户城镇低收入家庭发放廉租住房补贴302.5万元；实施农村危旧房改造4600户，农村灾后恢复重建526户，残疾人危房改造100户。

各位代表！过去的一年，我们积极适应新形势、新任务对政府工作提出的新要求，扎实开展深入学习实践科学发展观活动，不断推进思想解放，积极转变政府职能，自身建设不断加强。坚持依法行政，推行民主决策，每次县政府常务会都邀请县人大、县政协领导列席，行政行为不断规范。认真办理人大代表建议和政协委员提案，72件人大代表建议解决或基本解决62%；40件政协委员提案解决或基本解决60%。重视政务公开和政府信息公开，对重大决策、重要事项通过网站、电视公开公示，进一步提高了政府工作透明度。我县被列为省直管县财政管理体制改革试点县，进一步深化财政资金管理改革，全面推进惠农资金“一册明、一折统”管理改革。强化应急管理体系建设，有效应对了甲型H1N1流感等突发公共事件。加大行政监察、审计监督力度，加强政风行风建设，强化行政问责，政府廉政建设不断加强。

各位代表！过去的一年，我们信守在县十六届人大三次会议上作出的承诺，投入资金3752万元，倾力落实了关乎人民群众切身利益的10件实事：一是投资2192万元解决了5万农村人口的饮水安全问题；二是投资144万元为120户农村贫困二女户实施了安居工程；三是配套84万元保障了农村公路日常养护；四是配套140万元新建了50个村级活动场所；五是开发公益性岗位300个；六是统筹基金120万元为参保城镇职工开展了健康体检；七是投资561万元新建廉租住房90套4500平方米；八是当年筹资156万元，累计筹资390万元全面完成了南园体育场改造；九是筹资300万元建成滨河路风情线；十是筹资55万元建成滨河桥。同时，我们对2008年承诺为民办的实事进行了“回头看”，全面完成了目标任务。

各位代表！过去的一年，我们始终扭住加快通渭发展不放松，抢抓机遇，克服重重困难，牢牢把握工作主动权，保持了全县经济社会的持续健康发展；我们始终从我县属典型的投资拉动型经济这一实际出发，大抓项目、抓大项目，为全县经济社会发展注入了新的活力；我们始终立足基本县情，遵循市场规律，不断优化思路，形成了以种促养、以养带种的优势产业发展格局；我们始终坚定不移地走以城带乡、兴农强工的路子，克服前进中的困难，破解发展中的难题，在抓工业、抓城镇上迈出了实质性步伐；我们始终把改善民生作为各项工作的出发点和落脚点，坚持量力而行、奋力而为的原则，为民办实事、办好事，使人民群众得到了更多的实惠。一年来的实践充分证明，我们的工作理念和思路是符合科学发展观的，是符合通渭实际的，是符合通渭人民根本愿望的。今后，我们要一以贯之地坚持和发扬好的经验和作风，以时不我待的精神状态加快发展，真心实意为人民谋利益，让人民群众充分共享改革发展成果。过去一年的成绩极为不易，这是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协加强监督、大力支持的结果，是全县人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各级人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、无党派人士、人民团体，向所有关心支持通渭发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！我们也清醒地认识到，全县经济社会发展中还面临着一些困难和问题。一是生态环境脆弱，自然条件严酷，经济总量小，城乡基础设施建设欠账仍然很大；二是项目投资仍然以国家政策性投资为主，招商引资、启动民间资本项目少；三是农业结构调整虽然找到了新路子，但巩固提高、延长产业链、增加农民收入的任务依然繁重；四是工业基础薄弱，大多数企业处于起步阶段，二产所占比重仅10.5%；五是财政自给率仅为2.8%，自有财力不足，项目配套资金落实难，单位公用经费紧张，很难自筹资金解决一些经济社会发展中的突出问题；六是社会事业发展不够协调，社会就业特别是大中专毕业生就业形势不容乐观，人口和计划生育工作虽然做了艰苦的工作，也取得了一些成绩，但总体上仍然处在艰难的爬坡阶段，任务还相当艰巨；七是城乡居民增收渠道不宽，持续增收存在一定困难，改善民生的任务依然十分繁重；八是政府职能转变滞后，存在很多不适应的方面，亟待改进，等等。对这些困难和问题，我们将以务实的态度，采取扎实有效措施，在加快发展中努力加以解决。

二、2010年工作任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，做好今年的工作，对全面完成“十一五”规划、启动实施“十二五”规划至关重要。纵观经济形势，通渭正处在加快发展、科学发展的关键时期。国家保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性，对我们来讲，仍然蕴含着重大机遇。我们一定要敏锐把握，扎实工作，乘势而上，奋力开创全县经济社会发展的新局面。

政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕以扶贫开发为主线，以增加城乡居民收入为核心，大力实施“五大战略”、着力培育“四大产业”的全县总体发展思路，以打造全省玉米生产大县和草食畜牧业大县为目标，坚持项目带动，统筹发展，以城带乡，兴农强工，更加注重城镇建设与农村发展相协调，更加注重做强产业与壮大工业相促进，更加注重夯实基础与改善生态相配套，更加注重社会发展与保障民生相结合，努力建设富裕文明、开放和谐的新通渭。

主要预期目标是：生产总值达到14.92亿元，增长10%；全社会固定资产投资达到13.59亿元，增长38%；社会消费品零售总额达到3.48亿元，增长16%；财政收入达到5800万元，增长25%；城镇居民人均可支配收入达到9462元，净增550元，增长6%；农民人均纯收入达到2569元，净增280元，增长12%；万元生产总值能耗降低5%，主要污染物排放减少1.6%；城镇登记失业率控制在3%以内；人口自然增长率控制在10‰以内。

（一）立足科学发展，着力加强项目建设

坚持把抓项目作为加快发展的第一要务，准确把握国家投资政策，全方位、强力度推进项目建设，为经济社会发展积蓄更坚实的后劲。一是超前谋划储备项目。结合不断调整变化的投资政策导向，认真开展调查研究，编制全县国民经济和社会发展“十二五”规划。坚持大小齐抓，加大前期经费投入力度，谋划储备一批拉动经济增长的新项目、好项目，进一步扩充项目总量，确保项目建设的持续性、延续性。二是不失时机争取项目。要把争取项目贯穿于项目工作的始终、经济工作的始终，加强联系对接，对上报到国家和省上的城区污水处理、通乡公路铺油、中小学校舍安全工程等103个重点项目，主动出击、强力跟进、不失时机、全力争取，力争全年争取国家政策性资金3亿元以上。三是及早着手建好项目。超前做好项目设计、征地、招投标等各项前期准备工作，确保早启动、早开工、早建设，全力实施好总投资19.78亿元的141个建设项目，全面完成扩大内需项目和灾后重建项目建设任务，配合做好宝兰客运专线、引洮一期工程等国家和省上重点项目建设；严格执行项目管理各项制度规定，跟踪抓好协调调度，强化质量过程监管，加强项目资金管理，确保所有项目按设计、按标准实施；进一步建立健全领导带头、部门负责、上下联动的项目工作机制，加大项目资金整合，形成大抓项目、抓大项目的整体合力。

（二）立足农民增收，加速推进优势产业开发

全面落实强农惠农政策，整合项目资金，加大扶持力度，坚持走好以种促养、以养带种的路子，做大做强玉米产业及其关联的草食畜牧业，逐步形成一部分农户搞种养、一部分农户搞劳务的增收格局。争取省上旱作农业项目补贴1860万元，推广全膜双垄沟播玉米80万亩，实现适宜区全覆盖；充分发挥利民牛业担保公司的融资作用，多渠道筹措资金5000万元，加大玉米秸杆转化利用力度，变废为宝，化害为利，下大力发展以肉牛养殖为主的草食畜牧业，新建养殖场3个、养殖小区4个，新发展养牛村25个、养牛户1500户，继续扶持发展已有一定规模的养殖场（村、户），使全县青贮氨化能力达到18万吨，养牛规模达到7.52万头；大力扶持县内外企业依托优势产业上项目，不断做大做强以玉米和肉牛为原料的农产品精深加工业；鼓励引导因家庭困难不能外出和一部分外出务工但因无技能而收入低的农民，通过租赁、转包等方式流转土地等生产资料种玉米、搞养殖，扶持培育一批种养大户；进一步健全农业科技推广体系，强化行政、技术双轨承包责任制，积极发展农民专业合作组织，加大科技培训，搞好跟踪服务，指导农民科学种植、科学养殖，提高新品种、新技术、新机械的推广应用程度。持续发展马铃薯产业，确保种植面积稳定在50万亩以上；继续推进良种繁育体系建设，生产脱毒苗2000万株、原原种2500万粒，建立

一级种繁育基地2万亩，脱毒种薯利用率达到40%。积极培育壮大蔬菜、药材等区域性特色产业，大力发展设施农业，整合项目资金200万元，在平襄、陇川、碧玉等乡镇新建日光温室100座、塑料大棚200亩。大力发展劳务经济，引导农民有序外出务工，鼓励农民就近就地转移，力争培训城乡劳动力1万人以上，输转剩余劳动力8万人以上，实现劳务收入6亿元以上。

（三）立足工业经济增量，切实加快循环经济产业园区建设

加大力度改善硬环境、优化软环境，着力落实工业发展"六大行动计划"，力争规模以上工业增加值达到3600万元，增长24%。一是突出抓园区，多渠道筹资2.76亿元，高标准规划、高起点建设东川循环经济产业园区，加快水、电、路、通讯等基础设施配套建设，严格把好入园企业规划建设关，确保建成高品位、高档次的产业园区，打造工业经济新的增长点和城镇建设新的亮点。二是突出抓项目，确保晓铃商贸公司6万吨玉米淀粉生产线、宏鑫科技公司2万吨农用地膜二期生产线、乐百味公司小杂粮系列产品加工生产线、百源成公司3万吨马铃薯精淀粉生产线、瀛海堂医药公司3000吨中药饮片加工生产线、春寅乳业公司8000吨乳制品加工生产线等16个入园项目全部建成投产，不断扩充工业经济总量。三是突出抓扶持，全面落实扶持工业企业发展的政策措施，成立东川循环经济产业园区管理委员会，协调解决企业发展建设中的难题，促进企业管理上水平、效益上台阶。引导企业走以质取胜、品牌兴企的发展路子，争取新创省级名牌产品1个、省著名商标2个，积极申报"通渭苦荞麦"地理标志证明商标。继续深化国有集体企业改革，确保医药公司、水泥公司改制到位。四是突出抓招商，进一步加大优势资源推介力度，力争新签约合同协议项目资金7亿元以上；加强联系合作，全力搞好服务，争取花岗岩板材开发等签约项目启动建设，力争招商引资到位资金3.5亿元以上；大力发展非公有制经济，鼓励支持更多的在外创业成功人士及农民工返乡创业。

（四）立足改善人居环境，不断加快县城和小城镇建设

着眼于做大城镇、强化功能，继续完善旧城区，重点开发西城区，编制完成控制性详细规划，努力提升城镇建设管理水平。继续完善旧城区，全面完成文庙街、后街、通和路及文化广场外围道路铺油工程；确保文庙街、后街、通和路还建房全面竣工并交付使用，完成柳树滩还建房主体工程；实施总投资3712.5万元的廉租房建设项目、总投资1890万元的社堡亭改造工程，完成城镇居民住房灾后恢复重建；新建天河家苑、营泰嘉苑、原生资公司廉租住房、宋堡新村经济适用房等住宅小区，建成赟运家园、佳宇花苑、育林等住宅小区；改造城区集中供热管网，提高供热设施标准。重点开发西城区，实施好温泉城建设项目，完成温泉路建设征地及路基工程，实施温泉城道路铺油工程，开发建设通渭县文化书院，把西城区逐步打造成休闲旅游区。积极推进东城区、新城区建设，依托宝兰客运专线通渭站建设，实施循环经济产业园区道路建设工程，规划园区至车站大桥，把东城区逐步打造成商流服务区；加快党校、运管分局等机关单位搬迁建设，规划新城区至西城区道路，把新城区逐步打造成机关办公区。持续开展绿化、亮化、美化工作，完成县城面山四期造林绿化9000亩，启动建设南屏山森林公园。继续加大市容市貌、环境卫生、交通秩序、违章建设专项整治力度，下决心整顿规范出租车营运市场，进一步健全和完善城市管理的长效机制。继续推进小城镇建设，不断完善道路及给排水等基础设施，进一步增强集聚带动功能。

（五）立足增强发展后劲，大力改善农村基础设施条件

不遗余力地加快生态、梯田、道路、水利、电力、能源建设步伐，推进生态文明，改善基本条件，着力解决制约发展的"瓶颈"问题。深入推进集体林权制度改革，实施荒山造林、三北防护林等重点林业建设工程，新建文冠果基地1万亩、大果沙棘基地4万亩，改造公路林带25千米。实施好徐川小流域坝系、牛谷河流域治理、基本口粮田建设、土地开发整理等项目，争取省上梯田建设专项补助资金2400万元，整山系、整流域规划治理，新修梯田6万亩，综合治理小流域75平方千米。全面完成王陇公路、刘新公路铺油工程，争取实施总投资2050万元的马李公路铺油工程、总投资2000万元的农村通达通畅工程，争取通陇二级公路立项批复、靖天公路通渭段列入省干道主干线建设项目，进一步加大农村公路管理养护力度。继续实施南部农村饮水安全工程，新解决3万人的饮水安全问题，配合实施引洮一期工程陇通供水项目，争取实施总投资1251万元的牛谷河张家庄至西河口段及河南村段堤防工程。抢抓国家电监会对口帮扶我县的机遇，不断完善城乡电网，实施总投资2729万元的35千伏榜罗送变电、鸡川变电所、通李线、李文线改造、10千伏及以下农网完善工程。实施好总投资3584万元的农村能源建设项目，新增农村

沼气用户6500户，新建服务网点60个，推进农村生产生活方式转变。加大整流域、整片带扶贫开发力度，高标准新建8个整村推进项目，加快8个易地扶贫搬迁试点工程建设进度，扎实推进榜罗镇市级新农村建设试点工程。

（六）立足协调发展，继续提升社会事业发展水平

优先发展教育事业，完善县一中新校区基础设施，规划建设县温泉路中学，完成文庙街小学综合楼建设，实施中小学校舍安全工程，新建、改建校舍面积3.5万平方米，新建32所中小学校食堂，努力改善城乡办学条件；推进农村中小学校布局调整，扩大高中阶段招生规模，大力发展中等职业技术教育，进一步提高教育教学质量和水平。全面推进县乡政府机构改革，加强公务员培训管理，推进事业单位岗位设置和绩效工资制改革。加快科技成果转化，实施科技重点项目5项。完善公共卫生体系，完成标准化县医院、妇幼保健站住院部和6所乡镇卫生院建设，争取建设村卫生室50个；积极推进医药卫生体制改革，加强疾病预防控制和妇幼保健工作，努力提高公共卫生服务水平。大力推进“文旅活县”，争取建设13个乡镇综合文化站和100个农家书屋，加大“通渭小曲”、“通渭脊兽”、“通渭皮影”等非物质文化遗产保护力度；广泛开展书画交流，加强书画产业硬件建设，努力提升书画产业发展水平；完成榜罗镇红色旅游景区基础设施项目建设，争取榜罗会议纪念馆列为全国重点文物保护单位；积极开展旅游扶贫试点，大力发展“农家乐”休闲旅游。加强公共体育设施建设，实施好县群众体育健身场所建设项目。继续实施有线电视通村工程和广播电视“村村通”工程，进一步扩大广播电视覆盖面。积极推进双拥共建，全面落实优抚政策，努力争创省级双拥模范城。坚持依法普查，加强宣传工作，全面完成第六次全国人口普查。坚持不懈地抓人口和计划生育工作，进一步强化目标责任管理，加强基层服务网络，落实各项节育措施，完善利益导向机制，努力争创省级优质服务县。严格落实耕地保护政策，加大土地执法检查和违法查处力度，深入开展矿产资源开发秩序整顿。深入开展“天更蓝、地更绿、水更清”活动，加强环境保护，加大节能减排，下大力整治、关闭县城区周围破坏环境的建材企业，促进可持续发展。

（七）立足改善民生，持续推进和谐通渭建设

牢固树立“和谐抓民生”的理念，把有限的财力更多地向民生倾斜，努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。加强城乡低保动态管理，逐步提高五保人员集中供养率，深入开展扶贫济困、救灾救济和残疾人帮扶工作，大力发展社会福利和慈善事业，保障困难群众和弱势群体的基本生活。进一步扩大社会保险覆盖面，提高新型农村合作医疗基金财政补贴标准，确保参合率达到95%以上，不断完善城镇职工医疗保险体系，推进城镇居民基本医疗保险，增强城乡大病医疗救助实效。全面落实就业再就业扶持政策，新增城镇就业1600人，落实小额担保贷款1500万元，支持创业人员500名。实施农村危旧房改造工程，加大城镇廉租住房保障力度，加快经济适用房建设，努力改善城乡居民住房条件。积极推进平安通渭建设，严厉打击各类违法犯罪，加强社会治安综合治理，增强人民群众的安全感。全面推进普法依法治理，努力提高全民的法制意识。畅通信访渠道，认真解决群众的合理诉求，及时排查调处各类矛盾纠纷，最大限度地减少不和谐因素。加强基层应急队伍建设，进一步提高突发公共事件应急处置能力。严格落实安全生产责任制，突出抓好道路交通、建筑施工等重点领域安全隐患排查整治，严防重特大安全事故发生。强化产品质量和食品药品监管，保障人民群众健康安全。进一步整顿和规范市场经济秩序，加强市场价格监管，严厉打击价格违法行为。深入开展精神文明创建活动，推进乡风文明建设，加强公民道德教育，大力倡导诚信意识，提高广大群众的文明素质，营造良好的干事创业环境。

（八）立足提高行政效能，不断加强政府自身建设

深入贯彻落实科学发展观，对新形势下的政府工作提出了新的更高要求。全面完成新一年的各项目标任务，关键在按照县委“四五六”作风建设要求，转变职能，改进作风，提高效能，狠抓落实。

始终坚持执政为民，突出一个“责”字，恪守为民之责，力行亲民之举，善谋富民之策，不遗余力地为人民群众做好事、办实事、解难事，不断谋划新的经济增长点，持续推进经济社会又好又快发展，使改革发展成果不断地惠及全县人民。把更多的精力投向社会管理和公共服务，加强供热、供水、供电等与居民生活密切相关的服务行业管理，认真解决好就业、教育、医疗、社会保障等关系群众切身利益的突出问题，维护好群众的合法权益，努力促进社会公平正义。

努力提高行政效能，突出一个“早”字，超前谋划，统筹安排，在时间上抢占先机，在落实上快人一步，

确保各项工作早启动、早实施。进一步完善决策机制，加强调查研究，切实做到在制定政策、谋划工作、解决问题时胸中有数，不断推进民主决策、科学决策。进一步完善社情民意反映机制，深入推进政务公开和政府信息公开，加强行政服务中心建设，不断健全便民服务体系，增强政府工作透明度和群众参与度。进一步完善工作机制，强化目标管理，加强政务督查，确保政令畅通，提高政府的执行力和公信力。

切实加强廉洁从政，突出一个“严”字，严格按照法定权限和程序行使职权，健全行政问责制度，加强行政执法监督，切实解决不作为、乱作为的问题。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案，不断推进政府工作规范化、法制化。认真落实党风廉政建设责任制，加大行政监察、审计监督的力度，全面推进会计集中核算、部门预算、非税收入管理、国库集中支付等财政改革，严格执行工程建设招投标、土地使用权出让招拍挂制度。坚持厉行节约，规范公务接待，严禁铺张浪费，切实把有限的资金用到发展经济和改善民生上。

2010年，在全面落实各项惠民政策的基础上，我们要继续坚持量力而行、奋力而为的原则，重点为民办好10件实事，即：一是筹建县温泉路中学，投资1485万元完成征地及1号、2号教学楼建设；二是投资1580万元建设县一中新校区学生宿舍楼及食堂；三是投资1500万元新解决3万农村人口的饮水安全问题；四是财政配套160万元新建40个村级活动场所，筹资190万元为158户农村贫困二女户家庭实施安居工程；五是利民牛业担保公司新增养牛担保贷款农户1000户；六是新增小额担保贷款1500万元，支持创业人员500名；七是筹资300万元实施南屏山森林公园一期工程，即南屏山碑林公园建设；八是投资4160万元建设廉租住房640套，年底前全部交付使用；九是投资700万元建设东川循环经济产业园区道路2条1000米；十是投资1500万元以上，开发建设通渭县文化书院。

各位代表！发展是解决一切问题的治本之策，抓落实是政府义不容辞的职责。我们将自觉增强不辱使命的责任感、时不我待的紧迫感，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，凝聚全县人民的智慧和力量，与时俱进，奋力拼搏，扎实工作，为建设富裕文明、开放和谐新通渭再创佳绩！

通渭县概况

通渭县历史悠久，从汉元鼎三年置县，至今已有2000多年的历史。位于甘肃省中部，定西市东侧，县域东西长78千米，南北宽64千米，总面积2899平方千米，其中耕地面积183.03万亩。境内海拔1970.5米，年气温7.5℃，年降水量300~600毫米，全年无霜期120~170天。全县辖6镇12乡，其中街道办事处0个，社区居委会10个，村民委员会332个。全县总人口45.80万人，其中城镇人口3.66万人，农村人口42.14万人，人口密度157.99人／平方千米。

渭源县

政府工作报告

——2010年1月5日在渭源县第十四届人民代表大会第四次会议上

渭源县县长　彭双彦

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2009年工作回顾

2009年，是全县发展面临各种挑战，任务异常艰巨的一年，也是各项工作艰辛推进，取得有效突破的一年，更是干部群众共享发展成果，得到实惠最多的一年。一年来，在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，我们认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，全面落实科学发展观，按照“创新发展理念，突出发展重点，破解发展难题，转变发展方式”的总体要求，带领全县人民攻坚克难，负重奋进，较好地完成了县十四届人大三次会议确定的目标任务。

回顾一年来的工作，可总结为五个方面：

（一）经济指标大幅度增长，综合实力进一步增强

一年来，我们始终坚持将加快发展作为第一要务，围绕加快经济增长这一目标，奋力攻坚，全县经济建设取得新成就。初步统计，2009年全县完成生产总值11.36亿元，较上年增长10.1%，其中，第一产业增加值5.58亿元，增长5.1%；第二产业增加值0.88亿元，增长14.1%；第三产业增加值4.9亿元，增长16.3%。完成固定资产投资11.9亿元，增长62.4%；社会消费品零售总额2.79亿元，增长16.2%；完成大口径财政收入5692万元，增长103.2%，财政支出7.6亿元，增长37.4%；全县金融机构各项存款余额达到15.6亿元，较年初增长23.8%，贷款余额达到7.5亿元，较年初增长41.5%。农民人均纯收入达到2306元，增长10%；城镇居民可支配收入达到9069元，增长8.1%。经济社会各项事业继续保持了快速发展的良好态势，综合实力和发展后劲明显增强。

（二）重点工作强势突破，发展基础进一步夯实

一年来，我们始终坚持将经济建设作为第一职责，强势突破三大重点，经济增长模式实现新转变。

一是坚持发展抓项目，投资增长势头强劲。县财政列支项目前期费300万元，编制完成了3个项目专项规划，论证储备项目475项。争取下达投资计划156项，争取国家投资2.82亿元，较上年增长42%。实施各类项目118项，总投资20.77亿元，较上年增长66%。全力支持国家重点项目建设，兰渝铁路、引洮工程、天定高速延仲段建设项目在我县顺利实施。同时，修订完善了项目资金报账操作规程，进一步明确了项目管理责任，规范了项目工作程序。项目工作的强势推进，拉动了投资的快速增长，为经济社会发展注入了强大活力。

二是坚持强县抓工业，经济结构不断优化。围绕兰渝铁路车站建设，完成了工业示范区、商贸物流区建设的规划编制，以及基础设施建设的设计、征地、拆迁等前期工作，河锹公路、锹峪河护岸已开工建设。修改完善了《渭源县发展工业和非公有制经济优惠政策》，组建成立了渭源县中惠信用担保有限责任公

司，为16户企业提供了4060万元的贷款担保，建立健全了中小企业四大服务体系（中小企业创业服务中心、培训服务中心、法律援助中心、财务管理咨询中心），为工业企业发展创造了良好环境。峡城电站、吉利电站等重点工业项目建设进展顺利，全县完成工业增加值4100万元，同比增长14.8%。特别是颜裕公司首次实现外贸出口收入270万元，填补了我县外贸出口的空白。同时，加大招商引资力度，恢复了驻深圳办事处，制定出台了《招商引资优惠政策》和《招商引资考核奖惩办法》，签约引进项目38项，签约资金11.97亿元，到位资金4.92亿元，为我县工业发展注入了新的活力，工业发展框架已具雏形。

三是坚持富民抓产业，经济效益显著提升。投资150万元编制完成了3个旅游景区的建设详规，投资338万元完成了莲峰山庄的整体收购，投资120万元实施了县城北山整体绿化工程。县财政列支专项资金20万元，整合沼气、改厕等项目，扶持发展了50户"农家乐"接待场所。会川马铃薯科技园区被评为AA级景区，永安宾馆被评定为二星级酒店，生态旅游发展条件进一步改善。投资2311万元继续推进良种工程建设，建成原种生产网棚5140亩、良种繁育示范点17个，全县马铃薯种植面积达到38万亩，其中一级良种面积达到5万亩，二级良种面积达到15万亩，生产瓶苗2000万株、原原种4000万粒、原种1.2万吨、良种40万吨。成功举办了甘肃·定西（渭源）马铃薯良种产销衔接洽谈会，进一步提升了渭源种薯的知名度和影响力。完成中药材种植21.5万亩，推广无公害种植14万亩（其中GAP种植7万亩）。田地公司通过中药材饮片加工车间GMP认证，完成了渭源白条党参证明性商标注册，中药材种植水平和加工能力进一步提升。完成优质牧草种植5.6万亩，圈舍改造7120座，新发展规模养殖大户1293户，建成南山放养虫草鸡规模养殖点36个，饲养量达到396万只。"秀峰"牌放养鸡获得"无公害农产品"和"A级绿色食品证书"，土鸡蛋和牦牛肉获得"无公害农产品原产地认定"和"无公害农产品证书"，"秀峰"牌商标被评为"甘肃省名牌商标"。同时，坚持将劳动力培训输转作为增加农民收入的有效举措，组织完成农村劳动力培训2万人，组织劳务输转6.8万人，实现劳务收入5.2亿元。特色产业的快速发展，为农民持续增收奠定了坚实基础。

（三）各项事业统筹推进，发展水平进一步提升

一年来，我们始终坚持将构建和谐作为第一要求，统筹推进五项工作，全县各项事业取得新突破。

一是农村面貌得到新改善。坚持将改善农村基础设施条件作为繁荣农村经济，促进农民增收的基础性工作来抓，完成农村危旧房改造和灾民建房2322户，完成了投资1627万元的10个整村推进项目。完成荒山造林5500亩、重点防护林建设4100亩，新增有效灌溉面积900亩，兴修梯田1.7万亩，建成骨干坝4座，中小型淤地坝8座，完成水土流失治理面积34.4平方千米，农村基础面貌和发展条件明显改善。

二是城市品位实现新提升。县城建设在完成总体规划修编的同时，投资2.92亿元继续推进基础设施建设，投资1100万元的三座渭河大桥、投资1800万元的渭河南路全面竣工。投资1326万元的上集三角饮食市场、投资3345万元的下岗职工再就业市场已竣工并投入使用，投资5800万元的渭水源中药材市场已完成一期交易区主体工程。实施昌林小区等8处房地产开发项目，新增商品住宅面积10万平方米。同时，投资378万元完成了城区主道路的绿化和护栏安装，设置了红绿灯和安全监控设施，城市品位进一步提升。小城镇建设完成了会川镇316国道过境段铺油和西关街东关段改造，莲峰镇西一路、西二路、西三路硬化工作，五竹镇主街道拆迁和峡城乡主街道拆迁及铺油工程。北寨、新寨、麻家集、庆坪、大安、秦祁等乡镇主街道拆迁改造进展顺利，城镇功能进一步完善。

三是财政实力有了新增强。财政收支大幅度增长，公共财政覆盖范围继续扩大，用于公共事业的支出达到3.97亿元，发放粮食直补、农资综合补贴、良种补贴等惠农直补资金5126万元，保证了民政、社保、农业产业化和城镇重点基础设施建设等资金支出，偿还历年债务3190万元，干部职工津补贴人均每月新增400元，取暖补贴提高到600元，住房公积金财政补助一次性提高2个百分点，支出结构进一步优化。制定了《财政资金管理暂行办法》，开展"小金库"专项治理活动，全面推行会计集中核算，进一步强化了审计监督，提高了财政资金管理水平和使用效益。

四是社会事业取得新进展。推进科技创新，加大科技成果转化力度，实施科技项目10项，举办各类科技培训238期4.8万人（次）。深化教育改革，全面落实"五抓"战略，投入力度进一步加大，办学条件进一步改善，教学质量进一步提升，高考本科上线人数达到825人，较上年增加191人，职业教育迅速发

展，在校学生达到1500人，毕业生安置率达到98%以上。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险覆盖面进一步扩大，城乡群众看病难、看病贵的问题得到有效解决。投资420万元建成了5个乡镇文化站和少儿体校，组织开展了46场次大型文体活动，进一步丰富了群众精神文化生活。严格执行计划生育政策，落实节育措施4296例，投入资金324万元全面兑现了奖励优惠政策，计划生育管理服务水平得到进一步提升。严格执行耕地保护政策，投资4066万元的5个土地整理项目全面完成并通过验收，保障了建设用地需求。加大环保执法力度，环境质量明显改善。同时，残疾人、妇女儿童、广播电视事业都有较大进展，邮政气象、电力通讯、金融保险、统计调查、民族宗教等各项工作都取得了新的进步。

五是和谐建设开创新局面。全面完成了城乡低保提标扩面工作，发放城乡低保资金3162万元，农村五保实现了应保尽保，发放"五保"供养金204万元。投入救灾救助资金9800万元，开展灾后重建、大病救助和临时救济，妥善解决了8.4万名困难群众的生产生活问题。认真落实促进就业的政策措施，新增城镇就业1517人，下岗失业人员再就业569人，普通高校毕业生安置就业604人，引进高层次人才6人。进一步畅通信访渠道，共接待来信来访346件，解决群众合理诉求261件。强化食品、药品、农资市场秩序整顿和价格监督检查，确保了市场繁荣稳定。武装部搬迁完成主体工程，民兵预备役建设取得优异成绩，双拥共建深入推进，军政军民关系更加融洽。安全监管不断加强，安全形势进一步好转。社会治安防控体系不断完善，省级平安县成果进一步巩固，为全县经济发展创造了安全稳定的社会环境。

（四）致力打造"五型"政府，自身建设进一步加强

一年来，我们始终坚持将政府自身建设作为推动工作落实的根本保障，按照建设"进取型、法治型、责任型、服务型、实干型"政府的总体要求，全力推进七大转变。一是转变发展思路，把握发展的阶段性特征，及时调整了工作重心。二是转变执政理念，坚持发展与民生并重，实现了经济建设与民生改善的同步推进。三是转变法制观念，坚持依法行政，坚持向人大报告工作、向政协通报情况制度，自觉接受县人大及其常委会法律监督和县政协民主监督，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案，已办结或正在办理的人大建议达到68.2%，政协提案办结率达到79.6%。四是转变服务态度，进一步规范了行政服务中心的运行管理，组建了乡镇便民服务中心，有效提高了行政效能。五是转变工作作风，按照求实、务实的要求，积极推行"一线工作法"，有力地推动了各项工作的落实。六是转变决策机制，积极落实集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，对重大决策和重点工作全部实行政府常务会议集体讨论决定，共召开政府全体会议4次、常务会议26次，研究决定各类事项218项，进一步规范了政府工作程序。七是转变监管方式，加强对重点领域、重点部门和重点资金使用情况的审计监督，健全了领导干部经济责任审计制度，完善了建设工程招投标、经营性土地使用权出让制度。严格落实党风廉政建设责任制，推进了教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，进一步树立了创新进取、真抓实干、勤政廉洁的政府形象。

（五）实事办理得到落实，人民生活水平进一步提高

一年来，我们始终坚持将改善民生作为第一目标，千方百计筹措资金，全力落实9件实事，使全县人民生活条件得到新的改善。

一是投资9325万元建设通乡油路7条196千米，投资4892万元建设农村道路58条270千米，投资110万元建成了5个乡镇客运站和9个行政村停靠站点。二是投资2011万元解决了4万人的饮水不安全问题。三是投资3084万元新建"一池三改"农村沼气7008户，投资1881万元改造农村电网270千米。四是投资7971万元完成了中小学校舍改造5.6万平方米，消除危房面积1.4万平方米；县财政列支656万元支持教育事业发展，在县城西区建设了中心实验小学。五是投资5840万元的县医院搬迁已完成主体工程，投资60万元建成了10所村卫生室。同时，县财政落实了新农合配套资金290万元，参合率达到了90.4%，共为9.7万名参合农民报销医疗费用2940万元。六是投资360万元的15个乡镇文化站已建成5个，10个正在建设。七是投资3403万元的县城区生活污水处理工程，已完成主体建设。八是发放廉租住房补贴102万元，投资1527万元建设廉租房244套1.3万平方米，投资100万元完成了100户农村二女结扎户"安居工程"建设。九是投资528万元建设了渭河2号桥至3号桥段南侧及1号桥至大平桥段北侧护岸。灞陵桥—老君山公园一期工程已完成雕塑安装及东区绿化带整理。渭河北路、蔬菜市场、殡葬服务所、文化剧院建设已完成规划设计等前期工作。9件实事的全面落实，有力地推动了广大干部群众生产生活条件的改善，赢得了群众的认可和支持。

各位代表，过去的一年，我们面临的挑战比预料的大，遇到的困难比预想的多，但是我们咬定发展目标，积极应对挑战，在探索中奋进，在求实中创新，取得了令人鼓舞的成绩，这是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果，更是全县广大干部群众团结一心、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向为全县改革、发展、稳定做出贡献的广大干部群众，向关心支持渭源发展的社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前，渭源正处于"调结构、增后劲、求跨越"的发展阶段，经济社会发展中还面临许多矛盾和问题，突出表现为：一是跨越发展压力大。当前，站在渭源看发展，我们有成绩，有变化，而且变化很大。但是走出渭源看渭源，我们还有很大差距，也有很大压力。二是县域经济总量小。经济发展方式还没有实质性转变，可持续发展后劲不足，生产总值低于全市平均水平，人均占有水平更低。三是经济结构转型难。支柱产业竞争力还不够强，农业规模化、组织化、品牌化程度不高，工业基础非常薄弱，经济结构极不合理。四是项目融资渠道窄。项目储备特别是重大产业开发项目储备质量低，后续建设项目不足。民间资本运作机制不健全，投资结构不合理，经济持续增长缺乏支撑。五是财政保障能力低。财源建设滞后，持续增收缺乏后劲，财政自给率低，保发展和保运转、保建设和保民生之间的矛盾非常突出。六是推动落实难度大。政府职能转变滞后，发展环境还不宽松。个别部门和工作人员不能适应形势发展的要求，工作作风飘浮，部门利益严重，推诿扯皮现象突出，行政不作为、乱作为的问题依然存在。对这些困难和问题，县人民政府将高度重视，在今后工作中深入研究，采取切实有效措施，认真加以解决。

二、关于2010年的主要工作

2010年，是确保"十一五"规划目标全面实现，谋划"十二五"发展的关键一年。分析国内外形势，我们仍然面临着难得的发展机遇。国家将实行调结构、扩内需的宏观经济政策，进一步加大对贫困地区、中小城市和小城镇建设的政策支持力度，加大对民生领域、社会事业、"三农"发展的保障力度，为我们争取资金，扩大投资，加快发展提供了政策机遇。省委、省政府提出"中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进"的区域发展战略，市委二届六次全委（扩大）会议提出要在中心带动上抓机遇、在组团发展上求突破、在整体推进上下功夫，积极融入兰白都市经济圈，实现优势互补，合作共赢，为我们接受辐射，借助外力，推动发展注入了强大动力。兰渝铁路、兰海高速临渭段等重大项目的开工建设，为我们发展工业，优化结构，强推经济转型创造了区位条件。城镇功能的不断完善，特色产业的不断壮大，经济实力的不断增强，为我们发挥优势，挖掘潜力，跨越发展奠定了坚实基础。因此，只要我们进一步坚定信心，抢抓机遇，迎难而上，就一定能够开创富民强县的新局面。

根据县委十二届十三次全委（扩大）会议精神，2010年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大及十七届三中、四中全会精神，以科学发展观为指导，以产业化、工业化、城镇化为目标，坚持发展抓项目、工业抓总量、农业抓特色，把项目建设作为经济发展的强大动力，把工业发展作为优化结构的主攻方向，把产业培育作为农民增收的战略重点，统筹城乡发展，致力民生改善，促进社会和谐，努力推动经济社会各项事业又好又快发展。

主要预期目标是：生产总值增长10%以上，其中，第一产业增长5%、第二产业增长14%、第三产业增长15%；固定资产投资增长17%以上；社会消费品零售总额增长15%以上；大口径财政收入增长26%以上，农民人均纯收入增长10%以上，城镇居民人均可支配收入增长7%以上，人口自然增长率控制在5‰以内，单位生产总值能耗和主要污染物排放量控制在规定范围内。

为了实现这一目标，在具体工作中，我们将突出三大重点、实施四大工程、深化五项改革，力求六个突破。

——以结构调整为核心，突出三大重点

（一）突出项目建设，拉动投资增长

坚定不移地实施"项目立县"战略，以投资增长促经济发展。一是注重规划抓储备。认真研究全县经济社会发展的阶段性特征，以经济增长为目标、结构调整为核心、项目建设为重点，深化县情认识，注重

上下衔接，全力做好“十二五”规划的编制工作，为今后5年的发展提供科学依据和有力指导。同时，认真分析国家投资导向，以城乡基础设施建设、农业产业化开发、社会事业发展、农村危房改造、生态环境保护为重点，抓好项目可研编制等前期工作，为项目申报争取创造先机。二是紧盯政策抓争取。围绕国家投资政策，进一步加强与国家有关部委、省市有关部门的汇报衔接，全力抓好渭河源头综合治理、农村安全饮水、村社道路改造、农村沼气建设等总投资12.6亿元的80个项目的争取工作，力争在项目资金争取上再有新的突破。三是规范管理抓建设。按照《项目建设管理办法》，落实责任领导，明确工作责任，重点抓好投资1.5亿元的11项交通建设项目、投资2.45亿元的9项水利建设项目、投资1.1亿元的8项生态环境建设项目、投资7374万元的6项农村能源建设项目、投资1.67亿元的13项农村综合开发项目、投资6.43亿元的27项城镇建设项目、投资3.79亿元的44项社会事业项目、投资10.39亿元的10项生产经营性项目。全力配合引洮工程、兰渝铁路、天定高速延伸段、兰海高速临渭段等国家重点项目建设。

（二）突出工业发展，推动经济转型

坚定不移地实施“工业强县”战略，以工业壮大促经济转型。一是要打造发展平台。严格按照工业发展规划和工业示范区、商贸物流区建设规划，全面完成河锹公路路基工程、管网埋设以及锹峪河护岸建设。同时，抓好电力、通讯、供热、给排水等公共服务设施建设的前期工作。二是要优化发展环境。全力落实工业发展十大行动计划，完成示范区内土地征用500亩，保障工业用地需求。设立工业发展专项资金，落实工业发展优惠政策，支持企业开展产学研对接活动，为工业发展营造良好的政策环境。三是要壮大工业总量。以水电开发、中药材和绿色肉食品加工、旅游产品加工包装为重点，做好招商引资项目与我县资源的有效对接，创新招商方式，组织召开渭源籍在外创业人员同乡联谊会，坚持以优惠政策招商、以优质项目招商，力争完成招商引资5亿元。同时，鼓励现有工业企业推进技术改造和设备更新，加快产品结构调整和更新换代，引导有条件的企业进驻园区创业发展，力争示范区入驻企业达到5户以上。以工业企业总量的壮大，优化产业结构，强推经济转型。

（三）突出产业培育，带动农民增收

坚定不移地实施“产业富民”战略，以农业增效促农民增收。

旅游产业以打造甘肃生态文化旅游名县为目标，加大基础设施建设力度，努力提升景区品位。一是加强景区建设。按照建设详规，将首阳山景区和地质公园建设结合起来，不断拓宽投入渠道，力争首阳山景区硬件设施建设有大的突破。同时，继续推进县城面山的整体绿化，抓好“八线三点”绿化成果巩固工作，为发展生态旅游奠定基础。二是提升接待能力。在县城新建一家三星级以上宾馆，继续采取项目扶持、财政支持的方式，加大农家乐经营服务人员的培训力度，提高管理水平和服务质量，进一步提升旅游接待能力。三是强化宣传推介。组织召开旅游开发及招商引资推介会，加大旅游包装、推介、促销力度。加强区域旅游市场的融合，做好精品旅游线路的连接，形成“资源互动、信息互享、客源互送、合作互赢”的旅游发展格局。

马铃薯产业以打造中国马铃薯良种第一县为目标，继续壮大繁育规模，努力扩大市场份额。一要稳步扩大良种繁育规模。新建马铃薯瓶苗组培生产温室1000平方米、原原种生产温室100座、原种生产网棚5000亩、高山隔离区原种生产田2000亩，建成马铃薯一级良种繁育示范点14个，发展一级良种面积7万亩、二级良种面积18万亩，全县马铃薯种植面积稳定在38万亩，达到年产瓶苗4000万株、原原种6000万粒、原种1.5万吨、一二级良种50万吨的生产能力。二要切实加强种薯质量监管。加大种薯贮藏窖建设力度，扩大种薯贮藏能力。严格执行种薯质量管理办法，加强种薯市场监管，保证种薯质量。三要着力打造渭源种薯品牌。建成马铃薯良种产业发展成果展示厅，积极筹办第二届马铃薯种薯产销衔接洽谈会，并在延安、新疆生产建设兵团等种薯销售基地举办良种推介会，进一步扩大渭源种薯的知名度和影响力。

中药材产业以建设全国有名的中药材基地为目标，延伸产业链条，努力提高经济效益。一要加强种植基地建设。按照中药材产业发展规划，建成规范化育苗基地1万亩，积极推广GAP和无公害种植，全县中药材种植面积稳定在21万亩，无公害种植面积达到16万亩。二要扩大加工转化能力。实施中药材产业链开发工程，完成永安、兴华、东方药业公司中药材饮片加工车间GMP认证，以中药材有效成分提取项目引进为重点，培育发展中药材加工和现代制药企业，扩大加工转化能力。三要注重服务体系建设。在

全面完成渭水源中药材市场一期工程建设的基础上，启动建设二期工程。进一步完善会川、莲峰、新寨等中药材专业市场服务功能，强化中药材交易信息服务，加强以白条党参研发为重点的科研体系建设，助推中药材产业快速发展。

畜草产业以建设全国有名的绿色肉食品生产基地为目标，发展特色养殖，努力培育畜牧品牌。一要建立饲草基地。依托草山资源优势，结合退耕还林、生态环境治理等项目的实施，新发展优质牧草3万亩，推广饲草加工技术，提高饲草资源利用率。二要发展规模养殖。将扩大养殖总量作为优化农业内部结构的重大举措，大力发展农村庭院式养殖模式，完成圈舍改造2600户，新建养殖小区5个，新发展规模养殖户600户。建成南山放养虫草鸡规模养殖点25个，放养总量达到400万只。三要培育特色品牌。全力将"秀峰"牌绿色肉食品打造成为"中国名牌农产品"，完成"渭宝"牌良种猪商标注册。加强屠宰加工、质量检测体系建设，逐步形成完备的产业链条，提高畜牧业竞争能力。

——以和谐建设为主线，实施四大工程

（一）坚持城乡统筹，全力实施基础设施建设工程

围绕"构建一个区域中心、建设两个经济长廊、打造三个发展平台、形成三个经济辐射中心"的总体布局，以基础设施建设为重点，着力改善城乡发展条件。一是要提升城市品位。围绕建设生态文化旅游城市的目标，按照县城总体规划，全面完成灞陵桥——老君山公园一期工程建设，抓好首阳路东段、庆坪路改造、老君山环山路硬化、清源路人行道建设。完成污水处理厂、文化剧院、殡葬服务所建设，以及景观桥至清源路、景观桥至3号桥商业步行街建设的规划等前期工作，高标准完成渭河南路的斜坡绿化，进一步完善城市功能，提升城市品位，吸引人流、物流、资金流聚集，繁荣中心城市经济。二是要构建城镇体系。按照打造三个经济辐射中心和两个经济长廊的目标，抓好会川镇212国道二中至二院段拓宽改造和镇政府整体搬迁工程，推进莲峰镇1号路建设、启动建设中药材市场二期工程，完成五竹镇主街道基础设施建设和北寨镇主街道的硬化绿化工程。采取招商引资、联合开发的方式，启动建设锹峪商业街。抓好路园镇长安路基础设施建设，全面完成新寨、庆坪、祁家庙、峡城、大安主街道的绿化工作。同时，加快商贸物流区建设步伐，抓好会川西关金滩园区二期工程、西关物流园区建设，依托城镇带动、园区聚集，发展农产品加工和现代服务业，逐步培育形成渭河、漫坝河沿岸经济长廊。三是要改善农村面貌。以建设社会主义新农村为目标，完成41条通达通畅工程和高黑路建设任务，抓好投资1000万元的参与式整村推进、投资2926万元的易地扶贫搬迁、投资2610万元的农村综合开发、投资769万元的农村电网完善项目，实施投资1977万元的桥子沟小流域坝系工程、投资1050万元的巩固退耕还林成果项目，完成梯田建设1.2万亩，抓好荒山造林、三北防护林建设和退耕还林补植补造，着力改善农村发展条件。

（二）坚持协调推进，全力实施社会建设工程

按照统筹经济社会发展的要求，优化公共服务，完善社会管理，促进经济建设与社会发展相协调。一是要繁荣社会各项事业。进一步完善科技特派员制度，推广普及实用技术，加快科技成果转化应用。稳步推进学校布局调整，加大教育投入力度，完成校舍改造3万平方米，进一步改善办学条件。深化教研教改，提高教学质量，力争高考本科上线人数突破千人大关。大力发展职业教育，依托县职业中学，完成劳动技能培训2万人，力争完成劳务输转6.9万人，实现劳务收入5.9亿元。努力改善医疗卫生条件，千方百计筹措资金完成县医院基础设施建设和绿化工程，力争9月份搬迁使用。加大医护人员的培训力度，加强对乡镇卫生院的监管，扩大新型农村合作医疗覆盖面，提高医疗服务水平。加快文化体制改革，完成投资240万元的10个乡镇文化站建设，积极争取城乡体育和广播电视基础设施建设项目，丰富群众精神文化生活。组织完成第六次人口普查工作，进一步关心支持妇女、儿童、残疾人、老龄事业，认真做好民族宗教工作，推进双拥共建，完成武装部和县武警中队搬迁，争创省级双拥模范县。二是要提升社会保障水平。多渠道开发就业岗位，力争城镇新增就业1600人。进一步扩大养老、医疗等社会保险和商业保险覆盖面，增强保障能力。高度关注受灾群众和弱势群体的生产生活问题，健全社会救助体系。加强食品药品市场监管和价格监督检查，加大综合执法力度，确保市场秩序稳定，全面落实家电、农机具购置补贴政策，刺激居民消费。加强对道路交通等重点行业、重点领域的安全监管，防止重特大事故的发生。加强社会治安综合治理，提高安全防控能力。完善领导干部接待群众长效机制，解决群众合理诉求。健全公共安全应急管理体系，增强突发性事件应急处置能力，全力维护社会和谐稳定。三是要促进持续协调发展。深

化计划生育优质服务创建活动，完善利益导向机制，进一步提高管理服务水平。全面完成土地利用总体规划修编工作，在认真实施投资500万元的土地开发整理项目的基础上，继续加大项目争取力度，确保耕地占补平衡，保障经济建设用地需求。加强环境质量监测，强化对污染源的监督检查和管理，确保环境保护目标责任制全面落实，进一步改善环境质量。

（三）坚持增收节支，全力实施财政保障工程

积极构建保障公共需求的财政体系，提高财政保障能力。一是要狠抓增收。认真落实积极的财政政策和适度宽松的货币政策，按照“巩固现有财源、培育后续财源、发展新型财源”的思路，在巩固发展基础税源的同时，突出抓好现代服务业等新型税源，培育壮大园区企业后续税源。坚持依法治税，加强重点税源监控，加强非税收入管理，力争财政收入再创新高。二是要优化结构。严格执行财政预算，科学合理安排支出，优先保证项目建设、民生工程、社会保障等重点支出需要，坚持勤俭节约，严格控制公用经费支出，降低行政成本，全面提高财政综合保障能力。三是要强化监管。依法规范政府举债行为，逐步化解政府债务。加强财政专项资金管理，加强对各乡镇、重点部门的审计监督，形成“事前审核、事中监控、事后评价”的监督约束机制。

（四）坚持以人为本，全力实施民生建设工程

我们将围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，继续办好10件实事。

1.千方百计筹措资金，新建城区集中供热点，彻底解决城区集中供热存在的突出问题；

2.改造乡村道路290千米，提高道路通行保障能力；

3.开工建设西南部农村供水工程，进一步改善农村居民饮水条件；

4.改造农村电网100千米，提高农网改造率；

5.继续推进“一池三改”农村沼气建设，提高农民生活质量；

6.投资720万元建设廉租房96套，投资1000万元实施农村危旧房改造工程（其中完成100户农村二女结扎户“安居工程”建设）；

7.县财政筹措资金300万元支持教育事业发展，规划在城区新建一所初中。新建9所学校食堂，解决4500名寄宿学生的就餐问题；

8.完成县二院门诊楼和住院部楼建设，完成五竹、锹峪卫生院门诊楼建设；

9.建设莲峰、新寨、峡城、祁家庙、麻家集等乡镇农贸市场，繁荣农村经济；

10.投资400万元完成蔬菜市场建设，进一步完善县城服务功能。

——以激发活力为目标，深化五项改革

（一）深化财政体制改革

科学编制部门预算，深化国库集中支付改革。建立健全国有资产监管和营运体系，实现国有资产保值增值。进一步完善乡镇财政管理方式，加强对村级集体资金的监管。深化财政资金绩效评价改革，提高资金使用效益。

（二）深化人事制度改革

按照省市要求，推进县乡机构改革，提高行政效能。坚持公务员和事业单位工作人员“凡进必考”原则，推进事业单位岗位设置和绩效工资改革，形成人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制和绩效挂钩的分配机制。以紧缺人才、创新型人才为重点，加大人才培养和引进力度，强化人力资源保障。

（三）深化行政审批改革

继续做好行政审批项目、行政事业性和经营性收费项目清理工作，规范工作流程，落实公示制度。同时，进一步规范行政服务中心和乡镇便民服务中心的运行管理，完善首问负责、服务承诺制度，简化办事程序，缩短审批时限，提高办事效率。

（四）深化农村综合改革

围绕农业产业化经营，继续推进农村土地管理制度改革，有序流转土地承包经营权，鼓励发展多种形式的适度规模经营。全面推进集体林权制度改革，将林地使用权和林木所有权承包到户，激活林业发展潜力。加快农村户籍制度改革，引导农村剩余劳动力向城镇转移就业，提高城镇化水平。

（五）深化目标管理改革

按照“注重全面、突出重点”的原则，围绕项目建设、产业开发、实事办理、社会稳定等重点工作和重大决策的落实，合理确定经济目标管理考核内容，完善考核奖罚细则，健全考核和评议相结合的综合评价机制，推动工作落实。

——以推动落实为根本，力求六个突破

难得的发展机遇，繁重的工作任务，人民的强烈期盼，对政府工作提出了更高要求。我们将继续按照建设“五型”政府的目标，全面加强政府自身建设，提高行政能力，推动工作落实。

（一）在创新思维上力求新突破

坚持解放思想，转变观念，围绕城市管理、产业开发、工业发展、招商引资等重点工作，组团赴发达地区考察学习，邀请专家学者开展讲座培训，通过走出去与请进来相结合，进一步拓宽视野，更新理念。切实做到用创新的思维、战略的眼光谋划发展，努力在推进结构调整、转变发展方式上探求新机制、探索新路子，不断提高驾驭发展的能力和水平。

（二）在领导能力上力求新突破

坚持与时俱进，加强对经济社会发展全局性、战略性问题的研究，化挑战为机遇，变压力为动力。坚持理论联系实际，注重调查研究，在学习实践中努力提高掌握全局、驾驭发展的能力，提高统筹协调、整合资源的能力，提高科学运作、破解难题的能力。

（三）在执政理念上力求新突破

坚持亲民为民，倾听民声、尊重民愿、维护民利，从群众最关心的热点问题抓起，从最希望的难点问题做起，从最不满意的焦点问题改起，妥善解决群众关心的入学就医、社会保障、安全稳定、节能环保等问题，让发展成果最大限度地惠及广大人民群众。

（四）在依法行政上力求新突破

坚持依法行政，完善行政执法责任制，做到规范执法、公正执法、文明执法。建立健全公众参与、专家论证决策机制，推进决策的民主化、科学化。自觉接受县人大法律监督和县政协民主监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

（五）在工作效能上力求新突破

坚持真抓实干，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，引导全县上下进一步增强加快发展的信心和决心，进一步激发加快发展的激情和活力。严格实行分工负责制、落实责任追究制，用严密的制度、严格的管理、严明的纪律，确保政令畅通，促进工作落实。

（六）在廉政建设上力求新突破

坚持从严治政，健全管理机制，落实问责制度，大力整治行政不作为、乱作为的行为。切实加强对项目招投标、财政资金报账、土地使用权出让、惠农政策落实等重点环节的监督检查，推进政务公开，促使行政权力公开透明运行，强化对权力的监督和约束。加强审计监督和行政监察，教育和引导政府系统广大干部堂堂正正做人，踏踏实实做事，全力塑造清正廉洁的政府形象。

各位代表！做好今年的政府工作，任务艰巨而繁重，责任重大而光荣。让我们在县委的坚强领导下，团结和带领全县人民，坚定信心，苦干实干，攻坚克难，为开创我县经济社会各项事业发展的新局面而努力奋斗！

渭源县概况

渭源县境内融汇了仰韶文化、马家窑文化、齐家文化三大古代文化，是黄河上游古文化发祥地之一，位于甘肃省中部、定西市中西部，县域东西长60千米，南北宽56千米，总面积2065平方千米，其中耕地面积80.04万亩。境内平均海拔2910米，年平均气温5.8℃，年平均降水量500毫米，全年无霜期157天。渭源县隶属定西市管辖。辖8镇8乡，其中街道办事处1个，社区居委会2个，村民委员会217个。全县总人口34.78万人，其中城镇人口2.23万人，农村人口32.55万人，人口密度168.43人／平方千米。

漳　县

政府工作报告

——2009年12月25日在漳县第十三届人民代表大会第四次会议上

漳县县长　郭世杰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年工作回顾

2009年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县广大干部群众，以科学发展观为统领，坚持“五县战略”、“四大产业”、“四大建设”的基本思路和全力打造全省生态旅游大县、西北重要盐化工基地的工作目标不动摇，根据不断发展变化的新形势，审时度势，创新应变，在狠抓“三农”工作的同时，将工作重点更加明确地转移到工业建设、项目建设、招商引资和民生保障等方面，突出科学编制“五个规划”（土地利用总体规划、矿产资源总体规划、县城总体规划、盐化工及配套产业发展规划、循环经济产业园区规划），着力打造“一个平台”（循环经济产业园区），全力打通“两大通道”（文殪二级公路、漳陇铁路支线），培育壮大“三大企业”（中盐甘肃武阳盐化有限公司、漳县祁连山水泥有限公司、漳县金地矿业有限公司），努力建设“五宜城市”（宜游、宜投、宜商、宜会、宜居），圆满完成了县十三届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济社会呈现出发展较快、结构优化、质量提高、民生改善的良好态势和大事多、喜事多、亮点多的可喜局面。具体表现为“八个增长”、“五个突破”和“四个成效明显”。

“八个增长”就是：全年预计完成生产总值6.5亿元，增长13%，三次产业比为44.8:10.8:44.4；全社会固定资产投资8.86亿元，增长75.45%，增速加快7.45个百分点；工业增加值6970万元，增长108.1%，增速加快102.3个百分点；大口径财政收入4160万元，增长56.98%，增速加快27个百分点；财政支出4.6亿元，增长16.4%；社会消费品零售总额1.54亿元，增长20%；城镇居民人均可支配收入达到9057元，增长9.7%；农民人均纯收入达到2333元，增长12%。控制性指标全面完成，城镇登记失业率3.6%，人口自然增长率5.57‰，单位生产总值能耗降低6.1%，主要污染物排放控制在国家和省、市规定指标内。

“五个突破”就是：

（一）抓主抓重，项目建设取得新突破

统筹抓协调、重视抓前期、全力抓争取、精心抓实施、严格抓管理，组织实施各类项目145项，总投资19.5亿元，同比项目增加48项，投资增长16.97%。开工建设128项，已建成竣工75项，完成投资5.88亿元，增长34%。其中：中央扩大内需项目45项，开工建设44项，完成投资8655.22万元；灾后恢复重建项目47项，完成投资7009万元；工业、城建等其他建设项目53项，开工建设37项，完成投资4.31亿元。争取到位中央预算内资金4.22亿元，增长203.6%。文殪二级公路改造、退牧还草和县医院扩建等项目在当年未列入规划的情况下争取落实了投资计划。特别是总投资4.6亿元的文殪二级公路改造项目，在全国妇联和省市领导的关心支持下已列入交通部“十一五”规划，初步安排前期投资9150万元，工程设计全

长48千米，打通隧道2条2.88千米，里程缩短13千米，目前可研报告通过省交通厅专家评审，已上报省发改委待批，预计明年上半年开工建设，文殖二级公路必将成为漳县的致富路和发展路。新谋划的连接陇海铁路和兰渝铁路的漳陇支线项目引起了国家及省、市有关部门和领导的高度关注。牧区草场水资源保障等7个项目直接对接到了国家相关部委主管处室。积极服务国家重点项目建设，完成兰渝铁路建设征地及拆迁等工作。项目前期工作扎实开展，落实项目前期经费606万元，储备各类项目83项；编制上报总投资42.33亿元的2010年中央投资计划项目127项、总投资42.25亿元的渭河源区生态保护与综合治理规划项目255项。

（二）培育主体，工业建设取得新突破

依托资源上项目、建工业、促发展，全年完成工业增加值6970万元，二产占GDP的比重由去年的5.9%提高到10.8%，提高4.9个百分点。做好科学规划，立足打造西北重要的盐化工基地，编制完成盐化工及配套产业发展规划，启动编制循环经济产业园区规划。成立了循环经济产业园区管理委员会办公室，落实了人员编制，配备了工作人员。坚持保护中开发、开发中保护，编制完成《矿产资源总体规划》，组织开展了矿产资源开发秩序专项整治活动，矿产资源开发步入规范化、集约化、有序化轨道。做大矿产工业，依托盐岩、石灰石、红柱石“三大矿产资源”，着力构建地方特色工业体系，盐化工及配套产业、新型干法水泥、红柱石综合开发“三大工业板块”初显端倪。中盐甘肃武阳盐化有限公司被中国盐业总公司确定为西北唯一的国家级食用盐配送中心，30万吨盐硝联产项目建成投产。总投资8.8亿元的年产200万吨新型干法水泥生产线建设项目全面完成可研编制、安评、环评、土地审批征用及项目核准等前期工作并开工建设，4.6亿元的一期工程完成窑磨、大型风机等主要设备订购，土建工程进展良好，完成投资1.5亿元。总投资10.3亿元的甘肃地豪矿业有限公司红柱石综合开发项目前期工作进展顺利，《甘肃省漳县马路里红柱石矿区矿业规划方案》通过省国土资源厅评审，注册成立了漳县金地矿业有限公司，注册资金5000万元，到位资金3000万元。做深农产品加工业，总投资3200万元的金达公司中药材饮片加工项目投入运营，实现产值3600万元；贵清山天然野生食品加工项目完成厂房建设等工作，完成投资200万元。做活民营经济，总投资7500万元的东泉水电站开工建设。全年新增产值100万元以上私营企业3户，非公有制经济完成增加值4140万元，实现税金1140万元，分别增长14.9%和14%。

（三）加强推介，招商引资取得新突破

把招商引资作为项目建设的切入点和拉动地方经济的重要途径。全年新签约招商引资项目10项，签约资金15亿元，到位资金5.4亿元，分别增长113%和53.1%。多措并举抓推介，积极参加兰洽会、西交会、津洽会、定西发展论坛等各种招商节会，不断加大对优势资源、特色产业、重点项目、投资环境的宣传推介力度。兰洽会期间整体推介重点招商引资项目51项，分别与甘肃省江苏商会、浙江企业联合会等6家商会签订了友好合作协议书，聘请招商顾问5名，签约资金12.08亿元。夯实基础抓前期，围绕优势资源和特色产业，包装了一批市场前景好、发展潜力大、投资回报率高的招商引资项目，全年新增招商引资项目64项。对接洽谈抓招商，成功引进总投资8.8亿元的甘肃祁连山水泥集团漳县年产200万吨新型干法水泥生产线建设项目，该项目是近年来我县引进的最大工业项目。7月16日，全国人大常委会副委员长、全国妇联主席陈至立亲临漳县视察工作并为项目奠基，全县人民倍受鼓舞，极大加快了项目建设进程。项目将于2010年建成投产，建成后年可实现销售收入4亿元、利税1亿元以上。不断提高矿产资源开发利用准入门槛，引进总投资10.3亿元的甘肃地豪矿业有限公司红柱石综合开发项目，分三期对我县红柱石矿进行综合开发。跟踪服务抓落实，新型干法水泥生产线等重大招商引资项目实现了当年洽谈、当年引进、当年签约、当年核准、当年开工建设，快捷高效的工作速度得到投资方和省、市有关领导的充分肯定。

（四）城乡联动，城镇建设取得新突破

加快推进城镇化进程，实施城镇建设项目11项，完成投资2.79亿元，同比增长30%。突出规划编制，完成泰山公园地形图测绘和修建性详规设计，启动县城总体规划修编。突出县城建设，坚持依法拆迁、理性拆迁、阳光拆迁，完成商贸街北段拆迁203户，整体开发全面启动，完成投资4338万元；贵清路完成地下管网、道路铺油、路灯安装及红沟桥建设并实现全线通车，完成投资3860万元；城区供水扩建工程竣工，完成投资1300万元，县城新增日供水能力8000吨；总投资1800万元的集中供热B站建成供暖，新

增供热面积60万平方米；在城区3个主要十字路口安置交通信号灯，结束了县城没有红绿灯的历史。突出小城镇建设，三岔镇完成镇区道路可研编制、地质勘察下水管埋设和路基工程，完成投资1320万元。新寺镇完成拆迁安置67户、镇区道路基础工程800米，完成72座安置房主体施工，完成投资1200万元。金钟镇完成主街道和农贸市场可研编制，殪虎桥乡完成小城镇建设规划编制。突出城乡管理，积极开展“天更蓝、地更绿、水更清”实践活动，城市管理行政执法局组建成立，制定出台了城市管理相对集中行政处罚权实施办法、市容环境卫生及城区户外广告牌匾设置管理等办法。中心市场综合整治和交通安全专项治理成效明显，城乡面貌进一步改观。

（五）培植财源，财税金融工作取得新突破

全面贯彻执行国家财政货币政策，突出财源建设，狠抓税收征管，财政保障能力不断增强。大口径财政收入突破4000万元，达到4160万元；财政支出达到4.6亿元。争取到位专项补助2.4亿元，新增转移支付4430万元。调整优化支出结构，较好地保障了农业、教育、卫生、社会保障等重点支出的需要。深化财税金融改革，部门预算、乡财县管、村财乡管、非税收入管理等财政改革有序推进，国库集中支付改革试点进展良好，“一册明、一折统”惠农财政补贴全面落实。“小金库”专项治理扎实有效，清理清查新增国有资产1257.9万元，核查纠正“小金库”资金4.75万元。金融工作稳健运行，全县金融机构各项存贷款均呈增长趋势，各项存款余额8.7亿元，贷款余额4.2亿元，农行、信用联社、农发行等金融机构支持地方经济发展的能力不断增强。积极搭建投融资平台，先后2次组织召开政企银企恳谈会，签订意向贷款3.99亿元。充分发挥县城投公司职能作用，积极破解项目融资难问题，城镇建设项目贷款进展顺利。

“四个成效明显”就是：

（一）夯实基础，“三农”工作成效明显

着力改善农村基础条件，不断优化农业内部结构，加快农业项目建设，促进农业增效、农民增收和农村发展。强农惠农政策得到全面落实，全年财政用于“三农”的投入2.29亿元，比上年增加0.39亿元，增长21%，其中发放粮食直补、良种补贴、退耕还林补助、农资综合补贴、“家电下乡”及农机具购置补贴等3289.3万元。农业产业化进程不断加快，完成农作物播种面积46.64万亩，全年粮食产量达到6800万公斤。蚕豆、中药材、马铃薯、蔬菜四大特色优势农作物面积达到39万亩，占总播种面积的83.6%。完成全膜双垄沟播玉米2万亩，建成无公害标准化示范基地24.22万亩、农业科技综合示范点26个1.45万亩。农民专业合作社新建11个、规范提高13个，落实农作物订单21.3万亩，新增农机总动力1.6万千瓦。设施农牧业建设稳步推进，整合资金825万元，新建日光温室211座、改造提升1004座，新建塑料大棚510座。完成特色牧草种植2万亩，建成投产养殖小区3个、种草养畜示范村4个。农业基础设施建设不断加强，投入林业建设资金1429.8万元，完成造林绿化面积6.1万亩。解决了2.07万人的饮水不安全问题，新增机修梯田7030亩、护岸堤防1.65千米，新建沼气池3102眼。马泉乡柳树沟整村推进、连片开发省级试点全面完成建设任务，农村最低生活保障与扶贫开发政策有效衔接全国试点工作有序推进，编制完成一套贫困户识别体系和操作规程，摸底排查贫困对象6.35万人、低保对象4.77万人。劳务工作成效显著，鼓励支持劳务能人返乡创业，盐井乡建业节能环保建材厂正式投产。全县培训劳动力1.69万人，输转劳动力4.58万人，境外输出实现新突破，实现劳务收入3亿元，增长52.3%。

（二）关注民生，社会事业成效明显

就业再就业工作扎实推进，积极争取编制，扩大招考计划，全县城镇新增就业1573人，其中安置高校毕业生245名，是近年来高校毕业生就业最好的一年。下岗失业人员再就业627人，为1618名下岗失业人员发放小额担保贷款5002万元。社会保障体系不断完善，我县被列入全国首批新型农村社会养老保险试点县，养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面不断扩大，启动了城镇职工医疗保险特殊门诊费用补助和大额医疗费用补助，将625名破产企业退休人员纳入医疗保险，将464名村干部纳入养老保险。扎实推进城乡低保和农村“五保”提标扩面工作，城市低保标准提高到月人均152元，保障面为22.1%；农村低保标准提高到年人均728元，保障面为18.27%，农村“五保”供养标准提高到年人均1667元，城乡低保覆盖面均为全市最高，城乡低保户和农村五保户得到更多实惠。及时下拨专项救灾资金210万元，困难群众生产生活得到妥善安排。教育事业不断发展，以深入开展“教育质量巩固年”活动为契机，全力抓好学校管理。全县高考本科上线293人，较去年增加87人，上线率18.54%，同比提高5个百分点；中考

“七合率”34.46%，同比提高11个百分点；小学毕业检测“三合率”57.05%，同比提高11.5个百分点。加强教师队伍建设，对县城及周边学校教师进行了公开竞聘上岗。职教中心实训楼完成主体工程，武阳西小整体搬迁开工建设，5个中小学食堂建成并投入使用。文化信息资源共享工程、乡镇综合文化站建设等项目全面启动，非物质文化遗产保护取得实质性进展。科技创新取得新突破，取得国家专利授权2项、国内先进技术成果2项、市级年度科学技术进步奖1项。医疗卫生保障机制不断健全，新型农村合作医疗制度运行良好，全县参合率达到95.5%，报销门诊、住院费1689.44万元。为15岁以下儿童免费接种乙肝疫苗2.21万例，为1482名孕产妇发放分娩补助36.84万元，为白内障患者实施复明手术70例。强化食品药品监管，切实做好甲型H1N1流感等重大疾病防控工作，给重点人群免费接种疫苗5200例。县中医院住院楼、门诊楼完成主体工程；5个乡镇卫生院完成建设任务，县医院扩建和3个红十字援建卫生院开工建设。人口和计划生育工作稳步提升，坚持综合治理、统筹解决人口问题，健全完善利益导向机制，制定实施“十个一”帮扶工程和乡镇、部门同奖同罚制度，积极开展创建示范典型活动，投入539.44万元为1548户农村“两户”家庭办实事，完成二女户安居工程124户。着力解决群众住房困难，商贸街36套配建廉租房竣工，贵清路180套配建廉租房完成主体施工120套。为531户城市住房困难家庭发放廉租住房补贴76.12万元。完善住房公积金制度，住房公积金个人和单位缴存比例由原来的5%提高到6%。投入资金2652.1万元，改造农村危旧房3700户，完成城镇居民灾后住房恢复重建71户、加固维修777户。安全生产形势稳定。双拥共建和国防后备力量建设明显加强。民族团结、宗教和顺。统计、物价、质监、档案、粮食、气象、外事侨务、广播电视、电力通讯、妇女儿童工作和老年人事业全面发展。认真办理“10件实事”，武阳西小选址重建、职教中心建设、下岗失业人员小额担保贷款、农村低保扩面、廉租住房建设、城区背街小巷硬化、农村饮水安全和能源沼气建设、三岔农贸市场改造等实事全面完成或超额完成。体育馆建设完成土地征用、初设批复等前期工作，明年开工建设；水景公园建设用地已列入供地计划上报省、市主管部门待批，前期工作有序推进。

（三）拓展功能，旅游开发成效明显

大力实施“旅游活县”战略，全年接待游客38.6万人（次），实现门票收入316万元，综合经济收入3600万元，分别增长9.9%、12.2%和10.4%。加强旅游基础设施建设，西部盐文化休闲园完成主体工程，完成投资4800万元；贵清山景区管理局办公用房、4座三星级旅游厕所全面完成建设任务；遮阳山东溪和贵清山景区旅游道路硬化工程全面完成；旅游宗教文化设施修缮和保护工作得到加强。《遮阳山东溪功能区详细规划》编制完成，遮阳山东溪口水景工程完成设计，北沟寺游客服务中心开工建设。强化宣传推介，重新设计制作高速公路旅游宣传广告牌；组织参加了“甘肃人游甘肃”大型宣传推介活动、甘肃文化旅游博览交易会和天水市旅游商品展销会，印制漳县风光背景的移动手机卡在全省发行。理顺旅游管理体制，旅游管理委员会正式成立，调整配备了工作人员，明确了县旅游管理委员会成员单位及其职责，遮阳山景区管理局和木寨岭林场分设，为提升旅游业开发管理水平奠定了基础。第三产业活力不断增强，房地产业、交通运输、邮电通讯、商业饮食、物资供销、金融保险健康发展，完成增加值2.87亿元，增长10.4%。

（四）转变职能，政府自身建设成效明显

深入开展学习实践科学发展观活动，政府决策水平和执行能力进一步提高。坚持依法行政，自觉接受人大及其常委会的依法监督和政协的民主监督，人大代表意见建议办理率达81.5%，政协委员提案办复率达100%。大力推进政务公开，畅通民意表达渠道，提高社会各界对政府工作的知情权、参与权和监督权。7个乡镇便民行政服务中心建成投入运行。切实加强民主法制建设，扎实开展“五五”普法宣传教育和行政执法人员培训，积极落实行政执法责任制。深入推进“平安漳县”建设，积极开展矛盾纠纷排查调处工作，加强社会治安综合治理，扎实开展“集中清理执行积案”、“信访积案化解年”和“大接访”活动，集中解决了一批突出信访问题，保持了社会和谐稳定。认真履行党风廉政建设责任制，强化监察和审计监督，完成审计项目50项。坚持求真务实，改进会风文风和工作作风，围绕重点工作、重点项目、重点企业抓服务、抓落实、促发展，各乡镇、各部门、各单位服务发展的能力进一步提高。

各位代表，回顾过去一年的政府工作，我们深感成绩来之不易，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大有效监督和县政协大力支持的结果，是历届政府班子不断努力的结果，是全国妇联真情

帮扶的结果，是全县上下抢抓机遇、开拓进取、艰苦创业、团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤工作、做出贡献的全县人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老干部，向各民主党派、工商联、无党派人士，向驻漳解放军、武警官兵和政法干警，向所有关心支持漳县发展的帮扶单位和各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

尽管在2009年工作中取得了一定成绩，但我们也清醒地认识到，全县经济社会发展中仍存在着许多困难和问题，主要表现在：结构性矛盾依然突出，一产弱、二产小、三产不活的现状还没有根本改变；财政收支矛盾突出，项目配套资金落实困难；农村基础设施薄弱，农业规模化、组织化、品牌化程度不高，农民持续增收难度加大；经济发展优势和潜力未得到充分发挥和挖掘，工业主体地位尚未确立；交通、土地、资金、人才等要素制约突出，投资发展环境有待进一步优化；城镇基础设施和服务设施建设欠账大，城市功能和整体布局有待进一步优化，城市管理水平有待进一步提升；社会事业发展相对滞后，改善民生的任务依然艰巨；政府个别部门职能转变还不到位，缺位、错位的问题依然存在，干部职工思想观念和工作作风有待进一步改进。对于这些问题，我们将认真研究，在加快发展中积极加以解决。

二、2010年主要工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，做好2010年的政府工作，对于全面完成“十一五”规划各项目标任务，为“十二五”规划启动实施创造良好条件至关重要。

2010年政府工作的总体思路是：认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，加快发展方式转变，以保增长、扩内需、调结构为主线，围绕兴农强工、做大城镇、扩充总量、提升水平，大力实施“五县战略”，着力培育“四大产业”，强力推进“四大建设”，全力打造全省生态旅游大县和西北重要的盐化工基地，促进全县经济社会又好又快发展。

主要预期目标是：全县生产总值达到7.29亿元，增长13%，三次产业比调整为40.4:18.5:41.1；全社会固定资产投资达到11.05亿元，增长25%；工业增加值达到1.35亿元，增长93.6%；大口径财政收入5240万元，力争达到6000万元，增长44.2%；社会消费品零售总额1.85亿元，增长20%；城镇居民人均可支配收入增长8.8%；农民人均纯收入增长12%；城镇登记失业率控制在4.6%以内；人口自然增长率控制在7‰以内；节能减排控制在国家和省、市指标以内。

为实现上述目标，新一年政府工作必须着力把握以下几个方面：一是必须转变观念，坚持放大思维，做大手笔，求大发展；二是必须科学发展，坚持规划先行，用科学规划为漳县当前和今后发展绘就蓝图；三是必须依托资源优势，坚持加速资源转化，把资源优势转变为经济优势和发展强势；四是必须加快工业发展，坚持工业主导地位，引领县域经济跨越式发展；五是必须抓好项目建设，坚持以项目建设为切入点，支撑经济社会加快发展、科学发展；六是必须攻坚克难，坚持破解交通瓶颈，优化发展环境，促进经济社会快速发展；七是必须重视民生，坚持解决好群众关心的社会保障、就业、就医、上学、住房、行路、饮水等方面的实际问题，促进经济社会和谐发展；八是必须求真务实，坚持鼓实劲、办实事、重实干、求实效。

在具体工作中，坚持抓主抓重，精心编制“十二五”规划，着力打造“一个平台”，全力打通“两大通道”，培育壮大“三大企业”，努力建设“五宜城市”，重点突出以下九个方面：

（一）突出农民增收，着力抓好“三农”工作

把农业增效、农民增收作为“三农”工作的重中之重，全面落实各项强农惠农政策，继续加大科技、资金投入力度，加快发展现代农业，实施促进农民增收“六大行动”，扎实推进社会主义新农村建设。提高农业综合生产能力。稳定粮食播种面积，调整优化农业结构，提高单产，增加总产，完成全膜双垄沟播农作物4万亩。建立各类农业综合示范点26个1.5万亩。积极培育龙头企业，建立新型社会化服务体系，支持龙头企业、农民专业合作社、供销合作社等经济组织开展多种形式的生产经营服务，努力构建低成本、高效率的农产品经销网络。加强农村气象预警体系和应急服务能力建设。深化农村综合改革，鼓励引导农民以转包出租、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。全面推进集体林权制度改革，加快建立林业资源统分结合的经营管理新机制。加大设施农牧业建设力度。按照“办大基地、兴大产业”的发展思路，大力实施农牧业建设“三千四万”工程，“三千”即建设武阳镇千亩韭菜塑料大

棚生产基地、新寺镇千亩日光温室生产基地和千亩渔业生产基地。“四万”即建设万只舍饲改良羊繁育、万头瘦肉型生猪生产、万头肉牛育肥和万只獭兔集中养殖示范基地。新建日光温室100亩、塑料大棚500亩。加快推进草畜转化，大力普及推广玉米秸杆青贮氨化技术，完成家畜改良2万头(只)，实现标准化圈舍改建5000平方米。依托雷公峡秦岭细鳞鲑救护中心，积极发展冷水鱼繁育养殖。加强农村基础设施建设。全面完成2009年整村推进、退牧还草、退耕还林、国家重点公益林建设、“三北四期”防护林建设、农村道路、农村饮水安全等项目。完成“泰山七期”绿化5000亩、合作造林3万亩。全面推进新寺镇市级新农村建设试点工作，深入推进农村最低生活保障与扶贫开发政策有效衔接全国试点，通过项目支撑，加快扶贫开发进程。积极争取国家级秦岭细鳞鲑自然保护区、龙川河流域综合治理、“三北五期”防护林等项目开工建设。拓宽农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力，加强对农民创业的金融和财税支持，鼓励农民通过股份合作参与兴办农业资源开发及二、三产业项目，培育农民收入新的增长点。着力加大劳动力实用技术培训力度，抓好劳动力就地转移、异地输出、境外输出和自主创业，技能培训1200人，劳务输转4.7万人，劳务收入3亿元以上。

(二)突出项目建设，着力扩大投资拉动效应

把项目建设作为推动经济社会科学发展的重要“引擎”，力争全年完成项目建设投资7.27亿元，同比增长23.6%。突出项目建设，抓好县医院扩建、中医院、柳树沟小流域坝系、新草路新寺至东泉段等46个续建项目，完成投资5.08亿元；扎实抓好城区生活垃圾处理、2010年易地搬迁、公用型汽车站、新寺灌区节水改造等56个新开工项目，完成投资2.2亿元。特别要突出抓好文殪二级公路改造项目，完成工程可行性研究报告、初步设计及评审工作，力争上半年开工建设。积极支持兰渝铁路、欧亚直飞航路木寨岭雷达站等国家及省部委重点项目建设。突出项目争取，找准项目争取的主攻点，调动一切积极因素，全力抓好城区污水处理工程、2011年易地扶贫搬迁、新寺镇贵清路上北街道路及排水工程、农业有害生物预警等83个重点项目的争取工作，力争年内下达投资计划30项以上，开工建设20项以上。突出项目前期，抢抓国家实施扩大内需政策、“十二五”规划编制启动的机遇，以国家产业政策为导向，主攻当前、谋划长远，有针对性地谋划、论证和储备一批民生工程、基础设施、生态环境等方面的大项目、好项目，新储备项目80个以上。对符合投资导向的牧区草场水资源保障、漳河灌区节水改造、国家级地质公园等60个重点前期项目，加大前期论证，争取列入省、市规划。特别是要加快连接陇海铁路和兰渝铁路漳陇支线前期工作，年内完成项目建议书，力争列入铁道部和省市“十二五”规划。突出项目管理，继续实行重点项目领导责任制，严格落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同制和竣工验收制，强化工程质量和项目资金监管，确保将每个项目都建成精品工程、亮点工程和民心工程。

(三)突出工业建设，着力构建地方工业体系

大力实施“工业富县”战略，努力构建以矿产、建材、农产品加工、小水电开发为主的地方特色工业体系，逐步实现县域工业规模化、集约化发展。力争2010年工业增加值达到1.35亿元，二产占GDP的比重提高7.7个百分点，达到18.5%。加快盐化工及配套产业发展规划编制进程，确保年内通过评审。完成循环经济产业园区控制性详规编制，加强水、电、路、通讯等基础设施建设，力争企业入驻，打造工业聚集平台。依托“三大矿产资源”，积极扶持“三大工业企业”，全力构筑“三大工业板块”。加大扶持力度，全程跟踪服务，确保年产30万吨盐硝联产项目开足马力生产，积极推进企业技术改造升级，力争产能达到40万吨，年内实现产值1.44亿元、税金2400万元。加快年产200万吨新型干法水泥生产线建设步伐，确保年内全面完成土建工程和设备安装，力争年底投入试生产，真正将该项目建成管理一流、设备先进、技术创新、环保达标的精品工程。支持漳县金地矿业有限公司加快红柱石综合开发项目前期步伐，依法取得探矿权和采矿权，年内完成地质勘探等前期工作，确保项目一期工程开工建设。加快东泉水电站建设进度，力争开工建设晋坪水电站。积极上马建设贵清山泉矿泉水生产线、萤石矿精选生产线和电石生产线，促进优势资源转化。增强非公有制经济参与市场竞争、增加就业、发展经济的活力，力争年内发展个体工商户120户，新发展产值300万元以上工业企业4户以上。加快企业节能、降耗、减污技术改造，实施清洁生产，切实抓好节能减排、环境保护和综合治理，实现可持续开发和永续发展。

(四)突出招大引强，着力提高招商质量

优化发展环境，落实招商引资优惠政策，围绕资源招商、产业招商、专业招商、企业招商和项目招商，加

大对矿产、特色农产品等优势资源的宣传推介。利用现代网络传媒技术，制作优势资源和重点招商引资项目多媒体宣传推介资料，修订完善《漳县投资指南》，策划、包装、引进一批大项目、好项目。力争新签约项目20个以上，到位资金6.5亿元以上，同比增长25%以上。有针对性地组织参加“兰洽会”、“西交会”等大型招商节会活动，发挥友好商会和政府招商顾问作用，积极开展考察对接洽谈，确保在引进大项目、承接产业转移方面取得重大突破。重点抓好投资1.2亿元的漳县三岔物流园区招商工作，力争项目一季度签约落地，一期工程农产品交易市场年内开工建设。重点围绕国家投资导向、产业政策和市场需求，紧紧盯住大集团、大企业，策划专题招商活动，力争盐化工产业发展、农产品精深加工等重点项目招商取得实质性进展，国家食盐战略储备库和塑料包装厂年内开工建设。坚持招商引资和招贤引智相结合，积极争取省内外高校和科研院所在我县建立培训基地，培训和引进我县工业发展、项目建设急缺人才，为经济社会发展提供强大的人才和智力支持。

（五）突出城镇建设，着力增强辐射带动能力

坚持把城镇建设作为承载县域经济又好又快发展的重要平台，以科学规划引领城市、以科学建设扩大城市、以科学管理提升城市、以科学经营盘活城市，全力推进城镇化进程，力争年内完成城镇建设投资3亿元以上。全面完成县城总体规划修编，县城规划总面积达到10平方千米以上。加快县城功能区控制性详规编制步伐，为依法审批建设项目和土地出让转让提供依据。不断加强基础设施建设，完善提升城市服务功能，全面完成商贸街北段和东二路道路工程管网埋设、路面铺油及绿化、美化、亮化工程，建成东二路红沟桥，打通西三路并完成66户拆迁安置工作；全面完成集中供热C站建设，开工建设城区生活垃圾处理场，全力争取城区污水处理项目年内下达投资。做好县城建设“山”、“水”两篇文章，开工建设泰山公园，加快水景公园各项前期工作，着力打造漳河风情线，开辟新的娱乐休闲场所。加快重点小城镇建设，促进农村主导产业和生产要素向城镇聚集，增强小城镇带动能力。全面完成三岔镇镇区主街道管网支线埋设、路面铺油和绿化、美化、亮化工程，完成投资2000万元。完成新寺镇主街道两侧48户拆迁安置工作，打通镇区主街道西段并完成路基工程，完成投资1500万元。按照《金钟镇小城镇建设总体规划》，打通金钟镇主街道，启动编制四族乡等小城镇建设总体规划，加快城乡一体化进程。坚持高效能管理，继续开展“天更蓝、地更绿、水更清”实践活动，加强城区基础设施保护，全力抓好客运市场和城乡环境卫生综合治理，继续整治城乡乱挖乱建、乱停乱放、乱摆摊点、乱设广告、乱倒垃圾等“五乱现象”，实施环境净化、街道亮化、城市美化和交通有序化“四项工程”，大力改变城乡面貌，全面提升生态旅游大县形象。

（六）突出旅游开发，着力加快第三产业发展

围绕打造全省生态旅游大县，按照高起点规划、全方位宣传、规范化管理、产业化开发的思路，进一步改善景区基础设施和服务设施，提升景观质量和管理经营水平。完成《漳县旅游总体规划》修编和《遮阳山东溪景区旅游发展详规》编制，确保景区科学有序开发。加快旅游基础建设，力争北沟寺游客服务中心年内建成运营，遮阳山水景工程开工建设。上报立项贵清山旅游道路改造工程，争取建设大草滩至北沟寺旅游道路硬化工程，积极争取总投资1632万元的贵清山、遮阳山旅游基础设施二期建设项目。开发旅游后续资源，培育精品线路。积极开发以殪虎桥雷公峡自然风光、盐井韩家沟丹霞地貌、草滩金袈洞溶洞为主的地质生态旅游，以盐井“中央西北局紧急会议”会址为主的红色旅游，以大草滩新联村、北沟寺村、新寺青瓦寺村为主的“农家乐”休闲度假旅游。加大旅游宣传促销力度，坚持高标准、高质量、高品位，制作一部漳县风光片、整理一本旅游摄影集、包装一批旅游小商品、编写一本旅游资源文化的书、举办一次大型旅游宣传推介活动。做好景区文化包装，提升旅游文化品位。加强旅游行业管理，充分发挥县旅游管理委员会职能，强化旅游从业人员培训，提高经营服务水平，进一步理顺贵清山景区经营管理体制。力争全年接待游客40万人（次）以上，实现门票收入350万元以上，综合经济收入4000万元以上。

积极发展第三产业。提高餐饮服务水平，确保西部盐文化休闲中心上半年正式营运。积极支持房地产业健康发展，提升社区服务及住宅小区物业管理水平。鼓励和支持连锁经营，积极发展现代物流服务业。结合城镇建设和新农村建设，大力实施“万村千乡”和“退市还路”工程，加快专业批发市场、农村集贸市场和现代超市建设，培育农村消费市场。扎实推进家用电器、农机具、农用车、摩托车下乡工作，不断扩大农村消费，提高第三产业对经济增长和就业的贡献率。

(七)突出增收节支,着力做好财税金融工作

继续贯彻落实国家财政货币政策和各项税收优惠政策,全面提升生财、聚财、理财水平,不断增强财政综合实力和金融保障能力。加强财源建设,巩固现有基础财源,增加新兴后续财源,保持财政收入持续快速增长,力争大口径财政收入突破6000万元。加强税收征管和非税收入管理,坚持依法治税,切实强化对重点企业、重点行业、重点工程和重点资源的税源管理,做到应收尽收,不断提高税源精细化管理水平。积极发挥公共财政职能,加快公共财政体系建设,突出财政政策实施重点,调整优化支出结构,从严控制一般性支出,加大对民生领域和社会事业的支持保障力度,力争全年财政用于"三农"工作、民生改善、科技教育、医疗卫生、文化体育等方面的支出有较大幅度提高。加大村级(社区)活动场所建设支持力度,进一步完善村(社区)干部社会保障制度。深化财政改革,做好国库集中支付改革试点工作,完善收支"两条线"管理制度,加大对项目资金、民政社保基金、中小学公用经费的监管力度,不断提高财政监管水平,确保各类资金运行规范、安全高效。优化金融生态环境,建立完善个人和企业征信体系,引导鼓励金融机构调整优化信贷结构,加大对重点领域、重点企业的信贷支持力度。增强农村金融服务能力,积极扩大农村消费信贷市场。建立金融机构和企业定期交流制度,形成政、银、企良性互动的合作机制。不断拓宽项目建设融资渠道,争取商业贷款8000万元以上。

(八)突出民生改善,着力加强社会建设

从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,进一步集中财力,加大投入,更好地解决民生问题,促进社会和谐。

坚持更加积极的就业政策,努力扩大就业。积极争取机关事业单位岗位编制,开发公益性就业岗位,加大对高校毕业生、就业困难人员和零就业家庭的就业援助。加强就业劳务信息平台建设,提高农民工职业技能培训水平,鼓励引导"财力返乡、智力返乡",支持劳动者自主创业和自谋职业。城镇新增就业人数达到1600人,下岗失业人员再就业650人以上。

建立健全社会保障体系,逐步提高保障水平。扎实做好新型农村社会养老保险全国试点工作,力争参保对象覆盖面达到省市要求;为参保户60周岁以上居民每月发放基础养老金55元,建立起农村居民老年基本生活保障制度。不断扩大养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面,积极发挥商业保险在社会保障体系建设中的补充作用,高度重视失地农民就业和生活保障,进一步提高农村五保户集中供养和城乡低保保障水平。继续完善住房公积金管理制度,力争年内住房公积金个人和单位缴存比例由6%提高到7%。加快发展社会福利事业和慈善事业,确保三岔镇中心敬老院和马泉乡敬老院上半年投入使用,完成公墓和殡葬服务所建设规划、选址等前期工作。认真做好防灾减灾、救灾救济、医疗救助、优抚安置、双拥和老龄工作。

坚持教育优先发展,大力实施科教兴县战略。深化教育改革,加强学校管理,提高教育质量。均衡发展义务教育,加快普及高中教育,大力发展职业教育,积极发展学前教育。力争高考本科上线人数达到350人以上,职教招生800人以上,完成"两后生"培训1000人以上。优化学校布局结构,促进教育均衡发展,确保职教中心年内完成实训楼、教学楼、综合楼、学生宿舍和食堂建设,武阳西小完成一期工程,开工建设县一中教学楼、武阳东小教学楼、城关中学行政综合楼、三岔中学综合教学楼等6个项目。建立健全中小学财务管理制度,确保义务教育公用经费合理使用。高度重视科技工作,突出抓好全国科技进步先进县争创前期准备工作,加大科技项目建设和成果转化力度,着力提高自主创新水平。大力发展文化体育事业,充分挖掘漳盐文化、汪氏文化、红色文化和民俗文化内涵。完成8个乡镇综合文化站及55个农家书屋建设任务,开工建设5个乡镇综合文化站,积极争取建设县博物馆和文化中心大楼,申报立项漳盐文化博览馆、汪氏文化博览馆和红军长征文化纪念馆。进一步扩大有线电视、通讯网络覆盖面,认真组织实施广播电视"村村通"工程,全面完成2.2万套卫星地面接收器安装。积极推进电信基础设施共建共享,提高电信基础设施利用率。

加快推进基本医疗保障制度建设,促进基本公共卫生服务均等化。加强医疗队伍建设,提升医护人员素质。认真组织实施好新型农村合作医疗工作,严格控制医药价格,切实降低医药费用,进一步规范报销程序,使参合农民真正得到更多实惠。全面完成县中医院、妇保站建设任务并投入使用。县医院扩建项目年内完成主体工程。抓好甲型H1N1流感等重大传染疾病监测防控工作,切实提高人民群众健康水平。

高度重视人口和计划生育工作。进一步健全完善综合治理和利益导向机制，加大奖励扶助政策落实力度，加强计划生育队伍建设和基层基础工作，强化宣传教育、节育措施落实、流动人口管理和信息化建设，不断提高计划生育管理服务水平，确保农村人口计划生育率达到85%以上，积极争创省级计划生育优质服务县。

全力维护社会和谐稳定。完善维护社会稳定的体制机制，最大限度消除不和谐因素。加强源头治理，深入开展矛盾纠纷排查调处，严格落实信访工作责任制，积极调处化解各类社会矛盾。加强基层民主政治建设，积极推进村民自治示范乡、村创建工作。强化社会治安综合治理，确保公共安全和社会稳定。做好土地利用总体规划修编，科学开发利用土地、矿产等自然资源。严格落实安全生产责任制，大力开展安全生产专项整治活动。加强市场物价监管，严厉打击价格违法行为。加大工商管理、食品药品监管、质量技术监管综合执法水平，维护良好的市场秩序。不断加强民族团结，依法管理宗教事务，切实加强国防后备力量建设。认真做好第六次全国人口普查各项工作，提高统计分析和调研质量。大力发展残疾人事业，切实维护妇女儿童权益。

（九）突出科学发展，着力加强政府自身建设

继续深化学习实践科学发展观活动，加快政府职能转变和管理方式创新，始终把维护好、实现好、发展好广大人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点，坚持问政于民、问需于民、问计于民，让广大人民群众共享改革发展成果，努力建设服务型政府。

依法行政，提高政府公信力。认真贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《加强市县政府依法行政的决定》，深化行政审批制度改革。完成政府机构改革，推进事业单位岗位设置和绩效工资改革。加强人才队伍建设，强化干部职工培训。深入开展法制宣传教育，不断提高全民法制意识。自觉接受人大、政协和社会各界的监督，认真做好人大代表建议、意见和政协委员提案办理工作。深入推进政务公开，建立健全重大事项公示、听证和专家咨询制度，积极推行政务、厂务、村务公开，推进政府决策科学化、民主化，提高政府行政能力和经济社会管理水平，努力建设法治政府。

求真务实，提高政府执行力。加强行政效能监察，加大对重点工作、重点项目的协调和督查力度，确保每项工作都有目标要求、有责任主体、有监督考核、有责任追究。大力精简会议文件，改进会风文风。加快县行政服务中心建设，乡镇便民服务行政中心全部建成并投入使用。加强应急管理体系建设，不断提高应对各类突发事件和保障公共安全的能力，努力建设效能政府。

优化环境，提高政府服务力。牢固树立大局意识、服务意识和发展意识，从转变观念、职能、作风入手，努力营造环境优美、政策优惠、服务到位的投资创业环境。每个乡镇、每个部门，各省、市驻漳单位、事业单位都要切实增强为项目、为企业、为客商服务的理念，全心全意帮助解决项目建设和企业发展中存在的实际问题，用好的项目吸引客商、用好的服务感动客商、用好的环境留住客商，努力建设服务政府。

廉洁勤政，提高政府凝聚力。坚持标本兼治、惩防并举、注重预防的方针，严格落实廉政建设责任制，扎实推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。深入开展商业贿赂专项治理，强化对经济领域重点事项的预防性监督。进一步加大经济责任审计力度，严肃查处违法违纪行为。坚持勤俭节约，反对奢侈浪费，降低行政成本，建设节约型机关。坚决纠正部门和行业不正之风，认真解决群众反映强烈的突出问题，依法维护人民群众的合法权益，努力建设廉洁政府。

各位代表！在全面抓好以上各项工作的同时，我们要认真总结“十一五”以来全县经济社会发展的成功经验，深入分析我县经济社会发展形势和面临的战略机遇，聚集民智，科学论证，及早启动“十二五”规划编制工作，力求整个规划科学、超前、务实、完整，为科学指导全县今后5年经济社会发展发挥重要作用。

2010年，县政府将全力以赴办好与人民群众切身利益密切相关的10件实事：一是开工新建独立高中，年内完成教学楼主体工程。二是继续扩大就业，协调争取发放下岗失业人员小额担保贷款2000万元。三是提高乡镇卫生院标准化水平，新建20个村级卫生室，培训农村卫生技术人员249人。四是建成廉租住房276套，逐步解决城镇低收入家庭住房困难。五是在城区建成一个综合市场，年内投入使用。六是继续实施农村饮水安全工程，解决1.08万人饮水不安全问题。七是硬化沿川通村公路140千米，提高村村等级公路通达率。八是完成体育馆（青少年户外活动中心）和漳县社会福利中心主体工程建设。九是全面启动实施新型农村社会养老保险试点工作。十是全面完成“5.12”地震灾后恢复重建任务。

各位代表，回顾过去，成绩令人鼓舞；展望未来，目标催人奋进！让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，团结带领全县人民，以更加振奋的精神，更加坚定的信心，更加扎实的作风，更加有效的措施，抢抓机遇，开拓创新，奋力拼搏，为实现漳县经济社会又好又快发展而努力奋斗！

漳县概况

漳县位于甘肃省东南部，县域东西长72千米，南北宽57千米，总面积2164.4平方千米，其中耕地面积46.77万亩。境内海拔1640~3941米，年气温8.2℃，年降水量500毫米，全年无霜期155天。全县辖4镇9乡，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会136个。总人口19.20万人，其中城镇人口1.81万人，农村人口17.39万人，人口密度88.71人/平方千米。

玉 门 市

政府工作报告

——2010年1月6日在玉门市第十六届人民代表大会第四次会议上

玉门市市长　雒兴明

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，是我市应对金融危机，迎难而上，抢抓机遇，加快发展的一年。一年来，市政府在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结和带领全市各族人民，深入学习实践科学发展观，全面落实酒泉市委、市政府“重点抓风电，难点抓移民，整体推进经济、政治、文化、社会、生态和党的建设各项事业全面发展”的战略部署，攻坚克难，真抓实干，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的各项任务，经济社会实现了平稳较快发展。预计全市地方生产总值完成89亿元，增长11.5%；全社会固定资产投资完成100.3亿元，增长146.5%；工业增加值完成62.2亿元，增长11.2%；财政总收入完成3.3亿元，增长30.9%；社会消费品零售总额完成11.3亿元，增长17.6%；城镇居民人均可支配收入达14558元，增加2032元；农民人均纯收入达6420元，增加730元；城镇登记失业率、人口自然增长率均在控制线以内。

——抢抓发展机遇，重大项目建设强势推进。紧紧抓住国家扶持资源型城市可持续发展和扩内需、保增长的重大机遇，举全市之力，开展项目建设“百日攻坚”，开工建设重点项目134个，其中，投资亿元以上项目16个，亿元以下千万元以上项目62个。中节能昌马20万千瓦特许权风电场、大唐昌马第一风电场、中海油昌马第二风电场、中节能昌马第三风电场、昌源水电站、金牛轨道风机塔筒、华宇5万吨棉浆板等109个项目建成运营，拉动全市固定资产投资快速增长，总量居酒泉各县市区首位。特别是把百万千瓦风电装机作为头等大事来抓，组织实施“攻风电、战百万”行动，市级领导包挂包抓，科级干部跟踪帮扶，出台税费减免政策，以经济杠杆撬动项目加快建设，发扬“有条件要上，没有条件创造条件也要上”的“铁人精神”，全力争取新增风电份额80万千瓦，协调风电企业、设备厂商调整施工计划和供货进度，冒严寒、斗风雪，昼夜奋战，大干快上，风电装机突破百万千瓦，总装机容量累计达到108.6万千瓦，是前12年装机总量的3.4倍，风电产业实现了新跨越。配套新建330千伏变电站，建成总装机容量4.5万千瓦水电站3座，完成了2×100万千瓦火电项目选址，光伏发电、风光互补项目前期工作进展顺利。在我市成功举行了酒泉千万千瓦级风电基地一期工程启动和风电装机突破200万千瓦调试并网发电仪式，我市荣登“2009中国新能源产业百强县”第二位，中央及省、市领导多次到玉门调研视察工作，《人民日报》、中央电视台等主流媒体集中报道，玉门再次引起了国内外的广泛关注。坚持不懈地开展资源型城市可持续发展工作，玉门市被国务院列入第二批资源枯竭型城市转型名单，完成了转型规划编制工作，争取到位国家资源型城市财力性转移支付资金9800万元，省政府配套补助资金1000万元，玉门新能源示范基地、新能源设备产业集群、特色农产品加工、机械研发生产等4个重大项目列入《全国资源型城市接续替代产业和吸纳就业五年发展专项规划》。全年落实到位无偿资金3.69亿元，化解各类债务4884万元。

——积极应对危机，工业经济企稳向好。按照“稳定生产、优化结构、扩大就业、促进增长”的工作思

路，积极应对国际金融危机带来的不利影响，工业生产逐步走出低谷，工业经济保持了平稳回升的势头。先后5次召开工业经济运行形势分析会和银政银企座谈会，深入开展“百名干部帮扶企业”活动，因企施策，强化帮扶，全面落实优惠政策，积极帮助困难企业恢复生产，新能源、装备制造和建筑建材业产销两旺，带动全市工业逆势增长。在玉门举办了全国石油和化工行业经济运行形势座谈会，扩大了玉门石化产业发展的对外影响。加大招商引资力度，“兰洽会”签约工业项目13个，签约总金额106.7亿元，位列酒泉各县市区之首，引进到位资金91亿元。全市建成投资千万元以上工业项目24个，在酒泉工业项目考核中名列第二位。投资732万元，配套完善工业园区道路、亮化、绿化、供排水管网等基础设施，园区承载服务功能不断增强。着力提高企业自主创新能力，拓璞公司和聚馨麦芽公司晋级高新技术企业，“莫高”麦芽被评为中国驰名商标，“玉门关”水泥、“绿峰春柳”酒花和“馨绿”啤酒麦芽荣获甘肃省著名商标。加快发展商贸流通业，积极实施“万村千乡”市场工程，新市区综合市场一期工程、中兴市场、配送中心改造全面完成，新增个体工商户1095户，出口企业实现外汇收入380万美元，较上年增长5倍。加强节能减排工作，争取节能减排和企业技改资金2836万元，对14户企业实行重点监控和节能技改，规模以上工业增加值能耗下降4个百分点，全市万元GDP能耗和电耗分别下降5.47%和5.77%。

——推进“一特四化”，新农村建设成效显著。围绕农业增效和农民增收，加快推进节水高效特色农业专业化布局、标准化生产、产业化经营和技能化培训，新农村建设水平整体提升。认真落实粮食直补、“家电下乡”、农机购置补贴等强农惠农政策，发放兑现补贴资金3046万元。加快推进优势特色产业专业化布局，实施“一特四化”增收项目入户工程，以龙头企业为主体，新增啤酒花面积3879亩；突出效益提高和设施配套，新建日光温室1119亩；围绕设施精养和品种改良，建成人畜分离的设施养殖小区13个，羊饲养量近100万只，实现了“肉羊大县”建设目标。加快培育新兴产业，花海片区特色林果及中药材基地迅速扩大。稳步推进标准化生产，全市建成标准化生产基地9.8万亩，成功承办了首届中国酒泉啤酒花节，“玉门酒花”被确定为中国地理标志保护产品，“祁连清泉”人参果跻身国家A级绿色食品行列。加大技能化培训力度，输转农村劳动力20186人(次)，实现劳务收入1.86亿元。围绕特色产业规模化发展，流转土地3.42万亩。集体林权制度改革顺利实施。大力改善农民生产生活条件，建成下西号乡“十里新村”、花海镇黄水桥村等一批新农村建设示范点，全市新改建小康住宅3284套，建成沼气池4744座，完成人工造林1.9万亩，新建通村油路118千米，花玉路、玉布路、下黄路建成通车，农村面貌焕然一新。

——加大建管力度，城市面貌明显改观。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，城市功能日趋完善，建管水平不断提高。新市区城区控制性详规正在编制，城市规划体系不断完善。加快城市开发建设，投资近4亿元，实施城市建设“十大工程”，廉租住房、老城区道路改造、城区绿化、社区卫生服务中心、昌盛路北段亮化等工程建成投入使用；老市区主干道人行道铺筑及部分区域上下水维修等工程完成年度建设任务。深入开展“讲文明·爱玉门·树形象”市容市貌集中整治活动，抽调专门力量，强化日常监管，积极开展精神文明创建，环境卫生、交通秩序、集贸市场等六项整治取得阶段性成效，城区重点路段、背街小巷、住宅小区等区域的环境卫生明显改观，城乡结合部卫生“死角”基本清除，赢得了广大市民的支持和好评。在城区街道、市政广场安装果皮箱、休闲椅等便民设施，更新规范各类交通停靠点标线标识，完成部分区域标准地名设置，城市服务功能进一步增强。引入市场机制，加快312国道沿线商业网点和“城中村”改造，拆除违规危旧建筑1.1万平方米。规范城市土地管理，出台城区征地办法，新市区周边乱垦乱植、乱搭乱建行为得到有效遏制。

——破解民生难题，困难群众生活不断改善。高度重视移民工作，积极争取召开全省民族团结进步宣传月帮扶现场会和酒泉市移民工作现场会，跟踪落实对口帮扶和扶贫开发资金4425万元。着力改善移民乡群众生产生活条件，改造危房750套，建成沼气池1300座，铺筑通村油路32千米，免费安装太阳灶2600套，新建防护林1100亩，柳湖、独山子和六墩滩3个移民乡群众全部吃上了放心水。加快盐碱地和沙化地改良步伐，积极培育高效特色产业，56%的移民群众建立了设施养殖增收主业，啤酒花、枸杞种植面积分别达到1800亩和1065亩，设施种养业和劳务收入比重占到移民纯收入的80%以上，移民乡1.8万名困难群众全部纳入农村低保，移民群众基本生活得到保障。配套发展社会事业，新建扩建校舍4060平方米，移民乡适龄儿童入学率平均达96.4%，建成卫生院3所，移民新农合参合率达到90%，移民群众就学、就医等条件进一步改善。按照“尊重历史、以人为本、多措并举、分步实施”的原则，在酒泉市

委、市政府的关心支持下，下决心解决老市区下岗失业人员遗留问题，全力以赴争取政策，千方百计筹措资金5618万元，解决了4064名下岗失业人员再就业和生活保障、2239名关停破产企业退休人员参加城镇职工医疗保险、1600户困难居民冬季取暖等问题，一次性化解市二医院拖欠工资等债务600万元，市属医院床位补贴由每床每年6000元提高到8000元，为127名市属医院退休职工每人每月补发生活补贴800元，市级医院发展步入良性运行轨道，老市区整体呈现民生改善、人心思稳、信访量大幅下降的局面。多渠道解决就业问题，开发城镇就业岗位4445个，通过政府购买公益性岗位、小额担保贷款扶持创业等形式，安置灵活就业人员2483人；考录安置各类大学毕业生173人，吸纳引进各类优秀人才102人。完善社会保障体系，低保提标扩面政策落实到位，为3.85万名城乡低保对象发放保障金4375.6万元；全面提高医疗保障水平，城镇居民医疗保险覆盖率和新农合参合率分别达到97%和97.6%。认真落实扶贫济困、扶老助残、救助救济政策，发放各类救助资金1971万元。大力发展社会福利和慈善事业，新市区社会福利院、中心敬老院、残疾人托养中心建成使用。坚持为群众办实事、办好事，为民承诺的“十件实事”除寄宿制初级中学未能全面完成建设任务外，其余全部落实到位。

——强化公共服务，社会事业加快发展。坚持统筹经济社会协调发展，社会管理和公共服务水平不断提高。加大科技投入，加快科技成果转化，科技对工农业生产的支撑作用不断增强，顺利通过了全国科技进步县（市）复查验收。加快教育布局调整，改善城乡办学条件，狠抓教育教学质量，高考二本上线率达17.1%，较上年提高6个百分点。健全公共卫生服务体系，优化配置医疗卫生资源，城乡卫生基础条件大幅改善，有效应对甲型H1N1流感、手足口病等重大传染疾病，保障了广大群众的健康。认真落实计划生育奖励优惠政策，加强移民群众和流动人口计划生育管理服务，低生育水平进一步巩固。大力开展群众性文化活动，以第四届广场文化艺术节为载体的文化活动蓬勃开展，第三次全国文物普查工作全面完成。城乡体育设施不断完善，全民健身活动广泛开展。扩大广播电视覆盖面，独山子乡实现广播电视“村村通”。加快开发旅游资源，加大丹霞地貌对外宣传，吾艾斯拱北修缮工程进展顺利，“铁人”纪念馆被国家评为3A级旅游景区，赤金峡等景区影响力明显扩大。认真落实土地集约节约利用政策，加大土地、矿产资源监管力度，出台了《玉门市“三禁”工作管理办法》，全面完成了第二次土地调查工作。畅通信访渠道，落实信访责任，调处疑难信访积案25件。深入开展“安全生产年”活动，进一步落实安全生产责任制，强化重点行业、重点领域的安全整治，有效预防了重特大生产安全事故发生。集中开展社会治安专项整治活动，严厉打击抢劫、抢夺、盗窃等违法犯罪行为，社会治安形势进一步好转。妇女、儿童权益得到保障。全国第二次经济普查取得阶段性成果。“双拥”创建工作扎实有效。国防教育和民兵预备役工作顺利开展。民族宗教、防震减灾、食品药品、粮食、人防、气象等工作有了新进展。税务、工商、质监、金融、保险、邮政、通讯等工作取得新成绩，为我市经济社会发展做出了新贡献。

——加强民主法制建设，依法行政水平不断提高。围绕发展主题，突出实践特色，深入开展学习实践科学发展观活动，政府班子领导科学发展的能力和水平进一步提高。自觉接受市人大的法律监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，136件人大议案、建议和86件提案来信全部办复，办结率和满意率不断提高。完善政府决策机制，注重调查研究，强化督查落实，规范重大事项议事程序，推进政府决策民主化、科学化。全面落实行政执法责任制，加强执法监督，行政行为进一步规范。加强政务大厅管理，推行电子监察，提高审批效率，集中办理各种行政审批事项4236件。强化应急体系建设，政府应对处置突发事件的能力明显增强。深入开展政府系统党风廉政建设，加强审计监督，加大对专项资金、国债项目和“小金库”治理力度，节约建设资金896万元；严厉查处行政违纪违规行为，行政处分9人，挽回经济损失54.2万元。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是我们深入学习实践科学发展观，贯彻省委、省政府和酒泉市委、市政府正确决策的结果，是市委坚强领导和市人大、市政协监督支持的结果，是全市广大干部职工和人民群众齐心协力、团结奋斗的结果。在这里，我代表市人民政府向全市各族人民、各民主党派、群众团体、驻玉单位、人民解放军、武警官兵及关心和支持玉门发展的社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，加快玉门经济社会发展面临的困难和问题还不少，政府工作还有一些不足和薄弱环节。主要是金融危机的影响仍在持续，石化企业生产下滑，矿选冶炼和农产品加工市场萎缩，部分企业停产歇业，直接影响工业经济稳定增长；农业产业化经营水平低，龙头企业辐

射带动能力弱，农产品市场信息滞后，农民增收受市场变化影响大；新市区城市功能不完善，消费服务体系不健全，三产服务业发展缓慢，层次低；老市区遗留问题依然突出，部分群众生活困难，就业和社会保障压力大；移民乡基础条件差，群众增收难度大，扶贫开发任务还十分艰巨；部分干部不思进取、工作不务实、服务不到位、铺张浪费的现象依然存在，机关作风与广大群众的愿望还有一定差距。对于这些问题，我们一定会高度重视，将在今后的工作中认真改进、努力解决。

二、2010年工作建议

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是加快推进“两大基地”建设的重要一年。做好2010年的政府工作，对于有效应对金融危机，巩固经济企稳回升势头，促进资源型城市可持续发展至关重要。当前，国内经济回升基础尚不稳固，经济回升将是一个缓慢、曲折的过程，金融危机对我市的冲击在短期内难以消除，部分企业仍未走出低谷，一些稳定税源有所减少，我市经济发展仍面临着许多不确定因素和困难。但当前和今后一个时期，我们也面临着难得的发展机遇，国家将继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，不断充实和完善应对危机的一揽子计划，即将出台支持甘肃经济社会发展的政策意见，为我市加快发展创造了良好的外部环境；省委、省政府提出“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，出台移民扶贫开发政策，为我市提供了巨大的发展空间；酒泉市委、市政府作出“两抓整推”的战略部署，加快实施千万千瓦级风电基地建设，玉门油田积极打造“百年油田”，为玉门建设石化产业和新能源基地创造了有利条件；玉门市被国务院列为全国第二批资源枯竭型转型城市，今后几年内，将持续得到国家和省上的政策支持和资金扶持，这将是玉门实现历史性跨越的重大机遇期。只要我们抢抓机遇，攻坚克难，扎实工作，就一定能够开创全市经济社会可持续发展的新局面。

2010年政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观为指导，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，全面落实酒泉市“两抓整推”的战略部署，按照市委“两推六抓一加强”的工作思路，立足资源型城市可持续发展，大力弘扬“铁人精神”，狠抓重大项目建设，强力推进石化产业和新能源“两大基地”建设，突出发展接续产业，着力保障和改善民生，统筹发展社会事业，不断提高城乡居民生活水平，努力实现经济社会平稳较快发展。

主要预期目标是：

——地方生产总值按可比价增长12%，达到95亿元；

——全社会固定资产投资增长12%，完成112亿元；

——工业增加值按可比价增长12%，达到65亿元；

——财政收入增长12%，达到3.68亿元；

——社会消费品零售总额增长15%，达到13亿元；

——城镇居民可支配收入增加2240元，力争达到16800元以上；

——农民人均纯收入增加790元，力争达到7200元以上；

——城镇登记失业率控制在4.5%以内；

——人口自然增长率控制在3.5‰以内。

围绕上述目标，重点抓好以下十项工作：

（一）深入实施工业强市战略，强力推进“两大基地”建设

坚持工业强市不动摇，做大做强石化、新能源、装备制造、矿冶建材、农产品加工五大产业，扩张工业经济规模，提高经济运行质量。

强力推进石化产业基地建设。围绕打造“百年油田”，地企联手，精诚合作，全力争取500万吨炼化扩容、500万方商业石油储备库等重大项目，力争取得突破性进展。积极支持油田扩大产能开发，完成玉门油田20万方运行原油储备库建设，全面实施90万吨汽柴煤加氢装置改造和80万吨焦化生产线新建等炼化结构调整项目，原油采炼量分别达到40万吨和260万吨以上，为把玉门建设成全省重要的石化产业基地奠定基础。

强力推进新能源基地建设。按照“以风电促网架，促调峰电站建设，促装备制造业和能源转化产业”

的发展思路，推进风电、水电、光电等新能源产业加快发展，走好多能并举、联动开发的低碳经济发展路子，为把玉门建成各类电力总装机容量1000万千瓦以上的能源富集区和新能源基地打好基础。争取装机100万千瓦3兆瓦国产化风机示范项目落户玉门，新开工建设风电装机50万千瓦以上，全面完成45万千瓦续建风电场建设任务，力争风电装机容量累计达到200万千瓦以上。加快水电开发，开工建设7座水电站，新增装机容量6.6万千瓦，累计达到18万千瓦以上。开发光电产业，争取开工建设10万千瓦光伏发电、5万千瓦风光互补发电项目。配套发展风电设备制造业，风机塔筒年加工能力达到1500套以上。全面完成酒泉750千伏输电线路玉门段建设任务，加快建设750千伏嘉玉二回送电线路工程，着力解决电力输出"瓶颈"。

积极发展能源转化产业。按照"统一名称、统一管理、统一规划、统一布局、统一职能"的原则，规范整合工业园区。探索县域一体化循环经济发展模式，改造、提升境内矿选冶炼企业，争取落实铬盐、多晶硅、电解铝、电石、金属镁、焦化等项目，促进资源综合利用和能源就地转化。着力抓好建化工业区省级循环经济试点，加快铸造等生产线扩建，实施同福化工、静洋钛白、西部水泥、聚馨麦芽等企业废弃物再利用项目，延伸壮大循环经济产业链。

努力保障工业企业健康运行。持续开展"百名干部帮扶企业"活动，落实省、市扶持中小企业的优惠政策，争取技改贴息、"三废"利用、淘汰落后产能专项扶持资金，帮助企业降低成本、改进工艺、扩大规模，确保50户运行困难的矿选冶炼、农产品加工企业恢复生产。规范风机塔筒制造企业厂房等基础设施建设，提升档次，达标生产，提高装备制造业发展水平。

配套发展现代物流业。积极推进物流商贸平台建设，开工建设新市区顺兴物流中心，开展建化工业区铁路货运专线前期工作，为大项目入驻奠定基础；深入实施"万村千乡"市场工程，推动商场、超市、连锁店、便民店向社区和农村延伸，加快发展餐饮、娱乐、信息等产业，提升服务档次和水平。

（二）狠抓项目建设，拉动经济快速增长

坚持"项目为纲"，抢抓国家扩大内需和支持资源型城市可持续发展的重大机遇，聚全市之力，集全民之智，突出重大项目建设，以大投资促进大发展。

扎实做好项目向上争取工作。着眼于玉门长远发展，认真研究国家产业政策和投资导向，加快编制经济社会中长期发展及"十二五"规划、工业园区循环经济规划、能源转化产业规划，引领科学发展。落实重大项目市级领导包挂、部门主抓责任制，设立项目发展基金，强化运作申报和跟踪落实，严格考核奖惩，全力抓好煤电基地、酿酒原料产业化、抽水蓄能电站、钒钛磁铁矿加工等10个重大项目，以及老市区保护性恢复建设、移民乡基础设施建设、通乡公路建设、新市区城市防洪工程等17个重点项目，确保按计划顺利推进。进一步加大资源型城市可持续发展政策、项目、资金争取工作，力争国家提高对我市财力性转移支付资金额度，跟踪落实重大转型项目专项资金，完成资源型城市可持续发展规划省级审批工作，争取省政府出台配套支持政策。

全力抓好重点项目建设。围绕接续产业发展、基础设施建设、生态环境保护、新农村建设等领域，重点抓好以中节能、大唐、华电新能源、洁源风电场及月亮湾一级、二级水电站等18个亿元以上项目和番茄酱、白石灌区节水改造、移民乡田间配套与土壤改良、天然气入户工程等57个千万元以上建设项目，力争市属固定资产投资达到85亿元以上。

加快区域经济一体化发展。充分利用驻玉单位经济优势和窗口作用，抱团共建，互动双赢，实现"三个借力"。老市区发展向中石油集团公司和玉门油田分公司借力，争取实施重大石化项目，加快老市区保护性恢复改造；工业经济向酒钢公司、四O四厂、风光电企业借力，加快培育接续产业，壮大城市经济规模；农业产业化向省疏管局和农垦团场借力，做强主导产业，提升产业化经营水平。强化招商引资，积极招引科技含量高、产业链条长、辐射带动能力强的大项目，力争全年签约招商引资项目70个，引进到位市外资金100亿元以上。

（三）加快新农村建设，推进城乡一体化进程

坚持用工业化理念谋划农业，扎实推进"一特四化"，统筹城乡发展，促进农业增效、农民增收。

着力发展现代农业。全面推行促农增收项目入户工程，大力推进以设施种植业和设施养殖业为主的节水高效特色农业，集约化经营、规模化发展，巩固啤酒花生产基地3.5万亩，新建日光温室1000亩，建成

拱棚及大田蔬菜5万亩，特色林果面积达到1.4万亩，建成3000元以上的高效田10万亩以上；实施“双百双万”设施养殖提质增效工程，提高设施养殖的经济效益和规模效应，力争把我市建成百万只“养羊强市”。

推进农业产业化经营。做大做强龙头企业，加强与敦煌种业、亚盛集团等上市公司的联系合作，积极促成拓璞酒花、绿地生物等农产品加工企业的资本重组、兼并联合，整合优势资源，扶强4~5户产业化龙头企业，提升农产品加工企业市场竞争力。培育壮大9个专业合作社，健全完善“龙头+合作社+农户+基地”的经营机制，形成外接市场、内连农户、产加销紧密结合的产业体系，实现经营模式由资本主导型向合作主导型的转变。大力发展订单农业，加快土地规模化经营，鼓励龙头企业建立市场风险基金，实现企业与农户互利双赢，促进主导产业健康发展。积极推行农业标准化生产，不断提高农产品质量和品质，创优创名“玉门酒花”、“沁馨”韭菜、“祁连清泉”人参果、“花海蜜”食用瓜等品牌农产品，促进品牌农业规模发展，建成标准化生产基地12万亩。

加快城乡一体化发展。编制城乡一体化发展规划，研究制定配套政策，综合利用户籍、土地、教育、医疗、社保等方面的政策资源，加快推进主导产业、基础设施、劳动就业、公共服务和社会管理一体化，统筹城乡发展，减少农民、富裕农民。科学规划建设小康住宅，城郊乡镇重点实施危房改造，积极创造条件，引导和支持农户在新市区购房创业；其它乡镇本着实际、实用的原则，充分体现民居特色，整合资源，组团建设。加快农村基础设施建设，铺筑村组道路100千米，新增沼气用户1000户，不断提高新农村建设水平。

（四）提升建管水平，完善城市功能

以创建省级文明城市标兵、园林化城市和现代精品城市为目标，突出建设管理，完善城市功能，加快城市化进程。

严格落实城市规划。修编新市区城市总体规划，完成新市区控制性详规和老市区保护性恢复改造总体规划编制工作。严格规划执法，维护规划权威，杜绝违规建设行为。

着力完善城市功能。新市区建设重点实施城乡保障性住房、体育馆建设和312国道城区段、玉苑西路两侧危旧房及玉泽湖公园改造等“十大工程”，全面完成寄宿制初级中学、高级中学和石油中专扩建，祁连路北段商铺、公安局办公楼等续建工程。老市区建设积极争取中石油集团公司支持，加大市政设施维护改造和闲置资产盘活力度，完善更新集中居住区道路、供暖、供水、排污等设施，为油田企业及居民生产生活提供保障。

推行精细化管理。以建设新城市、培育新市民为抓手，深化“讲文明·爱玉门·树形象”市容市貌整治活动，强化城市综合执法，建立长效管理机制，切实巩固整治成果。严格落实门前“三包”和周五月末卫生大扫除制度，建立“环卫为主、社区配合、全民参与”的卫生保洁机制，进一步提高环卫保洁质量。加大城市交通监管力度，规范出租车营运，严厉打击非法营运、违章行驶等违规行为，限期淘汰客运三轮车，改善城市交通秩序。理顺物业管理体制，组建物业管理中心，配套建设住宅小区社区办公场所和老年活动中心，促进物业规范化管理。树立经营城市的理念，引入市场机制，经营城市土地和公共设施，努力在城市经营上取得突破。

（五）加大扶贫开发力度，改善移民生产生活条件

高度重视移民工作，按照“规划先行、因乡制宜、分步实施、整体推进”的原则，加快扶贫开发进程。优先解决危房改造、盐碱地改良和生态环境改善等问题，改造危旧房屋680套，改良盐碱地1万亩，铺筑通村油路20千米，造林绿化2000亩，不断改善移民群众生产生活条件。按照“人均一亩高效田、户均一座增收棚、户均一人搞劳务”的目标，大力发展设施养殖业、日光温室和啤酒花、枸杞、葡萄等高效特色增收产业，新增暖棚圈舍1000座，调引能繁基础母羊5000只，发展高效经济作物5000亩，输转富余劳动力2860人，力争移民人均纯收入增幅高于全市平均水平。扩大惠民政策覆盖面，适度提高移民群众最低生活保障水平，力争移民新农合参合率达95%以上。加快发展社会事业，新改建公安、司法、医疗卫生、文化计生、农技推广和电信邮政等基层服务场所2万平方米，不断健全公共服务体系。认真开展帮教人学活动，确保移民乡适龄儿童入学率稳步提高。加强矛盾纠纷排查，妥善解决移民群众户口迁移、土地承包、耕地灌溉等问题，切实维护移民乡社会稳定。

（六）加强生态环境建设，促进可持续发展

坚持开发与保护并重，修复与恢复结合，节能与减排同步，加大投入力度，增强可持续发展能力。加强生态环境建设，重点实施“三北”防护林、国家重点公益林保护、昌马水库库区小流域综合治理等生态

治理工程，完成人工造林8000亩，封滩育林7万亩，义务植树60万株。积极稳妥地推进农村集体林权制度改革。严格执行林木限额采伐、林地征占用审批制度，从严查处违规采伐行为。加大“三禁”监管力度，实行目标管理和责任追究，切实做到稳定土地、扎住户口、管住水权，从根本上遏制无序开荒、无序移民、无序开采地下水的行为。严厉打击在自然保护区、湿地等区域内开矿、采砂、放牧等行为，维护区域生态平衡。加强节能减排工作，强化重点企业监控措施，确保污水处理厂等重点污染源防治设施稳定达标，力争全市万元GDP能耗和主要污染物减排量分别下降6%和2%，全面完成“十一五”节能降耗20%的约束性指标任务。

（七）做好财税金融工作，增强财政保障能力

突出财源建设，积极扶持重点税源企业，规范税收征管秩序，依法加强税收征管和非税收入管理，确保应收尽收。多方争取资金和政策，缓解财政压力。强化预算管理，优化支出结构，新增财力重点向新农村建设、社会保障和教育卫生等方面倾斜。牢固树立过紧日子的思想，从严控制一般性支出，千方百计确保人员工资及时发放、机构正常运转，为重点支出、公共服务提高财力保障。严格预算约束，深化国库集中支付、政府集中采购管理，加强专项资金全程监管，努力提高财政资金和项目资金的使用效益。加强银政银企合作，促进金融部门增加对重点产业、重点企业和重点项目的信贷投入，切实解决中小企业贷款难、融资难的问题。做好“招行引资”工作，大力支持村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等小型非银行金融机构发展。积极支持保险、证券等产业发展，提高金融对经济发展的支撑能力。大力推动全社会信用体系建设，优化金融生态环境，打造诚信玉门。

（八）统筹发展社会事业，提高公共服务水平

着力推进科技创新。加强与省内外高等院校、科研院所、知名企业合作，组建企业研发中心，抓好啤酒花科研示范、优质葡萄等8个科技示范园区建设，加快引进新品种、推广新技术、开发新产品，提高科技成果转化率。

优先发展教育事业。深化教育布局调整，启动校舍安全建设工程，完成高级中学、寄宿制初级中学、花海民族中学、下西号寄宿制小学等工程建设，促进教育资源相对集中，实现集中办学的调整目标。全面推进素质教育，着力加强高中教育，切实提高教育教学质量。大力发展职业教育，整合利用石油中专、就业局、农广校、农机校等培训资源，完成城乡职业技能培训3000人（次）以上。

提高医疗卫生服务水平。按照“医疗资源下沉”的思路，加快基层医疗机构建设，完善社区卫生服务中心、村级卫生室医疗服务设施；扎实推进医药卫生体制改革，加大财政投入，加强以疾病控制为重点的公共卫生服务，启动县级标准化医院建设，提高医疗保障水平；加大卫生人才培养力度，积极实施建名院、创名科、树名医“三名”工程。坚持计划生育基本国策，全面落实计划生育优惠政策，加强对移民和流动人口管理，巩固计划生育优质服务先进市创建成果，稳定低生育水平，提高人口素质。认真做好全国第六次人口普查工作。

加强文化旅游工作。加快文化“三馆”建设，抓好广播电视“村村通”工程，完善乡镇文化服务设施，深入开展群众性文化活动，办好第五届广场文化艺术节。完善城乡体育健身场所，倡导全民健身，提高群众健康水平。发展风光旅游产业，加快建设风光大道、风光大厦、风光博物馆，深度开发旅游资源，提升旅游产业水平。

（九）着力保障和改善民生，努力构建和谐社会

始终把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，强化措施，加大投入，不断提高人民群众的生活质量。

千方百计促进就业。积极落实就业政策，充分发挥项目带动就业、企业吸纳就业、服务业扩大就业的作用，新开发城镇就业岗位5000个，做好对口紧缺专业高校毕业生、返乡农民工、复转军人和下岗失业人员就业再就业工作，新增就业2000人，购买公益性岗位100个，累计达到651个，重点解决困难群体就业难的问题。

完善社会保障制度。扩大城乡社会保险覆盖面，重点做好非公有制经济从业人员、城镇居民、灵活就业人员和农民工参加社会保险工作。着力解决下岗失业人员再就业、“两金”欠缴、社保补贴和企业职工“老工伤”等历史遗留问题，确保老市区和谐稳定。全面落实社会救助政策，进一步扩大城乡低保覆盖面，深入开展“慈善一日捐”和扶贫助残活动，着力解决“三老一少”和“低保边缘户”等困难群体的生活问题。

深化“平安玉门”建设。全面落实综治信访维稳工作责任制和责任追究制，深入开展“矛盾纠纷集中

排查调处”和“百日大接访”活动，畅通信访渠道，认真解决人民群众的合理诉求。严厉打击“两抢一盗”等侵财性犯罪和邪教组织，不断增强人民群众的安全感。强化政府安全监管，落实企业主体责任，加强对重点行业、重点领域安全隐患排查整治，严防重特大生产安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

努力办好“十件惠民实事”：一是全面落实下岗失业人员社会保险补贴政策，为3451名下岗失业人员发放补贴资金2691万元；二是完成全市1万户广播电视数字化转换工程；三是新建通村公路100千米，完成3个乡镇汽车站和27个村级停靠点建设工程；四是扶持发展设施养殖，帮助移民乡群众调引基础母羊5000只，新建圈舍1000座；五是实施安全人饮工程，解决7019名群众的安全饮水问题；六是实施新市区被征地农民社会养老保险工作；七是完成老市区东运路和建设路北段的铺油罩面工程，改造人行道3千米，更新路灯6千米；八是新建廉租住房234套，完成农村危房改造5000户；九是实行民办教师生活补助制度，为符合条件的人员发放生活补助；十是完成玉泽湖公园景观规划，实施人行道、喷泉、护坡等基础设施改造工程，增添娱乐设施，美化公园环境。

（十）加强政府自身建设，着力提高行政效能

资源型城市可持续发展的新机遇、新使命，对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须承担起科学发展、和谐发展、可持续发展的历史重任，推进改革创新，全面开创政府工作的新局面。

建设与时俱进的学习型政府。树立“终身学习”、“全员学习”、“全过程学习”的理念，把学习作为一种生活态度、工作责任、精神追求，坚持学理论、学政策、学领导艺术和工作方法，广泛开展“爱读书、多读书、读好书”活动，提高领导干部谋发展、抓发展的能力和水平，推动经济社会又好又快发展。

建设心系百姓的责任型政府。时刻把百姓安危冷暖放在心上，带着感情带着责任，倾听群众呼声，关心群众疾苦，认真解决群众困难。强化责任意识，落实责任追究，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，使广大人民群众共享改革发展成果。加强应急管理，健全应急机制，开展应急演练，提高政府处置突发公共事件的能力。

建设人民满意的服务型政府。强化社会管理和公共服务，加快行政审批制度改革，努力打造优质高效、便捷规范的服务平台。全面推进机构改革，完善公务员考核、奖惩、培训制度，实施事业单位岗位设置和绩效评估考核奖惩办法，创新分配机制，努力提高干部队伍素质。

建设真抓实干的效能型政府。大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，集中精力抓重点、抓大事、抓落实，确保事事有回音，件件有着落。强化部门管理，做到令行禁止、政令畅通，提高政府执行力。转变文风会风，提高会议质量和效率。加快电子政务建设，提高信息化水平。认真落实干部监督管理暂行规定，强化绩效考核和社会监督，提高考核的针对性和监督的成效性。

建设依法行政的法治型政府。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和群众监督。认真落实人大及其常委会各项决议决定，积极采纳政协意见、建议，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士意见。认真做好人大代表议案建议和政协提案办理工作。坚持依法行政，强化行政执法监督，严格按照法定权限和程序行使权力。

建设清正自律的廉洁型政府。全面落实党风廉政建设责任制和重大项目招投标制，以解决群众反映的突出问题为重点，坚决纠正部门和行业不正之风，继续开展“小金库”专项治理，切实加强重点领域、重点工程、专项资金的财政监督、审计监督和廉政监察，严肃财经纪律，严厉查处各种违纪违规行为，切实做到清正廉洁、执政为民。

各位代表，玉门已站在历史发展的新起点。面对新形势、新任务，我们深感任务艰巨，使命光荣，责任重大。让我们在市委的正确领导下，团结和带领全市各族人民，以更加高昂的斗志，更加饱满的热情，更加务实的作风，奋力拼搏，锐意进取，为实现玉门经济社会又好又快发展而努力奋斗！

玉门市概况

玉门市位于甘肃省河西走廊西部，县域东西长125千米，南北宽107千米，总面积13300平方千米，其中耕地面积52.85万亩。境内平均海拔1526米，年平均气温8.3℃，年平均降水量78.5毫米，全年无霜期178天。全市辖4镇9乡，其中街道办事处1个，社区居委会12个，村民委员会45个。全市总人口18.2万人，其中城镇人口4.93万人，农村人口13.27万人，人口密度13.68人／平方千米，有回、满、藏、土等32个民族。

敦煌市

政府工作报告

——2009年12月21日在敦煌市第十五届人民代表大会第四次会议上

敦煌市市长　马世林

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2009年工作回顾

2009年是全市上下团结一致，积极应对各种挑战，稳步推进经济社会健康发展，并为长远发展奠定更为坚实基础的一年。一年来，市政府在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实科学发展观，以“保增长、保民生、保稳定”为目标，团结带领全市人民，攻坚克难，扎实苦干，较好地完成了市十四届二次党代会和十五届三次人代会确定的各项目标任务。

——国民经济平稳增长。预计全市实现生产总值39亿元，增长13.8%；一、二、三产比重为24.3:24.4:51.3；全社会固定资产投资29亿元，增长33.2%；财政收入3.1亿元，增长12.4%；社会消费品零售总额（现价）16.7亿元，增长23%；旅游接待人数120万人（次），增长30.4%，旅游收入7亿元，增长41.2%；工业增加值5.8亿元，增长25.6%；农业增加值8.9亿元，增长7.2%。

——城乡建设稳步推进。党河风情线景观工程初见成效，敦煌风情城、商业步行街投入运营，汉唐风格、敦煌特色的城市风格更加鲜明，农村基础设施日趋完善，城乡面貌显著改观。城市建成区面积增加10万平方米，绿地面积增加6.5万平方米，城镇化率达到46%。

——社会事业协调发展。财政用于社会事业支出1.74亿元，增长65.2%，教育、科技、文化、卫生等各项事业协调发展，社会保障体系逐步完善，城镇登记失业率、人口出生率和自然增长率分别控制在3.1%、7.95‰和2.27‰以内。

——生态建设不断加强。《敦煌水资源合理利用与生态保护综合规划》已编制完成。阳关自然保护区晋升为国家级自然保护区。关闭机井124眼，压减耕地1.95万亩，森林覆盖率提高到3.18%，生态恶化趋势有所减缓。

——人民生活显著改善。新增就业1842人，城镇居民人均可支配收入16273元，增长23%；农民人均纯收入6854元，增长13.4%。居民储蓄存款余额71.3亿元，增长11.2%。城乡居民人均住房面积分别比上年增加2.1平方米和0.4平方米。

一年来所做的主要工作：

（一）统筹推进县域经济建设

坚定不移地推进项目带动战略。开工建设重点项目162项，完成投资19亿元。敦格铁路获国家批准立项。敦煌机场扩建项目已上报国家发改委待批。国道215线敦当段改造项目前期工作扎实推进。2个10兆瓦光伏并网发电示范项目全面开工。城市集中供热等工程稳步实施。24个新增中央扩大内需投资

项目顺利推进，落实新增中央投资和省级配套资金7509万元。实施招商引资项目29个，实际利用市外资金4亿元。

坚定不移地推进旅游立市战略。加强宣传促销，在国内外客源地举办旅游推介活动12场(次)，进一步扩大了敦煌的知名度和影响力。加快旅游基础设施建设，开展了“敦煌古城”复建项目前期工作，启动了“画家村”建设，实施了雅丹景区世行贷款基础设施建设项目，稳步推进了阳关文化旅游观光区建设，完成了博物馆新馆和自然博物馆主体工程，改扩建宾馆饭店3家、农家客栈28个、旅游星级厕所4座。敦煌文化艺术开发区被命名为全省首批文化产业示范园区，并荣获中国文化产业特色园区“魅力奖”。大力发展节会经济，成功举办第二届中国·敦煌葡萄节暨敦煌国际服饰模特艺术节等各类节会66场(次)。规范旅游市场经营秩序，深入开展景区景点创A、宾馆饭店创星、旅游从业人员创优等活动，三危山景区晋升为AAA级，飞天大酒店、莫高大酒店荣膺四星级，旅游服务水平进一步提升。我市被评为“新中国成立60周年中国最佳文化旅游城市”。

坚定不移地推进工业强市战略。以培育支柱财源为目标，把园区建设作为重要抓手，集中力量推进工业发展取得了重大突破。投资4.74亿元，开工建设重点工业项目39个，建成投产31个。投资千万元以上项目15个，华夏水泥、耐特节能建材等13个建成投产。启动七里镇工业园区控制性规划和太阳能产业开发区发展规划编制工作，铺设园区道路16千米，架设输电线路20千米，配套了区内部分水、电、通讯基础设施。加快方山口工业园区基础设施建设，修筑道路32千米，建成35千伏变电站2个，架设输电线路106千米。积极破解中小企业融资难问题，引进设立了兰州银行敦煌分行，组建成立担保公司2家。扎实推进节能减排工作，集中迁建石棉加工厂64家，关停市内所有粘土砖厂和城区燃煤锅(茶)炉46台，新建新型墙材生产项目3个，万元GDP能耗下降5.5%，化学耗氧量和二氧化硫排放量下降2%。

坚定不移地推进农业“一特四化”进程。加大政策扶持力度，大力实施“双215”工程，新植葡萄2.84万亩、枣0.8万亩；种植瓜菜5.4万亩；畜禽饲养总量118.85万头(只)，新增规模养殖户521户；输转劳动力2.43万人，劳务创收2.08亿元。新发展农民专业合作社13个，建成阳关葡萄榨汁厂等农业产业化龙头企业12个。加快科技推广步伐，建立了农业技术人才库，开通了农技服务热线，为农服务领域不断拓展。加快示范园区建设，建成高标准农业示范园区4个、设施养殖小区10个，万亩高效节水园区被命名为全国农业高效节水新技术示范园。

(二)统筹推进城乡基础建设

加强城乡规划工作，城市总体规划通过酒泉市政府审查并上报省政府待批，启动沙州城区控制性详规和总干渠风情线景观规划编制工作，完成了阳关镇、转渠口镇总体规划及19个村庄建设规划。加快城市建设，改造了敦七公路，新建了飞天东路和党河西路南段；完成了火车站站前广场道路铺油和停车场硬化绿化等工程；改造了城市道路照明、节能和远程控制系统；完成临街建筑物立面改造35幢、夜景灯光设置45幢、围墙特色化改造14处。继续实施城市平房拆迁改造，拆除有碍观瞻建筑面积7900平方米。加快农村基础设施建设，改造农村危旧房1530套；安装太阳能热水器1131套；硬化居民点街道16.8千米；新建改造农村公路102千米；建设农村沼气池1365座；实施农村安全饮水工程，解决了1万人的饮水不安全问题。深入开展环境卫生集中整治活动，城乡面貌进一步改善。

(三)统筹推进社会事业建设

社会各业协调发展。全面加强职业技术教育，高中阶段教育基本普及，敦煌艺术旅游中专学校和敦煌中学实验教学楼建成投用，撤并农村小学6所。文化体育事业全面推进，开展了第三次全国文物普查和非物质文化遗产普查，组织大型群众文化活动300多场(次)，新建农家书屋30家，实施了文化信息资源共享工程；全民健身运动广泛开展，成功举办“甘肃·敦煌首届沙滩排球邀请赛”等大型体育赛事25项。计生工作扎实推进，新建乡镇计生服务所3个。卫生事业健康发展，开工建设市医院住院部大楼，改扩建乡镇中心卫生院3个，新建城市社区卫生服务中心1个、村卫生所20个；积极开展甲型H1N1流感等传染病防治工作，群众身体健康和生命安全得到有效保障。

社会保障体系逐步完善。落实就业扶持优惠政策，开发公益性岗位206个。养老、工伤、失业保险覆盖面进一步扩大。新农合参合率98.3%，城镇居民基本医疗保险参保率95.5%。加强社会救助帮扶，提高城市低保、农村“五保”供养和医疗救助标准，扩大救助范围，发放各类救助款2200万元。加强保障性住

房建设，新建经济适用住房224套、廉租住房500套。发展社会福利和慈善事业，完成了社会福利中心一期主体工程。扎实抓好优抚安置工作，落实优抚安置资金219万元。

全面加大生态保护建设项目争取力度，各项重点工程有序推进。全市各类保护区面积达到102万公顷。全面落实各项节水措施，新建节水滴灌10066亩。严格执行“三禁”政策。安装机井智能水表1420块。改建干支渠23.4千米。扎实推进退耕还林、封滩育林、“三北”防护林建设等绿洲生态保护工程，义务植树56万株，治沙造林2.1万亩，实施人工影响天气工程，区域生态环境逐步改善。

（四）统筹推进民主法制建设

认真执行市人大及其常委会的各项决议，自觉接受市人大、市政协和社会各界监督，人大代表意见、建议和政协委员提案办复率达100%。全面实施“五五”普法规划，市民法制观念不断提高。加强人民内部调解，开展法律服务和法律援助，法律监督、保障和服务作用显著增强。加强社会治安综合治理，完善打防控一体化建设，严厉打击刑事犯罪活动，破获刑事案件310起，治安状况进一步好转。认真开展矛盾纠纷排查调处和信访积案化解年活动，落实市级领导接待日和包案处理等制度，清理信访积案24件，信访总量大幅下降。严格落实安全生产责任制，扎实开展非煤矿山、危险化学品、道路交通、公共场所、棉花收购加工等行业领域安全生产专项整治，严防重特大事故发生，确保了人民群众生命财产安全。

（五）统筹推进政府自身建设

认真开展了深入学习实践科学发展观活动。完善政府重大行政决策、议事规则等工作制度，全面推进政府决策的民主化、法制化和科学化进程。全面清理规范性文件，调整行政审批事项18项，取消收费项目35项，清理解决影响企业发展的突出问题10个。机构改革工作稳步推进。加强政务信息化建设，及时公开政务信息。加大政务督查力度，确保政府决策全面落实。完善突发公共事件应急预案和预警、应急机制，政府应对公共安全和突发事件的能力不断提高。综合运用执法监察、廉政监察、效能监察等手段，全面加强工程招投标、政府采购、专项资金使用等重点领域监管，扎实推进政风行风建设和纠风治乱工作，为经济社会发展创造了良好的环境。

同时，粮食、药监、物价、广电、人防、消防、老龄、残疾人、民族宗教、市志编纂等工作都实现了新进展，工商、税务、质监、邮政、通讯、烟草、盐务、气象、电力、金融、保险等工作均取得了新成绩，为我市经济社会发展做出了新贡献。

各位代表，一年来，市政府坚持把市十五届三次人代会上确定的“五大工程”、“十件实事”作为重点工作任务来抓，推进了各项工作的顺利进行。但是，受各方面因素影响，仍有部分工作没有完成预期任务。“五大工程”中，10兆瓦光伏并网发电示范项目已开工，敦格铁路获国家批准立项，“引哈济党”和机场扩建项目取得了新进展，外环路建设相对滞后，目前尚未开工。“十件实事”中，扶持新植优质林果、新建改造农村公路、积极扩大就业、农村安全饮水、党河风情线休闲健身长廊、市级医院床位补贴及农村合作医疗住院报销等6件已完成；城市集中供热、白马塔大桥、保障性住房建设等3件完成年度建设任务；寄宿制中学完成规划选址，目前尚未开工。对没有完成年度任务的工程，我们将进一步加大力度，加快进度，尽快落实。

各位代表，政府工作取得的成绩，是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市广大干部和人民群众锐意进取、扎实苦干的结果，是青海油田公司、敦煌研究院、敦煌机场、敦煌铁路公司等驻敦单位大力协助、密切配合的结果。在这里，我代表市人民政府向全市干部群众，向各民主党派、人民团体、驻敦单位、离退休老同志、人民解放军、武警官兵及关心和支持敦煌发展的社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，要保持敦煌经济社会健康持续发展，需要我们进一步加快工业发展步伐，提升工业发展水平，在推进工业化上迈出新步伐；需要我们进一步加大融资力度，加快培育支柱财源，优化财政收支结构，化解政府债务，加强资金调度力度，在提高财政保障能力上推出新举措；需要我们进一步壮大特色产业规模，延伸农业产业链条，完善产业化服务体系，在促进农民增收上开创新路子；需要我们进一步强化全民支持旅游发展的意识，深化旅游开发，在推进旅游转型升级上探索新思路；需要我们进一步提高政府部门及工作人员的服务意识，提高工作效率和服务水平，在工作作风上实现新转变。这些问题，我们将努力在今后的工作中逐步加以解决。

二、2010年工作建议

2010年，是“十一五”规划的最后一年，也是我市实现跨越式发展的关键一年。中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，国家将出台支持甘肃经济社会发展的政策性文件，国务院出台了《关于加快发展旅游业的意见》，省上提出“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，酒泉市作出了“两抓整推”的战略部署，为我市建设国际旅游城、文化艺术城、大漠光电城和西北最具特色的鲜食葡萄生产基地，实现跨越式发展创造了千载难逢的机遇。

2010年，政府工作的总体思路是：认真落实科学发展观，全面贯彻市十四届三次党代会精神，围绕建设“三城一基地”目标，以项目建设为支撑，以改革创新为动力，以园区建设为载体，深化旅游开发，壮大工业规模，提升农业效益，繁荣商贸流通，加强生态保护，着力改善民生，促进社会和谐，稳步推进旅游国际化、城市特色化、工业园区化、农业产业化和城乡一体化进程，努力促进全市经济社会更好更快发展。

预期目标和主要任务是：确保“五个增长”，办好“十件实事”，一如继往、坚持不懈地推进生态保护、敦格铁路、机场扩建、敦当公路、光电产业等事关敦煌长远发展的大项目、大工程的争取和实施。

“五个增长”：全市生产总值增长12.5%，达到44亿元；全社会固定资产投资增长20%，达到34.8亿元；财政收入增长12.9%，达到3.5亿元；城镇居民人均可支配收入增长8%，达到17570元；农民人均纯收入增长12%，达到7684元。

“十件实事”：

1.基本建成城市集中供热工程，并开始投入运行；

2.开工建设敦煌第四中学；

3.规划启动总干渠城区段景观带建设工程，扩建祥云广场，新建梨园广场；

4.新建经济适用住房200套、廉租住房300套；改造居民区巷道12条1.26万平方米，新建公厕7座；

5.取消建筑工地混凝土现场搅拌，新建2个商品混凝土搅拌站；

6.建设市医院住院部大楼，建成医疗废弃物处置中心；

7.新增小额担保贷款1000万元，全面落实好就业创业优惠政策；

8.改造农村危旧房1500套；

9.解决1.2万人的农村饮水不安全问题；

10.实施3000户农户卫生改厕项目。

我们将集中精力抓好以下十一个方面的工作：

（一）扩大投资抓项目，在壮大经济实力上实现新突破

坚持发展抓项目不动摇，健全完善重大项目领导包挂、跟踪服务等制度，积极主动争项目，千方百计上项目，集中精力抓项目，切实提高项目建设的质量。一要积极谋划储备项目。围绕国家产业政策、投资导向和我市资源优势，加大项目资金争取力度，认真策划、筛选一批事关全局、具有良好市场前景和经济社会效益的重点项目，调整、充实和完善项目库，为项目工作奠定坚实基础。二要分类推进建设项目。按照在建项目抓进度，拟建项目抓开工，前期项目抓规划的思路，集中力量推进重大项目建设。做好敦煌铁路建设、敦煌机场扩建、330千伏超高压输变电工程等重大项目前期工作，加快国道215线敦当段改造等工程建设步伐。三要多方融资推进项目。加大土地储备，盘活公共资产，引导和鼓励民间资本投入项目建设，形成多元化的项目投融资机制。

（二）旅游产业抓市场，在提高整体效益上实现新突破

积极探索创新旅游经营模式，不断提高旅游国际化、市场化水平，力争旅游接待人数达到140万人（次）以上。一要在政策引导上下功夫。制定加快旅游发展的具体措施和办法，完善支持奖励政策，营造各部门、各单位、各行业为旅游服务、为旅游让路、围绕旅游开展工作的发展氛围。二要在宣传促销上下功夫。坚持国际国内市场并重，借助博鳌国际旅游论坛及兰洽会、津洽会等高端平台，积极开展旅游宣传推

介。精心筹办飞天文化旅游节、葡萄节等重大节会。在主要客源地城市设立办事机构和敦煌旅游窗口。引进国内外大型旅行社在敦煌设立分支机构。在巩固原有航线基础上，借助世博会、亚运会在我国举办的机遇，培育新的航线，拓展客源市场。争取航空口岸列入国家“十二五”口岸发展规划。三要在基础设施建设上下功夫。规划实施阳关文化旅游观光区基础设施建设项目。建成雅丹景区游客服务中心。大力开发景区特色游乐项目。加大鸣沙山·月牙泉景区创建国家AAAAA级景区工作力度，开工建设鸣沙山·月牙泉景区山门广场扩建工程。实施好敦煌宾馆、太阳大酒店扩建等工程，推进宾馆饭店改造升级。开发高档次、高品位的休闲娱乐产业。加快旅游咨询服务网点建设，建立国际通用的旅游信息和标识系统，健全完善旅游服务网络。四要在提升服务质量上下功夫。加强旅游管理队伍建设，充分发挥旅游管委会和旅游协会职能，整顿规范旅游市场经营秩序，促进旅游市场健康有序发展。深入开展各类争先创优活动，加大旅游从业人员管理培训力度，提高景区景点、宾馆饭店及旅行社经营水平，提升旅游整体服务质量。

（三）工业发展抓园区，在培育支柱财源上实现新突破

积极发展低碳经济和循环经济，大力开发新型能源产业，以园区建设为突破口，培育骨干企业和财源支柱项目，力争工业增加值增长25%以上。一要推进工业园区建设。加快七里镇工业园区建设步伐，编制完成七里镇工业园区总体规划和太阳能产业开发区发展规划，全面建设园区水、电、路、天然气、绿化等配套基础设施。进一步完善方山口工业园区基础设施。制定具体措施和办法，积极引导工业项目和相关企业向园区集中。二要推进工业项目建设。围绕优势资源开发利用，加大光电、矿产品加工等产业开发力度，建成2个10兆瓦光伏并网发电示范项目，力争开工2个10兆瓦光伏并网发电项目，抓好金地钒氮、敦煌钒铁、盛地石材、西域矿业高分子新型材料等投资千万元以上的工业项目。扎实做好光热发电示范项目前期工作和风电场测风工作，力争敦煌风力发电项目列入国家“十二五”规划。三要推进工业提质增效。整合优势资源，推进科技创新，促进工业由初级加工向精深加工迈进。鼓励和引导企业提升产品质量，实施商标战略，打造企业品牌，不断增强工业产品市场竞争力。四要推进节能技术改造。稳步实施汇宏矿业余热发电技改项目，强力推广新型建筑材料应用，加快蒸压灰砂砖等新型建材生产项目建设。围绕“太阳能利用示范城”建设目标，通过政策措施引导，在全市生产生活的各个领域逐步推广使用太阳能等清洁能源。认真落实节能减排各项措施，力争万元GDP能耗和主要污染物排放量分别下降5.2%和2%。

（四）文化产业抓创新，在推进产业园区建设上实现新突破

坚持继承与创新结合，开发与保护并重，发挥资源优势，发展文化产业，建设“艺术之都”。一要加大文化产业开发力度。全面加快文化产业园区建设步伐，启动“敦煌古城”复建项目，规划建设体育中心、会展中心、敦煌四中，加快“画家村”和张芝、索靖纪念馆建设，建成博物馆新馆和自然博物馆并布展开放。开发宗教文化资源，实施雷音寺扩建工程。举办书法、绘画、奇石、古玩展示交易活动，繁荣文化艺术品交易市场。二要加大文化宣传力度。加大对涉及敦煌的影视作品及文化艺术活动的支持和宣传力度，借势加强对敦煌文化的宣传推介。参加中韩文化节、上海世博会，组织《敦煌神女》赴台湾等地演出。继续开展“走进风情城”文艺演出等群众性文化活动。三要加大文化遗产保护力度。完成第三次全国文物普查验收，开展汉长城普查和“敦煌古城”遗址考古调查。继续抓好玉门关、悬泉置遗址申报丝绸之路世界文化遗产工作。全面加强非物质文化遗产保护工作。四要加大文化市场监管力度。深入开展文化市场专项整治，规范文化市场经营秩序，确保文化市场繁荣有序发展。

（五）优化结构抓调整，在发展特色产业上实现新突破

坚持“一特四化”发展方向，以促进农民增收为目标，大力实施“22115”工程，即：新植优质林果2万亩，输转农村劳动力2万人，新建节水工程1万亩，新建小康住宅1千套，新增羊饲养量5万只。力争农业增加值增长7%以上。一要培育特色产业。加大高效节水特色产业发展扶持力度，沿山、沿路、沿河建设以葡萄、枣为主的农业特色产业带，新植葡萄1.5万亩、枣5000亩，种植瓜菜5万亩。以建设养羊大县为目标，大力发展设施养殖业，新增设施规模养殖户500户。二要加快农业示范园区建设。把资金、技术、项目向园区集中，加快以万亩高效节水园区为重点的农业科技示范园区建设步伐，新建500亩以上连片葡萄、枣示范点5个。依托示范园区，大力发展观光农业。三要加快科技推广步伐。加大农业科技人才队伍建设力度，推行标准化生产，推广农牧业生产先进适用技术，引进示范农林牧新品种32个、新技术3项，

推广新型农机具2000台，提升科技对农牧业生产的贡献率。四要加快产业化服务体系建设。大力推进农产品精深加工，新建精深加工项目3个。加快发展农民专业合作组织，新培育示范合作社2个，规范农民专业合作组织6个，新注册发展农民专业合作社4个。围绕做大做强葡萄产业，培育发展市场流通中介组织，引导扶持创立果品流通集团公司，逐步建立长期稳定的营销渠道和终端市场网络，促进葡萄产业上规模、树品牌、增效益。积极推进集体林权制度改革。建立健全农村土地承包经营权流转管理服务体系，积极培育土地流转主体，新建一批150亩以上的土地流转点。

（六）城市建设抓特色，在提升城市品位上实现新突破

完善规划体系，加大建设力度，提高管理水平，加快推进城市特色化进程。一要加快规划修编。编制沙州城区控制性详规、总干渠城区段景观带规划、“敦煌古城”规划及重点建设项目修建性规划，完成阳关西路控制性详规评审。同时，依托博物馆新馆建设，筹建社会发展成果及城市规划展厅。二要完善基础设施。按照“大工程树立形象，小工程改善民生”的建设理念，重点实施六项城市建设工程。（1）启动建设城市外环路。（2）完成火车站站前广场建设。（3）完成党河东路、党河西路、祁连路等道路改造工程。（4）白马塔大桥建成投用。（5）建设党河城区湿地公园，实施党河风情线飞天广场、园林绿化、景观细化工程。（6）实施城市特色化改造工程，完成临街建筑立面改造15幢、夜景灯光设置20幢。同时，加大力度，稳步推进城区拆迁工作，以拆迁带动城市特色化建设。三要加强城市管理。完善“两级政府，三级管理”的城市管理体制，加快建设数字城管，实现城市管理无缝隙、全覆盖。整顿规范物业管理，新建2个物业管理示范小区。四要创新经营模式。鼓励社会力量参与城市建设，拓宽融资渠道，盘活城市资产，提高经营城市的效益和水平。

（七）统筹发展抓创新，在推进城乡一体化上实现新突破

坚持“总体规划、分步实施、分类指导、梯次推进”的原则，加快推进城乡一体化进程。一要推进城乡发展规划一体化。编制完成城乡一体化发展的总体规划及产业发展规划、基础设施建设规划、社会事业发展规划等专项规划。将城郊5个乡镇的8个村19个组纳入城市发展体系。制定推进城乡一体化发展的具体措施和办法，启动城乡一体化试点工作。二要推进产业发展一体化。加大产业结构布局调整力度，通过市场化手段，统筹配置城乡经济资源和生产要素，实现城乡优势互补、产业互补，加快农业产业化进程。三要推进城乡基础设施建设一体化。加快城中村、城郊村改造步伐，将供水、供气、供暖等基础设施向农村延伸，促进农村与城市在公共服务资源配置上的并轨对接。加大农村危旧房改造及环境综合整治力度，改造居民点街道20个，新建改造农村公路50千米，不断改善农村人居环境。四要推进社会服务体系一体化。积极探索城乡一体化的管理机制，逐步把公共服务向农村覆盖。加快寄宿制学校、文化体育设施等公益事业建设，健全农村社区医疗卫生等服务网络，启动实施失地农民养老保险制度，逐步建立城乡一体化的社会保障体系。

（八）商贸流通抓开放，在扩大招商引资上实现新突破

以扩大开放、加强交流、促进合作、繁荣市场为目标，扎实推进商贸流通和招商引资工作。一要完善市场流通体系。加大市场布局调整和配套基础设施建设力度，规划建设五金建材、电子信息、废旧物资回收交易、汽配、农贸五大市场。实施“万村千乡”工程，落实“家电下乡”、“汽车下乡”促销政策，发展连锁经营、电子商务、终端配送等新型流通业态，激活农村消费。二要规范市场经营秩序。加强食品药品市场监管，整顿规范酒类、肉品、成品油、煤炭、农资、再生资源等市场经营秩序，依法打击制售假冒伪劣商品和哄抬物价、欺行霸市等不法行为。三要扩大招商引资规模。创新招商引资工作方式，落实招商引资优惠政策，抓好招商项目的协调服务和跟踪落实，力争实际引进市外资金4亿元以上。

（九）财税运行抓征管，在提升财政保障能力上实现新突破

严格依法理财，狠抓增收节支，确保财政正常运转。一要强化税收征管。认真做好增值税转型和资源税改革工作，加大税收监控和清缴欠税力度，严厉打击偷、逃、骗税等违法行为，确保应收尽收。二要优化支出结构。合理安排财政预算，坚持把新增财力向改善民生倾斜，向工业园区建设、光电产业发展、统筹城乡一体化等重点领域倾斜。规范政府采购，控制公务支出，遏制铺张浪费，提高财政资金使用效益。三要加强资金监管。健全完善财政预算绩效评价体系，加强国有资产管理及国债、扶贫等财政资金监管。全面推进国库集中支付，严格执行“收支两条线”管理，规范收支行为，确保资金安全运行。四要提高金融服

务水平。培育发展地方性金融机构，加强银政、银企、银农对接，加快信用体系建设，健全担保机制，鼓励金融机构扩大信贷投放力度，提高金融产业对地方经济发展的支撑能力。积极做好企业上市前期工作。五要拓宽融资渠道。发挥旅游投资开发公司的作用，构筑多元化融资平台，积极探索向上争取、市场融资、社会聚资相结合的融资模式，多渠道筹集建设资金。

（十）生态建设抓项目，在改善生态环境上实现新突破

以节水型社会建设为主线，集中做好生态保护项目的争取建设。争取“引哈济党”工程尽早立项实施。编制《阳关国家级自然保护区总体规划》，力争一期工程立项实施。建成月牙泉地下水位循环检测系统。加快宾馆、饭店、机关单位节水器具改造步伐。继续推进关井压田。加强智能水表管理。加快水权制度改革，促进水资源开发利用与区域经济协调发展。大力实施农业综合开发项目，改造中低产田6200亩，继续推进党河灌区续建配套项目建设，改建干、支渠16.2千米。实施退耕还林、封滩育林、“三北”防护林、退牧还草等生态治理工程，封滩育林0.9万亩，人工造林0.4万亩，重点完成东门绿色长廊景观林带伊塘湖段造林工程。加强木材市场管理和耕地、草原植被及饮用水源保护。继续实施人工影响天气工程，努力改善区域生态环境。

（十一）社会发展抓民生，在推动社会和谐上实现新突破

认真做好“十一五”规划终期评估和“十二五”规划编制工作。加快教育布局调整，扩大职业技术教育招生规模，稳步推进义务教育学校绩效工资改革，认真落实“两免一补”、生源地助学贷款等惠民政策，促进教育事业健康发展。加大科技工作力度，启动实施“国家级可持续发展试验区”项目，抓好“科技富民强县”项目，建设戈壁荒漠生态研究站。加快广电事业发展，延伸数字电视服务领域。加快信息化建设步伐，启动实施“无线数字敦煌”工程。积极发展医疗卫生事业，健全完善疾病防控、医疗救治和卫生监督执法体系，不断提高医疗服务水平和卫生应急能力。扎实做好人口和计划生育工作，人口出生率和自然增长率分别控制在10‰和5‰以内。全力做好就业再就业工作，以创业带动就业，城镇登记失业率控制在4%以内。全面落实养老、医疗、失业、工伤等保险制度和城乡低保、“五保”供养、医疗救助等政策。建设老干部活动中心。深入开展法制宣传教育，认真做好“五五”普法验收和法律服务及援助工作。加强社会治安综合治理，巩固社会治安防控体系，依法防范和打击各类违法犯罪行为。完善信访工作制度，高度重视和妥善处理信访问题。健全社会矛盾调解机制，妥善处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。认真落实安全生产责任制和项目建设“三同时”制度，加强各类安全事故隐患排查和重点行业领域安全整治力度，预防减少安全事故发生。加强国防教育和民兵预备役建设，积极开展双拥共建活动。全面贯彻宗教工作基本方针，发挥民族宗教在促进经济社会发展中的积极作用。加强外事、侨务工作，继续做好供销、粮食、统计、市志编纂、档案、地震、人防等工作。

三、加强政府自身建设

各位代表，完成明年的各项工作任务，要求我们必须进一步加强自身建设，提高工作效率，提升服务水平，努力为经济社会发展营造良好环境。

（一）解放思想，建设开放政府

不断探索和创新加快发展的思路和举措，冲破一切妨碍发展的思想观念，改变一切束缚发展的做法和规定，革除一切影响发展的体制弊端，用新思路谋划发展，用新机制解决问题，用新方法推动工作。创新政务公开方式，健全公示、听证等制度，重大决策及规划全部面向社会公开征求意见，切实增强政府工作透明度。

（二）依法行政，建设法治政府

主动接受市人大及其常委会法律、工作监督和政协民主监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。进一步完善政府工作规程，自觉按照法定权限和程序开展工作。加强行政复议和规范性文件合法性审查工作，落实依法行政责任制和执法过错追究制，强化行政执法监督。加强干部法制教育培训，不断提高依法处理经济社会事务的能力。

（三）科学理政，建设高效政府

创新管理机制，稳步推进机构改革。完善政务大厅运行机制，规范行政审批行为，有效提高工作效率。深入开展机关作风整顿，精简会议文件，规范达标表彰活动。加大政务督查力度，推动工作落实。加强应急管理，提高应对突发公共事件的能力。加强机关效能建设，强化行政绩效考核和行政效能监察，切实提高行政效率和服务水平。

（四）为民执政，建设服务政府

始终把维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益作为政府全部工作的出发点和落脚点，认真倾听群众诉求，深入体察民情民意，集中财力、物力办一些事关群众就医、就学、就业等方面的实事，切实为广大群众排忧解难。

（五）从严治政，建设廉洁政府

全面落实廉政建设责任制，强化法制监督和审计、监察专项监督，切实把深化制度建设的要求贯穿于管权、管事、管人的全过程。严肃查处项目招投标、国有土地出让、产权交易、政府采购、医药购销、公务消费等方面的违法违纪行为，确保行政权力阳光运行。

各位代表，我们面临新的形势、新的任务，深感责任重大而光荣。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结一致，开拓进取，扎实工作，为加快推进“三城一基地”建设步伐，实现敦煌经济社会更好更快发展而努力奋斗！

敦煌市概况

敦煌市位于甘肃省河西走廊最西端，地处甘肃、青海、新疆三省（区）交汇处。县域东西长60~240千米，南北宽90~230千米，总面积31200平方千米，其中耕地面积25.42万亩。境内平均海拔1139米，年平均气温9.3℃，年平均降水量39.3毫米，全年无霜期150天。全市辖6镇3乡，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会56个。总人口18.39万人，其中城镇人口4.03万人，农村人口14.36万人，人口密度5.89人/平方千米，有回、蒙古、藏、满、哈萨克、东乡等10个民族。

金 塔 县

政府工作报告

——2009年12月29日在金塔县第十六届人民代表大会第四次会议上

金塔县代县长　任晓敏

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，是全县经济社会发展较为困难的一年，也是我们深入学习实践科学发展观、积极应对金融危机、各项事业实现平稳较快发展的一年。一年来，政府工作在党的十七大和十七届三中、四中全会精神指引下，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的支持帮助下，在全县各级干部群众的共同努力下，认真贯彻落实中央和省、市关于保增长、保民生、保稳定的各项措施，突出项目建设、工业发展、新农村建设、城乡统筹、和谐社会建设五大重点，齐心协力，共克时艰，全面完成了十六届三次人代会确定的各项任务目标。预计，全县可实现生产总值28.5亿元，增长13%；全社会固定资产投资14.1亿元，增长46.4%；财政收入1.24亿元，增长12%；社会消费品零售总额5.34亿元，增长20%；城镇居民人均可支配收入13320元，增长21%；农民人均纯收入6452元，增长12.3%；万元生产总值能耗下降5.3%；主要污染物约束性减排指标按期完成；城镇登记失业率3.88%；人口自然增长率2.64‰。

——项目建设扎实推进。紧紧抓住国家"保增长、扩内需、调结构"的政策机遇，多方衔接，积极争取，狠抓落实，全县开工建设固定资产投资50万元以上各类项目177项，完成投资11.5亿元，增长53%。其中，农业基础设施项目完成投资2.9亿元，增长113%，重点实施了退耕还林、鸳鸯灌区续建配套十期、易地搬迁等63项工程；工业项目完成投资4.2亿元，开工建设芨芨台子20万吨清洁煤、鑫诚矿业多金属选矿等一批重点项目；城市基础设施建设工程完成投资1.47亿元，实施了城区集中供热二期改造、城市生活垃圾处理场建设等14项工程；社会事业项目完成投资2.16亿元，增长102%，实施了中小学基础设施建设、县医院住院部大楼续建、法院审判厅、居延遗址保护、综合社会福利院建设等44个项目；交通能源项目完成投资7742万元，实施了乡村油路铺筑、电网增容改造等19项工程。高度重视能源产业发展，特别是抢抓省市建设清洁能源基地的战略机遇，修订完善了全县能源产业发展总体规划和太阳能产业发展规划，与国内外多家电力企业签订了光电、火电开发合作协议，国电电力1万千瓦、南通强生0.3万千瓦2个光伏发电项目正式列入国家金太阳示范工程；华电集团5万千瓦太阳能热发电项目和甘电投1万千瓦光伏发电项目已经省发改委批准立项，正在进行可研编制和环评等前期工作；中电投200万千瓦火力发电项目已通过预可研审查，正式进入可研编制阶段，重点能源项目前期工作取得重大突破。

——工业经济迎难而上。面对今年工矿产品市场需求萎缩、价格持续低迷的不利局面，采取信息引导、政策扶持、资源整合等措施，指导企业积极应对危机、调整产业结构，建立了中小企业贷款担保机构，

帮助企业恢复生产、扩大销售，工业经济在困境中逐步复苏。重点工业项目建设难中求进，10万立方米加砌块生产、万吨优质棉加工等8个固定资产投资千万元以上项目顺利建成投产。扶持重点企业加快技术改造和产能扩张，西域阳光公司新建日处理番茄750吨生产线一条，增加产能3000吨；亚泰有色金属公司新建采矿竖井1对，增加原矿开采能力3万吨；宏运矿产公司新建非磁性铁矿石选矿项目，增加精粉产量2.5万吨。加强园区基础建设，投资187万元，进一步完善了金鑫工业区水电、绿化等基础设施；投资2800多万元，新建西紫山子矿区35千伏变电站1座，架设大庄子至北山矿区输电线路105千米，有效解决了长期制约该区域工业生产的电力"瓶颈"问题。突出工业项目策划，年内考察论证储备工业项目40个，完成了1000吨番茄皮籽综合加工、铜铁硫伴生矿开发利用等10个项目的可研报告。预计全县可实现工业总产值13.5亿元，增长22.6%；工业增加值4.4亿元，增长23%。

——现代农业稳步发展。坚持"一特四化"发展方向，不断强化农业基础地位，加快农业产业化进程，有力促进了农村经济发展，预计全县可实现农业增加值9.8亿元，增长7.7%，农产品加工转化率达到85%。大力发展特色优势产业，积极调整种植业结构，全县新建高标准日光温室345座、516亩，发展弓棚蔬菜1500多亩，栽植优质葡萄8029亩，扩大加工番茄、制种、洋葱、孜然、瓜菜等高效经济作物5万亩，新增亩效益5000元以上的高效田1.1万亩。以良种羊调引、繁育和高标准设施配套为重点，畜牧产业规模明显壮大，投资3100多万元，新建良种羊繁育场4个、高标准养殖小区14个，组装配套养殖小区20个，调引优质良种羊9686只，培育年收入万元以上规模养殖户2800户，预计全县畜牧业增加值可实现1.8亿元，增长13%，是近年来品种引进力度最大、小区建设和规模场户发展最多、产业发展势头最好的一年。大力发展劳务经济，年内培训农村富余劳动力3.8万人(次)，输转2.3万人(次)，实现劳务收入1.66亿元。通过各项富民增收措施的落实和农产品市场好转、价格攀升等利好因素的带动，今年全县农民收入明显增加，是近几年农民得到实惠最多的一年。

——城市面貌不断改善。城区集中供热改造二期工程全面完工，完成热源厂扩建和7座换热站建设，敷设改造供热管网15.7千米，集中供热面积达到106万平方米，覆盖面达到95%以上，供热质量显著提高；完成了城区生活垃圾填埋场建设工程；实施了文化街等5条道路及配套设施改造工程；加快旧城拆迁改造步伐，拆迁危旧房1.6万平方米，开发建设了鑫盛花园、金色阳光家园、泰安家园等小区，修建住宅462套；完成了祁连街、宝塔街等7条供水管网改造工程。巩固扩大"省级园林城市"创建成果，在"六路八街"和部分公共地段栽植各类树木2.3万多棵，提高了城市绿化水平。大力实施城区亮化工程，对沿县城解放路等主干道13个机关单位楼体进行了亮化改造。强化城市管理，规范经营秩序，深入开展了市容和环境卫生综合整治，解决了影响市容环境的突出问题，有效改善了城市面貌。

——商贸旅游活力增强。启动实施了"家电下乡"、"汽车摩托车下乡"工程，共销售补贴家电产品3400多台件，全县农民获得国家消费补贴196万元。新建了生猪定点屠宰场，完成众鑫市场和羊井子湾乡农贸市场"退市还路"工程，改造"万村千乡"农家店70家，引进培育连锁店、品牌店12家。认真落实招商项目领导包挂责任制，积极组织外出考察招商项目12次，举办工业项目推介洽谈会5期，引进各类招商引资项目19项，完成投资2.6亿元。外贸出口持续增长，出口创汇总额达到1617万美元，增长24%。旅游产业发展步伐加快，潮湖森林公园开发建设全面启动，"三湖一溪两寺"等重点景区基础设施进一步完善，金鼎湖景区创建为国家AAA级旅游景区。

——财政收支稳健增长。积极应对因税收政策调整、金融危机影响工矿企业生产的增收压力，切实强化税收征管，健全完善综合治税机制，加大非税收入征管力度，顺利实现了财政收入增长12%的年度预算目标。进一步优化支出结构，加强资金调度，优先保证了城乡基础、民生保障、重点产业等领域的支出；在财力十分紧张的情况下，落实了干部职工及村组干部的增资政策，提高了住房公积金、医疗保险补助、公用经费及村组办公经费标准，推行了现任村干部养老保险制度；化解义务教育债务3095万元，过去遗留的义务教育债务问题得到全面解决；全年财政支出达到5.55亿元，增长30.3%。加强政府采购、国有资产和非税收入管理，强化资金监管和单位财务清查工作，全县政府采购完成4826万元，资金节约率达17%。

——各项改革顺利推进。农村综合改革稳步实施。逐步建立支农资金整合创新机制和农村"一事一议"长效机制，全面推行惠农财政补贴"一册明、一折统"发放方式改革，发放惠农补贴资金3643万元；研

究制定了鼓励农村土地流转意见，健全流转服务机构，建立了规范有序的土地流转机制；农村公路管理养护体制改革顺利完成，建立了“乡道县管、村道乡管”的新型农村公路养护管理机制，全县农村公路全部纳入养护范围；进一步加强农村经合组织建设，规范发展农民专业合作经济组织29个；集体林权制度改革全面展开。新一轮机构改革正式启动，首次岗位聘用管理工作进展顺利。文化、广电体制改革进一步深化。城市供热经营管理体制改革取得新突破，整合城区供热资源，建立了政府主导、多元投资的城市供热经营新机制，供热管理水平和运营效益明显提高。水务体制改革取得新进展，完善了水资源统一调配和水权交易制度，规范了用水者协会的运行机制。粮食流通体制改革全面完成，新增县级储备粮100万公斤，粮食供应保障能力明显增强。

——社会事业全面进步。教育事业快速发展，投资2800多万元，建成了县二中、四中运动场和农村小学宿舍、餐厅等一批教育基础项目，完善了现代教育技术装备，加强了校园文化建设，全县78%的中小学创建为标准化学校。学校布局调整任务全面完成，职业教育规模不断扩大，促进了城乡教育均衡发展。积极推进科技创新，县域综合科技实力不断增强，创建全国科技进步先进县目标如期实现。健全城乡公共医疗卫生服务体系，县医院住院部大楼全面投入使用，新建、扩建中东、天仓等5所乡镇卫生院，改善了医疗服务条件。加强疾病预防控制和妇幼保健工作，有效控制了甲型H1N1流感疫情。举办了第三届广场文化艺术节、第一届全县体育运动会和庆祝新中国成立60周年系列文化活动，完成了博物馆布展并免费开放，出版了《印象金塔》等书著，新发展数字电视用户1万户，丰富了群众文化生活。人口和计划生育利益导向机制不断完善，低生育水平保持稳定，管理服务水平不断提高。全面落实安全生产责任制，强化安全生产监管，狠抓安全隐患治理，安全生产形势稳定。认真落实信访维稳责任制，深入开展矛盾纠纷集中排查和信访积案化解活动，妥善解决了一批事关群众切身利益的热点、难点问题。积极推进平安创建活动，加强社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪活动，维护了社会和谐稳定。

边界管理和双拥共建继续加强，第二次全国经济普查、第二次土地调查、第三次全国文物普查和非物质文化遗产普查顺利完成，地方志、妇女儿童、老龄、残疾人事业和审计、物价、档案、地震、防空、民族宗教、人民武装、优抚安置等工作取得了新的成绩。金融、保险、气象、公路段、邮政、通讯、烟草、盐务、石油、新华书店等驻金单位为金塔经济社会发展做出了积极的贡献。

——民生保障明显改善。落实农村危旧房改造补贴资金600多万元，帮助农民新建改造住房1560户，改造旧宅1129户。全面落实各项惠农政策，发放粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、退耕还林补贴等惠农资金1936万元，落实教育“两免一补”资金1743万元，发放城乡低保、农村“五保”供养资金1244万元、企业离退休职工工资1270万元，为新农合参合群众、城镇医保参保职工及居民报销医疗费用2259万元。完善了医疗救助及临时性救济机制，发放救灾救济资金502万元，保障了困难群众的生产生活。成立了慈善协会，募集善款98.6万元，开展了慈善救助活动。认真落实优抚对象抚恤安置和高校毕业生安置政策，发放优抚安置资金192万元、就业再就业补助资金444万元。

——惠民实事全面完成。年初承诺投资1.2亿元实施的10项民生工程，实际完成投资1.46亿元，其中7项超额完成任务。一是政府新购买公益性就业岗位166个，695名下岗失业人员实现再就业，新增就业人数1414人。二是投资3055万元，实施城区集中供热二期改造工程，完成分户改造3390户。三是投资850万元，建成年处理2.5万吨的城市生活垃圾处理场。四是投资730万元，完成建新路、东大街小学扩建任务，增加学生容量1500多人。五是投资3450万元，完成芨芨水库等5座水库除险加固任务，改建鸳鸯灌区干支渠道16.8千米，安装水利智能化计量设施1100套。六是投资5343万元，铺筑乡村油路202千米，全县80%的村、30%的组实现了通油路的目标。七是投资866万元，新建供水站7座，解决了11个村4004户14959人的饮水安全问题，特别是天仓片区饮水安全工程的建设，彻底结束了该地区群众世世代代吃苦水的历史。八是投资1612万元，完成农村沼气项目建设3500户，建成沼气服务网点37个。九是农村低保大幅扩面，新增保障对象1908户4037人，人均月补差由去年的45元提高到53元；投资66万元，改造农村特困群众、优抚对象及残疾人危房110户。十是采取政府补贴的办法，为全县近300名村干部加入了养老保险；村、组干部年人均报酬分别增加500元、400元，达到6892元和2947元；村均办公经费在上年8000元的基础上增加5000元，增长62.5%。

——行政能力不断增强。认真开展深入学习实践科学发展观活动，解决了一些影响和制约全县经济

社会发展的突出问题，完善了促进科学发展的体制机制，提高了贯彻落实科学发展观的执行力和创新力。继续加强棉花市场管理和“四乱”治理等工作，产品质量和食品药品安全监管力度进一步加大，市场经济秩序明显好转。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，定期向人大常委会报告工作，向政协委员和老干部通报情况。严格执行行政执法责任制和过错追究制，强化行政监察、审计监督和政务督查，深化行政审批制度改革，成立了行政服务中心，22个部门入驻政务大厅集中办公，实行“一站式”服务，集中办理各类行政审批服务事项2060项。切实加强了廉政建设和机关效能建设，严格落实“五条禁令”，深入开展民主评议政风行风活动和“抓管理、促服务”集中整治活动，政府依法行政能力明显提高。

各位代表！面对各种困难和挑战，我们能够取得这些成绩，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是四大班子通力协作的结果，是全县广大干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏的结果，是社会各界积极参与、全力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线上的工人、农民、知识分子，向人大代表、政协委员、离退休老同志及人民团体，向驻金部队、公安民警、武警官兵和所有参与、关心、支持金塔经济社会发展的社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

尽管全县各项重点工作顺利开展，取得了一定成绩，但也要清醒地认识到，我县经济社会发展中的矛盾和困难依然存在：一是经济总量小，产业层次低，经济发展的速度、质量、效益还不够协调，加快发展任务艰巨。二是工业经济基础薄弱，产业结构不尽合理；企业数量少、规模小，应对金融危机、抵御市场风险的能力不足。三是农业发展方式转变缓慢，产业优势、区域特色不鲜明，农民持续增收的基础还不稳固。四是地方财政仍然比较困难，支撑经济社会发展和提供公共服务的能力相对较弱，群众生产生活、社会保障等方面存在的一些问题尚未得到有效解决。五是部分干部机遇意识、发展意识、责任意识不强，思想观念、工作方法还不适应科学发展的新要求，社会管理和公共服务水平有待进一步提高。对此，我们将认真研究，采取有效措施，努力加以解决。

二、2010年的主要工作

2010年，是顺利完成“十一五”规划目标任务的最后一年。做好明年的政府工作，对于应对金融危机、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础具有十分重要的意义。当前，国内经济回升基础尚不稳固，金融危机的冲击短期内难以消除，我县经济发展仍面临着许多不确定因素和困难。但通过认真分析和科学研判，我们也看到，金塔的发展面临着前所未有的机遇和条件。从宏观政策来看，国家将继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，不断充实和完善应对危机的一揽子计划，制定了推进新一轮西部大开发的思路对策，即将出台支持甘肃经济社会发展的政策意见，为我们加快发展创造了良好的外部环境；国家把发展低碳经济、加快新能源产业建设作为调整经济结构、转变发展方式的重点，并把首个千万千瓦级风电基地、光电基地布局在酒泉，为我县加快发展提供了有力支撑。从发展态势来看，全县主要经济指标连续多年保持两位数增长，经济发展的形势仍然较好；加之我县地域广阔、资源丰富，区位条件较好，基础设施便利，是西部开发、承接东部产业西移、发展高载能产业的重点区域，尤其是随着光电、火电、风电、核电等一批重大项目的陆续实施，将为我县经济社会跨越式发展奠定坚实的基础。只要我们审时度势、抢抓机遇，主动将自身发展融入酒嘉经济圈和河西清洁能源基地，顽强拼搏、扎实工作，就一定能够使金塔的综合经济实力有一个大提高、发展方式有一个大转变、区域竞争力有一个大提升。

2010年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及省市县全委会议精神，坚持以科学发展观统揽全局，按照省委、省政府“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”和市委、市政府“两抓整推”战略部署，紧紧围绕县委“重点抓能源，统筹抓民生，整体推进‘一园四基地’建设”的发展思路，大力调整经济结构，切实转变发展方式，突出“投资拉动、资源兴工、产业增收、基础支撑、三产助推”五大工作重点，推动全县经济和社会各项事业又好又快发展。

经济社会发展的预期目标是：

——全县生产总值增长12.9%，达到32.2亿元；

——固定资产投资增长40%,达到19.7亿元;
——社会消费品零售总额增长20%,达到6.4亿元;
——财政收入增长12%,达到1.39亿元;
——城镇居民人均可支配收入增长12%以上;
——农民人均纯收入增长12%以上;
——万元生产总值能耗下降4%;
——主要污染物排放量减少2%;
——城镇登记失业率控制在4%以内;
——人口自然增长率控制在6.5‰以内。

完成上述任务目标,重点做好以下十个方面的工作:

(一)坚持项目带动,夯实经济社会发展基础

认真总结"十一五"规划的实施情况,准确把握"十二五"期间的发展趋势,科学制定全县经济社会发展"十二五"规划纲要。按照"抓能源、带全局"的思路,大力实施以能源项目为重点的项目带动战略。全力以赴抓好能源项目建设。进一步完善《金塔县能源产业发展总体规划》、《金塔县太阳能产业发展规划》,编制《金塔县红柳洼光电产业园实施方案》。投资1500万元,完成红柳洼光电产业园10平方千米道路、水电、通讯、绿化等基础设施建设,为项目入驻奠定基础。认真做好国电电力1万千瓦、南通强生0.3万千瓦、甘电投1万千瓦3个光伏发电项目和四川旺平公司2500千瓦弱风发电实验等项目的协调服务工作,确保年内开工建设,促使能源产业发展取得实质性突破。积极推进200万千瓦火电、20万千瓦光热发电、50万千瓦光伏发电、核乏料后处理和酒航铁路等重大项目的基础工作。坚持不懈抓好工业项目建设。依托优势资源,重点实施100万吨焦化煤、50万吨洁净煤、20万平方米花岗岩板材生产等项目,力争建成固定资产投资在1000万元以上的项目10项以上。千方百计抓好基础设施建设项目。继续抢抓保增长、扩内需的宏观政策机遇,认真研究国家应对危机的一揽子计划和支持甘肃发展的政策意见,年内论证、储备各类项目100个以上;组织实施好农田水利、林业生态、交通电力、城市建设、社会事业、民生工程等重点项目,确保全社会固定资产投资增长40%以上。

(二)优化产业结构,提高工业经济质量和效益

坚持工业强县战略不动摇,大力发展清洁能源产业、高载能产业和新型建材产业,着力构建资源综合利用的工业体系。进一步强化工业基础工作,研究制定《全县高载能产业发展总体规划》,科学编制《石材产业发展规划》、《菱镁资源开发利用及远景发展规划》和《北河湾高载能循环经济产业园总体规划》,争取将北河湾矿化工业区列为省级循环经济产业示范区。全面勘查羊头泉、大红山铁矿资源和北山矿区花岗岩、硅石资源,为资源深度开发、延伸产业链条奠定基础;编制30万吨碳化钙、10万吨硅铁合金等10个项目建议书或可研报告,策划、储备、推介投资1500万元以上的工业项目60个。加强对在建工业项目的协调和服务,促其尽快投产达标;引导培育壮大骨干企业,支持重点煤矿、亚泰金属、漠风水泥等企业加快技术改造,扩大生产规模;做大做强产业化龙头企业,新上西域阳光600吨番茄籽油和番茄红素加工项目;采取重组、联合、产权转让等措施,盘活神舟纺织、天隆纺织2家棉纺企业,促其恢复生产;引导矿产加工企业开展技术创新,探索组建铁精粉贸易集团,提高资源利用率和企业竞争力。力争年内新增产值过千万元的企业5家,纳税过100万元的企业4家;工业增加值增长30%,达到5.7亿元。狠抓节能减排,切实加大对重点污染源的监管力度,强化工业园区及工矿企业达标治理,引导企业加快结构调整和技术改造步伐,实施北河湾工业区尾矿渗漏水污染防治一期工程,确保节能减排目标全面实现。

(三)发展现代农业,扎实推进新农村建设

继续坚持"一特四化"发展方向,大力实施"五五增九"富民增收计划,全面整合支农资金,落实各项惠农政策,着力发展现代农业,加快新农村建设步伐。壮大高效特色产业规模,新建日光温室200座、弓棚3000亩,发展优质葡萄1万亩以上,枸杞、香梨、红枣等特色林果5000亩以上,高效制种和精细蔬菜10万亩以上。改造提升传统产业,大力实施农业科技组装配套工程,把高效节水技术与发展温室、葡萄等特色产业结合起来,新发展膜下滴灌5000亩;以优质棉花高效示范项目为龙头,加大各类新品种、新技

术的引进、示范、推广力度，规划建设万亩高效农业综合示范园区，全面提升主导产业的质量和效益。进一步提高畜牧产业发展水平，以建设全省养羊强县和优质良种羊繁育供应基地为目标，组装、新建高标准养殖小区30个，为县内调剂优质种羊1万只，向县外销售1万只以上。多层次开展劳务技能培训，完成农民技能化培训6000人次，输转农村劳动力2.5万人次，实现劳务收入1.86亿元。加快推进新农村建设，完成4个乡镇38个村的规划编制，加大航天镇等集镇基础设施建设力度，建成100户以上的社区化管理住宅示范点4个以上，增强聚集辐射功能；以改善农村生产生活环境为目标，建设绿色通道50千米，完成绿化造林1.8万亩、农田防护林86千米；建成鸳鸯灌区续建配套、黑河节水改造、拦河湾堤防等水利工程；新建、改造农村住宅2050户；在新建540座沼气池、12个沼气服务网点的基础上，狠抓“一池三改”配套改造，加强村容村貌综合整治，切实改善农村面貌。

（四）坚持规划先行，切实加强城市建设和管理

坚持以高起点规划、高标准建设、高水平管理为重点，全面提升城市建设的档次和品位。修订完善城市总体规划和重点区域控制性详规，严格规划执行，切实维护规划的权威性和严肃性，确保城市建设有章可循。继续加大基础设施建设力度，投资1.8亿元，完成供水分户改造、文化街和中山街等道路延伸改造、集中供热二级管网改造、城区绿化及住宅小区开发等工程，进一步完善城市交通路网建设，拓展城市发展空间，提高城市服务功能和承载能力。创新城市管理体制，完善城市管理措施，加强建筑市场管理，切实保障工程质量；继续开展市容市貌综合整治活动，创新城市供水、供热、环卫、绿化等公用事业管理机制，进一步规范物业管理，提高物业管理水平。

（五）抓好财税金融工作，提高财政保障能力

加强财源建设。充分发挥财政政策的调控作用和财政资金的导向作用，支持重点企业投资项目建设，培植新型财源，壮大骨干财源，开辟后续财源，挖掘财政增收潜力；把握国家实施积极财政政策的有利机遇，加大上级转移支付争取力度，增加可用财力；推进税收科学化、专业化、精细化管理，强化重点税源监控，优化纳税服务，严格国有资产和公共资源收益管理，确保财政收入稳步增长。优化支出结构。强化预算管理，严格预算约束，大力压缩一般性支出，增加财政对公共服务和民生保障的投入，集中财力办大事、办实事；规范国有资产管理，严格落实国库集中支付制度，扩大政府采购规模。提高金融服务能力。充分发挥中小企业融资担保机构作用，加强银政、银企联系沟通，鼓励金融机构增加信贷投放，支持企业扩大规模、加快发展；积极开展诚信宣传教育，增强诚信意识，营造良好的社会信用环境。

（六）深化各项改革，增强经济社会发展活力

稳步实施政府机构改革，调整规范政府机构，精简人员编制，理顺职能关系，构建权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。紧紧抓住我县被国家确定为首批农村社会养老保险试点的政策机遇，全面推进新型农村社会养老保险制度，探索建立个人交费、政府补贴、集体补助和以个人帐户为主、保障水平适度、交费方式灵活的农村居民基本养老保险机制，让更多农民群众享受经济社会发展成果。推进医药卫生体制改革，加强公共卫生、医疗服务、医疗保障和药品供应四大体系建设，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，促进基本公共卫生服务逐步均等化。深化农村土地流转改革，加速农村土地流转，推进土地相对集中经营，最大限度提高土地综合利用率。深化集体林权制度改革，建立以家庭承包经营为基础，产权清晰、利益保障、流转有序的林业产权制度。深化事业单位绩效工资改革，扩大绩效工资推行面，建立科学合理的人事用工分配制度。深化城市供热经营管理体制改革，健全完善管理统一、服务规范、经营稳定、运行高效的城市供热经营服务体系。深化水务体制改革，建立水权交易市场，提高水资源利用率。

（七）繁荣商贸旅游，大力发展第三产业

以增加居民消费需求为目标，认真落实国家“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”和以旧换新补贴政策，进一步带动农村居民消费；依托“万村千乡”、“退市还路”和“双百市场”工程建设，完善城乡市场体系和流通网络，新建、改造一批农家店、集贸市场和商品配送中心，引进发展品牌连锁店10家以上，扶持培育一批新兴物流企业和信息传媒产业，培育新的消费热点。巩固壮大出口基地和质量体系建设，稳定扩大出口规模。加大招商引资力度，强化招商引资责任，将项目引进的重点放在固定资产投资1000万元以上的工业项目上，年内组织外出招商10批次以上，引进县外资金3亿元以上。提高旅游产业发展水平，投

资1000万元，开发建设潮湖森林公园，完成3.2万平方米湖底防渗处理、8千米道路铺筑、6千米渠系绿化和景点服务设施建设等工程。完成黑河环流地质公园总体规划和可研编制并尽快申报立项，争取鸳鸯湖基础设施建设项目列入国家旅游发展基金补助项目库，进一步完善重点景区基础设施，积极鼓励社会力量在景区兴建游乐和接待设施，增强景区吸引力。加强旅游项目包装、宣传和推介促销工作，扩大旅游客源市场，提高金塔旅游知名度。

（八）统筹发展社会事业，促进社会和谐稳定

坚持教育优先发展战略，全面实施校舍安全工程，加快寄宿制学校教学和生活设施配套建设，县汽修中专争创全国示范性职业中专，县幼儿园争创全省示范性幼儿园，90%以上的城乡中小学达到市、县级标准化学校，提高城乡教育均衡发展水平。加强学校安全管理和教师队伍建设，深化教育教学改革，全面推进素质教育，促进教育事业内涵式发展。启动国家语言文字三类城市创建活动，提高全社会普通话推广水平。加快县域科技创新体系建设，抓好科技知识和农村实用技术推广普及，提高全民科技文化素质。进一步完善公共卫生服务体系，着力抓好中医院建设，加强预防保健和健康教育，深入开展医疗质量管理和医德医风整顿活动，做好突发公共卫生事件监测预警、信息报告和应急物资储备，提高医疗卫生服务水平。做好第六次全国人口普查工作，落实人口和计划生育优惠政策，巩固扩大创优成果，继续稳定低生育水平，提高出生人口素质。加快公共文化服务体系建设，加强文化市场管理，积极实施乡镇综合文化站、文化大院、农家书屋和农民体育健身工程，继续推进城乡数字电视整体转换，争取全民健身活动中心立项建设；举办第四届广场文化艺术节，深入开展群众性文化体育活动，丰富城乡群众文化生活。深入开展双拥共建活动，积极争创全国“双拥模范县”。完善社会保障体系，扩大职工基本养老保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，提高报销比例，扩大报销范围。继续落实城乡低保、“五保”供养政策，建立社会救助长效机制。强化安全生产责任，抓好工矿企业、危险化学品、食品药品、道路交通、消防等领域的安全监管，加大隐患排查和整改力度，坚决杜绝重特大安全事故发生。加强应急管理体系建设，提高应急处置能力。深入开展法制宣传教育和矛盾纠纷排查调处活动，切实做好信访工作，依法依规解决群众合理诉求。加强社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪行为，确保社会和谐稳定。

（九）继续办好“十件实事”，让群众尽享改革发展成果

把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，在认真落实好省市政府承诺为民所办实事涉及我县任务的同时，县政府将一如既往地为民办好十件实事。一是启动新型农村社会养老保险制度试点工作，全县农村人口参保率达到85%以上，为60岁以上农村老人每月发放养老金55元，逐步解决农村居民老有所养问题。二是政府购买公益性就业岗位100个，新增城镇就业人员1100人以上，提高社会就业率。三是新型农村合作医疗人均筹资标准提高50元，达到150元，启动门诊统筹报销，提高住院报销比例，群众受益面达到95%以上。四是投资3500万元，完成金塔县中学主体教学楼重建、县二中实验楼新建等教育建设项目10个以上，使城乡群众共享优质教育资源。五是投资1940万元，新建县中医院，提高全县医疗卫生服务整体水平。六是补助资金530万元，新建农村小康住宅1000户、改造危旧房1050户。七是投资430万元，建设60套廉租住房和经济适用房，为1000户以上低收入家庭发放廉租住房补贴150万元。八是投资200万元，完成金塔县社会福利院续建工程，建成五保服务楼。九是投资500万元，解决3个乡镇10个村8700多人的饮水安全问题。十是投资5000万元，铺筑乡村油路160千米。

（十）推进职能和作风转变，努力建设高效服务政府

以巩固提升学习实践科学发展观活动成果和政府机构改革为契机，加强公务员教育、培训和管理，提高政府系统工作人员整体素质。大兴求真务实之风，积极开展调查研究，坚持学以致用，把学习的过程转化为破解难题、推动工作的过程，把学习成果转化为谋发展、保稳定、促和谐的本领。着力推进行政效能建设，坚持科学执政、依法行政、从严治政，加强执法监管，规范执法程序，严肃查处违法违规行为；更加注重发挥政府在社会管理和公共服务中的职能作用，依法管理和规范各类社会组织、社会事务、社会事业，加强社会协调，化解社会矛盾，发展公共服务，提高服务效能，实施有效的社会控制；严格目标管理和督查考核，每项工作都要有目标要求、有责任主体、有工作进度、有监督考核、有责任追究，促进各项工作部署和目标任务全面落实。自觉接受人大法律监督，积极接受政协民主监督，广泛接受社会舆论监督，确保权力依法运行。建立健全重大事项集体决策制度、社会听证制度、公众参与制度、专家咨询制度，使

政府决策更加符合发展规律、更加切合金塔实际、更加代表人民群众根本利益。严格执行廉洁自律各项规定，强化行政监察和审计监督，加大对工程建设、政府采购等重点领域的监管力度，坚决治理损害群众利益的突出问题，树立勤政廉洁的良好形象。

各位代表，回顾过去，我们经受了严峻挑战，取得了较好成绩；展望未来，我们面临着难得机遇，肩负着光荣使命。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民，以更加奋发的精神状态、更加饱满的工作热情、更加有力的工作措施，为全面完成“十一五”规划、建设文明和谐新金塔而努力奋斗！

金塔县概况

金塔县位于河西走廊西北端，古丝绸之路沿线，东、北与内蒙古额济纳旗毗邻，西与玉门市接壤，南与嘉峪关、肃州区、高台县相邻。县域东西长 180 千米，南北宽 120 千米，总面积 18799.3 平方千米，其中耕地面积 42.19 万亩。境内平均海拔 1200 米左右，年平均气温 9.4℃，年平均降水量 80.2 毫米，全年无霜期 147 天。金塔县隶属酒泉市管辖。全县辖 5 镇 5 乡，其中街道办事处 1 个，社区居委会/个，村民委员会 89 个。全县总人口 14.60 万人，其中城镇人口 3.11 万人，农村人口 11.49 万人，人口密度 7.77 人／平方千米。

瓜州县

政府工作报告

——在瓜州县第十六届人民代表大会第四次会议上

瓜州县县长　方学贵

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见和建议。

抢抓机遇　应对挑战　2009年全县经济社会发展取得新成效

2009年,是我县经济社会发展极不平凡的一年。一年来,面对金融危机的严重冲击,在县委的正确领导下,在人大、政协的监督支持下,县政府团结带领全县各族人民,认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕"保增长、保民生、保稳定"大局,抢抓中央扩大内需政策机遇,着力打造新型能源基地,主攻移民扶贫开发,整体推进全县经济、政治、文化、社会建设,经受住了宏观经济形势带来的严峻挑战和考验,保持了平稳较快发展的良好势头,圆满完成了县十六届三次人代会确定的各项目标任务,提前2年实现了"翻番"目标。预计全年实现生产总值30.4亿元,增长24.4%;固定资产投资90.5亿元,增长1.9倍;财政收入20064万元,增长14.3%;社会消费品零售总额8.6亿元,增长21%;城镇居民人均可支配收入1.41万元,增长16%;老乡镇农民人均纯收入6430元,增长12.2%;疏勒河、九甸峡项目移民人均纯收入727元,增长30%。

——固定资产投资在项目带动下迅猛增长。全年新、续建各类项目172项,其中:千万元以上项目48项,亿元以上项目17项。28个重点建设项目完成投资84亿元,占全县固定资产投资的93%。争取中央、省、市投资项目52项,资金1.1亿元,农村饮水安全、危旧房改造、移民扶贫开发、以工代赈等项目完成年度建设任务。全社会招商机制初步建立,组团参加第十五届兰洽会,成功举办"2009甘肃·瓜州投资促进峰会",全年签约各类项目42项,资金254亿元,已落实到位23.9亿元。750千伏输变电工程、西气东输二线等中央、省属项目进展顺利。固定资产投资增速连续3年位居全市第一,对经济增长的贡献率达到35.2%,直接拉动经济增长8.6个百分点。

——工业经济在风电支撑下企稳回升。全年开工建设工业项目77项,完成投资82.7亿元,增长2.9倍。盛烨石材、金沟井金矿、鹏举化工、瑞尔力塔筒制造等22个项目相继建成投产。风电强县战略成效初显,获评2009中国新能源产业百强县。19个风电项目完成投资78.4亿元,新增装机80万千瓦,累计达到110万千瓦。已并网的35万千瓦风电场全年发电5.23亿度,风电及装备制造业实现增加值2.3亿元,对工业经济增长的贡献率达到69%,成为工业经济增长的主要支撑力。常乐火电场一期"四通一平"工程开工建设。瓜州、柳园工业园和风电产业园整合打造瓜州工业集中区的规划工作进展顺利,完成园区基础设施投资920万元,累计入驻企业77户,吸纳从业人员3500人。腾飞矿业、三元冶炼等重点用能排污企业投入技改资金8100万元,万元GDP能耗降低5.3%。大力开展工业企业帮扶月活动,全面落实用电补贴、增值税转型等减负让利政策,支持企业在困境中奋力前行,寻求发展。西脉冶金、安北铁矿、古堡泉

矿业等骨干企业持续生产，宝海、众鑫、金利等一批工矿企业陆续复产。自7月份以来，工业生产形势逐月向好，工业增加值月环比增幅均达到15%以上，预计实现工业增加值8.5亿元，增长19%，拉动经济增长5.6个百分点。

——新农村建设在结构调整中深入推进。坚持“一特四化”方向，大力实施结构调整增收致富工程，蜜瓜、酒花、枸杞等特色经济作物达到18.14万亩，增长45%，特色种植业收入占到农民人均纯收入的33%，较上年提高9个百分点，农民收入继续保持两位数增长。农业产业化经营水平稳步提高，新增啤酒花、番茄加工生产线3条，新建、规范农民专业合作组织53户，发展“订单农业”7.2万亩。枸杞和番茄、牛羊肉分别获得绿色产品、无公害农产品认证。建成蜜瓜种植出口基地5个，出口蜜瓜3万吨，实现销售收入5000万元。养羊大县建设全面推进，新建“1245”设施养殖户1638户，建成标准化肉羊养殖小区33个，牛羊饲养量达到55.3万头(只)，增长15%，出栏牛羊25.9万头(只)。预计实现畜牧业增加值1.1亿元，增长26%，占农业增加值的21.7%，比上年提高1.06个百分点。全县完成劳动技能培训6450人，输转劳动力1.7万人，实现劳务收入1.46亿元。落实各项支农惠农资金4539万元。预计实现农牧业增加值5.1亿元，增长19.7%。

省级新农村建设试点工作开局良好，进展顺利。“一乡十一村”完成投资1.2亿元，通村道路、住房改造、村容整治、产业培育等项目完成年度建设任务，六项配套制度改革全面启动，试点乡村面貌明显改观。村级公益事业“一事一议”财政奖补试点工作稳步推进，争取奖补资金450万元，有效调动了群众投工投劳的积极性。进一步加大投入力度，农村基础条件不断改善。全年完成投资1.9亿元，新建小康住宅1079户，铺筑乡村道路255千米、居民点道路80千米，衬砌渠道205千米，改造中低产田6600亩，建成沼气用户2600户。建设农田防护林、绿色通道395千米，治沙造林8200亩。实施饮水安全工程，解决了36个村4.7万人的饮水问题。全面完成双塔总干改造和牛圈口子、双塔2号坝水库除险加固工程。安装农用机井智能水表1520套，少采地下水560万方。

——扶贫开发在合力攻坚中全面提速。积极向上争取支持移民乡村发展的扶持政策，得到了省市高度重视，我县被确定为全省扶贫参照县。投资1.08亿元，在新建移民乡村实施危房改造、农田水利、饮水安全、产业开发等项目15项，改造危旧房928户，扩建村委会3个，衬砌渠道134千米，铺筑村组道路100千米，硬化人行道19.9千米，改良盐碱、板结土地2100亩，修建暖棚圈舍1140座，建设农田防护林、绿色通道252千米。及时调整加强扶贫工作的领导和指导，突出狠抓生产普及、技术覆盖、产业培育、劳务输转工作，组织开展百名机关干部下基层助农增收促落实活动，帮助移民群众落实种植面积13万亩，较上年增加5.94万亩。立足移民群众增收，扶持发展高效特色产业，种植枸杞3900亩、甘草2050亩，新建日光温室30座，调引基础母羊4700只，牛羊饲养量达到2.6万头(只)。移民乡村完成劳动技能培训3580人，输转劳动力1.05万人，实现劳务收入8500万元。重视广大移民群众基本生活保障，新建乡村移民群众整体纳入农村低保范围，市县两级帮扶各类物资218万元。

——城市品位在建管并举中巩固提升。修编完善城市总体规划，重新明确规划控制范围。树立经营城市理念，进一步规范城市拆迁行为，完善补偿政策，严格土地出让程序，城市经营收入持续增加，财政对城市基础设施和公用事业的支持能力不断增强。投资1.09亿元，实施城市建设项目30项，老城区基础设施建设、县城靓丽工程全面完工，园林化城市创建深入推进。新建改造社区居民活动用房1280平方米，铺筑道路11千米，架设路灯40杆，改造供排水管网3.9千米、供热管网7.1千米，扩建供热点1处，新增供热面积13.4万平方米。九支渠景观带规划设计方案全面完成，人事劳动保障综合楼、法院办公楼、福利巷社区综合楼相继落成。健全完善城市管理长效机制，大力实施精细化管理，建立渊泉镇牵头主导、相关部门配合联动、管理权限下放社区的环境卫生管理责任机制，细化管理标准，严格落实“日检查、周评比、月考核”工作制度，城市主干道路、广场卫生做到了全覆盖、全天候保洁。集中开展市容市貌、交通秩序整治活动，门前“三包”责任制有效落实，城市环境更加整洁优美。

——三产经济在消费拉动下日趋活跃。新州里市场二期工程投入运营，祁连商厦完成主体工程，货运集散中心、机动车交易市场填补了行业空白，商贸流通辐射带动能力显著增强。旅游、餐饮、休闲娱乐成为消费热点，桥湾城景区成功创建国家AAA级旅游景区，宾馆饭店接待能力和服务水平逐步提高，星级宾馆达到3家，星级农家园达到2家，实现旅游业收入2260万元，增长22%。“万村千乡”市场工程和

家电下乡工作深入开展，改造标准化农家店65家，销售家电产品2071台，政府补贴资金43万元，进一步刺激了农村消费。房地产开发持续推进，开发商品房500套，销售率98%，有效带动了关联产业发展。金融保险业健康运行，居民住房按揭贷款业务明显增多，商业保险覆盖面逐步扩大。第四届银企洽谈会签订贷款协议18个，落实资金17.5亿元。全县个体工商户达到3774户，从业人员6249人，缴纳税金1380万元。预计实现第三产业增加值10亿元，增长21.4%，对全县经济增长的贡献率达到29.4%。

——社会大局在保障民生中和谐稳定。千方百计扩大就业，开发就业岗位1795个，购买公益性岗位180个，发放创业担保贷款1200万元，城镇新增就业1532人，登记失业率控制在2.6%。社会保险覆盖面不断扩大，城乡养老、失业、工伤保险参保人数分别增加到5283人、4675人、3810人。城镇居民医疗保险参保人数达到1.2万人，农村合作医疗参保率上升到96%，报销医疗费用938万元，发放大病救助金101万元。推行低保评议听证制度，进一步完善了低保对象动态管理机制。保障城市低保对象3570人，农村低保对象5.1万人，“五保”对象380人，全年发放保障金4230万元。落实村组干部工资、养老保险和养老补贴277万元。及时发放各类救灾救济款物423万元。新建经济适用住房60套、廉租住房30套，改造残疾人危房70户。发放低收入家庭住房租赁补贴110万元，归集住房公积金7220万元。强化重点行业和重点领域安全生产专项整治，有效预防了重特大安全事故发生。加大信访案件办理力度，解决了一批群众关心的热点、难点问题。深入开展“五五”普法，严厉打击各类违法犯罪活动，巩固扩大平安创建成果，荣获全国“平安建设先进县”称号。

——各项事业在统筹发展中全面进步。不断加大社会事业投入，第二中学、第三中学和冶金中专建设工程完成年度任务，校舍安全工程、校容校貌整治扎实推进。中小学素质教育深入实施，职业教育、民办教育办学规模不断扩大。高中阶段教育入学率、高考上线率分别上升到93%、85%。公开招聘教育、卫生及乡镇专业技术人员359人，为企业招聘专业人才20名。3项科研成果获得市级科技进步三等奖，继续保持“全国科技工作进步县”称号。西湖、广至等5个乡镇卫生院和3个村卫生室新扩建工程全部完工，双石公路检疫站建成使用。沉着应对甲型H1N1流感，进一步健全公共卫生应急处置机制，以各级学校、医院等公共服务领域为重点，全面落实防控措施，取得阶段性成效。移民乡村人口计生工作逐步规范，全县继续保持低生育水平。渊泉、双塔、七墩3个乡镇文化站全面完工，35个农家书屋、45个农村体育“一村一场”项目基本建成。玄奘取经博物馆、东千佛洞崖体加固工程完成阶段性建设任务。新中国成立60周年系列庆祝活动有声有色，广场文艺、节庆文化、全民健身、自乐班演出等群众性文体活动广泛开展。广电播控中心完成主体工程，广播电视覆盖范围进一步扩大。宗教管理逐步规范，民族关系和谐发展。草原和自然保护管理体制调整工作顺利进行，土地、矿产、水资源合理开发利用，“五乱”行为有效遏制。第二次全国经济普查、土地调查全面完成，第二轮县志修编通过省市评审，平安农机示范县通过省级验收。政府系统廉政建设不断加强，行风评议扎实有效，政务公开进一步深化，政府投资项目评审、专项资金监督管理、国有资产处置程序不断规范。省直管县财政管理体制改革试点工作稳步推行，财政保障能力有效增强。认真办理人大代表意见建议和政协提案，全面落实政府承诺的10件惠民实事，着力解决了一批事关群众切身利益和瓜州长远发展的突出问题。粮食、档案、预备役、双拥优抚、职工维权等工作取得新成效，妇女、儿童、老年人、残疾人事业取得新进展，税务、工商、质监、电力、气象等驻瓜单位为全县经济社会发展做出了新贡献。

各位代表，一年来，我们在县委的坚强领导下，按照县委重大决策和工作部署，凝心聚力抓落实，攻坚克难促发展，积极主动、创造性地开展工作，保持了全县经济社会良好的发展势头；我们坚持在危机中抢抓机遇，科学研判国家宏观调控导向，抢先对接扩大内需的政策、项目，积极反映发展中存在的困难和问题，争取机会，求得支持，积蓄了加快发展的后劲；我们坚持在困境中寻求突破，力促工业企业恢复生产，狠抓高效特色农业发展，优化结构，扩张规模，促进了县域经济平稳较快增长；我们坚持在全局中把握关键，重点抓风电产业发展，难点抓移民扶贫开发，分类指导，大干快干，推动整体工作迈上了新台阶；我们坚持在发展中改善民生，高度关注弱势群体，竭力实施了一批惠及广大人民群众的民生工程，以人为本，共建共享，保持了和谐发展的局面；我们坚持在实干中弘扬瓜州精神，切实把精力集中在想干事上，把本领体现在会干事上，“翻番”目标得以提前实现，赢得了群众肯定，维护了政府良好形象。

各位代表，回顾一年来的工作，成绩来之不易，这是县委统揽全局、协调各方，四大班子齐心协力、共

同推动的结果，是全县各乡镇、各部门和驻瓜单位通力协作、真抓实干的结果，是广大干部群众及各位人大代表、政协委员、离退休老同志和衷共济、鼎力支持的结果。在此，我代表县人民政府向奋斗在各条战线上的广大干部群众致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的各位人大代表、政协委员和社会各界人士表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展还存在不少困难和问题，政府工作中还有许多不足和薄弱环节，主要表现在：工业企业尤其是矿产品加工企业受大环境影响，产品滞销、效益下滑的情况还没有根本好转；农业特色产业标准化生产水平低，龙头企业带动能力弱，劳务输转组织化程度不高，促农增收的长效机制还不够健全；随着移民人口的大量增加，政府开展管理服务工作的人员、经费紧缺，移民乡村土地改良、渠系林网配套任务艰巨；城乡困难群体特别是贫困移民的社会救助压力加大，各类矛盾纠纷和不稳定因素增多，社会稳定形势依然严峻；个别部门发展抓项目的劲头有所松懈，工作抓落实的力度有所减弱，攻坚破难题的方法缺乏创新；个别公务人员工作作风不实，组织观念淡薄，纪律意识不强，还存在不作为、乱作为问题，损害了政府形象。对此，我们将高度重视，在今后工作中采取切实有效的措施认真加以解决。

两抓整推　乘势跨越　全力促进2010年经济社会发展实现新突破

2010年，是“十一五”规划的收局之年，更是全县上下团结一心、突出困境的关键一年。当前，世界经济环境总体改善但复苏过程依然缓慢，国内经济运行虽然趋稳向好但仍有诸多不确定因素，全县经济社会平稳较快发展但基础还不够稳固。我们必须时刻保持清醒头脑，既要充分认识外部经济环境的复杂性和严峻性，又要准确把握危机中蕴藏的有利条件和积极因素。只要我们紧紧抓住国家扩大内需和支持甘肃发展的有利机遇，用足用好省上支持我县发展的扶持政策，切实落实好科学发展第一要务，认真履行好维护稳定第一责任，就能在日趋激烈的区域竞争中赢得先机，在加快发展的关键节点上实现突破。

2010年政府工作的总体思路是：以科学发展观和党的十七届四中全会精神为指导，全面贯彻落实省市“打造陆上三峡、建设新型能源基地”的重大部署，全力实施“两抓整推、乘势跨越”战略，坚持风电强县不动摇，狠抓扶贫开发不松劲，突出工业主导地位，大力发展“一特四化”农业，统筹城乡协调发展，切实保障民生，进一步加快工业化、城镇化、新农村建设进程，努力推动经济社会发展实现新跨越。

主要预期目标是：全县生产总值增长25%，达到38亿元；全社会固定资产投资增长50%，达到135.6亿元；社会消费品零售总额增长19%，达到10.3亿元；财政收入增长12%，达到22470万元；城镇居民人均可支配收入增长14%，达到1.62万元；老乡镇农民人均纯收入增长12%，达到7200元；疏勒河、九甸峡项目移民人均纯收入增长30%，达到950元；城镇登记失业率控制在3%以内；人口自然增长率控制在6‰以内；万元GDP能耗下降5%。

为实现上述目标，县政府将集中力量抓好以下八个方面的重点工作：

（一）突出抓好项目建设，着力增强经济社会发展后劲

坚持把项目建设和招商引资作为加快产业结构调整和拉动经济增长的第一动力，围绕国家扩大内需政策和我县加快扶贫开发、发挥特色资源优势的需要，加大项目争取和招商引资力度，依靠项目建设调优结构、增强实力、加快发展。

1.加强项目谋划储备。财政专项安排项目前期费150万元，支持项目谋划、包装工作，确保项目建议书、可研报告、初步设计等文本的编制质量，满足项目决策和前期工作要求。精心谋划、储备、包装风电二期、光伏发电、干法水泥生产、昌马灌区生态节水及特色农产品加工销售、移民乡村基础设施建设等项目，确保项目库新增储备项目50个以上，每年80%以上的重点建设项目来源于项目库。

2.加大项目争取力度。抓住“十二五”规划编制的有利契机，紧紧把握国家及省市项目、资金的投向，积极收集、跟踪高层前沿信息，找准突破口和切入点，千方百计攻关，力争在民生工程、扶贫开发、农村基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护等方面有更多的项目进入国家、省、市计划盘子，有更多的资金投向瓜州。充分利用我县被省上确定为扶贫参照县、新农村建设试点县、养羊大县、财政省直管县的有

利条件和机遇，及时对接落实年度项目计划，不断扩大项目成果。

3.创新招商工作机制。准确把握国家产业政策，依托专业机构、行业中介组织，进一步加大瓜州特色资源的推介力度。适时举办投资峰会和招商新闻发布会，不断扩大对外影响力，争做发达地区资本、技术和产业梯度转移的承接地。健全完善全社会招商机制，提高招商引资工作在乡镇部门年度综合目标责任书中的考核分值，重奖招商引资有功单位和人员。对火电、光电、高载能产业、特色农产品加工销售、商贸流通等方面的重点招商项目，明确牵头领导、责任单位，组建专门班子实施定向招商，想方设法引进一批投资大、关联度高、带动力强的项目，力争引进项目和资金在2009年基础上增加30%以上。

4.强力推进重点项目。继续坚持县级领导包抓责任制，按季度分解重点项目建设任务，进一步完善考核推动机制，强化奖罚激励措施，提高项目开工率，确保完成年度建设任务。重点抓好风电场及升压站建设、结构调整增收致富工程、城区集中供热、火车站货场等建设项目，完成投资110亿元以上。围绕用地、用水、用工、环保、安全等环节，做好瓜星高速、兰新铁路第二双线、敦煌（疏勒河流域）水资源利用与生态保护等中央省属项目的协调服务工作。

（二）突出抓好风电产业，全力促进工业经济振兴崛起

坚定不移地实施风电强县战略，着力构建工业主导型经济格局，力争实现“一翻三突破”目标，为“世界风库”向“风电之都”大跨越积蓄力量。

1.大力推进风电能源项目。继续坚持风电项目督查、评比、竞赛制度，严格落实激励制裁措施，加强与16家风电企业高层的对接，加快19个风电项目建设进度，确保风电装机翻一番，达到220万千瓦以上，力争如期完成380万千瓦的装机任务，抢占送出通道，做大新能源产业。支持5户风机塔筒制造企业签订单、促销售，年加工销售塔筒1200套以上。认真做好协调服务工作，加快常乐火电厂建设进程，启动光伏发电项目，争取750千伏输变电工程10月份建成投入运营。

2.加快传统工业振兴步伐。切实抓好辉铜矿铜精粉精选、东巴兔铁矿采选、玉石开采、板材加工等重点工业项目，积极培育金属冶炼、工业硅生产等高载能产业，力促西脉公司电解铅项目达产达标，力争开工1500万元以上工业项目25个，建成投产18个以上。支持西脉公司上市融资，鼓励禾麟粮油、安北铁矿、宝海矿业等骨干企业通过兼并重组、参股经营等方式，优化资源配置，扩大经营领域，逐步做大做强。建立政企互保共建长效机制，积极帮助企业做好市场开拓、劳务用工、融资担保等方面的工作，在市场复苏后多生产、多营利、多创税，力争销售收入过亿元企业突破10户，工业增加值突破10亿元，工业税收突破1亿元。

3.高标准打造工业集中区。修编完善园区整体规划，科学定位园区功能，理顺管理体制，努力建设布局合理、设施配套、服务高效、产业优势突出的工业集中区，积极申报省级工业园区。财政每年安排300万元，并动员企业加大投入，加快园区道路、供电、供水、通讯等基础设施建设步伐，重视园区公共设施管护，提升园区的聚集孵化能力，力争新入驻企业10户以上。做好风电二期的规划设计、土地储备、测风、测光等前期工作，为风电产业长远发展奠定基础。

4.深入推进质量兴企和品牌战略。坚持以质量优势促产业优势，以品牌优势增强企业核心竞争力，强化产品质量监管，努力提升质量兴县工作水平。鼓励企业开展自主创新和技术改造，投资8000万元，实施技改项目25项。引导企业采用国际或国内先进标准组织生产，产品标准化普及率达到98%以上。加大名牌产品的宣传、培育和保护力度，充分发挥“禾麟”系列产品甘肃名牌的示范效应，支持具有市场竞争力的重点企业打响“西脉”记忆合金、“虎派”锁阳咖啡、“亿得”枸杞咖啡、“张芝”砚等地方特色品牌，争创甘肃名牌、甘肃著名商标1~2个，引领县内企业向名优化方向发展。

5.积极引导企业支持地方反哺社会。在全力支持、服务企业发展的同时，大力营造企业履行社会责任的良好环境，建立激励约束机制，重视为企业参与社会公共事务搭建平台，积极鼓励、吸纳企业家参与慈善捐助，支持公益事业，努力提升企业的社会影响力。健全完善企业履行社会义务的长效机制，严格监督企业在本地注册、纳税、贷款、保险、建立生活基地，同等条件下优先在本地用工、用材，以实际行动支持地方经济社会发展，努力实现互利共赢。

（三）突出抓好特色产业，加速推进新农村建设

坚持以工促农、以城带乡，利用工业发展积累的财力，持续加大“一特四化”农业和农村基础设施投

入力度，努力在建设大基地、培育大龙头、连接大市场上取得新进展，促进农民收入快速增长，整体推动新农村建设向纵深发展。

1.加快产业结构调整步伐。财政安排专项资金900万元，扶持特色农业发展。突出“一乡一业、一村一品”发展格局，扶持发展“万元田”800亩，新增“五千元田”和“三千元田”1万亩。蜜瓜、葡萄、酒花、枸杞、大枣等特色作物新增7万亩，达到25万亩，占全县耕地面积的50%以上。建成万亩蜜瓜生产基地3个，枸杞、甘草、红花等千亩生产基地7个。全面落实养羊大县年度建设任务，新建标准化肉羊养殖小区20个、暖棚圈舍1840座，建成肉牛专业村1个、肉羊专业村4个，新增“1245”设施养殖户1100户，全县牛羊饲养量达到65.5万头(只)，畜牧业增加值增长18%以上，占农业增加值的比重比上年提高1个百分点。

2.不断提升产业化发展水平。围绕蜜瓜、枸杞、甘草等特色产业，引资兴办加工、销售龙头企业2家，建设特色农产品交易市场，建成龙兴畜牧肉用种羊场。引导扶持龙头企业、专业合作社密切与农户的利益联结机制，积极参与种养基地建设。整顿规范农民专业合作社4个，创建示范合作社2个，新增土地流转面积1万亩。巩固发展与外地企业、客商的合作关系，进一步拓展合作的广度和深度，努力开拓特色农产品销售的外部市场。建设县级农产品质量检测中心和柳园动植物防疫监督联合检查站。大力推广标准化生产、测土配方施肥、温室栽培、牛羊品种改良与高效养殖等先进实用种养技术，切实抓好市、县级农业科技示范园区建设。积极开展特色农产品产地认定、产品认证和市场推介工作，打响瓜州蜜瓜、枸杞等原产地品牌，农业标准化生产推广率达到80%以上。

3.深入推进新农村试点建设。坚持整村推进，强化示范带动，整合项目资金2000万元，支持11个试点村加快村组基础设施建设，大力发展高效特色产业，力争完成20个组的整组推进改造工程，切实改善试点村组面貌，增强发展实力。稳步推进农业支持保护、农村土地管理、统筹城乡发展等六项新农村配套改革试点工作，探索建立城乡经济社会发展一体化新格局，为全县新农村建设探索路子，积累经验。加快农村基础设施建设步伐，实施农田水利、中低产田改造、乡村道路、易地扶贫搬迁等项目，改造中低产田6100亩，衬砌渠道121千米，建成节水灌溉示范面积2000亩，建设小康住宅1000户，铺筑乡村道路239千米，新增沼气用户500户。加大生态环境保护建设力度，大力实施退耕还林、疏勒河河床生态治理、公益林管护等重点生态建设项目，完成退耕还林新建1.1万亩、续建10.5万亩，新建绿色通道60千米、农田防护林300千米。

4.全面激发农村发展活力。规范村组政务公开、民主管理制度，提高农民参与管理村组事务的水平。强化村组水费收缴、惠民资金落实的监督检查，切实减轻农民负担。进一步规范村组筹资筹劳程序和标准，扎实做好村级公益事业“一事一议”财政奖补试点工作。全面完成集体林权制度改革，调动群众造林育林、爱林护林的积极性。进一步搅活思想，消除群众恋土情结和小富即安的思想意识，加速农民向非农产业和城镇转移就业。全县完成劳动技能培训6500人，输转劳动力1.8万人，实现劳务收入1.5亿元以上。

(四)突出抓好基础建设，扎实推进移民扶贫开发

坚持政府推动、社会帮扶和自力更生相结合，集中财力物力主攻基础设施建设、产业开发和劳动力培训转移，为实现移民群众“解决温饱”向“基本小康”新跨越夯实基础。

1.着力改善群众生产生活条件。积极争取资金3000万元以上，支持移民乡村改良土地2.05万亩，建设农田防护林5000亩，衬砌渠道64千米，修建通乡通村道路110千米，新建村委会、卫生所、文化室1万平方米，完成12个组的整组推进建设任务，改造危旧房1262户，硬化居民点人行道4万平方米，切实提高综合生产能力，积蓄发展后劲。

2.大力实施“1+1”富民工程。依托扶贫开发项目，围绕户均输出1名长期劳务，人均发展1亩特色高效田，户均实现收入过万元的“1+1”目标，扶持引导移民群众一次性导入新型特色产业，新增枸杞、甘草、红花等特色作物3万亩，新建暖棚圈舍1275座，调引基础母羊1.2万只。做大做强劳务产业，完成劳动技能培训4000人，输转劳动力1.1万人，实现劳务收入8000万元以上。

3.不断增强群众脱贫致富能力。坚持扶贫与扶智相结合，深入开展扫盲、科普、普法活动，扎实做好义务教育保学控辍工作，全年扫除青壮年文盲2000人，努力提高群众文化素质。加强以自力更生、艰苦奋

斗为主的思想道德教育，引导移民群众转变观念，克服“等、靠、要”思想，积极主动参与到扶贫开发中来。加大先进实用农业技术培训、推广力度，做到户均至少有1名科技明白人，切实增强移民自我发展能力。

4.持续加大帮扶力度。继续按照每个移民40元的标准设立财政扶贫专项资金，支持移民乡村改善基础设施、培育重点产业。遵循开发式扶贫方针，扶持对象由普遍支持向重点扶持转变，扶勤治懒，扶快带慢。坚持开展“四包增收责任制”和新老乡镇互联结对帮扶工作。充分利用市级领导帮扶移民乡村的有利条件，密切与市直帮扶部门的沟通联系和工作对接，精心组织沙河回族乡民族团结进步帮扶活动，努力扩大帮扶成果。

（五）突出抓好城镇建设，加快发展商贸旅游产业

1.加强规划管理。按照“东扩、西进、南延、北预留”的思路，完成城市总体规划和区域控制性详规编制工作，不断完善城市道路、供暖、电力、通讯、供排水等建设规划。编制完成62个行政村村庄建设规划。健全规划评审机制，扎实做好控制区域管理工作，加强执法监察，坚决杜绝违规、随意建设行为，确保城市建设管理规范有序。

2.加快基础设施建设。稳步推进城市拆迁改造步伐，财政投入资金1000万元以上，完成县府街和渊泉街东延伸段道路铺筑，分期实施九支渠景观带建设工程，不断拓展城市空间，吸引更多社会资金参与城市开发建设。按照“彰显瓜州特色、建设靓丽小城”的目标，深入推进园林化建设，创建“花园式单位”5个、“绿色小区”2个，新增城市公共绿地5000平方米，人均公共绿地面积达到11.7平方米。加快市政配套建设，增加市民活动场地、停车场、交通信号灯、路灯、公厕等公用设施，改造供暖管网5千米、供排水管网3千米。不断完善乡镇集镇环卫、绿化、供排水等配套设施，提升聚集、辐射和服务功能。

3.坚持精细化管理。健全城管周例会、管理职能进社区等工作机制，充分发挥城市综合管理联席会议的协调、监督作用，严格落实城区环卫保洁、园林绿化、城市交通、商贸市场、市容市貌等方面的精细化管理措施，巩固提高管理成果，使整个城区文明靓丽，协调雅致。深入开展爱国卫生运动，着力改善城乡人居环境和生活条件。加强供电、供水、供热、物业等行业的监管力度，提升服务水平，提高群众满意度。

4.活跃商贸旅游。在打好敦煌牌的基础上，充分利用央视玄奘之路戈壁挑战赛和各类影视剧拍摄的有利契机，借助强势媒体大力推介集大漠风情和古城石窟为一体的特色旅游资源，加快开发以象牙佛、“张芝”砚为代表的旅游产品，努力提升瓜州知名度和影响力。实施锁阳城、塔尔湾旅游景区基础设施建设工程，包装推出桥湾城—双塔湖—锁阳城—榆林窟—梦柯冰川精品旅游线路，不断增强旅游产业扩张能力，实现旅游业总收入2800万元，增长20%。完成祁连商厦、新州里市场续建工程，建成元通农副产品批发交易中心，大力引进、培育品牌专业店、连锁店。深入实施家电下乡，建成农家店商品配送中心，改造农家店20户，推进商贸流通服务向农村延伸，刺激和扩大农村消费。

（六）突出抓好财税金融，不断增强保障发展的实力

1.大力增加财税收入。建立健全社会综合治税机制，突出抓好重点行业和领域的税收专项整治，全面提高税源监控能力和征管水平，确保应收尽收。完善财政省直管县配套改革，理顺关系，加强衔接，认真研究和准确把握各项奖补政策，加大一般性转移支付争取力度，力争当年奖补和转移支付拿到更多份额。加强土地出让收入、国有资产收益、行政事业性收费等非税收入的征管。对闲置或使用效率低的国有资产，通过调剂划拨、公开拍卖、转让出售等方式，实现合理流动与保值增值。

2.不断优化支出结构。坚持量入为出、精打细算，认真落实政府投资项目效益评估和立项审核制度，严格控制新债务，积极化解旧债务。强化预算约束，突出“保工资、保运转、保民生、促发展”，优先安排重点支出，坚决压缩一般性支出。在确保刚性支出的同时，综合运用预算、贴息、奖补等手段，努力增加特色产业、项目前期、重点工业企业、教育卫生等方面的投入。逐步扩大政府采购范围，努力节约支出，提高资金使用效益。

3.切实加强专项资金使用管理。认真落实专项资金监督管理办法，对扶贫、救灾、社保和国债、财政等专项资金实施分级管理、全程监督，严格履行立项、申报、审批、招投标等程序，加大审计力度，坚决预防和杜绝违法违规行为。健全完善资金整合使用机制，将分散在各部门的同一性质资金，按项目进行整合，集中财力办大事，努力做到用途不变，优势互补，形成合力。

4.积极促进金融行业服务地方经济发展。进一步密切银政、银企合作关系，探索建立中小企业信贷担保体系，加快推进农村信用社改制进程，引导金融机构加大对重点项目、“三农”工作、中小企业和个人消费的有效信贷投入，为地方经济发展提供有力支持。全年金融机构新增贷款12亿元以上，其中风电及配套产业6.5亿元以上，其它产业5亿元以上，个人消费贷款5000万元以上。

（七）突出抓好社会事业，竭力满足群众公共需求

1.努力办好人民满意的教育。县财政继续安排450万元专项资金，支持教育事业发展。在义务教育学校实行绩效工资，激发教师队伍活力。大力实施素质教育，优化教育考核评价机制，切实减轻中小学生课业负担，巩固提高教育教学质量。积极支持职业教育、民办教育发展，努力改善移民乡村办学条件。继续实施校舍安全工程，完成第三中学扩建、冶金中专实训基地和学生宿舍楼建设，稳步推进教育布局结构调整。

2.全面促进文化繁荣。完善乡镇文化站配套设施建设，充分发挥信息资源共享、农家书屋、电影放映等文化惠民工程的作用，广泛开展多样性文化活动，推出一批群众喜闻乐见的优秀文艺作品，丰富群众精神文化生活。切实加强网吧、图书音像店等场所管理，规范引导文化市场健康有序发展。完成东千佛洞崖体加固、玄奘取经博物馆、广电播控中心续建任务。新建农村体育“一村一场”项目20个，完成全民健身活动中心二期工程，举办第八届农民运动会。

3.完善公共卫生服务体系。积极稳妥推进医药卫生体制改革，逐步建立基本药物供应保障体系，公立医疗机构药品实行集中采购配送，努力降低药品价格，减轻群众就医负担，不断提升医疗服务质量。扎实做好疾病预防控制工作，“五苗”接种率达到98%以上。进一步规范医药市场管理，严厉打击非法行医，切实加强食品药品安全监管。实施县医院住院部大楼、南岔卫生院和腰站子、双塔计生服务所建设工程。进一步健全完善利益导向机制，加强移民乡村和流动人口计划生育管理，育龄妇女节育措施落实率达到90%以上，全县符合政策生育率达到96%以上。

4.切实维护社会稳定。严格落实信访工作责任制，扎实做好矛盾纠纷排查调处工作，及时解决群众合理诉求。加快依法治县进程，全面完成“五五”普法规划任务。进一步强化社会治安综合治理各项措施，始终保持对各类违法犯罪的高压态势。争取立项建设移民乡派出所、司法所5个，新建柳园法庭。切实落实安全生产责任制，突出抓好道路交通、建筑施工、矿山开采、消防安全等重点行业、重点领域的专项整治，全力保障人民群众生命财产安全。

5.协调推进各业发展。全面盘点“十一五”规划执行情况，高点定位，科学谋划，以加快发展的方向标、路线图、项目库为标准，高质量完成“十二五”发展规划编制工作。加强人才和科技工作，为经济社会发展提供强力支撑。组织开展土地利用总体规划修编和第六次全国人口普查。严格执行建设项目环评审批和“三同时”制度，切实监督矿产、风电、公路等开发建设企业落实环境保护与恢复治理措施。努力促进民族团结进步，不断规范宗教事务管理。认真做好双拥、优抚安置、预备役等工作。加大防汛抗旱力度，强化防灾减灾工作。重视妇女、儿童、老年人、残疾人事业发展。

（八）突出抓好民生工程，稳步推进和谐社会建设

坚持以人为本，切实改善民生，深入推行农村居民养老保险试点工作，参保人数新增800人。进一步加强城乡低保规范化建设和“五保”供养工作，着力打造“阳光低保”。建立健全临时救助制度，扎实做好救灾救济工作。加大公共财政保障力度，巩固扩大城乡医疗保险覆盖面，切实提高群众医疗保障水平。高度关注社情民意，及时解决群众基本生活、住房、就业、就医、就学等方面的热点、难点问题。在抓好全面工作的同时，积极筹措资金3930万元，继续承诺办好改善民生的10件实事：一是实施“菜篮子”工程，发展大田蔬菜3万亩，以城郊乡村为重点，扶持新建日光温室50亩、塑料大棚150亩，缓解蔬菜供应不足和菜价偏高问题；二是购买公益性岗位160个，为下岗失业人员发放创业贴息贷款1000万元；三是为城乡1000户特困家庭给予取暖补助，临时救助基本生活暂时困难家庭500户以上；四是城镇居民医保和农村合作医疗财政补助标准提高到每人每年120元，为5000名农村特困群众缴纳个人参合费用；五是为在县城学校就读的乡镇寄宿学生补助交通费，减轻就学负担；六是逐年解决干部职工住房集资款问题，2010年返还60岁以上离退休干部集资款130万元；七是建设经济适用住房90套、廉租住房60套，改造残疾人危房30户；八是实施农村饮水安全工程，解决四道沟、七道沟、九南村1053户4000人的饮

水安全问题；九是为农村困难群众投放太阳灶1万个，为全县446个村民小组和73个农家书屋各赠订1份《甘肃农民报》；十是全面完成广播电视“村村通”工程，解决265个村民小组5.9万人收听广播、收看有线电视的问题。

转变职能　优化服务　着力推动政府行政能力实现新提升

新的一年，政府工作面临的任务艰巨而繁重，我们将认真学习贯彻党的十七届四中全会和县十三届九次全委会议精神，以群众满意为标准，努力建设职责清晰、决策科学、执行有力、诚信高效的服务型政府，不断提高政府管理社会、发展经济、服务群众的能力和水平。

（一）深入解放思想，增强政府创新力

大力弘扬“干在实处，走在前列，创新业绩”的瓜州精神，把干部群众在学习实践科学发展观活动中焕发出的积极性、创造性保护好、引导好，在落实“两抓整推、乘势跨越”战略中，努力做到思想上不断有新解放、工作中不断有新突破。充分认识当前存在的差距和不足，坚决破除“自我感觉良好”的思想状态，不为过去的成绩而自满。正确看待面临的难题和挑战，在敢闯敢试中抢抓机遇，破解难题，不为传统的模式所局限。牢固树立开拓创新、敢为人先的意识，坚持在全国、全省发展大局中准确定位，长远谋划瓜州的未来，对各地的成功经验敢学、敢试、敢超，始终保持对外争机遇、争项目、争政策，对内比干劲、比作风、比实绩的竞争态势。

（二）注重学习研究，提高政府决策力

按照建设学习型政府的要求，持之以恒地加强政策理论和业务学习，深入开展调查研究，深刻分析思考经济社会中的深层次矛盾和根本性问题，努力提高学习、研究能力。牢固树立科学发展的理念，谋划工作上讲科学、重长远，不急功近利。制定政策时尊重瓜州实际，广泛听取吸纳社会各界的意见建议，善于总结推广干部群众在实践中创造的好经验、好办法。建立重大决策社会稳定风险评估机制，对决策事项可能带来的风险进行先期预测，从源头上预防和减少不稳定因素。对行政事业性收费、价格调整等涉及人民群众切身利益的事项，坚持实行社会公示和听证，使各项政策和工作部署更加符合客观实际，更能体现群众意愿。

（三）加快职能转变，强化政府执行力

全面完成新一轮政府机构改革，进一步理顺部门职责分工，健全完善部门协调配合机制，强化政府社会管理和公共服务职能。加强公务员队伍建设，注重在实践中培养和锻炼人才，加大上下级机关、乡镇、部门之间公务员交流轮岗工作力度，有计划地选派公务员到企业、农村挂职锻炼，不断提高自身综合能力。坚持“马上办、盯住干、干到位”的抓落实工作总要求，严格目标管理和工作督查，重大决策、重大工作事项建立台帐，实施跟踪督办挂账销号制。从严推行行政首长负责制和行政问责制，开展部门“一把手”电视访谈承诺活动，健全完善问责程序，落实引咎辞职制度，坚决整治部分单位和公务人员乱作为、不作为问题，努力形成人人高效率、事事快节奏的工作局面。强化应急管理措施落实，增强应对重大疫情、自然灾害、安全事故等突发公共事件的处置能力。

（四）改进工作作风，加强行政服务力

积极倡导说实话、办实事、求实效的务实之风，做到鼓实劲不务虚事，求实效不图虚名，脚踏实地不浮躁，埋头苦干不张扬。扎实开展服务型机关创建和服务发展提升年活动，密切联系群众，认真解决群众关注的热点难点问题，特别关心农民，切实帮农富民；特别关心困难群体，切实扶贫济困。进一步转变文风、会风，提倡发短文、讲短话，讲管用的话。实行会议审批制度，精简、合并会议，从严控制会议规模和时间，提倡专题研究、现场办公。坚持和完善重大项目包抓服务机制，定期组织开展企业负担专项检查，坚决纠正无政策依据的押金、收费及摊派、拉赞助等加重企业负担行为。进一步强化政府行政服务中心功能，逐步集中审批项目，提高服务效率。创新为农服务方式，在有条件的乡镇设立为农服务中心，实行“一站式”服务，严格落实首问责任制、服务承诺制和限时办结制。

（五）坚持诚信为本，提升政府公信力

深入开展诚信瓜州建设活动，以增强政府公信力为出发点，带头抓好政务诚信建设。坚持依法行

政，服从县委领导，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办理人大代表意见建议和政协提案，依法管理经济和社会事务。深化政务信息公开，重视通过新闻媒体、政府网站等途径及时通报政情。保持宏观政策的连续性和稳定性，力戒朝令夕改、“后任不理前任事”。保持行政行为的严肃性，办不成的事情不说，脱离实际的目标不定，承诺事项坚决落实。加强行政机关及公务人员诚信意识培养，加大对恶意欠费、欺骗客商、搪塞群众、虚假承诺等失信行为的问责力度。强化领导干部经济责任审计，严肃查办违纪违法案件，坚决纠正部门和行业不正之风，用为民、务实、勤政、廉洁的实际行动取信于民。

各位代表！加快发展，乘势跨越，是时代赋予我们的光荣职责和神圣使命。生逢盛世，当有作为，让我们在县委的坚强领导下，团结带领全县各族人民，凝心聚力，务实苦干，奋力攻坚，圆满完成本次大会确定的目标任务，不断创造无愧于时代、无愧于人民的新业绩！

瓜州县概况

瓜州县历史悠久，源远流长。早在4000年前，这里就有先民繁衍生息，秦以前为羌戎所据，秦时为大月氏占有，汉武帝“列四郡据两关”时为敦煌郡所辖，两晋沿汉制，隋置常乐郡。唐武德五年（公元622年）改称瓜州，宋元相沿，至清雍正年间设安西卫，民国二年（公元1913年）改为安西县，2006年经国务院批准更名为瓜州县。位于地处甘肃省河西走廊最西端，南望祁连，北枕大漠，南北与肃北蒙古族自治县相接，东连石油名城玉门，西邻旅游胜地敦煌，西北经星星峡与新疆哈密市接壤，县域东西长185千米，南北宽220千米，总面积24130平方千米，其中耕地面积50.29万亩。境内平均海拔1170.8米，年平均气温8.8℃，年平均降水量45.7毫米，全年无霜期138~146天。全县辖5镇10乡，其中街道办事处/个，社区居委会8个，村民委员会73个。全县总人口12.11万人，其中城镇人口2.58万人，农村人口9.53万人，人口密度5.02人／平方千米，有汉、回、蒙、藏、满、东乡、裕固等21个民族。

肃北蒙古族自治县

政府工作报告

——2009年12月21日在肃北蒙古族自治县第十六届人民代表大会第四次会议上

肃北蒙古族自治县代县长　敖　琪

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2009年工作回顾

即将过去的2009年，是极不平凡的一年。一年来，县人民政府面对国际金融危机、经济形势波动的严峻形势，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和大力支持下，坚持以党的十七大精神为指针，以科学发展观为统揽，认真贯彻落实市委、市政府和县委的工作部署，团结带领全县各族人民，奋力拼搏，攻坚克难，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的各项任务，全县呈现经济难中求进、民生持续改善、各项事业进步、社会和谐稳定的良好局面。预计到年底，全县GDP达到13.71亿元，较上年增长18.34%，其中：第一产业3448万元，增长9.98%；第二产业11.65亿元，增长20.44%；第三产业1.71亿元，增长7.25%。全社会固定资产投资完成13.02亿元，增长47.7%。财政收入完成2.2亿元。社会消费品零售总额达到8473万元，增长12%。城镇居民人均可支配收入达到14907元，增长9.93%；牧农民人均纯收入达到7609元，增长12.5%。城镇登记失业率为3.95%。人口自然增长率为2.86‰。万元GDP能耗0.96吨标准煤，下降5.8%；主要污染物排放与上年持平，减排指标完成市政府下达任务。

一年来的主要工作是：

——突出重点，项目建设取得新成效。深入推进项目带动战略，全县开工建设各类项目40项，投资总额比上年增加4.5亿元，其中：投资千万元以上项目18项，亿元以上项目6项，一批重点项目全面完成，有力拉动了全县经济社会协调发展。牧农业基础条件不断改善，生态建设持续推进。2008年和2009年退牧还草工程完成招投标工作；积极争取了退耕还林封滩育林、“三北”防护林“五期”工程、全省民族地区养羊大县建设等项目；投资93.6万元，完成了石包城乡农村饮水安全工程；GEF项目完成年度计划任务，建设中蒙边境草原防火隔离带72千米，实施草原灭鼠60万亩、草原虫灾防治50万亩、草原除毒草5万亩。完成“三北”工程造林3500亩、完成退耕还林补植补造1000亩、义务植树3万株，建成气象观测站，新建临时地震监测点2座。交通基础设施建设成效显著，投资1152万元，建成村道6条121千米；投资79.2万元，建成乡镇客运站2个。数字电视普及面稳步扩大，电信、移动通讯网络继续完善，牧农村信息化水平进一步提高。社会发展项目成效明显，新建肃北中学学生公寓楼，完成教学楼维修改造、校园硬化和乡镇卫生院改建等项目；马鬃山边防综合服务中心项目进展顺利。积极配合省市开展了“京新”高速公路、“额哈”和“敦格”铁路线路布局规划工作，县城至红柳峡35千伏输电线路基本完工，马鬃山110千伏电网建设和长流水至七角井30千米矿区道路已完成设计。抢抓省市加快清洁能源产业发展的历史性机遇，认真谋划，积极争取，能源项目建设取得积极进展，马鬃山风电场项目前期工作已全面展开。光伏发电项目已列入全市总体规划。

——**攻坚克难，工业经济实现新突破。**面对全球金融危机的影响下，矿产品价格持续低位徘徊、工矿企业运行艰难的严峻形势，进一步强化政府服务职能，加大对企业的帮扶力度，积极协调解决企业融资、产品运输和销售等问题，督促企业开工复产；继续加大资源开发力度，狠抓产品精深加工，着力培育铁、水电、煤、黄金等支柱产业。重点工业项目建设成效显著。投资过亿元的北东金矿、南金山金矿金选厂和石洞沟银铅锌矿一期工程等3个重点项目建成并投产运营；党河上游四级电站、红坝水电站并网发电；疏勒河黄土湾水电站完成总工程量的60%；总投资1.3亿元的党河上游三级水电站完成输变电工程；青羊沟水电站项目建设进展顺利；榆林河水峡口水电站项目土建工程全面启动；党河上游一、二、五级和七级水电站前期工作全面开展。资源勘探步伐加快，投资1.5亿元的黑山镍矿探矿工程和水、电、路等基础设施项目进展顺利，详查工作基本完成；德勒诺尔铁矿探矿工程完成投资6000多万元，地质详查正在有序推进。以爆炸物品审核审批联席会议制度为抓手，狠抓矿山综合整治，对南北两山矿区93个探矿和采矿单位加强监督检查，矿业秩序明显好转。招商引资喜结硕果，成功引进项目23个，到位资金7.87亿元。预计到年底，全县工业总产值完成32.67亿元，增加值11.65亿元，分别增长36.1%、25.3%。

——**强化措施，牧农村工作有了新发展。**认真贯彻市委、市政府“一特四化”发展战略，以统筹城乡一体化为重点，突出项目建设、基础设施改善和产业结构调整，全面加强牧农业综合生产能力建设，着力推进牧农业产业化进程，确保了牧农村经济稳步发展。预计到年底，牧农业总产值达到7316万元，同比增长10%；牲畜饲养量达39.02万头(只)，同比增长0.8%。完成农作物播种面积10112亩，种植洋芋3000亩，扩大了玉米制种等双千元田和黑美人土豆、芹菜、胡萝卜、大蒜制种等特色农作物种植面积，种植业结构进一步优化。强化重点科技措施落实，成功举办了首届特色产品宣传推介活动；投入资金26.3万元，引进优质绒山羊种畜102只，调运农作物优良品种11个，调运美国紫花苜蓿10吨。结合牧农民培训“百日行动”、“阳光工程”，培训城乡劳动力1500人，输转劳动力802人，实现劳务收入711.6万元。落实粮食直补和农资综合补贴资金72万元，争取国家农机具补贴66.92万元，采购农机具81台(件)；县财政补贴2.48万元，实行了农业机械免费管理。投资862.05万元完成退牧还草饲料粮兑现工作，共兑付饲草2725吨、饲料1784吨。城关村城乡一体化示范点建设完成52户；粮食清仓查库工作全面完成；集体林权制度改革工作稳步推进。加大抗灾救灾力度，投入抗灾资金371.06万元，调运饲草料2096.5吨，成功实施人工增雨作业，使灾害损失控制到了最低程度。

——**改建并举，城市面貌有了新改善。**坚持城市化发展战略，加大投入，狠抓旧城改造，在完善城镇功能和美化亮化上下功夫，城镇面貌有了新的改善。成吉思汗园林广场基本完工，金地花园住宅小区110套住房投入使用，建成廉租住房106套，文化路综合楼工程进展良好。城市拆迁工作力度加大，累计完成拆迁386户，支付拆迁补偿费1116万元，有力保障了城市重点项目的顺利实施。重视加强城市基础设施建设，投资1900多万元，启动实施县城集中供热改造工程，克服时间紧、任务重的矛盾，购置安装2台20吨锅炉，新建供热管网6.06千米，使县城供热能力达到28万平方米，目前集中供热系统运转基本正常，供热质量明显提高。8月份以来，对文化体育广场、紫亭湖、水上公园等城市重点建设项目进行了论证决策，已进入设计、招标等前期准备阶段，大规模城市建设序幕全面拉开。

——**注重质量，民生保障得到新提高。**积极拓宽就业渠道。政府购买公益性岗位22个，城镇下岗失业人员实现再就业52人，全县城镇新增就业153人。落实小额担保贷款扶持政策，新增担保基金50万元，有91人享受小额担保贷款212万元。不断健全社会保障体系，大力推进养老、失业、医疗、低保和工伤保险扩面工作，参加城镇居民医疗保险3183人，参合率达95%，征缴资金25万元。城市低保提标工作全面落实，基本实现应保尽保，为885名低保对象发放保障金111.26万元、临时物价补助68.3万元。牧农村低保扩面工作全面落实，为478名低保对象发放低保资金39.5万元，为239名70岁以上牧农村老人累计发放生活补助金41.52万元。新型牧农村合作医疗水平进一步提高，参合率达96.7%，参合患者受益范围不断扩大，有563名参合群众享受医疗费用报销65.18万元。医疗救助工作有序开展，救助35人次，发放救助金18.74万元。切实关心受灾困难群众的生产生活，发放救灾救济资金91万元。投资106.8万元，完成残疾人危房改造40户。落实“家电下乡”补贴资金3.95万元。在全市率先兑现了离退休人员津贴补贴差额。制定出台了《工矿企业占用草场补偿暂行办法》，补偿兑现工作正在有序展开。年初承诺的9件实事全部办理完毕。

——协调发展，社会事业取得新进步。继续落实全免费教育政策，大力改善办学条件，推进教育资源整合，完成了石包城小学和党城教学点的撤并工作，教育教学质量稳步提高。以建设特色文化县为目标，广泛开展群众性文化娱乐和全民健身活动，文物普查和非遗保护工作全面完成。蒙古语文工作成绩突出。大力改善城乡医疗条件，开通了"120"急救中心，3个乡镇卫生院改扩建项目进展顺利，牧农村改厕、"降消"、婚前免费检查等项目启动实施。全面落实公共卫生应急综合措施，鼠疫和甲型H1N1流感防治工作成效显著。人口与计划生育服务水平不断提高，启动实施了马鬃山镇独生子女和双女结扎户养老保险试点工作，巩固了省级优质服务县成果。环保工作力度加大，"三废"排放有效控制。牧农村公路管理和养护工作进一步加强，养护体制改革任务全面完成。工商、质量技术监督、气象、邮政、金融、人防、新闻、档案、地方志、边界管理、老龄和残疾人救助等工作都取得了新的成绩。"兴边富民行动"稳步推进，民族团结得到巩固，国防建设和双拥工作不断加强，军民共建和精神文明创建活动富有成效。高度关注公共安全，加大食品药品、卫生、文化等领域监督检查和专项整治力度，市场经济秩序进一步规范。高度重视安全工作，强化安全监管，集中排查治理隐患，安全形势逐步好转。切实加强和改进信访工作，认真落实县级领导信访接待制度，扎实开展矛盾纠纷排查，妥善解决了一批事关群众切身利益的热点、难点问题。强化社会治安综合治理，着力构建治安防范管理体系，社会大局保持稳定。

——依法履职，自身建设得到新加强

突出实践特色，认真组织开展学习实践科学发展观活动。严格落实行政执法责任制，深入开展"五五"普法教育依法治县活动，依法行政能力进一步增强。自觉接受县人大及其常委会的监督，认真执行各项决议。积极支持人民政协履行各项职能，主动接受民主监督，定期向人大常委会报告工作，向政协和老干部通报情况，注重加强与群众团体和社会各界人士的沟通联系，广泛听取各方面的意见建议，民主决策、科学决策机制进一步完善。加强政府投资项目管理，依法行政水平不断提高。加大政务督查力度，深入推进政务公开，继续开展了机关效能建设和行风民主评议活动，促进了政风行风进一步好转。加强应急管理，完善突发事件应急预案和快速反应机制，有效维护社会稳定和群众生命财产安全。注重反腐倡廉，加强行政监察、审计监察，认真落实廉政建设责任制，着力构建廉政监督机制，坚决纠正各种不正之风，树立和维护了人民政府廉洁勤政、务实高效的良好形象。

各位代表，即将过去的一年，我们积极应对挑战，在国内外经济形势异常复杂的情况下，保持了经济社会的平稳发展。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和县委的坚强领导、科学决策；得益于县人大、县政协的有效监督、积极支持；得益于全县各族人民团结一致、共同奋斗；得益于社会各界人士的通力协作、无私相助。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向边防部队解放军、武警官兵、驻肃单位，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志及社会各界人士，向所有关心、支持肃北发展的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作与群众要求还有一定差距，一些突出矛盾还未得到有效解决：一是县域经济增长内在动力不足，自主创新能力不强，结构性、素质性等深层次问题日益显现，经济总量仍然较小，支撑能力还不够强；二是产业结构单一，对铁精粉和煤炭的依赖性过大，财源结构亟待调整优化；三是牧农村基础设施薄弱，产业化经营水平低，牧农民持续增收难度大，城乡统筹、推进城乡一体化任务十分艰巨；四是城市建设滞后，服务功能不完善，聚集和带动能力较弱；五是社会事业发展与人民群众的需求还有一定差距；六是政府职能转变还没有到位，一些政府部门的工作作风尚待改进，服务意识有待增强，行政效能还需提高。这些问题和困难，我们将予以高度重视，认真研究，采取切实有效措施，努力加以解决。

二、2010年主要工作

2010年是全面贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神的重要一年，是实施"十一五"规划的最后一年，也是自治县成立60年大庆之年。做好明年的工作，意义重大，影响深远。展望明年经济社会发展形势，挑战和机遇并存，困难与希望同在。世界经济止跌向稳趋势明显，宏观经济环境逐步趋好，国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，继续通过扩大投资来拉动内需，西部大开发战略深入推

进，为我们加快发展提供了难得的机遇；但同时，宏观经济形势下滑造成的不利影响尚未完全消除，经济回升的基础还不够稳固，基础设施滞后等“瓶颈”制约问题日益突出，城乡经济结构亟待调整优化，周边县市竞相发展和自身加快发展的压力与日俱增。面对新形势、新任务，我们一定要牢牢把握机遇，审时度势，趋利避害，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志，瞄准目标，不懈奋斗，以更新的作为实现肃北经济社会更高质量、更快速度的跨越发展。

政府工作的总体要求是：坚持以党的十七大和十七届四中全会精神为指导，以科学发展观统揽全局，认真贯彻县委全委扩大会议精神，围绕团结发展这一主题，突出做大电矿工业、做优现代牧农业、做强民族旅游业、做特城市建设、做好民生改善五大重点，全力推进肃北经济社会又好又快发展，努力实现“实力肃北、活力肃北、魅力肃北、生态肃北、和谐肃北、幸福肃北”六大目标。

预期目标是：

——全县生产总值达到16.23亿元，增长18.5%；

——固定资产投资达到16.92亿元，增长30%；

——财政收入达到2.46亿元，增长12%；

——社会消费品零售总额达到9490万元，增长12%；

——城镇居民人均可支配收入达到16107元，增加1200元，增长8.05%；

——牧农民人均纯收入按照市上增长12 %的目标要求，净增913元，达到8522元；

——万元生产总值能耗下降5%；

——主要污染物排放量减少到规定标准以内；

——城镇登记失业率控制在4%以内；

——人口自然增长率控制在7‰以内。

实现上述目标，重点抓好以下十个方面的工作：

（一）突出项目引领，拉动经济快速增长

切实强化政府工作项目化的理念，始终坚持以项目统揽发展全局，以项目覆盖全面工作，以大项目推动大投入，以大投入促进大发展。继续把工作的主要精力放在项目争取上，充分利用一切机会走出去，衔接项目，争取资金，努力在全县形成谋项目、争项目、干项目的良好氛围。牢牢把握国家扩大内需、促进经济增长的重大机遇，紧紧围绕支柱产业培育、清洁能源开发，水利、交通、生态基础建设，医疗卫生、教育文化等重点领域，超前谋划生成一批符合国家和省、市资金投向的重点项目，继续单列300万元的项目前期经费，做深做细项目前期工作，积极对接争取，力争有更多的项目列入国家、省、市计划盘子。2010年计划实施全社会固定资产投资项目90项，预计总投资16.92亿元，较2009年增长30%。认真做好“敦格”铁路、桥湾—红石山公路建设的协调配合工作，抓好通村公路和鱼儿红牧场通道等项目，积极争取党城湾—石包城、党城湾—盐池湾公路的升级扩建项目立项和开工建设。加快马鬃山110电网建设，争取县城330电网接入项目。进一步完善项目工作责任制，坚持重大项目县级领导包挂责任制，改进完善包抓考核和激励机制，强化项目督查落实。加强项目建设管理，认真落实项目建设法人责任制、招投标制、工程监理制和竣工验收制。积极推进投资主体多元化，鼓励引导民间资本以多种方式投资建设项目，确保项目建设质量和进度。

（二）主攻产业升级，做大做强工业经济

坚持“工业强县”战略不动摇，依托资源优势，按照“巩固传统产业、扶壮新兴产业、培育接替产业、谋划后续产业”的思路，以项目集聚为载体，以产业链延伸为纽带，以结构调整为主线，科学配置资源，优化要素聚集，着力培育以水电、铁、煤、银、铅、锌、铬、黄金、风电等为主的拳头产品和龙头企业，全面提升工业经济运行质量和效益。全县工业总产值增长25%，达到40.84亿元；工业增加值增长26%，达到14.69亿元；工业企业上缴税金增长23%以上。突出抓好资源整合，重点扶持壮大一批经济效益好、带动能力强、有发展前景的纳税大户和骨干企业，引导矿山企业延伸产业链条，走精深加工之路。着力调整优化结构，壮大工业发展规模。巩固提升铁精粉及煤炭等传统支柱产业，在抓好博伦矿业、德泰矿业等重点企业达产达标的同时，突出抓好金泽公司德勒诺尔铁选厂、红柳峡飞天公司铁选厂及球团生产线，力促长流水工业园区铁精粉向下游球团、还原铁、钒铁合金方向延伸；加快金庙沟煤矿技改、吐噜煤矿扩建和驼马

滩煤矿勘探步伐，力争煤炭产量达到100万吨以上。扶持壮大黄金、有色金属、清洁能源等新兴产业，整合做大460金矿，抓好祥隆矿业铜金矿选厂、宏伟公司梧桐井铜金矿选厂建设项目，加快黑刺沟、贾公台、敖包沟等金矿开发步伐；以中盛集团为龙头，加快石洞沟银铅锌矿扩建步伐，抓好黑山镍矿、德源公司铜矿二期工程、七角井钒矿开发等项目；加快水电资源开发，力争党河上游一、二、五、六、七级水电站、疏勒河上游柳沟峡等梯级电站开工建设；做好马鬃山风电项目前期开发准备工作，力争洁源电力5万千瓦风电场建成运行，积极谋划发展光伏发电产业。大力发展高载能产业，积极开发铬铁、硅铁、锰铁、钒铁、碳化硅、低硅高钙大结晶电熔镁砂耐火材料等产品和项目，延伸资源开发链条，提高矿产品附加值。加强交通、通讯和电网架设等重点基础设施建设，协调搞好双塔水库至黑山镍矿跨区域调水。坚持资源开发与保护并重，继续抓好节能减排工作，深入推进矿业秩序整顿规范。加快资源勘探步伐，积极争取国家资源勘查公益项目，鼓励和吸纳社会资金参与风险勘探。强化政府服务职能，县财政每年预算安排100万元工业发展基金，积极为企业发展排忧解难，研究出台促进工业企业发展的政策措施，探索建立政府管理和市场运作相结合的矿产资源优化配置新机制，努力营造工业发展的良好环境。

（三）发展现代牧农业，扎实推进新农村建设

坚持“一特四化”发展方向，着力优化牧农业产业结构，加快牧农业基础设施建设，重点发展草食畜牧业，确保牧农民收入持续快速增长。进一步优化畜群结构，提高基础母畜比例，“增绵减山”实行区域化布局，突出发展肉羊产业，提高养殖效益。马鬃山镇重点发展河西绒山羊、骆驼，适度发展蒙古羊；党城湾镇盐池湾大力发展高山细毛肉用型绵羊、牦牛；石包城乡，党城湾镇红柳峡、浩布拉、马场重点引进发展乌珠穆沁肥尾羊。党城湾镇农业村以发展舍饲养殖业为主，着力推广肉羊高代杂交品种。稳步推进民族地区养羊大县建设进程，大力发展舍饲养殖业，年内新建高标准养殖示范小区2个，新建、维修棚圈120座。控制天然草场载畜量，牧区牲畜饲养量控制在30万头（只）以内，农区舍饲养殖业牲畜饲养量力争达到10万头只。大力调整种植业结构，逐步扩大马铃薯、制种、胡麻等特色产业种植面积，马铃薯种植面积不少于4000亩，胡麻种植面积不少于1000亩，推广黑美人土豆50亩。重视发展草产业，加大对东西滩育草基地、万亩林场饲草料基地、石包城乡育草基地的改造力度。以退牧还草项目资金为依托，在党城湾镇西滩，规划建设高效农业示范园区，引进推广无土栽培和设施养殖技术，新建日光温室10座，塑料透光板棚圈50座，积极探索畜牧业转型、牧民转产的新路子。提高优质种畜繁育水平，年内计划引进种畜1550只。实施科技入户工程，完善科技服务体制，加快科技成果转化，力争建成畜牧科技服务中心、国家重点公益林管护站和草原防火站。加快推进牧农民技能化培训，提高牧农民的劳动素质和就业技能，年内培训牧农民工1200人（次），输转牧农村劳动力450人（次）以上，实现劳务收入750万元。强化牧农业基础和生态保护建设，重点实施退牧还草、牧农村安全饮水等工程，巩固退耕还林成果，完成“三北”造林500亩。统筹城乡发展，加快推进城乡一体化。加大新农村建设力度，继续抓好城乡一体化示范点建设，加快新宅建设和旧宅改造步伐，努力提高道路、绿化等设施综合配套水平。

（四）立足建管并重，努力提高城市品位

以60年大庆为契机，按照“把城市作为景观建、把单体建筑作为景点建”的要求，加快县城改造和建设步伐，增强县城综合服务功能，不断优化人居环境，努力把整个县城打造成为具有浓郁民族特色的生态园林型民族风情园。高起点抓好城市总体规划，做好重点区域控制性详规。加快文化体育广场、县城中心广场、迎宾广场、迎宾大道、蒙元文化街景改造、人民公园改造、水上公园、紫亭湖等重点城市项目建设步伐。超前安排，做实项目前期工作，力争春节前完成所有城建项目的设计、招标和基础开挖等工作，春节后开工建设；实施城市美化亮化工程，对中心广场周边及城区主干道路沿街主要建筑物进行亮化、美化；以生态园林化城市为目标，大力实施城市绿化工程，力争城市绿化覆盖率达到30%；加快县城供排水系统和管网改造、环城道路建设、主街道人行道改造和垃圾处理厂等建设。加强城市精细化管理，制定完善相关管理制度，加强管理队伍建设，充实环卫绿化管护力量，探索建立物业管理体制，推进城市管理向社区延伸、向楼院覆盖。深入开展市容市貌集中整治活动，全面落实三包责任制，集中解决市容和环境卫生存在的突出问题，努力改善市容市貌和人居环境，以整洁优美的环境喜迎自治县60年大庆。

（五）加强规划宣传，大力发展民族旅游业

坚持政府主导，按照重点开发、以点带面、整体推进、逐步提升的思路，重点围绕三大旅游功能区：即

以县城、党河峡谷、五个庙石窟为中心的休闲避暑度假民族风情旅游区；以透明梦柯冰川、石包城古战场遗址为中心的冰川探险生态旅游区；以恐龙地质公园、黑戈壁城、马鬃山口岸为中心的史前动物化石及探秘边贸风情旅游区，抓好旅游资源的规划开发，包装宣传，对外推介。把旅游业的发展纳入全县经济社会发展总体规划，设立旅游发展专项资金，从明年起，县财政每年预算安排不少于500万元的旅游开发资金。邀请国内知名旅游规划机构和专家，对我县旅游资源进行科学论证和规划定位，修订完善《旅游发展总体规划》，加快编制《景区规划》和《控制性详细规划》。以城市建设为突破口，引领旅游产业快速发展，把县城作为一个整体的蒙古族风情园来建设，把A级景区标准和星级标准融入水上乐园、公园改造、紫亭湖建设和宾馆等城市建设工程中。充分利用60年县庆、敦煌旅游节、酒嘉旅游节等节会，广泛开展旅游推介促销活动。积极融入敦煌大旅游圈，加强与周边县市的协作配合，走好借力发展的路子。加快建设党城湾—阿克塞红柳湾的便捷公路，积极引进和培养旅游人才，完善旅游接待服务设施，加快民族旅游商品开发，健全旅游服务体系，鼓励全社会参与旅游开发，努力把旅游业逐步培育成为自治县新的经济增长点。

（六）强化财税工作，提高财政保障能力

积极适应增值税转型改革，突出抓好财源建设，不断增强财政发展后劲，积极扶持培育一批优势企业和骨干项目，全面抓好重点企业的生产经营和重点项目达产达标，提高骨干财源对财政的贡献率。不断强化税费征管，突出抓好重点行业和领域的税费征收专项整治，全面提高税源监控能力和征管水平，在县内各资管站逐步推行计算机控票的管理办法，安装电子监控设施，实行24小时自动监控，杜绝税费征收中“跑、冒、滴、漏”现象，做到应收尽收，确保财政收入稳步增长。继续加大向上争取资金力度，加强量化考核，认真落实部门争取资金责任制。继续调整优化支出结构，进一步严格预算管理，严格控制支出，集中财力保重点、办实事，确保重点支出及时到位。加强专项资金的管理，强化行政事业单位预算审批和重点支出项目审计监督，提高财政资金使用效益。扩大政府采购范围，加强国有资产监管，密切与金融机构的联系，完善信贷机制，理顺信贷渠道，优化金融环境，支持地方经济发展。

（七）深化改革开放，着力增强发展活力

继续深化牧农村综合改革，稳定牧农村草场、土地承包关系，依法落实和维护牧农民承包草场、土地的各项权利，鼓励牧农民通过转让、转包、互换、租赁、入股等多种形式，流转草场、土地承包经营权，适度推进草场、土地相对集中经营，提高牧农业的规模效益。推进林权制度改革，坚持集体林地所有权不变，引导林地使用权和林木所有权向农户合理流动，规范林木采伐管理、公益林补偿、林权抵押行为。强化措施，扎实做好剩余国有企业改制工作。进一步深化县乡机构改革，切实抓好卫生体制改革。扎实推进事业单位改革，以推行聘用制、绩效工资制和岗位管理为重点，全面按照按需设岗、竞聘上岗、以岗定酬、合同管理的办法，推动事业单位人事管理由固定用人向合同用人转变，提高事业单位管理水平。进一步深化牧农村公路养护体制改革，建立牧农村公路养护长效机制，年内建成乡镇通村公路道路管养中心3个。加强与东部地区、周边县市的经济、文化交流与合作。不断改进和加强招商引资工作，创新招商方式，拓展招商渠道，抓好招商项目的协调服务和跟踪落实，扩大招商引资规模，提高招商引资质量。高度重视边防工作，扎实推进“兴边富民行动”，积极配合做好马鬃山口岸复关工作。

（八）增强服务功能，全面发展社会事业

继续坚持优先发展教育事业，进一步推进教育资源整合，巩固“两基”成果。认真落实免费教育政策，重视和加强双语教学，加大教师培训力度，强化学校内部管理，努力提高教育教学质量。加强政策激励和引导，大力发展职业教育，加快信息化建设，全面启动校舍安全工程，努力改善办学条件，稳步推进语言文字达标工作。积极推进科技创新，加大先进实用技术的引进、示范、推广和培训，提高科技工作水平。大力繁荣文化体育事业，加强乌兰牧骑后备队伍建设，认真编排策划县庆文艺演出和体育赛事，办好重大节庆的文化活动，抓好乡镇综合文化站、农家书屋和牧农民体育“四个一”工程建设，继续抓好广播电视“村村通”工程、“西新”工程和石包城乡无线覆盖工程，加大文物保护力度，丰富群众文化生活。认真组织完成地方志、行业志编纂任务。重视发展卫生事业，加强三级医疗卫生服务网络建设，新建蒙医医院、鼠防实验室、党城湾镇中心卫生院和3个村卫生室。加强医务人员培训，充实医疗服务队伍，着力提高县乡医疗服务水平，完善重大疫情和突发公共卫生事件应急体系，深入开展食品药品安全整治活动。全面落

实计划生育优惠奖励政策，加强管理服务，提高出生人口素质，完成县计生站和党城湾计划生育服务所建设任务。认真做好就业再就业和社会保障工作，全面落实再就业政策，强化就业培训，改善就业服务；进一步完善城乡社会救助体系，着力提升困难群众基本生活保障水平；巩固提高新型牧农村合作医疗参合率，扩大城镇居民医疗保险覆盖面；以“五五”普法为重点，广泛深入开展法制宣传教育，增强全民法治意识；健全完善应急管理机制，积极应对各类突发安全事故。加强社会治安综合治理，深入开展“平安肃北”创建活动，严厉打击各种违法犯罪活动；全面落实安全生产责任制，强化政府和企业的主体责任，突出矿山、交通、消防等重点领域的安全监管，坚决遏制重特大事故发生。加强国土资源管理，加大环保工作力度，有效控制“三废”排放。切实加强信访工作，坚持属地管理、分级负责的原则，做好群众来信来访工作，及时有效化解各类矛盾，全力维护社会稳定。及早做好“十二五”规划编制和第六次人口普查工作。继续抓好统计、物价、民族宗教、人民武装、双拥、档案管理、防震减灾、妇女儿童权益保护、老龄、残疾人和慈善事业等工作，促进社会各项事业协调发展。

（九）加强自身建设，提高政府行政效能

要顺利实现明年各项目标任务，必须进一步加强政府自身建设。加快转变政府职能，提高政府执政能力，进一步完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证等制度，加大政府信息公开力度，进一步增强政府工作的透明度。坚持以人为本，多办利民之事，把亲民为民的理念贯穿于政府工作中，体现在政策措施中，落实到具体行动上，把更多的资源投入到公共服务领域和解决民生问题上，让广大群众共享发展的成果。坚持依法行政，规范权力运行，不断增强法制观念，提高运用法律手段管理社会事务的能力，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。主动接受县人大及其常委会、人民政协和社会各界的监督，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案。加强行政监督，强化行政问责，进一步规范行政行为。坚持求真务实，力戒形式主义，大力倡导奋发向上的精神状态、真抓实干的工作作风、合力攻坚的干事氛围，敢于直面矛盾，勇于承担责任，善于解决问题。深入开展“乡镇比发展、部门比服务”活动，强化服务职能，着力解决行政不作为、行政乱作为的问题。深入推进机关效能建设，规范行政审批行为，全面推进为民服务承诺制和重点工作交办、催办、问责制，提高政府执行力。加强廉政建设，严格落实廉政建设责任制，牢固树立过紧日子的思想，坚决反对铺张浪费，坚持厉行节约，切实规范公务接待行为，努力降低行政运行成本，把有限财力投放到推动发展上。认真执行工程建设、政府采购、矿产开发、经营性土地出让招投标制度，加强对重点工程、重点项目的行政监察和审计监督，坚决查处违法违纪案件，着力构建完善、管用、有效的廉政监督机制，树立和维护政府的良好形象。

（十）精心筹划组织，办好自治县成立60周年大庆活动

2010年是自治县成立60周年大庆之年。办好县庆活动，对于总结60年来取得的成绩和发展经验，全面展示各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展的时代风貌和提升形象、扩大影响，激发全县各族人民热爱肃北、建设肃北、发展肃北的热情，推动全县经济社会又好又快发展具有十分重要的意义。按照县委突出“和谐发展”主题和“内聚合力，外强形象”的总体要求，围绕推动各项工作和为民多办实事的目的，县庆活动及筹备工作坚持隆重、特色、喜庆、节俭的原则，重点办好建设成就展示、主体庆典、招商引资、民族传统体育竞赛、文艺演出等活动；突出抓好县庆项目建设，并积极争取上级更多的支持。对已确定的重点建设项目尽快衔接跟踪，确保资金落实到位。重点抓好25项县庆献礼工程，进一步改善基础设施条件和城市面貌。加大宣传动员，努力营造人人关注县庆，人人参与县庆的良好氛围；强化组织领导，扎实安排部署，精心制定工作方案；明确职责分工，落实工作责任，密切协调配合，确保整体工作有序推进，努力把60年大庆办成一个热烈隆重、团结鼓劲、务实节俭、加快发展的盛会，全面提升肃北的影响力和竞争力，增强全县各族人民的自信心和自豪感。

各位代表，民生问题是事关群众切身利益、事关社会和谐稳定的大事。坚持把解决民生问题作为政府工作的出发点和落脚点，从人民群众最关注、最迫切、最急需解决的热点、难点问题入手，加强调查研究，逐步加以解决，着力改善民生。2010年，县政府承诺办好“十件实事”。一是年内新增就业岗位150个；二是新建经济适用房160套、廉租房150套；三是投资200万元，继续维修改造牧农业基础设施；投资60万元，为马鬃山镇牧户安装净化饮水设施；四是投资200万元，改造县城集中供热支管网及相关设施；五是对全县学龄前幼儿实行免费教育，实现学前教育和中小学教育15年全免费；六是启动实施牧民

健康保障工程，为每个牧户家庭配备医疗保健箱；县财政承担全县60周岁以上城乡居民的新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险个人缴费部分；七是启动实施牧农民和城镇居民社会养老保险制度；八是投资300万元，改造县城供水系统，努力实现县城饮用水达标；九是启动实施牧民定居工程；十是县财政筹资120万元解决福利性售房户政策性退款。

各位代表！我们正处在加快发展的关键时期，人民的期待催人奋进，发展的任务十分艰巨。让我们高举邓小平理论和"三个代表"重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在中共肃北县委的正确领导下，以更加奋发有为的精神状态，更加扎实的工作作风，进一步解放思想，创新举措，抢抓机遇，狠抓落实，推动经济社会高质量、快速度的跨越发展，为建设富裕、文明、和谐、幸福的新肃北而努力奋斗！

肃北蒙古族自治县概况

肃北蒙古族自治县是甘肃7个少数民族自治县之一，历史悠久。1950年7月29日正式建立肃北蒙古族自治县。位于甘肃省河西走廊西段的南北两侧，县域东西长60千米，南北宽84千米，总面积66748平方千米，其中耕地面积1.04万亩。境内平均海拔1669米，年平均气温6.8℃，年平均降水量151.4毫米，全年无霜期190天。全县辖2镇1乡，其中街道办事处/个，社区居委会2个，村民委员会26个。全县总人口1.21万人，其中城镇人口0.56万人，农村人口0.65万人，人口密度0.17人/平方千米，有汉、回、藏、满等8个民族。

阿克塞哈萨克族自治县

政府工作报告

——2009年12月23日在阿克塞哈萨克族自治县第十六届人民代表大会第四次会议上

阿克塞哈萨克族自治县县长　浩　升

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年工作回顾

2009年，是本届政府任期以来外部环境严峻、发展压力加大、财政运转最为困难的一年。一年来，面对持续干旱气候、国际金融危机以及工矿产品销售市场疲软带来的重重困难，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府及组成部门迎难而上，沉着应对，锐意进取，开拓创新，圆满完成了自治县十六届人大三次会议确定的各项任务。预计年底，全县实现生产总值5亿元，同比增长19%；固定资产投资5.1亿元，同比增长35%；财政收入8000万元，同比增长22.8%；牧农民人均纯收入8080元，同比增长13%；城镇居民人均可支配收入15400元，同比增长16.6%；社会消费品零售总额7800万元，同比增长14%；三次产业结构调整为6:70:24；居民消费价格指数为104%；城镇登记失业率控制在3%以内。2009年，自治县先后获得“全国文明县城”、“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”、“全国群众体育工作先进集体”称号；并再次荣获“全国民族团结进步模范集体”荣誉称号；顺利通过“国家卫生县城”复查验收；被列为“全国首批新型农村社会养老保险试点县”和“省财政直管县”。一年来的主要工作是：

（一）改善牧区条件，全力抗灾保畜，牧农业经济稳步发展

组织实施牧农村基础设施建设项目21项，完成投资4882万元，围栏禁牧、休牧70万亩，建成通乡通村砂砾公路227.5千米，修建红柳湾牧农业开发区抗震安居房12套。针对持续旱情，采取减少存栏、提前转场、集中补饲、防疫灭病等综合抗灾措施，稳定了畜牧业生产。投资160万元，无偿发放饲草料1020吨，重点投放到灾情严重的阿克旗乡和前山牧区，最大限度地减轻了灾害损失。投资73万元，维修牧区引水渠道32千米；投资17.9万元，实施人工增雨作业3次，缓解了局部旱情。鼓励牧农民发展草畜产业，配备饲草加工设备10台套，全县饲草种植面积5100亩，饲草产量200万公斤，全部统一收购，统筹调配，确保了全县牧草的自给自足。出资31万元，组织44名致富带头人外出参观学习，委托专业技校培训劳动力51人，就地输转劳务318人。组建牧农业合作组织2个，发展红柳湾设施养殖户22户，出栏畜禽6000头（只），新增葡萄、红枣种植面积530亩。引进优良种畜465头（只），畜群良种覆盖率达到90%，适龄母畜比例达到64%，仔畜成活率达到94%。全年牲畜饲养量21.5万头（只），其中：仔畜8.9万头（只），出栏8.5万头（只）。预计牧农业总产值达到4192万元，同比增长13.4%；牧农业增加值2805万元，同比增长17.8%。全面落实支农惠农政策，累计发放各类农业补贴67.3万元。

(二)稳固石棉产业,狠抓财源项目,工业结构加快调整

取消每吨16.8元的石棉市场建设费,放宽石棉包装袋使用限制,为企业减负800万元以上,帮助企业共渡难关;实施工业园区—柳城子、省道314线—红柳沟道路改造项目,建成沥青公路86.2千米,改善了矿产品运输条件;扎实为工矿企业搞好生产服务,积极协调解决资金周转困难、生产资料供应不足等问题。全年石棉产量接近30万吨,较上年增加7.2万吨,生产炸药5750吨、麻袋352万条、铁精粉3万吨、水泥4万吨、花岗岩板材7.8万平方米。预计年底,全县规模以上企业工业总产值达到8.52亿元,同比增长29%,工业增加值3.26亿元,同比增长29.4%,实现利润3338万元,上缴税金3122万元。

完善工业园区基础设施,新增园区硬化面积1.3万平方米、绿化面积1200平方米,维修加固防洪堤坝2.9千米。工业园区东线引水工程建成投入使用,年引水60万立方米,基本解决了工业用水不足的问题。落实招商引资优惠政策,加快财源项目建设。组团参加各类招商节会,签约招商引资项目2项,引进到位资金8020万元。批准新上项目建设用地435亩,配套项目建设资金319万元。实施重点财源项目12项,完成投资2.5亿元,宇航矿业铁精粉生产线、闽敦石材加工、重质碳酸钙项目建成投产,石棉尾矿综合利用、120万吨干法水泥、德惠矿业30万吨铁精粉生产线项目开工建设,当金山5万千瓦风电场项目开工作业,化石沟铜矿勘查等项目取得重大进展。抢抓国家重大项目建设的有利机遇,积极与国家部委和设计单位衔接汇报,"敦格铁路"、"引哈济党"项目初设通过评审,设计线路充分照顾了我县利益,有望明年开工建设。

(三)加强城市建设,完善旅游设施,县城知名度逐步提升

投资1459万元,实施"两场三路"改造工程,铺设花岗岩板材7.4万平方米,更新路灯100盏,统筹安排拆换的地砖、路灯,完成民主路、民族村硬化任务;投资165万元,实施城市"增绿"工程,新增绿化面积2.8万平方米;投资609万元,完成供排水管网改造,新增管线11.4千米;投资570万元,改造供暖管线7.5千米,完成分户式供暖改造845户。检察院、国税局办公楼、红柳湾镇综合服务站完成主体工程,商业开发民用住宅150套2万平方米。加大市容市貌监管力度,严厉整治乱采砂石和乱倒建筑垃圾的行为。聘请退休老干部担任城建工程义务监督员,全程监督工程质量。

完善金山湖景点设施,建成哈萨克风味餐饮区,成功创建了3A级旅游景区和"国家级水利风景区"。县宾馆顺利通过三星级涉外饭店暨绿色旅游饭店评审。哈萨克民俗博物馆完成主体工程建设任务。野生动植物生态园完成瞭望塔服务区设施建设任务,加大动植物资源保护力度,野生动物数量明显增加。苏干湖景区实行承包经营,正常对外开放。赛马场进一步完善设施条件,加强日常管护,修建马厩1000平方米。成立全民健身中心筹建处和民俗博物馆筹建处,成功举办了自治县第四届赛马会暨哈萨克民族风情旅游节。加强与周边县市媒体和旅游团体的合作,加大旅游宣传促销力度,扩大了民族旅游影响力。全年共接待游客4.2万人(次),实现旅游收入320万元。

(四)加强生态建设,落实环保举措,生态文明扎实推进

继续实施退牧还草、退耕还林和天然林保护工程,封育草场70万亩,落实生态公益林管护面积105.4万亩,较年初增加62.8万亩。实施小苏干湖湿地保护项目,争取到位资金371万元,完成作业设计等前期工作。投资322万元,实施城郊二期防风林带建设工程,栽植各类苗木24.8万株,新增防风林425亩。投资431万元,实施防风林带一期节水工程,铺设滴灌管网30.5千米,修建加压输肥泵房1座,年节水57万立方米。投资130万元,安装家用智能水表630块。安装企业、单位智能水表86块。

强势推进矿山污染治理,投资3900万元,修建除尘降尘室114座,加强巡查监管,减少粉尘污染,改善了矿区生产环境;投资600万元,实施红柳沟矿区地质环境治理项目;落实矿山环境恢复保证金制度,足额征收保证金77.9万元。严格落实环保目标责任制,开展污染源普查工作,加强排污企业监控,主要污染物排放得到有效控制。

(五)加大争资力度,优化支出结构,财政运转平稳有序

落实县级领导和部门争资任务,动员全县各级、各部门积极向上争取资金,推进项目建设,缓解财政压力。全年到位国拨省补资金1.17亿元,其中:县上争资1.03亿元,部门争资1400万元。经过多方努力和积极争取,从今年起自治县成为省财政直管县,实现与省财政的直接对接,便捷了资金通道。全年财政总支出1.76亿元,同比增长21.4%,到位各类专项及转移支付资金较上年增加3500万元。

严格执行财政预算，缩减公务经费支出，加强资金调度，在保运转、保民生的前提下，兑现了干部职工3年每人月均增资1000元的目标，住房公积金提取标准由6%提高到10%。并贷款2800万元，专项支付工程欠款，有效缓解了因规费棉滞销对财政支出带来的巨大压力，财政调控功能得到进一步加强。

（六）关注民生问题，健全防控体系，和谐基础更加牢固

加强城乡一体化社会保障体系建设，职工基本养老保险、医疗保险、失业保险参保率均达到100%，工伤保险参保率90%。完善城乡合作医疗制度，牧农民参保2483人，参保率99.4%；城镇居民参保2997人，参保率95%。推进牧农民养老保险，新增参保人数1246人，参保率41%。落实再就业优惠政策，新增担保基金45万元，累计发放小额担保贷款253万元。加大社会救助力度，保障困难群众生产生活。全年列入城乡低保对象328户695人，累计发放低保金144万元；“五保”供养标准提高到每人每年6000元，落实供养费用8.7万元；实施困难大学生教育救助、城乡困难群众医疗救助、取暖救助268人，发放救助资金45万元；广泛开展节日送温暖活动，全年发放慰问金22万元。投资330万元，新建廉租房44套，发放住房租赁补贴34.6万元。

加强公安“三基”建设，装备三级刑事技术室，配发单警装备26套，新增电子监控点18处，公安干警公用经费标准由每人每年1.8万元提高到3.5万元，达到经济发达地区标准。完善社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，年内共立刑事案件25起，破案率72%；受理治安案件94起，查处率100%。加强乡镇司法所建设，发挥基层民调作用，成功调处民事纠纷133件。严格落实安全生产责任制，加大安全隐患排查整治力度，安全生产事故起数、受伤人数、经济损失呈下降趋势。高度重视信访工作，认真开展县级领导大接访活动，全年共受理信访案件101件，办结90件，办结率89%。

（七）重视教科文卫，坚持统筹兼顾，社会事业同步推进

出台了《阿克塞县15年免费教育补助办法》，完成中学生活服务楼主体工程和教学楼加固工程，更换课桌椅400套，建成幼儿园多媒体教室。哈萨克语文自编教材通过专业机构审定，印刷6册3000本，投入教学使用。加强学校内部管理，重视教师培训工作，着力提高教育质量，高考专本科上线率71.1%，初中毕业生五科合格率49%，小学生各科合格率90.8%。高中阶段入学率97%，中职教育入学率18.9%。

推进文化体育事业发展，投资134万元，实施广播电视“村村通”和无线覆盖工程，配套直播卫星接收器450个。投资78万元，建成文化信息资源共享平台。投资15万元，开通了党员教育频道。广泛开展各类群众性文体活动，举办了第四届职工运动会，增设体育健身器材4套30件。

扎实做好卫生工作，加强医护人员培训，发挥支医队员骨干作用，引进执业医师和医科人才4人，增设中医科、儿科和妇产科，县医院门诊接诊量同比增长10%。加强甲型H1N1流感防控，建立健全联防联控机制，强化疫情应急演练，接种疫苗1300人。深入开展爱国卫生运动，狠抓市容环境治理，巩固卫生县城创建成果。理顺食品药品管理体制，扎实开展专项检查活动。认真落实计划生育奖励扶助政策，保持了低生育水平。

全面完成第二次经济普查和粮食清仓查库任务，支持社会团体开展工作。扩建县中队营房，足额保障消防经费，支持人武部正规化建设，县人武部被评为“全省标兵人武部”，双拥工作顺利通过省级双拥模范县届中评估验收。科技、地震、史志、档案、老龄、残疾人、物价、人防等工作取得新进展，为自治县经济社会发展发挥了应有作用。

（八）注重自身建设，严格依法行政，执政水平不断提高

以学习实践科学发展观活动为契机，认真查找问题，制定整改措施，巩固活动成果，推进政府自身建设。认真落实党风廉政建设责任制，加强反腐倡廉教育，扎实开展行风面对面评议活动，受理政风行风投诉5件，办结率100%。加强行政监察和审计监督，处理行政违纪案件3起，处理违纪人员3人，全年共开展专项资金和经济责任审计14项，审计资金1.4亿元，追缴财政收入34.5万元。加强民主法制建设，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议41件、政协委员提案53件，办结率达到100%。

2009年，县政府承诺的“五件实事”得到落实：

1.康保工程全面推进，录入健康档案5300份，建档率65%；

2.投资550万元，修建高标准暖棚112座，其中彩钢板房58座；委托酒泉水文三队完成阿克旗乡宏

别利地区水文详查，尝试打井1眼，不具备取水条件；

3.拓宽就业渠道，新增就业人员204人，其中从本县招录公务员12人、事业单位工作人员52人、进村就业人员11人、医生5人、教师2人，安置纯牧农户本科毕业生4人；招录“三支一扶”人员10人；公益性岗位安置就业63人；介绍企业用工、鼓励自主创业45人。培训下岗失业人员、城乡富余劳动力577人；

4.推行幼儿免费教育，幼儿入园率达到98%；

5.投资82.4万元，新增民族村硬化面积11240平方米、绿化面积3960平方米，延伸绿化管网820米，安装路灯41盏。

各位代表，2009年是我们克服困难、应对挑战、经济社会发展取得明显成效的一年。这些成绩的取得，是我们深入学习实践科学发展观，贯彻落实市委、市政府及县委正确决策的结果，是县人大、县政协大力支持的结果，是全县各族人民群众辛勤努力、团结奋斗的结果。在此，我代表自治县人民政府，向全县各族干部群众、人民团体、人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻阿部队官兵、公安干警和市直驻阿单位以及所有关心、支持自治县发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，当前自治县经济社会发展中一些深层次的矛盾尚未得到根本解决，主要表现在：牧区旱情严重，草场退化势头加剧；牧农业产业化进程缓慢，牧农民增收渠道狭窄，单纯依赖数量扩张和价格上涨，增收压力逐年增大；重点财源项目进展缓慢，资源勘探工作依然滞后，全县石棉产品滞销，财政资金调度极为困难；第三产业比重不高，拉动效应不明显，市场供应和社会消费层次低；科教文卫等社会事业发展水平与全面建设小康社会的目标不相适应；政府工作效能还不适应加快发展的要求和群众的愿望，机关作风还有待进一步改进。对于这些问题，我们将高度重视，采取更加有效的措施，认真加以解决。

二、2010年的政府工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年。做好明年的工作，对于巩固发展基础、扭转发展局面、提高发展质量、加快发展速度至关重要。

综合分析当前形势，我们既面临严峻的挑战：金融危机尚未见底，石棉市场未有回暖迹象，矿产品价格持续低迷，财政支出压力加大，财源项目融资困难，资金链条不稳，经济发展面临许多不确定因素。

同时，我们也面临难得的发展机遇：国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，还将进一步扩大内需，为我县基础设施建设、产业结构调整、中小企业扩产增效和新上项目融资带来良好的政策机遇；敦格铁路、引哈济党、敦当公路陆续开工建设，干法水泥、铁精粉生产线、石棉尾矿、风电开发即将进入实质性阶段，随着矿产资源勘探的不断深入，资源状况逐步显现，对于调整经济结构、确保财政增收、拉动社会消费、促进社会就业具有十分重要的意义。

2010年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，紧紧围绕市委“两抓整推”、“一特四化”的战略部署和县委“四个始终坚持”、“六个加速推进”的发展举措，以科学发展观为指导，以提前实现全面建设小康社会为中心目标，突出团结进步、和谐发展两大主题，大力发展资源综合利用、牧农业、旅游业三大产业，坚持发展抓项目、结构抓调整、产业抓龙头、和谐抓民生不动摇，大力实施生态立县、牧业稳县、工业强县、科教兴县、旅游活县、民生富县战略，加快推进城乡一体化进程，促进自治县经济社会又好又快发展。

2010年全县经济社会发展的主要预期目标是：

在2009年的基础上，生产总值增长18%，达到5.9亿元；全社会固定资产投资增长33%，达到6.75亿元；财政收入增长15%，达到9200万元，力争突破1亿元；社会消费品零售总额增长18%，达到9204万元；牧农民人均纯收入增长12%，达到9050元；城镇居民人均可支配收入增长8%，达到16600元；万元生产总值能耗降低5%，主要污染物排放减少2%；人口自然增长率控制在10‰以内。

为实现上述目标，将着力抓好以下八个方面的工作：

（一）转变牧农业发展方式，提高牧农业综合效益

贯彻“一特四化”发展战略，设立牧农业产业化发展资金200万元，加快养羊大县建设步伐。坚持“因

地制宜、因势利导、专业布局"的原则，大量引进优质畜种，鼓励牧民根据草场和水资源分布情况，发展肉羊、绒山羊、骆驼、牛马等商品畜种专业生产基地，引导成立专业合作组织，提高畜牧业专业化、产业化水平。按照"畜禽结合、种养结合、规模经营"的思路，依托红柳湾、多坝沟土地资源，扩大饲草种植面积，修建标准化圈舍70座，鼓励牧农民发展牛羊育肥和特色畜禽养殖，提高养殖业规模化、集约化水平。扶持牧农业龙头企业，推动农畜产品精深加工，延伸产业链条。引导牧农民调整种植结构，新建日光温室，提高牧农业综合效益，增加牧农民收入。

广泛宣传党的支农、惠农、强农政策，加强牧农民生产技能培训，大力宣传牧农业致富先进典型，鼓励青壮年牧民跟群放牧，传承优良品质，增强发展信心，影响和带动更多的牧农村居民从事牧农业生产，稳固畜牧业基础地位。改善农村居民人居环境，启动实施多坝沟新农村建设规划，完成红柳湾牧农业开发区居民住宅建设任务。推进林权制度改革，提高农民造林护林积极性。配套扶持措施，创造城郊造林条件，鼓励社会资金种植特色林果。

（二）加快资源综合利用，推动工业经济结构升级

密切关注科研动向和市场导向，深入研究矿产资源开发方向，加强与科研院所的合作，精心编制财源项目，加大招商引资力度，引进强势企业和雄厚资本，大力推进资源综合利用，拉动产业升级，推动传统工业走循环经济的发展路子。切实搞好石棉销售工作，积极帮助企业解决生产困难，巩固石棉传统产业。鼓励现有企业加大技改力度，提高产能效益，拓展发展空间，壮大企业规模。成立重大项目协调机构，强化组织领导，密切跟踪服务，着力推进120万吨干法水泥、30万吨铁精粉生产线、蛇纹岩尾矿项目达产达标。继续设立300万元的资源勘查奖励资金，积极争取国家公益性资源勘探项目，大力支持地勘部门在我县开展工作，加快资源勘探步伐，为经济发展注入活力。抢抓新能源开发的有利机遇，大力发展清洁能源产业，扎实做好新能源普查工作，编制新能源发展规划，积极争取风电、光电项目，力争建成5万千瓦高原示范型风电场。

继续单列200万元的项目前期经费，把握国家扩大内需的政策机遇，谋划重大项目，着力改善基础设施条件。积极争取省道314线柳城子—多坝沟—安南坝70千米三级沥青公路改造、110千伏变电站增容改造、红多输变电线路改造、天然气加气站等项目纳入省市规划，及早开工建设，改善交通能源结构。严格实施工业园区发展规划，修订完善招商引资优惠政策，加大工业园区基础设施建设投入，提高园区承载吸引能力。实施工业园区西线引水工程，编制柳城子—阿克塞沟引水方案，完成作业设计，力争开工建设。

（三）提升城市文化品位，打造民族特色旅游县城

理顺市政管理机制，明确部门职能，狠抓责任落实，全面提高城市精细化管理水平。巩固城市绿化成果，增加乔灌树种和栽植数量，搭建立体绿地体系。完成街道改造任务，扩大城市硬化面积。严格执行城市规划，加强用地审批管理，认真审核建筑设计，突出民族特色风貌，增添城市文化元素，全方位策划包装哈萨克风情城，整体争创国家4A级旅游景区。

继续单列300万元的旅游发展经费，完成哈萨克民俗博物馆装修布展和红柳湾野生动植物生态园建设任务，规范金山湖景区、民族风情园和赛马场管理运作，引导社会力量参与旅游开发，扩大民族特色餐饮规模，经营民族旅游工艺品，健全旅游服务体系，强势推进民族旅游业加快发展，融入大敦煌旅游经济圈。积极争取全省第七届少数民族运动会赛马项目在我县举办，精心筹办一年一度的赛马节会，广泛邀请周边民族地区马队参赛，扩大赛事规模，打响赛马会旅游品牌。邀请专家学者和旅游社团，举办民族旅游论坛，完善民族旅游业发展规划，包装旅游景点，策划旅游线路，提高哈萨克民族旅游的知名度和影响力。

（四）强化公共事业管理，推动社会全面进步

切实将教育放在优先发展的重要地位，按照建设示范性幼儿园、优质小学、精品初中的理念，抓好教师队伍管理，强化师德教育，加强师资力量培训，推进绩效工资改革，努力提高民族教育的社会满意度。着力改善办学条件，完成中学生活服务楼设施配套并投入使用。投资360万元，新建青少年校外活动中心。

改善文化体育基础设施，建成红柳湾镇综合服务中心。保护和传承哈萨克民族文化，积极申报非物

质文化遗产。加强文化体育设施管理，深入开展群众性文体活动，倡导健康、文明、科学的生活方式，丰富城乡居民文化生活。

加强医疗服务体系建设，修建红柳湾镇中心卫生院，扩建计划生育服务站，积极争取县医院住院部项目，力争年内开工建设。健全城乡居民健康档案，扎实做好居民健康保健工作。加强医疗队伍建设，开展医德医风教育，引进专业技术人才，开设哈萨克传统医疗专科，加大医护人员培训力度。强化医疗机构内部管理，推行公共卫生绩效考核，提高城乡医疗服务水平。扎实开展牧区巡回医疗，为一线牧民配发常用药品。落实重大疫病防控措施，加强妇幼保健工作。完善食品药品监管体系，保障人民群众饮食用药安全。全面贯彻计划生育基本国策，完善利益导向机制，加强流动人口计划生育管理，提高优质服务水平。

（五）完善社会救助体系，增强民生保障能力

加强宣传教育，引导全社会自觉自愿参加各类社会保险，不断巩固和扩大社会保险参保率，适度提高新型合作医疗筹资标准和报销比例。按照“纵向统一、横向协调”的原则，加强部门之间的沟通与协作，整合社会保障资源，大力发展社会福利和慈善事业，建立和完善“政府主导、统筹有力、保障全面、运转高效”的新型社会救助体系。按照“规范管理、公平公开”的原则，严格审批程序，加强动态管理，扩大社会救助覆盖面，提高社会救助实效。按照“保障生活、促进发展”的原则，积极探索创业资金救助、生产资料救助、安置就业救助等新形式，认真落实就业再就业扶持政策，创新技能培训形式，多渠道开发就业岗位，鼓励、支持和帮助无业、失业人员实现就业再就业，逐步建立社会救助的长效机制。

（六）推动节能环保改造，促进生态环境不断改善

坚持“以水定林、节水扩林、防风固沙、改善生态”的原则，推广滴灌、喷灌等高效节水技术，普及智能水表，巩固和扩大节水成果。加强红柳湾风沙口治理，保护红柳湾生态屏障。投资1250万元，围栏禁牧30万亩、休牧30万亩；投资1000万元，落实生态公益林管护面积100万亩；投资465万元，实施小苏干湖湿地保护项目，人工改良草场3300亩；投资400万元，完成城郊二期防风林带续建任务，新建防风林150亩。规范草场流转程序，加强承包合同管理，严格控制草原载畜量，保护草原生态。继续设立矿区环境治理奖励资金200万元，引导矿山企业加大除尘设施改造力度。加强重点耗能企业监控，落实节能减排任务。强化全社会节能意识，逐步推广新型墙体材料和节能器具。

（七）推进民主法制建设，维护社会和谐稳定

深入开展“五五”普法，加强法律法规宣传教育，提高全民法制观念，推进依法治县进程。完善治安防控体系，推进公安“三基”建设，修建长草沟检疫、治安、交通综合检查站，加强政法队伍建设，提高干警综合素质，依法严厉打击刑事犯罪活动，增强人民群众安全感。严格落实安全生产责任制，加强重点领域安全监管，及时排查安全隐患，防止重特大事故发生。完善应急管理体系，落实应急演练措施，增强应急处置能力。加大《信访条例》宣传力度，热情接待来访，依法妥善处理信访案件。加强民族团结进步教育，牢固树立“三个离不开”的思想，扎实开展民族团结进步宣传月活动，不断巩固和谐稳定的良好局面。加强精神文明创建，弘扬团结和谐、诚信负责、崇尚文明、积极向上的良好社会风气，构建更加和谐的民族关系、亲情关系、人际关系。

（八）加强政府效能建设，提高科学发展能力

进一步转变政府职能，健全绩效考核、责任追究制度，改进机关作风，着力解决影响机关行政效能的突出问题。加强公务员培训，提高干部队伍素质，增强服务发展的能力。重视基层调研，完善公众参与、专家论证、会议研究的行政决策机制，塑造勤政、高效、务实、廉洁的政府形象，优化发展环境，推动科学发展。

加强行政监察和审计监督，深入开展政风行风评议活动，强化财政资金审计、经济责任审计、政府投资项目审计和民生资金审计，全面落实党风廉政建设责任制。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案。

2010年，我们将在做好以上工作的同时，切实解决民生问题，办好八件惠民实事：

1.投资670万元，新建农村抗震安居房50套，改造民族村住宅50套，新建廉租住房30套；

2.投资350万元，改造供暖锅炉、管网，解决城区供热不均匀的问题；

3.投资200万元，实施金山路、团结路铺油改造工程；

4.投资150万元，争取设立国家基准气象站，配套监测网络，提高气象预报水平，服务牧农业生产；

5.投资120万元，实施数字电视扩容升级，提高信号质量，数字频道达到100套以上；

6.投资100万元，实施民族村供排水管网改造工程；

7.推进牧农民养老保险，参保率达到85%以上；

8.多渠道解决就业150人。

各位代表，回顾过去，我们经受了严峻的考验，取得了显著的成绩，展望未来，我们面临着难得的机遇，肩负着发展的重任。让我们在县委的坚强领导下，团结带领全县各族干部群众，攻坚克难，奋力拼搏，为全面完成“十一五”规划和自治县十六届人大四次会议确定的任务目标而努力奋斗！

阿克塞阿萨克族自治县概况

阿克塞阿萨克族自治县是甘肃7个少数民族自治县之一，位于甘青新三省(区)界处，在河西走廊最西端，县域东西长425千米，南北宽125千米，总面积31400平方千米，其中耕地面积0.32万亩。境内海拔3599米，年平均气温6.9℃，年平均降水量19~126毫米，全年无霜期90天。全县辖1镇2乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会10个。全县总人口0.83万人，其中城镇人口0.62万人，农村人口0.21万人，人口密度0.26人／平方千米。

高台县

政府工作报告

——2009年12月29日在高台县第十六届人民代表大会第四次会议上

高台县县长　鞠毅

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，政府工作坚持以党的十七大精神和科学发展观为指导，按照年初确定的工作思路和目标任务，把握宏观形势抢机遇，围绕经济增长抓项目，实施“七大工程”促发展，坚持统筹兼顾保和谐，面对国际金融危机的不利影响，全县经济在困境中保持平稳较快增长，社会各项事业不断进步，全面完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务。预计全县生产总值完成23.42亿元，增长11.5%，其中第一产业完成9.59亿元，增长7.03%；第二产业完成8.6亿元，增长15.47%；第三产业完成5.23亿元，增长13.55%。大口径财政收入完成1.31亿元，增长19.72%。地方财政收入完成5570万元，增长12.5%。财政支出完成6.51亿元，增长59.97%。全社会固定资产投资完成9.75亿元，增长20.04%。社会消费品零售总额完成4.86亿元，增长18%。城镇居民可支配收入增加725元，农民人均纯收入增加505元，分别达到9059元和5050元。安全生产、节能降耗、劳动保障、人口和计划生育、国土资源管理工作年度目标任务全面完成。

——项目建设在抢抓机遇中实现突破。紧紧抓住国家实施扩大内需新增中央投资政策的机遇，全县开工建设各类项目89项，完成投资8.36亿元，其中争取中央扩大内需投资项目33项，专项资金1.66亿元。新建投资上千万元的重点建设项目24项，完成投资6.73亿元。投资3700万元，完成了中国工农红军西路军纪念馆建设。投资3500万元，建成了容纳2000名学生就学的三中新校园。投资2450万元的全民健身活动中心和体育活动中心建成投入使用。投资1.37亿元的黑河退耕还林还草调节水工程、病险水库除险加固工程、灌区末级渠系改造工程和小海子水库决口修复工程建设任务全面完成。动员全县机关事业单位干部职工、社会各界和非公有制经济人士、企业义务劳动和捐款，多渠道筹资1902万元，启动黑河湿地生态保护与恢复示范区建设，完成了河桥景观区人工湖及绿化带开挖、防洪堤坝加固、南滨河路和河桥广场基础建设。依托林业重点项目的实施，投资838万元，新植防护林16000亩，退耕还林补植补造9692亩，重点公益林保护面积51.21万亩。投资2300万元的高石公路巷罗段改造工程完成路基改造34.9千米、修建桥涵46座、铺设油面9.1千米。投资650万元的罗城黑河大桥建成通车。投资1544万元，完成了10千伏及以下电网改造、35千伏变电站无油化改造、35千伏南华变电站增容改造等农网完善工程，新改建高低压线路99.57千米。

——工业经济在攻坚克难中平稳运行。强化协调服务，狠抓现有企业的生产经营，骨干企业在困境中平稳运行。中化番茄制品公司实现出口创汇1005万美元，税收2864万元。全县规模以上工业完成增

加值5.61亿元，增长18.31%；完成销售收入13.9亿元，增长16.3%；实现利润3494万元，增长8.3%。万元GDP能耗下降4.54%，电耗下降4%。万元工业增加值能耗下降4.41%，二氧化硫排放量削减5%。30万吨铸造一期、2万吨硫化碱、300吨啤酒花加工、60万只大雁深加工4个投资千万元以上的重点工业项目和聚苯乙烯保温材料生产、番茄红素超临界提纯生产等21个一般工业项目完成投资1.89亿元。建成测风塔3座、测光站1座，风能、太阳能开发利用前期工作扎实推进。进一步加大招商引资工作力度，采取多种形式，大力推介洽谈项目，签订招商引资项目17个，引进到位资金1.97亿元。国营高台盐化公司完成政策性破产，被中盐甘肃省盐业(集团)股份公司整体接收重组。工业园区基础设施建设力度加大，多方筹资1090万元，新建园区道路5条7千米，其中已铺油3条3.36千米，排污二期和防洪一期工程全部竣工。合黎工业区供水工程已完工。合黎、盐池工业区总体规划和南华工业园区经二北路控制区修建性详细规划正在编制。

——特色产业在政策推动中发展壮大。进一步加大贴息贷款政策扶持力度，鼓励发展设施农业和规模养殖业。发放贷款8958万元，县财政贴息575万元，全县新建日光温室552座、钢架大棚350座，建成新坝乡暖泉村300座连片日光温室等示范点16个，新发展设施葡萄405座。新建养殖小区12个，建成南华博峰肥牛、合黎中合联千头肉牛养殖场2个，百头牛场93个，各类规模养殖大户1719户，牛饲养量达到10.3万头，增长37%。主导特色产业结构进一步优化，种植蔬菜6.13万亩、番茄3.7万亩、棉花5.02万亩、制种10.77万亩、葡萄1.89万亩、马铃薯1.02万亩。建立县级科技示范点20个，试验、示范和推广农林牧新品种、新技术、新机具166项(次)。申请注册东庄西甜瓜、博峰肥牛等涉农商标15个，扶持发展农民专业合作组织8个，累计达到139个。集体林权制度改革全面展开，林政资源管理进一步加强。争取农机购置补贴资金230万元，带动农户配套资金496.1万元，新增农机具798台(件)，农机总动力达到24.2万千瓦，农机综合作业水平达到61%。新建连片20户以上小康住宅示范点19个605户，其中楼房14栋380户。

——城镇建设在扩张改造中提升完善。在县城总体规划的指导下，编制完成了《高台县城控制性详细规划》、《高台县绿地系统规划》、《高台县黑河湿地自然保护区总体规划》和县城改造建设区修建性详细规划91.84公顷；6个乡集镇规划和16个村的村庄规划完成编制报批。积极探索城市经营的新路子，筹资3470万元，收购储备城市建设用地640亩。城镇基础设施不断完善，投资1300万元，对人民东西路道路、排水管网、路面进行了全面改造，新埋设了燃气管道，架设彩虹桥路灯53组，安装防护栏3.8千米；投资1094万元的北环路西段、西环路北段道路建设完成排水管网和路基改造；投资1328万元的城区生活垃圾处理工程完成垃圾填埋场开挖及管理房建设；城区生活污水处理工程可研已批复，完成选址、征地工作。城区新开工建设住宅楼26栋672套7.19万平方米。10万盆(株)鲜花进县城工程和园林化、花园式单位创建活动深入推进，县城美化、绿化力度加大，栽补植各类花卉树木14.7万株、草坪3.5万平方米。完成城区第一批街路巷命名，更换商家门店广告牌匾253块，城市管理水平进一步提高。深入开展“科学发展、从我做起”城乡环境卫生集中整治活动，进一步加大城乡环境卫生整治力度，城乡环境面貌明显改善。

——旅游产业在红色带动中特色凸显。充分挖掘红色旅游、文物古迹旅游、湖泊水面旅游、生态观光旅游等特色资源优势，不断加大旅游项目争取和重点景区、重点资源的开发建设力度，旅游基础设施和配套服务设施不断完善。中国工农红军西路军纪念馆建成开馆，成功举办了全省爱国主义国防教育经验交流现场会暨“红色旋律”中国工农红军西路军纪念馆落成主题歌会。投资700多万元，完成了大湖湾风景区7千米环湖路铺油，环湖路、湖心岛绿化和栈道建设，增设了游乐设施。投资413万元，完成了月牙湖公园东大门及配套设施建设。通过更新高台旅游网页、开设高台风光电视宣传专栏、举办端午游湖龙舟赛活动等多种形式，加大县内旅游资源的宣传促销力度，全年共接待县内外游客23万人(次)，实现旅游综合收入4002万元。

——全民创业在引导服务中活力增强。加大“全民创业之星”、“全民创业人士”典型事迹宣传力度，全民创业的社会氛围日益浓厚。首家全民创业工程示范基地奇正购物中心挂牌运营，吸纳商户210家，安置就业600多人。整合县内各类培训资源成立了“高台县培训中心”，依托30万农村劳动力技能培训工程，培训农村劳动力1.31万人，输转劳务2.89万人，其中成建制输出1.45万人，实现劳务收入2.23亿

元。为191名创业人员和2户企业发放小额担保贷款1315万元，全县新增非公有制企业23户、个体工商户778户，累计分别达到221户和4204户。积极推行支农惠农资金发放“一折统、一册明”，粮食直补、农资补贴、农机补贴、“家电下乡”补贴、义务教育“两免一补”等各项惠农政策得到全面落实，补贴资金2649.7万元。财政省直管县工作稳步推进，支农资金整合成效明显，乡财县管体制不断完善，争取到位各类财政专项资金2.1亿元，有力地支持了全县经济社会发展。银政、银企合作进一步加强，全县金融机构向企业发放贷款5.48亿元。依托“家电下乡”工程、“万村千乡”市场工程和“退市还路”工程，加快农村流通服务网络建设，加大市场监管力度，农村流通和消费环境进一步改善。

——社会事业在改善民生中和谐发展。把改善和保障民生放在更加突出的位置，财政资金优先保障民生工程和惠民政策的落实，省、市、县政府承诺的24件实事全部办理完毕。投资1099.4万元，完成了20个村的饮水安全工程，解决了5711户19611人的饮水安全问题。投资310.5万元，完成了摆浪河东干渠高架渡槽改建工程。投资1788.7万元，建成农村户用沼气3760户。投资3510万元，新建通村油路24条117千米。争取省级补助资金1248万元，改造农村危旧房3000户、残疾人贫困家庭危旧房75户。发放廉租住房补贴202万元，60套廉租住房和120套经济适用住房竣工入住。新建县城公厕4座，改造背街小巷6条1.1千米。6个乡镇综合文化站、62个农家书屋、5所乡镇计生服务所和20个村卫生所建成投入使用。完成了26个村农民健身工程的配套设施建设，为13所农村寄宿制学校配备了标准灶具，县职业中专实训楼、新生中心小学等4所农村小学校舍和南华初中教学楼竣工投入使用。免费为农民放映电影1608场(次)。城乡低保和农村“五保”供养人员应保尽保，供养标准提高，保障对象9451户16608人，为1069名重点优抚对象落实了生活补助和抚恤金。县养老救助福利综合服务中心、新坝中心敬老院建成投入使用。促进大学毕业生就业(见习)行动进展顺利，招录选聘374名大中专毕业生到机关事业单位工作，组织238名毕业生见习就业。城镇职工和城镇居民医疗保险参保人员住院医疗费用平均报销率分别提高5.4和13.9个百分点，为2720名参加城镇职工基本医疗保险的女职工免费进行了健康体检。城镇居民医疗保险参保率达到95.13%，新型农村合作医疗参合率达到95.27%，继续实施“四免一减一卡通”政策，为患者减免费用127.36万元。人口和计划生育优惠政策全面落实，优质服务水平不断提高，基层服务体系建设力度加大，低生育水平持续稳定，达到国家级“计划生育优质服务先进县”标准。城乡困难群众生活救助和医疗救助制度不断完善，发放救灾救济款140万元，救灾面粉48吨，医疗救助金104万元。成功举办了“景隆杯”全国男篮甲A四强对抗赛。全国第二次经济普查、第三次文物普查和非物质文化遗产普查全面完成。土地和矿产资源监管力度不断加大，耕地保护的各项措施得到有效落实。与此同时，审计统计、工商物价、金融保险、地震气象、邮政电信、双拥共建、民族宗教、妇女儿童等工作取得了新的成绩。

——政府自身建设在效能提升中不断加强。认真执行县人大及其常委会的决议、决定，重大问题决策前主动征求县政协的意见，办理人大代表意见建议31件，政协提案29件，办复率100%。加强与民主党派、工商联和人民团体的联系，广泛听取人民群众的意见、建议，政府决策议事规则、重大事项社会听证、公示等制度得到较好落实。加强行政执法监督，行政复议和行政执法主体资格管理进一步规范，行政执法水平不断提高。继续深化行政审批制度改革，政府政务大厅“一站式”审批成效明显，共受理各类办件2381件，按期办结率达100%。义务教育学校绩效工资全面实施，事业单位岗位设置管理工作稳步推进，县乡政府机构改革全面展开。结合开展深入学习实践科学发展观活动和“行政效能建设年”活动，认真落实“一把手”公开承诺、效能测评、行风评议、过错追究、督查考核等制度，机关作风建设进一步加强。全面落实政府廉政建设责任制，加强对项目资金和行政事业单位财务情况的审计监察工作，政府廉政建设不断加强。认真落实安全生产工作责任制，加大安全生产专项整治力度，全县安全生产形势保持平稳。不断完善应急预案体系，切实加强应急管理工作，政府应急管理能力不断提升。“五五”普法和“三五”依法治县工作稳步推进，“法德进家”和“法律七进”活动深入开展，民情报告单、“一庭三所”联动调处机制不断完善，矛盾纠纷排查调处力度加大，群众来信来访反映的一些突出问题得到较好解决。“法治高台”和“平安高台”创建活动深入开展，以城乡警民联防、技防建设为主的社会治安防控体系进一步完善，社会治安综合治理工作不断加强。全面开展严打整治活动，认真查处各类违法案件，全县社会大局和谐稳定。

各位代表，2009年政府工作能够取得较好成绩，是县委正确领导，人大代表、政协委员、社会团体、离

退休老干部和社会各界关心支持的结果，是全县广大干部群众努力工作，驻高单位、武警官兵积极支持的结果。在此，我代表县人民政府向所有参与、关心、支持高台发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题，主要表现在：一是工业生产形势严峻，普遍出现订单减少，库存增加，资金周转困难，速度效益下滑现象。已建成的部分企业不能达产达标、满负荷生产，正在建设的进展缓慢，不能当年建成投产。二是农业基础建设相对滞后，同发展现代农业的要求还不相适应，抵御自然灾害的能力还较弱。三是投融资渠道狭窄，社会事业发展滞后，涉及群众切身利益的住房、就医、就学等与群众的现实需求还有一定差距。四是经济总量小，工业基础薄弱，后续财源匮乏，财政收支矛盾突出。五是政府个别部门发展意识、创新意识、大局意识不够强，程度不同地存在办事效率不高、推诿扯皮等现象。这些问题，我们将在今后的工作中积极采取措施，认真加以解决。

二、2010年政府工作

2010年，是全面贯彻落实党的十七届四中全会精神，深入实施“七大工程”的重要一年，也是继续应对挑战、克服困难，实施“十一五”规划的最后一年。虽然受国际金融危机的冲击和影响，前进道路上面临的困难和矛盾仍然不少，但国家把扩大内需作为有效应对国际金融危机、保持经济平稳较快增长的基本立足点，继续深入实施西部大开发战略，加大基础设施、生态环境和民生工程的建设力度，给我们带来了最直接、最现实的发展机遇。只要我们坚定信心，抢抓机遇，就一定能够在新的历史起点上实现经济社会又好又快发展。

政府工作的总体思路是：认真贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，按照省委十一届七次全委扩大会议提出的“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略和县委“发挥比较优势，夯实发展基础，推进三大战略，实现科学发展”的思路，以科学发展观为指导，以实施“七大工程”为重点，以项目建设为抓手，抢抓国家政策机遇，加强项目建设，优化经济结构，转变发展方式，着力改善民生，促进社会和谐，推动全县经济社会全面协调可持续发展。

主要预期目标是：

——生产总值增长11.5%，其中：第一产业增长5.6%，第二产业增长17%，第三产业增长13%；

——规模以上工业增加值增长21.7%；

——大口径财政收入增长13%，地方一般预算收入增长12%；

——全社会固定资产投资增长30%；

——社会消费品零售总额增长17%；

——城镇居民人均可支配收入增加700元；

——农民人均纯收入增加500元；

——安全生产、节能减排、劳动保障、人口和计划生育、国土资源管理工作完成市政府下达的指标。

根据以上总体思路和预期目标，重点抓好八个方面的工作：

（一）抢抓政策机遇，夯实经济社会发展基础

紧紧抓住国家继续实施扩大内需和支持西部地区经济平稳较快发展的政策机遇，进一步创新抓项目的思路，把抓项目同实施“七大工程”、加强基础设施建设、发展社会事业有机结合起来，立足区位特点，发挥比较优势，认真研究国家产业政策，准确掌握国家投资方向和投资重点，找准国家政策与县情的对接点，着力从产业政策、发展规划、优势资源中谋划一批事关我县经济社会长远发展，起到支撑作用的大项目、好项目。农田水利方面，积极争取黑河引水口门改造、病险水库除险加固、摆浪河河道治理项目。完成投资1700万元的新坝中型灌区节水配套改造工程、投资1630万元的小型农田水利重点县项目建设任务、投资910万元的罗城乡桥儿湾村和新坝乡暖泉村土地开发整理项目。交通电力方面，重点抓好高石公路巷罗段续建、巷蓼公路改造工程，积极争取骆驼城乡碱泉村至肃南县明花乡、新坝乡至肃南县水关2条通乡公路改建工程立项建设，配合做好兰新铁路第二双线建设。完成投资2354万元的35千伏合

黎输变电工程、高骆及高南线路改造等农网完善工程，积极配合做好330千伏变电站建设。生态环境方面，紧紧抓住甘肃张掖黑河湿地（国家级）自然保护区建设的契机，加快黑河流域湿地生态保护与恢复示范区建设，完成防洪堤坝、南北广场硬化绿化工作。完成投资910万元的“三北”防护林、国家级生态公益林保护、退耕还林还草和中幼林抚育工程建设，造林封育6万亩。完成南华滩地质环境恢复治理二期工程，积极争取节能减排、污染治理项目，努力改善生态环境。社会事业和民生保障方面，积极争取以廉租房建设和农村危旧房改造为重点的保障性安居工程，以农村饮水安全、通村油路、户用沼气为重点的农村基础设施项目，以农村中小学危旧房改造、寄宿制学校建设、公共文化服务体系、公共卫生服务体系、计划生育服务体系和农民体育健身工程为重点的社会事业项目。

（二）积极应对挑战，力促工业经济提速增效

围绕发展壮大矿产化工、轻工轻纺、生物制品、建筑建材、新型能源五大工业体系，改造传统产业、壮大优势产业、培育特色产业，大力实施“工业强基”工程，推动工业经济平稳较快增长。

一是狠抓工业项目建设。紧紧抓住省上打造河西新能源及新能源装备制造基地的机遇，加快风能、太阳能、水能的开发利用，力争摆浪河水电开发、5000千瓦太阳能热发电项目开工建设。立足县内及周边资源，在上大项目、好项目上下功夫，重点抓好投资2.1亿元的30万吨铸造二期、投资1.3亿元的15万头肉牛育肥加工、投资1578万元的60万只大雁深加工、投资1000万元的3万吨沙铁磁选等重点工业项目和彩印包装箱生产、新型节能建材等一般工业项目。坚持分层抓项目的机制，县上重点抓投资千万元以上的项目，各乡镇确保新增年度投资百万元以上的项目2个。落实项目领导包挂、部门帮扶责任制，及时协调解决存在的困难和问题，促其早日建成投产。紧紧抓住国家扩大内需支持经济转型的有利时机，立足现有产业链条的接续和延伸，加大后续项目工作力度，做好后续项目的筛选、储备工作，不断提高储备项目质量，为加快发展增强后劲。

二是提升现有企业运行质量和效益。鼓励、支持企业与高校、科研院所合作，增强企业的自主研发能力，通过引进、消化、吸收和再创新，实现产业产品升级。鼓励祁连葡萄酒业公司、中化番茄制品公司、宏源矿业公司、格瑞斯生物科技有限公司等企业开展技术创新，探索构建企业技术服务中心，加快系列产品开发，提高附加值和市场占有率。鼓励企业引进新设备、新技术、新材料、新工艺，引导企业通过信息技术改造传统产业，实现产品设计制造和企业管理信息化、生产过程控制智能化、咨询服务网络化。高度重视企业人才队伍建设，突出创新型、技能型、应用型人才的培养和引进，为企业发展壮大提供人力和智力支撑。加大对企业创建品牌的扶持力度，引导企业增强品牌意识、质量意识、竞争意识。继续对番茄红素提取、奶制品加工、马铃薯淀粉生产、脱水菜加工、啤酒花加工、硫化碱生产等项目进行跟踪服务，积极协调解决存在的问题，促其尽快达产达标、做大做强。

三是加大招商引资力度。坚持把招商引资作为推进工业强基工程的重要手段，把招商引资与促进结构调整、产业优化升级和开发区域优势结合起来，加大对全县经济发展成果、区位优势、资源潜力、投资环境、优惠政策的宣传力度，策划包装一批规模较大、辐射带动能力较强的项目，有计划、有重点、有目标地进行招商，努力在扩大开放中承接产业梯度转移。坚持外商内商一起招、外资内资一起引，充分调动县内企业家的积极性，鼓励二次创业。采取多种行之有效的方式，激发现有企业做大做强的积极性，解决招商引资主体缺位的问题，不断加大招商引资力度。着力跟踪落实好太阳能、风能开发、马铃薯全粉加工、脱水菜加工、对苯二铵生产、辣椒色红素提取等项目，加大工作力度，力争全年引进资金3亿元。

四是加快工业园区建设步伐。加大项目和资金争取力度，进一步完善南华工业园区水、电、路、绿化等基础设施建设，完成纬二路、纬三路1.8千米油面铺设、绿化和3.5千米排污工程，完成合黎、盐池工业区规划编制和南华工业园区经二北路控制区修建性详细规划编制评审工作；完成合黎工业区主干道路建设和输电线路架设。按照“产业构建、配套跟进、要素聚集、资源共享、产品互补、集群发展”的思路，通过政府调控和市场运作手段，打破行政地域界限，鼓励企业进驻园区，共建、共享、共用园区设施资源，着力培育关联度高、产业链长的循环经济体系和优势产业群，不断提升园区发展质量，努力把工业园区建成承接产业转移的示范园区和东西部地区互动产业合作示范园区。

（三）大力发展现代农业，扎实推进新农村建设

以增加农民收入为核心，深入实施特色富民工程，突出特色优势产业培育，大力推进现代农业发展，

全面提升农村经济社会发展水平。

一是不断提高农业产业化水平。抓住国家加强河西走廊粮食生产能力、扶持优质农产品生产基地建设的机遇，以市场为导向，发展现代农业为方向，高效节水农业为重点，推进高效节水农业和特色农产品的有机结合，在节水和增效上求突破。积极培育番茄、棉花、脱水菜、马铃薯加工等竞争带动力强的农产品加工龙头企业，引导和鼓励龙头企业通过建立标准化生产基地、发展订单农业等多种形式与农民确立稳定的产销关系，完善企业与农民的利益联结机制，使农民从产业化经营中得到更多实惠。积极引导农民依托龙头加工企业调整产业结构，使主导产业结构进一步优化，效益进一步提升，全县番茄、蔬菜、制种、棉花、葡萄、马铃薯种植面积分别达到3.5万亩、6万亩、10万亩、5万亩、1.9万亩和1万亩。

二是加快发展设施农业。继续实施贷款贴息扶持政策，加强宣传引导，突出示范带动，强化科技服务，推动设施农业快速发展。引导鼓励农民利用现有农林场土地和温室间空地发展日光温室和钢架大棚，新发展设施农业1000亩，改建日光温室450座。大力引进优良品种，科学合理安排茬口和种植模式，推广标准化生产，配套新技术、新机具，切实提高经济效益。继续培育辣椒、西葫芦、葡萄等温室特色品牌，以品牌增效益。

三是着力提升草畜产业。把畜牧业发展作为增加农民收入的重要途径，从“政策推动、龙头带动、规模养殖、品种改良、打造品牌、服务保障”等方面入手，在抓好养殖大户发展的同时，动员千家万户大力发展畜禽养殖，扩大养殖规模，增加畜禽总量，全县畜禽饲养总量达到289万头(只)，增加39.2万头(只)。积极争取全省优质肉牛养殖基地项目，继续扶持规模养殖，鼓励发展基础母牛，推动全县牛产业快速发展。全县牛饲养量达到12.4万头，增加2.1万头。鼓励有条件的乡村向专业乡、专业村发展，发挥辐射作用，带动规模化发展。新建养殖小区9个，新增规模养殖户850户。大力推广以良种、良料、良法、良舍、良医为重点的饲养新技术，全面加强畜禽防疫，推动草畜产业持续健康发展。

四是健全农业社会化服务体系。依托“退市还路”工程，加快黑泉、罗城集贸市场建设，完善市场服务功能。积极推进供销社流通服务网络建设，活跃农村流通，拉动农村需求，努力使供销社成为农业社会化服务的骨干力量。积极引导和鼓励农民发展种植业、养殖业等新型农村专业合作组织，新发展转化专业合作社8个，不断提升农民进入市场的组织化程度。继续争取农机购置补贴项目，支持农户购置农业新机具，不断提高农业机械化水平。加大农业科技投入，加强农技人才队伍建设，强化农民科技培训，提高农民科技素质和科学种田水平。加快农林畜产品质量检验检测体系建设，全面推进农业标准化生产，大力发展绿色、无公害特色农林畜产品。

五是不断改善农村面貌。把小康住宅建设作为新农村建设的重要内容，坚持因地制宜、规划先行、整合资源、协调发展的原则，通过典型示范、政策激励等措施，同农村危旧房改造项目相结合，加快小康住宅建设，力争新建连片20户以上小康住宅示范点8个，带动全县新建小康住宅2000户以上。加快设施配套建设，积极争取农村体育、文化、卫生等公益性基础设施建设项目，不断改善群众生产生活条件。全面推行村务公开和财务规范化管理，进一步完善民主自治制度，不断加强农村民主管理和基层政权建设。切实加强农民思想道德教育，积极培育农村文明新风尚，加大村容村貌整治力度，努力塑造农村新面貌。

(四)加快城镇化建设和旅游产业开发，促进第三产业快速发展

以生态建设引领城市发展和旅游产业开发，牢固树立大城建、大旅游的发展理念，抢抓政策机遇，加大建设力度，以城镇化建设和旅游产业开发带动第三产业快速发展。

一是大力推进城镇化建设。以建设“黑河水乡城市”为目标，坚持规划先行，完成县城水域体系规划、县城供热专项规划、县域村镇体系规划、解放南北路改造规划和16个村的村庄规划编制。加快城区基础设施建设步伐，重点完成解放南北路、北环路至南滨河路、人民西路西段和商品街4段道路改造，北环路西段和西环路北段1.38千米道路油面铺设。启动巷道村六社、东湾村六社“城中村”改造和农资、汽修市场建设。积极争取城市污水处理、农村地区可再生能源建筑应用及燃煤锅炉节能技术改造等项目，完成城区生活垃圾处理工程，加快城区排污管道改造和公厕建设。按照修建性详细规划抓好城东新区、南苑小区等重点地段开发建设，开工建设商品住宅3万平方米。严格工程报建审批程序，进一步规范建筑市场和房地产市场秩序。引导吸纳社会资金以多种方式投资建设、经营管理城市，最大限度地盘活城市资源，提高城市经营水平和开发效益。抓好城市园林绿化工作，继续组织实施好10万盆(株)鲜花进县城工

程和城区重点地段的绿化美化工作，深入开展“园林化单位”、“花园式单位”创建活动，不断扩大城区绿地面积。推进城市管理综合执法体制改革，在城市管理领域开展相对集中行政处罚权试点，不断提高城市综合执法能力，着力解决市容市貌方面存在的突出问题，努力营造良好的人居环境。

二是加快旅游产业开发。以红色旅游为龙头，以打造“高台特色旅游品牌”为目标，积极争取旅游交通、生态环境、景区基础设施建设等旅游项目和体育公园项目，不断完善红西路军纪念馆、月牙湖公园、大湖湾风景区、骆驼城遗址等景区(点)基础设施。扎实做好骆驼城遗址及周围墓群申报世界文化遗产工作。加快特色旅游产业和旅游产品开发，培育精品景区和精品线路。着力强化旅游宣传促销，加强行业管理，不断提升我县旅游知名度。

三是大力发展第三产业。充分发挥城镇和旅游景区(点)的辐射带动作用，依托形成的商贸流通体系和完善的基础设施，大力发展第三产业。在不断提升餐饮、娱乐、商贸等传统服务业档次和水平的基础上，进一步发展壮大房地产、金融保险、物业管理、社区服务、电子商务等现代服务业。继续推进“家电下乡”工程、“万村千乡”市场工程建设，全面落实家电和汽车以旧换新政策，打造农资配送、生活用品服务网络，促进现代流通方式向农村延伸，改善城乡商业物流环境，扩大市场消费，拉动经济增长。

(五)推进体制机制创新，增强经济发展活力

坚持把体制机制创新作为推动经济快速发展的强大动力，着力在科技创新、人力资源开发、财政金融保障、全民创业等方面出实招，充分发挥多元化市场主体的作用，切实增强经济发展活力。

一是深化农村综合配套改革。稳定和完善农村基本经营制度，在充分尊重农民意愿的前提下，鼓励和支持龙头企业、合作组织、能人大户以转包、出租、转让、互换、股份合作等多种形式参与土地承包经营权流转，发展规模化、集约化生产。积极推进集体林权制度改革，进一步明晰集体林木所有权和林地使用权，放活经营权，落实处置权，保障收益权，依法维护林权经营者的合法权益。坚持因地制宜、分类指导的原则，严格改革程序，全面完成集体林权制度主体改革任务，确保年内林地家庭经营承包率达到90%以上，实现林有其主、主有其权、权有其责、责有其利的目标。

二是推动科技创新和人力资源开发。不断增加科技投入，围绕“七大工程”实施，大力推进“重大科技专项、院地院企科技合作、企业科技创新、星火产业富民、科技特派员基层创业、农村劳动力技能培训”六大科技行动，大力引进技术、资金和人才，加快科技服务体系建设。全面落实自主创新配套政策，激发技术创新活力，提升技术创新能力，形成新的经济增长点。牢固树立大人才观念，大力推进“人才强县”战略，紧紧围绕服务全县经济社会发展大局，以人才的培养、引进、配置为抓手，加快人力资源开发步伐，努力造就一支德才兼备、素质优良、结构合理的人才队伍。

三是不断加强财政金融工作。认真贯彻积极的财政政策，全力抓好项目争取工作，增强“造血”功能，做大财源“蛋糕”，强化财政对发展改革的保障和支持。积极推行财政精细化管理和部门预算改革试点，规范国库集中支付，巩固提高改革成果。进一步扩大政府采购规模和范围，提高资金节约率。以落实民生保障政策为重点，调整和优化支出结构，使有限的资金向“七大工程”、“三农”、公共服务、困难群体、公共基础设施和生态环境建设倾斜。加强税源监控，依法治税，强化征管，确保应收尽收，使经济发展的成效切实体现在税收的增长上。加强对各类财政资金的跟踪监督，规范财经秩序，确保专项资金规范使用。积极推进政府、银行、企业的战略合作，定期开展项目推介、政策发布、银企对接活动，促进银政银企互利共赢、协调发展。大力创新融资方式，积极推进小额贷款公司、中小企业贷款信用担保公司、农村资金互助社等新型融资平台建设，扩大融资渠道。切实抓好妇女小额担保贷款试点工作，大力扶持城乡妇女创业就业。高度重视全社会诚信体系建设，优化金融生态环境，促进金融、经济协调发展。

四是大力推动全民创业。坚持以创业带就业，在全社会掀起以“群众创家立业、能人创办企业、干部干事创业”为主要内容的全民创业热潮。积极宣传创业典型、培育创业文化、激发创业热情，形成人人搞经济、个个忙创业、家家上项目、户户奔小康的创业发展局面。增加非公有制经济113户、回乡投资创业者70人、二次创业企业10户。坚持以培训推动创业，通过开展创业技能、创业法规、管理知识等培训，帮助创业者了解创业知识，提高创业技能，全年培训农民2.8万人(次)，农业实用人才900人(次)，1500人取得职业技能等级证书，300人得到转移就业培训，输转劳动力2.9万人，实现劳务收入2.3亿元。大力实施积极的就业政策，全面落实好税费减免、小额贷款贴息、社会保险补贴等各项优惠政策，组织引导和鼓

励未就业大中专毕业生、复退军人和下岗职工自主择业、自行创业，不断激活民间资金，增强经济社会发展活力。

（六）注重保障和改善民生，协调发展社会各项事业

围绕就业、社会保障、医疗卫生、住房、教育等事关群众生产生活的突出问题，认真做好民生工作。进一步推进城乡社会保障和救助体系建设，加强城乡低保规范化管理，严格标准，完善制度，确保困难群众的基本生活。加快养老救助福利设施建设，提高全县社会救助、养老、福利水平。加大城镇职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险基金的征缴和管理力度，努力扩大社会保险覆盖面，落实好社会保险各项待遇。坚持教育优先发展战略，认真落实义务教育“两免一补”、生源地助学贷款、职教生生活补助等政策，突出抓好“教师专业化建设、教育资源整合、义务教育设施设备配套、快乐校园和特色学校创建”四大工程。继续推进新课程改革，切实推进素质教育，促进城乡义务教育均衡发展。巩固和发展高中教育成果，大力发展职业教育和幼儿教育，鼓励发展民办教育。完善公共文化服务体系，加快乡镇综合文化站、农家书屋、文化信息资源共享、数字电视和农村电影放映工程建设，架设盐池村广电光缆干线。广泛开展全民健身活动和形式多样的文化活动，丰富和满足城乡群众的文化体育生活。加强文化市场管理，深化文化体制改革，积极培育各类文化主体，大力发展文化产业。切实做好文化遗产和非物质文化遗产的保护和利用工作。推进医疗卫生体制改革，健全农村卫生、公共卫生、社区卫生、惠民医疗四大服务体系，提高医疗卫生服务水平。认真组织实施好新型农村合作医疗，扩大群众受益覆盖面。加强中医药工作，争创全省农村中医工作先进县。抓好甲型 H1N1 流感防控工作，防止甲流扩散蔓延。落实人口和计划生育优先优惠政策，提升计划生育优质服务水平，加强出生人口性别比治理和流动人口管理等薄弱环节，巩固国家级计划生育优质服务先进县创建成果。

围绕改善民生，集中力量办好 12 件实事：

1.解决 9 个村 2976 户 10319 人的饮水安全问题；

2.新建农村户用沼气 600 户；

3.新建通村油路 100 千米；

4.新建城镇经济适用住房 60 套、廉租住房 168 套，对人均住房面积 13 平方米以下的城镇最低收入家庭发放廉租住房补贴；

5.改造背街小巷 2 条；城区新建水冲式厕所 3 座；

6.改造农村危旧房 2000 户（残疾人 40 户，五保户 10 户）；

7.新建西街小学，完成 5 所小学危房改造和县体育场建设任务，建成霞光、照中 2 所农村寄宿制小学；

8.完成县医院门诊综合楼建设，新改建村卫生所 15 个，改造农村卫生厕所 2000 座；

9.完成 9 个乡镇综合文化站设施配套，建成 9 个文化信息资源共享工程乡级分中心、100 个村级基层服务点；

10.实施促进高校毕业生就业行动计划，实现就业（见习）473 名；

11.搬迁新建殡仪馆；

12.新增创业促就业小额担保贴息贷款 1000 万元，农村妇女小额担保贴息贷款 6000 万元。

（七）加强社会管理，着力构建和谐社会

加快推进以节能降耗、环境保护为主的资源节约型、环境友好型社会建设，扩大公共服务，维护社会稳定，加强社会管理，构建和谐社会。

一是抓好节能减排工作。以提高能源利用效率为核心，以加快技术进步、转变增长方式为根本，严格落实节能减排工作责任制和问责制，大力开展节能降耗工作。建立固定资产投资项目节能评估联审制度，坚决禁止新上不符合国家产业政策的高耗能、高污染项目。鼓励发展循环经济项目，支持企业开展清洁生产和资源循环利用，最大限度地减少废气、废水、废渣对环境的污染。加强城市环境安全监管体系建设，深入开展大气污染限期治理和餐饮企业油烟治理等专项行动，不断改善城区大气环境质量。以推广使用新技术、新工艺、新设备、新型墙体材料，撤并改造锅炉，发展户用沼气、太阳能，淘汰高能耗、超排放车辆等为重点，加快推进工业、建筑、交通、商业、民用、政府机关和农村领域的节能降耗，逐步形成低投

人、低消耗、环保型、高效率的生产方式和消费模式，推进资源节约型、环境友好型社会建设。

二是加强资源管理。深入推进节水型社会建设，以农业节水带动工业节水和城镇节水，落实节水措施，以水资源的可持续利用，保障经济社会可持续发展。强化黑河流域高台段水资源管理和合理利用，严格废水排放企业日常管理，确保地表水环境安全。坚持不懈地抓好湿地保护、退耕还林、防风治沙、生态移民等重点生态项目，加大生态保护力度。坚持最严格的土地管理制度，加强耕地保护特别是基本农田保护，积极推进土地开发复垦整理，努力实现耕地总量占补平衡，不断提高土地集约利用效率。坚持开发、利用、保护并重的原则，加强矿产资源勘查开发管理，探索建立科学高效的资源勘查开发机制。大力整顿规范矿产资源开发秩序，增强矿产资源对经济发展的保障能力，使资源优势真正转化为经济优势和产业优势。

三是全力维护社会稳定。始终把维护稳定作为压倒一切的第一责任。认真落实安全生产主体责任，不断深化安全生产专项整治，及时排查和消除安全隐患，加大安全事故责任追究力度，严防重特大事故的发生。加强应急体系建设、队伍培训和应急演练，全面提高应急处置能力。坚持质量兴县战略，加快名牌、品牌建设步伐。加强市场监管，深入开展产品质量和食品、药品市场专项整治，严厉查处各类违法案件，维护良好的市场经济秩序。加强市场价格监管，规范价格行为，切实维护消费者合法权益。全面落实县、乡、村三级矛盾纠纷排查调处长效机制，充分发挥人民调解、行政调解和司法调解的职能作用，努力将不稳定因素化解在基层和萌芽状态，预防和减少群体性事件发生。依法规范信访行为，认真落实信访工作责任制和领导接访制度，带着感情和责任处理群众信访问题，提高信访案件结案率。深入推进“平安高台”建设，强化综合治理，完善防控体系，加强基层基础工作，严厉打击各类违法犯罪活动，进一步增强人民群众的安全感。依法加强宗教事务管理，促进宗教和顺。加强国防教育，积极开展拥军优属、双拥共建活动。大力关心支持老龄、妇女、儿童、残疾人、史志工作，继续做好统计审计、地震气象等工作，为经济社会发展提供优质服务。

(八)切实加强政府自身建设，进一步提高行政能力

按照新形势、新任务的要求，进一步转变政府职能，创新管理方式，推进依法行政，努力建设务实高效、勤政廉洁、群众满意的政府。

一是不断转变政府职能。积极稳妥推进以职能转变为主要内容的县乡政府机构改革、岗位设置管理为主要内容的事业单位人事制度改革和岗位绩效为主要内容的工资制度改革，不断理顺政府与企业、市场和社会的关系，推动政府工作重心加快转移到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。充分发挥政务大厅“一站式”审批作用，全面落实首问责任、限时办结、服务承诺制度，减少审批事项，提高服务质量和效率。全面推行政务公开，提高政府工作的透明度，保障公众的知情权、参与权和监督权。建立重大事项决策社会公示和听证制度，做到程序依法规范、过程民主公开、结果科学公正，推进政府决策的科学化、民主化、程序化。

二是继续推进依法行政。自觉接受县人大及其常委会的依法监督、政协的民主监督，认真执行人大决议、决定，主动向政协通报情况。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，积极支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作。全面落实“五五”普法和“三五”依法治县规划，深入推进“法律七进”和“法德进家”活动，提高群众的法律意识。制定实施《高台县第二个依法行政五年规划》，全面落实行政执法责任制，强化执法人员的法制意识和责任意识，加强法制培训，严格依法行政，规范政府行为，做到公正执法、取信于民，努力提高政府依法行政工作水平，进一步推进政府法制化进程。

三是努力做到勤政廉洁。严格落实政府廉政建设责任制，严格执行领导干部重大事项报告制度、述职述廉制度和民主评议制度，继续推进重点岗位、关键环节权力运行制约监督工作，自觉接受法律监督、民主监督和群众监督。加强理想信念和法律纪律教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线。充分发挥行政监督和审计监督作用，强化行政效能监察，围绕人、财、物等重点环节开展专项治理，规范领导干部从政行为。坚持勤俭节约原则，珍惜民资民力，反对奢侈浪费，节约财力为民办实事、办好事。

四是发扬务实高效作风。坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，牢固树立正确的权力观和政绩观。强化宗旨意识，坚持群众利益高于一切，深入调查研究，及时发现问题、解决问题；密切联系群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，为群众排忧解难。继续开展“乡镇比发展、部门比服务”活动，切实增

强乡镇、部门工作人员的责任感和紧迫感，树立求真务实、高效快捷的工作作风，加快工作节奏，提高工作效率和质量。加大督查督办和绩效考核力度，奖惩结合，确保政令畅通，确保各项工作任务的全面落实。

各位代表，新发展孕育新希望，新目标激发新活力。让我们在县委的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，坚定发展信心，勇敢面对挑战，振奋精神，锐意进取，扎实工作，奋发有为，为全面完成“十一五”规划目标任务、建设富裕文明和谐新高台继续努力奋斗！

高台县概况

高台县位于位于河西走廊中部，黑河中游下段。东邻临泽县，西与酒泉市、金塔县以及肃南县明花区相连，南与肃南县大河区交界，北依合黎山与内蒙古自治区阿拉善右旗相邻，县域东西长91千米，南北宽99千米，总面积4300平方千米，其中耕地面积33.05万亩。境内海拔1260~3140米，年气温8.8℃，年降水量103毫米，全年无霜期150天。全县辖3镇6乡，其中街道办事处/个，社区居委会6个，村民委员会136个。全县总人口16.07万人，其中城镇人口2.66万人，农村人口13.41万人，人口密度37.37人／平方千米，有回、藏、维、彝、裕固、东乡等16个民族。

临泽县

不断发展中的临泽县域经济

一、坚定不移落实“生态立县”理念，发展生态产业，转变发展方式

城镇化将成为扩大内需、实现经济可持续发展的重要引擎，成为支撑未来经济高速增长的强大动力。临泽县以城镇化建设引领、推动、促进一二三产的发展，把重点放在加强中小城市和小城镇发展上，发挥好城市对农村的辐射带动作用，积极稳妥推进城镇化，不断壮大县域经济。启动实施了大沙河流域综合治理，为加快城镇化建设开辟了新途径。一是抓治理兴房产扩城镇，建设生态城市。坚持把大沙河流域综合治理作为推进城镇化建设的突破口，在完成一期工程建设的基础上，启动实施二期治理工程，沿河向东拓展县城发展空间，使自然资源、人文景观和水域产业相互依存、相得益彰，努力打造环境优美、功能完善、和谐宜居、充满活力的生态城市。把发展房地产作为加快城镇化建设的着力点，开工建设文体中心现代住宅小区、天鹅湖花园小区等新型住宅小区。抓好312线城区段改扩建、供排水、污水处理厂等重点项目，不断完善城市配套设施，提高城市承载能力。落实鼓励农民进城创业的优惠政策，引导农民在县城创业发展、购房定居，加快城郊村住宅改造步伐，努力改善县城周边环境。二是调结构降能耗延链条，发展循环经济。循环经济，其实质是生态经济，要求按照生态规律和经济规律来指导和安排经济活动，基本原则是减量化、再利用和资源化，基本特征是低消耗、低排放、高效率，目的是推动可持续发展。把工业园区作为发展循环经济的平台，突出抓好农副产品精深加工、矿产资源加工、精细化工、清洁能源四大工业经济集群，努力把企业之间的“小循环”提升到产业之间的“大循环”。积极推进技术改造，大力发展精深加工，延伸产业链条，促进资源的合理有效利用和循环利用。要大力开展以节能、降耗、减污、增效为目标的清洁生产，着力降低工业生产过程中的资源能源消耗和污染物产生量。三是重节水夯基础护绿洲，筑牢生态屏障。临泽作为处于沙漠合围之中的绿洲，其生态既有特殊性，更有脆弱性。临泽的发展要始终建立在确保生态安全的基础上。因此，要抢抓被确定为全省高效节水农业示范区的机遇，积极推广节水新技术、新产品，坚持常规节水与高新节水并重、工程节水与技术节水结合，全面推进节水型社会建设。加大黑河流域综合治理二期工程、水土保持等项目的争取和实施力度，完善水利基础设施，努力实现水资源的有效保护、科学管理、合理配置和高效利用。持之以恒地推进退耕还林、三北四期防护林、生态公益林保护和风沙治理等生态工程建设项目，大力实施湿地保护工程，不断改善绿洲环境，筑牢临泽发展的绿色生态屏障。

二、坚定不移落实“产业富县”理念，发展现代农业，夯实“三农”基础

围绕农村发展、农业增效、农民增收三大目标，着眼于提高单方水和单产地的产出效益，以农作物制种、轻工原料、特色果蔬和草畜四大特色优势产业为重点，认真组织实施农民增收重点工程行动计划，推动产业优化升级，促进农民持续快速增收。一是优化产业基地。玉米制种是占据耕地资源最多的产业，立足“农户+基地+龙头企业”的发展基础，促进基地向有自主知识产权、有经济实力、生产经营规范的优势企业集中，同时，要充分认识种子行业的潜在风险，居安思危，着力规范生产经营行为，维护好、巩固好制种基地，管理好制种市场，促进制种产业健康有序发展，在确保种子质量的基础上，千方百计提高亩均产值，提升农户受益水平。荒漠区日光温室产业是全省起步早、有特色的一项优势产业，未来发展潜力较大。按照“多采光、少用水、节省地、高效益”的要求，加大科技投入力度，大力引导扶持发展温室葡萄、温室蔬菜，壮大产业规模。以规模化发展为方向，积极培育发展现代化养殖场、养殖小区和养殖专业户，增

加总量，提升效益，着力建设奶肉牛产业大县。按照市场前景广、销售渠道畅、产品品质优、经济效益好的思路，积极培育新型产业，培植农民收入新的增长点。二是打造特色品牌。品牌是产品流通的“名片”，没有“名片”，就没有市场“通行证”。立足全县特色资源优势，突出“精品化”和“无公害”，着力培育红枣、番茄、葡萄、肉苁蓉、高原夏菜、供港蔬菜六大品牌产品，在巩固“中国枣乡”名片的基础上，着力建设“绿洲蔬菜之乡”、“绿洲瓜果之乡”。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，积极推进农业标准化生产，创建一批同国际水平接轨的无公害农产品示范基地，促使农业朝着科技含量高、经济效益好的方向发展。加快建设农产品质量监测、畜产品质量监测两大监测体系，推行农产品市场准入和安全管理制度，加快名、优、特农产品产地认证和产品认证进程，提升特色农产品的市场竞争力。三是培育新型农民。从农村长远发展看，发展生产、增加收入关键要靠农民素质和生产技能的提高。“授人以鱼，不如授人以渔”。要进一步整合各类培训教育资源，加快实施农村劳动力技能培训工程和“11555”农村能人培养计划，从理念、知识、技能、方法等多方面努力提高农民的创业能力，努力造就一支懂技术、懂经营、懂管理和具有市场开拓能力的新型农民队伍。采取订单式培训和定向培训的办法，突出抓好农民转移就业培训工作，逐步实现劳务输出由数量型、体力型向质量型、技能型转变，真正把农村人口压力转化为人力资源优势。

三、坚定不移落实“商贸活县”理念，依托交通枢纽，搞活商贸流通

交通既是城市的骨架，也是经济发展的支撑。立体交通枢纽、经济通道是张掖在全省新的区域发展战略中的基本定位，基于这个定位，以立体交通枢纽为支撑，搞活商贸流通，培育开放的外向型市场体系，为经济社会发展创造广阔的市场空间。一是发挥交通要道优势，激活商贸物流。依托兰新铁路、连霍高速公路、国道312线，加快建设物流园区、专业市场和综合农贸市场，健全完善“万村千乡”工程和“新农村现代流通服务网络”，特别是要加快县供销现代物流连锁配送中心建设、县东关农贸市场、红枣市场整合改造工作，努力形成对外交流的窗口和商贸物流的平台。通过招商引资，积极引进省内外知名大型连锁企业、现代物流企业、批发企业进入发展，通过参股、控股、兼并、收购、特许经营等方式重组全县商贸流通企业，培育大企业，形成大拉动。同时，抢抓兰新铁路第二双线和临泽客运火车站建设机遇，协助做好土地征用、建材供应和生活服务工作，借助工程建设提升沿线基础设施建设水平，为促进商贸流通搭建平台。二是发挥旅游通道优势，盘活旅游资源。下功夫做好独特优质的旅游资源的开发、宣传、推介等基础性工作，以群众自娱自乐为主、专家助阵为辅，精心筹办好“中国枣乡、魅力临泽”文化艺术节，一方面展示旅游资源，打造我文化品牌，同时，也宣传和展示临泽的整体形象。丹霞地貌是大自然赐予临泽人民的宝贵资源。积极抢抓市上实施祁连山腹地环线旅游项目的机遇，把丹霞地貌作为张掖旅游线路总体框架的重要支点，加强宣传，完善设施，整合力量，包装开发，努力打响“中国枣乡、七彩丹霞”旅游名片。积极开发盘活以自然奇观、红色遗迹、田园风光、生态休闲为一体的旅游资源，将大沙河城市水域景观带逐步培育成为游客休闲娱乐的“磁源”，吸引更多游客进入临泽，带动第三产业发展。三是发挥特色产品优势，打通外向市场。立足农业县的实际，把促进农产品流通作为商贸流通的重点，依托红枣、温室葡萄、反季节蔬菜、玉米种子等特色农产品和柠檬酸、红枣制品、雪莲乳品等特色加工产品，以县外市场为主攻方向，以“农超对接”为主要形式，以上档升级为最终目标，主动出击，寻求代理中介，力争将农产品推向更大市场。集中扶持和培育一批规范运作好、服务功能好、分配机制好、增收效果好、发展前景好的专业合作经济组织，支持鼓励他们与加工企业、大型超市、批发市场建立直接销售网络，建成稳定的农产品流通渠道。

四、坚定不移落实“科教兴县”理念，坚持科教优先，提高整体素质

科技、教育既是支撑经济社会发展的强大动力，也是提高人的素质、实现人的全面发展的迫切需要。推动经济社会发展，人是决定性因素。坚持“科教兴县”理念，就是要坚持以人为本，促进人的全面发展，为经济社会发展提供有力保障。始终把教育放在优先发展的战略地位，积极稳妥地推进中小学教育布局结构调整，优化资源配置，使城乡学生享受更加均等的优质教育。同时要加快发展职业教育，为发展现代农业、劳务输出提供智能型的人才保障。进一步完善公共文体服务网络，坚持保护传统文化和弘扬先进文化并举，营造文化氛围，不断满足人民群众多层次多样化的精神文化需求；不断巩固“全国文明县城”创建成果，积极开展群众性精神文明创建活动，倡导时代新风，提升城乡文明程度。着力提高科技对经济社会发展的贡献率，运用现代科技手段改造传统产业，提升科技装备水平。立足于目前农业亩收入徘徊

在1500元左右的实际，以发展现代农业为目标，大力推广应用农业增产增收新技术，在节水、节肥、省地、提质等环节求突破，积极探索提高土地产出效益的有效途径和举措。立足于企业产品附加值低、多为资源初级加工的实际，积极支持企业通过自主研发、引进业内新技术等方式，逐步实现工业经济增长方式从靠加大资源投入为主的粗放式增长向依靠技术进步内部挖潜为主的集约型增长方式转变，提高生产效率和资源配置水平，提升企业的核心竞争力。

五、切实保障民生民计，努力促进社会和谐稳定

保障和改善民生，促进社会和谐，是我们一切工作的出发点和落脚点。加大申报争取力度，最大限度地利用国家政策、投资来保障和改善民生，下大力气解决好事关群众切身利益的突出问题。扎实推进新型农村社会养老保险试点工作，不断扩大社会保障覆盖面。抓好县医院、中医院基建项目，改善医疗卫生条件。逐步提高新型农村合作医疗报销比例，减轻城乡群众看病就医负担。加大创业就业服务和援助力度，创造更多就业机会和岗位。扎实推进新型农村社会养老保险试点工作，逐步提高新型农村合作医疗管理服务水平，切实保障低收入群体基本生活，建立覆盖城乡居民的社会保障体系。牢固树立发展是第一要务、稳定是第一责任的理念，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，妥善处理各类信访问题，健全社会治安综合治理防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，强化安全生产监管，努力实现生活安宁、生产安全、百姓安居、社会稳定。

临泽县概况

临泽县位于河西走廊中段，东临甘州区，西接高台县，南依祁连山与肃南裕固族自治县接壤，北靠合黎山与内蒙古阿拉善右旗连界。县域东西长100千米，南北宽40千米，总面积2727.29平方千米，其中耕地面积28.32万亩。境内平均海拔1500米，年平均气温8.9℃，年平均降水量76.1毫米，全年无霜期152天。临泽县隶属张掖市管辖，全县总人口14.91万人，其中城镇人口 2.38万人，农村人口12.53万人，人口密度54.67人／平方千米，有汉、回、藏、蒙裕固族等11 个民族。2009年，全县实现生产总值24.61亿元，完成大口径财政收入11548万元，农民人均纯收入达到5116元。

民 乐 县

政府工作报告

——在民乐县第十六届人民代表大会第四次会议上

民乐县县长　赵惠琴

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作简要回顾

2009年，是近年来我县经济社会发展相对困难的一年，也是全县人民迎难而上、共克时艰、奋发进取的一年。一年来，在县委的坚强领导下，全县广大干部群众认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入学习实践科学发展观，同心同德，群策群力，积极应对国际金融危机冲击，努力化解干旱、霜冻等自然灾害的不利影响，全面完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济社会保持了平稳较快发展的良好局面。

——综合实力不断增强。全年实现生产总值21.8亿元，同比增长11.5%，其中一、二、三产业分别达到7.3亿元、7.7亿元、6.8亿元，分别增长5.9%、20%和12%，二产首次超过一产，产业结构调整实现历史性突破，经济发展迈入新阶段。完成全社会固定资产投资10.72亿元，增长32.24%。大口径财政收入和一般预算收入完成11958万元和5936万元，分别增长16.1%和31.6%。实现社会消费品零售总额5.9亿元，增长15.7%。城镇居民家庭人均可支配收入增加661元，达到8949元；农民人均纯收入增加446元，达到4474元。

——项目建设成效显著。坚持把项目建设作为强基础、保增长、促发展的“引擎”来抓，主动对接国家产业政策，创新措施争取项目，强化责任建设项目，完善机制管理项目，开工建设重点项目68项，建成63项，在建5项。投资上千万元的5000吨金属锶生产线一期、大型灌区续建配套与节水改造、国家基本农田保护示范区建设、巩固退耕还林成果等36个重点项目完成投资8.9亿元。积极争取国家扩大内需项目，上报落实符合国家投资导向的翟寨子水库除险加固、顺大通乡公路、城乡电网改造、廉租住房建设等46个重点项目，争取资金1.04亿元。积极承接产业转移，广开渠道招商引资，成功引进30万吨电石、5000吨沙棘、5000吨脱水蔬菜、200吨茄尼醇等外商投资项目11项，到位资金1.4亿元。立足实际，着眼长远，储备各类项目220项。靠实责任，强化稽查，项目管理进一步规范。

——工业经济企稳回升。认真落实国家及省市应对金融危机、扶持企业发展的优惠政策和措施，加大服务力度，解决融资难题，工业经济运行平稳。全年实现工业增加值6.84亿元，同比增长23%，其中规模以上工业增加值达到6亿元，增长25%。投资5000万元的3万吨麦芽、5000万元的5万吨包装材料、2500万元的4000吨微碳铬铁、1100万元的8000万块标准砖空心砖生产线等重点项目建成投产，红矾钠、碳酸锶、麦芽、食用油及马铃薯全粉、淀粉等主导产品市场逐步回暖，滨河白酒成功打入韩国市场，工业经济发展质量和效益进一步提升，带动效应不断凸显。聚苯板、草粉生产等28个小型加工项目建成投产，乡镇企业发展取得新进展。工业园区污水管网建设、电网改造等5个基础设施配套项目建成投入使用，服务功能日

趋完善。投资4742万元的铬渣处理综合利用、1990万元的回转窑余热综合利用、1100万元的碳酸锶生产节能技术改造等项目完成年度建设任务，工业节能减排成效明显，万元GDP综合能耗下降4%。

——农业农村经济稳步提升。强化政策引导、科技服务、技能培训，大力发展特色产业，农业和农村经济发展态势良好。马铃薯、啤酒大麦、双低油菜、制种、中药材、林果等特色农产品面积达68万亩，占总播面积的77%。完善扶持政策，加快马铃薯良种繁育、种植基地、贮藏体系建设，建成种薯繁育网棚200座、山体保鲜库10座，种植面积进一步扩大。加大资金支持，强化技术服务，新建红提葡萄日光温室505座、新植优质沙棘2万亩，无公害农产品标准化生产面积达62万亩，“民乐紫皮大蒜”获国家地理标志产品认证，特色优势农产品知名度不断提高。加大畜牧业发展支持力度，实施以奖代补、投母增畜等优惠政策，新建标准化规模养殖小区10个，发展养殖专业村2个、规模养殖户1437户，建成小型屠宰加工厂2个，全县畜禽饲养量、肉蛋奶总产量分别达到242万头（只）、1.85万吨，分别增长8.7%和17%。积极构建农村劳动力外出务工与返乡创业双向流动格局，培训农村劳动力2.9万人，新建劳务基地16个，输转6.06万人，创收4.7亿元。加大科技支农力度，建立各类科技示范点30个，县农业信息中心及30个村级信息服务点建成使用。不断提高农业机械化水平，扶持发展农机服务组织13个、农机大户150户。坚持整村推进，新建新农村示范点18个，改造农村危旧房6486户，完成卫生改厕1000户，绿化生态文明村10个。

——城乡建设进一步加快。突出基础设施建设的支撑作用，加大投入力度，促进城乡统筹发展。完善城乡建设规划体系，编制完成北环路沿街农户住宅改造及新农村示范点建设等20项规划，启动了新一轮县城总体规划修编工作。城区主干道人行道铺设、文昌路硬化、23条背街巷道改造、城市生活垃圾填埋场、综合市场二期开发、7.8万平方米商品房、客运北站等建设工程全面完工，城市服务功能不断增强。坚持管理服务并重，完善城市综合执法，城市管理进一步规范。建成通乡公路13千米、通村水泥路180千米、等级砂砾路200千米，新建乡镇客运站3个、村级停靠点20个，乡镇集镇建设、洪水镇和顺化乡职工宿舍楼及1.5万平方米县城周边农户住宅改造任务全面完成，城乡面貌进一步改善。大堵麻大型灌区续建配套与节水改造、翟寨子水库除险加固、农村饮水安全等水利项目，国家基本农田保护示范区建设、国家大型商品粮优质马铃薯生产基地、巩固退耕还林成果、农业综合开发等农田项目，退耕还林补植补造、三北防护林、天然林保护、生态公益林等林业项目顺利实施，农业和农村基础设施进一步完善。

——财政金融平稳运行。坚持开源节流并举、增收节支并重，积极化解税收政策性减免和部分工业产品滞销带来的影响，强化财政收入征管，狠抓重点税源，兼管零星税源，开发潜力税源，财政收入任务全面完成。紧抓财政“省直管县”机遇，争取各类财政项目资金3.84亿元，同比增长74.6%。强化管理，严格控制一般性支出，保障重点支出需求，落实社会保障、教育、文化、医疗卫生资金3.16亿元，支持城镇化、农村道路、农林水牧、环境保护等建设资金2.1亿元。认真落实惠农财政补贴“一册明、一折统”制度，严格管理，规范程序，发放各类资金7042万元。深入开展“小金库”专项治理，强化管理稽查，财经秩序进一步规范。加强银政银企合作，搭建发展平台，金融机构发放贷款8亿元，增长10.2%，其中涉农贷款达4.98亿元，增长80.5%，金融对经济社会发展的支持力度不断加大。

——社会事业协调发展。紧抓国家投资向社会事业倾斜的机遇，大力发展社会各项事业，发展成果惠及人民群众，社会大局和谐稳定。全面启动实施教育布局结构调整规划，合并乡镇中学3所，新建寄宿制小学3所，教育资源进一步优化；投资514万元，为25所中小学改造餐厅、配备灶具；农村义务教育经费保障机制全面落实，教师绩效工资制度启动实施；高考录取率达85.9%，其中二本以上录取率达37.9%。完善新农合运行制度，参合率达98.34%，报销医药费1550万元；认真落实“四免一减”等优惠政策，为群众减免诊疗费119万元；完善公共卫生服务体系，甲型H1N1流感等重大疾病得到有效预防和控制。深入推进人口和计划生育综合改革，不断完善利益导向机制，省级优质服务县成果得到巩固提升，人口自增率控制在了6.5‰以内。文化信息资源共享、农村电影放映、乡镇文化站、农家书屋等文化惠民工程全面实施，全民健身运动深入开展，群众性精神文明创建活动成效明显。严格落实城乡低保扩面调标政策，不断健全“五保”供养服务网络，城乡一体化保障体系进一步完善。认真落实各项就业优惠政策，强化就业创业培训，747名大中专毕业生、423名失业人员实现就业。加强社会治安防控体系建设，完善县

乡村三级维稳网络，加大矛盾纠纷排查调处力度，健全公共应急体系，社会不稳定因素明显减少。认真开展县级领导信访接待活动，群众反映的一批热点难点问题得到有效解决。全面落实安全生产责任制，强化事故隐患整治和重大危险源监控，安全生产形势稳定好转，“平安县”创建活动通过省级验收。审计、统计、商务、旅游、粮食、供销、工商、物价、双拥、人防、扶贫、助残、民族、宗教、地震、气象等各项事业也都取得了新的进步。

——民生保障水平日益提高。加大投入，完善措施，为民承诺办理的10件实事圆满完成。6186户2.39万人受益的农村饮水安全项目全面完工；建成农村户用沼气池3887户、养殖小区沼气试点工程1处、乡村服务网点23个；新建经济适用房13453平方米、廉租住房4800平方米，为1299户城市低收入家庭发放廉租住房补贴270万元；民乐一中图书楼、职教中心教学楼、民乐三中宿舍楼和综合楼、民联寄宿制小学教学楼等14所中小学校舍建成投入使用；改扩建民联、洪水、三堡、永固4所乡镇卫生院综合楼及炒面庄、王官、克寨等30个村级卫生所，为10个乡镇卫生院配备医疗设备456台；新建乡镇综合文化站10个、农家书屋132个；为城乡低保、大病患者及农村五保对象发放各类保障资金3017万元。农村特困家庭危旧房改造、城乡道路建设任务也都超额完成。

——政府自身建设继续加强。自觉接受人大及其常委会的依法监督和政协民主监督，办理人大代表建议58件、政协委员提案48件，办复率达100%，满意率达97%；办理人大、政协各类审议、视察意见建议36件，有效促进了工作落实。修改完善《政府工作规则》，坚持依法行政、民主决策，加强与工会、共青团、妇联、工商联等群团组织联系，广泛听取社会各界意见建议，政府科学决策机制不断完善。全面贯彻落实《政府信息公开条例》，深入推进政务、村务公开和电子政务建设，基层民主建设有序推进。坚持从严治政，规范权力运行，强化行政监察和审计监督，机关作风进一步好转，行政效能不断提高。认真落实党风廉政建设责任制，严肃查处违纪案件，政府廉政建设不断加强。

各位代表，过去一年，我们取得这些成绩来之不易，这是县委正确领导的结果，是县人大、县政协大力支持的结果，更是全县人民攻坚克难、团结奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向在各条战线上付出辛勤劳动的全县各族人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志及各人民团体、解放军、武警官兵、公安干警以及所有关心、支持、帮助民乐发展的投资者、建设者和社会各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们深刻地认识到，发展是关键，唯有加快发展才能实现富民强县的目标，在日益增多的挑战和机遇面前，必须始终坚持科学发展不动摇，用发展的办法解决前进中的矛盾和问题；我们深切地感受到，民生是根本，唯有关注民生才能凝聚起富民强县的合力，在日渐提高的民生需求面前，必须加快推进富民惠民工程不懈怠，以民生的改善赢得最广泛的信任和支持；我们深深地体会到，稳定是前提，唯有保持稳定才能奠定富民强县的基础，在日趋复杂的社会矛盾面前，必须全力维护和谐稳定不放松，让稳定的环境成为富民强县的保障。

回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作中还存在不少问题和不足，与科学发展观的要求和全县人民的期望还有一定差距，主要表现在：经济结构不够合理，发展质量不高，引领经济社会发展的大项目、好项目少；受国际金融危机影响，经济增长速度放缓，部分企业生产经营困难，第三产业发展缓慢，财政刚性支出压力增大，中小企业融资难等经济运行中的“瓶颈”制约依然比较突出；农业基础薄弱，保持农业稳步发展、实现农民持续增收、统筹城乡协调发展任务艰巨；城镇基础设施建设滞后，服务能力需要不断增强，管理体制有待继续创新；劳动就业、社会保障、就医就学、住房保障、安全生产等一些与人民群众切身利益密切相关的实际问题需要加快解决，保障改善民生、化解社会矛盾、维护社会稳定的工作还需加强；政府职能转变、行政效能和机关作风建设还有一定差距，优化发展环境、建设服务型政府尚需进一步加强。对此，我们将进一步增强忧患意识，以改革的思维不断破解发展中的难题，更加努力地做好政府各项工作。

二、2010年政府工作目标任务

2010年，是“十一五”规划实施的最后一年。做好各项工作，对于启动实施“十二五”规划、推动全县经

济社会跨越式发展具有重要意义。当前，国际金融危机对经济发展的影响尚未根本消除，经济回升基础仍不稳定，制约发展的不确定因素依然较多，但国家一系列保增长、促发展的政策措施正在强力推进，发达地区产业梯度转移步伐正在加快，省委、省政府“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”和市委、市政府“坚持特色方向，走好三条路子，推动三大战略，实现科学发展”的区域发展战略也已全面实施，这些都为我们变压力为动力、化挑战为机遇创造了有利条件。我们要进一步增强发展意识、创新意识和责任意识，把握一切有利条件，调动一切积极因素，把国家政策机遇、省市发展战略同民乐实际结合起来，坚定信心，开拓进取，真抓实干，全力促进经济社会又好又快发展。

总体思路是：以科学发展观总揽全局，把推动经济跨越式发展和促进社会和谐稳定作为首要任务，坚持四轮联动强工业、突出特色兴产业、完善基础增后劲、统筹发展重民生不动摇，持续推进项目建设，全力实施三大战略，大力发展社会事业，努力维护社会稳定，不断开创全县经济社会发展新局面。

主要预期目标是：全县生产总值增长11.5%，其中第一产业增长5%、第二产业增长20%、第三产业增长13%。工业增加值增长21%，其中规模以上工业增加值增长23%。乡镇企业增加值增长18%。全社会固定资产投资达到13.94亿元，增长30%。大口径财政收入达到13513万元，增长13%；一般预算收入达到6648万元，增长12%。社会消费品零售总额达到6.9亿元，增长17%。城镇居民家庭人均可支配收入增加600元，达到9549元；农民人均纯收入增加450元，达到4924元。人口自增率控制在6.5‰以内。万元GDP能耗降低4%，主要污染物排放总量得到有效控制。

主要任务和措施是：

（一）突出谋划争引，全力推进项目建设

坚持把项目工作放在各项工作的首位，作为优化产业结构、扩张经济总量、夯实发展基础的着力点，积极争取优势项目，强力推进招商引资，促进经济社会快速发展。

强化项目争取。用足用活国家扩内需、促增长的各项政策，抓住有利机遇，靠实工作责任，加大工业经济、农业产业化、基础设施、环境保护及社会事业等各方面项目争取力度，突出抓好循环经济、工业节能改造、乡村道路建设、基本农田整理、高标准农田建设、大中型灌区续建配套与节水改造、病险水库除险加固、河道治理、水库移民后期扶持、农村安全饮水、巩固退耕还林成果、农村危旧房改造、城镇污水处理、集中供热、供水管网改造、中小学校舍安全、卫生文化基础设施建设等重点项目争取工作，力争更多引领经济社会快速发展的大项目、好项目落实到位。

加强招商引资。充分发挥工业园区承载能力大、特色农产品升值潜力高、矿产加工后发优势强、劳动力资源丰富等优势，积极承接产业转移，加大招商引资力度，争取更多的项目和投资落户我县，重点做好电石循环经济产业园建设、马铃薯全粉扩建、大蒜产品加工、中药材加工、房地产开发等项目招商引资工作，力争引进资金3亿元以上。深入挖掘民间资本潜力，鼓励引导民营资本加大在工业项目、城市建设、公共事业、生态保护等领域的投入，为经济社会发展增添新动力。

规范项目管理。严格落实项目管理制度，加强资金管理，规范建设程序，强化稽查考核，加快建设进度，保证工程质量。认真开展工程建设领域突出问题专项整治，实行重大项目领导分包责任制和部门联动机制，完善招商项目跟踪服务机制，建立健全政府引导、社会参与、多元投入、市场运作的融资机制，统筹解决项目建设中的困难和问题，确保各类项目顺利推进。

抓好项目储备。紧扣国家产业政策导向和投资重点领域，立足县情实际，拓宽项目争引思路，加强信息收集研究，围绕发展循环经济谋划一批工业项目，围绕发展现代农业谋划一批农业产业化项目，围绕城乡建设谋划一批基础设施项目，围绕民生保障谋划一批社会事业项目，抓好沟通衔接，强化科学论证，力争更多的项目进入国家和省市计划盘子。不断完善项目储备库，适时筛选，动态储备，切实把项目储备库建成经济社会发展的“动力库”。

（二）突出产业升级，加快工业经济提质增效

坚持构建工业主导型经济格局的战略方向，做大做强化工、农副产品加工、酒业、煤炭资源开发四大主导产业，纵向延伸产业链条，横向扩张产业规模，培育壮大产业集群，不断提升工业经济发展质量和效益。

做强工业主导产业。加快化工产业规模扩张，力争投资5.36亿元的30万吨电石生产线第一台电石

炉试运行，开工建设投资5210万元的5000吨氯化锶生产线。积极拓展农产品加工领域，确保投资5100万元的3000吨甘草浸膏系列产品、2200万元的5000吨脱水蔬菜、2070万元的200吨茄尼醇、1900万元的5000吨沙棘综合加工项目建成投产。全力支持骨干企业加快发展，提升主导产品品牌影响力，不断拓展国内外市场。加快三岔煤矿开发，提高煤炭资源开发效益。

全力服务企业发展。积极支持企业加强研发创新和技术改造，深挖产业和产品升级潜力，培育和增强企业核心竞争力。帮助企业解决生产经营困难，促其发挥最大产能，增加优势产品产量。引导企业加强质量管理、成本管理和财务管理，加大市场开发力度，规避市场风险，提高经营效益。根据企业需要，选派机关干部、大学生进企业服务，选送企业优秀人才进修学习，切实为企业发展提供人才支持。引导担保公司积极拓展业务，规范运行机制，帮助企业解决融资难问题。

大力发展循环经济。紧紧抓住省上实施《甘肃省循环经济总体规划》、建设“一区七基地”、培育16条产业链的有利机遇，以建设电石循环经济产业园为重点，围绕资源循环利用、节能减排和后续产业开发，积极培育电石、红矾钠、钡锶盐、农副产品加工等重点产业下游配套产业，支持老企业挖潜改造，着力延伸产业链条。大力推进企业清洁生产，推广先进适用的节能新技术、新工艺、新设备和新材料，促进企业节能降耗、减排增效。加大环境保护力度，严格控制排放总量，减轻环境压力。

加强园区配套建设。修编完善园区路网、电网配套等详细性规划，编制完成电石循环经济产业园总体规划，加快电石循环经济产业园建设步伐，促进相关产业联动发展。通过项目支撑、财政投入，新建化工小区道路3条15千米，加快食品小区污水排放治理步伐。加大园区道路及企业周边绿化力度，进一步增加园区绿化面积。强化土地集约利用，优化园区产业布局，增强园区可持续发展能力。

培育壮大乡镇企业。认真落实《甘肃省促进中小企业发展条例》，通过税费优惠、政策倾斜等措施，指导和支持乡镇新建、扩建一批具有产业优势和科技含量的小型加工项目。紧抓兰新铁路第二双线开工建设的有利机遇，大力发展劳务、交通运输、商贸流通和餐饮服务业，带动第三产业发展，扩大农村就业，不断增加群众收入，增强乡镇经济活力。紧紧把握创业和成长两个环节，做好经常性服务工作，提高乡镇企业发展速度和质量。

（三）突出农民增收，扎实推进新农村建设

坚持把农业放在经济发展的基础地位，不断深化农村改革，大力发展特色种植业、草畜和劳务三大产业，积极推进项目支撑、龙头带动、高效节水、信息物流、农民培训五大工程，促进农业稳步发展、农民持续增收、农村经济繁荣。

推进农村改革创新。稳定农村基本经营制度，鼓励有资金、懂技术、会管理的能人富户和龙头企业、专业合作组织参与土地流转，创新经营管理机制，发展适度规模经营。全面推进集体林权制度改革，完成主体改革任务，增强林业发展活力。完善农业投入保障、惠农补贴、生态补偿制度，加大对农业的支持力度，促进生产能力不断提高。

巩固提升特色产业。加强市场引导，完善政策扶持，优化产业布局，大力发展农产品加工龙头企业，提高产业化经营水平。构建区域性特色优势农业产业带，确保特色农产品面积稳定在总播面积的75%以上。坚持把马铃薯产业作为战略性主导产业来抓，深入推进西部马铃薯加工及种薯繁育基地工程建设，按照“优惠政策引导、合同计划种植、最低价格保护、订单预约收购、产品质量稳定”的思路，引导龙头企业与农户完善利益联接机制，加快良种繁育，稳定基地规模，提高加工能力，提升产业效益。完善发展规划，健全服务机制，加快特色林果业发展步伐，促进设施葡萄产业健康快速发展，稳步扩大沙棘基地规模。加强特色农产品品牌和原产地申报认证工作，不断提高优势特色农产品知名度。

扩张草畜产业规模。深入实施畜禽“三百万”工程，着力优化畜牧业发展结构，做大做强奶肉牛、肉羊、瘦肉猪、生态鸡四大畜禽基地，持续推进畜牧业向规模化、产业化、标准化和安全化方向发展。继续实施以奖代补等优惠政策，扶持新建标准化规模养殖小区，带动发展专业养殖村和规模养殖户。扩大饲草种植面积，大力推广青贮氨化、配合饲料等技术，强化防疫检疫体系建设，不断提高养殖科技含量。发挥民联羔羊肉、六坝仔猪等品牌效应，支持新天、永固屠宰加工厂增强精深加工能力，提高畜牧业经济效益。

加快劳务经济转型。坚持培训服务齐抓、就业创业并举，进一步提升劳务经济质量。持续推进农村劳

动力技能培训工程，不断提高务工人员就业创业能力，培训农村劳动力3.5万人。建立完善劳动力资源数据库和劳务输出服务网络，扶持发展中介组织，加大维权服务力度，新发展劳务基地10个，输出劳动力6.1万人，创收4.9亿元。引导支持返乡务工人员和农村富户能人积极兴办商贸流通、餐饮服务、建筑建材等经济实体，着力构建农村劳动力外出务工与返乡创业双向流动格局。

分类推进新农村建设。坚持"因地制宜、统一规划、典型示范、分步实施、整体推进"的思路，健全"政府扶持、项目支持、部门帮扶、群众自筹"相结合的投入机制，新建新农村示范点10个，完成18个整体推进村年度建设任务，改造农村危旧房8500户，建设、维修户用沼气池1000座，完成卫生改厕2000户。加快培育区域主导产业，持续推进农田水利、乡村道路、能源沼气、村容整治等为重点的基础设施建设，不断改善群众生产生活条件。

健全完善服务体系。深入推进农业技术推广体系改革，加快区域性农技推广站和基层科技服务网点建设，充分发挥体制内外专业技术人员作用，鼓励开展经营性服务，增强农业科技服务能力。加强农业信息基础设施和数据库建设，完善信息收集发布制度，健全信息服务体系。加大农业机械引进试验和示范推广力度，发展壮大服务组织，提高农机化水平。深入推进新农村现代流通网络工程建设，大力发展农民专业合作社和批发市场，培育流通组织和物流基地，不断完善农产品市场体系。

（四）突出夯实基础，提高城乡统筹发展水平

紧紧抓住国家将加大基础设施建设投入作为扩大内需重点的机遇，加快城镇化、交通、农田水利、生态保护等城乡基础设施建设步伐，不断增强可持续发展后劲。

加强城市基础设施建设。修编完成县城总体规划，编制迎宾大道、滨河大道、洪水河城区段河道治理、引水入城工程、解放路控制性详细规划和10个新农村示范点建设规划。严格落实经营性用地出让招拍挂制度，规范城市建设用地审批、供应、出让管理，重点做好县城北区及"两纵四横一环"路网框架等重点建设用地储备，加快城市建设步伐。加强城投公司融资平台建设，引进大企业、大集团投资城市建设，激发民间投资活力，拓宽城市建设融资渠道，提高城市经营水平。开工建设滨河大道，完成城区供水管网、洪水河城区段河道治理、解放路铺油罩面及南段人行道改造和嘉园路建设工程；实施城区污水处理工程，铺设、改造城区主干道及六坝、南古集镇排水管网，新建商品房10万平方米、廉租房5000平方米，完成农机服务中心、老年综合福利中心、检察院技术侦察中心、西部粮油综合楼、民联乡职工宿舍楼等重点建筑工程；开工建设滨河大道景观带，建成大型主干道绿化带，更换增置环卫、休闲、健身设施，不断完善城市服务功能。深化综合执法，加强环境整治，规范交通秩序，进一步提高城市管理水平。

改善农业农村基础条件。加强耕地保护，加大土地整理和中低产田改造力度，完成国家基本农田保护示范区建设、国家大型商品粮优质马铃薯生产基地等项目年度建设任务。继续推进农村道路建设，开工建设丰六通乡公路，新建通村沥青、混凝土路150千米、砂砾等级路100千米，完成民花路、永民路、干山路大中修工程。配合做好兰新铁路第二双线建设征地、拆迁等前期工作，组织实施好大堵麻大型灌区续建配套与节水改造、大堵麻河道治理、水库移民后期扶持、翟寨子水库除险加固等项目，完成农村2804户1.1万人受益的饮水安全工程。重点争取国家新增1000亿斤粮食生产能力建设、黑河流域综合治理二期工程、童子坝中型灌区改造、河牛口等3座小型水库除险加固、童子坝灌区水土保持及小型农田水利建设、中小河流流域治理等项目，不断夯实农业农村发展基础。

强化生态环境建设。深入推进节水型社会建设，推广管灌、滴灌及垄膜沟灌、垄作沟灌、免耕播种等高效节水技术，提高水资源利用率。严格土地管理，加强闲置和低效土地利用监管治理，推进集约节约用地。强化管护措施，巩固退耕还林成果，完成三北防护林、天然林保护、重点防护林、退耕还林优化模式等重点项目年度建设任务。大力推广太阳能、秸秆利用等可再生能源技术，实现资源利用最大化。突出抓好水源涵养林及工业园区、公路沿线、城乡结合部等重点区域环境综合治理，着力推进资源节约型、环境友好型社会建设。

（五）突出财源培植，提升财政金融保障能力

认真研究和把握国家财政政策和货币政策，多措并举增加地方财力，多管齐下解决融资难题，强化公共财政职能，保证重点支出，为和谐社会建设提供坚实的物质基础。

强力推进财源建设。坚持把财源建设作为财政经济工作的重中之重，充分发挥财政资金导向作用，

集中培育一批科技含量高、产业链条长、经济效益好、带动能力强的大企业、大项目，努力壮大支柱财源；扶持滨河、银河、锦世、富源、爱味客等骨干企业开拓市场、提高效益，着力稳固既有财源；加强市场引导，完善服务功能，带动餐饮、服务、交通、商贸流通等第三产业发展，积极培育新兴财源；全力推进招商引资，鼓励支持中小企业发展，带动本地能人富户投资创业，加快振兴后续财源，不断增强财政实力。

严格财税收入征管。继续强化财税库银横向联网，加大依法治税力度，加强行业、部门信息互通，进一步抓好重点领域、重点行业税收和非税收入监管，完善零星税收征管措施，确保应收尽收。加大稽查力度，以查促管，查管联动，确保财税收入及时足额入库。千方百计争取转移支付，努力做大财政收支规模。

优化财政支出结构。进一步深化预算管理体制改革，强化预算管理，严格预算约束，健全基本支出定额标准体系，完善财政补助办法，严格控制一般性支出增长，保证重点支出。积极推进义务教育经费保障机制改革，大力支持社会保障体系建设，严格落实各项支农惠农政策，不断加大民生领域和社会事业投入，促进和谐社会建设。

加大资金监管力度。完善财政投资评审制度，规范项目资金管理，不断提高财政投资效益。加强中央扩大内需项目及支农惠农政策等各类专项资金监督检查，确保资金安全高效运行。完善农民负担监管长效机制，继续推进“小金库”专项治理，积极构建财政、审计、监察等职能部门共同监督、相互融合的“大监管”工作格局，进一步规范财经秩序。

切实做好金融工作。引导金融机构进一步优化信贷结构、创新服务方式，不断加大对重大项目、企业发展、农业农村、民生工程、技术改造、节能减排等重点领域的信贷支持力度。成立农村合作银行，健全农村信用体系，优化农村信贷环境。定期组织召开银政银企座谈会，加强联系沟通，强化信息资源共享，营造良好的信用环境和金融生态环境。积极引导政策性保险、商业保险健康有序发展，增强保险业对经济社会发展的保障作用。

（六）突出民生改善，协调推进和谐社会建设

加大投入力度，优化资源配置，着力实施民生工程，进一步提高社会管理和公共服务水平，努力解决关系群众生产生活的热点难点问题，不断夯实和谐社会发展基础。

统筹发展社会事业。稳步推进教育布局结构调整，开工新建城区实验中学、金山小学，做好六坝中学、南丰中学撤并及改建寄宿制小学工作，完成洪水中学综合楼及武城、胡庄、上花园等6所中小学校舍建设任务；推进素质教育，加强师资队伍建设，促进城乡教育、职普教育均衡协调发展。加快城乡卫生基础设施和基本医疗卫生服务体系建设，开工建设县医院住院部大楼，新建城市社区卫生服务中心，改扩建20个村级卫生所，进一步改善群众就医环境；巩固完善新农合运行机制，探索建立门诊统筹和慢性病、大病医疗补助制度；深入开展爱国卫生运动，加强地方病、传染病防治，全面实施“降消”项目，不断提高群众健康意识和医疗卫生保障水平。进一步完善城乡文化服务体系，扎实推进乡镇综合文化站、农家书屋、文化信息资源共享及博物馆免费开放等惠民文化工程建设，完成城区及有条件乡村有线电视数字化整体转换，广泛开展群众性文体活动，不断丰富群众文化生活。深入推进人口和计划生育综合改革，完善利益导向，突出服务管理，稳定低生育水平，新建南丰、洪水等4所标准化乡镇计生服务站。认真落实“家电下乡”惠民政策，深入实施“万村千乡”市场工程，不断满足农村消费需求。认真做好第六次全国人口普查工作，继续加强审计、统计、旅游、粮食、供销、工商、物价、双拥、人防、扶贫、助残、民族、宗教、地震、气象等工作。

完善社会保障体系。落实各项就业优惠政策，充分发挥就业专项资金、下岗职工和妇女创业小额担保贷款及其他政策性补贴作用，强化技能培训，拓宽就业渠道，完善服务体系，多渠道开发就业岗位，实施大学生就业见习行动，着力解决大中专毕业生、失业人员就业问题，确保“零就业家庭”动态清零。健全完善城乡社会保险体系，扩大城镇居民社会保险覆盖面和自由职业、灵活就业人员养老保险覆盖范围。深入推进以城乡低保、医疗救助和农村“五保”供养为重点的社会救助体系建设，积极发展以扶老助残、救孤济困为重点的社会福利和慈善事业，及时发放各类社会保障资金，着力解决城乡低保对象、大病患者、农村五保户、因病因灾致贫群体基本生活困难。

维护社会和谐稳定。深入实施“五五”普法，不断提高全民法律意识。大力推进“平安建设”活动，强化

社会治安防控体系建设，继续保持对刑事犯罪的高压态势，集中力量整治治安突出问题，不断增强“严打”经常性工作的针对性和实效性，加大法律服务和援助力度，妥善处理涉法涉诉案件，保障人民群众生命财产安全。畅通信访渠道，完善调处机制，从源头上预防和减少矛盾纠纷。坚持边界维稳工作联席会议制度，及时协调处理各类矛盾纠纷，维护边界区域稳定。严格落实安全生产责任制，进一步强化矿山、道路交通、危险化学品、食品药品、特种设备、消防安全等重点行业的安全监管和治理，坚决遏制重特大事故发生。完善救灾应急措施，提高防灾减灾能力。加快公共安全应急体系建设，提高应急处置能力，维护社会大局和谐稳定。

三、加强政府自身建设

坚持转变职能、强化服务、改进管理、提高效能的原则，以科学理政、依法施政、从严治政、廉洁从政为重点，深入推进政府机构改革，不断加强政府自身建设，努力提高领导科学发展的能力。

一要提高改革创新的能力。继续解放思想，紧紧扭住发展这个第一要务不动摇、不懈怠、不折腾，坚持用改革发展的办法解决前进中的困难与问题。充分尊重基层和群众的首创精神，只要是对科学发展有利、对群众利益有利、对社会和谐稳定有利的事，就大胆地试、大胆地干，激发和保护广大干部群众推动科学发展的积极性、主动性和创造性。树立全局眼光，抓大事、办实事，统筹协调好局部与整体、当前与长远、改革与发展的关系。强化发展意识，增强工作的敏锐性和预见性，勇于直面矛盾，敢于承担责任，不回避、不推诿、不拖延，积极化解各类社会矛盾，不断提高驾驭复杂局面、解决复杂问题的能力。

二要提高依法行政的能力。牢固树立法治观念，依照法定权限和程序管理经济社会事务。自觉接受人大及其常委会的依法监督和政协民主监督，认真听取各人民团体意见建议，广泛接受社会公众和新闻舆论监督。加强和改进政府法制工作，规范执法行为，强化责任追究，坚决防止行政不作为和乱作为。依法推进政务公开，加强公权力大、公益性强、公众关注程度高的部门和领域的信息公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。不断完善科学民主决策机制，坚持问政于民、问需于民、问计于民，对重大政策制定、重大项目安排和重大资金调度，坚持深入调查研究，广泛听取意见建议，集体讨论决定，确保各项决策更加符合民乐发展实际、更加符合人民群众意愿。

三要提高公共服务的能力。坚持以人为本、群众唯上，把经济发展、人民富裕、社会和谐作为执政使命和工作追求，视群众呼声为第一信号，视群众需求为第一选择，视群众满意为第一标准，面向基层、面向大众，把更多的注意力放到社会管理上，把更多的精力投入到公共服务上，把更多的财力倾斜到保障和改善民生上。加强机关效能建设，强化责任意识和大局意识，着力提高服务水平和工作效率，满腔热情地关心群众，积极主动地帮助企业，为人民群众安居乐业创造良好环境，为市场主体投资创业提供优质服务。大兴诚信之风，坚持言必行、行必果，在制定工作计划、发展规划过程中，坚持实事求是，既适度超前、又量力而行，确保既定事项如期完成，维护政府的公信力，增强发展的凝聚力。

四要提高执行落实的能力。进一步提高政策执行力和工作落实力，对重大决策部署，坚持明责任、抓到位、见成效，严格执行纪律，加强督促检查，做到政令畅通、令行禁止。不断健全完善抓落实的领导体制和工作机制，对关键环节和重点难点问题一抓到底，确保各项工作取得实效。切实转变工作作风，深入实际、服务基层、联系群众，坚持一线解决问题，坚决防止形式主义。严格控制各类检查、评比，腾出更多的精力谋大事、谋发展，集中更多的时间抓具体、抓落实。

五要提高拒腐防变的能力。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，不断健全完善惩治和预防腐败体系。推进制度建设和改革创新，加强对领导干部、人财物管理使用及关键岗位的监督和制约，切实做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。进一步加强领导干部经济责任审计，强化重大项目审计监督，严肃查处违纪违法行为，以实际行动取信于民，不断营造风清、气正、劲足的干事创业环境。

各位代表，当前我县正处在一个新的发展时期，困难与希望同在，机遇与挑战并存。实现2010年经济社会快速发展，建设富裕民乐、和谐民乐、平安民乐的任务光荣而艰巨，需要我们始终保持良好的精神状态，增强逆水行舟的紧迫感，鼓足知难而进的精气神。让我们在县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发

展观，大力发扬改革创新、求真务实、团结奋进的精神，扎实苦干，锐意进取，为开创全县经济社会发展新局面而努力奋斗！

民乐县概况

民乐县故称金山，历史悠久。早在5000多年前，先辈们就在这块古老的土地上繁衍生息。这里曾以广袤的天然牧场和险要的军事重地闻名遐迩，文化底蕴非常深厚，是古丝绸之路上的一颗璀璨明珠。位于甘肃省河西走廊中段，位于祁连山北麓、张掖市东南部，其东及东北与山丹县相接，东南与永昌县接壤，南靠青海省的门源、祁连县，西南与肃南裕固族自治县为邻，西和西北同甘州区毗连，县域东西长73.8千米，南北宽95.4千米，总面积3687.32平方千米，其中耕地面积93.83万亩。境内海拔1589~5027米，年平均气温5.3℃，年平均降水量351毫米，全年无霜期178天。全县辖6镇4乡，其中街道办事处/个，社区居委会6个，村民委员会212个。全县总人口23.91万人，其中城镇人口3.52万人，农村人口20.39万人，人口密度64.84人/平方千米。

山丹县

政府工作报告

——2010年1月15日在山丹县第十六届人民代表大会第四次会议上

山丹县县长　刘晓云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年是新世纪以来我县经济社会发展最为困难的一年，也是我们砥砺奋进、经受严峻考验的一年。面对复杂多变的经济形势，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民，坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕“抢抓机遇、培育特色、能人带动、科学发展”的总体思路，努力克服金融危机带来的不利影响，迎难而上，真抓实干，全县经济社会保持了平稳较快发展的良好态势。预计完成国内生产总值24.9亿元，增长11.5%。固定资产投资完成11.19亿元，增长26.3%。大口径财政收入完成1.286亿元，增长16.91%。一般预算收入完成6080万元，增长25.1%。财政支出完成6.37亿元，增长42.21%。社会消费品零售总额达到5.27亿元，增长18.81%。城镇居民家庭人均可支配收入增加753元，达到9280元。农村居民家庭人均纯收入增加485元，达到4846元。省、市、县承诺的实事全面落实，安全生产、劳动和社会保障、人口和计划生育、国土资源管理、环境保护等责任指标全面完成。主要工作和成效是：

项目建设成效显著。我们坚持把扩大项目投资作为保增长、强基础、促发展的重要举措，抢抓国家扩大内需的政策机遇，紧密对接国家产业政策和投资导向，千方百计争取项目和投资，事关山丹长远发展的财政省直管县、新农村建设试点县、县域旅游产业示范县、农村电气化改造示范县、牛羊产业大县、村级公益事业“一事一议”奖补试点县、全国科技富民强县示范县和商务综合行政执法试点县等重大政策性项目相继落户并开始实施。全县开工建设各类项目168项，其中投资上千万元的项目25项，建成19项，完成投资2.3亿元。全年争取到国家投资项目70项，到位资金4.7亿元。97个新增中央投资项目全部开工，建成44项，完成投资1.03亿元。招商引资成效明显，引进项目12项，协议引进资金18.24亿元，落实到位资金4.1亿元。马营河水电开发、风电开发等重点项目前期工作进展顺利。2009年是近年来我县项目和固定资产投资最多的一年，为今年乃至今后一个时期全县经济社会的平稳发展奠定了坚实的基础。

工业效益逐步回升。我们积极应对金融危机带来的严峻挑战，全面落实保持工业经济平稳较快增长的各项政策措施，千方百计帮助企业克服困难，工业逐步回暖，效益逐步回升。投资上亿元的花草滩、长山子煤矿建设取得了新进展。投资上千万元的恒昌工业园区年产2万吨耐火材料、金山麦芽公司年产5万吨啤酒麦芽一期、山丹马场万头牛羊屠宰加工、丹马油脂年产2.4万吨菜籽毛油加工生产线和新唐矿业公司年产30万吨原煤3号矿井改造等重点项目建成投产并发挥效益。预计全县规模以上工业增加值

完成4.9亿元,增长15.1%。大力推广新型节能技术,万元GDP能耗、规模以上工业万元增加值能耗均完成了目标任务。

新农村建设扎实推进。我们进一步落实各项强农惠农政策,大力发展高效节水现代农业,产业结构得到优化升级,优势特色产业发展水平明显提高,农民收入稳步增加。粮食总产量达到了16288万公斤,油料总产量达到了1255万公斤,实现农业增加值5.5亿元。新改建农产品加工流通企业8户,农产品加工能力达到41万吨,带动全县发展订单农业35万亩。规划并开始建设了万亩寒旱区设施农业示范基地,投资600多万元,完成了水、电、路等基础设施建设,带动全县新建日光温室300座。完成了退耕还林补植补造、防护林任务11.4万亩,绿化居民区道路25千米。集体林权制度主体改革全面完成。完成了三十六道沟、流水口两座病险水库除险加固工程和东乐、陈户、李桥、老军4个乡的土地整理项目。全县新建改建渠道178千米,解决了1.48万人的饮水安全问题。扶持建成规模化养殖小区10个,畜禽养殖总量达到133.86万头(只)。全年培训劳动力1.79万人,输转劳动力5.48万人,实现劳务收入4.52亿元。全面启动了新农村试点县建设,2个试点乡镇和18个试点村完成投资1.33亿元。建成小康住宅3523户、住宅楼18栋263户,新建农村沼气池6100座,改建卫生厕所2400座,改造建设霍城、花寨子2个集镇,建成乡村道路31条302千米。农村土地经营权流转、农民工返乡创业、农民专业合作组织等制度创新工作取得新的进展。完成了新农村建设试点方案确定的各项目标任务。

城镇化水平稳步提升。我们以强化发展基础、扩充承载能力、改善人居环境为重点,加强了城乡基础设施建设,城镇化水平进一步提高。开工建设城镇化项目63项,完成投资6.6亿元,创历年来最高水平。城东物流储运中心、青年街北段综合开发改造和城区垃圾处理场等工程建成并投入使用。体育运动中心综合集训楼、博兴家园等工程建设有序推进。高标准改造了312国道县城过境段7.8千米,配套建设了城区上下水管网5.6千米、防洪渠2.2千米。硬化城区背街小巷4.3千米,建成公厕6座,新增城市绿地2万平方米。新建经济适用住房7680平方米,廉租住房5000平方米。进一步强化了城市管理,加大了综合执法力度,市容市貌有了较大改善。

旅游产业开发步伐加快。我们编制完成了《山丹县县域旅游示范县试点建设规划》,进一步改善了焉支山、佛山、山丹马场等重点景区的基础设施,景区接待能力不断提高。强化了旅游宣传促销,开展了旅游形象标识和旅游商品征集活动,开发了山丹风光镇纸等10多种旅游产品,出版发行了"魅力山丹"旅游歌曲专辑。创建焉支山AAAA级旅游景区和农业示范观光园区AA级旅游景区已通过省市评审。接待县内外游客28.6万人(次),预计全年实现旅游收入4000多万元。对外交流开放步伐进一步加快,与新西兰塞尔温区正式缔结为友好县区,迈出了与发达国家县区交流合作的历史性一步。

社会各业协调发展。我们积极开发就业岗位,城镇新增就业1996人,下岗失业人员再就业850人,完成了500名大学生就业行动计划。扩大了养老、医疗、失业、工伤、生育等保险覆盖面,参保人数达到56612人。城乡困难群众的基本生活得到有效保障,发放低保金3074.6万元、农村"五保"供养金59.7万元、大病医疗救助金238.09万元、廉租住房租赁补贴400万元。加快了科技创新步伐,一批科技成果得到推广应用。全面落实了"两免一补"政策,教育资源整合有序推进。完成了13所中小学校舍改造工程。开工建设了投资8500万元的育才中学。为农村寄宿制学校全部配备了标准灶具。新建了78家农家书屋,有线数字电视整体转换平移已在城区启动,广播电台恢复播放,群众文化体育生活不断丰富。新型农村合作医疗报销比例进一步提高,参合率稳定在93.6%以上。进一步落实了"四免一减一卡通"普惠政策,减免费用70.86万元。完成了2个乡镇卫生院、20个村(社区)卫生室和妇幼保健站的改扩建任务。重大疾病预防控制和食品药品安全得到加强,高度重视并组织实施了甲型H1N1流感防治工作,全县无重症、死亡病例。大力开展了爱国卫生运动,省级卫生县城顺利通过验收。

民族宗教、双拥共建、扶贫助残、统计审计、商贸流通、工商物价、防震减灾、人事人才、老龄妇幼、人防气象、史志档案等工作稳步推进,都取得了新的成效。

施政能力不断提高。我们深入开展了学习实践科学发展观活动,切实加强了行政效能建设,政府履职能力和办事效率明显提高,执行力和公信力不断增强。坚持依法行政,自觉接受人大监督,支持政协参政议政,办理人大代表意见建议27件、政协委员提案24件,办结率均达到100%。进一步推行了政府信息公开,完善了电子政务和政府网站。取消行政审批项目12项,调整31项。认真做好群众来信来访工

作，进一步加大了安全生产专项整治力度，预防和处置突发公共事件的能力不断提高。加强了社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪，扎实推进了“平安山丹”建设，保持了社会和谐稳定。

各位代表，过去的一年，我们积极应对挑战，咬定发展目标，在探索中奋进，在求实中创新，取得了令人鼓舞的成绩。这些成绩的取得，是县委科学决策和正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持和关心帮助的结果，是全县广大干部群众顽强拼搏和艰苦奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的广大干部职工和政法干警、武警官兵、驻丹部队，向支持参与全县经济建设的省市驻丹单位和企业，向给予政府关心支持的各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，当前，我县总体上还处于“打基础、增后劲、求跨越”的发展阶段，经济社会运行过程中还面临许多困难、矛盾和问题：一是经济总量偏小，经济结构不合理，抵御市场风险的能力仍很脆弱，县域内经济平衡的回旋余地十分有限。二是农业基础条件薄弱，产业化水平低，区域特色产业尚未形成品牌和规模优势，农业农村经济规避市场风险的能力不够强，带动农民增收的难度大，新农村建设的任务还十分繁重。三是企业科技创新能力弱，资源开发利用水平低，节能减排、发展循环经济、转变经济发展方式的任务还十分艰巨。四是城镇化建设和旅游产业开发缺乏大项目、好项目的支撑，建设和开发力度还不够，城镇管理的水平比较滞后。五是经济运行的质量和效益有待提高，财政收支矛盾突出，许多想办、应办的惠民实事离人民群众的期盼还有一定差距。六是个别部门工作效率不高、服务意识不强，行政效能仍需进一步提高。对这些问题，我们将高度重视，认真研究，采取切实有效的措施，努力加以解决和改进。

二、2010年政府工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，做好今年的政府工作，对于进一步有效应对国际金融危机冲击、巩固经济回升基础、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础，意义十分重大。我们必须把握形势发展的变化，做好沉着应对各种困难和挑战的准备。

政府工作的总体要求是：以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续坚持“抢抓机遇、培育特色、能人带动、科学发展”的总体思路，以“抓项目、促发展、强基础、惠民生”为主线，强势推进能人带动战略，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重提高经济质量和效益，更加注重项目建设和工业经济发展，更加注重加强新农村和推进城乡一体化建设，更加注重改善民生和保持社会和谐稳定，努力实现经济社会平稳较快发展。

主要预期目标是：生产总值增长11.5%，达到28亿元，其中：第一产业增长5.5%，达到5.8亿元，第二产业增长15%，达到11.9亿元，第三产业增长13%，达到10.3亿元，三次产业结构调整为21:42:37。全社会固定资产投资增长30%，达到14.5亿元。工业增加值增长17%，达到9.2亿元，其中规模以上工业增加值增长19%，达到5.5亿元。社会消费品零售总额增长17%，达到6.1亿元。大口径财政收入增长13%，达到1.453亿元。地方一般预算收入增长12%，达到6810万元。城镇居民家庭人均可支配收入增加600元，达到9880元。农村居民家庭人均纯收入增加500元，达到5346元。人口自然增长率控制在6‰以内。单位生产总值能耗降低4%，主要污染物排放总量得到有效控制。

实现上述工作目标，着力做好以下六个方面的工作：

（一）千方百计抓项目，推动固定资产投资实现新突破

始终把项目作为加快发展的主要抓手、扩大投资规模的重要载体，千方百计推进项目建设，努力实现投资规模和投资结构双突破。

切实抓好重点工业项目。突出抓好投资1.1亿元年产4万吨的恒泰炉料中低碳锰铁、投资7000万元年产9万吨的大马营金属矿、投资5800万元年产5万吨的金山麦芽啤酒原料二期、投资2500万元年产5000吨的沙棘加工和花草滩、长山子、新唐矿业5号矿井、东水泉煤矿矿井建设及腾达西铁、张电铁合金、源源铁合金公司扩能改造等项目。加快推进投资2.2亿元装机2.4万千瓦的马营河水电开发和投资4.6亿元年产100万吨的焦化项目建设。采取更加有力的措施，继续做好风电、太阳能光伏发电、煤矸石发电等重大项目前期工作，确保取得新的进展。

切实抓好涉农项目。重点抓好投资1550万元的巩固退耕还林成果、投资1500万元的马营河灌区续建配套与节水改造、投资1400万元的退牧还草、投资1000万元的中小河流治理等项目建设。同时，加快农业综合开发、易地搬迁、扶贫开发、农村能源、饮水安全、危旧房改造、土地开发整理和农机具配套等项目建设。争取国家投资1.9亿元，进一步夯实农业农村发展的基础。

切实抓好民生项目。重点抓好投资8500万元的育才中学、投资3190万元的标准化县医院建设、投资1600万元的全民健身中心综合集训楼续建和5个乡镇综合文化站、1个乡镇中心卫生院改建及25个行政村农民健身工程等项目建设。同时，加快农村卫生改厕、寄宿制学校新改建、中小学危房改造等项目建设。争取国家投资1.2亿元，进一步推动民生事业和谐发展。

切实抓好基础设施项目。重点抓好投资5300万元的山丹煤矿环境恢复治理、投资1.35亿元的东双公路、投资4500万元的通村道路、投资3190万元的长山子煤矿公路和35千伏位奇、岸头、李桥、南湖输变电工程等项目建设。同时，积极争取位孤路、李总路等交通项目。争取国家投资2.2亿元，进一步改善城乡基础设施。

切实抓好项目建设管理。严格落实项目法人责任制、招投标制、合同管理制和工程监理制，对重点项目分类排队，明确挂项领导、责任单位和建设年限，不断提高运作项目和管理项目的能力。严格按照规定程序和标准实施项目，进一步提高项目的建设管理水平。

切实抓好项目库建设。准确把握国家宏观经济政策走向，结合“十二五”规划编制，加大项目策划、筛选、储备力度。全方位、宽领域、多渠道挖掘项目，进一步充实完善项目库，使更多的项目列入中央和省上的投资计划，确保有后续项目接续和支撑。

（二）转变方式抓工业，推动工业经济发展再上新水平

进一步培育壮大煤电开发、建筑建材、冶炼化工、农副产品加工四大基地，着力改造提升传统产业，积极发展新型产业，加快推进结构调整，不断提高工业经济运行质量和效益。

大力调整工业产业结构。立足现有工业基础和发展水平，根据国家产业政策和投资导向，外引内联，创新发展。通过巩固发展、承接引进、重组整合等多种方式，审时度势，加快工业产业结构调整。特别是认真抓好以煤电开发为主的“煤电联营、热电联产”项目，花草滩、长山子等煤矿建设必须取得新进展。积极开发新型墙体材料、特种水泥等建材，扶持建材行业做大做强。支持冶炼化工和农副产品加工企业融资扩建，改造升级，优化结构，做强品牌，拉长链条，提高竞争力。

大力扶持民营经济。充分发挥政府引导、调节、规范和促进的职能，制定落实土地、财政、税收、信贷等方面的扶持政策和具体措施，降低市场准入门槛，优化创业服务环境，放心、放手、放胆扶持发展非公经济。鼓励支持非公有制资本进入法律、政策没有限制的行业，投资社会事业、农业综合开发、能源、交通、水利基础设施工程建设。继续推进中小企业信用担保体系建设，建立信用担保机构风险补偿机制。扶持和利用好现有的贷款担保公司，积极发展小额贷款公司、农村资金互助社等金融组织，最大限度创新和破解企业及农民融资难、担保难和贷款难的问题。

大力发展循环经济。抢抓我省被列为全国第一个循环经济示范省的政策机遇，按照“减量化、再利用、资源化”的总体要求，全力推进以农业循环为基础、工业循环为主体、第三产业循环为补充，三者并进的循环经济发展。成立专门机构，编制土地利用、生态工业园区、区域工业发展、农业产业、自然资源、新型清洁能源、生态乡村等循环经济发展规划，以重点行业和重点企业为主，寻求突破。在全社会各个行业、企业和单位，加快推广节约生产、清洁生产的新技术、新方法。同时，引导企业加大投入，改进生产工艺和设备，促进企业优化管理、增产增效。加快城市垃圾和污水处理、城乡清洁能源循环利用的步伐，不断提高县域循环经济发展水平。

（三）矢志不渝抓农业，推动“三农”工作迈上新台阶

以发展农村经济、增加农民收入为核心，以新农村试点建设为重点，多措并举，着力培育特色产业，推动农业农村经济平稳较快发展。

加快培育特色优势产业。进一步提高农业产业化经营水平，积极引进新品种，推广新技术。继续做大做强草畜、马铃薯、油料、啤酒大麦等主导产业，加快培育发展砂田西瓜、沙棘、红地球葡萄等特色产业，发展订单农业36万亩。重点建好万亩寒旱区设施农业、瞭高山高效畜牧业、山丹花生态观光农业3个示

范园区，带动全县发展日光温室600座，规模养殖小区4个，舍饲养殖35万只。培育壮大龙头企业，规划建设大型农产品交易市场，形成产供销一体化经营格局。大力实施农村劳动力技能培训工程，积极发展劳务组织，实现由分散短期输出向有组织长期稳定输出转变，全年输转劳动力5.86万人，实现劳务收入4.68亿元。

加快推进新农村试点建设。按照新农村建设试点工作实施方案，整合各类项目资金，加快改善试点村基本农田、道路、饮水、能源、住房、电力、通讯等基础设施。制定完善扶持政策，积极培育特色产业，逐步形成“一村一品、多村一品”的产业发展格局。加强制度创新，培育新型农民，下功夫把18个试点村建成新农村建设的亮点，努力实现农业生产有新发展、农民生活有新改善、农民素质有新提高、农村面貌有新变化、农村文明有新进步的总体目标。

加快建设节水型社会。牢固树立全社会节约用水的观念，倡导循环用水的生产生活方式，加强水资源的合理配置和有效管理。积极推进水价改革，调整用水结构，促进节约用水。加强祁连山水源涵养区保护治理，推进源头节水。加快改造水利基础设施，推进工程节水。大力调整农业种植结构，推进农艺节水。推广节水器具和工艺，促进城镇居民和工业节水。进一步提高用水效率和效益，以水资源的永续利用支撑经济社会可持续发展。

加快完善农业服务体系。加大农业科技推广力度，促进农业新品种、新技术、新机具在农村广泛使用。加快农村信息公共服务网络工程建设，大力发展各类专业合作经济组织，努力构建以政府为主导、农民专业合作组织为主体、龙头企业为骨干的农村信息网络，进一步提高农民进入市场的组织化程度和依靠科技增收致富的本领。

（四）凝心聚力夯基础，推动城乡一体化发展取得新进展

统筹城乡发展，重点抓好城乡基础设施建设、生态环境保护和旅游产业开发，不断夯实发展基础，增强发展后劲。

着力提升城镇化建设水平。扎实开展“城市质量提升年”活动，进一步加快城镇基础设施建设。抓好仁和家园、昌泰苑二期开发、博兴家园、风味小吃城和农民住宅楼等项目建设，新建商品住宅55000平方米。开工建设城市污水处理厂工程。高标准改造山平公路城区段（县城西环路）。着力加大特色街道建设力度，以实施312国道城区段形象提升工程为重点，对山丹农场、马场复肥厂等沿路单位和沿街建筑进行“穿靴戴帽、整容修面、拆墙透绿”式改造。加快改造城市供水设施，逐步解决部分居民用水不正常的问题。进一步建设完善城西植物园、北大路口广场等小公园和小广场，逐步形成“一区一景、一街一景、一街一特”的城市景观带。创新城市经营方式，启动运营城投公司，努力破解制约城市建设的资金瓶颈。强化城市管理，进一步理顺环卫、城管体制，下决心规范物业管理，不断提高管理城市的水平。进一步统筹协调加快位奇、霍城、大马营、陈户等乡镇的小城镇、小集镇建设，不断改善基础设施条件，完善集镇功能，发挥辐射带动作用。

着力提高生态环境保护水平。继续抓好节能减排工作，严格执行新建项目节能环保准入标准，推进建筑、交通运输、商业民用以及公共机构节能工作，提高资源综合利用效率，最大限度地减少废气、废水、废渣对环境的污染。积极争取实施祁连山生态保护、三北五期造林等项目，切实加大草原生态及湿地资源保护管理，巩固退耕还林还草成果，加强森林草原防火工作，努力提高林草覆盖率，促进生态环境逐步改善。组织实施312国道县城过境段和山平公路城区段等重点地段的绿化、亮化、美化工程，营造干净、整洁的生产生活环境。

着力提升服务行业发展水平。继续实施“万村千乡”市场、“家电下乡”、新农村现代流通服务网络和乡村集贸市场改造等工程，落实补贴政策，进一步畅通商流渠道，促进现代流通方式向农村延伸，逐步改善农村消费环境。大力发展家政服务、医疗保健、文化教育、咨询中介等新型服务业，满足城乡居民多样化、个性化的消费需求，增强对经济增长的拉动作用。

着力加快旅游产业开发步伐。加快推进县域旅游产业示范县建设，按照编制完成的《县域旅游产业开发总体规划》，制定各功能区修建性详细规划。按照规划内容，抢抓国家和省上扶持旅游产业发展的政策机遇，抢抓兰新铁路第二双线、张掖机场建设等各种历史机遇，用更宽的视野、更新的理念和办法，策划旅游开发。积极争取各类项目资金，进一步改善景区道路、通行、住宿、餐饮、娱乐、购物等基础设施，提

高景区接待服务水平。充分挖掘各景区的历史故事、名人轶事、民间传说等民俗文化资源，用特色文化包装现代旅游。积极推进旅游体制改革，组建旅游投资开发公司，优化投资环境，加大旅游招商和旅游产品开发力度，走市场化开发的路子。利用各种媒体宣传山丹旅游，开展“山丹人游山丹”活动。积极争取创建焉支山、山丹马场为国家4A级景区，提高山丹旅游的知名度和影响力。

（五）坚定不移抓改革，推动营造发展环境取得新成效

以政府机构改革为着力点，进一步深化重点领域改革，提高县内外开放水平，优化发展环境，推动县域经济快速健康发展。

继续推进各项改革。积极推进政府机构改革，切实转变政府职能，规范行政管理行为。加快卫生体制改革和事业单位工资制度改革，扩大改革试点。进一步深化财政体制改革，不断增强财政保障能力。加快农村土地承包经营权流转，完善服务体系，建立健全土地流转市场，鼓励和引导能人发展多种形式的规模经营。深化民生保障制度改革，不断提高社会保障和服务能力，激发经济社会发展活力。

坚持依法科学理财。扶持壮大骨干企业，培植支柱财源。积极促进商贸流通，增加补充财源。加快发展现代服务业，扩大新兴财源，多领域培育财税增长点。千方百计争取财源建设项目，加大转移支付争取力度，提高财政保障能力。坚持依法治税，严厉打击偷逃抗税等行为，做到应收尽收。严格预算约束，规范支出行为，加大对基础设施、“三农”服务、民生事业的支持力度。大力压减会议费、招待费等一般性支出，建设节约型政府。进一步探索金融机构支持农业、工业企业发展考核奖励办法，扩大信贷规模和授信额度，全面提升金融支持地方经济发展的能力。

进一步扩大对外开放。大力实施“能人带动”战略，以建设能人创业长廊为依托，加强政策扶持，激活民间投资，支持群众创家业，支持能人办企业，带动全民创实业。突出资源开发，推进优势资源、优势企业与投资者紧密对接，以存量资产换增量，以优势资源换资金。加强与山丹马场、山丹农场的战略合作，统筹区域经济协调发展。进一步加强与成都地奥、重庆啤酒、窑街煤电、甘肃大唐等大型企业的战略投资合作，在合作中寻求机遇，在发展中寻求突破。进一步加强招商引资引智工作，强化招商项目的跟踪服务，不断提高项目的履约率、资金到位率和开工率，切实增强招商引资实效。启动实施“百名人才”引进计划。按照不求所有，但求所用的原则，加强同国内省内各大科研院所、高等院校等单位的战略合作，聘请资深专家，建立“智库”，制定更加开放的激励奖励政策，为全县各业发展提供强大的智力支持。积极创造条件，引导企业寻求合作伙伴，盘活闲置资产，不断壮大经济实力。充分利用好已同新西兰塞尔温区搭建的国际合作窗口和平台，进一步打通国际合作渠道，使其成为全市走向国外的桥梁和纽带。

（六）倾心尽力保民生，推动和谐社会建设开创新局面

继续把改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，坚持为民办实事，着力解决关系人民群众切身利益的热点难点问题，促进社会和谐，维护社会稳定。

全力办好10件实事。以改善民生为重点，着力办好10件实事：

1.解决农村7575人的饮水安全问题；

2.完成城西立交桥废水循环利用环境综合整治工程；

3.改造农村危旧房3000户，新建经济适用房2200平方米、廉租房5000平方米；

4.建设乡村道路135千米，改造硬化城区背街小巷2千米；

5.新建老年活动中心3000平方米；

6.启动实施投资6650万元的棚户区改造工程；

7.建设投资2300万元的东湾湖水库，当年完成投资900万元；

8.开通无量阁至山平公路道路；

9.改造火车站站前广场等3个小广场（小公园）；

10.改建城区公厕3座、农村卫生厕所2000座。

统筹社会各业协调发展。广泛开展科普示范乡镇创建活动，加快科技进步和技术创新。推进“校安工程”建设，优化学校布局，完善基础设施，加强教育教学管理，不断提高办学质量和水平。加快普及高中阶段教育，扩大职业教育规模，促进职教普教协调发展。加强文化市场管理，重视文物保护工作和文化基础设施建设。加快广播电影电视事业发展，完成城区有线数字电视整体转换平移，并逐步向农村延伸。加强

妇幼保健工作，巩固完善新农合制度、济困病床制度和“四免一减一卡通”惠民政策，让更多的群众享受到医疗保障。加强突发公共卫生事件应急防控能力，继续做好甲型H1N1流感防治工作。全面落实计生优惠政策，不断加强流动人口计划生育服务管理，巩固省级优质服务县成果。进一步做好人武、民兵预备役、妇女儿童、民族宗教、统计审计、外事侨务、史志档案等工作。

高度重视就业和社会保障工作。全面落实积极的就业政策。加强政府引导，完善市场机制，健全小额担保贷款与创业培训联动机制，以创业促就业，千方百计拓宽就业渠道，促进新增劳动力、下岗失业人员、大中专毕业生、零就业家庭劳动力充分就业，全县新增城镇就业1900人。加强劳动保障执法监察，规范企业用工行为，构建和谐稳定的劳资关系。积极争取国家新型农村社会养老保险试点县项目，进一步完善城乡社会保障体系。不断完善城乡最低生活保障制度，扩大覆盖范围，提高保障水平。加大救助力度，切实保障困难群众基本生活。积极发展以扶老助残、救孤济困为重点的社会福利和慈善事业。

切实加强安全生产和信访维稳工作。强化安全生产政府监管责任和企业主体责任，深化专项整治，及时排查和消除安全隐患，严防重特大事故发生。加大市场监管力度，组织开展产品质量和食品、药品市场专项治理，积极做好平抑和稳定市场物价工作，确保产品质量安全和物价平稳运行。依法规范信访秩序，认真落实信访工作责任制和领导接访制度，带着感情和责任处理群众信访问题，提高涉法、涉诉信访案件结案率。扎实开展“五五”普法活动，深入推进“平安山丹”建设，强化综合治理，完善防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会稳定。

三、推进政府自身建设

各位代表，面对加快发展的新任务，面对激烈竞争的新态势，面对人民群众的新期待，我们坚持依法行政、高效施政、从严执政、廉洁从政，着力建设为人民服务的政府，着力建设对人民负责的政府，着力建设让人民满意的政府。

依法行政，提高科学理政水平。我们将进一步严格按照法定权限和程序行使权力，提高依法管理社会事务和其他行政事务的能力。主动接受县人大及其常委会的法律监督、政协的民主监督和社会各界的舆论监督，确保行政权力依法运行。进一步改革和完善政府决策机制，加强调查研究，完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度，保证决策的科学性。充分发扬民主，广开言路，积极听取采纳人民群众的意见建议，使人民群众成为制定决策的参与者、贯彻决策的落实者、建设成果的共享者。

高效施政，提高为民服务水平。我们将进一步着力建设行为规范、运转协调、公正透明的行政管理体制，切实把政府职能转移到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，把主要精力转移到为基层服务、为企业服务、为群众服务、为投资者和纳税人服务上来。进一步改进服务方式，时刻把群众的冷暖放在心上，深入到困难多、问题多、矛盾多的地方，倾听群众呼声，体察群众疾苦，干群众赞成的事，办群众受益的事，全心全意为群众谋福祉。

从严执政，提高工作落实水平。我们将进一步大力弘扬求真务实、锐意改革、争创一流的作风，坚持鼓实劲不图虚名，开拓进取不自满，脚踏实地不浮躁，埋头苦干不张扬，以良好的工作作风取信于民。进一步完善抓落实的机制，对重大项目、重点产业、重要工作，要责权到位、专项督查、严格考核。维护政令畅通，做到令行禁止，形成逐级负责、逐级解决、上下联动、密切协作的工作格局，努力提高政府的执行力和公信力。

廉洁从政，提高勤政廉政水平。我们将进一步发扬艰苦奋斗的优良传统，把满腔热情倾注在为民造福上，把全部精力集中在加快发展上，把工作业绩建立在真抓实干上。全面落实党风廉政建设责任制，严格执行领导干部廉政准则，切实加强廉政文化建设，着力构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。认真实施经济责任审计制度，建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，从源头上预防和治理腐败。深入开展行风政风评议，坚决纠正损害群众利益的不正之风，以良好形象赢得人民群众对政府的信任和支持。

各位代表，加快发展、科学发展是历史赋予我们的光荣使命；改善民生、造福群众是广大人民的殷切期盼；共同富裕、构建和谐是各级干部的不懈追求。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全县人

民，坚定信心，振奋精神，锐意进取，扎实工作，为圆满完成本次会议确定的目标任务，建设富裕、文明、和谐的新山丹而努力奋斗！

山丹县概况

山丹县位于甘肃省西部河西走廊中段，东靠永昌县、西邻民乐县，南以祁连山与青海省为界，北与内蒙古自治区阿拉善右旗接壤，南北长 148 千米，东西宽 98 千米，总面积 5402 平方千米，其中耕地面积 59.84 万亩。境内海拔 1550~4441 米，年平均气温 7.7℃，年平均降水量 170.9 毫米，全年无霜期 153 天。全县辖 5 镇 3 乡，其中街道办事处/个，社区居委会 6 个，村民委员会 115 个。全县总人口 19.73 万人，其中城镇人口 6.95 万人，农村人口 12.78 万人，人口密度 36.52 人／平方千米，有汉、回、东乡等 7 个民族。

肃南裕固族自治县

政府工作报告

——2010年1月13日在肃南裕固族自治县第十六届人民代表大会第四次会议上

肃南裕固族自治县县长　安国锋

各位代表：

我代表自治县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2009年工作回顾

过去的一年，我们迎来了新中国成立60周年华诞，成功举办了自治县成立55周年庆典，也经历了金融危机和持续干旱两大困难的严峻考验，可以说大事多、喜事多，难事也不少，是极不平凡的一年。一年来，政府工作按照省、市的总体部署和要求，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，坚持以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断解放思想、扎实苦干，团结一心、攻坚克难，圆满完成了自治县十六届人大三次会议确定的各项工作任务。

（一）以科学发展观为指导，积极应对风险与挑战，各项经济指标全面完成

认真学习实践科学发展观，及时调整思路，敏锐把握机遇，团结和带领全县各族人民真抓实干、奋力拼搏，保持了自治县经济社会平稳较快发展的势头。

——经济实力不断增强。全县生产总值达到10.85亿元，占年计划的100.46%，同比增长24.51%，其中第一产业达到2.05亿元，第二产业达到6.98亿元，第三产业达到1.82亿元，三次产业的比重由20:62:18调整为19:64:17，人均生产总值达到2.97万元。

——固定资产投资稳步增长。完成固定资产投资19.47亿元，占年计划的104.4%，增长20%。实施千万元以上项目52项，完成投资18.11亿元；千万元以下项目34项，完成投资8551万元。

——财政收入持续增加。大口径财政收入达到23968万元，占预算的101.77%，增长17.06%；一般预算收入达到8888万元，占调整预算的100.32%，增长10.29%。财政总支出42451万元，占调整预算的100%，增长18.64%。

——生活水平进一步提高。农牧民人均纯收入增加606元，达到6128元；城镇居民家庭人均可支配收入增加780元，达到10023元。城乡居民储蓄存款余额达到7.69亿元，增长14.78%；社会消费品零售总额达到1.96亿元，增长10.12%。

（二）以加快发展为主线，不断强化工作措施，十二项重点工作顺利推进

在自治县十六届人大三次会议上，确定了2009年重点抓好的12项工作。一年来，我们通过强化措施、靠实责任，积极推进了各项工作任务的落实。

项目工作成效明显，发展基础进一步夯实。坚持把项目建设作为夯实发展基础的重要载体，紧紧抓住中央扩大内需政策机遇，准确把握国家投资导向，加大项目争取实施力度，全年共争取国家投资2.2亿元，通过“兰洽会”、“县庆经贸恳谈会”达成合作项目7项，签约资金13亿元。开工建设各类项目86项，

完成投资19.47亿元，其中58项中央新增投资项目已全部开工，完成投资6044.3万元，县财政落实配套资金338万元。与此同时，积极做好重大项目的策划、论证工作，储备项目122项，申报投资32.51亿元。

工业经济平稳运行，主导地位进一步提升。积极应对国际金融危机等外部因素带来的不利影响，狠抓组织领导和协调服务工作，想方设法销售矿产品，积极发挥水电企业在稳定工业运行效益方面的作用，保持了工业经济的稳步增长。黑河三道湾、大孤山电站，草原惠成牛羊肉熟制品生产线等项目已建成投产；陶莱河三道湾，隆畅河一、六级，陶莱河东水峡、西营河梯级、白泉门梯级、寺大隆一级电站建设进展顺利，黑河宝瓶电站开工建设；祁青铜铁联合选矿厂开展前期工作。全年完成工业增加值6.2亿元，增长37.54%，其中规模以上工业企业完成增加值5.8亿元，同比增长39.7%。

农牧业生产快速发展，基础地位进一步巩固。大力调整畜种结构，推行良种引进、基础母羊购买补贴等办法，举办养羊节、赛羊会，加快了百万只甘肃高山细毛羊扩繁行动计划的实施。新建扩繁场3个，引进和培育优质种畜3000多只，完成畜种改良22.3万头（只）；新建农贸市场2个，标准化暖棚230座，青贮氨化池1000座，活动式剪毛棚8座，绵羊人工授精站47座；新组建农牧民专业合作社8个、科技示范点10个，购置国家补贴农机具700多台（件）。加强抗灾救灾工作，实施人工增雨作业20多次，调运饲草料6000多吨，有效减轻了农牧业因灾损失。全县牲畜饲养量达到105.1万头（只），舍饲半舍饲养殖占30%，总增率达到35.9%，其中细毛羊饲养量达到61.8万只；全年出栏各类牲畜43万头（只），出栏率达到41%。农作物播种面积8.1万亩，粮食产量达到1670万公斤。输转劳动力4198人，全年实现劳务收入2500多万元。

旅游产业不断壮大，带动能力进一步彰显。实施马蹄寺景区世行贷款、祁丰旅游景区基础设施建设和皇城夏日塔拉旅游资源开发项目，开展了中华裕固园和祁连山彩虹霞谷旅游项目前期工作，祁连山腹地旅游线路基本贯通。修订和编制了《肃南县旅游总体规划》、《文殊寺旅游景区建设性详细规划》，狠抓民族景点、牧家乐的标准化建设，旅游管理服务水平不断提高。加大民族风情、特色文化和精品旅游线路的包装推介工作，制定了《肃南县特色文化旅游发展规划纲要》，推进了旅游与文化紧密结合、相互促进、共同发展。全年共接待游客46.6万人（次），实现旅游综合收入7900多万元。在旅游业的带动下，以消费服务、现代服务、生产服务为重点的第三产业也得到了较快发展。

基础设施日益完善，发展后劲进一步增强。投资1.9亿元，完成了元白公路、皇泱公路、皇铧公路、顺大公路建设任务，开工建设了镜铁山至祁青、白银至红石窝2条通乡公路和松木滩、大湖滩、甘坝口等24条通村公路。投资3761.4万元，实施农网改造等电力工程11项，新建35千伏线路39千米、10千伏及以下线路245.4千米；通过积极协调，将祁青、皇城、明花等地区供电营业权划归张掖电力公司管理，实现了同网同价。投资1107万元，完成皇城、祁丰、大河等地人畜饮水工程和农田灌溉工程34项。新建电信移动通讯基站31个，开通了3G通讯业务，信息技术服务能力进一步提升。

城镇化建设稳步推进，人居环境进一步改善。县城建设方面，投资8320万元，新建续建项目33项，县影剧院、全民健身活动中心、老年公寓二期和隆畅河大桥等7个续建项目交付使用；民族医院门诊楼、县幼儿园第二保教楼、民贸公司商住楼、集中供热、县城沿街楼房立面改造及绿化、美化、亮化等18项新建工程全部建成；廉租住房建设、县一中学生公寓楼、裕固鑫城综合楼等8项新建项目完成年度建设任务。集镇建设方面，投资7040万元，实施公共基础设施建设项目48项，皇城镇牧民经济适用房、白银乡牧民定居楼，皇城、康乐集中供热工程，马蹄集镇排水工程等37个项目已竣工投入使用；大河、马蹄、祁丰、康乐牧民定居楼，肃南二中、马蹄学校、祁丰学校综合楼等11项工程完成年度建设任务。

社会事业协调发展，和谐社会进一步推进。不断深化教育改革，调整优化学校布局，加大寄宿制学校建设力度，化解了1328万元"普九"债务，配备了7所寄宿制学校标准灶具，落实幼儿教育到高中（中职）阶段学生"三免两补"补助资金，教育教学能力和水平不断提高，全县高考录取率达到82%；加快卫生事业发展，改扩建部分村级卫生室，不断完善医疗服务网络，配套医疗器械，有效提高了服务能力。加强公共卫生、疾病防控和食品安全监管工作，广泛普及公共健康知识，新建农牧村卫生厕所1000座，甲型流感得到有效控制。建立健全计划生育优质服务和利益导向机制，落实计划生育各项优惠政策，国家级计划生育优质服务县成果进一步巩固；广泛开展群众性文化活动，加强文物保护工作，共送文化下乡54场（次），普查登记非物质文化遗产保护项目424项、野外文物点322处；大力开展群众性体育活动，成功举

办了全县第十九届城区职工运动会和第六届少数民族传统体育运动会;加快发展广播电视事业,延伸乡村服务网络,启动有线电视数字化转换工程,有效提高了广播电视覆盖率。

社会管理服务全面进步,保障水平进一步提高。落实积极的就业政策,城镇新增就业 592 人,登记失业率为 2.35%。认真做好大中专毕业生就业工作,共招录安置应往届毕业生 207 名,引导 53 名毕业生自主创业或异地灵活就业,提高了高校毕业生就业率。认真落实各项社会保障制度,发放城镇低保金 233 万元、生活补贴 209 万元,农牧村低保金 300 万元、生活补助 41 万元,提高了五保户供养标准,落实了优抚对象抚恤政策和退役士兵就业优待政策。开展地名普查、县城街道标示和门牌设置工作,地名公共服务进一步规范。落实国家补助政策,"家电下乡"工作稳步推进。加强安全生产,4 项控制指标"两平两降"。深入开展精神文明创建活动,强化社会治安综合治理和信访工作,积极排查调处矛盾纠纷,加强治安环境整治,深化了平安肃南建设。依法加强对宗教事务的管理,高度重视边界维稳工作,与周边县市签订睦邻友好协议,形成了宗教和睦、社会和谐、边界稳定的良好局面。与此同时,国防、民兵预备役、粮食、气象、地震、人防等工作也取得新成效。

生态保护不断加强, 可持续发展条件进一步改善。编制《祁连山北麓生态环境保护与综合治理规划》,多次向国家、省、市汇报衔接,已由省上委托相关部门编制全省规划并上报国家发改委。组织实施黑河流域综合治理、退牧还草、天然林保护、水土保持、矿山地质环境治理恢复等生态保护治理项目,完成封山育林 36.4 万亩、退牧还草 170 万亩、植树造林 1.12 万亩、草原防蝗灭鼠 88 万亩。积极开展基本农田和基本草原划定工作,认真落实以草定畜、草畜平衡、休牧禁牧等生态保护措施,严格执行矿山企业生态恢复治理抵押金制度,严厉打击破坏生态环境的违法行为,生态环境保护成效显著。

节能减排措施有效落实,环境质量进一步好转。严格执行环境影响评价和建设项目环保设施"三同时"制度,加大环保执法力度,依法治理"三废",推广环保节能技术,对县城集中供暖锅炉进行了技术改造,实施了新洲矿业公司选矿废水循环利用项目,推广利用水能、风能、太阳能、沼气等可再生能源,新建沼气池 1000 座,在祁丰和明花安装 5 座测风塔开展测风。全县万元 GDP、万元工业增加值能耗降低 4%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别比上年削减 2%和 2.1%。

各项改革顺利推进,创新能力进一步增强。进一步深化企事业单位改革,积极解决企业改制遗留问题,完成了鹿业公司改革任务,开展了事业单位岗位设置管理改革工作。调整乡镇财政职能,推行以部门预算为核心的预算管理改革,加强预算外资金管理,扩大国库集中支付范围,有效发挥了财政的监管职能。制定工作方案,实施了水利管理体制和公路建设及养护体制改革;开展前期调查工作,制定改革方案,为稳步推进林权制度改革奠定了基础。在坚持草畜双承包经营体制的基础上,进一步规范土地、草原流转行为,为规模化经营创造了条件。

对外开放步伐加快,发展环境进一步优化。把招商引资作为扩大对外开放的有效举措,制定出台招商引资项目管理办法,广泛推介招商引资项目,扩大招商引资规模,提升了开放水平,增强了发展后劲。以"团结和谐、发展创新"为主题,通过成功举办自治县成立 55 周年庆祝活动、召开全县第六次民族团结进步表彰大会、承办全省扶持人口较少民族发展现场会议,充分展示了自治县成立以来经济建设和社会各项事业发展取得的辉煌成就,激发了各族干部群众热爱肃南、建设家乡的豪情,达到了提升肃南形象、凝聚各方力量、推动科学发展的目的。

(三)以改善民生为己任,加大资金投入力度,八件惠民实事全面落实

始终把群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作的切入点,把造福人民群众作为创新工作思路的着力点,从满足群众最基本的需求入手,在落实好省、市交办的 21 件惠民实事的同时,全面完成了县委、县政府为民承诺的 8 件实事。一是启动实施城镇居民养老保险工作,参保率达 76%;为符合条件的参保对象发放养老金 41.1 万元。二是扩大廉租住房补贴发放范围,开工建设廉租房 156 套,新建续建城镇居民经济适用住房 216 套,开工建设新农村住宅 529 套(其中楼房 13 幢 407 套),为低收入住房困难家庭发放廉租住房补贴 113 万元。三是将干部职工采暖补助标准由每人每年 400 元提高到 800 元,城镇困难家庭采暖费补贴范围扩大到全部城镇低保家庭和五保户。四是将高龄老人特殊生活补贴发放对象由 90 岁降低到 80 岁以上,将行政事业单位有指标的长期聘用人员纳入社会保险范围,改制企业遗属生活补贴标准提高 120 元;对县内生活困难的重残人员实行每月 300~500 元的生活补贴。五是农牧村享受

低保人数增加到4274人，发放标准提高到人均每月60元，并落实每人每月10元的生活补助；提高了农牧村养老保险参保对象财政补贴标准和60岁以上参保对象的养老金发放标准。六是提高新农合财政补贴标准，将城乡居民特殊病门诊费纳入报销范围，为基层卫生院配备了交通工具及医疗设备230多台（件）。七是落实贫困大学生政府救助和考入重点院校大学生奖励政策；扩大"两免一补"政策实施范围，增加补免项目，实现"三免两补"。八是加快广播电视"村村通"工程建设步伐，完成了22个自然村广播电视"村村通"建设任务。

与此同时，紧密结合我县民生保障工作实际，又制定实施了8项惠民政策。对参保城镇干部职工和离退休人员进行免费健康体检，提高了社区工作人员、村干部工资待遇，为100名高校毕业生落实了就业见习岗位，对皇城、祁青等偏远地区客运班线实行财政补贴政策，提高了农牧村计划生育"两户"家庭养老保险财政补贴标准，落实了离退休县级干部交通费，增加了干部职工津补贴，落实了法官、检察官岗位津贴和畜牧兽医卫生津贴政策。

在推进各项重点工作的同时，以"行政效能建设活动年"为契机，加强政府自身建设，结合学习实践科学发展观活动的深入开展，修订完善各项制度52项、新制定18项，较好地发挥了制度管人、管事的作用。强化应急管理工作，应对突发事件的能力进一步提升。深入开展"五五普法"活动，加大法律法规的学习宣传和贯彻执行力度，政府依法行政能力和广大干部群众的法律意识明显增强。坚持向人大报告工作、政协通报工作制度，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，全年办理人大代表意见建议107件、政协提案50件，落实率分别达到66.4%和68%。认真落实党风廉政建设责任制，开展重点环节、关键岗位权力制约监督和规范行政处罚自由裁量权2项试点工作，不断强化纠风治乱措施，有效查处了违法违纪案件。加强对财政预决算、各类专项资金和领导干部履行经济责任三个方面的审计监督，积极开展重点工作、重点项目专项督查，政府部门履职责任意识进一步增强。

总结一年来的工作，我们深切体会到，做好政府各项工作，抓好目标任务的落实，必须不断解放思想，深入贯彻落实科学发展观，创新发展理念，促进经济社会又好又快发展；必须立足当前着眼长远，进一步深化对县情的认识，积极调整工作思路，发挥自身优势做强做大特色产业；必须坚定不移地抓好项目建设，强化基础设施、生态保护等事关长远发展的基础性工作，以实施大项目带动大发展；必须坚持以人为本，着力改善民生，努力维护好、实现好、发展好广大人民的根本利益；必须切实转变工作作风，强化服务职能，求真务实、狠抓落实，强势推进各项工作实现新突破。

各位代表，过去的一年，是近年来自治县发展历程中较为困难的一年，面对经济环境复杂、自然灾害频发等不利因素影响，自治县经济社会仍能保持稳定发展的局面，这是县委把握全局、正确领导的结果，是人大、政协大力支持、有效监督的结果，是全县各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果，是社会各界人士和上级有关部门倾心扶持、鼎力相助的结果。在此，我代表自治县人民政府，向各位代表、各位委员和列席会议的同志，并通过你们向全县各族干部群众、离退休老同志、驻肃部队、武警官兵、政法干警，以及所有关心、支持、帮助自治县发展的社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

按照科学发展观的新要求，面对人民群众对美好生活的新期盼，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还存在一定的差距，我们的工作也还存在一些不足，主要表现在：一是县域经济总量小，产业结构不尽合理，三产服务业发展滞后，单一依靠资源开发发展的局面还没有根本改变；二是农牧业基础设施薄弱，产业化经营水平低，传统农牧业所占比重大，"三农"工作的基础还不够牢固，发展现代农牧业、拓宽农牧民增收渠道方面步伐还不够快；三是财政收入结构比较单一，新兴财源培植力度不大，财政持续增收的基础还不够牢固，抵御外部风险的能力比较差；四是道路交通建设相对滞后，对资源开发、三产服务业的发展和群众出行带来了较大的不便；五是政府职能转变仍然不够到位，超前服务、主动服务做得不够，引领科学发展的能力需要进一步提高。对此，我们将高度重视，在今后的工作中采取更加有力的措施，努力加以解决。

二、2010年工作任务

2010年是实施"十一五"规划的最后一年，也是自治县经济社会发展的关键时期，政府工作的总体要

求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，按照县委十三届七次全委（扩大）会议的总体部署要求，继续突出“三大重点”，提升一产、加大二产、加快三产，强化生态保护，加快实施“五大行动计划”，深入推进“五大战略”，促进自治县经济社会各项事业又好又快发展。

主要目标是：生产总值增长14.6%，达到12.16亿元，其中第一产业增长4.5%，达到2.16亿元；第二产业增长18.7%，达到8亿元；第三产业增长10.32%，达到2亿元，三次产业比重调整到18:66:16。规模以上工业增加值增长21.6%，达到6.79亿元。全社会固定资产投资增长20%，达到23.36亿元。大口径财政收入增长13%，达到2.71亿元；地方一般预算收入增长12%，达到9960万元。农牧民人均纯收入增加600元，达到6728元；城镇居民家庭人均可支配收入增加700元，达到10723元。社会消费品零售总额增长12%，达到2.19亿元。城镇登记失业率控制在3.7%以内，人口自然增长率控制在7‰以内。各项社会事业协调发展。

实现上述目标，我们要认真贯彻落实中央和省、市经济工作会议精神，紧密结合自治县经济社会发展实际，努力扩大经济总量、转变发展方式、调整产业结构、加强基础工作，在“一扩、二转、三调、四加强”上作文章，努力实现新突破。“一扩”即：稳步提高农畜产品质量和产出规模，提升工业经济运行效益，大力发展三产服务业，在扩大经济总量上实现新突破。“二转”即：进一步解放思想，更新观念，深入研究分析自治县产业发展方向和重点，在转变发展思路上实现新突破；大力发展舍饲养殖，培育技术含量高的矿产品加工业，打造文化内涵丰富、对地方商品销售和人流、物流带动能力强的旅游业，在转变发展方式上实现新突破。“三调”即：把以旅游业为主的三产服务业作为促进自治县繁荣兴旺的重点产业，加快发展速度，在调优三产结构上实现新突破；增加经济作物和饲草料种植面积，提高细毛羊在畜种结构中的比重，扩大矿产品加工型企业生产规模，在调整产业内部结构上实现新突破；狠抓财源建设，优化财政收入结构，大力发展非农产业，以全民创业带动就业，拓宽城乡居民增收渠道，在调整收入结构上实现新突破。“四加强”即：在更广领域、更深层次探索研究民生保障问题，尽力而为、量力而行，提高保障标准，扩大保障范围，在加强民生保障上实现新突破；积极争取实施祁连山北麓生态保护治理等项目，有效落实生态保护治理措施，促进生态功能修复，在加强生态保护上实现新突破；加大城乡基础设施建设力度，高度重视广大群众对教育、卫生、文化和体育等方面的需求，在加强统筹城乡发展上实现新突破；认真落实排查化解矛盾纠纷、维护社会稳定的各项工作措施，模范执行维护边界稳定的相关协议，在加强民族团结和维护社会稳定上实现新突破，为推进城乡统筹协调发展、促进和谐社会建设创造更为有利的条件。

认真办理十件惠民实事，不断改善民生条件：一是实施校园安全保障工程，积极排除校园安全隐患；推行学生健康营养工程，为每个学生每天提供一杯牛奶。二是继续加大城镇集中供暖管网改造力度，年内新建集中供热热源厂一处。三是推进城乡养老一体化进程，进一步提高城乡居民养老保险金发放标准。四是进一步提高城乡低保人员生活补助标准和农牧村合作医疗财政补贴标准。五是建立农牧民贷款担保机制，在部分细毛羊主产区配套建设羊毛存贮库房。六是通过城镇廉租房、经济适用房、成本房和牧民定居、农牧村危旧房改造等工程的实施，解决600户无房家庭和困难家庭住房问题。七是提高“两孤一残”（孤儿、孤老、重残）人员生活补助标准。八是引导扶持500名城乡劳动力向二、三产业转移。九是救助困难单身母亲，对农牧村妇女进行免费健康检查。十是实行行政事业单位遗属采暖费财政补贴政策。修建老年人活动中心。

着力抓好九个方面的重点工作，促进经济和社会各项事业又好又快发展：

（一）坚持把项目建设作为保增长、促发展的主要抓手，不断加快发展速度

抓项目争取。认真研究分析国家产业政策和投资导向，多衔接、勤沟通，理顺关系、畅通渠道，抓好祁连山北麓生态环境综合治理、县乡村道路建设、游牧民族定居工程，以及城镇基础设施建设、旅游及社会事业等方面重点项目的争取，不断延伸项目实施领域，扩大项目实施规模，为进一步完善基础设施、增强社会事业发展能力创造更为有利的条件。

抓项目储备。深入研究国家产业政策和发展战略，及时调整项目工作思路，结合“十二五”规划的编制，抓紧组织储备一批既有利于当前项目争取、又能够促进长远发展的大项目，充实完善项目库，不断提高谋划储备项目的能力，确保一旦有政策机遇，项目就能及时跟进，做到以项目待机遇、促发展，切实解

决项目储备不足的问题。

抓招商引资。围绕畜矿产品加工、旅游和新能源开发，扎实做好招商项目的调研论证、包装策划和宣传推介，建立企业为主体、项目为载体和政府为推动的招商引资工作机制。探索推行政府与企业联手招商的运作模式，采取多种形式，推介招商引资项目，扩大招商引资规模，延伸招商引资领域，借助外部人才、资金、技术三方面的要素谋求发展。

抓项目实施。坚持推行项目建设“五个一”工作机制，严格落实项目建设“四项制度”，加强对实施项目尤其是扩大内需项目的督促检查和管理工作，努力克服各种制约因素，积极协调解决项目实施中存在的问题，加快推进项目建设。加大项目整合实施力度，集中资金办大事，切实发挥好项目对经济建设和社会事业发展的带动作用，力争全年新建续建各类项目57项。

（二）坚持把工业经济作为保增长、促发展的有效支撑，不断巩固主导地位

加大重点工程建设力度。继续突出矿产、水能资源开发两大重点，着力抓好4项投资上亿元、13项投资上千万元的工业项目，确保西营河四级、白泉门三级、寺大隆一级电站建成发电，黑河宝瓶、陶莱河三道湾、东水峡以及西营河一、二、三级和白泉门一、二、四级电站完成年度建设任务，力争祁青铜铁联合选厂、皂矾沟铜（铁）选厂、寺大隆二级和隆畅河二、三级电站开工建设。继续抓好明花、祁丰等地风电项目前期工作，加快推进风能开发步伐。

加快资源整合步伐。在巩固煤炭、石灰石等资源整合成果的同时，从整合矿产资源加工权入手，加快铜、铁等资源整合步伐，主要方向是祁青地区铜、铁矿石先期依托酒钢公司集中加工，待祁青铜铁联合选厂建成后就地集中加工生产；县城周边铜、铁矿石集中在现有选矿厂加工，今后逐步向皂矾沟一带转移，吸引周边矿产品到我县加工，探索跨区域合作发展经济的路子。加快资源整合矿点相关证件的办理进度，有效发挥整体经济效益，实行集中开采、规模化生产。

规范资源开发行为。加强资源开发秩序的整顿规范工作，严厉打击非法盗采矿产资源和私签协议开发资源行为，严禁乱采滥挖、未批先建、无证开发，对已签订协议、办理证件但不能按计划开展工作或工作没有实质性进展的资源开发型企业，依法终止开发协议。探索建立政府引导、市场运作的多元化投资探矿机制，提高资源勘探投资准入标准，加大投入力度，规范勘探行为，不断提高探矿质量，为科学规划、合理开发利用资源提供可靠依据。

强化服务管理工作。在切实加强项目建设、企业生产、市场销售等环节管理工作的同时，把为企业服务放在更加突出的位置，积极协调办理环评、安监、土地占用等方面的手续，加快企业建设步伐。加强市场调查研究，认真分析矿产品价格信息，准确把握矿产品价格回升的有利时机，帮助企业抓产销对接，提高生产效益。加强企业技术培训和人才引入工作，加快落实企业技术改造措施，有效集聚各类生产要素，引导企业提高科技含量和产品附加值。

（三）坚持把农牧业生产作为保增长、促发展的重要基础，不断夯实发展根基

推进细毛羊扩繁行动计划。积极推行区域化布局、舍饲化养殖、标准化生产、组织化管理、一体化服务、品牌化经营的“六化”模式，继续实行细毛羊良种引进培育、基础母羊保护、人工授精、舍饲喂养补贴和控制发展山羊、土种羊等制度，扩大养羊节、赛羊会等节会规模，加快细毛羊改良繁育进程，不断扩大细毛羊生产规模和养殖范围，完成细毛羊改良20万只，细毛羊饲养量达到65万只、存栏量达到50万只，群体只均产毛量达到3.8公斤，细羊毛总产量达到1700吨以上，进一步扩大牛羊产业大县影响力。

强化农牧业生产经营措施。认真组织抓好农牧业结构调整、品种改良等基础工作，大力发展饲草料种植和加工业，广泛推行细毛羊舍饲半舍饲养殖和牛羊短期育肥，扩大优质细羊毛统一销售规模，不断提高农牧业产出效益。充分发挥乡镇农贸市场作用，提高农牧民专业合作经济组织运行水平，拓宽农畜产品销售渠道。积极组织畜产品包装上市，认真做好绿色、有机农畜产品产地认定、产品认证和品牌创建工作。抓好甘肃高山细毛羊和肃南牦牛肉品质研究成果应用工作，申报肃南优质细毛羊地理标志，举办甘肃高山细毛羊发展论坛。加强动植物及其产品检疫，加大动物疫病、农作物病虫害防治力度，提高农牧业安全生产水平。

加强社会化服务工作。根据农牧业生产需求，抓好牧草加工、舍饲喂养、疫病防治、标准化生产等方

面的技术培训工作，加大绵羊穿衣、机械剪毛、饲草料加工、农作物制种等标准化生产技术推广力度，不断提高农牧业生产的科技含量。加强农牧业信息化建设工作，建立完善县、乡、村农牧业信息网络平台，为广大农牧民提供方便快捷的信息服务，科学指导农牧业生产。进一步健全完善县、乡、村农牧业服务体系，加强农牧村实用人才队伍建设，落实基层农牧技术服务站经费补助和村级防疫员工资补助，稳步壮大服务队伍，提高社会化服务能力。

积极发展劳务经济。发挥县农科教培训中心、各业务部门、劳务机构的职能作用，加大对城乡劳动力实用技能、生产技术等方面的培训力度，不断提高广大劳动者劳务技能。认真研究分析劳务市场动态，及时掌握各地用工信息，采取政府推动、市场牵动、能人带动的办法，扩大劳务输转规模。加强与外地的联系沟通，积极发展劳务经纪人，加快建立稳固的劳务输转基地。重视培育劳务品牌，不断提高劳务信誉和知名度，增强劳务竞争能力。加强观念教育，使务工观念由单纯打工挣钱向学习技能、谋求长远发展转变，提高就业、创业的能力。全年完成劳动力转移技能培训500人、综合技能培训4000人，输转劳动力4200人，实现劳务收入3000万元。

（四）坚持把旅游开发作为保增长、促发展的有效途径，不断壮大三产规模

完善旅游基础设施。认真贯彻落实甘肃省旅游业发展规划，抢抓旅游示范县建设机遇，推动旅游业上档升级、转型发展。组织实施马蹄寺世行贷款项目，启动实施祁连山彩虹霞谷旅游基础设施建设、中华裕固园、县域旅游产业示范县建设等项目，争取实施生态旅游示范县、世行贷款重点旅游景区基础设施建设等项目，继续抓好各景点、景区建设项目，不断完善基础设施，健全“六大功能”，提高旅游综合服务能力。

加强旅游包装推介。加大外宣推介力度，创新旅游促销方式，重点打造马蹄寺、文殊寺、皇城夏日塔拉、康乐草原、丹霞地貌、县城中华裕固园等重点旅游区，精心策划包装马蹄寺旅游线路，探索包装沿祁连山腹地公路，经丹霞—县城—小沙龙雪山风光—七一冰川—文殊寺到嘉峪关的旅游线路，融宗教文化、自然风光、民族风情、旅游购物为一体，打造特色精品旅游。

提升旅游服务水平。加大旅游接待、游客服务设施建设，加快旅游纪念品、地方特色产品开发步伐。加强旅游从业人员的培训管理，培养、招录导游人才，在重点景区设立旅游接待中心，与周边旅行社合作推介旅游线路，提升旅游服务水平。强化景区、景点的规范管理，树立守法经营、文明经营意识，推行优质服务，着力打造诚信旅游。

扩大第三产业规模。围绕旅游资源开发，加快发展餐饮、娱乐、运输、商贸等服务业。围绕水能资源开发，积极探索旅游观光、生活服务为一体的发展模式，扩大服务范围。围绕矿产资源开发加工，大力发展生产生活服务，使三产服务与工业有机结合。围绕县城和小集镇建设，大力发展商贸、娱乐、餐饮等服务业，不断扩大三产服务规模，有效增加人流、物流，拉动消费增长。

（五）坚持把基础设施建设作为保增长、促发展的基本保证，不断增强发展后劲

强化城乡基础设施建设。加快实施武警森林大队营房、经济适用住宅楼四期等9项续建工程，确保年内交付使用。开工建设城镇居民廉租房、农牧村危房改造、单身职工公寓楼、裕固族博物馆、治安拘留所等22项工程。延伸南坡造林地供水工程，扩大造林规模，在县城开工新建人工湖2处，实施滨河路中段改造工程和城区防洪工程。进一步配套完善道路、水电、排污、供暖等公共设施，实施美化、绿化、净化、亮化、硬化工程，改善城乡基础设施条件。同时，加强城乡规划管理，依法查处违规建设行为，确保城乡规划有效实施。

强化交通能源设施建设。加快通乡油路、乡村道路建设步伐，完成祁青至镜铁山、白银至红石窝等道路续建任务，积极争取张肃公路改造、大河至水关通乡公路建设以及部分通村公路建设工程，完成黑河大桥建设任务。实施明花、皇城35千伏农网改造工程，康乐、明花等地10千伏以下线路改造工程，不断完善农牧村电网。推广利用太阳能、风能等能源设备，大力倡导使用太阳灶、沼气等清洁能源。

强化农牧业设施建设。加快农牧村小型水利工程、农牧业综合开发、扶持人口较少民族发展、动物防疫体系建设等项目实施步伐，积极争取实施牧区节水示范、草畜产业发展、国家农机补贴等项目，重点加强舍饲养殖、畜种改良、农田水利等基础设施建设，加大农牧业标准化生产、饲草料加工及疫病防治等设施配套力度，不断改善农牧业发展条件，增强农牧业发展后劲。

(六)坚持把社会事业进步作为保增长、促发展的根本目的,不断促进和谐社会建设

优先发展教育事业。加强寄宿制学校建设,完成职教中心综合楼、县一中学生公寓楼、祁丰学校幼教楼等工程建设任务,开工新建青少年活动中心。启动教育技术装备工程,加快各类教学仪器、图书、体育设施配套,进一步完善寄宿制学校功能。加大师资培养和优秀教学人才引进力度,加强教师队伍建设,不断提高教师业务、管理和教学三方面的能力,稳步推进教育教学质量的提升。增加教育投入,继续落实"三免两补"、优秀大学生奖励、贫困大学生救助等政策措施,积极支持教育事业发展。

大力发展公共卫生事业。开工修建县医院门诊综合楼,积极争取乡镇卫生院建设项目,不断健全完善医疗服务网络,切实改善基层医疗卫生条件;进一步完善农牧村合作医疗管理办法,探索推行门诊医疗统筹报销制度,强化预防保健和食品卫生监督检查工作;广泛开展群众性爱国卫生运动,普及公共卫生安全知识,提高广大群众健康水平。认真贯彻落实人口和计划生育政策,着力构建和完善"奖、优、扶、免、补"五位一体的人口和计划生育利益导向机制,加强出生人口性别比综合治理和流动人口服务管理工作,进一步提高计划生育服务水平。

积极发展文体广电事业。加大乡镇综合文化站建设力度,加强民族文化作品创编和非物质文化遗产保护、研究工作,广泛组织开展群众性文化活动,推进文化产业发展;抓好村镇、社区、企业和校园文化建设,开展文化市场专项治理,进一步加大文物保护力度。加快群众性体育活动场所建设步伐,加大全民健身活动中心健身器械配套力度,广泛组织开展形式多样的体育活动,推动体育事业稳步发展。加快实施第二批广播电视"村村通"工程,完成有线电视数字化转换年度建设任务,健全完善广播电视设施,打造集新闻宣传、大众传媒、信息服务、文化娱乐为一体的公共服务平台。

不断强化社会保障工作。加大城乡居民医疗保险、养老保险制度实施力度,进一步提高参保覆盖率,扩大受益范围。强化城乡特困群众、受灾群众救助工作,确保困难群体基本生活需要。认真做好拥军优抚工作,全面落实优待抚恤政策,妥善解决优抚对象实际困难。加强就业培训和就业引导工作,积极拓宽就业渠道,切实抓好大中专毕业生、退伍军人就业指导和安置工作。依法加强劳动和社会保障监察工作,强化劳动合同管理,规范企业用工行为,构建和谐劳动关系。

(七)坚持把生态保护作为保增长、促发展的长期任务,不断提升可持续发展能力

加强生态环境保护与综合治理工作。积极争取实施祁连山北麓生态环境综合治理、退牧还草、天然林保护、三北防护林建设、小流域综合治理等项目,认真落实基本草原保护、休牧禁牧、天然林封育、人工造林、牧草补播、水土流失治理等生态保护措施,退畜还草、退人还水,减轻生态压力,促进林草植被恢复。全面落实矿山企业生态恢复治理抵押金制度,加快实施矿山环境治理项目,促进矿区生态功能修复。加大法律法规宣传贯彻力度,加强森林草原执法工作,严厉打击毁林、毁草行为,不断提高全社会保护生态环境的责任意识,有效推进祁连山北麓生态环境保护与综合治理行动计划逐步落实。

强化环境保护与节能减排工作。争取实施县城垃圾处理和生活污水处理工程,进一步完善环保设施,不断提高污染物的处理率和削减率。严格落实环境影响评价和建设项目环保设施"三同时"制度,进一步强化环境监管手段,加强对污染源的普查和治理,有效改进环境质量。狠抓节能降耗和污染控制工作,充分发挥排污收费的经济杠杆作用,用经济手段督促企业节能减排,使化学需氧量、二氧化硫排放量和单位 GDP 能耗持续下降。认真落实节约能源各项措施,积极引进推广节能环保技术和产品,提高能源循环利用水平。大力倡导健康、节约、环保的消费模式,形成全社会节约资源的良好氛围,加快推进资源节约型、环境友好型社会建设步伐。

(八)坚持把改革创新作为保增长、促发展的不竭动力,不断增添发展活力

推进行政事业单位改革。按照中央和省、市要求,以转变政府职能、理顺职责关系、规范机构设置等为主要任务,认真研究制定改革方案及实施意见,全面完成政府机构改革任务。加快事业单位人事制度改革,启动事业单位绩效工资改革,建立事业单位内部分配机制,促进事业单位由养人向养事转变。通过改革充分调动人的积极因素,激发干事创业活力,增强工作的主动性和责任感。

加快土地使用和林权制度改革。在进一步稳定和完善农牧村双层经营机制的基础上,按照依法、自愿和有偿的原则,从规范流转行为入手,鼓励农牧民以出租、互换、股份合作等形式流转土地(草场)承包经营权,使土地、草原经营权相对集中,发展适度规模经营。以明晰产权、放活经营权、落实处置权、保障

收益权为主要内容，利用2年左右的时间，完成全县集体林权制度改革，进一步解放和发展林业生产力，促进传统林业向现代林业转变。

大力发展非公有制经济。认真贯彻落实国家及省、市加快非公有制经济发展的政策措施，创新融资渠道，积极引导民间资本与外来资本嫁接配套，鼓励和引导全民创业，兴办经济实体。强化扶持引导，着重在信息咨询、技术支持、手续办理、融资担保等方面提供服务，加快培育和扶持中小企业和特色企业，不断壮大非公有制经济规模。

创新社会管理方式。探索和创新公共服务多元化管理制度，完善公共服务成本分担机制，建立健全公共服务设施管理长效机制。推进县乡村交通、水利等基础设施管理体制改革，加强社区、农牧村公共文化、体育、卫生、教育和综合市场等服务设施的管理，更好地发挥乡镇政府和社区、村级组织在公益设施后续管护中的重要作用。探索推行集镇农牧民集中定居点社区化管理模式，提高精细化管理水平。加强民生保障政策落实的监督管理，严格对强农惠民、民生保障等资金使用的审计监督，严防挤占挪用、乱花乱用，真正让需要保障的群众得到实惠。

（九）坚持把稳定和谐作为保增长、促发展的有效保障，不断优化发展环境

推进平安肃南建设。坚持把维护稳定、促进和谐作为一项重点工作，认真组织开展矛盾纠纷集中排查调处活动，落实思想政治教育、信访工作责任和维护边界稳定的各项措施，加强社会治安综合治理基层基础工作，综合施治，齐抓共管，保持社会和谐稳定的良好局面。狠抓公安基础设施、公安队伍和公安信息化建设，构筑良好的治安防控体系。坚持抓好社会主义精神文明建设，深入开展思想道德建设和精神文明创建活动。继续实施“五五”普法规划，不断推进依法治县进程。切实加强国防和民兵预备役工作，重视和支持工会、共青团、妇联等群众性团体工作，大力发展社会福利事业、慈善事业、残疾人事业和老龄事业，努力做好粮食、物价、气象等工作。

加强民族团结教育。牢牢把握民族团结进步教育这一关键环节，在广大干部群众中深入开展民族政策和“三个离不开”的思想教育，不断增强各族干部群众团结友爱、和谐发展的意识。进一步加强基层服务工作，畅通群众诉求渠道，认真解决各族群众关心关注的热点、难点问题，及时化解影响民族团结的不利因素，推动和谐发展，不断巩固平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。依法加强对宗教事务的管理，引导宗教与社会主义社会相适应。

强化安全和应急管理。突出公共卫生、安全生产、气象与地质灾害等重点领域，把强化应急管理和安全生产工作作为保障人民群众生命财产安全，维护政治稳定、社会安定的重要措施，认真落实新建改建扩建项目安全生产“三同时”制度，及时排查和消除重大安全隐患，严防安全事故的发生。进一步健全应急管理机制，完善应急预案，加强应急队伍和物资保障能力建设，增强应急处置能力，不断提高应急管理水平。

三、政府自身建设

各位代表，过去的一年，政府自身建设取得了一定成绩，但与人民群众的期待和要求还有一定差距，政府职能转变还不够到位，行政效能有待于进一步提高。加强政府自身建设，我们将在五个方面抓好落实：

健全机制，在依法行政上抓落实。把建设法治政府作为构建和谐社会的基本要求，作为提高依法行政能力的重要举措，严格落实行政执法责任制和责任追究制，不断规范行政行为，依法管理行政事务，解决经济社会发展中的各种利益矛盾。健全完善政府规章制度，积极创新行政管理体制，坚持用制度管权、管人、管事，杜绝滥用职权和行政不作为、乱作为问题的发生。认真贯彻落实县委决策部署，坚持定期向县人大及其常委会报告工作、向县政协通报情况制度，自觉接受县人大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督。

以人为本，在执政为民上抓落实。始终把为人民服务作为政府工作的根本职责，把维护好、实现好人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点，进一步加快政府职能转变，发挥好经济调节、市场监管的作用，履行好社会管理、公共服务的职能。特别是在履行公共服务、承担公共责任、做好公共事务、维护

公共秩序方面不断予以加强，扩大公共服务覆盖范围，提高公共服务的能力和质量。进一步加强公务员队伍建设，健全完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，不断推进政府决策的民主化、科学化。

阳光行政，在民主决策上抓落实。把增强政府工作和权力运作的透明度作为政府管理创新的基本制度，充分利用政务公开栏、各类媒体、电子政务等渠道，扩大政务公开范围，推进政府工作的公开透明，畅通人民群众了解政府工作信息的渠道。建立健全科学决策机制，充分发扬民主，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，对涉及群众切身利益的事情，充分听取群众意见、考虑群众感受，维护群众合法权益。坚持推行重大事项社会公示、听证、质询制度，广泛吸收人民群众、社会各界对政府工作的意见建议，使政府决策更好地集中民智、体现民意，不断提高民主决策的能力和水平。

求真务实，在改进作风上抓落实。进一步加强思想作风、工作作风和生活作风建设，建立健全作风建设的长效机制，不断增强为人民服务的能力。坚持推进行政效能建设，健全和落实首问负责制、限时办结制、责任追究制，改善政务环境，不断提高效率。坚持求真务实，下大力气整治文风会风，清理检查评比达标活动，切实把时间用在抓落实上，把心思用在干事业上，把精力用在抓发展上，把功夫用在促和谐上，真正做到用心想事、用心谋事、用心干事。广泛开展“领导挂点、部门包村、干部帮户”活动，不断健全联系和服务群众制度，引导广大党员干部带着感情深入基层、深入群众，了解群众疾苦，倾听群众呼声，为群众诚心诚意办实事，切实保障和改善民生。

廉洁自律，在从严治政上抓落实。认真贯彻落实党风廉政建设责任制，深入开展反腐败斗争，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，致力于从源头上预防腐败。牢固树立“无功就是过，从政必须有所作为，不勤政就是不廉政”的理念，进一步强化政府各部门的全局意识、责任意识和协作意识，坚决杜绝推诿扯皮、各行其是，确保令行禁止、政令畅通。坚持厉行节约，坚决反对铺张浪费，反对官僚主义、形式主义，树立廉洁、务实、勤政、高效的政府形象。加强权力的制约和监督，强化审计监管，加强内部审计，严肃查处各类违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，不断推动党风廉政建设取得实效。

各位代表，新的一年、新的目标，机遇与挑战并存，希望与压力同在。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，抢抓发展机遇，广集各方智慧，团结一致、坚定信心，开拓进取、扎实工作，为圆满完成本次大会确定的各项目标任务、加快和谐社会建设进程而努力奋斗！

肃南裕固族自治县概况

肃南裕固族自治县是甘肃省7个少数民族县之一。境内祁连山横贯全境，有水源涵养林33万公顷，是河西地区和内蒙古西部的“生命线”和“绿色水库”。位于河西走廊中部、祁连山北麓，县域东西长650千米，南北宽120~200千米，总面积20500平方千米，其中耕地面积8.71万亩。境内平均海拔3200米，年平均气温3.6℃，年平均降水量264毫米，全年无霜期83天。全县辖2镇6乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会101个。全县总人口3.66万人，其中城镇人口1.14万人，农村人口2.52万人，人口密度1.79人／平方千米，有裕固、藏、蒙古、回、东乡、保安等14个民族。

永昌县

政府工作报告

——在永昌县第十六届人民代表大会第五次会议上

永昌县县长　马国兴

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席代表提出意见。

一、2009年政府工作回顾

过去的一年，是新世纪以来我县经济社会发展最为困难的一年，也是我们在危机中抢抓机遇取得可喜成绩的一年。一年来，我们在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，以科学发展观为指导，认真贯彻落实中央和省、市的各项政策措施，团结带领全县人民，积极应对金融危机的冲击，克服干旱缺水等不利因素影响，开拓创新，扎实工作，较好地完成了县十六届四次人代会确定的各项目标任务，全县经济社会各项事业平稳较快发展。预计全年实现生产总值33.5亿元，增长7%，其中，第一产业7.78亿元，增长1.5%；第二产业16亿元，增长8.5%；第三产业9.72亿元，增长8.5%。完成大口径财政收入2.97亿元，减幅3.8%；一般预算收入1.15亿元，增长9.3%；县级可用财力3.03亿元，增长1.6%；城镇居民人均可支配收入达到11300元，增长9%；农民人均纯收入达到5285元，增长8.6%。

——农村经济稳步发展。特色主导产业进一步壮大，30万亩啤酒大麦标准化生产基地通过国家验收，啤酒大麦产量12.9万吨；完成高原夏菜出口基地备案，蔬菜产量35万吨，收入创历年最好水平。设施农业稳步发展，出台了《食用菌产业市场风险补偿基金管理细则》，新建日光温室102座，种植食用菌棚2243座。“养羊强县”建设不断推进，新建标准化养殖小区28个，发展规模养殖户520户，羊饲养量达122.8万只、牛饲养量达5万头。劳务输转成效显著，完成技能培训3060人(次)，输转劳动力6.35万人，实现劳务收入4.2亿元。各项支农惠农政策全面落实，发放资金5359万元。农业基础设施建设不断加强，皇城水库、老人头水库、大泉水库除险加固工程完工，东西河灌区续建配套与节水改造工程顺利实施，“节水渠道建设年”任务圆满完成，新建、改建、维修干支斗渠218千米，建成防洪工程1.5千米；完成中低产田改造1万亩、封山育林1.48万亩、人工造林1.72万亩。

——工业经济规模不断壮大。完成全县工业增加值14.5亿元，增长8.5%。永昌发电公司2×330MW、金泥集团干法水泥、金铁集团2号高炉改造、瓮福24万吨磷氨改造等项目建成投运。一品弘食用油、麦格理专用肥、泰琦冰晶石生产线及西大河四级水电站等项目建成投产；春天电石、宇隆加气混凝土生产线等项目顺利实施。河西堡化工冶金循环经济产业园顺利启动，东烨特种钢铸造、鑫华捣固焦等项目相继入园。永昌工业区规划、环评、土地集约利用评价通过省级验收，小企业创业基地环境改造项目顺利实施，新建道路1.2千米、供水管网2.5千米。朱王堡工业区完成控制性详细规划，建成道路2.4千米、排水管网1.25千米、高低压线路2.4千米。河西堡面粉厂完成破产重组。第一次全国污染源普查工作圆满完成。万元GDP能耗降低3.68%，主要工业污染物排放量减少2.4%。

——第三产业快速发展。发展个体工商户1160户、私营企业66家，农民专业合作社37个，非公经济

占全县经济总量比重达31%。金泰购物广场、龙华再就业百货市场投入运营，东关市场、河西堡综合市场完成改造。扎实推进“万村千乡”市场工程和“家电下乡”工程，销售家电产品4916台，兑现补贴资金117.2万元。社会消费品零售总额实现9.4亿元，增长15.2%。第三产业对GDP的贡献率达29%。

——**项目建设成效显著。**92项重点项目开工88项，开工率达95.7%。完成全社会固定资产投资22亿元，地方性固定资产投资16亿元。争取中央扩大内需项目32项、投资1.56亿元，争取上级财政各类专项资金3.62亿元，是历年来争取项目和资金最多的一年。落实招商项目51项，到位资金7.37亿元，增长6.9%。项目投资拉动经济增长了4个百分点。

——**城乡面貌大为改观。**完成了县城解放路延伸段、东大街、东环路改造及河西堡镇新河路等道路工程，实施了西岚路改造工程，开通了东大街轻车道，新改建道路11.6千米。县城污水处理工程完成年度建设任务；高度重视县城居民健身广场建设，可研、初设、拆迁评估等前期工作顺利完成，个体工商户分流搬迁有序进行。8#锅炉房扩建、东关集中供热站二期工程及供热管网工程投入运行。西泽花园、金泽庭院等住宅小区开发进展顺利，建成商品住宅22万平方米；嘉盛佳苑、锦绣花园等住宅小区由专业的物业公司入驻管理。全县新建建筑全部使用了外墙保温材料、粘土实心砖彻底退出了建筑市场。永福苑、天锦苑社区办公楼建成使用，河西堡镇、城关镇综合服务楼及电力调度楼基本完工，农产品质量检测中心投入使用。以“三镇七村”为重点的新一轮新农村建设试点工作扎实推进，水电、道路、住宅等基础设施逐步完善，朱王堡镇绿洲源文化健身广场、水源镇农民体育健身广场竣工使用。武当山、校场山、北海子景区绿化工程深入推进，省级文明县创建工作扎实开展，城乡人居环境进一步改善。

——**社会事业协调发展。**高度关注民生问题，在财政十分紧张的情况下，民生支出达4亿元。实施科技项目32项，取得成果11项。教育基础设施进一步改善，实施了职中实训楼、城关三小教学楼等19个项目，六坝中学学生宿舍楼、新城子明德小学教学楼等13个项目竣工投入使用；合并农村小学6所；义务教育阶段学生全部免除了“两费”，发放贫困生住宿生活补助298.5万元、生源地助学贷款420万元。卫生基础设施建设不断加强，县医院医技楼、3个乡镇卫生院住院楼、河西堡镇社区卫生服务中心等工程顺利实施，建成了20个村级标准化卫生所，每个乡镇卫生院配备了1辆救护车；科学防控甲型H1N1流感，全县未发生重症病例和死亡病例。县计生服务站综合楼基本建成，东寨镇、城关镇计生服务所投入使用，人口自增率控制在4.2‰。社会保障体系不断完善，争取省上专项补助资金1029.4万元，解决了县属44家关闭、破产、改制企业的2014名退休人员的医疗保险问题；养老保险覆盖面进一步扩大，社会化发放率和足额发放率达100%。文化体育事业不断发展，建成27个农家书屋和25个村体育健身场所；县城、河西堡有线电视数字化转换有序推进，“村村通”工程一期顺利完成。新建村委会办公场所9个。续修出版了《永昌县志(1991—2005)》。国土资源“双保”工作落到了实处。第二次全国经济普查工作顺利进行。认真落实金昌市创建全国残疾人工作示范城市各项任务，残疾人事业健康发展。双拥武装、民族宗教、妇女儿童、质监药监、工商税务、气象服务、金融保险、邮政通讯等工作都取得了新的成绩。

——**“八件实事”全面落实。**农村安全饮水工程顺利推进，解决了1.5万人的饮水安全问题，全县自来水入户率达到63.5%。永民公路竣工通车，新建通村公路94.86千米，全县96%的村通上了油路；制定了乡村道路养护管理办法，道路养护实现了制度化。农村沼气项目建设全面竣工，建成沼气池4201座。城市低保标准由173元提高到190元，共发放低保金1435.7万元；农村人均纯收入在900元以下的困难群众全部纳入了最低生活保障，发放低保金521.5万元；农村“五保”分散和集中供养人员供养标准分别由1884元、2400元提高到2772元、3288元，发放“五保”金240.3万元。精心组织开展门诊统筹试点工作，城乡参保(参合)率分别达到99.7%、99.15%。认真落实各项扩大就业政策，新增城镇就业2913人，城镇下岗失业人员实现再就业1084人，发放各类创业小额贴息贷款940万元；解决高校毕业生就业390人。开工建设廉租住房1.49万平方米，租赁补贴标准每平方米提高到6.4元，人均住房面积在13平方米以下的城镇低收入家庭全部纳入了廉租住房保障。4000套农村危旧房改造工程按期完成。

——**社会大局和谐稳定。**社会治安综合治理不断加强，排查各类矛盾纠纷591件，成功调处590件；坚持严打整治斗争，破获刑事案件349起、经济犯罪案件42起；受理劳动争议仲裁案件81件，督办清欠农民工工资955.3万元；高度重视信访工作，共受理群众来信来访163件(次)，办结率达98%，确保了国庆60周年等重要节日和重大活动期间的社会稳定。消防执勤楼主体完工，成立了专职消防队，配备了专

业消防车。深入开展隐患排查治理和安全专项整治，依法关闭了1家煤矿，安全生产形势持续稳定。高度重视山丹县在长山子非法开采煤矿行为，积极向省上反映解决东、西大河上游生态环境问题，努力确保全县生态安全。

——政府效能不断提高。圆满完成了依法行政第一个五年规划。主动接受人大依法监督和政协民主监督；按期办结人大代表建议106件、政协委员提案106件，办结率均达100%。切实加强行政监察和审计工作，严格"收支两条线"管理，集中清理"小金库"，加大政府性基金征缴力度，征缴资金2505万元；严格控制会议经费、公务接待费等支出；认真执行土地使用权和矿业权出让招拍挂制度；深入开展干部作风整顿和民主评议政风行风活动，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，政府自身建设不断加强。

各位代表，过去的一年是我县经济社会发展取得显著成效的一年，也是人民群众得到实惠较多的一年。这些成绩的取得，是我们深入落实科学发展观，认真贯彻中央、省、市正确决策的结果，是县人大、县政协和社会各界大力支持的结果，是全县人民同心同德、奋力拼搏的结果，是驻永单位积极配合、鼎力相助的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向驻永部队、武警官兵、政法干警、各民主党派、各人民团体和工商企业界人士、离退休老同志，向所有关心、支持永昌建设和发展的各级领导和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾刚刚过去的一年，深深地体会到我们取得的每一点成绩都来之不易，之所以在危机中取得新的发展，在逆境中取得新的突破，完全得益于坚持了"五个不动摇"，也是我们在今后工作中必须坚持做到的：一是必须坚持发展抓项目不动摇。切实把项目建设摆在推进全县经济社会发展的基础位置，立足永昌县情和国家产业政策，举全县之力，整合各方优势，争取和快上一批符合我县实际的大项目好项目，推动经济社会各项事业快速发展。二是必须坚持特色富县不动摇。切实把现代特色农业作为"三农"工作的重中之重，注重以工业化的思维谋划农业、区域化的思路布局农业、标准化的手段提升农业、市场化的方式经营农业，着力推动农业产业化经营和集约化发展。三是必须坚持工业强县不动摇。切实把工业经济作为引领县域经济发展的战略重点，坚持走新型工业化和园区化道路，加大项目建设和技术改造力度，加快转变发展方式，培育壮大优势支柱产业，着力构筑以高新技术工业为先导的绿色工业经济体系。四是必须坚持民生为本不动摇。切实把关注民生、保障民生、改善民生作为执政为民、推动社会和谐的重要举措，牢固树立以民为本、为民解困、为民服务的宗旨意识，全力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力打牢构建和谐社会的基础。五是必须坚持艰苦创业不动摇。切实把艰苦奋斗、全民创业作为强县之基，坚持不懈地实施"全民创业"战略，全方位拓展创业领域，激发全县人民的创业热情，真正形成全县上下艰苦努力、共同创业、共同富裕的良好局面，以推进永昌经济社会科学发展、率先发展。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前政府工作与群众的要求还有一定差距，我县经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：受金融危机影响，经济增长减缓；农业产业化经营水平不高，农民持续增收难度加大；工业企业规模优势和效益不佳，市场竞争力依然较弱；拆迁安置难度加大，旧城改造受到影响；受增值税转型改革等因素影响，财政增收困难，收支平衡压力很大；民生改善面广量大，就业再就业、社会保障等方面还有一些亟待解决的问题。面对新形势、新任务、新挑战，我们在思想和工作作风等方面还存在诸多不适应，发展环境还需要进一步改善。我们要通过科学发展，不断创新思路，克服困难，有效解决存在的问题。

二、2010年政府主要工作和重点任务

今年是实施"十一五"规划的最后一年，也是加快我县经济社会发展的重要一年。做好今年的各项工作对全面完成"十一五"规划目标，开启"十二五"规划至为重要。当前，我县多年来积累的矛盾与金融危机带来的问题相互交织，长期制约我县发展的资金短缺等瓶颈问题在短期内得不到有效解决，保民生、保运转、保增长的任务异常繁重和艰巨；但机遇大于挑战，中央继续实施扩大内需政策，制定出台了支持甘肃经济社会发展的若干意见，为我们实现经济社会平稳较快发展提供了有力保障；省上提出"中心带动、两翼齐飞、整体推进、组团发展"的区域发展战略，为我们加快发展带来了重大机遇；我市被列为全省城乡一体化发展试点市、新材料产业基地和循环经济示范区，为我们加快新农村建设和工业经济发展带

来了新的契机；我县经过多年发展形成的较为坚实的产业基础，为经济社会持续发展创造了良好的条件。只要我们把可能遇到的困难估计得多一些，把应对的措施考虑得更周密一些，因势利导，沉着应对，化挑战为机遇、化困难为动力，就能从多变的形势中捕捉到发展机遇，精心谋划好今年全县经济社会发展的大盘子。

2010年县政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观为指导，全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会及县委十三届十次全委扩大会议精神，以结构调整为主线，以项目建设为抓手，以改革创新为动力，着力推进城乡一体化、农业产业化进程，壮大工业经济规模，提升服务业发展水平，完善城镇服务功能，不断解决民生问题，统筹发展社会各项事业，切实维护社会稳定，推动全县经济社会又好又快发展。

主要预期目标是：生产总值达到36.9亿元，增长10%；大口径财政收入达到3.2亿元，增长8%，一般预算收入达到1.24亿元，增长8%；地方性固定资产投资达到18.85亿元，增长18%；城镇居民可支配收入达到12317元，增长9%；农民人均纯收入达到5710元，增长8%；人口自然增长率控制在上级下达的指标以内。

围绕上述目标，主要抓好六个方面的工作：

（一）全力以赴抓好项目建设，着力扩大投资规模

始终把项目建设作为各项工作的重中之重，按照“争融并举、抓工抓大，全民创业、大办项目”的总体要求，全面开展“项目建设年”活动，切实增强经济发展后劲。

全力争取项目资金。抓住国家继续实施扩大内需政策及新一轮西部大开发战略机遇，紧盯基础设施、优势产业、节能减排、生态建设、民生工程、社会事业等国家投资的重点领域，精心谋划，努力争取一批关系我县长远发展和增强经济发展后劲的重大项目，健全项目资金争取考核机制，把争取项目、争取资金作为项目工作考核的主要依据，不断加大工作力度，重点争取东、西河灌区续建配套与节水改造、中型灌区改造、县城污水处理中水回用工程、县城供水工程、县城体育中心、棚户区改造、中小学校舍安全工程、文化旅游基础设施、河清公路改造、千亿斤粮食生产能力基地建设等项目列入国家、省上投资计划。

全力推进项目建设。认真抓好东烨特种钢铸造、金化合成氨、鑫华捣固焦、励志氟化盐、宏信硫酸铁等项目建设，进一步壮大工业经济规模。积极推进羊业强县、农业综合开发高标准农田示范、末级渠系等项目建设，进一步夯实农业发展基础。切实抓好县城居民健身广场、县城污水处理工程、住宅小区开发、小城镇基础设施建设等项目，进一步改善城乡人居环境。加快中小学校舍安全工程、社会福利服务中心二期、残疾人综合服务中心等项目建设，进一步提高公共服务水平。积极配合做好金阿铁路、金永高速公路、天然气利用等国家、省市重点项目建设，进一步增强经济发展后劲。全面落实项目法人负责、招投标、工程监理、合同管理等制度，提高项目建设和管理水平。

全力抓好招商引资。着力优化投资环境，扩大招商领域，完善引资机制，突出企业招商的主体地位，重点依托省、市驻永企业，围绕其产品上下游配套延伸，积极引进符合国家产业政策、经济效益高的冶金、化工、农副产品加工、规模养殖等项目，对重点项目全程跟踪、全力服务，形成洽谈项目、签订合同、开工建设、投产达标的工作链，完成合同引资10.5亿元、到位资金7.5亿元的目标。

（二）千方百计增加农民收入，着力推进城乡一体化进程

以农民持续增收、农业产业化、城乡一体化统领“三农”工作全局，强势推进草食畜牧业、高效节水农业两大发展战略，不断健全标准化生产、科技服务、市场营销三大体系，大力实施规模养殖、农田节水开发、龙头企业培育、小城镇建设四大工程，加快建设清河高效农业、东河节水农业、城郊科技农业、西河设施农业示范园和河西堡土地集约经营示范园五大园区，培育壮大优质肉羊、啤酒大麦、无公害蔬菜、食用菌、制种、油料六大特色产业，促进农业快速发展、农民持续增收。

着力优化区域产业布局。以清河地区为重点，着力壮大舍饲养殖规模，不断发展制种产业，加快发展高新农业，努力把清河地区建成现代高效农业示范园。以东河地区为重点，着力推广啤酒大麦垄作沟灌、饲草玉米双垄沟播全膜覆盖种植技术，加快日光温室建设，努力把东河地区建成节水农业示范园。以城郊地区为重点，充分发挥省农科院小坝良种场蔬菜试验示范基地的辐射带动作用，突出发展高原无公害蔬菜，努力把城郊地区建成优势突出、特色鲜明的科技农业示范园。以西河地区为重点，壮大食用菌种植

基地，加快新技术、新品种推广力度，努力把西河地区建成设施农业示范园。以河西堡为重点，依托驻永大企业充分吸纳劳动力优势，积极引导农民流转土地承包经营权，鼓励种养大户扩大土地经营规模，努力把河西堡建成土地集约经营示范园。

做大做强草食畜牧业。坚持“集合要素、聚集规模、建强龙头、组团发展”的思路，以羊业强县为目标，全县建设1~2个万只羊场和千头牛场；在铧尖滩、玉宝滩、毛卜喇滩等闲滩荒地统一规划，每个乡镇集中建设有一定规模的示范小区1~2个，每个小区新建4个以上养羊500只、养牛100头以上的标准化养殖场；清河地区50%的农户每户发展20只以上的基础母羊，力争全县羊饲养量达到140万只以上、牛饲养量达到6万头以上。着力推广以双垄沟播全膜覆盖为主的饲草玉米种植，力争饲草种植达到4.5万亩、青贮氨化池达到3.5万立方米。扶持肉用种羊场做大做强，发挥良种繁育改良示范基地作用，加快肉羊改良步伐，提高肉羊品质。建设肉羊交易市场，加强定点屠宰，加大防疫检疫力度，确保畜产品安全。做强德赛羊业公司、福海生态园、杨柳青饲草公司，加快培育畜产品运销大户，建好羊肉美食城，形成千家万户抓繁育、养殖小区抓育肥、业务部门抓防疫、合作组织抓流通、龙头企业抓加工的产业链，着力打造“永昌羊肉”特色品牌，努力把我县建成全省的畜牧大县。

做精做深优势特色产业。蔬菜产业按照“规模扩张、品种优良、科技推广、品牌经营”的思路，着力扩大井泉灌区种植面积，积极引进推广消费需求旺、群众受益多的新品种蔬菜，把胡萝卜、西芹、花椰菜等蔬菜培育成全国有影响力的拳头产品，力争无公害蔬菜达到10万亩以上；以六坝、城郊地区为重点新建日光温室500座，以金农农业园、春芽公司为龙头，做深蔬菜加工业，提高保鲜贮运能力，增加产品附加值，努力把我县建成全省高原无公害蔬菜重点生产基地。啤酒原料产业按照“市场引领、龙头带动、科技支撑、优化基地”的思路，以科技为先导，以品牌为纽带，整合组建麦芽集团，示范推广以甘啤6号为主的新品种，推进啤酒大麦标准化生产基地建设，稳定啤酒大麦种植面积，进一步提升全国麦芽生产加工第一县的优势。食用菌产业按照“规模化种植、立体化栽培、集约化经营、市场化运作”的思路，以沿山冷凉灌区为重点，全面启动已建菌棚，力争60%的菌棚推行二次发酵技术，40%的菌棚立体栽培，新建改造菌棚1500座，以金菇菌业、千泽菌业为重点，引进菌种生产新技术，加强菌种管理，做强食用菌加工业，努力建设全国最大的反季节鲜食食用菌生产基地。制种产业按照“发挥优势、依法经营、规范生产、壮大基地”的思路，以田塬、金田种业公司为龙头，积极推广“农户+基地+企业”的经营模式，玉米、蔬菜制种面积达到8万亩。油料产业按照“因地制宜、优化品种、做强龙头、打造品牌”的思路，依托一品弘植物油公司等龙头企业，以西河地区为重点加快培育油料基地，力争以亚麻籽系列为主的油料作物达到5万亩。以中药材、葡萄、枸杞等为重点，不断培育和壮大后续产业基地规模。

大力发展劳务经济。坚持把发展劳务经济放在更加突出的位置，加大技能培训力度，进一步提高农民就业创业能力，完成农民职业技能培训5000人，农村各类实用技术培训3.5万人(次)；着力拓宽外地组团输转、就近就地务工、回乡创业扶持、二三产业吸纳等渠道，输转农村富余劳动力6.5万人；多轮驱动“缩小分母”，多措并举“扩大分子”，多渠道增加农民收入，力争实现劳务收入4.5亿元的目标。

健全农业社会化服务体系。加快农业标准化生产体系建设，鼓励引导龙头企业、专业合作组织及种养大户率先实行标准化生产，力争全县优势产业全部获得无公害以上农产品认证。加快农业科技服务体系建设，健全农技推广、产品质量安全监管等公共服务机构，深入推行聘用农民技术员制度，积极引进培育一批适宜我县种植养殖的新品种；加大农田节水技术的示范推广力度，补贴投放垄作沟灌机具100台，推广垄作沟灌啤酒大麦13万亩，建设1万亩的核心示范区。加快市场营销体系建设，科学研判市场，扶持组建专业合作经济组织10个、特色农产品批发市场10个、配套新建冷库10座，形成畅通高效的销售渠道。

加强农村基础设施建设。实施东、西河灌区续建配套与节水改造等项目，力争新建改建维修干支斗渠200千米。实施1万亩高标准农田示范工程；做好石羊河流域重点治理项目清河灌区节水改造渠灌工程，完成田间配套6.85万亩，安装机井计量设施245套；抓好东河地区小型农田水利项目建设，完成低压管道灌溉9100亩，不断提高农业综合生产能力。加强农村道路养护管理与建设，争取实施河清公路改造，建成村级道路80千米，全面实现“村村通”油路目标。加大安全饮水工程建设力度，努力解决2.5万人的饮水安全问题，全县自来水入户率达到76%以上。切实加强生态环境建设，完成退牧还草50万亩，人

工造林3000亩，封山(滩)育林3万亩；加快实施农村环境保护规划，开展农村环境综合整治，完成农村能源沼气项目年度任务，加强金川河流域、南北泉及北海子湿地和东西大河水源地保护，不断改善全县生态环境。

加快推进城乡一体化发展试点进程。紧紧围绕全市推进城乡一体化发展的目标和要求，以城关、河西堡、朱王堡3镇和其余7个乡镇中心村为重点，统一规划、科学布局，建立完善推进城乡一体化的公共服务体系、基础设施体系、社会保障体系，分区域编制新城子镇和红山窑乡，焦家庄乡、城关镇和东寨镇，六坝乡和南坝乡，水源镇和朱王堡镇，河西堡5个区域经济社会发展规划。认真抓好新城子镇区街景广场、红山窑乡红山广场、焦家庄、南坝两乡农民文化体育广场建设；完成六坝乡政府驻地轻车道、东寨镇东鑫家园建设。加快中心村通社道路、安全饮水、电力通讯、便民服务等基础设施建设，以中心村的建设促进镇区的发展，以镇区的发展带动中心村的建设。

深化农村各项改革。着力培育土地流转市场，建立完善农村土地流转服务机构，形成县、乡、村土地流转服务体系；鼓励引导农户流转土地承包经营权，每个乡镇必须集中连片抓好1个示范点，力争全县完成土地集约经营1万亩，其中河西堡5000亩。全面推进集体林权制度改革，完成明晰产权、承包到户的主体任务。认真落实户籍管理政策，逐步使有固定住所或稳定收入的农户到城镇落户。推进城乡一体的劳动就业和社会保障制度改革，探索建立城乡居民就业和社会保障衔接机制，逐步推进城乡就业并轨和社会保障制度并轨。建立农村信贷担保机制和农业贷款贴息制度，积极整合惠农资金，发挥好"四两拨千斤"的作用。

(三)坚定不移推进工业强县，着力提升工业经济实力

以培育优势产业、骨干企业、特色品牌产品为重点，大力发展循环经济，突出项目建设，强化技术创新，优化发展环境，提升工业效益，推进新型工业化进程，力争全县工业增加值达到16.5亿元以上。

着力打造工业园区。坚持把工业园区建设作为推进工业发展的着力点和突破口，切实加强园区基础设施建设和主导产业培育，形成以河西堡化工冶金循环经济产业园为中心，以县城东部、朱王堡工业区为两翼的工业布局。河西堡化工冶金循环经济产业园加快组建园区管理机构和投资开发公司，逐步完善园区道路、供水、供电等基础设施，抓好园区防洪工程，完成道路7千米，努力使园区成为省级循环经济示范区，把河西堡发展成全市"产业集群、要素集聚、资源集约"的工业腹地和西北工贸强镇。县城东部工业区以加强基础设施建设为重点，继续实施小企业创业基地环境改造项目，积极盘活停产企业闲置土地等资产，以啤酒麦芽、面粉、蔬菜等农副产品加工为主，努力把工业区打造成"特色鲜明、优势突出、生态安全"的特色农产品加工园区。朱王堡工业区完成供排水和人行道绿化、供电工程，以三洋面粉啤酒原料、清河麦芽、三强麦芽、金鲜美辣酱等企业为重点，推动企业提质增效，努力把工业区建成以高筋面粉、精品蔬菜、饲草料加工为主的农副产品加工贸易园区。

着力壮大主导产业。抓好西大河二级、五级和金川东水电站、电网等能源项目建设，推动能源产业求突破。抓好金化20万吨合成氨、金泥20万吨电石、瓮福50吨碘回收、镕凯20万吨电石、鑫华100万吨捣固焦、华瑞120万吨兰炭生产线等化工项目建设，推动化工产业上台阶。抓好轻型节能保温材料生产线等建材项目建设，推动建材产业扩规模。抓好瑞升2×2.5万千伏安工业硅等冶金项目建设，重点抓好东烨20万吨特种钢铸造项目的水电路等基础设施建设，争取年底投产，推动冶金产业提水平。抓好永顺泰6万吨麦芽、杨柳青5万吨优质饲草、溢金香5000吨油脂品等农副产品加工项目建设，推动农副产品加工业增效益。切实抓好节能减排工作，进一步加大河西堡污染治理力度，抓好镇区与工业园区绿化隔离带建设；实现全县万元GDP能耗降低3%、主要工业污染物排放量减少2%的目标。

着力增强企业活力。坚持改制和改造相结合、出让优良资产和盘活不良资产相结合，抓好隆昌鞋业公司、工艺石材公司等企业的改制工作，切实解决已改制企业遗留问题。支持啤酒麦芽、面粉等优势企业采取技术创新、联合兼并等措施，扩张企业规模，提升竞争实力。加强工业经济运行监测，做好生产要素的保障工作，确保企业正常运转、满负荷生产。全面落实中小企业发展辅导机制，建立中小企业信用担保体系，支持中小企业持续健康发展。

(四)齐心协力发展现代服务业，着力提升第三产业整体水平

按照"以二带三"的思路，科学规划引导，加大扶持力度，提升第三产业整体规模和水平，培育新的经

济增长点。

加快提升传统服务业。依托过永公路，积极发展通道经济，规划建设餐饮业功能区，完善配套设施，突出地方美食特色，提升服务质量，推动餐饮业上水平。全面启动东街综合市场、东关市场、北关蔬菜肉食品市场，抓好西关农贸、建材等综合性市场的规划建设。认真实施“万村千乡”市场工程和“家电下乡”工程。积极发展以农资、农产品流通和农用机械维修及零部件配送为主的服务业，逐步形成以县城为中心、乡镇为节点、村社为基础的商贸流通体系。

加快发展新兴服务业。发挥交通区位优势，以商贸物流和工业物流为支撑，整合与新建相结合，启动建设河西堡能源化工物流园区和兰州铁路局金昌站物流园区，争取立项建设农产品集散中心，加快构建现代物流体系。围绕满足日益增长的民生需求，重点推进以家政服务、养老托幼、再生资源回收为主的社区服务业，以幼儿教育、技能培训为主的教育服务业，以药品零售、保健康复为主的医疗服务业，以运动健身、休闲娱乐为主的文体服务业。

加快培育特色旅游业。主动融入全省旅游圈，加大宣传力度，着重打造骊靬文化、圣容文化、红色文化旅游三张品牌，切实加强旅游区基础设施建设，认真抓好御山峡旅游景区建设，实施圣容寺塔维修和云庄寺景区道路工程，开辟金川峡—圣容寺—明长城—毛卜喇民俗村—骊靬遗址—河沟自然风景区—北海子景区旅游线路，以线串点，以点扩面，逐步把我县建成丝绸之路旅游线路上的一个重要节点。

加快完善金融服务体系。积极探索建立政府协调引导、部门联系扶持、金融机构主动服务、企业诚信发展“四位一体”的长效联动机制，实现银企对接经常化、制度化和规范化。探索建立金融部门支持县域经济发展的激励机制，鼓励金融部门落实适度宽松的货币政策，重点加强对中小企业、“三农”、消费信贷、现代服务业等方面的金融支持，促进金融企业和地方经济双赢。同时，要支持保险、通讯等行业健康发展。

（五）坚持不懈强化城镇建设，着力改善人居环境

坚持以规划为先导，切实加强城镇建设和管理，不断完善综合服务功能，着力建设适宜的人居环境。

健全完善城镇规划。按照“科学规划、适度超前、合理布局、分步实施”的要求，抓好县城控制性详细规划，完成武当山、校场山、北海子景区整体规划；结合武当路延伸段开通，做好武当路两侧区域详细规划。加强城镇规划管理，坚决遏制各类违规违法建设行为，切实维护规划的权威性和严肃性。

切实加快城镇建设。县城重点实施居民健身广场、县城污水处理、羊肉美食城等项目，确保年底基本建成；抓好西岚路、武当路、云川路延伸段等道路工程，完成东环路人行道及亮化工程；规划设计西环路、北环路改造工程，争取建设西南锅炉房；加大北海子、黄家学等城中村改造力度，统一规划建设住宅楼，推进城郊区域开发建设；加大拆迁力度，抓好西泽家园、文昌小区、金泽庭院等住宅小区开发，建成商品房20万平方米；做好街坊绿化、东环路、东关路道路绿化，实施武当山景区绿化二期工程。河西堡镇重点实施污水处理、集中供热工程，完成新河路拓建、休憩园续建工程，加大河西、沙窝城中村改造力度，抓好兴民、兴盛家园住宅小区建设，完成住宅5万平方米。朱王堡镇重点实施工业区基础设施建设工程，新建供水站1座，敷设供水管网2.4千米；抓好永河苑、昌清苑等农民住宅小区建设，完成住宅2.45万平方米。

不断提升城镇管理水平。全面推进城镇人性化、精细化、网格化管理，进一步理顺管理体制，坚持日常管理与集中整治相结合，不断加强城镇检查执法力度，切实整治交通秩序，坚决取缔马路市场，严格落实门前“四包”责任制，全面开展市容市貌综合整治，认真抓好城区街道、公共场所的卫生清洁和管理工作，确保环境卫生干净整洁。进一步加强商品房预售管理，促进房地产业健康发展。不断加强物业管理工作，对已建成的住宅小区全部实行规范的物业管理。

（六）尽心竭力改善人民生活，着力推进和谐社会建设

以解决事关人民群众切身利益的突出问题为重点，加大民生改善力度，不断推进公共服务均等化，切实促进社会和谐稳定。

努力扩大社会就业。实施积极的就业政策，千方百计拓展就业渠道，以创业带动就业，重点做好下岗失业人员、高校毕业生、零就业家庭劳动力就业，认真抓好妇女创业就业小额担保贷款试点工作，实现城镇新增就业3000人、下岗失业人员再就业1200人，安置高校毕业生100名，城镇登记失业率控制在

4.5%以内。

着力提升民生保障水平。加强县社会福利服务中心、河西堡镇敬老院运行管理，力争“五保”老人集中供养率达到30%以上。扩大城乡保险覆盖面，解决未参保集体企业参加养老保险、老工伤人员纳入工伤保险统筹、失地农民生活、村干部养老等问题；加强对困难家庭、困难学生、病残群众的救助，保障弱势群体的基本生活。抓好保障性住房建设，完成6.8万平方米廉租住房建设和农村危旧房改造年度任务。深入落实金昌市创建全国残疾人工作示范城市各项任务，积极做好老龄工作，促进社会福利和慈善事业发展。加强民兵武装工作，认真落实优抚政策，巩固双拥共建成果，为创建双拥模范县“六连冠”创造条件。

大力发展教育文体事业。着力优化布局，合并农村中小学16所；推进城关三小、河西堡中学、河西堡二小建设，确保秋季招生；完成朱王堡明德小学教学楼、农中学生宿舍楼、五中综合楼等工程；切实加强师德师风建设和学校管理，进一步规范学前教育，巩固义务教育，发展职业教育，提升高中教育，努力创办人民满意的教育。实施新城子、朱王堡等7个乡镇综合文化站建设项目，建成10个农家书屋、9个文化信息资源共享工程乡镇服务点；认真完成第三次全国文物普查和全省非物质文化遗产普查工作。争取立项建设县城体育中心，积极开展各类文化体育活动，不断提高群众健康水平。全面完成县城、河西堡有线电视数字化转换，逐步推进农村电视数字化工程，继续实施“村村通”二期工程，不断满足群众日益增长的精神文化需求。

加强科技和人才工作。积极争取科技示范项目，完成30项省、市科技项目申报；组织实施“科技富民强县专项行动计划”，加快适用科技成果的引进、推广和应用。以学历教育、党校进修、实践锻炼、外向型培训为主要方式，建立多层次人才教育培训体系，提高干部的开拓能力、管理能力和业务能力；不断创新人才引进、流动机制，吸引优秀人才投身永昌经济社会建设；结合事业单位人事制度改革，建立健全与工作业绩紧密联系、鼓励人才创新创造的激励机制，努力开创人才活力竞相迸发、聪明才智充分涌流的新局面。

不断提高医疗卫生和计生工作水平。积极稳妥地推进医药卫生体制改革，进一步提高城镇医保和新农合筹资标准，使城乡群众得到更多的实惠。切实加强城乡医疗卫生机构标准化建设，争取建设卫生监督所业务楼，完成县医院医技楼、朱王堡卫生院医技楼和六坝卫生院住院楼及附属工程。认真做好甲型H1N1流感等疫病的监测防控，提高突发公共医疗卫生事件的应急处置能力。切实加强医德医风和乡镇卫生院软件建设，不断提高群众的满意度。健全落实统筹解决人口问题新机制，稳定低生育水平，争创国家级计划生育优质服务县。

努力建设民生财政。按照“保运转、保民生、保稳定”的要求，强化税费征管，大力培植财源，夯实财政增收基础。积极争取把我县列入财政省直管试点县，加大上级转移支付资金和项目资金争取力度，切实增加可支配财力。完善有利于改善民生的财政保障机制，优化财政支出结构，厉行节约，确保重点支出。

切实加强精神文明建设。深入开展省级文明县创建活动，以讲文明、促和谐为主题，以单位、村镇、社区、家庭为主要阵地，以提高广大人民群众的思想道德素质和科学文化素质为重点，组织群众积极参与创建活动，形成人人树形象、强素质、促和谐的局面。以树立社会主义价值观为核心，深入开展公民思想道德建设，强化全民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德培养。切实加强和改进未成年人思想道德教育，进一步提高全县精神文明建设水平。

全力维护社会稳定。认真落实涉及群众利益的各项政策，从源头上预防和减少社会矛盾纠纷。高度重视信访工作，进一步完善群众利益协调、诉求表达、权益保障和矛盾纠纷调处机制，加大排查调处力度，积极预防和化解各类不稳定因素。加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪；全力开展禁毒斗争，巩固“无毒县”成果。严格落实安全生产责任制，强化安全生产监管，深化安全专项整治，争取实施废弃矿井治理工程，努力消除安全隐患，严防重特大事故发生。切实加强食品药品质量安全管理，确保群众饮食用药安全；完成消防执勤楼，提高救火防灾能力。进一步做好老干部管理服务工作，认真做好第六次全国人口普查工作，完成第七次村民委员会换届选举任务，高度重视妇女儿童、民族宗教、防震减灾、工商物价、人防气象、档案史志工作。健全完善各类突发事件应急机制，提高处置突发事件的能力，维护社会大局稳定。

三、全面加强政府自身建设

深入开展“机关作风和效能提升行动”，努力建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效、群众满意的政府，全面提高政府的行政能力。

努力建设学习型政府。坚持理论联系实际，进一步加强邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等理论知识的学习，重视国内外有关经济社会发展的新观点、新理念、新思路、新举措以及法律知识的学习，不断提高政治素质、理论水平和行政能力。大力开展调查研究，深入一线掌握第一手资料，坚持做到问政于民、问需于民、问计于民。

努力建设法治型政府。严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，积极办理人大代表建议和政协委员提案，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议。健全政府决策机制，成立科学决策专家咨询机构，进一步完善重大事项社会评议、专家咨询、集体决策制度，切实推进决策科学化、民主化、法制化。

努力建设服务型政府。按照精简统一效能的原则，加强机构编制管理，认真做好政府机构改革，科学界定各部门职责，构建务实、高效、清廉的行政管理体制。全面推进事业单位人事制度改革，深入落实教育、卫生行业绩效工资制度。切实增强宗旨意识，牢固树立正确的政绩观，多办一些为广大人民群众排忧解难的实事好事。

努力建设效能型政府。大力弘扬求真务实的作风，工作高标准、严要求，快节奏、高效率，做到程序简化、会议简短、出行简从。健全完善目标管理、绩效评估和竞争激励机制，严格落实行政首长负责制和行政问责制。开展机关行政审批职能整合和集中改革；加强政府采购中心规范化建设，提高资金使用效益。

努力建设廉洁型政府。加大对重点领域、重点部门、重点资金、重点项目的审计监督和行政监察力度，严厉查处违纪违规行为。健全完善项目审批、土地出让、资产处置、资金使用、规费收缴、政府采购、工程招投标等规章制度，从源头上预防腐败。进一步加强基层民主政治建设，扎实推进政务公开、村务公开和基层站所事务公开。加强公务员的教育、培训、管理和监督，努力打造一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的队伍。

各位代表，新的一年，形势催人奋进，发展时不我待。让我们在县委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，以更加奋发有为的精神状态，更加扎实的工作作风，进一步解放思想，抢抓机遇，开拓创新，狠抓落实，为促进我县经济社会又好又快发展而努力奋斗！

永昌县概况

永昌县历史悠久，文化灿烂。汉、魏、隋、唐、宋、元、明、清共历鸾鸟、番和、骊靬、显美、焉支、嘉麟、天宝、永昌8县相沿至今。位于河西走廊东部、祁连山北麓、阿拉善台地南缘。东邻武威、北接金川、西迎山丹、南与肃南裕固族自治县接壤，县域东西长144.8千米，南北宽114.5千米，总面积7439平方千米，其中耕地面积79.99万亩。境内平均海拔1950米，年平均气温5.6℃，年平均降水量196毫米，全年无霜期128天。全县辖6镇4乡，其中街道办事处/个，社区居委会10个，村民委员会111个。全县总人口26.04万人，其中城镇人口6.48万人，农村人口19.56万人，人口密度35人／平方千米。

古浪县

政府工作报告

——2010年1月24日在古浪县第十五届人民代表大会第四次会议上

古浪县代县长　朱星海

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，对我县而言是极不平凡的一年。国际金融危机波及并影响县域内实体经济的健康发展，加之遭遇特大干旱、洪涝等自然灾害，农业和农村经济受到严重影响。面对严峻挑战和重大考验，政府工作在市委、市政府和中共古浪县委的坚强领导下，在县人大和县政协的有效监督和鼎力支持下，坚持以科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，抢抓中央、省、市保增长、调结构、扩内需的政策机遇，突出发展第一要务，不断深化改革，着力改善民生，促进社会和谐，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务。全年实现生产总值23.59亿元，增长10.37%，其中农业增加值6.05亿元，增长11.08%；工业增加值4.9亿元，增长12.23%。完成全社会固定资产投资17.77亿元，增长20.92%。完成大口径财政收入8196万元，增长13.27%；实现一般预算收入4218万元，同口径增长12.75%。农民人均纯收入2391元，增长12.31%。城镇居民人均可支配收入7705元，增长10.12%。城镇登记失业率控制为3.62%。人口自然增长率控制为6.01‰。

（一）石羊河流域重点治理扎实推进

坚持把发展设施农业作为节水增收的最有效途径，扎实开展“日光温室效益年”和“温室定植、暖棚进畜攻坚月”活动，当年投入资金1.46亿元，发展设施农业9911亩，其中日光温室2895亩，养殖暖棚6711亩，拱棚305亩。水权配置全部到位，水价政策全面落实，当年关闭机井20眼，石羊河流域重点治理范围内水资源实际使用量6571万立方米，占控制指标的66.11%，其中开采地下水1992万立方米，接近“红线”但未突破控制指标。大力推广小畦灌、管灌等常规节水技术和滴灌等高效节水技术，新建日光温室滴灌示范点30个面积2506亩，全县高效节水灌溉面积达到1.3万亩。加强生态建设和资源管理，完成工程造林3.2万亩，封沙育林10万亩，退耕还林补植15万亩，义务植树390万株，通道绿化150千米，重点公益林管护66万亩；新一轮土地利用总体规划编制和第二次全国土地调查工作进展顺利，修编了矿产资源总体规划实施方案，资源综合管理水平不断提高。

（二）农业和农村经济较快发展

全面落实中央和省、市各项强农惠农政策，有重点地落实促农增收“六大行动”，着力实施古浪灌区高效农业示范区建设规划，农业和农村经济持续稳步发展。高度重视种植业结构调整，完成农作物播种面积91.29万亩，其中优势作物面积70.02万亩，粮经草比例调整为68:24:8。高度重视旱作农业发展，把全膜垄侧马铃薯种植作为促进山区农民增收的支柱产业，加大扶持力度，当年投入农资补助900多万元，推广面积达到24.03万亩，在大旱之年亩产达1760公斤，亩均收入超过千元，显示出强大的抗旱增收优

势。高度重视养殖业发展，围绕建设全省牛羊产业大县，大力扶持发展规模养殖业，新增饲养量52.71万头(只)，全县畜禽存栏128.23万头(只)，出栏77.17万头(只)。高度重视劳务移民工作，进一步加强劳务技能培训和劳务基地建设，扩大移民搬迁规模，共培训农民11.8万人(次)，输出劳动力9万人，实现劳务收入7.19亿元，搬迁移民6000多人。高度重视扶贫开发，坚持基础设施、农业产业和科技扶贫相结合，实施了10个整村推进扶贫项目，全县又有9400人实现脱贫。高度重视新农村建设，启动实施了新农村建设规划工作，5个市级试点村全部完成了年度建设任务。高度重视农业和农村基本条件改善、基础设施建设，当年新建、维修渠道350千米，新建、改建农村道路215千米，改造农村电网120千米，发展户用沼气6400多户。

(三)工业经济运行趋稳向好

加强工业经济运行监测分析，协调解决企业在煤、电、油、运以及技改、融资等方面的困难和问题，指导企业恢复和扩大生产，工业经济从年初的市场萎缩状态逐步向三、四季度的回升向好转变。全县规模以上工业企业完成增加值3.22亿元，增长16.8%；经济效益综合指数达126.91%。实施重点工业项目15项，完成投资2.46亿元，鑫淼公司3#、4#、5#电石炉技改、贤华实业公司10万吨精煤加工、西泰电冶公司1号炉技改等重点项目建成投产；鑫淼公司5万吨双氰胺、4万吨石灰氮和惠思洁纸业公司10万吨再生板纸、古浪峡水泥公司20万吨水泥旋窑熟料生产线项目顺利开工。筹资2497万元改善了古浪精细化工工业集聚区道路、电力、供排水等基础设施，苏州申华实业公司5000吨肌酸项目落户园区。探索建立了古浪金桥担保有限责任公司，搭建了中小企业融资平台。古浪峡水泥公司、段家圈煤矿等企业改制工作全面完成。积极推进各领域节能减排，万元GDP综合能耗下降5%，二氧化硫等主要污染物实现达标排放。

(四)项目建设和招商引资工作富有成效

抢抓国家扩大内需的政策机遇，加强项目筛选储备、衔接争取和建设管理，项目建设总体呈现出规模、质量和效益同步提升的良好局面。全年共筛选储备各类项目316项，上报216项，争取到国家和省上支持的项目95项，争取支持资金2.7亿元。共实施各类项目128项，完成投资10.15亿元，占固定资产投资总额的57%。农村初中校舍改造、2008年农村饮水安全工程、新直路、古哈路、职教中心实验实训综合楼等70个项目全面完工。城关三小二期工程、乡镇综合文化站等项目建设进展顺利。积极为西气东输二线、徐古高速公路等国家重点工程建设提供用地、用水等保障服务，保证了工程顺利实施。全方位开展招商引资，通过组团参加各类节会、开展经贸洽谈和赴外招商等形式，引进了苏州申华实业5000吨肌酸生产线等一批重大项目，共签约项目25项，到位资金2.46亿元。

(五)财政保障能力进一步提高

着力加强财源建设，不断夯实财源基础，县财政在财力十分吃紧的情况下，想方设法安排463万元专项资金，扶持工业企业恢复和扩大生产，在关键时刻发挥了提振企业信心的重要作用。加大政策性资金争取力度，全年共争取各类专项转移支付资金4.18亿元，新增一般性转移支付资金2916万元，财政保障能力进一步提高。立足于保工资、保运转、保民生、保重点，不断优化支出结构，财政支出达到9.13亿元，增长25.82%。财政状况的初步好转最直接的效果就体现在惠及民生上，干部职工住房公积金和医疗保险财政补助标准均比上年又提高一个百分点，为633名村干部办理了财政补助额度为700元的养老保险。加强财政收支、大额资金使用以及惠农、社保等民生资金的专项检查和审计监督，确保财政资金依法依规有效使用。扎实开展“小金库”专项治理，财经秩序进一步规范。全面推行惠农补贴“一册明、一折统”支付方式，全年发放惠农资金1.11亿元，人均受益303元。继续深化财政管理体制改革，部门预算、国库集中支付、国有资产、政府采购管理不断加强。

(六)城镇化建设进程进一步加快

全年共投入城镇公共基础建设资金4.39亿元。总容量37万立方米的县城垃圾处理场基本建成；新建、改扩建双拥路、西环路、民生路、商业步行街4条主干道，城市形象进一步改观；新建了城区1号供热站，改造了部分供热管网，调整了集中供热区域，县城供热质量明显提高。扎实开展“城镇建设管理年”活动，大力整治城区市场，规范交通秩序，市容市貌明显改观。加快小城镇建设步伐，总投资1270多万元的土门镇镇区道路与供排水项目已上报国家发改委，黄羊川、海子滩、定宁、裴家营等建制镇镇区道路、供水等基础设施进一步改善。加快发展以商贸流通、餐饮娱乐等为重点的现代服务业，第三产业实现增加

值9.92亿元，增长10.13%。

（七）各项社会事业协调发展

2009年，县政府继续把教育和卫生事业作为2项重点基础工程，大力发展。投资7785万元，实施了中西部农村初中校舍改造等7类项目，排危扩建校舍6.05万平方米，城乡办学条件进一步改善。加强教育教学和学校安全管理，教育质量不断提高，高考录取率达到52.25%，比上年提高13.1个百分点。总投资3894万元的县医院改扩建项目开工建设；投资529万元，完成了县妇幼所和土门、西靖等乡镇卫生院改扩建任务。新农合参合率达到95.28%，当年统筹基金使用率91.59%。妇幼保健、卫生监督、疾病预防等公共卫生工作明显加强，手足口病、甲型H1N1流感等疫情得到有效防控。深入开展食品药品专项整治，群众饮食用药安全性进一步提高。加强对人口和计划生育工作的督查指导，管理服务水平不断提升。科技创新能力进一步增强，羔羊肉、小杂粮、手工拉面包装盒等12项科技成果获得国家专利；古浪县干旱地马铃薯全膜垄侧栽培技术研究与示范推广、日光温室辣椒优质丰产栽培技术研究与示范推广等13项科研项目获得全市2009年度科技进步奖。文化体育基础设施进一步改善，第三次全国文物普查顺利推进，成功举办了第五届古浪“丝路明珠”旅游节。积极开展和谐社区创建活动，社区综合服务功能进一步增强。加强对重点领域和重点行业的安全生产专项检查和集中整治，全县安全生产形势基本稳定。统计在经济社会发展中预测、分析、决策等方面的基础性作用越来越充分。审计工作坚持重点审计、离任审计、随机抽样审计相结合，加大了审计结果整改情况的督查力度，使审计在市场经济条件下的“免疫功能”逐步增强。强化“五五”普法宣传教育，理顺了基层司法所管理运行体制。积极创新信访工作机制，筹资42万元建立了信访救助资金，集中调处了一批重点信访案件。深入开展社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪行为，确保了社会各层面的和谐稳定。人民武装、双拥、档案、气象、地震、地方志、民族宗教、图书发行、邮政、通信、保险、老龄、残疾人等社会事业和工青妇等群团工作又有新的发展。

（八）向群众公开承诺的各项实事全部办理完毕

就业方面，全县新增城镇就业人员2070人，下岗失业人员实现再就业721人；通过落实各项就业计划，共安置大中专毕业生523名。就学方面，城关三小一期工程完工并投入使用；在海子滩初中等13所学校实施了农村校舍改造项目，排除危房1.51万平方米；通过多种途径救助贫困学生3509名，为1369名高校贫困学生提供助学贷款661.5万元。就医方面，新建了昌灵路、街东2个社区卫生服务站，完成20所村级卫生所（室）规范化建设；为24075名农村计生“两户”、五保户、低保户、优抚对象中的特困户家庭成员资助新农合参合资金48.2万元。住房方面，建成廉租住房340套17000平方米；为城区766户（2324人）低收入住房困难家庭发放廉租住房租赁补贴177万元；落实农村危旧房屋改造资金2477万元，改造农村危旧房4200户29.4万平方米；农村残疾人危房70户5040平方米。饮水方面，实施古浪河灌区和土门、海子滩农村人饮安全工程3处，解决了定宁、土门、海子滩3个乡镇3.67万人的饮水安全问题。出行方面，完成新井至直滩、古浪至哈溪（古浪段）、双塔至古浪、曹家台至西大滩至横梁四级公路4条63千米，建成通村公路152千米；新修建乡镇客运站4个。农村能源方面，在古浪、泗水等12个乡镇41个行政村建成农村户用沼气6401户。养老方面，黄羊川中心敬老院建成投入使用，古浪社会福利院暨中心敬老院一期工程顺利完工，全县敬老院达到8所，集中供养人数达到420人。公共文化建设方面，建成了定宁、西靖等4个乡镇综合文化站和60个农家书屋、35个农民体育健身场地；实施县城数字电视整体转换工程，有线电视用户数字化平移入户3500户。县城基础设施建设方面，商业步行街完成路基工程，改建了西环路、民生路，新建了双拥路，完善了路灯、供排水等配套设施。社会保障和救助方面，各项保险覆盖面不断扩大，城镇职工和城镇居民基本医疗保险、失业保险、工伤保险纳入市级统筹。城乡低保进一步扩面提标，实现应保尽保、分类施保。发放城乡大病医疗救助资金429万元，救助大病患者1028人次；发放救济救灾资金776.8万元，救济人口6.4万人次。

（九）政府自身建设进一步加强

扎实开展了深入学习实践科学发展观活动，解决了一批影响和制约县域经济社会发展的突出问题。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，对县政府2003年以来形成的80多份规范性文件进行了全面清理，依法行政水平不断提高。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，办结率100%。全面落实首问责任制、限时办结制、服务承诺制和责任追究制，制定完

善了项目建设、设施农业、旱作农业、劳务移民以及民生、人才工作等方面的一系列政策措施，有力地推动了工作高效落实，行政效能明显提升。积极推进电子政务建设，政务专网开通运行。加强安全生产、产品质量、物价监管和公共应急等社会管理工作，有效保障了人民群众的生命财产安全。加大政务督查、审计监督和行政监察力度，深入开展了集中整治干部作风和行风评议、纠风治乱等活动，严肃查处了一批违纪违规案件，营造了良好的干事创业环境。加强党风廉政建设，严格规范建设工程招投标、土地资源使用、政府采购、国有资产转让等公共资源权力运行，使社会关注的重点项目、重点工作真正做到了程序合法、操作规范。加强政府领导班子自身建设，政府决策的民主化、科学化、规范化水平进一步提高。

各位代表，一年来，面对特殊的经济环境，面对特大干旱等自然灾害，我们始终立足古浪实际，牢记人民重托，忠实履行职责，抢抓政策机遇，化解不利因素，保持了经济较快发展、民生不断改善、社会和谐稳定的良好态势。这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导的结果，是中共古浪县委科学决策、坚强领导的结果，是县上四大班子精诚团结、负重拼搏的结果，是全县40万人民同心同德、真抓实干的结果。在此，我谨代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的工人、农民、知识分子，向人大代表、政协委员、离退休老同志，向人民团体，向人武部、武警官兵和所有参与、关心、支持古浪经济社会发展的各界仁人志士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展仍然面临一些不容忽视的矛盾和问题，主要表现在：一是由于国际金融危机对国内实体经济的影响还在持续，县域经济发展必然受到波及。二是工业经济底子薄、基础差，工业企业数量少、规模小、科技含量低，部分企业经营管理不善，运行质量不高，工业承载和拉动经济发展的能力不强。三是石羊河流域重点治理中，个别乡镇和部门对发展设施农业认识不到位、规划不科学、群众发动不充分、建棚标准不规范、技术服务不到位的问题依然突出，空棚、无主棚还没有彻底消除，日光温室效益不高的问题还普遍存在。四是城乡市场体系规划和建设滞后，发育缓慢，不能充分满足群众的消费需求，影响了第三产业的快速发展。五是改善民生面临巨大压力。全县仍有8.8万贫困人口没有脱贫，19.7万人饮水不达标，2万人饮水困难，2.7万农户仍居危房，88个村尚未建成等级路，1600多名大中专毕业生尚未就业，42万平方米农村中小学危房急需排危，等等。这些群众关注的热点、难点问题短期内难以从根本上得到有效解决。六是财源建设滞后，自身财力薄弱，收支矛盾突出，统筹城乡发展、构建和谐社会的任务艰巨。七是节能环保要求严格，资源环境约束趋紧，加快发展的外部环境不够宽松。八是一些干部作风漂浮，工作不实不细，个别干部欺上瞒下、虚报浮夸，与组织寄予的厚望和广大人民群众的愿望还有一定差距，等等。这些矛盾和问题只有循序渐进逐步解决，才能不断开创经济社会发展的新局面。

在看到困难和问题的同时，我们应充分认识和牢牢把握内外环境变化所带来的机遇。一是中央扩大内需政策和国务院《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》，为我们加快结构调整、促进中小企业发展和农民增收、加快市场体系建设、搭建融资平台、推动城镇化进程，提供了难得的历史机遇。二是国家即将出台支持甘肃发展的政策、国务院批准甘肃省为全国循环经济试验示范区、甘肃省实施区域经济发展新战略、武威市作为全省7个循环经济基地之一，等等，都为我们争取项目支持，加快古浪发展提供了政策机遇。三是随着国家加大对西部地区基础设施建设的投入，城际扩容公路、永古高速公路、营双高速公路、西气东输三线、干武铁路复线等一批重点工程陆续开工建设，为我们扩大投资和促进就业创造了重要机遇。四是今明两年石羊河流域重点治理进入关键阶段，项目投资数量增大。这是我们加快设施农业和田间节水配套建设，发展现代农业、改善生存环境必须抢抓的重大机遇。只要我们认真研究政策，加强对重大项目的研究储备，积极争取政策支持，就可以化危为机，并一定会在城镇基础设施建设、设施农业与旱作农业、扶贫开发与劳动就业、节能减排与产业升级，特别是项目争取和财政税收等重点领域取得更大突破，促进县域经济平稳较快增长。

二、2010年政府工作主要任务

2010年政府工作的总体思路是：以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，深入学习实践科学发展观，把握全省区域发展新战略，按照市委实施“三大战略”、构建“三大支撑”、培育“四大产业”的

总体部署，围绕县委“一产调结构、二产打基础、三产抓提升”及实施“四大战略”、发展“六大产业”的总体要求，抢抓机遇，锐意创新，力求在结构调整、扶贫开发、设施农业、旱作农业、项目工作、工业经济、城镇建设、劳务输转、改善和保障民生等重点工作上取得新突破，努力实现经济社会又好又快发展。

全县经济社会发展的预期目标是：全年实现生产总值26.12亿元，增长10%。农业增加值6.24亿元，增长4.3%。工业增加值5.63亿元，增长15%。完成大口径财政收入9450万元，增长15.3%。一般预算收入4849万元，增长14.95%。固定资产投资20.4亿元，增长15%。农民人均纯收入2631元，增长10.04%。城镇居民人均可支配收入8475元，增长10%。城镇登记失业率控制在4%以内。人口自然增长率控制在6.9‰以内。万元GDP综合能耗下降4%。

围绕上述思路和目标，重点抓好以下十个方面的工作：

（一）以节水增收为目标，大力推进石羊河流域重点治理

继续把设施农业建设作为节水增收的最有效途径，年内发展设施农业5300亩，其中在项目区的古浪和古丰两个灌区发展3300亩，日光温室比例必须达到设施农业总面积的70%以上。2010年，县财政要拿出2000万元资金专门扶持设施农业发展，着力完善设施农业示范点水、电、路等基础设施，强化技术服务，加强蔬菜销售市场体系建设，推进产前、产中和产后服务一体化。积极引导你们参加农业保险，提高设施农业抗风险能力。认真执行水资源配置计划，进一步完善供水管水机制，牢牢控制住水权。年内关闭机井10眼，削减地下水使用量34万立方米，改善常规节水面积3.2万亩，发展高效节水示范面积1000亩。坚持不懈抓好生态建设，年内完成工程造林3.25万亩，封育治理2万亩，退耕还林补植8万亩，重点生态公益林管护66万亩。

（二）不断夯实农民增收基础，加快推进社会主义新农村建设

要把农业内部结构调整作为农民增收的总抓手和突破口，立足山、川、沙不同区域条件和资源优势，因地制宜布局和发展特色产业。南部山区和川旱区，有17个乡镇15.1万农民人均收入的30%来自旱作农业，因此要继续把推行全膜垄侧马铃薯种植作为促进旱作农业发展的革命性措施来抓，确保马铃薯全膜垄侧种植面积达到25万亩，努力建成河西最大的旱作农业生产基地。井河灌区和黄灌区作为古浪农业和农村占比最大的板块，其发展水平和发展质量对全县经济具有决定性作用。要在侧重发展露地陇椒、西红柿、西芹等高效节水特色种植基地，分区域有选择地发展作物制种、早熟瓜类等基地的基础上，着力在发展设施农业上求突破。年内力争发展露地蔬菜5万亩、设施农业4700亩。北部沙区在兼具井河灌区种植模式的同时，认真总结永丰滩种植经验，借鉴民勤模式，不断拓宽适宜于沙区农民增收的有效途径。年内全县农作物种植面积要达到92万亩，其中特色优势作物达到70万亩以上，以精细蔬菜、油料为主的经济作物达到27万亩，饲草达到8万亩，粮经草比例调整为62:29:9。要大力发展舍饲养殖业，不断提高养殖业收入在农民人均收入结构中的比重。依托建设全省牛羊产业大县，实施肉羊生猪“双百万”工程，力争3年内全县肉羊和生猪饲养量分别达到100万头（只）。其中，2010年，全县新增规模养殖户1200户以上，总数达到3.12万户。要积极发展产业化龙头企业，规范发展专业合作组织，大力推行订单农业，强化龙头企业与农户和基地利益联结，不断完善产业化经营机制。要积极推进农业标准化生产，加大新技术、新品种、新机具的推广应用力度，打响土门羔羊肉品牌，年内力争2~3个农产品通过国家绿色产品认证；加强动物疫病防控和农作物病虫害防治，确保农畜产品生产安全。要加快改善农业生产基本条件，年内改造维修各类渠道160千米，新建或改造农村公路100千米，改造农村电网100千米，建成户用沼气2000户，再解决2万人的饮水困难。加快改善粮食储备条件，抓好县级储备粮建设。要坚持开发式扶贫方针，牢记8.8万贫困人口这一既是发展任务、又有发展压力的数字，切实走好“基础设施改善、旱农技术支撑、特色产业带动、劳务移民增收、基层组织保障”五条路子，着力提高扶贫开发成效。年内再实施9个整村推进项目，搬迁移民6000人以上，减少贫困人口8600人以上。坚持把劳务输出作为富民强县的大产业、大项目来抓，坚持有组织、有培训、有技能、有目标输出相结合，年内力争劳动和社会保障服务中心、劳务输转培训中心立项建设，确保培训农民12万人（次），新建劳务基地5个，输出劳动力10万人，实现劳务收入8亿元以上。要统筹新农村建设和城乡一体化发展，加快特色产业培育、农村基础建设、农村危房改造、村庄整治和农村“六小”工程建设进程，继续抓好5个市级新农村试点建设，进一步提高辐射带动效应。

(三)突出抓好项目建设,为经济社会发展奠定坚实基础

要准确把握投资重点,集中精力抓大项目,抓好项目,千方百计扩大投资,拉动经济增长。对年内拟开工项目和58个续建项目,要明确责任,倒排工期,确保按时完成年度建设任务。特别是对所有扩大内需项目,要严格按照"三个100%"的要求,加大协调力度,加快施工进度,保质保量按期建成并发挥效益。对拟争取项目,要注重分析国家投资导向和投资重点,有针对性地做好项目储备工作,降低项目前期运作成本。在投资导向基本明确后,要积极上报对接争取,确定专人,锲而不舍,力争进入国家支持的盘子,列入国家投资计划,努力使政策机遇变为加快古浪发展的各类项目。2010年,项目储备要达到350个,争取支持的项目要达到80个以上,争取国家投资1.4亿元以上。要立足古浪资源优势和现有企业的经营状况,在招商引资、战略重组上下功夫,下大力气争取国内知名品牌企业加盟古浪发展。

(四)大力发展特色优势产业,不断扩大工业经济规模

要突出石灰石储量丰富的资源优势,做大做强以电石、石灰氮、双氰胺、水泥等产品为主的化工建材业;依托相对丰富的农产品资源优势,发展和培育以农畜产品加工为主的食品工业以及草业、造纸、包装材料为主的配套产业。要纵向、横向延伸现有企业的加工链条,不断扩张工业规模,逐步形成比较完善和稳固的工业经济体系。年内确保20万吨水泥旋窑熟料生产线、4万吨石灰氮、5万吨双氰胺一期工程等项目按期建成;5000吨肌酸、1万吨手工挂面、10万吨再生板纸等项目完成年度建设任务;力争规模以上工业增加值达到3.74亿元,增长16.15%,经济效益综合指数达到127.71%。要建立园区工作机构,理顺园区管理体制,创新园区运行机制,提升园区服务水平;要高标准编制古浪精细化工工业集聚区总体规划和产业规划。要加强对工业经济的调研,切实解决企业生产经营中遇到的突出问题;要积极帮助企业争取科技创新、产业升级、节能减排、结构调整等方面的项目支持;要充分发挥金桥担保公司的融资平台作用,切实解决企业资金短缺问题;要切实加大对企业经营人员的培训力度,从提高管理者素质入手,解决企业经营效益不高的问题;要切实加强对重点企业和重点行业的监管,确保各项节能减排约束性指标全面完成。

(五)以城镇体系建设为重点,加速推进城乡一体化进程

要认真学习和研究县城建设的总体规划,不断深化对县城建设发展过程的了解。要研究和分析县城建设的切入点和发展方向,邀请国内资深的城市规划设计专家、单位,对县城布局、县城特色、县城建设、运作模式进行论证指导。要梳理出县城2~3年内即将启动实施的重点项目,整合打包,奠定融资基础。要采取市场化运作模式,搭建融资平台,加大融资力度,及早启动商业步行街、夏润小区、南支一路等重点工程,争取污水处理厂项目立项建设。要以经营的理念规划城镇,合理确定城镇发展目标。坚持县城和建制镇同步规划,整体推进,发挥县城对乡镇中心集镇的辐射带动作用。今年要重点做好大靖、海子滩、土门等小城镇控制性详细规划和民权、永丰滩、黄花滩、直滩4个乡的总体规划,统筹做好重点村村庄规划,以规划为龙头,统揽和规范城镇建设。要以经营的方式建设城市,不断优化城市布局与结构。要加快土地储备,完善供地机制,充分利用土地"先储后出"的收益,推进城镇发展由政府投入主导型向市场投入主导型转变。要以经营的手段管理城市,推动城市管理体制机制创新,加大市容市貌、环境卫生整治力度,坚决清理各种违法违章建筑,努力建设整洁、有序、优美、文明的城镇环境。要以经营的视角创新城市,不断提高城市品位和亲和力,积极营造"引得进人、留得住人、创得了业"的城镇生产生活环境,用凝聚的"人气"刺激现代服务业发展。继续实施万村千乡市场工程,着力改造提升沿线集贸市场和消费品市场,积极培育壮大辐射带动力强的农产品批发市场和生产资料市场,以利于蔬菜等主要农产品的集散,以利于"家电下乡"等扩大内需政策的有效落实。

(六)认真做好财税金融工作,进一步提高财政保障能力

积极落实财源建设扶持资金,加大对项目前期、招商引资的专项投入,鼓励、引导企业和各类社会组织参与财源建设,努力壮大骨干财源,夯实财政增收基础。全面落实综合治税各项措施,加大依法治税力度,优化纳税服务,不断提高税收征管质量和水平。进一步健全非税收入征管机制,严格执行收支两条线规定,确保非税收入据实征收、稳定增长。加大财政专项资金和上级转移支付资金争取力度,不断提高财政保障能力。优化支出结构,从严控制会议费、接待费、车辆费等公务开支,集中财力保重点、办实事。严肃财经纪律,健全完善财政监管机制,加强对惠农资金、专项资金、社保资金、政府采购、会计信息质量等

方面的监督管理，依法建立良好的财经秩序。加强国有资产管理，坚决防止流失，努力保值增值。加强财会队伍建设，着力提升财政管理的整体能力。继续深化“乡财县管”、国库集中支付、非税收入管理等财政管理体制改革，进一步扩大部门预算改革试点范围，不断提高县乡财政管理水平。稳步实施财政支出绩效评价管理工作，着力提高财政资金使用效益。进一步规范完善财政惠农资金“一册明、一折统”支付方式管理运行机制。充分发挥金融在现代经济中的核心作用，不断加强银企、银政合作，进一步优化融资环境，加大金融对重点基础设施建设、产业结构升级、自主创新、循环经济和中小企业信贷投入和支持。

（七）以维护稳定为第一责任，着力营造和谐发展的良好环境

认真落实信访工作责任制和领导接访制度，扎实开展各类矛盾纠纷排查化解工作，引导群众通过正当渠道理性合法表达利益诉求，妥善解决群众反映强烈的问题。深入开展严打整治和平安创建活动，加强社会治安综合治理，建立健全县、乡、村社会治安防控体系，提高公共安全保障水平。坚持依法治县方略，加强法制宣传教育，认真做好“五五”普法验收和“六五”普法规划工作。严格落实安全生产责任制，加大对重点领域和行业的监管整治力度，坚决防止重特大安全事故发生。进一步整顿和规范市场经济秩序，深入开展产品质量安全专项整治，切实保护消费者合法权益。

（八）以体制创新为突破口，不断增强科学发展的内在动力

不断深化农村综合配套改革。落实最严格的耕地保护政策，加快农村土地确权、登记、颁证工作，探索农村集体土地流转的多种形式，建立和出台农村集体土地流转办法，加大农村集体土地流转力度，积极发展适度规模经营。着眼推进城乡一体化，放宽城镇户籍限制。加快信用担保体系建设，加大对非公经济和中小企业的扶持力度。全面推进集体林权制度改革，加快做好明晰产权、勘界发证工作，放活经营权、落实处置权、保障收益权。有步骤地推进供销系统改革，逐步完善供销社为农服务功能，充分发挥供销社在农资供应和农产品销售中的主渠道作用。继续深化企业改革，通过出售、租赁等多种方式盘活企业闲置资产，促进国有资产优化配置；积极开展企业改制“回头看”，妥善解决遗留问题。科学制定部门“三定”方案，全面完成政府机构改革。加强机构编制管理，深化干部人事制度改革，稳步实施事业单位绩效工资制度改革，进一步增强工作活力，提高行政效能。加强调查研究，广泛征询意见，认真总结“十一五”规划实施中的经验得失，在此基础上科学编制“十二五”规划；扎实总结石羊河流域重点治理前期工作，研究编制石羊河流域重点治理二期规划；认真分析县情，编制县域经济发展规划。

（九）高度重视和改善民生，加快社会各项事业发展

紧紧把握国家加大民生投入的机遇，坚持发展经济与改善民生相结合，不断夯实社会和谐发展的基础。认真落实教育惠民政策，加快实施中小学校舍安全工程，继续推进布局结构调整，整合优化教育资源，年内调整撤并农村中小学23所。积极筹措资金，易地扩建古浪六中，改善城区初中办学条件。大力发展职业教育，逐步实现职业教育与高中教育招生比例大体相当。认真开展三类城市语言文字达标创建活动，确保通过省市评估验收。着力改善城乡医疗卫生基础设施条件，完成县医院改扩建和乡镇中心卫生院加强项目建设。继续推进乡镇医疗卫生机构职能转变，开展等级乡镇卫生院创建工作，提高农村医疗服务水平。加强重大疫病防控工作，提高预防、控制和处置突发公共卫生事件的能力。按照中央和地方各级财政补助120元、农民缴纳30元的统筹比例，将新型农村合作医疗统筹基金增加到150元，进一步提高农民患者受益水平。深入开展食品药品安全专项整治，保障广大群众饮食用药安全。完善人口和计划生育工作机制，强化基层基础建设，全面落实优先优惠政策，统筹解决人口问题。积极推行婚育保健服务，开展出生缺陷干预，提高出生人口素质。加强院地、院企合作，争取实施一批重点科技项目。广泛开展科技实用技术宣传培训，集中培养一批指导设施农业建设、服务设施农业发展的技术人才。加快城乡公共文化体育设施建设，完成乡镇综合文化站、农家书屋和农民体育健身场地建设任务。加大网吧专项整治力度，着力营造健康文明的上网环境。推进县城数字电视整体转换工程，继续实施广播电视“村村通”工程，进一步扩大广播电视覆盖面，提高节目播出质量和自办节目水平。以烈士陵园和马路滩生态观光旅游景区为重点，不断加强旅游基础设施建设。继续推进电子政务建设，促进政务公开，提高政府信息化水平。稳步推进农村信息化建设，全面完成19个乡镇和10个试点村信息服务站（点）建设任务，并逐步扩大试点村范围。坚持把就业作为民生之本，把高校毕业生就业放在首位，力争普通高校应届毕业生就业率达到80%以上。严格落实就业再就业各项扶持政策，确保城镇新增就业2000人，下岗失业人员实现

再就业460人。认真落实城乡低保、“五保”供养、“4050”人员、零就业家庭安置等民生救助政策。严格落实《甘肃省被征地农民养老保险暂行办法》,统筹解决失地农民的社会保障和长远生计问题。进一步完善社区基础设施,增强社区综合服务功能。加强民族宗教工作,依法管理宗教事务,推进民族团结进步。高度重视统计数据在政府决策中的分析应用,充分发挥审计“免疫系统”功能,坚持落实审计结果限期整改制度和干部任前参考制度。加强妇女儿童权益保障工作,推进残疾人、老龄和慈善事业协调发展。进一步做好人民武装、双拥、价格、档案、气象、地震、地方志、图书发行、人民防空、邮政、通信、保险等社会事业和工青妇等群团工作。

越是经济困难,越要关注民生,凝聚和调动广大干部群众增强加快发展的信心;越是投入不足的时候,越要把事关人民群众全面、健康、长远发展的教育、卫生、饮水、住房、行路等社会事业摆在更加突出的位置,越要创造条件,集中精力一件一件地办,以政府为民、便民、亲民、爱民的形象,激发人民对美好生活的向往与不懈追求。今年,我们将进一步加大投入,集中力量再解决一批人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,重点为民办好10件实事。(1)就学方面,启动实施古浪六中易地扩建工程,完成城关三小二期工程,着力解决县城中小学生上学难的问题;排除农村中小学D级危房2万平方米,进一步改善农村办学条件。(2)就医方面,完成县医院改扩建门急诊医技楼和住院楼主体工程;新建10所村卫生室,为200所村卫生所配备基本医疗设备。(3)就业方面,全县城镇新增就业2000人,城镇下岗失业人员再就业460人。(4)农村饮水和能源建设方面,开工建设古浪河灌区农村饮水安全管网续建工程,解决土门、黄花滩2个乡镇11个村2万人的饮水安全问题;建设农村户用沼气2000户,配套完成改圈、改厕、改厨任务。(5)出行方面,修建通村道路80千米;开工建设古浪客运服务中心。(6)住房保障方面,新建廉租住房300套1.5万平方米; 继续为城区住房面积12平方米以下的766户低收入住房困难家庭发放廉租住房租赁补贴;继续实施农村危旧房屋改造工程。(7)养老方面,全面建成县社会福利院暨中心敬老院,增设床位100张。(8)城镇基础设施建设方面,新建县城南支一路;改建政府巷、商业巷;扩建双拥路;完善排水、路灯、绿化等设施;开展县城南北人口综合整治,提升县城形象。(9)公共文化建设方面,建成乡镇综合文化站5个,农家书屋50个,农民体育健身场地35个。(10)基层政权建设方面,为人口在千人以下村的村干部每人每年增加工资400元,千人以上村的村干部每人每年增加工资600元;为全县252个村委会每村增加办公经费500元;为新建成村级活动场所的15个村委会每村安排建设经费5万元。

(十)推进政府自身建设,提高领导科学发展的能力

当前,我县正处在改革发展的关键期,也是发展过程中矛盾问题的凸现期,这无疑对政府自身建设提出了新的、更高的要求。必须把推动古浪科学发展和为人民谋福祉作为一切工作的出发点和落脚点,努力建设善于学习、依法行政、运转高效、亲民务实、清正廉洁的“五型”政府。

围绕提升科学理政能力,努力建设学习型政府。“不注意学习,忙于事务,思想就容易庸俗化。如果说要变质,那么思想的庸俗就是一个危险的起点”。面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,我们比以往任何时候都要更加注重学习。政府党组及政府组成人员要有一种“本领恐慌”意识,坚持把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式,通过学习促进工作,通过工作推动学习。要坚持学习与思考相结合,与应用相结合,与创新相结合,真正做到学有所获、学有所得。实践是理论的源头活水,要坚持理论联系实际的学风,立足古浪县情,研究古浪问题,指导古浪实践;要深入开展调查研究,关注古浪大众需求,回应古浪大众关切,解答古浪大众困惑。要建立一套符合实际、行之有效的学习制度,有针对性地确定学习内容,列出必读书目,明确具体要求,推进学习制度化、规范化。

围绕提升高效施政能力,努力建设效能型政府。进一步转变行政管理与公共服务方式,精简行政审批事项,逐步将所有行政审批和许可收费事项纳入政务大厅办理,推动行政提速。切实改进会风和文风,讲短话、行短文,减少会议和文件,减少不必要的应酬,腾出更多的精力为群众解难题、办实事、谋福祉。更加注重工作落实,健全和完善责权一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的绩效管理体系。加强政务督查和行政监察,实行跟踪问效,盯住目标、盯住责任、盯住细节,确保各项工作高质量、高效率落实到位。

围绕提升依法行政能力,努力建设法治型政府。高度重视人大法律监督、工作监督和政协民主监督,认真落实人大及其常委会的决议决定,按时办理人大代表意见和政协委员提案。认真贯彻实施行政许可

法，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步规范行政执法行为，加大对行政执法人员政治素质、业务素质和法律素质的培训力度，确保严格执法、公正执法、文明执法。强化行政问责，对重大责任事故及损害群众利益的突出问题，依法依规追究责任。大力推进政府及各部门议事规则和重大事项决策程序的民主化、科学化、规范化建设，坚持用制度管人、用制度管事，进一步规范行政权力运行。

围绕提升为民执政能力，努力建设务实型政府。牢固树立为民服务的宗旨意识，始终倾听民意，关注民生。大兴求真务实之风，倡导察实情、讲实话、办实事、求实效的务实作风，努力做出经得起实践、人民和历史检验的实绩。坚持实事求是的原则，按照客观规律办事，既要积极进取，又要量力而行，不盲目攀比。力戒形式主义和官僚主义，各项工作坚持即定即干、雷厉风行，务求件件落实、事事见效。敢于坚持原则，敢于动真碰硬，大力支持想干事、能干事的人，切实形成干事创业的良好氛围。加强对公务员的教育、管理和监督，努力打造一支政治坚定、素质过硬、作风扎实、人民满意的公务员队伍。

围绕提升从严治政能力，努力建设廉洁型政府。严格落实党风廉政建设责任制，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，致力于从源头上预防腐败。强化制约监督和惩处机制，进一步健全项目审批、资产处置、资金使用、政府采购、工程招投标等规章制度，坚持示范审计、重点审计、离任审计和随机审计相结合的原则，加强审计监督和行政监察，加大对重点案件的查办力度。大力压缩一般性开支，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，切实降低行政成本。加强干部作风建设，大力弘扬新风正气，坚决纠正损害群众利益的部门和行业不正之风，树立政府良好形象。

各位代表！古浪经济社会发展正处于扶贫攻坚的关键期和加快发展的机遇期。回顾过去，尽管环境艰苦、条件制约，但勤劳智慧的古浪人民善于遵循应用自然规律，善于把握市场规律，趋利避害，迎难而进，使经济社会发展取得了巨大成就。面对未来，发展道路上仍将面临一系列难以预料的困难与危机、矛盾和问题，但我们坚信，有科学发展观作为统领，有市委、市政府和中共古浪县委的坚强领导，有县人大、县政协的有效监督和鼎力支持，有40万古浪人民的同心协力，任何困难都改变不了我们加快发展的强烈愿望，任何障碍都阻挡不了我们加快发展的坚实步伐，古浪人民的生活一定会提升到心向往之的富庶。让我们团结一心，众志成城，攻坚克难，以高度的政治责任感和昂扬向上的精神状态，共同谱写古浪经济社会发展的美好篇章！

古浪县概况

古浪县古浪历史悠久，文化底蕴深厚。早在4000多年前的新石器时代，就有先民在这里繁衍生息。古浪县位于河西走廊东段，东靠景泰，南依天祝，北邻腾格里沙漠，西北与凉州区接壤，县域东西长102千米，南北宽88千米，总面积5103平方千米，其中耕地面积114.77万亩。境内海拔1550~3469米，年平均气温4.9℃，年平均降水量386.6毫米，全年无霜期142天。全县辖9镇10乡，其中街道办事处1个，社区居委会6个，村民委员会250个。全县总人口39.65万人，其中城镇人口3.13万人，农村人口36.52万人，人口密度77.70人/平方千米，有汉、回、藏、蒙、苗、满、东乡、土、毛南、瑶等10个民族。

民勤县

政府工作报告

——2010年1月23日在民勤县第十六届人民代表大会第四次会议上

民勤县代县长　费生云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，是我县重点治理工作和经济社会发展经受严峻考验的一年。面对国内外经济发展形势的变化和落实重点治理规划的巨大压力，县政府工作以科学发展观为指导，坚持“保护、调整、增长、稳定”四大原则，突出生态治理、项目工作、新农村建设、工业经济、基础建设、财政管理、社会事业、改善民生等八项重点，圆满完成了县十六届三次人代会确定的各项目标任务。全年实现生产总值32.48亿元，增长10.71%；大口径财政收入8808万元，增长24.34%；一般预算收入5129万元，增长36.8%；城镇居民人均可支配收入7980元，增长9.8%；农民人均纯收入4746元，增长14.1%；社会消费品零售总额9.34亿元，增长17.42%；人口自然增长率控制在了2.05‰。

——实施动态监控管理，重点治理取得新成绩。对石羊河流域重点治理工作，实施动态管理和考核，全力落实各项治理措施。关闭机井612眼，压减配水面积7.58万亩。全县实际用水总量控制为5.36亿方，削减地下水开采量1.083亿方，完成景电二期工程调水5311万方，争取上游分水6531万方，蔡旗断面过水量达到1.706亿方。红崖山灌区节水改造工程下达投资7.05亿元，完成投资4.67亿元，工程形象进度66.3%，改建干支渠243.6千米，田间配套22.88万亩。新发展设施农业8444亩，完成生态移民8016人，造林合格面积8.07万亩，工程压沙3万亩，退牧还草210万亩，建成酿酒葡萄基地8000亩，森林覆盖率提高到11.21%。

——抢抓扩大内需机遇，项目工作取得新突破。紧紧抓住中央扩内需、保增长政策机遇，认真组织开展“项目攻坚年”活动。全年共争取到位国家项目投资6.94亿元，较上年增加1.52亿元，争取到位非项目投资1.54亿元。实施各类项目134项，其中新开工106项，完成投资18.68亿元，较上年增加4.48亿元。争取下达国家新增国债项目111项，到位投资5.09亿元；招商引资到位资金6.52亿元，增长33.88%。完成全社会固定资产投资21.21亿元，增长25.91%。

——突出农业基础地位，新农村建设步入新阶段。全面落实促农增收“六大行动”，深入实施节水增收入户工程，大力发展现代节水高效农业，农业和农村经济继续保持稳定增长。加快肉羊强县建设，开展“23556”种养模式试点，全县羊只饲养量达到145万只。劳务经济快速发展，输转农村劳动力5.3万人，实现劳务收入4.28亿元。结合新一轮新农村试点县建设，规划“五乡八片二十村”，试点探索不同基础、不同条件下推进新农村建设的路子。创新农民培训方式，完善新型农民培训学校硬件设施，财政定补评聘科技助理员和农民技术员，培训农民12.2万人(次)。建立县乡村三级信息网络，配备科技直通车，农村信息化建

设进程加快。重奖农业科技功臣,组织实施重点科技项目26项,加速农业科技成果转化,被科技部评为全国科技进步考核先进县。湖区扶贫开发深入推进,当年减少贫困人口1400人。发放惠农资金9095万元,农民人均受益382元。

——加强园区建设管理,二、三产业发展取得新成效。全面加快红沙岗和城东两个工业集聚区建设,财政注资400万元成立中小企业信用担保公司,引资组建了中小企业股权投资中心,工业经济发展和投资创业环境进一步优化。红沙岗集聚区当年完成投资3.83亿元,城东工业集聚区当年完成投资6400万元,红沙岗北井田一号井、南井田二号井、金阿铁道专用线、葡萄酿造、废旧地膜利用等重点工业项目进展顺利。完成工业固定资产投资7.95亿元;实现工业增加值6.03亿元,增长17.8%,其中规模以上工业企业完成增加值2.5亿元,增长19.5%。深入推进节能减排,开展清洁生产试点,万元GDP综合能耗同比下降4.9%,主要污染物排放均在控制指标以内。健全完善日光温室等农产品流通体系,大力发展文化旅游、商贸流通、金融保险等现代服务业,实现第三产业增加值11.2亿元,增长12.18%;非公有制经济增加值20.73亿元,增长13.28%。

——坚持统筹协调发展,社会事业取得新进步。推进教育名县创建,优化教育资源配置,教育教学质量稳步提升,普通高考综合录取率达80.02%,荣获全国推进义务教育均衡发展工作先进地区称号。加大公共卫生基础设施建设力度,开展医院集团试点,城乡卫生服务均等化水平不断提高;新农合参合率达到94.02%,住院费用实际补偿比达到52%;率先开展农民健康管理创新试点,医疗卫生惠民政策为患者减免医药费用439.3万元。计划生育"创优"成果进一步巩固,各项优先优惠政策全面落实,人口出生率控制在了5.15‰,计划生育率达到93.1%。养老、失业、医疗、工伤、生育"五项保险"保障能力明显增强,城市低保标准提高10%,农村低保覆盖面达到11.9%。加强社会治安综合治理,扎实开展"五五"普法教育,大力推进依法治县进程。文化、体育、广播电视、爱国卫生工作和食品药品市场整治成效显著。统计、气象、地震、档案、地方志、民族宗教、外事侨务、应急管理、安全生产、双拥共建、国防教育、妇女儿童、老龄和残疾人事业等工作都取得新的成绩。

——深入推进改革创新,科学理财达到新水平。深化"乡财县管"、部门预算、国库集中支付、惠农资金发放、政府采购等财政制度改革。坚持保工资、保运转、保民生、保重点,完成财政支出12.18亿元,同比增长37.1%。强化财政监督管理,建立任中审计、跟踪审计、审计要情、审计建议书及审计会商制度,追缴财政税金1567万元,核减工程价款373万元,审计整改率达到98%。制定金融机构支持地方经济考核办法,推进农村金融创新,全县金融机构存款余额达46.28亿元,增长38.69%;各项贷款余额达21.17亿元,增长46.4%。

——认真办理惠民实事,基本民生得到新改善。承诺为民办理的20件实事全部落实,财政投入民生的资金达到2.3亿元,同比净增2286万元。解决了2.84万人的饮水安全问题,新建农村户用沼气5900户。改造中小学校舍18所2.66万平方米,消除危房8293平方米;为1489名大学生落实生源地助学贷款753.8万元,"县长教育基金"资助贫困师生1643名,化解农村义务教育"普九"债务971万元。新改建村级卫生所38个、计划生育中心服务所6个,完成城区有线电视数字化整体转换8500户。建成乡镇综合文化站3个,新开工11个。县城污水处理及中水回用完成主体工程,铺油硬化城区主干道路4条、支干道路9条、居民巷道35条,开通西外环路南段道路。新改建通乡公路127千米,通村油路199.38千米,民昌、东大、民西、俞蔡公路及蔡旗大桥竣工通车。认真落实就业再就业扶持政策,新增城镇就业2038人。提高了城市环卫工人及村干部工资报酬。加强敬老院建设与管理,扩建薛百敬老院,新入住"五保"老人105人,全县农村"五保"老人集中供养率达到36.3%,集中供养标准提高到1800元。新建廉租住房320套1.6万平方米,完成农村特困群众危房改造646户。

——不断加强自身建设,政府效能得到新提升。自觉接受县委的正确领导、人大的依法监督和政协的民主监督,认真办理人大代表意见和政协委员提案。在政府系统全面推行精细化管理,提高执行力,促进各项工作高效运行。工程招投标、政府采购、土地招拍挂等运行程序进一步规范,政府系统廉政建设不断加强。加大政务公开力度,规范行政审批行为,清理行政审批事项,落实依法行政规划,加强干部队伍建设,深化纠风专项治理,各项工作规范化、程序化、制度化程度进一步提高,政风、行风和干部作风明显转变。

各位代表，过去的一年，在面对重点治理规划实施诸多困难和国际金融危机考验的严峻形势下，全县呈现出重点治理深入推进、经济社会平稳发展、基本民生不断改善的良好态势，各项工作取得了新的进展，发展形势喜人，成绩来之不易。这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是政府一班人共同努力奋斗的结果，是全县人民团结一心、顽强拼搏的结果。我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线的劳动者，向大力支持政府工作的各位人大代表、政协委员、离退休老同志和各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士，向驻民部队、省市驻民单位，以及所有关心支持我县生态建设和经济社会发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

一年来的工作实践，使我们更加清醒地认识到，水资源短缺、生态问题突出是民勤发展最大的瓶颈制约，正确处理好保护与发展、转型与增长、节水与增收的关系问题，是民勤实现科学发展的根本出路。必须把注重生态保护作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移实施规划，确保规划近期目标基本实现；必须把抓好结构调整作为保持经济又好又快发展的主要措施，大力转变经济发展方式，加快发展现代设施农业、地方工业和现代服务业，努力构建与水资源承载能力相适应的产业体系；必须把促进经济增长作为经济工作的首要任务，抢抓政策机遇，扩大投资规模，夯实发展基础，实现宏观经济、财政收入及城乡居民收入稳定增长；必须把保持社会稳定作为促进生态经济社会协调发展的前提和基础，协调发展以改善民生为重点的各项社会事业，努力营造和谐稳定的社会环境。

我们也清醒地看到，经济社会发展和政府工作中还存在不少困难和问题。一是石羊河流域重点治理工程建设和设施农业发展与投资进度还有较大差距，完成规划近期目标任务十分艰巨；二是农业发展方式仍很粗放，工业企业规模小、层次低、市场竞争力弱，支撑农民增收和县域经济平稳较快发展的基础仍不稳固，经济结构调整的任务十分紧迫；三是城乡基础设施历史欠账较多，解决民生问题的任务十分繁重；四是部分干部群众农本经济惯性思维比较浓厚，与发展集约经济、循环经济、低碳经济的要求差距较大；五是政府职能转变有待于进一步加强，一些部门还存在服务意识不浓、责任心不强、落实不力等现象，各级干部的执行力、贯彻力、创新力有待进一步提高。对此，我们将高度重视并认真加以解决，更加努力做好各项工作，绝不辜负人民群众的期望和重托！

二、2010年政府主要工作

2010年，既是顺利完成全县经济社会发展“十一五”规划的最后一年，也是基本实现重点治理规划近期目标的决胜之年。

按照县委的安排部署，今年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕石羊河流域重点治理这条主线和创建全国节水模范县、防沙治沙示范县两大目标，大力实施生态立县、工业强县、科教兴县三大战略，牢牢把握规划实施、结构调整、基础建设和民生改善四项重点，加快建设以县城为中心、红沙岗为次中心的县域经济增长极，着力培育绿色农业、洁净能源、现代服务和劳务经济四大产业，努力把民勤建设成为石羊河流域生态屏障区、全市经济转型先导区、绿色产业和洁净能源开发区、科教人文示范区。

预期目标是：生产总值达到35.73亿元，增长10.01%；工业增加值达到6.84亿元，增长13.43%；完成全社会固定资产投资25.4亿元，增长20%；大口径财政收入达到1.0159亿元，增长15.34%；一般预算收入达到5845万元，增长13.96%；社会消费品零售总额达到10.87亿元，增长16.38%；城镇居民人均可支配收入达到8820元，增长10.53%；农民人均纯收入达到5200元，增长9.57%；城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在6‰以内。

围绕上述目标，重点做好八个方面的工作：

（一）认真实施生态立县战略，确保基本完成规划近期目标

坚持把保护与治理生态环境作为一项长期的战略任务，始终紧扣石羊河流域重点治理这条主线不动摇，着眼于创建全国节水模范县和防沙治沙示范县两大目标不停步，全面落实各项治理措施，加快建设石羊河流域生态屏障区。

严格执行水权配置预算。开展“水权配置创新年”活动，严格落实水资源预算和分配方案，积极推进

水权交易，试点推行电子水票，定期督查、核对、公示和审计，实行严格的过程性控制和精细化管理，将水权配置总量控制在3.51亿方，削减地下水开采量1.75亿方。积极争取上游分时段落实流域分水方案，增加外流域调水量，适时开展人工影响天气作业，增加用水补给。

加快节水改造工程建设。加强已建成项目工程运行管理，加快在建项目剩余工程建设进度，开工建设2010年度红崖山灌区节水改造项目工程，严格按任务和时限要求，确保下达投资项目建设任务100%完成。抓好昌宁灌区专项规划和民调下段河道工程项目可研报告编制。严格执行项目工程建设“双监管”责任制，切实加强项目资金管理，保证工程质量达标、进度符合要求、资金安全运行。

全面落实关井压田任务。坚持公开、公正、公平，严格程序，规范管理，关闭机井737眼，压减配水面积17.6万亩，确保全面完成规划确定的目标任务。加强关井压田区后续管理，继续实行重点治理要情专报、有奖举报和公开公示制度，开展动态巡查，严厉打击违规取水和复耕案件，巩固关井压田成果。采取人工围栏等措施，年内完成夹河黄案滩生态修复示范区建设，促进区内植被自我修复。

进一步规范完善正新模式。依托绿洲边缘区人口协调发展与生态治理项目研究成果，争取国家和省上的立项扶持，进一步规范、完善和扩大“正新模式”，稳步推进生态公益性人口转移区建设，完成生态移民8000人，有效缓解人口对资源环境的压力。

认真实施防沙治沙工程。坚持治理与保护并重，认真实施“三北”防护林、退耕还林、公益林补偿、退牧还草、省列防沙治沙等重点生态项目，全面启动大西线防风治沙工程，抓好主干道路绿化改造升级，完成工程压沙3万亩，人工造林6万亩，封沙育林(草)2.8万亩，通道绿化50千米。继续抓好青土湖、沙咀墩、老虎口和泉山新西防沙治沙示范区建设，严格落实“四禁”规定和管护责任，保护生态植被。加强邓马营湖生态保护与治理，促使由开发为主向保护治理转移。建设生态环境综合监测站，开展生态修复和重点治理效益评估，提前做好石羊河流域重点治理规划中期验收准备。

(二)突出重大项目建设，增强经济社会发展后劲

积极利用国家继续保持宏观经济政策连续性和稳定性以及支持甘肃加快发展的良好机遇，科学编制经济社会发展“十二五”规划、区域发展规划和石羊河流域治理二期规划，突出重大项目谋划、储备、争取、引进和实施，加强项目建设与管理，充分发挥投资对经济增长的拉动作用。

抓好国家投资项目。准确把握国家产业政策和投资重点，突出生态保护、基础建设和民生改善，重点争取和实施红崖山小流域综合治理、红崖山水源地向县城引水工程、县乡道路改造升级等重大基础设施项目。认真贯彻落实国家扩大内需政策，力争已列入省上储备计划的126个中央预算内投资项目批复实施，年内争取国家投资项目资金5.8亿元。落实项目投资、工期、质量“三大控制”，严格执行项目“四制”，加强项目监理和监督，确保项目建设质量和资金安全运行。

加大招商引资力度。立足特色资源优势，围绕生态产业、矿产资源、洁净能源开发利用等重点领域和食葵、辣椒、茴香等农产品精深加工，瞄准国内知名企业，加大招商引资力度，扩大招商引资规模，提高引资合同项目到位率和履约率，年内争取引进到位资金4.2亿元。修订完善鼓励投资、中介人奖励等优惠政策，开通经济环境“110”，受理客商投诉，恪守服务承诺，树立诚信形象，以良好的软环境弥补硬环境的不足。

(三)加快农村改革发展步伐，着力推进新农村建设

遵循人与自然和谐发展的理念，积极应对水土资源约束压力，充分发挥光热资源天然优势，大力发展节水、高效、绿色农业，着力转变农业发展方式。

扎实推进设施农业建设。坚持把发展设施农业作为促进农村经济转型的基本模式，突出日光温室，严格比例控制，保证建设质量，新发展设施农业1.5万亩。坚持提质增效与扩大规模并重，开展“日光温室攻坚年”活动，重点抓好城南万亩温室基地和三雷中陶、荷兰安莎、育苗中心、泉山西营、薛百张麻、三雷下雷等6个县级示范点标准化建设。进一步调整完善建设资金和设施配套阶梯式扶持政策，对连片新建25座以上的日光温室点和10户以上的养殖小区实行项目管理。以建设全省肉羊强县为依托，健全“六大体系”，推进“五良”配套，扩大养殖规模，提高经营效益，加快发展现代畜牧业。

切实增强为农服务能力。强化县乡技术干部培训和设施农业技术服务，继续推行科技特派员、科技助理员、科技培训、科技直通车等服务模式。加大新型农民培养力度，全面提高农民科技文化素养和创业技

能,完成农民培训12万人(次),以农民素质转型推动农业转型,促进劳动力资源优势向人力资源优势、人力资本优势转化。扶持规范农民专业合作组织,推进农业产业化经营。打好"绿色牌"和"特色牌",做好农产品产地认定、产品认证工作,着力培育民勤绿洲瓜菜和肉羊品牌,畅通农畜产品销售渠道。

继续深化农村制度改革。坚持多予、少取、放活,不折不扣落实各项强农惠农政策。加强农民负担监督管理,保护农民合法权益。积极稳妥化解乡村债务,从源头上防止新的债务发生。稳定和完善土地承包经营制度,成立县乡土地流转服务中心,探索建立土地流转合同制和备案制,鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权。全面推进集体林权制度改革,健全林业经营管理体制。推进乡镇农技管理体制改革,提升基层技术服务能力。

认真抓好新农村试点建设。坚持规划先行、产业先行,整合资金项目,强化组装配套,重点抓好三雷中陶、苏武蒲秧、昌宁永安、大坝城西、薛百更名、收成中和等新农村示范点建设,力争在转变农业生产方式、转变农民生活方式和改革农村社会管理等方面实现新突破。实施农村清洁工程,整治村容村貌,改善人居环境。积极争取将湖区列入国家级扶贫开发重点区域,增加扶贫开发投入,推进湖区经济社会发展方式转型。

(四)构建地方工业体系,积极推进发展方式转变

把发展地方工业作为转变发展方式的根本举措,围绕绿色产业和洁净能源开发区建设,认真实施工业强县战略,加快建设以县城为中心、红沙岗为次中心的县域经济增长极,推进县域经济发展方式转型。强化县城经济中心作用。按照"一核四辐射"的总体构架,以农副产品精深加工为重点,突出城东工业集聚区龙头作用,抓好节能降耗、集约型企业引进入驻和产业链条延伸,力争年内新入驻企业8户以上。实施道路绿化、给水延伸和弱电管网敷设工程,不断提升园区产业聚集能力。全力支持苏武庄园葡萄酒加工扩建、兴宝公司辣椒色素提取、威瑞环保公司复合材料生产等已建成项目达产达标,加快盐硝、石墨矿等重点项目开发建设进度,集中力量做大做强骨干企业,扩大区域经济总量。

加快红沙岗次中心建设。按照县域经济发展"次中心"的定位,坚持传统能源与新型能源并重,大力开发洁净能源,加快红沙岗工业集聚区建设。全力做好一矿竣工投产、二矿矿建、铁道专用线、铁精粉生产线以及50兆瓦风电场、10兆瓦光伏电站等重点项目建设,抓好镇区行政机构延伸、商业市场建设、垃圾处理、移民新村和红沙岗一矿至镇区高标准大通道建设,争取列入省级工业园区和循环经济发展规划,力争在河西新能源基地和低碳经济区建设中有积极作为。

着力构建工业经济推进新机制。全面落实工业企业综合业绩评价和县级领导联系重点企业制度,继续坚持"一企一策",建立发展目标与责任考核、奖惩措施相协调的推进机制,扶持重点企业成长壮大,不断提升工业运行的质量和效益。深入开展银企互访活动,启动小额贷款公司,充分发挥中小企业信用担保公司和股权投资中心作用,着力破解企业融资难题。探索建立企业家协会和企业家培训基金,鼓励企业培育、引进管理人才和技术人才。

积极推进节能减排降耗。瞄准低碳经济和循环经济发展方向,突出抓好工业、建筑、交通运输、商业等领域的节能工作,实现资源的高效利用和循环利用,万元GDP能耗下降4.12%。加强工业"三废"综合治理和污染防治,建立政府引导、政策扶持、舆论监督、企业实施的清洁生产良性运行机制和循环经济产业体系,培育清洁生产示范企业。

(五)加快城镇化建设步伐,促进城乡一体化发展

坚持以项目为支撑,不断拓展融资渠道,加强城乡基础设施建设,加快发展现代服务业,增强服务功能,夯实发展基础,有效缓解发展的"瓶颈"制约,努力形成城乡一体化发展新格局。

抓好县城和小城镇建设。县城建设重点抓好城东生态文化园、污水处理及中水回用、南入城口改造、支干道路铺油等市政工程建设,启动旧城区和棚户区改造工程,着力提升县城在县域经济社会发展中的"中心"地位。坚持建管并重,加强城市管理,全面启动城市文明建设工程,加大对各种违法违规、不文明行为的专项整治力度,提升城市品位和档次。加快小城镇建设步伐,着力抓好红沙岗、薛百、西渠、昌宁等小城镇基础设施建设,增强辐射带动功能。

强化公共基础设施建设。以城乡一体化发展为方向,加快农村道路、饮水安全、户用沼气、校舍改造、卫生院所、文化娱乐、农村安居、设施农业通电工程等基础设施建设,改善城乡发展环境。放宽市场准入

条件，加强政策支持和社会服务，采取市场化运作方式，鼓励和吸引民间投资基础设施和社会公益性项目建设，不断拓宽城乡基础设施建设融资渠道。

大力发展现代服务业。以农产品收购贮运为主体，完成易发现代物流中心、活畜交易市场建设和南关市场、农贸市场、城东农产品批发市场改扩建工程，布局建设农产品区域性专业交易市场，改造提升乡镇集贸市场和城市消费品市场，建立村村有点、社社有房的温室产品收购点，引进大型超市在我县设立农产品直采基地，建立“农超对接”新型产销关系，完善城乡流通体系和销售网络。全面落实家电下乡、汽车下乡、农机下乡及以旧换新等刺激消费政策，继续实施“万村千乡市场工程”，着力培育现代金融、服务、旅游等增长点，促进服务业优化升级。

（六）协调推进社会事业，加快和谐社会建设进程

着眼于为经济社会发展提供强有力保障，最大限度发挥全国科技先进县、文化先进县和教育名县品牌优势，认真实施科教兴县战略，加快推进科教人文示范区建设，实行事业与产业的有机结合，促进品牌优势向经济优势转化，努力实现优势资源综合效益的最大化。优先发展教育事业，加快教育名县创建步伐，认真落实教育惠民政策，优化教育资源配置，全力推进素质教育，加快发展高中阶段教育，大力发展职业教育，促进各类教育均衡发展。加快发展卫生事业，稳步推进医疗卫生体制改革，继续抓好医院集团管理模式试点，加强医疗机构标准化建设，提高公共卫生服务能力。开展出生缺陷干预工作，免费在新婚夫妇中推行婚前生育保健服务。注重科技培训，培养新型人才，争取实施科技项目，加速科技成果转化，开展多层次、多渠道、多形式的院地院企合作，提高科技应用水平。扎实开展“创新提高年”活动，推进人口计生信息化、队伍职业化、基层群众自治化建设，落实各项综合治理措施和奖励优惠政策，稳定低生育水平。强化社会保障能力，继续完善城镇养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度，搞好新型农村社会养老保险试点工作，不断扩大社会保险覆盖范围。认真做好城乡低保、“五保”供养、学生就业等工作，高度重视并认真解决困难群众的生产生活难题。认真实施文化惠民工程，注重特色产品和旅游景点的文化包装，重视文化体制改革，实施广播电视“村村通”工程，丰富群众文化生活。不断提高保障公共安全和处置突发公共事件的能力，严格落实安全生产责任制，强化市场物价监管。加强社会治安综合治理，推进“五五”普法和依法治县工作。认真做好矛盾纠纷排查调处工作，着力解决各类信访问题，有效预防群体性事件发生。

（七）强化财政税收监管，努力提高财政保障能力

坚持生财、聚财与理财并重，严格预算约束，深化财政改革，加强审计监督，综合运用各项财政政策措施，强化公共财政职能，提高财政保障能力。创新财政投入方式，利用贷款贴息、以奖代补等方式，扶持竞争力强、税收贡献率高的企业优先发展，培育壮大骨干财源，放大财政资金“乘数效应”。进一步加大税收征管力度，确保财政收入稳定增长。坚持保工资、保运转、保民生、保重点，调整优化支出结构，合理安排财政支出，提高预算执行的时效性和均衡性。推进国库集中支付改革，深化“乡财县管”改革，进一步完善“一册明、一折统”支付方式，确保各项惠农补贴及时足额兑现。强化审计监督，进一步完善审计综合配套制度，规范财经纪律。加快现代化支付体系建设，放大农村贷款担保中心和村级资金互助协会规模，搞活城乡金融市场。

（八）精心办理利民实事，积极改善和解决民生问题

坚持把民生改善作为推动发展的根本出发点和落脚点，按照“财力能承受、当年能完成、受益群众广”的原则，重点办好群众急需、关乎全局、惠及长远的10件实事。一是全面推行新型农村社会养老保险试点工作，县财政补贴210万元，将符合参保缴费条件的农村居民纳入新型农村社会养老保险试点范围，并使符合条件的60周岁以上农村老人享受养老保险待遇。二是解决农村2万人的饮水安全。三是建设农村户用沼气2000户。四是新建城市廉租住房350套，改造农村特困群众危房2800户。五是新建和改建乡村油路110千米，完成县城体育场东路等8条支干道路铺油和30条居民巷道硬化工程。六是完成生态文化园年度工程和全民健身中心建设任务。七是新建校舍1.6万平方米，消除危房1.2万平方米。八是加大贫困师生救助力度，救助贫困师生1200人，落实贫困大学生生源地助学贷款600万元。九是新建和改建乡村卫生院所21个。十是完善城乡医疗救助办法，取消城乡医疗救助起付线，提高封顶线，扩大救助范围，提高救助比例，实行分类救助。对这10件实事，县政府将集中财力，逐一制定实施方案、工作

机制和考核办法，切实把实事落到实处。

三、加强政府自身建设

加强政府自身建设，既是政府工作的永恒主题，也是各项工作高效落实的重要保障。我们必须传承历任县政府班子优良的工作传统、良好的运行机制和一流的工作作风，进一步转变政府职能，推进改革创新，着力建设行为规范、高效廉洁和群众满意的人民政府。

（一）坚持科学民主，着力提升政府决策水平。大力弘扬理论联系实际的学风，坚持问政于民、问计于民、问需于民，坚持对上负责与对下负责相统一，坚持即使是办好事也要同群众商量，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，切实珍惜民力，建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，使各项决策更加符合实际，更加符合群众意愿。

（二）完善工作机制，着力提升政府执行力度。下决心精简会议、精简文件、精简评比、精简讲话，为自身瘦身、为基层减压，腾出更多的时间抓调查研究、抓工作落实。下决心狠刹公车私驾、公款吃喝、挪用专项资金等行为，把有限的财力用在为群众办实事、为民勤谋发展上。下决心解决有令不行、有禁不止、推诿扯皮、欺上瞒下的不良风气，真正做到知实情、出实招、重实干、求实效。

（三）推进依法行政，着力提升政府管理能力。坚决维护县委权威，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会公众监督。继续深入推行政府精细化管理，严格事前谋划、事中检查、事后评估，说了就算、定了就干、干就干成。进一步简化行政审批手续，深入推进政务信息公开，切实方便群众办事。

（四）加快机构改革，着力提升政府工作效能。按照精简、统一、效能的原则，积极稳妥地实施政府机构改革。科学合理界定部门职责，健全部门协调配合机制，理顺部门职责关系，做到权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力。

（五）加强廉政建设，着力提升政府公信程度。认真落实领导干部党风廉政建设责任制各项规定，深入开展石羊河流域重点治理预防腐败试点，切实加强重点领域、重点工作的监督检查，坚决惩治腐败行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

各位代表，新的年轮开启新的希望，新的征程承载新的使命。新的一年，应对困难挑战、推动重点治理，抢抓发展机遇、推动科学发展的任务光荣而艰巨。让我们在县委的坚强领导下，始终保持敢为人先的创新精神、不进则退的忧患意识、求真务实的优良作风，真抓实干，锐意进取，为建设生态良好、经济繁荣、和谐文明的新民勤而努力奋斗！

民勤县概况

民勤县历史文化悠久，素有“人居长城之外，文在诸夏之先”的美称，历史上“文运之盛甲于河西”，是全省文化之乡和教育名县。位于甘肃省河西走廊东北部，石羊河流域下游，南依武威，西毗镍都金昌，东北和西北面与内蒙古的左、右旗相接，县域东西长207千米，南北宽156千米，总面积16000平方千米，其中耕地面积89.38万亩。境内海拔1500~1700米，年平均气温7.7℃，年平均降水量110毫米，全年无霜期177天。全县辖5镇13乡，其中街道办事处7个，社区居委会12个，村民委员会244个。全县总人口30.31万人，其中城镇人口3.87万人，农村人口26.44万人，人口密度18.94人/平方千米。

天祝藏族自治县

政府工作报告

——2010年1月14日在天祝藏族自治县第十六届人民代表大会第六次会议上

天祝藏族自治县县长　马国荣

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见建议。

一、2009年政府工作的回顾

2009年，全县各族人民在市委、市政府和县委的坚强领导下，面对持续干旱等多种自然灾害和国际金融危机的影响，认真学习实践科学发展观，按照县委十四届四次全委会确定的工作思路，紧紧围绕“五四五”发展战略，应对挑战，攻坚克难，开拓进取，狠抓落实，圆满完成了县十六届人大四次会议确定的各项目标任务，实现了“保增长、保民生、保稳定”的奋斗目标，全县上下继续保持了经济发展、民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面。全县地区生产总值达到18.9亿元，增长11.66%；完成固定资产投资19.6亿元，增长24.05%；工业增加值5.94亿元，增长14.81%；规模以上工业增加值3.05亿元，增长29.7%；大口径财政收入1.85亿元，增长39.97%，一般预算收入7443万元，增长34.57%；全社会消费品零售总额9.36亿元，增长16.12%；农牧民人均纯收入达到2406元，城镇居民人均可支配收入达到9060元，分别增长12.53%和11.03%；城镇登记失业率为3.88%；人口自然增长率控制在6.9‰以内。

一年来，主要做了以下几个方面的工作。

（一）全力推进农业和农村经济发展，农牧民收入不断增长

严肃认真地落实国家强农惠农政策，投入支农资金32553万元，对涉农“四项补贴”资金、农村低保、五保供养等27项6893万元纳入“一册明、一折统”发放管理，筹措救灾资金1260万元用于抗旱救灾，安排2639万元财政资金支持结构调整，扶持发展特色农业，农牧民人均受益670元，增长29%。农牧民人均纯收入增长四个百分点，是近三年来增长最快的一年。特色农业效益凸显。编制完成了5个特色农业产业发展规划，初步形成“一川四片”的区域发展布局。发展特色种植24.7万亩，建成高原绿色蔬菜生产基地7.2万亩，千亩以上绿色蔬菜生产示范村19个。栽培全膜垄侧马铃薯5.4万亩，种植优质油菜6.5万亩。特色种植业实现产值3.66亿元。设施农业规模不断扩张。新建果蔬日光温室2213.82亩，建成示范点29个。果蔬日光温室累计达到1.07万亩，当年实现产值8118万元。在中国（广州）国际果蔬展销会上天祝红提葡萄被评为“中华名果”，我县被评为“中国优质红提葡萄之乡”。以日光温室为主的设施农业已成为农牧民在本地实现脱贫增收的主要产业。草畜产业发展势头强劲。新建养殖暖棚4976亩，建成养殖小区（规模养殖场）58个。建立肉牛繁育示范村16个，引调良种牛3026头，种植优质牧草20.38万亩。养畜暖棚累计达到1.57万座，规模养殖户达1.05万户。实现畜牧业增加值2.34亿元。扶贫开发富有成效。争取国家扶贫资金3463万元，实施小型水利、整村推进、易地搬迁等项目50多项。沿毛毛山国家级扶贫开发项目超额完成年度建设任务。“张哈”扶贫开发示范区被列为全省第一个省级扶贫开发试验区。龙潭

河水库除险加固、农村饮水安全、电网改造等一批水电工程项目进展顺利。实施安远、华藏寺、石门等乡镇易地扶贫搬迁工程，有力地改善了人居环境和生产生活条件。全年输转劳动力4.78万人，创劳务收入3.71亿元，搬迁移民998户4112人。通过一系列扶贫措施，减少贫困人口7100人。新农村建设稳步推进。编制完成《2009—2012年新农村建设（新牧区）试点建设规划》，累计投入资金2024万元，按规划完成了五个试点村的年度建设任务，初步探索出一条从产业培育、增加收入到改善条件、转变生产生活方式的新农村建设新路子。

（二）积极实施生态立县战略，生态保护与建设取得新成果

以石羊河流域源头治理为主线，论证上报祁连山生态环境治理及植被修复、小流域治理等一批生态建设项目，申报鲁家沟石膏矿山地质环境恢复治理、炭山岭煤炭矿区塌陷区综合治理、双龙沟金矿矿山地质环境恢复治理三期工程等一批重大环境治理项目。认真实施天然林保护、“三北”防护林建设、退耕还林、生态公益林建设、小流域治理等一批生态治理工程，完成造林绿化1.6万亩，治理水土流失面积16平方千米。全面完成双龙沟金矿地质环境恢复治理二期工程和打柴沟镇金强河、抓喜秀龙乡永丰两个土地开发整理项目。严厉打击和清理整治非法小煤窑、河道非法采金采砂等乱采滥挖行为，促进矿产资源的综合利用。开展草原综合治理，治理草原20万亩。通过禁牧休牧、建立人工草地、发展暖棚养畜、压缩绒山羊等多种方式，生态压力正在逐步缓解。大力推进节水型社会建设，岔口驿、黄草川和友爱三个节水示范点发挥效益。

（三）狠抓项目建设，固定资产投资持续较快增长

紧紧抓住中央扩大内需、支持藏区经济社会发展和支持甘肃经济社会发展三大政策机遇，调研论证，超前谋划，上报争取了煤化工基地、松山滩风力发电场等13个藏区标志性项目。扎实开展“项目建设攻坚年”活动，千方百计争取项目资金，扩大投资规模，项目工作呈现出上报项目多、投资规模大、资金到位率高的特点。落实国家投资2.92亿元，同比增长74.85%。实施各类项目86项，总投资达35亿元，完成县属投资13.5亿元。在建招商引资项目17项，总投资16.07亿元，到位资金2.73亿元。总投资551.64亿元的123个项目列入《甘肃藏区项目建设方案》，并上报国家发改委。年初确定的100项重点建设项目顺利推进。筛选各类前期项目400多项，提前完成可行性研究报告70多项。教育卫生、交通能源、生态建设、工业经济等方面一大批项目的实施，夯实了发展基础，拉动了经济增长。

（四）积极应对各种挑战，工业经济平稳较快发展

积极应对金融危机对实体经济的冲击，工业经济启暖回升，企业效益稳步提升。依托资源和比较优势，继续大力支持能源、冶金、矿产品加工、农畜产品加工、藏酒藏药五大特色工业发展，工业经济总量和质量进一步提升。反映经济效益综合水平的七率指标呈“四增三降”态势，工业经济效益综合指数为124，同比增长18.11个点，工业对财政的贡献率比上年增长2个百分点。累计投资1670万元，建设宽沟工业聚集区，基本完成了“三通一平”，4户企业已批准入驻园区，陆续开工建设。加大招商引资力度，引进工业项目14项，总投资13.99亿元，落实到位资金2.1亿元。规模以上工业企业能源消耗控制在指标范围之内，顺利完成安全生产总体控制目标。

（五）加强基础设施建设，加快推进城乡一体化进程

完成《天祝县县城控制性详细规划》编制论证，研究出台《关于加快发展小城镇建设的实施意见》。组织实施华藏广场建设、道路整治、供热设施改造、住宅小区开发等一大批城市建设项目。县城广场购物中心、艺术品中心完成主体工程，综合商务大厦开工建设，住宅小区建设进展顺利，整治道路5640平方米，铺设雨污水管线744米，完成部分路段绿化、美化、亮化工程和二号、三号供热站节能改造。召开城乡一体化暨小城镇建设现场推进会，整合各类资金335万元，结合易地搬迁、整村推进、新农村建设等项目，进一步加强了天堂、石门、炭山岭等6个小城镇建设试点示范乡镇的基础设施，城乡面貌正在发生新的变化。

（六）努力打造旅游精品线路，第三产业不断发展

编制完成《石门沟、马牙雪山天池、本康丹霞地貌三大景区修建性详细规划》。出台《天祝藏族自治县旅游管理办法》和《关于进一步加快旅游产业发展的意见》。成功举办第七届天祝三峡风光暨民俗风情旅游节，全年接待游客11万多人（次），实现旅游综合收入2700多万元，同比增长10%。继续推进“新网工程”和“万村千乡市场工程”建设，初步形成了以乡镇店为骨干，村级店为基础的城乡一体化市场流通网

络。不断优化环境，推进现代物流、金融保险、信息产业、家政服务等现代服务业发展，移动通讯用户累计达到5万人，互联网用户达到2600户，年消费额达3000多万元，第三产业增加值增长12.9%。

（七）加大财源建设和综合治税力度，财税金融健康运行

着力加强财源建设，投入资金6660万元，扶持发展煤炭、冶金等工业，支持龙头企业技术改造和工业园区基础设施建设。落实综合治税措施，强化非税收入管理。优化支出结构，压缩一般性支出，保运转、保重点、保民生、促发展，财政运行质量不断提高。完成财政支出9.2亿元，同比增长22.79%，其中用于教育卫生、社会保障、文化体育等方面的资金达到6.4亿元，财政保障能力进一步提升。深化财政体制改革，强化财政监督，深入开展“小金库”治理和财政税收专项检查，严格落实专项资金询查、核查制度和政府采购制度，规范政府理财行为，有效防止了挤占挪用、奢侈浪费现象的发生。搭建融资平台，疏通融资渠道，全年发放贷款4.5亿元，其中支农贷款1.9亿元，金融机构存款余额达到22.1亿元，增长41.3%，贷款余额达到7.8亿元，增长56%。各类金融保险额突破3000万元。

（八）努力构建和谐天祝，社会事业协调发展

继续加大教育事业投入力度，改扩建学校29所；坚持培训与引进相结合，不断提高教师队伍整体素质；教育教学质量稳步提高，1572名考生被高等院校录取，录取率为62.75%；进一步优化教育资源，撤并学校53所，布局结构更趋合理。完成4所卫生院和25所村卫生室建设任务，县医院住院部大楼投入使用，卫生业务技术综合服务楼开工建设；卫生服务工作进一步强化，有效防范和控制了甲型H1N1流感的扩散蔓延。“国家级计划生育优质服务先进单位”成果巩固工作顺利通过验收。完成518个自然村“村村通”卫星设备安装工程，电视综合覆盖率达到94.5%。扎实开展创建省级食品安全示范县活动，有效保障了广大群众的饮食用药安全。全面开展“五五”普法，法制宣传教育不断加强。认真贯彻落实民族区域自治制度，依法加强宗教事务管理。切实解决信访突出问题，有效维护了社会和谐稳定。民族团结进步创建活动成效显著，我县第三次被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”称号。高度重视科技工作，连续十年通过全国“科技进步先进县”考核。此外，国防动员、外事侨务、统计调查、档案管理、气象减灾、社会福利等各项事业都有了新的发展。

（九）有效解决民生问题，十件实事顺利完成

最大限度地解决群众最现实、最迫切的问题，较好地完成了十六届人大四次会议上向各位代表承诺的10件实事。就业再就业人数不断扩大。全年新增城镇就业人数2027人，完成目标任务2000人的101.4%；下岗失业人员再就业445人，完成目标任务420人的106%；就业困难对象实现再就业190人，完成目标任务100人的190%。通过“三项”就业计划、事业单位招考等途径，430多名大中专毕业生走上不同工作岗位。上学难问题得到有效解决。天祝二中扩建完成主体工程；职教中心宿舍楼及学生食堂、天师附小、天祝四中、松林初中等学校宿舍楼投入使用；为10487名贫困寄宿生落实生活补助786万元；为215名贫困高中生落实资助金21.5万元，向120名贫困大学生提供资助金21.7万元；安排841名中职生县级生活补助和助学金161.61万元；为学习三语的学生在国家“两免一补”的基础上将生活补助提高50%。医疗卫生保障水平进一步提升。巩固并完善新农合制度，参合率达95.13%，医药费用实际报销比例为60.24%；653名住院患者享受济困病床，减免费用20.9万元；19714人参加城镇居民基本医疗保险，参保率81.1%，为849名城镇居民支付医保金151万元。保障性住房建设有序推进。新建的165套廉租住房已交付使用，270套正在建设；为1127户3366人发放廉租房租赁补贴193.8万元；完成农村危旧房改造2150户。农村10000人饮水安全工程顺利完成。投入建设资金546万元，解决了15个乡（镇）17个行政村1万人的饮水安全问题。农村道路交通条件明显改善。新建通乡油路和通达通畅工程254千米，修建“群众打底子，政府罩面子”道路10千米。华藏寺镇、赛什斯镇、松山镇客运站投入使用。农村沼气建设任务全面完成。建成农村户用沼气5200户，占总任务的118%，新增沼气服务网点25个；配发太阳灶4940台。城乡公共文化基础不断提升。“雪炭工程”综合体育馆完成主体工程。5个乡镇综合文化站完成建设任务。建成农家书屋100个。完成县城有线数字电视整体转换工程，用户达7500多户。困难群众基本生活得到妥善安排。落实救灾资金1385万元，发放一次性生活补助431万元。农村低保保障标准提高到728元，保障人数增至5.46万人，发放低保金3401.21万元。将城市低保保障标准提高到167元，保障人数达7800人，发放低保金1555.8万元。救助城乡大病患者1380人，发放救助金268万元。落实资金170多万元，将“五保”供养

标准由每人每年1050元提高到1600元。岔口驿敬老院四期续建工程全部完成,供养人数达306人。优生优惠政策落实力度进一步加大。为全县9937户计划生育家庭发放"少生快富"奖励金3212万元。

(十)全面加强政府自身建设,民主法制进程不断推进

认真开展学习实践科学发展观活动,公务员队伍建设进一步加强,服务水平和办事效率不断提高。坚持重大事项向县人大和县政协通报制度,自觉接受人大依法监督和政协民主监督。认真办理人大代表意见建议和政协提案,办复率达100%。修订完善政府工作规则等有关制度,努力实现科学决策、民主决策、依法决策。着力推进依法行政,全面落实行政执法责任制,行政执法行为不断规范。坚持政府信息公开制度,政府公信力不断提高。有序推进电子政务建设,社会管理和公共服务职能进一步强化。严格落实廉政建设责任制,加大审计监督和行政监察力度,廉政建设和反腐败斗争深入开展。

各位代表,过去一年政府工作取得的成绩,是市委、市政府和县委坚强领导的结果,是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,是全县各族人民团结奋斗、大干苦干的结果。在此,我谨代表县人民政府,向为天祝发展付出辛勤劳动的全县各族人民,向给予政府工作大力支持的各位人大代表、政协委员、离退休老同志和各民主党派、人民团体及社会各界人士,向驻天部队、武警官兵、公安干警和省市驻天单位以及所有关心支持天祝改革发展的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中积累的深层次矛盾还没有根本解决,政府工作中还存在不少问题,与人民群众的愿望还有较大差距。一是县域经济发展后劲不足。经济总量小,带动全县经济发展的大项目、好项目少,基础设施条件仍很薄弱,制约全县经济发展的瓶颈因素依然较多。二是结构调整任务艰巨。企业自主创新能力弱,工业经济增长方式粗放,产业链条短,附加值低,带动发展的龙头企业少。工业经济持续回升的基础不稳,不确定因素在增多,经济复苏的条件十分脆弱,园区建设比较缓慢,聚集发展的基础较差。三是制约农牧民增收的问题依然突出。农牧民自身投入十分有限,自然灾害频繁,农牧业受灾严重,农村贫困面大,返贫现象比较普遍,扶贫攻坚任重道远。四是就业再就业形势严峻。农民工返乡,城镇失业人员和大中专毕业生增加,就业观念落后,创业意识不强,就业渠道不宽,就业压力仍然很大。五是社会利益矛盾凸显。群众利益诉求趋于多样化,城镇房屋拆迁、农村土地征用、安全生产管理等工作中的矛盾仍然比较突出。六是政府职能转变还不适应经济和社会发展的要求,人民群众还不太满意。这些问题,我们将在今后的工作中认真加以解决。

二、2010年政府工作主要任务

2010年,是如期完成"十一五"规划的最后一年,也是全县上下喜迎自治县60华诞,共谋大发展的关键一年。天祝已站在新的历史起点上,做好今年的工作,对于实现"十一五"规划确定的各项目标任务,大力推进藏区"长治久安、跨越式发展"进程有着十分重大的意义。

今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论、"三个代表"重要思想和十七届三中、四中全会精神为指导,深入学习实践科学发展观,按照省、市确定的总体目标,认真贯彻落实市人代会、经济工作会和县委第十四届六次全委(扩大)会议精神,坚持不懈地实施和推进"五大战略、四大品牌、五大特色产业",更加突出项目建设、扶贫开发、结构调整、工业富县、民生保障、藏区稳定等六个重点环节,加快实施区域发展战略,不断壮大县域经济实力,着力夯实基础,增强发展后劲,优化经济结构,转变发展方式,全面统筹经济社会各项事业发展,确保"十一五"规划目标如期完成,确保人民生活水平有新的提高,确保城乡面貌有更大改善,确保藏区经济社会又好又快发展。

主要预期目标是:

——生产总值增长11.13%,达到21.52亿元;

——全社会固定资产投资增长19%,达到23.3亿元;

——工业增加值增长15.4%,达到7.16亿元;规模以上工业增加值增长17.3%,达到3.58亿元;

——大口径财政收入增长15%,达到2.13亿元,一般预算收入增长13%,达到8410万元;

——社会消费品零售总额增长15%,达到10.76亿元;

——农牧民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别增长12%和15%,达到2695元和10419元;

——城镇登记失业率控制在4.2%以内，人口自然增长率控制在6.9‰以内。

按照上述奋斗目标，重点做好十个方面的工作：

（一）加快实施区域带动战略，推进经济社会又好又快发展

我县是民族县、国扶贫困县，又是生态大县，经济总量小，发展底子薄，历史欠账多，基础设施差，贫困人口多，统筹发展能力弱，二元结构突出，人与资源矛盾十分尖锐，这是我们的基本县情。深刻认识和科学把握县情是我们正视现实、着眼长远、谋划未来的立足点和出发点。当前，我们既面临许多良好的发展机遇，又存在不少困难和挑战。总体来看，中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持宏观经济政策的连续性和稳定性为我们更好更快发展创造了良好的外部环境；今年是落实国家支持青海、甘肃等省藏区经济社会发展政策的第一年，有一批大的项目可望实施，给我们实施项目带动战略提供了良好的政策机遇；国家对经济结构和产业结构的大幅度调整，特别是对以旅游业为重点的第三产业将逐步加大投入力度，为带动第三产业的发展创造了条件；省委、省政府提出“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域经济发展战略和市委、市政府提出的“实施三大战略、构建三大支撑、发展四大产业”的发展战略为我们东扩西进，纳入兰武两大经济圈创造了条件，拓宽了县域经济发展路子；受国家宏观调控政策和外力推动，东部发达地区资本、技术和产业将向西部梯度转移，为我们加快产业对接，调整企业内部结构，转变发展方式，推进工业化进程创造了良好的机遇。但基本县情在短期内难以改变，金融危机对实体经济的冲击依然存在，国家对产业结构的调整，为工业经济发展增加了压力，发展过程中的新旧矛盾还将不断涌现，也是我们面临的现实。

按照省委、省政府提出的区域经济发展战略和市委、市政府的发展重点，结合我县实际，在今后的工作中，为继续扎实推进“五四五”发展战略，在区域经济发展中，按照“一川先行，四片联动，融入两圈，东扩西进，跨越发展”的思路，紧紧抓住省市将我县纳入兰州经济圈的战略机遇，充分利用产业优势和区位优势，加大与省市在产业政策和发展重点方面的对接力度，努力把天祝打造成东进兰州、西出武威的蔬菜、肉类供应和重要的休闲、避暑、度假基地，以此带动自治县经济社会跨越式发展。在区域和产业布局上，要发挥各自的特色和优势，明确发展的重点和方向。基础条件较好的金强川，着力在冶炼工业、高原夏菜、现代服务业等方面率先加快发展，发挥区域经济的带动作用；莫科片加快小城镇建设，集中发展能源工业、旅游业和以食用菌、马铃薯为主的特色农业；松山片着力扩大绵羊良种繁育养殖规模，建立羔羊育肥基地，大力发展以日光温室为主的设施农业；哈溪、夏玛两片突出生态环境保护与建设，着力发展高效节水生态农业和暖棚养畜，加快移民扶贫开发进程。按此区域布局，编制好天祝县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要，24个行业规划，14个专项规划和3个区域规划，绘制好今后5年天祝加快发展的宏伟蓝图。

（二）抓紧抓牢项目建设不动摇，不断增强县域经济发展后劲

继续开展“项目建设攻坚年”活动，切实提高投资数量和效益，力争全社会固定资产投资增速高于去年。确定90项重点项目，实行县级领导挂带重大项目责任制、重点项目督办制和项目工作联席会议等制度，确保重点项目顺利实施。重点抓好2010年第一批易地扶贫搬迁试点工程、天堂大桥、县城路网改造、中波电台建设等26个总投资达12.46亿元的新建项目，确保当年完成投资8亿元以上。继续抓好天祝二中扩建、房地产开发、退牧还草等21个总投资达14.47亿元的续建项目，确保当年完成投资7亿元以上。争取立项游牧民定居、中小学校舍安全工程、天堂小城镇道路及供排水设施建设、县城客运中心和藏区维稳基础设施建设等23个项目，力争落实国家投资3亿元以上。做好项目规划、储备工作，抓紧论证上报一批涉及基础设施建设、生态保护、新型能源、产业开发和财源建设等关系全局、影响深远的重大项目，主要做好藏医药研发、天祝县引水调蓄工程、打柴沟至宽沟输变电工程等13项藏区经济社会发展标志性工程的项目前期工作。抓住省市编制石羊河流域重点治理二期工程规划的机遇，加大衔接力度，争取将石羊河流域源头生态建设与治理工程纳入石羊河二期工程规划之中。继续加强“项目库、专家库、项目编制人才库”建设，为实施项目带动战略，增强发展后劲奠定坚实基础。

（三）大力发展特色农业，千方百计促进农业增效农牧民增收

把“三农”工作作为政府工作的重中之重，以增加农牧民收入为目标，举特色旗、打绿色牌、走产业路，认真落实各项强农惠农政策，不断加强农牧业基础建设，着力提高农业综合生产能力。推动特色种植

业向规模化方向发展。大力调整农业内部结构，继续做大做强做优高原夏菜、红提葡萄、人参果、食用菌、草食畜"五大产业"，建设果蔬菌日光温室2100亩，形成一批百亩以上的产业园区。高原夏菜面积扩张到8万亩，扩大马铃薯种薯繁育面积，建设育种基地，推广全膜垄侧马铃薯5.5万亩，饲草料种植面积达到24万亩，实现特色种植规模大幅度扩张，农牧民经营性收入较快增长。加快培育"一乡一业、一村一品"的专业乡（镇）、专业村，推进农牧民生产生活方式的根本性转变。推动畜牧大县向全省畜牧强县转变。坚持走"小群体，大规模，农户分散养殖，小区集中育肥"的路子，新建养殖暖棚1700亩，同时改造一批建设标准低的养畜暖棚。鼓励千家万户走"舍饲圈养、五良配套、科学管理、规模经营"的发展模式，做好已建养殖小区（规模养殖场）的规范完善，新建养殖小区15个。着力在牛羊改良和育肥上取得突破，完成绵羊改良20万只，黄牛改良1万头，新建肉牛繁育示范村20个，牛羊年出栏率达到45%以上，实现畜牧业增加值1.91亿元。推动特种养殖业向支柱产业转变。大力扶持天祝白牦牛保护与扩繁，加大提纯复壮、种群扩繁力度，再创天祝白牦牛优势品牌。积极发展特种养殖业，重点探索发展"天祝草原虫草鸡"、"岔口驿马"、马鹿等优势畜禽品种，特色养鸡规模达到50万只，实现2000人脱贫，人均增收1000元以上。着力改善农业和农村基础条件。围绕农村基础设施建设、特色农业基地建设、农村社会事业发展等重点，继续实施易地扶贫搬迁、农业综合开发、退耕还林等工程，争取立项科拉水库除险加固工程，力争开工建设哈溪河流域综合治理、金强河河道治理、金强河中型灌区节水改造等一批骨干水利工程。加大扶贫开发力度，加快新农村建设步伐。加强沿毛毛山连片开发项目和张哈贫困片省级试验示范区的建设工作，争取沿祁连山北坡浅山区和环马牙雪山贫困片等为重点的连片扶贫开发项目，培育各具特色的主导产业，增强贫困村"造血"功能。争取并实施好6个以上整村推进项目，确保完成年度减贫目标。以5个市级新农村试点村为重点，整合资源，拼盘项目，着力抓好水电路及公共设施配套，提高试点村整体水平。稳步推进小康住宅建设，完成1000户建设任务。继续落实好强农惠农政策。在不折不扣地落实好中央、省、市各项惠农政策的基础上，调整充实完善近几年县上出台的各项扶持政策，加大对农牧业的贷款贴息力度，创建农牧业融资平台，集聚和撬动更多的资金支持发展农业和农村经济，在更大的范围，通过更多的途径来增加农牧民收入。着力培育壮大农产品龙头企业和营销队伍。加大对介实、富乐、高原魂等龙头企业的扶持力度，加快正阳雪花粉、凤翔养鸡、创新鹿产品、藏牛乳业等龙头企业规模化经营步伐。积极组织龙头企业、农村经济合作组织和营销大户闯市场，全方位拓宽农产品销售渠道。实施"农村经济专业合作社示范建设工程"，不断壮大营销队伍。

（四）着力实施"生态立县"战略，促进人与自然和谐发展

坚持"生态立县"战略不动摇，以石羊河流域源头治理为重点，通过项目支撑、生态移民、易地搬迁、植树造林、劳务输转、结构调整等多种举措，形成生态综合治理新格局，努力构筑石羊河、黄河两河流域生态屏障。切实加强源头生态建设，积极争取天然林资源保护、退耕还林、生态公益林建设、石羊河流域防沙治沙及生态恢复、祁连山生态环境治理与植被修复等项目，以项目建设推动生态建设进程，完成造林1000亩、封山育林2万亩，育苗1000亩，启动墩子洼公园建设。在巩固扩大旱泉沟生态修复试验示范区建设成果的基础上，继续做好小脑皮沟生态修复试验示范区建设。全面推进集体林权制度改革，力争年内完成全部改革任务。加强草场综合治理，认真实施退牧还草、围栏封育、草地补播改良和人工种草等工程，完成草原围栏建设150万亩，补播改良35万亩，草原综合治理20万亩。建立"政府调控，市场引导，公众参与"的水资源管理体制，大力推广节水灌溉技术，提高水资源利用率，完成田间配套5000亩，新增高效节水面积2000亩，治理小流域14.28平方千米。加大环境保护治理力度，抓好鲁家沟和抓喜秀龙矿山地质环境恢复治理等项目建设。将劳务移民作为推进"生态立县"战略的有效手段，加强技能培训、基地培育和品牌打造，力争转移劳动力4万人以上，劳务收入突破4亿元，移民搬迁4000人。将易地扶贫搬迁与石羊河源头治理、新农村建设结合起来，继续实施红大口、东滩、马营坡等村易地搬迁工程。开工建设打柴沟村、塔窝村、朱岔村等易地搬迁项目，实现搬得出、稳得住、能致富的目标。

（五）发挥资源优势，打造发展平台，加快推进工业富县进程

把工业经济发展摆在更加突出的位置，依托区位优势和得天独厚的资源禀赋，大力发展五大特色工业，实现工业经济速度、质量和效益的同步发展。积极发展以煤炭、水能、风能开发为主的能源工业，争取松山滩风力发电场立项建设，开工建设投资3.9亿元的毛藏神树水电站。抓好投资5000万元以上的窑街

煤电天祝煤业公司150万吨洗精煤生产线、绿能瑞奇生物公司年产5万吨氨基酸生物肥等续建新建项目建设，着力扩大企业生产规模，提高效益，增强企业竞争力。大力提升以冶金辅助材料生产为主的冶金原材料工业，积极创造条件，实施玉通公司改扩建工程。加快发展以石灰石、煤炭、萤石等深度加工为主的矿产品加工工业，做好玉通公司2万吨绿碳化硅生产线、安成公司年产10万吨腐植酸系列产品生产线建设。大力推进以白牦牛、马铃薯深加工为主的农畜产品加工工业，努力培育藏酒藏药工业，提升藏酒产业发展水平，努力做大做强藏酒品牌，加快藏药产业发展步伐。提高地方资源政府经营的能力，通过土地储备、园区建设等方式，盘活地方资源。加快工业园区建设步伐，按照园区聚集项目，项目带动产业的要求，多方筹措资金，加快宽沟工业聚集区基础设施建设，全面完成道路、水电、网络等“四通一平”。完善企业入驻优惠政策，鼓励现有冶炼企业入园发展，“退二还三”，做大做强，年内争取更多的企业入驻园区。采取多种方式积极招商，争取落实招商引资到位资金3.5亿元以上。走低碳经济发展之路，严格执行节能减排目标责任制，确保完成“十一五”减排目标。强化企业主体责任，发挥部门监督作用，坚决遏制各类重大事故发生。努力培养一批懂经营、会管理，善于应对市场风险的新型企业家队伍，引进具有较高层次和创新能力的优秀管理人才和科技人才，建立适应市场经济发展要求的现代企业管理机制。将“引进来，送出去”和回乡创业结合起来，大力提高现有企业家素质，鼓励外出务工人员回乡创业。

（六）强化城乡基础设施建设，着力推进城乡一体化进程

紧紧围绕打造高原生态旅游县城的目标，坚持政府主导、规划先行、项目运筹、市场运作、多元化投资的方针，以县城为中心，重点乡镇为结点，加快城乡基础设施建设步伐，使县城服务功能更加完善，中心城镇辐射带动能力明显增强。启动武装部南片开发建设，加大莫科路周边环境治理力度，开工建设莫科路西片商住楼。加快环城路网建设，打通天堂路，完成哈溪路和滨河西路北段开拓、庄浪河西堤硬化工程，加快民中北侧和阴山城中村改造等10项新建项目；完成城区供水管网改造、华藏广场、滨河西路南段道路、祝贡路南端人行道改造、住宅小区建设及小区内硬化亮化绿化等12项续建项目；实施县城美化亮化工程，实现城区沿街主要建筑物的亮化和团结路美化，力争在县庆60周年之际，把一个特色鲜明、绿色生态的天祝奉献给四方宾客。坚持“富规划、穷建设，先规划、后建设”的原则，编制和完善打柴沟、石门、哈溪、安远、西大滩、抓喜秀龙等9乡镇的各类规划，重点完成天堂镇龙园和路网建设工程，对景区和国道沿线村庄进行集中改造和环境整治，增强小城镇的聚集、辐射和带动功能，引导农牧民由山区向城镇集中，促进农村劳动力就地转移，着力推进城乡一体化进程。加快城乡市场体系建设，继续实施好“万村千乡市场工程”、“退市还路”“双百市场”等建设项目，逐步形成区域内统一、开放、有序的市场体系。

（七）加强财税金融工作，进一步提升财政保障水平和能力

深入开展“财政效益管理年”活动，切实加强对预算编制、预算执行和资金效益的监管，在预算管理、财政监督、财政改革上取得新突破。加强财源建设，认真落实各项优惠政策，争取引进、扶持发展一批财源项目，不断稳定基础财源。进一步优化财源结构，合理调整财源布局，巩固财税增收基础。坚持依法治税，强化税收征管，加大对重点税源和重点行业的跟踪监控，做到应收尽收，努力做大财政“蛋糕”。大力调整优化支出结构，坚决压缩一般性开支，“保运转、保重点、保民生、促发展”。深入推进财政体制改革，继续加大对“三农”、教育、卫生、文化、社会保障、保障性住房等方面的保障力度。支持政府公共服务建设，在财力许可的范围内，适当增加干部职工菜蓝子补助，提高事业单位公用经费，促进经济社会和谐发展。着力强化财政监督、审计监督，实施好部门预算、国库集中支付、非税收入管理和政府采购等制度，强化本级政府投资预算管理和事前监督，使资金效益最大化。积极创建融资平台，不断拓宽融资渠道，加强银企合作，密切银地关系，协调金融部门正确处理好落实宏观调控政策与支持地方经济发展的关系，正确处理好防范化解金融风险与加强金融服务的关系，改善金融服务，增加信贷投入。加快社会信用担保体系建设，完善企业信用等级体系和个人失信惩戒制度，大力营造诚实守信的社会氛围。

（八）统筹发展社会各项事业，不断推进和谐社会建设

坚持不懈地实施“科教兴县”战略，大力发展教育事业，推动基础教育、民族教育、职业教育均衡发展；加强师资队伍建设，开展直校教师到农村学校支教工作，强化教育教学精细化管理，构建“家庭、学校、社会”三位一体的学生教育管理体系；统筹城乡教育资源，大幅度提高教育教学质量；提高职教中心办学水平，拓宽联合办学渠道，促进职业教育持续健康发展，实现各类中等职业教育招生人数突破600

人的目标。着力改善办学条件，完成天祝一中、新华小学、城关小学综合楼建设。加强医疗卫生工作，促进交流与合作，建立教学、临床、防疫、保健、康复“五位一体”的卫生体系；抓好“华锐洁白丸”等国药准（制）字号申报和“华锐肾宝”等保健品的研发工作，打造“华锐藏药”品牌。加强公共卫生服务体系建设，不断提高处理突发公共卫生事件的能力。继续巩固“国家级计划生育优质服务先进单位”创建成果，进一步提高计划生育优质服务水平。不断完善以社会救助、医疗救助、教育救助、司法救助为主的多层次社会保障体系，让人民群众共享改革发展成果。加大对古籍文献、非物质文化遗产的保护传承力度，大力弘扬民族文化。认真组织实施第六次全国人口普查工作，完成阶段性工作任务。不断提高产品质量安全监管水平，有效开展食品药品专项整顿，确保人民群众饮食用药安全。深入开展民族团结进步活动，依法加强宗教事务管理。全面落实维稳各项措施，扎实做好矛盾纠纷排查调处工作，妥善处理来信来访，确保社会大局稳定。继续抓好统计、物价、地震、气象、外事、双拥、人防等工作，促进社会事业和谐发展。

（九）以60周年县庆为契机，推动旅游业等第三产业快速发展

今年我们将满怀豪情地迎来自治县60华诞，这是全县23万各族人民政治生活中的一件大事、喜事。要进一步落实工作责任制，确保60项县庆献礼工程如期全面完成，以县庆工程建设推动全县经济快发展、大发展。充分利用省市县各类新闻媒体，以“五四五”发展战略为重点，对自治县60年来经济社会发展的重大成就进行多角度、全方位、深层次的宣传报道，全面展示自治县改革开放、经济建设和社会进步的光辉成就。推出一批富有时代气息、独具民族特色的文化艺术精品，组织开展大型群众性文化体育活动。精心组织60周年成就展和文物、书法、民间艺术展。组织开展经贸洽谈和物资交流活动。以创建省级文明县城为契机，全面整治县城城容城貌，以崭新的姿态迎接自治县60周年大庆。精心筹划好节会开幕式，努力把自治县60年庆典办成全县各族人民共同参与的文化盛宴，办成展示县域经济、弘扬民族文化、凝聚社会力量、鼓舞干群斗志、振奋民族精神的一次盛会。

通过举办节会，促使旅游产业有大的推进，第三产业快速发展。通过政府引导与市场运作结合，招商引资与项目投资结合，启动实施石门沟、马牙雪山天池、天堂镇本康丹霞地貌三大旅游景区（点）修建性详细规划的部分建设项目。全力打造“一个中心，两条精品线路”，积极开发体能性、休闲娱乐性和具有浓郁民族特色的旅游项目，提升“农家乐”、度假村等接待档次。主动加强与周边区域多层面、多领域的旅游合作，打造游客互动的旅游经济圈。深入挖掘民族民间文化、藏传佛教文化，创新大众文化，以文化内涵提升旅游品味，使旅游业逐步成为县域经济增长的朝阳产业和支柱产业。力争接待游客12万人（次）以上，实现旅游综合收入3000万元以上。积极发展研发设计、物流采购、营销租赁等生产性服务业，推动文化产业与信息服务业融合发展。同时把发展服务业、运输业、通讯业、商流业与强化公共服务有机结合起来，拓宽服务领域，努力形成餐饮、运输、房地产、信息、社区服务等新兴产业并驾齐驱的现代服务业发展格局。

（十）高度关注民生，办好十件实事

本着“群众所盼、财力许可、尽力而为、当年完成”的原则，集中人力、物力、财力，在确保完成省市确定为民所办实事的同时，围绕群众关注的难点问题，年内重点办好10件实事。一是新增城镇就业2000人、下岗失业人员再就业420人、困难对象再就业120人，城镇登记失业率控制在4.6%以内；落实小额担保贷款基金，提高小额担保贷款数额，扶持带动500名下岗失业人员、未就业大中专毕业生和妇女创业；通过公开考录和招聘等办法，解决100名大中专毕业生就业问题。二是完成天祝二中建设，确保秋季按期招生；资助贫困高中生200名、贫困大学生120名。三是完成社区卫生服务中心、2所卫生院业务用房和15所村卫生室建设；巩固完善新农合制度，参合率达到95%以上，平均报销比例达60%。四是建成廉租住房312套；为1007户3525人发放租赁补贴576万元；改造农村危旧房及贫困残疾人住房2600户。五是解决农牧区1万人的饮水安全问题。六是发展农村户用沼气2000户。七是新建农村公路150千米、“群众打底子，政府罩面子”工程10千米；整顿规范客运车辆营运市场，更新换代出租车230辆。完成莫科路葱岭沟口公铁立交两侧通道延伸铺油和公园北路、文化巷硬化工程。八是完成5个乡镇综合文化站建设；改造城区有线电视数字网络4000户。九是妥善安排灾区群众基本生活，及时完成城乡低保提标扩面工作；提高城乡大病医疗救助比例和救助限额，救助率达90%以上；投资100万元完成岔口驿敬老院扩建工程，供养人数达到400人。十是实施城镇居民菜篮子工程，开工建设县城蔬菜集贸市场。

三、坚持廉洁高效，不断加强政府自身建设

我们要进一步提高推动科学发展的能力，提高构建和谐社会的能力，提高依法行政的能力，努力建设人民满意的政府。

坚持加强学习，努力建设学习型政府。把学习作为提高素质、增强本领、把握全局、破解难题、加快发展的根本基础，以学习邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观为重点，深刻理解其科学内涵，不断增强指导工作实践和解决实际问题的能力。努力学习市场经济理论、法律法规和现代科技知识，丰富知识储备，创造性地解决经济发展中遇到的困难和问题。把学习实践科学发展观活动与推进今年各项重点工作结合起来，与破解改革发展中的各类难题结合起来，切实增强科学发展的责任感和紧迫感。牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的学风，努力提高政府服务水平和管理能力。

坚持推进改革，努力建设创新型政府。继续推进政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，加快革除影响发展的体制弊端，在加强经济调节、市场监管的同时，更加注重社会管理和公共服务职能。全面完成政府机构改革和事业单位岗位设置管理工作，调整部门职责权限，健全协调配合机制，提高行政效率。坚持把改革创新落实到治县理政的各个环节，加强电子政务建设，完善公开办事制度，加强应急体系建设，提高应急管理水平。

坚持依法行政，努力建设法治型政府。认真贯彻落实行政许可法，规范行政执法行为，做到严格执法、公正执法、文明执法。加强行政效能监察，严格执行行政问责制，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法必追究，切实提高政府公信力和执行力。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，重视新闻舆论监督和社会公众监督。自觉落实人大及其常委会的各项决议、决定，认真办理人大代表和政协委员的意见建议和提案。健全公众参与、专家论证、顾问咨询和政府决策相结合的机制，推进决策科学化、民主化。注重研究带有全局性、前瞻性和战略性的重大问题，努力提高政府行政能力和经济社会管理水平。

坚持执政为民，努力建设服务型政府。按照"五四五"发展战略和既定的任务目标，坚持一届接一届，一级抓一级，一级带一级，层层负责抓落实，强化责任意识、服务意识，把实现好、维护好、发展好各族群众的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点，大兴求真务实之风，满腔热忱地为民履职、帮民解忧，着力打造奋发有为的执行层和落实层，把更多的时间和精力用在帮助基层和解决群众实际问题上，努力建设人民满意的政府。

坚持廉洁高效，努力建设责任型政府。坚持"标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防"的方针，加强对建设工程招投标、经营性土地招拍挂、产权交易、资源配置、政府采购等重点领域的管理和监督，严肃查处违纪违法行为。充分发挥监察、审计的监督作用，关口前移，超前预防，规范政府机关公务接待，杜绝铺张浪费。加强对公务员的教育管理，提高公务员队伍素质，建设一支人民满意的公务员队伍。

各位代表，这次大会是全县各族人民在喜迎自治县成立60周年之际召开的一次具有重要意义的会议。形势催人奋进，目标任重道远。我们坚信，在党的民族政策的光辉照耀下，在中央、省、市各部门的亲切关怀和支持下，在全县各族各界干部群众的艰苦努力下，自治县的经济社会和各项事业发展必将进入一个崭新的发展时期。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在人大、政协和社会各界的监督支持下，全面落实科学发展观，齐心协力，扎实工作，锐意进取，狠抓落实，为促进自治县经济社会又好又快发展而努力奋斗！

天祝藏族自治县概况

天祝藏族自治县是甘肃省7个少数民族自治县之一，1950年5月6日成立天祝自治区，根据周恩来总理的指示，于1953年10月22日改称天祝藏族自治区，1955年7月19日，更名为天祝藏族自治县。位于甘肃省中部，武威市南部，县域东西长142.6千米，南北宽158.4千米，总面积7147平方千米，其中耕地面积31.86万亩。境内海拔2040~4874米，年气温-8~4℃，年降水量265~632毫米，全年无霜期90~145天。全县辖8镇11乡，其中街道办事处0个，社区居委会8个，村民委员会188个。全县总人口21.6万人，其中城镇人口4.07万人，农村人口17.53万人，人口密度30.22人/平方千米。

合 水 县

政府工作报告

——2010年2月3日在合水县第十六届人民代表大会第四次会议上

合水县县长　柴 春

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2009年工作回顾

2009年是我县加快实施“十一五”规划、全面建设小康社会的关键一年，也是全县经济社会面临国际国内金融危机严峻考验，克服困难最多、发展步伐最快的一年。一年来，县人民政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，深入学习实践科学发展观，认真贯彻落实省市决策部署，团结带领全县人民积极应对复杂多变的经济形势和冬春夏连旱等自然灾害，抓落实，干到位，圆满完成了第十六届人民代表大会第三次会议确定的各项目标任务。

——综合实力迈上新台阶。全力落实第一要务，经济总量不断壮大，主要经济指标呈现“四增四升两控制”的良好态势。“四增”，即：全县生产总值和农业增加值稳步增长，分别达到12.29亿元、3.99亿元，增长20.5%和12.3%；固定资产投资和规模以上工业增加值大幅增加，分别达到25.44亿元、5000万元，增长57.5%和42.1%。“四升”，即：财政收入稳步提升，大、小口径收入分别达到5781万元、3888万元（含市上协调收入500万元），增长14.5%和8%；农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入明显提升，分别达到2728元、9579元，增长19.6%和17.2%；全民消费水平持续提升，实现全社会消费品零售总额4.2亿元，增长25.8%。“两控制”，即：人口自然增长率为5.21‰，万元GDP能耗降低5.32%，均控制在省市下达指标之内。

——项目建设实现新突破。抢抓国家扩大内需、促进经济增长的政策机遇，认真研究产业投资导向，取得了新的成果，全年储备项目168个，完成前期43个，总投资35.28亿元；争取国家、省、市各类投资和补助资金614项4.35亿元，其中项目资金3.37亿元、业务经费9800万元；实施50万元以上项目251个，完成投资22.6亿元，比去年净增10.34亿元；开工建设县城供水工程、庄一联合站等投资亿元以上项目3个、千万元以上项目44个，项目对经济增长的拉动作用日益增强。

——“三农”工作取得新成效。积极推进“农民增收十大行动”，整合各类项目资金5853万元，支持种植全膜双垄沟播玉米5.24万亩，优质小麦10.31万亩，粮食总产量达到9.38万吨，储备粮食5000吨；支持新栽苹果树4万亩，果品产量达到7.1万吨，农民人均果品收入573元；支持种植各类瓜菜10万亩，建成早春塑料大棚5610座、日光温室150座，农民人均瓜菜收入662元；支持封山禁牧，扶持发展设施规模养殖，新建乡镇兽医站12个，建成养殖小区13个，新增规模养殖户268户，完成人工种草3.01万亩、青贮玉米秸秆10.87万吨，牛、羊存栏分别达到6.11万头、13.15万只，农民人均畜牧业收入480元；支持发展劳务经济，培训输转劳务人员4.76万人，实现劳务收入3.04亿元，全县农民人均劳务收入590元，

“合水秦直电子工”通过国家商标局劳务品牌注册，我县被评为“省级劳务输出工作示范县”，在全省推广了农民工培训工作经验。支持农业产业化经营，发展农民专业合作经济组织12个，古象奶业公司被认定为省级龙头企业，板桥白黄瓜、绿色辣椒通过国家无公害地理标志登记、认证；支持兴办农村公益事业，新修、改建农村公路34条243.7千米，建成村级汽车停靠站15个，新建户用沼气池5620座、村级服务网点53处，建成农村饮水安全、雨水积蓄等工程3373处，新增有效灌溉面积2500亩；支持新农村建设、扶贫整村推进、农业综合开发和生态环境建设，新建农宅示范点28处1032套，整修梯田1.45万亩，流域治理49.67平方千米，完成造林2.95万亩，栽植公路行道树223千米。积极推进集体林权制度改革，被树立为国家、省、市先进典型。

——工业经济开创新局面。全面推行石油开发“一站式”服务，大力支持超低渗透油藏开发，新打油(水)井476口，年产能达到30万吨，较去年净增15万吨。争取油田支地资金6705万元，实现石油税收800万元，涉油乡镇人均获利1500元。全面推进合水煤田勘探普查，新打探井8口，累计进尺9682米，探明最优煤层厚度12.75米。巩固提高地方工业，组建了汇通担保公司，实施企业技改项目6项，建办民营企业18户，开发新产品6种，完成非公经济增加值4.35亿元，实现税金1960万元，分别增长11.1%和11.6%。帮助外贸出口企业在逆境中求发展，完成外贸出口供货值4015万元，创汇210万美元。编制完成工业集中区规划，新修“一纵两横”砂石道路1.59千米，配套敷设了排水管道。

——城镇建设迈出新步伐。坚持城乡统筹发展，完成了县城总体规划、8个小城镇和60个中心村建设规划修编；实施各类城镇建设项目29个，完成投资2.26亿元，增长51.7%，全县城镇化率达到25.4%，较去年提高了2个百分点。县城建设完成排水下沟、南街商场改造、旧城街道拓宽等工程16项，新建公厕4处；实施陇东时代广场、荣发花园等房地产开发项目8项，新增住宅面积7.56万平方米、城镇绿地3.15万平方米。小城镇建设实施店子街道排水、段家集街道罩面等工程5项，新建商业门店1.62万平方米，城镇聚集功能进一步增强。大力开展省级文明县城创建和城乡环境综合整治，城乡面貌逐步改善、环境逐步优化。

——财政保障能力有了新提升。强化税收征管，狠抓增收节支，全年新增转移支付1124万元，争取各类专项资金2.83亿元。着力优化支出结构，集中财力办大事，完成财政支出5.65亿元，较上年净增1亿元，保证了国债、扶贫、社保等重点支出，干部职工工资按月足额发放，兑现了国家、省、市规定的调标工资和津贴补贴，干部职工月工资平均较上年提高378元；归还世行贷款本息及历年债务1035万元。财政直接用于重大项目建设、民生工程、社会保障方面的资金达到3.34亿元，占全年财政支出的59%。加强政府非税收入和国有资产集中管理，政府非税收入大幅增加；扎实推进各项财政改革，财税工作呈现出预算执行水平提高、增收潜力增加、保障能力增强的良好运行态势。建立健全银政、银企协调沟通机制，在全市率先推行农户小额信用贷款和“三农”小额贷款等金融服务，金融部门各项存款余额达到14.93亿元，净增3.14亿元，增长26.6%；贷款余额达到6.75亿元，净增1.29亿元，增长23.7%，有力支持了地方经济社会发展。

——对外开放有了新进展。积极组团参加香包节、农耕文化节和省内外各类投资贸易洽谈会，多渠道推介项目、引进资金，签约招商引资、启动民资项目79个，到位资金3.44亿元。组织县直有关部门、乡镇主要负责同志及村组干部赴宁夏、内蒙和兄弟县区考察学习先进经验，与延安市宝塔区建立了友好县区关系，加强与北京、兰州工作的合水籍同志的联系，进一步拓宽了对外开放渠道。

——第三产业迸发新活力。抢抓省市加快文化旅游产业开发的机遇，编制完成了太白红色旅游景区、夏家沟森林公园秦直道景区等建设规划，修复包家寨子会议遗址等景点2处，接待省内外游客5万人(次)；生产香包、刺绣等文化产品35万件，腰枕、香鞋等香道产品860多件，实现销售收入1300万元。围绕石油和旅游产业开发，大力发展餐饮、住宿、娱乐等服务业，新办各类餐饮、娱乐服务实体109家；积极实施“万村千乡市场工程”，落实“家电下乡”等促进消费的各项政策措施，全县第三产业增加值达到3.2亿元，消费对经济的拉动作用明显增强。

——社会事业取得新进步。科技工作，下派科技特派员20人，引进推广新品种、新技术58项，获国家创新成果专利15项，顺利通过全国科技进步先进县复查验收。教育工作，加快教育布局调整步伐，实施教育基础建设项目6处，撤并完小和教学点28所，建办乐蟠初中等标准化寄宿制学校3所、九年一贯

制学校1所；加强教育教学管理，教育质量稳中有升，高考二本进线率较上年提高了8.6个百分点；积极推行联合办学、订单培养、工学交替的办学模式，职业教育得到较快发展。文化工作，新建乡镇文化站5个、农家书屋80个，成功举办“祖国颂”金秋广场文化月、“心连心”文艺巡回慰问演出等活动，丰富了群众文化生活；第三次文物普查和非物质文化遗产普查顺利推进。卫生工作，着力改善农村医疗卫生基础条件，实现了乡乡有卫生院、村村有卫生室、120急救车覆盖城乡；狠抓手足口病、布病、甲型H1N1流感等疫病防控和食品药品专项整治，医疗救治和疾病预防控制水平明显提升。计生工作，不断创新计生工作管理机制，全面落实各项优先优惠政策，着力加强基层基础建设，继续稳定了较低生育水平。体育工作，全面完成“千乡镇农民健身工程”，广泛开展群众性体育活动，体育竞技水平明显提高。广电工作，认真实施数字电视转换和农村电影放映工程，发展数字电视用户864户，广播、电视人口综合覆盖率分别达到95.8%和97%。维稳工作，扎实推进依法治县和“五五”普法，深入开展人民调解、矛盾纠纷排查调处和公安系统“三警”教育，严厉打击各类违法犯罪活动，“平安合水”创建取得初步成效；加强重点行业、重点领域安全隐患排查整治，全县安全生产形势总体稳定。

——民生工程建设取得新成效。围绕改善民生促和谐，落实各项强农惠农政策，发放强农惠农资金8410.5万元。投资2.9亿元，省市政府确定的17件24项实事全部落实到位；县上确定的9件实事中，农村公路建设、特困群众危房（窑）改造、户用沼气、梯田建设、教育基建、科技惠农“十百千万”工程、老城变电站改造全面完成，多功能室内体育馆和青少年活动中心建设、乐蟠广场维修改造完成了规划设计。大力实施困难群众、特困残疾人危房（窑）改造和廉租住房保障工程，完成危房（窑）改造2242户，建成廉租住房18套、在建126套，部分困难群众居住条件发生了历史性变化。积极推进“七大民生保障体系”建设，城乡低保、五保供养提标扩面，新增城乡低保对象7181人，发放低保金2817万元、“五保”供养金112.5万元、救灾救济金140万元、廉租住房补贴197万元；养老、失业、工伤、医疗、生育保险全面推进，参保人数达到3.34万人，发放各项保障金2838.9万元；不断健全农村合作医疗和困难群众大病医疗救助制度，全县农民参合率达到95.2%，共为8.96万名参合患者报销医疗费用1375.4万元，为465名困难群众发放大病医疗救助金104.7万元，基本实现了医疗保险覆盖全县。认真落实就业再就业各项扶持政策，全面推行事业单位人事工资制度改革，实施大专院校毕业生安置“五大工程”，考录安置大专院校毕业生148名；城镇新增就业1700人、下岗失业人员再就业460人，为121名下岗失业人员创业协调担保贷款254万元，城镇登记失业率为3.7%。落实最严格的耕地保护政策，完成了第二次土地调查、土地利用总体规划和矿产资源规划修编，基本实现了国有土地依法、有序、科学开发利用和耕地占补平衡。扎实有效开展抗旱防汛、护林防火、灾害性天气预警和动植物疫病防控工作，全县应急管理水平逐步提升。

——政府执政能力得到新提高。面对繁重的工作任务，县政府以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，全面推进“六型”政府建设，转变工作作风，提高了行政效能。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，积极支持人大代表、政协委员视察、调研和民主评议活动，认真办理代表意见建议、政协委员提案，办结质量明显提高。修订完善了《政府工作规则》和《政府重大决策程序暂行规定》，加强与各民主党派、群团组织和社会各界人士的联系，广泛听取各方面对政府工作的意见建议，科学民主决策机制进一步完善。全面推进依法行政和政务公开，增强了政府工作的公信度和执行力。认真开展县长大接访，群众合理诉求得到有效解决。严格落实党风廉政建设工作责任制，加强重点领域、重大项目审计监督和行政执法检查，深入开展商业贿赂和“小金库”治理工作，着力纠正损害群众利益的不正之风，政风行风明显好转。统计、物价、供销、法制、档案等部门充分发挥职能作用，金融、工商、电力、邮政、通讯、保险、烟草、盐业等省市驻合单位正确运用法律武器、经济手段和科学方法推动工作，较好地维护了市场秩序。

各位代表，汗水成就硕果，成绩来之不易。走过2009年，我们欣喜地看到合水发展的步伐更加稳健，城乡环境更加优美，百姓生活更加殷实，社会大局更加和谐。政府工作取得的成绩，是县委统揽全局、协调各方、正确领导的结果，是五大班子凝心聚力、协调配合、狠抓落实的结果，是各乡镇、各部门和省市驻合各单位通力协作、真抓实干的结果，是广大干部群众、各位人大代表、政协委员、离退休老同志和衷共济、鼎力支持的结果。在此，我代表县人民政府向理解、关心、支持政府工作的人大代表、政协委员，向为合水经济建设和社会发展做出贡献的广大干部群众、公安干警、武警官兵和社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾2009年的工作实践，我们深深地体会到，推进合水经济社会率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展，必须始终坚持党的领导，紧紧依靠党委的科学决策、周密部署，人大、政协以及社会各界的监督支持；必须始终坚持解放思想，不断创新发展理念，激发工作活力，着力突破瓶颈制约，以思想大解放助推发展大提速；必须始终坚持开放开发，不断创优发展环境，抓点示范、以点带面，抓大项目、做大产业、办大企业，多层次、多领域培育新的经济增长点；必须始终坚持以人为本，高度关注民生，把为民谋利、为民办事、为民服务作为一切工作的出发点和落脚点；必须始终坚持攻坚啃硬，发扬顽强拼搏的工作作风，激情干事，创新奋进，咬定目标不放松，持之以恒干到位；必须始终坚持集思广益，调动一切积极因素，凝聚各方力量，同心同德谋发展，齐心协力干事业。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作仍存在一些困难和问题：一是经济总量小，结构性矛盾突出，工业企业自我发展能力不强；非公经济和中小企业在资金、人才等方面的瓶颈制约还未取得有效突破，工业经济刚刚“破题”；二是项目储备不够充足，缺少对当地经济发展有带动作用的大项目；经济发展的外向度低，民间资本积累少且尚未激活，招商引资难度较大；三是农业基础脆弱，特色优势产业规模不大，科技含量不高，产业化经营水平低，农民持续增收幅度不大；四是骨干财源匮乏，历史包袱沉重，财政自给率低，投融资渠道狭窄，资金运作十分艰难；五是个别部门服务意识、责任意识淡薄，思想观念落后，仍然存在效率不高、作风不实的现象。对于这些问题，县政府将在今后的工作中努力加以克服和解决。

二、2010年工作任务

2010年，是认真贯彻落实十七大和十七届三中、四中全会精神的重要一年，也是承上启下、全面实现“十一五”规划、为“十二五”发展奠定基础的一年。做好今年的工作，对于有效应对国际金融危机、巩固经济社会良好发展势头至关重要。

政府工作的总体思路是：以“三个代表”重要思想和科学发展观为统领，紧盯发展提速这一目标，实施工业强县、产业富民两大战略，破解财政困难、人才缺乏、基础滞后三大瓶颈，开发“红、黑、绿、黄”四大资源，努力开创全县经济、政治、文化、社会和生态建设新局面。

经济社会发展的预期目标是：全县生产总值达到14亿元，增长15%；农业增加值达到4.5亿元，增长12%；规模以上工业增加值达到5800万元，增长16%；全社会固定资产投资达到28亿元，增长10%；大口径财政收入达到6300万元，增长19%，小口径财政收入达到4000万元，增长18%；粮食总产量稳定在9万吨左右；农民人均纯收入达到3165元，增长16%；城镇居民人均可支配收入达到10345元，增长8%；社会消费品零售总额达到5亿元，增长25%；人口自然增长率控制在7‰以内，万元GDP能耗降低5%，各项社会事业持续较快发展。

工作重点是：

（一）加快项目建设步伐，提升经济发展水平

坚定不移地把项目建设作为拉动投资增长的平台和载体，依靠项目调结构、打基础、带产业，推动经济社会大发展。立足发展抓规划。围绕旅游、矿产、绿色农产品和历史文化等资源优势，全面完成全县“十二五”规划纲要和专项规划编制工作，超前谋划论证一批事关全局和长远发展的重大项目，力争更多的大项目、好项目进入国家、省、市“十二五”规划盘子。把握政策抓争取。紧抓国家加大对“三农”、科技、教育、卫生、文化、社会保障、节能环保等方面和中小企业、居民消费、欠发达地区支持力度的机遇，组织专门班子研究国家产业政策和投资导向，加大项目争取力度，力争污水处理厂、垃圾填埋场等一批千万元以上的重大项目立项实施，全年争取项目资金3亿元以上。建管并重抓实施。坚持经济、社会、生态项目并重，大、中、小项目齐抓，围绕农村经济、工业能源、水利交通、城乡建设、社会事业、生态环保等6个重点领域，精心组织实施好振海塑业公司搬迁和5万吨农用地膜生产线改造、中医院医技住院楼建设等156个新上项目及荣发花园、老城川小流域综合治理等30个续建项目。认真落实项目工作“五个一”责任制和月调度、季分析制度，强化工程质量监管，努力形成全方位、多层次、严管理的项目工作新格局。创优环境抓招商。牢固树立大招商、招大商的理念，采取节会招商、能人招商、专业队招商等办法，招大企业、

引大集团，优化发展环境，努力营造重商、安商、富商的社会氛围，切实提高招商项目履约率，全年签约招商引资、启动民资项目80个，到位资金3.5亿元。

（二）、加快工业优化升级，提升工业发展水平

把大办工业作为整个经济工作的主攻点，走新型工业化道路，稳步提升工业对经济的主导、支撑和带动作用。强力推进石油、煤炭资源开发。继续抓好石油开发“一站式”服务和“和谐典范、模范油区”创建工作，支持油田单位新打油井500口以上，产能达到40万吨以上，实现石油税收1500万元、油田支地资金、规费9000万元；支持采油一处建成生活基地。继续加快煤炭资源勘探步伐，年内新打探井20口，力争合水煤田省部合作项目尽快实施，煤层气勘探开发取得实质性进展。创新石油、煤炭资源开发机制，引进大企业集团参与石油、煤炭资源和伴生气开发，逐步把石油、煤炭产业培育成引领财政增长和城乡居民增收的支柱产业。强力推进地方工业发展。推行重点企业挂牌保护制度，扶持乳品、建材、中药材、农畜产品加工等优势产业做大做强，提高市场竞争力。积极发展外向型经济，扩大出口创汇规模，完成出口供货值4100万元，出口创汇268万美元。继续推进“全民创业工程”，坚定不移地扶持中小企业和非公有制经济提质增效，新办投资1000万元以上企业1户，500万元以上企业2户，实现非公经济增加值4.7亿元，上缴税金2120万元，均增长8%。强力推进工业集中区建设。积极争取省市项目支持，加快工业集中区“八通一平”建设步伐，尽快研究制定入驻企业扶持政策，确保工业集中区在新上项目、企业入园上实现较大突破，力争年内入驻企业3户以上。

（三）加快农村改革发展，提升“三农”工作水平

坚持农业基础地位不动摇，扎实推进农民增收五年行动计划，继续整合各类资金3000万元以上，加快发展现代农业，着力提高农业综合生产能力，巩固和发展农村农业大好形势。稳定抓好粮食生产。大力推广旱作农业、测土配方施肥等新技术，实施农机具购置补贴和良种补贴项目，示范引进农作物优良新品种，提高种植业效益，种植全膜双垄沟播玉米5万亩，建成板桥至太白2万亩、固城川至丑家川万亩全膜双垄沟播玉米示范点2处，太白2000亩水稻种植示范点1处。强势推进苹果产业。以标准化栽植、科学化管理为重点，新栽苹果树4万亩，实现何家畔、店子整乡推进，全县果品产值达到1.5亿元以上。引导扶持果品营销大户建办贮存、加工、销售企业，利用亚行贷款项目新上果汁生产线1条、建成高标准果品气调库1处，注册成立合水县果品进出口贸易公司，实现果品直接出口。着力提升蔬菜产业。以巩固县川、规模发展固城川和铁李川为重点，种植设施蔬菜1.2万亩，改扩建瑶子头、牧家沟、董家寺等示范点5处，新建丑家川、韩渠、板桥、铁李川高标准早春塑料大棚蔬菜示范点4处，种植各类蔬菜11万亩，实现产值1.4亿元以上。规模发展草畜产业。落实封山禁牧和设施养畜扶持政策，引导群众发展畜禽良种繁育、设施养殖等规模养殖户260户，建成千只以上养羊场1个、千头以上养猪场1个、500头以上养猪场2个、500只以上养羊场2个、百头以上肉牛养殖场2个，新建西华池、段家集标准化奶牛养殖小区2个，两牛、羊只饲养量分别达到7.1万头、20万只。做大做强劳务产业。加强“劳务工作示范县”和镇村就业平台建设，完善宣传、培训、输转、维权“四位一体”的劳务工作机制，多方开辟劳务基地，鼓励返乡务工人员创办经济实体，打响合水劳务品牌，全年输转城乡富余劳动力4.2万人，实现劳务收入3亿元以上。全方位做好“三农”服务。扎实开展农资供应、农产品销售、市场信息、气象信息等服务，扶持引导产业能人领办、新建农民专业经济合作组织12个，将西华池镇唐旗农业合作社建成全市一流合作社，努力提高农业生产组织化程度。认真做好动植物疫病防控工作，确保农畜产品安全。扎实推进新农村建设。全面完成西华池镇市级试点镇、郝家庄、罗家畔市级试点村和店子、王昌寺、太莪等县级试点村建设，完善各类配套设施，提升中心村建设档次和整体服务功能。加快望宁堡经济小区建设；打造集商贸服务、农产品加工和小康农宅为一体的样板新村。继续抓好农业综合开发工作，高质量完成固城中低产田改造项目年度建设任务。坚持开发式扶贫的方针，实施好段家集王庄、吉岘侯家咀等7个扶贫整村推进项目，争取实施肖咀扶贫片区开发项目；加大对口帮扶力度，全县脱贫3500人，贫困面下降2.3个百分点。加快农村改革创新。继续完善农村土地承包经营权流转，逐步建立土地承包经营权流转市场，促进土地向产业经营大户集中，年内建成百亩以上土地流转示范点12处。扎实推进集体林权制度配套改革，建成林权交易服务中心，推行林地抵押贷款，引导群众通过林地流转、招商引资、合作经营等方式，发展林下养殖和林草、林菜间作等多元化林下经济；加快农业科技体制和农技推广体制改革，进一步规范村民“一事一议”制度和财

政惠农资金支付方式改革，确保各项强农惠农政策落到实处。

（四）加快基础设施建设步伐，提升城乡发展水平

把城乡基础设施建设作为统筹城乡发展的战略重点和根本载体，着力消除“瓶颈”制约，为经济社会发展夯实基础。大力推进城镇建设。按照“科学规划、完善功能、提升品位”的思路，完成县城总体规划详规和20个中心村规划编制工作，加快完善城镇专项规划、修建性详规以及公共设施、景观节点单体设计，提升城市品位。严格执行城市规划，坚决杜绝违法违章建筑行为。立足政府主导，创新运行机制，优先发展城镇道路、水、电、暖、绿化、污水和垃圾处理等公共服务设施，实施好体育馆和青少年活动中心、文化广场片区开发等县城建设“十大工程”，力争完成城镇建设投资2.82亿元以上，城镇化率提高2个百分点。落实小城镇建设扶持政策，结合西雷高速公路建设规划，以板桥、老城、蒿咀铺、何家畔4乡镇为重点，加快实施乡镇街道排水、街道整修、人行道硬化、危旧门店改造、路灯安装、公厕建设等工程，建成何家畔、太莪乡镇政府综合业务楼。牢固树立经营城市理念，搞活城镇有形无形资产，逐步探索建立城镇失地农民自主发展的长效机制。大力推进农村基础建设。道路建设以提高道路等级为重点，配合完成西雷高速公路拆迁排障和西合二级公路勘测设计等前期工作，实施好段家川大桥、白铁通乡油路建设等工程。加强公路养护管理，确保全县公路畅通。水利建设坚持蓄、引、提、改、节“五措并举”，实施好王家河水库除险加固、农村安全饮水、川台区提灌站建设等工程，新增有效灌溉面积2000亩。电力建设重点抓好店子、太白35千伏变电站建设，改造10千伏线路102千米，力争电力综合大楼开工建设，构建供应充足、安全可靠、保障有力的电力网络。大力推进城乡环境建设。建立健全城镇管理长效机制，大力开展省级文明县城创建活动，切实抓好背街小巷和“城中村”综合治理，规范城镇建设秩序、交通秩序和市场秩序，创造安全有序、环境优美、文明和谐的人居环境。

（五）加快财税金融事业发展，提升公共财政保障水平

充分发挥财税、金融对经济社会发展的保障支撑作用，构建基础稳固、职能健全、保障有力、规范高效的财政金融体系。积极培植财源。突出强工业、活三产，抓好各类财源项目的申报、争取和管理，建立多元化、有后劲的财源体系。积极争取上级财政和金融部门支持，努力缓解财政困难局面。加强财税征管。组建专门班子，深入研究石油煤炭开发中的各项税收和规费政策，多方开辟税源；坚持依法治税，严厉打击各类偷、逃、骗税行为；规范组织收入和政府非税收入管理，确保各项收入应收尽收、及时足额入库；加大乡财县管、部门财务审计力度，有效预防违规违纪使用财政资金问题的发生；深化国有资产管理改革，确保国有资产保值增值。提高财政保障能力。积极整合财政资金，集中财力办大事，大幅度增加财政对“三农”、社会事业、民生保障、生态环境、公共安全等方面的投入，持续提高财政用于民生的支出比重。深入推进“乡财县管乡用”、部门综合预算等各项财政改革，认真清理乡村债务，减轻乡村债务负担；强化财政精细化管理，严肃财经纪律，有效控制预算外支出，切实降低行政成本。搞好金融服务。健全政府部门、银行和企业协调沟通制度，加强信用体系建设，拓宽信贷支持领域，引导金融机构加大对重大项目、“三农”和个人消费的信贷支持，推行中小企业、个体工商户评级授信贷款，破解存贷差持续拉大和企业“贷款难”、银行“难贷款”的问题。严厉打击逃废银行债务行为，清收各种不良贷款，创优信贷环境。

（六）加快旅游产业开发，提升第三产业发展水平

围绕全市建设全国重要的革命传统教育基地和红色旅游胜地的目标，抢抓油田井队大规模入驻、西雷高速公路建设的难得机遇，大力发展第三产业。加快旅游产业开发，编制完成《红色旅游规划》、《生态旅游发展规划》；以子午岭绿色屏障为基础，启动实施子午岭森林游览、夏家沟原生态休闲度假、太白水乡观光、紫斑牡丹观赏、大山门休闲娱乐、秦直道山庄道路建设等项目；以“一馆一亭六址四陵园”为重点，创新融资方式，动工修建刘志丹太白起义革命纪念馆，完成午亭子纪念亭建设和包家寨子会议遗址、莲花寺整编旧址等景点修复；以独具特色的古文化为突破口，开展“碧落霞天”、莲花寺石窟、古石刻艺术鉴赏旅游，策划举办民俗旅游节庆活动，广泛宣传我县旅游特色，提升对外知名度和影响力。精心谋划、深度开发一批地方特色旅游产品，延长旅游产业链条，提升旅游产业开发效益。大力发展第三产业。采取项目支撑、招商引资、启动民资等办法，大力改善适应第三产业发展的城乡基础设施条件，积极引导支持社会各界创办餐饮、娱乐、休闲、购物、汽修等服务实体。认真落实家电、汽车、摩托车下乡等国家、省、市促进消费的政策措施，拓展传统服务业领域，扩大居民在住房、汽车、通讯、旅游、餐饮、娱乐等方面消费，

不断聚合“人气”、提升“商气”，增加“收入”，力争实现第三产业收入5亿元以上。

（七）加快生态环境建设，提升绿色发展水平

坚持经济发展与节约资源、环境保护协调推进，营造全社会节约能源资源、保护生态环境的良好氛围。着力改善生态环境。以荒沟荒坡、石油井场、道路和机关单位绿化为重点，继续实施退耕还林、重点公益林、天保、薪炭林基地和小流域综合治理等项目，年内造林1万亩，绿化乡村道路150千米，建设高标准梯田1.5万亩，完成流域治理40平方千米。切实保护和合理开发资源。落实最严格的耕地保护政策，认真开展土地执法检查和动态巡查，加强城市用地管理，积极开展土地整理、复垦，科学搞好第二轮土地利用规划修编，确保耕地占补平衡。严格执行环境影响评价和工程建设“三同时”制度，加强石油开发井场标准化建设、“两废”处置和生态、水源保护、污染物排放监管，治理农村“白色”污染。建立健全石油开发生态环境保护长效机制，严厉打击非法开采、破坏性开发等行为，保护好生存和发展环境。不断加强节能减排工作。积极推进节能减排全民行动，支持鼓励工业企业升级改造和技术革新，大力发展循环经济，不断提高节能降耗和防污减排能力。

（八）加快发展社会事业，提升公共服务水平

更加注重促进社会和谐，突出抓好教育、文化、卫生、科技等服务体系建设，促进经济和社会事业协调发展。办人民满意的教育。坚持教育优先发展，切实加大教育投资，全力推进校舍安全工程建设；加快教育布局调整，以店子、吉岘、西华池、何家畔4乡镇整体推进为重点，年内撤并学校68所，将7所初中并入乐蟠初中；集中做好闲置校产综合利用，为普及学前教育奠定基础；优化教育资源配置，加强师资队伍建设，完善中小学质量检测考核奖惩制度，强化基础教育质量监测，促进学前教育、义务教育、职业教育和高中阶段教育均衡发展，确保教育教学质量稳步提升和高考综合排名位次前移。健全扶贫助学体系，保障困难家庭、留守家庭、残疾人家庭子女平等接受教育。提高人民群众健康素质。扎实推进医药卫生体制改革，提升一体化管理水平；加强农村合作医疗资金监管，完善住院费用查询机制，确保农民参合率达到96%以上、报销标准提高5个百分点；加快医疗服务基础设施建设，完成中医院住院医技楼、段家集卫生院门诊楼年度建设任务，9所乡镇卫生院达到规范化建设标准；狠抓医疗队伍和医德医风建设，建立城乡居民健康档案，推行二级以上医疗机构检查检验结果互认制度和全县救护车GPS定位系统，实现120救护车统一调度、共享使用，切实解决群众看病难、看病贵的问题。深入开展食品安全专项整治，扎实推进食品药品供应网络和监督网络建设，严厉打击各类违法违规行为，确保群众饮食用药安全。积极实施“万村农民健身工程”，抓好县体育馆和农村公共体育设施建设，全力备战参战省十二届运动会，组织好全民健身和体育竞技运动，提高全民健康水平。丰富人民群众文化生活。全力抓好乡镇综合文化站和农家书屋配套建设与管理，认真组织实施县、乡、村三级文化信息资源共享和民间文化遗产保护工程。广泛开展各种形式的文化活动，深入实施广播电视村村通、有线电视数字化转换和农村电影放映工程，满足群众多层次、多样化的精神文化需求。繁荣各项社会事业。全力推进科技入户工程，加快科技成果转化，提高科技对经济发展的贡献率。扎实推进计划生育改革，加强规范化、职业化、信息化建设，完善利益导向政策体系，提高计生服务水平。强化统计执法检查，高质量完成第六次人口普查。扎实做好物价、供销等工作，强化市场调控，稳定市场秩序。大力支持通讯、邮政、工商、税务、盐业、保险、住房公积金管理等工作，激励省市驻合各单位为合水经济社会又好又快发展提供优质服务。

（九）加快实施民生工程，提升共建共享水平

坚持在和谐中求发展，在发展中促和谐，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使改革发展的成果惠及广大群众。完善社会保障。全面构建以城乡低保、五保供养、自然灾害救助、临时救济、大病救助为重点的“五位一体”社会保障体系，进一步扩大养老、失业、医疗、工伤、生育保险和新型农村合作医疗覆盖面，提升社会保障水平。积极参与全市“全民创业型城市”创建工作，落实扩大就业、促进创业各项政策，鼓励支持劳动者自主创业和自谋职业，大力发展社会服务业，年内完成就业再就业培训700人，新增城镇就业1600人、下岗失业人员再就业450人，城镇登记失业率控制在3.6%以内。继续实施廉租住房制度，积极争取实施经济适用房、廉租住房和棚户区改造工程，逐步解决城镇低收入家庭住房问题。认真落实各项扶残助残政策，支持慈善事业，广泛开展“送温暖、献爱心”和扶贫济困活动，确保困难群众有饭吃、有衣穿、有房住。重视公共安全。健全公共安全、卫生安全、食品药品和产品质量等

安全应急体系，提高灾害性天气预警、疫情疫病防治、防震减灾和公共突发事件应急处置能力。严格落实安全生产责任制和建筑工程地震安全性评价制度，突出抓好道路交通、建筑施工等重点行业、重点领域安全生产专项整治，着力防范重特大事故，确保人民群众生命财产安全。维护社会稳定。进一步改进和加强信访工作，规范信访秩序，深入开展矛盾纠纷排查调处，及时将苗头性、倾向性问题化解在基层，解决在萌芽状态，积极预防和妥善处置各类群体性事件，最大限度地减少不和谐因素。继续推进“五五”普法教育，深入开展人民调解、法律援助和法律服务，保障人民群众的合法权益。加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪行为，促进社会和谐稳定。办好利民实事。在全面完成省市政府确定实事的基础上，集中财力办好8件实事：一是建成白铁通乡油路18千米，新玉路等通村油路50千米，通村砂石路50千米。二是新建廉租住房130套、经济适用住房96套。三是启动实施县城填沟工程。四是完成休闲公园规划选址等前期工作，力争年内开工建设。五是完成县城乐蟠广场维修改造。六是完成县中医院住院医技楼年度建设任务。七是完成县城供水工程建设任务，年内投入使用。八是实施县城亮化、净化、美化工程。

（十）加快政府职能转变，提升为民执政水平

坚持以人为本、务实为民的执政理念，不断提高政府科学行政、依法行政的能力和水平，做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。规范行政行为，增强公信力。深入推进依法行政，强化权力运行约束，规范人事、财务制度管理，扎实做好新一轮政府机构改革，切实提高政府行政效能。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，虚心听取各民主党派、工商联和社会各界人士的意见建议，大力推进政务公开，切实提高政府工作透明度和公众参与度。加强作风建设，增强执行力。大力倡导思想求实、工作务实、措施落实的工作作风，积极开展行政效能监察和民主行风评议，纠正办事拖拉、推诿扯皮等不良作风，克服形式主义、官僚主义。大力精简会议和文件，把精力集中在想干事上，把本领体现在会干事上，把目标锁定在干实事上，全力以赴抓落实、干到位，推动行政机关工作提速、效率提高、形象提升。始终心系群众，增强亲民力。牢固树立公仆意识和群众观念，坚持深入基层、深入群众，倾听民意、体察民情，千方百计解决好就业保障、环境治理、拆迁安置等与群众利益息息相关的突出问题，努力做到重大决策依民而定、工作措施应民而出、安危冷暖为民而系，深入实际解民忧、惠民生。保持清正廉洁，增强凝聚力。全面落实党风廉政建设责任制，加强审计监督、财政监督和行政监察，完善政府采购、招投标和重大项目绩效评价制度，深入开展工程建设领域突出问题专项治理，坚决纠正损害群众利益的不正之风。进一步加强公务员队伍建设，切实提高公务员队伍勤政廉政水平，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，奋斗的历程充满艰辛，宏伟的目标催人奋进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和县委的正确领导下，紧紧依靠全县人民，团结一致，万众一心，开拓进取，奋力拼搏，为开创和谐社会建设新局面、谱写合水发展新篇章而努力奋斗！

合水县概况

合水县位于甘肃东部，东临陕西省富县，西连庆城县，南接宁县，北靠华池县及陕西省志丹县，县域东西长138千米，南北宽80千米，总面积2941.78平方千米，其中耕地面积35.31万亩。境内平均海拔1298.4米，年平均气温7.4~9.1℃，年平均降水量560~590毫米，全年无霜期151~160天。全县辖3镇9乡，其中街道办事处/个，社区居委会2个，村民委员会80个。总人口16.58万人，其中城镇人口2.10万人，农村人口14.48万人，人口密度53.36人／平方千米。

华池县

政府工作报告

——2010年2月3日在华池县第十六届人民代表大会第四次会议上

华池县县长　张万福

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，是全县经济社会科学发展、快速发展的一年，也是全县经济社会发展取得丰硕成果、辉煌成绩的一年。一年来，面对国际金融危机的冲击和春夏持续干旱的严重影响，县政府始终坚持以科学发展观为指导，认真贯彻十七大和十七届四中全会精神，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督、支持下，团结带领全县人民全面落实“扩内需、保增长、促发展”的重大决策部署，在谋划全局中理清思路，在整体推进中重点突破，在苦抓实干中推动工作，全县经济社会发展势头良好，全面完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务。年底，主要经济指标实现了“十个增长、三个控制”的目标。

“十个增长”：即全县生产总值达到9.88亿元，增长22.3%；固定资产投资达到23.58亿元，增长77.1%；大、小口径财政收入达到10100万元和6579万元，分别增长25%和19.6%；农业增加值达到2.93亿元，增长18.2%；规模以上工业增加值达到1418万元，增长25.9%；社会消费品零售总额达到4.38亿元，增长26.9%；农民人均纯收入达到2760元，增长20%；城镇居民可支配收入达到11594元，增长16.2%；粮食总产量达到10.62万吨，增长26.7%。主要经济指标提前一年实现了“十一五”规划目标。

“三个控制”：即人口自然增长率为5.51‰，城镇登记失业率为3.5%，万元GDP能耗降低率为5.32%，均控制在市上下达指标之内。

总结一年来的政府工作，主要成效是：“五个突破”、“两个进步”和“一个加强”。

“五个突破”即：

一是项目建设取得新突破。全县各级抢抓国家扩大内需政策机遇、国家领导人视察华池的政治机遇、庆阳建设大型能源化工基地和全省新的经济增长极的战略机遇，全力争项目、引项目、建项目、管项目，使项目建设取得了重大突破。2009年是我县项目开工最多、投资最大、建设最快的一年。通乡油路、县医院整体搬迁、县城污水处理工程、柔远初中扩建工程等161个重点建设项目得到批复立项，并开工建设。全年共争取无偿资金3.4亿元，比上年多争取1.06亿元。共实施1000万元以上重点项目81个，50万元以上重点建设项目投资达到20.65亿元，比上年增长65.8%。实施扩大内需项目60个，总投资2.19亿元。特别是红色旅游产业开发、超低渗透油田开发、农业结构战略调整、生态能源经济建设和城乡一体化进程等项目先做先行，进展快、成效好，显示了极强的驱动引擎作用。

二是红色旅游产业开发取得新突破。“红色旅游建设年”活动成效显著，红色旅游产业开发步伐加快。国家副主席习近平在我县视察工作时，就红色旅游产业开发作出了重要指示，进一步坚定了我县开发旅游产业、促进经济发展的信心。全面推进景区基础设施建设，共完成投资2.13亿元，开通红色旅游支线油路3条53.35千米，建成以南梁革命历史陈列馆为主的“一大四小”红色旅游景区展馆5处。整个景

区基础设施配套到位，展馆品位独具特色，得到了上级领导和社会各界的一致好评，南梁革命纪念馆被评定为“国家AAA级旅游景区”。范公祠景区建设全面竣工，向游人开放。组织人员编制了《华池县旅游产业发展规划》，完成了《延安干部学院南梁（大凤川）教学点建设修建性规划》等一系列规划，旅游产业开发的目标更加明确，旅游景区建设更加科学规范。在第十五届“兰洽会”期间，成功举办了红色旅游景区（点）暨精品旅游线路推介会，把我县的红色旅游向大旅游、大环境、大发展方向推进了一大步，提高了华池的知名度，扩大了华池的对外影响。

三是石油资源开发取得新突破。全面推行油田开发钻前服务、井位审批、矛盾纠纷调处、社会治安综合治理“四位一体”的“一站式”服务体系，坚持井位审批程序从“简”、审批速度从“快”、钻前服务从“优”、规费收缴从“高”、纠纷调处从“细”、治安维护从“严”的“六字”服务承诺，全县石油开发规模不断扩大，速度明显加快，原油产量快速攀升。全县共审批井场320处，钻油水井1800口，全年原油产量达到108.66万吨，占全市原油总产量的36%。促使石油开发利益分配机制发生较大转变，市上决定从2010年开始，市、县石油税收增量部分按5:5比例进行分成。地企协作取得新突破，争取油田单位扶持资金2600万元，油田单位支持地方社会事业发展预借资金1亿元，庆二联轻烃加工厂全面开工建设。坚持把生态环境恢复与石油开发同规划、同实施、同检查、同验收，石油开发区生态环境得到有序治理，地企合作向着“和睦共建、和谐双赢”的方向迈进。

四是农村经济发展取得新突破。“产业富民”工程扎实推进，农民收入持续增加。继续凸显草畜产业的主导地位，全县共种植紫花苜蓿18.3万亩，采取财政投资、“321”工程帮扶、老促会扶持、群众自筹等多种筹资形式，大力发展肉绒羊养殖，新发展肉绒羊舍饲养殖户3970户，购回优质肉绒羊9700只，其中老促会扶贫养羊项目共扶持2000个农户养殖绒山羊7000只。年底，全县畜牧业总收入达到1.1亿元，为农民人均提供收入1100元，占农民人均纯收入的40%，草畜产业发展开始由粗放经营型向精细喂养型转变。种植业结构调整力度加大，成效非常明显。特别是19.1万亩全膜玉米，在春夏持续连旱的形势下大获丰收，共增产粮食2496.4万公斤，全县粮食总产量创历史新高。在国家西北部旱作农业现场会议上，农业部专家称我县东三乡的全膜玉米为“全国最好的玉米”。新建沼气池6803口，为实现农村沼气“三年全覆盖”的目标奠定了坚实的基础。沼气池建设进学校、进养殖小区、进蔬菜大棚，在全省创出了新经验。新农村小康家园“145”工程建设稳步推进，完成了1个市级试点镇、3个市级试点村和18个县级试点村的建设任务，建成集中新建示范户201户，改造提高示范户571户，辐射带动全县改、新建小康农宅1850户，大力推进农村环境卫生综合整治工程，村容户貌有了新的改观，群众居家条件正在发生着前所未有的变化。提出了北部旱作农业、南部设施高效农业和东部生态农业三个片区开发思路，走出了一条农业区域化发展的新路子，全面完成了东部生态农业示范区“115522”工程年度建设任务。积极探索贫困山区扶贫开发与新农村建设的新模式，完成了7个村的整村推进扶贫项目，当年解决贫困人口温饱3200人，我县获全省扶贫开发二等奖。完成了乔川铁角城村等4个村的易地扶贫搬迁工程，搬迁贫困户202户。大力发展劳务产业，全年共输转务工人员4万多人（次），农民增收渠道进一步拓宽。集体林权制度改革、农村土地流转试点工作稳步推进，顺利实施。

五是城乡基础设施建设取得新突破。委托兰州大学规划研究院、陕西城乡规划设计院完成了《华池县城总体规划》、《华池县城新区选址可研报告及概念规划》、《县城老城区控制性详细规划》等各类规划近20个，使全县城镇建设的定位更加准确，目标更加清晰，布局更加科学合理，得到了省、市领导的肯定和好评。县城新区南区开发正式启动，综合功能区征地拆迁工作全面展开。县城旧城区改造工程进展顺利，华庆路、南梁路改造工程启动实施。小城镇建设步伐加快，悦乐、南梁、元城、乔川等小城镇面貌有了新的变化。城市管理进一步加强，集中开展了为期3个月的城乡环境卫生整治活动，取得了显著成效，走在了全市前列。完成投资1.28亿元，建成红色旅游支线路、悦元路、桥紫路、新城路、企地共建路等油路工程8条171.8千米，超过了前10年修建油路里程的总和，得到了省、市交通部门的充分肯定和高度评价，2009年被誉为华池交通史上“项目最多、投资最大、里程最长、进度最快、安全最好、群众受益最广”的一年。鸭洼调蓄水库全面建成供水，县城居民用水困难的问题得到了有效解决。完成了农田建设、坝系工程、人饮工程等水保水利工程的年度建设任务，新修农田3.04万亩，新增节水灌溉面积2000亩。林业各项工程建设任务全面完成，封山禁牧工作继续深入推进，督查到位，管理严格，全县生态环境得到明显改

善，2009年我县被命名为“全省绿化模范县”。国土资源管理全面加强，开发整理土地2.99万亩，新增耕地5220亩，收储征用重点建设用地1700亩，实现了耕地占补平衡。完成投资9050万元，开工实施了林镇、紫坊等5个35KV输变电工程，县城110KV输变电工程建设进展顺利，电力保障能力明显提高。

“两个进步”即：

一是工业经济发展取得新进步。编制了《华池县工业集中区规划》，已经通过省级评审。在悦乐镇新堡村至温台村公路沿线规划南北长22千米面积7平方千米的工业集中区1处，并步入实质性建设阶段。全县共实施工业项目18个，完成投资6246万元。新办各类企业31户，新建投资1000万元以上龙头企业1户。投入技改资金1865万元，对凤川白瓜籽公司、盛力食品公司等5户企业实施技术改造，开发出乔川牌黄酒、秸秆彩砖等新产品9种。实施各类招商引资项目42个，完成投资4.4亿元。建成了沙棘综合加工厂，现已投入试产。全县非公有制经济实现税金915万元，出口供货值达到1800万元，出口创汇值完成80万美元。“家电下乡”等扩大内需政策全面落实，家电、汽车、通讯等消费快速增长。全面加强税收征管，财政大口径收入首次突破1亿元大关，华池进入了财政省直管县行列。财政资金调度使用更加科学规范，优先保证了民生实事、扩大内需、教育卫生、重大建设项目、干部职工工资按时足额发放等重点支出，公共财政覆盖面明显扩大。

二是社会建设取得新进步。科教兴县战略扎实推进。教育布局调整步伐加快，建成寄宿制学校4所，撤并村小学20所，落实农村义务教育经费和寄宿生生活补助费1224万元。教育基础设施进一步改善，华池二中、五蛟初中等5所学校的学生宿舍楼和怀安小学教学楼建设主体工程全部完成，改扩建校舍1.83万平方米，柔远初中改扩建工程完成了规划设计、工程招标等前期工作。和谐校园建设成效显著，教育管理日趋规范，教育规模逐年扩大，教学质量稳步提高，“普九”四率稳中有升，高考总进线率达到87.4%，初中毕业会考综合排名全市第一。共举办各类科技培训班434期，完成农民技术培训4.95万人(次)，引进推广农业新技术12项、新品种67个，推广各类新机具265台(件)。继续深化与西北农林科技大学等科研院所的技术合作，院地合作项目进展顺利。医疗卫生条件明显改善。完成了11个乡镇卫生院建设任务，新建村卫生所41个。全县农民新型农村合作医疗参合率达到96.16%，实施农村大病医疗救助1106人，农民“看病难、看病贵”的问题得到有效缓解。积极防控甲型H1N1流感，全县无重症患者出现。计划生育工作不断加强。完成了南梁等3个计生服务所主体工程，为全县2.36万名已婚育龄妇女免费普查了妇科疾病，不断夯实基层基础工作，提升管理服务水平，省、市考核验收顺利通过。文化体育事业蓬勃发展。圆满完成了第三次全国文物普查任务和非物质文化遗产的申报工作，组织参加了2009年中国庆阳农耕文化节，建成了4个乡镇文化站主体工程和97个农家书屋。积极开展形式多样的文化体育活动，组织承办了甘肃省第九届钓鱼比赛暨西北垂钓高手PK邀请赛，组织参加了甘肃省“丝绸之路”农民篮球系列大赛、庆阳市纪检监察系统首届“廉政杯”职工运动会，举办了全县职工运动会、华池县全民健身运动会和首届全县职工文艺调演活动，城乡群众的精神文化生活日益丰富。广播电视事业快速发展。启动了县城区有线电视数字转换工作，全面完成了农村广播电视“村村通”工程，圆满完成了数字电影《刘巧儿家飞来个小洋妞》在我县的拍摄工作。各项民生保障政策全面落实。灾后重建扎实推进，投资1.33亿元，完成了2372户农村困难家庭危窑(房)改造任务。全面完成了廉租房建设任务，解决了200多人的住房困难。不断加强就业和再就业工作。按政策规定招考高校毕业生290人，安置2007年及以前的转业士官和退伍军人23名，通过各种途径实现再就业363人，开发公益性岗位安置就业困难人员215名。重视解决下岗失业人员基本生活困难问题。累计为1144名下岗失业人员减免各项税费176万元，为261名下岗失业人员落实小额担保贷款412万元，为272名灵活就业人员发放社保补贴65万元，为219名下岗失业人员发放失业金67万元，为49名企业退休人员遗属补发生活补贴21.5万元。安全生产形势趋于稳定。开展了危险化学品、建筑施工、道路交通运输等安全生产专项整治活动，防灾减灾体系进一步健全，重大安全事故处置能力明显提升。金融、统计、物价、质监、药监、工商、通讯、气象、老龄、残疾人、“双拥”等工作均取得了新的进步。

“一个加强”：即政府自身建设得到加强。全面推进依法行政进程，严格依照法定权限和程序行使权力，履行职责，制定城市拆迁安置、救灾应急、项目资金管理等规范性文件20多件。在工作中，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界的舆论监督，圆满办理人大代表建议17件、政协委员提案24

件。深入开展社会治安综合治理，加大油区综合整治和“严打”斗争力度，严厉打击各类违法犯罪活动，保护了群众利益，维护了改革、发展、稳定大局。高度重视群众来信来访工作，全面开展“县长信访接待日”活动，在全市率先完成电子政务专网接入工作，完善了“县长信箱”管理运行机制，畅通了群众诉求表达渠道，通过现场办公、入户了解、网上答复等多种方式答复解决信访案件，特别是对粮食和供销系统下岗职工的群体上访案件，专门组成工作组进行重点调处。进一步加强政府应急能力建设，完善了各类相关应急预案，政府处置公共突发事件的能力明显提高。深入推进政府职能转变，认真落实首问负责制、限时办结制、服务承诺制，推动政府各项工作快捷高效运转。积极发挥监察审计监督效能，“小金库”和工程建设领域突出问题得到有效治理。认真开展廉政建设和反腐败斗争，政风行风明显好转。深入开展学习实践科学发展观活动，政府工作人员的工作作风明显改进，科学发展能力明显提升。

总之，一年来，我县经济社会发展速度全面加快，质量全面提高，效益全面提升，科学发展、率先发展、和谐发展势头强劲，很多工作走在了全市乃至全省前列，一些工作还引起了国家的高度重视。国家西北部旱作农业现场会议、全国红办红色旅游精品线路推介及全省旅游从业人员培训会议、全省农村沼气建设工作会议、全省新农村建设档案工作经验交流会议、全省农民工技能培训现场会、全省乡镇机构改革陇东片座谈会、全市石油开发“一站式”服务现场会议、全市农村环境保护工作现场会议、全市社会治安综合治理工作会议、庆阳市庆祝新中国成立60周年暨纪念陕甘边苏维埃政府成立75周年大会等10个大型会议在我县召开。特别是老促会扶持、农民全力参与养殖绒山羊的扶贫方式得到推广，国务院总理温家宝作出了重要批示，国家副主席习近平到我县视察工作，国家33部委联合调研组到我县调研工作，华池经济社会发展成就给各级领导的良好印象不断加深。2009年，我县共有6项主要经济指标高于全省、全市平均水平，共有10多项工作受到省、市表彰奖励。强劲的发展势头，显著的发展成效，进一步激发了全县广大干部群众加快发展的信心，全县上下呈现出心齐气顺、风正劲足、团结和谐、争创一流的良好局面。

各位代表，2009年全县经济社会发展取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于县委的正确领导，得益于县人大、县政协和社会各界的监督支持，得益于全县广大干部群众的奋力拼搏、苦抓实干。在此，我代表县人民政府，向各位代表、各位委员，向奋战在全县各条战线上的广大干部、工人、农民、知识分子、政法干警、武警官兵、离退休老干部，向关心、支持华池改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到，我县改革和发展中还面临不少困难和问题。主要表现在：一是县域经济总量小，竞争能力弱，能够拉动全县经济社会发展的大项目、好项目少，一些干部争项目、抓项目的意识不够强；二是农业产业化程度低，龙头企业小而少，农民增收空间小、渠道窄、步伐慢；三是稳定的财源还没有培育起来，财政资金调度依然十分困难，地方工业发展步伐缓慢；四是城乡基础设施建设欠账较大，融资困难，特别是城镇化建设步伐慢，城镇规划滞后，建设管理水平低；五是部分群众的生产生活水平仍然较低，就业压力大；六是各类社会矛盾比较突出，石油开发、企业改制、惠农政策落实等方面的矛盾和问题进一步凸显；七是一些乡镇和部门的主要负责人责任心不强，工作作风漂浮，办事效率低下，抓落实、干到位的魄力不大、效果不好等等。对于这些困难和问题，我们将在今后的工作中认真研究，积极探索，采取有效措施切实加以克服和解决。

二、2010年政府主要工作

2010年，是认真贯彻落实十七大和十七届四中全会精神的重要一年，是承上启下、全面完成“十一五”规划任务、为“十二五”发展奠定基础的一年。

按照省、市经济工作会议精神和市二届六次人代会的总体要求，县政府工作的总体思路是：全面贯彻党的十七大、十七届四中全会精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照市委、市政府建设大型能源化工基地和全省新的经济增长极的战略要求，围绕率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展的主题，突出综合实力明显提升、发展质量明显提高的发展目标，强力推进项目带动战略，大力开发“红、黑、绿、黄”四大资源，切实加快工业强县、产业富民步伐，努力开创全县政治、经济、文化、社会、生态建设新局面。

奋斗目标是：全县生产总值增长15%；农业增加值增长12.5%；规模以上工业增加值增长20%；全社会固定资产投资增长31.5%；社会消费品零售总额增长25%；农民人均纯收入净增448元；城镇居民人均可支配收入净增928元；全面完成市上下达的财政收入任务，粮食总产量与上年持平。人口自然增长率控制在7‰以内；城镇登记失业率控制在4%以内；万元GDP能耗降低6.6%。

围绕上述奋斗目标，2010年县政府的工作重点是：抢抓"五大机遇"，推进项目带动战略；挖掘资源优势，加快开发"三大产业"；破解瓶颈制约，力求实现"五大突破"；围绕创新发展，积极实施"四项改革"。

（一）抢抓"五大机遇"，强力推进项目带动战略

紧紧抓住国家重点转变发展方式和支持结构调整的政策机遇，国家深入推进西部大开发的战略机遇，国家副主席习近平视察老区的政治机遇，省委、省政府"中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进"及市委、市政府建设大型能源化工基地和新的经济增长极的区域发展机遇，以及把华池纳入陕甘宁革命老区建设生态能源经济协调发展试验区的周边带动机遇等"五大机遇"，把项目建设作为突破口，举全县之力抓规划，争项目，促发展，力争全县争取实施项目数量、投资再创新高，真正把发展机遇落实到具体项目，转化为现实生产力。

围绕发展抓规划。加强与国家、省、市衔接，把项目作为"十二五"规划编制的重中之重，超前谋划、积极研究论证一批事关全局和长远发展的重大项目，争取更多的大项目、好项目列入国家、省、市"十二五"规划盘子。切实加强项目前期，县财政列支300万元专门用于项目前期经费，年内完成80个重点项目前期文本，争取50%以上项目达到可研深度，使全年项目库项目数量始终保持在200个以上。全面完成县级"十二五"规划纲要和专项规划编制工作，积极争取将我县列入陕甘宁革命老区建设生态能源经济协调发展试验区的重点县进行扶持。重点做好县城建设总体规划、全县道路建设规划、全县水资源利用规划、新城区建设规划、乡镇建设规划和红色旅游发展规划等一系列发展规划，为各项工作全面开展提供科学依据。

围绕机遇抓争取。华池是一个资源富集县、革命老区县、国扶贫困县、生态敏感县。当前面临的"五大机遇"前所未有，项目建设的黄金时机已经到来。县发改局、项目办、各乡镇及县直实施项目单位要深入研究国家产业政策和投资导向，以锲而不舍的精神、真诚恳切的态度，积极争取项目投资和政策扶持。年内，争取农村通畅工程、农村安全饮水、城区供水管网改扩建工程、巩固退耕还林成果、农村沼气能源、中小学校舍安全等36个重点项目70%以上立项批复，力争柔远—山庄二级公路、九只窑口—太白二级公路、打扮梁—庆城高速公路列入国家"十二五"路网规划，及早立项实施。

围绕建设抓管理。坚持大、中、小项目齐抓，经济、社会、生态项目并重，围绕石油等优势资源抓地企共建项目，围绕红色旅游等潜力资源抓基础建设项目，围绕民生保障等重点领域抓社会建设项目，使项目建设形成铺天盖地之势。全面落实县级领导联系重大项目制度，年内开工实施各类建设项目150个以上，完成固定资产投资30亿元以上。加强项目建设管理，严格执行投资概算审核审批制、项目招投标制、质量监理制、审计验收制、质量终身制和法人责任追究制，规范项目运作程序，完善项目建设过程中的各类资料，从项目招标、建设到竣工验收实行全程监督，坚决杜绝项目运作程序不规范、建设质量不高、挤占挪用项目资金等问题的出现，努力形成全方位、多层次、严管理的项目工作新格局。

（二）挖掘资源优势，加快"三大产业"开发步伐

突出华池的资源优势和发展重点，深度开发红色旅游产业，大力开发石油产业，加快开发绿色农业产业，着力推进资源优势向经济优势转变，努力培育县域经济发展的新亮点和增长极。

一是深度开发红色旅游产业。围绕建设红色旅游大县的目标，全方位、深层次挖掘南梁革命历史"两点一存"的深刻内涵，全面提升红色旅游产业发展的规模、质量和效益。年内，编制出台《南梁红色景区修建性详细规划》、《红色旅游线路规划》。继续加快景区基础设施建设步伐，3月底前开工建设延安干部学院南梁（大凤川）教学点工程，年内建成投入使用。认真抓好马锡五纪念馆和"刘巧儿"事迹陈列馆建设前期各项工作，力争年内开工建设。理顺全县红色旅游管理运行体制，继续抓好已建成展馆的维修完善，搞好工程验收、决算等工作，使其正常投入运行。坚持以南梁景区为中心，以红色旅游为龙头，以生态、人文为两翼，开发建设一川（大凤川）两水（小凤川、烟雾沟）三点（南梁革命纪念馆、军民大生产基地纪念馆、范公祠）的旅游发展格局，年内开通"会宁—六盘山—华池—延安"旅游线路，逐步把我县融入陕甘宁红

色旅游圈。积极筹办首届甘肃华池南梁红色旅游文化节，开发出具有华池地方特色的旅游纪念品，广泛宣传造势，全面提升华池知名度。大力发展旅游景区服务业，打造餐饮、休闲娱乐、购物一体化的旅游产业链。全面提高接待质量和服务水平，对管理人员、讲解人员进行整合培训，切实提高从业人员水平。开工实施红色旅游景区接待服务中心，3月底前完成华池宾馆新建工程选址，力争年内开工建设，着力将红色旅游景区打造成华池的对外名片，努力把红色旅游产业培育成强县富民的重要产业。

二是大力开发石油产业。围绕庆阳市建设大型能源化工基地的目标定位，全面推行“一站式”服务体系，努力为油田扩能上产提供全方位、宽领域的服务，努力在服务油田产能建设的过程中得到更多的帮助和支持，着力将华池建成庆阳市建设大型能源化工基地的主战场和油田单位推动地方经济发展的示范区。全县原油产量力争达到150万吨以上，按市、县石油税收增量部分5:5的比例分成，大幅度增加财政收入。切实加强地企协作，协调督促油田单位制定出台支持地方经济发展的长远规划，积极争取国家出台油田支持地方经济发展的优惠政策，力争将华池确定为全市地企经济协调发展的试点县和突破口，在陇东油区探索建立地企双方互利共赢的新模式。2010年，重点实施地企协作道路建设项目2个，争取油田投资1200万元，力争6月份开工实施县城南街油田单位生产生活基地整体搬迁工程，确保庆二联轻烃加工厂年内建成投产，切实提升石油开发对地方经济发展的贡献率。

三是加快开发绿色农业产业。全面推进农业结构战略性调整，做强特色优势产业，夯实农民增收基础。紧紧围绕做大草畜产业规模、提升草畜产业效益这个中心，加大政府支持、政策推动力度，以发展舍饲养羊为重点，制定出台《华池县建设肉绒羊产业大县实施方案》，以实施老促会扶贫养羊项目为依托，把各类农业项目向发展草畜产业整合，年内安排草畜产业发展资金600万元，用于种畜调购、牧草种植、棚圈建设、规模养殖场建设。采取干部包户帮扶等措施，年内稳定发展舍饲养殖户3000户以上，引进优质肉绒羊1万只以上，种植紫花苜蓿18万亩。大力推广青贮氨化饲草转化利用技术，完成农作物秸秆青贮氨化10万吨。继续加大种植业结构调整力度，科学化布局，规模化生产，集约化发展。全力扩大全膜玉米种植面积，按照川台地、塬地、梯田地“三个全覆盖”的要求，种植全膜玉米20万亩以上。按照西北部洋芋、小杂粮、东部白瓜籽、城郊瓜菜的布局要求，种植洋芋10万亩、白瓜籽10万亩、小杂粮20万亩、瓜菜6万亩。启动实施元城川旱作农业示范区开发工程，整合项目资金，建立中心示范点20个以上。大力发展劳务产业，鼓励农民外出务工，特别是在我县新城区开发建设、红色旅游产业开发等领域施展才能、增加收入，输转务工人员4万人(次)以上。大力推广循环农业，发展低碳能源，新建沼气池8000口，推广太阳能灶1100台。不断扩大新型农村合作经济组织覆盖面，新建各类专业合作组织3个，努力提高农民组织化程度和农业产业化经营程度。

(三)破解“瓶颈”制约，力求实现“五大突破”

围绕制约全县经济社会发展的城乡基础建设滞后、工业化水平低、财政增收困难、生态环境脆弱、社会事业发展缓慢等“瓶颈”因素，加大投入，加大力度，着力在城乡基础设施建设、工业经济发展、财政金融、生态环境建设保护、和谐社会建设等五方面实现更大突破。

一是在城乡基础设施建设上实现更大突破。坚持把加强基础设施建设作为统筹城乡发展的关键措施，多方筹资，加快进度，注重质量，务求实效。城乡建设，将2010年确定为全县“城镇建设推进年”，高标准规划，大手笔运作，快速度推进。以打造陇上精品县城为目标，以县城建设为龙头，坚持新区开发与旧城改造同步推进，完善规划，加快步伐。全面推进县城新区开发，3月底前完成县城南区综合功能区土地收储工作，6月底前完成安置区建设，8月底前完成土地平整，开工实施道路排水、景观水坝、新区绿化等基础工程，力争年内取得实质性进展。采取招商引资、启动民资等形式，启动县城东部新区开发。加快县城污水处理工程建设步伐，5月底前建成并投入使用。完成民政局、县委党校等单位综合办公楼及城南汽车站建设的选址及规划工作，力争年内完成主体工程。切实加大旧城改造力度，11月底前完成南梁路、华庆路拆迁改造任务，年底前完成县城滨河路建设、柔远镇道路排水等市政建设项目。树立地企统筹共建小城镇的理念，协调油田单位将小城镇建设作为义不容辞的责任和义务来落实，加大资金投入力度，加快建设进度，重点抓好悦乐、元城、南梁、五蛟等小城镇建设，9月底前完成南梁红色广场扩建工程，全面提升小城镇品位，提高辐射带动能力。进一步加强城市管理，严格按照规划进行建设，坚决杜绝乱批滥建现象。全面抓好市容市貌整治工作，积极开展“文明县城”创建活动，培养文明市民，提升文化内涵。聘请

离退休老职工担任城乡卫生监督员，切实加强城乡环境卫生、公共秩序监管，大力开展出租车市场整治，促进集中供热、垃圾清运等公共服务正常运转，推动城市管理步入规范化轨道。道路建设，坚持上等级、抓建设、严养管的原则，全面提高道路通行能力。新南二级油路工程、元铁路铺油工程年底前完成施工设计、拆迁安置等各项前期工作，力争开工实施路基工程；多方争取项目资金，完成柔一高一坪油区道路铺油工程建设任务；加快通村砂砾路建设步伐，全面完成五白公路白八段铺砂改造工程，实现村村通等级砂路、乡乡通等级油路的目标。加大资金投入，切实抓好道路养护管理工作，保证道路安全畅通。新农村示范点建设，继续以市列新农村示范点为重点，以“145”工程为基本模式，整合项目，捆绑资金，稳步推进。全面完成林沟口一县城一南梁一东华池沿线农户环境卫生整治及美化工作，启动实施红色旅游景区国有林场旧建筑及林场职工棚户区改造工程。强化宅基地审批管理，坚决杜绝分散宅基地审批，引导新建住房适时适度集聚建设，年内全县改新建农户住宅2000户以上。坚持将小康建设与扶贫开发相结合，认真实施革命老区贫困片带扶贫攻坚会战项目，坚持“输血”与“造血”相结合，重点在乔川、白马2乡的贫困户中实施绒山羊产业扶贫和改善基础条件扶贫工程，争取实施整村推进扶贫项目6个，努力改善贫困山区落后面貌。水利工程，按照保当前、谋长远、讲安全的原则，全力保障城乡人民生产生活用水。完成2009年度第三批农村饮水安全项目，解决4000名农村群众饮水困难，开工实施川区提灌站改造工程，发展节水灌溉面积1000亩。大力推进“千池百湖”工程，在王咀子、上里塬等干旱乡镇因地制宜、大小适度地规划建设一批小涝池、小塘坝，提供家畜饮水和灌溉用水。针对柔远河水质污染严重的实际，组织有关方面的专家规划论证葫芦河调水工程，形成远期规划意见。继续抓好坝系工程建设，保证质量，加强管理，全面完成年度建设任务。电力工程，注重质量，强化保障，完成县城110KV输变电工程及6个乡镇的35KV变电站建设工程，抓好县城新区、工业集中区的电力保障工作，不断提高供电能力。

二是在工业经济发展上实现更大突破。切实加快工业强县步伐，制定出台《华池县“工业强县”十年规划》，进一步明确全县工业经济发展的思路、目标和主攻点。加快工业集中区建设，进一步完善工业集中区总体规划，开工实施“三通一平”工程。加大企业建办力度，共引进企业3户以上，建成投资1000万元以上工业企业2户。采取招商引资的方式，开工新建玉米糠醛加工厂，10月底前建成投产，年生产能力达到3000吨以上。积极扶持企业做大做强，支持沙棘综合加工厂正常生产运行，开发生产沙棘纯果、沙棘汁、沙棘口服液等产品3种。有效解决通达草业公司等企业停产停业的问题。积极开展“家电下乡”活动，全面加强农村信息化建设。大力推进品牌战略，年内开发出新产品10种以上，利用各种节会广泛宣传推介，着力打造华池地方品牌，提高地方工业企业竞争力。强化节能减排目标责任，推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，积极发展绿色经济、低碳经济、循环经济，走“绿色发展”之路。

三是在财政金融工作上实现更大突破。充分发挥财政、金融对经济社会发展的保障支撑作用，逐步构建基础稳固的财源体系和规范高效的金融体系。着力加强财源建设，围绕产业抓财源，围绕财源抓财政，重农业，强工业，活三产，逐步建立多元化、立体型、有后劲的财源体系。坚持依法治税，加强税收征管，确保各项税收应收尽收，及时足额入库，全面完成财政收入任务。坚持依法科学理财，强化预算管理，严格预算刚性，严控公务支出，优先保证“三农”、教育、卫生、社会保障等方面的投入，尽力扩大公共财政覆盖面。进一步强化金融支持保障作用，健全政府、银行和企业协调沟通制度，着力破解企业“贷款难”和银行“难贷款”的问题。不断健全投融资体系，全面启动华池县城市建设投资公司的运营业务，为城市发展、基础建设融合资金，有效解决城市建设资金不足的问题。

四是在生态环境建设与保护上实现更大突破。以实施“林业三项”工程和小流域综合治理项目为契机，每乡镇建成一处千亩以上的规模造林点，带动全县完成荒山造林2万亩。加大沙棘产业基地建设力度，年内新栽沙棘5万亩，建成园林化示范点5000亩。全力抓好2009年度新建油路的行道树栽植，重点完成红色旅游支线路、悦元路、新城路、桥紫路的绿化任务，突出抓好老爷岭一九只窑口面山绿化工作。积极开展全民义务植树活动，提高村庄农户、公路沿线、主要河道、城镇和机关单位的整体绿化水平，建设生态良好的绿色家园。继续加大封山禁牧工作力度，明确管护责任，实行严管重罚，有效保护生态植被。切实加强水土保持工作，完成流域治理50平方千米。整合实施甘肃省500万亩梯田建设工程、土地开发整理、巩固退耕还林成果等项目，新修梯田4万亩。提高国土资源管理水平，加强基层国土所建设，加大执法监管力度，有效保护耕地，确保耕地占补平衡。加强土地市场监管，完成城市规划区内的土地收

储。大力加强环境保护工作，以油区生态环境综合治理为重点，落实油田开发县乡共管机制，严守子午岭林区、水源保护区、城镇规划区环境保护“三道红线”，全面推行标准化油区建设，加强监督检查，加大石油开发井场环境监测力度，从严从重处理违规钻井和重大环境污染事故。切实加大农村环保工作力度，强势推进污染减排限期治理项目和农村5类污染防治进程，建成4个乡镇垃圾填埋场，积极开展村庄环境综合整治，抓好农村白色污染治理和残膜回收利用。大力提倡绿色开发和绿色消费，促进环境友好型社会建设。

五是在和谐社会建设上实现更大突破。按照“更加注重改善民生、保持社会和谐稳定”的总体要求，统筹发展各项社会事业，促进社会和谐稳定。全面加强教育工作。坚持质量、建设、改革一齐抓，积极实施“教育移民、教育扶贫”工程，加快教育布局调整步伐，利用3年时间，基本形成村办教学点、乡办小学、县城办中学的格局。妥善处置撤并后的学校资产，充分利用闲置校产。年内撤并小学14所，建成紫坊九年制学校、白马九年制学校、乔川初中、怀安小学4所寄宿制学校，改扩建校舍2.5万平方米。9月底前完成柔远初中扩建工程，6月底前完成县城第三小学选址、设计等前期各项工作，力争年内开工建设。不断加强师资队伍建设，深化课程改革，推进素质教育，努力提高教育教学质量。全面落实教育惠民政策，促进普教、幼教、职教、成教协调发展。不断改善医疗卫生条件。坚持以改善条件、提高服务为重点，10月底前完成县医院整体搬迁工程主体，力争年底前完成外立墙面和内部装修。建成村卫生所30个，巩固农村合作医疗基金收缴标准，确保全县农民参合率稳定在95%以上。切实加快科技推广步伐。继续推行科技特派员基层创业行动，扎实推进新农村“科技示范村”创建活动和“科技入户”工程，完成农民科技培训3.5万人(次)。全面落实农机具补贴，引进推广先进适用农业新机具100台(件)，加快农业机械化进程。大力推进文化体育广电事业。完成柔远、白马等8个乡镇文化站建设，建成县博物馆文物库房，充分发挥图书馆、博物馆的公共文化服务作用。完成104个文化信息资源共享工程村级服务点建设，切实加强文化市场监管和文物保护工作。大力开发香包、刺绣等民俗文化产业，利用各种节会平台和文化媒介，大力宣传、推介华池。广泛开展全民健身运动，积极组织参加全省第十二届运动会，力争取得好成绩，认真协办好全省第十二届运动会在华池的赛事项目。加强农村公共体育设施建设，重视学校体育教育，逐步将腰鼓表演纳入中小学体育课程开发实施，3月底前组建成立1000人的大型腰鼓表演队。大力发展广播影视事业，年内发展有线电视数字用户500户，启动乡镇数字电视信号传输工程，不断丰富人民群众的精神文化生活。切实做好人口和计划生育工作。全面提高人口管理服务水平，认真落实计划生育家庭各项“奖、优、免、补”等优惠政策，稳定农村低生育水平，建成3个乡镇计生服务所。全力做好社会保障工作。进一步完善各项社保制度，尽力扩大社保覆盖面，努力实现应保尽保。高度关注弱势群体的生产生活，加大民政救灾救济力度，加强对城乡最低生活保障制度落实情况的监管。认真落实老年优待政策，启动实施空巢老人帮扶试点工作，落实85岁以上老年人的生活津贴发放政策，为200名80岁以上生活特困老人每人发放1000元救助金。开工筹建华池县福利院，有效解决鳏、寡、孤、独、老、弱等弱势群众的生活及养老问题。把就业和再就业作为民生工程的重点来抓，确保100名以上的高校毕业生实现稳定就业，370名以上的下岗失业人员实现再就业。确保养老、失业、医疗、工伤、生育保险参保人数不断增加，覆盖面不断扩大。着力加强城乡住房保障工作，全面完成市上下达的廉租住房建设任务。全面加强应急体系建设。建立自然灾害监测预警、信息统计、应急处理体系，健全各级应急队伍，不断提高监测水平、应急救援能力、灾害处置能力和群众避灾自救能力。全面推行建筑工程地震安全性评价工作，提高各类建筑抗震能力，保障人民群众生命安全。着力抓好社会矛盾化解。深入开展“县长信访接待日”、干部下访、基层矛盾纠纷大排查等活动，全力推动“事要解决”，有效解决土地征用、房屋拆迁、征地款兑付、企业改制等方面群众反映强烈的问题。切实加强社会治安综合治理，加大油区治安维护力度，积极开展“严打”斗争，全力保障社会大局和谐稳定。高度重视安全生产工作。切实加强安全生产监管工作，积极开展道路交通、建设工程、危险化学品等领域的专项检查，严格落实安全生产责任制，确保不发生重特大安全生产事故。进一步加大食品药品安全监管力度，确保不发生重特大食品药品安全事故。

(四)围绕创新发展，积极实施“四项改革”

认真研究解决经济社会发展中的突出矛盾和深层次问题，全面完成各项改革创新任务，着力在经济社会管理制度创新上取得重大进展。

稳步推进县乡政府机构改革。全面完成县政府机构改革和事业单位内部改革，完成党政机关消化超编年度任务，清理规范事业单位机构编制，彻底清理一批占位吃空饷的干部，逐步形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。全面落实《乡镇工作规范》，转变乡镇政府职能，逐步理顺县乡事权关系，切实提高乡镇政府工作效能。严格规范“村财乡管”的职权和程序，坚决纠正侵占、挪用、截留集体资金等违纪违规行为，确保农村集体资金安全、规范使用。

全面完成集体林权制度改革任务。切实加快全县林权制度改革步伐，全面完成改革任务，明晰产权，放活经营权，落实处置权，保障收益权，真正做到“还山于民”、“还权于民”、“还利于民”，进一步解放和发展林业生产力。

认真抓好农村土地承包经营权改革。继续稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的农村土地承包经营制度，在认真总结城壕乡土地流转改革试点工作经验的基础上，扩大试点范围，鼓励土地经营权以转租、转包、入股等形式向种田能手、种养大户和产业基地流转，合理配置农村土地资源，促进农业和农村经济发展。

积极启动医药卫生体制改革试点。围绕建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系“四位一体”的基本医疗卫生制度的目标，启动实施全县医药卫生体制改革试点工作，在具备条件的医疗卫生单位先行试点，积极总结经验，为全面推进全县医药卫生体制改革奠定基础。

三、加强政府自身建设

把加强政府自身建设作为确保工作落实的关键措施，扎实推进“工作落实年”和“作风转变年”活动，着力提高全体政府工作人员的工作能力，改进工作作风，推动工作落实，努力建设创新、务实、高效、廉洁的新型政府。

一要科学施政。针对一些政府工作人员学习意识不强，思想落后，观念陈旧，接受新事物慢，科学发展能力低等问题，扎实开展“解放思想大讨论”活动，聘请有关方面的专家学者分级分批对政府工作人员进行培训，提高政府工作人员素质，切实改进政府工作人员的思维方式和工作作风。结合工作实际，深入研究解决全县经济社会发展中的重大问题，科学决策，科学施政，科学管理，推动政府工作科学发展。

二要依法行政。全体政府工作人员都要依法行使权力，履行职责，坚持用法律和制度管钱、管事、管人，努力提高政府部门依法行政水平。坚决服从县委的领导，全面落实县委的各项决策部署，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，及时向人大常委会报告工作，向政协委员通报情况，认真办理好人大代表建议、意见和政协委员提案，真正使社会各个方面的贤达有识之士共同为华池的经济腾飞、社会发展建好言、献好策。要严格按照政府工作制度和议事规则办事，全面推行政务公开，实行“阳光政务”，健全政府重大事项社会公示、听证制度及社情民意反映制度，让人民群众享有充分的知情权，推动政府工作规范有序运行。

三要务实勤政。针对一些政府部门和乡镇工作效率低下，一些政府工作人员执行能力差，作风不实，好大喜功，欺下瞒上，虚报数字等突出问题，县政府决定将2010年确定为“工作落实年”和“作风转变年”，进一步健全一抓到底、督查到位、考核到人的工作运行机制，逐步建立一套科学有效的激励机制和奖惩办法，从严追究政府工作人员不作为、乱作为、胡作为的行为，大力支持和重用敢干事、能干事、会干事、干成事的干部，有效解决工作推动难、落实难、创新难的问题，全力抓落实、干到位。启动建立全县农户电子信息系统，将全县所有农户的基本资料建成电子档案，实行动态管理，随时掌握各级干部帮助农户发展经济情况，了解上级政策落实情况，形成有效监督。要善于抓关键、攻难点、出亮点，重点在红色旅游产业开发、超低渗透油田开发、农业结构战略性调整、生态循环经济建设、城乡基础设施建设等方面先做先行，力争走在全市前列，打造率先发展的新起点和工作落实的新样板。

四要为民执政。要切实树立民本理念，坚持把改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，全体政府工作人员要经常深入基层，调查研究，体察民情，倾听民意，解除民困，努力把广大人民群众的利益维护好、实现好、发展好。进一步加强社会管理和公共服务，凡是有利于华池经济社会发展的事，政府及其工

作人员都要大力支持，一抓到底；凡是涉及群众利益、社会稳定、国计民生的问题，都要认真研究，妥善解决，使更多地财力、物力、精力用于解决民生问题和推进社会发展。切实加强行政能力建设，着力提高政府驾驭市场经济、抵御市场风险的能力，更好地服务经济社会发展。

五要从严治政。认真贯彻落实党风廉政建设责任制，进一步建立健全惩治和预防腐败体系，重点加大土地审批、工程招投标、石油开发钻前服务、政府采购等领域的反腐倡廉工作力度。强化行政和审计监督效能，坚决纠正部门和行业不正之风，切实解决各种损害群众利益的问题。进一步加强公务员队伍建设和管理，政府各部门及其工作人员都要自觉做到为民、务实、清廉，始终把人民群众的利益放在第一位，切实为人民掌好权、管好钱、服好务、谋利益。

各位代表！今年是全县经济社会实现率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展的关键一年。做好今年的政府各项工作责任重大，意义深远。让我们在党的十七大和十七届四中全会精神的指引下，全面落实科学发展观，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，同心同德，奋力拼搏，锐意进取，扎实工作，为促进全县经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献！

华池县概况

华池县历史悠久，是华夏民族最早的发祥地之一。古属禹贡雍州，为周人创业之地，农耕文化的源头。位于甘肃省东部，东北与陕西省志丹、吴旗、定边县接壤，西南与省内的庆阳、环县、合水为邻，县域东西长27~84千米，南北宽37~110千米，总面积3776平方千米，其中耕地面积51.63万亩。境内平均海拔1240米，年平均气温8.7℃，年平均降水量510毫米，全年无霜期178天。全县辖3镇12乡，其中街道办事处/个，社区居委会1个，村民委员会111个。总人口12.97万人，其中城镇人口1.90万人，农村人口11.07万人，人口密度34.35人/平方千米，有汉、蒙、回、藏等13个民族。

环 县

政府工作报告

——2010年2月3日在环县第十六届人民代表大会第四次会议上

环县代县长　吴丽华

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年又是一个多灾年。一年来，面对持续干旱和金融危机等诸多不利因素的影响，我们严格按照市委、市政府的总体部署，在县委的坚强领导下，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，求真务实，苦抓实干，攻坚克难，奋力突破，全面完成了各项目标任务，全县经济社会呈现出科学和谐、提速发展的良好势头。

——综合经济实力不断增强。国内生产总值19.5亿元，增长15.6%；固定资产投资33.6亿元，增长55%；地方财政收入8188万元，增长32.3%；农民人均纯收入2333元，净增371元，增长19%；城镇居民人均可支配收入10345元，净增1722元，增长20%；社会消费品零售总额5.7亿元，增长22%。

——投资规模开创历史新高。坚持把项目作为经济工作的生命线，全力争取，加快建设。全年实施50万元以上项目210个，完成投资32亿元，增长57%，项目数和投资额均创历史新高。

——产业富民战略深入实施。种植全膜双垄沟播作物60.3万亩，大旱之年喜获丰收。今年计划推广100万亩，去年已完成秋覆膜69万亩。新种紫花苜蓿40万亩，调引绒山羊4万多只，建成标准化养殖小区12个，扶持规模养羊示范户5400户。大力推广玉米秸秆青贮技术，新建青贮窖池3591个，玉米秸秆青贮量达到21万吨。种植瓜菜7万亩，建成了一批川区万元田、山区千元田。实施扶贫整村推进项目83个，新农村建设示范点12个，完成“一池三改”沼气工程4896座、标准化村级服务网点28个。协调帮扶资金5712万元，解决贫困人口2.02万人，贫困面下降了4个百分点。全年培训农民7.8万人(次)，输转劳务人员5.2万人，创收3.6亿元，农民人均劳务收入突破1000元。

——工业经济取得重大突破。全力支持中石油、中石化、延长油矿在环开采，石油产能突破35万吨。煤炭资源开发取得突破性进展，刘园子煤矿井巷工程完成1590米，实现了三井贯通。2×100万千瓦燃煤电厂可研已通过专家评审；马坊川年产500万吨煤矿建设全面拉开，毛家川年产500万吨、甜水堡年产30万吨、甜水南年产240万吨煤矿前期工作加快推进；积极引进中电投西北公司控股投资开发甜水煤田，前期工作进展顺利。西滩、砂井子、甜水、曲子四个工业集中区建设规划全面完成，累计入驻企业18户。全年新增私营企业8户、个体工商户195户，非公经济上缴税金3006万元，规模以上工业增加值8150万元，增长53.2%。

——城乡基础条件持续改善。坚持不懈地推进城镇、农民住房、水、电、路、田和生态环境建设七大工程。全年城镇建设完成投资4.8亿元，城镇化率达到26%。环江新区实施新建续建项目20个；完成了老城

路、文昌路整修和城区供水管网铺设工程；实施了文昌阁室内装饰及绿化、亮化、硬化等工程，基本建成四大景区；乡镇小城镇、村级集镇建设步伐加快；房地产开发不断加强，物业管理逐步规范。依托灾民建房、危房改造、移民搬迁、新农村建设等项目，新建改建农宅14800多户。扬黄人饮续建工程全面开工；乔儿沟、唐台子病险水库除险加固、东丰灌区挖潜改造、罗山川等5个乡镇苦咸水淡化工程全面竣工，新修改建提灌站16处；配合上海水资源保护基金会、同济大学、中国水科院在环成立了甘肃水科学与工程研究院，完成了“上海绿洲”前期工作。启动实施了新一轮农网改造提升工程，完成投资6420万元。新建续建改建通乡油路5条256千米、通村油路7条61千米。新修梯田11.3万亩，是建国以来环县梯田建设规模最大的一年。加固维修病险淤地坝14座，治理水土流失面积135.8平方千米。实施了生态治理“十大工程”，新栽、补植补造林业重点工程55万亩。集体林权制度改革和草场承包工作全面展开。

——各项社会事业明显进步。深入实施“科教兴县”战略，完成专利申请21件，顺利通过2007—2008年度全国科技进步先进县考核。坚持教育优先发展，推进规模办学，撤并学校46所，实施了教育大厦、职教中心等“十大工程”，县城新建初中全面开工建设，筹办召开了两次全市教育布局结构调整现场会；职业教育规模扩大、效益凸显，走出了校校联办、校企联办的新路子；初中毕业会考九科合格率、良好率、优秀率位居全市前列，高考进线率22.8%，教育教学质量稳步提升，2009年被市委、市政府评为全市教育工作先进县。大力繁荣文化事业，全面完成了第三次全国文物普查田野调查和20项省市县级非遗项目普查工作，道情皮影戏班赴德国、比利时参加了欧罗巴利亚国际艺术节交流展演，新编大型陇剧《山城堡儿女》荣获省市文艺演出一等奖；新建乡镇文化站7个，建成农家书屋209个，文化产业收入突破1000万元。建成了山城堡战役纪念碑；东老爷山森林公园被正式列为国家AA级旅游景区。成功举办了第二届环县农民运动会等5项文体活动。农民篮球队在全市农民篮球决赛中夺冠，代表全市参加全省农民篮球总决赛跻身八强。在全省第五届残疾人青少年田径运动会上，我县8名运动员取得了6金、6银、3铜奖牌的好成绩，位列全省县级单位参赛第一。全县广播电视覆盖率分别达到79.4%和79.9%。实施了县中医院住院楼、曲子中心卫生院、58个村级卫生所建设等项目，完成投资1497万元。甲型H1N1流感防控工作有力有效开展。新型农村合作医疗参合率达到95%，年内为19万人(次)报销医药费3195万元，并投资300万元，为参合农民进行了健康体检和慢性病筛查。开展了“计划生育优质服务县创建年”活动，顺利通过了省市验收。全县城镇新增就业2746人，有802名下岗失业人员实现了再就业。惠及32万农民的新型农村社会养老保险试点工作全面展开。将6.2万农村困难群众全部纳入低保救助，城市低保实现应保尽保，发放各类救助资金4800万元。全面落实住房保障惠民政策，建成廉租住房90套。市县确定的“20件实事”全部办结。深入开展大接访活动，妥善解决了一批群众反映突出的民生问题。深化平安创建活动，加强社会治安综合治理，狠刹赌博、毒品歪风，积极预防、严厉打击各类刑事犯罪活动。严格落实安全生产责任制，加大安全隐患排查和专项整治力度，全县社会大局稳定。审计、统计、物价、粮食、农机、园林、环卫、档案、民族宗教、食品药品、老龄、残疾人、气象、工商、消防等各项工作都取得了新的明显进步。

——政府工作水平有新提高。自觉接受县人大的法律监督，认真执行各项决议。积极支持政协履行职能，主动接受民主监督。注重加强与群众团体和社会各界人士的沟通联系，广泛听取各方面的意见建议。一年来，共办理人大代表意见建议97件、政协委员提案40件，按时办结率达到100%。严格落实行政执法责任制，加强行政复议和执法监督，提高了依法行政水平。深入开展学习实践科学发展观活动，政府系统作风建设进一步加强。完善了重大事项集体决策和决策评估制度，加强项目建设和财政收支管理，不断规范行政行为。完善突发事件应急预案和快速反应机制，有效维护社会稳定和群众生命财产安全。加强反腐倡廉建设，强化行政监察和审计监督，坚决纠正各种不正之风，严肃查处违法违纪案件。深入开展干部作风整顿，全县上下形成了团结进取、奋发有为、政通人和、合力发展的良好局面。

各位代表，过去的一年，我们努力克服困难，锁定发展目标，在探索中奋进，在求实中创新，在艰难中突破，取得了令人鼓舞的成绩，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协、县人武部监督支持的结果，是全县人民团结进取、奋斗拼搏的结果。在这里，我代表县人民政府，向各位代表和政协委员，向奋战在全县各条战线上的工人、农民、知识分子，向武警官兵、公安干警和省市驻环单位，向工商联、人民团体、离退休老同志，以及关心支持环县发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

过去的一年，是我们积极应对挑战、经受严峻考验的一年，是不断完善发展思路、推动政府工作创新

的一年。我们认为，以下五个方面必须坚持：

——必须坚持科学发展、和谐发展、提速发展，落实科学发展观。善于把握发展规律，找准比较优势，抓住主要矛盾，突出关键环节，做到当前与长远相结合，局部与整体相结合，走符合县情实际、具有环县特色的发展路子。

——必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，创新思路谋发展。善于从发展变化的环境中捕捉机遇，遵循发展规律，创新发展思路，创造性地开展工作，努力使政府工作体现时代发展要求和人民群众的意愿。

——必须坚持项目带动、招商引资、多轮驱动，聚集合力搞建设。始终把项目工作贯穿于经济工作的各个方面，以项目争取投资、加快建设、推动发展，多轮驱动，多措并举，破解难题，实现赶超。

——必须坚持以人为本、执政为民、关注民生，埋头苦干抓落实。始终坚持以人为本，惠民为先，尊重群众的首创精神，在决策中广泛听取群众的意见建议，在落实中最大限度地维护群众的合法权益，确保政府工作赢得广大人民群众的支持。

——必须坚持上下一心、步调一致、凝聚合力，团结和谐干到位。始终以环县发展为先，以干好事业为重，全县一条心，上下一股劲，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，万众一心，开拓进取，争取工作主动，推动任务落实。

在肯定成绩、总结经验的同时，我们也清醒地认识到，我县总体上还处于“打基础、增后劲、求跨越”的发展阶段，经济社会运行过程中还面临诸多矛盾和问题：一是县域经济总量小，GDP不到全市的7%，农民人均纯收入居全市末位，综合经济实力与提速发展的矛盾突出；二是农村基础设施薄弱，农业产业化、规模化、组织化、品牌化程度不高；三是地方工业起步迟、发展慢、融资困难、竞争力弱，煤炭资源开发刚刚起步，工业化水平较低；四是财政保障能力严重不足，资金、技术、人才等要素制约仍然突出；五是基础建设欠账很大，推进城乡一体化发展的任务十分艰巨；六是政府工作和人民群众的合理要求还有一定差距，政府职能转变仍需加快；七是就业再就业、城乡住房等社会保障工作水平需要进一步提高；八是一些政府部门的工作作风尚待改进，服务意识尚待增强，行政效能尚待提高。对于这些问题，我们将在新一年的工作中，认真加以改进和解决。

当前，国际国内经济回暖上升，发展环境正在好转，我县经济社会发展面临着诸多良好机遇。中央继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保增长、调结构、促转变的措施更加明确；国家继续加大对革命老区、贫困地区的支持力度，加大对“三农”、就业、基础设施建设和改善民生等方面的投资；省十二次老区建设会议把我市定位为大型能源化工基地和全省新的经济增长极，我县煤炭、石油等矿产资源富集，在全市发展布局中的位置越来越重要。我们必须准确把握形势，抢抓机遇，埋头苦干，推动经济社会又好又快发展。

二、2010年奋斗目标和主要任务

2010年是全面实施“十一五”规划的最后一年，也是我县调结构、保增长、促发展、惠民生、创一流的关键之年。

政府工作的总体思路是：坚持以科学发展观为指导，紧盯市委、市政府建设“大型能源化工基地和新的经济增长极”的目标，围绕“率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展”的主题，深入实施“工业强县、产业富民”两大战略，积极培育“能源化工、绿色杂粮、特色文化、红色旅游”四大产业，着力破解“交通、水资源、生态、人才”四大瓶颈，推进“新型农村社会养老保险试点、集体林权制度、医药卫生体制”三项改革，努力走好“循环经济、旱作农业、城乡一体化发展”三条路子，奋力开创经济社会发展新局面。

奋斗目标是：全面完成或超额完成“十一五”规划目标任务，年内确保完成九项约束性指标，努力实现八项预期性目标。

九项约束性指标：养老、失业、医疗、工伤和生育保险参保率、人口自然增长率、城镇登记失业率、单位GDP能耗、污染物排放指标控制在市上下达的计划之内。

八项预期性目标：国内生产总值21.75亿元，增长11.6%；固定资产投资38亿元，增长10%；地方财政收入9200万元，增长12%；规模以上工业增加值9210万元，增长13%；农民人均纯收入2612元，增长

11.2%;城镇居民人均可支配收入 11620 元,增长 12%;社会消费品零售总额 6.15 亿元,增长 13%;城镇化率达到 27.5%,增长 1.5 个百分点。

围绕上述思路和目标,重点抓好七个方面工作,办好十件实事:

(一)紧盯政策抓项目,实现经济总量新突破

坚定不移地实施项目带动战略,力争全年实施 50 万元以上项目 240 个以上,完成投资 34 亿元以上。一是突出重点储项目。高标准、高质量完成"十二五"规划编制工作。以"十二五"规划编制为契机,围绕长远发展,谋划一批科技含量高、附加值高、对全县经济社会发展具有明显带动作用的大项目;围绕能源资源开发,谋划一批煤化工、煤电风电等项目;围绕城乡条件改善,谋划一批重大基础设施项目;围绕产业支撑,谋划一批现代产业项目;围绕改善民生,谋划一批社会事业项目,全面充实项目库。二是围绕政策争项目。抢抓国家实施扩大内需的历史机遇,准确把握政策导向、产业动向和资金投向,重点在重大基础设施、保障性住房、民生工程、教育、卫生等社会事业、节能减排、环境保护与生态建设等 10 个方面,对接一批既能拉动经济增长、又能增强长远发展后劲的大项目,争取落实国家投资 7.6 亿元以上。三是内外联动生项目。坚持"走出去、引进来,跑上去、争回来,沉下去、干起来",努力拓宽融资渠道,力争年内签约引资 10 亿元以上,启动民资 3 亿元以上。四是优化环境建项目。牢固树立抓项目就要抓环境,抓环境首要是抓服务的理念,切实解决好项目签约落户、开工建设、投产运行中的困难和问题,确保早建成、早见效。五是健全机制促项目。坚持"五个一"责任制和月调度、季分析制度,严格执行投资概算审核审批制、项目招投标制、工程监理制、审计验收制、质量终身制、法人责任追究制,切实提高项目工作水平。

(二)突出特色调结构,实现产业开发新突破

深入推进产业富民战略,着力加快农村经济发展。一是规模推广旱作农业。全面完成 100 万亩全膜双垄沟播作物种植任务,建立核心示范面积 60 万亩,力争粮食产量达到 14 万吨,努力建设全省粮食生产大县。二是深度开发草畜产业。新种紫花苜蓿 20 万亩,引繁良种绒山羊 50 万只以上,建成养羊小区(村)21 个,新增规模养殖户 400 户,新建改建养羊棚圈 1.8 万处。认真实施国家扶贫绒山羊产业发展项目,建成曲甜绒山羊养殖线。全面实施退牧还草项目,围栏草场 40 万亩。积极争取中国东阿阿胶集团入驻曲子高科技示范园区,建设商品驴合作社,实施好庆阳良种驴保护及开发利用项目。三是大力推进扶贫工程。实施整村推进项目 57 个,确保 1 万绝对贫困人口基本解决温饱,1.5 万低收入人口稳定解决温饱,使全县贫困人口比例下降 10 个百分点。扎实搞好农民培训,加大劳务输转力度,年内培训农民 6 万人(次),输转劳务人员 5.5 万人,创收 4 亿元以上。四是着力加快新农村建设。继续抓好环城镇统筹城乡发展新农村示范镇和 11 个新农村试点村建设,其他乡镇因地制宜抓 1 个 20 户以上新农村建设示范点。编制村庄建设规划 20 个。以 211 国道、县乡道路和乡镇政府所在地为重点,实施好"五清"、"四改"、"三化"工程,整治村容村貌,着力打造曲环甜文明示范线。五是努力提升农业产业化水平。加大科技创新力度,深入开展科技示范乡镇和企业技术创新示范活动。建成环城至曲子一线 3800 亩设施瓜菜示范带,全县种植地膜瓜菜 6.5 万亩。切实做大做强县北洋芋产业,形成规模效应。深入推进小杂粮产业开发,建立荞麦、葵花、黄豆等无公害、绿色标准化示范基地 20 万亩。新建专业合作组织 8 个。整合项目,统筹抓好农业综合示范点建设。

(三)开发资源强实力,实现工业创办新突破

按照"产业集聚、企业集群、资源集约"的发展规律,大力实施工业强县战略。一是加快推进资源优势向经济优势转变。全力加快煤炭资源开发,编制完成全县煤化工产业发展规划,完成刘园子年产 90 万吨、甜水堡年产 30 万吨煤矿矿井建设任务,力争年内投产;开工建设马坊川年产 500 万吨和甜水南年产 240 万吨煤矿;完成毛家川年产 500 万吨煤矿"五通一平"工程,力争年内开工建设。完成 2×100 万千瓦燃煤电厂立项报批工作。深入开展"一站式"服务,全力支持中石油、中石化、延长油矿扩大产能,年底石油产能突破 100 万吨。积极引进华电集团开展风电项目测风工作,尽快完成风电项目可研论证。大力支持中电投集团投资开发煤炭和风电项目。二是加快推进企业创办向产业集群迈进。按照新的《县城总体规划》,整体南移、高标准规划建设县城工业集中区。编制完成甜水和砂井子 2 个工业集中区控制性详细规划,启动实施基础设施配套工程,力争完成投资 3 亿元。完成伊佳博节能建材、环县 PVAC 乳液、华能、万胜西滩生活基地建设工作。三是加快推进地方工业向外向经济突破。大力发展非公有制经济和循环经

济，加大对中小企业的扶持力度。新建九连山水泥公司2×4500吨干法水泥生产线，争取当年投产。力争将环州商贸城改建列入国家商务部“双百市场”工程，新建改建“万村千乡市场工程”农家店50个。积极推进企业技术改造和新产品开发，完成出口供货值3000万元，出口创汇88万美元。

（四）挖潜增收育财源，实现财政收入新突破

财政是经济发展的基石，要始终抓紧抓牢。一是培财兴源强实力。突出抓好煤炭、石油等重大项目，扶持重点企业做大做强，努力培育新的增长点。继续强化税收征管，着力在一次性税源、非税收入和代征代缴税款上求突破，确保完成全年财政收入任务。二是多方融资增后劲。筹备成立金融投资担保公司，多渠道融通资金，广领域吸纳投资，全方位筹集发展资金，为全县重大项目建设、推动加快发展提供强有力地资金保障。三是优化支出保发展。坚持“有保有压”的工作原则，在保工资、保运转的前提下，对涉及项目建设、“三农”、改善民生、教育、医疗卫生、就业、社会保障等方面的支出予以重点保障。严格控制一般性公务开支，购车、会议、接待、旅差等公务支出要实现零增长、负增长，努力降低行政运行成本。四是健全机制促规范。着力构建预算管理新机制，继续深化部门预算编制、国库集中收付、政府采购改革，积极推进乡镇财政职能转变，理顺管理体制。进一步健全财政监管工作机制，切实加大对项目资金、财政资金、乡级财政监管力度，严格落实副职管财务、“一把手”监督制度。坚决贯彻落实各项强农惠农政策，确保惠农资金直接到户。推进银企合作，加强诚信体系建设，努力解决中小企业融资难的问题。

（五）突出重点抓推进，实现基础建设新突破

围绕解决吃水难、行路难、用电难、发展难等问题，重点实施四大工程。一是水利水源工程。全力配合抓好扬黄人饮续建工程。完成樊家川病险水库除险加固、环江县城段护岸、8处川台区小型提灌工程建设，开工建设11乡镇人饮水源工程，争取合道川灌区、赵沟门桥至高寨沟段护岸等重点水利工程立项批复。二是通达通畅工程。改建范家湾至天池、耿湾至秦团庄通乡油路2条63千米，争取实施通村油路16条413千米；全力抓好铁路、高速公路争取工作，力争列入国家“十二五”建设规划。认真抓好道路养护管理工作，确保维护及时、路路畅通。三是农网完善工程。新建35千伏及以下线路1100千米，完成全县农网改造完善后续工程。四是生态环境工程。争取清水河支流环县毛南项目区坡耕地水土综合治理项目投资建设。依托甜水上海绿洲、三北防护林等项目，建设甜水——曲子百千米绿色长廊；实施乡镇千亩荒山造林工程2.1万亩；抓好6000亩优质杏基地建设，争取县北防沙治沙项目立项批复。扎实推进集体林权制度改革和草场承包工作，确保按期完成任务。大抓封山禁牧和退牧还草，按照市政府提出的“八条禁令”要求，进一步加大封山禁牧工作力度，严格落实责任追究制度，真正把封山禁牧工作抓紧抓好，抓出成效。巩固退耕还林成果，严厉打击人为破坏林木、草地行为，推进小流域治理，不断提高生态承载能力。切实加强环境保护工作，深入开展农村环境综合整治活动，高度重视并认真落实资源开发环境治理措施，努力走绿色、和谐、可持续发展道路。

（六）优化环境抓提升，实现城镇建设新突破

围绕提高产业支撑力、经济辐射力、文化影响力、社会管理力和要素聚集力，强力推进城市扩容和功能完善。一是抓县城建设增强带动力。全国城镇化步伐明显加快，我县县城的规模已不能很好地适应经济社会快速发展的形势。结合县城建设现状，科学合理、适度超前、高标准完成《县城总体规划》修编评审报批工作。按照“完善中心区、拓展南北区”的总体思路，加快推进环江新区建设。通过3至5年努力，在县城七里沟以南形成“三纵六横”的路网框架，将县城面积扩大到13平方千米。今年重点抓好七项工作：1.道路延伸改造。将环江大道向南延伸至新营湾北岗，向北拓宽至城北路；将滨河路向南延伸至污水处理厂，向北延伸至河对坡桥；实施环州路南头改造、育才路延伸、成业路建设工程；2.橡皮坝建设。积极调研论证，建设环江橡皮坝；3.绿化亮化。加固、治理西山山体滑坡；实施县城东西二山整体绿化；在城区内点线面结合，统筹推进绿化工程；完成新区主干道、老城区9条巷道和环江广场周围机关单位亮化工程，提升县城形象；4.城区续建及老城改造。建成城区生活污水处理厂；实施北入口广场续建及东台中路（二校路）、陵园路、西门坡、林业局巷道路改造工程；5.住宅小区建设。完成园丁园、天庆园、红星锦祥等住宅小区；6.房地产开发和物业管理。坚持建管并举，制定出台《环县房地产市场管理暂行办法》，采取法律、行政和经济联动等手段，切实加强房地产开发和物业管理，下大力气解决城市物业管理中存在的突出问题；7.城市综合管理。进一步加强城市管理，整治市容市貌和城区交通秩序，严肃查处违法占地、乱修乱建和破

坏环境卫生的行为，努力创建文明卫生城市。二是抓中心集镇增强承载力。坚持“突出重点，兼顾一般”的原则，引导和支持有产业特点、有区位优势的小城镇加快建设。在提升国道沿线乡镇的同时，着力加快其他乡镇集镇和村镇建设，在全县建成一批规划超前、面貌整洁、功能完善、产业配套的发展型集镇。三是抓农宅建设增强辐射力。着眼于城乡一体化发展的需要，依据适度超前的原则，采取集中建设和分散改造相结合的方式，加大农宅改造力度，争取实施农村危旧房改造工程2000户以上。

（七）构建和谐抓民生，实现各项事业新突破

注重经济与社会协调发展，加快推进四大体系建设。一是国民教育体系建设。深化教育布局调整，完成县城新建中学一期工程，实施红星小学二期工程、环城初中综合楼、四中综合楼、餐饮楼、环城小学综合楼等工程，着力在县城办大教育。启动实施校舍安全工程，建办农村寄宿制学校，认真解决部分学校校舍短缺、教育布局结构调整后闲置校产处置等问题，进一步改善办学条件。全面推行义务教育绩效工资制，切实加强教师队伍建设，加强中小学生思想道德教育，推动教育教学质量再上新台阶。大力发展职业教育，加快基础设施建设，努力扩大办学规模。二是医疗服务体系建设。新建县医院综合医技楼，认真实施曲子、虎洞、甜水中心卫生院改扩建工程。深入推进新型农村合作医疗制度，力争参合率达到96%以上，提高新农合基金使用率和农民受益水平。扎实推进医药卫生体制和公立医院改革，切实加强医德医风建设，努力提高医疗服务水平。全力做好各种传染病和流行病的防控工作。加强食品药品监督管理，保障广大人民群众的身体健康和生命安全。三是文化发展体系建设。加快《县志》修编工作进度。加大文化产业开发力度，抓好县城文化单位内配设施建设，新建芦家湾、毛井等8个乡镇文化站和一批“农家书屋”。积极争取资金，为全县227个村配齐文化信息资源共享设备。进一步加大网吧管理力度，创新机制，全力整治。完成20户以上505个自然村广播电视工程，争取为没有配套安装的980个自然村4.9万户群众每户配套一套直播卫星接收设备，抓好有线电视整体转换工作，不断提高服务质量。认真做好省第十二届运动会参赛队员的训练工作，确保取得优异成绩。实施东老爷山森林公园续建工程，完成曙光坛、玉皇大殿壁画彩塑、院坪硬化和玉皇峁上山护坡及台阶工程。推进山城堡战役纪念园建设，建成入口牌楼，力争建成纪念馆和纪念广场。实施河连湾省政府旧址改扩建工程。完成文昌阁布展工作。四是社会保障体系建设。认真做好城市低保、农村低保、救灾救济、五保供养、残疾人救助等工作，实施县烈士陵园维修工程，规划建设县城生态公墓，抓好“难点村”治理试点工作。全力以赴抓好新型农村社会养老保险试点工作，确保圆满完成试点任务。统筹抓好城镇养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险参保和基金征缴工作，全面落实各项就业政策，开展扶持复转军人创业活动。认真抓好老干部工作，全面落实各项待遇，尽力解决实际困难。严厉打击哄抬物价和价格欺诈行为，维护正常的市场经济秩序。扎实搞好第六次全国人口普查工作，为国家提供准确的监测数据资料。下硬手抓好计划生育工作，严格控制人口增长。千方百计争取配套资金，巩固提高县乡计划生育服务站所建设。努力完成1500万斤县级粮食储备任务，确保粮食安全。抓好人工影响天气工作，提高预防灾害性天气的能力。进一步加强安全生产工作，坚决遏制重特大事故发生。认真制定并实施《依法行政第二个五年规划》，不断提高依法行政水平。进一步加强政法队伍建设，狠抓社会治安综合治理，深化法制宣传教育，大力开展矛盾纠纷大排查大调处活动。高度重视民族宗教工作，继续推进严打整治斗争和禁种铲毒工作，坚决遏制赌博歪风，创造良好发展环境。加大财政投入力度，着力抓好城区视频监控体系、道路电子监控体系、巡逻防范体系建设，加强道路安全整治，努力维护社会和谐稳定。

2010年，我们在全力以赴办好省市确定的为民办实事的同时，着力办好10件实事：

1.实施乡镇干部创业乐业工程，开展乡镇干部培训提升、生活条件改善、办公设施改造、精神文明建设扶助活动；

2.建成标准化村卫生所57个。

3.筹资180万元，继续为每位参合农民补助6元，使人均参合标准达到150元；

4.大力支持农村基层组织建设，实现基础设施建设和“万元年薪公选村支书”新突破；

5.建立城乡居民大病救助统筹基金；

6.实行免费婚前医学检查；

7.争取农机具补贴资金200~300万元；

8.新建2000座“一池三改”沼气池和1处联户沼气工程，建成标准化村级服务网点15处；

9.大力实施基本口粮田建设项目，力争新修梯田6万亩以上；

10.确保环县综合福利院、曲子敬老院、合道敬老院全部开院，集中供养五保老人150人。

三、加强政府自身建设

积极适应新形势、新任务的要求，努力建设亲民爱民、高效务实、民主法治、清正廉明政府。

（一）转变执政理念，建设亲民爱民政府

坚持以人为本，关注民生，积极转变政府工作理念，强化服务职能，努力做到“向人民学习、为人民服务、请人民评判、让人民满意”，使政府工作更具时代性和前瞻性。县政府每一位工作人员都要牢记“两个务必”，当好人民公仆，义不容辞地承担起发展一方经济、富裕一方群众、维护一方平安的责任。要密切政府与群众的联系，在群众最“盼”上赢民心，在群众最“急”上见真情，在群众最“需”上办实事，努力解决就业、就学、就医、社会保障、社会治安、安全生产、环境保护等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众共享改革发展的成果。

（二）坚持效率优先，建设高效务实政府

大力倡导以实为本、以真为要、以干为先的作风，全力抓落实，扎实干到位。坚持深入一线解难题、靠前指挥抓落实，大力精简会议和文件，努力提高工作效率。凡是承诺的事项，坚决做到说了就算、定了就干、干就干好、一抓到底，绝不半途而废。进一步解放思想、创新理念、开阔思维，积极探索建立科学决策、绩效评价、协调配合、监督制衡和充分反映民意、集中各方智慧的新机制，全面提高行政效能。

（三）推进依法行政，建设民主法治政府

自觉接受人大法律监督、政协民主监督和新闻媒体舆论监督，强化政府内部监督。认真落实行政问责制、服务承诺制和限时办结制，完善专家论证、公众参与和集体讨论相结合的决策机制。进一步整治发展软环境，严格实行行政执法责任制和执法过错责任追究制，严肃查处乱作为、不作为的典型案件。进一步扩大政务公开范围，提高政府工作透明度。健全完善政府议事规则、决策程序、监督体系，确保政府工作科学透明、协调一致和高效快捷运行。切实加强乡村干部教育培训和管理，做到依法办事，确保政令畅通。

（四）强化廉洁自律，建设清正廉明政府

牢固树立“不勤政就是腐败”、“只要用心、就能干好”、“寻找成功的办法、不找失败的借口”的理念，认真落实党风廉政建设责任制，健全惩治和预防腐败体系，进一步细化措施、完善制度、规范程序，加强对行政审批、财政资金分配、专项资金管理、工程招投标等重点领域的监管，坚决纠正和制止土地征用出让、教育、医疗、救灾救济、农村低保等方面存在的损害群众利益的不正之风，依法查处商业贿赂。加强监察和审计工作，坚持用制度管权、管事、管人，切实为人民掌好权、用好权。

各位代表，我县正处在加快发展的关键时期，发展机遇十分难得，目标任务催人奋进。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协、县人武部和社会各界的监督支持下，同心同德，锐意进取，苦抓实干，顽强拼搏，为开创全县经济社会发展新局面而努力奋斗！

环县概况

环县是华夏农耕文化的发祥地和中华民族最早的繁衍生息地之一，早在旧石器时代晚期已有人类活动。位于甘肃省东部，庆阳市西北部，县域东西长124千米，南北宽127千米，总面积9236平方千米，其中耕地面积135.17万亩。境内平均海拔1450米，年平均气温9.2℃，年平均降水量509.4毫米，全年无霜期172天。全县辖4镇19乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会250个。全县总人口33.56万人，其中城镇人口2.51万人，农村人口31.05万人，人口密度36.34人/平方千米。

宁　县

政府工作报告

——2010年2月3日在宁县第十五届人民代表大会第四次会议上

宁县县长　侯昌明

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年是多年来全县经济社会发展面临困难最多、成效最好的一年。一年来，县政府坚持以科学发展观为指导，认真落实市委、市政府“保增长、上水平，增活力、重民生，抓落实、干到位”的各项要求，努力克服金融危机冲击、冬春夏三季连旱和资金调度艰难等不利因素的影响，抢抓机遇，苦抓实干，全面完成了县十五届人大三次会议确定的各项任务，实现了预期目标。在项目建设、长庆桥工业集中区建设、县城建设、煤炭石油资源开发、主导产业培育、农村土地流转、整区域扶贫开发、教育布局结构调整等八个方面取得了新突破，多项工作走在省市前列。全年完成生产总值26.11亿元，增长18.3%；固定资产投资43.19亿元，增长81.9%；规模以上工业增加值9702万元，增长47.9%；社会消费品零售总额11.46亿元，增长28.2%；财政大口径收入8645万元，小口径收入5301万元，分别增长21.4%、23%；城镇居民人均可支配收入8362元，增长19.8%；农民人均纯收入2900元，增长19.9%。八项主要经济指标增幅接近或超过20%，在我县历史上尚属首次。

——项目工作成绩喜人，拉动效应充分显现，重大项目建设、无偿资金争取工作实现新突破。抢抓国家扩大内需政策机遇，形成了上争、内聚、外引一起上，争取、建设、管理一齐抓的项目工作格局，马坪新区开发等一批事关全局、干部群众期盼多年的重大项目开工建设。2009年，是我县历史上实施重大项目最多、建设进度最快的一年。全年新争取项目137个、各类无偿资金5.67亿元；开工建设50万元以上项目293个，完成投资39.6亿元；签约招商引资项目34个，完成投资9.34亿元；启动民资项目30个，完成投资1.6亿元。

——工业强县步伐加快，经济转型开始起步，煤炭石油资源开发、工业集中区建设取得新进展。围绕建设大型绿色能源化工基地目标，完成了宁正矿区总体规划、宁南煤田精查和宁中煤田详查，华能新庄800万吨矿井顺利奠基，标志着我县煤炭资源开发进入实质阶段。支持油田开发，新打探井20口，建成油水井71口，原油产能达到10万吨。多渠道筹措长庆桥工业集中区建设资金，完成了西郭坪基础路网及主干道地下综合管网建设、野王温泉度假村面山和西郭坪坝面绿化，开工建设长庆桥野王川旅游道路、长庆桥九年一贯制学校和西郭坪社区卫生服务中心，整理土地1000亩，新建居民住宅236户，建成了西郭坪供水站，当年共完成投资1.2亿元。开展了和盛工业集中区入园企业清理整顿工作，建成甘肃中瑞盛邦农资有限公司，带动全县新建续建企业15户，完成投资9900万元。修编了长庆桥、和盛、早胜工业集中区规划，4个工业集中区列为全省循环经济试点园区。实施了“万村千乡”市场工程，改造提升农家店44个。

——农业结构继续优化，农村经济成效显著，农村土地流转、特色产业开发、扶贫开发迈上新台阶。农业和农村经济在大灾之年保持了较快发展。种植全膜双垄沟播玉米8.27万亩，探索出麦茬、油菜茬复种玉米新模式，粮食总产达到23.71万吨。积极探索农村土地有序流转适度规模经营新机制，新增流转土地6.4万亩，全省农村土地流转现场观摩座谈会在我县观摩。组建农民专业合作组织21个，发展订单农业8.55万亩。以集中连片果带和示范点建设为突破口，新栽苹果树10.7万亩，承办了全省优质苹果高光效新树形高技术产业化项目现场会，跻身全国绿色食品(苹果)标准化基地县行列。大力发展设施瓜菜，投资663万元，新建钢架大棚550座、日光温室103座、水泥骨架大棚200座，带动全县种植瓜菜22.58万亩。新建养牛小区4个，发展养牛重点村10个，牛饲养量达到21.83万头，冻配改良母牛2.23万头；探索并在全省推广了青贮银行等5种青贮模式，完成贮草21万吨。整合项目22个、资金3536万元，持续推进县城南北两川整区域扶贫开发，得到国务院扶贫办的充分肯定。完成劳务输转10.2万人，其中有组织输转5.41万人，实现收入6.3亿元。

——城乡建设力度加大，管理机制逐步完善，城镇建设、新农村建设、城乡管理呈现新气象。完善城乡规划体系，修编了县城和15个小城镇总体规划，编制了马坪新区修建性详细规划、交通等11个行业规划和67个村庄规划。全面启动马坪新区开发，整理土地1200亩，完成投资5000万元；实施县城垃圾处理场、金龙商业步行街等重点工程，完成投资1.64亿元。加强小城镇基础设施配套建设，拓宽街道12万平方米，硬化3.78万平方米，栽植绿化树木4.1万棵，安装路灯及景观灯320盏，完成投资1.3亿元。开展了长庆桥、新宁市级统筹城乡一体化试点。持续推进新农村建设，焦村任村等3个市级和春荣白公等18个县级新农村试点村完成了年度任务。积极开展“城乡环境综合整治年”活动，脏、乱、差现象得到有效治理。

——基础建设扎实推进，发展环境得到优化，交通、水利、电力通讯、生态建设有了新变化。完成了西长凤高速公路、西平铁路等重大项目征地拆迁、补偿兑付和用地移交工作，保证了项目按期开工建设，全县高速公路和铁路建设实现“零”的突破。坚持建养管并重，新修通乡通村油路26条217.8千米，通村砂路37条192千米，养护油路、砂路545千米，是交通道路建设投资最大、里程最长的一年。实施了城区供水二期工程，建成农村安全饮水工程6处，解决了1.2万人安全饮水问题。新建小型提灌工程11处，新增有效灌溉面积3600亩。实施农业综合开发，改造中低产田6200亩。加快完善城乡电网，新建10千伏和0.4千伏线路375千米，建成两个35千伏送变电工程。新建通讯基站82座，实现G网覆盖全境，3G网络覆盖县城。落实封山禁牧措施，完成荒山造林5.74万亩，道路绿化350千米，义务植树132万株。治理小流域41.2平方千米，兴修梯田1.59万亩，跻身全国梯田建设模范县行列。依法加强建设用地管理，落实耕地保护政策，复垦土地839.2公顷，实现了占补平衡。

——各项事业协调发展，社会大局和谐稳定，教育、科技、卫生、综治工作有了新进步。积极调整教育布局结构，建办寄宿制学校13所，实施教育基建项目41个，完成投资1.33亿元。教育教学质量稳步提高，高考二本以上进线率达到24.6%。加快先进实用科技成果推广应用，完成科技培训2.52万人次，科技特派员工作受到国家科技部表彰奖励。完成了县医院住院楼等11个卫生基建项目，建成标准化村卫生所106个，甲型H1N1流感防控工作成效显著，创建为全国农村中医工作先进县。新办民俗文化产业公司3个，开发新产品10种，参加全市首届农耕文化节荣获一等奖，新建乡镇综合文化站4个，村级篮球场70个。基本完成了县城数字电视转换工作，广播电视“村村通”工程惠及群众8035户。扎实开展“计划生育抓典型建机制年”活动，落实奖励优惠资金468万元，改扩建乡镇计生服务所4个。开展了安全隐患排查、产品质量和食品药品安全专项整治活动，加强了市场价格监督检查。新建了良平等4个乡镇政府办公宿舍楼，修建了16个派出所、3个刑警中队和3个基层司法所办公用房。始终保持严打整治高压态势，共立各类刑事案件349起，破案320起，破案率达到91.7%。积极开展矛盾纠纷排查调处活动，认真接待群众来信来访，排查矛盾纠纷1281件。同时，顺利完成了第二次全国经济普查，争取实施了一批侨胞侨眷捐赠项目，加大了少数民族困难群众帮扶力度，全县社会大局保持和谐稳定。

——民生实事全面落实，生活条件明显改善，就业和民生保障工作取得新成效。新建“一池三改”户用沼气池6000座。实施农村灾后重建和残疾人危房改造工程，落实补助资金3322万元，建成集中点51个，完成重建4100户，当年入住率达到80%以上。完成农村危旧房改造780户。建成廉租房216户1.04

万平方米，发放补贴723户75.5万元。发放城乡低保等社会救助资金4790万元，建成早胜中心敬老院和15个农村“五保家园”。将全县原55户集体企业2880名职工全部纳入养老保险统筹序列。实施大中专院校毕业生就业安置“五大工程”，招录安置737人。新增城镇就业3720人，下岗失业人员再就业1120人。落实寄宿学生补助资金990万元，发放免费教科书15.46万套。新农合参合率达到97.25%，报销医药费4021.27万元。城镇居民医保参保率达到95%，报销医药费100.4万元。发放“家电下乡”补贴资金160.8万元。全面推行“一册明、一折统”，落实各类惠农资金1.3亿元。

——自身建设持续改进，执政水平不断提高，政府系统作风建设、廉政建设得到新加强。以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，大力推进“六型”政府建设，政风行风明显好转。简化和规范行政审批程序，完善重大事项集体决策、专家咨询等制度，健全责任机制、评价机制、奖惩机制，加强应急管理。坚持精文简会，落实一线工作法，全面推行政务公开。定期向人大报告工作，向政协和老干部通报情况，全年办理人大代表意见和建议28条，政协委员提案27件。落实党风廉政建设责任制，开展了项目资金专项审计和领导干部离任审计。

一年来，政府工作始终牢牢把握以下五点：一是抓调研，定思路。始终把调查研究贯穿于工作全程，吃透县情，缜密思考，研究制定切合实际的工作思路。二是抓规划，谋长远。始终抓住规划这个龙头，坚持超前、实用、有特色的原则，加强规划体系建设，以长远规划指导当前工作。三是抓机遇，争主动。始终敏锐捕捉一切发展机遇，见缝插针，有的放矢，牢牢把握工作主动权。四是抓重点，带全局。始终紧抓主要矛盾，着力干好事关发展全局的重点工作，推动整体工作上水平、升位次、创一流。五是抓落实，干到位。始终把抓落实作为工作的着力点，严格标准，严明纪律，说了算，定了干，盯着办，力求政令畅通，落实到位。

各位代表，2009年政府工作取得的成绩，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县干部群众团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位代表和委员，向各民主党派、各人民团体、老同志和各界人士，向驻宁武警官兵、中央、省市驻宁单位，向全县广大干部群众，向所有为宁县发展作出贡献的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济社会发展仍处在艰难的转型初期，人口大县、农业大县、工业弱县、财政穷县的基本县情仍没有发生质的变化，影响制约我县经济社会提速发展的困难和问题依然不少：一是受政策、体制等因素影响，资源开发刚刚起步，资源优势还没有转化为经济优势，地方发展还未真正受益。二是长庆桥、和盛工业集中区仍处于基础设施建设阶段，没有建成能够支撑工业发展、提供大额税源的骨干企业，地方工业企业数量少、规模小、技术含量低，市场竞争力不强，对县域经济拉动作用十分有限。三是农业基础条件差，抵御自然灾害能力不强。主导产业链条短，产业化水平低，对农民增收的贡献不足。四是财政缺口资金约3亿元，收支矛盾十分尖锐，保财政运转和决算异常艰难。五是个别部门和部分政府工作人员全局意识、机遇意识、创新意识、责任意识不强，办事效率低，服务水平差，工作作风、精神面貌、干事能力与新时期政府工作要求仍有相当差距。对于这些困难和问题，我们将采取有力措施，努力加以解决。

二、2010年工作安排

2010年，是全面完成“十一五”规划，为“十二五”发展奠定坚实基础的重要一年。

按照省、市经济工作会议精神和县委的总体部署，全县经济社会发展的总体思路是：深入贯彻落实科学发展观，紧盯建设陇东能源化工基地核心区这个目标，实施工业强县、产业富民两大战略，加快城乡建设、基础设施建设、社会建设三项建设，开发煤炭、石油、农畜产品、文化旅游四大资源，推动县域经济率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展、由农业经济向工业经济转型发展。

奋斗目标是：确保实现“七个增长、三个控制”。即完成地区生产总值30.3亿元，增长16%；全社会固定资产投资60亿元，增长39%；规模以上工业增加值1.13亿元，增长16.5%；社会消费品零售总额14.33亿元，增长25%；财政大口径收入1.02亿元、小口径收入6300万元，同口径分别增长18%、18.8%；城镇居民人均可支配收入9617元，增长15%；农民人均纯收入3380元，增长16.6%。城镇登记失业率、人口自增率和单位GDP能耗三项指标均控制在省、市下达的计划以内。

为了实现上述目标，我们把今年确定为“工作落实年”和“创新突破年”，重点抓好七个方面的工作：

（一）突出项目拉动效应，提升经济发展水平

毫不动摇地坚持发展抓项目，完善机制，创新方式，推动经济社会提速发展。一是围绕规划抓前期。牢固树立抓规划就是抓项目的理念。5月底前，基本完成“十二五”规划和工业强县等专项规划编制，力争更多项目进入省市盘子。县财政筹措500万元项目前期费，专项用于项目可研论证，确保全年储备项目350个以上。二是多管齐下抓争取。采取“走出去、引进来，跑上去、争回来，沉下去、干起来”的办法，以锲而不舍的精神、诚实恳切的态度，积极争取国家投资和政策扶持，全力引进县外资金，多方启动民间资金，力争更多好项目、大项目落户。全年要新争国投、省列项目161个，争取无偿资金6亿元以上；实施50万元以上项目达到300个，争取完成投资55亿元；签约招商引资项目30个，完成投资12亿元；启动民资1.8亿元。三是规范管理抓建设。树立实施就是争取的理念，按照竣工项目抓验收，在建项目抓进度，新建项目抓规范的要求，认真落实“五个一”责任制和季督查分析制度，严格执行项目招投标制、质量监理制、审计验收制、质量终身制和法人责任追究制，加大监管力度，规范运作机制，努力形成全方位、多层次、严管理的项目工作格局。

（二）实施工业强县战略，推进能源化工基地建设

紧紧围绕建设大型能源化工基地核心区的目标，深入实施工业强县战略，引入大型央企国企，高起点规划，高技术开发，实现低碳排放，绿色发展。一是全力加快煤炭石油资源勘探开发。开工建设华能新庄800万吨矿井，配合甘电投完成宁中煤田总体规划审批和精查，争取开工建矿；千方百计争取神华公司40亿立方煤制气和500万吨煤化工项目落户长庆桥；力争引入中铝公司开展宁西煤田勘探，全力配合晋煤集团沁水蓝焰煤层气有限公司开展煤层气勘探。继续推行“一站式”服务，支持油田企业加快勘探开发和产能建设，力争中石化年内完成勘探，建成新庄、平子生产区块，中石油建成宁23、宁42、宁51生产区块，全县原油生产井达到200口以上，实现产能20万吨以上。二是持续推进工业集中区建设。长庆桥工业集中区，加大招商引资力度，争取天材水泥磨粉厂建成投产，新建陶瓷生产线10条以上；全面完成西郭坪基础路网工程，确保野王5.58千米道路建成通车，力争铁路部门建成火车站街道及站前广场；西郭坪小区新建住宅400户，确保累计入住650户以上；完成211亩商业区土地出让并开工建设；完成商业区踏步工程和仓储区土地整理；力争完成长庆桥“群井汇流”和野王温泉度假村招商工作；抓紧长庆桥学校、医院和文化中心建设。和盛工业集中区，继续抓好入园企业清理整顿，指导企业提高经营管理水平。督促通盛酒精、润可尔和庆新果业加快建设进度，支持天运彩钢、康盛医疗、中瑞盛邦技改升级，扩大生产能力。积极拓展园区建设空间，争取汇源果汁公司落户，并引资建办早胜牛肉类加工企业，带动入驻投资千万元以上企业3户。三是大力扶持中小企业发展。按照“大企业进园区、小企业在乡镇”的布局，支持乡镇依托绿色资源，启动民间资本，领办创办劳动密集型企业，积累原始资本，吸纳富余劳动力就业，力争乡乡有1户新办企业。同时，牢固树立服务意识，积极支持各类企业发展，努力做到“零干扰、零障碍”。

（三）围绕增加农民收入，加快农业农村经济发展

认真贯彻落实中央1号文件精神，坚持发展现代农业，推进农业结构调整，促进农业增效和农民增收。一是加快开发特色优势产业。按照“龙头企业+合作经济组织+基地+农户”的模式，着力开发果品、瓜菜、草畜三大优势产业。果品产业，把苹果作为“铁杆庄稼”发展，把果树当作自家“孩子”呵护，全年新栽苹果树7万亩。以乡镇果树管护服务队为主体，加强幼园管护，确保成活保存率达到90%以上。探索果瓜、果菜、果药套种模式，提高幼园效益，建成18个500亩以上套种示范点。开展果园管理年活动，加快推广成园管理技术，提高经营管理水平，新建高光效新树型示范园1000亩以上。并争取在广西等省设立宁县苹果销售窗口，拓宽销售渠道，提高品牌影响。瓜菜产业，按照川区设施菜、塬面旱地菜和优质西瓜的布局，继续扩大春荣苏城、昔沟、南义寨子河、湘乐庞川、新宁九龙5个设施瓜菜示范区规模。新建日光温室100座、水泥骨架大棚200座、钢架大棚250座、小拱棚1500座，全年种植设施蔬菜1.05万亩，发展旱地菜10万亩，优质西瓜12万亩。草畜产业，新建标准化养殖小区5个，新增规模养殖户1000户，牛饲养量达到22.5万头。开展早胜牛品种鉴定和种群保护工作，加快向肉牛型转变，增加种畜收入。示范推广“畜沼菜、畜沼果、畜沼瓜”等循环农业模式，综合利用生物秸杆，构建种植、养殖、能源三位一体的生态农

业链。种植紫花苜蓿3万亩，完善推广5种饲草青贮模式，贮草20万吨以上，秸杆青贮率达到50%以上。推广种植全膜双垄沟播玉米10万亩，力争粮食总产达到24万吨。围绕基地建设，组建农民专业合作经济组织20个，规范提高10个以上。二是积极推进农村体制机制创新。把集体林权制度改革作为今年农村工作的头等大事，坚持以分为主，明晰产权，因地制宜，分类指导，依法有力有序推进，确保10月底全面完成改革任务。农村土地流转是发展现代农业的必由之路，要加大力度，继续总结经验，创新模式，健全机构，培育规范流转市场，促使更多土地向特色产业和种养大户流转。抓好焦村、湘乐、早胜和春荣4个县级流转试点乡镇和14个示范村建设，新增流转面积5万亩。三是切实加大扶贫攻坚力度。继续实施整村推进，加快县城南北两川整区域扶贫开发，打造“山地绿、川地白、村庄美”的一流高效生态农业示范区。争取子午岭林缘区特困川区片带开发项目立项实施。着力推动农村劳务输转，培训农民6万人次，输转劳动力10.5万人，实现收入6.8亿元。

（四）加强城乡建设和管理，推动城乡一体化进程

坚持城乡一体化发展，高起点规划，高标准建设，大手笔运作，强有力推进。一是开发新区推进县城建设。围绕建设山水园林城市目标，重点推进马坪新区开发。建成新区3条道路、水门沟斜桥、马莲河桥头人工踏步、主体广场和县中医院，确保居民安置小区年内建成入住，完成西山绿化及土地整理后续工程。上半年完成行政中心规划设计，创造条件争取开工。年内开工建设城建、国土、公安、邮政、交通、电力、农发行、社保8个单位行政办公楼，力争农贸市场开工建设。充分利用县城三河交汇的独特优势，着力打造水景，上半年完成“龙珠岛”建设、水域利用和马莲河两岸景观规划设计工作，力争第三季度开工建设。开工建设县城污水处理厂。完成永馨园、碧水嘉苑、九龙花园三期工程和金龙商业步行街建设。二是创新机制加快小城镇建设。树立经营城镇理念，发展商贸、运输、小商品等专业小城镇，激活民资，集聚人气。早胜镇、和盛镇率先突破，以住宅建设为切入点，通过土地市场化运作，拓展发展空间，并同步实施广场、道路、供排水、绿化亮化等公益工程，提升城镇品位，为全县小城镇建设树样板、创路子。继续深入开展城乡环境综合整治年活动，突出重点部位，建立长效机制，培养文明市民，努力解决“脏、乱、差、噪、散”等问题，打造功能齐全、环境优美、秩序井然的城乡新形象。三是落实规划加强新农村建设。全面完成257个行政村新农村规划，并加强农宅审批管理，严格按照规划建设，坚决杜绝乱建乱占行为。围绕“二十字”方针，突出产业培育、村容整治两个重点，完成焦村乡任村、平子镇平子村和太昌乡联合村3个市级新农村试点和18个县级新农村建设任务。

（五）加快基础设施建设，改善生产生活条件

坚持不懈地抓好基础设施建设，努力破解交通、水利、电力、生态等瓶颈制约。力争西平铁路和西长凤高速公路部分通车，确保宁正长二级公路开工建设，宁朱路寨子河至方寨段、方寨至杨畔段年内建成；争取实施宁文路大中修工程，切实搞好农村公路养护工作。全面抓好农村安全饮水、县城供水和“千池百湖”工程建设，做好煤炭资源开发供水工程前期工作，为重点项目和川区农业示范点配套小电井、小提灌等设施，维修恢复焦家台、昔家沟灌区，修建提灌站25座，新增有效灌溉面积6000亩，发展节水灌溉3100亩。加快平子、春荣农业综合开发，完成中低产田改造5000亩以上。实施330千伏良平输变电、35千伏焦村输变电、马坪新区电网和新农村示范点配电工程，确保煤炭资源开发电力设施配套，城乡居民及企业用电安全。新建通讯基站80个，实现公路沿线及乡镇街区5千米范围内3G网络全覆盖。加大土地复垦整理力度，加强生态环境建设，兴修梯田1.46万亩，完成流域治理35平方千米，造林绿化5万亩，栽植公路行道树200千米。继续实行封山禁牧，推行舍饲圈养，巩固造林绿化成果。

（六）推行科学精细管理，提高财税金融保障能力

切实加强财源建设，全力争取落实煤炭采矿权收入分配政策，最大限度维护地方利益。积极培育中石化产能建设增收财源，加大重点项目税收协调征管力度，加强行业税收稽查，确保应收尽收。千方百计争取国家转移支付和各类补助资金。抓好非税收入，力争以费补税。坚持依法理财，落实科学化、精细化管理措施，提高财政对民生工程、重点项目建设和公共支出的保障能力。强化预算管理，精打细算，厉行节约，从严控制公务接待，降低行政成本性支出。支持、激励金融机构服务地方经济发展，落实惠农贷款优惠政策，加强银政、银企、银农间的协调沟通，加快信用体系建设，努力破解企农“贷款难”、银行“难贷款”的难题。

(七)推动社会事业发展,办好九件民生实事

坚持民生至上理念,扩大民生政策覆盖面,确保人人过得去,争取人人过得好。着力推进教育布局结构调整,确保县一中科技楼、和盛初中教学楼等15个续建工程8月底竣工使用,撤并中小学35所。继续巩固"两基"成果,全面提高教育教学质量,促进各类教育协调发展。力争新建文化产业龙头企业1户,开发新产品8~10种。全面推进医药卫生体制改革,着力解决"看病难、看病贵"和医疗水平不高的问题,确保16个乡镇卫生院续建工程竣工并投入使用,新农合参合率达到97%以上。完成第六次全国人口普查任务,扎实开展人口与计划生育"创新提高年"活动,提高出生人口素质,稳定低生育水平。巩固科技特派员试点成果,加快科技成果转化,推广新技术10项以上,完成科技培训11万人(次)。广泛开展全民健身活动,建成村级篮球场50个。加强就业和社会保障工作,积极创造条件,帮助城镇新增劳动力就业和下岗失业人员再就业,基本消除城镇零就业家庭,确保离退休人员养老金、失业人员失业金按时足额发放。落实安全生产责任制,积极开展重点领域专项整治活动。深入推进严打整治斗争,抓好社会治安综合治理和矛盾纠纷排查调处,健全完善信访工作长效机制。加大校园安全管理和校园周边网吧、饮食摊点整治力度,有效防范青少年犯罪,建设平安校园、绿色校园。积极预防并妥善处置突发公共事件,确保社会大局稳定。

今年,我们将全力筹集资金,努力为民办好9件实事。即:

1.多方筹资,在马坪新区新建一所九年一贯制寄宿制学校,解决3000名学生的就学问题;

2.筹资1895万元,为新农合参合农民每人增加补助40元;

3.投资1538万元,实施焦村张斜等14处农村安全饮水工程,解决2.8万人饮水安全问题;

4.投资1020万元,改造农村危旧房6万平方米,解决1000户农村贫困群众及计生"两户"的住房问题,新建城市廉租房310套1.55万平方米,解决557户城镇低收入家庭住房问题;

5.投资444万元,乡乡建立急救站,配齐急救车,新建标准化村卫生所80个,农村卫生厕所2000座;

6.投资390万元,改扩建新庄、九岘2个敬老院和19个"五保家园",解决195名"五保"老人养老问题;

7.投资330万元,建成"一池三改"户用沼气池2000座,使2000户群众用上清洁能源;

8.实施万元年薪公选村支书、大学生村官创业、党员创业、村级活动场所提升、乡村干部创业乐业工程,改善办公生活条件,建成瓦斜等乡镇政府办公楼,开工建设早胜等乡镇政府办公楼;

9.实行免费婚前医学检查,免费发放出生缺陷干预药品。

三、加强和改进自身建设

各位代表,推动宁县发展,实现新一轮跨越,政府工作任务繁重而艰巨,我们要用新的理念谋划发展,用科学的方法推动发展,用有效的措施保障发展,加快建设"六型"政府,开创政府工作新局面。一是进一步提高学习研究能力。把加强学习作为贯彻落实科学发展观、提高工作能力、搞好自身建设的第一要务,建立并落实科学的学习制度,切实加强政府工作人员的学习培训,努力提高施政能力和工作水平。二是进一步提高开拓创新能力。继续解放思想,更新观念,开阔视野,提倡"敢闯、敢试、敢干",鼓励"会干、善干、巧干",用开拓创新的精神去谋大事、干大事、成大事。三是进一步提高依法行政能力。把依法行政贯穿于政府工作全程,完成新一轮政府机构改革。自觉维护县委的领导,接受人大和政协的监督,认真办理人大代表意见建议和政协委员提案,及时向人大报告工作,向政协和老干部通报情况。四是进一步提高真抓实干能力。对事关全局的事、定了的事,盯紧抓实,跟踪督查,走动管理,专项检查,定期督查,完善落实机制,提高现场解决问题的能力,确保干一件、成一件。五是进一步提高协调推进能力。牢固树立"全县一盘棋"思想,强化协作配合,形成工作合力。完善责任机制、考核机制和奖惩机制,切实提高行政效能,力争人人高效率、事事快节奏、处处见实效,努力形成上下联动、内外和谐的工作机制。六是进一步提高廉洁自律能力。牢固树立不勤政就是腐败的理念。充分发挥审计监察作用,强化重点领域监督检查,确保各类资金安全高效运行。认真落实党风廉政建设责任制,健全惩治预防腐败体系,强化权力约束,规范从政行为,努力建设素质高、能力强、作风好的公务员队伍。

各位代表、各位同志，新的目标催人奋进，新的机遇千载难逢。让我们在县委的正确领导下，紧紧依靠全县人民，抢抓机遇，拼搏奋进，为加快全县经济转型发展而努力奋斗。

宁县概况

宁县位于庆阳市的东南部，陇东黄土高原沟壑区，总面积2653.72平方千米，其中耕地面积95.25万亩。境内平均海拔1221.2米，年平均气温10.3℃，年平均降水量433.3毫米，全年无霜期150天。全县辖8镇10乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会270个。全县总人口50.83万人，其中城镇人口3.61万人，农村人口47.22万人，人口密度191.54人/平方千米。

庆 城 县

政府工作报告

——2010年2月27日在庆城县十六届人民代表大会第五次会议上

庆城县县长　解 平

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2009年工作回顾

刚刚过去的2009年，我县经济社会历经了严峻考验，遇到了前所未有的挑战。一年来，面对国际金融危机的严重冲击和骨干财源持续锐减等多种不利形势，我们第十六届人民政府在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以科学发展观为统领，凝聚和带领全县干部群众真抓实干，迎难而上，奋力拼搏，圆满完成了十六届人民代表大会第四次会议确定的各项目标任务。全年生产总值完成78.48亿元，同比增长12.5%；社会固定资产投资25.68亿元，占任务的111.5%，增长28.8%；地方规模以上工业增加值1.78亿元，占任务的107.9%，增长32.7%；大口径财政收入3.3亿元，占任务的103.3%，增长9.53%；小口径财政收入1.76亿元，占任务的102.75%，增长9.07%；城镇居民人均可支配收入10933元，占任务的109.2%，增长20.1%；农民人均纯收入2850元，占任务的101.4%，增长17.3%；社会消费品零售总额12亿元，占任务的109.1%，增长26.4%。从财政收入情况看，去年长庆石油勘探局、油田公司、川庆公司、庆阳石化等4户油田重点纳税企业城建税上划市级征收后，市上给予了我们6000万元的财力补助，如果考虑这一因素，全县大口径财政收入完成3.9亿元，同比增长23.45%，小口径财政收入完成2.36亿元，增长46.31%。从其他主要指标完成看，生产总值、固定资产投资、工业增加值、居民人均可支配收入和农民人均纯收入增幅较大，保持了两位数增长；从重点工作落实看，全膜玉米种植、设施瓜菜生产、草畜产业开发、油田闲置资产利用、教育布局调整、旅游景点建设、“12件实事”办理等成效显著。

——项目建设力度加大，带动发展能力进一步增强。坚持把项目建设作为加快发展的着力点和突破口，抢抓国家扩大内需、拉动投资的政策机遇，积极争取，全力实施。全年落实50万元以上项目264个，完成投资25.2亿元，同比增长31.2%，其中国投项目136个，争取无偿资金4.1亿元，为历年最多。寄宿制学校建设、城区污水处理、农村沼气、廉租住房等投资过千万元重点项目的实施，拉动了发展，改善了民生；围绕油田闲置资产利用，加大招商引资力度，全年实施各类招商引资项目201个，完成投资20.2亿元，其中引进县外资金4.97亿元，增长30.1%。

——工业创办势头良好，经济转型迈出新的步伐。积极实施工业强县战略，在巩固特色农产品加工业的基础上，进一步拓宽工业发展新领域。全年实施工业项目67个，完成投资3亿元，同比增长50.3%，其中新办27户，完成投资1.54亿元，增长95%。围绕油田闲置资产利用创办的伊佳博新型建材、兴庆钻井，围绕油田钻采服务创办的鑫昕机械维修、铭辰物资供应，围绕绿色发展理念创办的大运环保、酒卫阳

光等企业，为工业经济由单一的农产品加工向多层次、多领域拓展探索了路子，指明了方向。

——农业结构不断优化，农民增收的基础更加坚实。积极推广旱作农业技术，种植全膜玉米10万亩，产量达到5.61万吨，占粮食总产的一半以上，在夏粮干旱歉收的情况下，粮食总产达到12.3万吨，是近年收成最好的。投资400多万元，引导群众新栽苹果5.3万亩，种植牧草13.5万亩，引进辽宁绒山羊1.2万只，带动发展规模养殖户1832户，完成庆城教子川、卅铺雷旗等6个设施瓜菜核心区建设，瓜菜种植面积达到17万亩，其中设施瓜菜5170亩。特别是投资500多万元，建成的玄马高效农业示范基地科技含量高，示范效应好，在全国旱作农业现场会上受到了专家的肯定和好评。依托扶贫开发、农综开发、危房改造等项目，加快新农村建设步伐，完成庆城镇等4个市级示范点和驿马韦老庄等9个县级示范点建设，建成小康农宅257户，群众生活居住条件有了较大程度的改善。

——基础建设快速推进，瓶颈制约得到有效破解。北区建设以完善功能为重点，投资3.52亿元，完成凤城初中、教育大厦等9项重点工程；旧城改造突出品味提升、环境优化两大主题，启动财富广场建设工程，完成宾馆段古城墙加固和石油影剧院等重点地段的维修改造；小城镇建设投资3000多万元，完成驿马、白马、赤城、南庄等6乡镇街道改造，拉开了新一轮小城镇建设序幕；农村基础建设新修农村公路32条223千米，启动实施了西川供水县城延伸工程，新建人饮工程16处，新修梯田1.5万亩，架设10千伏农电线路93千米，0.4千伏线路146千米，群众行路、吃水、用电问题得到较好解决。

——各项事业协调发展，和谐庆城建设取得阶段性成效。教育事业以布局调整为带动，撤并45个中小学和教学点，建成4所寄宿制学校，完成投资1.3亿元，是近三年教育基础建设投入的总和；深化教育"四制"改革，狠抓教育教学质量，高考二本进线率达到25.7%，位居全市第二，扭转了多年被动局面。卫生事业投资2080万元，完成县医院医技楼、10个乡镇卫生院改扩建、庆北社区卫生服务中心和46个村级卫生所建设，全面推行乡镇卫生院院长竞聘上岗，城乡医疗保障能力进一步增强。文化旅游事业投资4600多万元，完成千家碑林主体和周祖陵景区亮化，聘请国家旅游规划设计院编制了《庆城旅游发展总体规划》，建成6个标准化乡镇文化站和84个农家书屋，创编的革命历史剧《留守岁月》，在全省新编剧目调演中荣获综合一等奖和11个单项奖。广播电视事业完成480个自然村2.1万套卫星转播设备安装调试，实施了3100户城区数字电视整体转换，广播电视覆盖面和信号质量明显提高。

——加大公共财政投入，民生问题得到较好解决。在财政逆势尚未扭转的严峻形势下，一手抓财源培植和税收征管，一手抓政策和资金的争取，千方百计增加可用财力，去年累计争取财力补助1.045亿元，一定程度地弥补了油田搬迁、部分税源上划造成的税收缺失，也为我们发展各项事业、解决民生问题提供了必要的财力保障。县财政配套3100万元，完成了年初向群众承诺的"12件实事"，建成廉租住房630户，改造农村危窑危房4040户，提高了城乡低保、"五保"供养、合作医疗、居民医保补助标准，安置各类毕业生367人，落实了586名企业职工养老保险，落实了干部职工每月300元的生活津补贴，住房公积金由个人基础工资的3%提高到月工资总额的2.5%，机关单位的人均公用经费由800元提高到1000元，公、检、法、司系统人均公用经费按照国家相关政策规定，分别提高到1.3万元、1万元、1万元和5000元。拿出800万元，回收了北区供热公司，理顺了管理体制，解决了新区供暖质量不高的问题。

——民主法治建设步伐加快，政府执行力和公信力不断增强。积极实施"阳光政府"建设，适时通报政府重大决策和重大事项，定期向人大及常委会报告工作，向政协通报情况，主动邀请人大代表、政协委员开展视察调研活动，积极办理人大代表、政协委员议案、提案和建议，一些群众关注的热点问题在条件许可的情况下都得到了较好解决。组织专门工作力量，集中处理东壕开发、水岸绿苑、兴隆苑居民小区、工商局家属楼、田家城居民供水等群众关注高，社会影响大的信访案件，解决了多年悬而未决的历史遗留问题，增加了社会和谐因素。进一步强化对城乡重点部位和石油矿区社会治安的监管力度，从严打击各类违法犯罪行为，成功破获了"4·27"团伙抢劫案、"5·31"枪案等一批大要案，震慑了犯罪，确保了一方平安。始终坚持"安全第一、预防为主、综合治理"方针，严格落实安全生产责任制，深入开展产品质量、食品药品专项整治活动，实现了安全生产指标"四下降"。同时，国土、环保、统计、粮食、石化、人事、编制、监察、审计、农机、物价、体育、药管、残疾人保障和妇女儿童等各项工作都取得了新的成绩，税务、工商、金融、保险、质监、气象等驻庆单位和部队官兵，为全县经济建设和社会发展也做出了积极贡献。

各位代表！过去的一年，我县经济社会发展速度之快、发展效果之好、亮点工作之多前所未有，一些

工作走在了全市乃至全省的前列，我县先后荣获“国家级计划生育优质服务县”、“全国文物保护先进县”和“全国最具投资潜力的中小城市百强县”称号。特别是我们聘请上海同济规划设计院，编制了第三版城市总体规划，为县城建设绘制了中长期发展的蓝图；周祖陵AAAA级景区正式命名、宾馆4星级通过终评验收，提升了对外开放水平，增强了庆城的知名度和影响力；城区供水“三步走”战略正式启动，必将有效破解水资源“瓶颈”制约，为区域经济协调发展、可持续发展奠定坚实基础。这些成绩的取得，是县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是油田在庆单位、庆阳石化公司鼎力相助的结果，是全县上下同心协力、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全体代表、政协委员，向一年来辛勤工作在各条战线上的工人、农民、知识分子、武警官兵，向中央、省、市驻庆企事业单位，向关注庆城改革发展的离退休老同志及社会各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

一年来，在内外经济形势、市场需求复杂多变的情况下，我们取得这样的成绩极其不易，但与周边地区竞相发展的势头相比，用科学发展观的要求和人民群众的愿望来衡量，还存在着一定差距和不足。一是经济结构不尽合理，地方工业企业普遍规模小，自主创新能力弱，产品科技含量低，对财政的贡献小。二是农业基础脆弱，产业化水平低，特别是油田搬迁后，西川一线没有培育起相关替代产业，“因油而兴、因油而衰”的问题比较突出。三是基础设施建设滞后，交通条件差、水资源短缺等因素严重制约着经济社会发展，生态建设和环境保护的任务十分繁重。四是财政形势依然严峻，来自油田的税收越来越少，培育新兴替补税源的任务十分艰巨。五是部分干部机遇意识、发展意识、开放意识、责任意识与加快发展的要求还不相适应，在一定程度上影响了服务群众和抓落实的效果。所有这些，必须引起我们的高度重视，并采取积极措施，着力予以克服和解决。

二、2010年目标任务

各位代表，2010年是全面贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神的重要一年，是“十一五”的收尾之年，也是为启动“十二五”规划做准备的关键一年。做好今年各项工作，对于全面完成“十一五”规划、推动全县经济社会率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展至关重要。从国际国内发展环境看，今年经济发展形势明显好于去年，国际金融市场趋于稳定，世界经济开始恢复性增长。中央将继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，继续加大对“三农”、就业、基础设施和改善民生等方面的投资，稳增长、调结构、促转变的措施更加明确；国务院已经批准了《甘肃省循环经济总体规划》，随后还将出台支持甘肃经济社会加快发展的相关意见，这为我们争取大项目、好项目提供了更多的机会。省委、省政府“四抓三支撑”的工作思路和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，明确提出要把陇东建设成为大型能源化工基地，庆城作为石油煤炭资源的富集区和陇东油区的重要组成部分，加快新型工业化建设的条件已经成熟。从我们自身看，多年发展奠定的基础和积累的经验，是我们实现可持续发展的宝贵财富。特别是去年财政直管县的入列、油田二次勘探开发，市委、市政府关于支持庆城发展“六项措施”的出台、石油税收增量部分分配比例的调整，为我们赢得了更多的发展机遇和政策支持。县委、县政府在深入调研、广泛讨论的基础上，提出了“转型发展”这一新课题，为我们走出困境、实现经济社会的全面振兴指明了方向。

综合考虑内外发展形势，我们初步确定2010年全县经济社会发展的总体思路是：坚持以科学发展观为统领，深入贯彻省市经济工作会议精神和市委“82号文件”精神，紧紧围绕建设“经济强县、文化名县、生态优县”的目标，突出转型发展的主题，以项目建设为纲，深度开发黑、绿、红、黄四大资源，深入开展“工作落实年”和“创新突破年”活动，推进石油开发跨台阶，工业园区求突破，产业调整上规模，城镇建设显特色，旅游开发上层次，生态建设迈大步，改善民生促和谐，大力发展循环经济，加快城乡一体化进程，努力实现率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展。

奋斗目标：坚持约束性指标与预期性目标相结合，确保完成11项约束性指标，努力实现9项预期性目标。

11项约束性指标：农民人均纯收入达到3350元，净增500元；城镇新增就业0.4万人，养老、失业、医疗、工伤和生育保险参保率分别提高到85%、90%、96%、90%和95%，人口自然增长率控制在7‰以

内，城镇登记失业率控制在4%以下，单位GDP能耗、污染物排放指标控制在省市下达计划之内。

9项预期性目标：生产总值达到86.8亿元，增长10.6%；全社会固定资产投资完成31亿元，增长20.7%；规模以上工业增加值完成2.1亿元，增长18%；大口径财政收入完成3.3亿元（剔除城建税上划市级后财力补助6000万元、市级入库1802万元），增长5.6%，县本级财政收入完成1.9亿元，增长8.13%；城镇居民人均可支配收入完成11833元，净增900元；粮食总产稳定在11万吨左右；社会消费品零售总额达到14.3亿元，增长18.9%；城镇化率达到36%；森林覆盖率提高3个百分点。

上述目标中，除财政收入因城建税上划市级，增幅较小外，其他指标增长均在两位数以上，这体现了自我加压，跨越发展的工作要求。我们将认真把握当前经济形势，科学分析面临的困难和问题，最大限度地调动方方面面的积极性和创造性，全力抓好以下八方面全局性、关键性工作：

（一）以项目建设为总揽，增强经济发展后劲

项目是拉动发展的重要载体。新的一年，我们将以极强的项目意识，上争、外引、内聚，集中争取实施一批对全县经济社会发展有较强推动作用的大项目、好项目。一是紧盯政策谋项目。抢抓国家扩大内需、支持中西部地区发展、加大民生投入和产业梯度转移的政策机遇，深挖资源潜力，发挥比较优势，对接市场需求，积极策划论证一批能够形成新的经济增长点的工业项目，能够破解瓶颈制约的基础建设项目，能够带动农民增收的产业化项目，能够拉动消费、促进繁荣的旅游开发项目，使转型发展这个重大课题和“十二五”发展蓝图建立在大项目支撑的基础上。全年论证储备项目300个以上，其中上亿元6个以上。二是持之以恒争项目。项目争取需要韧劲和恒劲，一些政策性项目出笼之后，大家都在争，谁争取的力度大，谁就能夺得发展先机。今年，对已经有意向的西河大桥建设、城区排水管网改造、历史文化名城保护、山区贫困片带开发、陇东革命纪念园、东滨河路建设和柔远河道治理等60个千万元以上的大项目，我们将确定专人，靠实责任，集中力量，全力争取，一个一个攻难关，一项一项求突破，全年争取国投资金5亿元以上。三是靠实责任建项目。进一步完善县级领导联项目责任制，重点项目由县级领导牵头，相关单位配合，从争取到建设全程跟踪，一抓到底，全力为项目实施创造良好环境。廉租住房、纸房沟调水、千家碑林、污水处理厂和驿马园区基础建设等10项续建工程，年内完成建设任务；南门宽幅路、城区集中供热、周祖陵景区基础建设、育才北路开通、东河景观坝建设等100个新上项目，年内取得实质性进展。全年实施重点项目260个以上，项目总投资突破30亿元。

（二）以工业创办为突破，推进县域经济转型

坚持把大办工业作为加快经济转型、推动发展提速的战略选择，“两园”齐抓，整体推进，努力扩张工业经济总量。一是加快园区建设。驿马园区按照边建设边招商的思路，财政扶持启动、土地流转运作，内外资金联动，多措并举，快速推进，年内完成核心区水、电、路配套建设，争取进入省级工业园区序列；引导农产品加工企业整合资源，集群发展，全年创办亿元工业企业2户以上，力争引进1户国内知名企业入驻园区。西川园区在完成规划编制的同时，最大限度地保护好、利用好油田闲置资产，对一些影响招商形象和环境面貌的危旧楼房，下决心予以拆除，整理出更多的建设用地；对一些整状区块，要加大投入，逐块维修，整体推介，聚集石油配套、精细化工项目，扶持新型建材项目，孵化能源开发配套产业，争创省级新型工业化产业基地。年内新办亿元工业企业3户以上。二是加大招商引资。坚持把招商引资与产业链条延伸相结合，与优势资源开发相结合，与工业园区建设相结合，紧盯国内外有实力的大集团，特别是“世界500强”和“国内100强”企业，采取“点对点，一对一”的办法，上门招商，蹲点招商，以商招商，使更多能够带动产业发展、群众致富增收、促进社会就业的大企业、大项目落户庆城，实现从“大招商”向“招大商”跨越，全年完成招商引资22亿元，引进县外资金6亿元。三是全力支持油田开发建设。建设陇东能源化工基地是省委、省政府对庆阳未来发展作出的重大决策部署，也符合庆阳的发展实际。我们将按照“共建、共荣、共享、共赢”的原则，全力支持油田实施“马岭下面找马岭”和“气化庆阳”项目，积极推行“一站式”服务，努力建设“和谐典范、模范油区”，为油田扩产增效营造宽松和谐的外部环境。年内支持油田新增产能48万吨，新增产量20万吨，增加地方财政收入6000万元。四是狠抓节能降耗。牢固树立绿色发展新理念，大力发展节能型和循环利用型项目，加大节能减排投入，引导县内高耗能、高污染企业实施技术改造，实现治污减排；认真落实新上项目“三同时”制度，严防产业转移中的污染转移，坚决杜绝“先建设、后治理”的现象发生，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

(三)以结构调整为主线,加快特色产业开发

按照"塬区果、川区菜、山区草畜"的产业发展路子,对重点产业和规模片带继续给予资金扶持和政策支持,扩大基地规模,提高产业效益,促进农民稳定增收。一是大力推广全膜玉米种植。全年规划种植全膜玉米25万亩,建成驿马儒林—安家寺千亩高产示范点、太白梁巴山—中合铺千亩结构调整示范点和马岭贺旗的千亩精品样板示范点,确保全年粮食总产保持在11万吨左右。二是持续扩大产业基地规模。苹果产业以塬区6乡镇为重点,完成栽植5万亩,建成6个千亩示范区,30个无公害示范园,基本实现塬区苹果全覆盖。草畜产业依托养羊大县、老促会和革命老区绒山羊养殖项目,年内引进辽宁绒山羊2万只,建成2个千头规模养殖场和10个专业养殖村,发展养殖户6000户以上,全年种植优质牧草10万亩,完成饲草青贮10万吨,实现草畜互动,良性发展。瓜菜产业以玄马高效示范园为带动,集中抓好"一城三片十个核心区"建设,全年新增设施瓜菜2600亩,累计达到7500亩,瓜菜总面积达到15万亩,形成马岭—卅铺—庆城万亩设施瓜菜生产长廊。三是着力改善生态环境。继续以周祖陵景区、公路沿线和乡镇面山为重点,加大造林绿化和行道树栽植力度,全年规划造林2.3万亩,补植3万亩,每个乡镇建成一个千亩造林工程,着力培育一些生态效应明显的小流域示范区,以小流域的重点突破,改善全县生态大环境;持续加大封山禁牧力度,制定出台与林权制度改革相配套的管理办法,整山、整区域划定管护范围,实行乡、村、组、户"四联防",努力巩固来之不易的治理成果。四是加快新农村建设步伐。坚持把新农村示范点建设作为改善群众生活条件、引领农村发展的方向和标杆,捆绑使用各类项目资金,完成市级"一镇(庆城镇)三村(玄马樊庙、白马肴子、高楼雷家岘子)"新农村示范点建设后续工程,启动2010年"一镇(驿马镇)四村(驿马东滩、儒林,白马高户、白马)"市列示范点建设,实施赤城整乡推进和卅铺雷旗等5个县级示范点建设,配套水、电、路、沼气等基础设施,努力改善农村群众的生产生活条件。五是强力推进扶贫攻坚。在全力抓好产业扶贫、科技扶贫、智力扶贫的基础上,持续加大对贫困村组的基础建设投入,全面完成翟家河西掌、共和,土桥佛殿湾,蔡口集六河湾,太白梁冰淋岔、嵇家湾和马岭黄崾岘等7个整村推进项目扫尾,启动实施蔡口集、槐树庄,翟家河胡家岭,土桥兰山、姚堡,太白梁山庄、庙山、吕家塬等8个整村推进项目,年内实现6500名贫困人口脱贫目标。

(四)以基础改善为先导,实现城乡统筹发展

坚持长远规划,分步建设,走城乡互动、区域协调发展的新型城镇化路子。一是坚持"规划先行"战略。随着我县基础建设项目的急剧增加,特别是建设历史文化名城战略构想的提出,迫切需要我们制定一个能够引领城市发展方向、准确界定城市发展定位的总体规划。去年,县上聘请国内高资质的上海同济规划设计院,为我们编制第三版县城总体规划。经过反复讨论,几易其稿,新的规划即将出炉,规划滞后于建设的问题将得到有效解决。今后,县城建设、小城镇建设、路网建设、旅游开发、产业布局等都严格按照这个规划来实施,所有建设项目、新上工程,都围绕这个规划来摆布,规划区内的重点区块和黄金地段,宁可暂时闲置,也不能粗制滥造,盲目上马,切实维护规划的严肃性和强制性。二是实施"县城拓展"战略。按照新区树形象,旧城提品味的总要求,倾力打造历史文化名城。北区完成凤城初中、岐伯中医院续建和北区供热系统提质改造,启动交通大厦、公安大厦、卫生大厦建设,严控新上住宅项目,鼓励开发建设商贸服务和行政办公项目,增强新区整体服务功能。旧城以重现古城风貌为主线,完成财富广场续建、城区管网改造和育才北路打通工程,启动文工团、电影院闲置土地整体开发,争取实施县委党校改扩建工程,着手规划和实施南街唐宋一条街和明清仿古一条街,加快鹅池洞、三八五旅旧址等人文景观的恢复重建,提升县城历史内涵和文化品位。南区加快莲池开发区建设步伐,重点实施南门宽幅路建设、蔬菜批发市场改扩建和开发区基础配套,启动汽车商贸城和仓储货运中心建设,逐步把这一区块建设成为过境高速中转站和商贸物流"旱码头"。三是加快"城镇扩容"战略。按照"人口向城镇集中、商贸向城镇靠拢、农宅向城镇摆布"的思路,加快实施南庄、赤城、白马、太白梁小城镇续建工程;推动驿马、马岭、卅铺、玄马等乡镇的小城镇完善功能,扩容升位;启动桐川、高楼、蔡家庙等乡镇的新一轮小城镇建设,街道、市场、住宅同时开发,绿化、硬化、亮化同步实施。完成90个村庄规划,整合土地开发、新农村建设、易地扶贫搬迁项目,建成5个中心村和17个小康示范点,让更多群众住上新居、就近上学、方便就医。四是推进"基础攻坚"战略。从改水通电、修路造田等方面入手,加快改善农村、特别是边远山区和贫困片带的基础条件。水利建设按照城区供水"三步走"战略,完成东沟引水入城工程,启动建设纸坊沟调水工程,加快引

黄人庆向庆城段延伸工程建设，从根本上解决城区及沿线群众用水困难；实施农村安全饮水、川区提灌和冉河川水库除险加固等项目，新建集中供水工程3处，建成小提灌4处，新打小电井300眼，解决15个村7000名群众的安全饮水问题。道路建设完成21条农村公路续建工程，新修马鞍桥—吴家塬、桑梨塬—百步寺、莲池—高楼等8条101千米通村油路，形成区域环绕、分区连接环形路网。积极实施生态能源、梯田建设和土地整理等项目，新建户用沼气池1000座以上，新修梯田3万亩，完成土地开发整理1500亩。电力通讯争取实施马岭、翟家河老油区转供电项目，下实手解决群众用电质量不高的问题；完成17个C网基站建设，实现电信宽带乡乡通。

（五）以财源建设为抓手，增强发展保障能力

坚持把培植涵养财源作为化解财政风险的着力点和突破口，努力破解财政“瓶颈”制约。一是加快培植新型财源。帮助扶持长荣机械、北强铝业、鑫昕机械、恒盛果汁、居立门业等20户财源骨干企业扩大生产，提高效益，多创多缴；抢抓油田二次勘探开发和“气化庆阳”项目带来的机遇，加快培植关联配套产业，培育新的财政增长点，形成结构合理、梯次推进的财源建设格局；加快煤炭煤层气开发步伐，为财政形势的根本好转寻找新的出路，奠定长远发展基础。二是强化税收征管力度。突出抓好重点行业、重点税源、重点税种的稽查征管力度，进一步加强与油田单位及三产企业的联络，争取更多税收留在我县，以大宗税源的入库，确保收入任务的增长。特别要主动捕捉境内重大工程建设带来的商机，加大协税护税力度，努力增加可用财力，为打好全年财政增长“攻坚战”赢得主动。三是加大政策性资金争取。多方汇报衔接，积极争取上级转移支付和各类专项资金、补助资金，最大限度地增加投资额度，减轻财政压力，全年争取转移支付总量突破1亿元。四是优化支出结构。全面推行部门预算，严格控制各项支出，注意把支出的重点向农村、向重点产业、社会公益事业和困难群众生活保障等方面倾斜，力求做到少花钱多办事，集中财力办大事。进一步强化对村级财务的监督管理，坚决杜绝截留挪用和胡支乱花行为，确保征地补偿、救济救助等各项资金不折不扣地兑现到群众手中。五是不断强化金融体系建设。加快建立村镇银行和小额贷款担保机构，完善和推广农户联保贷款、专业合作组织和龙头企业担保贷款机制，破解产业开发过程中筹资难、贷款难问题；定期组织银企联席会议，努力提高金融机构存差资金使用率，为全县经济发展和项目建设搭建融资平台。

（六）以和谐建设为目标，协调推进社会事业

科技工作以新技术、新品种推广和人才引进为重点，进一步强化对特色产业、高效农业、旱作技术的指导服务，培育一批能够代表国内先进水平、引领产业化发展的示范点、示范园。教育工作稳步推进布局调整，有计划、有步骤地撤并一批中小学和教学点，新建、改建寄宿制学校4所，实现教育资源的优化整合；继续深化教育“四制”改革，全面提升教育教学质量，高考二本进线率较上年提高3个百分点。陇东中学积极争创“省级示范性高中”，驿马初中、凤城初中春季开学正式招生，职业中专通过市级“示范性职业学校”验收。文化事业以建设“特色文化大县”为目标，高起点策划，高质量创作，高水平编排，着力在曲艺创作、歌舞编排、民俗产品开发等方面推出一批艺术精品，努力培育与时代发展相适应、与传统文化相结合的文化品牌。旅游事业完成庆城县旅游发展总体规划，启动周祖陵景区基础设施建设项目，策划建设周祖农耕文化体验园。卫生事业在完成2009年续建项目的同时，重点抓好岐伯中医院门诊、住院楼建设，启动实施卫生大厦，完成桐川、马岭等乡镇的卫生院改扩建；积极推进医疗卫生体制改革，加大专业技术人才引进和培训力度，建设一支技术过硬、学有专长的骨干力量和科室带头人。广播电视事业以打造精品栏目和全省知名台站为目标，加大外宣力度，进一步增强舆论宣传对经济发展的影响力和推动力，3月份开始实行日新闻播出；加快网络硬件建设步伐，年内完成城区3000户数字电视整转任务。同时，协调推进计划生育、安全生产、妇女儿童、宗教统战、史志档案等各项工作，为经济发展和社会进步做出新的贡献。

（七）以改善民生为重点，集中办好十六件实事

今年，我们在办好市上确定“8件实事”（乡镇干部创业乐业工程、村级标准化卫生所建设、农村参合群众补助、“万元年薪公选村支书”工程、农村复转军人创业致富、建立城乡居民大病救助统筹基金、免费婚前医学检查工程、林场棚户区改造）的基础上，将进一步扩大解决民生问题的领域和范围，再为群众办好8件实事：

1.整合养羊大县、老促会绒山羊养殖和革命老区绒山羊产业发展项目，筹措1200万元，为5600户贫困群众免费投放辽宁绒山羊17000只；

2.筹措资金1540万元，完成东沟引水入城工程，启动纸房沟调水工程，加快城区供水“三步走”战略进程；

3.以梯田化县建设为目标，筹措资金1200万元，新修梯田3万亩，改善山区农业基础条件；

4.筹措资金680万元，在卅铺阜城新建庆城县老年儿童综合福利中心；

5.实施农民工技能培训工程，筹资150万元，完成5000名农民工培训；

6.筹资1250万元，将县直单位公用经费由年人均1000元提高到3300元，将乡镇经费补助由13万元提高到30万元，改善乡镇部门办公条件，增强自主发展能力；

7.筹措资金440万元，将干部职工住房公积金比例由去年个人工资总额的2.5%提高到4%；

8.实行重点水源日监测制，建立覆盖城乡的水质监测网络，保障城乡群众饮水安全。

对上述承诺的实事，我们将以高度的责任感和使命感，克服一切困难和干扰，集中财力，靠实责任，抓紧实施，做到事事有结果，件件有落实。

（八）以平安创建为动力，维护社会大局稳定

一是加大矛盾纠纷调处。按照“案结事了”的要求，把接待群众来信来访和解决群众现实问题有机结合起来，真心实意解民忧，满腔热忱消民怨，认真解决不平衡、不协调的问题。扎实开展领导干部“大接访”活动，充分利用公众信息网，畅通群众诉求渠道，着力解决城乡群众关心的热点、难点和焦点问题。特别是重点信访案件和挂牌督办案件，由领导亲自包案，限期解决，严禁推诿扯皮，上缴矛盾，最大限度地减少越级访、重复访，严防上市赴省访，杜绝进京访，努力增加社会和谐因素。二是强化社会治安综合治理。不断探索“打、防、控”一体化建设新途径，城区以街道社区和居民小区为重点，延伸群防群治触角，提高治安防控能力；农村进一步完善治安联防网络，努力增强人民群众的安全感。加大对社会面的管理和重点人群的监管力度，依法打击群众反映比较集中的违法犯罪活动，特别是对管理薄弱、服务缺失和治安混乱的地方，要重点关注，加强监管，对黑恶势力、流窜作案、车匪路霸等违法犯罪分子，要重拳出击，形成震慑，切实维护社会大局稳定。三是高度重视安全生产。牢固树立“隐患险于明火、防范胜于救灾”的责任意识，定期开展安全生产专项整治，着力消除道路交通、建筑工地、非煤矿山、危险化学品、食品药品等方面的安全隐患，对一些隐患多、问题突出的部位，要挂牌督办，限期整改，做到隐患不排除不放过，问题不整改不放过，措施不落实不放过，责任不追究不放过，努力实现安全生产指标“四下降”。

三、政府自身建设

营造宽松和谐的发展环境，建设高效廉洁的人民政府，既是全县人民的殷切期望，也是更好履行政府职责的基本要求，我们将按照“为民执政、科学理政、依法行政、从严治政”的施政方针，改进作风，转变职能，努力建设对人民负责、让人民满意的政府。

（一）解放思想，改进作风，努力建设创新务实政府

一是科学谋划。深刻认识庆城经济社会发展的阶段性特征，围绕转型发展这个大课题，正确处理眼前利益和长远利益的关系，既要脚踏实地，抓一些当前能见效、群众能受益的事情，又要着眼发展，谋划一些打基础、利长远的工作；既要干一些条件具备的工作，又要创造条件，突破制约，敢于谋划一些对庆城未来发展有较大影响的大事要事，以思想的大解放，观念的大转变，推动全县经济社会快发展。二是务求实效。牢固树立加快发展的机遇意识，对照先进定目标，狠抓落实促发展，大力弘扬重实干、求实效、雷厉风行、立竿见影的工作作风；坚决反对推诿扯皮、敷衍塞责的不良习气。只要是定了的事情，就集中力量，强力攻坚，重点突破，只寻成功的办法，不找失败的借口，始终以良好的精神状态、务实的工作作风、得力的工作措施，推动目标任务的落实。三是创新机制。以开展“创新突破年”活动为契机，勇于突破一些不合时宜、制约发展的体制机制障碍，大胆探索公平合理的考核评价体系和用人任事机制，最大限度地激发和调动干部职工的积极性和创造性，真正让想干事的人能干事，让能干事的人干成事。

(二)转变职能,优化环境,努力建设服务法制政府

一是进一步增强服务意识。在市场经济体制还不够完善,群众在市场竞争中仍处于弱势地位的情况下,我们要把组织群众闯市场,作为转变政府职能的一个重要方面,满腔热忱地为群众提供技术指导、资金扶持、信息传递、产品营销等方面的服务,最大程度地保护群众的切身利益。二是进一步简化办事程序。坚持在落实中看速度,在服务中看风格,在工作中看效率,这次能办的事不拖到下次,今天能办的事不拖到明天,尽可能让群众和投资者少跑或不跑"冤枉路"。凡符合国家产业政策的重点项目,由对口部门安排专人,全程跟踪,"一站式"帮办,一般情况下审批权限在县内的,五个工作日全部办结,审批权限属于上级的,三个工作日办完所有上报手续。三是进一步规范执法行为。坚持把依法行政作为政府工作的基本准则,规范执法行为,强化队伍建设,对吃拿卡要、破坏执法环境、损害政府形象的人和事,要严肃查处,努力塑造公正执法、廉洁执法、文明执法的执法新形象;认真落实《行政许可法》,全面推行政务公开,坚决取消不合理收费,为招商引资营造宽松和谐的政务环境。

(三)健全制度,严明纪律,努力建设勤政廉洁政府

一是做好表率。政府公务人员的形象,每时每刻都在影响着群众的信心,引导着社会风气。政府系统的各级干部和公务人员,做人要有准则,做事要有标尺,进步要有方向,要把主要心思和精力,用在推动全县经济社会发展上,落脚在为群众谋利益办实事上,以良好的形象赢得群众的信赖和支持。二是从严约束。认真落实中央《廉政准则》"52不准"要求,深入开展行政管理部门、执法单位和基层站所政风行风评议活动,着力解决惠农政策落实等方面群众反映强烈的突出问题,进一步完善工程招投标、政府采购、经济责任审计等各项制度,努力从源头上、制度上预防和遏制腐败行为。三是接受监督。始终把政府工作置于社会各界和人民群众的监督之下,自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,认真办理人大代表、政协委员的议案提案;重大事项决策,全面推行专家咨询、社会公示和听证会制度,广泛吸纳方方面面的意见和建议,努力提高政府决策的科学性、权威性和民主性。

各位代表,"长风破浪千帆竞,万紫千红又一春"。新的机遇赋予我们新的使命,新的重任激励我们新的斗志。让我们在县委的坚强领导下,在人大政协的鼎力支持下,紧紧依靠全县人民的智慧和力量,鼓足干劲,奋发进取,真抓实干,为实现庆城经济社会率先发展、创新发展、绿色发展、和谐发展而努力奋斗!

庆城县概况

庆城县城两水环绕,形似飞凤,又名"凤城",是华夏农耕文化的发祥地之一。位于甘肃省东北部,泾河上游,东邻合水,西濒黑河,与镇远县交接,南与西峰毗邻,北与环县、华池接壤,县域东西长70千米,南北宽56千米,总面积2692.6平方千米,其中耕地面积81.22万亩。境内平均海拔1300米,年平均气温10.06℃,年平均降水量517.8毫米,全年无霜期174天。全县辖5镇10乡,其中街道办事处/个,社区居委会/个,村民委员会153个。全县总人口31.90万人,其中城镇人口5.38万人,农村人口26.52万人,人口密度118.47人/平方千米。

镇 原 县

政府工作报告

——2010年3月7日在镇原县第十六届人民代表大会第四次会议上

镇原县县长　李崇暄

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，政府工作面对经济大环境极不宽松，财政形势非常困难，发展建设任务十分繁重的严峻形势，认真贯彻落实“扩内需、保增长、促发展”的重大决策部署，努力克服金融危机的冲击和冬春夏三季连旱的影响，深入学习实践科学发展观，依靠广大干部群众，化挑战为机遇，逆势而上，攻坚克难，完成了县十六届三次人代会确定的目标任务，全县经济社会发展企稳向好，取得了比预想要好的成效。

一是各项经济指标持续增长。全年完成生产总值24.9亿元，增速位居全市第一；全社会固定资产投资37.3亿元，增长76.9%；规模以上工业增加值3.1亿元，增长48.1%；社会消费品零售总额10亿元，增长26.1%；财政大口径收入1.46亿元，小口径收入1.06亿元，分别增长20.8%、29%，财政支出11.92亿元，增长37%；农民人均纯收入2588元，城镇居民人均可支配收入9810元，分别增长18.8%、18.2%，各项指标增幅均高于全市平均水平。固定资产投资、规模以上工业增加值、消费品零售总额、财政收入等重点指标提前一年实现了“十一五”规划目标。

二是项目争取实施成效显著。抢抓国家扩大内需和灾后重建的政策机遇，狠抓项目争取实施，2009年是落地项目最多，投资最大，建设最快的一年。全年共启动实施50万元以上项目263个，完成投资33.57亿元，增长59.3%。其中争取中央、省、市专项资金6.2亿元，增长64.2%。实施招商引资项目113个，完成投资16.3亿元。一大批项目的争取实施，改善了基础条件，拉动了事业进步，加快了发展速度。

三是农村经济总体实力增强。年内累计投入农业生产和建设资金2067万元，农业和农村经济在大灾之年保持了较好的发展态势。粮食总产达到20.06万吨，较正常年份减产约两成。“杏果、瓜菜、草畜”三大特色产业区域逐步集中，全年新栽苹果6万亩，建成城关金龙等百亩设施瓜菜种植示范点6个，新建设施菜棚893座，设施蔬菜面积累计达到5975亩，露地瓜菜规模扩大，瓜菜收入占到农民人均纯收入的18%。大力推广秸秆青贮氨化、舍饲养畜、畜禽疫病防治等技术，种草25.3万亩，建成开边陇翔等6个规模养殖场，新增规模养殖1200户，牛、羊存栏分别达到16.4万头、32万只。新农村试点建设突出规划布局、产业培育、农宅建设、设施配套，在中南部乡镇取得了一定突破。城关镇城乡一体化试点，上肖北庄等3个市级试点村和南川原芦等12个县级试点村建设完成投资6336万元。农村各项服务管理和改革稳步推进，完成农民科技培训7.68万人(次)，技能培训7.07万人(次)，输转富余劳动力10.5万人，实现劳务收入6.98亿元。完成农村土地流转7200户2.8万亩，建办农民专业合作经济组织8个。集体林权制度改革完成了试点任务，已在全县推开。乡镇畜牧兽医站完成上划，维修改造乡站12所。

四是工业经济逆势而上。针对金融危机造成的企业销售不畅和融资难问题，制订出台了企业解困减

负十条政策措施，帮助企业融资8000多万元。坚持新办与技改齐抓，年内新办工业企业9户，实施工业企业新建、技改项目16个，开发新产品45种。金龙工业集中区完善了征地手续，新引进企业3户，累计达到8户，新增投资4017万元，当年实现产值1.4亿元。面对国际原油市场萎缩的不利形势，积极争取、衔接，启动了超低渗透油田开发，石油开发规模稳步扩大，产能部署达到40万吨，开采原油28万吨，收缴税费资金4133.6万元。年内，万元GDP能耗降低5.1%，企业上缴税收1882万元，从业人员新增3500人。

五是基础设施建设快速推进。依托项目支撑，加大筹资力度，组织实施了一大批城建、交通、水利、生态等基础设施建设项目。县城建设完成了各项规划的编制。有步骤地实施了南区的完善，东区的拓展，老城区的改造提升，县城服务功能更趋完善，城市品位有了较大提升。集中供热完成了二期扩建工程，供热面积累计达到50万平方米，覆盖了县城三分之二的区域和人口。坚持建管并重，建立完善了城市管理措施，城市管理得到加强。小城镇建设取得了明显成效，马渠、庙渠、殷家城等乡镇实施了街道排水和硬化建设，城镇基础条件进一步改善。农村道路交通建设进一步加快。争取实施道路建设项目21个，完成投资1.12亿元，建设通乡通村油路298千米，油路通村率由上年的33%增加到45%。水利建设累计完成投资2750万元，维修改造、新建灌溉设施165处，彻底完成了开边灌区中断近4年的遗留工程，南川灌区维修改造任务过半，新增补灌面积1.1万亩。吴家沟水库除险加固工程全面完成。北部乡镇建成小电井、水泥窖4650处，缺水问题得到缓解。生态环境治理多管齐下，治理水土流失77.68平方千米，造林4.9万亩，机平梯田4.92万亩，新建户用沼气池5420口。加大石油开发等重点行业和领域的污染防治，农村环境综合整治取得了一定成效。电网建设完成投资4090万元，供电保障能力进一步增强。

六是各项社会事业统筹发展。通过了全国科技进步县复查验收，建办县级综合科技示范点13个。教育布局结构调整稳步推进，投入1.37亿元，实施新建改建维修学校项目22个，新增校舍面积8.4万平方米。推进教育创新改革，基础教育质量提高，职业教育规模增大，高考进线率稳居全市第一，初中会考位列全市第二。启动实施了县中医院整体搬迁等12个卫生基础项目，医疗硬件条件不断改善。甲型H1N1流感等重大传染病防控工作扎实有效。文化体育工作有序推进，建成行政村农民体育广场60个，农家书屋173个，乡镇文化站5个，组织举办了全县农民篮球运动会、广场文化周、建国60周年庆祝等系列活动，丰富了群众文化生活。人口和计划生育工作“抓典型、建机制年”和“重点难点工作突破年”活动成效明显，人口自然增长率控制在6.15‰，计划生育率为82.49%。完成了全县旅游发展总体规划编制，第二次经济普查顺利结束，粮食储备清仓查库按要求完成了任务，地方志修编全面启动，档案、工青妇、民族宗教、老龄、侨务外事、工商物价、金融保险、电信邮政、气象服务等工作都取得了新的成绩。

七是民生保障政策落实到位。坚持民生至上，全面执行各项保障政策。落实25项惠农补贴政策，发放惠农资金2.2亿元，人均达到453元。城乡保障救助体系不断完善，县财政共计安排各类民生保障资金1.9亿元，争取国家投资5459万元，完成农村灾民建房5522户，新建“五保家园”27处。认真落实“零就业家庭就业”、“就业援助”等扶持政策，分配安置高校毕业生781人，新增城镇就业3665人，下岗职工再就业1000人。办理大学生生源地助学贷款780万元。农村合作医疗累计为2.3万名农村患者兑付医疗费3463万元，人均补贴达到1491元。累计安排资金1600多万元，下决心解决了一些历史遗留的突出问题，化解了一批信访积案。建设廉租房210套1.08万平方米，销售“家电下乡”产品1万台(件)，补贴群众190多万元。配发残疾人辅助器具130多件，免费实施白内障手术470例。为民办实事投入资金2.9亿元，其中县财政安排5268万元。省市交办的16件实事落实到位，县政府承诺的7件实事全部办结。人民生活水平有了新的提高，农村贫困面下降了3个百分点，群众家庭财产稳定增长，年末居民储蓄存款余额达到29.5亿元，增长28.5%。

八是政府自身建设得到加强。以开展学习实践科学发展观活动为契机，大力推进“六型”政府建设。体制机制不断创新，组建成立了工业局、商务局，撤销了职能弱化的乡企局等单位。实施了乡镇畜牧站改革，完成了基层司法、财政管理体系上划。6个乡镇建成政务服务大厅。人事编制管理进一步加强，监察审计工作措施到位，监督有力。依法加强了水政、路政、安全生产、食品药品监管和土地管理，政府在经济调控、公共服务、事业管理上的机制进一步理顺。民主法制建设得到加强，自觉把政府工作置于法律监督、民主监督、群众监督和舆论监督之下，积极接受县人大、政协开展的各种评议、执法检查和视察活动，定

期向人大、政协通报工作。办理人大代表建议议案55件，政协委员提案56件，提请县人大常委会审议通过了县城总体规划。充分听取老干部、老同志和社会各界的意见建议，使政府决策最大程度地符合镇原的实际和群众的要求。工作作风有了新的转变，认真落实反腐倡廉责任制，从严整顿政府部门和工作人员的不正之风，全力打造"四最四低"的投资环境。全面推行行政问责制、服务承诺制、首问责任制、行政执法评议制和限时办结制，提高了政府的公信度和执行力。

各位代表，过去的一年，是我县经济社会发展在困难中奋进、在危机中跨越的一年。一年来，我们努力克服困难，沉着应对挑战，始终坚持把抓落实、干到位作为根本要求，抓机制保障、抓任务落实、抓责任考核，全县经济社会各项事业全面推进，多项工作走在了全市前列，工业创办、县城建设、新农村试点、设施蔬菜生产等多项工作受到了省市的表扬和肯定。这些成绩的取得极其不易，离不开市委、市政府的正确领导和县委的统揽全局，离不开县人大、县政协和各级人大代表、政协委员的有力监督、鼎力支持，离不开全县人民同心同德、艰苦奋斗。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，向奋战在各条战线上的劳动者，向各民主党派、各人民团体、老干部，向省、市驻县各单位，向武警驻镇官兵和所有关心支持参与镇原建设发展的各级组织和各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾一年来的工作，我们也清醒地看到，我县经济社会发展仍然面临诸多挑战和困难，从发展的基础和速度看，资源开发和特色产业培育的速度不快，地方工业规模不大，经济总量较小，发展底子薄，基础差，制约发展的交通、水、生态等问题没有得到有效缓解。从发展的环境看，周边县区有的凭借优越的区位优势，有的依靠雄厚的资源基础，有的依据优惠的政策支持，发展的动力强劲、速度加快、优势明显，对我县的赶超发展带来了极大挑战。从资金保障看，随着国家扩大内需、灾后重建的加大实施，要求县财政配套的项目资金急剧增多，加上我们自筹建设的一些项目，导致目前县财政承担的各项建设工程款项缺额达到3.45亿元。从工作任务的落实看，粮食生产因旱灾影响未完成全年计划，年初计划的啤酒厂10万吨技改、县城垃圾场建设、汽车站搬迁等工作，受各种因素的制约，没有完成任务。从政府自身建设看，部分政府部门和工作人员的全局意识、服务意识差，工作不勤、为政不廉的问题仍然比较突出。政府在制度建设上比较滞后，工作执行和监督还有不到位的地方，作风建设上还有群众不满意的地方。从基层基础工作看，对党和国家政策宣传还不到位，个别乡村"三乱"问题仍然存在，一些惠农政策落得不实，部分村财务管理混乱。对于这些困难和问题，我们必须采取切实措施认真加以解决。

二、2010年政府工作

2010年，是认真落实党的十七大和十七届四中全会精神的重要一年，也是承上启下，全面完成"十一五"规划、为"十二五"发展奠定基础的关键一年，做好今年政府工作至关重要。

基于对全县经济社会发展形势的把握，按照省市的工作部署，今年，政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，坚持以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，突出"发展"这个主题：即赶超发展、创新发展、绿色发展、和谐发展，推进两大战略：即工业强县、产业富民，破解三大瓶颈：即交通滞后、水资源短缺、观念守旧，求得四大突破：即发展理念、发展方式、体制机制创新、作风转变，抓好五个重点：即项目建设、特色产业开发、工业创办、城乡基础建设、民生保障，实现六个确保：即各项指标高于全市平均水平、经济综合实力持续增强、各项事业协调进步、群众生活水平提高、生态环境不断改善、社会大局和谐稳定。

预期目标是：完成全年生产总值28.8亿元，增长15.7%；全社会固定资产投资50亿元，增长33.9%；全社会消费品零售总额12.7亿元，增长26.9%；规模以上工业增加值3.8亿元，增长24.4%；财政大口径收入1.7亿元，增长16.5%，小口径收入1.23亿元，增长16.6%；农民人均纯收入3000元，增长15.9%，城镇居民人均可支配收入10800元，增长10.1%；人口自然增长率控制在7‰以内；城镇登记失业率控制在4.6%以内；单位GDP能耗降低5.1%；城镇化率提高2个百分点。

围绕实现上述目标，必须把省市的总体部署与我县的实际相结合，更加注重经济社会发展的协调性和可持续性，更加注重提高经济增长的质量和效益，更加注重改善民生，保持社会和谐稳定，更加注重彰显工作亮点和特色，更加注重推进改革开放和体制机制创新，更加注重抓落实、干到位工作机制的系统

化，突出抓好七项重点工作。

（一）突出赶超发展主题，高起点规划，集中精力实施，切实提高项目工作水平和成效

把项目作为经济工作的生命线，按照“精心谋划一批、论证储备一批、积极争取一批、招商引资一批、认真实施一批”的要求，以项目工作大突破，带动经济发展大跨越。全年争取实施50万元以上项目299个，完成投资46亿元。

着眼项目定规划。把项目作为“十二五”规划的核心，加强与国家、省市规划的衔接，紧紧围绕基础设施条件改善、石油天然气资源开发利用、绿色农产品培育加工、循环经济发展、民生公益事业等关乎全县发展的重点方面，统盘考虑，超前谋划，深入论证一批投资大、带动强、效益高的大项目和好项目。争取蓄水调水工程、天然气开发利用、煤炭资源勘探开发等更多项目进入国家和省市规划盘子，高质量完成全县“十二五”规划总体纲要和26个专项规划的编制。在项目谋划编制上，积极聘请专业机构，充分论证，科学设计，提高项目前期工作水平。

紧盯政策抓争取。悉心研究、主动对接国家政策，敏锐捕捉产业转移和市场变化的机遇，以锲而不舍的精神，持之以恒的决心，时不我待的意识，先人一步，快人一拍，高人一筹，走出去，引进来，跑上去，争回来。抓紧交通路网建设、县城初中、县城全民健身体育广场、废旧地膜循环加工利用、洪河川区整流域开发、天然气工业园等项目的争取立项。

强化管理抓实施。加快项目建设进度，认真落实“五个一”责任制和月调度、季分析制度，加强项目建设督查，定任务、定时限、定进度、定要求，限期完成、销号管理。年内，重点抓好县城西区综合开发、镇原二中、农村人饮安全、康达公司整体搬迁、县一院住院楼、通乡通村油路、集中供热三期等千万元以上项目的实施。坚持多措并举、千方百计筹措项目建设资金。加强项目建设管理，严格执行投资概算审核审批制。落实项目招投标制、质量监管制、审计验收制、质量终身制和法人责任追究制，确保项目建设质量不出问题。

（二）紧盯农民增收目标，突出产业培育，推进新农村建设，不断加快农村综合发展步伐

按照“夯基础、调结构、育龙头、强科技、攻难点、抓劳务、促增长、奔小康”的思路，紧扣农民增收目标，突出结构调整和产业培育，生产建设与服务管理并重，加大农业投入，改善农业生产基础条件，提高农业综合效益。

切实加大农业投入。建立财政支持农业的经常性机制，创新措施，努力解决特色产业培育开发、新品种推广试验、农民培训、新农村示范建设投入不足的问题。努力拓宽农业投入渠道，充分整合扶贫、生态、农发、水保等项目资金，形成项目支撑、银行贷款、财政补贴、群众自筹的农业投入机制。

加快推进农业结构调整。按照全市“川变白、原变红、山变绿”的区域布局要求，持续推进农业产业布局结构调整。稳定提高粮食生产。积极落实各项抗旱防病措施，积极推广新技术、新品种，完成全膜覆盖作物40万亩，确保完成粮食生产任务，建成平泉原10万亩地膜增收循环农业示范基地和北部20万亩特色小杂粮生产基地。巩固壮大特色产业。不断完善产业区域布局和发展规划，突出抓好示范引导、技术服务、基地巩固、市场销售等关键环节，提高产业效益，使产业增收成为农民增收的主体渠道。苹果栽植坚持整村推进、连片围庄的思路，抓好新栽补植，落实管护措施，年内新栽苹果6万亩，建成屯字原苹果生产示范区，孟坝、临泾原苹果生产推进区，苹果留存面积达到22万亩。建成小杂果基地2000亩，完成毛杏改良100万株。设施蔬菜生产以茹河、洪河等川区为重点，新建蔬菜大棚500座，力争茹河川区户均达到1座棚。以平泉原为中心，继续扩大露地瓜菜生产规模。大力推进秸秆青贮工程，加强疫病防治，以三岔等北部乡镇为重点，扩大商品驴养殖规模。全年种植紫花苜蓿25万亩，新增规模养殖950户，建成养殖小区10个，青贮氨化池1万个。扩大劳务输转规模。按照“就近就地就业”的思路，长期性输转与阶段性输转相结合，外出就业与本地转移相结合，加大农民工技能培训，提高农民工技能水平，实现劳务增收。支持有一定经济实力、市场经验、技术能力的农民工返乡创业，带动更多的农民实现增收。年内完成劳务输转10.5万人，实现劳务收入6亿元。

积极推进农业产业化。提高农业产业化水平，组建农村合作经济组织14个，兴办和壮大提升一批龙头骨干企业，实现加工增值。按照“减少分母、扩大分子”的思路，促使更多农民从生产环节分流，进入流通、营销、加工领域，拓宽农民增收渠道。

逐步提高农民综合素质。把培养新型农民，提高农民综合素质作为建设新农村的关键因素，注重加

强农民培训教育，不断提高农民的法律意识、政策意识、生态意识，增强农民的创业意识、市场意识、竞争意识，强化农民的科技意识，提高农民农业科技推广运用水平。通过示范引导、扶持带动、效益分析、宣传培训等手段，使农民自愿自觉、积极主动进行产业结构调整。年内，抓好金龙县级农业科技示范园区建设，办好10处新品种、新模式试验示范基地，试验示范面积达到1000亩。培育农业科技示范户1000户，辐射带动农户1万户。

加快推进新农村建设。围绕统筹城乡一体化建设的要求，坚持“科学规划，产业主打，基础配套，稳步推进”的路子，继续巩固上肖姜曹、北庄、屯字阳宁、新城杜寨等省、市列试点村农民增收产业的培育提高，搞好50个村的新农村建设规划，积极争取上肖翟池等4个村进入市列试点村，完成城关镇城乡一体化试点镇和市县列18个试点村的年度建设任务。实施好16个整村推进扶贫项目和茹河川区整流域开发项目，建成移民搬迁点5个、户用沼气池2000口。大力开展农村“三清”、“三改”，推进农村环境综合整治，改善农村人居环境。

（三）围绕工业整体实力增强，加大资源开发力度，新办与技改并重，深入推进“工业强县”战略

紧紧围绕国家大力支持发展“绿色经济、低碳经济、循环经济”的政策导向，坚持“建设绿色食品加工基地县、石油资源开发重点突破县、循环经济发展示范县”的发展思路，持续推进工业强县战略，把大办工业、办大工业作为经济工作的主基调、主旋律和主攻点，大项目策划、大企业引领、大园区承载，推进资源优势向经济优势转变。

加大油气资源开发利用力度。始终坚持把石油开发作为最大的支柱产业，紧盯建设“百万吨级油田”的目标，认真落实“一站式”服务，积极衔接华北分公司扩大在镇原的开发规模，全力以赴支持长庆油田镇北超低渗透开发项目的实施，年内争取新打油井300口，新增产能20万吨，实现产量30万吨，收缴税费5000万元。抓好县城气化工程的顺利实施，依托西气东输二线气源，争取启动天然气工业园建设，探索争取煤制气开发项目立项落户。

加快地方工业实力扩张。瞄准地产资源加工和循环经济发展，完善工业发展总体规划和循环经济发展规划。以澳恺、康达等企业为龙头，以废旧地膜、塑料回收利用为重点，建成资源循环加工利用工业群体。抓好工业企业新办与技改，加大新产品研发力度，完成新产品开发46项。加强企业生产经营调度，实现企业规模效益提升，培育年产值超过亿元的企业5户，5000万元以上企业6户，2000万元以上企业8户，力争全县规模以上工业企业达到10户。鼓励企业自主创新，自我发展，引导企业公平竞争，诚实守信，艰苦创业，承担更多的社会责任。确保全年工业总产值达到11亿元，从业人员达到1.55万人，税收达到3000万元，完成节能减排目标。

推进工业集中区规范提高。按照“企业入区、产业集中、要素聚集”的思路，进一步扩大集中区规模，完成二期征地500亩，争取启动基础设施配套建设。加快在建企业建设步伐。大力引进资源循环利用企业，年内引进投资千万元以上企业2~4户。

（四）着眼增强发展后劲，改善基础条件，推进城乡一体化进程，切实破解发展瓶颈制约

把改善城乡基础条件作为促发展、增后劲的主攻点和突破口，着力消除城镇规模小、交通滞后、水资源短缺、生态脆弱等基础性制约，推进基础设施建设大突破、大发展。

加快城镇建设，推进城乡一体化。按照“以战略眼光规划、以精品意识建设、以先进理念管理、以市场化手段经营和新区扩大规模、老城完善功能”的思路，“建设、管理、经营”并重，持续抓好城市开发与建设。规划上，完成老城改造、东区延伸、西区修建相关规划完善和剩余部分乡镇、村庄规划。坚持依法管理规划，增强规划刚性约束。建设上，投资7700万元，系统推进东区拓展、西区开发、老城改造。实施滨河北路西段拓建、东街西街改造、东新街启动修建、集中供热三期等市政基础设施建设工程；建设开元路北侧失地农民安置点，完成文化广场续建；通过招商引资搞好西区综合开发；实施教育局、质监局、城建局、加油站搬迁和镇原饭店建设，建成开元路西段一条街和南区商业步行一条街；鼓励动员社会力量参与，按照“成熟一块、改造一块”的方针，加大老城区危旧建筑物和城中村改造力度。积极研究解决县城橡胶坝续建问题。重点抓好临泾、太平、方山、郭原等乡镇的街道改造完善。加强乡镇政权机关建设，完成平泉、殷家城两乡镇政府办公楼新建和孟坝、中原两乡镇办公楼维修工程。切实加强市政建设工程质量监管，严格落实责任追究制度。经营管理上，探索城市资源市场化运作模式，在城市建设中引入市场化机制，融

资搞城市建设，有偿出让公共服务设施使用权。深入推进文明卫生城市创建，按照“管理精细化、服务经常化、总体规范化”要求，出台城市管理细则，落实管理措施。加强城管、城区交警、环卫队伍建设，规范管理行为，提高管理水平。

加快交通建设，提高通行能力。按照“规划优先、项目主导、建设加快、养管跟紧”的要求，搞好路网规划布局，结合“十二五”规划和国家、省、市的中长期建设布局，主次干道齐抓，增加出境路口，加快实现与周边主干路网贯通联接。加快交通项目争取建设。配合做好过境铁路、高速公路镇原段建设项目的前期工作，做好西镇二级公路建设的规划和可研。抓好平中、鳌新2条通乡油路续建，争取新建通村油路50千米以上。大力实施村组道路建设“村村通”工程，解决偏远山区群众的行路难问题。加强公路养护管理。完善管养机制，充实管护力量，巩固建设成果。全力整治城区出租车运营秩序，增开一批县内客运线路，全面提升交通运输业服务水平。

加快水资源开发利用，优先保障人畜用水安全。加大水资源开发利用力度，争取北部干旱区域人畜饮水困难项目立项，完成西杨水库除险加固项目前期工作。积极实施农村人饮工程、自来水入户工程等饮水安全项目，新解决3.8万人饮水不安全问题。争取茹河河堤加固项目，完成南川灌区挖潜改造工程，新建、维修启用一批水利工程，新增灌溉3590亩。高度重视抓好防汛、防雹和抗旱工作。加快农网改造步伐，完成方山35千伏输变电站建设和屯字35千伏输变电站增容改造工程。

加快生态建设，改善环境面貌。牢固树立“绿色发展”理念，实行山、水、田、林、路综合治理，提高经济发展的环境容量和承载能力。推进茹河南北两山绿化工程，开展全民义务植树活动，开展农村围庄造林工程。大力实施水土流失治理、梯田建设、坝系工程等综合治理工程。建成垃圾处理场，争取污水处理厂立项。加大环境保护力度，完成乡镇重点饮用水源保护规划，搞好农村环境综合治理，加强石油开发环境保护工作。

（五）大力培植财源基础，狠抓增收节支，拓宽筹资渠道，努力破解资金短缺难题

今年我县财政面临的困难是多年来少有的，一方面，财力增长潜力小，县财政可支配的资金极其有限，预算财力仅能满足工资发放；另一方面，随着省直管县的增多，我县享受省财政支持的力度越来越小，而发展建设与社会保障的任务更加艰巨。我们必须清醒地认识目前全县财政的困难形势，按照“加快发展、基本运转、减少债务、规范管理”的总体要求，切实转变理财观念，大力培植财源，调整优化支出结构，确保财政正常运转。加强财源建设和税收征管。突出强工业、活三产，把税收贡献作为主要依据，加大对税收骨干企业和纳税重点行业的奖励扶持，建立多元化、有后劲的财源体系。努力挖掘税源潜力，严格执行税收政策，做到应收尽收，全面完成财政收入预算任务。增强财政保障能力。彻底转变理财观念，牢固树立过紧日子的思想，加强预算管理，加强财政资金使用监管，坚持“有保有压”的原则，突出保运转、保民生、保重点建设，大力压减一切非生产性支出，使有限的资金用在刀刃上。有效解决项目单位资金沉淀问题，加大企业扶持资金的使用监管力度，加强日常公务支出管理，坚决制止铺张浪费，减少购置，单位的基本建设资金以向上争取为主，严格接待标准，年内接待费用压减10%。加强债务管理。实行任期内债务控制目标责任制，锁定旧债，制止新债，逐年消化。

提升金融服务水平。加强银地、银企合作，加大金融对中小企业的支持扶持力度，缓解企业融资难的问题。推进农村金融改革，探索建立现代农村金融制度，积极开展村镇银行、小额贷款公司等农村新型金融机构试点工作。扩大农村保险范围。

（六）推进体制机制创新，抓改革，促开放，不断增强经济社会发展活力

以改革创新的精神，认真研究解决经济社会发展中的突出矛盾和深层次问题，努力在深化改革、扩大开放、促进开发、加快发展上创新体制机制。

深入推进改革创新。完成政府机构改革和事业单位岗位设置管理改革，加强人事编制管理，严肃人事纪律，杜绝违规增人。进一步深化财税体制改革，推行财政国库集中支付制度，推进财政惠农补贴“一折统”方式改革，规范国有资产和政府采购管理。实行教育卫生系统绩效工资改革，完成医药卫生体制改革年度任务，基本药物制度改革6月底前全面落实到位。落实好农村各项管理服务政策，完成“明晰产权、承包到户”的集体林权制度改革主体任务，积极开展农村土地使用权流转，改革完善农业技术推广体系和农村水管体制。加强水政执法，进一步加大水资源保护利用力度，严格实行县城所有用水开采许可

制度，加大河道采砂治理力度。盘活土地资源，严格执行耕地保护红线，从严治理土地“三乱”。规范农村“一事一议”程序，提高和加强村级财务管理。妥善处理企业改制遗留问题，全面完成改制任务。

加快对外开放。全方位、多角度宣传推介镇原，拓宽对外合作交流的领域、范围和层次。把招商引资作为政府工作的一项重要内容，紧盯国内大企业、大集团，点对点招商、上门招商，吸引更多外商外资和技术人才参与我县开发建设。完善招商引资优惠政策，营造亲商、爱商、容商、安商的宽松发展环境，以优惠的政策、真诚的态度、优质的服务、优良的环境吸引客商，带着感情招商，以商引商。引进启动天然气利用项目和新型节能建材开发项目，招商引资建成公交公司，加强与浙江三箭公司合作，促使西区开发建设按既定规划和建设目标，取得实质性进展。

积极发展三产服务业。积极培育居民在住房、汽车、文化、教育、餐饮、娱乐等方面消费需求。采取有效措施，最大限度激活县内消费市场，引导服务行业创新服务领域，完善服务门类，提升服务档次，加强市场秩序和产品质量监管，满足各个层次的消费需求。积极倡导居民在县内消费，采取有效措施，引导机关单位的一般财政性消费尽量在县内进行，带动县内市场繁荣。不断规范物业管理，积极实施“万村千乡市场工程”、“家电下乡工程”等促进消费和流通的项目，建成县城瓜菜批发市场，培育专业的流通企业，加快信息化建设，保障群众主要消费需求。

（七）围绕和谐社会建设，统筹发展各项事业，高度关注民生，全面促进社会进步

坚持民生至上，不断完善国民教育、科技创新、医疗卫生、文化服务、就业社保、防灾减灾、安全防范等七大民生保障体系建设，让人民群众更多的享受到发展成果。

积极发展科技教育卫生事业。教育事业加快布局结构调整步伐，实施校安工程、特教学校、镇原二中、孟坝初中教学楼等14个学校新建、续建项目，完成孟坝小学内配设施配置，开始招生。稳定教师队伍，加强教育内部管理，提高教育综合质量。卫生事业完成中医院住院楼建设和妇幼站整体搬迁，开工建设中医院门诊楼和县一院住院楼，实施好开边等3个乡镇卫生院业务楼建设项目。积极引进医技人才，规范农村合作医疗报批程序，积极应对重大公共卫生事件，提高医疗服务水平。计划生育工作扎实开展“创新提高年”活动，全面落实计划生育优先优惠政策，加强基层基础管理服务，稳定低生育水平。文化事业充分发挥基层文化站所作用，丰富城乡群众文化生活，加强文化市场监管，完成10个乡镇文化站续建和5个乡镇文化信息资源共享工程。旅游工作启动实施以王符墓建设为重点的潜夫山森林公园扩建工程。广电事业加快基础设施建设，实施村村通工程，进一步搞好数字电视转换工作，启动县影剧院开发。重视发展体育事业，广泛开展全民健身活动，积极组织参加在庆阳举办的全省第十二届运动会，建成10个村农民体育活动场，争取县城体育场开工建设。

加强就业和社会保障体系建设。认真落实就业再就业各项扶持政策，新增城镇就业3700人，下岗职工再就业900人。加大公共财政对社会保障的统筹力度，全面落实农村“五保”和城市“三无”人员供养政策，做好城乡低保、优抚安置、救灾救济和社会福利工作，重视发展慈善事业，积极争取红十字会援助。加快建设廉租房，实施好农村危旧房屋改造项目。落实好老干部生活待遇，扶持复转军人创业致富。关注失地农民生产生活问题，积极兑付征地拆迁补偿费用，实施集中安置工程，引导帮助失地农民生产转型。积极倡导科学文明的乡风民俗，大力引导乡村移风易俗。依法保护老年人、妇女儿童和残疾人的合法权益，重视做好民族宗教、档案、工会、地方志修编、邮政、电信工作。

全力创造和谐稳定的社会环境。按照“创新社会管理、化解社会矛盾、公正廉洁执法”要求，加强综治维稳工作。推进基层“一庭两所”建设，深入开展“五·五”普法活动，加强民兵预备役建设。坚持开展矛盾纠纷排查调处和大接访活动，认真解决土地征用拆迁、涉法涉诉等群众反映强烈的问题。坚持安全发展理念，落实安全生产政府监管和企业主体责任，提前防范，深入开展安全隐患排查治理，加强产品质量和食品药品安全监管，强化责任追究，严[illegible]事故，维护社会大局和谐稳定。

坚持为民办好8件实事。在认真办理好省市交办实事的基础上，为民帮办8件实事：

1.县财政补助110万元，恢复、建办307所农村中小学校师生灶；

2.县财政投入60万元，新聘农民果菜技术员60名；

3.维修停运水利设施120处；

4.通过招商引资在县城建成1处生猪定点屠宰场；

5.投资72万元，在县城西街、东街和南区新建公厕3座；

6.完成县城汽车站搬迁；

7.在去年政务大厅建设试点的基础上，建成19个乡镇行政服务中心，方便群众办事；

8.实施“乡村清洁工程”。加大乡镇环境综合治理力度，围绕小城镇建设和新农村建设，在乡镇街道或重点新农村点实施完成“五个一”，即一座公厕，一个市场，一处垃圾场和探索建立一支街道管理环卫队伍，硬化、绿化、亮化一条(段)街道。有效解决农村，特别是重点村镇环境脏、乱、差、堵问题。

三、加强和改进政府建设

站在新的起点，面对新的形势，政府工作任务艰巨而繁重，我们必须用科学理念谋划发展，科学方法推动发展，科学制度保障发展，努力开创政府工作新局面。

大兴勤学之风，建设学习型政府。把学习理论政策同研究解决改革发展中的重大问题、人民群众最关心最直接最现实的利益问题结合起来，邀请专家学者分级分批培训政府工作人员，提高领导发展的能力。

坚持真抓实干，建设服务型政府。大力倡导以实为本、以真为要、以干为先的工作作风，深入开展“工作落实年”和“创新突破年”活动，深入开展调查研究，提高执行力，全力抓落实，扎实干到位。勇于破除观念束缚，保持奋发有为的精神状态，以敢想敢干，不甘人后，争创一流的精神，用敢干事的气魄、会干事的本领、干好事的追求，全力推动工作落实。开展诚信政府、诚信企业、诚信市民创建活动。凡是承诺的事项，必须不折不扣落实到位。牢固树立“你来干、我帮办”的理念，营造“四最四低”发展环境，努力使环境优起来、人气旺起来、发展快起来。

坚持改革创新，建设创新型政府。进一步解放思想，创新观念，开拓思维，在解放思想中深化县情认识，找准差距，抢抓机遇，加快发展。探索建立科学的审批决策、绩效评价、协调配合、监督制衡机制，完善责任机制、考核机制和奖惩机制，对工作不勤奋、任务不落实的干部实行严格的问效、问责制，确保政令畅通，增强政府的执行力和公信力，提高行政效能。

健全民主法治，建设法治型政府。建立健全重大行政审批和政务信息公开制度，完善落实重大事项社会公示、听证、专家咨询的决策机制，探索推行重大事项新闻发布制度，增强决策的透明度和科学性。依法接受县人大的法律监督和政协的民主监督，自觉接受社会监督和舆论监督。依法管理经济社会事务，开展“规范执法年”活动。

坚持从严治政，建设清廉型政府。认真贯彻新颁布的《廉政准则》，牢固树立“无功就是过错，从政必须有为”、“不勤政就是最大的不廉政”的理念，认真落实廉政建设责任制，扎实开展反腐倡廉教育和政风行风建设。规范审批程序，加强制度建设，规范单位内部管理，完善行业审批程序，强化机构编制、项目申报实施、建设工程质量、专项资金管理，依法规范政府在工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购和资源开发等商业经济活动中的行政行为。加强政府工作人员作风建设，着力破解工作落实“中层梗阻”的问题，建立干部作风投诉机制，在全县范围内深入开展“作风整顿年”活动，解决服务窗口单位“门难进、脸难看、事难办”的问题。努力建设开拓创新、勤政务实、廉洁自律、精干高效的干部队伍，以良好的政风带行风、促民风。

各位代表，新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进，新的征程任重道远！让我们按照市委、市政府的总体部署和要求，在县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全县人民，以高昂的斗志、饱满的热情、超常的举措、务实的作风，奋力拼搏，开拓进取，努力谱写镇原科学发展的新篇章！

镇原县概况

镇原县位于甘肃省庆阳市西南部，县域东西长78.3千米，南北宽91.24千米，总面积3500平方千米，其中耕地面积168.97万亩。境内平均海拔1500米，年平均气温10.3℃，年平均降水量450~570毫米，全年无霜期150天。全县辖7镇12乡，其中街道办事处/个，社区居委会2个，村民委员会215个。全县总人口49.64万人，其中城镇人口3.18万人，农村人口46.46万人，人口密度141.83人／平方千米。

正 宁 县

政府工作报告

——2010年2月26日在正宁县十五届人民代表大会第四次会议上

正宁县县长　白振海

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予以审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，是我县经济社会发展取得显著成效的一年。一年来，我们深入贯彻落实科学发展观，努力克服一切困难，在实践中完善思路，在实干中彰显特色，抓规划、打基础，抓大事、办实事，抓关键、破难题，抓民生、促和谐，抓落实、干到位，完成了县人大十五届三次会议确定的目标任务，全县经济社会发展呈现出增速加快、效益提升、民生改善、社会和谐的良好局面。

经济总量持续增加，生产总值、财政收入、投资规模、社会消费、城乡居民收入快速增长。全县生产总值完成12.9亿元，增长16.1%；规模以上工业增加值完成2461万元，增长46.3%；财政大、小口径收入分别完成18795万元、17487万元，增长25%、24.6%；全社会固定资产投资完成34.68亿元，增长79.8%；社会消费品零售总额完成5.85亿元，增长27.3%；城镇居民人均可支配收入完成9985元，增长20.3%，净增1685元；农民人均纯收入完成3086元，增长19.8%，净增510元。

项目工作扎实推进，项目争取、招商引资、项目建设成效明显。扩大内需政策全面落实，项目库建设不断充实，论证储备各类项目220个，衔接列入2010年计划盘子项目32个。争取项目资金大幅增长，争取到国投、省投项目145个，资金及经费补助6.5亿元，增长109.7%。招商引资稳中有进，签约实施项目63个，到位资金6.6亿元，增长10.3%，与华能集团公司签约了投资75亿元的电厂项目，与荷兰哈克公司、陕西新欧亚公司等大型企业达成了意向性投资协议。重点项目建设进展顺利，组织实施50万元以上重点项目229个，其中千万元以上项目40个，项目管理水平有了新的提升。

城市经济稳步发展，煤炭开发、工业兴办、财政工作取得实效。宁正煤田开发取得重大突破，矿区总体规划已经国家发改委批准，其它各项规划编制、评审、报批工作有序进行，周家煤电工业集中区规划通过了省级评审。核桃峪1200万吨矿井开工奠基，这是我县煤炭资源开发进程中的一座重要里程碑。征地拆迁安置工作落实到位，“四通一平”工程基本完成，井筒掘进工作进展顺利，二级运煤通道已开工建设。工业生产经营稳定发展，县城工业集中区控制性详细规划通过了市级评审，实施新上和技改工业项目22个，节能减排任务全面落实。外贸出口在逆境中强劲发展，创汇1350万美元，增长2.5倍；家电下乡政策有效落实，商流服务体系建设有了新的拓展。财政“省直管县”体制改革启动实施，衔接争取煤田采矿权出让金1.3亿元，新增财力补助2812万元。财政支出结构不断优化，小金库专项治理深入开展，财务管理规范运行，财政支出完成73674万元，同比增长19.2%，保障服务能力不断增强，实现了当年收支平衡、略有节余目标。

农村经济全面发展，农业结构调整、农民增收行动、新农村建设扎实有效。粮食生产取得较好收成，

总产量稳定在9万吨。苹果基地建设形成规模，全年新栽苹果4.3万亩，补栽补植2万亩，果园面积累计达到25.8万亩，实现了人均一亩果目标，各项管护措施有效落实，科技示范园建设迈出新的步伐。烤烟规范化生产得到巩固提升，收购计划和税收均完成任务，收购烟叶8.9万担，实现税收914万元，烟田基础设施建设项目运行良好。设施种菜水平有了新的提升，新建拱架大棚和竹架拱棚850座，发展日光温室480亩。草畜、劳务产业有了新的发展，新建规模养殖小区4个，劳务输出完成5.9万人，实现收入4.1亿元，农民增收五年行动迈出实质性步伐，市委、市政府在我县召开了全市农业结构调整现场会议。扶贫开发取得新的进展，组织实施扶贫整村推进项目6个，减少贫困人口3200人。新一轮新农村建设省级试点工作开局良好，建成不同类型小康农宅500户，水、电、路等基础设施配套完善，15个试点村建设特色突出，公益事业发展和制度建设创新同步推进，市委、市政府在我县召开了全市新农村建设观摩现场会议。

基础建设步伐加快，城乡面貌、交通水利、生态环境得到改善。城乡规划优先推进，县城、小城镇规划从完善中实施，三分之二以上的行政村有了建设规划，组织实施城镇建设重点工程76处，总投资3.1亿元，全县城镇化率达到28%，提高了1.4个百分点。县城建设迈出新的步伐，街区人行道改造、北沟休闲生态工程、垃圾处理场项目的实施，促使县城品位提升和功能完善实现了新的突破。小城镇建设走在全市前列，市委、市政府在我县召开了现场会议，城乡环境集中整治扎实有效。乡村道路建设迈上新的台阶，完成了南罗路张罗段、西罗周公路秦长段建设工程，从根本上解决了南塬、川区群众行路难问题。新修通村油路48条206千米，村组砂路20条110千米，80%的行政村实现了通油路，公路养管实现了由集中养护向经常养护的转变。水利建设有了新的进展，组织实施各类水利工程38处，农村自来水入户率达到34%。电力通讯建设取得新的成效，组织实施电力项目3个，新建移动联通基站36个。生态文明建设持续加强，集体林权制度改革有序推进，封山禁牧措施有效落实，完成荒山造林2.3万亩，新修梯田2.4万亩，改造中低产田6300亩，完成流域治理41.4平方千米。

民生问题有效解决，实事办理、灾后重建进展顺利。各项惠农政策执行有力，“14件24项”实事件件落实，减免了中等职业教育学费，提高了新型农村合作医疗农民参合筹资、城乡低保、五保供养以及基层政权经费保障标准，完成大专院校毕业生招考安置375人，集体企业职工养老保险511人，城镇居民基本医疗保险8412人。安全饮水、能源沼气、公路建设、廉租住房等工程顺利实施，完成自来水入户4200户，新增能源沼气用户6259户，新修通乡、通村油路50条254千米，建成乡镇汽车站、乘车停靠点27个，158套廉租住房全部开工建设。灾后重建任务全面落实，整合民政、城建、残联等部门项目，完成农村危旧房改造2332户，组织实施教育灾后重建项目13个，卫生灾后重建项目9个，实实在在解决了群众在上学、就医、行路、饮水、住房、社保等方面的一些实际困难。

社会事业和谐发展，科技教育、医疗卫生、文化旅游、就业社保、国策落实不断进步。科技创先、科普示范活动持续开展，新技术、新品种推广取得新的成效，正宁荣获“全国科技进步先进县”称号。教育布局调整步伐加快，撤并学校35所，实施教育项目16个，建成九年一贯寄宿制学校2所，清退临时代课教师470人，招录教师90名；教育质量稳步提高，高考本科进线率提高2.9个百分点。全民健身运动悄然兴起，成功举办了全县第三届运动会，完成了县城体育场改造和54个村篮球场建设，国家体育总局授予正宁“全国千乡镇农民健身先进县”。医疗卫生事业健康发展，组织实施县医院、中医院及乡镇卫生院改造项目11处，新建标准化村卫生所35个，甲型H1N1流感防控措施全面落实，新型农村合作医疗规范运行，食品药品安全专项整治扎实有效。文化旅游事业有了新的发展，新建农家书屋63个，数字电视转换、“村村通”工程稳步实施，红一军团政治部纪念馆、关中特区苏维埃政府纪念馆和罗川唐台遗址保护工程顺利实施。就业社保体系不断健全，新增城镇就业2421人，城镇登记失业率控制在4%以内，社会保险覆盖面不断扩大，民政救济、城乡低保、医疗救助工作正常开展。计生、环保、国土国策全面落实，新建乡镇计生服务所3个，人口自然增长率为5.75‰；各项环保措施有效落实，土地管理工作依法有序，市场化运作步伐明显加快。社会治安综合治理扎实推进，打防控一体化建设成效显著，矛盾纠纷排查调处深入开展，司法、信访、安监等工作全面加强，全县社会大局和谐稳定。应急管理体系建设逐步完善，气象灾害监测预警与应急系统工程建设处于全省领先水平，省气象局在我县召开了现场会议。民兵武装、物价统计、扶贫助残、监察审计等各项工作都有了新的进步，中央省市驻县单位工作服务中心、服务大局，为支持地方发展做出了积极的贡献。

政府建设有力推进，法制建设、作风建设、廉政建设全面加强。依法行政工作不断加强，行政执法力度明显加大，进一步提高了依法处理经济社会事务的能力。议事决策制度规范落实，积极支持人大代表、政协委员视察调研活动，高度重视人大议案、政协提案办理工作，办理人大代表意见和建议47件、政协委员提案13件。工作作风不断转变，通过开展深入学习实践科学发展观活动，有效解决各类问题20多件，测评满意度达到100%。廉政建设见到实效，政务公开、价格听证、“一岗双责”等制度全面推行，人事调配、财政支出、项目管理、土地使用等环节更加规范，树立了为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表，过去的一年，我县经济社会发展成就来之不易，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、政协和社会各界大力支持的结果，是全县人民齐心努力的结果。在此，我代表县人民政府向各位代表、各位委员，向全县广大干部群众及所有关心支持正宁发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展中还面临许多困难和问题，政府工作还存在一定不足。从发展现状看，农业产业链条短，尤其是龙头企业、营销组织建设层次低，与现代农业发展不完全适应。工业经济总量小，尤其是招商引资、新办工业突破难度大，与经济转轨变型不完全适应。区域发展不协调，尤其是城镇建设、新农村建设融合慢，与一体化发展趋势不完全适应。税源结构不稳固，尤其是煤炭工业、第三产业财源尚处于成长期，与构建公共财政体制不完全适应。社会发展不平衡，尤其是民生问题、维护稳定尚处于矛盾凸现期，与推进公共服务均等化不完全适应。从工作落实看，受政策、资金、体制等因素制约，2009年政府工作报告提出的个别任务还没有完成，主要有石油勘探布井、县城污水厂建设、烟田节水灌溉工程、奥神洲公司果库建设等工作还没有落实到位。从政风建设看，科学发展的意识还不够十分强烈，开放意识、责任意识、服务意识还需增强，政府职能有待进一步转变，一些工作方式方法还需要不断改进。这些困难和问题，我们将采取措施认真加以克服和解决。

事不避难，知难不难。面向新的一年，审视未来发展，我们既有困难，也有机遇，更有挑战，只要迎难而上，积极应对，坚定信心，充满恒心，万众一心，就一定能破解前进中遇到的各类困难，克服发展中遇到的各类挑战，创造正宁更加美好的明天。

二、2010年政府工作任务

2010年，是实现“十一五”规划目标、落实本届政府任期目标的关键一年。

全县经济社会发展的总体思路是：坚持以科学发展观为指导，突出转型发展、创新发展、绿色发展、和谐发展的主题，努力构建煤电一体化开发和城乡一体化发展的格局，着力实施“两大战略”（工业强县、产业富民），大力推进“三项建设”（新农村建设、基础设施建设、和谐社会建设），全力开发“四大资源”（黑，煤炭石油；绿，农产品；红，红色旅游；黄，黄土地域文化），奋力促进全县经济社会又好又快发展。

预期目标是：全县生产总值16.3亿元，增长15.7%；规模以上工业增加值3150万元，增长16%；财政大、小口径收入6840万元、5160万元，分别增长18%、15%；全社会固定资产投资45.1亿元，增长30%；社会消费品零售总额7.31亿元，增长25%；城镇居民人均可支配收入11183元，增长12%，净增1198元；农民人均纯收入3703元，增长20%，净增617元。人口自然增长率控制在7‰以内；城镇登记失业率控制在4.6%以内；单位GDP能耗降低5.1%。

主要任务是：全力推进“六个重大突破”，集中实施“十项民生工程”。

全力推进“六个重大突破”：

（一）全力推进项目带动大突破，着力提升又好又快发展水平

围绕发展抓规划。按照科学发展观要求，突出绿色经济和低碳经济理念，坚持以项目为总纲，谋划长远发展，加强与国家、省市规划的衔接，争取更多的大项目、好项目纳入国家、省市“十二五”规划盘子，全面完成我县“十二五”总体规划和3个区域规划以及工业发展、循环经济、新农村建设等28个专项规划编制任务。

围绕政策抓争取。坚持用足用活扩大内需政策，继续加强项目前期工作，力争论证储备各类项目220个，编制可研或初设50个以上。积极跑上去、争回来，努力促使县城集中供热、污水处理、供水管网改扩

建、初中新建以及农村安全饮水、中小学校舍安全工程等重点项目立项投资，力争争取项目资金增长20%以上。

围绕建设抓管理。全面落实“五个一”责任制和月调度、季分析制度，严格执行基建审批立项、招标投标、质量监理、决算验收等程序，突出抓好宁正煤田开发、烟田节水灌溉、通乡通村油路、保障性住房建设以及社会事业发展等重点项目，力争组织实施50万元以上项目230个以上。

围绕优势抓招商。牢固树立大招商、招大商的理念，采取优惠政策、优质服务等措施，全方位优化投资环境，多角度宣传推介正宁，全面加快对外开放步伐，吸引大企业、大集团参与正宁开发建设。重点抓好苹果基地建设及深加工、县城西关农贸市场改扩建等项目，力争招商引资有一个大的转机。

（二）全力推进能源开发大突破，着力提升经济转轨变型水平

加快煤炭石油开发。煤炭资源开发，全力支持华能集团加快核桃峪矿井建设步伐，抓好电厂、水库征地拆迁等前期工作，支持配合中铝公司推进罗川煤田开发、工业广场等前期工作，力争早日开工建设。石油勘探开发，加强与长庆公司、中石化华北公司衔接联系，积极推行“一站式”服务，力争年内布设探井有新的进展。

稳步发展地方工业。按照工业入区、产业集中、要素集聚的思路，论证新办千万元以上工业企业，力争全县完成新上工业项目10个，技改工业项目11个，完成县城工业集中区、周家煤电工业集中区“三通一平”等基础设施建设工程。积极配合做好中铝罗川“煤电铝”一体化循环经济区前期工作，突出抓好重点行业、重点领域的节能减排，完成约束性指标任务。

扶持发展民营经济。积极实施中小企业工程，扶持建办一批民营企业，力争非公有制经济实现税金达到1700万元以上。争取实施“退市还路”项目，进一步做好家电、汽车、摩托车、建材下乡工作，筹建大型商品配送中心，争取列入全省商务综合执法试点县。加快外向型经济发展，支持扩大鲜果、苹果脆片、紫苏油等产品出口，力争创汇1600万美元以上。

（三）全力推进新农村建设大突破，着力提升“三农”工作水平

抓好省级新农村试点县建设。认真贯彻落实中央一号文件精神，以科学规划为龙头，以农民增收为主线，以基础设施建设为重点，以公共资源配置为抓手，加大统筹城乡发展力度，夯实农业和农村发展基础，努力实现建设规划、主导产业、乡村油路、社会保障“四个全覆盖”，在推进城乡一体化上取得新突破。重点实施“341”工程，即建好县城工业集中区、周家煤电工业集中区、中铝罗川“煤电铝”一体化循环经济区“三个园区”，抓好园区所在地山河、宫河、周家、永和“四个乡镇”统筹城乡发展试点工作，逐步实现一半农民向市民转变的目标，为全市城乡一体化工作积累经验。加强六项制度建设和创新，积极探索建立户籍管理、土地流转等新机制，推进城乡户籍一体化试点工作，抓好永正、榆林子现代烟草农业土地经营权流转示范点建设，完成以明晰产权、承包到户为主要内容的集体林权制度改革任务。全面开展“空心村”整治，引导新农村住房适时适度集聚建设，严格执行“两个不准”，即不准零星审批庄基，建宅一律进入规划区；不准零星埋坟，坟墓一律进入公墓区。坚持把扶贫攻坚作为新农村建设的一项重要任务，抓好6个整村推进项目验收工作，争取实施5个扶贫整村推进以及四郎河流域整体开发项目，力争进入省级扶贫开发重点县行列。

加快现代农业发展步伐。按照“塬面果烟、川区蔬菜、林缘草畜、全县劳务”的思路，大力发展特色农业、旱作农业、效益农业、精品农业，抓好6万亩全膜双垄沟播种植技术推广工作，完成400万斤省级储备粮任务。加强优质苹果基地建设，南塬以填平补齐为主，北塬以连片栽植为主，新栽果树5万亩，重点在果园管理上下功夫，加强与荷兰哈克公司、甘农大合作，建设高质量、高水平的科技管理示范园，提升档次规模，发挥示范效应。规范种植烤烟2.9万亩，新建现代育苗、烘烤工厂3个、密集烤房300座，组织实施嘉峪川引水枢纽及烟田灌溉工程。提升蔬菜生产上档次、上规模，新建日光温室100座，拱架大棚400座，抓好大葱产业基地建设。促进草畜产业发展，新建标准化养殖小区及规模养殖场6个。整合资源，创新机制，培训农民4万人（次），输转劳动力5万人以上。

提升产业化经营水平。按照“龙头企业（合作社）+基地+农户”的模式，扶持建办农产品加工龙头企业，新建农民专业合作组织10个，加快供销社改革步伐。推进品牌化、安全化、标准化工作，积极建办农业综合开发示范园，培育果业开发、优质烤烟、设施瓜菜、规模养殖等示范点，完成紫苏地理标志认证、

“陇蜜”牌红富士苹果绿色食品原料基地认证和烤烟GAP认证，制定无公害紫苏生产地方标准和产品加工标准，加强动植物检疫防疫工作，努力提高农产品质量安全水平。

（四）全力推进城镇建设大突破，着力提升城镇化水平

加大县城建设力度。围绕建设生态、卫生、文明县城的目标定位，实行供排水、排污、路网、供暖、住房、市场等综合开发，规划新建北区休闲广场，改造东关出口、街区所有道路及巷道和东西关市场，建设长乐南路至南二环、广场南路至南二环、兴旺路东段道路以及商业十字步行街，实施污水处理、集中供热、水冲式公厕、轩辕大道西区排水工程。加大廉租房和经济适用房建设力度，加快南苑住宅小区开发步伐，促进房地产业健康发展。继续加强土地收购储备，保障城市建设用地需求，进一步加快土地市场化运作步伐。

加大小城镇建设力度。按照“新建改造齐上，软件硬件并举”的思路，推进山河镇与县城建设相结合、宫河镇、周家乡与煤电工业集中区相结合、永和镇与中铝罗川“煤电铝”循环经济区相结合的一体化发展，抓好榆林子、永正、湫头、三嘉、五顷塬、西坡小城镇的改造提升工程，力争城镇化率提高1.5个百分点。

加大规划管理力度。抓好县城控制性详细规划，编制山河、周家、宫河、永和4个试点乡镇城乡一体化规划，完成剩余24个行政村村庄规划，实现县、乡、村三级建设规划的全覆盖。认真执行城乡规划法，制定城乡规划管理办法，加强规划执法工作，严肃查处违法违章工程，解决“限低”和乱修乱建的问题。坚持城市严管常抓不懈，建立健全长效机制，创造整洁、干净、有序的人居环境。

（五）全力推进基础建设大突破，着力提升支撑科学发展水平

加强交通水利建设。以建设高等级公路为龙头，配合华能集团抓好二级运煤通道宫河至政平段21.06千米建设，力争县上承建的米桥至宫河段35千米年内开工建设。以乡村公路建管为重点，争取实施西罗周公路长周段32千米改建项目，新修通村油路24条190千米，实现村村通油路目标，抓好公路养护管理体制改革工作。积极争取宁正煤田矿区物流中心建设项目立项投资，新建乡镇汽车站3个、乘车停靠点30个。以发展民生水利为目标，加强抗旱防汛工作，积极争取五顷塬西渠红土窑水库除险加固、四郎河川区节灌项目立项投资，组织实施秦家店河防护岸、农村集中供水和川区提灌等水利工程7个22处，解决1万人安全饮水问题，努力建设节水型社会。

加强生态环境建设。牢固树立生态文明理念，配合做好国家级生态市创建工作，积极实施能源沼气建设、巩固退耕还林成果续建、重点公益林、土地复垦整理、梯田建设重点县、农业综合开发等工程，完成能源沼气5148户，造林2万亩，新修梯田2万亩，复垦土地6120亩，流域治理20平方千米。抓好义务植树、行道树栽植等造林绿化工作，提高城乡整体绿化水平，打造生态优县、绿色家园。

加强电力通讯建设。争取110千伏至35千伏湫头变电线路、永和35千伏变电增容和10千伏及以下工程立项投资，组织实施宫河35千伏二回线路、农网完善等项目。抓好电信宽带网提速、邮政大厦建设工程，新建电信基站15个，移动基站20个，联通基站26个。

（六）全力推进财源建设大突破，着力提升财政金融服务水平

坚持乘法增效。积极争取省市财源建设扶持资金，突出抓好煤炭工业发展、农产品精深加工和第三产业财源项目，所有上报项目通盘统筹、综合平衡，严格执行有关部门论证审查、财政部门审核汇总、政府统一审批的程序，争取资金一律纳入财政预算，充分发挥财源建设资金的使用效益。

坚持加法挖潜。继续完善综合治税机制，突出抓好烤烟收购管理、煤炭资源开发、重大项目建设等重点领域、重点税源的征收管理，依法加强行政事业性收费、矿产资源有偿出让以及代征代扣等收入管理，确保各项收入应收尽收，及时足额入库，力争争取财政补助资金4000万元以上。

坚持减法节支。注重依法、科学、规范理财，增加对“三农”工作、社会事业、公共安全、民生工程等方面的投入，认真执行党政机关厉行节约若干规定，精打细算、量入为出，大力压缩人、车、会、话等一般性开支，确保行政成本支出降低10%，进一步提高财政资金的使用效益。

坚持除法纠风。继续抓好“省直管县”、部门预算、国库集中支付改革，加强政府采购、国有资产管理，搞好乡村债务清理核实工作。科学编制“省直管县”预算方案，强化预算约束，严肃财经纪律，规范财务管理，不断提高财政科学化、精细化管理水平。同时，深入推进金融改革，抓好村镇银行、小额贷款公司、农

村资金互助社的组建，完善金融服务体系，提高支持地方发展水平。

集中实施"十项民生工程"：

1.实事惠民工程。坚持民生至上，用财政的钱办老百姓的事，采取"目标管理、领导牵头、专人负责、任务包干、倒排进度、专项督办、考核通报"的办法，认真办理省上确定的"14件实事"和市上确定的"8件实事"，确保事事有结果，让人民群众满意，扩大民生政策覆盖面；

2.教育体育工程。整合资源，调整布局，完成26所学校撤并任务，实施校舍安全、灾后重建等项目，抓好1所独立高中、2所寄宿制初中、5所寄宿制小学建设，完成一中教学楼、四中综合楼和宿舍楼、5所初中宿舍楼及县职教中心二期工程建设，力争县城第二初中立项投资。加快"四制"改革，统筹发展幼儿、基础、高中、职业教育，努力办质量提高、人民满意的教育。认真筹备参加省第十二届运动会，积极争取县体育馆建设项目年内立项；

3.科技行动工程。深入开展科技示范、培训及科普活动，推进科技特派员基层创业行动，组织实施科技富民强县专项行动计划项目，与省农机研究院、兰州交通大学合作开发新型农机具和绿色镀膜太阳能灶，引进推广新品种、新技术60个，培育科技示范户2000户，巩固提升"全国科技进步先进县"成果；

4.医疗卫生工程。整合项目建设卫生综合业务楼，抓好县医院、中医院搬迁项目、湫头中心卫生院门诊楼、榆林子卫生院业务楼以及永和、永正、周家3所卫生院住院楼建设，完成39个标准化村卫生所、2000座新农村改厕任务。深化医药卫生体制改革，推行乡村一体化管理、院长竞聘、全员聘任、绩效工资等制度，加快药品招标采购中心建设，逐步实现药品价格、采购、配送"三统一"。抓好药品零差价销售试点，扎实开展食品药品安全、医疗安全专项整治活动，加强甲型H1N1流感防控工作，提高新型农村合作医疗补助标准，努力让老百姓平时少得病、看病有保障、医疗更方便、治病少花钱；

5.就业社保工程。配合市上推进全国创业型城市创建活动，坚持以全民创业促进就业，组织实施大中专毕业生就业安置和小额担保贷款发放工作，带动各类就业2700人以上。启动实施失地农民养老保险，争取实施农村新型养老保险，力争养老、失业、医疗、工伤保险当年参保人数分别增长10个百分点。提高城乡低保标准，抓好社会福利服务中心和永和中心敬老院建设，妥善安排好困难群众生活；

6.文化旅游工程。抓好文化创意产业开发，新建6个乡镇综合文化站，完成文化信息资源共享、剧团综合楼建设等项目续建任务。实施广电宽带网延伸工程，抓好农村广电覆盖无线发射塔项目和1.4万农户卫星接收工程建设。加快子午岭林区旅游开发步伐，抓好红一军团政治部纪念馆、关中特区苏维埃政府纪念馆续建工程，编制完成罗川古城开发规划并抓好组织实施；

7.计生服务工程。完成3个计生服务所续建任务，争取实施3个服务所改扩建项目，提高计生服务所规范化达标率。全面落实各项节育措施；免费发放出生缺陷干预药品，推行"奖、优、免、补"政策，创新提高计划生育工作水平；

8.环境保护工程。牢固树立抓环保必须下实手、抓产业必须顾大局的理念，全面落实"环评"、"三同时"以及污染减排制度，抓好子午岭林区、饮用水源地、城镇规划区、煤油开发区环境监测管理，完成县城饮用水源保护区划定和乡镇集中饮用水源保护区调查区划，深入开展农村环境综合整治专项行动，创建一批环境优美乡镇和村庄；

9.防灾减灾工程。抓好以预案、机制、体制、法制为主的应急管理体系建设，加强建设工程地震安全评价，争取实施农村危旧房改造850户，残疾人危房改造100户，完成教育、卫生灾后重建任务，争取实施7个区域气象观测站、40个气象"村村通"工程，提高应急保障和灾害预防能力；

10.平安创建工程。争取实施公安局业务办公用房、司法局业务综合楼、乡镇司法所建设项目，加强政法综治、信访维稳工作，严格落实安全生产责任制，扎实开展食品安全、交通道路、建筑施工等专项治理活动，严防重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。

三、加强政府自身建设

面对新的任务和要求，我们要认真贯彻落实党的十七届四中全会精神，坚持用科学理念谋划发展，科学方法推动工作，科学制度保障落实，努力提高政府建设的科学化水平。

坚持加强学习，力行为政之要。积极推进学习型政府建设，巩固扩大学习实践科学发展观成果，坚持每月组织一次政府党组集体学习，从学习中解放思想、更新观念，把学习成果转化为谋划工作的思路、措施和方法，提高推动科学发展、促进社会和谐的能力和水平。

坚持依法行政，夯实为政之基。严格按照法定权限和程序处理经济社会事务，加强政府法制建设，全面推行政务公开，进一步提高政府公信力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大议案、政协提案，主动邀请人大代表、政协委员开展视察调研、参政议政活动，加强监察、审计监督，广泛接受社会各界和人民群众监督。

坚持求真务实，恪尽为政之责。大兴求真务实之风，扎实开展“创新突破年”活动，以实为本，以干为先，全力抓落实，扎实干到位。坚持问政于民、问需于民、问计于民，认真解决好企业改制、征地拆迁、涉农利益等方面的问题，让人民群众共享改革发展成果。

坚持开拓创新，筑牢为政之魂。积极推进县级政府机构改革，加强事业单位分类改革和机构编制管理工作，转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，为促进科学发展注入新的生机和活力。坚持每月召开一次常务会议的制度不变，每半年向人大代表、政协委员和老干部通报一次经济社会发展情况，年终严格考核评价重要工作、重大决策、重点项目、民生实事的完成情况，努力提高政府的执行力和创造力。

坚持廉洁勤政，强化为政之本。严格执行党风廉政建设各项规定，认真落实党员领导干部廉洁从政若干准则，着力推进惩治和预防腐败体系建设，坚持用制度管权、管事、管人，继续加强人事、财政、项目等环节的管理，加大资金监管以及经济责任审计力度，认真落实公务员处分条例和行政问责制，全力维护政府的良好形象。

各位代表，随着时代的进步和形势的变化，正宁经济社会发展已整体进入推动转型、科学发展的阶段，责任和使命激励着我们。让我们在党的十七届四中全会精神的指引下，在市委、市政府和县委的正确领导下，在人大、政协的监督支持和社会各界的鼎力相助下，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，着力真抓实干，不断开拓创新，为实现本届政府任期目标、推进经济社会又好又快发展而努力奋斗！

正宁县概况

正宁县位于位于甘肃省庆阳市东南部，巍巍子午岭西麓。东与陕西省黄陵县接壤，以子午岭为界；南、西南与陕西省旬邑县、彬县毗邻，西接陕西省长武县，以泾河为界；北与本省宁县相连，县域东西长63.5千米，南北宽40.2千米，总面积1319.5平方千米，其中耕地面积43.69万亩。境内平均海拔1460米，年平均气温9.8℃，年平均降水量495.5毫米，全年无霜期168天。全县辖4镇6乡，其中街道办事处/个，社区居委会2个，村民委员会94个。全县总人口23.05万人，其中城镇人口2.69万人，农村人口20.36万人，人口密度174.69人／平方千米。有汉、回两个民族。

崇 信 县

政府工作报告

——2010年1月6日在崇信县第十五届人民代表大会第四次会议上

崇信县县长　唐志峰

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作简要回顾

2009年，在县委的正确领导下，在县人大、政协的监督支持下，全县上下坚持以科学发展观为指导，以建设全省经济强县和精神文明县为目标，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，积极应对宏观经济走势和持续干旱造成的不利影响，大力实施“四大战略”，提升“四大产业”发展水平，加快推进“六个集中突破”，全力保增长、保民生、保稳定，全面完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济社会保持了快速健康发展的良好势头。

（一）主要经济指标快速增长

全年地区生产总值完成13.8亿元，同比增长16.2%，其中农业增加值完成3.3亿元，增长8%，第二产业增加值完成8.2亿元，增长24.3%，第三产业增加值完成2.2亿元，增长16.3%；全社会固定资产投资完成31亿元，增长91.4%；大口径财政收入达到2.4亿元，增长34.9%；地方财政收入达到1.04亿元，增长52.3%；财政支出达到4.8亿元，增长30.5%；社会消费品零售总额完成2.9亿元，增长21.1%；城镇居民人均可支配收入达到12744元，增长15.8%；农民人均纯收入达到2885元，增长16.8%；人口自增率和城镇登记失业率分别控制在5.02‰和3.5%以内；万元GDP能耗和主要污染物排放总量分别下降5.2%和2.4%。主要经济指标均保持两位数增长，固定资产投资、大口径财政收入、地方财政收入增速位居全市第一，全面完成和超额完成了年度目标任务。

（二）重点项目建设成效显著

坚持把项目建设作为促发展、保增长的重要举措，全面落实国家扩大内需和灾后重建政策，深入实施项目带动战略，重点项目建设实现重大突破。共实施50万元以上各类重点项目166项，是历年来实施项目数量最多、投资规模最大的一年。崇信电厂累计完成投资26亿元，主厂房及配套工程加快建设。大柳煤矿累计完成投资8亿元，完成了年度建设任务。新安煤矿累计完成投资5.3亿元，完成总工程量的90%。铜城水库建成蓄水。教育、卫生行业完成投资5000多万元，创历史最好水平。职教中心等17所学校改扩建全面完成，新建校舍2.9万平方米，全县学校危房改造和校舍安全工程实施面达到70%。建成了县医院门诊楼，乡镇卫生院实现了全面改造，建成了规范的乡镇计生服务所和村级计生服务室。农村安全饮水、村社道路硬化、扶贫开发整村推进、农业综合开发、基本口粮田建设等项目全面完成年度建设任务。一批工业、农业、社会事业和基础设施项目前期工作加快推进，为争取投资、加快建设奠定了坚实的基础。进一步落实优惠政策，创优发展环境，北京伊顺祥、方盛果蔬保鲜等一批招商引资项目落户崇信，全年共实施各类招商引资项目29项，完成投资24.6亿元，增长81%。

(三)煤电工业加快发展

加快现有煤矿的改扩建和新矿井建设,努力提升煤炭工业的规模和效益,全县煤电企业完成投资23亿元。百贯沟和周寨煤矿60万吨改扩建进展顺利,新周煤矿60万吨改扩建投入试生产,嘉利和安利煤矿资源整合基本完成,赤城普查区和赤城南煤炭资源勘探工作全面展开,煤化工项目前期工作加快推进,以煤电产业为支撑的工业主导型经济格局初步形成。努力克服金融危机对煤炭行业带来的不利影响,进一步落实支持重点工业企业加快发展的政策措施,加强对煤矿企业的协调服务,全年生产原煤510万吨,实现利税2.2亿元,分别增长9.6%和36%。新鹏矿用机械制造公司建成投产。全县规模以上工业增加值达到6.8亿元,增长28%。狠抓节能减排和环境治理,依法关闭了黄庄煤矿,实施了西沟门煤矿等矿井废水治理项目,节能减排和环境保护任务全面完成。

(四)农村经济全面发展

以新农村建设统揽农村工作全局,以农业增效、农民增收为目标,加快农村产业结构调整,推行干部联家帮户责任制,促进牛、果、菜等优势产业向规模化、市场化、产业化方向发展。扶持建办了黄花杨家沟等一批机制灵活、典型示范的养殖小区,伊顺祥牛业公司、方盛果蔬保鲜库等产业化龙头企业加快建设。全年共新增草畜专业村6个,养殖小区6个,发展10头以上养牛大户560户,牛饲养量达到10万头,出栏4.8万头,畜牧业总产值达到1.7亿元,初步进入了全省重点养牛县行列。在全市率先发展玉米秸秆饲料加工产业,建成秸秆饲料加工点38个,全县玉米秸秆转化率达到80%。狠抓果园规模扩张和规范化管理,新植果树经济林2.6万亩,果园面积累计达到9.6万亩。新建蔬菜拱棚3370座,种植蔬菜4.5万亩。加强劳务培训和有组织输转,输转城乡劳动力2万人(次),实现劳务收入1.5亿元。推广种植全膜双垄沟播玉米5.02万亩,粮食总产量达到5万吨。坚持新村建设与旧村改造相结合,基础设施与增收产业相配套,整合资金9800万元,实施新村建设和旧村改造示范点11个,全县累计有60%的村实施了新村建设和旧村改造。集体林权制度改革试点工作稳步推进。坚持财政支农、以工哺农、以城带乡,全年投入农业资金2.4亿元,达到历史最好水平。全面推行财政惠农资金支付方式改革,认真落实各项支农惠农政策,发放粮食直补、农资综合补贴、农机具购置补贴、家电下乡补贴等惠农资金6924万元,户均3601元,人均843元。

(五)基础设施条件明显改善

以城镇建设、旅游产业开发、通村油路、农村安全饮水、农田水利基本建设为重点,努力改善城乡群众生产生活条件。共实施城镇建设和旅游产业开发项目24项,完成投资3.3亿元,城镇化水平达到31.3%。县城总体规划修编和新窑小城镇建设规划编制工作加快推进。投资4600万元,实施了武装部搬迁、公安110指挥中心、交警队办公楼新建和县城集中供热、旧城区改造、文化广场改造、乡镇街道亮化、县城绿化亮化等工程,县城综合服务功能进一步增强。投资7810万元,实施商品房开发和廉租住房建设,新增住房面积5万平方米,城镇人均住房面积达到26平方米。加强县城规范管理,开展人居环境综合整治。加快发展旅游产业,实施了龙泉寺景区、梁坡民俗村续建等项目。加强旅游宣传推介,巩固龙泉寺国家AAAA级旅游景区和省级园林县城的建设成果,全县游客接待量和旅游综合收入持续增长。围绕统筹城乡发展,投资6100万元,加快通村油路、农村安全饮水、农村能源沼气等基础设施建设,全县油路通村率达到98%,自来水通村率和入户率分别达到98%和90%,农村能源沼气入户率达到45%。电力、通讯等基础设施条件持续改善。加快中低产田改造、土地整理复垦和基本口粮田建设,完成退耕还林和三北四期防护林2.9万亩,改造中低产田6000亩,新修梯田3.6万亩,治理水土流失24平方千米,全县70%的坡耕地实现梯田化。

(六)各项社会事业协调发展

认真落实教育优先发展战略,加强教育基础设施和教师队伍、校风学风建设,教育质量稳步提高,全县高考二本上线率创我县历史最好水平。农村义务教育"普九"债务全面化解,义务教育经费保障政策全面落实,"两基"成果进一步巩固提升。县财政拨付230万元,彻底解决了历史上拖欠的教师工资问题。高度重视就业和再就业工作,共组织考录和安置大中专毕业生235名,解决再就业419人,就业率和再就业率分别达到80%和88%。加强医疗卫生行业管理,新型农村合作医疗参合率达到98.03%,受益群众持续增加。认真落实人口与计划生育政策,巩固"国优"成果,全县人口出生率控制在10.46‰以内,农村计生率达到90.5%。科技、文化、体育等社会事业协调发展。健全完善社会保障体系,启动实施了被征地农民养老保险和村干部养老保险,城镇职工医疗保险、居民医疗保险和失业保险实现市级统筹。广泛开展

社会帮扶和社会救助，扎实推进扶残助残工作，县社会福利服务中心、中心敬老院和残疾人综合服务中心开工建设，所有乡镇建成了敬老院，43%的“五保”老人实现了集中供养。全面落实城乡低保扩面提标政策，困难群众的生活得到有效保障。电子政务专网和信息服务网络工程全面推进，信息化应用水平不断提高。严格落实耕地保护政策，规范土地和矿产资源管理。完成了第二次全国经济普查和第二次全国土地调查。加强市场监管和价格监控，深入推进农村“食品药品两网”建设，扎实开展“食盐安全乡村”创建活动，保证了市场稳定和食品药品安全。甲型 H1N1 流感等疾病防控工作有效开展。加强社会治安综合治理和信访工作，完善应急管理体系，深入开展安全生产专项整治，全县社会治安和安全生产形势稳定。

（七）民计民生工程扎实推进

坚持把改善民生、为民谋利作为政府工作的首要任务，加大投入，兴办实事，千方百计解决干部群众关心的热点难点问题。全年共筹资 3.9 亿元实施民生工程，占县级财政总支出的 81%，年初确定的“10 件实事”全面完成。一是投资 2800 多万元，新建通村油路 83.3 千米，全县油路通村率达到 98%。投资 360 万元，加固拓宽了青年大桥，建成了李家沟桥和赵湾桥。二是投资 520 万元，建成西刘、杨安、祁家寨 3 处独立供水工程，完成自来水延伸入户 4000 户，全县自来水通村率和入户率分别达到 98%和 90%。三是投资 1800 多万元，建成沼气生态示范户 4000 户，村级服务网点 39 处，养殖小区沼气工程 3 处，全县沼气入户率达到 45%。四是投资 1008 万元，实施县城集中供热工程，新增供热面积 20 万平方米，基本实现了县城集中供热全覆盖。五是投资 3800 多万元，完成了职教中心迁建和新窑矿区中学、木林崖窑小学等校舍改造工程。六是投资 1.3 亿元，搬迁和改造农村危旧房屋 2873 户。七是投资 512 万元，实施广播电视卫星直播“村村通”工程，受益群众达到 1.3 万户，全县广播和电视覆盖率分别达到 98.8%和 98.3%。八是投资 135 万元，建成了 30 个农家书屋和 15 个村级体育场。九是投资 2100 多万元，建成廉租住房和经济适用房 312 套 1.9 万平方米，发放租赁补贴 119 万元，为解决城镇困难居民的住房问题奠定了基础。十是投资 1954 万元，实施了龙泉寺景区续建、文化广场改造、东城区改造、县城绿化亮化和 6 乡镇街道亮化工程。

（八）政府自身建设得到加强

坚持依法行政，自觉接受县委领导和人大、政协监督协商。认真办理人大代表意见建议和政协委员提案。全面推进依法行政，加强行政监督，深入开展“三项资金”大检查，政府工作规范有序、高效运转。加强政府系统干部职工教育管理，进一步强化发展意识、项目意识和民生意识，健全完善政府工作目标责任制、督查考核机制和绩效评价机制，政府工作人员解决问题、协调服务、促进发展的能力进一步增强。充分发挥审计、监察、统计、物价、科技、司法、档案等部门的作用，大力支持国税、地税、工商、质监、人行、农行、商行、信用联社、公路段、电力、通信、气象、盐务、烟草、保险、邮政等省、市驻崇单位，围绕服务经济社会发展大局，履行部门职责，提高行业工作水平，全县上下形成了凝心聚力、共谋发展的合力。

各位代表，2009 年是我县抢抓机遇、集中突破、加快发展的一年，也是我县综合实力快速提升、城乡面貌显著变化、社会事业全面进步、人民群众持续受益的一年。一年来，全县上下坚持以“科学发展促和谐、集中突破建强县”为主线，以抓大项目促进发展，以产业开发强县富民，以措办实事改善民生，以转变作风推动落实，各项事业取得了长足发展，在加快全县经济社会发展、增强县域经济综合实力的宏伟大业上迈出了坚实的一步，进一步奠定了建设全省经济强县的坚实基础。一年来，全县上下继续保持了狠抓项目、抓大项目的良好势头，推动崇信电厂、大柳煤矿等一批重大项目加快建设，工业经济规模和效益不断提升，农村优势产业开发取得重大进展，教育、卫生等基础设施明显改善，油路和自来水通村率、沼气覆盖面达到全市最高水平，省上相继在我县召开了全省农村公路建设调度会、农村安全饮水现场会和玉米秸秆利用现场会。一年来，全县上下坚持以构建公共财政体系为目标，狠抓财源建设，强化税收征管，全县地方财政收入突破亿元大关，县级财政充分发挥职能作用，积极保障民生，加大惠农力度，发展教育、卫生等社会事业，扶持弱势群体，按政策全额发放干部职工工资和津贴，化解历年债务，总支出创我县历史最好水平。崇信的发展潜力和广阔前景进一步显现，干部群众的荣誉感和责任感进一步增强，全县上下齐心协力共建美好家园的氛围更加浓厚。这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，是县委总揽全局、正确决策的结果，是全县人民抢抓机遇、顽强拼搏的结果，是人民代表、政协委员出谋划策、参政议政的结果，是离退休老同志、民主党派人士、人民团体和社会各界精诚团结、大力支持的结果，也是省、市驻崇各单位和华煤、中水、徐矿等驻地企业同舟共济、通力协作的结果。在此，我代表县人民政府表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们要清醒地看到，全县经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：经济总量小，经济结构不够合理；工业结构单一，资源依赖性特征明显；农业产业化水平低，龙头企业少，产业链条短，农民持续增收的基础薄弱；第三产业规模小，商贸流通不够活跃；县级财政保障能力还不强，用于改善民生和产业开发的财力不足，干部职工和人民群众生产生活方面的一些困难还得不到有效解决；社会事业发展还存在不少薄弱环节；部分干部的思想观念和工作方法还不能完全适应加快发展的要求等。这些问题，我们将在今后的工作中高度重视，认真加以解决。

二、2010年政府工作

各位代表，2010年是全面实现“十一五”规划目标的最后一年，是奠定“十二五”发展基础的关键一年，也是崇信经济社会发展将要取得明显成效的一年。分析全县经济社会发展面临的形势，面临着十分难得的发展机遇，也存在不少困难和问题。从大环境看，国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，进一步扩大内需，加快推进产业结构调整，加大对“三农”、民生、社会事业和基础设施建设等方面的投入，为我们保增长、调结构、强基础、快发展带来了难得的政策机遇。省上提出“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，支持建设陇东能源化工基地，为我们加快建设新窑煤炭工业集中区和铜城煤电化工业集中区提供了强大的政策支持。市上确定了“四三二一”发展思路和战略目标，全面推进“六个集中突破”，为我们加快特色产业开发、改善基础条件，实现全面协调可持续发展提供了政策保障。从自身看，经过全县人民的艰苦努力，崇信电厂、新安煤矿等重大项目年内将陆续建成投产，大柳煤矿加快建设，工业经济规模和效益将大幅度攀升，地区生产总值、固定资产投资、财政收入等主要经济指标将保持高速增长，综合经济实力显著增强。城乡基础设施明显改善，农村特色产业的规模进一步扩大，全县经济社会发展进入了以城带乡、以工哺农的新阶段，城乡一体化发展水平将进一步提高。同时，我们也要看到，受国际、国内市场影响，制约工业发展的不确定因素增多，单一的煤电产业结构抵御市场风险的能力还不强，农村特色产业的规模和效益还不能全面显现，农民持续增收的难度增加等等。我们要进一步增强机遇意识、忧患意识，把握大局，克服困难，奋力拼搏，努力实现全县经济社会又好又快发展。

2010年政府工作的基本思路是：坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，紧紧围绕“科学发展促和谐、集中突破建强县”的宏伟目标，继续实施项目带动、工业主导、新农村建设、改善民生“四大战略”，努力提升煤电、草畜、果菜、旅游“四大产业”发展水平，加快建设铜城煤电化工业集中区、新窑煤炭工业集中区、芮河川区现代农业示范区、龙泉寺—五龙山—唐帽山生态旅游区“四大功能区”，扎实推进“六个集中突破”，进一步夯实基础、扩张总量、调整结构、提高效益，加快推进城乡一体化发展，实现建设全省经济强县和精神文明县的新突破。

预期目标是：地区生产总值增长13%，达到15.8亿元；农业增加值增长6.5%，达到3.5亿元；规模以上工业增加值增长20%，达到8.2亿元；全社会固定资产投资增长30%，达到40.3亿元；大口径财政收入增长29%，达到3.1亿元；地方财政收入增长20%，达到1.2亿元；社会消费品零售总额增长16%，达到3.4亿元；城镇居民可支配收入增长12%，达到14273元；农民人均纯收入增长15.8%，达到3341元；人口自增率和城镇登记失业率分别控制在5.5‰和3.5%以内，万元地区生产总值能耗和主要污染物排放总量下降2%。

围绕上述思路和目标，重点抓好八个方面的工作，努力办好十件实事。

（一）加快重点项目建设，努力夯实经济社会发展基础

抢抓国家继续实施扩大内需、扶持西部开发的政策机遇，准确把握投资导向，精心谋划、争取建设一批重大项目，增强发展后劲。计划实施各类重点建设项目119个，概算总投资221亿元，当年完成投资36.9亿元。重点抓好崇信电厂一期、崇信电厂二期、铜城水库二期、铜新公路、崇白路改造、崇白高速公路连接线、县城污水处理、县医院住院楼等一批重点前期项目；实施嘉利煤矿21万吨技术改造、南部山区省级扶贫“片区开发”、基本口粮田、坡改梯田、土地整理复垦、农业综合开发、县城垃圾处理、农村危房改造、黄寨中学迁建等一批重点新建项目；实施大柳煤矿、新安煤矿、百贯沟、周寨煤矿60万吨改扩建、伊顺祥牛业公司、方盛果蔬保鲜库、农村安全饮水、廉租住房建设、旧城区改造、龙泉寺景前区等一批重点续建项目，确保年内全社会固定资产投资增长30%以上。深入调查研究，编制好“十二五”发展规划，积极论证储备一批重大项目。坚持领导带头招商、以商招商，积极扩大开放开发，年内推介重点招商引资项目

70项，签约30项，到位资金达到26亿元以上。加快发展建材、交通运输、农副产品加工和商贸服务等非公经济，新发展个体工商户390户以上，新增民营企业11户以上，非公经济增速达到12.1%。

（二）加快煤电产业开发，构建工业主导型经济格局

围绕全市建设陇东能源化工基地，加快新窑煤炭工业集中区和铜城煤电化工业集中区建设，推进煤电化运一体化开发。加快崇信电厂建设，力争一期项目通过国家核准并建成发电，启动二期项目前期工作。坚持技术改造和安全生产并重，加快新建煤矿和改扩建矿井建设进度，力争大柳煤矿投入试生产，新安煤矿正式投产，新周、周寨煤矿改扩建实现达产达标，百贯沟煤矿60万吨改扩建完成工程量的80%以上。加快赤城普查区、赤城南煤炭资源勘探和资源处置工作，争取开工建设赤城煤矿。全年煤电产业开发投资达到23.7亿元，煤炭产量达到600万吨以上。加快煤化工项目前期工作，力争取得实质性进展。大力发展矿山机械制造、农副产品加工、新型建材等非煤工业，扩张工业经济总量。加强重点企业节能降耗和污染减排监管，实施百贯沟等煤矿井下污水治理，力争全县规模以上煤矿企业全部建成污水处理设施。加强环境保护，加快推进生态能源综合利用，积极开展低碳经济试点，确保完成节能减排和环境保护目标任务。

（三）加快农村特色产业开发，持续推进农业增效和农民增收

以发展现代农业，促进新农村建设为统揽，加快建立项目整合、财政投入、以工哺农、以城带乡的长效机制，提升农业和农村经济发展水平。全面推行干部联家帮户责任制，规模开发牛、果、菜三大产业，促进农村产业扩量提质增效。积极扶持发展养殖小区、养殖专业村和专业户，全面推广秸秆饲料加工，年内新建养殖小区6个，发展草畜专业村6个，全县牛饲养量达到10.2万头，出栏5万头，玉米秸秆转化利用率达到80%以上。加强果园规模扩张和规范管理，新植苹果1万亩，果树经济林总面积达到10.6万亩，果品产量达到3.2万吨。围绕建设芮河川区现代农业示范区，加快芮河川区种植业结构调整，新建蔬菜拱棚2500座，日光温室30座，种植蔬菜5万亩，蔬菜产量达到8.3万吨。加快发展畜禽屠宰、果蔬保鲜、秸秆饲料等农副产品加工业，扶持壮大伊顺祥牛业公司、方盛果蔬保鲜库等产业化龙头企业，积极推行“订单养牛”和“订单种菜”，提高产业化经营水平。加快农业结构调整和新技术推广应用，大力发展旱作农业和设施农业，种植全膜双垄沟播玉米5.2万亩，粮食总产保持在5万吨以上。加强劳务培训和有组织输转，全年输转劳动力2万人(次)以上。坚持科学规划、因地制宜、经济实用、产业配套，集中力量实施11个新村建设和旧村改造示范点、10个产业配套示范村，全县新村建设和旧村改造覆盖面达到70%以上。认真落实家电下乡等扩大内需政策，进一步激发农村消费活力。全面推进集体林权制度改革，稳定和完善农村基本经营制度。加强农村民主管理和农民教育培训，强化农民负担监管，完善社会化服务体系，促进农业农村经济稳步发展。

（四）加快基础设施建设，进一步改善城乡发展条件

以通路、供水为重点，持续改善城乡基础设施条件，推动城乡一体化发展。加快交通基础设施建设，加强农村公路养护管理，实施通村油路延伸工程，加快铜新公路、崇白高速连接线等重大项目前期工作，争取列入国家和省、市建设计划。实施芮河城区段河堤治理工程，全面完成崇丰灌区改扩建，基本实现芮河川区园田灌溉化。实施农村安全饮水延伸工程，解决偏远山区群众的饮水困难问题，及早建成自来水化县。加快农村能源沼气建设，全县沼气入户率达到50%以上。加快电力、通讯设施建设，完成赤城35千伏送变电工程和城乡电网改造工程，进一步提高城乡电网保障能力，扩大通讯覆盖面。继续抓好中低产田改造、土地整理复垦和基本口粮田等农田水利基本建设，改造中低产田6000亩，新建标准口粮田2.5万亩，治理水土流失24平方千米，完成造林2万亩，力争建成全国绿化模范县。

（五）加快城镇建设和旅游产业开发，推进城乡一体化发展

围绕创建国家级园林县城，加快城镇建设和旅游产业开发，力争城镇化水平达到32.3%。完成县城总体规划和新窑小城镇建设规划编制，加快县城控制性详细规划、土地利用总体规划和铜城及各乡镇、中心村规划编制工作，实现中心村规划全覆盖。坚持旧城区改造与新区开发同步推进，争取实施城区道路铺油、人行道改造、水厂改扩建、县城垃圾处理和城中村改造等工程，完善水、电、路、暖等公共服务设施，提升县城综合服务功能。保持商品房合理投资规模，适时启动新的住宅小区建设。加快廉租住房建设，切实解决困难群众的住房问题。加快推进新窑等小城镇建设，完善基础设施，增强辐射带动能力。加强住宅小区物业管理，完善城镇执法管理机制，加强县城环境卫生综合整治。扎实开展园林式单位和花园式小区创建活动，继续实施面山绿化和城区绿化、美化、亮化工程，改善县城人居环境。围绕建设龙泉寺一五

龙山—唐帽山生态旅游区，加快编制全县旅游产业发展总体规划、龙泉寺景区景点修建性详规，实施龙泉寺景前区续建和五龙山上山道路等工程，全面推进五龙山、唐帽山等景区开发前期工作。加强旅游宣传推介，积极开发旅游产品，引进开发一批经营性、服务性项目，提高旅游综合收入。

（六）加快主体财源建设，逐步完善公共财政体系

坚持财源建设、税收征管与争取扶持相结合，全面提高财政运行质量和效益，为加快发展提供财力保障。狠抓财源建设，壮大煤电工业主体财源，加快发展农产品加工、旅游商贸、民营经济等新兴财源，加强税收征管和非税收入管理，促进财政收入稳定增长。抢抓国家扩大内需政策机遇，支持鼓励各乡镇、各行业、各部门多方争取资金，扩大资金运筹总量。深化财政管理体制改革，加强财政资金监管，规范资金运行程序，严肃财经纪律。优化财政支出结构，积极探索建立财政支农、改善民生、强化保障的长效机制，加快构建公共财政体系。加强村级财务和涉农资金监督管理，积极化解乡村债务，充分调动乡、村两级发展产业的积极性。加大金融信贷投入，拓宽服务领域，逐步完善农村金融服务体系。

（七）加快发展各项社会事业，提升公共服务水平

坚持教育优先发展战略，加强教育基础设施和教师队伍建设，加强教育教学管理，稳步推行教师绩效工资制度改革，建立完善教育质量考核评价体系，推进城乡教育均衡发展。积极推行医疗卫生体制改革，完善新型农村合作医疗制度，加快农村医疗卫生设施建设，重视疾病预防控制和妇幼保健工作，提高医疗卫生保障水平。加强科技培训和科普宣传，提高科技对经济社会发展的贡献率。全面落实人口和计划生育各项政策，健全完善计划生育利益导向和综合治理机制，努力提高出生人口素质，稳定低生育水平。抓好广播电视无线覆盖和有线电视数字化转换工程，进一步扩大广播电视覆盖面。加快发展文化体育事业，实施“文化三馆”等基础设施建设，繁荣群众文化体育生活。认真做好全国第六次人口普查。加强电子政务专网和信息服务网络工程建设，提高信息化应用水平。

（八）加快实施民生工程，促进社会和谐稳定

坚持和谐抓民生，持续加大投入，兴办实事，努力解决事关群众切身利益的热点难点问题。认真落实促进就业的各项政策措施，进一步拓宽就业渠道，支持就业困难人员实现就业。重视人力资源开发，加强人才队伍建设。严格落实各项强农惠农政策，继续实施移民搬迁、农村危旧房屋改造、保障性住房建设等民计民生工程。健全完善社会保障体系，认真开展社会保险基金扩面征缴工作，加快推进被征地农民养老保险、农民工工伤保险。加快城乡社会救助体系建设，努力做好大病医疗救助、农村五保户供养、农村救灾救济和扶残助残工作，建成县社会福利服务中心、中心敬老院和残疾人综合服务中心，全力保障困难群众的生产生活。加强市场监管，维护市场物价稳定，确保食品药品安全。严格落实安全生产责任制，加强对重点行业、重点领域的安全监管和专项整治，确保安全生产形势稳定。加强社会治安综合治理，完善应急管理体系，高度重视信访工作，妥善处理各种社会矛盾，全力维护社会和谐稳定。

努力办好十件实事：

一是实施通村油路延伸工程，硬化村社道路30千米。二是实施农村安全饮水延伸工程，新建独立饮水工程1处，解决1500人的饮水困难，完成自来水入户1900户。三是实施农村能源沼气工程，新建沼气生态示范户1500户、服务网点5个，全县沼气入户率达到50%。四是实施县一中学生公寓楼、柏树中学教学楼和秦家庙小学等校舍改扩建，完成黄寨中学和县幼儿园迁建，新建校舍1.9万平方米。五是实施县中医院门诊住院楼建设，新建一批标准化村卫生所。六是实施移民搬迁、农村特困群众危房改造工程，搬迁和改造农村危旧房屋1204户。七是实施廉租住房建设工程，新建廉租房338套1.6万平方米，发放租赁补贴120万元，解决500户城镇困难居民的住房问题。八是实施文化基础设施建设工程，建成6个乡镇文化站和一批农家书屋，实现乡镇文化站和农家书屋全覆盖。九是实施旧城区改造、城区道路铺油、人行道改造和县城绿化亮化工程，加强县城管理和环境卫生综合整治，进一步改善人居环境。十是实施县城垃圾处理和农村卫生改厕工程，新建生活垃圾处理场1座，建成农村无害化厕所3000座。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，全面完成2010年各项工作任务，对于实现“十一五”规划目标，奠定“十二五”发展基础意

义重大。政府各部门要进一步加强自身建设，团结奋进，开拓创新，奋发有为，勤奋工作，努力开创全县经济建设和社会事业加快发展的新局面。

（一）要认真学习，提高素质

政府各部门和全体工作人员要加强政治理论和政策法规学习，深刻理解党的十七大和十七届三中、四中全会精神实质，准确把握科学发展观、构建和谐社会的本质内涵，认真钻研行业政策，敏锐把握政策导向和市场经济规律，努力增强服务经济发展、构建和谐社会的能力。要围绕建设服务型政府，加快推进政府职能转变，认真履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，进一步提升服务企业、服务基层、服务群众的水平，努力维护公平有序的市场秩序，为加快发展营造良好的环境。

（二）要科学决策，集中突破

要深入贯彻落实科学发展观，进一步优化发展思路，完善政策措施，确保政府和部门的决策符合党和国家的大政方针，符合科学发展观的基本要求，符合崇信发展的现实需要，符合崇信人民的长远利益，能够经受住历史和实践的考验。要准确把握全县经济社会加快发展的形势，集中财力，整合资源，在优势产业开发、基础设施建设、改善民计民生等事关经济社会发展全局的重点工作和关键环节上集中突破，在抓大项目、做大企业、培育大产业上合力攻坚，全面提升整体工作水平，力争常规工作有创新，重点工作有提升，难点工作有突破，推动全县经济社会跨越式发展。

（三）要深化改革，完善机制

要加快推进政府机构改革、干部人事制度改革、事业单位改革和行政审批制度改革，增强政府工作活力，提高工作效率。进一步完善责任明确、科学严明的绩效考评机制和工作推行机制，完善重点工作领导小组负责制和乡镇、部门包抓项目典型责任制、干部联家帮户责任制，建立完善整合项目资金办大事、统筹城乡发展和投融资等方面的机制体制，引导各级干部服务“三农”、加快发展。加强目标责任管理和绩效考核，树立正确的工作导向，努力营造开拓创新、奋发有为、争先进位的干事创业氛围。

（四）要改进作风，狠抓落实

政府部门全体工作人员要始终立足于全县经济社会发展大局，强化宗旨意识和大局意识，增强岗位责任感和历史使命感，胸怀对全县人民的深情，心系干部群众的疾苦，大力倡导崇尚实干的作风，深入实际调查研究，深入一线解决问题，真正把心思和精力用在抓建项目、发展产业、改善民生上。加强干部作风建设，进一步巩固干部作风集中整顿成果，努力营造重实践、讲实话、办实事、求实效的良好氛围。要强化全县“一盘棋”的思想，坚持上下联系，左右联动，企地联合，加强与省、市驻崇各单位和驻崇企业的沟通协作，努力实现行业振兴、地方发展，全力维护风正劲足、团结和谐的良好局面。

（五）要廉洁勤政，从严治政

要坚持依法行政，规范行政行为，增强政府决策的民主化、科学化和制度化，提高政府工作人员依法行政水平。进一步加强公务员队伍教育管理，严明政治纪律、组织纪律和工作纪律，提高公务员队伍整体素质。加强行政监督和责任追究，强化各类专项资金监督管理。严格落实党风廉政建设责任制，抓好政府部门党风廉政建设和公务员队伍的廉洁自律，形成按制度办事、靠制度管人的有效机制，促使公务人员廉洁从政，规范行政，以良好的政风树立形象、凝聚力量、促进发展。

各位代表，崇信正处于加快发展的战略机遇期，前景广阔，任务繁重。让我们在县委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，紧紧依靠和团结全县人民，抢抓机遇，励精图治，团结拼搏，开拓创新，为加快建设全省经济强县和精神文明县而努力奋斗！

崇信县概况

崇信县位于甘肃省平凉市东部，县域东西长35千米，南北宽41.5千米，总面积849.68平方千米，其中耕地面积35.85万亩。境内平均海拔1406米，年平均气温10.8℃，年平均降水量425.2毫米，全年无霜期201天。全县辖2镇4乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会79个。全县总人口9.57万人，其中城镇人口1.57万人，农村人口8.00万人，人口密度112.63人/平方千米。

华亭县

政府工作报告

——2010年1月8日在华亭县十五届人民代表大会第五次会议上

华亭县县长　王晓军

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年工作回顾

2009年，是积极应对挑战、稳步推进发展的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们坚持以科学发展观为统揽，认真贯彻落实县十五届三次人代会和全县三级干部大会精神，按照抢抓机遇促增长、集中突破上水平、改善民生保稳定的总体要求，团结带领全县人民，顽强拼搏，攻坚克难，全力实施“十一五”第四个“611”计划，圆满完成了县十五届三次人代会确定的各项目标任务，全县上下呈现出经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业的大好局面。

一年来，我们坚持把保增长作为加快发展的首要任务，科学应对挑战，突出项目引领，县域经济综合实力稳步提升。面对国际金融危机的蔓延冲击和冬春连旱等自然灾害，抢抓扩内需、保增长的政策机遇，全力争取实施各类重大项目，县域经济保持平稳较快发展，主要经济指标实现两位数增长。至年底，全县地区生产总值完成43.2亿元，同比增长12%；辖区内规模以上工业增加值33.5亿元，增长10.5%；固定资产投资37.5亿元，增长50%；大口径财政收入10.3亿元，增长28%，地方财政收入2.93亿元，增长25.9%；财政支出8.35亿元，增长51.5%；社会消费品零售总额8.87亿元，增长28%；城镇居民人均可支配收入13800元，增长23.2%；农民人均纯收入3308.2元，增长17.7%；万元GDP能耗下降8.8%。县域经济基本竞争力居全省69个县(市)第4位，上升到全国2001个县(市)的第880位，提升了196位。

一年来，我们坚持把保民生作为统筹发展的重中之重，落实惠民政策，兴办为民实事，基础条件得到明显改善。强化预算保障，拓宽融资渠道，财政用于民生方面的投入达到5.2亿元，较上年净增1.3亿元，增长32.7%。省政府“12件实事”、市政府“10件实事”涉及我县的任务全部完成，县政府承诺的“10件实事”全面落实。文化教育基础设施、村社道路等级化改造、扶贫开发整村推进、廉租房建设、大中专毕业生就业安置、矿山环境恢复治理等全面完成年度任务。我县作为全国首批330个新农保试点县之一，迅速启动各项工作，参保人数达到5.8万人，参保率63%。全省新农保试点工作会、农村饮水安全现场会、商务综合行政执法现场会、妇联基层组织建设暨“双学双比”、“美德在农家”活动现场会相继在我县召开。

一年来，我们坚持把保稳定作为和谐发展的内在要求，加强社会管理，解决突出问题，文明和谐进程不断加快。针对社会维稳的重点人群和关键环节，严格执行政策，落实稳控措施，保证了重大项目的顺利实施。加强公安基层组织建设，深入开展道路交通、消防安全隐患专项排查活动，健全完善社会治安防控体系，维护了国庆60周年等重大节日的安全稳定。推行县级领导包案落实责任制，实现了信访总量、来访起数、集体访明显下降和信访形势明显好转的“三下降一好转”目标。安全生产形势基本稳定。依法行政进程不断加快。财税金融支持发展能力明显增强。“质量兴县”战略深入实施，市场监管水平有效提高，

消费品价格指数保持平稳运行。银企合作成效明显,地企关系更加紧密。民族团结、宗教和顺、军民一心的和谐局面持续巩固。

一年来,我们坚持把抓落实作为推动发展的重要保障,创新体制机制,改进工作作风,干事创业氛围日益浓厚。修订政府工作规则,成立行政服务中心,推行首问负责制和限时办结制,部门职责进一步明晰,办事程序不断简化,办事效率明显提高。妥善处置麻池新村地质灾害事故,受灾群众生产生活得到有效保障。第三批学习实践活动扎实开展。机关干部作风整顿活动意见建议整改落实率达到97%,树立了全国优秀模范法官崔正涛先进典型。在中国中小城市科学发展评价体系研究成果发布暨第六届中国中小城市科学发展高峰论坛上,我县荣获2009年度"中国中小城市科学发展百强、中国最具投资潜力中小城市百强、中国最具区域带动力中小城市百强"三项殊荣。同时,荣获全国文明县城、全国妇联基层组织建设示范县、全国征兵工作先进单位、全国群众体育先进单位等省部级以上荣誉称号10余项。

回顾一年来的工作,主要做了以下几个方面:

(一)坚持项目带动,县域经济发展基础进一步夯实

论证储备煤化工、旅游三产、基础设施建设、民生条件改善等项目102个,争取实施乡村道路、移民搬迁、居民住房、农村饮水安全等中央扩大内需和灾后重建项目78项,概算总投资3.1亿元,落实无偿资金1.4亿元,完成投资1.8亿元,同比翻了一番。全面落实县级领导包抓重大项目建设责任制,环城路、土地整理、河堤治理、农村危旧房改造等项目完成年度任务。138个50万元以上重点项目完成投资31.4亿元,同比增长79.2%,其中过亿元项目19个,完成投资20.7亿元。落实招商引资项目28项,到位资金14.7亿元,增长31.2%。在第十五届"兰洽会"上,成功签约项目10项,概算总投资97.96亿元,签约项目总量和投资规模创历史新高。

(二)坚持提质增效,煤电化适产业优势进一步凸显

制定支持重点工业企业加快发展的意见,实施各类工业项目10项,完成投资15.7亿元,工业经济在困境中保持健康平稳运行,原煤产量达到1378.5万吨,发电量12.3亿度。黄庄煤矿、策底河西联营煤矿建设工程进展顺利。陈家沟煤矿200万吨选煤厂、150万吨洁净煤生产线建成投产。华亭电厂二期扩建项目通过可研初审。华煤集团20万吨二甲醚前期工作进展良好。60万吨甲醇项目累计完成投资25.8亿元,石堡子水库开始蓄水。煤制气、热电联营、煤矸石制砖等项目开工建设。天平铁路华亭段6个控制性工程全面开工,平华铁路运煤专线完成方案设计,宝平、平武高速平天段线形基本确定。工业园区基础设施日臻完善,豫华公司二期扩建项目正在进行设备调试。县属规模以上工业增加值完成21亿元,实现销售收入48.7亿元,利润3.9亿元。

(三)坚持区域推进,统筹城乡发展能力进一步增强

县财政列支支农资金3511万元,激活信贷资金3066万元,整合农业项目资金1.2亿元,拉动社会投资近2亿元,全力实施"一城六镇"统筹城乡发展示范区和"五区一移民"示范工程。新建、改造农宅3211户,完成整村推进、移民搬迁4村587户,新村建设、旧村改造覆盖面达到55%。建成农村沼气池3352座。硬化村社道路21条102千米。建成养马寺城区水源工程,解决了县城用水紧缺问题;完成农村自来水入户6133户,解决了2.76万农村群众的饮水困难。4.34万亩全膜玉米喜获丰收,全县粮食总产量达到7.5万吨。药材、核桃、蔬菜种植面积分别达到6.2万亩、18.9万亩和4.5万亩,牛饲养量达到15.3万头。"华亭大黄"、"华亭独活"、"华亭核桃"地理商标通过国家核准注册。河西乡市列集体林权制度改革主体任务全面完成,林地确权到户1.6万亩。流转土地6303亩。培训农民1.4万人,输转农民3.1万人次,劳务创收2.1亿元,人均收入6700元。

(四)坚持建管并重,城镇化建设水平进一步提高

完成了第三轮县城总体规划修编和7个乡镇总体规划、10个村庄建设规划编制任务。县财政列支城镇化建设资金1.6亿元,拉动社会投资4.7亿元,实施水、电、路、排污、排洪、绿化、亮化等城市基础设施改造提升工程,20个重点城市建设项目全面完成年度建设任务。建成汭河堤防工程8千米,治河增地200亩。城区生活污水处理厂、影剧院、雷神山生态园建设工程进展顺利,鸿昊盛府、菊苑小区住宅开发有序推进,城市规划展览馆、莲花湖公园、风情大道建成投用,集中供热扩容改造、"两纵两横"街路拓建工程全面竣工。环境整治、市场秩序规范整顿成效明显,县城卫生、交通秩序明显好转,背街小巷、城乡结合

部面貌大为改观。国家级园林县城通过专家组评审。安口、策底、河西等小城镇建设步伐加快，城镇化水平达到40.2%。

（五）坚持基础先行，商贸旅游业发展层次进一步提升

组团参加了“神奇崆峒，魅力平凉”等大型旅游宣传推介活动，开发核桃油、木雕画、古钱剑等旅游产品10余种，中央电视台对我县核桃包子、曲子戏等民俗文化进行了专题报道，华亭旅游文化内涵逐步提升。建成了莲花台景区环形道路和部分附属设施，3个星级旅游厕所通过省上验收，米家沟、双凤山公园扩建项目全面完成，莲花湖3A级景区通过国家命名。推动乡村旅游业快速发展，建成了西华生态观光农业示范长廊，新建“农家乐”32户。实现旅游综合收入6495.3万元，同比增长50.3%。餐饮娱乐、交通运输、房产开发等第三产业蓬勃发展，全年新增个体私营经济实体842户，注册资金1.2亿元，民营经济上缴税金达到8050万元。

（六）坚持改善民生，和谐社会建设进程进一步加快

科技管理服务水平不断提高，全国科技进步县顺利通过复查验收。5个教育基础设施项目全面建成。职教中心晋升为“国重”，县电大工作站被评为全国首批示范性基层电大。高考实现重大突破，1名考生被清华大学录取，2名考生进入全省前100名。乡镇综合文化站、农家书屋等项目进展顺利，“四馆两中心”、广播电视“村村通”和3个乡镇卫生院改扩建全面建成，农村中医先进县通过国家验收。新农合参合率达到98.6%，门诊统筹受益面达到74.2%，甲型流感防控工作有效开展。536名大中专毕业生通过公开招考安置就业，33户零就业家庭和1567名下岗失业人员实现就业。矿山环境恢复治理扎实有效，540户受灾群众得到妥善安置。新建廉租房300套，完成农村危旧房改造3682户。城乡低保、救灾救济、医疗救助等惠民政策全面落实，累计发放救助金5117万元。建成农村计生“两户”安居工程100户，计划生育率达到95%，人口自增率控制在5‰。办理代表建议、委员提案140件，一批事关群众切身利益的热点、难点问题得到有效解决。统计、审计、粮食、供销、档案、侨务、气象和地震消防、爱国卫生、县志年鉴、人民防空、残疾人事业等各个方面的工作也都有了新的发展和变化。

这些成绩的取得，是县委科学决策、正确领导的结果，是人民代表、政协委员有效监督、鼎力支持的结果，更是全县人民团结奋斗、真抓实干的结果。在此，我代表县人民政府和全体组成人员，向长期关心支持政府工作的各位领导，向在各自领域做出积极贡献的同志们，向奋战在各条战线上的广大干部群众，向在华亭创业发展的投资者、合作者，表示衷心的感谢！并致以崇高的敬意！

各位代表，一年来的实践，让我们深刻体会到，做好政府工作，推动科学发展，必须把解放思想、优化思路作为加快发展的首要前提，走具有时代特征、符合华亭实际的发展路子；必须把项目建设、招商引资作为加快发展的有力支撑，以项目建设带动经济社会快速发展；必须把改革创新、破解难题作为加快发展的关键举措，努力用改革的办法破解发展中的难题；必须把真抓实干、推动落实作为加快发展的重要保证，通过苦干实干争取率先突破的有利先机；必须把依靠群众、集聚民力作为加快发展的力量源泉，形成全社会齐抓共建的强大合力。

各位代表，在充分肯定成绩的同时，我们清醒地认识到，我县在转型发展道路上还存在一些突出矛盾和问题，主要是：煤电化产业开发突破不大，工业经济应对市场风险能力不强；特色产业培育仍处在爬坡提升阶段，现代农业发展步伐缓慢；农村公共服务体系比较薄弱，新农村建设层次有待进一步提升；旅游产业刚刚起步，现代服务业发展层次较低；资源型财政特征明显，发展受制于资金的问题比较突出；发展转型期社会各类矛盾集中凸显，各方面利益诉求明显增多，维护社会稳定压力较大，改善民计民生任重道远。以上这些困难和问题，需要我们在今后工作中认真研究解决。

二、2010年发展形势和主要任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是承前启后的关键一年。做好政府各项工作，对应对金融危机冲击、扩大转型发展成果有着极其重要的作用。综观全局，把握大势，全县经济社会发展有诸多机遇和有利条件：从国家宏观政策看，中央继续加大信贷对经济社会薄弱环节、战略性新兴产业、产业转移等方面的支持力度，将扩大内需的重点放在增加城乡居民消费需求上，为我们保增长、保民生提供了有

力保障。国务院出台政策意见，从基础设施建设、生态环境保护、产业结构调整、民生条件改善、社会事业发展等9个方面加大投入，支持西部地区加快发展，为我们衔接争取更多更大的项目带来了难得机遇。从全省、全市的战略布局看，省委、省政府确立了“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的发展战略，其中“两翼”之一是加快建设陇东能源化工基地。紧扣省上战略部署，市委、市政府制定了“突出川区、轴线开发、做强园区、集聚发展”的战略布局和“四三二一”的发展思路，编制了《2011—2020年区域经济发展中长期战略规划》，在全市战略布局和发展规划中，我县占据着重要地位，将为我们争取更大支持、推动发展转型提供有利先机。从全县的发展态势看，经过多年的发展，华亭走在了全省、全市的前列。世界500强企业华能集团介入华亭发展，对外开放层次不断提升，交流合作领域有效拓展，为我们在更高层次谋求新的跨越带来了重大机遇。随着天平铁路的开工建设和平华铁路、平武高速平天段、宝平高速等重大项目的即将上马，项目的支撑带动作用将会更加直接和明显，我们将迎来新一轮投资高峰期，经济发展活力将会进一步激发。

各位代表，认真研究分析当前经济社会发展形势，总体上是机遇与挑战并存，优势与困难同在。在加快建设全面小康社会的进程中，我们要准确把握形势，抢抓各种机遇，坚定信心，扎实工作，加快经济社会科学发展、转型发展。

2010年政府工作的指导思想是：认真贯彻党的十七届四中全会和中央、省、市经济工作会议精神，以科学发展观为统揽，按照统筹城乡齐发展、创新机制抓班子、保障民生促和谐的总体要求，坚持优化布局、壮大产业、园区带动、集群发展的基本思路，以开发煤电化运、建设重大项目、壮大特色产业、提升城市品位、发展商贸旅游、改善民计民生为着力点，加大统筹城乡发展力度，加快宜居宜商宜游区域中心小城市和煤电化运工业经济区、现代高效农业经济区、生态休闲旅游经济区、现代商贸物流经济区“一城四区”建设，全力实施“十一五”第五个“611”计划，推动全县经济社会又好又快发展。

预期目标是：GDP增长11.8%，达到48亿元；县属限额以上工业增加值增长15%，达到24亿元；大口径财政收入增长19%，达到12.3亿元，地方财政收入增长16%，达到3.4亿元；固定资产投资增长20%，达到45亿元；社会消费品零售总额增长15%，达到10.2亿元；城镇居民人均可支配收入增长12.8%，达到15560元；农民人均纯收入增长15%，达到3800元；人口自增率、出生率分别控制在6‰和11‰以内；万元GDP能耗降低4.4个百分点。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好六项工作，全力实施10大项目，努力办好10件实事。

（一）着力推进煤电化运综合开发，延伸产业链条，在转型发展上有新突破

以建设国家级能源化工基地核心区和低碳经济示范区为目标，坚持壮大、培育、提升多措并举，加大产品研发力度，促进资源转化利用，全力推动工业经济由资源开采向综合利用、集群发展转变，增强工业竞争能力和抗风险能力。

积极做强工业园区。扎实做好华亭工业园区提质扩容、存量盘活、路网建设、土地储备等工作，完成中煦公司运煤专线等配套设施，进一步优化园区发展环境，促进优势资源合理配置。实施兰矿液压支柱、矿机厂综采设备修造、豫华公司二期续建等项目，加速工业布局调整。改善东华、安口、砚峡等工业强镇的基础条件，带动西华、策底、马峡等工业经济快速发展，努力形成以县城、工业园区、西华为轴心，以安口、砚峡、策底、马峡为外围的工业经济区。

加速推进煤电转化。实施热电联营煤制气、地下煤气化、煤矸石制砖、粉煤灰加气混凝土等项目，促进60万吨煤制甲醇项目建成投产。积极做好华亭电厂二期项目前期工作，论证开发聚乙烯、聚丙烯、醋酸等甲醇下游产品，力争华煤集团20万吨二甲醚、华天公司10万吨二甲醚开工建设，提高产品附加值。加快东华、砚峡等乡镇煤矿挖潜改造和黄庄煤矿、策底河西联营煤矿建设进度，提高煤炭资源回采率。

携手推动企地发展。全面落实支持重点工业企业加快发展的10条意见，进一步加强与华煤集团、华亭电厂等骨干企业紧密合作，做好煤炭外运、电力外送协调服务，解决企业在产销、融资、用地、供电等方面的难题。支持实施山寨煤矿选煤厂等16个地企合作项目，协调落实煤炭限产提价、劳务合作、矿山环境恢复治理等措施，实现共生共助、共兴共荣、双赢发展。

（二）着力加强项目建设，扩大开放开发，在增强发展后劲上有新举措

坚持把项目建设和招商引资作为保增长、促转型、增后劲的有力抓手，以更大力度、更快速度、更高

水平推进项目建设，为加快经济社会发展提供有力支撑。

完善项目生成机制。结合编制“十二五”规划和中长期发展战略，认真研究国家产业政策和投资导向，围绕民生条件改善、产业结构调整、社会事业发展、基础设施及生态环境建设等重点领域，精心论证储备一批优势项目，进一步充实完善项目库。加速与国家宏观调控及省、市配套政策对接，实施中小学校舍改造等中央扩大内需和灾后重建项目。加强汇报衔接，力争平武高速平天段、宝平高速等项目早日开工建设，确保新争项目数量、资金额度较上年有大的突破。

强化项目建设管理。继续推行县级领导包抓、部门包联和联席会、会办会等制度，狠抓项目选址、征地拆迁、方案设计、资金配套、质量监管等关键环节，实施华亭变电站、“一城七镇”统筹城乡发展示范区、“一园三区”现代农业园区建设及农村危旧房、城乡电力、通讯网络改造等项目，确保146个50万元以上重点项目完成投资43.8亿元。加大政府投资项目的跟踪审计力度，规范资金运行，确保工程质量。

强力促进开放开发。继续加大“走出去、请进来”工作力度，全方位开展招商引资，选择有实力的企业和集团，全力推介优势资源和项目，不断拓展合作发展领域。树立“理性招商”理念，严把节能、环保、安全准入关口，把招商重点放在高新技术和高效企业上，推动招商引资向选商、选资转变，提高招商引资质量。吸引优势企业、社会团体和经济能人向非煤产业、农副产品加工、城镇基础建设、旅游产业开发等领域拓展，激活民间资本，确保招商引资到位资金达到15亿元以上。

全力建设十大过亿元项目。精心实施60万吨煤制甲醇、华亭电厂二期、20万吨二甲醚、热电联营煤制气、西大街沿线城中村改造、天平铁路华亭段、330KV变电站、客货运集散中心及环城路建设、华煤安全指挥中心、鸿昊盛府及菊苑小区等10大过亿元项目，确保年内完成投资20亿元以上。

（三）着力优化发展布局，壮大特色产业，在统筹城乡发展上有新成效

以建设现代高效农业经济区为目标，按照基地支撑、园区引领、典型带动、整体提升的思路，优化规划布局和产业结构，完善基础设施，提升发展层次，促进农业长期增效、农民持续增收、农村和谐稳定。

加大城乡统筹力度。整合项目资金，集中力量建设28个统筹城乡发展示范村，打造“一城七镇”统筹城乡发展示范区。东华、西华、砚峡作为优先发展乡镇要率先突破、树立典型，安口、马峡、策底、工业园区要立足实际、加快发展，通过项目支撑和强力扶持，走出一条切合实际、各具特色的统筹城乡发展之路。在山寨、河西、上关、神峪等乡镇实施整村推进，进行片带开发，夯实统筹城乡发展基础。

大力建办农业园区。以发展现代高效农业为方向，以土地流转为突破口，打破行政区域界限，创新经营管理机制，加大新技术推广应用力度，努力把黎明川建成集科技示范、技术推广、旅游观光、生态餐饮、休闲垂钓为一体的现代农业示范园。按照高点规划、扩张规模、提升档次、放大优势的要求，加快建设蔺莲路、红旗川、神水路3个高效农业示范区，带动提升全县农业发展水平。

扎实推进新农村建设。坚持把新村建设、旧村改造与塌陷治理、移民搬迁有机结合，整合农村危旧房改造、整村推进、农村沼气等项目，实施省道304沿线旧村改造、东峡小康新村二期等17个新农村示范工程，深入开展以清洁家园、清洁村庄、清洁道路和改水、改路、改厨、改厕、改圈“三清五改”为主要内容的村容村貌整治活动，新建、改造农宅4000户，建成生态沼气示范户600户，达到环境美化、道路硬化、街路亮化、院落净化和有村部、有卫生所、有小超市、有文化室、有篮球场、有宣传栏“四化六有”目标，推动新农村建设纵深发展。

多方促进农民增收。按照特色产业适宜区全覆盖的思路，加快优势产业发展步伐，新植核桃1.25万亩、补植2万亩，种植药材6.5万亩、蔬菜1.2万亩，建成3个千头、6个百头以上养殖小区，力争建成全省养牛大县。完成全膜双垄沟播玉米6万亩、良种小麦13.2万亩，全县粮食播种面积稳定在36万亩以上，总产量达到7.5万吨以上。抓建农业科技示范点（园）60个。新上2至3户养殖、加工、贸易型龙头企业，支持现有龙头企业达产达标、提质增效、开发新品、出口创汇。深化土地经营权流转和集体林权、农村户籍制度改革，全面落实粮食直补、农机具购置补贴等强农惠农政策，加强农村劳动力技能培训和就业服务，培训输转农民3万人（次），劳务创收1.8亿元以上。

（四）着力完善服务功能，彰显区域特色，在提升城市品位上有新变化

按照完善功能、提质扩容、彰显特色、打造精品的要求，大力实施县城扩建“336”工程，深入推进“三城联创”，加快宜居宜商宜游区域中心小城市建设步伐。

优化城乡规划布局。严格执行县城总规、控制性详规及村镇建设规划，编制城市交通、供热、绿地3个专项规划，促进总体规划、控制性详规、专项规划相互衔接和有机统一，进一步完善城乡规划体系。按照功能、造型、环境"三统一"的要求，谋划一批特色项目，规划一批精品建筑，建设一批亮点工程，以点带面，提升层次，真正以规划引领城市发展。

提升城市承载能力。延伸拓建西大街，建成东大街、北大街、广场北路、西一路、西三路、北环路"三纵四横"街路铺油改造工程，实施西大街城中村改造、城区生活污水处理厂、武装部迁建等工程，完成影剧院续建、华亭宾馆扩建、滨河北路排污管网改造等项目，改造北关、锥家河供热站，新建上亭供热站，提高供热能力，扩大城市体量，完善服务功能。

深入开展"三城联创"。继续开展城市交通、专业市场秩序专项整治，改造提升南新街、文昌路，建设商业步行街，新建农贸市场，促进城区市场秩序持续好转。实施县城绿化、亮化、净化工程，打造以街景设施亮化为主线、楼宇特色亮化为补充、卫生保洁全天侯、街头绿地全覆盖的城市新形象，力争国家级园林县城、卫生县城和省级环保模范县城通过验收命名。

加快小城镇建设步伐。采取"先干先支持、多干多支持"的扶持办法，重点抓好安口、西华、策底等7个小城镇开发，集中开展平华路策底过境段、省道304线安口、马峡过境段和陇洲沟口、北河桥头、小庄桥头等出入口环境卫生综合整治，努力提升对外形象，力争城镇化率达到42%。

（五）着力强化基础配套，优化投资环境，在发展商贸旅游上有新进展

坚持把商贸旅游作为强县富民的活力之源，加强宣传推介，强化服务保障，推进全民创业，加快建设现代商贸物流经济区和生态休闲旅游经济区。

加强配套设施建设。实施莲花台景区续建工程，硬化大牛窑至上畤停车场、祭天广场至玄峰山旅游道路，建设玄峰山上山步道，修复祭天台、神泉等文化景观，建成观景台、景观桥、旅游厕所等附属设施。实施雷神山生态园续建、东华现代农业旅游观光带和工业园区工业旅游经济带建设项目，发展农家乐、农家宾馆、农家茶社，促进旅游产业升温发展。实施330KV变电站和砚峡35KV送变电工程，完成乡镇电网改造，提高城乡电网保障能力。新建电信、移动、联通基站88处，完成县电视台演播室数字化改造，促进广播电视网、互联网、通讯网"三网"融合，扩大信息网络覆盖面。

扩大对外宣传推介。按照"吃、住、行、游、购、娱"要素齐全、功能完备的要求，聘请高资质规划设计单位，编制全县旅游产业发展总体规划，为深度开发旅游资源提供科学依据。坚持开发旅游资源与弘扬特色文化相结合，加大旅游文化内涵挖掘和旅游商品开发力度，依托县内丰富的旅游资源、煤电企业现代化工艺，论证储备一批精品项目，力争莲花台国家级森林公园、省级地质公园申报成功，推介优势资源，打响旅游品牌。

放手发展第三产业。全面落实鼓励全民创业、促进民营经济发展的政策规定，成立中小企业贷款担保中心，放大中小企业创业基金使用功效，解决民间投资者在证照办理、土地使用、金融信贷、用水用电等方面的困难问题，鼓励企业开展技术创新和新产品开发。加快乡镇专业市场建设，培育星级酒店，提高商贸流通、餐饮娱乐等服务业水平，促进信息、物流配送等现代服务业提质增效，确保民营经济上缴税金同比增长10%以上。

（六）着力改善民生条件，繁荣社会事业，在和谐社会建设上有新作为

围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，扎实做好就业、社保、教育、就医、文化、出行、安居、稳定等工作，排民忧，解民难，办实事，加快建设和谐社会。

持续发展社会事业。落实农村义务教育经费保障政策，加快中小学布局调整，实施华亭一中扩建和西华初中、马峡初中等灾后重建项目。落实教师绩效工资制度，加强师资队伍建设，提高教育教学质量。建设县一医院住院楼、中医院门诊楼，完成东华社区卫生服务中心康复楼建设和策底卫生院标准化改造，建成农村120救护系统，构建县、乡、村三级医疗卫生服务网络。启动全国文化先进县创建工作，实施乡镇综合文化站和村级文化资源共享工程。完成数字电视及多媒体优质入户工程。推动科技成果转化应用，巩固全国科技进步县、科普示范县成果。健全完善计生利益导向机制，加大县乡服务站所设备投入，提高优质服务水平，持续稳定低生育水平，巩固"国优县"成果。加强乡镇基层政权建设，改善贫困乡镇办公条件。

不断完善保障体系。认真实施新农保试点工作，全面落实城乡低保、临时救济、医疗救助等各项扶贫济困政策，力争社会化发放率和确保率均达到100%。建成西华、策底两个标准化敬老院，保障重点人群和弱势群体。扩大城镇职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面。千方百计促进就业，城镇登记失业率控制在3.5%以内。协调落实塌陷治理保证金制度，加强生态环境建设。规范市场秩序，确保食品药品安全。

全面建设和谐社会。严格落实节能减排"一票否决"制，突出重点行业、重点领域和重点企业，全面落实节能降耗、污染治理等措施，确保全面完成节能减排任务。严格落实安全生产"四长"责任制，深化煤矿、非煤矿山、道路交通等专项整治，确保安全生产形势稳定。实施公安指挥中心、基层司法所等建设项目，加强社会治安防控体系建设。开展第六次人口普查。抓好"五五"普法教育，深入开展矛盾纠纷排查调处活动，妥善处置公共突发事件和治安信访案件，全力维护社会稳定。

努力办好10件实事。县政府向全县人民郑重承诺，2010年办成10件为民实事：一是做好大中专毕业生就业安置工作，开发就业岗位2200个，帮扶1000名下岗失业人员实现就业；二是实施环乡公路建设和村社道路等级化改造，硬化通村道路20条90.71千米，整修村社及田间道路257.5千米；三是实施华亭一中扩建等8个教育基础设施建设项目；四是新建县一医院住院楼和20个标准化村级卫生所(室)；五是完善城乡社保体系，确保城镇居民基本医疗保险参保率达到95%以上，新农合参合率达到98%以上，新农保参保率达到90%以上；六是实施农村饮水安全和城区居民用水水质改善工程，确保城乡群众安全用水率达到98%以上；七是实施6类15个财政扶贫项目，建成扶贫产业基地3个以上，培训群众4000人(次)以上，稳定脱贫3000人以上；八是实施农村危旧房及棚户区改造、廉租房建设、农村计生"两户"安居工程，建成保障性住房700套，改造危旧房2406户；九是实施农业综合开发、河堤治理、土地整理、生态环境建设工程，改造中低产田5000亩，治理河堤18.6千米，生态造林7000亩；十是实施安口、东华、砚峡、西华塌陷治理工程，治理塌陷区11.6平方千米，搬迁安置受灾群众555户。

三、加强政府自身建设

全面完成2010年各项目标任务，使命光荣，责任重大。政府班子成员和政府部门全体人员要切实加强自身建设，进一步强化六种意识，争做六个方面的表率，努力开创工作新局面。

要强化进取意识，做勤奋学习的表率。创新学习形式，扩大学习范围，在更深层次理解和把握科学发展观的丰富内涵、精神实质和根本要求，在更广领域了解和熟悉党的最新理论成果、法律法规、政策方针和市场经济知识，不断提高思想政治素质和政策理论水平。认真研究项目建设、招商引资、农民增收等方面的新思路和新办法，提高推动科学发展的能力。

要强化实干意识，做求真务实的表率。巩固扩大机关作风整顿成果，健全完善机关作风建设长效机制。精减会议文件，开短会，开解决问题的会，少发文，发管用的文，形成说了算、定了干、马上办的良好作风。把事关保增长的大事、关系保民生的实事、影响保稳定的要事，层层分解，责任到人，现场会办，跟踪督查，做到务实工作、唯实干事。

要强化协作意识，做团结奋进的表率。牢固树立"一盘棋"的思想，坚决服从县委的统一领导，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督，支持人民团体更好地发挥作用。坚持民主集中制，充分发挥政府班子及全体组成人员的主观能动性和创造力。加强乡镇、部门之间的协调联络，杜绝揽功推过、推诿扯皮等行为，形成抓落实、促发展的强大合力。

要强化竞争意识，做争先创新的表率。强化目标管理，建立健全责、权、利相统一的激励约束机制。创新管理方式，完善绩效评价体系，突出为群众、为市场主体服务，充分调动各级各部门敢为人先、争创一流的积极性。坚持抓大事、树典型，努力干成一些事关发展大局、事关群众切身利益的大事、实事，培育一批在全市、全省乃至全国拿得出、叫得响的先进典型，推动政府工作上台阶、上水平。

要强化服务意识，做执政为民的表率。围绕广大群众普遍关注的上学、就医、住房、就业等热点难点问题，凝心聚力，实干攻坚，切实将广大人民群众的利益维护好、发展好。强化政府统筹保障，落实惠民政策。坚持依法行政，规范行政行为，提高政府公信力。认真办理人民代表建议和政协委员提案，努力让广大人民群众共享改革发展的成果，得到公共财政的更多实惠。

要强化自律意识，做高效廉洁的表率。健全效能目标管理体系，推行重大项目跟踪服务、窗口集中办理和首问负责制，强化行政监察问责和行政过错追究，为人民群众提供高效便捷的服务。不断加强公务员经常性廉政教育，增强自我规范、自我约束、自律自戒能力，清廉干事，高效工作，树立政府部门工作人员的良好形象。

各位代表，回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍！让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠全县人民，以奋发有为的精神状态、扎实细致的工作作风和争创一流的工作理念，坚定信心，开拓创新，攻坚克难，不辱使命，努力完成2010年经济社会发展各项任务，全面实现“十一五”发展宏伟目标，为加快建设全面小康新社会和魅力和谐新华亭而努力奋斗！

华亭县概况

华亭县素有“煤城瓷镇”之称。位于甘肃省东部、关山东麓，东临崇信县，西连庄浪县和宁夏回族自治区泾源县，南接张家川回族自治县和陕西省陇县，地处陕甘宁三省（区）交汇处，县域东西长48千米，南北宽35千米，总面积1183平方千米，其中耕地面积41.64万亩。境内平均海拔1300米，年平均气温7.5℃，年平均降水量561.4毫米，全年无霜期150天。全县辖5镇5乡，其中街道办事处1个，社区居委会19个，村民委员会107个。全县总人口17.92万人，其中城镇人口8.55万人，农村人口9.37万人，人口密度151.48人/平方千米。

泾 川 县

政府工作报告

——2010年1月7日在县第十六届人民代表大会第四次会议上

泾川县县长　李全中

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员及列席人员提出意见和建议。

一、2009年政府工作的回顾

刚刚过去的2009年，是极不寻常的一年，是新世纪以来经济社会发展最困难、受到冲击最严重的一年。面对国际金融危机波及影响的严峻形势，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕“保增长、强基础、调结构、抓民生、促和谐”这条主线，抢抓国家扩大内需政策机遇，全力克服各种困难制约，开拓创新，攻坚破难，集中推进“六个突破”，全力实施“十大项目”，精心办理“十件实事”，全面完成了十六届人大三次会议确定的各项目标任务，预计全县生产总值完成25.76亿元，较上年增长12%；全社会固定资产投资完成17.23亿元，增长40%；规模以上工业增加值完成9231万元，增长16.7%；社会消费品零售总额完成8.95亿元，增长19.9%；地方财政收入完成4426万元，增长12.7%；城镇居民人均可支配收入完成10206元，增长10%；农民人均纯收入完成2890元，增长15.4%，全县经济社会保持了平稳较快发展的良好势头，生产总值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入等5项指标提前一年完成“十一五”规划目标任务。

一年来，主要做了以下几个方面的工作：

（一）突出产业开发，全力以赴保增长，经济形势回稳向好

面对金融危机波及影响、经济发展下行压力加大的严峻形势，把“保增长”作为全年经济工作的首要任务，采取一切有效措施，全力促进产业提质增效，推动经济稳步增长。

1.强力推进特色产业开发，农民收入稳定增长。把发展特色优势产业作为确保农民收入增长的主要措施，产业互支互促，循环一体推进，果菜草畜产业在扩规模、抓管理、树品牌、提效益上取得新的突破。持之以恒扩张果品基地规模，春、秋两季新建果园5.03万亩、苹果育苗基地1346亩，集中建成党原丁寨等8个千亩优质果品基地，果品总产量达到22.5万吨，实现果品总收入3亿元，规模优势进一步凸显；全力推行果园标准化管理，狠抓二三类果园改造提升，建成1个万亩综合管理示范区、2个千亩综合管理示范带、6个丰产园提质增效示范点，果园管理水平整体提升，果园面貌发生了新的变化；积极开拓市场，全力打造品牌，在深圳、昆明开设直销窗口，果品的市场知名度进一步提高。抢抓全省养牛大县建设机遇，着力转变畜牧业发展方式，新建百头规模养牛场（小区）5个，新增万头养猪村2个，建成标准化养鸡场2处，培育了一批专业村组、养殖大户和养殖小区，实现畜牧业总收入6.51亿元。多方加快蔬菜产业发展，面对持续干旱影响，积极扩大设施蔬菜种植，采取政府补助、技术扶持、大户带动、分户经营的办法，新建现代农业产业园12个，搭建中拱棚3683座，累计达到10083座，开建日光温室174座，带动全县种植各

类蔬菜 12.11 万亩，实现蔬菜产业收入 1.5 亿元，蔬菜产业发展由点上示范向面上扩展推进。大力发展劳务经济，巩固扩大东南沿海地区劳务基地，积极开拓中西部地区劳务市场，全县输转劳动力 6.87 万人，实现劳务收入 5.01 亿元，被评为全省劳务工作示范县。

2.着力培育骨干企业集群，工业发展领域拓宽。按照“招商引资办工业、立足产业兴工业、开发资源强工业”的总体思路，着力打造发展平台，做大做强骨干企业，不断扩大工业总量。加快循环经济产业园建设，完成园区供电线路改迁、通讯网络改造等工程，入园开建项目 3 个，园区聚集效应初步显现。精心实施重点工业项目，福润禽业公司 3000 万只肉鸡屠宰加工生产线主厂房、宿办楼等工程建成主体，丰泰棉业公司 5 万锭棉纱生产线主厂房建设工程全面完工，恒兴果汁公司 3600 吨不溶性膳食纤维项目生产车间和成品库房全面建成，果渣干燥及粉碎设备安装投用，旭康食品公司 1500 吨冻干牛羊肉生产线建成试生产，新增工业投资 2.1 亿元。切实加强生产经营调度管理，严格落实月调度、季分析制度，组织企业主管部门和金融机构定期深入企业检查调度，及时掌握生产经营状况，分析存在问题，面对面进行指导和扶持，下功夫解决企业运行中的困难和问题，有效保证了重点企业产销稳定，规模以上工业企业总产值、销售收入分别较上年增长 18.4 %和 13.7%。全力推进资源勘探开发，多方开展协调服务，完成了部分乡村石油勘探二维、三维地质调查，新打探井、评价井 86 眼，试采原油 1.08 万吨；积极申报煤炭资源勘探项目，初步列入省级勘探基金项目计划；抢抓国家级能源化工基地建设机遇，编制完成了陇东能源化工基地泾川项目区产业发展规划，积极衔接汇报，为争取项目布设奠定了基础。

3.精心打造特色优势品牌，旅游开发步伐加快。深度挖掘历史文化资源，加快景区晋等升级，全力打造“王母故里、佛道胜地”特色旅游品牌。科学编制旅游规划，聘请有关专家对大云寺、王母宫景区详细规划、瑶池景区综合开发规划进行了论证，完成了全县旅游发展总体规划修订和泾州民俗小吃一条街等 8 个重点区域详细规划编制，启动实施百里石窟长廊景区开发规划编制，旅游产业规划体系进一步完善。加快重点景区建设，完成了王母宫大殿院落铺装和景区后山道路硬化，瑶池金母殿全面建成，三清殿建成主体；大云寺博物馆二期工程完成接待中心、管理中心和服务中心主体工程，建成了影壁、星级厕所及前区广场；田家沟景区建成了水景广场、入口停车场、游客中心等工程，新增了攀岩、跑马等游乐项目；南石窟寺景区完成了道路建设、院落铺设、安全防护栏改造等工程，大云寺—王母宫 4A 级景区、温泉宾馆四星级饭店创建接受了终评验收，田家沟 4A 级景区创建通过初评验收。广泛开展宣传推介，组团参加“魅力崆峒、神奇平凉”大型旅游推介活动，成功举办“王母故里、佛道胜地”旅游宣传推介会、海峡两岸佛道文化暨大云寺学术研讨会、西王母文化论坛等活动，与省内外 60 多家旅行社建立了合作关系，全年接待游客 68.6 万人(次)，旅游业综合收入达到 6225.7 万元，分别较上年增长 23.4%和 48%。

(二)突出项目建设，集中攻坚强基础，城乡条件有效改善

抢抓国家扩大内需等政策机遇，多方争取项目资金，全力推进基础设施集中突破，群众生产生活条件有效改善。

1.坚持争建并举，项目建设成效显著。全县新开工及在建项目 193 项，完成投资 12.92 亿元，集中建成了一批发展前景好、带动能力强的大项目、好项目。高度重视项目论证储备，紧盯国家产业政策和投资导向，认真谋划，精心筛选，论证储备重点前期项目 117 项，概算总投资达到 32.6 亿元。切实加大项目、资金争取力度，引导各乡镇、各部门齐心协力，紧密配合，全力以赴争取项目、资金，申报各类项目 98 项，总投资 19.1 亿元，落实到位各类资金 4.5 亿元，创历史最好水平，全县 95%以上的部门和乡镇争取到了项目、资金，特别是国家扩大内需政策出台后，科学论证项目，适时上报规划，成功争取扩大内需项目 4 批 49 个、灾后重建项目 66 个，总投资达到 5.35 亿元，为经济社会发展注入了新的活力。全力加快重点项目建设，积极开展征地拆迁，多方协调处理矛盾纠纷，全力为国家重大项目建设创设良好环境，各项工程进展顺利，平定高速公路建成通车，罗长公路辅道基本建成，西平铁路、西长凤高速公路、西气东输二线工程加快实施；集中实施“十大项目”，国家基本农田保护示范等 10 个投资过千万元的重点项目建设达到进度要求，完成投资 3.27 亿元；加快实施扩大内需和灾后重建项目，顺利完成了年度建设任务，项目建设对经济社会发展发挥了强劲的拉动作用。

2.多方增加投入，城乡基础条件有效改善。积极实施通乡通村油路工程，建成县城至张老寺农场通乡油路 38 千米，修建通村油路工程 17 条 69 千米，全县 70.1%的行政村通上了油路。精心实施饮水安全工

程，开建农村饮水安全工程5处、饮水扩网及水源补充工程11处，新增自来水入户8032户，全县自来水通村率达到81.6%，入户率达到70.6%。配套完善电力基础设施，完成了玉都、飞云35KV变电站增容改造和丰台通尔沟等村电网改造，电力保障水平有效提升。努力改善生态基础条件，完成荒山造林2.8万亩、退耕还林补植补造2.07万亩、农田道路林网209千米，新修梯田2.1万亩。加快农村生态能源建设，建成沼气池7432口，完成"三改"（改厨、改厕、改圈）配套5852户，建成沼气服务网点33个。

3.突出抓点带面，新农村建设纵深推进。科学编制二轮试点方案，抢抓被省上继续列为试点县的机遇，按照"抓建试点村、扩大示范区、创建试点乡"的思路和在全国创品牌、全省居前列、全市争一流的目标，突出统筹城乡发展和推进制度创新，研究制定了《泾川县新农村建设试点工作方案》和试点乡、示范区、试点村建设规划，为试点工作科学有序进行奠定了基础。全力推进示范乡村建设，精心组织实施党原、飞云2个试点乡，丰台乡张观察—丰台、高平镇袁家城—大寺坳等5个示范区和玉都官村等8个试点村建设，集中开展特色产业开发、基础设施配套和公共服务能力提升，整区域推进中心村陇东民俗特色住宅、街景开发，高标准配套村部、卫生所、农家书屋、健身场所及通村油路、村庄绿化、排水排污工程，大范围推广户用沼气、太阳灶、淋浴器等现代生活设施，建成了一批规划合理、特色鲜明、设施完备、环境整洁的农民新村，发挥了较好的示范作用，带动全县新建、改造小康住宅2935户，新农村建设在区域联片推进、配套水平提升上取得了新突破。集中开展村庄环境整治，在巩固提高312国道、304省道、罗长公路沿线整治成果的基础上，进一步扩大整治范围，完成飞云毛家等30个村庄环境综合整治，建成"三清五改"示范户1450户。积极推进体制机制创新，扎实开展集体林权制度改革试点，创新确权模式，严格工作程序，主体改革任务基本完成，配套改革全面展开，走出了生态脆弱区公益林改革的新路子，国家林业局和省委、省政府分别在我县召开了北方地区集体林权制度改革现场会和全省集体林权制度改革现场会，对我县的成功经验进行了推广；研究制定了农村产业发展扶持引导、农业支持保护、农村金融体系建设、新农村建设补助资金管理等相关意见和办法，为加快推进新农村建设提供了有力的制度保障。

4.持续扩容提质，城镇建设水平不断提升。按照城乡一体化的要求，深入开展"城市规划建设管理年"活动，加快推进城镇化发展步伐。不断完善规划体系，城北新区站前路、文明路、朝阳西路、西环路等区域街景设计和瑶池景区修建性详细规划通过初评，编制完成县体育中心、中医医院等城北重点开发项目修建性详细规划，启动实施了党原、高平等5个乡镇总体规划和党原赵家等10个中心村规划编制。全力推进城北开发，建成文体路东段、朝阳路西段等工程，中山大桥完成桥基基础，职教中心科技楼、公寓楼建成投用，计生服务站、县委党校等工程完工，县档案馆开工建设，新区规模进一步扩大。加大旧城改造力度，县城综合市场基本建成，城市生活垃圾处理工程全面完工，城市污水处理工程铺设排污管道9.6千米，修建检查井200座，实施了中山街、安定街罩面修补工程，对北新街等街路排水渠进行了清理，疏通了泾川一中至棉纺厂排污管道，城市公共服务功能进一步完善。集中开展重点领域整治，全面规范门店广告牌匾，街景形象有了较大改观；严格落实门前"三包"责任制，完善日常管理制度，狠抓卫生保洁，规范车辆停放，城市管理水平不断提升。加快重点小城镇建设，党原乡北街开发、高平镇街道东扩、罗汉洞乡街道北扩东延等工程相继实施，城乡一体化进程进一步加快。

（三）突出夯实后劲，千方百计调结构，发展方式持续转变

坚持把加快结构调整作为转变发展方式的主攻方向，综合运用政策、市场、技术等手段，着力提升经济发展的质量和效益。

1.放手发展民营经济，所有制结构进一步优化。积极支持恒兴果汁公司等企业新上项目，扩大生产，多方衔接协调，为南北购销公司、丰农农资公司、星利达物流公司等企业争取政策性补助资金，为王母宴酒业公司等企业落实贴息贷款，支持筹建信用担保公司和小额贷款公司，民营经济发展活力进一步增强，全县新增民营企业22户、个体工商户678户。

2.多方扩大招商引资，筹资渠道不断拓宽。牢固树立发展抓项目、项目抓招商的理念，立足产业基础，充分发挥区位比较优势，主动出击，多方联系，切实扩大招商引资，实施各类招商项目21项，全年招商到位资金3.12亿元，形成了依靠外资、借力发展的良好势头。广泛宣传推介，编制了《泾川县投资与开发指南》、《招商引资项目册》，利用"兰洽会"、"西洽会"等平台，多方与大企业、大集团接触，发布招商信息960

多条，取得了较好效果。严格目标管理，逐乡镇、部门落实招商引资任务，靠实责任，严格考核，进一步完善招商引资奖励办法，形成了全社会抓招商的格局。多方优化环境，对于已经确定的招商引资项目，从用地保障、办证收费等方面给予最大优惠，促使项目早开工、早建成、早投产、早见效，3万吨生物有机肥、天力混凝土搅拌站等项目建成投产，450万平方米陶瓷西式瓦生产、1000万只种鸡孵化等项目全面开工，形成了新的经济增长点。

3.切实强化科技支撑，产业升级步伐加快。深入开展科技培训，紧紧围绕果品、畜牧、蔬菜、劳务产业发展，培训农民24万人(次)，基本实现了“一户一个科技明白人”的目标。积极推广新优技术，大力实施“优果工程”，积极推广高光效整形修剪、种草覆草、布设防雹网等新型技术，全县果品优果率、商品率分别达到68%和95%；切实加大秸秆综合开发利用，新建青贮窖1400座，完成玉米秸秆青贮8.6万吨；大力推广旱作农业技术，种植全膜玉米6.15万亩、全膜马铃薯2.08万亩，落实果菜间作3.28万亩，取得了较好的抗旱增产效果。加快企业技术改造，切实强化品牌意识，支持引导企业采取企校结合、企研结合等形式，开展技术创新，多方新上技改项目，积极开发新优产品，提升自主发展能力，年内开发新产品8项，取得国家专利3项，“旭康”牌肉食品被评为省级名牌产品，地方产品的市场竞争力得到有效提升。

4.大力发展循环经济，可持续发展能力不断增强。积极开展循环经济试点，按照“生态、园林、产业、小康”四位一体的思路，探索循环农业发展模式，推广生态能源，发展生态养殖，建成玉都康家等8个生态家园示范村，培育生态能源示范户7432户。加快推进农村产业循环，积极探索“猪-沼-果”、“牛-沼-果”等产业循环发展路子，在丰台等果品大乡培育养殖大户120户，在党原等畜牧养殖大乡栽植果园1.2万亩，全县发展生态果园4.2万亩，形成了以畜促果、以果带畜联动发展的产业格局。深入推进节能减排，扎实开展污染源普查行动，督促王母泉啤酒公司、育才酒精公司、恒兴果汁公司等企业安装了自动在线监测设备，实现了污染物达标排放，拆除城区4吨以下燃煤锅炉5台，取缔关闭木炭窑27户202口，严肃查处了一批非法排污案件。

(四)突出实事办理，尽心竭力抓民生，社会事业协调发展

高度关注民本民生，精心措办实事好事，统筹发展社会事业，公共服务职能得到有效发挥，社会保障水平进一步提升。

1.精心措办惠民实事。紧紧围绕解决群众生产生活中的实际困难，扎实办理落实省列“12件实事”和市、县列“10件实事”。在努力改善教育、卫生、文化等基础设施条件，精心实施农村饮水安全、能源沼气和城市生活垃圾处理工程等项目的同时，高度关注困难群众生产生活。切实加大扶贫开发力度，在汭丰枣林子等4个村精心实施扶贫开发整村推进项目，稳定脱贫4600人。大力推进住房保障工程，开建廉租楼7幢498套2.49万平方米，建成4幢330套1.68万平方米，发放廉租补贴资金130.53万元，实施农村危旧房屋改造3980户。积极实施易地搬迁工程，投资1065.3万元，在高平草滩等4个村实施易地搬迁项目，建成移民住宅244户。认真实施广播电视自然村“村村通”工程，解决了1200个自然村2万多户群众看电视难的问题。

2.统筹发展社会事业。坚持教育优先发展，新建、续建、维修校舍4.6万平方米，完成投资6540万元，职教中心迁建二期工程和高平中学、丰台中学等12所学校灾后重建工程全面竣工，泾川三中开工建设，城乡办学条件进一步改善；切实强化教学管理，努力提升教育质量，全县高考普通本科上线848名，综合排名位居全市第一。加强城乡医疗卫生体系建设，县中医医院门诊楼和业务综合楼建成主体，县妇幼保健院和荔堡中心卫生院改扩建等工程全面竣工；持续扩大新型农村合作医疗覆盖面，参合率达到97.3%；全力保障公共卫生安全，手足口病、甲型H1N1流感等疫情防控工作扎实有效。认真实施科技示范“十百千”工程，荣获“全国科技进步先进县”称号。切实改善城乡文化基础设施，完成城北体育中心建设规划、土地征用等工作，开建乡镇综合文化站13个，建成5个，较好地满足了群众文化生活需求。加快计划生育服务体系建设，县计生服务站工程全面竣工，玉都、高平等5个乡镇计生服务站建成投用；狠抓节育措施等重难点工作落实，计划生育工作水平有了新提升，省级计划生育优质服务县创建通过验收。

3.努力完善保障体系。积极加强金融生态环境和征信体系建设，加大重点行业、重点企业、重点项目信贷投入，全年新增贷款2.5亿元，有力地支持了经济发展。加强粮食安全体系建设，完成县级粮食储备6500吨。加快社会保险扩面征缴步伐，养老保险、失业保险、医疗保险分别新增缴费909人、1288人和

1795人。全面落实低保扩面提标政策，农村享受低保人数达到22664人，占到农业人口的7.2%，做到了动态管理下的应保尽保。着力加强财源建设，多方扩大资金运筹总量，财政支出达到7.71亿元，较上年增长28.5%；进一步优化支出结构，千方百计保证干部职工收入增长，在财力十分紧困的情况下，2009年人均增加津补贴233元，达到过渡标准的72%，从今年元月份开始，人均再增加319元，过渡标准全面执行到位；不断增加保障性支出，全年用于灾后重建、城乡低保、救灾救济、社会救助等方面的支出占到一般预算支出的16.2%。大力发展社会福利事业，县社会福利中心基本建成，高平中心敬老院建成投用。高度重视就业和再就业工作，多方开辟就业渠道，新增城镇就业4043人、下岗失业人员再就业2539人；积极创造条件，安置高校毕业生287人，本科毕业生就业率达到100%，专科毕业生就业率达到70%以上。

（五）突出社会管理，多措并举促和谐，全县大局保持稳定

严格落实各项管理措施，全力维护社会和谐稳定，为经济社会发展创设了良好环境。

1.认真落实惠农政策。全面推行惠农财政补贴资金支付方式改革，采取“一册明、一折统”的方式，发放各类惠农补贴资金1.25亿元。深入开展扩大内需项目资金、灾后重建资金、涉农补助资金“三项资金”大检查，扎实整改存在的突出问题，严格规范资金使用管理程序，确保了各项政策全面落实。切实加强“一事一议”、筹资筹劳管理，进一步完善管理制度，严格审批程序，严肃责任追究，农民负担监管长效机制不断健全。

2.高度重视安全生产。扎实开展“安全生产年”活动，严格落实安全生产行政首长负责制和“一票否决”制，切实加强道路交通、建筑安装、矿山企业、烟花爆竹等重点行业安全监管，高度重视学校、商场、娱乐场所、景区景点等公共聚集场所的安全管理，着力排查整改重点隐患，严防各类事故发生，全县安全生产形势保持平稳。

3.切实强化市场监管。深入开展市场秩序整顿，突出农资、机动车辆等重点领域，抽组22个职能部门联手行动，严厉打击制售假冒伪劣等不法经营行为，着力规范市场秩序。精心组织开展公共卫生领域专项检查，严肃查处非法经营药品、滥用食品添加剂等行为，全力保障人民群众食品、卫生安全。切实加强市场价格管理，保证了物价稳定。

4.全力维护社会稳定。高度重视矛盾纠纷排查调处，关口前移，重心向下，认真落实信访工作责任制和领导包案制度，扎实开展“信访积案化解年”活动，企业改革改制、惠农政策落实、征地拆迁补偿等方面的一些重难点问题得到解决。重视民族乡村发展，依法加强宗教事务管理，保持了民族团结、宗教和顺的良好局面。坚持教育与管理并重，打击与预防并举，切实强化社会治安综合治理，有效保障了全县政治稳定、社会安定。

5.不断凝聚发展合力。坚持科学民主决策，对涉及全县经济社会发展的重点工程、重大项目，广泛征求人大代表、政协委员及社会各界的意见建议。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和人民群众的评议监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，办结率分别达到91.9%和90%。加强与各民主党派和社群团体的联系，重视发挥行政监察、司法行政、统计普查等部门作用，支持金融、税务、工商、质监、电力、通讯、气象、保险等驻泾单位有效开展工作，档案、侨务、老龄、人防、消防、残疾人事业等工作有了新的发展和变化，全县上下形成了心齐气顺、风正劲足、实干向上的发展势头。

各位代表：回顾过去一年的工作，我们深深感到，一年来，面对复杂多变的经济形势和各种不利因素的制约，广大干部群众迎难而上，开拓创新，加快发展，在诸多方面开创了新局面，特别是在推进经济社会发展实践中探索出的一些经验和做法，值得在今后工作中保持和发扬。

第一，必须把科学规划作为加快开发建设的重要前提。坚持以规划指导建设，用规划引领发展，高起点、高标准编制完成和修订完善了城乡开发建设、特色产业发展、旅游产业开发等规划，形成了比较完备的规划体系，发挥了规划的龙头作用。面对科学发展的时代要求，只有不断深化对县情的认识，真正找准发展方向，切实明确目标定位，持续完善规划体系，才能引领和指导全县经济社会科学有序发展。

第二，必须把项目建设作为拉动经济增长的重要支撑。抢抓扩大内需、灾后重建和产业梯度转移机遇，全力以赴争项目，千方百计抓招商，在工业企业建办、基础设施建设、城镇综合开发、社会事业发展等方面集中建成了一批大项目，引进了一批好项目，有力拉动了经济增长。经济社会发展离不开项目支撑，只有坚持发展抓项目不动摇，积极争取项目支持，多方拓宽招商领域，才能把握发展先机，扩大投资总

量，提升综合经济实力。

第三，必须把集中突破作为推动整体发展的重要抓手。面对复杂多变的经济形势，紧紧立足县情实际，突出重点领域，狠抓关键环节，全力推进项目和重大基础设施建设、现代农业和新农村建设、工业经济和招商引资、城镇规划建设管理、旅游产业开发、民计民生改善“六个集中突破”，有力促进了经济社会全面发展。实践证明，只有整合各类资源，集聚各方力量，在关键环节上打开局面，在重点工作上集中突破，才能带动整体工作上台阶、上水平，推动各项事业实现大跨越、大发展。

第四，必须把改革创新作为激发发展活力的重要措施。坚持把改革创新作为促进发展的有效途径，积极探索，大胆实践，稳步推进集体林权制度、惠农资金发放方式等各项改革，建立健全重点工作领导小组分工负责机制，探索推行媒体公开承诺监督机制，严格落实“四位一体”考核奖惩机制，有效调动了各级组织和广大干部群众抓发展、促落实的积极性。只有不断推进改革创新，优化工作机制，才能进一步激发发展活力，开创经济社会持续快速发展的新局面。

第五，必须把作风建设作为促进工作落实的重要保证。坚持以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，精心组织开展民主评议政风行风和机关作风整顿活动，有效解决了作风方面存在的一些突出问题，各级组织和广大干部的服务意识明显增强，行政效能不断提高，法纪观念显著增强。只有持之以恒地加强作风建设，引导各级组织和广大干部脚踏实地、扎实干事，严于律己、勤政为民，各项工作才能落到实处，各项事业才能不断推向前进。

回顾一年来的工作，我们深切地感受到，这些成绩的取得，是县委统揽全局、协调各方，四大班子齐心协力抓落实的结果，是全县各级组织和广大干部群众团结奋斗、开拓进取的结果，凝聚着各位人大代表、政协委员的心血和汗水，也离不开社会各界、各民主党派、社群团体及离退休老干部的大力支持和帮助。在此，我代表县人民政府，向一年来为泾川经济社会发展作出贡献的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，与形势发展的要求和人民群众的愿望相比，政府各项工作还有诸多差距，全县经济社会发展仍存在一些不容忽视的矛盾和问题。农业基础设施配套不够到位，特色产业发展在质量、效益等关键环节上的制约因素仍然存在，产业服务体系尚不完备，群众的主体作用没有得到充分发挥，特色产业发展水平有待进一步提高；工业经济基础薄弱，招商引资路子不宽，市场竞争能力低，对财政的支撑作用仍十分有限；财政收支矛盾突出，一些困难群众的社会保障问题解决得还不够好；政府职能转变不够到位，一些干部职工思想解放、观念转变的程度还不能适应经济社会发展的要求，个别乡镇和部门发展意识不强，服务意识欠缺，作风拖拉、配合不力的问题比较突出，等等。这些问题，我们将在今后工作中高度重视，认真研究，切实加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是全面贯彻党的十七届三中、四中全会精神，深入推进生态小康和谐新泾川建设的重要一年。从宏观经济的发展环境看，国际金融危机的影响逐渐减弱，总体经济形势呈现出回稳向好的良好势头；中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，投资重点向“三农”、保障性安居工程、卫生教育等民生领域倾斜，加大对中小企业、居民消费和欠发达地区的支持力度，为我们争取项目投资、扩大招商引资提供了难得机遇。从省市各级的发展战略看，省委、省政府提出实施“中心带动、两翼齐飞，组团发展、整体推进”的发展战略，市委、市政府确立了“四三二一”发展思路和“突出川区、轴线开发，做大园区、聚集发展，统筹城乡、整体推进”的战略布局，我县位于全省东翼能源化工基地的枢纽区域，地处全市泾汭河川区开发的中心地带，具有得天独厚的产业、资源和区位优势，全县经济社会发展前景广阔。从我们自身的发展基础看，经过全县上下的共同努力，农村特色产业初具规模，工业经济总量不断扩张，城镇化建设和旅游产业开发水平稳步提升，全县经济社会具备了加快发展的坚实基础。同时，我们也充分认识到，全县经济社会发展还面临着一些困难和问题，金融危机的影响仍然存在，保持经济平稳较快发展的任务依然十分艰巨；周边地区、兄弟县（区）的快速发展，使区域之间的竞争更加激烈，对我们争取项目、吸引投资、加快发展造成一定压力；自身发展中存在的融资渠道狭

窄、资金调度困难、工业支撑有限、人才资源短缺、就业压力加大等诸多难题，在一定程度上制约了经济社会快速发展。综合分析，我们面临着一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战的发展形势，全县各级组织和广大干部群众必须切实增强加快发展的责任感和紧迫感，抢抓机遇，乘势而上，团结拼搏，真抓实干，全力推动各项工作任务落实，努力实现经济社会平稳较快发展。

2010年政府工作的总体思路是：坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央、省、市经济工作会议精神，以项目建设为支撑，以实施重点工作集中突破为抓手，以体制机制创新为保障，城乡统筹，区域开发，持续改善基础设施条件，努力提升产业发展水平，不断扩大工业经济总量，全力加快城镇开发建设，着力打造特色旅游品牌，协调发展各项社会事业，努力保持经济较快增长和社会和谐稳定，全面完成“十一五”规划确定的各项目标任务。

经济社会发展的预期目标是：全县生产总值增长11%，达到28.59亿元；全社会固定资产投资增长35%，达到23.26亿元；规模以上工业增加值增长13%，达到1.04亿元；社会消费品零售总额增长16%，达到10.4亿元；地方财政收入增长13%，达到5010万元；城镇居民人均可支配收入增长11%，达到11329元；农民人均纯收入增长15.5%，达到3338元；人口自增率控制在7‰以内；城镇登记失业率控制在4%以内；万元生产总值能耗、化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降2%、5.4%和0.6%。

全年工作的主要任务是：持续推进“六个突破”，全力实施“十大项目”，努力办成“十件实事”。

推进“六个突破”：

（一）大力推进项目建设，在改善基础条件、增强发展后劲上实现新突破

把争取投资、抓建项目作为加强基础设施建设、推动经济社会发展的重要抓手，认真研究投资导向，切实靠实责任，全力推动落实。切实做好项目论证，以国家十大产业调整振兴规划为指导，精心谋划一批产业关联度大、拉动作用强的项目，重点抓好亿吨煤炭生产、泾汭河川区综合开发、肉牛繁育基地建设等项目的规划论证，确保全县储备重点前期项目100项以上，为改善基础设施条件、支撑县域经济发展奠定基础。积极争取项目资金，进一步梳理细化全县重点前期项目库，明确争取任务和目标，组建专门班子，跟踪衔接落实，切实抓好城区生活污水处理等23个投资过千万元的项目和廉租住房建设、农业综合开发等10个投资500万元以上项目的衔接争取工作，确保全县争取项目资金达到4亿元以上。全力加快项目建设，启动实施泾河支流朱家涧流域水保综合治理等新开工项目，加快恒兴果汁公司苹果渣综合利用等续建项目进度，确保项目争得来、引得进、建得快、质量高，树立良好的项目建设形象。多方改善基础条件，加快道路交通建设，协调做好平定高速公路天桥搭接、渠系配套等后续完善工作，积极配合做好西平铁路、西气东输二线工程、西长凤高速公路、泾川至渗水坡公路建设等工作，确保国家重大项目顺利实施；多方争取实施北大路、王母宫至中塬通乡油路项目，建成通村油路60千米。加快水利设施建设，维修改造小型农田水利工程3处，改善灌溉面积3000亩；积极实施农村饮水安全工程，启动跨乡镇、跨区域集中供水工程建设，切实提高供水质量，全县新增自来水入户7240户，自来水通村率达到90%以上，入户率达到80%以上。加快城乡电网改造升级，改造、新建10千伏线路115千米，进一步提升电力保障水平。持续推进生态环境建设，完成荒山造林和退耕还林补植补造5万亩，修建标准化梯田2万亩。

（二）全力抓好产业开发，在发展现代农业、推进新农村建设上实现新突破

坚持以构建城乡一体化格局为方向，以产业开发、基础配套、制度创新为重点，全力推进新农村建设，确保农业稳步发展、农民持续增收。强力做大做强特色产业。紧紧围绕全市建设全国农区绿色畜牧基地和全国优质果品及出口创汇基地的目标，扩量、提质、增效并重，加快实施特色产业适宜区全覆盖战略。把果品作为强县富民的第一产业，新建果园5万亩，累计达到40万亩，力争主干道路沿线等重点区域实现全覆盖；全力抓好新幼园管理，集中建成矮化密植果园示范工程3处1500亩、优质大苗栽培示范工程4处4500亩、新幼园标准化管理示范园8个、提质增效丰产示范园6个、低劣果园改造示范点15个，不断提升果园标准化管理水平，新增挂果面积2.5万亩，累计达到16.8万亩，果品总产量达到23万吨，优果率和商品率分别达到70%和95%；进一步完善产业服务体系，新建万吨气调果库1个、5000吨气调果库5个以上，加强果品营销队伍建设，积极创办出口创汇基地，促进产加销、农工贸一体化发展。不断转变畜牧产业发展方式，按照“小群体、大规模”的模式，发展百头以上规模养牛场2个、肉鸡养殖小区

9个，新建黄牛冻配改良点5个、青贮窖9万立方米，培育“一户一棚一窖”模式养牛专业户180户，全县牛、猪、鸡饲养量分别达到17.8万头、30万口、500万只。切实加快蔬菜产业发展，按照“日光温室带动、拱棚蔬菜增效、露地蔬菜扩量、间作套种补充”的思路，以泾汭河川区为重点，科学规划，合理布局，全县种植各类蔬菜12万亩。积极推广旱作农业技术，落实旱作农业面积10万亩，其中全膜玉米4万亩、全膜马铃薯2万亩，确保粮食总产量稳定在14万吨以上。大力发展劳务经济，年内输转农村富余劳动力6.9万人(次)，实现劳务收入5.1亿元以上。扎实推进新农村建设。按照试点县、试点乡、示范区、试点村四个层次，坚持新村建设与旧村改造相结合，产业开发与基础建设相配套，村容整治与民主管理相协调，城乡统筹，联片突破，组团建设，纵深推进。进一步扩大试点乡村建设规模，努力改善道路、饮水、电力等基础条件，配套完善教育、卫生、文化等公共设施，集中抓好中心村建设，引导农民新修、改建小康住宅2500户。持续开展环境整治，突出抓好干线公路沿线和城乡结合部、旅游景点周边村庄的环境整治，建成“三清五改”示范村30个。加快推进农村制度创新，不断深化集体林权制度改革，深入推进配套改革，健全完善林业综合服务、林木管护和林地流转体系，进一步激发群众营林、造林、护林的积极性，不断巩固提升生态林业建设成果，扩大林权抵押贷款，为新农村建设和产业发展开辟新的筹资渠道；稳步推进农村土地承包经营权流转试点工作，加快土地合理流转，推动特色产业规模发展。认真落实各项惠农政策。严格执行财政惠农资金“一册明、一折统”发放办法，确保粮食直补、农作物良种补贴、农机具补贴、家电下乡补贴等各项强农惠农补贴资金及时、足额兑现到户；严格“一事一议”、筹资筹劳管理，严肃查处农民负担案件，构建农民减负增收长效机制。

(三)切实加大招商引资，在扩大工业总量、拓展发展空间上实现新突破

围绕全市建设陇东国家级能源化工基地的目标，依托特色产业延伸链条，多方扩大招商引资总量，全力打造工业园区平台，不断拓展工业发展领域。全力加快循环经济产业园建设，完成经一路、经二路、纬一路柏油罩面、供水排污设施配套、道路绿化亮化等基础设施建设，引进投资1000万元以上的项目2个以上，新增入园企业2户以上。精心实施重点项目，集中抓好3000万只肉鸡屠宰加工、5万锭棉纱、苹果渣综合利用、450万平方米陶瓷西式瓦、1000万只种鸡孵化等续建项目，确保按期建成生产。积极创造条件，争取开建一批新项目，不断扩张工业经济总量。切实加大招商引资，着眼招大引强，承接产业转移，紧盯全国500强企业进行衔接洽谈，使一批大企业、大集团落户泾川；进一步完善目标管理，逐乡镇、逐部门靠实责任，严格考核，力争年内引进过亿元项目1个、5000万元以上项目2个、1000万元以上项目5个，全县招商引资到位资金达到3.5亿元以上。大力发展民营经济，积极论证组建信用担保公司和小额贷款公司，支持丰农农资公司等企业扩大经营，带动民营企业发展，全县新增民营企业20户、个体工商户500户。加快推进能源开发，切实强化服务保障，全力做好协调工作，扩大石油开发规模，促进资源优势向经济优势转化；多方创造条件，启动煤炭资源勘探，为实施开发奠定基础；积极衔接汇报，促使陇东能源化工基地泾川项目区建设取得实质性进展。切实加强节能减排，积极开展资源综合利用，集中实施一批治污减排项目，全面落实建设项目“三同时”制度，从源头上限制高污染行业发展。

(四)全面加快城镇开发，在增强综合功能、提升建设品位上实现新突破

以打造生态文化名城、创建国家园林县城为目标，全力加快开发建设，年内实施城镇开发建设项目80个，完成投资3.5亿元，城镇化水平提高2.4个百分点。不断提升城镇规划水平。编制完成旧城区和城北新区重点区域及重点开发项目修建性详细规划，抓好乡镇总体规划和村庄建设规划编制工作，进一步完善城乡规划体系；切实加强规划管理，严格建设项目审查，加大违规建筑查处，强化村镇建设管理，充分发挥规划约束作用。加快推进重点区域开发。全力加快城北开发，以中山大桥、朝阳西路、街景提升等工程为重点，多方配套基础设施；开工建设泾川三中一期、国税局综合办公楼、县城体育中心等工程，不断扩大新区建设规模；切实抓好旧城改造，加快实施城北、城西集中供暖工程，加强住宅小区物业管理，进一步完善综合功能；积极推进房地产开发，满足人民群众住房需求；加快小城镇开发建设，围绕产业开发、市场体系完善和基础设施配套，重点抓好高平、玉都、荔堡、党原、王村等乡镇街路延伸、路面硬化、市场改扩建工程，进一步增强小城镇的集聚带动功能。切实加强城镇综合管理。按照“全民参与、堵疏结合、注重细节”的要求，集中抓好县城环境卫生、交通秩序和市场秩序综合整治，广泛开展花园式单位和住宅小区创建，不断改善人居环境；全力抓好村镇环境卫生整治，从健全管理机构、组建专业队伍入手，完善

制度，强化管理，提升城镇整体形象。

（五）深度挖掘旅游资源，在完善景点体系、打造特色品牌上实现新突破

紧扣全市建设西部人文生态旅游基地的目标，以规划为龙头，文化作支撑，配套夯基础，宣传树品牌，努力提升旅游产业开发水平。加快推进重点景区建设，精心实施瑶池景区综合开发，开建李商隐故居等景观及环形步道、建筑小品等配套工程；加快大云寺博物馆二期工程内部装修，配套完善相关设施；开建田家沟水土保持博物馆，进一步扩大景区规模，田家沟4A级景区创建通过国家终评验收；不断提高泾河两岸面山绿化水平，精心组织实施百里石窟长廊景区开发，初步形成泾河两岸旅游经济带；论证开发红色旅游景点，修缮红二十五军革命遗址红军楼，积极筹建吴焕先革命烈士陵园，完善景点体系。不断提升行业管理水平，组建旅游行业协会，积极发展旅行社团，形成要素齐全、功能完备的旅游服务体系；精心设计开发旅游商品和纪念品，收集整理民间文化遗存，进一步丰富文化旅游产品内涵；完善景区环境卫生、公用设施管理制度，严格落实管理措施，提升景区整体形象。切实加大宣传推介力度，深入研究大云寺—王母宫、田家沟4A级景区创建后的市场培育问题，加强区域合作，融入精品线路，努力提升泾川旅游知名度和吸引力，年内接待游客达到80万人（次），旅游业综合收入突破7000万元。

（六）统筹发展社会事业，在改善民计民生、强化社会管理上实现新突破

坚持教育优先发展，进一步改善办学条件，新建、续建、加固维修校舍8.3万平方米；加快推进教育人事制度改革，全面推行教师岗位设置管理和绩效工资制度，稳步提高教育教学质量，高考综合排名保持在全市前列。不断提升卫生服务能力，完成县中医医院门诊楼建设，开建县医院、中医医院住院楼等重点工程；积极推进医疗卫生体制改革，不断完善新型农村合作医疗制度，扎实做好重大传染病防控工作；加强医务人员业务培训，狠抓医德医风建设，强化医疗单位内部管理，积极开展“放心医院”创建，努力提高卫生综合服务能力。切实完善科技服务体系，认真做好国家科技富民强县专项行动计划项目实施，广泛开展科技特派员创业行动，充分发挥科技对经济社会发展的支撑作用。精心实施广播电视自然村“村村通”工程，解决边远山区群众看电视难的问题。进一步夯实计划生育基层基础，突出抓好流动人口管理等重点任务落实，切实提高整体工作水平。不断完善社会保障体系，提高城乡低保、企业退休人员基本养老金标准和部分优抚对象待遇水平，逐步增加城镇职工、城镇居民基本医疗保险报销比例；切实抓好城乡大病救治、农村“五保”供养、救灾救济等工作，开工建设县救灾物资储备库；高度重视就业和再就业工作，新增城镇就业2200人、下岗失业人员再就业1000人。强化税收征管，多方增加财政收入，千方百计扩大资金运筹总量，努力提高保障水平。切实加强道路交通、矿山、建筑工程等重点领域安全监管，有效防止重特大事故发生。高度重视矛盾纠纷排查调处，下气力解决一些影响稳定的突出问题，切实加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会和谐稳定。

实施“十大项目”：

坚持发展抓项目不动摇，围绕产业开发、工业经济、城镇建设、基础设施配套、社会事业发展等领域，集中实施10个投资过千万元的项目，完成投资5.05亿元。

1.实施城北综合开发工程。投资9600万元，实施道路路网建设，建成“三纵三横”路网体系，实施体育中心等项目，配套供水、绿化、排污等设施，进一步扩大城北开发规模；

2.实施旧城区改造提升工程。投资9200万元，建成中山大桥，实施泾州街街景改造、青年路、新建街柏油罩面等工程，进一步改善县城人居环境；

3.实施城区生活污水处理工程。投资4758万元，建成污水处理厂主体工程和生活服务区；

4.实施城北新区集中供热工程。投资2600万元，安装20吨供热锅炉2台，铺设主管网5.8千米，集中供热20万平方米；

5.实施城区供水管网改扩建工程。投资1990万元，新建供水管网27.94千米，提高城区供水质量；

6.实施县医院住院医技综合楼工程。投资3520万元，开建建筑面积15520平方米住院医技综合楼1幢；

7.实施泾川三中建设工程。投资3378万元，建设教学楼、学生公寓楼、餐饮中心，完成相关附属工程；

8.实施家园陶瓷公司西式瓦生产线建设项目。投资6000万元，建成年产450万平方米陶瓷西式瓦生产线；

9.实施泾川旅游经济区建设工程。投资6300万元,实施百里石窟长廊等重点景区开发,配套完善王母宫、大云寺、田家沟等景区基础设施,形成较为完备的旅游体系;

10.实施泾汭河川区现代农业开发工程。投资3150万元,实施基本农田保护示范项目,建成基本农田1万亩,配套村庄生产道路、农田水利及道路林网工程,新建日光温室210座、搭建蔬菜拱棚4000座。

办成"十件实事":

围绕解决群众要求最紧迫、社会最关注的上学、就医、吃水、住房等问题,着力办成10件实事。

1.加快扶贫开发整村推进。投资320万元,在党原柳寨、高平贾洼、太平口家、红河柳王4个村实施扶贫开发整村推进项目,带动全县稳定脱贫4000人;

2.实施北部塬区集中饮水安全工程。投资1295万元,建成北部塬区饮水安全工程,解决北塬乡镇3.03万人饮水安全和7.34万人水源不足的问题;

3.实施通村油路工程。投资2100万元,建成通村油路60千米,确保全县80%以上行政村通油路;

4.扩大农村能源沼气工程覆盖面。投资880万元,建成农村户用沼气2000户,配套改厨、改厕、改圈,不断提高生态能源应用水平;

5.积极改善办学条件。投资8394万元,实施红河中学、黑河中心小学等15所学校灾后重建和校舍安全工程,建成玉都中学、高平中学等学校学生公寓楼,新建西平铁路拆迁重建学校6所,进一步改善办学条件;

6.持续改善医疗卫生条件。投资850万元,建成社区卫生服务中心、高平卫生院门诊用房及附属工程和30个标准化村卫生室;

7.加快农村文化事业发展。投资200万元,建成8个乡镇综合文化站和53个农家书屋,实现农家书屋村级全覆盖;

8.实施农村危房改造工程。投资1600万元,改造农村危旧房屋4000户18万平方米;

9.进一步改善计划生育服务条件。投资920万元,建成9个乡镇计生服务站、148个村计生服务室,不断提高基层计生服务能力;

10.加快住房保障工程建设。投资1500万元,建成廉租住宅楼1.2万平方米,解决240户城市低收入家庭住房困难。

三、全面加强政府自身建设

2010年是全面完成"十一五"规划确定的各项目标任务、为启动实施"十二五"规划奠定坚实基础的关键一年。抓住各种机遇,抢占发展先机,实现经济社会平稳较快发展,既是全县人民的迫切愿望,也是时代赋予我们的历史使命。面对新形势、新任务,我们必须顽强拼搏、开拓创新、团结奋进,全力推动年度各项工作任务落实。

(一)抓学习,提升引领发展能力

面对新的发展形势和繁重的工作任务,全县各级干部都要按照建设学习型机关的要求,自觉地把学习作为推动工作落实的重要前提,按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求,切实强化学习,不断更新观念,努力提升引领经济社会发展的能力。坚持与时俱进,在创新理念上下功夫。深入推进思想解放,大力培育改革创新意识,增强改革创新勇气,准确把握时代脉搏,紧扣省市战略部署,紧密结合县情实际,大胆借鉴外地经验,牢固树立城乡统筹、一体发展的理念,切实增强区域发展、片带开发的意识,进一步加大集中攻坚、重点突破的力度,发挥比较优势,走出特色路子,在省市发展的大盘子中打造区域经济增长极。坚持博专并重,在提升本领上求实效。引导广大干部职工广泛涉猎市场经济、项目管理、产业发展等各方面的知识,认真研究本行业、本系统的业务,做到政策熟、业务精、情况清、底子明,提高指导基层、服务群众的能力,努力成为本行业、本系统的行家里手。坚持学以致用,在推动工作上见行动。大力弘扬学以致用的优良学风,在学中干,在干中学,找准上级政策、市场环境与经济发展的结合点,从市场和政策中把握发展形势、抢抓投资机遇、捕捉项目信息,用学到的知识指导工作实践,用发展的成绩检验学习效果,不断增强学习的针对性和实效性。

(二)抓责任,努力完善推行机制

坚持把强化责任贯穿到抓落实的全过程,促使各级各部门履职尽责,勤奋工作。切实靠实目标责任机制,持续推行重点工作、重大工程、重要项目包抓包建责任制,责任到领导、到部门、到人员,一抓到底,务求实效;实行重点工作、典型培育手册管理,明确目标任务,严格考核奖惩,确保各项工作任务全面落实;强化行政问责,对贻误工作、落实不力的,启动问责程序,严肃追究责任。不断完善督查落实机制,进一步健全媒体公开承诺、集中督查观摩、群众民主评议等制度,对重点工作实行月调度、季观摩、半年总结,看变化、看效果;全面推行督查报告制度,对重点任务,由责任单位每月自查,职能部门定期督查,促使乡镇、部门切实把工作抓在手上,形成一级对一级负责,过程与效果统一的落实机制。积极创新绩效考评机制,完善"四位一体"综合考核和"六个集中突破"考核奖惩办法,注重看乡镇、部门职能作用的发挥、看在同行业中的位次、看群众的满意程度,充分发挥绩效评价的激励导向作用。

(三)抓服务,加快转变政府职能

加快推进政府机构改革,切实促进政府职能转变,真正把工作的着力点放在为群众搞服务、办实事、解难题上来。切实强化经济调节,面对复杂多变的经济形势,在抓好重点工作落实的同时,更加注重对宏观经济政策的把握,更加注重对市场走势的分析,更加注重对深层次问题的研究,综合运用行政推动、市场引导等多种手段推动工作、促进发展。切实强化市场监管,深入开展食品、药品、农资、建材等重点行业市场专项治理,严厉打击制假售假、哄抬物价、欺行霸市、强买强卖等违法行为,规范市场经济秩序,全力促进公平竞争。切实强化社会管理,加快农村社区建设,充分发挥基层组织职能作用,积极协调各种利益关系,加强社会面的管理;进一步完善应急预案体系,多方搭建应急信息平台,不断提高应对处置各类突发事件的能力;依法依规解决征地拆迁、企业改制、劳资关系等方面的纠纷和问题,全力维护社会稳定。切实强化公共服务,以构建公共财政为目标,进一步加大对民生、"三农"、社会事业等领域的支持力度;继续开展机关干部下乡助春耕、科技人员驻村包产业等活动,积极引导乡村大力发展专业合作经济组织,多方提供服务,全力助农增收;加强学校、医院、供电、供热、供水等公共服务单位管理,更好地满足群众对公共产品的需求。

(四)抓作风,全力推进实干攻坚

深入开展专项整顿,着力解决突出问题,切实加强作风建设,为实施"六个集中突破"、推动经济社会发展提供有力保障。牢固树立全县"一盘棋"的思想,认真落实民主集中制原则,自觉维护县委的统一领导,主动接受人大的法律监督和政协的民主监督,经常听取民主党派、社群团体意见和人民群众呼声,加强上下之间、部门之间的联系和沟通,努力营造团结和谐、齐心创业的良好氛围。切实强化勤政为民的理念,坚持以人为本,高度关注民生,查民情、听民声、解民困、帮民富,及时解决群众关心的热点、难点问题,千方百计为群众办实事、办好事,以实际行动赢得群众的支持和信赖。大力弘扬求真务实的精神,坚持深入实际,调查研究,说实话、办实事、求实效,反对虚报浮夸,力戒形式主义;坚持重谋划、重细节、重过程,使每一项工作方案更具有操作性,力求把每一个项目建成精品工程;坚持深入一线,脚踏实地,埋头苦干,在工作落实中实现作风转变,在作风转变中推进工作落实。努力形成快捷高效的作风,严格落实限时办结制、首问责任制等制度,切实简化审批程序,减少办事环节,下决心解决个别部门和单位互相掣肘、推诿扯皮、作风拖拉等问题,促进行政效能全面提速。

(五)抓管理,切实做到依法行政

坚持依法行政、从严治政,加强公务人员监督管理,进一步规范行政行为。认真落实行政执法责任制,进一步明确执法权限,规范执法程序,完善行政复议、行政赔偿和行政问责等制度,纠正行政不作为和乱作为,做到有法必依、执法必严、违法必究。深入推进政务公开,全面推行项目建设、财务收支、办事程序和收费、价格公开公示制度,拓展群众建议征集、社情民意反映渠道,广泛接受社会各界监督。突出重点行业监管,进一步完善国有土地使用权出让、产权交易、政府采购等制度,严格执行项目建设法人责任制、招投标制、预决算制和质量终身负责制,切实强化国债资金、支农补贴资金、民生工程资金等项目、资金的监管,严格执行政策,强化廉洁自律,防止和纠正截留挪用项目资金、私设小金库等问题发生。强化公务人员管理,坚持以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手,切实加强国家政策法规、市场经济理论、项目建设知识、公务人员礼仪等方面的教育培训,制定行之有效的干部教育管理和考核奖惩

制度，严肃查处领导干部公车私驾、乡镇干部“走读”、机关干部赌博等突出问题，树立公务人员的良好形象。

各位代表：面对十分繁重的发展任务，我们倍感责任重大；面对时代的要求和人民的期盼，我们深感任重道远。我们坚信，有县委的正确领导，有人大、政协的监督支持，有全县人民的群策群力、同舟共济，就一定能够全面完成新的发展任务！

泾川县概况

泾川县位于秦陇交界处，是甘肃的东大门，县域东西长57千米，南北宽36千米，总面积1467.32平方千米，其中耕地面积67.25万亩。境内平均海拔1178米，年平均气温10℃，年平均降水量640毫米，全年无霜期178天。全县辖6镇8乡，其中街道办事处1个，社区居委会3个，村民委员会215个。全县总人口33.65万人，其中城镇人口3.26万人，农村人口30.39万人，人口密度229.33人/平方千米。

静宁县

政府工作报告

——2010年1月7日在静宁县第十五届人民代表大会第四次会议上

静宁县县长　陈　铎

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，是我县发展历史上极不平凡的一年。面对国际金融危机带来的不利影响和多种自然灾害频繁造成的困难，全县上下以科学发展观为指导，按照“统筹城乡、均衡南北、改善民生”的总体要求，围绕“保增长、强基础、调结构、重民生、促和谐”的工作主线，奋力攻坚，集中突破，全面完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，经济社会呈现出增速加快、结构优化、效益提升、民生改善的良好态势。

狠抓第一要务，综合实力在科学发展中大幅提升。抓住国家扩大内需的历史机遇，加大经济结构调整和投资力度，三次产业协调推进，主要经济指标实现两位数增长。生产总值达到18.44亿元，增长12.2%；大口径财政收入完成7167万元，增长20.2%；地方财政收入完成4331万元，增长15%；财政支出达到12.05亿元，增长26.6%；全社会固定资产投资完成26.55亿元，增长52.9%；城镇居民人均可支配收入达到10145元，增长18.5%；农民人均纯收入达到2381.9元，增长14.54%；经济运行质量和效益显著提高，万元生产总值能耗、电耗分别下降7.2%和7.8%。规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政收入、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入等6项主要指标提前一年完成“十一五”规划目标。

狠抓结构调整，特色产业在转型升级中提质增效。制定并落实进一步加快果品产业发展的《意见》，推动果品产业由规模扩张型向质量效益型转变。新植果树经济林10.8万亩，果园面积突破70万亩，果品总产量达到30万吨，实现产值6亿元。人均果品收入1320元，增长48%。静宁苹果跨进欧盟高端市场，完成与澳大利亚苹果自由贸易出口前期工作，人民日报、中央电视台、新华网等媒体多次宣传报道，品牌效应进一步凸显。当年直接出口6972吨，创汇491万美元。新建扩建了鑫龙公司等果品气调库，新增贮藏能力3.5万吨，全县总贮藏能力达到18.5万吨。畜牧产业迈出新步伐，发展养殖小区6个，规模化养殖企业3户，养殖示范村24个，养殖大户1100户，全县牛、猪、鸡饲养量分别达到6.8万头、30万口和120万只。建成24个乡镇畜牧兽医站，畜牧兽医管理体制逐步健全。种植洋芋33.2万亩，良种良法得到大面积推广。间作套种瓜菜10.6万亩。推广种植旱作农业23.5万亩，增产粮食5.16万吨。

狠抓项目建设，基础条件在攻坚破难中加速改善。扎实开展重大基础设施建设年活动，在我县全力配合支持下，平定高速公路如期建成通车。克服资金紧缺等诸多困难，先干后争，积极衔接争取，启动了县城至威戎二级公路改扩建工程，提前完成了征地拆迁、补偿安置和70%的路基工程。界石铺至三合等3条通乡公路按期建成油铺。自筹资金540万元，打通了治平至新店鞍子山峡段公路，结束了乡际公路“断头”的历史。硬化通村路106.9千米，新修上等级乡村道路15条100千米，改建加固仁大凡王等5座危桥，建成农村客运站10个，开通县城至红寺等3条城乡公交班线，群众出行条件显著改善。全年用于道

路交通建设的投资达到1.6亿元，比上年增长89%。完成葫芦河堤治理6.8千米。东峡等4座病险水库除险加固、库区移民后期扶持等重点水利项目进展良好，新增有效灌溉面积1200亩。完成北水南调二期和北部人饮一期工程，解决了雷大、三合等7乡镇5.4万群众的饮水困难。集体林权制度改革启动实施。退耕还林成果巩固、亚行贷款"丝绸之路"生态恢复、水土保持庄静大示范区等项目顺利推进，完成造林5.4万亩，补植7万亩，新修梯田2.1万亩，整理开发土地8299亩，治理水土流失48平方千米。加快推进农村能源建设，发展户用沼气9558户。建成电力集控中心，完成灵芝、治平等10千伏及以下农网完善和无电户通电工程。新建移动基站22个、宽带通村工程64线。

狠抓总量壮大，地方工业在园区扩张中集群发展。完成工业园区规划编制，启动实施了威戎工业集中区规划编制，工业发展园区化迈出了新步伐。建成鼎元纸箱、工业品公司五层瓦楞纸生产线、5万吨小麦等级粉、挤塑泡沫保温隔热板生产线等8个工业项目，形成了新的经济增长点。规模以上工业增加值达到2.58亿元，增长20.5%；实现利税2120万元，增长13%。百货公司改制全面完成。实施地暖式供热等节能项目6项，新建了恒达再生纸和通达果汁污水监控处理设施，节能减排目标全面完成。

狠抓扩容提质，城镇面貌在完善功能中持续改观。编制完成了成纪南路、西街路和阿阳南路等8条道路控制性规划，西城区2个住宅小区、西岭公园综合服务区等修建性规划和30个村庄规划。克服重重困难，完成县城西展征地拆迁，安置农户115户，西街路建成雏形，为城市长远发展拓展了空间。城区天然气利用一期、生活垃圾填埋场、二天门巷改造、6座水冲式公厕等市政工程按期建成，城市综合服务功能进一步增强。建成新盛花园等6个住宅小区，开发商住楼37幢18.2万平方米。威戎、李店等小城镇基础配套取得较大突破。城川靳寺、威戎李沟等30个新农村示范村生产生活条件发生较大变化。城乡建设总投资达到7.1亿元，城镇化水平提高2个百分点。

狠抓消费拉动，第三产业在开放开发中蓬勃发展。全面完成界石铺红军长征纪念园改扩建工程，成纪文化城成功晋级国家AAA级景区。建成城川果品包装材料市场，"万村千乡"和"退市还路"工程深入推进，市场体系进一步完善。"家电下乡"顺利开展，城乡居民消费活跃，社会消费品零售总额达到10.03亿元，增长20.1%。完成外贸销售收入7600万元，增长15%。招商引资成效显著，引进资金3.7亿元，增长24%。新发展私营企业17户，非公有制经济增加值达到5.33亿元。金融服务地方经济发展的能力进一步增强，存贷款余额分别增长28.9%和38.7%。

狠抓公共服务，社会事业在协调发展中全面进步。编制完成中小学布局结构调整规划，建成职教中心实训楼、一中等3所学生公寓楼、田堡初中等13所学校学生宿舍楼、甘沟等2所学校教学楼和新店甘坡等10所标准化小学，新建改建校舍6.2万平方米，总投资达到7900万元，是近年来教育基础设施投资最多的一年。教育质量稳定提高，高考二本上线突破2000人大关，达到2319人，拔尖学生群体性增加，有10人进入全省文理科前百名，8人被北大、清华录取，取得了历史性突破。社区卫生服务中心业务楼、2个社区卫生服务站和60个村卫生室建成投入使用，扩建威戎、司桥等6乡镇卫生院，医疗卫生条件大幅度改善。新型农村合作医疗参合率达到97.5%，为37.8万人次报销医药费4056.6万元。顺利通过全国科技进步先进县、文化先进县和省级卫生县城复验。建成四河、界石铺等7个中心计生服务站，省级计生优质服务县通过省政府验收命名，人口和计划生育水平稳步提高。成功举办了新中国成立60周年系列庆祝活动，群众性精神文明创建活动蓬勃开展。新发展有线电视用户1600户。新建、改建村部104个，建成了城川靳寺等村民服务中心，开工建设曹务、古城等8个综合乡镇文化站、52个农民体育健身场、129个农家书屋，秦剧《金果人家》荣获全省新创剧目调演二等奖。

狠抓民生改善，人民生活在共建共享中显著提高。就业再就业步伐加快，安置纯农户零就业家庭大学毕业生148名，考录大中专毕业生503人，高校毕业生就业规模是近年来最大的一年。开发公益性岗位364个，新增城镇就业3236人，城镇登记失业率控制在3.2%以内。输转劳务10.1万人次，创收6.57亿元。开拓约旦等3个境外劳务基地。启动实施了国有破产企业下岗职工医疗、城镇职工生育和村干部养老等3项保险，办理下岗失业人员小额担保贷款2991万元，城乡低保、"五保"供养实现扩面提标，发放各类保障补助资金1.7亿元。建成界石铺中心敬老院，可保障100名老人集中供养。留守儿童和老弱病残人员关怀救助工作得到加强。保障性安居工程建设步伐加快，新建廉租住房4幢302套，为771户城镇低收入家庭发放住房租赁补贴124万元，改造农村危旧房2997户18.1万平方米。干部职工津(补)贴、政策性增资发放到位。推行"一册明、一折统"支付方式，发放强农惠农补助资金1.53亿元，全县农民人均

351.7元。补贴购置农机具1.36万台。实施仁大故坪、细巷瓦岔等15个扶贫开发整村推进项目，解决了1.04万人的温饱和增收问题。

狠抓社会管理，社会秩序在和谐建设中保持稳定。食品药品专项整治深入开展，质量监管延伸到生产流通各个领域，市场环境逐步优化。应急体系建设不断加强。开建天气雷达站，建成3个区域自动气象站、2个标准化人影作业点，气象预警防灾能力明显增强。甲型H1N1流感疫情得到有效防控。安全生产形势保持平稳。加大领导干部信访包案和办理落实力度，扎实开展千名干部下基层排查调处矛盾纠纷和"大接访"活动，成功化解了一些涉法涉诉、征地拆迁、劳资纠纷、企业改制等方面的矛盾和问题。建成了人武部新营区综合大楼、检察院办案和专业技术用房、城关派出所、威戎等4乡镇司法所。社会治安综合治理措施有效落实，社会秩序保持稳定。

狠抓自身建设，施政行为在依法行政中逐步规范。深入开展灾后重建、扩大内需、强农惠农、教育经费、财政项目资金大检查和小金库专项治理，集中查纠整改问题，完善监管制度，各类资金管理进一步规范。定期向人大报告、政协通报工作，办理人大代表意见建议和政协委员提案97件，办结率100%。行政监察和审计监督有效开展，廉政建设得到加强。政务公开深入推行，依法行政水平有了新的提高。同时，双拥共建、民族宗教、统计物价、县志档案等工作也都取得了新的成绩。加强省市驻静单位的协调，形成了促进静宁发展的合力。

各位代表，过去的一年，是全县经济建设实现新发展，城乡面貌发生新变化，人民生活得到新改善，社会发展取得新进步的一年。一年来，我们把抓项目作为夯基础、保增长的关键举措，全年实施50万元以上项目173项，其中1000万元以上项目38项；当年完成投资29.8亿元，增幅达到53%；争取国家扩大内需项目57项，总投资1.99亿元，其中中央预算内投资1.06亿元，有力地拉动了全县经济社会发展。一年来，我们把改善民生作为最主要的职责，竭尽全力解决群众关心的行路、饮水、上学、就医、住房、就业等问题，向全县人民承诺的10件实事全面兑现，完成了省市安排的实事办理任务，民生支出达到7.6亿元，占全县财政总支出的63%，人民生产生活条件显著改善。一年来，我们把培育先进典型作为推动工作的有力抓手，成功抓建了一批先进典型，县城至威戎二级公路、西展工程、鼎元纸箱、界石铺红军长征纪念园、旱作农业等典型成为全市具有重大影响的亮点，提升了全县整体工作水平。一年来，我们把推行集中突破作为推动发展的基本方法，加大领导力量、工作力量和投资力度，紧握拳头，整体联动，攻坚克难，全面实施"六个新突破"，各项重点工作取得明显成效。一年来，我们把学习实践科学发展观作为改进工作的动力，扎实开展干部作风集中整顿活动，解决突出问题，完善体制机制，形成了抓大事、干实事、解难事的良好局面，推动了工作有效落实。这些发展成效和工作成绩来之不易，得益于县委的正确领导，得益于人大政协的监督支持，得益于全县各级组织和广大干部群众的团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线上的劳动者，向人大代表、政协委员，向全县广大干部群众、公安干警、武警官兵、离退休老同志以及关心支持静宁经济社会发展的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾过去一年的工作，我们也深刻认识到，全县经济社会发展和政府工作还存在着不少困难和问题。主要是：生态环境脆弱、农业基础薄弱的现状短期内无法根本改善，应对自然灾害的能力差，农业产业体系还不完善，特别是西北部主导产业尚未形成，农民增收难度较大；工业发展缺少大企业支撑，全县规模以上企业仅有9户，对县域经济发展的拉动作用不强；民间投资和利用外资比重低，经济发展的内生活力不足；城乡规划编制和市政设施建设相对滞后，环境脏乱差的问题仍需下功夫解决；地方财力不足，民生投入有限，公共基础设施欠账大，一些事关群众切身利益的热点难点问题还没有得到很好解决；房屋拆迁、土地征用、企业改制、安全生产等工作中的问题仍然比较突出，引发群体性事件的风险和压力增大；城镇未就业人员和大中专毕业生增加，就业压力进一步加大；少数单位工作人员不依法办事，服务意识差，缺乏事业心和责任感，与人民群众的期望差距较大。对此，我们将始终保持清醒头脑，时刻忧患在心，积极作为，尽最大努力争取最好的结果。

二、2010年工作目标和主要任务

今年，是实施"十一五"规划的最后一年。做好今年的政府工作，对顺利启动实施"十二五"规划至关

重要。

政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以科学发展观为指导，以富民强县为目标，围绕建设中国优质苹果生产及出口创汇、西北地区纸箱包装及农副产品加工集散"两大基地"，加快结构调整，突出基础建设，壮大特色产业，均衡南北发展，继续深入推进"六个新突破"，全面完成"十一五"规划的各项目标任务，努力构建小康和谐活力新静宁。

综合考虑各方面的因素，今年全县经济社会发展的预期目标是：生产总值增长12%，达到20.7亿元；规模以上工业增加值增长15%，达到2.97亿元；全社会固定资产投资增长30%，达到34.5亿元；地方财政收入增长12%，达到4850万元；出口创汇400万美元以上；社会消费品零售总额增长16%，达到11.63亿元；城镇居民人均可支配收入增长10%，达到11160元；农民人均纯收入增长14%，达到2715元；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在7‰以内；万元生产总值能耗降低5个百分点；化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降3%和3.4%。

在工作总体把握上，一是紧紧抓住结构调整这一主线。把结构调整作为解决经济发展深层次矛盾、提升发展质量的根本途径，加快改造提升传统产业，持续培育壮大特色优势产业，大力发展现代服务业，支持非公经济发展，"四轮驱动"实现经济结构优化。二是紧紧抓住项目建设这一支撑。把项目建设作为求突破、促发展的重要载体，集中抓建136个重点项目，总投资34.2亿元，增长14%。以项目带动投资规模扩张，夯实发展基础。三是紧紧抓住区域经济这一重点。把区域经济作为带动整体发展的突破口，科学编制完成"十二五"规划，抓好工业园区和威戎工业集中区产业集群培育、葫芦河和李店河流域苹果标准化生产、西北部贫困片带开发等重点板块，壮大特色经济。四是紧紧抓住优化环境这一保障。把优化环境作为加快发展的助推器，认真组织开展省级文明县标兵创建活动，努力营造廉洁高效的政务环境、公正公平的法治环境、规范守信的市场环境、健康向上的人文环境、安居乐业的生活环境和可持续发展的生态环境。

主要任务是：抓好"八个重点"，办好"十件实事"。

2010年，为保持全县经济社会持续较快发展，我们将重点抓好八个方面的工作：

（一）全力推进结构调整，加快农业产业化进程

坚持以社会主义新农村建设统领农业和农村工作，大力发展现代农业，提高农业综合生产能力，强化助农增收措施，促进农业持续发展、农民持续增收、农村持续繁荣。

一是稳定粮食生产。认真落实粮食直补、农资综合补贴等强农惠农政策，保护农民种粮积极性。加大新品种、新技术推广应用力度，提高单产，增加总产。推广以全膜双垄沟播玉米为主的旱作农业35万亩，粮食总产量保持在15万吨以上，确保粮食安全。

二是提升产业发展水平。突出扩量、提质、增效、创牌，努力把果品打造成静宁的标志性产业，把静宁打造成国际知名、国内闻名的优质果品生产及出口创汇基地。重点抓好中南部适宜区全覆盖，新植果树经济林6万亩。深入开展"果园建设管理年"活动，推广树形改良、果实套袋、配方施肥、综合防治等丰产增效技术，制订静宁苹果标准化生产管理技术规程，全面推行无公害、标准化生产。大力实施优果工程，集中抓建一批"万元园"、"精品园"、"有机园"，完成果园标准化管理20万亩，商品率、优果率分别达到95%和70%以上，挂果园面积达到35万亩，总产量达到35万吨，实现产值7亿元。紧盯国际高端市场，加大宣传推介力度，扩大果品知名度，增加出口创汇。制定西北部发展规划和产业规划，加强对西北部乡镇政策和资金倾斜扶持，整合基础建设项目，下功夫改善发展条件。坚持种草养畜、旱作农业、洋芋产业和劳务经济四位一体推进，解决西北部乡镇农民增收问题。扩大饲草种植面积，抓好秸秆青贮，大力推广暖棚养殖技术和优良品种，新建原安润通等3户养殖企业、三合新堡等6个养殖小区、司桥牟沟等20个养殖示范村，发展规模养殖大户1500户，带动千家万户发展草畜养殖，扩大养殖总量，使牛产业尽快成为西北部群众增收致富的主导产业。加快种薯引进繁育和模式化栽培技术推广，种植洋芋33万亩。主动对接定西洋芋销售市场，巧借外力拓销路，不断提高洋芋产业效益。

三是大力推进新农村建设。坚持新村建设与旧村改造相结合，产业开发和基础设施相配套，村容整治与民主管理相协调，扎实推进新农村建设。完善项目、资金整合机制，开展以"三清五改一绿"为主的村庄环境整治，抓好威戎梁马、甘沟祁川等30个新农村示范村建设，做到路水气电房"五配套"。根据不同

区域发展状况，优化扶贫工作思路，突出基础改善，认真实施西北部贫困片带整区域开发和雷大杨沟、仁大窑庄等13个扶贫开发整村推进项目，解决1.05万人的温饱问题。

四是加快农业社会化服务体系建设。建立健全农产品质量监测和动物防疫体系，确保农畜产品安全。加强农村经纪人队伍管理，扶持引导专业合作经济组织围绕科技、信息、农资、管理、贮运、购销等重点，为产业化经营提供产前、产中、产后服务，提高农民的组织化程度。完善农产品销售网络，提高农产品的商品转化率。引导农民以转包、出租、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，推进农村土地适度规模经营。

（二）大力实施工业强县战略，加快工业集群化进程

坚持以项目为抓手，以园区为载体，以创新为动力，制定加快地方工业发展意见，着力培育农产品深加工、纸箱包装和建材产业集群，推动工业结构优化、总量扩张、质量提升。围绕果产业深度开发和配套服务，谋划新建一批工业项目。抓好鼎元纸箱二期、恒达纸箱瓦楞纸和虹桥商品混凝土、国草药业等项目建设。改造提升民爆、建材等产业，扶持通达果汁等龙头企业做大做强。完成威戎工业集中区总体规划和工业园区修建性详规编制，进一步加大基础完善和功能配套力度，创优服务环境，创新运行机制，发挥集聚效应和“引擎”作用，加快把静宁工业园区打造成西北地区最大的纸箱包装生产基地和果品集散地，把威戎工业集中区建成以果品精深加工为主的循环经济示范区。年内新入园项目5项，完成投资1.53亿元。持续推进“质量兴县”战略，鼓励支持自主创新，推进产品升级。继续深化企业改革，加强对企业生产经营的协调调度和煤电油运保障服务，增强企业运行活力。支持化工公司与酒钢集团联合重组，加快研发新产品，增强竞争力。加强建筑企业监管，继续支持县建集团晋升一级建筑施工总承包企业。加强企业家队伍建设，增强企业家社会责任意识。建立经济金融联席会议制度和银企项目融资洽谈制度，营造良好的金融生态环境，促进中小企业健康发展。强化污染治理，依法淘汰落后产能，推行清洁生产，全面完成节能减排目标任务。

（三）竭力改善发展条件，加快基础配套化进程

坚持统筹城乡，集中力量，加大路水电气讯等基础投入，改善基本条件，完善服务功能，推进可持续发展。抓好静庄公路改造等重点交通项目，深入开展“筑路月”活动，新修上等级乡村道路26条124千米。进一步推进农村公路养护管理体制改革，建立分级管养的长效机制，对县乡、乡村、村社道路进行全面整修养护，提高道路持续通行能力。改建启用八里中心汽车站，开通县城至曹务等3条城乡公交班线和城市公交，方便群众出行。积极配合做好引洮工程规划及各项前期工作。完成葫芦河胡家河至高湾沟右岸堤防工程、东峡等病险水库除险加固和甘渭川等灌区配套与节水改造，新建集雨水窖8100眼。加强水源地保护和水质检测，确保城乡群众用水安全。大力倡导节约用水，加快构建节水型社会。继续实施退耕还林成果巩固、亚行贷款“丝绸之路”生态恢复项目，完成造林2万亩。毫不松懈地抓好封山禁牧。突出沟道、荒坡综合治理，大规模栽植刺槐、直柳等适生树种，每乡镇抓建1处2000亩以上的生态建设示范点。抓好静庄公路沿线绿化带建设和通乡油路、通畅工程沿线行道树栽植，促进生态改善。按照“明晰产权、承包到户”的要求，全面完成集体林权制度主体改革，实现“林定权、树定根、人定心”。争取实施全国黄土高原综合治理示范县项目，抓好水土保持综合治理工程，新修梯田2.75万亩。严格保护耕地，合理集约利用土地。建设三合等土地复垦整理和葫芦河滩涂开发项目，整理土地5559亩，改造中低产田6013亩。积极推进电力通讯设施升级改造，抓好李店等变电工程建设，完善10千伏以下农网，新建移动通讯TD基站20个。

（四）着力强化功能完善，加快城乡一体化进程

坚持规划高起点、建设高标准、管理高水平、运营高效益，加强城乡联动，加快城镇建设步伐。

一是强化规划管理。树立规划先行、规划必行的意识，突出规划的系统性和超前性，加大规划投入，注重土地利用规划与城乡建设及发展规划相衔接，修编全县土地利用总体规划，科学编制旧城区及西城区等控制性详细规划和5个小城镇、30个村庄规划。加强规划管理，杜绝未批先建和随意乱建，切实维护规划的权威性和严肃性。

二是加快城镇建设。立足于特色产业、历史文化和风土人情，加快建设人文型、特色型和宜居型县城。坚持新建改造并举，加快推进西展工程，完成西街路油铺及设施配套，新开新街西路、西环支路、南环

西路，建设西城区供热站、滨河花园住宅小区。按照“整体规划、分步实施、招商引资、市场运作”的原则，实施影剧院改造及小区开发。抓好县城中街改造，实施绿化亮化，规范楼体及广告牌装饰。完成城区雨污管网分设，建成生活污水处理场。创新经营城镇理念，充分运用市场经济手段，盘活城镇资产，吸引更多民间资本和社会资金参与城镇开发建设，新开商住楼42万平方米。围绕产业发展重点，找准城镇建设定位，打造个性特质城镇。抓好界石铺红色古镇、威戎现代工业城等小城镇建设，完善道路、排水等设施，增强综合承载能力。

三是加强城市管理。围绕创建省级园林城市，加强综合执法，推进城市精细化管理。大力整治占道经营、乱泼乱倒、乱停乱放、噪音污染等群众反映强烈的问题。整顿房地产开发市场，重点抓好公共服务设施配套。提高天然气利用率，加强供热监管，规范物业管理，改善居住环境。推行市民文明公约，教育市民增强社会公德，倡导市民积极参与城市管理，提升城市文明形象。

（五）强力拉动消费增长，加快三产现代化进程

充分利用高速公路建成通车的有利条件，依托区位优势和资源优势，加大开放开发力度，健全市场体系，大力发展“通道经济”，促进服务业发展。积极支持商贸流通、餐饮业发展，完善社区服务网络，鼓励发展各类中介服务机构。立足“华夏之根·红色圣地·金果家园”定位，完善界石铺红军长征纪念园设施，争创国家AAAA级旅游景区。加快成纪文化城后续开发，依托果业资源，启动建设大地滩生态观光旅游景区。创新经营管理体制，成立旅游服务公司，强化旅游宣传推介，链接周边旅游市场，健全游、购、娱、食、住、行功能配套，着力把静宁打造成独具魅力的红色旅游、寻根旅游之地。进一步引导对内需求，认真落实“家电下乡”政策，刺激和扩大农村消费。继续实施“万村千乡市场”和“退市还路”工程，完善李店等6乡镇农贸市场和家电下乡乡镇销售网点，改造农家店34户，扩张乡村商业销售网络。推行物流配送、连锁经营、营销代理等现代营销方式，发展电子商务，健全消费服务体系。统一规划、分期实施，建设鼎元物流中心。强化扶持奖励措施，支持外贸企业在对接国际高端市场、扩大出口上取得新突破。加强扶持和监管，引导村镇银行、小额贷款公司、金融保险业健康发展。坚持引进外资与激活民间资本有机结合，分析国内资本流向，掌握产业转移动向，对接合作企业意向，增强招商引资的针对性和实效性，力争引进县外资金3亿元以上。落实各项优惠政策，鼓励支持企业和社会自然人创办实业，新发展非公企业16户，非公经济增加值达到5.8亿元，增长8%。

（六）倾力发展社会事业，加快服务均等化进程

着眼于满足人民群众对公共产品的需求，坚持普惠制原则，将财力投入重点向公共服务领域倾斜，加强学校、卫生院等公共服务单位管理，推动社会事业进步。加快实用技术转化应用步伐，提高科技对经济社会发展的贡献水平。认真实施教育布局结构调整规划，扎实推进中小学校舍安全工程。继续深化教育教学改革，全面提升教育层次，持续打造教育品牌。加快发展职业教育，争取平凉机电工程学校进入全国1000所示范性职业学校行列。规范学前教育管理，高度重视基础教育发展，强化乡镇教育办管理职责，提高乡村学校管理和教学水平。突出师德师风建设，加强教师队伍管理，提高教师综合素质。深化医药卫生体制改革，逐步完善公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应体系。争取实施仁大、李店等4所乡镇卫生院业务楼建设项目，配套乡镇卫生院医疗器械设备，改善医疗条件。强化卫生行业监管，规范医疗机构和医务人员服务行为，构建健康和谐的医患关系。加强各类传染病的预防、监测和控制，严防重大传染病暴发流行。大力推行使用国家基本药物，调整优化新农合运行机制，实行住院统筹和门诊统筹相结合的补偿模式，扩大报销比例，简化报销程序，提高群众受益水平。巩固提升“省优”创建成果，坚持计划生育优质服务与规范管理并重，宣传引导与落实政策同步，严格控制计划外生育，稳定低生育水平。新建李店、细巷2个中心乡镇计划生育服务站。搞好第六次全国人口普查。统筹发展公益性文化事业和经营性文化产业，重视非物质文化遗产保护，挖掘成纪文化等优秀特色地域文化。搞好精品文艺创作和展演。实施曹务等乡镇综合文化站、农家书屋和农民体育健身工程。完成博物馆维修改造。严厉打击违规经营网吧、不良图书、非法出版物及卫星地面接收设施行为，净化和规范文化市场。

（七）努力保障改善民生，加快社会和谐化进程

更加注重完善社会保障体系，扎实推进各项民生工程，维护社会公平正义，保持社会和谐稳定。把促进就业作为经济社会发展的优先目标，突出解决大中专毕业生、复退军人、下岗失业人员就业难的问题。

采取小额担保贷款、小额信用贷款等多种形式，积极支持全民创业，以创业促就业。加大公益性岗位开发力度，新增城镇就业2800人。加快人力资源开发，建成人力资源市场和社会保障服务中心。整合各类教育培训资源，加强技能培训，积极开拓劳务市场，健全农民工工资保障机制，输转劳务10万人次以上，创收6.7亿元。扩大社保覆盖面，全面提高城镇职工养老、失业、医疗、工伤和生育保险参保率。加强城乡低保、五保供养规范化管理，加大社会救助力度，有效保障困难群众和特殊群体的基本生活。强化政法基层基础，建设城市报警与监控系统，建成行政拘留所、四河、曹务等3所派出所和城关等3所标准化司法所。加快平安静宁建设，加强社会治安综合治理，有效打击各类违法犯罪活动，增强人民群众的安全感。扎实开展双拥共建活动，巩固发展军政、军民团结。纵深推进普法教育，提高干部群众法制意识。落实信访工作归口、属地管理责任，畅通群众信访诉求渠道，继续深入开展矛盾纠纷排查调处活动，妥善解决群众反映的热点难点问题。完善应急机制，提高处置各类突发事件的能力。严格落实安全生产责任制，加强重点领域监管，坚决遏制重特大安全事故发生，保障人民群众生命财产安全。

（八）合力改善发展环境，加快静宁文明化进程

坚持软硬齐抓，强化基础，突出管理，实施“五大行动”，提升发展形象。一是城乡环境治理行动。开展城乡环境综合治理年活动，建立责任考核机制，集中搞好县城、乡镇街道、公路沿线、重点村庄、城乡结合部和河道沟道环境治理，下功夫解决脏、乱、差等突出问题，逐步建立规范化、常态化和全覆盖的城乡环境综合治理格局，努力营造干净整洁的城乡人居环境。二是校园文化塑造行动。在全县各级各类学校开展校园文化建设，从净化、绿化、美化校容校貌入手，培育校园物质文化、精神文化和制度文化，全面改善校园环境，整治周边环境，实现教学质量与校园文化同步提升，努力创造良好的校园育人环境。三是政务信息提速行动。坚持以用促建，加快电子政务建设，拓展网上办公业务，提高政务专网应用水平。完成政府网站改版升级，建设“中国·甘肃·静宁”门户网站，优化栏目设置，整合链接县内网络资源，建立网站集群，扩充信息容量，提高运行质量，搭建政府与公众的交流平台，努力塑造宣传静宁、了解静宁的窗口形象。四是干线公路沿线及面山生态修复行动。以司桥、八里、灵芝、界石铺、三合等平定高速公路沿线乡镇为重点，春秋两季、全线铺开、一次灭荒，全面开展公路面山和沟道绿化，改善生态形象。以威戎、城川、城关、甘沟、八里、界石铺等静庄路、312国道沿线乡镇为重点，全面进行果树经济林填空补齐，形成栽植标准、管理规范的观光型果树经济林带。五是市场秩序整顿行动。突出食品、药品、农资、建材等经营性市场，集中开展专项整治活动，严厉打击假冒伪劣、商业欺诈、欺行霸市、强买强卖、哄抬物价等侵害消费者权益的不法行为，特别是加大果品市场整治力度，规范流通销售行为，保护果品品牌，努力营造诚信、公平、有序的市场秩序。

2010年，为解决群众最现实、最关心、最直接的利益问题，我们将办好10件实事：

1.建成县城至威戎二级公路并通车，油铺甘沟至四河、后梁至双岘等通乡公路，实现乡乡通油路，建设通畅工程50千米；

2.建成北水南调三期和原安陈岔、细巷谭店等3处人饮工程，使农村自来水入户率达到62.8%，解决3万农村群众的饮水难题；

3.大力发展“果、草、畜、沼”四位一体推进的生态循环农业，建成户用沼气4000户；

4.修建城区水冲式公厕6座、乡镇（街道）公厕17座；

5.建成廉租住房192套9860平方米，为人均住房面积低于15平方米的城镇低收入住房困难家庭发放租赁补贴，完成农村危旧房改造5220户；

6.建设二中、原安中学等8所学校教学楼，威戎、甘沟中学等3个学生餐厅，新建校舍3.4万平方米，进一步改善办学条件；

7.争取建设县医院门诊住院综合楼，建成威戎梁马等26个村卫生室，改善医疗卫生条件；

8.建成民政救灾储备库和城区应急避难场所，增加救灾物资储备，提高突发应急救灾能力；

9.建成一中体育馆，改造县体育场，维修扩建灯光球场，为开展竞技性、群众性文体活动和全民健身创造优良环境；

10.建成天气雷达站，开展以果产业为主的气象服务，提高农业防灾减灾能力。

三、加强政府自身建设

各位代表，新的一年，我们将主动适应形势发展的新要求，顺应人民群众的新期盼，把增强执行力和公信度作为政府自身建设的主题，推行政府机构改革，规范行政行为，提高行政效能，努力开创政府工作新局面。

更加注重执行政策。切实增强政策观念，深入研究、敏锐把握国家宏观经济政策和投资导向，把政策转化为加快发展的有利机遇。加强政策宣传，畅通政策"直通"渠道，让群众了解政策、认知政策。严格落实强农惠农、土地利用、节能降耗等政策规定，不变通，不截留，不打折扣，提高执行政策的严肃性。善于把上级政策与工作实际结合起来，选准对接点，提高政策执行水平。

更加注重依法行政。严格按照法定权限行使权力，全面推动社会生活在法制规范下运行，矛盾纠纷在法律框架内解决，各项工作在法治轨道上开展，提高依法管理社会事务和其他行政事务的能力。加强行政执法队伍建设，提高文明执法、规范执法的水平。完善执法责任制和过错追究制，做到行政权力授予有据、行使有规、监督有效。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取人民团体和社会各界的意见，不断改进政府工作。

更加注重规范程序。执行重大事项专家咨询、社会公示和听证、集体决策等制度，提高决策的科学化、民主化水平。通过规定的方式，履行规定的手续，遵循规定的步骤，实现预期的效果，尽力规避工作的随意性。大力推行阳光行政，建立政府新闻发言人制度。对涉及重大项目审批和实施、行政许可事项办理及城乡低保、救助救济、医药价格等与群众切身利益相关的内容，严格依照程序公开公示，接受社会监督，增强工作透明度。

更加注重机制创新。建立监督问责机制，把审批、执法、资金管理等岗位作为监督的重点，对各自为政、有令不行、有禁不止和行政不作为、慢作为、乱作为的人和事，实行责任倒查，严肃追究责任。健全督查督办机制，正在落实的查进度，没有落实的查原因，影响落实的查责任，已经落实的查成效。建立工作协调机制，促进信息共享、情况互通、工作联动。完善考核评价机制，突出发展看项目、经济看效益、工作看效率，靠事实说话，凭实绩奖惩。以责任明确的硬任务，真督实查的硬措施，奖罚分明的硬机制推动工作落实，努力在全县形成比思想解放程度、学破解难题举措、赶改变面貌进度、创一流发展目标的氛围。

更加注重改进作风。大力推行"一线工作法"，坚持深入实际、深入基层、深入群众，开展调查研究，虚心问政于民，努力使发展目标、工作思路、政策措施更加符合实际、更加符合人民群众的愿望。在群众最盼上抓谋划，在群众最怨上抓整改，在群众最急上抓落实，多干打基础、利长远、惠百姓的事。下大力气精简会议、压缩文件，切实把时间和精力放在狠抓落实、推动发展上。落实限时办结制，推行全程代办制，简化办事流程，创造零障碍、低成本、高效率的服务环境，更好地为群众、为企业、为基层提供方便快捷、优质高效的服务，打造政务服务绿色通道。

更加注重廉洁从政。认真落实党风廉政建设一岗双责制，深入开展纠风治乱活动，加快推进惩治和预防腐败体系建设。认真开展"项目管理年"活动，加强项目管理，规范项目建设行为。加强审计监督和行政监察，努力提高对重点领域、重点项目、重点职位的监管水平。扎实开展工程建设领域突出问题专项治理，规范建设管理。全面推行国库集中支付和部门预算，严格预算约束，执行"收支两条线"规定，强化财政资金监管，提高资金使用效益。推进节约型机关建设，反对铺张浪费。加强公务员教育、监督和管理，提高为民办事、为民服务的能力和水平。

各位代表！时代赋予重托，奋斗铸就辉煌。任何困难都改变不了静宁人民创造幸福美好生活的强烈愿望，任何挑战都阻挡不了全县上下加快科学发展的坚定步伐。让我们在县委的正确领导下，团结拼搏，锐意进取，为建设小康和谐活力新静宁而努力奋斗！

静宁县概况

静宁县位于甘肃省东部，六盘山以西，华家岭以东，县域东西长68.75千米，南北宽81千米，总面积2193.9平方千米，其中耕地面积147.37万亩。境内海拔1340~2245米，年平均气温8.3℃，年平均降水量428.3毫米，全年无霜期166天。全县辖5镇19乡，其中街道办事处1个，社区居委会/个，村民委员会396个。全县总人口46.48万人，其中城镇人口4.46万人，农村人口42.02万人，人口密度211.86人/平方千米，有汉、回两个民族。

灵台县

政府工作报告

——2010年1月7日在灵台县第十五届人民代表大会第四次会议上

灵台县县长　吕鹏举

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见和建议。

一、2009年政府工作的简要回顾

2009年，是实施“十一五”规划的关键一年，也是富裕文明和谐秀美灵台建设取得重大突破的一年。一年来，县人民政府紧扣“保增长，扩内需，强基础，调结构，促和谐”这一主线，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，和全县人民一道，努力克服宏观经济形势复杂多变和自然灾害频发等诸多不利因素，抢抓机遇，顽强拼搏，聚力突破，锐意进取，全面完成了县十五届三次人代会确定的目标任务，全县上下呈现出经济较快增长、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。

——坚持以创新促活力，宏观调控目标全面完成，综合经济实力显著增强。始终把保增长、保民生、保稳定作为全县工作的首要任务，认真分析县域经济发展面临的形势，努力培育新的经济增长点，着力推进思想解放，积极抢抓机遇，主动应对挑战，抓重点攻难点，抓大事办实事，经济社会在攻坚克难中保持了良好的发展势头。全县地区生产总值预计完成15.6亿元，占计划的106.1%，同比增长11.2%；规模以上工业增加值完成7305.5万元，占计划的105.9%，同比增长16.1%；地方固定资产投资总额完成10.53亿元，占计划的122.5%，同比增长62.6%；社会消费品零售总额完成5.05亿元，占计划的109.4%，同比增长19.4%；地方财政收入完成3252万元，占计划的101%，同比增长10.6%；农民人均纯收入完成2829.3元，占计划的102.5%，同比增长16.8%；城镇居民人均可支配收入完成9194元，占计划的111.7%，同比增长15.2%；人口自增率为3.74‰。

——坚持以项目促发展，固定资产投资力度不断加大，城乡基础条件持续改善。抢抓国家实施积极财政政策和扩大内需的良好机遇，坚持大抓项目、抓大项目，为促进经济平稳较快增长提供了强力支撑。开工实施50万元以上的项目142个，完成投资8.7亿元，占年度计划的100.2%，是2008年的1.4倍，为近年来开工项目最多、投资规模最大的一年。其中县城东城区开发等3个投资过亿元和灵台煤田开发、皇甫谧文化园扩建等12个投资过千万元重点项目，廉租住房建设等33个扩大内需新增中央投资项目和76个灾后重建项目有序推进，累计完成投资6.33亿元，占计划的84%。论证储备前期项目76项，概算投资7.31亿元，有48个项目已批复立项。坚持“走出去”与“引进来”相结合，签约招商引资项目31项，协议引资24.8亿元，落实到位资金4.98亿元，是2008年的3倍。认真开展“城镇规划建设管理年”活动，县城建设实施“一区一景一桥两路三配套”等重点工程16项，新建住宅楼15幢8万平方米，建成了东关小学新校区和穆斯林新村，完成了达溪河二级翻板闸坝、县城垃圾处理场建设、溪河路铺油以及东沟渠河堤治理等重点工程，硬化东沟进湖路和荆山后山路3.5千米，累计完成投资1.99亿元，同比提高了4个百分点。7个重点小城镇投资1.6亿元，组织实施提质扩容和基础配套工程49项，分别占年度计划的

140.4%和104.5%。完成农村危旧房改造1836户。组织编制了县城总体规划、城镇体系规划等13个修建性详规和21个村庄规划。在上级专项补助未到位的情况下，多方筹资，全面完成了梁朝龙公路改建铺油，实现了乡乡通油路目标。硬化通村公路30条140.8千米，整修砂化村社道路161条875千米。新建人饮工程4处，完成农村自来水入户4000户，全县自来水入户率达到71.2%。特别是坷台水厂的建成，有效解决了达溪河中下游1.2万亩耕地的灌溉和中台镇及县城3.5万人的饮水困难。补植、新造各类林地工程7.3万亩，新修梯田2.39万亩，开工建设淤地坝3座，完成小流域综合治理36平方千米。

——坚持以提升促优化，主导产业开发提质增效，农业和农村工作扎实推进。继续落实财政扶持、部门包抓、行政推动等一系列措施，牛果产业在扩量提质中稳步发展。整合项目资金731万元，新建标准化肉牛养殖场1处、养殖小区8处、黄改冻配点8处，完成黄改冻配2.26万头，出栏肉牛5.2万头，实现养牛收入1.1亿元。全面推行秸秆饲草转化新技术，新建加工转化点58处，加工青贮玉米秸秆16万吨，转化率达到53%。深入开展“果园管理质量效益年”活动，新植优质红富士苹果园2.1万亩；对全县4.33万亩幼龄果园全面落实各项管理抚育措施，行间套种效益良好。在中台川区建成蔬菜种植基地2021亩，辐射带动全县种植蔬菜3.92万亩。完成全膜双垄沟播技术推广7.31万亩，粮食生产在干旱等自然灾害影响下再获丰收，总产达到15.4万吨。不断加强劳动力技能培训，输出务工人员4.51万人，实现劳务收入3.3亿元。全面落实强农惠农资金“一册明、一折统”发放政策，及时足额兑付补贴资金1.49亿元。实施了梁原官村等2个易地搬迁和朝那西张等6个扶贫整村推进项目，建成了西屯穆村、上良合集等一批在省市有影响的示范新村，新建文明生态家园483户，清洁村庄36处，清洁家园1392户，建成沼气池5850口，配发太阳灶820个。

——坚持以挖潜促开发，煤炭资源开发步伐加快，工业经济活力逐步彰显。围绕建立工业主导型经济格局，狠抓煤炭资源开发和骨干企业技术改造，工业经济呈现出总量扩张、效益攀升、活力增强的可喜局面。规模以上工业完成增加值7305.5万元、销售收入13520万元，同比分别增长16.1%和14.5%。邵寨煤矿建设全面拉开，精查地质报告通过了省级评审，实现了探矿权整体转让，3个井筒检查孔钻探施工全部结束，累计完成工程量1.23亿元。初步提出了华能灵台电厂可行性研究报告。灵台南部煤炭普查找煤项目取得实质性进展，完成了11个钻孔的钻探任务，总进尺1.9万米。投资8040万元，完成了西沟门煤矿安全改造和兴隆纸业公司污水处理站建设，启动实施了皇甫谧制药公司生产线扩建，全县工业项目建设取得了历史性突破。认真落实扶持民营经济发展的各项优惠政策，新增私营企业13户、个体工商户383户。

——坚持以统筹促进步，各项社会事业协调发展，公共服务能力持续提升。集中人力、物力、财力，全力组织实施科教文卫项目32项。编制了全县中小学校布局调整规划，灵台二中改扩建和东关小学新校区建设基本完成，独店中学等14所学校续建工程全部竣工，累计完成投资7088万元。高考本科上线1044人，其中重点本科上线110人。启动实施了县医院住院大楼和中医院门诊综合楼建设，积极稳妥地推进医药卫生体制改革，新型农村合作医疗制度在运行中不断完善，全县农民参合率达到98.7%，有6个乡镇达到了100%，基本实现了全覆盖，为15.45万人(次)参合群众报销医药费1675万元。科学有序地开展了多形性红斑病、甲型H1N1流感防控工作。不断健全完善计划生育利益导向机制，狠抓关键措施落实，各项年度考核指标全面达标。建成了县广播电视中心大楼，延伸有线电视网络24.2千米，新增农村有线电视用户1020户。开工建设乡镇文化站11所，建成标准化农家书屋70户。多形式开展了庆祝建国60周年和节庆文体活动，创作编排的大型秦腔历史剧《皇甫谧》在全省新创剧目调演中荣获二等奖。加强科普宣传和科技推广应用，建成了全国科技进步先进县。古灵台—荆山森林公园创建国家AAAA级旅游景区顺利接受了国家旅游局终评验收，旅游产业发展基础进一步夯实。

——坚持以服务促和谐，政府职能不断转变，民生工作有效加强。切实加强政府自身建设，加快职能转变和管理创新，政府的执行力、落实力得到有效提升。先后组织开展了“三项资金”大检查、“小金库”专项治理等活动，解决了干部作风方面存在的一些突出问题。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，办结人大议案13件、政协提案21件，办结率分别达到92.9%和87.5%，办理质量进一步提高。不断强化税收征管，大力增收节支，合理调度资金，财政收入保持了较快增长，全县一般预算支出累计完成7.4亿元，同比增长36.6%，较好地保证了干部职工工资及时足额发放和重大项目、民生保障等重点支出到位。从解

决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，尽力措办好事实事，县财政用于民生方面的支出占到全年总支出的70.6%，涉及省市确定的22件实事和县政府承诺措办的10件实事基本落实到位。为大中专毕业生创造就业岗位335个，在公益性岗位安置失业人员256名，城镇新增就业人员1792人，下岗失业人员再就业957人，城镇登记失业率下降至3.2%。不断提高城乡低保、五保户供养标准，扩大保障覆盖面，城乡低保保障人数分别占到城镇人口和农业人口的15.5%和10.6%，基本实现了应保尽保。建成标准化敬老院2所、廉租住宅楼5幢297户，为773户低收入家庭发放廉租住房补贴134.1万元；为712名现任村干部全部办理了养老保险；为697名灵活再就业人员发放社保补贴125.46万元。全面落实家电下乡等扩大内需政策和农资、良种、农机具补贴等惠农政策，深入开展食品、药品、建筑等市场整规和“平安”创建活动，完成了县人武部迁建，扎实开展矛盾纠纷集中排查调处，高度重视重点行业安全监管。全面推进依法行政，健全应急预案体系，加强重点领域、重大项目的行政监察和审计监督，政府系统反腐倡廉工作全面推进。统计、司法、气象、宗教、地方志、档案、防震减灾、碘盐供应等工作都取得了新的进步。

各位代表，成绩来之不易，奋斗伴随艰辛。一年来，面对严峻的考验和全新的挑战，政府各部门和广大干部群众顾全大局，迎难而上，表现出了务实高效、争创一流、全力以赴抓落实的优良作风，体现出了勇于负责、敢打硬仗、通力协作谋大事的可贵精神，形成了各级领导率先垂范、干部群众真抓实干、社会各界鼎力支持、脚踏实地干事创业的良好局面，政府整体工作的质量和效率进一步提高，一些方面的工作走在了省、市前列。我县被国家部委授予“中国绿色名县”、“残疾人之家”等荣誉称号，获得省、市级奖励5项，新农村建设、小城镇建设、旱作农业技术推广、安全生产、道路建设等工作在全市综合考核中名列前茅。省、市先后在我县召开了全省老龄工作现场会、全市旱作农业推广现场会、果树幼园管理现场会、小城镇建设现场会和牛产业发展现场会，为全省农村危房改造暨村镇建设现场会和秸秆青贮现场会提供了观摩点。这些成绩的取得，得益于县委的正确领导，得益于各级各界的鼎力支持和通力合作，得益于全县干部群众的艰苦奋斗和共同努力。在此，我谨代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，并通过你们向奋斗在全县各条战线上的广大干部群众，向长期以来关心、支持灵台建设和发展的各界人士，向驻灵单位、公安干警和武警官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

一年来的艰辛实践，我们深刻地体会到，要把灵台的事情办好，政府工作必须紧紧把握好以下几点：

——必须把项目建设作为发展之先，用投资拉动夯实基础、加快发展。面对县域经济发展主要以固定资产投资为支撑，固定资产投资主要以项目建设为“引擎”的基本经济特征，坚定不移地实施项目带动和招商拉动战略，把加快发展的任务细化为具体项目、具体行动，按照“三去三来”和“既抓顶天立地，也抓铺天盖地”的思路要求，争取实施了以“三个投资过亿元、十二个投资过千万元”为代表的一批大项目、好项目，全县固定资产投资规模、招商引资总额均创历史最好水平，基础条件得到很大改善，加快发展的基础进一步夯实。

——必须把解放思想作为发展之魂，用改革创新破解束缚、集中突破。思想解放的程度决定着加快发展的速度。我们坚持一切从有利于灵台发展的高度出发，按照科学发展观的要求，努力推进思想解放、观念转变和机制创新，多次组织干部群众赴发达地区考察学习、观摩培训，积极推行事业单位岗位设置管理、财政预算管理等重点改革，为各项事业的快速发展奠定了坚实的思想基础和体制保障。特别是采取聚拢拳头抓典型、整合资金办大事的做法，集中办成了几件事关灵台长远发展的大事、实事，得到了广大人民群众的一致好评。

——必须把群众利益作为发展之本，用措办实事改善民生、构建和谐。坚持把为民谋利作为政府工作的根本出发点和最终落脚点，量力而行，尽力而为，从上学、行路、就业、住房等民生问题入手，斥资1亿多元，精心措办了10件实事，集中解决了一批群众最急需、最热切、最盼望的“难肠事”和“烦心事”，得到了群众的广泛赞誉和支持，形成了稳定和谐的社会环境。实践证明，只要把老百姓的事情办好了，就会得到干部群众的衷心拥护和全力支持，政府工作也就有了用之不竭的力量源泉。

——必须把改进作风作为发展之要，用优良政风树立形象、取信于民。面对日益繁重的政府工作任务，始终把政风建设摆在突出位置，深入开展了学习实践科学发展观活动和干部作风集中整顿，切实解决了一些政府部门和干部职工作风方面存在的突出问题。建立健全了领导联系乡镇、包抓主导产业和重点项目等抓落实的制度机制。各级干部坚持把心思谋在发展上，把气力用在落实中，求真务实，苦干实

干，全县上下呈现出人心齐、风气正、干劲足、发展快的良好局面。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作还存在一些困难和问题。一是县域经济总量小、基础薄弱、后劲不足的问题仍然没有从根本上得到解决，主要经济指标无论从总量还是增量看，仍然在省、市处于偏后位次。二是经济结构不够合理，工业企业建办突破不大，市场竞争力不强；农业产业链条延伸不长，牛果主导产业的效益还没有显现，农民增收的压力较大。三是财政运行困难，税源单一，收入少，可用财力总量小，支出压力大，收支矛盾比较突出。四是就业再就业压力还没有从根本上得到缓解。五是政府职能转变还不到位，个别部门管理不严，作风不实，效率不高；少数干部观念陈旧、纪律松懈等等。这些问题，县政府将进一步创新思路，健全机制，强化措施，努力加以改进和解决。

二、2010年经济社会发展的主要任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是为“十二五”规划奠定基础的重要一年。加快经济社会发展既有许多有利因素，也面临着多方面的挑战和压力。中央确定将继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台了进一步支持农村经济发展的1号文件，国务院批复通过了全国首个地区性循环经济发展规划—《甘肃省循环经济总体规划》，这些对于我们及早衔接落实一批支撑县域经济发展的大项目、好项目，带来了千载难逢的历史机遇。近年来，我县相继实施了一批重大项目，发展基础进一步夯实，发展后劲进一步增强，随着邵寨煤矿、灵台电厂、泾川至灵台至渗水坡二级公路建设等重大项目的陆续上马，我县的发展前景将更加广阔，发展空间进一步拓宽。尽管前进的道路上困难很多，阻力不小，但面对大发展、快发展这一难得的历史机遇，我们必须以对党对人民高度负责的精神，增强信心，锐意进取，精诚团结，埋头苦干，努力开创我县经济社会发展的新局面。

2010年政府工作的基本思路是：以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，以科学发展观为统领，认真贯彻落实市委、市政府“四三二一”发展战略和县委的决策部署，继续坚持“发展牛果富民，壮大工业强县，改善环境创业”的发展思路，按照“突出六个重点，强化四个支撑”的具体要求，切实加大落实力度，确保主要经济指标实现两位数增长，确保节能减排、人口增长等控制指标稳定达标，确保县域经济综合实力在全省的位次前移，全力推动经济社会平稳较快发展和社会和谐稳定。

经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值增长11%，达到17.3亿元；规模以上工业增加值增长16%，达到8470万元；粮食总产量稳定在15万吨左右；地方固定资产投资增长30%，达到13.7亿元；社会消费品零售总额增长16%，达到5.86亿元；地方财政收入增长10%，达到3580万元；城镇居民人均可支配收入增长10%，达到1万元；农民人均纯收入增长14%，达到3225元；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在6‰以内。

围绕上述思路目标，2010年县政府将全力抓好8个方面的重点工作，组织实施5个投资过亿元和15个投资过千万元项目，集中力量办好10件实事。

八个方面的重点工作：

（一）壮大主导产业，促进农民增收，提升发展原动力

坚持抓产业、强基础、保供给、增收入，切实提高“三农”工作水平。一是以扩量提质增效为目标，持续抓好牛果主导产业开发。紧紧抓住平凉进入全国肉牛和苹果优势产区规划的机遇，按照扩量、提质、增效的要求，持续延伸产业链条，促使牛果产业真正成为富民强县的主导产业。养牛产业突出抓好规模养殖、科学饲养、品种改良等关键环节，深入推进草食畜牧业发展行动，扶持引导平凉红牛繁育中心、百里金旸畜牧发展有限公司等龙头企业扩大养殖规模，新建标准化养牛小区2处；全面普及玉米秸秆综合利用技术，大幅度提高肉牛科学饲养水平，力争玉米秸秆饲用率达到60%；全县牛饲养量达到16.4万头，出栏5.7万头，实现养牛收入1亿元以上。苹果产业紧盯适宜区全覆盖的目标，突出抓好新果园定植和幼龄果园规范化管理，以土地集约流转为突破口，新植标准化苹果园3万亩；全面落实各项管理措施，合理间作套种，增加幼园收入；实施挂果园高光效新树型改造，完成果实套袋1000万只，果品总产量达到2万吨。大力发展时令蔬菜和反季节、无公害蔬菜生产，努力提高中台川区蔬菜种植基地规模和效益。二是以提

高粮食综合生产能力为目标，持续抓好旱作农业技术推广。高标准种植全膜双垄沟播玉米9万亩，套种全膜洋芋3万亩，抓建朝那马寨等2000亩以上示范点11处。继续落实好良种、农机具购置补贴等惠农政策，积极引导发展畜禽、蔬菜、小杂粮等区域性特色产业，扶持发展农业专业协会和农村专业合作经济组织4户以上。三是以优化人居环境为目标，持续改善农村面貌。继续坚持产业支撑、基础配套、整合项目、抓点带面，抓建文明生态家园和"三清五改"村庄整治示范点13处，其中县列示范点5处。争取财政扶贫专项资金600万元以上，力争列建蒲窝、郑家洼等6~8个村的扶贫开发整村推进项目，确保减贫8000人。四是以激发农村发展活力为目标，持续抓好农村各项改革。认真抓好集体林权制度改革，在总结试点经验、广泛发动群众、深入调查摸底的基础上，全面启动并完成主体改革任务。积极探索制定农村土地承包经营权流转方面的实施办法，选择1~2个乡镇部分基础条件较好的村先行试点，为全县土地流转和规模经营探索成功路子。不断深化农业技术人员管理制度改革。加快劳务经济发展步伐，切实提高劳务输转的组织化程度，年内输出务工人员5万人(次)，实现劳务收入3亿元以上。

(二)加快资源开发，壮大工业经济，提升发展竞争力

坚持产业突破、项目支撑、龙头带动、园区集聚的思路，集中力量抓建重大项目，加快资源开发和技术创新，全力构建工业主导型经济格局。一是突出煤炭资源勘探开发，打造工业发展的产业优势。全力抓好邵寨煤矿建设，全面完成矿区供电、供水、通讯及工业广场土地平整等扫尾工程，开工修建矿区运煤道路，新建宿办大楼，完成井巷工程施工1500米。完成灵台煤田详查任务，抓紧做好灵台电厂建设的各项前期工作，为全面开发煤炭资源奠定基础。二是发展壮大骨干企业和民营经济，打造工业发展的企业集群。一方面引强入灵，加强地企银企合作，培育发展以民营和县外资本为主体的产业集群，积极支持皇甫谧制药公司改扩建，强化西沟门煤矿、兴隆纸业公司等骨干企业生产经营调度，不断提升企业效益。另一方面，深入开展"全员招商、全民创业"活动，加强与大企业、大集团的合作，依托产业开发，建办龙头企业，壮大民营经济规模。年内力争新签约招商引资项目20个，协议引资8亿元，到位资金6亿元。鼓励倡导全民创业，在全县形成群众创家业、能人创企业、干部创事业的浓厚发展氛围。三是推进工业集中区建设，打造工业发展的坚实平台。进一步讨论修编工业集中区建设规划，争取通过省市评审。讨论制定优惠政策，吸引更多的企业落户园区。

(三)加强项目建设，改善基础条件，提升发展支撑力

把项目建设贯穿于经济社会发展的全过程，坚持论证与储备、数量与质量、速度与效益同步推进，形成各级抓项目、处处建项目的生动局面，为经济社会发展提供有力支撑。一是注重发展抓项目。按照新的战略布局和要求，认真抓好全县"十二五"规划编制工作。切实加快项目的论证委托、规划储备和衔接争取，重点抓好灵台电厂等项目前期工作，确保批复立项前期项目40项以上，争取国家投资达到1.5亿元。全力抓好邵寨煤矿建设等5个投资过亿元和县城排污排水管网改造等15个投资过千万元项目，全县50万元以上的各类项目完成总投资达到11亿元以上。进一步完善项目建设责任制，下功夫提高项目建设的质量和水平。二是注重提高道路通行能力。启动实施泾川至灵台至渗水坡二级公路改扩建，争取高邵路独店至三联通乡油路工程批复立项，力争年内开工。依托通达通畅项目实施和全县"筑路月"活动开展，整修乡村道路384千米，使全县道路通行能力有大的提升。三是注重改善农村基础条件。以实施节水型社会建设试点县项目为契机，全力抓好西屯白草坡安全饮水等5项水利工程，完成自来水入户3000户，入户率达到75%。加快农村沼气建设步伐，全县农村沼气综合利用率达到85%以上。新修水平梯田2.5万亩，治理水土流失40平方千米，完成荒山绿化和"三北四期"工程造林1万亩，建办什字塬机械化旱作农业技术集成示范基地2万亩。完成农村电网改造升级，提高电力保障水平。投资500万元，对现有宽带网络进行升级改造，新增宽带用户500户。

(四)突出提质扩容，加强城镇建设，提升发展吸引力

按照"提质扩容，突出特色，功能齐全、设施配套"的总体要求，继续以"一城七乡镇"为重点，不断提高城镇建设的档次和水平。2010年，计划投资3亿元，实施60项城乡基础建设工程。一是抓新区开发，做大规模。县城建设投资1.8亿元，全力实施"一区一带三桥六路"等15项重点工程。继续抓好县城东城区开发，投资1.15亿元，新建续建商住楼17幢7.5万平方米，完成杏林路铺油和城东灵独路口改造；开工建设县城达溪河三级翻板闸坝，形成景观水面21万平方米；加宽改造东风桥，新建孙家沟桥，完成达溪

河步行桥续建;投资3810万元,对县城6条主要街道进行拓宽改造。突出抓好以朝那、什字为主的小城镇建设,7个重点小城镇计划投资1.2亿元,实施道路、排污、供热等建设项目45项。二是抓基础配套,做强功能。坚持山、水、路、桥、楼"五位"齐抓,绿化、亮化、净化、硬化、美化"五化"并进,下大气力抓好城镇综合功能的配套完善和环境建设,实施县城排污排水、城区道路、集中供热等重点市政工程和城区面山绿化工程,最大限度改善人居环境。三是抓城镇产业,做强实力。抓住国家支持城镇产业开发的有利时机,放宽市场准入,广泛吸引农村劳动力和民营经济进入城镇,发展城镇工业、服务业、房地产等二、三产业,解决城镇"空壳"问题。四是抓规划管理,做靓形象。编制完成省、市列重点小城镇、集镇控制性详规等2个修建性详规以及县城防洪等4个专项规划。组织开展省级园林县城创建活动,下功夫抓好市容市貌综合整治,引导商贸入市、工业入区,规范城镇经营生活秩序,净化美化城镇环境。

(五)加强财政监管,优化支出结构,提升发展保障力。一是下功夫抓好财源建设。重点围绕牛、果主导产业和邵寨煤炭资源开发,加大政策扶持和资金投入,尽快将资源优势转化为经济优势。抓好各类财源项目的申报、争取和管理,积极争取转移支付,力争到位项目资金和转移支付补助在2009年的基础上有较大幅度增长。二是切实增强财政保障能力。强化收入征管,深挖非税潜力,做到应收尽收,确保全面完成年度财政收入任务。严格执行预算,优化支出结构,确保干部职工工资及时发放和扶贫、救灾、社会保障等重点支出及时到位。三是深化财政体制改革。切实加强科学化、精细化管理,努力提高财政资金的使用效益。严格按照"一册明、一折统"的要求,及时兑付各类强农惠农财政补贴资金,确保各项惠农政策落实到位。坚持"民办公助、先建后补"的原则,切实抓好村级公益事业"一事一议"财政奖补试点工作,确保跻身全省前列。四是继续加大支农资金整合力度。继续坚持整合支农资金办大事的工作机制,整合农业科技推广等16个部门的32类资金1.2亿元,实施农村主导产业综合开发项目,最大限度的发挥资金效益。五是加强金融监管和信贷工作。认真贯彻落实适度宽松的货币政策,引导信贷资金重点投向主导产业开发、项目建设、工业生产、社会事业发展等领域,充分发挥金融对经济发展的带动作用。加快村镇银行、小额贷款公司等新型金融机构发展。不断优化融资环境,切实加强金融监管,确保金融稳定。

(六)突出品牌文化,发展旅游产业,提升发展影响力。进一步加大资金投入,加快景区景点基础设施建设步伐。年内投资1500万元,全面完成皇甫谧文化园扩建工程。依照国家AAAA级景区评定验收反馈意见,继续完善古灵台—荆山森林公园相关配套设施,切实抓好达水丁流、新开疙瘩庙等景区景点建设和水、电、路等基础配套,努力提升景区的整体档次和水平。积极参加各类旅游推广节会,开展旅游合作开发、精品线路搭接等活动,全方位向外宣传推介灵台。按照吃、住、行、游、购、娱"六要素"综合配套、整体推进的要求,深度挖掘整合皇甫谧文化和古商周文化资源,积极开发旅游纪念品和民俗演艺,加快以特色名优小吃为主的"农家乐"发展步伐。按照标准化、规范化、精细化、人性化"四化"要求,重视抓好旅游工作人员、导游人员、服务人员"三员"教育培训,不断提升旅游综合服务能力,力争灵台宾馆通过国家旅游涉外四星级宾馆(饭店)评审验收。以发展旅游产业为契机,切实抓好"万村千乡市场工程"和家电、汽车摩托车下乡工作,积极发展超市、物流配送、营销代理等现代物流业和新兴流通业,提高服务业档次。

(七)坚持统筹兼顾,发展社会事业,提升发展推动力。按照全县中小学校布局调整规划,全面完成年度学校撤并任务。积极争取项目,建设灵台职业中等专业学校,新建上良中学、蒲窝中小、上良中小、独店中小教学楼和星火中学学生公寓楼,完成灵台二中师生餐饮楼和公寓楼、蒲窝中学综合楼以及百里中小教学楼续建工程。全面推进高中新课程改革,继续实施"三个提升、三个突破"战略,全县高考力争在全市位次前移,本科上线率、一中在全市8所重点高中的位次、进入全市前20名和全省前100名的考生人数分别有新的提升,将灵台一中建成省级示范性高中。积极稳妥地推进医药卫生体制改革,抓好乡村医疗卫生机构服务能力建设,完成皇甫谧中医院门诊综合楼和县医院住院大楼主体工程,建成县城东大街社区卫生服务站。切实加强公共卫生事件预警反应能力和应急处置能力建设,扎实做好甲型H1N1流感等重大疾病防控工作。全力抓好计划生育"服务质量提高年"和"流动人口服务管理年"各项工作,建成县计划生育技术服务站。持续抓好乡镇文化站建设,实现乡乡有文化站的目标;做好灵台体育馆建设前期工作。积极筹措资金,建设县广播电视数字前端,抓好广播电视"村村通"工程,新增农村有线电视用户1000户。深入开展科技特派员创业行动,提高科技对经济社会发展的贡献率。

(八)改善民生民计,构建和谐社会,提升发展凝聚力。从改善民生和关注弱势群体入手,切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在共建共享中把和谐社会建设落到实处。大力开发就业岗位,落实促进就业和再就业的各项优惠政策,成立县级小额贷款担保中心,全县小额贷款基金达到250万元,城镇登记失业率控制在4%以内。持续抓好城乡低保、医疗救助、城镇低保人员医保、农村"五保户"供养,完善社会救助和保障体系,加快社会福利院和乡镇中心敬老院建设,全力争创全省民政工作整体推进示范县。继续实施村干部养老保险制度,实现应保尽保。积极实施保障性住房建设项目,认真抓好农村危房改造工程,切实改善城乡群众的居住条件。全力落实残疾人就业、康复、救助各项政策措施,切实维护残疾人权益。全面完成全县第二次全国土地调查、土地利用总体规划修编和第六次全国人口普查年度任务。进一步加强物业管理和农资、建筑、食品药品市场整治,规范经营秩序。加大物价、产品质量和安全生产监管力度,确保不发生大的安全事故。认真落实社会治安综合治理各项措施,及时有效打击各类违法犯罪活动,加大网吧等公共娱乐场所整治力度。切实做好群众来信来访工作,敏锐发现和化解各种不稳定因素,确保社会和谐稳定。

五个投资过亿元项目:

一是投资2亿元,实施邵寨煤矿建设项目。二是投资4.1亿元,实施泾川至灵台至渗水坡二级公路改建工程。三是投资1.15亿元,实施县城东城区开发项目。四是投资2.6亿元(年内投资6000万元),实施皇甫谧制药公司扩建项目。五是投资1.5亿元,完成灵台煤田详查。

十五个投资过千万元项目:

一是投资3500万元,实施什字镇小城镇综合开发项目。二是投资3240万元,实施教育基础设施建设项目。三是投资2700万元,实施县医院住院大楼续建项目。四是投资2689万元,实施退耕还林成果巩固项目。五是投资2250万元,实施农村道路通达工程项目。六是投资2130万元,实施县城区道路建设工程。七是投资2108万元,实施农村安全饮水工程建设项目。八是投资2000万元,实施梯田建设项目。九是投资1800万元,实施县城达溪河景观带建设项目。十是投资1780万元,实施财政扶贫资金整村推进项目。十一是投资1680万元,实施县城排污排水管网改造项目。十二是投资1500万元,实施皇甫谧文化园续建项目。十三是投资1305万元,实施中台移民项目。十四是投资1080万元,实施县档案馆建设项目。十五是投资1000万元,实施西沟门煤矿矿山地质环境治理项目。

十件实事:

一是投资2250万元,硬化通村公路15条75千米,整修乡村道路128条384千米。二是投资1176万元,完成朝那中心敬老院、万宝川社会福利院和县社会救助站建设,"五保"对象集中供养率达到60%以上。三是为600人发放社保补贴100万元,全县城镇新增就业人员600人以上,实现下岗失业人员再就业150人;采取公开考录的形式,解决本县籍大中专毕业生就业200人以上。四是投资972万元,建成廉租住房140套7000平方米。五是投资200万元,完成农村贫困户危房改造400户,实施残疾人危房改造50户。六是投资880万元,完成农村沼气"一池三改"2000户以上。七是投资240万元,完成6个乡镇综合文化站、40个村农民体育健身工程续建和40个标准化农家书屋建设任务。八是依托易地扶贫搬迁项目,投资738.9万元,新建移民住宅109户,配套水、电、路和村部、卫生所等公共设施。九是投资2108万元,新建2处安全饮水工程,解决3万人的饮水问题。十是投资133万元,建成文化信息资源共享工程县级支中心站、县图书馆电子阅览室以及153个村级服务点;积极筹资,建设县广播电视数字前端。

三、切实加强政府自身建设

各位代表,良好的基础鼓舞人心,宏伟的目标催人奋进。2010年的政府工作任务繁重,责任重大,要求更严,我们必须不断强化五种意识,切实加强和改进政府自身建设,做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

(一)强化创新意识,奋发有为谋发展

认真学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,准确把握全县经济社会发展规律,努力推进观念创新、机制创新,进一步提高应对新形势、处理新问题、破解新矛盾的能力,增强工作指导上的预

见性和主动性。积极稳妥地推进政府机构改革，健全部门间协调配合机制，形成精简高效、执行顺畅的行政管理体制。深化财税管理、医药卫生、文化体制和集体林权制度改革，以改革破除障碍，激发活力，不断加快全县经济社会发展步伐。

（二）强化责任意识，脚踏实地干事业

为政之要，贵在落实。今年的政府工作必须始终突出一个“实”字，做到讲实话、出实招、办实事、求实效，定了就干，雷厉风行，把工作任务更好更快地落到实处。完善领导联系乡镇、包抓主导产业和重点工作目标管理、责任考核等制度，加大奖优、罚劣和治庸力度，形成人人有任务、层层担责任、全员抓落实的工作格局。大力精简会议、文件，最大限度减少各类礼仪性、应酬性活动，务求使领导力量向抓项目、抓督查、解难题、办实事集中，促使政府工作人员精心谋事、潜心干事、尽心办事。

（三）强化法治意识，依法行政保稳定

把依法行政贯穿于政府工作各个领域、各个环节，全面落实行政执法责任制，切实将政府行为纳入法制化轨道。认真执行县委各项决策部署，自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督和人民群众社会监督，进一步提高议提案办理质量。健全完善重大事项咨询、听证、公示等制度，推动决策科学化、民主化、法制化。不断深化政务公开，增强政务运行透明度，保障人民群众享有更多的知情权、参与权和监督权。

（四）强化宗旨意识，扑下身子办实事

牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，时刻把群众的安危冷暖放在心上，坚持经常深入基层、深入群众，认真化解征地拆迁、土地纠纷、社会治安等群众反映强烈的突出问题，努力为群众办实事、做好事，以实际行动赢得群众对政府工作的信赖和支持。认真落实以人为本的行政理念，畅通群众诉求表达渠道，切实做到尊重群众、亲近群众、帮助群众，同心同德把我们的各项事业推向前进。

（五）强化廉政意识，从严治政树形象

认真落实党风廉政建设责任制，加强对重点领域、关键部位、特殊岗位的监督管理，将权力运行置于有效监督之下，努力营造为民、务实、清廉的政务环境。认真开展纠风专项治理，加强行政监察和审计监督，大力推行“阳光政务”，完善工程建设、土地出让、产权交易、医药购销等监管机制。以建设节约型政府为目标，牢固树立过紧日子的思想，确保把有限的资金用到促进发展和改善民生上。教育引导政府工作人员特别是领导干部严于律己，干净干事，用优良的政风感召和引导全县人民和衷共济，艰苦创业。

各位代表，面对艰巨而繁重的发展任务，我们自觉使命崇高，责任重大；肩负全县人民的重托和期望，我们倍感精神振奋，信心百倍。让我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，更加紧密地团结起来，高扬科学发展旗帜，同心同德，锐意进取，务实苦干，开拓创新，为建设富裕文明和谐秀美灵台而努力奋斗！

灵台县概况

灵台县位于陇东黄土高原南缘，县域东西长78千米，南北宽40千米，总面积2038平方千米，其中耕地面积82.51万亩。境内平均海拔960米，年平均气温8.6℃，年平均降水量654.4毫米，全年无霜期159天。全县辖5镇8乡，其中街道办事处1个，社区居委会4个，村民委员会184个。全县总人口22.74万人，其中城镇人口2.18万人，农村人口20.56万人，人口密度111.58人/平方千米。

庄浪县

政府工作报告

——2010年1月7日在庄浪县第十五届人民代表大会第四次会议上

庄浪县县长　樊文浩

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2009年工作回顾

刚刚过去的2009年，是很不寻常、极不平凡的一年。一年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，认真贯彻落实科学发展观，积极应对金融危机、自然灾害和经济形势波动等诸多挑战，抢抓机遇，顽强拼搏，全力推进“六个集中突破”，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，全县呈现出经济平稳较快发展、社会和谐稳定的良好局面。

——坚持科学发展，综合实力稳步增强

县域经济持续增长。全县主要经济指标除地方财政收入外均保持了两位数增速。地区生产总值完成15.8亿元，同比增长10.6%；全社会固定资产投资完成15.16亿元，增长49%；大口径财政收入完成4906万元，增长16.8%，其中地方财政收入完成3594万元，增长6.8%；社会消费品零售总额达到6.99亿元，增长18.1%；城镇居民人均可支配收入达到11085元，增长19.1%；农民人均纯收入达到2341元，增长15.5%。

产业开发强势推进。以促进农民增收为核心，在四大主导产业扩量提质增效上下功夫。制定了全县果品产业开发五年规划，新植优质红富士苹果5.3万亩，培育标准化果品生产基地2万亩，实现了水洛河流域苹果适宜区全覆盖；狠抓果园管理，重视果农培训，增强了群众发展果品产业的积极性和主动性。注重脱毒种薯推广，种植洋芋26万亩，其中种薯基地3万亩。建成标准化养牛小区6处，玉米秸秆青贮示范区18个，千头以上养猪小区4处，发展各类养殖大户8300多户，全县牛、猪饲养量分别达到6.8万头和40万头。努力克服金融危机对企业用工需求的影响，主动拓宽劳务输出渠道，全县输出务工人员9.5万人，培训农民工1.62万人，创劳务收入5.2亿元。积极落实各类抗旱保粮措施，推广种植的20万亩全膜玉米、洋芋取得较好收成，全县粮食总产在大旱之年稳定在13万吨以上。

工业经济逐步壮大。坚持内部挖潜与对外招商并举，引进招商项目54个，招商引资到位资金1.68亿元。2000吨香醋酿造和2000吨畜产品深加工生产线、1万吨地膜生产线、银海淀粉、德信饲料、天池酒业等一批加工企业全面建成投产，改扩建了20万吨铅锌矿，建成了商贸大厦、万家和购物广场、农资配送中心和副食果菜批零市场等一批民营企业，完成“万村千乡”市场工程农家店改造75个。新增民营企业22户，个体工商户1002户。全县规模以上工业增加值完成1.36亿元，同比增长18.1%。

财税工作平稳运行。坚持依法治税，加强财税征管，超额完成了财政收入任务，按时足额发放了干部

职工工资，保证了县乡正常运转和重点支出、专项支出需要。积极向上争资列项，我县被列为财政“省直管县”体制改革试点县、村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点县、支农资金整合试点县和省级农业综合开发县。全面推行惠农财政资金“一册明、一折统”支付方式，为全县农民发放各类补贴补助1.77亿元。年内财政支出首次突破10亿元大关，达到10.11亿元，比去年净增1.86亿元，增长22.6%。金融机构各项存款余额达到21.5亿元，各项贷款余额达到10.2亿元，有力地支持了全县经济社会健康发展。

旅游开发步伐加快。投资2100多万元，硬化了云崖寺至金瓦寺游步道3.2千米，治理河道1000米，建成了云崖广场、云崖寺景区后山门、电瓶车道、游船码头、2处停车场和2座三星级厕所，新购置2艘游客接送船和2辆旅游专线车，完成了卧佛殿、云崖山庄和文物管理所主体工程；成立了云崖寺旅游管理局，理顺了景区管理体制，云崖寺创建AAAA级旅游景区接受了国家旅游局终评验收。完成了赵墩沟梯田生态景区一期工程。绿化通往县内旅游景区道路3条55千米。紫荆宾馆晋升为三星级旅游饭店。组团参加了市上在西安、兰州组织的大型旅游推介会。年内共接待游客18万人(次)，实现旅游综合收入2500万元。

——坚持统筹发展，城乡面貌持续改善

基础建设不断加强。抢抓国家扩大内需的政策机遇，依托项目支撑，大力实施“重大基础设施建设突破年”活动。全县共实施重点项目76个，完成投资7.5亿元，特别是平天高速过境庄浪、庄静公路改扩建等重大项目取得了实质性进展。建成通村油路、硬化路18条70千米，通村等级路27条60千米，产业路11条58千米，完成北川公路、大庄至阳川至徐城通乡公路改造铺油73千米，建成了8个乡镇汽车站；积极配合庄莲二级公路改扩建工程，平稳拆除公路沿线村庄农户500户，补偿拆迁补助560万元。开建了庄浪河川人饮工程，解决了1.3万人的饮水困难，建成了农村饮水安全工程自动化控制管理系统，完成了贾门水库除险加固工程，新建集雨水窖1500眼，治理河堤3千米。整理洛河谷地7560亩。建成骨干坝、淤地坝7座，改造基本口粮田1.4万亩，综合治理水土流失28平方千米。

城镇品位明显提升。积极开展“城市规划建设管理年”活动，完成了县城总体规划修编大纲和5个控制性详规。多渠道筹资6.17亿元，建成二郎山生态公园2处主山门、4个凉亭和1处休闲广场，完成了水、电设施配套，栽植各类风景树14.5万株。拆迁安置居民27户，建成了总面积62亩的绿地公园，县城新增绿地面积3万平方米。完成了南、北滨河公园改造，安装了滨河两岸景观灯，新建了4座橡胶坝，全面建成了全长2.5千米洛河风情线。铺油改造城区道路6条3千米，铺设供水、排洪、排污管网14.3千米，开建了城区生活垃圾处理工程，东城区开发完成了9.6万平方米住宅楼的主体框架。重视加强城镇环境综合治理，加大对南湖镇小城镇基础配套设施的投入，铺设排水排污管网21.6千米，完成街道路面铺油路基工程3.9千米，安装有线电视用户700户。朱店、韩店、盘安等乡镇建成了一批小康屋和专业市场，城镇综合服务功能明显增强，全县城镇化水平达到23.51%。

农村环境逐步改善。坚持旧村改造和新村建设相结合，整合项目资金，加大帮建力度，建成了水洛徐碾、朱店吴沟、南坪沈坪、柳梁柳渠等36个新农村示范村。投资2600万元，建成移民安置区7处，搬迁安置困难群众446户2600人。投资2.07亿元，改造农村危旧房5126户。积极落实农村能源建设项目，建成“一池三改”沼气示范户11322户。重视荒山荒沟、面山荒坡、乡村道路的造林绿化，完成“三荒”造林4.36万亩，绿化乡村道路34条248千米。加大排污治理力度，依法关停小淀粉、小粉条加工企业62户，进一步改善了农村生态环境。

——坚持和谐发展，社会大局保持稳定

社会事业取得新进步。加大教育投入，均衡发展城乡教育，南湖中学教学楼、职教中心实训基地和县第三小学建成投用，县特殊教育学校完成主体工程，完成灾后校舍重建38所2万平方米，化解义务教育债务1562万元，县职教中心创建国家级重点中等职业学校通过省级评估验收；优化农村教育结构，将通化中学改制为初级中学，撤并了42所小学；强化教育管理，教育质量稳步提升，高考二本以上上线人数首次突破千名大关，达到1121人，比去年净增256名；县财政列支50万元，重奖优秀教师和优势学科，全社会形成了尊师重教的良好风尚。建成了县中医院门诊综合楼，完成了县医院综合楼主体框架和5所乡镇卫生院改扩建工程，为17所乡镇卫生院配备了医疗设备。狠抓节育措施落实，完成了年度人口计划，建成了5个乡镇中心服务站，计生基层基础工作进一步加强。县“三馆”综合楼完成主体框架，建成了

6个乡镇综合文化站和120个农家书屋，成功举办了全民篮球运动会、庆祝新中国成立60周年爱国歌曲大家唱歌咏比赛。完成了广播电视无线覆盖工程。第二次经济普查、第二次全县土地调查全面完成。第二轮县志修编进展良好。

民生保障迈出新步伐。全年用于改善民生的投入达到6亿元，占财政总支出的59.3%。圆满完成了县政府承诺的"十件实事"。提高了城乡低保补助标准，新增城乡低保对象5395人，发放城乡低保、救灾救济和大病医疗救助资金4622万元，建成了县社会福利院。开建廉租住房630套、经济适用住房1万平方米，完成实物配租232户，为1009户城镇低收入家庭发放廉租住房补贴426万元。发放贫困家庭寄宿生生活补助644万元。为21.2万名参合农民报销医疗费用4086万元。足额发放了企业离退休人员养老金、下岗职工失业金，城镇新增就业2204人，为1138名企业下岗职工发放小额担保贷款5812万元。特别是在就业压力大、财力十分困难的情况下，安排公益性岗位236个，有707名大中专毕业生实现了稳定就业，创历史新高。

公共管理取得新成效。认真办理人大代表议案和政协委员提案，有效解决了一些事关群众切身利益和长远发展的突出问题。坚持政府部门工作公开承诺公众监督制度，集中开展干部作风整顿，促进了政风、行风建设。配合中央和省、市对"四项资金"进行了专项检查。对30名领导干部进行了经济责任审计。高度重视群众来信来访，及时化解了各种社会矛盾和民间纠纷。加强公共突发事件的应急管理，积极防控甲型流感。强化对道路交通、食品药品、建筑施工等重点领域的安全监管。深入开展严打整治行动，积极推进平安创建活动，保持了社会大局的和谐稳定。与此同时，科技、粮食、物价、法制、工商、质监、气象、地震、电力、电信、盐业、烟草、邮政、保险等方面的工作，为全县经济社会发展做出了积极的贡献。

各位代表，刚刚过去的一年，是我县经济发展全面提速、社会事业加快推进的一年，是城乡面貌显著变化、群众最得实惠的一年。一年来，我们咬定发展目标，在抢抓机遇中不断前进，在攻坚克难中突破发展，全县各项工作取得了令人鼓舞的成绩，这是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是各乡镇、县直各部门和省、市驻庄单位通力协作，全县广大干部群众顽强拼搏、真抓实干的结果。这些成绩的取得，凝聚着各位人大代表、政协委员的心血和汗水，也离不开各群众团体、离退休老干部的大力支持和帮助。在此，我代表县人民政府，向理解、信任、支持政府工作，为庄浪建设与发展做出积极贡献的广大干部群众、公安民警、武警官兵和社会各界人士，表示最崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾一年来的工作，我们深切地体会到，要办好庄浪人民的事业，实现更高层次上的新发展，需要在今后的工作中继续坚持以下五个方面：

第一，必须把思想统一到科学发展上来。面对金融危机和复杂多变的外部环境，全县经济社会总体保持了快速健康的发展势头，充分说明县十五届人大三次会议确定的发展思路和目标任务是顺应时势、符合县情、尊重民意的。实践证明，只有用理性的思维谋划发展，用科学的方法指导发展，才能在困难之时敢于直面挑战，关键之时善于抢抓机遇，非常之时勇于迎难而上。

第二，必须把精力集中到经济建设上来。经济欠发达是我们的基本县情，项目资金不足是制约县域经济发展的最大困难。我们之所以能够在现代农业发展、基础设施建设和社会事业方面取得较大突破，有力地拉动了经济增长，关键是靠项目的支撑。因此，只有牢固树立抓经济发展必须抓项目建设的理念，才能以大项目推动大投入，以大投入带动经济快发展。

第三，必须把智慧凝聚到改革创新上来。我们所抓建的新农村建设、产业开发、城镇建设和一批民营企业，都是通过整合项目、政府引导、市场运作、聚集民力办成的大事。事实告诉我们，抓工作不能因循守旧，干事业必须解放思想，只有坚持用创新的举措，不断优化工作机制，才能探索出发展的新路子，创造出发展的新成果。

第四，必须把行动体现到真抓实干上来。今年，面对春夏连旱和金融危机的影响，我们之所以能够较好地完成全年的工作任务，关键是对认准的事情不松手，对事关长远发展、关乎民生的大事不懈怠，始终保持了工作的连续性。因此，只有秉承"少说多做"的工作态度，实实在在定目标，扑下身子抓落实，才能推进全县整体工作迈上新台阶。

第五，必须把重心落实到改善民生上来。近年来，我们所建成的一批重点典型和惠民工程，能够得到

上级组织和广大群众的好评，关键是做到了发展依靠人民，改革发展成果由人民共享。实践证明，只有多谋发展之策，多办利民实事，才能激发广大干部群众的创业热情，形成攻坚克难、加快发展的强大合力。

各位代表，成绩来之不易，发展任重道远。当前，我县总体上还处于打基础、增后劲、求突破的发展阶段，经济社会运行过程中还面临着不少困难和问题，主要是：经济总量小，经济结构不合理，缺少拉动县域经济发展的大项目和工业企业；果园管理标准化水平低，果品产业商品化程度不高；区位优势弱，招商引资环境不优越，对外通道不快捷的问题依然存在；财源匮乏，项目管理程序不够规范；社会保障体系尚不健全，改善困难群众生产生活的压力大；统筹城乡发展的任务十分繁重，城镇环境综合治理、社会管理和公共服务离人民群众的愿望还有差距；个别部门的作风不实、效率不高，一些干部的发展意识、责任意识和服务意识还需进一步强化。对于这些困难和问题，我们将在今后的工作中高度重视，努力加以解决。

二、2010年工作任务

2010年，是完成“十一五”规划的最后一年，也是我县加快科学发展的重要一年。展望新的一年，国家继续实施扩大内需政策将会带来历史性的机遇期，一批重大项目的启动实施即将进入投资的高峰期，全县经济社会发展的空间更加广阔。我们必须始终把推动经济发展、促进城乡繁荣、保持社会和谐、造福庄浪人民作为政府工作的主题，紧紧抓住加快发展的战略机遇，谱写富民强县的新篇章。

2010年政府工作的总体要求是：以党的十七届四中全会精神和科学发展观为指导，围绕“一纲六目、强基固本”的工作思路，突出加快发展抓项目，富民强县抓产业，公共安全抓监管，和谐社会抓民生，大力实施跨越发展战略，深入推进“六个集中突破”，全力促进经济社会更好更快发展，努力建设富裕和谐新庄浪。

主要预期目标是：全县地区生产总值增长11.4%，达到17.6亿元；全社会固定资产投资增长30.6%，达到19.8亿元；大口径财政收入增长11.7%，达到5480万元，其中地方财政收入增长11.9%，达到4020万元；规模以上工业增加值增长18.5%，达到1.6亿元；社会消费品零售总额增长16%，达到8.1亿元；城镇居民人均可支配收入增长10.9%，达到12300元；农民人均纯收入增长15.2%，达到2696元；人口自增率控制在7‰以内；单位生产总值能耗下降5.2%。

实现上述目标任务，必须坚定信心稳增长，抢抓机遇促发展，抓住关键求突破，注重过程抓落实，重点做好以下九个方面的工作：

（一）以项目建设为载体，进一步夯实发展基础

我县是一个典型的投资拉动型县份，必须始终坚持以项目统领发展全局，千方百计争取实施一批可持续发展的大项目，努力在全县形成敢谋项目、能争项目、会建项目的浓厚氛围。

科学论证储备项目。按照国家“以规划定项目、以项目定资金”的原则，紧密结合省、市战略布局，深入研究国家产业调整规划和扩大内需政策，准确把握投资导向，找准县情实际与上级政策的对接点，围绕民生工程、基础设施、生态环境、社会事业和产业结构调整，超前思维，精心谋划，扎实开展项目的可行性研究，科学编制“十二五”规划，筛选储备一批上千万元、过亿元的项目梯队或产业集群，优化充实项目库，形成“争取一批、开建一批、储备一批”的项目工作格局，力争有更多的项目进入上级规划和年度盘子，实现项目建设的有序接替和滚动发展。

加大力度争取项目。抢抓西部大开发和中央扩大内需新增投资向西部地区倾斜，国家支持甘肃加快发展的政策机遇，严格落实争取项目考核责任制，建立并推行“一个项目、一名领导、一套班子”跟踪抓落实的工作机制，加大项目争取力度，确保易地扶贫搬迁、农村危旧房改造、城区供水、城区污水处理、中小学校舍安全工程、农村安全饮水、农村公路等一批过千万元的项目立项建设，积极争取全国农业综合开发示范县、竹林寺水库水资源综合利用、燃煤电厂、庄静高速公路等一批事关长远发展的大项目及早批复立项，力争全县项目投资总量超过14亿元。

规范管理建设项目。认真落实项目要求，精心组织实施续建、新建项目，确保高标准、高质量完成在建项目年度建设任务。完善项目建设责任制，严格推行项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制。严肃项目纪律，建立健全事前、事中、事后全过程监督机制，强化项目建设和资金使用的监督管理，

切实提高项目建设的质量和效益，确保重大项目能够早建设、早竣工、早投产、早见效。

（二）以产业开发为支撑，进一步增加农民收入

顺应广大农民过上美好生活的新期待，积极发展现代农业，突出抓好产业开发，全面整治村庄环境，实现农业持续增效、农民稳定增收、农村面貌明显改善的目标。

努力促进农民增收。深度开发梯田资源，大力提升果品、洋芋、畜牧、劳务四大主导产业的效益，加快实现由梯田大县向产业大县的转变。一是做大做强果品产业。全县新植优质红富士苹果5万亩，累计达到30万亩；新增果品标准化生产基地2万亩，新建3个5000吨气调果库；严格落实果业技术人员包抓示范园制度，加大对乡村干部和果农的培训力度，加强果园管理，真正使果业成为助农增收的优势产业。二是稳步发展洋芋产业。全县种植以“庄薯3号”为主的洋芋26万亩，其中一级种薯基地3万亩，新建一批洋芋贮藏窖，建成5000吨水晶粉条生产线等一批产业化龙头企业，延伸产业链条，提升洋芋产业效益。三是重点突破畜牧产业。以肉牛、生猪养殖为重点，提高县肉牛繁育中心、朱店海森牛业养殖有限责任公司规模化养牛的扩繁能力，每个乡镇至少新建一处百头以上的玉米秸秆青贮养牛示范区，在8乡10村实施整村推进项目，投放基础母牛600头，全县牛饲养量达到8万头，商品出栏量突破3万头。围绕建成全省生猪养殖大县目标，加强养殖小区经营管理，加快生猪养殖基地建设，引导全县养猪业向规模化、产业化、绿色化方向发展，全县生猪饲养量达到50万头，出栏25万头。四是优化提升劳务产业。进一步加大有组织输出力度，组织实施“万名农民工培训工程”和“万名城乡青年南下就业工程”，全面建成县人力资源市场综合楼，培训农民工2万人，新建劳务基地50个，全年输出劳务工10万人，争创全国劳务输出工作示范县。

大力发展高效农业。坚持压夏增秋，在南洛河、北洛河、庄浪河、榆林沟四大流域和东部、南部山地梯田建成万亩全膜双垄沟播种植示范区6处、千亩示范点44处，全县种植全膜玉米、洋芋20万亩。在良邑、水洛、万泉、岳堡4乡镇新建塑料大棚500个，建成蔬菜基地250亩。重视旱作农业、测土配方施肥、雨水集蓄利用等农业实用技术的集成配套，示范推广农作物优良新品种，着力提高农业种植效益。深化农村改革，推进土地合理流转。加强自然灾害和农作物病虫害、动物疫病的防控工作。大力发展农村专业合作经济组织，促进农村经济健康发展。

加快改善农村面貌。以旧村改造为重点，采取政府引导、群众参与、项目扶持、部门帮建的办法，高标准建成36个新农村示范村，在岳堡、南湖、南坪3个乡镇新建移民安置区4处，搬迁安置贫困群众412户。加快村庄规划编制，加强农村宅基地审批监管，加大村庄环境整治力度，实施交通干线重点村整治改造，每个乡镇在主要公路沿线建成2~3个村容村貌改造示范村，完善公共设施，规范垃圾管理，重视村庄绿化，发展清洁能源，培育文明新风，努力改善农村人居环境。

（三）以招商引资为抓手，进一步壮大工业经济

坚持立足产业办工业，招商引资办企业，按照引进企业、集聚发展、培植产业、扩张总量的基本思路，在建办企业、突破工业发展上迈出新的步伐。

注重集聚发展。按照修编后的工业集中区规划，配套完善排污、排洪、供水设施，完成道路铺油、绿化亮化工程，增强工业集中区的服务功能，吸引项目、企业、产业落户集中区。依法清理工业集中区“圈而不用”的土地，充分利用闲置的厂房和设备，通过招商引资，新建200万件服装加工生产线，扩建恒益家具厂，千方百计转让盘活中药材饮片厂、亚麻厂、精制油厂，力争年内新上2~3个科技含量高、产业链条长、资源消耗低、符合环保条件的加工项目，激发工业集中区的生机与活力。

扩张工业总量。坚持外引内聚相结合，引进实施年产20万吨铅锌矿及日处理600吨选矿场、2000万块免烧空心砖生产线、5万吨有机—无机生物复合肥生产线和煤矿运输皮带及支护安全改造等一批工业项目，新建春利纸箱厂。扶持发展紫荆花进出口贸易有限公司，力争使果品、小杂粮、地毯等特色产品实现直接出口。大力发展循环经济，加快推进清洁生产，新建混凝土搅拌中心。鼓励引导规模以上企业开展技术改造，提升产品的市场竞争力。

强化招商引资。树立对外开放、对内激活的发展理念，完善招商引资目标考核责任制，大力开展“全员招商”活动，努力形成领导带头招商、干部职工参与招商、社会各界支持招商、全县上下服务招商的浓厚氛围，力争全县招商引资到位资金突破1.5亿元。立足资源优势和产业基础，创新招商方式，广泛寻求

投资合作，引进建成一批产业关联度高、带动能力强的招商项目，切实提高招商项目履约率、资金到位率和投产达标率。

激发创业活力。优化创业环境，落实促进民营经济发展的各项优惠政策，鼓励个体私营业主参与企业产权置换和农副产品加工，引导农民工回乡创业，支持科技人员发挥专长从事产业开发。积极发展电子商务、仓储配送、连锁经营、物业管理、市政建设、社区服务等新兴服务业，建成县城商贸流通中心，实施新农村现代流通服务网络建设工程，新建商品配送中心和五丰粮油批发市场，年内新增民营企业25户，个体工商户1200户。

（四）以基础建设为重点，进一步改善区位条件

从自然条件差、区位优势弱的县情出发，着眼打基础、谋长远，持续加强重大基础设施和生态环境建设，努力改善人民群众的生产生活条件。

提高通畅通达能力。全力配合平天高速公路过境庄浪的前期工作，全面建成庄莲二级公路，开建庄静二级公路改扩建工程，争取苏（台）—庄（浪）、南（湖）—鱼（隆德鱼池）、石（桥）—张（川）二级公路改扩建立项批复，彻底打通对外通道。新建通村油路、硬化路45千米，改造铺油郑河上寨至韩店东门、朱店上朱河至万泉石门口至大庄谢家道路30千米，建成董湾大桥，改造加固9座公路桥梁，平整拓建一批田间路和产业路。深化农村公路管护体制改革，加强县、乡公路和通村道路管护，形成连接城乡、畅通快捷、带动产业发展的县内交通网络。

保障城乡饮水安全。围绕早日实现全县农村自来水化的目标，统筹实施城乡供水项目，续建庄浪河川人饮工程，力争开建水洛河川人饮工程。加强对梁河北调、洛水北调人饮设施的维修与管护，扩大水源总量，切实解决已建成人饮工程末端季节性缺水的问题。维修金锁灌区，恢复灌溉面积3300亩，治理水洛河万泉段河堤2千米。积极开展环保专项整治，完善水源地和洛河两岸养殖小区排污设施，确保城乡居民用上安全卫生的自来水。

加强生态环境建设。高标准栽植华庄、庄莲公路行道树，绿化县乡村道路180千米，补植补造所有退耕还林区域和旅游观光通道，全县完成“三荒”造林2万亩；全面完成集体林权主体改革任务，严格实施封山禁牧措施，切实巩固造林绿化成果。精心组织实施葫芦河流域庄静大示范区项目和重点退耕还林地区基本口粮田建设规划，综合治理石何沟、大庄沟、阳川沟、石门沟四条小流域水土流失面积14平方千米，改造坡耕地和低标准梯田，建成基本口粮田1.41万亩，配套农田道路60千米。强化土地执法，严格保护基本农田，实施韩店土地整理项目，整理土地2160亩，新增耕地250亩。加强企业监管，重视节能减排，努力实现生态文明。

（五）以规划管理为关键，进一步提升城镇功能

围绕创建省级园林县城、省级文明县城和省级卫生县城，着力优化城镇布局，完善城镇功能，严格城镇管理，精心打造山水园林县城新形象。

强化规划约束。按照“提升中心、延伸东西、拓展两翼”的思路，完成县城总体规划修编评审，做好紫荆中学至南巷子、职教中心至三中的消防通道详规，搞好各类专项规划、控制性规划和重点片区的建设规划，统一编制路、水、电、暖、信息网络规划，力争做到县城和乡镇驻地控制性规划全覆盖。以城镇规划为引领，严格执行“先规划后建设、先地下后地上”的原则，规范城镇建设秩序，统一实施管线埋设，及早储备县城建设开发用地，为县城发展留足空间。强化乡镇在城镇建设中的规划管理职能，加大“城中村”改造力度，坚决禁止乡村乱修乱建行为，切实维护规划的权威性和严肃性。

突出精细管理。依法建立城镇管理长效机制，强化城镇综合执法手段，开展经常性的城镇环境专项整治，管好用好市政公共设施，美化亮化市容市貌，净化城区街道卫生，规范城镇客运秩序，努力提高城镇文明程度。探索引进城市公用事业市场化竞争机制，加强城区集中供热监管，严格执行供热定时定点监测，对新建住宅小区实施分户计量供热。治理房地产开发市场，取消供热入网费，完善小区物业管理，有效解决群众反映强烈的问题，切实维护广大群众的切身利益。

注重完善功能。突出解决与居民生活息息相关的现实问题，重点实施县城供水、供热、排污、道路、美化、亮化、休闲娱乐配套工程，不断完善城区基础设施。一是铺设竹林寺水库至县城供水管网34千米，改造南城区供水管网，新建日处理1.3万立方米的城区供水工程，扩大城区供水水源。二是全面建成城区生

活垃圾处理工程，力争开建城区污水处理项目。三是对城区沿街建筑楼房实施装饰亮化工程。四是在上洛河新建一座步行桥。五是新建一处供热30万平方米的供暖工程，建成年供气494万立方米的天然气供气站。六是开建2万平方米的天诚花苑，全面竣工11万平方米的东城区住宅小区。七是启动南城区开发，整修改造车站路，美化绿化南河桥三角地带。八是启用民间资本，新建二郎山生态公园老年人活动中心、儿童娱乐场和农家乐。积极开展示范小城镇创建活动，重点完善南湖镇、朱店镇基础配套设施，督促乡镇铺砌街道人行道，栽植行道树，铺设排污、排洪管道，配套公共设施，实施“退市还路”工程，实行集镇垃圾集中堆放、统一清运，建设生态文明集镇。

(六)以公共财政为方向，进一步增强保障能力

全力做好财税金融工作，扩大公共财政覆盖面，努力提高财政资金使用效益，提升生财、聚财、理财水平。

着力促进财税增长。充分发挥财政金融政策的导向和支持作用，大力扶持主导产业和龙头企业，夯实以项目为保障的基础财源，壮大以工业为核心的骨干财源，拓宽以流通服务为主的群体财源。坚持依法治税，加强矿产、建材、房地产、交通运输、餐饮服务等重点领域、重点行业的税源管理，堵塞征管漏洞，做到应收尽收。强化土地出让收入、国有资产收益、行政事业性收费等非税收入的征管，充分挖掘增收潜力，千方百计向上争取专项资金、政策性资金和转移支付资金，多渠道实现财政增收目标。

优化财政支出结构。科学制定财政预算，优先保障职工工资和机关正常运转，压缩一般性支出，将更多的财力投向民生条件改善和公共服务领域，让群众享受建设公共财政的成果。牢固树立过紧日子的思想，坚持厉行节约，精打细算，降低行政成本，坚决杜绝新增债务。强化资金监管，加强审计监督，严肃财经纪律，保证财政资金运行质量。

深化财政金融改革。积极推进国库集中支付制度改革，规范“收支两条线”管理，扩大政府采购规模。推行“村财乡管村用”会计代理制度，规范乡、村两级财经秩序。整合支农资金和各类农民工培训项目，倾斜支持“三农”重点建设工程，提高资金使用效益。严格落实各项强农惠农政策，规范“一事一议”筹资筹劳制度，强化农民负担监管，确保广大农民的利益不受损害。积极建立新型银政、银企关系，引导金融部门扩大对重点工程、优势产业、民营企业和专业大户的信贷规模，为服务地方经济发展提供有力的金融支持。加强信用环境建设，促进金融企业安全健康发展。

(七)以优势资源为依托，进一步发展旅游产业

按照大旅游、大联合、大发展的思路，坚持以生态为基础，以文化为核心，完善旅游要素，丰富旅游内涵，打造特色品牌，加快旅游循环圈建设。

扩容提质旅游景区。积极争取国家旅游景区项目资金，加快关山旅游景区建设。开通云崖寺至大寺观光道路，改扩建云崖寺后山车行道，扩大云崖寺景区旅游观光区域。坚持开发与保护并重，通过招商引资，启动民间资本，开发建设朝那湫和陈家洞旅游景区。实施赵墩沟梯田生态景区二期工程，新建一处民俗园，硬化景区环形道路4.5千米，积极申报国家级水利风景区。

强势推介旅游品牌。突出文化旅游互动，深入挖掘县城宋文化，紫荆山、朝那湫道教文化和云崖寺佛教文化、丝绸之路文化内涵，全面整合旅游资源，精心策划旅游线路，加快形成县内有机连接而又各具特色的旅游循环圈。通过委托传媒公司策划推介旅游资源，积极组团参加各类旅游宣传推介活动，在县内外交通要道设置醒目的旅游宣传牌，全方位、多渠道推介庄浪旅游，强力打造云崖寺生态休闲游、庄浪梯田人文自然游两大品牌。加强与周边旅游中介组织的联系协作，主动开拓旅游市场，尽快形成以云崖寺为龙头、带动县内景区景点、连接周边地区的旅游发展格局，积极融入陕甘宁川联动大旅游经济圈。

加快完善旅游服务。整合农村危旧房改造项目资金，采取以奖代补的办法，引导华庄公路沿线、云崖寺景区附近的农户发展农家乐，着力培育旅游名村名镇。积极开发具有地方特色和文化内涵的绿色食品、风味小吃、民间工艺品和旅游纪念品，形成旅游系列商品，延长旅游产品链和服务链。引进和选拔旅游专业人才，规范宾馆、饭店和出租车经营，加强旅游市场管理，提升旅游行业服务水平。争取全县接待游客突破20万人(次)，实现旅游综合收入3000万元。

(八)以和谐社会为目标，进一步改善民计民生

坚持把保障民生摆到更加突出的位置，着力推进公共服务均等化，维护社会公平正义，不断增强公

众的安全感、幸福感和社会和谐度。

完善公共服务保民需。按照教育布局“四个集中”的要求，加强基础教育，加快发展职业教育，合理调整中小学布局结构，在县城新建第四中学，全面建成县特殊教育学校，开建南湖中学学生公寓楼、阳川中学综合楼和卧龙中学办公楼，改扩建水洛镇何马小学为县属重点小学，撤并一批农村小学和村学，排除中小学危房 1.3 万平方米；加强教师队伍建设，深入开展师德师风整顿，全面实施教师绩效工资制、全员聘任制，扩大校长公开选拔试点范围，强化教育教学管理，稳步提高整体教育质量。着力改善城乡医疗卫生条件，全面建成县医院住院综合楼，加快县妇幼保健站整体搬迁的前期工作，有效缓解群众就医紧张的局面；积极推行医疗卫生体制改革，提升新型农村合作医疗运行质量，加强乡镇卫生院管理，完善社区卫生服务体系，高度重视疾病预防控制和妇幼保健工作。全面完成“三馆”建设，为 12 个乡镇综合文化站和 30 个村配套文体设施，新建 87 个农家书屋，广泛开展全民健身活动，依法加强对网吧和网络文化的有效监管。严格落实计划生育工作责任，稳定低生育水平，建成万泉、南坪 2 个乡镇计生服务所，积极争创国家级计划生育优质服务县。完成有线电视网络数字化改造，实施电视“村村通”工程。继续推行科技特派员下乡进村服务制度，培育建设一批科技示范点。加强街道社区工作，改善社区服务条件。启动开展第六次全国人口普查，搞好第三次全国文物普查，完成第二轮县志修编。重视民族宗教、老年人和妇女儿童工作，努力实现社会全面进步。

健全社会保障保民生。积极推进农村养老保险制度改革，扩大城镇基本医疗、工伤和生育保险范围，解决群众的后顾之忧。加强城乡和社会救助体系建设，积极发展红十字会和残疾人事业，认真做好城乡低保、大病医疗救助、五保户供养和救灾救济工作，建成救灾物资储备库，保障城乡困难群众的基本生活。千方百计拓宽再就业困难人员、零就业家庭和大中专毕业生就业渠道。全面建成廉租住房 390 套 1.8 万平方米，回购改建 100 套二手住房，扩大实物配租范围，突出抓好以公路沿线村庄为重点的农村危旧房改造，逐步实现贫困群众老有所养、住有所居。

加强社会管理保民安。严格落实安全生产责任制，加大重点行业、重点领域的隐患排查整治力度，进一步提高突发公共事件应急处置能力，确保人民群众生命财产安全。加强价格监管，稳定市场物价。按照属地管理的原则，规范信访秩序，强化基层信访工作责任，积极解决群众的合理诉求，认真开展普法宣传教育，及时调处化解各类矛盾，努力减少越级非正常上访，坚决防止发生群体性事件。加快政法基层基础设施建设，健全城乡治安防控体系，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会和谐稳定。

（九）以提高效能为核心，进一步加强自身建设

面对全县人民加快发展的强烈愿望，实现既定的各项目标任务，政府各部门及全体工作人员责任重大，必须进一步加强政府自身建设，加快职能转变和管理创新，努力提高人民群众对政府的满意度和信任度。

高效理政，增强执行力。加大政府管理力度，强化责任意识，严格责任追究，坚决整治行政不作为、工作不落实的现象，确保政令畅通。加快推进学习型政府建设，努力打造一支想干事、会干事、能干成事的公务员队伍。牢固树立细节决定成败的思想，大力倡导奋发向上的工作状态，敢于直面矛盾，勇于承担责任，善于解决问题，着力营造合力攻坚的干事氛围，确保政府各项工作任务落到实处。

务实勤政，增强凝聚力。牢固树立政府所有部门都是服务部门，所有岗位都是服务岗位，所有公务人员都是服务员的观念，弘扬求真务实的工作作风，倡导真抓实干的工作态度，努力使行政决策更加切合发展实际，让政府工作更加贴近群众愿望，始终做到本着良心、出于公心、体现诚心为民办实事、解难题。县政府郑重承诺，2010 年将为民措办“10 件实事”：一是建成城区供水工程和庄浪河川人饮工程，开建水洛河川人饮工程，解决县城和 19 村 2 万人的安全饮水问题；二是新建、改造铺油、硬化乡村道路 75 千米；三是维修改造县影剧院；四是在上洛河建成连接东城区住宅小区与职中巷的步行桥；五是在县城新建第四中学；六是新建南湖、南坪 2 所卫生院住院楼和门诊楼；七是搬迁安置困难群众 2084 人；八是在 18 个乡镇建成“一池三改”沼气示范户 5300 户；九是建成南湖中心敬老院；十是完成 5100 户农村危旧房改造。

依法行政，增强公信力。进一步规范政府部门行政行为和运行机制，自觉接受人大和政协的监督，认

真办理人大代表议案和政协委员提案，广泛听取社会各界的意见和建议。坚持民主集中制原则，健全完善重大事项集体决策和社会评议制度，提升政府工作科学化、民主化水平。继续推行政府部门工作公开承诺公众监督制度，加强行政监督，强化行政问责。大力推进政府信息公开，重视政府诚信建设，进一步增强政府工作的透明度。

清廉从政，增强感召力。全面落实党风廉政建设责任制，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人。加强重点领域、重点部门、重点项目资金和特殊岗位的监督约束，坚决纠正行业不正之风。牢固树立正确的权力观，常怀进取之志，恪守惠民之责，深怀律己之心，始终做到清白做人，干净干事。反对铺张浪费，珍惜民资民力，把有限的财力用在改善民生条件上，用在发展社会事业上，使全县人民最大限度享受公共财政带来的实惠。

各位代表，新的形势催人奋进，新的机遇鼓舞人心。让我们在县委的正确领导下，大力弘扬庄浪精神，凝聚全县人民的智慧，汇集社会各界的力量，振奋精神，务实苦干，为完成本次大会确定的目标任务，为建设富裕和谐新庄浪而努力奋斗！

庄浪县概况

庄浪县历史悠久，人杰地灵，是中华民族的早期发祥地之一。位于甘肃省中部，六盘山西麓，县域东西长 56.37 千米，南北宽 46.6 千米，总面积 1553 平方千米，其中耕地面积 91.65 万亩。境内平均海拔 2131 米，年平均气温 9.0℃，年平均降水量 393.2 毫米，全年无霜期 137 天。全县辖 5 镇 13 乡，其中街道办事处 1 个，社区居委会 3 个，村民委员会 432 个。全县总人口 41.48 万人，其中城镇人口 3.03 万人，农村人口 38.45 万人，人口密度 267.10 人/平方千米。

甘 谷 县

政府工作报告

——2010年1月8日在甘谷县第十五届人民代表大会第四次会议上

甘谷县县长　贾忠慧

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，是我县面对诸多困难和挑战，奋力保持经济社会较快发展的一年。一年来，县人民政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，以学习实践科学发展观活动为动力，团结带领全县人民，坚定信心，迎难而上，锐意进取，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务。预计全县实现生产总值29.2亿元，增长15.45%，其中：第一产业8.3亿元，增长10.32%；第二产业8.3亿元，增长13.7%；第三产业12.6亿元，增长20.03%。大口径财政收入突破2亿元大关，达到2.0158亿元，增长38.5%；完成财政支出12.39亿元，增长36%。完成全社会固定资产投资36亿元，增长53.58%。城镇居民人均可支配收入8001元、农民人均纯收入2692元，分别增长19.9%和24.76%。提前一年实现了“十一五”规划确定的主要目标。

农业和农村经济全面发展。全面落实各项强农惠农政策，全力推进农民增收“六大工程”，农业和农村经济持续健康发展。大力推广全膜双垄沟播、测土配方施肥等旱作农业技术，粮食生产取得较好收成，总产量达1.6亿公斤。按照“建基地、兴产业、育龙头、树品牌、促营销”的思路，着力发展蔬菜、果椒、养殖三大支柱产业。新发展优质蔬菜1.3万亩，全县蔬菜种植面积达到17.8万亩，总产量达到47.2万吨；新建优质果园5.5万亩，改造老果园0.5万亩，果品总产量8.7万吨，我县被中国果品流通协会命名为“中国花椒之乡”；新建标准化养殖小区15个，养殖小区的规模和标准化程度位居全市前列，全县畜禽饲养量达到290万头(只)，支柱产业对农业农村经济的主导作用不断增强。中药材、花卉等特色产业发展势头良好。无公害番茄、辣椒、韭菜获国家农业部无公害蔬菜产品认证。新发展农民专业合作经济组织20个，为农业产业化发展注入了新的活力。积极争取，多方筹资，动员干部职工及社会各界捐款，开工建设了总投资近亿元、惠及6乡镇15万多人的西北部干旱山区农村饮水安全工程，高位水池、水源井、水厂和谢家湾至新兴、谢家湾经贯寺至安远两个区域的供水主管网基本建成。维修改造了渭济、新马、通广、南岭等灌渠险段，新修优质梯田2.6万亩，综合治理小流域36平方千米。认真实施天然林保护、退耕还林、荒山造林、德援项目等林业生态工程，完成各类造林2.9万亩，集体林权制度改革和生物质能源林建设稳步推进。推广农机具2600多台(套)，农业机械化水平进一步提高。完成农村沼气8661户，建成一批村级服务网点，沼气后续服务管理不断完善，全市农村沼气建设现场会在我县召开。扎实推进整村扶贫开发，1.3万贫困人口实现了稳定解决温饱。全年输转城乡剩余劳动力9.9万人，创劳务收入6.6亿元。县财政投资230万元，在市、县帮建单位的帮扶下，积极推进新农村建设，14个市级示范村和45个推进村在支柱产业培育、村容村貌整治等方面取得新的成效。

项目和招商引资工作成效显著。年内共实施各类项目315项，总投资18.2亿元，项目建设的数量和投资规模都是前所未有的，其中：实施中央扩大内需项目四批次84项，总投资2.1亿元。农村初中校舍改造、特殊教育学校、六峰镇农村饮水安全工程、乡镇兽医站建设等38个项目全面竣工，旱作农业示范基地、廉租房等42个项目正在建设。实施灾后重建项目8大类174项，总投资7.6亿元。建设农村居民住房8390户；启动城镇居民住房维修重建403户；完成学校重建76所、乡镇卫生院重建15所、公路交通重建51条148.4千米，乡镇计生服务站重建5所；残疾人综合福利中心、土地开发整理等重建项目有序开展。实施县列新建续建项目57个，总投资8.5亿元。农业综合开发、县城供水管网扩建等24个项目全面竣工，巩固退耕还林成果等26个项目完成年度建设任务，其余项目正在建设。另外，积极配合实施省列重点项目3个，总投资5.5亿元。大唐甘谷发电厂续建工程全面完工，天定高速公路甘谷段控制性工程基本完工，750千伏超高压变电站建设完成场地平整工作。全方位开展招商引资活动，推介洽谈了一批招商引资项目，有13个项目成功签约，实际引进资金5.3亿元。

工业经济提速发展。全县实现工业增加值4.3亿元，增长15.9%。制定出台了关于加快六峰工业园区建设的实施意见，成立了园区管委会，完善了园区一二期控制性规划。县财政投资2800多万元，完成了园区一期土地征用、区内道路、供水管网等基础设施。引进入园企业4户，引进资金1.7亿元。干酪素厂和水泥包装袋厂基本建成，力源乳业和塑料制品厂建设进展良好。大唐甘谷发电厂生产经营总体平稳，甘谷祁连山水泥有限公司120万吨水泥生产线已进入设备安装阶段，制鞋、化工颜料等企业克服国际金融危机带来的不利影响，出口创汇能力有所增强，机械制造、食品加工等传统企业效益较好。环保工作不断加强。

商贸旅游日趋活跃。坚持"商贸活县"战略，促进商贸流通，有效拉动消费需求，实现社会消费品零售总额12.5亿元，增长30.2%。积极落实"家电下乡"补贴政策，销售各类产品8831台(件)，实现销售额1241万元。新建了砖头山木材市场和一批农村集贸市场。建成商品配送中心1处、农家店60个，新办了一批连锁经营店和超市。深入开展粮食清仓查库工作，建成750万公斤储粮仓1座，新增县级储备粮200万公斤、食用油20万公斤，全县粮食安全得到有效保障。加强房地产市场管理，开发建设商品房11.9万平方米。重视旅游基础设施建设和文物维修保护，节会文化丰富多彩，游客接待和旅游商品销售大幅度增加，实现旅游综合收入1.1亿元。

城乡建设步伐加快。实施了一大批城市基础设施项目，城区供水、冀城广场、垃圾处理厂等工程全面完工，南北滨河路和富强西路主体基本建成。磐安、安远、西坪、金山、大庄、白家湾等乡镇小城镇建设有了新进展。扎实开展农村公路建设质量年活动，总投资1.02亿元(其中县财政配套1900万元)，全面完成了金山至西坪、八里湾至大庄、六峰至古坡3条通乡公路铺油硬化，谢家湾至金川公路路基和桥涵工程全面完工(其中金川段已水泥硬化)，建成通村水泥路54条137.4千米、通村砂砾路24条77.2千米。针对多年来城区交通秩序混乱和环境卫生脏乱差的突出问题，下大决心，花大气力，扎实开展了以"争做文明市民、争创卫生城市"为主题的城区环境秩序集中整治和客运市场专项治理活动，县财政投入500多万元，完善了交通信号灯、标志牌、交通标线等配套设施，增设管理机构，增加管理人员，增添环卫设施，疏堵结合，集中攻坚、综合治理，占路为市、倚门经商、噪音扰民、道路遗洒、非法营运等突出问题得到有效治理，城区交通秩序、市场秩序和环境卫生明显好转。

社会事业全面进步。实施省列科技项目3项、市列科技项目8项，引进新品种、新技术23项，推进了科技进步与创新。认真落实义务教育经费保障机制，素质教育不断推进，"两基"成果巩固提高，职业教育规模不断扩大，高中教育稳步发展，高考本科上线2337人，上线人数和上线率连续10年位居全市第一。实施了一批教育基础设施项目，城乡办学条件进一步改善。医疗卫生服务体系不断完善，县医院住院楼完成主体工程，中医院住院楼开工建设，新建改建乡镇卫生院15所。认真实施降消、V11等项目，甲型H1N1流感得到有效防控，妇幼保健事业健康发展，计划免疫和重大传染病防治工作不断加强。围绕庆祝新中国成立60周年，组织开展了一系列丰富多彩的文体活动，大型秦腔历史剧《睢阳魂》在全省新创剧目调演中荣获二等奖，县图书馆大楼全面完工，建成5个乡镇文化站和100个农家书屋。深入开展"计划生育主题月"活动，认真落实优先优惠政策，狠抓各项节育措施，全面完成了人口和计划生育年度任务，实现了省级计划生育优质服务县创建目标。顺利通过国家三类城市语言文字工作评估验收。建成规范化

乡镇统计站15个，统计基层基础工作得到加强。数字电视转换有序推进。二轮县志修编进展顺利。气象、地震等工作发挥了积极的作用。各项社会事业都取得了新的成绩。

民生状况不断改善。认真落实低保政策，提高了低保和五保供养标准，累计发放城乡低保补助金4712万元、五保供养金373万元。县级中心敬老院和老年活动中心投入使用，建成农村五保家园52处。发放救灾款552万元、医疗救助金278万元，困难群众和残疾人生活得到妥善安排。认真落实高校毕业生就业政策，按照“公开、平等、竞争、择优”的原则，录用大专以上毕业生797人。采取有效措施，全方位开发公益性岗位，新增城镇就业6485人，下岗失业人员再就业2430人。不断加强社会保险工作，养老、医疗、失业、生育和工伤保险覆盖面进一步扩大，参保人数4.3万人，发放保险金4800万元。新型农村合作医疗制度进一步完善，有52.1万人参加新农合，参合率达到93%，给2.5万人(次)报销医疗费用4519万元，缓解了农民群众看病难、看病贵的问题。认真落实“一册明、一折统”管理办法，发放各类惠农补贴资金1.3亿元。落实生源地助学贷款1150万元，发放贫困大学生救助资金17.6万元，保障了贫困大学生顺利入学。建成廉租房和经济适用房5000平方米，发放廉租房补贴1958户365万元，完成农村危旧房改造4000户，发放补助金2292万元。

社会大局和谐稳定。深入开展矛盾纠纷排查调处工作，一些影响社会和谐稳定的突出问题得到有效化解。加强社会治安综合治理，建立了城区视频监控系统。认真开展严打整治和禁毒专项斗争，共立各类刑事案件577起，破获现案244起、积案18起，查处各类治安案件722起，侦破毒品案件15起，追捕抓获上网逃犯83名，其中公安部A级通缉逃犯1名，打击处理了一批违法犯罪分子，一些社会治安乱点得到有效整治。高度重视信访工作，大多数信访问题得到妥善处理。严格落实安全生产责任制，扎实开展宣传教育、行政执法和隐患治理，安全生产形势总体平稳。民兵预备役工作不断加强。民族宗教事业健康发展。

民主法制建设进一步加强。自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，69件人大代表意见建议和87件政协委员提案全部得到办理或答复。广泛开展法制宣传教育活动，全民法制观念普遍增强。全面落实行政执法责任制，聘请了县政府法律顾问，完善了政府工作制度，依法行政水平不断提高。积极推进电子政务，开通了信息化密码通信系统。干部人事制度改革进展顺利。全面推行政务公开，政府工作的透明度和公信度不断提高。认真落实党风廉政建设责任制，深入开展治理“三乱”、行风评议等纠风专项活动，促进了行风好转。村(居)民自治有序推进，基层民主建设进一步加强。

县政府向全县人民承诺的12件实事落实较好。农村沼气、通乡通村公路、冀城广场、垃圾处理厂、特殊教育学校、15所乡镇卫生院、县图书馆大楼、5个乡镇文化站、100个农家书屋建设全面完成；西北部干旱山区农村饮水安全工程、渭河堤防、南北滨河路、富强西路、县医院住院大楼、廉租房及经济适用房建设进展较好；城区污水处理、四中校园改扩建启动实施；天定高速公路县城出口辅道、沙沟大桥、富强路小学已列入省市2010年项目建设计划。

各位代表，过去的一年，面对国际金融危机和自然灾害带来的严重影响，全县经济社会发展能够保持平稳较快增长的态势。这是市委、市政府坚强领导的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协、社会各界及甘谷籍在外人士大力支持的结果，是全县人民团结一致、艰苦奋斗的结果，是驻县单位、武警官兵积极参与、共同努力的结果。在此，我代表县人民政府表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作中还存在一些不容忽视的困难和问题：一是农业基础条件脆弱，特色产业规模不大，产业化程度不高，农民增收的难度较大。二是规模以上工业企业少，中小企业融资难，企业生产经营困难较多。三是项目前期工作滞后，管理不够规范，招商引资力度不大，民间资本利用率还不高。四是城乡基础设施建设任务繁重，小城镇建设相对滞后，城镇综合管理水平有待提高。五是区位优势、文化优势、旅游资源优势还没有充分发挥，对经济增长的推动作用不明显。六是地方税源不足，财政收入对重点企业和重点项目的依赖性较大，收支矛盾相当突出。七是全民创业的环境不够宽松，就业和再就业压力较大。八是影响社会稳定的诸多因素依然存在，社会治安综合治理还需进一步加强。九是政府工作还有不少薄弱环节，政府职能转变还不能完全适应新形势、新任务的要求，个别部门和少数工作人员还存在着责任心不强、工作落实不力、办事效率不高等问题。对此，县人民政府将高度重视，认真加以改进和解决。

二、2010年政府工作的主要任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，是实现经济社会提速发展的关键一年。做好今年的工作，任务艰巨，意义重大。

今年，政府工作面临难得的历史机遇和有利条件。国家继续实施扩大内需政策，出台了《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》，特别是《关中—天水经济区发展规划》的全面实施，为加快发展提供了强有力的政策支持，有利于我们争取项目，扩大投资，加强对外合作交流；天定高速公路、120万吨水泥生产线、750千伏超高压变电站等重点项目以及工业园区的建设，为我县固定资产投资和财政收入持续增长提供了现实可能，并将带动劳务、商贸、建材等相关产业快速发展；经过多年的发展，县域经济综合实力明显提升，自主发展能力不断增强，保持经济增长有一定基础。只要我们在县委的坚强领导下，抢抓机遇，发挥优势，团结奋进，扎实工作，就一定能够推动全县经济社会又好又快发展。

今年政府工作的总体思路是：坚持以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观和县委十二届十六次全委扩大会议精神，以保增长、扩内需、强基础、调结构、促和谐为主线，主动融入“关中—天水经济区”建设，坚定不移地实施“强农、重工、活商、兴教”四大战略，紧紧围绕“以商兴城、以城带乡、城乡一体、全面发展”的发展思路，按照一城（在整个渭河川道逐步建设大城区）、三园（六峰工业园、白云物流园、二十铺工业园）、四基地（无公害蔬菜基地、优质果品基地、规模养殖基地、建筑劳务基地）的总体布局，以农民增收为重点，全面推进新农村建设；以基础设施建设为重点，切实加快城镇化步伐；以工业园区和骨干企业建设为重点，着力壮大县域工业实力；以改善民生为重点，协调发展各项社会事业，实现全县经济社会跨越式科学发展，努力建设富裕、文明、和谐新甘谷。

主要预期目标是：全县生产总值达到33.87亿元，增长16%；大口径财政收入2.28亿元，增长13%；全社会固定资产投资46.8亿元，增长30%；社会消费品零售总额15.13亿元，增长21%；县域工业增加值5.15亿元，增长20%；城镇居民人均可支配收入9041元，增长13%；农民人均纯收入3231元，增长20%；人口自然增长率控制在7‰以内。

围绕上述工作思路和奋斗目标，县人民政府将着力抓好以下八个方面的工作：

（一）继续强化“三农”工作，确保农民持续增收

按照“川区抓蔬菜、浅山栽果椒、高山种洋芋、村村搞养殖、户户有劳务”的思路，认真落实各项强农惠农政策，深化农村改革，努力加快坡地梯田化、梯田水利化、产业规模化、耕作机械化、经营集约化步伐，努力提高经济效益，多渠道增加农民收入。

重视抓好粮食生产。积极实施种子、植保、沃土和地膜覆盖四大科技增粮工程，全面落实抗旱生产综合措施，推广全膜双垄沟播玉米20万亩、地膜小麦10万亩，粮食总产量在正常年景下稳定增加。

着力提高农业产业化经营水平。实施“蔬菜提质、果品增效、畜牧增量”三大工程，加快蔬菜“西优、东移、北扩、南进”进程，建设川道区、川台区、南后山区三大无公害精细蔬菜生产基地，新增蔬菜1.3万亩。扩大规模、加强管理、提高品质，在大道坡、新集沟流域、沙滩流域、散渡河流域、六古公路、泾甘公路沿线连片发展果椒基地5万亩，改造老果园1万亩，争创全国绿色果品基地县。新建10个标准化养殖小区和5个良种扩繁场，加强动物防疫，建设全省生猪养殖大县。进一步扩大辣椒、中药材、花卉等特色农产品种植面积。重视名特优农产品商标注册和品牌认证，完成韭菜标准化示范区建设，积极申报甘谷辣椒地理标志保护认证、白条党参和永宁春辣椒绿色农产品认证。全力扶持龙头企业发展，组建规范一批农民专业合作社，加快农业产业化进程。

大力改善农业基本条件。全面完成西北部干旱山区农村饮水安全工程，努力抓好抗旱防汛工作，建设渭丰渠、中渠渠首工程，加快永济渠、沐浴渠、南岭渠等灌区渠系配套建设，扩大有效灌溉面积。整合农业综合开发、整村推进、土地整理、退耕还林基本口粮田建设等项目，连片规划，整体推进，抓好榆川流域、清溪河流域和杨家沟流域水土保持综合治理工程，新修优质梯田4.26万亩，综合治理小流域35平方千米。全力抓好退耕还林、天然林保护、公益林管护、三北四期工程、德援项目造林及生物质能源林等生

态项目建设，完成各类造林4.5万亩。完成农村沼气3000口，加强后续管理，健全服务网点，提高沼气综合效益，推动循环农业发展。

深入推进扶贫开发。重点实施好大石榆川、谢家湾新集沟和大庄散渡河流域13个整村推进项目，积极推进产业化扶贫和智力扶贫，认真抓好社会帮扶和世行贷款回收工作，完成1.4万低收入人口减贫目标。

做大做强劳务产业。整合培训资源，加大培训投入，建立县级劳动力培训中心，加强农民工职业技能培训和技能鉴定，新建西安、西藏甘谷劳务站，扩大劳务输出规模，全年输转城乡剩余劳动力10万人，创劳务收入8亿元以上。

扎实推进新农村建设。按照“巷道硬化、村庄美化、山坡绿化”的要求，积极争取项目支持，加大帮建力度，发挥农民主体作用，集中精力抓好第二批市级示范村和推进村建设，着力在基础设施建设、支柱产业发展、危旧房改造、村容村貌整治、文明行为等方面下功夫，建设一批新农村示范典型，带动全县新农村建设健康发展。

深化农村综合改革。坚持依法自愿有偿的原则，引导农民以转包、出租、股份合作等形式流转土地承包经营权，积极推进土地流转。加快集体林权制度改革，依法明晰产权，放活经营权，落实处置权，保障收益权。认真落实各项强农惠农政策，进一步规范“一册明、一折统”管理办法，确保各项涉农资金安全运行，及时发放。

（二）加快实施“工业强县”战略，不断壮大县域工业经济实力

尽快制定县域工业发展规划，构筑以主导产业为支柱、重点企业为支撑、工业园区为平台的新型工业发展格局，促进工业经济快速发展。

突出抓好六峰工业园区建设。继续加大投入力度，完善道路、给排水、供电、通讯等基础设施。加快入园企业建设进度，确保按期建成投产。全面落实各项优惠政策，真正树立亲商、爱商、扶商的理念，创新机制，改善环境，拓宽招商引资渠道，合理提供企业用地，鼓励引导符合条件的工业企业向园区集聚，积极引进市场前景好、科技含量高、投资规模大、带动能力强的企业入园发展。

发展壮大工业企业。实施“引大入强”战略，支持有条件的企业与省内外大企业兼并重组，增强企业发展活力，争取更多企业进入全市“10强50户”行列。全力支持大唐甘谷发电厂达产达标、祁连山120万吨水泥生产线尽快投产。加强与关中地区的联系合作，围绕建设天水装备制造业基地，积极兴办一批配套产品加工企业。

积极推进企业技术进步。认真落实国家和省、市支持中小企业发展的各项政策，组建中小企业信用担保中心，设立发展专项基金，搞好银企对接，有效缓解企业融资难问题。鼓励引导建筑建材、机械制造、化工颜料、农副产品加工等传统企业加快技术改造，优化产品结构，提高市场竞争力。全力支持辣椒加工、服装鞋帽、塑料制品、建材装饰等发展潜力大、市场前景好的企业扩大规模，提高效益。重视节能减排工作，加强重点企业监督管理，推广清洁节能产品，大力发展循环经济。

（三）突出抓好项目工作，努力增强经济发展后劲

坚定不移地把项目建设作为加快发展的战略重点，抢抓国家继续扩大内需、实行适度宽松的货币政策、建设关中—天水经济区等历史机遇，千方百计争项目、上项目，努力扩大固定资产投资。

全力实施70个县列重点新建续建项目。重点抓好污水处理厂、城区道路及给排水、保障性住房等16个城镇建设项目；三十铺至武家河公路改造、农村公路通达工程等4个公路交通项目；水泥包装袋厂、力源乳业等4个工业项目；农村饮水安全工程、农产品质量安全检验检测站建设、森林生态效益补偿等25个农业项目；校舍安全工程、村卫生室、县人武部、预备役营院等15个社会事业发展项目；安远农产品储藏冷库等3个商贸流通项目，确保当年完成投资10亿元以上。

进一步加强项目管理。严格落实项目建设责任制，严肃招投标制，强化项目管理，确保项目建设的规范化和科学化，以良好的项目建设成效争取更多的投资。

切实加强项目前期工作。认真研究国家产业政策和投资重点，超前谋划，筛选、论证、储备一批关系全县经济社会发展大局的大项目、好项目，继续加大项目前期投入，建立和完善重点突出、布局合理、特色明显、结构优化的项目储备库。

继续加大项目争取力度。全力争取杨赵渭河大桥、渭河干流堤防、东北部农村饮水安全、电网改造、

林区道路、无公害蔬菜生产基地、整流域扶贫开发、畜禽良种繁育、中低产田改造、农村环境综合整治、校舍安全、档案馆、体育场馆、影剧院、县乡村文化信息资源共享、工商大厦、公安大楼、广电大厦、交警大楼等总规模33亿多元的100个项目进入国家和省市盘子，下达投资计划。

精心编制“十二五”规划。认真总结“十一五”发展经验，进一步深化县情认识，科学分析未来5年经济走势和政策导向，深入开展前期调研，广泛听取各方面意见，结合《关中—天水经济区发展规划》，精心编制全县“十二五”发展规划及产业发展、城乡一体化、扶贫开发等专项规划，为科学发展提供指南。

（四）加强城乡基础设施建设，不断夯实长远发展基础

坚持大手笔规划、大项目支持、高标准建设、强力度推进，进一步完善城市功能、优化城市环境、增强城镇辐射带动能力，大幅度提升城乡建设水平。

大力推进城市建设。坚持“东西扩展，向北延伸，中心建成区集中改造、配套、完善”的总体思路，以建设特色鲜明、功能完善、产业配套的三级城市为目标，加快城区道路、桥梁、电网、通讯等基础设施建设，经过几年的不懈努力，形成整个渭河川道建设大城区的基本框架。启动实施总投资8.6亿元的县城西部城乡一体化综合开发工程。实施五里铺村整村搬迁，完成316国道姜维广场至杨赵宽42米的道路改造，新建2座沙沟排洪渠与公路立交涵洞，在五里铺316国道以南建设山水相映、风格独特、功能完善的大像山公园；道路以北建设三条仿古步行街。建设天定高速公路县城出口辅道和沙沟大桥，使高速公路与南北滨河路相接，形成南北相连、东西贯通的大环道。在高速公路出口以东建设白云物流园区，带动周边开发，引导农资、建材、家具、百货等大型市场向西集聚，力争通过2到3年的努力，建成集商贸旅游、休闲娱乐为一体的西城新区。全面完成冀城路集中供热、城区供水管网工程、行政中心及周边项目建设。新修县城至渭水峪渭河堤防10千米，配套延伸南北滨河路，推动城区向东发展。有序推进南北滨河路、天定高速公路辅道、冀城路和富强路沿线开发建设。进一步加大商品房、保障性住房建设力度，促进房地产业健康发展。加快城区停车场、垃圾收集点、公厕等公用设施建设，继续实施巷道硬化、亮化工程，进一步提升县城综合服务功能。

切实加快小城镇建设。坚持扩大规模、完善功能、培育产业、增强综合承载能力的原则，准确定位小城镇功能，体现地域特色，突出建筑风格，统筹规划，合理布局，创新机制，盘活资源，市场化运作，全面加快磐安、六峰、安远、金山、大石、礼辛、大庄、西坪等小城镇建设，加快城乡一体化进程。

着力提高城乡综合管理水平。继续加大城区环境秩序整治力度，深入开展农村环境卫生综合治理，强化宣传教育，建立长效机制，改善人居环境。切实加强城镇规划工作，编制完成第三版城市总体规划，切实维护规划的严肃性，科学有序地推进城乡建设。依法经营土地，狠抓土地管理，坚决取缔土地隐形市场，从严查处抢修乱建、非法卖买土地的行为。

大力提升公路通畅功能。全力配合天定高速公路甘谷段建设，全面完成谢家湾至磐安、三十里铺至武家河两条公路的铺油硬化，积极争取姚庄至武山杨家岘公路、贾寺至谢家湾、大庄至西坪、武家河至古坡杨家坪等公路建设立项实施；新建通村水泥路30条100千米。力争通过3~5年的努力，达到县乡公路全部铺油硬化、乡际公路连接通畅、乡村公路四通八达的道路交通网络。加强公路养护和路政管理，确保安全畅通。

（五）发展壮大第三产业，加快推进经济发展方式转变

构建以物流园区为龙头，城区综合市场为重点，乡镇集贸市场为支撑，各类便民市场为补充的市场服务体系，带动和促进第三产业快速发展。

不断壮大商贸流通业。加快建设家家乐购物广场；冀城蔬菜市场；磐安和安远两个农产品批发市场以及新兴、大石、永丰三个综合市场，改造提升冀城大商场和磐安综合市场，新建急需的城区便民市场和农产品产地市场。继续实施“万村千乡”市场工程，改造提升农家店40户。全面落实家电下乡财政补贴政策，积极组织“摩托车、农机下乡”、家电汽车以旧换新。大力推进“新网工程”，实施农资配送、新合作连锁加盟项目，建设磐安供销大楼。加强粮油储备管理，新增县级储备粮100万公斤、争取代储中央托市粮400万公斤。

大力发展旅游业。以弘扬先秦文化、三国文化、石窟文化为主线，大力开发旅游资源，新建大像山公园，建设以蔡家寺、姜维墓、大像山、华盖寺等景区为支撑的古冀文化长廊。充分发挥民间力量，办好各类

文化旅游节会，推介旅游商品，增加旅游收入，强力推动旅游业长足发展。

加快发展现代服务业。努力扩大社会消费需求，重点培育农村消费，大力促进城市消费，鼓励和扶持民生消费。改造提升餐饮娱乐、交通运输、邮电通信等传统服务业，加快发展电子商务、连锁经营等现代营销业，积极发展金融信用合作、信息咨询等新型服务业，健全现代服务产业体系。

（六）强化财税工作，确保财政收支稳定增长

加大财源培植力度，深入挖掘财政增收潜力，强化财政管理，努力提高公共财政保障能力。

高度重视财源建设。充分发挥财政金融政策的导向支持作用，巩固扩大现有财源，积极争取国家扩大内需和转贷资金支持，新上一批效益好、贡献大的财源建设项目，挖掘培植新型财源。

切实加强税收征管。坚持依法治税，强化税收征管。优化纳税服务，加强重点税源管理，完善代征代扣制度，强化个体零散税收清理整顿，加大税务稽查力度，核实税负，堵塞漏洞，应收尽收，确保财政收入稳步增长。

优化财政支出结构。坚持以人为本的公共财政方向，实行部门综合预算，从严控制一般性支出，集中财力办大事，加大对重点项目、“三农”、教育、医疗卫生、社会保障等公共领域和薄弱环节的支持力度，加强审计监督，规范各项资金管理。

加大金融支持力度。用足用活国家适度宽松的货币政策，加强与金融行业的合作，努力营造良好的金融环境。积极引导金融行业调整信贷结构，扩大信贷规模，提高服务效率，实现地方经济与金融业共赢发展。

（七）协调发展各项社会事业，推进社会全面进步

按照经济社会统筹发展的要求，在加快经济发展的同时，更加重视各项社会事业，确保社会事业与经济发展相互协调，相互促进。

积极推进科技创新。努力争取国家科技富民强县项目，完善科技特派员制度，实施“农业科技入户”工程，加强科研合作，抓好新品种、新技术的引进示范和推广工作，扶持民营企业科技创新，推动科技成果转化，提高科技对经济增长的贡献率。

优先发展教育事业。全面贯彻党的教育方针，继续推进素质教育。强化基础教育，巩固提高“两基”成果；加快实施高中课程改革，稳步提升高中教育；鼓励支持民办教育，规范幼儿教育，发展壮大职业教育。认真实施校舍安全工程和危房改造项目，完成富强路小学建设和甘谷四中、文泽小学、姚庄小学、金山小学改扩建。按照学校布局“四集中”的要求，结合灾后重建、教育项目实施，有序推进学校布局调整。合理配置教育资源，逐步解决城区教师短缺、班额过大的问题，促进教育均衡发展。加强教师队伍、学生学籍、学校公用经费管理，规范教育行为。严格落实义务教育阶段教职工绩效工资制度，调动教职工工作积极性。提高教育教学质量，办好人民满意的教育，努力建设全省教育强县。

大力发展文化事业。继续加强文化基础设施建设，建成8个乡镇文化站和100个农家书屋。深入挖掘古冀文化内涵，积极开展文艺创作，广泛开展文化下乡和节庆文化活动。加强文化市场管理，促进文化产业健康发展。做好第三次文物普查，挖掘申报一批非物质文化遗产进入国家、省市保护名录，免费开放县博物馆。广泛开展全民健身活动，举办全县运动会，新建80个村级文体室。

健全完善医疗卫生服务体系。积极稳妥地推进医药卫生体制改革，努力提高新型农村合作医疗参合率和筹资水平。突出抓好农村卫生、公共卫生、医疗服务质量、中医药发展等工作。建成县中医院住院楼、大像山镇卫生院、社区卫生服务中心和县卫生监督所业务楼，新建一批村卫生室。加强业务培训，狠抓医德医风建设，提高医疗服务水平。健全县乡村三级医疗服务体系，加强卫生监督体系建设，提高突发卫生事件应急能力。

狠抓人口和计划生育工作。以稳定低生育水平为目标，坚持集中活动与日常管理相结合，进一步完善制度、靠实责任，切实抓好优先优惠政策兑现、节育措施落实、社会抚养费征收、流动人口计划生育管理、优质服务等重点工作，确保人口和计划生育工作目标顺利实现。

高度重视精神文明建设。大力推进文明单位创建活动，逐步改善乡镇、部门办公条件，利用3年左右的时间，使机关面貌有明显改变。加大宣传力度，突出抓好职业道德、社会公德、家庭美德教育，开展各种形式的精神文明建设主题活动，理顺情绪，激发热情，不断提高群众综合素质。成立见义勇为协会，设立

见义勇为基金，大力弘扬社会正气。

（八）高度关注民生，维护社会大局和谐稳定

坚持把解决群众生产生活困难摆在突出位置，更加注重改善民生，保持社会和谐稳定。

认真做好就业和再就业工作。全面落实小额担保贷款、税费减免、就业补贴、返乡创业等政策，加强创业培训，深入推进全民创业，积极帮助零就业家庭、下岗失业人员和残疾人就业。认真落实高校毕业生就业政策，做好就业服务。依法完善劳动关系协调机制，切实保护劳动者合法权益。

进一步完善社会保障体系。全面落实城乡低保政策，完善低保管理制度，切实做到分类施保、动态管理、应保尽保。加强救灾救济、医疗救助和“五保”供养工作，完善社会救助体系。新建金山和谢家湾中心敬老院，进一步办好老年大学，高度重视老龄工作，大力发展社会福利和慈善事业，妥善安排好困难弱势群体生产生活。扩大城镇基本养老、失业、医疗、工伤和生育保险覆盖面，加强社保基金监管，加大保险费征缴力度，及时兑付各项保险金。按照“三年重建任务两年完成”的目标，加强项目和资金监管，加大重建力度，确保所有重建项目按期完成。认真实施危旧房改造工程，加快经济适用房和廉租房建设，逐步解决困难群众的住房问题。

坚持不懈地抓好安全生产。认真落实安全生产责任制，加强宣传教育和执法监察，加大对非煤矿山、建筑工地、道路交通、特种设备、烟花爆竹、公共场所、消防、危化品、学校等重点行业和领域的经常性监管力度，强化隐患整改，严肃责任追究，确保人民生命财产安全。

全力维护社会稳定。广泛开展普法宣传，增强全民法制观念。扎实推进社会矛盾化解、社会管理创新、公共廉洁执法等重点工作，进一步提高执法公信度。严格落实信访条例，坚持重大信访案件领导包案制度，认真做好群众来信来访接待工作，形成依法有序表达合理诉求的良好环境。重视妇女儿童工作，关注留守儿童教育管理。加强网吧、文化娱乐等经营场所和校园周边环境整治，营造少年儿童健康成长的良好环境。加强社会治安综合治理，健全完善治安防控体系，深入开展“法治甘谷”、“平安甘谷”创建活动，严厉打击各种违法犯罪，深入开展禁毒专项斗争，始终保持对刑事犯罪和毒品犯罪的高压态势，切实保障人民安全。强化市场管理，进一步加强产品质量和食品安全监管，严厉打击破坏物价政策、扰乱市场秩序的各种违法行为。依法加强宗教事务管理，积极引导宗教活动与社会主义制度相适应。

三、加强政府自身建设

紧紧围绕全县改革、发展、稳定的大局，积极推进体制机制创新，切实加强政府自身建设，不断提高行政效能和服务水平，努力开创政府工作新局面。

加快职能转变，建设责任政府。有序推进政府机构改革和乡镇综合改革，加强政府社会管理和公共服务职能。稳步推进干部人事制度改革和行政审批制度改革，建立权责明晰、行为规范、运转协调的行政运行机制。深入推进政务公开，增强政府工作透明度。进一步提高统计工作的真实性和科学性，完善重大决策征求意见制度，为政府科学决策提供保障。全面落实工作责任制，强化督查，严格考核，真正做到事事有人抓、件件能落实，敢于面对挑战、迎难而上，抓大事、办急事、攻难事、干实事，扎实推进各项工作顺利开展。

强化宗旨意识，建设亲民政府。坚持维护群众利益高于一切、关心群众疾苦重于一切、解决群众困难先于一切。教育各级干部带着责任和感情去工作，扑下身子，体察民情，集中民意，发挥民智，依靠民力，全力为群众排忧解难。依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

推进依法行政，建设法治政府。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理好人大代表意见、建议和政协委员提案。切实加强行政执法队伍建设，完善执法程序，进一步规范行政执法行为，不断提高依法行政水平。

改进工作作风，建设务实政府。提高干部素质，狠抓干部管理，坚持说实话、出实招、干实事，坚决反对形式主义和官僚主义，形成说了就算、定了就干、干就干好的良好作风。正确处理务实与创新的关系，既不循规蹈矩、墨守成规，又不脱离实际、急功近利，在务实中求创新、在创新中求突破。尽量减少应酬，

压减会议文件，提高工作效率，真正把更多的时间和精力放在狠抓落实上、促进发展上。

坚持反腐倡廉，建设清廉政府。切实抓好政府部门党风廉政建设，认真落实廉洁自律各项规定。加强行政监察和审计监督，严肃财经纪律，严防腐败现象的发生。坚持厉行节约，勤俭办事，严禁铺张浪费，努力降低行政成本。深入开展民主评议政风行风活动，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

2010年，县人民政府将继续围绕全县经济社会发展的总体目标，集中力量，认真办好10件利民惠民实事：一是全面完成西北部干旱山区农村饮水安全工程，彻底解决6乡镇15万人的饮水问题。二是新修渭河堤防10千米，配套延伸南北滨河路，加快城区东西发展步伐。三是完成渭丰渠和中渠渠首工程，解决六峰、新兴川道区灌溉难的问题。四是建设天定高速公路县城出口辅道和沙沟大桥。五是实施316国道姜维广场至杨赵段道路拓宽改造、开工建设大像山公园。六是实施城区供水管网工程，新建城区污水处理厂。七是完成县中医院住院楼和大像山镇卫生院建设。八是完成古坡、金山、八里湾、西坪等8乡镇文化站和100个农家书屋建设。九是完成农村危旧房改造5000户，全面完成康苑小区廉租房及经济适用房1万平方米。十是投入1000万元，开展乡村环境卫生综合治理活动。

各位代表：

我县正处在加快发展的关键时期，新的形势催人奋进，新的任务光荣而艰巨。让我们以科学发展观为统领，在市委、市政府和县委的正确领导下，紧紧依靠和团结全县人民，解放思想，振奋精神，开拓创新，扎实工作，全力推进经济社会跨越式科学发展，为建设富裕、文明、和谐新甘谷而努力奋斗！

甘谷县概况

甘谷县位于甘肃省东南部，天水市西北部，渭河上游，县域东西长49千米，南北宽60千米，总面积1572.6平方千米，其中耕地面积87.65万亩。境内平均海拔1972米，年平均气温11.3℃，年平均降水量370毫米，全年无霜期156天。全县辖5镇10乡，其中街道办事处/个，社区居委会6个，村民委员会405个。总人口58.39万人，其中城镇人口5.47万人，农村人口52.92万人，人口密度371.30人/平方千米。

武 山 县

政府工作报告

——2010年1月10日在武山县第十五届人民代表大会第四次会议上

武山县代县长　张建杰

各位代表：

我谨代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见、建议。

一、2009年工作回顾

2009年，是我县积极应对金融危机挑战，全面落实扩大内需政策和灾后重建任务，保持经济平稳较快增长非常重要的一年。一年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县广大干部群众，坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实中央和省、市保增长、保民生、保稳定的总体部署，紧紧围绕县委提出的工作要求和县人大十五届三次会议确定的目标任务，扩内需，强基础，调结构，惠民生，促发展，奋力拼搏，扎实工作，各项工作取得了显著成绩，经济社会保持了平稳较快发展。全县完成生产总值23.3亿元，增长12.2%；规模以上工业增加值1.8亿元，增长14.6%；全社会固定资产投资24亿元，增长42%；大口径财政收入1.01亿元，增长26.5%；财政支出10.3亿元，增长38.8%；社会消费品零售总额8.9亿元，增长25.4%；城镇居民人均可支配收入8150元，增长20.7%；农民人均纯收入2533元，增长19.8%；人口自然增长率为6.9‰。

农村经济全面发展，新农村建设扎实推进。认真贯彻落实各项强农惠农政策，加快农业结构调整，突出地方特色产业，农村经济持续健康发展。蔬菜面积不断扩大，新建“两棚”4432亩，复种蔬菜5.6万亩，推广正茬豆角2100亩，蔬菜总面积达到25.5万亩，总产量68.9万吨，总产值6.1亿元；种植优质洋芋24.5万亩、全膜玉米7.1万亩、蚕豆3.1万亩、中药材1.6万亩。推广全膜双垄沟播、测土配方施肥、顶凌覆膜等农业新技术，努力克服干旱等自然灾害的影响，粮食产量再创新高，总产达11.9万吨。积极推广生态养殖模式，新建养殖小区18个，建成了万头良种仔猪繁育场。林业生态建设进展顺利，完成退耕还林、“三北四期”、天保工程和德援项目等造林及补植补造8.7万亩，新建鸳鸯苟山、四门西梁两个核桃基地，完成凯迪生物质项目土地流转5.3万亩，集体林权制度改革进展顺利。农业和农村基础建设不断加强，兴修优质梯田3.1万亩，建成咀头西山梁、高楼屏凤山两个万亩梯田工程；建成渭河堤防5.1千米，治理险村险段20处4850米，实施榜沙河中型灌区和东梁灌渠改造、安全饮水、沼气建设等项目，衬砌干渠74.7千米，建成渠首工程1处，沼气池5098口，解决了7乡镇35村3.5万人的安全饮水问题。劳务经济快速发展，输转劳务8.9万人次，创收6.7亿元。扶贫开发扎实有效，实施山丹漆河等整村推进项目12个，落实帮扶资金606.4万元。成立农民专业合作社19个，综合服务社8个。新农村建设深入推进，全面启动省级新农村试点县建设，山丹车川等8个试点村建设顺利实施，建成新农宅485户，15个市级示范村和29个市级推进村分别实现了“八通六有”和“六通四有”。

工业经济平稳运行，商贸旅游不断发展。加大中小企业扶持力度，对24家重点企业实行挂牌保护，为金陇公司等15家企业融资1300万元。完成了县工业园区选址。祁连水泥产销两旺，天晟酒业、源丰面粉、鸿煜塑编、武山磷肥等重点企业稳步发展。温泉钼矿详勘进一步加快，探明储量达20万吨。节能减排

不断加强，国民生产万元产值综合能耗下降4.7%。商贸流通稳步发展，建成洛门木材市场和沿安农贸市场，建设了洛门金鑫物流园区和渭北综合市场；启动农村流通信息服务网络建设，建成“六通店”7个，改建、新建农家店50个；深入开展“家电下乡”、“汽车下乡”活动，补贴资金60万元；对外贸易稳步提升，实现出口创汇170万美元。完成了旅游业发展规划，投资3400多万元，实施水帘洞支线道路、文物保护维修、游客接待中心和上山步道等建设项目，景区基础条件得到明显改善。财政金融运行良好，我县被列为省财政直管试点县，财政收入历史性地突破亿元大关，重点支出有效保障；加强财经监管，开展各类专项审计43项；金融生态环境不断改善，城乡居民存贷款稳定增长，存款余额达26.9亿元，净增7.9亿元，贷款余额达9.9亿元。

狠抓项目和招商引资，城乡基础建设不断加快。抢抓扩大内需等机遇，全力以赴抓项目、争投资，项目工作成效显著。争取国家投资项目112项，总投资6.5亿元，其中国家投资4.3亿元；积极组团参加兰洽会、西交会、伏羲文化节等节会，签约招商项目23项，到位资金3.6亿元。大县城建设加快推进，城市重点工程进展顺利。实施宁远大道中段、渭北三路、洛门金鑫物流园和中医院建设征地拆迁，建成火车站广场、民主路人行桥、陈门新村和城区垃圾处理场以及宁远大道东段、文苑路、渭北23号和24号路，实施和平路、南滨河路亮化工程，启动了渭水丽景等“六园”建设。加强规划和综合执法，城市建设管理水平有了新提高。小城镇建设加快推进，滩歌镇建成沟门大桥，实施了镇区亮化美化；四门镇实施主街道开发，建成古貔道大门；高楼乡实施乡政府驻地村拆迁改造，桦林、龙台两乡建成办公大楼，马力、鸳鸯、沿安、榆盘等乡镇小城镇建设都取得新进展。交通道路建设不断加快，天定高速项目顺利实施，完成四马路、丁高路铺油改造和杨岷路路基工程，新修通达通畅工程10条86.5千米。实施农村电网完善工程，改造农电线路80千米。建成乡镇气象站7个。

不断夯实工作基础，各项社会事业全面进步。科普工作不断加强，通过全国科技进步先进县考核。教育事业优先发展，全面落实义务教育保障机制，教育基础条件得到较大改善，投资5578万元，新建校舍2.3万平方米，维修1788平方米，建成城关三小和四门小学；教学质量不断提升，高考本科上线973人，增长31.7%；积极参加全国武术之乡比赛，取得较好成绩。卫生事业加快发展，城乡医疗服务体系进一步健全，完成了县医院住院楼主体工程和四门卫生院建设，扩建改造洛门等3个卫生院，计划免疫和降消项目顺利实施，甲型H1N1流感防控取得阶段性成果。人口和计生基础进一步夯实，建成滩歌等5个乡镇计生服务所。启动建设县群众文化活动中心，农家书屋建设进展顺利。开展了第三次文物普查，拉梢寺“申遗”顺利推进。实现武山电视节目卫星传输，开通了乡村视频会议，实施了城区有线电视传输光纤改造。高度重视环境保护，创建环境优美乡镇2个、生态文明示范村10个。国防教育、双拥工作和民兵预备役建设进一步加强。完成了第二次全国经济普查和粮食清仓查库工作。档案、防震、物价、消防、老龄、残疾人、民族宗教和妇女儿童等各项工作都取得了新的成绩。

民生问题有效解决，城乡居民生活持续改善。10件实事办理扎实有效。积极实施全民创业工程，落实小额担保、扶贫贴息、财政担保贷款3700万元，扶持1200多人实现创业。认真落实各项就业政策，安置纯农户零就业家庭本科毕业生55名，招考教育特岗、三支一扶等各类大学毕业生435名。县财政投入500万元，大力实施“双通”工程，建成通自然村道路105条313千米、田间道路174条355千米，极大地方便了山区群众生产生活。县财政补贴水泥1.5万吨，群众筹资720万元，硬化了48个村的巷道，全县巷道硬化村达68%。大力实施城乡清洁工程，投资450多万元，建成垃圾填埋点85个、垃圾池588个、公厕65个，落实保洁员8750名、清运员700名、监督员1050名，开展专项整治5次，城乡环境面貌大为改观。新农合运行更趋完善，报销医药费2550万元，落实大病救助153万元，干部职工医药费报销比例提高6个百分点。建成社会福利综合服务中心。改造农村危旧房3300户14.8万平方米，建设经济适用房246套2.1万平方米、廉租房384套1.9万平方米，发放廉租住房补贴162万元。整合培训项目资金，完成农民工技能培训3.2万人次。易地搬迁和寄宿制初中等建设项目全面完成，乡镇文化站、农家书屋正在建设。省、市12件实事有效落实，民生保障更加有力。落实农村低保、退耕还林补助、粮食直补等28项强农惠农资金4817万元，义教补助3751万元、大学生生源地助学贷款896万元。社会保险覆盖面稳步扩大。我县被列为全国新型农村社会养老保险300个试点县之一，试点工作全面启动；为二轻、供销等企业的1158名职工办理养老保险，解除了他们的后顾之忧。农村居民住房灾后重建任务全面完成，投资1.47亿元，完成

重建住房8806户，新建“五保家园”52处。

依法行政不断加强，平安武山建设深入开展。自觉接受县人大、县政协和社会各界的监督。坚持向县人大报告工作制度，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，办理人大代表意见、建议95件，办结51件，办结率53.7%；政协委员提案84件，办结56件，办结率67%。转变政府职能，创新服务模式，建成15个乡镇政务服务中心，实行服务事项“一站式”办理。行政行为不断规范，加强了政务公开、督办落实和应急管理。廉政建设进一步加强，查办案件37件，办结30件，办结率82%。积极开展“五五”普法，全民法制观念不断增强，重视加强法律服务、援助、民事调解和司法基础建设。思想道德建设进一步加强，我县青年农民张云霞被评为全国道德模范，还被评为2009年度天水市十大新闻之一。“平安武山”建设稳步推进，通过省上考核验收。侦破刑事案件101起，查处治安案件438起，化解矛盾纠纷650件，办结信访疑难积案18件；深入开展“安全生产年”活动，安全生产形势保持平稳态势，有力维护了社会大局稳定。

各位代表，过去的一年，我们面对国际金融危机的严重影响，不但较好地完成了各项目标任务，而且提前一年全面完成了“十一五”规划，同时在一些领域取得新的突破。一年来，我们把抓好“三农”工作作为加快发展的基础；实现了农业增产、农民增收；把增加投资作为扩大内需、化危为机的关键，加快了城乡基础设施建设步伐；把保障民生作为促进和谐、保持稳定的根本，有效改善了群众最关心的民生问题。可以说，2009年是全县经济社会发展最快的一年，是项目实施最多的一年，也是广大人民群众得到实惠最多的一年。能够取得这样的成绩，实属不易。这是市委、市政府总揽全局、坚强领导的结果，是县委科学决策、周密部署的结果，是县人大、县政协及社会各界监督、支持的结果，是全县人民团结一致、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府向全县广大人民群众、各民主党派、工商联、各人民团体、驻县人民解放军、武警官兵和省、市属企事业单位，向所有关心、支持武山改革发展的各界人士、武山籍在外乡亲，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，回顾总结2009年的工作，我们深刻地体会到，加快武山发展必须始终坚持以发展为第一要务，更加注重提质量、增效益；始终坚持以改革创新为强大动力，更加注重创机制、求突破；始终坚持以人为本的发展核心，更加注重惠民生、促和谐；始终坚持以作风转变为根本保障，更加注重抓落实、求实效。

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展及政府工作中还存在一些不容忽视的困难和问题，主要表现为：农业发展基础薄弱，产业化程度低，综合生产能力不强，农民持续稳定增收难度较大；工业企业数量少、规模小、经济效益低，缺乏对县域经济发展的有力支撑；后续财源不足，增支因素多，依靠地方财力发展县域经济、支持基础建设的能力较弱；社会热点难点问题仍然比较突出，城乡劳动力就业再就业形势比较严峻，改善民生的任务还相当艰巨；发展环境还不宽松，个别政府部门和少数工作人员服务意识不强、工作落实不力、办事效率不高、工作作风漂浮，思想观念和学识能力还不适应改革发展的需要。对于这些问题，县政府将采取有效措施，认真加以解决。

二、2010年主要任务

2010年，是我县发展面临重大机遇的一年，也是转变发展方式、加快发展步伐的一年。做好今年的各项工作，对于有效克服国际金融危机冲击，为“十二五”乃至长远发展奠定良好基础，推动我县跨越式科学发展，具有十分重要的意义。

今年政府工作依然面临诸多困难和挑战，但也蕴藏着极为难得的历史机遇和有利条件。一是国内经济回升向好，国家继续实施积极的财政政策和扩大内需政策，深入推进新一轮西部大开发，加大对西部地区经济社会发展的支持力度，即将出台加快甘肃发展的意见，启动建设关中—天水经济区，加大对“三农”、民生、社会事业和居民消费、欠发达地区的支持力度，为我们争取项目、扩大投资提供了有力的政策支持。二是省委、省政府实施扶持发展蔬菜、洋芋和草食畜牧业等政策措施，为我们做大做强蔬菜、洋芋、养殖三大特色产业提供了有力支撑。三是我县被列为全国新型农村社会养老保险试点县和全省新农村建设、省财政直管、农村公益事业“一事一议”、小型农田水利建设、农村妇女小额担保贷款试点县，为我们进一步深化农村改革、加快新农村建设、建立社会保障体系带来了难得机遇。四是天定高速公路将全

线贯通，洛礼二级公路启动建设，使我县区位优势更加明显。五是通过近年来的发展，我县基础设施逐步完善，经济总量不断扩大，为经济建设奠定了坚实基础；特别是历届县委、县政府工作中探索出的成功经验，为我们加快发展提供了强力保障。只要我们在县委的坚强领导下，把握形势，坚定信心，趋利避害，扎实工作，就一定能够推动全县经济社会又好又快发展。

今年政府工作的指导思想是：以党的十七届四中全会和市委五届九次、县委十二届八次全委扩大会议精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续按照“做强农业产业，壮大工业经济，激发商贸活力，培育旅游优势，提升科教水平，推进城乡一体”的发展思路，以保增长、扩内需、强基础、调结构、促和谐为主线，以产业增效、群众增收、财政增长为重点，着力调整产业结构、培育特色优势产业，着力加强项目建设、改善基础设施，着力发展工业经济、促进商贸旅游开发，着力扩大对外交流、加强区域合作，着力发展社会事业、保障改善民生，奋力推进武山经济社会跨越式科学发展。

主要预期目标是：全县生产总值达到 26.9 亿元，增长 12%；规模以上工业增加值达到 2.2 亿元，增长 12.5%；全社会固定资产投资总额达到 31.2 亿元，增长 30%；大口径财政收入达到 1.13 亿元，增长 12%；社会消费品零售总额达到 11 亿元，增长 25%；城镇居民人均可支配收入达到 9617 元，增长 18%；农民人均纯收入达到 2913 元，增长 15%；人口自然增长率控制在 7‰以内，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

围绕上述指导思想和主要目标，县政府将着力抓好以下工作：

（一）大力发展特色产业，努力提升“三农”工作水平

扩大内需，最大潜力在农村，加快发展，基础支撑在农业，改善民生，重点难点在农民。必须坚持把“三农”工作放在重中之重的位置来抓，加大资金投入，培育优势产业，优化农业结构，夯实发展基础，促进农业和农村经济持续快速发展。

突出特色优势，加快蔬菜产业开发。坚持把蔬菜作为战略性主导产业来培育，投资 300 万元，采取以奖代补的办法，抓好蔬菜的扩面、抓点、提质、增效。以“一线两区四片”为重点，继续扩大蔬菜面积，天定高速公路沿线以发展普通棚为主，填空补齐，新增蔬菜 2000 亩；浅山半干旱区以复种为主，新增蔬菜 4000 亩，南部二阴山区以正茬豆角为主，新增蔬菜 5000 亩；南河、山丹河、榜沙河、漳河流域以扩大精细鲜销菜为主，新增蔬菜 4000 亩，全县新发展蔬菜 1.5 万亩。突出“一村一品”，大力发展蔬菜专业村，建成标准化示范基地 3.5 万亩；认真落实乡镇一把手抓建设、科技特派员抓技术的行政科技双轨承包责任制，切实加强对已建蔬菜基地和园区的管理；依托各级科普协会，广泛评选表彰蔬菜技术带头人、种菜“状元”和运销能手等先进典型，引领全县蔬菜产业发展。抓好蔬菜新品种、新技术的引进、试验、示范和推广，大力发展绿色、有机蔬菜，努力提升蔬菜品质。做好产地认定和产品认证，建好绿色通道，培植运销大户，强化宣传推介，打响武山蔬菜品牌，提高蔬菜生产效益。积极争创全国蔬菜标准化示范县，努力把武山建成“关中—天水经济区”重要的蔬菜外销基地。

优化产业布局，狠抓农业结构调整。继续坚持“四抓”的农业发展思路，加快三大区域种植结构调整。突出区域特色，制定优势产业发展规划。河谷川区集中发展蔬菜产业；浅山干旱区和二阴山区突出发展旱作农业和洋芋规模化种植，推广全膜玉米 10.2 万亩，种植优质洋芋 25 万亩；高寒阴湿山区突出发展特色农业，种植优质豆类和中药材 5 万亩。积极实施地膜、种子、植保、沃土四大科技增粮工程，确保正常年景粮食产量稳定在 8.5 万吨以上。大力发展草食畜牧业，积极发展特色养殖，新建养殖小区 10 个，切实加强管理，抓好畜禽良种繁育和重大疫病防控工作，努力提高抗御市场风险和自然灾害的能力。

加强基础建设，改善农业发展条件。持之以恒增强农业发展后劲。建成榜沙河中型灌区，改造扩建车岸灌区，扩大灌溉面积。兴修渭河城关至洛门、车岸至唐沟和南河蓼阳至郭庄堤防工程。认真实施高楼屏凤山流域土地整理和卧龙山农业综合开发项目，兴修优质梯田 3 万亩。加强林果业建设，抓好凯迪生物质能源项目以及“三北四期”、退耕还林、德援项目补植补造，完成各类造林 4 万亩；继续抓好温泉东梁等 4 个果品基地建设，扶持新建一批优质果品示范园，带动果品业快速发展。实施农网完善和增容改造工程，新建农电线路 76 千米。加强沼气后续服务管理，新建沼气池 2000 口。

做强龙头企业，推进农业产业化经营。着力培育壮大成长性好、带动性强的重点龙头企业，继续扶持金陇公司、绿源公司、森源果蔬等农产品加工龙头企业做大做强。加快发展农产品安全检测、分等定级、分类包装、精深加工和贮存运销，促进农产品加工转化增值。大力发展农村专业合作经济组织，新建农合

组织15个,综合服务社5个。

加快扶贫开发,大力发展劳务经济。实施马力王门等12个扶贫整村推进和高楼张门等6村易地搬迁项目,抓好南部山区的连片开发。加强与国家、省、市对口帮扶单位的联系,最大限度地争取帮助和支持。抓好劳务培训,重视劳务品牌创建,完成劳务技能培训4500人,输转劳务9万人,实现劳务收入7亿元。

深化农村改革,加大支农惠农力度。稳步推进农村土地承包经营权流转,完成凯迪项目流转5万亩。全面开展集体林权制度改革,建立集体林业良性发展新机制。推行农村公路管养体制改革,切实加强公路管理养护。全面落实退耕还林补助、粮食直补、农资综合补贴等强农惠农政策,促进农民持续增收,农业快速发展。

强化工作措施,全力抓好省级新农村试点县建设。以新农村建设统揽农村工作,深入实施"十村示范、百村推进"工程,加快省级新农村试点县项目建设,以特色优势产业培育、农民增收、新村建设、基础设施改善、村容村貌整治、农民教育培训和公共服务保障为重点,抓好滩歌代磨等8个省级试点村、山丹车岸等6个市级示范村建设,实现新农村建设新突破。

(二)加快工业园区建设,发展壮大工业经济

工业是强县之本。必须牢固树立工业为先的发展理念,大力实施"工业强县"战略,坚持走新型工业化道路,切实加快工业园区建设,强化经营管理,扶持优势企业做大做强,努力发展壮大县域经济。

大力发展地方工业,培育新的经济增长点。充分发挥资源优势,积极发展以水泥、机砖、砼制件为主的建筑建材业和以蔬菜、白酒、食醋、豆类为主的农产品加工业。积极支持天水祁连水泥有限公司搞好生产营销,做好天晨酒业、四门贡醋、鸿煜塑编和保吉生态肥等企业的技术改造、节能降耗、达产达标,提高企业生产效益;抓好金陇公司蔬菜脱水、速冻和源丰公司精炼油生产线等项目。加强与中材等建材集团的沟通联系,加快石灰石矿产资源的开发;加强协调服务,加快温泉钼矿开发;提高鸳鸯玉精深加工水平,扩大生产规模,积极发展矿产业。

加快工业园区建设,搭建工业发展平台。尽快制订完成县工业园区详细规划,启动园区建设。落实挂牌保护、土地出让、投资担保等优惠政策,依托园区平台,突出产业招商,积极引导和吸纳企业落户工业园区,力争年内有1~2户较大规模企业入驻。四门工业园区以食品加工为主,继续扩大园区规模。鸳鸯工业园区以发展建筑建材业为主,完成"三通一平"等基础设施建设。切实加强土地、矿产和水资源管理,推进废弃物综合利用,促进节能减排,积极发展循环经济。

加强企业经营管理,提高企业经济效益。帮助指导企业加强管理,健全财务账务,完善各类制度,树立诚信经营理念,实现由"家族式"管理向现代企业管理的转变。继续做好企业管理人员的培训,举办现代企业管理知识讲座。组织重点企业负责人外出考察,开阔眼界,学习先进经验,提高管理水平。全面落实全民创业优惠政策,认真实施中小企业成长工程,放手发展中小企业和非公有制经济。重视扶持现有企业积极开展产品开发、品牌培育、市场营销,增强市场竞争力,提高企业经济效益。

(三)健全完善市场体系,加快发展商贸旅游业

商贸流通和旅游产业是县域经济发展活力的源泉。坚持把服务业作为调整产业结构、转变增长方式的重点,认真落实国家刺激消费需求的各项政策措施,紧紧抓住天定高速公路年底建成通车的机遇,切实加快商贸旅游等第三产业发展,努力拉动经济增长。

加强市场建设,搞活商贸流通。抓好"五大五小"市场建设,启用渭北综合市场,建成洛门金鑫物流园西区工程,建设洛门农机市场,加强洛门蔬菜市场、木材市场管理;建设滩歌蔬菜市场、马力综合市场、四门农贸市场,搞好榆盘、沿安农贸市场后续管理。积极实施万村千乡、双百市场和退市还路项目,规范路边村头微型市场的管理,新建农家店40个、"六通店"15个,形成较为完善的市场体系,逐步把武山打造成为陇东南区域性物流中心。

扩大商品消费,拉动经济增长。认真组织开展家电下乡、农机下乡、汽车下乡、摩托车下乡和家电、汽车以旧换新活动,不断扩大农村需求,增强居民消费能力。鼓励经营企业采取提高服务质量、丰富商品供应、创新促销方式等措施,千方百计扩大居民消费,拉动内需。加强酒类、食品、药品、成品油等重点商品的专项整治。积极发展对外贸易,扶持金陇、绿源公司扩大出口规模,创汇突破200万美元。改造提升传

决策，都要在深入调查研究，广泛听取意见，进行充分论证的基础上，由集体讨论决定，确保政府每项决策程序依法规范、过程民主公开、结果科学公正。

转变政府职能，深化体制改革。把为人民服务作为政府的神圣职责，强化服务意识，提高服务水平。加强政府职能转变，创新服务模式，整合服务资源，简化办事程序，提高服务效能，加快建立县级行政审批中心，规范完善乡镇政务服务中心，大力推行村级便民服务"代办制"，向群众提供便捷的服务。推进县、乡机构改革，进一步理顺各部门的职责权限，加快建立权责明晰、行为规范、运转协调、办事高效的行政运行机制。

坚持依法行政，履行岗位职责。政府依法组成，必须严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，加快法治政府建设。自觉接受县人大及其常委会的法律监督，接受县政协的民主监督和社会监督，广泛听取各方面的意见，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。进一步落实行政执法责任制，强化行政执法监督，加强执法队伍建设，切实规范行政行为。深入推进政务公开、村务公开和信息公开，促进政府工作公开、公正、公平和便民。认真履行人民赋予的权力，坚持有权必有责、用权受监督，健全行政责任追究制度，进一步完善目标管理责任制，切实做到工作有部署、推进有调度、落实有检查，确保各项工作推得动、落得下、办得实，着力提高政府的执行力和公信力。

加强沟通联系，扩大合作交流。进一步加强与国家部委和省、市部门的联系与沟通，最大限度争取政策、项目、资金的支持。坚持发挥优势抓发展，强化合作促共赢的原则，主动"走出去"，加强与关中—天水经济区毗邻县区的交流与合作，建立长效合作机制，实现互利共赢、协作共进。按照大区域谋划、大产业发展的思路，积极寻求与友好县区在发展规划、现代农业、商贸物流、招商引资、旅游文化、科技教育、政策措施等方面的对接，促进经济融合，形成资源共享、优势互补、相互促进、共同发展的格局。

改进工作作风，优化发展环境。大兴调查研究之风，深入实际、深入基层、深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，不断提高领导科学发展的能力、研究新情况和解决新问题的能力。认真开展"转变作风抓落实年"活动，靠实各级责任，强化行政问责，加大督查督办，加强协调配合，大力精简会议、压缩文件，使各级干部腾出更多的时间和精力，查实情、谋实招、干实事、求实效，一线做指导，全力抓落实，确保各项工作部署和目标任务落到实处。始终从人民群众的利益出发，做人民群众急需的事，干人民群众赞成的事，办人民群众满意的事，把为民所做的好事办实、实事办好。牢固树立"环境也是生产力"的理念，大力营造宽松的政策环境、高效的政务环境、诚信的市场环境。加强机关效能建设，严肃查处一些影响发展环境的人和事，着力解决部门协作不力、推诿扯皮等办事中间环节梗阻的问题，不断优化发展环境。

加强廉政监督，推进廉政建设。切实抓好政府部门党风廉政建设，教育干部自觉执行廉洁自律各项规定，不断筑牢拒腐防变的思想道德防线，认真履行"一岗双责"，着力从源头上防治腐败。严格规范建设工程招投标、土地征用和国有资产转让等公共资源管理，进一步强化行政监察和审计监督，开展工程建设领域和涉农资金发放专项整治，坚决纠正损害群众利益的不正之风。严肃查处违法违纪案件，整顿经济秩序，维护公平竞争，努力提高群众的满意度，使政府自身建设不断加强。

各位代表，新的形势催人奋进，新的机遇千载难逢，新的任务光荣而艰巨，让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，进一步解放思想，以更加饱满的热情，更加务实的作风，更加有力的措施，开拓创新，真抓实干，为推动武山经济社会跨越式科学发展而努力奋斗！

武山县概况

武山县位于甘肃省东南部、天水市西部，县域东西长 51.5 千米，南北宽 59.5 千米，总面积 2011 平方千米，其中耕地面积 63.26 万亩。境内平均海拔 2230 米，年平均气温 10.2℃，年平均降水量 412 毫米，全年无霜期 215 天。全县辖 6 镇 9 乡，其中街道办事处/个，社区居委会 10 个，村民委员会 344 个。总人口 43.25 万人，其中城镇人口 8.17 万人，农村人口 35.08 万人，人口密度 215.07 人/平方千米。

秦安县

政府工作报告

——2010年1月11日在秦安县第十六届人民代表大会第四次会议上

秦安县县长　王东红

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，我们在市委、市政府和县委的正确领导下，以科学发展观为指导，抢抓机遇，迎难而上，着力破解影响和制约科学发展的突出问题，扩内需、保增长、强基础、调结构、促发展，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务。全县生产总值完成26.85亿元，比上年增长12.8%，其中：第一产业8.65亿元，增长11%；第二产业5.8亿元，增长12.3%；第三产业12.4亿元，增长15.8%。财政收入完成1.005亿元，增长21.4%。全社会固定资产投资完成17.5亿元，增长65.7%。

农业和农村经济稳步发展。积极实施“4个3”工程，农业产业化经营步伐不断加快。林果业规模稳步扩大，新建优质果椒基地8.1万亩，引进新品种13个，高接换优2万亩，水果套袋4.4亿个，建设无公害果椒基地2万亩，秦安苹果获得国家地理标志产品保护，我县被命名为“中国苹果之乡”。建成千吨以上果品气调库4座、简易果窖420座，新增贮量8200吨。成功承办了中国天水·秦安果品博览会，成立了天水成纪果业股份有限公司。果椒产量37.4万吨，总收入6.74亿元，增长52.8%。养殖业健康发展，新建养殖小区和标准化养殖场18个，新增养鸡101万只，畜禽饲养总量达到467.5万头(只)。农民专业合作组织不断完善，新增专业合作组织17个。种植结构进一步优化，推广玉米全膜覆盖21.4万亩，种植洋芋20.1万亩，新建无公害蔬菜生产基地4500亩，粮食总产18.8万吨。扶贫开发稳步推进，完成莲花镇董湾等14村整村推进项目，解决了1.04万贫困人口的温饱问题。劳务经济快速发展，成立了秦安县通达劳务公司，积极开拓劳务市场，输转劳动力10.1万人，劳务收入7.7亿元，增长71.1%。新农村示范建设有序开展，以村庄整治为重点，硬化乡村巷道76千米23万平方米，完成莲花镇冯沟等3村307户易地搬迁工程，陇城镇龙泉等5个市级示范村顺利通过验收。灾后重建扎实推进，全县11217户农村居民住房重建和4000户农村危旧房改造任务基本完成。

县城工业和个体私营经济发展势头良好。工业经济平稳运行，全面落实扶持企业发展的各项政策措施，与兰州交通大学建立了校地合作关系，签订了浆水产业化研发合作项目。投资2.5亿元的秦安中果果汁饮料生产线、投资1.6亿元的甘肃泰达印务优质包装箱生产线、投资3500万元的天水冠源果业、投资1600万元的天水茗秀果业项目正在建设。完成限额以上工业增加值9210万元，增长15.1%；实现出口创汇390万美元，增长42%。城乡流通体系不断完善，新建、改建莲花、陇城等乡镇农贸综合市场4处，改造农家店60家。新发展个体工商户和私营企业867户，从业人员2834人，注册资金3242万元。深入推进家电下乡活动，销售各类产品8057台(部)，实现销售额964.2万元。全社会消费品零售总额达到11.67亿

统产业，加快发展电子商务、信息咨询、物业管理等现代服务业。抓好特色餐饮的挖掘培育，加快地方餐饮业发展。积极参加和举办节会，加强交流合作，凝聚各方人气，带动商贸业快速发展。

培育旅游优势，发展旅游产业。依托县内丰富的文物、地热、生态等资源，大力发展旅游业，促进第三产业发展，使之成为新的经济增长极。加快实施国家文物局文物保护项目，搞好拉梢寺环境整治，确保申遗成功。动员各方力量，加大资金投入，切实加强水帘洞开发，积极争创国家AAAA级旅游景区。加快宁远大酒店、君山宾馆建设进度，加强导游队伍建设，努力提高旅游接待能力；着力打造石窟文化、生态风情、休闲度假等精品旅游线路，培育各具特色的“农家乐”等乡村游，强化宣传推介，加强区域协作，积极主动融入大关中旅游圈，实现旅游产业的联动发展，力争接待人数达到40万人(次)。

(四)加强基础设施建设，扎实推进城乡一体化进程

城乡一体化是统筹城乡发展的基本方向，是科学发展的必由之路。坚持城乡联动，以城带乡，统筹城乡基础设施建设，促进大县城、小城镇协调发展。

加大开发力度，加快县城基础设施建设。以打造关中—天水经济区三级城市为目标，修订完成大县城建设规划，切实加强规划管理。以“九路、六园、两场、一线、一中心”为重点，加快城区开发步伐。建设新兴大道西段、宁远大道中段、北滨河路东段、渭北27号路和火车站区域“四纵一横”9条道路，形成大县城道路框架；加快锦绣园、玺华园、欣德嘉园、渭水丽景、宁远家园、丽景花园6园开发，建设污水处理厂和渭北综合市场，建成南滨河路风情线和群众文化活动中心。抓好城区供热、给排水等市政设施建设和管理，完善城市功能。

突出区域特色，推进二轮小城镇开发进程。准确定位城镇功能，增强综合承载能力，发挥辐射带动作用，加快城镇建设步伐。洛门镇以开创大市场、发展大物流为重点，抓好物流园区建设和市场体系完善，努力打造承接东西、辐射南北的商埠重镇。四门、滩歌和马力实施好二轮小城镇开发续建工程，加强配套设施建设，完善镇区功能。鸳鸯镇突出建筑建材业特色，加快新区基础设施建设。完成高楼乡政府驻地村改造，推进榆盘、沿安、杨河、温泉等乡小城镇建设，提高城镇化水平。

实施清洁工程，创建城乡最佳宜居环境。紧密结合“三城联创”活动，深入实施城乡清洁工程，全面完成“百点千池万眼”建设任务，争取建设洛门等4镇垃圾填埋场，切实加强保洁、清运、监督三支队伍跟踪管理，健全完善长效机制。加大城管执法力度，强化城市综合管理，提高城市管理水平。实施城区净化、亮化、绿化、美化工程，认真抓好城区南北两山绿化、公共绿化、庭院和小区绿化，积极开展绿色单位创建活动，大力倡导健康文明的生产生活方式，努力提高城市品位。改善人居环境，着力打造生态武山、宜居武山、魅力武山。

(五)积极实施项目带动战略，全力促进投资快速增长

项目是发展的载体，是拉动县域经济增长的强大动力。必须始终把项目工作作为发展的关键和着力点，全方位、多渠道、倾全力抓项目、争资金、引客商，努力提高项目对经济社会发展的支撑能力。

加大项目工作力度，千方百计抓项目。认真研究国家产业政策和投资导向，谋划和储备一批对长远发展具有带动作用的大项目，储备千万元以上的项目20个，5000万元以上的项目6个。全力做好项目争取工作，力争更多的项目列入国家、省、市投资计划，确保全年争取项目投资6亿元以上。认真实施好前四批国家扩大内需等项目。集中力量抓好交通项目建设，积极配合，建成天定高速公路武山段，建设洛礼二级公路；加快进度，完成杨岷路、车杜路、温草路、李榆路铺油改造，新建通畅工程10条81千米，建成温泉等4个乡镇汽车站。加大灾后重建力度，全面完成教育、广播、卫生等灾后重建任务。认真落实项目工作“四制”，切实强化项目监管，严格项目规程和资金使用管理，确保项目顺利实施。

加强规划编制，积极谋划发展。紧紧围绕关中—天水经济区“一高地四基地”的发展定位和市委、市政府“建设一圣地、一枢纽、三基地，打造五品牌”的“1135”区域发展战略，抓紧编制我县现代农业、地方工业、商贸旅游、交通运输、城市建设、社会发展等专项规划和年度实施计划；完成包括城乡产业布局、基础设施建设、公共服务管理等内容的城乡一体化发展规划和实施方案；在抓好“十一五”各项工作收尾、全面总结发展经验的同时，深入开展调查研究、科学分析判断形势，广泛汲取各方意见，进一步完善工作思路和措施，编制好“十二五”发展规划，绘制好中长期发展蓝图。

强化招商引资措施，广开渠道引资金。依托资源优势，立足产业基础，改善投资环境，改进招商方式，

拓宽招商渠道，充分发挥工业园区的平台作用，努力引进一些具有支撑带动作用的好项目。积极参加各种招商节会，全力做好招商引资工作，努力营造重商亲商招商的良好社会氛围，搞好丰收农业精淀粉加工、太阳能真空管等项目的协调服务，抓好签约项目跟踪落实，提高项目履约率，努力实现4亿元的招商引资目标。

（六）不断加强财税工作，加大金融支持力度

加强财源建设，优化支出结构，着力加大金融支持力度，确保重点领域、重点项目资金需求。

夯实财源基础，切实加强财税征管。充分发挥省财政直管县的优势，最大限度地争取国家转移支付资金。采取财政贴息、担保等手段，发挥财政资金引导作用，大力培植新的财源增长点，积极向上争资、向外引资、激活内资，不断拓宽财源渠道，努力增强县财政的自我发展能力。坚持依法治税，强化对重点行业、重点企业的税收征管和非税征缴，严防跑、冒、滴、漏，做到应收尽收，确保财政收入持续稳定增长。

优化支出结构，努力保障重点支出。坚持以人为本的财政方向，坚持“保工资、保民生、保重点”的原则，调整和优化财政支出结构，严格控制一般性支出。加大对“三农”、主导产业、社会保障、就业再就业、社会事业、灾后重建的支持力度，保证重点工作和重点项目支出，确保离退休人员离退休费和机关事业单位职工工资按时发放。继续深化财政改革，推行部门综合预算和国库集中支付，完善“乡财县管”、“村财乡管”和“一册明、一折统”改革。切实加强各类资金特别是强农惠农补贴资金的监管和审计，确保各项资金安全运行、惠农政策落实到位。

落实金融政策，不断强化金融支持。加强银政、银企合作，营造良好的金融生态环境，积极引导驻县金融机构落实好市政府关于支持对外经济、商贸流通业和房地产业发展的意见，建立政府扶持、多方参与、市场运作的信贷担保机制，优化信贷结构，扩大信贷总额，加大对优势产业、重点项目和中小企业的信贷支持力度。强化农业银行、农业发展银行、邮政储蓄银行和农村信用社为“三农”服务的责任，大力发展小额信贷，不断扩大涉农业务范围。稳步推进政策性农业保险，积极支持县域经济加快发展。

（七）统筹发展社会事业，推动社会全面进步

社会事业是关系人民群众切身利益的公共事业，既是人民群众共享经济社会发展成果的基本标志，又是实现人的全面发展必不可缺的重要手段。坚持社会发展与经济发展相协调，统筹社会事业发展，提高公共服务水平。

优先发展教育事业，努力提高教育质量。狠抓“控辍保学”，巩固提高“两基”成果，确保国家级验收顺利过关。全面落实义务教育经费保障机制和贫困学生资助等政策，调整教育布局，优化资源配置，促进城乡教育均衡发展。抓好高中课程改革，努力提高教育教学质量，确保高考本科上线人数稳定增长。大力发展职业教育，努力创建品牌专业，不断扩大办学规模。积极实施校舍安全工程，推进各级各类学校基础设施、办学条件、教学装备的改善。加强校长和教师队伍建设，深化教育人事管理体制改革，促进教育事业全面发展。

加强人才队伍建设，积极推进科技进步。创新人才工作机制，做好领军人才的培养。落实优惠政策，积极引进紧缺专业人才，为经济社会发展提供人才保障。加大科技投入，加快创新型城市建设步伐，认真组织实施六大科技创新工程。加强新技术的引进、推广，提高科技对经济增长的贡献率。

夯实卫生基础，不断完善卫生服务体系。突出抓好农村卫生、公共卫生、社区卫生、医疗服务质量、中医药等工作，加强人才队伍和医德医风建设，健全和完善医疗卫生体系。进一步加强卫生基础设施建设，建成县医院住院楼、中医院门诊楼和鸳鸯卫生院业务楼。努力提高新型农村合作医疗参合率和筹资水平，规范和简化新农合报销程序。建立健全传染病防控和突发公共卫生事件应急体系，加强甲型H1N1流感等重大传染病的预防控制。大力开展爱国卫生运动，积极创建省级卫生县城。

提高服务水平，做好人口和计划生育工作。以稳定低生育水平为目标，加强宣传教育和技术服务，认真落实各项奖励优惠政策，狠抓各项节育措施落实，不断提高计生服务管理水平，全面完成人口和计划生育目标任务，积极创建国家级计划生育优质服务县。

重视文化建设，促进文体广电事业全面发展。搞好非物质文化遗产挖掘保护，深入开展文化下乡和节庆文化活动，加强文化基础设施建设，建成县群众文化活动中心和四门等13个乡镇文化站、100个农家书屋，实施好村级文化资源共享工程项目，努力建设陇上特色文化大县。广泛开展全民健身活动，实施

好全民健身工程。加快广播电影电视事业发展，完成542个自然村广播电视“村村通”建设任务和城区电视数字化转化工程。

坚持统筹兼顾，推动各项社会事业协调发展。整合资源，创新模式，建立农村公共信息服务网络，加快农村信息化建设。认真做好第六次全国人口普查。推行建筑工程防震设防标准。重视加强国防教育和民兵预备役建设，巩固双拥成果。继续抓好气象、档案等工作和老年人、残疾人、妇女儿童等社会事业发展。

（八）高度关注改善民生，促进社会和谐稳定

民生是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是政府一切工作的出发点和落脚点。大力实施民生保障和平安创建工程，高度关注和改善民生，促进社会和谐稳定。

健全保障体系，加大社会救助。全面开展新型农村社会养老保险试点，启动被征地农民养老保险工作，继续完善职工基本养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、城镇医疗保险和城镇居民最低生活保障制度，切实做到动态管理下应保尽保、分类施保，实现“人人有保障”的目标。加大农村危房改造、农村贫困残疾人危房改造和生态移民工程建设力度。健全完善城乡社会救助体系，启动运行社会福利综合服务中心，建成洛门敬老院，加强救灾救济、医疗救助、慈善救助、五保供养等工作，妥善安置困难群众生产生活。

着力维护稳定，促进社会和谐。突出抓好矛盾纠纷化解、社会管理创新和公正廉洁执法三项建设，加强社会治安综合治理，着力构建社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动和邪教组织，搞好刑释解教人员安置帮教工作，深入推进平安武山建设。全面实施“五五”普法规划，大力开展法制宣传教育活动，增强全民法制观念，推进依法治县进程。严格落实安全生产责任制，强化安全宣传教育和执法监察，深入开展非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、道路交通、公共聚集场所、学校、建筑施工、旅游等重点行业和领域的安全整治行动，加大隐患治理和危险源监控力度，加强应急救援体系建设，确保安全生产形势持续稳定。严格落实信访责任制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、听证等方法，妥善处理信访突出问题，有效预防和妥善处置各类群体性事件，切实维护社会和谐稳定。依法管理宗教事务，充分发挥好宗教界人士和信教群众的积极作用，促进宗教和顺。广泛开展社会主义核心价值观教育，发挥道德模范榜样作用，培养和树立文明健康的社会风尚。

重视改善民生，努力办好实事。坚持把解决群众的切身利益问题放在突出位置，集中更多的精力和财力向民生工程倾斜，尽心竭力办好10件实事。一是全面实施新农保试点工作，力争参保率达到85%以上，解决22万农村居民老有所养的问题。二是建成县群众文化活动中心和20个农村文化休闲广场，满足广大人民群众文化生活需求。三是落实农村公益事业“一事一议”奖补政策，投资1000万元，搞好村内道路硬化、支渠衬砌和村容村貌整治等农村公益事业建设。四是实施农村安全饮水项目，解决高楼、滩歌、城关、四门、咀头5乡镇49村5.2万人的饮水安全问题。五是完成农村危旧房改造3300户14.8万平方米，解决好群众住有所居的问题。六是投资100万元，实施城区南城门等20条巷道硬化、亮化，解决城区群众行路难的问题。七是建成县职业中专、三中和洛门初中教学楼，新建山丹初中，扩建渭北初中。八是积极引导和促进高校毕业生多渠道就业，深入开展全民创业工程，实现就业再就业1700人。九是落实扶贫贴息贷款1500万元，小额担保贷款1500万元，大力扶持城乡群众自主创业。十是积极落实干部职工住房公积金和医疗保险政策，配套财政资金1610万元，将基金统筹比例从2%分别提高到5%和6%。

三、加强政府自身建设

政府自身建设是提高执政能力的关键，是抓好各项工作落实的根本保证。坚持加快政府职能转变和管理方式创新，改进工作作风，提高工作效能，努力开创政府工作新局面。

建设学习型政府，提高决策水平。认真贯彻落实党的十七届四中全会精神，全面抓好学习型政府建设。完善和坚持学习制度，大兴学习之风，在政府系统积极倡导和形成重视学习、加强学习、坚持学习的正确导向，切实增强公务员的学习意识、学习能力和学习成效，不断提高各级干部的领导水平和执政能力。坚持科学民主依法决策，不断提高决策水平，凡涉及全县经济社会发展和关系群众切身利益的重大

元，增长 27%。

项目争取和招商引资成效显著。抢抓国家扩大内需机遇，全力以赴争项目，创新机制抓招商，项目总量、投资规模取得较大突破。全县共落实各类项目 311 项，总投资 10.39 亿元，其中国家投资 5.02 亿元，增长 48.08%。签订招商引资项目 38 项，总投资 16.9 亿元，到位资金 9.05 亿元。特别是通过不懈努力，全县人民高度关注的宝兰铁路客运专线、天平高速公路等国家重大项目过境秦安，设立站点，将改变秦安没有铁路和高速公路的历史；国家引洮二期工程把秦安列入规划实施范围，将有效缓解我县长期以来水资源贫乏的现状。

财税金融工作取得较好成绩。面对严峻的经济形势和尖锐的财政收支矛盾，积极争取上级转移支付和各类专项资金，依法强化税收征管，财政收入在困境中有较大幅度增长，突破了 1 亿元大关。加强资金调度，大力压减公用经费，财政支出 12.06 亿元，增长 31.74%，按时发放了干部职工工资、津贴补贴和年终一次性奖金，基本保证了重点项目、民生工程等重点支出的需要和机构的正常运转。财政改革不断深化，认真实施“省直管县”体制改革和村级公益事业“一事一议”财政奖补试点，深入开展强农惠农政策落实情况和机关事业单位小金库专项治理，财政运行机制进一步完善。金融运行良好，成功举办了“金融推进周”和中小企业、小额创业贷款银企对接活动，搭建融资平台，为 24 家企业落实信贷资金 2.76 亿元。年末全县金融机构各项存款余额 36.36 亿元，增长 48.2%；各类贷款余额 15.31 亿元，增长 72.69%。城乡基础设施建设步伐不断加快。城乡规划工作有序进行，编制了城南文化保护带等重点区域控制性规划和专项规划，完成了中山、五营等乡镇总体规划及兴国镇庙嘴等 9 村村庄建设规划。城市建设和管理成效明显，投入拆迁建设资金 6808 万元，拆除县一中门口等区域建筑物 1.7 万平方米，实施了解放北路延伸段、蔡林路、曳渠边道路改造和城区污水处理工程，完成大众步行一条街建设和滨河北路、凤山等区域绿化工程，硬化石碑路等城区巷道 25 条 1.6 万平方米，建成廉租住房 5368 平方米。积极开展“三城联创”活动，狠抓环境卫生、市场和交通秩序整治，城区市容市貌得到较大改善，被命名为天水市卫生县城。土地经营稳步推进，收购储备土地 480 亩，挂牌出让土地 11 宗 209 亩，实现收益 2205.7 万元，落实省农发行和开发银行贷款 1.64 亿元，为城市建设提供了有力支撑。小城镇建设步伐加快，五营、兴丰、魏店等小城镇建设取得较大突破。农村公路通行能力明显提升，完成了张秦公路赵洼桥和 33 条 218 千米农村公路通达通畅工程，改造铺油古王、西王、南靖、喇双公路 56 千米。农业基础设施和生态环境建设得到加强，新修梯田 2 万亩，治理小流域 30 平方千米，实施了苏家峡水库除险加固工程，新建小水利工程 10 处、水窖 2385 眼。建成沼气池 6220 口。完成退耕还林、荒山造林 3000 亩。农村通讯覆盖面稳步扩大，新增移动用户 2.5 万户、宽带网络用户 900 户。

民生工程深入推进。社会保障体系不断完善，积极推进城乡低保和城镇居民医疗保险扩面工作，按时发放了企业、离退休人员养老金和失业人员失业保险金，落实机关事业单位干部职工住房公积金制度，新型农村合作医疗参合率达到 97.3%。深入推进全民创业工程，新增就业 7775 人，其中安置公益性岗位 936 名、大专以上毕业生 540 名。认真落实惠民政策，农村居民公共财政补贴“一册明、一卡统”工作更加规范，兑付退耕还林补助、粮食直补、农资综合补贴、家电下乡补贴等资金 6987 万元，落实农村义务教育保障经费 4980 万元，发放城乡医疗救助金 336 万元、廉租住房租赁补贴 485.86 万元、农村危旧房改造补助资金 2291.5 万元，为 1137 名灵活就业人员发放社保补贴 223 万元，为 64.3 万人(次)农村参合病人报销医药费 5703.42 万元。城乡群众收入大幅增加，农民人均纯收入达到 2680 元，净增 521 元；城镇居民人均可支配收入 7500 元，净增 1490 元。

各项社会事业协调发展。深入开展群众性精神文明创建活动，通过了省级精神文明建设先进县复查验收。科技示范推广步伐加快，建立科技特派员示范基地和利益共同体 29 个，推广应用新技术 18 项。人事制度改革稳步推进，基本完成了事业单位岗位设置管理工作，启动了人力资源市场和社会保障服务大厅。教育事业快速发展，积极实施中小学校布局调整规划，完成了刘坪中学、兴国四小等 27 所学校灾后重建、中小学危房改造和农村寄宿制初中建设，教学条件有了较大改善。职业教育、民办教育、成人教育有了新的发展。全县高考二本以上上线 1614 人，净增 208 人。全民健身活动广泛开展，成功举办了首届农民运动会。卫生事业不断加强，实施了县医院住院楼、中医院门诊综合楼工程，完成了古城、郑川等 5 个卫生分院和兴国社区卫生服务中心建设，有效开展甲型 H1N1 流感防控工作，疾病预防、妇幼保健工作

健康发展。文化和文物保护工作取得新成效，建成中山、千户等8个乡镇综合文化站和150个农家书屋，秦安小曲剧《草根》荣获全省戏曲调演二等奖。《秦安县志》二轮修编进展顺利。大地湾史前遗址博物馆主体工程基本完成，公布县级文物保护单位19处，征集民间珍贵文物41件，对五营乡王洼古墓葬群进行了抢救性挖掘。实施了432个自然村广播电视"村村通"工程，完成了县广播电影电视局搬迁，广播、电视综合覆盖率分别达到90%、92%。积极开展计划生育层级动态管理和四项试点工作，人口和计划生育工作水平有了一定提高，人口自然增长率6.05‰。民兵、预备役、国防教育、双拥和民族宗教、统计信息、审计监督、气象预报、防震减灾、档案管理、残疾人保障、质量技术监督等工作都取得了新的成绩。

民主法制建设得到加强。全面推进依法行政，广泛开展"五五"普法，制定出台了《秦安县财政资金管理办法》等5部规范性文件，修订了县政府议事规则和相关规章制度，聘请了政府法律顾问，强化行政执法监督，有效规范了行政行为。深化行政管理体制改革，县政府政务大厅正式运行，完善了行政审批集中办结制度，提高了行政效能。自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动征求社会各界的意见，推进了决策的民主化和科学化。依法加强土地管理和环境保护，狠抓了市场秩序和产品质量安全整治。积极开展安全生产年活动，安全生产形势保持稳定态势。高度重视信访工作，群众反映的一些热点、难点问题得到有效解决。深入开展矛盾纠纷排查调处、社会治安综合治理和严打整治，举行了防恐、消防等应急演练，建成了城区视频监控系统，有力维护了社会稳定。认真落实党风廉政建设责任制，深化政务公开，强化机关效能建设、行风评议、行政监察等工作，政府自身建设不断加强。

10件实事基本完成。陇城等5乡镇饮水安全，滨河北路绿化亮化，县一中门口北侧拆迁建设，环城南路道路整治，上关明清一条街古建筑维修加固，兴国中学搬迁建设，启动葫芦河宋场大桥建设，城区2所公厕、凤山小广场建设等实事基本完成了目标任务，滨河南路何川段改造、凤山栈道、2个便民市场建设等实事正在实施。

各位代表，刚刚过去的一年，我们遭受了持续干旱等自然灾害和金融危机带来的严重冲击，面对复杂严峻的发展形势，全县上下团结一心，在挑战中找机遇，在困境中求突破，在创新中谋发展，全县保持了经济持续发展、社会政治稳定、人民安居乐业的良好局面。这些成绩来之不易，是县委总揽全局、科学决策的结果；是县人大、县政协监督支持的结果；是全县广大干部和人民群众扎实工作、奋力拼搏的结果；是各级人大代表、政协委员、离退休老干部和社会各界真诚理解、关心支持的结果。在此，我代表县人民政府表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到在经济社会发展中还存在一些突出的矛盾和问题。主要是：经济结构不尽合理，经济总量小，人均水平低，工业经济比重偏低，对县域经济的支撑作用不强；项目前期工作滞后，项目争取和招商引资力度还不够大，项目资金、银行资金、社会资金没有形成集聚和带动效应，经济持续增长乏力；农业基础薄弱，产业化程度低，制约农民持续增收的问题比较突出；财源结构单一，对上级财政的依赖性强，收支矛盾十分尖锐；城镇化水平低，统筹城乡发展的难度较大；社会事业发展与广大人民群众的需求还有一定差距，社会治安、就业、物价等影响社会稳定的热点和难点问题仍较突出；发展环境还不宽松，一些政府部门和个别工作人员作风不实、责任不强、落实不力的问题仍然存在。对此，我们将采取更加有效的措施，认真加以克服和解决。

二、2010年的政府工作

2010年是全面实施《关中—天水经济区发展规划》的起步年，也是完成"十一五"规划目标任务的最后一年。综合分析政府工作面临的形势，虽然还存在不少困难和问题，但也有许多新的发展机遇和有利条件。从发展大环境看，国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大对"三农"、教育、卫生、文化、社会保障等方面和中小企业、居民消费、欠发达地区的支持力度，特别是国务院《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》和《关中—天水经济区发展规划》的全面实施，为我们争取更多的项目和资金提供了有力的政策支持。从我县的具体情况看，经过多年改革和发展，综合实力明显增强，加快发展有了一定基础。《关中—天水经济区发展规划》将我县列入城镇体系中的三级城市，

宝兰铁路客运专线、天平高速公路过境秦安，我县的区位、交通、资源等比较优势将更加凸显，发展承载能力将进一步增强。同时，历届县委、县政府已探索并走出了一条符合县情的发展之路，全县上下加快发展的愿望日益强烈，干事创业的氛围更加浓厚。只要我们正确认识形势，坚定信心，抢抓机遇，科学谋划发展大局，调动一切积极因素，落实加快发展举措，就一定能够开创全县经济社会发展的新局面。

按照县委十四届十次全委(扩大)会议的部署，今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，以科学发展观为指导，继续实施产业推动、商贸带动、旅游拉动、劳务促动"四轮驱动"战略，强化项目支撑，调整经济结构，发展特色产业，积极推进基础设施、产业基地、优势品牌、专业市场、小城镇和社会主义新农村六大建设，坚持依法行政，着力改善民生，统筹发展各项社会事业，推动全县经济社会科学发展、和谐发展。

今年我县经济和社会发展的主要奋斗目标是：生产总值达到31.5亿元，比上年增长12.8%；财政收入达到1.126亿元，增长12%；限额以上工业增加值达到1.09亿元，增长13.2%；全社会固定资产投资达到23.6亿元，增长35%；城镇居民人均可支配收入达到8400元，净增900元；农民人均纯收入达到3200元，净增520元；社会消费品零售总额达到14.6亿元，增长25%；人口自然增长率控制在7‰以内。

围绕今年的目标任务，重点要抓好以下十个方面的工作：

(一)调整优化农业结构，努力提升产业化经营水平

坚持农业基础地位不动摇，认真落实强农惠农政策，深入实施促农增收"六大工程"，积极推进农业结构调整，着力提高农业综合生产能力和产业化水平。一是加快农业产业化进程。以市场为导向，健全农产品质量标准体系，巩固提升林果基地，依托品牌优势，发挥龙头企业和农民专业合作组织的作用，推动以林果为主的特色产业向生产标准化、产品优质化、营销组织化、效益最大化方向发展。林果业以新建果园后续管理和新技术推广应用为重点，加强标准化果椒生产基地建设，狠抓"3个5"工程，新建优质果椒基地5万亩，更新改造老果园5万亩，果实套袋5亿个。大力发展畜牧养殖业，加快养殖小区、养殖专业村建设步伐，狠抓"3个1"工程，建设1万头仔猪繁育基地，实施1万头秸杆养畜工程，新增养鸡100万只，稳步扩大畜牧养殖规模。继续优化种植结构，推广全膜种植25万亩，狠抓"3个2"工程，建设地膜早熟洋芋基地2万亩、标准化蔬菜生产基地2000亩，流转经营土地2万亩，培育壮大蔬菜、中药材生产基地，夯实农业产业化发展基础。建立健全农产品质量认证和标识制度，抓好秦安花椒、秦安脆瓜、秦安粉条、可泉山鸡等农产品商标注册，培育农产品自主品牌。充分利用秦安蜜桃、花椒、苹果国家地理标志产品保护的品牌优势，加大宣传和保护力度，努力提高我县农产品在国内市场的占有率，实现果品出口创汇新突破。扶持发展农畜产品加工、包装、贮藏、运销等龙头企业，延伸产业链条，促进农副产品增值增效。加快发展农民专业合作组织，完善天水成纪果业股份有限公司运营机制，培育农业社会化服务体系，提高农产品进入市场的组织化程度。二是加强农业基础设施和生态环境建设。以提高农业综合生产能力为目标，综合治理兴丰乡康坡沟、王铺乡牛谷河等小流域21平方千米，新修梯田3万亩，抓好陇城镇张湾等8村土地开发整理和王尹乡姚沟流域农业综合开发项目。积极实施小型农田水利和农村饮水安全工程，新增灌面1000亩，农村饮水安全覆盖人口达到16万人，占农村人口的28%。在王尹等9乡镇建设沼气池2000口。稳步推进集体林权制度改革，巩固退耕还林成果，完成退耕还林、"三北四期"和天保工程2.5万亩，封山育林1万亩。三是加大区域扶贫开发力度。大力开展社会帮扶活动，实施兴丰乡燕湾等14村整村推进项目，促进整村推进向整片、整流域开发转变，努力提高贫困人口的自我发展能力。四是扎实推进新农村示范建设。巩固提升示范村建设成果，抓好市级推进村规划编制，完成郭嘉镇暖泉等8个市级示范村建设任务。建立健全村容村貌整治与管理长效机制，积极实施农村环境净化、绿化、美化和基础设施建设、生态文明意识提升"五大工程"，切实改善乡村人居环境。

(二)培育特色企业，发展壮大县域工业

深入实施工业强县战略，扶持发展食品、小商品加工等特色工业企业，努力提高工业经济质量和效益。一是着力提升工业园区承载能力。编制完善食品、小商品加工产业园区规划，扩大何川、西川园区规模，争取何川工业园区列入省级工业集中区，加强园区基础设施建设，完善配套服务功能，为工业经济发展搭建平台。二是大力扶持培育优势骨干企业。围绕打造中国西部小商品城、西北食品加工基地县、陇东南历史文化名城，加强与东南沿海等地的协作联营，认真落实扶持企业发展的优惠政策，发展壮大小商

品、食品、旅游产品加工企业，抓好秦安中果果汁饮料、甘肃泰达印务优质包装箱、天天乐浆水饮料、天水冠源和茗秀果业等项目建设，带动县域工业经济快速发展。三是深入推进技术创新。以市场为导向，调整工业结构，优化资源配置，加强与大专院校、知名企业的经济技术合作，有重点地改造轻工纺织、建筑建材等传统产业，开发新产品，提高市场占有率。深入开展争创国家、省级名牌产品活动，打造果汁、毛毯、铅笔、粉条等工业品牌，增强企业市场竞争能力。

（三）狠抓项目建设，不断增强发展后劲

坚持把项目建设作为拉动县域经济发展的有效载体，以国家扩大内需政策和实施《关中—天水经济区发展规划》为导向，结合编制“十二五”规划，切实抓好项目前期论证和储备，加大项目争取和招商引资力度，促进经济快速增长。一是积极争取项目投资。围绕国家投资重点，科学编制“十二五”发展规划和秦安县《关中—天水经济区发展规划》实施方案，做实、做细、做深项目前期工作，储备一批事关长远发展的特色产业、基础设施、社会事业和民生工程项目，为“十二五”发展奠定良好基础。完善项目争取责任体系和激励机制，加强衔接协调，力争通乡油路改造、垃圾填埋处理、大地湾史前遗址景区基础设施建设、中卫至贵阳天然气管道输送工程过境秦安等更多的项目列入国家、省、市计划。二是加大招商引资力度。依托特色产业、资源优势，充分发挥工业园区平台作用，采取以商招商、产业招商、节会招商、组团招商和定向招商等方式，突出抓好果醋、果脯、花椒油、小商品加工和文化旅游资源开发等项目的论证和推介，力争有一批产业关联度高的大型优质项目落户我县。三是强化项目建设与管理。坚持建管并重，严格落实项目建设责任制，严把项目设计、招标、施工、监理和审计、验收等环节，规范建设程序，强化质量管理，提高运行效益。

（四）加快市场体系建设，巩固提升商贸流通业

积极实施商贸活县战略，加快城乡市场流通体系建设，大力发展现代服务业，努力把秦安建设成关中—天水经济区东接西连的商贸流通重要节点。高起点编制商贸流通发展规划和市场建设规划，启动秦安·中国西部小商品城、物流仓储中心和果品批发市场扩建工程，实施“万村千乡”、“退路还市”市场工程和城区便民市场建设，培育大型特色专业市场，加快莲花、兴丰、郭嘉等乡镇果品、农贸综合市场建设步伐，创建1~2个省级以上知名市场，提高市场的综合竞争力和辐射带动力。认真落实家电、汽车、摩托车、农机下乡等政策，不断扩大社会消费。积极推行连锁经营、物流配送、电子商务，着力培育信息咨询、金融信用合作、社区服务等新兴产业，巩固提升餐饮、交通运输、娱乐保健等传统服务业，健全现代服务产业体系。强化市场监管，整顿和规范市场经济秩序，推进社会信用体系建设，营造公平、公正的市场环境。全面落实鼓励非公有制经济发展的各项政策措施，放宽市场准入，加大金融扶持，激活民间资本，增强非公有制经济的发展活力。

（五）发挥品牌优势，做大做强劳务经济

依托人力资源优势，按照广联络、扩基地、重培训、强素质、树品牌、增收入的思路，创新机制，完善措施，着力推进“四个转变”，大力发展劳务经济。一是健全劳务工作网络。完善县、乡、村三级劳务输转体系，扶持壮大劳务公司、劳务经纪人队伍，形成以政府部门为主导、劳务公司为主体、经纪人为依托的劳务工作格局，促进劳务输转由自发型向组织型转变。二是强化技能培训。充分发挥职教中心作用，加强实训基地建设，广泛开展按需培训、订单培训和储备培训，不断提高劳动者的专业技能，促进劳务输转由体力型向技能型转变。三是大力开拓劳务基地。建立健全劳务对接机制，发挥通达劳务公司作用，加强外出考察联络，巩固提升现有基地，开拓东南沿海和新疆、西藏等西部地区劳务市场，促进劳务输转由盲目转移向有序转移转变。四是发挥品牌效应。依托大地湾建筑工、娲乡家政妹、成纪服务员、羲皇保安员、秦安名厨师等劳务品牌，积极宣传推介，着力提高影响力和竞争力，促进劳务输转由数量型向质量型转变。年内输转劳务人员10.5万人，劳务收入达到8亿元。

（六）加强基础设施建设，积极推进城乡一体化进程

围绕建设关中—天水经济区三级城市和天水—秦安城乡统筹重点示范区的目标，坚持以点为主，轴线带动，区域突破，整体提高的原则，加快城乡基础设施建设，统筹城乡发展，努力建设天水最佳宜居地。一是高度重视城镇规划修编。结合三级城市定位，完善县城总体规划和莲花中心镇建设规划，编制县城中心区、建设开发区等重点地段和叶堡、五营等7乡镇控制性详细规划，严格规划管理，有序开展城镇建

设。二是加快城区开发建设步伐。以完善城市功能分区、优化骨干路网构架、提升城市品位为重点，按照中心完善，北部延伸，东部美化，南部开发，西部拓展的要求，加大城区基础配套设施建设力度，改造铺油解放北路延伸段、滨河南路何川段、环城南路等道路4.5千米，实施城区污水处理工程，继续抓好城区绿化亮化美化和文化体育、公共厕所、休闲娱乐等市政公用设施建设，完善城市功能，改善人居环境。深化城市管理提高年活动，综合整治环境卫生和市场、交通秩序，加强对大众步行一条街和上关明清一条街的规范管理，健全城市管理长效机制，不断提高城市管理水平。三是加大城市土地经营力度。依法做好城北、城南等区域的土地规划控制、收购储备和招标拍卖、挂牌出让工作，盘活土地资产，集聚建设资金。四是稳步推进小城镇建设。按照突出特色，扩大规模，完善功能，培育产业的原则，积极实施莲花中心镇开发建设，打造区域中心镇，继续抓好陇城、五营、兴丰、魏店、郭嘉、千户等小城镇建设，增强综合承载能力，加快推进城乡一体化进程。五是着力抓好交通道路、邮电通讯工作。坚持构建骨架，建设环线，完善网络，提高等级的思路，完善农村公路网络规划，全力配合做好宝兰铁路客运专线、天平高速公路秦安过境段的实施工作，完成葫芦河宋场大桥建设、四十里墩湾至蔡河公路铺油和39条200千米农村公路通畅工程，启动仁大至叶堡通乡油路建设，年内全县行政村通沥青(水泥)路达到400千米。加强公路养护和路政管理，努力提高公路通行能力。继续扩大邮电通讯网络覆盖面，提高信息化水平。六是全面完成灾后重建任务。多渠道筹措重建资金，加强项目和资金监管，确保按期完成城镇居民住房和教育、卫生、交通等基础设施灾后重建任务，努力改善城乡居民生产生活条件。

(七)开源节流并举，提高财政保障能力

高度重视财源建设，加大对骨干企业和重点项目的扶持力度，巩固壮大现有财源，挖掘培植新型财源，积极争取上级转移支付和各类专项资金，缓解县级财政压力。坚持依法治税，强化征管措施，加大对新开工建设项目税收征缴力度，确保均衡入库、应收尽收。严格执行财政预算，调整优化支出结构，重点保障民生工程、重大项目等支出需要，确保职工工资、津贴补贴按时发放和机构的正常运转。深化财政管理体制“省直管县”改革，推行部门预算及国库集中收付制度，规范政府采购、收支两条线管理，加强审计监督和财政监督，确保各项资金使用的规范性和安全性。认真抓好村级公益事业“一事一议”财政奖补试点，保障农村公益事业健康发展。密切银政、银企交流合作，健全中小企业融资担保体系，加大对中小企业、节能减排的信贷支持，发挥成投公司融资平台作用，加强与开发银行等金融单位的合作，吸引更多的资金参与县域经济开发建设。

(八)统筹发展社会事业，推动社会全面进步

围绕打造天水最佳宜居地，深入开展城乡环境卫生综合整治，加强公民思想道德和行为规范教育，努力提升公民素质，争创省文明县。加快科技创新和科技服务体系建设，提高科技成果转化率。实施人才强县战略，深化事业单位人事制度改革，加强企业经营管理、专业技术和农村实用人才队伍建设，营造人才成长和干事创业的良好环境。优先发展教育事业，巩固提高“两基”成果，全面落实义务教育经费保障机制，狠抓教学管理和教师队伍建设，不断提高教育教学质量。加快中小学校布局调整，合理配置教育资源，积极实施兴国中学二期、兴国三小教学楼和莲花、兴丰等中小学校舍安全工程，完成兴国二小建设，切实改善办学条件。扶持发展职业教育、民办教育、成人教育、幼儿教育。广泛开展全民健身运动，提高竞技体育水平。大力繁荣文化事业和文化产业，完成西川、王铺等7个乡镇综合文化站建设，积极培育地方特色文化，力争女娲祭祀仪式列入国家非物质文化遗产保护名录。整顿规范文化市场，坚决查处“网吧”违规和无证经营行为。抓好《秦安县志》二轮修编。加快发展旅游业，围绕打造关中—天水经济区人文自然旅游精品区，编制旅游总体规划，完成大地湾史前遗址博物馆建设，实施大地湾史前遗址景区基础设施建设，大力开发寻根祭祖、民俗风情、休闲度假、农家乐等旅游项目，完善综合服务体系，努力将旅游业培育成新的经济增长点。高度重视文物保护，抓好泰山庙、南下关清真寺全国重点文物保护单位申报工作，实施文庙名宦祠、乡贤祠维修保护工程，抢救保护五营乡王洼古墓葬群。稳步扩大农村广播电视覆盖面。加快发展卫生事业，推进医药卫生体制改革，加强城乡公共卫生服务体系建设，实施卫生监督所、妇幼保健院建设，完成安伏、陇城卫生院建设工程，巩固发展新型农村合作医疗，加强疾病预防控制、地方病防治、妇幼保健工作，努力提高医疗服务水平。以争创省级计划生育优质服务县为目标，认真落实计划生育各项奖励优惠政策，深入开展层级动态管理和抓典型建机制年活动，不断提高人口和计划生育工作

水平。切实搞好第六次全国人口普查工作。继续抓好档案管理、防震减灾、统计信息、审计监督和双拥工作，加强民兵、预备役建设，密切军政军民关系。

（九）着力改善民生，促进和谐社会建设

加快推进以保障和改善民生为重点的和谐社会建设，切实解决涉及群众利益的热点难点问题，全力维护社会稳定。认真落实各项就业优惠政策，健全创业促进就业服务机制，实施创业型城市试点工作，鼓励农民就地就近就业、返乡创业，强化技能培训，多渠道开发就业岗位，新增就业8000人。完善养老、失业、医疗、工伤、生育社会保障体系建设，探索农村养老保险制度改革，不断扩大保障范围。加强城乡居民最低生活保障、救灾救济、医疗救助、优抚安置和残疾人保障工作，妥善安排困难群众生产生活。全面落实退耕还林补助、粮食直补、农资综合补贴、“两免一补”和廉租住房租赁补贴等惠民政策，推行住房公积金制度，实施廉租住房建设和农村危旧房改造工程，让广大干部群众得到更多实惠。狠抓安全生产，排查治理隐患，严防各类事故发生。强化土地管理，依法查处土地违法行为。健全应急管理机制，妥善处置各类突发性事件。积极发展老龄和社会慈善事业。高度重视民族宗教工作。发展循环、生态和节约型农业，推广节能减排技术，防治工业、生活污染和农业面源污染，努力改善环境质量。认真落实信访工作责任制，及时化解各类矛盾。完善社会治安防控体系，加强政法队伍建设，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，依法防范和严厉打击各种违法犯罪，确保社会和谐稳定。

（十）强化行政能力建设，切实转变政府职能

以学习实践科学发展观为动力，深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，努力建设人民群众满意的政府。有序推进政府机构改革，科学合理配置部门职能，理顺职责关系，规范政府机构设置。强化社会管理和公共服务职能，加大行政审批制度改革力度，完善政务大厅运行机制，加强效能监察，提高办事效率。认真落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《关于加强市县政府依法行政的决定》，狠抓行政执法队伍建设，规范行政执法行为。深入开展“五五”普法，不断提高广大公民特别是各级领导干部的法律素质。自觉接受县人大及其常委会法律监督、县政协民主监督、社会舆论监督和人民群众监督，完善各类公开办事制度，加快电子政务建设，增强政府的透明度和公信力。健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，问政于民、问需于民、问计于民，推进行政决策科学化、制度化、民主化。巩固学习实践科学发展观活动成果，大力弘扬求真务实之风，坚决克服形式主义、官僚主义和推诿扯皮等不良作风，坚持深入实际，调查研究，体察民情，反映民意，集中民智，不断在实践中提高领导科学发展的能力、研究新情况和解决新问题的能力，真正做到知实情、谋实招、重实干、求实效。严格执行《行政机关公务员处分条例》和事业单位绩效工资制度，加强干部队伍建设，不断提高服务水平。建立健全抓落实的长效机制，强化政务督查督办，严格行政问责制度，下决心解决政府个别部门和少数工作人员不作为、乱作为的问题。认真落实《秦安县建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年实施办法》，加强政府系统党风廉政建设，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正部门和行业不正之风，努力建设勤政、廉洁、务实、高效的政府。

继续把为人民群众办实事、办好事作为政府工作的出发点和落脚点，从解决广大群众最急迫、最关心的现实问题入手，围绕改善生产生活条件和发展社会事业，在集中力量办好省、市政府确定的利民惠民实事的同时，突出抓好与城乡人民群众生产生活密切相关的十件实事：

1.完成曳渠边、蔡林路、解放北路延伸段改造铺油；

2.实施滨河北路延伸段道路建设；

3.完成滨河北路安家园子休闲广场建设；

4.实施南下关道路整治；

5.启动实施葫芦河城区段生态治理一期工程；

6.建设秦安县中心敬老院；

7.建设廉租住房1.5万平方米；

8.完成县医院住院楼、中医院门诊综合楼建设工程；

9.实施45所村级标准化卫生所和150个农家书屋建设；

10.实施千户、五营等5乡镇70村5.9万人的农村饮水安全工程。

各位代表，秦安正处在加快发展的关键时期，新的形势催人奋进，新的机遇千载难逢，新的任务光荣

艰巨。我们要深入学习实践科学发展观，在县委的正确领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，团结和带领全县人民，齐心协力，抢抓机遇，开拓进取，扎实工作，为全面完成“十一五”规划目标任务，开创秦安改革发展的新局面而努力奋斗！

秦安县概况

秦安县是中华民族古老文明的发祥地之一，是中国名特优经济林桃之乡，是闻名全国的小商品集散地。县位于甘肃省东南部，天水市北部，县域东西长65千米，南北宽50千米，总面积1601.6平方千米，其中耕地面积105.08万亩。境内海拔1120~2020米，年平均气温10.4℃，年平均降水量507.3毫米，全年无霜期178天。全县辖5镇12乡，其中街道办事处/个，社区居委会6个，村民委员会428个。

清 水 县

政府工作报告

——2010年1月13日在清水县第十五届人民代表大会第四次会议上

清水县县长　刘天波

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，是我县应对挑战、克难攻坚、抢抓机遇、加快发展的重要一年。一年来，县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，坚持以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，团结带领全县人民，千方百计扩内需、强基础、调结构、促和谐，全县继续保持经济较快增长、民生持续改善、各项事业进步、社会和谐稳定的喜人局面，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的目标任务，取得了追赶战略和跨越式发展的新成绩。

——经济实力持续增强。预计生产总值达到17.9亿元，增长22.5%；规模以上工业增加值7002万元，增长30%；全社会固定资产投资19.8亿元，增长75.22%；社会消费品零售总额3.5亿元，增长30%；大口径财政收入7100万元，增长26.42%；城镇居民人均可支配收入8650元，增长14%；农民人均纯收入2496元，增长22.23%；城镇登记失业率3.86%；人口自然增长率5.66‰。全社会固定资产投资提前2年超额完成“十一五”规划目标，社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入3项指标提前一年完成“十一五”规划目标。

——农村经济提速发展。结合五大区域开发建设，认真实施农业产业化“6431”工程。完成干鲜果栽植8.05万亩，建成新城方湾梁等5个万亩产业带，白沙、土门2个万亩乡，红堡、远门等7个5000亩乡镇，48个千亩以上示范基地，建成魏家塬千亩苹果标准化科技示范园，郭川已建成苹果乡；肉牛产业大县建设起步良好，黄牛饲养量达到10.56万头，新建养殖小区17个，畜禽饲养总量达到259.2万头（匹、只）；种植蔬菜8.1万亩，农业科技示范园区蔬菜、花卉新品种展示面积2870平方米，示范效应初步显现。大力推广全膜覆盖双垄沟播玉米10.8万亩，小麦良种26.2万亩，粮食总产达到1.497亿公斤，再创历史新高。完成农村沼气“一池三改”工程8224户。建成金集、草川水泉、土门朱王、下赵农村安全饮水工程4处，解决了5乡镇35村3.32万人的饮水困难。魏家塬节水灌溉工程建成使用，长沟河电站全面竣工，高标准建设了水清梁、玉屏梁2个万亩梯田示范点，全县新修梯田3.2万亩。西部4乡镇15村整流域连片开发国家级试点项目和草川水泉等10乡镇11村整村推进项目全面完成建设任务。多渠道输转劳务人员5.69万人，实现劳务收入4.26亿元。农村贫困人口由2008年底的6.18万人减少到5.46万人，贫困面由21%下降到18.5%。完成各类造林4.61万亩，退耕还林补植补造2.97万亩，北山绿化5000亩，公路绿化92.5千米。集体林权制度主体改革任务全面完成，完成林改64.23万亩。凯迪生物质能源项目林地流转10.02万亩，新植500亩，补植1.65万亩。

——城市经济焕发活力。积极推进工业强县战略，建立了工业经济运行分析例会等制度。重新规划了省级循环经济产业园区，完成园区总体规划、可研评审和上报审批工作。多方筹资2900多万元，保证

了轩辕纸业、鑫烨化工、甘草水泥等重点企业恢复正常生产。绿盛堂生物制品有限公司产品出口创汇20万元。全县工业总产值达到3.8亿元,增长15.8%。以商贸旅游为主的第三产业迅猛发展,新增各类商业网点151户,完成退市还路市场工程2处,新建、改造"农家店"75户。认真落实家电下乡补贴政策,销售"家电下乡"产品3181台,发放补贴49.5万元。建成旅游道路4条31.2千米,星级旅游厕所3处,发展"农家乐"4户。全年接待游客36.8万人(次),实现旅游综合收入5888万元,分别较上年增长42.6%和63%。

——基础建设步伐加快。全面实施了县城"八大工程"建设,投资1530万元,新修城区道路4条3.5千米,其中轩辕大道东扩段、外环东路2条1962米竣工交付使用,13号路780米已完成水泥稳定层铺设,轩辕大道西延段757米完成年度任务。投资583万元,拓宽改造泰山路1157.7米,已竣工交付使用。城区供水改扩建工程启动实施,城区生活污水处理工程、水上公园建设、牛头河景观桥和翻板坝建设工程均完成各项前期工作。栽植行道树946株,完成充国北路绿化带3240平方米,新增绿地面积6750平方米,县城建成区绿化覆盖率达到18%,绿地率达到12%,人均占有公共绿地面积达到3.8平方米。西江新城、金水嘉苑、经典庄园等11家房地产开发项目进展顺利,累计建成商品房2350套25.8万平方米。郭川、松树、红堡等10乡镇小城镇建设取得显著成效,硬化乡镇区街道4.7万平方米,铺设人行道彩砖2.6万平方米,安装路灯39盏,敷设排水管网3982米,栽植行道树2146株,新增绿地面积1850平方米。新农村示范村基础建设全面推进,主导产业快速发展,完成永清樊峡、红堡贾湾等25个村的新农村规划编制,红堡蔡湾、永清苏山等第一批4个市级示范村通过市上验收,百村小巷道硬化工程完成75个村1140条42.5万平方米。全力服务天平铁路建设,麦积至清水至张川二级公路项目争取工作取得重大进展,已经省发改委、交通厅立项,正在编制可研。以实施"西部交通大会战"为契机,金集至郭川、桐林湾至王河、红堡至太坪通乡油路全面竣工,桐林湾至松树左李、稠泥河至远门、清水至社棠通乡油路完成路基工程,实施铺油42千米,6条通乡油路工程累计完成工作量6943.12万元,实施通达工程3条46.4千米,通畅工程26条166千米,新修产业路25条108.6千米。清水二级客运汽车站和贾川、松树、王河3乡镇汽车站完成主体工程。

——灾后重建进展顺利。坚持"规划先行、质量第一"的原则,采取多方筹资、抓点带面、单位帮建、强化监管、跟踪问效等措施,灾后恢复重建实现了"三年任务两年完成"的总体目标,累计完成重建投资6.34亿元。全县8888户农村居民重建住房全部竣工入住;25个教育重建项目19个已全面竣工,6个正在建设;11个卫生重建项目10个已竣工交付使用,1个正在建设;30个交通重建项目28个已开工建设;永清等3所敬老院和山门老年公寓重建项目全面竣工。实施农村危旧房改造3300户,争取国家、省级补助资金1891万元;农村贫困残疾人危旧房改造190户,完成投资1140万元。

——项目建设成效显著。抢抓国家扩大内需、建设关中—天水经济区等机遇,全力以赴抓项目、促发展。全年落实各类项目资金4.7亿元,分四批落实中央扩大内需项目45项,总投资1.94亿元。金集饮水安全工程、城区供水改扩建、永清等3乡镇土地开发整理、灾民建房、廉租房建设、巩固退耕还林基本口粮田建设、乡镇文化站等101个重点项目均已完工或完成年度计划。筛选储备2010年项目144项,涉及投资62亿元。高度重视招商引资,积极组团参加各种节会。加强外向联系和交流,与省农科院、西北农林科技大学签订了院(校)县科技合作协议,与兰州市安宁区、陕西省杨陵区、宝鸡市金台区缔结为友好县区。年内签约、实施招商引资项目84项,续建20项,招商引资项目到位资金3.9亿元。

——财政收支大幅增长。认真贯彻实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,大力培植财源,加强税收征管,狠抓增收节支,推行"三奖一补"激励机制,公共财政职能不断增强,财政收支再创历史新高。完成大口径财政收入7100万元,占年初预定目标6300万元的112.7%,较上年净增1484万元,增长26.42%;财政总支出9.485亿元,占变动预算的109%,较上年增支2.73亿元,增长40.4%。支出结构进一步优化,新增财力确保了"三农"、教育、卫生、社保等重点支出。财政改革稳步推进,"小金库"专项治理工作扎实开展,国库集中支付、政府集中采购、财政投资评审工作成效显著,整合支农资金试点工作在全省24个试点县中名列第一。"一册明"、"一折统"管理全面实施,强农惠农财政补贴落实到位,干部职工工资按月足额发放,公务员津补贴3年人均增加1.5万元的目标顺利实现,并覆盖到各类事业和离退休人员。全面启动征信体系建设,金融支持经济发展的力度不断加大,各类银行存款余额达到17.5亿元,各类贷款6.2亿元。

——民生建设不断加强。在全省率先启动实施了农村计划生育家庭养老保障，首次参保1019人，筹集基金163万元，为453名二女结扎户和独女领证户发放养老金81.54万元，月人均养老金达到300元。二女结扎户一次性奖励金由4000元提高到8000元，有力地促进了计划生育工作的顺利开展。城镇职工养老、失业、工伤、生育、居民医疗和职工医疗保险参保人数分别达到3226人、6859人、4390人、1400人、13294人和11512人，为795名企业离退休人员发放基本养老金915.6万元，为1232名失业人员发放失业金425万元。城镇医保实现了市级统筹，未参保集体企业全部纳入养老保险。新增城镇就业2860人，下岗失业人员再就业1062人，城镇困难对象实现就业再就业492人。城乡居民救助制度全面落实，为274户883人发放廉租住房补贴63.58万元，为98户特困户发放住房困难补贴22.39万元，为1006户低收入家庭发放住房补贴231.76万元。发放城乡低保金1970.74万元，“五保”供养经费324万元，大病医疗救助金163万元，特困人口救助金339万元，重点优抚对象优抚金153万元，高龄及百岁老人生活补助费2.24万元。深入推进“平安清水”建设，加强社会治安综合治理，扎实开展严打整治活动，加大矛盾纠纷排查调处力度，高度重视维稳信访工作，深入开展安全隐患排查治理，全力维护社会稳定。

——社会事业协调发展。全面落实农村义务教育公用经费保障机制，深化教育人事三项制度改革，学校管理日趋规范，教师队伍建设全面加强，多渠道补充教师207名。教育教学质量明显提升，小学毕业检测“双合率”达到76.8%，初中毕业会考“七合率”达到31.19%，高考“上线率”达到20.24%，分别较上年增长16.4%、10.2%、6%。认真落实义务教育“两免一补”政策，免费发放教科书10.3万人(次)，免除学杂费及提高公用经费1882万元，落实寄宿生生活补助费1.48万人(次)477万元，落实生源地助学贷款925人444万元，化解“普九”债务1554万元。新建、改造丰望中学等4所初中和金集中心小学等21所小学校舍2.48万平方米，职业技术教育健康发展，“两后生”教育面不断扩大。顺利通过全国科技进步县考核，承办了全市科技活动周，在我县成立了全省首家市级养鸡工程技术研究中心，培育发展科技示范户236户，完成星火骨干培训5600人(次)、普及型培训4.86万人(次)。新型农村合作医疗平稳有序开展，农民参合率达到95.11%，为1.63万名住院病人报销医疗费2308.2万元，报销比例达到50.06%。全力开展了甲型H1N1流感等重大传染病的防控工作，地方病得到有效控制。市级卫生县城顺利通过验收命名，省级卫生县城创建工作通过验收。以轩辕文化为品牌的特色文化大县建设进一步加强，建成文化资源信息共享工程县级中心，轩辕文化园完成可研和规划编制，清水大剧院完成布局规划和初步建设方案，黄门等5乡镇文化站全面竣工，新建农家书屋100户，累计达到208户。挖掘整理非物质文化遗产保护线索430多条，申报公布国家及省、市、县级非物质文化遗产保护项目22个。完成自然村广播电视“村村通”工程1.51万户。人口和计划生育基层基础工作进一步加强，金集等5乡镇计划生育服务所全面竣工，完成4项节育措施2515例，计划生育率达到86.09%。落实最严格的耕地保护制度，开展了第二次全国土地调查。切实加强环境保护工作，节能减排任务全面完成。国防教育、民兵预备役、人事编制、民族宗教、统计、物价、粮食、供销、气象、地震、档案地方志、红十字会、妇女儿童、老年人、残疾人等各项事业均取得了新的成绩。

——政府自身建设得到加强。深入开展“五五”普法，积极推进政务公开，不断提高行政效能，依法行政能力进一步增强。自觉接受各方面的监督，广泛听取、吸纳社会各界的意见和建议，坚决纠正部门和行业不正之风。严格落实党风廉政建设责任制，积极推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。高度重视“两案”办理，落实市、县人大代表建议58件、政协提案98件。

——12件实事基本完成。一是完成了轩辕文化园的可研和总体规划编制工作。二是完成8万亩干鲜果基地建设。三是泰山路拓宽改造工程全面完工，牛头河景观桥和翻板坝建设工程前期工作全面完成。四是城区供水改扩建工程启动建设，建成水源井10眼，安装管道1000米。五是清水至社棠40.36千米通乡油路，完成铺油4.7千米；稠泥河至远门42.17千米通乡油路，完成铺油32千米；金集至郭川15千米、桐林湾至王河6.9千米、红堡至太坪13.86千米通乡油路全面竣工。六是金集农村饮水安全工程全面完工，解决了金集等5乡镇35村3.32万人的饮水不安全问题。七是4乡镇15村整流域连片开发国家级试点项目和草川水泉等10乡镇11村整村推进项目全面完成年度建设任务。八是建立了住房公积金制度，建设廉租房2栋200套1万平方米。九是完成农村沼气“一池三改”工程8224户。十是提高了城市、农村低保和“五保户”供养标准，农村低保年人均标准由原来的685元提高到728元，城市低保月人均标准由

原来的138元提高到152元，农村“五保”供养年人均标准由原来的1542元提高到2046元，实现了应保尽保。十一是丰望中学、太坪中学、黄门马什附中、郭川青莲附中、王河阳山附中、金集中心小学6所学校，太坪、玉屏、百家、旺兴4所卫生分院，黄门、白沙、郭川、白驼、金集5乡镇文化站全部竣工，新建五中完成选址和征地工作。农村数字多路微波改造工程完成平移6200户，延伸有线电视光纤网络60千米，新增城乡有线电视用户3255户。十二是以11个整村搬迁村和57个统规统建村为主的8888户灾后重建住房全面竣工，草川水泉、王河全寨、永清南峡3村296户易地扶贫搬迁主体工程全部竣工，建成39个村级活动场所。以上12件实事，共完成投资8.8亿元，其中国家、省、市投资2.06亿元，国际援助7119.25万元，县财政投资7928.6万元，部门整合5001万元，群众自筹2.8亿元，灾民住房重建贷款1.93亿元。这些实事的完成，使人民群众更多地享受到了改革发展的成果。

各位代表，过去一年取得的成绩，来之不易。我们遇到的困难比预期的要多，效果比预期的要好。这是市委、市政府正确领导、英明决策的结果；是全县上下深入学习实践科学发展观、解放思想、创新思路、开拓进取的结果；是全县干部群众团结一心、和衷共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的劳动者，向人大代表、政协委员、民主党派、工商联、各人民团体、驻县部队、武警官兵、省市驻清单位和离退休老同志致以崇高的敬意！向关心支持清水发展和灾后重建的社会各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济总量小、人均水平低、交通不畅通、贫困面大，仍然是最基本的县情。农业结构调整任务艰巨，农民增收难度依然很大；工业企业少、生产规模小、科技含量低、企业融资难；财源后劲不足，财政收支矛盾突出；城乡基础设施建设任务繁重，城镇化水平低；城乡教育、文化、卫生事业发展不平衡；政府职能转变和驾驭市场经济的能力在某些方面还不能完全适应新形势的要求，个别政府部门的服务意识、责任意识还不强；一些公务人员依法行政水平不高，机关行政效能和服务质量有待进一步提高，仍然是制约我县经济社会发展的突出问题。对于这些问题，我们将予以高度重视，认真改进和解决。

二、2010年工作的主要任务

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是全面实施《关中—天水经济区发展规划》，推动我县跨越式科学发展的关键年。做好今年的工作，对全面完成“十一五”规划目标，开启“十二五”乃至长远发展的新起点，具有十分重要的意义。

今年，加快清水发展面临着许多难得机遇和有利条件。党和国家将进一步实施扩大内需、促进经济平稳较快增长的宏观政策，已出台的新一轮西部大开发政策措施、十大产业振兴计划及支持甘肃加快经济社会发展的意见，特别是《关中—天水经济区发展规划》将全面实施，省委提出的“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，市委提出的“1135”区域发展战略，都为我们实现跨越式科学发展将提供有力的政策支持、机遇补偿和项目扶持。发达地区产业转移步伐将继续加快，新农村建设和天平铁路、麦积至清水至张川二级公路的实施，将助推我们扩大投资，加快发展。只要我们在县委的坚强领导下，审时度势，坚定信心，迎难而上，就一定能够进一步开创又好又快发展的新局面。

政府工作的总体要求是：以党的十七大和十七届四中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照省、市经济工作会议的要求和县委十三届九次全委（扩大）会议暨全县经济工作会议的总体部署，深入实施“农业稳县、工业强县、商贸活县、科教兴县、旅游富县”五大战略，着力加快经济发展方式转变，全力推进农业产业化、地方工业化、城乡一体化，以项目建设为龙头，以招商引资为抓手，狠抓基础设施建设，培育特色优势产业，实施区域布局开发，壮大乡域经济，发展社会事业，千方百计调结构、强基础、保增长、惠民生、促和谐，努力实现跨越式科学发展。

2010年经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值21亿元，增长17.3%；大口径财政收入预算安排8160万元，增长15%；全社会固定资产投资26亿元，增长31.3%；规模以上工业增加值8300万元，增长18.5%；社会消费品零售总额4.55亿元，增长30%；农民人均纯收入3036元，增长21.63%；城镇居民人均可支配收入10035元，增长16%；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在6‰以内；万元

生产总值综合能耗下降4.65%。全面或超额完成“十一五”规划目标。我们将重点抓好九个方面的工作：

（一）推进农业产业化经营，建设社会主义新农村

坚持以增加农民收入为目标，以新农村建设为统揽，以农村改革为动力，以发展现代农业为抓手，以产业结构调整为主线，以实施六大增收工程为载体，按照“走产业路、建科技园、打果品牌、念畜禽经、发劳务财、富全县民”的思路，抓好林果、畜牧、经作、劳务四大支柱产业，加快推进“中部率先、西部崛起、南部开发、北部提升、东部培育”五大区域布局开发，抓好农业基础设施建设，提升产业优势，夯实农业基础，激发农村活力，促进农业向产业化、农村向城镇化快速发展。力争通过几年的努力，把我县建成土鸡大县、肉牛大县、核桃大县、梯田化县、自来水化县。

1.抓好产业基地建设，夯实农民增收基础。按照“扩量、强管、提质、增效”的思路，围绕“6551”（60万亩干鲜果，其中核桃40万亩，苹果20万亩；畜禽饲养量500万头（匹、只）；种植蔬菜5万亩；种植半夏1万亩）农业产业化近期目标，继续实施“6431”工程，即栽植核桃、苹果6万亩，建设标准化果园4万亩，畜禽饲养量达到300万头（匹、只），适地相对规模种植蔬菜1万亩。全力实施核桃大县战略，巩固提高5大产业带（秦亭莜麦岭梁核桃产业带、新城方湾梁核桃产业带、黄门樊家梁核桃产业带、红堡太阳梁核桃产业带、金集水清梁苹果核桃产业带），新建5大产业带（永清北山核桃产业带、白沙太石河流域核桃产业带、白驼玉屏梁核桃产业带、松树田湾梁核桃产业带、远门铁炉梁核桃产业带）；积极推进土鸡大县、肉牛大县建设，依托秦源种鸡和鑫淼千吨肉鸡加工项目，加大清水土鸡繁育推广力度，年内繁育土鸡50万只，发展放养鸡50万只，继续抓好蛋鸡养殖小区建设，全县养鸡总量达到230万只；科学规划，因地制宜，分类指导，实施“十百千万”肉牛繁育工程，确保肉牛饲养量达到12万头，全县畜禽饲养总量达到300万头（匹、只）；突出特色种植，提升经作效益，种植蔬菜5万亩、以架豆王为主的高山夏菜1万亩、半夏1万亩、大麻2万亩、甜玉米1万亩、芦笋5000亩、薰衣草400亩，经济作物种植面积达到14万亩。高度重视粮食安全生产，积极实施“种子、沃土、科技、植保”四大工程，全力推广全膜覆盖双垄沟播玉米15万亩，确保粮食总产量在正常年景下达到1.4亿公斤。

2.抓好龙头企业建设，发挥示范带动效应。提升科技养殖园区、农业科技示范园区示范水平，加快鑫隆农业示范园区、明飞清真肉食品加工、鑫淼农畜产品公司千吨肉鸡加工、富平万头猪场、太阳良种猪繁育项目建设，增强秦源牧业良种鸡繁育基地科技带动能力。抓好农民专业合作组织建设，大力推行“龙头企业+协会+农户”与连市场促销售相结合的经营模式，努力提高县域农业产业化质量和效益。

3.抓好劳务产业发展，拓宽农民增收渠道。按照“稳定规模、提高质量、强化服务、促进增收”的思路，全面加强宣传、培训、输转、维权“四位一体”的工作机制，抓好农民工培训、职业技能鉴定、乡镇劳务站和劳务经纪人队伍建设，提高劳务输转的组织化程度。年内输转劳务人员5.7万人以上，实现劳务收入5.06亿元以上。

4.抓好农业基础建设，搭建农民增收平台。按照“合理布局、突出特色、有利生产、方便生活”的要求，把新农村建设和扶贫开发、灾后重建、易地搬迁结合起来，进一步提升新农村建设档次。全面完成白沙马沟、新城王窑等20个市县级示范村“八通六有”和永清杜沟、秦亭百家等67个市级推进村“六通四有”建设任务，确保陇东庵儿、金集瓦寨等6个第二批市级示范村顺利通过验收，实施红堡小泉、永清温沟等30个村小巷道硬化工程。紧抓天平铁路建设机遇，结合易地扶贫搬迁工程，抓好沿线2镇9村600户农户新村建设工程。围绕实现梯田化县目标，依托土地开发整理、农业综合开发、西部4乡镇15村整流域连片开发国家级试点项目的实施，抓好梯田化乡、村建设，全县完成梯田3.4万亩，力争3年内在金集、郭川、土门、远门、王河、松树等西部乡镇打造10万亩优质梯田基地，全力抓好金集水清梁1.3万亩和新城方湾梁1万亩梯田示范点建设，把白驼鲁家、金集水清等15个村建成梯田化村，在贾川、丰望实现梯田化乡的基础上，把土门建成梯田化乡。围绕实现自来水化县目标，建设王店农村饮水安全工程，解决黄门、松树、王河、白驼4乡镇24村1.9万人的饮水不安全问题。加快牛头河流域综合治理，完成牛头河西李沟段堤防工程，启动实施长沟二级电站及小水电代燃料生态保护工程建设。实施“一池三改”沼气建设4500户，全县沼气达到1.82万户。认真实施农业综合开发项目，抓好魏家塬节水灌溉工程的管理、巩固、提效工作，完成陈家塬引水上塬工程，启动泰山庙塬引水上塬工程。抓好退林还林补植补造，实施德援造林、荒山造林、天然林保护等重点林业工程建设，抓好小泉峡和北山万亩造林工程，建成“两山翠绿、碧水

中流”的牛头河生态景观绿色长廊;实施凯迪生物质能源项目造林3000亩;在水清梁万亩梯田点地埂栽植文冠果30万株,累计完成各类造林2.34万亩,补植补造1.2万亩。加强干鲜果园管理,巩固建设成果。

5.抓好扶贫开发建设,提高农民增收能力。坚持开发扶贫,深化整村推进,拓展社会帮扶,全面推行“县为单位、整合资金、整村推进、连片开发”,在松树、白驼、黄门3乡镇8村高质量实施整村推进扶贫项目,继续抓好西部4乡镇国家级整流域试点项目。启动扶贫补助和最低生活保障“两项制度”衔接试点工作。实施特困户社会帮扶脱贫致富工程,实现3年脱贫的目标。依托天水农校和新型农民培训基地,开展劳动力技能培训、“两后生”职业技能培训和农业实用技术培训,提高贫困人口素质和自我发展能力,年内稳定解决7200名贫困人口的温饱问题。

6.培育特色农业品牌,提高现代农业水平。实施品牌农业战略,重点抓好清水粉壳蛋、薄皮核桃、清水半夏、清水放养鸡等农产品有机食品认证,清水肉牛、清水黑猪、清水大麻、清水架豆王、清水沙棘等农产品无公害、绿色食品的产地和产品认证。大力推广标准化和无公害农业生产,加大农产品商标注册和地理标识保护工作力度,全面提升现代农业水平。

7.继续深化农村改革,保障农民增收成果。全面落实退耕还林补助、粮食直补、农资综合补贴、两免一补、农村医疗救助等强农惠农政策。加快推进农村土地承包经营权流转试点,引导农民家庭经营向生产集约化方向发展。抓好凯迪生物质能源项目,实施土地流转5万亩。抓好64.23万亩集体林权制度配套改革试点工作,逐步形成集体林业良性发展的新机制。推进乡镇机构改革,努力提高农村公共服务水平。

(二)壮大地方工业规模,加快商贸旅游业发展

以省级循环经济产业园为抓手,大力发展酒饮、建材、农副产品加工、矿产资源开发四大工业主导产业,完善商贸流通体系,加快发展旅游产业,以市场促商贸,以旅游促消费。

1.以园区建设为重点,加快推进工业强县战略。围绕实现“2510”目标,依托现有工业基础和资源优势,狠抓“135”工业经济培育工程,年内完成规模以上工业总产值3亿元。按照“工业向园区集中、项目向园区集聚、政策向园区倾斜、资金向园区保障”的思路,全力抓好省级循环经济产业园区建设,做好园区规划编制、土地储备等前期工作,投资500万元,加快园区道路、供水、供电等基础设施建设。盯紧国内大企业集团,全力争取2×100万千瓦热力发电项目和煤化工企业落户我县。抓好与天水装备制造业产业链的对接和承接,主动接纳外溢产业。依托资源优势,扩大绿盛堂生物制品有限责任公司生产规模,抓好矿泉水开发项目的实施工作,加快发展农副产品加工业。继续扶持天河酒业、轩辕纸业、鑫烨化工、天赐实业、天水伟业等骨干企业,抓好新产品开发,提高市场竞争力。依法加强矿产资源管理,规范矿产开发秩序。成立县投融资担保公司,支持企业提高创新能力。

2.以市场建设为重点,加快推进商贸活县战略。继续构建以县城为中心,以乡镇集市为骨干,以村级农家店为基础的城乡商贸市场网络和流通体系。实施好“家电下乡”、“万村千乡”市场工程,积极开展“特色名店”、“商业服务业诚信企业”创建活动。新建东关蔬菜果品综合市场、王河马铃薯批发市场、陇东和草川干果市场,续建山门畜禽交易市场、秦亭和白沙农贸市场。精心办好夏、秋两季商品交易会,搞活流通。着力培育消费热点,积极促进信息、金融、科技、中介、培训、家政等服务消费,营造便利、安全、放心的消费环境。大力发展现代物流业和服务业,以火车站建设为依托,规划建设上邽现代物流园,加快富铭大型购物广场筹建进度。年内发展各类商业网点150户。加大执法力度,提高市场管理水平。

3.以基础建设为重点,加快推进旅游富县战略。集中精力,抓好温泉AAAA级景区创建工作,做好赵充国陵园、花石崖、李虎墓、秦子铺遗址等旅游景点基础建设、修缮和保护工作。抓好旅游宣传,配套建设旅游服务设施,提升旅游综合服务水平。开发地方旅游产品,发展“农家乐”旅游。力争全年接待游客40万人(次),实现旅游综合收入8000万元以上。

(三)提高城镇化水平,推进城乡一体化建设

进一步加强城乡基础设施建设,完善功能,强化管理,提升品位,推进城乡一体化发展。

1.抓好县城建设,提升城市品位。以建设轩辕文化历史名城、天水生态旅游“后花园”和最佳宜居商住旅游城市为目标,深入开展省级文明县、省级卫生县城、省级园林县城“三城联创”活动,努力打造关天经济区中具有轩辕文化底蕴的小而精、小而美、小而特文化山水园林城市。以县城总体规划修编和控制性详细规划编制为指导,继续完善城区道路网络和服务设施。全面完成轩辕大道西延和城区供水改扩建工

程。建设火车站候车大厅、火车站广场、东关新城区充国广场、北环西路、广场东路、8号路、清泉烟柳景观和城区5处水冲式公厕。启动实施城区生活污水处理、轩辕桥、轩辕湖和牛头河十里风情线建设工程。做好土地储备，拓展县城东延空间，把东关片区建成特色显明、功能完善、档次较高的办公和商住新城区。抓好五中、二幼、三幼、疾控中心、社区卫生服务中心、廉租房等民生工程建设。规范发展房地产业，抑制房价过快增长，加强物业管理，提供安全方便的物业服务。统一规划设计，多渠道筹措资金，抓好沿街亮化工程。巩固省级卫生县城创建成果，增强市民卫生意识，推进县城美化工作。重点抓好金水河综合整治，解决脏、乱、差的问题。加强城市综合执法管理，建立健全城市管理的长效机制，营造良好的城市环境。

2.抓好交通建设，提高通畅水平。开工建设麦积至清水至张川二级公路和郭川至南河川、黄门至新城通乡油路工程，争取县城至温泉二级公路立项。继续做好天(水)平(凉)铁路清水段建设的协调服务工作。加快清水至社棠、稠泥河至云山通乡油路工程建设进度，完成通村水泥路26条166千米。县城二级客运汽车站尽快投入运营。

3.抓好小城镇建设，完善服务功能。按照“六个一”标准，高质量实施小城镇建设。以通乡油路工程为依托，继续抓好白沙、松树、丰望等12个小城镇基础设施建设。围绕壮大乡域经济，促进商贸流通，改善人居条件，完善小城镇服务功能，充分发挥小城镇的辐射带动作用，提升城镇化水平。

4.推进城乡一体化，统筹城乡发展。以调整分配结构为核心，以体制改革和户籍管理改革、完善城乡基础设施建设为突破口，推进城乡一体化进程。科学制定规划和实施方案，完善城乡一体化的体制机制。创新思路，依托省、市、县新农村示范村建设，稳妥抓好城乡一体化乡村试点工作。积极推进户籍制度改革，使城镇稳定就业和居住的农民有序转变为居民。

(四)狠抓项目和招商引资工作，拉动经济社会提速发展

强化发展抓项目的意识，坚持“经济建设以项目工作为中心，项目工作以招商引资为重点”，全力抓好项目工作，全方位开展招商引资，确保争取无偿资金3.5亿元以上，招商引资到位资金3亿元以上。

1.抓好项目工作，增强发展后劲。重视项目前期工作，牢固树立抓项目先抓规划的新理念，加强与国家财政金融政策、投资政策、产业政策和其它导向性政策的对接，围绕“三农”、社会事业、基础设施、节能环保和工业技改等国家投资的重点领域，抓好项目储备，充实完善项目库。安排200万元项目前期工作经费，重点用于我县争取国家和全省投资项目文本编制、立项等前期工作。抓好西部4乡镇坡改梯水土治理、金集水清梁和新城北山梁土地开发整理、白云石矿山环境治理、巩固退耕还林成果、整村推进、易地扶贫搬迁、城区污水处理、城区电网改造、县农行综合办公楼和中小学校舍安全工程等重点项目的实施。强化项目管理，重点抓好扩大内需和灾后重建项目的实施，确定50个重点项目实行县级领导包抓，认真落实项目建设法人责任制、招投标制、工程监理制、合同制和竣工验收制等五项管理制度，抓好工程建设领域集中治理，科学组织施工，严格质量管理，规范资金使用，确保项目建设进度和质量。

2.抓好灾后重建，完成重建任务。严格落实“五包”工作责任制，继续多渠道筹措灾后重建资金，9月底前全面完成各项灾后重建任务。加强工程质量、资金管理、建档立卡等工作的监督检查，确保把每一处灾后重建工程建成人民满意的放心工程。

3.抓好招商引资，有效利用外资。牢固树立“引商、便商、扶商、亲商”理念，坚持“走出去、引进来”的双向战略，创新招商方式，主动加强与周边县区、关天经济区和产业关联度高的外地企业的合作交流，扩大开放开发，加大引资力度。完善责任考核，严格落实督办制、限时办结制、“一站式”服务承诺制和跟踪服务制，为客商提供优质、方便、快捷的服务。立足资源优势，突出产业招商，充分利用省级循环经济产业园招商引资平台，拓宽引资渠道。不断充实招商引资项目库，建立招商引资项目责任制，努力提高招商引资新成效。

4.办好轩辕节会，打造发展平台。坚持“文化搭台，经济唱戏”，办好第三届轩辕文化旅游节暨经贸项目洽谈会，努力把“节会”办成项目洽淡、招商引资、拉动消费、搞活商贸和繁荣文化的盛会。

(五)加强财税金融工作，确保财政收支较快增长

发挥公共财政职能，完善财税管理体制，加强财源建设，改善金融服务，不断提高财政综合实力和金融保障水平。

1.狠抓增收节支，加强财政管理。充分认识今年财政增收的艰巨性，坚持依法治税，强化税收征管，加

强重点税源的动态管理，保证财政收入及时、足额、均衡入库。发挥财政资金引导作用，扶持天河酒业、轩辕纸业、鑫烨化工、天赐实业、天水伟业等纳税大户，积极培植绿盛堂、矿泉水开发等新的财源增长点。按照“集中财力办大事”的要求，优化支出结构，确保重点支出及时足额到位。按照“政府领导、财政牵头、部门配合、乡镇参与”和“渠道不乱、用途不变、各记其功、提高效益”的思路，采取项目资金从源头捆绑和五大区域布局开发板块推进相结合的整合模式，创建整合平台，加大支农资金整合力度，支持农业综合发展。深化部门预算、国库集中支付、政府采购等财政管理体制改革，稳步推进增值税、消费税、营业税税制转型改革等财税体制改革，全面推行财税库银横向联网改革，规范乡财县管、村财乡管的财政管理方式，稳步实施部门财务公开试点工作，抓好财政投资评审工作，加强财政监管，提高财政资金使用效益。以落实“一事一议”、推行村务公开、加强村级财务管理为抓手，提高村委会服务农村发展的水平。

2.推进金融改革，优化金融服务。积极推进征信体系建设，稳步实施农村金融体制改革。继续做好银政银企合作项目的对接，建立企业融资担保平台，有效解决企业融资难的问题，努力增加信贷总量。积极实施妇女小额担保贷款，协调金融机构加大对农业产业化、项目建设、新农村建设、城乡基础设施建设等方面的信贷支持力度，促进地方经济社会快速发展。

（六）坚持城乡统筹，大力发展各项社会事业

坚持社会发展与经济发展相协调，加快社会事业发展，努力缩小城乡差距，提高公共服务水平。

1.优先发展教育事业。坚持“以县为主、乡村为补充”的教育管理体制，重视小学教育，强化初中教育，加快普及高中阶段教育，关注留守儿童教育和特殊教育，大力发展职业技术教育，促进城乡教育快速均衡发展。合理调整教育布局，优化资源配置。启动五中新校区教学楼建设工程，规划启动建设县七中，实施好中小学校舍安全工程。认真落实以“两免一补”为主的义务教育经费保障机制，加强教师队伍和校长队伍建设，深化课程改革，完善教育质量目标责任奖惩机制，巩固“两基”成果，积极争创省市级示范学校，努力提高教育教学质量，办人民满意的教育。

2.加快发展科技事业。继续创造条件，争创全国科技进步先进县。依托科技网站和远程教育平台，加强与省农科院、西北农林科技大学等院校的科技合作。开展科技特派员基层创业行动，选派科技特派员40名，引进、推广实用新技术、新品种50项，转化科技成果10项。抓好苹果、核桃标准化生产科技示范园建设，启动实施清水土鸡选育与扩繁项目。实施科技示范工程，发展科技进步示范乡镇3个，新农村科技示范村11个，科技示范户500户。围绕农业产业化建设，完成星火骨干培训5000人（次），普及型培训5万人（次）。

3.重视发展卫生事业。进一步完善新型农村合作医疗监管机制，促进新农合规范运行。加强县乡医疗机构人才队伍建设，以医院为重点，落实财政补贴，抓好骨干医师和护理人员的选聘工作。积极推进医药卫生体制改革，提高医疗卫生服务质量。完成县疾控中心理化检验楼、永清社区卫生服务中心及中医院住院楼建设工程。完善县、乡、村三级防疫网络，抓好重大突发公共卫生事件的应急处置工作，加强孕产妇和儿童系统化管理，确保各类疫苗合格接种率达到98%以上、孕产妇住院分娩率达到75%以上。

4.加快文化事业和文化产业发展。高举轩辕文化旗帜，加大轩辕文化的挖掘、研究和开发力度。抓好轩辕文化园可研评审、规划编制和启动实施。高标准建成清水大剧院。抓好乡镇文化站和农家书屋建设工程，实现“乡乡有文化站，村村有农家书屋”的目标。加强文化市场监管和文物保护，净化文化事业发展环境。大力发展广播电视事业，完成农村多路微波数字化电视整体转换平移3800户，新增城乡有线电视用户3000户。

5.狠抓人口和计划生育工作。积极开展国家级计划生育优质服务县创建工作，继续开展“抓典型建机制年”活动，抓硬件、建软件，抓宣教、建机制。狠抓各项节育措施落实的动态平茬，严格控制计划外生育，加强干部职工和城镇居民计划生育管理。认真落实“奖优免补”政策，继续完善农村计划生育家庭养老保障和二女结扎户一次性奖励8000元的利益导向机制。狠抓基层基础工作，大力推进出生缺陷干预工程，努力提高管理和服务水平，全面完成人口和计划生育工作年度任务。

6.统筹发展其它各项事业。广泛开展文明单位、文明行业、文明村镇创建活动，倡导文明新风。统筹抓好国防教育、民兵预备役、人事编制、民族宗教、统计、物价、粮食、供销、气象、地震、档案地方志、红十字会、妇女儿童、老年人等各项工作。

(七)高度关注民生问题,积极构建和谐社会

在发展经济的同时,更加关注、保障和改善民生,始终把人民群众特别是困难群众的生活之计、发展之需放在心上、抓在手上,使改革发展的成果惠及全体人民。

1.抓好就业再就业工作。以全市创建创业型城市活动为契机,积极实施创业促进就业发展战略,加强协调服务,推动全民创业,带动和促进就业再就业,力争城镇新增就业2100人,下岗失业人员再就业1100人,困难对象再就业450人,保证城镇登记失业率控制在4%以内。

2.加强社会保障工作。规范运行程序,加大征管力度,强化基金监督,不断扩大社会保险覆盖面,重点抓好破产企业失业人员、城镇低保人员、中小学生、非公有制企业和灵活就业人员的扩面参保。充分发挥社区劳动保障平台职能,确保各类社会保险待遇及时足额落实,企业离退休人员社区管理服务率达到90%以上,城镇居民医疗保险参保率达到95%以上。积极争取实施新型农村养老保险省级试点工作。加强劳动监察"两网化"建设,确保县内国有、集体、非公有制企业劳动合同签订率分别达到100%、98%和90%以上,构建和谐的劳动关系。确保200户城镇住房困难户入住鑫园廉租房,全力争取实施保障性住房建设工程。

3.抓好社会救助工作。进一步规范城市居民和农村低收入家庭低保工作,实行动态化管理,实现应保尽保、保准保足。规范分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理机制,加强自然灾害应急救助工作。提高"五保"供养服务水平,着力解决"五保"老人的生活、医疗、住房问题。抓好流浪乞讨人员的社会救助和城乡困难群众医疗救助工作。依法保障残疾人权利,积极推进残疾人事业。

4.加强平安清水建设。认真开展"五五"普法,全面落实安全生产责任制,深入开展重点领域专项整治,积极预防和妥善处置各类突发公共事件。坚持属地管理、分级负责的原则,做好群众来信来访和矛盾纠纷排查调处工作,及时有效化解各类矛盾。构建完善的治安防控体系,加强社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,努力营造和谐稳定的社会环境。

5.加强生态文明建设。坚持生态效益与经济效益并重,抓好生态环境保护和节能减排,推行清洁生产,加大城乡集中式饮用水源的保护力度,抓好环境优美乡镇、绿色单位、生态文明村创建工作。实行严格的耕地保护和节约土地制度,完成县乡两级土地利用总体规划修编。继续开展各类违法违规建设用地清查处理,严禁违法占田建房、耕地撂荒。科学配置森林资源、水资源、地热资源,确保资源的合理开发和永续利用。

(八)积极融入关中—天水经济区,科学绘制"十二五"发展蓝图

树立强烈的机遇意识,统筹规划,精心组织,发挥优势,突出特色,认真做好《关中—天水经济区发展规划》实施和"十二五"规划编制工作,突破关山,东进关中,主动融入关中—天水经济区。

1.完善思路,准确定位,积极融入关中—天水经济区。紧紧围绕把我县建设成为天水连接关中、辐射平庆的桥头堡,关中—天水经济区的优质农副产品加工原料基地、建材加工基地和生态旅游基地的目标,按照大区域谋划、大产业对接、大项目支撑的思路,制定工作措施,加快观念更新,从思想观念上融入经济区;健全组织机构,完善工作机制,用足用活政策,从抢抓机遇上融入经济区;加强外向联系,促进交流合作,重视工作对接,从狠抓项目上融入经济区。

2.广泛调研,科学论证,精心编制"十二五"经济社会发展规划。把编制"十二五"规划作为一项重点工作,在全面完成"十一五"工作任务、总结经验教训的基础上,结合实施《关中—天水经济区发展规划》,深入调查研究,科学分析形势,广泛征求意见,编制完成全县"十二五"经济社会发展规划及产业建设、城乡一体化、土地总体利用、社会保障等专项规划,为全县未来五年国民经济和社会发展制定行动纲领。依托规划编制,超前谋划一批对全县发展有长远带动作用的大项目、好项目,使我县有更多的项目纳入国家、省、市规划之中。

(九)围绕群众切身利益,办好利民惠民实事

今年,县政府要从解决群众最现实、最关心、最直接的利益入手,坚持普遍惠及、量力而行、尽力而为、四级筹集、当年办结的原则,办好12个方面30件实事:

1.开工建设麦积至清水至张川二级公路和郭川至南河川、黄门至新城通乡油路工程;完成通村水泥路26条166千米;

2.完成6万亩干鲜果基地建设；

3.完成3乡镇8村整村推进项目；

4.完成王店农村饮水安全工程，解决黄门、松树、王河、白驼4乡镇24村1.9万人的饮水不安全问题；

5.完成“一池三改”沼气建设4500户；

6.抓好金集水清梁1.3万亩和新城方湾梁1万亩梯田示范点建设，全县完成梯田3.4万亩；

7.抓好小泉峡和北山万亩造林工程，建成“两山翠绿、碧水中流”的牛头河生态景观绿色长廊；

8.完成城区供水改扩建工程、轩辕大道西延段、8#路、清泉烟柳景观和城区5处水冲式公厕建设，启动实施城区生活污水处理、轩辕桥、轩辕湖和牛头河十里风情线建设工程；

9.确保200户城镇住房困难户入住鑫园廉租房，全力争取实施保障性住房建设工程，完成天平铁路沿线2镇9村600户农户新村建设工程；

10.完成清水大剧院建设；

11.启动五中新校区教学楼建设工程；

12.完成县疾控中心理化检验楼、永清社区卫生服务中心及中医院住院楼建设工程。这些实事，县政府将全力争取项目，集中财力，逐一制定实施方案，落实措施，确保把实事办好。

三、加强政府自身建设

坚持以建设服务型、法治型、廉洁型和效能型政府为目标，认真贯彻落实党的十七届四中全会精神，进一步转变职能，切实加强政府自身建设，提高科学执政、民主执政、依法执政的能力和水平，为我县经济社会发展创造良好环境。

（一）转变职能，建设服务型政府

加快推进政府职能转变，规范政府职能定位，该管的事坚决管好，不该管的事坚决放开，发挥好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，逐步形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。精心组织，稳步推进，全面完成县政府机构改革任务，认真做好机构设置、职能划分、人员安置等工作，确保职工队伍稳定、干部思想稳定、机关秩序稳定。全面推行事业单位工作人员公开招聘制度，健全事业单位收入分配制度和绩效考核机制。政府工作人员牢固树立执政为民的理念，始终把群众利益放在第一位置，把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一选择，把群众满意作为第一标准，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，多做得民心、顺民意的工作，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

（二）依法行政，建设法治型政府

把依法行政贯穿于政府工作的全过程，努力做到合法行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。始终坚持县委的领导，自觉接受县人大及其常委会的工作监督、法律监督，县政协的民主监督，社会各界的群众监督和新闻媒体的舆论监督。重点工作和重大事项及时向县委请示，向县人大常委会报告，与县政协沟通协商，主动征求老干部和各方面的意见。积极推进政务公开，抓好政务大厅和电子政务建设。完善利益协调机制、诉求表达机制、矛盾纠纷调处机制和权益保障机制，切实维护群众的合法权益。认真落实重大问题集体决策、专家咨询、征求意见、行政问责和督查督办等制度，保障公众对政府工作的知情权、参与权和监督权，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究。

（三）从严治政，建设廉洁型政府

认真落实党风廉政建设责任制，自觉遵守《党员领导干部廉洁从政若干准则》，坚决查处违纪违法案件，深入开展反腐败斗争，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，着力从源头上预防腐败。加强行政监察和审计监督，严肃财经纪律，降低行政成本。抓好建设领域专项整治，强化工程监管。牢固树立过紧日子的思想，厉行节约，严禁铺张浪费，把有限的资金用在改善群众生产生活上、用在加快建设和发展上，自觉做到为民、务实、勤政、廉洁。

（四）改进作风，建设效能型政府

牢固树立“无功就是过错、从政必须有为”的理念，时刻牢记富民强县的职责，只为发展想办法，不为

落后找理由。大兴求真务实、真抓实干之风，以良好的政风塑形象、带民风、促发展。坚持用实绩考核干部、凭政绩使用干部，激发各级干部干事创业的积极性，真正做到把心思用在抓落实上，把精力用在求实效上。坚持跟踪督查，公正考评，严格奖惩，全面提高政府的公信力和执行力，做到说一句，是一句，句句算数；干一件，成一件，件件落实。

各位代表！新的形势催人奋进，新的事业任重道远。让我们站在新的起点上，在市委、市政府和县委的坚强领导下，与全县人民一道，以更加深刻的认识，更加开阔的思路，更加有效的政策，更加得力的措施，开拓创新，真抓实干，为迈上加快清水发展的新阶段，为推进清水经济社会跨越式科学发展而努力奋斗！

清水县概况

清水人杰地灵，历史文化悠久。汉武帝元鼎二年析上邽置清水县至今，以“清泉四注”而得名。素有陇上要冲、关中屏障之称。位于甘肃省东南，天水市东北，县域东西长66千米，南北宽47千米，总面积2012平方千米，其中耕地面积93.52万亩。境内平均海拔1657米，年平均气温9.9℃，年平均降水量550毫米，全年无霜期180天左右。全县辖6镇12乡，其中街道办事处/个，社区居委会4个，村民委员会283个。总人口30.62万人，其中城镇人口2.72万人，农村人口27.90万人，人口密度152.19人/平方千米。

张家川回族自治县

政府工作报告

——2010年1月31日在张家川回族自治县第十四届人民代表大会第四次会议上

张家川回族自治县代县长　马中奇

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

刚刚过去的一年，是我县发展历程中很不寻常的一年。面对国际金融危机冲击等诸多困难与挑战，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府始终坚持以科学发展观为指导，以扩内需、保增长、强基础、调结构、促和谐为主线，团结带领全县人民，化危机为机遇，变压力为动力，攻坚克难，务实苦干，圆满完成了县十四届人大三次会议确定的目标任务。预计全县生产总值达到12.4亿元，增长20.4%，其中第一产业增加值完成2.98亿元，增长7.5%，第二产业增加值完成3.32亿元，增长28.9%，第三产业增加值完成6.11亿元，增长23.2%；全社会固定资产投资完成17.8亿元，增长47.8%；大口径财政收入完成8217万元，增长57.6%；社会消费品零售总额达到3.1亿元，增长47.6%；城镇居民可支配收入达到9015元，增长16.2%；农民人均纯收入达到2290元，增长20.9%；人口自然增长率为7.36‰。

——项目工作成效显著，招商引资再创新高。全面落实发展抓项目举措，共争取各类项目138个，争取国家和省上投资4.8亿元，增长140%。新开工建设项目65个，完成投资10亿元，续建项目28个，完成投资2.3亿元。项目前期工作得到加强，马家塬遗址开发保护、县城垃圾处理等重大项目前期工作取得较大进展。编制完成了2010年争取中央投资计划，筛选各类项目173项，总投资21.1亿元。招商引资工作保持强劲的发展态势，新签约项目23个，签约资金16.75亿元，共实施各类项目32项，实际引进资金5.36亿元，增长62.9%。工业铸件加工、非金属矿产开采加工、清真食品生产等工业项目的引进实施，为优化县域经济结构奠定了基础。积极拓展境外招商引资渠道，共落实外援项目5项，引进资金1000余万元。

——基础建设步伐加快，城乡面貌逐步改善。依托项目，整合资源，全力推进基础设施建设。实施桐林湾—张棉、龙山—连五—马关等四级公路71.28千米，完成农村通达通畅工程44条141.8千米，基本实现“乡乡通油路”目标，天平铁路（张家川段）完成年度建设任务。全力推进城镇化建设，基本完成了县城滨河东路、滨河西路、解放东路和中城北路拓建改造工程，县体育活动中心、民族博物馆等公益性建设项目基本竣工，财政、国土、林业、计生等部门行政业务楼建成启用，新区框架和服务功能日趋完善。积极推进经营城市步伐，房地产业健康发展。积极实施龙山皮毛市场二期工程、县城综合市场、汽车修配和农贸综合市场等市场建设，市场体系不断完善。积极开展城乡环境卫生清洁工程，加快龙山、恭门、梁山等乡镇小城镇建设，城乡面貌逐步改善。灾后恢复重建取得显著成效，累计争取投入重建资金3.47亿元，完成了9199户分散自建户和776户整村搬迁户的住房重建任务。实施教育、卫生灾后重建项目32个，完

成投资 1.11 亿元，交通重建项目 26 个，完成投资 1891 万元，文化、广电等公共设施重建项目有序开展。

——农业结构不断优化，农村经济持续发展。粮食生产在自然灾害多发之年取得较好收成，总产达到 10.07 万吨。大力发展特色种植，完成玉米全膜双垄沟播 7.11 万亩，发展蔬菜种植 5.6 万亩，建成塑料大棚 500 座。推进畜牧产业开发，新建养殖场 7 个、养殖专业村 7 个，发展规模养殖户 330 户。大牲畜存栏 16.22 万头(匹)，增长 28%，畜牧业产值完成 1.65 亿元，增长 10%。加快农业基础设施建设，新修梯田 2.2 万亩，东峡水库除险加固工程基本完成，连五梁农村饮水安全二期工程等水利工程进展顺利。整合扶贫项目资金 1005 万元，启动实施了南山梁流域万亩优质苹果示范基地建设，新建优质果园 1.1 万亩。完成退耕还林补植补造 2.1 万亩。以恭门镇张良梁畜牧产业开发和大阳乡后沟流域人畜饮水工程建设片带为重点，扶贫开发成效明显，实现 7000 低收入人口稳定解决温饱。大力发展劳务经济，注册了“伊香拉面师”品牌，新建劳务基地 10 个，输转劳动力 8.12 万人，创劳务总收入 4.24 亿元。新农村建设扎实推进，长宁、刘家等 3 村通过省市验收，70%的推进村实现了“六通四有”。农村各项改革有序推进，强农惠农政策较好落实，农业和农村经济支持保护机制不断完善。

——城镇经济稳中有升，财政收支较快增长。积极应对金融危机，全面落实扶持企业发展的各项政策措施，协调落实重点企业贷款 2800 多万元，完成了鑫达矿业公司铜选矿生产线、伊味思恒温车间技术改造、建明调味品二期工程等技改项目，实施了阿胶厂与山东东盛阿胶科技开发有限公司的合作开发项目。着力集聚园区产业开发效益，建明调味品、绿源中药材饮片加工等企业相继建成投产。工业增加值完成 2.25 亿元，增长 12.9%。深入推进全民创业活动，非公有制经济实现产值 3.7 亿元，增长 13.6%。巩固扩大万村千乡市场工程，启动实施“家电下乡”活动，城乡商贸流通日趋活跃。大力推进旅游产业开发，完成了关山云凤风景名胜区、马家塬遗址、宣化冈拱北道路硬化改造等基础设施建设。高度重视财税工作，财政收支稳步增长，完成财政支出 9.1 亿元，增长 35.1%，有力支撑了经济社会事业的发展。深入推进财政体制改革，完善乡镇财政管理体系，实施国库集中支付试点，全面清理乡村财务，深入开展“小金库”治理，财政资金使用效益不断提高。积极扶持金融企业发展，着力改善金融生态环境，金融机构各项存款余额 15.66 亿元，各项贷款余额 5.87 亿元，分别增长 45%和 49.4%。

——社会事业协调发展，社会大局和谐稳定。继续推进“教育质量提升”工程，不断完善教育人事制度改革措施，教育质量不断提高，高考上线 540 人，增长 62.7%。全面实施新一轮教育结构、学校布局调整，完成了县一中新校区、县职中教学楼、县三中综合楼等重点建设项目，积极实施“新校园建设”、“校舍安全工程”和 13 所初中寄宿制学校“温暖工程”，办学条件明显改善。规范完善新型农村合作医疗制度，连续 3 年保持全员参合，为 17.5 万人累计报销医疗费用 3034.6 万元。严格落实甲型 H1N1 流感防控措施，公共卫生得到加强。完成了县中医院、妇幼保健所整体搬迁，县二院住院楼和平安、马关、刘堡、张棉等乡镇卫生院业务楼建成使用，对张川镇社区卫生服务中心和 29 个村卫生室实施改造，为 6 个乡镇卫生院和县中医院、妇幼保健站购置 8 辆救护车，医疗卫生条件明显改善。不断完善综合治理人口问题机制，顺利通过省级优质服务县验收，县计生业务楼及 15 个乡镇标准化计生服务所建设全面完成，计划生育基层基础工作得到加强。文化事业健康发展，民族艺术剧院、民族博物馆、广播电视“村村通”和光纤二期改造等工程投入使用。深入开展“平安张家川”创建活动，严厉打击各类违法犯罪，积极排查调处矛盾纠纷，社会治安防控体系不断健全。深入开展“安全生产年”活动，安全生产形势保持稳定。全面落实“领导包案”和“属地管理”制度，妥善解决了一批突出信访问题。深入开展民族团结进步创建活动，依法加强对宗教事务的管理，保持了民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面。

高度重视并支持群团工作。档案、老龄、工会、妇儿、残疾人和慈善事业不断发展，档案馆及老干部活动中心、老年大学、职工之家、科技培训中心、妇儿活动中心、青少年素质拓展活动中心、残疾人康复中心等公益性建设项目投入使用。统计基层基础工作不断加强。双拥共建、人民武装和兵役工作取得新进展，人武部整体搬迁工程破土动工。金融保险、邮政通信、工商管理、税务、石油、烟草、盐务、质监、气象、药监等部门为服务地方经济建设做出了新的贡献。

——民生状况持续改善，十件大事较好落实。全面落实积极的就业政策，实现城镇新增就业 1970 人，开发公益性岗位 413 名，城镇登记失业率控制在 3%。参加养老、医疗、失业、生育和工伤保险职工 4.8 万人，启动实施了集体企业职工一次性纳入养老保险和失地农民养老保险工作，医疗保险实现全民覆盖。

积极开展救灾救济，中心敬老院全面竣工，城乡低保逐步扩面提标，发放五保户及城乡低保补助4336万元。落实贫困大学生助学贷款和贫困中小学寄宿生生活补贴628万元。县政府承诺的10件大事较好落实。在78个村完成沼气池建设4520口。恭门、大阳两乡镇扶贫片带建设工程全面完成。张川镇崔家、袁川村2个易地扶贫搬迁项目开工建设。龙山一连五一马关四级公路铺油工程完成路基工程。中城北路铺油及滨河东路、解放东路延伸改造基础工程全面完成。石碶水库除险加固工程顺利实施。完成农村危房改造2716户。县城垃圾、污水处理厂完成前期工作，农村垃圾集中收集处理工程全面实施。县城4所小学标准化建设基本完成。廉租住房完成主体工程。13个乡镇文化站完成前期工作，建成农家书屋151个。

——依法行政深入推进，自身建设不断加强。公众参与、专家论证和会议决定相结合的决策机制不断完善，依法决策水平得到提高。自觉接受人大、政协和社会各界的监督，认真办理各级人大代表意见建议和政协委员提案149件。大力推行政务公开，政府工作的透明度进一步增强。县行政审批服务中心启动运行，“五项民心工程”和“代办式”便民服务全面推进。积极实施政府行政机构和事业单位改革，政府职能进一步转变。全面落实行政执法责任制，依法行政水平逐步提高。重视和加强行政监察和效能投诉工作，不断强化应急管理和工作督查，政府工作效能不断提高。认真落实党风廉政建设目标责任制，加大对重点项目、专项资金的审计监察力度，深入开展行风评议，行业风气明显好转，政府自身建设不断加强。

各位代表，过去的一年，我县经济社会事业发展在应对各种挑战、克服诸多困难中始终保持了平稳较快的发展态势，一些方面的工作有了新的突破。在政府工作实践中，我们始终坚持以科学发展观统揽各项工作为第一要求，走特色之路，施科学之策，在不断总结中完善了发展思路；始终坚持以加快发展为第一要务，举发展之纲，张项目之目，在奋力追赶中提升了发展速度；始终坚持以保持和谐稳定为第一责任，重民生之计，务利民之实，在加快发展中保持了和谐稳定；始终坚持以改革创新为第一动力，破体制之囿，除无为之弊，在完善机制中激发了发展活力；始终坚持以强化落实为第一抓手，强履职之基，固尽责之本，在真抓实干中推动了各项工作。所有成绩的取得，得益于市委、市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协和社会各界的监督支持，得益于全县人民团结一致、艰苦奋斗。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线上的劳动者，向人民武装和驻张各单位，向各人民团体、广大离退休老同志和社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表，回顾过去的一年，我们清醒地认识到，自然条件差、经济总量小、人均水平低、贫困面大仍然是最基本的县情，“夯实基础、破解瓶颈、突出特色、培育优势、积蓄后劲、赶超发展”的阶段性特征十分明显，经济社会发展及政府工作中还存在一些不容忽视的困难和问题，主要表现在：农业结构调整步伐缓慢，产业化程度低；项目工作仍然薄弱，企业在招商引资中的主体作用发挥不够；工业经济运行质量不高，园区建设滞后；财源结构单一，收支矛盾突出；旅游开发、非公有制经济发展缓慢；教育质量不高，公共卫生薄弱；市场体系和配套设施尚不完善，城镇综合管理十分薄弱；政府有些部门在履行职能中越位、缺位、错位问题仍然突出，部分干部在加快发展的重大问题上瞻前顾后、封闭保守，工作作风、行政效能与形势任务不相适应。对于这些问题，我们将认真分析研究，逐一加以解决。

二、2010年政府工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是乘势而上、推动我县跨越式科学发展至关重要的一年。做好今年的政府工作，对于全面实现“十一五”规划目标，为“十二五”乃至长远发展创造良好基础，具有十分重要的意义。

今年政府工作依然面临诸多困难和挑战，但也有着非常难得的历史机遇和有利条件。国家继续实施扩大内需、促进经济平稳较快增长的宏观政策，国务院《关于应对国际金融危机保持西部地区经济社会平稳较快发展的意见》和即将出台的新一轮西部大开发及扶持民族地区加快发展的政策措施，特别是《关中—天水经济区发展规划》的全面实施，为我们实现跨越式科学发展提供了有力的政策支持。省委提出的“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推动”和市委提出的“1135”区域发展战略，为我们加强基础设施建设，培育特色优势产业提供了有利条件。东部发达地区加快产业转移、建设社会主义新农村、灾后恢

复重建以及天平铁路等重大基础性建设项目的实施，有利于提升我县聚集生产要素能力，必将促进开放开发步伐，推动经济社会发展。只要我们坚定信心，抢抓机遇，乘势而上，奋力赶超，就一定能够开创全县改革发展稳定的崭新局面。

今年政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观为指导，认真贯彻党的十七大、十七届四中全会和县委十一届六次全委扩大会议精神，紧紧围绕四大发展定位，坚持“举特色旗、打民族牌、走民营路、建和谐县”的基本方略和“发展高于一切、稳定压倒一切、民生重于一切、党建保证一切”的基本理念，深入实施项目带动、科教兴县和赶超发展战略，做强草食畜牧业、矿产业、民族加工业、商贸旅游业四大产业，着力改善城乡基础条件，积极培育特色优势产业，全面推进城镇综合开发，协调发展各项社会事业，切实保障和改善民生，促进社会和谐稳定，全面完成“十一五”规划目标，奋力推动全县经济社会跨越式科学发展。

经济社会发展的预期目标是：全县生产总值完成15.6亿元，增长19.5%；工业增加值完成2.6亿元，增长17.5%；财政收入完成9200万元，增长12%；全社会固定资产投资完成23.1亿元，增长30%；社会消费品零售总额完成4亿元，增长29%；城镇居民可支配收入达到10370元，增长15%；农民人均纯收入达到2650元，增长15.7%；人口自然增长率控制在8‰以内。

为了实现上述目标，重点抓好以下工作任务的落实。

（一）以培育特色产业为龙头，加快农业产业化进程

高度重视“三农”问题，全面落实各项强农惠农政策，积极实施农民增收六大行动，认真抓好农村土地承包经营权流转和集体林权制度改革，着力提高农村公共服务水平。始终坚持农业特色化的基本理念不动摇，做大做强畜牧、洋芋和劳务三大主导产业，着力培育林果、蔬菜、大麻、中药材和饲草五大特色产业，加快农业结构调整步伐。完成全膜双垄沟播玉米12万亩，经济作物种植面积扩大到9万亩，建立优质马铃薯生产基地5万亩，在平安、恭门等乡镇建立脱毒种薯基地7000亩，在大阳、龙山等乡镇新建塑料大棚1000栋，在张川镇、胡川、龙山等乡镇建设甘蓝、鲜青椒等无公害蔬菜生产基地9000亩，大力培育农业品牌，推动现代农业发展。积极发展农村专业合作经济组织，培育壮大农产品精深加工龙头企业，加快农业产业化步伐。

以建设肉牛大县为目标，积极实施基础母牛繁育、饲草料建设、疫病防控、集中育肥加工“四大工程”，做大做强畜牧主导产业。不断完善以奖代补措施，扶持改造畜牧龙头企业，年内新建养殖小区2个，规模养殖场7个，发展规模养殖户300户，力争各类畜禽饲养总量达到115万头（匹、只）。坚持立草为业、草畜并举，完成人工种草10万亩，大力推广饲草加工青贮技术，实现草畜协调发展。加大畜禽改良力度，加强动物疫病防控体系建设，确保畜牧生产安全。全力实施龙头带动和市场驱动战略，积极引进实施牛羊肉加工和定点屠宰等重点项目，延伸畜牧产业链条，加快畜牧产业化步伐，提高畜牧业发展效益，力争畜牧产值达到1.8亿元。

加快农业基础设施和生态环境建设。按照“川区水利化、山区梯田化、饮水安全化、道路网络化、乡村清洁化”的目标，年内新修梯田3.8万亩，完成韦沟小流域综合治理6.16平方千米。实施东峡、石硖灌区节水改扩建工程，新增有效灌溉面积2000亩。全面完成石硖水库除险加固、张川镇北河堤防工程，加快农村饮水安全工程建设。新建沼气池1500口。积极实施退耕还林、荒山造林、天然林保护、防护林和生态林建设工程，完成荒山造林6000亩，封山育林1.1万亩，突出抓好南山梁万亩优质苹果基地建设，努力提高林果业效益。

扎实推进新农村建设。巩固提升新农村示范点建设水平，努力实现20村示范百村推进目标。整合项目资金，坚持示范引导，对张川镇崔家等村实施新村庄建设工程。采取以奖代补方式，实施重点村巷道硬化。不断完善农村垃圾集中收集运行模式，深入开展“清洁工程”，全面改善村容村貌。进一步完善扶贫开发机制，加大整村推进力度，实施张棉乡畜牧产业开发和刘堡乡农村饮水安全建设片带，确保实现6000贫困人口稳定解决温饱。大力发展劳务经济，突出特色品牌，拓展劳务基地，强化技能培训，完善输转网络，努力提高劳务输出的组织化和品牌化水平，全年输转劳动力8.3万人（次），新建劳务基地13个，创劳务收入4.5亿元。

（二）以项目和招商引资为载体，夯实经济社会发展基础

坚定不移地把扩大投资作为促进增长的着力点，准确把握国家宏观调控政策导向，敏锐捕捉扩大内

需、《关中—天水经济区发展规划》实施等重大机遇，充分发挥我县在区域发展体系中的区位、资源和特色优势，以产业为基础，以项目为支撑，精心编制“十二五”总体规划及产业发展、城乡一体化等专项规划，充实完善张家川县《关中—天水经济区发展规划》实施方案，为加快发展奠定基础。不断加大项目前期工作投入力度，超前谋划一批对长远发展具有带动作用的大项目，力争有更多的项目列入国家和省市规划。全力抓好农业综合开发、清水河流域项目区坡耕地水土保持综合整治、平安梁农村饮水安全工程、马铃薯繁育基地建设等70项重点项目争取，力争争取国家无偿投资3.2亿元以上。坚持县级领导包抓制度，牢固树立质量第一思想，全面完成石碶水库除险加固等42项续建项目，全力推进肉牛大县、整村推进等73项新开工项目建设，力争固定资产投资增长30%以上。大力推进交通建设，全力配合做好天平铁路过境段建设，全面完成马关—龙山—连五通乡油路建设，加快实施韩店—张家川—社棠二级公路（张家川段）建设，全面完成农村通达通畅、乡村公路和县综合汽车站建设，着力改善交通状况。认真抓好凯迪生物质能源、寺湾水电站、城乡电网改造等重点能源项目建设。严格按照“两年完成三年重建任务”的要求，积极争取落实项目资金，加大灾后重建工作力度，确保全面完成灾后重建任务。

坚定不移地推进招商引资工作。积极承接中东部产业梯度转移，敏锐把握各类资本投资导向，紧紧依托天平铁路等重大基础设施建设催生的新优势，按照“突出特色、引大引强、专项招商、产业对接、互利共赢”的思路，突出皮毛精深加工、清真食品及民族用品加工、工业铸件加工、非金属矿产开发、煤化工、物流园区建设等重点项目，全力做好招商引资工作。不断强化企业在招商引资中的主体地位，拓展招商引资渠道，提升招商引资水平，力争年内签约招商引资项目20项，引进资金5亿元以上。全力抓好清真牛羊肉生产加工、风力发电等7项签约项目落地建设，提高招商引资项目履约率和资金到位率。全面完成锦德瑞宾馆等6项续建招商引资项目建设。进一步加强与阿联酋、沙特、马来西亚等国家的友好往来，不断深化对外经贸合作，实现国际招商引资新突破。

（三）以实施综合开发为抓手，积极推进城镇化进程

坚持把城镇综合开发作为推动城乡统筹发展，带动区域开放开发的战略重点，紧紧围绕建设陇东南民族生态县城的目标定位，按照“扩大规模、增大容量、完善功能、提升品质、培育产业、增强综合承载能力”的要求，全面推进城镇化建设。高度重视城镇规划工作，修编完成县城建设总体规划及各功能区控制性规划，加大城镇建设规划效能监察力度，切实维护规划的严肃性。进一步完善城市经营方式，加快县城道路和公共设施建设，全面完成滨河路东西段和解放东路拓建改造，力争开工建设南山路和北滨河路，进一步拓展县城发展空间。坚持依法征地、和谐拆迁原则，有序解决城中村问题。全面完成县城小巷道硬化改造工程。积极实施南山公园建设及城区垃圾填埋、污水处理厂和城区供水管网改造工程，全面提升城区综合服务功能。深入推进市场体系建设，完成县综合商贸城改扩建及农贸市场和汽配中心建设，建设张川镇活畜交易市场、小百货社区市场和专业蔬菜市场，聚集城镇开发的产业要素，增强辐射带动功能。坚持商品化和保障性住房协调发展的原则，加快推进廉租住房建设。建立健全房地产业开发建设与管理长效机制，规范商住小区物业管理，推动房地产业健康发展。继续深化“城镇管理提高年”活动，切实改进和加强城镇综合执法工作，努力提高城镇管理水平，不断改善和优化人居环境。坚持以市场和道路等基础设施建设为重点，不断完善多元化投资、特色化开发的思路，全面推进小城镇建设。结合新农村建设，积极引导群众川区搞联合、山区搞搬迁、集中建新村，防止低水平重复建设，加快城镇化进程。

（四）以壮大工业经济为重点，提高城镇经济运行质量

深入实施工业强县战略，坚持以工业园区为平台，以骨干项目为支撑，以技术创新为动力，以政策扶持为保障，努力提高工业经济发展水平。启动实施中部工业园区二期建设工程，全面完成东西部工业园区建设规划，积极推进园区基础设施建设，不断完善园区管理运行机制，扶持发展已入驻企业生产经营，千方百计扩大项目引进，力争年内有2户以上企业入驻园区，扩大工业园区聚集带动效应。整合矿产资源，支持鑫达矿业公司扩大生产，尽快启动陇兴矿业生产，全程支持服务大元集团工业铸件加工项目开工建设，做大做强矿产业。扶持发展伊味思、阿胶、调味品、中药饮片加工等龙头企业，做精做优清真食品加工业。实行强强联合，加快新产品开发，振兴皮毛加工业。积极引进发展农副产品、民族用品加工业，拓宽民族工业领域。加大对煤化工、热电等能源项目的推介招商力度，培育县域工业新的增长点。认真落实企业扶持发展政策，切实解决企业融资难的问题。积极扶持企业开展技术改造、开发名优品牌，提高企业

市场竞争力。深入开展全民创业活动，积极扶持和鼓励各类人才创办企业，引导下岗职工和大中专毕业生自主创业，激活民间资本，推动非公有制经济快速发展。扎实推进万村千乡市场工程，不断完善城乡市场体系，在张川、龙山、恭门规划建设大型物流园区，积极发展现代物流。抢抓关中—天水经济区打造宝鸡—天水丝绸之路旅游精品走廊的历史机遇，整合挖掘县内丝绸古道、民族宗教和考古遗址等旅游资源，加大宣传推介和衔接洽谈力度，力争将我县旅游资源纳入宝鸡—天水旅游走廊规划。进一步完善旅游基础设施，建立完善旅游开发管理机制，加快特色旅游产业开发步伐。

（五）以优化税源结构为核心，确保财政收入稳定增长

全面贯彻落实积极的财政政策和适度宽松的货币政策，不断加强财税金融工作。积极应对金融危机带来的不利因素，以推进产业结构调整和基础设施建设为契机，大力培植税源，优化收入结构，挖掘增收潜力。进一步巩固扩大矿产、皮毛等主体税源，依托工业经济适度增长优势，在区域产业开发中培植新的增长点，不断优化财源结构，努力实现财政收入可持续增长。坚持依法治税，加强重点税源动态监控，不断提升税收征管水平。扩大非税收入预算管理范围，加大税收稽查力度，做到应收尽收。充分发挥财政省直管县的优势，积极争取财政转移支付、财政专项资金和政策性财政资金，努力提高财政保障能力。坚持以人为本的公共财政方向，调整和优化财政支出结构，扩大社会保障、教育、医疗卫生等公共领域支出，逐步实现公共财政向“保工资、保运转、保民生、促发展”转变。积极落实以奖代补、财政贴息等财税政策，逐步加大财政对农业综合开发、特色产业发展、社会事业及民生问题的投入力度，全面提升财政对经济社会发展的支撑力。不断改进财政管理方式，进一步强化预算约束，严格控制一般性支出，集中财力办大事。切实加强财政审计监督，完善“小金库”治理措施，严肃财经纪律，确保财政资金安全有效使用。积极实施部门预算管理制度，全面推进国库集中收付制度改革，深入开展财政精细化管理年活动，健全预算支出绩效考评体系，完善政府采购制度，不断提高财政管理水平。进一步密切银、政、企交流合作，深入开展信贷环境专项整治，严厉打击骗贷、逃贷等不法行为，推进诚信建设，努力营造良好的金融生态环境。积极引导金融机构调整信贷结构，扩大信贷规模，全力支持县域经济发展。

（六）以统筹协调发展为目标，推动社会事业全面进步

优先发展教育事业。坚持“围绕发展办教育、办好教育促发展”的要求，进一步优化教育资源配置，促进城乡教育均衡发展。全面落实义务教育保障机制和控辍保学措施，进一步巩固和提升“两基”成果。继续推进教育质量提升工程，按照围绕一条主线（素质教育），主抓两支队伍（校长和教师），推进三项改革（人事、分配和管理体制）的总体要求，下大力气提高教育质量。不断完善校长聘任制和教师绩效评估机制，激发教育资源的内部活力。高度重视教学研究与教育督导工作，不断创新教育方式，提升教育教学水平。大力加强职业技术教育，不断扩大办学规模，加快实训基地建设，全面提升特色优势，着力提高市场对接率和人才就业率。扶持发展幼儿教育，认真抓好龙山、恭门幼儿园建设。继续推进教育基础建设，认真实施校舍安全工程，实现中小学校实验室标准化、规范化目标，不断改善办学条件。

努力提高医疗卫生服务水平。不断加大卫生基础设施建设力度，完成县医院门诊医技综合楼、妇保所红十字会灾后重建项目建设，实施乡镇卫生院填平补齐项目。深入推进以基本医疗保障、基层医疗服务体系为重点的卫生体制改革。不断完善新农合管理体制，着力解决群众“看病难”的问题。加强公共卫生服务体系建设，进一步健全疾病预防控制、妇幼保健、卫生监督等公共卫生服务网络。继续抓好甲型H1N1流感预防控制工作。依法加强食品药品监管，保障人民群众饮食用药安全。全面落实促进中医药发展的各项优惠政策，大力发展中医药事业。广泛开展爱国卫生运动，积极创建省级卫生县城。

全面落实可持续发展战略。以巩固提升省级优质服务县创建成果为主线，强化利益导向和经常性工作机制，坚持不懈地抓好人口和计划生育工作。正确处理人口、资源、环境的关系，严格落实土地管理和耕地保护责任，全力实施水源地保护和环境污染整治，不断规范矿产资源管理，努力提高资源与环境保护水平。

大力发展民族文化事业。深入开展文明单位、文明行业、文明村镇创建活动，倡导文明新风，推进和谐文化建设。积极开展非物质文化遗产普查保护工作，适时举办“第二届关山花儿会”。继续抓好马家塬遗址的挖掘保护工作，全力争取实施马家塬遗址博物馆建设。全面完成13所乡镇综合文化站建设，积极争取县标准化图书馆和文化馆建设，改善公共文化基础条件。以开放启用体育活动中心和民族博物馆、

民族艺术剧院为契机，深入开展全民健身和群众性文化活动，适时举办全县第一届田径运动会，不断满足人民群众文体需求。加快广播电视数字化建设改造步伐，积极实施“乡乡通光缆”工程，扩大广播电视网络覆盖范围，完成广播影视中心建设。进一步加强和改进统计工作，认真开展第六次全国人口普查。完成县档案馆建设，加快二轮修志步伐。积极支持金融保险、邮政通信、工商管理、税务、气象等行业的创新与发展。依法支持保护电力、盐务、石油等行业的生产经营，努力开创相互协作、共同发展的局面。

（七）以实施民生工程为载体，促进社会和谐稳定

坚持把保障和改善民生作为推进社会和谐的基础。以全面实施“五大民心”工程为载体，着力解决民生问题，不断加强社会管理，确保社会和谐稳定。全面落实积极的就业政策，坚持以高校毕业生、就业困难人员为重点，不断完善激励扶持政策，大力开发公益性就业岗位，加大就业培训，稳定扩大就业，力争全年实现城镇新增就业1600人。按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本要求，进一步加强养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险扩面征缴工作，不断完善城镇集体企业职工、失地农民养老保险制度。进一步健全社会救助体系，全面落实城乡大额医疗救助，认真开展救灾救济、五保户供养和优抚安置工作。大力度推进低收入人口廉租住房和农村困难群众危房改造工程建设，全面完成农村居民住房灾后重建任务，有效改善城乡居民和困难群众生活条件。全面落实安全生产责任制，加强非煤矿山、交通道路等高危行业和重点领域安全监管，加大隐患排查治理力度，确保人民群众生命财产安全。重视和加强应急管理，建设县救灾物资储备库，提高应急管理能力。依法加强信访属地管理，不断规范信访秩序。扎实推进矛盾纠纷排查调处和农民教育培训活动，维护社会稳定，优化发展环境。完善社会治安防控体系，加强政法队伍建设，深入开展严打整治专项行动，严厉打击黄赌毒等社会丑恶现象，始终保持严打的高压态势，深入推进平安张家川建设。积极开展民族团结进步创建活动，依法加强对宗教事务的管理，努力维护民族团结、宗教和顺、社会和谐稳定。

（八）以推进依法行政为主线，加强政府自身建设

主动适应新的形势和任务，以提高政府执行力和公信力为核心，切实加强和改进政府自身建设。深化体制改革，努力建设效能型政府。深入推进政府机构改革，不断完善事业单位收入分配和绩效考核机制。继续推进行政审批制度改革，完善政务大厅运行机制，全面推行乡村“代办式”服务，切实加强行政效能监察，加快建立权责明晰、行为规范、运转协调、办事高效的行政运作机制。坚持民主决策，努力建设法治型政府。加强行政执法队伍建设，规范行政执法行为，着力提升依法处理经济社会事务和有效应对突发事件的能力，不断完善科学、民主决策机制。深入开展“五五”普法，不断提高全民法律素质。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督，不断改进“两案”办理工作。大力推进政务和事务公开，增强政府工作的透明度，保障人民群众的知情权和参与权。切实改进工作作风，努力建设责任型政府。牢固树立正确的政绩观，大兴求真务实之风，力戒形式主义和官僚主义，把主要精力向谋划科学发展、破解“瓶颈”制约、主攻弱点难点、狠抓工作落实上倾斜，不断完善目标管理和责任追究制度，从严整治一些部门职能错位、缺位和一些干部不作为、乱作为的突出问题，提升政府工作的执行力。加强廉政建设，努力建设廉洁型政府。进一步加强政府系统党风廉政建设，严格规范公共资源管理，切实强化行政监察和审计监督，继续深化专项资金管理集中治理，严肃查处违法违纪案件。深入开展民主评议行风活动，切实加强公务员队伍管理，不断提高政府公信力，努力打造人民满意的政府。

各位代表，坚持量入为出、集中财力办实事是县政府在推进发展的实践中积累的宝贵经验。为了切实改善人民群众生产生活条件，强化加快发展基础。今年，在办好省、市确定的实事的同时，县政府将依托项目，加大投入，全力抓好事关全县改革发展大局和人民群众切身利益的12件实事。一是全面完成刘堡梁农村安全饮水工程，启动实施平安梁农村安全饮水工程，解决11乡镇105村8.6万人的安全饮水问题。二是完成南山梁万亩苹果基地建设，新建果园7000亩，改造老果园3000亩，并完成基础设施配套项目。三是在张棉、刘堡2个片带的10个村实施整村推进扶贫开发工程。四是完成张川镇崔家等5村新村庄建设工程，完成32个重点村和县城小巷道硬化工程。五是实施农村危房改造2716户。六是争取实施廉租住房建设，解决1000户城镇低收入人口住房问题。七是完成关门豁岘—桥沟梁四级公路改造15千米。八是实施县城垃圾处理厂建设。九是实施职业技能培训工程，培训劳务人员5000人，再就业培训3000人，开发公益性岗位200个，积极引导和促进高校毕业生多渠道就业。十是完成马关中学等5所初

级中学和龙山镇中心小学等21所小学校舍安全工程。十一是完成30个村卫生室建设。十二是在431个自然村实施广播电视“村村通”工程。

各位代表，加快发展、富民强县是时代的要求、人民的期盼，更是我们义不容辞的责任。新的形势催人奋进，新的机遇千载难逢，新的任务光荣而艰巨，让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，凝心聚力，负重加压，真抓实干，锐意进取，为全面实现“十一五”规划目标，加快建设富裕、文明、和谐的张家川而努力奋斗。

张家川回族自治县概况

张家川回族自治县是甘肃7个少数民族自治县之一。位于甘肃省东南部、天水东北部，东邻陕西省陇县，南倚甘肃省清水县，西靠秦安县，并与华亭、庄浪两县接壤，县域东西长62千米，南北宽48千米，总面积1311平方千米，其中耕地面积56.44万亩。境内平均海拔2072.7米，年平均气温7.45℃，年平均降水量593毫米，全年无霜期163天。全县辖3镇12乡，其中街道办事处/个，社区居委会4个，村民委员会258个。总人口30.91万人，其中城镇人口4.73万人，农村人口26.18万人，人口密度235.77人/平方千米。

成 县

政府工作报告

——2010年2月1日成县第十四届人民代表大会第四次会议上

成县代县长　李 祥

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，是新世纪以来我县经济发展最困难的一年，更是我们在挑战中奋力开拓、攻坚克难，努力实现新发展的一年。面对国际金融危机和各种不利因素影响，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的有力监督和支持下，全县上下紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的目标，抢抓机遇，应对挑战，破解难题，推进发展，全县经济社会发展呈现出迎压而上、持续向好的态势，基本完成了县第十四届三次人代会确定的各项目标任务。全县完成生产总值22.01亿元，增长2.04%，其中：第一产业完成增加值5.42亿元，增长4.55%；第二产业完成增加值7.82亿元，同比下降7%；第三产业完成增加值8.77亿元，增长10.3%。完成大口径财政收入3.4亿元，同比下降12.5%；完成县本级收入1.44亿元，同比增长6.8%；全年完成财政支出13.4亿元。完成固定资产投资19.95亿元，同比增长54.9%。完成社会消费品零售总额4.15亿元，同比增长13.85%。城镇居民人均可支配收入达到9894元，同比增长9.9%。农民人均纯收入达到4599元（含国家灾后重建补助资金），同比增长58.4%，剔除灾后重建补助，达到2926元，实际增长6.61%。

一年来，政府所做的工作及取得的成效主要有以下几个方面：

——灾后重建取得阶段性成效。按照“三年重建任务两年完成”的总体要求，认真落实国家重建政策，千方百计破解重建难题，加大资金建材协调力度，积极协调落实重建贷款，加强农村贫困户建房帮扶工作，举全县之力推进灾后恢复重建。全县276项灾后重建项目已开工124项，完工20项，累计完成投资27.07亿元，其中中央重建基金项目240项，已开工108项，完工15项；世行项目11项，已全部完成前期工作；红十字会项目7项，已开工2项；“特殊党费”项目3项，已开工2项；援建项目15项，已开工14项。38项农村建设项目、130项公共服务项目、12项水利基础设施建设和12项生态环境建设项目进展顺利，17项产业结构调整项目、5项市场服务体系项目、17项防灾减灾项目和1项精神家园项目扎实有序推进。全县19129户农村居民住房重建和33521户维修加固任务全面完成，15861户受灾农户入住新居，受灾群众居住条件得到明显改善；兑现农房重建和维修加固补助资金4.69亿元，为17520户受灾户发放农房重建贷款3.74亿元。城镇居民住房重建全面启动，完成了方案制定、审查登记、公示确认等工作，全县确定的城镇居民住房539户重建户、440户维修户、974户加固维修户，已完成重建36户，加固维修工作已全面展开。

——固定资产投资大幅增长。在抓好灾后重建项目的同时，整合力量推进其他项目建设，2009年是

成县历年来开工项目数量最多、固定资产投资总量最大的一年。全年共实施了53项正常项目和23项扩大内需项目，目前已完工35项、在建41项，完成投资2.67亿元。进一步加大了招商引资力度，全县共引进招商引资项目3个，签约资金2.23亿元，到位资金4.0亿元(含2008年招商引资项目未到位资金)。抢抓灾后重建和扩大内需的重大机遇，深化项目前期工作，积极对上争取，论证贮备项目210个。加强项目建设土地、资金等要素保障，清理和收储闲置土地81亩，为6个项目供地28.65亩；依法规范开展了项目征地工作，完成了4个重点项目建设用地统征工作；多渠道筹措项目建设资金，协调金融机构为83户中小企业落实贷款12.45亿元，采取抵押国有储备土地方式贷款5000万元，落实12个扩大内需项目配套资金2312.5万元，保障了重点项目资金投入。

——工业经济止跌回升。坚持调结构、上项目、促转型，工业重大项目建设取得新突破，实施了成州锌业公司10万吨锌冶炼技改扩建、成县祁连山120万吨干法水泥生产线、红川酒业公司四期扩建、衡达公司加气混凝土砖生产线、小厂坝60万吨竖井工程等7个市列工业重点项目；启动实施了14个工业灾后重建项目，完成投资9.12亿元；建成了华龙公司核桃产品深加工项目一期工程、达发建材公司等4个项目和荣鑫公司成州机械厂等3个技改扩建项目；组织考察论证了钛锌板项目，年产5万吨钛锌板项目已列入国家灾后重建规划。开展了厂坝矿区资源整合与资产重组前期工作。进一步加强了对企业的服务指导，认真落实企业扶持政策，积极协调帮助企业融资和恢复生产，有效遏制了工业经济的大幅下滑，全县工业经济在逆境中止跌回升。扎实开展了以成县祁连山120万吨干法水泥生产线项目为重点的工业项目建设环境整治和矿区秩序整治活动，加强了尾矿库动态巡查和综合治理。组织开展了西成经济开发区扩区规划编制工作。完成了二轻系统及县机电厂、针织厂改制方案编制工作。认真落实环保法律法规政策，实施了成州锌业公司废气治理工程、成县污水处理厂管网配套建设、红川酒业公司废水处理等环保基础设施建设，全面完成了节能减排目标任务。

——农业和农村经济稳定发展。围绕稳粮、增收、强基础，全面启动实施农民增收“六大行动”，促进农业和农村经济稳定发展，农民收入持续增加。坚持走稳粮增收路子，通过保农田、推科技、引良种，全县粮食总产量达到14.22万吨，同比增长1.09%。同时，发展“双低”油菜5.5万亩，冬播洋芋1.1万亩。加快农业特色产业开发，全年新发展核桃7.48万亩，完成嫁接改良20万株、配置核桃主栽品种接穗树30万株、核桃树综合管理15.5万亩，组织1100名核桃种植户赴外地考察学习，成功承办了全国干果年会。全县肉类总产量达到15305吨，新发展规模养殖场6处。全县蔬菜面积扩大到10.8万亩，其中“三蒜”面积6.25万亩。养蚕980张，发展烤烟5900亩。农业基础更加稳固，新建农村户用沼气池5488座，完成荒山造林0.7万亩、退耕还林补植2.5万亩；新增有效灌溉面积4050亩、集雨节灌面积3200亩，解决了4.55万人的饮水安全问题；新修梯田1.7万亩。实施了2个乡镇农业综合开发中低产田改造项目、5个整村推进项目、20个贫困村基础设施建设项目和农网完善工程，解决了3500人贫困人口的温饱问题和890户群众用电难问题。农民增收渠道不断拓宽，严格执行了惠农政策“一册明、一折统”制度，兑现惠农资金25项1.05亿元；输转农村富余劳动力5.34万人，实现劳务收入3.43亿元。

——旅游三产繁荣活跃。完成了西狭颂景区16项维修加固工程和鸡峰山、西狭景区配套服务设施建设项目。深入开展了“陇南人游陇南”系列宣传服务活动、宾馆饭店及农家乐评星活动和“甘肃人游甘肃”系列活动，在天水市开展了成州旅游品牌宣传推介活动，组织参加了“第15届兰洽会暨第四届文博会”旅游宣传活动，开发文化旅游商品20余种。全县接待游客41.78万人(次)，同比增长21.45%；实现旅游综合收入7698.2万元，同比增长51.7%。实施了“万村千乡市场工程”，新建成农家店30个，改建维修了城关、小川农贸市场和河东区市场。认真落实“家电下乡”、“汽车以旧换新”等扩大消费政策，落实财政补贴资金94万元，现代服务业取得新发展，城乡消费市场不断繁荣。

——城市基础设施日益改善。围绕建设陇南区域经济中心城市和山水园林城市，委托同济大学完成了县城城市总体规划修编并通过评审，开展了城区土地清理整顿活动。建成了同谷北路、小川路一期、建设西路、东滨河中路、东滨河公园、西滨河北路、龙峡大桥等城建重点项目；开工建设了东河生态环境治理工程、城区生活垃圾处理场、江武路城区过境段排水管网建设等城市建设重点工程，打通了小川路。实施了同谷北路、德贤大桥西桥头、西滨河北路、东新街及南大街等城区二期绿化工程，新栽城区行道树390株。安装改造了东滨河路、西滨河北路等城区重点区域路灯及配套线路。扎实开展了城区环境秩序

“专项整治月”活动，城区环境“脏、乱、差”的问题得到有效解决。成立了城市土地投资开发公司，探索建立了城市土地经营新机制。

——民生实事得到落实。县委、县政府确定的10件民生实事基本落实。一是完成了19129户农村居民住房重建，15861户受灾农户入住新居；完成城镇居民住房重建36户、加固维修28户。二是建成了城关中学、苇子沟小学、杨庄小学等8所学校教学楼，开工建设了成县三中、西关小学、东街小学等21所学校教学楼建设工程；落实了贫困生生源地助学贷款、贫困寄宿生生活补助、地震重灾区普通高中免杂费补助等政策和义务教育阶段教师绩效工资。三是实施了5个乡镇卫生院建设工程，完成了县医院搬迁和中医院综合楼建设工程征地和项目前期工作，建成了妇幼站综合楼并投入使用；新建成标准化村级卫生室12个。四是建成10个灾区乡镇文化信息资源共享工程和2两个标准化乡镇文化站，实施了60个农家书屋工程和60个村农民体育健身工程。五是建成“五保家园”19个，开工建设了残疾人综合服务楼。六是建成了小川路东段、同谷北路一期、西滨河中路一期、东滨河北路、建设西路，开工建设了西出口北面拓宽改造、城区垃圾处理场建设工程。七是建成了小川至黄陈、支旗至黄渚通乡公路硬化工程和52条通村公路，实施了3个村通村路硬化工程，龙峡大桥和茨坝大桥建成投入使用。八是解决了4.55万人的饮水安全问题。九是新建沼气池5625座，让2.7万农村人口用上了清洁能源。十是扩大了城镇职工基本养老、失业、基本医疗、工伤保险覆盖面，参保人数分别达到4580人、5800人、11744人、3314人；城镇居民基本医疗保险参保人数12507人，参保率94%，710名村干部参加了养老保险。

——社会事业协调发展。出台了《关于加强学校管理，全面提高教育教学质量的意见》等五项制度，大力推进了教育人事制度改革，进一步完善了目标责任制度和考评体系。加大了教师培训力度，深入开展了一系列教育教学质量分析研讨活动，普通高考高职以上录取人数1008人，录取率44.9%，二本以上上线人数158人，上线率7.04%。新型农村合作医疗制度进一步完善，全县参合人数达到20.6万人；加强了重大疾病防控和免疫接种工作。在兰州成功举办了“‘江山无尽’北京·成县书画展”，扩大了成县对外影响力和知名度；投资1000万元实施了体育中心田径场改造工程。争取国家、省、市科技项目6项、省级科技成果2项，申报专利8项。实施了城区数字电视转换工程，新发展有线电视用户837户。加强了社会保障工作，全县城市低保人数增加到6333人，保障标准由月人均138元提高到152元；农村低保人数增加到2.21万人，年保障标准提高到728元；全县796名“五保”供养对象实现了应保尽保，保障标准提高到年人均1600元。以事业单位岗位设置管理为目标的事业单位人事制度改革取得突破性进展，完成了2009年度“三支一扶”和进村社区工作人员招考计划，招考并安置乡镇和政法公务人员34名、农村中小学教师46名、乡镇卫生院工作人员31名，落实了纯农户零就业家庭应届本科毕业生安置政策。加强了就业再就业工作，新增城镇就业人数2110人，发放下岗职工小额担保贷款220万元，城镇人口登记失业率控制在4.2%以内。建成廉租住房105套，向599户城市低收入家庭发放了廉租住房补贴。计生服务和管理水平不断提高，综合治理出生人口性别比问题取得实效，全县农村符合政策生育率达到87%，人口自然增长率控制在3.19‰，人口出生率控制在10.64‰以下；为5400户计生家庭落实优先优惠政策补助资金310万元。加强了社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪活动，破获各类刑事案件189起；认真落实安全生产各项防范措施，全县社会大局保持和谐稳定。统计、物价、气象、档案、地震等工作不断加强，妇女儿童、老龄、残联、民族宗教等事业取得新成效。

——政府自身建设不断加强。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，坚持向人大常委会报告和向政协通报工作制度，认真办理了62件人大代表建议和78件政协委员提案。扎实开展学习实践科学发展观活动、“优化发展环境，塑造良好形象”活动和“爱我成县、共谋发展、共建和谐”思想大讨论活动。加强和改进了行政复议工作，办理行政复议案件12件、信访复查案件9件。高度重视群众来信来访，扎实开展矛盾纠纷排查调处活动，解决了一批涉及群众切身利益的问题。进一步加强了行政监察和审计监督，认真落实党风廉政建设责任制，加强工程招投标、国有资源出让、灾后重建资金、惠农资金等方面的监管。推进了集体林权制度、农村公路养护、农业服务体系等方面的机制和制度改革。

各位代表，过去的一年，是我们面临的挑战前所未有的一年，是群策群力、攻坚克难的一年，我们取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，归功于市委、市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协的

有力监督和鼎力支持，倾注着全县人民的心血和汗水，凝聚着方方面面的理解、关心和支持！在此，我代表县人民政府，向勤劳淳朴、奋勇拼搏的全县人民，向给予政府工作大力支持和有效监督的人大代表、政协委员和离退休老同志、驻成各单位、各民主党派、人民团体，向驻成部队官兵、公安政法干警，向所有关心、支持、参与成县发展的社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

成绩令人鼓舞，事业任重道远。在肯定成绩的同时，我们更清醒地认识到，经济社会发展中还面临着许多困难，工作中还存在一些亟待解决的问题。一是发展环境不优的问题十分突出，尤其在软环境方面，个别干部群众利己思想严重，借项目拆迁征地设障碍、出难题、谋私利，无理取闹，漫天要价；个别干部群众目光短浅，在项目建设中算眼前账、局部账、静态账，胸无大局，阻碍发展；个别干部群众目无法纪，强卖强建、人为恶意阻挠施工，破坏投资发展环境；极个别干部职工阳奉阴违，在项目建设拆迁征地中参与或煽动群众非法上访、聚众闹事，当面歌功颂德，背后做反面工作；有的政府部门谋利不谋事，不给好处不办事，给了好处乱办事，损坏了成县对外形象，如此等等，严重制约和影响了成县的发展。二是经济运行下滑局面虽然得到遏制，企稳回升的势头越来越明显，但回升的基础尚不稳固，工业重大项目储备不足，全面提高工业经济对财政的贡献率仍然面临较多困难，经济运行形势不容乐观。三是灾后重建资金缺口较大，农村集中重建点水、电、路、气等配套设施建设任务繁重、项目资金缺乏，农村受灾群众后续生活困难，重建项目建设时间紧迫。四是主体税收单一，财政增收乏力，建设资金需求量大，刚性支出大，财政收支矛盾十分突出。五是社会事业发展仍然滞后，就业再就业压力仍然较大，改善民生的任务仍很艰巨；和谐社会建设面临诸多挑战，因灾后重建、项目建设拆迁征地、社会就业等引发的各类利益矛盾呈多发态势，影响社会和谐稳定的不利因素增多。六是政府工作还需要进一步加强和改进，个别工作部门和工作人员的执行力不够、服务意识不强、办事效率不高的问题仍很突出。对于这些问题，我们将高度重视，忧患在心，主动作为，全力改进。

二、2010年政府工作的奋斗目标和主要任务

各位代表，2010年是灾后恢复重建的攻坚之年，也是完成“十一五”规划的冲刺之年。综观今年国际国内形势，尽管当前经济运行仍然受国际金融危机的影响，经济发展中可能出现不确定、不可控的因素，经济回升基础还不够稳固，经济发展的形势依然复杂，但是，国家宏观政策和自身积蓄的发展优势，让我们更加有信心、有决心应对挑战，迎难而进，我们总体上面临的形势仍然是机遇大于挑战。从发展环境来看，国家将继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，继续落实和丰富完善应对金融危机冲击的一揽子计划，进一步加大对西部欠发达地区的支持力度；市委、市政府在全面审视陇南市情和科学判断当前以及今后一段时期经济发展形势的基础上，确定了一系列加快科学发展的战略决策部署，提出了“把成县建成甘肃东部水平较高的名县”的目标要求，出台了加快工业发展、农业特色产业开发等方面的具体措施，更加注重民生工程建设，给我县加快发展带来了新的机遇。从自身发展基础来看，成武高速公路、成州支线机场、“十天高速”和一批灾后重建等重大项目相继立项和实施，投资总量将进一步增加，基础条件将进一步改善，一批新建的对经济发展具有重要带动作用的项目已经或即将建成投产，成为新的经济增长点。同时，通过不断创新完善，县委、政府推动发展的思路更加清晰，对科学发展的认识更加统一、发展重点更加突出，已经形成了符合我县实际的工作思路；特别是经过多年的发展，县域经济综合实力明显增强，基础设施条件显著改善，群众生活水平不断提升，全县上下谋求发展的愿望和开放开发的意识日趋强烈，为我们进一步加快发展积聚了强大的内在动力、奠定了坚实基础。因此，只要我们坚定信心，顺势而上，埋头实干，就一定能够开创各项工作新局面，就一定能够推动成县大发展、快发展。

按照市委、市政府的总体要求和县委决策部署，2010年政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观为指导，围绕“把成县建设成甘肃东部水平较高的名县”的目标，认真贯彻落实市委、市政府提出的“围绕两大主题、抢抓三大机遇，实现三大突破、突出五个重点、强化四项保证”的总体思路，坚持以项目建设为重点，大力实施“工业强县、农业立县、旅游活县、商贸富县、科教兴县”战略，着力转变经济发展方式，加快调整经济结构，继续强化基础设施建设、工业转型增效和特色产业培育，加大民生工程建设力度，促进

全县经济社会又好又快发展，全面完成“十一五”规划的各项目标任务，为“十二五”时期发展奠定良好的基础。

今年政府工作的主要目标是：实现“六个增长”，控制“三项指标”，办成“十四件实事”。

——实现“六个增长”：即全县生产总值增长12.6%，达到26.88亿元，其中，第一产业增加值增长5%，达到5.75亿元；第二产业增加值增长17.5%，达到10.78亿元（其中工业增加值增长65.5%，达到7亿元；规模以上工业增加值增长68.5%，达到6亿元）；第三产业增加值增长13.5%，达到10.35亿元。全县大口径财政收入增长11%，达到3.78亿元，其中县本级收入增长10%，达到1.58亿元。全社会固定资产投资增长17.7%，达到23.5亿元。社会消费品零售总额同比增长16%，达到4.8亿元。城镇居民人均可支配收入同比增长8%，达到10686元。农民人均纯收入实际增长12.03%（与上年扣除灾后重建补助后实际增长相比），达到3278元。

——控制“三项指标”：即城镇失业人口登记率控制在3.9%以内，人口自然增长率控制在3.5‰以内，万元GDP能耗降低4.2%以上。

——办成“十四件实事”：按照量力而行、尽力而为、突出重点、惠及多数的原则，立足于改善民生，维护民利，贴近民心，努力办好涉及群众就医、上学、住房、行路、城市建设管理等群众最关心、社会最关注的十四件实事。

按照总体要求和目标任务，今年政府工作的任务是：

（一）全面加快重建进度，保质保量完成灾后重建任务

按照“力争在两年内基本完成原定三年目标任务”的要求，进一步强化工作措施，落实工作责任，加快工作进度，全面完成年度工作目标任务。继续把公共服务设施重建放在重要位置，完成33所学校、16个计生服务项目、22个卫生项目、7个文体项目重建，建成县档案馆、残疾人综合服务楼、职工活动中心等一批社会服务项目。继续做好农村居民住房重建扫尾工作，抓好农村居民住房重建点以水、电、路、气、通讯为重点的配套设施完善工作，确保集中重建点配套基础设施基本到位，保障集中重建点入住条件。加快城镇居民住房重建进度，认真落实财政扶持、税费减免、信贷优惠和土地供给等优惠政策，全面完成539户重建、440户维修和974户加固维修任务。按照“前期项目抓开工、开工项目抓投产、投产项目抓效益”的要求，实施好240个中央重建基金项目、11个世行项目、9个红十字会项目、11个援建项目和4项特殊党费项目。继续抓好建材生产和市场监管，拓宽项目融资渠道，严格落实项目管理“七制”，加强监督检查，严把工程质量，确保重建项目规范高效推进。

（二）扎实推进项目建设，保持固定资产投资快速增长

坚持把项目建设作为增强实力、累积优势的核心举措，以项目带动投资，以投资推动发展。一是抓进度。抢抓国家对在建项目保持投资适度增长的政策机遇，对已开工在建项目，严格落实项目推进责任，合理调配力量，按照目标要求，倒排工期，加大资金投放力度，力争早日竣工。二是抓开工。积极对接国家、省投资计划，做深做细项目前期工作，积极做好项目拆迁征地、审批办证等方面工作，确保项目及早开工建设。重点抓好152项灾后重建项目、3项扩大内需项目等重点项目，全力配合做好“十天高速”成县过境段、“成武高速”、成州机场等重大项目衔接和服务工作。三是抓服务。坚持把解决实际问题作为推进项目建设的关键举措，及时解决好土地、资金等方面的困难和问题。加大项目建设环境整治力度，着力解决项目落地速度慢、项目推进阻力大、外商办事环节多、企业经营干扰重的问题，依法严厉查处和打击破坏投资环境的人和事，为项目建设顺利推进提供保障。四是抓储备。抓住国家扩大内需、加大西部贫困地区投入和我省被列为全国循环经济示范区的政策机遇，结合“十二五”规划编制，主动衔接国家、省“十二五”规划，围绕基础设施建设、产业结构调整、科技创新等，包装储备一批重大基础设施项目和重大产业项目，争取我县有更多重大项目纳入国家、省、市规划。五是抓招商。进一步健全完善招商引资奖励机制，创新招商模式，拓宽招商渠道，强化跟踪服务，优化招商环境，加大对外推介力度，全年签约招商引资项目18个以上，签约引进资金12亿元以上，到位资金4亿元以上。

（三）强力推进城市建设与管理，改善投资发展形象

围绕建设生态园林城市目标，按照“拓展框架、完善功能、改善环境、提升品位”的要求，高标准推进城市基础设施建设，下决心整治城市环境，着力做大做美做靓城区。一是高标准科学规划城市。围绕新修

编的城市总体规划，抓好城市主要区域控制性详规编制和城区土地利用总体规划修编工作，加大规划刚性执行力度，严格实行“一支笔”审批制度，维护规划的严肃性和权威性。切实抓好小城镇发展规划编制和建设工作。二是聚全力推进基础设施建设。重点抓好“三桥十三路、四场一治理、七项工程”等28项城市建设重点项目。坚持以拓展城市框架为重点，开工建设东河大桥、南河旧桥、南河二桥、西狭大道、陇南大道南段和北段、东滨河路南段和北段，西滨河路南段和北段、小川路二期、同谷北路北段、环城北路东段、南大街中段、东大街道路修复改造工程、北大街道路修复工程、幸福路（成州高中以南）、水泉路（成州高中以北）、八一路等“三桥十三路”建设工程；完成东大街拓宽改造和江武路城区过境段硬化改造工程。坚持以提升服务功能和扩大容量为目标，实施好城区生活垃圾处理场、同谷北路综合市场、城关畜禽市场和城关农贸商场一期升级改造等“四场”建设工程；加快东河生态环境治理工程建设进度，年内完成两级拦水坝、三个景观节点、绿化装饰、污水管网收集、河道清淤、河堤加固和生态绿化等工程，形成基本景观带；启动实施城区供排水工程、四大班子统办楼、成州高中、成县体育馆、县医院搬迁、中医院扩建、磨坝峡水库等“七项工程”项目。三是大力度整治城市环境。突出城区环境秩序整治、绿化亮化和管理机制完善，强化城市管理服务，大力改善人居环境。坚持在城市精细化管理上下功夫，从细节入手，着力整治小规划、小环境、小设施和小绿化中存在的各类问题，以问题整治的量变实现城市环境质的变化，推动城市管理上档次、上水平。下大力气整治城区“二十乱”行为，抓好重点路段、重点区域、背街小巷和城乡结合部环境卫生整治，建立城市管理“天天督查”机制，坚持开展卫生环境清洁活动，加强城市管理执法队伍建设；加强市民教育引导，抓好城区园林及绿化带管理，完成城市绿化三期工程，营造卫生整洁、环境优美、秩序规范的城市环境，使城区环境面貌进一步改善。建成数字化城市管理系统，实现数字化城管与应急联动、平安城市信息一体化目标。四是强措施抓好城市土地经营管理。坚持“统一规划、一级垄断、总量控制、公开出让”的原则，加强城区土地储备开发工作，政府高度垄断土地一级市场，严格管理土地二级市场。严格执行规划、建设许可制度，始终保持对“两违”打击的高压态势，坚决禁止任何单位和个人在城市规划区内非法违规建房和买卖土地，依法严厉查处城区新建道路沿线突击建房、土地“黑市”交易、城市郊区和公路沿线土地未批先用等违法违规行为，做到查处及时，打击有力，惩处到位。

（四）加快产业结构调整，推进工业经济转型增效

围绕“主抓大投入、强攻大项目、建设大园区”的思路，坚持扩规模、调结构、增效益、促转型，依托资源优势，积极改造提升传统产业，不断延伸产业链条，壮大特色优势产业，促进工业经济扩量提质增效。一是以工业重点项目建设为重点，推动工业转型增效。积极推进铅锌矿产资源整合和产业重组，延长产业链条，实施好锌业公司10万吨锌冶炼、成州公司5万吨钛锌板等铅锌产业重点项目，做大做强铅锌传统优势产业。大力培育建材产业，在做好已建成的祁连山新型干法水泥生产线第一条120万吨生产线项目的基础上，争取尽快再上第二条120万吨干法水泥生产线项目，使总产能达到240万吨；抓好锌宇集团60万平方米建筑装饰板、衡达冶金公司加气混凝土砖生产线等新型建材项目投产达标工作，壮大建材产业规模。加快发展绿色食品产业，抓好以红川酒业公司四期扩建、华龙恒业公司和智源公司核桃产品深加工等为主的优势特色产品加工项目。积极培育水电能源、医药化工和加工制造产业。二是精心组织好工业生产。始终把保企业生产作为促进工业经济发展的重要举措，对产值高、纳税大、科技含量高的企业，实行“一企一策”，加大帮扶力度，保持政策和服务的延续性，及时兑现工业发展基金、技改贴息资金和节能环保资金等扶持政策，确保企业满负荷生产。强化跟踪服务和项目调度，积极帮助企业解决实际问题，确保领导协调到位。积极协调金融机构加大对工业企业贷款支持，拓展企业融资平台，确保重点企业资金需求。认真落实支持民营经济发展的各项政策，进一步放宽市场准入，鼓励民间资本进入基础设施、金融服务、公共事业领域，促进产业结构调整。三是积极推动矿产资源整合。通过经济、法律和必要的行政手段加快矿产资源整合，把资源整合与优化产业布局相结合，推动产业升级改造，形成具有鲜明优势和比较优势的矿产资源产业体系，以铅锌大产业、大集团推进工业经济大发展。同时，以铅锌矿产资源整合为契机，积极做好新建10万吨锌冶炼项目前期工作，争取尽快开工。四是加快工业园区建设。按照“产业集聚、项目集中、集约发展”的要求，抓好西成经济开发区清理整顿和扩区规划编制工作，积极吸纳优势产业、重大项目落户园区，努力把西成经济开发区建成为甘肃南部有色冶金、建材工业、农副产品加工基地。五是扎实推进节能减排。进一步加大环保执法力度，依法加强对企业经营行为、新上项目执行

环境影响评价法和“三同时”制度的督查和监管，大力实施资源节约和环境保护技术改造项目，加强污染治理和饮用水源保护，强化对重点企业、重点行业和重点区域的环境动态监管，全面完成节能减排目标任务。

（五）夯实农业发展基础，促进农民持续增收

抢抓农业灾后恢复重建机遇，进一步加大对“三农”投入力度，推进农业特色产业扩规模、上水平、增效益，拓宽农民增收渠道。一是坚定不移地抓好粮食生产。以实施“全国新增千亿斤优质商品粮工程”为契机，通过强基础、引良种和推科技，确保粮食生产稳定增长。抓好以“双低油菜”、地膜洋芋、地膜双垄沟播玉米为主的高效农业发展。二是全力加快农业特色产业开发。围绕主导优势产业增效益、区域特色产业扩规模和特色农产品创品牌，年内新发展核桃3万亩，完成实生苗嫁接换优1万亩20万株；抓好以全县17个核桃接穗园为主的核桃树综合管理。进一步加快畜牧产业结构调整，以生猪、养牛、养鸡为重点，扩大养殖规模，全县肉类总产量达到16070吨，同比增长5%；全力做好动物疫病防控工作。大力扩张蔬菜基地规模，全县蔬菜面积扩大到12.6万亩，其中“三蒜”面积达到6.2万亩，新建成蔬菜标准化示范点10个。发展烤烟6500亩，新建密集式烤房38座。加强农业服务体系建设和畜禽繁育体系建设，建成乡镇综合服务站17个，畜禽良种繁育场6个。继续抓好农产品“一注册三认证”工作，全力做好特色农产品品牌创建工作。抓好以华龙恒业公司、康正肉牛场、智源农产品公司等为主的龙头企业发展。三是进一步夯实农业发展基础。认真实施好102个农业灾后恢复重建项目，抓好天然林保护、退耕还林、公益林等林业生态工程。新增有效灌溉面积0.4万亩，维修加固城区防洪河堤9.5千米。新修梯田3.0万亩。抓好2010年4个整村推进项目、20个贫困村灾后重建整村推进建设，实施好2个乡镇农业综合开发中低产田改造、秸秆综合利用和农村电网改造完善工程。四是大力发展劳务经济。进一步加强对农民工技术培训，解决农民“能出去、就业难”、“能就业、赚钱难”和“能挣钱、多赚难”的问题。全年输转劳动力5.3万人，完成劳务培训2.65万人，实现劳务收入3.5亿元。五是全面落实各项强农惠农政策。严格实行惠农资金“一册明、一折统”制度，严肃查处加重农民负担、假劣农资坑农害农、拖欠农民工资等侵犯农民利益的现象和行为，维护农民群众利益。六是抓好新农村建设。以灾后集中重建村为重点，抓好产业培育、基础设施建设、农民教育培训、村容村貌整治，力争把全县47个集中重建村建成新农村示范村。继续加大对贫困边远山区扶贫开发力度，抓好农民科技培训、教育引导和基础设施建设，不断缩小发展差距。

（六）大力发展三产旅游，加强财税金融工作

实施好西狭颂、鸡峰山和杜公祠三大景区基础设施灾后恢复重建及西狭颂景区山体灾害防治项目，完成鸡峰山景区旅游开发建设规划，抓好鸡峰山国家AAAA级景区创建和鸡峰山国家自然保护区申报工作。加强旅游宣传推介工作，加快特色旅游产品开发，全方位开展旅游推介，全面提高我县旅游景点对外知名度和影响力。抓好旅游服务设施建设，积极开展宾馆饭店和农家乐旅游示范点评星、授牌工作。进一步完善农村商贸流通服务体系，完成1个乡镇农贸市场建设和6个乡镇农贸市场维修工程，实施好“万村千乡市场建设工程”，年内新建农家店30户，继续实施好“家电下乡”等拉动内需扩大消费政策，扎实开展“马路市场”整治活动。进一步加强财税金融工作，加强对重点税源、重点企业、重点行业的财税征管力度和重点税源企业的动态监管，加大欠税清缴力度。抓好财源巩固和培育工作，积极争取上级转移支付和灾后重建等资金，缓解县级财政困难。按照保工资、保民生、保运转的要求，进一步做好财政增收节支工作，优化支出结构，保障重点支出、压缩一般性支出。加强财政资金使用管理和财政预算管理，提高财政资金使用效益；加大“小金库”专项治理力度，强化对灾后重建资金管理使用情况监督检查，严肃查处各种违规违纪现象。加强金融工作，充分用好国家实施的宽松的货币政策，积极协调金融机构扩大对重点企业、重大项目和民生工程信贷投放，积极促进银企合作、银地合作。

（七）更加注重改善民生，协调发展社会事业

突出教育优先发展战略，加快教育布局优化调整，以提高教育教学质量为核心，继续深化教育改革，扎实开展好教育改革年和教育质量提高年活动。大力加强教师队伍建设，改革完善教育教学质量考评制度。抓好成州高中等33所学校灾后重建工程。认真落实“两免一补”、生源地助学贷款等优惠政策。进一步完善新型农村合作医疗制度，确保参合率不低于95%、基金使用率达到80%以上；实施好县医院搬迁、

中医院综合楼和12个乡镇卫生院重建工程，做好甲流等传染病防控工作，确保群众健康安全；全力抓好“三个覆盖”、落实“三个免费”、达到“三个提高”（“三个覆盖”即全县245个村级卫生室医疗器械配备全覆盖、农村孕产妇住院分娩补助全覆盖、适龄人群免费接种全覆盖，“三个免费”即为8000名农村妇女免费开展妇科病普查、为全县肺结核病人免费开展治疗、为全县孕前妇女免费服用叶酸，“三个提高”即新农合补助标准由人均80元提高到120元、全县孕产妇住院分娩率提高到90%以上、城乡居民健康教育普及率得到提高）。实施好成县民俗博物馆、三个乡镇综合文化站等文化体育灾后重建项目；积极开展群众性文化体育活动。加强科技人才队伍建设，继续实行科技特派员创业活动。实施好3个乡镇广播电视“村村通”工程。加快农村信息化建设，新建成信息化乡镇10个、信息化村100个，实现全县17个乡镇、农村中学、60%以上的村和60%的中心小学通宽带目标。全面落实计划生育各项优先优惠政策，综合治理人口性别比问题，切实稳定低生育水平，努力争创国家级计划生育优质服务县。认真搞好第六次全国人口普查工作。继续深化事业单位人事制度改革，逐步建立由身份管理向岗位管理转变的管理机制、由固定用人向合同用人转变的用人机制。高度重视就业再就业问题，落实好小额贷款、政府开发就业岗位等积极的就业政策，促进城镇居民、下岗失业人员再就业；加强大中专毕业生就业安置和指导服务，不断提高就业率。进一步完善社会保障体系，加强养老、医疗、失业、工伤保险扩面工作，落实失地农民养老保险；加大财政投入，提高城镇职工基本医疗保险标准，用人单位缴费比例提高到工资总额的6%，住院最高支付由2万元提高到4万元；进一步加强城乡低保动态管理，切实关心“五保”、残疾人等弱势群体，新建“五保家园”17个，建成老年护理院和残疾人综合服务楼。高度关注和有效防范灾后重建、拆迁征地、农村土地纠纷等各种可能引发的群体性事件，及时妥善处理涉法涉诉案件，全力维护社会稳定。全面开展普法宣传教育，以组织开展全县集中治理重大矛盾纠纷积案活动和解决影响人民群众安全的突出问题为重点，进一步深化社会治安综合治理，扎实开展禁毒斗争和“严打”活动，大力推进社会治安防控体系建设，扩大城乡视频监控覆盖面，新建视频监控点20个，提高人民群众的安全感。高度重视安全生产工作，进一步落实政府的监管责任和企业的主体责任，及时排除各种安全隐患，加强产品质量、食品和药品安全监管，保障人民群众的生命财产安全。继续做好双拥、气象、防震减灾、民兵预备役、档案管理、残疾人、妇女儿童和老龄工作。

（八）坚持体制机制创新，推进重点领域改革

完成县政府机构改革，加快实施以岗位设置为重点的事业单位改革，严格执行事业单位聘用制度，规范完善教育系统绩效工资制。积极推进集体林权制度改革和农村土地流转改革试点工作，完成兽医体制、基层农技推广体系、农产品质量安全监管体系、农业行政执法等改革任务。深化医药卫生体制改革，在乡镇卫生院推行基本药物制度，促进基本公共卫生服务逐步均等化。强化公共财政体系建设，深化部门预算、国库集中支付、政府采购、行政事业单位国有资产管理改革，巩固县、乡财政管理体制改革成果。加快投融资体制改革，发挥城市土地投资开发公司等融资机构的作用，建立政府土地出让、抵押担保贷款等多渠道融资格局，拓宽融资渠道。

各位代表，今年我们将在努力办好省委、省政府确定的14件23项实事和市委、市政府确定的13件实事的同时，继续把解决事关全县发展大局和群众切身利益的焦点、难点和热点问题，作为政府工作的根本出发点和首要任务，整合力量，全力推进，重点办好14件实事：一是扎实开展教育改革年和教育质量提高年活动，加快成州高中建设步伐，完成33所学校重建任务。二是加大工作推动力度，坚决完成东大街拓宽改造工程，彻底改变东大街交通状况和环境面貌。三是开工建设县医院搬迁工程，年内建成中医院综合服务楼，进一步改善医疗卫生条件。四是加快东河生态环境治理工程建设进度，年内建成两级拦水坝，完成绿化装饰、河堤加固等工程，形成可供市民休闲观光的景观带。五是开工建设旧南河桥拆除重建工程和南河二桥建设工程。六是开工建设旧东河桥重建工程。七是建成城区生活垃圾处理场、同谷北路北段、小川路二期和南大街中段改造工程，开工建设西滨河路、东滨河路、环城北路、陇南路、水泉路、八一路。八是完成江武路城区过境段硬化改造工程。九是政府无偿划拨土地25.32亩，落实配套资金1500万元，建成廉租住房734套，让839户城镇低收入住房困难户搬进新居。十是继续下决心整治城区环境秩序，扎实开展城区环境卫生清洁活动，加快推进城区绿化、美化、亮化工程，彻底整治“脏、乱、差”的问题，为广大市民创造整洁、有序、舒适的生活居住环境。十一是建成大坪

至镫河通乡油路工程，开工建设南康至宋坪、南河桥至大坪、小川至李坝、小川翻垭至苏元乡4条通乡油路工程；建成通村公路3条、便民桥6座，实现“村村通”公路。十二是开工建设同谷北路综合市场、城关畜禽市场和城关农贸商场一期改造工程。十三是新建沼气池4800座，为2000户农户配备安装太阳灶，解决2795户1.2万农村人口饮水安全问题，实施20个村环境综合整治工程。十四是开工建设磨坝峡水库建设工程。

三、全面加强政府自身建设

面对异常艰巨的任务和复杂严峻的形势，迫切需要政府工作有更大的作为，需要政府工作人员付出更大的努力。我们必须牢记重托，肩负重任，不辱使命，不负众望，努力建设勤政廉洁、务实高效的人民满意政府。

（一）满怀激情工作，建设务实政府

今年全县实施的重点工程多、开工建设的项目数量多，萎靡不振、松松垮垮，只能贻误时机，坐而论道、无所事事，必定影响事业发展。在艰巨繁重的发展任务面前，全体政府工作人员既要头脑冷静、科学务实，更要坚定信心、积极作为，时刻保持工作第一、事业第一的拼劲，不达目的不罢休的韧劲，敢担风险、敢抓敢干的闯劲，先一步谋事，快一拍干事，满怀激情推动工作落实。进一步创新方式方法，抽调精兵强将，集中优势力量，打好重大工程、重点项目攻坚战。对县委、政府确定的各项工作，严格落实目标责任制和主办负责制，做到立说立行、能办快办、办就办好；对政府承诺的事项，重信守诺，坚决落实。

（二）狠抓工作落实，建设高效政府

效率关系形象，效率影响成败，效率牵动全局。进一步落实责任，强化“谋事不谋人、谋效不谋利”的服务意识，树立“在岗务必干事、干事务必干成”的效率意识，增强“不干事、干不成事就是过错，慢干事也是过错”的责任意识，在执行力上比水平、比能力，推动每一个项目高效落实、每一项任务高效完成、每一项措施高效实施。注重在解决问题上下功夫，把经济发展的难点、群众关心的热点作为解决问题的重点，把问题解决在第一线、第一时间。着力提高政府执行力，凡是确定的事情，特别是事关发展大局的重点工程、重大项目、重要事项，做到第一时间布置、第一时间跟踪、第一时间督查。严明工作纪律，严查失职渎职，严肃处理不作为、慢作为、乱作为等行为，确保政令畅通、运转高效，提高政府执行力和公信力。

（三）优化发展环境，建设责任政府

深入开展“优化发展环境，塑造良好形象”活动，严肃查处破坏环境的人和事；加强对群众特别是干部的教育管理，引导干部群众齐心思谋发展、优化环境。依法严查严管阻碍成县发展、恶意阻挠项目建设、背离民心谋私利的人和事，努力营造风正、气顺、劲足的发展环境。始终坚持对人民负责、对组织负责、对社会负责，该负的责任勇于承担，该管的事主动管，该解决的问题及时解决，一切以责任落实与否论定。坚决反对形式主义、官僚主义，切实改进文风会风，开解决问题的会，发有实际内容的文，倡导简政、高效、务实的作风。

（四）办好民生实事，建设亲民政府

始终把让人民满意，作为政府工作的第一准则、第一追求，集中力量、整合资源办好民生实事。坚持做到“言必行、行必果”、“说了就算、定了就办，办就办成”，对群众承诺的话，说一句算一句；为群众所办的事，说一件办一件，以实际行动取信于民。坚持深入基层，深入群众，多渠道听取群众意见和呼声；开通县长热线，广纳谏言，坚持“开门办公”，认真听取群众的利益诉求，直面矛盾而不回避，解决问题而不推诿，使群众合理合法的利益诉求得到及时解决。

（五）严格依法行政，建设法治政府

自觉接受人大常委会和人大代表依法监督、政协民主监督、新闻舆论监督和社会公众监督，认真办理人大代表建议、议案和政协委员提案。严格执行重大问题、重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证等制度。继续深化行政审批制度改革，进一步清理和规范行政许可和行政审批项目。加强执法规范化建设，完善行政执法程序。进一步推进政务公开，健全信息公开制度，提高群众对公共事务管理的知情权、参与权和监督权。深入推进法制宣传教育活动，加强法律服务和法律援助，努力营造良好的法制环

境。

(六)坚持廉洁从政,建设清廉政府

坚持从严治政、廉洁从政,全面落实廉政建设责任制。进一步加大招投标、土地资源使用、矿产资源配置、国有产权转让等重点领域和关键环节的监管,坚决纠正损害群众利益的不正之风。坚持厉行节约、勤俭办事,反对铺张浪费,把有限的财力更多地用在推动发展、改善民生上,赢得全县人民的信赖和支持。政府全体工作人员一定要克己奉公,勤勉尽责,清清白白做人,干干净净做事,以实际行动和工作业绩,建设为民、务实、廉洁、高效型政府,让人民放心,让人民满意。

各位代表,新的目标令人鼓舞,新的形势催人奋进,新的征程任重道远。站在新的历史起点上,我们的发展任务十分繁重,使命无上光荣;面对全县人民的期盼和重托,我们深感责任重大,时刻鞭策在心。在此,我们郑重承诺:我们有信心、有决心、有能力把全县老百姓的事办好,决不负民托、辜民心、背民意。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下,在县人大和县政协的监督支持下,团结和带领全县人民,以高昂的斗志、饱满的热情、超常的举措、务实的作风,同心同德,群策群力,埋头苦干,合力攻坚,为推动全县经济社会又好又快发展,为把成县建成甘肃东部水平较高的名县而努力奋斗!

成县概况

成县位于甘肃省南部的陇南市,东北与徽县接壤,西与西和相邻,南以西汉水为界与康县相望,东南与陕西省略阳毗邻,县域东西长52千米,南北宽55千米,总面积1676.54平方千米,其中耕地面积41.19万亩。境内海拔750~2377米,年平均气温11.7℃,年平均降水量650毫米,全年无霜期200天。全县辖12镇5乡,其中街道办事处/个,社区居委会15个,村民委员会245个。总人口25.89万人,其中城镇人口10.15万人,农村人口15.74万人,人口密度154.43人/平方千米。

徽 县

政府工作报告

——2010年2月1日在徽县第十六届人民代表大会第四次会议上

徽县代县长　王 强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

刚刚过去的2009年是新世纪以来我县经济社会发展最困难、受到冲击最严重的一年。面对严峻形势，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下以科学发展观为统领，认真贯彻落实县委的各项决策部署，坚持一手抓灾后重建，一手抓经济社会发展，全力保增长、保民生、保稳定，灾后重建成效显著，经济社会保持平稳较快发展，较好地完成了县十六届三次人代会确定的主要目标任务。2009年全县完成生产总值20.51亿元，同比增长9.2%；大口径财政收入3.48亿元，同比增长1.23%；第一产业增加值6.88亿元，同比增长8.9%；第二产业增加值7.56亿元，同比增长6.6%；第三产业增加值6.07亿元，同比增长16.2%；三次产业的比例由上年的34.9:37.2:27.9调整为33.6:36.9:29.5；完成全社会固定资产投资17.89亿元，同比增长109%；金融机构年末存款余额36亿元，贷款余额26亿元，分别增长12.5%和52.9%。

农村住房重建全面完成，灾后重建统筹推进。坚持以人为本、民生优先的原则，加强组织领导，进一步加大帮扶力度，精心实施重建规划，323个灾后恢复重建项目已开工建设247个，建成82个，在建165个，当年完成投资9.7亿元。农村居民住房重建7506户全部竣工并通过验收，入住率达到99%，258户特困重建户全面完成重建任务。31个重建点配套设施正在逐步完善。城镇居民住房维修和重建工作全面启动，教育、卫生系统重建项目进度较快。白银援建资金到位580万元，完成了6乡镇综合办公楼设计和地勘工作，白银援建学校正在招投标。充分发挥电子监察系统作用，实现了重建物资资金发放使用和灾后重建项目审批管理的动态全程监控。

项目建设实现重大突破，发展后劲明显增强。坚持把重大产业和基础设施项目作为重点，认真落实项目建设领导负责制等6项制度，深入开展项目建设突击年活动，投资对经济增长的拉动强劲。2009年，全县共实施各类项目401个，完成投资17.27亿元，建成123个，在建231个，47个项目正在开展前期工作。其中投资千万元以上项目53个，百万元以上项目281个。28个扩大内需项目，已建成11个，在建17个，完成投资5032.2万元。全年向外推介重点项目60个，签约合同项目22个，签约资金11.8亿元，到位资金3.9亿元。争取国家投资9045万元，比上年增长19.3%。

坚持工业优先发展，工业经济平稳运行。面对工业支柱产业和骨干企业出现生产经营困难、财政减收严重的严峻形势，把保工业作为保增长的重点，认真落实促进工业发展的一系列政策措施，并加强协调服务，2次召开银企洽谈会，为13户企业协调放贷3.5亿元，破解了工业发展融资难问题，17户规模以

上企业运转基本正常。县城工业集中区基础设施配套建设基本完成，黄金饰品加工、银杏系列产品深加工、5000吨活性碳、蒸压混凝土砌块等9个项目已入驻建设；陇南市徽成循环经济工业集中区（徽县区）总体规划已上报省开发区领导小组待批；大力调整工业结构，积极引导涉矿企业兴办“农字号”龙头企业，27个重点工业项目建设中共安排非金属矿产开发和涉农项目24个，富源公司重质碳酸钙项目完成一期工程并投入生产。深入开展城乡环境安全隐患排查和尾矿库环境风险排查，认真落实节能减排责任制，万元GDP能耗下降4.5%，完成了节能减排任务。在中国工业发展模范县大型公益调查活动中，我县荣获“中国工业发展模范县”称号。

农业基础地位不断巩固，新农村建设扎实推进。认真落实强农惠农政策，用于扶持农业的资金共计9250万元，农民人均受益502.7元。2009年，全县新发展特色产业基地面积32.03万亩，其中瓜菜、蚕桑、烤烟、中药材等经济作物22.38万亩，特色经济林果9.65万亩，实现特色产业总产值4.64亿元。建成了伏镇贺店、泥阳柳巷等22个农业科技示范园（点）。巩固全省牛羊产业大县建设成果，牛、猪、羊商品量分别达到3.8万头、16.2万头、1.24万只，畜牧养殖业产值达2.2亿元，增长4.2%。农业标准化生产和产业化经营水平不断提升，金徽酒业、河池实业、鑫华生态农业综合开发公司等6户企业被认定为陇南市农业产业化重点龙头企业，金牛公司、三农养殖专业合作社等龙头企业辐射带动作用进一步增强，新发展华美食品专业合作社、绿之源专业合作社等专合组织20个，辐射带动农户2.37万户。15个乡镇无公害农产品认证和产地认定实现了全覆盖，建成5个无公害标准化生产示范点，标准化生产示范基地达到14.4万亩。金晟核桃油、金河池酒等4项产品获十六届杨凌农高会“后稷奖”。全年劳务输转3.9万人，创劳务收入2.5亿元。扶贫开发稳步推进，大河老庄村、高桥兴湾村等4个整村推进示范村全面建成，伏镇贺店村、江洛镇龙头村、城关镇和平新村等21个新农村试点村建设取得新进展。集体林权制度改革全面启动，完成了城关和江洛两个试点镇改制任务。农业基础建设富有成效，全年共完成造林3.1万亩、公益林16万亩、天然林管护71.6万亩，小流域治理40平方千米，新建梯田1.39万亩，改造中低产田6200亩，新修河堤7.6千米，新增有效灌溉面积4245亩、集雨节灌3050亩，新增沼气池5726座、太阳灶2650个。

城乡建设步伐加快，服务功能日益完善。坚持把增强辐射带动能力作为城镇建设的核心，强势推动“南拓北延”战略实施，建徽大厦建成营业，金徽大道、金源大酒店、金徽大酒店基本建成，先农街道路、东西河道治理、凤山城市森林公园等一批亮点工程进展顺利。城北新区建设稳步推进，武装部、检察院、县计生服务所办公楼已建成。伏镇、江洛、柳林、泥阳等小城镇建设取得新进展。完成了第二次土地调查，认真开展第二轮土地总体利用规划修编。交通大建设活动深入开展，2009年共实施农村公路灾后重建项目66项54条260.4千米、通乡油路2项72.4千米、通达通畅工程26项20条137.2千米，完成投资11231万元，316线灾后重建、麻沿河至剁家阙通乡公路等重点交通项目扎实推进。徽县火车站于4月1日起已停靠快速列车。加快电力、通讯建设，完成35千伏柳林变增容改造、城网三期改造工程，建成了45个县直部门和15个乡镇政务专网，电话和网络覆盖率稳步扩大。

旅游产业开发态势良好，商贸流通日趋活跃。倾情打造三滩生态旅游品牌，完成了三滩山门广场、月亮峡至严坪旅游公路及3座星级旅游厕所等重点建设工程，三滩旅游风景区基础设施灾后恢复重建工程全面开工。东方馨宾馆通过省三星级终评。大力开发民俗工艺品、栗亭砚等旅游纪念品，山核桃工艺品在“甘肃省第四届文化旅游博览会”上荣获金奖，并代表甘肃省参加“中国国际旅游纪念品博览会”。加强旅游行业管理，注册成立了长桥国内旅行社，积极开展“陇南人游陇南”旅游促销活动，成功举办“第二届徽县凤凰山民俗文化旅游节和首届银杏文化旅游节”。全县“农家乐”达到132户，2009年全县旅游接待总量达到26.8万人次，旅游综合收入达到5486.9万元。认真落实家电下乡补贴政策，销售各类家电产品1709台（部），补贴27.6万元，惠及1696户。城乡消费市场活跃，全县社会消费品零售总额完成2.88亿元，同比增长20%。金徽酒业首批价值1000万元人民币系列白酒成功进入台湾市场。认真实施“万村千乡市场”工程和退路还市项目，完成30家农家店改造，永宁农贸市场建成营业，江洛、伏镇农贸市场建设进展顺利。

民生工程进展良好，社会建设全面加强。千方百计开发就业岗位，安置公益性岗位134个，下岗失业人员再就业373人，新增城镇就业1336人，城镇登记失业率控制在4%以内，基本消除了零就业家庭。认

真开展劳动监察和劳动争议仲裁，清欠农民工工资263万元。养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险覆盖面继续扩大，931名关闭破产国有企业退休人员参加城镇居民医疗保险，解决了776名城镇集体企业职工和610名村干部养老保险问题，建成了伏镇、栗川等5个“五保家园”，全年发放养老金1973.4万元、失业金41万元、城乡低保金2606万元、五保供养金166.4万元、城乡医疗救助金236万元、抚恤金200.7万元，核销工伤及生育保险金12万元。认真落实各项惠民政策和工资福利政策，城乡居民收入增幅较大，城镇居民可支配收入达到9515元，同比增长9%；农民人均纯收入达到2950元，同比增长14%。汽车、住房、文化、教育、旅游等支出比重逐步提高。

年初县政府承诺的16件办实事项目完成15件，1件正在抓紧建设。建成4494户农村抗震安居房和2400户沼气池；解决了7000人安全饮水问题；为520户城市低收入家庭发放廉租房补贴和核减租金37.26万元，新建廉租住房115套5500平方米，经济适用房196套1.27万平方米；共为1749名中等职业困难学生减免学费174.9万元，为401名考入大专院校的学生发放助学贷款199.582万元，下拨中小学公用经费1010万元、取暖费221万元；积极扶持大学生就业，通过考录公务员、教师、乡镇卫生院工作人员和本科毕业生招考等途径，解决206名大学生就业；维修和新建学校41所；建成了东关团结桥等6座便民桥；完成数字电视整体转换5300户；落实社区工作经费24万元。

科教文卫事业全面发展，论证实施科技项目12项，科技成果转化率达到56%，顺利通过了全国（市）县科技进步考核，并被科技部授予“全国（市）县科技进步考核先进县”称号。加大教育投入，偿还普九债务196.18万元。深入开展示范化学校创建活动，徽县实验小学被省、市领导称赞为全省一流小学。教育教学质量稳步提高，普通高考有954名考生被录取，占全县报考人数的55.6%。深入推进新型农村合作医疗工作，为12914名住院参合农民补偿医药费1392.76万元，12583户受益，占参合总户数的29.42%。有效防治手足口病和甲型H1N1流感等重大疫情，公共卫生体系建设持续加强。认真落实农村计划生育家庭奖励扶助制度等优惠政策，全国计划生育优质服务先进单位成果得到巩固。城乡文化设施继续改善，实现了数字化放映，全年放映2988场。拥军优属、军民共建活动深入开展，顺利通过“省级双拥模范县”复核。人事、审计、统计、档案、物价、法制、税务、工商、气象、技术监督、民族、宗教和信访工作得到加强，爱国卫生、妇女、儿童、地震预防、老龄、红十字、残疾人等事业取得新进步。

改革开放深入推进，民主法制建设继续加强。坚持改革抓创新，行政管理、财税、文化、投融资体制和农村公路养护等领域改革继续深化，县建筑公司、金属制品公司等集体企业改制有序推进。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，人大代表议案、建议和政协委员提案办复率均为100%。加强依法行政和政风建设，强化督查工作，狠抓工作落实。认真落实廉政建设责任制和行政执法责任制，部门和行业风气持续好转，政府机关办事效率明显提高。加强对财政资金和政府投资建设项目审计，认真开展“小金库”治理活动，财经纪律得到较好执行。加强法治徽县、平安徽县、诚信徽县建设，普法教育深入开展，积极构建大防控体系，落实社会治安综合治理措施，依法打击各类违法犯罪活动，社会治安秩序良好。安全生产管理全面加强，应急保障能力明显提高，妥善高效地处置了“10·30”重大交通事故。

2009年是我县加快发展、提升形象的一年，是调整结构、优化环境的一年，是改善民生、凝聚人心的一年。成绩来之不易，应当倍加珍惜。这些成绩的取得，是县委总揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协鼎力支持、共谋发展的结果，是全县人民团结奋斗、辛勤劳动的结果。回顾一年发展历程，我们真切感受到，政府工作每前进一步，各项事业每取得一点成绩，都凝聚着全县人民的智慧和力量，都倾注着人大代表和政协委员的心血和汗水，都体现着广大干部群众付出的艰辛和努力。在此，我代表县人民政府向奋战在各条战线上的劳动者，向给予政府工作大力支持和监督的人大代表、政协委员、民主党派、工商联，向驻徽人民解放军、武警官兵、公安干警和驻徽各单位，向离退休老同志和在徽县投资创业的各界朋友，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中还存在着矛盾和问题，主要是：农村重建点配套设施建设资金缺口较大，城镇居民住房重建和维修缓慢；经济发展的综合实力较弱，带动作用明显的重大产业项目不多；企业核心竞争力和科技创新能力不强，受金融危机影响，企稳回升的基础还不稳固，工业经济运行、财政增收难度较大，转变经济发展方式的任务紧迫；城市功能不尽完善，城乡发展不平衡，农民增收压力增大；对外开放程度低，外来投资较少，投资渠道狭窄；社会事业发展仍然比较滞后，就业压

力大，改善民生任重道远；政府机关服务水平、办事效率有待进一步提高，投资软环境尚需改善。对这些问题，县政府将高度重视，并采取得力措施加以解决。

二、关于2010年的工作

今年是实施“十一五”规划、全面完成灾后重建任务的最后一年，更是加快徽县科学发展蕴含重大机遇的一年，做好今年工作至关重要。尤其是国家将要实施《关中—天水经济区发展规划》，我县区位优势可得以充分发挥，吸引和承接东南沿海地区产业梯度转移的能力将明显增强。2009年的经验表明，越是在形势严峻的时候，越要始终坚持发展是硬道理的战略思想，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚定广大干部的发展信心，提振企业的投资信心和居民的消费信心，增强全县人民建设“富庶、魅力、和谐新徽县”的信心和决心。只要我们紧紧依靠广大人民群众，发挥优势，趋利避害，就一定能够化挑战为机遇，变压力为动力，在困难中奋起、在逆境中前行，在应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展中作出更大贡献。

按照县委十三届七次全委(扩大)会议精神，今年政府工作的指导思想和总体要求是：以党的十七届四中全会精神为指导，坚持以科学发展观为统领，认真贯彻县委十三届七次全委扩大会议精神，按照市委“富民强市”的总目标和“两大主题、三大突破、五个重点、四项保证”的指导思想，坚持“工业强县、产业富民、项目带动”三大战略不动摇，围绕“保增长、保民生、保稳定”这条主线，力争在壮大工业经济、深化农村改革、加强项目建设、扩大招商引资、推进灾后重建、加快基础设施建设、开发旅游产业、改善民生问题、维护社会稳定等方面实现新突破，全面实现“十一五”规划目标，科学编制“十二五”规划，为“十二五”发展奠定坚实基础，奋力推进“富庶、魅力、和谐新徽县”建设进程。

经济社会发展的预期目标是：全县生产总值达到23亿元，同比增长12%；农业增加值达到7.3亿元，增长6%；粮食总产稳定在15.5万吨以上；工业增加值达到4.9亿元，增长25.6%，其中限额以上工业增加值达到4.52亿元，增长17%；大口径财政收入达到35657万元，增长2.5%，其中县级收入11014万元，增长3%；全社会固定资产投资达到21亿元，增长20%；农民人均纯收入达到3318元，增长12.5%；城镇居民可支配收入达到10800元，增长9%；社会消费品零售总额达到3.4亿元，增长18%；新增城镇就业人数1400人，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在6‰以内，万元生产总值能耗下降4.5%。

实现今年经济社会发展目标，必须重点把握好以下几个方面：一是扩大内需保增长。坚持发展第一要务，把扩大内需、灾后重建作为保增长的根本着力点，增强投资、消费对经济增长的协同拉动力，大力培育新的经济增长点，保持经济平稳较快增长。二是调整结构上水平。坚持好中求快、又好又快的工作导向，把推进经济结构调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向，真正实现既保持增长又提高质量的双重目标。三是改革创新增活力。坚持把深化改革开放作为促进科学发展的根本动力，用改革的办法破解难题，以创新的举措应对挑战，加快构建更加开放有序、更富效率活力的体制机制。四是改善民生促和谐。坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，努力稳定和促进就业，着力提高城乡居民收入，加快发展社会事业，积极兴办一批人民群众期盼的实事，切实维护社会和谐稳定。

为实现上述目标，我们将本着统筹兼顾、突出重点的原则，全力抓好10个方面的工作：

(一)全面推进灾后重建，高质量按期完成建设任务

今年是灾后重建工作攻坚冲刺的一年，按照“三年重建任务，两年基本完成”的总体要求，进一步靠实责任，全面建成323个重建项目，完成重建投资30亿元。一是巩固提高农民住房重建成果。严格重建目标责任书督查考核，认真落实领导和部门包抓责任制，坚持把灾后重建与新农村建设、扶贫开发、产业发展、以工代赈、移民搬迁、地质灾害治理、农村安全饮水等项目建设有机结合，全面完成集中重建点水、电、路、护坡等配套基础设施建设，完善图书阅览室、体育健身器材等辅助设施，为重建户入住创造良好条件，确保重建户全部入住。二是加快城镇居民住房重建。健全完善领导干部包抓城镇重建项目责任制，采取原址重建、购买商品房、租赁住房等多种模式开展重建，整合项目资金，认真落实廉租住房、经济适用房配建政策，加快城镇居民住房维修重建和城镇基础设施建设进度，在确保工程质量的前提下，力争6

月底前全面完成城镇居民住房维修加固,9月底前全面完成重建任务。三是完成学校、医院重建任务。加强工程质量监管,抓好县以下36所学校、18所卫生院重建扫尾工作,力争4月底全部建成。进一步加快四中、职业中专、县医院、中医院等学校、医院建设进度,确保如期竣工。四是加快其它重建项目进度。全面加快农村建设、公共服务、重大基础设施、产业重组、市场服务体系、防灾减灾、生态修复和建设等重点领域的重建任务,确保各项重建任务按时完成。整合行政、事业单位办公和业务用房建设项目,加快机关重建步伐。五是抓好对口援建。继续加强与白银市的沟通衔接,确保麻沿乡牡丹小学秋季入学前投入使用的同时,加强资源开发、产业转移、工业园区建设等方面合作交流,进一步扩展援建领域。六是加强重建管理。加强对重建工作的监督管理,完善资金核拨程序,确保重建资金安全和工程质量安全。进一步加强重建户管理工作,倡导重建户团结友爱、和谐共处、安居乐业。继续加强建材价格、质量监管,保障市场供应。

(二)突出项目建设,扩大投资规模

把扩大投资作为促进经济增长的主要着力点,坚持发展抓项目,继续按照"保投产、抓续建、促前期、争开工"的要求,以项目建设为突破口,努力扩大投资规模,提高投资质量和效益。一是全面落实包抓项目责任制。深入实施"项目带动"战略,继续落实领导干部包抓项目"五个一"责任制和项目特派员制、督查督办和效能监察制、考核奖惩制等制度,强化全县各级干部的项目意识和协调服务意识,进一步量化项目建设和招商引资工作任务,努力优化项目建设环境。二是强力实施重点项目。采取各种有效措施,加快项目建设进度,全力抓好总投资21.24亿元的20个重点建设项目,重点抓好金徽酒业万吨白酒生产线灾后重建、宝徽公司10万吨锌冶炼改扩建、金源大酒店等3个亿元以上项目和宝徽公司废渣综合利用、雅龙公司银杏系列产品开发、芳香植物开发公司薄荷香料产业化深加工、华美食品专业合作社脱水蔬菜深加工项目等4个5000万元以上项目。同时,一如既往地抓好扩大内需项目建设管理,确保顺利通过国家检查验收。三是高起点谋划项目。按照"跑大项目、争大资金"的总体要求,在继续抓好基础设施和生态环境项目的同时,更加重视工业和循环经济项目,推动城乡一体化发展项目和公共事业、改善民生的项目,广泛进行项目筛选、论证、申报和包装,大手笔、高水平超前策划包装一批市场前景好、带动作用强、具有引领支撑作用的大项目、好项目和重点产业项目,力争全年论证储备项目115个,储备重点招商项目36个,为扩大投资奠定基础。四是超前推进前期项目。县财政增加200万元项目前期工作费用,为论证储备项目创造良好条件。突出抓好徽县100万吨新型干法水泥生产线、永宁河梯级电站等80个正常前期项目,力争立项60个,开工建设30个。积极做好有关项目的论证申报,争取国家和省上实施关中—天水经济区发展规划的优惠政策,增强发展的可持续性。五是加大向上争取项目力度。进一步健全和完善争取项目的激励机制,认真研究国家扩大内需和促进西部地区经济社会发展以及关中—天水经济区等政策,找准与徽县的对接点,鼓励和支持各乡镇、各部门和社会各界人士利用各种关系赴京跑省争取项目,争取国家投资1亿元以上。六是扩大招商引资规模。把招商引资作为对外开放和加快发展的重要抓手,坚持内资外资齐引,内商外商齐招,实行招商引资工作"一把手"负责制,依托企业、工业园区、资源三大载体,继续完善招商引资保障措施,优化亲商、富商、便商、安商的环境,吸引国内外大集团、大企业和战略投资者来我县投资兴业。

(三)加快建设循环经济园区,着力构建新型工业化发展格局

按照"把握大趋势、发展大产业、盯紧大企业、建设大园区、提供大服务"的总体要求,围绕建设"新型工业强县",以工业园区建设为突破口,大力推进结构调整,努力增加工业对经济发展、财政增收的贡献率。一是支持园区突破发展。抢抓省上实施循环经济规划和大力发展开发区的机遇,在继续加大财政支持园区发展力度的同时,积极争取省市安排的扶持开发区基础设施、节能减排、环境保护以及技术改造和技术创新等专项资金,确保园区建设投入到位。按照把陇南市徽成循环经济工业集中区(徽县区)建成关中—天水经济区内基础设施最好、体制机制最活、开放程度最高、承载能力最强、最具活力发展区域的总体思路,坚持政府主导、规划先行、基础起步、政企共建的原则,建立完善园区选商引资、招商引资互动机制和公司化运作机制,加快园区开发由政府推动向企业带动转变,提高要素保障水平,重点吸引科技先导型、生态环保型、资源深加工型、能源节约型、循环经济型、产业龙头型、投资战略型工业项目和品牌影响大、技术含量高、资金实力强、管理水平优的企业落户兴业,促进优势产业集群化发展。年内完成陇

南市徽成循环经济工业集中区(徽县区)一期建设征地工作并尽快启动三通一平建设,着力完善配套服务功能;县城工业集中区年内入驻企业达到12户以上,力争使这两个工业集聚区成为全省重要的工业园区(开发区),打造成我县招商引资的名片、扩大对外开放的窗口和发展循环经济的示范区。同时,及早开展柳林、江洛、大河等三个工业集中区的规划设计。二是壮大主导产业。坚持传统产业与新兴产业并举,充分利用先进技术和高新技术,壮大有色冶金、绿色食品、建材化工、生化制药等传统产业,大力发展以水电能源、制造业、加工业、精细化工、旅游工艺品等为主的新兴产业。突出抓好有色冶金产业,促进资源向优势企业集中,提升集约开发水平。引导支持矿山企业大力兴办"农字号"龙头企业、旅游开发和服务业,加快洛河、永宁河水电开发步伐,不断拓展工业发展空间。在确保重点行业、重点企业正常运行的同时,抓好已建成的黄金饰品加工、银杏系列产品深加工、5000吨活性碳、蒸压混凝土砌块、重质碳酸钙等8个项目达产达标,努力扩大工业总量。三是开展"创新兴企"活动。以延伸产业链为重点,鼓励企业围绕主导产业体系、节能减排和科技成果转化,引进国内外先进技术装备和管理理念,促进工艺、技术、装备、信息化水平和效益的提升。支持宝徽、金徽、鸿远公司等企业依托重大科技项目,加强与高等院校、科研院所的合作交流,加快建立以企业为主体的科技创新体系,开发并引进一批产业链新产品。实施品牌带动战略,重点支持骨干企业和县级十大名牌产品争创国家、省部级名牌产品和驰名商标。四是大力发展非公经济。积极落实税收优惠、金融扶持等政策,围绕有色金属、绿色食品、装备制造、高新技术、能源化工、农产品加工等基地建设,引导中小企业搞好协作配套,衍生孵化一批企业,做大产业集群。县政府新增中小企业小额贷款担保金500万元,累计达到1000万元,力争通过贴息方式带动信贷投入10亿元。大力开展"农民创家业、能人创企业"活动,引导更多的有识之士办企业、做老板,鼓励下岗失业人员、高校毕业生、复转军人、返乡农民工等各类人员创业,推动非公有制经济快速发展。五是加强服务管理。加强和改善服务工作,完善激励机制,对重大工业项目实行一事一议、一企一策,全面落实技改贴息、工业重建基金等优惠政策,尽力满足投资者要求。对规模以上企业和重点工业项目实行县级领导包抓联系,对口帮扶,健全工业运行检测预警体系,深入开展科技创新年和质量效益年活动,引导企业调整经营战略、扩大生产能力,鼓励企业通过技术创新和加强管理,提高产品质量和经济效益。各级领导要深入企业生产一线调查研究,倾听企业家的意见建议,落实扶持工业发展的政策措施,解决工业发展中的实际困难,重点在品牌经营、技术改造、市场开拓、新产品研发、融资投资、土地支撑和电力保障等方面给予帮扶和服务,切实优化工业发展环境。

(四)大力发展现代农业,加快城乡一体化进程

突出"三农"主体地位,按照发展现代农业的要求,深入实施促农增收"六大行动",扎实推进新农村建设,加快城乡一体化发展。一是大力发展特色产业。在确保粮食安全的基础上,全面实施"特色优势产业增产增收计划",积极实施种子工程、沃土工程、地膜工程、植保工程,重点培植三蒜、西瓜、蔬菜、马铃薯、制种、蚕桑、烤烟、中药材等具有明显竞争优势和增收潜力的优势特色产业,力争全县瓜菜面积达到13万亩,新发展核桃7万亩、银杏2万亩,全县万元田达到3万亩,多千田6万亩。大力发展养殖专业村和养殖大户,提高畜禽产品质量,继续巩固全省牛羊产业大县建设成果。二是持续改善农业基础条件。积极推进农村公路、安全饮水、太阳灶、沼气池等清洁能源建设和"三改"工作,大力实施兴水改土工程,在特色产业主产区新建塘坝10座、水窖200眼,小口沉井300眼,发展有效灌溉面积5000亩,完成梯田2万亩。认真实施农业综合开发和测土配方施肥项目,完成测土配方施肥40万亩,改造中低产田8100亩。三是壮大现代农业体系。把农业产业化经营作为促进农业稳定发展、农民持续增收的重要途径,规范"公司+基地+农户"等发展模式,加快提升农业产业化水平。扶持宝徽植物生化、雅龙银杏等企业做大做强,新发展省市级农业产业化重点龙头企业2~3户,新建专业合作社20个,发展订单农业5.17万亩。结合为徽成循环经济工业集中区提供配套服务,在园区规划范围内大力发展生态观光为主的种植养殖业,努力把伏镇培育成集工农业和生态旅游业为一体的重要增长极。四是千方百计增加农民收入。全面落实强农惠农政策,大力开展农村劳动力技能培训,力争全年劳务输出4万人(次),其中有组织输转2万人(次),实现劳务收入2.7亿元。鼓励农民以承包土地参与农业产业化经营和观光农业发展,努力增加农民工资性和经营性收入。五是大力推广农业科技。以争创全省基层农技推广体系示范县为契机,加大扶持力度,加快构建以政府投入为引导、农业龙头企业投入为主体的农业科技成果转化投入体系。集中力量抓好伏

镇贺店、栗川田庄等50个农业示范园(点)和泥阳李磨村三蒜、伏镇中坝村芳香植物等6个标准化生产示范点建设,推广示范全膜双垄沟播技术4万亩,全县无公害示范面积达到10万亩。深入开展农业科技下乡和科技培训活动,培训农民科技明白人2000人,科技入户率达到90%。六是推进新农村建设和扶贫开发。按照政府主导、农民主体、社会帮扶的新农村建设思路,结合农村灾后重建,全力打造徽县北部国道316线新农村示范长廊,完成麻沿扶贫新村示范点建设,力争将全县31个灾后重建点全部建成高标准的新农村。积极实施3个整村推进项目,扩大村级扶贫发展基金会建设成果,抓好"两项制度"建设,为新农村建设提供保障。

(五)注重提升区位优势,全力改善基础条件

以增强城镇综合服务功能和道路承载能力为目标,坚持以城镇和交通为重点,加快基础设施建设,着力提升区位优势。一是强力推进城镇建设。围绕把县城建设成为功能完善、设施齐全、市容整洁、文明卫生、聚集辐射能力强、尽显江南特色的山水园林城市的总体目标,按照"天蓝、地绿、山青、水秀、气爽、路畅、城洁、人和"的城市环境整体要求,继续实施"南拓北延"战略,走扩容提质发展之路,加快城北新区开发建设进度,全面完成城区三期拆迁统建安置楼、金源大酒店、金徽大酒店、东西河道治理、吴山公园、凤山城市森林公园等重点建设工程,通过招商引资、启动民资等多种途径,进一步加快城区污水处理厂建设进度,积极论证城区集中供热项目,不断完善城市功能。加快城区总规、区域性详规和伏镇、柳林、江洛三镇镇区总体规划修编进度,完成麻沿、泥阳、永宁、嘉陵、虞关、栗川等6个公路沿线乡镇总体规划编制,严格按照规划推进城镇建设,进一步抓好全市小城镇建设示范点建设。集中精力抓好城区和江洛、伏镇、泥阳、柳林、永宁等小城镇综合管理、环境整治和亮化美化,努力改善城镇面貌。二是深入开展交通大建设。以构建联通东西、纵贯南北、对接城乡的大通道、大网络为目标,深入开展交通大建设,加快城乡公路建设步伐。全面完成316线徽县段灾后重建、县城至大河店、高桥至太白通乡油路工程和支伏路改造等重点项目建设任务,精心实施好农村通达通畅工程和第二批农村公路灾后重建项目,建成虞关嘉陵江大桥和柳林磨沟大桥等8座便民桥,抓好永宁、大河、高桥、榆树、麻沿、银杏、水阳等7个乡镇汽车站建设,加快徽县火车站升级改造步伐,积极做好"十天高速公路"及高速公路连接徽县至两当一级公路徽县段建设前期工作,强化农村公路养护管理责任,提高交通保障能力。三是抓好电力通信建设。继续认真实施城网、农网改造等工程,做好陇南市徽成循环经济工业集中区(徽县区)的供电保障。进一步优化城乡通讯网络,积极推进农村广播电视"村村通"、村村通电话工程和互联网接入建设,建成麻沿至高桥等光缆主干线88千米,建成"村村通"工程点30个,发展农村有线电视用户3000户,进一步提高电话和电信宽带普及率。充分发挥政务专网和电子监察系统作用,积极推行政府网上信息发布,增强网络公共服务功能。

(六)加快发展以旅游为主的第三产业,积极培育新的经济增长点

坚持把扩大消费需求作为促进经济稳定增长的战略方针,把发展现代服务业作为调整产业结构、转变发展方式的重点,加快发展第三产业。一是加快旅游产业开发。按照生态、休闲、度假的发展方向和政府主导、市场运作的开发理念,抢抓三滩风景区旅游基础设施灾后重建机遇,按照《三滩风景名胜区总体规划》,广泛开展招商引资,加快三滩景区基础设施和星级宾馆建设步伐。突出嘉陵江漂流、通天坪生态工业旅游、月亮峡观光旅游、银杏山庄农家乐旅游等重点,大力发展生态旅游、文化旅游、探险旅游等专题旅游,精心打造"徽县—陇上江南人间仙境"品牌。加快嘉陵江漂流码头基础设施和配套服务设施建设,统筹抓好东沟峡人行旅游步道、严坪至寺垭子旅游道路、严坪停车场和游客服务中心、东沟峡跌水瀑布、头滩人工湖等三滩景区基础设施建设。进一步加强与小陇山自然保护区管理局的合作,加快三滩景区深度开发,尽快把东沟峡景区打造成为三滩的主要旅游景区,将三滩风景区打造为全国著名风景区。加强对旅游资源宣传推介和保护、开发、建设、营销、服务等方面的规范管理,进一步扩大知名度和影响力。新发展"农家乐"10户,星级宾馆达到3家,全年接待游客争取达到28万人(次),旅游综合收入达到5800万元。二是完善城乡市场体系。抢抓省上实施"万村千乡市场工程"、"农村县乡集贸市场改造工程"和"新网工程"的机遇,加快建设伏镇等5个以农产品流通为主的农村市场和县城建材专业市场,建设多层次、多功能商贸物流服务网络体系。三是培育消费热点。支持服务业扩大规模、优化结构、提升层次,扩大商贸流通、餐饮服务业等传统消费,积极培育金融、旅游、保险、科技服务、市场中介、培训、家政、养老、

健身以及继续教育、文化消费，继续实施“家电下乡”和“汽车以旧换新”政策，扩大城乡消费。

（七）加强财税金融工作，提高公共服务保障能力

清醒认识今年财政增收的艰巨性，认真落实支持经济发展的各项财税政策，综合运用项目配套、以奖代补、贴息垫息、提供担保等手段，充分发挥财政资金杠杆作用和金融资金引导作用，最大限度地启动社会投资，积极培植新的财源增长点。强化收入征管，规范国有资产经营性收益管理，进一步增强财政保障能力。按照“保运转、保民生、保稳定”的要求，进一步加大对“三农”、主导产业、保障性安居工程、社会保障、就业再就业、社会事业、灾后重建和节能减排的支持力度，保证重点支出到位。加强财政预算管理和监督，严格执行收支两条线规定，深入开展“小金库”治理工作，提高财政资金的使用效益。加强对金融工作的协调与服务，密切银政银企合作，坚持政府推动与市场机制相结合，探索建立政府政策引导、市场化运作的再担保公司，壮大担保机构融资服务载体，防范和化解金融风险，增强金融对重点领域、重点项目建设的保障能力。

（八）加强节能减排和环境保护，加快建设资源节约型、环境友好型社会

充分发挥市场机制和政策导向作用，构建以政府为主导、企业为主体、全社会共同推动的工作格局，加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐。一是强力推进节能降耗。坚持结构调整、技术进步、加强管理“三管齐下”，深入推进节能减排，突出工业节能，加快实施节能减排改造工程，重点抓好甘洛、宝徽、鸿远、金徽、明昊矿业等骨干企业节能减排改造和工业废物再利用，逐步建立资源循环利用体系。大力发展循环经济和环保产业，整体推进建筑节能、交通节能和政府机关等公共机构节能。二是加强环境保护和生态建设。加大对重点行业、重点企业、重点区域环境监管力度和污染防治，加强城乡居民饮用水水源水质保护和监测，继续开展城乡环境综合治理，认真实施20个村的环境综合治理和5个村的土壤污染治理项目，严格控制农村面源污染，提高生活垃圾无害化处理水平。巩固省级生态文明县城建设成果，切实加强对土地、森林、水源及野生动植物等资源的保护，加强采石采砂管理，实施好荒山造林、天然林保护、绿色通道建设三大工程，加快建设青山绿水、蓝天白云、空气清新的绿色徽县。三是提高资源利用水平。优化土地利用结构，切实保障重大基础设施和重点产业发展用地，加大市场配置土地资源力度，努力形成节约集约用地的倒逼机制，提高城乡土地利用效益。巩固提高矿产资源整合成果，规范资源有偿使用和利益分配机制，各类矿产资源和经营性土地使用权全部实行招拍挂出让。鼓励各类资本依法进行风险探矿，增加后续矿产资源的勘查储备。

（九）坚持体制机制创新，进一步推进改革开放

加大改革创新力度，提高对外开放水平，加快形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。一是继续深化各项改革。不断深化行政审批、投融资制度和国有资本管理改革，继续深化企业改革，鼓励支持县内企业与省内外大企业集团的战略重组和资本运作，加快建立现代企业制度。抢抓市上确定我县为农村承包土地经营权流转和农业信贷担保建设试点县的机遇，按照“依法、自愿、有偿”原则，促进土地经营权有序流转，发展土地适度规模经营，培育专业大户，推动农业向集约化、产业化、规模化发展。完成全县109.5万亩集体林权制度改革，努力实现“资源增长、农民增收、生态良好、林区和谐”目标。全面完成政府机构改革任务，积极推进以岗位设置管理为重点的事业单位改革，严格执行事业单位聘用制度。继续深化科技、文化、基层农技推广体系等方面的改革，支持社会中介组织、行业协会在社会管理和公共服务中发挥更大的作用。二是深化合作交流。深入实施互利共赢的开放战略，把“引进来”和“走出去”更好地结合起来，扩大开放领域，优化开放结构，坚持多路并进，多措并举，实行招商选资与招才引智紧密结合，引导更多资本来我县发展高新技术、资源深度开发、节能环保产业和基础设施建设，更加重视引进高素质人才、先进技术和现代管理经验，不断拓宽合作交流领域。三是大力发展外向型经济。全面落实进出口扶持政策，大力发展中药材、畜牧、核桃、瓜菜精深加工等环保型食品工业，加强农产品出口基地和重点出口龙头企业的规模化建设，巩固金徽白酒出口台湾市场的同时，鼓励宝徽、金牛公司等企业广泛开展进出口贸易，努力扩大对外贸易。

（十）统筹发展社会事业，改善民生促进和谐

围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力保障和改善民生，加强社会建设和管理，促进社会和谐稳定。一是坚持科教优先发展。深化教育改革，认真开展教育改革年和教育质量提高年活动，

加强师德师风建设，关爱农村留守儿童，促进城乡义务教育均衡发展，努力办人民满意的教育。大力发展中等职业教育，确保“两后生”都能接受职业技能培训。结合灾后重建和中小学校舍安全工程建设，优化学校布局，新建一批示范化学校，不断改善办学条件。深入推进科技特派员创业行动，加强科技交流与合作，积极实施科研项目20个，培育技术创新示范企业2户、科技示范企业2户。二是抓好卫生、文体和人口计生等工作。提高城镇居民基本医疗和新农合保障水平，加强医疗卫生队伍和医德医风建设，构建和谐医患关系。深入开展爱国卫生运动，重视发展中医药和妇幼卫生事业，加强卫生执法和食品药品监管，抓好各类疫情防控，提高应对突发公共卫生事件能力。以促进人口长期均衡发展和提高群众满意率为目标，加快建立“统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治、人财保障”的人口和计划生育工作新机制。抓好第六次全国人口普查。继续抓好乡镇文化站、农民体育健身工程、农家书屋、文化信息资源共享工程等公益性文化设施建设。认真实施徽县新体育场建设项目，健全完善“三院两广场”配套设施。实施好农村“2131”电影工程和广播电视设施设备建设工程，做好文物古迹和非物质文化遗产的保护、开发和利用，推动文化事业健康发展。广泛开展全民健身活动和群众性精神文明创建活动，强化公民“四德”教育，努力形成爱国、敬业、诚信、友善的良好社会风尚。三是全面落实社会保障措施。全面落实就业扶持激励政策，尽最大努力解决普通高校毕业生、零就业家庭、就业困难人员、残疾人家庭、军转干部、复转军人的就业困难。完善最低工资制度，切实维护企业和劳动者的合法权益。强化养老、医疗、失业、工伤、生育保险扩面征缴工作，全年新增社会保险人数1000人以上。完善未参保集体企业参加基本养老保险、关闭破产企业退休人员参加城镇职工基本医疗保险制度，建立健全村干部和失地农民养老保险制度，努力扩大社会保障覆盖面。继续做好城乡低保、“五保”供养、临时救助、大病医疗救助，大力发展社会福利、慈善和残疾人事业。四是全力维护社会和谐稳定。深入开展平安创建活动，依法防范和打击各种违法犯罪活动，密切关注社情民意，继续做好信访、人民调解和法律援助、司法救助工作，主动排查化解和妥善处理社会矛盾，做到各种矛盾防范在前、处置在早、化解在小，预防和妥善处置突发公共事件。全面贯彻党的民族宗教政策，加快民族村经济社会发展，深入开展民族团结进步创建活动，依法管理宗教事务。深入开展国防教育，大力推进双拥共建，切实做好优抚安置工作。全面落实安全生产责任制，增强应急处置能力，坚决遏制重特大安全事故发生。五是努力办好改善民生的10件实事。建设廉租房200套、为502户城市低收入家庭发放廉租住房补贴67万元；建设20个村饮水安全工程；新建农村沼气池2000座；新建伏镇李庄小学等9所学校校舍3334平方米；新建便民桥8座；建设吴山公园，新建徽县烈士陵园纪念馆、改建纪念碑及绿化等设施；新建徽县老年福利服务中心和徽县中心敬老院；新建虞关大桥和村道26.6千米，改建村道177.7千米；进一步完善徽县城区卫生环境设施，新增垃圾清扫车1辆、转运车1辆、垃圾桶100个。

三、加强政府自身建设

经济发展的困难时期和关键阶段，最能检验政府的工作能力，最能体现行政机关的办事效率。我们要按照科学发展观的要求，进一步加强政府自身建设。

（一）坚持为民行政

坚持以人为本、执政为民，努力实现好、维护好、发展好人民群众根本利益。深入了解群众意愿，真诚倾听群众呼声，切实解决群众困难。适应体制转轨、结构转变、社会转型的要求，加快职能转变，强化公共服务和社会管理职能，用心用情办好顺民意、解民忧、谋民利的实事，把发展成果更好地体现到提高人民生活水平和质量上，努力满足广大群众改善民生的新期待。

（二）深化依法行政

认真贯彻实施《行政许可法》、《依法行政实施纲要》，实行行政执法责任制和执法过错追究制，把依法行政贯穿政府决策、执行、监督的全过程和政府管理的各个环节，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。健全群众参与、专家咨询和集体决策相结合的行政决策和规范性文件制定机制，完善依法行政配套措施，推进政务公开，完善政府新闻发布制度，加快电子政务建设，办好政府门户网站，开通县长信箱，提高政府工作透明度。强化行政监督，建立行政问责制度，实行严格的责任追究，严肃整治行政不

作为和乱作为，确保行政规范、政令畅通。

（三）推进高效行政

县政府班子成员和组成部门的主要负责同志要坚持求真务实、埋头苦干，把积极进取的精神和科学务实的态度结合起来，把发展热情和真抓实干结合起来，广泛开展调查研究，虚心问政于民、问需于民、问计于民，使各项工作做得更加扎实、更富成效，进一步提高政府执行力、公信力。切实精简会议和文件，减少应酬，把精力用在抓改革、谋发展、保稳定、促和谐上。改进行政管理方式，推进行政部门联合审批，实行一站式服务，提高行政效能，改善投资发展软环境。

（四）强化清廉从政

认真落实“一岗双责”，切实加强反腐倡廉建设，从源头上预防和治理腐败。加强对权力的监督，特别是对领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，加强与民主党派、工商联、无党派人士的联系沟通。进一步规范工程建设招投标、土地和矿产资源出让、政府采购等公共资源管理权力运行，深入推进治理商业贿赂工作，强化审计监督和效能监察，加强领导干部任中经济责任审计，重点抓好扩大内需、灾后重建、政府投资项目的跟踪审计和监督，大力推进惩防体系建设。要严明政纪，端正政风，切实解决以权谋私、与民争利和损害群众利益的问题，坚持艰苦奋斗，厉行节约，树立清正廉洁的良好形象。

（五）着力优化环境

继续巩固全国民营企业最佳投资环境县成果，结合全市开展“优化发展环境、塑造良好形象”活动，在全县政府机关深入开展“优化环境年”活动，大力倡导人人关心发展环境、事事关乎徽县形象、个个争当徽县主人、齐心协力优化环境的新风正气，牢固树立大局观念、责任意识、环境意识、竞争意识、包容意识，实行乡镇、部门一把手负责制，全面推行并长期坚持公开服务承诺制、首问责任制、限时办结制等各项制度。全面兑现政府的每项承诺，认真受理企业、投资者和群众的投诉，由监察局牵头对行政机关进行明查暗访，严肃查处破坏发展环境、损害徽县形象的人和事，特别是对造成恶劣影响的部门和人员要追究责任并进行组织处理。下大力气消除政策落实过程中的人为障碍和体制束缚，依法保护各类投资者、经营者和从业人员的合法权益，努力营造廉洁高效的政务环境，公平公正的法制环境，平等竞争的市场环境，稳定和谐的社会环境。

各位代表，今年是实现“十一五”规划的关键之年，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。让我们在县委的坚强领导下，深入学习实践科学发展观，紧紧依靠全县人民，坚定信心，振奋精神，开拓进取，埋头苦干，为加快建设富庶、魅力、和谐新徽县而努力奋斗！

徽县概况

徽县位于甘肃东南部，地处秦巴山地中的徽成盆地，北接天水，西连成县，南通四川省，东邻陕西省，县域东西长81.4千米，南北宽69.6千米，总面积2723平方千米，其中耕地面积39.52万亩。境内海拔700~2500米，年平均气温12.4℃，年平均降水量795.6毫米，全年无霜期231天。全县辖7镇8乡，其中街道办事处/个，社区居委会10个，村民委员会213个。总人口21.61万人，其中城镇人口3.11万人，农村人口18.50万人，人口密度79.36人/平方千米，有汉、回、藏、蒙古、满等10个民族。

两 当 县

“十一五”时期两当县县域经济快速发展

两当县位于甘肃省东南部，地处陕甘川交界的秦岭山区，属长江上游嘉陵江水系。北靠天水，西邻徽县，东南二面与陕西省宝鸡、汉中相连，素称“秦陇之捍蔽、巴蜀之襟喉”。因境内有广香河，也叫广香县。南北为深山林区，中部为浅山丘陵区，呈马鞍状，属于典型的山地丘陵地貌，是全国扶贫开发重点县之一。近年来，两当县按照基础先行、产业主导、民生为本、项目带动、城乡联动的发展思路，强势推进新农村建设，着力解决“三农”问题，走个性化的新农村建设之路。“十一五”时期经济社会实现了又好又快发展。

一、着眼支撑产业发展，构建现代基础产业基础设施建设新框架

（一）交通建设

按照“南北有出口、城乡有环路、通乡路硬化、乡村路畅通”的思路，建设内畅外联、四通八达、方便快捷的公路交通网络，具体布局为“两纵两横”（即：左家—杨店—两河口—凤县温江市为一纵，天水利桥—太阳—县城—站儿巷—云坪—广金—陕西勉县为二纵。国道316线为一横，西坡—兴化—田坝子—鱼池—显龙聂沟—徽县淡家庄为二横）。根据这一布局，“十一五”期间，完成了站云公路、田西公路、田显公路、两温战备公路等重点项目建设，完成打通两当北出口和南出口的太利路、广妖路以及西泰路、张左路、龙张路等5条通乡公路建设。积极实施唐张路、兴显路、西泰路、两太路等4条通乡油路工程。新建通村公路19条333千米，改建通村公路25条234千米。彻底打破制约地方经济发展的交通“瓶颈”，有效发挥交通的“经济引擎”作用，在全县形成以“两纵两横”公路主干为骨架，县、乡、村公路为脉络的公路运输环状网络。

（二）水利建设

坚持“三水并用、六水齐抓、突出节水、讲求实效”的水利建设基本思路。坚持“因地制宜、区域开发、多方兴水、科学用水”的原则。在川坝河谷区的杨店、左家、城关、金洞、西坡、张家等乡镇兴建水利工程，率先实现水利化，在半山干旱区的鱼池、显龙、兴化等乡，开展“五小”水利工程，大搞引水、蓄水、集水节灌，大力发展节水灌溉，“十一五”期间计划建设水利项目183项，其中：农田灌溉工程20项，集雨节灌工程38项，供水及农村饮水工程118项，防洪河堤7项。主要项目有红崖河、嘉陵江站儿巷段、竹林沟、李家河、站儿巷河堤防工程，张家长岭渠配套、左家王林电灌、杨店下街电灌、金洞乡田坝子井灌、显龙乡川头集水塘坝、集中供水、人饮安全等工程。通过项目的实施，“十一五”期间新增节水灌溉面积0.35万亩，集雨节灌面积0.9万亩，水浇地面积0.85万亩，解决1.5万人的饮水安全问题。

（三）能源建设

要按照“因地制宜、多能互补、综合利用、讲求效益”的工作思路，坚持开发和节约并重的原则，做好新时期的能源建设。围绕“县县通110千伏，乡镇通35千伏、村村通10千伏，家家户户都通电”的目标，抓好电力电网建设，完成城区电网改造工程，徽县至两当110千伏、城关至鱼池、太阳35千伏送变电工程，新建110千伏线路1条31千米，35千伏线路2条36千米，10千伏线路15条100千米。

（四）信息化建设

按照“政府主导、统筹规划、合理培植”的思路，大力发展邮政、电信、移动以及其它传输网络建设，逐步形成以光缆为主的干线传输网络和综合宽带传输网，使全县所有乡镇通光缆。发展数字移动通讯。规范完善“政府上网”工程，逐步实现县内各单位、各乡镇和主要企业的办公自动化。移动通讯覆盖率达到

80%,宽带网络用户达到1000户,计算机的拥有量和普及率翻一番。大力发展广播影视事业,实施"2131"工程,加快广播电视的数字化进程,完成全县12个乡镇的光纤主干网络改造及50户以上自然村"村村通"项目,电视覆盖率达到95.6%,广播覆盖率达到60.5%。

二、着眼建设社会主义新农村,构建农业和农村发展新框架

(一)调优产业结构,大力发展特色支柱产业

调整优化农业结构,举产业旗,打绿色牌,走特色路,推进传统农业向现代农业转变,粗放经营向集约经营转变。从发展订单农业做起,用工业的理念办农业,发展特色支柱产业,努力创建农村经济新格局。坚持以基地建设推进产业规模化、以精准农业推进产业科技化、以出口导向推进产业标准化、以服务体系建设推进产业组织化、以龙头带动推进产业企业化。在总体布局上,按照"川坝蔬菜半山烟、全县药材林区菌、核桃畜牧大发展"的思路,增加特色农业比重,在产业选择上把核桃作为全县的战略产业,畜牧、烤烟、中药材、蔬菜作为近期见效的区域支柱产业,按照"分类指导、因地制宜、发挥优势"的原则,建设5个特色种植业基地和4个无公害草食畜基地,即在光、热、水、土条件较好的鱼池、显龙、杨店、张家等乡镇建成3.5万亩专用型粮食生产基地。以西山梁至左家核桃林带、东坡至云坪核桃林带、大滩至聂沟核桃林带为重点,在全县12个乡镇建成30万亩良种化核桃基地。在半山干旱区的鱼池、显龙、兴化、西坡建成1万亩烤烟生产基地。在浅山区和河谷川坝区建成以桔梗、柴胡、板兰根为主的2.7万亩中药材基地。在显龙、鱼池、杨店、左家等乡镇建成1.5万亩小麦、玉米、大豆良种繁育基地。在南北深山区的金洞北部、云坪、泰山发展黄牛养殖,建成10个专业村,50户育肥户,1000户养殖大户,使商品牛2010年出栏达到1万头。在浅山区的鱼池、显龙、站儿巷等乡镇发展以南江黄羊为主的养羊基地,使商品羊出栏达到1万只。在川坝河谷区及浅山区的杨店、左家、张家、西坡、鱼池、显龙发展生猪养殖基地,使商品猪出栏达到3.5万只。在全县12个乡镇采取放养和围栏圈养的方式饲养土鸡,建立土鸡放养基地,使商品鸡出栏达到100万只。

(二)培育扶持壮大龙头企业

依托产业基地,把全县优势产业和优势企业结合起来,把自主培植与招商引资、发展生产与搞活流通、壮大规模与科技进步结合起来,吸引挂靠外地农产品加工企业,培育新兴龙头企业,重点培育一批对特色产业带动力强、加工能力大、科技含量高的龙头企业,延伸产业链条,提升产业层次,增强龙头企业对农业产业化的带动作用。按照"龙头企业+基地+农户"的形式,引导企业与农户建立稳定的购销关系,逐步形成利益共享、风险共担的经营机制,促进企业增效、农民增收。

(三)建立健全市场服务体系

坚持"因地制宜、便于流通、统一规划、分步实施"的原则抓好县城综合市场和显龙粮食、杨店蔬菜、站儿巷经济林果和药材、西坡畜禽等专业市场建设,加快粮食流通体系建设,在县内重点农产品交易批发市场设立无公害专销区及无公害农产品统一配送中心、配送点,形成多渠道、多形式、运转灵活的的农产品流通体系。围绕全县农产品产加销、贸工农一体化,提高农民组织化程度,大力发展农民专业协会、运销大户等中介组织,将协会发展成为外联市场、内联农户的经济实体,充分发挥农村合作组织对内与农民连接紧密、对外熟悉市场行情的优势,引导农民根据市场需求,生产适销对路的产品,并以农村合作组织为纽带发展订单生产。依托现有农情信息渠道,进一步加强农业信息服务体系建设,逐步提高对市场行情的预测分析能力,依托政府信息网络的开展,切实加强农业信息向农民及生产企业的传递。建立以县农产品质量监督检测为中心,覆盖全县农产品市场的质量监督检测服务体系。

(四)大力发展劳务经济

以强化服务为重点,消除阻碍劳务输出的"壁垒",把劳务输转作为增加农民收入的一个大产业来抓,搞好劳务培训,实施农村剩余劳动力培训工程、跨世纪青年农民培训工程和农民跨地区就业综合服务工程,加强农业技术学校建设,实现劳务输出的"四个转变",即由数量型向质量型转变,苦力型向技术型转变、体力型向智力型转变、自谋发展型向规模组织型转变。积极发展农事服务组织和家政帮扶公司,使广大外出务工人员开心走出家门,安心在外致富。把政府推动和市场运作结合起来,依托对口帮扶、牵线搭桥等方式,架起市场与劳动者的桥梁,进行有计划、有组织的劳务输转。计划每年培训农民工1180

人(次),每年增加外出务工人数1000人(次),到2010年全县外出务工人数达到2.3万人(次),实现劳务收入5000万元。

(五)大力推进社会主义新农村建设

建设社会主义新农村是小康社会建设进程中的重要任务和阶段。要按照"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"的要求,坚持从实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步地推进新农村建设。大力发展沼气池、太阳灶和节能炕灶,到2010年建成四位一体沼气池5000口,改灶8000台,改炕2500铺,安装太阳灶5000台,建成全市农村能源示范县。加大扶贫攻坚力度,大力实施整村推进、易地扶贫搬迁工程。搞好乡村建设规划,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,提高农民的整体素质,通过农民辛勤劳动和国家政策扶持,努力改善农村的生产生活条件和整体面貌,着力构建和谐发展的社会主义新农村。

三、着眼新型工业化,构建主导型工业经济新框架

(一)矿产资源开发

两当县处于西秦岭构造带,根据有关资料分析,全县大部分地区位于西成超大型铅锌矿和陕西省凤县八卦庙超大型金属矿床的中间结合部,县境内杨店、左家、张家三乡与陕西省凤县小峪河、三台山金矿相连,北部又同岷县—天水金铜铅锌蕴矿带相连,成县—留坝金、银、锑蕴矿带穿过两当,在全县境内已发现金、银、铜、铅、锌、铁、锑、煤、石灰岩、大理石、陶瓷粘土等矿种,其中黄金、铅、锌、铁开发前景可观,有10个乡镇的辖区内都有以黄金为主的矿产资源,有2个乡镇有铅、锌矿产资源,具备美好的开发前景。"十一五"期间要坚持"积极保护、有序开发、有效利用"的原则,把矿产开发业逐步培植成骨干产业。基本思路是突出开发煤炭、石灰石和陶瓷粘土资源,完成西坡煤矿一、二号井安全改造和陶瓷厂技术改造项目、建成30万吨水泥厂,积极开发黄金、铅、锌、铁矿,并对矿产品进行初加工,建成黄金选冶厂、铅锌选冶厂以及铁冶炼厂。稳步开发铜、银、锑矿,使矿产开发成为县域经济发展的增长点。

(二)水力资源开发

坚持"生态建设与水能开发并举、电源建设与电网建设同步、政府引导与业主开发结合"的原则,全力开发水力资源,培植水电能源产业。建成竹林、阳山坝、黑河、站儿巷、铁炉坪、金洞峡、龙王庙水电站等项目,继续做好观音峡水电站的扩容,使全县水电站的总装机容量达到1万千瓦,年发电量3500万千瓦时,实现销售收入875万元,实现税收69万元。

(三)农产品深加工

依托农业基地,大力发展农产品加工企业,积极开展精深加工和综合利用。着力培植一批技术创新能力强、产业强度大、带动能力强、有市场竞争力的农产品加工骨干企业,形成有两当特色的名牌产品,"十一五"期间要完成狼牙蜜加工厂、海宝酒厂、果老酒厂的扩建,争取建成核桃仁加工厂、酒清厂、小杂粮加工厂、豆制品厂、玉米淀粉厂、山野菜加工厂、风味食品厂、生猪屠宰加工厂等项目。

四、以开发特色旅游资源发展物流业为重点,构建现代服务经济新框架

(一)旅游业

紧紧抓住国内旅游业重心向西部地区扩展的良好机遇,将旅游业发展与生态环境建设、历史遗存和文化多样性的保护、扶贫工程有机结合起来。围绕"吃、住、行、游、购、娱"等旅游六大要素,进一步抓好重要景区、景点的内涵挖掘和旅游配套服务,不断完善和加强基础设施建设,加快旅游资源优势向经济优势转化,实现全县旅游业经济效益、社会效益、环境效益同步增长,把旅游业真正发展成为新兴的支柱产业。"十一五"期间重点抓好果老仙山旅游开发、云幈风光和地质公园旅游开发、黑河森林公园旅游开发、三滩风景名胜区旅游开发、香泉公园、两当兵变纪念馆等项目的建设。

(二)物流业

坚持以"提高流通质量、提高流通效率、提高流通竞争力"为目标,突出县城作用,带动农村,辐射周边,强化基础建设,扩大规模,完善服务功能,发展综合贸易和专业批发市场。注重现代商业网点建设,有计划地完善、改建、新建一批商贸设施,重点建设两当商贸城、两当超市、小商品商城等商业网点。配合旧城改造和新城区建设,规划建设一批住宅小区综合服务设施,全面提升商贸流通服务业水平;适时引进商贸流通新业态,大力发展现代化的营销方式和流通业态,普及连锁店和加盟店。培育形成布局合理、体

系完整、机制灵活、功能齐备、网络畅通、彰显地方特色的物流服务体系。

(三)餐饮业

围绕上档次、创星级、增特色,统筹布局,新老并重,以两当宾馆、新世纪大酒店等为基础,积极创建档次高、功能齐全的星级饭店,改造和新建一批功能完善、特色鲜明的中高档餐饮企业,培育扶持方便居民、服务大众的餐饮网点群。

(四)房地产服务业

持续健康发展以居民住宅为重点的房地产业,发挥住宅与房地产业对经济的推动和拉动作用。不断提高城乡人民的居住水平和环境质量。建成环境优美、独具风格、便民和谐的人居环境。

(五)新型服务业

建立健全全方位的社会化服务组织,积极扶持养老、托老、陪护、卫生保洁等家政服务业的发展。积极发展社区物业管理,建立管理规范、服务到位、收费合理、居民满意的社区物业管理体系。大力发展中介服务组织,进一步推行代理、代办、投资理财、经纪人、策划、职业介绍等中介服务,规范提高法律、会计、审计、资产评估、工程咨询、公证等咨询服务。

五、以"一城五镇"建设为重点,构建城乡一体化建设新框架

(一)突出抓好县城建设

按照"完善旧城区、建设新城区、发展东城区、带动小城镇"的思路,在"触摸历史、品味文化、融入自然、感受风情"方面做文章。立足实际,适度超前,规模适度,注重实效,远近结合,统筹建设,提高新城区品位。加快城区供水供热、污水处理、垃圾处理等基础设施建设,完成供水改扩建工程、城区垃圾、污水处理工程以及城区供热项目。实施亮化、绿化、美化工程,完成城镇园林绿化项目。到2010年,供水普及率达到90%,城市绿化率达到38%,垃圾处理率达到95%,人均拥有公共绿地面积22平方米,人均拥有住房面积35平方米。通过建设,扩大城区面积,增加消费主体,增强城市功能,真正体现"水在城中、城在林中、街在绿中、人在景中"的"生态园林县城"城市新形象。

(二)加快小城镇建设,以城镇化促进农村工业化

围绕"一线五点"布局,分步建设,即以316国道为一线,以金洞乡、杨店乡、站儿巷镇、西坡镇、显龙乡五点为重点,先易后难、逐步建设。到2010年,在全县建成金洞、杨店、显龙、西坡、站儿巷五个小城镇,使其功能比较完善,形成一定的专业市场规模。要把小城镇建设和农村工业化结合起来,促使乡镇企业向小城镇集中,吸引外来企业到小城镇集聚,公共服务设施在小城镇拓宽,使小城镇成为农村工业化发展的主要平台和载体。真正实现城镇化带动农村工业化的发展。

(三)聚集城镇人气,增加城镇人口

按照统筹城乡经济发展,实现城乡一体化的要求,以移民搬迁为突破口,积极鼓励引导农村人口向城镇聚集,增加城镇人口总量,到2010年全县城镇人口达到2万人,县城达到1.5万人。

(四)加强城镇管理,搞活城镇经营

加强城镇管理,形成颇具地方特色的城镇空间网络。重点整治脏乱差、违法建筑、占路经营等老大难问题,积极实施"净化、美化、亮化"工程,大力开展文明示范路、平安示范街等系列活动,塑造优美、舒适、文明的城镇形象。

深化市政公用事业改革,打破行业垄断,逐步放开城镇经营性及自然垄断型基础设施,引入市场竞争机制,实行开放式、多元化、竞争性的经营方式。加强政府宏观调控和监督,鼓励和引导各种所有制企业和个人投资市政公用服务领域,逐步形成城镇建设投资主体由政府向社会过渡的格局。

六、以放宽准入为重点,构建民营经济新框架

(一)提高对外开放水平,加快招商引资步伐

努力适应经济全球化要求和加入WTO的新形势,加大直接利用外资力度,积极争取外国政府贷款、国际金融组织贷款以及各类国际援助与经贸合作项目。进一步加大招商引资力度,面向国内外开展经贸洽谈、项目推介等活动,吸引省内外境外资金投资办厂。大力推进东西合作,不断探索新的合作形式和途径,充分利用兰洽会、西交会、乡镇企业洽谈会等节会平台,争取引进更多的资金和项目。力争每年的招

商引资额度达到2000万元以上。

(二)启动民间投资,放手发展民营经济

按照"政治平等、政策优惠、法律保障、放手发展"的要求,通过体制创新,大力发展民营经济,推动民营企业上水平、上规模、上档次。进一步降低市场准入"门槛",拓宽民营经济的投资领域,启动民间投资,积极支持和引导非公有制经济参与城乡基础设施建设、城镇市政建设、社会公益事业建设、旅游产业和各类资源开发等,特别要鼓励引导民营资本、非公经济进行生态环境建设、退耕还林还草、治理荒山荒坡,发展农副产品加工业、储存保鲜和运销业。清除制约民营经济发展的体制性障碍,切实保护民营企业的合法权益和财产安全,降低民营企业税费负担,全力营造有利于民营经济发展的良好氛围,全县非公经济和民营企业的发展户数、从业人员、注册资金、税收贡献率达到一个新的水平。

七、着眼打造生态高地,构建人与自然和谐发展新框架

(一)着力打造生态高地

两当县地处长江源头,其生态环境的好坏,不仅直接影响着本地的安危,而且影响着长江中下游地区。要坚持环境保护和生态建设并重的方针,把两当建成陇上的动植物园。紧紧抓住国家实施"三北"及长江中上游防护林体系建设工程、退耕还林工程、天然林保护工程、生态县建设工程、水土保持等六大生态工程的机遇,加快植树造林、遏制生态恶化趋势,逐步增加森林覆盖率。按照"山、水、田、林、路综合治理,农、林、牧、副全面发展"的原则,把工程措施与生物措施相结合,抓好小流域综合治理,计划实施流域治理项目17项,治理面积210平方千米,新修梯田2.5万亩。继续实施一线二山八流域绿化,实现县城东西二山"春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿"。实施生态修复工程,有效改善农业生产基本条件,认真组织实施"生态家园富民计划",在全县建成10个生态文明小康示范村。

(二)大力发展循环经济

发展循环经济,是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径。坚持开发节约并重、节约优先,按照"减量化、再利用、资源化"的原则,大力推进节能节水节地节材,加强资源综合利用,完善再生资源回收利用体系,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。在资源开采环节,要大力提高资源综合开发和回收利用率。合理开发矿产、森林、土地、水等自然资源,加强资源开采管理,健全资源开发准入条件,改进资源开发利用方式,实现资源的保护性开发。在资源消耗环节,要大力提高资源利用效率。加强对水电站、陶瓷厂、西坡煤矿一、二号井等重点企业的能源、原材料、水等资源消耗管理,实现能量的梯级利用、资源的高效利用和循环利用,努力提高资源的产出效益。在废弃物产生环节,要大力开展资源综合利用。加强对复合肥厂、水泥磨粉厂、白酒厂等废弃物产生量大、污染重的企业的管理,提高固体废弃物与废水、废气的综合利用率和循环使用率。在再生资源产生环节,要大力回收和循环利用各种废旧资源。在社会消费环节,要大力提倡绿色消费,树立可持续的消费观,提倡健康文明、有利于节约资源和保护环境的生活方式与消费方式,鼓励使用绿色产品,把节能、节水、节材、垃圾分类回收、减少一次性用品的使用等逐步变成每个公民的自觉行为。通过资源的综合开发和循环高效利用,达到节约资源与减少发展成本的目标,从根本上促进建设节约型社会的进程。到2010年,初步形成循环经济发展体系,到2020年形成完善健全的循环经济发展体系,真正让"人民喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上放心的食物,在良好的环境中生产生活",建立资源节约型和环境友好型社会取得明显成效。

八、着眼人的全面发展,构建和谐社会建设新框架

(一)充分发挥科技先导作用

努力提高科技进步对经济社会发展的支撑力度,充分发挥科技创新在引导和支撑经济社会发展中的决定性作用。重点抓好种子工程、农副产品深加工、现代中医制药、生物技术应用、现代绿色农业、草食畜一体化、新材料、清洁能源、信息化工程、生态建设以及水资源可持续利用等10个领域的科技项目建设。建立健全以产业化为方向、企业为主体、中介机构为桥梁的区域科技创新体系,依托中心城镇,面向企业和农村,建立科技成果转化、应用推广的网络。大力推广和普及先进适用的科技成果,推动科技成果向现实生产力转化。发展科技农业,把农作物和畜禽良种的引进、繁育与推广,土、肥、水科学管理,生产

模式研究，农田病、虫、草害综合防治，畜禽疫病防治，农产品保鲜、储运等作为主攻的方向，全面改造传统农业生产经营模式，“十一五”期间要引进推广生物技术、无公害农产品生产技术、设施农业技术、农业节水技术、林果业新技术、双孢菇丰产技术、中药材种植加工技术、植保技术等8类农业新技术，推广优质新品种20个以上。加强科技培训和农村科普工作，建立和完善科普示范基地5个，使90%的农户掌握2门以上实用技术，每户有1个科技明白人。

（二）大力发展教育事业

贯彻“巩固、深化、提高、发展”的教育方针。加强基础教育，巩固“两基”“普九”成果。“十一五”期间，小学入学率保持在99.2%以上，巩固率保持在99%以上，毕业率保持在99%以上，升学率保持在97%以上，15周岁初等教育完成率保持在97%以上；初中入学率保持在96%以上，巩固率保持在97%以上，毕业率保持在95%以上，17周岁初级中等教育完成率保持在93%以上。以“扩大规模，提高质量，深化改革，加快发展”为目标，大力发展高中教育。加快县一中高初中分设工程进程，2007年建成香泉初级中学，将县一中办成高级中学，逐年扩大招生人数，2010年，使高中在校学生人数达到1500人。2008年城区基本普及高中教育，普及人口占15%，2010年经济条件较好的鱼池、显龙、张家、西坡、杨店、站儿巷等乡镇基本普及高中教育，普及人口占50%。采取有效措施继续深化教育管理体制和办学体制改革，全面推进素质教育。大力发展职业技术和成人教育，在巩固现有农业职中的基础上，建成两当县职业技术学校。大力争取危改项目资金，加快全县中小学危改步伐，从2006年开始，用5年的时间，重点解决县一中、二中、西坡学校、香泉中学、张家学校学生宿舍楼和鱼池、站儿巷、太阳等学校教学楼等，在2010年底基本消除现有危房。

（三）加强人才培养工程建设

进一步确立人才是第一资源的观念，树立科学的人才观，着眼于两当各项事业的长远发展和人才的总体需求，紧紧抓住培养、吸引、使用环节，着力培养企业经营管理人才和专业技术人才，广泛联系在外人才，积极培养和引进高层次、高科技人才和复合型、创新型人才。加强党政人才培养，搞好培训阵地建设，积极争取并完成党校教学楼工程，将党校作为党政人才培养、成人教育、职业教育的主战场。大力实施“151”人才工程，在全县培养10名在省内具有一定声誉，对我县科技发展起引导作用的专业技术拔尖人才；50名40岁以下，在全市有一定影响，对科技进步起促进作用的科技拔尖后备人才；100名在各自专业领域小有名气，对科技发展起基础作用的专业技术骨干。

（四）创新用人体制

要调整人才资源结构，完善人才政策，健全完善人才培养机制、评价机制、选择使用机制、合理流动机制和保障机制，增加人才总量，提高人才素质，优化人才结构，调整人才分布。建立公开、公平、开放、流动、竞争、择优的人才管理制度，形成有利于各类优秀人才脱颖而出、人尽其才的激励机制。建立和完善机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系，充分发挥人才中介机构在人力资源配置中的积极作用，促进人才合理流动。在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，切实增强广大人民群众的创造活力。

（五）坚持实施积极的就业政策，千方百计增加就业岗位

把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，坚持实施积极的就业政策，充分发挥市场的引导作用，把增加就业岗位、加强就业培训、控制失业率等作为政府工作的重要目标。大力开发人力资源，不断拓宽就业渠道，优化就业服务。积极引导全社会转变就业观念，提倡和鼓励弹性就业、自谋就业、自主创业。坚持在发展中解决就业问题，大力开发就业岗位。重视大中专毕业生的就业工作，发展劳务中介组织，抓好劳动力市场建设和管理，强化就业职能培训，加大再就业资金投入，广泛开展各种再就业援助活动，全面启动小额担保贷款，扶持下岗企业人员再就业。

（六）重视群众现实利益，正确处理人民内部矛盾

必须始终坚持立党为公、执政为民，密切党同人民群众的血肉联系，切实实现好、维护好广大人民群众的根本利益。真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。为群众办好事办实事，让群众得到实实在在的现实利益，牢固树立“以人民群众为本”、“群众利益无小事”的执政理念和思想，着力解决人民群

众的当务之急和切实之需，坚持不懈为人民群众办实事、办好事，特别要帮助困难群众解决“上学难、就医难、就业难、吃水难、行路难”等方面的实际问题。建立和完善充分反映群众意愿的利益表达机制，忠实代表群众利益的决策机制，维护群众基本利益的社会保障机制，健全防止脱离群众和损害群众利益的监督机制。正确处理人民内部矛盾，把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点，正确反映和兼顾不同方面群众的利益，从源头上减少矛盾，减少社会对抗。把解决矛盾纠纷纳入法制化轨道，引导群众正确看待利益调整，以理性合法的方式表达利益诉求，最大限度地把矛盾纠纷解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态。

（七）建立健全社会保障体系，保障人民基本生活

坚持“两个确保”，落实“三条保障线”工作，坚持以民营企业、个体工商户和灵活从业人员的参保为重点，依法逐步扩大社会保险覆盖面。全面实现社保资金网络化管理，积极探索并建立养老、医疗、失业、工伤、生育等“五保合一”的征缴模式。建立健全独立于企事单位之外、资金来源多样化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。努力提高城镇职工基本养老保险、医疗保险、失业保险、生育保险和工伤保险的覆盖面，做到应保尽保，不断提高各项保险基金的抗风险能力。推进医疗保险制度改革，妥善解决困难企业职工基本医疗保险。继续推行职工生育保险。完善社会救助体系。进一步完善最低生活保障制度。全面推行农村“五保”和城镇“三无”对象的集中供养，大力发展慈善福利事业，积极开展“爱心帮扶”行动，进一步加大对弱势群体的帮扶力度。改革社会救助管理体制，完善社会救济、社会福利、社会优抚和社会互助等制度，构筑新型社会救助体系。“十一五”期间，“五险”覆盖率达到90%，各项社会保险按标准核定率达到95%，按月申报率达到100%。

（八）解放和发展文化生产力，大力推进文化事业和文化产业

加大政府对文化事业的投入。加强公共文化基础设施建设，做好县文化馆、电影院以及农村文化站建设，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。深化文化体制改革，建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。坚持文化事业和文化产业同力发展，同步前进。在文化事业上，弘扬民族优秀文化，繁荣文艺创作，多出精品，开发丰富多彩的文化活动。在文化产业方面要加快文化资源的整合，促进文化产业的重组，促进现代技术与文化产业的融合，培育新的文化增长点，催生新型的文化产业，做好王羲之家谱、两当兵变等优秀传统文化产业的保护与开发利用工作。

（九）完善医疗卫生和公共医疗服务体系

“十一五”期间，卫生发展的重点是完善医疗救治体系、疾病预防控制体系和卫生监督体系，构建突发公共卫生事件应急机制，提高疾病预防控制和医疗救治服务能力，加强妇幼卫生保健，大力发展社区卫生服务。加大政府对卫生事业的投入力度，完成13个乡镇卫生院业务楼、县妇保站业务楼以及卫生监督所、基层卫生培训中心、县医院医技术楼等项目的建设。支持中医药事业发展，培育现代中药产业。推行新型农村合作医疗制度，加快农村三级医疗保健网建设，完善农村卫生服务体系，农村卫生室覆盖率达到95%以上，到2010年基本建成与全面建设小康社会相适应的公共卫生、医疗保健服务体系。

（十）稳定人口低生育水平，提高出生人口素质

继续坚持优生优育基本国策，稳定低生育水平，优化人口结构，提高人口素质，加强县乡计生服务站建设，力争建成15个县乡计生服务站，继续加强对流动人口的计划生育管理。“十一五”期间，年均人口自然增长率控制在2.78‰以内。加强城乡社区体育设施建设，大力开展全民健身运动，提高竞技体育水平，完成全民健身活动中心及青少年体育俱乐部等项目。

（十一）加强安全生产，保障人民群众生命财产安全

坚持安全第一，预防为主，综合治理，落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，健全安全生产监管体制，严格安全执法，加强安全生产设施建设。切实抓好煤矿等高危行业的安全生产，有效遏制重特大事故。加强交通安全监管，减少交通事故。加强各种自然灾害预测预报，提高防灾减灾能力。强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，保障人民群众健康安全。

(十二)加强社会治安综合治理,切实维护社会稳定

加强社会治安综合治理是建立和保持良好的社会治安秩序、维护社会政治稳定的一项根本措施。要坚持"打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众"的方针,继续开展"严打"整治斗争,认真做好排查整治突出治安问题的工作,大力推进社会治安防控体系建设,深入开展基层安全创建和平安建设活动,切实落实社会治安综合治理的各项措施。注重从源头上解决关系社会治安综合治理的各类问题,严格实行社会治安综合治理领导责任制,完善工作机制,创新工作方法,调动各方面的积极性。打造"平安两当"新形象。

两当县概况

两当县位于甘肃省东南,嘉陵江上游,南通巴蜀,东接秦陇,县域东西长35千米,南北宽85千米,总面积1374平方千米,其中耕地面积11.93万亩。境内海拔773~2738米,年平均气温11.3℃,年平均降水量630毫米,全年无霜期193天。辖3镇9乡,其中街道办事处/个,社区居委会4个,村民委员会118个。总人口4.90万人,其中城镇人口1.06万人,农村人口3.84万人。人口密度人35.66/平方千米。

文　县

政府工作报告

——2010年3月2日在文县第十三届人民代表大会第五次会议上

文县县长　张　宏

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年是我县经济社会发展困难最多、建设任务极其繁重的一年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕县委的决策部署和县十三届四次人代会议确定的目标任务，坚持一手抓灾后重建，一手抓经济社会发展，努力克服国际金融危机的冲击和特大暴洪灾害的影响，全力推动保增长、保民生、保稳定各项工作，灾后重建科学有序推进，经济社会保持平稳较快发展。全年共完成生产总值11.28亿元，同比增长12.7%；完成大口径财政收入1.81亿元、地方财政收入0.85亿元，同比分别增长24%和48.1%；完成社会消费品零售总额2.78亿元，同比增长13.4%；城镇居民人均可支配收入达到7023元，同比增长15.6%；农民人均纯收入达到2025元，同比增长16.4%(若含救灾补助达到2811元，同比增长61.5%)。

——灾后重建取得阶段性成效。我们将灾后恢复重建作为政府工作的重中之重，按照“三年重建任务力争两年基本完成”的总体要求，加强组织领导，调整完善实施计划，着力破解重建难题，加强项目前期工作，简化项目审批程序，多方争取重建资金，协调落实农民住房重建贷款，加大农村贫困户建房帮扶力度，强化资金和建材市场监管，扎实有序地推进灾后恢复重建。累计开工重建项目437项(不含城乡住房重建)，竣工182项，累计到位资金17.62亿元，完成投资39.44亿元(含城乡住房重建)。农村居民住房维修提早完成，农村居民住房重建32501户基本竣工，农村住房条件明显改善；加强灾后重建重点村基础设施配套建设，累计建成通村通社道路62条400.8千米，建设人饮工程116处，实施地质灾害治理工程47处，建成堤防38.6千米，架设供电线路128.1千米；城镇居民住房维修加固和重建分批启动实施；县以下学校、医院重建进度较快，94所县以下学校竣工61所，完成主体25所，在建8所；25所县以下医院竣工14所，完成主体10所，在建1所，进度在全市排位第一。对口援建工作顺利开展，深圳市直接实施援建项目9项，总投资2.03亿元，竣工8项，完成主体1项，累计完成投资1.92亿元。

——项目建设和招商引资成效显著。我们认真研究解决阳山金矿、武罐高速、国省道升等改造、尖山330千伏输变电工程等重大项目建设征地拆迁、供水供电等具体问题，保证了项目顺利进行。全年共实施各类项目568项，完成全社会固定资产投资31.45亿元，项目数量和投资总量分别位居全市第1位和第2位。其中实施投资50万元以上正常重点项目131项，建成80项、在建51项，当年完成投资11.52亿元，同比增长12.3%；争取并实施扩大内需项目29项，建成11项、在建18项，累计完成投资0.61亿元。全年共签约招商引资项目16项，签约资金9.49亿元，实际到位资金9.34亿元，签约资金和实际到位资

金均位居全市第1位。

——**农业和农村经济持续发展。**认真落实各项强农惠农政策，“一册明、一折统”的惠农资金发放方式全面实施，发放各类补贴8131万元。特色产业开发力度加大，新发展特色产业面积31.01万亩；建成果菜间作、粮农间作示范点10个，示范面积达到2.35万亩；水产养殖实现了网箱数量突破1千个、产值突破1千万的“双千”目标；开工建设了中寨农业科技示范园；建成规模养殖场7个；完成省级龙头企业认定2家，农产品商标注册4个；新发展农民专业合作社19个。建成了碧口、尚德、石坊3个农贸市场。完成全膜双垄集雨沟播面积8.2万亩。完成了9个整村推进村建设任务，解决温饱0.69万人。全年输转劳动力5.71万人，创劳务收入3.92亿元。结合灾后恢复重建，建成4个灾后重建贫困试点村、2个新农村示范村。深化农村体制改革，全县集体林权制度改革全面启动。

——**工业经济企稳回升。**制定了工业发展三年规划，工业发展的目标更加明确，思路更加清晰，重点更加突出，氛围更加浓厚。阳山金矿进入实质性开发阶段，苗家坝、石鸡水电站和宁氏钡盐加工厂、中排高纯碳酸钡加工厂等重点工业项目进展顺利，80万吨干法水泥生产线项目和新关金矿选矿厂开工建设。强化协调服务，最大限度地为工业企业创造发展环境，工业经济实现了企稳回升的良好态势，全年完成工业增加值4.06亿元，同比增长17%，其中规模以上工业增加值3.69亿元，同比增长17.7%。全面完成节能减排任务。

——**基础条件不断改善。**城镇建设有效推进。编制完成了韩家坝办公区和碧口白林小区建设性详规、尚德镇和桥头乡总体规划；白林小区一期商住楼、老干部住宅楼以及武装部正规化建设项目、县交警大队办公楼已竣工；韩家坝二期、白林二期和阳光二期商住楼、滨江大厦、县法院综合审判楼和县消防大队营房已完成主体；江南公园、阴平廊桥进展顺利；滨江南路正在分段实施；实施了城区及南北两山美化亮化工程；对北山园林景观设施进行了维修和新建；完成6条居民巷道硬化，新建临时停车场1处，公厕4处。全方位推进交通建设。武罐高速文县段附道工程全面完成，主线工程开工建设；国省道升等改造工程全线铺开，完成工程总造价的40%，硬化里程78千米；开工建设通乡、通村油路8条；建成通村公路69条；建成桥梁23座，在建18座。电网建设实现了新突破。完成临江等6处35千伏变电站电容补偿工程和增容改造工程；尖山330千伏输变电工程正式开工建设，结束了我县没有大型骨架电网的历史。农田水利建设取得新成效。完成3条小流域治理；新修水平梯田9960亩；新建了一批水利工程和集雨节灌工程，新增有效灌溉面积4000亩，集雨节灌面积4400亩。生态环境建设继续推进。建成生态林5.5万亩，完成25个灾后重建重点村村内绿化；建成沼气池4977个，发放太阳灶5744个；实施了县城关家沟、康家崖等7处地质灾害隐患治理工程和13处土地开发整理项目。

——**社会事业协调发展。**多方争取项目资金，实施了一批社会事业基础设施建设项目，社会事业发展的基础条件明显改善。教育工作稳步推进，中小学校舍安全工程启动实施，在全县247所学校实施了远程教育项目；加强了学校管理，对教师工资实行绩效挂钩；成人教育和职业技术教育加快发展，成立了老年大学；开展了“普九”债务的清理清查工作。卫生三级网络不断完善，完成280所村级卫生室的规划，已开工25所；认真落实了甲型H1N1流感和手足口病的各项防控措施。人口和计划生育水平逐步提高，全面兑现计划生育各项优先优惠政策，保障水平达到历年最高；全县人口出生率为8.75‰，农村人口计划生育率为88.54%，计划生育综合考核位居全市第三、同类县第二。文化事业繁荣发展，开展了第三次全国文物普查，完成了全县非物质文化遗产普查和“玉垒花灯戏”国家级非物质文化遗产的省级报批工作，多层次、多形式开展了城乡文体活动。建成县乡有线电视光缆2条，完成数字电视前端设备架设任务和碧口镇区震损广电网恢复工程。开通了甘肃文县网。旅游开发取得实质性进展，完成了《天池景区重点区域补充规划和可研》，天池景区环湖步道开工建设，建成景区星级公厕2所，完成黄龙沟景区8千米的路基工程，组建了文县旅游开发公司，出版发行了《甘肃文县白马藏族考》。认真开展了第二次全国经济普查工作。《汶川特大地震抗震救灾志》编纂工作和《文县志》续修工作取得了积极进展。双拥共建、妇女儿童、民族宗教、残疾人事业、科技地震气象等其他各项社会事业全面进步。

——**民生保障措施全面落实。**把保障民生作为我们工作的出发点和落脚点，将有限的财力尽力用到民生保障上，全年投入改善和保障民生方面的资金达到3.22亿元，比上年增加1.95亿元。全面落实就业再就业各项优惠政策，城镇新增就业人员1589人，城镇下岗失业人员再就业321人。“两保一供养”水平

进一步提升，城镇低保人数由上年的6009人增加到8207人，农村低保人数由上年的19986人增加到45738人，城镇低保对象补助标准由2008年的人均每月138元提高到152元，农村低保对象补助标准由2008年的人均每月50.5元提高到54.09元。“五保”供养对象补助标准由2008年的人均每月120元提高到133.3元。干部职工津贴补贴大幅提高，人均月增资达到590元。体现人文关怀，为全县干部职工及离退休人员进行了健康体检。社会保障体系不断完善，参加城镇基本养老保险职工达到4989人，失业保险职工达到5812人，城镇职工基本医疗保险人数达到11169人，城镇居民基本医疗保险人数达到21839人，工伤保险人数达到3351人。为348名企业退休人员补发生活补贴84.14万元。建立了村干部养老保险制度，为924名村干部办理了养老保险。修订和完善了新农合统筹补偿方案，农民参合率由2008年的91.63%提高到97.68%。资助贫困学生442人，发放助学贷款 116.31万元。2009年，是民生保障措施落实最全面、最到位的一年，也是城乡群众得到实惠最多的一年。

在努力改善民生的同时，高度重视大事实事的办理工作，省、市确定的大事实事基本完成；在十三届人大四次会议上承诺的30件大事实事，已办理26件，正在办理3件，未办理1件。已办理的26件，农村居民住房重建基本完成；城镇居民住房重建分批启动；5个乡政府基层政权建设项目已完成主体；安全人饮、整村推进项目全部完成；建成户用沼气池4100个；西园河堤已建成；维修水渠30条，新建河堤48处；7处地质灾害治理工程全部开工；开工建设了江南公园和阴平廊桥；建成公厕4处，临时停车场1处；国省道升等改造工程全线铺开；稻舍等5条通乡油路工程进展较快，69条421.1千米通村公路全部完工；新建便民桥15座；县法院综合楼已完成主体；建成西园新校区；文县一中、文县二中和碧口小学教学楼已交付使用；县以下94所学校灾后恢复重建工程全部开工；县第一人民医院住院部大楼基本竣工；为924名村干部办理了养老保险；建成50个村级多功能活动室；县城中心敬老院已竣工，建成“五保家园”8个，在建53个。正在办理的3件，滨江南路正在分段实施；建成50个村级客运停靠站，2个乡镇汽车站项目，因省交通厅调整投资计划，目前尚未开工；县第二人民医院和县中医院灾后重建迁建工程已完成选址和“三通一平”。未办理1件，所城东街拓宽改造工程，因拆迁安置资金需求大、筹措难，尚未开工。

——民主法制建设不断加强。自觉接受人大依法监督，政协民主监督和社会舆论监督，共办理人大代表意见建议122件，政协委员提案83件。以深入开展学习实践科学发展观活动为契机，着力解决政令不畅、作风不正、效能不高、环境不优等突出问题，强化绩效问责，严格监督考核，促进工作落实。认真落实党风廉政建设责任制，深入开展工程建设领域突出问题专项治理，努力从源头上预防和治理腐败。进一步加强行政监督和审计监督，建立了电子监察系统和监督网络，对灾后重建项目物资资金管理使用情况进行了8轮跟踪审计，查出各类违规资金435万元。积极开展信访积案化解年活动和矛盾纠纷排查调处百日大会战活动，全年共接待受理群众来信来访1515件（批次），其中办结1504件，结案率达到99.2%。排查各类矛盾纠纷731件，调处731件，调处率为100%，调处成功689件，调处成功率为94.3%。“五五”普法教育、依法治理、法律服务和法律援助工作取得了新成效，规范了基层司法所，健全了人民调解组织，推进了民主法制示范村建设。严厉打击各类严重刑事犯罪行为，全年共立刑事案件221起，破获116起，破案率为52.5%。修订了《文县人民政府公共事件总体应急预案》，制定和完善了25个专项应急预案。安全生产形势明显好转，与2008年相比，事故起数，受伤、死亡人数，直接经济损失四项指标实现“一平三降”。深入持久地开展了矿产资源清理整顿活动。加强对县内重晶石、锰矿等初级产品的管理，强化市场价格监管，积极开展建材市场专项整治，严厉打击价格违法行为，维护了正常市场秩序。

各位代表，过去的一年，我们抢抓机遇，全力应对困难和挑战，付出了艰辛的努力，全县灾后重建和经济社会发展取得这些成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于县委的坚强领导、科学决策，县委总揽全局，科学判断形势，深化县情认识，提出的加快文县科学发展的总体思路和重大措施，为我们谋划发展、推动发展提供了重要指导；得益于人大、政协和社会各界人士的监督支持，人大、政协和社会各界人士寓支持于监督之中，为促进灾后恢复重建、经济社会发展、社会和谐稳定倾注了心血，贡献了力量，发挥了不可替代的重要作用；得益于各乡镇、各部门的扎实工作、共同努力，各乡镇、各部门认真贯彻落实县委、县政府的决策部署，创造性地开展工作，形成了心齐劲足的良好局面；得益于深圳市、省内兄弟市和社会各方面的无私援助、倾力帮扶，特别是深圳市对我们给予了多方面的帮助和支持；得益于全县各族人民的艰苦奋斗、无私奉献，面对严酷条件和重重困难不屈服、不退缩，依靠自己勤劳的双手重建家园，恢复

发展生产，凝聚了加快发展的力量，成为我们攻坚克难的强大动力。在此，我谨代表县政府，向一直奋战在灾后重建和经济社会发展各条战线、各个岗位上辛勤工作的干部群众，向给予政府大力支持的县人大代表、政协委员和离退休老同志，向驻文各单位、人民团体、解放军、武警官兵，以及所有关心、帮助、参与文县灾后恢复重建和经济社会发展的投资者、建设者，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到，全县经济社会发展还面临不少突出矛盾和困难。灾后重建项目资金仍有缺口，农村异地重建村水、电、路等配套设施建设任务仍很繁重，农村受灾群众后续生活困难，重建项目实施特别是城镇居民住房重建进展比较缓慢；工业经济运行、财政增收仍面临较多困难；项目建设环境仍不宽松，项目管理工作仍比较薄弱，项目实施水平不高；社会事业发展仍显滞后，就业和再就业压力仍然很大，贫困人口较多，改善民生的任务仍很艰巨；随着重大项目建设和灾后重建的推进，各类利益矛盾不断出现，影响社会稳定的因素增多；政府工作还需要进一步加强和改进，个别乡镇和部门还存在工作责任心和服务意识不强、工作落实不力、办事效率不高、为政不廉等问题，发展环境还需要进一步优化，工作作风、工作效率、工作水平还需要进一步改进提高。对此，我们将在今后的工作中努力加以解决。

二、2010年全县经济社会发展的主要任务和工作重点

各位代表，2010年是全面完成灾后恢复重建任务的关键之年，也是完成“十一五”规划、谋划“十二五”发展的重要一年，做好今年的工作具有特殊重要的意义。纵观发展形势和环境条件，我们面临的发展机遇和有利因素大于困难和挑战。从外部环境看，国家继续实施扩大内需的政策措施，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，将进一步加大对西部地区和贫困地区的支持力度。从县内看，今后一个时期，还将有一批灾后重建和城乡基础设施等重大项目相继实施，投资总量将进一步增加，基础条件将进一步改善，工业经济将进一步回升，城乡消费将进一步趋旺。我们要按照县委的总体部署，在更高的起点上谋划、部署好今年的各项工作，坚持重点上推进，难点上突破，进度上加快，标准上提高，落实上着力，推动各项工作再上新水平。

综合考虑发展的基础和条件，本着实事求是、积极可行的原则，我们提出今年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长12.5%，达到12.7亿元；全社会固定资产投资增长20.2%，达到37.8亿元；大口径财政收入增长15%，突破2亿元；社会消费品零售总额增长20%，达到3.3亿元；城镇居民人均可支配收入增长16%，达到8146元；农民人均纯收入增长11%，达到2247元；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在7‰以内。

按照以上奋斗目标，今年我们将着力抓好以下十二个方面的工作：

（一）采取切实有效措施，全面完成重建任务

把灾后恢复重建作为各项工作的重中之重，靠实责任、强化推力，细化措施、强化管理，明确标准、强化落实，奋力夺取灾后重建的全面胜利。一是切实抓好农村居民住房重建的扫尾和完善。进一步靠实属地管理和干部包抓责任，加快“半拉子工程”建设进度，确保如期全面完成重建任务。加强整村重建村水、电、路等配套基础设施建设，把住房建设、配套基础设施建设与产业发展、农民增收结合起来，制定产业发展规划，实施增收项目，搞好灾区群众后续生活扶持和产业发展，多渠道增加群众收入。启动实施40个灾后重建重点村环境综合整治项目，不断改善村容村貌。抓紧开展尖山河口村和口头坝长丰沟2个库区移民集中安置小区建设，力争年底前完成建设任务。妥善安置好灾区移民的生产生活，积极争取启动实施灾区移民工作，力争完成移民工作任务。二是加快城镇居民住房重建。坚持“维修加固为主，原址重建为主”和“尊重民意，采取自愿，因地制宜，统分结合”的原则，采取原址重建、置换土地重建、单位组织重建、租赁住房、购买安居房、置换安居房、一次性货币终结、购置商品房等行之有效的模式，建立四大班子领导、县直各部门主要负责人、乡镇干部包抓社区和项目责任制，以县城和碧口镇区为重点，强化分类指导，落实重建措施，核准一批，开工一批，完成一批，验收一批，力争年内完成城镇居民住房重建任务。抓好廉租住房建设，建成城区廉租住房198套；积极创造条件，加快推进碧口镇区廉租住房建设；科学制定廉租住房租售使用的具体办法，切实将符合条件的城镇困难群众纳入政策性保障范围。坚持在城镇规

划的指导下开展重建，注重特色打造，提升重建品质，着力打造县城阴平古街和碧口古镇风情街。三是加快重建项目进度。严格实施灾后重建规划，全面加快公共服务、城镇体系、农村建设、基础设施建设、产业调整、市场服务体系、防灾减灾、生态环境恢复等重建项目建设，加强项目设计、审批、征地等前期工作，确保各类重建项目如期竣工。整合行政、事业单位办公和业务用房建设项目，加快机关单位重建步伐。四是继续加强对口援建的协调服务。进一步完善对口支援协调机制，认真做好深圳援建、社会帮建、红会项目及其他社会各界援建项目的协调服务工作，为援建方创造良好的建设环境，用好爱心钱，办好爱心事。加强与深圳市、酒泉市等援建方在资源开发、产业转移、文化交流、劳务输出、特色农产品销售等方面的交流合作，力争取得新成效。五是加强资金和建材市场监管。不断完善资金拨付制度，加强资金使用监管，健全管理台帐，强化监督管理，在全力配合国家和省、市审计检查的同时，进一步加大自主审计力度，增加审计密度，重在发现问题，立足事要解决，严肃查处各类违法违纪案件，确保重建资金规范安全使用，发挥最大效益。继续抓好建材生产、调供，保障建材供应，确保建材价格基本稳定。

（二）着力解决制约因素，加快推进项目建设

项目建设是经济持续增长的动力和载体，是加快发展的源头活水。要下决心解决项目建设环境不宽松、人才缺乏、前期工作滞后、用地落实困难等突出问题，意向性项目抓落地、前期项目抓开工、开工项目抓投产、投产项目抓效益，力争在项目论证、储备、争取、实施和管理上实现新突破。一是切实加大项目建设力度。紧紧盯住投资额度大、贡献率高的投资亿元以上骨干项目和千万元以上重点项目不放手，在加快续建项目投资进度的同时，新开工建设一批产业关联度大、资源利用率高、经济社会效益显著的大项目、好项目，力争全年项目数量达到522项，当年完成投资总量力争达到30亿元以上。二是全力做好项目论证和争取工作。认真研究国家扩大内需、促进西部地区和甘肃经济发展等政策，根据项目急需，找准结合点，以矿产品精深加工项目、农业产业开发项目、农业基础建设项目、电网建设项目和社会公益项目为重点，有计划地筛选、论证、申报一批大项目、好项目，积极争取国家、省上各类投资。对列入规划已经上报的项目，全力做好项目可研等前期工作，抓紧拿出有深度、有质量的项目本子，争取上报的规划和项目能够列项实施。三是提高项目管理水平。认真落实领导干部包抓项目责任制，建立健全激励机制，科学制定定性、定量的考核指标，严格考核，兑现奖罚，促进项目进度。严格执行项目“五制”，加强项目资金监管，强化协调服务。着力加强各类项目特别是中央投资项目的管理，完善管理办法，规范项目审批、核准、备案制度，强化项目稽查，对重点项目实行全程跟踪督查，确保各类项目发挥效益。四是坚持不懈地抓好招商引资工作。加强招商引资项目论证储备工作，全年力争新储备项目20个。创新招商方式，拓宽招商渠道，努力扩大招商引资规模，加快引进一批资源节约型、环境友好型和产业链条长的矿产品精深加工企业和特色产品龙头企业，力争全年签约招商引资项目15项以上，签约资金10亿元以上，到位资金6亿元以上，项目履约率达到80%以上。

（三）提升工业质量效益，做大做强工业经济

根据县委确定的全县工业发展总体思路，坚持依托两大优势（矿产资源优势、光热水能资源优势），面向两个市场（国内市场、国际市场），做强两个龙头（水电能源、矿产资源深加工），培育五大产业（水电能源、有色冶金、建筑建材、绿色食品、医药化工），通过调结构，扩总量，增效益，为力争在3至5年内把文县建成陇南的工业强县奠定坚实基础。一是适时转移工业发展重点。把工业发展的重点由以水电能源开发为主转移到以水电能源开发和矿产资源深加工并重上来，年内建成苗家坝、石鸡、柳园、横丹电站和80万吨干法水泥生产线、尖山330千伏输变电工程等6个投资亿元以上及宁氏钡盐化工厂、中排高纯碳酸钡加工厂、鑫磊铜选厂、芝麻山电站二期等10个投资千万元以上的工业项目，新开工建设临江20万千伏安铁合金基地和天引桥电站2个投资亿元以上和鑫海铁合金厂迁建、新关金矿选矿厂等5个投资千万元以上的项目。麒麟寺电站如期实现二期下闸蓄水；阳山金矿在年内完成项目可研、土地统征、坑探工程，并开工建设主厂房基建工程。同时，充分利用文县光热资源优势，培育以龙池有机茶加工、中药材深加工为重点的龙头企业，开发茶多酚和纹党保健品等系列产品；依托县内青石板材品质好、储量丰、绿色环保、产品适销对路的优势，不断加大对外推介力度，以加快推进县内优质石材开发，形成新的工业增长点。二是积极筹划工业集中区建设。按照“大规划、大产业、小集中”的思路，宜统则统，宜分则分，科学合理地调整工业布局，积极推进高楼山有色冶金工业集中区、临江铁合金工业集中区、中寨中药材加工产

业集中区和碧口茶叶深加工产业集中区建设，形成有序发展、集群发展的产业格局。三是精心组织好工业生产。从今年起，县级财政连续3年每年筹集100万元，总额300万元，建立工业发展专项资金，扶持工业企业发展，支持企业进行技术改造，产品升级，开展节能减排工作。同时，县财政每年在预算中列支50万元，作为工业企业的技改贴息资金，视财力状况逐年增加，并每年从企业所得税收益中拿出10%，扶持工业发展。四是进一步提高工业发展的质量。按照发展循环经济和低碳经济的要求，坚持开发与保护并重，切实抓好节能减排工作，加快高耗能、高污染、低产出行业落后产能的淘汰，新上项目都要尽可能采取新技术、新工艺、新材料、新装备，推进企业技术进步和产品升级。对传统落后产能尤其是现有铁合金企业，按照国家产业政策和市场供求规律，通过技术改造和产品结构调整，发展高附加值、适销对路、市场竞争力强的产品，促进企业健康发展。对不符合国家产业政策，又不进行技术改造，环保、节能不达标的铁合金企业坚决予以关停。

（四）大力发展农村经济，促进农民持续增收

紧紧围绕增加农民收入这个主题，在保持粮食稳产增产的基础上，进一步加大投入力度，加快发展特色农业产业，狠抓劳务输转，促进农民增收。一是切实加快特色产业开发。立足县情实际，修订完善产业发展规划，全年力争新发展特色产业面积17.1万亩。办好中寨红提葡萄、尚德椪柑等4个千亩基地，建成万元田示范点5个，多千田示范点6个。继续抓好“一注册三认证”工作。大力发展水产养殖和畜牧养殖。进一步扩大水产养殖规模，全年力争新发展网箱1000个，实现产值2000万元。二是大力推广农业科技。抓好农业新品种、新技术、新材料的引进、试验、示范和推广工作，着力抓好中寨农业科技示范园建设。大力推广全膜双垄沟播技术和测土配方施肥技术，完成全膜双垄沟播面积9万亩。三是积极推进扶贫开发进程。继续实施好尚德杜家坪等5个易地扶贫搬迁工程，完成10个整村推进和18个灾后重建贫困村项目建设任务，年内解决0.75万贫困人口的温饱问题。四是加强农业基础设施建设。认真实施基本口粮田建设和农村低产田改造项目，开工建设马莲河流域和城关玉虚山、南山等水土保持综合治理工程。建成安全人饮维修工程28处，新建河堤10处，新建水渠15条，维修水渠10条，新建集雨水窖（池）1000个，新增有效灌溉面积0.4万亩、集雨节灌面积0.44万亩。完成荒山造林1万亩，封山育林1万亩，新栽行道树50千米。大力推广清洁能源，新建沼气池2000个，发放太阳灶3000个。五是抓好新农村建设示范点创建工作。结合灾后恢复重建，高质量抓好新农村示范点建设，力争在特色产业发展、危房改造、基础设施建设、村容村貌整治等方面取得新进展，建成一批新农村建设示范村。六是深化农村体制改革。坚持因地制宜、分类指导、依法办事的原则，严格实行县级领导联乡、部门包乡抓点制度和一阶段一督查一总结一通报制度，扎实推进集体林权制度改革，年内全面完成主体改革任务。进一步加大工作力度，年内完成兽医体制、基层农技推广体系、农产品质量安全监管体系、农业行政执法体系等改革任务。七是不断壮大劳务经济。紧盯县内、县外两个市场，根据用工需求变化，有针对性地做好农民工的技能培训工作，培训务工人员2.85万人，输转农村劳动力5.6万人（次），实现劳务收入4亿元。八是进一步加大土地监管力度。坚持和落实最严格的耕地保护制度，严肃查处未批先占、未批先建、乱修乱建、乱占耕地等违法现象，切实规范土地开发秩序。着力抓好桥头、堡子坝、石鸡坝等土地开发整理项目，确保耕地占补平衡。整合各类土地资源，切实提高土地的利用率。进一步加快灾后重建用地报批，推进灾后重建工作的顺利开展。九是切实加快商贸市场建设。建成丹堡、临江、桥头3个农贸市场，扩建县城东坝农贸市场；积极创造条件建设文县商品批发配送中心；建成农家超市50个，促进农村市场的繁荣与活跃。

（五）抓住项目建设机遇，加快交通建设步伐

坚持“六路”并举，路桥共建，建管齐抓的总体工作思路，支建国省路，升等县乡路，延伸乡村路，打通连环路，连接断头路，争取出口路，抢抓机遇，科学谋划，突出重点，精心实施，努力在交通建设上实现新突破。一是认真抓好武罐高速文县段和国省道升等改造工程。全力做好土地征用、房屋拆迁等各项相关工作，全面完成武罐高速文县段工程拆迁占任务，力争6月底前完成国省道升等改造一期工程建设任务，9月底前全面完工。二是认真抓好通乡油路工程。在确保质量和安全的前提下，全力加快工程进度，全面完成碧刘、马刘、中杏、月关4条133千米通乡油路工程建设任务。三是认真抓好通村公路建设工程。建成中庙肖家坝等27条135.1千米通村水泥路和43条2927千米通村公路。同时，新建便民桥15座，再建村级客运停靠站54个。四是认真抓好高楼山隧道及引线工程。进一步加快高楼山隧道及引线工程

前期工作进度，积极支持项目业主完成项目开工核准，争取尽快开工建设。积极创造条件，争取年内开工建设武九高等级公路，畅通文县北出口。同时，大力推进以县为主，乡村配合的农村管理体制改革，不断加快农村公路养护市场化进程。

（六）强化城镇建设管理，着力改善城镇面貌

突出“一城一镇”建设重点，结合灾后重建，大力实施“扩城增容、城建美县”战略，坚持“规划统领，项目支撑，中心带动（以县城为中心），四轮驱动（碧口、临江、桥头、中寨），建管结合”的总体思路，在“特”字上下功夫，在“秀”字上做文章，高起点规划，高标准建设，铁手腕管理，努力在城镇建设上实现新突破。一是继续完善城镇体系规划。加快城区总体规划修编进度，争取尽快通过审批；抓紧编制西元、大渡坝、鸽衣坝、东峪口、碧口早阳坝和县城韩家坝小区、白林新区、西园新校区、北门廉租住房小区、马家街物流小区、东坝商贸小区等重点区域详细规划，尽快完成桥头、尚德总体规划的审批，编制临江总体规划，为城镇建设提供科学依据。二是着力加快城镇建设步伐。以所城东街和碧口中街为重点，坚持“以人为本，和谐拆迁”的理念，着力破解拆迁难题，启动实施所城东街拓宽改造工程和碧口中街改造工程，打通马家街至东街道路，年内建成“两区”（北门廉租住房小区、碧口电厂小区），“五路”（南桥至西园道路、马家街道路及排水工程、碧口白龙江南路212国道拓改工程、白龙江北路路堤配套工程、碧峰北路路堤及排水工程），“一园”（江南公园暨县城防灾避灾中心），“三桥”（阴平廊桥、城区北门桥、碧口白林桥），“两场”（县城和碧口垃圾填埋场）等一批重点工程，逐步改善旧城落后面貌，进一步完善城市功能。坚持高起点谋划，大手笔运作，市场化经营的原则，加快韩家坝小区、白林新区、西园校区、鸽衣坝新区、碧口早阳新区等5处新区建设，重点抓好滨江南路、韩家坝路网工程、韩家坝下段道路等重点工程，年内完成韩家坝小区二期工程、白林小区二期工程和西园新校区园林景观工程。三是精心塑造城市个性特点。围绕“一城、两路、两山”，着力实施好绿化、亮化、美化工程，全力打造山绿、水清、多彩、灵动的白水江滨江风情线，努力把县城建成特色鲜明、功能完善、具有江南韵味的山水园林城镇。四是不断加快小城镇建设。完成中寨和桥头乡建制镇的报批，结合灾后重建，在规划的指导下，实施临江、桥头、中寨、尚德等乡镇街道的整修和亮化。五是切实加强城市管理。制定《文县城市管理暂行办法》，理顺管理体制，整合城管力量，依法依规加强城市管理，为广大市民营造舒心的工作环境和生活环境。以正面的宣传引导人、良好的环境陶冶人、严格执法教育人，不断增强市民的环境意识和公德意识。

（七）加快发展社会事业，更加注重改善民生

在注重经济建设的同时，进一步加大社会投入，促进经济与社会发展良性互动，协调并进。一是优先发展教育事业。结合贯彻国家将要出台的教育中长期改革发展规划，深入研究我县教育发展的重大问题，以开展教育改革年和教育质量提高年活动为抓手，进一步推动教育人事制度改革，加强校长任期内考核和教师队伍定性定量考核，对教师工资实行绩效挂钩，做到优胜劣汰，推动教育发展提质量、上水平。二是大力发展卫生事业。加快县乡村三级卫生网络建设，全面建成280所村级卫生室。重视基层医疗卫生队伍建设和医德医风建设，做好重大疫病的防控工作，强化卫生执法监督，大力开展食品、药品专项整治活动。三是加快发展文化广电等事业。抓好非物质文化遗产的挖掘整理，复建文昌宫和碧口抗日楼，传承地域文化，提升文化品位。加强文化市场的管理，深入开展“扫黄打非”行动。积极抓好基层文化基础设施建设，年内完成20个乡镇文化站建设任务。认真实施广播电视“村村通”工程，进一步扩大陇南台和文县台的覆盖面，完成文县经碧口至武都的有线电视环网工程。加快移动通讯基站和宽带网络建设步伐，开通乡镇政务专网，建成乡镇视频会议系统。广泛开展全民健身活动，建成25个“千乡万村”农民健身工程。扎实开展第六次全国人口普查，确保高质量完成工作任务。四是大力发展旅游产业。按照“政府主导、项目支撑、市场运作、多元投资、公司化经营”的原则，以天池景区开发为重点，加快景区基础设施建设，完成天池环湖步道、游客接待中心、民俗博物馆建设工程并投入使用，年内完成黄龙沟景区道路硬化任务。力争年内完成创建天池AAAA级景区质量等级冠名工作。加快白马河景区的开发建设，完成《白马河景区控制性详规》的评审，开工建设白马风情寨项目，深入挖掘白马河景区文化内涵，着力打造白马河民俗文化旅游品牌，提升旅游产业品位。五是加强人口和计划生育工作。认真开展“婚育新风进万家”试点工作，继续开展“生育关怀项目”，实施出生缺陷干预工程，不断完善利益导向机制，落实好计划生育奖励扶助、特困家庭救助、特别扶助等优惠政策和各项节育措施，稳定全县低生育水平，进一步巩固

省级优质服务县成果。六是全面落实民生保障措施。认真执行各项支农惠农政策，确保各项直补资金和扶持资金及时足额到位。千方百计开发各类就业岗位，全方位促进城镇就业人数稳定增长，动态消除城镇零就业家庭，全年城镇新增就业人数1600人，培训下岗失业人员1300人(次)。积极推进城镇职工养老、失业、医疗、工伤保险，实现失业、医疗、工伤保险市级统筹。不断完善村干部养老保险制度，加快开展失地农民和城镇集体企业职工参加养老保险工作。年内建成19个劳务保障事务所。不断完善城镇居民和农民最低生活保障制度，做到动态管理下的应保尽保。将新农合的考核纳入农村责任书考核范围，进一步提高新农合参合率，力争达到98%。继续落实好“两免一补”政策、农村“五保”供养政策、重点优抚对象优抚政策。重视发展以扶老、助残、救孤、济困、赈灾为重点的社会福利和慈善事业，开工建设碧口中心敬老院、文县社会福利院、救助站和救灾物资储备库，加快五保家园建设。认真落实库区移民后期扶持政策，不断提高库区移民生活水平。继续开展“送家电下乡”活动。进一步加强民族宗教工作，促进少数民族地区经济社会发展。

(八)加强财政金融工作，不断提高保障水平

积极面对财政刚性支出增加，保持收支平衡压力加大的严峻形势，花更大的气力，采取更有效的措施，千方百计抓好财政增收。一是切实强化财税征管。开展税源调查，摸清税源状况，有针对性地落实好各项税收征管措施，确保应收尽收。加强对重点企业的监管，确保主体税收及时入库；高度重视零散税收的征管，全力促进“以小补大”措施的落实；加大组织非税收入的力度，进一步完善非税收入目标管理责任制，抓好国有资源收益、国有资产变现收入、国有资产经营性收入的征收工作，确保非税收入应收尽收。二是进一步优化财政支出。坚持勤俭办一切事业，切实缓解财政公用支出压力；按照“保工资、压公用，保重点、压一般”和“行政事业单位公用经费压缩10%、会议费压缩30%”的要求，严控车辆购置，削减公用经费支出，保证“三农”、社会事业、灾后重建等重点支出及时到位。三是切实加强财政监督管理。建立财政资金使用跟踪问效制度，强化对各类重点资金使用情况的监督检查和跟踪问效，坚决杜绝截留、挤占、挪用现象发生，确保重点资金规范安全使用，充分发挥资金的使用效益。加强预算外资金收支两条线管理，严禁坐收坐支。四是扩大信贷投放。支持引导金融部门以灾后重建、农业产业开发和符合国家扶持政策的重点工业企业为重点，进一步扩大信贷规模，更好地服务全县经济建设。

(九)高度重视维稳工作，促进社会公平正义

牢固树立“发展是硬道理、是第一要务；稳定是硬任务，是第一责任”的思想认识，全力做好维护社会稳定各项工作。一是加强社会治安综合治理。进一步强化社会治安防控体系建设，严厉打击黑恶势力、杀人、抢劫、种毒贩毒、盗窃财物等严重刑事犯罪行为，始终保持对犯罪活动的持续高压态势，适时组织开展专项整治活动，有效控制和减少各种违法犯罪，切实保护人民群众的生命财产安全。二是强化法制宣传教育。认真开展法律“七进”活动，大力推进“五五”普法和依法治理工作，努力提高全民法制意识，确保“五五”普法顺利通过省市验收。三是深入开展矛盾纠纷排查调处活动。实行“四定三包”责任制，按照谁主管、谁负责，谁联系、谁负责的原则，坚持抓早、抓小、抓苗头，积极排查和化解基层矛盾纠纷，努力把各类矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态，确保小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。四是高度重视群众来信来访。按照“分级负责、归口办理”的原则，严格落实各级领导包案制、部门承办制、乡镇属地管理责任制和信访事项问责制，层层靠实责任，严格责任追究，提高信访案件的处结率。继续抓好带案下访、回访和督办工作，加大《信访条例》的宣传力度，依法规范信访秩序，教育引导群众用理性合法的方式表达利益诉求。对长期无理缠访、违法越级上访和少数以上访为名煽动闹事，严重影响文县对外形象和破坏公共秩序的，坚决依法处置。五是深入开展安全生产专项整顿。建立健全重大隐患公告公示、挂牌督办、跟踪治理和逐项整改消号制度，强化对道路交通、农机、水运、矿山等重点领域、重点行业、重点部位和薄弱环节的安全隐患排查，推进安全生产各项措施落实，做到防患于未然，有效防范重特大事故发生。不断加快突发公共事件应急体系建设，切实做好防灾避灾工作。六是依法整顿和规范矿产资源开发秩序。加强矿产资源开发管理，探索建立矿产资源开发管理的长效机制和国有资源的有偿使用制度，促进矿产资源的优化配置，加快弱小矿山企业向规模化、集约化转变。规范矿产资源开采秩序，设立关家沟禁采区。深入持久地开展矿产资源清理整顿活动，对全县矿产资源开采情况进行拉网式清查整治，确保全县矿产资源开发秩序持续稳定。

（十）坚持体制机制创新，推进重点领域改革

坚持精简、统一、效能，统筹兼顾、突出重点，实事求是、因地制宜的原则，着力转变政府职能，理顺部门职责关系，调整优化组织结构，规范机构设置，严格机构编制管理，积极稳妥地推进政府机构改革；在中寨、丹堡乡先行试点，全力开展土地流转试点工作；扎实推进医药卫生体制改革，进一步完善新型农村合作医疗制度，开展基层医疗机构实行药品零差价销售试点工作，探索公立医院改革；推进财政管理体制改革，加快推进部门预算、国库集中收付、政府采购、行政事业单位国有资产管理改革，继续推进非税收入管理改革，加快建立财政支出追踪问效机制；加快实施以岗位设置管理为重点的事业单位改革；推进国有企业改革，做好已改制企业的后续完善工作，解决好遗留问题；不断深化科技、文化体制改革，增强社会事业发展活力。

（十一）优化内在发展环境，塑造文县良好形象

环境是生产力，环境是竞争力，环境是对外形象，良好的发展环境是推进文县经济社会科学发展的重要保障。我们必须狠抓环境建设不松劲，以深入开展“优化发展环境、塑造良好形象”活动为契机，下大力解决影响文县经济社会发展的环境问题，确保在环境建设上见实效、有成果。围绕提高广大干部群众的环境意识，切实强化教育引导，破除思想观念障碍，努力营造人人关心环境、人人重视环境、人人营造环境的浓烈氛围。强化对全县各级行政职能部门服务群众、服务基层、服务企业、服务发展等方面履行职责情况的督促检查，进一步清理减少行政审批事项，简化程序，减少环节，建立快捷高效的服务机制，切实提高行政效率和服务质量，让外来投资者和广大群众感受到环境的宽松和办事的便捷，营造良好的服务环境。大力开展政府机关纪律作风整顿，不断改进干部作风，以服务树形象、以效率树形象、以廉洁树形象，干一流业绩、树新风正气，营造良好的干事环境。继续整顿和规范市场经济秩序，严厉打击商业欺诈、不正当竞争等违法行为，营造良好的市场环境。坚持公正严明执法，树正气、压邪气，尤其对出现的非法阻挠和破坏灾后重建及重点项目建设的人和事，坚决依法严厉打击，营造良好的建设环境，确保灾后重建和项目建设的顺利实施，促进发展环境持续优化，文县的对外形象不断改善。

（十二）坚持大事实事齐抓，发展成果人民共享

今年我们将继续办好改善民生的30件实事，其中农业4件：完成安全人饮工程28处，解决1万人的安全饮水和2.2万人的饮水困难；建成沼气池2000个，发放太阳灶3000个；完成10个整村推进任务，年内解决0.75万人的温饱问题；完成县城南北山等39处地质灾害综合治理工程。城镇建设7件：开工建设所城东街拓宽改造工程；开工建设县城城区供水工程和马家街道路排水工程；建成江南公园暨县城防灾避灾中心；建成滨江南路；开工建设北门桥和碧口白林桥；加强城乡环境卫生综合整治，建成县城和碧口垃圾填埋场，切实改变脏、乱、差；完成城区巷道路灯安装。教育卫生2件：全面完成94所县以下学校和25所基层卫生院灾后恢复重建工程；基本完成9所县以上学校和6所医疗卫生机构灾后恢复重建工程。基础设施9件：完成国省道升等改造工程；完成碧刘、马刘、中杏、月关4条133千米通乡油路工程；完成中庙肖家坝等27条135.1千米通村水泥路和中庙中坪村等43条292.7千米通村公路建设工程；新建便民桥15座；建成尖山330千伏输变电工程，开工建设石坊110千伏输变电工程和铁楼35千伏等6处电网工程，不断提高用电质量；启动实施40个灾后重建重点村环境综合整治项目，不断改善村容村貌；开工建设文县体育场；完成5个在建乡镇基层政权建设项目，新建10个乡镇基层政权建设项目；建成100个村级组织活动室。社会保障6件：提高新型农村合作医疗筹资水平，补助标准从80元提高到120元，达到每人每年150元，相应提高报销标准；加大地方财政投入，提高城镇职工基本医疗保险标准；建成北门廉租住房小区，年内建成廉租房198套；开工建设碧口中心敬老院；年内建成72个“五保”家园，提高“五保户”的集中供养率；加强社会面控制，按照“三定一不定”的原则，以城关和碧口两个镇区为重点，组建群防群治队伍。商贸2件：建成丹堡等3个农贸市场，扩建东坝农贸市场；建成50个农家超市。

三、加强政府自身建设

今年全县灾后恢复重建和经济社会发展的任务十分繁重，我们要凝聚全县的智慧和力量，勇敢面对一切困难和挑战，全面履行经济调节、市场监管、公共服务、社会管理职能，不断提高依法执政、科学执

政、民主执政的能力和水平，努力建设对人民负责、让人民满意的政府。

（一）加强学习，科学施政

建立健全各项学习制度，鼓励自觉学习，倡导终身学习，大力弘扬理论联系实际的优良学风，针对经济社会发展的薄弱环节和事关全局的重大问题，深入开展调查研究，掌握新情况，解决新问题，总结新经验，切实提高思想的前瞻性，工作的创造性，决策的科学性，不断增强科学判断形势和驾驭经济社会发展的能力。认真总结“十一五”期间的发展成就和基本经验，加快制定《文县“十二五”发展规划》，要把握未来发展的大势，根据不断变化的形势，谋划新的任务，使规划真正具有科学性、指导性和可操作性。

（二）规范管理，依法行政

自觉接受和服从县委的坚强领导，注重维护县委的核心地位；自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议、意见和政协委员提案；高度重视社会公众和新闻舆论监督，广泛听取社会各界意见。完善行政执法体制，强化行政执法监督，坚持依法决策、依法管理和依法办事。深入推进行政审批制度改革，简化和规范行政审批程序，认真做好规范性文件的审查备案工作。加强行政复议、行政应诉、法律援助和法律服务，维护弱势群体的合法权益。

（三）恪尽职守，务实勤政

牢固树立无功就是过错、从政必须有为、不勤政就是最大的不廉政的理念，坚持把执行和落实作为政府工作的第一要求，围绕政府工作的重点，建立健全责任机制，实行分级负责、层层负责、各负其责，全面推行目标管理责任制、岗位责任制、行政问责制，做到任务明确、责任到人、措施具体、考核科学、奖优罚劣，切实提高政府的执行力和公信力。

（四）开拓进取，高效理政

大力倡导真抓实干、雷厉风行的工作作风，重实际、说实话、想实招、办实事，脚踏实地，埋头苦干，静下心来谋发展，扑下身子抓落实，提高工作标准，讲求工作质量，对认准和决定的事，坚持一抓到底，务求抓出实效。加强干部纪律作风整顿，强化行政问责，盯住不落实的事，抓住不落实的人，下大力气解决办事拖拉、效率低下、服务不优和不作为、慢作为、乱作为的问题，坚决杜绝政府权力部门化，部门权力个人化，个人权力利益化倾向，确保政令畅通，令行禁止，提高办事效率和水平。

（五）克己奉公，廉洁从政

牢固树立长期过紧日子的思想，坚持量力而行，勤俭办事，严禁铺张浪费，抵制奢侈享乐，进一步降低行政成本，把有限的财力用到加快发展上，用到社会保障和基层服务上，用到维护、实现和发展人民群众的利益上。严格按照《党员领导干部廉洁从政若干准则》的要求，认真落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、预防为主的方针，不断加强对公务人员的理想信念教育、廉洁从政教育和反腐警示教育，切实增强公务员队伍拒腐防变的能力。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，真正做到用制度管权、管事和管人。大力支持纪检、监察和审计部门加大违纪违法案件的查处力度，严厉惩治在灾后重建、资源开发、产权转让、工程承包、行政执法、财务支出、公务消费等重点领域的各种腐败行为，深入开展工程建设领域突出问题专项治理工作，努力做到严以律己、勤政廉洁、干净做事、执政为民，决不辜负组织的期望和人民的信任。

各位代表，文县正处在新一轮发展的上升期，站在历史的新起点，面对人民的新期待，我们深感责任重大，使命光荣。展望文县发展的美好未来，我们有信心、有决心把文县人民的事情办好。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，同心同德，励精图治，与时俱进，开拓创新，为加快实现全县经济社会又好又快和跨越式发展而努力奋斗！

文县概况

文县位于甘肃南陲，坐落在甘、川、陕三省交界处，县域东西长217千米，南北宽156千米，总面积4998平方千米，其中耕地面积31.08万亩。境内平均海拔940米，年平均气温15℃，年平均降水量450~800毫米，全年无霜期260天。全县辖3镇17乡，其中街道办事处/个，社区居委会7个，村民委员会305个。总人口23.89万人，其中城镇人口3.58万人，农村人口20.31万人，人口密度47.80人/平方千米。

康　县

政府工作报告

——2010年3月4日在康县十四届人民代表大会第四次会议上

康县代县长　文元旦

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年是我县发展进程中非同寻常的一年，是积极应对国际金融危机严峻挑战，奋力抗击各种自然灾害，加快推进灾后恢复重建，取得显著成绩的一年。在县委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，我们始终坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕保增长、惠民生、促和谐工作主线，全力抢抓灾后重建、扩大内需和对口援建三大历史机遇，坚定信心谋发展，乘势而上求突破，团结带领广大干部群众，顽强拼搏，以干克难，开拓创新，扎实工作，圆满完成了县十四届人大三次会议确定的目标任务。2009年预计完成全县生产总值8.06亿元，同比增长12.5%；完成工业增加值1.86亿元，同比增长20.9%；完成固定资产投资20.8亿元，同比增长211.9%；完成大口径财政收入1.0479亿元，同比增长24.9%；完成社会消费品零售总额2.79亿元，同比增长19.4%；城镇居民可支配收入达到6600元，同比增长10%；农民人均纯收入达到1915元（剔除灾后重建补助），同比增长12%；粮食总产量达到5.6万吨，与上年基本持平；金融机构存款余额25.04亿元，同比增长44.4%；居民储蓄存款9.61亿元，同比增长50.6%，各项贷款余额7.86亿元，同比增长78.9%。主要表现在：

——灾后恢复重建取得阶段性成效。全县上下把灾后恢复重建作为最大的政治、最大的项目和最大的民生工程，积极争取重建项目，着力破解重建难题，安排以奖代补项目前期经费300万元，协调落实农户重建贷款4.5万户7.4亿元，加强审计监察监督，确保重建物资和资金安全使用，切实加大农村贫困户建房帮扶力度，有力有序推进灾后恢复重建。截止12月底，累计实施灾后恢复重建项目476项，完成投资17.88亿元，开工建设项目285项，竣工25项；全县34966户农村居民住房重建户，已竣工34581户，竣工率达到98.9%；10136户住房维修加固和55个重建重点村灾民建房已全部完成；1430户特困群众已迁入新居；城镇居民住房重建维修全面启动实施；深圳市对口援建的王坝李家庄110户灾民住房已交付使用，中医院综合楼和敬老院已完工，一中公寓楼已经完成主体，第一人民医院已完成地基处理；社会各界援建的46所学校，已竣工4所；嘉峪关市和酒钢公司对口援建工作进展顺利。在全县上下的艰苦努力下，基本完成了年度重建任务。

——项目建设和招商引资成绩显著。坚持以项目建设推动经济社会发展，严格落实四大班子领导和县直部门包抓项目责任制，切实加强各类建设项目的监督管理，认真研究解决项目建设用地等具体问题，保证了项目建设的顺利进行，全社会固定资产投资实现了大幅增长。全年共实施各类建设项目561项，完成全社会固定资产投资20.8亿元，占市下达任务20.6亿元的101%，同比增长211.9%，其中：灾后恢复重建项目476项，完成投资17.88亿元；扩大内需中央投资项目19项，完成投资4248.78万元；招商

引资项目58项，完成投资1.69亿元；其它建设项目24项，完成投资1.19亿元。通过优化投资发展环境，积极参加各种节会，多渠道推介项目，招商引资工作取得新进展，共签约合同项目27项，占任务的245%，完成签约资金5.02亿元，到位资金1.69亿元。

——农业和农村经济稳步发展。按照“整县核桃、南茶北桑，优势产业、重点突破”的开发思路，加快发展特色产业，不断扩大基地规模。全年新发展核桃3.2万亩，补植4.13万亩，新建示范点34处；新发展茶园0.81万亩，茶叶产量达到42.6万公斤，实现产值3420万元；新发展桑园0.2万亩，在长坝镇段庄新建示范园1处，新建“3+1”标准化养蚕示范点3个，养蚕7500张，鲜茧产量达到21.5万公斤；新发展花椒3.8万亩，在平洛河流域新建500亩以上示范点4处；蔬菜、中药材、畜牧等区域产业长足发展，效益明显。坚持走参与式扶贫开发的路子，加快新农村建设步伐，当年减少贫困人口0.67万人，贫困面稳步下降。实施了太石乡何湾、豆坪乡李坝等9个村的整村推进和碾坝乡安家坝村灾后重建试点项目，高标准建成了岸门口镇青岗坝、王坝乡鸡山坝和李家庄、阳坝镇龙潭4个新农村试点村。

——工业经济发展步伐明显加快。紧紧抓住中央保增长、扩内需、调结构一系列政策措施机遇，及时协调解决工业经济运行中的突出问题，努力克服金融危机冲击，推动工业经济逐步回升向好。全县规模以上企业预计完成工业增加值1.55亿元，同比增长20.1%，完成主营业务收入4.15亿元，同比增长20.3%；实现利税1.68亿元，同比增长29.1%，上缴税金6000万元，规模以上工业对财政的贡献率达到75.5%。独一味公司二期扩建项目完成投资1.19亿元，已完成设备安装；阳坝铜业公司通过资产重组，更名为“西部资源”成功上市，企业竞争力明显增强。富康水泥等非公有制经济迅速发展，实现增加值5.075亿元，同比增长28.3%。节能减排、环境保护、矿产资源开发秩序持续好转，各项指标全面达标。

——生态旅游开发取得新进展。按照国家AAAA级景区建设标准，进一步加大阳坝景区基础设施建设力度，全面加快生态旅游开发进程。全年共争取旅游开发基础设施项目资金近1亿元，开工建设项目18项，梅园沟天鹅湖环湖栈道、拦水坝改造、公路安全防护设施、环保公厕等项目已全面竣工；河口至两河镇旅游公路正在施工，阳坝老街仿古一条街建设进展顺利；白云山森林公园演艺广场已建成投用。同时，切实加强旅游服务管理，对阳坝景区推行企业化管理，注册了天源旅游有限责任公司，成立了阳光旅行社，生态旅游知名度不断提高，旅游人数大幅攀升，全年共接待游客33.86万人(次)，同比增长51%，实现旅游综合收入6772万元，同比增长38.7%。

——城乡基础设施条件进一步改善。面对百年不遇的“7·17”特大暴洪，全县上下全力投入抗洪救灾，以最快的速度抢修“生命线”工程，加快实施基础设施建设项目，城乡基础条件进一步改善。总投资4.7亿元的白望公路、康阳公路改造工程顺利推进，豆坪至昌河坝、大南峪(窑坪)至大堡2条通乡油路完成工程量70%以上；河口至两河通乡公路完成路基30千米；康县至小河口、大堡至段庄、河口至大堡、渡口至云台通乡公路已开工建设，水毁公路修复工程进展顺利，开工建设便民桥17座，完成8座，开通了城区公交线路，方便了群众出行。完成了城区及半面街、旧一中、城西新区控制性详规编审，和谐广场加快建设，城区河道治理一期工程、南环路硬化已竣工；城区供水和城区垃圾填埋场项目完成工程量60%以上。切实加强城市管理，加大环境卫生和交通秩序整治力度，着力解决“脏、乱、差”等突出问题，城区环境秩序进一步改善。同时，不断加快实施农业基本条件建设项目，恢复重建石坎梯田1270亩，治理水土流失26.27平方千米，“七期”长治工程顺利通过国家验收，修建各类水利工程135项，新增有效灌溉面积9600亩；实施了白杨、大南峪等13乡镇的15处人饮工程，解决了1253户5200人的安全饮水问题；实施了投资675万元的豆坪等3处土地开发整理项目，新增土地面积1167亩；集体林林权制度改革全面启动，完成天然林保护145万亩，重点公益林管护22.1万亩，建设生态林2.7万亩。

——社会各项事业加快发展。紧抓灾后恢复重建机遇，积极争取项目资金，加快实施社会事业项目，进一步夯实了教育、卫生、文化、广播电视等公共服务设施发展基础条件。开工重建县以下学校64所，竣工5所，完成主体22所；全县27项卫生系统重建项目开工26项，已竣工9项，完成主体4项；新型农村合作医疗参合率达到93.43%，补偿费用1802万元；医疗卫生制度改革不断深化，公共卫生服务逐步加强，疾病防控能力明显增强。人口和计划生育服务水平不断提高，人口低生育水平保持稳定。科技合作广泛开展，实用技术有效推广，“康县黑木耳”在全国农产品品牌评估中认定品牌价值1700万元。成功举办

了庆祝新中国成立60周年群众文化活动，加强民间民俗文化的发掘整理，11类84项非物质文化遗产列入省市县保护名录。

——财政收支实现大幅增长。不断加大财源建设力度，大力发展特色农业和旅游产业，全面落实“家电下乡”等各项补贴，鼓励城乡居民扩大消费，固定资产投资税源明显增加，财源增长点明显增多。进一步加大税收征管力度，强化非税收入管理，确保财政收入稳定增长，全年完成大口径财政收入1.0479亿元，同比增长24.9%，首次突破亿元大关，增收2091万元，完成县级收入4041万元，占预算3350万元的117.76%，将“十一五”规划期末财政收入完成5003万元的目标提前一年翻了一番；不断优化支出结构，财政资金更多地向民生领域倾斜，实现了会议费、公务费、购置费等支出的零增长，财政保障能力进一步增强，财政总支出15亿元，同比增长30.9%，其中：一般预算支出12.95亿元，同比增长14.2%，预算外支出16034万元，同比增长38倍，基金支出5033万元，同比增长298.5%。

——为民办实事取得新成效。我们把解决民生问题摆在更加突出的位置，凝聚力量，加大投入，狠抓落实，较好地完成了省市确定的27件实事和县委、政府确定的13件实事，垃圾处理场完成投资800万元、建设经济适用房50套、为587户1292名住房困难群众发放廉租住房补贴46.5万元、建成“五保家园”32个、全面完成了城区数字电视整体转换、村干部养老保险全面落实、21个乡镇文化站全部开工建设、公务员津贴补贴全面规范、干部职工月人均增资572元、恢复重建乡镇卫生院23个、村卫生室59个，城区应急供水、安全人饮、清洁能源建设已全面完成，职业技术学校、公路交通建设有序推进，一批群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到有效解决。全面落实城乡低保提标和临时生活补助，足额拨付1626户3869人城市低保金728.9万元；将符合条件的9020户31296名农村贫困对象全部纳入低保范围，月人均补助由18元提高到50元，发放低保资金1877.8万元；救助大病患者637名、支付医疗救助金280万元；招录“三支一扶”人员23名、引进教师15名、安置退伍军人20名，新增城镇就业人员1214人、下岗失业人员再就业219人；城乡居民养老保险、失业保险、医疗保险参保率进一步提高；干部职工住房公积金财政补贴比例由5%增加到6%；加大劳务输出力度，全年输转5.18万人(次)，实现劳务收入3.6亿元。同时，严格落实耕地保护政策，完成了第二次土地地籍调查，依法征收土地308亩，土地出让收益518万元，划拨农村宅基地5278宗，保证了灾民建房和项目建设用地需求。深入开展“小金库”治理和财政资金跟踪问效检查，提高了资金使用效益；全面落实安全责任，深入开展矿山、交通、消防等专项整治，安全形势趋于好转。

——民主法制建设进一步加强。我们紧紧围绕建设勤政、廉洁、务实、高效政府这一目标，以学习实践科学发展观活动为契机，突出改革创新，狠抓目标落实，进一步加强政府自身建设，政府执政能力得到新提升，信息化建设全面推进，应急管理建设逐步完善，处置突发事件能力进一步提高。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表建议98件，办理政协委员提案62件，办结率100%。认真执行各项廉政建设规定，领导干部作风得到进一步改进。大力推进平安创建活动，“五五”普法扎实推进，全面推进防控体系建设，坚持开展严打整治斗争，社会治安秩序保持稳定，扎实开展禁毒宣传教育，“无毒县”成果得到巩固。高度重视矛盾纠纷排查调处工作，共排查各类矛盾纠纷545件，调解518件，调解成功493件。认真落实大接访制度，对重点案件实行县级领导包案制度，解决了一批信访疑难问题。机关事业单位人事制度改革继续深化，机构编制管理不断加强。清粮查库任务全面完成，扶残助残活动广泛开展，妇女、儿童、老年人合法权益得到保障。国防建设、双拥工作、民族宗教、统计物价、县志编纂、水文气象等部门都结合各自职责，开展了扎实有效的工作，取得了新的成绩。

各位代表！回顾过去一年的工作，困难比预想的大，结果比预期的好。我们深深体会到，全县经济社会发展能够取得新的成绩，是县委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是原政府班子艰苦努力、社会各界大力帮助、全县人民团结奋斗的结果。在此，我代表县政府，向全县广大工人、农民、干部和知识分子，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向公安政法干警、武警消防官兵和驻康单位员工，向深圳、嘉峪关援建方和所有关心、支持康县发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾总结2009年的工作，我们清醒地认识到，在全县上下的艰苦努力下，虽然经济社会发展速度不断加快，发展水平不断提高，但发展不足、发展不够、发展不快的问题还非常突出，与周边地区和发达地

区的差距越拉越远，群众加快发展的要求越来越强，加快发展的压力越来越大，全县经济社会发展中出现的新问题越来越多，主要是：自然灾害特别是7.17特大暴洪，给全县经济社会发展造成了巨大损失，秋季的持续降雨，影响了灾后重建的顺利实施；灾后恢复重建进展不平衡，表现为农村居民重建维修好于城镇，整村重建好于零星重建，公路沿线好于偏远山区，特别是城镇居民重建比较滞后，灾后重建项目建设进度缓慢；经济发展结构单一的矛盾比较突出，特别是工业项目较少，财政收入主要依靠重点利税大户，地方财政发展后劲不足；农业基础条件薄弱，抵御自然灾害的能力不强，特色产业开发质量不高，办点示范的层次低、规模小，辐射带动作用不明显；一些干部的思想观念还不适应加快发展的要求，少数部门大局意识、责任意识、服务意识不强，发展环境不优、办事效率不高、工作落实不力的问题依然存在。对于这些问题，县政府将采取有力措施，认真扎实地加以解决。

二、2010年政府工作主要任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是“十二五”规划的谋划之年，更是我县灾后恢复重建的攻坚年，做好今年的工作，意义重大，影响深远。当前，金融危机余波未尽，经济发展中的不稳定因素依然存在，区域竞争的压力还将进一步加大。面对新的国际国内形势，国家将继续实施积极的财政政策，进一步发挥货币政策的作用，继续加大对民生领域和欠发达地区的支持力度，扩大国内需求，为我们推进重点项目建设、调整产业结构创造了良好的发展环境。特别是经过多年努力，全县上下的认识更加统一、思路更加清晰、信心更加坚定，加速发展的基础进一步稳固。面对机遇与挑战，只要我们抢抓机遇，乘势而上，全力以赴抓落实，就一定能够保持经济社会快速发展的强劲势头，加快康县科学发展。

政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七届三中、四中全会和中央、省市经济工作会议精神，以科学发展观统揽工作全局，坚持以项目建设为总纲，大力实施生态立县、工业强县、旅游活县、科教兴县战略，按照“突出一个重点（即突出灾后重建），搞好两项活动（即搞好优化发展环境活动和城乡环境清洁活动），努力实现六个新突破（即在农业特色产业、工业经济、生态旅游、交通和城镇建设、教育质量、改善民生上实现新突破）”的总体思路，抢抓机遇，乘势而上，开拓创新，扎实工作，推动全县经济社会持续协调健康发展。

经过认真分析，反复测算，我们提出的主要预期目标是：全县生产总值增长12%，达到9.03亿元，全社会固定资产投资增长20%，达到24.96亿元；工业增加值增长20%，达到2.23亿元；大口径财政收入力争增长7%，确保增长6%，达到1.1108亿元；县级收入增长6%，达到4283万元；城镇居民人均可支配收入增长10%，达到7260元；粮食总产达到6万吨；农民人均纯收入净增100元，达到2015元；社会消费品零售总额增长18%，达到3.29亿元；新增城镇就业1418人，城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在3‰以内，万元GDP能耗控制在4.8%以内。

按照上述总体要求和目标，今年政府工作的主要任务是：

（一）全力以赴抓进度，加快灾后恢复重建

按照中央灾后恢复重建总体任务要求，所有灾后重建项目必须在今年9月底前完成建设任务，今年新建和续建灾后重建项目共8大类951项，总投资达21.5亿元，重建任务依然十分艰巨。全县上下只有迎难而上，奋勇争先，坚持“三年重建任务力争两年基本完成”的目标不动摇，坚定完成任务的决心不松劲，才能按期完成重建任务。一要努力改善农村重建居民生产生活条件。集中力量，攻坚克难，千方百计抓紧进行农村居民住房收尾和竣工验收，抓紧拆除危房、整理场地，确保农村重建户在4月底入住新房；在5月底全面完成55个重点村的水、电、路等基础设施配套建设；同时，坚持把住房建设与产业发展结合起来，积极争取国家灾后产业发展、税收优惠、资源利用等后续优惠政策，帮助群众发展增收项目，多渠道增加群众收入，解决重建农户后续生产生活困难，增强重建农户的还贷能力，使受灾群众的生产生活条件达到或超过灾前水平。二要着力加快城镇居民住房重建维修进度。要采取领导和部门包抓等行之有效的办法措施，进一步细化目标任务，靠实工作责任，严格责任追究，加大工作力度，破解工作难题，落实有关税收、贷款、土地等扶持政策，结合廉租住房、经济适用房建设项目实施，加快推进城镇居民住房恢复重建，在6月底前完成维修加固，9月底基本完成城镇居民住房重建任务。三要加快推进公共服务设

施建设。教育、卫生等公共服务设施重建项目要在保证建设质量的前提下，抢时间、赶进度，快速推进，在4月底前基本建成县以下学校、卫生院；文化、广电等系统重建项目要在年内基本建成。四要全力加快各类恢复重建项目建设。要进一步落实县级领导包抓重建项目责任制，加强与省市相关部门的衔接，加快项目前期工作，积极主动解决好征地、拆迁等具体问题，强化项目管理，完善建设程序，加强督促检查，加强资金监管，确保资金安全和使用效益，高标准、高质量加快推进灾后重建项目建设。

（二）坚持发展抓项目，不断增强经济发展实力

继续深入开展项目建设年活动，准确把握国家宏观政策与我县经济发展的结合点，进一步完善项目工作机制，在项目论证、项目储备、项目争取、项目实施和项目管理上实现新突破。一要强化项目建设。采取有力措施，进一步规范建设程序，严格执行建设标准，加强工程质量管理，管好用好资金，认真组织实施好1021项总投资达24.99亿元的新建续建项目，其中：灾后重建项目951项，当年计划投资21.5亿元，扩大内需项目9项，当年计划投资3769万元；其他建设项目22项，计划投资2.06亿元；招商引资项目39项，计划投资1.45亿元。二要加强项目储备。围绕民生工程、社会事业、基础设施、生态环境、结构调整等重点领域，加强与专业科研机构协作，尽快做好《康县发展项目信息库》编制工作，挖掘、筛选、论证、储备一批符合政策导向、能带动地方产出、增强发展后劲的大项目、好项目，为项目的谋划争取奠定基础。多方筹措项目前期经费，加强与省市相关部门的联系沟通，抓紧做好申报和衔接，争取使我县有更多的项目列入国家省市投资计划。三要加强招商引资。要不断优化投资发展环境，建立健全招商引资长效机制，进一步靠实工作责任，加强督查考核，加大奖罚力度，推动工作落实，稳定储备招商项目100个，完成43个重点招商引资项目的包装、宣传、推介和7个项目的前期可研论证，进一步拓展项目可研深度，提升项目论证质量，提高项目推介的成功率，以项目建设和招商引资的新突破促进全县经济社会持续快速发展。

（三）关注“三农”调结构，全面提升特色产业发展水平

围绕“稳粮、增收、强基础、重民生”的总体要求，在抓好粮食自给平衡、确保粮食安全的基础上，继续推进农业和农村经济结构的战略性调整，大力发展特色农业，在办点示范上取得新突破，努力提升特色产业的质量和效益。一要狠抓办点示范。围绕核桃、茶叶、蚕桑三大主导产业，整合项目资金，集中人力、物力、财力，在岸门口、寺台、平洛等乡镇新办核桃示范点25个，在两河、阳坝新办茶叶示范点3个，在长坝、云台、大南峪新办蚕桑示范点3个，在平洛、豆坪等乡镇新办千亩花椒示范点5个，新办其他区域产业示范点25个，连点成线，连线成片，整流域推进，新植核桃2万亩，种茶0.48万亩，植桑0.2万亩，养蚕8000张，新植花椒0.8万亩、油橄榄0.2万亩；重点抓好大鲵省级自然保护区项目建设，加快发展中药材、蔬菜、畜牧养殖等产业。二要大力推行产业强村和能人大户带动战略。要因地制宜，因村施策，突出重点，全面落实资金、技术等扶持奖励措施，培育和发展一批特色产业强村和能人大户，提升农民专合组织发展的速度和质量，带动千家万户发展特色产业，推动特色产业快速发展。三要切实加强经济林综合管理。不断加大投入，以科技为支撑，加强技术指导，抓好新品种的引进、示范和推广，突出重基地规模与重质量效益双结合，坚持不懈地开展经济林综合管理，加大病虫害防治力度，促进特色产业提质增效。四要扶持发展特色产业龙头企业。按照“扶优、扶大、扶强”的原则，全面落实扶持优惠政策，在扶持现有民营企业发展壮大的基础上，按区域产业布局，采取多种扶持鼓励措施，新发展一批核桃、茶叶、中药材等农副产品加工企业，有序发展食用菌产业，支持企业加快科技创新和产品创新步伐，延伸产业链条，提高开发效益。

（四）构筑工业新框架，着力增强工业发展后劲

坚持以项目建设为依托，以保持工业经济持续增长为目标，以培育地方特色工业为主线，积极调整产业结构，转变经济发展方式，大力发展医药工业、矿业采选、农副产品加工等优势产业，做大总量，提高质量，推动全县工业经济协调快速发展。一要进一步完善工业发展思路。要在科学论证、广泛征求意见的基础上，提出构建全县工业经济新框架的规划方案，制定出台《康县加快实施工业强县战略的意见》，作为指导全县工业发展的规划纲要，分阶段、分层次有序推进。二要全力抓好王坝循环经济工业集中区建设。进一步做好园区规划建设工作，加快道路、电力、供排水等配套设施建设进度，以优质服务和良好环境吸引更多的企业落户园区，形成产业集聚效应，助推工业经济发展。三要加快工业项目建设。积极支持

和帮助企业加快建设进度，确保独一味二期扩建项目上半年投产运行，年内达产达标，加快安康矿业、观音峡水电站、恒丰公司核桃深加工等项目建设进度，培育新的经济增长点。四要加强工业项目论证争取工作。按照立足实际、放眼长远，改造提升传统产业、加快发展现代产业的要求，进一步提高工业项目前期工作质量，积极引导项目单位“跑市跑省跑部”，加强工业项目招商引资工作，加大金融协调支持力度，全方位争取工业项目建设资金，支持工业产业结构和产品技术结构不断升级。五要加强工业生产调度。坚持经常深入生产一线，及时解决工业经济运行中出现的困难和问题，指导企业准确把握市场动向，加强内部管理，提高生产经营效益，高度重视环保安全工作，加快技术改造，积极发展循环经济，切实抓好节能降耗工作，扎实推进企业污染治理，减少排放总量，实现资源循环利用和可持续发展，全面完成“十一五”防污减排任务。

（五）大办旅游创品牌，稳步提高生态旅游开发效益

以创建“山水康县、生态家园”特色旅游品牌为目标，以提升旅游开发水平，推动旅游经济快速发展为重点，按照“政府主导、市场运作、多元投入”的模式，加快发展生态旅游。一要抓好旅游规划编制。聘请具有相关资质的设计单位，启动全县旅游产业发展总体规划编制工作，按规划有序推进生态旅游开发。二要加快实施旅游建设项目。积极争取项目，多方筹集资金，加强项目管理，年内建成阳坝景区莺啼麻柳停车场硬化、天鹅湖、月牙潭清淤和河道疏浚工程，更换景区标识标牌，建成游客服务中心和龙神沟景区形象大门，基本完成以龙神沟为重点的旅游基础设施建设。三要丰富旅游活动内容。深入挖掘旅游文化，提升文化品位，突出地域特征，开发一批符合游客需求的旅游项目，新开发一批特色旅游纪念品、工艺品和旅游商品，打造精品旅游线路，逐步将阳坝梅园沟、托河白玉洞、两河百里茶园风情带和县城白云山公园建成集自然资源、文化资源、民俗风情为一体的休闲度假旅游胜地。四要加强服务管理和宣传推介。建立和完善行业管理长效机制，加强导游、宾馆饭店、农家乐等从业人员的培训，规范服务标准，提升服务质量。不断提高旅游公司的运作水平，加强与各旅行社的协作联系，加大宣传推介，进一步扩大景区知名度，吸引更多的游客观光旅游。

（六）依托项目强基础，努力改善城乡发展条件

交通建设要紧抓灾后恢复重建机遇，牢固树立大交通观念，建好骨架路，打通出口路，连通断头路，着力构建以主要干道为骨架、通乡油路为支撑、通村公路为载体的四通八达的公路交通网络。全力抓好白望公路、康阳公路升级改造项目，积极做好成武高速公路建设的拆迁协调工作，全面完成今年规划实施的通乡油路和城区过境路建设任务。在抓好新建项目的同时，加快实施财政奖补“一事一议”项目，广泛发动群众投工投劳，加快修复水毁公路，推动村级公益事业建设，突出抓好公路养护，全面完成农村公路养护体制改革，强化措施，靠实责任，加强管护，确保条条公路有人管、春夏秋冬都畅通，不断提升县内道路的通行能力。城镇建设要坚持规划先行，高标准完成《城区总体规划》修编和控制性详细规划评审，做好阳坝镇和王坝循环经济工业集中区的总体规划编制。加大城镇建设力度，进一步完善城镇功能，重点实施好城区集中供热、城区排污管网、新区1号路延伸、河道二期治理、城区道路桥梁修复、城区供水、停车场、市政广场、廉租住房和经济适用房建设10大工程。加快旧城拆迁改造和新区建设步伐，加强城市管理，高度重视城镇风貌美化，进一步靠实公共设施管护责任，加大环境卫生和交通秩序整治力度，全方位提升城市品位。坚持统筹城乡发展，抓好阳坝、平洛等7个建制镇基础设施建设项目，全面提高城镇化水平。农田水利建设要加快实施“基本口粮田”、低产田改造和小流域治理、集雨节灌、农村安全饮水等项目，大力发展沼气、太阳灶等新型清洁能源。生态环境建设要积极稳妥地推进全县集体林林权制度改革；加强耕地保护，保障建设用地，加快治理地质灾害，整顿和规范矿产资源开发秩序，抓好土地综合开发利用；认真开展全县森林资源二类调查，实施好荒山造林、经济林建设、天然林保护工程和城乡绿化工程，实现人与自然和谐发展。

（七）突出重点抓提高，扎实推进扶贫开发和新农村建设

在扶贫开发上，以减少贫困人口、降低贫困面为目标，认真研究把握国家扶贫政策，有序做好贫困线提标后的扩面工作。继续坚持走参与式扶贫开发的路子，切实加快扶贫开发进程，在巩固完善以往整村推进项目的基础上，积极实施好55个整村重建村基础配套设施建设和13个扶贫整村推进项目，抓好岸门口中节河7村整流域综合开发和王坝乡整乡推进工作；加强农民工技能培训和有组织输转工作，大力

发展劳务经济，多渠道增加农民收入。在新农村建设上，把新农村建设和灾后重建紧密结合起来，以开展城乡环境清洁活动为抓手，以村内道路硬化、城乡环境净化、周边空地绿化、家庭院落美化为重点，加强城乡群众文明素质教育，提高群众的文明意识，倡导良好的生活习惯，建立健全村规民约，严肃查处破坏城乡环境清洁的行为，坚决整治乱采乱挖、乱搭乱建、乱摆乱放等不清洁行为，以改灶、改厕、改圈、改庭院“四改”为突破口，实施20个村的环境综合治理，大力推广沼气、太阳灶等新型清洁能源，最终实现村社垃圾集中堆放、厕所圈舍全面配套、机具杂物进棚存放等阶段性目标，着力建设一批文明新村，使城乡人居环境发生深刻变化。

（八）狠抓教育提质量，加快发展社会各项事业

不断加大投入，加快发展社会事业。以提高教育质量、努力办人民满意教育为目标，认真开展教育改革年和质量提高年活动。全力加快各级学校灾后重建项目建设进度，改善办学条件；全面落实《振兴康县教育提高教育质量的实施意见》，建立健全科学合理的学校内部管理体制、运行机制、考核评价机制和奖励机制；推进教育均衡发展，进一步提升康县一中教育办学水平，做大做强职业教育；切实加强校长队伍建设，坚持公开、公平、竞争、择优的原则，严格推行校长聘任制，采取多种形式，加强教育培训，转变校长办学理念，提高教育教学管理水平；继续深化中小学人事制度改革，进一步完善教师聘用制和绩效工资制，加强人才引进和培养，提高教师队伍的总体水平，努力提高教育教学质量。同时，以实施国家基本药物制度和促进基层公共卫生均等化为重点，加快推进医药卫生体制改革，有效解决以药养医、过度治疗等突出问题，全面加强农村卫生、疾病预防控制、医疗服务管理和县乡医疗机构等级评审工作，大力推进“五制”改革，提升医务人员业务能力，提高公共卫生和医疗服务水平。进一步加强科技工作，加快科技成果转化和实用技术推广，提高科技服务水平，组织实施好深圳科技对口帮扶项目，加强与奇正集团的联系商洽，争取引进合作项目。突出抓好城乡文化体育基础设施建设，广泛开展形式多样的文体活动，支持文艺创作，加强文化资源开发和保护，深入挖掘民俗文化，进一步丰富城乡群众生活。认真落实各项优先优惠政策，加强人口文化建设，提高人口管理服务水平，统筹解决人口问题，实现人口计生工作新突破。精心组织实施县乡广电光缆和市县广电干线环网建设工程，扩大广电专用光缆覆盖面。同时，要全面完成政府机构改革；加快推进事业单位人事制度改革，规范事业单位绩效工资；加强城区水源地环境保护，保证饮水安全；坚持不懈地开展以矿产开采为主的安全生产专项整治，突出道路交通、工程建设、护林防火、重大活动等重点领域，全面落实安全生产责任和措施，严防事故发生；扎实搞好第六次全国人口普查工作；全面启动“十二五”规划总规和专项规划编制，为新一轮发展奠定坚实基础。

（九）以人为本重民生，全力构建和谐社会

高度关注民生，突出城乡低保、民政救助、“五保”供养等重点工作，努力保障弱势群体和低收入家庭的基本生活。继续抓好“家电下乡”，加快云台、铜钱、大南峪、豆坝4处农贸市场建设进度，认真实施“万村千乡”市场工程农家店改造项目。有序推进县乡财政体制改革，加强财政体系建设，提高收支管理水平，优化财政支出结构，保障重点支出，推动财政工作再上新水平；以解决城镇复转军人、城镇零就业家庭、“4050”人员和企业改制职工就业、被征地农民安置为重点，采取开发公益性岗位、发放小额担保贷款等方式，积极促进社会就业，逐步建立被征地农民参加养老保险制度，创造条件、逐步解决临时聘用人员的生活待遇问题；加强法制宣传教育，加大社会治安综合治理力度，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决维护社会大局稳定，全力构建和谐康县。坚持量力而行，尽力而为的原则，竭力办成13件32项惠民实事：一是新建农村户用沼气池2000座，发放太阳灶6000台；二是解决农村10000人的饮水安全，实施投资1257万元的城区集中供水工程；三是在阳坝、云台等10个乡镇建成数字电视微波发射台，新发展用户1000户，数字电视节目达到100套；四是建成总投资3371万元的县级农业技术服务中心和21个乡镇农业技术服务站；五是建成2处3.2千米城防河堤和27处11千米护庄河堤工程；六是开工建设市政广场和城区集中供热项目，开工建设总投资6112万元的阳坝、长坝、云台等7个建制镇基础设施建设项目；七是开工建设16.5千米双水磨至石猫峡绕城公路；建设便民桥13座；八是建成周家坝至渡口、郑湾至迷坝、低垭至三河等7条通乡油路152.6千米、农村公路通达工程9条34.5千米；硬化整村搬迁通村公路23条81千米；九是开工建设县级卫生大厦，完成10个乡镇卫生院标准化建设，建成20个村级卫生室，全面落实省市确定的新农合配套资金，农村合作医疗参合率达到95%以上；十是开工建设县文化大厦、

影剧院、非物质文化遗产博物馆、非物质文化遗产传习所、全民健身中心和爱国主义教育基地;十一是建成投资1200万元、建筑面积6095平方米的城关一小和投资3562万元、建筑面积2.1万平方米的县职业中学,完成投资4200万元、建筑面积2.36万平方米的城关中学主体工程;十二是全面落实省市有关提高城乡低保和村社干部报酬标准政策;十三是建成投资1500万元、建筑面积3500平方米的殡仪馆和3000平方米的社会福利中心,建成"五保家园"50个。对承诺的实事,县政府将加大投入,靠实责任,强化措施,狠抓落实,确保按期完成,向广大人民群众交一份满意的答卷。

三、全面加强政府自身建设

各位代表,当前我县正处于加快发展、奋力崛起的关键时期,面对新任务、新要求,我们必须更加自觉地贯彻落实科学发展,坚持求真务实、开拓创新、奋发有为,努力建设人民满意的政府。坚持做到以下几点:

对人民负责。政府的一切权力来自于人民,政府的全部工作必须向人民负责。坚持做到科学民主决策,对政府的重大工作和与人民群众密切相关的决策事项,深入调查研究,广泛听取意见,科学分析论证,真诚倾听群众的呼声,真实反映群众的愿望,提高决策的科学性和准确性。强化工作执行,围绕县委、政府工作的主要任务,建立健全目标管理责任机制,实行更加严格的目标管理、更加严格的绩效评估、更加严格的督查督办、更加严格的责任追究。大力提倡少说多做、真抓实干的工作作风,大力推行行政问责制和综合考评制,用绩效引领工作导向,评定工作实绩,检验工作成果,确保政府各项工作目标任务全面完成。

为人民办事。坚持把执政为民的理念贯穿于政府工作的始终,带着对广大人民群众的深厚感情抓工作,尽心竭力为群众办实事、办好事。坚持依法行政,采取外出考察等多种方式,加大学习培训力度,进一步增强领导干部为民办事的能力和法制意识,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。坚持每月召开一次常务会、每半年召开一次经济形势分析会,常年深入基层一线开展调查研究,对重点工作集中推进,大力精简会议文件,尽力压缩开支,把新增的可用财力重点用在保障和改善民生上。凡是事关群众切身利益和安危冷暖的事,要真心办、快速办、全力办,多举利民之策、多办为民之事、多解困民之忧,努力从制度层面、以项目方式,着力解决就业、上学、看病、社会保障等群众关心关注的民生问题。

受人民监督。坚持主动接受监督,自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,执行县人大及其常委会的决议决定,自觉接受县政协的民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案,虚心听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士的意见,接受新闻舆论监督和社会公众监督,加强审计、监察等内部监督,确保行政权力依法、公正、有效运行。进一步加强公务员队伍建设,大力改进工作作风,提高办事效率,树立政府机关和政府工作人员良好的公众形象,切实提高政府公信力。畅通人民群众来信来访渠道,确保群众反映的问题得到及时有效解决。

让人民信任。加强诚信建设,坚持做到言必行、行必果。对企业、投资者的各项优惠政策和服务承诺,坚决兑现、条条算数;对为群众办实事的承诺,说到做到、取信于民;坚持艰苦创业、勤俭办事,坚决反对讲排场、摆阔气等铺张浪费行为,真正把有限的资金用在经济社会发展最需要的地方。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律各项规定,坚持做到清正廉洁,坚持用制度管权、管事、管人,深入推进工程建设领域专项治理,严格落实工程建设招投标、经营性土地招拍挂、政府采购等制度,严厉查处各类违法违纪案件,坚决纠正损害人民群众利益的不正之风,以良好的形象赢得人民群众的信赖和支持。

使人民满意。把人民答应不答应、满意不满意作为政府工作的出发点和落脚点,以"优化发展环境、塑造良好形象"活动为契机,在全县上下深入开展环境问题大走访、大排查、大整治活动,认真查找机关干部在工作作风、服务理念、执法形象等方面存在的突出问题。切实加大整改力度,落实整改措施,突出重点区域和重点行业,严肃查处阻挠和影响项目建设的人和事,坚决整治有令不行、有禁不止和行政不作为问题,严厉打击扰乱经济发展环境的不法行为,进一步增强广大干部的公仆意识、法制意识、文明意识和开放意识。建立健全长效机制,通过制度约束、行风评议和干部评价考核制度的落实,进一步巩固活动成果,推动优化环境活动长期深入开展,增强群众的满意度,努力开创人民安居乐业、经济快速发展、社会和谐稳定的新局面。

各位代表，新的一年，困难和挑战考验着我们，机遇和期待召唤着我们，责任和使命激励着我们。让我们在县委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，紧密团结和依靠全县人民，鼓足实干之劲，凝聚奋进之力，开拓创新，奋发进取，加快推动经济社会新跨越，为创造康县更加美好的明天而努力奋斗！

康县概况

康县位于甘肃省东南部，陕甘川交界地带，总面积2958.46平方千米，其中耕地面积31.26万亩。境内平均海拔1171米，年平均气温11℃，年平均降水量765.7毫米，全年无霜期182天。全县辖8镇13乡，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会350个。总人口19.17万人，其中城镇人口1.92万人，农村人口17.25万人，人口密度64.80人/平方千米。

礼　县

政府工作报告

——2010年2月1日在县十五届人民代表大会第四次会议上

礼县代县长　曹　勇

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会做工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年是我县克服重重困难，加快科学发展的一年。一年来，县政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，认真贯彻落实中央、省、市的方针政策和县委的决策部署，积极应对金融危机、持续干旱等诸多不利因素影响，以扩大内需和灾后重建为主线，围绕“大开放、大建设、大发展”的工作思路和“抓项目、保增长，抓民生、保稳定，抓改革、促和谐”的目标任务，坚持以项目建设为抓手，抢抓发展机遇，加大发展投入，转变发展方式，提升发展水平，全县经济保持了较快增长的发展态势，全面完成了县十五届人大三次会议确定的目标任务。全年完成生产总值133766万元，同比增长11.6%，其中：第一产业完成51976万元，第二产业完成30093万元，第三产业完成51697万元，分别同比增长7.03%、11.8%、14.7%。大口径财政收入完成13635万元，同比增长36.01%；社会消费品零售总额完成34304万元，同比增长21.3%；全社会固定资产投资完成182769万元，同比增长58.47%；城镇居民人均可支配收入达到5836元，同比增长12.79%；农民人均纯收入达到2086.75元，同比增长12.19%。

——灾后重建全面推进。按照国家、省、市灾后重建“三年任务两年基本完成”的总体要求，因地制宜，分类指导，坚持灾后重建与新农村建设、扶贫开发、小城镇建设、河滩地整理等项目紧密结合，多方争取实施灾后重建项目102项，完成投资9020万元。在省、市第三批民房重建资金未下拨的情况下，县财政多方筹措结转资金6508万元，全面实施第三批民房重建和第一、二批重建完善工作。整合资金8607万元，完成了第一、二批39个整村组搬迁重建村安全人饮、河堤工程、村道硬化等配套建设，实施了第三批重建配套项目建设，解决了2755户12701人饮水难、行路难问题。全县共发放重建维修补助资金52380万元，落实重建贷款10157万元，基本完成了26190户民房重建任务。

——项目建设成效显著。抢抓扩大内需、灾后重建等重大机遇，加强前期工作，严格项目管理，坚持“五个一”责任制，完善项目督查制，推动了项目工作全面有效开展。全年开工重点管理项目182项，建成143项，累计完成投资117275万元。224项重点争取项目落实68项，490项重点前期项目完成前期工作93项，年度新增补充项目89项，开工70项，完成投资14389.7万元。扩大内需项目开工28项，完成中央投资3918万元。秦汉大道、会展中心及人民广场、西汉水风情线一、二期工程和久联公司炸药生产线、红河土地整理、瑶峪至上坪通乡油路等一批重点项目建成投用，县一中搬迁、西汉水大桥、黄金大厦、商住小区开发、农村公路建设等项目进展顺利。积极组团参加“兰洽会”、“厦门石材博览会”、“广交会”等节会，引进项目16项，到位资金4.37亿元。

——农业生产稳步发展。紧紧围绕农业增效、农民增收、农村发展三大主题，加大投入，调整结构，大

兴科技，夯实基础，争创名牌，增加效益，农业和农村经济保持了持续较快发展的良好势头。粮食产量创历史新高，达到13.13万吨，同比增长3.48%。特色产业发展势头强劲。县财政投入资金842万元，扶持发展经济林果21.56万亩；发展养殖小区12个，新增养殖大户200户，出栏商品畜禽57.03万头（只）；新发展拱棚3417座，种植蔬菜5.6万亩，种植中药材5.7万亩。扶持建设总贮量8500吨的果蔬气调库3座，发放以奖代补资金161.6万元。农业特色产业实现总产值6.96亿元，同比增长16.9%。标准化建设步伐加快，新建标准化果园3710亩、核桃采穗园370亩；改建标准化圈舍2928平方米，建设大黄原种、良种繁育和种苗生产基地3675亩，标准化栽培7000亩；完成核桃品种换优15.4万株；建立无公害蔬菜示范基地320亩，完成礼县无公害蔬菜、西瓜产地认定复查换证、苹果地理标志注册申报和核桃、花椒省级产品认证。礼县“祁山牌”花椒、“祁山牌”大黄荣获杨凌农高会“后稷奖”。成功承办了全省苹果发展论坛暨标准果园创建现场会议，我县被列入2009年全国绿色农业示范区建设单位。农村综合改革深入推进，王坝、固城两乡集体林权制度改革试点工作全面完成，农村土地承包经营权流转和兽医体制等改革全面展开。

——工业经济企稳回升。积极应对金融危机对正在成长中的县内矿产资源开发及农产品深加工企业造成的明显冲击，深入开展企业“管理年”活动，认真落实税收减免政策，强化工业生产调度，努力把生产成本居高、季节性停产、产品销路不畅等诸多不利因素对工业生产造成的影响降到最低程度，全年完成工业增加值2.25亿元，12户规模以上企业完成增加值1.74亿元，分别同比增长9.6%、9.9%。49项工业项目中，有38项完成年度建设任务，累计完成投资2.63亿元，有32项建成投产。严格落实节能减排措施，加大技术改造，淘汰落后产能，节能减排完成年度目标任务，全县重点耗能企业能耗、二氧化硫、化学需氧量排放分别同比削减5%、10%、15%。进一步深化企业改革，采取财政兜底等办法筹集资金1370.1万元，完成了五金厂、建筑公司和兰仓水泥公司改制，妥善安置职工385人。

——扶贫开发步伐加快。坚持把扶贫作为最大的民生工程，加大整村推进和新农村建设力度，全面完成了2008年度扶贫项目尾欠任务并通过验收，实施扶贫整村推进19村，完成投资1062万元。湫山乡整乡推进扶贫综合开发试点建设进展顺利。加强扶贫资金管理，收回世行贷款136.15万元，落实财政扶贫贴息100万元，发放村级发展互助资金项目贷款30万元。永兴乡文家村新农村建设完成人居住房，滩坪乡刘河村灾后重建与扶贫开发相结合试点项目全面竣工。加大帮扶力度，动员社会力量投入帮扶资金物资4961.19万元，全年解决温饱1.6万人。重视劳务移民工作，积极实施品牌带动、能力提升、服务促进、返乡创业战略，全县培训劳务工3.02万人，输出12.16万人，创收8.5亿元，同比增长34.3%，培训输转“两后生”920人。

——城镇建设强力推进。坚持统筹“三山两水”，突出“一城六区”，实施“东扩西进、南移北延”的城市发展战略，科学规划，市场运作，全面实施县城东城区扩容、老城区改造和新城区与南城区开发建设。完成了县城总体规划修编评审和新城区、东城区控制性详规及5个小城镇建设规划编制，县城规划面积由5.1平方千米扩大到10.2平方千米，城市人口容量达到10万人。多渠道融资6.6亿元，实施城市建设项目65项，甘肃秦文化博物馆、城区垃圾处理场、城区三期供水一次改扩建工程等项目基本建成，春天大厦、广电大厦、城区集中供热工程等一大批项目全面实施。重视便民利民工程建设，新建公厕2座，完成了31条小巷道治理和15条小巷道简易路灯安装。完成南城区征地535.5亩。实施城市靓化工程，投入资金1468.3万元，栽植各类园林苗木53.26万株，新增绿地面积3.6万平方米；安装各种景观灯1600多盏，形成了点、线、面交相辉映的城市夜景照明体系。建立城市管理联席会议制度，健全一体联动运作机制，坚持开展城区交通秩序和环境卫生清理整顿，加大对破坏城市公共设施行为的打击力度，城区环境秩序明显好转；更新添置了一批市政设施，县城面貌焕然一新。成功承办了全市城市建设现场会议。白河、永坪、雷坝、龙林等小城镇建设步伐进一步加快。

——基础条件不断改善。积极争取整合灾后重建、扩大内需与财政、扶贫等项目资金，加大基础设施建设力度。努力改善道路交通条件，完成通村公路50条、通乡油路3条、旅游油路2条、便民桥5座、危桥改造3座，新增油路63.35千米、通村公路231.5千米。重视生态环境建设，完成生态林6.35万亩，建设绿色通道55千米，完成西汉水下游用材林基地建设1480亩，全县森林覆盖率达到27.1%。实施土地整理3375亩，新增耕地1725亩。新修梯田3.27万亩，完成流域综合治理24.12平方千米。加大水利设施投入，

筹措资金2200万元，完成了城区“五四渠”维修、东城区堤防、西汉水风情线堤防加高加固等工程，新建安全人饮23处，解决了2万人安全饮水问题。西汉水新联至新集段堤防建设进展顺利。新建修复应急水源和抗旱工程26处，建成水窖3500眼，新增灌溉面积7700亩。加强电力能源建设，实施农网完善工程14项，新建改造35千伏变电站3座，新建农电线路339.37千米。多方筹措资金423万元，为2350户灾后整村组搬迁重建户补贴“一池三改”建设，全县建成沼气池4384个，发放太阳灶7249台。

——财政金融稳健运行。不断强化税收征管，调整优化支出结构，加快公共财政体制建设，稳步推进惠农资金发放、国库集中支付等财政金融体制改革，制定了国有资产管理办法，加强财政监管，千方百计增收节支，全县大口径财政收入比上年增收3610万元，争取各类转移支付资金4192万元、项目资金11361万元。财政总支出达到151528万元，同比增长7.01%，完成中央重建基金13166万元。财政支出优先向灾后重建、公共安全、科技教育、环境保护、项目建设等重点领域倾斜，全年安排各类项目经费和重点项目县级配套资金14174万元，公共财政“保运转、促发展”的服务能力不断增强。全县金融机构年末存款余额达33.7亿元，同比增长31.1%，贷款余额达8.6亿元，同比增长36.5%。深入开展“小金库”治理，清理上缴99个行政事业单位存款利息210万元。

——商贸旅游加快发展。围绕“大商贸、大流通”的目标，进一步加强城乡市场体系和现代流通网络建设，多方融资8000多万元，建成了盐官、城关、白河、滩坪等6个农贸市场；大力实施“万村千乡市场”和“新网”工程，新发展农家店40个、乡村综合服务网点38个。积极落实“家电下乡”政策，销售家电4559台(部)。扶持长城果汁饮料公司、果业开发公司等外贸企业努力克服金融危机影响，实现出口创汇480万美元。成功承办了“全市商务工作现场会”和“名宴名菜地方名优小吃”大赛。编制了《旅游产业发展战略策划》和重点景区修建性详规，祁山武侯祠、秦皇湖和翠峰观等重点景区旅游开发一期工程已完工，秦都大酒店正常营业，整体提升了全县旅游服务水平。全年接待游客12.9万人(次)，实现旅游综合收入1917.5万元。

——民生实事取得实效。加大民生投入，认真实施民生工程，县政府承诺的10件实事全面完成。通过“一册明、一折统”方式发放各类惠农资金10762.1万元。城市低保由每人每月138元提高到152元，农村低保由每人每年540元提高到600元，“五保”供养由每人每年1400元提高到1600元，干部职工每人每月增加津补贴450元，民族村17名少数民族村干部每人每月增加报酬100元。建成了礼县救助站，盐官、祁山、雷坝3所中心敬老院和338个“五保家园”，全县实现“五保家园”全覆盖。完成了104套廉租房、48套经济适用房和72套安置楼的主体工程，建设商品房922套，发放廉租住房补贴104.84万元；将全县29乡镇1648名村干部纳入养老保险，实现养老、失业、医疗、工伤保险新扩面4999人，发放养老、失业救济金2209万元；实行新农合报销动态管理，全县参合人数达到45.98万人，参合率达95.1%，累计报销医药费5558.4万元。新增城镇就业人员1514人，城镇下岗失业人员再就业332人；公开招考录用大中专毕业生307名，推荐县内外就业1769人；发放小额担保贷款310万元。下拨困难群众生活补贴、五保户供养和城乡低保等各类资金9189.1万元，保障了14万名城乡困难群众基本生活。

——社会事业协调发展。坚持教育优先发展战略，多方筹措资金29576.26万元，实施城乡教育基础建设项目28项，县一中搬迁、职业技术学校扩建等项目进展良好，25所农村中小学校灾后重建项目竣工17所，加固维修学校41所，县职业技术学校通过省级重点职业技术学校达标验收，成功承办了“全市职业教育现场会”。完成了中小学人事制度改革校长聘任工作，积极推行教师全员聘任制和绩效工资制度，教育教学质量明显提高，高考本科上线率居全市第一。落实“两免一补”政策，发放“两免一补”资金4946万元。巩固“两基”成果，全县初中生、小学生入学率分别达到97.98%、99.03%。科技培训不断延伸，举办各类培训班242期，开展培训11.6万人(次)。医疗卫生保障能力明显提升，妇幼保健站业务综合楼完成主体工程，26所乡镇卫生院、92所村卫生室建设进展顺利。加大乡村卫生管理体制改革和医疗机构清理整顿力度，提高了乡村卫生医疗服务质量和水平。文体广电事业健康发展，甘肃秦文化博物馆、29个乡镇农民健身工程、5个乡镇综合文化站基本建成，秦文化广场、县图书馆等项目启动实施，完成了13类36项非物质文化遗产的普查建档，“春官歌演唱”、“井盐制作工艺”已通过省级验收。文物保护和开发工作得到加强，大堡子山遗址及墓群开发保护项目有了新进展，完成了全国第三次文物普查工作。继续实施城乡广电光缆联网和“村村通”工程，城区数字电视整体转换工程全面完成，广电大厦启动建设。人口和

计划生育工作得到进一步加强，完成了19个乡镇计生服务所建设，认真落实计划生育家庭各项优先优惠政策，人口计生工作取得了全市综合排名第三位的好成绩，获得了全省人口计生基础工作“求实奖”。重视国防后备力量建设，民兵预备役工作取得了新成绩。统计信息、审计监察、档案管理、县志编撰、气象预报、防震减灾、人财保险、残疾人保障、双拥工作、妇女儿童、民族宗教等各项社会事业取得了新进展。

——**民主法制不断加强。**自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理议案、提案。坚持民主集中制原则，重大决策和重大事项集体讨论，科学决策。加强电子政务和政府网站建设，畅通了公共信息渠道，及时公开政府常务会议决定的重大事项。“平安礼县”创建活动通过省综治办验收并被命名，“五五”普法活动深入开展，严格落实安全生产责任制，安全生产形势总体稳定。加强社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪活动，破获各类刑事案件140起，查处治安案件1689件。禁毒工作通过了国家和省禁毒委的验收。高度重视信访工作，坚持开展大接访活动，加大信访案件督查督办力度，共接访群众85批次，办理信访事项76件。深入开展矛盾纠纷排查调处活动，共排查各类矛盾纠纷859件，成功调处791件，转办督办县以上各类上访事项281件，办理办结270件。

各位代表，过去的一年，取得的工作成绩来之不易。是县委坚强领导、总揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县干部群众团结一心、和衷共济、攻坚克难、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线上的劳动者，向武警官兵、公安干警和中央、省、市驻礼各单位，向各民主党派、工商联、无党派爱国人士、离退休老干部，向所有关心支持礼县经济发展、社会进步的各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，过去的一年，我们全力应对各种困难和挑战，付出了艰辛的努力，有力地推动了全县科学发展进程。但我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作中还存在一些不容忽视的困难和问题：经济总量小，人均水平低，工业骨干企业少，经济结构不合理；农业基础脆弱，产业化程度不高，农业增效、农民收入持续增长难度较大；城乡公共基础设施建设欠账大，自然条件严酷，扶贫开发与统筹城乡发展任务艰巨；灾后重建量大面宽，建设时限紧迫，资金严重不足；地方财政缺乏大型骨干财税源支撑，财政收入基数小，与灾后重建、基础建设、民生保障等方面的大量资金需求形成强烈反差，收支矛盾十分突出；居民住房、消费品等价格居高不下，劳动保障、社会救助、大中专毕业生就业等方面的问题仍然较多；各类矛盾纠纷呈多发态势，维护社会和谐稳定的任务依然十分艰巨，社会治安综合治理还需进一步加强；与新形势、新任务相比，一些部门和少数工作人员责任心不强、纪律松驰、工作落实不力、办事效率不高，影响了政府的公信度与执行力。对于这些问题，我们将在今后的工作中努力加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

今年是全面完成灾后重建任务的关键之年，是“十一五”规划的最后一年，也是谋划“十二五”规划发展的最重要一年。做好今年的政府工作，具有特殊重要的意义。综合分析政府工作面临的形势，既有严峻的挑战，又有难得的历史机遇，总体来看，机遇大于挑战，优势多于困难。从发展大环境看，国家继续实施扩大内需、灾后重建和积极的财政政策与适度宽松的货币政策，继续加大对西部贫困地区“三农”、社会事业、民生保障等方面的支持力度，特别是关中—天水经济区建设重大发展战略的出台，为我们争取更多的项目和资金提供了难得的历史机遇。从我县发展现状看，经过多年特别是近年来的加快发展，全县基础条件明显改善，综合实力迅速增强，为加快发展奠定了坚实的物质基础。历届县委、县政府已探索出了一条符合县情的科学发展路子，全县上下加快发展的愿望十分强烈，干事创业的氛围更加浓厚，我县正面临一个乘势而上、加快发展的战略机遇期。我们相信，有县委的坚强领导，有人大、政协的有效监督和大力支持，只要我们坚定信心，抢抓机遇，紧紧依靠和团结带领全县广大干部群众，调动一切积极因素，落实加快发展措施，就一定能够开创全县经济社会发展的新局面。

根据中央、省、市有关会议精神和县委的总体部署，今年政府工作的指导思想是：全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，以科学发展观为指导，围绕保增长、调结构、促改革、惠民生这条主线，坚持大开放、大建设、大发展战略不动摇，抢抓扩大内需和灾后重建的历史机遇，加快“工业化、农业产业化、城镇化”建设进程，更加关注民生改善，更加注重社会稳定，进一步解放思想，改革创新，全力促进科学发

展，确保经济平稳较快增长，民生工程有序推进，社会大局和谐稳定，以大开放带动大建设，以大建设促进大发展。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长13%，达到158772万元，其中，第一产业增长6%，达到57015万元；第二产业增长15%，达到35069万元；第三产业增长18%，达到66688万元。全社会固定资产投资增长24%，达到230790万元。社会消费品零售总额增长16%，达到39380万元。大口径财政收入增长6%，达到14453万元。城镇居民人均可支配收入增长13%，达到6595元。农民人均纯收入增长12%，达到2316元。人口自然增长率控制在8‰以内，城镇登记失业率控制在4.5%以内，万元生产总值综合能耗下降4.2%，居民消费价格水平保持总体平稳。

围绕上述目标，我们将着力抓好十个方面的工作：

（一）全力抓好落实，全面完成灾后重建

坚持把农村居民住房重建后续工程、基础设施配套完善和中央重建基金项目建设作为重点，尊重群众意愿，多方整合项目资金，引导和调动各方面的积极性，全力以赴完成灾后重建任务。一是抓好农村居民住房重建后续工程，配套完善整村重建道路硬化、护坡、人饮、“一池三改”等基础设施建设，注重住房重建与基础建设、产业发展有机结合，制定产业发展规划，实施促进农民持续增收项目，加大群众后续生活扶持和产业发展力度，多渠道保障受灾群众生活整体高于受灾前水平。二是加快城镇居民住房重建。落实国家、省、市出台的财政扶持、税收减免、信贷支持等优惠政策，加快推进城镇居民住房灾后重建，妥善解决城镇受灾居民住房困难。三是加快重建项目建设。严格落实灾后重建规划，加快基础设施、防灾减灾等重建项目建设，着力抓好城乡学校、医院与香港红十字会援建等灾后重建项目建设，确保如期完工。切实抓好中央重建基金项目建设，确保农村基础设施、公共服务设施和防灾减灾等102项重建项目9月底前全面竣工。四是加强灾后重建监督管理。严格资金拨付程序，强化项目管理，严格执行项目法人责任制、招投标制、工程质量监理制、合同管理制和工程质量责任追究制，严格执行国家建筑技术规范，确保建设工程质量。加强审计监察，严肃查处违法违纪行为，保证重建资金安全，确保有限的资金发挥最大效益。积极抢抓政策机遇，争取更多的灾后重建后续项目资金支持。

（二）狠抓项目建设，不断夯实发展基础

坚持发展抓项目不动摇，抢抓灾后重建、扩大内需、国家出台支持甘肃发展意见、关中—天水经济区建设、东部发达地区产业加速向西部地区转移等一系列重大战略机遇，用足用好中央、省、市各项优惠政策，立足资源优势，突出地方特色，把握重点项目与国家政策的有效对接，前期项目抓开工，开工项目抓投产，投产项目抓效益，力争在项目论证、储备、争取、实施和管理上有新突破。实施重点建设项目212项，总投资25.47亿元、年度计划投资16.22亿元。一是加快重点项目建设。认真做好土地征用、房屋拆迁、审批办证等服务工作，为重点项目建设搞好服务，营造良好的建设环境，争取礼武公路、清水河公路、县医院、实验中学搬迁等项目尽快开工建设。进一步加快县一中搬迁、西汉水大桥、黄金大厦、广电大厦、供热中心和秦都花苑、河畔金城、宏昌家园、顺鑫嘉园4个住宅小区开发二期工程等在建项目建设进度，争取早日建成投用。二是强化项目前期工作。对接国家产业政策，坚持分门别类，加大项目论证储备力度，提高项目前期工作质量，充实完善项目库。加快十天高速、天定高速引线、西汉水堤防、城区污水处理工程、西汉水流域设施农业基地等120项总投资10.68亿元的重点项目前期工作进度。县财政将加大项目前期经费投入，为项目争取提供有力的资金保障。三是加大项目争取力度。认真研究国家产业政策和投资导向，找准与我县发展的吻合点，筛选、论证、申报一批项目，积极争取国家、省、市各类投资。做好红河、苗河水库灌区节水改造、中坝到白河公路改造铺油、大堡子山遗址保护等85项总投资10.86亿元的重点争取项目衔接工作，争取早日开工建设。做到开工一批、争取一批、储备一批。四是提高项目管理水平。切实加强扩大内需、灾后重建等各类项目管理，坚持项目建设“五个一”责任制，完善项目管理办法，规范项目审批、核准、备案制度，强化项目督查机制，对重点项目实行全程跟踪督查，严把工程进度关、质量关和安全关，严格项目资金监察审计，切实提高项目建设的质量和效率。五是加大招商引资力度。进一步完善和落实优惠政策，推行招商引资项目责任制，强化项目跟踪服务，创新招商方式，拓宽招商渠道，力争在矿业开发、农副产品深加工、旅游开发、城市建设、交通建设等重点领域实现新突破。全年力争引进项目20项，引资4.5亿元。六是精心编制“十二五”规划。认真总结“十一五”发展经验，不断深化县情认

识，科学分析经济走势和政策导向，深入开展前期调研，广泛听取各方面意见，精心编制全县“十二五”发展规划，为加快我县科学发展奠定基础。

（三）强化“三农”工作，推进农民持续增收

坚持把解决“三农”问题作为工作的重中之重，进一步加强农村工作，设立农业专项资金700万元，扶持发展旱作农业、特色农业和生态农业，强化科技支撑，优化产业结构，夯实发展基础。一是大力发展特色产业。新发展苹果10万亩、核桃6.5万亩，完成蔬菜种植5.7万亩。抢抓牛羊产业大县建设机遇，鼓励引进推广畜禽良种50万头（只），新发展规模养殖村10个、养殖大户100户，全年出栏商品畜禽65.6万头（只）。新建中药材示范园2000亩、大黄良种繁育基地100亩，推广野药家种5000亩。培育壮大龙头企业，引进建设农产品精深加工、肉牛屠宰加工、钢塑大棚生产线、设施农业与生态农业基地等项目。加强“一注册三认证”工作，建立农产品质量安全监管保障体系，开展特色产业产地认定和产品认证，大力推进有机、无公害标准化生产，严防农产品质量安全事件，有效防控动物疫病。二是稳定粮食生产。实施科技增粮工程，建成农作物新品种示范点10个，旱作农业技术推广示范点8个，推广旱作农业5万亩、地膜粮食22万亩，粮食种植面积稳定在90万亩。三是加强农业基础设施建设。抓住中央财政小型农田水利重点县建设机遇，全面完成“五四渠”维修和第三批灾后重建农村堤防与人饮等配套工程、西汉水新联至新集段堤防等工程建设，争取实施西汉水新集至祁山段堤防工程。继续抓好退耕还林、荒山造林、天然林保护、西汉水沿岸万亩速生用材林基地、土地开发整理和梯田建设，建设生态林6万亩，实施封山禁牧5万亩，完成梯田建设3万亩，新增耕地3600亩。四是加快扶贫开发进程。坚持走产业开发、整村推进、劳务移民、科技扶贫、社会帮扶等多渠道扶贫路子，抓住国家扶贫标准提高等政策机遇，争取国家更大的扶持和更多的投入。坚持开发式扶贫与救助式扶贫两轮驱动，整流域、整片区、大规模、全方位开发，全面完成湫山乡整乡推进扶贫综合开发试点工作。完善永兴乡文家村、雷王乡山坪村、滩坪乡刘河村新农村配套工程建设，结合灾后整村组重建、移民搬迁等项目，继续加大苹果、蔬菜、畜牧养殖、中药材、梯田等项目的扶持力度，实施新农村建设2个村。依托品牌优势，加大培训输转力度，培训劳动力3万人，输转12万人，力争创收8亿元。完成“5·12”地震灾民向新疆移民安置1310户5542人，输送劳务移民596户2200人，培训输送“两后生”1220人。五是全面落实各项强农惠农政策。严格推行惠农资金“一册明、一折统”发放管理，确保各类补贴及时足额发放到位。

（四）突出工业发展，不断壮大经济实力

坚定不移地实施工业强县战略。立足资源优势，提升传统产业，发展新兴产业，壮大支柱产业，优化经济结构，增加经济总量。一是发展壮大特色工业。坚持以黄金和石材为重点，大抓矿业冶金、农副产品加工、医药化工、建筑材料等主导产业开发，实施上坝金矿、铨水锑矿、吉坪金矿等重点工业项目31项。坚持“引强入县”战略，积极与恒康集团、紫金集团等省内外有实力、有技术的大企业洽谈，加快推进资源区域整合与合作勘探开发进程。积极承接产业转移，力争在有色冶金和石材、农产品、旅游工艺品等精深加工方面实现新突破。二是改造提升传统产业。落实扶持中小企业自主创业、税收减免等政策措施，开展企业“科技创新年”和“质量效益年”活动，深化企业改革，延伸产业链条，提高产品附加值。三是加快建设工业园区。全面启动县城西城、罗坝石材工业园区建设，落实优惠政策和发展基金，鼓励扶持企业向园区聚集，提升工业发展的质量和水平。四是加强工业生产调度。强化对工业经济运行态势的监测分析，密切关注重点工业产品价格变化和市场走势，及时研究解决工业经济运行中的困难和问题。加强市场营销，多方开辟产品销售渠道，千方百计提高工业效益。全县工业增加值力争增长15%，达到28462万元，规模以上工业增加值增长15%，达到23554万元。五是大力发展循环经济。严格落实节能减排目标责任制，加强对高耗能行业和企业的监测管理，抢抓国家支持节能减排、甘肃循环经济规划批准实施的政策机遇，积极论证争取节能减排与技术改造项目资金。

（五）加快城乡建设，提升城镇化水平

全面贯彻落实全市城市建设现场会议精神，抢抓国家、省、市促进中小城市和小城镇建设的机遇，坚持以规划为龙头，建设与管理并重，加快重点项目和市政服务设施建设，推进城镇化进程。完成老城区、南城区控制性详规编制，抓好盐官、永坪、白河、雷坝等小城镇建设规划评审工作。扎实推进老城区改造、新城区、东城区建设与南城区、北城区开发，积极争取行政中心和城区污水处理等重点项目立项，全面完

成西汉水风情线、甘肃秦文化博物馆、西汉水大桥等重点建设项目，抓好县一中、县医院搬迁和黄金大厦、住宅小区开发项目建设，启动实施东城区供水、滨河路绿化和公交车站、南城区道路、老城区停车场、新城区市场等项目，配套完善城区路网、管网、电网建设。加强城市土地储备管理，保证重点项目建设用地。切实抓好便民利民工程建设，实施城区环城路改造、东城公园、城市森林公园、赤土山公园和西汉水、燕子河水景开发，坚持实施小巷道整修硬化与城区美化、亮化工程，增强城市的整体服务功能。继续加强城市综合管理，整治城区环境秩序，创造干净、整洁、文明、和谐的城市环境。重点抓好盐官、永坪、白河、雷坝等小城镇建设，充分发挥辐射带动作用。

（六）加快交通建设，着力改善发展条件

尽快破解制约全县发展的交通难题，克服远离大城市和经济中心的不利区位劣势，采取多种方法，多渠道争取项目，整合资金，持之以恒地推进交通大建设，坚持以礼武公路、寺礼公路、清水河公路建设为龙头，建成盐官至马河、江口至雷王、中坝至太塘、盐官至乔川、罗坝至湫山、雷坝至西礼大桥、茨坝至中坝、赵坪至固城8条134.12千米通乡油路，完成马河乡郑庙至唐湾、罗坝乡叉路口至杜沟等76条335.6千米通村公路，硬化通村公路28条57.5千米，实施便民桥10座。完成西汉水大桥、东台大桥改造、西汉水风情线三期道路工程等项目建设任务。全面加强农村公路养护管理，完善养护管理机制。积极争取十天高速公路引线、四礼路、石草路等高等级公路和干线公路列项建设。

（七）旅游活跃商贸，全面提升社会服务

进一步搞活商贸流通。继续抓好“万村千乡”市场工程和“新网”工程，新建农家连锁店100个、配送中心1个，组建专业合作社与协会4个，发展社员会员100名以上。加快东城区物流中心、新城区商贸城、凯莱宾馆和北城区农贸市场等11个城乡商贸流通项目建设进度，设立县城火车售票代办点。大力实施“家电下乡”和“汽车下乡”，引导城乡居民扩大住房、通信、教育、体育、文化等方面消费需求。进一步整顿市场经济秩序，规范成品油、酒类、食品、蔬菜等市场经营秩序，保证质量，稳定市场物价。加强地方粮食储备，确保粮食安全。千方百计扩大出口，力争完成出口1200万美元。推动旅游产业发展，启动全县旅游体系规划和大香山、上坪草原等景区开发建设性详规编制工作，继续抓好祁山武侯祠、秦皇湖、翠峰观等重点景区建设，新建星级宾馆1家。创新宣传推介方式，积极拓展旅游市场，做大做强文化旅游产业。力争全年接待游客人次、旅游综合收入有新的较大突破。

（八）不断深化改革，创新完善体制机制

加快推进政府机构改革，全面完成机构改革任务。扎实推进农村综合改革，全面开展集体林权制度改革，力争年内完成主体改革任务。积极稳妥推进农村土地流转试点改革，促进农业集约化、规模化发展；全面完成农村兽医体制、基层农业技术推广服务体系、农村经济经营管理体系、农产品质量安全监管与农业综合执法机构等改革任务。推进医药卫生体制改革，完善新型农村合作医疗制度。加强财政管理体制改革，加快部门预算、国库集中支付、政府采购、行政事业单位国有资产管理等改革，加快建立财政支出追踪问效机制，落实增收节支措施，促进财政收入较快增长；调整优化财政支出结构，压缩一般性支出，进一步增强公共财政保障能力。深化农村信用社改革。加快实施以岗位设置管理为重点的事业单位改革，推行事业单位聘用制度。做好已改制企业的后续完善工作。扎实推进科技、文化体制改革，切实增强社会事业发展活力。

（九）着眼改善民生，全力办好惠民实事

全面落实国家、省、市各项惠民政策。多渠道扩大社会就业，加大对困难群众的就业援助，加强对高校毕业生的就业服务指导，鼓励引导高校毕业生面向农村、面向基层就业创业，妥善解决军转干部及复转军人的就业问题，千方百计为下岗失业职工、残疾人家庭、城市零就业家庭提供救助服务。健全完善社会保障制度，切实抓好养老、失业、医疗、工伤、生育保险参保扩面工作，加强基金征缴和监管，按时足额支付各项社会保障资金，提高企业离退休人员社会保障水平，提高城镇职工居民医疗保险最高支付限额。完善城乡低保、农村“五保”供养、临时救助、医疗救助工作。加强对市场的宏观调控，加大对基本生活必须品、农资产品质量安全和价格监管，解决好价格水平过快上涨的问题，保障群众基本生产生活需求。在全面落实好省、市确定实事的基础上，重点办好10件民生实事：一是开工建设礼武公路，积极争取开工建设清水河公路，完成燕子河桥维修、东台大桥改造和东新大桥加宽建设任务；二是实施扶贫开发整

村推进16个村，减少贫困人口1.6万人。新建沼气池1000座，发放太阳灶7000台；三是实施农村安全人饮工程35处，解决2.8万人安全饮水问题；四是建成人民广场、秦文化广场和黄金广场；五是实施以东城公园、城市森林公园、赤土山公园和西汉水、燕子河水景开发为重点的城市基础设施建设，创建适宜的人居环境，提升城市品位；六是完成整修硬化环城路和老城区垃圾收集系统建设，在县城新建公厕6座、整修小巷道10条；七是新建廉租房180套、经济适用房72套，解决252户城市低收入家庭的住房困难；八是全面落实中央"两保一供"政策，增加城乡低保户、五保户等低收入人口收入；九是实施白关、草坪、白河等19个乡镇有线电视网络通达工程，实现乡乡通有线电视；十是实施县二中扩建、实验中学搬迁，完成实验小学迁建任务。

（十）围绕和谐稳定，全面发展社会事业

坚持优先发展教育事业。切实加快灾后重建、校舍安全、危房改造等基础设施建设进度，全力抓好县一中、实验中学、实验小学搬迁扩建等重点项目建设，努力改善办学条件。深入推进教育教学管理和人事制度改革，加强教师队伍建设，提高教育教学质量。优化资源配置，巩固提高义务教育，积极发展高中教育、中职教育和学前教育，大力开展抓"两基"、迎"国检"工作，确保"国检"达标。进一步加大农村教育投入，促进教育公平。全面推进科技培训。完成农村实用技术培训11万人（次）。加快推进城乡卫生事业发展。完善农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设，健全疾病预防控制、卫生监督执法、突发公共事件应急管理和医疗救治体系。抓好县医院、中医院搬迁和乡镇卫生院等基础设施建设，加强医疗机构和人才队伍管理，提高医疗卫生服务水平。全面落实人口计生工作"创新提高年"各项任务和奖励优惠政策，提高宣传教育、利益导向、优质服务、流动人口服务管理等工作水平，全力争创省级优质服务县。大力发展文体广电事业，完成甘肃秦文化博物馆、秦文化广场、图书馆、100个农家书屋、广电大厦等项目，加快城乡体育设施建设，广泛开展全民健身活动，提高人民体质。继续加大县内文物点的保护，加强对先秦文化的发掘和研究，完成大堡子山遗址及墓群开发保护项目规划，抓好非物质文化遗产的挖掘保护，落实文化资源共享工程，大力发展文化产业，鼓励繁荣文学创作，丰富群众文化生活。加强文化市场监管，整治经营秩序，依法严格规范网吧管理，坚决打击取缔"黑网吧"。深入开展矛盾纠纷排查调处，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪行为。加强应急管理体系建设，提高应对和处置突发公共事件、保障公共安全的能力。坚持安全生产和环境保护常抓不懈，实现安全生产形势持续稳定好转。全面贯彻落实党的民族宗教政策，加快少数民族村经济社会发展。坚持开展全民国防教育，深化双拥共建，加强民兵预备役建设。抓好人事、编制、气象、史志、地震、老龄、妇女儿童等工作，推动社会全面发展进步。

三、加强政府自身建设

各位代表，面对复杂多变的国际国内形势，加快礼县科学发展任务艰巨而繁重，使命神圣而光荣。我们要在县委的坚强领导下，切实加强政府自身建设，全面履行经济调节、市场监管、公共服务、社会管理职能，不断提高依法行政、科学执政和民主理政的能力与水平，奋力开创礼县科学发展的新局面。

（一）建设责任政府

始终坚持对人民负责、对组织负责、对社会负责，做到有权必有责，用权受监督。认真贯彻国家、省、市的决策部署，自觉接受县委的领导，接受人大的法律监督、政协的民主监督和公众的舆论监督，认真执行县人大及其常委会的决定、决议，虚心听取人大代表、政协委员、社会各界人士的批评、意见和建议，进一步提高人大议案、政协提案的办理质量。坚持从严治政，严格管理，强化目标责任管理和绩效考核，完善行政问责制度，加大责任追究力度，健全监督制约机制，促使广大公务员认真履行职责，自觉做好工作。

（二）建设法治政府

认真执行国家的各项法律法规，坚持把依法行政贯穿到政府工作的各个领域、各个环节，严格按照法定权限和程序行使权力，履职尽责。加强和改进行政执法，完善行政执法责任制、评议考核制和过错责任追究制，规范行政执法行为，依法解决经济社会发展中的各种利益矛盾，努力做到合法行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。坚持依法科学决策，健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的决

策机制。强化行政复议，不断提高依法处理经济社会事务的能力。进一步推进政务公开，完善信息公开制度，保障公民对公共事务管理的知情权、参与权、表达权、监督权。

（三）建设效能政府

注重把提高执行力和抓落实的能力作为政府作风建设的落脚点，大兴求真务实之风，坚持用心想事、用心谋事、用心干事，把主要精力和时间用在深入基层调查研究上，用在解决问题上。坚持领导包抓重点项目、重点产业和联系乡镇制度，落实重点工作、重点任务定期督查制度，用制度管权，按制度办事，靠制度管人。改进文风、会风，精简会议、文件，把更多时间、精力用到抓好工作落实上。坚持“问政于民、问需于民、问计于民”，确保做出的工作决策、出台的政策措施更加符合实际、符合人民群众的意愿，努力为基层、为群众解难题、办实事、谋福祉。

（四）建设服务政府

坚持以促进政府职能转变、强化公共服务和增强服务能力为着力点，扎实开展“优化发展环境、塑造良好形象”活动，坚持自我教育与从严管理相结合，全面开展自查自纠，严格落实“首问责任”、“限时办结”、“一站式”服务、行风评议等制度，规范办事程序，提高办事效率。坚持正面教育与解决突出问题相结合，严肃查处破坏环境的人和事，使发展环境有明显变化，服务发展、服务项目建设的意识明显增强，服务质量、服务效率明显提高，基层矛盾纠纷得到有效化解，人民群众和市场主体对软环境的满意度有较大提升。

（五）建设清廉政府

认真落实廉政建设“一岗双责”责任制、党政干部问责制、廉政承诺制等制度，坚持从严治政，廉洁从政。加强廉政教育，严格经济责任审计和行政监察，加大对财政资金、灾后重建资金和重大项目资金的审计监督力度，严格落实项目招投标、土地使用权出让、产权交易等各项制度，严肃查处各类违纪违法案件，切实解决损害群众利益的突出问题。坚持厉行节约，勤俭办事，严禁铺张浪费，努力降低行政成本。深入开展反腐败斗争，坚决从源头上预防和治理腐败，维护好广大人民群众的切身利益，努力建设人民满意的政府。

各位代表！全县正处在加快发展的关键时期，新的形势催人奋进，新的事业任重道远。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，全面贯彻落实科学发展观，紧紧依靠和团结带领全县52万人民，以更加开阔的思路，更加过人的胆识，更加昂扬的斗志，更加扎实的作风，更加科学的决策，团结一心，与时俱进，开拓进取，扎实工作，为实现富民强县的宏伟目标而努力奋斗！

礼县概况

礼县位于甘肃省东南部，陇南市北部，县域东西长88千米，南北宽103千米，总面积4300平方千米，其中耕地面积103.30万亩。境内平均海拔1400米，年平均气温10.9℃，年平均降水量411毫米，全年无霜期209天。全县辖4镇25乡，其中街道办事处/个，社区居委会9个。总人口49.80万人，其中城镇人口4.02万人，农村人口45.78万人，人口密度115.81人/平方千米，有回、藏、满、蒙等4个民族。

西 和 县

政府工作报告

——2010年1月23日在西和县第十五届人民代表大会第五次会议上

西和县县长　周子强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年的工作回顾

2009年是继2008年之后又一个极不寻常的一年，是经受住了国际金融危机特别是有色金属市场价格持续低迷考验的一年。一年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚持以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，紧紧围绕保增长、保民生、保稳定这条主线，深入开展学习实践科学发展观和"五比五看"活动，狠抓各项工作任务的落实。经过全县上下的共同努力，较好地完成了各项工作任务。预计全县实现生产总值14.56亿元，同比增长10.02%；规模以上工业增加值完成1.16亿元；农业增加值完成4亿元，同比增长7.5%；大口径财政收入完成1.44亿元；社会消费品零售总额实现3.13亿元，同比增长30.5%。

——灾后重建取得阶段性成效。我们把灾后重建作为全县最大的政治、最大的机遇和最大的项目，全力加快灾后重建进程。高度重视农村特困群众住房重建，共落实农村住房灾后重建补助资金38814万元，发放国家开发银行受灾农户住房重建贷款6812万元，农村合作银行、农行投放贷款6523万元。全县29364户农村维修户全部完成维修加固任务，17271户农村重建户全部完成主体工程，其中366户特困重建户全部竣工入住。城镇居民住房维修和重建全面启动。县以下59所学校和24所卫生院重建项目全部开工建设并高质量完成主体工程。高度重视项目前期工作，全县234项中央重建基金项目，已开工建设132项，累计完成投资14.55亿元。

——固定资产投资大幅增长。抢抓灾后重建、扩大内需、对口援建三大机遇，我县被列为国家灾后重建重点县、全省新农村建设试点县、全省梯田建设工程重点县、全省沼气建设重点县，先后争取到国家扩大内需项目21个、社会帮扶援建学校项目10个。以年初确定的88个重点项目和12件实事为重点，全县共开工各类建设项目153项，总投资49.83亿元，完成投资23.3亿元，同比增长170%。全年共签约招商引资项目14个，基本完成市上下达的招商引资任务。全社会固定资产投资预计完成28亿元，同比增长152.8%。2009年成为改革开放以来西和实施项目最多的一年，全县项目建设遍地开花。

——农村工作稳步发展。粮食产量大幅提高，大力推广全膜双垄沟播技术，全面落实粮食直补资金和农机具补贴，全年粮食总产量达到16.2万吨，同比增长8.1%。特色产业规模进一步扩大，全县马铃薯种植面积达到31.5万亩；大力发展设施蔬菜，蔬菜种植面积达到3.3万亩；中药材种植面积达到3.3万亩；新植补植核桃5.08万亩、花椒3.15万亩、苹果1.62万亩、油橄榄0.1万亩。建成了西高山冯坪、兴隆牟山和大桥青冈岭梁3个万亩核桃基地，全县经济林果面积达到45.12万亩。"仇池果牌"花椒和核桃在第六届全国干果生产与科研进展学术研讨会上被评为名优产品；"瑞雪牌"精淀粉、"老艺"牌醪糟荣获第

十六届中国杨凌农高会“后稷奖”。畜牧养殖产业实现新突破，全年共出栏商品猪11.46万头、商品牛1.51万头、商品鸡51.06万只、商品羊1.92万只，建成了何坝鸿汇、稍峪宏济、西高山恒丰等一批规模养殖场。新农村建设取得显著成绩，全年共完成新农村建设投资1.21亿元，初步建成了川大、西苏、何洛、晚霞湖、西汉水、西马、十石、卢六等八大新农村示范长廊，基本形成了“抓点示范、以点串线、扩线成面、连片突破、整体推进”的新农村建设格局，走出了一条符合西和实际的贫困地区新农村建设路子。完成了整村推进项目、易地搬迁项目和西汉水流域扶贫开发示范长廊年度建设任务，1.06万贫困人口实现了稳定脱贫。全年共输转城乡富余劳动力9.89万人，创劳务总收入7.09亿元。集体林权制度改革和土地流转试点工作全面启动，农业服务体系改革、畜牧兽医体制改革、农产品市场准入制度改革有序进行。洛峪农贸市场建成投用，大桥、石峡、何坝、马元农贸市场建设进展顺利。大力实施“万村千乡市场工程”，新建和改造乡（村）农家店185家，覆盖了全县95%的乡镇和48%的行政村。

——**工业经济企稳回升**。全面落实扶持企业生产的各项优惠政策，暂停征收2009年铅锌浮选企业规费，全县7户规模以上铅锌企业于2009年6月底前在全市率先恢复生产。瑞雪精淀粉厂扩建暨水晶粉皮加工项目、鸿海仿玉石材公司石材加工项目、珍山矿泉水厂扩建项目建成投产；大桥南金矿、昭兴醪糟厂扩建、润泉食品厂扩建项目开工建设；同鑫公司硫酸锌项目和康福来公司半夏露饮品项目前期工作正在进行。集中开展了非金属矿山和黄金矿山整顿规范工作，有效遏制了乱挖滥采的局面。循环经济发展起步良好，西和循环经济园区被列为省级试点循环经济园区，首批1131亩建设用地已经省政府审批。加大重点企业环境监测力度，节能减排责任指标全部完成。

——**城市建设亮点纷呈**。完成了城南小区和伏羲大道景观长廊、漾水河生态景观长廊的规划编制。对县城东西南北4条出口路进行了全面改造。隍城森林公园健身休闲广场、体育场等项目竣工投用。县城消防站、人武部综合办公楼、体育馆、文化大厦、法院审判大楼、民政福利中心楼和广电大厦等项目完成主体工程。刚泰河滨城、温馨家园、安鑫家园、金桥宾馆改造、漾水人家等房地产开发项目快速推进。伏羲大道硬化工程、漾水河生态治理工程和滨河路拆迁改造进展顺利。城南范庄350亩土地征用工作基本完成。全面加强城市管理，在全县深入开展了以“交通秩序、环境卫生、市容市貌、市场秩序、乱修乱建、环境污染、建筑施工、网吧管理”为主要内容的城市管理“八大整治”活动。组建成立了城区交警中队，配备了一些社会服务、城市管理和环卫设备。严格实行门前“四包”责任制，扎实开展“全县卫生义务大扫除日”活动，县城交通卫生状况明显改善。

——**基础设施不断改善**。开工各类交通项目115项403千米，完成投资1.88亿元，同比增长124%。省道S219线西和段灾后重建项目全面开工，西马路、西晒路、石西路和大蒿路四条通乡油路工程进展顺利。完成农村公路灾后重建通达项目71条230千米、通畅工程5项20千米，新建便民桥10座，全县公路总里程达到1164千米。地震灾区永久性住房供电工程、2008年农网完善10千伏及以下工程全面完成，鲍河35千伏输变电工程进展顺利，城区10千伏开关站项目完成前期工作，全县供电能力和质量进一步提高。万户沼气池项目、2万人安全饮水项目、2400亩土地整理项目全面完成。新修梯田2.05万亩，治理水土流失面积40平方千米。新增有效灌溉面积4600亩、集雨节灌面积5800亩、节水灌溉面积5300亩。新建光缆杆路1319千米，县城和重点乡镇实现了3G信号覆盖。

——**财税金融工作健康运行**。通过积极争取，我县被列为全省财政“直管”试点县。财政工作在收支矛盾异常突出的情况下，强化增收节支措施，确保了全县干部职工工资及时发放和机关正常运转。税务工作攻坚克难，在加大零散税收征收力度的同时，做到了应收尽收、均衡入库。金融服务体系逐步健全，成立了中国邮政储蓄银行西和分行和西和县农村合作银行，全县存款余额达到36.2亿元，同比增长32%；贷款余额达到11.4亿元，同比增长41.1%。

——**社会事业全面进步**。科技创新能力不断增强，评出县级科技进步奖14项。首次召开了全县教育发展大会，深入开展了教育教学调研活动，全县教育教学工作呈现出新面貌。县医院综合大楼投入使用，建立了疫情应急救护预案，手足口病和甲型H1N1流感防治工作成效明显。完成数字电视整体转换工程4389户，建成农家书屋86家。《西和县志》第二轮编撰工作启动。晚霞湖旅游景区织女雕像完成了安装，湿地观赏区建设完成了主体工程，旅游接待能力逐步提高。人口和计划生育年度目标任务完成，全县人口出生率、自然增长率分别为10.58‰和6.6‰，农村计划生育率达到87.76%。事业单位人事制度改革稳

步推进。安全生产形势持续好转，死亡人数、受伤人数、经济损失同比分别下降33%、50%和28%。国土资源、审计统计、气象地震、物价档案、残疾人和慈善事业都有新进步。

——人民生活持续改善。年初承诺的12件实事基本完成。城镇居民人均可支配收入达到8500元，同比增长13.3%；农民人均纯收入达到2161元，同比增长14.8%。各项惠农政策全面落实，发放工作全面实现了"一册明、一折统"。发放粮食直补资金259万元、农资综合补贴1936万元、退耕还林补贴3062万元、农村"两免一补"资金4231万元。落实家电下乡补贴资金23.02万元、大病救助资金315万元，发放城市低保金1188.85万元、农村低保金3476.34万元、"五保"供养金241.8万元、廉租住房补贴58.65万元。新型农村合作医疗参合率达到96.77%，报销医药费用3079.49万元，为70773名参合农民进行了健康体检，城镇居民基本医疗保险参保率达到95%。新增城镇就业人员1348人，城镇下岗失业人员再就业252人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。从7月份起为全县干部职工每人每月兑现津贴100元。

——民主法制建设深入推进。坚持依法行政，民主行政，自觉接受人大和政协监督，认真办理人大代表和政协委员两会提案。认真落实行政执法责任制，加强行政执法人员培训考核。积极推进政府信息公开，开通了电子监察系统，开办了西和公众信息网站。全面实施"五五"普法规划，全民法制观念不断增强。进一步简化行政审批程序，政府工作效能不断提高。深入开展矛盾纠纷集中排查调处活动，有效化解了一批群众反映强烈的突出问题，确保了全县政治社会和谐稳定。高度重视信访工作，认真开展县委书记县长大接访和民情大走访活动，一些引发长期上访的历史遗留问题得到了妥善解决。积极推进惩治和预防腐败体系建设，反腐倡廉和纠正行业不正之风工作深入开展。民族团结更加巩固，宗教事务管理日益规范。国防教育和民兵预备役建设不断加强，"双拥"共建取得新进展。

各位代表，过去的一年，是我们积极应对挑战、克服各种困难，全县广大干部群众团结拼搏、苦干实干的一年，也是我县加速推进灾后重建、城乡面貌发生可喜变化的一年。通过全县上下艰苦卓绝的努力，较好地完成了各项目标任务，推动了西和的科学发展。这些成绩的取得，主要得益于县委的正确领导，得益于县人大、县政协的有效监督和大力支持，得益于各乡镇、各部门及省、市驻西各单位的真抓实干和通力协作，得益于全县广大干部群众的同心同德和扎实工作，得益于各位人大代表、政协委员、离退休老同志的和衷共济和鼎力支持。在此，我代表县人民政府向大力支持政府工作的各位人大代表、各位政协委员和社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，一年来的工作实践，使我们深刻地体会到，加快西和科学发展，做好新形势下的政府工作，必须坚持以下三点：

一是必须坚持把维护团结作为加快发展的关键点。2009年，我们之所以能够克服重重困难，取得经济社会发展的新成就，就是因为有县委的坚强领导，有四大班子的齐心协力，有各乡镇、各部门的团结一心。团结是搞好各项工作的前提和法宝。要加快西和科学发展，必须坚定不移地维护县委的权威，坚定不移地维护班子的团结，使全县上下始终保持思想上同心、工作上同步、行动上同向的良好氛围。

二是必须坚持把创新机制作为提升发展的突破点。县委、县政府在全县深入开展的"五比五看"活动，涵盖了项目建设、兴办实事、招商引资、工作作风和综合治理等方方面面，使科学发展观学习实践活动更有针对性、指导性和操作性，为全县各项事业的科学发展提供了强大的动力。实践证明，只有不断优化工作机制，才能更好地把握发展机遇，赢得发展主动，加快发展速度。

三是必须坚持把项目建设作为拉动发展的支撑点。2009年以实施88个重点建设项目和12件实事为支撑，全县各项事业取得了长足发展。作为欠发达县份，我们深深体会到，只有坚持以项目建设为纲不动摇，不断强化项目意识，加大对上争取项目、对内实施项目、对外引进项目的力度，用环境吸引项目，靠项目夯实基础，才能更好地拉动经济社会的大发展、快发展。

各位代表，发展的势头令人鼓舞，面临的形势不容懈怠。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还存在许多矛盾和问题，加快西和科学发展还面临很多困难和挑战。经济总量小、人均水平低、发展质量不高仍然是影响我县经济社会快速发展的根本性问题，欠发展的基本县情尚未改变；农业基础脆弱，产业化程度低，农民持续增收十分困难；工业经济结构单一，抵御风险能力差，财政收入增长困难，收支矛盾更加突出；对外开放水平低，发展环境不优；部分干部作风不实、办事效率低下的问题仍然十分突出。对此，县政府将在今后的工作中高度重视，努力加以解决。

二、2010年的主要任务和工作重点

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是全面完成灾后重建任务的决胜之年。做好2010年各项工作，意义非常重大。

2010年政府工作的总体要求是：以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，以科学发展观为统领，抢抓国家扩大内需、加快发展的有利时机，全面实行“三个三分之一”工作法，扎实开展“优化发展环境塑造良好形象”活动，着力完成灾后重建任务，着力推进项目建设，着力优化工业经济结构，着力发展农业特色产业，着力加快城市建设，着力改善基础设施条件，着力改善民生，促进全县经济社会又好又快发展，全面完成“十一五”规划的目标任务，为“十二五”时期的发展奠定良好的基础。

主要预期目标是：全县生产总值增长11.5%，达到16.23亿元；全社会固定资产投资增长15%，达到32.25亿元；规模以上工业增加值增长15%，达到1.33亿元；大口径财政收入增长15%，达到1.66亿元，其中县级财政收入增长15%，达到6636万元；社会消费品零售总额增长20%，达到3.76亿元；城镇居民人均可支配收入增长11%，达到9435元；农民人均纯收入增长9%，净增156元；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在7‰以内。

实现上述目标，我们面临不少困难和挑战，但也有诸多难得机遇和有利条件。从外部环境看，国际国内经济形势整体好转，国家继续实施扩大内需政策，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，将进一步加大对西部地区和贫困地区的支持力度。从内部环境看，今年将有一大批灾后重建项目相继实施，投资总量将进一步增加，基础条件将进一步改善，工业生产将明显回升，一批已建成的项目将发挥效益。特别是县委提出的“三个三分之一”工作法，抓住了西和科学发展的关键，得到全县上下的一致支持，对经济社会发展的推动作用将更加显现出来。只要凝聚全县人民的智慧和力量，发扬西和精神，化挑战为机遇，变压力为动力，就一定能够促进全县经济社会又好又快发展。

围绕上述目标任务，今年要全力抓好十个方面的工作：

（一）全力以赴抓进度，高标准完成灾后重建任务

今年是全面完成灾后恢复重建任务的决胜之年，我们要以决战决胜的信心，集中人力、物力、财力打好灾后重建攻坚战。切实抓好农村居民住房重建完善验收工作，确保在6月底前全部入住。抓好城镇居民住房重建工作，采取原址重建、置换土地重建、购买商品房和一次性货币终结等多种形式，确保在9月底前完成任务。进一步加快学校、卫生院灾后重建进度，确保在9月底全面完成台湾红十字组织援建和中央重建基金学校卫生院建设项目。严格按照灾后重建规划，着力加快公共服务、城镇体系、农村建设、基础设施建设、产业调整、市场服务体系、防灾减灾、生态环境恢复等项目建设，力争在10月底全面完成任务。继续严格实行建材价格干预措施，确保建材价格稳定。继续加强重建资金监管，充分发挥监察、审计、财政等部门监督管理职能和电子监察系统作用，严肃查处重建资金使用中的违法违纪行为，确保灾后重建资金发挥最大效益。严格实行工程监理制、质量责任监督制、合同管理制、质量终身责任制和责任追究制度，严把施工队伍资质关、工程设计关、施工程序关、材料质量关和竣工验收关，确保每一个灾后重建项目都经得起历史和时间的检验。

（二）努力扩大投资规模，着力抓好项目建设和招商引资工作

抢抓中央财政转移支付和扩大内需新增投资继续向西部倾斜的政策机遇，加大项目建设和招商引资力度，努力扩大固定资产投资规模，提高投资的质量和效益。认真研究国家宏观经济政策和产业导向，以农村基础设施、交通能源、旅游开发、社会事业、生态环境、产业结构调整等为重点，做深做细项目前期工作，筛选、论证、储备一批项目，主动向省市和国家部委汇报争取支持，为今后全县经济社会发展奠定良好基础。今年县委、县政府初步确定的90个重点建设项目，预计总投资27亿元，涵盖工业、农业、城建、交通和民生等领域，我们要进一步强化领导包抓责任制，严格项目建设定期汇报和督查考核机制，千方百计加快项目建设进度，有效拉动县域经济快速发展。以项目为重点，编制好“十二五”规划是今年的一项重要工作。我们要以更高的站位、更科学的手段，做好规划编制工作，为我县长远发展提供指南。认

真落实“三个三分之一”工作法，建立有效的“走出去”工作机制，加大招商引资力度，靠实招商引资责任，筛选招商引资项目，优化招商引资环境，创新招商引资方式，全年实现招商引资签约资金8.6亿元，努力开创我县大开放、大招商、大发展的新局面。

（三）实施工业强县战略，全力推进工业经济发展

认真落实市委二届六次全委（扩大）会议精神，适时召开全县工业发展研讨会，深入研究加快结构调整、整合铅锌资源、启动民间投资、延长产业链条、做大做强企业、扩大工业经济总量的对策和措施。准确把握国家产业方向，改造提升传统产业，发展高附加值产品，不断延伸产业链，扩大产业规模，增强企业竞争力。按照“两年基本建成，三年初具规模，五年迈上台阶”的总体要求，加快西和循环经济园区项目建设，力争有3~5户企业入住，着力将该园区打造成为我县工业发展和招商引资的重要平台。着力加快昭信醪糟500万瓶扩建项目、润泉杂粮挂面1000吨扩建项目、大桥南金矿450吨金矿浮选项目、马元乱石山200吨金矿浮选项目、十里后川坝450吨金矿浮选项目、三力公司10万立方米加气混凝土切块项目、嘉禾公司1500吨山野菜加工项目、1000吨淫阳藿药饼项目等重点工业项目的建设和前期工作，力争早日建成，发挥效益。继续深入开展黄金矿山整顿工作，规范黄金企业生产秩序，努力将黄金产业培养成我县的支柱产业。加强项目论证储备，建立工业项目储备库。筛选、论证、包装一批近期能实施、长远有带动、比较优势明显、市场前景广阔、产业关联度高的工业项目，加大招商引资力度，为全县工业可持续发展奠定坚实的基础。建立工业发展基金，采取以奖代补的形式支持企业发展。严格落实节能减排目标责任制，把各项节能目标措施落到实处。

（四）强化农业基础地位，大力推进新农村建设和扶贫开发

按照“三个三分之一”工作法的要求，抽调干部职工“走下去”深入农村帮助指导工作，全面提高全县“三农”工作水平。积极推广旱作农业技术，完成5万亩全膜双垄沟播任务，认真落实各项科技增粮措施，确保粮食安全。继续抓好“马铃薯、经济林果、中药材、畜牧养殖”四大特色区域优势产业，马铃薯种植面积达到35万亩、中药材种植面积达到4万亩，新发展核桃3万亩、苹果3万亩、花椒1万亩，营造生态林2.5万亩。充分发挥蒿林庙坪农业高新技术示范园的示范带动作用，大力发展蔬菜产业，在大桥、蒿林、太石河、十里、何坝、长道等乡镇川坝地，新建蔬菜大棚500座。在县城设立自产蔬菜促销窗口，不断丰富城乡居民菜篮子。大力发展生态养殖，加快稍峪宏济、何坝鸿汇等22个养殖场建设。积极扶持瑞雪精淀粉厂、长道金圣果业等龙头企业发展，着力建成生产基地化、产品标准化、经营规模化、技术规范化的现代农业企业。进一步加强新农村建设和扶贫开发，切实加快八大新农村示范长廊54个村的新农村建设进度，力争长廊内的示范村在年内实现“七通三有”（通水、通电、通沼气、通等级路、通电视、通电话、通网络，有村级组织活动室、文化卫生室、农家书屋），基础设施条件和村容村貌得到彻底改善，农民群众文化素质、法制观念明显提升。继续坚持走好“整村推进、产业开发、劳务输转、易地搬迁、科技扶贫”五条路子，实施好52个贫困村灾后重建项目、12个整村推进项目和异地搬迁工程，力争2010年减少贫困人口1.07万人。以打造乞巧之乡保姆和仇池建筑工等劳务品牌为重点，走好组织化、市场化、技能化、品牌化劳务产业发展的新路子。加大水土流失治理力度，完成省市下达的梯田建设任务。扎实开展农村综合改革，加快全县兽医体制改革，组建县畜牧兽医局，健全乡镇畜牧兽医站和村级动物防疫员队伍。全面开展集体林权制度改革，建立产权归属清晰、经营主体到位、责权划分明确、利益保障严格、流转规范有序、监管服务有效的现代林业产权制度。积极开展土地流转试点工作，实现土地资源的科学合理配置。加强农村环境保护，保障农民饮水安全。加强森林资源管护和护林防火工作。

（五）以项目为依托，高效率加快城乡基础设施建设

全力以赴配合项目单位搞好省道S219线西和段公路改建工程，确保在9月底前建成投用。全面完成西马路、西晒路、石西路、大蒿路4条通乡油路建设任务，开工建设大桥至太石河、西高山至大桥、十里至何坝等3条通乡油路，实现全县乡乡通油路（水泥路）的目标。完成灾后重建通达项目8项53.4千米、通畅项目40项221.5千米。积极争取立项建设马元至徽县麻沿县际公路，何坝河口至洛峪、十里姚河至洛峪花园乡际路，建成一批通村水泥路，进一步提高全县公路通达能力。进一步加快农村基础设施建设，完成土地整理复垦项目6025亩，完成曹沟、黄石崖、太华3座小型水库应急除险加固工程。开工建设城区10千伏开关站供电工程、西和变至青羊峡配电线路工程和西峪变至西和循环经济园区配电线路工

程，全面提高全县供电能力。继续加大移动、联通、电信网络建设，提高通讯应急保障能力。

（六）努力加快城市建设，全面提高城市管理水平

认真落实全市城市建设现场会议精神，按照“南拓北展，引湖纳山，规划引领，基础先行，市场运作，产业支撑，完善功能，彰显特色”的总体思路，以一轴（以伏羲大道为主轴）、两山（观山、隍城山）、四廊（伏羲大道景观长廊、滨河路休闲商贸长廊、漾水河生态景观长廊和隍城森林公园至晚霞湖十里风情线长廊）、六区（城南小区、老城区、观山区、城北小区、晚霞湖库区、西和循环经济园区）为重点，全力加快城市建设步伐。高起点编制城市规划，年内完成城区总体规划修编、城北控制性详细规划及东西两山专项规划的编制，力求做到眼光要远、理念要新、定位要准、起点要高、执行要严，以规划统揽和指导城市建设，使城市建设步入规范化、科学化轨道。加快以城市基础设施为主的项目建设力度，高标准、高质量建设城市供电、供排水、供热、宾馆、专业市场、污水垃圾处理、客运货运中心、停车场等配套设施，不断完善城市功能。全面加快伏羲大道硬化绿化、漾水河生态治理等续建工程建设；启动实施城北客货运中心、污水处理厂等项目建设；加快刚泰河滨城、滨河佳苑、安鑫家园、温馨家园、漾水人家、羲皇精品服装城、金桥宾馆改造等房地产开发项目；开工建设滨河路、文化广场、刚泰国际大酒店、刚泰商业步行街、观山杏林山庄、政务大厦、避难广场、农业大厦和环保局办公楼等项目。有效发挥城投公司作用，建立多元化的投融资机制；有效发挥县土地储备中心作用，建立集约化的土地利用机制。认真做好城北506亩土地和西和循环经济园区土地征收工作，依法严厉打击土地黑市交易和乱修乱建的行为，加强土地一级市场管理，变土地资源为城市资本。开工建设木材市场、蔬菜市场、建材市场和生猪屠宰场，进一步健全市场体系。完善户籍管理办法，积极稳妥地将城镇规划区内的失地农户纳入城市户口管理。加快长道、姜席、何坝、石峡、大桥、洛峪、马元等乡镇小城镇建设。进一步强化城市管理，健全机制，完善设施，从严执法，切实巩固“八大整治”活动成效，继续坚持“全县卫生义务大扫除日”活动，进一步加大“门前四包”责任制落实力度，提高城市管理水平，确保城区干净整齐、井然有序。

（七）做好财税工作，强化金融支持

充分认识今年财政增收的艰巨性，狠抓增收节支。坚持依法治税，进一步强化税收征管，加大对重点行业、重点税源的监管，实现主体税收应收尽收、均衡入库。加大税收稽查，充分挖掘零散税收潜力。加大非税收入清理清查力度，确保非税收入稳定增长。坚持量入为出，量力而行，按财力办事，严格控制一般性支出。认真执行适度宽松的货币政策，积极建立新型银政、银企关系，引导金融机构加大信贷资金的投放，加大对重点项目、“三农”工作、民营企业和服务业的支持力度，为全县经济发展提供有力的金融支持。

（八）坚持城乡并重，大力发展各项社会事业

按照统筹城乡发展的要求，切实把各项社会事业的发展放在重要位置。优先发展教育事业，出台关于进一步加快全县教育事业发展的意见，在全县教育行业深入开展“守师德、讲良心、尽责任、正教风、树形象”教育活动，培养高素质的校长和教师队伍；以九年制义务教育为中心，高中教育、职业教育和学前教育为重点，努力提高教育教学质量；牢固树立爱生理念，全面实施素质教育。在加快县以下灾后重建学校项目建设的同时，开工建设新建二中、汉源初中、城南小学、城南幼儿园、职教中心学生公寓楼，认真实施中小学危房改造工程，全面改善办学条件。健全和完善卫生服务体系，启动实施卫生系统“五制”改革，加强医务人员医德医风建设；增强传染病防控和突发公共卫生事件处置能力；加快发展中医药事业，认真做好妇幼保健工作；抓好新型农村合作医疗，努力提高参合率和筹资水平。大力推进文化建设，深化文化体制改革，促进文化产业发展；加大文物保护力度；进一步加强文化基础设施建设，抓好文化大厦、文化广场等重点文化基础设施建设工程；加大文学艺术创作力度，搞好“千台大戏送农村”等活动，丰富广大群众文化生活。加快旅游基础设施建设，办好“第二届中国乞巧文化旅游节”，提升旅游产品开发水平。加快发展广播电视事业，加快有线电视数字化转换工作，努力提高广播电视的转播水平。广泛开展全民健身活动，完成体育馆建设任务。认真抓好人口和计划生育工作，建成县计生站综合服务楼，全面落实人口和计划生育各项政策措施，努力提高全县计划生育工作水平，争创全省人口和计划生育优质服务县。加快《西和县志》第二轮编撰工作。认真做好全县第六次全国人口普查工作。加强食品等基本生活必需品、农资产品价格监控，严格执行农产品市场准入制度，确保全县物价市场稳定和食品供应安全。继续实施

好“万村千乡”市场工程、“家电下乡”工程。继续加强安全生产工作，进一步健全安全生产责任体系，全面加强道路交通、公共聚集场所、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、民用爆破器材、烟花爆竹、特种设备、学校等高危行业和重点领域的安全监管，努力构建安全生产长效机制。全面完成政府机构改革任务，规范政府机构设置，科学合理配置政府部门职能，理顺职责关系，提高行政效能。严格编制管理，严肃人事调配，确保教师、计生干部队伍稳定。加快实施以岗位设置为重点的事业单位改革，严格执行事业单位聘任制。认真做好审计、统计、档案、气象、地震、民族宗教等工作。

（九）坚持以人为本，着力为改善民生办实事

把解决民生问题摆在更加突出的位置，在加快经济发展的同时，进一步高度关注民生、改善民生、发展民生。切实有效地解决好土地征用和房屋拆迁安置补偿问题，确保人民群众的利益不受损害。积极兑现干部职工津贴补助。认真做好就业和再就业工作，坚持政府推动、社会参与、劳动者自谋职业和自主创业相结合，努力扩大就业。规范和协调劳动关系，依法维护劳动者权益。进一步完善社会保障体系，继续扩大社会保险覆盖范围，积极推进城镇居民医疗保险、失地农民和村干部养老保险工作。加强社保基金监管，确保各项社会保险金按时足额发放。完善城乡居民最低生活保障制度，切实做到应保尽保、按标施保。健全社会救助体系，加强救灾救济、医疗救助、五保户供养、优抚安置和残疾人工作。加快发展社会福利和慈善事业，抓好民政福利中心楼、中心敬老院、残疾人康复中心和20个乡镇劳动保障事务所等项目建设。从解决广大人民群众最现实、最关心、最直接的利益问题入手，集中力量办好12件改善民生的实事：一是完成城区供水扩建工程；二是新建“五保家园”38所；三是开工建设城南供热站；四是开工建设城北小区78套保障性住房；五是解决2万人安全饮水；六是新建沼气池3500座；七是新修通村水泥路40条180千米；八是新建农家书屋86个；九是完成县汽车站搬迁扩建；十是建设城区蔬菜市场；十一是完成文体街漾水河桥、云华街漾水河桥、滨河路白水河桥建设；十二是完成城区垃圾处理场工程。

（十）推进民主法制建设，维护社会和谐稳定

认真落实人大及其常委会各项决议决定，支持人民政协发挥参政议政作用，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见，支持工会、共青团和妇联等人民团体更好地发挥作用。认真做好人大代表和政协委员两会提案办理工作，保证时效，提高质量。按照“谁主管、谁负责”和属地管理的原则，严格落实维稳工作责任制、信访工作领导责任制和责任追究制，扎实做好信访和矛盾纠纷排查调处工作。认真解决好土地征用、房屋拆迁、企业改制、灾后重建等方面的矛盾和问题，建立健全信访工作长效机制。加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪，全力做好禁种铲毒工作。深入开展法制宣传教育和惠民政策宣讲活动，着力增强干部群众的法制意识，努力为全县经济社会平稳较快发展创造和谐稳定的社会环境。

三、加强政府自身建设

全面完成今年经济社会发展的各项目标任务，对政府工作提出了新的更高的要求，政府工作必须坚持以科学发展观为指导，加强自身建设，努力建设服务政府、法治政府、责任政府和廉洁政府。

（一）优化发展环境，转变政府职能

把开展“优化发展环境塑造良好形象”活动和学习实践科学发展观活动结合起来，深入开展“六查六看”活动、“千人双评议”活动、“机关作风大查访”活动、“项目建设环境大整治”活动、“政策法规大宣讲”活动、“行政效能大提升”活动、“塑造西和形象大宣传”活动和“环境卫生大扫除”活动，通过开展阶段性集中教育和整治活动，使全县发展环境有明显变化，服务发展、服务项目建设的意识明显增强，服务质量、服务效能明显提高。

（二）提高决策水平，推进依法行政

进一步完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。坚持依法行政，认真贯彻落实《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》，不断提高依法处理经济社会事务的能力。进一步完善行政执法监督机制，自觉接受县人大及其常委会的监督，接受县政协的民主监督，接受新闻舆论和社会公众监督，支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。大力推行政务公开，提高政府工作的透明度。

(三)改进工作作风,提升行政效能

深入推进"限时办结制",政府各部门所有面向社会办理的事项,必须在法定期限或所承诺的期限内办理。深入推进"首问责任制",首问责任人要认真履行职责,热情为企业、客商、群众服务。深入推进"公开办事制",强化行政服务中心的运行管理,压缩审批和收费项目,真正做到"一门受理、并联办理、一口收费、及时办结"。深入推进"行政问责制",提高政府的执行力和公信力。

(四)坚持标本兼治,加强廉政建设

严格执行党风廉政建设责任制,深入开展反腐败斗争。规范建设工程招投标、土地资源使用、政府采购、国有资产转让等公共资源管理权力运行,加强行风建设,坚决纠正损害群众利益的不正之风,依法查处各类违法违纪案件。坚持领导干部以身作则,自觉遵守廉洁从政的各项规定,努力建设廉洁政府。

各位代表,加快西和科学发展,机遇前所未有,前景催人奋进。我们的工作任务繁重而艰巨,我们的责任重大而光荣。让我们在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,团结一心,锐意进取,抢抓机遇,顽强拼搏,励精图治,真抓实干,为加快全面建设小康社会进程、建设富裕文明和谐新西和而努力奋斗!

西和县概况

西和县位于甘肃省东南部,陇南市北端,县域东西长46千米,南北宽62千米,总面积1861平方千米,其中耕地面积60.20万亩。境内平均海拔1692米,年平均气温8.4℃,年平均降水量533毫米,全年无霜期149~214天。全县辖6镇14乡,其中街道办事处/个,社区居委会6个,村民委员会384个。总人口38.08万人,其中城镇人口4.3万人,农村人口33.78万人,人口密度204.62人/平方千米。

宕昌县

政府工作报告

——2010年2月2日在宕昌县第十四届人民代表大会第四次会议上

宕昌县代县长　李廷俊

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

过去的一年，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协及社会各界的监督支持下，团结带领全县广大干部群众，坚持以扶贫开发为总揽，以项目建设为总纲，抢抓灾后重建和扩大内需的政策机遇，突出“三农”和重建两个重点，深入实施特色立县、工业强县、旅游活县、劳务富县、科教兴县战略，更加重视工业、城建、旅游三大工作，加速推进基础设施、社会事业、和谐社会建设，开创了全县经济社会快速发展的新局面，迈出了加快宕昌科学发展的新步伐。预计全县实现生产总值9.1亿元，同比增长25.2%；完成大口径财政收入7066万元，同比增长66.6%；农民人均纯收入达到1510元，比上年净增214元。一年来的工作成效，突出表现在以下九个方面：

（一）灾后重建取得重大阶段性成效

坚持把灾后重建摆上突出位置，通过规范管理、强化督查、狠抓质量，全县农村13798户重建户、11004户维修户全面竣工，城镇753户重建户竣工42户，在建711户，123户维修户全面完工，全县超过1/5的群众建起了宽敞明亮的新居，城乡面貌发生了翻天覆地的历史性巨变。坚持高起点规划，高标准建设，累计整合项目资金4056.7万元，建成了新城子乡民福村等六个设施齐全、功能完善的集中重建点，为社会主义新农村建设树立了典范和样板，受到省市的充分肯定和一致好评。全县共确定各类灾后恢复重建项目152项，计划总投资3.87亿元，累计到位资金2.22亿元，完成投资1.66亿元，建成73项，在建57项，一批备受广大群众期盼和关注的大项目正式开工上马，为城乡发展条件的大改善奠定了坚实的基础。

（二）农业和农村工作实现新突破

坚定不移地推进南河扶贫开发示范区建设，累计投入资金5544万元，实施各类项目138个，拓宽整修南腊公路32.6千米，基本建成了南川小学、卫生院、敬老院等公共服务设施，新建改建房屋1390座，实施“一池三改”1080户，高标准建成了寺卜寨新农村建设示范点，使示范区面貌发生了显著变化。完成了脚力铺等5个县级新农村建设试点村配套工程，认真组织实施了4个易地扶贫搬迁和12个整村推进项目。建立村级扶贫互助资金协会40个，互助资金规模达到468.5万元。建成9个标准化的防雹点，提高了防灾减灾能力。多渠道筹集资金245.2万元，扎实开展了教育“两基”攻坚、城区巷道硬化、农村特困户重建三大帮扶行动。大力发展农业特色产业，举办了“赛药会”，成立了中药材产业协会，全年新发展中药材25.2万亩，建成科技示范点38个；建成规范化养殖小区2个，新发展养殖专业村18个、养殖场46个、养殖大户450户、暖棚养殖户756户，出栏畜禽61万头（只）；建成了兆发食用菌科技有限责任公司，新发

展食用菌生产大户2户，全县食用菌生产拱棚达到37座，总产量达到70万公斤；建成大河坝柳林等3个水产养殖场，水产养殖业实现零的突破，饲养量达到30万尾；新发展马铃薯30万亩，建成示范点5个；新发展核桃5万亩、花椒3万亩、油橄榄8200亩。大力发展劳务移民产业，全年完成劳务技能培训2.02万人，向外输送移民3958人，输转劳务8.16万人，实现劳务收入5.49亿元。扎实推进集体林权制度改革试点工作，圆满完成了改革主体阶段的工作任务。农业和农村工作取得的突出成效得到了省市的充分肯定，省市分别在我县召开了中药材产业开发、畜牧产业开发和林改工作现场会议。全面推行强农惠农资金“一册明、一折统”，认真落实家电下乡、农机具购置补贴政策，全县共投入民生资金16534万元，其中汽车家电下乡补贴191万元，广大农民群众得到了更多的实惠。预计全县农业增加值达到2.7亿元，同比增长9.3%，全年减少贫困人口1.2万人。

（三）工业经济规模效益稳步提升

狠抓矿产工业项目建设，建成了竹院北金矿、三昌公司银硐梁锑选矿厂、金临重晶石厂、开源铅锌矿尾矿库扩建等4个重点项目，启动实施了开源铅锌矿大草滩锑矿开发项目，矿产工业恢复正常生产。大力发展水电工业，建成了总投资4780万元的秦峪、柴家庄两个水电站，加快了沙湾、何家、兴成等7个电站的建设步伐，新开工了临江等5个水电站，全年新增装机容量7000千瓦。抢抓灾后重建、兰渝铁路建设带来的市场机遇，通过政策引导、资金奖励、协调服务，建成农副产品加工企业42户、机砖企业12户、采砂企业24户，全县工业总量得到迅速扩张。狠抓现有企业的挖潜改造，完成了陇南远大公司原料药GMP生产、九台春公司优质白酒生产线扩建项目。大力开展招商引资，签约招商引资项目39项，签约资金7.64亿元，新开工招商引资项目38项，到位资金3.53亿元，资金到位率达到49.9%。预计全县完成规模以上工业增加值5372万元，同比增长25.5%；工业实现税收2000万元，同比增长25%。

（四）以旅游为主的第三产业蓬勃发展

以打造“三色宕昌、九奇官鹅”旅游品牌为目标，着力加强景区景点建设，完成了官鹅沟景区公路硬化、孔雀瀑景点开发和哈达铺景区大门主体工程、红军长征一条街民居改造工程，启动实施了官鹅沟景区通天门游客服务中心、龙须瀑游客服务中心、两河口至天瀑旅游环线建设工程，景区服务功能进一步提升。坚持全方位、多角度宣传宕昌旅游，荣获了“中国绿色名县”、“中国最佳文化生态旅游目的地”称号，出版了《三色宕昌·九奇官鹅》旅游原创歌曲专辑，特别是与省陇剧院再度合作编排了大型陇剧《苦乐村官》，参加了“全国第三届地方戏优秀剧目展演”。积极适应旅游趋热、消费升级的新形势，适时制定出台了《关于进一步加快服务业发展的若干意见》，以餐饮、娱乐、住宿为主的第三产业呈现出规模扩大、档次提高的喜人发展态势。预计全年实现社会消费品零售总额29800万元，同比增长21%。

（五）城乡基础设施建设大步向前迈进

大力实施生态旅游名城建设工程，全年累计投入资金4.96亿元，开工实施了文化传媒中心、体育中心等一批重点项目，加快了高庙山公园建设步伐，建成了羊马城大桥、新城区滨河路等一批重点工程，硬化城区巷道24条1.2万平方米，完成了城区路灯改造工程，组建了出租车公司，扎实开展了“城管风暴”系列活动，使城市形象有了显著变化。认真落实经营城市理念，大规模开展了城区计子川和哈达铺征地工作，完成土地储备720亩。坚定不移地开展交通大建设，开工实施通乡油路6条105千米、联网路4条89.5千米，新建通达公路26条126千米、通畅公路6条25.9千米、便民桥19座，交通工作连续3年名列全市前茅，今年市上在我县召开了农村公路养护管理工作现场会。竭尽全力支持兰渝铁路、212国道改建等重大项目建设，累计征地2320亩，拆迁房屋605户2420间，保证了铁路公路建设的顺利进行。大搞农田水利建设，开工实施了以城区防洪河堤、供水管网改造为主的小型水利工程24项，建成河堤15条10千米、渠道7条14.6千米，新增水浇地2540亩，完成节水灌溉面积2880亩，建成农村饮水安全工程44项，解决了3.6万人的饮水安全问题；新修梯田9000亩，治理水土流失面积50平方千米。加快电力通讯建设，完成了沙湾、临江2个35千伏变电站增容工程，开工实施了官亭35千伏变电站工程，新增移动基站25个，电力通讯服务能力进一步增强。加强生态环境建设，完成荒山造林0.6万亩、速生生态林5.7万亩、退耕还林补植补造16.6万亩，建成脚新路、韩竹路等绿色长廊49千米。大力推进农村农贸市场建设，开工实施了两河口、兴化等4个农贸市场，扩建完善了南阳、官亭等6个农贸市场，较好地解决了“以路代市”问题。全年实施各类建设项目264项，预计完成全社会固定资产投资（含灾后重建）15.7亿元，同比

增长 97.6%。

(六)财政金融保障能力不断增强

始终把增加财政收入放在重要位置,通过严征细管、堵漏清欠,使全县大口径财政收入超收 1786 万元,增幅位居全市首位。加大向上争取力度,使我县被省政府纳入第二批省管财政体制改革试点县,全年争取各类转移支付补助 5436 万元,争取到位各类财政建设项目 41 个,到位资金 4588 万元,全年各类支出达到 11.33 亿元,首次突破了 10 亿元大关,同比增长 21.50%,其中拨付县安排重点专项资金 1.61 亿元,拨付各类省市专项 7.45 亿元,为加快经济发展提供了有力的财力支撑。大力调整优化支出结构,科学运筹调度资金,较好地保障了三农、教育、卫生、社会保障、灾后重建等重点支出的需要。全县金融机构各项存款余额 177170 万元,较年初增加 41375 万元,增长 30.47%;各项贷款余额 66477 万元,较年初增加 27711 万元,增长 71.48%。农村信用联社累计发放重建贷款 2993 户 4997 万元,受国家开发银行委托发放重建财政贴息贷款 5784 户 11568 万元,保证了农村居民住房重建任务的全面完成。

(七)社会各项事业发展迈上新台阶

倾全县之力大打"两基"攻坚战,累计投资 2.04 亿元,开工建设各类项目学校 46 所,建成 14 所,新建校舍 13.1 万平方米;千方百计筹措资金 865 万元,为各中小学添置了教学实验仪器、图书和课桌凳,"两基"攻坚顺利通过省上验收。深入推进教研教改工作,全县高考二本以上录取 150 人,专科以上录取 767 人,比 2007 年增长 21.3%,县一中的杨小军考生荣获全市文科状元,被中国人民大学录取。通过积极向上汇报争取,将县职校升格为职业中专,投资 2500 万元的县职业中专大楼完成主体工程。加大卫生项目建设力度,全年投入资金 3374.2 万元,完成了县妇幼保健站业务楼、县医院后勤保障楼、中医院综合楼主体工程,建成了 10 所乡镇卫生院和 26 所村卫生室。进一步提升公共卫生服务能力,全县新农合参合人数达到 25.9 万人,参合率达到 93.5%,全年共计报销住院费 2121.1 万元,平均报销比达到 65 %,受惠群众达到 15107 人;为 1649 户特困群众发放医疗救助费 73.4 万元;城镇居民基本医疗保险参保人数达 1.3 万人,参保率达 97%。H1N1 甲型流感防治工作成效明显,妇幼降消项目顺利实施。人口和计划生育各项优先优惠政策全面落实,人口自然增长率控制在 4.46‰以内,优质服务县工作成果得到进一步巩固。大力发展文化体育事业,开工实施了县体育中心和 5 个乡镇的综合文化站建设项目,新发现文物 15 处,完成了《宕羌傩舞》国家级非物质文化遗产保护名录申报的前期工作。全面启动了城区有线电视数字化整体转换工作,架设光缆支线 51 千米,农村电影实现数字化放映,全年放映电影 1598 场次。加强社会保障和救助体系建设,开工实施了城区敬老院建设项目,建成了城区老年人福利服务中心和 19 座农村"五保家园",全年共发放城镇低保金 738.1 万元、农村低保金 3698 万元、五保户供养金 749.3 万元,城乡困难群体享受到了更多更大的实惠。

(八)民生民计问题得到较好解决

在集中精力搞好灾后重建、全力以赴加快经济发展的同时,始终不忘群众冷暖,抢抓政策机遇,尽心尽力办了 10 件关系民生的实事,全面兑现了县政府在十四届三次人代会上的庄严承诺:一是建成沼气池 5560 座,推广太阳灶 11113 台,缓解了农村群众能源紧缺的问题。二是启动了两河口、理川、新寨、兴化 4 个市场新建工程,实施了南阳、沙湾、好梯、哈达铺、南河、官亭 6 个市场续建工程。三是完成饮水安全工程 44 项,使 44 个村社的 3.6 万人用上了干净卫生的自来水。四是建成便民桥 19 座 499.1 延米,通村公路 26 条 126 千米、通社公路 34 条 55 千米。五是开工实施项目学校 46 个,完成投资 20463 万元,建成项目学校 14 所,新建校舍 13.1 万平方米。六是为全县 445 名代课教师按每任教一年月增加 10 元的标准提高了工资待遇;将符合条件的全部纳入了农村低保;将符合条件、自愿参保的按照上级有关政策规定,办理了养老保险,切实解决了代课教师的生活困难问题。七是建成了城区老年人福利服务中心、南河敬老院和 19 座农村"五保家园",完成了城区敬老院主体工程。八是建成了南河乡等 10 所乡镇卫生院和南河乡高桥等 26 所村卫生室。九是投入资金 66 万元,建成"农民文化大院"20 个,配套建设农家书屋 20 个;投入资金 101.5 万元,完成"千乡镇农民健身工程"25 个。十是完成了北山小区经济适用住房 4 栋 156 套主体工程,认真落实廉租房补贴政策,将 456 户城镇住房困难家庭纳入保障范围,发放住房补贴 35 万元。

(九)民主法制和社会建设深入推进

认真贯彻落实《监督法》,自觉接受人大依法监督、政协民主监督,及时向人大报告工作,与政协沟通

情况，认真执行人大及其常委会的各项决议、决定，办理人大代表议案110件、政协委员提案65件。广泛开展“一学三讲六进”法制宣传普及活动，“五五”普法、法律援助工作取得新的成效。坚持民主执政、科学执政，对事关群众切身利益的征地价格、拆迁补偿问题，一律采取召开听证会的方式科学决策，切实保障了群众的合法权益。深化社会治安防控体系建设，狠抓禁种铲毒工作，坚持开展严打专项斗争，着力解决了一批社会治安突出问题，社会治安形势得到进一步好转。深入开展拉网式的矛盾纠纷排查调处工作，建立了矛盾纠纷排查调处工作台账，及时有效地化解了一批重大矛盾纠纷，保证了社会大局的稳定。不断加强和改进信访工作，严格执行领导干部信访包案制度和信访接待日制度，妥善解决了一批信访疑难案件，促进了信访工作的规范有序进行。坚持不懈地开展安全生产专项整治活动，全面落实各项监管措施，全年未发生一起重特大安全事故，安全生产四项指标大幅下降，年终考核走在了全市的前列。双拥工作、民兵预备役建设、人事、统计、监察、物价、审计、供销、气象、地震、民族宗教、残疾人和老龄等工作都取得了新的成绩，为加快宕昌科学发展做出了积极的贡献。

各位代表，刚刚过去的2009年，是全县上下万众一心、扎实苦干的一年，是各项工作迎难而上、快速推进的一年，更是经济社会快速发展、城乡面貌显著变化的一年。这些成绩的取得，是国家和省市关怀支持的结果，是县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协积极参政议政、有力监督支持的结果，是全县广大干部群众弘扬宕昌精神、团结拼搏、开拓进取、务实苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线、为宕昌经济社会发展付出辛勤劳动的工人、农民、知识分子，向各级人民代表和政协委员，向驻宕人民解放军、武警官兵、公安干警和消防战士，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向所有关心和支持宕昌发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

奋斗的历程难以忘怀，发展的经验弥足珍贵。一年来的实践给了我们许多有益的启示：

一是必须始终坚持在创新理念、扩大开放上求突破。理念就是财富，思路决定出路。一年来，我们坚持把转观念、变思想作为推进发展的重要举措，以“干部能力提升年”活动为载体，通过组织干部出外学习考察、参加各类招商节会、广泛宣传推介宕昌，使广大干部解放了思想，开阔了眼界，丰富了思维，增长了见识，进一步增进了宕昌和外界的交流与合作，引进了一批投资大、前景广的好项目，为加快宕昌科学发展注入了新的生机和活力。

二是必须始终坚持在抓主抓重、统筹兼顾上出实招。突出重点、整体推进，是符合科学发展观的有效工作举措。一年来，我们坚持年初确定的工作思路不动摇，集中人力，汇聚物力，突出“三农”和“重建”两个重点，竭尽全力推动工业、城建和旅游三大工作，加速推进基础设施、社会事业与和谐社会建设，千方百计在住房重建、“两基”攻坚和林权制度改革等中心工作上下实劲、出实招，全县形成了重点工作成效显著、基础工作难点突破、常规工作齐头并进的良好局面。

三是必须始终坚持在创新机制、狠抓落实上下功夫。创新是发展的动力，落实是决策的生命。一年来，我们以开展学习实践科学发展观活动为契机，按照“狠抓落实、锤炼作风、实践比武、促进发展”的总体要求，在全县范围内深入开展了“抓落实促发展百日会战”活动，带领广大干部群众聚精会神抓落实、一心一意促发展，建立了一系列抓落实促发展的长效机制，形成了争创一流、奋勇争先的干事创业态势，确保了全年经济社会发展目标的圆满实现。

四是必须始终坚持在执政为民、改善民生上聚合力。以人为本是科学发展观的第一要义，也是加快发展的最终目的。一年来，我们坚持以科学发展观为统领，把为了人作为发展的根本目的，从解决群众最关心的生活难、看病难、上学难问题入手，抢抓国家政策机遇，千方百计筹集资金，尽心尽力为广大群众办了一些看得见的实事，使人民群众得到了越来越多的实惠，极大地调动和激发了全县人民的创业热情，形成了加快发展的强大合力。

各位代表，随着兰渝铁路、成兰铁路、兰海高速等重大项目的相继开工建设，宕昌迎来了加快发展的历史机遇，站在了新的历史起点上，正在发生着广泛而又深刻的变化，宕昌的明天一定会更加美好。但是，我们必须清醒地看到，由于自然和历史的原因，经济总量小、综合实力弱、贫困程度深的基本县情仍然没有从根本上改变，加快宕昌发展还面临诸多不利因素，发展中还存在一些不容忽视的困难和问题。突出表现在：一是经济发展的基础仍很薄弱，受发达地区的挤压日趋严重，扶贫攻坚任务仍然十分艰巨，脱贫致富奔小康的难度进一步加大。二是特色产业基地规模小，精深加工程度低，缺乏龙头企业带动，抵

御市场风险的能力有限，劳务输转苦力型、分散性特征明显，促进农民增收面临诸多挑战。三是项目储备不足、总量偏小、结构不优，投资主体和投资渠道仍比较单一，投资结构不够科学合理，打基础、管长远的大项目依然较少，特别是生产性项目不多，投资拉动经济增长的动力不够持久和有力。四是政府公共服务能力不强，公共产品供给不足，发展民生受到诸多限制，社会管理中暴露出的问题日益增多，促进社会就业、保障安全生产、化解矛盾纠纷、维护社会稳定的任务日趋繁重。五是政府自身建设需要进一步加强，一些干部思想不够解放，工作作风不够扎实，干事创业的激情、干劲和开拓创新能力不足，抓落实的力度不够大、成效不够明显。对于这些矛盾和问题，我们将在今后的工作中高度重视，采取积极有效的措施，努力在发展中逐步加以解决。

二、2010年主要任务

今年是完成“十一五”规划、谋划“十二五”发展的重要一年，也是抢抓灾后重建和扩大内需机遇、加快宕昌科学发展的关键一年。国家将继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，进一步加大对西部贫困落后地区的倾斜扶持力度，在更深层次上实施强农惠农、改善民生的普惠政策，为我们争取更多的项目和资金支持孕育了新的机遇；通过近3年的不懈努力，我县的综合经济实力显著增强，广大干部群众的思想观念更加解放，精神状态更加振奋，为我们加快科学发展奠定了新的基础。站在新起点，面对新形势，我们必须勇敢的肩负起历史和人民赋予的神圣使命，全力抢抓难得的发展机遇，坚定信心，迎难而上，奋力推动全县经济社会又好又快发展。

根据县委十四届八次全委(扩大)会议精神，今年政府工作的总体思路是：以科学发展观为指导，以建设药材大县、畜牧大县、劳务大县、旅游大县为目标，紧紧围绕发展与和谐两大主题，以扶贫开发总揽全局，突出抓好灾后重建、特色产业、工业经济、城镇建设四个重点，进一步强化项目建设、招商引资、劳务输转、民生民计四项工作，全面扎实推进基础设施、社会事业、和谐社会三大建设，奋力实现经济社会大发展。

主要预期目标是：全县生产总值增长20%，达到10.92亿元；固定资产投资增长25%，达到9.93亿元(不含灾后重建)；大口径财政收入增长30%以上，保证达到9200万元，力争突破亿元大关；规模以上工业增加值增长27%，达到6800万元；农民人均纯收入净增350元，达到1860元；社会消费品零售总额增长25%，达到3.73亿元；人口自然增长率控制在5.8‰以内。

为确保实现上述目标，我们将着力抓好以下九个方面的重点工作：

(一)切实加快建设进度，全面完成灾后重建任务

按照“两年走三步、三年大提高”的重建工作要求，突出城镇居民住房和公共基础设施重建两个重点，抓好征地拆迁、进度督查、质量监管三个关键环节，确保年内全面完成各项重建任务。一是加快城镇居民住房重建。坚持把城镇居民住房重建与廉租住房建设、经济适用住房建设和城市建设拆迁工作结合起来，加快753户城镇重建户的重建步伐，确保9月底前全面完成重建任务。二是加快重建项目进度。积极向省市汇报衔接，争取灾后重建项目资金尽快落实到位，为年内完成重建任务提供资金支撑。严格落实领导包抓项目责任制，加快22个未开工项目的审批、招标、征地等前期工作，确保项目早日开工、早日建成。加强57个在建项目的实施管理，及时协调解决好项目建设中存在的问题，确保按期建成并投入使用。密切关注国家灾后重建政策，积极争取省市的项目倾斜和资金支持。三是加强重建资金和建材市场监管。继续抓好抗震救灾电子监察系统数据录入工作，进一步完善重建资金拨付制度，健全资金管理台帐，加强资金使用监管，保证重建资金安全运行，发挥重建资金的最大效益。继续抓好建材的生产和调运，加强建材市场监管，确保建材供应充足、价格稳定。四是抓好农村住房重建扫尾工作。进一步健全完善重建档案资料，5月份前全面完成归档工作。坚持不懈地抓好6个集中重建点建设，尽快理顺集中重建村管理体制，完成重建户搬迁入住工作，进一步配套完善供电供水、道路硬化、学校医院等公共基础设施，制定产业发展规划，实施助农增收项目，解决好重建户的后续增收问题。

(二)强力推进扶贫攻坚，加快农业和农村经济发展

坚持农业的基础地位不动摇，进一步加大对“三农”的投入力度，促进农业增效、农民增收、农村发

展，力争全县农业增加值增长5.6%，达到2.85亿元，按照新的贫困人口标准（年人均纯收入低于1196元的群众），使全县贫困人口由2009年的14.37万人减少到13.12万人，全年减少贫困人口1.25万人。一是加快扶贫开发进程。继续抓好南河扶贫综合开发示范区建设，切实加快各类续建项目建设，全面完成南腊路南河口至上樟湾段铺油、南川支巷道硬化、绿化美化和产业开发四项重点工作，建成高桥淀粉加工厂和水泥制品厂，建成阿哇峡水产养殖、食用菌和蔬菜种植基地，认真总结放大南河经验，使南河的示范效应进一步放大。大力推进太阳灶、沼气池等清洁能源和“一池三改”配套建设，深入实施以绿化、净化、美化村容村貌为主要内容的农村清洁工程，力争把212沿线重点村建成村容整洁示范村，其它每个乡镇至少建成2个清洁工程示范村，使农村面貌有新的变化。深入开展“万名职工五个一”帮扶活动，形成全社会扶贫济困的良好氛围。做好2011—2020年扶贫开发纲要编制工作，为下一个10年扶贫开发工作打好基础。二是加快农业特色产业开发。坚持规划先行、示范带动、奖励扶持的工作措施，以巩固退耕还林成果后续产业开发和中药材产业化扶持2个项目的实施为支撑，进一步健全项目资金管理机制，加大奖励扶持力度，年内新发展中药材25万亩，建成示范点35个，引进新品种25个，建成官鹅沟百味中药材示范园，扶持壮大远大生物科技公司；积极与江苏悦达集团等开发商洽谈，力争滩子牧场、黄蒿子牧场、九分地牧场开发取得实质性进展；进一步加快养殖小区建设，因地制宜，科学规划，分步实施好“万户暖棚养畜”推广工程，年内新发展养殖专业村30个、规模养殖场20个、养殖大户850户，建成畜牧水产养殖示范点25个，引进畜禽良种10个，畜禽存栏达到56.3万头（只），肉类总产量达到1.68万吨；大力发展水产养殖业，在沙湾、城关、理川等乡镇新建养鱼场5个，水产品产量达到85吨；稳定发展马铃薯产业，完成马铃薯种植30万亩，引进新品种10个，新建示范点30个；建成3万亩全膜双垄沟播玉米种植基地；大力发展蔬菜产业，采取多种方式，加大扶持力度，年内引进新品种24个，建成玉地河、马鞍山、阿哇峡等3个拱棚蔬菜生产基地，改造提升白水川蔬菜种植基地，在南阳建成山区蔬菜种植示范点一处50亩，使全县蔬菜种植面积达到3.3万亩；大力发展以平菇为主的食用菌生产，分区域在哈达铺、沙湾、理川、南阳等乡镇发展食用菌生产大户，使食用菌袋料生产达到60万袋；以集体林权制度改革为契机，每个乡镇至少创建两个林改后续产业发展示范点，全县培育3~5个兴林致富先进典型，新发展核桃0.9万亩、花椒1.6万亩、油橄榄0.1万亩。大力推广GAP标准化无公害种植技术，继续做好农产品注册认证和名牌产品创建申报工作。加强农产品质量安全监管，做好动物防疫工作。三是努力壮大劳务移民产业。进一步完善劳动力资源数据库，以“两后生”培训为重点，按照“捆绑使用、各记其功”的原则，进一步加大培训资金整合力度，创新培训模式，大力推行“普通中学+职业技校+用工企业”的劳务培训输出模式，实现培训就业的无缝对接，切实提高劳务输转产业的质量和效益。力争全年完成劳务培训6.5万人，输转劳务工10万人，创劳务收入6亿元。制定出台相关政策，妥善解决农村留守儿童和空巢老人的实际困难。制定出台《宕昌县务工人员返乡创业优惠政策》，建立返乡创业项目库和扶持基金，推动农民工返乡创业。继续抓好省内外移民安置工作，向外输送移民3400人以上。积极向省市汇报衔接，启动实施受灾群众新疆移民安置工作，力争完成1834户7940人的移民安置任务。四是积极推进农村综合改革。进一步深化集体林权制度改革，建立健全林业管护等5项配套制度，切实加快林业社会化服务体系建设，拓宽林改后农民依靠林地增收的渠道，基本完成配套改革任务。完成兽医体制改革，大胆探索承包土地有偿流转机制，努力开辟农民就业增收的新空间。切实抓好“家电下乡”、“汽车以旧换新”和农机具购置补贴工作，坚持把强农惠农资金落实与农村公益事业建设“一事一议”财政奖补项目实施结合起来，按照“群众自愿、以奖代补，先行试点、逐步推行”的原则，优先选择有条件的村社进行试点，整合使用强农惠农资金，集中财力改善农村公益设施，促进村容村貌快速改变。

（三）深入实施工业强县战略，加快推进工业经济扩量增效

围绕壮大有色冶金、清洁能源、农特产品加工、建筑建材四大主导产业，强化招商引资，狠抓项目建设，通过挖潜改造、扩张总量，力争全县工业总产值增长28%，达到4.6亿元，工业实现税收增长30%，达到2600万元。一是做大做强有色冶金工业。加快矿产资源开发项目建设，重点抓好宏发矿业公司尾矿干式堆放、开源铅锌矿大草滩锑矿开发、三昌矿业公司浮选厂扩建等3个工业项目，力争年内全部建成。坚持服务开发和规范管理并重，在鼓励探矿企业加大风险探矿力度的同时，持续开展矿产资源开发秩序整顿工作，重点解决好税费征管、环境治理等问题，提高矿产企业对财政的贡献率，努力实现矿产资源的科

学有序开发。进一步加强环境保护工作，大力发展循环经济，倡导清洁生产，深入推进节能减排工作。二是大力发展清洁能源工业。严格落实小水电开发规划，全力搞好协调服务，着力破解疑难问题，切实加快以沙湾为重点的9个续建水电站建设步伐，争取开工官亭、通北口、江林峡等3个水电站，力争年内新增装机容量1.3万千瓦。加强对水电开发项目的监管，严格执行环境保护"三同时"制度，全面落实各项环境恢复措施，确保资源合理开发利用。理顺水电企业管理体制，将已建成的水电站纳入个体民营企业规范管理，依法经营，照章纳税。三是做精做深农特产品加工业。加大特色农产品深度开发，以山野菜加工、畜牧产品加工、白酒酿造、马铃薯加工为重点，通过奖励扶助、引导扶持，全县每个乡镇新发展1~2户中小企业。四是加快发展建筑建材工业。抓住兰渝铁路、兰海高速公路等重大项目开工建设的历史机遇，大力发展节能环保型建筑材料、特色石料、非金属矿深加工制品，推动建筑建材业快速发展壮大。认真抓好采石、采砂企业的清理整顿，严厉打击乱采滥挖、破坏环境的行为，坚决取缔无证开采行为，对所有采石点经营权一律公开拍卖、挂牌出让。五是加大招商引资力度。认真落实招商引资"五定一奖惩"考核办法，加大组团招商力度，完成招商引资项目储备50个，签约招商引资项目15个以上，签约资金6亿元以上，到位资金1.8亿元以上，项目履约率达到80%以上。进一步修编完善计子川工业聚集区规划，重点抓好以道路建设为主的硬件建设，尽快完成"三通一平"，严格落实招商引资优惠政策，力争年内引进3户以上企业进驻。

（四）扎实搞好旅游开发，带动第三产业快速发展

坚持政府主导、部门联动、市场运作、社会参与的开发方针，着力打造"三色宕昌、九奇官鹅"旅游品牌，推动旅游产业快速发展，力争全年接待游客45万人（次），实现旅游综合收入9000万元。一是加快景区景点建设步伐。进一步编制完善官鹅沟、南河沟旅游开发规划，完成两河口至天瀑环线道路和三座环保厕所建设工作，完成官鹅沟沟口至景区大门光缆架设和通天门至两河口电缆铺设工作，争取实施官鹅沟至大河坝景区10千米人行步道硬化工程。深入开展"魅力旅游城市"创建工作，争取年内将官鹅沟景区申报为国家级地质公园。二是做好宣传促销工作。充分利用电台、电视台、报刊、网络等媒体，有计划、有重点地开展旅游宣传推介。加强与周边省、市各旅行社的协作和联系，积极参加各类旅游促销节会，采取各种形式宣传宕昌旅游，推介旅游项目，引进开发资金。三是积极创新旅游开发机制。完善旅游开发公司管理运行机制，组建旅游协会，提高旅游的市场化运作水平。采取经营权合股或转让等资本运作方式，鼓励支持县内外企业和个人投资开发旅游业，盘活旅游资源，逐步形成市场配置旅游资源的新机制，提高旅游开发的质量和效益。四是加快发展第三产业。加强引导扶持，强化协调服务，开工建设3个大型宾馆酒店，大力发展特色农家乐，加快旅游产品开发，积极发展商务信息、物流配送等现代服务业，全面提升餐饮住宿、休闲娱乐等传统服务业，推动第三产业优化升级。

（五）抢抓项目建设机遇，大力改善城乡基础条件

坚持把项目建设作为加快发展的第一手段，准确把握国家宏观经济政策，精心编制好"十二五"规划，组织实施好102个续建项目和85个新建项目，全年完成投资10.9亿元，推动城乡基础设施条件大改善。一是大力推进城镇建设。抓紧做好城区建设性详规编制工作，高起点编制哈达铺镇区总体规划，全面完成南河、理川、南阳总体规划评审工作。按照打造平安、生态、宜居城市的目标，突出抓好城市建设重点项目，打造岷江河道水上景观风情线，使城区面貌发生显著变化。切实加强城市管理，大力整治城区交通卫生秩序，下大力气解决城市脏、乱、差的问题。加快哈达铺历史文化名镇建设，争取将哈达铺列为省级经济开发区或以中药材交易为主的物流园区，加大镇区道路、污水处理、路灯改造等基础设施建设力度，先期启动红色旅游宾馆和物流服务中心2个招商引资项目，争取年内完成主体工程。加强建设用地管理，依法严厉打击非法占用和倒卖土地行为，提高土地利用效率。加快南川小城镇建设，确保年内基本建成。以市场建设为重点，积极推进两河口小城镇建设。二是加快公路交通建设。坚持不懈地开展交通大建设，进一步优化全县路网结构，提高公路通行能力。全力支持兰渝铁路宕昌段91千米、成兰铁路宕昌段27千米、兰海高速等重大项目建设，扎实做好征地拆迁工作，创造良好建设环境。三是加快农田水利建设。认真抓好整村推进和地质灾害治理水利项目，新增水浇地2500亩，发展集雨节灌3500亩，节水灌溉2800亩。完善城区、哈达铺供水网络，保障正常安全供水。实施泥石流灾害治理项目10个，新建梯田8000亩，治理水土流失面积50平方千米。四是加强电力通讯建设。加快电网改造步伐，年内完成城区电

网升级改造，完成哈达铺、临江铺35千伏变电站改造，积极争取城区110输变电站搬迁增容改造工程立项实施，进一步提高电力保障能力。加强通信网络建设，提高通讯信息保障能力。五是加快生态能源建设。认真组织实施小流域综合治理、退耕还林补植补造、天然林保护、长防林建设和公益林建设五大生态工程，深入推进“生态城镇、绿色乡村、园林机关、花果庭院”创建活动，完成城区绿化3266亩、历年退耕还林补植补造8.5万亩、荒山造林1万亩、速生丰产生态林5万亩，建成绿色长廊60千米。六是切实抓好农贸市场建设。实施好“万村千乡”市场工程，完成南河、沙湾、兴化等7个市场续建工程，开工实施理川药材市场和体育文化商贸中心建设。

（六）切实加强财税金融工作，提升服务保障发展的能力

高度重视财政金融工作，认真做好生财、聚财、用财文章，加强金融服务工作，加快构建公共财政体系，优化金融生态环境，支撑经济社会又好又快发展。一是大力组织财政收入。坚持依法治税、强化征管，加强重点行业和潜力税源、零散税源征管，严防偷逃税行为发生，切实做到应收尽收、均衡入库，确保全面超额完成财政收入任务。继续加大非税收入征管力度，重点抓好国有资源经营权转让收益、国有资产经营收益的征收工作，严格执行行政事业性收费收支两条线管理，努力提高非税收入对财政增收的贡献率。积极争取上级的转移支付补助，切实增加县级可用财力。二是着力优化支出结构。按照构建公共财政的要求，进一步强化预算管理，不断优化支出结构，大力压缩非生产性支出，加大“三农”、灾后重建和改善民生的投入力度，让公共财政的阳光惠及普通百姓。进一步深化部门预算管理改革，健全完善国库集中收付制度，扩大财政直接收付范围，努力提高财政资金的使用效益。积极推行“管”“采”分离，进一步规范政府采购行为，扩大政府采购规模，提高政府采购水平。三是切实搞好金融工作。认真执行适度宽松的货币政策，加强金融协调服务，密切银地、银企关系，积极创办村镇银行，大力支持农行、农信社、邮政储蓄所等金融机构，围绕全县经济社会发展重点，加大信贷投入力度，实现银地互利共赢。加强社会信用体系建设，积极支持金融部门防范风险、清收旧贷，提高服务地方经济发展的能力。

（七）加快发展各项社会事业，着力提升公共服务水平

抢抓国家加大社会事业投入的机遇，大力发展社会事业，促进人的全面发展。一是大办人民满意的教育事业。认真实施好灾后重建项目，加快中小学校舍安全工程建设步伐，大力改善教育基础设施。深化中小学人事制度改革，启动第二轮校长竞聘上岗工作，全面落实绩效工资制度，创建县一中、旧城中学等14所名牌学校，着力培训培养一批名师。深入开展“教育教学质量提升年”活动，力争高考普通本科上线人数突破200人，三本以上录取达到300人以上，专科以上录取达到900人以上，初中六科合格率、小学双科合格率分别达到20%和40%以上。加快职业中专建设步伐，做好专业设置、教师配备等工作，力争完成招生1500人，努力创建省级重点职业中专。二是加快公共卫生服务体系建设。加大卫生项目建设力度，确保完成哈达铺、城关、沙湾、南阳、两河口等5乡镇卫生院建设，新建村卫生所20所。全面推行医疗卫生人事制度改革，不断提高医疗卫生服务水平。执行药品集中招标采购制度，大力整治医疗行业不正之风，着力解决好群众看病贵的问题。加强食品药品监管工作，保障人民群众饮食用药安全。三是认真做好计划生育工作。全面落实计划生育奖励扶助政策，加大社会抚养费征收力度，严格落实各项节育措施，进一步巩固和提高优质服务水平，全面完成年度人口和计划生育工作任务。四是加快发展文体广电事业。年内建成50个农家书屋和文化资源共享工程县级服务中心，完成广播电视“村村通”工程2000户。抓好宕昌电视台建设，大力提高自办节目质量。加强历史文化遗产挖掘整理和保护工作，争取使《宕羌傩舞》列入国家级非物质文化遗产名录。积极发挥纪念馆、文化馆、图书馆、艺术团、书画院等文化阵地的作用，广泛开展节庆文化体育活动，丰富和活跃群众精神文化生活。五是加强社会保障体系建设。进一步扩大城镇居民养老保险和医疗保险覆盖面，不断完善城乡最低生活保障制度，加大对城乡低保户、农村五保户的清理核查力度，努力做到动态管理下的应保尽保，切实做好社会救助救济工作，加强防灾减灾工作，确保困难弱势群体生活不出问题。坚持实施积极的就业政策，进一步加大就业援助力度，拓宽就业渠道，尽最大努力解决好普通高校毕业生、复转军人和就业困难群体的就业问题，千方百计为下岗失业职工、残疾人家庭、城市零就业家庭等提供就业援助和服务。认真做好集体企业职工养老保险工作，努力解决生活困难问题。

(八)加强平安宕昌建设,全力维护社会和谐稳定

坚持实施安全发展战略,切实加强社会管理,调动一切积极因素,消除不和谐因素,着力打造和谐宕昌、平安宕昌。一是继续强化禁毒工作。始终把禁种铲毒作为禁毒工作的重中之重,持续不断地开展搜山踏查,确保不留死角死面,实现"巩固零种植、确保零产量"的目标,切实巩固扩大禁毒成果。二是加强社会治安防控体系建设。深入开展"五五"普法教育,加强法律援助和人民调解工作,加快依法治县进程。加快乡镇综治维稳信访中心建设,积极推进公众聚集场所的电子监控设施建设,在城区及重点乡镇组建和补充专职群防群治队伍,健全完善社会治安防控体系。有针对性地开展严打整治斗争,以黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪以及"两抢一盗"等多发侵财性犯罪为重点,严厉打击各种犯罪活动,切实提高人民群众的安全感。三是提高公共安全保障能力。进一步健全完善安全监管网络和监管体制,加强重点行业、重点领域监督管理,坚决防止重特大事故发生。加快推进应急体系建设,健全完善应急预案、预警体系和处置机制,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。四是不断加强和改进信访工作。加强群众来信来访办理工作,坚持领导公开接访制、包案处理信访制、限时答复制、批办信件回馈制、群访事件责任追究制等制度;进一步规范信访秩序,教育引导群众依法、有序表达合理诉求,从源头上预防集体上访、越级上访、非正常上访。五是深入开展矛盾纠纷排查调处。坚持经常性排查与集中排查、专项排查相结合,进一步健全完善排查调处台帐销号制度,重点解决好灾后重建、征地拆迁、劳动就业、社会保障、企业改制等方面的热点难点问题,及时疏导和化解各类矛盾。

(九)集中精力抓大事,尽力办好十件实事

围绕关乎发展大局、群众关注的热点,立足当前,着眼长远,集中精力,汇聚财力,全力以赴办成10件大事实事:

1.高度关注民生,尽力改善贫困农村群众生产生活条件,投入资金5773万元,建成沼气池1955座,推广太阳灶10000台,建成村容村貌整洁示范村60个,解决2万人的饮水安全问题,完成农村危房改造1000户,新建改建村级组织活动室60座;

2.强力推进扶贫开发,全面完成南河扶贫开发综合示范区基础设施建设工程,启动实施车拉整乡推进扶贫开发示范区建设工程,投入资金1806万元,全力实施好4个新农村建设示范点、12个整村推进项目、3个扶贫开发与灾后重建结合项目和4个易地扶贫搬迁续建工程;

3.大力推进生态旅游名城建设,投入资金3.5亿元,重点抓好高庙山公园、城区垃圾处理场、污水处理厂、计子川路网建设,滨河东路改造,南滨河路、小堡子滨河路、小堡子桥头迎宾花园、212线城区过境段铺油硬化,城防河堤、山水雅园、秀水景观桥、银河星座、飞天花园、龙海大酒店、官鹅大酒店、龙海花园、龙海佳苑等18个重点项目,使城市面貌发生显著变化。大力发展旅游产业,投入资金1885万元,建成官鹅沟两河口游客服务中心,完成哈达铺历史文化名镇续建工程,进一步提升宕昌旅游的影响力;

4.坚定不移地推进交通大建设,投入资金9078万元,完成南腊路、车兴路的路基改造续建工程,建成角狮路、理哈路、大舍至八力草原、南河口至上樟湾和兴南路等5条109千米通乡油路工程,新建通畅公路4条13.5千米、通达公路27条125.8千米,建成10座便民桥,采取"一事一议、以奖代补"的办法,新修改造通社公路60条200千米,大力改善交通落后面貌;

5.加大城镇经营建设力度,多渠道筹集资金3000万元,以城区计子川和哈达铺工业聚集区为重点,完成土地储备1000亩,为县城和哈达铺的大开发奠定良好的基础;

6.加快社会文化公益设施建设,投入资金7916万元,建成文化传媒中心、体育中心、县医院门诊大楼主体工程;

7.加快廉租住房建设,建成总投资1495万元的305套廉租住房,启动总投资950万元的144套廉租房建设项目,解决好城市低收入家庭的住房困难;

8.大力发展教育事业,投入资金1.3亿元,建成职教中心教学实训办公楼和县一中、实验中学等32所中小学,新建维修校舍10万平方米;

9.加大投入,健全完善新型农村合作医疗制度,使参合率达到95%以上,实际报销比达到65%以上,管好用好农村特困人口医疗救助基金,进一步缓解群众看病难的问题;

10.大力开展招商引资,启动实施好投资6000万元的新城区市场建设工程,争取投资1500万元的陇

原冰泉矿泉水厂扩建、投资3000万元的定西扶正药业集团药材GAP种植基地、原料加工基地和医药购销配送基地项目开工建设。

三、加强政府自身建设

各位代表，今年全县发展改革稳定任务十分繁重，我们要奋力开创宕昌科学发展新局面，就必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，切实加强政府自身建设，全面履行经济调节、市场监管、公共服务、社会管理职能，不断提高依法执政、科学执政、民主执政的能力和水平。

（一）加强学风建设，努力提高推动发展的能力

积极引导广大公务员特别是领导干部不断学习、实践和创新，自觉做到学以立德、学以增智、学以创业，努力营造勤于学习、不断学习、善于学习的良好氛围。大力弘扬学以致用的优良学风，在学中干，在干中学，找准上级政策、市场环境与经济发展的结合点，从市场和政策中把握发展形势、抢抓投资机遇、捕捉项目信息，用学到的知识指导工作实践，用发展的成绩检验学习效果，不断增强学习的针对性和实效性，努力把学习成果转化为推动各项事业发展的智慧和能力，增强运用各学科知识驾驭市场经济、应对复杂局面的能力。

（二）加强民主建设，努力提高依法行政的能力

把依法行政贯穿于政府工作的全过程，努力做到合法行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。始终坚持党委领导，自觉接受人大政协的监督，社会各界的群众监督和新闻媒体的舆论监督。重点工作和重大事项及时向县委请示，向县人大常委会报告，与县政协沟通协商，主动征求各方面的意见。完善利益协调机制、诉求表达机制、矛盾纠纷调处机制和权益保障机制，切实维护群众的合法权益。认真落实重大问题集体决策、专家咨询、征求意见、行政问责和督查督办等制度，保障公众对政府工作的知情权、参与权和监督权。

（三）加强效能建设，努力提高服务发展的能力

稳步推进政府机构改革，认真做好机构设置、职能划分、人员安置等工作，全面完成各项改革任务。深化事业单位人事制度改革，稳步推行事业单位绩效工资制度。加强公务员队伍管理，建立健全公务员考核评价体系，重点解决干部队伍中存在的“涣、慢、散、懒”的问题，切实增强广大公务员的责任意识和使命意识，努力提高机关单位工作效能。牢固树立“无功就是过错，从政必须有为”的理念，倡导敢抓善管、勇于负责的精神，碰到困难不退缩，遇到责任不回避，看准的事紧盯不放，定下的事抓紧实施，着力消除遇事扯皮、遇责推诿现象。对老百姓关心的大事，定一条是一条，条条算数；对老百姓关注的难事，做一件成一件，件件落实；对老百姓承诺的实事，说一项做一项，项项兑现。

（四）加强政风建设，努力提高务实创新的能力

坚持解决突出问题与构建长效机制相结合，深入开展政府系统“优化发展环境，塑造良好形象”活动，既严肃查处破坏环境的人和事，又注重制度建设，进一步健全完善“首问责任制”、“限时办结制”、“一站式”服务等制度，严格办事程序，规范权力运行。大力弘扬求真务实的精神，坚持深入一线，脚踏实地，埋头苦干，在工作落实中实现作风转变，在作风转变中推进工作落实；坚持重谋划、重细节、重过程，力争使每一项工作更具有操作性，力求把每一个项目都建成精品工程；坚持精简会议文件，改进会风文风，把更多的时间和精力用到抓落实上来，切实提高行政效能。

（五）加强廉政建设，努力提高清廉执政的能力

认真落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，做到廉政建设与中心工作同部署、同落实、同检查、同考核。切实加强廉政文化建设，强化反腐倡廉教育，努力营造浓厚的反腐倡廉社会氛围。深入开展工程建设领域突出问题专项治理活动，坚持用制度管权、管事、管人，进一步健全完善政府投资监管、国有资产监管、建设工程招投标、经营性土地使用权出让、政府集中采购、产权交易等各项制度，积极推进惩治和预防腐败体系建设。加强行政监察和审计监督，严肃财经纪律，降低行政成本。牢固树立过紧日子的思想，厉行节约，严禁铺张浪费，把有限的资金用在改善群众生产生活上、用在加快经济社会发展上，自觉做到为

民、务实、勤政、廉洁。

各位代表，回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍！让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠全县人民，以奋发有为的精神状态，务实创新的工作作风，坚定信心，开拓创新，攻坚克难，不辱使命，为加快建设富裕文明、和谐秀美的宕昌而努力奋斗！

宕昌县概况

宕昌县位于甘肃省南部，陇南市西北部，县域东西长74千米，南北宽90千米，总面积3331平方千米，其中耕地面积43.06万亩。境内海拔1138~4154米，年平均气温10℃，年平均降水量635.5毫米，全年无霜期180天。全县辖6镇19乡，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会334个。总人口26.68万人，其中城镇人口2.33万人，农村人口24.35万人，人口密度80.10人/平方千米。

临夏市

政府工作报告

——在2009年12月29日临夏市第十四届人民代表大会第四次会议上

临夏市代市长　安华山

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年工作回顾

2009年，在州委、州政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结带领全市各族人民群众，以科学发展观为统揽，认真贯彻州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展思路，全力落实“商贸富市、工业强市、农业稳市、环境塑市”的发展战略，开拓创新，扎实工作，圆满完成了十四届人大三次会议确定的各项目标任务，促进了经济社会的又好又快发展。全年预计完成生产总值23.32亿元，增长10.5%；全社会固定资产投资10.12亿元，增长51%；社会消费品零售总额15亿元，增长19.1%；财政收入2.38亿元，增长19%；城镇居民人均可支配收入7368元，增长12%；农民人均纯收入4208元，增长13.1%。万元GDP能耗下降4.6%。主要表现在：

（一）项目建设成效明显，基础设施不断改善

抢抓扩内需、保增长的重大机遇，积极争取项目、引进项目、实施项目，项目建设取得重要进展。全年共实施100万元以上各类重点项目84个，计划总投资40.2亿元，累计完成投资18.6亿元；争取新增中央投资项目18项，资金5757.9万元；通过招商引资引进项目8个，总投资5.2亿元。建成了大夏河南岸综合治理、团结北路、新西路延伸段拓通、实验小学等28项重点工程；经济适用房和廉租房一期、城区集中供热、南滨河中路等56项在建项目进展顺利。全力配合州上开展了兰合铁路、康临高速公路、天然气输配等重点项目的相关工作。

（二）商贸流通活力增强，特色产业稳步发展

按照州委、州政府兴商贸的要求，坚持把城市建设与商贸业发展结合起来，进一步加快了专业市场、大型商场和商业街区建设步伐，推动了市场的合理化布局和规模化发展。建成了中心广场品牌新天地、南龙畜禽交易市场、华璘汽车市场二期工程；金泰商务中心一期已完成主体，富临农贸市场二期进展顺利；开工建设了临夏粮油物流市场和南龙汽配物流中心。

按照州委、州政府的总体部署，及时调整了园区建设思路，停建了大夏河南岸工业园区，积极动员企业西迁。出台了《关于培育壮大特色经济的实施意见》，引导特色骨干企业向产业化和规模化方向发展，基本完成了学和民族用品、兴强地毯等企业的搬迁扩建，生产规模、吸纳就业能力显著提升，初步形成了以清真食品、乳制品、农畜产品、手工地毯、穆斯林和藏族生活用品、民族民间工艺品为主导的特色产业格局。加快旅游基础设施建设，年接待游客29.4万人，实现旅游综合收入7921万元；完成了旅游网站升级改版，强化了对外宣传。同时，重视节能减排，全面落实环保“三同时”制度，严把环境准入关，加大污染

源检查执法和环境污染防治力度，拆并和治理小锅炉8台，新增集中供热面积15万平方米。污水处理厂和垃圾处理厂运行正常，达标排放，环境质量进一步改善。

（三）农村支柱产业发展良好，农村生产生活条件得到改善

通过落实优惠政策、财政列支400万元专项扶持资金和帮助农户争取600万元小额贷款的方式，为加快畜牧养殖和蔬菜、花卉种植业的发展注入了新的动力。投入3100多万元，新建6个标准化规模养殖小区和20个规模养殖场。狠抓良种工程，完成奶、肉牛冻配改良8063份。新建高效节能日光温室300亩，完成花卉种植面积600亩，繁育花木140万盆（株）。开通了临夏市兴农网站，为群众发展生产提供了新的信息平台。以整治村社道路、清理渠道和卫生死角、拆除违章建筑为重点，集中开展了村庄环境整治，农村生产生活条件进一步改善。

（四）城市建设步伐加快，管理水平不断提高

以完善规划、规范建设、强化管理为重点，狠抓东城区建设，暂缓和规范老城区建设，城市建设呈现出主次分明、先后有序、稳步推进的良好势头。坚持规划先行，注重发挥城市总体规划的龙头作用，出台了《临夏市城市建设工程规划要求及暂行办法》，编制完成了南滨河中路等11个项目的控制性详规、修建性详规和13个村庄规划。加大了规划执行力度，整治了规划执行不够严、不到位的问题，依法查处违章建筑72起，拆除15起。东城区建设步伐进一步加快，经济适用房和廉租房住宅小区等32个重点项目完成投资5.6亿元。老城区建设进一步规范，投资4637万元，改造了团结北路、新西路延伸段、解放南路等14条城区道路；投资1295.8万元，硬化城乡小街小巷85条；总投资16.6亿元的崇文、圣泽园等18个住宅小区累计完成投资8.56亿元，完成建筑面积106.48万平方米。投资613万元，绿化了各广场和市区主干道；投资26万元，架设了环城北路等6条城区道路和部分小街小巷路灯，城市面貌和人居环境明显改善。

（五）教育工作得到加强，社会事业全面进步

落实教育优先发展战略，全力改善办学条件，投资5636万元，建成和开工建设了枹罕中学、实验小学、市一中等7所学校的教学楼、宿舍楼及附属设施；投资380万元，对危房校舍进行了加固维修，完成30%的排危任务；投资100万元，为13所中小学安装电子白板，完成了17所学校的网站建设。加强城乡卫生服务体系建设，医疗卫生服务条件进一步改善，健全了突发公共卫生事件应急处理机制，有效预防了甲流感。加强人口计生工作，不断提高优质服务水平，通过了国家级计划生育优质服务先进市检查验收。依法加强土地管理和利用，完成了农村土地调查和城镇地籍调查工作；划拨和有偿出让国有建设用地37.7公顷，实现土地收益2188万元。统计工作进一步规范，全面完成第二次经济普查，通过了国家验收。通过了全国科技进步先进市考核。广泛开展了“科普之春”、“送文化下乡”活动，丰富了群众文化生活。同时，广电、档案、市志编纂、老龄、残疾人、防震减灾等各项事业有了明显进步。

（六）惠民政策落实较好，民生状况不断改善

认真开展“惠民政策落实年”活动，建立基础档案和民主评议、张榜公示等制度，初步形成了有利于惠民政策落实的长效机制。深化“一册明、一折统”发放管理改革，33项惠民财政补贴纳入发放范围，直接落实各项资金7387.6万元。完成了城乡低保提标扩面，城乡低保对象分别达到9092户、27672人和2658户、9305人，城市低保标准提高10%。新型农村合作医疗参合农民7.8万人，参合率达95.28%，补偿统筹基金572.56万元，群众补偿受益面达20.43%；城镇居民基本医疗保险参保56974人，报销医疗费用830万元。积极开发公益性岗位，安置零就业人员435名。大力实施转移就业工程，培训和输转136名大中专毕业生和“两后生”。完成了高校毕业生招录年度任务。强化责任，加快进度，完成了省、州为民要办的实事中涉及我市的各项任务。市上年初承诺的12件实事全面完成，共落实为民办实事资金1.38亿元。一是完成了农村低保第二次扩面，新增低保人员5000人。二是投资540万元，建成了3个社区卫生服务中心主体工程和5个标准化村卫生所。三是救助身患大病的困难群众122名，免费体检7000名农村“五保”户、城市“三无”户和16岁以下的城乡低保对象。四是投资1596万元，完成了枹罕农村饮水安全工程，解决了3.1万人的饮水安全问题。五是投资5286万元，完成了66.6千米的木枹路、折双路和7条农村道路改造工程。六是投资1200万元，完成了廉租房一期工程主体。七是投资663万元，改造城市、农村危房1012户。八是投资370万元，建成沼气池1060座。九是投资2071万元的实验小学建成并投入使用。十是筹资32万元，资助了100名贫困大学生。十一是投资1300万元的大夏河第三大桥完成工程量的

70%。十二是投资356万元,新建了7个社区居务大厅,改扩建2个村级办公场所。

(七)社会大局保持稳定,和谐社会建设稳步推进

深入开展"信访积案化解年"活动,排查出信访积案16件,已处理14件。深入开展矛盾纠纷排查调处工作,排查出各类矛盾纠纷486件,调解472件,调处率为97.1%。深入开展平安临夏建设,加强社会治安综合治理和防控体系建设,严厉打击暴力犯罪、"两抢一盗"等多发性侵财犯罪,刑事案件破案率比去年上升30.7%,确保了社会治安的持续稳定。大力加强政法基础设施建设,公安指挥中心、法检办公楼已完成主体,投资140万元建成了城南派出所。深入开展和谐创建、精神文明创优、民族团结进步创建活动,依法加强宗教事务管理,巩固了和谐稳定的社会环境。进一步强化安全生产管理,严格落实安全生产责任制,安全生产形势明显好转。

(八)自身建设得到加强,服务能力有所提升

认真贯彻党的十七届四中全会精神,进一步转变政府职能,深入推进依法行政,改进工作作风,加强党风廉政建设,努力提高政府推动科学发展、保障民生、促进和谐的能力。扎实开展政务公开、行政审批事项清理、政务信息目录编制工作和"理程序、减手续、提效率"专项整顿活动,取消了城市房屋拆迁管理费等收费项目25个,削减办事环节34项。坚持科学民主决策,制定了市政府党组会议议事规则、常务会议议事规则、市长办公会议议事规则,严格按法定权限和程序履行职责,促进了政府工作的制度化、规范化、高效化。坚持民主集中制原则,坚决维护市委的集中统一领导,自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督,及时听取人民群众和社会各界的意见建议。办结人大代表意见建议80件,政协委员提案65件,办结率达到80%和89%。

各位代表,过去的一年,我们的各项工作取得了新的进步。这些成绩的取得,是州委、州政府亲切关怀的结果,是市委总揽全局、正确领导的结果,是人大代表、政协委员和各界人士监督支持的结果,是全市各族人民团结奋斗,扎实苦干的结果。在此,我代表市人民政府,向关心支持我市工作的各级领导、离退休老同志和中央、省、州在市单位、驻市部队,向为家乡建设事业做出贡献的在外企业家、各族各界人士,向奋战在各条战线的广大干部职工和各族群众表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,经济社会发展中仍然存在着一些突出的矛盾和问题,政府工作还有一些不足之处。主要表现在:产业培育难度大,商贸流通的传统优势发挥还不够充分,工业发展滞后;投融资主体多元化的格局尚未形成,加快发展的后劲不足,投资环境有待进一步改善;项目建设水平不高、投资不足、配套资金落实难、管理不规范的问题还比较突出;城市总体规划和控制性详规的衔接不紧密,规划的执行和管理力度不够;农业产业化程度低,农村基础设施落后,农民增收困难,主导产业培育和新农村建设任务艰巨;市级可支配财力拮据,收支矛盾十分突出;政府自身建设有待进一步加强,社会管理和公共服务能力亟需提高;就业安置、征地拆迁方面的社会压力日益增大。对于这些问题,我们将进一步深化市情认识,创新工作思路,完善工作机制,强化工作措施,努力加以解决。

二、2010年的政府工作

2010年,是实施"十一五"规划的最后一年,也是夯实发展基础的关键一年。我们面临着新的发展机遇。国内经济整体向好,为我们加快发展创造了良好的外部环境;国家继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,为我们扩大投资提供了良好条件;省委、省政府提出"中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进"的区域发展战略,州委十届五次全委(扩大)会议确定"强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐"的发展思路、把临夏市建成全州区域经济中心的战略重点、举全州之力发展临夏市的重大举措,都为我们推进城市化进程提供了难得机遇。

2010年政府工作的指导思想是:以党的十七届四中全会精神为指导,全面落实科学发展观,认真学习贯彻州委十届五次全委(扩大)会议精神,紧紧围绕州委"强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐"的发展思路,牢牢把握"把临夏市建成全州区域经济中心"的战略重点,突出"东建新区、西建园区"和"商贸领先、产业支撑"的战略格局,以建设全州区域经济中心为目标,继续坚持"商贸富市、工业强市、农业稳市、环境塑市"的发展战略,进一步丰富"商贸上规模、园区强工业、产业富农民、和谐重民生、城市创

特色、重建旱码头”的工作内涵，强化工作措施，集中力量抓好各项重点工作，全力做好依托藏区大市场、融入兰州都市经济圈这篇大文章。

经济社会发展的主要预期目标建议为：实现生产总值26亿元，同比增长12%；财政收入达到2.67亿元，增长12%。全社会固定资产投资11.64亿元，增长15%。社会消费品零售总额17.25亿元，增长15%。城镇居民人均可支配收入达到8103元，增长10%，净增735元。农民人均纯收入达到4500元，增长7%，净增292元。城镇登记失业率控制在4.6%以内。万元GDP能耗下降4.5%。

围绕上述目标，我们要全力抓好以下十个方面的工作。

（一）着力抓好项目建设，不断夯实发展基础

坚持强基础战略，进一步加大基础设施、社会事业、生态环境、民生保障等项目的争取力度，规范项目管理，扩大投资规模，不断夯实发展基础，改善发展环境。一是坚持不懈地争取项目。密切关注国家和省上投资导向，做好科研、环评等前期工作，有针对性地争取项目，把项目争取任务化、刚性化。重点争取南北两山生态保护、校舍排危、棚户区改造、东城区供排水、东城区垃圾处理、民族医院、档案馆、东西川灌区续建配套和节水改造、大夏河堤防治理工程。二是规范有序地推进项目建设。加快城区集中供热、经济适用房和廉租住房、公安指挥中心、法检办公楼、一中教学楼、通达花园住宅小区等项目建设进度；建成南滨河中路改造、折双路、第三大桥、光荣小区、东方花园等项目；开工建设南龙、折桥安全饮水、前河沿东路拓通改造、马家庄综合市场、临夏市看守所等项目。按照国家和省州要求，组织实施好新增中央投资项目。服务全州发展大局，积极协调配合，全力支持州上实施的重大项目，认真做好临夏市供水工程、临夏州天然气长输管线、州职业技术学校、折达二级公路等重大项目建设工作。三是切实加强项目管理。认真贯彻州委、州政府《关于进一步规范项目管理的若干意见》，严格政府投资项目、申报审批程序，加强非政府投资项目的审核备案，规范招投标活动，强化监督管理和竣工验收，努力提高项目管理水平。四是进一步加大招商引资力度，把招商引资作为推动城市建设、培育产业的一项重大举措，以各种节会为平台，大力推介项目，捕捉信息，有针对性地进行项目洽谈对接，扩大招商引资成果。切实发挥落户我市的临夏籍在外人士的桥梁纽带作用，依托其业务联系渠道，延伸招商引资触角，扩展招商引资新领域。着力加强“软环境”建设，积极营造公平、公正的法制环境，服务高效的政务环境，竞争有序的市场环境，诚实守信的人文环境，和谐稳定的社会环境，切实增强环境吸引力和竞争力，让客商进得来、留得住、发展好。通过各方面的共同努力，2010年，全市计划实施100万元以上项目106个，计划总投资41.9亿元，其中续建项目52个，总投资23.8亿元，新建项目22个，总投资5.2亿元，前期项目32个，总投资12.9亿元。

（二）着力发展壮大商贸流通业，积极培育旅游产业

坚持兴商贸战略，充分发挥临夏市肩挑两头的区位优势和群众善于经商的传统优势，全力培育发展专业市场、专业商场和特色商业街，努力建设区域性商贸物流中心。紧紧抓住康临高速公路和兰合铁路建设的机遇，结合城市建设和产业发展的需要，抓紧完善《临夏市商贸业总体发展规划》，促进商贸业健康有序发展。建成一批规模大、功能完善的综合市场和专业市场，全面提升市场的档次和水平，增强对周边地区的辐射带动能力，推进现代物流业发展。提前做好药材市场、大夏河南岸会展中心、拜家集农贸综合市场的规划、设计等前期工作，积极筹建物流配送中心、大型钢材等专业市场，加快金泰购物中心、马家庄综合市场、临夏畜禽交易市场、临夏粮油物流市场、南龙汽配物流中心、富临农贸市场二期工程、华璘汽车交易市场三期工程建设进度；结合城市建设，超前规划，建设一批便民市场。加强对东部批发市场、西部建材城、温州家具城等现有大型市场的服务和管理，提高专业化程度。进一步发挥在藏区的经商、贩运等传统优势，拓展市场功能，扩大市场覆盖面，增强商贸业发展后劲。

以建成全省西南旅游中心城市为目标，切实加大旅游基础设施建设和旅游产品开发，促进旅游产业发展。进一步完善《临夏市旅游业发展总体规划》，突出民俗文化特色，加大旅游环境、产品、营销、服务、管理五大重点领域建设。进一步延长旅游产业链，大力开发以砖雕、彩陶、雕刻葫芦为重点的旅游商品。注重休闲度假开发，加快星级酒店建设，促进旅游转型升级。逐步开发康体健身、大夏河水上运动等休闲旅游项目，丰富旅游业态。

（三）着力做好园区西迁工作，推动工业稳步发展

坚持西建园区的战略格局，停建大夏河南岸工业园区，与临夏县一道建好位于双城的临夏工业园

区。积极配合州上开展园区规划编制工作，全力动员大夏河南岸工业园区内未动工企业和老城区工业企业向临夏工业园区搬迁，妥善解决遗留问题。继续加大招商引资力度，积极引进新的项目入驻园区。把园区建设和特色工业培育有机结合起来，进一步加大以清河源、康泰为龙头的清真食品，以华夏、泉乳为龙头的乳制品，以兴强、雪羚为龙头的地毯，以古河州为龙头的酿酒，以学和为龙头的民族特需用品企业的政策、资金、技术支持力度，帮助企业拓宽融资渠道，扩大生产规模，提高精深加工能力，打造知名品牌，组建行业协会，引导企业走股份制发展的路子，提升整体竞争能力，使之尽快成为育产业的引领军。同时，着力转变发展方式，重视和加强节能减排、环境保护、生态建设，促进经济可持续发展。认真落实节能减排目标，强化环保目标责任制管理，加大污染防治工作，着力解决危害群众健康、影响可持续发展的突出环境问题。

（四）着力推进农业产业化，促进农业增效农民增收

按照折桥建温室、袍罕搞养殖、南龙办市场、城郊种花卉的产业格局，大力发展畜牧、蔬菜和花卉业，不断加大农田水利、农村道路、安全饮水等基础设施建设力度。

大力扶持发展草食畜牧业，加快奶牛、肉牛、生猪养殖基地建设。新建2个标准化规模养殖小区、10个规模养殖场。对现有的养殖小区，要在完善基础设施、引进新品种、扩大规模、提高效益上下功夫，做大做强，形成品牌，力求实效。加大玉米秸杆利用，新建青贮窖20座，推广青贮氨化饲料3万吨，配合饲料4500吨。依托八坊、南龙活畜市场，建立生产、批发、零售为一体的营销网络，着力推进畜产品商品化的升级换代。

大力发展现代农业，增加农民收入。以慈王、马家庄、后杨三个种植基地为重点，推进蔬菜规模种植，新建高效节能日光温室300亩，实施“种子工程”，引进、推广农作物新品种40个。扩大花卉苗木繁育中心规模，引进繁育花卉新品种，加快花卉产业发展。

全力改善农村基础设施，增强农村发展后劲。把饮水安全作为保民生的头等大事，结合太子山水源地建设，配套实施好城市供水管网改造和农村饮水安全工程，彻底解决全市城乡人民的饮水安全问题。加快水利、水电设施建设步伐，开工建设大夏河南川电站、东西川灌区续建配套与节水改造、牛津河防洪、南北两山小流域综合治理工程；积极争取红水河防洪（江家滩至南园村段）、大夏河右岸堤防（第一大桥至罗家湾）和大夏河、红水河、牛津河河道治理等工程。重视农村道路建设，硬化农村道路24.6千米。建成农村沼气池500户。

（五）着力建设东城区，不断推进城市化进程

坚持规划先行。严格规划建设许可和用地审批，坚决防止乱拆乱建。在修编好城市总体规划的同时，加快详规的编制工作，重点编制前河沿东路沿线修建性详规、东城区2.4平方千米控制性详规。把大夏河南岸区域纳入东城区统一规划建设，编制完成大夏河南岸土地利用规划和建设性详规。

强化土地经营，加强土地管理。编制第二轮土地利用总体规划。树立土地是第一财源的意识，坚持政府垄断土地一级市场，建立健全土地储备制度，通过土地置换、盘活存量等方式，筹集东城区发展资金。规范土地出让、转让管理，严格实行经营性土地招拍挂制度，增加政府土地的收益。坚持政府主导征地拆迁，规范房地产市场。

加快建设步伐。认真落实州委、州政府《关于进一步规范城镇建设行为的若干规定》，强化监督管理，规范建设行为。出台《临夏市城中村改造实施意见》，推进东城区建设有序开展。加快东城区的路、水、电、暖等基础设施建设。把前河沿东路拓通作为东城区建设的重中之重，加快建设进度，尽快实现东城区与老城区的畅通。完成集中供热、东区垃圾处理等项目，开工建设东区供排水工程。加快东城区项目建设进度，对总投资22亿元的12个在建项目和总投资17亿元的11个明年拟开工项目，力争2至3年内全部建成，尽快建成使用一批办公楼、住宅小区、医院和商务中心，加速人口向东城区转移聚集，使东城区基本具备城市功能，拓宽城市发展空间。进一步规范老城区拆迁、建设行为，加快在建项目建设进度。千方百计筹措资金，硬化老城区小街小巷，改善居住、出行环境。

（六）着力加强城市综合管理，努力提高城市品位

改进城市管理。城市管理是我们的老大难，必须采取有力措施加以解决。尽快完成城市管理部门、行政执法主体资格审批，开展相对集中行政处罚权工作。集中开展市容环境、交通秩序、市场秩序综合整治

活动，以城市出入口、城乡结合部、背街小巷等区域为重点，着力解决四个出入口交通不畅、环境不佳的问题。坚持以人为本，在城市管理中寻找为民服务的对接点，以优良的服务促进管理，推动城市环境的根本好转。要在科学规划的基础上，在各社区适宜位置建设小型便民市场和便民超市，逐步让上万户流动、露天摊贩入室经营，既解决秩序混乱问题，又解决群众生计问题，努力实现“双赢”。完善行政执法责任制、行政处罚报批审核制、行政执法案件月报制等制度，规范行使自由裁量权，提高执法管理效能。加强建筑场地管理，规范夜间施工。强化对垃圾场、垃圾点、垃圾箱、公厕等环卫设施的规范化管理，科学规划，加大投入，及时更换、新增环卫设施。加强路灯的日常管护，确保安全、正常运行。

加强物业管理。针对物业管理混乱、物业纠纷较多的现象，根据市委全委会议精神，组建物业管理机构，制定管理办法，明确建设、房产、街道、社区等部门和物业管理企业、业主的权利义务，建立健全业主大会和业主委员会，规范物业管理秩序和行为，力争物业管理不留空白点。更加重视城市供水、供热等问题，加强公共事件应急反应能力建设，完善供排水、供热、供气等管网，切实保障居民生活。

加强城市绿化工作。完成南滨河东路景观带绿化美化，城东二路、滨河东路、中路、新西路、红园路、团结北路绿化带的改植和补栽，环城南路中心绿化带的改造。抓好四个出口的绿色通道建设，继续搞好村镇绿化工作。加强南北两山生态环境建设，完成荒山造林补栽 665 亩，退耕还林补栽 585 亩。

（七）着力发展教育事业，不断提高人口素质

坚持教育优先发展战略，稳步推进新一轮教育布局调整，整合优化资源。高度重视校舍安全，加大排危改造力度，完成 46 所学校的加固和重建，排危完成率达到 90%，2 年内彻底排除校舍危房。全面完成市一中综合楼、江牌小学教学楼建设，争取八坊小学和甘光小学教学楼立项建设。加强基础教育，推进课程改革，强化师资培训，提高教学质量。大力发展职业教育，推进校企合作，按照市场需求设计课程体系、教学安排和实训活动。加大职业技术培训、农民工培训和劳动力输送转移就业力度，培养高素质技能型人才。

提高全民健康水平。积极推进卫生体制改革，健全公共卫生服务网络。加快卫生基础设施建设，建成城北、东关、红园三个社区卫生服务中心并投入使用，实施民族医院搬迁和卫生院改造项目。探索整合卫生资源的新路子，调整医疗机构布局，筹建一所大型现代化综合医院。保持新农合平稳运行，开展门诊统筹和建档试点工作。提升计划生育优质服务水平，控制人口增长，提高人口素质。落实各项康复措施，努力为残疾人康复提供服务。

积极发展文化、体育等社会各项事业。认真开展文物普查和民族民间传统文化挖掘、整理、保护工作。加强农村基层文化建设，开展“送科技、送电影、送戏”下乡活动，丰富群众文化生活。广泛开展全民健身运动和专项体育活动，发展竞技体育。完成“村村通”广播电视工程。实施好全国第六次人口普查。进一步做好防震减灾、档案管理、市志编纂等工作，促进社会事业全面发展。

（八）着力破解发展难题，强化财税金融支持经济发展的作用

以缓解资金瓶颈为重点，研究加强新形势下的财税金融工作，积极创新，大胆探索实践，不断增强财税金融对经济发展的支撑作用。以财源建设和税源大户培植为重点，保持收入征管与控制支出并举，不断增加财政收入。加强税源培植。强力推进工业商贸、项目建设、城市开发、主导产业培育等重点工作，构筑相对稳定的多元化财源体系，拉动财政收入的持续增长和可用财力的稳定提高。加强税收征管。强化对重点税源、重点企业、重点纳税大户的税收征管，突出抓好增值税、营业税、企业所得税等主体税种的有效监控，确保建筑施工、商贸流通、房地产开发等重点税源，增强起征点以下个体工商户的监督治理，坚决打击涉税违法行为，努力做到应收尽收。加强支出管理。按照“分配科学、支出合理、管理严格、监督有力”的要求，进一步强化人大批准预算的刚性约束，增强预算严肃性和权威性，严格控制预算追加；认真执行“收支两条线”制度，全面清理取缔“小金库”，规范资金治理；强化财政监督，建立事前、事中、事后监督和绩效评价相结合的监控机制；严肃查处各种违反财经纪律、挥霍浪费财政资金的行为，提高财政资金使用效益。加强金融合作。积极探索创建各种形式的金融合作平台，增加信贷担保投入。协调开发银行、农业发展银行等金融部门，加大对我市重点产业和重点工作的支持力度。推进银企合作，着力解决中小企业融资难问题。

（九）着力改善保障民生，努力提高群众生活水平

认真落实惠民政策。继续把落实惠民政策作为民生工作的重中之重，扎实开展城乡低保、新型农村

合作医疗、住房困难家庭租赁补贴、粮食直补、农机具补贴、家电下乡补贴等民生工作。建立健全惠民政策落实长效机制，进一步完善制度，健全考核体系，强化监督检查，严肃查处违法违规行为，确保惠民政策不折不扣地落到实处。

努力扩大社会就业。突出抓好转移就业、新增劳动力和就业困难人员就业工作。实施转移就业工程，促进转移就业与培训输出相结合，与产业培育相结合，与发展商贸旅游业相结合，与发展中小企业相结合。力争完成劳动力技能培训1万人，转移就业200人。继续做好零就业家庭就业援助工作，新增就业岗位150个。

健全社会保障体系。更加关注困难群体，用足用活社保政策，进一步扩大社会保障覆盖面。完善城镇居民低保的动态管理机制，下大力气扩大城镇、农村低保面。加大农村低保补助力度，将符合条件的农村家庭全部纳入低保范围，做到应保尽保。加大新型农村合作医疗支持力度，提高补助标准。加快廉租房建设，完善廉租房分配制度，建设廉租房5.32万平方米。通过廉租房回购、棚户区和城中村改造，着力解决广大困难市民的住房问题。按照适度超前、保证质量的原则，整合建设、民政、扶贫、残联等方面的资金，加大农村危房改造力度，改造2400户。积极争取政策支持，筹措资金，做好因病致贫、因困失学、因残失业的救助，支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。

（十）着力保持社会稳定，促进社会和谐

把信访作为倾听呼声、了解民意、维护人民利益的重要举措，按照“条块结合、分级负责”的原则，继续深入开展信访积案化解和矛盾纠纷排查调处活动，全面落实信访联席会议、领导包案、大接访、干部下访和责任追究等制度，集中排查解决一批信访热点、难点问题，及时回应群众利益诉求，努力从信访中体现民意，服务群众，维护合法利益，从信访中体现和谐稳定。切实加强群防群治网络建设，进一步完善社会治安防控体系，强化对公共场所、治安复杂区域和重点行业的综合整治，加大对暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵财犯罪的打击力度，不断增强人民群众的安全感。深入推进精神文明创建和民族团结进步创建活动，全面贯彻党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，创新宗教管理方式，发挥宗教在促进社会和谐方面的积极作用。加强基层民主建设，完成第七次村委会和第三次社区（居委会）换届选举工作。进一步完善各类应急预案体系，加强应急救援队伍建设，增强对突发公共事件的预警和处置能力。切实抓好安全生产工作，全面落实安全生产责任制，强化安全生产监管机制，加大道路交通安全、建筑施工、公共场所、消防安全等重点行业、重点领域专项整治力度，及时治理安全隐患，坚决遏制重特大生产安全事故的发生，确保人民群众生命财产安全。

三、积极推进政府自身建设

强化理论武装，努力建设学习型政府。结合第三批学习实践科学发展观活动，进一步加强理论学习。政府各部门要把学习作为政治责任和终生追求，不断提高理论素质和精神境界。要坚持学用结合，学以致用，不断深化对科学发展观的认识，自觉地用科学发展观指导实践，推动科学发展。坚持学习政策和各项规定，使政府行为建立在政策、规定指导之下，努力提高政府管理和服务水平。坚持向实践学习、向基层学习、向群众学习，及时发现、总结、推广基层的典型经验，推动面上工作。要大胆解放思想，着力解决发展中的突出问题和各种矛盾，努力在实践中实现创新发展。

深化机构改革，努力建设服务型政府。按照省州统一部署和“精简、统一、效能”的原则与“决策、执行、监督”相协调的要求，积极稳妥地推进政府机构改革，科学合理配置部门职能，理顺职责关系，规范政府机构设置，严格机构编制管理，加快推进政府职能转变，更加注重履行社会管理和公共服务职能，切实做到管理与服务并重。要围绕中心工作抓服务，围绕基层抓服务，围绕重点、难点、薄弱点抓服务，围绕工作实效抓服务，确保服务到位。

切实加强依法行政，努力建设法治型政府。深入实施依法行政纲要，全面贯彻落实依法治市方针，强化法治观念，把依法行政贯穿到政府工作的各个领域、各个环节。修订完善政府议事规则，严格执行土地政策、城建政策，依法解决经济社会发展中的各种利益矛盾，坚持群众利益无小事原则，努力在执行政策中体现和保障人民的利益。加强行政执法队伍建设，强化管理和监督，规范行政执法行为，完善行政执法

程序。加强行政复议和行政应诉工作，努力做到依法行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。坚持用制度管权、管事、管人，健全监督机制。严格按照法定权限和程序履行职责，既不能失职不作为，也不能越权乱作为。加强请示报告制度的落实，切实解决个别部门唯我独尊的问题。严格执行责任追究制度，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究。

加快管理机制创新，着力打造阳光型政府。把健全机制作为一项系统工程，开拓创新，积极推进。加快政府自身的改革，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，不断提高政府的执行力。着力推进政府运行机制创新，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证等制度，推进决策的科学化、民主化。推进实施行政承诺、行政问责、引咎辞职等制度，加大责任追究力度，把政务公开、提高政府工作和权力运作的透明度，作为政府管理创新的基本制度，提高政府的公信力。深入实施《政府信息公开条例》，推进行政权力公开透明运行，做好农村基层政务公开工作，加强化解社会矛盾、解决重大事故事件的政务公开工作。加快电子政务建设，大力推进电子政务在公共服务领域的应用。

切实改进工作作风，努力建设效能型政府。建立健全作风建设和效能建设的长效机制，加强公务员队伍建设，坚持培训、教育、管理和监督相结合，教育各级干部树立政策意识、标准意识、质量意识、程序意识和责任意识，严肃干部纪律、群众纪律、财经纪律、工作纪律，努力建设政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。加强基层组织建设，切实发挥村委会、社区居委会在服务群众、调解矛盾纠纷方面的基础性作用。全面落实责任制，明确责任领导和具体责任人，确保各项重点工作保质保量地按期完成。下大力气精简会议、压缩文件，切实把时间和精力放在狠抓落实上，真正做到知实情、谋实招、重实干、求实效。

切实加强廉政建设，积极构建廉洁型政府。认真落实党风廉政建设责任制，深入开展反腐败斗争，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，致力于从源头上预防腐败。规范建设工程招投标、土地资源使用、矿产资源配置和招拍挂、政府采购、国有资产转让等公共资源管理权力运行，坚决纠正损害群众利益的不正之风。特别要把扩大内需的各项决策部署、国债资金、项目资金的使用情况、各项惠民强农和灾后重建政策的贯彻落实情况作为重点，加强监督管理，严防腐败现象的发生，实现好、维护好人民群众的切身利益。

各位代表：展望2010年的政府工作，我们满怀信心。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市各族人民，坚定信心，振奋精神，锐意进取，真抓实干，为圆满完成全年的各项任务，促进经济社会事业又好又快发展而努力奋斗！

借此机会，衷心祝愿各位代表、各位委员身体健康、阖家幸福、万事如意！

临夏市概况

临夏市位于甘肃省中南部，兰州市西南，距兰州153千米，县域东西长20千米，南北宽4千米，总面积88.55平方千米，其中耕地面积3.48万亩。境内海拔1823~1960米，年平均气温7.9℃，年平均降水量389.2毫米，全年无霜期138天以上。全市辖4个镇，其中街道办事处6个，社区居委会27个，村民委员会41个。总人口22.32万人，其中城镇人口12.44万人，农村人口9.88万人，人口密度2520.61人/平方千米。

临夏县

政府工作报告

——2010年1月29日在临夏县第十五届人民代表大会第四次会议上

临夏县副县长　宗玉良

各位代表：

现在，我受县人民政府委托向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年政府工作回顾

刚刚过去的2009年，面对国际金融危机带来的严峻挑战，我们在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以科学发展观为统揽，认真贯彻党的十七届三中、四中全会和州委十届五次全委扩大会议精神，紧紧围绕州委、州政府“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的总体发展思路，团结带领全县各族干部群众，坚定信心，抢抓机遇，迎难而上，苦干实干，全力保增长、保民生、保稳定，较好地完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，全县呈现出经济增长、民生改善、社会进步、和谐发展的良好态势。全县预计实现生产总值13.49亿元，同比增长12.64%；全社会固定资产投资7.12亿元，增长41.66%；社会消费品零售总额2.64亿元，增长19.72%；财政收入3975万元，增长15.72%；城镇居民人均可支配收入7818元，增长14.53%；农民人均纯收入2084元，增长13.3%。

农村经济稳步发展。立足基本县情，突出农业基础地位，遵循市场规律，依靠科技支撑，优化产业结构，加大旱作农业技术推广力度，完成全膜双垄沟播玉米种植7.01万亩，粮食总产量达到12.8万吨，再创历史新高。玉米、马铃薯、双低油菜、中药材等特色优势农产品面积达到21.4万亩，完成各类造林3.93万亩，育苗2837亩。农村基础条件进一步改善，加快水利工程建设，硬化农村村社道路79条216千米；整修梯田1.62万亩，治理水土流失面积46.3平方千米。实行严格的耕地保护政策，坚持节约集约用地，完成土地开发整理25.16公顷。加强扶贫开发，完成了8个整村推进项目和5个村的易地搬迁项目建设任务。

特色产业不断壮大。大力发展无公害蔬菜产业。新建高效日光温室808座，拱棚350亩，年产各类无公害蔬菜8000多吨。稳步发展特色林果业。新栽植花椒1.6万亩，累计达到28.6万亩，产量达到2250吨；新栽植啤特果1.2万亩，累计达到3.1万亩。扶持发展畜牧产业。新建规模养殖场10个，养殖小区10个，养殖园区1个，发展规模养殖户110户，大牲畜存栏达到5.79万头，增长19.88%，其中奶牛存栏达到1.85万头，增长12%；羊存栏17.43万只，增长45.13%，出栏11.01万只，增长9.3%；猪存栏8.12万口，增长3.5%，出栏7.83万口；鸡存栏68万只，增长15.74%，出栏67.24万只，增长25.14%。积极发展劳务产业。全年培训农民工3.5万人(次)，新建劳务基地8个，输转劳动力9.5万人(次)，创劳务收入5.3亿元。大力发展砖雕产业。能成砖雕产业园正在加紧建设，砖雕企业年实现产值9610万元，已成为全州最大的砖雕生产基地。昭鑫电站、尹集电站扩建工程竣工发电，全县小水电总装机容量达到3.5万千瓦。全年旅游接待人数5.86万人(次)，实现旅游收入1486万元。

项目建设成效显著。抢抓国家“扩内需、保增长”的政策机遇，加大了项目的争取和建设力度。全县共

实施续建、新建项目80个，总投资18.18亿元，当年完成投资5.89亿元。其中，农村沼气、折银路、尹川灌区节水改造等51个项目已竣工，韩红井公路改造、西北片农村饮水安全工程、双达公路改造等29个项目完成了年度建设任务。共争取实施扩大内需项目57个，总投资1.3亿元，完成投资1.03亿元。乡镇卫生院门诊楼、文化站等35个项目已竣工投入使用，廉租住房、金牛乳业公司大型沼气等19个项目完成了年度建设任务，3个项目正在进行前期工作。积极论证储备项目，向国家和省、州上报重点骨干项目40个。广泛开展招商引资，共签约引进项目11个，签约资金达6亿元，到位资金1.55亿元，是近年来引进资金最多、建设速度最快的一年。

城镇基础设施明显改善。编制完成了县城二版总体规划、县城新区控制性详规和土桥、尹集、马集、新集、莲花等5个建制镇的总体规划以及73个村庄的建设规划平面图、效果图和村庄建设规划说明书。县城新区狠抓县城道路及排水工程等配套基础设施建设，一批基础设施项目和社会公共服务项目落户新区。县城旧区建成了志麟小商品批发零售市场和永恒农贸市场，完成韩双路铺油改造4.5千米，人行道铺设青砖3.6千米。龙头河建材公司集资住宅楼已完工，建设廉租住房260套。土桥、尹集、马集、漫路等9个重点集镇共实施项目50项，当年完成投资1.65亿元，建设市场9处，改造铺面3232间，硬化道路5千米，埋设污水管道7.8千米，修建办公楼7幢。城镇日常管理和环境综合整治力度不断加大，城镇面貌得到明显改善。

社会事业协调发展。巩固提高"两基"成果，全县适龄儿童和少年入学率分别达到97.94%和96.89%；狠抓中小学校舍安全工程建设，改扩建中小学校舍28所；不断深化教育"三项制度"改革，教育教学质量稳步提高，考入各类大中专院校的学生达到1111名，比2008年增加213人。加快医疗卫生基层基础建设，完成了红台中心卫生院强化建设和县二院医技楼主体工程，新建标准化村卫生所（室）30所；新农合参合率达到98.9%，报销住院费用3689.78万元；甲型H1N1流感疫情得到有效防控。强化计生优质服务，计划生育率控制在97.4%以上，人口自增率控制在6.8‰以内，实现了国家级优质服务县创建目标。扎实推进科技工作，共推广适用新技术10项，选派149名科技特派员深入基层开展了科技创新和科技服务活动。重视文化工作，马集、莲花等5个乡镇文化站竣工投入使用，新建农家书屋99个。环境保护和节能减排工作全面落实。广播电视、供销、审计、统计、人事、档案、县志编纂、工商、质监、地震、金融、保险、残疾人、外事侨务、妇女儿童、邮政、通讯等工作都取得了新的进展。

民生问题不断改善。扎实开展"惠民政策落实年"活动，全面落实各项惠民政策，发放各类惠农资金2.09亿元。精心实施大中专毕业生转移就业工程，293名未就业大中专毕业生和"两后生"在北京、山东等地实现了异地就业。新增城镇就业1359人，安置下岗失业人员352人，选拔259名高校毕业生到事业单位就业。新增养老、失业、医疗、工伤、生育保险2750人，为1055名城乡困难群众发放重大疾病医疗救助金247万元，纳入五保户供养3077人，保障金提高到1600元。竭尽全力为民办实事。省、州政府确定为民要办的实事涉及我县的任务基本完成。县上为民要办的10件实事全面完成，具体情况是：拓宽改造了井沟乡果园山村、红土坡村和路盘乡永胜村、刘山村等偏僻山村14千米的农村道路，解决了2个乡4个村1万多群众的行路难问题；完成危旧房改造3956户；全县新增农村低保对象2.6万人，新增城市低保500人；解决了5万人的饮水安全问题；完成了2940户群众的农网改造任务；对1500名高中贫困寄宿生发放生活补助资金36万元；完成沼气建设10496户；新增有线电视和数字微波电视用户3213户；为困难群众免费发放碘盐250吨；推广全膜双垄沟播技术7.01万亩，发放地膜补助70万元。

社会保持和谐稳定。认真实施"五五"普法规划，深入开展"信访积案化解年"活动，妥善调处重点信访案件45起、信访积案6起，排查出各类矛盾纠纷2395件，成功调处2363件，调处率为98.6%；扎实推进平安临夏县建设，严厉打击毒品、涉枪、"两抢一盗"等各类违法犯罪活动，共破获各类刑事案件194起，查处各类治安案件906起，社会治安秩序进一步好转。扎实开展安全生产专项整治活动，安全生产形势保持稳定。认真开展"基层基础管理年"活动，宗教管理工作逐步走向制度化、规范化。双拥工作、民兵预备役建设取得了新的成绩。

政府自身建设得到加强。深入开展学习实践科学发展观活动，积极转变政府职能，自身建设不断加强。修订完善了县政府工作规则等各项制度，促进了政府工作的制度化、规范化。高度重视政府系统廉政建设和反腐败工作，加大审计监督，强化行政监察。自觉接受县人大的法律监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，共办理县人大代表意见建议89件，办结61件，办结率为

68.5%，共办理政协委员提案60件，办结47件，办结率为78%。

各位代表，过去的一年，在国际金融危机影响蔓延，经济发展困难增多的情况下，全县经济社会仍保持了平稳较快发展的良好态势。这些成绩的取得，是州委、州政府和县委正确领导的结果；是县人大、县政协监督支持的结果；是全县人民齐心协力、团结奋进、真抓实干、奋力拼搏的结果；是各级人大代表、政协委员、离退休老干部和社会各界关心支持、真诚理解、密切配合的结果。在此，我谨代表县人民政府向全县广大干部和人民群众，向各级人大代表、政协委员，向离退休老干部和各族各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展中还存在一些长期积累的突出矛盾和问题。一是发展基础薄弱，县域经济总量小，财政依然困难，群众贫困面仍然较大；二是投资严重不足，缺乏带动经济社会发展的生产性、财源性大项目，项目管理不规范的问题依然比较突出；三是农业基础薄弱，农业增效、农民增收的渠道比较单一；四是产业培育相对滞后，现有的特色产业规模小、链条短、档次低、竞争力不强；五是城镇化水平低，基础设施建设滞后，城镇辐射带动功能不强；六是政府职能有待进一步转变，部分干部思想观念保守，创新意识、责任意识、服务意识不强，办事效率不高的现象程度不同的存在，工作作风有待进一步改进。对于这些问题，我们将高度重视，认真研究，采取有效措施，切实加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

各位代表，2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是我们抢抓机遇，加快发展的关键一年。做好今年的政府工作，对于全面完成“十一五”规划确定的各项目标任务，促进全县经济社会又好又快发展具有十分重要的意义。

按照县委十三届四次全委扩大会议暨全县经济工作会议确定的“搞好一个规划、壮大六大产业、推进七项工作、强化四项措施”的工作部署，今年政府工作的总体思路是：深入贯彻落实科学发展观，按照州委、州政府“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展思路，把临夏市建成全州区域经济中心的发展布局和“东建新区，西建园区”、“依托藏区大市场，融入兰州都市圈”的战略目标，牢牢抓住项目建设，推进区域开发，壮大特色产业，加强市场建设，促进商贸流通，突出城镇规划，落实惠民政策，强化民生保障，维护社会稳定，加强自身建设，实现全县经济社会又好又快发展。

预期目标是：实现生产总值14.97亿元，同比增长11%；全社会固定资产投资8.9亿元，增长25%；社会消费品零售总额3.04亿元，增长15%；大口径财政收入4293万元，增长8%；城镇居民可支配收入8678元，增长11%；农民人均纯收入2313元，增长11%。

围绕实现上述目标，我们将全力抓好十个方面的工作：

（一）全力以赴抓项目，不断夯实发展基础

坚定不移地实施项目带动战略，建立健全良好的项目运行机制和工作机制，以项目的强力实施推动县域经济社会的快速发展，举全县之力抓项目，集全民之智抓招商。

竭尽全力争取项目。保障性安居工程方面重点争取廉租住房建设、危旧房改造等项目；基础设施建设方面重点争取折双公路临夏县段、马麻路、井北路、北塬中型灌区节水改造工程、北塬灌区四大泵站改造工程、东风灌区节水改造工程等项目；社会事业方面重点争取县中医院建设项目、卫生院强化建设项目、村卫生所（室）建设项目、校舍安全工程、县档案馆建设项目、公安机关业务用房、司法机关业务用房等项目；生态建设和节能减排方面重点争取刘家峡库区水土保持综合治理二期项目、大夏河、牛津河流域生态建设项目、县城集中供热工程、县城垃圾处理工程、污水处理工程、沼气建设等项目；商贸物流方面重点争取和实施好黄泥湾物流园区、尹集活畜综合交易市场等项目；循环经济方面紧紧抓住国务院把我省列为全国唯一一个循环经济示范区的机遇，依托特色优势产业，积极论证、筛选、申报和争取发展循环经济方面的项目和资金。

进一步加快项目建设进度。进一步优化项目建设环境，做好每个环节的工作，确保能开工的项目尽快开工，在建的项目加快建设进度，竣工的项目通过验收。重点实施好69个项目。其中，新建项目48个，总投资9.27亿元，当年完成投资5.97亿元，漫大路、土地整理等27个项目年内竣工，桥安路、尹川灌区

夏惠渠节水改造等21个项目完成年度建设任务；续建项目21个，总投资6.65亿元，当年完成投资3.72亿元，双达公路、韩红井公路、尹川灌区续建配套节水改造工程等17个项目年内竣工，IFAD农业综合发展项目、刘家峡库区水土保持综合治理一期项目等4个项目完成年度建设任务。

不断充实完善项目库。认真研究国家的产业政策、产业规划和行业规划，精心谋划、筛选、论证储备一批重大项目。从财政预算中安排一定的项目前期工作经费，尤其对事关强基础、利长远、增后劲的大项目、好项目，加大投入，做实做细前期工作，做到建成一批、在建一批、储备一批、挖掘一批，形成源源不断的项目流，保持项目工作可持续发展。

强化项目管理。严格执行项目法人责任制、招投标制、合同管理制、工程监理制和项目审计制，确保工程质量和资金安全。靠实项目责任制，严格落实项目单位主要负责人对项目立项、建设、工程质量、资金使用及投资效益等方面的法人职责，严格考核，兑现奖罚，实行以项目论政绩、评功过、定奖惩的措施，努力形成抓项目、争资金的浓厚氛围。

千方百计招商引资。突出重点行业、重点区域，采取节会招商、以商招商等多种方式，引进一批生产性和财源性项目，努力提高项目履约率和资金到位率。着力激活民间资本，清除制约民营经济发展的思想障碍、政策障碍和机制障碍，努力为民营经济提供发展空间，搭建创业平台。年内争取引进1亿元以上的项目2个，1000万元以上的项目8个，签约资金7亿元以上。

精心编制好“十二五”规划。在总结分析“十一五”规划实施情况的基础上，认真研究国家宏观调控政策和投资导向，立足自身实际，着眼长远发展，做好对接工作，编制好乡镇、部门和行业的规划，以此为依托，精心编制县上的“十二五”发展规划，争取产业发展、商贸流通、民生改善、基础设施、生态建设、公共服务等领域的一批项目列入国家、省、州的规划。

（二）坚持农业基础地位不动摇，推动农村经济持续发展

我县是农业大县，最需要加强的是农业基础，最需要扶持的是农村发展，最需要加快的是农民增收，下大力气夯实农业基础，推动农业农村经济快速发展。加强农村基础设施建设。抓好西北片农村安全饮水续建工程，多方筹措资金，全力解决群众的饮水安全问题，使全县自来水入户率提高到95%，管网覆盖率提高到98%，率先在全省实现自来水化县的目标。认真实施农田水利基础设施项目，努力增加有效灌溉面积。治理水土流失面积30平方千米，开发整理土地100公顷，新修梯田1.6万亩。抓好剩余乡镇农网改造工程，实施好马集等三个35千伏的变电站工程。完成农村道路通达通畅工程100千米，“一池三改”农村户用沼气建设3500户。调整农作物种植结构。坚持因地制宜，稳步扩大特色作物种植面积，延伸产业链条，提高农业综合效益。年内种植粮饲兼用型玉米9万亩、双低油菜3万亩、蚕豆2万亩、脱毒洋芋5万亩、中药材8000亩。大力推广农业适用技术。切实加大对农业科技的投入，加快农业科技成果的转化应用步伐。重点推广旱作农业、测土配方施肥技术，完成全膜双垄沟播技术推广任务8万亩。深入推进扶贫开发。实施好8个村的整村推进和整流域连片扶贫开发项目，改造贫困户危房240户720间，扶持800户贫困户购买良种羊4000只，完成易地搬迁项目建设450户。整合项目、资金，认真实施好大夏河流域“两镇一乡”整流域开发省级试点项目，提高扶贫效益。严格实施库区移民后扶规划，开工建设一批移民区基础设施项目，加快库区移民区经济社会协调发展。全力抓好集体林权制度改革工作。严格落实《临夏县集体林权制度改革实施方案》和《临夏县集体林权制度改革实施细则》，在总结麻尼寺沟乡集体林权制度改革试点工作经验的基础上，全面推进全县集体林权制度改革工作，确保在7月20日前全面完成主体改革任务，并通过省州验收。

（三）依托资源优势，培育壮大特色产业

坚持把加快特色经济发展摆到全县经济发展的突出位置，突出育产业这个核心，从资源和区位优势中找准发展重点，培育壮大特色产业。

培育壮大无公害蔬菜产业。着眼于打造服务临夏市，面向兰州、藏区的无公害蔬菜生产供应基地，大力发展设施农业、高效农业，稳步推进区域农业发展。新建高效日光温室1000座，累计种植无公害蔬菜2万亩，年生产蔬菜2.5万吨，在临夏市设立无公害蔬菜直销网点。加强服务引导，组建2个蔬菜专业合作组织，发挥好蔬菜协会的作用。

加快建设林果业。按照科学规划、逐步实施、集中投入、重点建设、提质扩量、形成特色的原则，稳步

扩大特色林果业面积。年内完成啤特果栽植1万亩;以打造甘肃省中部花椒生产集散地为目标,狠抓花椒品种改良和营销体系建设,延伸产业链条;高度重视生态环境建设,完成荒山造林1万亩、"三北四期"工程建设1万亩、育苗基地建设2000亩。

做大做强畜牧产业。以建设全省奶牛养殖重点县和全省民族地区肉羊养殖大县为目标,立足千家万户,突出规模养殖,不断扩大养殖规模,提高养殖效益。年内新建龙头企业1个、标准化养殖小区6个、规模养殖场10个、养殖户100户、机械化挤奶厅5个、养殖园区3个;引进良种奶牛500头、良种羊1000只、良种猪300头、良种鸡50万只,建成黄牛冻配点5个;大牲畜存栏达到6.4万头,其中奶牛2万头;羊存栏达到20万只,出栏13万只,增长18.07%;猪存栏8.6万口,出栏8.23万口,增长5.1%;鸡存栏75万只,出栏73.8万只,增长9.76%。完成人工种草5.5万亩、"订单种草"6000亩;建成袋装青贮示范点10个,配套各类铡草机500台,完成玉米秸秆青贮8万吨(全贮2万吨)。加强畜产品检疫检测工作,确保免疫率、耳标率达到省州要求。在奶牛和猪养殖密集区积极开展无公害产地认定和产品认证工作,提高畜产品质量和效益。

打造清真食品产业。以建设面向东南沿海地区和藏区的清真食品生产供应基地为目标,依托园区建设和尹集活畜综合交易市场建设,在临夏经济园区建设清真食品加工产业园,重点扩大清真肉制品、乳制品、豆制品和糖果系列产品生产规模,加大对莲花湖、爱丽福、金牛乳业等龙头企业的扶持力度,努力做大做强清真肉食品品牌,扩大市场份额。

大力发展劳务产业。以打造全省劳务大县、劳务强县为目标,发挥职业技能培训中心的作用,完成农民工培训3.6万人(次),其中技能培训1.5万人(次)。认真实施劳动力转移就业工程,培训并输转"两后生"600名。注重挖掘公益事业、服务业的就业潜力,积极开发公益性岗位,力争新增就业人员1350多人,352名下岗职工实现再就业,城镇登记失业率控制在4.15%以内。狠抓劳务基地建设,强化劳务信息服务和维权服务,加大有组织输转和技能型人才输转力度,全年输转劳务9.5万人(次),其中有组织输转3.7万人(次),创劳务收入5.5亿元。

扶持发展砖雕产业。依托县职教培训中心,有组织开展砖雕技艺培训,增加艺人数量,努力把砖雕产业打造成我县的一张名片。力争建成能成砖雕产业园,培育发展一批砖雕加工专业户和专业村。扶持能成、神韵砖雕公司拓宽销售渠道,建立销售网络,扩大市场份额,力争砖雕年产值突破1.5亿元。同时,精心抓好葫芦雕刻、民间刺绣、旅游等产业的开发,不断拓宽农民增收渠道,努力增加农民收入。

(四)加快市场建设,推动商贸流通业发展

坚持以打造面向藏区大市场的贸易集散地为目标,充分发挥区位和资源优势,采取有效措施,加快市场建设,促进商贸流通业快速发展。创新发展机制。认真制定和组织实施《临夏县发展壮大商贸流通业实施意见》,着力优化市场布局,合理配置资源,壮大经营规模。加大资金整合力度,广泛吸纳民间资本,增强金融机构对商贸流通业和市场建设的信贷支持,充分调动致富能人和民营企业家的积极性,鼓励他们回乡创业。抓好园区开发。认真做好临夏市工业园区和临夏双城经济开发区合并的配合工作,依托临夏经济园区,重点引进养殖、清真食品、民族特需用品、无公害蔬菜加工及营销和第三产业方面的项目,努力打造新的经济增长极。加快市场建设。按照政府引导,市场运作的模式,抓好黄泥湾物流园区建设,建成尹集活畜综合交易市场、红台集贸市场、漫路集贸市场、莲花湖供销农富产品综合市场。狠抓韩集农贸市场、土桥农贸市场改造工作,加强市场规范管理,完善基础设施,逐步形成以集镇为中心,辐射乡村的市场网络和经营格局,促进商贸流通业较快发展。继续落实家电下乡、汽车摩托车下乡等政策,繁荣城乡市场,扩大农村消费。

(五)加强财税金融工作,努力破解资金瓶颈难题

认真研究国家财政政策,尽力争取转移支付增量、财政专项资金和政策性财政资金,缓解财政压力。加大财源建设力度,准确把握国家和省、州财源建设投资导向及支持重点,筛选上报和争取大的财源项目,着力培植和夯实财源基础。加大对重点项目、招商引资项目的前期投入,引导企业和各类社会组织投资财源项目,提高财政增收能力。实施好省级农业综合开发项目,争取将我县列为国家农业综合开发项目县。坚持依法治税,加强重点税源动态监控,不断提升税收征管水平,扩大非税收入预算管理范围,加大税收稽查力度,做到应收尽收,确保财政收入稳定增长。调整和优化支出结构,规范支出行为,降低行

政成本，严格控制一般性支出，集中财力保重点、保民生。健全完善财政监督机制，加强财政收支、专项资金、政府采购等大额资金的审计监督和专项检查，抓好单位内部财务监督和会计信息质量管理，依法建立良好的财经秩序。密切银政银企合作，积极营造良好的金融环境，建立融资担保体系和信用评价体系，努力扩大金融信贷规模，缓解资金制约问题。

（六）统筹社会事业发展，促进社会全面进步

坚持把提高人的素质作为夯实长远发展的基础和前提，加强教育工作，协调推进卫生、计生、科技、文体、广电等工作，努力促进经济与社会协调发展。

优先发展教育事业。加强基础教育，认真落实“两免一补”政策，提高适龄少年、儿童的入学率和巩固率，尤其提高女童入学率。重视幼儿教育，在条件成熟的乡镇开办幼儿园，提高幼儿入园率。强化高中教育，力争高中阶段入学率达到52%以上。加强教育项目建设，开工建设县职教中心，抓好县中整体搬迁的前期工作，完成中小学校舍安全工程年度建设任务，确保土桥中学教学楼、三角中学改扩建等项目按期竣工并投入使用。建立健全科学合理的教育教学工作质量考核评价体系，全面推行教师绩效工资制，充分激发和调动广大教师的积极性。

稳步提高医疗服务水平。制定全县医药卫生体制改革实施意见，认真落实各项医改措施。进一步深化卫生“五制”改革，全面推行绩效工资制。抓好县医院整体搬迁工作，加快县二院医技楼项目建设，完成尹集中心卫生院强化建设任务，加强村卫生所（室）服务网络建设，解决群众看病难问题。进一步完善新农合制度，参合人数达到33.7万人，参合率达到98%。高度重视疾病预防控制工作，采取有效措施，完善突发公共卫生事件防范体系，加强甲型H1N1流感等疫情防控工作。

继续加强人口和计划生育工作。坚决落实计划生育“一票否决”制，进一步巩固提高国家级优质服务县创建成果。全面落实各项优先优惠政策，计划生育率控制在92%以上，人口自增率控制在6.8‰以内。继续加强乡镇计生服务所和村级计生服务室标准化建设。认真组织开展第六次全国人口普查工作，为全县经济社会发展提供科学准确的统计信息。

协调推进文化体育广电事业。加强农村文化基础设施建设，争取建成10个乡镇综合文化站、70个农家书屋。加大有线电视和数字微波电视覆盖面，完成省州下达的直播星“村村通”工程建设任务。狠抓农村体育设施建设，加快建设乡镇全民健身工程体育站，广泛开展全民性的文化体育活动。认真组织开展县志编纂工作，出版发行二轮《临夏县志》。加快基层武装部标准化建设，重视发展邮电通讯、工商管理、质量监督、环境保护、节能减排、外事侨务等各项事业，继续做好档案、工会、物价、妇女儿童和双拥等各项工作。

（七）全面落实各项惠民政策，着力保障和改善民生

坚持把改善民生作为扩内需、调结构、保民生、促和谐的重点，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。全面落实各项惠民政策，巩固提高“惠民政策落实年”活动成果，把惠民政策落实工作纳入乡镇目标管理考核体系，形成抓落实的长效机制。加大惠民政策宣传力度，适时开展监督检查，确保各项惠民政策不折不扣地得到落实。提高社会保障水平，进一步建立健全社会保障体系，完善城乡最低生活保障和五保户供养制度，扩大保障覆盖面。年内力争新增城市低保500人、农村低保5000人，新纳入养老保险590人、失业保险500人。实施保障性住房工程，加大农村危旧房改造力度，继续争取危旧房改造1000户以上、残疾人危房改造120户。加快廉租房建设，建立完善廉租房分配制度，规范和扩大住房租赁补贴发放范围，争取对700户城镇低收入家庭发放住房租赁补贴。全力为民办实事。多方筹措资金，为民办好5件实事：一是为困难群众免费发放碘盐320吨；二是为200户农村特困群众改造危旧房，解决住房难问题；三是发放全膜双垄沟播技术推广地膜补助80万元；四是提高村社干部报酬；五是为招聘、义教教师办理养老保险。

（八）努力维护社会稳定，积极构建和谐社会

坚持发展与稳定相统一，继续狠抓矛盾纠纷排查、信访、社会治安、民族宗教、安全生产等工作，努力做到在发展中求稳定，以稳定促发展，进一步巩固和发展社会稳定的良好局面。高度重视信访工作。以解决信访积案为重点，严格落实领导包案、接访、干部下访和责任追究制度，集中力量化解信访案件和群众反映强烈的热点难点问题，做到小事不出村、大事不出乡。健全稳控网络，充实人民调解员队伍，发挥好司法调解的作用。按照“属地管理，分级负责”的原则和“抓早、抓小”的要求，加大矛盾纠纷排查调处力度，及时妥善化解各类矛盾纠纷。深入推进平安建设。广泛开展普法教育，规范行政执法行为，加大行政

执法力度，努力提高依法行政水平。认真开展法律“六进”等活动，确保“五五”普法工作顺利通过验收。完善突发事件应急指挥协调机制，提高处置能力。严厉打击各类违法犯罪活动，提高社会治安综合治理水平。加强政法基层基础建设，完成14个乡镇司法所建设任务。依法管理宗教事务。认真贯彻党的民族宗教政策，引导宗教与社会主义社会相适应；继续深入开展民族团结进步创建活动，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。加大宣传教育力度，加强对宗教教职人员的培训，定期向宗教界人士通报全县经济社会发展形势，充分调动宗教界人士参与全县经济建设的积极性。加强安全生产。严格落实安全生产责任制，强化安全生产隐患排查，加大交通、水运、公众聚居场所和生产经营单位的安全监管力度，为广大群众创造安全和谐的生产生活环境。继续深入开展道路交通安全专项整治行动，规范运输经营行为，提高管理水平，保障群众安全出行。

（九）加强政府自身建设，努力提高工作效率和服务水平

认真贯彻落实党的十七届四中全会精神，坚持以政府机构改革为契机，以开展“作风改进年”活动为载体，着力提高促进发展、服务人民的能力和水平，努力开创政府工作新局面。

解放思想，推进观念转变。进一步加强对科学发展观等党的最新理论成果的深入学习，大胆突破旧思维旧观念的束缚，不断解放思想，转变观念，自觉运用科学发展观指导实践、推动发展，以改革创新的精神寻求破解难题的出路和办法，着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念，努力以思想的解放促进观念转变，求得工作突破。

建章立制，规范政府行为。进一步充实完善各项规章制度，依制度管事、管人、管物，坚持依法行政、依规行政、依序行政，维护政府工作的权威，防止工作的随意性。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督和人民群众监督，认真办理代表意见建议和政协委员提案，不断改进政府工作。积极推进重大事项集体决策、公开听证、社会公示等制度，提高行政工作透明度和公众参与度，认真吸纳社会各界的意见建议，不断提高政府决策的科学化、民主化和法治化水平。

求真务实，提高工作效率。紧紧围绕县委的决策和部署，突出第一要务，落实第一责任，强化目标管理，明确职责任务，严格时限要求，加强行政效能监察，加大督办考核力度，确保各项目标任务落到实处，提高政府工作的公信力和执行力。树立“无功就是过错、从政必须有为”的理念，倡导实事求是、雷厉风行、快捷高效、务实苦干的工作作风，不断完善抓落实的工作机制，切实提高工作质量和标准。坚持说实话、出实招、干实事，坚决反对形式主义和官僚主义，形成说了就算、定了就干、干就干好的良好作风。正确处理务实与创新的关系，既不循规蹈矩、墨守成规，又不脱离实际、急功近利，在务实中求创新、在创新中求突破。尽量减少应酬，压减会议文件，提高工作效率，真正把更多的时间和精力放在狠抓落实上、促进发展上。

勤政廉洁，塑造良好形象。认真落实党风廉政建设责任制各项规定，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，进一步强化行政监察、审计监督，重点加强资金管理、产权交易、政府采购等重点领域的监管。严格实行项目法人、项目招投标和经营性土地使用权出让、招拍挂等制度，严肃查处各类违法违纪案件，坚决纠正部门和行业不正之风。全面贯彻《公务员法》，加强公务员队伍建设和管理。牢固树立艰苦奋斗和勤俭节约的优良传统，保持高尚的精神追求和健康的生活情趣，努力营造风正、气顺、心齐的良好政风，真正做到为民、务实、清廉。

各位代表，回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍！让我们在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以只争朝夕、奋发有为的精神状态，以艰苦创业、乘势而上的坚定信念，以脚踏实地、求真务实的工作作风，开拓创新，攻坚克难，锐意进取，励精图治，努力完成2010年经济社会发展各项任务，为建设文明、富裕、和谐，充满活力的新临夏县而努力奋斗！

临夏县概况

临夏县位于甘肃省中部，临夏回族自治州西南部，县域东西长53.1千米，南北宽59.85千米，总面积1212.4平方千米，其中耕地面积37.58万亩。境内海拔1735~4636米，年平均气温7.4℃，年平均降水量628.4毫米，全年无霜期170天。全县辖6镇19乡，其中街道办事处1个，社区居委会2个，村民委员会219个。全县总人口37.86万人，其中城镇人口2.26万人，农村人口35.60万人，人口密度312.27人/平方千米。

广 河 县

政府工作报告

——2010年1月6日在广河县第十五届人民代表大会第四次会议上

广河县代县长　马东升

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以科学发展观为统揽，认真贯彻党的十七大、十七届四中全会和州委十届五次全委扩大会议精神，紧紧围绕州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的总体发展思路，团结带领全县各族干部群众，抢抓机遇，苦干实干，较好地完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务。全年完成生产总值7.78亿元，同比增长11.29%；工业总产值6.59亿元，增长12.7%，增加值1.74亿元，增长12.7%；农业总产值2.77亿元，增长6.4%，增加值1.71亿元，增长6.4%；全社会固定资产投资10.79亿元，增长34.4%，剔除高速公路投资4.5亿元，本县完成6.29亿元，增长86.1%；大口径财政收入5275万元，增长1.7%；社会消费品零售总额2.95亿元，增长19.6%；农民人均纯收入2252.6元，增长16%；城镇居民人均可支配收入6653元，增长15%。全县形成了经济平稳增长、城镇化建设强力推进、民生问题有效改善、社会和谐稳定、各项事业健康发展的良好局面。

（一）狠抓项目建设，发展活力进一步增强

牢固树立“发展靠项目”理念，抢抓国家“扩内需、保增长”的政策机遇，及早谋划，全力争取，项目工作取得明显成效。全县新开工和续建100万元以上的重点项目81个，总投资16.59亿元，其中新开工项目52个，总投资8.9亿元；续建项目29个，总投资7.69亿元。旱作农业、农村能源沼气、危旧房改造等43个项目已完成建设任务，当年投资5.47亿元；中南部人饮、糜临公路、齐家坪水电站、宏良二期、县城垃圾处理工程等38个项目进展顺利，当年投资3.02亿元。特别是在四批中央扩大内需投资中争取到项目33个，总投资3.05亿元，其中新增中央预算内投资1.09亿元，名列全州第一。14个项目已完成建设任务，18个项目已开工建设，完成投资1.95亿元。加强项目论证储备，城齐路、县城污水处理工程等41个重点项目已上报省州有关部门。及早着手“十二五”规划制定，储备重点项目90个。

（二）加强基础设施建设，发展条件进一步改善

加强以“水、电、路、气、房”为重点的农村基础设施建设，全力实施“民居、通达、清源、市场”四大民生工程，农村生产生活条件不断改善。民居工程，投资1240万元，完成农村危旧房改造2500户，其中对2081户困难群众每户补助4000元，对162户五保户每户补助1.5万元，对257户计生户、残疾户每户补助6000~7000元。通达工程，投资8064万元，完成城吊、广康、虎乔、广东等道路铺油硬化和改造47项292千米，新建和改造头家、吉吓家、马良等桥梁3座；我县通往和政、康乐的南部出口和通往东乡的北部出口道路实现铺油硬化，总长45千米的南部山区大通道糜临路铺油工程已完成工程量的35%。清源工

程，买家巷农村饮水安全工程全面竣工，建成小型提灌工程3处。特别是顺应民意，果断决策，举全县之力实施的总投资1.08亿元、惠及8个乡(镇)72个村17万人的中南部农村饮水安全工程，完成投资1300万元，建成引水枢纽1座，埋设引水管道13.9千米，实现了年底前引水到风转磨梁的预期目标。

进一步加快生态建设，投入各类资金1216万元，完成北山承包绿化等造林7.8万亩；集体林权制度改革工作稳步推进。积极推广农村户用沼气建设，投资3743万元，建成户用沼气池7000多座。全力实施梯田建设，完成1.74万亩。加大扶贫开发力度，投资453万元，实施了庄禾集等6个村的整村推进项目；坚持结对帮扶，各联系单位累计投入帮扶资金286万元。全县贫困人口减少5400人，贫困面下降了2.6个百分点。

(三)全力推进河北新区开发建设，发展布局进一步优化

按照"规划先行、分步实施、政府主导、民间参与、体现特色、规范推进"的原则，进一步加快河北新区开发建设步伐。广通大道、新月广场、安置楼、平房安置区、公检法办公楼、看守所、一组团1、2号住宅小区、步行街商铺等工程已全面竣工；县医院、体育场、景观桥、一组团3号区和五组团住宅小区进展顺利。累计投资3.9亿元，基本完成新区主要建设任务，改变了我县"有县无城"和"以路为城"的历史。在开发建设中，始终坚持把群众利益放在首位，确定了较为优惠的补偿标准和合理的安置办法，按时足额兑现了征地拆迁户的征地款、补偿金和过渡费，为39户分配了安置楼房，43户在安置区自建了新居；高度重视失地农民的生产生活，将被征用土地农民和拆迁居民列为城市或农村低保对象，共落实758户1932人；规范土地经营性开发，政府垄断土地一级市场，严格招拍挂制度，土地最高拍卖价格达到每亩79.2万元，发挥了土地资本最大效益，避免了负债建设和挤占挪用其它专项资金的问题。

完成了三甲集、祁家集、买家巷镇总体规划和33个村庄建设规划，正着手修编县城二版总体规划。加快城镇基础设施建设，总投资1.43亿元，实施市政工程项目14项，当年投资8500万元，完成城关镇北街道路、兰郎路赵家段排水工程等项目；县城垃圾处理场、县城道路及排水、广通湖公园等工程进展顺利。投资66万元在县城主要道路、各乡镇和行政村制作安装地名标志牌176块。加大城镇日常管理和环境综合整治，城镇面貌得到明显改观。

(四)突出质量狠抓教育工作，发展基础进一步夯实

坚持以提高人的素质为切入点，把教育摆到更加突出的位置，努力促进社会事业全面发展。巩固提高"两基"工作成果，顺利通过了省上"两基"复检。公开选聘小学招聘教师72名；384名小学招聘教师工资由原来的400元提高到川区600元、山区700元，并实行每人每年10元的教龄津贴；对未招录的临聘教师全部予以辞退，一次性给每人发放生活补助2000元。从"广河县教育人才基金"中拿出奖励救助金73.7万元，对考入高校的267名学生和100名优秀教师进行了奖励救助。开展"提高教育教学质量年"活动，全县小学六年级三科合格率达52.2%；高中招生五科合格率达19.4%，居全州第一；普通高校本科录取327人，录取率为40.72%，均创历史最好成绩。努力改善办学条件，总投资3900万元的一中、四中、六中二期寄宿制项目已完成主体工程；总投资1596万元的广河中学、二中、城关小学、城关二校校园附属设施建设全部完工。全力实施校舍安全工程，在项目资金未下达的情况下，县财政先行拿出100万元，对存在较大安全隐患的48所校园进行了排危和重建。

全力推进社会各项事业发展，计划生育工作水平进一步提高，人口出生率16.78‰，自增率10.7‰，计划生育率95%；新发展少生快富项目户1300户，发放各类奖励扶助金726万元，初步通过了创建省级优质服务县验收。推进卫生工作，全县新型农村合作医疗参合率达95.2%，发放补偿金1488万元；总投资4455万元的县医院整体搬迁项目已完成主体工程；投资336万元，完成了三甲集、齐家等5所卫生院建设。切实加强卫生执法监督工作，食品、药品安全得到进一步保障。加强文体事业，免费开放齐家文化博物馆，扎实开展第三次文物普查工作，以"建国60周年"为主题，广泛开展了多种形式的群众性文体活动；《广河史话》正式发行。广电事业取得新进展，完成了157个20户以上自然村的"村村通"建设任务，全面启动了有线数字电视改造工程；争取天津广播电台援助资金25万元，开通了广河人民广播电台。双拥工作、民兵预备役建设取得新的成绩。统计、物价、档案、工商、气象、消防、史志编纂、防震减灾、电力通讯、金融保险等各方面工作都取得了新的进展。

(五)加大市场建设力度，发展空间进一步扩大

坚持把市场建设作为促进农民增收、推动商贸业发展的一项重要举措，通过提升现有市场，建设专

业市场，积极走以商促农、以商促工的发展路子。全县商业网点达2696个，形成规模的各类市场26处，年交易额6亿多元。大力实施“市场工程”，投资210万元，实施了县城滨河市场改造、庄禾集蓝水河市场、三甲集牲畜市场和县城木材市场搬迁等项目。三甲集物流中心、县粮油农副产品综合市场和滨河市场冷链系统建设项目可研已上报省发改委。实施“万村千乡”市场工程，改造农家店40家，农家店行政村覆盖率达到83%。扎实推进家电汽车下乡工作，财政补贴家电、摩托车、汽车下乡产品1922台(辆)，补贴资金256万元。

(六)加快开发区建设，发展领域进一步拓宽

完成了经济开发区总体、新版和控制性详细规划，总规划面积达到9.38平方千米；投资1271万元，完成了开发区东滨河路护岸和铺油、专用输电线路架设和服务中心建设；筹资2280万元，储备380亩建设用地。开发区已入驻企业29家，从业人员1737人，实现工业总产值4.9亿元，增长19.8%；增加值1.3亿元，增长16%；上缴税金1320万元，增长22.1%，占民营企业上缴税金的41.2%。依托开发区招商平台，通过积极参加节会、小分队招商等措施，共引进项目10个，签约资金4.82亿元，到位资金1亿元。

不断加快皮革毛纺业升级改造，宏良、顺发等一批地方工业企业逐步发展壮大。特别是中国皮革与制鞋工业研究院甘肃研发中心在宏良公司挂牌成立，宏良60万标准张成品革生产线将于年初投产，促进了企业向现代化、规模化、集约化方向发展。全县皮革企业达到12家，年加工皮革45万标准张，产值4.2亿元，上缴税金1450万元，占民营企业上缴税金的45.3%。毛纺企业达到18家，年加工羊毛3.3万吨，产值3.1亿元，上缴税金710万元，占民营企业上缴税金的22.2%。皮革毛纺企业上缴税金占大口径财政收入的40.9%，“两税”收入的52.1%。

大力培育水电能源产业，投资700万元的大庄禾水电站已建成投入使用，投资9300万元的新民滩水电站二期工程已完成工程量的40%；投资2亿元的齐家坪水电站已完成工程量的60%。通过培育壮大特色产业，促进了全县民营经济的发展。民营企业完成总产值16.85亿元，同比增长14.16%，增加值4.23亿元，同比增长15.26%；上缴税金3200万元，占大口径财政收入的60.66%，“两税”收入的77.23%。坚持“种养”结合，大力发展草食畜牧业。积极推广以全膜双垄沟播玉米为主的旱作农业，利用丰富的玉米秸秆资源，千家万户大搞养殖，走出了一条以全膜双垄沟播玉米为基础、以秸秆利用为依托、以草食畜牧业为突破的农业发展路子。全县完成农作物播种面积41.8万亩，其中粮食作物39.1万亩，经济作物2.7万亩，粮食总产7.83万吨。投入补助资金2230万元，推广种植全膜双垄沟播玉米28万亩，总增效益1.01亿元，人均增收近500元。通过落实大户奖励、协调贷款等措施和“投牛还犊、投羊还羔”等扶贫模式，兑现奖金164万元，奖励农机具25台(套)；投资513万元，向7个项目村发放良种牛1449头、羊2256只；协调金融部门发放畜牧贷款1.4亿元。累计建成牛羊规模养殖小区16个，规模养殖场116个，养殖专业村35个，发展育肥户6000户。全县牛存栏5.4万头，出栏3.96万头；羊存栏23万只，出栏26.3万只，人均牧业收入628元，占农民人均纯收入的28.2%。我县被省上列为全省“种养结合示范县”和“养羊大县”。建成青贮氨化窖(池)524座，青贮玉米秸秆5.2万吨。

(七)全面落实惠民政策，发展合力进一步凝聚

认真开展“惠民政策落实年”活动，以惠农资金“一册明、一折统”为抓手，以加强乡(镇)民政办公室、财政所建设为基础，认真落实各项惠民政策。有29项补贴资金共8879.6万元直接发放到了受益农户个人存折。通过核查，纠正了265户764人农村低保、25户71人城镇低保不符合条件的问题，依法查处了5名违纪村干部。

进一步加快社会保障体系建设，完成城乡低保提标扩面，全县新增农村低保对象2.4万人，城市低保平均发放标准达到103.4元，五保户年供养标准提高到1600元。全年发放城市低保金754万元，农村低保金2680万元，“五保”供养金263万元；发放城乡医疗救助金、五保户冬季取暖补助和参合金145万元。投资60万元，实施了县儿童福利院基础设施建设。投资150万元的县敬老院投入使用，入住孤寡老人24名。全县新增就业人员1100人，城镇登记失业率3.46%，参加养老保险1775人，失业保险3316人，工伤保险826人，城镇居民基本医疗保险参保率达到90%。积极解决干部职工实际困难，妥善安置了县建材厂和马家电厂16名职工，解决了县供销社35名退休职工的养老保险问题，补缴了拖欠多年的干部职工住房公积金等共753万元。着力解决城镇低收入家庭住房难问题，总投资9458万元、总建筑面积

6.17万平方米的廉租房全部开工建设，已建成4栋334套，正在开展待分配住户核查工作。

着力实施转移就业工程，动员未就业大中专毕业生和"两后生"参加培训，组织转移247名。为32名未就业大中专毕业生发放小额创业贷款64万元。在庄禾集镇、阿力麻土乡成立职业技术分校，设立培训班，开展牛肉拉面、机动车驾驶、挖掘机操作等技能培训，参训人员达1830人。发挥驻北京"老马乐"劳务联络站和福建劳务工作站的作用，组织输转劳务515人。目前，有2300多人在福建连江清禄鞋业有限公司等台资企业就业。同时，加强管理，出台了民办职业学校管理办法。积极落实中等职业学校减免学费政策，总计为281名在校生落实资金24.4万元。认真办理省州县确定的为民要办的实事，各项任务已基本完成。

（八）突出化解信访积案，发展环境进一步改善

深入开展"信访积案化解年"活动，坚持领导信访接待日、重点信访案件包案督办等制度，认真排查调处矛盾纠纷和信访积案，共查出各类矛盾纠纷647件，调处625件，调处率96.6%；省上交办的8件重点信访积案，已全部办结；60件州委、州政府领导批示件，已办结58件，正在办理2件。

以毒品整治为重点，深入开展禁毒斗争，全县共破获毒品案件35起，缴获毒品海洛因3720.51克，毒品蔓延的势头得到有效遏制，摘掉了全国毒品问题重点整治县"帽子"。先后投资近百万元，加强社会治安防控体系建设；以打击涉枪犯罪为重点，严厉打击各类违法犯罪活动，全年破获刑事案件99起，破案率为82%；查处治安案件608起，查处率为100%。

切实加强宗教工作，积极开展宗教界人士、管委会人员的教育、培训，5月份有1500多人参加了在我县举办的全省第六期阿訇培训班。加强乡（镇）宗教工作办公室建设，建立健全宗教场所及教职人员基础档案，实现了微机动态化管理。依法管理宗教事务，积极排查化解矛盾纠纷，对重大宗教活动提前做好预案，及时稳妥地处理了几起宗教矛盾纠纷。加强朝觐管理，实行统送统接，得到上级业务部门肯定。深入开展民族团结进步创建活动，全县宗教界共帮扶贫困户736户2856人，救助贫困学生148名，帮扶资金23.2万元，配合调处矛盾纠纷172起，帮教吸毒人员64名。

狠抓环境保护和节能减排工作，各项指标均完成州上任务，万元GDP能耗下降4.92个百分点。全面落实安全生产责任制，全县安全生产形势基本稳定。认真开展"质量兴县"活动，加大农资市场等监管力度。扎实开展道路交通安全专项整治和客运市场营运秩序整顿，全年交通事故发生起数下降24%。加强突发公共事件应急管理，成功处置了禽流感、甲型H1N1流感、"8·07"特大交通事故等突发公共事件。

（九）切实加强政府自身建设，发展能力进一步提升

结合开展学习实践科学发展观活动，不断加强政府自身建设，努力提高工作水平。第二批学习实践活动以应对国际金融危机、推动全县经济社会平稳较快发展为主题，较好地实现了保增长、保民生、保稳定的目标任务，第三批学习实践活动正在扎实深入开展。维护县委的集中统一领导，自觉接受县人大法律监督和政协民主监督，已办理或正在办理人大代表意见建议98件，政协委员提案79件，办结率分别为90.8%和94.7%。建立健全各项工作制度，严格执行财政资金和国有资产管理办法，坚持审计监督和项目预决算审核制度。认真执行党风廉政建设责任制，积极开展廉政文化进机关活动；加大案件查办力度，行政监察机关共立案查处7件12人。加强干部作风建设，大力倡导雷厉风行、苦干实干的良好作风。

各位代表，过去的一年，在国际金融危机蔓延、自然灾害多发等不利因素影响下，全县经济社会依然保持了平稳较快增长。这是州委、州政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协全力支持、有效监督的结果，是各位人大代表、政协委员、离退休老同志和各界人士监督支持、关心帮助的结果，是各乡镇、各部门和全县各族干部群众同心同德、苦干实干的结果。在此，我谨代表县人民政府，向一年来大力支持和帮助政府工作，为广河的发展作出贡献的人大代表、政协委员、各级领导、离退休老同志、各界人士和全县各族干部群众表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题，政府工作中仍存在一些缺点和不足。主要表现在：一是发展基础薄弱，县域经济总量小，县穷民穷的状况仍然没有得到根本性改变，水、电、路等农村基础设施需要进一步改善。二是城镇建设规划相对滞后，特别是执行规划不严的问题比较突出，乱修乱建行为仍没有得到根本遏制。三是教育事业发展滞后，教育教学质量不高，技能培训跟不上，专业技术人才缺乏，人口整体素质不高。四是产业培育相对滞后，有产品无产业、有产业无规模的问题比较突出，民营经济总体上规模小、总量少、层次低，农业产业化发展水平低，产业

链条短，缺乏龙头企业。五是禁毒形势依然严峻，促和谐、保稳定的任务还很艰巨。六是干部作风有待进一步改进，干部队伍中责任意识不强、高接低放、耍奸溜滑、办事拖拉的现象仍然存在。对于这些问题，我们将采取更加有力的措施，在今后的工作中认真研究，切实加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

2010年是贯彻州委十届五次全委扩大会议精神的第一年，也是完成"十一五"规划的最后一年。全力做好今年的各项工作，对于全面落实县委十三届六次全委会确定的发展思路和工作重点，努力开创我县经济社会发展的新局面，具有十分重要的意义。

今年县政府工作的指导思想是：紧紧围绕州委"依托藏区大市场，融入兰州都市圈"的战略部署和"强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐"的总体发展思路，遵循客观规律，坚持发展与改善民生相统一，坚持发展与维护稳定相统一，坚持发展与提高人的素质相统一，坚持发展与保护环境相统一，按照县委十三届六次全委会确定的工作思路，继续推进县城河北新区开发，全力抓好中南部人饮工程建设、教育质量提升、三甲集和经济开发区整体规划与开发三件大事，着力培育皮革、毛纺、小水电和草食畜牧业四大支柱产业，努力把三甲集和广河经济开发区逐步建成全县经济中心、商贸中心，实现广河经济社会各项事业发展新的突破。

经济社会发展的主要预期目标建议为：全县生产总值达到8.56亿元，增长10%；农业总产值2.97亿元，增长7.2%，增加值1.82亿元，增长6.3%；工业总产值7.35亿元，增长11.5%，增加值1.88亿元，增长8%；民营经济总产值19.29亿元，增长14.5%，增加值4.89亿元，增长15.5%；全社会固定资产投资12.99亿元，增长20.4%（剔除康临高速公路投资4.5亿元，县上完成8.49亿元，增长35%）；社会消费品零售总额3.42亿元，增长16%；大口径财政收入5700万元，增长8%；城镇居民人均可支配收入7318元，增长10%；农民人均纯收入2568元，增长14%；万元GDP能耗下降2.3个百分点。

为此，我们将着力抓好以下七个方面的工作：

（一）围绕强基础，突出项目建设、基础设施建设和河北新区开发建设，着力夯实发展基础

把强基础的重点放在改善发展条件、增强发展后劲上，尽力做一些打基础、蓄后劲、利长远的事情。

1.全力抓好项目建设。牢固树立"发展靠项目"理念，继续保持"盯死看牢、锲而不舍"的工作劲头，不遗余力地抓好项目建设。一是全力做好41个已上报项目的跟踪落实。基础设施建设方面，重点争取城齐路、陈张路铺油、城区生活污水处理、城区供水管网改造、新城区（含东川区）集中供暖、三甲集及开发区垃圾处理场、道路及排水、开发区污水处理工程和开发区变电站建设项目。三农方面，重点争取大坪渠节水灌溉改建、草食畜牧业发展、农业实用技术及农民工培训等项目。生态建设方面，重点争取广河县广通河流域北山生态环境综合治理、农业综合开发梯田建设、黄河上游生态环境综合治理、梯田建设示范县、东南部项目区坡耕地水土综合整治和2010年天然林资源保护等项目。商贸方面，重点争取三甲集物流中心、县粮油农副产品综合市场、滨河市场农产品冷链系统建设等项目。社会事业方面，重点争取人力资源市场和社会保障服务中心、齐家文化遗址保护、三馆建设、乡镇综合文化站、县计划生育服务站和村级卫生所建设等项目。二是全力实施好新开工和续建项目。认真组织实施好涉及基础设施、民生、社会事业、节能减排、工业和建设等重点项目，确保新建项目按期开工，续建项目完成年度建设任务。深入贯彻州委、州政府《关于进一步规范项目管理的若干规定》，严格申报审批，规范招投标，强化项目监管，严肃责任追究，努力提高项目管理水平。三是科学合理地编制"十二五"规划。坚持长、中、近结合，积极对接国家投资导向，重点抓好基础设施、生态建设、社会事业和民生工程等关乎全县发展的重大项目的筛选、论证和储备，争取更多项目进入国家、省、州计划盘子。

2.全力加强基础设施建设。继续大力实施"民居、通达、清源、市场"工程，积极推进基础设施建设、社会公共服务向山区倾斜。民居工程，积极争取资金，力争完成3000户困难群众的危旧房改造任务。通达工程，完成潘家、谢家、宗家、马家湾等27个行政村97千米村社道路硬化，牟家窑、小屯沟、排套至十排路等8条40千米的路基改造，全面完成糜临路铺油工程。清源工程，继续集中物力财力，全面加快中南部人饮工程建设进度，确保2010年庄禾集、官坊、买家巷、城关四个乡镇通水，使这项我县历史上最大的

民生工程能够早日惠及广大群众。继续实施好小型提灌和人饮工程建设，解决好散居群众安全饮水问题。切实加强生态建设，完成北山承包绿化等造林2.9万亩，栽植行道树43千米。全面推进集体林权制度改革，确保基本完成主体改革任务。建成"一池三改"户用沼气池5000座，新建县级沼气服务网点1处。积极争取资金，进一步加大扶贫开发力度，实施好蔡王家等6个村整村推进项目，年内力争减少贫困人口5500人，贫困面下降2.8个百分点。

3.全力推进城镇化建设。加快河北新区开发建设进度，完成县医院、体育场、景观桥、一组团3号区和五组团住宅小区建设任务，在此基础上，搞好附属基础设施建设，强化日常规范化管理，完善综合服务功能，加快"特色、宜居、现代化"新县城建设步伐。着眼长远发展，按照州委、州政府《关于进一步规范城镇建设的若干规定》，规范城镇建设行为，推广河北新区开发建设的成功经验和土地、资本运作模式，推进重点集镇开发建设进程。规范经营性土地管理，经营性土地一律实行招标、拍卖、挂牌出让，依法制止土地隐性交易。完成县城二版总体规划和全县土地利用总体规划修编以及庄禾集镇总体规划。加快三甲集和开发区整体规划，为推动全县整体发展奠定基础。加强城镇日常管理，努力加快城乡一体化进程。

（二）围绕抓教育，突出教育教学质量提升，着力推动社会事业全面发展

把提高人的素质作为实现科学发展的首要前提，加强教育工作，着力提升质量和水平，协调推进社会各项事业的全面发展。

优先发展教育事业。突出"强化教学管理、狠抓教师队伍、提高教育质量"三个重点，强化基础教育，提升高中教育，巩固"两基"成果。加强教师师德师风建设，高度重视年轻教师培养，积极解决外地教师住房等实际困难。加强教育行政管理和学校管理，深入推进教育第二轮"四制"改革，努力提高教育教学质量。全面完成3所二期寄宿制项目学校收尾工程，认真实施总投资1.32亿元的中小学校舍安全工程，进一步改善办学条件。加大对山区教育的倾斜力度，着力解决山区学校师资水平偏低、设施落后等突出问题。以"两后生"和未就业大中专毕业生为重点，大力发展职业教育，发挥好两所职业技术分校的作用，加大培训力度，全力实施好转移就业工程。

切实加强卫生工作。进一步完善新农合制度，着力提标扩面，实现新型农村合作医疗全覆盖；力争完成县医院整体搬迁一期工程、买家巷卫生院扩建和20所村级卫生所建设，不断改善基层医疗卫生条件；完善重大疾病防控和突发公共卫生事件应急机制，加强对新型传染性疾病的预防和检测。

不断提高人口和计划生育工作水平。巩固和提升创优成果，力争人口自增率在10.7‰以下，计划生育率95%以上，新发展少生快富项目户1500户，争取奖励扶助金450万元；全面完成县计生服务站建设，改善基层计划生育工作条件。

全面推进文化广电科技工作。争取年内建成9个乡镇文化站，新建农家书屋32个，村级文化室93个；完成《齐家文化遗址保护规划》，编制《半山遗址保护规划》，全面完成文物普查工作。加快第二轮修志，完成《临夏大辞典》词条编纂任务。完成三甲集等集镇有线电视数字化整体转换工作，实施好"村村通"工程。认真组织开展科普活动，大力推广日光节能温室、暖棚养畜等先进实用技术。

同时，进一步加强统计、物价、档案、工商、气象、防震减灾、电力通讯、金融保险等各方面的工作。

（三）围绕兴商贸，突出市场建设和巩固发展藏区大市场，着力振兴和繁荣民族商贸业

制定出台《广河县发展壮大民族商贸业的实施意见》，突出"三甲集镇整体开发、巩固发展藏区大市场、加快市场建设"三个重点，科学规划，合理布局，量力而行，分步实施。

稳步实施三甲集镇整体开发。以建设三甲集物流中心，提升三甲集畜产品交易中心和牲畜交易市场经营水平为重点，大力改善基础条件，完善服务功能，提升对外吸引力，重振三甲集"西北第一集"商贸流通地位。

巩固发展藏区市场。在格尔木、拉萨等主要藏区市场成立专门机构，加强对藏区经商务工人员的服务和引导，扩大在藏区市场的经营和从业领域，积极参与藏区市场战略分工，巩固发展在藏区市场的商贸流通优势。加强诚信建设，着力提高诚信意识，积极树立"临商"、"广商"品牌。

加快市场建设。牢固树立"市场就是群众饭碗"的理念，按照"政府主导扶持、社会资本为主体、市场化运作"的原则，着力实施"市场工程"，扶持城关、祁家集、买家巷、庄禾集等重点集镇加快市场建设。进一步加快河北新区商业设施建设，引导提升滨河市场等重点市场的管理和经营水平。以龙头企业为依托

推动市场发展，以宏良公司为龙头带动发展皮革市场，以顺发公司为龙头带动发展毛纺市场，逐步实现从原料市场向初级产品市场的转变。

（四）围绕育产业，突出开发区建设和招商引资，着力培育特色优势产业

加强扶持引导，拉动民间投资，着力培育皮革、毛纺、小水电和草食畜牧业“四大支柱产业”。加快经济开发区建设。继续加大投入，改善基础条件，全面完成开发区广临路和东滨河路续建工程，力争污水处理厂、变电站等项目上马建设，宏良二期建成投产，清真食品产业园项目实施。理顺管理体制，建立健全管理服务机构。积极参与兰州市产业分工，力争实现开发区与高速公路的物流、人流、资金流对接，引进一批与兰州市产业相配套的企业入驻开发区，真正把开发区建成为广河融入兰州都市经济圈的一个重要对接点。依托开发区，坚持不以牺牲环境为代价，给广河子孙后代留一方净土的原则，加大财源型、生产型项目的招商引资力度。不断提升皮革毛纺业，扶持壮大小水电产业。成立广河县皮革毛纺行业发展专门研究和服务机构，以宏良、顺发公司为依托，进一步改造提升传统皮革、毛纺产业，扩大规模，提高效益。依托资源优势，创新投融资机制，制定广河县洮河流域小水电附属产业发展规划，力争全面建成齐家坪水电站、新民滩水电站二期工程，动工建设白马浪水电站。大力发展草食畜牧业。认真贯彻落实县委、县政府《关于坚持种养结合大力发展草食畜牧业的决定》，紧紧围绕“种足、养多、增收”的目标，依托旱作农业做大做强草食畜牧业。

一是稳定粮食生产，完成农作物播种面积 42 万亩，其中粮食作物 40.5 万亩，经济作物 1.5 万亩。完成全膜双垄沟播玉米推广 32 万亩，洋芋 8 万亩，其中脱毒洋芋 7.5 万亩。扶持发展高效农业，在盘活历年闲置温棚的基础上，集中规划新建高效温棚 100 座；以买家巷为主新建小拱棚 400 亩。

二是坚持种植业与养殖业相结合，规模养殖与千家万户养殖相结合，以千家万户养殖为基础，大力发展草食畜牧业。坚持适度集中，发展种养结合示范村 30 个。继续加大奖励扶持、整村推进、“投牛还犊、投羊还羔”、技术服务等措施，着力扩大养殖规模。发挥县畜牧养殖贷款担保中心的作用，积极协调金融部门增加贷款，着力解决群众贷款难的问题。全县新发展养殖小区 2 个，规模养殖场 6 个，养殖专业村 5 个，发展养殖户 3000 户；全县养殖户达到 9000 户，牛存栏 6.5 万头，羊存栏 30 万只，全县畜牧业总产值达到 1.62 亿元，农民人均牧业纯收入达到 830 元。

三是坚持标准青贮氨化池与简易青贮氨化池相结合，大型青贮池与户用小型青贮窖相结合，大力推广秸秆综合利用新技术。在沿兰郎公路 23 个村、蔡王家等 6 个整村推进项目村建成 30 立方米的青贮氨化窖 2000 座；在大杨家等村建成 6 处青贮氨化打包点，力争全县玉米秸秆饲草利用率达到 40%。

（五）围绕保民生，突出惠民政策落实和社会保障体系建设，着力推进公共服务均等化进程

坚持项目资金、基础设施建设进一步向山区倾斜，切实解决涉及群众切身利益的突出问题，推进基本公共服务均等化进程。严格执行《临夏州惠民政策实施监督管理办法》，建立健全长效机制，严肃查处违法违纪人员；按照“公开、公平、规范、透明”的原则，突出享受对象确定的准确性、公正性，进一步加大公开公示力度，不折不扣地落实好惠民政策。不断完善社会保障体系，增加城乡低保数量，扩大覆盖面，实现应保尽保。争取县儿童福利院整体搬迁项目上马实施，规范县敬老院的管理和服务。全力加快廉租房建设，建立完善分配制度，努力解决城市低收入家庭住房困难。认真办理省州县确定的为民要办的实事，确保按期完成任务。

（六）围绕促和谐，突出矛盾纠纷排查和禁毒工作，着力促进和谐广河建设

坚持把维护稳定作为第一责任，努力为全县经济社会发展提供和谐的社会环境。加强信访维稳工作。认真贯彻州委《关于进一步做好信访工作的若干规定》，坚持领导信访接待日制度和重点信访案件领导包案督办制度，巩固提高信访积案化解年活动成果。坚持不懈地开展矛盾纠纷排查调处，按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”的原则，严格落实县、乡、村各级工作责任，建立健全矛盾纠纷调处机制，力争把各类矛盾纠纷化解在基层。切实做好民族宗教工作。牢固树立马克思主义民族观、宗教观，加强“三个离不开”教育。全面贯彻落实党的宗教信仰自由政策，依法加强宗教事务管理，坚持独立自主、自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步健全县乡村三级宗教管理网络，妥善调处宗教矛盾纠纷，切实维护宗教和睦和顺。深入开展民族团结进步创建活动，积极引导宗教界服从和服务于全县工作大局，为推动广河经济发展和社会和谐贡献力量。深入推进“平安广河”建设。加强禁毒和涉枪涉爆重点整治工

作，继续保持对毒品犯罪的高压态势，强化工作措施，巩固禁毒成果，力保一方净土。加强社会治安综合治理，建立健全防控体系，坚持不懈地开展“严打”和“两抢一盗”专项整治活动，严厉打击各类犯罪，不断增强群众的安全感。高度重视环保和节能减排工作。严格落实环保和节能减排工作责任制，全面完成各项指标任务。加强节能项目建设，以项目促进节能减排。严格执行新建项目的环评和能评制度，注重引进技术含量高、环保达标的企业，努力促进经济增长方式的转变。全力抓好安全生产。严格落实安全生产责任制，进一步明确各级责任，坚持开展安全隐患排查和整治，努力消除各类隐患，严防重特大事故的发生。建立健全应急机构和应急队伍，完善监测预警机制，提高应急处置能力。

（七）围绕提高服务能力，切实改进工作作风，着力加强政府自身建设

新形势、新任务，对政府自身建设提出了新的更高的要求。顺利实现今年各项目标任务，必须以作风建设为抓手，以亲民、爱民、向下服务为准则，加快职能转变，进一步提升工作能力和水平，努力建设人民更加满意的政府。强化责任意识，建设服务型政府。以为广河县经济社会发展出好力、服好务，为广河县各族群众谋利益、办实事为己任，以高度负责的精神干事业、做工作、抓落实。积极稳妥地推进政府机构改革，强化政府社会管理和公共服务职能。始终坚持执政为民，增强宗旨观念，带着浓厚的感情接近群众，依靠群众，服务群众，真正把工作的出发点和落脚点放在实实在在为人民办实事，办好事上。加强制度建设，建设法治型政府。始终坚持依法行政，完善县政府党组会议、常务会议、县长办公会议等制度和议事规则，制定《广河县城镇开发建设工作管理办法》和《广河县项目资金整合使用办法》，严格执行财政资金和国有资产管理办法，坚持审计监督和项目预决算审核制度，强化政务督查、监察和审计机关监督职能，增强工作落实的时效性和按政策办事的自觉性。坚持重要事项申报制度，规范请示汇报程序，形成以制度管人，凭制度办事的机制。维护县委的集中统一领导，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，自觉接受新闻舆论和社会公众监督。加强双拥工作，促进军政、军民团结。加强政府法制工作，切实提高依法行政的能力和水平。加强作风建设，建设务实型政府。以“诚信建设年”和“作风建设年”活动为契机，大力倡导实事求是、雷厉风行、快捷高效、务实苦干，定了就干、干就干好的工作作风，突出解决“拖、编、差”的问题。增强大局意识、诚信意识，把全部心思集中到共同致力于全县整体工作的推进上，努力形成“全县一盘棋”的良好工作风气。加强廉政建设，建设廉洁型政府。认真落实党风廉政建设责任制，加强对政府各级工作人员的廉政教育，从严规范用权行为，严肃查处各类违纪违法案件。扩大政务公开范围，增强行政透明度，提高政府公信力。大力弘扬艰苦奋斗，做到公正廉洁、勤俭办事，力戒铺张浪费，以实际行动树立为民、务实、清廉、好学、大气的良好形象。

各位代表，新形势催人奋进，新任务任重道远。让我们在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县各族干部群众，振奋精神，坚定信心，齐心协力，苦干实干，为全面推动广河科学发展而努力奋斗！

广河县概况

广河县1919年设宁定县，1953年改置广通回族自治区，1955年改为自治县，1956年改为广通县，1957年改广河县。县名来源于广通河名。位于甘肃省中部西南方，临夏回族自治州东南部，北靠东乡族自治县，西接和政县，南连康乐县，东与定西地区临洮县毗邻，县域东西长45千米，南北宽13千米，总面积538平方千米，其中耕地面积19.29万亩。境内平均海拔1953米，年平均气温7.6℃，年平均降水量366毫米，全年无霜期236天。全县辖6镇3乡，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会102个。全县总人口21.90万人，其中城镇人口2.37万人，农村人口19.53万人，人口密度407.06人／平方千米。

康 乐 县

政府工作报告

——2010年2月5日在康乐县第十五届人民代表大会第四次会议上

康乐县县长　赵廷林

各位代表：

下面，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席的同志提出意见和建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，政府工作坚持以科学发展观为统揽，按照省、州发展战略，以农业为基础、畜牧产业为龙头、项目建设为突破，大力实施教育科技兴县、扶贫开发富县、民营经济强县三大战略，开发育苗、旅游、中药材、水能等优势资源，强化措施，狠抓落实，全面完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务。全年完成生产总值7.74亿元，同比增长11.9%；社会固定资产投资5.5亿元，增长25.5%；大口径财政收入3254万元，增长14.9%；城镇居民人均可支配收入6758元，增长9%；农民人均纯收入2089元，增长13.9%；社会消费品零售总额2.1亿元，增长16.83%；小学入学率97.8%，初中阶段入学率96.2%；人口自然增长率控制在6.1‰以内。一年来的工作主要表现在：

（一）项目建设成效显著

紧紧抓住国家扩内需、保增长的重大历史机遇，全力争项目、引项目、建项目，有效拉动了经济增长。全年共列100万元以上的重点建设项目114项，总投资31.03亿元，其中新开工建设43项，总投资5.87亿元。主要建设了投资4007万元的廉租房建设、投资2234万元的公检法指挥中心、投资1928万元的康广公路改造硬化、投资1649万元的北部延伸饮水安全工程、投资1000万元的县一中学生宿舍楼等项目。完成了投资1859万元的郭家庄易地扶贫搬迁、投资676万元的农业综合开发附城康丰片、投资294万元的县城南桥、西桥拓宽加固工程、投资109万元的药水水库维修加固等28个项目，城乡基础设施得到极大改善。扩大内需项目进展顺利，投资704万元的户用沼气等项目完成了年度建设任务，投资195.63万元的防护林天然林建设、投资50万元的白王、上湾、景古3所卫生院等23个项目全部建成。灾后重建项目稳步推进，投资25万元的鸣鹿桥和投资65万元的三十铺桥已建成投入使用，投资3407万元的新建附城初中、投资180万元的八松小学教学楼等7个项目已完成主体，投资500万元的综合福利院等5个项目正在进行招标。重点工程莲麓电站已完成工程量的68%，吉利电站完成工程量的28%。招商引资工作成效显著，签约项目11项，签约资金4.84亿元，到位资金2.16亿元，到位率达45%。

（二）农村经济全面发展

大力调整种植业结构，在北部乡镇以推广全膜双垄沟播技术为重点，投资218万元完成全膜双垄沟播玉米2.75万亩，其中县上投资155万元，购买地膜192.5吨；在南部乡镇以推广双低杂交油菜为重点，完成油菜种植3.44万亩；补助50万元在草滩多乐、胭脂唐哈等村建成膜侧当归示范基地5处，中药材种植面积达3.62万亩；全县完成农作物种植面积32.61万亩，粮食生产喜获丰收，总产量达8.08万吨，比上

年增加 8027 吨。加强植树造林工作，完成人工造林 1.4 万亩，其中荒山造林 5000 亩，经济林 4000 亩，新建八新公路绿色长廊 35 千米，补植补造 124 千米。大力发展育苗产业，建成千亩以上育苗基地 4 处，新育苗木 5200 亩，出售各类苗木 160 多万株，经济收入达 2100 多万元，累计育苗面积 1.2 万亩，在我县成功召开了全州林业种苗建设先进现场会。认真实施群众参与式整村推进扶贫开发项目，五户蔡家、苏集高楼子等 9 个村完成了建设任务，全县贫困人口由 8.2 万人减少到了 7.4 万人。认真实施劳动力转移就业工程，投资 40 万元对未就业大中专毕业生和“两后生”进行了培训，千方百计扩大劳务输转，培训劳务人员 2.24 万人，输转 5.92 万人，其中有组织输转 2.74 万人，劳务创收 3.5 亿元。

（三）畜牧产业快速发展

大力实施“畜牧强县”工程，着力解决基础母牛、饲草、市场和信息等方面存在的突出问题，组建成立了康乐县金牛担保公司，在县农行、信用联社的支持下，协调贷款 1500 万元，整合各类资金 1.06 亿元，促进了畜牧产业的快速发展。新建苏集康成、胭脂蒲家、附城建华等 6 个标准化肉牛养殖小区和康丰建成、草滩廷龙等 6 个规模养殖场，新发展规模养殖户 67 户。康美集团熟食品生产线投产运营，开发新产品 19 种，屠宰肉牛 1.8 万头，龙头带动作用日益凸显。大力发展饲草产业，协调养殖企业与农户签订饲草种植收购合同 4200 多份，推广饲用玉米 1.2 万亩，同比增长 21.2%，新建青贮氨化池 1.81 万立方米，康美集团年加工 6 万吨的秸秆饲草压块项目建成投产，全县完成青贮饲草 8.2 万吨，同比增长 33.3%。成功举办了甘肃·康乐县第二届赛牛相牛大会，兑现 2009 年的奖励扶助资金 222 万元，进一步激发了广大群众的养殖积极性。全县牛饲养量达 11.25 万头，增长 26%，其中肉牛存栏 6.12 万头，增长 12.9%，出栏肉牛 5.03 万头，增长 47%；完成肉类总产量 1.28 万吨，增长 26.2%；完成畜牧业总产值 1.07 亿元，增长 10.6%，畜牧业增加值占农业总产值的 32.8%，畜牧业收入占农民人均纯收入的 21%。

（四）城镇化步伐稳步推进

实施县城建设项目 40 个，总投资 6.38 亿元，其中续建 21 个，新建 19 个，已建成 16 个。主要建设了城东新区滨河路、县城集中供热、良友小区、东源商住楼、胭脂河河堤治理及景观工程、公检法指挥中心、附城初中、廉租房等工程。完成了滨河文化广场二期、滨河花苑一二期、三馆一中心等项目，新城区的建设，使县城面积由 3.62 平方千米增加到 6.6 平方千米，城区道路由 10 千米增加到 14 千米。对老城区实施了美化亮化工程，实行临街铺面门前“三包”，安装人行道护栏，摆放花坛，县城面貌发生了很大变化。集镇建设加快，完成了 38 个村庄的规划编制工作，对莲麓镇实施整体开发，实施了投资 1460 万元的莲麓道路及冶木河河堤治理工程，投资 300 万元的仿古一条街已完成主体工程。

（五）民生工作力度加大

始终把保障和改善民生作为践行科学发展观的头等大事来抓，积极创造条件，全力为民办实事。扎实开展“惠民政策落实年”活动，共清理纠正不符合政策规定的城乡低保、农村五保户供养、廉租房补贴、农村危旧房改造和计划生育扶持对象 662 户 1308 人。积极落实惠农财政补贴改革，将粮食直补、农资综合补贴等 22 项惠农财政补贴纳入了“一册明、一折统”发放范围，直接落实补贴资金 3357 万元。着力改善行路难，投资 93.5 万元对县城磨路巷道路进行改造铺油，投资 1558 万元完成了 6 条 22 千米通达和 15 条 72.4 千米通畅公路建设。着力解决饮水难，实施了扎子河、东南部农村饮水安全工程，全县 23 个村 4812 户 2.13 万群众的饮水安全问题得到解决，自来水入户率达 81%；投资 450 万元实施了县城供水延伸工程，从根本上解决了县城居民用水。着力解决住房难，认真实施农村危房改造工程，通过国家投资、财政补助、干部和单位帮建等形式，一次性解决了 423 户弱势群体住房问题。着力解决上学难，为当年考录的 120 名贫困大学生发放奖学金 38 万元，为 471 名贫困大学生落实生源地助学贷款 245 万元；高度重视农村贫困群众生活，认真开展了农村低保提标扩面工作，将 4526 户 1.8 万名困难群众纳入了保障范围，新增“五保”对象 236 户。投入 20 万元，为 7780 户困难群众发放扶贫碘盐 129 吨；积极改善人居环境，动工兴建了总投资达 5500 万元的县城集中供暖一期工程，投入 200 万元，为县城居民住宅楼免费接通了暖气，供暖面积达 10 万平方米，关停供暖小锅炉 15 个；开工建设了 3.76 万平方米的廉租住房，落实廉租房补贴 155.3 万元；认真实施家电下乡政策，销售家电下乡产品 3025 台（件），落实补贴资金 52 万元。大力实施农村沼气项目，建成“一池三改”户用沼气池 3510 座。认真办理政府承诺的实事，省、州涉及我县的实事全部得到办理，县上确定的 10 件实事除 1 件外，其余 9 件已全部完成。

(六)社会事业协调进步

强化教育工作,巩固提高"两基"成果,基础教育得到加强,高中教育取得了新突破,高考上线人数达1101人,比去年增加417人。积极改善办学条件,投资1849万元的康丰初中、鸣鹿初中等29所中小学校舍安全工程项目全部完工。投资6937万元的二中、吴坪小学教学楼等灾后重建项目有序推进,投资128万元援建的尕路小学等8所学校校舍已全部建成。为398名义务支教教师提高了工资待遇。加强卫生工作,县医院门诊急诊楼进入收尾阶段,苏集、上湾、虎关等5所卫生院门诊楼全部建成。新农合工作稳步推进,参合人数21.45万人,参合率达92.55%,为2.27万名参合农民报销住院费2268.94万元,为11.37万名患者报销门诊费171.61万元。积极开展甲型H1N1流感等疾病防控工作,全县未发生大的疫情。计划生育工作水平进一步提高,农村计划生育率达92.28%,新确认"少生快富"资金户158户,投资66.8万元建成了八松、景古、苏集、虎关4个乡镇示范性服务所,投资34万元对附城镇、胭脂镇示范性服务所进行了改建,在我县成功召开了全州计划生育示范性服务机构创建工作先进现场会。投资74万元完成农村20户以上广播电视"村村通"工程2200户。同时,电力、气象、电信等部门为全县经济建设做出了重要贡献。

(七)维稳工作得到加强

认真化解社会矛盾,促进全县和谐稳定,深入开展"信访积案化解年"活动,共排查出矛盾纠纷513件,调处501件,调处成功率达97.7%;州委、州政府督办的15件信访案件和县政府网站收到的150件来信全部得到办理。全面落实社会治安综合治理各项措施,加强技防建设,投入资金110万元健全了技防网络,设立了"三台合一"指挥中心,在我县成功召开了全州社会治安技术防范建设推进现场会。依法严厉打击各类违法犯罪活动,大力开展禁毒重点整治工作,全县查处各类治安案件644件,查处率达99.1%,破获刑事案件147件,破获率达70.3%,破获县内外毒品案件9起。认真落实安全生产"一岗双责"工作制度,安全生产形势保持了基本稳定,全县没有发生重大安全生产事故。依法加强对宗教事务的管理,累计对4000余名乡村干部、教职人员、寺管人员进行了培训,健全了宗教管理"三级网络"。深入开展以"54321"结对帮扶为主的民族团结进步创建活动,各级干部职工为困难群众捐款捐物,累计折合人民币194万元。全县呈现出民族团结、宗教和顺、经济社会协调发展的喜人局面。

(八)行政能力不断提高

认真开展了深入学习实践科学发展观活动,深入分析了政府工作在贯彻落实科学发展观方面存在的一些突出问题,对查找出的14个具体问题,逐一进行了整改,提高了践行科学发展观的能力。加强电子政务工作,40个县直单位和15个乡镇接入了政务专网,提高了行政效能。坚持民主决策,修订完善了县政府党组会议、常务会议、县长办公会议三个议事规则,规范了行政行为。加强对财政预算执行、经济责任和专项资金的审计,规范违规资金992.9万元,查处违规违纪资金28.1万元;加大案件查处力度,对13名违纪干部分别给予了相应处分,对2名违纪村干部进行了立案查处,促进了党风廉政建设。自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和社会各界的舆论监督,高度重视议案、提案办理工作,55件人大代表意见、建议和政协委员提案得到办理,办结率达56%。

各位代表,过去的一年,尽管受金融危机和经济环境复杂多变的影响,但全县经济仍然保持了较快发展势头,各项工作取得了较好成绩。这些成绩的取得,是州委、州政府和县委坚强领导的结果,是县人大代表、县政协委员和各界人士大力监督支持、关心帮助的结果,是全县各族干部群众团结一心、扎实苦干的结果。在此,我代表县人民政府向各位领导、人大代表和政协委员,向广大干部职工、各族各界群众、人武部官兵、武警官兵、公安干警,向省、州驻康各单位、工商联和离退休老同志,向所有为全县经济社会发展做出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒的认识到,我县经济社会发展中也存在不少困难和问题,政府工作中也有一些缺点和不足:一是项目意识还不强,对国家投资导向把握不准,项目的策划和申报起点低,工业项目、财源性项目和高新技术项目少;二是特色产业培育力度还不够,龙头企业带动作用还不强,规模效应还不明显,优势资源还有待进一步挖掘。三是农业产业化水平不高,农村劳动力输转工作力度还不够大,农民增收缓慢。四是一些干部职工思想还不够解放、工作作风还不够扎实、办事效率还不高,宗旨意识淡薄,对群众的利益诉求重视不足,解决不力,致使社会面上的不稳定因素依然存在。对于这些突出问题,我们将高度重视,在今年的工作中努力改进和认真加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是我县紧抓机遇，乘势而上，加快发展的重要一年，做好今年的工作，责任重大，意义深远。

今年政府工作的基本思路是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕州委、州政府“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展战略，按照以农业为基础，以畜牧产业为龙头，以项目建设为突破，以劳务产业为抓手，做大支柱产业，提升特色产业，建设绿色康乐、生态康乐、人文康乐的发展思路。突出：“一城”（即全力打造绿色水城），“二柱”（即做大劳务、肉牛两大支柱产业），“三业”（即提升中药材、育苗、旅游三大特色产业），“四事”（即抓好人饮工程、道路建设、灾民建房和沼气建设四件实事）工作重点。抓好教育卫生等社会事业，努力建设生态环境优美、经济快速发展、社会和谐进步的新康乐。

奋斗目标是：全县实现生产总值8.58亿元，同比增长11%；农业总产值4.33亿元，增长6%；社会固定资产投资6.61亿元，增长23%；社会消费品零售总额2.38亿元，增长14.5%；财政收入3514万元，增长8%。城镇居民人均可支配收入7033元，增长6.8%；农民人均纯收入2379元，增长13.91%；人口自然增长率控制在7‰以内；万元GDP能耗下降4.6%。为实现上述目标，要突出抓好以下八个方面的工作：

（一）实施项目带动战略，谋求项目建设大突破

牢固树立项目就是发展、项目就是后劲的理念，坚定不移地实施项目带动战略，以项目建设拉动投资增长。

加大项目争取力度。深入研究国家投资导向，积极争取国家和省、州的扶持。交通方面，重点争取康临二级公路等项目；农田水利方面，重点争取康乐县农业循环经济园区、拔字沟流域水土保持生态环境建设、整县片区开发、三岔河流域治理、麻山峡农村饮水安全等项目；城镇基础设施建设方面，重点争取城区生活污水处理、县城集中供热、莲麓和苏集镇道路及给排水等项目；畜牧产业建设方面，重点争取康乐县肉牛交易市场等项目；社会事业方面，重点争取康乐县远程教育中心、15所中心小学寄宿制、占王等4所初中教师宿舍楼、县医院标准化建设、卫生监督所建设、县救灾物资储备库等项目。完成“十二五”规划的编制工作，加强衔接汇报，争取更多的项目列入国家和省州建设规划。

狠抓重点项目建设。积极抓好项目建设的每个环节，确保新开工项目按时开工，续建项目加快建设进度。今年重点开工建设县医院整体迁建、白王至八松公路改造铺油、县城生活垃圾处理场、县城集中供热二期、2010年廉租住房项目、流川流域综合治理、三北四期防护林建设、高效农业及种养殖科技园区、110千伏输变电工程、农村危旧房改造、综合福利院、职业技术学校实训基地、21所中小学校舍安全工程、县综合档案馆、粮食局商住楼等39个项目；完成东南部农村饮水安全工程、中砥河护岸及桥梁、河口至莲麓道路及冶木河河堤治理、嘉兴润苑和城东新区廉租房、郭家庄村易地搬迁收尾、县“公、检、法”指挥中心等56个续建项目。强化项目管理，认真落实项目建设责任制，确保项目建设取得实效。

扩大招商引资规模。进一步优化投资创业环境，制定更加务实灵活的优惠政策，树立以诚招商的形象，大力推介优势资源和项目，努力提高对外吸引力。扩大招商渠道，主动上门招商，力争招商引资工作取得新突破。重点推介康乐县秸秆开发利用、清真肉制品生产线技术改造、高效农业及种养殖科技园区、貂蝉大酒店、建材市场等11个项目，力争签约项目履约率达70%以上，资金到位率达23%以上。

加强节能减排工作。严格落实节能减排目标责任制，加大节能减排力度，争取实施污水处理、垃圾处理等项目，促进节能降耗，以发展农村沼气为重点，大力发展循环经济。

（二）培育壮大支柱产业，增强经济发展实力

全力做大做强劳务和肉牛两大支柱产业，尽快把人口压力转变为人力资源优势，把资源优势转化为发展优势，促进县域经济快速发展。

大力发展劳务产业。按照“东进西出、南北并举”的劳务输转战略，拓展以南通为中心的长三角和东南沿海劳务基地，巩固扩大以西藏为中心的西部劳务基地，新建千人以上劳务基地5个。强化劳务培训工作，以大中专毕业生为重点，认真实施转移就业工程，加强与国内知名培训学校、企业的联系，对未就

业大中专生按照县上签订协议参加转移就业培训的，享受“双零”待遇，并在学习期间每人发放2000元生活补贴；以“两后生”为重点，大力实施“农村劳动力转移培训”、“阳光工程”、“雨露计划”等培训项目，争取劳务技能培训1.2万人，对接受培训的“两后生”，县上每人补助1500元。加强劳务法律援助工作，帮助解决务工人员的实际困难，对组织输转到东南沿海劳务基地的人员，县上补助交通费。加快劳务市场建设，争取县人力资源市场项目立项。鼓励农民工回乡创业，认真落实税费减免、小额担保贷款等优惠政策，对回乡创业的农民工，县上每年拿出100万元的担保贷款，为创办10万元以上企业的农民工给予5到10万元的创业贷款，并在用地、资金、用工等方面给予扶持。狠抓劳务输转工作，主动加强与用工企业的联系，大力开展“春风行动送岗位”活动，通过对劳务带头人进行表彰等办法，鼓励能人带动，扩大输转规模。全年力争输转各类劳务人员6.5万人以上，其中有组织输转3万人，实现劳务收入4.2亿元。

大力发展肉牛产业。按照《2010年加快肉牛产业发展意见》，进一步加大扶持力度，加快肉牛产业发展。扶持龙头企业建设，精心打造“清真、绿色、国际标准”肉牛品牌，注册“康美牛排”商标，加大肉牛产品营销力度，加强与国内外知名企业的合作，拓展销售市场，提高畜产品的市场占有率。破解贷款难问题，增加对金牛担保公司注册资金，推广刘家庙村级扶贫基金会模式，建立2个以上村级畜牧担保公司，畜牧贷款达到1亿元以上；加快标准化养殖小区建设，扶持农户扩大养殖规模，带动千家万户养殖，新建出栏300头以上肉牛养殖小区10个，全县规模养殖户达7000户以上。继续鼓励民间资金兴办规模养殖场小区，对年出栏30头到3000头以上的肉牛规模养殖户，给予3000元到50万元不等的奖励。加快基础母牛繁育村、基地建设，对母牛饲养户繁育良种进行补贴，每授配一头母牛，对饲养户奖励50元，每产活一头良种犊牛，对母牛饲养户再奖励100元。鼓励扩大母牛饲养规模，对每户饲养良种适龄母牛5头以上的再给予100元的补贴，力争全县基础母牛存栏达到3.5万头以上。积极搞活畜产品流通，建设肉牛交易市场；加大宣传力度，广泛宣传“康乐牛”，营造牛产业发展的良好氛围，争取召开全国牛产业发展大会。加大饲草开发，坚持把种植饲草与旱作农业结合起来，扩大饲草种植面积，种植饲用玉米1.5万亩，新建青贮池2万立方米、青贮玉米秸秆10万吨以上，玉米秸秆利用率达到50%。进一步抓好肉牛品种改良，新建6个标准化冻配点，冻配改良牛数量达到2万头以上。加强动物防疫工作，完善重大动物疫病应急预案，抓好各项防疫监管措施落实，建立健全有效的风险预防机制，确保畜牧产业健康稳步发展。

(三)提高农业综合效益，努力增加农民收入

按照今年中央1号文件精神，继续坚持把“三农”工作摆在突出位置，加大对“三农”的投入，认真实施农业项目，积极搞活农村市场，努力实现农业增效、农民增收、农村稳定。

全力提高农业经济效益。积极调整种植业结构，全县小麦种植10万亩、中药材4.5万亩、油料3.28万亩、马铃薯4万亩。进一步加大投入力度，扩大旱作农业播种面积，在附城、康丰、虎关、流川等8个乡镇推广全膜双垄沟播玉米5万亩。在景古、草滩、胭脂等6个乡镇建立当归规范化种植示范点和党参育苗示范点8个；在八松、苏集、鹿鸣等乡镇建立双低油菜示范点6个。大力实施农业项目，开工建设投资1000万元的鸣鹿乡土地整理、投资960万元的三岔河堤防工程等项目，完成投资495万元的丰台灌区节水改造工程。加强农田水利建设，完成5500亩梯田建设，确保农业生产全面丰收。

加强林业生产。以打造“绿色康乐、生态康乐”为目标，进一步加强生态环境建设，全县完成荒山造林7000亩，新建康广路绿色通道30千米，完成百千米绿色长廊的补植补造。推进林权制度改革，完成集体林权制度改革任务，充分调动广大农民造林护林的积极性，促进全县林业健康快速发展。

加大扶贫开发力度。完成附城高林湾、胭脂杨家沟、草滩达洼河等7个村的整村推进项目，积极培育村级特色产业，力争项目村人均纯收入增加150元。创新扶贫方式，整合项目资金，把危房改造、灾民建房、易地搬迁、暖棚养畜等项目整合配套实施，努力提高扶贫实效，完善对口帮扶和社会帮扶制度，深入开展多种形式的帮扶活动，积极改善帮扶群众生活水平。

大力发展商贸业。紧紧抓住国家调整振兴物流业和省州加快物流业发展的机遇，按照依托藏区大市场，融入临夏市区域经济中心和兰州都市圈的思路，积极争取建设肉牛、建材、中药材、育苗专业市场。实施“退市还路”项目和“万村千乡”工程，力争完成2个乡镇退市还路建设，改造150个“农家店”。认真实施“家电下乡”工程，努力促进农村消费增长。

(四)提升发展特色产业,培育新的经济增长点

进一步完善特色产业发展机制,创新发展模式,加大投入力度,调动民间资本,着力提升中药材、育苗、旅游三大特色产业。

提升发展中药材产业。加大对中药材产业开发,实施品牌战略,加快特色中药材品牌认证工作,打造康乐中药材品牌。加快龙头企业的建设步伐,扩大莲花山药业公司生产规模,延长产业链条,实现加工增值。建设中药材交易市场,建立中药材信息网,收集发布中药材种植和市场信息,降低市场风险。发展中药材营销大户,组建中药材合作社,拓展营销渠道。继续在南部山区扩大中药材种植面积,大力推广膜侧当归种植,力争种植中药材 4.5 万亩。

提升发展育苗产业。进一步加大育苗扶持力度,认真落实育苗奖励政策,鼓励群众发展育苗产业。通过网络、电视、报刊等媒介,加大育苗宣传力度,提高"康乐云杉"的知名度。进一步健全育苗产业发展链条,组建育苗协会、合作社,发布苗木销售信息,组团推介苗木,拓宽苗木销售渠道,扩大苗木销量。继续扩大育苗种植面积,今年集中连片发展百亩以上育苗基地 2 个以上,新育苗木 5000 亩以上。

提升发展旅游产业。全力打造"貂蝉故里、赤兔马家园、花儿故乡、绿色康乐"的旅游形象,积极组织开展六月六莲花山花儿歌舞盛会,认真做好"八个一"宣传名片,即:一首主题歌曲、一张宣传光盘、一幅宣传画面、一个策划规划、一段手机宣传彩铃、一张统一名片、一个宣传推介方案、一部影视剧。大力实施旅游项目,完成旅游大酒店、仿古一条街等项目,开工建设莲花山景区水丽坊生态休闲园等项目,抓好莲麓镇整体开发建设、中国花儿保护基地旅游基础设施建设、海甸峡水上游乐、莲花山旅游度假村建设、药水峡水上游乐等项目的前期工作,完成《康乐县旅游业发展总体规划》修编。积极开发旅游商品,开辟新的旅游线路,全面提升发展旅游产业,争取旅游综合收入在 3500 万元以上。

(五)加大县城建设力度,促进城乡协调发展

坚持把城镇建设作为推动经济发展、招商引资和展示形象的窗口来抓,充分发挥城镇的辐射带动功能,努力实现城乡经济协调发展。

突出抓好城乡规划。按照"规划一步到位、建设分步实施"的要求,结合我县实际,加快二版县城总体规划修编工作,完成 3 个村规划编制,逐步完善城乡规划体系。进一步加强对城乡规划执行情况的监督检查,坚决维护城乡规划的权威性、严肃性,提高城乡建设的科学化、规范化水平。规范城镇建设,坚决制止乱搭、乱建、乱开发的现象。坚持政府垄断土地一级市场,加大土地储备力度,严格实行经营性用地招、拍、挂出让制度,努力提高政府收益。

突出抓好城镇基础设施建设。加强县城规划、绿化、水化、亮化、美化、秩序化建设,充分利用山水优势,全力打造绿色水城,提升城市品位。加快县城续建工程进度,开工建设垃圾填埋场、南滨河路街区、康美路街区给水主管网延伸等项目,继续对县城小街小巷进行硬化、亮化,疏通排水明渠。加大集镇建设力度,实施莲麓镇道路及给排水和旅游基础设施开发等项目,争取实施苏集镇、景古镇道路及给排水等项目。

突出抓好县城管理。继续加大城镇环境整治力度,争取通过州级卫生城市达标验收。加大对行人和车辆的交通管制,建设蔬菜水果市场、建材市场,加强临街铺面的经营管理,规范交通秩序,力争通过国家级平安畅通县验收。

(六)大力发展社会事业,努力提高人口素质

坚持以人的全面发展为中心,把提高人的素质作为实现科学发展的首要前提,以社会事业的发展促进经济的快速健康发展。

着力发展教育事业。进一步完善"两基"工作长效机制,加大对适龄儿童的劝返控辍力度,提高入学率,确保"两基"工作通过国检。整合教育资源,建设标准化高中,扩大附城初中办学规模。加强教育教学管理,努力提高教育教学质量,争取高考上线人数有新的突破。积极改善办学条件,完成新建附城初中、一中学生宿舍楼、一中教师公寓楼、二中教学楼、吴坪小学迁建、八松小学教学楼、老庄小学教学楼等工程。加强职业教育,强化职业技能培训,增强职业教育的针对性和实用性,努力扩大办学规模。

着力发展卫生事业。深化卫生体制改革,进一步完善乡、村级卫生机构绩效管理机制,积极探索卫生机构绩效管理新模式,加强医德医风建设,提高卫生系统服务质量和运行效率。加强新农合工作,进一步改革支付方式,推进新农合工作健康发展。加快卫生基础设施建设步伐,完成县医院门诊急诊楼、10 所乡

镇卫生院生活用房和10所村卫生室建设，开工建设县中医院、妇保站、城区社区卫生服务中心综合楼等项目。加强疾病预防控制、妇幼保健、地方病防治和食品药品监管等工作，努力提高群众健康水平。

抓好人口计生工作。扎实开展“创新提高年”活动，继续抓好“三项示范、四项试点”工作，逐步建立优质高效的计生服务管理体系。整合各种资源，进一步完善利益导向机制，全面落实计划生育优先优惠政策，全力实施“少生快富”工程，积极探索养老保障制度，着力转变群众生育观念。大力开展优质服务工作，争取通过省级优质服务县创建验收，全县计划生育率达到87%以上，人口自然增长控制在7‰以内。认真搞好第六次全国人口普查工作。

推进文化体育建设。完成鸣鹿、八松、五户等9个乡镇文化工作站的修复，争取博物馆、图书馆早日开馆，实施农家书屋工程，做好非物质文化遗产保护工作，申报国家级非物质文化遗产项目传承人，全面完成县城数字电视转换工作。

强化财税金融工作。积极争取转移支付等财力性补助资金，力争县级享受转移支付补助上有新的突破。大力开展综合治税活动，挖掘潜力，依法征管，杜绝跑冒滴漏，全面清收行政事业性收费、罚没收入、专项收入等各项政府非税收入，努力做到应收尽收。落实适度宽松的货币政策，配合产业政策、项目建设，加大信贷结构调整力度，加强银政银企协作，积极搭建多种形式的合作平台，营造良好信用环境，提升金融服务水平，大力支持特色产业发展。

（七）高度关注民生，努力改善群众生活

把关注民生、保障民生、改善民生放在更加突出的位置，协调发展各项社会事业，提高社会保障水平，努力让人民群众分享更多改革发展成果。

全力抓好4件民生工程。一是加强人饮工程建设，重点实施麻山峡人饮工程，完成东南部农村饮水安全工程，提高北部饮水安全延伸工程、扎子河饮水安全工程自来水入户率，解决7个乡镇20个村3万农村人口的饮水安全问题，使全县90%的群众吃上安全卫生的自来水。加强农村自来水管理，开展自来水管网检修工作，确保自来水正常供应。二是加强道路建设，完成康广路、莲麓镇滨河路等续建项目，开工建设白八路、马东路，争取实施唐哈至那那沟、桑家至蒲家等15条60千米的通畅公路建设项目。三是加大农村危旧房改造力度，继续采取国家投资、财政补助、单位和干部职工帮建等形式，解决社会弱势群体的基本住房问题，完成州上下达的农村危旧房改造任务。四是加强农村沼气池建设，完善沼气后续管理服务体系，将农户自我服务与政府公益服务结合起来，提高服务水平，调动群众建设沼气的积极性。

认真办理10件实事。一是完成县城规划，实施县城美化亮化和河道美化工程，继续对县城小街小巷进行硬化；二是实施县城集中供暖二期工程，使集中供暖面积达到35万平方米；三是改善卫生基础条件，对县医院进行整体迁建，建成10所村卫生室，增强公共卫生服务能力；四是加大教育投入力度，对21所小学危房进行新建、改扩建；整合全县高中教育资源，全力办好县一中；五是高度重视弱势群体的基本住房问题，对454户危房户一次性解决住房问题，为200户城镇困难居民发放冬季取暖补贴，每户补助300元；六是加大农村户用沼气建设力度，每个乡镇至少建成户用沼气75座，全县建成1000座以上；七是完善基础设施建设，建成康美大桥和胭脂河大桥；八是加强农村公路建设，每个乡镇至少建成一条3千米以上的通畅路或通达路；九是完善市场体系建设，建成县城肉牛专业交易市场；十是落实配套政策，给在职村干部人均增加报酬1500元以上。

加强社会保障工作。狠抓城乡农村低保工作，严格低保对象审核、审批程序，做到公开、公平、公正。认真落实村干部养老保险各项政策，积极做好企业退休人员养老金的调标工作，努力提高退休人员生活水平。继续开发公益性岗位，解决城镇零就业家庭就业。将行政事业单位住房公积金列入财政预算，按时完成住房公积金收缴任务。加强廉租房建设，建立完善廉租房分配制度，将建成的廉租房分配到城市低收入住房困难家庭。巩固“惠民政策落实年”活动成果，建立健全长效机制，严肃工作纪律，确保惠民政策落到实处。

（八）全力维护社会稳定，努力建设和谐康乐。

高度重视维护社会稳定工作，加强信访、民族宗教、安全生产等工作，努力营造良好的社会环境。

加强信访工作。严格落实矛盾纠纷属地管理制度，进一步加大矛盾纠纷排查化解力度，靠实工作责任，努力将各种矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态，全力营造和谐稳定的社会环境。

加强社会治安综合治理。进一步加强社会治安防控工作，拓展防范区域面，加大防范密度，提高整体

防控能力，始终保持对毒品犯罪的高压态势，强化工作措施，巩固禁毒成果，坚持不懈地开展“严打”和“两抢一盗”专项整治活动，严厉打击各类犯罪活动，增强群众安全感。

加强民族宗教工作。深入开展民族团结进步创建活动，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的民族宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，积极稳妥调处各类宗教矛盾纠纷。进一步加强基层宗教基础管理，建立健全宗教基层管理网络，强化宗教教职人员培训和管理。继续开展宗教政策法规“六进”、“一遵四比”、“星级”评选、“和谐寺观教堂”创建活动，引导广大信教群众和宗教界人士为和谐社会建设做贡献。

高度重视安全生产。加大道路交通、建筑施工、消防等重点行业领域的隐患排查整治和安全监管力度，强化责任落实和追究，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民群众的生命财产安全。进一步完善突发公共事件应急处置机制和预案体系，加强基层应急管理工作，提高防灾减灾和处置突发事件的能力。

加强精神文明建设。深入开展爱国主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，营造积极向上的社会风气，广泛开展文明村镇、文明行业、文明单位、文明家庭等精神文明创建活动，为全县经济社会发展提供强大的精神动力。加强民兵预备役建设，继续巩固军政军民团结和双拥共建成果。加强“诚信康乐”建设，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信建设，增强全社会诚实守信意识。

三、努力建设人民满意的政府

始终把对人民负责、让人民满意作为政府工作的第一准则，以转变政府职能、提高抓落实能力为核心，深化管理创新，切实加强自身建设，努力提高工作效能，建设人民满意的政府。

狠抓工作落实。进一步转变政府机关作风，扎实开展“改进作风年活动”，坚持实事求是，一切从实际出发的务实作风，坚决反对虚报浮夸、推诿扯皮，搞形式主义，对定下来的事雷厉风行，看准了的事一抓到底，确保干一件成一件，推进政府机构改革、理顺管理体制，加快信息化建设步伐，促进政府效能建设，加强公务员队伍建设，严肃工作纪律，努力提高工作效率。

全力为民办实事。始终把服务人民贯穿于履行政府职责的全过程，把新增的可用财力主要用在保障和改善民生上，集中各方面力量和资源加快推进实施关系民生的项目。多渠道听取群众意见和呼声，深入基层，深入群众，继续办好县长信箱等公众平台，确保群众反映的问题得到及时有效解决。

坚持依法行政。进一步健全社会重大问题、政府重大决策事项的论证、听证、公示、公开、集体决策制度，促进依法决策、民主决策、科学决策。强化对行政机关工作人员法律法规知识的培训学习，加快政府职能转变，提高政府依法行政能力。自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和社会公众的舆论监督，全面推行政务公开、信息公开，依法确保政府行政权力公开透明、规范运行。

加强政府廉政建设。全面落实党风廉政建设责任制，加强对重大工程、重点行业、重点领域和重要环节的监管，加大审计监督和行政监察，强化事前、事中监督，从源头上预防和治理腐败。牢固树立过紧日子的思想，严格控制办公经费、公务接待等方面的开支，完善政府采购机制，不断扩大采购范围。大力发扬艰苦朴素作风，厉行节约，真正把有限的资金用在经济社会发展最需要的地方。

各位代表，实现今年的各项目标，任务艰巨，意义重大。让我们在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝聚全县人民的智慧和力量，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，进一步解放思想，开拓创新，为加快康乐经济社会发展而努力奋斗！

康乐县概况

康乐县位于甘肃省中南部，临夏州东南部，县域东西长 39 千米，南北宽 56 千米，总面积 1083 平方千米，其中耕地面积 32.61 万亩。境内海拔 1898~3908 米，年平均气温 7.5℃，年平均降水量 753.3 毫米，全年无霜期 153 天。全县辖 5 镇 10 乡，其中街道办事处/个，社区居委会 1 个，村民委员会 152 个。全县总人口 24.72 万人，其中城镇人口 1.82 万人，农村人口 22.90 万人，人口密度 228.25 人/平方千米。

和政县

政府工作报告

——2010年6月1日在和政县第十六届人民代表大会第四次会议上

和政县副县长　常全科

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年政府工作回顾

过去的一年，是在克服困难、应对挑战中不断前进的一年，也是在抢抓机遇、提速发展中乘势而上的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，县人民政府以科学发展观为统领，紧紧围绕州委、州政府“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的总体思路，以增强县域经济实力、加快群众增收步伐为主线，以项目建设为支撑，产业培育为重点，民生改善为根本，不断扩大投资规模，积极优化产业结构，统筹推进城乡发展，圆满完成了年初确定的各项目标任务。全年完成生产总值6.52亿元，比上年增长10.6%；农业总产值3.23亿元，增长7.9%；社会消费品零售总额1.32亿元，增长19.94%；全社会固定资产投资10.97亿元，增长39.04%；城镇居民人均可支配收入6830元，增长13%；农民人均纯收入1957元，增长13.3%；单位GDP能耗下降4.3%。

（一）全力实施项目带动战略，经济发展保持强劲势头

牢固树立抓项目就是抓经济、抓发展、抓全局的观念，千方百计争项目、引资金、搞建设，项目投资规模和实施力度持续加大。全年共实施百万元以上项目84个，总投资达32.3亿元，比上年增长75.5%，其中投资14.7亿元的20个续建项目中，买大路硬化、卜家庄水库除险加固、清水河改道等13个项目已建成，三馆一中心等7个项目完成年度建设计划，特别是大南岔河流域综合开发项目建成42千米的河堤治理和道路路基，完成投资1.081亿元；投资17.6亿元的64个新建项目中，大南岔河流域土地开发整理、农村沼气建设、通畅公路建设等20个项目已建成，城区生活污水处理、初级中学寄宿制配套等44个项目完成年度建设任务。全年争取到国家扩大内需项目105个，下达投资计划1.03亿元，其中中央预算内资金6645.1万元，12个乡镇卫生院、5个乡镇文化站等59个项目已建成，倒槐沟电站、廉租房建设等46个项目按要求开工建设。加大招商引资力度，全县共引进招商引资项目13项，签约资金10.3亿元，到位资金3.7亿元。投入前期费1200多万元，论证、储备和上报旅游、道路、畜牧等方面的项目79个，其中县城集中供热、吊漫路硬化、和广渠节水改造等4个项目已通过可研评审，城区供水管网扩建、清水河泥石流治理等46个项目已上报到国家和省上有关部门。

（二）全力推进经济园区建设，产业结构得到有效调整

准确把握国家产业发展导向，把发展循环经济作为延长产业链、保护生态环境、实现可持续发展的重要工程来抓，着力开发建设18.2平方千米的牙塘河流域循环经济产业园区。筹资3360万元，完成园区道路路基10.2千米，治理河堤9千米，修建桥梁2座；开发治理滩涂地、荒地4600亩；投资5826万元，建

成了 110 千伏和政变电站。园区基本完成“三通一平”，为招商引资创造了便利的基础条件，有 15 户投资 10.2 亿元的企业入驻或即将入驻园区，其中，陇滇钢铁公司、鸿建建材园、3000 头良种肉牛扩繁基地、120 万吨水泥生产线等项目全面开工建设，5 万吨油菜深加工及蛋白饲料生产线、40 万只草鸡养殖场等项目已完成前期工作。省上对我县发展循环经济工作给予了充分肯定，我县园区被列为全省第一个县域循环经济产业园区。随着园区的建设，全县工业经济呈现出良好发展态势，工业总产值达 1.75 亿元，同比增长 12.7%，工业增加值 0.47 亿元，同比增长 12.6%。

（三）全力培育特色优势产业，群众增收步伐明显加快

明确主攻方向，打牢发展基础，五大支柱产业继续得到培育壮大，对促进农民增收作用明显增强。一是旅游产业逐渐成型。成功举办了和政古动物化石保护开发国际研讨会，报批了“国家级地质公园”，和政被命名为“中国古动物化石之乡”；面向国际招标，由世界著名建筑设计大师矶崎新完成了“古动物化石世界之窗”方案设计，中建上海设计院完成工程初步设计；筹资 500 万元对桦林古动物化石出露点进行了保护性开发，与兰州创意文化园联手启动了和政古动物化石产业基地建设项目。注重松鸣岩景区规划开发，筹资 240 万元完成了松鸣岩 16 平方千米的总体规划和 4 平方千米的详规，与江苏山田公司签订了投资 3.2 亿元的松鸣岩旅游开发协议。全年接待游客 52 万人次，实现旅游综合收入 1.3 亿元。二是畜牧产业规模扩大。采取以奖代补、贴息贷款、良种羊引进等扶助措施，加大对规模养殖的扶持力度，发放畜牧养殖贷款 3473 万元，发放良种羊 1170 只，新办规模养殖场（小区）17 个。狠抓畜牧基础设施建设，改扩建乡镇兽医站 7 个。年末大牲畜存栏 4.85 万头，猪存栏 4.12 万头，羊存栏 16.12 万只，畜牧业总产值达到 8527 万元。三是油菜产业效益提升。建成了吊滩达浪川和麻藏川 2 个万亩油菜示范基地，全县油菜种植面积达 16 万亩，油菜总产量达 3.2 万吨，实现产值 1.28 亿元。四是啤特果产业稳步推进。出台了奖励扶助等优惠政策，新种植啤特果 2 万亩，全县啤特果种植面积累计达到 8.67 万亩，年产量达 6250 吨。五是劳务产业增收明显。依托县职校和稳固的劳务输转基地，积极开展劳务培训输转工作。全年累计开展各类技能培训 0.96 万人（次），输转 4.88 万人（次），其中政府有组织输出 2.1 万人（次），创劳务收入 2.68 亿元，人均达到 5492 元。实施转移就业工程，筹资 52 万元将 141 名大中专毕业生及“两后生”输送到高等职业技术院校进行培训，解决就业难问题。我县被评为全省劳务统计工作先进集体和全省贫困地区妇女劳务输出工作先进单位。

（四）全力解决生产生活难题，民生条件得到不断改善

强化民生意识，努力解决事关群众切身利益的困难和问题，切实保障和改善民生。一是狠抓惠民政策落实。扎实开展“惠民政策落实年”活动，全年落实社会事业、关注民生事项及各类惠民政策资金 1.127 亿元，其中粮食直补、农机具补贴、农村寄宿生补助、农村低保五保等 27 项补贴项目纳入“一册明、一折统”范围，发放补贴资金 4512.19 万元。二是加强社会保障工作。完成了城乡低保户、五保户的提标扩面工作，新争取到城市低保名额 3000 名、农村低保名额 23000 名，全县城镇和农村低保对象分别达到 5396 人、38875 人，发放城乡低保资金 3368.5 万元，“五保”供养资金 240.5 万元。投资 820 万元的和政县敬老院和综合福利中心改建面积 3280 平方米，完成投资 440 万元。启动建设了投资 4816 万元的廉租房 836 套 3.94 万平方米，其中投资 816 万元的后泉什字廉租房工程已建成 80 套 5200 平方米，发放廉租房补贴 223 万元。积极扩大就业，新增再就业人员 1133 名，其中残疾人 33 名。三是改善农村基础条件。着力解决群众行路难、吃水难、住房难等问题，完成了投资 1987 万元的林马路、买大路硬化及 3540 万元的脖项至大坪、陈家集至南阳山等 34 条 118 千米的通畅工程，全县通油路、水泥路的行政村达到 68%。建成投资 510 万元的和广灌区续建配套与节水改造、559 万元的桦林等 5 个农村小型饮水安全工程，成立了北部农村饮水安全管理站，北部人饮工程步入规范化管理。完成了投资 1089 万元的 13 个乡镇 1900 户农村群众的危旧房改造工程；争取到残疾人危房改造资金 110 万元，完成残疾人危房改造 180 户。加快扶贫开发步伐，实施了投资 438 万元的新庄中良、陈家集孟家等 6 个村的整村推进项目，整修村社道路 22 千米，修建村民科技文化培训室 5 处，暖棚圈舍 585 座；投资 1584 万元在城关、买家集等 10 个乡镇的 31 个村新建“一池三改”户用沼气池 3908 座。我县被评为全省扶贫开发工作先进县。四是积极为民办理实事。省州确定的为民所办的实事中涉及我县的 12 件实事已全部顺利办结，县上确定的 13 件实事中通村通社道路、自然村通广播电视工程、危房改造等 12 件实事已全面办结，南片供水工程投资 465 万元改造维修了水源点和部分管道，下一步将继续申报项目，争取进行彻底改造。47 件人大代表意见建议已办结

32件，占总数的68.1%，正在办理的7件，占14.9%，列入计划办理的7件，占14.9%，受政策限制不能办理的1件，占2.1%；31件政协委员提案已办理19件，占总数的61.2%，正在办理或列入计划分年度逐步解决的6件，占19.4%，因条件限制暂不能办理的6件，占19.4%。

（五）全力加快基础设施建设，城镇面貌发生显著变化

坚持规划先行原则和经营城市理念，走“以城养城、以城建城、以城兴城、滚动发展”的路子，加快城镇化建设进程。全年投入1280万元，编制了新版县城总体规划、循环经济产业园区规划及马家堡、城关、三合、松鸣镇等4个重点集镇和新营大庄等42个村的村镇规划，为指导城镇建设有序进行提供了科学依据。加大建设力度，采取垄断土地一级市场、盘活闲置资产、加强招商引资、争取国家资金等多种措施，投入城市建设资金14.8亿元，完成了龙泉馨苑小区、鸿瑞佳苑、广通河三合段综合治理、古动物化石博览园、达浪大桥、华茂源住宅小区、县城道路建设及小街小巷硬化等项目，开工建设了城区生活污水处理厂、廉租房建设、电力公司生产调度楼等项目，县城建成区面积达到9.6平方千米；实施了马家堡镇街道硬化和排水管道、陈家集集镇新农村和牛羊市场、新营乡集镇绿化美化等工程。通过建设城乡基础设施项目，使城镇综合服务功能不断提升，人居环境逐渐优化。

（六）全力统筹社会各项事业，经济社会保持协调发展

按照全面、协调、可持续发展的要求，积极推进社会各项事业。一是教育事业良好发展。狠抓教育基础设施建设，投入资金近1亿元，开工建设了投资3250万元的初级中学寄宿制配套、2426万元的人力资源中心、1500万元的西关小学整体搬迁、210万元的10所学校危改等项目。强化义务教育，巩固“两基”达标成果，全县适龄儿童、少年入学率分别达到98.1%、95.7%。加强高中教育，主动与省内外高等院校合作，有效提高了教育教学质量，和政中学创建成为州级示范性高中，当年高考硬上线230人，比上年净增26人。同时，按照省州统一安排，从大中专毕业生中招录中小学教师及“三支一扶”人员91人。二是卫生事业快速发展。投资3300万元的县医院整体搬迁项目建成并投入使用，投资1192万元的12个乡镇卫生院改造和20个村卫生室建设任务全面完成。新型农村合作医疗覆盖面进一步扩大，参合率达到97.6%，当年报销农民医疗费1299.6万元。加强疾病预防控制，有效开展了甲流感防控工作。重视地方病防治工作，县上筹措资金20万元，为困难群众发放碘盐100吨。三是文体事业蓬勃发展。建成了投资222万元的梁家寺等5个乡镇综合文化站、35个农家书屋、13个乡镇体育站、19个农民健身场及肋巴佛革命纪念馆等文化体育工程。二轮《县志》稿已提交州上终审，和政秧歌被列为省级文化遗产保护名录。投资151万元建成了250个自然村通广播电视工程，解决了边远山区4441户群众收看电视难的问题，在我县成功召开了全省村村通广播电视工程现场会。四是人口和计生事业稳步发展。投资520万元的县妇幼保健和计生服务综合楼已完成主体工程，投资135万元开工建设了4个乡镇人口与计划生育服务中心，其中城关镇和三十里铺镇服务中心已建成使用。不断完善利益导向机制，新发展少生快富资金户1049户，发放各类奖励资金406.5万元。人口自然增长率控制在了7.8‰以内。五是生态环境建设持续发展。投入资金1590.5万元，完成造林2.5万亩，育苗4000亩，建设绿色通道18千米；严格执行耕地保护制度，加大土地开发治理力度，依法报批各类建设用地，实现了耕地占补平衡；开展环保专项执法活动，加强了饮用水源地保护。

同时，科技、统计、物价、质监、食品药品监管、气象等工作取得了新的进展。

（七）全力完善税收征管机制，财政保障能力逐步增强

通过培植财源、加强征管、控制支出等举措，按进度完成了财税收入任务，确保了财政支出需求。狠抓主体财源建设，筛选上报总投资3.94亿元的财源项目86个，争取到一般性专项资金2.3亿元，同比增长31.7%，增加5552万元，全县财力性补助资金总量达到5.32亿元，同比增长13.3%，增加7059万元。强化税收征管，全年完成大口径财政收入4767万元，同比增长62.8%，占年计划的115.5%；政府性基金收入完成2367万元，同比增长6倍。优化支出结构，合理调度资金，完成财政支出5.56亿元，同比增长21.84%，比上年增加支出9958万元；政府性基金支出完成3841万元，同比增长1.5倍，增加支出2250万元。实现了年度收支平衡，保证了重点支出需要，我县被列为全省开展村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点县。

（八）全力提升平安建设水平，社会大局保持和谐稳定

强化社会治安防控体系建设，加强统战民族宗教工作，积极为全县经济社会发展创造和谐稳定的环

境。深入开展“信访积案化解年”活动，认真落实信访接待、领导包案和干部下访等制度，年内共受理群众来信来访217件，办结213件，结案率98%；排查矛盾纠纷512起，成功调处496起；州上挂牌督办的5件信访积案和省州领导批办的30件信访积案已全部解决。加强治安防控基础设施建设，投资800万元的“三台合一”指挥中心建成并投入使用，在重点集镇配套安装了监控网络系统，提升了打击犯罪、服务群众、维护稳定的能力。扎实推进“五五”普法工作，巩固无毒县成果，我县被评为全省“五五”普法中期工作先进县和全省禁种铲毒先进县。深入开展民族团结进步创建活动，依法加强对宗教事务的管理，重视宗教界人士的培训工作，组织进行了外出考察学习，充分调动了广大宗教界人士参与经济建设与和谐社会建设的积极性。

（九）全力推动政府职能转变，行政能力得到有效提高

按照建设诚信政府、服务政府、阳光政府的要求，坚持科学执政，依法行使职能，切实履行职责。积极筹措资金，消化历年财政赤字1800万元，偿还历年建设欠账近1100多万元，偿还教育欠账2010万元，树立了诚信政府的良好形象。结合学习实践科学发展观活动，深入开展调查研究，集中解决群众最现实、最关心、最直接的行路、吃水等方面的困难和问题，切实改善了群众生产生活条件；增强政府应急保障能力，积极稳妥地处置了“3.08”交通事故等各类突发事件，有效保护了人民群众的生命财产安全。始终把党风廉政建设作为政府工作的重要方面来抓，将党风廉政建设责任制与经济工作责任制同时安排、同步落实、统一考核；坚持依法行政，自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和社会各界的公众监督；加强审计监督、财政监督，全面推行政府采购制度，纠正了部门和行业不正之风。

各位代表，过去的一年，在国际金融危机影响持续扩大、经济发展困难明显增多的情况下，我们克服了各种困难，经受了诸多考验，以奋勇争先的精神、求真务实的作风和艰苦细致的工作，圆满完成了既定的目标任务，我县连续3年获得全州综合考评一等奖，全县保持了经济快速发展、社会安定和谐的良好局面。这是州委、州政府宏观指导、大力扶持的结果，是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是社会各界和衷共济、通力协作的结果，更是20万和政人民自强不息、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府向辛勤劳动、无私奉献的全县人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志、宗教界人士和人民团体、省州在和各单位，向在和政投资创业的企业家及所有关心、支持和政建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒的认识到，全县经济社会发展中还存在着一些不容忽视的困难和问题：一是支柱产业链条短，产业化程度低，促进农民增收的基础还不牢固；二是改善民生的力度和广度还不够，群众关心的行路难、增收难的问题还比较突出；三是缺乏生产型、财源型项目，财政增收渠道狭窄，投入相对不足，中央投资项目配套资金落实难；四是社会事业发展还比较滞后，劳动者文化素质不高，城乡就业形势依然严峻，社会保障难度加大，就业矛盾突出；五是政府自身建设有待加强，部分干部职工的宗旨意识、进取意识缺乏，思想不够解放，工作的主动性、积极性不强，思想意识、工作作风还不适应当前经济社会快速发展和全县大开发、大建设的需要。对于这些问题，我们将高度重视，认真研究，采取有效措施，努力加以解决。

二、2010年政府工作安排

2010年是实施“十一五”规划的最后一年。做好今年的工作，对于全面完成“十一五”规划确定的各项目标任务，保持全县经济社会的又好又快发展，以及“十二五”规划的启动实施具有十分重要的意义。

今年政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻州委十届五次全委会及全州经济工作会议和州十三届人大五次会议精神，紧紧围绕县委十三届四次全委会议提出的“实施四轮驱动、做强五大支柱、开展六大工程、抓好八个重点”的目标任务，在项目建设的投资拉动、循环园区的开发建设、特色产业的培育壮大、旅游资源的品牌打造、城市功能的提升完善、财税金融的支持保障、民生民计的关注解决、各项事业的协调推进、社会环境的平安稳定和政府建设的强化提高上实现新的突破，努力促进全县经济社会的科学发展、和谐发展、提速发展，全面完成“十一五”规划的各项目标任务，为“十二五”时期的发展奠定良好的基础。

全县经济社会发展的预期目标是：生产总值增长10%，达到7.17亿元；工业总产值增长10%，达到1.93亿元；农业总产值增长8%，达到3.49亿元；财政收入增长8%，达到5150万元；全社会固定资产投资增长32%，达到14.48亿元；城镇居民人均可支配收入增长10.1%，达到7520元；农民人均纯收入增长13.3%，达到2217元；社会消费品零售额增长15%，达到1.52亿元；单位GDP能耗下降3.6%；人口自增率控制在7.8‰以内，出生率控制在15.3‰以内。

围绕上述奋斗目标，我们将突出抓好以下十项重点工作：

（一）扎实推进项目建设，扩大招商引资领域，在增强经济发展后劲上实现新突破

紧紧抓住国务院办公厅出台《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》的契机，深入研究国家政策导向和投资重点，积极寻找我县特色与国家政策支持的结合点，全力加大项目争取和建设力度，继续发挥好项目对经济增长的拉动作用。今年，全县计划实施百万元以上建设项目67项，总投资25.28亿元，计划完成投资12.83亿元。

继续抓好续建项目。投资15.07亿元的27项续建项目中，今年计划完成投资7.02亿元，其中陇滇年产20万吨连铸钢坯生产线、120万吨新型干法水泥生产线、龙泉馨苑、康家坪新农村、兰和大厦商住楼、鸿瑞佳苑廉租房、初级中学寄宿制配套等15个项目年内建成并投入使用；沈家庄道路拓宽改造、城区生活污水处理厂及污水管网、丰和花园住宅小区、IFAD农村综合发展等12个项目完成年度建设任务。

全力抓好新建项目。投资10.21亿元的40个新建项目中，今年计划完成投资5.81亿元，其中投资5000万元的大南岔河流域综合开发项目道路工程、4780万元的县城河西区集中供热工程、3800万元的富强商务写字楼、3000万元的吊漫路硬化、1410万元的县医院迁建二期工程、527.6万元的地税局办税服务楼、510万元的梁家寺中低产田改造等26个项目计划当年建成；投资3.5亿元的古动物化石世界之窗、6000万元的碳化硅生产线、5000万元的华茂源住宅小区B区开发、4600万元的龙泉馨苑住宅小区二期、2000万元的伊康清真屠宰加工厂、1200万元的嘉信出租车有限公司等14个项目计划完成年度建设任务。

积极抓好招商项目。完善招商引资优惠政策，进一步扩大招商引资的领域和范围，筛选论证一批骨干财源、商贸流通、高效农业、旅游开发等方面的优势项目，主动上门招商，力争引进一批实力强、信誉好的知名企业来和政投资兴业。充分利用兰洽会平台，争取投资3150万元的驰恒工程设备租赁有限公司等项目签约。加强签约项目的跟踪服务，确保投资10.3亿元的13个续建项目和投资3.22亿元的11个新建项目资金按时到位，尽快建成发挥效益。其中续建项目计划完成投资4.27亿元，新建项目计划完成投资2.15亿元。

主动抓好争取项目。不断完善项目库，充实项目储备，抓好项目申报争取工作。在总投资59.13亿元的82个前期项目中，争取投资3270万元的三所县直小学寄宿制建设、2568万元的南片、新庄饮水改造等项目完成可研并上报到省上相关部门，争取投资32.2亿元的和政县文化产业基地项目列入全省“十二五”重点项目建设规划。

认真抓好“十二五”规划编制。全面总结分析“十一五”规划的实施情况，准确审视和把握发展变化的县情，全面谋划“十二五”发展的总体目标和具体措施，科学编制“十二五”规划。重点围绕产业发展、基础设施、生态建设、民生改善等方面，分部门、分行业制定发展规划，抓好重大项目的论证储备，积极衔接汇报，争取列入省州的规划。

切实抓好项目管理。深入开展工程建设领域突出问题专项治理活动，严格执行基本建设程序，做好项目规划、论证、勘察、设计等前期工作，及时履行环评、节能、土地等前期审批手续。落实项目法人制、招投标制、合同管理制和工程监理制，加强对工程建设、资金管理的督促检查，及时发现和解决影响项目建设的突出问题，确保工程质量和资金安全。实行“确定一名县级负责领导、组建一套落实班子、选准一个项目法人、找好一个实施单位、拿出一套工作方案”的“五个一”项目管理机制，明确责任单位和时限要求，加快项目建设进度。

（二）着力发展循环经济，科学培育产业集群，在推进县域经济发展上实现新突破

充分利用我县循环经济园区被省上列为县域循环经济产业园区的有利条件，积极争取政策和资金倾斜，加快园区基础设施建设，加大招商引资力度，引导项目、产业、资源、人口向园区集聚，着力构建设施完善、生态良好、产业发展的区域经济新版块，逐步实现以点带面、区域突破、整体推进的县域经济发

展战略。

完善基础设施，提升服务功能。完成投资3106万元的13.2千米的园区道路工程年度建设任务，建成1750万元的12.6千米防洪河堤、110万元的13.2千米供电主线路以及给排水管网、通讯、供热等基础设施建设项目。

注重集群发展，科学布局定位。合理配置产业资源，大力发展畜牧养殖、农副产品深加工、工业建材等产业，努力形成集群效应。加快3000头肉牛育肥基地、40万只松鸣岩放养鸡养殖基地建设，逐步形成生态养殖区；全面建成陇滇钢铁公司一期和鸿建建材园一、二期工程，逐步形成建材工业区；建成投产88果品厂1.5万吨果汁生产线，新上马5万吨菜籽油深加工及蛋白饲料生产线，开工建设伊康清真屠宰加工厂，逐步形成绿色食品加工区；建设综合市场二期工程、城关蔬菜市场、建材市场、活畜市场、三合蔬菜交易集散基地，逐步形成商贸流通区。通过“特色型”经济区域的建设，着力在园区内构建龙头引领、专业分工、集群发展的产业组织体系。

积极帮扶支持，创造良好环境。建立县级领导牵头、相关部门联系协调的企业帮扶制度，定人定点，“一企一策”，分类指导，及时研究解决入驻企业在建设、生产及市场运行中遇到的困难和问题，让客商投资有回报、遇事有帮助、发展有信心，帮助企业加快发展。全面清理涉企收费，切实减轻企业负担，通过优化企业发展环境，加快园区招商步伐，力争年内新引进3至5家实力雄厚、发展前景良好的生产性、财源性企业入驻园区，进一步发展壮大园区规模。

（三）积极发展特色农业，扶持壮大支柱产业，在加快农民增收步伐上实现新突破

紧扣加快农民增收这一主题，认真落实各项扶持政策，着力发展特色农业和支柱产业，不断加大农村投入力度，全力促进农业持续增效、农村快速发展。

大力发展特色农业。继续加大种植业结构调整力度，在确保油菜种植面积稳定在16万亩的基础上，引导群众进一步扩大种植面积，重点建成大南岔河流域万亩油菜示范基地；实施好投资250万元的油料生产基地项目，建成麻藏川万亩油菜新品种更新示范区，李家坪、张家庄两个千亩油菜新品种新技术核心示范区。加大旱作农业种植技术推广力度，完成全膜双垄沟播任务4万亩，进一步提高旱作农业区粮食综合生产能力。积极发展塑料大棚、日光温室，在城关、三合、马家堡等乡镇大力发展无公害蔬菜种植基地，扩大“和政辣子”等名优产品规模。加强科技服务，实施农民阳光培训工程，开展农业新技术、农作物新品种等实用技术培训，提高农业科技运用水平。

培育壮大支柱产业。按照“扩规模、拓市场、增效益”的思路，继续发展壮大促进农民增收的主导产业。一是做强畜牧产业。继续实施好全省民族地区肉羊产业大县建设项目，落实好规模养殖场（小区）、能繁母牛、饲草料加工机械、青贮窖建设补贴等扶持政策；县上注入资金500万元，成立畜牧养殖贷款担保中心，加大信贷资金支持力度，大力扶持发展畜牧养殖业。各乡镇年内至少要新办2~3个规模养殖场（小区），全县要新建30个以上，重点要扶持发展以新营闫蔡坪3000头肉牛育肥基地、新庄中良和政羊繁育、马家堡宁远种猪厂为中心的万头牛、万只羊、万头猪养殖基地，新建40万只放养鸡养殖基地，以基地建设带动千家万户发展畜牧养殖。积极推进无公害畜产品产地认定和产品认证工作，争取使我县无公害清真牛羊肉产地认定通过农业部验收。到年底，全县大牲畜存栏达到5万头，羊存栏达到18万只，猪存栏达到4.3万头，肉类总产量达到1.1万吨。二是做大啤特果产业。按照龙头带动、基地建设、扩大规模的原则，增强88果品有限公司对啤特果的生产加工能力，畅通啤特果的销售渠道；继续实行政府最低保护价收购，切实维护种植户的利益，调动群众种植啤特果的积极性；加大技术指导，积极引导种植大户修建果品贮藏室，延长保存期，提高经济效益。实施啤特果丰产栽培技术推广项目，建设县、乡级啤特果示范园4处800亩；采取政策支持、群众自筹的方式，进一步扩大啤特果种植面积，新建啤特果基地1万亩、马家堡啤特果育苗基地300亩，更新改造低产果园5000亩，提高果品产量和质量，努力把啤特果产业打造成全州的特色优势产业之一。三是发展劳务产业。以人力资源中心为平台，以已经建立的福建、青海、上海、天津等稳固的劳务输转基地为依托，一手抓培训、一手抓输出，切实加大政府有组织输转和技能型人员输转力度。针对市场需求，面向全县开展定点、定期、定向、订单培训，以“两后生”和大中专毕业生为重点，大力培养机械操作、实用技术、旅游服务等方面的专业实用型人才，拓宽就业渠道，提高劳动技能，增加务工收入。年内培训农民工4.2万人（次），其中技能培训0.8万人（次），输转劳务人员4.9万人

(次),其中政府有组织输转2.3万人(次),全年实现劳务收入3.2亿元,人均达到6530元。

继续加大农村投入。扎实推进扶贫开发,全面完成2009年6个整村推进项目建设任务,实施投资500万元的梁家寺大何家、新庄蒋台、陈家集上王家、新营寺营、买家集古录山、卜家庄吊湾6个村整村推进项目。加快农田水利建设,完成投资1509万元的倒槐沟小水电代燃料项目、400万元的达浪乡土地整理、150万元的达浪陡和渠和中渠枢纽改造工程,投资946万元的和广渠节水改造项目完成年度建设任务,开工建设投资1680万元的城子沟防洪治理工程,争取投资700万元的牙塘河防洪堤治理、428万元的广通河三合段防洪堤治理工程批复立项。加大农村公路建设力度,全面完成投资1560万元的和铁路铺油工程,开工建设1080万元的吊滩至桦林、750万元的三合至陈家集道路硬化等工程。利用中国银监会定点帮扶的契机,争取道路建设、贫困大学生救助、教育及农村危房改造等方面的帮扶资金。通过项目实施,多方面争取,加大投资力度,切实改善农村基础条件。

(四)综合开发旅游资源,推进文化旅游结合,在打造旅游品牌上实现新突破

深入挖掘旅游资源的文化内涵,促进旅游产业与文化产业的有机结合,精心打造古动物化石、松鸣岩、花儿三大旅游品牌,实施品牌带动战略,提升和政旅游的对外知名度。

科学编制《全县旅游产业发展规划》、《全县文化产业发展规划》,走旅游与文化结合的路子,培育和繁荣旅游文化,积极发展以肋巴佛纪念馆为重点的"红色旅游"和以花儿、和政秧歌为主的"风情民俗游",实施滴珠山公园维修改建,加强管理,保护文物古迹。采取政府推动和市场运作相结合,开工建设古动物化石世界之窗、桦林化石遗址馆和松鸣岩开发项目,对旅游品牌和旅游资源进行全面定位、策划、包装和推广,形成集观光、科研、科普教育为一体的旅游开发网络体系。积极配合江苏山田投资公司开发建设松鸣岩景区,今年先期投资5000万元,完善松鸣岩道路、给排水、供电、通讯等基础设施。不断做活旅游经济,大力发展"农家乐"、"茶园"经济,拓宽群众增收渠道;积极引导企业和群众开发旅游产品、绿色食品和地方特色食品,充分满足不同层次游客消费需求,提高旅游商品收入。加大旅游宣传推介力度,多渠道、多层次、全方位宣传和政旅游资源;加强与大中城市旅行社的合作,积极争取将松鸣岩和古动物化石博物馆纳入全省的旅游热线,拓展旅游市场,增加旅游接待量。今年,力争游客量达到62.86万人(次),旅游收入达到1.6亿元,增长22%。

(五)统筹规划城乡建设,不断完善城镇功能,在提升城市品位上实现新突破

进一步规范县城及中心集镇开发建设,完善城镇功能,提升城市品位,优化人居环境,全力加快城镇化建设步伐。

加强规划修编执行。按照规划先行、分步实施的原则,着眼长远、突出特色,全面完成县城总体规划和前川新区控制性详规,争取完成买家集、三十里铺两个镇的总体规划,为城乡建设提供科学依据。进一步加强对各类规划执行情况的监督检查,维护规划的权威性和严肃性,提高城乡建设的科学化、规范化水平。

加快推进城镇建设。坚持经营城市理念,通过整合各类资源、政府垄断土地一级市场、加大招商引资力度、争取国家投资等措施,加快城乡建设步伐。坚持政府依法主导征地拆迁,加大土地储备力度,严格实行经营性用地招拍挂出让制度,促进城镇开发有序开展。坚持国家项目投资与激活民间资金并举,实施城乡重点建设工程,完成后泉什字、鸿瑞佳苑、三馆一中心等续建项目并投入使用,建成昊瑞大酒店土建工程,实施后泉坡商铺改造、前川新区、沈家庄新村改造、兴苑住宅小区、丰和花园等工程;推进集镇建设,切实增强中心集镇的辐射带动效应,配套完善马家堡、陈家集、买家集集镇街道、给排水、电力等基础设施及绿化、亮化,年内完成松鸣镇政府办公楼、卫生院迁建。

加大市政管理力度。进一步加强城市管理工作和城管队伍建设,加大综合执法力度,建立健全长效工作机制,制定切实可行、科学严谨的城镇管理规章制度,扩大管理的范围和覆盖面。制定出台《和政县城市生活垃圾处理费征收办法》,推动城管工作的规范运行,动员全县上下共同参与、共同支持城市管理。

(六)着力抓好财税支撑,发挥金融支持作用,在强化财政保障能力上实现新突破

加强财税征管,严格收支管理,加大金融信贷投入,为经济社会发展提供资金保障。

强化增收节支。积极争取国家转移支付等财力性补助资金,努力在投资总量上有新的突破。进一步加大财源建设力度,着力培植新的财源,年内建成陇滇钢铁公司和120万吨水泥生产线2个纳税大户,壮大支柱税源,增强财政增收能力。严格依法治税,加强对重点税源的监控和收缴,切实做到应收尽收,确保完成

年度税收计划。优化支出结构，严格执行财政预算，统筹安排，切实保证民生、社会事业、扶贫开发和重点项目支出。坚持勤俭办事，控制办公、公务接待等经费支出，把有限的资金用在发展经济和改善民生上。

推进财政改革。深化部门预算改革，推进部门预算编制的规范化和科学化。实行国库集中支付制度改革，逐步实现会计集中核算向国库集中支付转轨。推行专项资金管理改革，提高财政专项资金的使用效益。全面清收行政事业性收费、罚没收入和专项收入，继续开展“小金库”专项治理工作，努力做到非税收入应收尽收，切实规范政府非税收支行为。

争取金融支持。进一步加强政府担保融资平台建设，增加担保资金投入，扩大担保合作金融机构范围，积极协调信用社、农行、开发行加大小额信贷、畜牧养殖、住房、中小企业、建设项目的贷款投放力度，充分发挥金融部门支持地方经济发展的作用，着力解决融资难问题。

（七）高度关注民生民计，全力抓好社会保障，在改善民生条件上实现新突破

深入实施“民生工程”，认真解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实抓好惠民政策落实、社会保障、为民办实事等工作，不断改善群众的生产生活条件，加快推进基本公共服务均等化进程。

全面落实惠民政策。建立健全惠民政策落实的长效机制和监督管理机制，严格执行“一册明、一折统”，严肃查处各种违规行为，坚决杜绝惠农资金截留挪用现象发生。进一步加大宣传力度，充分利用政务、村务公开公示栏，对惠民项目及时进行公示，让群众了解惠民政策实施的范围、程序、办法和条件，促进惠民政策落实的制度化、规范化，切实让粮食直补、农资补贴、农机具补贴、家电补贴等各项惠民政策和惠农资金落实到群众身上。

完善社会保障体系。进一步扩大养老保险、城镇医疗保险、城乡低保覆盖面，加强规范管理和运行，做好新型农村居民养老保险前期工作。加快县敬老院和综合福利中心改造建设，今年投资 380 万元，改建面积 5060 平方米，年内启动“五保”人员和孤儿集中供养工作。积极扩大就业，年内实现新增城镇就业人员 1200 人，城镇登记失业率控制在 4.6%以内。

全力为民办好实事。认真办理人大代表意见建议和政协委员提案，力争在办结率和办理质量上有新的提高。全力实施省州确定的为民办的实事，确保按期完成任务。围绕改善群众生产生活条件，全力实施 10 件实事：

1.完成投资 386 万元的新庄红土沟饮水安全工程，解决 3850 人的饮水安全问题；完成 440 万元的陈家集上王家、卜家庄吊湾等 10 个村的“一池三改”户用沼气池 1000 座；

2.完成 1304 户广播电视村村通工程和县城 2000 户数字电视转换工作；

3.完成投资 4000 万元的廉租房建设，新建廉租房 3 万平方米，解决 600 户城镇低收入居民的住房难问题；

4.完成投资 520 万元的 6 条 26 千米的通畅道路建设，解决 5 乡镇 7 个村 1.5 万人的行路难问题；

5.提高乡镇办公经费和村干部报酬，乡镇办公经费提高到每年 26 万元，村干部报酬按每人每年 3500 元标准补助，离职村干部按任职年限每人每年补助 600—1000 元生活补贴；完成投资 518 万元的 41 个村级办公场所重建或改扩建；

6.完成投资 750 万元的吊滩、狼土泉、爱乐、达浪大庄、齐家沟、中良、咀头、杜家崖、甘沟、陈家沟 10 所学校校舍安全和危房改造工程；

7.完成 2010 年度 3850 户农村危旧房改造，100 户残疾人危房改造，210 户贫困残疾人居家安养工程；

8.完成投资 320 万元的中心卫生院加强项目二期和 30 个村卫生室建设；

9.完成投资 120 万元的新庄、罗家集、陈家集 3 个乡镇汽车站；

10.完成投资 290 万元的 5 个乡镇综合文化站和 50 个农家书屋工程。

（八）坚持以人为本理念，均衡发展社会各业，在促进社会全面进步上实现新突破

把提高人口素质作为实现科学发展、长远发展的首要前提，继续加强教育工作，协调推进卫生、计生、文体、环保等工作，不断促进社会事业全面发展。

坚持教育优先发展。持续加大教育事业投入力度，进一步加强基础设施建设，全面完成一中、三中寄宿制配套项目及西关小学搬迁和人力资源中心建设任务。强化基础教育，认真落实义务教育经费保障机制及“两免一补”等各项政策，落实“双线三级”责任制，巩固提高义务教育阶段适龄儿童、少年入学率。加

强高中教育，广泛开展与省内外重点院校的联系，发挥好与兰炼总校建立的合作关系，提升教育教学水平，提高高考硬上线率。大力发展职业教育，以“两后生”和大中专毕业生培训为重点，培养更多的社会实用型人才，实现普通教育和职业教育、职业教育与市场需求的有机对接。运用好远程教育等先进教学手段，实现优质教学资源共享，推进城乡教育均衡发展。

提高医疗卫生条件。深入推进医药卫生体制改革，年内实现乡镇卫生院、村卫生室药品零差价销售。全面实施县医院托管乡镇卫生院工作，建立以县医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的医疗卫生服务体系。进一步完善新农合制度，着力扩面提标，提高新农合保障水平和覆盖面，参合率达到98%以上。继续实施补碘补硒工程，加强地方病防治工作。

提升计生服务水平。以创建国家级优质服务县为目标，围绕“创新提高年”活动，加强宣传教育、优质服务、流动人口管理，完善人口计生信息化、队伍职业化和群众自治化工作机制。继续深化“三项示范”、“四项试点”工作，加大对计生户的扶持力度，发展少生快富资金户750户。加快计生服务设施建设，县妇幼保健和计生服务综合楼及买家集、新营、吊滩三个乡镇服务所建成投入使用，积极争取城关、三合、梁家寺、新庄等乡镇服务所立项。

推进文体事业开展。积极开展送文化下乡和“千台大戏送农村”活动，不断满足群众文化生活需求。挖掘保护整理非物质文化遗产，争取将和政秧歌申报列入国家非物质文化遗产名录，依据第三次全国文物普查成果，积极申报国家、省级文物保护单位。认真贯彻《全民健身条例》，加强体育基础设施建设，实施好17个农民体育健身场地建设项目。

狠抓生态环境建设。着力建设资源节约型、环境友好型社会，积极实施土地开发整理项目，严格执行基本农田保护制度，合理利用土地资源。认真实施退耕还林、“三北”防护林、天然林保护工程，全面完成集体林权制度改革工作任务。强化节能减排措施落实，提高污染源监控水平，加大生态建设与保护力度，加强项目前期的环境评价，使大建设与自然环境保护相协调。

同时，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体和残联等相关部门的作用，切实维护好职工、少年儿童、妇女、老年人、残疾人的合法权益；认真开展第六次全国人口普查的前期准备及入户登记工作，全面摸清和掌握各项基本数据，为全县经济社会发展提供科学准确的统计信息支持。

（九）加强平安和政建设，推动民族团结进步，在维护和谐稳定上实现新突破

坚持发展与稳定并重，以维护稳定为根本，深入实施“平安工程”，做到发展求稳定、稳定促发展，营造和谐安定的经济社会发展环境。

积极推进平安和政建设。认真总结和验收“五五”普法工作，为“六五”普法奠定坚实基础。完善社会治安防控体系，依法严厉打击各类犯罪活动，巩固提高禁毒工作成果。强化社会管理，切实抓好流动人口、重点人群、校园安全等事关社会稳定的管理工作。贯彻落实州委、州政府《关于强化基层信访工作的若干规定》和《关于进一步加强进京赴省集体访和非正常上访治理工作的通知》精神，积极开展“重大社会矛盾积案化解年”活动，加强信访案件化解，及时开展矛盾纠纷排查调处，深入摸排影响社会稳定的各类隐患，强化基层信访化解的主体责任，杜绝越级访、群体访。进一步规范市场经济秩序，继续开展食品、药品专项整治活动，坚决打击制假售假、商业欺诈、哄抬物价等各类破坏市场经济秩序的违法违规行为，创造良好的社会秩序。

切实做好民族宗教工作。深入开展民族团结进步创建活动，进一步巩固和发展平等团结、互助和谐的社会主义民族关系。依法加强宗教事务和基层基础信息化管理，加强对宗教界人士的培训学习，充分调动宗教界人士参与经济社会建设的积极性，引导宗教与社会主义社会相适应。

着力抓好安全生产工作。严格落实安全生产责任制，突出道路交通、建筑、危险化学品等重点行业和商场、学校等人员聚集场所的专项治理，全面开展安全生产隐患排查整治，严防重特大安全事故的发生。建立健全应急指挥机构和应急队伍，完善各种突发事件的监测预警机制，提高应急处置能力，营造安全稳定的生产生活环境。

（十）狠抓政府自身建设，提高政府行政效能，在强化服务管理职能上实现新突破

深入开展“作风建设年”活动，全面完成政府机构改革，加快政府职能转变，为全县经济社会发展提供体制机制保障。

强化学习，提高决策水平。进一步加强对科学发展观等党的最新理论成果的深入学习，自觉用科学发展观指导实践、推动发展。深入开展调查研究，注重运用和借鉴基层实践经验，努力探索符合我县科学发展的路子。坚持把科学决策、民主决策作为努力方向，建立健全政府行政决策程序，做到重大决策都在深入调查研究、广泛听取意见、充分评估论证的基础上，按规定集体讨论决定，切实提高决策的能力和水平。

转变作风，提升行政效能。围绕开展作风建设年活动，强化政府部门和工作人员的政策意识、服务意识、责任意识、公正意识和效率意识，切实解决在工作作风方面存在的懒、混、乱、绕、拖、卡、浮、散等问题，增强为人民群众服务的自觉性和责任感。坚持按法律、按政策、按制度、按规定办事，倡导雷厉风行、快捷高效的作风，不断完善抓落实的工作机制，切实把各项工作抓紧抓好。按照省州的统一安排部署，积极稳妥地推进政府机构改革，理顺部门职责关系，科学合理界定部门职能，做到权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力。

依法行政，规范施政行为。严格依照法定权限和程序开展工作，切实将政府管理行为纳入依法办事的轨道，自觉维护党委的集中统一领导，始终与上级党委和县委保持高度一致；自觉接受人大的法律监督，认真落实人大及其常委会各项决议决定；自觉接受政协的民主监督，积极支持人民政协充分履行职能。深化行政审批制度改革，将政务公开、信息公开融入到行政执法的各个环节；继续做好行政执法机构和组织清理工作，加强对行政执法人员的培训和考核，提高行政执法水平，解决执法缺位、重复执法、交叉执法的问题。

勤政廉洁，打造为民政府。强化监察、审计监管职能，加大对重点领域、重点部门、重点资金、重点项目的审计监督和行政监察力度；完善招投标制度、政府采购制度，严肃财经纪律，厉行勤俭节约。坚持执政为民，增强服务意识，认真解决群众反映强烈的突出问题，组织实施好各项民生工程，不断改善和保障民生，以实际行动树立政府为民、务实的良好形象。

各位代表，今年以来，县人民政府按照县委十三届四次全委（扩大）会议暨全县经济工作会议提出的发展思路、目标任务和工作重点，组织政府各部门强化措施，狠抓落实，各项工作开局良好，进展顺利。截止5月底，全县预计完成生产总值1.989亿元，同比增长10.1%，占年计划的27.5%；农业总产值5290万元，同比增长4.3%，占年计划的15.2%；工业总产值8440万元，同比增长11.5%，占年计划的43.7%；工业增加值2170万元，同比增长3.1%，占年计划的41.7%；社会消费品零售总额5780万元，同比增长12%，占年计划的38.3%；农民人均纯收入700元，同比增长9%，占年计划的31.6%；全社会固定资产投资2.21亿元，同比增长28.4%，占年计划的15.3%；城镇居民人均可支配收入2630元，同比增长8.5%，占年计划的35%。项目建设方面，27个续建项目全部动工，新建项目中油料生产基地、旱作农业、通畅公路等项目已开工建设，中央扩内需项目中剩余的46个项目正在建设；积极开展抗旱春耕，完成粮食播种面积23.516万亩，完成旱作农业示范推广面积52100亩，比省州下达任务超额完成12100亩；完成春季植树造林27000亩，其中新建啤特果基地15000亩，完成绿色通道建设滨河路绿化5.08千米；在我县召开了第二十次“全国助残日”省州县系列活动启动仪式；成功举办了第25届甘肃省青少年科技创新大赛暨第10届中国青少年机器人甘肃赛区竞赛，得到了省州领导和各方面的一致好评，达到了办大赛、搞宣传、树形象、促发展的目的。

各位代表，面对新的形势、新的任务，我们既感到责任重大、任务艰巨，又满怀希望、信心百倍。在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，在全年各项工作有了良好开局的基础上，我们将紧紧依靠全县各族干部群众，充分凝聚社会各界的智慧和力量，团结一致，坚定信心，振奋精神，迎难而上，确保今年工作和“十一五”规划目标任务的全面完成，为推动和政经济社会又好又快发展做出新的更大的贡献！

和政县概况

和政县位于甘肃省南部，古称“宁河”，县域东西长37千米，南北宽46千米，总面积960平方千米，其中耕地面积23.54万亩。境内平均海拔2200米，年平均气温6.2℃，年平均降水量477.2毫米，全年无霜期136天。全县辖5镇8乡，其中街道办事处/个，社区居委会1个，村民委员会122个。总人口19.42万人，其中城镇人口1.70万人，农村人口17.72万人，人口密度202.29人/平方千米。

永 靖 县

政府工作报告

——2010年1月17日在永靖县第十五届人民代表大会第四次会议上

永靖县代县长　尹宝山

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结依靠全县各族人民，以科学发展观为指导，真抓实干，积极进取，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，全县呈现出经济较快发展、民生有效改善、社会稳定和谐的良好态势，城镇建设、项目建设、旅游开发、产业培育等重点工作取得了新的突破，19项单项工作被州上考核为第一名或一等奖，在推动科学发展中迈出了坚实的步伐。预计完成生产总值20.64亿元，比上年增长10.5%；全社会固定资产投资17.8亿元，增长45.94%；社会消费品零售总额2.54亿元，增长15.5%；财政收入2.71亿元，下降8.14%；城镇居民人均可支配收入7467元，增长15.6%；农民人均纯收入2100元，增长14%。

——项目建设成效明显，固定投资较快增长。抢抓国家扩大内需的政策机遇，对接国家产业政策和投资导向，全力争取和落实项目。全年实施百万元以上项目142个，完成投资16.45亿元，新争取到百万元以上项目39个，总投资5.52亿元，其中千万元以上项目11个，水土保持重点建设工程、廉租房建设、八盘峡盐锅峡库区水土保持综合治理等38个项目已开工建设，完成投资3.11亿元。全面兑现招商引资优惠政策和奖励政策，共引进招商引资项目16个，总投资16.6亿元，完成投资9.1亿元，其中安厦度假村、在水一方、假日花城等6个上亿元项目建设进展顺利。全力协调配合折达公路、750千伏输变电工程、涩宁兰天然气复线建设工程征地、拆迁和施工等工作，使国家和省、州重点项目得到较好实施。通过大批项目的争取实施，有力地拉动了固定资产的大幅增长，为改善基础、促进发展注入了强劲动力。

——农业基础不断夯实，特色产业健康发展。采取争取国家支持与发动群众投工投劳相结合的办法，多渠道筹措资金，着力加快农村基础设施建设。投资1.09亿元，完成了新墩路、红王路、刘盐路罗川至孔寺段铺油硬化，投资1500多万元开通了刘家峡水库环库北路新建大湾至李家塬头段路基工程，新修改造农村公路46条234千米，川塬75%的通村道路实现铺油硬化，山区65%的通村道路实现砂砾化。加快盐锅峡、三塬片区安全饮水工程建设进度，维修改造人饮工程12处，解决了1万人的饮水困难，全县安全饮水普及率达25%。新修改造三马台、红岘子电灌等水利工程16处，新增和改善灌溉面积3200亩。完成农村“一池三改”2200户，沼气普及率达30.5%。整理开发土地2.94万亩，新修梯田5万亩，造林绿化3.8万亩，全面完成集体林权制度改革试点工作。培育壮大农业特色产业，新建改造节能日光温室1600座1000亩，发展特色经济林2.25万亩，推广全膜双垄沟播玉米15万亩、脱毒马铃薯6.65万亩，新发展百合1000亩，农业生产在大旱之年喜获丰收，粮食产量达9.2万吨。新修暖棚圈舍3200座，新建规模养殖场20家，实现畜牧业产值1.5亿元。组建农业合作组织9家，动工建设了刘家峡蔬菜批发市场，农业产

业化水平进一步提高。7个村实施了整村推进和农业综合连片开发项目,10个村开展了新农村建设试点工作,农村面貌发生了可喜变化。

——新区建设有序推进,县城品位显著提升。以打造黄河上游明珠城市为目标,全力建设新城区,装饰亮化旧城区。投资1.2亿元完成了古城新区4条主干道及地下管网埋设、绿化亮化等基础工程,建成了水乡中学、社区医疗服务中心、污水处理厂,动工建设金发写字楼、文体中心、生态公园等项目,完成投资3.5亿元。八卦岛新区建成了海事局办公楼,动工建设丽景润苑、假日花城、嘉龙小区商住楼12栋,完成投资1.8亿元。加快县城绿化、亮化、美化进程,高标准完成了川中路楼体和黄河两岸河堤亮化工程,绿地覆盖率达13.5%,人居环境有效改善。加快集镇建设步伐,完善重点集镇道路、给排水、市场等基础设施,对杨塔等4个集镇进行了改造,城镇聚集发展、辐射带动的能力进一步增强。

——旅游开发稳步推进,带动作用逐渐增强。从完善基础、强化管理入手,加快旅游资源开发,投资1270万元,建成了太极岛景区停车场、游客服务中心主体工程、4座三星级旅游厕所,动工建设环湖北路景观生态工程、炳灵石林大沙沟码头、恐龙国家地质公园基础设施等一批旅游项目,完成炳灵石林、吧咪山、抱龙山景区道路31千米。成立黄河三峡风景名胜区行政执法局,规范旅游船舶、农家乐等各方面的管理,加强旅游从业人员安全知识的经常性培训,旅游市场秩序进一步好转。大力开展各类旅游宣传推介活动,黄河三峡旅游竞争力进一步增强。全年共接待中外游客82万人(次),旅游收入2.8亿元,占GDP的13.65%,旅游业的龙头地位更加凸现。同时,带动了餐饮、运输、劳务、特色农业等产业的发展。

——园区功能日臻完善,工业经济企稳回升。全面加快园区电力、道路等基础设施建设,甘肃永靖工业园区建成了投资7200万元的110千伏变电所,动工建设了盐锅峡北滨河路一期路基工程。刘家峡经济开发区完成投资3400万元,开发土地1500亩,配套建设上水、道路、防洪等工程,动工建设了三条岘110千伏变电所,园区发展条件逐步改善,已有13家企业陆续入驻。积极应对金融危机的不利影响,鼓励支持和引导县域内企业积极调整结构,促进产业优化升级,投资2.44亿元新上了离子膜烧碱、三氯化铁装置技术改造等13个工业项目,大部分企业恢复生产,工业经济形势逐步好转。高度重视节能减排工作,加大工业企业污染治理,淘汰关闭了13条不符合国家产业政策的生产线,全县万元GDP能耗4.38吨标准煤,比上年下降10.3%。

——收支管理不断加强,财税工作平稳运行。克服工业企业效益下滑、税源减少等不利因素,依法加强税收征管,最大限度减少财政收入缺口。抢抓国家实施积极财政政策和"省财政直管县"的有利时机,加大财政资金争取力度,共争取到财政专项资金6180万元,比上年增加1075万元。强化财政预算管理,优化财政支出结构,全县一般性支出比上年缩减191万元,有效保证了救灾救济、社会保障、专项资金等重点支出。落实民生配套资金1565万元,兑现了干部职工津补贴和每人900元的取暖补助,完成财政支出7.79亿元,比上年增长29.44%。金融机构投放信贷23亿元,有力地支持了地方经济的发展。

——各项事业协调共进,社会更加和谐稳定。全面加快教育事业发展,投资1.1亿元,新建和改扩建中小学26所,建成水乡中学,解决了初中毕业生上高中难的问题。加快学校布局调整,撤并中小学和教学点87所,动工建设寄宿制学校4所,教育资源进一步整合优化。加强卫生基础设施建设,建成了县妇保站迁址新建项目,动工建设县医院异地新建、刘家峡镇社区卫生服务中心、三塬镇中心卫生院建设项目和7所村卫生室,县、乡、村三级卫生医疗条件得到有效改善。大力实施奖励扶助政策和"少生快富"工程,落实奖励扶助资金1299万元。加强文化阵地建设,新建农家书屋50个,完成了146个20户以上自然村广播电视"村村通"工程。着力完善社会保障体系,进一步扩大城乡医保、低保覆盖面,农民参合率达97.55%,城镇居民参保率达90%,新纳入城乡低保4617户17136人,发放低保资金3614万元,城镇低保对象实现应保尽保,山区32.5%的群众纳入了农村低保。重视大中专毕业生就业工作,考录安排高校毕业生491人。落实小额贷款、税费减免等扶持政策,积极开发公益性就业岗位,新增就业320人、再就业120人。认真组织实施转移就业工程,培训劳动力2.52万人,输转劳务4.18万人,实现劳务收入2.54亿元。投资6800万元,完成了盐锅峡镇21000平方米的廉租房主体工程,建成北苑小区廉租房222套9414平方米,为2140户4262名城镇低收入居民发放廉租房租赁补贴359.4万元。投资8000多万元完成农村危旧房改造2180户。扎实开展"惠民政策落实年"活动,在各乡镇设立了便民服务中心和民生办公室,落实支农惠农资金2.05亿元,其中通过"一折统"发放水库移民后扶、粮食直补、农村低保等资金9500多万元。

认真开展“信访积案化解年”、“平安永靖”和民族团结进步创建活动，高度重视安全生产工作，保持了社会大局和谐稳定。

——政府建设不断加强，行政效能明显提高。深入开展学习实践科学发展观活动，加强行政效能建设，依法规范行政行为，修订完善了政府工作规则和议事规则，推行首问责任制、限时办结制、责任追究制，政府决策水平和行政效能有了新的提高。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和人民群众的评议监督，办理人大代表建议162件、政协委员提案124件，办结率分别为53.7%、45%，办理答复网络反映问题36件。充分发挥审计、监察部门的作用，不断加强经济责任审计、行政效能监察和纠风治乱工作，认真解决群众反映的热点、难点问题，有效维护了群众的合法权益。同时，其它各项工作都在原有的基础上取得了新的进步和发展。

2009年承诺的10件实事办理标准高、质量好，水乡中学、旱作农业技术推广、廉租房建设、城乡低保、刘盐公路、社区医疗服务中心、农村危旧房改造、农村沼气、广播电视“村村通”工程等9件实事已完成或超额完成；盐锅峡西河农村饮水安全工程正在进行试通水，已完成入户510户。

各位代表，2009年我们取得了令人欣喜的成绩，全县各项工作整体推进，经济社会全面发展，人民群众广得实惠。这些成绩的取得，是州委、州政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县各级组织、在永各单位团结协作、积极进取的结果，是全县广大干部群众奋力拼搏、共同努力的结果。在此，我谨代表县人民政府向人大代表、政协委员，并通过你们向全县各族人民和关心支持永靖发展的社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也十分清醒地认识到，政府工作与人民群众的期望还有一定的差距，经济社会发展中还存在一些不容忽视的矛盾和问题，主要有：全县经济总量小，基础设施比较薄弱，发展不平衡，城乡差距、山川塬差距依然较大，农村发展和农民增收的措施不多、路子不宽，扶贫攻坚的任务仍然十分艰巨；经济结构不尽合理，产业化经营滞后，特色产业规模不大，能够支撑全局的支柱产业和主导产品尚未形成；受金融危机的影响，全县工业企业产销下降，产品销路不畅，效益下滑，工业生产形势依然严峻；项目建设比较滞后，项目争取渠道不宽，质量不高，缺乏支撑产业发展、拉动经济增长的财源项目和生产项目；全社会关注民生的程度还不够高、力度不够大，劳动就业、社会保障、公共卫生等体系不够健全，群众生产生活中的难题还没有得到根本性解决，改善民生的任务还很繁重；部分干部群众的发展意识、法制观念不强，破坏、阻挠重大工程建设的现象时有发生，发展的环境仍不宽松；政府工作中不同程度地存在规划意识不强、作风不实、效率不高、服务不到位的问题，等等。对于这些困难和问题，我们会在今后的工作中认真对待，努力解决。

二、2010年政府工作任务

2010年，是“十一五”规划实施的最后一年，也是我县充满机遇、加快发展的一年。中央经济工作会议明确了今年国家将继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大对中西部地区重大基础设施、保障性住房、教育卫生等社会事业和民生工程方面的投入。国务院将于近期制定出台《关于扶持甘肃经济又好又快发展的若干意见》，把少数民族和欠发达地区作为重点区域进行倾斜扶持，这为我们争取项目、扩大投资、改善民生、解决经济社会发展中的难题提供了难得的政策机遇。随着省委、省政府“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略和州委、州政府“依托藏区大市场、融入兰州都市圈”战略目标的实施，特别是折达公路、兰合铁路等国家重点项目的建设，为我们拓宽发展空间、促进商贸物流、壮大特色产业、加快经济发展增添了新的动力。经过多年的努力，全县发展基础不断夯实，产业不断壮大，潜在优势逐步显现，各级干部群众的发展信心、发展愿望也空前高涨，这为我们在更高层次、更高水平上实现新的发展创造了条件。我们一定要把握好这些机遇，进一步坚定发展信心，充分利用一切有利条件，调动一切积极因素，努力推动全县经济社会平稳较快发展。

今年政府工作的总体要求是：以科学发展观为指导，紧紧围绕强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐，认真贯彻落实县委十三届七次全委会暨全县经济工作会议精神，树立民本思想，突出统筹发展，坚持城镇与农村并重、基础与产业并重、山区与川塬并重、发展与稳定并重，强化旅游龙头产业，培育

壮大地方工业和特色农业，进一步加快川塬区奔小康和东西山区脱贫致富步伐，全面促进经济社会健康、协调、快速发展。

奋斗目标是:全县完成生产总值22.7亿元,增长10%;全社会固定资产投资21亿元,增长18%;社会消费品零售总额3.01亿元,增长18%;财政收入2.927亿元,增长8%;城镇居民人均可支配收入8438元,增长13%;农民人均纯收入2331元,增长11%。力争通过一年的努力,新城区在建项目基本完成主体工程,西部山区人饮完成一半工程,黄河三峡旅游人数突破百万大关,特色产业有新的发展,城乡基础有新的变化,民生民本有大的改善,社会更加和谐稳定。

围绕上述要求和目标,重点抓好以下七个方面的工作:

(一)强基础,增后劲,努力改善生存发展条件

围绕夯实发展基础、增强发展后劲,积极争取项目,加大资金投入,从群众最急最想最盼的道路、饮水、能源等问题入手,着力实施"六大工程",实现"六个更多"的目标。一是实施道路通畅工程,让更多的群众走上顺畅便捷的路。按照"通达、通畅、联网"的要求,坚持骨干道路与通村道路建设相结合,加大道路建设力度,不断优化路网结构。投资4700万元,动工建设刘盐公路孔寺至恐龙湾段、焦家至白川道路路基改造工程,加快309线关山至张家寺公路建设步伐。以通村道路铺油或硬化为目标,加快农村道路升级改造,投资1500万元动工建设西河瓦房桥和盐锅峡至黄茨段滨河路路基工程、213线关山至朱家岭、小岭至沟滩、309线至徐家沟、赵山至徐湾等农村通畅公路20条60千米,改造小川至古城道路。今年底,力争川塬区80%的通村道路实现铺油硬化,山区70%的通村道路实现砂砾化,每个乡镇建成一条样板通村路。二是实施以水兴农工程,让更多的群众吃上安全的饮用水。把解决西山区群众安全饮水问题作为全县最迫切、最重要的民生工程,千方百计争取项目,想方设法筹措资金,无论困难多大,都要义无反顾,动工建设西山农村安全饮水工程,争取2年建成,结束西山群众吃窖水、雨水的历史。及早做好东山区安全饮水工程前期规划工作,加大争取力度,力争明年开工建设。加快三塬、陈井、盐锅峡西河农村饮水安全工程入户建设进度,动工建设县城周边村社安全饮水工程,力争年底全县自来水入户率达到60%。加强农田水利建设,完成红岘子电灌改建、三塬灌区田间配套、大坝灌区续建配套与节水改造工程,争取金塬电灌、黑方台灌区续建配套与节水改造、大坝灌区田间配套工程立项建设,新修改造小型水利工程16处,新增和改善灌溉面积2.5万亩。三是实施清洁能源工程,让更多的群众用上清洁的能源。加快天然气推广使用步伐,县城新建的商住楼和办公楼全部使用天然气,并逐步向县城周边村社延伸。继续加大农村户用沼气推广力度,扩大服务网点覆盖面,完成农村沼气"一池三改"2000户,配套服务网点21处,建设大型沼气工程3处,推广太阳灶1000台,秸秆气化炉1300台,农村能源沼气覆盖面达到37%。四是实施生态治理工程,让更多的群众在生态改善中受益。集中力量抓好刘家峡后山、县城北山两处义务植树基地,实施国防公路、环库北路、刘段公路3条绿色通道工程,完成太极镇中庄、三塬镇新建、小岭乡沟滩、陈井镇瞿家庄4个村的村镇绿化,配套建设三塬镇后山跟上水工程,建设3000亩核桃经济林基地,全县完成造林绿化3万亩。实施好刘家峡库区综合治理、全省梯田建设重点县等水土保持项目,年内新修梯田4万亩,治理水土流失面积9500公顷。加快盐锅峡镇黑方台等土地整理项目建设进度,开发整理土地1.05万亩。五是实施电力保障工程,让更多的企业摆脱用电紧缺的困扰。不断优化电网结构,完成三条岘110千伏变电站建设和陈井、砂子沟35千伏变电站增容改造,动工建设三条岘330千伏变电站,争取立项建设10千伏及以下拉动内需农网完善工程34条44千米,全县年供电量增加到8.54亿千瓦时,为全县工农业生产提供电力保障。六是实施扶贫搬迁工程,让更多的群众实现脱贫致富。坚持走好"吃科技饭、发养殖财、种洋百田、挣外地钱、往好处搬"的五条路子,全力加快扶贫开发进程,力争年内减少贫困人口5400人,贫困面下降3.35个百分点。把易地搬迁作为加快东西山区脱贫致富的根本措施,按照宜大则大、宜小则小的原则,选择适宜开发的易地搬迁点,整合易地搬迁、危房改造、土地整理、农村道路等方面的资金,把易地搬迁点规划好、建设好,下决心把那些自然条件严酷、生产生活非常困难的山区贫困群众搬出来。同时,通过迁户并社、撤社并村,把居住分散的住户向公路沿线村社、集镇聚集,集中建设公共设施,改善生产生活条件。认真实施好红泉金塬、三条岘大地坪、王台塔坪等7个整村推进项目。扎实开展新农村建设试点工作,编制完成小岭、陈井、盐锅峡、西河4个乡镇及41个村的新农村建设规划,重点扶持10个试点村和乡镇政府所在村,改善基础设施,培育特色产业,整治村容村貌,树立文明新

风,示范带动全县新农村建设。

(二)育产业,强支撑,努力提高经济发展水平

充分发挥毗邻兰州、交通便捷的优势,围绕融入兰州、服务兰州,寻找产业对接点,加快特色产业培育,不断增强经济发展的支撑作用。一是培育壮大旅游龙头产业,加快黄河三峡旅游胜地建设。坚定不移地打黄河三峡牌,走旅游兴县路,以实施县域旅游产业示范县项目为动力,不断完善旅游基础设施,加快太极湖北岸黄河风情线、魏家坡滨湖水上娱乐中心、鸿湖金水湾生态农业综合开发步伐,动工建设投资1200万元的恐龙博物馆,改造炳灵湖入口区服务设施。强化旅游服务管理,加强旅游从业人员培训,培养一批高素质的导游队伍,着力提高旅游服务水平。充分依托宽广的水域资源,引进开发一批水上游乐项目,发展水上旅游。鼓励景区周边群众发展乡村游,兴办高档次"农家乐",积极开展田园采摘、荷塘垂钓等特色旅游项目,在太极岛景区探索面向兰州市民的农田认种、体验农趣活动,积极开发旅游商品,丰富旅游市场,增强对游客的吸引力,增加群众收入。加强与兰州、西宁等地旅游主管部门、旅行社的协调联系,加大对接宣传力度,借船出海,借势发展,以最小的投入达到最大的宣传效果。争取全年接待游客100万人(次),实现旅游综合收入3.3亿元。二是培育壮大特色农业,建设兰州无公害农产品供给基地。围绕扩基地、打品牌、提水平的要求,进一步扩大特色产业规模,川塬区大力发展以无公害蔬菜为主的设施农业,新建5个百座、8个50座蔬菜温棚示范点,新建改造节能日光温室1000座,新增蔬菜面积1000亩;东西山区推广全膜双垄沟播玉米和脱毒马铃薯为主的旱作农业技术,东山区新发展百合1000亩;大力发展畜牧养殖,新建规模养殖场10家,新修改造暖棚圈舍3000座,生猪存栏达到13.5万头,争创全省"生猪大县";黄河沿岸大力发展水产养殖,新增网箱养鱼1.3万立方米,池塘养鱼50亩。加快农业生产标准化进程,积极引进名优新特品种,提高农产品品质和产量,抓好"刘家峡"地理证明商标注册和农产品无公害一体化认证,打造"刘家峡"品牌,提高市场竞争力。扶持兴办一批保鲜、储藏、加工等农字牌企业,鼓励组建各类专业合作组织,提高农业产业化经营水平,让更多的农产品进入兰州、西宁等周边市场。三是培育壮大地方工业,建设兰州卫星工业重镇。抢抓兰州建设国家级石化、生物医药、装备制造业基地和西部物流商贸中心的有利机遇,全力加快园区建设步伐,引导企业加强与兰州优势企业的合作,引进新技术,开发新产品,努力延伸工业产业链条。甘肃永靖工业园区围绕壮大氯碱化工和铸钢工业,争取实施园区道路拓宽硬化、固体垃圾无害化处理和污水综合治理项目,动工建设铸钢配件生产线、双氧水等项目,加快离子膜烧碱、固体氢氧化钠、石英玻璃制品等项目进度。刘家峡经济开发区以刘化集团主导产品尿素和甲醇为依托,加大招商引资力度,落实各项优惠政策,力争引进10家企业入驻园区,着力发展精细化工和优势产业延伸项目。认真贯彻落实国家、省、州关于节能减排的各项政策措施,加大工业环境污染治理,严格环境影响评价制度,加快高耗能、高污染企业的转产改造,对县城、景区、水源地、湿地等周围的现有重点污染企业逐步进行关停或搬迁,下决心解决红柳沟、县城周边企业污染水源的问题。

(三)抓机遇,争项目,努力扩大固定资产投资

把项目工作摆在更加突出的位置,准确把握中央扩大内需的重点和领域,认真研究国家投资政策,全方位、多层次推进项目工作。一是拓宽渠道抓争取。鼓励动员各乡镇、各单位、各行业加强与国家、省、州相关部门的联系,捕捉项目信息,广辟争取渠道,既争取基础设施、民生工程、社会事业、生态建设、结构调整等国家投资项目,又重视财政资金、民间投资项目的争取工作,在项目争取的数量、质量上有新的提高。重点争取城区集中供热、刘家峡至杨塔公路、西山少数民族六乡镇黄河提灌工程、永靖县沿黄生态经济林产业化示范基地等14个千万元以上项目,力争川坪区坡耕地水土综合整治、刘家峡雾宿沟土地整理等40个百万元以上项目动工建设。二是强化管理抓实施。努力克服重争取、轻建设的不良倾向,突出工程质量和资金安全两个关键环节,严格执行项目建设四项制度,进一步规范和加强项目管理,保证项目质量。强化项目资金审计监督,加大对项目资金使用效益评估,及时查处和纠正挤占、挪用、滞留等违规问题,努力提高项目建设管理水平。三是超前论证抓储备。紧扣国家产业政策和投资导向,认真搞好"十二五"规划的编制工作,围绕夯实基础、保障民生、环境保护等重点领域,精心论证储备一批能够拉动经济增长和改善民生的优势项目,不断充实前期项目库,为今后争取国家投资打好基础。力争今年全县论证储备各类项目40个以上。四是优化环境抓招商。进一步强化服务意识,全面落实招商引资优惠政策和奖励政策,严厉打击吃拿卡要、无理阻挠等破坏投资环境的人和事。围绕服务招商引资项目,加快水、

电、路等基础建设，为招商引资创造良好的软硬环境。突出水电资源、旅游开发、农产品加工、新型工业发展，引进一批科技型、环保型、生产型投资项目，力争全年引进招商引资项目18个以上，签约资金15亿元以上。加快白川、福川水电站等在建项目建设进度，全力解决好折达公路、兰合铁路、兰新铁路二线、临夏天然气输气管道等工程建设中出现的各种矛盾纠纷，确保工程顺利实施。

（四）建城镇，兴商贸，努力增强经济发展活力

把县城作为全县经济发展的中心，突出规划、建设、管理三个重点，全面加快县城建设步伐，着力发展中心集镇，以中心的发展促进商贸流通，推进城乡一体化进程。一是加强城镇规划管理。坚持规划先行的原则，修编完成县城总体规划，加快河南区、小川区控制性详细规划和三塬、陈井、王台、西河等重点乡镇总体规划的编制工作，进一步完善古城新区控制性详细规划，黄河两岸一定范围内决不能再修建高层建筑物。切实维护规划的权威性和严肃性，不得随意变更规划、调整规划。建立城镇规划执法责任制，加强审批源头管理，强化规划跟踪落实，严厉查处不符合城市规划的建设行为，做到要建设须规划，无规划不建设。二是全力加快新区建设。严格按照既定的建设规划，集中力量加快新城区建设，全面完成新区道路、给排水、供电、亮化、绿化等基础设施建设，建成金发写字楼、文体中心、生态公园和公共汽车站等5个重点工程；丽景润苑、在水一方、嘉龙商住小区、假日花城、令牌花苑5个小区27栋住宅楼竣工使用；福门大酒店、广厦综合楼、欣瑞大厦、公安大厦、惠安大厦、山水苑、金融之家、库移综合楼等16栋高层完成主体工程。新确定的建设项目全部动工，在建的项目形成规模，年内基本具备入住条件，明年全面完成建设任务。水苑大厦二期、水景坊二期和廉租小区、炳灵电投2号高层等完成主体工程。加强对房地产市场的调控指导，加快在建项目进度，严防形成“半拉子”工程。三是加快推进集镇建设。以盐锅峡、王台、三塬、陈井、关山等集镇为重点，通过争取项目、市场化运作等方式，多方筹措建设资金，不断配套完善集镇道路、给排水等公共基础设施，增强集镇服务功能。加快集镇市场体系建设，认真实施“退市还路”、“双百市场工程”等项目，改造建设红柳台建材批发市场、东山百合市场、杨塔洋芋市场，建成刘家峡无公害蔬菜批发市场，逐步构建资源、产品、市场相匹配的市场体系，活跃商贸流通。不断强化城镇管理，大力开展环境卫生、市场秩序等综合整治活动，建立健全长效管理机制，着力营造整洁、有序的环境。

（五）植财源，优支出，努力提高财政保障能力

坚持财源建设与税收征管相结合、争取扶持与优化支出相结合，不断提高财政运行的质量和效益，为加快发展提供财力保障。狠抓财源建设，通过争取财源项目、贷款贴息等方式，加大对财源项目的扶持力度，壮大现有财源。充分发挥资源优势，引进开发建设一批水电能源、新型工业为主体的新兴财源，加快农产品加工、旅游商贸等补充型财源建设，不断夯实财源基础。严格依法治税，建立部门联动的税收征管机制，加强非税收入管理和重点企业、重点行业、重点税源的征收管理，做到应收尽收，促进财政收入稳定增长。认真研究把握国家扩大内需的投资导向和政策机遇，积极鼓励各行业、各部门多方争取资金，特别是加大国家、省上转移支付的争取力度，扩大资金运筹总量。继续深化以综合预算为主要内容的部门预算制度改革和以规范支出管理为重点的国库集中支付制度改革，扩大项目资金直接支付范围和比例，强化财政监督管理，规范资金运行程序，切实提高财政资金使用效益。按照公共财政的理念，科学编制预算，优化支出结构，严格控制和压缩一般性开支，切实理好财、管好财，把有限的财力用在刀刃上，集中财力改善民生。今后，凡是能用市场机制解决的问题，都要通过市场来运作，不动用财政资金，使有限的资金发挥最大的效益。积极开展金融服务，鼓励和引导各金融机构加大对特色产业、基础设施等方面的信贷投入，不断拓宽金融服务领域，为经济发展提供强有力的信贷支持。

（六）重教育，强素质，努力加快社会事业发展

把发展教育事业作为增强全民素质、促进经济社会更快发展的基础性工程，更加重视教育、支持教育，巩固提高“两基”成果，普及高中教育和学前教育，大力发展职业教育，促进教育事业健康协调发展。加快中小学危房改造和寄宿制学校建设步伐，动工建设红泉、新寺、徐顶大干沟寄宿制学校，进一步优化中小学布局。加强教师队伍管理，探索建立目标管理责任制，开展校风、教风、学风整顿活动，提高教育教学质量。整合县职业技术学校、劳务培训中心等资源，组建县职业技术教育培训中心，加强与外地职业技术学校的联系协作，以联合办学、订单培训、订单就业为主，加强未就业大中专毕业生、“两后生”和农村富余劳动力职业技能培训。巩固发展现有劳务基地，逐步向青海西宁、西藏拉萨、新疆等西部地区和东南

沿海地区延伸，不断扩大劳务基地，做大古典建筑、制砖、家政服务等劳务品牌。年内培训未就业大中专生300人，农民工和"两后生"9780人，实现异地就业4520人，输转劳务4.2万人。继续深化人口和计划生育"三项创建、四项试点"工作，不断夯实基层基础，完善计划生育管理服务长效机制，保持人口低生育水平。完成县计生服务站、妇保站、刘家峡镇社区卫生服务中心和三塬、王台卫生院改扩建工程，争取立项建设县卫生监督所和35所标准化村卫生室，大力改善县、乡、村三级医疗条件。在三塬、盐锅峡镇大力发展有线电视，盐锅峡、岘塬、古城、刘化等主要集镇和街道开通调频广播，东西山区20户以上自然村完成广播电视村村通1340户。认真组织开展好第六次全国人口普查工作。广泛组织开展"文化、卫生、科技、家电、农机"五下乡活动，不断丰富群众精神文化生活。

（七）保民生，解难题，努力促进社会和谐稳定

把一切工作的出发点和落脚点放在保障和改善民生上，工作重心和资金投入向民生倾斜、向困难弱势群体倾斜，努力使改革发展的成果惠及全县人民。全面落实各项惠民政策。巩固"惠民政策落实年"活动成果，进一步建立健全各项制度，强化监督检查，改善薄弱环节，纠正突出问题，确保将库区移民后扶、粮食直补、退耕还林、低保等各项支农惠农政策落实到户，形成强农惠农的长效机制。加强社会保障体系建设。进一步完善城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度，扩大参保范围，提高补助标准，加大城乡医疗救助力度，努力解决贫困群众看病难的问题。扩大城乡低保覆盖面，将农村1万名、城镇1000名贫困人口新纳入低保范围。积极探索失地农民养老保险等生活保障办法，解决后顾之忧。不断拓宽就业渠道，认真做好就业再就业工作，新增就业人员1450人、再就业460人。加大廉租住房建设和农村危旧房改造力度，帮助弱势群体解决住房困难。建成岘塬镇敬老院，争取动工建设刘家峡中心敬老院和徐顶、坪沟、红泉、三条岘4个乡镇敬老院。广泛开展多种形式的送温暖、献爱心和扶贫济困活动，妥善安排五保户、特困户、受灾户的生产生活，确保群众生活不出任何问题。推进"平安永靖"创建活动。严格执行州委、州政府《关于进一步做好信访工作的若干规定》，按照抓早、抓小的要求，强化源头管理，进一步靠实乡村和部门的责任，落实好领导包案、接访、干部下访和责任追究制度，积极化解信访积案，及时排查调处各类矛盾纠纷和群众反映的热点、难点问题，最大限度地减少不和谐因素。加强社会治安防控体系建设，强化人防、技防、物防措施，严厉打击"两抢一盗"、黄毒赌等各类犯罪活动，不断增强群众的安全感。深入开展"五五"普法教育，提高广大人民群众的法律素质。严格落实安全生产责任制，加大水上运输、道路交通、危险化学品、非煤矿山、消防、建筑施工等重点行业、重点领域的专项整治，及时消除安全隐患，严防重特大事故的发生。高度重视公共安全，不断加快卫生安全、食品药品安全等应急体系建设，着力提高突发公共事件应急处置能力。继续深入开展民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理，努力营造民族团结、宗教和顺的良好氛围。

同时，全力办好6件实事。一是建设西山农村安全饮水工程，年内完成水厂、主管道及部分支管道建设；加快盐锅峡、三塬片区安全饮水配套工程建设步伐，入户率达80%以上。二是建设廉租房3.5万平方米，发放廉租住房补贴360万元。三是完成农村危旧房改造3000户、农村残困户危旧房改造120户。四是实施县七中改扩建工程，建成四局小学教学楼和关山南堡、小岭中心、西河陈家湾3所寄宿制小学。五是建成县医院异地新建工程。六是建成12个乡镇综合文化站、45个农家书屋、30个村级体育场。

三、加强政府自身建设

认真贯彻落实科学发展观，深入开展"作风建设年"活动，进一步转变政府职能，推进管理创新，提高行政效能，增强服务水平，全面加强政府自身建设，为全县科学发展、和谐发展提供保障。

强化服务意识，推进政府效能建设。坚持把服务作为政府履行职责和行使职能的基本要求，进一步强化政府部门就是服务部门、公务员就是服务员的意识，改进服务方式，提高服务水平。稳步推进政府机构改革和事业单位岗位设置管理工作，深化行政审批制度改革，规范行政审批事项，完善首问责任制和限时办结制，竭诚为广大群众和投资者提供快捷高效的服务。大力开展便民服务，规范完善便民服务体系，多层次建立公共服务平台，认真解决群众通过各种渠道反映的热点、难点问题。凡与群众利益密切相关的公共部门和单位，全面推行办事公开制度，方便群众办事和监督。

坚持求真务实，推进政府作风建设。始终把狠抓落实、务求实效作为政府工作的根本要求，发扬知难而进、真抓实干的作风，深入基层和生产一线，摸准情况，总结经验，找准问题，提出对策，增强指导工作和解决问题的针对性、实效性。坚持从实际出发，尊重规律，尊重民意，作决策、办事情尽力而为，量力而行，不好高骛远，不搞形象工程。坚持以实为先，干字当头，精简会议和文件，集中精力抓落实，对重点工作、重大项目，确定责任主体，靠实工作责任，明确目标任务，提出时限要求，确保落到实处。加强政风建设，盯住不落实的事，追究不落实的人，着力解决不推不动、抓而不实的现象，努力形成雷厉风行、说干就干、干就干好的良好政风。

坚持依法行政，推进政府法制建设。依法规范行政行为，严格行政执法责任制和执法过错追究制，加强行政复议工作，做到严格执法、公正执法、文明执法。加强政府规范化建设，着眼人、财、物的管理，建立健全各项规章制度，形成以制度管人、凭制度办事的机制。坚持重大事项申报制度，规范请示汇报程序，不断提高依法、依序办事水平。坚决维护县委的集中统一领导，自觉接受人大的法律监督，认真落实人大及其常委会的各项决议决定，自觉接受政协的民主监督，支持人民政协发挥参政议政作用。深入推进政务公开，自觉接受群众和社会各界的舆论监督，重视人民群众通过来信来访、网络留言等形式表达的利益诉求，改进政府工作，密切干群关系。

坚持勤政为民，推进政府廉政建设。认真贯彻执行中央、省、州关于廉政建设的各项规章制度，大力提倡厉行节约，反对奢侈浪费，扎实推进政府系统惩治和预防腐败体系建设。教育政府工作人员特别是领导干部时刻严以律己、以身作则，严格执行廉政准则，带头做到廉洁自律。大力推行“阳光政务”，不断规范土地使用权出让、建设工程招投标、政府采购等制度，规范行政行为。强化领导干部经济责任审计，加大查办违纪违法案件力度，切实加强对重点领域和重点环节的监管，坚决纠正部门和行业不正之风，努力树立勤政廉洁的政府形象。

各位代表，加快发展，振兴永靖，是全县人民的共同愿望，也是历史赋予我们的神圣使命。让我们在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝聚全县各方面的智慧和力量，开拓创新，扎实工作，为推动全县经济社会又好又快发展，共创永靖美好明天而努力奋斗！

永靖县概况

永靖县是黄河上游古文化积淀最密集的地域，遗存有仰韶文化、齐家文化和辛甸文化遗迹，被列为“中国雕文化研究基地”、“联合国教科文组织民歌考察采录基地”，“花儿”列入首批国家非物质文化遗产名录，被誉为中国“彩陶之乡”、“雕文化之乡”、“花儿之乡”、“恐龙之乡”。位于甘肃中部西南，临夏回族自治州北部，县域东西长 68.04 千米，南北宽 51.17 千米，总面积 1863.6 平方千米，其中耕地面积 34.96 万亩。境内海拔 1560~2851 米，年平均气温 8.6℃，年平均降水量 260 毫米，全年无霜期 149 天。全县辖 10 镇 7 乡，其中街道办事处/个，社区居委会 10 个，村民委员会 139 个。总人口 20.10 万人，其中城镇人口 4.3 万人，农村人口 15.80 万人，人口密度 107.86 人/平方千米。

东乡族自治县

政府工作报告

——2010年5月27日在东乡族自治县第十六届人民代表大会第四次会议上

东乡族自治县代县长　张忠学

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以科学发展观为统揽，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及州委十届五次全委扩大会议精神，紧紧围绕州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的总体发展思路，按照县委十二届四次全委扩大会议确定的发展思路、发展重点和发展布局，明确任务、强化措施，攻坚克难、狠抓落实，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务，全县政治安定、经济发展、社会和谐、人民群众安居乐业的大好局面进一步得到巩固和发展。

一年来，经过全县上下的共同努力，实现了项目建设、产业培育、城镇化建设、改善民生等领域的突破，锁八路改建铺油、达板园区、机修梯田、肉羊产业大县、民族教育、董岭农村饮水安全管网入户工程等六个方面取得重大成效。争取召开了全州梯田建设观摩现场会；先后有2个集体和7名个人受到国务院和国家部委表彰，12个集体和19名个人受到省上表彰，10个集体和13名个人受到州上表彰，全县整体工作迈上了一个新台阶。2009年是项目建设和民生改善成效最明显的一年，是农民人均纯收入、财政收入、固定资产投资增长幅度最大的一年，也是群众得实惠最多、干部职工工资增长速度最快的一年。

回顾去年的工作，主要表现在以下八个方面：

一是经济保持较快增长，预期目标全面实现。全县完成生产总值7.15亿元，占计划的101.47%，比上年增长10.32%；农业总产值4.4亿元，占计划的100%，增长6.19%；工业总产值2.48亿元，占计划的101.16%，增长11.39%；乡镇企业总产值8.03亿元，占计划的100.03%，增长14%；固定资产投资6.29亿元，占计划的100.13%，增长86.91%；大口径财政收入4145万元，占计划的154.95%，增长71.56%；财政支出8.72亿元，增长28.5%；农民人均纯收入达到1602元，占计划的100%，增长12.9%；城镇居民可支配收入达到6858元，占计划的100.91%，增长11.01%。全县经济发展速度明显加快，综合实力持续增强，主要经济指标实现了两位数增长。

二是三农工作扎实推进，农民收入显著提高。全县共完成农作物播种面积37.45万亩，其中粮食作物37.1万亩，推广全膜双垄沟播技术[①]7.5万亩，26万亩洋芋全部实现良种化，粮食总产量达到6.72万吨，增长9.15%，再创历史新高。全县共完成造林6.5万亩，其中经济林3.2万亩，育苗2000亩，全面完成了各项造林任务，集体林权制度改革试点工作稳步推进。以机修为主高标准完成梯田3.92万亩，建成户用沼气4420户。14个整村推进项目全面完成，国家连片开发试点项目顺利通过州上验收，农业综合开发项目完成年度建设任务，项目区面貌发生较大改观。当年投入羊产业发展资金6886.75万元，比上年增长

1.2倍，新建规模养殖场（养殖小区）12个，发展规模养殖户217户，全县羊饲养量达到104.6万只，其中羊出栏61.9万只。全县输转劳务6.52万人（次），其中组织输转3.1万人（次），实现劳务收入3.7亿元，比去年增长46%。筹措奖励资金351.3万元，对382户产业发展重点户和产业培育先进集体、先进个人进行了扶持奖励，洋芋、羊、花椒林果、劳务四大支柱产业长足发展，农民人均四大支柱产业收入达到1460.6元，占到纯收入的91.2%。

三是项目建设取得突破，基础条件明显改善。全年共实施100万元以上重点项目89个，总投资19亿元，其中新开工项目64项、续建项目25项；落实扩大内需新增财政资金项目47项，总投资1.62亿元。全县项目建设数量增长46%，投资规模增长45%，投资拉动效应明显增强。董岭农村饮水安全工程、城区垃圾处理场、锁八公路改建铺油、果园王家水库震损除险加固、29所学校改扩建、农村信息化建设等项目全面建成；县城廉租房、刘库项目等重点项目进展顺利；县医院整体搬迁、达唐路、达板道路与排水、易地搬迁等重点项目争取工作取得重大进展。达板园区建设持续推进，东乡手抓城、综合市场、商贸中心等一批重点项目基本建成；达板农村供水工程、110千伏变电所等基础设施项目进展良好。当年全县引进招商引资项目7项、签约资金2.07亿元，6个项目开工建设，项目履约率为85.7%；招商引资项目落实资金1.37亿元，其中当年签约项目4390万元。编制完成了达板经济园区总体规划和土地利用总体规划，园区环评规划已通过省上评审，完成76个村庄规划。

四是教育工作不断加强，社会事业协调发展。大力实施“教育立县”战略，多渠道筹措资金，整合教育资源，优化教育布局，投资6000万元改扩建学校29所，撤并中小学7所，举办强化训练班198个，培训4535人；落实“两免一补”[②]政策，为107名大中专贫困生发放救助金25.7万元，落实生源地贷款168万元；高考本科录取190人，本科上线率提高2.5个百分点，10名考生进入全州文理科前50名，教育教学质量稳步提高；全县小学、初中学生入学率分别达到97.2%、91.3%，顺利通过州上“两基”[③]初步验收。县医院综合门诊楼、2所乡镇卫生院改造、10个村卫生室建成投入使用；狠抓医疗卫生队伍建设，招聘和分配81名卫技人员充实医疗卫生队伍，培训219人次；新型农村合作医疗[④]参合率达到97%，为20627名住院患者报销医药费2106.5万元，住院报销比例达到55.8%；高度重视疫病防控工作，积极应对甲型H1N1流感，有效保障了广大群众的身心健康。县计划生育服务站办公楼和4所乡镇计生服务所建成投入使用；全县共确认“少生快富”工程[⑤]资金项目户1089户，落实奖励金329.1万元，给3.38万户计生家庭落实优先优惠资金2069.83万元，全县计划生育率达到95.47%，人口自增率为9.29‰，提前一年实现了省级优质服务县目标。加强文物保护工作，完成全国第三次文物普查和全县非物质文化遗产[⑥]普查；投资120万元新建5所乡镇文化站，建成村级农家书屋58个，全县广播和电视覆盖率分别达到89.3%和91.26%；全县有固定、村村通电话用户1.49万户，每百人拥有移动电话26部，实现了电话“村村通”目标。狠抓节能减排和环境保护，万元GDP能耗下降4.8%，各项目标全面完成。加强统计工作，开通乡镇统计内网，统计信息化建设实现新跨越。加强耕地保护，严格建设用地报批，全面完成全国第二次土地调查，国土管理工作进一步规范。同时，气象、档案、体育等各项事业全面发展。

五是财政工作成效显著，保障能力全面提升。狠抓增收节支，公共财政职能不断增强，财政收支再创历史新高。大口径财政收入比预算任务超收1470万元，增幅首次突破50%，增长幅度是上年度的2.7倍；争取增加上级转移支付和专项资金1.93亿元，补助资金总量增长25%。综合财力明显增强，有效保障了党政机关正常运转、工资及时足额发放和重点项目支出，各项县级配套资金首次全额落实。完善财政管理制度，科学理财、民主理财的水平进一步提高。加强审计监督，全年共对88个单位、18项专项资金进行了审计，进一步规范了账务和财务管理，提高了资金管理水平。全县完成社会消费品零售额9275万元，同比增长18.05%。金融服务发展的力度不断加大，各类银行存款余额达到5.1亿元，各项贷款2.67亿元。

六是民生工作力度加大，群众实惠不断增多。深入开展“惠民政策落实年”活动，制定出台了督查、公开公示、责任追究等12项制度，32项惠民项目纳入财政“一折统”[⑦]发放管理；全县共落实各项惠民政策资金1.65亿元，比上年增长36.4%。全县共纳入城镇低保7177人、农村低保9.88万人、“五保”供养3460人，发放落实各类保障金7272.8万元；安排救灾救济资金530万元，1.7万特困群众的生产生活困难问题得到缓解。完善城镇养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险等各项社会保障制度，全县城镇

登记失业率为4.18%;新分配特岗教师49名,招录、聘用高校毕业生95名,临时聘用大中专毕业生141名,开发政府公益性岗位200个,有效缓解了大中专毕业生就业困难;整合资金1925.2万元,完成危旧房改造4642户;投资2971万元完成通乡油路3条45.3千米,投资4046万元实施通达通畅工程25项120.9千米;开通乡镇客运班线6条、运营车辆87辆。省上确定为民办的12件实事、州上确定为民办的10件实事涉及我县的任务全面完成,县上确定为民办的10件实事全面办成,具体情况是:建设农村道路28条166.2千米,11个乡镇开通客运班线、投放车辆87辆;实施董岭农村饮水安全管网入户工程,当年解决13.3万人的饮水安全问题,自来水入户率达到80%以上;实施农村危旧房改造4642户、廉租住房®4.33万平方米;招录、临时聘用、开发政府公益性岗位®安置大中专毕业生436名;新建户用沼气4420户;改扩建学校29所,建成村卫生室10所;小学在校寄宿生达到1560人;统一为2.68万残疾人和五保户解决新农合参合金53.6万元,新农合参合率达到97%;全县684名村干部落实了养老保险;投入四大支柱产业扶持奖励和财政扶持资金1860万元。

七是社会管理纵深推进,和谐程度明显提高。深入开展"信访积案化解年"活动,不断加强和改进信访工作,及时解决了一批信访突出问题。全县共有历年信访积案6件,已化解4件,正在办理2件;共接到群众来访来信164件,化解处理156件,处理率达95.1%。扎实开展平安创建活动,全县共集中排查出矛盾纠纷934起,已调处925起,调处率达99%;加强社会治安防控体系和应急队伍建设,深入开展禁毒整治"百日会战",适时开展严打专项行动,强化社会治安综合治理,全年共发生治安案件498起,查处495起,查处率为99%;发生刑事案件122起,破获76起,破案率为60.33%,其中毒品案件27起,缴获毒品1465.4克,强制隔离戒毒114人、社区戒毒26人,侵财性犯罪明显下降,社会治安持续好转,人民群众安全感明显增强。扎实推进道路交通、建筑工地、人员密集场所安全专项整治,安全生产形势保持平稳。认真开展宗教基础管理年活动,3000多名宗教教职人员和寺管会成员接受宗教政策法规培训,依法加强对宗教事务的管理,继续深入开展民族团结进步创建活动,组织200多名宗教界人士、人大代表和政协委员赴宁夏等地考察学习,极大地调动了各界人士参与家乡建设的热情。

八是自身建设得到加强,服务能力整体提升。一年来,县人民政府适应新的形势和要求,始终把建设人民群众真心拥护和满意的政府作为目标,深入推进职能转变,政府为群众服务的水平显著提高。认真执行县人大及其常委会的各项决议,自觉接受县人大的依法监督、县政协的民主监督和社会各界的舆论监督,坚持向县人大常委会报告工作和向县政协通报工作制度,政府民主决策、科学决策得到加强。修订完善了自治县《自治条例》、《教育条例》,颁布实施《城镇规划建设管理条例》、《水土保持管理条例》,制定实行了一系列政府规章和制度,进一步规范了政府行为。坚持依法行政,深入贯彻《行政许可法》,全面推进"五五"普法,认真清理了地方性法规和行政许可事项,严格执行行政执法责任制,促进了依法治县进程。认真办理建议和提案,办成人大代表建议56件、政协委员提案41件,办成率达到55%以上,代表和委员提出的部分热点难点问题得到有效解决。贯彻落实政府信息公开条例,深入推进政务公开、村务公开和电子政务,简化办事程序,工作效率不断提高。扎实开展学习实践科学发展观活动,各行各业改善服务、创先争优的氛围更加浓厚。认真落实党风廉政建设责任制,严格执行廉洁自律各项规定,建立健全政风行风责任制体系,部门和行业的工作作风明显好转,树立了为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表,过去的一年是我们抢抓机遇、真抓实干,经济社会各项事业快速发展的一年,也是全县人民收入不断增长、社会和谐稳定的一年。一年的工作很不平凡,成绩来之不易。这些成绩的取得,是坚决落实省州决策部署、践行科学发展观的结果;是县委科学决策、正确领导,县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果;是人大代表、政协委员积极建言献策、参政议政的结果;是全县各族干部群众团结奉献、苦干实干的结果。在此,我谨代表县人民政府向各位人大代表、政协委员、社会各界人士,向所有为我县经济社会发展做出贡献的同志们、朋友们表示衷心地感谢和崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们清醒地看到经济社会发展中仍然存在不少困难和问题,政府工作中也存在一些差距和不足。从经济发展方面来看,自然条件差,农业基础薄弱,生产力水平低,农村贫困面大,扶贫攻坚任务艰巨;经济基础薄弱,工业经济总量小,民营经济发展层次低,经济结构性矛盾突出,发展的质量和效益还不高;资金投入不足,项目建设水平低,全县项目储备少,前期工作滞后,项目管理还不够规范;农业产业化、组织化程度低,特色产业规模小,缺乏龙头企业带动,综合效益不明显。从社会建设方面

来看，教育、卫生、文化、科技、社会保障等社会事业发展缓慢，“两基”攻坚形势紧迫，民生问题仍然十分突出；影响社会稳定的因素依然存在，社会管理能力还不高，禁毒维稳工作形势十分严峻。从政府自身建设方面来看，依法行政水平还不高，个别部门、乡镇和部分公务员为民谋利益的主动性和自觉性还不够强，奉献意识、大局意识、创新意识等方面还存在明显差距。对此，我们将高度重视、精心研究，创新工作思路，采取有效措施，认真加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

今年是贯彻落实党的十七届四中全会和州委十届五次全委扩大会议精神的关键一年，也是实施“十一五”规划的最后一年，更是夯实基础、创造条件、改善环境、增强后劲的重要一年。做好今年的工作，对于加快推进全县经济社会又好又快发展具有十分重要的意义。综合分析当前的形势，我们既面临着更加繁重的建设任务，又面临着更加广阔的发展空间。面对机遇和挑战，我们一定要紧紧抓住机遇，不断夯实基础，全力促进发展。

今年政府工作的总体思路是：以党的十七大、十七届四中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的总体发展思路，以“基础、民生、农村”为主题，以扶贫攻坚为重点，大力推进“教育立县”战略，突出抓好项目建设、产业开发、园区建设、社会事业、民生改善、平安建设等重点工作，着眼长远打基础，统筹城乡促和谐，全力促进全县经济社会又好又快发展。

全县经济社会发展的奋斗目标是：全县生产总值达到7.93亿元，比上年增长11%；农业总产值达到4.77亿元，增长7%；工业总产值达到2.79亿元，增长10%；乡镇企业总产值达到9.16亿元，增长14%；全社会固定资产投资达到8.11亿元，增长29%；社会消费品零售总额达到1.06亿元，增长15%；财政收入达到3444万元，增长4%；农民人均纯收入达到1809元，增长12.9%；城镇居民可支配收入达到7550元，增长10%；万元GDP能耗下降3.2%；适龄儿童入学率稳定在97%以上，初中生入学率达到95%以上；人口自然增长率控制在10‰以内。

坚持关注民生，努力办成十二件实事：

1.完成乡村道路铺油35千米，村道硬化30千米；

2.解决1.5万农村人口饮水不安全问题；

3.筹措新农合补助资金1000万元，解决部分农村特困慢性病患者门诊医药费补助；新建25所村卫生室，从国家公共卫生补助资金中解决劳务报酬，力争配齐村级卫生保健员；

4.投资4000万元改扩建学校20所，建成唐汪、达板、那勒寺3所学前教育中心，10所乡镇中心学校开设学前班；

5.建成111个农家书屋；

6.建成32个村级农民健身场地；

7.兑现落实四大支柱产业扶持奖励金500万元以上；

8.新建户用沼气1000座；

9.农村低保扩面1.7万人，五保户供养扩面800人；

10.村干部报酬人均提高1000元；

11.投资892万元实施2个乡镇58个村办公用房建设；

12.投资60万元实施县城和八大集镇公共卫生基础设施建设。

坚持抓主抓重，抓好十项重点工作：

1.全力办好自治县成立60周年庆祝活动；

2.争取国道213线东乡至折桥二级公路立项开工建设；

3.实现“两基”、“普实”[10]目标，通过省上达标验收；

4.实施县人民医院整体搬迁项目；

5.达板园区重点项目建成投入使用，园区建设初见成效；

6.完成15万亩全膜双垄沟播玉米和26万亩脱毒洋芋种植；

7.实施农村危旧房改造3000户；

8.深入开展矛盾纠纷集中排查调处，及时化解各类矛盾纠纷，维护社会稳定；

9.不折不扣地落实党的各项惠民政策，真正使人民群众共享改革发展的成果；

10.向中央和省上申报争取特困民族县，制定出台优惠政策予以倾斜照顾。

围绕上述总体思路、发展目标和工作重点，今年我们要全力抓好以下八个方面的工作：

（一）抢机遇、抓项目，不断改善基础设施条件

牢固树立“发展抓项目”的思想，抢抓有利机遇，千方百计争取项目、想方设法引进项目、全力以赴实施项目，努力增强投资对经济增长的拉动作用，推动经济社会各项事业快速发展。

争取政策性倾斜支持。国家继续实施积极财政政策和适度宽松货币政策、国务院出台《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》、城镇户籍的限制逐步放宽，这些都是我县经济社会发展面临的重大政策机遇。我们将紧紧抓住各种机遇，特别是深入研究《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》，挖掘政策潜力，发挥特殊优势，制定好《实施方案》，抓好贯彻落实，竭尽全力争取中央、省、州政策和倾斜支持。一是抓住县庆60周年的历史机遇，积极向国家有关部委和省州汇报衔接，争取和实施一批重点县庆项目；二是围绕中央财政实施的重点，充分发挥财政省直管县的优势，积极争取财政政策支持，增加补助因素和提高补助标准，加大中央和省上对我县专项和财力性转移支付力度；三是争取将我县列入全国特困民族县，落实特殊优惠政策；四是积极寻求国家资金投向和产业政策与我县经济发展的切入点和对接点，有针对性地在特色产业、社会事业、民生保障、生态经济、基础设施等领域谋划和储备一批大项目、好项目，做好前期工作，加快报批进度，为加快发展奠定基础。

加大项目争取力度。围绕国家投资导向，有针对性地做好项目争取工作，力争在重大项目的争取上实现新突破。今年重点争取项目29项，总投资8.83亿元。积极争取国道213线东乡至折桥二级公路、县医院整体搬迁、城区集中供热工程、城区污水处理工程、达板渠道衬砌改造、河滩灌区节水改造、达板镇道路及排水工程、龙考路铺油、五唐路铺油、17所乡镇文化站、4所乡镇计划生育服务站等项目，确保重点项目年内得到落实。积极反映和争取南阳渠田间配套工程尽早实施。

加快重点项目建设进度。今年全县共确定新建和续建重点项目65项，总投资13.12亿元。达唐路铺油、柳马路铺油、县医院整体搬迁等33个新建项目按期开工建设；廉租房建设、达板110变电所、达板农村供水工程、农业综合开发等32项续建项目完成年度建设任务。全力组织实施好新增中央投资项目，切实加快进度、保证质量，确保前四批新增项目中80%以上年内建成。

积极扩大招商引资。进一步优化投资环境，改进和加强服务，努力洽谈引进一批新型工业、农业产业化、旅游综合开发和水电资源开发项目。抓好续建项目建设进度，确保兰亚铝型材生产线三期工程等续建招商引资项目全面建成投产。切实抓好已签约项目的跟踪落实，达板宾馆完成主体工程。今年重点推介招商引资项目15项，争取签约上亿元的项目1个、1000万元以上的项目3个，年内落实资金1亿元以上。

加强项目建设管理。认真贯彻州委、州政府《关于进一步规范项目管理的若干规定》，进一步加强项目规范化管理，严格政府投资项目申报审批程序，加强非政府投资项目的核准备案。继续落实县级领导包抓项目工作机制，深入开展工程建设领域突出问题专项治理，严格落实项目法人责任制、招投标制、合同管理制、工程监理制和工程质量终身负责制，规范建设程序，注重质量管理，强化审计监督，完善奖惩机制，严格责任追究，努力提高项目建设管理水平。牢固树立经济与资源环境协调可持续发展的理念，高度重视环境保护和节能减排，减少环境污染。

认真编制“十二五”发展规划。编制好“十二五”发展规划是今年工作的一项重要任务。我们将在全面总结“十一五”规划实施情况的基础上，进一步深化县情认识，围绕发展思路和工作重点，注重“十二五”规划与国务院《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》相结合、相统一，抓好基础设施、生态建设、民生工程、社会事业等方面重大项目的筛选、论证和储备。“十二五”规划编制中，既要广泛征求县内各界人士的意见，又要邀请专家和学者指导规划编制工作，增强规划的前瞻性、指导性、科学性和操作性。加强衔接汇报，确保我县规划与省州规划相衔接，争取更多的大项目进入全省、全州“十二五”规划盘

子，为长远发展奠定基础。同时，做好《土地利用总体规划》修编工作，切实保障重点项目建设用地。

（二）育产业、促增收，不断加快农村经济发展步伐

牢固树立农业稳县的思想，进一步调整产业结构，加快农业产业化进程，加大扶贫开发力度，努力促进农业增效、农民增收、农村发展。

强化农业基础地位。一是调整农业结构，规划落实15万亩全膜双垄沟播玉米、26万亩脱毒洋芋、5万亩牧草种植等重点工程，建设全省脱毒洋芋良种繁育大县。二是立足抗旱，加强农田水利建设，重点实施达板、河滩等灌区改建，多渠道筹措资金维修水利设施，组织群众清淤渠道，保证正常灌溉；注重南阳渠水资源利用，加强水政管理和水毁工程修复，推进巴谢河流域综合治理；结合北部坡改梯项目实施，整合各类项目和资金，高标准完成机修梯田3万亩；继续实施好刘库、柳坪等国家重点水土保持项目，改善生态环境。三是加强化肥、农药、种子等农资调供和市场监管，确保产品质量和春耕生产需要。四是大力推广和普及农业实用技术，发展高产高效种植，不断提高农业生产科技含量。五是以绿色通道、经济林、荒山造林、三北防护林为重点大搞生态绿化，完成造林5.3万亩，育苗2000亩，抓好多年生牧草、生态林、经济林、柠条等万亩示范工程。六是稳步推进集体林权制度改革，确保年底通过省上验收。

推进特色产业开发。认真贯彻省上促农增收"六大行动"和州委《关于培育壮大特色经济的意见》，全面落实《四大支柱产业扶持奖励办法》，兑现扶持奖励金500万元以上，农民人均四大支柱产业收入达到1610元。一是促进养羊产业链条化。按照"抓两头、带中间"的发展思路，一手抓基础牧草种植和作物秸秆利用，一手抓市场建设和营销服务，启动实施养殖担保服务体系，带动规模养殖场建设和千家万户养殖。种植牧草5万亩，新建青贮窖池2万立方米，推广秸杆饲料青贮氨化和揉丝打包技术[11]5万吨；整合资金400万元扶持发展规模养殖场30个、养殖小区10个、规模养殖户500户，全县羊饲养量达到110万只；完成14个乡镇兽医站建设，完善畜牧服务体系；建成达板牛羊鲜肉配送中心、羊交易大厅，形成面向兰州市场的鲜肉屠宰配送基地，扩大市场占有份额，带动羊产业发展。加强"东乡手抓"品牌开发保护和管理，争取《东乡手抓羊肉证明商标使用管理办法》通过省人大批准纳入地方性法规，逐步实现规范化管理。二是推动洋芋产业市场化。采取市场引导、行政推动、繁育调供、自购自兑等措施，确保今年全县26万亩洋芋种植全部实现良种化。争取建成县城、汪集、龙泉等洋芋专业市场，在那勒寺、百和等重点集镇新建洋芋收购批发市场。引导和组建洋芋运销龙头企业，充分发挥乡、村两级洋芋合作社作用，提升产业效益，拓展销售渠道，逐步实现洋芋产、供、销组织化、市场化。三是加快花椒林果产业规模化。以刘家峡库区沿岸为重点，结合刘库项目当年栽植花椒8000亩，唐汪、达板完成大接杏改良补栽2000亩，南部二阴区栽植啤特果5000亩，重点乡镇栽植核桃1500亩，河滩、唐汪、百和、关卜等乡镇各新建1个千亩以上、集中连片的特色经济林示范基地；建设以河滩花椒、唐汪大接杏为主的深加工龙头企业，搞好营销服务，实现增效增收。四是实现劳务产业组织化。按照市场引导培训、培训促进就业的原则，坚持政府培训与民间培训相结合，注重发挥"东乡手抓"餐厅、牛肉拉面馆等经济实体的作用，采取定向培训、订单培训等多种形式，以经济实用性短平快技能为重点，注重劳务培训实效，努力提高农民工整体素质。今年继续整合资金200万元，开展实用技术培训3万人，其中技能培训8000人以上。充分发挥乡镇、部门和驻外劳务办事处职能作用，加大组织输转力度，新拓展1个万人、4个千人劳务基地，力争全县输转劳务7万人，实现劳务收入4亿元以上。

加大扶贫攻坚力度。牢固树立大扶贫理念，积极创新扶贫开发模式，加大整合力度，推进区域综合开发。继续实行县级领导联系整村推进项目制度，全力组织实施15个整村推进、易地搬迁等项目。总结整县连片扶贫开发的经验，组织实施国道213线董岭特困片带综合扶贫开发试点，整合危房改造、易地搬迁、暖棚养畜、户用沼气等各类项目资源，全力实施整区域综合扶贫开发，力争实现项目区家家户户"有安全住房、有自来水、有沼气、有暖棚圈舍、有2亩多年生牧草、有6亩脱毒洋芋和全膜玉米"的"六有"目标，建成全县综合扶贫开发示范区。继续实行"321"结对帮扶制度，着力解决贫困群众生产生活困难。把新农村建设与支柱产业培育、基础设施建设、完善公共服务有机结合起来，充分调动农民的积极性，积极稳妥推进新农村建设。

（三）重规划、建市场，不断加快商贸流通发展

贯彻落实全州区域经济发展布局，充分发挥区位优势，形成县内资源优势与兰州、临夏等市场对接

的战略据点，把城镇建设和商贸流通发展、特色产业培育结合起来，加快市场基础设施建设，推进商贸流通发展。

高度重视规划工作。坚持规划的龙头地位，尽快完成县城改扩建二期规划和河滩、唐汪、那勒寺小城镇建设规划，认真编制《东乡县商贸流通业发展规划》，力求各具特色、明确定位，优化市场布局，合理配置资源，努力形成布局合理、分工明确的市场格局。充分发挥达板园区面向兰州市场的区位优势，着力打造面粉加工基地、牛羊肉屠宰加工基地和融入兰州都市经济圈的切入点；立足羊产业大县和洋芋产业大县的优势，建立县内统一流转的洋芋、羊肉收购批发销售网络，逐步建设功能相对齐全、上规模、上档次的专业化市场；全县市场商贸流通的布局中，注重锁折路、折达路、兰合铁路等重点骨干道路建设带来的影响和变化，认真研究，统筹规划。

加快市场建设步伐。加快县城物流枢纽建设，全面改善基础条件，推进南园市场、西部市场、木材市场规范运行，争取立项建设洋芋市场、活畜交易市场，带动商贸流通发展。加快达板园区市场基础设施建设，牛羊鲜肉配送中心、商贸中心、综合市场、羊交易大厅全面建成运行。汪集综合市场全面运行，争取开工建设河滩、唐汪、那勒寺3个集镇改造工程，龙泉、百和等重点集镇及早完成规划，改善集镇基础条件，整顿规范市场秩序，提升市场综合服务功能，促进农村经济贸易发展。全力实施“万村千乡”市场工程⑫，改造农家店150户，深入开展家电下乡⑬、汽车摩托车下乡推广工作，促进农村消费。

创新商贸流通发展机制。注重和加强政府引导，制定完善扶持发展商贸流通的措施办法，探索推行股份制，鼓励发展商会，激活民间资本，调动社会力量发展商贸流通的积极性。扶持引导县内工业企业加快技术改造，提高产品附加值，建立直销网点，扩大销售规模，提高企业效益。积极协调金融机构，切实加大对商贸流通业的信贷支持。

（四）抓教育、提素质，不断推进社会事业全面发展

坚持把提高人的素质作为实现科学发展的首要前提，着眼夯实发展基础，加强教育工作，协调推进卫生、计划生育、文化、科技等工作，不断促进社会事业全面发展。

大力实施“教育立县”战略。一是狠抓基础教育。以“四率”目标为重点，认真落实“双线三级”管理制度，强化乡村两级教育责任落实，全力抓好入学动员和在校生巩固，投资300万元实施强化训练5000人，确保小学、初中在校生达标；投资500万元全面普及实验教学，注重教师队伍、校长队伍建设，积极稳妥地解决代课教师问题，优化师资配备，加强学校常规管理，着力提高教育教学质量；落实扫盲教育，青壮年文盲率控制在4.6%以内，确保顺利通过省上“两基”达标验收。二是改善办学条件。实施中小学校舍安全工程，投资4000万元改扩建学校20所；争取实施小学寄宿制项目，加快发展小学寄宿制教学，解决偏远山区适龄儿童上学难的问题。三是加强职业教育。充分发挥县职业学校和培训中心的作用，组织开展“两后生”⑭培训500人以上、转移培训200人以上，提高大中专毕业生和“两后生”就业技能。四是逐步调整教育结构。针对学前教育薄弱的实际，新建3所学前教育中心，在10所学区中心小学开设学前班；注重调研和超前规划，积极探索高中教育发展的新模式。

加强医疗卫生工作。制定好医改实施方案，顺利推进医药卫生体制改革；开工建设县医院整体搬迁项目，抓好2所卫生院改造和25所村卫生室建设，完善卫生服务网络；推进公共卫生工作，对全县15岁以下少年儿童全部免费接种乙肝疫苗，65岁以上老人进行免费健康体检，逐步建立健康档案；进一步规范新农合运行，增加财政补助资金1000万元，确保参合率达到97%以上；重视免疫规划和地方病、甲型H1N1流感等疫情防控工作，加强卫技人员培训，逐步充实乡村两级卫生技术人员，努力提高医疗保障水平；强化医疗机构规范化管理，狠抓医德医风建设，努力提高医疗服务水平。

稳定低生育水平。加强人口和计划生育工作，以统筹解决人口问题为主线，全县人口出生率控制在17.5‰以内，人口自增率控制在10‰以内，计划生育率达到90%以上。大力实施“少生快富”工程，全面落实各项优先优惠政策；建成4所乡镇计生服务站，加强专干队伍建设，进一步强化基础管理，积极推行人性化服务，提升“省优”，争创“国优”。

统筹推进文化广电科技体育事业。新建17个乡镇文化站和111个农家书屋，挖掘整理非物质文化遗产，积极开展送文化下乡活动，不断丰富群众文化生活。全面完成120个自然村“村村通”工程，完成县城有线电视数字化转换工作。继续实行科技特派员制度，充分调动科技人员的积极性，为经济社会发展

和技术创新提供科技支撑。建设村级农民健身场地32个，组织开展多种形式的群众性体育活动，不断增强全民体质。组织实施好第六次全国人口普查工作。

（五）增收入、强财力，不断提高财税金融保障水平

认真贯彻积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加强财税征管，加大金融信贷投入，为经济社会发展提供资金保障。

加强税收征管和财政管理。加大税收征管力度，着力培植新的财源，增强财政增收后劲。严格依法治税，加强对重点税源、重点企业的跟踪服务和监管；全面清收各项政府非税收入[15]，做到应收尽收。积极争取转移支付等财力性补助资金，确保综合财力稳定增长。严格执行财政预算，规范财政运行和管理，优化支出结构，强化增收节支，切实保证机关运转、工资发放和重点项目支出。严格专项资金管理，加强审计监督，推进财政工作科学化、精细化、规范化管理。

深化财政改革。开展部门综合预算试点工作，推行国库集中支付制度，逐步扩大范围；建立完善政府非税收入征收任务与业务费相挂钩机制，切实规范非税收入收支行为；稳步推进农村综合改革，完善农村义务教育经费保障机制，积极化解乡村债务；健全完善政府采购机制，不断扩大采购范围。

加大金融对地方经济的支持力度。加强与金融部门的联系衔接，搭建政府基金担保等多种形式的合作平台，适当放宽贷款条件，加大对产业开发、基础设施、商贸流通等重点项目的信贷支持力度，深入推进银政银企合作。注重社会诚信建设，加强对信贷支持项目的监管，加大对清收银行贷款的支持力度，努力化解金融风险，促进金融业持续健康发展。

（六）办实事、解难题，不断保障和改善民生

按照基本公共服务均等化的要求，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真正让各族群众共享改革发展成果。

认真落实惠民政策。在巩固“惠民政策落实年”活动成果的基础上，进一步完善各项制度，健全长效机制，加强监督检查，确保惠民政策不折不扣地得到落实。全面推行“一册明、一折统”制度，粮食直补、城乡低保、退耕还林、水库移民后期扶持等各项惠民政策全部按要求纳入“一折统”管理。把惠民政策落实纳入乡镇目标管理，促进惠民政策落实的制度化、规范化。

不断提高社会保障水平。认真落实各项社会保障政策，不断完善养老、低保、医疗、工伤等社会保障体系。加快廉租住房建设进度，实施好农村危旧房改造工程，解决城乡困难家庭住房难问题；按时发放落实城乡低保金，实行动态管理，严格落实“五保”供养政策，扩大集中供养覆盖面，搞好救灾救济，妥善安排困难群众生产生活。认真落实库区移民后期扶持政策，改善移民区基础条件，解决突出困难和问题，维护库区社会和谐稳定。

切实促进就业。落实好国家、省、州高校毕业生就业政策，继续实施转移就业工程[16]和纯农户零就业家庭就业项目，扩大转移就业规模，县上保障专项资金，落实转移就业和“两后生”培训；继续做好城镇零就业家庭和下岗失业人员就业援助工作，重视做好退伍军人和残疾人就业，确保城镇登记失业率控制在4%以内。

尽力为民办实事。围绕吃水、行路、上学、就医、就业等热点难点问题，经过认真讨论，确定今年要办成12件实事，这是县政府对全县人民作出的郑重承诺。我们将按照政府主导、部门承办、群众参与、各方努力的原则，加大办理力度，加快办理进度，确保年内把各项实事办成办好。同时，认真办理省州确定的实事和人大代表、政协委员提出的建议、提案，着力解决群众生产生活中的突出问题。

（七）保稳定、促和谐，不断营造良好社会环境

深入开展禁毒重点整治，继续狠抓信访、矛盾纠纷排查、民族宗教等维护稳定的重点工作，在发展中求稳定，以稳定促发展，努力营造稳定和谐的发展环境。

推进民族团结进步创建活动。加强民族团结进步宣传教育，不断巩固和发展团结互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法加强对宗教事务的管理，加快和谐宗教建设，全力维护社会稳定。狠抓宗教教职人员教育培训，继续组织宗教界人士、人大代表、政协委员考察视察活动，充分调动各方面力量参与支持经济建设的积极性。

狠抓禁毒工作。加强预防教育，广泛发动群众，深入开展禁毒宣传，形成全社会抵制毒品、人人远离

毒品、自觉检举揭发涉毒人员的禁毒新风尚；始终保持对毒品犯罪的高压态势，准确搜集掌握毒情线索，强化禁毒协作机制，严厉打击以外流贩毒为重点的毒品犯罪活动，继续深入开展禁毒重点整治，加大对出狱出所和解除戒毒人员的社区康复力度，推进无毒乡镇、无毒村社创建，有效解决县内毒品问题。

加强社会治安综合治理。加强“五五”普法工作，广泛开展法制宣传教育，逐步实施公务员学法、用法考试制度，提高干部群众学法、守法、用法的自觉性；坚持严打方针，适时开展严打行动，严厉打击严重暴力犯罪和“两抢一盗”等多发性侵财犯罪，从严查处涉黄、赌博等治安案件，确保社会治安持续好转。

深入开展矛盾纠纷排查调处。坚持属地管理原则，深入开展调查摸排，全力化解矛盾纠纷，严格落实信访工作责任制，建立健全信访工作长效机制和激励机制，注重做好各类矛盾纠纷的源头预防，及时解决群众的利益诉求问题，预防和减少越级访、群体访。

着力抓好安全生产。加大安全生产责任制考核和问责力度，强化安全责任意识；深入开展安全生产执法行动，加强安全隐患排查，全面落实防控措施，确保安全生产形势良好。

（八）聚合力、办县庆，不断提升东乡新形象

今年是自治县成立60周年，县上计划于7月下旬举办庆祝活动，主要活动内容包括召开东乡族自治县成立60周年庆祝大会暨全县民族团结进步表彰大会、举行县庆重点项目竣工仪式、举办全州篮球赛、展览展示活动，届时将邀请国家和省、州领导以及省内外相关人员共同参加庆祝活动。为了举办好县庆活动，县上成立县庆筹备委员会和办公室全方位开展筹备工作，并确定了一批县庆重点项目，加大争取和建设力度，确保在县庆前全面按要求完成建设任务，为县庆献上一份厚礼。我们坚持“重发展、小庆祝”、“隆重热烈、紧凑节俭”的基本原则，组织动员广大干部群众积极参与和支持县庆活动，确保县庆活动圆满成功。60周年县庆活动是全县政治经济活动中的一件大事，通过举办庆祝活动，促进项目建设，带动支柱产业，宣传推介东乡，提升东乡的新形象，振奋民族精神，着力营造各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的社会氛围，全力推动经济社会又好又快发展。

三、加强政府自身建设

新的形势，新的任务，对政府自身建设提出了更新更高的要求。我们要以政府机构改革为契机，以开展“作风建设年”活动为动力，始终把政府自身建设摆在更加突出的位置，以全新的姿态开拓新思路、研究新办法、创造新业绩、塑造新形象，不断提高领导科学发展的能力，努力开创政府工作新局面。

——坚持理论武装，塑造解放思想、开拓创新的新形象。不断加强理论武装、知识更新和能力培养，努力建设学习型政府。认真贯彻落实科学发展观，解放思想，打破陈规，运用发展的办法解决前进中的问题，运用市场经济的手段抓经济工作，运用创新的精神培植发展新优势，抓大事，抓重点，抓关键，不断增强把握大局、驾驭全局的能力，切实提高政府工作的质量和水平。

——增强公仆意识，塑造勤政为民、求真务实的新形象。时刻把群众利益放在首位，建立重大事项社会公示制度和听证制度，倾听群众呼声，接受群众监督，切实解决群众反映的热点难点问题。精简文件、压缩会议，拿出足够的时间和精力，深入基层调查研究，着力解决实际问题。从全县大局出发，从群众的根本利益出发，把全部心思和精力用在工作上，用在发展上，用在抓落实上，高标准，严要求，抓出成效，干出水平。

——加快职能转变，塑造权责一致、精干高效的新形象。按照省州统一部署，积极稳妥地推进政府机构改革，切实转变政府职能，理顺部门职责关系，规范机构设置，严格机构编制管理，真正做到权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力。加强行政效能监察，提高行政效率，优化发展环境，提升政府工作水平。

——推进依法行政，塑造行为规范、公正公平的新形象。始终坚持县委的领导，自觉接受县人大的依法监督，县政协的民主监督，社会各界和新闻媒体的舆论监督，支持工会、共青团和妇联等人民团体更好地发挥作用。严格依法行使权力，继续推进科学决策、民主决策，严格按制度办事。加强行政执法监督管理，规范行政行为，维护社会公平正义。加大行政审批制度改革和行政执法力度，全面推行政务公开，实现行政行为、行政程序的法制化、规范化。

——坚持从严治政，塑造廉洁自律、艰苦奋斗的新形象。贯彻落实《党员领导干部廉洁从政若干准则》，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，认真执行党风廉政建设责任制和领导干部问责制，倡导和发扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良传统，教育政府工作人员自重、自省、自警、自励，克己奉公、廉洁自律。强化行政监察和审计监督，进一步完善惩治和预防腐败体系，注重从源头上防治腐败。加强政风行风建设，努力造就一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风正派的公务员队伍，以为民、务实、清廉的政府取信于民。

各位代表，时代赋予我们重任，人民寄予我们厚望。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和带领全县各族干部群众，进一步解放思想、振奋精神、开拓创新、扎实工作，为圆满完成本次大会确定的目标任务，加快全县经济社会又好又快发展而努力奋斗！

东乡族自治县县概况

东乡族自治县是全国唯一的以东乡族为主体的少数民族自治县，东乡县是东乡族的发祥地，东乡族是甘肃省的3个特有民族之一。是甘肃省7个少数民族自治县之一。位于甘肃省中部，临夏回族自治州东北部，东隔洮河与定西地区临洮县毗邻，南与广河、和政县接壤，西以大夏河与临夏市、临夏县为界，北与黄河（刘家峡水库）与永靖县相望。县域东西长51千米，南北宽47千米，总面积1510平方千米，其中耕地面积36.79万亩。境内海拔1735~2664米，年平均气温5~9℃，年降水量216~600毫米，全年无霜期138天。全县辖5镇19个乡，其中街道办事处1个，社区居委会1个，村民委员会229个。全县总人口26.56万人，其中城镇人口4.33万人，农村人口22.23万人，人口密度175.89人／平方千米，其中东乡族22.4139万人，占83.97%，汉族3.1117万人，占11.66%，回族1.1579万人，占4.34%，其它少数民族0.03%。

有关名词术语注解

①全膜双垄沟播技术：是指采用地膜全覆盖和垄作沟播，通过地膜覆盖抑蒸、雨水拦蓄入渗、集雨叠加利用为主要特点的旱作农业新技术，抗旱、增产效果十分显著，适宜在干旱和半干旱地区推广应用。

②“两免一补”：是指国家对九年义务教育期间的部分学生实施的“免课本费、免学杂费、落实寄宿生补助”的优惠政策。

③“两基”：是指基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。

④新型农村合作医疗：是指国家为提高农村医疗保健水平而推行的“国家实行定量补助，群众按一定比例缴纳合作医疗基金，按比例解决群众就医医药费”的新型农村卫生保障制度。

⑤“少生快富”工程：是指对符合再生育政策，但自愿放弃一个再生育指标并采取长效节育措施的农村家庭，由政府给予一次性资金奖励或安排项目，帮助这些家庭发展生产、勤劳致富。

⑥非物质文化遗产：是指被各群体、团体、有时为个人所视为其文化遗产的各种实践、表演、表现形式、知识体系和技能及其有关的工具、实物、工艺品和文化场所。

⑦“一折统”：是指各类财政惠农补贴资金实行财政部门集中统一管理，通过农户开设的“一折统”银行专用存折进行统一支付的财政补贴资金管理和发放形式。

⑧廉租住房：是指针对住房困难的最低收入家庭实施的一种社会救助，申请对象需具备2个条件，一是城镇最低收入家庭，二是住房困难家庭。另外，申请家庭成员中至少1人为当地非农业常住人口。

⑨政府公益性岗位：是指由政府筹资开发，以满足社区及居民公共利益为目的的管理和服务岗位，优先安排困难人员或特殊群体，从就业专项资金中给予社会保险补贴和岗位补贴。

⑩“普实”：普及实验教学。根据全省统一要求，在小学开设自然课实验，中学开设物理、化学、生物课实验，其根本目的是通过技能培训，提高教育教学质量。

⑪揉丝打包技术：是一种新型秸秆饲料青贮氨化技术。先用揉丝机粉碎作物秸秆，再用打包机完成塑料袋包装，具有简便、实用、投资少、集约性强等特点。

⑫“万村千乡”市场工程：是指国家商务部为构建农村现代流通网络、开拓农村市场、提高农村流通商品质量、更好地服务“三农”、加快社会主义新农村建设而实施的一项民心工程，其主要内容是引导城市连锁企业和超市向农村延伸发展“农家店”，每开设一家乡村级店由国家补贴6000元。

⑬家电下乡：是国家针对农村市场定向研发生产、定点销售，政府对农民消费者给予一定财政补贴的惠民工程。对农民购买彩电、冰箱、洗衣机、手机四类家电产品将给予销售价格13%的补贴。

⑭“两后生”：是指初中、高中毕业后未考取大、中专院校，又不愿再复读的学生，是农村的新生代劳动力。

⑮非税收入：是指除税收以外的行政事业性收费收入、政府性基金收入、专项收入、罚没收入、国有资产（资源）有偿使用收入、国有资本经营收入、彩票资金收入以及其他收入。

⑯转移就业工程：是指州委、州政府为了解决我州大中专毕业生就业难问题，采取的一项具体工作措施。主要方法是由政府联系经济发达地区职业教育院校，承担培训费用，组织我州大中专毕业生前往接受实用技能培训，帮助在当地实现就业。

积石山保安族东乡族撒拉族自治县

政府工作报告

——2010年1月6日在积石山保安族东乡族撒拉族自治县第八届人民代表大会第四次会议上

积石山保安族东乡族撒拉族自治县县长　马丽云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2009年政府工作回顾

2009年，是我们在克服困难和应对挑战中不断前进的一年。一年来，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族干部群众，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，按照州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展思路，抢抓机遇，狠抓落实，各项工作任务顺利完成。全年完成国内生产总值5.9亿元，比上年增长12.8%；农业总产值3.4亿元，增长10.4%；工业总产值2.93亿元，增长11.8%；乡镇企业总产值5.6亿元，增长14.3%；财政收入3038万元，增长21.5%；农民人均纯收入1785元，增长13.3%；城镇居民人均可支配收入7300元，增长11.3%；社会消费品零售总额1.84亿元，增长17.9%；全社会固定资产投资7.86亿元，增长54.7%。全县经济发展的速度明显加快、总量不断扩大、效益逐步提高。主要表现在：

（一）项目建设全面推进，基础设施条件不断改善

全县上下抢抓国家实施扩大内需、促进经济增长的一系列政策机遇，积极争取项目和资金，掀起了项目建设的新高潮。全县共争取到各类国家投资项目37项，已下达投资计划1.09亿元。全年共实施100万元以上各类重点建设项目59项，计划总投资29.42亿元，完成投资7.9亿元。其中：新建项目36项（包括招商引资项目7项），计划总投资4.96亿元，当年完成投资3.62亿元；续建项目23项（包括招商引资项目8项），计划总投资24.46亿元，当年完成投资4.28亿元。总投资4030万元的通乡油路和通达通畅公路、总投资3000万元的县政务中心、总投资1920万元的东源商住楼、总投资1134万元的2008年易地扶贫搬迁、总投资600万元的县法院审判大厅等新建项目进展顺利。总投资3000万元的庆盛大厦、总投资3000万元的富强花苑住宅小区、总投资1567万元的扶持人口较少民族通村社道路、总投资1080万元的中郭公路改造等续建项目均完成了年度建设任务。

（二）“三农”工作有效开展，农民收入稳步增加

以农业增效、农民增收为目标，大力实施特色经济发展战略，着力培育畜牧、花椒、核桃、油菜、马铃薯、小水电、劳务和旅游产业，农村经济得到进一步发展。畜牧养殖规模不断扩大。建成种草养畜示范村5个，养殖小区11个，养殖场10个，发展养殖大户53户。全县大牲畜存栏6.51万头（匹），肉类总产量3516吨，完成畜牧业总产值6036.6万元，增长8.1%。特色林果业发展步伐加快。全年栽植花椒1万亩，核桃1.1万亩，建成啤特果基地1000亩、沙棘1万亩、桑树1万亩，育苗2000亩。特色种植业效益彰显。全年完成各类作物播种面积33.06万亩（含复种），其中油菜种植6.9万亩，马铃薯10.35万亩，全膜双垄沟播玉米4.35万亩。示范建设日光温室100座。粮食总产量达6.9万吨，增长11.9%。水电能源开发力度加

大。刘集、银川、关家川河3处小水电开发项目前期工作进展顺利。中部农村饮水安全2号干管及管网进村入户工程全面建成并发挥效益，解决了9个乡镇8.53万人的饮水安全问题。劳务经济效益大幅度提高。全年完成劳务培训2.41万人(次)，新开辟劳务基地4个，输转劳务5.99万人(次)，实现劳务收入3.38亿元。扶贫开发成效明显。实施整村推进项目18个，完成投资980万元。积极开展社会帮扶工作，共协调落实各类帮扶资金及物资折价318.2万元。累计完成疏勒河移民1068户5210人，基本完成了移民户籍移交任务。年内解决了1.01万名贫困人口的脱贫问题。旅游基础设施进一步改善。完成了黄草坪至刘坊桥旅游道路改造。2座旅游厕所基本建成。全年接待游客6.6万人(次)，实现旅游综合收入1684万元，增长18.9%。粮食安全工作扎实推进。轮换整改不宜存粮200万公斤，完成第一批县级储备粮100万公斤。全县完成农业增加值1.8亿元，增长11.1%。

(三)城镇建设力度空前，城乡面貌有效改观

坚持以规划为导向，城镇基础设施不断配套完善。县城建设规模进一步扩大。银川路拓宽改造、生活垃圾处理、财苑房地产开发等续建项目成效显著。总投资4176万元的廉租房建设、总投资1048万元的县城供水改扩建、总投资990万元的县城南滨河路道路及排水、总投资260万元的滨河路绿化带等工程，均完成了年度建设任务。启动了《县城总体规划》修编工作。县城管理水平不断提高，市容市貌、环境卫生、交通秩序整治和市政设施监管工作有序开展。重点集镇建设步伐加快。总投资280万元的大河家镇环城东路、滨河东路道路排水工程全面竣工。完成了别藏集镇改造项目前期准备工作。严格基本建设程序，加大了城镇建筑市场管理力度。

(四)民心工程有效实施，惠农政策全面落实

把关注民生、改善民生作为全县社会建设的重中之重，全力为民办实事，促进了社会和谐发展。

承诺的12件实事基本办成。其中北部农村饮水安全工程完成引水枢纽、输水管道焊接埋设、水厂净水车间和300立方米的净水池建设，完成投资350万元；实施农村危旧房改造4300户，户均4000元的省级补助全部落实，县级完成投资1.58亿元；年内共硬化乡村道路24条114.7千米，整修拓宽改造乡村公路21条116.2千米，完成投资6789万元；积石中学建设完成教学楼、宿舍楼主体工程，完成投资3100万元；建成农村户用沼气5500户，完成"三改"5291户，完成投资2280万元；居集等8所乡镇卫生院建设项目全面竣工，完成投资410万元；建成12栋廉租房主体工程，建筑面积3.7万平方米，完成投资2600万元，发放租赁补贴230万元；完成了桥头村等48个村庄规划编制任务；271件人大代表议案、政协委员提案，已办理和正在办理196件，占总数的72.3%；城镇低保户取暖补贴正在积极发放中；县体育场项目待省上批复建设用地后即可组织实施；县城中东区集中供热工程已争取国家投资275万元，并完成各项前期工作。

惠民政策全面兑现。落实粮食直补资金93.1万元，农资综合补贴762.7万元，退耕还林补助660万元，家电、汽车、摩托车下乡补贴84.3万元。发放能繁母猪补贴60.5万元。落实农机具购置补贴135.9万元。发放移民直补资金102.3万元，实施移民后期扶持项目13项，投资193.4万元。发放义务教育阶段免费教科书9.6万套，落实"两免一补"学校公用经费1431万元，发放初、高中贫困寄宿生生活补助298.7万元，受益学生8098人；发放生源地信用助学贷款204.9万元，解决了389名贫困大学新生上学难的问题；发放育才基金31.7万元。社会保障工作稳步推进。提高城乡低保补助标准，全年发放城乡低保金3046.2万元，县民政局荣获"全国基层低保规范化建设典型单位"称号；发放"五保"供养金297.6万元，救助金40.4万元，救灾资金281万元，一次性生活补贴306.9万元，抚恤补助153.9万元，高龄老人生活补贴7.8万元；建成了儿童福利院，招收儿童111名。认真开展养老失业保险工作，养老保险参保人数1530人，失业保险3120人；发放企业离退休人员养老金230万元；为445名村干部办理了养老保险手续。新型农村合作医疗参合率达96.3%，筹集基金1703.1万元，补偿资金1479.2万元，受益19.9万人(次)。城镇职工、居民医疗保险参保1.3万人，城镇工伤保险635人，均完成了州下达任务。实施积极的就业政策，新增城镇就业人数1101人，城镇下岗失业人员实现再就业251人。全面完成了全县行政事业单位和离退休人员过渡性地方津贴规范工作任务。

(五)社会事业全面发展，和谐积石建设成效明显

教育事业稳步推进。加强师资培训，强化学校管理，教育教学质量显著提高。年内完成教师培训2822

人(次)。全县普通高考录取率达到47.9%,比上年提高5.1个百分点。全年实施教育项目23个,总投资5869万元,总建筑面积3.24万平方米,其中22所学校已竣工投入使用。多媒体、实验室、教学仪器、文体器材、图书资料等配备工作有效落实,总投资达803.2万元。加大攻坚力度,完成了小关、徐扈家、中咀岭3个乡的"两基"任务,全县"两基"指标达到了州级验收标准。卫生事业长足发展。县医院整体搬迁项目二期完成住院部基础工程,妇保站住院楼、10所村卫生室建设项目全面建成,大河家中心卫生院门诊医技综合楼完成主体工程。甲型H1N1流感防控工作扎实有效。积极督促"120"急救中心转接到县医院,提高了急救工作能力。文化事业发展步伐加快。建成了50个农家书屋,硬化了17个乡镇农民健身工程场地,公共文化服务设施不断改善。总投资1262万元的保安族民俗博物馆建成主体工程,完成投资830万元。计划生育工作再上新台阶。以争创省级计生优质服务县为目标,以"抓典型建机制年"活动为载体,全面完成了责任指标任务。全县农村计划生育率达到97.8%,人口出生率10.92‰,自然增长率控制在5.77‰以内。在我县召开了全州计生示范性服务机构暨农村计生家庭养老保障工作现场会。我县的计生工作通过省州评估验收,有望被省政府命名为"省级计划生育优质服务县"。县计生服务站被命名为"全省示范性服务机构"。广电等工作实现新的突破。完成了2500户广播电视"村村通"、大河家镇农村数字微波电视工程建设任务。县城有线电视数字化整体转换工程进展顺利。全面完成了第二次全国土地大调查和经济普查工作任务。积极加强与工商联、工会、共青团、妇联等人民团体的联系。人事、编制、物价、质监、史志、档案、残联、外事侨务、民兵预备役等各项工作都取得了新的成果。

(六)自身建设不断加强,政府形象得到提升

始终践行"立党为公、执政为民"的理念,完成了年初向全县人民承诺的12件实事。深入开展机关效能建设,政风行风不断改进。完善行政决策机制,政府决策的科学性和透明度不断提高。自觉接受人大、政协监督,积极办理人大代表议案和政协委员提案271件,办复率达100%。加大行政监察和审计工作力度,坚持勤俭办事,厉行节约,政府廉政建设得到进一步加强。扎实开展第二批学习实践科学发展观活动,共梳理出各类问题759个,已整改落实604个,占79.6%,群众满意率达到98.5%,其中对县政府班子的满意率达99.3%。高度重视政府法制工作,进一步规范了行政执法行为。我县的第三轮持证执法工作受到了省政府的表彰奖励。认真落实信访工作责任制,着力解决群众反映强烈的热点难点问题,共排查矛盾纠纷299件,调处287件,调处率96%。扎实推进社会治安防控体系建设,全县各单位、乡镇、学校、金融网点积极安装视频监控系统,基本形成了以单位防点、临大公路防线、公共场所防面相结合的技防网络。落实安全生产责任制,扎实开展专项整治活动,全面完成了各项控制指标任务。继续深入开展民族团结进步创建活动。加强宗教事务管理,培训宗教教职人员、寺管人员、乡村干部及信教群众3400多人(次)。

各位代表,刚刚过去的一年,全县经济保持平稳较快发展,各项事业明显进步,人民生活显著改善。取得这些成绩,是县委科学决策、正确领导的结果,是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果,是全县广大干部群众同心同德、奋力拼搏的结果,也是社会各界鼎力支持、关心帮助的结果。在此,我代表县人民政府,向各位代表和委员,并通过你们向奋战在全县各条战线上的广大干部群众,向驻县武警官兵、省州各级帮扶部门、州驻县各单位、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士,以及关心支持县政府工作的各级领导、同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢!

通过一年的工作,我们深切地体会到,要办好积石山的事情,做好县政府的各项工作,必须始终坚持以下几点:

——必须把优化发展思路作为政府工作的前提。过去的一年,我们在城镇发展、产业培育、项目拉动、社会进步等方面提出的工作思路,制定的发展目标,既符合科学发展的要求,又切合县情民情实际,最大程度地实现了工作计划和落实措施的有效对接,有力地推动了全县经济社会的发展。实践证明,只有把重点工作谋划好、指导好,才能推动政府各项工作取得新成绩。

——必须把发挥自身优势作为政府工作的抓手。过去的一年,我们紧紧依托特色产业优势,大力发展花椒、畜牧、劳务、小水电等产业,努力培植了新的经济增长点,拓展了农民增收的主渠道。因此,只有立足实际,挖掘潜力,集中力量建设一批特色产业发展的典型,才能带动和促进全县整体工作上水平。

——必须把狠抓项目建设作为政府工作的基础。过去的一年,我们之所以能够加强道路交通、农田

水利、市政基础、社会事业、工业生产、能源开发等方面的基础设施建设，取得固定资产投资增长54.7%的成效，关键是靠项目的有力支撑。因此，只有始终坚持把争项目、引资金作为促进发展的重要举措，才能提升发展的层次和水平，增强发展的活力和后劲。

——必须把坚持务实为民作为政府工作的根本。过去的一年，我们能够办成许多系关民生的好事，兑现承诺的12件实事，全面落实党的各项强农惠农政策，不断巩固社会保障工作良好局面，关键是我们始终坚持面向基层，面向群众，把人民群众的利益放在第一位。因此，只有发展好、维护好、实现好人民群众的根本利益，让人民群众从发展中获得更多的实惠，才能找准政府工作的出发点和落脚点。

——必须把提高执行力作为政府工作的关键。过去的一年，我们始终坚持县委的核心领导，努力把确定的目标转化为实实在在的政府工作，转化为全县经济社会发展的实际成效。尤其是全县干部职工积极努力，勤奋工作，显得至关重要。虽然我县处在艰苦的环境里，但是干部职工的思想认识不落后、发展意识不落后、敬业精神不落后、工作劲头更不落后。实践证明，只有加强政府执行力建设，充分调动各级干部职工的积极性，才能形成全县上下政通人和干事业、同心同德促发展的生动局面。

各位代表，发展的势头令人鼓舞，面临的形势不容乐观。在肯定成绩、总结经验的同时，我们也清醒地认识到政府工作中存在的问题与不足，深深感到前进道路上面临的压力和困难。主要表现在：经济总量小，人均收入水平低，财政收支矛盾突出，国民经济整体质量不高；工业项目少，城镇化和农业产业化水平低，总体竞争和自我发展能力不强；农业基础脆弱，劳动者素质低，弱势群体比例高，农民持续增收难度较大；信访工作、基层民主、平安巩固、环境保护等方面存在薄弱环节；受经济实力、自然条件的制约，为民办实事的能力还不强，解决民生问题的任务十分繁重；乡镇之间、部门之间工作不平衡，有些部门对群众的利益诉求重视不够、解决不力等等。对此，我们必须以务实的态度，采取更加切实有效的措施，认真加以解决。

二、2010年政府工作的主要任务

各位代表，2010年是贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，全面建设小康社会的重要一年，是全面实施“十一五”规划的最后一年，也是我县调结构、保增长、促发展、惠民生、争进位的关键之年。做好2010年政府各项工作，责任重大，意义深远。

根据州委十届五次全委（扩大）会议和县委七届四次全委（扩大）会议精神，2010年政府工作的总体思路是：以学习实践科学发展观为统领，全面贯彻党的十七大、十七届四中全会精神，紧紧围绕州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的要求，以“保民生、促发展”为主题，按照项目带动保增长、教育优先提质量、劳务输转求突破、改善民生促和谐、转变作风抓落实的总体要求，全力抓好重点项目建设、教育事业进步、特色产业培育、城镇化发展、为民办实事等重点工作，全面完成2010年国民经济和社会发展各项调控目标，促进全县经济社会和谐稳定发展。

2010年全县经济和社会发展的预期目标是：全县国内生产总值达到6.25亿元，比上年增长6%；农业总产值3.65亿元，增长7.4%；工业总产值3.22亿元，增长10%；乡镇企业总产值6.39亿元，增长14.1%；农民人均纯收入1855元，增长3.9%；城镇居民人均可支配收入7884元，增长8%；全社会固定资产投资8.64亿元，增长10%；社会消费品零售总额2.06亿元，增长12%；人口出生率控制在15‰以内，农村计划生育率达到90%；单位GDP能耗下降4.6%。

围绕实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）突出基础设施建设，着力增强发展后劲

保持经济平稳较快发展，是今年政府工作的首要任务。要全力实施项目带动战略，最大限度地发挥好项目投资对我县经济发展的拉动作用。

——把握政策导向，搞好项目对接。认真研究国家产业政策和投资导向，紧紧围绕国家投资的重点行业和领域，牢牢抓住国家扩大内需促进经济增长的政策机遇，充分利用少数民族自治县、人口较少民族发展等政策优势，加强城乡基础设施、房地产开发、保障性住房建设、生态环境保护、特色产业开发等方面重点项目的筛选论证，认真做好项目前期工作，扩大项目源，完善项目库。坚持向上争项目，向外抓

项目，向内抓融资，计划储备千万元以上国家投资项目20个以上。2010年全县计划争取总投资5804万元的县职业技术学校、总投资2711万元的南部农村饮水安全工程等25项，计划总投资11.09亿元。

——抓好项目建设，拉动经济发展。2010年，全县将实施新建和续建重点项目52项，计划总投资13.65亿元，其中新建项目33项，计划总投资8.67亿元，2010年计划投资6.53亿元。续建项目有19项，计划总投资4.98亿元，其中2010年计划投资2.39亿元。

实施通畅公路项目13项，总投资5.96亿元，重点实施临大二级公路改造、中郭公路改建、民俗村至刘坊桥公路建设等项目，有效改善全县的道路交通条件。实施农田水利项目10项，总投资1.56亿元，重点实施崔家峡灌溉（人饮）水源调蓄、旱作农业、安集三坪电灌改扩建等项目，夯实农业发展基础。实施城镇基础设施项目9项，总投资2.74亿元，重点实施廉租住宅小区、城区供水改扩建等项目，进一步提升城镇建设品位。实施社会事业项目12项，总投资2亿元，重点实施吹麻滩希望小学校舍安全等项目，努力改善办学条件。实施能源项目6项，总投资4668.8万元，重点实施10千伏分支线及配变改造、刘集35千伏送变电等工程，积极推进电力保障工作。

——加强招商引资，增强发展活力。积极组织参加省内外各种商贸洽谈活动，大力宣传推介我县优势资源和优惠政策，通过招商引资兴办农副产品加工龙头企业，开发建设一批城镇基础设施建设项目。进一步优化招商引资环境，大力支持外出务工人员回乡创业。年内重点推介招商引资项目10项，当年签约项目5个以上，项目履约率、资金到位率分别达到70%和23%以上。

——规范项目运作，提高服务水平。制定科学规范的项目建设流程，明确职能部门的工作职责和办事承诺，靠前服务，加强监管，提高办事效率。重视项目建设基础工作，依照办事程序，主动做好规划、立项、环评、土地等项目前期准备工作，决不允许不达到产业标准、不符合基本要求、不利于可持续发展的项目盲目开工建设，坚决扭转先建设后规范的局面。

——认真审视县情，编制发展规划。紧紧围绕省州的战略布局，突出结构调整、项目支撑、产业培育、民族发展、民生民本等重点，全面综合分析我县的县情、潜力和优势，组织专门班子，聘请专家和学者，参与、衔接、编制高质量、前瞻性、可持续的国民经济和社会发展“十二五”规划。结合新一轮扶持人口较少民族发展的机遇，积极谋划一批涉及全县道路交通、水利设施、农业发展、城市基础、社会事业等方面的重点项目，争取进入省州的规划盘子，夯实全县经济社会可持续发展的基础。

（二）突出产业培育，着力增强农村发展的能力

以“促农增收六大行动”为目标，以强化基础和扶贫开发为重点，全力培育稳定增加农民收入的当家产业。

——大力发展农业特色经济。坚持把特色产业开发作为增加农民收入的关键措施，进一步抓好畜牧、花椒、核桃、玉米、马铃薯、油菜等产业。在畜牧产业方面，坚持规模养殖和千家万户养殖相结合，大力发展养殖业。以成立草食畜发展担保公司为契机，着力解决畜牧产业发展融资难的问题。力争实施总投资1127万元的扶持人口较少民族发展畜牧养殖项目，积极争取全省民族地区养羊大县项目。年内新建养殖小区6个，发展规模养殖户10个，养殖大户50户，力争年末大牲畜存栏达到7万头（匹），羊存栏16万只，生猪存栏4万口，均增长9%。实现肉类总产量3850吨，增长10%。在特色林果业方面，启动实施亚行贷款林业发展项目，完成花椒栽植6450亩。在大河家、刘集、银川等7个乡镇完成核桃栽植6000亩，繁育优质核桃苗木1000亩。继续创新造林模式，完成小关乡三岔坪跨县域造林任务。稳步推进全县集体林权制度改革，力争10月底前全面完成21.57万亩林改任务。在种植业方面，在干旱山区稳定推广旱作农业，努力扩大马铃薯和玉米种植面积，推广全膜双垄沟播技术12万亩。川水地区重点发展以温棚蔬菜种植为主的设施农业。实施好脱毒马铃薯扩繁及贮藏窖建设、油菜高产创建试验项目，夯实特色种植业发展基础。年内完成粮食总产量7.2万吨，增长3.8%。在水电开发方面，狠抓北部农村饮水安全、刘库项目一期等水电项目。全力做好引黄入积、关家川灌区改建等项目前期准备工作。积极谋划一批推动水电产业发展的大项目。年内新增有效灌溉面积300亩，节水灌溉500亩，新修和维修梯田1万亩，治理水土流失10平方千米，解决9万人的饮水困难。

——提升劳务产业整体水平。坚持把劳务经济作为最大的富民产业，作为今年全县各项工作的突破口，作为推动农村经济发展的一把手工程，充分利用城乡劳动力资源调查成果，探索建立劳务输出利益

导向、考核奖惩的新机制，研究制定劳务产业发展的新举措。把转移的重点放在东南沿海发达地区，转移的对象放在45岁以下的初高中毕业的劳动力，开展联合办学培训和订单输出，有组织的输转城乡劳动力。重点实施好劳动力转移就业工程，促使全县大中专毕业生和"两后生"提高劳务技能，实现稳定就业。力争完成总投资360万元的大河家镇劳务培训基地建设任务。完成劳务技能培训1万人，"两后生"培训500人，职业技能鉴定2500人，新开辟劳务基地5个。争取年内向东南沿海地区企业输送农民工2000人。全年争取输转城乡劳动力5.5万人(次)，实现劳务收入2.75亿元。全力加强就业指导和服务，力争全县新增就业1150人，城镇登记失业率控制在4.6%以内。

——加大扶贫攻坚力度。牢固树立"大扶贫"的思想，创新扶贫开发工作思路，转变扶贫开发模式。在全力抓好11个整村推进项目的同时，把扶贫开发与畜牧养殖、劳务输转、道路交通、危房改造、社会事业发展等结合起来，集中力量在贫困村建成一批畜牧养殖小区、特色产业扶贫基地等亮点工程，示范带动全县扶贫开发工作进程。积极与瓜州县协调配合，争取年内全面完成疏勒河移民户籍移交工作任务。以"扶贫依靠群众、扶贫造福群众"为宗旨，以区域连片开发为重点，认真研究中央扶贫工作会议精神，扎实做好2010年扶贫计划和下一个十年扶贫规划的编制工作。重点争取国家级或省级整县推进试点县项目。争取年内扶贫资金达到1900万元，增长11%，力争解决1.1万名贫困人口的脱贫问题。

(三)突出小城镇建设，着力提升综合服务功能

坚持以规划为龙头，以重点集镇为纽带，以扩容提质为核心，充分发挥城镇在城乡一体化发展中的影响力、带动力和辐射力。

——全力打造宜居宜业县城。以完善功能、聚集人气为目标，继续加强县城基础设施建设，重点实施好滨河廉租住宅小区、南滨河路道路排水等工程，全力争取县城污水处理工程。年内基本形成较为完善和配套的市政设施体系。按照高标准、高起点的要求，认真做好二版县城总体规划修编和重点地段详规编制工作。强化县城建设程序，狠抓建筑市场和房地产市场规范管理。以整治市容市貌为重点，加大街面序化管控和城管执法力度，提高县城管理总体水平。

——积极加强重点集镇及市场建设。按照科学规划、分类指导的原则，以突出特色、服务农民为目标，年内完成临大公路沿线集镇控制性详规。加强全县建制镇和乡镇所在地建设，在继续实施好大河家镇开发建设项目的基础上，积极争取大河家镇道路排水和生活垃圾处理工程。争取把大河家集镇建设成为面向青海地区、辐射带动能力强的全县经济中心。启动实施别藏、肖红坪集镇改造工程，进一步完善集镇公共设施。根据特色产业布局，积极建设花椒、畜牧、民族特需用品等专业市场，健全集镇服务体系，加快农村商贸流通步伐。

(四)突出民生民本，着力解决群众生产生活难题

坚持把推动发展与改善民生有机结合起来，把全县的工作重心向农村倾斜、向山区倾斜、向民生倾斜，积极推进以改善民生为重点的社会建设，加快推进基本公共服务均等化。

——积极实施民生工程。想方设法解决事关民生的突出问题，注重把有限的财力用在解决民生问题上。在财政十分困难的情况下，县上将筹资396万元，用于中小学校舍安全建设；筹资300万元，用于县城有线电视数字化整体转换工程建设；筹资200万元，用于蔬菜大棚及脱毒马铃薯基地建设，进一步增加群众的种植业收入。

——扎实推进社会保障体系建设。以个体工商户、私营企业主等为重点，争取参加基本养老、失业保险的人数稳步增长。年内企业离退休人员基本养老金发放率达到100%，社会管理服务率达到85%。积极探索计生家庭养老保障措施，继续在中咀岭乡、胡林家乡高关村开展农村计划生育家庭养老保障试点工作。进一步搞好村干部养老保险工作。积极扩大医保覆盖面，重点在城镇居民、民营企业主和农民工参保上取得新进展。进一步加强老龄工作，继续实施长寿老人生活补助政策。积极办好县幸福院，全力争取重点乡镇敬老院建设项目，提高集中供养水平。

——高度关注弱势群体。健全完善低保标准动态调整机制和临时救助制度，争取新增农村低保对象1万人。高度重视困难群众生产生活，积极开展"送温暖、献爱心"捐助活动。扎实做好残疾人扶贫、康复等工作，着力扩大社会救助面。重点实施好总投资200万元的积石山县救助站项目，积极争取总投资810万元的救灾避难场所建设项目。高度关注弱势群众安危冷暖，今年县上将投资2000万元，其中县财政配

套1600万元，改造农村特困群众危旧房1000户。

——全力落实惠农政策。认真落实党的各项强农惠农政策，实现农业投入增长幅度高于往年，确保各项扶持、补贴政策落到实处。巩固提高“惠民政策落实年”活动成果，研究建立长效机制。认真贯彻《积石山县惠民政策资金监督管理办法》，确保惠农资金的安全有效运行。

（五）突出教育优先，着力推动社会事业协调发展

把教育作为立县之本、发展之基，大力实施教育优先战略，全面提高人口整体素质。

——优先发展教育事业。以办人民满意的教育为目标，以开展“教育质量年”和“两基攻坚年”活动为契机，提升教育工作水平。积极考录、聘用特岗教师，扎实开展中小学校长、骨干教师培训，强化师资力量建设。合理优化教育资源，集中力量办好独立高中，年内把保安族中学和别藏中学高中部合并到吹麻滩中学。积极争取国家支持和县上配套相结合，使全县小学到高中学生享受“三包”政策。加强校园安全建设，努力把学校建成学生最安心、家长最放心的地方。强化教育项目实施工作，全面完成积石中学建设任务；抓好总投资1560万元的高关、刘集初级中学学生宿舍楼、前庄小学综合教学楼等项目，进一步改善办学条件。年内力争高考上线率、小学和初中会考合格率稳中有升，努力接近全州平均水平。学校适龄儿童入学率达到98%，初中达到95.6%，确保“两基”攻坚各项指标达到省上验收标准，完成整县实现“两基”目标。

——加快发展卫生事业。不断深化卫生体制改革，加快公共卫生、医疗救治和卫生监督三大体系建设。本着减轻农民负担、提高报销比例、加强监督管理的原则，突出抓好新型农村合作医疗工作，争取农民参合率达到97%。积极实施好“万名医师支援农村卫生工程县乡联动项目”。加强免疫规划、结核病管理、防艾知识培训等疾病预防控制工作。认真实施爱德项目，力争居民户合格碘盐食用率达到98%以上。

——加强计划生育工作。以巩固提高计生优质服务县成果为重点，以稳定低生育水平、统筹解决人口问题为主线，深化宣传教育、优质服务、利益导向、流动人口四项试点工作。深入开展“生育关怀行动”，不断创新宣传教育形式。继续加强计生队伍建设，为计生家庭提供优生优育、健康咨询等公共服务。完善利益导向机制，落实好计生各项奖励扶助政策和公开制度。加大综合治理力度，完善流动人口管理机制。年内人口自增率控制在7.5‰以内。

——重视发展文化等事业。全面完成保安族民俗博物馆工程建设任务。积极做好非物质文化遗产项目申报工作。年内建成50个农家书屋，争取实现村村有农家书屋的目标。力争开通重点集镇数字微波电视，提升广电工作整体水平。年内完成全县第二轮土地利用规划修编任务。积极开展全县第六次全国人口普查工作。

（六）突出经济结构调整，着力增强保障能力

充分发挥我县资源、产业等方面的比较优势，逐步实现产业经济的转型发展。

——加快推进产业结构调整。以非公有制经济为支撑，按照“优化环境，扩张总量，培育骨干，提高比重”的思路，认真落实省、州、县关于发展非公有制经济的各项优惠政策，大力培育畜牧、花椒、蛋皮核桃、民族特需用品等投资少、风险小和效益好的创业项目，争取年内新扶持发展非公有制企业3户。积极发展保险、邮政、移动、电信、电力等服务业。加大市场经济秩序整顿力度，规范市场行为。积极组织开展节能减排工作，对鑫鑫铁合金厂进行节能技术改造，对全县建材企业进行普查整顿，促进地方经济的健康发展。年内完成工业增加值0.8亿元，增长10%；乡镇企业增加值1.67亿元，增长14.3%。

——叫响旅游品牌。认真贯彻落实州委、州政府《关于加快旅游业发展的决定》，按照“扩规模、促营销、树品牌、强监管”的思路，着力打造以石海自然风景区、黄草坪生态旅游区、保安族民俗风情区、积石雄关观光区为主的旅游目的地。积极争取民俗村旅游区游客中心、保安族民俗旅游等项目，加大旅游基础设施建设力度。进一步完善民俗村、黄草坪景区综合功能，推动景区创“A”工作上台阶。加大旅游业招商引资力度，争取年内有实质性进展。积极开发以民族服饰、保安腰刀、彩陶工艺品为主的旅游产品，增强旅游业的文化底蕴。创造支持服务业发展的政策环境和市场环境，提升商贸、餐饮等生活性服务业的档次。力争全年接待游客7.8万人（次），实现旅游综合收入1985.6万元。

——加强财税金融工作。坚持生财、聚财、理财并重，落实保工资、保运转、保民生、保建设的财政工作重点，努力提高财政保障能力。大力培植财源，立足产业结构调整，扶持发展特色产业，不断夯实基础

财源;积极发展民营企业和第三产业,着力培育新兴财源。强化财税征管,做到应收尽收,确保完成财政收入2862万元。优化支出结构,优先保证干部职工工资发放、机关正常运转和重点建设需要。发挥公共财政职能,压缩一般性支出,整合财力改善民生。认真研究国家的财政政策,千方百计向上争取专项资金,力争全县总财力稳步增长。加强金融服务,引导金融机构加大对重点工程、"三农"工作、民营企业的信贷投入,为地方经济发展提供有力的资金支持。

(七)突出维护稳定大局,着力建设和谐积石

安全稳定、和谐有序的社会环境,是实现科学发展的重要前提。要牢固树立"抓经济发展是政绩,抓社会稳定也是政绩"的理念,为全县经济社会发展搭建安全屏障。

——切实搞好社会治安综合治理。坚持把维护稳定作为和谐社会建设的基础,巩固提高"平安县"、"无毒县"成果。加快推进依法治县进程,不断提高各族干部群众的法制观念。广泛深入地开展民族团结进步创建活动,依法加强宗教事务管理,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。严厉打击各类刑事犯罪活动,进一步加强社会治安防控体系建设,确保全面完成视频监控系统安装任务。继续坚持县级干部信访接待日制度,积极化解各类矛盾,维护社会大局稳定。做好"五五"普法总结验收和"六五"普法规划的编制工作。年内完成铺川等8个乡镇司法所建设任务。

——集中抓好安全生产和应急管理。高度重视安全生产,全面开展道路、消防、森林、渡汛、饮用水、食品药品、校舍、医院、寺庙等重点领域的安全专项整治,坚决杜绝重大事故发生。积极修订完善各行各业应急预案,建立健全应急指挥机构和应急队伍,提高各族干部群众应对公共安全、突发事件和自然灾害的能力。坚持"巩固、发展、创新、提高"的总体工作思路,认真抓好双拥和兵役工作,进一步巩固"同呼吸、共命运、心连心"的军政军民关系。

(八)全力办好十件实事

2010年县人民政府将努力办好以下10件实事:

1.投资7761万元,实施北部农村饮水安全工程,解决9万人的饮水安全问题,自来水入户率达到76.6%;

2.实施惠民、益民廉租住宅小区工程。制订出台《积石山县廉租住房保障管理办法》。年内争取700户城镇住房困难居民喜迁新居;

3.投资2370万元,完成18个村18条79千米的通村道路硬化工程,解决2.9万名群众的行路难问题;

4.完成积石中学建设并投入使用。整合教育教学资源,力争把积石中学建成全州的示范性高中;

5.完成县医院整体搬迁项目二期工程,实施好尕集村等9个村卫生室建设项目;

6.投资2000万元,完成1000户农村危旧房改造任务,重点解决弱势群体住房难的问题。年内新增农村低保1万人;

7.通过招商引资方式,实施县城中东区集中供热工程,新增供暖面积25万平方米;

8.投资440万元,新建1000户农村户用沼气;

9.投资300万元,完成县城有线电视数字化整体转换工程,解决县城居民看电视难的问题;

10.本着改造与稳定相结合的原则,实施别藏、肖红坪集镇改造工程,提升重点集镇综合功能。

三、加强政府自身建设

各位代表,刚刚到来的2010年,机遇与挑战并存,压力与动力同在。 全县还有部分遗留问题需要妥善处理,加快发展、维护稳定的重任需要我们去落实。人民群众寄予厚望,社会各界广泛关注,我们深感责任重大。因此,我们政府及其工作部门必须自我加压,奋发有为,按照"勤政为民、科学发展、公正廉洁、务实高效"的总体要求,以建设人民满意政府为目标,不断加强政府自身建设,切实提高执政能力和水平。

(一)坚持科学行政,建设学习型政府

贯彻落实科学发展观和十七届四中全会精神,认真学习法律法规和市场经济知识,进一步加大公务

员队伍和各级干部的教育培训力度，提高整体素质。坚持理论联系实际，始终以科学发展观指导政府工作，科学决策，科学施政，科学管理，推动各项工作科学发展。

（二）坚持依法行政，建设法治型政府

严格依照《宪法》、法律规定的权限和程序行使权力、履行职责，依法管理经济社会事务和其它行政事务。进一步强化行政执法责任制、过错责任追究制和政风行风评议考核制，完善行政许可、行政复议等制度，理顺执法体制，规范执法行为，促进政府部门和公务员依法履行职责，打造法治政府。

（三）坚持真抓实干，建设务实型政府

建设美好积石，关键在实干。要牢固树立“抓落实就是抓生产力”的思想，把心思放在跑项目、争资金上，把精力集中到抓工作、求落实上，对认准了的事要扭住不放，决定了的工作一抓到底。切实加强作风建设，着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以务实的工作作风，用实实在在的业绩，在干部群众中树立人民政府的良好形象。

（四）坚持勤政善政，建设高效型政府

大力推进政府效能建设，强化“马上就办”、“办就办好”的理念，讲求工作高标准、管理严要求、执行高效能。进一步减少行政审批环节，精简各种文件和会议，提倡文件少发、会议少开，少搞形式多务实，真正提高行政效率。推行电子政务，切实履行好公共管理和公共服务职能。

（五）坚持从严治政，建设廉洁型政府

认真落实党风廉政建设责任制，严肃查处各类违法违纪案件。扩大政务公开范围，增强行政透明度，提高政府公信力。强化政务督查、监察和审计机关监督职能，严格落实行政问责制。加强公务员管理和监督，完善考核体系和奖惩机制，努力建设一支高素质的公务员队伍。

（六）坚持节俭办事，建设节约型政府

坚持厉行节约，反对铺张浪费，减少行政开支，降低行政成本。认真落实《公共节能条例》，完善资源节约长效机制。进一步规范政府采购工作，减少公务活动造成的浪费，努力建设节约型机关。

各位代表，积石要有新发展，形势催人奋进，发展刻不容缓。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，以只争朝夕、奋发有为的精神状态，以求真务实、真抓实干的工作作风，齐心协力，迎难而上，顽强拼搏，勇往直前，为建设繁荣和谐、文明富强、充满生机与活力的美好积石而努力奋斗！

积石山保安族东乡族撒拉族自治县概况

积石山保安族东乡族撒拉族自治县是1981年成立的甘肃省唯一的多民族自治县，是甘肃省7个少数民族县之一。位于甘肃省西南部，县域东西长37千米，南北宽33千米，总面积909.97平方千米，其中耕地面积26.88万亩。境内海拔1735~4309米，年平均气温6.3℃，年降水量467~734毫米，全年无霜期107~160天。全县辖4镇13乡，其中街道办事处/个，社区居委会6个，村民委员会145个。全县总人口23.18万人，其中城镇人口2.07万人，农村人口21.11万人，人口密度254.73人／平方千米。有保安、东乡、撒拉、回、汉、土、藏、维吾尔、羌、蒙古等10个民族。

合 作 市

政府工作报告

——2010年1月26日在合作市第三届人民代表大会第四次会议上

合作市市长　杨 雄

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年主要工作回顾

2009年，我们坚持以科学发展观为指导，认真贯彻州委“1522253”和市委“11262”发展战略，全面落实年初提出的“12358”政府工作思路，团结带领全市各族人民，抢抓机遇，迎难而上，锐意创新，真抓实干，圆满完成了市三届人大三次会议确定的各项目标任务，全市呈现经济较快发展、民族团结进步、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。全年实现生产总值11.31亿元，增长13.8%。完成全社会固定资产投资8.14亿元，增长77.6%。完成大口径财政收入8410万元，增长6.17%。财政支出达到4.89亿元，增长59.6%。完成社会消费品零售总额5.52亿元，增长14.6%。工业企业累计完成工业增加值2.33亿元，增长3.98%。城镇居民人均可支配收入达到8978元，增长12.3%。农牧民人均纯收入达到2460元，增长16.96%。居民消费价格总指数102.6，城镇登记失业率4.5%，人口自然增长率控制在5.47‰。

（一）项目工作成效显著

全年争取和实施各类项目81个，总投资达15亿元以上，其中续建项目23个、新建项目33个、前期工作25个。中央扩大内需项目和灾后重建项目进度较快，完成投资7542万元。招商引资项目履约较好，完成投资1.5亿元。争取落实灾后重建灾民住房贷款3000万元、廉租住房回购省级补助资金1590万元。25个重点项目争取工作进展顺利，其中10个重大项目汇报争取成效显著，城区格河综合治理项目已立项批复；城区水源地保护、路灯节能改造和可再生能源建筑应用示范城市项目已完成可研上报省发改委和国家建设部待批；岷合二级公路合作过境段项目省交通厅完全采纳合作市的意见，决定在城东开辟新线，目前已完成项目初设审查，计划三月底前正式开工；合冶二级公路建设项目正在编制工程可研；临合高速公路批准立项；兰州至合作铁路建设项目完成预可研审查；“引洮济合”项目通过国家水利部水规总院项目建议书审查；第二热源厂建设项目通过了省发改委可研评审和环评；天然气入合城区站场及管网建设项目列入中石油公司2010年建设计划。新签订招商引资合同项目8个，签约资金4.51亿元，是建市以来引进外资最多的一年。

（二）城市建管扎实有效

一是坚持规划先行，严格建设项目审批管理。投资400万元开展了城市总体规划修编及详规编制工作，目前已完成规划大纲。严格城区建筑项目规划设计审批管理，依法办理“两证一书”，加强建筑物的外形式样控制，突出藏族建筑文化特色，全年审批建筑项目34家、住宅小区6个。启动主街区风貌改造，城市特色化建设快速推进。二是不断加大投入，强化市政基础设施建设。投资1132万元的城区东一、二、四路桥梁改建工程全部竣工投入使用，总投资1921万元的城区污水配套管网建设和污水处理及再生利用工程完成投资700万元，投资400万元硬化城区巷道20条，建设公厕8所、垃圾台22个。卓尼西路、

卓玛路道路桥梁及给排水工程正式开工建设，完成投资300万元。对投资1000多万元的香巴拉主题文化广场改造工程加强了质量管理和工程监督，进行了大面积施工整改。三是落实责任主体，细化市政服务管理措施。制定城市管理有关办法和公约，落实门前环境卫生“五包”责任制，改进更换环卫清扫工具和垃圾清运车辆，加强环卫保洁和垃圾清运，定期开展环境卫生大整治、大清扫、大检查活动，组织开展扫雪铲冰行动，清理整治违章建筑和经营店铺，城区环境卫生和街面整洁状况有了很大改善。四是创新经营理念，激活城市各种有效资源。加强城区土地经营管理，完善土地出让、转让制度，合理征用储备城市土地，集中整治乱占滥建、非法倒卖土地行为，严格控制建设用地，提高了土地使用效益。攻坚克难，全力推进东二路羚城市场拆迁动员工作，已签订商铺拆迁协议220多间，实现了东二路羚城市场拆迁零的突破。加强市场管理和价格监管，扶持畜产品交易市场、加工企业和第三产业发展，使城市各种资源得到有效整合。

（三）农村经济稳步发展

全年实现农林牧业增加值1.08亿元，同比增长9.99%。深入推进农牧互补“一特四化”工作，投资4966.5万元在13个村开展试点工作，建立种草基地1.66万亩、半人工刈割草场4.09万亩，培育专业养殖户697户，建设联户牧场35个。全市年末存栏各类牲畜32.57万头（只），牲畜总增率、出栏率、商品率分别为28.44%、31.28%、28.73%。粮油生产喜获丰收，粮食和油料作物总产量分别达到9390吨、2367吨。努力改善农牧村基础设施条件，总投资640万元的加茂贡至麻布索那通乡油路交付使用，合作至围子梁公路正在建设，投资1519万元建设农村道路10条，投资330万元实施农牧村饮水安全工程23处，投资152万元改造农牧村危旧房300户、残疾人危房40户。深入推进扶贫开发工作，投资301万元实施整村推进项目4个，发放“一特四化”扶贫贴息贷款1443万元，争取落实国家级扶贫连片开发试点项目资金1000万元，获得全省扶贫开发工作奖励资金100万元。着力培育劳务产业，全年劳务培训3510人（次），劳务输出3700人（次），劳务创收1675万元。推行惠农资金财政支付“一册明、一折统”制度，落实国家各项强农惠农政策资金856万元。集体林权制度改革工作全面启动。

（四）特色产业快速发展

矿产资源开发有序推进，整合零星矿点22户，依法关停违法违规采矿选矿企业4户，依法取缔无证违法探采矿点2处，重组开发早子沟金矿，挂牌出让江卡拉空心砖厂采矿权，黄金产量达到497公斤，实现国土资源综合收益金4378.89万元。水电资源开发步伐加快，安果尔、赛吾多水电站正常发电，德乌鲁河流域卡加曼、地乌尔水电站开工建设。认真实施旅游业“二次创业”行动，完成重点景区详规编制，新建星级旅游厕所5座，参加大型宣传推介活动6次，旅游业发展活力增强，旅游人数达到32.35万人（次），旅游综合收入达到4732.6万元，分别同比增长18%。积极引导和帮助骨干企业应对国际金融危机，藏药、奶粉、肉类、建材、黄金等企业活力增强，非公经济快速发展。全市规模以上工业企业完成增加值1.02亿元，规模以下工业企业完成增加值1.31亿元。

（五）生态建设不断加强

投资1133.68万元完成面山造林3480亩，投资35.5万元改造完善城区公共绿化带，动员城区各个单位美化绿化院内门前环境。整治城区噪声、燃煤和餐饮油烟污染，严格控制城区道路和建筑扬尘，城区环境质量明显好转。认真实施医疗废物处置中心、游牧民定居、退牧还草、藏区太阳能温暖工程等生态、环保项目，完成禁牧35万亩、休牧45万亩，补播改良退化草场30万亩，游牧民定居944户4532人。坚决制止矿产资源开发中的乱挖滥采和非法堆浸等行为，依法加强对森林、草原、野生动植物、饮用水源地保护，生态环境恶化的趋势得到了有效遏制。重视和加强节能减排工作，完成单位GDP能耗1.02吨标准煤，同比下降4.59%。

（六）社会事业协调发展

加大学校布局结构调整力度，撤并村学14所。8420名学生享受“两免一补”政策，免费教科书覆盖率达到100%。努力改善办学条件，建成市第三小学、那吾藏族小学综合教学楼，总投资4000万元的9所学校灾后重建项目已完成投资1700万元。巩固提高“两基”成果，强化教育教学管理，稳步提高教育教学质量，全市小学适龄儿童入学率和初中阶段学生入学率分别达到99.2%、98.1%。加快城乡医疗卫生服务体系建设，建成村级卫生室7个、社区卫生服务中心1个，完成社区卫生服务中心建设项目前期工作2个。加强妇幼保健工作，儿童四苗覆盖率达到98.9%。加大疾病预防控制力度，及时有效防止了甲型H1N1流

感的大面积蔓延。完善新型农村合作医疗制度，参合农牧民达到32208人，参合率为98.48%，为25826人(次)报销医疗费298.54万元。强化食品药品供应和监管网络建设，全年未发生食品药品安全事故。深入开展计划生育"抓典型建机制年"活动，加强计划生育日常服务管理，认真落实计划生育奖励扶助和优先优惠政策，巩固扩大了"创优"成果。全市人口出生率为10.64‰，农牧村计划生育率达到94.28%。积极开展科技培训和农牧业适用技术推广工作，成功实施了双孢菇示范推广、高原土鸡选育养殖小区等科技项目。加强文化遗产保护、开发和申报工作，认真开展第三次文物普查活动，完成合作寺院为国家级文物保护单位的申报工作，调查不可移动文物点36处。开展"三下乡"等文体活动20余场(次)，为47个行政村(社区)发放了篮球架。强化广播电视"村村通"工程建后服务，清理整顿非法卫星地面接收设施，持续开展"送电影"下乡活动，基层群众文化需求不断得到满足。与此同时，统计、粮食、物价、地震、气象、老龄、市志、双拥等各项社会事业取得新成效。

(七)社会保障有力有效

高度关注和改善民生，统筹1.37亿元办理民生实事22件，其中市上承诺的有8件。增加了街道社区办公经费；提高了干部职工住房公积金缴存比例；大幅度扩大社会保险参保范围，按时足额发放各类社会保险金，全面启动城镇职工生育保险工作；将关停国有和集体企业370名退休人员纳入城镇职工基本医疗保险范围；26440名居民参加城镇居民基本医疗保险，参保率达到89.9%；城乡"低保"扩面提标，"五保户"供养标准从1600元提高到2400元，高于全省平均水平；加大社会救助力度，发放救济救灾资金58万元；2008年154套廉租住房已入住100套，2009年500套城市保障性住房建设工程顺利实施，发放廉租住房租赁补贴资金103.9万元；认真执行干部职工休假制度，干部职工免费健康体检全面落实。积极促进社会就业，公开招考安置大中专毕业生205名，安置城镇退役军人13名，在公益性岗位安置下岗失业人员和零就业家庭人员203人。全面落实安全生产责任制，排查治理重点领域和特种行业安全隐患，安全生产形势总体平稳。认真解决突出信访问题和矛盾纠纷，受理来信来访44件，解决40件，排查各类矛盾纠纷129起，调处124起。加强宗教事务管理，健全寺庙管理长效机制，将寺庙纳入社会公共服务管理范畴。深入开展平安创建、"五五"普法宣传教育和法制进校园活动。完善维护社会稳定管控措施，扎实部署国庆安保工作，强化社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪行为。全年重大案件发案13起，破获12起。开展查禁毒品专项斗争，成功破获建市以来最大的一起毒品运输案，缴获海络因4022.37克，抓获犯罪嫌疑人1名。完善应急管理体制机制，有效开展"6.25"洪涝灾害抢险救灾工作，保障了人民群众生命财产安全。

(八)自身建设取得进步

深入扎实开展政府系统学习实践科学发展观活动，落实整改意见和建议120余条。加强政府廉政建设、公务员队伍建设和机关作风建设，积极开展困难群众最低生活保障金和离退休职工养老金发放监管预防腐败试点工作，纠正行业不正之风，提高了政府工作的公信力。严肃项目、财经、审计、人事纪律，审计各类项目54件，查处各类违纪违规及管理不规范资金634万元。认真贯彻执行市委决策部署，自觉接受人大、政协和社会监督，人大代表意见建议、政协委员提案办结率分别为47.8%和40%，答复率100%。坚持依法行政，推行政务公开，加大行政执法监察力度，审查规范性文件27件。完善政府决策机制，严格落实重大事项报告制和议定制，积极推行行政机关首问责任制、限时办结制和责任追究制，政府系统办事效率有所提高。

各位代表，过去一年我们取得的成绩令人欣慰、催人奋进。这些成绩的取得，是州委、州政府正确领导、亲切关怀的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协监督支持、建言献策的结果，是全市各族人民同心同德、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向各位代表和政协委员，向辛勤奋战在全市各条战线上的广大干部群众、驻警驻军和公安干警，向驻合作省州各单位工作人员、各群众团体、无党派人士、离退休老同志及社会各界人士致以衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，一年来的工作实践，也使我们清醒地认识到，全市经济社会发展和政府工作中还存在不少困难和问题，主要表现为：一是经济总量小，财源结构单一，财政收入少，人均收入低，人民生活水平普遍较低，自我发展能力较弱；二是城市基础设施落后，建设资金短缺，维护投入不足，管理经验缺乏，城市服务功能和辐射带动能力亟待提高；三是农牧村经济发展中传统农牧业生产方式占主导地位，农牧民发

展新产业、接受新技术的意识差，参与农牧互补“一特四化”的积极性不高，发展优势产业的“瓶颈”制约尚未打破，农牧业增产和农牧民增收仍是难题；四是工业企业小而弱，工业产品少而单，民族工业“有优无势”的问题仍很突出；五是项目前期工作薄弱，投入不足，支撑经济社会跨越式发展的大项目和好项目前期工作滞后；六是公务员队伍素质和行政效能有待进一步提高，发展环境需要继续改善。对于这些问题，我们将高度重视，深入研究，强化措施，认真改进。

二、2010年总体工作部署

2010年政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观为统领，全面贯彻中央、省委、州委和市委的决策部署，准确把握和充分利用国家宏观经济政策调控、新时期中央藏区工作方针政策带来的良好机遇，继续落实政府工作“12358”总体思路，努力开创州府合作科学发展、跨越发展、和谐发展的新局面。

主要预期目标是：全市实现生产总值13.28亿元，增长13.5%。完成全社会固定资产投资12.61亿元，增长54.92%。完成大口径财政收入9923万元，增长18%。完成社会消费品零售总额6.41亿元，增长16%。工业企业累计完成工业增加值2.77亿元，增长15.8%。城镇居民人均可支配收入达到10130元，增长12.8%。农牧民人均纯收入达到2835元，增长15.24%。完成单位GDP能耗0.98吨标准煤，下降3.9%。人口自然增长率控制在7.4‰，城镇登记失业率控制在4.5%。围绕上述目标，突出抓好以下八个方面的工作。

（一）以藏区政策调整为契机，力促项目工作再上新台阶

抢抓中央、省上支持藏区经济社会发展重大政策调整和兰合铁路、拉卜楞飞机场、临合高速公路等重大交通项目开工建设的历史机遇，以生态环境建设、基础设施建设、教育卫生事业和民生保障工程为重点，深入调研，大胆运作，主动衔接，积极争取，谋划论证一批大项目、好项目，并把落实藏区政策与“十二五”规划的研究编制工作紧密结合起来，力争更多的项目进入国家和省、州规划总盘子，以项目支撑经济社会跨越式发展。

聚集各方力量，利用各种资源，抓好各类项目计划的落实。主动配合省、州有关部门做好兰州至合作铁路、临合高速公路、合冶二级公路的开工准备工作；全力做好岷合二级公路合作境内的拆迁征地工作；积极争取引洮济合、天然气入合、第二热源厂三大项目年内立项建设；努力确保城区格河综合治理、殡仪馆搬迁、合作敬老院等重点项目开工建设；全面完成合作至围子梁公路、廉租住房建设等59个续建项目，按期开工建设白岭羊哇至大草滩公路、2009年以工代赈易地搬迁等109个新建项目。高度重视招商引资项目建设、管理和服务工作，积极协调解决项目履约中的实际问题，切实抓好签约项目的跟踪落实和资金到位。继续论证储备一批新的招商引资项目，力争年内在市场建设、旅游和房地产开发等项目招商上取得新进展。

创新项目管理工作机制，严格落实“项目四制”，推行项目工作激励约束机制，完善县级领导包抓项目责任制、协调服务制和定期考核制。严格资金管理制度，加强项目资金监管，按时拨付项目资金，确保资金专款专用。明确项目责任，强化督查指导，改进服务方式，优化建设环境，及时解决项目建设中的困难与问题，保证项目建设进度和质量。

（二）以规划修编实施为前提，不断加强城市建设与管理

全面完成城市总体规划和详规修编。严格执行城市总体规划和建设性详规，加强对新建、扩建建筑物民族风貌式样控制，加快临街标志性建筑和当周街建筑物以藏式建筑文化为主体、传统建筑与现代建筑风格相融合的民族特色化改造进程，突出城市特色，提升城市形象和品位。充分发挥国土、规划等部门职能作用，加强城区规划内土地经营管理，严格控制各类建设用地，严格“两证一书”审批程序，合理征用开发和储备城市土地。按照推进城乡一体化发展的要求，结合游牧民定居、面山绿化等生态工程，合理确定城乡结合部产业布局和功能定位，搞好建设规划，加快牧民居民化、乡村城市化进程。

完善城市服务功能，重点实施好污水管网及再生利用等城市基础设施建设工程。完成香巴拉主题文化广场二期工程改造任务。加快实施棚户区改造和保障性住房建设工程，重视引进购物商场、高档酒店和休闲中心等三产项目，开工建设河西上院、综合楼、旧教师楼、市中学北侧等住宅小区。加快拆迁进度，启动东二路羚城市场重建工作。编制商务发展规划，争取建设合作市物流配送中心。强化管理服务，促进

活畜及畜产品交易、建材、蔬菜、副食、服饰等市场健康发展。

加快构建城市交通网络，全面完成卓尼西路、卓玛路道路桥梁及给排水工程建设任务。争取启动沿河路道路拓宽改造工程，积极开展通钦街道路升级改造和当周街道路南延及给排水，以及桑曲东路、卓尼东路、舟曲东路、玛曲东路东延道路和永曲西路道路及给排水等项目的前期立项和资金争取工作。

继续绿化、亮化、美化、净化城市环境。打造格河沿岸景观带，扩大城市园林绿化面积，让树木进城、草坪进院，提高城市土地生态效应，改善人居环境。

树立人性化、精细化的城市管理理念，严格落实城市各项管理制度和办法，强化市政设施和公共绿地管理维护，加强对占道经营、乱贴乱画、户外广告、违法建筑的综合整治。完善公厕、垃圾台等环卫基础设施，加强垃圾清运管理，建立以“三纵八横”为主的道路环卫精品区，清扫保洁覆盖城区主要街巷和公共场地。推进城管执法体制改革，建立以城管部门牵头，街道、社区、职能部门齐抓共管的“大城管”机制。加强精神文明建设，提升市民文明素质和城市文化内涵，营造文明、整洁、和谐的城市环境。

（三）以“一特四化”为抓手，力求农牧村经济快速发展

认真落实农牧互补“一特四化”工程实施方案，以新确定的12个试点村为重点，加快调整产业结构，大力培育专业养殖大户、联户牧场、农牧民专业合作社等经营主体，不断提高农牧村经济效益。强化动物疫病防控工作，健全动物标识及追溯体系，加强畜产品质量安全监管，确保畜牧业增产增收。积极引进和推广农作物良种，实施好青稞基地建设项目，提高农业综合生产能力。

继续争取实施饮水安全、危旧房改造、扶贫连片开发、整村推进、节水灌溉等一批农牧村基础设施建设项目。抓好游牧民定居、易地扶贫搬迁工程建设。探索建立扶贫整村推进项目与农村低保制度相结合的扶贫开发新机制，加大扶贫开发力度，不断降低农牧村低收入人口比重。探索建立退耕退牧户生活保障机制，做好示范村、重点村环境整治工作。

整合各渠道资金，加大对农牧民实用技术和劳务技能的培训力度，培养一批懂经营、会管理且有一技之长的农牧民，带动农牧业和劳务产业发展。鼓励农牧民走出草原和田间地头，参与农畜产品加工、餐饮服务、商贸流通和建筑业，支持市内各类建设项目优先使用本地农民工，着重扩大就地劳务输转规模。扶持四个街道办事处和那吾、卡加曼乡等城郊农牧民发展反季节蔬菜种植业、奶牛养殖业及“藏家乐”等旅游服务业，多渠道增加农牧民收入。

（四）以重大生态项目为支撑，强化生态环境保护与建设

在推进生态化城市建设的同时，加大林业、草原生态建设力度，继续组织实施面山绿化工程，在面山区域植树造林3000亩。完成香拉桥至合作城区绿色长廊建设项目规划评审，并争取立项启动。推进甘南黄河重要水源补给区生态功能保护中合作区项目建设。投资2475万元实施退牧还草工程，禁牧45万亩、休牧40万亩、补播改良35万亩。争取实施草原防火站建设项目。加大草原鼠虫害治理力度，健全森林、草原防火体系。加强天然林和重点公益林管护，认真开展集体林权制度改革工作，年内基本完成产权明晰、承包到户的主体改革任务。

强化环境保护，促进污水处理厂、垃圾填埋场达标运行，完成医疗废物集中处理工程建设任务。实施好早子沟金矿尾矿库综合治理和地质环境治理项目。加强城区集中饮用水源地保护，治理工业废水和医疗机构水污染。狠抓城区燃煤、餐饮油烟、扬尘污染管控，治理噪声污染，改善城区环境质量。争取实施乡村清洁示范工程，控制农牧村面源污染。

抓紧完成循环经济工业园区规划编制任务，争取立项实施可再生能源建筑应用示范城市、绿色照明、企业节能改造等项目。抓好供热公司节能项目和污水处理及再生利用项目建设，提高工业废渣、城区污水的综合利用率。积极推广清洁能源，实施好藏区太阳能温暖工程。坚持集约节约用地，强化乡村土地管理和耕地保护，提高土地投资强度，推行节能省地型建筑。强化节能减排工作，完成州上下达的节能减排任务。大力倡导健康文明、有利节约资源和保护环境的生活与消费方式，促进节约型社会建设。

（五）以优势资源开发为依托，努力培育和壮大特色产业

依托境内及周边丰富的畜产品资源，争取建设畜产品市场信息服务中心，扩大富民活畜交易市场规模。继续扶持华羚、科瑞、燎原、伊丰源等畜产品龙头企业发展，争取实施伊丰源公司牛羊肉加工及熟肉制品生产线扩建项目，不断扩大牛羊肉、奶制品的加工和销售规模。同时，加大藏中药研究开发力度，建

设藏中药材示范种植基地，保障藏药产业发展的原料供给。

继续整顿规范矿产资源开发秩序，改善矿山开发投资环境，依法打击干扰矿山企业正常生产和乱收费等现象。整合开发早子沟和老豆辰州金矿、美仁铁矿，促进矿山企业规范化、集约化经营。培育和规范矿业权市场，取得岗依铜矿、牙日尕铜矿采矿许可和录斗艘及下加门勘查区采矿权，有偿延续大槐沟铜矿、空心砖厂等4户粘土矿山采矿许可。

加大宣传推介力度，加强与旅行社的联系协作，将米拉日巴佛阁、当周草原景区纳入“兰州—甘南—九寨沟”旅游热线。深入挖掘旅游文化内涵，引导开发特色旅游纪念品和商品。抓好旅游重大项目的招商和规划建设，争取实施米拉日巴佛阁景区、森林公园星级饭店及生态园、游客接待中心建设项目。加强行业规范管理，整治旅游市场秩序，强化旅游从业人员培训，提高旅游服务功能和接待能力。力争年内旅游接待人数达到35万人(次)，旅游综合收入达到5200万元。

在坚持科学规划、保护生态的前提下，加快德乌鲁河流域卡加曼、地乌尔水电站建设步伐。搞好协调服务，确保城南变电工程顺利实施。

(六)以提高保障能力为目标，推进财税金融工作上水平

坚持“围绕财源抓财政，围绕项目抓财源”的工作思路，整合各类资金，重点扶持电力、旅游、矿产、藏药和畜产品加工、企业技术创新等项目，着力培育新兴财源，加快建立稳定增长的财源体系。坚持依法治税，突出重点行业和重点税源税种的监控与征管。加大税收稽查力度，加强非税收入管理，确保应收尽收、足额入库。

加大中央和省级、州级财政转移支付等资金争取力度，及时兑现各项优惠政策，努力提高干部职工工资福利待遇。强化财政预算管理，精打细算，量入为出，严格控制一般性支出，坚决压缩不必要的开支。完善国库集中收付制度，强化国有资产管理，加强政府采购监管，建立健全乡镇财政管理体制。坚持集中财力办大事，保障特色资源开发、社会事业发展、民生工程实施、社会救济救助、重点项目前期、维护社会稳定、工资津补贴发放等方面的重点支出。争取和实施省级农牧业综合开发项目。严肃财经纪律，加强监督检查和跟踪问效，提倡勤俭节约，杜绝铺张浪费，提高财政资金使用效率。

完善中小企业信用担保体系，支持中小企业和非公有制经济发展。充分发挥城投公司的融资平台作用，加强衔接、争取、汇报，扩大信贷规模，支持城市基础设施建设。加强银地银企合作，争取金融机构加大对地方特色产业开发、非公经济发展和重点项目建设的支持力度。

(七)以发展科教文卫为重点，推动各项社会事业大发展

优先发展教育事业，认真落实“两免一补”政策，全面实施学校布局结构调整，扩大集中办学规模，促进城乡教育均衡发展。做好国家“两基”迎检工作，巩固提高“两基”成果。改善办学条件，完成9所学校灾后重建和校舍安全工程建设任务，建好8所寄宿制学校大灶和餐厅。争创国家二级汉语言文字达标城市。继续加强学校管理和教师队伍建设，提高教育教学质量。

全面启动卫生事业改革发展三年行动计划，推进城乡居民医疗保障和公共医疗卫生服务网络建设。完善新型农牧村合作医疗和城市居民医疗保险制度。建成通钦、伊合昂街道社区卫生服务中心，建设村级卫生室10个，争取实施妇幼保健站住院部大楼和坚木克尔社区卫生服务中心建设项目。完善疾病防控体系建设，强化食品药品安全综合监管，确保人民群众身心健康。

扎实抓好人口和计划生育工作，加快建立统筹解决人口问题的新机制，完善利益导向机制，推进计生信息化建设，优化计生服务，加强流动人口管理，全力稳定低生育水平，促进人口长期均衡发展。

大力开展千台大戏送农牧村、文化“三下乡”进社区活动，争取建设4个乡文化站和10个农牧民书屋，丰富群众精神文化生活。开展文物、非物质文化遗产名录普查工作，加强对歌舞厅、网吧等文化娱乐场所的监管。建设44个村广播电视“村村通”站点，实施好合作城区数字化电视转换和农牧村电影放映工程。

认真开展第六次全国人口普查工作。关心残疾人、老年人事业发展。全面落实优抚安置政策，深入开展双拥活动，增强军民团结，积极争创“双拥模范城市”。继续加强科技、粮食、统计、档案、法制、市志、地震、物价、气象等工作。

(八)以保障改善民生为根本，努力维护和谐稳定新局面

集中财力，办好5件民生实事。一是加快实施经济适用房和廉租住房建设工程，年内解决720户城

市低收入家庭住房困难问题。二是实施城区巷道硬化、公厕和垃圾台建设工程，硬化巷道10条，建设公厕4所、垃圾台10个。三是提高五保户和孤寡老人集中供养水平。四是建成农村公路10条，改善乡村交通条件。五是开展农牧村养老保险工作。

进一步扩大养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保障覆盖面，加快完善社会保障体系。严格落实城乡低保政策，做到应保尽保。加大社会救助力度，保障城乡困难群众基本生活。认真贯彻落实公开招考、跨地区就业等就业政策，提高大中专毕业生就业率。完善就业援助制度，积极开发城市公益性岗位，动态消除“零就业”家庭。

建立健全社会稳定风险评估机制和责任追究制，加强法律援助工作。实行人民调解、行政调解、司法调解衔接联动机制，积极排查调处各类矛盾纠纷，最大限度减少和化解社会矛盾。高度重视土地征用、房屋拆迁、环境保护、社会保障、劳动就业、安全生产、涉法涉诉等群众反应强烈的信访问题，妥善解决群众合理诉求。完善维稳工作机制，严格落实维稳工作责任制，加强社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪活动，严密防范境内外藏独势力的分裂渗透破坏活动。开展“平安寺庙”、“和谐寺观教堂”创建活动，依法加强对宗教事务和宗教场所的社会化管理。强化安全生产责任制，完善安全生产监督管理和应急救援机制，加强安全生产基础性工作，深化安全生产教育培训、隐患排查和专项整治，坚决遏制重特大事故的发生，减少一般安全事故，确保人民群众生命财产安全。

三、坚持不懈地推进政府自身建设

推动科学发展，促进社会和谐，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要始终坚持“以人为本”的执政理念，牢固树立全心全意为人民服务的思想，着力建设务实、高效、廉洁的人民政府。

（一）建设务实政府

大力弘扬求真务实、开拓创新精神，努力克服形式主义、官僚主义作风，少说空话，多干实事，努力把各级干部的精力放在谋发展、抓项目、搞建设上。坚持理论联系实际，深入调查研究，了解群众疾苦和基层困难，积极为群众排忧解难。认真落实党和国家的各项惠民政策，按时足额、公平公正发放救灾救济、低保医保、奖励扶助、补贴救助等各类款物，把好事办实、实事办好。

（二）建设高效政府

按照州上的统一部署，全面完成政府机构改革任务，积极推进乡镇和事业单位改革，不断强化社会管理和公共服务职能。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案。落实行政执法责任制，提高依法行政能力。建立重点工作跟踪督查机制，加快政务信息化建设，积极推行电子政务。加强政府系统机关作风建设，完善政务公开、行政监察、行政问责制度，提升行政效能。

（三）建设廉洁政府

严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进政府系统惩治和预防腐败体系建设。大力推行“阳光政务”，加强土地使用权出让、建设工程招投标、政府采购、国有资产转让等重点领域和行业的监管。强化经济责任审计和行政效能监察，坚决纠正行业不正之风。教育各级干部严格遵守廉洁从政的各项规定，自觉抵制消极腐败现象的侵蚀，营造风清气正、干事创业的良好环境。

各位代表，抢抓新机遇，推动新发展，是时代赋予我们的光荣使命。让我们在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市各族人民，锐意进取，开拓创新，艰苦奋斗，真抓实干，为实现合作市经济社会的跨越式发展而不懈奋斗！

合作市概况

合作市位于甘南藏族自治州北部，是甘南州的州府所在地，东连卓尼，南靠碌曲，西接夏河，北倚临夏州的和政、临夏两县，总面积2290平方千米，其中耕地面积14.46万亩。境内平均海拔2936米，年平均气温1.7℃，年平均降水量545毫米，全年无霜期48天。全市辖6个乡，其中街道办事处4个，社区居委会8个，村民委员会38个。总人口8.56万人，其中城镇人口5.56万人，农村人口3.00万人，人口密度37.38人/平方千米。

碌曲县

政府工作报告

——2010年1月5日在碌曲县第十六届人民代表大会第四次会议上

碌曲县县长　梁明光

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见、建议。

一、2009年政府工作回顾

过去一年，在州委、州政府和县委的正确领导下，政府工作以科学发展观为统领，团结带领全县各族人民，紧紧围绕县委“5211”发展战略，认真贯彻中央、省、州“保增长、扩内需、调结构、重民生”的各项决策部署，积极应对经济社会发展中出现的新情况、新问题，努力克服存在的困难，求真务实，扎实工作，狠抓落实，使碌曲的经济社会发展又迈上一个新台阶。全年预计实现地区生产总值38200万元，完成年度目标任务的100%，同比增长17.04%；农牧民人均纯收入预计完成3028元，同比增长12.36%；城镇居民人均可支配收入预计完成8935元，同比增长12.63%；社会消费品零售总额预计完成10570万元，同比增长14.52%；解决贫困人口860人，占目标任务的107.5%。回顾总结2009年的工作，主要表现在以下几方面：

——农牧村经济稳步发展，农牧民生活水平明显提高。大力开展农牧互补“一特四化”工作。全年共投入7543.4万元，其中县财政落实专项资金861.88万元，发展牦牛繁育产业带试点村3个、藏羊繁育产业带试点村2个、奶牛产业带试点村2个，试点村淘汰杂畜64942头（匹），建立联户牧场51个，成立专业合作社和养殖协会20个；在半农半牧区种植优质牧草8058亩，建立半人工刈割草场12.48万亩，圈滩种草2.85万亩。积极做好无公害农畜产品产地认定工作，李恰如种畜场牛羊肉得到农业部无公害产品产地认定审批，为进入国际、省内外市场创造了条件。加强牲畜疫病和森林、草原火灾防控工作，全年未发生任何重大动物疫情和火灾事故。投资74万元的拉仁关乡玛日村整村推进项目全面完成。畜牧业专业化布局、产业化经营、标准化生产、技能化培训的“四化”格局正在全面形成。

认真做好农林工作。完成青稞示范基地建设项目500亩、高产油菜基地建设项目3200亩；完成投资163万元的能源建设项目，发放太阳灶2100台、节能灶520台、光伏电源25套，改建太阳能校舍3275平方米。投入147万元完成退耕还林任务5000亩、重点公益林建设3.7万亩、森林管护46.28万亩，完成义务植树10.5万株。集体林权制度改革进展顺利，已进入勘界确权阶段。

积极做好新农村建设。结合“一特四化”工作，在完善提高郎木、洛措2个省级新农村试点村建设水平的基础上，总结经验，狠抓了州级试点村尕海乡尕秀村的新农村建设工作，并顺利通过了州级验收。

——特色产业不断培育壮大，经济社会发展后劲进一步增强。2009年，紧抓“工业强县”战略不放松，矿产、水电开发深入推进，全年预计完成工业增加值1.37亿元，完成年计划的100%，同比增长15.34%；生产黄金1080公斤。拉尕玛金矿的矿权历史遗留问题得到了妥善解决；青稞崖金矿和小水沟金矿深部

探矿力度加大，分别完成投资1000万元、332万元；尕海煤矿主井贯通即将完成。多松多水电站累计完成投资17093万元，西仓水电站累计完成投资7811万元，吾乎扎水电站累计完成投资7203万元。大庄水电站已建成发电，完成发电量3380万度；阿拉山电站完成发电量4800万度。畜产品加工企业完成增加值1210万元；乡镇企业预计实现增加值73万元，同比增长14.1%，实现税金12万元。

旅游业发展。积极消除去年不稳定事件带来的负面影响，我县旅游经济逐步得到恢复。一年来，进一步加大了对外宣传促销力度，在省内外多项大型活动期间，制作发放旅游宣传品，大力宣传碌曲、推介碌曲。同时，抓好基础设施建设，建成星级旅游厕所4座，县城美化亮化工程正在逐步实施，对外树立了良好旅游形象。编制完成了《郎木寺景区基础设施建设项目可研报告》，已送省发改委评审立项。全年共接待国内外游客13.6万人(次)，其中国内游客10.8万人(次)，国外游客2.8万人(次)；实现旅游综合收入3472.4万元。

财税工作。全年累计完成大口径财政收入5195万元，占年变动预算数的105.03%，比去年增收582万元，同比增长12.62%；积极争取上级转移支付资金总额达10651万元，比去年增加1540万元，同比增长15.54%；在今年原有预算的基础上，多争取到转移支付资金1330万元。足额及时发放人员经费，按规定标准向全县干部职工补发通信费33.68万元，取暖费由每人每月34元提高到100元，增补取暖费48.25万元；全额发放了干部职工奖励工资。同时，完成了财政惠农资金支付方式改革的各项工作，“一册明、一折统”发放进展顺利，全年通过“一折统”发放各类涉农补贴资金958.49万元。

——民生工作成效显著，广大农牧民群众的实际问题得到有效解决。全年共筹资14568万元，其中国家投资10948万元，县级自筹3620万元，全面落实了省列11项、州列9项、县列17项民生工作实事，解决了事关广大农牧民群众和城镇居民医疗、饮水、行路、上学、就业、养老、住房、低保、医保等方面的实际问题，广大农牧民及城镇特困人口生产生活条件明显改善。同时，认真抓好社会保障工作，城乡低保提标扩面政策全面得到落实，城市低保保障标准由每人每月138元提高到152元；农牧村低保将人均收入未达到728元的7600人全部纳入低保范围，月人均补差由原来的46.1元提高到50.9元；全县24个行政村78名村干部全部纳入基本养老保险范围。全年共发放城市低保金及物价补助166.45万元，一次性临时生活补贴11.27万元，保障城镇居民481户1356人；发放农牧村低保金501.59万元，一次性临时生活补贴61.97万元，保障人数2379户7600人；发放“五保”户供养金34.86万元，一次性临时生活补贴1.49万元，供养五保户203人；发放城乡大病医疗救助金15.9万元，救助34人(次)；为高龄老人、二女结扎户、城乡特困户及五保户等代缴城市医疗保险金、农村医疗参合金31.25万元；发放救灾救助款76.98万元，面粉82.15吨。全县1029名僧人全部纳入了农村低保，完成了4座寺院的自来水建设项目，开工建设了西仓、郎木寺2座寺院的僧人敬老院。截止目前，全县所有城乡贫困户、特困户、五保户得到住房、低保、医保等方面的全面救助，生产生活得到妥善安置。

——项目建设势头强劲，基础设施建设不断得到完善。继续坚持抓项目、促发展不动摇，紧抓国家扩大内需、扶持藏区经济社会发展等政策机遇，多渠道争取项目和资金，扩大固定资产投资。全年共完成前期工作项目41项，超计划完成21项；争取项目71个，超计划完成59个，争取项目资金41459.42万元，超计划完成19201万元；实施项目74个，新签约招商引资项目3个，引进资金9780万元；为解决项目建设中资金上的困难，经多方争取融资10294万元；全社会固定资产投资累计完成39092万元，超计划完成3193万元。一大批市政基础设施、交通、水利、生态环境治理等骨干项目相继建成。影剧院、秀隆扎西广场、月牙湖公园、党校综合教学楼、幼儿园、城区垃圾处理厂、集中供热一期项目、阿拉、西仓乡政府办公楼等工程已建成。县城风貌改造、主街道拓宽改造及美化亮化工程正在逐步实施。中学、城关小学、玛艾中心小学、西仓中心小学教学楼，藏族中学教学楼及宿舍楼、森林防火指挥中心、畜牧兽医综合实验楼等项目均已完成主体工程。尕海至加仓等6条村道已全面建成，阿贡公路、玛艾到红科通乡水泥路、李恰如沟口至牧场水泥路正在修建，全年改造修建桥梁10座。完成总投资296.2万元的安全饮水项目8处、入户供水点502个。全年争取到新增国债项目35个，争取中央预算内投资1.3亿元，已建成项目12个，完成主体工程12个。游牧民定居工程已累计完成投资1.4亿元，完成年计划的100%。灾后重建项目中城乡居民住房重建及维修已全面完成。

——大力发展社会事业，保障水平显著提高。今年是我县“两基”省级验收年，为此，过去一年县委、

县政府全力加大教育工作力度，以完成“两基”任务为目标，全面落实“两免一补”政策，继续实行12年全免费教育，同时加快学校布局结构调整，完成了10所村级学校撤并工作。进一步加强教育基础设施建设，校园“四项工程”、灾后重建及二期寄校项目均已基本完成。目前，全县各学校办学条件得到逐步改善，教育经费逐年增长，教育质量逐步提高，为全面完成今年“两基”工作任务打下了较好的基础。卫生工作，以疾病预防控制和医疗救治体系建设为重点，认真实施农牧村新型合作医疗制度，参合率达到97.12%，落实各类补偿支出302万元，受益9957人(次)。甲型H1N1等传染病得到有效防控。尕海乡卫生院整体搬迁、县医院医技楼、郎木寺镇卫生院建设已全部竣工。同时，建成了13个村级卫生室。计生工作，人口自增率为9.02‰，出生率15.39‰，农村计划生育率100%；“少生快富”等奖励扶助政策全面落实，县计划生育服务指导站业务楼项目已完成四层主体框架建设，七乡镇标准化服务所建设已全面完成，省级优质服务县已通过达标验收。人事社保工作，通过各种渠道安置国民教育序列各类大中专毕业生和复退军人323名；城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、村干部医疗保险及养老保险制度等得到全面落实，城镇零就业家庭就业问题得到全面解决，安置率达到100%；城镇新增就业154人，下岗人员再就业65人。广播、电视覆盖率分别达到87%和97.5%。统计、审计、金融、工商、气象等各项工作取得了新的成绩。

——强化综合治理，“平安碌曲”创建工作进展顺利。加强环境治理，拉尔玛金矿地质环境恢复与治理一期项目完成总投资的40%，忠曲金矿地质环境恢复与治理项目已完成二期投资200万元，总投资1300万元的忠曲金矿尾矿库已完成第三期投资350万元；各行各业重视节能减排工作，全年单位生产总值能耗控制在1.03吨标煤/万元内，全面完成了节能减排任务。严格土地保护制度，依法开展了城镇和农村土地资源调查、清理、整顿工作，规范了土地市场。高度重视信访工作，积极开展矛盾纠纷排查调处活动，重点防范各类群体性事件的发生，全年共排查各类矛盾纠纷20起，调处17起，调处率85%；依法妥善解决了各类上访案件，全年共受理信访案件14起，已办结12件(次)，办结率为85.71%。强化安全生产工作，严格落实安全生产责任制和责任追究制，继续加大了对道路交通、建筑工地、矿山企业、高危行业等重点领域的监督检查，有效遏制了重特大安全生产事故的发生。社会治安工作，牢固树立稳定压倒一切的思想不动摇，及时组织开展各类专项整治行动；加强了对“3·14”非罪处理人员后续管控和刑释解教人员稳控工作；在春节、三月敏感日和国庆期间，及时开展设卡检查和对重点地区、重点部位、重点人群的防范与监控等工作，圆满完成了各阶段维稳任务，确保了我县社会大局稳定，为广大干部群众创造了一个和谐稳定的生产生活环境。

各位代表，在过去一年里我们能够克服种种困难，抓住机遇，全面完成或超额完成县第十六届人大三次会议确定的各项工作目标任务，促进经济社会的稳步快速发展，这是县委正确领导的结果，是县人大常委会、政协委员会、全体人大代表和政协委员监督支持的结果，也是全县各族人民勇于拼搏、奋发向上、不畏艰难、辛勤劳动的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大农牧民群众、干部职工，向驻地人民解放军、武警官兵、政法干警，向无党派人士、爱国爱教的宗教界人士、人民团体、离退休老干部、参与我县经济建设的广大客商以及社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾过去的一年，我们在肯定成绩的同时，也清醒的认识到，当前在我县的社会经济发展中还存在一些不容忽视的突出矛盾和问题，主要表现在：一是农牧业生产基础比较脆弱，发展后劲不足，抵御自然灾害的能力不强，遇灾返贫的现象较为突出。二是我县项目投资结构单一，各类基础设施建设项目虽然较多，但带动经济发展全局的工业骨干项目、财源项目匮乏，生产性、服务性投资比重偏低，民间资本尚不活跃，随着固定资产投资基数逐年加大，投资年均增速完成难度越来越大。三是财政收入增长点单一，虽然有一定的增长，但收入很大程度上依赖矿产开发，缺乏稳定的财源项目，制约着地方经济的可持续发展。四是“农牧互补”和“一特四化”工作量大、任务重，涉及面广，所需保障资金多，财政配套筹措难，影响建设任务。五是影响社会稳定的因素依然存在，维护稳定的任务十分繁重。六是安全生产形势严峻，矿山、交通安全隐患多，防范难度大。七是教育、卫生等社会事业发展相对滞后，“两基”工作尚存在很大的困难和问题，各项刚性指标与验收标准差距较大，“两基”建档、宣传和学校管理工作均亟待加强，全面完成“两基”工作形势严峻，任务十分艰巨。八是政府职能转变仍然滞后，超前服务、主动服务做得还不够，社会管理、公共服务职能有待加强。九是部分干部的思想不解放、观念滞后，抓项目、促发展的

能力有待提高，工作作风需要进一步改进。以上存在的问题，既有客观原因，也有主观因素，在今后的工作中我们将高度重视，认真研究，采取有力措施逐步加以解决，推动碌曲经济社会的又好又快发展。

二、2010年政府工作的目标和任务

2010年是全面完成“十一五”规划的最后一年，也是最关键的一年。认真谋划好今年的各项工作，对于全面完成“十一五”确定的各项目标任务，加快全县经济社会又好又快发展具有十分重要的意义。我们将科学分析，准确研判，及早谋划，认真做好2010年的各项工作。

今年全县经济社会发展的总体要求是：以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七届四中全会精神和州委十届五次全委扩大会议精神，紧紧围绕“推进全县经济社会跨越式发展和实现社会长治久安”两大目标，按照“五个更加注重”的要求，进一步加强党的建设，深入实施牧业稳县、工业强县、旅游活县、科教兴县、生态美县，开放带动，项目拉动战略，统筹城乡齐发展，保障民生促和谐，夯实基础保稳定，全面完成“十一五”规划各项目标任务，努力开创全县经济社会发展的新局面。

主要预期奋斗目标是：实现地区生产总值43300万元，同比增长11%；实现农牧业增加值15300万元，同比增长5%；实现全部工业增加值14900万元，同比增长5%；全社会消费品零售总额增长14%，达到12050万元；城镇居民人均可支配收入增加800元，达到9735元；农牧民人均纯收入增加260元，达到3288元；大口径财政收入增长11.76%，达到5806万元；全社会固定资产投资达到44171万元；全社会单位GDP能耗下降4.5%。

为实现上述要求和目标，我们将重点做好以下八个方面的工作。

（一）发展农牧村经济，增加农牧民收入

以社会主义新农村建设统领农牧村各项工作，深入实施“农牧互补”战略，全力推进“一特四化”工作，保障农牧村经济稳步发展、农牧民收入稳步增长。

“农牧互补”及“一特四化”工作。农牧互补积极争取2010年建设项目和资金，抓好产业培育工作。投资280万元，建设黄河重要水源生态补给区牛羊育肥小区，完成牛育肥暖棚建设95座，羊育肥暖棚建设133座。同时，做好已建养殖小区规范化管理，切实解决“农牧互补”养殖示范小区牲畜棚圈效益低的问题，发挥暖棚育肥对促进农牧民增收的作用。

“一特四化”充分利用我县农牧区资源优势和区位优势，积极做好四项工作。一是专业化布局。在尕海乡、郎木寺镇、拉仁关乡建立牦牛繁育产业带，完成加仓、尕尔娘、唐科3个行政村的专业化布局任务，建成牦牛专业化养殖户600户、联户牧场40个；在玛艾、西仓两乡镇7个行政村建设藏羊繁育产业带，完成红科、新寺2个行政村的专业化布局任务，建成藏羊专业化养殖户340户、联户牧场6个；在双岔乡毛日、阿拉乡田多2个村进行奶产业村布局任务。继续开展种植结构的战略性调整，扩大紫花苜蓿等优质饲草料种植，力争将阿拉、西仓、双岔三乡10个村的种植地建成全县优质饲草料生产基地，完成退粮还草2000亩任务；圈滩种草1.4万亩、建立半人工刈割草场5万亩，年产草量达到1.5万吨。二是产业化经营。扶持瑞丰饲草料龙头企业生产经营饲草料。引导畜产品加工企业首曲公司与牦牛、藏羊、奶牛、草产业专业养殖户的利益联结，大力培育养殖户+基地（专业村）+公司的产业链，为农牧户提供产前、产中、产后一条龙服务。三是标准化生产。建立科学高效的兽医监管和防检疫工作机制，加强动物免疫、检疫、监测、诊疗等关键环节的工作，加大对动物疫病防控工作的资金投入，提高对突发重大动物疫情的应急处置能力和畜产品质量安全监管手段，确保动物健康和食品质量安全。四是技能化培训。开展多种形式的农牧民实用技术培训，在全县培训乡、村、组干部、农牧民技术员、党员致富带头人3500人（次），提高农牧民自我造血功能。

农林工作。坚持依靠科技兴农强农，加大科技推广力度，扩大良种和经济作物的播种面积，提高农作物良种化水平。认真实施天保工程、退耕还林工程和公益林建设工程，完成退耕还林荒山造林3000亩、重点公益林建设3.7万亩、森林管护46.28万亩。同时，完成集体林权制度改革的各项工作任务；加强林政管理，确保森林资源的安全。

新农牧村建设。坚持“重点建设、示范引路”的主导思想，积极争取2010年新农村建设项目和资金，

围绕产业培育、基础设施建设、村容村貌改造、社会事业发展等内容，抓好以农牧互补、农畜产品加工等为主的产业结构调整。加大道路硬化、能源建设、危房改造、村级卫生和文化室等项目的建设力度，做好水、电、路、通讯、电视等配套设施建设，完善基础设施条件。

强农惠农政策。进一步深入推进财政惠农补贴支付方式改革，继续做好粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具补贴、青稞和牦牛保险补贴、能繁母猪补贴、良种奶牛补贴、优质牧草种植补贴、养殖小区国家扶持，以及“家电下乡”等强农惠农政策的落实。积极做好向上汇报衔接工作，争取将我县列入种植业国家惠农政策范围。

（二）依托资源优势，加快特色优势产业开发

科学规范开发水电、矿产、旅游等资源，加大畜产品精深加工和中藏药的研制开发，加快资源优势向经济优势的转化。

工业发展。深入实施“工业强县”战略，帮助水电开发企业克服困难，排除阻力，疏通融资渠道，加快水电站建设进度，抓好工程质量和安全生产，力争西仓电站全面建成发电，多松多电站、吾乎扎电站完成年度建设任务。矿产开发，忠曲金矿、尕海煤矿加大深部探矿力度，储备后续生产矿源，扩大生产规模，促进年内正常生产；拉尔玛金矿争取建成3000吨选矿厂项目，加强技术改造，提升生产能力，达到合同规模，完成年度生产任务；小水沟金矿、青稞崖金矿加大地质勘探力度，促进开发进度，青稞崖金矿力争年内投产见效。加快首曲公司碌曲分公司高原绿色肉食品深加工项目建设，实现精深加工，延长产业链，完成牛羊肉年加工任务。力争全年实现全部工业增加值14900万元，实现规模以上工业增加值12485万元；生产黄金1200公斤，完成发电量1.2亿度，售电2400万千瓦时，加工鲜冻肉1350吨，煤炭生产5万吨。

旅游开发。成立旅游执法大队和游客服务中心，抓住“生态旅游”发展时机，坚持“政府主导、统筹规划、塑造品牌”的方针，集中优势，有计划的推出我县旅游品牌。加大旅游宣传力度，充分发挥则岔艺术团的感染力，有针对性地开展宣传推介活动，不断提高我县对外旅游的知名度。进一步加强旅游基础设施建设，提高旅游综合服务能力，以郎木寺、则岔、尕海湖为重点，围绕旅游“吃、住、行、游、购、娱”六要素，做好旅游景区设施建设，完成郎木寺景区基础设施建设项目可研报告和评审、则岔石林景区基础设施项目接点设计方案和可研报告，完成县城、郎木寺风貌改造任务，积极申报则岔国家级地质公园，开发李恰如天池旅游项目。积极争取郎木寺和则岔“AAA”级旅游景点，争取批复郎木寺、则岔省级风景名胜区，努力打造我县高原特色旅游品牌。

（三）实施项目带动战略，夯实发展基础

进一步牢固树立“发展抓项目”这个思路不动摇，强化项目意识，创新项目思路，按照“规划一批、储备一批、续建一批、开工一批、投产一批”的要求，完善项目前期工作机制，做好项目的论证、筛选、申报工作，为顺利争取项目打好基础。同时，抓住国家扩大内需、扶持藏区及甘肃经济发展、继续深入实施西部大开发战略以及国际金融危机带来的新的产业变革等历史机遇，及时准确把握投资动向，积极衔接沟通，理顺畅通渠道，超前谋划、高效运作，全力争取一批基础性、成长型、增收型项目在我县安家落户。做好与项目建设相关的要素供给，切实解决项目建设中遇到的困难和问题，全力以赴搞好项目建设，在项目工作上取得新的突破。

生态环境保护与建设项目。2010年，在全面完成2008年、2009年游牧民定居工程的基础上，争取实施2010年游牧民定居工程。2008年、2009年游牧民定居工程实现全面完工并入住，2010年游牧民定居工程完成住房建设任务。同时，积极争取开工建设长江上游白龙江流域碌曲段地质灾害综合治理、忠曲金矿尾矿库综合治理、原拉尔玛金矿矿山地质环境恢复治理、农牧村环境综合治理、玛艾镇水源地水污染治理和干旱草场节水灌溉等项目。全力做好节能减排工作，完成二氧化硫、化学需氧量削减0.03万吨的目标任务，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

中央扩大内需新增国债项目。2010年，在继续实施好第一批3个、第二批9个未建成竣工项目的基础上，进一步争取国家扩大内需、促进经济平稳较快增长政策内项目。积极抓好第四批新增中央投资项目的前期工作，及时完成初设批复，落实项目建设资金，促进全面开工并建成竣工。所有项目开工率、新增中央投资到位率力争达到100%，地方配套资金及时到位，保证工程进度和质量。

广播电视和电网骨干项目。开工建设郎木寺中短波台建设项目、碌曲县广播电影电视局综合业务楼

项目，完成有线电视数字化建设、20户以上“村村通”建设项目。建成西仓乡、郎木寺镇2009年农网完善工程，积极争取电网延伸无电村通电工程。

城镇基础设施建设工程。全面建成县城生活污水处理工程、县城供水扩建项目、秀隆扎西广场二期项目、商业步行街商住房及附属设施建设、2008年廉租住房建设项目、2009年廉租住房建设项目、碌曲宾馆建设、森林防火指挥中心综合楼、烟草公司业务楼、公安局看守所、拉仁关乡政府办公用房等续建项目。开工建设碌曲县人武部业务用房、两江源大酒店、公安局治安拘留所、3个派出所、2个乡镇司法所、郎木寺和双岔法庭、民兵训练基地综合楼、3343户农村危旧房改造、花格河堤等新建项目。重点争取玛艾镇道路及给排水工程、消防大队业务用房、郎木寺污水处理工程、郎木寺垃圾填埋场、森林公安局业务楼、郎木寺镇政府办公用房等项目。

交通基础设施建设项目。全面完成续建项目阿拉至贡去乎通乡公路、玛艾至红科通乡水泥路、牙藏洮河桥等工程建设。建成李恰如沟口至李恰如牧场通乡水泥路、玛艾定居点村道、田多至吉扎水泥硬化村道、花格桥加宽工程、唐龙多大桥、西仓加格桥、花格新农村桥建设任务。开工建设游牧民定居点道路、花格新农村道路，巴尔扎、则岔、加热布、田多、更地五条道路硬化工程。积极争取青科桥至青科村、秀哇和尕尔娘村道、更地村道通达项目，完成投资1000万元以上。

恢复重建项目。我县灾后恢复重建内容为城乡住房建设和公共服务设施建设两部分，城乡住房建设去年已基本建成，今年还有很多的后续完善工作。公共服务设施建设，2010年将全面完成县藏族小学教学楼和学生宿舍楼、县藏族中学教学楼和学生宿舍楼、郎木寺镇贡巴小学教学楼、郎木寺镇中心小学宿舍楼、玛艾镇中心小学教学楼和宿舍楼、县藏医院业务综合楼、社会综合福利院等续建项目。

招商引资项目。进一步加强“三个环境”建设，营造良好的发展环境，增强吸引人才、资金来我县的能力。按照“收集市场信息、包装好项目、敲定市场准入条件、推向市场招商”的思路，积极做好招商引资工作。加大对外开放力度，大力向外推介项目，改变以往单纯依赖水电、矿产为主的招商引资格局，将项目的征集重点向旅游、畜产品、中藏药材的开发和基础设施建设等领域转变，年内争取新签约招商引资合同项目2至3个，签约总投资5000万元，当年开工项目2个，到位资金1000万元。同时，加强对招商引资项目的跟踪服务和落实工作，提高项目的履约率、资金到位率。

（四）加强财源建设，提高公共财政保障能力

加大财税工作力度，力争在项目资金、培育支柱财源、依法征管、创新财政机制等方面取得新的突破，为经济社会发展提供财力保障。加强部门间协作配合，抓住国家扩大内需的有利时机，及时了解掌握投资政策和项目信息，积极向上汇报衔接，争取上级转移支付和各类专项补助继续向我县倾斜。同时，以项目带动培植壮大财源，积极争取国家扩大内需国债资金和灾后恢复重建资金；围绕“三农”、教育、医疗卫生、社会保障、安居工程等民生领域的财政投资重点，以及国家实施长江上游白龙江流域甘南段（碌曲部分）生态功能修复与水土流失及地质灾害综合整治项目，加大资金的争取力度，不断壮大我县财政实力。依法加强税收征管，严厉打击恶性偷、逃、骗等各种涉税违法犯罪行为，加大对非税收入的征缴管理力度，实行预算内外统一管理，确保财政收入稳定增长。提高财政管理水平，统筹安排财政资金，减轻预算内压力，确保列入预算支出的资金及时到位，加大教育、卫生、社保等民生资金的投入；加强基层组织建设，筹措150万元提高村组干部报酬。进一步加大财政监管力度，深入实施惠农各种补贴资金“一折统”发放制度。拓宽融资渠道，加强与金融部门的协调配合，争取银行加大支持地方经济发展的力度。

（五）坚持以人为本，继续做好民生实事

民生工作。2010年将把民生问题作为各项工作的重中之重来抓，尽最大努力解决群众最关心、最直接、最现实、最迫切的利益问题，在全面落实好省、州承诺民生实事的基础上，积极争取和筹措资金，实施县列民生项目，进一步改善农牧村交通、饮水、住房、能源、文化、教育、卫生等基础条件；继续做好城市、农牧村低保和医保工作，保障农牧村特困户、贫困户、五保户、贫困僧尼，以及老弱病残、孤寡老人等丧失劳动能力人员的基本生活；认真研究解决就业问题，实现大中专毕业生和城镇零就业家庭成员、下岗职工的稳定就业；积极资助困难家庭学生，解决城镇贫困家庭住房；全力做好涉及民生问题的各项工作，理顺民气，凝聚广大干部群众，促进社会稳定和谐。

扶贫开发。进一步加大包乡、包村到户的扶贫开发和社会帮扶工作力度，落实帮扶责任制。投资70

万元在郎木寺镇贡巴村实施整村推进项目，年内完成全部建设任务。在西仓、双岔、阿拉、拉仁关、郎木寺5个乡镇实施种养业基地建设项目，引进藏羊400只、牦牛400头，种植优质牧草1000亩，扶持贫困户200户。发放种养业贴息贷款资金30万元。解决贫困人口600人。

救灾救济。进一步加强完善灾害应急救助体系建设，提高灾害应急处理能力；加强减灾宣传教育，增强群众防灾减灾意识和自救互救能力。同时，加大救灾救济力度，把贫困群众、受灾户、特困户、五保户和困难职工作为救助重点，及早筹划，统筹安排，全力做好受灾户和贫困户住房建设，及时发放救灾救济款物，确保他们的生产生活不出大问题。

社会保障。以提高“三个群体”（困难群体、优抚群体、孤老孤残孤儿等特殊群体）生活保障水平为重点，按照“动态管理，有进有出，应保尽保”的原则，继续认真实施好农村低保、城镇低保、新型合作医疗、城镇居民基本医疗保险制度，不断扩大社保覆盖面，加强城乡贫困群众救助和大病医疗救助工作，保证弱势群体和困难职工的基本生活。强化劳动监察，切实维护劳动者的合法权益。2010年完成城镇新增就业人员160人，下岗失业人员再就业60人，困难人员再就业12人，城镇登记失业率控制在4%以内。

（六）协调推进，全面发展各项社会事业

教育“两基”工作。进一步整合优化教育资源，深入推进学校布局结构调整，完成多松多、唐龙多、加格3所小学的撤并工作，提前完成所有学校布局结构调整任务。继续落实好“两免一补”12年全免费教育、学生生源地助学贷款等政策。同时，狠抓“两基”工作重点和薄弱环节，按照“软件硬抓，硬件强攻”的要求，加大控辍保学和扫盲工作力度，组织实施好校园“四项工程”、灾后重建及“二期寄校”项目建设，全面完成藏中、中学、城关小学、藏小、贡巴、玛艾、尕海整体搬迁等教学楼及宿舍楼建设项目，积极争取投资300万元的县青少年活动中心项目开工建设，努力改善办学条件。认真完善“两基”档案，采取多种措施，努力提高教师水平，全面提高教育质量，使“两基”所有指标达到验收标准，确保2010年按期顺利通过省级验收。

医疗卫生服务工作。积极落实国家扩大免疫规划政策，实施好降消项目，提高住院分娩率；认真做好甲型H1N1流感等重大传染病的防控工作。提高“新农合”参合率，严格执行报销制度，使基金使用率达到85%以上。全面建成投资367万元的县藏医院业务综合楼项目，积极争取投资1000万元的县藏医院住院部楼、投资150万元的县妇幼保健站住院部楼和投资120万元的农牧村改水改厕项目的开工建设。

人口和计划生育工作。加强对流动人口计划生育管理与服务，继续开展计划生育“四项试点”和“创建计划生育示范典型活动”工作。继续落实家庭奖励扶助、少生快富、二女结扎奖励、特别扶助、特困救助等优先优惠政策，提升计划生育优质服务水平。全面建成总投资215万元的县计划生育服务站业务楼，积极争取投资50万元的玛艾镇计划生育中心服务所开工建设，全面完成省、州下达的各项硬性指标任务，巩固提高“省级计划生育优质服务县”成果。

宗教、社会团体等工作。进一步加强民族团结进步教育，牢固树立“三个离不开”的思想，巩固发展平等团结、互助和谐的社会主义新型民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务。深入开展“双拥”活动，加强国防后备力量和民兵预备役建设，巩固军政、军民关系。重视和支持工会、共青团、妇联等群众性团体工作，大力发展社会福利事业、慈善事业、残疾人事业和老龄事业，努力做好统计、审计、广电、工商、金融、粮食、物价、文体等工作，切实抓好全国第六次人口普查工作，完成经济社会发展“十二五”规划的编制任务。

（七）创建平安县，构建和谐社会

进一步健全完善应急管理机制，完善应急预案，提高应急处置能力。

认真做好信访工作。深入贯彻《信访条例》，探索完善信访制度，进一步加大信访积案化解调处和案件督办力度。按照“分级负责、属地管理”的原则，全面落实领导包案制，积极开展进村入户下访工作，充分发挥各级调解组织作用，加大矛盾纠纷排查调处力度，努力把矛盾和纠纷解决在萌芽状态。全力抓好苗头性、倾向性的问题，依法处置非正常上访事件，切实维护正常的信访秩序。

高度重视安全生产工作。进一步落实安全生产责任制和安全生产事故责任追究制，强化安全生产政府监管责任和企业主体责任，加强安全生产执法，落实监管措施，重点抓好道路交通安全监管，严防道路交通事故。突出强化对矿山、水电站建设，包括重大环境污染问题的专项整治，确保不发生大的安全问

题。同时，严防森林、草原、农牧村火灾，加强对危险化学品、烟花爆竹、建筑施工等重点行业和领域的安全生产监管，督促企业增加安全投入，排查治理事故隐患，建立健全安全生产工作的长效机制，有效遏制安全生产事故的发生。

全力做好社会稳定工作。牢固树立稳定压倒一切的思想，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，统筹兼顾，合理安排，在促发展搞建设的同时，认真抓好维护稳定工作，时刻保持高度警惕，周密部署、严加防范。针对维稳工作中的薄弱环节和突出问题，认真落实维稳工作责任制，进一步改进工作方法、加大工作力度，及时研究判断维稳形势，解决维稳工作中出现的新问题、新情况。同时，加强社会治安综合治理，继续坚持“打防并举、标本兼治”的方针，加大打防控一体化网络建设投入，积极开展各项专项整治斗争，严厉打击偷牛盗马、入室盗窃等刑事犯罪活动。认真做好边界维稳工作，依法管理边界。全力维护好我县社会政治大局稳定、保持经济发展的良好态势。

（八）加强政府自身建设，增强公共服务能力

新的形势、新的任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要以行政效能建设活动为契机，努力建设行为规范、公开透明、勤政高效、清廉从政的政府。一是加快政府职能转变。严格部门管理，推行一站式、一体化工作模式，优化工作流程，降低行政成本，提高部门综合服务能力。全面推进政务公开，建立健全重大事项社会公示、听证、质询制度；加快发展电子政务，扩大网上行政服务范围，提高政府机关服务质量。规范行政审批（服务）行为，进一步减少行政审批事项，简化办事程序。二是加快依法治县步伐。全面完成“五五”普法的各项任务，提高公民的法律素质。认真履行法律赋予的职责，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，落实行政执法责任制和责任追究制，依法管理经济社会事务。三是认真贯彻落实县委决策部署，自觉接受县人大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督。充分听取人民群众的意见建议，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案，切实提高办理质量。四是加强责任目标管理的督查和考核，落实部门一把手负责制和问责制，确保令行禁止、政令畅通。五是严格执行党风廉政建设责任制，认真落实廉洁从政各项规定，完善权力制约和监督机制。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，坚持用制度管事、管人，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处各类违纪违法案件，以廉政建设的实际成效取信于民，树立清正、廉洁、高效的政府形象。

各位代表，我县经济社会发展已处在一个关键时期。形势催人奋进，事业任重道远。展望未来，我们既满怀信心，又深感责任重大。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在县委的坚强领导下，以崭新的风貌、昂扬的斗志、扎实的作风，团结一心、与时俱进，开拓创新、真抓实干，全面完成“十一五”规划的各项任务，为推进我县经济社会各项事业又好又快发展而努力奋斗！

碌曲县概况

碌曲县位于甘肃省西南部，地处青藏高原东部边缘，甘、青、川三省交界处，县域东西长126千米，南北宽93千米，总面积5298.6平方千米，其中耕地面积4.16万亩。境内平均海拔3000米，年平均气温3.2℃，年平均降水量583.8毫米，无绝对无霜期。全县辖2镇5乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会24个。总人口3.36万人，其中城镇人口0.72万人，农村人口2.64万人，人口密度6.34人/平方千米。

玛曲县

政府工作报告

——2010年2月1日在玛曲县第十六届人民代表大会第四次会议上

玛曲县县长　张志红

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2009年主要工作回顾

2009年，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，政府工作以科学发展观为指导，全力实施“12358”经济社会发展战略，积极应对复杂局面，全力维护社会稳定，扎实推进新牧村建设，圆满完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济社会保持了平稳较快发展的良好态势。

全年实现国内生产总值7.74亿元，增长12%，其中第一产业实现增加值2.57亿元，增长9.6%；第二产业实现增加值3.11亿元，增长0.6%；第三产业实现增加值2.06亿元，增长30.9%。全社会固定资产投资完成3.45亿元，增长0.49%。大口径财政收入完成1.49亿元，增长11.67%；财政支出完成5.17亿元，增长58.75%。金融机构各项存款余额6.84亿元，增长27.83%；贷款余额1.92亿元，增长59.89%。社会消费品零售总额达到1.48亿元，增长14.57%。城镇居民人均可支配收入达到10623元，增加1013元，增长10.54%；牧民人均纯收入达到3460元，增加375元，增长12.38%。城镇登记失业率为4.01%，人口自然增长率为13.17‰，全年生产黄金2300公斤。

（一）大力实施生态立县战略，环境保护不断加强

甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目稳步实施，湿地保护、天然林资源保护、退牧还草等一批生态保护工程顺利实施，加大对破坏草原生态违法行为的打击整治力度，加快集体林权制度改革。完成退牧还草80万亩，草原灭鼠70万亩，完成了10.5万亩重点公益林管护任务，防沙治沙项目完成育苗基地建设，绿化植树1.2万株，草原生态环境得到了有效保护。格萨尔黄金公司通过了省环保厅强制性清洁生产审核，投入6311万元实施了格萨尔黄金公司节能减排项目，格尔珂金矿低品位矿石综合利用项目通过省级评审。全县单位GDP能耗下降5%，完成了各项节能减排指标。

（二）牧业经济持续发展，牧村面貌进一步改善

深入实施“农牧互补”战略，积极推进“一特四化”建设，有效促进了牧村经济稳步发展。年末全县各类牲畜存栏达到106万头（只、匹），各类牲畜总增率、出栏率、商品率分别达到25.11%、25.79%和24.6%，牧业总产值完成2.57亿元。

大力推进“一特四化”建设。积极落实县财政专项补助800万元，整合各类涉农项目资金和扶贫资金7330万元，强化组织领导和宣传发动，加大督导检查和培训力度，“一特四化”建设进展顺利。专业化布局方面，培育牦牛养殖联户牧场25个、养殖专业户723户，培育藏羊养殖联户牧场7个、养殖专业户531

户，专业化格局初步形成。产业化经营方面，积极协调金融部门对畜产品加工企业和牧户发放贷款2340万元。牛羊产业大县建设稳步推进，引进基础母牛630头，扶持贫困户117户。为“一特四化”试点村建设养畜暖棚55座，将原尼玛镇畜产品交易市场进行了改扩建，阿万仓乡牧业生产资料综合市场投入运营，甘青川活畜交易大市场建成高标准牛用暖棚4座，服务功能更加完善。标准化生产方面，大力实施保种选育和牲畜良种工程，畜群结构进一步优化。技能化培训方面，扎实开展牧民培训，全年共举办培训班23期，培训牧民2937人(次)。组织乡镇(场)、试点村和畜牧业龙头企业负责人参加全州“一特四化”繁育带培训班，带领乡镇(场)、村和县直有关部门负责人到康乐、永靖、临洮考察学习了暖棚养畜、旅游和水电开发。

加大动物疫病防控力度，积极开展抗灾保畜工作。继续加强重大动物疫病防控工作，动物W病免疫率达到100%，年内无动物疫情发生，保障了畜牧业丰产丰收。发放退牧还草补助饲料粮6830吨，调运苜蓿和豌豆青干草52吨；与迭部县签订了《农牧互补战略草畜供购协议》，迭部县向我县提供了优质青干紫花苜蓿、红豆草和燕麦草500吨，我县向迭部县提供了8200头(只)优质种公畜和能繁母畜；筹措资金购买燕麦草种40吨，种植燕麦草3.4万亩，建立半人工刈割草场14万亩，贮备青干草54400吨，为牲畜安全越冬奠定了基础。

扶贫开发力度加大，新牧村建设稳步推进。投资240万元实施了种养业基地建设项目，新建抗灾保畜暖棚117座，选购良种畜1110头(只)，扶持贫困户328户；投资77万元实施了曼日玛乡尕甲村整村推进项目，新建养畜暖棚46座，引进基础母牛161头，扶持贫困户207户。投入90多万元完成了州级新牧村试点村扎西乐民新村建设任务，通过州级验收。输转牧村劳动力1500余人，实现劳务收入1100万元。

(三)加大矿业开发，培育非公经济，工业经济稳步发展

加大支持力度，帮助企业走出困境，促进了工业生产稳定增长。全县工业企业完成增加值3.09亿元，增长0.5%，其中规模以上工业增加值完成2.92亿元。非公经济完成总产值4.07亿元，增长13.5%，完成增加值1.24亿元，增长17.6%。畜产品加工企业完成产品产量6798吨，实现产值2.01亿元。引进投资2000万元的上海康博有限公司牦牛肉熟制品精深加工项目和投资1500万元的上海慷蓓力腐殖酸有机肥系列建设项目，填补了全州空白。民族工业示范园区获得国家农业部“全国农产品加工创业基地”称号，黄河首曲药源开发有限公司获得国家保健食品GMP认证。

(四)重点项目进展顺利，基础设施大力改善

2009年是我县项目建设力度最大的一年，项目前期、项目争取和重点项目建设成效显著。项目前期工作完成27项，完成目标任务的135%；争取项目37项，总投资4.17亿元，完成目标任务的122.4%；重点建设项目进展顺利，去年全县重点建设项目共72项，其中重点考核项目13项，完成建设任务12项，完成目标任务的92.3%，其中黄曼公路建设项目由于资金到位迟，未完成建设任务。

水利和交通建设步伐加快。投资351万元实施了木拉等6个牧民定居点和阿万仓萨尔玛寺、尼玛外香寺、齐哈玛扎西曲郎寺等供水入户工程，解决了7600多人的安全饮水问题；投资28万元新建大口井13眼，解决了欧拉乡20多户牧民的饮水困难问题；投资30万元在木西合乡西合强村、阿万仓萨尔玛寺新建防洪坝300米；《玛曲县采日玛乡上乃玛村黄河塌岸治理工程初步设计》通过州级批复，完成《玛曲县县城贡曲河防洪工程初步设计》。诺尔隆至采日玛通乡油路工程全面建成，并交工验收；大草滩至哈尔钦通乡油路改建项目正在整改；黄河桥至曼日玛通乡油路改建项目完成路基工程。投资124万元完成了曼日玛至红卫、木拉至门堂、木拉至交合宗3条通村公路灾后恢复重建项目，建设里程113.8千米。投资1810万元完成了萨合等7个牧民定居点道路硬化工程，建设公路25.6千米，巷道38千米。

市政公共设施日趋完善。城区集中供热改扩建项目新增40吨热水锅炉1台，增建热力站2座，铺设供热一级管网2.1千米、二级管网5.3千米，完成投资1116万元。城区垃圾填埋场建设项目新建日处理生活垃圾50吨、总库容37万立方米的填埋场一座，完成投资490万元。格萨尔民俗博物馆建设项目即将完工，完成投资1131万元；民族文化体育中心建设项目完成主席台及观众看台建设，完成投资600万元。新建廉租住房245套，完成投资970万元，今年全部入住。完成城区重点区域控制性详规、六乡一场和7个自然村总体建设规划编制。

游牧民定居工程进展良好。切实加强组织领导，层层签订目标责任书，实行县级领导包乡负责制和乡镇(场)领导项目建设终身制，规定乡镇党政领导在未完成建设任务前不提拔、不调动，为游牧民定居工程扎实推进提供了强有力的组织保障。整合灾后重建项目和危旧房改造项目资金842万元，同时将2772万元牧民灾后住房重建贷款和2000万元中国农业发展银行贷款也用于游牧民定居工程建设，将建房补助标准从2.5万元提高到县城定居户5万元、乡镇定居户4万元、公路沿线定居户3万元，减轻了群众负担，调动了群众参与牧民定居点建设的积极性和主动性，提高了入住率。全县共开工建设住房1517户，累计完成投资9212万元。

扩大内需和灾后重建项目进度加快。争取扩大内需项目共27项，总投资4.97亿元，其中中央预算内资金1.35亿元已全部到位。开工建设23项，开工率达85%，已竣工5项。争取地震灾后恢复重建资金4000万元，确定11个建设项目，到位资金3619.6万元，11个项目均已开工建设，完成并交付使用4项，完成投资2767万元。“3·16”事件严重受损的采日玛乡等5乡办公用房恢复重建项目已完成。

(五)招商引资力度加大，开放开发步伐加快

招商引资工作成绩显著。积极参加“兰洽会”、“西博会”等大型商贸洽谈活动，全年新签约项目4个，签约项目总投资1.09亿元，完成目标任务的136%；当年新开工项目3项，总投资5300万元，完成目标任务的150%；新签约项目当年资金到位1610万元，完成目标任务的135%。

旅游文化体育事业协调发展。继续实施旅游业跨越式发展“六个一”工程，加大旅游宣传促销力度，全力打造“天下黄河第一弯”、“格萨尔文化发祥地”、“世界最美最大的湿地草场”、“中国赛马之乡”和“藏民歌弹唱故里”等旅游品牌。投资500多万元，实施了格萨尔发祥地(玛麦哲木道)、黄河桥头(黄河首曲第一桥)景区标志性建筑，改变了有景无点的现状。为庆祝建国60周年大庆创作的大型藏族歌舞剧《游牧时光》在全省26个新创剧目表演中荣获歌舞类一等奖、优秀组织奖等16项殊荣，申报省级非物质文化遗产2项、州级30项；民族体育工作成绩突出，被国家体育总局、中国马术协会命名为“中国赛马之乡”，“格萨尔赛马大会”被省体育局评为甘肃丝绸之路体育健身长廊建设五大品牌赛事之一。

(六)大力实施民生工程，各项社会事业协调发展

着力保障和改善民生。投入资金4000多万元，认真实施省、州、县28件民生实事，集中解决了一些民生突出问题，干部群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到较好保障。全县干部职工取暖费每人每月增加66元，乡镇教师岗位津贴增加50元，新型牧村合作医疗县财政补助标准提高10%，全县1836名僧侣全部纳入牧村低保，村、组干部和村级防疫员年报酬增加500元，将所有寺管会主任、副主任和扎西乐民新村主任纳入村干部报酬保障范围，并为每座寺院列支公用经费4500元。进一步扩大就业岗位，通过公开招考事业单位工作人员、“三支一扶”和“进村(社区)”等多种形式，安置大中专毕业生289人。城镇下岗失业人员再就业52人，城镇新增就业152人。继续加大社会保障力度，全县参加养老保险1363人，失业保险2200人，城镇职工基本医疗保险2754人，工伤保险1032人，城镇居民基本医疗保险4453人；发放退休养老金346万元，核报城镇职工基本医疗保险医药费用730万元，城镇居民基本医疗保险医药费用36万元；落实小额贷款担保基金，发放小额担保贷款84万元。城乡低保提标扩面工作全面完成，纳入城市低保585户1757人，每人每月补助标准提高15元，并每人每月发放物价补贴58元；纳入牧村低保1752户7008人，每人每月补助标准提高10元；符合条件的287名“五保”对象全部纳入了分散供养范畴，年供养标准达到1600元。扎实开展“7·20”抗洪救灾，紧急转移安置灾民397人，下拨救灾应急资金371万元，死亡家属善后抚慰金4.75万元，伤病救济金2.15万元，发放救灾面粉60吨、棉被2910床。扎实开展社会救助，发放救助资金127万元，面粉115吨，妥善解决了困难群众基本生活。

各项社会事业全面推进。高度重视民族教育工作，保证重点财力、物力向教育事业倾斜，“两基”攻坚通过了州级初验。投入3700万元新建校舍18250平方米，投入700万元启动了校园“四化”建设工程，帮扶资金累计达175万元，极大地改善了办学条件。落实“两免一补”资金1175万元，发放“教热”贫困学生资助金32万元，落实国家生源地助学贷款28.4万元，学生负担大幅减轻。学校布局调整工作顺利实施，全县中小学在校学生达9612人，小学入学率达到97.5%，初中达到93.2%，适龄儿童入学率、巩固率明显提高。继续加大以牧村卫生、预防保健、中藏医药为重点的卫生工作力度，城乡医疗卫生条件不断改善。国家免疫规划疫苗接种率达到97%，住院分娩率达到61.1%。甲流防控取得阶段性成果。新型牧村合作

医疗制度运行平稳，参合率达99%，去年共为32276名参合牧民补偿医药费用422.95万元，有效解决了牧民群众看病难、看病贵的问题。人口和计划生育工作以巩固提升“优质服务县”成果为目标，以稳定低生育水平为核心，全面落实了“少生快富”和“奖励扶助”等惠民制度，发放牧村计生家庭奖励金46.9万元。为11座藏传佛教寺院安装了广播电视地面卫星接收设施，加大广播电视“村村通”工作力度，“西新工程”建设进展顺利，广播电视覆盖率进一步提高。大力推动科技创新，加大科普宣传力度。实施了藏区太阳能温暖工程，发放太阳灶827台、藏式节能炉887台、太阳能光伏科技书屋30套，改建太阳能校舍780平方米。

（七）民主法制建设得到加强，依法行政能力不断提高

进一步强化社会治安综合治理，深入开展严打整治专项行动，积极推进平安创建活动，维护稳定各项管控措施不断强化，社会大局继续稳定。全年共立各类刑事案件51起，破获23起，抓获各类违法犯罪嫌疑人37名，抓获网上逃犯16名，挽回经济损失85万余元。进一步落实安全生产责任制，突出抓好重点领域和重点行业的安全隐患整治，全年发生道路交通事故2起，死亡2人，安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失等主要指标都有所下降，均控制在州上下达的指标之内，防止了重特大安全事故的发生。藏传佛教寺院法制宣传教育工作成效显著，宗教事务依法管理进一步加强。高度重视以草场边界争议为主的人民信访工作，与周边县乡签订了《边际地区综治协作与创建平安边界协议书》，完成了甘川边界第二次联检工作，建立了领导干部接访日制度，加大重点信访案件的督查督办力度，使一批遗留问题得到了妥善解决。

以深入学习实践科学发展观活动为契机，扎实推进机关效能建设，行政效率大幅提高。监察审计职能进一步加强，年内审计各类项目32件，查处违纪违规资金268万元。大力落实首问负责制、限时办结制和责任追究制，继续加大政务公开、村务公开力度，政务大厅高效运行，办理服务事项4453件，政府网站得到加强，电子政务和信息化建设进程加快。认真落实党风廉政建设责任制，廉政建设进一步加强。“五五”普法和依法治县深入推进，大力宣传民族区域自治有关法律法规，全民法制观念增强。“双拥”工作取得新进展，军政军民团结更加巩固。

自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，认真执行县人大及其常委会的决议，办理人大代表意见建议和政协委员提案165件，其中已经解决和正在解决的占78.2%。

统计物价、国土气象、地震、妇儿老龄和残疾人等事业都取得了新的进步。

各位代表，过去的一年里，在严峻的挑战和考验面前，取得的成绩来之不易。这是州委、州政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有力监督支持的结果，是全县各族干部群众共同奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府向各位代表委员，向奋战在全县各条战线的广大干部群众、驻军驻警、各族各界和离退休老同志表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到全县经济社会发展和政府工作自身存在的问题和不足。一是发展与保护的矛盾突出，生态恶化的趋势仍未从根本上扭转。二是牧村经济基础薄弱，抗御自然灾害的能力低，制约牧村经济社会加快发展的瓶颈问题和牧村综合性民生问题突出。三是工业经济结构单一，发展后劲不足，特色产业没有发挥出特色优势，新兴产业培育不够。四是社会事业总体滞后，基础设施、教育卫生和民生等方面存在的困难和问题突出。五是发展环境还需进一步优化，人才工作亟待加强。六是政府部门在服务意识、责任意识和工作作风方面还存在一些比较突出的问题，不能完全适应新形势、新任务的要求；一些政府工作人员还存在事业心不强、工作落实不力、办事效率不高等问题。对此，我们将高度重视，采取有力措施认真加以改进。

二、2010年的主要工作任务

2010年是全面学习贯彻十七届四中全会精神的重要一年，也是全面完成“十一五”规划的最后一年。做好今年的工作，意义十分重大。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十七届四中全会、中央第五次西藏工作座谈会和州委十届五次全委扩大会议精神，以科学发展观为指导，全面贯彻落实县委“12358”发展战略，大力加强基

础设施和生态环境建设，积极推进开放开发和招商引资；深入实施农牧互补战略，着力优化经济结构，提高经济增长质量；认真解决好民生问题，不断改善生存和发展环境，全力维护民族团结和社会稳定。

主要预期目标是：全面完成“十一五”计划，全县生产总值增长7%，达到8.48亿元。大口径财政收入增长10%，达到1.64亿元；全社会固定资产投资增长79.2%，达到6.16亿元；全部工业增加值达到3.14亿元；牧民人均纯收入增长15%，达到3979元；城镇居民人均可支配收入增长12.7%，达到11946元；城镇登记失业率控制在4.2%以内；人口自然增长率控制在15.69‰以内，完成年度节能减排任务。围绕上述主要目标，我们要全力抓好以下重点工作：

（一）致力于落实藏区优惠政策，推进经济社会跨越式发展

当前，我县发展正处于一个重要历史机遇期，中央明确要求到2020年藏区与全国“同步实现全面小康”，已经出台和将要出台一系列重要特殊扶持政策。我们要进一步深化对县情的认识，紧紧抓住国家和省上支持藏区加快发展的历史机遇和国家扩大内需、灾后恢复重建的政策机遇，按照中央第五次西藏工作座谈会精神和州政府出台的《关于贯彻国务院支持青海等省藏区经济社会发展若干意见的实施意见》，找准结合点，全面谋划，把争取落实重要政策和重大项目作为关键，把握政策导向和发展重点，做好汇报衔接和争取工作，力争在“三牧”问题、财政金融、投资税费、生态补偿、扶贫开发、人才和干部工资福利待遇等政策方面得到重点支持；围绕生态保护、基础设施、社会事业、民生工程、基础产业，积极争取一批事关全局和长远发展的重大项目，以推进县域经济社会发展和加快全面小康进程。

要把加强重大基础设施、加强生态保护与建设、加强特色优势产业发展、加强和改善民生、加强维稳能力建设等作为主攻方向，以优先发展交通、加快能源建设、推进水利设施建设、加强城镇基础设施建设为重点，在消除瓶颈制约方面取得重大突破；以推进生态环境保护与建设、加大节能减排和污染防治力度、提高防灾减灾和环境监测监管能力为重点，在构建高原生态安全屏障方面取得重大突破；以大力发展生态畜牧业和特色旅游业、合理有序开发优势矿产资源、扶持特色加工业发展、加快市场流通体系建设为重点，在提高自我发展能力方面取得重大突破；以优先发展教育、提高医疗卫生服务能力、繁荣文化事业、加强社会保障体系建设为重点，在加快发展社会事业方面取得重大突破；以改善基层政权设施条件、强化社会管理能力为重点，在提高维稳保障能力方面取得重大突破。

按照上述新目标、新要求，今年要全面完成“十一五”规划目标任务，积极筹措资金，加大前期投入，提前着手，有机衔接，科学编制藏区经济社会发展规划和“十二五”规划。

（二）致力于环境保护，扎实推进生态立县战略

立足于建设资源节约型和环境友好型社会，按照保护优先、综合治理、因地制宜、突出重点的原则，正确处理好生态保护与资源开发的关系，积极争取建立和落实生态补偿机制，争取玛曲湿地申报列入国家级湿地保护区，开展生态文明创建活动，努力改善人居环境，实现经济建设与生态保护和谐发展。要大力推进甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目，争取《规划》中草原鼠害综合治理、湿地保护与恢复等子项目开工建设，编制评审生物多样性保护、生态牧业建设、自然保护区基础设施建设等子项目可研报告。继续实施好天然林资源保护工程、黄河首曲湿地保护项目。大力开展生态环境保护监察工作，严厉打击破坏生态行为，加强治虫灭鼠、禁挖药材、禁渔捕猎、乱砍滥伐灌木林和退化、沙化天然草场补播改良治理工作，争取实施格尔珂矿区采空区综合治理项目，切实保护好生态环境。做好节能减排工作，严格执行环境影响评价制度，规范排污行为，进一步整顿矿产资源开发秩序，加快企业高耗能落后设备工艺淘汰和技术改造步伐，全面完成节能减排目标任务。

（三）致力于服务“三牧”，促进牧村经济社会持续发展

全力推进“一特四化”。加大“一特四化”县级财政投入力度，积极争取和整合各类涉农项目资金，努力完成“一特四化”年度目标任务。积极引导专业合作社与畜产品加工企业建立合作关系，提高牧业产业化经营水平、牧民组织化程度和畜牧业整体竞争力，推进畜牧业区域化、集约化、规模化发展。进一步加强畜牧、兽医服务体系建设，完善动物疫病防控机制。做好畜产品质量检疫检测工作，积极开展畜产品原产地认定和产品认证工作，加大畜产品“申绿”力度。加强种公畜基地建设，加大优质种公畜配送力度，加快畜群结构调整。结合提纯复壮和保种选育工作，适时开展“甘青川优质种公畜、适龄母畜评比大赛”，并予以重奖。依托活畜交易大市场，强化畜产品营销网络建设，进一步规范交易行为，培养牧村经纪人队

伍。

进一步深化牧村改革。加大金融业对牧村经济发展的支持力度，建立牧村信贷新的担保机制，引导更多信贷资金和社会资金投向牧村。推进政策性畜牧业保险工作，做好草原火灾保险和牧村住房保险等工作，提高畜牧业抵御风险能力。稳定完善草场承包责任制，积极推进草场使用和管理制度创新，建立草场承包经营权流转机制，促进草场节约利用，缓解超载过牧。

大力开展扶贫攻坚。力争将我县列入国家扶贫工作重点县。坚持走开发式扶贫路子，着重做好结对帮扶、项目扶贫、产业扶贫、科技扶贫等工作，实施好"整村推进"项目。依托游牧民定居工程、牧村危旧房改造等项目，继续改善牧民居住条件。积极探索研究牧民定居后的后续产业发展问题和草畜平衡问题，引导牧民从事第三产业，拓宽牧民增收渠道。巩固、总结和推广新牧村建设试点成果和经验，进一步完善牧民定居点基础设施，改善牧村生产生活条件。

（四）致力于优化产业结构，确保工业经济平稳较快增长

合理开发矿产资源。推进矿产资源优化整合，提高持续发展和辐射带动能力。继续加强技术改造，大力推进节能降耗，努力降低生产成本。同时，加大深部探矿和外围找矿力度，增加矿石储备，狠抓安全隐患治理，保持黄金矿业持续稳定健康发展。

壮大畜产品精深加工产业。做好玛曲县国家级畜产品加工业示范基地建设，全力支持雪原公司、天玛生态等重点企业发展，积极开发名特优新畜产品，培育特色品牌，延伸产业链，提升畜产品科技含量和经济附加值，提高牧业产业化经营水平，带动牧业生产相关产业的发展。

加快黄河上游玛曲段水电资源开发。配合有关部门做好黄河上游玛曲段水电资源开发规划与可研评审，积极做好电站建设前期准备工作，力争我县水电资源开发取得新进展、新突破。加快牧村电网建设步伐，扩大电网覆盖范围。

强化招商引资。着眼于产业集群培育、产业结构调整，做好招商引资项目储备，筛选一批区位优势突出、开发潜力大、合作方式灵活多样的重点招商项目，以优惠政策、优势资源和特色产业扩大招商引资。强化招商项目的后续服务，促进招商项目尽早投产见效，实现互利共赢。认真落实鼓励支持非公经济发展的各项优惠政策，调动民间资本投资创业的积极性。

优化发展环境。进一步深化对工业经济运行情况的分析，做好工业经济运行全程服务协调，全力支持骨干企业做大做强，加强对中小企业的指导和协调，努力做好帮困减负工作。加大民族工业园区的投入，积极推进省级循环经济园区试点工作，加快路网、电网等配套设施和信息、物流等服务体系建设，建立健全管理体制，提升园区服务水平。

（五）致力于增强发展后劲，强力推进项目建设

狠抓项目前期和项目争取工作。大力落实"项目带县"战略，进一步增强抓项目的意识，继续实行县级领导包抓重点项目建设制度，探索和完善县级领导、部门、乡镇和村各负其责、协同配合的项目工作机制，积极谋划，主动对接，确保项目工作顺利推进。依托我县畜牧、矿产、水电、旅游、中藏药材五大资源优势，统筹规划，充实完善项目库建设。抓好玛曲至河南公路、黄河玛曲至白河桥段航运、城区防洪等项目前期工作。重点争取公路通达工程、校舍基础设施改造、"7·20"洪灾水毁防洪河堤修复、河曲马场办公用房等项目。

扎实推进重点项目建设。加强对重点项目建设的督促检查和协调服务，确保项目质量和进度。加快续建的通乡油路建设步伐，切实做好黄曼公路、郎玛公路县城至金矿段、沙木多黄河公路桥、阿万仓黄河公路桥恢复重建，实施好尕秀至玛曲二级公路改扩建、玛曲至若尔盖公路和哈尔钦至木西合通乡油路灾后恢复重建项目；加大整改力度，力争大草滩至哈尔钦通乡油路改建项目交工验收，争取欧拉至欧拉秀玛通乡油路以及部分通村公路。做好2008年、2009年游牧民定居工程的收尾工作，力争2004—2007年以工代赈易地搬迁牧民定居点建设项目通过省级验收，开工建设2010年游牧民定居、廉租住房、农村饮水安全工程。加快"110"快速反应指挥中心及公安派出所建设，争取乡镇干部职工周转房建设工程。

积极落实扩大内需政策，全面完成灾后重建任务。进一步加大工作力度，继续把国家应对国际金融危机、加强基础设施建设和解决民生问题的重大政策和项目实施好，为推动玛曲加快发展夯实基础。完成地震灾后恢复重建的7个续建项目，实现州上提出的三年任务两年完成的目标。

(六)致力于统筹城乡发展,加快城市化进程

完善城乡规划体系。因地制宜,突出特色,加快推进中心城镇建设,完成阿万仓小城镇建设任务,全面提升县域综合竞争力,科学编制村庄建设规划,统筹安排城乡基础设施及公共事业,促进城乡协调发展。

打造新型特色城市。大力推进城市化建设,力求在服务功能上做优,在居住环境上做美,在整体风貌上做特。加快县城出入口、主要道路沿线和广场的景观建设,提升城市文化品位。进一步强化广场街道管理整治、市政设施管理维护、市场管理、清扫保洁、绿化养护等措施,完善环卫、供排水、供电等配套设施,畅通城市道路,提升城市管理水平。实施好城区集中供热、垃圾填埋场和污水处理厂工程建设,加强对城区供水监管力度,做好广场苑和雅玛苑住宅小区硬化、绿化、亮化等辅助配套设施建设,加强物业管理,改善人居环境。

(七)致力于拓展产业,推进旅游业和服务业快速发展

大力培育旅游产业发展。继续做好"天下黄河第一弯"、"格萨尔文化发祥地"品牌宣传,主推"世界最美最大的湿地草场"、"中国赛马之乡"和"藏民歌弹唱故里"品牌。根据《玛曲天下黄河第一弯重点景区修建性详规》,做好草原新城和阿万仓等重点景区景点基础设施建设,争取玛曲天下黄河第一弯申报为国家AAAA级景区。积极稳妥地推进"牧家乐"等休闲旅游,加强导游和经营管理人才队伍建设,全面提升开发建设和服务管理水平,推动旅游业实现二次创业。开发高品位、标志性和特色浓郁的民族特需品及旅游产品,为实现旅游业跨越式发展助力。积极探索各种旅游资源的商业开发和市场化运作方式,加快格萨尔赛马大会的市场化运作步伐。

积极扶持和鼓励服务业发展。按照优先发展生产性服务业,改造提升传统服务业,大力发展现代服务业的行业布局,推进服务业全面发展。积极扶持商贸物流、金融保险、房产开发、信息中介、电子商务等生产性服务业;规范建材、粮油、农副产品等专业市场,繁荣县城中心商业街区,统筹城乡商贸流通业发展;推动餐饮娱乐、社区服务等各类生活性服务业发展。

(八)致力于加强财源建设,提高经济社会发展的保障和支撑能力

抓好财政工作。充分利用国家积极的财政政策和新时期藏区财政专项支持政策,争取更多的转移支付和财政专项资金,提高财政保障能力。争取兑现各项优惠政策,继续提高干部职工工资福利待遇。抓好传统财源建设,积极培育新兴财源。加强国有资产管理,严防国有资产流失。强化预算管理和预算外资金监管,优化财政支出结构,集中财力保重点、保民生、保运转、保发展。扎实推进国库集中支付、乡镇财政管理、政府采购等财政管理体制改革,切实提高财政资金的使用效益。加强非税收入管理,严格执行"收支两条线"制度,规范罚没收入、国有资产有偿使用收入,增加财政收入。

强化税收征管。坚持依法治税,严格执行税收政策法规,加强对重点税源和行业控管,加强收入稽查,做到应收尽收。

加强金融支持。各金融单位要灵活运用各种金融工具,用足用活相关政策,拓宽贷款业务,充分发挥融资作用,增加信贷资金投入,支持城乡基础设施建设、保障性住房、灾后重建、民生工程和产业结构升级、自主创新、循环经济和中小企业发展。

(九)致力于改善民生,加快各项社会事业发展

促进教育均衡发展。继续优先发展教育事业,全面完成"两基"攻坚任务,顺利通过省级验收。进一步完善教育经费保障机制,增加教育投入。合理推进学校布局调整,统筹城乡基础教育,促进教育公平。大力实施中小学校校舍安全工程,不断改善寄宿制学校办学条件,促进教育均衡协调发展。进一步提升教师队伍素质,全面提高教育教学质量。加强各类专业技术人员和管理人才的培养培训,做好人才工作。大力发展职业教育,加强牧村劳动力培训,提高培训质量。

推进卫生事业发展。积极推行卫生体制改革,启动卫生事业发展三年行动计划,统筹城乡卫生资源,改善医疗服务条件,增强技术力量,提升服务质量,做好急救工作,切实提高城乡医疗卫生水平和保障能力。提高应对重大传染病和突发公共卫生事件的能力。加快藏医药事业发展,支持新特藏药研发,继续加大新型牧村合作医疗宣传力度,进一步规范基金管理,稳步提高筹资水平、补偿水平和受益面,开展门诊统筹试点工作。

发展民族文化和体育事业。推进文化体制改革，加强公益性文化事业发展，加大乡镇文化站和“牧民书屋”建设力度，改善公共文化服务条件，大力开展千台大戏送牧村、文化三下乡进社区活动。推动《游牧时光》剧目走向全国，举办好“第三届多康地区民歌弹唱大赛”。完成民族文化体育广场附属设施建设，在条件成熟的情况下，争取举办“九色甘南香巴拉第五届中国玛曲格萨尔赛马大会暨中国赛马之乡挂牌仪式”。加强全民健身基础设施建设，广泛开展全民健身活动。以“格萨尔研究协会”、“格萨尔赛马协会”和“民歌弹唱协会”的组建运转，带动和促进民族文化和体育事业长足发展。

完善社会保障体系。进一步完善覆盖城乡的基本养老、基本医疗和最低生活保障等制度，健全城镇职工失业、生育保险制度，扩大工伤保险覆盖面。加强自然灾害救助工作，支持开展社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会救济活动。加强城乡困难群众的医疗救助，扩大医疗救助范围。继续做好城镇零就业家庭援助工作。加大保障性廉租房和经济适用房的建设力度，完善廉租住房制度，切实解决城市低收入家庭住房困难问题。加大残疾人工作力度，为残疾人康复、就学、就业做好服务。做好老龄工作，完善老年人权益保障机制。

抓好人口和计划生育及其他方面的工作。全面落实计划生育优惠政策，完善计划生育利益导向机制，加强流动人口管理和服务，强化基层基础工作。深化卫生与计划生育行业之间的合作，做好免费婚检和免费孕前优生检测工作。大力普及科技知识，积极推广牧业实用技术，着力培养牧业实用人才，提高牧民创业致富能力。推进科技创新，加强与高等院校和科研院所在产业领域的科技合作，大力开发利用太阳能光伏电源、风电等新型能源，促进低碳经济发展。做好第二次全国经济普查收尾，开展好第六次全国人口普查。进一步扩大广播电视覆盖面，加快数字化电视转换步伐，积极协助推进“西新工程”玛曲实验台建设进程。

（十）致力于加强社会管理，确保社会大局稳定

切实维护社会稳定。严格落实维稳工作责任制，严密防范和打击境内外藏独势力的渗透破坏活动。以“平安玛曲”建设为抓手，强化社会治安综合治理，深入开展严打整治，依法及时处置各类突发性、群体性事件，严厉打击牧村偷牛盗马、聚众赌博等违法犯罪活动。抓好普法依法治理工作，广泛开展法制宣传教育，营造良好法制环境。进一步完善县、乡镇、部门上下联动的信访和矛盾纠纷排查调处机制，加强与周边县和乡镇的友好往来，加强和规范人民调解，把矛盾化解在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态，共同维护边界地区社会政治稳定。

进一步加强公共事务管理。成立县政府应急管理机构，建立健全公共安全应急预案和管理机制，提高突发公共事件处置能力。进一步强化工商行政管理职能，整顿和规范市场秩序，保护合法经营，营造文明和谐的消费环境。全力做好价格稳定工作，严格控制涉及民生的价格调整项目，确保价格稳定。加强食品、药品供应和监管网络建设，确保食品药品和医疗器械质量安全。更加高度重视安全生产，严格执行安全生产责任制和安全生产许可证制度，深入开展专项整治，突出加强非煤矿山、道路交通、建筑等重点行业和领域的安全监管，严防重特大事故发生。努力构建长效机制，提高对各类安全生产事故的应急处置能力。

加强民族宗教和双拥共建工作。牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”这个主题，全面加强民族工作。依法加强宗教事务管理，统筹解决寺院水、电、路、广播电视等问题和老弱病残僧侣生活困难问题。积极开展双拥共建活动，争创省级“双拥模范县城”，继续支持驻玛曲武警部队营房及附属设施建设，做好驻警驻军后勤保障。

三、强化宗旨意识，有效推进政府自身建设

推进依法行政。贯彻依法治县方针，加快推进依法行政和法治政府建设步伐。全面开展依法行政学习教育，突出强化领导干部法制培训，切实提高依法行政能力。健全科学民主决策机制，认真落实行政执法责任制，规范行政处罚和行政行为，强化责任追究。进一步转变政府职能，强化行政执法人员法制意识、责任意识，做到按法律办事、按程序办事。健全法制工作机构，做好规范性文件审查备案，依法办理行政复议案件。强化人大法律监督、工作监督和政协民主监督意识，认真执行人大决议决定，主动接受监

督。加强与政协联系沟通，支持政协参政议政。做好人大代表意见建议和政协委员提案办理工作，切实提高办理效率和质量。

提高服务效能。深化行政管理体制改革，完成县政府部门机构改革，推进乡镇机构改革，加快事业单位改革。加快政府职能转变和行政审批制度改革，做好公务员培训、教育、管理和监督。精简会议，压缩文件，加强机关效能建设，强化责任意识，确保政令畅通。实施好乡镇光纤宽带局域网工程和有线电视下乡工程，争取建成县乡视频会议系统，加快推进电子政务和信息化建设。加强县政府督查机构建设，强化对各项工作落实情况的督查督办力度。

改进干部作风。牢固树立公仆意识和正确的政绩观，始终把改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，切实增强忧患意识、发展意识、服务意识，深入实际，真抓实干，不折不扣地贯彻县委、县政府的决策部署，扎实工作，切实改变政府部门“门难进、脸难看、事难办”和乡镇干部“走读”现象。

加强廉政建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格执行党风廉政建设责任制，抓好重点领域预防腐败工作。支持监察、审计等部门依法独立履行职责。规范建设工程招投标、财政转移支付、土地资源使用、矿产资源管理、国有资产转让和政府采购等公共资源管理权力运行。加强对财政、民生、涉农、扩大内需、灾后重建资金的审计监管，确保资金安全运行。

各位代表，今年政府工作的任务繁重而艰巨，我们肩负的责任重大而光荣。让我们在县委的坚强领导下，团结带领全县各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以科学发展观为指导，坚定信心，扎实工作，为实现玛曲经济社会又好又快发展和社会长治久安而努力奋斗！

玛曲县概况

玛曲县位于甘南藏族自治州西南部，地处青、甘、川三省交界，县域东西长160千米，南北宽158千米，总面积10190.8平方千米，其中耕地面积0万亩。境内海拔3300~4806米，年平均气温3.0℃，年平均降水量592.7毫米，全年无绝对无霜期。全县辖1镇7乡，其中街道办事处/个，社区居委会2个，村民委员会36个。总人口4.78人，其中城镇人口0.87万人，农村人口3.91万人，人口密度4.69人/平方千米，是一个藏民族聚居的纯牧业县。

舟曲县

政府工作报告

——2010年1月7日在第十五届人民代表大会第四次会议上

舟曲县县长　迭目江腾

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年工作回顾

2009年是我县史上发展最快的一年。县委坚强领导，人大、政协监督支持，县人民政府紧紧围绕建设“六大舟曲”总体奋斗目标，全力落实“122366”发展思路，认真按照年初人代会确定的各项经济社会发展目标任务，继续坚持一手毫不动摇地抓维稳和经济社会发展，一手毫不松懈地抓灾后恢复重建，全县项目建设、灾后重建取得重大突破性进展，城乡建设突飞猛进、日新月异，经济社会发展各项指标均全面或超额完成了预期目标。

——县域经济持续增长，综合实力明显增强。据初步测算，2009年全县实现地区生产总值5.46亿元，完成年计划的100%，同比增长12.1%，其中：第一产业增加值1.92亿元，同比增长9.47%；第二产业增加值9870万元，同比增长9.2%；第三产业增加值2.55亿元，同比增长15.0%。全社会固定资产投资完成18.21亿元，完成年计划的100.2%，同比增长99.5%。大口径财政收入4364万元，完成年度预算的113.23%，同比增长18.49%，其中县本级财政收入完成1684万元，完成年度预算的111.67%，同比增长12.42%。实现社会消费品零售总额1.45亿元，完成年计划的109.6%，同比增长25.6%。农民人均纯收入2369元，完成年计划的106.7%，同比增长20.3%。城镇居民可支配收入达到8710元，完成年计划的100%，同比增长11.50%。三次产业结构由上年的37:18:45调整为35:18:47。

——农业发展态势良好，“三农”基础更加牢固。一是农业结构进一步优化。重点抓了冬播油菜等优质高效农产品示范推广工作，全县经济作物播种面积5.22万亩，同比增长6.97%，其中中药材种植面积1.84万亩，同比增长3.37%；以冬播油菜为主的油料种植面积1.57万亩，同比增长9.79%。新增以花椒、核桃为主的经济林4500亩。粮经比由2008年的78.7:21.3调整为77.1:22.9。二是粮食获得较好收成。积极应对严重旱灾，超额完成2万亩全膜双垄沟播任务，直接增产粮食1770吨，粮食总产量达3.07万吨，比上年增长1.66%。三是“一特四化”进展顺利。确定了边藏等24个村和1个养殖小区为第一批试点，县财政投入814万元，开展了圈舍（围栏）和青贮氨化窖等基础设施建设工作，共修建圈舍3.2万平方米、围栏8189平方米、青贮窖890立方米，培育发展种草养畜专业户和规模养殖户1270户，现已出栏0.33万头牛、2.38万只羊、2.68万头猪，肉类总产量达4718吨；严格按动物防疫程序引进各类畜种1758头（只），未发生疫情。发放紫花苜蓿种子24吨，完成1.2万亩的种草任务。为65个退粮还草试点村民小组免费发放牧草机械131台。县“一特四化”养殖小区重建项目已完成“三通一平”，招商引资土鸡养殖加工项目首批7000只鸡苗已发到户，苜蓿草产业化开发项目即将开工。四是扶贫工作扎实开展。全面完成2008年工作，2009年14个村的整村推进项目和60个贫困村的灾后基础设施重建项目基本完成。全年减

少贫困人口2700人。五是劳务经济成效显著。共培训劳务人员1.08万人，成功举办了广东深圳·甘肃舟曲劳务工招聘会。全年累计输转劳务3.21万人(次)，实现劳务收入1.93亿元，比去年翻了近一番。成功向外输送劳务移民879人，河西生态移民整体移交。六是林改工作稳步推进。完成3个试点村任务，召开全县动员大会，出台"六个办法、一个制度"。目前乡村机构健全，方案细化，林改工作全县铺开。

——特色产业发展加快，工业强县继续推进。电力建设方面，着力抓了水电开发和电网升级改造，总装机5.115万千瓦的大立节、拱坝扎西、大年一级、曲瓦三级、瓜咱沟三级、铁坝茶坪电站并网发电，丁字河口110千伏输变电工程、立节110千伏开关站建成投运，虎家崖至立节110千伏线路工程开架。至今，全县已建成水电站36座，装机容量17.884万千瓦，在建23座，装机容量30.939万千瓦。矿产开发方面，对金钱沟煤矿等4个矿点和白龙江流域乱采砂石现象依法进行了屡次整顿，使开发秩序逐步规范。农产品加工方面，继续加大对农产品加工销售企业的扶持力度，农产品加工效益进一步提升。丁字河口循环经济工业园区规划获省经委批复。全县全年完成全部工业增加值8890万元，完成年计划任务的100%，同比增长3.8%，其中规模以上企业实现工业增加值5195万元，完成年计划任务的177.9%，同比增长7.9%。

——项目建设成效显著，招商引资再创佳绩。一是重点项目进展顺利。2009年是我县有史以来重点建设项目数量最多、投资规模最大、固定资产投资增势最为强劲的"项目年"。全年共确定争取和实施以及做前期工作的各类项目多达233个，全年已完成投资18.2亿元(含灾后重建和扩大内需项目，是2008年的2倍之多，占全州的近1/3)。其中续建的34个项目已建成22个，12个正在加紧实施；新建的168个项目已建成67个，8个完成主体，93个正在建设；重点争取的11个项目已争取到9个，其中1个已建成，5个已下达投资计划，另外2个仍在积极争取；包括拟投资30亿元的重大项目长江上游白龙江流域甘南舟曲段生态功能修复与水土保持暨地质灾害综合整治项目在内的20个做前期工作的项目均已完成前期任务，其中6个已开工建设。全县"十二五"规划工作启动。二是招商引资取得显著成效。新签约项目9个，合同引资2.76亿元，5个已开工。至今，全县累计签约招商引资项目77个，合同引资达45.84亿元，合同履约率95%，累计完成投资21.3亿多元，已有40个项目建成发挥效益，33个加紧建设。

——灾后重建扎实推进，城乡面貌日新月异。一是农村民房恢复重建工作完成。继续采取"多户联建"等有效措施，协调放贷2.17亿元，全县8708户重建户和18844户维修加固户已完工。同时，大力推进农村基础设施建设，全县绝大部分不通车的自然村将通公路，三分之二的村内道路硬化，全县农村面貌极大改善。二是城镇住房和公共基础设施灾后重建工作稳步推进。为了确保16.33亿元的灾后恢复重建基金项目尽早落地实施，针对全县建设用地严重紧缺的实际，科学制定项目整合和落地方案，下大力气完成西街、西关236户居民的拆迁，部署推进县城东扩、开发新区工作。目前，总投资13.2亿元、涉及9大项96个小项的市州包干资金重建项目中，城镇居民住房重建结合西街、西关拓宽改造正在实施；城镇住房维修加固已完成13栋楼群，另外，28栋陆续开工；97个村的以工代赈、特色种养业配套项目正在加紧实施；总长772.6千米119条乡村道路恢复重建项目已完成工程量的60%；首批投资1000万元的3个重点滑坡治理点工程形象进度50%；县殡仪服务中心、城区白龙江大桥、计划生育流动服务车、县及县以下新华书店维修加固、文物保护单位"上翠号"抢救修复5个项目已完成；城区社会福利院已完成主体；易地重建村基础设施项目完成形象进度30%；县综合教育园区完成征地拆迁；县级计划生育服务站主体完工，6个中心乡镇计生站已开工，13个一般乡计生站即将动工建设；乡镇兽防站、公安派出所业务用房、"一特四化"、环保生态修复、水土保持生态修复、农村沼气池6个项目进展顺利；24个教育项目平均形象进度30%；广电购置设备项目已完成；公职周转房、文化站、司法所、林业站、农技推广站、计划生育服务站、基层劳动保障平台、基层政权建设、基层法庭、穗丰公司大川粮站储备库及附属设施恢复建设、村级组织活动室和卫生室等12个项目正在加紧实施，其余重建项目正在抓紧做地勘、初设及"三通一平"等准备工作，力争今冬明春开工建设。总投资3.13亿元、涉及4大项14个小项的列省直部门资金重建项目中，省道313线两河口至县城段和县城至黑水沟口段改建项目分别完成工程形象进度90%、40%，县国税局办公楼灾后维修项目已竣工，县武警中队灾后重建项目和舟林局灾后重建西苑小区建设项目正在加紧实施，灾后重建土地整理修复项目即将开工，公安消防大队建设项目正在开展"三通一平"工作，其余7个项目正在积极衔接或开展前期工作。三是各类援建工作进展顺利。深圳援建：取得阶段性成效，总投资6400万元的4个直接援建项目已完成投用，分别为舟曲一中2号教学楼、宿舍楼，县中藏医院，峰迭，曲

告纳三孤园。54名"三孤"人员实现社会化集中供养。2009年至2010年计划援建我县的7大类39个项目，总投资3.19亿元，其中农村住房重建3102户全面完成，6所学校重建项目平均形象进度20%，县法律援助服务中心项目主体已完工，县人民医院综合楼项目正在浇筑地基，乡镇文化站、计划生育服务所、5个乡镇卫生院等7个项目正在加紧实施，城区供水厂建设项目可研通过初评，城区污水处理厂项目初设通过评审、正在编制施工图设计，其余项目正在加紧开展前期工作。另外，4500万元的后续援建实施计划正在衔接当中。特殊党费援建：共4个项目，总投资7355万元，其中4000户农村民房重建任务全部完成，210个村级组织活动场所重建和维修项目已全面铺开，63个远程教育终端接收站点建设项目已完成，第三初中综合教学楼项目完成初设和"三通一平"。中国红十字会援建：共28个项目，总投资6980.2万元，目前各类项目总体形象进度62%，其中第一期19个援建项目中，1144户农村住房重建任务已全部完成，10个村卫生站和村委活动室和6个乡镇博爱卫生院8个项目已完工，7个教育项目完成主体，其余3个教育项目正在加紧实施；第二期9个教育项目已全部开工建设。社会各界援建：共23个项目，总援助资金3738万元，其中11所学校、1个卫生院、1座通村桥梁和3个村饮水安全工程等14个项目已竣工投用，另外8个教育、卫生项目已完成工程形象进度50%，由台湾援建的古当村和硬山村整村异地重建项目即将完工。省内援建：金昌27名技术人员作用明显，1台工程机械捐赠到位，并初步确定援建东区幼儿园。州上29名技术员也积极援助。

目前，虽受用地严重紧缺、项目批复迟等因素影响，全县共争取到的210个重建项目中，127个项目已竣工或正在加紧建设，其余前期工作进展顺利。

——旅游产业加速发展，带动效应初步显现。将"藏乡江南、梦幻拉尕、泉城舟曲"确定为旅游品牌，完成了拉尕山、大峡沟旅游景区的详规评审，拉尕山国家AAA级旅游景区建成投运，并已成为在省内外有一定知名度和美誉度的集会议、休闲、避暑、旅游为一体的综合性旅游度假胜地。组建了甘肃舟曲大峡沟国家森林公园旅游公司，放活拉尕山景区经营权，将其运营开始推向市场。扶持开办了48家"农家乐"、"藏家乐"。积极开展县城及重点乡镇"净化、亮化、绿化、美化、民族特色化"改造，大力开展白龙江河道、市容市貌专项整治和99眼泉挖掘保护工作，装置交通施划标志，建成观景泉水保护旅游长廊和以南、北滨河路夜景装饰为主的白龙江风情线，城区商铺、店面统一更换了藏汉英三语广告牌匾，县城面貌焕然一新，城市品位大幅提升。编排出"舟曲锅庄"，开发出"舟曲锦带"、"舟曲小杂粮"等一批民族旅游新产品。克服重重困难，成功举办了舟曲有史以来承办的规格最高、规模最大的文化旅游盛会—"第十届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届藏乡江南舟曲风情旅游艺术节"，受到了各方来宾赞誉。全年来我县旅游人数7.1万人(次)，旅游收入达1081万元，分别比上年增长38%、40%。

——保护治理双措并举，生态建设深入推进。继续大做"生态"文章，大打"环保牌"，完成"长治"七期5条小流域71.86平方千米的综合治理工程，实施封山育林0.8万亩，人工造林0.3万亩，荒山造林0.3万亩，植树84.2万株。加大水电、矿产开发秩序及环境安全专项整治，有效遏制对生态环境的破坏。继续开展"保护白龙江，禁用塑料袋"控制白色污染专项整治活动，全年淘汰土种山羊16549只。大力实施生态保护项目，全面完成坝子村、拉尕村农村环境综合整治和小立节电站、石门坪水电站生态恢复治理工程，集中清理整治了白龙江河道和沿岸生活垃圾。全县单位GDP能耗为0.53吨标准煤/万元，同比下降2%，主要污染物排放量均控制在了目标值内。

——财政收入增长较快，金融保持平稳运行。实现大口径财政收入4364万元，完成全年预算任务的113.23%，同比增长18.49%，比上年增收681万元，其中本级财政收入完成1684万元，完成年预算任务的111.67%，同比增长12.42%。财政支出11.91亿元，比上年同期多支4.68亿元；金融机构各项存款余额为23.68亿元，同比增加11.99亿元，增长103%。各项贷款余额5.69亿元，同比增加2.5亿元，增长79%，有力地支持了全县经济社会事业发展。本级财政积极筹措2448万元改善民生；超额列支县级配套资金1389万元，使全县项目建设资金到位率和工程进度走在了全州前列；通过"一册明，一折统"方式，足额兑现各类支农惠民资金3206.57万元，"家电下乡"等支农活动使农民群众进一步得到实惠。

——社会事业稳步推进，经济社会协调发展。教育："两基"成果继续巩固扩大，适龄儿童入学率为98.64%，巩固率为85%，扩大高中招生规模，高考录取率达76.7%。慎重出台了《中小学布局调整方案》，去年24所学校撤并任务全部完成。将投资1.9亿元新建的全省最大的县综合教育园区已通过省级评审，

正在征地。投资530万元的54所义务教育阶段中小学危房改造项目已全部完成，投资1.12亿元的30所农村寄宿制学校重建项目即将动工修建，校舍安全工程已完成前期工作。卫生：提高卫生服务质量的同时，加快卫生系统灾后重建进度。立节、拱坝等7个乡镇卫生院建设接近尾声，10个村卫生站建成，其余村级卫生室已整合村级活动室加紧建设。县中藏医院搬迁至丁字河口，有效缓解了山后群众看病贵和难的问题；全县新农合参合率达97.43%，目前共为28190人(次)报销补偿住院医疗费891.01万元，报销率达63.28%；全县"四苗"覆盖率达100%，妥善处理了博峪学生集体流感，及时有效隔离治愈首例外地感染来我县的甲流病例，杜绝了疫情扩散。计划生育：配备22辆计生用车，优质服务水平进一步巩固和提高，全县计划生育率为98.31%，人口自然增长率为7.53‰，均控制在了目标值内，人均计生经费达到18元。文化体育：组织开展了坪定"跑马节"、巴藏"朝水节"、博峪"采花节"等一系列民俗文化活动。出版发行了《西固起义》、《舟曲》等17本(张)文化作品，第三次文物普查进展顺利。40个村的农民体育健身工程已全部完成。全县科技、广电、地震、藏语言文字、气象、地方志、残联和老龄等工作都为全县的建设和发展做出了积极贡献。

——民生工程成效显著，更多群众得到实惠。在全面落实省、州18件民生实事的同时，进一步加大本级投入，全力组织实施了县上确定的7大类30件民生实事。狠抓社会就业工作，将上年公开招考的286名大中专毕业生进行了安置，近期还将有通过公开招考的268名大中专毕业生实现就业；妥善安置了9名符合条件的复转军人；龙舟大酒店和拉尕山景区共招聘解决158人的就业问题；为50名从事个体经营的城镇失业人员发放小额担保贷款100万元。新、续聘中级职称106人；进一步加大社会保障工作力度，全年新增城市低保对象23户105人、农村低保对象6807名，保障标准从月人均138元和25元分别提高到152元和49元；共发放各类救灾资金395万元，为13271名农村特困群众发放临时生活救助46.4万元；全县"五保"户供养补助标准由年人均1100元提高到了1600元。落实了70岁以上农村高龄老人参加新农合个人缴费政府补助制度；将残疾人就业保障金缴纳标准由每人每年60元提高到100元；足额落实干部职工生活补贴、医疗保险配套资金和各类津贴工资；再次为全县干部职工每月人均增加津补贴300元；为博峪乡未定级转正职工每人每年解决生活补助600元；落实了全县机关事业单位在职人员通讯补贴；提高和规范了党政机关和事业单位差旅费、会议费；继续为全县各单位副县级以下在职职工按人均144元的标准进行公费体检；将职工住房公积金由7%上调为8%；足额解决了2006年以来495名公开招考聘用事业单位和进村(社区)工作人员、退伍安置人员中尚未转正定级人员的现行工资和气象局职工地方性津补贴；艺术团演员工资大幅提高；将全省5000名乡村教师招考中被录用分配我县的乡村教师工资在省财政补助每人每年1.5万元的基础上，按现行工资标准足额补助差价。再次大幅提高了村干部报酬，420名村两委主任公费体检；落实了离任村干部养老补贴、村计生专职副主任报酬、村干部养老保险等制度。将全县现有338名企业改制退休人员全部纳入了城镇职工医疗保险范围；筹资770.1万元，将财政负担的职工基本医疗保险统筹金比例由2%上调到6%；再次将职工医疗保险报销标准封顶线由1.3万元提高到7至10万元；全县城镇职工参加医疗保险、养老保险、失业保险率均达到100%；城镇居民医疗保险扩面工作力度进一步加大，参保率达到90%以上；县财政设立"老年人活动"和大病医疗救助专项经费。共为全县城乡困难群众发放医疗救助金4万人次135万元；为农村孕产妇发放住院分娩补助60万元；大力实施流浪乞讨人员救助工作，累计发放临时救助金52.5万元；将254名僧人纳入医保，将240名符合条件的贫困僧人纳入低保，解决了一些寺院存在的突出生活困难；建立和完善偏远乡镇工作人员轮岗交流制度。在全面落实"两免一补"政策的同时，按照生均每学期1000元的标准，为498名州外省内家庭贫困中专生、666名县职业中学贫困生及时足额发放学杂费专项补贴资金49.8万元、学杂费66.6万元；全面完成了30户农村贫困残疾人危房改造项目及博峪乡两岔沟村28户群众的生态移民工程；2008年下达的2栋72套廉租房即可入住，2009年首批投资260套廉租房结合西街西关拆迁改造正在加紧建设；为188户城镇低收入家庭发放廉租住房补助36.04万元。大力实施农村饮水安全项目，有效解决了11个乡镇21处1692户7000人的吃水难问题。实施了30个偏远村的低压电网改造项目，解决了1574户6519人的用电难问题。159条农村公路恢复重建项目进展顺利，其中36条维修项目已竣工。立(节)前(麻)、八(楞)西(岔)2条通乡油路已完工，槐(树坝)大(水沟口)、沙(湾)大(水沟口)2条油路正在加紧施工。2560户农村沼气池建设项目即将全面完成。广播电视向自然村延伸项目

及数字机顶盒接入工作正在实施。完成白龙江河道城区段专项整治工程;在城区安装环保型公厕8所,增装208盏路灯的城区道路夜间增亮整治行动,方便了市民;地下停车场正在建设中;城区道路排水及集中供暖项目、供水厂即将动工建设,将确保城区正常供水供暖;交流干部宿舍、青少年活动广场建成投用;县殡仪服务中心即将投入使用。高度重视议案提案办理工作,已解决或正在解决的占89.6%。认真落实县委加快山后片发展决定,扎实开展了"一部一村"对口帮扶工作,各单位共筹措资金(含物资折算资金)188.6万元,有效缓解了山后群众生产生活中存在的突出困难和问题,同时实施了交通、水利等一批基础设施建设项目,不断促进了山后片经济社会全面协调发展。据不完全统计,2009年我县用于解决民生问题的资金投入高达9853.9万元(其中县财政筹资2448万元),比上年增加了1053万元,是历年来投入最大、群众得实惠最多的一年。通过以上扎实有效的措施,有力地促进了"和谐舟曲"建设进程。

——多措并举狠抓维稳,社会大局持续稳定。以"确保不出大小事,全力维护社会稳定"为目标,牢固树立"稳定是硬任务,是第一责任"的思想,深入开展民族团结进步"五级联创"活动,全面加强社会治安综合治理工作。专题召开预防和处置群体性事件会议,进一步完善优化了维稳应急预案,各项维稳措施落实到位,为乡镇治安联防队员配备维稳装备,不断加大对社会面的控制。多措并举完成了国庆节、艺术节等安保任务。认真组织开展了"严打"整治、禁毒等专项斗争,严格实行重点信访案件领导包案责任制和挂牌督办制度,有力地确保了社会政治大局的持续稳定。严格落实安全生产责任制,有效防止了各类安全事故发生。

——政府建设不断加强,依法行政水平提高。扎实开展深入学习实践科学发展观活动,修订完善了《政府工作规则》等五项规章制度,进一步强化行政执法人员法制意识、责任意识,依法规范行政行为,确保了政府行为合法适当。认真贯彻党风廉政建设责任制,进一步加大对财政预算执行情况及重点建设项目、灾后重建等资金的审计力度,及时查处和纠正了违纪违规现象。国家审计署、省州县四级联合累计开展灾后重建审计项目27项,涉及资金8.95亿元,提出审计建议7条;纪监机关共受理涉及救灾重建案件线索56件,使一些苗头性问题得到及时纠正,给予4人党纪处分,挽回经济损失1.6万元,保证了廉政救灾和重建。

各位代表,过去的一年,是我们团结一心、统筹兼顾、共克时艰、真抓实干、加快发展的一年,是项目建设、灾后重建取得重大进展、城乡面貌焕然一新、基础条件大力改善、人民群众得实惠最多的一年,也是我县综合实力大幅提升、各项事业蓬勃发展、社会大局安定团结、政府形象明显提升的一年。在国际金融严重动荡、灾后重建困难重重、维稳形势十分严峻和"一特四化"、旅游艺术节筹办、学校布局结构调整、集体林权制度改革等任务异常繁重的情况下,取得这样的成绩实属不易。这是县委正确领导的结果,是县人大、县政协有力监督支持的结果,是社会各界鼎力相助的结果,更是全县人民万众一心、自力更生、艰苦奋斗、以干克难、奋勇争先的结果。在此,我谨代表县人民政府,向各位人大代表和政协委员,向奋战在全县各条战线上的工作者和劳动者,向所有投身舟曲灾后重建和维稳工作的武警官兵、人民解放军、公安民警和驻舟曲的省、州属单位,向所有关心和支持舟曲建设和发展事业的老领导和朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

各位代表,我们也清醒地认识到,经济社会发展中还面临着诸多困难和问题,主要表现在:一是全县经济总量小,一、二、三产业结构不尽合理,传统农业还占主要地位,工业经济有待于继续培育,商贸流通体系还不够健全,特色产业组团发展的步伐还不快,缺乏具有支撑作用、带动力强的大产业和大企业;二是自然灾害频繁,农业基础较弱,农业产业化程度低,特别是"一特四化"工作迈出的步伐还较小,农业加工业尚处于起步阶段,农民增收渠道窄、空间小,农业和农村抗御灾害的能力较差,农民增收的长效机制尚未完全建立;三是虽然我县的灾后重建取得了重大进展,但受建设用地和专业技术人员严重短缺、建设成本上涨导致项目超概算问题突出、项目前期费十分短缺等因素影响,全县灾后恢复重建任务异常艰巨和繁重,完成"三年任务两年完"的目标难度非常大;四是受国际金融危机影响,几个大的水电、矿产企业融资渠道和生产经营规模进一步缩小,经济效益下滑,工业运行困难,对培育和增强工业经济后劲产生不利影响;五是我县财政收入总量小,财源结构单一,历史欠账多,尤其是灾后重建、艺术节筹办、一特四化、维稳等重点工作支出相当大,使吃饭和建设的矛盾更为突出;六是全县生态环境脆弱,矿产资源开发整治效果不大,经济增长的资源环境代价较大,面临着发展经济和保护生态的双重压力,生态文明建设任务还十分艰巨;七是社会就业压力持续加大,目前全县累计还有上千名大中专毕业生就业问题无法得到及时有效解决,全县就业形势异常严峻;八是由于县级统筹能力有限,改善民生及社会保障等方面的

能力还较弱，特别是消费价格持续上涨对低收入群众生活影响较大的问题还较为突出；九是一些干部观念守旧，不思进取，干事创业的能力不强，缺乏事业心和责任感；一些部门和领导干部作风不实，执行力和工作主动性不强，工作效能不高；极个别领导干部党风廉政建设责任制落实不够，不依法行政、不作为、乱作为的现象时有发生。对于这些问题，我们将予以高度重视，并坚持以科学发展观为指导，采取更加有效的措施，认真加以解决。

二、2010年工作任务

2010年是我县认真贯彻落实党的十七届四中全会和省、州、县委全会精神，全面完成“十一五”规划的最后一年，也是为“十二五”和新一轮经济加速发展打牢基础的重要一年，更是按照“三年重建任务，两年基本完成”的总体要求，全面完成灾后恢复重建的最后一年。加快发展虽然面临着诸多困难和挑战，但也同样面临着千载难逢的发展机遇：一是党中央、国务院和省委、省政府出台的支持藏区经济社会发展和继续扩内需保增长的政策以及国家新一轮西部大开发战略的实施，为我们促进全县经济社会又好又快发展提供了难得的重大历史机遇；二是我县“5·12”地震灾后恢复重建的所有项目今年将全部落地实施，将对一举改变舟曲贫困落后面貌，促进经济社会长足发展奠定坚实基础；三是省委提出“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”区域发展战略，将对我们进一步依托特色资源，发挥比较优势，组团合作发展提供了政策保障和强大动力。总之，我们面临的机遇大于挑战。

根据我县经济社会发展的总体形势，2010年政府工作的总体思路是：以党的十七届四中全会、县委十三届七次全委扩大会议精神为指导，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕“六大舟曲”总体奋斗目标，全力实施县委“122366”发展思路，以特色优势产业组团发展为重点，以保增长、保发展、保民生、保稳定、保和谐为目标，突出抓好维护社会稳定、灾后恢复重建、“一特四化”、集体林权制度改革、项目建设、招商引资、特色产业开发、基础设施和生态建设、山后片发展和以改善民生为重点的社会事业以及“十二五”规划编制等工作，努力促进基础设施条件、产业发展层次、县城和中心乡镇辐射带动功能、可持续发展能力、城乡群众生活质量实现进一步提升，确保舟曲长治久安，奋力推进经济社会又好又快发展。

经济社会发展的总体目标是：地区生产总值达到6.14亿元，增长12%，并保持速度、质量和效益同步增长；固定资产投资达到24.22亿元，增长33%；社会消费品零售总额达到1.67亿元，增长15%；工业增加值达到1亿元，增长12%；大口径财政收入达到0.48亿元，增长20%，略高于地区生产总值增长；城镇居民人均可支配收入稳步提高到9755元，增长12%；农民人均纯收入达到2724元，净增355元；人口自增率控制在9‰以内，万元生产总值能耗降低5.1%。

为了实现上述目标，我们将重点抓好以下四个方面的工作：

（一）以科学发展观为统领，努力推动经济社会又好又快发展

——大力推进“一特四化”工作，努力提高“三农”工作水平。一是继续加大农业结构调整步伐。借鉴邻近地区陇南特色农业发展之路，继续引进和推广农作物栽培新技术新品种，全面完成2万亩全膜双垄沟播玉米推广任务；进一步通过“压粮扩经”，推进种植业结构调整，打造精品农业、高效农业，提高单位面积产值。大力抓好以花椒、核桃为主的林果、中药材种植和加工、生猪养殖和腊肉加工、山野菜加工等基地建设为主的特色产业，进一步扩大白龙江沿岸花椒、核桃、柿子为主的特色经济林果连片产业区，使舟曲“农”字号特色产品组团效益进一步提高。增开百亩无公害蔬菜塑料大棚基地，平抑城区菜价。全面完成灾后土地开发整理和地质灾害防治项目。在有条件的乡村开展土地流转试点，将富余农业人口转向二、三产业。二是进一步扩大“一特四化”试点成果。紧紧围绕“农区育肥”和“农区种草”两个重点，逐步扩大“一特四化”试点规模，加快县“一特四化”标准化养殖小区重建项目和新签约的土鸡养殖加工、苜蓿草产业化开发项目建设，大力引导和扶持群众继续扩大草产业和舍饲圈养规模，实施专业化、规模化生猪养殖、腊肉加工、肉牛羊反季节短期育肥，加大畜种改良和引进推广力度，全面完成土种山羊淘汰工作，加快养殖业量的扩张和质的提高，不断提高牲畜出栏数、商品率和市场竞争力，大兴“舟曲腊肉”、“舟曲苜蓿”品牌，使具有舟曲特色的“农牧互补”战略不断取得新实效。强化动物疫病防制工作，全力确保畜牧业安全。2010年我们的预期目标是：全县新发展各类专业化养殖小区（场）9个、专业养殖户5000户；全

县出栏生猪3.86万头，育肥肉牛羊14.5万头(只)，存栏奶牛50头以上，牲畜出栏率和商品率分别达到65%和51%以上；完成人工种草2.8万亩。三是扎实推进集体林权制度改革。严格规范操作，分阶段、按步骤扎实稳妥推进集体林权制度改革工作，确保12月底全面完成明晰产权、承包到户的主体改革任务，发展林下经济，用让群众受益的办法实现对森林资源的有效保护，让农民增收。四是大力发展劳务经济。进一步加强劳务工作，继续把劳务经济作为增加农民现金收入的富民产业和发展农村经济的最大项目抓紧抓好，力争全年完成0.77万人的劳务技能培训和0.32万人的引导性培训，使全年劳务输出人数达到3.22万人(次)，劳务收入达到1.3亿元以上。五是深入推进扶贫开发工作。全面实施好13个村的整村推进项目和60个贫困村的灾后基础设施重建项目，力争全年减少贫困人口0.28万人。六是全面加强农村基础设施建设。依托灾后重建项目的实施，大力开展农村道路、水利、供电、通讯和教育、文化、卫生等基础设施建设，努力推进新农村建设和城乡一体化建设进程。

——培育壮大特色产业，组团推动工业发展。以丁字河口循环工业产业园区为引擎，以水电、矿产、农产品三大优势资源为支撑，组团发展具有舟曲特色的主导产业。一是进一步加强水电资源开发协调服务，强化监管力度。不断加快在建水电站建设进度，南峪、武都关等一批电站要开工。对超出合同限期仍未开工的，坚决收回开发权重新招商。对建而迟缓的，采取有力措施督促加快进度，绝不能因电站建设迟缓而影响全县的固定资产投资。进一步加大电网建设力度，开工建设丁字河口至博峪110千伏输变电工程，建成立节至虎家崖110千伏线路、县城变电所、两河口110千伏增容改造等一批电网工程，加快县城电网改造升级，保证城区正常供电，着力破解电力输送网络建设严重滞后这一“瓶颈”。二是合理有序开发矿产资源。统筹好保护与开发的关系，依法重点清理和大力整顿重点区域内无证乱采滥挖和以探代采等非法开发矿产资源的现象，严肃查处土地、矿产资源开发和环境保护中的违法行为，不断提高资源利用水平和综合效益。继续实行矿山环境恢复治理保证金制度，切实加强“三废”治理、次生灾害防治和土地还绿工作。三是做大做强特色农产品加工业。进一步扩大农产品加工销售龙头企业规模，千方百计再引进几家实力雄厚的农畜产品加工企业，带动更多群众发展下游产业。注重品牌培育，使“舟曲腊肉”、“舟曲药材”、“舟曲山野珍品”、“舟曲小杂粮”打开州内市场。四是全面加快丁字河口循环工业产业园区建设。督促丁字河口铁合金厂恢复正常生产，力争园区内余热温棚牛羊养殖基地等项目年内大部分开工建设。同时，争取再引进几家用电企业，延长产业链条，使园区“集聚”效应更加明显，“辐射”范围更为广阔，带动山后片乃至全县经济强劲发展。

——继续加大项目建设和招商引资力度，不断夯实县域经济发展基础。一是加大项目争取、实施和管理工作力度。继续落实好县级领导干部和部门包抓项目责任制，超前谋划、积极论证和储备一批大项目、好项目，全面完成全年的项目争取和建设计划任务。县委、县政府确定2010年争取和实施以及做前期工作的各类重点项目共232个，今年计划完成投资24.22亿元，其中：(1)续建项目96项，总投资33.99亿元，计划完成投资15.46亿元，分别是：异地重建基础设施建设、水土保持生态修复建设、环保生态修复建设项目、“一特四化”、农村沼气池建设、乡镇兽防站、2007易地扶贫搬迁试点工程、2008年易地扶贫搬迁试点工程、2008年第二批易地扶贫搬迁试点工程、2009年易地扶贫搬迁试点工程、以工代赈灾后重建农村基础设施建设项目、贫困村特色种养业项目、武坪乡嘎河坝村堤防工程、拱坝乡坎坎坝村防洪堤、土地整理复垦项目、地质灾害防治建设项目、交通沿线滑坡泥石流治理项目、舟曲林业局职工住宅、舟曲林业局机关及直属单位综合办公用房、舟曲林业局单身职工宿舍楼、林场综合办公用房、林场管护用房、林场管护用房取暖设施设备购置、供电线路维修改造、林区道路维修改造、森林防火设施项目、苗圃石土墙围栏、舟曲公安分局办公用房、林场派出所(检查站)维修、巴藏水电站、喜儿沟水电站、沙川坝电站、凉风壳电站、驼骆坝二级电站、110千伏虎家崖至立节线路工程、35千伏县城变改造工程、10千伏及以下工程(第一批)、2009年第二批拉动内需农网完善10千伏工程、省道313线两河口至县城段恢复重建工程、省道313线县城至黑水沟段恢复重建工程、插岗至两水镇公路、沙湾至插岗公路、道路恢复重建项目、瓜咱坝综合教育园区、县一中、县二中、县藏中、坪定乡九年制学校 、东山乡九年制学校、大川镇九年制学校、果耶乡九年制学校、八楞乡九年制学校、博峪乡九年制学校、曲瓦乡中心小学 、巴藏乡中心小学、大峪乡中心小学、立节乡中心小学、憨班乡中心小学、城关镇中心小学、江盘乡中心小学、东山乡中牌中心小学、南峪乡中心小学、果耶乡池干中心小学、曲告纳乡大年中心小学、曲告纳乡铁坝中心小学、拱坝乡中

心小学、插岗乡中心小学、武坪乡中心小学、城关二小教学综合楼、第二初级中学教学楼、武坪乡中心小学教学楼、拱坝乡中心小学教学楼、曲告纳乡大年中心小学教学楼、立节中心小学教学楼、憨班乡中心小学、博峪乡阿路沟小学、中牌尹家小学、八楞乡花园沟小学、城关镇沙川小学、池干朱西小学、插岗乡古当小学、三角坪别列沟小学、曲瓦乡城马小学、县人民医院、拱坝乡卫生院、坪定乡卫生院、村级卫生室、县级计划生育服务站及中心乡镇计划生育服务所、县幼儿园、第三初级中学教学楼、公安快速反应指挥中心、基层政权建设、公安派出所业务用房、村级组织活动室、2009年廉租住房建设项目、2009廉租住房(二期)建设项目;(2)新建项目106项,总投资11.52亿元,计划完成投资8.76亿元,分别是:林业生态修复基础设施建设、林业生态修复森林植被恢复建设、城区防洪工程综合治理、乡镇农业技术推广站、农机技术综合服务站、农村供水工程、白龙江堤防工程、农田灌溉工程、山洪灾害治理工程、交通沿线滑坡泥石流治理项目、林业生态林木种苗生产、林业生态修复森林病虫害防治体系建设、白龙江防洪堤、拱坝河流域堤防、博峪河流域堤防、2010年农村饮水安全工程、2010年农村户用沼气建设项目、2009年退耕还林工程、2009年天然林资源保护工程、2010年"一特四化"建设项目、2010年整村推进项目、巩固退耕还林成果专项规划建设项目、2010年以工代赈计划新安排项目、南峪水电站、110千伏喜儿沟送变电工程、110千伏舟曲变扩建工程、110千伏立节变至35千伏立节变线路改接工程、丁字河口110千伏变至插岗35千伏线路建设工程、10千伏及以下工程、通达公路工程项目、通畅公路工程项目、立(节)拉(尕)公路、两(河口)峡(子梁)公路、博(峪)铁(坝)公路、立(节)前(麻)公路白龙江大桥、巴(藏)曲(瓦)公路白龙江大桥、武都关大桥、通村道路桥梁、乡村道路恢复重建、粮食局大川储备库及附属设施、恢复扩建城关等机砖厂、山野菜深加工项目、农舟中药材加工厂厂房、中小学体育场建设项目、县委党校、县疾控中心综合业务楼、县妇幼保健院综合业务楼、县卫生监督所综合业务楼、心理康复工程、乡镇计划生育服务所、12个乡镇综合文化站重建项目、县文化馆、非物质文化遗产博物馆、县电影院、20户以上自然村"村村通"工程、室内全民健身中心、"五保家园"、县(区)级就业和社会保障综合服务中心、基层劳动保障工作平台、残疾人综合服务中心、拉尕山景区游客服务中心、城关第三小学教学楼、广播电视台设施设备、有线电视网络及前端、广播电视村村通设施设备、流动电影放映车及放映设备、街道(乡镇和社区就业和社会保障)公共服务信息系统、县藏中改造、大峪乡中心小学改造、巴藏乡中心小学改造、曲瓦乡卫生院、巴藏乡卫生院、大峪乡卫生院、憨班乡卫生院、峰迭乡卫生院、南峪乡卫生院、八楞乡卫生院、武坪乡卫生院、插岗乡卫生院、江盘乡卫生院、7个乡镇综合文化站重建项目、救灾物资储备库、避难场所、城区集中供热工程、城区道路(桥涵及排水)工程、县城污水处理工程、城区供水厂、城区北环路恢复重建工程、建制小城镇供水工程、建制小城镇道路及排水工程、舟曲林业局给排水工程、公安看守所、公安拘留所、峰迭法庭、插岗法庭、基层法庭重建项目、司法所、法律援助服务中心、县直机关办公用房维修、检察院办公用房、乡镇公职人员周转用房、村级村民活动室、农牧技术综合服务中心、城镇居民住房重建、农行舟曲支行综合办公楼、农村固定资产投资(210个行政村,每村预计完成固定资产15万元);(3)重点争取项目10个,总投资1.46亿元,分别是:立节乡占单村农田灌溉项目、县幼儿园、"一特四化"、农村数字电视地面传输覆盖工程、天保工程、重点公益林建设、退耕还林工程、巴藏至曲瓦公路、坪定至化马公路、丁字河口至博峪110千伏输变电项目、2010年13个村整村推进项目、三台合一通讯技术指挥中心大楼;(4)做前期工作的项目20个,总投资32.88亿元,分别是:10所学校教师周转房建设、大川镇中心学校综合实验楼、藏中综合实验楼及综合教学楼、日光温室大棚蔬菜项目、长江上游白龙江流域甘南舟曲段生态功能修复与水土保持暨地质灾害综合整治项目、职工培训中心综合服务楼、甘南州血站舟曲分站、舟曲县公墓、2010年易地扶贫搬迁工程、汶川地震灾后修复专项规划核与辐射环境安全保障项目、东区农贸市场、村级规划(20个)、2010年廉租住房建设(260套)、东区道路及排水工程、博(峪)铁(坝)通乡油路(73千米)、丁字河口余热利用养殖基地、重点流域水污染治理和重点工业污染治理工程、兴达腊肉土特产公司新建年产150吨腊肉制品生产线、花椒加工厂、立节、大川及丁字河口垃圾场。二是全方位进行招商引资。争取再签约一批新项目,使招商引资项目从水电、矿产逐步向特色农产品加工、电力工业和旅游服务业等方向发展,由目前简单的自然资源开发型向科技含量型转变,从开发单个项目向延长产业链、形成产业群转变。三是强化协调服务和监管。确保引进项目落地,早日发挥效益。依法加强监管,切实落实好项目建设中的环保和安全生产工作,妥善解决好土地征用补偿、农田灌溉等与群众生产生活密切相关的问题。四是高

质量完成“十二五”发展规划编制。抽调专门工作力量，紧密结合国家宏观经济战略和支持藏区等政策，以保护生态为前提，以改善民生为核心，以发展经济为基础，以维护稳定为保障，科学编制全县“十二五”发展规划，为“十二五”县域经济可持续发展奠定基础。

——统筹城乡发展，努力提高全县整体发展水平。一是推动县城新一轮发展。围绕去年新修编的县城总体规划，坚持“新城开发和旧城改造联动，全力打造东南西北中五个中心”的思路，以现代新型城市标准进一步完善功能和产业布局。“东”，以灾后重建项目为基础，开发城东新区，年内基本建成新城区大框架，打造办公休闲区。“南”，加快推进瓦厂至南门逐段拓宽改造工程，结合东区开发实现南北滨河路继续向东延伸，打造白龙江文化旅游风情线。“西”，利用城关镇沙川村以上土地开阔、距城较近、配套齐全的优势，规划工业向沙川扩张，打造特色产业聚集带。“北”，实施北环路工程，带动沿线商住楼开发和“城中村”改造，打造现代宜居的居民生活区。“中”，完成西街、西关拆迁改建工程，建成“5·12”商业步行街，打造全县商业中心。二是加快小城镇建设步伐。进一步加快两河口、丁字河口、立节等地区的开发和建设步伐，逐步使这些地区成为我县未来的重要经济发展区，产业聚集效应和辐射带动作用更加明显。三是全力扶持山后片发展。进一步加大对县委《关于加快山后片经济社会发展的决定》的落实力度，力争通过扎实开展“一部一村”对口帮扶，全面实施教育、卫生、基层政权建设、林果基地、特色种养业、骨干公路和通村道路、拱坝河和博峪河流域防洪工程、异地搬迁、人畜安全饮水、电网改造等一大批重点基础设施项目，使山后片的整体面貌发生更大变化，基本具备在更高的起点上加快发展的硬件基础。

总之，我们的目标就是通过扎实努力，基本形成以县城中心带动，丁字河口、立节两翼齐飞，各重点乡镇、特色产业组团发展，经济社会整体推进的科学发展新局面。

——以“藏乡江南、梦幻拉尕、泉城舟曲”为载体，努力提高旅游开发层次和水平。一是大力创建“文化舟曲”。以争取“中国楹联之乡”为契机，进一步挖掘保护全县民族、民间、民俗特色文化资源，积极举办民间民俗艺术和书画、摄影等展赛，扎实开展第三次文物普查第三阶段工作，全面完成《舟曲县志》续编工作，办好《舟曲》等刊物，再出版一批文化作品。全面完成乡镇文化站建设项目，不断扩大农民书屋和农村体育健身工程覆盖面。二是加快舟曲旅游开发升级步伐。以“藏乡江南、梦幻拉尕、泉城舟曲”为载体，以争创拉尕山国家AAAA级旅游景区和举办第二届舟曲风情旅游艺术节为契机，进一步加快各重点景区基础设施建设，加强各类旅游人才的培训和引进，不断提高接待服务层次和水平，初步形成以拉尕山为龙头、各重点景区相互映衬，集生态、民俗、人文、宗教旅游为一体，布局更加合理、景区各具特色、交通更为便利、服务更趋完善的舟曲旅游新格局。加大旅游招商力度，力争拉尕山景区运营全面实现市场化运作，使其影响力和吸引力大幅度提升。加强舟曲大峡沟国家森林公园旅游公司与各地旅行社的业务联系，为更多外来游客提供规范化导游服务。着手大峡沟旅游开发。三是大力发展第三产业。非公经济发展方面出实招。依托旅游业，继续扶持白龙江沿岸群众兴办“农家乐”、“林家乐”等民俗风情旅游景点，积极兴办餐饮娱乐、货物运输、商贸流通等各种现代服务业，繁荣消费市场，推动第三产业蓬勃发展。

——加强资源节约和环境保护，全面推进生态文明建设进程。一是争取实施重大生态建设工程。在巩固提高退耕还林还草成果，高标准完成天然林保护等各项任务的同时，设立生态环保发展基金，全力以赴争取实施长江上游白龙江流域甘南舟曲段生态功能修复与水土保持暨地质灾害综合整治重大项目，力争使“一江两河”生态环境长期恶化的局面得到根本改变。二是大力推进农村环境整治工作。结合灾后重建，县上筹资1500万元，首批在30个村实施环境综合整治，彻底改变脏、乱、差现象，为实现生产发展、生活宽裕、村容整洁、环境友好的新农村奠定坚实的基础。三是加大生态环境和资源保护力度。进一步强化执法监察，严格耕地保护政策，依法保护森林、矿产等资源，督促矿山、水电等开发建设中落实环保措施，对达不到标准要求的项目不立项、不建设。县城规划区内不引进高污染、高耗能企业。继续深入开展清理白色污染专项整治活动，基本完成土种山羊淘汰工作，全面加快生态文明建设步伐。四是切实做好节能减排工作。加快建设城区污水处理厂，抓紧抓好企业节能改造和减排工作，提高能源资源综合利用率，使节能减排各项指标控制在目标值内。

——开源节支并重，努力提高财政保障能力。一是不断加大财源建设工作。强化监督检查，确保财源项目如期竣工投产、发挥效益，切实发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。积极抢抓国家对青海等藏区政策倾斜的机遇，加大专项资金、财政转移支付资金和民族地区财政补贴资金的争取力度。积极推行资源

有偿使用制度和生态环境补偿机制，及时足额征缴资源有偿使用费和生态恢复补偿费。二是狠抓收支管理工作。实行财政工作副县长分管负责制，严格按照“应收尽收”的原则，深入开展税源排查，强化税收征管。加强“收支两条线”管理，严格执行年度财政预算，压缩非生产性支出，确保行政运行、救灾救济、社会保障、重点建设项目和职工工资的支出，坚决做到集中财力保发展、保民生、保重建和保机构运转。加强银地、银企合作，协调金融机构将县内吸储的存款，尽量用于支持本县“三农”领域、特色产业发展和各类项目的放贷。三是加强财政资金监管。加大对各类拨付资金的跟踪监管，会同审计、监察等部门继续加大对各类项目特别是灾后重建项目资金的监管，进一步严肃财经纪律，确保各类资金管理使用科学、规范、安全运行。严格实行“一册明，一折统”制度，认真落实好各项强农惠农政策，严查坑害农民利益之事，确保改革发展成果由全民共享。

——坚持社会事业“齐步走”，促进经济社会协调发展。一是优先发展教育事业。把不断提高教育教学质量和水平作为核心来抓，继续巩固和提高“两基”攻坚成果，认真落实好“两免一补”等各项教育优惠政策。全面完成县综合教育园区一期工程和其他教育系统灾后恢复重建任务，推进学校标准化建设，夯实舟曲民族教育事业长远发展的基础。稳步推进学校布局结构调整，年内再撤并41所学校，做好师生分流、校产清移、学校管理、后勤保障等工作。扩大高中和职中办学规模，严查教育乱收费问题，实施好寄宿制学校和大灶建设工程，发展农村幼儿教育，解决好义务教育出入口和上好学等问题。师生中广泛开展“双尊双为”活动（尊敬老师、尊敬长者，一切为了学生、为了学生的一切），加大诚信协作意识教育，继续开展学生“爱我舟曲，争做文明小主人”活动和向游客车辆敬礼示意行动。二是加强公共卫生体系建设。把着力提高医疗服务水平作为卫生事业的中心和出发点，全面完成以县医院综合大楼等为重点的卫生系统灾后重建任务，实现医疗卫生资源向村一级下沉。进一步提高新农合参保标准和报销比例，实现城乡居民医疗保险全覆盖。落实农村孕妇住院分娩补助制度。健全完善公共卫生突发事件预防和处置机制，有效预防和控制重大疫情的发生。加强卫生执法监督工作，强化食品、药品监管，保障人民群众身体健康。三是争创国家级计划生育优质服务县。认真落实“少生快富”、“奖励扶助”、“贫困母亲救助”三大工程，加快实施计生项目建设，狠抓节育措施落实、后进村转化等基层基础工作，特别要加强流动人口和城镇居民计划生育管理，对违反计划生育基本国策的干部职工严肃处理。四是强化科技和广电工作。积极开展科技特派员下基层创业等活动，加快实用技术培训和推广。完成城区有线电视数字化改造工程，实施好广播电视向自然村延伸项目，增设农村调频广播，使党的声音真正家喻户晓。五是加强人事人才工作。积极稳妥推进政府机构改革，深化事业单位用人制度、收入分配制度和职称制度改革，启动实施“少数民族人才队伍建设”、“工业强县”人才促进工程。另外，继续加强物价、藏语言文字、地震、气象、地方志、老龄、残疾人事业等工作，认真开展好第六次全国人口普查工作，加大对黑网吧及涉黄涉赌网络查处整治力度，营造青少年健康成长的良好社会环境。

——大力推进“平安舟曲”建设，确保社会大局持续稳定。一是进一步扩大维稳工作成果。继续牢固树立“稳定是硬任务，是第一责任”的思想，全面落实维稳各项基础性工作，财政增设60万元以上的基层组织建设经费，不断夯实党的执政基础。不断加强社会治安综合治理，继续深化治安防控体系建设，健全社会公共安全预警和应急机制，提高快速反应能力和实战水平。继续深入开展民族团结进步“五级联创”，巩固提高藏传佛教寺院法制宣传教育活动成果，利用属地社会化管理等有效方式维护宗教领域的稳定。二是建立矛盾纠纷排查调处长效机制。进一步加强矛盾纠纷排查化解和预防处置群体性事件工作，重视群众来信来访和涉法涉诉案件的处理，严格实行重点信访案件领导包案责任制、挂牌督办制和信访本级、本单位排解制，集中精力突出解决问题和解决突出问题，将各类矛盾纠纷化解在基层，各种隐患消除在萌芽状态，确保矛盾不上交。三是继续巩固提高“无毒县”成果。层层落实禁毒工作责任制，继续加大对重点区域的实地踏查和对毒品违法犯罪分子的严打态势，不断巩固提高工作成果。四是不断强化安全生产工作。严格落实安全生产责任制，突出抓好重点部位和薄弱环节的安全生产监管整治，加大风险金收缴力度，确保各项防范措施落到实处，坚决遏制重特大安全事故的发生。

（二）全面完成灾后重建任务，夯实舟曲长远发展基础

按照“三年重建任务，两年基本完成”的总体要求，今年是我县完成灾后恢复重建任务的最后一年，我们必须进一步振奋精神，鼓足干劲，迎难而上，奋力攻坚，确保全面完成灾后重建任务。

1.进一步强化目标责任。要切实发挥好县灾后重建工作领导小组的核心作用,进一步加强对全县灾后重建工作的组织领导,强化目标管理,层层靠实责任。坚持对各乡镇、各部门的灾后重建工作进行定期不定期的督促指导,并严格检查验收和考核制度,坚决实行灾后重建工作"一票否决制",对完不成重建目标任务的,严肃追究相关人员的责任。当前已至寒冬,必须把群众安全越冬工作作为目前最迫切的头等大事来抓,督促和帮助受灾群众尽快入住新居,绝不允许有一名群众挨饿受冻。同时,要进一步认真做好农村民房重建维修的建档、查漏补缺等后续工作,为顺利通过国家和省州验收做好准备。

2.全面加快重建进度。继续实行"一把手"负责制和"一线工作法",各级领导干部亲自抓落实,带头靠前指挥,深入重建一线,现场解决问题,全面落实灾后重建各项措施,在不断加快城镇住房、各类基础设施和公共服务设施重建的同时,扎实推进以通村公路、道路硬化、村容村貌整治为重点的135个灾后重建重点村基础设施建设,不断巩固提高农村恢复重建成果。严格按照项目整合方案,加快各类整合项目建设进度,确保不走样、不超标。全面启动和加快城东新区建设,从根本上解决城区重建项目落地难的问题,使所有尚未开工的重建项目全部动工开建,全力保证项目进度和工程质量。督促省州属部门加快列省直部门项目的衔接与落实力度,确保不拖全县灾后重建后腿。我们的总体目标就是力争9月底全县灾后重建总体形象进度达到90%,其中城镇住房和教育、卫生、文化、道路、市政等公共服务设施重建项目以及深圳、红会、特殊党费等援建项目必须在9月底全面完成,批复较迟、体量较大的基础设施项目至少完成85%的形象进度,年底所有灾后重建项目必须全面完成。

3.切实加强监督管理。严格履行项目"五制",认真执行工程拨款进度、工程竣工验收决算制,加强对项目资金的监管,建立和完善监管长效机制,确保项目质量和进度。进一步加强监察审计工作,尤其加强监审后整改效应,对项目资金使用情况进行全程跟踪监察和审计,资金到哪里监审就到哪里,及时发现和纠正违规问题,确保专款专用。对于那些"吃、拿、卡、要",不经过政府会研、私下乱批乱建、乱调项目和挤占挪用、虚报冒支重建资金以及贪污受贿的,不管是哪一级领导干部,一经发现,依法依纪严肃处理,绝不姑息。发改、城建、安监、环保、社保等部门要充分发挥职能作用,切实加强监督管理,督促项目实施单位严把工程质量关,科学安全施工,严格工程验收程序,确保不出现一项不合格工程,不发生一起安全事故,真正把灾后重建这一特殊项目建成优质工程、放心工程,经得起历史和良心的考验。

4.抓紧抓好衔接协调。继续加强深圳、红会、金昌、社会各界援建项目的衔接协调工作,及时准确地向援建方反馈和提供有关情况,不断深化和谐友好的双方关系,使我县在资金、物资、技术等方面尽可能得到更多有效援助的同时,力争在经济领域的交流与合作方面取得新突破。

(三)着力解决民生问题,全力构建和谐舟曲

在全面落实好省、州各类民生实事的基础上,今年县上力争再为群众兴办一批民生实事。

1.继续提高提案议案办结率。人大代表和政协委员所提的提案议案大多都涉及民生问题,而且是群众迫切希望解决的突出问题。在办理的过程中,我们将努力做到三个"不放过",即有条件办但没有办到位的不放过,通过努力能够解决但没有解决的不放过,准备解决但没有落实计划措施的不放过,切实提高办理工作的质量和效率。

2.不断扩大就业再就业。通过多渠道开拓就业门路,力争再解决一批大中专毕业生的就业问题。鼓励下岗失业人员从事第三产业,实现再就业。解决好特困家庭和零就业家庭人员就业问题。认真落实自主创业的优惠政策和扶持措施,扎实推进全民创业行动,激发出以创业带动就业的倍增效应,努力把城镇登记失业率控制在4.3%以内。

3.努力搞好社会保障工作。继续落实好"两个确保"和"三条保障线",开展好城乡低保扩面提标工作;做好社会救济和老年人、残疾人事业,继续落实70岁以上的农村高龄老人参加新农合个人交费政府补助制度,及时全额征收残疾人就业保障金;为210个行政村每村增加办公经费500元;落实好村干部养老保险和离任村干部养老补贴制度;力争城镇居民医疗保险实现全覆盖;扩大农村"五保"集中供养范围,切实做到应保尽保;进一步健全救助应急管理体系,加大救灾救济工作力度;加快户籍管理制度改革力度,重点解决失地农民农转非问题,将符合条件的尽快纳入城市低保和医保;继续做好全职贫困僧人低保、医保扩面提标工作;完善干部职工轮岗交流制度,使人才在全县范围内合理流动。

4.加强农村基础设施建设。一是再解决一批村、组的安全饮水问题;二是加快实施通村公路、通乡油

路建设，完成南峪大桥、两水大桥建设任务，切实解决群众“行路难”、“过河难”的问题；三是实施好1000户农村“一池三改”沼气池建设项目和藏区太阳能温暖工程项目。

5.推进公益设施建设。启用老年人活动中心、城区社会福利中心、新幼儿园、县殡仪服务中心、就业和社会保障综合服务中心、残疾人综合服务中心等一批公益服务场所；建成城区道路、排水和防洪堤工程以及供水厂、污水处理厂、地下停车场等一批市政民生工程。

6.努力提高群众生活水平。积极筹措资金，落实好干部职工的生活补贴和医疗保险配套资金，适时将全县职工住房公积金统筹到全州标准12%；落实好廉租住房补贴制度，加大对房地产开发秩序的整顿，建成西街西关廉租房，不断缓解城市住房困难家庭的住房问题；继续强化市场监管和整治，加强物价宏观调控，确保市场规范有序。

（四）进一步加强政府自身建设，努力形成加快发展的强大合力

1.加强学习、提高素质，建设学习型政府。进一步巩固提高学习实践科学发展观活动成果，将党的十七大和十七届三中、四中全会及省委十一届七次全委扩大会议精神作为学习的重点，注重学习的系统性、持久性，坚持用党的先进理论武装政府系统工作人员。做好结合和转化的文章，将全会精神和科学发展观与舟曲跨越式发展的实践结合起来，转化为加快发展、促进和谐、改善民生的实际行动。

2.解放思想、大胆创新，建设创新型政府。从全局和长远的角度，认真分析影响我县发展的深层次矛盾和问题，冲破一切妨碍发展的思想观念，改变一切束缚发展的做法和规定，革除一切影响发展的体制弊端，以创新的观念谋划工作，以创新的精神推动实践，以创新的思路破解难题，为建设创新型社会作出表率。

3.转换职能、改进作风，建设服务型政府。加快推进政府职能转变，进一步建立健全突发公共事件应急机制，提高保障公共安全和处置突发事件应对能力。牢记宗旨，将实现好、维护好、发展好广大群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，真心实意为人民服务，下基层实行蹲点调研和吃派饭制度，努力办好为民承诺的民生实事。全面推行政务公开，增强决策透明度和公众参与度。

4.真抓实干、快速高效，建设实干型政府。大兴求真务实之风，切实精简会议和文件，经常深入基层，体察民情、关注民生。坚持讲实话、出实招、办实事、求实效，把更多的时间和精力用在帮助基层和群众解决实际问题上，把更多的财力和物力用在经济社会协调发展和提高人民生活水平上。继续加强政府效能建设，加大效能监察和考核奖惩力度，着力治懒治庸，切实提高政府的执行力和落实力。

5.依法行政、廉洁从政，建设廉洁型政府。进一步强化行政执法人员法制意识、责任意识，依法规范行政行为，确保政府行为合法适当。全县各级各部门要坚决执行县委的决策部署，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、人民群众监督及舆论监督，切实增强工作决策力、执行力和落实力。各级干部尤其是领导干部要带头认真贯彻落实党风廉政建设责任制，坚决制止和有效预防腐败。支持监察、审计等部门依法独立履行职责，进一步加强对重点领域和重点环节的行政监察和审计监督，加大对违法违纪案件的查处力度，坚决纠正部门和行业不正之风。严格执行财经纪律，降低行政成本，勤俭节约，廉洁奉公，努力塑造良好的政府形象。

各位代表，今年全县改革、发展、稳定和灾后重建的任务相当繁重。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，在县委的正确领导下，在县人大、县政协和各位人大代表、政协委员的共同监督支持下，凝聚全县人民的智慧和力量，进一步解放思想，抢抓机遇，坚定信心，奋力拼搏，全面完成今年的各项目标任务，为加快建设富裕舟曲、活力舟曲、文化舟曲、魅力舟曲、平安舟曲、和谐舟曲的宏伟目标而努力奋斗！

舟曲县概况

舟曲县位于甘肃南部，甘南藏族自治州东南部，东邻武都县，北接宕昌县，西南与迭部县、文县和四川省九寨沟县接壤，县域东西长99.4千米，南北宽88.8千米，总面积3009.98平方千米，其中耕地面积14.30万亩。境内海拔1173~4504米，年平均气温14.1℃，年降水量400~800毫米，全年无霜期223天。全县辖2镇17乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会210个。总人口13.27万人，其中城镇人口2.01万人，农村人口11.26万人，人口密度44.09人/平方千米。

临 潭 县

政府工作报告

——在临潭县第十六届人民代表大会第四次会议上

临潭县县长　李生文

一、2009年主要工作回顾

2009年，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十七大、十七届四中全会精神为指导，全面落实科学发展观，大力实施县委确定的“64422”发展战略，全县经济社会保持了平稳、快速、健康发展，圆满完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务。

（一）国民经济快速增长

全县经济持续较快发展，人民生活水平稳步提高。预计全县完成生产总值62400万元，完成年计划的100%，同比增长11.6%，其中第一产业完成增加值17100万元，完成年计划的100%，同比增长9.4%；第二产业完成增加值10210万元，完成年计划的100%，同比增长0.9%；第三产业完成增加值35090万元，完成年计划的100%，同比增长15.3%。大口径财政收入完成3272万元，完成年计划的103.64%，同比增长10.35%；地方财政收入完成1769万元，完成年计划的100.51%，同比增长27.26%。全县实现工业增加值8836万元，完成年计划的100.3%。完成固定资产投资55280万元，完成年计划的100.9%，同比增长22.3%。社会消费品零售总额达到17343万元，完成年计划的104%，同比增长19%。农民人均纯收入达到2068元，净增272元，完成年计划的102.37%；城镇居民人均可支配收入达到8120元，净增1065元，完成年计划的102%。

（二）农业和农村经济平稳发展

进一步加强对农业和农村经济的扶持力度，农业结构渐趋合理，发展效益明显提高，农民收入稳步增长。一是大力推进种植业结构调整。全县共完成农作物播种面积26.52万亩，完成经济作物播种面积14.77万亩，粮、经、饲三元结构比例达到31:56:13。我县已列入全省中药材种植大县，5万亩中药材种植基地建设已启动。二是深入推进“农牧互补”战略，全力实施“一特四化”工作。种植优质牧草4.12万亩，完成了13个牦牛、藏羊育肥养殖小区和21个牦牛、藏羊育肥试点村的建设任务，修建暖棚2036座9.75万平方米。组建了紫金花草产业公司。新建了八角、羊沙等4个畜牧兽医站。华新、金洮等畜牧龙头企业的示范带动作用明显增强。全县各类牲畜存栏达到21.05万头（匹、只），牲畜总增率、出栏率、商品率分别达35.76%、55.82%、36.87%，比上年分别增长9.01%、2.44%、1.03%。三是加快整村推进项目建设步伐，认真实施扶贫两项制度有效衔接试点工作，进一步拓宽农民增收渠道。2008年冶力关镇后山村、城关镇苏家庄子村等15个整村推进项目已通过了州级验收，2009年城关镇青崖村、流顺乡丁家堡村等15个整村推进项目已全面完成。基本解决了0.32万贫困人口的温饱。四是将劳务经济作为增加农民收入的有效途径，进一步加大了培训和输转力度。全县劳务输转4.67万人（次），实现劳务收入25000万元。完成新疆劳务移民251户1004人。五是加强对土地资源的管理和保护工作，保证了灾后重建等各类建设用地，全面完成了全县第二次全国土地调查工作。六是认真贯彻落实“家电下乡”、农村合作医疗等各项惠农政策，进一步改善了群众生产生活条件。开设了“强农惠农财政补贴资金专户”，填制《明白册》6.3万册，认定办

理存折3.2万本。通过"一折统"发放粮食直补、农资综合直补、退耕还林补助、农村低保等15项惠农补贴资金3610万元。集体林权制度改革全面启动,进展顺利。

(三)项目建设取得新突破

抢抓国家扩大内需政策机遇,重点加强了交通能源、水利水电、城镇基础设施、旅游开发、特色产业、民生改善、社会保障、科教卫生、基层政权等9个方面的项目建设。通过努力争取,我县被省政府批准为全省第二批财政"省直管县"试点县。去年,全县共确定前期工作项目29个,重点争取项目48个,重点建设项目70个,总投资达81.2亿元。完成固定资产投资55280万元,同比增长22.3%。

道路交通建设。2009年共争取道路交通建设资金68661万元,当年完成投资2303万元。冶力关至新城二级公路已完成前期可研,合作至冶力关二级公路正在可研阶段;冶力关南滨河路、思洪桥已建成通车,总寨洮河大桥即将竣工;敏家咀至长川通乡油路已通过州级验收,店子至总寨、店子至洮砚、新城至石门等3条通乡油路进展顺利;古战至拉直、达子沟至甘尼等16个灾后农村公路恢复重建工程已通车;扎乍至阳坡庄、达子沟至术布等9条54.5千米通达通畅工程已完成5条,其余4条完成工程量的70%。水利水电建设。投资19130万元的引洮入潭工程通过中国水规院技术讨论论证,已进入实质阶段;青石山水电站扩容改造项目前期工作已完成;对签而不建的巴杰、郑旗、资堡等水电站与中国华电能源集团重新签约;城关西河滩、店子乡冯沟村防洪河堤已竣工;新城南门河河堤项目已完成施工招标;术布乡牙关村库区搬迁进展顺利。城镇基础设施建设。为进一步改善城乡面貌和人居环境,委托陕西省城乡规划设计研究院编制了《临潭县县城总体规划》,委托江苏扬州建筑设计咨询有限公司编制了富有江淮特色的《临潭县县城城镇特色化风貌改造规划》;同时,进行了城关、古战、八角等7个乡镇总体规划的前期工作,完成了地形测绘。县城集中供热、县城垃圾填埋场、冶力关镇供水扩建等3个项目已建成并投入使用;县城西环路步行街、金洮花苑等11个项目已完成了主体工程,总投资达17300万元;县城污水处理项目已通过省级评审。生态环境建设。编制了《洮河流域临卓河段梯级电站开发规划环境影响评价报告书》和《临潭县冶力关镇区景观绿化总体规划》。争取到了连续实施10年的退牧还草项目(500万/年);实施了冶力关景区绿化、亮化工程,新增景区绿地面积48.2公顷;完成义务植树36万株。

(四)工业生产和非公经济有力推进

坚持实施"工业强县"战略,大力发展非公经济,着力培育壮大主导产业和龙头企业,改造提升传统产业,全力打造循环经济园区。全县实现工业增加值8836万元,完成年计划的100.3%,其中规模以上工业企业实现增加值4606万元;生产水泥15.2万吨、发电量2亿度、供电量4400万度。一是编制了《临潭县新城循环经济示范区项目建议书》。二是完成了县建华水泥有限责任公司30万吨综合节能改造项目和二期日产2500吨新型干法水泥生产线项目前期工作;青稞产业化(3500吨/年)和杂粮方便食品(2000吨/年)项目分别完成可研和立项批复。积极争取到冶力关地质遗迹保护建设和矿山地质环境治理项目资金共360万元。三是非公有制经济得到快速发展。重新制定出台了《关于加快非公有制经济发展的实施意见》,为非公有制经济的发展创造了良好的环境。"万村千乡市场工程"通过州级验收。全县非公有制经济达到3143户,从业人数9917人,完成增加值27431万元,实现税金1913万元,非公有制经济对财政的贡献率达到了58.5%。四是签约了县城集中供热、洮州宾馆等8个招商引资项目,引进资金74353万元,其中县城集中供热等3个项目已建成。

(五)灾后恢复重建和游牧民定居工程进展顺利

一是为确保中央财政地震灾后恢复重建18000万元包干基金项目的实施,制定了《临潭县地震灾后恢复重建中央重建基金项目年度实施计划》,已完成投资15723万元。4000户灾后民宅重建和9146户灾后民宅维修任务已全部完成,共完成投资10744万元。实施了投资7256万元的灾后社会事业和公共服务建设项目,已完成投资4978万元,占社会事业和公共服务建设项目投资的68.6%。二是游牧民定居工程总投资19403万元,其中2008年投资5155万元,已完成住宅730户,占计划投资的100.18%;2009年第一批投资8558万元,住宅工程已全部开工建设,累计完成投资6527万元,占计划投资的76.2%;2009年第二批投资5690万元,累计完成投资2129万元,占计划投资的37.4%。

(六)旅游业二次创业取得实效

以县域旅游产业示范县建设为目标,以旅游业二次创业为契机,全力实施旅游业"三点一线,一体两

翼"发展思路,加快了"旅游带县"步伐。一是在新城镇获"中国历史文化名镇"之后,我县又被中国拔河协会授予"全国拔河之乡"殊荣;同时,冶力关景区被亚太旅游联合会等组织授予"中国十大文化生态旅游目的地"、"中国十大休闲旅游目的地",被中国旅游论坛组委会等组织提名为"2009中国优秀生态旅游县",新城国家AAA级旅游景区申报工作通过了省州的验收。二是启动了县域旅游产业示范县的创建工作,编制了《临潭县旅游产业发展总体规划》等5个旅游发展规划;制定了《临潭县旅游示范县建设工作实施方案》;出台了《临潭县全民参与办旅游实施意见》,掀起了全民办旅游的热潮。三是为了加快旅游业尽快升温,在兰州举办了"甘肃·临潭冶力关国家AAAA级风景区'甘肃人游甘肃'宣传月活动新闻发布会",组织参加了"2009中国西安旅游交易博览会"和兰洽会等较大规模的旅游促销活动,期间发放旅游消费券1400万元。四是为打造和提升冶力关景区的美誉度和影响力,先后举行了张纪中版《西游记》拍摄和甘肃·临潭2009"冶力关杯"首届中国拔河公开赛暨洮州拔河节新闻发布会,成功举办了甘肃·临潭2009"冶力关杯"首届中国拔河公开赛暨洮州拔河节和张纪中版《西游记》甘肃·临潭冶力关开机仪式等活动,先后有国内150多家主流新闻媒体和腾讯网、搜狐网等进行了宣传报道。同时,在甘肃卫视、人民网开设了冶力关景区天气预报栏目和宣传报道。在中央电视台四频道、十频道《探索发现》栏目中播放了冶力关旅游风光宣传片。与北京阳光远波传媒有限公司签定了《西游记》冶力关景区外景拍摄宣传推广协议,在腾讯旅游频道首页开展了为期一年的旅游宣传。全年共接待游客50.87万人(次),同比增长45.3%;实现旅游业收入12388万元,同比增长80%。

(七)社会各项事业协调发展

全面加强了科技、教育、文化、卫生等社会事业建设,社会各项事业得到了快速发展。一是坚持"集中办学、实事求是、四个统筹、先建后撤"的原则,实施了学校布局结构调整工作,按照"4+2"办学模式,首批撤销学校10所、改制学校7所。通过实施"大灶工程"项目建设,有14所学校开办了大灶,解决了6194名学生集中住宿、统一吃饭问题。教育教学水平和质量得到提高,有569名学生考入高等院校。为398名高校贫困学生落实生源地助学贷款171万元。实施了一中、二中等7所学校的10个灾后重建单项工程。一中、二中、三中学生宿舍楼和县中心幼儿园、卓洛中心校教学楼建成并投入使用。二中沙特政府贷款援建项目已通过省上初设批复。二是卫生事业长足发展。覆盖城乡的三级医疗保健网络已基本形成,医疗卫生基础设施条件得到进一步改善。新修古战、流顺等6个乡镇卫生院;县一院住院部楼已完成主体。全县共有12.57万人参加了农村合作医疗,参合率达到97.27%,比去年同期提高了6.01个百分点。济困病床168张。三是采取切实有效的措施,加强了对甲型H1N1流感防控知识宣传,为高危人群注射甲型H1N1疫苗4000支。出现的甲型H1N1流感病例已全部治愈出院,无重症病例,有效预防和控制了甲型H1N1流感的传播、蔓延。四是加强人口与计划生育工作,落实各项奖励扶助政策,严格实行"一票否决"制,稳定了低生育水平。落实各项计划生育经费314万元。全县共出生1898人,人口出生率为12.81‰,计划生育率达到97.79%,人口自然增长率控制在6.66‰以内。五是文化、体育工作取得新成绩。2009年磨沟齐家文化墓地入选2008中国六大考古新发现;实施了城关等3个乡镇文化站建设项目,积极争取到了32个农家书屋。在十一届全运会"全国群众体育工作表彰"大会上,我县被国家体育总局授予"全国群众体育工作先进单位"称号;为全县141个行政村配置了篮球架,争取到了20个行政村的篮球场项目,活跃了广大群众的体育生活。

(八)民生工作落到实处

认真实施了省、州、县确定的17件民生实事,落实民生项目资金25000万元,全面完成了各项目标任务。一是完成了9个乡镇19个村2203户1万人的农村饮水安全项目。二是从改善农村群众生产生活条件入手,实施了2008年和2009年农村"一池三改"户用沼气项目,建成农村沼气池4590口。三是全面完成了乡村公路建设任务。四是建成400户农村危旧房改造和40户贫困残疾人危房改造项目。五是开工建设了县城西环路经济适用房。六是全县7所学校的10个单体工程均已开工建设。七是加强对"两后生"的培训工作,落实580名"两后生"补助金87万元。八是城乡低保和农村五保保障标准得到提高,农村居民最低生活保障线标准从685元提高到了728元;城市居民最低生活保障线标准由138元提高到了152元;农村"五保"供养标准从1200元提高到了1600元,实现了应保尽保。为全县5760名城镇居民最低生活保障对象和42493名农村居民最低生活保障对象发放低保金3835万元;为993名农村"五保"

对象发放供养金149万元。九是全面完成了111名2009年高校毕业生到农村中小学任教和乡镇卫生院工作。十是改善了乡镇、社区的办公条件，为16个乡镇和5个社区落实工作经费215万元。十一是核定年人均收入低于800元高于728的农村特困群众14360人，完成了救助对象的确定、审核、审批工作。十二是修建的43个村卫生室已投入使用。十三是在加大和提高新城中心敬老院集中供养力度的同时，在县城开工建设了临潭县社会福利院。十四是对11户已关、停国有和集体企业的157名退休人员落实医疗保险补助资金12万元。十五是结合省、州的要求和我县历年安置遗留问题，安置事业单位公开招考聘用、三支一扶、进村(社区)、退伍军人、大学生村官等人员共502人，解决就业人数是历年最多的。十六是分期分批地落实了干部职工的年休假制度。同时，落实全县干部职工津补贴1700万元和其他待遇。十七是奖励资助高考优秀大学生、优秀校长、班主任、课任教师和特困大学生110人，发放奖励资助教育基金23万元。

(九)民主法制建设和维护稳定工作得到加强

坚持依法行政，自觉接受县人大的有效监督和县政协的民主监督，全年共办理答复人大代表意见建议69件，已解决的意见建议占办理总数的39.13%;办理答复政协委员提案60件，已解决的提案占办理总数的38.3%。全面加强维护稳定工作，保证了维稳经费支出，有力地保障了维稳工作的顺利开展。高度关注群众来信来访，一批群众反映强烈的问题得到有效解决。强化应急管理体系建设，预防和应对突发公共事件的能力进一步提高。深入开展了禁毒、严打等专项斗争，强化了社会治安防控体系建设。启动了政务大厅，为群众提供了快速、便捷、优质的一站式服务。

各位代表，这些成绩的取得是州委、州政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，也是全县各族人民解放思想、开拓进取、抢抓机遇、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府向人大代表和政协委员，向奋战在全县各条战线上的工人、农民、知识分子、武警官兵、公安干警、省州驻临各单位、工商联、人民团体、离退休老同志和关心支持我县社会稳定、经济发展的社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表，在肯定成绩的同时，我们应当清醒地看到当前经济社会发展中的困难和问题。一是受全球金融危机的影响，外部环境不确定因素增多，农资涨价，农产品价格下跌，导致农村贫困面大。二是我县经济总量少，社会发育程度、劳动者技能低，对县域经济发展和农民增收的影响加重，经济发展的压力加大。三是少数乡镇和部门工作不扎实，一些干部对科学发展观的理解不够深刻，贯彻落实的自觉性不高，缺乏干事创业的事业心和责任心，贯彻落实政策和为民服务的水平不高、能力不强，对各种法规政策学习的不深。抓项目的意识还不强。投资环境、建设环境和干事创业环境仍然不够宽松。四是对处理信访问题重视程度不够，对一些问题处理方式方法不当，在工作中暴露出的问题仍较突出，对一些群众关心的热点、难点问题没有得到很好地解决。对这些问题，我们一定要引起高度重视，在今后的工作中努力加以解决。

二、2010年的主要工作任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是全面贯彻落实科学发展观，推动我县经济社会又好又快发展的关键年，做好今年的工作至关重要。

2010年全县工作的总体要求是：以党的十七届四中全会、省委十一届七次和州委十届五次全委(扩大)会议精神为指针，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照州委“1522253”发展战略，大力实施县委“125552”发展战略，切实抓住国家扶持青海等藏区经济社会发展和继续扩大内需的历史机遇，认真编制好“十二五”发展规划，促进经济结构调整和增长方式转变，扎实推进新农牧村建设和社会事业发展，高度关注和解决好民生问题，努力提高综合经济实力和人民生活水平，加快小康社会建设进程。

奋斗目标是：全县国内生产总值保持两位数增长，略高于全州平均水平；财政收入高于生产总值增长速度，全社会固定资产投资继续保持较高速度的增长，城乡群众收入水平稳步提高，县域经济不断壮大。

根据上述总体思路和目标，今年要重点抓好以下八个方面的工作：

(一)大力实施农牧稳县战略,努力增加农牧民收入

进一步加强"三农"工作,全力实施好"一特四化",加快调整种植业结构,落实各项强农惠农政策,强化措施,保持农业和农村经济良好的发展势头。

1.全力实施"一特四化"。始终把实施农牧互补、"一特四化"作为解决"三农"问题的关键,着力在专业化布局、产业化经营、标准化生产、技能化培训上下功夫、求突破,重点发展高原特色生态畜牧业。按照牦牛、藏羊、奶牛和草产业四个产业带建设的要求,认真抓好优质牧草种植和牦牛、藏羊育肥养殖小区和试点村建设。提高华新、金洮等畜牧龙头企业的规模和效益,辐射带动周边乡村农户积极发展养殖业。今年,重点培育和扶持2~3个养殖小区。积极实施退牧还草项目。启动1000吨牛羊肉冷藏及屠宰加工生产线,充分发挥龙头企业的带动作用,提高畜产品的附加值。加强动物防疫工作,确保畜牧业生产安全。

2.加快种植业结构调整。大力实施"农牧稳县"战略,按照主攻单产、"发展高原特色农业"的思路,以增加农民收入为核心,加快种植业生产方式转变。加强与农业大专院校和科研院所的联系,积极推进农业科技进步和创新。按照"一乡一品,多乡一业,协作发展"的路子,积极推广青稞、洋芋、油菜、中药材等优良品种,形成规模效益和品牌优势,全面提高农业综合效益。大力发展旱作农业和高效节水农业,实施好农业综合开发、青稞基地、标准杂交油菜推广等项目,积极推广发展大棚蔬菜产业,加快省级中药材大县和10万亩油料基地建设步伐,努力把我县建成中药材、油料大县。同时,加大燕麦、麦索等特色优势产品的开发,提高特色农产品的附加值。

3.切实抓好劳务输转。充分发挥培训促进就业的作用,整合培训资源、加大培训投入、完善培训体系,进一步加大城乡劳动力转移培训力度。加强与劳务中介组织的联系,广泛搜集掌握劳动力市场和供求信息,不断巩固和发展与东南沿海发达城市用工企业的劳务合作关系,努力提高劳务输转工作的组织化程度。切实维护农民工的合法权益,使多渠道输转劳务稳定在4万人(次)以上,实现劳务收入26000万元以上。

4.加快农村基础设施建设。全力加快农村道路、饮水、供电、生态环境、精神家园、县级公共服务和城镇基础设施等建设项目,不断改善农村生产生活条件。新建改建农村公路120千米,其中水泥路97千米;争取解决1.5万名群众的农村饮水安全;新增户用沼气池1500口、藏式高效低排放生物质炉1616个。加快农村电网改造,切实解决农村动力用电问题。不断创新扶贫开发方式,抓好省级连片开发试点和扶贫开发与两项制度有效衔接工作,实施好2010年的整村推进项目,基本解决0.31万贫困人口的温饱。

5.落实各项强农惠农政策。全面落实国家对小麦等农作物的良种补贴政策,增加农机购置补贴配套资金,进一步强化"家电下乡"、奶牛良种补贴、生猪补贴标准化以奖代补、能繁母畜补贴、标准化规模养殖户和良种繁育体系建设等政策。进一步完善"一册明、一卡统"实施办法,增强补贴资金发放的透明度。加大对补贴资金落实的监督检查,严肃查处挤占、截留、挪用补助资金的行为,确保各项政策不折不扣地落实到位。继续深化农村综合改革,着力做好新农村建设试点工作。按照国家和省、州的要求,在认真抓好宣传、发动的基础上,进一步加大工作力度,完成集体林权制度改革年度工作任务,切实将国家这一惠民政策落到实处。

(二)抓住国家政策机遇,加大项目建设力度

认真研判发展形势,抢抓发展机遇,全面落实国家和省上扩大内需、支持藏区经济发展、西部大开发和加快甘肃发展等一系列政策,在继续抓好重大项目建设的同时,今年,重点抓好事关全县经济发展和民生的生态环境、交通能源、水利水电、市政工程、旅游开发、社会事业、民生工程等七个方面的项目。在谋划发展的过程中,紧密结合临潭实际,加强与省、州有关部门乃至国家相关部委的衔接工作,认真做好国家政策与临潭实际的对接,把各项政策措施落到实处。加大工作力度,转变发展方式,不断优化经济结构。把加快改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、大力发展现代服务业、放手推动非公有制经济发展作为重点,"四轮驱动"实现经济结构优化。同时,按照科学发展观的要求,从可持续发展的战略高度出发,针对经济社会发展和实现经济发展方式转变的需要,集中精力做好项目跟进工作,筛选、论证、储备一批重大项目,充实和完善项目库,为项目的尽快实施打好基础。总结好"十一五"发展成果,理清思路,广泛听取社会各方面的意见,把握好未来5年的经济走势和政策导向,编制出一个符合临潭发展实际、顺应时代要求的"十二五"规划。一是抓好交通设施建设。开工建设冶峡隧道及接线工程和岷县至合作二级公

路;完成店子至总寨等4条通乡油路、总寨洮河大桥、羊沙下河至舍科等4条通达通畅工程建设;力争开工建设合作至冶力关二级公路,完成冶力关至新城二级公路的可行性研究;做好洮河九甸峡段水运开发项目前期工作;积极争取通村公路项目,努力提高全县交通网络的通达通畅能力。二是加快水利能源建设。力争开工建设"引洮入潭"工程,调整理顺城镇供水管理体制,尽快解决县城缺水的局面;力争开工建设巴杰、郑旗、资堡等水电站和新城南门河河堤项目,加快青石山电站扩容改造项目建设步伐;抓好新城至冶力关、新城至洮滨的电网改造立项工作,不断提升电网输送能力;大力发展沼气、太阳能等清洁环保能源。三是加强生态环境建设。在完成好游牧民定居工程建设的同时,积极争取甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目。继续抓好城关、新城、冶力关等三镇周边的绿化工作,实施好天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持、生态移民等工程,改善生态环境。全面落实生态环境保护的各项措施,加强污染防治工作,杜绝在水电、矿产开发过程中破坏生态环境的行为。四是全面完成灾后重建。按照"统一规划、合理布局、因地制宜、突出特色"的思路,严格按照省、州的要求,全面加快学校、医院等灾后公共基础设施项目的后续建设,搞好重建物资的组织调运,切实加强工程质量管理,加大查处力度,严格资金使用管理,努力实现"三年任务、两年完成"的恢复重建目标。

(三)加快经济结构调整,推进工业和非公经济发展

认真实施"工业强县"战略,大力发展非公经济,着力培育壮大主导产业和龙头企业,改造提升传统产业,着力发展循环经济。

1.壮大提升工业经济。全力实施"工业强县"战略,制定《关于深化工业强县战略实施意见》,大力推进工业化、城镇化、农牧业产业化联动发展。紧紧抓住水电、建材、旅游、劳务、特色种养等五大产业,开工建设县建华水泥有限责任公司日产2500吨新型干法水泥生产线节能技改项目;重点发展和扶持农牧加工特色产业和龙头企业,积极争取民族特需品加工项目。抓住将我县被列入省级循环经济试点园区的机遇,尽快编制《新城循环经济示范区规划》,通过资源循环利用,提高资源综合利用率,发展壮大工业经济,繁荣发展非公经济。加快特色农畜产品开发,为工业经济较快发展提供支撑。

2.大力推进非公有制经济。落实好《关于加快发展非公有制经济的实施意见》,重点扶持一批产品附加值高、特色鲜明的项目。推进金融诚信体系建设,建立非公有制经济发展担保基金,着力解决非公有制企业融资难的问题,提高企业整体竞争力。多措并举,打造招商安商平台,抓好招商项目的收集、策划、包装和推介工作,增强开放意识,下功夫改善投资环境,让更多的客商来临潭投资兴业。不断扩大招商引资成果,实施更加优惠的政策,积极引导、鼓励、支持非公有制企业强强联合,扩大并发挥规模优势,达到资源的合理有效配置。

3.加强环境综合治理。认真落实节能降耗的政策措施,建立科学、完整、统一的节能降耗考核体系。在对县建华水泥有限责任公司、硅铁厂等企业进行技术改造的同时,积极争取农村地区可再生能源建筑应用项目,大力发展沼气、太阳能等节能环保项目。推行政府机关厉行节约,带动全社会广泛推广节水、节电、节材、节油,倡导节约资源能源的消费模式。积极争取王旗乡韩旗村112公顷省级土地整理复垦项目。完成县乡两级《土地利用总体规划》和《矿产资源规划》修编工作,扎实有效地开展全县土地市场秩序治理整顿工作。

(四)统筹城乡经济发展,加快城镇特色化建设

准确把握全县城镇建设的阶段性特征,立足县域文化特色,按照"统筹城乡、合理布局、完善功能、建管并重"的思路,加强城镇基础设施和公共服务设施建设,全力提升城镇化水平。一是坚持"科学规划、合理布局、突出特色、完善功能"的原则,在严格执行《县城总体规划》的基础上,加快临潭县城控制性详细规划和建设性规划的编制工作;同时,编制古战等6个乡的总体规划和古战村等6个村庄的规划,做到既有总体规划,又有详细规划,坚决维护规划的严肃性和权威性。二是突出特色,体现风格,全力实施县城西大街风貌改造;加快新城、冶力关、王旗等乡镇的基础设施建设,重点抓好供排水工程、垃圾填埋场、防洪河堤等项目;加强城关、新城、冶力关三镇的城镇建设,进一步提升城镇化水平,创造更加良好的人居环境。三是实施县城集中供热二期工程。全面完成西环路步行街、金洮花苑、洮州宾馆、临潭饭店、烟草专卖局综合楼、交通局职工培训中心、消防队营房、检察院职工住宅楼、公安局快速反应指挥中心、气象局职工住宅楼、临潭县应急避难场所等11个在建项目。开工建设县城污水处理项目;抓好县城电缆、

光缆地下敷设改造工程。积极争取县城城区道路改(扩)建、冶力关集中供热和生活垃圾填埋场等项目。四是切实加强城镇管理和经营。改进城镇管理方式,加强综合执法,集中抓好县城出入口、城郊结合部等重点区域的专项整治,严格落实门前"五包"责任制,着力解决占道经营、乱停乱放、乱挖乱建等现象和行为。规范城镇户外广告,提升广告档次,切实把城镇管理工作提升到一个新水平。五是加快农村劳动力转移,使农村劳动力逐步向中心城镇集中,加快城中村的改造建设步伐;解决城镇无地农民的户籍问题,扶持和鼓励其发展第三产业。六是实施县城和中心城镇的绿化、亮化、美化工程。以乡镇驻地、省道沿线为重点,扎实搞好环境卫生综合整治,集中解决粪堆、土堆、草堆、垃圾堆等问题,切实改变脏、乱、差的问题。七是加快保障性等住房建设,改善群众住房条件。

(五)实施"旅游带县"战略,加快旅游示范县建设

以旅游产业示范县建设为契机,按照旅游业"三点一线,一体两翼"总体发展战略,全力推进旅游业二次创业,提高旅游业的整体发展水平。

1.加强景区建设,提高综合功能。加大旅游景区景点建设力度,继续做好旅游业二次创业,掀起全民办旅游的热潮。建成唐古拉风演艺厅并投入使用;抓好赤壁幽谷滑道、洮州公园和冶力关海家桥旅游休闲山庄建设步伐;加快冶木峡下峡景区旅游开发规划评审等前期工作。实施好景区景点星级厕所等项目建设。逐步对冶力关文化广场进行改造。积极争取甘肃省洮州卫城—冶力关文化生态旅游基础设施、冶力关景区小流域综合治理项目;打造冶力关影视传媒基地;抓好冶力关地热温泉勘探和招商以及冶力关商业休闲一条街、冶海游乐园、冶海滑索、冶力关滑雪场、鹿儿台电站库区游览等旅游项目的招商引资工作。继续做好冶力关农家乐的风貌改造以及宾馆、饭店、农家乐的晋等升级工作;进一步做好景区的绿化、亮化、美化、净化。

2.办好特色节庆活动,做好景区晋等升级。按照"政府主导、社会参与、市场运作"的方式,通过特色节庆,抓好节庆经济,打造节庆品牌,提升景区的知名度和影响力。继续举办甘肃·临潭·2010"冶力关杯"第二届中国拔河公开赛暨洮州拔河节活动,逐步把这项赛事办成闻名全国的体育活动和品牌项目。加大冶力关国家级风景名胜区、国家级地质公园和新城国家AAA级旅游景区以及"万人拔河"、"洮砚雕刻技艺"2项国家级非物质文化遗产的申报工作,争取将新城苏维埃旧址和冶力关泉滩起义遗址列入省级红色旅游项目之列。

3.加大旅游宣传,提高对外知名度。借助张纪中版《西游记》后续拍摄和中央省州电视台、腾讯网、搜狐网等国内主流新闻媒体的宣传报道以及在甘肃卫视、人民网等媒体开设冶力关景区天气预报栏目的效应,加大寻求宣传促销的新方式和巩固扩大客源市场的有效途径,组织参加省内外举办的一些有影响力的旅游活动,不断创新和开辟一些行之有效的旅游营销方式,积极开拓青海、宁夏、陕西等省外及周边市场,全面提升冶力关旅游的知名度和影响力。力争旅游人数达到51万人(次)以上,实现旅游综合收入13000万元以上。

(六)发展社会各项事业,促进社会全面进步

把科学发展的实践体现在解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上,统筹发展社会各项事业。

1.优先发展教育事业。深入推进"科教兴县"战略,优化教育结构,合理配置教育资源,全面提高教育教学质量。实施学校布局结构调整和寄宿制学校建设,完成15所学校的撤销和15所学校的改制工作。全面完成在建的一中、回中、城关三校、新城西街小学、龙元中心小学教学楼,古战中心校学生宿舍楼,一中、回中学生食堂餐厅等6所学校的8个灾后重建单项工程;建设二中沙特政府贷款援建项目和新城幼儿院;积极争取扁都九年制学校、八角中心校教学楼、学生宿舍楼项目;重点做好城关二校等5所学校6个单项工程的前期工作,努力改善和提高学校设施条件。全面实施绩效工资,加强师德教风,全面提高教学水平。进一步健全家庭经济困难学生资助体系,努力办好人民满意的教育。

2.千方百计扩大就业。以全民创业促进就业,重点支持高校毕业生、失业人员和返乡农民工就业创业。积极开发公益性岗位,放宽市场准入,全年新增城镇就业260人,使城镇登记失业率控制在4%以内。加强就业技能培训,继续加大职业技能鉴定工作力度,不断提高劳动者的就业能力和素质。进一步做好创业促进就业工作,力争年内发放小额担保贷款200万元。继续扩大就业困难群体扶持范围,实施"零就

业家庭"援助行动，安置零就业家庭成员170人，有效提高困难群体的就业率。进一步深化事业单位人事制度改革，完成事业单位现有人员岗位等级认定。加大劳动保障监察力度，检查督促企业严格遵守劳动合同制度，切实维护劳动者的合法权益。

3.完善社会保障体系。一是完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业保险等制度，扩大社会保障覆盖面。启动实施城镇职工生育保险，继续做好城镇职工基本医疗保险州级统筹工作，使城镇居民医疗保险参保率达到90%以上。二是加强社会救助体系建设，完善城乡居民最低生活保障制度。大力支持慈善事业和老龄事业发展。加强残疾人保障和妇女儿童工作。加强防灾减灾工作，进一步提升防灾减灾的能力。三是大力实施保障性安置工程，加快推进城镇廉租住房和经济适用房以及农村困难群众危旧房改造工程。四是加快农村供养服务机构建设进度。建成临潭县社会敬老院，新增床位100张，着力解决"五保"老人的供养问题。五是提高干部职工待遇，力争使住房公积金收缴比例提高到12%。

4.建立健全公共卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，加快完善县、乡、村三级卫生服务体系，提升县级，改革乡级，发展村级。完成县一院住院部、门诊楼项目建设，力争建设县二院门诊医技综合楼、县中医院门诊楼；积极争取社区卫生服务中心、乡镇中心卫生院和村级卫生室项目；完成县卫生监督所业务用房项目前期工作。加强对农村卫生技术人员的培训，提高村医报酬。积极实施国家基本药物目录制度及其配套政策，让农牧民用上放心药和价格合理的药。加大对甲型H1N1流感和地方病、传染病及人畜共患病的防治力度，预防和控制重大传染病发生、蔓延。不断巩固和提高新型农村合作医疗保障水平，使新型农村合作医疗参合率达到95%以上。做好人口和计划生育工作，完善计划生育利益导向机制，落实奖励优惠政策，强化流动人口管理和服务，完成县级计生服务中心建设，努力争创国家级优质服务县，同时搞好全国第六次人口普查工作。

5.发展繁荣文化事业。着力发展文化事业，振兴临潭文化大县。积极培育和壮大文化产业，重视优秀民族、民俗文化的挖掘、整理、开发利用和传承保护。建立县级非物质文化遗产保护名录库和文化人才艺术库，培育繁荣文化市场，扶持发展文化产业。加大临潭元宵节"万人拔河"活动国家级非物质文化遗产和"磨沟遗址"、"洮州卫城"、"西道堂"等国家重点文物保护单位的申报工作。做好中国六大考古新发现磨沟齐家文化墓地的保护衔接工作。建设县广电大楼，争取完成20户以上"村村通"广播电视建设任务，全面进行有线电视数字化改造，扩大广播电视覆盖率。建设县档案局综合楼，保护好历史资料。继续加强基层文化站（所）基础设施建设，实施好已争取的32个农家书屋和20个行政村篮球场项目。努力建设社会主义核心价值体系，加强公民思想道德建设，广泛开展群众性文化和"三下乡"活动，全面宣传改革发展的新成就和典型事例，促进文化交流与合作，大力发展文化事业。

（七）加强社会管理，维护社会稳定

进一步增强维护社会稳定的责任感和紧迫感，深刻理解坚持稳定压倒一切的意义，狠抓各项工作措施的落实。

1.全力维护社会和谐稳定。一是切实增强大局意识、忧患意识和责任意识，进一步健全完善维稳工作机制，按照"谁主管谁负责"和属地管理的职责，严格落实维稳工作责任制和责任追究制，确保社会大局稳定。二是加强信访工作，完善信访工作体制机制，强化领导责任制，妥善处理信访突出问题及群体性事件。健全社会矛盾排查调处机制，对征地拆迁、涉法涉诉信访等人民内部矛盾进行集中排查，限期解决，为全县经济发展营造和谐稳定的环境。三是深入开展平安创建活动，进一步完善社会治安防控体系，加强公安基层基础设施建设和社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪活动。

2.高度重视和加强民生工作。不断加大公共财政对社会保障体系建设的投入，创造条件逐步提高社会保障程度和水平。全面落实国家和省上出台的各项粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农机具购置补贴、退耕还林、退牧还草等惠民补助资金。认真落实省、州确定的各项民生实事，继续做好大中专毕业生就业工作。以高度的政治责任感，把群众生产、生活困难等问题作为一项重大的爱民、暖民工程来抓，确保社保、民政等各类资金公正、及时、足额发放到群众手中。

3.切实加强民族宗教工作。不断巩固和发展"各民族共同团结进步、共同繁荣发展"的良好局面。采取得力措施，认真做好新时期的宗教工作，提高"教育、管理、服务"意识，建立健全宗教管理的长效机制；充分发挥宗教界人士和信教群众在社会稳定和经济社会发展中的作用，积极引导宗教与社会主义社会相

适应。继续在农牧村、学校和各行各业开展法制宣传教育和民族团结进步“五级联创”活动，大力发展平等、团结、互助、和谐的民族关系，坚持不懈地在各族干部群众中开展“三个离不开”教育，大力发展社会主义新型民族关系。

4.加强产品质量和安全生产。一是牢固树立安全发展理念，切实维护人民群众生命健康安全。深入开展食品药品安全专项整治，加强对生产流通全过程的监管，坚决杜绝不合格产品进入市场。继续整顿规范市场秩序，严厉打击损害消费者利益的违法行为。二是狠抓非煤矿山、危险化学品、交通运输、人员密集场所等重点领域的安全监管，坚决关闭不符合安全生产条件的企业，坚决遏制重特大事故发生。强化安全生产责任制，严格落实事故报告、属地管理和责任追究制度。

（八）加强政府自身建设，全面提高服务水平

深入学习实践科学发展观，加强政府机关学习，推进政府机关体制创新，树立正确的政绩观，促进政府决策水平、管理水平和服务水平得到提升。一是建设学习型政府。加强政府机关的学习，坚持深入调研，统筹兼顾，突出重点，着力解决影响科学发展的突出问题，努力提高科学发展和驾驭市场经济的能力。加强公务员教育，强化责任意识，健全职责体系，完善重大事项问责制度。二是建设服务型政府。加快推进政府职能转变，把抓落实作为推进工作的动力、改进工作的关键，履行好政府的社会管理和公共服务职能。完善突发公共事件应急体系，全面加强应急管理，进一步提高保障公共安全和处置突发事件的应对能力。加强政务公开工作，畅通群众办事渠道，进一步提高政府工作的透明度和公信力。同时，加强电子政务和政府网站建设，改造和优化业务流程，提高办事效率。三是建设民主型政府。大力推行重大决策班子集体研究制度，努力提高政府班子驾驭全局、应对复杂局面和科学决策、依法行政的能力，不断推进决策的科学化、民主化。以建设“五好”班子为载体，形成讲政治、顾大局、讲团结、守纪律，团结一心干事业的共识与合力。四是建设务实型政府。把实现好、维护好、发展好广大人民群众根本利益作为工作的出发点和落脚点，增强广大干部的事业心和责任心，引导广大干部把感情贴在民心民意上，把心思用在干事创业上，把工作落在求真务实上，深入基层、深入一线，切实解决好群众关心的热点、难点问题。

各位代表！时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。让我们在党的十七大及十七届四中全会精神的指引下，深入学习实践科学发展观，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，坚定信心，开拓创新，团结奋进，求真务实，为全面推进临潭经济社会科学发展而努力奋斗！

临潭县概况

临潭县位于甘肃省南部、甘南藏族自治州东部，东临岷县，北接康乐、渭源两县，与卓尼县插花接壤，县域东西长60千米，南北宽83千米，总面积1557.68平方千米，其中耕地面积26.52万亩。境内海拔2209~3926米，年平均气温3.2℃，年降水量383.2~668.2毫米，全年无霜期65天。全县辖3镇13乡，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会141个。总人口14.50万人，其中城镇人口1.89人，农村人口12.61万人，人口密度93.09人/平方千米。

迭部县

政府工作报告

——2009年12月26日在迭部县第十二届人民代表大会第五次会议上

迭部县县长　仁青东珠

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

即将过去的一年，是新中国成立60周年、西藏民主改革50周年，也是我们成功应对各种风险挑战、促进迭部科学发展、快速发展的关键一年。在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府继续坚持以加快发展、维护稳定为主题，不断调整工作思路，突出工作重点，抢抓发展机遇，狠抓工作落实，全力实施县委"163542"发展战略，国民经济在困境中继续保持了持续稳步发展的良好局面。

——夯实发展基础，综合经济实力明显增强。全年预计完成国内生产总值3.98亿元，同比增长12.4%，其中：第一产业完成1.23亿元，同比增长9%；第二产业完成1.12亿元，同比增长23.5%，其中完成工业增加值7730万元，同比增长22.8%；第三产业完成1.63亿元，同比增长9.8%。完成全社会固定资产投资11.33亿元，同比增长28.47%。完成大口径财政收入5659万元，同比增长10.05%，完成县级财政收入2612万元，同比增长5.8%。农牧民人均纯收入2408元，同比增长16.05%。城市居民家庭人均可支配收入8726元，同比增长10.8%。全县万元GDP能耗控制在0.556吨标准煤以内，同比下降5.12%。累计实现社会消费品零售总额1.27亿元，同比增长15%。城镇登记失业率控制在4.19%以内。人口自然增长率控制在6.5‰以内。

——加大投入力度，农牧村经济稳步发展。农牧互补"一特四化"战略扎实推进。县上共筹措"一特四化"专项资金952万元，协调金融机构发放贷款2078万元，全部用于扶持"一特四化"建设。同时，结合整村推进项目，确定了益哇乡高杂村等17个种草养畜试点村，培育种草养畜专业户1230户。建设牦牛繁育联户牧场13个，牦牛育肥养殖小区2个，藏羊育肥养殖小区1个。建成牲畜暖棚247座，贮草棚85座，青贮氨化窖16座。建立半人工草场12万亩，种植多年生优质牧草1.5万亩，发放牧草收割加工机械103台(套)。开展乡镇、村、组三级"一特四化"宣讲培训43场(次)，受训人数3750余人(次)，发放标准化生产常识、农牧民实用技术手册3500余册。在电尕、亚日、代古寺建立优质牧草收购点及畜产品交易市场3处，在电尕、益哇、阿夏建立畜种改良点3个，购进良种牛羊6190头(只)，淘汰土种山羊4.9万只。建立了扎尕那牦牛繁育、尖尼牦牛育肥、洋布藏羊育肥和迭部县草产业等农牧民专业合作社，基本解决了牧草销售难的问题。年底全县各类牲畜存栏20.1万头(只、口、匹)，肉类总产量达3127.6吨。牲畜总增率、商品率、出栏率分别达到41.6%、35.62%、49.16%。种植业结构进一步优化。完成农作物种植面积8.3万亩，其中：粮食作物5.31万亩、油料0.45万亩、蔬菜类0.08万亩，饲草料2.3万亩。粮食总产量达8411吨，油料377.79吨，蔬菜937吨，药材255吨，优质牧草6087吨，种植结构趋于合理。不断加大农业技术

推广力度，共引进试种冬、春小麦新品种6个，杂交油菜新品种3个，蚕豆新品种2个，优质牧草新品种6个。调进各类作物良种94.7吨，化肥252.5吨，农药2.65吨，建成高产高效示范田980亩，示范推广了玉米全膜双垄沟播、日光温室等农业种植新技术。扶贫开发稳步推进。年内共争取扶贫资金661万元，通过整村推进、产业扶贫、连片开发、科技培训、劳务输转、社会帮扶等方式，使全县贫困人口从2008年底的2.67万人下降到2.61万人，实现脱贫602人。

——突出招商引资，特色产业开发步伐加快。在全力抓好特色资源开发项目争取工作的同时，高度重视招商引资工作，按照“招商升级、服务提速”的要求，创新招商思路，规范招商程序，积极参加各类节会、商会等活动，年内共推介特色开发项目100项，成功签约招商项目10项，签约金额8.1亿元，新建续建项目当年到位资金7.6亿元，招商项目对固定资产投资任务的贡献率达到了70%以上，有力地推进了我县特色优势资源的开发进度。水电开发持续推进。年内阿夏水电站扩容改造工程和曹世坝、腊子口三级等3座水电站开工建设。卡坝班九、水泊峡、腊子口二级、卡坝等4座水电站有望近期竣工或实现部分机组发电。10千伏以下输变电工程已全部竣工，110千伏洛迭二回送电线路、阿夏开关站等送变电工程建设进展顺利。旅游开发基础夯实。围绕“一体两翼”旅游建设的构想，今年我县特别提出并落实了强力打造旅游业钻石品牌的10项新举措，即：一首歌曲唱红迭部、一组光碟发现迭部、一套系列丛书讴歌迭部、一部电视纪录片反映迭部、一组雕塑凝聚迭部、一座纪念馆追忆迭部、一系列旅游纪念品难忘迭部、一支导游队伍宣传迭部、一台文艺节目演活迭部、一批“林家乐”凸显迭部。旅游基础设施继续改善，严格按照迭部县旅游开发总体规划和县城中心区、扎尕那、电尕、腊子口景区修建性详细规划要求，有步骤有秩序地推进重大旅游项目开发，县城中心区和朱立沟、旺藏红色景区等一批重大开发项目已全面完成前期设计准备工作。切实加大旅游基础设施招商力度，目前总投资5.3亿元的县城中心区综合开发项目已于12月中旬组织召开项目设计方案听证会，并经过招投标，与甘肃天健房地产开发公司签订开发协议，将于明年3月份开工建设；积极争取腊子口红色旅游景区朱立沟综合服务区一期工程建设项目等国债资金项目13项，申报“中期票据贷款”项目资金4000万元，目前已到位400万元，建成了腊子口乡政府机关和腊子口风景区管理局等5个单位办公楼，完成了朱立沟综合服务区场地平整等基础工作，为推进朱立沟整体开发做好了充分准备；通过多方争取建设资金，目前旺藏红色旅游景区已完成了旺藏寺院的部分维修工程。全面启动了总投资1675万元的迭部县红色旅游建设项目，论证、申报、开展了腊子口4A级景区创建的各项准备工作，完成了腊子口纪念碑周围广场、《突破天险》主题雕塑、灯类工程、景区道路、公园导游、解说牌和电尕景区四星级旅游厕所、扎尕那地质公园前期建设施工设计等基建工作，成功签约了总投资1700万元的多儿后西藏景区开发招商项目。不断加大旅游宣传促销力度，成功举办了迭部县第三届腊子口红色旅游暨虎头山风情旅游艺术节，并通过“兰洽会”、“西博会”、“高交会”等平台，进一步凸现了腊子口、扎尕那等品牌效应。共投入宣传资金450.9万元，在《甘肃日报》开设了“走进魅力迭部”专栏，在《甘南日报》开设了“神奇多彩的迭部”专栏，制作了《扎尕那》、《发现迭部》两个电视纪录片，完成了《迭部——一个西方探险家眼中的植物王国》电视纪录片、《迭部恋歌》专辑的拍摄工作，积极开展《多彩迭部》系列丛书的组稿和审稿工作，争取年内出版。扎尕那荣膺《中国国家地理》杂志等媒体评选的“中国十座非著名山峰”之列，跻身第四名；腊子口战役纪念馆获得了拉卜楞“宝塔奖”。年内共接待国内外游客13万人(次)，实现旅游综合收入1356.8万元。非公经济不断壮大。年内全县非公经济企业总数达到872户，从业人数达2300余人，实现企业增加值7551万元，上交税金760万元，非公经济对国民经济增长的贡献率逐年上升。

——抢抓发展机遇，城乡基础设施明显改善。积极贯彻落实国务院扩大内需十项措施和省州统一部署，及时调整项目工作重心，抢抓国家扩大内需发展机遇，共投入项目前期费229.8万元，扎实推进项目论证、争取、建设等工作，使全县交通、市政、基层政权等城乡基础设施得到明显改善。今年我县共争取到建设项目34项，总投资1.4亿元；年内共有建设项目77项，完成投资11.33亿元。涉及扩大内需项目26项，总投资1.8亿元，目前扩大内需项目中已竣工的有18项，其余项目正在抓紧建设。交通建设取得新进展。按照全县人民的共同愿望，经过多次向上积极协调，全力衔接争取，成兰铁路将在我县代古寺附近增设客运站，在多儿预留货运站接口，配合中铁二院全面完成了成兰铁路迭部段布线、地质勘查、勘测设计等前期工作。年内共实施交通建设项目23个，完成投资1.45亿元，其中迭九公路一期、铁尺梁隧道、卡坝

至达拉通乡油路等工程已全面竣工,10条农村灾后恢复重建道路建设进展顺利,其中卡坝至娘岗等7条村道建设已全面竣工。迭热公路、宕昌南河至腊子口、麻牙(亚日)至阿夏通乡公路、萨让、达隆、行政、姜坝等4座桥梁正在抓紧建设。电尕拉路等41条整村搬迁农村公路建设项目、电尕至哇坝等4条通达、通畅项目和卡坝公路、腊桑公路2条养护维修项目陆续开工建设。农牧村生产生活条件显著提升。年内共建成村级卫生室16个,乡镇兽医站5个,村级服务网点20个,农牧村安全饮水工程29处,完成农牧村贫困残疾户危房改造40户。2007年、2008年易地扶贫搬迁项目已进入收尾阶段,2009年易地扶贫搬迁和牧区节水灌溉等一批农牧村基础设施建设项目正在抓紧实施。市政建设步伐加快。加大项目争取和工程监管力度,城区生活垃圾填埋场、廉租住房一期工程、县文图馆、国芳住宅小区、县妇幼保健站、卫生与计生系统业务楼、法院审判庭、益民综合楼、个协职工住宅楼、电力公司办公及住宅楼等一批续建项目已建成投入使用;电尕镇道路及排水工程、城东社区和政协委员活动中心以及金龙商贸公司一、二号住宅楼等工程已动工建设,并有望于近期内竣工投入使用;迭部林业局棚户区改造、廉租住房二期、农机局业务楼等一批新项目已完成前期工作,正在按照规划加紧实施建设;县城污水处理、集中供热等一大批市政建设工程正在积极争取。基层政权建设不断加强。代古寺法庭和卡坝、多儿、腊子口、桑坝等乡政府办公楼已全面竣工,电尕镇政府办公用房、公安快速反应中心、电尕派出所等主体工程已完工,公安局看守所和花园、达拉派出所已开工建设。

——创新工作理念,生态文明建设不断加强。年内成功承办了以"启动绿色长征、构建生态文明"为主题的首届"中国生态文明腊子口论坛",发布了"绿色长征宣言",加快了"生态立县"战略实施进程,全面启动了建设青藏高原东部"国家级生态文明示范县"和"红色旅游大县"的各项工作。继续大力实施天然林保护工程,年内完成了新增国债投资1万亩封山育林任务的作业设计,使森林有效管护面积达到155.2万亩。在充分准备的基础上,召开全县动员大会,全面启动了集体林权制度改革工作。大力实施公益林建设和全民义务植树活动,年内完成新增重点公益林17万亩的区划界定,完成全民义务植树21万株。扎实推进退耕还林工程,在全面完成2008年度退耕还林工程封山育林4000亩和荒山造林5000亩的造林任务的同时,对11个乡镇和4个县属林场的1.25万亩退耕还林和8.9万亩荒山造林的面积、苗木成活、苗木保存和管护情况进行了全面核查,对2001年和2002年的退耕还林任务进行了重点整改,并通过了国家核查验收。加紧开展退耕还林林权颁证工作,编制完成了《2009年退耕还林(荒山造林)工程建设实施方案》。共投入前期经费近100万元,加大了对长江上游白龙江流域迭部段生态功能修复与水土流失及地质灾害综合整治项目的论证、申报和争取等前期工作,建设并基本完工了洛大项目区水土流失综合治理等一批生态环境治理项目。大力推广和使用节能环保新能源,完成农村沼气池建设1000口和"一池三改"建设1000户。

——坚持统筹发展,各项社会事业继续进步。优先发展科教事业。本着"先建后撤,分批实施"的原则,开展了2009年撤并23所学校的教育布局调整工作,开工建设了总投资258万元的县藏中、藏文小学大灶建设项目,核销历年教育基础设施建设帐务1100多万元。落实农村义务教育阶段学校"两免一补"专项资金1288万元,使7893名寄宿生受益。完成了6所学校的中英项目督导工作。选派132名教师参加了中英项目教师培训。教育教学质量继续攀升,高考录取率达到64%;医疗和食品卫生条件持续改善。多方筹措建设资金,购置腹腔镜、彩超等先进医疗设备,强化医疗服务管理,我县人民医院顺利通过二级甲等综合医院初步评审验收。积极向上协调争取,总投资1100万元的藏医院医技楼、住院部楼建设项目可研已通过省级评审,项目资金下达后即可开工建设。深入开展了食品卫生安全、打击非法行医、非法采供血等专项整治活动,加大了对甲型H1N1流感、传染性非典型肺炎及人间禽流感等疫情的防控监测检查力度,最大限度地减少了疫情发生机率。继续推进新型合作医疗工作,截止目前,农牧民参合人数达到38827人,参合率为99.5%,参合群众住院1163人(次),报销金额285.52万元;计划生育工作顺利通过省级创优达标考核验收。深入开展计划生育省级创优达标基础工作,继续充实完善计划生育利益导向机制,全面落实优生优育和奖励扶助等各项政策,先后投入资金684万元,实施县乡计划生育服务所建设项目12个,培训计生干部和技术服务人员510人(次)、全县人口出生率、计划生育率分别达到13.07‰和99.86%,人口自然增长率控制在6.5‰以内;文化体育和广电事业加速发展。加大投入力度,年内完成了6个乡镇文化站、15个农牧民书屋、20个农牧民体育场和县全民健身中心群众看台建设项目。

多方努力，共争取到标准化篮球架63套、电脑30台和亚太集团捐赠电视150台，全部发放到村。结合广播电视向自然村延伸工程，建成了113个自然村的广播电视站（室）；民族宗教、通讯、老龄、残疾人等其它各项事业继续得到发展。

——靠实工作责任，灾后重建任务基本完成。我县在未被列入《国家灾后恢复重建总体规划》覆盖范围、重建资金极其有限的情况下，坚持把搞好灾后重建作为一项重大政治责任，列入政府重要议事日程，攻坚克难，沉着应对，科学调度，举全县之力，按照高标准要求整体推进了全县灾后重建工作，使广大农牧民群众生活水平大大改善。州上共为我县安排中央重建基金包干项目18项，计划总投资2.05亿元，其中农牧村民房重建、维修加固、基础设施项目总投资1.22亿元，教育、卫生、文化、社保等公共服务项目总投资7770万元，防灾减灾项目总投资518万元。为确保灾后重建顺利进行，县上通过多方筹措，已累计投入征地拆迁等前期费用1400多万元。农牧村灾后重建方面，我县共有农牧民灾后重建户7852户，其中异地重建村36个1062户，就地重建户842户，维修加固5948户。坚持“以人为本、尊重科学、因地制宜、协同共建、确保质量”的重建方针，严格按照新农村建设的标准要求，采取有力措施，促进上下一致、齐心协力搞重建，出色地完成了农牧村民房建设任务；农牧村基础设施重建共争取到位中央重建基金项目资金6620万元，完成了大部分异地重建村的通水、通电、通路等基础设施建设；将县内所有寺院公共设施和僧舍全部纳入了灾后重建范围，目前全县23座寺院677院僧舍，已全部完成维修加固和公共设施建设任务。公共服务设施重建和防灾减灾建设方面，全面开工建设了县高级中学、人民医院、幼儿园等15个重建项目，为从根本上改变全县教育、卫生等落后局面打下了坚实的基础。红十字会援助项目方面，经过全力向上呼吁和争取，我县共争取落实红十字会援助项目17项，总投资3977.6万元，其中农村居民住房项目1项、教育基础设施项目6项、乡镇卫生院建设项目10项，目前14个项目已全部按要求建设完工，3个项目正在抓紧建设。

——着力改善民生，实事工程惠及千家万户。各项支农惠民政策全面落实。圆满完成了全县7792户农户的惠农改革基础信息采集工作，目前通过“一折统”发放惠农项目10项，累计发放农村低保、退耕还林、粮食直补及农资补贴、少生快富、家电下乡、汽车下乡、能繁母猪补贴、五保户供养经费、村干报酬、村以下计生工作人员报酬1783.09万元。各项民生工程扎实推进。始终坚持把亲民、爱民、护民作为执政为民的出发点，采取有力措施，认真落实省、州政府确定的18件民生实事。截止目前，农牧村安全饮水工程、廉租住房一期、农民体育场建设等一大批事关百姓福祉的民生工程全面建成，极大地改善了全县农牧村基础条件和困难家庭及社会弱势群体生产生活条件。城乡低保水平进一步提高。年内城镇新增保障对象158户356人，保障对象达到1064户2595人，占城市总人口的14.4%；农村新增保障对象608户2102人，保障对象达到2939户11600人，占农村总人口的30.5%，切实提高了补助标准，及时足额发放了低保金，实现了应保尽保。高度重视特困农牧民生活救助和农牧村集中供养工作，年内共确定特困农牧民救助对象1757户7021人，及时发放了救助资金。大力实施社会福利事业建设项目，县中心敬老院、旺藏乡五保户集中供养点等项目工程基本建成。社会保障范围进一步扩大。深入开展了养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险等业务，共动员22895人参加各类保险，征缴保险金达552.6万元。进一步拓宽就业和再就业渠道，深入实施跨地区就业“金桥工程”，组织全县未就业大中专毕业生参加“三支一扶”、“进村（社区）”就业考试，鼓励下岗失业人员自谋职业和自主创业，积极推行小额贷款工作，共为34名失业人员提供小额担保贷款90万元，使城镇登记失业率控制在了4.19%以内。大力发展劳务经济，共输转劳务9830人，实现劳务收入3368万元。认真开展劳动保障执法监察和劳动仲裁工作，共调解处理劳动纠纷8件，清理拖欠农民工工资1300.73万元，督促签订劳动合同2368份，切实维护了农民工的合法权益。

——落实惩防并举，“平安迭部”建设扎实有效。积极探索建立健全维稳工作机制，全面落实各项维稳举措和矛盾纠纷排查调处措施，继续强化值班值守和责任防范工作，切实加大社会面监控力度，排查调处矛盾纠纷，重点加强对寺庙、僧人的依法有效管理，严防“三股势力”、非法宗教团体、法轮功等境内外非法组织的各类渗透破坏活动，确保了全县春节前后、三月敏感期、新疆“7·5”事件和国庆60周年大庆期间社会大局的和谐稳定。深入实施“严打”整治斗争，重点加大缉枪治爆和案件侦破力度，切实起到了震慑违法犯罪分子与教育群众的目的。全年共立刑事案件36起，破22起，破案率61.11%；抓获各类刑

事案件作案人员32人，打掉犯罪团伙5个，抓获团伙成员17人，追回损失111.16万元，全年共受理治安案件84起，查处84起，共查处各类违反治安管理人员99人，治安案件查处率100%。继续强化禁毒宣传、巡山踏查等工作，进一步巩固了"无毒县"成果。加紧实施城市监控系统建设，建立完善了县城街道监控网络，待县快速反应中心业务用房投入使用后，即可实现全县城市报警和视频监控系统资源的统一调度使用。强化安全生产监管，严格落实安全生产责任，狠抓重点行业专项整治，有力地推进了全县安全生产形势的明显好转。全年共发生各类事故4起，死亡1人，受伤3人，直接经济损失9.25万元，与去年同期相比，事故起数下降42.8%，死亡人数下降85.7%，受伤人数下降40%，经济损失较之往年略有上升，安全生产四项指标呈现出"三降一升"态势。继续加强司法、信访、食品药品安全、土地征管等基础工作，坚决纠正了各种侵害群众利益、影响社会稳定的行为。司法建设上，通过加大投入力度，积极推进基层司法所规范化建设，切实增强了调解工作的综合效能，发挥了人民调解第一道防线的作用；信访上，通过狠抓信访工作规范化、制度化建设和基层信访工作网络建设，强化责任落实，促进了信访案件的明显减少；食品药品安全上，严格依法办事，积极开展产品质量和食品安全专项整治，强化源头监控和市场监管，坚决查处违法违规行为，有效保障了人民群众的身体健康；国土资源管理上，狠抓基本农田保护和建设，认真开展了第二次土地调查等工作，促进国土资源的规范化管理，减少了土地纠纷事件的发生。

——注重依法行政，政府自身建设进一步提升。一是注重加强干部职工队伍建设，通过认真开展深入学习实践科学发展观活动和"五五"普法宣传教育，集中解决了一些实际问题，明显转变了干部的思想作风、学风、工作作风和领导作风，着力培养了奋发昂扬、健康向上的生活情趣，建立完善了营造良好发展环境的长效机制，增强了政府的服务职能，提高了依法行政水平和依法办事效率。二是积极支持纪检、监察等部门认真落实党风廉政建设工作责任制，及时查处各类案件，政府系统廉政建设得到加强，风正、气顺、心齐、劲足的干事创业环境基本形成。三是认真执行人大及其常委会的各项决议，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，热情支持人大及其常委会和政协依法履行职责，开展各类视察、调研活动，积极办理人大代表建议和政协委员提案，提高办理质量和效率，今年县政府共办理人大代表建议60件，政协委员提案47件。

各位代表，我们在2008年连续遭受特大灾害、今年又受到全球金融危机影响的严峻形势下，保持和巩固了经济社会又好又快发展的良好态势，来之不易。这些成绩的取得，是县委坚强领导和县四大班子团结共事、锐意创新的结果，是全县广大干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏的结果，也是各级组织和社会各界人士鼎力相助、大力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向为全县建设、发展做出积极贡献和给予政府工作大力支持的广大干部群众、人大代表、政协委员、离退休老领导、老同志，人武部、驻迭武警、消防官兵、公检法司、金融系统、省州驻迭各单位和社会各界的同志们致以崇高地敬意和衷心地感谢！

虽然我县2009的各项工作取得了一定成绩，但我们还必须清醒地认识到经济社会运行过程中仍然面临着诸多矛盾和问题，主要表现在：一是受国际金融危机、生产要素价格上涨、企业融资困难等因素的影响和制约，部分重点项目建设进展缓慢，固定资产投资水平不高；二是县域经济总量低下，工业企业规模偏小，骨干龙头企业缺乏，自主创新能力不强，资金、人才、技术等要素制约仍然十分突出；三是除水电产业外，旅游、矿产、农畜产品、藏中药材和山野珍品等特色优势产业开发还处在初始阶段，结构性、素质性等深层次问题有待进一步破解；四是农牧村基础设施相对薄弱，农牧业规模化、组织化、专业化、品牌化程度仍然不高，城乡统筹、推进城乡一体化建设任务十分艰巨；五是财源建设拓展不够，县级财政收入低，财政收支平衡困难，各项社会事业发展仍然较慢。农牧村贫困人口量大面宽，农牧民增收渠道狭窄，扶贫攻坚、社会保障等工作水平尚需进一步提高；六是部分群众法制观念淡薄，乱占滥挖矿产资源、干扰投资建设的现象依然存在，干事创业和投资环境还需进一步改善；七是政府职能转变还没有完全到位，一些部门还存在服务意识不浓、责任心不强、落实不力等现象，个别干部特别乡镇一级干部亲民、爱民思想淡薄，主动意识不强，回避矛盾、逃避问题等现象依然存在，社会管理与公共服务水平有待提高。对此，我们要有清醒的认识，采取更加灵活和务实有力的措施认真加以改善和解决。同时，也应该看到，我们应对危机、加快发展，有很多有利条件。当前，国家出台的一系列刺激经济发展的扩大内需政策措施，特别是国务院支持甘肃尤其是藏区经济社会发展政策，给迭部带来了前所未有的大好机遇。加之广大干部精神状态昂扬向上，人民群众创业热情日益高涨，抵御风险、应对挑战的能力不断提升，这些都是我们战胜

各种困难的重要保证。

面对挑战，信心比黄金更宝贵；面对机遇，行动比创意更紧要。在新一轮竞争中，只要我们坚定信心和决心，树立大局意识和责任意识，上下一致，同心同德，敢拼敢闯，就能够把广大干部抓经济工作的积极性、主动性、创造性充分调动起来，把投资者的投资热情焕发出来，把人民群众对经济发展的良好心理预期提振起来。只要我们坚定信心和决心，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，就能够在应对挑战中把握机遇，在战胜困难中赢得主动，在开拓进取中增创优势。

二、2010年政府工作目标任务和措施

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，是全面落实科学发展观，推动经济社会平稳较快发展的关键之年，也是我县加快推进“生态立县”战略，构建绿色生态文明、发展生态经济的起步之年，做好2010年工作具有特殊而重大的意义。

根据州上部署和县委要求，2010年工作的总体要求是：坚持以党的十七大和十七届四中全会精神为指导，深入学习科学发展观，全面贯彻落实州委十届五次、县委十届四次全委扩大会议精神，继续解放思想，深化改革，扩大开放，开拓进取，抢抓国家扩大内需和支持藏区经济社会发展的重要战略机遇，依托发展抓项目、改革抓创新、和谐抓民生，扎实推进州委“1522253”发展战略和县委“163542”发展战略，突出重大项目和生态文明建设，推动农牧互补“一特四化”进程，做大做强特色优势产业，全力保障和改善民生，着力提高城乡居民收入，加快基础设施建设、地震灾后恢复重建和社会事业发展等各项工作，全力维护社会和谐稳定，奋力开创我县经济社会又好又快发展的新局面。

2010年主要预期目标是：

——国内生产总值达到4.54亿元，增长11%，其中第一产业增加值增长6%，第二产业增加值增长13%，第三产业增加值增长13%；

——固定资产投资完成11.58亿元，增长3%；

——工业增加值达到8068万元，增长4.37%；

——大口径财政收入达到6078万元，增长15.16%；县级财政收入达到2905万元，增长20.69%；

——城镇居民家庭人均可支配收入达到9300元，增长6.58%；

——农牧民家庭人均纯收入达到2771元，增长15.07%；

——社会消费品零售总额达到1.43亿元，增长13.48%；

——城镇登记失业率控制在4.2%以下；

——人口自然增长率控制在11‰以内；

——全社会万元GDP能耗控制在0.548吨标准煤以下。

围绕上述目标要求，2010年我们计划突出抓好以下十个方面的工作：

（一）围绕农牧村产业结构调整，突出抓好“一特四化”工作

一要靠实各项责任，狠抓工作落实和关键环节。认真落实县、乡（镇）、村领导包乡（镇）、村责任制，深入到村到户，积极协调，帮助农牧民解决发展过程中的实际困难，确保全面落实“一特四化”工作各项任务。二要加快种、养殖业结构调整，改变“小而全”、“少而杂”的局面，以牦牛繁育，牦牛、藏羊育肥和蕨麻猪养殖为主，按照专业化布局、标准化生产的要求，着力提高牦牛、藏羊的生产性能，加快种畜选育工作步伐，实现养殖业量的扩张和质的提高。认真抓好动物防疫工作，实现全县无疫情目标。三要加快市场化建设，重点实施好电尕、卡坝、旺藏、代古寺4个活畜及畜产品交易市场建设，搞好市场运作。重点培育壮大龙头企业，以天然食品厂和草产业公司为依托，在充分发挥已建4个牧草收购点及畜产品交易市场作用的基础上，建设益哇等7个乡镇牧草收购点及畜产品交易市场，辐射带动本县及周边地区的草畜产业快速发展。四要加大培训力度，重点借助“农牧村劳动力转移培训”、“阳光工程”、“雨露计划”和“两后生技能培训”等，大力开展农畜产品经纪人、暖棚养畜、饲草料种植加工等为主的劳务技能培训，不断提高农牧村实用技术人才队伍素质。同时，坚持政府引导和市场运作相结合，大力发展劳务经济，拓宽农民增收渠道，有计划、有针对性的动员农牧民到外地务工，开阔眼界，增加收入，力争输转农牧民外出务工

9980人(次),劳务收入达到7400万元。

(二)围绕实施生态立县战略,突出抓好基础设施项目建设

准确把握好国家和省州关于藏区发展的政策导向,抓住当前中央实施积极财政政策和适度宽松货币政策及加快发展旅游业等机遇,下大力气做好向上争取项目资金和政府融资工作,切实缓解资金制约瓶颈,加快基础设施建设步伐。一要全面启动生态文明县建设项目。围绕创建青藏高原东部国家级生态文明示范县的目标,积极联系中国生态学会及各大专院校、研究机构,加强学术交流,全面推动"绿色长征"计划实施,扎实做好首届中国生态文明腊子口论坛后续工作和承办第二届论坛的各项工作。加快生态文明规划体系建设,立足县情,争取尽快建立一整套划分科学、分门别类的生态文明建设目标体系和项目库。继续巩固天然林保护成果,全面编制完成天保二期方案,并通过向上申报,力争将天保工程区内符合标准的林地全部纳入国家重点公益林补偿范围。积极推进集体林权制度改革,全面落实集体林权到户,着力扶持林区群众大力发展市场前景良好的林下产业和森林旅游等特色产业,确保实现以改革促进森林资源增长和农牧民群众增收的目的。认真做好县属国有生态公益型林场转制工作,争取将林业总场及县属4个林场全部转为事业单位。大力实施生态项目建设,切实加强对长江上游白龙江流域迭部段生态功能修复与水土流失及地质灾害综合整治项目等的争取工作,全面完成封山育林、城乡绿化、退耕还林(牧)、退牧还草、重点公益林保护等生态工程建设任务,加快推进特色生态农业建设,深入实施好水土流失治理"长治"工程和地质灾害治理工程。继续推行新能源建设,全面完成"一池三改"沼气池建设任务。坚持集中整治与源头保护两手抓,建设与管理相并重,认真落实环保各项制度和规定,积极开展生态建设与环境保护专项整治行动,继续加大护林防火工作力度,精心呵护良好的生态环境。二要全力抓好市政基础建设。以全力打造旅游城市形象为目标,按照县城中心区修建性详细规划布局和听证会论证通过后的规划设计方案,积极行动,主动配合,全力确保县城中心区开发项目顺利开工建设。通过招商引资、争取项目等多种手段,尽快实施朱立沟景区开发项目。加大工作力度,扎实推进廉租住房二期等项目建设,积极争取污水处理厂、城区集中供暖等项目立项,开工建设县城兴迭路东段人行道铺设、林海西路延伸等项目建设,积极推进地名改革,切实增强县城综合配套与服务功能,提高城市品味,力争把县城打造成文明程度最优、人居环境最佳的生态文明示范城市。三要全力抓好公路网建设。积极协调,争取省道313线迭部段改扩建工程立项,迭九公路二期工程、迭部至黄龙、尖尼沟至大峪沟、卡坝至措美峰旅游公路等项目立项开工。继续加快宕昌南河至腊子口、麻牙(亚日)至多儿、麻牙(亚日)至阿夏、迭热公路等续建项目的建设进度,抓紧实施好52条灾后重建、易地搬迁公路和4条通达通畅公路,确保按期竣工。四要全力做好金融支持重大项目工作。充分利用适度宽松的货币政策机遇,按照2009年11月召开的银企座谈会精神,继续加大金融机构对县内中小企业及各类符合政策产业项目的贷款力度,培植重点财源,支持优势产业发展壮大。积极协调政策性银行和信用社增加信贷投放,创新融资方式,支持重大基础设施项目建设。五是科学编制完成"十二五"规划。要认真研究国家方针政策,以保护生态为前提,以改善民生为核心,以发展经济为基础,以维护稳定为保障,紧紧围绕实现经济社会跨越式发展和长治久安两大目标,加强调查研究,深入探讨、论证,广泛征求意见、建议,高水平、高质量地完成"十二五"规划编制工作。

(三)围绕壮大县域经济规模,突出抓好特色优势资源开发

一要继续大力发展水电能源工业。加快九龙峡、代古寺、花园、水泊峡、桑坝二级、腊子口三级等6座续建水电站和苟吉寺、行政、曹世坝、阿夏水电站改扩容等4座新建水电站的建设进度,争取2010年初实现水泊峡、卡坝、卡坝班九、腊子口二级等水电站发电或部分机组发电。继续抓好洛迭二回送电线路工程、阿夏开关站、10千伏以下工程等一批送变电工程建设。二要加快发展特色旅游业。认真贯彻国务院《关于加快发展旅游业的意见》精神,紧紧围绕全州旅游业实现"三个转变,六个增加"的目标,认真组织实施"1334"发展战略,继续全力落实打造旅游业钻石品牌的十项新举措,积极整合旅游资源,突出做好腊子口、扎尕那和电尕3大景区的包装推介,切实加大招商力度,全力抓好旅游景区基础设施建设,改善旅游基础设施条件和整体服务功能,大力提升景区品味。依法规范旅游市场,加强行业管理,完善旅游服务接待设施,加强旅行社和导游队伍建设,狠抓宾馆饭店评星升级工作,配齐景区旅游讲解员,强化旅游从业人员培训,提高接待水平和服务档次,满足旅游景区的多功能服务。加大旅游宣传促销工作,创新思

路，打破常规，积极筹办以打响腊子口品牌为目的的特色鲜明、形式多样的各类节会和论坛活动，并继续充分利用广播电视、报刊杂志、互联网络等媒体，大力宣传推介迭部旅游，拓展更多的客源市场，力争年内接待旅游人数达到13.42万人(次)，旅游综合收入达到1364万元。三要坚持开发和保护并重原则，突出抓好矿产、藏中药材等开发，继续加强对矿产资源的勘探力度，力争在班藏金矿等矿产开发上有所突破。不断规范矿山企业生产秩序，促进矿产资源的有效开发。组织编制《藏中药材综合开发规划》，积极筹备藏中药材开发研讨会，理顺发展思路，加强交流合作，进一步加大对藏中药材的整体开发利用，不断提升产业效益。

(四)围绕全面改善人民生活，突出抓好社会各项事业

一要深入实施"科教兴县"战略，继续巩固和提高"两基"成果，加大教育投入，优化教育结构，扩大教育供给，继续组织实施好学校布局结构调整，确保如期实现2010年调整撤并任务。进一步加快县高级中学等教育项目建设进度，大力改善办学条件，全力提升教育装备水平。全面落实义务教育经费保障机制，认真抓好义务教育阶段学生各项费用的减免工作。加快教育体制改革，加强教师队伍建设，抓好教学管理，切实提高教育质量和水平。二要加快县医院异地迁建和乡镇卫生院灾后重建工程建设进度，加大医技人员培训力度，购进充实先进医疗设备，巩固和提高县人民医院二级甲等综合医院水平，规范乡镇卫生院和村级卫生室建设，健全城乡公共卫生服务网络；进一步健全计划生育利益导向机制，积极落实各项优惠政策，巩固和提升省级计划生育优质服务县工作水平。严格落实各项防控措施，全力做好甲型H1N1流感等传染病的防治工作。深入开展食品安全专项整治，继续推进"两网"建设，保障公众饮食用药安全。三要繁荣文化体育事业。加快文化人才培养，充分挖掘我县独具特色的文化资源，精心打造一批具有核心竞争力的知名文化品牌和具有地方民族特色的文化产业。继续抓好文化体育基础设施建设，加快县体育场和乡镇综合文化站建设，努力提供更多更好的公共文化产品和服务。广泛组织开展全民健身活动，全力提高全社会的生活质量和水平。四要统筹抓好科技、通讯、广电、保险等其它社会事业的协调发展。

(五)围绕经济社会加快发展，突出抓好招商引资工作

一要加大项目储备开发力度。立足资源优势，主动研究国家产业政策和投资方向，进一步从国家扩大内需政策、自身优势资源、产业配套建设等方面策划挖掘项目。充分发挥项目库作用，积极推进项目转化，对条件成熟、操作性强的项目及时向上争取、对外推介、主动承接，力争更多的项目得到国家和省州的支持，吸引更多客商到迭部投资创业。二要突出招商重点。一是大手笔做好旅游招商。创新旅游开发模式，整合电尕、腊子口、扎尕那等一大批生态旅游资源，积极引进战略合作伙伴，加大开发力度，做足山水文章。重点抓好朱立沟景区综合开发项目的招商引资工作，按照腊子口景区旅游开发综合规划，大手笔、高标准、全方位开发建设。二是继续抓好水电、矿产资源招商。加大对水电和金、铁、铜、白云岩等优势矿产资源的整合力度，引进大企业、大集团，走规模开发和深度开发的路子。三是全力搞好传统产业招商。围绕畜牧业、草产业、藏中药材、山野珍品等传统产业，抓好项目引进，培育龙头企业，做大做强农牧产业。四是突出抓好市政项目招商。继续坚持市场化运作，面向社会公开招标，力争在与城市发展相配套的污水处理、集中供热等市政公共基础设施项目建设方面取得突破。三要牢固树立"亲商、爱商、扶商、助商"理念，科学把握迭部县情实际，切实强化政府工作项目化的理念，进一步优化经济发展环境，创造优惠的政策环境、优质的服务环境和优厚的投资环境。在服务体系上要系统化，在服务效率上要快捷化，在服务方式上要规范化，真心招商、热心待商、诚心助商，在服务上体现"快、灵、广、细、好"，形成服务合力，努力为外商营造一个投资效益最好、安全系数最高、投资成本最低、政府效率最优、服务质量最好的投资环境，切实提高项目签约率、履约率、资金到位率以及项目竣工率。

(六)围绕维护群众切身利益，突出抓好各项民生工作

一要继续围绕省、州确定的民生实事，全力抓好我县民生措施的落实工作。二要及时落实各项支农惠农政策，全力抓好农牧村"六小"工程等基础设施建设，深入实施好廉租住房二期和2008年、2009年易地搬迁试点工程，认真实施好农牧区节水灌溉和尼傲乡巴藏村、电尕镇亚古村、沙爱村、多儿乡在力傲村护村护田河堤建设等一批农牧村基础建设工程，大力改善农牧村生产生活条件。三要实施积极的就业政策，切实加强就业技能培训，重点抓好大中专学生、农民工和困难群体的就业工作；落实小额贷款、贴息

贷款、税费减免等各项优惠政策，以创业带动就业。力争年内完成城镇新增就业人数190人，城镇登记失业率控制在4.2%以下的工作目标。四要进一步完善城乡居民最低生活保障制度，健全城乡困难群众救助制度，认真落实各项补贴惠民政策，力争年内城镇居民最低生活保障人数达到2980人以上，农村居民最低生活保障人数达到1.31万人以上，促进居民政策性收入稳步增长。五要突出解决好关系群众切身利益的民生问题。进一步加强基层政权建设，继续提高村级办公经费和村组干部报酬，积极筹措资金94.8万元，实现村委会办公经费由2009年的2000元增至4000元，村干部报酬由1200元增至2400元，组干部报酬年增1000元的目标，切实保障基层政权有效运转。扎实做好第六次人口普查工作，积极为国家统筹人与自然和谐发展提供科学依据。大力开展"双拥共建"活动，争创全省双拥模范县。继续抓好工商管理、统计、物价、气象、地震、老龄等各项工作。

（七）围绕财政收入快速增长，突出抓好治税理财工作

一要加强财源建设。瞄准国家和省、州财源建设投资导向及支持重点，筛选上报和争取发展后劲强、带动效应大的财源项目，进一步夯实财源基础。加大对招商引资、项目前期费、龙头企业培育的专项投入，鼓励、引导企业和各类社会组织参与财源建设，提高财政增收能力。二要强化税收征管。全面落实综合治税各项措施，加强重点行业、重点工程税源监控，加大依法治税力度，确保应收尽收。进一步健全非税收入征管机制，严格执行收支两条线规定，确保非税收入据实征收、稳定增长。继续加大财政专项资金和上级转移支付资金争取力度，不断提高财政保障能力。三要加强财政管理。严格执行财政年度预算，维护预算的有效性和严肃性。进一步调整和优化支出结构，努力降低行政成本，严格控制一般性支出，集中财力保重点、办实事。健全完善财政监督机制，加强财政收支、专项资金、政府采购等大额资金的审计监督和专项检查，抓好单位内部财务监督和会计信息质量管理，加大会计培训力度，稳定财会人员队伍，继续做好治理"小金库"等工作，依法建立良好的财经秩序。加强国有资产管理，防止资产流失，努力保值增值。

（八）围绕经济社会协调发展，突出抓好灾后重建各项工作

一要加快公共服务设施重建进度，确保按期完成州县签订的灾后重建目标任务，全面完成灾后恢复重建的各项收尾工作。二要继续强化对重建项目资金的管理工作。严格按照项目建设程序，认真落实好项目法人责任制、招投标制、合同管理制和工程监理制，继续加强对各类重建资金的管理、跟踪检查和审计力度，严肃财经纪律，严格财务管理，确保各类建设资金和物资的安全、公正、公开、透明运行。三要在抓好重建进度的同时，切实抓好工程质量和安全生产工作，确保受灾群众按时、安全、顺利入住。四要按照相关要求，认真总结经验，全面验收，扎实做好灾后恢复重建工作各类档案资料的整理归档工作。

（九）围绕社会大局平安和谐，突出抓好维护社会稳定工作

一要继续抓好社会面防控工作。通过全民动员，共同参与，人人为维护稳定出力，个个为构建和谐献策，共同捍卫社会政治稳定的大好局面。特别是对重点人员要纳入视线，严密监控，对影响社会稳定的苗头性问题和重大矛盾纠纷要采取有效措施，及时调处化解。要继续深化寺教和维稳工作成果，大力开展以各民族"共同团结进步、共同繁荣发展"为主线的民族团结进步创建活动，深入实施"五五"普法宣传教育，重点抓好对广大干部群众特别是农牧民群众的法制宣传教育工作，不断完善和推进各项措施落实，着力构建维护社会和谐稳定的长效管理机制。二要切实加强社会治安综合治理，完善社会治安打防控体系，进一步提高综合防控能力。深入打造"平安选部"，依法严厉打击各类刑事犯罪活动，全力维护社会稳定，不断增强人民群众的安全感。三要认真落实信访工作目标管理责任制，完善信访信息报送和群众诉求反馈机制，健全重点问题包案和领导干部约访制度，预防重大群体性事件发生。充分发挥人民调解网络作用，强化矛盾纠纷排查调处，妥善处理社会各类矛盾。四要继续抓好社会管理。加强对流动人口的服务和管理工作，做到对可能发生的不稳定因素发现得早，控制得住，处理得好。严格落实安全生产责任制，强化道路交通、矿山、危险化学品等重点领域、重点行业的专项整治，全力保障人民群众生命财产安全。加大市场监管力度，坚决打击制假、售假和商业欺诈行为。

（十）围绕提升政府工作水平，突出抓好自身建设

为政之要，贵在落实。要保证2010年各项目标任务全面完成，必须进一步加强政府自身建设，努力提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力和领导发展的能力，以更加饱满的热情、更加务实的作风，

开创政府工作新局面。一要加快职能转变，进一步提高政府的创新力。按照建设服务型政府的要求，进一步健全政府职责体系，认真履行政府各项职能，注重社会管理和公共服务，维护社会公正和秩序。完善公共决策机制，健全集体决策、征求意见、行政问责和督查督办制度，推进政府决策的科学化、民主化。继续深化行政审批制度改革，推进电子政务建设，提高政府办事效能。拓宽政务公开渠道，规范政府信息公开制度，加强政府应急管理体系建设。二要坚持依法行政，进一步提高政府的执行力。不断完善政府规章，加强行政执法队伍建设，严格落实行政执法责任制，严格按照法定权限和程序行使权力。加大行政综合执法改革力度，避免多头执法、交叉执法，防止行政不作为和乱作为。按照有权必有责、用权受监督的要求，健全行政问责制，对重大责任事故及损害群众利益的突出问题，依法依规追究责任。主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督和人民群众监督，认真落实人大及其常委会的决议决定，积极办理人大代表意见、建议和政协委员提案。三要强化作风建设，进一步提高政府的亲和力。坚持实事求是，一切从实际出发，按照客观规律办事，既要积极进取，又要量力而行，不盲目攀比。大力倡导察实情、讲实话、办实事、求实效的务实作风，反对虚报浮夸、推诿扯皮，搞形象工程和形式主义。牢固树立为民服务的宗旨意识，深入基层调查研究，知民之所想，解民之所忧，为民之所需，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，千方百计让广大人民群众更好地享受改革发展的成果。认真抓好各级公务员特别是领导干部的教育管理，做到勤政为民、心系发展，勤勉工作、敬业奉献，发奋努力、高效干事，推动工作落实。四要坚持廉洁从政，进一步提高政府的公信力。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进政府系统惩治和预防腐败体系建设。强化对权力的监督约束，严明工作纪律，有效规范行政用权。拓展从源头上防治腐败工作的领域，加强监督管理，强化对项目资金、惠农资金和各类专项资金的跟踪监督，完善领导干部经济责任审计制度，严肃查处违反行政纪律的案件。大力倡导勤俭节约，反对铺张浪费，着力建设节约型机关。大力弘扬新风正气，坚决纠正损害群众利益的不正之风，树立政府良好形象。

各位代表！迭部正处在新一轮发展的关键期，任务艰巨，责任重大，使命光荣。我们有决心、有信心在州委、州政府和县委的坚强领导下，以更加奋发有为的精神状态，更加扎实有效的工作作风，进一步解放思想，创新举措，抢抓机遇，狠抓落实，为建设和谐稳定、生态文明、富强美好的新迭部而努力奋斗！

迭部县概况

迭部县位于甘南藏族自治州南部甘川交界处，地处秦岭西延岷山山脉迭山系之间白龙江中游的峡谷地带。北靠卓尼县、东连舟曲县，东北与岷县、宕昌县毗邻，西南分别和四川省若尔盖县、九寨沟县接壤，县域东西长 110 千米，南北宽 75 千米，总面积 5108.3 平方千米，其中耕地面积 7.71 万亩。境内海拔 3200 米，年平均气温 6.7℃，年降水量 500~700 毫米，全年无霜期 147 天。全县辖 11 乡镇，其中街道办事处/个，社区居委会/个，村民委员会 52 个。总人口 5.38 万人，其中城镇人口 1.76 万人，农村人口 3.62 万人，人口密度 10.53 人/平方千米。

卓尼县

政府工作报告

——2010年1月8日在卓尼县第十六届人民代表大会第四次会议上

卓尼县县长　杨　武

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和列席人员提出意见、建议。

一、关于2009年的政府工作

2009年，在州委、州政府和县委的正确领导下，县政府团结带领全县广大干部职工和各族人民群众，坚持以党的十七大和十七届三中、四中全会精神为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，紧扣加快发展、科学发展、和谐发展，齐心协力，团结协作，抢抓国家扩大内需和支持青海等省藏区经济社会发展的重要历史机遇，进一步解放思想，狠抓落实，全面完成了县委十二届五次全委（扩大）会议、县人大十六届三次会议确定的各项工作目标。生态建设、基础设施、灾后重建、农牧业生产、民生保障、社会事业发展等方面均取得了显著成效，在改革发展进程中迈出了坚实的步伐，经济社会得到健康快速发展。

——经济实力大幅提升。全年预计实现地区生产总值5.46亿元，同比增长8.6%；预计完成全社会固定资产投资6.65亿元，同比增长7.8%；社会消费品零售总额预计达到1.61亿元，同比增长14%；完成大口径财政收入7561万元，同比增长134.9%；预计完成工业增加值1.76亿元，同比增长55%；城镇居民人均可支配收入预计达到8560元，同比增长13.2%；农牧民人均纯收入预计达到2102元，同比增长15.6%。各项指标除地区生产总值接近“十一五”规划目标外，其余各项指标均提前一年，超额完成了“十一五”规划目标，特别是大口径财政收入，超出“十一五”规划目标的3.7倍。

——项目建设成绩突出。2009年全县新开工项目68项，续建项目25项。为确保全年目标任务的完成，各级各部门坚持以科学发展观为指导，扎实开展了项目前期准备工作，并在实施中系统安排、合理调度、分工协作、狠抓落实，有力的促进了各类项目建设，并取得了显著成效。在水利电力建设上：扭子水电站累计完成投资2.7亿元，近期可试机发电；录巴寺水电站累计完成投资3.6亿元；如吾水电站已开工建设，完成投资5749万元。上卓沟一期防洪工程竣工，完成投资610万元。扎古录110千伏变电所建设工程已完成基础浇注；扭子至新城110千伏输电线路基本建成，扎古录至合作、扭子至扎古录110千伏输电线路正在建设之中，四项工程累计完成投资2305万元；无电村电力建设、2008年农网完善追加工程已完成全部建设任务；2009年新增110千伏卓尼变35千伏改接工程、35千伏新洮线改造工程和农网完善新增投资工程，全面组织实施。在交通建设上：羊沙至临潭公路、县城至大族公路全线竣工；县城至羊永公路完成路基路面工程；洮砚至藏巴哇公路、围子梁至冶力关公路、海家磨至康多公路全面开工建设；4条通达通畅农村公路和16项灾后农村公路恢复重建项目，部分已完成建设任务；洮河叶耳大桥招标公告已经发布。在城镇建设上：县城桥南道路改造已完成大桥以东路面建设；370套廉租住房、县城市场商住楼、县烟草公司综合楼已基本建成；县城垃圾填埋场完成征地补偿兑现和施工道路建设，桥北滨河路

续建工程全面完成。在生态建设上:完成新增封山育林 1.8 万亩,退耕还林工程顺利通过国家级验收,全面完成了 29 万株的义务植树任务; 3830 座农村沼气建设, 完成工程量的 97%, 建成村级沼气服务网点 15 处。推广太阳灶 2905 台,藏式节能炉 498 台,改建太阳能校舍 4153 平方米,发放光伏科技书屋 20 套。在农牧业建设上: 2009 年 10 个整村推进项目和安全饮水工程已全面完成建设任务;2006 年易地扶贫搬迁试点工程通过县级初验;2009 年易地扶贫搬迁项目全面开工建设;康多围子村等 9 处护村护田河堤全部竣工;2008 年退牧还草工程,完成投资 1500 万元,建成围栏 50 万亩;2008 年新增动物防疫体系建设、2009 年新增基层动物防疫基础设施续建项目和新增乡镇兽医站基础设施建设项目,均已完成建设任务;洮河特有鱼类国家级水产种质资源保护区建设项目,申报工作通过农业部评审。在游牧民定居工程上:2008 年多坝村试点工程,完成 62 户住宅建设;涉及 4 个定居点 285 户的 2008 年房屋改扩建工程,完成 90%的建设任务。其中:完冒乡下路村定居点完成了配套饮水安全入户工程;申藏乡小沟定居点完成了 87 座蔬菜大棚建设。涉及 8 个乡(镇)10 个定居点 560 户的 2009 年第一批游牧民定居工程,住房建设基本完成。涉及 6 个乡(镇)7 个定居点 343 户的 2009 年第二批游牧民定居工程,目前已有 5 个定居点开工建设,其余 2 个定居点正在积极准备之中。在灾后重建上:4959 户农牧民住房重建全面完成建设任务;为 4188 户群众争取重建贷款 8376 万元。县藏族中学教学楼,县一中学生宿舍楼,藏巴哇、纳浪、尼巴、完冒、阿子滩、康多等乡九年制学校学生宿舍楼均已完成主体工程;寄宿制初级中学教学楼完成 4 层主体;县级综合性医院新建项目开工建设;21 所村级卫生室全部建成;自然灾害科普教育基地建设、综合性减灾示范社区建设在城东社区实施,避难场所项目已开工建设。在招商引资上:去年共签约项目 4 个,合同引资 1.87 亿元。总投资 5200 万元的县城联片供暖项目,现已建成运营;总投资 2800 万元的县手联社商住楼完成主体;总投资 8300 万元的柳林综合农贸市场开发建设项目,完成 10 层主体;卓尼县康多峡旅游综合开发项目,正在积极论证之中。在基层政权建设上:尼巴、刀告、完冒三乡政府办公楼建成投入使用;车巴公安分局办公楼完成基础浇注。在社会事业建设上:15 个乡镇计划生育服务所已全部建成,并投入使用;20 所寄宿制学校大灶建设全部完成;县中医院建设项目与县医院建设项目进行了整合,新建医院正在建设;8 所乡镇卫生院新建项目全部竣工;县职业技术学校教学试训楼完成外饰,即将交付使用。

——农牧业生产稳步发展。我们坚持以加快发展为重任,大力调整产业结构,优化产业格局,做大做强战略性主导产业,努力增加农牧民收入。认真贯彻州委 35 号文件精神。立足于我县牧区、半农半牧区、农区三大区域优势和生产基地,本着试点先行,示范带动,合理推进的原则,深入实施"农牧互补"战略,全力推进"一特四化"建设,重点扶持发展牦牛、藏羊、奶牛、草产业和蔬菜药材种植五个产业带。20 个试点村已全面落实,扶持发展联户牧场 19 个,成立农牧民专业合作社 6 个,种植多年生优质牧草 2 万余亩,当年完成投资 2288 万元。全年总增各类牲畜 12. 92 万头只,存栏 43.03 万头只,出栏 18.71 万头只,实现牧业增加值 12461 万元; 狠抓了动物疫病防治工作, 注射疫苗 72 万余份, 全年未发生任何动物疫情。完成粮播面积 7.63 万亩、经济作物 5.92 万亩、青饲料 2 万亩,粮、经、饲比例由上年的 49:38:13 调整为 48:38:14,种植业结构不断趋于合理。深入动员,广泛宣传,集体林权制度改革全面启动。依托县域区位优势,在柏林、洮砚及洮河沿岸继续种植优质药材 2 万亩;在试点推广蔬菜大棚 100 座的基础上,去年我们把大棚建设作为"调结构、增收入、创特色、为民生"的重中之重来对待,狠下决心,积极推进,180 座新建大棚已于两月前开始定植,目前长势良好,初步形成了申藏乡小沟村、阿子滩乡下阿子滩村、柳林镇奋盖村、扎古录镇甘塘村等 11 个日光温室生产基地,预计至今年 6 月,本茬蔬菜产量可达到 560 吨(主要是辣椒),可实现产值 336 万元,为高原绿色设施高效农业的发展探索了一条新的路子。有效加强扶贫和劳务工作。实施了总投资 1019 万元的青藏高原贫困片带整体连片扶贫开发项目和 10 个村的整村推进项目,村道、河堤、拦洪坝建设以及牦牛、藏羊、奶牛引进工作全面完成。全县输转农牧民工 1.89 万人次,实现劳务收入 1.15 亿元。认真落实各项支农惠农政策。全面推行了"一册明、一折统"支付方式改革,发放粮食直补、"家电下乡"补贴、农资综合补贴等各项惠农补贴 333.67 万元,发放农牧村最低生活保障资金和困难群众生活补助 1497.7 万元。紧抓机遇编制产业规划。2009 年是我县实施"十一五"规划的关键时期,也是实现跨越式发展的重要机遇期。全县上下紧抓机遇,结合县情实际,积极配合州直部门,编制了产业发展规划,完成了国务院调研组对甘肃省经济社会发展的各项调研,充分反映了我县的实际和全县各族人民的愿望,为加快发展、科学发展、和谐发展奠定了坚实的基础。

——工业经济效益显著。认真实施“工业强县”战略，坚持以市场为导向，着力培育优势突出、规模较大、发展潜力较强的支柱产业，大力发展以水电业为主的特色工业。全年预计完成工业增加值1.76亿元，同比增长55%，完成发电量9亿千瓦时，完成供电量2340万千瓦时。全面落实各项优惠政策，商贸流通快速发展，150家“万村千乡”加盟店遍布城乡，消费品零售总额达到1.6亿元。积极开展“家电下乡”工作，惠及群众1100余户。组织实施“退市还路”市场建设，解决了县城无市场而长期占路的问题。放手发展非公有制经济，制定出台了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的实施意见》，全县非公有制经济完成工业增加值5320万元，同比增长15.5%；乡镇企业完成工业增加值1172万元，同比增长15%；中小企业完成产值5590万元，同比增长20%，三类企业实缴税金760万元。环境保护和节能降耗指标控制成效显著。

——旅游产业逐渐活跃。通过政府引导、政策扶持、市场运作、全民参与，认真实施旅游业“二次创业”，大力开展形式多样、卓有成效的宣传促销活动，不断加快全县重点景区、景点旅游基础设施建设步伐，全年共接待旅游人数13.5万人(次)，实现旅游综合收入2065万元。康多峡景区、九甸峡库区旅游总体规划完成初稿修编，大峪沟藏族风情苑开业运营，塔古滩游客接待中心完成建设任务，旅游接待及服务能力明显提高。

——财税收入快速增长。继续坚持“依法治税，强化征管”的方针，进一步加大重点税源的征管力度，采取得力措施，狠抓征收入库，确保了重点建设、社会保障和民生实事等必保项目配套资金的支出。预计实现大口径财政收入7561万元，占年计划的106.2%，同比增长134.9%；预计完成县级收入2040万元，占年计划的124.7%，同比增长76.9%；财政支出预计完成6.53亿元，同比增长22.9%。金融机构有力支持全县中小企业和农牧民生产发展，发放中短期贷款3882万元。

——社会各项事业全面进步。始终把教育摆在优先发展的战略地位，认真落实“两免一补”政策，继续巩固“两基”发展成果，认真实施农牧村寄宿制学校校舍、学生大灶建设和灾后重建等工程，乡(镇)中心以上学校的校舍条件得到明显改善。全面启动实施了新一轮学校布局调整，首批撤销学校34所、改制17所，各级各类学校由原来的150所减少到116所，布局结构调整取得实质性进展，教育资源配置不断趋向合理。从解决农牧民看病难、看病贵的问题入手，继续实施万名医师支援农牧村卫生工作，新农合参合率达到97.2%，共为51521名农牧民报销住院和门诊医药费729.2万元，切实保障了广大农牧民群众的就医需求。加快公共卫生体系建设步伐，积极开展了甲型H1N1流感疫病防治，免费为医务人员和一线教师及高三学生注射了甲型H1N1疫苗，全县卫生防疫、计划免疫、妇幼保健等工作有序推进。全面落实奖励扶助、少生快富、特别扶助和特困家庭救助制度，全力开展计划生育“省级优质服务县”的创建工作，按照“功能完备、布局合理、特色突出、科学规范、优质高效”的要求，在县财政十分困难的情况下，先后投入创优经费1468万元，新建了15个乡镇的计生服务所，并配备了仪器设备和专业人员，“创优”工作顺利通过省级验收。全县人口出生率为16.45‰，农牧村符合政策生育率达到99.7%，人口自增率控制到8.6‰，累计奖励扶助461人(次)，兑现奖励资金149.3万元，救助特殊困难家庭27户，奖励当年二女结扎户152户，特别扶助46人，初步建立了人口与计划生育综合治理的新机制，为全县保持低生育水平提供了有力保证。积极兑现非外迁移民群众的各项补助资金和后续扶持资金，小湾村19户和古路沟村23户后靠群众全部搬迁到安全地带。历时3年，全面完成了第三次全国文物普查工作，国家、省州县四级非物质文化保护名录建档申报工作全面完成，文化下乡的影响范围不断扩大，载体内容进一步丰富。县城总体规划修编工作通过州级评审。住房公积金贷款额度合理放宽，管理运行进一步加强，缴存比例提高到12%的最高限额。第二次全国经济普查通过省级验收，第二次全国农村土地调查和粮食企业清仓查库工作圆满完成。同时，科技、广电、残疾人事业、产品质量和食品安全等各项工作均取得新的进展。

——民生工作和社会保障有力推进。2009年省州确定的民生实事共21件，涉及我县的有18件20项。20个行政村8000人的安全饮水、300户危房改造、30户残疾人危房改造、370套廉租住房等已完成建设任务。坚持动态管理的原则，严格执行省州政策，提高城镇、农牧村低保和五保户供养标准，新增扩面城乡低保调查工作全面完成，全县享受低保人员范围逐年扩大，城乡低保标准逐步提高，基本实现了应保尽保。城市低保标准提高10%，平均标准达到155元，共保障人数3537人；农牧村低保保障标准提高到年人均不低于728元，新增保障人数4594人，达到20800人；共有五保户对象520人，平均保障标准

达到2000元，全年发放城镇、农牧村低保资金1558.8万元。为16名中等职业教育学校学生按规定落实了减免学费政策。6名纯农牧户零就业家庭本科以上毕业生和11名复退军人及时安置就业，招考选拔63名高校毕业生到农牧村中小学和乡镇卫生院工作，选拔“三支一扶”和“进村社区”高校毕业生31名，选拔特岗教师53名，通过事业单位公开招考，安置毕业生100名，择优择困安置毕业生100名到基层服务。扩大就业渠道、增加就业岗位的政策得到落实。全面落实干部职工工资待遇和带薪休假制度。社区经费保障水平得到提高。16332名特困农牧民生活得到救助。以基本养老、医疗、失业和工伤保险为主要内容的社会保障体系全面建立，25户关停企业的236名退休人员全部纳入城镇职工基本医疗保险范围。提高了城镇职工医疗保险县级补贴规模，补贴资金达到261万元。282名村干部参加了养老保险，援助零就业家庭484户。按时支付了企业离退休人员基本养老金，足额发放了下岗失业人员失业金，及时报销了医疗保险和工伤保险等费用。

——社会和谐与民主法制建设不断加强。我们正视改革攻坚和利益调整时期的各类矛盾，按照“民主法制、公平公正、诚信友爱、安定有序”的要求，积极创造条件，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，有力地促进了和谐社会的建设。紧紧围绕“两个共同”的主题，在全县广泛开展民族团结进步创建活动和社会主义法制宣传教育活动，特别在全县各级各类学校深入开展了“爱祖国、反分裂、保稳定、促和谐”和“三个离不开”为主题的教育活动。进一步加强了对宗教事务的管理，深入开展“四维护”教育活动，坚决抵制民族分裂分子和民族极端势力的渗透。坚持稳定压倒一切的方针，深入推进社会治安防控体系建设，坚持严打方针不动摇，持之以恒的开展了禁毒斗争，依法严厉打击各类犯罪活动，强化了重点地区的社会治安整治，全年各类刑事案件立案46起，侦破37起；受理各类治安案件129起，查处123起。高度重视信访工作，全面落实信访责任制，努力化解各类矛盾，共排查矛盾纠纷209件，调处化解207件，调处率99%，初步形成了上下左右联动有序的维稳工作机制，有力地维护了全县社会政治稳定大局，为全县经济社会又好又快发展奠定了坚实的基础。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，加强对安全生产工作的组织领导，全面落实安全生产责任制，深入开展了安全生产隐患治理活动，使重点行业和重点领域的安全生产形势有了明显好转。

——政府工作作风进一步好转。认真执行县人大及其常委会的决议、决定，定期向人大报告工作，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，依法行政工作得到加强。年内共办理人大代表意见、建议64件，其中：已经解决或部分得到解决的有21件，占承办总量的32.8%；列入计划逐步解决的有25件，占承办总量的39.1%；建议所提问题因政策因素或客观条件所限无法解决，在今后工作中认真参考的有18件，占28.1%。共办理政协委员提案51件，其中：已经解决或部分得到解决的有23件，占45.1%；列入计划逐步解决的有13件，占25.5%；提案所提问题因政策因素或客观条件所限无法解决，在今后工作中认真参考的有15件，占29.4%。积极配合省州人大、政协调研组的调研工作，高度重视反馈的意见、建议，并及时研究措施，认真加以整改。继续加大监察、审计监督力度，强化了社会公共服务管理，依法行政和服务能力进一步提高。深入开展学习实践科学发展观活动，着力解决了影响全县“加快发展、科学发展、和谐发展”的突出问题，政府系统的办事效率和工作作风明显转变，行风建设和党风廉政建设普遍得到加强。加强督促检查，严格执行工作目标责任制和考核奖惩机制，狠抓各项工作的落实，确保了各项目标任务的顺利完成。

各位代表，过去的一年，是我县全面贯彻落实科学发展观，实现经济社会又快又好发展的重要一年，经济建设和社会各项事业均取得了显著的成绩。这些成绩的取得，离不开州委、州政府和县委的正确领导，离不开县人大、县政协和社会各界的大力支持，更离不开全县广大干部职工的辛勤工作。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的各族干部、工人、农牧民、知识分子；向广大公安干警、驻卓武警官兵和省州驻卓各单位；向爱国爱教的宗教界人士、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士表示衷心的感谢！

在总结回顾一年来工作成绩的同时，我们也清醒地看到发展中还存在诸多困难、问题和差距，主要表现为：一是经济基础整体条件差、经济总量小、人均水平低、自我发展能力不强。二是农牧业产业化和农牧民组织化程度低，劳动者素质与新农牧村建设的要求还不相适应，农牧民增收的难度大。三是产业结构不尽合理，发展方式转变缓慢。工业结构单一，发展后劲严重不足；受高寒阴湿等自然因素的制约，

农牧业生产方式落后，结构调整和农牧民增收潜力受到限制。四是城镇化水平低，城乡发展的差距与实现统筹发展的目标和要求不相适应；五是改革攻坚和利益调整带来的社会矛盾增多，各方面利益关系的协调难度增大，群体性上访时有发生；六是部分干部的思想观念、工作作风还不能完全适应新形势、新任务的要求。在新的一年里我们将继续认真对待这些问题，采取有效措施，认真加以解决。

二、关于2010年的工作建议

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是全面贯彻落实党的十七届四中全会精神、省委十一届七次、州委十届五次和县委十二届七次全会精神，在新的历史起点上继续前进的一年。做好明年的各项工作，对于全面实现“十一五”规划目标至关重要，我们一定要在县委的坚强领导和在县人大、县政协的监督支持下，把加快发展、科学发展、和谐发展作为政府的第一要务，以科学清晰、开拓创新的发展思路，以求真务实、狠抓落实的工作作风，把今年的政府工作做的更好。

2010年全县经济社会发展的总体要求是：深入贯彻党的十七届三中、四中全会精神，以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照县委确定的“强化基础、调整结构、科学发展、和谐稳定”的总体要求，继续坚持“生态立县、科教兴县、项目带县、农牧稳县、工业强县、商贸活县、文化塑县、旅游富县、依法治县”的总体思路，强化“24643”工作重点，切实抓住国家和省上加大对民族地区支持的有利机遇，全面启动全县经济社会跨越式发展的各项工作，全力抓好项目建设，进一步夯实农牧业发展基础，推动城乡经济快速发展；积极拓展财源建设领域，努力增强发展后劲；着力保障和改善民生，推动和谐社会建设进程；切实改进工作作风，全面完成既定的工作目标任务。

2010年政府工作的预期奋斗目标是：生产总值增长10.5%，达到6.18亿元；全社会固定资产投资增长46.9%，达到9.76亿元；工业增加值增长10.5%，达到1.86亿元；社会消费品零售总额增长15.2%，达到1.86亿元；大口径财政收入增长12%以上，达到8468万元；农牧民人均纯收入净增258元，达到2360元；城镇居民人均可支配收入增长13.9%，达到9750元；单位GDP能耗下降4.5%，达到每万元0.83吨标准煤的控制指标；城镇人口登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在9.1‰以内。

围绕上述目标要求的实现，我们将把已经取得的工作成绩作为推动今后工作的动力，采取新的举措，谋划新的思路，研究新的对策，着力在推进科学发展、和谐稳定上下功夫、求突破；着力在农牧互补战略实施的综合开发方面下功夫、求突破；着力在高原绿色蔬菜规模发展上下功夫、求突破；着力在中药材集约化经营和旅游产业发展内涵的辐射带动方面下功夫、求突破；着力在改善公共服务设施上下功夫、求突破；着力在培育新的经济增长点上下功夫、求突破。努力促进全县经济社会健康快速发展。

（一）紧抓历史机遇，扎实做好‘十二五’规划编制工作

“十二五”时期，是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期。科学编制和实施好“十二五”规划，对于切实抓住重大历史机遇，促进我县经济社会实现跨越式发展具有十分重要的意义。我们将把“十二五”规划的编制工作，作为发展、改革工作的一项主要任务，认真研究和准确把握国家和省委、省政府关于扶持青海等省藏区经济社会发展的各项政策和文件，切实加强对一些全局性、战略性重大问题的研究，进一步理清发展思路，明确主攻方向和目标任务，以保护生态为前提、以改善民生为核心、以发展经济为基础、以维护稳定为保障，紧密结合国家政策导向，突出国家和省上扶持发展的重点领域，按照充分体现科学发展和统筹兼顾的原则，正确把握和处理好速度与结构、质量与效益、投资与消费、经济发展与社会发展等重大关系，使发展中的各个方面相互适应、相互促进、良性互动。充分发挥部门优势，加强与上级行业主管部门的衔接沟通，选准资质较好、实力较强的编制单位，确保“十二五”规划的编制与国家支持藏区的各项政策相吻合，努力实现经济社会跨越式发展和长治久安两大目标。同时，编制规划时，我们将积极借鉴兄弟县市好的经验和做法，广泛听取社会各方面的意见、建议，力求编制出高质量的规划，为加快发展提供强有力的项目支撑。

（二）以项目建设为载体，进一步加快基础设施建设步伐

认真贯彻中央保增长、保民生、保稳定的方针和对扩大内需投资项目的总体要求，全力组织实施好中央扩大内需各类项目，对已下达的项目，切实抓好进度，加快实施，以更大的力度、更快的速度、更高的

水平推进项目建设，确保固定资产投资持续保持稳定增长，提高拉动增长和带动发展的能力。继续加大特殊优惠政策的争取力度，特别要认真贯彻州政府(2009)113号文件精神，扎实做好推动科学发展，促进社会和谐，维护社会稳定的各项工作。2010年计划新建项目48项，续建项目49项，我们要以改善交通条件为目标，加快洮砚至藏巴哇、冶力关至围子梁、海家磨至康多、县城至羊永4条通乡油路工程建设，开工建设叶耳洮河大桥，积极争取洮河木耳大桥建设和麻路至碌曲阿拉四级公路建设项目，配合上级交通主管部门，抓好岷合二级公路建设。认真实施好通达、通畅农村公路建设，不断延伸乡村公路的通达程度，提高公路等级，全力构建连接内外、便捷高效的交通网络。全力抓好在建3座水电站建设，加快如吾水电站建设进度，确保录巴寺电站6月份发电。坚持资源有偿开发的原则，继续加大扎古录水电站、小族坪水电站、西尼沟水电站的合作开发力度。全面完成阿子滩乡麻扎村、柳林镇民主湾村等处护村河堤建设，加快完成车巴河扎古录镇等5处防洪河堤建设，积极争取上卓沟和冰角沟流域综合治理项目。完成新建10千伏线路226千米、10千伏线路改造133千米，完成城南、洮北35千伏变改接工程。加快县城桥南改造工程建设进度，并积极争取省上列入投资计划。年内完成县城文化体育活动中心、县城生活垃圾处理和污水处理工程，努力完成廉租住房2009年新增的248套和2010年的300套建设任务。全面完成扎古录、完冒、勺哇、恰盖4个乡政府办公用房建设，继续加大县四大班子综合楼和电子政务系统大厅项目的争取力度。全面完成2009年第二批游牧民定居工程，解决343户1857人的游牧民定居问题。完成2009年退牧还草、草原鼠害治理、草原防火站建设、牧区节水灌溉、2010农村安全饮水和农村沼气等项目建设任务，争取解决18个自然村6000人的饮水安全问题，新建沼气池600座，加大藏区太阳能推广力度，解决藏式采暖炉1000台，新建日光温室蔬菜大棚300座。

(三)深入实施农牧互补战略，全力推进新农牧村建设

通过近几年的不断探索和实践，“农牧互补”战略已成为我县农牧业结构调整和农牧民增收的重要渠道。今年我们将继续加大工作力度，力促特色农业和“一特四化”推进取得显著进展。坚持“宜农则农、宜牧则牧、宜草则草、宜畜则畜”的原则，划分不同区域，扶持培育优势产业，达到农牧民既能短期接受，又能产出较大效益的目的。积极引进、推广农作物新品种，加快青稞、油料、洋芋等农作物品种的更新换代。要在认真总结试点、示范经验的基础上，继续抓好种植业结构调整，大力发展特色产业，依靠科技，力促日光温室蔬菜大棚推广取得新的突破，为全州农区、半农半牧区农业生产探索出一条高效发展的新路。坚持“扶优、扶强、扶特”的思路，加大专业化布局推进力度，支持草产业发展，发展壮大牦牛藏羊繁育、育肥和奶牛养殖等基地。针对我县存在的有棚无畜、有畜缺草、暖棚闲置等问题，加快制定解决农牧民贷款难、养畜难、销售难的具体措施。加强农畜产品流通体系建设，逐步建立市场、基地和农户利益的联接机制，重视发展农牧村专业合作组织、行业协会和市场中介组织，提高农牧村组织化和农牧业市场化程度。继续加强动物疫病预防控制体系和农牧业实用技术服务体系建设，加快实施良种引进和推广，提高农畜产业个体产值。在充分挖掘农牧业内部增收潜力的基础上，千方百计的拓宽农牧民外出务工渠道，坚持“先培训、后就业”的原则，整合各方面资源和资金，大力开展农牧民实用技术和职业技能培训，促进劳务输出由体力型向技能型、盲目性向定向性、短期型向长期型转变，以增强我县外出务工人员的岗位竞争力和自主创业能力，进一步增加非农就业收入。深入落实省委、省政府和州委、州政府的相关文件精神，进一步加大惠农政策宣传力度，广泛宣传党的惠农政策，大力推行“一册明、一折统”惠农补贴方式，及时兑现粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农机具购置补贴、退耕还林、退牧还草等各项支农惠农补助资金，加强督查力度，确保补贴资金落实到种养户手中。继续坚持开发式扶贫方针，争取实施8个整村推进项目，减少贫困人口1500人。认真实施好以工代赈、易地搬迁等扶贫项目，积极探索产业化扶贫模式。

(四)大力发展工业商贸经济，努力培育壮大特色优势产业

继续坚持以优势资源开发为重点，壮大以水电、畜产品等为主的特色工业骨干企业，稳步提高工业在经济总量中的比重。在环保达标的前提下，力争年发电量达到13.6亿千瓦时。进一步深化中小企业改革，充分调动经营者的积极性和创造性，不断完善和落实鼓励、支持、引导非公有制经济发展的各项政策措施，培育、引进和发展壮大非公有制企业，促进非公有制经济快速发展。依法规范矿产资源开发，杜绝乱开滥采，督促实施下拉地铅锌矿地质环境恢复治理。加快农畜产品加工业的发展，积极支持效益好、潜

力大的农畜产品加工企业，扩大生产规模，延伸产业链条，提高经济效益。继续实施“万村千乡”市场工程，不断促进和繁荣城乡商贸市场。加强环境保护，努力完成节能降耗指标。加大产品质量和食品安全专项整治力度，切实维护好群众消费权益。努力提高旅游开发经营水平，进一步完善和提高旅游景区的整体服务功能，在实施好景区续建、扩建项目的同时，要注重景区的生态恢复和环境治理工作。加快完成九甸峡、康多峡旅游规划和项目可研，力争启动建设，切实把旅游业作为第三产业的龙头和支柱产业来培育建设，力争年旅游人数达到14万人(次)，旅游综合收入达到2100万元以上。积极参加省州旅游部门组织的各类宣传促销活动，创新旅游宣传促销方式，加大区域旅游合作促销力度，采取多种形式的宣传，进一步提高卓尼旅游知名度，拓宽旅游客源市场。

(五)继续加强招商引资工作，积极借助外力扩大融资渠道

进一步优化发展环境，既要用优惠政策和便捷服务吸引投资，更要用优势资源和特色产业吸引外来资本，积极引进资源开发、市政建设、畜产品精深加工等新项目，坚持“政府搭台、市场签约、保障服务、法人兴办”的原则，继续采取结构招商、委托招商、组团招商、定向招商等方式，拓宽引资和开放的领域，丰富项目内容，切实做好项目储备，有针对性地参加经贸洽谈和招商引资活动，努力在签约项目、引进资金和跟踪落实等方面实现新的突破。积极借助外力，大力推动项目滚动开发，以大开发推动大发展，不断扩大招商引资的成果，力争新签约招商引资项目达到4个，引资金额达到2亿元以上。

(六)扎实做好财税金融工作，努力增强经济社会发展后劲

全面贯彻中央、省州各项财政政策，强化制度和纪律约束，加强财政扶贫资金、社保资金以及各类专项资金的管理，确保各项资金按要求运行。认真落实州政府《关于调整和完善州对县市财政管理体制改革的决定》，扎实做好税收分享测算，进一步加大转移支付争取力度，提高保障能力，切实缓解我县财政困难局面。按照构建和谐社会、实现科学发展的要求，加大财政资金对农牧村基层、各项社会事业和民生工作的支持力度，着眼于制度创新和建设，进一步完善财政惠农资金支付方式改革，落实好国家的各项惠农政策，努力做到集中财力保发展、保民生、保重点工作需要。加强预算管理，强化预算约束，严格按照“应收尽收”的原则，深入开展税源排查，强化各项征管措施，努力实现财政收入12%的增长目标。全力做好金融支持重大项目工作，加大项目评估、推介和汇报衔接，充分利用好宽松的货币政策机遇和开发银行融资平台，加大金融机构对县内重点项目和各类符合产业政策项目的信贷力度，全力支持重点项目建设。

(七)巩固深化“两基”成果，努力加快教育事业发展步伐

尽管我县的“两基”攻坚工作成绩显著，但我们也充分认识到教育工作仍然存在“制约性、乏力性、落后性”的矛盾和问题，教育资源分布不均，教育管理仍然薄弱，教育水平质量不高，辍学问题仍未根治，师资队伍结构性矛盾突出。我们将牢固树立“发展进步，人才为本”的战略思想，继续坚持“巩固、深化、提高、发展”的方针，千方百计解决教育事业发展中出现的各种困难和问题，努力实现义务教育阶段各级学校在办学条件、师资力量、管理水平、教育质量等方面的基本均衡，加快建立“基础坚实、布局合理、管理完善、奖罚分明、质量提升、服务长远”的教育体系，切实推动教育事业再上新台阶。扎实做好国家对“两基”验收的复检复查，全力推进中小学标准化建设，重点解决我县义务教育学校容量不足、农牧村寄宿制学校学生生活设施不配套、村级小学办学条件简陋、专任教师紧缺等突出问题。大力发展寄宿制教育，扩大乡镇中心学校和县城办学规模，扩充城区学校容量，优化资源配置，实施卓尼一中初、高中分设，逐步实现初中学生向县城集中的发展目标，进一步缩小城乡差别。扩大高中办学规模，扩充高中招生数量，为普及高中阶段义务教育及早打下基础。深化教育内部人事制度改革，下决心抓好学校的领导班子建设，真正要把政治素质高、作风过硬、业务精通、善于管理的中青年人才选拔到学校领导岗位上。制订符合国家、省、州实行绩效工资基本精神的教职工考核细则，加快推进绩效工资制度改革。规范教职工岗位设置和编制管理，严格按需设岗，坚持“凡进必考”的原则，全面实施教师资格准入制度，严禁骨干教师转行从事其他职业。建立教师良性互动机制，制定切实可行的政策措施，鼓励优秀人才长期从教、终身从教，吸引优秀高校毕业生从教。加快骨干教师队伍建设，制定引进优秀教师的优惠政策，有计划的吸引高素质、高学历的紧缺学科教师。加强对专业技术人员的管理，充分调动广大教师的工作积极性，在评优选先、职称晋升等方面严格评定一线骨干教师，坚决杜绝非代课管理人员评定职称。进一步完善中小学教师激励

机制，提高一线教师待遇，在不违背国家收入分配政策的情况下，坚持优绩优酬，重点向条件艰苦的农牧村学校、骨干教师和做出突出成绩的教师倾斜。突出抓好普通高中阶段的教育，认真制定行之有效的管理和考核办法，以强化内部管理、提高教师素质为突破口，狠下功夫，促进高中教育教学质量稳步提高。继续加大经费投入，逐步提高教育支出在公共财政中的比重，在发展规划等方面优先安排教育项目，重点向农牧村义务教育阶段学校和薄弱学校倾斜。认真实施好在建教育项目，切实抓好工程进度、工程质量和工程安全。

（八）切实保障和改善民生，进一步完善覆盖城乡的社会保障体系

按照广覆盖、保基本、多层次、可持续的指导方针，继续推进社会保障制度建设，进一步扩大社会保障覆盖范围，以非公有制经济组织、个体工商户、城镇灵活就业人员和无保障老年居民为重点，扩大养老保险覆盖范围；以非公有制经济组织和事业单位为重点，扩大失业保险覆盖范围；以城镇居民、关闭破产企业退休人员为重点，扩大医疗保险覆盖范围；以被征地农牧民、村干部养老保险为突破口，加快新农保试点工作，逐步实现城乡全覆盖，重点抓好养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险四项制度的完善工作，稳定提高各项社会保险待遇水平。逐步提高新农合参合标准和医疗保险报销比例及最高支付限额，通过大病医疗救助等途径解决大病个人负担过重的问题，让更多的人分享经济社会发展的成果。进一步拓宽就业渠道，全面落实促进就业的各项优惠扶持政策，加强就业服务指导，鼓励大中专毕业生面向基层、面向企业和以创业带动就业，加大跨地区就业实施力度，全力促进大中专毕业生就业。全面落实和完善保障性住房建设的政策措施，加快推进廉租住房建设进度，继续实施农牧村特困群众危房改造工程，逐步解决城镇低收入家庭和困难家庭的住房问题。全面完成县敬老院改扩建工程建设，切实改善五保户和孤寡老人集中供养条件。按照尽力而为、量力而行和普惠制的原则，从解决广大群众最紧迫、最直接的现实问题入手，继续落实好省州确定的民生实事，使广大人民群众从所办的实事中得到更多实惠，从而进一步促进社会的和谐稳定。

（九）加快发展社会各项事业，着力促进社会和谐稳定

以改善医疗条件和提高服务质量为着眼点，加快建立疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系建设，全面抓好县级综合医院、中医院、县藏医院医疗卫生项目建设。继续完善利益导向机制，扩大计划生育家庭奖励扶助和特困家庭救助制度覆盖面，认真实施“少生快富”工程，巩固“优质服务县创建”成果。大力开展文化“三下乡”活动，加快实施20户以上自然村6950户广播电视“村村通”工程，启动实施城区有线电视数字化转换工作。认真开展第六次全国人口普查工作。高度关注非外迁移民的生活保障问题，全力做好库区移民后续工作。继续扎实做好灾后恢复重建。高度重视信访工作，深入开展矛盾纠纷排查调处，竭力化解各类矛盾，妥善解决群众诉求和上访问题，着力解决草山边界、资源权属和项目建设过程中存在的问题，全力维护社会治安稳定。深入开展民族团结进步创建活动，巩固和发展社会主义新型民族关系，切实做好新形势下的民族宗教工作，依法加强对宗教事务和宗教活动场所的社会化管理，统筹解决寺院水、电、路及广播电视覆盖问题，帮助解决困难僧侣生活问题，积极引导宗教与社会主义社会相适应。积极开展双拥共建活动，切实做好驻警部队的后勤保障。强化安全生产监督管理，落实安全生产责任制和责任追究制，全面加强对水电开发、城乡建设、道路交通、人员密集场所等重点领域的专项整治，注重村寨防火，预防和遏制重特大安全事故发生，突出抓好食品药品和医疗器械的专项整治，确保食品药品和医疗器械质量安全。突出抓好社会治安综合治理，强化社会治安的管控措施，持之以恒开展禁毒铲毒，严厉打击各类犯罪活动。加强社会预警体系和应急体系建设，完成县公安局快速反应指挥中心和县森林公安局警务指挥中心建设，新建8个乡镇公安派出所，新建新堡、麻路两个法庭和社会治安报警监控体系等项目建设，提高公共安全保障和处置突发事件的能力，全力构建平安卓尼。

（十）切实加强政府自身建设，着力塑造政府新形象

全面履行社会管理和公共服务职能，稳妥推进乡镇机构改革和事业单位改革，着力加快法治型、效能型、节俭型、廉洁型和为民服务型政府建设。坚持依法行政，积极推进依法治县进程，全面落实国务院《关于加强市县政府依法行政的决定》，严格依照法定权限和程序履行职责，切实将政府管理经济社会的事务纳入依法治县的轨道。坚持高效理政，充分发挥政府各职能部门的作用，努力塑造运转协调、服务高效的效能型政府。建立健全应急管理体制机制，提高应急管理和抗风险能力，有效应对各类突发性公共

危机。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。加大对重点工作和重点项目的监督、检查力度，规范工作程序，严明政务纪律，确保政令畅通。坚持节俭持政，进一步降低行政成本，努力塑造艰苦奋斗、勤俭节约的节俭型政府。加强和改进政府投资的监督管理，切实执行重大投资项目公示、招投标和专家论证制度，提高政府项目投资的经济、社会、生态效益。坚持廉洁从政，认真贯彻落实教育、制度、监督并重的预防和惩治腐败体系建设实施方案，加强公务员队伍的培训、教育和管理，强化监察、审计等监督机关职能，切实抓好政府投资项目审计、领导干部经济责任审计，提高政府部门和公务员廉洁奉公、为民服务的意识，努力塑造务实进取、开拓创新的良好形象。

各位代表，今年是全面贯彻落实党的十七大、十七届四中全会精神的重要之年，也是深入贯彻落实国家支持藏区加快经济社会和扩大内需，促进经济平稳较快增长的关键之年。做好今年的各项工作，对于全面完成“十一五”发展目标，启动实施“十二五”规划意义非常重大。我们一定要以党的十七届四中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，在县委的正确领导下，团结带领全县各族人民，继续发扬艰苦奋斗，团结拼搏，锐意进取的开拓精神，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，全面完成年度各项工作任务，再创卓尼经济快速发展、社会全面进步、民生不断改善、人民安居乐业的新局面。

卓尼县概况

卓尼县位于甘肃南部，甘南藏族自治州的东南部，总面积5694平方千米，其中耕地面积16.51万亩。境内海拔2000~4972米，年平均气温5.9℃，年平均降水量439.5毫米，全年无霜期119天。全县辖3镇12乡，其中街道办事处/个，社区居委会3个，村民委员会97个。总人口10.12万人，其中城镇人口1.63万人，农村人口8.49万人，人口密度17.77人/平方千米。

夏 河 县

政府工作报告

——2010年1月22日在夏河县第十六届人民代表大会第四次会议上

夏河县县长　杨晓南

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和列席人员提出意见、建议。

一、2009年工作回顾

2009年，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们以科学发展观为指导，围绕我县“136363”发展战略，坚定信心，抢抓机遇，迎难而上，苦干实干，化压力为动力，化挑战为机遇，实现了全县经济社会快速发展和社会大局和谐稳定。

全年实现地区生产总值6.29亿元，增长15.2%。全社会固定资产投资完成5.13亿元，增长71.45%。实现工业增加值1.24亿元，增长36.95%。大口径财政收入完成3198万元，增长37.2%；财政支出5.76亿元，增长32.79%。金融机构年末各项存款余额达到88920万元，增长18.9%；贷款余额达到56861万元，增长53.97%。实现社会消费品零售总额2.43亿元，增长14.54%。城镇居民人均可支配收入达到8175元，增长14.7%，增加1005元。农牧民人均纯收入达到2454元，增长15.86%，增加336元。城乡居民最低生活保障覆盖率达到100%。城镇登记失业率为3.61%。人口出生率为15.51‰，自增率为8.06‰。以上各项指标均超额完成了县十六届人大三次会议批准的年度计划，并提前一年完成了“十一五”规划的各项奋斗目标。

综观一年来的工作，我们的感触很深：一是在维稳形势异常复杂、发展面临重大挑战的严峻情况下，经济运行的速度依然保持了两位数高速增长，固定资产投资、工业增加值等指标增幅高达36%以上。二是财政工作取得新突破，财政收入增幅达37.2%，支出净增14231万元，财力保障水平显著提高。三是抓项目的积极性进一步提高，项目争取与实施成效卓著，去年是项目衔接最顺畅、争取项目及资金最多、实施效果最好的年份。四是积极争取到新农村建设、牛羊产业大县、“一事一议”财政奖补项目3个省级试点县，农牧村各项工作迎来了历史性的发展机遇；“一特四化”资金整合力度大、措施强，农牧民收入增幅高。五是“工业强县”战略成效突出，安多循环经济园区建设顺利，草畜产品加工龙头企业运行良好，藏香厂等非公经济发展有声有色。六是旅游产业开发重点突出，宣传促销力度加大，基础设施建设成效明显，为旅游强县建设奠定了坚实的基础。七是把社会事业发展与经济建设同等对待，教育事业快步发展，城乡卫生服务体系不断健全，文化事业繁荣发展，民生实事全面落实。八是城乡一体化进程加快，建设资金逐步向乡村倾斜，农牧村基础设施条件明显改善，新农村建设稳步推进，县域经济发展后劲显著增强。九是维稳工作扎实有效，预案完善，机制健全，措施有力，处突应急能力不断增强。十是结合开展学习实践科学发展观活动，集中整顿了干部作风，干部职工精神面貌焕然一新，服务意识明显增强，依法行政的水平和行政效能不断提高。

(一)强农惠农政策全面落实,农牧村经济持续发展

"农牧互补"和"一特四化"强力推进。整合资金5765万元,其中财政配套800万元,完成了10个藏羊繁育带、5个牦牛繁育带和7个奶牛养殖带的专业布局调整,建立养殖小区4个、联户牧场44个;种植优质牧草1万亩。筹措资金620万元,支持县机饲总站、永杰公司、锦凤翔公司等草畜产品龙头企业发展;建立专业合作社3个。开展了甘加羊等特色畜种的地理标志认证和畜产品绿色有机食品认证工作;加强畜产品质量检测监管,有效进行动物疫病防治。完成技能化培训1400人(次),组织劳务输转7200人(次),实现劳务收入3312万元。

农业经济稳步发展。优化种植业结构,粮、油、饲比例调整为37:20:43,饲草种植比重继续上升。完成农作物播种面积13.84万亩,产粮8764吨;油料播种面积2.74万亩,产油料2415吨;良种推广7万亩。发放太阳灶2333台、节煤炉896套、割草等机械302台套。将26项涉农财政补贴纳入"一册明、一折统"范围,发放惠农财政补贴资金2918万元。

生态环境保护力度加大。禁牧休牧27万亩,退牧还草20万亩,补播改良56.4万亩。天然林管护72.2万亩,义务植树19万株,补植补造2000亩,封山育林1万亩,荒山造林4000亩。完成游牧民定居工程建设任务,实施生态移民,有效开展水源地水污染治理工作。完成第二次土地调查,争取资金200万元对44公顷水毁农田进行复垦。制止和查处非法采、探矿14起,开展了河道采砂专项治理工作;淘汰57台供热小锅炉,减排二氧化硫20多吨,单位GDP能耗下降到0.96吨标准煤,同比下降4.9%。

新农村建设步伐加快。争取到新农村建设、牛羊产业大县、"一事一议"财政奖补项目3个省级试点县。扎实开展了麻莲滩等8个省、州新农村试点村建设工作,试点村人均纯收入达到2947元,同比增长20.23%,高于全县平均水平4.23个百分点。牛羊产业大县建设取得明显实效,年末存栏各类牲畜91.33万头只,牲畜总增率、出栏率、商品率分别达到33.14%、39.54%和36.41%,实现畜牧业增加值1.95亿元。实施农牧村公益事业建设"一事一议"财政奖补项目39项,完成投资889万元。

扶贫开发成效卓著。争取财政扶贫资金2524万元,比上年增加1402万元,继续开展"整村推进"和连片开发项目建设。财政贴息20万元、帮助贷款400万元扶持养殖业发展。完成贫困户"两后生"培训440人。实施"少生快富"工程91户37.4万元。全年脱贫人数1100人。

(二)项目建设取得历史性突破,固定资产投资快速增长

在高效完成国务院23批调研组接待工作的同时,县政府多次组织人员上兰州、赴北京,对事关全县经济社会发展大局的大项目、好项目进行积极汇报、衔接、争取,在建项目达到68个,比上年增加15个,是夏河历史上项目建设数量最多、投资规模最大的一年,取得了完成投资5.13亿元,同比增长71.45%的好成绩。

扩需项目实施顺利。新增中央预算内投资项目41个,投资2.8亿元。积极落实国家扩需政策,县各有关项目建设单位于去年初预拨水泥款1420万元,并尽早购置了2200万元的钢材、3800万元的设备,形成一定的实物工作量。同时,扩需项目均按照"三个百分百"的要求全部开工建设,实施顺利,进展良好,累计完成投资1.6亿元。

重点项目建设取得新突破。城区集中供热工程、拉卜楞防洪河堤、县医院门诊业务楼、县乡计划生育服务站所、9个乡镇办公用房、县公安局"三台合一"指挥中心、饮水安全工程、县城水源地水污染治理、自来水改扩建项目等已建成投入使用;县委党校办公楼、公安派出所、污水处理、退牧还草、110千伏变电工程、廉租住房、易地扶贫搬迁工程等项目完成年度计划;以科才为代表的游牧民定居工程建设层次高、规模大、实施效果好,起到了示范作用;公路交通完成11条村道建设任务,争取通达、通畅公路12条,投资2500万元。

灾后恢复重建效果显现。多方汇报、争取,克服重重困难,全力筹措资金2000多万元,实施拆迁安置,抢工期、赶进度,基本完成颜克尔沟和尕寺沟防洪治理工程建设任务。拉卜楞幼儿园工程已经完工,县总工会业务楼开工建设。

项目前期工作衔接顺畅。总投资7.1亿元的夏河民用机场已经国务院、中央军委立项批复,年初动工建设;计划投资3.05亿元的拉卜楞寺抢救性文物保护与基础设施建设项目环评报告已完成,可研通过省级初评,上报国家发改委待批;县城道路与排水改造项目已下达投资;县城至机场连接公路已编制可研;

曼克尔沟与门乃合沟防洪治理工程可研已通过评审；县医院住院部建设项目已完成设计；一批生态保护、节水灌溉等项目已编制方案。为“十二五”规划编制打下了坚实的基础。

财力保障水平显著提升。用好用足省财政直管县的各项政策，在争取项目资金上取得了历史性突破，全年共争取各类专项补助资金32359万元，比上年增加7855万元；财力性转移支付补助资金21791万元，比上年增加5149万元。全年财政支出达5.76亿元，比上年增加14231万元，年均递增35%。确保了我县维稳、重点建设项目、民生保障、重点工作以及正常公务活动的顺利进行。

（三）特色产业开发力度加大，工业经济发展明显加快

重点企业建设成效突出。狠抓了安多公司等重点骨干财源企业、草畜产品加工龙头企业的生产，认真解决工业经济运行中的突出问题。为安多公司争取到节能技术改造国家财政奖励资金220万元、银行贷款1.2亿元，加快了安多循环经济园区一期工程建设，2000KW余热发电项目已建成投入使用；日产2500吨新型干法水泥熟料生产线带4500KW余热发电项目完成投资1.29亿元，年初可进入单机试车阶段；安顺水电站完成投资2291万元，工程进展顺利。为县城集中供暖项目争取到节能技术改造资金390万元，到位231万元；机饲总站新建草产业加工生产线完成投资80万元；锦凤翔清真食品公司年产3000吨牛羊肉绿色食品生产线项目可研已通过评审。全年生产水泥46万吨、牛羊肉825吨。安多毛纺、藏香、章格尔糌粑、青稞酒等非公经济多点开花，发展态势良好。

水电、矿产等特色资源开发进展顺利。在建的甫黄二级、安顺、和平桥、前光滩、阿一山等5座水电站进展顺利，累计完成投资1.15亿元。发电企业实现年发电量9271万度，销售收入1927万元，上缴税金116万元。投资2300万元进行地质勘探，完成黄金生产200公斤、锑精粉335吨。开展了藏药仁钦芒觉、二十五味珊瑚丸、松石丸、珍珠丸等珍宝类制剂规模化生产，完成了安神丸等51种制剂的省内注册。

改革开放继续深化。深化国有企业改革，增强非公有制经济和小企业参与市场竞争、增加就业、发展经济的活力和竞争力。招商引资进展顺利，积极参加“兰洽会”等各类经贸洽谈会，多批次接待国内外客商，提高了夏河的知名度。全年新签约项目4个，签约资金1.02亿元，到位资金1389.2万元。招商续建项目9个，累计到位资金1.64亿元。

（四）旅游基础设施不断完善，旅游服务功能进一步增强

宣传促销工作富有成效。以宣传“世界藏学府、中国拉卜楞”为重点，协调发行了拉卜楞寺特种纪念邮票，编辑出版了《拉卜楞文化系列丛书》、《拉卜楞画册》等宣传资料。邀请央视、中旅集团等有关媒体、团队来我县开展专题片拍摄和采风、采线活动。积极参加各类大型旅交会，发放宣传资料3万份。充分发挥拉卜楞艺术团宣传载体作用，组织开展外出交流演出7次，其中，与省民族歌舞团联合编排的《甘肃记忆》获全省文艺调演一等奖，在首界中国民族声乐电视大赛中个别演员获得银奖。

旅游基础设施不断改善。投资610万元开展了拉卜楞寺大经堂屋面维修与文物保护工作；总投资3000余万元的拉卜楞民俗文化展览馆开工建设；投资550万元的拉卜楞民族商城已竣工；投资180余万元完成城乡民族特色化改造1.2万平方米；投资24万元开展了桑科景区2所旅游星级厕所改造；更新了土门关至桑科景区公路沿线的旅游宣传广告牌。

旅游服务水平全面提升。协调开展了“兰州—临夏—甘南（夏河）—九寨沟”旅游绿色通道建设的相关工作；完成了拉卜楞导游词的编写；在旅游行业中开展“讲文明，树新风”活动，对旅游从业人员进行专业培训，旅游服务质量进一步提高。旅游业恢复性增长，年内游客达26.1万人（次）（国外游客1.8万人次），同比增长348%，实现旅游收入3697万元。

（五）社会各项事业统筹发展，社会保障水平明显提升

教育工作有效推进。投资8865万元，大力实施科教兴县战略。教育布局调整力度大，年内撤并20所村校，提前一年完成了撤并任务；对12所学校进行改扩建，完成9所寄宿制学校大灶建设任务；提高了生均公用经费保障标准，下拨公用经费、“两免一补”等专项补助资金1696万元；落实生源地贷款293人118.69万元；“普九”债务化解1063万元；争取到投资规模达345万元的洒索玛、仁艾2所援建小学。深化教育改革，在义务教育学校推行了绩效工资制度。教育教学质量进一步提高，“两基”成果得到巩固。普通高校录取率达到83.2%，高于全州平均水平13个百分点。

卫生服务体系不断健全。投资501万元的县医院门诊业务楼竣工并交付使用；加强了13个乡镇卫

生院基础设施建设，实施了“四化”工程，改善了服务环境；加强医疗保险工作，提高了新农合中、藏医报销标准，新农合参合率达到99.2%，核报住院费等536.83万元；妇幼保健工作有序开展；及时开展了甲型H1N1流感防控工作，23名甲流确诊病人得到及时诊治，有效防止了疫情的扩散和蔓延。

文化事业繁荣发展。实施7个乡镇综合文化站、28个农牧民书屋、65个村篮球场、12个农牧村现代远程教育等文化工程项目，文化发展基础进一步加强。坚持文化“三下乡”，举办“平安杯”篮球比赛、全民健身、有奖灯谜晚会等活动，丰富了人民群众的文体生活。开展净化社会文化环境活动，营造了健康文明和谐的文化环境。非物质文化遗产和文物普查工作深入开展，拉卜楞寺被评为第二批全国古籍重点保护单位。实施了新一轮广播电视“村村通”20户以上自然村整县推进项目；为拉卜楞寺安装有线电视238台，置换35套加密卫星直播天线；完成数字电视用户管理平台搭建、调测工作和500户转换任务；中波台建设前期工作全面完成。

计生创优成果进一步巩固。不断健全利益导向机制，落实奖励扶助资金696.17万元，配备医疗设备，积极开展优质服务，提高生育质量；强化目标责任，加强流动人口管理，有效控制人口增长，全年出生人口1253人，出生率15.51‰，自增651人，自增率8.06‰，符合政策出生率为96.24%。

社会保障能力进一步提高。城镇职工、居民参加医疗保险人数分别为4615人、10533人，参保率分别为100%和88.1%，两项合计核报住院费694.5万元。为506名企业退休职工发放养老金623万元。落实村干报酬84万元，将190名村干部纳入养老保险。继续实行农牧村老年人新农合医疗补助、生活补助和津贴、低保等制度。向困难群众发放各类救灾资金1409万元、面粉260吨。

与此同时，物价、藏语言文字、地方志、档案、粮食、外事、残疾人、工商、气象、保险、邮政、电信、移动、联通等工作加快发展，全面进步，为全县经济社会发展做出了积极贡献。

（六）各项惠民措施落到实处，民生实事深入人心

全力落实省、州、县承诺的为民办实事，切实做到改革发展成果与人民群众共享。投资2.2亿元，办理民生实事19件。解决了984户6000人安全饮水问题；完成了300户农牧村危旧房改造任务；在12个乡镇实现游牧民定居858户4409人；实施生态移民250户1500人；新建廉租住房685套34250平方米；实施义务教育阶段5所中小学危房改造；完成了社区卫生服务中心项目建设；为4个社区提供经费保障12万元；提高了4024名城市低保户、20536名农牧村低保户、382名五保户供养标准，分别发放低保金627.7万元、1444万元和供养金76.4万元；建成麻当乡农牧村敬老院，全县4个敬老院集中供养五保户100人；将全县329名关、停国有和集体企业退休人员全部纳入城镇职工医疗保险范围；解决了383名大中专毕业生和复员军人的就业问题，为138名城镇零就业家庭人员安排了公益性岗位；将住房公积金缴存比例从7:7提高到12:12，达到全省最高水平；执行公务员医疗补助制度（由6%提高到9%）；落实了全县干部职工通讯补助。

（七）维护稳定工作扎实开展，处突应急能力不断增强

维稳工作扎实有效。贯彻中央、省、州有关维稳工作的指示精神，制定并完善了各敏感节点维稳预案，认真落实“四包”责任制，坚持做到“五个到位”，有效开展“五防”工作，确保了春节、正月法会、三月敏感期和新中国成立60周年国庆安保期间以及元旦前后全县社会政治大局稳定。采取果断措施，有效处置了县藏族中学“4·24”事件，在各中小学、非公经济组织以及个体从业人员中开展了“爱祖国、反分裂、保稳定、促和谐”主题教育活动。全力落实驻夏解放军、武警的后勤保障和政法部门经费保障以及寺教等教育活动经费1200多万元，并解决了武警二大队营房通水、通电、通暖等问题。有效开展“双拥”工作，加强了军民、警民关系。

矛盾纠纷排查调处措施得力。排查各类矛盾纠纷42起，调处36起。成功调处了阿木去乎镇完肯村与桑科种羊场等重大矛盾纠纷，成功处置了甘加乡佐海村与尕代拉卡村、阿木去乎镇和博拉乡上下吉四木村、甘加乡哇代村与达麦乡乎尔卡加村等多起草山边界纠纷，收缴枪支20多支，消除了重大治安隐患。开展了项目建设环境专项整治活动，一些突出问题得到妥善解决。强化防控体系建设，建成县公安局“三台合一”指挥中心，成立了科才派出所，新建了甘加派出所，13个乡镇综治维稳中心挂牌开展工作，建立了15支729人的治安联防队和599人的信息员队伍，配发了联防队员的服装和装备，在一些重点单位、乡镇和重点部位安装了监控系统。

处突应急能力不断增强。建立了《夏河县政府"保增长、保民生、保稳定"工作长效机制》和情报信息人员奖励机制，建立健全了突发性公共事件的应急预案和应急机制，开展了应急人员配备、应急物资储备、应急演练等各项工作。认真开展了重大事故隐患、重大危险源排查工作，积极开展了安全生产、产品质量和食品药品市场专项整治行动，对辖区内的重大危险源监控企业、生产经营单位进行了全面彻底的检查。全县未发生群死群伤的重特大生产安全事故。

（八）民主法制建设进程加快，依法行政水平不断提高

依法行政稳步推进。自觉接受县人大的法律监督、县政协的民主监督和社会舆论监督。向县人大汇报专题工作17次，向县政协通报经济运行情况、重大项目建设情况4次；共办复县人大代表建议88件、政协委员提案40件。继续落实行政执法责任制，加强宣传教育，增强广大干部职工和群众的法制观念。加强了规范性文件备案审查管理，年内共备案审查16件。加强基层民主建设，推行政务、村务、厂务公开。

寺教工作成效明显。加大投入力度，继续深入开展了藏传佛教寺院法制宣传教育、形势政策教育等活动，效果明显，顺利通过省、州验收。认真贯彻执行《民族区域自治法》和《宗教事务条例》，制定出台有关措施，民族宗教工作扎实有效，依法管理宗教事务能力得到加强。

廉政建设力度加大。落实惩治和预防腐败制度，坚持不懈地狠抓政府系统党风廉政建设。开展行风、政风重点整治工作，对乡镇公用经费开支、公务用车购买、中小学公用经费和寄宿生补助使用以及教育乱收费等情况进行了检查，开展了行政事业单位"小金库"专项治理；加强审计工作力度，对2008年度县级财政预算执行情况、29个项目及单位进行了专项审计，查出违规单位3个，对7名科级领导干部进行了经济责任审计。

干部作风明显好转。在政府系统深入开展了学习实践科学发展观活动，政府班子征求到各类意见建议11条（归纳整理后），整改落实9条，修订完善制度64项，有效开展"213"帮扶活动，达到了干部受教育、群众得实惠的目的。加强了部门、乡镇、基层站所作风整顿，一些不适合科学发展观要求的突出问题得到有效解决，基层干部做群众工作的能力和化解矛盾纠纷的能力不断增强，办事效率进一步提高，政群、干群关系进一步密切。

各位代表，过去的一年，我们全力克服国际金融危机带来的严峻考验、维稳工作带来的重大挑战、各项事务带来的繁重压力，实现了经济社会快速发展，使2009年成为夏河县历史上项目衔接最顺畅、建设数量最多、投资规模最大、实施效果最好的一年，更是各级领导班子付出艰辛最大、广大农牧民群众得到实惠最多的一年，成绩来之不易。这是县委坚强领导的结果，是县人大、政协关心支持的结果，是各乡镇、县直各部门、单位和广大干部群众辛勤努力的结果。在此，我谨代表县人民政府，向辛勤工作在全县各条战线上的干部职工、农牧民群众、知识分子，向人大代表和政协委员，向全体驻夏武警官兵、解放军指战员，向离退休老同志以及关心和支持夏河经济社会发展的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，过去的一年虽然取得了较好的成绩，但我们也清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作中还存在一些亟待解决的困难和问题：一是农牧业基础薄弱，农牧业产业经营没有形成规模，整体效益不高，农牧民增收难度大。二是经济总量小，人均水平低，促进财政直接增收的项目不多，自我发展的能力不强。三是项目前期工作不够扎实，漏项较多，部分重点项目缺口资金较大，项目工作进展不平衡。四是维稳形势复杂、压力很大，发展经济、解决民生的任务更大，我们面临稳定与发展的双重巨大压力。五是无序上访、重复上访、缠访、闹访的事件时有发生，草山边界纠纷在各乡镇普遍存在，影响项目建设以及干扰政务、村务的现象屡禁不止，发展环境很不宽松。六是个别乡镇、部门的干部职工作风不实、事业心不强、工作不力、效率不高的现象依然存在，影响了政府的执政形象。对以上问题，县政府将高度重视，采取有效措施，努力加以解决。

二、2010年工作安排

今年是实施"十一五"规划的最后一年，也是更加有效应对国际金融危机冲击的关键一年，做好今年

的政府工作，对实现经济跨越式发展和顺利实施“十二五”规划具有承上启下的重要意义。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十七届四中全会、州委十届五次全委（扩大）会议及县委十三届五次全委（扩大）会议精神，以科学发展观总揽全局，紧紧围绕经济跨越式发展和社会长治久安两大目标，深入推进“136363”发展战略，以保护生态为前提，以发展经济为基础，以改善民生为核心，以维护稳定为保障，继续巩固农牧业基础地位，加大项目争取与实施力度，加强旅游等特色产业的开发，落实民生各项政策，促进社会事业协调发展，维护民族团结和社会和谐稳定，实现经济社会平稳较快发展。

主要预期奋斗目标是：实现地区生产总值7.33亿元，增长16.2%；全社会固定资产投资7.91亿元，增长52.7%；工业增加值1.68亿元，增长35.16%；大口径财政收入3678万元，增长15%；社会消费品零售总额2.85亿元，增长16.8%；农牧民人均纯收入2822元，增长15%；城镇居民人均可支配收入达到9156元，增长12%；城镇登记失业率控制在4%以内；人口出生率控制在17‰以内。顺利完成以上目标，必须认真做好以下十个方面的工作：

（一）抢抓国家和省上支持藏区发展机遇，精心谋划未来发展

当前，我县经济得到快速发展，民生得到较大改善，正处于历史上最好的发展时期，怎样借助目前的良好发展态势，努力在新的起点上把我县改革发展稳定各项工作做得更好，把“十二五”发展规划精心谋划好，是摆在我们面前一项重大而紧迫的任务。

1.认真分析国际国内形势。从国际国内发展环境看，今年经济发展条件总体上将好于去年，国际金融市场逐渐稳定，世界经济有望恢复性增长，国内经济有回升向好的势头，扩大内需和改善民生的政策效应将继续显现。国家支持藏区经济社会发展的政策将要出台，甘南藏区城乡居民收入到2012年要接近或达到西部地区平均水平，到2020年要接近全国平均水平，同步实现小康社会目标。州委、州政府将2010年定为推进全州经济社会跨越式发展的起步之年，对经济社会发展提出了新的目标和要求。我县2009年虽然在各项经济指标上取得较大突破，实现了快速发展，但存在的问题很多。今年，要实现经济平稳较快发展，有机遇，也有挑战，一方面，我们处于国家快速发展的重要历史时期，加快发展、同步实现小康目标存在一些难得的机遇；另一方面，我们所面临的发展环境复杂多变，发展任务异常艰巨，发展形势不容乐观。

2.抓住机遇加快发展。发展是硬道理，加快发展是解决民族地区一切困难和问题的根本途径。要用好用足国家和省委、省政府的“三个文件”精神，使之转化为推动经济社会发展的强大动力。一是要抓住国家支持藏区经济社会发展的历史机遇，进一步深化对县情的认识，找准政策落实的结合点，理清发展思路，研究加快发展的对策措施。二是要继续抓住国家扩内需、增投资、保增长的政策机遇，突出项目建设，加快改善基础设施条件和生态环境，加快特色资源开发，为实现跨越式发展奠定良好基础。三是要抢抓国家加大支持西部地区、贫困地区发展机遇，发展高原特色农牧业，努力改善农牧村生产生活条件，加大扶贫开发力度，加快新农村建设步伐，实现加快发展目标。四是要抓住我县处于历史发展最好阶段这一机遇期，在各项经济指标快速增长尤其是固定资产投资、工业增加值、财政收入等快速增长的大好前提下，乘势而上，在“农牧互补”、“一特四化”、“项目立县”、“工业强县”、“科教兴县”等方面寻求新突破，取得新进步，实现新跨越。

3.科学编制“十二五”规划。“十二五”时期是加快我县工业化进程、全面建设小康社会目标的关键时期，科学制定和编制好“十二五”规划是关系我县未来长远发展的一项重大任务。首先，要尽快成立“十二五”规划编制领导小组和工作组，抽调精干人员，开展前期准备工作。其次，对“十一五”规划实施情况进行评估，全面总结成功经验，找准存在的突出问题和主要矛盾，为编制“十二五”规划提供科学依据。三是在编制过程中，要突出生态保护这个重心，重点加强对“十二五”时期的发展环境、思路目标、结构调整、产业布局和资源环境等重大问题的前瞻研究。及早研究提出我县“十二五”期间的战略目标、发展思路、发展重点和对策措施。四是要结合中央扩大内需、支持藏区经济发展、建立藏区维稳长效机制等一系列政策措施和全县2020年远景规划，加强重点项目的前期和论证、筛选工作，为做深做实专项规划打好基础。并提出一批关系全局、意义深远、带动作用强的重点项目，明确“十二五”期间需要建设的公共服务、基础设施、特色产业、可持续发展的重点项目。

(二)加强城乡基础设施建设,提高县域经济发展支撑能力

1.做好重点项目的前期与争取工作。准确把握县情,充分调动各方面的积极性,以"超亿元、打基础、民生类"项目为重点,抓紧开展拉卜楞寺抢救性文物保护与基础设施建设、天然气管道、甘加藏羊保护区、2011年易地搬迁、廉租住房、藏药生产、藏中搬迁等21个重点建设项目前期工作。继续加大项目争取力度,重点争取县城至机场连接公路、县医院住院部、县广电局综合业务楼、公路建设、曼克尔沟与门乃合沟防洪治理工程、易地扶贫搬迁、草产业加工生产线、乡镇中小学校舍建设等10个项目立项批复。编制完成洒合尔沟、河南村防洪沟的可研报告。

2.全力抓好重点基础设施建设。把基础设施建设作为民生实事、大事来抓,加速做好城区4条沟的桥涵建设和自来水改扩建、污水管道埋设等工作,尽快完成县城道路与排水改造建设任务。继续加大游牧民定居工程附属设施建设力度,把科才、阿木去乎、王格尔塘等乡镇建成服务功能齐全、具有辐射带动作用的示范乡镇。配合做好夏河民用机场、兰成铁路、西成铁路、临合高速公路等重大项目的协调、服务工作;认真实施好已下达的扩需项目,确保完成建设任务;扎实做好政法系统基础设施、拉卜楞民俗文化展览馆、教育布局结构调整、校安工程、廉租住房、乡镇基层政权、集中供热、中短波台、县总工会业务楼等重点项目建设;继续加强对通村公路、中小学温暖工程等项目的管理,全面完成固定资产投资年度任务,提高投资效益。

3.认真做好项目服务工作。及时分析项目实施过程中存在的征地、拆迁等问题,制定有效措施妥善予以解决。切实做好重大项目的协调工作,积极主动为项目建设和各类投资者提供服务。狠抓项目建设环境整治工作,凡是有项目建设的乡镇特别是麻当、王格尔塘、曲奥、达麦、阿木去乎等乡镇,要充分发挥基层党组织、基层人大代表和政协委员的作用,主动做好群众工作,向群众宣传党和国家的大政方针、法律法规和惠民政策,为项目建设营造良好的环境。

(三)大力发展高原特色农牧业,加快推进新农村建设进程

1.发展生态畜牧业。深入开展"一特四化"建设,继续加大资金投入,开展14个牦(奶)牛产业带、10个藏羊产业带布局调整,建立养殖小区6个、联户牧场36个,发展专业养殖户986户。加快"甘加羊"藏羊品牌产业化发展步伐,抓紧建成锦凤翔、县机饲总站等草畜产品加工龙头企业新的生产线,扶持永杰草产业公司的发展,形成竞争机制。牛肉产量达到5680吨,羊肉产量达到6264吨,草产量达到13.44万吨。新建4个专业合作社和1个畜产品交易市场,加强桑科种公畜基地建设。完成技能化培训、劳务输转和劳务收入任务。大力实施牛羊产业大县发展战略,科学养畜,优化畜种结构,彻底淘汰大夏河沿岸乡镇的山羊等杂畜;继续实行能繁母畜财政补贴制度,扩大能繁母畜比例。加强乡镇兽防站建设,加强畜产品质量监测和动物疫病防控工作,提高突发重大动物疫情的应急处理能力。继续实施退牧还草工程,开展禁牧休牧、游牧民定居、易地搬迁等工作,有效保护生态环境。

2.发展高原特色农业。按照突出特色、优化结构、提高效益的原则,继续抓好青稞、马铃薯、油菜、果蔬等作物的种植工作,积极推广良种,提高粮油作物单产;加快发展城郊经济,做好麻莲滩村蔬菜大棚种植及推广工作,发展青稞等特色农产品加工业;建立农业技术专业服务组织,加大农牧民培训力度,积极开展农业科技推广工作;有效利用高原光照资源充足、无污染这一特点,积极发展无公害农畜产品,拓宽农牧民增收渠道。

3.推进集体林权制度改革。要从我县实际出发,进一步细化林改工作方案,严格按照林改工作的规定程序,做好宣传动员,搞好摸底调查,制定出符合我县实际、符合国家林改政策、符合群众意愿且操作性强的林改实施方案。并严格按照《工作方案》和《实施方案》规定的指导思想、原则要求、方法步骤,周密实施,完成林改阶段性工作任务,实现森林资源增长、农牧民增收、生态良好、林区和谐的目标,使农牧民真正享受到集体林权制度改革带来的成果。

4.全力以赴开展新农村建设。在已有8个试点村的基础上,在达麦等乡镇再确定4个试点村。继续加大资金整合力度,开展农牧村"六小"工程建设,全力解决农牧区饮水难、行路难、用电难、通信难、收看广播电视难等问题。继续实施农牧村公益事业"一事一议"财政奖补项目,搞好村道硬化、蔬菜大棚和村级活动室等建设工作。支持公路沿线乡镇附近村庄发展种植业和养殖业。突出抓好扶贫开发工作,完成扶贫培训、劳务输转目标任务,解决1100名贫困人口的温饱问题。

(四)挖掘拉卜楞文化特色资源,实现旅游业跨越式发展

1.全方位开展旅游宣传。邀请长三角、珠三角等发达地区媒体、旅行团队来我县,开展采风活动和拉卜楞文化研讨等活动;在兰州建立旅游宣传广告牌,继续开展拉卜楞丛书、画册、影碟编辑、制作和出版,加强拉卜楞门户网站建设。充分挖掘拉卜楞宗教文化和民俗文化底蕴,推出反映拉卜楞文化特色的高品质节目。鼓励和支持景区周边群众兴办藏家乐、牧家乐,加大旅游纪念品、民族特需品等的开发力度,增强吸引力,扩大影响力,努力将夏河打造成安多藏区旅游商品批发中心,进一步提升"拉卜楞"品牌的知名度。

2.继续加强旅游基础设施建设。争取立项实施拉卜楞寺抢救性文物保护与基础设施建设项目,改善拉卜楞寺景区基础设施条件,为申报 AAAAA 级景区打好基础;编制完成全县旅游规划、桑科和甘加等景区旅游建设详规、河南村民俗文化广场建设规划,做到有序开发;拉卜楞民俗文化展览馆完成主体、步行街完成建设任务;认真做好重点乡镇风貌改造,加强景区道路建设,加紧旅游景区(点)美化工作和星级厕所建设。

3.强化旅游服务管理。发挥拉卜楞旅游公司的职能,着手建立规范的旅行社,加强导游队伍建设,为游客提供安全、便捷、舒适的服务。成立旅游执法大队,继续整顿规范旅游市场秩序,依法打击无照经营、欺客宰客、制假售假等不法行为,切实做到持证上岗。完成夏河县交通旅游地图的设计、制售工作,明确旅游精品路线,并全面规范旅游景点及沿线道路交通指示牌。加强旅游从业人员培训,提高旅游服务质量,营造良好的旅游环境。

(五)深入实施"工业强县"战略,推动工业经济快速发展

1.全力扶持重点骨干企业。全县上下要树立扶持安多公司发展就是推动县域经济发展、提高自我发展能力的思想意识,帮助安多公司协调解决政策性贷款和融资问题,使其尽快形成骨干财源。安多公司一要抢抓发展机遇,抓紧完成循环经济园区一期工程建设,尽快做好日产 2500 吨新型干法水泥带余热发电项目单机试车准备工作,加快完成安顺水电站项目建设进度;二要完善内部管理机制,强化营销队伍建设,加强自我管理,处理好企业与地方的关系,建立和谐企地关系。扶持锦凤翔公司实施年产 3000 吨肉食品精深加工生产线建设,提高生产能力,发展小包装食品、分类食品、绿色食品,提高产品的附加值;机饲总站要完成草产业新加工生产线建设任务,并着手进行企业改制,早日建成全州现代草畜产品龙头企业。同时,继续加大矿产、水电、畜牧、藏药等优势资源和唐卡、藏香、藏毯、褡裢、矿泉水、帐篷等民族特需品开发力度,推动工业经济全面发展。

2.积极发展城镇商贸流通产业。多年的实践证明,发展商贸流通业是我县得天独厚的优势,我们要充分利用拉卜楞民俗文化、宗教文化、旅游品牌文化优势和地域优势,鼓励和支持各类企业树立"买天下、卖天下"的经营理念。政府将加大这一方面的资金投入,加强基础设施建设,尽快使拉卜楞民族用品商城投入运营,兴建"拉卜楞丛拉"和畜产品交易市场;强化旅游畜产品加工招商力度,引入新理念,探索新路子,积极发展特色商贸业,加快民族工业园区建设,力争把夏河建成甘南以及安多藏区旅游纪念品、宗教用品和民族特需品集散地和商贸流通中心,使夏河成为青藏高原与内地的物资中转站。

3.切实做好招商引资工作。继续完善各项政策,创新招商方式,多途径开展招商活动,注重旅游招商,力争引进一批产业链长、附加值高、带动效益强的企业和项目,抓紧开展供销大楼出让、拉卜楞镇政府原址开发、民俗文化展览馆周边商贸区开发、安多循环经济园区畜产品加工、安多毛纺厂藏毯加工项目等招商引资工作,积极开展有机食品产业园区和旅游综合开发项目的论证、协商工作,力争取得新的突破。

(六)统筹社会事业全面发展,不断提高公共服务水平

1.优先发展教育事业。我们缺的不是资源,而是人才,因此我们要树立持之以恒抓教育的理念。今年,要全面完成麻当中心小学等 13 所学校教育布局结构调整建设任务; 加强师生的思想政治教育工作;深化教育体制改革,全面实施绩效工资制和中小学校长竞聘上岗制,提高教育教学质量;积极探索民族地区特别是纯牧区学校管理新方法,分析探索半农半牧区"双语"教学新途径,有效巩固"两基"成果;加大争取力度, 做好藏中整体搬迁前期工作, 配合做好省佛学院搬迁有关事宜, 争取职业教育项目立项批复。

2.努力提高医疗服务水平。加强卫生基础设施建设,争取完成县医院住院部建设任务,全力实施社区

卫生服务中心和乡镇卫生院建设项目，积极争取120急救网络项目和县医院重症监护项目建设，不断完善县、乡、村三级医疗服务体系；强化医疗卫生队伍建设，提升业务工作水平；加强突发性疾病的防控应急管理，加大对食品药品的监管力度，确保人民群众生命安全；狠抓医疗服务单位医德、医技、医风建设，构建和谐的医患关系。

3.继续做好人口和计划生育工作。加强组织领导，严格工作程序，认真做好第六次全国人口普查工作，不断夯实人口与计划生育工作的基础；继续落实计划生育各项优惠政策，进一步改善技术服务条件，转变农牧村群众的生育观念，巩固省级优质服务县成果；确保县计生服务站建成投入使用，争取建设3所乡级示范服务所；加强基础性工作和流动人口的管理工作，切实把人口与计划生育工作抓实、抓好。

4.有效推进文化事业发展。进一步完善县文化馆、图书馆配套设施建设，完成7所乡镇文化站建设任务；重视群众文化生活，大力开展全民健身、“文化下乡”和“千台大戏送农牧村”活动。认真实施中波台、短波台项目建设，扎实开展数字化电视整体转换工程；充分发挥广播电视“村村通”、农牧村电影放映等文化传输设备的作用，丰富人民群众文化生活。支持邮政、电信、移动等通讯基础设施建设。

5.逐步提高社会保障水平。继续完善城乡居民和干部职工基本医疗保险制度，实施大病医疗救助制度，提高城乡居民最低生活保障和五保户供养标准，提高企业退休人员基本养老金和部分优抚对象的待遇水平，不断扩大覆盖范围。重视和发展老龄事业，切实保障妇女和未成年人的合法权益，关心和支持残疾人事业，深入推进社会事业协调发展，努力提高公共服务水平。

6.着力加强民生工作。在全面完成省、州民生工作的同时，县政府计划为民承办以下10件实事：一是全面完成颜克尔沟恢复重建工程建设任务。二是争取实施曼克尔沟、门乃合沟防洪治理工程，完成洒合尔沟、河南村防洪沟综合治理工程可研和设计。三是加快建设保障性住房，实施王府大院城中村改造项目。四是取消单位和城区居民自来水接口费，接通门乃合新村居民自来水。五是对县影剧院进行维修改造。六是对团结路、尕庄路等县城几条主要巷道进行硬化。七是实施河南村街道路灯工程，并对上下塔哇、尕庄、曼克尔、门乃合等地的居住区巷道安放一定数量的路灯。八是筹措资金解决全县农牧村党支部书记、村委会主任健康体检费；解决全县24座藏传佛教寺院寺管会办公经费和主任、副主任生活补助。九是筹资解决老干部活动场地。十是筹措资金对县殡仪馆进行设备更新及民族特色化改造。同时，积极争取实施一批农牧村村道、人畜饮水以及基层站所建设项目，改善城乡居民生产生活条件。

（七）强化财税和金融工作，努力增强经济综合实力

1.努力做好财政工作。落实扩大内需的各项财政政策，充分利用省财政直管县条件，积极争取财政资金，扩大县、乡两级财政的保障能力；推进国库集中支付制度改革，建立和完善县级部门预算改革机制，进一步扩大政府采购范围和规模，完善乡镇财政管理体制；优化财政支出结构，加大对维稳、社会事业、民生工程和重大项目前期工作的支持力度；强化支出管理，实行公务经费年包干制度。加大培育以建材、水电、矿产、畜产品、旅游和商贸等优势产业为重点的财源项目，改善税源结构。

2.强化税收征管工作。坚持依法治税，强化重点税源、重点税种的依法监管和非税收入管理，严控税源流失，做到应收尽收，确保全面完成税收任务。认真做好增值税转型改革、“即征即返”等税收政策的落实，放水养鱼，支持企业发展。

3.加强金融支持力度。抓住国家货币政策机遇，争取上级银行更多的贷款支持，增加夏河信贷投放。充分发挥财政职能，建立激励约束机制，促进银企、银地合作，县各商业银行要将夏河境内吸储的存款用于支持本县产业发展和各类项目的放贷，重点支持生态环境、建材、交通、旅游、特色经济、民生工程以及教育、卫生、文化等社会事业项目建设，服务地方经济。

（八）群策群力做好维稳工作，促进民族团结和宗教和顺

1.全力做好维护稳定工作。实现社会长治久安，是各级政府的重大政治责任。我们要始终保持高度警惕，牢固树立“不稳定什么事都干不了，不发展什么问题都解决不了”的思想，进一步健全并落实维稳工作长效机制，严格按照维稳工作预案的要求，高度戒备，严密防范，特别要做好各敏感节点安全防范工作；继续落实以领导干部为责任主体的维稳工作责任制，切实做好情报信息工作，加大社会面的控制，做好预警备勤，及时果断处置不稳定事件。政法部门继续加大侦破、追逃力度，努力消除不稳定因素，确保

不出大小事情。

2.有效开展民族团结进步教育活动。坚持不懈地在各族群众中广泛开展党的民族宗教政策和法律法规宣传教育，开展民族团结进步创建活动，宣传和树立“三个离不开”和“四个维护”思想，引导干部群众做推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定的表率，努力夯实维护民族团结、维护社会稳定的思想根基，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

3.继续做好“双拥”工作。加强与驻夏部队的配合和沟通，积极谋划驻军参与地方建设的措施、方法，做好军民共建、双向奉献、互办实事等工作，努力解决好各级维稳力量的实际困难，形成军民共谋发展大计、共建和谐社会的良好局面。

4.依法加强对宗教事务的管理。按照《宗教事务条例》和州、县维稳长效机制的要求，加强依法管理，把寺院管理纳入到政府工作的范围之内，将寺院按照村委会和社区一级的基层社会组织对待，将僧尼按照有文化的农牧民群众对待，强化公共服务，努力把各藏传佛教寺院建设成为坚持爱国立场、内部管理规范、宗教秩序正常的和谐寺院，把广大僧尼培养成为繁荣民族文化、造福信教群众、促进社会和谐的积极力量。

5.持续抓好社会治安综合治理。重视社会治安综合治理队伍建设和配套设施建设，有效发挥县公安局“三台合一”指挥中心的作用，实施好县看守所、乡镇基层派出所、法庭、司法所建设项目，进一步改善政法系统的基础设施条件，不断提高应对突发事件的能力。认真贯彻落实全国政法工作会议精神，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，按照“小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交”的基本要求，继续开展矛盾纠纷排查调处工作，做到早发现、早控制、早解决。深入开展“平安夏河”创建活动，加强与相邻边界县市的协作，沟通信息，共同打击犯罪，维护边界地区和谐稳定。认真抓好信访工作，继续开展大接访活动，切实解决群众关心的热点、难点问题。

（九）进一步转变政府职能，全面提高依法行政能力

1.努力提高行政效能。进一步推动政府职能转变，按照州上的统一安排部署，力争6月底前完成县政府机构改革工作任务，加快推进服务型政府建设。严格执行工作目标责任制，加强效能监察和绩效评价，确保政府各项工作落到实处，做到政令畅通、令行禁止。加强干部教育培训，提升政治素质和工作能力，建立一支想干事、会干事、敢干事、干成事和敢于直面矛盾、勇于承担责任、善于解决问题的干部队伍。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批，政务大厅全面启动并发挥职能作用，简化办事程序，提高办事效率。

2.切实加强政风建设。建立县政府门户网站，加大政府信息公开力度，增强政府工作的透明度，着力建设“阳光政府”，保障人民群众的知情权和参与权。开展电子公文传输系统试点工作，建立高效的政府工作信息机制，推进政府工作效率的不断提升。围绕“政风建设年”的要求，大兴求真务实之风，力戒形式主义，进一步改进文风、会风。

3.全面改进工作作风。坚持深入到群众中去，到困难多、问题多的地方去，积极开展调查研究，体察民情、反映民意、集中民智，着力研究解决实际问题，多做打基础、利长远的工作，多办得民心、顺民意的事情，切实把时间和精力放在狠抓落实上，真正做到知实情、谋实招、重实干、求实效。社保、民政、公安、卫生、扶贫、人口、畜牧等部门要切实改变以往因工作不实不细造成统计数据不实、底子不清等问题，全面建立完善电子档案，实行动态管理，切实做到情况明、底子清。

4.深入推进依法行政。认真执行县委、县人大的决议、决定，主动报告工作；积极支持县政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能；进一步提高意见、建议和提案的办理质量。支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作，广泛听取社会各界意见。全面落实行政执法责任制和责任追究制，严格实行规范性文件备案审查制度；加强行政监督，强化行政问责，进一步规范行政行为。

（十）落实党风廉政建设责任制，建设廉洁型政府

按照党风廉政建设责任制的各项要求，加强领导干部廉洁从政和廉洁自律教育，贯彻为民、务实、清廉的要求，加强廉政文化建设，有针对性地开展岗位廉政教育，增强领导干部自律意识。落实领导干部问责制、廉政承诺制、行政执法责任制。加强工程建设、房地产开发、土地管理、矿产资源开发、国有资产管理等领域专项治理，强化审计跟进力度。严格落实厉行节约各项规定，反对铺张浪费，减少行政开支，降

低行政成本。继续做好预算外资金管理和“小金库”治理工作，加大对重点项目资金、专项资金的审计和领导干部经济责任审计，确保各类资金安全有效运行。完善惩防体系，坚持纠建并举的方针，切实纠正部门和行业不正之风，尤其是对损害群众利益的行为要坚决制止，对损害群众利益的案件要坚决查处。牢固树立艰苦奋斗、勤俭创业的思想，坚决反对讲排场、摆阔气和铺张浪费，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，今年的政府工作，任务艰巨，责任重大。让我们在县委的坚强领导下，团结带领全县各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以科学发展观为统领，抢抓机遇，开拓进取，为实现我县经济社会跨越式发展，建设一个生态良好、经济繁荣、民生富裕、民族团结、宗教和顺、社会和谐的新夏河而努力奋斗！

夏河县概况

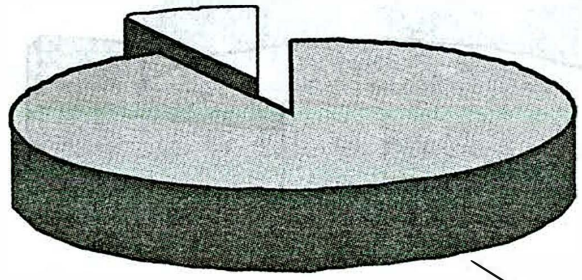
夏河县位于甘肃省西南部、甘南藏族自治州西北部，总面积6274平方千米，其中耕地面积16.81万亩。境内海拔3000~4200米，年平均气温2.6℃，年降水量516毫米，全年无霜期56天。全县辖3镇10乡，其中街道办事处/个，社区居委会4个，村民委员会65个。总人口8.11万人，其中城镇人口1.69万人，农村人口6.42万人，人口密度12.93人/平方千米。有藏、回、汉、撒拉、蒙古、土等14个民族。

第二篇　甘肃县域经济主要指标排序

透视县域经济发展环境　　破解县域经济发展难题

探索县域经济发展思路　　交流县域经济发展经验

2009年甘肃县域国土面积占全省国土面积比例图

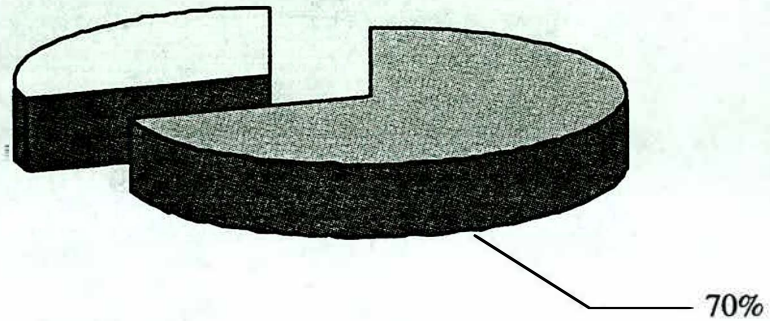


98.3%

全省国土面积:42.58万平方千米

县域国土面积:41.85万平方千米

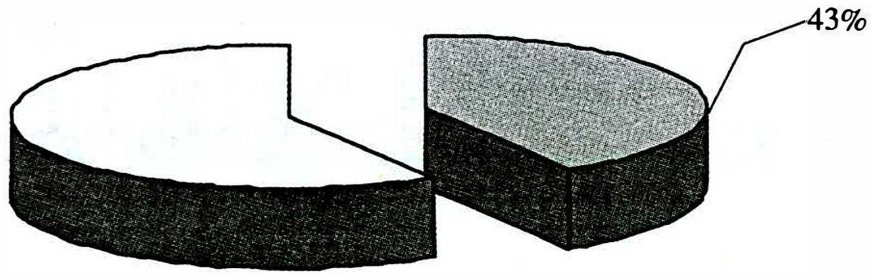
2009年甘肃县域人口占全省总人口比例图



全省总人口:2635.46万人

县域人口:1831.78万人

2009 年甘肃县域 GDP 占全省 GDP 比例图



全省 GDP:3387.56 亿元

县域 GDP:1468.85 亿元

2009年甘肃县域GDP排序

排序	名　　称	GDP(亿元)	占全省GDP比例(%)
1	玉门市	100.0007	2.95
2	庆城县	79.0412	2.33
3	永登县	63.0137	1.86
4	华池县	50.4977	1.49
5	华亭县	43.2000	1.28
6	敦煌市	43.0108	1.27
7	靖远县	35.5621	1.05
8	永昌县	34.4456	1.02
9	榆中县	33.7298	0.99
10	瓜州县	33.0581	0.98
11	金塔县	29.9155	0.88
12	景泰县	29.5386	0.87
13	陇西县	28.7708	0.85
14	会宁县	28.3354	0.84
15	民勤县	27.7141	0.82
16	泾川县	27.0800	0.80
17	甘谷县	26.8384	0.79
18	宁　县	26.1092	0.77
19	山丹县	25.2061	0.74
20	秦安县	25.1873	0.74
21	镇原县	24.9250	0.74
22	临洮县	24.7888	0.73
23	临泽县	24.6130	0.73
24	高台县	24.0490	0.71
25	武山县	23.9188	0.70
26	临夏市	23.6115	0.69

2009年甘肃县域GDP排序

排序	名　　称	GDP(亿元)	占全省GDP比例(%)
27	成　县	22.2643	0.66
28	民乐县	21.5037	0.63
29	皋兰县	21.2790	0.63
30	环　县	20.9170	0.62
31	永靖县	20.7972	0.61
32	古浪县	20.6757	0.61
33	徽　县	20.5839	0.60
34	清水县	18.0118	0.53
35	静宁县	17.2492	0.51
36	天祝县	16.8565	0.50
37	庄浪县	15.7715	0.47
38	西和县	15.5090	0.46
39	灵台县	15.3600	0.45
40	肃北县	15.2579	0.45
41	通渭县	14.4126	0.43
42	礼　县	14.1803	0.42
43	崇信县	14.0106	0.41
44	合水县	13.9934	0.41
45	岷　县	13.6464	0.40
46	临夏县	13.4643	0.40
47	合作市	13.3969	0.39
48	正宁县	12.9200	0.38
49	张家川县	12.8402	0.38
50	文　县	11.8876	0.35
51	肃南县	11.6850	0.34
52	渭源县	11.6405	0.34

2009年甘肃县域GDP排序

排序	名　　称	GDP(亿元)	占全省GDP比例(%)
53	玛曲县	8.3496	0.25
54	宕昌县	8.1259	0.24
55	康　县	8.1204	0.24
56	康乐县	7.8464	0.23
57	广河县	7.7794	0.23
58	漳　县	7.7038	0.23
59	临潭县	7.3130	0.22
60	东乡县	7.1534	0.21
61	夏河县	7.0951	0.20
62	卓尼县	6.5163	0.19
63	和政县	6.5150	0.19
64	舟曲县	6.2782	0.19
65	积石山县	5.9999	0.18
66	阿克塞县	5.9655	0.18
67	迭部县	4.5455	0.13
68	碌曲县	4.1197	0.12
69	两当县	3.1435	0.09
合计		1468.8463	43.32

注:2009年甘肃省GDP3387.56亿元

2009年甘肃县域第一产业增加值排序

序号	名　　称	第一产业增加值(亿元)	占全省第一产业增加值比例(%)
1	靖远县	12.6477	2.54
2	民勤县	12.2359	2.46
3	金塔县	9.9052	1.99
4	高台县	9.5501	1.92
5	敦煌市	9.4879	1.91
6	武山县	9.1975	1.85
7	会宁县	9.0555	1.82
8	泾川县	8.7017	1.75
9	秦安县	8.4767	1.71
10	宁　县	8.2077	1.65
11	甘谷县	8.1916	1.65
12	永昌县	8.0983	1.63
13	镇原县	8.0636	1.62
14	榆中县	8.0225	1.61
15	临洮县	7.9802	1.61
16	永登县	7.8858	1.58
17	民乐县	7.7205	1.55
18	临泽县	7.6757	1.54
19	陇西县	6.9445	1.40
20	徽　县	6.8780	1.38
21	静宁县	6.7270	1.35
22	灵台县	6.5021	1.31
23	庄浪县	6.2885	1.27
24	景泰县	6.2170	1.25
25	古浪县	6.0555	1.22
26	玉门市	6.0030	1.21

2009年甘肃县域第一产业增加值排序

序号	名　称	第一产业增加值(亿元)	占全省第一产业增加值比例(%)
27	清水县	5.7041	1.15
28	瓜州县	5.6979	1.15
29	成　县	5.6674	1.14
30	山丹县	5.4678	1.10
31	渭源县	5.4254	1.09
32	岷　县	5.2464	1.06
33	礼　县	5.1976	1.05
34	通渭县	5.1895	1.04
35	庆城县	4.7439	0.95
36	正宁县	4.6623	0.94
37	西和县	4.4257	0.89
38	合水县	3.8455	0.78
39	临夏县	3.8223	0.77
40	华亭县	3.7281	0.75
41	环　县	3.6776	0.74
42	皋兰县	3.6518	0.73
43	崇信县	3.4421	0.69
44	永靖县	3.2249	0.65
45	张家川县	3.0485	0.61
46	漳　县	3.0321	0.61
47	文　县	2.8951	0.58
48	天祝县	2.8801	0.58
49	康乐县	2.8470	0.57
50	宕昌县	2.6522	0.53
51	华池县	2.6369	0.53
52	康　县	2.6336	0.53

2009年甘肃县域第一产业增加值排序

序号	名　　称	第一产业增加值(亿元)	占全省第一产业增加值比例(%)
53	玛曲县	2.5716	0.52
54	东乡县	2.4205	0.49
55	夏河县	2.3635	0.48
56	和政县	2.2966	0.46
57	临夏市	2.0846	0.42
58	卓尼县	2.0510	0.41
59	肃南县	2.0508	0.41
60	舟曲县	1.9164	0.39
61	积石山县	1.8046	0.36
62	临潭县	1.7100	0.34
63	广河县	1.7036	0.34
64	碌曲县	1.3864	0.28
65	两当县	1.2328	0.25
66	迭部县	1.2311	0.25
67	合作市	1.0799	0.22
68	肃北县	0.3286	0.07
69	阿克塞县	0.2820	0.06
合计		346.6795	69.74

注:2009年甘肃省第一产业增加值497.05亿元

2009年甘肃县域第二产业增加值排序

序号	名　称	第二产业增加值(亿元)	占全省第二产业增加值比例(%)
1	玉门市	69.7783	4.57
2	庆城县	66.9715	4.39
3	华池县	43.5173	2.85
4	华亭县	34.0259	2.23
5	永登县	30.5188	2.00
6	榆中县	17.1903	1.13
7	永昌县	16.3031	1.07
8	瓜州县	16.0120	1.05
9	景泰县	13.0895	0.86
10	永靖县	13.0754	0.86
11	肃北县	12.0918	0.79
12	皋兰县	11.7121	0.77
13	山丹县	10.5521	0.69
14	敦煌市	10.3611	0.68
15	环　县	10.3228	0.68
16	临泽县	9.7975	0.64
17	陇西县	9.5587	0.63
18	靖远县	9.4952	0.62
19	甘谷县	9.4510	0.62
20	高台县	8.7612	0.57
21	泾川县	8.5218	0.56
22	古浪县	8.4832	0.56
23	镇原县	8.4826	0.56
24	会宁县	8.0744	0.53
25	崇信县	8.0050	0.52
26	成　县	7.8231	0.51

2009年甘肃县域第二产业增加值排序

序号	名　称	第二产业增加值(亿元)	占全省第二产业增加值比例(%)
27	天祝县	7.6671	0.50
28	徽　县	7.5821	0.50
29	民乐县	7.1332	0.47
30	金塔县	7.0620	0.46
31	肃南县	7.0492	0.46
32	临洮县	6.9172	0.45
33	民勤县	6.8607	0.45
34	宁　县	6.2811	0.41
35	合水县	6.1477	0.40
36	秦安县	6.0987	0.40
37	武山县	5.4371	0.36
38	静宁县	5.2317	0.34
39	文　县	4.9134	0.32
40	临夏市	4.5509	0.30
41	清水县	3.8670	0.25
42	阿克塞县	3.7228	0.24
43	礼　县	3.4247	0.22
44	庄浪县	3.3954	0.22
45	临夏县	3.2130	0.21
46	玛曲县	3.1121	0.20
47	张家川县	3.0521	0.20
48	岷　县	2.9400	0.19
49	合作市	2.6047	0.17
50	灵台县	2.5382	0.17
51	正宁县	2.3947	0.16
52	西和县	2.2322	0.15

2009年甘肃县域第二产业增加值排序

序号	名　　称	第二产业增加值(亿元)	占全省第二产业增加值比例(%)
53	广河县	2.0599	0.13
54	康　县	2.0233	0.13
55	东乡县	1.9862	0.13
56	卓尼县	1.8086	0.12
57	宕昌县	1.7794	0.12
58	通渭县	1.4781	0.10
59	和政县	1.4587	0.09
60	碌曲县	1.4180	0.09
61	康乐县	1.2752	0.08
62	夏河县	1.2569	0.08
63	迭部县	1.1962	0.08
64	舟曲县	1.0491	0.07
65	临潭县	1.0486	0.07
66	积石山县	1.0293	0.07
67	渭源县	1.0086	0.07
68	漳　县	0.9708	0.06
69	两当县	0.3229	0.02
合计		620.5745	40.65

注:2009年甘肃省第二产业增加值1527.24亿元

2009年甘肃县域第三产业增加值排序

序号	名　　称	第三产业增加值(亿元)	占全省第三产业增加值比例(%)
1	永登县	24.6121	1.81
2	玉门市	24.2194	1.78
3	敦煌市	23.1618	1.70
4	临夏市	16.9760	1.25
5	靖远县	13.4192	0.98
6	金塔县	12.9483	0.95
7	陇西县	12.2676	0.90
8	宁　县	11.6924	0.86
9	瓜州县	11.3482	0.83
10	会宁县	11.2055	0.82
11	秦安县	10.6119	0.78
12	景泰县	10.2321	0.75
13	永昌县	10.0442	0.74
14	临洮县	9.8914	0.73
15	泾川县	9.8565	0.72
16	合作市	9.7123	0.71
17	武山县	9.2842	0.68
18	甘谷县	9.1958	0.67
19	山丹县	9.1861	0.67
20	西和县	8.8511	0.65
21	成　县	8.7738	0.64
22	民勤县	8.6175	0.63
23	榆中县	8.5170	0.62
24	清水县	8.4409	0.62
25	镇原县	8.3788	0.61
26	通渭县	7.7450	0.57

2009年甘肃县域第三产业增加值排序

序号	名　称	第三产业增加值(亿元)	占全省第三产业增加值比例(%)
27	庆城县	7.3258	0.54
28	临泽县	7.1398	0.52
29	环　县	6.9166	0.51
30	张家川县	6.7396	0.49
31	民乐县	6.6500	0.49
32	临夏县	6.4290	0.47
33	灵台县	6.3197	0.46
34	天祝县	6.3093	0.46
35	古浪县	6.1370	0.45
36	徽　县	6.1238	0.45
37	庄浪县	6.0876	0.45
38	皋兰县	5.9151	0.43
39	正宁县	5.8630	0.43
40	高台县	5.7377	0.42
41	礼　县	5.5580	0.41
42	岷　县	5.4600	0.40
43	华亭县	5.4460	0.40
44	静宁县	5.2905	0.39
45	渭源县	5.2065	0.38
46	临潭县	4.5544	0.33
47	永靖县	4.4969	0.33
48	华池县	4.3435	0.32
49	文　县	4.0791	0.30
50	广河县	4.0159	0.29
51	合水县	4.0002	0.29
52	康乐县	3.7242	0.27

2009年甘肃县域第三产业增加值排序

序号	名　　称	第三产业增加值(亿元)	占全省第三产业增加值比例(%)
53	漳　县	3.7009	0.27
54	宕昌县	3.6943	0.27
55	夏河县	3.4747	0.26
56	康　县	3.4635	0.25
57	舟曲县	3.3127	0.24
58	积石山县	3.1660	0.23
59	肃北县	2.8375	0.21
60	和政县	2.7597	0.20
61	东乡县	2.7467	0.20
62	玛曲县	2.6659	0.20
63	卓尼县	2.6567	0.19
64	肃南县	2.5850	0.19
65	崇信县	2.5635	0.19
66	迭部县	2.1182	0.16
67	阿克塞县	1.9607	0.14
68	两当县	1.5878	0.12
69	碌曲县	1.3153	0.11
合计		501.6674	36.78

注:2009年甘肃省第三产业增加值1363.27亿元

2009年甘肃县域财政收入排序

序号	名　　称	财政收入(亿元)	占GDP比例(%)
1	华亭县	2.9328	6.79
2	永登县	2.4323	3.85
3	榆中县	1.9701	5.84
4	庆城县	1.7571	2.22
5	正宁县	1.7487	13.53
6	敦煌市	1.4749	3.43
7	肃北县	1.4729	9.36
8	成　县	1.4358	6.45
9	永昌县	1.1498	3.34
10	永靖县	1.1480	5.52
11	玉门市	1.0943	1.09
12	徽　县	1.0688	5.19
13	镇原县	1.0551	4.23
14	陇西县	1.0434	3.63
15	崇信县	1.0352	7.39
16	礼　县	1.0129	7.14
17	临夏市	0.9829	4.16
18	临洮县	0.9302	3.75
19	皋兰县	0.9191	4.32
20	肃南县	0.8888	7.61
21	甘谷县	0.8711	3.25
22	文　县	0.8509	7.16
23	玛曲县	0.8392	10.05
24	环　县	0.8188	3.91
25	景泰县	0.7648	2.59
26	瓜州县	0.7604	2.30

2009年甘肃县域财政收入排序

序号	名　　称	财政收入(亿元)	占GDP比例(%)
27	天祝县	0.7443	4.42
28	华池县	0.6579	1.30
29	宁　县	0.6301	2.41
30	山丹县	0.6080	2.41
31	秦安县	0.6023	2.39
32	靖远县	0.6016	1.69
33	民乐县	0.5937	2.76
34	西和县	0.5770	3.72
35	临泽县	0.5663	2.30
36	高台县	0.5570	2.32
37	民勤县	0.5129	1.85
38	岷　县	0.4743	3.48
39	金塔县	0.4644	1.55
40	武山县	0.4536	1.90
41	泾川县	0.4426	1.63
42	宕昌县	0.4348	5.35
43	静宁县	0.4331	2.51
44	古浪县	0.4218	2.04
45	张家川县	0.4150	3.23
46	康　县	0.4041	4.98
47	合水县	0.3888	2.78
48	碌曲县	0.3724	9.04
49	合作市	0.3678	2.75
50	庄浪县	0.3594	2.28
51	和政县	0.3379	5.19
52	清水县	0.3355	1.86

2009年甘肃县域财政收入排序

序号	名　　称	财政收入(亿元)	占GDP比例(%)
53	灵台县	0.3252	2.12
54	会宁县	0.3152	2.44
55	阿克塞县	0.3104	5.20
56	渭源县	0.2900	2.49
57	通渭县	0.2839	1.97
58	迭部县	0.2665	5.86
59	广河县	0.2634	3.39
60	临夏县	0.2279	1.69
61	漳　县	0.2206	2.86
62	康乐县	0.2139	2.73
63	东乡县	0.2091	2.92
64	卓尼县	0.2040	3.13
65	积石山县	0.1989	3.32
66	舟曲县	0.1815	2.89
67	临潭县	0.1769	2.42
68	夏河县	0.1761	2.48
69	两当县	0.1335	4.25
合计		49.2119	268.40

注:2009年甘肃省财政收入603.98亿元

2009年甘肃县域全社会固定资产投资额排序

序号	名　称	全社会固定资产投资额(亿元)	占全省全社会固定资产投资额比例(%))
1	玉门市	96.7797	3.90
2	瓜州县	86.9560	3.51
3	宁　县	43.1909	1.74
4	镇原县	37.6024	1.52
5	华亭县	37.5000	1.51
6	甘谷县	35.7411	1.44
7	永登县	35.2236	1.42
8	正宁县	34.6772	1.40
9	环　县	33.6368	1.36
10	永昌县	33.5818	1.35
11	景泰县	31.9784	1.29
12	文　县	31.4500	1.27
13	崇信县	31.0061	1.25
14	敦煌市	29.0025	1.17
15	静宁县	26.5498	1.07
16	庆城县	25.6800	1.04
17	榆中县	25.4834	1.03
18	合水县	25.4464	1.03
19	西和县	25.1500	1.01
20	武山县	23.8506	0.96
21	华池县	23.5808	0.95
22	陇西县	21.6764	0.87
23	临洮县	21.6534	0.87
24	民勤县	21.2110	0.86
25	康　县	20.6000	0.83
26	清水县	20.0992	0.81

2009年甘肃县域全社会固定资产投资额排序

序号	名　　称	财政收入(亿元)	占GDP比例(%)
27	天祝县	19.6389	0.79
28	肃南县	19.4730	0.78
29	舟曲县	18.2002	0.73
30	永靖县	17.8044	0.72
31	礼　县	17.8000	0.72
32	古浪县	17.7734	0.72
33	秦安县	17.5027	0.71
34	泾川县	17.2340	0.70
35	张家川县	17.0787	0.69
36	成　县	16.6600	0.67
37	庄浪县	15.1603	0.61
38	宕昌县	15.1000	0.61
39	徽　县	14.8800	0.60
40	岷　县	14.5261	0.59
41	靖远县	14.3125	0.58
42	金塔县	14.0215	0.57
43	会宁县	13.0905	0.53
44	肃北县	13.0160	0.52
45	渭源县	12.0197	0.48
46	迭部县	11.3178	0.46
47	山丹县	11.1934	0.45
48	和政县	10.9704	0.44
49	广河县	10.8013	0.44
50	临泽县	10.7898	0.44
51	民乐县	10.7151	0.43
52	阜兰县	10.6032	0.43

2009年甘肃县域全社会固定资产投资额排序

序号	名　　称	财政收入(亿元)	占GDP比例(%)
53	灵台县	10.5342	0.42
54	通渭县	10.2833	0.41
55	临夏市	10.1303	0.41
56	高台县	9.7534	0.39
57	漳　县	9.2641	0.37
58	合作市	8.1376	0.33
59	积石山县	7.8564	0.32
60	临夏县	7.1164	0.29
61	两当县	6.9600	0.28
62	卓尼县	6.6653	0.27
63	东乡县	6.2880	0.25
64	临潭县	5.5280	0.22
65	康乐县	5.5237	0.22
66	夏河县	5.1281	0.21
67	阿克塞县	5.1123	0.21
68	碌曲县	3.9101	0.16
69	玛曲县	3.4521	0.14
合计		1382.6337	55.76

注:2009年甘肃省全社会固定资产投资额2479.60亿元

2009年甘肃县域社会消费品零售总额排序

序号	名　　称	社会消费品零售总额(亿元)	占全省社会消费品零售总额比例(%)
1	敦煌市	16.7676	1.42
2	临夏市	15.0001	1.27
3	甘谷县	12.4291	1.05
4	庆城县	12.0226	1.02
5	秦安县	11.6651	0.99
6	宁　县	11.4600	0.97
7	玉门市	11.2967	0.95
8	会宁县	11.2204	0.95
9	陇西县	10.6778	0.90
10	静宁县	10.0252	0.85
11	镇原县	10.0148	0.85
12	永昌县	9.8767	0.83
13	天祝县	9.6659	0.82
14	榆中县	9.5262	0.81
15	民勤县	9.3351	0.79
16	两当县	9.2970	0.08
17	靖远县	9.1690	0.78
18	永登县	9.0643	0.77
19	泾川县	8.9465	0.76
20	武山县	8.6536	0.73
21	瓜州县	8.6087	0.73
22	华亭县	8.3213	0.70
23	临洮县	7.6909	0.65
24	古浪县	7.5625	0.64
25	庄浪县	6.9926	0.59
26	景泰县	6.4628	0.55

2009年甘肃县域社会消费品零售总额排序

序号	名　　称	社会消费品零售总额(亿元)	占全省社会消费品零售总额比例(%)
27	正宁县	5.8539	0.49
28	民乐县	5.8304	0.49
29	环　县	5.7195	0.48
30	合作市	5.5222	0.47
31	金塔县	5.4265	0.46
32	山丹县	5.2657	0.46
33	灵台县	5.0520	0.43
34	高台县	4.8585	0.41
35	临泽县	4.4458	0.38
36	华池县	4.3794	0.37
37	岷　县	4.3050	0.36
38	合水县	4.2209	0.36
39	成　县	4.1449	0.35
40	皋兰县	3.5101	0.30
41	清水县	3.4526	0.29
42	礼　县	3.4304	0.33
43	宕昌县	3.0961	0.26
44	通渭县	3.0474	0.26
45	张家川县	3.0246	0.26
46	西和县	2.9642	0.25
47	广河县	2.9512	0.25
48	崇信县	2.9302	0.25
49	徽　县	2.8807	0.24
50	文　县	2.8286	0.24
51	渭源县	2.8166	0.24
52	康　县	2.7883	0.24

2009年甘肃县域社会消费品零售总额排序

序号	名　　称	社会消费品零售总额(亿元)	占全省社会消费品零售总额比例(%)
53	临夏县	2.6399	0.22
54	永靖县	2.5879	0.22
55	夏河县	2.4283	0.21
56	康乐县	2.1217	0.18
57	肃南县	1.9853	0.17
58	积石山县	1.8507	0.16
59	临潭县	1.7343	0.15
60	卓尼县	1.6145	0.14
61	漳　县	1.5769	0.13
62	玛曲县	1.4863	0.13
63	舟曲县	1.4712	1.24
64	迭部县	1.3363	0.11
65	和政县	1.3200	0.11
66	碌曲县	1.0582	0.09
67	东乡县	0.9275	0.08
68	肃北县	0.8641	0.07
69	阿克塞县	0.8158	0.06
合计		385.9498	32.62

注:2009年甘肃社会消费品零售总额1183.01亿元

2009年甘肃县域城乡居民储蓄存款排序

序号	名　称	城乡居民储蓄存款(亿元)	占全省城乡居民储蓄存款比例(%)
1	敦煌市	74.5143	2.46
2	临夏市	44.7606	1.49
3	榆中县	39.6151	1.31
4	永登县	37.4860	1.24
5	庆城县	37.3705	1.23
6	民勤县	33.7493	1.11
7	临洮县	31.6091	1.04
8	秦安县	28.9859	0.96
9	宁　县	28.4951	0.94
10	甘谷县	28.0286	0.93
11	陇西县	27.9385	0.92
12	玉门市	27.3031	0.90
13	成　县	26.4043	0.87
14	华亭县	25.9872	0.86
15	永昌县	24.9492	0.82
16	泾川县	22.5280	0.74
17	镇原县	22.2477	0.73
18	西和县	20.5738	0.68
19	礼　县	20.4265	0.67
20	皋兰县	19.8798	0.66
21	靖远县	19.6066	0.65
22	会宁县	19.5004	0.64
23	永靖县	19.1184	0.63
24	徽　县	18.6560	6.13
25	景泰县	18.3337	0.61
26	武山县	18.2804	0.60

2009年甘肃县域城乡居民储蓄存款排序

序号	名　　称	城乡居民储蓄存款(亿元)	占全省城乡居民储蓄存款比例(%)
27	静宁县	17.7739	0.59
28	山丹县	16.7546	0.55
29	庄浪县	16.6643	0.55
30	正宁县	16.3193	0.54
31	高台县	16.1235	0.53
32	瓜州县	16.1004	0.53
33	金塔县	16.0745	0.53
34	文　县	15.8998	0.53
35	古浪县	15.6057	0.52
36	岷　县	14.4717	0.48
37	临泽县	14.4684	0.48
38	天祝县	13.6209	0.45
39	灵台县	13.3273	0.44
40	合作市	13.1569	0.43
41	民乐县	12.3073	0.41
42	通渭县	10.9069	0.36
43	环　县	10.7149	0.35
44	清水县	10.3650	0.34
45	张家川县	10.2531	0.34
46	宕昌县	10.1164	0.33
47	合水县	9.9616	0.33
48	康　县	9.6058	0.32
49	渭源县	9.5868	0.32
50	舟曲县	9.0834	0.30
51	华池县	8.9998	0.30
52	临夏县	8.0504	0.27

2009年甘肃县域城乡居民储蓄存款排序

序号	名　称	城乡居民储蓄存款(亿元)	占全省城乡居民储蓄存款比例(%)
53	崇信县	7.5067	0.25
54	临潭县	7.0166	0.23
55	康乐县	6.8538	0.23
56	广河县	6.8335	0.23
57	和政县	6.1180	0.20
58	漳　县	5.8335	0.19
59	迭部县	4.6466	0.15
60	积石山县	4.6407	0.15
61	卓尼县	4.3568	0.14
62	夏河县	4.2748	0.14
63	两当县	4.0349	0.13
64	肃南县	3.8033	0.13
65	东乡县	3.4949	0.12
66	玛曲县	3.0445	0.10
67	阿克塞县	1.7873	0.06
68	肃北县	1.6466	0.05
69	碌曲县	1.5878	0.05
合计		1150.1410	37.99[1]

注:2009年甘肃县域城乡居民储蓄存款3026.94亿元

2009年甘肃县域农民人均纯收入排序

序号	名　　称	农民人均纯收入(元)	与全省平均水平相比
1	阿克塞县	7962.07	+4981.97
2	肃北县	7489.00	+4508.9
3	敦煌市	6774.78	+3794.68
4	金塔县	6426.00	+3445.9
5	瓜州县	6339.23	+3359.13
6	玉门市	6332.31	+3352.21
7	肃南县	6098.02	+3117.92
8	永昌县	5262.59	+2282.49
9	临泽县	5116.00	+2135.9
10	高台县	5023.26	+2043.16
11	山丹县	4818.71	+1838.61
12	民勤县	4665.50	+1685.4
13	民乐县	4452.41	+1427.31
14	临夏市	4201.52	+1221.42
15	景泰县	3435.90	+455.8
16	玛曲县	3380.00	+399.9
17	华亭县	3226.96	+246.86
18	靖远县	3212.10	+232
19	皋兰县	3207.20	+227.1
20	徽　县	3153.37	+173.27
21	成　县	3150.00	+169.9
22	永登县	3106.00	+125.9
23	碌曲县	2959.75	-20.35
24	正宁县	2932.29	-47.81
25	泾川县	2808.96	-171.14
26	崇信县	2803.36	-176.74

2009年甘肃县域农民人均纯收入排序

序号	名　　称	农民人均纯收入(元)	与全省平均水平相比
27	榆中县	2748.40	-231.7
28	灵台县	2748.02	-232.08
29	宁　县	2746.03	-234.07
30	庆城县	2696.07	-284.03
31	华池县	2607.06	-373.04
32	合水县	2574.00	-406.1
33	临洮县	2555.17	-424.93
34	陇西县	2497.84	-482.26
35	甘谷县	2449.23	-530.87
36	秦安县	2441.71	-538.39
37	镇原县	2434.03	-546.07
38	天祝县	2395.60	-584.5
39	古浪县	2380.00	-600.1
40	合作市	2378.00	-602.1
41	夏河县	2375.25	-604.85
42	会宁县	2350.90	-629.2
43	漳　县	2339.64	-640.46
44	武山县	2334.90	-645.2
45	静宁县	2327.62	-652.48
46	迭部县	2326.00	-654.1
47	渭源县	2306.65	-674.05
48	清水县	2304.29	-675.81
49	庄浪县	2260.32	-719.78
50	通渭县	2259.27	-720.83
51	舟曲县	2241.00	-739.1
52	岷　县	2237.92	-742.18

2009年甘肃县域农民人均纯收入排序

序号	名　　称	农民人均纯收入(元)	与全省平均水平相比
53	文　县	2220.00	-760.1
54	两当县	2210.13	-769.97
55	广河县	2200.53	-779.57
56	环　县	2179.07	-801.03
57	西和县	2162.93	-817.17
58	康　县	2138.00	-842.1
59	张家川县	2116.22	-863.88
60	礼　县	2093.90	-886.2
61	永靖县	2088.53	-891.57
62	临夏县	2077.54	-902.56
63	康乐县	2076.54	-903.56
64	卓尼县	2050.31	-929.79
65	临潭县	2020.00	-960.1
66	和政县	1956.55	-1023.55
67	积石山县	1777.53	-1202.57
68	东乡县	1601.53	-1378.57
69	宕昌县	1511.00	-1469.1

注:2009年甘肃省农民人均纯收入2980.10元

2009年甘肃县域总人口排序

序号	名　　称	总人口(万人)	占全省人口比例(%)	其中:城镇人口(万人)	农业人口(万人)	人口自然增长率(‰)
1	秦安县	59.66	2.26	13.78	45.88	7.21
2	甘谷县	58.39	2.22	5.47	52.92	7.11
3	会宁县	58.28	2.21	4.79	53.49	7.30
4	临洮县	54.20	2.06	5.05	49.15	6.34
5	宁　县	50.83	1.93	3.61	47.22	7.04
6	礼　县	49.80	1.89	4.02	45.78	6.85
7	镇原县	49.64	1.88	3.18	46.46	7.82
8	陇西县	48.66	1.85	7.53	41.13	6.50
9	永登县	48.60	1.84	7.31	41.29	5.82
10	静宁县	46.48	1.76	4.46	42.02	7.58
11	靖远县	46.34	1.75	4.91	41.43	7.26
12	通渭县	45.80	1.74	3.66	42.14	6.07
13	岷　县	44.41	1.69	3.68	40.73	6.68
14	武山县	43.25	1.64	8.17	35.08	6.99
15	榆中县	42.58	1.62	4.62	37.96	5.21
16	庄浪县	41.48	1.57	3.03	38.45	6.97
17	古浪县	39.65	1.50	3.13	36.52	6.84
18	西和县	38.08	1.44	4.30	33.78	7.39
19	临夏县	37.86	1.44	2.26	35.60	7.44
20	渭源县	34.78	1.32	2.23	32.55	6.28
21	泾川县	33.65	1.28	3.26	30.39	6.10
22	环　县	33.56	1.27	2.51	31.05	7.59
23	庆城县	31.90	1.21	5.38	26.52	6.92
24	张家川县	30.91	1.17	4.73	26.18	7.56
25	清水县	30.62	1.16	2.72	27.90	6.83
26	民勤县	30.31	1.15	3.87	26.44	6.60

2009年甘肃县域总人口排序

序号	名　　称	总人口(万人)	占全省人口比例(%)	其中:城镇人口(万人)	农业人口(万人)	人口自然增长率(‰)
27	宕昌县	26.68	1.01	2.33	24.35	7.02
28	东乡县	26.56	1.00	4.33	22.23	9.94
29	永昌县	26.04	0.99	6.48	19.56	6.10
30	成　县	25.89	0.98	10.15	15.74	5.68
31	康乐县	24.72	0.94	1.82	22.90	6.80
32	民乐县	23.91	0.91	3.52	20.39	5.68
33	文　县	23.89	0.90	3.58	20.31	6.38
34	积石山县	23.18	0.88	2.07	21.11	6.42
35	景泰县	23.09	0.88	4.85	18.24	7.15
36	正宁县	23.05	0.87	2.69	20.36	6.44
37	灵台县	22.74	0.86	2.18	20.56	6.54
38	临夏市	22.32	0.85	12.44	9.88	6.34
39	广河县	21.90	0.83	2.37	19.53	10.81
40	徽　县	21.61	0.82	3.11	18.50	5.19
41	天祝县	21.60	0.82	4.07	17.53	6.96
42	永靖县	20.10	0.76	4.30	15.80	4.19
43	山丹县	19.73	0.75	6.95	12.78	5.77
44	和政县	19.42	0.74	1.70	17.72	7.75
45	漳　县	19.20	0.73	1.81	17.39	6.10
46	康　县	19.17	0.73	1.92	17.25	1.09
47	敦煌市	18.39	0.70	4.03	14.36	5.11
48	玉门市	18.20	0.69	4.93	13.27	5.13
49	华亭县	17.92	0.68	8.55	9.37	6.32
50	皋兰县	17.26	0.65	2.85	14.41	5.65
51	合水县	16.58	0.63	2.10	14.48	7.52
52	高台县	16.07	0.61	2.66	13.41	5.64

2009年甘肃县域总人口排序

序号	名称	总人口(万人)	占全省人口比例(%)	其中:城镇人口(万人)	农业人口(万人)	人口自然增长率(‰)
53	临泽县	14.91	0.57	2.38	12.53	5.58
54	金塔县	14.60	0.55	3.11	11.49	5.44
55	临潭县	14.50	0.55	1.89	12.61	7.06
56	舟曲县	13.27	0.50	2.01	11.26	7.44
57	华池县	12.97	0.49	1.90	11.07	7.72
58	瓜州县	12.11	0.46	2.58	9.53	5.17
59	卓尼县	10.12	0.38	1.63	8.49	8.47
60	崇信县	9.57	0.36	1.57	8.00	7.99
61	合作市	8.56	0.32	5.56	3.00	6.78
62	夏河县	8.11	0.31	1.69	6.42	8.44
63	迭部县	5.38	0.20	1.76	3.62	8.11
64	两当县	4.90	0.19	1.06	3.84	1.29
65	玛曲县	4.78	0.18	0.87	3.91	13.42
66	肃南县	3.66	0.14	1.14	2.52	6.72
67	碌曲县	3.36	0.13	0.72	2.64	9.82
68	肃北县	1.21	0.05	0.56	0.65	5.68
69	阿克塞县	0.83	0.03			7.73
合计		1831.78	69.50	259.88	1571.07	464.88

注:2009年甘肃省总人口2635.46万人

2009年甘肃县域国土面积排序

序号	名　称	国土面积(平方千米)	占全省面积比例(%)
1	肃北县	66748	15.68
2	阿克塞县	31400	7.37
3	敦煌市	31200	7.33
4	瓜州县	24130	5.67
5	肃南县	20500	4.81
6	金塔县	18799.3	4.42
7	民勤县	16000	3.76
8	玉门市	13300	3.12
9	玛曲县	10190.8	2.39
10	环　县	9236	2.17
11	永昌县	7439	1.75
12	天祝县	7147	1.68
13	会宁县	6439	1.51
14	夏河县	6274	1.47
15	永登县	6100	1.43
16	靖远县	5809.4	1.36
17	卓尼县	5694	1.34
18	景泰县	5540	1.30
19	山丹县	5402	1.27
20	碌曲县	5298.6	1.24
21	迭部县	5108.3	1.20
22	古浪县	5103	1.20
23	文　县	4998	1.17
24	高台县	4300	1.01
25	礼　县	4300	1.01
26	华池县	3776	0.89

2009年甘肃县域国土面积排序

序号	名　　称	国土面积(平方千米)	占全省面积比例(%)
27	民乐县	3687.32	0.87
28	镇原县	3500	0.82
29	岷　县	3500	0.82
30	宕昌县	3331	0.78
31	榆中县	3301.64	0.76
32	舟曲县	3009.98	0.71
33	康　县	2958.46	0.69
34	合水县	2941.78	0.69
35	通渭县	2899	0.68
36	临洮县	2851	0.67
37	临泽县	2727.29	0.64
38	徽　县	2723	0.64
39	庆城县	2692.6	0.63
40	陇西县	2657	0.62
41	宁　县	2653.72	0.62
42	皋兰县	2556	0.60
43	合作市	2290	0.54
44	静宁县	2193.9	0.52
45	漳　县	2164.4	0.51
46	渭源县	2065	0.48
47	灵台县	2038	0.48
48	清水县	2012	0.47
49	武山县	2011	0.47
50	永靖县	1863.6	0.44
51	西和县	1861	0.44
52	成　县	1676.54	0.39

2009年甘肃县域国土面积排序

序号	名　称	国土面积(平方千米)	占全省面积比例(%)
53	秦安县	1601.6	0.38
54	甘谷县	1572.6	0.37
55	临潭县	1557.68	0.37
56	庄浪县	1553	0.37
57	东乡县	1510	0.36
58	泾川县	1467.32	0.35
59	两当县	1374	0.32
60	正宁县	1319.5	0.31
61	张家川县	1311	0.31
62	临夏县	1212.4	0.29
63	华亭县	1183	0.28
64	康乐县	1083	0.25
65	和政县	960	0.23
66	积石山县	909.97	0.21
67	崇信县	849.68	0.20
68	广河县	538	0.13
69	临夏市	88.55	0.02
合计		418488.93	98.33

注:甘肃省国土面积425573平方千米

2009甘肃县域耕地面积排序

序号	名　　称	耕地面积(万亩)	人均耕地面积(亩)	总人口(万人)
1	会宁县	226.06	3.89	58.28
2	通渭县	183.03	4.00	45.80
3	镇原县	168.97	3.40	49.64
4	静宁县	147.37	3.17	46.48
5	永登县	137.78	2.83	48.60
6	环　县	135.17	4.03	33.56
7	陇西县	117.69	2.42	48.66
8	靖远县	115.42	2.49	46.34
9	古浪县	114.77	2.90	39.65
10	临洮县	107.68	1.99	54.20
11	榆中县	105.40	2.48	42.58
12	秦安县	105.08	1.76	59.66
13	礼　县	103.30	2.07	49.80
14	宁　县	95.25	1.87	50.83
15	民乐县	93.83	3.92	23.91
16	清水县	93.52	3.05	30.62
17	庄浪县	91.65	2.20	41.48
18	民勤县	89.38	2.95	30.31
19	甘谷县	87.65	1.50	58.39
20	灵台县	82.51	3.63	22.74
21	庆城县	81.22	2.55	31.90
22	渭源县	80.04	2.30	34.78
23	永昌县	79.99	3.07	26.04
24	景泰县	68.96	2.99	23.09
25	泾川县	67.25	2.00	33.65
26	武山县	63.26	1.46	43.25

2009甘肃县域耕地面积排序

序号	名　称	耕地面积(万亩)	人均耕地面积(亩)	总人口(万人)
27	岷　县	62.19	1.40	44.41
28	西和县	60.20	1.58	38.08
29	山丹县	59.84	3.03	19.73
30	张家川县	56.44	1.83	30.91
31	玉门市	52.84	2.90	18.20
32	华池县	51.63	3.98	12.97
33	瓜州县	50.29	4.15	12.11
34	漳　县	46.77	2.44	19.20
35	宕昌县	43.06	1.61	26.68
36	正宁县	43.00	1.87	23.05
37	皋兰县	42.39	2.45	17.26
38	金塔县	42.19	2.89	14.60
39	华亭县	41.64	2.32	17.92
40	成　县	41.19	1.59	25.89
41	徽　县	39.52	1.83	21.61
42	临夏县	37.58	0.99	37.86
43	东乡县	36.79	1.39	26.56
44	崇信县	35.85	3.75	9.57
45	合水县	35.31	2.13	16.58
46	永靖县	34.96	1.74	20.10
47	高台县	33.05	2.06	16.07
48	康乐县	32.61	1.35	24.72
49	天祝县	31.86	1.48	21.60
50	康　县	31.26	1.63	19.17
51	文　县	31.08	1.30	23.89
52	临泽县	29.53	1.98	14.91

2009甘肃县域耕地面积排序

序号	名　　称	耕地面积(万亩)	人均耕地面积(亩)	总人口(万人)
53	积石山县	26.88	1.16	23.18
54	临潭县	26.52	1.83	14.50
55	敦煌市	25.42	1.38	18.39
56	和政县	23.54	1.21	19.42
57	广河县	19.29	0.88	21.90
58	夏河县	16.81	2.07	8.11
59	卓尼县	16.51	1.63	10.12
60	合作市	14.46	1.69	8.56
61	舟曲县	14.30	1.08	13.27
62	两当县	11.93	0.80	4.90
63	肃南县	8.71	2.38	3.66
64	迭部县	7.71	1.43	5.38
65	碌曲县	4.16	1.24	3.36
66	临夏市	3.48	0.16	22.32
67	肃北县	1.04	0.86	1.21
68	阿克塞县	0.32	0.39	0.83
69	玛曲县			4.78
合计		4166.38	2.27	1831.78

2009年甘肃县域粮食总产量排序

序号	名　称	粮食总产量(吨)	人均粮食产量(千克)	总人口(万人)	在全省粮食产量中所占比例(%)
1	永昌县	292198	1122.11	26.04	3.22
2	民乐县	255473	1068.48	23.91	2.82
3	通渭县	238941	521.71	45.80	2.64
4	宁　县	237117	466.49	50.83	2.61
5	会宁县	227741	390.77	58.28	2.51
6	临洮县	203116	374.85	54.20	2.24
7	镇原县	200627	404.16	49.64	2.21
8	秦安县	188000	315.12	59.66	2.07
9	靖远县	180877	390.33	46.34	2.00
10	永登县	162979	335.35	48.60	1.80
11	山丹县	162880	825.54	19.73	1.80
12	陇西县	162532	334.02	48.66	1.79
13	西和县	162204	425.96	38.08	1.79
14	甘谷县	160288	274.51	58.39	1.77
15	古浪县	157061	396.12	39.65	1.73
16	静宁县	156706	337.15	46.48	1.73
17	民勤县	154274	508.99	30.31	1.70
18	灵台县	154062	677.49	22.74	1.70
19	徽　县	153052	708.57	21.60	1.69
20	榆中县	152219	357.49	42.58	1.68
21	清水县	149725	488.98	30.62	1.65
22	成　县	142239	549.40	25.89	1.57
23	景泰县	142200	615.85	23.09	1.57
24	泾川县	141063	419.21	33.65	1.56
25	环　县	137763	410.50	33.56	1.52
26	临泽县	136955	918.54	14.91	1.51

2009年甘肃县域粮食总产量排序

序号	名　称	粮食总产量(吨)	人均粮食产量(千克)	总人口(万人)	在全省粮食产量中所占比例(%)
27	礼　县	131343	263.74	49.80	1.45
28	庄浪县	130515	314.65	41.48	1.44
29	临夏县	128006	338.10	37.86	1.41
30	庆城县	123098	385.89	31.90	1.36
31	渭源县	119650	343.13	34.78	1.32
32	武山县	118880	384.60	43.25	1.31
33	华池县	106178	818.64	12.97	1.17
34	高台县	105249	654.94	16.07	1.16
35	张家川县	100704	232.84	30.91	1.11
36	合水县	93863	566.12	16.58	1.04
37	永靖县	91909	457.26	20.10	1.01
38	正宁县	90032	390.59	23.05	0.99
39	康乐县	80843	327.03	24.72	0.89
40	玉门市	80764	443.76	18.20	0.89
41	广河县	78334	357.69	21.90	0.86
42	华亭县	75100	419.08	17.92	0.83
43	岷　县	74878	168.61	44.41	0.83
44	宕昌县	72133	270.36	26.68	0.80
45	金塔县	69989	479.38	14.60	0.77
46	积石山县	69010	297.71	23.18	0.76
47	东乡县	67211	253.05	26.56	0.74
48	漳　县	66395	345.81	19.20	0.73
49	文　县	65453	273.98	23.89	0.72
50	康　县	55891	291.55	19.17	0.62
51	崇信县	50845	531.30	9.57	0.56
52	和政县	50409	259.57	19.42	0.55

2009年甘肃县域粮食总产量排序

序号	名　　称	粮食总产量(吨)	人均粮食产量(千克)	总人口(万人)	在全省粮食产量中所占比例(%)
53	皋兰县	48031	278.3	17.26	0.53
54	瓜州县	37011	305.62	12.11	0.41
55	两当县	32684	667.02	4.90	0.36
56	天祝县	32582	150.84	21.60	0.36
57	舟曲县	30704	231.38	13.27	0.34
58	临夏市	21530	96.46	22.32	0.24
59	肃南县	16661	455.22	3.66	0.18
60	临潭县	14529	100.20	14.50	0.16
61	卓尼县	12832	126.80	10.12	0.14
62	合作市	9390	109.70	8.56	0.10
63	夏河县	8764	108.06	8.11	0.10
64	迭部县	8411	156.34	5.38	0.09
65	肃北县	4775	394.63	1.21	0.05
66	敦煌市	4105	22.32	18.39	0.05
67	碌曲县	2131	63.42	3.36	0.02
68	阿克塞县	1618	194.94	0.83	0.01
69	玛曲县			4.78	
合计		7194782	392.78	1831.78	79.39

注:2009年甘肃省粮食总产量为906.20万吨

第三篇　甘肃县域经济发展论坛

透视县域经济发展环境　　破解县域经济发展难题

探索县域经济发展思路　　交流县域经济发展经验

沧桑巨变换新颜　丝路古镇谱新篇

——白银市恢复建市25周年景泰县经济社会发展概述

景泰县人民政府

景泰县历史文化悠久，早在4000多年前，就有先民在这里生息繁衍。西汉以下，景泰成为古丝绸之路重镇，曾三次设县，五置县城。1933年，近代景泰县成立，县名寓“景象繁荣、国泰民安”之意。建国后，景泰县先后隶属武威分区、张掖专区、定西专区、皋兰县、白银市、武威专区等。1985年，白银市恢复成立，景泰县复归白银市管辖至今。从此，景泰经济社会发展历史翻开了崭新的一页。

25年前，家庭联产承包责任制在景泰才推行不过5年，被视为“翻身工程”的景电一期引黄提灌工程建成不久，二期工程起步建设，部分山区群众开始向红水、漫水滩等二期乡镇移民，景泰刚刚甩掉“全省有名的18个干旱县之一”的帽子，刚刚摆脱“靠天吃饭”的苦日子，全县农业基础地位还相当薄弱，现代农业发展尚处于初级阶段，急需大力开展农田水利基本建设，治沙治穷致富成为当时全县的迫切任务。

25年前，景泰工商业在改革开放政策的大力推动下开始快速发展，但经济总量弱小，对国民经济的贡献不大，县内只有数十家国营集体工商企业，个体工商从业人员数量不多。工业门类单一，仅限于小规模矿山开采和矿产品、农畜产品粗、初加工等，工业加工品主要有陶瓷、地毯、服装、铁木器具、皮革制品等。商业以国营和供销合作为主，在计划经济条件下，主要从事农副产品收购和生产、生活资料零售、调拨，一些乡镇逐渐形成固定的集贸点，每年秋后召开物资交流大会成为集市贸易的主要形式。

25年前，景泰社会各项事业在“调整、改革、整顿、提高”中逐步发展。教育事业调整了全县中小学布局，幼儿教育、中等教育、职业教育开始设置，但全县办学条件还相对落后，教育质量有待提高。医疗卫生体系逐步健全，妇幼保健、防疫机构逐步单设，基层卫生网点能够开展一些小手术，全县赤脚医生人员较多，总体医疗技术水平不高。计划生育工作得到重视，人口得到有效控制。社会保障体系不够健全，广大群众抵御灾害的能力较差。

25年前，景泰县治所刚由芦阳镇搬迁到一条山镇，机关办公场所、公建宿舍、城市道路、绿化、供水设施等建设力度不断加大，县城初具规模。各公社名称改为乡镇，以“民工建勤”和“以工以赈”为主要形式的砂粒通乡公路大量建设。电话基站扩容改造力度加大，各输、变、配电站相继建成，基础设施不断改进。

25年前，随着农村各项经济政策的落实，全县人民的物质生活和文化生活条件也在不断改善和提高。粮食生产实现了自给有余，住房条件普遍改善，一部分住房由土木结构向砖木结构过渡。家用设备日益增多，大部分家庭新增了衣柜、缝纫机等。自行车基本达到户均一辆，代替了出行骑毛驴和步行。通电村庄收录机、电视机发展较快。

25年风雨兼程，25年大步前行。白银恢复建市以来，在市委、市政府的正确领导下，历届县委、县政府与广大干部群众一道艰苦奋斗、顽强拼搏，坚持走富民强县之路，着力推进新型工业化、农业产业化、城乡一体化进程，一任接着一任干，一张蓝图绘到底，景泰大地发生了辉煌巨变：曾经的荒原戈壁变成了千里沃野，曾经的风沙肆虐变成了天朗地清，曾经的低矮土房变成了高楼林立，曾经的马拉手摇变成了机声隆隆，曾经的国家级贫困县变成了2008年综合实力全省排名第24位，一个经济快速发展、社会事业长足进步、人民生活水平大幅提高的新景泰正在迅速崛起。

如今，景泰县已成为黄河上游重要的灌溉农业区和白银重要的能源、建材、畜牧养殖基地。景泰先后荣获全国科普示范县、全国民政工作先进县、全省发展非公有制经济先进县、全省双拥模范县、全省人口与计划生育优质服务县等多项国家级、省级荣誉称号。2009年，全县实现生产总值29.5亿元，是1985年的62倍；完成工业总产值29.2亿元，是1985的157倍；地方财政收入达到7648万元，是1985年的18倍；实现社会消费品零售总额6.46亿元，是1985的16倍；城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别

达到7893元和3468元，是1985的15倍和13倍。

一、现代农业加快发展，新农村建设扎实推进

紧紧依托景电一、二期工程，以设施改善为重点，以产业建设为支撑，着力推动农村发展，农业增效、农民增收，全县新农村建设步伐不断加快，昔日"风吹石头遍地跑"的景泰川呈现出"田成方、林成网、渠相通、路相连"的喜人景象。

农业生产能力稳步提高。去年全县完成农作物总播面积53.27万亩，粮食总产量达到14.2万吨，是1985年的2.4倍。持续推行保护性耕作、测土配方施肥、全膜双垄沟播等农业新技术，示范面积达到14.8万亩，粮食作物平均亩产大幅增长，达到702斤，是1985年5.5倍。油料、洋芋、啤酒大麦等经济作物种植面积不断扩大，分别达到5.9万亩、3.9万亩和5.6万亩。枸杞、红枣、优质梨"三个五万亩"特色林果基地建设加速，分别达到5.7万亩、3.9万亩和3.6万亩。全县建成各类养殖小区84个，羊、猪、鸡、牛的饲养量分别达到116.2万只、33.8万头、91.4万只和5800头，肉、蛋、奶产量分别达到1.84万吨、0.15万吨和0.34万吨。

农业产业化规模不断壮大。经过多年发展，全县农业产业结构得到进一步优化，形成了以沿黄灌区为主的蔬菜产业带，以一、二期灌区为主的啤酒大麦、早熟洋芋、优质玉米产业带，以干旱山区为主的绿色小杂粮产业带，全县特色种植面积达到19万亩，基本形成了"一村一品、一乡一业"的农业产业化布局。先后引进和建设了盛大养殖、华惠麦芽、大富乳业、泰雪面粉等一大批农畜产品生产、加工流通企业，全县农业产业化市级以上龙头企业达到31家，其中年销售收入过亿元的企业2家、过1000万元的11家，农畜产品加工率达到30%。积极鼓励引导农民参与市场竞争，农民专业合作经济组织达到81个，带动农户4500多户。大力开展农业标准化工作，全县通过省级无公害农产品产地认证12个，国家无公害农产品19个，国家绿色农产品16个，已注册农产品品牌15个。

农村生产生活条件明显改善。水利设施投入逐年加大，累计建成提灌、塘坝、渠道等各类水利工程1000多处，形成了干、支、斗、农、毛渠相配套的遍及全县的渠系网络，农作物灌溉得到有效保障，为发展现代农业打下了坚实基础。认真落实最严格的耕地保护制度，基本农田保护面积稳定在83.3万亩以上。先后实施寺滩九支、中泉魏家台子、喜泉英武等一批土地开发整理工程，新增耕地1000多公顷。林业生态工作长抓不懈，重点实施了三北防护林、天然林保护、生态公益林、退耕还林等林业工程，全县林地面积达到175.9万亩，在黄河沿岸、铁路公路沿线、高扬程灌区、干旱山区、天然林区、北部沙区形成了数道绿色屏障，风沙、盐碱等灾害得到有效治理。农业综合开发和扶贫开发成效显著，完成中低产田改造1万多亩，整村推进累计达46个，农业生产条件得到有效改善，农村贫困人口大幅减少。先后建成芦阳、五佛、草窝滩等农村安全饮水工程，解决了5.8万人的饮水安全问题。建成户用沼气池6070多座，大型沼气工程3处，服务网点45个。1个市级新农村示范乡镇及14个市、县级新农村试点村建设工作不断加强，新居建设、村镇绿化、村容整治等工作有序推进。农民收入不断增加，生活水平明显提高，城市和乡村差别正在逐步缩小。

二、工业经济提质增效，产业结构逐步优化

充分发挥土地、矿产、光照、风力等基础资源优势，大力实施"工业强县"战略，一手抓传统产业改造提升，一手抓新型产业接续替代，全县工业门类不断增多，工业产值成倍增长，质量效益明显提高，工业经济成为县域经济的重要支撑。

工业总量快速扩张。改革开放后，全县乡镇企业遍地开花，工业经济进入到快速发展时期，一些国营、集体企业不断发展壮大，逐步形成了目前工业体系的雏形。此后，企业产权制度改革工作深入开展，40家企业先后完成了改制，一些招商引资企业也大量涉足工业领域，全县工业生产规模不断扩大，工业产品不断增多，工业产值不断攀升。各企业切实加大挖潜改造和环保投入，新技术、新工艺广泛采用，寿鹿山公司干法水泥生产线改造、昌盛公司硅铁转产工艺改造等重点技改项目相继建成，小麦生产专用粉、新型墙体材料等大量新产品相继研制成功投放市场。2009年，全县完成工业增加值10.14亿元，其中40家规上企业完成工业增加值7.46亿元，实现利税1.29亿元。乡镇企业达到130家，从业人员1.1万人，实现增加值3.27亿元，上交税金3460万元。主要工业产品水泥、电石、铁合金、啤酒麦芽的产量分别达到138万吨、9.7万吨、6.8万吨和2.3万吨。

支柱产业增势强劲。抢抓西部大开发和白银资源型城市转型的机遇，积极承接产业梯级转移，重点

培育形成了“五大产业”。非金属矿物制品产业利用优质石膏、石灰石矿产资源，以新型干法水泥、新型墙体材料为重点，通过引进开发深加工技术，开发出了一批高标号水泥和高品质无机化工材料，绿色建材基地初具规模。能源和新能源产业利用丰富的风力、太阳能等资源，引进建成了大唐火电厂、风电厂等一批以火电、风电、光电“三电”建设为主的清洁能源建设项目，景泰县跻身2009年国家新能源产业百强县。农畜产品深加工产业依托面粉、麦芽、肉羊、果蔬等特色农畜产品资源，形成了以瓜果、枸杞、金盏花、粮油、饲料、洋芋淀粉、白酒酿造、啤酒麦芽、禽蛋等具有一定规模的区域农畜产品生产加工基地。冶炼产业利用硅铁、硅锰合金等上游材料，通过引进省内外强势企业，开发出了硅铝钙、工业硅、镁合金等一系列高纯度复合铁合金产品。化工产业有各类化工企业9家，主要产品有电石、化肥、天然色素清洗剂等。五项工业支柱产业具有较强的连锁效应，有力的引导和推动了全县经济发展。2009年，各支柱产业实现产值23亿元，占全县工业总产值的比重达73%。

园区建设初具规模。按照主体功能完善、主导产业突出的思路，在已有工业企业布局和发展的基础上，重点培育发展并形成了上沙沃、景泰大唐和喜泉三个工业集中区。三个园区总规划面积115平方千米，现已入住企业49家，累计完成固定资产56.6亿元。园区供水、供电、道路、绿化、通讯等基础设施完善，布局合理，已成为我县发展工业经济、促进产业集群的重要园区。上沙沃工业集中区入驻企业36家，重点发展能源和新能源、冶炼、化工产业。景泰大唐工业集中区以大唐景泰电厂为轴点，重点发展农产品深加工及循环经济产业。喜泉工业集中区以大唐兴泉风电一期、旌达水泥有限公司等十几家能源建材企业为依托，重点发展能源和新能源及建材产业。

三、第三产业健康发展，非公经济迅速壮大

坚持实施“商贸活县”战略，大力发展非公经济，各类商品在市场经济的大潮中自主经营、竞相发展，全县商贸、旅游、非公经济繁荣活跃，线路重镇和陇右商埠雄风重现，景泰已成为联结甘、宁、蒙三省区重要的物流集散地、西北重要的影视拍摄基地和甘肃重点旅游景区。

黄河文化旅游产业快速崛起。积极整合黄河文化、丝路文化等资源，不断完善旅游基础设施，着力推进旅游品牌建设，形成了以黄河石林AAAA级景区为龙头，永泰龟城、大敦煌影视城、寿鹿山国家森林公园、五佛沿寺石窟、水沟湿地园等旅游景区为依托的精品旅游路线，旅游影视文化产业得到了快速发展。《天下粮仓》、《神话》、《老柿子树》、《花木兰》、《决战刹马镇》等30多部影视剧相继在景泰拍摄。建成三星级宾馆3家、“农家乐”餐馆68家、旅行社3家，旅游从业人员达5000多人，日接待能力达8000人(次)以上。开发了石林果品、寿鹿山珍、沙漠枸杞、特种蜂蜜、鸵鸟蛋雕、手工刺绣等特色旅游商品，其中景卉牌特种蜂蜜产品被评定为白银“三宝”旅游商品，黄河石林牌枸杞产品和金驼鸟蛋雕被评定为白银十大名牌旅游商品。2009年，共接待游客51.5万人(次)，实现旅游收入7719.5万元。

商贸流通繁荣活跃。积极鼓励各种经济成份参与商贸流通业，购物、仓储、饮食等商贸流通服务企业快速发展，生产经营和服务条件明显改善。充分发挥流通业对生产消费的拉动作用，积极发展连锁超市、专卖、物流配送等新型商贸营销业态，先后建成了凯尔亮超市、武汉商贸城、积德超市等一批环境优越、货品齐全、服务优质、消费便捷的现代商贸网点。不断优化消费结构，住房、电脑、信息服务、文化体育等成为城乡居民的消费热点。切实加快市场体系建设，一条山综合市场、南部生产资料市场和肉羊交易市场先后建成运营，县农贸市场、家具市场、红水镇集贸市场启动运营，各市场年交易额达到6亿多元。外贸出口从无到有，取得自营进出口权的企业达到7家，2009年完成外贸出口额近2000万元。

非公经济迸发活力。认真贯彻国家、省、市关于发展非公经济的各项政策措施，以企业产权制度改革为契机，放低门槛，扩大准入，着力搭建创业平台，强化服务措施，积极鼓励民间资本以参股、独资、合作等形式参与经济社会建设，全县非公经济发展势头迅猛，已成为安置劳动力的主阵地、县域经济的主力军。2009年，全县非公有制经济单位达到17872个，从业人员4.78万人，实现增加值19.15亿元，占全县生产总值的66.2%，交纳税金1.09亿元。

四、基础设施日臻完善，城乡面貌日新月异

积极实施城镇化战略，不断强化基础设施，完善城镇功能，提升城镇形象，优化人居环境，城乡面貌发生了巨大变化，一个个独具特色的乡镇在景泰大地上迅速崛起。

规划编制工作不断加强。先后于1985年、1987年、2002年三次对县城总体规划进行了编制和修改，

2009年又对长城路等10片住宅区控制性详规和城市绿地、道路交通、供水供气等专项规划进行了修编。县城目前规划总面积15平方千米，有常住人口5.6万人，流动人口2.7万人。同时，不断加快村镇规划编制工作，已完成红水镇、上沙沃镇、喜泉镇、草窝滩镇4个镇的小城镇规划，完成喜泉镇喜集水村、五佛乡兴水村等15个村的村庄规划。

基础设施日趋完善。逐年加大投资力度，切实加强城乡居民用水、用电、住房、行路等基础设施建设工作。县城建成以楼房为主的建筑350万平方米，主要街道全部实现了亮化，井子川机井供水系统和黄河水净化水厂供水系统随季节交替穿插供水，城区生活垃圾填埋场开始运行，天然气入城供气工程接通15家单位1528户居民，棚户区改造工作进展顺利，县城购物、住宅、集会、餐饮、娱乐、休闲、健身等功能区布局合理、配置完善，广播电视、亮化照明、给排水、垃圾处理等市政设施运转流畅。实施电力扩容工程，先后建成23条输变电线路，年供电量10亿千瓦时。信息通讯设施进一步优化，数字通讯、程控电话、互联网络遍及城乡。公路网络逐渐完善，各种等级公路里程达2212千米，其中县乡村道222条2027千米，实现了乡乡通油路，98%的行政村通公路。

城乡一体化进程加快。大力统筹城乡发展，积极建立完善城乡一体的建设管理、资源配置体系，大力构筑以县城为核心、中心镇为骨架、一般乡镇为基础的多层次城镇空间布局，着力推动工业向园区集中、农业向灌区集中、人口向城区（镇区）集中。重点镇建设亮点纷呈，一条山镇被评为“省级卫生县城”和“甘肃园林县城”，红水镇被省发改委确定为全省发展改革试点镇，上沙沃镇被省建设厅授牌为全省城镇化建设重点镇。城镇集聚辐射带动能力增强，非农业人口不断增加，全县城镇化比率达到32.8%。

五、社会事业全面进步，人民生活更加殷实

坚持把民生摆在更加突出的位置，高度重视就业、就医、就学、收入、社会保障、价格、住房等事关群众利益的各项工作，倾注财力发展社会各项事业，广大城乡居民切身感受到了改革开放和现代化建设带来的实惠。

民生福祉不断扩大。各项惠民政策全面落实，2009年，发放粮食直补、农资综合补贴及农机具购置补贴3366.9万元、廉租住房补助312万元、各类教育补助及助学贷款2978.7万元、小额创业担保贷款632万元、家电汽车下乡补助320.5万元、退耕还林补助4661万元。城乡社会保障更加完善，养老、失业、医疗、工伤、生育保险全面实施，去年共征收各类保险金5858万元，五项保险总计达到8.6万人（次）。村干部养老保险实现全覆盖，农村计生家庭养老保险试点工作有序开展。建立起了覆盖城乡的社会救助体系，大病救助、救灾救济、优抚安置等工作不断加强。城乡低保、“五保”供养提标扩面，保障对象目前达到28544人。

各项事业全面进步。教育投入逐年加大，全县实现了“两基”达标。教学条件显著改善，教育楼成为乡村最显眼的建筑。普通教育、职业教育、成人教育、幼儿教育快速发展，教育质量进一步提高。教师队伍结构进一步优化，基本消除了民办、代课教师。全面推行新型农村合作医疗制度，农民参合基本实现全覆盖。建立健全了覆盖城乡的医疗卫生服务、卫生监督执法、疾病预防控制和医疗救助体系，全县医疗卫生条件明显改善，城乡群众就医更加方便，实现了“小病不出村（社区），大病进医院，健康进家庭”的医疗卫生服务新格局。文化体育事业加快发展，乡镇文化站、村文化室、农家书屋建设加快推进，文物保护开发利用工作不断加强，成功举办了全县第二届运动会，县博物馆布展运营，县体育馆正在加紧建设。文化产业不断壮大，初步形成了影视文化旅游业、工艺美术品服务业、文化娱乐业、艺术教育业等四大文化产业。人口和计划生育工作进一步夯实，所有村实现了计划生育村民自治，各类奖励优惠政策全面推行，成功创建全省优质服务县，人口自然增长率控制在7‰以内。同时，科技、工商、气象、地震、粮食、档案、民族宗教、外事侨务、妇女儿童等工作都取得了新的成绩。

25年来景泰取得的辉煌成就得益于改革开放、西部大开发等各项富民政策，得益于白银市委、市政府的坚强领导，离不开全县广大干部群众的辛勤努力。今后，景泰将在科学发展观的引领下，抢抓国家第二轮西部大开发、“兰白都市经济圈”建设和资源型城市转型的机遇，按照“生态立县、科教支撑、工业主导、旅游提速、产业富民”的工作思路，以打造能源新能源、现代物流、畜牧林果、旅游影视文化“四大基地”为目标，励精图治，开拓进取，使景泰的经济更加发展、科教更加进步、文化更加繁荣、民主更加健全、社会更加和谐、人民生活更加殷实。景泰和白银的明天一定会更加美好！

认真贯彻新一轮发展战略 努力实现会宁经济社会发展新跨越

中共会宁县委书记　贾汝昌　　会宁县人民政府县长　王科健

近年来，县委、县政府不断深化对县情的认识，确立了打红色牌，建设全国红色旅游名城；打绿色牌，建设陇中绿色产业基地；打金色牌，建设西北教育名县的发展目标，扎实推进以农业产业园区、北河坪新城区、郭城工业集中区、207线优势产业经济带和会师镇、郭城驿镇两大支撑点为主体的“三区一带两支撑”建设，全县经济社会呈现快速发展的良好势头。2009年，全县完成生产总值28.49亿元，同比增长12.1%；规模以上工业增加值达到1.87亿元，同比增长30.5%；完成全社会固定资产投资11.69亿元，同比增长25.1%；地方财政收入达到3152万元，增长18.1%；财政总收入达到13.34亿元，增长36.3%；财政总支出达到12.73亿元，增长35.7%；农民人均纯收入达到2351元，同比增长11.6%；城镇居民人均可支配收入达到7500元，同比增长14%。

2009年，省委十一届七次全委（扩大）会议提出了“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，市委六届八次全委（扩大）会议提出了“融入中心、优化布局、区域联动、科学转型”的发展战略，进一步解放了思想，开拓了视野，启迪了思路，对会宁加快脱贫致富步伐，着力推进新农村建设，全面建设小康社会，激发县域经济发展活力，带来了历史性的机遇。在深化县情认识的基础上，进一步完善发展思路，当前和今后一个时期会宁经济社会发展的基本思路是：以科学发展观为指导，坚持打响“三张牌”、走好“六条路”，深入推进“三区一带两支撑”建设，抢抓国办支持甘肃发展《意见》、新一轮西部大开发和“兰白都市经济圈”建设等机遇，全面实施“融入中心、基础先行、项目支撑、优势带动、科学发展”战略，继续强化基础设施建设，培育壮大优势产业，加快城镇建设进程，切实改善基本民生，全面加强党的建设、民主政治建设和精神文明建设，努力构建和谐社会，积极探索应对特大持续旱灾，发展现代旱作农业和农业大县发展壮大工商经济的县域经济发展新模式，走出一条贫困地区全面建设小康社会的特色之路。

一、以农业农村工作必须升位为核心，努力促进农民增收

会宁十年九旱，自然条件严酷，要走出“雨养农业、靠天吃饭”的困境，必须从解决制约发展的“瓶颈”问题入手，顺应自然规律，采取兴水改田、种草养畜、全膜覆盖、劳务输出、良种引进、生态能源开发等行之有效的措施，认真实施“22313”增收致富工程，旱山塬区人均种植2亩全膜双垄沟播玉米、2亩马铃薯、饲养3只羊，户均输出1个劳动力、建设3眼水窖，不断改善基础条件，调整农业产业结构，提高农业综合生产能力。一是积极改善基本条件。加快引洮一期会宁供水和城区供水改扩建工程建设进度，大力争取引洮二期会宁供水工程、甘沟延长段改造项目，从根本上解决会宁水资源严重短缺的现状。整合项目资源，今后5年每年以10万亩的速度推进梯田建设，到“十二五”末，全县梯田面积达到210万亩，基本实现梯田化，努力建设“梯田化县”。抓好过境铁路争取，扩大通乡通村油路规模，力争“十二五”末，全县境内主干公路联网，乡村公路晋升等级，真正发挥出公路交通在经济社会发展中的支撑保障作用。认真组织实施林业生态工程，加快农网改造和沼气建设步伐，到“十二五”末，农网改造到户率达到100%，农村户用沼气使用率达到80%以上。二是加大农业科技推广力度。引进、试验、示范和推广优良品种，推进种子、种苗、种畜革命；综合配套测土配方、标准养殖、秸秆转化等技术，提高农业比较效益。抓好田间试验和示范推广，努力提升农业发展科技含量。三是全力抓好粮食生产。每年推广全膜双垄沟播种植100万亩以上，争取进入旱作农业示范区，使全县粮食综合生产能力达到10亿斤以上，努力建设全省“产粮大县”。马铃薯年种植面积稳定在100万亩以上，加快脱毒种薯的换种步伐，力争到“十二五”末，全县脱毒种薯覆盖率达到60%以上，争取进入马铃薯贸工农一体化示范区。积极发展日光温室等设施农业，每

年发展日光温室2000亩以上。四是加快发展草畜产业。以实施草畜产业“十百万”工程为契机，大力发展规模养殖户、养殖小区和养殖公司，加快农作物秸秆等饲草资源转化利用步伐，提高养殖效益，到“十二五”末，畜牧业产值占全县农业生产总值的60%以上，真正把草畜产业培育成支柱产业。五是大力发展劳务经济。把劳务经济作为促进农民增收的主渠道，充分发挥劳务中介机构作用，切实抓好技能培训，有组织地扩大输转规模，进一步增加劳务收入在农民人均纯收入中的比重。六是扎实推进新农村建设。认真实施基层组织规范化、村镇建设规划化、村内道路全硬化、文化生活多样化、惠民政策一体化“六化”建设，着力抓好新一轮全省新农村试点县建设，在增加农民收入、促进农村经济发展上创出新路子，真正起到示范带动作用。

二、以加强项目建设为重点，着力增强投资拉动效应

会宁是一个投资拉动型县份，必须树立“抓项目就是抓发展”的意识，坚持把项目建设作为全县各项工作的重中之重，持之以恒地抓好项目的凝练、争取和实施。一是认真谋划储备项目。紧紧围绕新一轮西部大开发、国务院支持甘肃经济社会发展、陕甘宁革命老区振兴、省市新一轮发展战略和甘肃循环经济发展示范区建设等机遇，谋划事关经济社会长远发展的大项目，凝练铺天盖地的小项目，努力形成投产一批、续建一批、开工一批、储备一批的项目建设格局。二是千方百计争取项目。牢牢把握政策投资导向，扎扎实实争取眼前项目，步步为营推进长远项目，在项目工作中实现打基础与利长远相统一，使争取项目的力度越来越强，项目越来越多，投资越来越大。三是切实加强项目管理。进一步完善项目运行机制，强化项目工作措施，对重点项目实行目标管理，严格按照程序实施项目；健全项目争取、实施、考核、监督、激励机制，充分调动抓项目的积极性和主动性，形成全县上下抓项目的良好氛围。四是不断提升招商引资水平。立足实际，从自身优劣势的转换中发现项目，从市场需求和政策导向的变化中捕捉项目，从产业链条的延伸中开发项目，从投资者的投资取向中运作项目，把项目、理念和资金引进来，以大招商推动大发展。

三、以打造县域经济平台为关键，不断扩张工商经济总量

会宁基础条件差，瓶颈制约因素多，现阶段整体实现同步发展十分困难。因此，必须实施“优势带动”战略，把“三区一带两支撑”作为培育壮大优势产业的主战场，作为招商引资的主阵地，作为科技推广应用和机制创新的领先区，作为全县推进城镇建设的样板区，以科学规划为龙头，以基础设施建设为重点，以创新开发管理机制为关键，不断完善功能，加快商贸流通，增强聚集和辐射带动效应。一是全力打造“三区一带两支撑”发展平台。按照打造大平台、引进大项目、培育大产业、创建大品牌的思路，加快农业产业园区、北河坪新城区、郭城工业集中区道路、供电、给排水、绿化、通讯等基础设施建设，以207线为纽带建设一批高标准的绿色产业基地，培育一批带动力强的龙头企业，将农业产业园区建成以农副产品加工、高新技术示范为主的经济园区，将郭城工业集中区建成以高效养殖、矿产资源开发为主的新型园区，将北河坪建成以人居商贸、社会公共服务为主的新城区，将“三区一带两支撑”建设成为全县经济发展的优势带和隆起带。到2015年，力争该区域生产总值占全县生产总值的80%以上。二是努力扩大工业增量。立足农业办工业、依托资源上项目、盘活存量促增量、扩大规模求效益，围绕优势资源，发展特色农产品精深加工，扶持壮大龙头企业。加强重点行业、重点企业、重点产品调度分析和效益评估，鼓励和支持企业开展技术创新，不断提高产品科技含量和附加值，增强企业竞争力。三是大力发展第三产业。抢抓国办《意见》扶持会宁红色旅游发展和省委、省政府加强旅游基础设施建设的重大机遇，加大项目争取力度，推动红色旅游基地建设；加快长征胜利景园开发建设进度，丰富会师旧址展陈内容，提升景区品位，提高服务质量；积极与周边红色旅游城市联合开发红色旅游资源，打造红色旅游精品线路，拓展红色旅游市场，带动第三产业快速发展，将旅游业培育成县域经济发展的支柱产业。

四、以改善民生为目的，统筹推进各项社会事业

始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，千方百计解决群众的生产生活困难。一是竭力办好人民满意的教育。认真贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，优先发展教育事业，调整教育布局，促进教育公平，深化教育改革，提高教育质量，不断丰富教育名县的内涵，保持会宁教育的长盛不衰。二是加快发展医疗卫生事业。积极推进医药卫生体制改革，加强卫生服务网络建设，改善城乡医疗卫生条件，提高公共卫生服务能力，满足人民群众基本医疗卫生服务需求。三是建立健全社会保障体系。

扎实推进新型农村社会养老保险试点工作，认真开展农村低保、“五保”供养、救灾救济、优抚安置等工作，努力扩大社会保障覆盖面和受益面。加快棚户区改造步伐，组织实施好农村危房改造项目，保证困难群众有房住、住得起房。四是深入推进平安和谐社会建设。完善社会治安防控体系，落实综合治理措施，认真排查矛盾纠纷，及时办理群众来信来访，促进社会和谐稳定。加强安全生产监管，保障人民群众生命财产安全。五是大力加强精神文明建设。加大公共文明道德宣传教育力度，组织开展丰富多彩的文化、体育活动，活跃城乡群众精神文化生活，调动全县人民投身发展的积极性，营造加快发展的良好氛围。

五、以强化保障为根本，全面加强党的建设

坚持以“创先争优”活动为主线，以农村基层党建抓点示范工作为契机，充分发挥全县各级党组织的领导核心作用，引领广大党员干部扎实苦干，为加快会宁新一轮发展提供坚强的政治保障。一是加强党的先进性建设。以创建“五好”基层党组织，争做“五个模范”优秀共产党员为目标，以落实各项重点工作和重点项目为载体，爱岗敬业，勇争一流，使“创先争优”活动成为推动科学发展、促进社会和谐、加强基层组织的经常性动力。二是加强学习型政党建设。全面落实党委中心组理论学习制度，坚持学习党的最新政治理论和方针政策，做到学以立德、学以增智、学以致用。三是加强基层组织建设。以“抓党建、强保障、促发展”为主题，以“示范带动、服务群众、创先争优、促进和谐”为重点，抓班子、带队伍、聚民心、激活力、促增收，着力提升农村基层党组织引领发展能力、党员致富带富能力和农村基层党组织创新能力，不断增强村“两委”班子的凝聚力和战斗力。四是加强领导班子和干部队伍建设。树立正确的选人用人导向，做到重实绩、重口碑、重能力，进一步提高全县各级领导班子和干部队伍的整体素质和抓落实的执行力。五是加强党风廉政建设。全面贯彻《廉政准则》各项规定，立足于教育，着眼于防范，不断建立健全党风廉政建设各项制度，形成用制度规范权力、靠制度管人管事的长效机制。加大重点领域的监督检查力度，加强对领导干部行使职权的监督制约，永葆共产党员清正廉洁的政治本色。

深入实施五大战略　打造特色经济强县

中共临洮县县委书记　郭维团　　临洮县人民政府县长　石　琳

临洮，古称“狄道”，地处甘肃省中部、定西市西部，是古丝绸之路要道、陇上历史文化名城，素有“彩陶之乡”、“文化县”之称。“十二五”期间，临洮县将抢抓国办《意见》和新一轮西部大开发启动实施的历史性机遇，紧紧围绕建设特色经济强县的奋斗目标，深入实施生态立县、产业富县、工业强县、商旅活县、文化兴县战略，着力打造全省最大的农畜产品生产供应基地、全省最佳的宜居休闲度假基地、全省重要的花木生产基地、兰州南部最大的商贸物流集散中心和兰白都市经济圈内最具潜力的工业聚集发展平台，全力推动临洮发展迈上新台阶。

一、深入实施生态立县战略，着力推进基础设施建设

生态环境脆弱、基础设施滞后是制约临洮科学发展的最大“瓶颈”。要以项目建设为抓手，积极打造“一河、两带、三屏障、四流域”生态功能区建设，保护好经济社会赖以发展的生态基础。“一河”即洮河。通过争取实施洮河湿地生态保护与公园建设项目和洮河流域综合治理工程，实现洮河流域生态资源保护与湿地休闲旅游互动发展。“两带”即S103线东西面山绿化带。通过植树造林、退耕还林等措施，打造百里绿色通道。“三屏障”即马衔山、南屏山、岳麓山。通过争取实施马衔山生态恢复工程建设项目、南部生态环境保护与综合治理工程建设项目、岳麓山和南屏山森林保护等项目，切实建设好、保护好三大生态屏障。“四流域”即巴马峪沟、东峪沟、大碧河沟和红道峪沟。通过林权改革、转让林权引进资本等方式，引导农户、招商引进具有较强实力的生态造林企业，利用10至15年的时间，逐年逐片实施生态造林工程，有效改变四大流域水土流失严重的现状。同时，要全力推进以道路通畅为重点的农村基础设施建设，以配套完善为重点的水利基础设施建设，以满足城乡群众物质文化需求为重点的教育卫生文化基础设施建设，以打造园林城市、休闲城市为重点的城镇基础设施建设，力争城乡基础设施建设在“十二五”期间有显著改善。

二、深入实施产业富县战略，着力推进优势产业开发

依托丰富的水资源和自然条件优越的区位优势，大力发展设施农牧业及马铃薯、花木等高效农业，推动种养业由以分散为主向规模扩张，以大户为主向千家万户拓展，以低收益为主向高效益提升，以各自为阵向循环利用推进。以争创全省重要的马铃薯精深加工基地为目标，扶持淀粉加工企业大力发展变性淀粉、膨化食品等终端产品，力争“十二五”末全县马铃薯淀粉精深加工能力达10万吨。同时，抓好良种引进扩繁，推广全膜种植、拱棚种植等实用技术，加强储藏设施建设，努力打造中国“薯都”重点县。以争创全省设施农业示范县为目标，大力发展以日光温室、塑料大棚为主的设施农业，争取每年新建日光温室300亩以上、塑料大棚3000亩以上。以争创全省牛羊养殖大县为目标，以草食畜牧业为重点，以基础母畜扩群为抓手，通过项目扶持、贷款贴息等措施，大力发展牛羊养殖小区和专业村、镇，力争“十二五”末畜禽规模饲养量达到770万头(只)以上。以争创全省重要的花木生产基地为目标，在稳步发展兰花、百合等优势品种的同时，大力发展芍药、紫斑牡丹等地方品种的反季节规模化生产，建设岳麓山紫斑牡丹种质资源圃、南屏镇森源万亩云杉基地，力争“十二五”末花木繁育面积达7万亩以上。

三、深入实施工业强县战略，着力打造工业发展平台

无工不富。要抢抓《甘肃省循环经济总体规划》实施的战略机遇，强力推进工业强县战略，全力把工业培育成为县域经济的主导产业。依托省级开发区——临洮经济开发区，按照“一区四园”(以临洮经济开发区为龙头，下设洮阳高新技术产业园、中铺工业园、王家大庄物流园、康家崖农副产品加工园四个子园区)的发展框架，通过合理规划、外引内联、精心运作，积极争取“一区四园”基础设施配套、中铺工业园

区20平方千米土地开发整理、王家大庄物流园区、康家崖物流园等园区建设项目，为地方工业发展搭建新平台。同时，深入推进以畜禽、中药材等为主的农副产品精深加工，以电解铝为主的金属冶炼，以洮河水资源为主的水电开发，以水泥、管材为主的建筑建材，以农业机械为主的机械制造等优势产业的发展，重点抓好20万吨电解铝技改扩产、洮河拖拉机厂1万吨环保节能型铸造、天然气供气工程等工业发展项目。力争"十二五"末，全县工业增加值达10亿元以上，临洮经济开发区入驻企业达到40家以上，年产值达到30亿元以上，年贡献税收突破3亿元。

四、深入实施商旅活县战略，着力发展现代服务业

坚持把发展第三产业作为增强县域经济发展活力的关键，依托康家崖农副产品加工园和王家大庄物流园，大力发展物流、商贸等现代服务产业，提高服务业在国民生产总值中的比重。坚持把旅游产业发展作为转变经济结构的重要方向，将城市建设与旅游产业开发有机结合起来，努力打造全省最佳的宜居休闲度假基地。按照打造"山水园林城市、陇中休闲胜地"的定位和"显山、露水、彰文"的建设理念，以展示以马家窑文化为龙头的历史文化底蕴和水景开发为重点，规划实施"一河五渠"景观开发项目，重点抓好旧城改造和太石新城建设，着力打造园林城市、休闲城市、宜居城市。结合国家体育总局甘肃临洮体育训练基地建设，在县城上下30千米范围内的滨河区域，整体规划建设一批高品位的生态湿地旅游接待设施和景观景点，力争建设成集体育健身、观光旅游、文化体验、休闲度假为一体的综合性文化休闲区域，吸引更多的周边城市人群来临洮感受文化、休闲度假。以建设兰州南部生活基地为目标，积极规划建设太石新区，作为兰州兰北新区发展战略的有效补充。

五、深入实施文化兴县战略，着力打造全市教育强县

依托丰厚的历史文化资源，大力实施"文化兴县"，争创西部历史文化名城。加强文化基础设施建设，积极争取实施马家窑文化产业示范基地、马家窑彩陶博物馆、马家窑遗址公园、老子文化园、八思巴大寺恢复等重点文化项目。加大对马家窑、寺洼、辛店等古文化和花儿、拉扎节、傩舞等民俗文化的挖掘整理和史料征集力度，认真谋划实施马家窑彩陶复制、临洮县非物质文化遗产民俗博物馆及传习所建设项目。加大遗迹保护力度，切实加强对战国秦长城、汉墓群、哥舒翰纪功碑、姜维墩等古遗址文化资源的保护。坚持把教育作为实施"文化兴县"战略的基础和支撑点，按照"一年有突破、三年上台阶、五年争上游"的目标，通过组织实施追赶战略，以教育教学质量为核心，以农村教育和初中教育为重点，以校长队伍建设为关键，科学调整优化学校布局，狠抓教师队伍管理，加强教育项目建设，全面提高教育教学质量，重振临洮教育雄风。

发挥优势　突出特色
加快推动县域经济发展

中共陇西县县委书记　张鹤笃

陇西县位于甘肃省东南部，定西市中部，总面积2408平方千米，辖9镇8乡，总人口50万人，其中农业人口43万人。近年来，县委、县政府坚持以科学发展观为指导，以建设全省经济强县为目标，按照“夯实城乡基础，提升特色产业，做大优势工业，发展现代物流，开发文化旅游，促进科学发展”的思路，全力打造“中国药都”、陇中现代物流中心和世界李氏文化中心，县域经济保持持续、快速、健康发展的良好势头。2009年，全县实现国民生产总值28.8亿元，固定资产投资21.7亿元，完成大口径财政收入2亿元，农民人均现金收入2498元，城镇居民人均可支配收入9500元。

一、坚持发挥比较优势，加快特色产业开发

立足传统农业大县的实际，坚持把培育发展特色产业作为加快县域经济发展的重要支撑，按照“扩大马铃薯、增加玉米、提升药材、突破畜牧”的思路，大力推进产业结构调整和优势产业开发，建立了黄(红)芪、党参、甘草(当归)、柴胡、黄芩、板蓝根、大黄、款冬花八大中药材标准化种植基地和中药材优质种苗繁育基地，形成了以道地品种为主导的规模化、多元化、基地化种植格局，全县大宗种植品种达30多个，年种植面积达26万亩，产量5万吨左右，分别占全市的23.6%和31.3%，全省的13%和25%。马铃薯依托政府推动、市场拉动、龙头带动，形成了北部山区高淀粉型、南部山区菜用型、渭河沿川早熟型三大商品薯特色区域种植基地。加快发展现代高效农业，在海拔较低的旱川区积极推广全膜双垄沟播玉米种植，在有灌溉条件的沿川区大力发展以蔬菜为主的设施农业，近几年全膜玉米年种植面积均在50万亩以上，新增蔬菜大棚3180座2360亩。围绕建设全省畜草产业大县，大力发展规模舍饲养殖，畜牧养殖存栏量达155万头(只)，畜牧产业饲草留床面积达到28万亩。劳务产业重点强化组织输出、基地拓展、有序流转、技能培训等环节，年输出务工人员6万人，年创收入6.5亿元以上。

二、实施工业强县战略，构建新型工业体系

陇西工业基础雄厚，在全市乃至全省县一级，具有明显的比较优势。近年来，全县采取扶优扶强、挖潜改造、打造品牌的办法，大力培育铝冶炼及加工、现代制药、机械制造、化工建材、现代物流等工业体系，先后投入资金25亿元，新建工业项目40项，引进新技术、新工艺30多项，开发新产品24项，工业经济呈现出经营领域逐步拓宽、企业规模不断壮大、运行质量稳步提高、优势产业更趋明显的良好态势，中铝西北铝加工分公司、东兴铝业公司、华腾石油机械公司、凯龙淀粉、恒利塑料等一大批骨干企业已成为陇西工业经济的主导力量。2009年，全县完成工业总产值29.6亿元，实现增加值7.7亿元、税金7027万元，工业经济在经济总量中的比重达到28.7%，对财政的贡献率提高到了49%。特别是去年以来，我们围绕打造“中国药都”的目标，立足建设国家级开发区标准，按照市场主导、政府推动、资源共享、聚集发展的原则和“一区四园”(甘肃陇西经济技术开发区和甘肃陇西中医药循环经济产业园、工业经济循环园、地产药材交易园、文峰物流园)的思路，进一步完善修编甘肃陇西经济开发区发展规划，规划总面积达17.83平方千米，在区域布局上覆盖城关、文峰、首阳三大经济增长主片带，在内容上涵盖全县最具发展潜力的中医药、铝冶炼、建筑建材、农畜产品加工等优势产业。同时，通过银行融资、招商引资等方式，加强水、电、路、通讯等基础设施建设，扩大园区管理权限，完善园区管理及办事机构，出台招商引资优惠政策，目前，已有17家企业入驻园区，年底入驻企业可达25家左右。

三、着力夯实城乡基础，加快城乡一体化进程

坚持以基础建设为重点，深入实施“1+7+60”城镇辐射发展战略，打造以巩昌镇和文峰镇为核心的一个中心城区，培育7个辐射带动作用明显的区域中心集镇，重点建设具有连接城乡节点和纽带功能的60

个中心村，形成布局合理、城乡协调发展的城乡一体化发展格局。充分发挥陇中交通枢纽的区位优势，抓好各功能区的拓展完善和配套设施建设，先后投入资金12亿多元，完成城区主干道道路改造和污水处理、垃圾处理、集中供热等市政公用设施建设，基本形成了以长安路为纽带、城关和文峰相向发展的总体布局。按照“统一规划、分步实施、突出重点、整体推进”的原则，加快推进小城镇建设，不断完善集镇基础设施，形成了以县城为中心，重点乡镇为依托，辐射带动周边农村的小城镇体系。坚持以项目建设为载体，多渠道加大资金筹措力度，实施农村人饮解困、节水灌溉、安全饮水等一大批改善农村基础设施条件的项目，大力改善农村道路、水利、梯田等基础设施条件，实现了乡乡通公路、村村通汽车的目标；坚持每年兴修梯田6万多亩，全县梯田化率达到80%；大力推进退耕还林和生态保护，累计退耕还林36.3万亩，近5年新增治理水土流失面积350多平方千米。

四、加快发展商贸物流，打造陇中现代物流中心

坚持把发展现代物流作为拉动消费、服务经济发展的重要抓手，充分挖掘推动县域经济增长潜力。紧抓省上把陇西列入全省六大物流枢纽建设的重要机遇，牢固树立“大物流、大配送”的理念，积极承接天水—关中和兰白两大经济区域中心之间的产业、资本和技术等生产要素，加快建设陇中现代物流中心，先后建成文峰中药材交易市场等40多个大型专业、综合市场和宇臻物流等一批现代物流企业，商品流通辐射国内20多个省和港澳台地区及韩国、日本等东南亚国家，市场从业5万余人，年市场成交额达22亿元。同时，从完善市场体系、扶持现代物流业、服务业和中小商贸企业发展等层面，进一步构建覆盖全县、辐射周边的流通网络，完善建立以配送中心为龙头、大型超市为骨干、农村集贸市场为基础的新型市场流通体系，切实诱发县内需求，扩大周边需求，形成大批量输入、大批量输出的集散格局，有力促进了第三产业繁荣活跃和消费平稳增长。

五、做大李氏文化产业，促进旅游消费快速增长

陇西历史文化悠久，“李氏故里”和“李氏郡望”等标识已得到海内外各界人士的广泛认同。近年来，县上按照“文化搭台，旅游牵线，经贸唱戏，和谐发展”的工作思路，进一步加大陇西李氏文化的对外宣传、理论研发和开发力度，先后有56篇关于李氏文化的宣传报道在《人民日报》、新加坡《南洋日报》等报刊发表，戏剧《风云陇西堂》获得“第四届中国艺术节”三等奖；共计编纂、整理、修正李氏谱牒709部，李家龙宫已成为世界上最大的李氏族谱收藏研究中心；成功开通新华网“华夏药都·李氏故里”网站，成为全面展示陇西整体形象、增进外界对陇西的了解、促进招商引资和项目建设的重要平台；先后举办“陇西李氏文化全国研讨会”、“陇西李氏文化旅游观光节”、“李氏故里大型明星演唱会”和“李氏书画诗文大展”等一系列李氏文化挖掘研究与对外宣传工作，有效扩大了陇西李氏文化的知名度和影响力。目前，以寻根为主题的旅游观光活动已蔚然成风，先后有新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾等国家和港澳台地区的40多个李氏宗亲组织和国内李氏宗亲10多万人前来陇西寻根祭祖，观光旅游。陇西李氏文化已成为陇西乃至甘肃独有的特色文化品牌，成为陇西经济发展和拉动旅游消费的强大动力。

立足资源优势　打响"岷归"品牌
努力提升中药材产业开发水平

中共岷县县委书记　陈国栋　　岷县人民政府县长　党建中

岷县特殊的地理气候条件，孕育了独特的自然资源，其中中药材资源最具特色，最为丰富，素有"千年药乡"之称，是全国有名的道地中药材主产区，盛产当归、红芪、黄芪、党参、贝母等名贵中药材238种。尤以"岷归"因历史悠久、质量最佳、产量第一而闻名于世，已有1700多年的种植历史。2001年岷县被中国农学会、中国特产之乡组委会授予"中国当归之乡"称号，2003年通过了"岷归"原产地标记认证，2005年"岷归"通过了国家GAP基地认证。近年来，我们按照"基地片带化、生产标准化、加工规范化、销售市场化"的思路，中药材种植面积稳步扩大，品质不断提高，产业化进程明显加快。中药材种植面积已从1995年的5万亩发展到目前的25万亩(其中当归10万亩)，总产量已从1995年的0.5万吨发展到目前的5.2万吨(其中当归2万吨)，当归外销2200吨，占全国外销市场的90%，在国内市场也占据50%以上的份额。县内已培育中药材加工企业121家，其中年加工量在1000吨以上的骨干企业7户，有5个品种16个系列的中药材产品远销香港、台湾、韩国、新加坡、马来西亚、泰国等20多个国家和地区，年创汇近千万元。2009年全县中药材总产值达5亿元，占全县GDP的38%，农民人均药材纯收入750元，占全县农民人均纯收入的33%。中药材产业已成为富民强县的支柱产业。

按照中医药现代化的要求，我们与中科院西北高原生物研究所、佛慈集团、甘肃农业大学、甘肃中医学院、兰州大得利公司等院校及企业建立了长期稳定的合作关系，先后投资1000多万元开展科研攻关，在优质新品种(系)选育、规范化种植、生物肥料应用、低残留新农药、新肥料筛选、工厂化育苗、有效成分提取等方面取得了突破性进展。同时，制定了当归质量安全标准、当归生产技术标准、当归产地环境标准及当归标准操作规程，制约岷县中药材产业发展的"瓶颈"问题正在逐步加以解决。

岷县中药材产业具有生态、资源、市场、效益等优势和资源消耗低、易成规模、商品率高等特点，特别是我国实施中药材生产质量管理规范(GAP)后，中药材将实现从传统农副产品向药品转化，从小农经济模式向产业化、集约化、现代化转化。国务院办公厅《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》明确提出要"充分发挥定西药材资源丰富、品质优良的优势，建设全国优质中药材药源基地、饮片加工基地和交易市场"，这为我们立足资源优势，打响"岷归"品牌，做大做强中药材产业提供了难得的发展机遇。今后，我们将以贯彻国办《意见》为契机，紧紧围绕市委、市政府打造"中国药都"的战略部署，按照"把岷县建设成全国较大的以当归为主的中药材种子基地、种苗基地，甘肃南部较大的药源基地、中药饮片生产基地、现代物流仓贮基地、中药提取物生产基地和现代制药基地"的目标定位，通过狠抓药源基地建设、精深加工、市场开拓、品牌营销四个方面，努力提升以"岷归"为主的中药材产业开发水平。

一、基地建设上水平

按照"安全、有效、稳定、可控"的原则，积极同天津天士力制药公司及县内中药材加工企业等联合，每年建设当归、黄芪等药材GAP种植基地10万亩，其中种子、种苗基地2万亩。适当发展贝母、秦艽、大黄、丹参、黄芩、柴胡、板蓝根等具有市场竞争力和潜力的地方优势品种，力争到2015年，全县中药材种植品种发展到30个，面积稳定在25万亩左右(其中当归10万亩左右)，总产量达到6万吨(其中当归2.5万吨)，全县中药材种植基本实现标准化，真正建立起具有完善技术规程和技术管理体系及稳定规模的中药材药源基地。

二、精深加工求规模

按照"一区两园五基地"的思路，加快以岷县中医药循环经济产业园为核心区的中医药加工园区建设，积极引进国内有一定实力的医药企业入驻园区，并引导县内企业逐步在园区集中，形成规模效益；按

照中药饮片、保健食品、化妆品、中药提取物、现代制药几个层次，大力推进精深加工，以顺兴和、天容、大得利等企业为主，扩大饮片生产规模，年中药饮片生产量达到4.5万吨；以大得利公司为依托，联合省中医学院尽快组建成立甘肃道地中药材当归黄芪等加工炮制及种植工程研究中心，制定有关种植、饮片加工标准，使饮片生产尽快走上统一品牌、统一质量、统一营销的路子；以岷海制药为主扩大现代制药规模，以康达公司为主进行有效成分提取，经过3~5年的努力，着力培育或引进3~5户产值达5亿元的精深加工企业。

三、市场开拓活流通

按照“岷县中药材物流园”的建设定位，加快“中国当归城”基础设施建设，加快建设仓储能力在2万吨以上的标准化中药材仓库，积极筹建中药材物流配送中心，建设设施完善的商务配套区和集市场信息服务、产品展示展销、质量检测于一体的对外宣传服务窗口。按照“产地交易市场”的建设定位，加快梅川中药材市场建设，重点以种子种苗和饮片交易为主，积极招商引资，完善基础设施。在此基础上，重点在拟建设的岷县火车站附近规划建设集仓储、集散、加工为一体的岷县中医药循环经济产业园。同时，规划建设4个区域专业市场和13个产地市场，充分发挥当归产业协会的作用，大力发展中介组织，完善市场网络体系，加强全县中药材仓储、加工、配送能力，使全县中药材年静态仓储能力达到4万吨以上，动态仓储能力达到6万吨以上，通过GSP认证的流通企业达到5家以上。

四、品牌营销树形象

积极组织企业参加国内外以中医药为主题的各类节会，积极发展我县与中国进出口银行、亳州谯城区、天津中新药业等机构和企业的友好关系，在基地建设、饮片加工、精深加工、药企药商合作、人员培训、节会合作、产品推介、人才交流等方面建立长期稳定的合作关系。由当归产业协会牵头，在广州、深圳、玉林、成都、安微、湖南等地中药材专业市场开设岷县中药材产品展厅(室)，形成宣传窗口，大力宣传“中国当归之乡”及“岷归”品牌。充分发挥“岷归”系列产品的原产地标记认证、“岷县当归”证明商标、“绿色食品”认证、无公害产地认定等成果的作用，力推广GAP种植、GMP生产、GSP营销、QS认证管理等标准化理念，强化标准化知识的宣传和推广，以标准化的质量理念，打造“岷归”系列产品品牌。

围绕以上四个方面，结合贯彻国办《意见》和中央西部大开发会议精神以及“十二五”规划的编制，我们已初步提出了岷县现代农业药源基地、当归种质资源保护区等10个药源基地建设项目，2万吨中药饮片加工园区、岷海制药公司地产药材饮片及系列产品加工、草春堂公司红三叶有效成分提取、康达公司当归精油软胶囊等终端产品研发、顺兴和公司归芪参保健饮料生产等48个中药饮片、中成药、提取物、保健品生产线建设项目，岷县中医药循环经济产业园、5个乡镇中药材加工园、当归城公司中药材配送中心等14个中药材加工、仓储、物流项目，这3类项目共72个，计划总投资39.7亿元。

千年“岷归”放异彩，药乡腾飞绘蓝图。我们将借助良好的发展机遇，立足资源优势，依托“中国当归之乡”、“岷归”两大金字招牌，全面加快中药材产业开发步伐，进一步做大做强以“岷归”为主的中药材产业，促进全县经济社会又好又快发展。

抢抓机遇　科学发展
努力建设富裕文明开放和谐新通渭

中共通渭县县委书记　燕胜三　　通渭县人民政府县长　令续鹏

通渭县位于甘肃省中部，属国家扶贫开发重点县。总面积2912.97平方千米，耕地201万亩，总人口47.10万人，其中农业人口42.36万人。改革开放以来特别是“十一五”以来，在省、市的正确领导下，我们大力发扬“人一之、我十之，人十之、我百之”的甘肃精神和“领导苦抓、部门苦帮、群众苦干”的“三苦”精神，抢抓“三西”建设、西部大开发战略以及一系列强农惠农政策带来的机遇，苦干实干、狠抓落实，全县经济社会得到了长足发展。2005年至2009年，全县生产总值由8.63亿元增加到14.41亿元，年均增长12.2%；固定资产投资由3.02亿元增加到10.28亿元，年均增长32.47%；财政收入由2036万元增加到4623万元，年均增长9.16%；财政支出由2.49亿元增加到10.13亿元，年均增长36.73%；农民人均纯收入由1583元增加到2259元，年均增长8.49%。

一、理清思路，凝心聚力谋发展

思路决定出路，观念就是财富。尽管通渭干旱少雨、十年九旱、资源贫乏，但也具有相对优势，如宽广的耕地，丰富的劳动力，稀有的温泉地热，工业方面的品牌、人才、基地等。这些，都是通渭加快发展必须依托和挖掘的相对优势资源。为此，我们在全面总结经验、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，进一步理清了发展思路，提出“以科学发展为主题，以扶贫开发为主线，以增加城乡居民收入为核心，大力实施生态立县、产业富县、工业强县、文旅活县、科教兴县五大战略，着力培育玉米和马铃薯、草畜、劳务、旅游四大产业，努力打造全省玉米生产大县、养牛大县，积极创建扶贫开发和旱作生态循环农业示范县，加快建设富裕文明、开放和谐新通渭”。同时，就旅游资源开发，提出了“举红色旅游旗、打温泉休闲牌、兴通渭农家乐”的思路；就农业结构调整，提出了“城郊区大力发展设施高效农业，川道河谷区大面积推广全膜玉米，浅山区着力扩大马铃薯种植，深山区积极发展畜草产业”的思路。2006年以来，县上先后15次抽调机关干部下基层开展宣讲教育活动，每次活动一个月以上时间，1000余名与332个行政村结成帮扶对子，吃在农家、住在农家，通过逐村逐组召开群众大会、进村入户算账对比、到田间地头手把手进行技术指导，进一步理清了乡镇、村组的具体工作思路，使全县的大思路有效地转化为乡镇的、村组的、千家万户的小思路和广大干部群众抓落实的具体行动，较好地发挥了凝心聚力、引领发展的导航作用。与此同时，提出了“六破六立”的解放思想要求，连续4年开展了解放思想大学习大讨论活动，全县干部群众的精神状态、思想观念发生了明显变化，市场意识、发展意识和创新意识进一步增强。

二、建立机制，激发活力图发展

事是人干的，人是干事的，有什么样的人就会干什么样的事。我们着眼于激发干部队伍创造活力，于2006年初成立了目标管理委员会，设立了办公室，制定了《通渭县目标管理年度考核、领导班子年度考核、公务员年度考核“三位一体”考核管理办法》，建立了纵向到底、横向到边、奖优罚劣、重奖重罚的目标管理机制和干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样的能者上、庸者让、劣者撤的选贤任能机制。坚持把两个机制贯穿于平时督查、阶段考核、年终兑现奖罚和干部选用、班子调整的全过程，严格考核、重奖重罚。2006年兑现奖金194.3万元、罚金39.5万元，2007年兑现奖金196.85万元、罚金23.6万元，2008年兑现奖金226万元、罚金7.78万元，2009年兑现奖金285.6万元、罚金9.88万元。共调整领导班子94个，提拔重用优秀年轻干部312名，改任非领导职务106名，就地撤职或免职14名，畅通了干部能上能下、能进能出的渠道，树起了“风向标”，大大激发了广大干部的创造活力。各乡镇和各部门按照县上建立的“两个机制”，积极探索干部管理的新途径、新方法，实行目标管理，靠实工作责任，推动工作重心下移，调动了基层干部的积极性。“两个机制”的建立，有效解决了基层干部看领导眼色行事和不推不

动、推了也不动等风气不正的问题，大大激发了广大干部队伍的创造活力。

三、转变作风，破解难题促发展

通渭县发展缓慢，一些工作打不开局面，干部作风不过硬是主要原因之一。2006年初，省人口委督查我县工作时指出“通渭人口出生失控、基层基础工作处于崩溃边缘”，在网上通报。针对这种情况，县委、县政府分析认为，计划生育工作长期落后的根本原因是党员干部职工违法违纪生育的问题一直没有得到彻底解决，群众仿效干部抢生偷生，干部直不起腰杆抓工作，进而导致干部甘当“和事佬”，作风飘浮、弄虚作假，严重影响了经济社会的发展。为此，县上把解决党员干部职工违纪违法生育问题作为转变干部作风、开创工作新局面的突破口，本着“实事求是、客观公正、尊重历史、面对现实、甩掉包袱、解脱干部”的原则，依纪依法扎实开展了党员干部职工违法违纪生育问题的清查清理工作，既保护了干部、解脱了干部，又解开了群众思想上的疙瘩、理顺了群众的情绪，使干部能够理直气壮地面对群众，挖掉了困扰干部队伍作风建设的总根子。在此基础上，县委明确提出“发现问题就是水平、解决问题就是能力、掩盖问题就是失职、揭露问题就是党性”和干部作风建设“四五六”要求，“四”即“干不好工作，一点理由也没有；不熟悉业务，一点本钱也没有；不联系群众，一点基础也没有；不清正廉洁，一点威望也没有”；“五”即“大政目标从我想起，工作落实从我抓起，班子团结从我兴起，党的形象从我树起，接受监督从我做起”；“六”即“思路创新在一线，工作落实在一线，问题解决在一线，经验总结在一线，能力锻炼在一线，形象树立在一线。”按照“四五六”的要求，县上四大班子领导坚持说到做到、说一不二，带头深入工作一线调查研究，动真碰硬，真抓实干，严肃查处了干部公车私驾、损害群众利益和不作为、乱作为等突出问题。通过作风建设，全县各级干部的积极性、主动性、创造性进一步增强，一心一意谋发展的多了，支差应付混日子的少了；动真碰硬、苦干实干的多了，弄虚作假、欺上瞒下的少了；奋发有为、积极上进的多了，无所作为、消极怠工的少了，形成了心齐气顺、风正劲足的干事创业氛围。

四、突出重点，真抓苦干求发展

通渭市场发育程度低，要素投入不足，经济基础薄弱，许多工作仍离不开党委、政府的深度介入和强力推动。为此，我们进一步完善了县级领导干部联系乡镇和重点项目责任制、目标管理责任制、督查责任制，促使各级组织和广大干部动真碰硬、真抓苦干，较好地开创了各项工作的新局面。“十一五”以来，累计完成固定资产投资31.15亿元，超过了1978年到2005年的总和；大力实施“生态立县”战略，通过“一事一议”动员群众筹资和整合项目，投入资金9000余万元，新修高标准梯田24.8万亩，梯田面积累计达86万亩，农民人均2.1亩；组织城区干部职工义务投工，连续实施了四期县城面山绿化工程，造林3.7万亩；实施交通道路项目234项1328千米，全县公路总里程达1976千米；南部农村安全饮水工程覆盖解决了12.5万人的饮水安全问题；建成农村户用沼气池1.6万眼。持之以恒地推进农业结构调整，4年迈了四大步，从2007年开始种植全膜玉米，2009年种植56.3万亩，在遭受春夏连旱和冰雹灾害的情况下，平均亩产仍达1117.2斤，总产达6.29亿斤，仅此一项就是全县粮食总产最高年份2008年的1.87倍，通渭也因此被农业部授予“全国粮食生产先进县”称号；今年，紧盯打造全省玉米生产大县，种植全膜玉米86.7万亩，按平均亩产1000斤计算，仅玉米产量就是2009年粮食总产量的1.8倍。着眼于玉米和玉米秸杆的转化升值，于2009年提出了建设全省养牛大县的目标，启动实施“十百千万”养牛工程，县财政注资1000万元成立了利民牛业担保公司，至目前投入资金1.3亿元，新建养殖场14个，新发展养牛户5880户，引进良种牛1.29万头，全县牛存栏4.95万头。认真实施“工业强县”战略，制定了工业发展六大行动计划，扶持兴办了农膜生产、马铃薯淀粉加工等龙头企业，启动建设占地329亩的工业园区，已完成投资3.1亿元，入住的16户企业中已有3户投产。于2008年启动实施旧城改造工程，完成拆迁379户3.7万平方米，旧城改造和县城建设已完成投资5.7亿元，城区面积由5.1平方千米扩大到7.5平方千米，新的县城框架已经搭起。旅游资源开发已经破题，总投资1.5亿元占地214亩的温泉城建设项目完成投资5300万元。协调发展各项社会事业，投资5500万元的县一中新校区开始正常教学，今年启动建设了总投资7500万元的县温泉路中学，投资4600万元的标准化县医院建设项目已完成投资3500万元。人口和计划生育开始入轨上路，2006年以来投入奖励扶助和改善计生服务条件的资金达3500多万元，相当于2006年县本级财政收入的2.52倍，2008年全县人口计生工作被省上授予“基层基础工作奖”、2009年被授予“工作进步奖”。着力保障和改善民生，建立了养老、失业、生育、医疗保险和最低生活保障等社会保障制度，全

县新型农村合作医疗参合率90.2%，城镇居民基本医疗保险参保率92%，城市低保保障面为18.22%、农村为17.3%。

目前，通渭仍然是全市、全省、全国最贫困的县份，加快发展的任务相当艰巨。我们将抢抓国家继续深入实施西部大开发战略和国办《意见》出台的政策机遇，坚持有所为有所不为，苦干实干、好中求快，着力推动全县经济社会跨越式发展，努力建设富裕文明、开放和谐的新通渭。

浅议国扶“47条”与敦煌复兴大业

中共敦煌市市委书记　孙玉龙

正值敦煌向文化艺术城、国际旅游城、大漠光电城和西北最具特色鲜食葡萄生产基地建设目标稳步迈进时，国务院办公厅制定出台了《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》(即国扶“47条”。)这不仅是甘肃发展的一次千载难逢的历史机遇，更是敦煌实现历史性跨越的强大引擎。每一位敦煌建设者蕴藏心底的千年梦想呼之欲出——敦煌复兴被推向时代前台，推向18万飞天儿女和每一位热爱敦煌的建设者，推向一个阳光明媚、惠风和畅的春天。科学分析和正确研判敦煌复兴各种因素是实施这一宏伟目标的基本要求。

一、厚重的历史文化底蕴和特殊的区位优势是敦煌复兴的必然条件，全面贯彻落实国扶政策将大大缩短这一历史进程

只有站在特殊战略区位的高度和历史时空的角度，才能真正领略到敦煌历史文化的博大与厚重，同时，也只有透过博大厚重的敦煌历史文化，才能深刻领悟到敦煌战略区位的重要与历史沉浮的规律。前111年，汉武帝在敦煌设郡屯民，随着丝路开通和东传西渐，敦煌遂成河西军事重镇和华戎商贸都会，襟带西域，屏蔽河西，经汉唐至宋末，绵延千年。人类四大文明在此交融汇合，孕育出了丰瞻璀璨的文化奇葩，同时也成就了敦煌在当时国际上的显赫地位和辉煌历史。而后，或因国难，或因战火，或因信仰，或因海航，敦煌又几经沉浮，沉默千年。藏经洞面世后，敦煌又上演了一场丧宝辱国的悲壮话剧。迭宕起伏的敦煌历史，也给世人留下了丰富的文化遗产：241处文物景点，3处国家级重点文物保护单位，9处省级文物保护单位，35处市级文物保护单位，3处AAAA级景点，2处AAA级景点。其中莫高石窟誉满全球，光耀古今。纵观敦煌历史，我们看到，国家强盛，敦煌繁荣，国家衰落，敦煌荒颓。同时，我们也似乎发现了敦煌兴盛沉浮的周期规律(千年一个周期)。藏经洞面世整整百年，共和国诞生一个甲子，厚重的历史文化底蕴和特殊的战略区位不容敦煌在日益繁荣的共和国怀抱里继续沉默，千年的蓄势与世界的期望呼唤着敦煌在日益强大的共和国版图上再次崛起，敦煌复兴，只待时日。

如今，民族振兴了，祖国强大了，共和国要为她的孩子们谋划前程，寄予厚望。在国扶“47条”中，对敦煌的战略定位、发展战略、具体措施、宏伟蓝图进行了重点描绘：“中华民族重要的文化资源宝库”、“实施以优势资源开发转化为重点的产业发展战略”、“扶持壮大文化产业和旅游产业，加大对文化产业发展的扶持力度，支持敦煌艺术等历史文化遗产的挖掘开发”等等，我们发现，在一些重要章节，国家用了“扶持壮大”“加大扶持力度”“支持挖掘开发”等关键字眼，这一条条凝聚着国家企盼、使命重大的政策措施，就是推动敦煌全面复兴的强大动力，国家的决策和决心，极大地提振着每位建设者的精神和信心，世界的敦煌要为世界所知，人类的敦煌要为人类共享。对照“47条”，我们也欣喜地发现：国扶政策与我们确定的“展示魅力敦煌，建设艺术之都”的指导思想是一致的，与“三城一基地”建设目标是相吻合的(即“国际旅游城、文化艺术城、大漠光电城和西北最具特色鲜食葡萄生产基地)，这说明我们的发展思路具有前瞻性和战略性，因此，在具体理解、贯彻和落实起来就比较容易。用足用活“47”条，就是要让我们进一步挖掘资源，保护传承，创设意念，复制辉煌，把敦煌建设成为世人向往的魅力敦煌和艺术之都；就是要让我们进一步整合资源，展示优势，内联外引，搭建平台，把敦煌建设成为特色鲜明、独具一格的佛国圣地和飞天故里；就是要让我们进一步挖掘历史，研究历史，传承历史，弘扬历史，把敦煌建设成为全面体现边塞文化、大漠雄风的丝路明珠和古郡边关；就是要让我们进一步立足民生、着眼发展，立足敦煌，放眼世界，把敦煌建设成为山川秀美、社会和谐的梦幻沙境和绿洲田园。总之，就是要让我们要下大气力做好文化和旅游这篇大文章，用文化更好地包装城市、包装旅游、包装市民、包装服务，真正体现厚重、大气、洁净、吉祥，使敦煌真正成为文化厚重、充满活力、风情浓郁、热情开放的观光、休闲、度假、旅游圣地，成为中外

人士寻根溯源，访古探秘、汲取养份、净化心灵的精神王国。

二、建设者整体素质的快速提升是敦煌实现复兴的重要条件，国扶政策全面构建了一个充分发挥人的主观能动性的历史舞台

我们共产党人始终认为：人民群众是历史的主体，是历史的创造者，是先进生产力和先进文化的创造者。敦煌人民除了具有“人一之，我十之，人十之，我百之”的甘肃精神和“爱党爱国，顽强拼搏，艰苦创业，科学求实，无私奉献”的铁人精神外，还禀承了千百年来人类智慧在这一特殊地域经历史洗礼而形成的“开明开放、兼容并蓄、献身学术，追求卓越”的敦煌精神，敦煌人民不盲目崇拜，不盲从追星，他们有自己的理想和追求。新中国成立后，特别是改革开放以来，敦煌历届市委、市政府都非常重视敦煌本土精神的传承和培育，造就并涌现出了一大批仁人志士，有引领敦煌发展的杜秉德、尹善荣、杨利民，有守望国宝的常书鸿、段文杰、樊锦诗；有造福桑梓的王渊、范登举、何永梅等等，他们的名字已作为一个个标杆竖立在敦煌发展的不同里程中。古人云：天时不如地利，地利不如人和。人的素质是国家和社会进步最主要的因素，面对敦煌复兴这一重大历史使命，从2005年开始，敦煌市委、政府就战略性地掀起了旨在提高全民素质的“我爱敦煌”学习教育活动。并以此活动为载体，把全市民众的学习工作和日常生活纳入活动之中，有实际内容，有量化指标，有阶段目标，有具体步骤，逐年梯次推进。实践证明，这项活动是卓有成效的，全市人民热爱家乡的热情被极大地激发出来，“人人都是敦煌形象，人人都是发展环境”的人文理念被逐渐认同和确立，并转化为建设家乡的强大动力，与市委、市政府主要工作产生了强烈的共鸣和互动。5年来，敦煌面貌发生了脱胎换骨的蜕变，城市亮点不断刷新世人的目光，重点项目工程顺利进展，政风行风经历了空前革新，市民心灵沐浴了一场深度洗礼。全民素质得到了快速提升。“我爱敦煌”教育活动已成全省乃至影响全国的品牌活动。实践再次启示我们，只有落后的领导，没有落后的群众，群众的力量是无穷的。人的因素被全面激活和提振，也成为敦煌实现复兴的重要条件。敦煌复兴，人心所向。

国扶“47条”12000余言，涉及甘肃发展方方面面，但其根本宗旨是提高人民生活水平和生活质量。从字面上看，“47条”很少提及“人”的作用，全部是谋划和整合生产要素的“事”。但我们不要忘了，人是诸多生产要素中最重要的一个。小平同志曾说：“世界上的事都是人干出来的，不干，半点马克思主义都没有。”认识再高，政策再好，不认真落实，一切都无从谈起。“47条”里所有的“事”都得要“人”去做。从这个层面上理解，“47条”全讲的是“人”的事。凡善于谋划工作和致力发展的人，都能在“47条”中找到自己的责任、目标、方向和所要实现的价值，使人尽其才，物尽其用。所有关心敦煌的人，无论身处何处，从事何种工作，关心哪个领域，都能在“47”条中找到自己的位置，找到自己感兴趣的内容。结合敦煌市情来看，“47条”给我们每一级党委政府、每一个单位部门、每一个个人都构建了一个实现价值的操作空间和实践平台。各级党委政府负总责，把党的政策宣传好，把具体目标确定好，把办法措施谋划好，把干事创业环境营造好，把广大干部群众发动好、组织好、引领好，让大家积极行动起来，齐心协力向这一宏伟目标奋进；单位和部门负起具体落实之责，把一个个具体任务落到实处，取得实效；每一名干部群众负起各自的社会之责和历史之责，发挥自己的聪明才智，以不同的角色积极汇入到建设大军中，领导发挥谋划引领作用，干部发挥带头模范作用和组织协调作用，有社会资源的充分利用社会资源，有资金实力的鼓励参与有关项目和实体，有个人所长的发挥个人所长，有良好建议的建言献策，广大群众既是劳动者，又是受益者，要更好地调动和发挥群众的巨大力量。贯彻和落实国扶政策，有条件的我们要充分利用条件，没条件的我们要创造条件争取，总之，通过逐条落实，稳步推进，最大限度地发挥人的能动作用，把国扶政策所描绘的宏伟蓝图逐一实现，为敦煌复兴伟大工程增砖添瓦。

三、60多年的发展为敦煌复兴奠定了必要的原始积累，国扶政策全方位支持将进一步夯实这一物质基础

和共和国一样，敦煌的发展也经历了土改、大跃进、文革、改革开放和市场经济等特色鲜明的、在曲折中探索前进的社会主义初级阶段。经过60多年的原始积累，我们已经具备了向更高目标迈进的物质基础。先看2组数据，第一组：共和国成立以后，1950年全国、甘肃、敦煌人均GDP分别为75.6元、59元、62元，1980年改革开放初期分别为467元、421元、480元，2000年分别为7858元、4129元、8535元，2005年分别为13955元、7477元、15983元，2009年分别为25189、12882元、30504元。第二组：1980年全国、甘肃、敦煌城乡居民人均收入分别477.6元、403.4元、456.5元，2000年分别为6280元、4916元、5933

元,2005 年分别为 10493 元、8087 元、8242 元,2009 年分别为 17175 元、11930 元、16276 元。从以上 2 组数据中我们看到:第一、敦煌人均创造财富的能力与共和国同步前进的,并一直领先于全省和全国水平。第二、敦煌城乡居民人均收入领先于全省水平,且有望赶超全国水平。通过分析比较,我们进一步发现:敦煌的发展速度领先全省,起步虽略低于全国,但在发展中有加速度,越到后面发展越快。唯物辩证法告诉我们:事物的变化先从量变开始,量的积累达到一定程度后就会促成质的飞跃。量变是质变的必要准备,质变是量变的必然结果,背靠高速发展、稳步走向繁荣富强的祖国,敦煌正向更高目标昂首迈进,敦煌复兴,厚积待发。

国扶政策为甘肃描绘了近期和远期发展目标:"到 2015 年, 人均地区生产总值缩小与西部地区平均水平的差距,城乡居民收入接近西部地区平均水平;到 2020 年,基本实现全面建设小康社会目标。人均地区生产总值接近西部地区平均水平;人民群众生活水平和科学文化素质显著提高,建成我国发展循环经济的省级示范区,科学发展、和谐发展、可持续发展的能力显著增强,实现经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐"。为实现上述目标,提出了区域发展、基础设施建设、生态安全、社会发展和产业发展五大战略。分析这五大战略,我们看到:第一、第二、第三、第五大战略敦煌市具有明显优势,第四大战略敦煌具有比较优势,特别在大力发展以光伏发电、风力发电为主的新能源战略中,敦煌凸显出独特的优势和不可想象的发展空间。新能源开发产业将继旅游业之后横空出世,将为敦煌发展插上腾飞的翅膀。在基础建设方面,机场扩建,敦格铁路等列入国家规划重大项目的实施,将为敦煌发展奠定更为坚实的物质基础;引哈济党工程将有效改善敦煌生态环境;在新农村建设方面,节水农业、设施农业和特色农业敦煌都有明显的优势和先天条件,并已探索出一套成熟的适用经验,特别是以葡萄为主的特色林果业在全国久负盛名,建设西北地区最大的鲜食葡萄生产基地是我们发展特色农业和设施农业的主攻方向。还有教育、卫生、文化、体育等各个领域的事业,在国扶"47"条中都有明确的支持政策,贯彻和落实这些政策将对敦煌经济社会全面发展产生积极的推动作用。

敦煌复兴大业,还有很多其它的因素和条件,但基本都可以归并到以上三条之中,不再赘述。敦者大也;煌者盛也,盛大辉煌的寓意,浓缩了敦煌在丝绸之路的重要地位和繁荣富强的历史,同时,也昭示着她无比灿烂辉煌的明天。乘着国扶政策的大好东风,我们接过敦煌复兴这杆大旗,奋力拼搏,代代相传,世界的、人类的敦煌必将在一代代建设者手中迅速崛起,也必将快速跨入中华民族伟大复兴的最前列。

落实酒泉振兴工业"6+2"行动计划 推动敦煌工业经济实现新突破

中共敦煌市市委副书记、市长　马世林

酒泉提出打造"6+2"产业集群，既是对省委、省政府"中心带动，两翼齐飞，组团发展，整体推进"战略的落实，也是新的经济发展形势下加快酒泉工业化进程的必然选择，给敦煌市破解工业发展难题指明了方向和重点。我市要紧紧围绕这一发展战略，多策并举，推动敦煌工业经济发展实现新突破，补好工业发展这一"短腿"，不断壮大财政实力，夯实发展后劲，推动全市经济社会又好又快发展。

一、围绕落实酒泉振兴工业"6+2"行动计划，认识敦煌工业经济发展的优势和潜力

敦煌是驰名中外的旅游城市，旅游是龙头，工业是支撑，农业是基础。从敦煌当前的实际情况看，抓发展的核心就是要抓经济，抓经济的重点就是落实酒泉市"6+2"产业发展战略，实现敦煌工业经济发展新突破，着力提升工业对经济发展的支撑作用，通过工业的大发展带动县域经济健康快速发展。

1.从资源优势及发展潜力看，敦煌工业可以有所作为。敦煌资源丰富，突出表现在四个方面。一是光热资源。敦煌全年日照时数达3246.7小时以上，日照百分率达75%，年太阳总辐射量为1754千瓦时/平方米，日平均辐射量为5.24千瓦时/平方米，可利用戈壁荒漠面积约5000平方千米，潜在太阳能发电装机容量达1.36亿万千瓦。二是风力资源。敦煌是酒泉市四大风区之一，常年盛行东、西风，绿洲区年平均风速为2.2米/秒，最大风速达14米/秒，一百四戈壁地区和方山口地区的风速均达9.0米/秒以上，可利用面积1500平方千米。敦煌是建设大型光电、热电、风电厂的理想战略开发区域。三是矿产资源。敦煌境内已探明的矿产资源有钒、磷、花岗岩、石灰岩、芒硝等26个品种，特别是金属钒储量达138万吨，位居全国第四，花岗岩储量3.8亿立方米，五氧化二磷储量2305万吨，石灰岩储量1.5亿立方米，铁矿储量57万吨。四是农产品资源。敦煌是甘肃棉花、瓜果、蔬菜的主要产地之一，还盛产葡萄、苹果、李广杏、紫胭桃、鸣山大枣、敦煌蜜瓜等40余种名优特色水果和蔬菜。良好的资源优势给敦煌工业经济发展奠定了坚实的基础。

2.从政策方向和发展形势看，敦煌工业应该有所作为。当前，世界金融危机引发了一场以新能源和低碳经济为主的绿色浪潮，光伏发电、风力发电产业已经成为世界各国能源结构战略性调整的主流方向，省委、省政府提出了"中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进"的区域发展战略和"建设河西风电走廊、再造西部'陆上三峡'"的重大战略目标，酒泉既是两翼中的一翼，又是建设河西风电走廊、再造西部"陆上三峡"的重点，酒泉市委、市政府提出了打造"6+2"产业集群的思路，而敦煌作为酒泉地区光、风资源最丰富的地区，处在区域经济发展和区域资源优势的结点，具有鲜明的地域特征和广阔的发展前景，必将对加快我市光电、风电产业及相关产业发展带来新的发展机遇。

3.从发展现状和存在的问题看，敦煌工业必须有所作为。多年来，敦煌工业始终是敦煌经济发展的"短腿"和难点。从纵向看，2009年底，工业在经济总量中的比重仅占17.16%，比全国40.14%低22.98个百分点，比全省35.22%低18.06个百分点，比酒泉市38.25%低21.09个百分点；从横向看，工业内部存在产业链条短、产品附加值低、产业整体效益不高的问题，2009年底，全市21户规模以上工业企业中，矿产品初加工企业12户，占57%，全市34%的工业产值来源于初级加工产业，工业税收对财政收入的贡献比重仅为19.4%。

综合来看，敦煌良好的资源优势和政策环境还未很好的转换为经济优势，工业对全市经济发展的支撑作用不明显，全市经济发展的动力不足，只有工业的大发展，才能实现财政税收的大突破，才能有力的支持和推动文化旅游、城市建设、农业农村的大发展，才能有效改善民生、构建和谐。

二、围绕落实酒泉振兴工业"6+2"行动计划，明确敦煌工业经济发展的目标和重点

敦煌是旅游城市，生态脆弱，可持续发展的难度较大，我们发展工业必须因地制宜，重点在光电、热电、风电、资源综合利用等方面寻求突破，打造四大产业，实现敦煌工业经济的大发展。

一要以光电、热电为主，发展清洁能源产业。立足全国第一个光电特许权招标项目在我市建设的优势，积极争取，在今年完成2个10兆瓦光伏发电项目的基础上，确保今年再新开2个力争新上3个10兆瓦光伏发电项目，年内全市光伏发电项目达到50兆瓦以上，争取到2015年，光电装机容量达到140兆瓦，2025年达到1000万千瓦，成为酒泉光电产业发展的主力军。要在热电产业发展上先行一步，积极发展太阳能热发电产业，争取年内达成热电建设项目意向，2011年开工建设第一个太阳能热发电项目，力争到2015年，太阳能热发电装机容量达到150兆瓦，2025年，太阳能热发电装机容量达到150万千瓦。要在风电产业发展上积极争取，完成测风工作，积极争取敦煌风力发电项目列入国家"十二五"规划，到2015年，风电装机容量达到50万千瓦，2025年达到200万千瓦。在电网建设和装备制造上谋求发展，积极争取330千伏变电所建设，力争在2011年开工，2013年建成投用。多方努力，争取年内开工建设2个光伏发电设备制造项目。

二要以钒、石材为主，发展矿产品开采加工业。着力抓好钒、石材、石棉、石灰石、钾盐等矿产资源的深度开发利用，争取利用5年时间，到2015年，全市五氧化二钒生产能力将达到11000吨左右、钒铁达到5000吨左右、钒氮达到700吨、石材开采达到1000万平方米，建成西北最大的石棉交易市场，实现产值10亿元以上，增加值8亿元以上，税收1亿元以上。今年，重点开工建设金地钒氮、敦煌钒铁、津环宇3个石材建设项目等。

三要以深度开发为主，发展农产品加工业。要树立把农业作为工业来发展的理念。一方面，狠抓农业结构调整，建设节水、高效农业基地，主攻葡萄、大枣、蔬菜基地建设，通过沿国省道、沿鸣沙山、沿党河建成万亩节水高效示范园区的带动，今年，新植葡萄1.54万亩、大枣0.8万亩，种植瓜菜5万亩，全市葡萄面积累计达到8万亩，大枣面积达1.72万亩，通过5年的努力，建成25万亩的优质葡萄、大枣基地，7万亩的瓜菜基地。另一方面，在农产品精深加工上下功夫，加快果蔬保鲜、葡萄榨汁、葡萄酒生产、脱水蔬菜生产等农副产品加工项目建设，今年，开工建设恒温库6座、榨汁厂4个、果蔬包装厂4个。

四要以敦煌文化元素为主，开发旅游产品。围绕旅游市场开发，积极推进具有敦煌特色、科技含量高、做工精美的旅游工艺品和纪念品生产项目建设。以建设文化艺术开发区为重点，积极开发字画、丝毯、雕刻、陶瓷等工艺品。依托敦煌现有旅游商品生产、销售企业和外地科研、生产单位的技术力量及生产设施，研制、开发具有敦煌特色、科技含量高、质量上乘、做工精美的旅游商品，重点开发敦煌艺术造型系列、敦煌遗书复制品系列、景区景点纪念系列、丝路风情系列、西域宝石玉雕系列、民间传统工艺品系列商品，不断提高市场占有率。

通过5年的努力，到2015年，全市工业总产值达60亿元，工业增加值达22亿元，工业税收对财政收入的贡献比重达50%，拉动新增就业人数1.6万人以上。

三、围绕落实酒泉振兴工业"6+2"行动计划，建立服务工业经济发展高效便捷的良好机制

面对优势、压力和机遇，敦煌要充分发扬"铁人精神"，用良好的规划、健全的平台、完善的机制、宽松的环境全面推进"6+2"产业发展战略。

一是抓好规划。坚持规划龙头地位，高起点、高标准的编制规划。年内完成《敦煌市工业发展规划》、《敦煌市工业园区发展规划》和《敦煌市太阳能利用总体规划》，统筹产业布局和发展。

二是建好园区。没有平台就没有发展的舞台。近年来，我市以园区建设为突破口，采取政府投资、带资建设、特许经营等方式，集中财力、物力、人力，不断完善了方山口、七里镇工业园区内的水、电、路等基础设施，初步形成了工业发展的平台。今年，我市要按照"政府引导、市场运作、多元投入、滚动发展"的模式，一方面采取以奖代补、政策返还、专项投资等办法，集中精力建设七里镇工业园区，加快水、电、路、气等配套基础设施建设，规划建设七里镇工业园区至青海油田基地道路，打通方山口至七里镇工业园区道路，形成七里镇工业园区与油田基地在空间格局上的一体化和七里镇工业园区与方山口工业园区开采、加工、销售的一体化，使七里镇工业园区在空间布局上形成南北走向的清洁能源区、轻工产品区、仓储物流区、化工建材区和矿山资源开采区为主的"一线五区"的规划布局。另一方面要强化园区管理服务体

系，加快园区企业之间、产业之间在土地、水、电等资源方面的集约，实现资源共享、优势互补，努力把工业园区建成城乡工业发展的集中区、优势特色产业的培育区、经济发展的承载区和对外开放、招商引资的大平台。

三是完善机制。完善招商引资和工业项目建设考核奖惩办法，组建中小企业担保公司，设立工业发展基金，健全财政贴息、贷款担保、重点项目投资银企联动工作机制，搭建企业发展投融资平台，最大限度的吸纳金融资本、产业资本和民间资本投入工业项目建设和工业企业发展。积极抓住国内外产业转移、要素重组的有利时机，创新招商思路，落实好招商引资及项目建设优惠政策，畅通工业发展融资渠道，扩大招商引资和吸引聚集社会、民间资金规模。

四是优化环境。完善项目审批、土地征用、信贷支持、交通运输、工商登记等优惠政策，实行新办工业企业全程代办制和“一站式”服务制，推行包办、上门办、现场办制度，提高服务质量和效率，努力为企业发展创造更宽松的投融资发展环境。建立市级领导包挂项目的推动机制，坚持一个项目、一个方案、一套班子、一抓到底，对涉及的重点和难点工作及时协调相关部门协作攻关，促进项目快速建设。

坚持"四轮驱动" 推动县域经济又好又快发展

中共金塔县县委书记　王玉福

省委、省政府《关于加快县域经济发展的意见》实施以来，金塔县按照全省的总体部署，认真落实市委"两抓整推"战略，按照"重点抓能源、统筹抓民生，整体推进'一园四基地'建设"的工作思路，坚持新能源产业、"一特四化"、城镇化发展和民生建设"四轮驱动"，积极转变发展方式，促进了县域经济的又好又快发展。截至今年8月底，全县生产总值达到12.08亿元，增长12.08%，完成固定资产投资14.82亿元，增长37.38%，财政收入达到9642万元，增长24.67%，城镇居民人均可支配收入10478.3元，增长15.22%，农民人均现金收入2749.1元，增长13.82%。

一、坚持能源带动，加快新型工业化步伐

紧紧抓住酒泉新能源产业发展的政策机遇，充分利用我县优势资源，以新能源项目为牵引，加快转变经济发展方式，推动产业结构调整，加快县域工业发展步伐。一是全力推进重大能源项目。按照"抓能源、带全局"的思路，编制完成了《金塔县红柳洼100万千瓦光电产业园总体规划》、《金塔县太阳能产业发展规划》和《金塔县能源产业发展总体规划》三项规划，制定了光伏、光热、火电"三点一线"（南山、红柳洼、白水泉）能源产业布局，投资2200万元完成了红柳洼光电产业园区一期基础设施配套建设工程，国电电力10兆瓦、南通强生3兆瓦光伏发电"金太阳示范工程"项目和甘电投10兆瓦光伏发电项目已完成投资2亿元，10月份3个光伏发电项目可实现并网发电。大力推进200万千瓦火电、20万千瓦热电、核乏料后处理、120兆瓦光伏发电等项目前期工作，预计2015年，全县能源项目装机规模达到335万千瓦，年发电140亿千瓦时，实现产值59亿元。二是狠抓重点工业项目。坚持以项目建设为核心，以项目开发促发展，以项目聚集生产要素，围绕清洁能源、矿产采选冶炼、农产品精深加工、生物化工、新型建材五大重点产业，立足于资源综合循环利用，加大资源整合力度，不断强化招商引资和项目建设工作力度，"十一五"以来，全县共实施投资千万元以上的重大工业项目29项，累计完成投资5.2亿元，光伏发电、微风发电、洁净煤等一批支撑县域经济发展的大项目的实施，全县工业产业层次迅速提高，产业结构更趋合理。三是培育骨干龙头企业。大力实施骨干培育、品牌建设和扶优扶强工程，积极培育骨干企业，推动企业上规模，企业整体实力明显增强，至目前，全县规模以上企业培育扶持了西域阳光、康源油脂、金信蔬菜等龙头企业52个，其中省级龙头企业2家，市级龙头企业4家。截至今年8月份，西域阳光、亚泰金属、宏运矿产等规上企业营业收入25025.8万元，同比增长18.81%，实现利税3383.9万元，同比增长15.18%，其中税金1982万元，同比增长26.99%。四是切实加强节能减排工作。着眼于可持续发展，严格执行中央和省、市节能减排政策，进一步完善了节能降耗考核指标体系，积极引导工业企业开展技术革新和节能减排工作。截至目前，共清理出电机、风机等九大系列应淘汰落后设备34台件，全县规模以上企业万元工业增加值能耗同比下降4%，产能和节能降耗水平同步得到显著提升。

二、坚持"一特四化"联动，大力发展现代农业

坚持以"一特四化"为方向，认真实施"五五增九"富民增收计划，加快建设现代农业示范基地，努力促进农业增效、农民增收。一是大力推广高效节水特色农业。加大节水项目和资金的争取力度，重点推广滴灌、微灌、膜下渗灌等高新节水技术，积极推广高效节水、抗旱节水农作物新品种。至目前，全县抗旱节水农作物品种普及率达到90%以上，建成了13970亩的大田滴灌、1850亩的温室滴灌和16880亩的生态滴灌示范点，各类农业灌溉，节水灌溉面积占到有效灌溉面积的35%。二是着力实施专业化布局。围绕建设酒航特色经济长廊，形成了集设施养殖为主的设施农业和观光农业为一体的现代农业示范带。以县城和航天城为辐射源，形成了以金塔、航天等乡镇为主的日光温室、特色林果产业，以中东镇、东坝镇等中心集镇为主的优质葡萄、精细瓜菜、设施养殖、现代制种、特色林果五大产业发展。全县日光温室总面积

达3553亩，年制种面积5万亩，栽植优质葡萄2.1万亩，肉羊饲养量达到121.4万只，特色农业产业体系基本形成。三是加快推进产业化经营。在鼓励扶持现有农产品加工企业扩大生产规模、延伸产业链条的基础上，新上一批特色农产品加工项目，扩大订单农业范围，逐步形成生产基地、龙头企业和合作组织三位一体的发展格局，全县农产品加工转化率达到45%以上，各类农民专业合作社71户，拥有社员2649人，涉及种植、养殖、农产品加工和营销等行业，遍布全县10个乡镇，有效地辐射带动周围农户增收，促进了农业产业化的快速发展。四是全面推行标准化生产。积极推广标准化生产，着力创建农产品标准化生产示范基地和农业标准化示范小区。目前，围绕优质棉花、肉羊、果蔬等，引进推广了一大批适应产业化发展和加工需要的优良新品种和标准化生产技术，逐步实现了主要农作物和畜禽品种的标准化生产，已建成国家级农业标准化示范区2个，省级示范区1个，项目涉及洋葱、加工型番茄等主要经济作物品种。四是大力开展技能化培训。积极推进“科技人才进村工程”，利用县职业中专开展订单教育，中小企业、农牧、科技等职能部门采取深入乡镇办班、集中县城办班等形式，开展劳动技能培训，普遍开展农业实用技术培训，使他们掌握2~3项现代农业技术。“十一五”期间，全县共培训农村劳动力15万人（次），其中技能性培训4万人（次），输转劳动力12万人（次），其中，有组织输转劳动力5万人（次），实现劳务收入7.35亿元。

三、坚持城镇化拉动，着力实现城乡一体化发展

始终把推进城镇化作为振兴县域经济的有效抓手。一是加快小城镇建设步伐。始终把集镇基础设施和村镇建设摆在重要位置，按照统一规划、示范引导、递次推进的方针，通过项目实施、招商引资、吸纳社会资金等多种渠道加大建设资金投入，“十一五”期间，全县10个乡镇累计投资1.2亿元，新建、改建各类公共建筑5亿平方米、生产建筑1829万平方米，新建、翻建农宅2019套共22亿平方米，为人口聚集、产业聚集打下了良好的基础。二是完善县城基础设施建设。着眼工业化、城镇化发展的新趋势，以打造酒嘉后花园战略为契机，围绕城市基础设施建设和旧城改造等内容，按照整合资源、优化功能和统筹发展的理念，加大城市建设投入力度，使城市功能日益完善。“十一五”期间，共完成投资9.1亿元，新建和改建城市道路9条，实施了城区集中供热改造、供排水管网改造、生活垃圾填埋场建设等工程，截至2009年底，城镇化率达到35.7%，主要道路硬化率达到了100%，绿化覆盖率达到33.4%，城市面貌和人居环境明显改善。三是加快第三产业发展。把推进以第三产业为主的民营经济作为实现城乡一体化的重要抓手，相继出台了《投资促进管理办法》、《全民创业优惠政策》等一系列措施办法，鼓励全民创业，调动社会各方面力量参与和支持发展非公有制经济，坚持把发展民营经济与小城镇建设有机结合起来，引导民营企业向城镇相对集中，全县登记注册民营企业及工商户总数达到3485户，以物流配送、农产品销售、餐饮服务等为主的第三产业迅速发展，比重不断上升，为全县经济社会发展注入了新的活力。

四、坚持民生牵动，整体推进和谐社会建设

一是全面推进教育布局调整。大力实施项目带动战略，筹集资金近2亿元，实施教育项目80多个，采取先农村后城区两步走的方式，按照“三归集、三分离、三结合”改革思路，启动实施并全面完成了全县学校布局调整工程，全县中小学由调整前的120所撤并为30所，幼儿园由103所撤并为39所，全县学校布局基本趋于合理，有效的优化了教育资源，促进了城乡统筹，改革经验在全省得到了推广。二是大力推动就业再就业。实施积极的就业政策，建立了政府促进就业的体系，确立了“劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业”的机制，“十一五”期间共开展各类职业技能培训14.8万人（次），城镇就业人员达16155人，城镇失业率稳定在4%以内，再就业培训6592人（次），共有3015人次下岗失业人员实现了再就业，全县就业结构进一步优化，第一、二、三产业从业人员比重日趋合理。三是扩大社会保障范围。积极完善和健全养老、失业、医疗等社会保障机制，积极解决城市和农村低保对象生活困难，落实城镇居民最低生活保障，大力加强对特殊困难群众的救助，确保弱势群体的生活底线，“十一五”期间累计发放低保资金4735万元，养老金5370万元，医保资金8133万元，救灾资金779万元。启动了新型农村社会养老保险试点工作，综合覆盖率达到了96.42%。四是积极维护社会稳定。把维护稳定作为首要政治任务来抓，列入县上重要议事日程，层层建立和完善了维护稳定工作领导责任制和责任追究制。以“平安金塔”建设为载体和抓手，大力开展矛盾纠纷排查调处，着重从源头上预防和减少矛盾发生以及社会不稳定因素，着力打牢维护稳定的社会基础。加强群众的法制教育，引导群众以理性、合法的形式表达利益诉求，下大气力解决好关系人民群众切身利益的实际问题，努力促进社会公平正义，最大限度地把各种矛盾和问题化解在基层、内部和萌芽状态。

统筹兼顾　突出重点　推动县域经济跨越式发展

中共瓜州县县委书记　李　丽

瓜州县地处河西走廊西端，县域总面积2.41万平方千米，现辖10乡5镇，有汉、回、蒙、藏、东乡等21个民族，总人口14.2万。2010年，瓜州县委、县政府坚持以科学发展观统领全局，认真贯彻落实省、市委的重大决策部署，坚定不移地实施“两抓整推、乘势跨越”战略，重点抓风电，难点抓移民，突出工业化，提升产业化，推进城镇化，统筹兼顾，乘势而上，着力打造清洁能源基地，实现了“世界风库”向“风电之都”的大跨越。

——把结构调整作为重中之重。从瓜州现阶段实际出发，转变发展方式，就是要用产业集聚、总量扩张、提质增效来推进产业结构进一步调整优化。农业调整上，我们按照“区域调特、规模调大、品种调优、效益调高”的思路，围绕“一特四化”，大力推进农业产业化经营，抓龙头带农，抓科技兴农，抓基地扶农，抓市场活农，促进传统农业的优化升级，提高农业的整体效益。今年全县蜜瓜、葡萄、酒花、枸杞、大枣等特色作物新增9万亩，达到27.3万亩，特色产业种植面积占全县耕地面积的55.2%；牛羊饲养量达到65.5万头(只)。工业调整上，坚持以科技创新为突破口，推动产业转型升级。充分发挥风能、太阳能资源优势，打造新能源基地和低碳经济区。加大技改投入力度，推进资源整合，提高产品档次，做大做优传统矿产品加工业。引导农产品加工企业集群发展，拉长产业链，提高附加值。全县现已形成1200套塔筒、100万吨铁精粉、100万吨铁球团、20万平方米板材、5.5万吨粗铅、6万吨硫酸、1.5万吨棉籽精炼油、4万吨棉仁蛋白、8000吨番茄酱、50万头(只)牛羊屠宰的生产能力，工业经济主导地位进一步加强，正从传统农业县份向全省工业强县跨越。

——把项目建设作为强力支撑。牢固树立“项目为纲”的理念，抢抓国家扩大内需的战略机遇，全力推进项目建设，年内确定各类开工建设项目100个，县级领导包抓的重点建设项目32项。为完成上述目标任务，我们紧紧围绕国家扩大内需的政策机遇，积极策划包装、上报以工代赈、大中型水库移民后期扶持等各类项目43项，总投资3.75亿元。争取到易地扶贫搬迁工程、水库移民后期扶持等国扶项目4项，总投资3321万元，国家扶持资金2325万元。同时健全完善项目推进机制，继续坚持县级领导包挂、部门乡镇包抓的责任机制，狠抓项目谋划储备工作，设立评比竞赛台，采取月督查、季考评、年考核的方式全力推进重点建设项目。注重借力发展，全力实施“引大做强、引强入瓜”战略，引进新疆广汇公司投资30亿元的柳沟车站大型物流基地、天成花岗石板材加工、金泉番茄制品等项目50项，到位资金33.2亿元，同比增长1.4倍。及时成立重大项目协调服务领导小组，保障了兰新铁路第二双线、瓜星高速等重大项目的顺利实施。突出工业主导地位，确定新续改扩建工业项目25项，积极开展工业企业“百日帮扶”活动，协调解决制约企业发展的各类困难和问题。截止8月底，全县工业企业累计完成工业增加值4.49亿元，同比增长51.5%。

——把培育特色作为主攻方向。从区域竞争的态势看，特色就是品牌，特色就是市场，特色就是竞争力。瓜州作为全省清洁能源基地的核心区域，风电产业就是我们最大的优势，也是最重要的一张名片。我们坚持风电强县战略不动摇，全面落实省委、省政府“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略和市委、市政府新能源基地“6+2”行动计划，把风电产业作为优化经济结构、转变发展方式、增加经济总量的总抓手，制定实施《瓜州县风电产业发展规划》，从组织领导、安排部署、协调服务、督促检查等环节入手，强势推动风电产业发展。9月底，380万千瓦的风电建设项目可全面完成，风电项目固定资产投资可达262.6亿元，风电装备销售收入12亿元，风电及装备制造业实现工业增加值8.68亿元，建设期间可增加财政收入5000万元。我们利用“中国蜜瓜之乡”的品牌优势，着力发展壮大蜜瓜产业，蜜瓜种植面积突破8.2万亩，先后注册了“梦城”、“蜜可欣”、“汉使张骞”等商标，并获得地理标志保护产品称

号，取得了无公害农产品产地认定和产品认证，建成蜜瓜种植出口基地5个，产品畅销沿海省市及东南亚地区。

——**把民营经济作为根本出路。**民营经济不仅已成为县域经济的主体，而且因其产权清晰、主体明确、机制灵活，越来越显示出旺盛的生命力。为此，我们牢固树立“民营经济就是县域经济”的观念，走出了一条挖掘民智、吸引民资、依靠民力，做活民营经济的发展之路。始终把发展民营经济作为主攻方向，思想上放心、放胆，政策上放宽、放活，工作上放手、放开。不断加强和改进对民营企业的服务，优化民营经济发展环境，扶持有基础、有规模的民营企业做强做大，培育了禾麟油脂、宝海矿业等一批综合实力较强的民营企业。同时积极创造条件吸引外地的民营企业来瓜州安家落户，构建民营企业规模化发展新格局，全县非公企业及个体工商户发展到3058户，从业人员5849人，民营经济已成为县域发展的主力军。

——**把城乡统筹作为基本方略。**着眼于破解瓜州城乡之间、新老乡镇之间发展差距较大的难题，根据市委关于统筹城乡发展的总体要求部署，立足瓜州实际，按照“总体规划、分步实施、示范引导、抓点带面、整体推进”的原则，制定下发了《瓜州县2010年统筹城乡一体化发展的安排意见》，及时成立领导小组，加强了统筹城乡一体化发展的组织领导。抢抓政策机遇，统筹考虑，整合项目，结合“一乡十一村”新农村建设试点，全面完成15个乡集镇建设规划和11个试点村的新农村建设规划，着力构建城乡产业发展、基础设施、社会事业、生态环境一体化发展新格局。大力发展农民专业合作社，引导土地向规模经营集中，加快土地有序流转。全县农民专业合作社发展到71家，注册资金达到3081.8万元，带动农户2万多户。同时，针对全县移民人口多、扶贫任务重的实际，按照前五年打基础、后五年强产业的总体思路，全面实施移民乡村扶贫开发工作规划，大力实施“1+1”富民工程，积极扶持引导移民群众发展特色种养业，6个移民乡落实种植面积14.4万亩，其中枸杞、甘草、红花等经济作物8.7万亩，较上年增加2万亩，新建暖棚圈舍1085座，牛羊饲养量达到6.9万头（只）；组织输转劳动力11885人，实现劳务收入7493.5万元。

——**把城镇建设作为有效载体。**城镇是工业发展和农村现代化的重要载体。我们以县城为中心，坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，突出地域、自然、历史、文化和产业特色，重新修编了县城建设规划，着力抓好农产品检测中心、元通农副产品交易中心、九支渠改造等城市基础设施建设项目和尚城华庭、龙泽园等房地产开发项目，当年新建商品住宅624套59900平方米，县城建成区面积从4.8平方千米拓展到5.6平方千米，县城人均公共绿地面积已达到11.7平方米，城市绿化覆盖率达到23.7%。坚持用市场机制推进小城镇建设，正确处理城镇建设与保护耕地、保护环境的关系，合理布局产业，有机衔接农村，完善集镇基础设施，为老百姓创造良好的生产生活环境。同时加大工业园区基础设施建设力度，完善园区布局规划，理顺园区管理体制，引导各种生产要素向县城集中，增强了对县域经济的辐射带动功能。

——**把改善民生作为发展归宿。**加大财政投入力度，健全完善社会保障体系，着力解决群众关注的吃饭、住房、看病、上学等热点、难点问题，办好人代会上承诺的实事好事，使人民群众及时享受到改革发展的成果。全面落实就业再就业优惠政策，为符合条件的下岗失业人员发放小额担保贷款1000万元，开发就业岗位1135个，城镇新增就业人员825人，有486名下岗失业人员实现再就业，城镇登记失业率控制在2.6%以内。加快社会保障体系建设，城乡居民医疗保险、重大疾病救助制度保障有力；城乡低保实现应保尽保，各类社会保障和救助工作及时有效开展。教育发展上，全面落实义务教育各项优惠政策，抓好校舍安全工程，逐步调整优化教育布局，中小学“四率”达到部颁标准，高考上线率达到85.6%。按照医疗资源下沉的思路，推进医药卫生体制改革，加强基层卫生及防疫体系建设，扩大基层医疗卫生服务覆盖面。注重保护资源，切实防治污染，搞好植树造林，促使经济发展与人口、资源、环境相协调。高度重视维护稳定的工作，巩固了全国“平安建设先进县”成果，为改革发展创造了良好的环境。

——**把党的建设作为重要保障。**着眼于增强领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力，县委适时做出《关于进一步加强领导班子和干部队伍建设的决定》，结合四项监督制度的贯彻落实，建立健全干部提名、差额选任、全程记实等制度，提高了选人用人公信度，调动了干部干事创业的积极性。立足于推动县域经济又好又快发展，在全县机关和广大党员干部中开展了以“树立新形象，推动新跨越”为主题的作风建设年活动，积极创建学习型党组织，深入开展创先争优、弘扬“铁人精神年”等党性实践活动，提高

了党员干部服务基层、服务群众的能力。积极开展送文艺节目、送电影放映、送安全知识、送法律法规、送健康义诊、送生活服务进风电一线系列活动，有效助推了风电项目建设。注重典型引导，培育树立了西湖乡党委、七工村党支部和全国劳模邱正杰、郭新年等一批先进集体和个人，有效推动了创先争优活动的顺利开展。全面落实党风廉政建设责任制，进一步完善干部监督管理机制，营造了风清气正、积极向上的工作氛围。

今年上半年，全县实现生产总值12.24亿元，同比增长33.7%；1至8月，全县完成固定资产投资115.91亿元，同比增长2.9倍；规模以上工业完成增加值3.27亿元，同比增长95.3%；完成财政总收入1.68亿元，同比增长28.6%；社会消费品零售总额6.44亿元，同比增长20.1%；城镇居民人均可支配收入11775元，同比增长13.2%；农民人均现金收入达4605元，同比增长23.7%。

整合资源　攻坚克难
努力加快瓜州移民群众脱贫致富步伐

瓜州县人民政府县长　方学贵

自上世纪80年代以来，根据省市相关政策和规划，瓜州县积极服从工作大局，主动配合做好各类移民的接收、安置工作，实际安置“两西”、疏勒河、九甸峡三大项目移民18131户82530人，占到了全县总人口的58%、农村人口的79.7%；截止2008年底，先后建成腰站子、七墩、双塔、广至、沙河、梁湖等整建制移民乡6个（其中民族乡4个）、移民村33个。近年来，在省市的高度重视及上级扶贫部门的大力支持下，瓜州县移民扶贫开发工作以科学发展观为指导，坚持开发式扶贫方针，项目扶持与艰苦奋斗相结合，政府主导与社会力量共同参与相结合，强化组织领导，明确扶贫目标，落实工作责任，加大帮扶力度，全县移民扶贫开发工作取得了阶段性成效，移民乡村的生产生活条件得到进一步改善，整体面貌有了明显改观。

一、开发成果令人鼓舞

1.整合资金加快基础设施建设，移民乡村生产条件得到明显改善。县委、县政府按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、各负其责、各记其功”的原则，整合相关扶贫资源，统筹将交通、新农村、农牧、水务、林业、农业开发等项目资金与扶贫资金打捆使用，发挥大扶贫的整体效应；在项目实施中，充分尊重群众的主体地位，深入发动群众投资投劳，主动参与到项目建设中，增强了扶贫开发工作的整体推动力。各移民区移交地方以来，先后铺筑移民村组道路210千米，修建渠道198千米，建设农田防护林、绿色通道6580亩，使部分移民乡村基础设施面貌焕然一新。

2.依托扶贫项目完善社会事业，移民群众生活保障水平大幅提高。立足于不断提高广大移民群众的生活水平，积极争取上级支农惠农及扶贫政策、资金，有效实施各类社会事业建设项目，全力改善移民乡村的人居环境。近年来，依托扶贫项目的实施，新建移民乡教育、卫生、文体、畜牧及村委会等为农服务业务用房2.5万平方米，改造移民区危旧房2279户，硬化人行道7.9万平方米，建成农村户用沼气1360户，架设太阳灶5079户，彻底解决了移民群众吃水难、水难吃的问题。广泛动员全县干部职工多渠道开展“送温暖、献爱心”活动，并有侧重地在移民乡落实良种补贴、农机具补贴、农资综合补贴及救灾救济款物，将疏勒河、九甸峡项目移民整体纳入农村低保，累计为移民群众发放最低生活保障金5715万元，目前人均月补助达到73元。2009年，移民乡村广播实现“村村通”，移民群众新型农村合作医疗参合率达到90.6%，广大移民群众的生活质量普遍有所提高。

3.不断夯实移民群众增收基础，新老乡镇经济发展差距逐渐缩小。针对各移民区土地贫瘠、生产基础薄弱、群众增收渠道狭窄的实际，按照实用、实效的理念，深入开展各类实用技术培训，逐步提高广大移民群众自身素质和应用科技能力，把劳务经济作为移民群众增收的“铁杆庄稼”着力进行培育；在投资投劳深入开展土地改良工程的基础上，因地制宜、因势利导，一次性导入高效产业，加快了移民群众脱贫致富步伐。通过各类扶贫项目的扶持和引导，以枸杞、红花、甘草为主的特色种植业，以暖棚设施养羊为主的养殖业及劳务产业已成为移民增收的三大主导产业。已累计改良移民乡村土地5.3万亩，今年各移民乡共落实农作物种植面积13.8万亩（与各移民区移交前相比增加7.74万亩），其中特色种植5.8万亩，占移民区总种植面积的42%。各移民区移交地方以来，先后在移民区建成示范养殖小区40个，修建暖棚圈舍2225座，调引基础母羊1.2万只；完成各类技能培训3.2万人，输转劳动力1.8万人，实现劳务收入1.45亿元。近2年移民群众人均纯收入年均增长在30%以上，与老乡镇农民人均纯收入相比，增长速度高出18个百分点，新老乡镇群众收入正逐步拉近。

4.强化移民管理及政策引导，广大移民群众思想观念逐步转变。在移民区移交地方之前，县委、县政

府就研究成立了各移民乡筹建领导小组，提前介入开展各项社会管理和公共服务工作；在移民区移交后，又及时确定各乡“三定”工作方案，通过公开选拔、招考的方式配齐配强领导班子和工作人员，及时建立村级基层组织，确保社会管理工作在移民乡村顺利推开。围绕民族人口明显增加的实际状况，适时成立民族宗教机构，依法加强民族宗教事务管理，少数民族群众信仰宗教行为逐步规范。随着各类政策、资金有重点地向移民乡村倾斜，并通过不断的政策宣传、技能培训和扶持引导，移民困难群众真切感受到了党和政府的温暖，“等、靠、要”的思想明显淡化，艰苦创业、发家致富的信念更加坚定，移民区主动改良土壤，修建住房，安居乐业的局面逐步形成。

5.以深入开展结对帮扶为抓手，扶贫开发长效机制初步建立。为了加快移民群众脱贫致富步伐，县上及时成立移民工作领导小组，先后编制了《瓜州县移民乡村经济社会发展十年规划》和《瓜州县移民乡村扶贫开发五年规划》，为有计划的开展移民区各项工作起到了良好的导向作用。从2009年起，县财政按人均40元的标准列支扶贫专项资金，用于支持各类扶贫项目的实施。同时，县委、县政府建立推行了县委常委包抓移民乡，县直部门、驻瓜单位包抓帮扶移民村，科级干部包组，一般职工结对帮扶贫困户的“四包增收责任制”，通过抽调大量干部职工，采取“教给移民干、干给移民看、带着移民干”办法，驻村进组入户开展生产帮扶指导，做到移民不脱贫，干部不脱钩，并组织周边乡镇采取乡帮乡、村帮村、党员帮农户的办法，促进新老乡镇在经济发展、社会管理、为农服务、科技应用等方面互助发展，使移民群众增强了发展生产、脱贫致富的信心，部分在原籍和安置区来回迁徙的移民群众陆续在瓜州各移民乡村定居下来，一些弃耕的土地重新得到了复垦。

6.省市各级高度重视，加快了瓜州移民扶贫开发进程。确保移民区社会和谐稳定，加快移民群众脱贫致富步伐，不仅成为瓜州各级组织的一项重大政治任务，也得到了省、市的高度重视和大力支持，从政策、资金方面有侧重、全方位地加强对瓜州移民工作的扶持和帮助。2009年，省上将瓜州县列为省扶贫开发工作重点参照县，每年按照户均3000元的标准予以扶持，市财政按每个移民20元标准列支扶贫资金；同时，市委、市政府实行市委常委联系包抓移民乡制度，强化对移民乡镇的帮扶，其中2009年落实到瓜州各移民乡的扶持项目资金达236万元；2007年、2008年、2010年的全市民族团结进步宣传月现场帮扶活动分别在七墩、腰站子、沙河3个民族乡举行，市直部门、单位帮扶项目资金达2928.2万元；这些政策和资金的落实，为快速推进瓜州扶贫开发工作起到了强有力的保障作用。

二、现实难题不容忽视

近年来，随着各级扶持政策、项目的倾斜和落实，瓜州县移民乡村基础设施条件有效改善，群众生产生活困难也逐步缓解，但是由于瓜州各移民乡成立时间短，相关工作刚刚起步，全方位开展扶贫开发工作也是2009年才开始的，且移民群众贫困面大、贫困程度深，避开已列入省市扶贫计划的相关项目内容，其他方面还面临诸多困难和问题。

1.移民区生态环境非常脆弱。各移民乡均处在疏勒河绿洲边缘，由于大面积垦荒致林草植被大幅减少，加之疏勒河上游昌马水库建设中广泛应用防渗措施，移民区为保证耕地灌溉又大量打井，致使县域范围地下水位急剧下降，土地荒漠化程度加剧，局部地域已形成了流沙地，新的风沙口正逐步形成。随着人口的大幅度增加，疏勒河来水量又逐步减少，加之移民区农林争水矛盾突出，造林成活率较低，防风林带建设速度缓慢，正常的农业生产没有安全屏障，移民区生态环境恢复治理已刻不容缓。

2.移民区土地改良任务艰巨。移民区耕地均为新开垦的荒地，板结地、盐碱地较多，尤其是广至乡、沙河乡、梁湖乡、双塔乡耕地板结、盐碱程度最为严重，改良费用高，改造难度非常大。虽然经过近几年的集中改良，部分中、轻度盐碱地得到一定改善，少部分已有产出效益。但由于移民区板结、盐碱地面积大、分布广，且缺少项目扶持政策，土地改良任务十分艰巨。据调查统计，目前全县移民区需改造的低产田面积达到15.6万亩，占移民区耕地总数的54.5%。

3.移民乡产业发展缺乏有力支撑。移民乡村产业基础十分薄弱，大部分耕地投入大于产出，经营效益低，大部分移民群众收入主要依赖劳务经济；能带动移民乡村种养业发展的农副产品加工业和服务业发展缓慢，加之基础设施条件薄弱、自然环境较差，招商引资难度较大，龙头企业和特色产业培育缺乏资金及项目支持。

4.移民群众自我发展的能力较弱。大多数移民群众受教育程度地，现在的生产生活方式与原居住地

有很大差异，虽然借助扶贫项目资金，多方面开展农业、畜牧业、劳务输转等实用技术培训，但与本地群众相比仍有较大差距、收效不容乐观，大部分移民群众掌握实用本领慢，运用实用技术的能力低，需持续加大引导、教育和培训力度，逐步提高移民群众自我发展的能力。

5.移民乡村总体发展不平衡。瓜州移民迁入时间有先有后，且既有自愿移民，又有非自愿移民；既有政府统一组织迁入的移民，又有企事业单位、村级集体经济组织、省上有关部门引入的移民，包括东乡族、回族、藏族在内的多个少数民族群众；这种时间和结构上的复杂性，宗教信仰及民族习惯又有所不同，直接导致移民乡村发展不平衡；同时，由于移民类别的不同，享受的扶持政策也存在差异，造成全县不同项目移民待遇上的不平等，加大了移民管理及扶持的难度。

6.非自愿移民维稳工作难度增大。广至藏族乡是九甸峡库区非自愿移民安置区，自移民群众迁入2年来，一方面，群众对政府期望较高，心理上的依赖性强，加之迁入人员结构复杂、文化素质较低等因素制约，对出现的问题不能理性对待，且大多数群众对本地生产生活不能很快适应，迁入安置区后情绪波动较大。另一方面，由于安置区土地板结严重，耕种难度大，2年来大多数群众基本没有来自土地上收益，其收入来源主要是政策性补助及各类临时救济，加之安置房屋存在一定质量问题，移民群众发展生产缺乏信心，去今两年来已经出现群众代表筹资多次赴省、赴京上访事件，目前广至乡维稳工作已是瓜州移民工作的重中之重。

三、扶贫攻坚任重道远

通过近年来的扶贫开发工作来看，瓜州移民群众脱贫致富工程将是一项长期而艰巨的任务，需要上下齐心协力、艰苦创业、攻坚克难，力争经过5到10年坚持不懈的努力，才能推动移民乡村经济社会各项事业实现新的跨越式发展。

1.加快扶贫开发，必须从思想发动入手，加强引导、抛砖引玉，打牢群众基础。加快瓜州扶贫开发进程，广大移民群众是主体，也是最终受益者。因此，各级各部门要加强移民群众的思想发动和宣传引导，充分发挥移民群众的主体作用，关键要把政策讲清楚，把道理讲明白，把好事办公正，用政策去引导，用制度来规范。要明确国家、省、市项目投入只能起抛砖引玉的作用，还必须通过群众投工投劳来共同推进扶贫开发工作，把动员宣传发动群众、培养新型移民放在突出位置，坚持“自己的家园自己建，自己的家业自己创”，把广大移民群众作为扶贫开发的决策主体、建设主体和受益主体，充分调动群众参与的积极性和主动性，发挥主体作用，最终实现变“输血”为“造血”，变“政府大包大揽”为“群众自我发展”。

2.加快扶贫开发，必须从科学规划入手，因地制宜、选准项目，找准扶贫开发与上级政策的结合点。移民扶贫开发工作有序推进，规划先行是基础。要按照因地制宜，分类指导，分步实施的原则，分类完善“两西”、疏勒河、九甸峡库区移民及移民乡、村三级扶贫开发规划，进一步明确各阶段发展目标、任务和责任主体、工作措施，确保移民扶贫开发工作按计划、有步骤地推进。要立足于瓜州移民乡村经济社会事业刚刚起步的实际，紧抓国家、省上支持移民安置区生产生活设施建设和产业发展的政策机遇，积极跟踪、收集高端前沿信息，找准突破口和切入点，全方位、多角度谋划一批经济社会发展项目，力争在涉及移民乡村基础设施建设、社会事业发展、生态环境改善、种养产业培育等方面有更多的项目进入国家、省、市计划盘子，使瓜州移民扶贫开发工作获得更多的项目支撑。

3.加快扶贫开发，必须从加快进度入手，科学统筹，示范推动，稳步推进扶贫项目的实施。加快扶贫开发进度，不仅是上级的要求，更是群众的迫切愿望，既关系到党的扶贫政策落实，又关系到党委、政府在广大群众心目中的形象。近年来，各级对瓜州移民的关注度越来越高，各类扶持政策、资金、项目也逐步予以落实。在扶贫项目的实施中，各级各部门要用统筹的思维、科学的方法，分清轻重缓急，切忌“东一榔头西一棒，眉毛胡子一把抓”。要坚持示范引导，从解决移民群众住房难、行路难、浇水难、耕种难的“四难”问题入手，集中力量、整合资源，稳步推进移民乡村基础设施建设。要把移民群众的事当做自家的事情去谋划研究，始终把改善民生、改变移民群众生产生活环境作为扶贫开发的重要内容，在加快移民村基础设施建设的同时，有侧重推进民生项目实施，坚持把农户的改厨、改厕、改圈以及乡村环境综合治理当成日常性事务，天天来抓，户户来建，步步为营，努力改善移民村人居环境，提高移民群众生活质量。

4.加快扶贫开发，必须从培育产业入手，立足实际，突出特色，夯实群众增收基础。稳定增收项目、加快移民群众脱贫致富步伐是移民扶贫开发工作的出发点和落脚点。要依托扶贫开发项目的实施，把土地

改良、配套林渠工程作为扶贫开发的一项长期工程来抓，通过5~10年坚持不懈的努力，使移民区板结、盐碱化耕地面积减少70%以上，林渠配套率达到80%以上，切实提高移民乡村农业综合生产能力。根据移民区产业基础条件，把劳务输转和养殖业作为近期移民增收的支柱产业，加大组织输转力度，力争户均输出1名长期劳务，使劳务收入占到移民纯收入的60%以上。强化政策扶持，分类指导，在腰站子、七墩、双塔乡推广“1245”新型牛羊养殖模式，在广至、梁湖、沙河乡大力推广“551”养殖计划（人均5只鸡，户均5只羊、1头牛），加快发展设施养殖业。继续扶持发展枸杞、红花、甘草等特色高效产业，稳步推进移民乡村农业产业化发展步伐，力争5年内实现户均发展1亩特色高效田的目标，并有重点地培育和引进一批特色农产品加工企业，形成保障移民收入稳定增长的产业体系，确保全县移民人均纯收入年递增30%以上。

5.加快扶贫开发，必须从健全机制入手，巩固成果，发挥效益，确保扶贫开发长期见效。把有限的扶贫资金用好用活，发挥其良好的经济和社会效益是扶贫开发的目标所在。要坚持扶贫项目高标准设计、高质量建设，严格工程招投标，按照项目设计、技术标准及基本操作规程施工，力求多出一批“经济效益好、经营机制新、科技含量高”的精品工程、精品项目。要严格执行财政扶贫资金管理办法，在加强日常监管的同时，完工后的扶贫项目由相关业务部门统一进行会验，对直接到户的项目切实落实到贫困户，统一登记造册存档，保证项目资金、物资使用公开透明，坚决杜绝挤占、挪用、套取扶贫资金现象的发生。要坚持“谁受益、谁管理”的原则，对移民乡村已建成的渠、路、林、饮水、户用沼气等公用基础设施，积极引导群众通过“一事一议”的方式，推行项目承包、有偿使用的建管新机制，落实管护责任，使这些项目长期见效，群众长期受益。

6.加快扶贫开发，必须从加强组织领导入手，靠实责任，驻村扶持，保证帮扶取得良好成效。强化扶贫开发责任的落实，加强组织领导是保证。要按照“县总负责，乡抓推进，落实靠村，扶贫到户”的要求，认真落实扶贫开发工作责任制，移民乡镇党政一把手为扶贫开发工作第一责任人，坚持工作到村组、扶贫到户不动摇，千方百计增加移民群众收入。建立扶贫工作领导小组定期研究扶贫工作制度，协调解决移民扶贫开发工作遇到的实际困难和问题，确保扶贫开发工作的合理进度和整体效应。继续实行县委常委包抓移民乡，县直部门、驻瓜单位包抓帮扶移民村，科级领导包组，干部职工结对帮扶贫困户的“四包增收责任制”，坚持长期帮扶，确保实效。针对重点移民乡村的帮扶，要进一步强化对驻村帮扶工作的组织考核，建立包抓工作责任制，集中力量开展“三包”工作（包发展、包稳定、包相关问题解决），促进群众思想认识的转变，彻底解决群众反映强烈的各类矛盾和问题，做到问题不解决单位不脱钩，措施不落实人员不撤离，攻坚克难，一包到底，包出成效。

着力转变发展方式 促进经济提质增效

高台县人民政府县长　鞠　毅

转变经济发展方式，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，也是实现经济社会又好又快发展的根本途径。胡锦涛总书记在今年年初的省部级主要领导干部研讨班上明确指出："把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，毫不动摇地加快经济发展方式转变，不断提高经济发展的质量和效益"。就我县来讲，近年来，经济始终保持了持续快速发展的良好态势，主要经济指标实现较快增长，已进入新一轮快速发展上升期，后发优势逐步显现。但由于受县情和经济发展所处阶段的限制，经济仍属于典型的投资拉动型经济，经济增长仍主要依靠增加要素投入推动。在经济运行中，还存在着产业结构不尽合理，工业规模小，简单加工比重较大，高科技企业较少，工业经济缺少大企业支撑；企业发展经营方式粗放，重外延扩张、轻内涵提高；三产发展滞后，服务业仍为传统服务业为主，以金融、物流为代表的现代服务业发展缓慢，水平不高；农业经济"一头沉"的局面仍没有改变；环境保护、节能减排力度有待进一步加大等问题。如何有效解决上述问题，加快经济发展方式转变，切实提高发展质量和效益，是我们当前面临的一项重要而紧迫的课题。从我县实际出发，转变经济发展方式，主要是做到"四个坚持"，"走好四条路子"。

一、坚持优化结构促转变，走三次产业协调发展的路子

只有推动产业结构优化升级，才能进一步优化生产要素和社会资源配置，提升综合竞争力。近年来，我县第一、二、三产业都有了较快发展，但仍存在农业大而不强、工业基础薄弱、服务业发展滞后等问题。今后，把促进产业结构优化升级作为转变经济发展方式的主线，牢固坚持"强二、优一、兴三"的发展思路，做大做强第二产业，巩固优化第一产业，加速发展第三产业，以三次产业的协调带动实现经济社会又好又快发展。一是注重发展新型工业。紧紧抓住省上打造河西新能源及新能源装备制造基地和市上大力发展通道经济的机遇，立足矿产和农畜资源优势，把工业发展的方向放在高能效、低能耗、低污染为基础的新型工业发展上，主攻点放在矿产品加工、农畜产品深加工和新能源开发上，重点放在做大做强以盐硝、萤石、硅石深加工，选铁冶炼、铸造生产、矿产开采为主的矿产化工，以番茄酱、葡萄酒、脱水菜、果蔬汁、马铃薯全粉、棉花加工、草食畜产品深加工为主的轻工轻纺，以辣椒红色素、番茄籽油、沙棘籽油、葡萄籽油等植物天然色素、保健油提取和马血浆提取免疫疫苗为主的生物制品，以环保、轻型、节能等新型建材为主的建筑建材四大工业体系和以风能、太阳能、水能为主的清洁能源开发上。今年突出抓好投资11.13亿元的100万吨精洗煤厂项目一期工程、投资4.2亿元的6兆瓦太阳能光热发电、投资1.3亿元的10万头肉牛育肥加工、投资6.83亿元的生态环境综合建设、投资9604万元的2000吨黑番茄酱加工、投资6560万元的番茄、葡萄等果实皮籽综合利用、投资3000万元的驴肉深加工、投资2430万元的摆浪河水能综合开发、投资2000万元的国华公司节能新型建材产业化、投资1578万元的60万只大雁深加工等重点工业项目和彩印包装箱生产、新型节能建材等一般工业项目，加大跟踪落实力度，力争项目早日开工建设、竣工投产。二是大力发展现代农业。抓住省上建设"张武定"特色农副产品加工循环经济基地的机遇，以发展高效节水农业为重点，充分发挥高台农业资源优势，紧紧围绕六大主导产业和沿山冷凉地区发展马铃薯产业和反季节鲜食葡萄的比较优势，举节水旗，走特色路，加大贷款贴息等政策扶持力度，大力建设以日光温室和钢架大棚为重点的优质蔬菜、果品生产基地，以奶肉牛为重点的规模养殖基地和番茄、制种、棉花、酿酒葡萄、马铃薯生产基地，以基地建设促进龙头企业发展，以龙头企业发展带动优势产业，使产业布局更加合理，特色更加突出，市场竞争力更强，增收效果更明显。今年新发展设施农业2000亩、改建日光温室450座，力争将新坝乡建成全市乃至全省最大的沿山冷凉灌区设施葡萄示范基地。全县畜禽饲养总量达到289万头(只)，增加39.2万头(只)，其中牛饲养量达到12.4万头，增加2.1万

头，将博峰肥牛开发公司建成全市集养殖、繁育、培训、科研、加工为一体的示范基地。继续抓好农业科技、信息和流通服务体系建设，大力发展种植业、养殖业等新型农村专业合作组织，不断提升农民进入市场的组织化程度。坚持抓好新农村试点建设，加快农村道路、饮水、沼气、水电设施和文化、卫生、体育等基础设施建设，不断增强农业和农村发展的后劲。三是加快发展现代服务业。借助全市立体交通枢纽优势，顺应居民消费结构升级需要，进一步发展壮大房地产、金融保险、物业管理、社区服务、电子商务等现代服务业，加快发展城镇化和旅游产业，扩大居民生产生活消费，促进服务业上规模、上水平，不断提高三产在经济总量中的比重。

二、坚持集约发展促转变，走生态环保节约发展的路子

加强环境保护、推进清洁发展、节约发展是提高发展质量和经济效益的重要环节，也是转变发展方式的现实途径。一是建设生态高台。高台县拥有丰富的自然资源，这是实现可持续发展的宝贵财富和最大优势，要立足“生态安全屏障”的区域发展定位，将生态建设放在更加突出的位置，大力实施“生态文明工程”，着力打造生态高台。重点组织实施好退耕还林、“三北”防护林、防沙治沙、黑河湿地保护、黑河引水口门改造等重点项目，大力实施“南保水土、北御风沙、中建绿洲”的生态发展战略。南部沿山区重点保护和发展水源涵养林、沙棘和仁用杏等植物，恢复植被，涵养水源；北部风沙区重点巩固和扩大生态造林，提升防风固沙能力；中部川区重点建设农田林网，发展节水农业，加强水资源管理，保护黑河湿地，扩大绿洲面积。通过不懈努力，着力构筑以通道（路、河、渠）绿化为主线、乡村绿化点缀其间、农田林网辐射周边、荒漠造林集中连片、防风固沙纵深拓展的城乡生态防护体系，为全县工农业发展和人居环境建立生态保护屏障。二是发展循环经济。按照“减量化、再利用、可循环”的原则，构建以企业、园区、城市为主要载体的循环经济发展平台。企业层面，在冶金、化工、建材等领域，培育一批循环型企业，推行清洁生产，减少物质和能源的使用量。区域层面，创建全省循环经济发展示范园区，把高台工业园区建成循环经济工业园区，力争列入全省重点扶持的循环经济工业园区中，为工业经济发展搭建有力的支撑平台。结合今年争取省上批复扩区的时机，把高台工业园区扩成“一园四区”，即南华工业区以发展农副产品、轻工轻纺业为主，扩建到10.6平方千米；合黎工业区以发展矿产、冶炼为主，扩建到5平方千米；盐池工业区以盐硝精细化工为主，扩建到10平方千米；煤化工循环工业区以发展煤质化工、发电为主，扩建到3平方千米。城市层面，倡导绿色消费，建立完善垃圾分类回收系统，推进社会废弃物的资源化循环利用，建设循环型和节约型城市。三是狠抓节能减排。以提高能源利用效率为核心，以加快技术进步、转变增长方式为根本，严格落实节能减排工作责任制和问责制，大力开展节能降耗工作。建立固定资产投资项目节能评估联审制度，坚决禁止新上不符合国家产业政策的高耗能、高污染项目。加强城市环境安全监管体系建设，深入开展大气污染限期治理和餐饮企业油烟治理等专项行动，不断改善城区大气环境质量。以推广使用新技术、新工艺、新设备、新型墙体材料，撤并改造锅炉，发展户用沼气、太阳能，淘汰高能耗、超排放车辆等为重点，加快推进工业、建筑、交通、商业、民用、政府机关和农村领域的节能降耗，逐步形成低投入、低消耗、环保型、高效率的生产方式和消费模式，推进资源节约型、环境友好型社会建设。

三、坚持依靠科技促转变，走人力资源开发强县的路子

科学技术是第一生产力，科技进步是促进经济社会发展的决定性因素。推动科技进步，增强自主创新能力，是转变经济发展方式的重要支撑。一是着力推进科技进步。从我县来看，无论是工业、农业还是服务业都处于低端发展阶段，必须加快科技成果的引进、推广和应用，实现工业节能降耗、农业优质高效、产业提质增效。加大科技投入，尽快形成“政府投入为引导，企业投入为主体、全社会投入为补充”的多元化科技投入机制。加快建立企业技术创新体系，鼓励有条件的企业与大学、科研院所开展“产学研”结合，增强企业引进消化吸收和再创新能力，引进先进适用的科技成果和经验为我所用。加快科技成果转化，鼓励企业用先进适用技术改造提升传统产业，提高技术装备水平，推进传统产业升级和产品更新换代。二是着力提高劳动者素质。劳动者是生产力中最活跃的要素，人力资源是经济社会发展的第一资源。可以说，没有高素质的劳动者就难以带来经济的快速发展，也难以实现经济发展方式的根本性转变。深入推进农村劳动力技能培训工程。广泛开展各种形式的农村实用技术培训、职业培训和劳动力转移培训，发展农村基础教育，提高农民素质，培育有文化、懂技术、会经营、讲文明、守法制的新型农民，优化劳动者的整体素质，为新农村建设提供高素质的劳动者。切实加强企业人才队伍建设。指导企业完善职工

培训制度，建立健全培训、考核、使用相结合并与待遇相联系的激励机制，实行竞争上岗、以岗定薪、岗变薪变，推动企业职工队伍整体素质有一个大的提高。大力加强以党政人才和专业技术人才为主体的人才队伍建设。面向社会，公开招录，调整优化人才结构，创新人才工作机制，增加人才总量，提高人才队伍素质，努力形成优秀人才不断汇集、聪明才智充分涌流的崭新局面，为建设富裕、文明、生态、和谐新高台提供坚强有力的人才保证和智力支撑。

四、坚持开放带动促转变，走以大开放促大发展的路子

历史的经验反复证明，开放的程度决定发展的速度。对于高台这样一个经济欠发达县区来说，要转变经济发展方式，促进县域经济全面协调可持续发展，就必须以更大的魄力来推进开放，积极争取经济增长的外源性推动力，靠大开放促进大发展。一是扩大招商引资。坚持把招商引资作为推进工业强基工程的重要手段，把招商引资与促进结构调整、产业优化升级和开发区域优势结合起来，加大对全县经济发展成果、区位优势、资源潜力、投资环境、优惠政策的宣传力度，策划包装一批规模较大、辐射带动能力较强的项目，有计划、有重点、有目标地进行招商，努力在扩大开放中承接产业梯度转移。坚持外商内商一起招、外资内资一起引，充分调动县内企业家的积极性，鼓励二次创业。采取多种行之有效的方式，激发现有企业做大做强的积极性，解决招商引资主体缺位的问题，不断加大招商引资力度。优化招商环境，严肃查处损害外来投资者权益的违法违纪行为，努力营造重商、亲商、安商、富商的良好氛围。二是不断增强全民创业活力。坚持以创业促就业，全面落实好税费减免、小额贷款贴息、社会保险补贴等各项优惠政策，组织引导和鼓励未就业大中专毕业生、复退军人和下岗职工自主择业、自我创业，不断激活民间资金，增强全民创业活力，形成人人搞经济、个个忙创业、家家上项目、户户奔小康的创业发展局面。年内增加非公有制经济 113 户、回乡投资创业者 70 人、二次创业企业 10 户。

实施能人带动战略　推进山丹科学发展

中共山丹县县委书记　赵学忠

人力资源是经济社会发展的第一资源。能人是人力资源阶层的先进代表。能人众多、能人经济发达，是山丹发展最主要的特色和最大的优势。贯彻落实国家《人才规划纲要》和国办"47条"意见，深入推进西部大开发战略，在新的历史起点上推进山丹科学发展，实现赶超跨跃，必须组织实施能人带动战略，挖掘能人，扶持能人，引进能人，培育能人，靠能人培育优势、转化优势，激活和带动县域发展全局。

一、与时俱进，改革发展造就能人

能人适应时代要求，善于抢抓机遇，在实践中锤炼造就，与时代互动共舞。改革开放以来，山丹培养和涌现出一批有智慧、有技能、有进取精神，敢干事、敢创业，能干事、干成事，在创业致富、推进发展方面发挥示范带动作用的能人。能人的成长历程，就是山丹改革发展的缩影。

上世纪六、七十年代，一批省属、市属冶炼化工企业在山丹建成投产，山丹成为甘肃省重要的工业基地，为山丹培养了一批冶炼化工行业能人。上世纪七十年代末，部分农民外出务工创业，从打工谋生到组建施工队，开辟和壮大了山丹在西部的劳务基地，成长出一批山丹建筑能人。上世纪八十年代，一批农民到青海、新疆、阿克塞等地发展石棉开采业，形成了"山丹石棉军团"，成长出一批石棉行业能人。国家鼓励大办乡镇企业的政策出台之后，一批山丹人抢抓政策机遇，兴办水泥厂、砖瓦厂、板材厂、采矿厂和小煤窑，在县内成长出一批采矿业和建材行业能人，这些能人的资产成倍增长，成为当前山丹煤炭开采和建材行业的领军人物。上世纪90年代以来，随着西部大开发战略的深入推进，一批完成原始积累的山丹能人进军国家大型基础设施建设项目，在跨国石油管道、大型公路铁路建设中承揽工程。以冶炼化工、建筑建材、石棉开采、油气管道和大中型交通设施建设为主要领域，以县内和西部省区为主要基地，山丹致富能人由少到多，逐渐向其它领域和行业发展渗透，成为能人群体的先行者。山丹劳务经济由小到大，成为能人经济的发动机，全县年输转劳动力稳定在7万人(次)以上。世纪之交，国有集体企业产权制度改革政策出台之后，一批有魄力、有胆识、有市场头脑的山丹人，筹资参与国有集体企业产权制度改革，迅速成长出一批私营企业能人，成为山丹房地产开发和商流服务业的骨干力量。进入21世纪，有实力的种养流通大户抓住国家推进农业产业化经营的政策机遇，兴办了一批马铃薯、啤酒原料、油料、牛羊肉、天然食品等农副产品加工流通企业，成长出一批农业产业化经营能人。近几年，在劳务输转、城镇化建设和农业产业化经营的驱动下，山丹又成长出一批土地规模经营能人、设施农业科技能人、合作经济组织能人，一批山丹农民承包新疆建设兵团的土地，发展棉花、果品规模种植，已形成一定规模。同时，一些民间艺人和文化工作者抓住国家发展文化产业的政策机遇，立足山丹丰厚的文化底蕴和丰富的旅游资源，适应群众不断提高的文化消费需求，发展民间工艺美术产业，成长出一批剪纸、烙画、麦秆画、文物复制等工艺美术能人。山丹能人不仅包括在县内外创业的山丹籍能人，还包括在县境内投资创业的外地客商；不仅包括经济和技术服务等领域的能人，还包括在国家部委、省厅局工作的优秀人才。所有这些能人，都是推进山丹发展最宝贵的财富。

据初步统计，县域内致富能人注册登记私营企业178家，注册资金18592万元，注册资本在50万元至100万元的66家，100万元至500万元的25家，500万元以上的9家。县域外山丹籍致富能人主要集中在建筑施工、矿山开采等行业，主要分布在青海、新疆和省内兰州、酒泉、嘉峪关等地，部分已走出国外，其中拥有过亿元资产的3户、千万元资产的60户、百万元至千万元资产的800多户。

二、互动共振，带动作用全面凸显

改革开放和县域发展孕育了能人，能人创业带动了发展，能人创业与山丹经济社会发展走上良性互动轨道。能人对山丹发展的带动作用已经渗透到经济社会发展的各个方面，体现在物质和精神观念的各

个层面。一是增收龙头效应。在能人的带动下，山丹农民的就业结构发生了根本性变化，70%左右的农村劳动力在能人创办的企业和各类经营实体中务工经商、从事农业产业化经营，实现了现金总收入的三分之二。山丹县农村居民存款总量位居张掖市各县区前列，能人的引领带动已成为农民稳定增加收入的主要渠道。二是反哺互动效应。县内和县外、能人创业和家乡各项事业发展实现了良性互动，双赢共进。经济方面：一批能人创办经营实体，成为推进资源型工业和特色农业发展的支柱龙头企业。一批能人斥资盘活商贸资产，激活繁荣了第三产业。能人带动群众务工增收，夯实了新农村建设的经济基础。一大批能人到城区定居置业，加快了城镇化建设进程。能人积极履行纳税义务，壮大了公共财政实力。一些在国家部委、省厅局工作及在外地创业的山丹籍能人，外引内联，牵线搭桥，在项目建设中发挥了重要作用。近年来，在县外创业致富的山丹籍能人返乡投资过亿元，兴办企业30多户，为山丹发展注入了新的活力。社会事业方面：能人致富不忘家乡，积极捐资改善交通、旅游、教育等基础设施，参与扶贫济困慈善事业。多年来，能人累计为公益事业捐助资金6000多万元。三是集聚扩张效应。能人经验丰富、信息灵通、联系广泛。在能人的带动下，形成了大能人带动小能人，个人带动群体，群体带动产业的发展格局，产生了“一带多、多带群”的裂变式发展效应。能人现身说法，充分体现了山丹改革发展的宽松环境，发挥了投资“连地”效应，一批外地客商纷纷来丹投资创业，外地客商占居了山丹商品批发零售、冶炼化工和煤炭开发行业的主要市场份额。其中，外地客商在冶炼化工行业投资5亿元，在煤炭行业投资6亿元，在啤酒原料加工行业投资2亿元以上。山丹籍能人通过扶持家族成员和企业员工，推进产业扩张，形成了西部建筑团队、敦煌石棉团队、国外劳务团队、水泥建材团队、商流服务团队、畜禽流通团队、设施农业团队和技能型家政服务团队，等等。一些有实力的能人广泛涉足采矿业、商流业、房地产业和基建行业，形成了广泛的辐射扩张效应。四是观念引领效应。在能人的带动下，一大批山丹人走出土地，走出山区，走进工厂，走向城市，走向全国，走出国门，经受了市场经济和现代文明的洗礼，转变了观念，实现了生活和就业方式的历史性跨跃。能人的带动，加快了山丹的城镇化进程，也加快了山丹人思想观念的现代化进程。五是形象提升效应。能人的成就，展示了山丹的新形象。山丹籍能人有21人被授予“全国创业之星”，1人被授予“全国优秀农民工”，4人被授予“甘肃省劳动模范”，28人被授予“全省创业带头人”等荣誉称号，30多名能人当选省、市、县人大代表和政协委员。在能人的带动下，山丹劳务输转创出了“丝路硬汉子”、“焉支铁人”等品牌，享誉西部，走出国门，被命名为国家级劳务输转工作示范县。一批能人与青海石油管理局、新疆建设兵团、中石油、中石化等国有大中型企业建立了稳定的合作关系，为持续发展奠定了坚实的基础。能人，已经成为山丹深化对外开放、实施“走出去”战略、加快发展步伐的重要力量，成为展示山丹发展成就的品牌和名片。六是精神传承效应。山丹能人在创业过程中形成了敢为人先、敢想敢干、艰苦创业、至诚至善、大气厚重的精神气度，这种精神已经融入山丹文化，丰富了山丹精神的文化内涵，增强了山丹发展的软实力，成为加快发展最重要的精神财富。

三、发挥优势，能人引领全民创业

实践证明，启用一批能人，就能聚集一批资金、汇集一批技术、凝聚一批人才、搞活一个产业、带动一方发展。推动山丹科学发展，必须把实施能人带动战略作为核心动力全力推进。

实施能人带动战略的总体思路是：深入贯彻中央《人才规划纲要》，抓住用好中央深入推进西部大开发和国办47条意见的战略性机遇，坚持“抢抓机遇、培育特色、能人带动、科学发展”的基本思路，找准能人事业和县域经济社会发展的结合点，完善体制机制，搭建互动平台，壮大能人队伍，激活发展要素，形成能人创实业带动群众创家业的全民创业格局，不断开创县域经济社会又好又快发展的新局面。

重点：着力培养九支能人队伍。一是培养具有较强政策水平、具备全局眼光和市场理念的党政领导干部队伍，在推动科学发展中发挥组织领导作用；二是培养及时掌握国家产业政策导向，精通项目策划储备、论证申报和建设管理的项目工作队伍，靠项目工作增强发展后劲；三是培养具备现代管理理念的企业家队伍，不断提升山丹企业的经营管理水平；四是培养技能型务工队伍，增强劳务经济的竞争实力和发展后劲，推进“走出去”战略不断取得新成就；五是培养现代农业技术推广队伍，示范带动现代设施农业发展，提高土地的产出效益；六是培养农业经纪人队伍，带动发展土地规模经营，提高农业产业化经营水平；七是培养文化、教育和卫生行业的技术骨干队伍，提高公益事业服务水平，推进发展文化产业；八是培养善于调解纠纷的社会管理和维稳工作队伍，靠他们把不和谐因素化解在基层、消化在萌芽状

态；九是培养高素质的能人村官队伍，把能人经济、集体经济、基层组织建设和群众增收工作有机整合在一起，增强基层党组织的凝聚力、战斗力和号召力。

目标：把能人培养成六个方面的带头人。即：精心培育，提高素质，组织和引导能人成为解放思想的带头人、自主创新的带头人、创业就业的带头人、发展特色产业的带头人、新农村建设的带头人、公益事业的带头人。通过能人带动全民创业，把山丹建成西北最大的新型建材基地、西部硅铁城、西部劳务强县、河西文化大县和特色旅游强县，成为张掖现代农业试验示范基地和张武定特色农产品基地的重要组成部分。

主要采取六项措施：

一是加强组织领导。建立领导干部结对联系能人和行业能人团体工作制度，及时完善推进办法，帮助解决困难问题。组建县、乡两级能人协会，在党委、政府与能人之间发挥桥梁纽带作用。发挥工商联的作用，在商会组织加挂能人协会的牌子，把商会建设成能人之家和能人交流合作的平台。把实施能人带动战略的工作任务纳入目标责任考核体系，确保责任落实，务求取得实效。

二是强化队伍建设。定期不定期培训能人，组织能人到发达地区考察学习，开阔视野，提升创业发展理念。用正确的价值观、财富观引导能人，提高能人支配财富的层次和水平。教育能人合法经营，照章纳税，处理好个人致富与群众致富、个人事业与地方发展的关系。定期不定期组织一些联谊活动，打好亲情牌、乡亲牌、环境牌，引导能人为家乡建设贡献力量。通过多种措施提高能人综合素质，帮助小能人成长为大能人、包工头成长为企业家、工程队转化成现代企业。

三是搭建创业平台。以能人带动、全民创业为主题，组织实施“1369”全民创业工程，以此作为推动能人带动战略的载体和抓手。“1”，就是在县境北部走廊川区规划建设面积45平方千米的能人创业长廊，依次布局商贸流通区、万亩设施农业示范区、新型工业园区和生态保障四个功能区，吸引县内外能人投资创业，建设特色鲜明、环境友好、资源节约的经济发展新区和核心动力区，助推和带动山丹加快发展。“3”，就是建好三个能人创业示范基地，发挥好示范引领作用。“6”，就是扶持壮大6个规模龙头企业，发挥好辐射带动作用。“9”，就是扶持发展9个乡镇农民创业园，为农民发展现代农业等特色富民产业搭建实践平台、试验平台和创业平台。

四是优惠政策扶持。出台扶持政策，支持县内外能人投资现代设施农业、资源型工业、城市经营开发、特色文化旅游产业、技能型劳务、新农村建设等富民强县产业和经济社会发展的各个领域。把项目、土地、税收等扶持措施打包成捆，向能人创办的市场前景好、带动能力强、示范辐射效应大的项目和企业提供集成式倾斜扶持。整合各方面的资源和力量，为能人搭建融资平台、信息服务平台、人才引进平台和技能培训平台。

五是建立表彰机制。开展能人评选定级表彰活动，与市、县拔尖人才和学术技术带头人一起，分层次享受政府专项津贴。落实好农村实用人才、企业人才的职称评聘政策，及时为农村实用人才和企业管理、技工能人颁发资质证书。创立能人支持公益事业成就奖，对能人捐资建设的公共设施冠名，使能人充分享受创业奉献的成就感，增强创业奉献的使命感和自觉性。

六是营造良好环境。营造激励能人和全民创业的政治环境。相信能人，亲近能人，对能人给待遇、给地位、给荣誉。聘请能人担任经济社会发展顾问，把党性观念强、经济实力强、带动致富能力强的能人充实到村两委班子，培育能人型、产业型、合作经济组织型基层组织，使能人在新农村建设中担当重任，大显身手。营造和谐宽松的舆论环境，综合利用各种媒体和渠道，广泛深入地宣传能人的创业历程、创业精神、事业成就和促进经济社会发展的贡献，形成尊重能人、崇尚能人、以能人为荣的社会共识。营造公正优质的服务环境，简化审批程序，缩短工作流程，提高行政效能，支持能人，服务能人，为能人提供快速、便捷、高效的服务。营造和谐文明的人居环境，靠安全生态、文明舒适、优美宜人、健康和谐、富有特色的人居环境留住能人、吸引能人、集聚能人，不断壮大引领发展的能人团队，为实现又好又快发展提供坚实有力的人才保障。

肃南裕固族自治县发展县域经济思路和对策

肃南裕固族自治县人民政府

一、县情概况

肃南裕固族自治县地处河西走廊中部、祁连山北麓一线，东西长650千米，南北宽120~200千米，总面积2.38万平方千米，与甘青两省的7个市州15个县市区接壤。全县辖6乡2镇、9个国有林牧场、101个行政村和3个城镇社区，居住有裕固、汉、藏、蒙古、回等15个民族，总人口3.64万，其中农牧业人口2.61万，占72.12%；少数民族人口2.03万，占56.05%；裕固族人口近1万，占26.67%，人口密度为每平方千米1.5人，是一个靠天然草场放牧的传统畜牧业县。2009年底，全县实现生产总值11.68亿元，其中第一产业2.05亿元，第二产业7.05亿元，第三产业2.58亿元，三次产业的比重为18:60:22；人均生产总值达到3.2万元。完成大口径财政收入2.4亿元，地方一般预算收入8888万元；城镇居民人均可支配收入10025元，农牧民人均纯收入达到6098元。

肃南县境内草畜、矿藏、水能、生态、旅游资源比较丰富。全县有草原170万公顷，有耕地7万亩，是甘肃高山细毛羊基地县；有金属矿和非金属矿31种，分布在262处；有河流33条，总流域面积2.15万平方千米，年出境水量43亿立方米，水能蕴藏量204万千瓦。祁连山横贯全境，冰川总储量159亿立方米，有水源涵养林33万公顷，是河西地区乃至内蒙古西部的“生命线”和“绿色水库”。境内既有始建于北魏时期的马蹄寺、文殊寺、金塔寺等历史文化遗迹，又有草原森林、雪山冰川、丹霞地貌、大漠戈壁等峻美的自然风光，还有裕固、藏、蒙古等民族文化和民俗风情，是甘肃省著名的文化旅游胜地。

二、明确发展定位，理清发展思路

肃南县立足牧区实际，结合《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》、《甘肃省循环经济总体规划》和市委二届八次全委（扩大）会议精神，确定了县域经济加快发展的总体思路：以科学发展观为指导，以转变经济发展方式为主线，立足于建设西部生态安全屏障、甘肃高原绿色畜产品生产基地、河西走廊工业原料和清洁能源基地、丝绸之路黄金旅游线上新亮点的区域发展定位，全力抓好以高山细毛羊为主打品种的草原生态畜牧业、以矿产品精深加工和清洁能源开发为重点的民族工业、以祁连风光和裕固文化为品牌的特色旅游业三大支柱产业，着力推进“一园一区”建设、清洁能源建设、祁连山生态保护建设、优质细毛羊基地建设、旅游基础设施建设、文化产业建设、城乡一体化建设、平安和谐肃南建设，努力把肃南建设成为工业经济强县、绿色畜牧名县、旅游文化特色县、生态文明示范县、民族团结进步县，走出一条符合时代要求、具有肃南特色的跨越式发展之路。

三、加快结构调整，发展特色产业

1.以资源开发为重点，不断壮大主导产业，县域经济快速发展。近年来，肃南县紧紧围绕资源优势，抓畜牧、开矿藏、兴水电、促旅游，大力发展特色产业，地方经济得到了长足发展。一是大力推进“工业强县”战略。坚持工业的核心和主导地位不动摇，加大水能、矿产资源开发力度，精心打造以矿产资源开发加工为主的祁青工业园区，开工建设以循环经济为特征的皂矶沟矿产品集中加工区，着力构建石羊河、黑河、疏勒河三大水能开发产业带，组织开展风能、太阳能等清洁能源开发利用前期工作。截止2009年，共建成水电站28座，装机容量61.58万千瓦；在建水电站16座，设计装机容量33.26万千瓦；矿山企业达到100多户。全县规模以上企业25户，完成税金9615万元，工业对财政的贡献率达到80%以上。二是大力推进“畜牧富县”战略。巩固和扩展甘肃高山细毛羊养殖基地成果，积极推行标准化生产，不断增加畜牧业科技含量，提高农牧业综合经济效益。2010年6月末，全县共饲养各类牲畜106.95万头（只），其中：细毛羊饲养量达到87.47万只，占81.79%，增长1.74%。三是大力推进“旅游活县”战略。立足境内独特的自然和人文资源优势，精心打造“祁连风光、石窟艺术、丹霞地貌、裕固风情”四张特色品牌，建成了马蹄寺、

文殊寺、康乐草原、彩虹峡谷等一批富有特色的旅游景区，先后获得“全国生态旅游大县”和“中国最具民族风情旅游大县”称号，被联合国教科文卫组织和中国民俗摄影协会授予“中国民俗文化摄影基地”。年接待游客超过46.6万人(次)，实现旅游收入7900多万元。

2.以牧民定居为抓手，大力改善基础设施，新牧区建设稳步推进。通过整合项目资金，加快基础设施建设步伐，城乡基础条件明显改善。一是城镇化水平不断提升。立足民族特色，提升县城品位，进一步完善城镇总体规划，抓好县城主要街道、主要建筑的设计和建设，塑造具有民族特色的城镇品位和风格，水、暖、电等基础设施日臻完善，相继建成各类功能的楼房100多栋，城镇居民人均住房面积达23平方米，城区面积扩大到1.7平方千米，城镇化水平不断提高。二是新牧区建设稳步推进。以7个乡镇为中心，大力实施农牧民集中定居工程，不断完善小集镇综合服务功能，建成农牧民集中定居点17处，修建小康住宅3458套(其中楼房450套)，全县45%的农牧民实现了集中定居，农牧民人均住房面积达到40平方米。至目前，92%的村通了电、87%的村通了自来水、90%的村通了电话、70%的村实现了信息宽带接入和有线电视入户，农牧村公路总里程达到1206千米。

3.以构建生态安全屏障为根本，加强生态保护工作，可持续发展能力得到增强。肃南县在大力发展县域经济的同时，高度重视可持续发展，着力促进人与自然的和谐发展，围绕“生态立县”战略的实施，不断加大各类生态保护治理工程项目的争取实施力度，先后组织实施了恢复和保护祁连山生态环境建设、退牧还草、黑河流域综合治理、日协贷款风沙区治理等生态建设项目，对祁连山生态核心区的700多户3000多名农牧民进行了易地搬迁。截至2009年底，全县累计完成各项工程造林和社会造林9.5万亩，封山(滩)育林138万亩，退耕还林3.82万亩；完成退牧还草1030万亩，其中禁牧400万亩，休牧610万亩，划区轮牧20万亩，补播改良天然草原281万亩，使祁连山生态环境得到恢复和保护。

4.以城乡一体化发展为目标，积极推进社会事业，民生保障能力不断提高。一是优先发展教育事业。健全义务教育经费保障机制，加快学校布局调整和寄宿制学校建设步伐。由县财政筹资，对包括学前幼儿、高中阶段在内的学生均纳入“两免一补”，免除寄宿生住宿费并给予交通补贴，实现了15年“三免两补”，实施了优秀大学生奖励和贫困大学生政府救助办法。2010年，启动校园安全保障工程和学生营养健康工程，消除校园设施安全隐患，为每个学生每天提供一杯牛奶。二是大力实施民族文化保护工程。深入开展群众性文化体育活动，全民健身活动中心和影剧院建成投入使用，建成文化活动中心(站、室)114个，非物质文化遗产保护工作成效显著。有线电视和广播覆盖率分别达到53%和78%，跨入全省文化先进县行列。三是不断完善医疗卫生服务体系。加强卫生基础设施建设，完善医疗卫生服务体系，各乡镇均建成了标准化卫生院，配备了救护车和巡诊摩托车，村卫生室覆盖率达到45%；农牧村新型合作医疗制度全面推行，农牧民参合率达到95%以上。四是民生保障能力不断增强。在做好城镇“五大保险”扩面征缴工作的同时，我县先后推行了农牧村居民最低生活保障制度、城镇居民医疗保险制度、城市低保人员医疗保险制度、农牧村特困户定期救助和医疗救助制度、新型农牧村合作医疗救助制度、城乡特困群众住房补贴、采暖费补贴等制度并适度扩面提标。2008年又在省内率先建立了农牧村养老保险制度，参保率达到78.8%。四年来城镇新增就业岗位累计2087个，安置下岗失业人员累计925人(次)，其中“4050”人员377人；失业率始终控制在3%以内。截至2009年年底，完成城镇居民养老保险参保1235人，参保率76.2%；农牧村养老保险参保人数13363人，参保率82.4%；城镇居民医疗保险参保5139人，参保率95.2%。城镇职工、城镇居民住院医药费报销率分别达66%和55%。五是劳务经济持续发展。2009年全县共输转城乡劳动力4198人，实现劳务收入2514万元，新建劳务基地2个，发展劳务经纪人10人，培训3883人，发展乡镇劳务中介机构6个。

四、今后工作的思路及重点

今后一个时期，全县工作加快县域经济发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻中央决策和省、市的部署，认真落实全面、协调、可持续的科学发展观，围绕富民、强县、奔小康的目标，进一步解放思想，抓住机遇，求真务实，开拓进取，以发展生态畜牧业、民族工业、特色旅游业为重点，以转变经济发展方式为主线，以工业区和项目建设为载体，以招商引资和激活民间投资为突破口，加快工业化、城镇化和农业产业化步伐，培育壮大优势产业和特色经济，推动县域经济迅速发展，积极推进五项重点建设：

1.着力推进祁连山生态保护建设。启动实施祁连山北麓生态保护与综合治理规划，落实黑河流域综合治理、基本草原保护、休牧禁牧轮牧、天然林封育、人工造林、牧草补播、易地搬迁、水土流失治理等生态保护措施，引导扶持农牧民转变生产方式，发展后续产业，保护和恢复区域内森林草原植被，构建起完善的祁连山生态保护体系，从根本上解决制约生态保护的关键问题，增强祁连山水源涵养能力，为可持续发展提供强有力的支撑。

2.着力推进工业园区建设。进一步抓好祁青工业园区的升级提档，加快申报省级工业园区步伐，重点抓好国家大型企业入驻开发钨钼资源和铁矿资源加工权整合工作，力争祁青30万吨铜选厂开工建设；围绕隆畅河上游铜、铁资源的开发，抓好皂矾沟矿产品集中加工区建设，确保皂矾沟铜冶炼厂、铜选厂年内建成投产，力争祁连山矿业公司50万吨铁选厂开工建设。同时，发挥我县背靠资源丰富的青海、面向交通便捷的河西走廊的区位优势，按照循环经济理念，深入推进矿产品精深加工，引导企业开发利用尾矿下游产品，延伸工业经济产业链，促进发展方式转变；大力开发清洁能源，争取我县在河西新能源基地建设中占据一席之地。

3.着力推进优质高效现代畜牧业建设。全面推进百万只甘肃高山细毛羊扩繁行动计划，着力抓好以提升发展质量为主的细毛羊基地建设，抓好以实行舍饲喂养为主的生产方式转变，广泛推行舍饲半舍饲养殖；推进以健全流通加工体系为主的产业化经营，引导和发展畜产品精深加工；抓好以推行标准化生产为主的社会化服务和以抓饲草料种植为主的农业生产，促进畜牧业由数量型向质量型转变、粗放型向科技型转变、低投入低效益向高投入高效益转变、单一利用毛肉产品向各类产品综合利用方向转变，推进传统畜牧业向现代畜牧业发展。

4.着力推进旅游产业的开发建设。把旅游业作为转变经济发展方式的切入点、拓宽农牧民增收渠道的支撑点、推动自治县经济发展、开放搞活的新基点，加快重点景区建设步伐，完善景区基础设施建设，精心打造“一线四圈”精品旅游线路，积极挖掘民族文化、民俗风情、宗教文化，加大祁连玉、野生菌、天然食品等特色产品的开发力度，培育旅游产业新的增长点。

5.着力推进城乡一体化建设。以县城为中心、7个乡(镇)为重点，加快基础设施建设步伐，继续完善城乡配套服务功能，力促城乡人居环境进一步改善。加快城乡基础设施建设积极实施经济适用房、廉租房和各乡镇牧民集中定居住宅楼工程；继续加大乡村道路建设，争取全县的城乡道路建设标准和通达能力进一步提高；继续加大农牧村电网建设，组织实施县城电网改造、肃白35千伏线路改造、“户户通电”工程和各乡镇乡村电网改造工程。

统筹城乡　科学发展
加快建设魅力和谐新华亭

华亭县人民政府县长　王晓军

华亭县是甘肃东部煤电产业发展的重点核心区，属西部内陆地区煤炭资源性县份，工业经济发展迅速，农业“短腿”问题突出，城乡二元结构特征明显。目前，全县城乡居民收入比达到4.2:1。与此同时，随着煤炭开采量的不断扩大，煤采完了怎么办、采空塌陷了怎么办和农民富不起来怎么办的问题愈加突出，特别是地质塌陷每年以2000亩的速度推进，县城郊区和矿区失地农民保障难度进一步加大。统筹城乡、科学发展，是新形势下解决“三农”问题的有效途径，特别是对华亭这样一个矿区城市来说，既是全面贯彻落实科学发展观、推动县域经济又好又快发展的必然选择，又是加快建设全面小康新社会、魅力和谐新华亭的迫切需要。

根据资源型城市发展的周期性规律，以2005年人均GDP突破1000美元、工业化指数达到63.8%为重要标志，全县工业经济进入了从成长期向成熟期过渡的阶段，整体进入了由总体小康向全面小康迈进、由工业强县向统筹城乡发展转变的新阶段。

全县统筹城乡发展的总体要求是：以建设统筹城乡发展示范县为统揽，着力在统筹城乡发展规划、基础设施、产业布局、社会事业和社会保障上下工夫，推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中，加快公共财政向农村倾斜、基础设施向农村延伸、社会保障向农村覆盖、公共服务向农村侧重、城市文明向农村辐射步伐，缩小城乡居民收入、基础设施、社会事业等方面的差距，实现城乡一体、统筹互动、和谐共荣。

目标任务是：到2015年，全县GDP达到119亿元，人均GDP达到65550元，地方财政收入达到10亿元，农民人均纯收入达到7460元以上。统筹城乡发展示范村达到60个以上，示范区内城镇化率达到48%以上，公共服务覆盖率达到100%，农民人均纯收入达到8000元以上，城乡居民收入比控制在2.2:1以内，城乡居民最低生活保障线之比为1:1，新型农村社会养老保险覆盖率达到90%以上，新型农村合作医疗实现全覆盖。

发展布局是：坚持“优化布局、壮大产业、园区带动、集群发展”的基本思路，着力构建宜居宜商宜游区域中心小城市和统筹城乡发展示范区、煤电化运工业经济区、现代高效农业经济区、生态休闲旅游经济区、现代商贸物流经济区“一城五区”组团式发展新格局，增强统筹城乡发展的后劲。“一城”是指建设宜居宜商宜游区域中心小城市，主要是形成以城市行政商务中心为“一心”，以南汭河城市发展轴线为“一轴”，以煤炭产业片区、东华城市片区、中心城市片区、西华城市片区为“四片区”的“一心一轴四片、南北沟通、东优西拓”的空间发展格局。“五区”：一是建设煤电化运工业经济区，主要是建设以华亭工业园区为中心，西华电力能源区、策底建材园区、安口陶瓷工业园区为外围的华亭工业经济带，大力发展煤化工、冶金、发电、热电联营、新型材料等产业。二是建设现代高效农业经济区，主要是以5镇5乡为重点区域，以建设黎明川现代农业示范园，蔺莲路、红旗川、神水路3个高效农业示范区“一园三区”为载体，以现代农业新技术装备为支撑，走土地向规模经营集中、种植业向大户集中、养殖业向小区集中的发展路子，大力发展设施农业、订单农业、休闲农业和观光农业，努力把华亭建设成为汭河上游旱作农业示范区和草畜、核桃、药材、蔬菜产业科技示范区。三是建设生态休闲旅游经济区，主要是以关山森林资源为依托，深度开发莲花台旅游资源，完善景区基础设施和服务功能，深入挖掘陇山文化、先秦文化、煤陶文化、农耕文化，努力将莲花台旅游经济区建成集观光旅游、休闲避暑、商务会展为一体的休闲避暑胜地和国家级森林公园。四是建设现代商贸物流经济区，主要是以县城为中心，以安口、神峪、策底等重点小城镇为支点，依托“五高四铁两环”等重大项目，加快现代物流产业发展，建成购物、餐饮、娱乐、日用消费、

休闲区域为一体的商业中心，带动肉禽蛋市场、果品市场、汽贸市场协调可持续发展，努力把华亭建成集商贸流通、物流服务为一体的商贸物流经济区。五是建设统筹城乡发展示范区，主要是以县城为中心，以全县10个乡镇和1个工业园区为支撑，加快城乡一体化、产业集约化、农村城镇化、服务均等化、农民市民化步伐，真正走出一条切合华亭实际、体现区域特色的统筹城乡发展新路子。

工作重点是加快“五个统筹”：

一是统筹城乡结构布局，加快推进规划一体化。将规划作为统筹城乡的基本手段，摒弃就城论城、就村论村的规划弊端，打破城乡规划条块分割的局限性，构建合理有序的城乡生产力布局和产业结构框架，提高城乡发展的依存度和融合度。围绕建设“生态文化山城、绿色能源之都”的发展定位，高起点、高标准编制完成城乡一体化发展总体规划。修编县城西区控制性详规，配套完成绿地、供热、交通等各项专业规划。启动乡镇控制性详规编制试点工作，抓好东华、砚峡等优先发展镇和10个重点村庄规划编制评审工作。牢固树立建筑“红线”、生态“绿线”、清水“蓝线”的思想，合理确定基础设施性质、功能和规模，突出规划的科学性和前瞻性。完善村镇规划公示制度，加强规划的监督实施，确保规划的约束力和执行力。

二是统筹城乡产业发展，加快推进产业集约化。按照“转型、优化、提升、创新”的思路，努力把华亭工业园区建成定位准确、特色鲜明的新型工业园区。加快推进煤电转化增值和煤化工产业链条延伸，认真实施60万吨煤制甲醇、华亭电厂二期、豫华冶炼公司二期、煤矸石制砖、煤制气、20万吨聚丙烯等项目，深度开发醋酸等甲醇下游产品，扩大煤电、煤化工、冶金陶瓷等优势产业集约化规模，壮大工业经济总量，增强工业对农业的哺带能力。按照农业特色产业适宜区全覆盖的要求，强化“一园三区”的辐射带动作用，大力发展蔬菜、核桃、药材、肉牛四大农业特色产业，全力建设20万亩优质核桃基地、10万亩中药材基地、万亩商品蔬菜基地、15万头肉牛基地，推进农业特色产业基地规模化、生产标准化、管理科学化、服务社会化、经营产业化、产品品牌化，初步形成汭河上游农业优势产业聚集区。以旅游产业开发为重点，依托小城镇建设，在乡镇中心村和主干公路沿线村，鼓励发展集观光农业、休闲旅游、餐饮娱乐、交通运输为一体现代服务业，培育形成一批专业村、示范点，加快形成城乡之间各具特色、相互促进、共同发展的产业结构体系。

三是统筹城乡基础建设，加快推进农村城镇化。以“四高三铁”交通网络为骨干，以环城路、环乡路为框架，加快县乡道路建设，力争境内所有干线公路达到标准等级化、结构网络化。建成雷神山生态公园、影剧院、污水处理厂等重点项目，集中实施县城街路和背街小巷专项整治，完善城市供排水、防洪、绿化美化体系。突出东华、西华、砚峡3个优先发展镇和28个统筹城乡发展示范村（社区），配套完善水、电、路、通讯等基础设施和科教文卫等公共服务设施。集中实施土地开发整理、中低产田改造、公益林生态补偿等项目，切实提高农业综合生产和环境保障能力。大力实施“一池三改”等农村清洁能源建设项目，切实改善农村群众的人居环境。稳步实施边远村社移民搬迁工程，促进农民向城镇集中。

四是统筹城乡社会事业，加快推进服务均等化。加大农村公共产品投入力度，促进新增公共服务资源向农村倾斜、城市优质公共服务资源向农村辐射。编制统筹城乡教育发展规划，调整优化学校结构布局，全力改善农村教学环境。大力发展现代远程教育，提高优质教育资源城乡共享率。深入实施新农合医疗门诊费用统筹试点工作，广泛开展城市千名医生支援农村卫生事业和送医下乡等活动，大力发展村级卫生服务所，形成县乡村社“四位一体”、覆盖城乡的公共卫生服务体系。精心实施农村文化大院、农家书屋、广播电视“村村通”、“一村一场”等文化体育设施建设工程，不断完善乡村文化服务体系。

五是统筹城乡社会保障，加快推进农民市民化。从群众最关心、最迫切的就业、上学、就医、养老等问题入手，全面深化农村各项制度改革，加快建立覆盖城乡的社会保障体系。将人力资源市场服务向基层延伸，有组织的引导农民外出就业和就近转移就业，促进农村居民在城乡之间自由流动。加大新型农民培训力度，扶持农民工外出创业、返乡就业，提高农村劳动力就业能力。全面推行城乡社会养老保险统筹和农村养老保险制度，提高城乡最低生活保障补助标准。探索建立农民住房保障和“以宅基地换住房”制度，深化农村户籍制度改革，促进城乡居民平等获得发展机会。鼓励农民进城镇、进社区，全面加快农村社区化建设，让广大农民群众共享改革发展成果。

不断优化产业结构　加快县域经济发展

中共泾川县县委　泾川县人民政府

泾川县位于甘肃东部，陕甘交界处，总面积1409.3平方千米，共辖14个乡(镇)、1个经济开发区，215个行政村，总人口35.2万人。自然条件优越，区位优势独特，生态环境良好，产业资源富集，先后荣获“甘肃省实现绿化第一县”、“全国绿化模范县”等荣誉称号。近年来，县委、县政府团结带领全县广大干部群众，大力实施生态立县、工业强县、产业富县、开放活县、人才兴县“五大战略”，着力推进新农村建设、体制机制创新、和谐社会建设“三个加快”，加快特色产业开发，调整优化产业结构，持续扩规模、强力促转型，县域经济发展实现了新突破。

一、有机果品：扩量提质与链条延伸并举

泾川县是农业部划定的全国优质苹果最佳适生区之一。多年来，县委、县政府坚持把果品作为第一产业，持续扩规模、强管理、提质量、增效益，强力推进果产业扩量提质增效。2009年果品总产22.5万吨，实现果品总收入3亿元。狠抓适宜区全覆盖。着眼建设全国果品大县，坚持每年发展5万亩果园不动摇，建成双万亩乡镇6个、万亩乡镇8个、千亩村138个，培育了一批整村推进、一业突破的果品专业村，形成了南北二塬优质红富士苹果等四大果带，全县果园面积累计达到37.4万亩，其中苹果26万亩，挂果15.5万亩，重点区域基本实现了全覆盖。狠抓生产方式转变。以建设南北二塬果畜互支互促循环农业示范带为重点，在果品大乡养畜，在养殖大乡种果，发展有机果品；注重把果产业向坳心塬地、土壤相对肥沃和交通便利的区域集中，向产业基础薄弱、发展空间大的村组延伸，实现了优势产业与优质资源的配套；全面推广全园套袋、树下覆膜、肥水耦合及物理、生物综合防治技术，严格禁止高残留农药、化肥施入，生产绿色果品；坚持每季度开展1次大规模标准化管理活动，建成标准化果园20万亩，绿色认证果品基地10万亩、创汇基地3万亩、GAP基地1000亩。近年来，泾川县先后荣获“中国红富士苹果之乡”等国家级荣誉10多次，“泾龙”牌红富士苹果39次荣获国家、省、市优质果品奖，4次被授予“中华名果”和绿色食品。狠抓产业链条延伸，先后建成恒兴3万吨苹果清汁、林塬1500吨果酒及500吨果醋生产线，年可消化加工型果品20万吨；建成元通包装材料、裕康果袋等果品产业化龙头企业6户，年可生产彩印包装箱100万只，果袋、发泡网5亿只；建成果品贮藏库4260个，其中冷藏气调库21座，年可贮藏保鲜果品10.6万吨；建成陇东果品批发交易中心和乡镇果品市场8处，发展果品营销组织89户，在深圳、云南等地建办直销窗口9个，与全国13个省市的230多名客商建立了稳定的供销关系，产品销往20多个省(市)，每年间接出口果品8万吨。

二、绿色畜牧：专业养殖与规模经营并举

近年来，泾川县积极抢抓全省养牛大县的机遇，坚持以专业化、生态化、集约化为方向，认真实施草食畜牧业发展行动项目，不断扩大养殖规模，延伸产业链条，提升养殖效益，2009年全县畜牧业实现产值2.67亿元。一是专业乡村带动。积极整合项目资金，推行设施化、标准化养殖，扶持养殖专业乡、专业村发展，建成万头养牛乡8个，千头养牛村32个，百头养牛社168个；万口养猪乡4个，5000口以上养猪村6个；建成各类养殖小区26个，带动全县牛、猪、鸡饲养量分别达到15.33万头、24.4万口和159.5万只。二是养殖大户带动。通过贷款扶持和优惠政策倾斜，培养养殖产业大户6658户，其中“一户一棚一池一沼一厕”模式肉牛养殖示范户423户，规模养殖总量达到72.76万(头只)，10头以上养牛大户2500户，百口以上养猪专业户375户，30口以上养猪专业户3311户，辐射带动作用明显。三是龙头企业带动。先后建成了旭康1500吨冻干牛羊肉生产线、福润禽业3000万只肉鸡屠宰加工、润泰牧业公司1000万只肉鸡孵化场、泾河肉联厂等一批屠宰加工型龙头企业，党原陇新牧业及花山畜牧、太平伊兴牧业、玉都裕泰牧业等规模养殖型龙头企业，天津牧光、泾川博德等饲料型龙头企业和绿源有机肥、万吨生物有机肥等下

游产品处理型龙头企业，带动了养殖产业较快发展。四是科技养殖带动。依托大公司、大集团，引进畜牧养殖高新技术4大类17项。与兰州正大集团合作建成高标准养猪厂3处，运用新技术4项；在丁寨、高丰等村推广生态养猪200多户。推广“一户一棚一池一窖”模式养牛，建成秸秆养牛示范村14个。依托集体林权制度配套改革，推广林下生态养鸡12万只。

三、优质蔬菜：设施增效与露地扩量并举

泾川县是全省高原夏菜重点区和平凉市泾河川区现代农业示范区核心区。近年来，县委、县政府以泾、汭、黑、红河河谷川区和城郊地带为重点，每年新建日光温室200座、中拱棚4000座，种植各类蔬菜13.3万亩以上，成为全省“西菜东运”战略的重要组成部分。日光温室带动，把反季节蔬菜生产作为丰富群众生活、平抑市场价格的重要内容，每年筹措一定资金，按每座补助1~2万元的标准，扶持新建日光温室1447座1860亩，成功引种“航天系列”等新优特品种，成为县内及周边县区“菜篮子”供应的重要保障。拱棚蔬菜增效，把拱棚蔬菜作为设施蔬菜发展的过渡模式，充分发挥其投资少、群众易接受，同时又能规避晚霜、倒春寒危害，实现“春提早、秋延后”的优势，按照每座500元的补助标准，扶持建成大中拱棚14932座4693亩，全县设施蔬菜面积达到6553亩，可比大田蔬菜早上市1~2个月，抢占了时间差，棚均可实现纯收入1500元以上。大田蔬菜扩量，把露地种植作为蔬菜产业的发展重点，以早春直播、育苗移栽和倒茬复种为主，通过订单生产、籽种地膜补助和协会销售引导，每年种植阳畦育苗、全膜覆盖“三早”地膜洋芋2万亩，直播白地黄瓜、水萝卜、小葱、菠菜等“大路菜”2万亩，膜下栽植西瓜、西甜瓜、辣椒等3万亩，复种胡萝卜、包菜等2万亩，年生产各类蔬菜15.5万吨以上；果菜间作补充，把果菜、果芋、果豆、果瓜、果药间作作为提升幼果园管理水平和实现蔬菜产业向塬区覆盖的重要举措，每年间作辣椒、马铃薯、西瓜等作物4万亩以上，推动蔬菜产业发展实现了由块上突破向带状延伸和面上覆盖。

四、地方工业：培育骨干与开发资源并举

近年来，按照“围绕农业办工业、办好工业带农业、开发资源强工业”的总体思路，深入实施“工业强县”战略，狠抓现有骨干企业经营和重大工业项目建设，2009年全县工业总产值完成24.04亿元，销售收入44807.4万元，实现利税5342.6万元，工业经济在全县经济社会发展中的比重明显增加，工业主导型经济格局初步形成。搭建发展平台，在巩固扩大东园区的基础上，2007年建成了占地5566亩的省级循环经济产业园，目前完成基础设施投资1500多万元，建成了主干道路，回填了鱼塘，完成了供电、供水、通讯管道埋设，引进重点企业4户，投资总额4.29亿元，县级工业集中区总面积达到6416亩，为工业经济发展搭建了平台。着眼招大引强，近5年来，全县招商引资引进到位资金10.27亿元，实施重大工业项目113个，先后组建了泾川煤业集团，建成了恒兴果汁、旭康食品、天纤棉业、育才酒精、王母泉啤酒等骨干企业，即将建成福润禽业、家园陶瓷和华润陶瓷等企业，县属规模以上企业总量、产值和带动发展水平进一步提升。提振民营经济，先后建成民建机械、博德机械、粟园食品、西王母酒业、1500吨果酒及500吨果醋、2000吨蜂蜜深加工、1500吨精制挂面生产线、500吨活性炭及一大批建材企业，2009年民营经济生产总值达到11.75亿元，上缴税金3010万元。推进战略资源开发，以建设陇东能源化工基地泾川项目区为方向，积极争取国家和省、市支持，不断加大石油、煤炭资源勘探开发步伐，中石化华北分公司和中石油长庆油田共设立石油勘探区块4个，勘探总面积1346.9平方千米，完成石油二维物探1267.2平方千米，布设石油探井、评价井、注水井130口，试采原油1.7万吨；布设煤炭探井17口，其中完成钻探5口。

五、特色旅游：挖掘底蕴与体系建设并举

以建设中国旅游强县和西部人文生态旅游大县为目标，按照“规划为龙头、文化作支撑、配套夯基础、宣传树品牌、管理上水平”的思路，不断挖掘文化底蕴，加强体系建设，打造旅游品牌，加快建设泾川人文生态旅游经济区，旅游业成为全县最具潜力的经济板块和拉动第三产业发展的引擎。完善景点体系，王母宫—大云寺及田家沟顺利晋升为国家4A级景区，初步形成了点线面相结合，景、山、水、林、路相配套，吃、住、行、游、购、娱相衔接的旅游发展格局；各景点停车、住宿、餐饮、娱乐、购物、健身、洗浴、游泳、理疗设施齐备，已成为西部黄金旅游线上重要的品牌和链接点。挖掘文化底蕴，充分挖掘泾川县博大精深的佛教文化内涵和源远流长西王母文化内涵，组织人员进行创作，积极协调泾川籍各类文化专业和业余作者创作一批反映泾川西王母文化、佛教石窟文化和民俗文化的小说、剧本、故事、影视、舞蹈、音乐、书画、雕塑、社火等文艺作品，通过各种媒体推向市场，使旅游产业的内涵更丰富。丰富旅游产业品，

在巩固发展本地特有的纸织画、石头画、葫芦画、皮影、剪纸等旅游产业的基础上，积极推出“西王母”系列特色旅游商品、系列宴菜和农家乐等旅游产品，积极开发攀岩、赛马和水上娱乐等特色旅游项目，形成了全方位、多角度、深层次的旅游业综合开发格局。

全省“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”区域发展战略和全市“四三二一”战略思路，为泾川经济社会发展描绘了新蓝图，提出了新要求，增添了新动力。围绕省市战略构想，我们确定今后一个时期全县的发展定位是：“三区两带一园一目标”，即建设泾汭河川区现代农业示范区、人文生态旅游经济区和陇东能源化工基地泾川项目区三个优势经济区，南北二塬两个果畜互支互促循环农业示范带和省级循环经济产业园，力争经过10年左右时间的努力，努力建设生态环境良好、人民富裕小康、社会和谐稳定的新泾川，跻身全省县域经济强县行列。具体布局是：突出川区、优势开发，着眼塬区、彰显特色，做好园区、增强聚集，统筹城乡、整体推进。省委、省政府出台的《关于加快县域经济发展的意见》内涵丰富、构想科学，具有较强的指导性和操作性，是当前和今后一个时期，推动县域经济发展壮大的实践指南。我们坚信，在省委、省政府的正确领导和《意见》指引下，我们一定能够与时俱进、继往开来，在推动经济结构战略性调整，实现县域经济又好又快发展上迈出更加坚实的步伐。

认真贯彻十七届五中全会精神 推进静宁经济社会实现跨越式发展

静宁县人民政府县长　陈　铎

党的十七届五中全会科学分析了当前我国经济社会发展面临的新形势、新任务，提出以加快经济发展方式转变为主线促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定。省委、省政府从省情实际出发作出了认真贯彻落实十七届五中全会精神努力，推进全省经济社会实现跨越式发展的重大决策。我们县一级担负着党的各项方针政策在基层全面贯彻落实的任务，肩负着带领广大人民群众实现跨越式发展的历史重担。静宁是国扶贫困县，要实现跨越式发展，就是要不折不扣地贯彻落实中央、省、市关于推进科学发展的各项重大决策部署，认真实施区域发展战略，坚持不懈地抓好传统产业的改造升级，力争在突出特色中推进发展，在发挥优势中实现跨越。

一、推进跨越式发展，最重要的是要把握现状，发挥优势

静宁属黄土高原丘陵沟壑区，生态环境脆弱，自然条件严酷，自然资源匮乏，降水时空分布不均，自然降水利用率低，全县人均水资源占有量240.5立方米，仅为全国和全省平均水平的1/8和1/5，是典型的农业大县、工业小县、财政穷县。近年来，全县上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统揽，紧紧围绕全面建设小康社会宏伟目标，狠抓农业产业开发、基础设施建设、社会事业发展和民本民生改善，经济社会实现了快速发展。截至2009年底，全县实现生产总值17.12亿元，全社会固定资产投资26.55亿元，规模以上工业增加值2.58亿元，地方财政收入4331万元，财政支出12.05亿元，城镇居民人均可支配收入10239元，农民人均纯收入2327.62元。一是特色产业稳步发展。立足农业大县的实际，始终把培育果畜薯特色产业、增加农民收入作为破解“三农”问题的关键，持续推进扩量提质增效，形成了基地规模扩张、特色优势凸显、链条日趋完善、农民稳定增收的发展格局。全县果园总面积达76万亩，其中挂果园35万亩，总产量35万吨，产值7亿元。取得了30万亩绿色果品、3000亩良好农业规范(GAP)和3.8万亩出口基地认证，近6年先后向俄罗斯、东南亚、欧盟等国家和地区直接出口果品2.1万吨，实现创汇1410万美元。积极探索旱作农业与草食畜牧业良性互动的发展路子，全县牛饲养量达到8万头，种植新品种洋芋30万亩、瓜菜10万亩以上。2009年全县农民人均从果、畜、薯等特色产业中获得纯收入1407元，占到了农民人均纯收入的60.5%。围绕延伸产业链条，大力发展纸箱包装产业，全县纸箱包装年生产能力达1.6亿平方米，占全省农副产品包装纸箱的1/3以上，已成为全省最大的纸箱包装集散基地，被中国包装联合会命名为“中国纸制品包装产业基地”。以此为带动，建材、农副产品加工业等优势产业快速发展。旅游产业开发步伐不断加快，界石铺红军长征纪念园等旅游景点全面建成，成纪文化城晋升为国家3A景区。二是基础条件明显改善。大力实施项目带动战略，近4年共争取实施50万元以上项目631个，其中过亿元32个，累计完成投资67.02亿元，在重点项目的支撑和带动下，城乡基础条件得到明显改善。全县公路总里程达2978.37千米，其中通乡油路总里程308千米。平定高速公路全面建成并通车，24个乡镇实现了乡乡通油路。各类水利项目建设快速推进，全县有效灌溉面积16.5万亩，农村自来水入户率65%，饮水困难人口减少到4.9万人。生态环境建设不断加强，全县梯田化率和林草覆盖率分别为86.5%和25.9%。城镇规划建设管理水平进一步提高，编制完成了22个乡镇规划和164个村庄规划，建成了西岭生态公园等一批市政工程和东苑小区、新盛花园等住宅小区，县城人均住房面达到22.1平方米，城镇化水平提高到25.8%。三是社会事业协调推进。教育教学条件不断改善，教育质量稳步提高，全县学前毛入学率达到86.93%，九年义务教育普及率达到98.92%，高中入学率达到75.6%，高考成绩多年位于平凉市前列，“十一五”期间共向各类高等院校输送学生13743人，其中二本以上8567人，成人文盲率由2.61%下降到0.98%。文化事业发展步伐加快，群众性文体活动蓬勃开展。电视

覆盖率和电话入户率分别达到91%和90%。县乡医疗机构规模迅速扩大，群众看病就医条件明显改善，新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险覆盖面分别达到98.3%和99%。就业再就业步伐加快。2009年新增城镇就业3236人，城镇登记失业率控制在3.2%以内。全县输转劳务10.1万人(次)，创收6.57亿元。群众最关心、最直接、最现实的利益问题逐步得到解决，城乡居民生活质量逐年提高，生活条件有了明显改善。全县城乡低保覆盖面达到15.5%，贫困面下降到17.3%。

二、推进跨越式发展，最核心的是要发现差距，找准症结

尽管近年来我们在推动县域经济社会科学发展上做了大量工作，也取得了一定成绩，但仍存在不少差距和问题，具体表现为：一是发展的结构还不平衡。2009年底全县三次产业结构比为39:30:31，呈现“一、三、二”的发展格局，与经济学权威理论最合理的“三、二、一”格局相差很大。二是发展的比例还不协调。虽然我们在发展社会事业和改善民生上做了大量工作，但由于自有财力不足，投入少，加之历年欠账大，经济社会发展不够协调，公共服务能力与群众不断增长的文化需要差距较大。三是发展的后劲还不充足。主要经济指标虽然近几年均保持两位数以上增长，但由于总量偏小，人均生产总值、人均地方财政收入仅占全省平均水平的29%、8%和全市平均水平的46%、23%，自我发展的能力相当欠缺。四是发展的基础还不坚实。城乡二元结构特征明显，道路、水利等基础“瓶颈”制约问题依然十分突出，公路整体通行能力差，未铺装路1252千米，通村路的硬化率仅为6%，工程型、资源型、水质型缺水矛盾突出，水资源总量为1.2亿立方米，人均拥有水资源量是全省的1/5，全国的1/8，仍有19.53万人饮用不安全水。

三、推进跨越式发展，最关键的是要集中攻坚，重点突破

跨越式发展包括提升发展速度、增强综合实力、缩小经济发展差距，也包括加快社会事业发展，提高发展的全面性、协调性和持续性。实现静宁经济社会的跨越式发展，关键是创新发展方式和发展路径，实现一些领域和产业的重点突破，着力在“快、大、好”上下工夫，使经济发展优化结构、提质增效，更让人民群众共享发展成果。我们将抢抓中央实施西部大开发、国务院支持甘肃经济社会发展和我县被列入陕甘宁革命老区振兴规划的历史机遇，按照省委、省政府“四抓三支撑”整体发展思路、“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略和市委、市政府“四三二一”战略部署，紧紧围绕建设全国优质果品生产及出口、中国纸制品包装及农副产品加工集散“两大基地”，打造果品、教育“两大品牌”，着力优化经济结构，努力转变发展方式，推动全县经济社会实现跨越式发展。一是在强化基础建设上集中突破。经济社会能否持续发展，关键依赖于基础设施和生态环境的承载能力。坚持把农村基础设施建设作为调整农业结构、发展农村经济、增加农民收入的“基础工程”来抓，作为改变生产条件、改善生存环境、提高农民生活水平、实现可持续发展的“长效工程”来抓，抢抓难得的政策机遇，吸引大量民间资本，高起点、高标准谋划建设一批道路、水利、生态、电力电讯、城镇建设等基础设施建设项目，为加快跨越式发展奠定坚实的基础。二是在壮大特色产业上集中突破。经过多年坚持不懈地努力，我县果品、畜牧、洋芋等产业快速提升，已经初步形成了品牌优势，成为全县经济发展的重要支撑。必须进一步发挥资源优势，坚持打特色牌，走规模化、标准化、品牌化的路子，下大功夫做大做强果品等特色产业，加快推进农业产业化进程，把静宁建成中国优质果品生产及出口基地、全省商品薯种植基地和“平凉红牛”养殖加工基地之一，尽快形成乡有主导产业、村有增收项目、户有致富门路的发展格局。三是在城乡一体发展上集中突破。坚持规划高起点、建设高标准、管理高水平、运营高效益，加强城乡联动，加快构建以县城为中心，以威戎、李店、界石铺镇为三极，带动全县中心村、中心社区全面发展的“一心三极多点”式生态城镇体系。以培育、壮大乡镇特色生态经济为核心，全面推进中心镇循环经济发展，以生态人居环境建设为重点，全面推进中心城镇人居环境建设，完善城镇基础设施和公共服务体系，引导产业向小城镇集聚，引导农民向小城镇集中，引导资金向小城镇流动，带动城乡一体化发展。四是在做强地方工业上集中突破。坚持以农业产业化支撑工业化、以工业化带动农业产业化，把农产品精深加工业作为主攻方向，突出工业园区主阵地作用，大力发展纸箱包装、建筑建材、果汁果醋果酒和洋芋淀粉等地方特色工业，不断壮大工业经济总量，逐步形成以工促农带农、强农富农的发展格局。充分发挥中国纸制品包装产业基地优势，以农副产品、包装材料生产加工为重点，以鼎元、恒达和工业品公司为龙头，组建企业集团，加快技术改造，把静宁建成集外贸出口、包装、加工、仓储为一体的全国包装材料及农副产品加工销售集散地。五是在提升旅游产业上集中突破。牢牢牵住旅游产业这个“牛鼻子”，深度挖掘旅游资源，大力发展以古成纪遗址保护和农业观光

为重点的寻根问祖游，以果乡风情、观光采摘、休闲度假和现代农业科技服务为重点的乡村生态游，以红军长征纪念园综合开发、红色古镇建设和农家乐服务为重点的红色缅怀游，努力将静宁融入平凉、天水、兰州、西安、银川旅游经济圈。同时，发挥地处西兰银几何中心等区位优势，加快建设一批大型专业市场和仓储设施，提供低成本、高效率、多样化、专业化的物流服务，构筑以园区物流、公路物流为主线，公共信息平台为支撑，第三方物流为主体的城市配送物流体系，将静宁建成辐射周边地区的中转站和集散地，推动经济发展方式和经济结构大幅度调整，带动全县经济社会跨越式发展。六是在改善民计民生上集中突破。关注民生、保障民生，既是贯彻落实党的十七届五中全会的必然要求，也是检验我们是否真正树立正确政绩观的“试金石”。进一步加大科技、教育、文体、卫生等社会事业投入，努力改善基层基础条件。不断优化教育布局，整合教育资源，稳步提升教育教学水平。深化医疗卫生体制改革，加强公共卫生体系建设，深入推进农村新型合作医疗和社区卫生工作，有效解决群众看病难、看病贵的问题。加强公共文化设施建设，繁荣发展城乡文化体育事业。积极推广各类实用技术，不断提升科技服务水平。不折不扣地落实好最低生活保障、新型农村合作医疗、农村综合补贴等各项惠民政策，妥善安排好城乡困难群众的生产生活。

壮大产业增收入　多措并举促发展

——对灵台县调整农业结构、增加农民收入的思考

灵台县人民政府县长　吕鹏举

“十一五”期间，灵台县立足传统农业大县的实际，按照“发展牛果富民，壮大工业强县，改善环境创业”的基本思路，坚持以开发牛果主导产业为主线，以改善农村基础条件为重点，以增加农民收入为核心，握紧“拳头”，聚力突破，农业结构调整迈出了新的步伐，农业和农村工作保持了良好的发展势头。

当前和今后一个时期，是顺利实现“十一五”发展目标、全面启动“十二五”发展规划的关键时期，抓好农业结构调整面临着许多有利条件。一是良好的政策机遇前所未有。党中央、国务院连续7年出台“中央1号文件”，今年又相继下发了关于深入实施西部大开发和支持甘肃经济社会发展的政策文件，从国家战略层面为我们密集出台和“量身定做”了一系列指向明确、针对性强、含金量高、覆盖面广的政策措施，特别是对“三农”的投入将进一步加大。我县相继进入全省肉牛产业大县、苹果优势区域重点县和蔬菜生产大县行列，在平凉市“四三二一”布局构想中也占有极其重要的战略位置，有利于我们争取更多的政策和项目支持。二是良好的工作推进机制基本建立。近年来，全县各级坚持把农业结构调整摆在更加突出的位置，始终保持高度重视、高位推动的工作态势，形成了上下联动、部门协作、齐抓共管、合力推进的工作格局。县上主要领导、分管领导坚持经常深入实际抓督查，协助乡村理思路，解决问题办实事；农口各部门的负责同志和技术人员扎根基层，深入一线，积极开展技术服务，衔接落实项目和扶持资金；各乡镇在领导力量、财力保障、技术服务等方面都给予重点集中和倾斜，形成了常态化、制度化推进农业结构调整的工作机制。三是良好的发展基础逐步形成。经过连续多年的发展，我县以牛、果、菜为主的农村主导产业在基地规模、质量效益等方面已经有了一定基础，在全市“大盘子”中占据了重要位置，并且形成一定的影响力和竞争力；全县上下特别是各级领导干部的思想更加统一，工作积极性空前高涨，为加快农业结构调整、持续增加农民收入提供了有力支撑。

农业稳，则天下安；农民富，则国家强。应该看到，由于我县基础差、底子薄，虽经多年发展，但雨养农业、靠天吃饭的产业格局尚未根本改变；农业弱质、农民弱势的传统格局尚未根本改变；城乡失衡、二元分化的社会格局尚未根本改变。这就决定了我们必须倾注更足的精力、投入更多的财力、花费更大的气力来抓好以农业结构调整为核心的农业和农村工作。基于对形势机遇和困难挑战的分析判断，当前和今后一个时期，抓好全县农业结构调整必须始终把握好以下五点，也就是“五个一”：

一要始终突出解放思想这一根本。解放思想是加快发展的先导。作为西部欠发达县份，解放思想的任务显得尤为紧迫而艰巨。我们必须把推进思想解放摆在更加突出的位置，作为加快农业结构调整的首要任务长抓不懈，真正把干部群众的思想观念从封闭保守的传统束缚中解放出来、从门类齐全的产业模式中解放出来、从政府包办的工作理念中解放出来，跳出农村看农村、跳出农业看农业，把农业结构调整摆在经济社会发展的大格局中去认识，放在“重中之重”的位置去谋划；必须坚持用工业化思维谋划农业，将工业经济的经营机制、管理方法、组织形式和营销手段移植和引入到农业领域，用抓工业的方法抓农业，加快农业的产业化和工业化进程；必须坚持高起点谋划、大手笔运作，在经济发展的大格局中谋划发展、定位工作，集中抓建一批在全市全省乃至全国有影响、有位次的先进典型和工作亮点，带动和促进农业结构优化调整。

二要始终突出产业开发这一主线。近年来，县上投入大量的人力财力物力扶持牛、果、菜产业开发，截至2009年底，全县牛饲养量达到15.3万头，苹果园面积达到6.8万亩，年均种植蔬菜5万亩，产业规模迅速扩张，质量效益逐步显现。今后，要紧紧抓住我县进入全省肉牛产业大县、苹果优势区域重点县和蔬菜生产大县行列的机遇，充分依托土地、光热等资源优势，切实加快主导产业开发步伐，全面提升农业

产业化水平。果产业以什字塬5乡镇为重点，按照全县果产业发展规划，加快苹果规模化、标准化生产步伐，力争到2015年建成无公害绿色苹果生产基地20万亩，果品产量达到30万吨，实现果品年收入8.5亿元。牛产业坚持南繁北育的发展格局，加快普及平凉红牛标准化生产技术，特别要把玉米秸秆转化作为革新饲喂方式、提升养殖效益的关键措施来抓，力争到2015年，全县玉米秸秆转化率达到80%，牛饲养量达到18万头，出栏8.3万头，实现养牛收入2.4亿元以上，建成全省农区优质绿色养牛基地。蔬菜产业以达溪河和黑河川区为重点，建成无公害蔬菜生产基地1万亩，发展露天蔬菜10万亩，全县蔬菜年产达到13万吨以上，实现收入0.9亿元，建成无公害绿色蔬菜生产基地。在做大产业规模的同时，着眼于做优产业效益，加大对平凉红牛繁育中心等现有龙头企业的扶持力度，并引进一批有实力、有信誉的“农”字型企业，大力发展农业产业化经营，在发展现代农业上迈出实质性步伐。

三要始终突出农民培训这一中心。人是生产力中最活跃的因素，是发展现代农业的主体。要牢固树立人力资源是第一资源的理念，花大本钱、下大功夫，把农民培训作为一项长期投资和战略投资来抓，努力培养和造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民。有效整合扶贫、农牧、社保、妇联等培训资源，多渠道开展农民科技培训，特别是围绕牛、果、菜主导产业开发，做好饲草转化、舍饲圈养、节水灌溉、无公害生产、间作套种等实用适用技术的培训工作，全方位提高农民群众的科普意识和科技素质。继续采取“三下乡”、科普推广周等行之有效的形式，组织农业技术人员进村入户，用群众听得懂、记得住、学得会的方式言传身教，真正把培训工作一杆子插到底，把新品种和新技术一路子送到家，切实克服以往培训不深入、不到位的问题。针对产业发展、技术推广和品种应用等工作，适时组织干部群众赴外考察学习、参观取经，下功夫提高科技推广应用水平。

四要始终突出改革创新这一关键。改革创新是加快农业结构调整的根本动力。在新的形势下，“三农”工作面临的新情况、新问题、新挑战层出不穷，不改革创新，就走不出新路，就没有出路。必须把改革创新作为加快农业结构调整的关键措施来抓，积极稳妥地推进农业农村管理体制和工作机制创新，激活农村各类生产要素，调动各方面的积极性，形成加快农业结构调整的强大合力。当前和今后一个时期，重点适应农村劳动力转移就业和牛、果、菜产业开发的需要，积极组织开展农村土地承包经营权流转试点工作，加快建立全县农村土地承包经营权流转市场，制定土地承包经营权流转办法，力争每个乡镇每年都完成1000亩以上的适度规模经营，促进耕地资源向种养能手、产业大户和涉农企业集中，着力拓展主导产业发展空间，提升产业开发的规模和档次。

五要始终突出责任落实这一保障。立足农业大县的实际，把农业结构调整作为农村工作的重中之重，进一步加强领导，靠实责任，健全机制，狠抓落实，把各项工作任务又好又快的落到实处。建立严格的目标管理机制。对农业结构调整实行责任目标管理，逐项细化分解，逐级逐人靠实，促使各乡镇、各部门自我加压，高标准、高质量完成工作任务。坚持抓产业首先抓班子和干部，善于拿出“支柱”干部抓支柱产业，注重配产业型班子、选产业型干部，以干部力量的到位促进工作任务的有效落实。建立完善的典型培育机制。坚持抓点示范这一行之有效的工作方法，找准着力点，选好突破口，最大限度地发挥优势，培育一批人无我有、人有我优、人优我特的先进典型，促进农业结构调整工作点上突破、面上推进。建立科学的绩效考核机制。进一步完善农业结构调整目标考核体系，把上了多少新项目，争取了多少资金，培育了哪些在全县乃至全市、全省有影响、有位次的典型，农民收入提高了多少，产业链条是否延伸等作为考核的主要内容，通过科学准确的考核评价，努力促进全县农业结构调整迈出新的步伐。

抢抓机遇　奋力赶超
强力推动张家川经济社会跨越式发展

中共张家川县县委书记　刘长江

“十一五”以来，在中央和省、市的正确领导和大力支持下，张家川回族自治县坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，从民族地区的实际出发，正确处理改革、发展、稳定的关系，开拓创新、求实奋进，全县经济社会发展步入历史上最好的时期。全县呈现出了经济发展，社会进步，民族团结，宗教和顺的良好局面。

由于受自然条件、发展基础、工作水平、环境氛围等诸多主客观因素的制约，张家川经济社会发展还面临诸多矛盾和困难，不仅与全省全市发展的差距拉大，而且与周边少数民族地区的差距也在拉大，总体上仍然处在一个夯实基础、破解瓶颈、突出特色、培育优势、积蓄后劲、赶超发展的阶段。加快发展是张家川经济社会发展永恒的主题，是全县人民的热切期盼，是提升县域经济竞争力的必然选择。奋力赶超是时代赋予全县干部的神圣职责，敢不敢奋起赶超是对全县干部勇气和魄力的考验，会不会赶超是对全县干部工作能力和水平的考验，能不能赶超是对全县干部作风和意志的考验。党的十七届五中全会特别强调把民族贫困地区作为“十二五”时期扶持的重点，这为我们奋力赶超增添了新动力。作为陇东南地区和关天经济区内唯一的少数民族贫困县，“十二五”时期，是我们抢抓机遇、奋力赶超，强力推动经济社会跨越式发展的关键时期，我们将认真学习，全面贯彻党的十七届五中全会、省委十一届十次全会及这次市委五届十一次全会精神，按照“依托天水、联接平凉、融入关中、特色领先、乘势发展”的区域发展战略，以科学发展观为指导，围绕将张家川建设成为中国西部清真食品城、陇东南畜牧大县、天水市矿业基地、关天经济区特色旅游区的“四大目标定位”，坚持“举特色旗、打民族牌、走民营路、建和谐县”的基本方略和“发展高于一切，稳定压倒一切，民生重于一切，党建保证一切”的基本理念，实施项目带动、科教兴县、赶超发展三大战略，做强草食畜牧业、矿产业、民族加工业、商贸旅游业四大产业，努力在基础设施建设、农业产业化、工商经济发展、城镇综合开发、社会事业发展上实现新突破，强力推动张家川经济社会跨越式发展，实现经济更快增长、发展更具活力、特色更加鲜明、生活更加殷实、社会更趋和谐的奋斗目标。

落实好这一思路，要坚持走好“五条路子”，即：坚持以基础设施建设为重点，以产业化建设为核心，大力推进社会主义新农村建设，坚定不移地走农业产业化发展的路子；坚持以园区建设为平台，以招商引资为抓手，大力推进“四大产业”培育，坚定不移地走新型工业化的路子；坚持以优化环境为前提，以强化扶持为动力，大力推进商贸业发展，坚定不移地走全民创业的路子；坚持以城带乡，以工促农，大力推进城乡统筹发展，坚定不移地走城镇带动发展的路子；坚持以教育为基础，以科技为先导，大力推进和谐社会建设，坚定不移地走科教兴县发展的路子。具体将抓好以下几方面的工作：

一、强力实施“项目带动”战略，努力在基础设施建设上实现新突破

认真研究国家产业政策和投资导向，抢抓国家加快民族地区和西部地区发展以及“国扶47条”等政策机遇，全面贯彻市委、市政府《关于进一步加快张家川回族自治县经济社会发展的意见》精神，选足选好“十二五”期间的建设项目。积极主动协调、衔接、争取使已征集筛选的502个重点项目全部进入国家和省、市规划的大盘子。基础设施建设的具体目标是：“十二五”前3年即自治县成立60年的时候，农田水利建设实现川区水利化、山区梯田化、沟梁林带化、饮水安全化、农路网络化、城乡清洁化；在道路建设上实现出县道路高等化、通乡道路柏油化、通村道路水泥化、村内道路全硬化的目标；文化建设上实现村村有文化室、卫生所，有文化广场；教育实现三年大发展目标；农业产业化、标准化有显著提升，农村城镇化、工业化进程加快。科学布局城乡电网、风电产业、煤炭与燃气输送、农村沼气等能源建设项目，争取西气东输二期工程管道支线过境张家川，积极发展新能源和清洁能源，建成北气南输和陇东南煤炭西南输

出通道。突出抓好县城至恭门火车站二级路、平安梁安全饮水、富川水库等基础设施项目、教育卫生等社会事业发展及各项民生项目，以项目的实施推动基础设施建设实现新突破。

二、扎实推进新农村建设，努力在促进农业产业化和农民增收上实现新突破

全面落实党的强农惠农政策，加大对农业和农村工作的支持和投入力度，延伸现代农业产业链，壮大培育特色优势产业，加快农业产业化建设步伐，加强农业农村基础设施建设，扎实推进新农村建设。按照形成城乡一体化发展新格局的根本要求，以“三区三园五带”工程为抓手，在石硖灌区的三乡镇规划建设2万亩的川区农业综合开发示范区；在西部6乡镇规划建设300平方千米覆盖15万人口的山区农业综合治理示范区；在天平铁路恭门段沿线规划建设城乡一体化示范区；在沿川、沿路、沿河规划建设蔬菜示范园，在张川镇规划建设畜牧产业示范园和农产品加工示范园；在全县各乡镇适宜区规划建设苹果、洋芋、玉米、大麻、中药材5个种植片带。高度重视劳务经济，做大做强“伊香拉面师”、“伊民电焊工”、“伊香烹饪师”、“民族家政”等特色劳务品牌，不断提高劳务输出的组织化和品牌化水平。

三、集中培育特色优势产业，努力在工商经济发展上实现新突破

按照立足资源优势、强化扶持指导、完善服务体系、突出优势产业，逐步做强做优的总体要求，以矿产业、民族加工业、商贸流通业为重点，以招商引资为抓手，以工业园区建设为平台，以三镇为依托，强力促进工商经济快速发展。做大做强矿产业。以陈家庙矿山综合开发利用为龙头，全力抓好鑫达公司40万吨铁精选矿、10万吨铜精选矿项目建设。结合富川水库修建，积极引进煤电、煤化工、铁铜冶炼、建材加工等项目。做精做优民族加工业。充分利用张家川清真食品天然品质、清真品格的优势，加大对伊味思清真食品有限公司、建明调味品厂、中药饮片厂、阿胶厂等企业的扶持力度，积极扶持新上肉牛屠宰项目；以粮食、农副产品及民族饰品加工为主，拓宽民族加工业领域，使民族加工业得到全面发展。做活做响商贸旅游业。充分发挥回族群众擅长经商的优势，论证规划在张川、龙山、恭门镇建立大型物流中心，搞活商贸流通。发挥比较优势，打响以关山云凤风景名胜区为主的草原生态旅游、以宣化岗拱北为主的民族风情旅游、以马家塬战国古墓为主的历史文化旅游“三大旅游”品牌，主动加强与关中地区的联系，借船出海，扩大影响，提升张家川旅游的知名度，使旅游业真正成为全县经济发展新的增长点。

四、坚持统筹城乡发展，努力在推进城镇化上实现新突破

按照“南北拓展、东西延伸、改建并举、综合开发”的思路和“扩大规模、增大容量、完善功能、提升品质、培育产业、增强综合承载能力”的要求，积极实施经营城市战略，加快县城南北路网及回乡风情园建设工程，力争将回乡风情园建成民族风情园、历史文化园、休闲娱乐园、旅游观光园。把房地产开发和市场体系完善作为推动城镇化的重要抓手，规范房地产开发，3年新增60万平方米商品房及经济适用房和廉租房，完善市场体系，满足城市各阶层及农民进城住房和就业的需求，努力打造“设施配套、功能完善、环境优美、富有活力、生态文明”的陇东南地区特色民族城。以县城为龙头，以小城镇为纽带，以中心村为基础，切实推进农村城镇化进程。加快龙山、恭门、马鹿、梁山、马关、张棉等小城镇建设步伐。加快培育发展以商贸型、工矿型、综合加工仓储物流型、旅游型特色鲜明的城镇群，强力推进城乡一体化建设。

五、深入实施科教兴县战略，努力在提升社会事业发展水平上实现新突破

坚持教育优先发展战略，奋力实现三年教育大发展的目标。明年完成县城内所有学校特别是县一中后续工程、县三中配套工程、新民中学设施完善和新建阿阳中学建设；2012年完成初中以上学校的建设；2013年即建县60周年时完成中心小学以上学校的建设。大力发展医疗卫生事业，完成县第一医院与中医院置换，力争将县第一医院建成全市一流的县级医院。不断完善广播影视公共服务体系，提升公共文化服务质量，完成文化影视中心建设项目。积极推进科技进步和自主创新，提高科技对经济发展的贡献率。加强人口和计划生育工作，促进人口、环境和资源的可持续发展。加快推进“平安张家川”建设，进一步加强社会治安综合治理、信访工作，及时化解各类矛盾，维护社会稳定。以“三联三引三助”活动为载体，切实加强民族宗教工作，形成经济充满活力、社会文明进步、生态环境友好、人民安居乐业的和谐发展新局面。

欠发达地区转变经济发展方式的思考

中共康县县委副书记、县长　文元旦

胡总书记在十七大报告中指出:“实现未来经济发展目标,关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”当前,全国各地都在适应国际需求结构方式的重大变化和国内经济发展出现的新情况,大力转变经济发展方式,努力提高经济竞争力。但由于欠发达地区与发达地区经济社会发展的非同步性,其转变经济方式的侧重点、路径及经济发展目标必须与发达地区有所不同。从现实情况看,欠发达地区必须防止六种倾向、积极在六个方面努力,保证转变经济发展方式的工作走上正确轨道,实现经济社会的又好又快发展。

一、注意防止把转变经济发展方式混同于转变经济增长方式的倾向,努力通过转变经济发展方式实现经济内生增长

目前,有部分领导干部还把“转变经济发展方式”习惯性地理解为“转变经济增长方式”。实际上,从党的十六届五中全会强调“加快转变经济增长方式”到党的十七大明确提出贯彻落实科学发展观、加快“转变经济发展方式”,已充分体现了党对经济工作认识的进一步深化。表现在:在经济理论范畴中,经济增长一般是指经济活动单纯的数量增加,经济发展一般是指经济总量增加于经济结构优化同时出现,不仅包括经济成果量的增大, 而且更强调经济系统由低级到高级的演进和经济系统自身质量的不断地提高。转变经济增长方式是指实现产出增长的生产要素组合方式由粗放型转变为集约型,转变经济发展方式则是指实现经济发展的方法、手段和模式的转变,其中不仅包含和强调经济增长方式即要素组合方式由粗放到集约的转变,而且更强调经济发展的内在系统由低级到高级的转变,强调和追求经济运行中的“质量”提升和“结构”优化,其鲜明特征在于顾及可持续性,顾及经济结构调整、优化和产业升级,顾及就业、消费、分配等一系列社会需求等问题。因此,转变经济发展方式完全不同于转变经济增长方式,从“增长”到“发展”,一词之差,内涵与意义完全不同。如果把转变经济发展方式按转变经济增长方式来理解与落实,就背离了中央对经济工作认识的升华。

目前,欠发达地区只有进一步加强中央关于转变经济发展方式战略决策内涵与外延的研究,结合实际,努力改变落后的经济发展方式,不断优化结构(经济结构、产业结构、城乡结构、地区结构等)、改善运行质量、提高经济效益、合理收入分配、加强环境保护、提高城市化程度和工业化水平、加快现代化进程,努力转变经济发展方式,才能不断推进经济系统与经济发展有关联的社会系统由低级向高级演进,才能扭转被动的不利的经济发展环境,实现经济步入自我良性发展的内生增长轨道。

二、注意防止强调转变经济发展方式而弱化经济增长目标的倾向,努力在转变经济发展方式的过程中推动经济又好又快发展

当前有一种观点,认为中央强调转变经济发展方式是有意弱化经济增长。从前面分析可以看出,实现经济稳定增长是转变经济发展方式的一个主要指标。强调转变经济发展方式并不是弱化经济增长,而是强调经济增长必须通过结构优化、要素组合集约、运行质量改善、经济效益提高、收入分配合理、环境得到保护、城市化程度和工业化水平不断提高、现代化进程加快来实现,使经济增长长期保持持续性,并与经济结构调整优化、产业升级以及就业、消费、分配等一系列社会需要相协调。

强调这一点对欠发达地区特别重要。由于经济总量小、人均收入少。贫困不仅影响到广大群众的生活质量、而且影响到地方政府对经济社会各项事业的投入,如果没有一定速度的经济增长作保障,缺乏自主投资支持,仅靠中央有限的转移支付保运转、保民生,欠发达地区与发达地区的差距就会越拉越大。因此,欠发达地区一定要把保持必要地经济增长速度作为转变经济发展方式的一项主要指标,力争做到转变经济发展方式与推动经济增长相平衡,力争通过转变经济发展方式带动地方经济高速增长。

三、注意防止继续单一依赖增加投资带动经济发展的倾向，进一步优化需求管理方式

根据当前形势任务的需要，优化欠发达地区的需求管理方式，一是要通过转变经济发展方式进一步增加欠发达地区城乡居民收入、缩小收入差距，并通过增加民生投入、建立健全城乡一体化的社会保障体系，刺激消费，扩大需求；二是要在积极争取中央持续增加对欠发达地区基础建设投入的基础上，要进一步优化发展环境，加强招商引资，积极启动民资，大力围绕国家产业政策加大生产型投资，通过持续优化投资结构、增加投资程度来不断扩大需求；三是发挥比较优势，充分利用特色资源和传统手工工艺，大力发展外向型经济，扩大出口，增加需求。通过"三驾马车"协力扩大需求，带动产出，促进就业，增加收入，为欠发达地区经济社会协调发展奠定坚实基础。

四、注意防止继续通过增加物质资源消耗实现经济总量增长的倾向，努力发挥全要素在经济增长中的作用

要彻底改变主要通过增加物质资源消耗实现经济增长的产出方式，确保可持续发展，必须优化供给管理方式、改善生态环境、加强社会建设，着力推进内生增长型经济发展模式及早形成。一是要转变单一依靠二产推动产出增长的方式为三次产业协调带动供给增加；二是要通过增加科技贡献、管理贡献、提高劳动力资源素质、延长产业链条等方式集约利用资源，降低单位产出的物质消耗和环境排放，提高经济效益；三是要加快收入分配结构、城乡结构、区域经济结构、国土开发空间结构的调整，为化解过去积累的矛盾、实现经济长期平稳较快发展创造条件；四是要积极发展循环经济，大力推进生态文明建设和社会建设，努力创造经济社会协调发展的环境优势。

五、注意防止盲目模仿跟进发达地区的倾向，努力发挥比较优势，加快打造地方优势产业，推进财源产业与富民产业协调发展

当前，国际需求结构正在发生深刻变化，调整产业结构、推动产业升级、完善现代产业体系已经成为发达地区新一轮创业的核心内容。贫困地区要立足实际，发挥自己劳动力成本低、特色资源丰富的比较优势，瞄准国内外新出现的资源环境性强、劳动服务成本高的新兴需求，边承接产业转移边提高产品的技术结构，努力打造地方优势产业，推进财源产业与富民产业协调发展。

在具体做法上，一是做大做强传统特色优势产业，研发后续产品、延长产业链条、发展相关性强的现代产业集群和生产性服务业、物流业，推动传统特色优势产业进一步发展壮大；二是运用现代科技创新激活资源比较优势，发展新兴产业，实现单位资源产出的最大化；三是积极承接发达地区的产业转移，通过改造提升，确保符合环保需求，就近消化富余劳动力；四是大力发展特色农业并提高产业化水平，加快推进农业发展方式转变，加快机制体制创新和科技创新、科技应用，提高农业综合生产能力，把特色农业打造成大幅增加农民收入的现代富民产业；五是适应当前文化消费比重不断提高的趋势，利用欠发达地区文化资源、旅游资源比较丰富的优势，大力发展文化产业和旅游产业，积极推动现代服务业和第三产业在较高水平上加快发展；六是加快对外开放，立足优势产业，坚持互利供赢，请进来、走出去，推动开放型经济发展。

六、注意防止经济发展中单打独斗的倾向，能力推进区域经济合作，着力打造地方经济的规模优势

要解决当前欠发达地区面临的这种经济小而弱、产业多而散的问题，通过转变经济发展方式构建经济发展的新优势，各地除了要继续不断加大基础建设投入、积极培育完善要素市场、努力改善投资发展环境、着力推动产业结构和产品技术结构升级、切实做好有利于推动发展的各项基础工作外，一个很重要的措施，就是要改变长期以来各市州、各县区各打各的牌、各自发展、单打独斗的小农经济做法，真正按照同一地理经济空间，打破行政区划界限，围绕相近地域、趋同产业整体规划资源开发和产业发展，通过强化区域经济合作，努力打造区域经济的规模优势，增强经济发展后劲，提高欠发达地区经济发展的竞争力。

当前，要有效推动区域经济合作，重点要做好六方面工作，一是上级经济区划管理部门要加强经济区划指导，按照地域相近、资源趋同、产业趋同的原则，把欠发达地区划分成若干个体量较大的经济区块；二是委托专业机构对各大经济区块做进一步的资源调查和产业调查，在详细调查的基础上进行产业规划和基础建设规划，形成立体综合的区域经济发展规划，并在权威机构详细评估论证可行后颁布执行；三是强化规划执行的严肃性，在每个大经济区域区划内成立一个专门的跨行政区域的产业发展协调

机构，统一指导协调不同行政区域内的产业发展，确保产业发展按规划执行；四是按大经济区域区划整合资源和投资，增添补充和提升完善基础设施，打造龙头，建设基础，培育骨干企业，发展营销队伍，增强研发力量，争创优势品牌，推动区划内主导产业规模化发展；五是各行政区域要严格按照规划目标，着眼大局，放眼长远，协作配合，积极主动地推动区域经济一体化发展；六是要建立奖惩分明的区域合作激励机制，通过经济刺激、倾斜支持，引导区域经济一体化发展。通过着力推动区域经济合作，转变经济发展方式，实现欠发达地区经济发展的新突破，进一步加快欠发达地区的经济发展步伐。

转变经济发展方式　提升县域经济实力

临夏州人大常委会副主任、中共和政县县委书记　杨　龙

近年来，和政县以党的十七届三中、四中全会精神为指导，以科学发展观统揽全局，按照省委“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的发展战略和州委“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展思路，全面贯彻落实省委、州委《关于加快县域经济发展的实施意见》，紧紧抓住提速发展、创新发展、科学发展、和谐发展这条主线，着力实施“产业推动、商贸带动、旅游拉动、劳务促动”四轮驱动战略，努力做强五大支柱产业，全面开展“扶贫工程”、“民生工程”、“生态工程”、“进步工程”、“平安工程”、“民主工程”等六大工程，使主要经济指标实现了两位数增长、项目建设高歌猛进、农业产业化步伐明显加快、招商引资成果丰硕、城镇化建设日新月异、各项事业蓬勃发展、党的建设全面加强，全县经济社会各项事业保持了良好的发展势头。主要做法是：

一、以项目建设为载体，不断加快发展步伐

近年来，始终坚持把发展抓项目作为发展生产力的有效途径，作为解决经济社会发展中诸多矛盾的重要举措，紧紧抓住中央扩大内需的宝贵机遇，毫不动摇地把发展的立足点放在项目建设上，以更强的意识抢抓项目、以更活的思维研究项目、以更精的策略谋划项目、以更大的力度争取项目、以更快的速度建设项目，从而实现以项目为载体，促使全县经济社会的大发展。今年，全县共列建设项目 67 项，总投资 25.28 亿元，其中续建项目 27 项，投资 15.07 亿元，新开工项目 40 项，投资 10.21 亿元。目前，27 个续建项目中西关小学整体搬迁、古动物化石博览园、龙泉馨园住宅小区、兰和大厦商住楼等 8 个项目已建成投入使用；和铁路铺油、康家坪新农村建设、鸿瑞佳苑廉租房建设等 9 个项目计划年内建成使用；和政县污水处理厂、IFAD 农村综合发展等 10 个项目完成年度建设任务。新建项目中，投资 3000 万元的和政县好又多超市连锁有限公司、1200 万元的家佳乐购物广场、3000 万元的吊漫路硬化、投资 1200 万元的嘉信出租车有限公司一期工程等 8 个项目已建成；投资 4780 万元的县城二期集中供热工程、3800 万元的富强商务写字楼、1410 万元的县医院整体搬迁项目二期工程、1238 万元的 2009 年易地扶贫搬迁试点工程等 12 个项目正在建设；投资 1080 万元的吊滩至桦林道路硬化工程、946 万元的和广灌区节水改造、750 万元的三合至陈家集道路硬化工程等 20 个项目已完成开工准备。同时，认真开展项目前期工作，争取使一批符合国家投资导向、拉动全县经济增长的重点项目列入国家和省上建设计划，并下达部分资金；积极与省、州相关部门衔接，争取总投资 102 亿元的和政古动物化石保护展示服务综合开发项目列入国家和省、州“十二五”重点建设项目规划。

二、以招商引资和循环经济园区建设为平台，不断夯实经济基础

始终把招商引资作为实现县域经济跨越式发展的突破口，坚持“引进来”与“走出去”相结合的思路，采取项目招商、行业招商、以商招商和代理招商等多种方式，吸引更多的知名企业、知名品牌落户和政。特别是充分利用和政县循环经济产业园区被列为全省唯一的县级循环产业园区为契机，多方筹措资金 2269.4 万元，开发治理出滩涂地、荒地 4600 亩，除已入住的企业占地 1700 亩外，还有可利用土地 2900 亩，经评估，可带来土地收益近 3 亿元，为今后招商引资、加快园区建设步伐提供了充裕的土地资源。在完成园区总体规划的基础上，完成投资 842.4 万元的 10.3 千米路基工程、投资 1770 万元的防洪河堤工程，为园区招商引资提供了良好的发展平台。目前，循环经济产业园区内已入驻企业 17 户，总投资 10 亿元。其中八八果品有限公司、华龙公司、甘肃陇滇钢铁公司年产 20 万吨连铸坯和线材生产线、投资 1200 万元倒槐沟电站、甘肃云发有限责任公司 3000 头肉牛育肥基地等 9 户招商引资企业已建成。投资 2.58 亿元的水泥厂日产 2500 吨新型干法水泥生产线项目、投资 7800 万元的昊瑞大酒店、投资 2728 万元的八八果品厂年产 1.5 万吨啤特果汁饮料生产线、投资 0.9 亿元的甘肃鸿建公司和政建材产业园、投资 3500

万元的40万只松鸣岩放养草鸡养殖基地5户企业正在建设。深圳中南伟业有限公司和政县年加工5万吨"双低"菜籽油及蛋白饲料生产线、中平公司碳化硅生产线和临夏东太公司3000头肉牛育肥厂3户企业计划即将入住园区。经过3~5年的建设,园区入驻产销上亿元的工业骨干企业达到10户,产销逾千万元的企业达到20户,园区企业总数达到30户,努力把循环经济园区建成年产销上20亿元,增加值近6亿元,利税上2亿元的新型工业区,努力把园区打造成全县乃至全州最具物流、人流、资金流的产业园区。

三、做大做强旅游产业,不断增加群众收入

近年来,坚定不移地实施"旅游活县"战略,以深度开发古动物化石,打造甘肃中南部生态旅游基地为目标,打响"化石、松鸣岩、花儿"三大品牌,努力把旅游业培育成为新的经济增长极。依托松鸣岩和博物馆,开工建设了大南岔河流域综合开发旅游带,县城至松鸣岩"两点一线"的旅游格局初步成形。坚持高起点、高标准,邀请了国际大师参与了博物馆三期馆及周边景观环境规划设计,展示策划阶段工作已通过审定,开始编制展示和建筑方案。投资240万元完成了松鸣岩16平方千米的总体规划和4平方千米的详规。投资81万元,修建三星级厕所两座。加大评星升级、旅游宣传推介力度,在兰洽会上设立了和政古动物化石展出专馆,参加了"观世博、游甘肃"活动和"临夏州2010年旅游宣传月"活动启动仪式,积极开展宣传推介和咨询服务;编制了《旅游业发展"十二五"规划》,在中央电视台、甘肃卫视等新闻媒体上播出了松鸣岩、古动物化石等专题片,极大的提高了和政对外知名度。松鸣岩景区已由江苏山田投资公司开发建设,古动物化石博物馆和松鸣岩被省旅游局列入"甘肃南部回藏风情草原风光旅游线"。截至目前,全县游客达到60.3万人(次),实现旅游综合收入2.08亿元。

四、加大社会保障力度,不断改善民生条件

坚持把改善民生作为发展县域经济的出发点和落脚点,加大资金投入力度,着力解决群众在行路、住房等方面的困难和问题。一是城乡道路建设力度进一步加大,总投资3000万元的吊漫公路已完工;兰郎路至马牧沟、中庄至台子等6条通畅工程已全面完工;完成了县城城内街、育才路等6条县城道路的铺油工程;临洮—康乐—和政二级公路建设工程和政段可行性研究报告已顺利通过省发改委评审,目前正在编制施工图设计。制定出台了《和政县农村公路管理养护体制改革方案》和《和政县农村公路管理养护实施细则》,成立了县农村公路管理养护站和13个乡镇养护所,加强了农村公路养护管理。二是加快水利工程建设,牙塘河堤防工程完成治理河堤7千米;装机1260千瓦小水电代燃料项目倒槐沟电站已竣工运行;开工建设了大坪人饮改造工程及达浪中渠、陡和渠枢纽和杨马族堤防工程;完成了和政县广通河三合段综合治理工程、清水河改道工程的县级验收,和政县北部农村饮水安全工程等5处农村饮水安全工程和南片、新庄饮水震损工程的州级验收,卜家庄、梁家寺水库除险加固工程的省级竣工验收;投资15.8万元抢修干渠险段5处,清淤干、支渠道45条90.6千米,完成灌溉面积8600亩。三是城乡居民住房条件进一步改善,3850户农村危旧房改造工作目前进展顺利, 年内可全部改造完成并入住使用;后泉什字龙泉馨苑廉租房已完成共有产权处置工作,即将入住使用;争取到廉租房租赁补贴第一批资金75万元;同时,帮助农村贫困残疾人改善住房条件,积极为农村贫困残疾人争取到危房改造项目100户,正在实施中。加大了扶贫开发力度,全面完成了2009年新庄乡中良等6个村整村推进项目,并通过州上验收;争取到2010年第一批财政扶贫资金695万元,卜家庄乡吊湾等7个村整村推进扶贫项目正在实施。完成了县内1304个"村村通"卫星地面接收设施的安装调试工作,实施了1000户有线电视用户的数字化转换工作,电视节目覆盖率提高到了93%,有效解决了群众收看电视难的问题。

在工作中取得的经验是:一是国家关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见及实施的西部大开发战略是加快县域经济社会提速发展的方向和根本。二是民族团结、干群关系和谐、社会治安良好是加快县域经济发展的基础,也是解决发展中存在的困难和问题的一把"金钥匙"。三是深化改革、扩大开放、大胆创新是加快县域经济发展的主要动力。四是牢固树立"抓项目就是抓发展、抓经济"的思想是实现县域经济跨越式发展的关键。五是立足本地资源,发挥比较优势,发展特色产业是振兴县域经济的必由之路。六是扩大民间投资,广泛招商引资,是实现县域经济多元化的基本走向。七是立足实际,深化认识,不断理清发展思路是实现县域经济可持续发展的主要保证。

扎实推进灾后重建　不断壮大县域经济

中共舟曲县县委　舟曲县人民政府

“十一五”以来,全县上下紧紧围绕“122366”发展思路,大力推进“六大舟曲”建设进程,通过始终坚持一手毫不松懈地抓抗震、抗洪救灾和灾后重建,一手毫不动摇地抓经济社会发展,不但成功应对了历史罕见的低温冰冻灾害,全力稳妥地组织夺取了“5·12”及“8·8”抢险救灾的重大胜利,灾后重建工作扎实稳步推进,而且连年全面或超额完成了各项目标任务,全县经济社会各项事业步入历史上最好、也是最快的发展时期。

一、县域经济持续增长,综合实力明显增强

2009年,全县主要经济指标均已提前超额完成了“十一五”计划目标任务。全县实现地区生产总值6.28亿元,同比“十五”末的2005年增长128%,年均递增22.99%,其中第一产业实现增加值1.92亿元,同比增长55.33%,年均递增11.63%;第二产业实现增加值1.05亿元,同比增长4倍,年均递增50.26%;第三产业实现增加值3.31亿元,同比增长154.6%,年均递增26.31%。全县完成固定资产投资18.2亿元,同比2005年增长6倍,年均递增62.67%。实现社会消费品零售总额1.47亿元,同比2005年增长1.28倍,年均递增22.98%。实现工业增加值9191万元,同比2005年增长4.38倍,年均递增52.3%。完成大口径财政收入4431万元,同比2005年增长3.03倍,年均递增41.73%,其中县本级财政收入完成1815万元,同比2005年增长2.3倍,年均递增34.8%。城镇居民可支配收入8820元,同比2005年增长66.54%,年均递增13.60%。农民人均纯收入2241元,同比2005年增长73.58%,年均递增14.78%。三次产业结构由2005年的45:8:47调整为30:17:53,一、三产业仍是拉动我县经济增长的主要动力。

二、六大行动促农增收,“三农”基础更加牢固

一是大力发展特色优势产业。重点抓了中藏药材、反季节蔬菜、经济林果等优势产业的发展,使种植业结构不断趋于合理和优化,全县经济作物播种面积达到5.47万亩,粮经比由“十五”末的84:16调整为目前的77.5:22.5。今年起加快设施农业发展步伐,部分设施蔬菜已包装上市。努力培育以林果、中药材、山野菜、生猪(鸡)养殖和腊肉加工为主的特色农业主导产业,全县共建成各类特色产业基地16.7万亩,其中花椒5.93万亩,核桃3.87万亩,中药材2.11万亩,豆类1.7万亩,无公害蔬菜1.42万亩,冬播油菜1.66万亩。二是积极推进“一特四化”畜牧业。“十一五”以来,县上自筹1100多万元,使44个村(小区)“一特四化”试点工作取得显著成效。扶持建成了标准化养殖示范园区、3个养殖示范基地、6个养殖示范小区、2个专业养殖村、1个奶牛养殖场和县饲草加工经营公司、兴达腊肉加工厂等草畜产品龙头加工企业。截止目前,全县共新建圈舍3.75万平方米、围栏8189平方米、青贮窖890立方米,培育发展种草养畜专业户和规模养殖户2349户,累计完成退耕还草5.5万亩,发放牧草机械150台,淘汰土种山羊44316只。到2009年底,全县各类牲畜存栏11.74万头(匹、只),牲畜总增率、出栏率、商品率分别为22.76%、59.70%、26.67%,肉类总产量达4850吨,牲畜总增率、出栏率、商品率分别比“十五”末增加2.54个百分点、14.33个百分点、3.99个百分点,肉类总产量增加1038吨。以生猪养殖、腊肉加工、养鸡和种草养畜为主的具有舟曲特色的“农牧互补”产业化框架初步形成。三是扶持发展农村二、三产业。共培育博峪藏中药材及土特产品加工厂、大峪森沁山野珍品加工厂和龙舟中药材开发公司、县饲草加工经营公司、兴达腊肉加工厂等一批农畜产品加工企业。依托特色产业,发展种植业、畜牧业和经济林果业农民合作组织17个,拥有会员2500多人,总资产1250万元,带动非会员农户980户。全县初步形成了以特色产业为主、以产业大户为核心的农民专业合作经济组织发展格局。依托县城改造、小城镇建设和旅游业发展,积极改扩建和培育各类集贸市场,加快了商贸流通,带动了货物运输、餐饮娱乐等第三产业蓬勃发展。“十一五”期间,是我县第三产业发展最好最快的时期,第三产业累计实现增加值11.93亿元。四是整合开发

农村人力资源。整合各方面资源，2006年以来共举办各类农牧业科技培训班196期，讲座58场(次)，累计培训农民7.18万人(次)，参加培训的农民大都掌握了1~2种农牧业适用技术。同时，积极开展以电脑操作、建筑、家政服务、美容美发、保安、电焊和农机维修等为主要内容的劳务技能培训活动，累计培训劳动力6.7万人，输转劳务18.2万人(次)，创收6.9亿元。五是不断提高扶贫开发水平。“十一五”以来，我县通过大力实施“一体两翼”扶贫开发战略，共完成扶贫投资3876万元，实施了55个行政村的整村推进项目，累计解决了4877户2.18万农村贫困人口的温饱问题，农民人均纯收入由2005年的1357元上升到2009年的2241元，贫困人口由6.67万人下降到4.04万人，农村面貌与群众生活发生了深刻变化。六是大力推进新农村建设。按照“摸清家底抓劳务，特色种养促增收”的工作思路，整合资金1.26亿元，大力推进面上工作和主导产业开发、基础设施建设、扶贫整村推进、劳务输转、新型农民培育、农村专业合作组织建设、新风尚树立、基层组织建设“八大工程”，使新农村试点工作走在全州前列，省、州级试点村江盘乡河南村和峰迭乡水泉村新农村建设试点工作顺利通过省、州验收，大川镇土桥村、立节乡拉尕村、博峪乡草坡村等县级试点村建设成效明显。七是全面落实强农惠农政策。通过“一册明，一折统”等方式，“十一五”以来，共足额兑现各类支农惠民资金2.75亿元，家电汽摩下乡成效明显，各类惠农资金已成为农民现金收入的重要来源之一。

三、培育壮大特色产业，组团发展步伐加快

依托水电、矿产、农产品加工、旅游等特色优势产业，推进经济发展向低碳、循环方向转变。靠“水”，大力发展电力工业，全力抓了“一江两河”流域水电站和电力输送网络建设。截至目前，全县通过招商引资累计签约水电开发项目61项，总装机容量50.823万千瓦，其中已建成水电站35座，装机容量15.95万千瓦，在建21座，装机容量25.54万千瓦。丁字河口110千伏输变电工程、虎家崖、立节开关站等一批电网工程的建成，破解了长期以来困挠电力外送的“瓶颈”制约问题。靠“矿”，建成正泰特种合金有限公司、丁字河口铁合金厂、黑水沟铁矿、坪定金矿和10个机砖厂等一批工业企业。对白龙江、拱坝河流域乱采砂石现象依法进行了屡次整顿，使开发秩序逐步规范。靠“农”，扶持兴办了龙舟中药材开发公司等10余家农畜产品加工企业，开发出的舟曲腊肉、大红袍花椒、中药材、山野珍品、小杂粮等系列产品畅销州内外。靠“游”，将“藏南拉尕、泉城舟曲”确定为旅游品牌，狠抓旅游景区基础设施建设和服务层次提升。历时近5年全面开发建设的拉尕山景区今年被评为国家AAAA级旅游景区，会议中心、游客服务中心、别墅群、人工湖、标准化网球场等设施一应俱全，游泳中心、多功能厅项目年内竣工投用，吃、住、行、游、购、娱等配套设施日趋完善，自去年8月份正式投入运营以来共成功举办第十届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节及省、州重要会议20多场次，目前已成为在省内外有一定知名度和美誉度的集会议、休闲、避暑、旅游为一体的综合性旅游度假胜地。积极开展县城及重点乡镇“五化”改造，建成观景泉水保护旅游长廊和以南、北滨河路夜景装饰为主的白龙江亮化风情线，使“泉城舟曲”影响力大幅提升。坚持规划先行，《舟曲县旅游总体规划》、《拉尕山旅游总体规划》和《大峡沟旅游总体规划》获准实施。组建了朵迪艺术团，编排出《梦幻拉尕》、“舟曲锅庄”等民族民间民俗歌舞，开发出舟曲锦带、藏族服饰等一批民族旅游新产品。扶持开办65家具有民俗风情和地方特色的“农家乐”、“林家乐”。2009年我县旅游人数7.1万人(次)，旅游收入1081万元，同比2005年分别增长210%、203%。靠“策”，全面完成21户国有企业改制工作，妥善管理和处置国有资产，积极支持下岗失业人员再就业，对他们在生活及待遇上都给予特殊照顾。同时，因企施策，不断加大政策指导和扶持力度，帮助新组建的企业建立了现代企业制度，完善了法人治理结构，创新了发展体制和经营机制，有力地促进了改制后企业的正常生产经营。大力发展非公有制经济，至2009年，全县非公经济4年累计完成增加值4.92亿元，完成工业增加值1.81亿元，上缴税金4171万元。非公经济和中小企业已成为我县国民经济发展中的重要力量，在吸纳下岗职工、扩大社会就业、转移农村劳动力、增加农民收入、繁荣城乡经济等方面发挥了重要作用。

四、灾后重建扎实推进，城乡面貌日新月异

“十一五”期间，是我县史上最不平凡的时期，我们相继经受住了2008年“5·12”特大地震和今年的“8·8”特大山洪泥石流灾害的严峻考验。面对突如其来的2次特大灾难和异常繁重的重建任务，全县上下充分发扬“万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，以人为本、尊重科学”的伟大抗震救灾精神和“大灾不屈，抢险不惧，共克艰难，矢志不渝”的抗洪救灾精神，奋力夺取了抗灾救灾的全面胜利，“5·12”地震

灾后重建扎实有序推进，并取得重大突破性进展。一是农村恢复重建成果进一步巩固。在全力以赴完成27552户农村住房恢复重建任务（其中重建8708户，维修加固18844户）的基础上，参照新农村建设有关标准，结合各村实际，按照量力而行、尽力而为的原则，发动群众义务投工投劳，大力推进以通村公路、安全饮水及防洪设施、村道硬化、环境综合整治等为主要内容的农村基础设施建设，预计今年底全县90%的乡镇将通油路，95%的行政村和60%的自然村将通公路，2/3的村内道路实现硬化，1000多盏太阳能路灯架设投用，全县农村面貌焕然一新。二是城镇住房和公共基础设施灾后重建扎实推进。为全面加快城区灾后恢复重建进度，针对城区建设用地严重紧缺的实际，以西街西关拆迁改造为抓手，科学制定项目整合和落地方案，下大力气完成西街、西关250户居民的拆迁，全县灾后重建总体进展良好。

截至目前，全县221个重建项目中，农村住房恢复重建、省道313线和村道建设、地质灾害防治、城区居民住房重建和加固维修、农村灾后重建样板村建设、深圳、红会等社会各界援建、县殡仪服务中心、社会福利院等167个项目已竣工或正在加紧建设，其中已建成57个，110个正在加紧建设，因落地难等原因而未开工的54个项目，将结合县城总体规划和“8·8”灾后城镇规划，抓紧开工建设或与“8·8”特大山洪泥石流灾后恢复重建项目衔接实施。“8·8”灾损评估及淹没区房屋、建筑物受损鉴定已完成，重建选址等工作基本确定，相关的意见和规划已上报国务院，正在加紧衔接落实，灾后重建工作即将全面启动。

五、项目建设进展顺利，招商引资成效显著

坚持灾后重建项目和各类常规性重点项目两手抓，严格落实项目责任制、县级领导包抓制、工程管理制和责任追究制，积极筹措资金，切实加大协调督促力度，建成了一大批事关民生和经济社会发展的重大项目，全县固定资产投资连续保持高位增长，城乡基础设施建设得到了空前加强。“十一五”以来，全县共争取并实施了总投资53.16亿元的灾后重建、新增中央投资等各类项目422个，其中建成216个，在建206个；完成固定资产投资总额50.03亿元。易地扶贫搬迁、护村护田防洪堤、白龙江河堤、城区垃圾填埋场和排水及道路工程、廉租住房、舟曲一中教学楼和宿舍楼、县中藏医院、峰迭和曲告纳“三孤院”、城区中心社会福利院、殡仪馆、S313线两河口至黑水沟段改造、110千伏送变电及线路工程、大立节电站等重大项目的建成投用，极大地提高了对全县经济社会发展的支撑能力。同时，县上依托资源优势，出台一系列优惠政策，不断优化投资环境，大力引进外来资本参与舟曲开发建设。截止目前，全县累计签约招商引资项目83个，合同引资49.575亿元，累计完成投资21.5亿多元，已有41个项目建成发挥效益，33个正在加紧建设。其中“十一五”以来，累计签约招商引资项目38项，合同引资23.8亿元，累计到位资金达10.2亿元，已建成25项，在建7项，招商引资工作走在了全州前列，引资项目已成为推动县域经济快速发展和财政增收的重要途径和主动力。

六、抗洪救灾取得决定性胜利

“8·8”特大山洪泥石流灾害给我县造成了重大人员伤亡和财产损失，灾害灾情之重、伤亡人数之多、损失之巨、抢险救灾难度之大，在甘肃乃至全国都极为罕见。灾情发生后，在党中央、国务院的亲切关怀和省州的坚强领导下，在部队以及社会各界的大力支援下，我县举全民之力，大力发扬“大灾不屈，抢险不惧，共克艰难，矢志不渝”的舟曲抢险救灾精神，以最快速度抢救生命、救治伤员，以最快速度恢复基础设施，以最快速度调运救灾物资，以最快速度妥善安置群众生活，赢得社会的普遍赞誉。目前，我县抢险救灾工作已取得决定性胜利，灾后恢复重建即将全面启动。为加快推进重建规划工作，县上及早成立了重建工作领导小组，并组成灾害损失评估等9个工作组，组织力量配合有关专家深入开展调研，为重建规划做好各项基础性工作。目前，灾损评估及淹没区房屋、建筑物受损鉴定已完成，重建选址等工作已基本确定，配合相关部委编制的堰塞湖应急疏通和河道综合整治、县城及周边地区山洪灾害防治和水利设施重建、避灾防治等相关意见和规划已上报国务院。在省、州的积极协调争取下，国务院近日出台《关于支持舟曲灾后恢复重建政策措施的意见》，决定从财政、税收、金融、产业、土地、教育、就业、扶贫、收费和基金减免等九个方面，对我县灾后恢复重建给予全面的政策支持。在国家和省、州有关方面专家和部门的指导下，研究制定了《舟曲特大山洪泥石流灾后重建规划工作方案》，提出确保规定期限内基本完成特大山洪泥石流灾后重建任务，并初步编制灾后重建建议计划，目前正在加紧向上衔接落实。

立足资源优势　发展生态经济
努力把迭部建设成国家级生态文明
示范县和红色旅游大县

中共迭部县县委书记　赵凌云

迭部古称“叠州”，1962年建县，位于青藏高原东部边缘、甘肃南部白龙江上游甘川两省交界处，总面积5108.3平方千米，辖1个镇10个乡52个村委会243个村民小组。全县目前总人口5.6万人，包括藏、汉、回、蒙等17个民族，其中藏族人口占79.59%，是藏民族聚居区。

——迭部是一片红色的热土。1935年9月和1936年8月，中国工农红军先后两次途经迭部，在这里召开了著名的“俄界会议”，攻克了天险腊子口，留下了伟大的长征精神和光辉的红色文化。期间，迭部人民开仓放粮、修复栈道、医治伤员、当向导做翻译，为红军北上抗日做出了不可磨灭的贡献，迭部因此被喻为长征路上的“加油站”。

——迭部是一个绿色的王国。境内森林广袤，山川秀丽，冬无严寒，夏无酷暑，是最佳人居之地。全境森林覆盖率达60%以上，植被覆盖率达87%，拥有1671种高等级植物和大熊猫等183种野生珍稀动物以及130余种野生食用菌类和127种药用植物，是世界新种甘南杜鹃等数十种珍稀植物的基因库场。1925年9月，美籍奥地利裔植物学家、人类学家、“纳西学”之父约瑟夫·洛克在日记中写道：“我平生未见如此绮丽的景色，如果《创世纪》的作者曾看见迭部的美景，将会把亚当和夏娃的诞生地放在这里。迭部这块地方让我震惊，迭部是一座植物的金矿，它将会成为热爱大自然的人们和所有观光者向往的胜地。”

——迭部是一幅彩色的画卷。这块传说被山神涅甘达哇揿开的神奇土地，孕育了历史文化、民俗文化、宗教文化、藏文化和红色文化，其中“马家窑文化”、“齐家文化”和“寺洼文化”遗存，记录了人类童年时期的艺术哲思和与生俱来的创造力；三国时蜀汉姜维沓中屯兵的古城遗址，南北朝、北周、隋、唐时期建置的叠州遗址、马牧城遗址、芳州城遗址和恒香郡城堡遗址，铭刻着时代的变迁和岁月的沧桑；境内苯教、格鲁派、萨迦派等23座藏传佛教寺院神秘肃穆、和谐共处，形成了一道独特的宗教文化景观。这里是民歌的故乡、民俗的大观园，上、中、下迭原生态歌谣粗犷厚重，罗罗舞、尕巴舞、阿嘉舞热情奔放，民族服饰绚丽多彩却又各不相同，折射出迭山儿女对幸福生活的不懈追求和审美理念的独具一格；依山就势建造的古西戎两檐水榻板房，以其自然古朴、经久耐用的鲜明特征，跻身于世界文化遗产之列。

——迭部是一块金色的宝石。水力、旅游、矿产、藏中药材、山野珍品形成了五大资源优势；奔腾澎湃的白龙江横贯全境120千米，水能蕴藏量80.74万千瓦，可开发利用65万千瓦；雄奇壮美的迭山横亘全境180千米，恰似一条巨龙，蜿蜒起伏，跃跃欲腾；海拔4920米的甘南第一高峰措美峰，犹如擎天巨柱，直插云宵，一览众小；鬼斧神工的扎尕那，宛若炼狱之城，怪石林立，险象环生。得天独厚的地理位置和地貌特征，为发展旅游业孕育了巨大潜力，加之迭部南与著名的世界“双遗产”九寨沟和黄龙寺隔山相望，西与若尔盖大草原、天下黄河第一湾、郎木寺遥相呼应，东北与长征胜迹哈达铺唇齿相依，区位优势非常明显，旅游开发前景十分广阔。目前，在已建成的10大景区108个景点中，尤以腊子口、扎尕那、电尕景区、多儿景区最为经典，堪称“山水相映，妙趣天成”的自然杰作，留下了“到九寨看水，到迭部看山”的佳话。同时，迭部自然矿藏丰富，已发现的矿产有20余种，已探明储量的有13种，尤以亚洲储量第一的白云岩矿最为巨大。

——迭部是一艘奋进的“航船”。近年来，在党中央的亲切关怀和省、州委的正确领导下，迭部县委、县政府积极应对天然林保护工程实施以来和经济结构大调整以后的严峻考验，变压力为动力，化挑战为机遇，重新审视县情，理清发展思路，提出了“163542”发展战略，大力实施“生态立县、工业富县、项目兴

县、旅游活县、农牧稳县、科教强县”六大战略，以资源开发、经济结构调整、基础设施建设、生态环境建设等为重点，加快推进资源优势向经济优势转化，着力培育以水电、旅游为龙头的支柱产业，推动了县域经济的又好又快发展。2009年，全县国内生产总值(GDP)达到3.98亿元，全社会固定资产投资11.33亿元，大口径财政收入5659万元，工业增加值7730万元，农村居民人均纯收入2408元。一是“生态立县”迈出新步伐。始终把生态保护和建设摆在首位，先后组织实施生态功能修复与水土流失及地质灾害综合整治项目，实施了天然林保护、退耕还林(还草)、荒山造林、长治工程等一批总投资39.04亿元的生态项目和121项环保节能项目。组织承办了“2009年首届和2010年第二届中国生态文明腊子口论坛”，启动了“绿色长征”，打响了“天险腊子口”品牌，提出并实施了“发展生态经济，建设生态文明，转变发展方式，促进经济转型，推动科学发展，实现小康目标”的发展思路和“举特色旗，打绿色牌，建生态县”的发展目标。同时，在北京组织召开了《甘肃省迭部县生态文明建设总体规划》评审会，邀请中科院李文华院士、冯宗炜院士和中国工程院金鉴明院士等著名专家学者和生态权威出席评审会，广泛征求了各位专家学者对《规划》的修改意见和建议，为《规划》的成功发布和生态文明示范县的建设奠定了坚实基础。二是“工业富县”实现新发展。截止目前，全县累计签约开发34个水电项目，总装机容量达54万千瓦，投资达43亿元，完成了110千伏和330千伏输变电网工程，已成为甘肃南部重要的水电能源基地。三是“项目兴县”取得新突破。先后组织实施各类项目393个，总投资达97.9亿元。签约各类招商引资项目71项，签约资金达56.8亿元，其中总投资6.5亿元的县城中心区综合开发项目正在建设当中，为打造“森林之城、人居天堂”迈出了坚实的一步。四是“旅游活县”焕发新活力。按照“以红带绿，红绿相映，绿里透红”的旅游发展思路，充分发挥自然风光、长征遗迹、民俗风情和藏传佛教等旅游资源优势，为进入“大九寨旅游经济圈”奠定了坚实基础。加大旅游基础设施建设力度，开工建设了迭九、迭黄公路，打通了岷代公路铁尺梁隧道，修建了腊子口宾馆、腊子口战役纪念馆、藏式木屋群和水电路等配套设施，修缮了俄界会议旧址、茨日那毛主席旧居，建成了白龙江激情漂流项目，使旅游综合服务功能得到不断完善。先后成功举办了三届“腊子口红色旅游艺术节”，扩大了迭部的知名度。同时，经过不懈努力，扎尕那山被《中国国家地理》评选为“中国十大非著名山峰”，迭部县荣获2009年“世界最佳休闲旅游目的地”和“高新技术产业投资潜力城市(园区)”称号。五是“农牧稳县”收到新成效。大力推进农牧互补“一特四化”建设，协调筹措专项资金扶持种草养畜专业户，购进良种牛羊淘汰了土种山羊，建设了牦牛繁育、牦牛育肥和藏羊育肥养殖小区，建立了半人工草场27万亩，种植了多年生优质牧草2万亩，建成了日光温室20座，完成了86座日光温室90%以上的建设任务。同时，结合整村推进、产业扶贫、连片开发、科技培训、劳务输转、社会帮扶等方式，加快了群众脱贫致富步伐。六是“科教强县”再上新台阶。加强寄宿制学校建设，结合“两基”攻坚和灾后重建，使全县99所各级各类学校面貌发生了天翻天覆地的变化，教育基础设施和教育教学水平迈上了新台阶。

打破常规谋发展，敢为人先创伟业。今后，迭部将进一步抢抓西部大开发和国家扶持少数民族地区发展的历史机遇，以科学发展观为指导，深入贯彻落实《中共中央、国务院关于支持四川云南甘肃青海藏区经济社会发展的意见》和《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》以及国家扶持红色旅游和甘肃发展的一系列政策措施，坚持“发展生态经济、建设生态文明、转变发展方式、促进经济转型、推动科学发展、实现小康目标”的工作思路，把握机遇，迎接挑战，全力推动“绿色长征”进程，努力把迭部建设成为“青藏高原东部国家级生态文明示范县”和“红色旅游大县”。

深入贯彻落实中央和省委藏区工作座谈会精神 努力推动卓尼经济跨越式发展和社会长治久安

中共卓尼县县委书记　才让当智

2010年1月18日至20日，中央召开了第五次西藏工作座谈会，全面总结了西藏发展稳定取得的成绩和经验，深刻分析了西藏工作面临的形势和任务，对推进西藏实现跨越式发展和长治久安作出了战略部署，对加快四川、云南、甘肃、青海四省藏区经济社会发展作出了全面部署。6月25日，省委召开全省藏区工作会议，认真总结了近年来我省藏区改革发展稳定取得的成绩和经验，研究部署了推进我省藏区跨越式发展和长治久安的各项工作任务。当前，我们的首要任务就是深刻学习领会这两个重要会议精神，认真做好贯彻落实这篇大文章。

一、积极抢抓历史性机遇，切实做好中央和省委藏区工作座谈会精神的贯彻落实

中央第五次西藏工作座谈会是在我国全面建设小康社会进入关键时期、西藏跨越式发展进入关键阶段、反分裂斗争尖锐复杂的形势下召开的一次具有里程碑意义的重要会议。会议全面总结了西藏发展稳定取得的成绩和经验，深刻分析了西藏工作面临的形势和任务，对推进西藏实现跨越式发展和长治久安作出了战略部署，明确了中央当前和今后一个时期藏区工作的大政方针和政策措施，具有很强的思想性、指导性和针对性，为我们进一步做好工作指明了方向。省委藏区工作会议全面贯彻中央第五次西藏工作座谈会精神，认真总结了近年来我省藏区改革发展稳定取得的成绩和经验，研究部署了推进我省藏区跨越式发展和长治久安的各项工作任务。

卓尼全县上下将以强烈的政治责任感和历史使命感，认真学习贯彻中共中央、国务院召开的第五次西藏工作座谈会和省委藏区工作座谈会精神，充分认识胡锦涛总书记强调的“四个迫切需要”的实质，进一步增强贯彻落实中央会议精神、做好藏区工作的自觉性和主动性；深刻领会中央的特殊关怀，充分认识中央和省上支持藏区发展和稳定的决心和力度，大力激发和调动广大干部群众的积极性，进一步凝聚加快发展、维护稳定、增进团结的力量；深刻领会中央关于新时期稳藏兴藏的基本方针，充分认识藏区工作“七个必须”的基本经验和“一个中心、两件大事、四个确保”的指导思想，进一步完善推进藏区各项工作的基本思路；深刻领会中央推进藏区跨越式发展的新要求，充分认识推进科学发展需要把握的重要原则、“分三步走”的发展战略和实现全面小康的战略目标，进一步采取特殊措施促进卓尼经济社会更好更快更大发展；深刻领会中央促进藏区长治久安的方针政策，充分认识藏区存在的社会“主要矛盾”和“特殊矛盾”，进一步贯彻落实中央“谋长久之策、行固本之举”的战略考虑和工作要求。紧紧抓住国家支持藏区发展的重要机遇，坚持以科学发展观为指导，坚持以经济建设为中心，着力改善农牧民生产生活条件，着力提高农牧业发展水平，着力培育特色优势产业，着力加强基础设施建设，着力保护高原生态环境，着力推进社会主义文化建设，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，努力把卓尼建设成为团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新藏区。

二、牢牢把握工作重点，确保全县经济持续快速增长

今年是贯彻落实中央第五次西藏工作座谈会和省委藏区工作座谈会精神，实现藏区跨越式发展和社会长治久安的关键之年，是决战“十一五”、奠基“十二五”的承启之年。抓好今年经济社会发展的各项工作，必须牢牢抓住全县经济社会发展的根本点、关键点、薄弱点，集中主要精力、集中优势力量，以重点工作的新突破，实现赶超发展的新跨越。

2010年卓尼经济工作的总体要求是：深入贯彻党的十七届三中、四中全会精神，以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照县委确定的“强化基础、调整结构、科学发展、和谐稳定”的总体要求，继续坚持“生态立县、科教兴县、项目带县、农牧稳县、工业强县、商贸活县、文化塑县、旅游富县、依法治县”

的总体思路，强化“24643”工作重点，切实抓住国家和省上加大对民族地区支持的有利机遇，全面启动经济社会跨越式发展的各项工作，全力抓好项目建设，进一步夯实农牧业发展基础，推动城乡经济快速发展，积极拓展财源建设领域，努力增强发展后劲，着力保障和改善民生，推动和谐社会建设进程。奋斗目标是：生产总值增长13.5%，达到6.9亿元；全社会固定资产投资增长58.49%，达到10.56亿元；工业增加值增长11.4%，达到2.05亿元；社会消费品零售总额增长16%，达到1.87亿元；大口径财政收入增长12%以上，达到8468万元；农牧民人均纯收入净增345元，达到2395元；城镇居民人均可支配收入增长13.3%，达到9790元；单位GDP能耗下降5%，达到每万元0.83吨标准煤的控制指标；城镇人口登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在9.1‰以内。

为实现上述总体要求和奋斗目标，我们将始终以科学发展观为指导，采取更加有力的措施，谋划更加超前的思路，研究更加稳妥的对策，努力促进全县经济跨越式发展和社会长治久安。

第一，坚持不懈抓好项目建设，确保经济快速发展。当前，要把项目工作的重点放在与中央、省、州的财政金融政策、投资政策、产业政策和其他导向性政策的有效对接和无缝对接上，找准政策的支持领域和重点。一是着眼于进一步突破基础设施这个根本制约，全力抓好交通、水利等重大基础设施续建、新开工项目建设，抓住难得的机遇争取多上项目，改善基础设施条件。二是高度重视“三农牧”领域和城镇化建设方面的项目，推动农牧村基础设施、特色优势产业和城乡一体化建设迈上新台阶，不断增强城镇聚集发展的功能。三是高度重视公共事业和民生方面的项目，使教育、卫生、文化和社会保障等事业得到新的发展和提高。四是继续认真抓好重大生态环境工程项目建设，进一步研究提出影响全县生态环境问题的重大项目建设规划，对前期工作较为充分的项目，争取国家早日批复开工建设。全力实施好“甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设”项目，加快建立生态补偿机制，加强对水源、土地、草场、矿产及森林资源的保护和合理利用，严格控制高耗能、高污染项目，促进资源节约型、环境友好型社会建设。

第二，加大力度转变发展方式，不断优化经济结构。卓尼经济结构单一，产业关联度低，缺乏支柱性产业，我们必须自觉主动地转变发展方式，把加快改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、大力发展现代服务业、放手推动非公有制经济发展作为重点，“四轮驱动”实现经济结构优化。一是加快传统产业的改造和提升，把支柱产业规模化、集约化发展作为传统产业上水平、转变发展方式的重要抓手，大力引进先进的生产和管理技术，力争经过一段时间的努力，使全县水电、旅游、畜牧、矿产等产业迅速提高生产能力、销售收入实现大幅度跃升，全面提高技术装备水平，竞争能力具有明显优势，占领未来发展的制高点。二是加大培育优势新兴产业的力度。选择和培育具有卓尼优势和特点的新兴产业，逐步使之成为支撑全县经济发展的新支柱。充分挖掘农副产品和畜产品加工业的潜力，积极支持效益好、潜力大的农畜产品加工企业，加大生产规模，延伸产业链条，提高经济效益。在认真总结试点、示范经验的基础上，继续抓好种植业结构调整，举全县之力，力促日光温室蔬菜大棚推广取得新的突破。加强规划，加大投入，加强旅游基础设施和景点建设，切实把旅游业作为第三产业的龙头和支柱产业来培育建设。继续坚持以优势资源开发为重点，壮大以水电、矿产等为主的特色工业骨干企业，逐步提高工业在经济总量中的比重。三是大力发展现代服务业。随着卓尼和周边县市经济的快速发展，对服务业的需求越来越大，我们将按照政府引导和市场主导的原则，大力发展现代服务业，为繁荣经济市场提供优质的环境和社会服务保障。四是放手发展非公有制经济。大力发展非公有制经济，最大限度激发和调动全社会创新发展的积极性，鼓励支持民营企业参与重大基础设施、生态环境和社会公益性项目建设，努力实现非公有制经济在发展领域、规模总量和水平档次上的突破。

第三，继续强化“三农牧”工作，进一步夯实农牧业基础。“三农牧”工作在卓尼经济社会发展全局中具有十分重要的地位，是保持经济快速发展的基础，任何时候都不能放松。我们将继续加大投入力度，进一步加强农牧业、农牧村基础设施建设，加快农田水利建设步伐，着力提高农牧业综合生产能力，积极推进农牧村饮水安全和沼气、电网、通讯等基础设施建设，加大农牧村公路建设力度，努力改善农牧村的生产生活条件。切实抓好农业生产，大力培育农业特色产业，继续大面积推广先进适用农业技术。通过农作物新品种、新技术的示范推广，进一步调整农业产业结构，拓宽农民增收渠道。大力发展畜牧业，加快“一特四化”产业发展，把畜牧业培育成支柱产业之一。大力发展劳务经济，制定农牧民培训计划，加强对农牧民实用技术和劳务技能培训，增强外出务工人员的岗位竞争力和自主创业能力，不断拓宽农牧民增收

渠道。

第四，千方百计改善民生，促进经济社会协调发展。改善民生既是发展的目的，也是发展的动力，还是拉动最终消费最有效的手段。我们将努力使财政更好地体现在执政为民上，使公共资源配置更多地向民生领域倾斜。继续扩大和改善公共服务，加快发展社会事业，增强经济社会发展的协调性。把促进就业作为经济社会发展的优先目标，采取更加积极的就业政策，努力扩大就业。围绕解决重点人群就业，统筹做好就业工作，通过实施积极的就业政策，推动全民创业，尽可能多地增加就业岗位，着力解决好零就业家庭就业。加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系，积极推进各项社会事业发展。健全社会救助体系，切实保障弱势群体和特困群众的基本生活。认真落实各项支农惠农政策，继续做好“一册明、一折统”工作，确保粮食补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合补贴及时足额到位。继续实施好农牧村特困群众危房改造工程，切实改善困难群众的住房条件。继续加快教育、医疗、文化事业的改革步伐，解决好群众看病难、上学难等问题，丰富城乡人民文化生活。进一步健全调节利益关系的社会政策，保障困难群众的基本生活和合法权益。

三、努力提升领导水平，为全县经济快速发展提供坚强保证

一是不断加强学习，深刻把握党的十七届四中全会、中央第五次西藏工作座谈会和省委藏区工作座谈会精神实质。牢固树立科学发展的理念，认真学习党的十七届四中全会、中央第五次西藏工作座谈会、中央经济工作会和省、州召开的一系列会议精神，把思想认识统一到中央和省委、州委对经济形势的判断上来，统一到省、州党委和政府对经济社会发展的要求和部署上来。通过不断加强学习，拓宽视野，提高素质，增强驾驭经济工作的能力。

二是坚持统筹兼顾，突出工作重点。把省、州党委和政府的部署同卓尼实际结合起来，坚持因地制宜、分类指导。从纷繁复杂的工作中发现事物内在的联系，区分轻重缓急，区分常规性工作和阶段性重点工作，加强对重大问题的研究，着力破解发展难题，在解决重点、关节点问题上取得突破。

三是继续加强干部队伍和基层组织建设，增强推动发展的能力。坚持正确的用人导向，坚持德才兼备、以德为先，提高整个干部队伍的素质。特别关注各条战线、各个领域的基层和生产一线，关注环境艰苦、工作困难、矛盾复杂、长期默默奉献的岗位，关注那些心系群众、埋头苦干、不拉关系、不走门子的老实人和正派人，引导各级领导班子和领导干部把心思和精力用到抓发展、促和谐上。

四是努力改进工作作风，确保各项任务落到实处。以高度的责任心、扎实的作风、无私奉献的精神，恪尽职守，勤奋工作，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩，引导各级干部树立正确的政绩观，坚决克服形式主义、官僚主义，力戒心浮气躁，养成勤政为民、踏实苦干的良好风气，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，落实党风廉政建设责任制，强化权力运行监督，切实加强督促检查，确保各项工作任务落到实处。

2010年，是迎接挑战，攻坚克难，实现经济社会又好又快发展的关键之年。我们将充分认识全县改革发展稳定面临的严峻形势和有利条件，切实增强忧患意识和责任意识，切实增强战胜困难的必胜信心和坚强决心，坚定保增长、保民生、保稳定的方向不改变，坚持科学发展、和谐发展、跨越式发展的理念不动摇，保持顽强拼搏、奋发向上、争创一流的干劲不松懈，全力推动卓尼经济社会又好又快发展。

谋发展之策　举发展之力
不断提高推动卓尼经济社会发展的能力和水平

中共卓尼县县委副书记、县长　杨　武

在全州上下深入学习贯彻中央第五次西藏工作座谈会精神，全力加快经济社会发展步伐的重要时期，如何把握战略机遇，把中央和省委各项政策优势转化为推动发展的具体思路和措施，实现经济社会的快速全面发展，是摆在我们面前艰巨而又紧迫的任务。结合对县情的深化认识和深入思考，我深切体会到：实现卓尼经济社会跨越式发展，必须紧紧抓住国家支持甘肃经济社会发展，加大对民族地区支持的有利机遇，全面启动经济社会跨越式发展的各项措施，把工作重点放在对全县经济社会发展趋势和大局的把握上，放在对改革发展稳定深层次矛盾的分析上，放在对发展的综合性、全局性、前瞻性问题的思考上，放在人民群众关注的热点和难点问题的对策研究上，真正把各项政策转化为加快发展的具体措施，把各种优势转化为赶超升位的强大动力，凝追赶之心，鼓拼搏之志，以更加科学的态度，更加有力的措施，更加务实的作风，变压力为动力，变困难为机遇，不断提高推动科学发展的能力和水平，逐步探索出一条符合县情又好又快的发展之路。

一、围绕政策抓机遇，进一步提高推动发展的能力

中央和省委藏区工作会议召开，国务院支持甘肃经济社会发展若干意见的出台，是中央和省委密切结合藏区经济社会发展阶段性特征，从关心支持藏区发展出发，有效缩短与全国的发展差距的一项战略举措，为藏区经济社会发展指明了方向、勾画了蓝图。我们能不能把握机遇，用足用活用好政策，达到乘势而上，借势而为，加快发展的目的，关键在于我们对政策内容的深入研究和准确把握，对今后发展的准确定位。一是全县上下要以高度的政治责任感和历史使命感，紧紧围绕推进跨越式发展和长治久安这两大任务，切实把贯彻落实中央和省委藏区工作会议精神作为全县当前和今后一个时期的重点工作来抓，主动研究政策内涵、准确把握政策实质，统筹做好推动科学发展，促进社会和谐，维护社会稳定的各项工作。二是对中央和省委的政策进行认真的梳理，坚持科学发展、可持续发展、和谐发展的理念，充实和完善发展思路，对各自的发展规划、发展目标、产业布局以及需要解决的重大问题进行重新审视，提出切实可行的办法措施，有计划、有步骤地加以推进。三是明确目标、理清思路，立足当前、着眼长远，加快排出一批加快藏区发展的大项目和改善民生的好项目，力争多批复、早开工、快建设、早见效，尤其在基础设施建设、民生安居工程、教育、卫生等社会事业，生态保护和建设、重点产业发展等方面，要加大工作力度，争取办成一批群众期盼，有利于促进经济社会又好又快发展的大事实事。四是面对国家对加快藏区经济社会发展提出的新任务新要求，我们要有只争朝夕的干劲，咬定青山不放松，加快发展不动摇，一步一个脚印地抓好工作落实，带头树立长期艰苦奋斗、干事创业的思想，珍惜国家财力，多做打基础、增后劲、管长远的工作。五是围绕实现经济社会跨越式发展和长治久安两大任务为目标，深入调查研究全县今后5年的发展环境、发展思路、产业布局、生态环境建设等重大问题，进一步充实和丰富发展的思路，完善发展的措施。

二、围绕项目抓发展，进一步增强经济社会发展后劲

要实现经济社会跨越式发展，首先必须要有一大批项目作支撑，只有这些项目搞上去了，经济发展了，才能实现真正的跨越。我县项目建设受气候的影响大，施工期短，要完成当年的建设任务，确保固定资产投资目标的顺利完成，任务艰巨，责任重大。一是按照“尽早开工、加快进度、保障投入、强化管理”的要求，在保证工程质量和安全生产的情况下，抢工期、抓进度，分阶段倒排工期，明确每个项目的落实进度和工程时限，确保按预定目标推进和完成。二是已经批了的项目要迅速落地。坚持立项、准备、施工、监督、评估、验收等一条线流水作业，倒排工期，抓好节点，环环紧扣，一气呵成，不拖泥带水，不搞成“马拉

松”工程。三是在深入研究国家政策导向，准确把握国家投资重点和趋向的基础上，科学提出规划思路，精心组织、充分论证，认真做好项目建设规划工作，推动特色产业进入大开发阶段，交通运输、能源和水利体系进入大建设时期，社会事业进入大发展时代。四是积极为项目建设提供协调和服务，真正做到领导到位、协调到位，对重点项目建设的各个方面、各个环节做到经常性的跟踪督促，及时解决项目建设中出现的矛盾和问题。五是突出抓好项目建设环境。任何项目建设在确保群众合法利益和正当诉求的情况下，将下决心解决干扰破坏工程施工的问题，对阻挠项目建设的人和事，依法依规做出严肃处理，依法整治发展环境，确保全县项目建设中土地征用，城市拆迁等工作顺利开展。

三、围绕科技抓“三农”，进一步促进农牧业持续增产农牧民持续增收

农牧业是一项技术性很强的工作，实践证明，推进“三农”工作难的主要原因是科技服务长期跟不上，缺乏符合县情，带动群众持续增收的特色产业。实现农牧业产业化的加速发展，从主观上讲，关键在于完善工作体制，调动科技人员服务“三农”的积极性和创造性，增加农牧业的科技含量和自然环境的过度依赖性，提高农畜产品的市场占有率。为此我们将按照“工作措施到村，上下联动抓户”的要求，引导技术人员与农牧户建立利益与共，稳定而长期的联系，使农牧业科技化水平明显提升。特别日光温室蔬菜大棚是一项新产业，经过探索证明，这一产业符合我县农业产业化发展实际，是促进群众高效增收的新路子、新途径。大力发展这项产业，不仅能使农村劳动力高度集中，土地高效利用，而且能够使大量耕地因劳力不足而闲置，这些闲置的耕地可以大面积地种植优质牧草，促进养畜产业的发展，牲畜粪便又为大棚就近提供了所需的大量有机肥。这样，产业之间就会不断循环增值，真正实现“农牧互补”。同时，闲置的耕地也可以退耕还林，促进生态环境的恢复，减少水土流失和地质灾害的发生，其经济效益和生态效益都相当好。今后我们要充分发挥洮河流域自然环境优良，蔬菜无污染，品质好，顾客普遍青睐的优势，以高原绿色蔬菜大棚建设为抓手，着力在特色产业的规模和效益上求突破，不断调整优化结构，不断提升品牌和质量，确保今后一段时期全县农牧业实现大幅度地增产，农牧民大幅度增收，成为带动全县经济社会发展的主导产业之一。

四、围绕特色抓建设，进一步提升城市综合服务功能。

加快城市化进程是拉动经济快速增长，实现城乡一体化的现实需要。为了加快卓尼城市建设步伐，我们充分利用国家加大对藏区经济社会发展，特别是加大社会事业项目投资的有利机遇，把性质相近、目标相同、用途相似的项目进行有序整合，结合灾后重建、扩大内需项目的实施，围绕藏式风貌和旅游城市开发建设两大主题，立足卓尼几十年的长远发展，避免当前建设，三五年拆迁的重复建设问题，着力扩大城市建设空间，科学规划新城区建设，把社会服务单位统一规划集中到桥南新城区建设，优化项目建设布局，提高城市总体服务功能，切实加快城市化进程，努力实现城市建设质的飞跃。

五、围绕民生抓和谐，进一步发展社会各项事业

加快发展各项社会事业是处理好改革、发展、稳定关系的结合点。加快发展社会事业关系到人民群众生活质量的提高，关系到和谐社会建设目标的实现。教育、卫生等社会事业发展滞后，是制约藏区经济社会发展，特别是卓尼经济社会发展的主要因素。而发展社会事业、不断提高人民生活水平，又是一项长期、艰巨、复杂的社会系统工程，为此，我们必须克服“急功近利”的思想，从长远谋划，从基础着手，下大力气解决。近2年来，通过计划生育省级创优，“两基”攻坚，国家对卫生、教育等社会事业的投入力度进一步加大，硬件设施逐步完善，条件明显改善。群众上学难，看病难的基本需求得到满足，但上好学，看好病的问题仍然突出。我们将进一步研究建立健全激励和奖惩机制，从引进和培养两个方面入手，造就一支敬业精神强，教学水平高的学科带头人和高质量教师队伍，尽快提高办学水平，不断加强教育管理，迅速扭转全县教育质量持续下滑的局面，更好地让群众满意，更好地服务全县经济社会发展。

六、围绕防灾抓应急，进一步提高处置突发事件水平

加强应急管理，提高应对处置自然灾害及公共突发事件的能力，保障人民群众生命财产安全是一项最重要最突出的任务，是一项迫在眉睫，刻不容缓的工作。从地理位置和气候条件看，卓尼属于山洪和泥石流灾害易发多发区域，防灾减灾形势十分严峻，任务特别艰巨。为此我们将坚决克服侥幸心理和麻痹思想，坚持做到有备无患，把应急建设摆在突出的位置，毫不松懈地抓好防灾减灾各项措施的落实，尽快研究完善各项应急预案，充实细化各项内容，逐一对照和落实防范责任，实实在在地提高突发性灾害的

预防、应急和处置等综合能力，尤其是对山洪、泥石流、滑坡、冰雹、火灾等自然灾害易发频发区域，我们将严密关注，严格落实监测预警、防范准备、抢险救援等各项措施，按照不断变化的条件和情况，及时完善群众疏导、抢险、撤离、救灾各项预案，切实提高自然灾害及突发公共事件应对防范能力，全力确保群众生命财产安全。

为了实现以上工作目标，我们要把主要精力用在推动工作落实上。具体来说，就是要做到“三抓”：

发奋图强抓落实。目前，全国各地特别是西部地区和省内、州内周边县市建设步伐不断加快，发展态势逼人，不进则退，进得慢也是退。要实现经济社会跨越式发展，就必须牢固树立发奋图强、卧薪偿胆、不改变面貌不松手、不见到成效不收兵的强烈的争先发展意识和敢为人先、不甘落后的竞争意识，积极探索加快我县经济发展的新思路、新办法，创造性地解决全县经济社会发展中存在的突出矛盾和问题，努力形成你追我赶、争先恐后、争创一流的加快发展新局面。

夯实责任抓落实。进一步转变政府职能，推行政务公开，提高服务水平，建立职责明确、奖惩严明的目标管理责任制，实行重点工作、重大工程、重要项目领导包抓责任制，对重点任务逐一细化分解，逐项明确并靠实到分管领导、牵头部门、具体乡镇和责任单位，明确主体责任，进度要求和奖惩措施，合理配置工作力量，确保各项工作按既定计划按时推进。

深入基层抓落实。经常深入基层，认真调查研究，特别是要到贫困村，倾听群众意见，关心群众疾苦，尽心竭力为群众办实事、办好事，做到问题解决在一线，示范服务在一线，树立形象在一线。坚决反对高高在上，不接触实际的瞎指挥和官僚作风。坚持一级抓一级，一级带一级，一级做给一级看，使广大干部的工作作风和精神状态转变，使各项工作取得大飞跃。

第四篇　甘肃县域发展政策

透视县域经济发展环境　　破解县域经济发展难题

探索县域经济发展思路　　交流县域经济发展经验

中共甘肃省委　甘肃省人民政府
关于加快县域经济发展的意见

2005年6月13日

县域经济是国民经济的重要组成部分，在全省经济社会发展中具有举足轻重的地位。加快县域经济发展，是实践“三个代表”重要思想、坚持和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的客观要求，是解决“三农”问题、全面建设小康社会的必然选择，也是促进城乡协调发展，提高全省综合经济实力的战略举措。改革开放以来，我省县域经济发展取得了较大成绩，但传统农业比重大，产业特色不明显，工业化、城镇化水平低，二元结构突出，县乡财政困难，农民增收缓慢等问题依然十分突出。为加快推进县域经济发展，壮大经济实力，增强经济竞争力，特提出如下意见。

一、加快县域经济发展的基本思路、原则和目标

县域经济发展的基本思路是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统揽经济社会发展全局，紧紧围绕全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的宏伟目标，按照政府指导、市场引导、科技先导、民营主导的要求，完善发展思路，创新体制机制，转变增长方式，调整经济结构，培育特色经济，提升劳务经济，壮大非公有制经济，加快农村工业化和城镇化进程，不断增强县域经济实力，促进农民增收、企业增效、财政增长，推动经济社会的全面发展。

县域经济发展的目标是：力争经过几年的不懈努力，使县域经济发展速度明显加快，经济实力明显增强，经济结构明显优化，可持续发展能力和整体竞争力明显提高，财政状况明显好转，农民收入明显增加，促进全省经济社会持续快速协调健康发展。到2010年，县域经济总量占全省的比重提高到50%以上，力争有30个县(市)的生产总值达到20亿元以上，有30%以上的县(市)财政收入过亿元；农民人均纯收入年均增长5%以上，城镇化水平年均提高一个百分点左右，非公有制经济占县域经济总量的比重达到50%以上。

县域经济发展把握的基本原则：一是市场导向原则。坚持按市场需求调结构、定项目、建基地，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，创建各类市场主体平等使用生产要素的市场环境。二是突出特色原则。发挥比较优势，确定主导产业，实行重点开发，在资源优势中培育特色，打造特色产业和名牌产品。三是开放带动原则。扩大对内对外开放，加大招商引资力度，借助外力求发展。鼓励，农民走出去，开辟新的就业门路，拓展新的发展空间，带动本地经济发展。四是可持续发展原则。统筹人与自然和谐发展，正确处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策，不断增强可持续发展能力和竞争能力。五是分类指导原则。支持经济强县率先发展，引导中等水平县加快发展，扶持经济弱县增强自我发展能力，实现跨越式发展。

二、调整优化农业和农村经济结构，加快推进农业产业化经营

以市场为导向，在抓好粮食生产的同时，坚持从战略性主导产业、区域性优势产业、地方性特色产品三个层次上推进结构调整，加快形成优势明显、规模较大、特色鲜明的区域支柱产业，拓宽农业和农村经济发展的空间和层面，增强县域经济的竞争力。各县(市)都要发挥区域比较优势，加快区域布局调整，依据各自的区位、自然和资源禀赋条件，选择确立2—3个主导产业，集聚生产要素，加大投入力度，实行重点开发，培育特色经济，打造特色产业和品牌产品，尽快把具有明显优势的产业和产品做大做强。突出发展草食畜牧业，大力发展养殖专业村、专业乡和养殖小区，扩大养殖规模，培育一批畜牧大县。大力发展区域性优势产业和特色产品，培育和发展一批特色农业强县。坚持用工业化思维谋划农业发展，加快推进农业产业化经营，有目标、有重点地培育、扶持、壮大一批粮油蔬菜、肉制品、乳制品、中药材等精深加工项目，延长产业链条，提升产业层次，尽快形成产业规模和产业优势，特别要重点扶持对特色产业带动

力强、加工能力大、科技含量高、出口创汇多的龙头企业。要把自主培植与招商引资、发展生产与搞活流通、壮大规模与科技进步结合起来，力争在特色种养业、深度加工、产品运销、中介服务等领域做大做强一批龙头企业，充分发挥龙头企业整体开发功能和辐射带动能力，使其成为带动县域经济发展的产业支柱，逐步形成围绕特色经济发展，加快产业化经营、标准化生产、区域化布局、企业化管理的“一特四化”的发展格局。引导工商资本进入农业，鼓励工商企业从事农业领域的开发，支持发展农业专业大户和农民经纪人队伍，大力发展农村专业合作组织和中介组织，提高农民生产经营的组织化和集约化程度。进一步完善龙头企业与农户的利益联结机制，打造利益共同体，促进企业增效、农民增收。

三、坚持实施工业强省战略，加快推进县域工业发展

以新型工业化为目标，加快推进以乡镇企业等中小企业为主的县域工业发展。大力提高工业在县域经济中的比重，通过工业经济的发展，带动第一产业、拉动第三产业，逐步形成城市支持农村、工业反哺农业的格局。力争到2010年，使一批县的第二产业增加值占生产总值的比重达到50%左右，逐步使工业成为推动县域经济发展的主导力量。各级政府要制定经济布局和结构调整的中长期战略规划，有计划、有步骤地将工业项目逐渐向县城和小城镇转移，使农民直接参与农村工业化、城市化建设。抓住当前产业重组加速的机遇，把农产品精深加工、特色资源开发和为大工业配套的中小企业发展，作为县域工业的主攻方向，积极发展一批资源加工型、劳动密集型、科技应用型和产业配套型的工业企业。积极引导以乡镇企业为主体的中小企业加入大企业、优势企业的分工合作体系，争上一批为大工业和城市配套服务的项目，利用大型企业集团和城市工业所提供的市场份额、技术支持，增强自我发展能力，培育县域经济新的增长点。充分发挥比较优势，积极培育和发展具有特色和竞争力的支柱产业和品牌产品，提高县域工业发展水平，加快农村工业化进程。以建立现代企业制度为重点，加快国有企业改革步伐。县属国有资产要退出一般性竞争领域，集体企业要完成改制任务，盘活资产总量，引导生产要素向优势企业和重点骨干企业集中，促进县域工业发展。坚持以项目开发促发展，以项目集聚生产要素，推动资产重组，提升产业层次，扩大投资规模，拉动经济增长。充分利用丰富的农产品、矿产资源和劳动力资源，搞好产品系列开发，使优势产业尽快形成比较完整的产业链条。加强政策引导，加快乡镇企业结构调整、技术进步和体制创新，促进乡镇企业在发展中提高，在提高中发展。广泛利用域外资本对现有企业进行嫁接改造，以“增量”盘活“存量”。主动承接沿海经济发达地区向内地梯度转移的工业项目，引导资金、技术、人才等生产要素向县域聚集，促进产业集群的形成与发展，推进工业结构的优化升级。用先进适用技术和高新技术改造提升传统产业，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

四、放手发展非公有制经济，进一步增强县域经济发展活力

各级党委、政府和有关部门要把扶持发展非公有制经济作为壮大县域经济实力的重要支撑，做到思想上坚持“放”，政策上落实“宽”，措施上明确“扶”，机制上力求“新”，服务上强化“优”。认真贯彻落实国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和省委、省政府制定的有关政策，继续清理阻碍非公有制经济发展的规定和政策，落实放宽市场准入的措施，鼓励非公有制企业参与国有企业改组改造，参与城乡基础设施和公用事业建设。进一步放宽个体工商户、私营企业注册条件和经营范围，除国家法律法规禁止的产业和行业外，全部向民营经济开放。积极营造更加有利于非公有制经济发展的政策环境，做到在依法保护非公有制经济利益上一视同仁，在市场准入上一视同仁，在鼓励发展符合国家产业政策的企业上一视同仁，在国债使用和优先出资项目上一视同仁，在授予进出口经营权上一视同仁，在享受优惠政策待遇上一视同仁，在审理民商事案件适用法律原则和法律条文上一视同仁。进一步加大对民营企业的支持，树立亲商、富商、安商、扶商观念，培养造就勇于创业的民营企业家队伍，培育个体工商户和中小民营企业群体，推动民营企业发展，逐步使民营经济成为社会投资和财政收入的重要来源，吸纳社会就业的主要渠道，繁荣市场的主体成份，推动县域经济增长的重要力量。

五、加快县城和中心镇建设，充分发挥城镇的聚集带动作用

树立县城是县域经济发展龙头的新理念，将县城和有条件的建制镇作为产业发展、基础设施建设的重点，构建县域经济发展的平台。按照统筹城乡发展的要求和“政府引导、市场运作、科学规划、合理布局、产业支撑、突出特色、综合开发、配套建设”的思路，抓好县城和重点镇的规划、建设和管理，突出县城

的中心地位，使县城与所在区域中心城市的发展相衔接，实现发展规划统筹、基础设施共享、产业互补配套和资源高效配置，增强县城的集聚和辐射功能。调整国民收入分配格局，重点支持县城和中心镇加快建设和发展，引导鼓励各类企业向县城和重点中心镇集中，增强小城镇的集聚和辐射效应，促进农村人口和生产要素向县城和中心镇聚集，推进农村城镇化进程。打破城乡分割的二元经济结构，培育城乡统一的商品和要素市场，实现资源优化配置，使小城镇成为农村经济的增长极。小城镇建设要突出重点，不断提升综合功能。坚持以产业支撑小城镇建设，以产业集聚带动城镇发展。注重把发展小城镇同农村市场体系的完善配套、农业产业化经营、乡镇企业发展和社会化服务有机结合起来，引导更多的企业和农民进入小城镇，繁荣小城镇经济，增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的能力。按照市场经济的思路开发建设小城镇，按照“谁投资、谁所有、谁经营、谁受益”的原则，培育多元投资主体，鼓励和吸引民间资本和外资以独资、合资、合作、联营、特许经营等方式参与城镇基础设施和公用事业建设。进一步完善城镇基础设施，健全城镇功能，强化城镇管理，提高城镇品位，增强小城镇对县域经济和社会发展的承载能力。鼓励农民进城务工经商，落实城镇户籍管理制度改革政策。积极推进以县城为主的城镇土地使用制度改革，对小城镇建设用地，实行政府统一征用、统一规划、统一开发、统一出让、统一管理。

六、积极促进农村劳动力转移，发展劳务经济

把农村劳动力转移就业作为发展县域经济和增加农民收入的重大战略举措，坚持政府引导与市场运作相结合、加强培训与促进转移相结合、输出地区与输入地区相结合，采取政府买单、企业订单、市场运作、部门协作等办法，进一步搞好农民转业转岗培训工作。各级财政要逐年增加用于农村劳动力职业技能培训的资金，积极开展务实有效、针对性强的各项适用技术培训。整合现有各类教育资源，办好职业技术学校，发展民间职业技术教育和远程教育，建立多渠道、多层次、多形式的农民技术培训体系和培训网络，提高农村劳动力素质和就业能力，培育具有地方特色的劳务品牌。建立和完善农民工培训制度，认真实施农民工培训规划，突出抓好农村劳动力输转前的培训、转移中的管理服务和输转后的权益保障工作。把劳务经济作为县域经济的一大产业来培育，建立完善劳务输出管理服务组织，健全地区间劳务协作机制和信息网络，构建包括就业、咨询、职业介绍、跟踪服务和信息反馈在内的社会化服务体系，引导和鼓励农民走出农业、走出农村、走出甘肃，提高劳务输出的规模和层次。加快建立城乡统一的劳动力市场，在用工量大的地方建立农民工服务站。改善农民工进城务工创业环境，取消针对农民工的一切歧视性规定和不合理限制，实现城乡劳动力平等就业，切实解决好进城农民工落户入籍、子女教育、社会保障、工资待遇、劳动安全等问题，切实维护农民工的合法权益。力争经过几年的努力，年输出劳务400万人(次)以上，使劳动力资源变为人力资本，劳动力变为生产力。

七、加强基础设施和公共事业建设，改善农村生产生活条件

充分利用国家实施西部大开发战略的机遇，进一步加强县乡基础设施建设，确保基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射，实现城市与农村的公共服务设施共用，资源要素共享，促进城市与农村和谐发展。加快农村公路运输网建设，使城市与农村对接，市民与农民对接，公共品服务对接，缩短城市与农村的距离。加快节水型社会建设，加大对农村节水灌溉、人畜饮水、农村水电、农村沼气等基础设施建设及农村社会公共事业的投入，对发展慢、条件差的贫困县给予重点倾斜。采取以奖代补或以工代赈的方式，鼓励引导农户联户和其他社会力量投资建设小型基础设施。巩固人畜饮水解困成果，积极实施安全饮水工程。扩大小水电代燃料工程建设规模和实施范围，搞好农村电网改造工程的后续建设和经营管理。坚持不懈地搞好天然林保护、退耕还林、“三北”四期防护林等生态重点工程建设，高度重视环境保护和生态建设，合理开发利用自然资源，促进经济社会生态效益相统一。增加对农村教育、文化、卫生、体育等设施的投入，继续加强“两基”攻坚工作，认真贯彻“两免一补”政策，加大实施农村中小学危房改造和贫困地区义务教育工程力度，进一步改善农村办学条件。加强农村文化建设，繁荣农村文化市场，发展农村文化产业。切实加强农村医疗卫生基础设施和卫生队伍建设，扩大新型合作医疗试点，提高农村卫生服务能力和水平。

八、建立和完善技术创新体系，为加快县域经济发展提供技术支撑

高度重视科技工作，加大县域科技投入，整合科技资源，提高技术创新能力。大力实施人才战略，制定政策措施，保障科技创新人才的生活待遇和工作条件，激励他们为县域经济发展提供智力支持和技术

支撑。推行驻县科技特派员制度，动员和鼓励各类科技人员和大专院校毕业生到基层创业。围绕县域经济发展关键共性技术难题，积极与大专院校、科研院所开发技术合作，共同构建技术创新体系。积极引导和鼓励企业开展技术创新、产品创新与工艺创新，提升企业的整体技术水平。着力培育一批科技型企业。构建县域技术成果转化平台，充分发挥各类技术孵化基地、科技中介组织、产业和技术聚集区的技术引进、消化和示范作用。鼓励跨区域开展经济技术合作，共建共享技术和智力资源。围绕县域特色，组织与实施一批科技项目，促进产学研、技工贸的紧密结合，推广一批新技术，开发一批新产品，提高县域经济发展的竞争力。

九、加大政策扶持力度，优化县域经济发展环境

按照"能放则放，权责统一"的原则，逐步扩大县域经济管理权限。从今年起，在13个县(市)推行下放管理权限试点。除国债项目、财政预算内项目、统借统还国外贷款项目以及国家法律法规和产业政策限制的项目外，不论规模大小，一律不再进行审批，由投资主体自主决定。实行财政鼓励和资金支持政策。省发改委、省财政厅等部门要通过整合资金和增加投入，加大对重点财源的扶持力度，支持建立中小企业信用担保体系，促进县域经济发展。继续加大财政转移支付力度，建立最低财力保障制度，不断增强困难县的财政保障能力。明确事权与支出责任，凡属于省市(州)承担的支出，不得以任何形式转嫁给县乡；委托县乡政府承办的事务，要足额安排专项经费，不留资金缺口；属于共同承担的事务，要尽可能降低财政困难县乡的资金负担比例。进一步调整完善财政管理体制，建立健全财政激励机制。国家和省上所列的51个扶贫工作重点县和6个少数民族自治县，从2005年到2007年，将省级参与分享的增值税、企业所得税、个人所得税和营业税比上年增收部分实行全额返还。工商行政管理费新增部分的40%由省财政返还原征收县(市)使用。探矿权采矿权出让费、耕地开垦费、新增建设用地有偿使用费，省留部分在不改变资金用途的前提下，原则上返还原征收县(市)使用。切实加强财政支出管理。改善金融服务，增强金融对县域经济的支持。县乡政府要支持金融部门积极盘活不良贷款，创建金融服务安全区，搭建金融信用平台。深化农村信用社改革，培育完善多层次资本市场，进一步拓宽融资渠道，增强支农服务能力。有效运用政策性金融服务业务，加大对县域经济的投入，促其与商业银行形成金融互补的格局。各级各部门都要支持县域经济发展，积极营造务实高效的服务环境、诚信法制的市场环境、稳定和谐的社会环境和积极向上的舆论环境，促进县域经济加快发展。

十、加强组织领导，开创县域经济发展新局面

各级党委、政府都要把县域经济工作纳入重要议事日程，纳入"十一五"规划，统筹考虑，建立健全领导责任制，制定切实可行的政策措施，更好地为县域经济发展服务。省市各有关部门要强化全局意识，各负其责，各司其职，加强协作配合，形成县域经济发展的合力。凡涉及简政放权的部门和行业，都要根据扩大县(市)经济管理权限的总体要求，尽快制定实施细则。改进工作方法，创新管理方式，改变计划经济的传统观念和做法，凡市场能够解决的问题，一律通过市场解决。省直有关部门要定期研究解决县域经济发展中的突出问题，负责督促、协调、推进有关政策措施和工作任务的落实，并对县域经济发展情况进行定期考核通报。县(市)党委、政府要把发展作为富民强县的第一要务，坚持加快发展、科学发展、创新发展、可持续发展不动摇。把改革作为促进县域经济发展的根本动力，加快推进综合改革和乡镇机构改革，按照减人、减事、减支的原则，进一步精简县、乡机构和人员。进一步深化行政审批制度改革，公开和规范办事程序，实行"一站式"审批、"一条龙"服务和"一个窗口"收费制度，建立服务型和效能型政府。牢固树立科学发展观和正确政绩观，切实把科学发展观落实到发展壮大县域经济的各项工作中，坚持用发展的办法解决前进中的问题。大兴求真务实之风，一切从实际出发，既立足当前，又着眼未来；既要有强烈的发展愿望，又要有扎实的工作作风；既要积极进取，消除无所作为的保守意识，克服等、靠、要思想和畏难情绪，又要量力而行，实事求是，杜绝不顾现实条件搞劳民伤财的"形象工程"、"政绩工程"。进一步精简文件、精简会议、减少检查评比，清理取消各种不切实际的达标升级活动，集中精力抓发展。

附：县域经济扩权试点县(市)名单

敦煌市、临泽县、民勤县、永昌县、永登县、临洮县、景泰县、和政县、夏河县、秦安县、静宁县、华池县、成县

甘肃省人民政府办公厅关于进一步加强和完善省直管县财政管理体制改革试点工作的通知

甘政办发[2009]224号

各市、自治州人民政府，省直各部门，中央在甘有关单位：

为进一步加强和完善省直管县财政管理体制改革试点工作，确保《甘肃省实行省直管县财政管理体制改革试点方案的通知》(甘政发〔2007〕51号)和《关于2009年扩大省直管县财政管理体制改革试点范围的意见》(甘政发〔2009〕47号)精神落实到位，结合部署安排2010年工作现就有关事项通知如下：

一、充分认识推进省直管县财政管理体制改革的重要性。

省直管县财政管理体制改革是省委、省政府按照党中央、国务院关于推进省直接管理县财政体制改革的有关要求，立足于促进我省县域经济发展大局做出的重大决策，也是创新和完善省以下财政分配关系的一项有效措施。省直管县财政管理体制改革涉及政府间财政利益调整，政策性强，牵涉面广，从目前运行的情况看，还存在一些不容忽视的问题：一是部分省直部门在政策制定、资金分配、项目管理等方面仍按原管理方式进行，未及时进行调整；二是个别市州对省直管县财政的指导、管理和监督力度不够，支持试点县市经济发展和项目建设的积极性减弱，解决存在问题的主动性不够，甚至把矛盾上交；三是在原财政管理模式影响下，县级财政管理水平整体不高，管理方式落后，同时省级对直管县财政的监督管理一时难以全部到位，改革的整体效果不能完全显现；四是部分省直管县对改革目的认识不清，“等、靠、要”思想严重。这些问题制约和影响了省直管县财政管理体制改革。各级各部门要从贯彻科学发展观的高度出发，充分认识推进省直管县财政管理体制改革的重要意义，紧紧围绕促进县域经济发展大局，转变工作思路，加强协调配合，共同推动改革试点顺利进行。

二、严格执行省直管县财政管理体制改革的各项政策措施。

省直各部门要按照《甘肃省实行省直管县财政管理体制改革试点方案》中“项目计划安排和专项补助直接下达到县市”的要求，及时调整与省直管县财政管理体制不相适应的工作方式，建立直接对省直管县的管理体制机制。资金分配、项目规划、计划安排等必须细化到省直管县市，没有细化到省直管县市的，省级财政不予批复预算和拨付资金。改革后对需要地方配套的各类新增专项资金，要取消对市州级的配套要求，全部由省级和试点县市承担。按照“收入计划直接下达到县市”的要求，省国税局、省地税局等收入征收部门，在下达市州收入任务建议数时，对试点县市的任务直接予以明确。省直部门有关统计数据，要细化到省直管县市。市州要按照核定的省直管县市配套基数，确保资金落实到位，同时继续加大对省直管县市的支持力度。省直管县市项目计划和专项资金申报一律直接报送省直相关部门，同时抄报市州有关部门。

三、切实加强对省直管县财政的管理和监督工作。

省市财政部门要切实加强对试点县市财政的指导、管理和监督，研究制定切实有效的政策措施，加大支持力度，提高县级财政保障能力。指导和帮助试点县市全面推进部门预算、国库集中支付、非税收入收缴、政府采购等财政改革，强化预算约束，规范财政管理，提高县级财政科学化、精细化管理水平。加强试点县市财政人员业务培训，提高人员素质。财政、审计等部门要进一步加强对试点县市财政运行情况的监督、检查，保证财政资金安全有效使用。

四、建立省直管县财政管理体制改革试点工作考核机制。

市州和试点县市要紧抓改革机遇，加强组织领导，把促进经济社会发展作为改革试点的首要任务来抓。试点县市要坚决克服“等、靠、要”思想，充分利用省级直管的政策优势，强化自我发展意识，积极调整

产业结构，抓好项目建设，培育优势产业，夯实财源基础，着力促进经济社会全面可持续协调发展。市州政府要继续强化对试点县市的宏观管理职能，制定完善区域发展规划，加强工作指导，积极督促落实，共同促进试点县市经济社会发展。省级财政要研究建立省直管县财政管理体制改革试点工作考核奖惩机制，建立科学合理的考核指标体系，进行综合考核，制定相应的奖惩措施。

甘肃省人民政府办公厅

二〇〇九年十一月二十六日

甘肃省人民政府办公厅批转省发改委省旅游局关于开展县域旅游产业示范县试点工作实施意见的通知

甘政办发[2008]184号

各市、自治州人民政府，省政府有关部门：

省发改委、省旅游局《关于开展县域旅游产业示范县试点工作的实施意见》已经省政府同意，现批转你们，请认真贯彻执行。

甘肃省人民政府办公厅

二〇〇八年十二月二十四日

关于开展县域旅游产业示范县试点建设工作的实施意见

（省发改委　省旅游局　二〇〇八年十二月八日）

为深入贯彻落实科学发展观，探索适合我省县域旅游产业发展的新模式，选择部分县开展县域旅游产业示范县试点建设工作。现就做好县域旅游产业示范县试点建设工作，提出以下意见：

一、充分认识加快县域旅游产业发展的重要性。

发展县域旅游产业，是旅游业发展的客观需要和基础。加快县域旅游产业发展是我省促进旅游产业快速发展的重要出路，实现全面建设小康社会目标和可持续发展的必然选择，对进一步解放思想，调整和优化县域经济结构，促进区域联合，增加农民收入，改善农民生活水平具有重要作用。我省县域旅游产业发展起步晚，产业体系不完善，与全国旅游强县相比还有相当大的差距。各市州、各部门要从贯彻落实科学发展观的高度，充分认识县域旅游产业示范县试点建设的紧迫性，增强责任感和使命感，切实做好试点的各项工作，探索适合我省县域旅游产业发展的新模式，在试点基础上，逐步推广。同时，要把加快县域旅游产业发展摆在更加突出的位置，采取强有力措施，调动社会各方面力量参与旅游业发展，打造一批旅游业发展强县，夯实旅游业发展基础，为实现我省旅游业快速、协调、可持续发展提供有力支撑。

二、用科学发展观统领县域旅游产业示范县试点工作。

（一）试点范围。根据我省县域情况，将肃南县、山丹县、永靖县、临潭县作为我省县域旅游产业示范县，开展试点建设工作。

（二）指导思想。试点工作要以科学发展观为指导，以推进新农村建设为着眼点，资源为依托，市场为导向，服务为中心，可持续发展为原则，形成新型重要产业为目的，调整县域经济结构，转变经济增长方

式，增加农民收入，促进县域经济社会和谐发展。

(三)基本原则。一是坚持以创新为核心，探索县域旅游产业发展新模式；二是全面整合县域多元资源要素，整体规划，稳步推进；三是坚持保护与开发并重，实现资源永续利用，实现可持续发展；四是坚持以人为本，社会参与，群众受益。

(四)主要目标。建立全新的旅游产业发展模式，建成特色突出的旅游产业示范点。从2009年起，3年内各示范县旅游人数、就业岗位、旅游综合收入大幅增加，品牌化县域旅游目的地建设初见成效。

三、加快构建示范县旅游产业体系。

(一)有效整合示范县县域内所有旅游资源，以示范县特色品牌为目标进行开发建设，建立科学的、可持续发展的县域旅游产业发展体系。

(二)科学编制规划，策划现代旅游产品，落实规划确定的建设内容，加大基础设施和旅游服务设施建设力度，力求达到山、水、人、物的自然和谐。

(三)探索建立筹融资和招商引资机制，进一步拓宽融资渠道，引导社会各方面力量加大对县域旅游产业的投入，鼓励企业通过市场直接融资。

(四)开展人力资源开发，培养旅游人才，营造良好的旅游环境和氛围，为县域旅游产业快速、持续、协调发展奠定基础。

(五)加强旅游宣传，树立良好形象，大力开拓旅游市场。

(六)建立指标体系，量化目标，科学监测。

四、建立健全保障机制。

深化县域旅游产业体制改革，加强和改进旅游行业管理，完善旅游业服务标准，建立科学有效的管理体制和运营机制，以科学的管理促进旅游业健康发展。加大对旅游产业示范县试点工作的支持力度，有关市(州)县政府要对县域旅游产业试点工作给予支持，所需经费纳入政府财政预算。省上安排一定的资金，支持示范县试点建设工作。各有关部门要研究提出税收、土地使用等优惠政策，鼓励和调动社会力量参与县域旅游产业开发。

五、加强组织领导。

县域旅游产业示范县试点建设工作由省发改委会同省旅游局牵头组织实施，省文化厅、省交通厅、省农牧厅、省国土资源厅、省林业厅、省环保局、省文物局等相关部门密切配合，各有关市州要大力支持，统筹安排，将试点工作纳入重要工作予以谋划考虑，各示范县要周密部署，全力做好各项工作。

甘肃省人民政府办公厅印发关于支持县域经济发展缓解县乡财政困难政策措施的通知

甘政办发[2005]70号

各市、自治州人民政府，省政府各部门：

省财政厅《关于支持县域经济发展缓解县乡财政困难的政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

甘肃省人民政府办公厅

二〇〇五年六月六日

关于支持县域经济发展缓解县乡财政困难的政策措施

（省财政厅二〇〇五年四月十九日）

县域经济是区域经济的基础和重要组成部分。县区市、乡镇财政是基层政权建设和社会稳定的重要保障。改革开放以来，我省县区市、乡镇财政收支持续增加，有力地支持了县域经济和社会各项事业发展。但是，由于自然、地理、历史等方面因素的影响，我省县域经济发展相对滞后，区域经济发展很不平衡，部分县区市、乡镇财政困难，财政保障水平较低，财政赤字包袱沉重。发展县域经济是缓解县乡财政困难的重要途径，各级财政部门要从践行“三个代表”重要思想，落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的高度，充分认识加快县域经济发展的重要性和紧迫性，积极发挥职能作用，按照公共财政要求，加大财政政策和财政资金扶持力度，促进县域经济发展，努力壮大财政实力，缓解财政困难。

一、实行阶段性财税优惠政策，进一步调动县乡政府发展经济的积极性。

2005至2007年3年内，对43个国家扶贫开发工作重点县、享受国家扶贫开发工作重点县政策的2个县、纳入国家“三西”建设资金扶持范围的6个县以及其他6个少数民族县实行阶段性税收优惠政策，对省级参与分享的57个县的增值税、营业税、企业所得税、个人所得税比上年增加部分，实行全额返还政策，以进一步调动县乡政府抓项目、抓改革、谋发展的积极性。市州政府要参照省级阶段性税收优惠政策，结合本地实际，适当调整对县区市的财政体制，增强县区市、乡镇财政实力。省对市州、县区市的体制补助、税收返还、转移支付、专项补助、资金调度等要逐步核定、监管到县区市。在保持乡镇资金所有权和使用权、财务审批权不变的前提下，大力推行“乡财县管乡用”财政管理方式。改革财政收入指标考核体系。从2005年起，省对市州、县区市财政收入指标考核按当地区域内全部财政收入总量口径确定。

二、进一步加大财力性转移支付力度，努力提高县乡财政保障水平。

进一步加大对财政困难地区的财力性转移支付力度，努力缩小地区间财力差距，提高财政困难地区

公共服务均等化水平，确保国家统一规定的机关事业单位人员工资及时足额发放和基层政权正常运转。有条件的市州财政新增财力中要安排一定比例用于加大对财政困难县区市、乡镇的财力性转移支付力度。省、市、县要共同努力，建立最低财力保障制度，切实解决县区市、乡镇财政财力不足的问题，使县域经济发展有比较宽松的环境。

对不享受一般性转移支付的地区，省级财政在社会保障、城市建设、企业改革等方面继续加大投入力度，支持其加快发展，更好地发挥中心城市在全省经济发展中的辐射带动作用。

三、完善财政激励机制，引导市县政府努力缓解基层财政困难。

把中央“三奖一补”政策和省上实施多年的“三保一挂”财政激励机制统一起来，建立新的财政激励办法，进一步调动市州、县区市政府缓解县区市、乡镇财政困难的积极性。一是对财政困难县区市政府增加税收收入、市州政府增加对财政困难县区市财力性转移支付以及当年财政收入增幅高于当地国民经济增幅的地区，省财政给予一定奖励。二是鼓励县区市撤并乡镇和减少财政供养人员。对撤并乡镇取得进展的，根据减少乡镇的单位数，适当给予一次性奖励；对积极采取措施减少财政供养人员的地区，根据减少人数给予一定奖励。三是对消化历年财政赤字数高于省核定数额的市州，按多消化财政赤字数的一定比例给予奖励。四是对以前年度市州政府财力向下转移较多、机构精简进度较快、财政供养人员控制有力的地区，给予适当补助。

四、加大政府融资力度，发挥金融资金主渠道作用，努力增加对县域经济发展的投入。

积极支持农村信用社改革试点，逐步改善农村金融服务，加大金融支农力度。从2004年1月1日至2006年底，将各级按现行体制对农村信用社征收的营业税及附加，专项用于建立农村信用社风险防范处置资金。从2005年至2007年，免征国家和省级扶贫开发重点县及困难县农村信用社营业机构的房产税、土地使用税。各级财政要积极安排贴息资金，支持农村信用社多渠道融资，提高支持县域经济发展的能力。财政性存款要重点向农村信用社倾斜，支持农村信用社发展壮大。

建立省级信用平台，成立由省政府领导任组长的省级信用管理领导小组，加强对金融资金的引导和利用。积极从国家开发银行等金融机构多渠道筹集资金，支持县域经济发展。要建立和完善偿债准备金制度。从2006年开始，在省级从预算外资金中提取偿债基金的基础上，各级财政要逐年增加预算偿债基金的投入，防范政府融资风险，减轻偿债压力。

五、继续贯彻“多予少取放活”的方针，加大对农业和农村社会事业发展的支持力度。

一是深化农村税费改革。从2005年开始，在全省范围内全面取消农牧业税，切实减轻农民负担，增强农民自我积累、自我发展能力。省对市州、县区市由于取消农业税减少的收入通过转移支付给予全额补助。加快推进乡镇机构改革、农村义务教育体制改革和县乡公共财政管理体制改革步伐。进一步增加对种粮农民的直接补贴，多渠道增加对良种和农机具购置补贴，充分调动农民种粮的积极性。

二是积极落实义务教育“两免一补”政策。认真贯彻中央有关政策，并在中央的支持下，通过省、市、县的共同努力，2005年国家扶贫工作重点县贫困生享受“两免一补”政策，2006年进一步扩大覆盖面，2007年全部贫困生享受“两免一补”政策。在保证中央财政解决免费发放教科书资金落实到位的同时，各级财政要努力调整财政支出结构，足额保证由地方承担的对贫困学生免杂费和补助寄宿省生活费资金。加大资金投入，继续支持做好农村中小学危房改造、“二期义教”等工作。

三是推进农村公共卫生体系建设。在5个县区试点的基础上，2005年将农村合作医疗试点范围扩大到15个县区市和嘉峪关市所属乡镇，逐步健全农村医疗救助制度，提高农村医疗服务和医疗保障水平，努力解决广大农民看病难的问题。积极筹措资金，支持农村计划生育工作，继续实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，进行“少生快富”扶贫工程试点。

四是加强城市低保和社会保障体系建设。各级财政要努力增加投入，逐步提高城市低保标准，保障城市低收入人群的基本生活。发挥企业社会保障基金的主渠道作用，不断增加财政投入，逐步做实企业养老保险基金个人帐户，做到“两个确保”。

五是加强农业基础设施和生态环境建设。支持农村节水灌溉等“六小工程”建设、农田水利设施建设、小流域治理等。加大对农业科技的投入，支持农业科技创新和推广应用，推进农业高新技术发展，不断提高农业科技含量。积极推进农业生产结构调整，支持产业化龙头项目发展。进一步落实财政支持天

然林保护、退耕还林、防沙治沙和草原生态治理政策，管好用好专项资金，通过中央补助和省级配套，筹集森林生态效益补偿基金1亿元以上，进一步加强生态环境建设。

六、加强财政管理，提高财政资金使用效益。

加强省对市州、县区市补助资金使用的监管。切实加强省对市县财政奖励、补助资金使用的监督检查，确保省对57个县实行的阶段性财税优惠政策返还收入全部落实到县，省对市州、县区市的财力性转移支付要重点落实到财政困难县区市，用于安排公共支出。专项资金要确保专款专用。市州财政不得截留或变相截留省对县区市的奖励、补助资金。对于截留、挪用奖励、补助资金，拖欠国家统一规定的机关事业单位职工工资和离退休人员离退休费，违规购买、更新小汽车，搞脱离实际的“政绩工程”、“形象工程”等行为，一经查实，省级财政要相应扣减奖励、补助资金，并按有关规定进行处理。

明确县级政府支出责任。凡属于省、市政府承担的支出，同级财政要全额保障经费，不得以任何方式转嫁给县区市、乡镇；省、市政府委托县区市、乡镇政府承办的事务，要安排专项经费，不留资金缺口；属于共同事务，要尽可能降低财政困难县区市、乡镇的资金负担比例；属于跨区域的公共事务，要根据各方面受益情况，并考虑县区市、乡镇财政实际承受能力，合理确定分担比例。

合理确定县级财政支出顺序。按照统筹城乡协调发展和完善公共财政体制的要求，遵循“一要吃饭，二要建设”的原则，合理确定县级财政支出顺序。县级财政资金首先用于保证机关事业单位人员工资发放、基层政权正常运转和社会保障对象补助支出需要；其次是安排农业、教育、科技、卫生等经济社会发展事项的支出。

精简机构和人员。各地要严格执行省委、省政府加强编制和人员管理的各项规定，从严控制机关事业单位编制和人员，努力压缩财政供养人员。从2005年起，在全省建立财政供养人员管理系统。对财政供养人员控制不力的地区，省级财政要在财力性转移支付等方面给予严厉处罚。

积极推进预算管理制度改革。按照全面、科学、客观、细致的原则，整合财政资源，编制综合财政预算，将县级政府所有政府性资金都纳入预算管理，集中和调控预算外资金办大事，以弥补预算内资金不足，增强财政保障能力。要进一步推进部门预算、“收支两条线”管理、国库集中收付制度和政府采购制度改革，切实提高财政资金使用的安全性、规范性及有效性。

甘肃省人民政府关于2009年扩大省直管县财政管理体制改革试点范围的意见

甘政发[2009]47号

各市、自治州人民政府，省直各部门，中央在甘有关单位：

为继续推动和完善省直管县财政管理体制改革，增强县域经济发展活力，进一步提高县级财政保障能力，省政府决定，从2009年1月1日起，扩大省直管县财政管理体制改革试点范围。

一、扩大改革试点范围

2009年扩大省直管县财政管理体制改革试点的范围为：皋兰县、靖远县、景泰县、秦安县、武山县、瓜州县、阿克塞县、民乐县、山丹县、古浪县、天祝县、通渭县、岷县、陇西县、宕昌县、西和县、庄浪县、泾川县、庆城县、华池县、正宁县、临夏县、积石山县、永靖县、临潭县等25个县。

二、主要内容

(一)体制性补助拨付直接到县。从2009年起，将省对市州的财政管理体制直接实行到试点县，原市州按体制参与分成的试点县收入全部下划，作为县级收入。市州下划试点县收入(不含行政性收费、专项收入和其他收入)，以2008年决算数为基数，由试点县通过年终结算上解省级，省级返还市州财政。市县增值税、消费税税收返还和所得税基数返还，以2008年决算数为基数，在市州、试点县之间调整，属于试点县的基数，由省级直接核定到试点县。市州对试点县其他财力性补助(上解)，以2008年补助数为基数，由市州通过年终结算上解省级，省级补助(上解)试点县。

改革后，取消市州对试点县行政性收费、专项收入和其他收入分成办法。行政性收费、专项收入和其他收入按照中央和省上有关规定，分别缴入中央、省级、试点县级国库或财政专户。

(二)基金收入分成直接到县。取消市州对试点县各项政府性基金收入分成办法。依据中央和省上相关规定，各项政府性基金收入分别就地缴入中央、省级和试点县级国库。试点县原按体制或规定应上解市州级财政的各项政府性基金收入留归本级。

(三)收入计划下达直接到县。省国税局、省地税局等收入征收部门，在下达市州收入任务建议数时，对试点县任务直接予以明确。

(四)转移支付下达直接到县。省级对市县各项转移支付补助按照规范办法直接测算下达到试点县，并抄送市州财政部门。

(五)项目计划安排和专项补助下达直接到县。省级部门安排项目计划和发展规划，要直接明确到试点县。试点县的项目计划、专项资金申请报告应按规定程序直接上报省级有关部门，并同时抄报市州相关部门。省级下达专项补助资金，由省财政厅或省财政厅会同省级有资金分配权的部门直接分配下达到试点县，并抄送市州财政部门。

(六)财政结算办理直接到县。试点县年终财政结算由省财政厅按项目和数额，直接与试点县市财政办理，办理结果抄送市州财政部门和有关部门。

(七)收入报解及预算资金调度直接到县。各市州、试点县国库按照财政管理体制规定，分别向中央金库、省级金库报解财政库款。省财政直接确定市州、试点县资金留解比例。预算执行中省对试点县的各项资金调度，由省财政直接拨付，正常资金调度原则上每月10日前办理一次；救灾、防汛、抗旱等突发性应急资金专项调拨。预算执行中市州财政对试点县的补助资金，通过省财政调拨，市州财政部门不再向试点县直接调拨资金。预算执行中，省财政与市州、试点县定期进行往来款对账工作。

(八)债务偿还直接落实到县。试点县2008年底以前举借的国际金融组织贷款、外国政府贷款、国债

转贷资金和中央、省级政府其他债务，由市州与试点县两级财政清算划分、核对一致，并加盖公章报经省财政厅和有关部门审核确认后，划转债务关系。债务到期后，市州、试点县分别直接归还省财政，未按期偿还的，省财政按规定扣款。2009年起新增的与上级政府性债务，由试点县直接与省财政办理有关手续，并承诺还款。各市州本级财政对试点县的借款，到期后由试点县直接归还市州财政。

(九)工作部署直接到县。实行省直管县改革试点后，涉及财政各项工作由省级直接部署到试点县。试点县工作中的有关情况及问题，可以直接向省财政厅和有关部门反映，并抄报市州财政和相关部门。

(十)市州对县的支持不减。改革前，按照规定已经明确由市州本级给予试点县的各项配套资金，以2008年应配套数为基数继续落实到位。2009年及以后年度要求市州、县市新增的配套资金，由试点县全部承担。原市州本级应给予试点县的其他各项补助，继续予以补助；在财力许可的情况下，补助数额应在2008年的基础上逐步增加，其中不享受省级一般性转移支付补助的市州，今后3年内，每年对本市州试点县的其他财力性补助，以2008年为基数，增幅应不低于改革前3年平均增幅。

(十一)数据报送和汇总程序不变。试点县的财政预决算、预算执行情况报表以及其他相关资料，继续由市州财政负责统一审核和汇总报送，试点县应当在上报市州级财政部门的同时抄报省财政部门。

三、有关要求

(一)加强组织领导，密切配合，保证改革平稳运行。各级政府要统一思想，切实加强对扩大省直管县工作的组织领导，认真抓好各项工作的衔接和相关政策的落实。省级各部门要切实转变工作思路和方法，安排有关项目计划、分配专项资金、布置有关工作任务、印发文件要直接明确到试点县，确保对试点县的扶持不因改革试点而受到影响。省财政厅、省国税局、省地税局、人行兰州中心支行等部门要根据扩大改革试点要求，尽快研究制定具体实施办法，确保改革规范运行、平稳过渡。

(二)推进改革，不断提高财政管理水平。试点县要加快部门预算、国库集中收付、政府采购制度等改革步伐，切实提高财政管理水平。要积极探索有效办法，切实加强村级资金管理。

(三)加强对县乡财政的管理和监督。省市财政要进一步强化对试点县财政改革和财政工作的指导、管理、监督，密切关注改革运行情况，帮助试点县及时研究解决改革中出现的困难和问题。试点县要切实加强领导，精心组织，积极研究解决试点中出现的新情况、新问题，保证改革的顺利进行。要牢固树立自力更生、自我发展、自求平衡的意识，强化预算约束，规范财政收支管理，提高财政资金使用效益。坚决克服“等、靠、要”依赖思想，进一步加快发展，不断壮大经济和财政实力。

甘肃省人民政府

二〇〇九年五月二十八日

甘肃省人民政府关于印发甘肃省实行省直管县财政管理体制改革试点方案的通知

甘政发[2007]51号

各市、自治州人民政府，省政府各部门：

现将《甘肃省实行省直管县财政管理体制改革试点方案》予以印发，请认真组织实施。

甘肃省人民政府

二〇〇七年七月十日

甘肃省实行省直管县财政管理体制改革试点方案

为了进一步改革和完善财政管理体制，加快县域经济发展，省政府决定，从2007年1月1日起，在部分县进行省直管县财政管理体制改革试点。现结合实际，制定本方案。

一、指导思想

适应社会主义市场经济和公共财政发展的要求，不断完善省、市、县财政分配关系，提高财政运行效率，指导县市加强财政管理，增强县域经济发展的活力和动力，促进国民经济和社会各项事业又好又快发展。

二、基本原则

（一）保证市州、县市既得利益。不调整各级财政既得利益，确保市州、县市财政平稳运行。

（二）共同支持县市发展。省、市州要继续加大对试点县市的指导和支持力度，共同推动县市加快发展。

（三）积极稳妥、循序渐进。结合农村综合改革试点工作，选择部分有代表性的县市进行省直管县财政管理体制改革试点，积累经验，逐步扩大试点范围。

三、范围和内容

（一）范围。2007年实行省直管县财政管理体制改革试点的县市为：榆中县、永登县、会宁县、张家川县、敦煌市、金塔县、临泽县、高台县、民勤县、临洮县、礼县、崇信县、静宁县、镇原县、东乡县、夏河县等16个县市，以后年度可根据深化改革的需要逐步扩大试点范围。

（二）内容。

1.体制性补助直接拨付到县市。从2007年起，将省对市州的财政管理体制直接实行到试点县市，原市州按体制参与分成的试点县市收入全部下划，作为县市级收入。市州下划试点县市的收入（不含行政性收费、专项收入和其他收入），以2006年决算数为基数，由试点县市通过年终结算上解省级，再由省级返还市州财政。市县“两税”税收返还和所得税基数返还，以2006年决算数为基数，在市州、试点县市之间调整，属于试点县市的基数，由省级直接计算到试点县市。市州对试点县市其他财力性补助（上解），以2006年补助数为基数，由市州通过年终结算上解省级，省级补助（上解）试点县市。

改革后，取消市州对试点县市行政性收费、专项收入和其他收入分成办法。行政性收费、专项收入和其他收入按照中央和省上有关规定，分别缴入中央、省级、试点县市级国库或财政专户。

2.基金收入分成直接到县市。取消市州对试点县市各项政府性基金收入分成办法。各项政府性基金收入依据中央和省上相关规定，分别就地缴入中央、省级和试点县市级国库。试点县市按原体制或规定应上解市州级财政的各项政府性基金收入留归本级。

3.收入计划直接下达到县市。省国税局、省地税局等收入征收部门，在下达市州收入任务建议数时，对试点县市的任务直接予以明确。

4.转移支付直接下达到县市。省对市州、县市各项转移支付补助按照规范办法直接测算下达到试点县市，并抄送市州财政部门。

5.项目计划安排和专项补助直接下达到县市。省级部门安排项目计划和发展规划，要直接明确到试点县市。试点县市的项目计划、专项资金申请应按规定程序直接上报省级有关部门，并抄送市州相关部门。省级专项补助资金，由省财政厅或省财政厅会同省级有资金分配权的部门直接分配下达到试点县市，并抄送市州财政部门。

6.财政结算直接到县市。试点县市的年终财政结算，由省财政厅按项目和数额，直接与试点县市财政部门办理，办理结果抄送市州财政部门。

7.收入报解及预算资金调度直接到县市。各市州、试点县市国库按照财政管理体制规定，分别向中央国库、省级国库报解财政库款。省财政直接确定市州、试点县市的资金留解比例。预算执行中试点县市的各项资金调度，由省财政直接拨付，正常资金调度原则上每月10日前办理一次；救灾、防汛、抗旱等突发性应急资金专项调拨。预算执行中，省财政与市州、试点县市定期进行往来款对账工作。

8.债务偿还直接落实到县市。试点县市2006年底以前举借的国际金融组织贷款、外国政府贷款、国债转贷资金和中央、省级政府其他债务，由市州与试点县市两级财政清算划分、核对一致，并加盖印章报经省财政厅和有关部门审核确认后，划转债务关系。债务到期后，市州、试点县市分别直接归还省财政，未按期偿还的，省财政按规定进行扣款。2007年起新增的政府间债务，由试点县市直接与省财政办理有关手续，并承诺还款。各市州本级财政对试点县市的借款，到期后由试点县市直接归还市州财政。

9.工作部署直接到县市。实行省直管县改革试点后，涉及财政的各项工作由省级直接部署到试点县市，试点县市工作中的有关情况及问题，可以直接向省财政厅和有关部门反映，并抄送市州财政和相关部门。

10.市州对县市的支持不减。改革前，按照规定已经明确由市州本级给予试点县市的各项配套资金，以2006年应配套数为基数继续落实到位。2007年及以后年度要求市州、县市新增的配套资金，由试点县市全部承担。原市州本级应给予试点县市的其他各项补助，继续予以补助；在财力许可的情况下，补助数额应在2006年的基础上逐步增加，其中：不享受省级一般性转移支付补助的市州，今后3年内，每年对本市州试点县市的其他财力性补助，以2006年为基数，增幅应不低于改革前3年平均增幅。

11.数据报送和汇总程序不变。试点县市的财政预决算、预算执行情况、工资发放情况以及其他相关资料，继续由市州财政负责统一审核和汇总报送，试点县市应当在上报市州财政部门的同时抄报省财政部门。

四、工作要求

（一）统一认识，加强组织领导。实行省直管县财政管理体制改革试点，是省委、省政府为促进县域经济发展，进一步理顺和规范财政分配关系而做出的一项重大决策。为了加强组织领导，成立由主管副省长为组长，省委组织部、省发改委、省人事厅、省财政厅、省国税局、省地税局、人行兰州中心支行等部门为成员单位的协调领导小组。各级政府、各部门要统一思想，提高认识，密切配合，切实加强对试点工作的组织领导、协调指导和监督检查，加强调查研究，认真抓好各项工作的衔接和政策落实工作。

（二）密切配合，保证改革平稳进行。省财政厅、省国税局、省地税局、人行兰州中心支行等部门要根据改革要求，尽快研究制定具体实施办法，确保改革规范运行、平稳过渡。省级各部门要切实转变工作思路和方法，安排有关项目计划、分配专项资金、布置有关工作任务、印发文件要直接明确到试点县市，确保对试点县市的扶持不因改革试点而受到影响。要认真清理、修订有关管理制度和办法，对不符合省直

管县财政管理体制改革要求的规章制度,要尽快修订和废止。

(三)推进改革,不断提高财政管理水平。试点县市要加快部门预算、国库集中收付、政府采购等制度的改革步伐,切实提高财政管理水平。要积极探索有效办法,切实加强村级资金管理。

(四)加强对县乡财政的管理和监督。省市财政要进一步强化对试点县市财政改革和财政工作的指导、管理、监督,密切关注改革运行情况,帮助试点县市及时研究解决改革中出现的困难和问题。试点县市要切实加强领导,精心组织,积极研究解决试点中出现的新情况、新问题,保证改革的顺利进行。要牢固树立自力更生、自我发展、自求平衡的意识,坚决克服"等、靠、要"的思想,强化预算约束,规范财政收支管理,提高财政资金使用效益,进一步加快发展,不断壮大经济和财政实力。

省直管县财政管理体制改革试点的具体实施办法由省财政厅会同有关部门另行制定。