

# 甘肃省志

概述

(1986—2007)

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂



甘肃文化出版社



---

# 甘 肃 省 志

---

## · 概 述 ·

---

(1986—2007)

---

甘肃省地方史志编纂委员会  
《甘肃省志·概述》编纂委员会 编纂

---

 甘肃文化出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃省志·概述：1986—2007 / 甘肃省地方史志编纂委员会编纂. -- 兰州：甘肃文化出版社，2018. 12  
ISBN 978-7-5490-1738-6

I. ①甘… II. ①甘… III. ①甘肃—地方志—1986—2007 IV. ①K294. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 288732 号

## 甘肃省志·概述(1986—2007)

甘肃省地方史志编纂委员会  
《甘肃省志·概述》编纂委员会 | 编纂

---

责任编辑 | 周乾隆

---

出版发行 |  甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | [press@gswenhua.cn](mailto:press@gswenhua.cn)

地 址 | 兰州市城关区南滨河东路 520 号 | 730030(邮编)

---

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531(传真)

---

印 刷 | 甘肃澳翔印业有限公司

开 本 | 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 | 234 千

印 张 | 16.25

版 次 | 2018 年 12 月第 1 版

印 次 | 2018 年 12 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-1738-6

定 价 | 82.00 元

---

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题, 请与我们联系)

## 甘肃省地方史志编纂委员会

主任 何 伟

副主任 李德新 马 森 滕继国 张永贤 石培文  
张军利

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁巨胜 马相忠 马虎成 王 军 王世华  
王正林 王奋彦 王海燕 牛纪南 石为怀  
朱 涛 李秀娟 李振宇 李清凌 杨建武  
杨建新 张文学 张云戟 张正龙 张安疆  
张伟文 张旭晨 张智军 陈 波 陈卫中  
周 伟 赵凌云 郝宗维 贾廷权 徐大武  
高志凌 黄泽元 崔景瑜 康 军 彭鸿嘉  
臧秋华 潘胜强 戴 超

## 甘肃省地方史志办公室

主任 张军利

副主任 郝宗维 李振宇 徐大武 张正龙

# 《甘肃省志》

主 编 张军利

副主编 郝宗维 李振宇 徐大武 张正龙 石为怀

## 《甘肃省志·概述（1986—2007）》编纂委员会

主 编 张正龙

副主编 王虎中 刘尚志 李佳潞

编 辑 （按姓氏笔画为序）

王 华 石战涛 陈乐一



# 总序

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



总序

甘肃省副省长 甘肃省地方史志编纂委员会主任 何伟

修志问道,以启未来。地方志是传承中华文明、发掘历史智慧的重要载体,具有存史、资政、育人的重要价值。继21世纪初我省第一部社会主义新方志《甘肃省志》出版之后,经过多年努力,又一部全面反映甘肃改革开放伟大历程的鸿篇巨制《甘肃省志》续志陆续付梓。这是我省文化建设的又一重大成果,值得庆贺!

纂修方志是中华民族所独有的优秀传统文化,两千年延绵不断,代代相续,数万卷典籍浩如烟海,熠熠生辉,忠实记载了中华民族的发展历程,为人们在继承与创新中开拓美好未来提供着重要历史借鉴。地处黄河上游的甘肃作为华夏文明的发祥地之一,历史悠久,物华天宝,地灵人杰,这里也曾诞生过数百部地方志书,记载传承着陇原各族儿女开疆拓土、改善民生、创造文化、谱写历史篇章的辉煌业绩。盛世修志。中华人



民共和国成立后到 20 世纪后期,承平既久,海内晏清,全国上下兴起编纂社会主义新方志的热潮。1985 年 5 月,甘肃省人民政府制定全省修志规划,启动《甘肃省志》编纂。经过全省 80 多个部门数千名党政领导、专家学者和社会人士 20 多年艰苦努力,基本完成全志编纂。业已完成的《甘肃省志》,是我省第一部社会主义新通志。全志上起先秦,下迄 20 世纪后期,凡 72 卷、5000 多万言、3000 多幅图片,是甘肃有史以来卷帙最为浩繁、内容最为丰富的创修通志。该志以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导,采用新观点、新方法和新体例,统合古今,突出当代,全面记述甘肃自然地理和社会因革演变的发展历程,举凡舆地沿革、山川形胜、物产矿藏、税赋徭役、书院学校、职官人物、金石艺文、民族风俗、气候灾异等无不穷搜毕罗,堪称“甘肃之全史”和甘肃历史百科全书。《甘肃省志》的刊行,不仅为传承历史、垂鉴后世留下了宝贵的文化遗产,而且在资治教化、服务现实、促进经济社会发展中发挥着重要作用。

历史在前进,时代在发展。《甘肃省志》截稿后,甘肃又走过了改革开放 40 年的辉煌历程。在中国共产党的正确领导下,中共甘肃省委、甘肃省人民政府团结带领全省各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央各项大政方针政策,全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务,励精图治,奋发图强,艰苦创业,全省社会面貌发生了

历史性巨变,开创了经济社会持续健康发展的新局面。全省生产总值由 1978 年的 64.73 亿元增加到 2017 年的 7677.0 亿元;一般公共预算收入由 20.53 亿元增加到 815.6 亿元;固定资产投资由 9.30 亿元增加到 5696.3 亿元;粮食总产量由 510.55 万吨增加到 1128.31 万吨;工业增加值由 34.66 亿元增加到 1769.7 亿元;农村居民人均可支配收入和城镇居民人均可支配收入分别由 101 元和 408 元达到 8076.1 元和 27763.4 元。教育、科技、文化、卫生等社会事业全面推进。经过 40 年来的持续发展,全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈出了新步伐,呈现出政治安定、经济繁荣、文化发展、生态向好、社会进步的可喜景象。

记录伟大时代,续写壮丽史章,是历史赋予我们的光荣使命。根据国务院统一部署,2004 年 2 月,甘肃省人民政府制定全省第二轮修志规划,启动《甘肃省志》续志编纂。《甘肃省志》续志是我省历史上规划的第一部断代体省志,上限一般与《甘肃省志》各卷下限衔接,下限断于 21 世纪初叶。编纂工作仍由省上各有关部门、相关学术机构和社会人士承担。出于前后两志体例统一的考虑,同时遵循续志编纂的通例,《甘肃省志》续志继续采用横排门类、纵述沿革,卷类相从、以卷为志的大编目体式,在主要卷目与前志基本对应的同时,于不同层面增设了反映新的社会门类和新兴产业的卷目或篇章。全志仍由《概述》《大事记》、各专志、《人物志》和《附录》等 72 卷组成。《甘肃省志》续志的编纂借鉴第一轮修志的成功经验,吸收方志理论研究的最新成果,顺应时代发展变化,既继承传统,又积极创





抓好《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》和《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》的贯彻落实,认真谋划好、实施好本地方、本部门的地方志工作,全面完成全省地方志工作各项规划任务。要加强组织领导,把地方志工作纳入经济社会发展规划及各级政府工作任务之中,做到认识到位、领导到位、机构到位、编制到位、经费到位、设施到位、规划到位、工作到位,为地方志工作创造良好条件。

翻开历史画卷,我们充满自豪,一代又一代陇原儿女拼搏进取,在这片热土上谱写了光辉灿烂的篇章;展望未来前景,我们满怀信心,决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,建设幸福美好新甘肃的光荣使命激励我们砥砺前行。让我们以党的十九大精神为指引,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,动员带领全省各级党组织、广大党员和各族人民,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心,牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,万众一心,奋发进取,努力同全国一道全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩,为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃而努力奋斗!

是为序。

2018年11月



GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



代  
序

# 为加快建设经济发展、山川秀美 民族团结、社会和谐的新甘肃而努力奋斗

(代序)

甘肃历史悠久,文化厚重,人杰地灵。甘肃以古甘州(今张掖)、肃州(今酒泉)两地首字而得名,简称“甘”(因元代设甘肃省)或“陇”(因省境大部分在陇山,今六盘山以西,且唐代曾在此设置陇右道,故又简称为陇西、陇右)。全省现辖 12 个市和 2 个民族自治州,86 个县(市、区)。2017 年,常住人口 2625.71 万人(兰州市常住人口 372.96 万人),其中少数民族人口 255.17 万,约占 9.72%。省会兰州是黄河唯一穿城而过的省会城市。省情特征可以概括为五个方面。



——幅员辽阔、民族众多。甘肃地处黄土高原、青藏高原和蒙古高原三大高原交会地带，横跨长江、黄河、内陆河三大流域和亚热带、暖温带、中温带三个气候带，拥有陇南山地、陇中黄土高原、甘南高原、河西走廊、祁连山脉、北地山地六大地形区。总面积 42.58 万平方公里。地形呈狭长状，东西长 1655 公里，南北宽 530 公里，从平面看酷似一柄精致的“玉如意”。海拔多数地方在 1500 米至 3000 米。

全国 56 个民族在甘肃都有分布，人口较多的有汉、回、藏、东乡、裕固、保安、蒙古、哈萨克、撒拉、土、满等 11 个民族。其中，回族约 127.93 万人，约占全省总人口的 4.9%；藏族约 49.64 万人，约占全省总人口的 1.9%。东乡族、保安族、裕固族主要分布在甘肃省，分别有 55.52 万人、1.85 万人、1.32 万人，约占全国总人数的 86.6%、89.4%、89.2%。

——历史悠久、文化底蕴厚重。甘肃是中华民族和华夏文明重要发祥地之一，中华人文始祖伏羲、女娲相传诞生在甘肃，故有“羲轩桑梓”之称。商周之际，周秦部族先后在今甘肃东部崛起（周朝发祥于泾河流域和陇东地区，秦朝崛起于天水一带）并向关陕地区发展定居。秦国则沿渭水向东发展，秦宁公二年（前 714 年），秦国迁都至平阳（今陕西岐山县西南）。秦国设立的邽县（今天水一带）和冀县（今甘谷一带）是我国最早建置的两个县。秦朝建立并推行郡县制后，在甘肃境内设陇西（今甘肃中部和东南部）、北地（今甘肃东北部和宁夏东南部）二郡。张骞凿通西域，开启了中西方“驰命走驿，不绝于时月；商胡贩客，日款于塞下”的经贸盛况。汉武帝至昭帝间陆续设

武威、酒泉、天水、安定、张掖、敦煌、武都、金城、广河诸郡。隋唐时期，甘肃成为联系西域各国和欧洲的重要通道，武威、张掖、敦煌成为经济文化繁荣的国际性贸易城市，整个河陇地区农桑繁盛、士民殷富。隋炀帝曾在张掖举办万国博览会。唐代诗人元稹有“吾闻昔日西凉州，人烟扑地桑柘稠”的诗句，就是河陇经济发展的写照。《资治通鉴》中也有“天下称富庶者，无如陇右”的记载。元代，甘肃正式设省。至清乾隆年间，甘肃辖区除今天省境外，还包括西宁府、宁夏府和新疆东部。1949年8月甘肃全境解放后，成立甘肃行政公署。中华人民共和国成立后，甘肃省人民政府于1950年1月8日宣告成立。

甘肃是中华民族重要的文化资源宝库，中华民族悠久的历史在这里都有所体现。新石器时期的大地湾文化是中国文明的源头，甘肃境内的仰韶文化、马家窑文化、齐家文化都是其作为中华文明发祥地的佐证。分布在洮河流域和黄河流域的辛店文化、寺洼文化及河西地区的火烧沟文化、沙井文化，在甘肃境内都有丰富遗存。目前，全省已发现各个历史时期的文化古迹1.7万余处，其中世界文化遗产地7处，全国重点文物保护单位131处，国家级历史文化名城4个。中国四大石窟中的敦煌莫高窟和天水麦积山石窟坐落在甘肃。莫高窟被称为“世界最大的艺术宝库之一”，麦积山石窟则有“东方雕塑馆”的美誉。平凉崆峒山是“天下道教名山”，甘南拉卜楞寺是藏传佛教格鲁派六大宗主寺之一，武威白塔寺是西藏归属祖国版图的历史见证地。中国旅游标志铜奔马、中国邮政标志《驿使图》均出土于甘肃。和政古动物化石群和永靖恐龙足印





群堪称世界瑰宝。甘肃土生土长的杂志《读者》，成为几代中国人的精神食粮。舞剧《丝路花雨》《大梦敦煌》饮誉全球。花儿、甘南藏戏被列为世界非物质文化遗产。庆阳香包刺绣、剪纸、酒泉夜光杯、临夏砖雕、兰州刻葫芦、天水漆雕、保安族腰刀、甘肃洮砚等民间工艺都享有盛誉。

——人杰地灵、英才辈出。甘肃生态环境复杂多样，是全国重要的高原生态屏障，是黄河、长江重要水源涵养区和补给区，也是我国西北地区乃至全国生态安全的重要屏障。在古代因气候较温暖、森林草原密布、山川秀美极适应于人类生存而成为中华民族发祥地之一。在河西地区，石羊河、黑河、疏勒河发育了一系列荒漠绿洲，曾经是古代主要农耕和放牧之地。这里自然景观虽然以荒漠为主，但祁连山的森林草地涵养了充足水源，历史上黑河流域自然水域面积曾超过 1000 平方公里，其下游内蒙古额济纳旗形成了大片以胡杨林为主的原始森林。与莫高窟齐名的自然奇观月牙泉，《敦煌县志》记载其“泉甘美，深不可测”“为飞沙所不到”，周围有天然灌木林近 40 万亩。在甘肃洮河上游的天然林与陇南白龙江上游和四川北部的森林连成一片，面积十分辽阔，主要有杉、冷杉、山杨、白桦、红桦等，较好地维持着长江、黄河上游的生态平衡。优越的生态条件为隋唐时期“天下称富庶者，无如陇右”盛况的出现奠定了基础。历史上甘肃自然生态遭到严重破坏，干旱及荒漠化区域不断扩大。2000 年以来，甘肃省先后实施退耕还林、退牧还草、黑河流域和石羊河流域综合治理、甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设等生态工程，并申报获批国



新,多角度、全景式反映历史面貌,力求使该志成为一部全面、系统、客观、准确记述历史的具有较高学术价值、文化价值和社会价值的资料性文献。与其他史籍明置褒贬以寓惩戒的方式不同,志书向以辑录资料为第一要旨,即所谓“述而不作”,寓观点于资料之中。《甘肃省志》续志尊崇治志所重的“实录”精神,记述改革开放的当代史实,档案资料系统完备,采访资料时近迹真,加之编纂人员钩沉提要,取精用宏,注重以资料反映消长,彰明因果,体现规律,力求达到资料性与思想性、科学性的统一,使该志质量力争有新的提高。志书编纂过程中,数千名参编人员不辱使命,黽勉以之,殚精竭虑,忘我工作,为按期完成任务、保证志书质量付出了艰辛努力,他们的业绩将和这部志书一道载入史册。希望各级地方志工作部门和广大修志工作者进一步增强责任感、使命感,提高政治站位,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持编纂社会主义新方志的指导思想,继续发扬爱岗敬业、艰苦奋斗、默默奉献的精神,以对党、对人民、对历史高度负责的态度,再接再厉,恪尽职守,全面完成《甘肃省志》续志编纂任务,不断推出更多更好的优秀志书,为促进全省经济社会平稳健康发展和社会和谐进步做出新的贡献。

“欲知大道,必先为史。”孔子辑五经为世所重,汉兴收篇籍先典攸高。方志内容宏富、包罗万象,是一地一方的信息总汇和百科全书,就辅翼治道而言,其借鉴意义和参考价值为其他史籍所不及。历代前贤常常览方志而察形势,经国济世。革命先辈每每借方志而知地情,成就大业。习近平总书记 2014

年2月在北京首都博物馆考察时强调，要“高度重视修史修志”“把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心。”从历史经验中汲取营养，从地志史籍中察知地情，是每一个为政创业者应有的思维品格，也是各级决策者顺应历史潮流、把握时代脉搏、认准前进方向的重要途径。新的历史时期，肩负领导责任的各级干部尤其应善于从历史经验中汲取营养，重视读史用志，通过方志这一地情信息宝库深入了解当地历史，把握当地特点，发现地方优势，理清发展思路，做出科学决策，推动当地各项事业健康发展。

地方志事业是社会主义文化建设的重要组成部分。2006年5月，国务院颁布《地方志工作条例》，以政府法规确立了地方志工作在经济社会发展全局中的地位和作用，地方志工作进入法制化、科学化发展的新阶段。2009年1月，甘肃省人民政府以国务院《地方志工作条例》为依据，制定了《甘肃省地方志工作规定》，对全省地方志工作做出了进一步规范。2015年8月，国务院办公厅印发《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》，对全国地方志事业做出了规划部署。2016年5月，甘肃省人民政府办公厅印发《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》，对“十三五”期间全省地方志事业的总体目标、主要任务、保障措施、组织领导等做出了具体规划安排。各级党委、政府要充分认识地方志工作服务各项事业发展的功能和作用，认真抓好国务院《地方志工作条例》和《甘肃省地方志工作规定》的贯彻施行，切实提高依法治志的水平。要抓紧





家生态安全屏障综合试验区,加大生态保护力度,生态恶化的趋势已有所改善。

相传伏羲在天水卦台山画八卦。岐伯与黄帝论医,开辟了中医理论的先河,被尊为中医鼻祖。周先祖公刘在陇东地区创造出辉煌的农耕文明。孔子“七十二贤徒”中石作蜀(今天水甘谷县人)、秦祖(今天水秦安县人)、壤駟赤(今天水清水县人)三位来自甘肃。汉代以后,随着丝绸之路的开通和东西方文明的交汇,诞生了李广、赵充国、甘延寿、姜维等众多英雄豪杰,以及王符、傅玄、皇甫谧、张芝、索靖等文化名人。隋唐时期,关陇贵族集团兴起,众多陇右籍政治家如李渊、牛僧孺,文学家李益、李朝威等纵横政坛和文坛,风云一时。宋代名将吴玠、吴玠兄弟是与岳飞齐名的抗金英雄。明代著名文学家李梦阳是提倡文学复古运动的一代文坛领袖。清代名将王进宝在平定吴三桂叛乱中立有大功,岳钟琪曾平定青海罗卜藏丹津叛乱,“铁汉御史”安维峻以弹劾李鸿章而声震天下,著名学者张荔是“敦煌学”奠基人。现当代以来,甘肃的杰出人物更是层出不穷,他们为中国革命、建设和发展建立了不朽功勋。

——承东启西、地理位置重要。甘肃地处内陆,东通陕西,南瞰四川、青海,西达新疆,北扼宁夏、内蒙古,西北端与蒙古国接壤。古丝绸之路横贯全省,具有承东启西、南拓北展的区位优势,是内地通往新疆、西藏、青海、宁夏、内蒙古等省区和中亚西亚重要的能源、物流通道。

——资源富集、物产众多。甘肃省是一个资源丰富、物产众多的省份。据国土资源部 2015 年全国矿产资源储量通报,



甘肃境内已探明储量的矿产 111 种，查明资源储量居全国第一的有镍、钴、硒、铂族金属等 10 种，居全国前 5 位的有 38 种，居前 10 位的有 74 种，是全国闻名的“有色金属之乡”。其中，钨矿累计查明资源储量 42.1 万吨。金矿累计查明资源储量 1028.1 吨。金川铜镍矿累计查明资源储量 602 万吨，规模仅次于加拿大的肖特贝里硫化铜镍矿，居世界第二位，是公认的“镍都”。全省煤炭资源储量累计查明 325.9 亿吨，保有资源储量 312.6 亿吨。石油累计探明地质储量 17.7 亿吨。天然气累计探明地质储量 1522.2 亿立方米。水能、风能、太阳能、生物质能资源丰富。水力资源总蕴藏量 1813.4 万千瓦，可供开发利用的水能资源有 1205 万千瓦，仅黄河上游甘肃段就可建十几座梯级电站，已并网的水电装机容量为 851 万千瓦。风能资源总储量为 2.37 亿千瓦，居全国第五位，已经建成的风电装机容量达到 1262 万千瓦。太阳能总辐射量约在 4800~6400 兆焦/平方米。野生动植物种类繁多，其中有大熊猫、金丝猴、野骆驼等国家一级保护动物 30 余种，有国家保护植物 460 余种。中药材资源优势明显，有中药材资源 1527 种，是全国中药材主产区之一。甘肃旅游资源丰富，既有石窟寺庙、长城关隘、塔碑楼阁、古城遗址等多种文物古迹和多彩的民族风情，又有青山碧水、草原森林、大漠戈壁和雄浑的黄土高坡、砂林、丹霞、冰川、雪峰等独特的自然风光。

中华人民共和国成立以来，甘肃经济社会各项事业取得了举世瞩目的发展成就。1953 年，完成了国民经济恢复和土地改革工作，建立了新民主主义的经济制度。1953 年到 1956 年，



完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,建立了以公有制为主体的社会主义经济制度。1953年起,经过几个“五年计划”和“三线”建设,工业实力大大增强,形成了门类比较齐全、有相当生产规模和一定技术水平的工业体系。其中,“一五”期间,国家布局的156项重大建设项目中甘肃省有16项,是甘肃经济建设的“黄金时期”。其间,诞生了全国最早的炼油和乙烯生产基地、“中国石油化学工业的摇篮”——兰州炼油厂,共和国第一座大型铜硫生产基地——白银有色金属公司等大型国有企业。此后,国家从沿海、东北地区向甘肃搬迁了电子、机械、轻工等一大批骨干企业,并多次集中投入,先后建成金川有色金属、酒泉钢铁、玉门油田、长庆油田、兰州石化等一大批大型联合工业企业,初步形成了有色冶金、石油化工、煤炭电力、机械制造等重化工业为主的产业结构,成为国家重要的能源、原材料基地和国防工业生产与科研基地,促进了兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关等一批工业城市的形成和发展。1958年至1976年,甘肃省陆续建成中国第一座百万千瓦级大型水利枢纽——刘家峡水电站,中国最大的高扬程、大流量的电力提水灌溉工程——景电工程,中国第一个导弹、卫星综合试验、发射基地——中国酒泉卫星发射基地。

十一届三中全会以来,中共甘肃省委、甘肃省人民政府先后确立“两西开发”“双带整推”“两个高举、一个加强”的发展战略和思路,促进了各项事业发展。围绕解决“一方水土养活不了一方人”的问题,加强农业基础设施建设,并实施“121雨水集流工程”,解决人畜饮水、克服干旱困难,20世纪末实现了



全省粮食生产自求平衡的历史性转变。2017年,全省粮食总产达到1128.31万吨,连续六年保持在1100万吨以上。采取抓大放小、优化组合、股份制改造、明晰产权、组建企业集团、立足地域优势发展工业等措施实施国企改革,加快用先进技术改造提升传统产业,推动后续加工项目园区化、集中化,逐步形成以石油、化工、机械、冶金、电力、煤炭、建材为主体,以毛纺、制药、制革等地方特色为补充的现代工业体系。

2000年以来,甘肃省相继启动了以退耕还林、退牧还草为主的生态建设工程、推动高等级公路建设工程、陇海铁路宝兰二线工程、民航机场建设工程、青海至兰州的天然气管道工程、城乡电网改造工程、中心城市基础设施工程、农副产品深加工项目、以固有企业脱困为重点的技术改造项目、高科技产业化项目等重点工程。

2007年4月,中共甘肃省委十一次党代会提出“四抓三支撑”的总体工作思路,大力弘扬“人一之,我十之;人十之,我百之”的甘肃精神。2007年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府实施“振兴装备制造业行动计划”,同时大力发展新兴产业,推进兰州、白银、金昌有色金属新材料基地、兰州生物医药科技产业基地和中药现代化产业基地建设。2007年以来,在全省范围大力推广实施旱作高效农业技术,不仅为甘肃省而且为全国解决缺水问题提供了可行性路径。2009年,国家批复同意甘肃省建设国家循环经济示范区。2010年,国务院办公厅出台《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》。2012年8月,兰州新区获批全国第五、西北唯一的国家级新区。2012年党的十



八大以来,中共甘肃省委、甘肃省人民政府贯彻落实中央全面建成小康社会的重大决策部署,对全省加快经济社会事业发展进程、与全国一道全面建成小康社会做出了具体部署,立足甘肃省情实际加快发展。

2017年,全省实现生产总值7677亿元;固定资产投资5696.3亿元,城乡居民人均可支配收入分别达到2.78万元和8076.1元。经济增长的质量效益持续向好,战略性新兴产业占生产总值的比重提高到12.1%;产业结构不断调整优化,三次产业结构比为13.85:33.38:52.77,第三产业占比高出第二产业19.39个百分点。全省贫困人口和贫困发生率分别从2011年的842万人和40.5%下降到2017年底的189万人和9.6%。

面对这喜人的发展形式,我们要认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,真抓实干,为2020年与全国一道实现全面小康社会而努力奋斗。

《甘肃省志·概述》编委会

2018年11月





## 凡例

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，坚持求真存实的原则，概括记述甘肃省经济、政治、文化、社会、生态等方面总的情况，力求政治性、思想性、科学性、资料性相统一。

二、《甘肃省志·概述》是第二轮《甘肃省志》七十二部分卷之一，记述时限上迄 1986 年，下限断至 2007 年。为保证记述内容的完整性，部分内容的记述时限做了适当上溯下延。

三、本志共分 5 篇、27 章、103 节，约 23 万字，概略记述甘肃省 20 余年间经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的总体情况及主要成就。

四、该志系甘肃省志第二轮志书的总论，记写内容及记写方法突出的历史脉络和重大史实，力求宏观面貌清楚、重大史实突出，记写方法着眼整体、对全志各分卷起概括统领作用。

五、本志采用规范的语体文，一律采用 2013 年 6 月 5 日中华人民共和国国务院公布的《通用规范汉字表》中的简化字。计量单位遵循中华人民共和国国家标准《量和单位的规定》(GB/3011-3102)，标点符号使用遵



循中华人民共和国国家标准《标点符号用法》(GB/T15834-2011)。全志纪年采用公元纪年。志文中的机构、职务、地名等均以当时称谓为准。

六、全志所引文献资料及数据,均来自政府有关文件及各有关省志分卷,数据以统计部门公开发布的资料为准。

<b>第一篇 经济建设</b> .....	( 1 )
<b>第一章 经济体制改革</b> .....	( 1 )
第一节 农村经济体制改革 .....	( 1 )
第二节 国有企业体制改革 .....	( 3 )
第三节 财政税收体制改革 .....	( 4 )
第四节 金融和投资体制改革 .....	( 5 )
第五节 商品流通体制改革 .....	( 7 )
第六节 粮食流通体制改革 .....	( 8 )
第七节 科技管理体制的改革 .....	( 10 )
<b>第二章 基础设施建设</b> .....	( 12 )
第一节 公路交通 .....	( 12 )
第二节 铁路建设 .....	( 14 )
第三节 民航建设 .....	( 15 )
第四节 水路交通 .....	( 16 )
第五节 管道运输 .....	( 16 )
第六节 邮电建设 .....	( 17 )
第七节 通信建设 .....	( 18 )
<b>第三章 农业经济</b> .....	( 20 )
第一节 农牧业 .....	( 20 )
第二节 扶贫开发 .....	( 23 )
第三节 支农惠农 .....	( 25 )
第四节 乡镇企业和中小企业 .....	( 30 )
第五节 农垦业 .....	( 31 )
<b>第四章 工业经济</b> .....	( 33 )
第一节 能源工业 .....	( 33 )

# 目 录



目  
录



## 目 录

第二节	原材料工业 .....	(35)
第三节	装备制造业 .....	(39)
第四节	轻工工业 .....	(41)
第五节	国防科技工业 .....	(44)
第六节	循环经济和节能减排 .....	(45)
第七节	国有资产监管 .....	(46)
第五章	商贸服务业 .....	(48)
第一节	商贸流通业 .....	(48)
第二节	饮食服务业和旅游业 .....	(50)
第三节	金融服务业 .....	(53)
第二篇	政治建设 .....	(57)
第一章	党的建设 .....	(57)
第一节	思想建设 .....	(57)
第二节	组织建设 .....	(60)
第三节	作风建设 .....	(63)
第四节	反腐倡廉建设 .....	(65)
第五节	制度建设 .....	(67)
第二章	民主政治 .....	(71)
第一节	人民代表大会制度 .....	(71)
第二节	政治协商制度 .....	(73)
第三节	基层民主政治建设 .....	(74)
第三章	法治建设 .....	(76)
第一节	普 法 .....	(76)
第二节	执 法 .....	(77)
第三节	法律服务 .....	(78)





## 目 录

第四章 广播影视 .....	(115)
第一节 广播影视基础设施建设 .....	(115)
第二节 广播电视新闻舆论宣传 .....	(117)
第三节 广播影视创作 .....	(118)
第五章 新闻出版 .....	(121)
第一节 出 版 .....	(121)
第二节 印 刷 .....	(122)
第三节 发 行 .....	(122)
第六章 体育事业 .....	(124)
第一节 设施建设 .....	(124)
第二节 群众体育 .....	(125)
第三节 竞技体育 .....	(126)
第四篇 社会建设 .....	(127)
第一章 社会建设改革 .....	(127)
第一节 教育体制改革 .....	(127)
第二节 医疗卫生体制改革 .....	(129)
第三节 收入分配体制改革 .....	(130)
第四节 社会保障体制改革 .....	(131)
第五节 物价改革和人民生活 .....	(132)
第二章 教育科技 .....	(134)
第一节 教 育 .....	(134)

第二节 科 技 .....	(137)
第三章 医疗卫生及人口与计划生育	
.....	(141)
第一节 基础设施和医疗卫生队伍	
.....	(141)
第二节 医疗服务体系 .....	(142)
第三节 公共卫生服务体系	
.....	(143)
第四节 农村卫生 .....	(144)
第五节 人口与计划生育	
.....	(145)
第四章 就业和社会保障 .....	(148)
第一节 社会就业 .....	(148)
第二节 社会保障 .....	(149)
第三节 社会救助 .....	(150)
第五章 安全生产及社会安定	
.....	(152)
第一节 安全生产 .....	(152)
第二节 社会治安 .....	(153)
第三节 自然灾害应急救援	
.....	(153)
第五篇 生态文明建设 .....	(155)
第一章 水资源开发利用 .....	(155)
第一节 水利工程建设 .....	(156)
第二节 抗旱防汛 .....	(158)
第三节 水土流失治理 .....	(158)
第二章 林业建设 .....	(160)

# 目 录



目  
录



## 目 录

第一节 停止生态破坏 .....	(160)
第二节 大规模工程绿化 .....	(161)
第三节 林业产业发展 .....	(162)
第三章 沙化治理和草原保护 .....	(163)
第一节 土地沙化和草原退化状况 .....	(163)
第二节 沙化治理 .....	(167)
第三节 草原保护建设与草产业发展 .....	(169)
第四章 土地资源开发管理和矿产 .....	(171)
第一节 土地利用规划 .....	(171)
第二节 耕地和基本农田保护 .....	(172)
第三节 国土资源市场建设 .....	(173)
第四节 地质矿产勘查 .....	(174)
第五章 环境保护与气象服务 .....	(176)
第一节 重点流域水污染防治 .....	(176)
第二节 污染减排和突出环境问题 治理 .....	(177)
第三节 保护区和城乡环境治理 .....	(178)

第四节 环境保护基础能力建设	(178)
第五节 气象服务	(179)
市州篇	(181)
兰州市	(181)
天水市	(186)
白银市	(189)
嘉峪关市	(192)
酒泉市	(195)
金昌市	(198)
张掖市	(202)
武威市	(204)
平凉市	(207)
庆阳市	(211)
定西市	(214)
陇南市	(217)
临夏回族自治州	(219)
甘南藏族自治州	(223)
后记	(229)

# 目 录



目  
录





# 第一篇 经济建设

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



## 第一章 经济体制改革

第一篇  
经济建设

改革开放 30 年间,甘肃省贯彻落实中央关于深化改革的各项精神,紧密结合省情实际,研究制定具体贯彻落实措施,有步骤、分阶段地推进经济体制改革,逐步建立起社会主义市场经济体制,为加快全省经济发展注入了活力和动力。

### 第一节 农村经济体制改革

甘肃省农村经济体制改革大体可分为三个阶段。第一阶段(1978 年至 1984 年),家庭承包经营体制确立阶段,标志是改革人民公社体制,实行家庭承包经营,农村经济体制发生了重大变化。全省粮食产量大幅度增长,经济作物和畜牧业快速发展,乡镇企业开始起步。第二阶段(1985 年至 1999 年),农业市场化阶段,标志是培育市场机制,取消计划收购和销售,让市场发挥资源配置的基础性作用。1994 年和 1996 年,贯彻国家粮食定购价格政策,全省先后两次大幅提高粮食定购价格。1998 年全面放开粮食



收购价格,全省粮食产量达到 872 万吨,创历史最高水平。经济作物和肉蛋奶产量持续增加,乡镇企业快速发展,农民来自二、三产业的收入明显增加。第三阶段(2000 年之后),统筹城乡经济社会发展阶段,标志是全面取消农业税、牧业税、农业特产税、屠宰税,实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补等农业补贴制度,全面放开粮食购销市场和价格,全面推行农村义务教育“两免一补”,普遍建立新型农村合作医疗制度,全面建立农村最低生活保障制度,加快农村水电路气等基础设施建设,加强农民工权益保护和服务,初步搭建起统筹城乡发展的制度框架。

通过 30 年改革开放,全省主要农产品实现了由长期短缺到供求总量动态平衡、丰年有余的历史性转变,解决了“一方水土养不活一方人”的历史性难题,实现了由农产品调入省份向调出省份的转变。农产品综合生产能力方面,主要农产品全面大幅增产,实现了粮食自给、果菜外调、特色农产品出口。2007 年,全省粮食总产量达 824 万吨,与 1978 年相比,油料产量增长 5 倍、棉花增长 37 倍、蔬菜增长 16 倍、水果增长 19 倍、肉蛋奶增长 10 倍。销往外省的农产品达到 1160 万吨,出口创汇接近 3 亿美元。农业生产条件方面,全省有效灌溉和集雨节灌面积达到 2100 万亩,农机总动力增长 4 倍,建设草原围栏 4480 万亩,日光温室和塑料大棚等设施种植面积发展到 108 万亩,小区规模养殖畜禽达到 3500 万头(只),累计建设农村沼气 32 万户。农业结构调整方面,突破以粮为主的格局,优势农产品向优势产区集中,马铃薯、中药材、现代制种、啤酒大麦、酿酒葡萄、果品、蔬菜等优势产业占农作物播种面积的近一半,食用百合、油橄榄等十多个地方性特色产品位居全国前列。农业发展内涵方面,由单纯的种养业向农工贸一体化发展。农业产业化经营从无到有,农业产业化龙头企业发展到 1516 家,农民专业合作经济组织达到 4281 个,农产品加工能力达到 1100 万吨;产地认定、产品认证和产地准出、产品准入制度逐步建立;农业环保得到重视,清洁生产、健康养殖、绿色植保、资源节约利用和科学发展的理念逐步确立。农业科技推广应用方面,集成推广全膜双垄沟播、畜禽规模化养殖等综合配套技术,大面积推广良种良法、测土配方施肥、苹果套袋、节水灌溉和保护性耕作技术,新建一批农业科技示范园区,推进科技进村入户,实施农民科技培训工程和



“阳光工程”，培训一大批青年农民成为带头人，科技对农业增长的贡献率提高到 48%。农民增收方面，2007 年全省农民人均纯收入达到 2329 元，是 1978 年的 23 倍，年均增幅 11.4%；农民增收渠道日趋多元化、多样化，特色农业、畜牧养殖和劳务输出成为农民增收新的三大来源；农民居住条件明显改善，基本实现了村村通车、通电、通广播电视，农村和牧区生活发生了显著变化。

## 第二节 国有企业体制改革

改革开放 30 年间，甘肃省国有企业改革大体经历了四个阶段。第一阶段（1978 年至 1984 年），以放权让利为重点，实行企业利润留成制度，调整国家与企业的利益分配关系。1980 年，根据国务院发布的《关于扩大国营企业经营管理自主权的若干规定》等五个文件精神，甘肃省相继在 35 个企业中推行利润包干、扩大企业自主权的试点，调整国家与企业的责权利关系，为逐步深化企业改革积累经验。第二阶段（1985 年至 1993 年），以承包经营责任制为重点，实行企业所有权与经营权适当分离，确立企业的市场主体地位。1984 年 7 月，中共甘肃省委制定《关于贯彻〈中共中央关于经济体制改革决定〉的实施意见》，提出政企分开和所有权与经营权分开的改革原则，明确国有企业的法人地位，规定企业享有的 14 项经营自主权。据此，全省国有企业普遍实行承包经营责任制，企业的经营自主权进一步扩大。第三阶段（1994 年至 2002 年），以建立现代企业制度为重点，实行规范的公司制改革，转换企业经营机制。根据《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》及《公司法》，全省国有企业先后进行建立现代企业制度试点，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制和出售等形式放开搞活国有中小企业，并于 1998 年到 2000 年实施改革脱困三年攻坚战，通过债转股、技改贴息、政策性关闭破产等一系列政策措施，减轻企业负担，推动企业技术进步和产业升级，促进国有企业的优胜劣汰，实现了国有企业整体扭亏为赢。第四阶段（2003 年之后）：以深化国有资产管理体制改革为重点，实行政资分开，



深化和推进国有企业改革。按照党的十六大提出的建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责,享有所有者权益,权利、义务和责任相统一,管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制的要求,2003年5月成立甘肃省人民政府国有资产监督管理委员会,各市(州)也相继成立国有资产监督管理委员会,分别代表国家对经营性国有资产履行出资人职责,依法履行监督职责,积极推进国有企业改革。

经过四个阶段的改革,公司制企业成为全省企业的主要组织形式,大部分省属国有企业改制为多元股东持股的公司制企业,全省市(州)中小企业改制完成,国有大中型困难企业通过实施政策性关闭破产,一批长期亏损、扭亏无望、资不抵债和资源枯竭的国有企业退出市场,国有经济更多地向关系国民经济命脉的重要行业和关键领域集中、向大公司大企业集团集中,国有经济布局分散的状况得到改善。国有企业劳动、人事、分配制度发生深刻变化,普遍实行了全员劳动合同制、全员竞争上岗和以岗位工资为主的工资制度,一些企业还积极探索了工资集体协商制度、企业经营者年薪和股权期权激励制度,初步建立起管理者能上能下、职工能进能出、工资能升能降的新机制。国有企业资产总量持续扩大,企业自身积累能力和对财政的贡献能力持续增强,33户省属企业资产总额从2004年底的957.2亿元增加到2007年的1458.34亿元,增长52.35%;所有者权益从286.6亿元增加到494.89亿元,增长72.68%。

### 第三节 财政税收体制改革

这一时期,甘肃省财政体制改革大体经历了两个阶段。第一阶段(1978年至1993年),包干制财政体制改革阶段,主要是实行对地方政府放权让利的财政包干体制。1980年至1984年,全省实行“划分收支、分级包干”的财政体制,其间进行了两步“利改税”。1983年第一步“利改税”,把国营企业上缴利润改为征收所得税和调节税,结束了税务机构只收工商税和工商所得税的历史;1984年第二步“利改税”,对工商税制进行全面改革,建立起多税种、多环节征收的复合税制体系。1985年至1987年,全省实行“划分税种、核定收支、分级包干”的财政体制,由过去按企业隶



属关系改为以税种来划分各级财政收入。1988年至1993年,中央对地方财政包干办法进行改进,实行“大包干”财政管理体制,即“划分税种、核定收支、定额上缴、一定五年不变”,给各地以更大的自主权。第二阶段(1994年至2007年)，“分税制”财政体制改革阶段,构建基本适应社会主义市场经济要求的公共财政管理体制。1994年1月1日,中央对地方实行分税制财税管理体制,甘肃省结合实际同时对地县也实行分税制财政管理体制。1995年,中央对地方实行“过渡期转移支付办法”,作为分税制财政体制改革的配套措施,1996年全省地县实施这一措施,并在之后做了进一步修改完善。全省先后启动收支两条线管理改革、所得税收入分享改革等财政收入方面的改革,以及部门预算管理改革、财政国库集中收付制度改革、政府采购制度改革和政府收支分类改革等财政支出方面的改革。

在财政体制改革不断深化的同时,全省税收体制改革也随之展开。改革开放前,税务部门是财政部门的内设机构。1979年,成立甘肃省税务局,为甘肃省财政厅下属的正县级局。1983年,甘肃省税务局升格为甘肃省财政厅副厅级单位,机构业务和人事归口财政厅管理。1986年,甘肃省税务局与甘肃省财政厅分设,全省税务机构、干部管理、人员编制、业务开展等均由甘肃省税务局垂直管理。1994年,伴随着分税制改革,分设了国税局和地税局。

1978年,甘肃省财政收入为20.53亿元,财政支出14.34亿元。通过30年改革,地方财政收入和大口径收入2007年分别达到190.9亿元和391.56亿元,财政支出2007年达到675.34亿元。1994年新税制后,国税收入从1994年的59.9亿元提高到2007年的227.8亿元,增长近4倍;地方税收由1994年的16.2亿元提高到2007年的203.75亿元(其中地方税收120.4亿元,社会保险费82.19亿元,其他类基金收入1.16亿元),增长了11.58倍。

#### 第四节 金融和投资体制改革

**金融体制改革。**甘肃省金融体制改革大体经历了三个阶段。第一阶



段(1978年至1993年),建立银行体系阶段。中国农业银行、中国银行、中国工商银行、中国建设银行的甘肃分行恢复设立,全省初步形成了人民银行与国有商业银行、股份制商业银行、城乡信用社和非银行金融机构分设的二级银行体制。第二阶段(1994年至2003年),商业化改革和资本市场建立阶段。新设立国家开发银行甘肃分行、中国农业发展银行甘肃分行。为适应全国分业营业、分业监管体制,1999年甘肃银监局、证监局、保监局相继成立。1994年,靖远煤电上市,这是甘肃第一家上市公司。第三阶段(2004年至2007年),建立金融体制机制阶段。国家开发银行和四大资产管理公司商业化转型与运作开始启动,农村信用社全面改革启动,调整放宽农村地区银行业金融机构市场准入政策试点稳步推进。2005年,甘肃省人民政府金融工作办公室成立,金融业实现了分业监管,初步建立了“一办”加“一行三局”的全省金融调控和监管体制。

通过三个阶段的改革,甘肃省初步建立健全适合省情的金融市场体系、组织体系、监管体系和调控体系。全省金融法人及二级法人机构由1978年的人民银行1家,增加到2007年的国有商业银行4家、股份制商业银行2家、政策性银行2家、城市商业银行1家、邮政储蓄银行1家、城市信用社2家、农村合作银行7家、农村信用社80家、村镇银行4家、金融资产管理公司4家、信托投资公司1家、金融租赁公司1家、财务公司1家、保险公司19家、期货公司2家;全省有银行业机构网点4499个,证券经营网点55个,保险经营网点2299个。全省同业拆借市场、银行间债券市场、大额定期存单市场和商业票据市场等期货市场从无到有。资本市场已发展上市公司21家,直接融资128.08亿元。保险市场保持快速增长态势,2007年保费收入达70.36亿元。2007年,全省银行类机构各项存款余额达3764.95亿元,各项贷款余额为2448.16亿元,城乡居民人均储蓄余额为7333.2元,分别是1978年的117.14倍、78.9倍和373.4倍。

**投资体制改革。**根据国务院颁布的《关于投资体制改革的决定》,2005年8月,甘肃省人民政府先后出台贯彻国务院投资体制改革决定实施意见等6个配套文件,涉及投资项目管理、咨询评估管理、企业投资项目核准备案、外商投资和境外投资项目核准等方面,甘肃省投资体制改



革开始在探索中日渐深化。推行企业投资项目核准制、备案制,向国家发改委上报核准一批重大项目,甘肃省发改委按规定累计核准、备案企业投资项目近 300 个,督促和指导市(州)人民政府投资主管部门核准备案了一批企业投资项目。实施政府投资项目“代建制”,甘肃省人民政府投资项目代建管理中心筹建处开始运转,具体负责省级政府投资项目代建工作。截至 2007 年,全省企业投资项目有 80%实行了备案管理。

## 第五节 商品流通体制改革

甘肃省商品流通体制改革大体经历了三个阶段。第一阶段(1978 年至 1984 年),计划经济为主,市场调节为辅阶段。依据国营商业为主导、支持发展集体商业、适当发展个体商业的原则,全省传统的统购统销、统购包销、统一计划分配的流通模式开始改变,国营商业独家经营的局面被打破,个体商业开始复苏,集市贸易得到恢复与发展,各批发企业之间、批发企业与集体、个体零售商业之间开始建立直接供货关系;国有流通企业开始实行经营责任制,改变了国家对企业统负盈亏和企业自身平均分配“吃大锅饭”现象,普遍采取了人定岗、岗定责、责计分、分计酬的“百分考核”奖惩分配方法。第二阶段(1985 年至 1992 年),有计划的商品经济阶段。党的十二届三中全会后,甘肃省积极推进商品购销体制改革,取消主要农副产品统购、派购制度,生猪实行自由上市交易,蔬菜市场全部放开;全省有步骤地减少指令性计划管理的商品品种,逐渐扩大纳入市场调节范围的商品品种,生产资料进入市场流通并出现价格“双轨制”;商品市场体系建设步伐加快,初步形成了一个相对活跃的城乡贸易网络。按照所有权、经营权分离原则,商贸流通系统所属企业推行“经理负责制”和“经理任期目标责任制”,后又于 1992 年初实行第二轮承包,开始探索推广“四放开”(即经营放开、价格放开、分配放开、用工放开)和“国有民营”改革试点。第三阶段(1993 年至 2007 年),建立社会主义市场经济体制阶段。按照党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的改革目标,甘肃省取消计划分配商品,完全由企业自由经营,选择商品的进货渠道和供应方式。除食盐、成品油等个别商品外,取消绝大多数



商品的国家计划价格,由市场供求关系决定商品的供应价格;实行市场经营主体多元化,大力发展非公有制经济,一大批国有中小内贸企业通过股份合作制、承包租赁、售卖等方式进行改制或出售给职工,国有大中型商贸流通企业进行股份制改造,实行国家参股或控股。2000年后,以建立现代企业制度为目标,深化国有流通企业改革,全省近90%的内外贸系统国有、集体流通企业完成了以资产置换、身份置换“两个置换”为核心内容的改革,省直51家外贸流通企业大部分完成了改革改制,建立健全了现代企业制度。

30年的改革开放,甘肃省商品流通体制形成了国有参股控股企业为主导、个体私营企业为主体、外资企业为补充的运行格局,甘肃省商业厅、甘肃省物资局、甘肃省对外贸易经济合作厅、甘肃省供销联社等职能发生重大转变,2004年初组建甘肃省商务厅,商品流通内外贸管理一体化,商品流通市场机制基本形成,商品市场体系趋于完善,商贸流通业实现了持续、稳步和较快的发展。1978年,全省社会消费品零售总额仅为20.72亿元,到2007年已达到833.32亿元,增长幅度达到40.22倍,年均增速13%。同时,大型零售企业、大型超市、连锁店、社区商业便民店、直销及电子商务等现代流通业态开始出现并迅速成长,华润万家、北京华联、肯德基等国内外大型流通企业先后在甘肃设立连锁企业,总代理、总经销、物流配送、连锁经营等现代营销方式在全省逐步兴起,新型经营方式和经营业态开始从城市走向农村乡镇。初步建立起全省城市生活必需品、重点流通企业等监测系统和应急预案,整顿和规范市场经济秩序取得实效。

## 第六节 粮食流通体制改革

改革开放30年间,甘肃省粮食流通方面,由计划经济向市场经济逐步转变。1979年重开粮食市场,恢复议价经营。1983年实行粮食多渠道经营。1985年取消粮食统购,实行合同订购。1988年执行粮食生产、收购、销售、调拨和财务“五包干”管理体制。1995年实行主附营业务“两条线”运行体制。1998年实行政企分开、中央与地方责任分开、储备与经营



分开、新老账目分开和完善粮食价格形成机制的“四分开一完善”改革，完善粮食储备体系，国有粮食购销企业按保护价敞开收购农民余粮。2001年国务院实施放开销区、保护产业的改革措施，甘肃省比照主产区对保护价收购品种进行调整。2004年以后，实行放开粮食收购市场和价格、直补种粮农民的政策，粮食供给与流通逐步全面走向市场。在粮食储备方面，1990年10月开始着手建立省级粮食储备。1993年先后从国家周转库存中划出15亿斤粮食和部分平价食用油作为省级储备。1998年将过于分散的省级储备粮主要集中到交通沿线的省、地储备库存放，储存单位由654个合并为117个，基本达到除省、地粮食储备库外每县有一个储存点的布局要求。2007年12月制定大中城市成品粮供应预案。截至2007年，省、市、县三级粮食储备体系基本建立，共有粮食储备13.9亿斤、食用油储备1573万斤。在国有粮食企业改革方面，“十五”初期，坚持“抓大放小、有退有进”的方针，按照“三项政策、一项改革”的要求，对国有非购销企业进行多种形式的改制，大部分企业通过股份制、关闭解散、产权转让、破产等方式退出国有序列；对购销企业通过并所撤站、精减人员，提高市场竞争力。2005年，中共甘肃省委、甘肃省人民政府把粮食企业改革列入国有企业改革重点，全省粮食企业改革全面启动，1028户应改制企业完成983户，占95.6%。截至2007年，全省有粮食经营单位2256个，其中国有及国有控股企业384个，非国有经营单位1872个。与1978年相比，国有粮食企业从1450个减少到384个，非国有粮食企业从无到有，增加到1872个。2005年至2007年，全省共收购粮食114.4亿斤，销售粮食195.6亿斤，其中非国有粮食企业收购粮食38亿斤、销售72.6亿斤。在依法监管粮食流通方面，粮食行政管理部门由管国有粮食企业向管全社会粮食市场转变。2002年8月，全省第一个管理粮食流通的政府规章《兰州市粮食流通管理办法》公布实施。2005年，甘肃省人民政府先后出台《甘肃省粮食收购资格审核管理暂行办法》《甘肃省粮食流通监督检查人员行政执法行为规范》等6个行业规范性文件。2006年后，《兰州市粮食流通监督管理条例（草案）》进入甘肃省人大常委会批准程序，《甘肃省储备粮管理条例》《甘肃省地方储备粮管理办法》列入2008年立法规划。全省10个市（州）和65个县（市、区）成立监督稽查机

构,实行执证上岗,全省粮食管理工作在改革中不断规范和发展。



## 第七节 科技管理体制改革

甘肃省科技管理体制改革经历了四个阶段。第一阶段(1978年至1984年),休养生息打基础阶段。1978年中央召开全国科技大会后,甘肃省人民政府编制了《1978—1985年甘肃省科技发展规划》,明确甘肃省科技发展的主攻方向和重点研究项目,并开始尝试扩大科研机构自主权、鼓励发展横向联系、试点推行科研责任制和合同制、发展技术市场和技术贸易等改革工作的探索。第二阶段(1985年至1995年),体制改革起步阶段。1985年5月中共甘肃省委出台《关于贯彻〈中共中央关于科学技术体制改革的决定〉的意见》,1988年6月中共甘肃省委、甘肃省人民政府颁布《关于加快和深化科技体制改革的决定》,对原有科技体制从运行机制、组织机构及人事制度等多个方面进行初步改革,同时一批面向经济社会发展的技术开发和产业化计划相继启动。第三阶段(1996年至2005年),深化改革阶段。1995年11月,中共甘肃省委、甘肃省人民政府召开全省科学技术大会,确定并启动“科教兴省”战略。1998年,甘肃省人民政府成立甘肃省“科教领导小组”,提出实施一批科技工程。2003年至2005年,甘肃省人民政府先后批转《关于进一步深化省属开发类科研机构管理体制改革的意见》《关于省属社会公益类科研机构管理体制分类改革实施意见》《2005—2010年甘肃省科技基础条件平台建设纲要》多个政策性文件,科技体制改革在不断探索实践中进一步深化。第四阶段(2006年之后),建设创新型甘肃阶段。2006年2月,甘肃省人民政府公布《甘肃省科技奖励办法》,并制定《甘肃省科学技术奖励办法实施细则(试行)》。同年4月召开全省科学技术大会,部署实施《甘肃省中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020)》,确定走自主创新道路、建设创新型甘肃的战略目标。2006年10月,出台《实施〈甘肃省中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020)〉若干政策措施》,实施“甘肃省科技重大专项计划”,全面启动省属科研院所科技创新团队建设计划。

经过30年的改革实践,甘肃省逐步改变了主要依靠行政手段管理科

技工作的局面,改变了科技计划管理方式,竞争择优机制在科技资源配置中开始发挥主导作用,科技立项推行“课题制”和“项目招投标制”,科研机构普遍加大用人和分配制度改革,管理运行机制发生重大转变。1996年后,先后组织实施各类人才培养计划、科技人才工程、创新人才工程等创新人才计划。截至2007年,全省各类专业技术人员达到48.4万人,比1978年的9.4万人增长4.15倍,从事科技活动人员5.6万人。与五大洲的三十多个国家建立科技合作关系,甘肃省自然能源研究所和中国农科院兰州兽医研究所被批为国家级“国际科技合作基地”,中科院兰州近代物理研究所“国际反质子与离子大科学研究合作机构”被列入国家级“国际科技合作重点科研机构”,“联合国工业发展组织国际太阳能技术促进转让中心”项目开工建设。





## 第二章 基础设施建设

改革开放推动了甘肃省基础设施建设的大发展。公路路网整体服务水平明显提高,公路运输对经济的“瓶颈”制约得到缓解;水运事业快速发展,航道、港口等设施建设速度明显加快,船舶数量逐年增加;铁路营运里程大幅增加,路网结构日趋完善,运输能力和安全可靠性和大幅提高;航空运输网络不断扩大,运输能力不断增强,安全监管成效显著;管道建设取得积极进展,为促进国家经济发展、保障国家能源安全做出了巨大贡献;甘肃邮政走出了分营时的低谷,甘肃电信、甘肃移动、甘肃联通竞争格局已经形成。

### 第一节 公路交通

**公路基础设施建设。**30年间,特别是“九五”以来,全省交通部门紧抓国家政策调整和西部大开发机遇,持续扩大投资规模,从“七五”时期的2.4亿元增加到“十五”时期的437.2亿元,2007年达到136亿元,占全省全社会固定资产投资的13%。30年间累计完成投资996.98亿元。1994年天水至北道高速公路建成通车,实现了甘肃高速公路建设零的突破。至2007年,全省建成16条1316公里高速公路,初步形成以兰州为中心呈放射状的高速公路网,省会兰州的六个出口公路全部实现高速化,甘、青、宁三省区省会之间实现了高速公路连通。农村公路至2007年通车总里程达到8.58万公里,实现了全省所有乡镇通公路,91.2%的行政村通公路,97.24%的行政村通机动车,63.7%的建制村通等级公路,22.1%的建制村通油路(水泥路)。路网改造。先后对9条国道和32条5344公里省道进行改造,建成568公里战备专用公路,“十五”期间全省实现了从市(州)到县(市、区)通油路的目标。到2007年,全省公路通车里程由1978年的3.45万公里增加到10.06万公里,公路密度由7.6



公里/百平方公里提高到 22.14 公里/百平方公里，其中二级以上公路里程达到 6536 公里，基本形成以省会兰州为中心，以连（云港）霍（尔果斯）、丹（东）拉（萨）2 条国道主干线、10 条国道及 32 条省道为干线，以县乡公路为分支，沟通全省城乡、连接周边省区四通八达公路的运输网络。

**养护管理工作。**坚持建管养并重，“十五”以来，实施养护及大、中修工程 135 项 4077 公里，对重要经济干线公路、城市进出口、省际连接线、高速公路连接线和旅游公路及病害较多路段进行了集中维修改造。从 2004 年开始，实施以“消除隐患、珍视生命”为主题的“公路安全保障工程”，对 35 条国省干线公路上行车危险路段进行了综合整治，改造安全隐患路段 1.12 万处 2352 公里。全面落实桥涵、隧道养护管理责任制和日常巡查制度，特别是 2006 年以来，对国省干线公路 107 座危旧桥梁和 200 道涵洞进行加固、改造和维修。自 2004 年 6 月开始，全省范围内对超限超载、“大吨小标”和非法改装等不法行为进行集中整治，超限超载车辆从治理前的 72% 以上下降到 6% 之内，公路桥梁基础设施得到有效保护，道路交通事故明显下降。2007 年，全省干线公路平均好路率达到 80.4%，县乡公路平均好路率达 59.6%。

**道路运输。**1978 年全省第一个等级汽车站——兰州汽车西站建成运行，2007 年全省等级汽车客运站达到 1033 个，等级汽车货运站达到 44 个，基本形成以兰州公路主枢纽为中心，市级区域性枢纽为依托，县、乡、村三级站场为基础的点线相连、辐射到面的道路运输基础设施网络；初步形成以省道路运输信息中心为核心数据交换中心，以市、县道路运输管理机构及运输企业为结点的道路运输信息网络骨架平台。从 1985 年全面放开道路运输市场后，2007 年全省道路运输产值达到 270 亿元，增加值 130 亿元，占全省生产总值的 4.82%，全省道路运输从业人员达到 29.93 万。整顿和规范运输市场秩序，收费公路开通电煤公路运输快速通道，建立鲜活农产品运输“绿色通道”。到 2007 年，全省营运性车辆达到 13.54 万辆，为改革开放初的 225 倍。2007 年，道路运输完成客运量 1.85 亿人次，旅客周转量 120.93 亿人公里，货运量 253 亿吨，货物周转量 156.5 亿吨公里。客运班线已由改革开放初的 820 条增加到 3592 条，营运里程由 22 万公里增加到 69.2 万公里，延伸到全国 24 个省区市，货



运遍布全国;76%的县(市、区)开通快客班车,省内快件运输已实现 24 小时送达;乡镇通班车率达到 99.84%,建制村通班车率达到 86.98%。组建多家区域性运输集团,2003 年底道路运输企业整体实现扭亏为盈,非公有制经济成分主导全省道路运输市场,形成以东运、兰运集团为龙头,20 家区域性运输企业为骨干,300 家客货运输企业竞争发展的良好格局。

**体制机制改革。**按照“建管分离、管养分离”的思路,甘肃省高等级公路运营管理中心统一负责高速公路的收费运营管理及综合服务工作,甘肃省公路局统一负责高速公路养护的行业管理和监督,各公路总段(分局)具体负责辖区内高速公路的管理养护工作,实现由建设业主多头管理养护到集中管理养护的转变。组建 4 个公路建设业主单位,行使全省高等级公路的建设管理职能,甘肃省公路局负责全省路网改造项目的管理,全面推行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制四项制度。将公路路政职能从甘肃省公路局剥离出来,建立以公路路政管理总队、支队和大队为框架的路政管理体系。在 28 个市、县进行农村公路管理养护体制改革试点,以县为主的农村公路管理养护体制和以政府投入为主的养护资金渠道初步建立。2006 年底,国有 86 户客货道路运输企业全面完成改制,开展站场国有资产清理确权试点。初步建立“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的高等级公路建设投融资机制,成立甘肃省交通信贷管理、外资引进管理和信贷资金监管机构,搭建省级交通融资信用平台和“乡贷统还”信贷管理机制。开展行业精神文明建设,截至 2007 年全省交通行业共建成国家级文明单位 6 个,省部级文明单位(文明行业)32 个,全行业有 5 个集体获得全国“五一劳动奖章”,6 人获全国“五一劳动奖章”,3 人获全国劳动模范,54 人获省部级劳动模范称号。

## 第二节 铁路建设

**基础设施建设。**“七五”以来,先后新建、改建陇海线、兰新线等 6 条国家干线的管内区段以及部分支线。“十五”之后,兰州车站扩建、宝兰二线铁路增建、兰武二线等一批铁路重点工程相继建成,20.05 公里的乌鞘岭铁路隧道创亚洲陆地隧道最长纪录。截至 2007 年,甘肃省境内铁路营



运里程达 1986.5 公里,其中复线里程 1305 公里,是 1990 年的 1.27 倍;电气化里程 1487.3 公里,是 1990 年的 11.71 倍。甘肃省境内合资铁路营运里程从无到有,达到 161.48 公里。

**铁路运输。**认真落实国家和甘肃省重点物资运输计划,对煤炭、石油等物品运输给予政策倾斜,把涉农物资运输作为运输任务中的重中之重,开通“土豆专列”,开展洋葱外运。抓住黄金周运输契机,增开旅游专列,开行农民工、采棉工、割麦工等各种专列。2006 年 7 月 1 日青藏铁路开通运营后,对进出青藏的客货列车进行准确调度指挥,确保青藏铁路畅通无阻。30 年间,兰州铁路局共发送旅客 4.32 亿人次,其中甘肃省为 2.98 亿人次。2007 年兰州铁路局旅客发送量为 1997 万人次,旅客周转量为 2.40 亿人公里,分别是 1978 年的 2.01 倍和 6.09 倍,其中甘肃省旅客发送量占总发送量 68.8%;兰州铁路局货物发送量共计完成 14.24 亿吨,货物周转量共计完成 14648 亿吨公里。2007 年,货物发送量完成 7403 万吨、货物周转量完成 1094 亿吨公里、平均运程 652 公里,分别是 1978 年的 1.97 倍、4.86 倍、1.55 倍。

### 第三节 民航建设

1987 年启动民航体制改革后,甘肃省民航逐步形成民航甘肃监管办、东航甘肃分公司、甘肃机场集团、民航甘肃空管分局、中航油甘肃分公司、海航兰州分公司 6 个单位并存的格局。

1997 年总投资 13.6 亿元的兰州中川机场扩建工程奠基,新飞行区为 4D 级标准,可满足空客、波音系列等大型飞机的起降要求,新航站区设计标准可满足年 260 万人次、高峰小时 1300 人次的吞吐量。2001 年 8 月扩建工程通过国家总验收正式投入运行。西部大开发后,敦煌机场、嘉峪关机场飞行区按 4C 级标准建设的改扩建工程相继完工,庆阳机场完成改扩建实现复航;天水军民合用机场顺利完成试飞;夏河机场、金昌机场完成选址和预审,即将开工建设;陇南机场建设前期工作已经展开。1998 年至 2004 年,驻场的东航甘肃分公司实现机型转换,陆续引进 6 架 A320 飞机。截至 2007 年,进入甘肃省民航市场的航空公司达到 14 家,



航线 45 条,形成以省城兰州为中心,以敦煌、嘉峪关、庆阳等旅游城市为支点,沟通全国 30 多个大中城市的航空网络。2007 年,甘肃民航已通航的 4 个机场实现 286.75 万人次的旅客吞吐量,较 1989 年增加 250 多万人次。其中,兰州中川机场 251.09 万人次,敦煌机场 25.91 万人次,嘉峪关机场 6.09 万人次,庆阳机场 3.66 万人次。截至 2008 年 8 月 31 日,甘肃民航累计安全飞行超过 1242 万运输飞行小时;截至 2008 年 9 月 17 日,全行业已安全飞行 1396 天,创造了历史上最长飞行安全周期的纪录。

#### 第四节 水路交通

改革开放以来,甘肃省水运基础设施建设步伐加快,30 年间累计完成投资 3.12 亿元,其中“九五”期间完成投资 0.52 亿元,“十五”期间完成投资 1.53 亿元,主要用于黄河甘肃段航道等级化建设和洮河、白龙江航运逐次开发。到 2007 年,全省河航道总里程 1294.42 公里,通航里程达到 873.77 公里,其中七级以上等级航道 347.2 公里,占通航里程的 39.7%,其余为等外航道;有 27 条营运航线,港口生产用码头泊位 67 个,其中公用码头泊位 3 个,规模较大的有兰州港、白银港、临夏港、陇南港;有各类渡口 116 个,其中汽车渡口 22 个、客运渡口 53 个。引导和鼓励个体水运户走联营和公司化的发展模式,建立老旧运输船舶强制报废制度。调整水上运力结构,优先发展旅游船舶,修建旅游码头,开辟景区航线,先后建成刘家峡库区至炳灵寺、兰州 40 公里黄河风情线、景泰黄河石林、白龙湖风景旅游区及河西地区众多库区的水上旅游航线。到 2007 年,全省有水路运输企业 41 家,各类船舶 1438 艘,其中营运船舶 490 艘,总吨位 8550 吨,总载客 1.18 万客位,功率 2.74 万千瓦。2007 年全省水路运输完成客运量 246 万人次、旅客周转量 2340 万人公里,货运量 53 万吨、货物周转量 758 万吨公里,分别比 1978 年增长 35 倍、40 倍和 48 倍、49 倍。

#### 第五节 管道运输

甘肃是国家重要的能源供应战略通道。“十五”以来相继建成的管道



有:干线全长约 1252 公里,设计输油能力 500 万吨/年的全国第一条长距离、大口径、高压力、大落差成品油密闭输送管道——兰成渝成品油管道;管道总长近 3690 公里,原油管道设计输量 2000 万吨/年,成品油管道设计输量 1000 万吨/年的西部原油成品油管道;管线全长约 953 公里,经增压改造后年输气能力达到 34 亿标方的涩宁兰管线;干线全长约 3900 公里,设计输量 120 亿立方米/年的西气东输管线;管线干线全长约 457.5 公里,设计输量 35 亿立方米/年的兰州银川管线。在建主要管道有:干线全长约 3214 公里,设计输量 1000 万吨/年的兰郑长成品油管道;管线主干线全长 4895 公里,设计输气能力 300 亿立方米的西气东输二线。开展前期工作的管道有:管线全长约 882 公里,设计输量 1000 万吨/年的兰成原油管道;管线全长约 91843 公里,设计输量 33 亿立方米/年的涩宁兰复线。预计到“十一五”末,途经甘肃的石油天然气管线将达到近 7000 公里,甘肃省成为名副其实的“管线走廊”,为满足中东部地区能源需求、促进西部地区经济发展、保障国家能源安全做出巨大贡献。

## 第六节 邮电建设

1998 年 12 月 28 日,甘肃省邮政正式独立运营。2006 年 9 月 11 日,甘肃省邮政管理局成立,行使政府依法监管职能。2007 年 2 月 9 日,甘肃省邮政公司挂牌。

甘肃省邮政独立运营近十年,面对经济基础薄弱、普遍服务成本上涨、企业亏损严重、运营资金紧张等诸多严峻考验和挑战,积极稳妥地推行农村分支机构体制改革、运行机制改革和用工分配制度改革等三项制度改革。在提高经营效益上,针对金融、函件、报刊、集邮、速递、物流等不同业务类型,实施灵活多样的项目营销;跨部门合作,开展移动通讯、航空机票、保险代理业务,参与电话村村通工程,不断拓展合作发展的深度和广度。在服务经济社会建设上,承担高投入低收益的普通服务、机要通信业务、义务兵通信等特殊服务,全省 1200 多个局(所)中农村局(所)占 70%,农村邮路 2700 多条,投递线路 11.47 万公里,主要靠自行车、步行投递;开展邮政金融、报刊和农资分销等多种“三农”业务,建立“三农”服



务点 7366 处;为近 3 万家中小企业提供以数据库商函、金融服务、速递物流等为主要形式的全方位、多功能、个性化的服务,与 1500 多家企业建立了稳定的合作关系。2007 年,邮政企业业务收入 7.27 亿元,是分营时的 2.26 倍;人均业务收入从 2.28 万元提高到 5.58 万元,总资产由 13.7 亿元增加到 20 多亿元,建成较为完善的物流网、信息网和金融网。2007 年,行风建设社会评价综合满意度达到 96 分。全省邮政文明单位覆盖率达 82.4%。

## 第七节 通信建设

改革开放以来,特别是 20 世纪 90 年代,甘肃省电信行业围绕通信能力建设和技术层次升级,以干线通信网络建设为依托大力发展省内通信网,电话交换由小容量向大容量、由人工接续向程控交换转变,电信传输由模拟技术向数字技术转变,电信业务由单一化向多样化转变,形成了覆盖全省、通达全国以及部分国家和地区的电信通信网,在基础设施行业中率先摆脱“瓶颈”。进入 21 世纪,电信行业改革不断深化,到 2002 年全省形成甘肃电信、甘肃移动、甘肃联通、甘肃铁通、甘肃网通、甘肃卫通等 6 家基础电信运营企业相互竞争的格局。截至 2007 年,有 77 家省内企业、549 家跨地区经营业务单位在甘肃开展增值电信业务,初步形成不同规模、不同业务、不同所有制企业相互竞争、共同发展的多元化市场格局。

改革的深化进一步促进了行业的发展。“十五”期间,全省电信行业累计投资 175 亿元。“十五”以来,甘肃省电信行业累计完成电信业务总量 765.56 亿元,年均增长 28.64%;实现电信业务收入 400.08 亿元,年均增长 15.76%。截至 2008 年上半年,全省固定电话本地网局用电话交换机总容量 428 万门,长途电话交换机容量 23 万路端,移动电话交换机容量 1321 万线,形成以 XDSL 为主、以 LAN 等其他手段为辅的宽带接入网络,互联网端口达到 103.8 万个,其中宽带接入端口 97.69 万个,实现了由电话网向信息网、窄带网向宽带网、单一网络向综合智能网的过渡,并正在向以 IP 为主导的融语音、数据、图像等多业务为一体的新一代多



媒体信息通信网发展。截至 2008 年 8 月,全省电话用户 1328.77 万户,其中固定电话用户 541.72 万户,移动电话用户 787.05 万户;固定电话普及率达到 20.7 部/百人,移动电话普及率达到 30.07 部/百人;互联网上网用户 83.17 万户,其中宽带接入用户 61.56 万户。电信服务内容多样化,语音、数据、宽带、多媒体等各种综合业务快速发展,电子政务、电子商务、网上教育、网上娱乐等极大地满足了广大消费者多层次、个性化的信息通信需求。同时,自 2004 年开始实施的村村通电话工程,累计投入资金 15 亿多元,为 27 个乡镇、6846 个行政村、自然村及农垦、林业和矿山偏远基层生产单位开通电话,2005 年实现全省乡镇通电话,2007 年实现全省行政村通电话,提前三年完成甘肃省“十一五”规划确定的目标任务。

不断完善“政府监管、企业自律、社会监督”的服务监管机制,推动解决垃圾短信、电话卡余额作废、不对等格式合同等社会反映强烈的电信服务热点难点问题。稳步推进资费市场化进程,完善电信资费审批备案管理,开展电信资费套餐清理活动,73.8%的套餐被取消或停止发展新用户。2002 年至 2007 年,甘肃电信资费总体水平下降幅度超过 50%。建立完善网络信息安全保障机制,重点抓好网络与信息安全和信息安全监控体系基础平台建设;加强应急通信保障管理,推动建立省、市两级应急通信管理体制,强化应急通信技术保障手段,适时开展应急通信保障演练,为抗击“非典”斗争、“5·12”汶川地震抢险救灾等提供了有力的通信保障。



## 第三章 农业经济

经过 30 年的不懈努力,甘肃省农业基础条件得到改善,人畜饮水困难初步缓解,抗御自然灾害手段增多,粮食供需总量实现基本平衡,畜产品产量持续增加,乡镇企业和中小企业竞争力日渐增强,农垦业示范带动作用明显,农业经济得到快速发展,为全省经济社会发展提供了基础保障。

### 第一节 农牧业

**粮食生产。**1978 年全省粮食单产 113.6 公斤,2007 年在遭受严重自然灾害情况下,粮食单产 205 公斤。与 1978 年相比,2007 年粮食播种面积减少 464 万亩,总产量却由 510.5 万吨增加到 824 万吨,增长 61.4%。截至 2007 年,粮食总产量已经连续四年稳定在 800 万吨以上,实现了自求平衡、丰年有余的历史性转变,解决了长期困扰甘肃的吃饭问题。20 世纪 70 年代全省人均占有粮食 264 公斤,80 年代全省人均占有粮食 263 公斤,90 年代全省人均占有粮食 303 公斤。其中,1998 年达到最高水平 346 公斤,2007 年粮食人均占有粮食为 315 公斤,比全国人均水平低 72 公斤。全省夏粮面积由 1986 年的 2800 万亩调减到 2007 年的 1729 万亩,秋粮面积由 20 世纪 80 年代中期的 1400 万亩增加到 2007 年的 2301 万亩。全省夏秋作物比例由 1986 年的 65:35 调整为 2007 年的 43:57。2007 年,优质专用小麦、玉米、马铃薯和小杂粮的种植面积达到 1576.6 万亩,占粮食作物总面积的 39%。

**特色产品生产。**2007 年,全省特色优势农产品基地面积达到 2440 万亩,占农作物播种面积的 44%。蔬菜产业 2007 年种植总面积 520.8 万亩,产量 999.2 万吨,分别比 1978 年增长 6.7 倍和 16.3 倍。建成蔬菜专业批发市场 30 多个,年加工各类蔬菜 20 多万吨。甘肃省已成为全国重



要的“高原夏菜”基地和西北地区重要的冬春淡季蔬菜生产供应中心。林果产业。2007年种植面积623.4万亩,产量228.1万吨,分别比1978年增长10.8倍和18.5倍。产品远销全国10多个省市及俄罗斯、东南亚等国家。陇东和天水东南部苹果产区被农业部确定为全国优质水果优势产业区。中药材产业。2007年中药材种植面积224万亩,产量41万吨,分别比1978年增长9.2倍和30.5倍。当归、党参、黄芪、甘草等药材占全省药材总量的50%以上,其中当归总产量已占到全国总产量的95%。制种产业:2007年杂交玉米种子种植面积108万亩,产种量46万吨,占全国玉米种子用量的50%左右,居全国首位。瓜菜花卉繁制种面积稳定在10万亩左右,产种量300万公斤以上。全省已建成种子加工中心30多个,年加工能力达6亿公斤以上。酿造原料产业:2007年啤酒大麦种植面积185万亩,面积和产量均占到国产大麦的1/3,麦芽产量占国内市场份额的35%左右。啤酒花种植面积5万亩,产量近1万吨。酿酒葡萄面积11万亩,产量5.5万吨。

**畜牧业生产。**1978年各类畜禽饲养总量3144万头(只),2007年发展到1.36亿头(只),增长3.3倍。肉蛋奶总产量由1978年的15.92万吨提高至2007年的143万吨,增长近8倍。2007年牛、羊、猪平均出栏率比1978年分别提高32%、54%和63%。牛、羊、猪个体产肉量由1980年的64.3公斤、13公斤和47.5公斤,增加到2007年的103公斤、15.7公斤和70.6公斤。2007年规模养殖户标准化养殖小区和工业化养殖企业分别达到85万户1530个和5342个,饲养各类畜禽4478万头(只),占饲养总量的35%左右。建成畜产品加工企业105家,年产值18亿元。1978年畜牧业产值为3.89亿元,占农业总产值的16.85%。2007年畜牧业产值达到153亿元,占农业总产值的23.69%。农民人均畜牧业收入达到800元,占人均总收入的34%。人均肉类和鲜奶占有量增加到35.3公斤和13.5公斤,分别比1978年增长3.8倍和8.6倍。畜牧业为农村400多万劳动力提供了就业机会。

**农业产业化和标准化。**全省农业产业化经营和标准化生产起步于20世纪90年代中期,发展于21世纪。2002年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府出台《关于大力推进农业产业化经营的意见》,强化对农业产业化



经营的引导和支持。截至 2007 年,全省各类农业产业化组织发展到 3100 个,其中龙头企业 1618 个、中介组织 848 个、专业市场 280 个、其他组织 354 个。销售收入 1 亿元以上的龙头企业 32 个、500 万元以上的 579 个,出口创汇 2 亿多美元。带动农户 185 万户,占全省农户总数的 39.9%,参与农业产业化经营的农户户均增收 941 元。2001 年农业部启动“无公害食品行动计划”,2002 年中共甘肃省委、甘肃省人民政府出台《关于加快农业标准化进程提高农产品质量的意见》。截至 2007 年,全省制定农业地方标准 1100 多项,其中无公害农产品地方标准 450 项,基本形成覆盖全省大宗、优势和主要特色农产品的标准体系,创建 4 个国家级和 37 个省级无公害农产品标准化生产示范县,示范面积 385.47 万亩,产量 200 万吨以上,辐射带动农户 95.8 万户。建成 4 个绿色食品标准化生产示范区,总面积 5355 亩,涉及农业人口 441.2 万人。组织实施国家级农业标准化示范县(场)建设项目 10 项。

**农业科技。**1980 年,省、地、县、乡四级农业科研推广机构仅 240 个,从业人员 4394 人。2007 年,全省有农业科研机构 4697 个,在岗职工 2.77 万人,其中专业技术人员 1.89 万人,初步形成产业门类齐全、网络体系基本健全、布局结构相对合理的农业科技推广服务体系。取得 2500 多项科技成果,培育出蓝天系列冬小麦、甘春系列春小麦、甘啤系列啤酒大麦、陇薯系列马铃薯及甘肃白猪、甘肃高山细毛羊等一批高产优质作物和畜禽新品种,完善塑料暖棚养畜、畜禽杂交改良、设施农业生产、地膜覆盖栽培、节水灌溉、立体种植等技术体系。主要农作物实现了两到三次更新换代,良种覆盖率达到 90% 以上,畜禽良种化程度达到 70% 以上。地膜覆盖栽培面积达到 1600 多万亩,节水灌溉面积达到 1000 万亩,设施农业面积达到 90 多万亩,规模养殖户达到 85 万户,农机化新技术应用面积达到 1200 多万亩。组培快繁、胚胎移植等农业生物技术和农业信息技术已进入到生产领域。农业科技贡献率由 1978 年的不足 20% 提高到 2007 年的 48%。进入 21 世纪,实施“绿色证书”培训、青年农民科技培训工程、新型农民科技培训工程、农村劳动力转移培训、阳光工程等项目,每年培训农民由 1978 年的不到 10 万人次增加到 2007 年的 70 万人次,培养了一大批农业产业化经营和科技致富带头人。



## 第二节 扶贫开发

“两西”建设和扶贫开发。甘肃省贫困人口多、贫困面积大、贫困程度深,是全国贫困的省份之一,历届省委、省政府高度关注扶贫开发,始终把解决农村贫困人口的温饱问题作为农村工作的头等大事来抓。1983年,国家实施区域性扶贫开发,安排“两西”专项资金,支持全省以定西为代表的中部干旱地区和河西地区的农业开发建设。1986年开始实施老区、少数民族地区和以南部山区为重点的困难地区扶贫开发。1993年实施《全省四七扶贫攻坚计划》。在党中央、国务院的大力支持下,甘肃省先后提出“兴河西之利,济中部之贫”“有水走水路,无水走旱路,水旱路不通另找出路”“四个一”(即一人一亩基本农田,一户一亩经济林果园,一户出售一头商品畜,一户转移一个劳动力)及“修梯田、打水窖、兴科技、调结构”等扶贫开发路子,以整村推进为基本形式,继而形成连片开发、整流域开发的扶贫开发新模式。国家28个部委定点帮扶35个县,天津市对口帮扶13个县,省直行政企事业单位帮扶45个县,省、地、县各级领导都建立了帮扶联系县、包乡包村制度,各级部门、企事业单位支持贫困地区建设,形成涵盖全社会的帮扶网络。二十多年来,在贫困地区建成90多项大中型水利工程,输变电工程7.03万公里,梯田面积累计达到2596万亩,有效灌溉面积累计达到1084万亩,基本解决了205万人、611万多头牲畜的饮水困难,治理小流域面积2400平方公里。贫困地区马铃薯种植面积达到846万亩,中药材种植面积达到223万亩,林果种植面积达到1049万亩,蔬菜种植面积达到445万亩,多年生牧草留床面积达到783万亩,牛存栏达到11.64万头,羊存栏达到19.13万只。培育了一批带动和服务于贫困地区产业发展的扶贫龙头企业,特色产业收入占贫困地区农民人均纯收入的60%左右。贫困地区每年培训乡村干部1万多人次,培训农民技术员40多万人次,累计推广各种农业科技成果200多项,每年新品种应用面积在1100万亩以上。每年输出劳务人口达400万人次以上,贫困县劳务收入占农民人均收入1/3以上。到20世纪末,全省贫困人口由1982年的1254.42万人减少到68万人,贫困面由



74.8%缩小到 3.36%，实现了全省基本解决农村贫困人口温饱问题的阶段性扶贫目标。根据新的扶贫标准，2007 年全省有 69.92 万绝对贫困人口基本解决温饱，281.9 万低收入人口稳定解决温饱，绝对贫困人口由 2000 年底的 196 万人减少到 126.11 万人，低收入人口由 560 万人减少到 278.24 万人，农村贫困面由 37%缩小到 19.44%，51 个国家和省级扶贫开发工作重点县农民人均纯收入由 1144 元增加到 1814 元，年均增长 7.5%，和全省平均增长水平基本持平。

**农村移民工程。**1983 年“两西建设”开始以来，甘肃省对“一方水土难养一方人”的特困地区实行有计划、有组织的移民搬迁、异地开发，先后向河西地区疏勒河流域、黑河流域迁移 12.68 万人，向沿黄提灌区及有灌溉条件的县就近安置 36.91 万人，向省外劳务输出移民 30.37 万人。截至 2007 年，全省贫困地区共有 86.16 万人（含疏勒河移民 6.2 万人）实现了异地安置。主要包括：开发河西走廊水土资源，远距离跨区域安置移民，开发建设了 3 个移民乡、61 个移民村和 190 个移民点；新建疏勒河灌区，搬迁安置 11 个贫困县移民 6.2 万人，设立了 7 个乡、35 个村；加大沿黄灌区水资源利用，就近安置移民，新开发土地 96.49 万亩，新建农民村、点 307 个。积极开拓劳务市场，有组织地开展省外劳务移民，每年有组织地向新疆输转劳动力 2 万人次左右，累计已达 30 多万人次。

**实施以工代赈工程。**甘肃省以工代赈工程始于 1984 年。1984 年至 1995 年是实物型以工代赈阶段，国家先后实施了七批以工代赈，包括粮棉布、中低档工业品和粮食以工代赈等，其间国家和甘肃省以工代赈总投入为 14.8 亿元。1996 年至 2008 年是资金型以工代赈阶段，以工代赈转为财政资金支付，特别是 1998 年国家实施积极财政政策，增加了国债以工代赈投资，国家和甘肃省以工代赈总投入为 44.9 亿元，加上同期甘肃省财政、甘肃省养路费等配套资金，累计投入 59.7 亿元。其中，投向少数民族贫困地区 13.5 亿元，占全省以工代赈总投入的 22.6%，并阶段性地扶持贫困地区农村社会事业发展。利用这些资金，全省共新增有效灌溉面积 275 万亩，改善灌溉面积 76 万亩，发展集雨灌溉面积 100 万亩；治理洮河、大夏河等重点险段 800 多公里；解决和改善了 353 万人和 260 万头牲畜的饮水困难；新建、改建等级公路 8950 公里，修筑大小桥



梁 1500 多座,修建乡村道路 4.9 万多公里;完成水土流失治理面积 1200 多平方公里,修筑梯田 165 万亩。其中 2000 年安排 1.5 亿元资金,用于 49 个县的退耕还林还草和 7 个县的草场改良建设,共完成 39 万亩的退耕还林还草、荒山荒坡造林种草任务和 70 万亩“三化”(即草场退化、沙漠化、盐渍化)草场治理任务,积极配合全省的退耕还林还草和生态环境建设。

### 第三节 支农惠农

农民增收。改革开放 30 年间,甘肃省加快农业发展方式转变,从战略性主导产业、区域性优势产业和地方性特色产业三个层次上推进农业结构的战略性调整,特色优势农产品基地面积比重提高到 44%。推进无公害食品行动计划,认证无公害农产品 230 个、无公害农产品产地 312 个,认证绿色食品生产企业 123 家。认定省级重点龙头企业 146 家,其中国家级重点龙头企业 13 家。农业产业化组织达到 3100 家,带动农户 179 万户。农民专业合作经济组织发展到 4233 个,带动农户 121 万户,参与农业产业化经营的农户户均增收 1920 元。突出市场运作,建成各类农产品市场 2303 处,增加了农民在流通领域收入,拓展农民增收空间。突出劳务培训输转,建立了一批相对稳固的劳务基地,搭建管理、培训和输出平台,增加农民的工资性收入。突出政策扶持和基础设施建设,取消农业税,农民人均减负 72 元,2004 年以来中央和省级财政投入农业各类补贴资金超过 20 亿元,增加农民的转移性收入。积极争取、精心组织国家农业基础设施及生态建设项目,为农民提供更多劳务岗位。坚持科教兴农,强化科技入户,将科技转化措施落实到位,每年有上万名科技人员深入生产第一线进行技术指导与服务,引进推广新品种新技术超过 1000 万亩。强化关键技术推广,将增产增收措施落实到位,全膜双垄集雨沟播技术推广面积 289 万亩,测土配方施肥推广面积达到 1500 万亩。落实保障措施,加强动物防疫和抗灾减灾工作,降低因灾损失,有效防控重大动物疫病,每年挽回农业灾害损失 10 亿元以上。加强对农村土地承包、流转监管和农民负担监管,农民负担进一步减轻。30 年间,全省农民



收入由主要靠农业转向农业和非农产业并举,农业收入由主要靠种植业转向种植业和畜牧业并举,农民增收由主要靠增加产量、提高价格转向主要靠提高效益、扩大就业。2007年,全省农民人均纯收入构成中家庭经营收入占61.3%,工资性收入占30.7%,财产性收入占1%,转移性收入占7%。农民来自非农产业的收入比重已超过1/3,工资性收入成为农民增收的重要增长点。2007年全省农民人均纯收入2328.92元,比1978年增长了22倍,年均增长11.4%。农民人均消费支出从2000年的1084元增加到2007年的2017元,消费结构不断升级,农村居民家庭恩格尔系数由2000年的48.4%下降到2007年的46.8%。

**农村人畜饮水工程。**甘肃省各地农村饮水都不同程度地存在着工程型、资源型和水质型缺水的情况,特别是部分山区、老区和少数民族聚居地区,群众居住分散,交通不便,经济落后,农村人口吃水处于特困状态。在水质不达标地区,群众的身心健康受到严重影响。在饮水困难地区,农村经济发展非常缓慢。20世纪90年代末期,全省农村饮水严重困难人数为1127万人。为尽快改变农村人口饮水困难,全省组织实施“121雨水集流工程”(即每户建立100平方米的集流场,打两口水窖,发展一亩庭院经济)和两年解困工程,筹集10.8亿元专项资金,建成各类饮水工程95.09万项,其中水窖90.5万眼、集中供水工程4.59万项,全省严重缺水地区近900万人的饮水困难不同程度地得到缓解。2000年,农村人畜饮水工程正式纳入各级水利部门建设计划,各类水利资金都可以用于解决人畜饮水困难,固定了用于农村人畜饮水工程的投资。2001年至2005年,在国债资金支持下实施“人饮解困工程”“氟病改水工程”及“抗旱应急工程”,饮水解困与水质提高相结合,累计投入资金19.46亿元,稳定解决了540.47万人的饮水困难和饮水安全。已建成的集中供水工程自来水入户率达到70%,农村自来水普及率由原来的10%提高到24.87%。2006年至2008年,利用国家实施饮水安全项目的机遇,共投入资金12.61亿元,建成各类工程4.51万处,稳定解决了292.25万人的饮水困难和饮水安全,农村自来水普及率提高到35%。在推进农村人畜饮水工程的过程中,甘肃省人民政府成立了农村饮水项目建设领导小组,转变小型、分散、低标准、低层次的规划思路,尽可能统筹城乡发展集中



供水,实现城乡供水一体化;转变仅满足水量不重视水质的意识,坚持水量水质统筹,突出集中供水工程供水入户,实现农村供水自来水化;建立由县人饮管理总站、乡镇人饮管理所、乡镇管水委员会、村社群管小组或农民用水者协会、受益户组成的“五级管理网络”;千吨万人集中供水工程实行企业化经营,按照成本加微利的原则核定水价,实行有偿供水,实现以水养水。集中供水工程严格执行项目法人责任制、合同管理制、招标投标制和工程监理制,分散工程(水窖、小电井)实行项目法人责任制和材料招标制。建立国家补助、省市县配套、受益区群众自筹等多元筹资渠道,配套资金纳入财政预算,建设资金设立专户,封闭运行,实行县级报账制。针对集中供水、分散供水和地下水供水,采取不同的水源保护和水质检测措施,水质良好,供水保证率达到90%以上。

**医疗服务“四个全覆盖”工程。**2007年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府提出要在解决群众看病难、看病贵问题上重点落实好“四个全覆盖”,即新型农村合作医疗制度覆盖全部农村人口;城市合作医疗制度(即城市居民医疗保险制度)覆盖城市非职工人群;医院床位补贴翻番,建立济困病床制度覆盖省市县级公立医院;基层卫生院人员工资由财政全额供给覆盖全省乡镇。其中三个“全覆盖”农民是主要受益群体。2003年开始试点新型农村合作医疗制度覆盖全部农村人口,2007年6月全省86个县(市、区)实现新农合的全面覆盖。2008年,全省参合农民已达到1869万人,平均参合率达到93.2%。2003年到2007年,全省累计筹集新农合资金13.61亿元,累计有1485万多人次享受到新农合补偿,共补偿资金9.08亿元。农民住院率由2003年的1.54%提高到2007年的3.41%,参合农民住院费用报销比例由2003年的27.02%提高到2007年的38.67%。全省已逐步形成大病统筹和大病统筹加门诊家庭账户统筹基金的补偿模式,在以住院医药费用补偿为重点的同时,兼顾门诊费用的补偿。取消县城内和相邻县域之间的转诊制度,建立替代弱势群体的个人参合缴费机制和补偿机制,探索单病种最高限价付费方式,开展门诊慢性病定额补偿,不断减轻参合农民医药费用负担和扩大参合农民受益面。从2006年开始,实施床位补贴翻番和济困病床制度,覆盖省、市、县公立医院。省财政对省属公立医疗机构床位费补贴由原来的7100元增加



到 1.52 万元,并在省属公立医院设置济困病床,设置比例不少于总床位数的 10%;要求市、县两级将医疗机构床位费补贴翻番、设置济困病床政策在全省全面推开。2006 年,省属 8 所医院设置济困病床 22 张,对城乡困难患者给予“两免一减(即免挂号费、床位费,住院费用实行分档减免)的优惠政策。2007 年,省财政下达 1.07 亿元,专门用于公立医院床位补贴翻番和建立济困病床;年内全省二级以上医院全部设立济困病床,14 个市(州)共设置 3517 张。2002 年实施乡镇卫生院人员工资由财政全额供给覆盖全省乡镇,全省乡镇卫生院全部划归县级卫生行政部门,按职责统一管理,但由于乡镇卫生院人员工资长期实行差额拨款,职工工资难以全额发放的矛盾和问题比较突出。2007 年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府明确要求各级政府提高对乡镇卫生院的补助标准,全面落实乡镇卫生院人员工资财政补助资金,省财政对部分困难地区给予转移支付补助。自当年起,省财政每年增加转移支付资金 9000 万元,乡镇卫生院人员工资财政供给资金达到 3.9 亿元,乡镇卫生院人员工资基本实现全额供给。

**贫困助学。**高等教育助学济困。2000 年,甘肃省开展国家助学贷款业务,后又逐步在各普通高校建立起“奖、贷、助、补、减”多渠道助困助学机制。2006 年底,省属普通高校由农村信用社在学生户籍所在地办理甘肃省生源地国家助学贷款。2007 年 8 月,全省普通高校(含民办高校和独立学院)建立起国家奖学金、甘肃省国家励志奖学金、甘肃省国家助学金和生源地信用助学贷款等多种方式并举的新资助政策体系。2000 年以来,全省共为普通高校家庭经济困难学生累计发放各类助学贷款 3.44 亿元,资助人数 6.67 万人。2007 年,为 3.7 万名家庭经济困难学生发放助学贷款 1.81 亿元;为 36 所普通高校下达奖助经费 1.7 亿元,7.3 万人获得奖励和资助,占当年在校学生的 30%多;为 38.6 万名学生发放资助金额 1.01 亿元。“普九”教育的助学济困。从 2005 年春季学期开始,全省 43 个国家扶贫开发重点县对贫困家庭学生全面实施“两免一补”政策,150 万名农村义务教育阶段贫困家庭学生享受了“两免一补”政策资助,全年“两免一补”投入总资金 2.18 亿元。2006 年,国家实施农村义务教育经费保障机制改革工作,全省 406 万农村义务教育阶段中小學生全部免



除学杂费,262万贫困家庭学生享受到了免费教科书,53万多名贫困寄宿生得到生活补助,用于“两免一补”的总资金达到9.61亿元,3.8万名辍学贫困学生重返校园。2007年,农村义务教育阶段免学杂费、补助公用经费和享受免教科书费的学生达401.3万人,占义务教育学生总数的90.52%;享受生活费补助的家庭经济困难寄宿生53.56万人,占农村义务教育阶段寄宿生的84.28%。县城所在地学生全部纳入了免杂费、免教科书费等政策资助范围。全省“两免一补”总资金达13.81亿元。提高牧区农村中小学寄宿生生活补助标准和农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生的生活费基本补助标准,对人口较少民族义务教育阶段寄宿生发放生活费补助。从2007年秋季学期开始,进一步加大义务教育阶段各类补助标准。从2008年秋季学期起,免除全省城市义务教育阶段学生学杂费。

“农家书屋”工程和“三下乡”活动。2005年7月,甘肃省“农家书屋”工程建设方案出台,确定“十一五”期间在全省行政村或农户家庭建成1万个左右的“农家书屋”。当年12月中旬,在兰州、定西、天水等地的行政村或农户启动“农家书屋”工程试点,这一具有创举意义的工作得到了中央的肯定。2006年“农家书屋”被列入国家《“十一五”时期文化发展规划纲要》后,全省加快了“农家书屋”工程建设步伐,明确提出到2015年之前实现村村有书屋的目标。截至2007年,全省新建农家书屋319家,标准化改扩建和整合281家,农家书屋总数达到600家。文化、卫生、科技“三下乡”活动日趋完善。1996年后,全省建立“常下乡”工作机制,使“三下乡”活动成为传播先进文化、引领健康生活、带动农民致富、推动农村发展的品牌载体。全省面向农村放映电影40多万场,送戏20多万场次,赠送图书200多万册,培训农村文艺骨干15万人次。2002年以来,“情系陇原”艺术团先后赴全省40多个县(市、区)演出60多场次,观众累计达300多万人次。2007年,组织全省74个文艺团体先后赴1207个乡镇开展各种形式的演出5939场次,其中公益性演出2164场次、商业性演出3775场次,覆盖全省乡镇总数的99%,观众累计达530多万人次。开展科普之冬(春)、“科普大篷车陇上行”、科普赶集、科普展览、科技活动周等活动,推广先进实用技术20多个大类1000多项,举办各类培训班6万多期,培训人员700多万人次,编制科普教材7000多种,发放科技



培训资料 400 多万册,赠送科普器材 1300 多件,选配科技特派员 2825 名。开展“送党报党刊进万家”“法律进村入户工程”“跨世纪青年农民科技培训工程”“女性素质工程”等集中示范活动。建立和完善对口支援和巡回医疗制度,开展“光明行动”“千名医师支援农村卫生工程县乡联动项目”活动。

#### 第四节 乡镇企业和中小企业

改革开放之初,全省中小企业仅以国有和集体企业形式存在,非公经济几乎空白。1980 年,全省共有社队企业(乡镇企业前身)1.82 万户,职工 22.6 万人,年营业收入 3.4 亿元。改革开放以来,中共甘肃省委、甘肃省人民政府不断完善鼓励和扶持乡镇企业、中小企业和非公经济发展的政策措施。2001 年之后,先后 6 次组织参加全国乡企贸洽会,全省乡镇企业、中小企业和非公经济建设项目的 30%以上来自乡企贸洽会签约项目。2002 年之后,全省连续五年召开产学研对接会。2005 年之后制定出台一系列政策文件,支持鼓励乡镇企业和中小企业发展。至 2007 年,30 户企业新建研发中心,拥有甘肃名牌产品的企业有 102 户,其中 72 户为中小企业。组建注册资本 15 亿元的中小企业担保机构 66 家,初步实现乡镇企业、中小企业和非公经济发展由单一部门推动向协调各方、增强合力、创造良好发展环境转变,由管项目、分资金向提供公共服务转变。30 年间,全省乡镇企业、中小企业和非公经济发展水平不断提高,规模以上中小工业企业达到 1808 户,占规模以上工业企业的 98.21%,企业增加值、资产总额和从业人员分别占全省规模以上工业企业的 44%、41%和 57%,主营业务收入过亿元的中小工业企业达到 176 户,过 10 亿元企业达到 11 户。“十五”期间,全省私营企业户均注册资金由 2001 年的 80.7 万元增加到 2005 年的 125.5 万元。经营机制日趋完善,2004 年近 70%的私营企业实行公司制的法人治理结构。河西的啤酒大麦、脱水蔬菜、面粉和草产业,定西的马铃薯和中草药产业,平凉、临夏、甘南等地的畜产品加工业,庆阳的果品和白瓜子加工等都形成了一定的规模,部分骨干企业正在向规模化、集约化经营发展。科技型民营企业 300 多家,



初步形成电子通信、生物与医药制造、医疗设备及仪器仪表制造等 5 个大类和 23 个小类组成的高新技术产业集群体。2007 年,全省 3.8 万户乡镇企业(不含农村个体工商户)、8.95 万户中小企业和 55 万家非公经济组织分别完成增加值 303 亿元、862 亿元和 988 亿元,分别占全省国内生产总值的 11.2%、32%和 36.6%,成为全省国民经济的生力军;上缴税金分别为 22.7 亿元、69.5 亿元和 77.6 亿元,分别占全省地方性财政收入的 40.8%、36.4%和 11.9%。乡镇企业增加值超过农业增加值 77 亿元,成为县域经济的主体力量。中小企业提供全省高校毕业生 80%的就业岗位、城乡劳动力 25%以上的就业岗位。农民人均纯收入从乡镇企业获得的占 18%,乡镇企业已成为吸纳劳动力、增加居民收入的主渠道。

## 第五节 农垦业

改革开放以来,全省农垦系统创新经营管理、激活体制活力上,先后实行财务包干、企业包干、厂长(经理)负责制、企业承包经营责任制、职工家庭农场土地承包责任制、工商业承包责任制等方式。2005 年,农垦系统启动全面改革,完成 80%的职工身份置换,80%的企业股份制改造,分离了企业办社会职能,从集团公司到子公司基本建立起现代企业制度体制框架。在抓好特色产业发展现代农业上,率先在省内引进种植了啤酒花、啤酒大麦、酿造葡萄、籽瓜等经济作物,建成 25 万亩啤酒大麦、2 万亩啤酒花、3 万亩药材、2 万亩酿造葡萄、2 万亩果品蔬菜等一批规模较大的原料基地,带动周边农村建设 160 多万亩产业化基地,使 20 多万农户走上了增收奔小康的路子。培育莫高股份公司等 4 个国家级、条山农场等 8 个省级产业化重点龙头企业,以及 20 多个龙头加工企业,建成啤酒大麦芽加工能力 25 万吨、颗粒啤酒花加工能力 1 万吨、葡萄酒加工能力 1 万吨,以及棉花、种子、甜糯玉米、番茄酱加工等多个重点产业化项目;建成和正在建设的莫高葡萄酒庄、亚盛滴灌设备生产线等 8 个重点工业项目。在优化重组资产打造企业集群上,打破行政区域和隶属关系界线,引进垦区外部资金,把结构调整与企业改制改组和资产化重组结合起来,莫高实业和亚盛集团成功上市。在改善生产生活条件建



设小康社会上,建成节水灌溉面积 16 万亩,建设生态林 14.2 万亩,经济林草 10.5 万亩,封沙育林 9.5 万亩,工程治沙约 1 万亩,中低产田改造 19.7 万亩,治理草原 8 万亩,改造 17 个农业企业农电线路。农垦职工社会保险进入省级统筹范围,医疗卫生服务和预防保健等体系日趋完善。交通基础设施条件明显改善,职工文体活动丰富多彩,有线电视普及率达 90% 以上,职工住房条件得到改善,人均住房 27 平方米,有力带动了当地新农村建设和城镇化发展的步伐。截至 2007 年,甘肃省农垦集团已经发展成为一个拥有 10 万人口、3.2 万职工、直属企业 33 户、事业单位 12 户、耕地 68 万亩、林地 38 万亩、牧草地 346 万亩、农工商综合经营、一二三产业共同发展的企事业群体。2007 年,实现国内生产总值 9.3 亿元,是 1977 年的 16.8 倍;主营业务收入 27.7 亿元,是 1997 年的 39 倍;利税 1.68 亿元,是 1977 年的 11.7 倍;职工年均收入 1.43 万元,是 1977 年的 32 倍,为开发甘肃、建设甘肃,促进全省经济发展做出了贡献。



## 第四章 工业经济

通过 30 年改革开放,甘肃省大力实施工业强省战略,着力抓好有色、冶金、石化、机械、建筑、建材、能源、电子、信息、制药、轻纺、食品等行业和重点企业,使全省工业经济取得长足发展,工业增加值由 1978 年的 34.66 亿元增长到 2007 年的 1063.84 亿元,年均增幅 12.09%。其中,规模以上工业增加值从 1998 年的 207.87 亿元增至 2007 年 956.68 亿元,年均增长 15.30%,这十年是甘肃省工业增长最快的时期,工业主导地位日益突出,工业结构不断优化升级,工业企业改革取得重大突破,成为支撑经济快速发展的主导力量。

### 第一节 能源工业

**煤炭工业。**加大整顿关闭和资源整合工作力度,全省煤矿数量由 1986 年的 3000 多个减少到 393 个,产业集中度不断提高,省属重点煤矿和地方骨干煤矿煤炭产量占全省煤炭生产总量的 86%以上。国有重点煤矿采煤机械化程度由 1980 年的 2.4%提高到 2007 年的 95%,工作面月均单产由 0.28 万吨提高到 5 万吨以上,实现了对省属煤矿安全生产状况的远程监控,全省煤炭行业有 240 多项科技创新成果通过省(部)级鉴定。原煤产量由 1978 年的 981 万吨增加到 2007 年的 3950 万吨,年均增长 4.9%,形成了煤炭生产、基本建设、地质勘探、工程设计、科研教育等独立完整的煤炭工业体系。改善煤矿安全生产条件,提高技术创新能力和现代化管理水平,煤炭安全生产状况逐年好转,全省煤矿百万吨死亡率从 1978 年的 24.44 下降到 2007 年的 1.53,为历史最低水平。

**电力工业。**1978 年以来,甘肃省将能源工业建设的重点放在电力工业上,坚持水火电并举的发展思路,加快投融资体制改革步伐,成立甘肃省电力建设投资开发公司,大唐、华能等五大发电集团公司相继在甘肃



省设立办事机构,先后建成一批大中型水电站和骨干大型火电站。30年间机组投产容量超过1000万千瓦,电力装机总容量达到1328万千瓦,是1978年的4.75倍;发电量从1978年的114.12亿千瓦时增长到2007年的620.3亿千瓦时,增长5.44倍,全省电力供需紧张的矛盾得到缓解。同时深入推进节能减排,启动小火电机组关停工作,全省火电供电煤耗由1978年的523克/千瓦时下降到2007年的352.5克/千瓦时,低于全国平均水平。启动重点城市热电联产工程建设,替代污染大、能耗高的供热小锅炉。加强电网建设,1982年甘肃省电网35千伏及以上输电线路达到1.02万公里,全省连成统一电网。1990年开始实施330千伏骨干电网建设,2005年国内电压等级最高、世界海拔最高的超电压电网——750千伏官亭—兰州东输变电示范工程实验成功并安全运行,电网主网架从330千伏向750千伏逐步转换升级。电网35千伏及以上线路达到3.58万公里,变电容量达到3008.3万千瓦安,分别是1978年的3.99倍和6.9倍,用电量从1978年的81.7亿千瓦时增长到2007年的614.74亿千瓦时,增长7.5倍。1998年以来投资125亿元的全省农村电网建设与改造一二期工程、县城电网改造工程、农网完善工程和无电地区电力建设工程相继开工建设,全省户通电率由1978年的25%提高到99%以上,基本实现了全省“户户通电”,同网同价。

**新能源工业。**甘肃省新能源开发利用起步较早,是全国最早研究、开发利用太阳能的省份,国内第一栋太阳房、第一个太阳灶都建在甘肃。1978年成立了全国第一个从事自然能源和太阳能研究与开发的机构——甘肃省科学院自然能源研究所,1986年在合作师专建造全国最大的太阳房教学建筑群落,1997年在玉门地区建成全省第一个示范性试验风电场,为甘肃省新能源工业发展打下良好的基础。“十一五”以来,随着《可再生能源法》以及一系列推进新能源工业发展措施的出台,甘肃省新能源工业得到快速发展。积极推进太阳能资源利用。实施“光明工程”“送电到乡”等工程,到2007年全省太阳能热水器利用面积达到55万平方米,累计推广太阳灶57.8万台,太阳能采暖房180.7万平方米。建成光伏电站43座,总装机容量422千瓦,发放户用光伏系统6600多套,总装机容量250千瓦。建成小型离网型风光互补电站7座,总装机容量

665 千瓦。联合国工业发展组织国际太阳能技术促进转让中心项目在甘肃实施,敦煌 20 兆瓦并网型光伏发电工程已纳入国家规划并即将开工建设。全面启动生物质能开发利用。结合国家退耕还林、退牧还草、天保工程和扶贫开发,实施“生态家园富民计划”示范村建设项目、43 个生态环境综合治理重点县农村能源建设项目、农村沼气建设项目、大中型沼气工程和甘肃省农村能源培训基地建设项目等一批生物质能利用项目。截至 2007 年,已完成“生态家园富民计划”示范村 945 个,推广“一池三改”户用沼气 38 万户,建成 4 个秸秆气化站。加快风能资源开发。2007 年已建成玉门低窝铺、三十里井子,瓜州向阳、大梁等风电场,总装机容量 41 万千瓦。2008 年,甘肃省提出“建设河西风电走廊,再造西部陆上三峡”战略目标,酒泉千万千瓦级风电基地建设工程全面启动。

## 第二节 原材料工业

石化工业。30 年间,甘肃省石化工业逐步推进大型骨干企业培育、调整优化产业结构、加快科技创新、积极发展非公经济和外向型经济、加强节能环保,使石化工业成为甘肃一大特色。以国有大型企业为依托,做大做强骨干企业。实施兰石化 70 万吨乙烯、300 万吨催化裂化装置烟气轮机改造项目、硫化 25 万吨合成氨改造、金昌化工集团磷铵以及新西部兰维公司 PVA 项目建设等 26 个重大项目建设。不断优化产业结构,大力调整产品结构。跨行业、跨地区组建大型集团公司,完成小化工、小磷肥、小橡胶制品、小涂料企业重组改革,对技术落后效益差、设备陈旧能耗高、资源浪费污染大的 65 户企业和产品进行改造,主要产品尿素占氮肥的比例由“六五”期间 35% 提高到 90% 以上,高浓度复合肥从无到有,精细化工产值率从“六五”时期的 18% 提高到 2007 年的 24%,石油产品产量迅速增长,航空航天燃料等产品为全国航空、航天事业的发展做出了巨大贡献。加快科技创新,发展外向型经济。随着计算机技术的应用,兰石化的原油加工系统、乙烯生产系统等,都采用了 DCS 集散控制系统,极大提高了生产工艺的可靠性、稳定性和生产率。中核华原的钛白粉建设、兰石化的大乙烯装置、白银公司干法制氟化铝等技术改造,引进新技





术、新设备和新工艺,生产出高附加值、高技术含量和具有国际竞争力的产品。积极发展非公经济。兰州长兴化工厂的高纯度甲酚酞、甘肃荣华30万吨玉米淀粉与复合肥、榆中薄膜公司的包装产品等,都是这一时期发展起来的优势产品。加快建设重点石化产业基地和园区。“六五”和“七五”期间,对全省石油化工企业的发展布局进行全面规划,建成多个大型石化产业基地和化工园区,主要有以兰州为中心的原油加工、乙烯生产、合成材料、有机化工原料、化肥、精细化工、涂料等石化园区,以玉门为中心的原油开采加工、石油产品延伸加工及钛白粉、铬盐、元明粉、硫化碱为主体的石油化工生产基地,以白银为中心的异氰酸酯、煤化工、氯碱化工、氟化工、硼化工、有机硅为主体的精细化工产业园区等。2007年,仅白银精细化工产业园区就完成工业增加值9.8亿元。强化节能环保和产品质量管理。20世纪80年代初制定《甘肃省石化行业节能管理规定》。2007年,甘肃省人民政府与各地政府签订《年度节能工作目标管理责任书》,各市(州)与年综合能耗2000吨以上的重点能耗企业签订责任书,全行业万元产值能耗由1979年的17吨标准煤下降到2007年的1.08吨标准煤。截至2007年,大型企业均采用国际先进标准进行生产,大型企业采标率达到95%以上。2007年,全行业工业总产值1061亿元,较1978年的17亿元增长62倍。全省石化产业已形成石油勘探与加工、化肥、农药、有机和无机化工原料、塑料加工、合成橡胶、精细化工产品、化工机械、化学清洗等25个行业,规模以上企业255户,生产产品1500多种。其中原油及天然气产能达400万吨油产量,成品油加工2000万吨、乙烯70万吨、硫酸200万吨、电石50万吨、纯碱20万吨、烧碱10万吨、合成氨90万吨,合成橡胶、树脂及其他基础化工原料产量增长数十倍,钛白粉及国防化工原料、航空航天燃料等从无到有。

**有色工业。**30年间,全省有色工业通过改革重组,增强发展动能,形成集矿山采选、冶炼加工、地质勘探、设计施工、机械制造、科研开发及产品深加工配套的现代有色金属工业体系,成为全省支柱产业和全国重要的有色金属生产基地和科研中心,呈现出向国际国内同行业辐射的发展格局。2007年,全行业年产10种有色金属146.24万吨,与1978年相比年均增长8.43%;完成工业总产值787.64亿元,年均增长12.61%;实现



利税 166.46 亿元,年均增长 14.19%,其中利润 119.61 亿元(年均增长 13.88%)、税金 46.85 亿元(年均增长 10.26%);进出口贸易总值 31.15 亿美元,其中进口总值 29.63 亿美元,出口总值 1.52 亿美元。甘肃省是全国镍钴工业的重要基地,金川集团有限公司是全球同类企业中生产规模大、产品种类全、产品质量优良的公司之一,镍产量居全球第 5 位、钴产量居全球第 2 位。公司已形成年产镍 15 万吨、铜 40 万吨、钴 1 万吨、铂族金属 3.5 吨、金 8 吨、银 150 吨、硒 50 吨及无机化工产品 150 万吨的综合生产能力,经济实力位列中国企业 500 强第 107 名、中国制造业企业 500 强第 44 名、有色冶金及压延加工业第 2 名。甘肃铜工业起步较早,白银有色集团公司是全国“一五”期间建设的大型铜硫联合企业,已成为集采矿、选矿、冶炼、加工、化工生产和科研一体化,铜、铝、铅、锌、金、银、硫综合发展的特大型联合企业。公司现已形成年采选矿量 200 万吨,铜、铝、铅、锌 4 种有色金属 36 万吨,黄金 3 吨、白银 0.1 吨,有色金属加工材 5.65 万吨的生产能力。公司 2001 年铜产能达到 5 万吨,通过 2003 年和 2005 年两次新建项目,公司形成年产 40 万吨阴极铜生产能力,成为长江以北最大的铜冶炼企业。2007 年,全省产铜 32.15 万吨,与 1978 年相比年均增长 6.67%。铝工业是甘肃省的传统优势产业,国家先后于“二五”“三五”和“七五”在甘肃布局建设兰州铝厂、连城铝厂和白银铝厂 3 个全国重点铝厂。甘肃省于 1966 年投资建设甘肃铝厂。改革开放后为解决“两西”地区贫困问题先后建设陇西铝厂和临洮铝厂(这两家企业已改制重组为甘肃东兴铝业集团有限公司)。截至 2007 年,全省已经形成除氧化铝以外比较完整的铝工业体系,电解铝年生产能力 75 万吨,铝合金及加工材年产能 20 万吨,氟化盐年生产能力 8 万吨,预焙阳极年生产能力 36.5 万吨。2007 年,全省产铝 76.14 万吨,与 1978 年相比年均增长 7.96%。甘肃省铅锌工业始建于 20 世纪 60 年代,白银有色金属公司小铁山矿的开发、第三冶炼厂的建成投产,拉开了铅锌工业发展的序幕。甘肃铅锌矿产资源开发条件较好,65%的铅矿资源和 91%的锌矿资源集中在陇南市的西成矿带,矿床或矿体埋藏较浅,平均品位一般在 7%~8% 以上,矿物成分比较单一易分选。2007 年,全省产铅 2.86 万吨、锌 23.23 万吨。甘肃稀土集团有限责任公司经过三十多年的建设,已形成稀土加



工分离、稀土金属、稀土研磨材料、稀土贮氢材料、氯碱化工 5 大产业链,生产规模、装备水平、产品品种、产品质量和主要经济技术指标在国内外同行业处于领先地位,主要产品生产能力占全国稀土生产总量的 20%以上,成为亚洲最大的稀土分组分离加工基地。2007 年,生产氯化稀土总量 2.02 万吨、铈系列产品 2076 吨、镧系列产品 1576 吨、镨钕氧化物 871 吨、稀土抛光粉 1216 吨、贮氢合金粉 286 吨,新产品钇钪氧化物 88 吨、铈铽氧化物 7.61 吨、氧化钆 71.89 吨。甘肃黄金工业起步于 1984 年,2007 年全省 60 多家黄金生产企业生产黄金 9.07 吨,其中矿产金 6.9 吨、冶炼副产金 2.17 吨,总产量位居全国第 8 位。

**冶金工业。**改革开放 30 年间,甘肃省冶金工业通过基本建设和技术改造,先后建成嘉峪关、兰州榆中、金昌河西堡 3 个钢铁工业生产基地,现已具备年产铁、钢、材各 700 万吨的生产能力,形成从“采、选、烧”到“铁、钢、材”完整配套的钢铁工业生产体系和品种结构。钢产量增长 39 倍,钢材增长 84 倍,铁合金增长 43 倍,碳素制品增长 5 倍。通过改造建设和研究开发,矿产品增加了锰矿、铬矿、锑矿,钢铁产品增加了高碳钢、拉丝钢、焊条钢、弹簧钢、热轧带钢、窗柜钢、高频焊接钢管、中厚板材及高速线材、棒材、中厚板、热轧卷薄板、不锈钢卷板、焊条、焊丝等系列产品;铁合金增加了硅钙合金和中、低碳铬铁;碳素制品研制核石墨套管、光谱碳棒、新石墨舵、热解石墨、碳纤维、碳毡、生物工程材料,以及高功率、超高功率石墨电极、新型高炉碳砖等一大批新型材料;炼焦试制用于铁合金的专用焦,炼焦化工产品增加了苯、酚、萘、蒽油、洗油、硫铵等一大批提取加工产品。

**建材工业。**甘肃省建材工业经过 30 年的快速发展,形成以水泥、平板玻璃、建筑陶瓷、新型建材、非金属矿等产品种类比较齐全的工业体系。大体经历了三个发展阶段:第一阶段(20 世纪 80 年代)，“大家办建材”阶段。1978 年,甘肃省水泥生产仅 155 万吨,平板玻璃 56 万重量箱,其他建材产品少之又少。改革开放后,各地采用独资、合资、联办等形式,新建了一批建材企业。1985 年 10 月,国家《建材工业发展纲要》提出“大家办建材”方针后,提出鼓励省属建材企业发展横向经济联合,支持各地、各部门兴办建材企业,依据统筹规划、技术进步,发展优势、因地制



宜,自愿互利、以大带小的政策,调动各方面大办建材工业的积极性。国家、甘肃、青海三方合资建设兰州平板玻璃厂九机窑生产线,从中国船舶工业总公司引进资金 1700 万元扩建高崖水泥厂,对 34 个小水泥厂进行扩建改造,完成一批技术升级和增量扩容项目。全省冶金、煤炭、交通、邮电、铁路、建筑、农垦、轻工等部门也兴建扩建了一批建材项目。第二阶段(20 世纪 90 年代),增量性发展向以增质为重点的建设方向发展阶段。1995 年,制定《甘肃建材工业控制总量调整结构实施意见》。1997 年提出深化建材企业改革、强化企业管理工作。1998 年提出《甘肃建材国有企业三年改革与脱困规划》,抓大放小,组建集团,12 户骨干建材企业和 70% 以上的小型企业改组改制、兼并联合,永登水泥厂成功兼并武山水泥厂,改组为甘肃祁连山集团有限公司并成功上市。第三阶段(2000 年之后),转变经济发展方式阶段。国有企业完成产权多样化改革,民营经济、股份制等其他经济类型快速成长,产业结构得到进一步优化,19 条新型干法水泥生产线建成投产。2007 年,新型干法水泥熟料生产能力达到 710 万吨,占全省水泥熟料生产能力的 40%,较 2000 年提高了 35%。其中,甘肃祁连山水泥集团生产能力由 2000 年的 120 万吨增加到 680 万吨,进入国家重点支持结构调整的 12 户全国性大型水泥企业行列。建材行业成为全省综合利用固体废弃物最多的行业,每年大约消纳矿渣、钢渣、煤矸石、粉煤灰等工业固体废料 500 万吨。

### 第三节 装备制造业

机械工业。30 年间,甘肃省机械工业引进一大批具有国内外先进水平的高精尖设备和技术,建成 3 个国家级企业技术中心,传统优势产业得到提升,新型装备制造得到发展,形成特色鲜明、门类比较齐全的工业生产体系,具备较强的机械制造和零部件加工配套能力,所制造的石油钻采和炼化设备、电工电器产品、大型数控机床、大型真空获得与应用设备、矿山机械等产品,在国内外都具有一定影响和优势。在汽车制造领域,2004 年兰州市引进工程设计年产量 5 万辆的吉利汽车生产线,结束了全省没有轿车生产的历史;甘肃中集华骏车辆有限公司的半挂汽车、



自卸汽车占有西北地区 80% 以上的市场份额。在风电装备制造领域,兰州电机有限责任公司具备完全自主知识产权、涵盖 300 千瓦到 3 兆瓦系列变速恒频双馈异步风力发电机的设计和生产能力,获得中国船级社颁发的国内首张风力发电机产品质量认证证书;天水电气传动研究所完成风力发电控制系统子项目——800 千瓦低压大容量变频器的工业性试验,具备产业化生产条件;甘肃风力机工程技术中心自主研发大型风力机叶片设计技术,国内各大叶片制造厂纷纷落户全省风场聚集区,开工建设叶片制造厂,并形成较强的风电塔筒生产配套能力。1978 年,甘肃省机械工业归口县以上企业 192 户,工业总产值 8.14 亿元。到 2007 年底,全省规模以上机械制造企业共 279 家,资产总额 192.82 亿元,当年累计实现工业销售产值 152.14 亿元,工业增加值完成 65.36 亿元,利税总额 10.41 亿元。重点骨干企业全部完成公司制改造,其中年产值超过 10 亿元的企业(集团)2 家、超过 5 亿元的企业 3 家、超过 1 亿元以上的企业 34 家。装备制造企业与科研、设计单位加强联合,积极发展工程总承包业务,金川集团机械制造有限公司采、选、冶炼工程总承包,兰州长城电工电力成套工程有限公司、天水锻压 JCOE 制管生产线工程总承包有限公司及兰州兰电新能源工程总承包有限公司等试点企业已组建运营。

**电子工业。**电子信息产业是甘肃省改革开放步伐迈得较早的产业。1982 年起先后在深圳、浙江、山东、江苏等沿海省市创办蓝光电子有限公司、兰海电子有限公司等 9 户窗口企业。1985 年,在甘的 8 户部属企业全部下放归甘肃省管理。1986 年组建第一户软件企业公司。1994 年以来,长风宝安实业、蓝光科技、华天科技股份有限公司成功上市。电子信息产业是为国防建设做出重要贡献的产业,30 年间先后有十几项军用电子整机产品荣获国家级和省部级科技进步奖和优秀成果奖。“十五”期间,甘肃省电子信息产业为包括神舟系列载人飞船、风云卫星、长征系列运载火箭、巨型计算机、望远号科学考察船、海军新型舰船等近 100 项重点工程提供了大量高尖端集成电路产品,有 70 多个系列和产品荣获国家“重大科技成果二等奖”“科技进步一等奖”等奖项。电子信息产业是甘肃省自主创新能力较强的产业。“十五”之后,每年开发 60~80 项新产品,其中 60% 达到国内领先水平。软件研究与开发方面,兰州方联电脑技术



有限责任公司研发的重离子三维肿瘤细胞病灶定位医疗系统达到世界领先水平,兰州正远科技有限公司的大型国际机场物流控制及管理信息系统结束了国外大公司在该领域的垄断历史,兰州飞天网景信息产业有限公司在2007年3月自主研发的第29届北京奥林匹克运动会体育信息系统被国家奥组委采用并正式上线运行。电子信息制造业方面,天水天光半导体公司的肖特基二极管占据国内30%的市场份额,甘肃长风信息集团研发了国内唯一的毫米波段系列产品和平板天线产业,兰州瑞德集团的多线切割机和数控精密研磨机处于国内领先地位,具备国际竞争力。到2007年,电子信息产业实现主营业务收入31.64亿元,主要经济指标比改革开放前提高50倍以上。其中开发生产的软件广泛应用于电子政务、电子商务、公安、金融、企业信息化、医疗卫生、通讯、广播电视、农业等国民经济各个领域,有力推动了甘肃经济发展,已成为甘肃名副其实的朝阳产业和先导产业。

#### 第四节 轻工工业

**纺织工业。**甘肃省纺织工业主要是20世纪50年代至70年代国家投资建设的,经过30年发展,全省规模以上纺织企业发展到31户,从业人数2万多人,年产值25亿元。棉纺织业由改革开放前的甘肃棉纺织厂、兰州棉纺织厂、白银棉纺织厂3户国有企业发展为13户有限公司和民营企业。2007年,国有企业基本完成产权制度改革,行业装备规模达到36.4万锭、2000头气流纺,年生产能力棉纱6万吨、棉布6000万米。毛纺织业20世纪90年代企业数达29户,毛纺锭数达7.5万锭。三毛“派神牌”精纺呢绒,甘绒厂“红梅牌”,兰州一毛、二毛厂“天鹅牌”水波纹纯毛毛毯在国际国内市场上很有知名度。90年代后,国有毛纺织企业进行产业转移调整,亚洲最大毛纺织企业兰州第三毛纺织厂改制为兰州三毛实业股份有限公司,1997年上市,产品畅销全国及美日等20多个国家,先后荣获“国产精品”“走向世界的100家中国名牌”等称号,并入选第27届奥运会中国体育代表团礼服面料。由原甘肃绒线厂等改制组建的甘肃春风纺织(集团)有限公司,成为西部地区最大的毛针织服装生产企业,



荣获“全国效益最佳企业”称号。麻纺织业。1985年在武山县建立亚麻脱胶厂,1988年研发毛麻、毛涤麻、棉麻等服装面料,含麻量达到40%以上。20世纪90年代后,甘肃武威纺织厂筹建8000锭亚麻湿纺线,开发出10~40支纯亚麻纱,年生产能达到2000吨。甘肃省纺研所、甘肃高新纺织有限公司等单位,开展了胡麻非织造增强材料及汽车内饰板等研究及麻类产品研制。纺织纤维先后生产出腈纶、丙纶、涤纶、维纶四大品种。兰州化纤厂研制的仿碳素纤维原料——腈纶长丝,1988年获全国科学大会奖。甘肃兰港石化有限公司的细旦丙纶纤维生产线2007年产量达9096吨。兰州新西部维尼纶有限公司年生产聚乙烯醇和纤维制品2.5万吨,中强中模、高强高模聚乙烯醇工程纤维出口量多年均稳定在5000吨左右。全省棉花面积和皮棉总量分别由1980年的12.6万亩和0.27万吨增加到2007年的118.95万亩和12.94万吨,分别增长8.44倍和46.93倍。2007年,全省共有资质棉花加工厂116家,拥有各类轧花设备450多台,国内智能型棉花加工生产线32条,年加工皮棉能力超过30万吨,形成以敦煌种业、酒泉巨龙公司、甘肃省棉麻公司为骨干的棉花加工企业集群,产业集中度、技术改造进度和加工技术装备水平均居全国前列。

**农产品加工业。**改革开放30年间,农副产品深加工和食品工业成为甘肃省新的经济增长点,已基本形成具有一定规模和技术基础,门类比较齐全,所有制结构、产业结构和产品结构日趋合理,有较强市场竞争力的农产品加工业体系。全省农产品深加工行业共8个大类、39个中类、102个小类。2007年,农产品加工企业户数占全省轻工行业企业总户数的64.3%,总资产占74.2%,工业总产值占70.8%,利税总额占71.8%。“十五”期间,农副产品深加工产业继续快速发展,项目投资占全省轻工行业固定资产投资总额的85%以上,啤酒、白酒、葡萄酒等产品国内市场占有率不断增大,玉米淀粉、马铃薯淀粉、番茄酱、乳制品、罐头食品、脱水蔬菜等产品出口北美、欧盟、非洲、中东及东南亚等国家和港、澳、台地区。张掖市农产品加工转化率达到48%。永昌县成为全国啤酒原料种植与国产麦芽生产加工第一县,庄园乳业、好为尔乳业、益民熏醋、小二黑酱醋等企业的8个产品为“国家质量免检企业”。紫轩葡萄酒、金徽酒业、爱里食品等16户轻工企业产品获得“名特优新产品”称号。截至2007



年,全省共有农产品加工企业 4752 户,总资产 357.21 亿元,从业人员 21.16 万人。其中限额以上工业企业 935 户,销售收入上亿元的企业达到 25 户,有皇台酒业、兰州黄河、荣华实业、莫高股份、亚盛集团、敦煌种业 6 家上市公司,成为甘肃上市公司最多的行业。

**医药工业。**1978 年,甘肃省共有医药工业生产企业 17 家、医疗器械生产企业 1 家,工业总产值 6267 万元,利润总额 646 万元。1980 年成立甘肃省医药管理局,结束了多头分散管理的格局,实行行业统一管理。改革开放 30 年间,甘肃省医药工业所有制结构进一步调整,股份制经济比重从“八五”末期的 15% 上升到 59%,国有经济从 78% 下降到 11%;产业集中度提高,年销售收入超亿元的有兰州生物制品研究所、甘肃奇正实业、甘肃独一味和兰州佛慈 4 家企业,年销售收入在 5000 万元以上 6 家企业的资产、销售收入、利税、利润指标之和均占全省 50 多家医药工业企业的 72% 以上。生物制药和中药成为医药工业发展最快、效益最好、优势最明显、潜力最大的部分。2007 年全行业工业增加值和利税中,生物制药分别占 33.6% 和 36.7%。中药材资源深加工能力初步形成,中药材种植面积达 224 万亩,地道大宗药材当归、党参、黄(红)芪、大黄产量在全国占比很高。医药工业已发展成为甘肃省的支柱产业,形成包括化学原料药、化学药品制剂、生物制品、中药饮片、中成药、卫生材料、药用包装材料、医疗器械、制药机械等生产制造在内的比较完备的医药工业体系。2007 年,医药工业实现工业增加值 14.7 亿元,是 1978 年的 82 倍,年均增长 15.5%;实现利税总额 6.62 亿元,是 1978 年的 71 倍,年均增长 15.24%;实现利润 4.33 亿元,是 1978 年的 67 倍,年均增长 15.05%,呈现出效益增长快于总量增长的局面。

**烟草工业。**1978 年,全省共有全民所有制烟草工业企业 7 户,集体所有制烟草加工企业 3 户,卷烟生产能力 10.21 万箱,产量 10.97 万箱。“七五”至“九五”期间,兰州、天水、合水、庆阳 4 家卷烟厂通过技术改造,分别形成年 20 万箱、8.5 万箱、5 万箱、10 万箱的卷烟生产能力。1985 年国家实行烟草专卖后,6 户水烟生产企业受规模限制未再纳入烟草加工统计范畴。2000 年,国家烤烟生产基地和卷烟生产产业结构调整,庆阳两个卷烟厂先后关闭,生产指标划转兰州卷烟厂。2002 年,兰州卷烟厂合



并天水卷烟厂，进入全国烟草行业 36 户重点企业和全国纳税百强企业之列。2005 年搬迁改造一期工程投入运行，形成卷烟生产能力 80 万箱。2007 年，兰州卷烟厂改制更名为甘肃烟草工业有限责任公司。30 年间，甘肃省烟草工业借助政策机遇，依托技术改造，促进产业结构调整，加快产品升级换代。按照低焦油、高品位的产业导向，着力实施“降焦减害增香”工程，产品焦油量的加权平均值等指标位居行业先进水平，基本形成“高香气、低焦油、低危害”特色，品牌知名度不断提高，销售市场已覆盖全国 20 个省区市。2007 年，烟草工业卷烟产量 74.4 万箱，是 1978 年的 6.78 倍；烟草工业资产总额 45.68 亿元，实现利税 28.56 亿元，其中税金 24.96 亿元，利润 3.6 亿元，各项经济指标与 1978 年相比呈几何级增长、跨越式发展。

## 第五节 国防科技工业

1979 年之前，全省国防科技工业系统共有企事业单位 44 家（不包括电子和部分军队企业），职工 6 万多人。改革开放以来，国防科技工业面对军品任务大量减少、部分军工企业生产停滞的困局，完成体制过渡和管理模式转变，通过核销债务和落实财政补助资金，实施政策性破产，全面完成改革脱困任务。2007 年实现工业总产值 85 亿元，利润 6.6 亿元。突出项目建设和科技创新，军工一期重点工程全面完成，二期重点工程有序推进，核工业体系进一步完备。航天五一〇所是全国航天系统唯一一个拥有 5 个国家重点研究机构的研究所，有 3 个国防重点实验室、1 个国家真空计量站和 5 个省级技术开发中心，成为国防科技创新的重要平台。2007 年，12 项科技创新成果分获国防科技进步奖特等奖及三等奖。民用产品竞争优势逐步显现，20 世纪 90 年代末，按照“军品为本、民品兴业”的发展战略，开发出一批科技含量高、市场前景好、产品附加值高的民用产品，中核钛白成功上市。2007 年完成民用产品产值 48 亿元。



## 第六节 循环经济和节能减排

循环经济。甘肃省是经济结构性矛盾突出的资源开发型省份,水资源匮乏,生态环境脆弱,而且支柱产业均为高能耗、高污染产业。2005年,围绕环境保护、生态建设、循环经济三大重点和结构调整、节约水资源、绿化、污染防治四个关键环节,编制《甘肃省循环经济发展规划》。2007年甘肃省被确定为国家第二批循环经济试点省份后,编制《甘肃省循环经济试点实施方案》,确定48个省级循环经济试点单位,确定冶金、石油化工、煤电化工、清洁能源、建材及新材料、生态农业与特色农副产品、集中藏药加工、装备制造业八大循环新经济重点行业。选择兰州高新技术开发区、金昌市新材料工业园区和白银高新技术产业园开展园区循环经济试点,规划实施兰州空港循环经济发展产业园。推动企业开展共伴生矿、残矿、尾矿及低品位矿产资源开发利用工程,加大工业“三废”再利用力度,出台关于推进垃圾处理设施产业化发展、确立垃圾处理收费制度的一系列政策规定,重点加强报废汽车、废旧电子产品的回收和再利用工作。节水型社会建设试点取得初步成效。工业节水方面,万元工业增加值用水量由2005年230立方米下降到2006年的205立方米。农业节水方面,初步形成了以供水、灌溉、防洪、发电、水土保持、生态治理为主的水利体系。

节能减排。进入21世纪,中共甘肃省委、甘肃省人民政府准确把握全省经济结构高耗能、高污染、资源型(“两高一资”)的特征,落实节约资源基本国策,把节能降耗作为转变发展方式、优化经济结构的重要抓手。特别是自国家“十一五”规划纲要颁布和国务院《节能减排综合性工作方案》公布后,2007年甘肃省人大常委会通过《甘肃省资源综合利用条例》,甘肃省人民政府印发《节能减排综合实施方案》,使节能降耗从非强制性转变为强制性,从一般工作转变为目标工作,从一般号召转变为硬指标。淘汰落后生产能力的速度明显加快,对409户高耗能企业中的87户淘汰类和限制类企业实行差别电价,促使此类企业减产、停产或转产。2007年关闭“两高”企业185户,关停小火电机组19台,容量27.8万千



瓦。重点高耗能企业均完成节能目标,组织开展“百户企业节能行动”,在重点耗能企业中开展能效水平达标,对年耗能1万吨标准煤以上的160户重点用能企业初步实行能源利用状况月报制度,2007年国家千家重点节能企业在甘肃的14户企业完成节能量65.34万吨标准煤。加大实施一批节能降耗项目,2007年全省确定140项节能减排项目,建成投产后年实现节能量432万吨标准煤、节水1.45亿吨,减排各类污染物232万吨。全社会节能工作广泛深入开展,研究开发了20多种新型节能墙体材料产品,全省累计建成建筑节能面积3000多万平方米;商业系统开展绿色饭店创建活动,全省已评定绿色饭店17家,绿色餐饮企业1家;农村通过建沼气、太阳灶、太阳能热水器、太阳能暖房,以及推广高效省柴节煤灶、节能炕,形成了年开发利用和节约用能200万吨标准煤的能力。积极推进工业企业清洁生产,在冶金、有色、石化、建材、电力、化工、食品、煤炭等重点行业的100户企业中推进清洁生产审核,在33户企业中开展清洁生产污染物零排放试点。2007年,全省万元国内生产总值能耗降低率为4.09%,与2006年万元国内生产总值能耗降低率2.2%相比,提高了1.89个百分点,2007年节能总量5000万吨标准煤,14个市(州)全部完成和省政府签订的目标责任书万元国内生产总值能耗降低率的任务。

## 第七节 国有资产监管

2004年3月,甘肃省人民政府国有资产监督管理委员会成立,按照中共甘肃省委“发展抓项目、改革抓企业、保证抓党建”的总体思路和工业强省战略的要求,在建立和完善国有资产监管体制、努力实现国有资产保值增值方面,发布实施26项规章制度,国有资产监管法规体系初步形成;出台省属企业负责人业绩考核办法,建立和完善经营业绩考核评价体系;建立和完善企业清产核资、财务监督、资产统计,国有资产产权界定、登记、划转、转让、处置、资产评估及产权纠纷调处,以及国有资产监管中介服务、企业经营风险控制管理等监管基础工作体系。在改革和创新体制机制、不断增强企业活力和竞争力方面,围绕全省国企改革攻坚计划,积极推进国企政策性关闭破产和依法破产工作,加快推进产权

多元化改革,甘肃机场集团和海航集团、刘化集团与四川美丰、兰炭集团与辽宁方大实现了战略合作,靖远煤业重组长风特电,连城铝厂、兰州铝厂、白银红鹭铝业加盟中国铝业,完成 24 户省属企业改制重组任务,先后于 2006 年、2007 年分两批对省属和下划企业实施分离办社会职能。在积极探索企业党建工作新机制、充分发挥企业党组织的政治核心作用方面,探索企业党建工作与经营管理工作相结合的新机制,制定省属企业党建督导评价方法,在省属企业中深入开展把党员培养成生产经营骨干、把生产经营骨干培养成党员的“双向培养”工程;改进企业思想政治工作,深入推进以塑造良好的企业形象、品牌形象和职工形象为重点的企业文化建设;制定《省政府国资委处置群体性事件工作预案》《省属企业信访工作责任制》等规章制度,规范省属企业的维权、信访和维稳工作;全面推进省属企业惩防体系建设,落实责任主体,强化企业党风廉政建设。经过几年努力,全省国有资产监管体系基本建立,国企改革发展不断加快,国有经济在全省经济社会发展中的影响力明显增强。





## 第五章 商贸服务业

改革开放 30 年间,甘肃省逐步改变原有计划经济条件下单一的商业模式,按照市场经济需要,培育发展多元化商贸零售业态,新建和完善各级批发市场,积极发展现代物流业,支持兴办饮食服务业和旅游业,培育现代金融服务体系以及证券业和保险业,活跃了市场贸易,发展壮大第三产业,为经济社会健康发展创造了条件。

### 第一节 商贸流通业

零售业态的发展。1978 年前,甘肃省社会消费品零售总额仅为 20.72 亿元。改革开放特别是实施西部大开发和加入 WTO 后,这一状况得到了迅速改变,600 种消费品 95% 以上供过于求或供求基本平衡。2007 年社会消费品零售总额 833.32 亿元,较 1978 年增长了 39.22 倍,年均增长 13% 以上。大型百货店、购物中心成为主导市场的主要力量。以亚欧商厦、百盛购物中心、瑞德摩尔、西太华商厦、西单商场等为代表的大型百货店和购物中心,作为零售业态发展的基础成为城市的窗口和品牌,引导市场新潮流,促进消费观念的转变,引领零售业的发展。据不完全统计,全省年销售额 3000 万元以上的大型百货店和购物中心有 159 家,营业面积达 153 万平方米,就业人数 5.8 万人,年销售额 90.5 亿元。大型连锁企业成为活跃市场的重要力量。以华润万家、北京华联、新世界百货、苏宁电器、肯德基等为代表的国内外大型连锁企业,在全省设立卖场,以便捷的购物方式、优惠的价格和周到的服务赢得了消费者的青睐。至 2007 年,全省年销售额 500 万元以上的大型连锁超市有 1322 家,营业面积达 268 万平方米,就业人数 6000 人,年销售额 113.2 亿元。限额以上连锁企业销售总额年均增长 20% 以上,占社会消费品零售总额比重的 28% 左右。新型商贸流通零售业态成为改变市场结构的全新力量。以现代流通方式



为主导的商业步行街、食杂店、便利店、折扣店、仓储会员店、百货店、专业店、专卖店、家具建材店、直销中心、电视购物、邮购、网上商店、自动售货亭、电话购物等商贸流通零售业态在全省迅速发展,遍布全省主要城市的大街小巷。全省 14 个主要城市都有规模不同的商业一条街或商业步行街,有力地改善了消费环境和人文环境。便民超市成为繁荣农村消费品市场的重要方式。2005 年以来,商务部实施的十三项工程,特别是“万村千乡市场工程”,进一步方便了农村居民消费。截至 2007 年,全省已改造农村连锁小超市 8000 多个,现代化购物方式从城市进入农村,促进了农民购买力的增长。

**批发市场的发展。**改革开放 30 年间,全省批发市场的发展从国有一、二、三级批发站和简单的农村集市,逐步发展到总代理、总经销、厂家直销、各类大型专业和综合批发市场并存的格局。在城镇,全省形成以兰州为代表的兰州五里铺小商品、电子批发市场集群,兰州雁滩建材、汽车配件、厨卫用品批发市场集群,兰州张苏滩果品蔬菜、粮油批发市场集群,土门墩生产资料批发交易市场群。各市(州)主要城市已有的各类生产资料、生活资料批发市场均形成一定规模。特别是兰州张苏滩果品蔬菜、张掖南关蔬菜综合批发市场、定西马铃薯批发市场等结合自身优势,不断提高辐射能力,拓宽了与新疆、青海、内蒙古、四川、山东、陕西等省市场的联系,与全国主要蔬菜批发市场实现信息联网运作、价格供求交流,使市场纳入省内外大市场、大流通的运作格局,成为全省蔬菜及马铃薯的价格中心、集散中心和物流配送中心。截至 2007 年,全省有各类商品批发市场 171 个,年销售额 450 亿元,其中上亿元的批发市场 37 个,年销售额 155.6 亿元。结合社会主义新农村建设,农村相应建设了一批专业农产品交易批发市场,提升农产品流通的规模和经营档次,培育了一批农产品流通企业和流通协会。农产品交易市场成为农村流通领域的主导力量。特别是商务部实施的重点改造 100 家大型农产品批发市场、着力培育 100 家大型农产品流通企业“双百市场工程”和“退市还路工程”,对全省 4 个农产品批发市场和 90 个县乡集贸市场进行提升改造,改变了农村多年来占路为市、摆摊经营的旧局面和农村集贸市场脏乱差的现象,缓解了农产品买难卖难的问题。



**现代物流的发展。**中共甘肃省委、甘肃省人民政府先后制定一系列鼓励和支持发展现代物流业的政策措施,采取促进流通企业内部物流社会化、培育龙头物流企业、完善城乡一体化物流网络、加强冷链物流体系建设、建立物流技术创新体制、鼓励企业技术改造和新技术研发推广、深化国内外区域物流合作等一系列措施,流通领域内的现代物流获得长足发展。经过多年发展,全省物流业形成以甘肃省物产集团、甘肃西部物流有限责任公司、甘肃宇臻物流集团为代表的一批大型物流企业,以及以甘肃中远国际货运有限公司、中国外运甘肃公司、甘肃中通远洋物流有限公司为代表的一批国际货运代理企业。2007年,全省与物流业相关的主要行业如交通、运输、配送、仓储、邮电通信和批发零售业(大物流概念)快速增长,物流仓储设施超过600万平方米,货物周转量1024.8亿吨公里,货运量2.95亿吨,实现增加值596亿元,占全省生产总值的22%和第三产业的58%。

## 第二节 饮食服务业和旅游业

**饮食服务业。**1978年,全省饮食服务行业营业额1.28亿元。1980年,住宿餐饮行业网点7638个,从业人员2.64万人。改革开放以来,全省饮食服务行业非公经济得到了长足发展。2007年,市(州)有规模上档次的酒楼酒店、美容美发院、洗染连锁、沐浴中心、相馆影楼大都是民营企业,数量庞大的饮食服务门点都是个体经营,非公经济饮食服务网点数和从业人员均已占到整个行业的90%以上。在改革进程中,全行业经营观念不断转变,管理方式不断创新,人员素质不断提高,传统的餐饮、照相、美发美容、洗染、沐浴、修理业等行业不仅增加和延伸了大量服务项目,并涌现出家政服务、社区服务等新的服务内容和形式,全行业整体服务功能大大增强。特别是“十五”以来,餐饮行业成为宣传甘肃的靓丽名片,先后成功举办3届甘肃美食节、2届中国兰州牛肉面大赛和3届全省饭店技能大赛,以及香港“敦煌美食节”,天水美食节,陇南、平凉小吃节等活动。组团参加2届“中国餐饮业博览会”,明德宫、开盛、菜根香等18家餐饮企业被商务部评为国家级酒家酒店,景扬楼、天生园、红



川酒厂等企业被商务部认定为首批“中华老字号”企业,编纂出版《陇上名吃》《中国陇菜》《敦煌烹饪》《中华百合宴》《陇菜集萃》等大型饮食画册和烹饪专著。全省饮食服务业年营业收入平均增长幅度持续保持在两位数以上,连年高于全省国内生产总值和社会消费品零售总额的增长速度。2007年,实现营业收入154亿元,比上年增长18%,并带动了种植业、养殖业等相关行业快速发展,有效地拉动了内需,其中住宿餐饮行业网点4.65万个,从业人员39.36万人,年营业额136.73亿元,是1978年的106.8倍。

**旅游业。**甘肃旅游资源丰富,类型多样,汇聚了丝路文化、黄河文化、长城文化、始祖文化和红色文化等,有戈壁沙漠、冰川雪峰、森林草原、丹霞石林、峡谷溶洞等多种类型的自然风光。改革开放30年间,甘肃省旅游业从无到有、从小到大、从弱渐强。20世纪80年代初到90年代初,全省旅游业开始起步,旅游工作以外事接待型为主,旅游基础设施较为落后,旅游从业人员更多的是充当“民间大使”的角色。至20世纪90年代末,旅游产品逐步向市场化转型,旅游基础接待设施开始向上档次、上规模的方向发展,河西走廊丝绸之路旅游产品成为中国旅游的黄金品牌之一。进入21世纪,中共甘肃省委、甘肃省人民政府高度重视旅游业发展,2006年出台《关于进一步加快发展旅游业的意见》,甘肃省人大常委会颁布《甘肃省旅游管理条例》,全省旅游部门加大宣传推介,提高旅游服务质量和水平,全省旅游业快速发展。30年间,不断强化旅游基础能力建设。坚持“谁投资、谁受益”的原则,广泛吸纳省内外、国内外的资金、技术、人才,旅游投资出现多元化趋势,集中投资开发了一批特点突出、主题鲜明、吸引力强、有规模上水平的重点旅游建设项目。2001年至2007年,甘肃省财政共投入旅游发展资金2050万元,投入旅游宣传促销费1620万元,同时利用国债项目资金3.84亿元,落实世界银行贷款3800万美元。截至2008年8月,全省具有接待条件的旅游景区景点达236处,其中国家A级景区景点106处,有嘉峪关、崆峒山2个国家首批5A级景区,鸣沙山、月牙泉等26个国家4A级景区;旅游星级饭店274家,其中五星级饭店2家、四星级饭店25家、三星级饭店93家;创建8座中国优秀旅游城市、4座中国历史文化名城、4座中国历史文化名镇,建成



10个国家工农业旅游示范点和8个全国红色旅游经典景区；拥有2处世界文化遗产、72个全国重点文物保护单位、23个国家森林公园、4个国家地质公园、9个国家级水利风景区、6个国家自然保护区和1个世界生物圈保护区。旅行社发展到337家，取得导游资格证人员7942人，旅游直接从业人员8万人，间接从业人员40万人。不断推进旅游产品开发。围绕“精品丝路、多彩甘肃”打造整体旅游形象，依托“文化甘肃、山水甘肃、民俗甘肃、现代甘肃”主题，全省推出20大精品旅游景点、20大新品旅游景点、12大旅游节会活动和6大精品旅游线路，丝绸之路、黄河风情、草原风光、民俗风情等系列旅游精品已具有相当知名度和不俗吸引力。旅游产品从单一的观光产品向个性化较强的度假休闲、专项旅游产品方向拓展，逐步建立起以观光旅游、度假旅游和专项旅游三大类产品为主体的旅游产品体系；初步形成以兰州为中心，西中东三大片区联动，七个景区群整体发展，六条旅游线路呈放射状展开的发展格局；基本形成沿丝绸之路、黄河流域分布，与西陇海兰新经济带相互叠加、相互促进的旅游经济带，一个规模较大、结构优化、具有竞争力的现代化旅游产业体系已初具架构。不断提升旅游产业效益。入境游、国内游、省内游三大旅游市场全面发展，各项指标迅速增长。1979年至2007年，全省累计接待入境旅游者333.53万人次，年均增长15.7%，其中2007年接待入境旅游者33.12万人次，是1979年的69倍；旅游外汇收入累计6.55亿美元，年均增长20.4%，其中2007年外汇收入7021万美元，是1979年的219倍。1991年至2007年，全省累计接待国内旅游人数1.3亿人次，年均增长15%，其中2007年接待国内旅游者2389.93万人次，是1991年的10.86倍；国内旅游收入累计为437.77亿元，年均增长30.5%。仅2007年，全省接待海内外旅游者2423.05万人次，旅游总收入达到115.91亿元，再创历史新高，旅游业总收入相当于全省国内生产总值的4.34%。旅游业已成为全省经济发展新的增长点，在带动第三产业发展、扩大社会就业和促进全省经济健康发展方面起到了积极作用。



### 第三节 金融服务业

银行业。改革开放 30 年间,甘肃省银行业体制建设不断完善,银行业机构逐步转变为自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束的现代化金融企业。银行业内部管理机制逐渐完善,风险监控能力、业务和服务创新能力进一步加强。体系布局日趋合理,初步形成多元化的机构组织体系,机构种类不断丰富,服务领域全面拓展,网点布局纵到底横到边。截至 2007 年,全省各类银行业法人及二级法人机构增加到 110 家,其中有商业银行 4 家、股份制商业银行 2 家、政策性银行 2 家、城市商业银行 1 家、邮政储蓄银行 1 家、城市信用社 2 家、农村合作银行 7 家、农村信用社 80 家、村镇银行 4 家、金融资产管理公司 4 家、信托投资公司 1 家、金融租赁公司 1 家、财务公司 1 家,机构网点 4499 个,从业人员 4.23 万人。经营规模日益扩大,积极调整信贷结构,加大有效信贷投入,大力支持经济结构调整、基础设施建设等重大项目。同时“抓大并不放小,扶强不忘助弱”,错位发展支持小型企业、弱质产业和困难群体,农业银行甘肃省分行制定服务“三农”试点实施方案。兰州银行将市场定位为“服务地方、服务中小、服务民营、服务市民”,成为中小企业的“发动机”。截至 2007 年,全省银行业金融机构总资产 4547.05 亿多元。各项存款 3764.95 亿元,人均储蓄存款达到 7333.29 元,分别为 1978 年的 117.14 倍和 373.4 倍;各项贷款 2448.16 亿元,是 1978 年的 78.9 倍。服务水平不断提高,创新用人机制,打破“铁饭碗”,积极引进人才竞争机制,实现从平均主义分配体制向“效率优先、兼顾公平”的市场化分配体系转变。创新服务项目,积极探索个性化服务、电子化服务、延伸性服务。招商银行于 1999 年在甘肃市场率先推出 365 天营业、24 小时自助服务、免费饮料供应、低柜等服务项目,积极引进网上银行、电话银行、自助银行等金融工具;建设银行于 2002 年推出即时到账“速汇通”业务。创新业务品种,为社会公众提供大量个性化、多元化的金融产品和服务。兰州银行于 2002 年根据中小企业和民营企业的特点开发应收账款抵押、存货抵押、提(仓)单质押贷款产品,满足小企业融资的需求。担保机构快速发展,担保业自 1999



年开展试点,到2007年共有各类担保机构48户,其中事业法人8户、企业法人40户,注册资金9亿元,累计为921户企业提供担保,担保金额35亿元,以中小企业信用担保机构为主体的全省信用担保体系初步形成。

**证券期货业。**1981年,甘肃省与全国同期发行国债,迈出甘肃证券市场的第一步,随后国债发行服务机构在全省陆续建立。1988年,中国人民银行甘肃分行筹资成立甘肃证券公司。1991年,甘肃省有色金属材料总公司成为深圳有色金属期货联合交易所会员。1992年,白银铜城商厦股份有限公司在全省首次发行股票。1994年1月,甘肃长风宝安股份有限公司在深圳证券交易所成功上市,成为甘肃省第一家上市公司。1994年至1998年,先后有10家公司成功上市,通过首发、配股等途径募集资金25.06亿元。其间,全省共成立1家证券公司和23家证券营业部(省外证券公司设立营业部7家),4家公司在上海金属交易所设立席位,成立甘肃陇达期货经纪有限公司,成立具有证券从业资格的会计师事务所1家、资产评估事务所1家、律师事务所5家。1993年,甘肃省人民政府设立甘肃省证券委员会,委员会下设办公室,挂靠在甘肃省体制改革委员会,负责上市公司推荐工作。证券期货经营机构管理由中国人民银行甘肃省分行负责,国债发行和服务由地方财政部门负责,中介机构管理由省财政、司法行政部门负责,证券业与信托业、证券业与银行业在经营和管理上并没有真正分开。1998年12月,甘肃省证券委员会移交中国证监会垂直领导,1999年7月1日挂牌成立中国证监会兰州特派员办事处。同年,中国人民银行甘肃省分行对证券期货公司行使的监管权移交中国证监会兰州特派员办事处,甘肃省内股票的发行和上市、上市公司证券经营机构、期货经营机构、证券中介机构等机构和业务由中国证监会兰州特派员办事处统一监管。1999年后,全省21家上市公司通过首发、定向募集配股等共筹集资金128.08亿元,省内设立3家期货营业部(其中1家后来撤销),陇达期货在省外设立营业部2家,有2家公司取得境外期货从业资格。2001年,成立省内第一家综合类证券公司——华龙证券有限责任公司。2002年,成立证券投资咨询公司,省内增设证券营业部9家,设立证券服务部22家,华龙证券在省外增设营业部2家。对上市公司和证券期货经营机构实行分类监管、重大事项披露



和报告制度,证券市场秩序不断优化。2004年3月,中国证监会兰州特派员办事处更名为中国证监会甘肃省监管局。1994年至2007年,全省20家上市公司(迁出迁入各1家,被合并吸收1家)首发共募集资金92.45亿元,扣除发行费用后募集资金净额为92.43亿元。1994年至2007年,共有10家上市公司进行再融资,募集资金58.98亿元,募集资金项目160个。1993年至2007年,全省证券分支机构由2家发展到55家,全省证券公司设立于辖区外的分支机构由4家发展到7家;投资者开设资金账户由6280户发展到53.35万户,增加了83.95倍;托管资产由0.74亿元发展到341.92亿元,增长了461.05倍;交易量由3051亿元发展到4369.8亿元,增长了0.43倍。

**保险业。**1980年,中国人民保险公司在兰州市开展保险业务,甘肃省保险业务开始恢复。1980年至1995年为混业经营阶段,全省范围内经营保险业务的只有中国人民保险公司甘肃省分公司一家。1996年起,保险业开始进入分业经营阶段,全省保险市场体系呈现出产、寿险分业经营,保险机构、专业保险中介机构和兼业代理机构共同发展的格局。特别是2001年,中国保监会兰州特派员办事处成立(2004年更名为中国保监会甘肃省监管局)后,把防范风险作为“保险业生命线”,全面加强监管能力建设,深入对接甘肃项目建设、工业强省和“三农”等中心工作,持续开展“保险进企业”“保险进乡村”工程,使保险业逐步成为全省经济社会中发展最快、最具活力的行业。截至2007年,全省有795家保险分支机构、32家专业中介机构和1472家兼业代理机构;保险公司总资产达157亿元,共实现原保险保费收入70.36亿元,比1980年增加了1390倍,接近全国同期保费收入的1%;保险深度达到2.64%,保险密度达到265元,保险资产在金融资产中的比例逐年提高,保险从业人员达到4.16万人。在为经济社会提供保障方面,全省保险业累计赔款与给付140多亿元,在应对“非典”疫情、历次重大自然灾害和重大事故中,发挥了重要作用。在服务三农方面,1996年至2005年,农业保险累计保费收入2293万元,赔付支出2365万元。2007年,共承保能繁母猪66.9万头,承保面积达98%,提供风险保障近7亿元。农村计划生育手术保险、农民工意外险、农民重大疾病保险和农村家庭财产保险等有所扩大,农业种养两业



保险承保范围扩大到啤酒大麦、油菜、蔬菜大棚、生猪等领域。在参与社会管理方面,顺利实施交通强制保险制度,不断推进车船税代缴工作,大力开展“和谐家园”治安保险、公众责任险、校园方责任险、医疗责任险、雇主责任险等保险业务,管理式医疗保险服务取得突破,农村新型合作医疗试点工作开始实施。截至2007年,意外险、健康险、养老险有效承保2000多万人次,承保的机动车辆43.8万台,承保各类风险总额9720亿元。



## 第二篇 政治建设

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



第二篇  
政治建设

### 第一章 党的建设

1986年至2007年,甘肃省各级党组织认真贯彻党的十一届三中全会以及党的十二大、十三大、十四大、十五大、十六大精神,坚持党“一个中心、两个基本点”的基本路线,持续推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,使各级领导班子的领导水平和执政能力不断提高,广大党员干部的思想政治素质明显提升,党员的理想信念进一步坚定,党员领导干部廉洁自律意识进一步强化,干部队伍的活力和干事创业的动力不断增强,为全省经济社会又好又快发展提供了重要保障。

#### 第一节 思想建设

贯彻执行党的思想路线。党的十一届三中全会前后,中共甘肃省委组织引导全省各级党组织和广大党员群众深入开展“实践是检验真理唯一标准”大讨论,促进了全省的思想解放。十一届三中全会以来,中共甘肃省委坚定不移地贯彻落实党的思想路线,把贯彻执行党的思想路线作



为认识问题、分析问题、处理问题所必须遵循的最根本的指导原则和思想基础,用一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验和发展真理的思想路线教育和武装党员干部,彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践,及时把全省工作重心转移到经济建设上来。党的十一届三中全会到十三届四中全会的 11 年间,中共甘肃省委先后于 1983 年、1988 年召开中共甘肃省第六次、第七次党代会,明确提出加强和改进党的领导、不断提高党的战斗力的目标和任务,在思想领域深入开展拨乱反正工作,使正确的思想路线逐步深入人心。从 1983 年起,用三年时间在全省 5 万多个党组织中开展整党工作,对党的思想、作风和组织进行了一次全面整顿,进一步纯洁党组织,逐级建立党建工作责任制。健全和充实党委工作机构,并在人大、政府、政协和群众团体中恢复和建立隶属省委领导的党组(党委)。恢复和建立各级纪检机构,在全省党员干部中开展学习贯彻《关于党内政治生活的若干准则》教育。恢复和新建各级党校,通过多种途径提高干部队伍思想政治素质。这些举措从根本上保证了全省改革开放的不断推进。党的十三届四中全会到党的十六大的 13 年间,中共甘肃省委先后于 1993 年、1998 年、2002 年召开中共甘肃省委第八次、第九次、第十次党代会,对进一步加强和改进党的建设做出全面部署,并根据国际国内形势的深刻变化,突出党的思想建设这一根本,着力加强中国特色社会主义理想信念教育,认真解决党组织和党员队伍中存在的思想混乱、组织涣散、作风不正、纪律松弛等突出问题,取得明显成效。同时,根据反腐败斗争的需要,着力加强以各级领导班子和领导干部为重点的反腐倡廉教育,为深入持久开展反腐败斗争奠定思想基础。

**用党的最新理论成果武装党员。**党的十一届三中全会以来,中共甘肃省委和全省各级党组织把学习实践邓小平建设中国特色社会主义理论作为重大政治任务,通过开展整党等活动深化宣传教育,武装党员群众思想,使党的思想建设取得明显成效,为贯彻落实党的以经济建设为中心的基本路线、推进改革开放提供了思想保证。1989 年以后,中共甘肃省委着力加强党的思想建设,强化党的集中统一领导,着力解决意识形态领域出现的各类重大问题,使各级党组织和党员领导干部在重大立



场问题上经受住了考验。党的十四大以来,中共甘肃省委相继就加强领导班子建设、深入持久开展反腐败斗争等做出安排部署,广泛开展党的根本宗旨和反腐倡廉教育,完善预防腐败各项措施,为反腐倡廉建设的深入开展营造思想环境。党的十五大以后,全省各级党组织围绕高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的主题,进一步深入开展邓小平理论学习实践活动,在全省开展“西部大开发我们怎么办”和营造投资环境、建设环境、干事创业环境“三个环境”等学习讨论活动,不断解放思想、创新思路。从 1999 年开始,利用近两年时间,在全省县级以上党政领导班子和国有企业、高校开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。党的十六大之后,全省各级党组织深入开展“三个代表”重要思想和科学发展观学习教育活动,使广大党员干部的思想政治素质得到明显提升。从 2005 年 1 月起,分三批次,历时一年半,在全省开展保持共产党员先进性教育活动,组织广大党员干部认真学习实践“三个代表”重要思想和科学发展观,解决了党的建设中的一些突出问题,取得了一定的实践成果、理论成果和制度成果。中共甘肃省委把各级领导班子政治建设摆在突出位置,对各级领导干部开展邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等中国特色社会主义理论体系培训。党的十四大以来,积极探索建立以社会主义市场经济知识和科技知识为主要内容、以县处级以上领导干部为主要对象,以脱产学习、中心组学习、岗位自学为主要形式的培训新格局。党的十六大以来,按照中央大规模培训干部的要求,围绕西部大开发、国有企业改革、扶贫开发、小康社会建设等一系列重大部署开展不同层次和不同类型的培训,着力提高各级领导干部科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政和总揽全局的能力。从十一届三中全会到 2008 年,全省共举办各种培训班 2 万多期,培训各级领导干部 310 多万人次。

**为推进甘肃改革开放发展提供政治保障。**改革开放 30 年间,按照中共中央的统一部署,伴随经济社会发展的进程,甘肃省党的建设在中共甘肃省委的坚强领导下,始终突出党的思想建设这一根本任务,紧贴全省改革开放的伟大实践,围绕不断提高党的执政能力、始终保持和发展党的先进性这个主题,坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学



发展观等党的最新理论成果武装党员,带动和推进党的组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,使党的思想建设始终发挥重要的引领作用,取得了明显成绩,为社会各项事业发展提供了根本保证。甘肃省党的建设在实践中的主要做法是:始终坚持以经济建设为中心,坚持把推进中国特色社会主义伟大事业和推进党的建设新的伟大工程紧密结合起来,形成伟大事业和伟大工程相互促进、共同发展的良好局面。始终坚持把加强思想理论建设摆在首位,坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装全省党员头脑,坚持在实践中丰富和发展马克思主义,提高运用科学理论解决实际问题的能力。始终抓住建设高素质干部队伍这个重要环节,大力加强领导班子建设,不断增强领导科学发展的本领和驾驭全局、处理复杂问题的能力。始终坚持把加强基层组织建设工作作为党的建设的基础性工作来抓,着力加强国有企业、农村、非公有制经济组织和城市社区等党建工作,扩大党建工作的覆盖面,不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。始终坚持立党为公、执政为民,保持党同人民群众的血肉联系,真正把心思用在干事业上,把精力放到抓落实中,把智慧用在为民造福上。始终坚持把制度建设贯穿于党的建设的各个方面,及时将党的理论创新、实践创新成果转化为制度成果,既用制度建设来促进党的思想、组织、作风、反腐倡廉建设的深入开展,又加强以民主集中制为核心的党的组织制度体系建设,用制度建设巩固和发展党的建设取得的成果。

## 第二节 组织建设

**领导班子和干部队伍建设。**按照中央部署,甘肃省各级党委建立健全相关制度,不断优化省、市、县、乡领导班子结构,既注重在历次换届中搞好领导班子配备,又注重加强以思想作风建设为重点的领导班子建设,不断优化领导班子年龄结构、知识结构、专业结构和整体素质。2006年集中换届以后,市、县党委副书记配备人数分别减少27人和217人,党政班子成员普遍交叉任职2人,本科及以上学历文化程度分别占到88.1%、88.32%,党政班子分别形成以50岁左右和45岁以下干部为主体的格局。在推进干部队伍整体建设上,党的十一届三中全会以来,随着



组织路线的调整，中共甘肃省委在全省范围开展落实党的干部政策工作，干部调配、选拔工作的重心逐步向为经济建设服务转移。在建立干部考核、培养、群众评议等制度的同时，按照干部革命化、年轻化、知识化、专业化“四化”方针，大力选拔培养年轻干部，为改革开放事业输入新鲜血液。党的十三大以后，为适应经济体制改革对干部管理体制提出的新要求，中共甘肃省委下放干部管理权限，推行分类管理，初步建立党政机关、事业单位、企业各具特色的干部管理制度。十四届四中全会以后，全面推行以“扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督”为主要内容的党政领导干部选拔任用改革。2000年6月，中共中央办公厅《深化干部人事制度改革纲要》颁布后，中共甘肃省委积极建立健全科学规范的干部人事管理制度体系，对领导干部公开选拔、竞争上岗、教育培训、交流、回避、辞职、监督、考核评价等都做出了明确规定。2002年开始，推行党委全委会票决干部制度。2004年，中共中央办公厅《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》等五个法规性文件颁布后，甘肃省面向全国公开选拔10名副厅级妇女干部和非中共党员干部。2005年，中共甘肃省委以公开选拔的方式建立省管副厅级后备干部人才库，确定1085名人选进入后备库。同时，全面推行竞争上岗。2000年到2008年，全省共有1万多名干部通过竞争上岗方式走上中层领导岗位。经过30年的努力，全省各级各类干部由1978年的31.6万人增加到79.2万人，女干部、少数民族干部、党外干部分别由1978年的21.4%、4%、48.3%增加到33%、7.3%、56.7%，干部队伍的生机与活力明显增强。

**基层党组织建设。**党的十一届三中全会以来，中共甘肃省委坚持整顿与规范并举，多次整顿基层党组织和领导班子，党的基层党组织建设得到巩固和发展。1983年底至1987年7月，中共甘肃省委按照统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织的要求，在全省各级党组织和党员中自上而下、分三期六批开展整党工作，基层组织得到恢复、整顿和加强，各级党组织的号召力、凝聚力、战斗力显著增强。中共甘肃省委始终把农村党建作为重中之重来抓，每隔2~3年召开一次农村党建工作方面的会议，连续实施了4个村级组织建设三年规划。不断创新农村党组织设置方式，发挥基层党组织服务经济社会发展作用，探索在产业链、专业协会和各



种联合体中建立党组织。2003年,在全省农村实施“把党员培养成致富带头人,把致富带头人中的先进分子培养成党员,党员带领群众共同发展,党组织带领致富能人不断进步”为主要内容的“双培双带”工程,创新了农村党建工作载体。全面加强各领域基层党建工作,按照“分类指导、分领域推进”的总体思路,每年确定1~2个领域重点推进。先后制定出台《关于加强和改进街道社区党的建设工作的意见》《关于加强和改进国有企业党建工作的意见》《关于进一步加强和改进民族地区党的建设工作的意见》《中央在甘单位党建工作报告联系制度》《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见》等,初步形成了基层党建工作制度体系。注重加强基层组织阵地,从2003年开始,先后投入3.04亿元,集中解决了3407个村级组织无活动场所的问题。从2006年开始,每年投入600万元,建成高标准社区活动场所700多个。

**党员队伍建设。**甘肃省各级党组织始终重视党员队伍思想建设。党的十三届四中全会后,用三年时间在全省党员中开展中国特色社会主义理论和党章学习教育活动。1998年至2000年,在全省县级以上党政领导班子和领导干部中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的“三讲”教育活动。2001年起,用一年半时间在全省农村和省直机关开展“三个代表”重要思想学习教育活动。2005年1月至2006年6月,在全省5.88万个基层党组织和119.7万名党员中,分三批开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。启动实施“全省万名基层党员干部培训工程”,截至2007年共举办各类培训班5000多期,培训基层党员干部52万人次。注重在生产工作一线、高级知识分子群体和青年中发展党员,党员队伍结构有了明显改善。1979年至2007年,全省共发展党员67.16万人,平均每年增加2.3万名。建立流动党员服务站和管理台账,设立流动党员咨询服务电话,初步形成流动党员城乡一体化的动态管理机制。不断创新活动载体,搭建平台,连续多年开展“争先创优”活动。1986年至2007年,先后有56.31万名党员被各级党组织评选为“优秀共产党员”和“优秀党务工作者”。

**人才队伍建设。**20世纪80年代初,中共甘肃省委开展拨乱反正工作,认真落实知识分子政策,极大地调动了广大知识分子的积极性。从



90年代开始,大力提高人才待遇,改革评价使用办法,营造干事创业软环境。特别是进入21世纪以来,大幅度提高各类优秀拔尖人才的津贴标准和奖励额度。2003年,中共甘肃省委做出实施人才强省战略重大决策,召开全省人才工作会议,出台《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于进一步加强人才工作的决定〉的实施意见》,明确新时期人才工作的重点任务。2006年,人力资源开发被确立为推动全省经济社会发展的三大支撑之一,成立省委人才工作暨知识分子工作领导小组,进一步强化人才工作的战略地位和领导力量。相继出台《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的实施意见》《甘肃省引进高层次人才暂行办法》《关于加强农村实用人才队伍建设的意见》《关于进一步加强高技能人才工作的实施意见》等一系列政策性文件。颁布实施《甘肃省人才市场条例》,全省人才队伍建设有了第一部地方性法规。整合各方面资源,大力实施“新农村建设人才保障工程”,实施“555创新人才工程”(即5年内培养造就5550名不同层次的中青年创新人才)、“西部之光”人才培养计划、“春晖计划”等工程。采取“柔性引进”的方式,引进一批高层次人才到甘肃开展科研攻关、学术交流、项目合作、咨询服务等工作。全省党政机关、国有企事业单位各类干部和人才总数达到68.07万人,其中国有企业事业单位经营管理人员和专业技术人员达到54.37万人,具有中高级专业技术职务的达到17万人。

### 第三节 作风建设

**全面部署作风建设。**为切实加强新时期党的作风建设,从1983年中共甘肃省委第六届一次全委会议通过《关于改进领导作风的决定》起,中共甘肃省委先后出台《关于进一步改进领导作风的几点意见》《贯彻落实〈中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定〉的实施意见》《关于进一步改进领导作风密切党群干群关系提高工作效率的意见》等一系列文件,强调在新形势下要坚定不移地同党中央在政治上保持一致;严格实行民主集中制,坚持集体领导下的分工负责制;带头端正党风,纠正不正之风;深入实际,调查研究;密切联系群众,接受群众监督;正确开展批评



与自我批评,进一步加强团结等,以优良的作风带领全省人民投入到改革开放的伟大实践中去。为改进领导机关的作风,制定《关于改进机关作风的规定》《甘肃省党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的实施意见》,严格控制党政机关修建和装修办公楼,各种会议、庆典活动超标准接待,检查评比,配备和更换小汽车,公费出国(境)等现象,切实改进机关作风,树立党和政府的良好形象,赢得人民群众的信任和拥护。

开展各种专项教育活动。以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育活动和以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动等,增强了广大党员特别是党员领导干部贯彻执行党的基本路线的自觉性,坚定了广大党员建设有中国特色社会主义的信念,广大党员干部党性观念、廉洁自律、执政能力明显增强。2007年,全省组织开展“加强领导干部作风建设,促进廉洁从政”主题教育活动,以正面教育引导为主,树立了31名领导干部作风建设先进典型,宣传了21名“廉洁从政好党员”的先进事迹,发挥了榜样的示范作用。

注重作风建设成效。通过持续不懈推进作风建设,广大党员干部的精神状态和作风面貌发生了明显变化,解放思想、实事求是的思想路线得到进一步巩固。从整党、真理标准问题大讨论,到先进性教育、学习实践科学发展观,甘肃省各级党组织都把自觉贯彻党的思想路线放在首位,不断克服因循守旧、小富即安、不思进取等陈腐消极思想,坚定了改革创新、推动各项事业快速持续健康发展的决心和信心。理论联系实际学风得到进一步发扬。中共甘肃省委各常委坚持每年抽出一定的时间深入基层、深入实际开展调查研究,各级党政机关和领导干部每年认真开展调研活动,不断深化对省情和经济社会发展规律的认识,增强了工作的主动性,提高了决策水平。全省各级党委理论学习中心和广大党员,紧密联系本地区、本单位工作实际和个人思想实际,有针对性地学习马克思主义中国化的最新成果,有效地增强了广大党员干部从甘肃实际出发建设有中国特色社会主义的本领和能力。学习理论知识,强化理论素养,建设学习型社会渐成风尚。2007年,在全省范围内进行的问卷调查中,67.6%的调查对象对全省各级领导干部学风做出了积极评价。《党章》和党的各项纪律得到严格贯彻执行。通过坚持不懈的作风建设,强化



了全省各级党组织和广大党员的组织纪律观念,充分认识到与党中央保持高度一致是最高的政治纪律。健全完善领导班子议事规则和决策机制。中共甘肃省委坚持重大问题集体讨论、集体决定,充分发扬党内民主,发挥每一位班子成员的智慧和作用,形成心齐、气顺、风正、劲足的干事创业局面。各级领导干部以身作则,严于律己,率先垂范,带头贯彻执行党的规定、准则和纪律,不做游离于《党章》和党的纪律之外的“特殊党员”。

#### 第四节 反腐倡廉建设

深入开展反腐倡廉教育。改革开放以来,甘肃省各级党委和纪检监察机关坚持把反腐倡廉教育作为推进全省党风廉政建设和反腐败工作的基础来抓,采取各种行之有效的方式开展党风廉政建设的宣传教育,筑牢反腐倡廉的思想防线。注重典型示范和警示教育,及时发现、培育、总结和宣传各条战线涌现出来的反腐倡廉建设方面的先进典型,在全省树立表彰了邵恭、石述柱等一批遵纪守法、廉洁奉公、勤政为民的先进集体和个人。同时,深刻剖析典型案例,运用重大典型案例开展警示教育。2005年8月,中共甘肃省纪委、中共甘肃省委组织部、中共甘肃省委宣传部、甘肃省监察厅联合举办“甘肃省反腐倡廉展览”巡回展出,参观展览的党员干部和群众达40余万人,利用滥用职权、以权谋私、贪污受贿、生活腐化等严重违纪违法的典型案例,给全省党员领导干部进行警示教育。全省各级党组织和纪检监察机关把廉政教育作为一项长抓不懈的重要基础工作,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防,以治本为主,注重从源头上预防和治理腐败,党风廉政建设和反腐败工作保持了良好态势。

**加强反腐倡廉制度建设。**甘肃省各级纪检监察部门不断加强法规制度建设,从防范、监督、制约、管理、惩处等方面健全完善廉政制度,逐步形成惩治和预防腐败制度的网络体系。1993年至1997年,各级纪检监察机关会同有关部门研究制定党风廉政规定和制度281项,其中省级制定的53项,各地市(州)制定的228项。党的十六大以来,省、市、县各级各部门制定贯彻中央《〈关于建立健全教育、制度、监督并重的惩治



和预防腐败体系实施纲要》的实施意见》《政府工作人员廉洁从政若干规定》《行政许可过错责任追究办法》等 127 项法规制度,惩治和预防腐败的法规制度体系进一步完善。1999 年 3 月,中共甘肃省委、甘肃省人民政府印发《甘肃省党风廉政建设责任制实施办法》,配套制定责任制考核办法。2002 年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府成立由省委书记任组长,省长和省委副书记、纪委书记任副组长的党风廉政建设责任制领导小组,全省各地各部门普遍建立了领导机构。从 2003 年开始,中共甘肃省委、甘肃省人民政府每年将党风廉政建设和反腐败工作任务分解到省直各部门,各级纪检监察机关层层细化责任,年终将党风廉政建设责任制落实情况与领导班子、领导干部年度考核一并进行,形成党风廉政建设责任制制度体系。实行党风廉政建设责任制考核以来,全省共有 2298 名领导干部受到责任追究。

**强化纪律监督和违纪惩处。**实施《中国共产党党内监督条例(试行)》,全省各级纪检监察机关重点加强对领导机关、领导干部,特别是各级领导班子主要负责人的监督,就严格执行民主集中制,完善和落实领导班子内部议事和决策机制,重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金使用等重要事项是否经集体讨论决定等要求,逐项进行考察监督。严格执行领导干部个人有关事项报告、述职述廉、民主评议、诫勉谈话、民主生活会等制度。健全和完善纪委负责人同下级党政主要负责人谈话、新任领导干部任前廉政谈话制度,稳妥进行党内询问和质询、罢免或撤换试点工作,权力运行监督机制初步建立。2004 年 2 月,中共甘肃省委正式组建省委巡视工作办公室和 4 个省委巡视组,先后完成 7 批例行巡视和 3 批专项巡视。例行巡视了 14 个市(州)及所辖 61 个县(市、区)、11 个省直厅局、2 户省属国有企业。专项巡视分别对全省 14 个市(州)发展抓项目情况和贯彻落实科学发展观情况,2007 年初中共甘肃省委、甘肃省人民政府确定的 12 件实事的落实进展情况开展巡视,发现一些重要案件线索,对一些群众意见较大的领导班子和领导干部进行组织处理和诫勉谈话。党的十三届四中全会以来,甘肃省各级纪检监察机关不断加大查处违纪违法案件,特别是大案要案工作的力度,立案查处了一批违纪案件,处分了一批违纪党员干部,挽回了经济损失。



## 第五节 制度建设

健全完善全省党的领导制度。1988年11月,按照中共甘肃省第七次党代会的部署,开始在全省各级党委实行党政分开的重大体制改革。改革的重点是,改变党委直接参与领导具体经济活动的做法,健全完善党委既要把经济工作放在重要位置,又不直接包揽经济工作的新的领导方式;行政事业单位的党组织,随着行政首长负责制的推行,主要发挥保证监督作用;在企业实行厂长(经理)负责制,企业党组织发挥保证监督作用。为此,中共甘肃省委制定《中共甘肃省委工作职责(试行)》,明确中共甘肃省委在全省改革发展和经济建设、干部人事、党的自身建设、思想工作等方面的工作职责。全省各级党委都结合本地区的实际情况,制定了各自的工作职责。各级地方党委不断加强和改善党对人大、政协工作的领导。1979年12月,中共甘肃省委在甘肃省人大常委会、甘肃省政协分别成立党组,不断完善人民代表大会制度和人民政协的多党合作、政治协商制度。同时,加强党对工会、共青团、妇联等群众团体的领导,从政策措施上提供更多的支持和帮助,更好地维护职工、妇女、青年的权益。建立和完善党的工作制度,逐步形成规范的工作运行机制。1988年5月,根据《党章》规定和党的十三大精神,中共甘肃省委制定印发《全委会议事规则》《常务委员会工作规则》《书记办公会工作规则》,使集体领导制度化。中共甘肃省委第九届四次全委会议进一步明确和细化各级地方党委全委会、常委会的工作职责和议事决策制度。随着党面临形势任务的发展变化,2005年以来在地方党委领导班子配备改革中,中共甘肃省委对全委会、常委会议事决策规则再次进行修订和完善,逐步形成了规范的工作运行机制。坚持工作报告制度和督促检查工作制度。多年来已形成省、市(州)、县(市、区)党委每年年底向上级党委作一次工作报告、对执行中央和上级党组织某项重要决定的情况进行专题报告、遇有突发性重大问题及时向上级党委请示报告的工作报告制度。2005年9月,中共甘肃省委办公厅印发《甘肃省党委系统督促检查工作考核办法》,督促检查工作制度进一步完善。



改革完善全省党的组织工作制度。以建立健全干部选拔任用和监督管理制度为重点,不断深化干部人事制度改革,建立健全干部选拔任用制度。1999年以来,中共甘肃省委、中共甘肃省委组织部先后印发《甘肃省党政机关推行竞争上岗实施办法》《甘肃省公开选拔领导干部暂行办法》《关于大力培养选拔优秀年轻干部的意见》《关于贯彻执行〈党政领导干部选拔任用工作条例〉实施办法(试行)》等制度规定,对领导干部选拔任用各个环节都做出了具体规定,把组织工作的制度建设推向了新阶段。为加强人才的培养,切实把德才兼备的干部选拔到领导岗位,建立实施后备干部制度。1983年10月,中共甘肃省委组织部印发《关于建立地县两级后备干部制度的意见》,在地县建立后备干部制度。1990年6月,中共甘肃省委组织部印发《甘肃省后备干部工作暂行办法》。2004年10月,中共甘肃省委建立省管副地(厅)级后备干部人才库。推行领导干部离任审计制度和任期经济责任审计制度。1995年以来,中共甘肃省委和中共甘肃省纪委、中共甘肃省委组织部、甘肃省审计厅先后制定印发《关于建立领导干部离任审计制度的意见》《甘肃省党政领导干部和企业领导人员任期经济责任审计实施办法》等。同时,中共甘肃省委组织部先后制定实施《干部考察责任制》《干部监督工作责任制》《干部选拔任用失察失误责任追究暂行办法》等制度规定。2004年12月,中共甘肃省委颁布《甘肃省党政领导干部选拔任用工作监督检查办法》,标志着干部监督制度建设取得重要进展。不断完善干部管理体制。1984年5月,中共甘肃省委组织部印发《关于改革干部管理体制的试行意见》,对干部实行组织部门统一管理和分部分级管理相结合,减少干部管理层次,提高干部任免效率。2001年1月,中共甘肃省委办公厅印发《关于调整省直单位处级干部管理权限的通知》,对省直单位干部管理体制进行改革。2003年11月,根据中共甘肃省委第十届四次全委会议精神,调整下放全省部分县(处)级干部管理权限,干部管理体制更加合理,有效解决了管理权限不明、多重管理、交叉管理等问题。不断加强党的基层组织和党员教育管理制度建设力度。党的十一届三中全会以后,中共甘肃省委从实际出发,先后制定出台进一步加强和改进村级组织、乡镇企业、国有企业、高等学校、街道社区、非公有制经济组织党建工作的一系列规章制度,不断健全



和加强基层党组织建设,增强基层党组织的凝聚力、战斗力。中共甘肃省委认真贯彻落实党的知识分子政策、党管人才原则和“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”重大方针,先后印发《关于改善知识分子工作和生活条件的暂行规定》《甘肃省招聘引进人才暂行规定》《关于进一步做好人才开发工作的决定》《关于建立和提高高层次人才工作生活待遇的意见》等一批文件,相继建立特殊岗位津贴制度、领导干部联系专家制度、专业技术职务聘任制等多项制度,设立“甘肃省科技功臣奖”,为吸引人才、留住人才、培养人才创造了良好的环境。不断健全党员教育管理制度。1981年到2007年,中共甘肃省委制订并认真实施干部教育培训五年规划,其间印发《关于加强和改进党员干部教育工作的意见》,坚持不懈地抓党员干部的教育和培训。1994年以来,中共甘肃省委先后印发《关于加强全省党校工作的意见》《关于加强和改进全省党校工作的决定》等文件,规范加强各级党校的工作。不断加强和改进对党员的管理,印发《甘肃省发展党员公示制和责任追究制暂行办法》《关于贯彻〈中共中央组织部关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见〉的实施意见》《关于加强流动党员组织关系管理若干问题的暂行规定》等规范性文件,积极探索建立健全新形势下党员长期受教育、永葆先进性的长效机制。

**坚持和完善全省党内民主制度。**中共甘肃省委认真贯彻落实中央《关于党的地方各级代表大会若干具体问题的暂行规定》,对省党代会代表名额分配、产生办法都制定规范性文件,对选举单位的划分、代表名额的分配、代表的条件和构成、代表产生的程序等做出明确规定。建立并严格实行代表人选的考察制度,代表的产生通过媒体向社会公示公布,做到民主、公开、透明。1988年12月,中共甘肃省委组织部印发《关于党的自治州、省辖市、县(市)、自治县和省辖市的区代表大会实行差额选举的暂行办法》,对地方各级党的代表大会代表、委员会委员、候补委员和常务委员会委员、纪律检查委员会委员、常委实行差额选举。1990年以来,中共甘肃省委认真贯彻《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》和《中国共产党地方组织选举工作条例》,全省党的基层组织和地方组织选举工作进一步规范化和制度化。2002年,中共甘肃省委颁布《中共甘肃省委全委会任用、推荐市州地党政正职领导干部表决办法(试行)》。同年9月,



颁布《中共甘肃省委任用、推荐市州地党政正职领导干部征求全委会成员意见办法(试行)》，对市(州)党政正职领导干部拟任和推荐人选，由中共甘肃省委全委会进行无记名投票表决。中共甘肃省第十次党代会以来，建立各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作制度。



## 第二章 民主政治

党的十一届三中全会以来,甘肃省积极推进民主政治建设,全省人民代表大会制度、共产党领导的多党合作与政治协商制度和基层民主政治建设进入了一个崭新的时期。

### 第一节 人民代表大会制度

立法工作。1980年10月6日,甘肃省第五届人大常委会通过《甘肃省县级直接选举实施细则》,这是甘肃省第一个地方性法规。从1979年7月地方组织法赋予省级人大及其常委会制定地方性法规的权力,到2007年甘肃省人大及其常委会先后制定144个地方性法规,批准兰州市人大及其常委会制定地方性法规28件,批准民族自治地方人大制定自治条例和单行条例52件,做出法规性决议、决定29件。为拓宽民众参与地方立法的渠道和提高立法质量,1999年甘肃省人大常委会聘请第一批法律顾问。2000年开始,关系群众切身利益的法规全部面向社会公开征求意见。2003年,探索实行择优委托起草法规草案的制度,规定大专院校、科研院所、社会团体、中介机构、有关组织和公民个人都可以按要求参与甘肃省人大常委会委托的法规起草工作。2004年,在制定《甘肃省消费者权益保护条例》时,首次举行立法听证会。2007年,甘肃省第十届人大常委会第三十一次会议审议通过《关于修改甘肃省人民代表大会及其常务委员会立法程序规则的决定》,明确规定“其他机关、企事业单位、社会团体、公民均可以直接或通过省人民代表大会代表、各专门委员会、常委会各工作部门向常委会提出立法建议项目”,开创民主立法的新形式。

监督工作。30年间,甘肃省人大常委会听取和审议“一府两院”专项工作汇报290多项(次),接待群众来信来访约10万件(次)。1987年以



来,先后对 150 多部法律、法规的执行情况进行检查。其中,甘肃省第七届人大常委会采取全面检查与重点检查相结合的方式,先后对 40 多部法律、法规的执行情况进行检查。甘肃省第八届人大常委会紧紧围绕改革、发展、稳定的大局,先后 5 次开展较大规模的执法检查活动,组织 23 个由常委会副主任带队的执法检查组,检查了 57 部法律、法规的执行情况。甘肃省第九届、第十届人大常委会按照全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的要求,对 35 部法律、法规的实施情况进行执法检查。在执法检查的同时,常委会每年选择一些具有明显违法性、典型性和广泛社会影响的案件,依照法定程序向司法机关提出询问和质询,在职权范围内进行调查,督促纠正。甘肃省第八届人大常委会五年中对 80 件群众反映强烈的案件责成有关部门进行了查处。

**重大事项决定。**改革开放 30 年间,甘肃省各级人大及其常委会依照《宪法》和法律规定,认真履行职权,在政治、经济、文化和社会生活中发挥了重要作用。从 1977 年 12 月甘肃省人民代表大会恢复到 2007 年 12 月,甘肃省人民代表大会召开会议 30 次,代表共提出议案和建议、意见 2 万多件,审议各项议题 300 多项,听取和审议报告 200 多个,通过各项决定、决议 300 多个,审查批准甘肃省国民经济和社会发展“六五”“七五”“八五”“九五”“十五”“十一五”计划和规划,完成各次会议选举任务,完善人民代表大会制度。同时,甘肃省第六届人大一次会议做出的《关于植树种草绿化甘肃十条意见的决议》、甘肃省第七届人大常委会做出的《关于加强社会治安综合治理的决议》《坚决惩治腐败促进廉政建设的决议》、甘肃省第九届人大常委会做出的《关于依法治省的决议》、甘肃省第十届人大常委会做出的《关于进一步加强农民增收工作的决议》《关于进一步加强预防未成年人违法犯罪工作的决议》等,都有力地促进了全省经济社会的发展。

**人事任免和述职评议工作。**制定人事任免暂行办法,完善任免程序,改进被提请任命人员的情况介绍,完善审议和表决方式,保证被任命人员的质量。1980 年 1 月到 2007 年 12 月,甘肃省人大常委会共任免国家机关工作人员 6200 多人次,对 25 名政府部门负责人和“两院”院长、检察长进行工作评议,对绝大部分政府组成人员和“两院”负责人进行书面述职评议。



## 第二节 政治协商制度

**政治协商。**甘肃省各级政协组织高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以经济建设为中心,充分发挥人才和智力优势,把促进发展、服务发展作为履行职能的第一要务,坚持围绕全省工作大局履行职能,充分开展政治协商。政治协商的形式和途径不断完善,以政协全体会议、常委会议、主席会议、秘书长会议和专题协商会等多种形式,就全省大政方针和当地经济社会发展中的重大问题、政府工作报告、计划财政报告、国民经济和社会发展规划、重要人事安排,以及有关国家和地方重要法律法规草案等进行协商讨论,为各族各界人士充分发表意见建议,扩大公民有序政治参与,促进党政决策科学化、民主化提供了具有广泛民意基础的支持,在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中发挥了不可替代的作用。

**民主监督。**甘肃省各级政协组织坚持在各项工作中和活动中体现民主精神,发扬民主作风,为推进社会主义民主政治建设发挥了不可替代的作用。30年间,各级政协组织始终坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分运用人民政协这一独特的民主形式,广开言路,营造知无不言、言无不尽、民主和谐、生动活泼的氛围,为参加政协的各党派团体、各族各界人士发表意见提供畅通渠道。政协委员以建议案、报告、委员视察、委员提案、大会发言等形式提出建议和批评,就重大方针政策的贯彻执行、有关法律法规的实施、涉及人民群众切身利益的热点难点问题的解决等,开展民主监督;针对大政方针落实、推进甘肃发展、改善民生事业等方面存在的问题,提出质询及意见提案,有效发挥了政协组织的民主监督作用。

**参政议政。**甘肃省各级政协组织把分析研究经济社会发展中的突出矛盾、提出科学可行的应对之策作为参政议政、献策出力的着力点,紧扣党委、政府各个阶段的中心工作,集中主要精力在促进发展方面参政议政,建言献策。30年间,先后就“三农”问题、国有企业改革、非公有制经济发展、实施工业强省战略、推进西部大开发、资源型城市可持续发展、



加快社会主义新农村建设、加快全面建设小康社会进程、营造改革发展良好环境等重大问题,进行广泛深入的调查研究,以建议书、提案、调研报告、委员发言等形式,提出了一大批具有针对性、全局性、前瞻性的意见建议,受到党委、政府及有关方面的重视和采纳。从实现和维护广大人民的根本利益出发,围绕教育体制改革、文化事业和文化产业发展、医疗卫生体制改革、城镇困难群体医疗保障、青少年教育、扫除“六害”、农民工合法权益保障、关注弱势群体、增加农民收入、完善社会保障体系、促进社会公平等关乎人民群众切身利益的问题,体察群众情绪,反映社情民意,积极献智出力,为促进民生问题的解决、维护和实现广大人民的根本利益发挥了积极作用。

### 第三节 基层民主政治建设

**农村民主政治建设。**甘肃省农村民主政治建设主要围绕村民委员会建设开展。1989年7月,甘肃省第七届人大常委会通过《甘肃省实施村委会组织法(试行)办法》,对村委会构成、村民会议职权等做出明确规定。1992年,甘肃省组织开展第一届村委会换届选举。1993年,在村委会换届选举和建立村民代表会议制度中融入村务公开的内容,尤其是在建立健全村民自治的各项制度中,明确提出村务公开的内容。1994年,甘肃省广泛开展村民自治活动,先后创建全国村民自治模范县5个、省级村民自治模范县12个和一大批村民自治示范乡镇、村民自治示范村。1995年,根据中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于基层组织建设三年规划的要求,各地陆续将村务公开的内容从村民自治的制度中分离出来。1998年,甘肃省村务公开民主管理制度在全省范围内实施。1998年12月,甘肃省第九届人大常委会第七次会议通过《甘肃省村民委员会选举办法》,明确村委会换届选举程序。2000年5月,甘肃省第九届人大常委会第十六次会议通过《甘肃省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》。2003年,全省开始实施“民主法治示范村”创建活动,先后创建全国“民主法治示范村”20个、省级“民主法治示范村”285个。同年11月,甘肃省第十届人大常委会第七次会议通过《甘肃省村务公开条例》,详细

规定村务公开的内容、时间、程序、形式等。截至 2007 年,甘肃省 1.61 万个村民委员会实施了村民自治和村务公开制度。

**城市民主政治建设。**甘肃省城市民主政治建设主要围绕居民委员会建设和城市社区建设开展。1990 年,甘肃省人民政府下发《关于贯彻执行〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉的通知》,对加强城市民主政治建设工作做出部署。1992 年 8 月,甘肃省第七届人大常委会第二十八次会议通过《甘肃省实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法》,明确规定居委会的性质、选举、构成、权利等。2001 年以来,中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅先后印发甘肃省民政厅《关于在全省推进城市社区建设的意见》《关于加强城市社区建设的意见》等文件,成立城市社区建设协调领导小组,积极推动城市社区建设。领导小组相继制定《甘肃省城市社区建设五年发展规划》《甘肃省城市社区建设示范活动指导纲要》《甘肃省城市社区建设示范城(街道、社区)基本标准》等文件,指导和规范城市社区建设工作。截至 2007 年,甘肃省有 1095 个城市社区居民委员会。和谐社区建设工作稳步有序开展,全省创建国家级示范城 2 个,省级示范城 12 个,创建一批市、县级示范街道和社区。





## 第三章 法治建设

伴随改革开放的历史进程，甘肃省依法治省工作取得积极进展，推进了民主法治建设，夯实了依法治国的基础。

### 第一节 普 法

1985年，党中央、国务院做出关于开展全民普法教育的重大历史性决策。同年，中共甘肃省委、甘肃省人民政府批转《全省“一五”普法规划》，全省民主法制建设掀开新的篇章。1986年到2005年，全省先后开展“一五”“二五”“三五”“四五”普法活动，2006年启动“五五”普法活动。通过五轮普法活动，依法治理从无到有，从单一的依法治厂、依法治店逐步发展到地方、行业、基层依法治理活动的全面推进，依法治省成为实施依法治国方略的重要基础性工作。据不完全统计，从“一五”普法到“五五”普法，200多部重点法律法规得到较为系统的普及宣传，全省先后有数千万人次不同程度地接受了法制教育，占总人口的90%以上，其中领导干部、国家机关工作人员和学生的受教育面达到98%以上，企业经营管理人员的受教育面达到95%以上，农民的受教育面达到90%以上。普法工作推动了依法行政，甘肃省人民政府先后制定关于依法行政的实施意见、方案和规划，制定全省依法行政工作考核办法，在省级行政执法部门全面推行行政执法责任制，突出市县依法行政，围绕政务公开、行政问责、规范执法、行政复议、行政应诉、评议考核、责任追究等重点环节，强化工作措施，不断促进依法行政工作迈上新台阶。全省14个市(州)、86个县(市、区)全部成立推进依法行政工作领导小组，相继制定依法行政实施意见，各级政府及其组成部门普遍推行政务公开，建立政务大厅或依法办事窗口，实行相对集中的行政处罚权工作，9万多名行政执法人员全部做到了持证上岗、亮证执法。



## 第二节 执法

甘肃省各级公安机关充分发挥职能作用,积极推进社会治安综合治理,依法从重从快打击刑事犯罪活动,保持了全省社会治安大局的平稳。先后组织实施自1983年起为期三年“三个战役”的严打斗争、2001年起为期两年的“严打”整治斗争等,大力开展打黑除恶、侦破命案、治爆缉枪、打击“两抢一盗”,追逃、打拐等一系列专项斗争;积极参与整顿和规范市场经济、打击经济犯罪活动。从2000年起连续实施3个禁毒工作三年规划,深入持久地开展禁毒斗争。强化特种行业、枪弹危爆物品监管;开展打击“车匪路霸”“禁赌禁娼”“扫黄打非”等专项行动。集中整治治理治安混乱区域和突出治安问题,促进了全省社会治安秩序的持续好转。其间,全省公安机关共破获刑事案件43万余起,抓获刑事案件作案成员46万余人次,缴获罚没财物总价值近4.6亿元。2000年以来,破获经济犯罪案件挽回损失近12亿元。2007年,全省毒品犯罪案件比1999年下降75%。甘肃省各级检察机关充分发挥审查逮捕、公诉职能,严厉打击危害国家安全的犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、毒品犯罪及多发性侵财犯罪,积极参与社会治安综合治理,并根据不同时期治安状况,有针对性地开展专项整治斗争,有效遏制了犯罪上升势头。仅2007年,共受理公安、国家安全等侦查机关提请批准逮捕犯罪嫌疑人1.3万人,经审查批准逮捕1.14万人,同比上升3.69%;提起公诉8663件1.39万人,同比分别上升6.7%和11.3%。其中,批捕危害国家安全犯罪、严重暴力犯罪、毒品犯罪及“两抢一盗”等多发性侵财犯罪等重点案件犯罪嫌疑人8487人,提起公诉6106件9828人;积极参加“打黑除恶”专项斗争,批捕黑恶势力犯罪嫌疑人285人,起诉38件380人;加大打击破坏市场经济秩序犯罪的力度,批捕各类经济犯罪嫌疑人247人,起诉196件323人。认真做好死刑二审案件的审查出庭和相关法律监督工作,共办理死刑二审案件66件136人,促进了死刑的依法正确适用。严肃查办和有效预防职务犯罪,深入推进反腐倡廉建设。仅2006年,全省共立案侦查职务犯罪案件564件701人,其中贪污贿赂案489件621人。甘肃省各级人民法院



认真履行宪法和法律赋予的审判职责。1983年8月至1986年,全省各级法院共审结杀人、放火、爆炸、抢劫、强奸、重大伤害、重大盗窃等严重危害社会治安的犯罪案件9478件1.75万人。1987年至1989年,全省各级法院继续坚持从重从快的严打方针,加大对毒品犯罪、经济犯罪和民事案件的审判力度,共审结各类案件128.37件,其中刑事一审案件15.29万件、民事一审案件56.21万件、经济纠纷一审案件12.85万件、行政一审案件3961件,处理来信来访50.07万件(次),接待申诉来访群众58.37万人次。1990年至1992年,全省各级法院共审结各类案件12.61万件,其中刑事案件2.59万件、民事案件8.54万件、经济案件1.39万件、行政案件986件。1993年至1997年,全省各级法院共受理刑事,民事,经济,行政一审、二审,审判监督和执行案件49万件。1998年至2002年,全省各级法院共审结刑事、民事、行政等各类案件45.37万件,执行各类案件14.7万件。21世纪伊始至2007年,共受理刑事案件8.82万件,占案件总数的8.7%;审结8.69万件,结案率98.5%,生效判决判处犯罪分子10.05万人。依法惩处职务犯罪和经济犯罪,审结职务犯罪案件2791件,生效判决判处犯罪分子2325人,其中县(处)级以上职务的95人。同时,贯彻“该严则严,当宽则宽,宽严相济,罚当其罪”的刑事审判政策,对具有从轻、减轻、免除处罚情节的被告人依法从宽处理。依法判处缓刑1.83万人,免于刑事处罚2173人,宣告无罪1107人。依法办理减刑4.63万人,假释2504人。受理民事案件59.92万件,占案件总数的58.8%;审结案件58.89万件,结案率98.3%。

### 第三节 法律服务

30年间,甘肃省法律服务水平和质量不断提升。到2007年,全省律师事务所发展到224个,其中国办律师事务所81个、合伙律师事务所118个、合作所22个、个人命名所3个,注册律师1572名,有公证处101个,执业公证员223名。“十一五”期间,共办理各类诉讼案件8.21万件,非诉讼法律事务2.05万件;办理国内公证事务44.42万件,涉外公证事务6.19万件,涉港澳台公证事务1401件。基层法律服务所和工作者仅

2007年办理各类法律事务6169件,调解纠纷8437件,办理农民工、土地承包、处理邻里纠纷事项6888件,解答法律咨询3万多件。各级政府普遍聘请律师担任法律顾问,国有大中型企业的改组改制都聘请律师、公证员全程参与,法律服务专业优势得到较好发挥。自2003年9月国务院颁布实施《法律援助条例》以来,全省完成三级法律援助机构建设,法律援助中心达到102个,工作人员329名;在13个县(市、区)设立示范点,在75%的乡镇司法所建立工作站,在省外11个大中城市设立农民工法律援助工作站。法律援助覆盖面不断扩大,全省各级法律援助机构共办理各类法律援助案件2.4万件,提供法律咨询17.3万人次,3万多名经济困难群众获得法律援助。认真履行司法鉴定管理职责,完成鉴定机构和鉴定人审核登记工作,编制并向社会公告司法鉴定人和司法鉴定机构名册,公开面向社会服务。国家司法考试自2002年实施以来,参考人数和考试通过率逐年提高。至2007年,累计2.13万人报名参加司法考试,获取法律资格职业资格证书2120人,年平均通过率为12.68%。





## 第四章 统一战线

改革开放以来,甘肃省统战工作高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,围绕中心、服务大局,形成并发展了团结、稳定、开拓、活跃的良好局面,为甘肃经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设做出重要贡献。

### 第一节 民主党派和工商联

自身建设和有序政治参与。十一届三中全会以来,甘肃省各民主党派和工商联自身建设和有序政治参与都取得显著成绩。截至 2007 年,甘肃省 6 个民主党派成员总数由 1979 年刚恢复组织时的 1751 人发展为 16757 人,其中民革 2278 人、民盟 5793 人、民建 2088 人、民进 2394 人、农工民主党 1672 人、九三学社 2532 人。6 个民主党派共有地方组织 86 个,基层组织 770 个。县以上工商联组织 101 个,有各类会员 5009 个。各级工商联组织共组建行业(同业)商会 374 个,组建异地商会、市场商会、乡镇分会等各类基层商会组织 649 个。甘肃省各级党组织把培养选拔党外干部纳入干部队伍建设和人才工作的总体规划,加强党外干部的培养培训工作,完善选拔任用方式。截至 2008 年 3 月,各级人大代表中有党外人大代表 5615 人,党外人大常委会副主任 71 人。各级政协委员中有党外委员 8521 人,党外副主席 155 人。省政府有 1 名党外副省长,省直部门和高校等单位有党外副地级干部 21 名,14 个市(州)有党外副市长 12 名,86 个县(市、区)有党外副县长(市、区)长 65 名。一大批党外干部的安排使用,增强了统一战线的凝聚力。进入 21 世纪以来,全省工商联组织深入开展社会实践活动,不断提升非公有制经济代表人士生产经营管理能力和水平,积极引导非公有制经济人士参政议政。截至 2007 年,各级工商联常委、执委中的非公有制经济代表人士达 2953 名,非公有制经



济代表人士中担任各级人大、政协职务的有 1841 名，其中全国人大代表、全国政协委员 3 名，省人大代表、政协委员 66 名。

**参政议政和社会服务。**按照中央要求，甘肃省各级党组织进一步加强政治协商的制度化建设，坚持协商于决策之前和决策执行过程中，建立和完善民主协商、情况通报、学习恳谈等制度。对关系经济社会发展的重大问题、重要人事安排和涉及民生的重要事项，都事先征求民主党派的意见建议进行协商，促进决策的科学化和民主化。自 1995 年起，中共甘肃省委统战部组织省级各民主党派每年围绕全省改革开放、经济建设和社会发展的全局性、战略性问题，开展联合调研和专题调研活动，形成“党委出题、统战部协调、党派工商联调研、政府采纳、部门落实”的调研参政模式。每年召开民主党派调研成果汇报会，邀请省级领导和省政府有关部门负责人听取民主党派的意见。2003 年，中共甘肃省委办公厅转发中共甘肃省委统战部《关于做好民主党派意见、建议办理、回复工作的有关规定（试行）》，使民主党派和工商联参政议政工作制度化。在各级人大、政协会议上，民主党派和民主党派成员积极提交提案、议案，1991 年以来各民主党派地方组织提出的各项建议累计达 9 万多条，不少建议被党委、政府采纳。组织民主党派成员参加反腐败和财税、物价等方面的大检查活动，拓宽了民主党派知情出力、议政监督的渠道。各民主党派发挥人才荟萃、智力密集的优势，积极开展办学、讲学、培训、科技咨询、送医送药下乡、定点对口帮扶等社会服务活动，开办各种学校及培训班近千个，组织重大科技及经济咨询数百项，为“希望工程”“雨水集流工程”、抗“非典”等捐款捐物，仅捐资建学助学 1600 多万元。民主党派智力支边工作成绩显著，多个民主党派的地方和基层组织分别获得“全国智力支边先进单位”、全国和全省“民族团结进步先进单位”等称号。

## 第二节 对台事务

**陇台交流。**陇台交流始于 1986 年，当年台湾居民来甘交流 168 人次。1990 年，陇台实现双向交流，当年陇台双向交流达到 2 万人次。随着两岸关系的不断发展，陇台交流逐步扩大，交流交往日益活跃。2007 年，



陇台双向交流达 460 人次,其中台胞来甘交流 338 人次,台胞来甘旅游、参观近 6 万人次。30 年间,陇台人员交流交往累计达到 100 万人次。其中,台胞、台商来甘交流 1 万人次、来甘旅游、探亲 90 多万人次,甘肃人员赴台交流 5000 人次。一大批具有甘肃特色的文化、科技、艺术、学术等交流项目赴台交流,台湾 100 多个经贸考察团和有关专业团体来甘肃进行访问交流。甘肃省京剧团、甘肃省杂技团、甘肃省民族歌舞团、敦煌歌舞剧院相继赴台演出,敦煌石窟艺术展、伏羲文化展等 20 多项展览赴台展出。自 1994 年 8 月,甘肃省接待第一个来大陆演出的“台北民族舞团”后,台湾有关方面组织的古丝绸之路参访团、文化经贸考察团、工农业考察团、科技教育界考察交流团相继来甘肃参访。中央和省市有关媒体积极开展甘肃经济社会建设和对台工作宣传,各级台办组织撰写并在各类媒体发表宣传甘肃和甘肃对台工作的稿件每年达 400 余篇(条),编辑制作《话说西部大开发(甘肃篇)》《陇原情思》《中国八千年历史新探源》《甘肃河西走廊》等 10 余部对台宣传图书,制作《话说西王母》《黄羊川的故事》等 30 多部电视专题片和 100 多个广播录音节目开展对台宣传交流。全省各级台办和涉台部门积极开展对台方针政策教育。30 年间,采取集中教育、领导宣讲、形势报告、知识竞赛、入户走访、参观考察等多种形式,共开展对台形势教育 2000 场次,约有 30 万人次受到党对台方针政策的教育。2006 年至 2007 年,甘肃省台办在全省范围内组织开展“中国——我们共同的家园”台湾图片展,约 30 万人次参观展览。2006 年,中共天水市委、天水市人民政府承办第四届海峡两岸传统文化与现代化研讨会。2000 年至 2003 年,甘肃省台办连续成功举办国台办重点交流规划项目——“甘肃旅台乡亲陇原寻根行”活动、“台湾中南部部分县市议员来甘参访”活动和“台湾县市农会主席参访”活动。

**陇台经贸。**甘肃省立足实际积极推动陇台经贸交流,各级政府及有关方面充分发挥甘肃资源优势,大力开展对台招商引资。从首届中国丝绸之路节开始,连续 14 次邀请、组织近千名台商参加各届“中国兰州投资贸易洽谈会”。第十三届“兰洽会”期间,甘肃省台办与甘肃省商务厅共同筹办首届陇台经贸项目推介会;第十四届“兰洽会”期间,甘肃省台办与甘肃省陇台经贸协会联合举办陇台经贸合作论坛。每年有 3~4 个台湾



经贸考察团来甘参观考察,其中台塑集团、旺旺集团、顶新集团、统一集团等台湾大型企业集团相继来甘肃进行参观考察。30年间,甘肃省累计批准台资项目260多项,累计吸引台资5亿美元。1990年第一家台资企业落户甘肃,同年有3家台资企业相继在甘肃注册经营。1991年,甘肃最大的台资企业兰州正林农垦食品有限公司奠基建设,1992年投产。1993年,注册台资企业58家,是台资企业注册最多的一年。全省台资项目涉及食品、化工、农业、机械、电子、商业、房地产等领域,台资企业年生产总值超过10亿元,兰州正林农垦食品有限公司资产超过5亿元,东方(酒泉)农业种业有限公司制种面积达10万亩,由温世仁创办的千乡万才(武威)科技有限公司和黄羊川国际会议中心享誉世界。截至2007年,全省有台资企业260多家,投资总额近5亿美元。甘肃省各级政府认真贯彻《台湾同胞投资保护法》及实施细则,落实《台商投诉协调工作办法》,努力改善投资环境,切实维护台商的合法权益。2005年,中共甘肃省委专门召开台商和台资企业代表座谈会,听取台商对投资甘肃的意见和建议,并协调解决台资企业存在的困难和问题。2006年,甘肃省人大法制工作委员会开展《台湾同胞投资保护法》实施情况的检查和调研工作,进一步优化台商投资环境。积极开展台胞、台商扶贫和吸收台胞捐助,支持甘肃教育、卫生等事业的发展。30年间,共接受台胞各类捐赠3亿多元,帮助贫困县建设小学、水窖,支持农村移民搬迁,发展教育卫生事业。

### 第三节 民族宗教

民族事务。改革开放30年间,全省民族工作认真贯彻落实党的相关方针政策,取得了历史性进步。党的十一届三中全会以来,中共甘肃省委、甘肃省人民政府相继召开统战、民族会议、民族政策再教育会议及牧区工作会议等,民族工作重新恢复活力。先后恢复甘肃省民族事务委员会、甘肃民族出版社、甘肃省民族研究所等单位建制,新建甘肃省民族歌舞团(原省乌兰牧骑演出队)。全省14个地(州、市)都恢复和新建民族宗教局(处),在少数民族比较集中的21个县(市)新建民族工作机构。在与民族工作关系较密切的省级主要厅局专设诸如甘肃省民族贸易公司、甘



肃省教委民族教育处、甘肃省计委民族经济计划处等机构,为加强党对民族工作的领导、落实党的民族政策、调整民族关系、加强民族团结、加速民族地区和少数民族经济文化的发展提供了组织保证。为支持民族地区发展,中共甘肃省委、甘肃省人民政府提出“两个高于”的目标,即对民族地区的全社会固定资产投资高于全省平均水平,民族地区经济增长速度高于全省平均水平,有力地促进了民族地区的经济发展。2007年,全省民族地区实现国内生产总值149.6亿元,比上年增长12.4%。农牧民人均纯收入达到1690元,民族地区公路通车里程达7346公里,完成第四批农村电气化县建设任务和民族地区农村电网改造工程,提高电话普及率,民族地区城镇基础设施明显改善,在牧区基本形成县城定居型、乡镇定居型、村社定居型、零散定居型四种格局的牧民定居形式。从1997年开始,连续六年在全省范围内广泛深入开展民族团结进步宣传周活动。从2004年起,开展民族团结进步宣传月活动,并在全省范围内开展民族团结进步创建活动,促进各民族之间的相互了解、相互尊重和相互帮助,各民族平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系得到进一步巩固和发展,“汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开”的“三个离不开”思想日益深入人心,涌现出一大批维护和增强民族团结的先进集体和先进个人。1984年到2006年,全省各级党委、政府和民族工作部门共表彰先进(模范)集体853个、先进(模范)个人1466名,有168个先进集体、151名先进个人受到国家民委的表彰。少数民族语言文字和传统文化受到尊重和保护,双语教学体系在民族地区形成,全省有306所中小学实行双语教学,部分重点中学、中专、高校开设使用民族语言授课的民族语文专业。民族语言报纸、广播、出版、翻译等长足发展,受到少数民族群众的欢迎。民族文艺形式更加丰富多彩,文艺团体不断壮大,创作演出的《顿月顿珠》《花海雪冤》《裕固婚礼》《保安铃声》等优秀文艺作品,深受各族群众的喜爱。大力培养民族干部,至2007年全省少数民族干部达4.1万人,比1978年增长7倍,一大批德才兼备的少数民族干部走上党政军各级领导岗位。

**宗教事务。**30年间,中共甘肃省委、甘肃省人民政府高度重视宗教工作,各级党委、政府认真贯彻落实党的宗教信仰自由政策,依法加强对



宗教事务的管理,坚持独立自主自办的原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应。各宗教团体和信教群众拥护共产党的领导、拥护社会主义制度,遵守国家的法律法规。各宗教教职人员和信教群众的爱国主义、社会主义觉悟不断提高,祖国意识、法律意识、公民意识、道德意识不断增强,积极参加社会主义现代化建设。各宗教相互尊重,和睦相处,为社会和谐稳定和经济发展创造了良好的环境。大力加强对宗教信仰自由政策的宣传,通过多渠道、多形式的宣传教育,党的宗教信仰自由政策家喻户晓,深入人心。组织开展宗教政策法规执行情况大检查活动,使党的宗教政策落到实处。加强政策法规建设,先后制定《甘肃省宗教事务管理暂行规定》《甘肃省宗教活动场所登记办法》《甘肃省宗教活动场所年检办法》《甘肃省宗教活动场所生产自养办法》《甘肃省宗教活动场所常住暂住人员管理办法》《甘肃省伊斯兰教阿訇管理试行办法》《甘肃省朝觐事务管理办法》等一系列政策法规,使宗教事务管理逐步纳入法制化轨道。从20世纪80年代开始,全省从理论、实践、组织形式等方面,对引导宗教与社会主义社会相适应进行积极探索,加大宣传教育力度,加强思想引导工作,在宗教界广泛开展各项爱国主义、社会主义教育活动,鼓励宗教界对宗教教义教规做出符合时代进步要求的阐述,积极引导信教群众在开展正常宗教活动的同时,把主要精力投入到发展生产、脱贫致富上。引导宗教界积极开展形式多样的公益活动,在尊老爱幼、扶贫济困、修桥筑路、保护环境、绿化修路、施医赠药等方面做出积极贡献。为进一步加强宗教工作的领导,省、市、县相继成立宗教工作领导小组,建立完善县、乡、村三级宗教事务管理网络,形成党委统一领导、统战部门协调抓总、宗教部门归口负责,依法管理的宗教工作领导体制和协调机制。2007年,甘肃省宗教局、甘肃省民委分设,宗教工作任务较重的一些市(州)、县(市、区)也陆续分设宗教工作部门。各级宗教部门以分设为新起点,认真贯彻落实党的宗教工作基本方针,为巩固和维护全省民族团结、宗教和顺、社会稳定的政治局面发挥了应有的职能作用。



## 第五章 群众团体和社会组织

改革开放 30 年间,全省各级工会、共青团、妇联、残联等群众团体在中共甘肃省委、甘肃省人民政府的领导下,围绕中心、服务大局,按照各自特点,发挥广泛联系群众的优势,不断深化改革,创新发展思路、拓宽工作领域,不断加强自身建设,各项工作都取得显著成效。全省坚持培育发展和监督管理并重的方针,优先发展符合市场经济要求的社会组织,有力地促进了社会组织健康发展。

### 第一节 群众团体

工会。1983 年 7 月到 2004 年 4 月,甘肃省总工会第六次至第十次代表大会认真贯彻落实党的路线、方针、政策,明确围绕中心、服务大局的工作思路 and 不同时期的工作重点,广泛开展以提升职工技能、促进技术进步、节约能源资源、改善企业效益、促进产业升级为目的劳动竞赛,以及合理化建议、技术革新、技术协作、发明创造等创建创新活动。2003 年至 2007 年,全省各级工会共提出合理化建议 35.26 万项,实施 9.01 万项,节约和创造价值 6.57 亿元;开展技术攻关、技术革新、技术改造 8649 项,实现效益 7.08 亿元;推广先进技术操作法(成果)3450 项,创造节约价值 4.51 亿元。30 年间,全省共有 196 个集体和 544 名个人被授予工人先锋号、全国劳模、全国先进集体(工作者)等荣誉称号。各级工会组织大力倡导新时代职业风尚和先进文化,不断提高职工素质。2005 年至 2007 年,共举办 500 多个工种的技能比赛,参赛职工达 300 万人次,有近 3000 名职工被授予荣誉称号或晋升技术等级,涌现出一大批业务精通、技术精湛、爱岗敬业的高素质技能人才。企事业民主管理向纵深发展,截至 2007 年,全省有 86.7%的国有、集体及其控股企业和事业单位建立职工代表大会制度,有 33.3%的非公有制企业建立职工代表大会制度。其



中,近95%的企事业单位将职工代表大会民主评议领导干部、企业重大决策向职工代表大会报告、涉及职工切实利益的问题提交职工代表大会审议等规定落到实处,一些企业通过培训职工代表、职工代表述职、巡视等措施,落实职工民主政治权益。以国有、集体及国有控股企业为重点的厂务公开制度得到广泛推行,厂务公开推行面达建会企业数的95.8%,实行厂务公开的非公有制企业达已建会数的41.2%,教科文卫等事业单位校(院、所)务公开推行面达93.1%。着力推进《工会法》《劳动合同法》等法律法规的落实,配合有关部门依法查处侵害职工合法权益的行为,职工合法权益得到较好维护。

**共青团。**党的十一届三中全会以来,甘肃省各级共青团组织加强对广大青年的思想政治教育,针对团员青年思想实际,利用团课教育和团日活动,采取专题辅导、读书演讲和参观学习等多种形式,引导青年在真学真懂、真信真用上下功夫,进一步坚定广大青年跟党走中国特色社会主义道路的理想和信念。充分发挥青年典型的激励带动作用,连续开展12届“甘肃五四青年奖章”和8届“十大杰出青年”评选活动,涌现出“舍己救人英雄少年”苏成、“学雷锋青年楷模”“背起爸爸上学”的李勇、“全国道德模范”张晓等一大批先进青年典型,对青少年起到很好的教育引导作用。引导广大青年在经济建设主战场建功立业,组织开展青工技术比武、“丰收工程”“服务万村脱贫致富奔小康行动”等活动。打造青年志愿者服务品牌,开展创建“青年文明号”活动,实施“希望工程”。其中,“希望工程”赢得社会的普遍关注及广大群众的广泛参与。30年间全省共接受海内外捐款1690万元,救助失学儿童7.65万名,建起“希望小学”114所。参与修订《甘肃省实施未成年人保护法办法》,建立健全省、市、县三级预防青少年违法犯罪和未成年人保护体系。各级共青团组织坚持以党建带团建,实施“下基层抓落实”“创建基层团组织建设达标县”行动,不断加强团的自身建设。

**妇联。**在新的历史时期,全省各级妇联组织按照“围绕中心抓项目、服务妇女抓维权、优化环境抓宣传、强化基础抓队伍”的总体思路,“一手抓发展、一手抓维权”,在“党政所急、妇女所需、妇联所能”的结合点上定位工作,在促进妇女进步、推动经济社会发展等方面发挥了积极作用。



1996年5月,甘肃省人民政府颁布《甘肃省妇女发展规划》,提出全省妇女在参政、就业、教育、人身权利等方面的目标,使保障妇女权益法律制度具体化,保障妇女合法权益的目标更明确,措施更有力。各级妇联积极配合政府及有关部门把贯彻《中华人民共和国妇女权益保障法》《实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》和贯彻实施《甘肃省妇女发展规划》有机结合起来,协调推动有关部门在招工、招干、招生等工作中体现男女平等的基本国策。深入调查处理侵犯妇女合法权益的问题,公、检、法、司等部门加大对妇女人身权益违法犯罪行为的打击力度,使全省妇女的各项权利得到有效保障。截至2007年,全省女性就业人数达到684.5万人,占就业人数的49%,其中第三产业女性就业人数占到总数的46.6%。全省有各类女性专业技术人员17.05万人,占总数的36.6%。妇女受教育程度普遍提高,适龄女童净入学率、初中阶段女生毛入学率呈上升趋势,女性青壮年识字率达到89.9%,男女两性平均受教育年限差距由20世纪90年代末的3年缩小为0.4年。妇女儿童健康状况得到改善,农村妇幼卫生保健服务网络不断健全,农村孕产妇住院分娩率不断提高,孕产妇死亡率、新生儿死亡率逐年下降,基本消除新生儿破伤风。妇女儿童参加新型农村合作医疗人数占总人数的67%,城镇居民医疗保险制度基本覆盖非职工人群,妇女儿童受益最多。妇女参政议政及参与公共事务管理的能力不断增强。截至2007年,全省有省级女领导干部4人,地(厅)级女领导干部147人,县(处)级女领导干部1950人;省人大女代表占代表总数的23%;省政协女委员占委员总数的15%;14个市(州)四大班子中,党委班子均配备女干部,有13个市(州)人大、政府和政协班子配备了女干部;86个县(市、区)四大班子中,有83个党委班子、68个人大班子、85个政府班子、63个政协班子配备了女干部。把帮助妇女发展经济、脱贫致富作为全省妇女工作的重点,在全省妇联系统广泛开展“巾帼扶贫行动”“母亲水窖”、妇女劳务输出、妇女参与式整村推进、下岗再就业、巾帼致富小额信贷等妇女参与的发展项目上百个,资金达1.2亿元,项目覆盖全省90%以上的县(市、区)。2005年至2007年,全省各级妇联共输送妇女劳动力115.5万名,打响了“陇原妹”甘肃家政品牌。



残疾人事业。改革开放 30 年间,甘肃省各级党委、政府高度重视残疾人事业,全省残疾人事业从较低起点走上一条符合省情、具有特色的道路。各级党委、政府把残疾人事业纳入经济社会发展总体规划和专项规划,成立残疾人工作委员会、扶贫解困领导小组、康复工作办公室,建立定期研究残疾人工作、坚持慰问和帮扶困难残疾人的制度,把残疾人列为为民办实事、社会保障等重点对象,各级残疾人事业经费纳入政府财政预算,逐年增加。1997 年至 2007 年,中央投入 11 亿元保障残疾人重点工作、重点项目的开展。在健全完善法规制度体系、推进残疾人事业健康开展的同时,注重加强残疾人工作部门及组织建设,全省建立“纵向到底,横向到边”的残疾人工作组织体系,各市(州)、县(市、区)、乡镇(街道)全部建立残联组织,所有村和社区建立残疾人协会,配备残疾人专职委员。省、市、县残联建立盲人、聋人、肢体残疾人、智力残疾人及亲友协会和精神残疾人及亲友协会。全省有专职残疾人工作者 5100 多人,兼职工作者近 10 万人,市、县残联配备残疾人领导干部比例分别达到 100%、53%。甘肃省残联综合楼、甘肃省康复中心大楼投入使用。94%的市、县已建设或正在建设残疾人综合服务设施。残疾人法律援助、新闻宣传、福利基金会、体协、盲人按摩等专门机构建立健全。为残疾人服务的能力明显提高。建立以甘肃省康复中心为龙头、市县 150 多个康复机构为基础、医疗机构康复专科为补充的康复网络。1997 年至 2007 年,为近 200 万人次残疾人提供康复服务,为 2 万多名肢残患者实施矫治手术或装配假肢,为残疾人发放轮椅 4.5 万多辆、提供辅助器具 35 万件,对近 2 万名聋儿和智残儿童进行系统康复训练,对 12 万名精神病人进行康复治疗,实施白内障手术 14.3 万例。据不完全统计,有 39 万残疾人得到不同程度的康复。大部分市县把符合条件的残疾人纳入低保范围。95%的农村残疾人参加新型农村合作医疗,80%以上的城市残疾人参加医疗保险。重度精神、智力残疾和一户多残、老残一体被列入社会重点救助对象。将残疾人扶贫纳入全省扶贫开发计划,建立完善扶贫基地 1100 多个,推广小额信贷和公司、基地+农户等扶贫方式,扶持 92 万名贫困残疾人解决了温饱,帮助 1.5 万户无房或残疾人危房户新建或改造住房。市(州)所在地的大型公共场所普遍有无障碍设施,县(区、市)以上城市道路普遍



铺设盲道、坡道,省级和部分市级电视台播放手语新闻,大部分影视节目加配字幕,为残疾人生活、学习、工作创造了良好的条件。各级法律中心成立残疾人工作站,建立残疾人维权示范机构 135 个,各级司法部门和法律机构为近 10 万人次残疾人提供法律援助和服务,各级残联办理残疾人信访案件 33.4 万件(次),有效维护了残疾人的合法权益。1997 年至 2007 年,对 90 多万人次残疾人进行职业技能和实用技术培训,安排 3.1 万名残疾人就业,各种福利企业安置残疾人集中就业 3.9 万名,扶持近 20 万残疾人进行个体就业,发展盲人按摩机构 279 个,安置盲人 1100 多名。发展特教学校 15 所,建立特教班、推广残疾人随班就读,向贫困残疾学生发放助学资金 3100 多万元,使 5 万多名残疾少年儿童稳定就学,视力、听力、语言、智力残疾少年儿童入学率达到 80%,10 名残疾考生被普通高校录取。支持有条件、有能力的残疾人参加社会文化体育活动,举办 4 届全省残疾人文艺会演,组团参加 6 届全国残疾人文艺会演,并蝉联第五届、第六届文艺会演团体第一。连续举办 6 届全省残疾人运动会,培养了一批优秀残疾人运动员。组团参加 7 届全国残运会和世界特奥会、残奥会及多项体育比赛,获得金银铜牌 1200 枚,其中残奥会金牌 3 枚。

## 第二节 社会组织

**社会团体登记管理。**1989 年甘肃省民政厅社会团体管理处成立后,开展社会团体的摸底调查和全面清理整顿、复查登记工作,合并、降格、撤销、注销县级以上社会团体 878 家,依法取缔非法气功类组织 9 个,注销气功类社会团体 68 个。社会团体管理工作步入正轨,社会团体组织结构趋于合理,整体素质有所提高,管理逐步规范。根据国务院《社会团体登记管理条例》等有关法规,甘肃省结合省情实际,先后制定政策性规定 20 多项,明确社会团体的地位、权利和义务。贯彻培育发展和监督管理并重的方针,支持、培育行业协会发展,引导社会团体组织参与社会事务管理,支持社会团体依照法律和各自的章程独立自主地开展行业协调、经济协作等活动。严格按照《社会团体登记管理条例》和民政部《社会团体年度检查暂行办法》及有关文件规定,对社会团体遵纪守法情况、开展



活动情况、重大活动事先报告、出版发行刊物报送备案情况及内部规章制度建设、财务管理分支机构等方面进行重点检查。自1994年以来,连续13年对社会组织实施年度检查,年检合格率在90%以上。各级民政部门与业务主管部门会同公安等有关部门开展联合执法检查,重点查处社会组织的违法违纪行为,对于未经登记擅自以社会团体名义开展活动的非法社会组织给予坚决打击和取缔。按照中组部、民政部《关于在社会团体中建立党组织有关问题的通知》精神,从1999年10月起全省在社会组织登记管理工作中分阶段、有步骤地开展党建工作,约82%的社会团体建立了党支部。

**民办非企事业单位登记管理。**2000年初,全省民办非企事业单位复查登记工作全面展开,到2002年底基本结束。此后,督促和加强民办非企事业单位内部建设,积极开展民办非企事业单位自律与诚信建设活动。2006年4月,召开全省民办非企事业单位自律与诚信建设活动表彰大会,对53个先进单位进行表彰。据不完全统计,截至2007年全省民办非企事业单位已累计开展各类主题公益活动4200多场次,为社会免费提供服务和咨询16万多人次,提供就业岗位6000多个,直接社会效益2700多万元,提高了民办非企事业单位的社会影响力。

**基金会登记管理。**1989年12月至1990年8月,根据中国人民银行《关于进一步清理整顿基金会的通知》精神,甘肃省民政厅、各市(州)社团登记管理机关配合当地人民银行,在当地政府的统一领导下,开展对基金会的清理整顿工作。2004年3月8日,国务院颁布《基金会管理条例》后,甘肃省民政厅下发《关于加快基金会换证工作有关问题的通知》,对基金会管理的有关问题做出进一步明确规定。从2004年6月1日开始,对原有的16家基金会换发新的登记证书,其中13家申请并换发了新的基金会登记证书。建立和完善有关制度,加强对基金会日常工作的监督管理,进一步加强基金会管理的制度化、规范化,建立基金会信息公开制度、章程核准制度、理事监事备案制度,加强对基金会分支机构的管理和涉外活动的管理,使基金会规模逐步壮大,在经济社会发展中发挥积极作用。



## 第六章 行政管理体制改革

行政管理体制改革是政治体制改革和社会主义民主政治建设的重要组成部分。改革开放 30 年间,甘肃省行政管理体制改革大体分为四个阶段:第一阶段是从 1978 年党的十一届三中全会到 1987 年党的十三大召开之前,为恢复和探索行政管理体制改革阶段;第二阶段是从 1987 年党的十三大到 1997 年党的十五大召开之前,为全面改革和制度化建设阶段;第三阶段是从 1997 年党的十五大到 2002 年党的十六大召开之前,为巩固已有成果和法治化建设阶段;第四阶段是从 2002 年党的十六大召开至 2007 年,为在新的历史起点上继续深化和提高发展的阶段。

### 第一节 政府机构改革

1993 年中央党政机构改革完成后,全省于 1995 年进行党政机构改革。这次改革的重点是转变政府职能,实行政企分开,理顺关系,精兵简政,提高效率。经过三年的改革,甘肃省省级党政机构由 64 个减少为 52 个,非常设机构由 127 个减少为 42 个。中央核定甘肃省省级党政机关编制 5460 名,省直机关平均精简 26%。其中,专业经济部门精简 30% 左右,社会管理部门和其他部门精简 20%~30%,经济综合和监督部门精简 15%~20%。2000 年,甘肃省党政机构改革的目标是建立与市场经济体制和实施“西部大开发”战略相适应的行政管理体制,进一步明确省政府区域经济调节、社会管理和公共服务的职能定位,以改革专业经济管理部门为重点,简政放权,推进政企、政事分开。这次改革中,全省撤销了甘肃省农业委员会、甘肃省物资局、甘肃省经济协作办公室、甘肃省国资局、甘肃省水产局、甘肃省石油化学工业局、甘肃省冶金工业局、甘肃省煤炭工业局、甘肃省建材工业局、甘肃省医药管理局,其行政职能并入甘肃省经济贸易委员会。改革后,省政府设工作部门 39 个,比改革前减少了 14



个,精简 26%;省政府行政编制 2019 名,比改革前减少了 1930 名,精简 48%。省委机关按 20%的比例精简,核定行政编制 666 名。人大、政协、民主党派及工商联、人民团体机关不作精简。全省市县乡机关编制由 10.05 万名缩减为 8.04 万名,精简 20%。政法机关专项编制精简 10%。2004 年全省党政机构改革落实党的十六大和十届全国人大一次会议的精神,对全省党政机构进行了较大的调整和职能整合,组建甘肃省人民政府国有资产监督管理委员会、甘肃省发展和改革委员会、甘肃省经济委员会、甘肃省商务厅、甘肃省安全生产监督管理局、甘肃省信访局,撤销中共甘肃省委企业工委、甘肃省经济体制改革办公室、甘肃省经济贸易委员会、甘肃省贸易经济合作厅、甘肃省经协办,撤销原甘肃省经济贸易委员会管理的甘肃省冶金有色工业办公室、甘肃省石油化学工业办公室、甘肃省机械工业办公室、甘肃省电子信息工业办公室、甘肃省轻工纺织工业办公室、甘肃省建筑材料工业办公室、甘肃省医药行业管理办公室、甘肃省煤炭工业管理局,将甘肃省计划生育委员会更名为甘肃省人口和计划生育委员会。改革后,省政府设置工作部门 40 个。这次机构改革没有对人员编制进行精简,按照“编随事走、人随编走”的原则,对甘肃省农办、甘肃省经协办、甘肃非公有制经济办公室和甘肃省建材、机械、电子、医药集团 4 个公司的 353 人进行了划转。从 2006 年 2 月开始,甘肃省人民政府政务大厅正式启动运行,先后有 27 个省级政府部门、超过 50%的行政许可事项进入大厅,实行一站式办理。到 2008 年,全省编制完成依据地方性法规、省政府规章设定的行政许可(审批)项目目录,先后分 6 批取消和调整省级部门行政审批事项,审批事项由原来的 2315 项减少到 763 项,累计减少 1552 项,减幅为 67%。

## 第二节 乡镇机构改革

1992 年,全省乡镇机构改革按照党中央、国务院部署推开,这次改革精简乡镇党政机构设置,在经济发达、规模较大的乡镇设置综合性办事机构,经济欠发达和规模较小的乡镇实行助理员制,清退不合格的招聘人员,理顺县直业务主管部门与乡镇政府的关系,强化农业服务体系



建设。1994年,在进行县级机构改革的同时,开展乡镇机构改革,加强基层政权建设和组织建设,实行政企分开,健全乡镇政府功能,县有关部门下放给乡镇机构的人员,由乡镇党委和政府管理,充分发挥乡镇党委的核心领导作用。对乡镇进行分类,合理设置机构。依据乡镇社会发展总产值、人口和面积3个因素,对全省1553个乡镇进行分类,经济发达、规模较大的乡镇,设置党群、经济、社会事务、乡镇建设等4~5个综合性办事机构,人员编制控制在30人以内;经济发展水平居中的乡镇,设置精干的办事机构,人员编制控制在21人左右;经济不发达、规模小的乡镇,不设职能机构,人员编制控制在15人左右。实行人员合理分流。全省乡镇核定行政编制3.36万名,对超编的1.44万人通过多种渠道、多种方式进行妥善安置。精减领导班子。镇党委成员一般不超过7人,党委设正副书记各1名,政府设正副职各1名,党政领导可以兼职。大乡可以增加副职1名,小乡的党政领导班子可以再精减。乡镇不设政协。2001年,结合农村税费改革,再次进行乡镇机构改革,重新界定党政机构职能和事业单位职能,规范党政机构设置,乡镇党政机构视经济社会发展情况和地域特点,一般设四办一部,将七站八所等事业单位归并成综合性的农业、文化等服务机构。合理布局乡镇中小学校。合理撤并乡镇,乡镇总数减少为1242个。2005年,在撤乡并镇的基础上,对乡镇进行重新分类,确定一类乡镇86个、二类乡镇606个、三类乡镇550个。一、二、三类乡镇行政编制分别核定为26名、22名、19名,领导职数分别按9名、8名、7名配备,事业编制分别控制在46名、42名、38名以内。

### 第三节 事业单位人事制度改革

**事业单位分类改革。**从1986年开始,全省针对事业单位管得过多、统得过死的问题,对教育、科技、文化、卫生等领域的事业单位进行改革探索,通过下放管理权限,引入竞争机制,解决了一些影响事业单位发展的突出矛盾和问题。先后出台《甘肃省事业单位登记管理暂行办法》《甘肃省事业单位合同聘用制管理办法》《甘肃省事业单位内部分配暂行办法》《关于省直事业单位机构改革试点工作安排意见》《关于在全省进行



《事业单位人事制度改革试点的通知》等文件,指导规范事业单位分类及改革。2005年,成立甘肃省事业单位改革领导小组,进一步加强对事业单位改革的组织领导和协调,初步实现政事、事企分离,精简机构和人员编制,探索事业单位的分类界定,强化事业单位机构编制管理,搞活用人制度和分配制度,优化人员结构。截至2007年,全省有各级各类事业单位4.07万个,其中财政预算单位3.86万个、经费自理单位2004个、企业化管理单位121个,分别占事业单位总数的94.8%、4.9%、0.3%;事业编制65.15万名,其中财政预算编制57.52万名、自收自支编制6.82万名、其他7761名,分别占事业单位编制总数的88.3%、10.5%、1.2%。

**事业单位人事制度改革。**甘肃省事业单位人事制度改革的任务是,实现事业单位用人机制的转变,即由原来的身份管理向岗位管理转变,由固定用人向合同用人转变。实行公开竞聘、公开招聘,单位与职工在平等自愿、协商一致的基础上签订聘用合同,明确双方权利义务,确定聘用关系,最终形成聘用合同制的人事管理制度。推行聘用合同制。通过聘用制试点,到2007年全省实行聘用合同制的事业单位达7306家,占全省事业单位总数的18%。与单位签订聘用合同的职工达11.89万人,占事业单位人员总数的19%。实行岗位设置管理。到2007年,甘肃省先后上报并经国家人事部批复《甘肃省事业单位岗位设置管理实施意见》,出台《甘肃省事业单位岗位总量、最高等级和机构比例管理暂行办法》《甘肃省事业单位专业技术内部等级岗位任职条件(试行)》《关于甘肃省事业单位岗位设置和岗位聘用中若干问题的规定》《甘肃省事业单位工作人员岗位等级认定暂行办法》《甘肃省事业单位岗位设置工作规程》等5个配套文件,启动按系列(专业)制定事业单位专业技术内部等级岗位任职条件的工作。公开招聘和规范考核。到2007年,各市(州)和省直单位都不同程度地开展事业单位公开招聘人员的工作,全省有11.37万人参加事业单位公开招聘,3.32万人通过公开招聘走上了事业单位工作岗位。制定《甘肃省事业单位工作人员考核暂行办法》,对事业单位管理人员、专业技术人员、工勤技能人员的考核原则、考核内容和标准、考核等次、考核方法和程序、特殊人员的考核、考核结果的使用、考核的组织实施等做出明确规定,并据此对全省事业单位工作人员进行考核,促进了事业单位工作人员考核的制度化 and 规范化。





## 第三篇 文化建设

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



第三篇  
文化建设

### 第一章 文化体制改革

为满足人民日益增长的文化和精神生活需要,不断增强文化事业和文化产业发展活力,提升文化软实力,甘肃省积极稳妥地推进文化体制改革。2006年,根据中共甘肃省委的统一部署,按照“区别对待、分类指导、试点先行、循序渐进、逐步推开”的工作方针,积极着手文化体制改革,召开全省文化体制改革工作会议,出台《甘肃省文化体制改革方案》,文化体制改革稳步推进。

#### 第一节 报业体制改革

报纸新闻改革。党的十一届三中全会以来,作为中共甘肃省委机关报的《甘肃日报》和陆续复刊的14家地(市、州)委机关党报,办报的指导思想开始为经济建设服务,新闻观念发生很大转变,既遵循新闻规律又符合时代要求的新闻观念得以确立,报纸新闻具有思想性和指导性,让读者爱读爱看,逐步把报纸的党性和人民性统一起来。报纸的功能增强,



新闻由单一的宣传功能向新闻、信息、舆论、娱乐等多种功能转化。1979年11月24日《甘肃日报》的《文摘》副刊创办,这是全国党报中最早创办副刊的。1993年,《兰州日报》创办,为中共兰州市委机关报。网络技术的发展进一步拓展了报纸新闻的传播途径,1999年9月《甘肃日报》每日甘肃网正式上网运行,并先后将《甘肃日报》及其子报和各市(州)地方党报等21家报纸内容通过编辑后发布到互联网上,扩大了报纸新闻的覆盖面和影响力。2006年7月,每日甘肃网与甘肃移动通信公司联合创办全省第一家手机报,利用每日甘肃网信息资源和技术平台,使用户第一时间通过手机阅读到当天报纸内容。

**报业经营体制改革。**党的十一届三中全会以前,以机关党报为主的报业经营活动处于停滞状态。《甘肃日报》等报纸的办报经费完全靠财政拨款,经营管理处于“吃大锅饭”的状态。党的十一届三中全会以来,在“改革、开放、搞活”方针的指引下,报业的经营在改革探索中出现了新的生机。党报实行“事业单位、企业管理”体制,1984年1月甘肃日报社率先实行“事业单位、企业管理、自负盈亏”的经营模式。至2006年,甘肃日报社一直实行这一经营管理体制。“事业单位、企业管理”的经营管理体制使报社拥经营自主权,报纸由单纯的产品经济逐步向着商品经济转化,在追求社会效益的同时,重视经济效益。这是全省报业经营管理的历史性进步,适应了时代发展的需要,成为报业发展的强大体制动力。改革开放30年间,以广告、发行和印刷为主要支柱的报纸经营得到迅猛发展。2004年,《甘肃日报》广告收入达3068万元,创历史最高纪录。甘肃日报社印刷业务随着印刷设备的更新和印刷技术的提高,报纸印刷业务不断扩大,印务中心承印中央和地方报纸50余种,日印量达到200万对开张,年销售收入从1978年的不到300万元增加到2007年的4800万元,年报纸总印量达到6.26亿印张。都市类报纸等实行企业化管理和市场化经营。《兰州晚报》《兰州晨报》等都市类报纸在经营管理模式上大胆创新,走市场化经营之路。《甘肃日报》对下属的《兰州晨报》《西部商报》《少年文摘报》等主要子报实行“独立核算,自主经营,自负盈亏,自我发展”的经营新体制,对其他经营实体和部门实行以明确责、权、利为主要内容的经营目标责任制管理。2001年,甘肃日报报业集团正式挂牌,成为全省



第一家报业集团。2007年,甘肃日报社被列为全省文化体制改革试点单位,进一步明确了甘肃日报社的事业单位性质,从2008年起,甘肃省财政每年拨付甘肃日报社一定的办报补贴。与此同时,实行宣传业务与经营性单位剥离,组建报业集团有限公司,将《甘肃日报》广告、发行、印务,后勤部门和各子报逐步剥离出来,自主经营,自负盈亏,实行市场化运作,报业经营体制改革正迈出新的步伐。

**人事制度和分配制度改革。**党的十一届三中全会以来,随着报业的发展,全省报业在人事制度和分配制度改革方面进行了积极探索。《甘肃日报》等党报实行“事业单位、企业管理”体制后,逐步放活用人自主权。1998年,甘肃日报社第一次通过公开招聘,录用5名编采人员,充实到《甘肃日报》的编采岗位。1999年6月,甘肃日报社委会第一次对新成立的摄影部、财务处和发行处的部门负责人,实行竞争上岗和聘任制。2005年9月,甘肃日报社全面推行中层干部竞聘上岗,实行编采人员聘用制和干部竞聘上岗,增强了党报活力。《甘肃日报》在分配制度上也进行了改革。1998年7月,甘肃日报社在全省新闻系统率先实行内部稿费制,即对采编人员工作实绩按月进行量化考核,并根据考核结果兑现奖金。通过减少“死工资”比重、增加“活奖金”比重的方式,调整分配方式,搞活分配机制,按劳取酬,奖勤罚懒,调动编采人员的工作积极性,促进报纸整体宣传水平的提高。《甘肃日报》所属子报《兰州晨报》《西部商报》等都市报创办后,在用人机制上率先进行改革,实行全员聘用制,编采人员和经营人员公开招聘。报社内部实行岗位管理,干部实行竞争上岗,双向选择。同时改革分配制度,建立以绩效工资为主的分配激励机制,对岗位工作人员的工作绩效进行考核,将员工的收入与履行岗位职责情况、工作业绩、实际贡献直接挂钩,体现按岗取酬、按劳取酬、优劳优酬。

## 第二节 广播影视和新闻出版体制改革

**广播影视体制改革。**1986年后,全省广播影视体制改革步伐进一步加快,管理机构进一步健全,职能划分进一步明确,业务范围进一步拓展,有力推动了广电事业的稳步发展。1992年,甘肃有线广播电视台成



立,隶属甘肃省广电厅领导,逐步实行企业化管理,自收自支。随后,全省各地也纷纷筹建有线电视台。1994年5月,甘肃省人民政府批复,同意开办甘肃人民广播电台经济频道,实行企业化管理,人员实行聘任制。1998年11月,甘肃省编制委员会批复:同意将甘肃飞天经济电视台改为甘肃台第二套节目部,以台为主,频率频道化管理体制初显。1996年7月,兰州电影制片厂由甘肃省文化厅整建制划归甘肃省广电厅管理,电影生产投入大幅度增加,产量质量稳步提升。同年,按照国务院《关于加强新闻出版广播电视业管理的通知》等文件精神,对全省广播电视管理体制和内部结构进一步调整改革,通过县级三台合一和局台合一、无线与有线台合并,以及市(地、州)、县(市、区)广播电视播出机构职能转变等措施,企事业有线电视台改为有线电视站,无线电视台和有线电视台实现合并,广播电视结构调整、资源整合、优化配置的成效初步显现。1997年8月,国务院颁布《广播电视管理条例》,赋予广播电视部门设台、建网和行业管理职责,以法规的形式进一步确立广播电视宣传、事业、管理“三位一体”的管理体制,全省广播电视管理体制逐步迈向依法管理的轨道。1998年11月,经甘肃省编制委员会批准,原甘肃人民广播电台交通台改为甘肃人民广播电台第三套节目部。2000年11月,根据中央的统一部署,将全省原属市县级管理的25个1千瓦以上中波(调频电视)转播台成建制划转省级广电部门统一管理,进一步强化管理职能,实现完整转播中央一套、甘肃省一套广播节目的目标。2001年2月,经甘肃省人民政府批准,甘肃省广播电视厅更名为甘肃省广播电影电视局,为甘肃省人民政府主管全省广播电影电视宣传和广播电影电视事业的直属机构。2001年3月,根据国家广电总局要求,实行“台网分营”,将甘肃省广播电视台的有线网络传输职能划出,成立了甘肃省广播电视网络传输公司。原甘肃省有线广播电视台改为甘肃电视台公共频道。随后,“台网分营”改革在全省逐步展开。2002年撤地设市后,原广播电视处(局)改为广播电影电视局,电影创作生产发行放映职能全部划归广电系统;市县级广播电视管理部门大多改为事业单位,实行“局台合一”体制,由政府赋予其行政管理职能。全省广播影视管理体制进一步理顺,率先在全国实现了广播、电影、电视“三合一”的管理体制。2004年2月,中共



甘肃省委、甘肃省人民政府和国家广电总局批准甘肃省广播影视总台(集团)组建方案,撤销甘肃人民广播电台和甘肃电视台建制。中共甘肃省委宣传部代表中共甘肃省委对总台(集团)进行领导,负责管理宣传导向、事业和产业的发展方向;甘肃省广电局代表甘肃省人民政府对总台(集团)的整体工作和事业、产业发展实施行政管理,局机关原基本职责不变。2005年以来,为加强对乡镇广播电视站的管理,全面推进县对乡镇广播电视垂直管理运营体制建设。截至2007年,全省有乡镇广播电视站1237个,其中垂直管理451个,乡镇政府直属且单设的378个,与文化站等部门合并管理的408个。2007年8月,《甘肃省广播电视管理条例》由甘肃省第十届人大常委会正式颁布施行,作为全省第一部地方性广播电视法规、条例对广播电视的主要职责和任务等做出明确规定,使全省广播影视管理走上法治化、规范化的运行轨道。

**新闻出版体制改革。**党的十一届三中全会以来,全省新闻出版事业逐步由生产型向经营型转变。1978年至1992年,主要是借鉴经济体制改革经验探索新闻出版改革,重点是放权、承包等内部经营改革,呈现出数量扩大和灵活经营的活力。1983年6月,中央发布《关于加强出版工作的决定》,提出必须贯彻改革精神,打破老框框,创立新章法,解放生产力,促进编辑、印刷、发行能力较快增长并协调发展。全省新闻出版改革逐步走上轨道,《读者文摘》创刊并逐步发展壮大。甘肃人民出版社机构不断健全,业务不断扩大。兰州大学出版社成立。国有印刷厂在规模、设备、技术、效益等方面不断发展,集体和民营印刷厂大量涌现。全省共有新华书店90多个,销售网点310个,供销社售书点近700个,个体书店和书摊近800家。1992年至2002年,全省新闻出版体制改革主要是适应市场经济体制要求,参与国内国际市场竞争,以市场化为方向,优化结构、提高质量和效益。2001年,甘肃省新闻出版局以调整和转变政府职能为首要任务,以政企、政事、政社分开为原则,完成局机关机构改革工作,加强宏观指导与监督。到2002年,全省出版图书953种,8106万册;报纸69种,4.85亿份;期刊133种,9498万册。全行业年收入16.51亿元,实现利润1.28亿元。党的十六大以来,根据中央要求,甘肃省新闻出版业进一步深化改革,2005年3月开始甘肃人民出版社进行人事、用



工、分配三项制度改革,顺利实现了事业单位向企业化管理、市场化运作的转变。2005年11月30日,新闻出版总署批复同意组建读者出版集团有限公司,2006年1月18日挂牌成立,同年完成工商注册和税务登记,改变了改革开放以来实行的事业单位企业化管理体制,成为自主经营、自负盈亏、自我发展的国有文化企业。转制后的三年间,读者集团年平均利润增长率为6.92%;资产总额达到6.96亿元,增长了23.97%;净资产达到6.24亿元,增加1.47亿元,增长了31.8%。《读者》杂志平均月发行量达879万册,其中2006年4月达到了1003万册,成为中国期刊发展史上第一个月发行量过千万的杂志,位居中国和亚洲第一、世界综合类期刊第四位。2008年,读者出版集团荣获“全国文化体制改革优秀企业”称号。2008年5月,由甘肃省人民政府金融办会同中共甘肃省委宣传部、甘肃省证监局、读者集团等相关部门制定《读者出版集团有限公司上市工作方案》。按照“上市方案”的要求和部署,证券承销商、会计师事务所、律师事务所等中介服务机构入驻集团公司,集团改制上市工作正式启动。甘肃省图书出版业呈现繁荣态势,2007年共出版图书2579种,音像电子出版物102种;图书发行业持续发展,西北书城、甘肃书刊批发市场等重点项目建成投入运营,经营状况良好;新华书店发行集团方案经甘肃省文化体制改革领导小组批准已报甘肃省人民政府审批;“农家书屋”建设工程创新了出版事业服务社会和图书出版发行的新途径,社会反响良好。甘肃省印刷业保持发展态势,截至2007年局系统资产总额22亿元,比2002年增加8.6亿元,年均增长12.7%,实现销售收入16.5亿元,比2002年增加2.5亿元,年均增长3.5%。

### 第三节 文艺院团体体制改革

党的十一届三中全会以来,甘肃省文艺院团按照中央部署进行了四轮改革。第一轮改革为1983年至1984年,以承包经营责任制为主要形式,甘肃省文艺院团借鉴农村承包经营责任制的经验,试行不同形式的承包责任制,确定任期目标,在分配制度、人事制度、创作演出方面,进行改革尝试和探索。第二轮改革为1985年至1991年,主要是实行“双轨

制”改革,即需要国家扶持的少数代表国家和民族艺术水平的,或带有实验性的,或具有特殊的历史保留价值的,或少数民族地区的艺术表演团体,实行全民所有制形式,由政府文化主管部门主办;大多数艺术表演团体实行多种所有制形式,由社会主办。由于当时改革的社会条件不具备,“双轨制”改革未能全面推行,主要进行调整布局、确定编制、精减人员、搞活经营体制的改革。第三轮改革为20世纪90年代,全省艺术院团改革总结前两轮改革的得失,贯彻执行《甘肃省文化事业单位改革的若干意见》及《甘肃省文化事业单位改革的实施细则》,考察学习中直院团和外省改革经验,以内部机制改革为重点,因地制宜地进行改革探索。艺术院团管理体制由过去靠行政手段直接管理,向依靠经济、法律、行政手段间接管理转变。艺术院团普遍实行不同形式的责任制和演职人员聘任制。经营机制由传统的宣传教育型向既重视社会效益又重视经济效益的审美价值、娱乐价值的复合型转变,出现了一批优秀艺术人才和剧目,演出效益逐年增加。从2003年开始,全省艺术院团进入第四轮改革,体现民族特色和省级水准的艺术院团实行业体制,由财政重点扶持,其他艺术院团逐步转制为企业。确定甘肃省陇剧院、甘肃省秦剧团为资源整合、结构调整试点单位,兰州市为综合试点市,制定支持艺术院团改革试点的有关政策和措施。艺术院团改革的试点单位提出了改革方案,改革取得了一定成效。非试点单位也积极开展改革的有关工作。艺术院团改革明确了财政扶持的重点和扶持方式;普遍实行目标责任制,通过合同等方式,确定必须完成的创作演出和事业发展任务,并建立监督考核与奖惩制度;进一步推进内部机制改革,调动创作、演职人员的积极性和创造性;正确处理艺术院团改革与文化建设的关系,正确处理艺术院团改革与非物质文化遗产保护的关系,促进艺术院团协调发展。





## 第二章 精神文明建设

党的十一届三中全会以来,甘肃省认真贯彻落实党的十二届六中全会《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》、十四届六中全会《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》,全省公民思想道德建设和群众性精神文明创建活动进入一个新的发展时期。

### 第一节 公民思想道德建设

1986年9月党的十二届六中全会后,甘肃省启动以“爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义”为主要内容的公民思想道德教育,培育、引导广大人民群众,特别是青少年争做有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,“五爱”教育和“四有”培育活动广泛展开。1994年8月,中央制定下发《爱国主义教育实施纲要》后,甘肃省组织实施村村通广播电视工程和农村电影放映工程,在全省范围内开展百部爱国主义教育影片展播活动,推进爱国主义教育的深入发展。1996年10月,中共甘肃省委召开第八届五次全委扩大会议,指导全社会广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,不断加大社会公德、职业道德、家庭美德建设,积极引导群众树立建设有中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观。1999年至2004年,中共甘肃省委先后制定出台《甘肃省关于贯彻落实〈公民思想道德建设实施纲要〉的意见》《关于在全省实施“个十百千万”诚信建设工程的意见》《关于贯彻党的十六大精神进一步加强公民思想道德建设的意见》《关于组织实施“甘肃省未成年人健康成长行动计划”的意见》,组织动员广大人民群众、中小学学生、在校大中专学生和社会各界人士,开展深入持久的思想道德建设实践活动。截至2007年,全省先后有860多万群众参与了各种类型的主题教育活动,有1600多万群众参与了各种类型的道德实践活动。《甘肃日报》、甘肃电



视台、甘肃人民广播电台、省市门户网站等各类媒体,在主要版面设立公民思想道德建设专栏、开办少儿文化频道、举办公民思想道德建设网谈活动,定期展播优秀公民思想道德建设节目、少儿节目、公益广告、爱国主义影片,以生动活泼的形式开展公民思想道德宣传教育,坚持开展“百城万店无假货”“四进社区”(即科技、文体、法律、卫生进社区)“三下乡”“个十百千万诚信建设”工程、“公民思想道德建设大家谈”等活动,引导群众说文明话、做文明人、办文明事,人人为公民思想道德建设出力、人人为构建和谐社会尽责的良好氛围逐步形成。2006年以来,持续开展“十大陇人骄子”等评选表彰活动,组织各类先进事迹报告团在全省巡回作报告,弘扬典型事迹,着力培养陇原儿女立道崇德的美好追求。2007年,组织开展道德模范推荐评选活动,150余万人参与推荐,141万余人参与投票。大力弘扬和践行“人一之、我十之,人十之、我百之”的“甘肃精神”,展现陇原儿女良好精神风貌。

## 第二节 精神文明创建

党的十一届三中全会以来,甘肃省各级组织在建设物质文明的同时,努力推动精神文明创建活动。1983年下半年,甘肃省成立“五讲四美三热爱”(即讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德,心灵美、语言美、行为美、环境美,热爱共产党、热爱祖国、热爱社会主义)活动委员会,下设办事机构,专门负责该项活动的组织工作。1983年起,全省逐步开展以创建文明单位、文明村镇及军民共建活动为主体的创建活动,开展创造优美环境、建立优良秩序、搞好优质服务的“创三优”活动。1987年起,坚持开展精神文明建设学习、交流、评比竞赛活动。1992年起,中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅先后制定出台《甘肃省文明单位建设管理办法》《甘肃省文明城市建设管理办法》,甘肃省文明委制定下发《甘肃省城市精神文明建设评比竞赛活动试行办法》,从工作内容、标准要求、申报程序、日常管理等方面明确文明单位、文明城市的创建要求。党的十四届六中全会以来,中共甘肃省委第八届五次全委扩大会议,制定通过《中共甘肃省委贯彻〈中共中央关于加强社会主义精神文明建设若



干重要问题的决议》的实施意见》，对全省精神文明建设做出全面部署安排。1999年，甘肃省文明委正式启动“创建河西精神文明模范走廊”，决定利用五年时间，率先把河西5地市建设成全省精神文明模范地区。后又设计开展创建天兰铁路文明线、军民共建兰郎文明线、创建黄河百里风情线等一系列区域共建活动。2001年，甘肃省文明委在全省组织开展创建1个诚信城市示范点、10个诚信行业示范点、100个诚信单位示范点、1000个诚信商店(场)示范点、10000个诚信家庭示范点的“个十百千万”诚信建设示范工程；与甘肃省环境保护委员会共同组织开展绿色学校、绿色社区、绿色矿山、绿色医院、绿色公交、绿色机关等为载体的绿色文明12个系列创建活动；与甘肃省旅游局、甘肃省建设厅共同组织开展文明风景旅游区创建活动。将建设社会主义和谐社会的要求融入创建活动中，开展和谐机关、和谐家庭、和谐单位创建活动，开展非公领域文明单位创建活动和文明寺庙创建活动。截至2008年10月，全省共创建省级文明城市14个、精神文明建设先进县(市、区)21个、文明行业90个、文明单位345个、文明村镇105个、文明街道(小区)100个；创建全国精神文明建设先进城市3个、全国创建文明单位工作先进单位101个、全国文明单位23个、全国创建文明村镇工作先进村镇58个、全国文明村镇15个。

### 第三节 思想政治工作

改革开放以来，甘肃省各级党组织和广大思想政治工作者不断创新思想政治工作的内容、方法、载体和机制，努力提高思想政治工作的针对性和实效性，为促进全省经济社会各项事业协调发展提供了精神动力、智力支持。全省先后组织开展全面理解和贯彻党的基本路线，实施西部大开发战略、工业强省战略、“甘肃精神”等方面的大学习、大讨论、大宣传，努力把全省广大干部群众的注意力引导到经济建设和社会发展的中心工作上来，把力量凝聚到积极参与改革发展的实践中来。全省各级党组织每年派出工作队深入到农村、企业和社区，针对群众开展党的基本路线和形势任务教育。坚持从人民群众关心的热点、难点问题入手，开展



救助城乡贫困户活动、干部入村入户帮扶活动、党员结对“连心富民”活动和“三下乡”活动,努力帮助群众解决生产、生活中的实际困难,使思想政治工作“虚功实做”,提高思想政治工作的针对性和实效性。坚持典型引路,推出一批如侯殿禄、冉树苍、杨晓明、卢定华、杜养富、石述柱,李星明、米祥仁、魏公河、李剑英和“5·12”大地震抗震救灾英模等一批具有鲜明时代特征的先进典型,开展学先进树新风活动。全省思想政治工作面对新形势、新任务,探索新方法,建立新机制,改“单向灌输”为“双向交流”,在积极做好“一把钥匙开一把锁”的面对面思想政治工作的同时,引导群众自己教育自己、自己管理自己,不断创新思想政治工作载体,通过举办形式多样的座谈会、演讲会、文艺演出及创建村镇文化、社区文化、企业文化、校园文化、广场文化、家庭文化等,千方百计为群众创造平等交流的机会,用先进文化占领思想意识形态阵地,不断增强思想政治工作的影响力和亲和力,使思想政治教育的活动和载体多样化。



## 第三章 文化发展

改革开放以来,甘肃省各级组织不断加强文化基础设施建设,大力发展文化事业,积极开发文化产业,加强文化艺术精品创作,积极组织开展各个层面的文化活动,使文化基础设施和文化事业、文化产业发生了历史性变化。

### 第一节 文化基础设施建设

1979年,全省共有文化事业机构2888个,其中由文化部门管理的仅664个。到2007年,从文化机构数量上看,全省文化机构数达6927个;从布局上看,由改革开放初期的省、地、县三级文化设施网络发展成为现在的省、市、县、乡、村五级文化设施网络;从文化设施建筑质量看,改革开放前基本以土木结构和砖混结构为主,经过30年的发展,现在的文化设施基本以钢筋混凝土结构和框架结构为主。各级政府对文化设施建设的投入进一步加大,文化设施面貌发生巨大变化。省级文化设施建设。至2007年,拥有省级图书馆、博物馆、美术馆、文化馆、地质博物馆各1个,另有新建成的兰州碑林1座。甘肃省图书馆是全国9个地区中心图书馆之一,也是西北地区的中心图书馆,共有各类藏书290万余册,缩微文献600件;甘肃省博物馆是国内很早成立的综合性地志博物馆之一,馆藏藏品9.5万件,历史文物占2/3以上,绝大多数属珍贵文物;甘肃美术馆常年开办及承接国内外各种类型的艺术展览活动;甘肃省文化馆开展各种形式的群众文化活动,培养了大批文化艺术人才,产生了一批具有甘肃特点的文化艺术精品,不断满足人民群众对文化艺术活动的需求;甘肃省地质博物馆拥有文物藏品近万件;兰州碑林翻刻或收集甘肃著名碑刻千余件;甘肃省文物商店是甘肃省唯一经国家文物局批准成立的从事文物收购、经销的文物经营单位。这些省级文化设施,在全省文化



事业发展中发挥着引领作用。市县文化设施建设。1979年,全省地级图书馆4个,县级图书馆31个;到2007年,全省共有市级图书馆8个,县级图书馆83个。1979年全省有综合性博物馆7座(包括甘肃省博物馆),建筑面积2.2万平方米,藏品4.93万件。到2007年,全省各级各类博物馆发展到73座,公用房屋建筑面积达13.3万平方米,藏品达38.46万件(套)。1979年,全省共有10个地级群众艺术馆、80个县级文化馆。到2007年,市级群众艺术馆建筑面积达到1.96万平方米、县级文化馆面积达到9万平方米。特别是“十五”期间,国家和甘肃省投资立项建设了85个县级图书馆、文化馆,除金川区外的85个县(市、区)都有文化馆,极大地提升了县级“两馆”的建设水平。乡镇文化设施建设。1979年,全省共有乡镇文化站59个,从业人员仅74人,建筑面积每个站只有几平方米到几十平方米,且全部为民办或民办公助性质。到2007年,全省共有乡镇文化站1105个,从业人员增加到1756人,建筑总面积达10.2万平方米,全部为公用房屋。“九五”期间,全省组织实施小康文化建设“333211”工程(即适应全省小康建设“三大块”发展战备的需要,按三类地区规划部署;开展创建“文化先进县”、建设丝绸之路文化长廊、建设县、乡、村三级文化网络。从1996年开始,每年争取建成2个全国文化先进县,重点建好100个示范文化站、100个示范村书库),建成一、二、三类示范文化站100个,示范村书库100个,312国道沿线的119个乡镇全部建起标准较高的文化站(中心),形成纵贯东西、辐射全省的文化长廊。在这一工程的带动下,全省掀起乡镇文化站建设高潮,建设水平明显提升。

## 第二节 文化事业

依托不断改善的文化基础设施条件,全省文化事业得到长足发展,文化队伍发展壮大。甘肃省先后制定《关于进一步搞好甘肃省文化人才队伍建设的若干意见》《关于对省直文化单位2001—2005年专业人才培养工作的指导意见》《关于对甘肃文化系统2006—2010年专业人员队伍建设的指导意见》及各类文化人才评定条件、办法等人才工作指导



意见,提出明确的人才发展战略和培养目标,使甘肃文化人才队伍建设工作进一步规范化、制度化。先后组织举办专业技术人员继续教育培训班 50 多期,培训专业人员 1.2 万多人次。2007 年,甘肃省文化厅通过进修、代培、联合办班、在职培训等多种形式,加大对各类文化艺术专业人才的培养力度。继续开展农村实用文化人才职称评定,积极争取为县(市、区)剧团艺术专业人员、乡镇文化站专业人员评定职称。先后举办全省各类艺术专业比赛,卓有成效地促进了全省文化队伍建设。举办各类大奖赛、作品展评、艺术节及参加国家级艺术评比、赛事等形式,为专业人才搭建发展平台,涌现出一大批能够代表全省最高艺术水平的人才。文艺创作日趋活跃。以敦煌壁画艺术为题材,创作的舞剧《丝路花雨》《大梦敦煌》《敦煌古乐多》等享誉海内外,大型舞剧《苏武牧羊》《悠悠雪羽河》《情系万佛峡》《扎西德杰》等颇受观众喜爱。陇剧作品如《枫洛池》《草原初春》《万家春》《旌表记》《天下第一鼓》《胡杨河》《官鹅情歌》等,扩大了陇剧影响,丰富和完善了陇剧表演艺术。作为甘肃地方艺术特色之一的花儿,从表现形式的挖掘到演唱内容的创新提高等方面都有了长足发展,大型花儿舞剧《花海雪冤》《牡丹月里来》《雪原情》等拓展了这一新型剧种的表现内容和表现形式。南木特藏戏代表剧目如《松赞干布》《降魔》《达巴丹保》《努达美》《朗萨雯波》等受到藏区和其他地区群众欢迎。小说、诗歌、散文、报告文学、儿童文学创作等进入创作繁荣期,美术、书法、摄影、杂技、曲艺、电影、广播文艺、民间文艺等各文艺门类在数量和质量上都有明显提升。这一时期,甘肃省各种形式的文化艺术活动逐渐活跃。1994 年,第四届中国艺术节在兰州举办,正式参演剧(节)目 32 台,共演出 120 场次,观众达 12.7 万人次。举办美术书法摄影展、民间民俗美术展等数百个文化艺术展览,观众近百万人次。其中,群众性广场舞蹈组合《陇原风》,由 2000 多人参加的 15 个方队表演白马藏族火把舞、龙灯舞、云阳板舞等,《金城狂欢之夜》有 1.2 万多人汇聚广场,6000 多人表演火把舞、花环舞、龙舞等。如此大规模、高水平的群众性广场舞表演,在甘肃群众文艺史上是空前的。2006 年,以推介敦煌艺术、宣传甘肃特色文化、扩大甘肃影响为目的的甘肃文化进京系列宣传活动,在全国引起广泛关注,其中“西望敦煌——甘肃美术作品展”是 1949 年后甘肃美术作品的



第一次整体展示。文化部召开现场会向全国推介全国非物质文化遗产环县道情皮影。组团参加深圳文博会和成都西部文博会。开展的“书香农家”农民读书活动、“百乡千村”对口帮扶活动、“情系陇原”艺术团赴基层演出、“百首歌曲颂陇原”主题歌曲评选演唱、农民书法展等活动,受到群众的普遍好评。2007年第四次全国文化馆评估工作中,兰州市、嘉峪关市、金昌市和瓜州县文化馆被评定为一级馆,麦积区文化馆等7个县级文化馆被评定为二级馆,红古区文化馆等18个县级文化馆被评定为三级馆。群众喜闻乐见、主题鲜明、形式灵活的文化艺术形式在全省城乡得到普及,部分群众文艺团队成为当地的文化品牌,代表当地参加省内外演出,获得较高声誉。群众文化活动蓬勃开展。截至2007年,全省共有1205个群众艺术馆、文化馆(站),其中乡镇文化站达1030个,组织各种文艺活动,巩固了农村文化阵地。全省75个专业艺术团体,1163个群众业余演出团队常年在基层演出。甘肃省非物质文化遗产保护工作于2004年正式启动,制定出台一系列政策性文件,培训业务骨干,采用多种形式开展非物质文化遗产保护的宣传动员工作,使非物质文化遗产保护成为各级政府主导、社会关注支持、群众广泛参与的群众性文化工程。环县道情皮影、兰州鼓子、临夏花儿、保安腰刀、藏族民歌等52项进入国家级第一、二批非物质文化遗产名录,皮影戏民间艺人史呈林和高清旺、花儿歌手马金山、华亭曲子戏艺人康和等34人被确认为国家级非物质文化遗产代表性传承人。甘肃省人民政府先后公布两批、200项省级非物质文化遗产代表作,全省12个市(州)的79个县(市、区)公布市、县非物质文化遗产保护名录,进入市、县保护名录达到近千项。这标志着全省国家、省、市、县四级非物质文化遗产保护名录体系建立,一批历史悠久、文化内涵丰富的非物质文化遗产得到有效保护。

### 第三节 文化产业

改革开放30年间,甘肃省文化产业从无到有、从少到多、从小到大。改革开放初期为全省文化产业萌芽发展阶段,随后一批有实力的文化企业积极开拓国际国内两个市场,培养推出一批具有民族特色的文化产



品,特别是被誉为“20世纪华人舞蹈经典作品”的《丝路花雨》自1979年搬上舞台以来在国外巡演326场次。《大梦敦煌》深受观众欢迎,在澳大利亚和欧洲演出103场次。自2005年《敦煌韵》开演以来,在国外演出达82场次。甘肃纪元文化艺术有限公司生产的“莫高印象”系列和天水汉唐麦积山艺术陶瓷有限公司生产的“东方微笑”系列艺术产品,出口法、英、美、日及东南亚等国家。读者杂志社、天水汉唐麦积山艺术陶瓷有限公司和兰州歌舞剧院的舞剧《大梦敦煌》分别被商务部、文化部等五部委确定为2007年至2008年度国家文化出口重点企业目录和重点项目目录。全省文化企业开拓国外市场,开展对外文化交流与出口,在扩大甘肃文化影响力的同时,也取得良好的经济效益。敦煌市与北京师范大学联合,由北京师范大学艺术研究所投资1200万元建设的中国敦煌动漫网络制作中心建成并投入运营,开全省动漫网络产业的先河。敦煌市进一步整合文化资源,先后建成敦煌艺术演艺与培训、艺术道具生产、民间民俗工艺品生产销售、名家名人采风与艺术创作、文化交流与文化产品展示交易、敦煌模特服饰展示和动漫产品制作等7大基地。2007年,全省共有文化事业、文化产业机构6931个,从业人员3.16万人。其中,民营文化产业机构5977个,占机构总数的86.2%;从业人员1.82万人,占从业人员总数的57.59%。创造增加值超过增加值总额的一半,初步形成国有和民营相互竞争、共同发展的格局。在推进特色文化大省建设的进程中,全省梳理和打造出一系列独具特色的文化品牌,如敦煌文化、丝路文化、伏羲文化、长城文化、农耕文化、黄河文化、民族民间文化等。推出《丝路花雨》《大梦敦煌》《官鹅情歌》《老柿子树》等一批精品剧目。这些文化品牌无不折射出甘肃历史文化的悠久和中华文化的博大精深,成为甘肃的文化名片。品牌建设助推文化产业发展,逐步形成演艺业、音像业、网络文化业、文化娱乐业、文物和艺术品业、艺术培训业等6个产业。2007年,除艺术培训业未列入统计外,其余5个产业实现总产值5.53亿元,增加值4.95亿元。经营性文化产业约占全省文化系统文化产业增加值的60.9%。自1989年10月开始,全省逐步设立文化市场管理机构,全省文化市场工作步入健康有序、规范运行的良好发展轨道,包括演艺、娱乐、音像、网络、艺术品及动漫等文化产品市场和资本、产权、人才、信息、



技术等文化生产要素市场在内的统一、开放、竞争、有序的文化市场体系初步形成。截至 2007 年,全省共有各类文化市场经营场所 5296 家,比全省文化市场数据统计初始时增加了 48.7%。全省各级文化行政管理部门和执法机构紧密联系当地文化市场实际,坚持把集中整治与日常监管结合起来,加强对文化市场依法管理,对查缴的非法音像制品进行集中销毁,对发现的各类问题及时依法依规处理,规范全省 27 个演出经纪机构、881 家娱乐场所、2106 户音像制品批发及零售经营者、1543 家网吧、672 家美术品和艺术培训机构的经营活 动,解决了一大批群众反映强烈的热点难点问题,遏制违法经营行为,有效地维护了良好的文化市场秩序。

#### 第四节 网络文化建设管理

按照中央提出的“积极发展、加强管理、趋利避害、为我所用”的方针和“突出重点、合理布局、整合资源、办出特色,创新运行机制,完善网站布局,做大做强重点新闻网站”的总体要求,甘肃省积极推进重点新闻网站和网络文化建设,全省互联网事业保持了快速健康的发展势头。1997 年,飞天网景成立运营。1999 年,甘肃省政府网、每日甘肃网等网站成立,随后全省政府类网站、新闻类网站、商业类网站开始出现,并快速发展。2005 年,全省建设开通地方重点新闻网站——中国甘肃网。各市(州)依托中国甘肃网、新华网甘肃频道、人民网甘肃视窗等网络媒体,开办网页和频道。经过几年的发展,全省已初步形成以中国甘肃网、每日甘肃网、中国兰州网为骨干,具有一定规模的新闻网站群。这些网站围绕各级党委、政府中心工作及社会热点问题,运用新闻报道、深度专题、新闻会客、网民互动,以文字、图片、音视频等多种形式,形成一定的网上舆论声势。截至 2007 年,全省网民达到 219 万人,普及率为 8.4%,占全国网民总数的 1%;全省互联网用户总数达到 63.74 万,宽带接入用户 50.17 万;全省备案网站 6305 家,其中政府事业单位网站 449 家,互联网新闻信息服务 18 家,商业企业类网站(包含网页)1061 家;开通互联网业务的乡镇 1301 个,乡镇互联网覆盖率达到 99.6%;营业性网站 43 家,传播视听节目网站 48 家,网吧 1543 家,终端机 8.99 万台,手机用户达 802.8



万,SP商34家。

为适应网络文化建设的新要求,全省先后成立互联网宣传管理协调小组,建立多方合作的互联网管理协调机制。省、市两级公安网监部门分别建立网上报警服务网站。组建国家计算机网络与信息安全管理中心甘肃分中心。建立对新闻网站的依法审批备案等制度,出台关于网吧、网络游戏、互联网医疗卫生信息服务等系列规章制度。全省范围依法开展互联网站违规登载新闻清理整治、手机新闻短信息业务集中规范管理,以及规范时政类网络论坛、博客等工作。全省各级公安机关先后组织开展打击淫秽色情网站、网络赌博、网络盗窃诈骗、利用点对点技术和视频聊天进行淫秽色情活动等一系列专项整治行动。甘肃省人民政府新闻办在中国甘肃网上设立“违法和不良信息举报中心”信箱,链接反垃圾邮件中心、网络违法举报网,接受社会各界举报。甘肃省内新闻网站发出“文明办网”倡议书,开展文明办网、文明上网、净化网络环境的活动,共创网上绿色家园等,规范网络传播秩序,提高全省网络文化管理的水平。甘肃省成立由省直有关部门、新闻单位、省内高校工作人员和专家学者组成的近百人的网上评论员队伍,针对社会重大事件、群众利益诉求和网民思想情绪逐渐演变成网络舆论热点等问题,加大对网上舆论热点的引导,把握时机、平等讨论、互动交流、循循善诱,引导网民理性发表见解、表达诉求。建立健全网络热点引导的工作机制,加强与各新闻宣传部门和传统媒体的联系,对涉及本地区、本部门的舆论热点,主动、迅速做出反应,不回避矛盾,不回避问题,保持对网上舆情的主导权。



## 第四章 广播影视

改革开放以来,甘肃省广播影视事业发生了深刻而巨大的变化,电视成为人们日常生活的重要组成部分。全省卫星地球站的建成、村村通等重点工程的实施,使卫星传输和地面传输相互交融,形成了高技术、高效率、天地一体的广播电视覆盖网。1978年,全省广播、电视人口综合覆盖率均约30%,到2007年分别提高到91.23%、91.5%。以电视普及为重点的广播影视事业,为广大人民群众提供了多方面、个性化的精神文化生活,促进了经济发展、文化传播和社会和谐。

### 第一节 广播影视基础设施建设

**广播基础设施建设。**甘肃省先后对广播电台部分大中功率广播发射机进行了PSM技术改造,发射机播出质量有所提高,整机效率大幅提升。截至2008年底,全省拥有广播发射台及转播台807座,总功率224.79千瓦,其中中波、短波广播发射台和转播台30座,总功率636千瓦,分别比1984年增长50%、59.6%。随着科学技术的发展,20世纪70年代末,各级广播电台逐步更新部分高质量广播节目制作和播出技术设备。到80年代末,拥有多声轨调音台、多声轨录音机等先进技术设备。1985年10月1日立体声广播试播,1994年甘肃电台配备录音转播车。甘肃省广电总台成立后,广播技术设备逐步向数字化过渡。广播传输发送经历了从中波、短波覆盖到中波、短波、调频共同覆盖,从小功率发射到中功率、大功率发射,从单声道广播到立体声广播,从短波、调频传输到微波、卫星传输的发展过程。1978年,全省有中、短波广播发射(转播)台9座,调频广播发射台1座,县(市、区)广播站83个,乡镇广播放大站1273个。到2007年,全省中、短波广播发射(转播)台发展到30座,调频广播发射台784座,覆盖能力得到极大提高。



**电视基础设施建设。**1978年,全省有电视发射(转播)台72座,电视人口综合覆盖率约为30%。到2007年,全省电视发射(转播)台达到3205座,建成卫星地球站1座、卫星收转站15万座、微波实有站102座、微波传送线路总长4214.95公里(其中数字微波线路长度3089.5公里),有线广播电视传输干线网络总长3.59万公里,有线广播电视用户184.28万户(其中数字电视用户48万户),入户率26.47%。1997年,启动甘肃省广播电视卫星地球站建设,1998年9月19日甘肃省广播电视节目上星试运行,同年12月18日甘肃省广播电视节目正式上星播出。1998年启动广播电视村村通工程,截至2007年,全省绝大部分村实现村村通目标。各级电视台对技术装备的投入逐年增加,技术条件有了较大改善。采编设备先后经历了电影摄影机、U-MATIC分体式摄录像设备、S-VHS-C体型摄录机,到DVCPRO(DV)格式摄录一体机,从胶片时代进入磁带时代,从模拟时代进入数字时代。20世纪90年代以来,有线电视异军突起,迅速覆盖城市,随后数字光纤传输、卫星广播技术等高新技术在全省广电领域快速推广应用,广电传输技术由模拟向数字全面过渡。车载电视、数字电视在城市相继兴起。移动多媒体广播技术成熟,使手机电视走入百姓生活,成为广播电视传播渠道的重要补充和延伸。

**城市影院建设。**20世纪70年代末,全省电影放映单位迅速增加,放映活动非常活跃。到1980年,全省电影院及开放礼堂、俱乐部达178家。80年代以后,由于电视的普及和群众文化生活的多样化,城市电影观众逐年减少,电影院数量下降。其间,甘肃省城市影院进行了两次较大规模的更新改造。第一次是从1979年至1992年,全省大部分影院进行了声光系统、放映设备和设施的更新改造。第二次是从20世纪90年代末开始,影院改造以小厅、多厅为主,采用计算机联网售票,注重改善观影环境和提高服务质量,适应群众多元化的观影需求。1992年,全省有农村电影院150个(其中35毫米放映机影院36个,16毫米放映机影院114个)、电影放映队2057个(其中中国办42个,乡镇办920个,村办185个,个体办910个),放映场次达26万多,观众1.9亿人次。在少数农村地区放映宽银幕和立体声电影。1993年以后,取消“以城补乡”政策,农村电影放映出现收费难问题,电影放映进入低谷。进入21世纪以来,随着农村电影



放映工程的实施,国家和甘肃省对农村电影的资助力度不断加大,农村电影放映基础设施得到较大改善,农民看电影难的问题得到有效解决。截至2007年,共资助放映车91辆、16毫米放映机403套、35毫米放映机15套、数字放映机184台、发电机172台、幻灯机100台,恢复组建放映队823个。2007年放映14.2万场次,观众2330.35万人次。

## 第二节 广播电视新闻舆论宣传

1978年,甘肃广播电视从2套广播、1套电视节目起步,发展到2007年的84套广播、104套电视节目,为强化新闻舆论宣传提供了基础支撑。全省广播电视坚持“团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主”的方针,坚持“为党和政府的工作大局服务”的目的,20世纪80年代以宣传党的十一届三中全会精神为中心,突出宣传农村改革和企业改革,甘肃省电台牵头举办“好企业好厂长大家评”活动,报道了117个企业的成就和经验,甘肃省电视台关于大中型企业改革和重点工程建设的很多报道在央视《新闻联播》中播出。20世纪90年代,全省广播电视集中宣传党的十四大、十五大精神,组织迎接香港、澳门回归和庆祝建国50周年等重大节庆新闻报道,开展“三讲”教育宣传,推出《我看改革开放20年》等专栏和系列报道,突出深化经济体制改革的报道,甘肃省电台开设《陇货精品风采录》等专栏,促进全省实施名牌战略,系列报道《甘肃省实施双带整推战略》被中央电视台《新闻联播》头条摘要播出。21世纪伊始,甘肃省电视台与央视合作,开展“新春走河西”大型系列片电视采访活动,展示全省干部群众迎接西部大开发的精神风貌。从2001年开始,全省广播电视连续三年开办《学习实践“三个代表”》等专栏,强化“三个代表”重要思想的宣传。2005年以后推出《陇原孺子牛》《永葆党员先进性》《树立和落实科学发展观》等专栏和大型系列报道。2006年以后,推出构建和谐社会的、弘扬“甘肃精神”主题宣传,《陇人骄子》专栏集中报道了60多位在全省不同岗位上涌现出的先进典型,连续两届“感动甘肃·十大陇人骄子”评选暨颁奖晚会在观众中留下深刻印象。

20世纪80年代初,甘肃省电台推进新闻改革,新闻评论节目《大家



谈》等栏目应运而生,该台开辟的《质量监督台》《电视论坛》栏目,首开全省舆论监督栏目的先河。二十多年间,栏目逐步增多,甘肃省电台的《今日观察》《今日聚焦》《严军传呼》《政风行风热线》和兰州市电视台的《一把手上电视》等栏目成为群众信得过、叫得响的品牌栏目。甘肃省电台《广播接待室》每月播出投诉 120 多条;《今日观察》播出的《地下原油为何屡遭黑手》等节目社会反响强烈;《追逐梦想》引起许多打工者的共鸣,栏目获“首届中国广播电视新闻十佳栏目奖”;《今日聚焦》播出的《祁连山面临危机》促成了久议不决长达 8 年的《甘肃省祁连山国家级自然保护区管理条例》的颁布实施,栏目获得“中国新闻名专栏”“甘肃新闻名专栏”等称号。《今日观察》《今日聚焦》《一把手上电视》荣获“2007 年甘肃省新闻媒体十大精品栏目”称号。舆论监督类节目以维护稳定、促进发展为出发点,客观公正地开展建设性舆论监督,促进和谐社会建设。改革开放以来,甘肃广播电视不断加大对外宣传,1981 年甘肃省电台参与央视和日本广播协会联合摄制系列电视片《丝绸之路》,该片在日本播出后引起轰动,收视率增长 3 倍,掀起“丝绸之路”热。甘肃电视台与日本秋田电视台的友好交流已持续二十多年,“中国甘肃—日本秋田电视友好交流周”连续举办 10 届,双方合拍的《甘肃大地纪行》是第一次全面系统地向海外介绍甘肃的电视作品。此外,在美国熊猫电视台、美洲东方卫星电视及欧洲六国的甘肃电视周节目中播放了介绍甘肃的专题片。电视系列片《西部热土》在伦敦举行欧洲首播式。1995 年,甘肃省电台与中国国际广播电台联办《中国之窗》栏目,开办有奖收听活动,向世界各国广播听众全面介绍甘肃,在 40 多个国家和地区的听众中引起积极反响。甘肃电视台还与日本、新西兰、美国等国家的地方台建立友好关系,开展互拍、协拍、节目交换等活动。2003 年以来,全国 20 个省区市和俄罗斯等 8 个国家举办了甘肃广播电视宣传周活动,在当地电台、电视台播放《铜奔马的故乡》等宣传节目,宣传甘肃,扩大影响。

### 第三节 广播影视创作

制作能力。1984 年到 2007 年,全省广播自制节目由 2869 小时增加到 13.64 万小时,电视自制节目由 129 小时增加到 2.26 万小时。节目采



编制作设备、技术更新与全国同步,基本实现了数字化,制作能力和水平明显增强。1999后,仅甘肃省台广播电视节目获得国家级政府奖三等奖、全国性行业二等奖、省级一等奖以上的作品达421件。市(州)台的广播电视节目精品也崭露头角。酒泉电视台的电视片《大河西流》《拯救敦煌》在央视播出,并获得全国和省内多种奖项;兰州台《一把手上电视》、天水台《人文天水》栏目荣获“2007年甘肃省新闻媒体十大精品栏目”称号。

作品创作。甘肃省广电影视工作者坚持为人民服务、为社会主义服务的“二为”方向,贯彻百花齐放、百家争鸣的“双百”方针,逐步探索出一条经济欠发达省份打造影视精品的路子。30年间,全省先后涌现出一批获“中国新闻名专栏”“甘肃省新闻媒体十大精品栏目”等称号的品牌栏目,如广播栏目《空中杂志》《今日观察》《人生驿站》《交广连线》《政风行风热线》《严军传呼》《金色田野》《听众接待室》,电视栏目《观众之友》《今日聚焦》《今晚新时空》《都市快报》《“一把手”上电视》《兰州零距离》《新周刊》《人文天水》等。同时,还有一大批优秀的广播电视节目获“中国新闻奖”“中国广播电视奖”等奖项,如广播短消息《镇原农民举办“学术”研讨会》、新闻专稿《母亲的胸怀》、系列报道《天水市北道区伯阳镇发生乱占耕地事件》、广播社教《荒漠的曙光——沙产业》、现场直播《为了西部的孩子》、广播新歌《黄河岸畔的唢呐声》、音乐专题《千年绝响,重现辉煌》、文学专题《编辑手记:生命之水的赞礼》、戏曲专题《走近陈霖苍》、电视新闻《我国首次用直升飞机跨越长江放线成功》、评论《“一事一议”怎能成为乱收费的借口》、专题《鸣沙山与月牙泉》、纪录片《大河西流》、系列片《中国西部之光》、文艺节目《甘肃省庆祝建国50周年大型文艺晚会·陇原颂》等。1980年,甘肃电台制作的广播剧《沙海魂》《月光宝镜》参加全国广播剧交流会议和“建国以来优秀广播剧展播”,《沙海魂》被评为全国优秀的5部广播剧之一。1981年至1990年,广播剧《青春属于谁》《拜年》等作品在全国广播剧评选中获奖,《离婚》《生命的旋律》等作品播出后受到广泛欢迎。从1991年开始,广播剧创作水平和质量不断提高,出现了不少精品佳作,如《千年绝唱》《新河》、藏语广播剧《思乡》获中宣部精神文明建设“五个一工程”奖,《敦煌百年梦》《黄河的孩子》《女子放映队》及戏曲广播剧《未婚嫂子》《喜娃赔情》,少儿广播剧《小兔乖乖》《七



号熊》《那片林子》等作品获全国或省级奖。

1980年至1983年,拍摄电视剧《马贵回厂》《这仅仅是开始》《小院恩仇》《山道弯弯》等15部作品。1984年至1996年,拍摄电视剧10多部290多集,其中《艰难的抉择》《走进香巴拉》《岁月不流逝》获中宣部精神文明建设“五个一工程”奖,《兵车行》《拜年》《麦客》《麦积烟雨》《艾黎与何克》《肋巴佛传》《白马》《玫瑰悄悄红》等获全国或省级奖。同期,创作《晨曲》《劳模分房》等优秀小品和《老鼠打电话》《三只淘气的小猫》等动画片。1996年至2007年,共拍摄电视剧30多部390多集,如《陇上英烈张一悟》《营救》《花儿为什么这样红》等精品短剧,以及《西部歌王》《三个女囚的七十二小时》《寻找彭加木》《望子成龙》《午夜出击》《张大千敦煌传奇》《快乐兰州》等一批质量上乘的中长篇连续剧,其中《江隆基》获中宣部精神文明建设“五个一工程”奖,《黄河浪》《老柿子树》在央视八套晚黄金时段播出后反响良好。

1978年至1996年,电影创作生产复苏并逐步发展,先后独立或合作摄制的主要作品有故事片《经理室的空座位》《血的忏悔》《被吞噬的女子》,纪录片《麦积山石窟》《大西北奇观》《西北荟萃》,科教片《怎样防治地方甲状腺肿和克汀病》等。1997年拍摄的电影《怪柳》获第九届中国电影“华表奖”,《月圆凉州》为中国首次在联合国总部公映的故事片。

1999年至2007年,编辑出版音像制品368个盒号,《敦煌古乐》获中宣部精神文明建设“五个一工程”奖,《中国花儿之花儿正宗》获第六届中国金唱片奖,《西部的娃娃》《脊梁》等获全国优秀文艺音像制品金奖。

据不完全统计,30年间全省共有10多个栏目、1000余件广播电视节目、20多部广播剧、30多部电视剧、10部电影分别获得“中国新闻名专栏”“中国新闻奖”、中宣部精神文明建设“五个一工程”奖、“飞天奖”“华表奖”“甘肃省敦煌文艺奖”等,涌现出了一批全国知名的优秀创作人才,培养了一批在全省有影响的播音员和主持人。

**理论研究。**30年间,甘肃省广播影视理论工作者先后出版《电视意识论》《电视重构论》《生态电视论》《秦腔音乐概论》《广播新闻的探寻》《电视论文集》《职责与承诺》《广电思索并跋涉着》等一批专著和论文集,对业务研讨、学术交流及广播影视创作起到积极作用。



## 第五章 新闻出版

改革开放 30 年间,甘肃省新闻出版业基础设施不断完善,出版实力日益壮大,印刷业有了突破性发展,图书发行渠道得以拓展,新闻出版业已成为全省文化领域一支重要的力量,在增强文化软实力、激发人民群众爱国热情、建设和谐社会、促进社会经济发展中发挥了积极作用。

### 第一节 出版

1986 年之前,甘肃省有甘肃人民出版社、甘肃省音像出版社、兰州大学出版社等为数很少的出版机构。1989 年 8 月,甘肃省声像教材出版社成立。1990 年,以甘肃人民出版社为基础相继成立甘肃教育出版社、甘肃科学技术出版社、甘肃民族出版社、甘肃少年儿童出版社、敦煌文艺出版社、甘肃人民美术出版社 6 个专业出版社。1993 年 6 月,甘肃文化出版社成立。2002 年,飞天电子音像出版社成立。2006 年 1 月,以甘肃人民出版社为基础、利用《读者》品牌优势组建的读者出版集团有限公司挂牌成立。1978 年,甘肃省编辑出版图书仅有 286 种,其中新版 173 种、重印 6 种、租型出版 107 种,总印数 5040.7 万册。到 2007 年,共出版各类图书达 2579 种,其中新版 1345 种,重印 1234 种。图书质量得到稳步提高,先后有 30 余种图书列入国家“八五”至“十一五”重点图书规划,有 8 种图书获得中宣部精神文明建设“五个一工程”奖,10 种图书获得“中国图书奖”,4 种图书获得“中国图书奖提名奖”。先后策划出版了一批宣传党的方针政策、服务中心工作的图书,如《格萨尔学集成》《西北灾荒史》《各民族共创中华》《甘肃藏敦煌文献》《陇文化丛书》《中国民俗知识》《回族典藏全书》等重点图书。其中,《西北通史》是“八五”时期国家重点出版规划项目,《甘肃通史》是中华人民共和国成立以来甘肃省第一部全面系统的大型通史,被列入甘肃省“十一五”规划重大文化建设工程。出版了大



量有关敦煌学和敦煌文化的图书,形成出版优势和特色。组织启动《甘肃农村小康建设丛书》,历时四年,出版图书 86 种,发行 74 万册,受到新闻出版总署表彰。出版了一批内容健康向上,题材多样,弘扬主旋律,富有民族特色和地方特色的音像出版物,一部分音像制品在全国和甘肃省的评比中获得各种奖项。2007 年,全省共出版音像电子出版物 102 种。

## 第二节 印 刷

改革开放之初至 1990 年,甘肃省在印刷业行政管理方面的工作重点是解决出书难、买书难问题,工作任务是按照新闻出版总署和中国印刷公司的安排,协调完成中央各出版社分配全省的印刷任务,协调出版物用纸和机械、器材、备件等印刷物资计划,分配指标,争取技术改造项目,筹措技术改造资金,制定印刷工价,抓印刷质量,开展印刷业调查,组织技术培训等。1991 年至 2000 年,甘肃省印刷行业管理依据国务院《出版管理条例》《印刷业管理条例》及新闻出版总署《出版物印刷管理规定》《内部资料性出版物印刷管理办法》规范印刷行业,使行业管理逐渐走向规范化。进入 21 世纪以来,修订《出版管理条例》《印刷业管理条例》,相关管理规章陆续颁布实施,为全省印刷业步入现代化、实现大繁荣、大发展创造了必要条件。到 2007 年,全省已有 10 多家企业通过 ISO 9000 质量认证体系。1997 年到 2007 年,甘肃省印刷品质检站累计检测 544 家出版物印刷企业、110 家出版单位出版物印刷产品,评定省级出版物印刷优质产品 5786 种,推荐新闻出版总署评比出版物印刷产品 2787 种,其中 2493 种被评为新闻出版总署优质产品,在全国各省市自治区中位于第 22 名。

## 第三节 发 行

随着改革开放的深入发展,甘肃省图书市场步入快速发展阶段。个体书商和民营图书企业应运而生。2007 年,全省民营书店 2112 家,其中图书批发企业 187 家、个体零售书店 1925 家,从业人员达万余人。甘肃



省民营书业分布在全省各市(州)、县(市、区)及矿区,网点遍布城乡,销售份额逐年递增,年营业额达 10 亿元,已占全省除中小学教材外普通图书的一半。2007 年,全省各级书店完成批发、零售(含税)额共计 14.5 亿元,比上年同期净增 1.7 亿元,增长 13.6%,实现利润 561.5 万元。全省新华书店系统有员工 2564 人,企业总资产达 11.9 亿元,净资产 3.6 亿元。报刊发行是甘肃省邮政系统的主要业务之一,全省共有 14 个市(州)邮政局,69 个县(市、区)级邮政局,有邮政报刊零售店 450 个,报刊门市部 96 个,邮路总长度 5 万公里。报刊销售种类 2000 多种,报刊批发销售额 2200 万元,零售额 1440 万元,报刊零售逐步向专业化、连锁化方向发展。截至 2007 年,全省共有出版物发行网点 2368 家,其中城市 1473 家、农村 895 家;网点平均服务人口 1.1 万人,其中城市网点平均服务人口 3686 人、农村网点平均服务人口 2.29 万人。



## 第六章 体育事业

改革开放 30 年间,甘肃省体育基础设施建设和群众体育、竞技体育得到较快发展,在增强全省人民体质、激发各族人民爱国热情、促进社会和谐、推动经济发展等方面发挥了积极作用。特别是 5 届奥运会都有甘肃体育健儿参加,改写了甘肃省无人参加奥运会、无人在奥运会获得名次的历史。

### 第一节 设施建设

自 1984 年起,省级场馆建设累计投入近 3 亿元,先后改建七里河体育场,新建兰州体育馆、甘肃省自行车训练场、甘肃省射击馆、甘肃省全民健身中心、甘肃省网球馆、兰州七里河全民健身综合馆、甘肃省体校教学楼及综合训练馆、清水训练基地、嘉峪关中国铁人三项运动训练基地、中国嘉峪关滑翔基地、漳县贵清山中国国家攀岩队训练基地、中国残疾人天水体育训练基地、永靖刘家峡国家亚高原水上训练基地等体育场馆 14 个,专业优秀运动队训练条件和综合性体育设施有了一定改善。全省 14 个市(州)有 10 个已实现“一市一馆”,其他市(州)体育场馆均在积极筹建之中。县级体育场地建设步伐加快,一批体育广场、体育中心、体育公园相继建成。近十年来,利用体育彩票公益金完成国家体育总局援建全省“老少边贫”地区“雪炭工程”15 个、民族地区“民康工程”2 个,分别在 14 个县(市、区)建起综合体育馆。2006 年,甘肃省在体育基础设施建设上提出“四个一”目标,即一市(州)一个综合体育馆、一县(市、区)一个体育活动中心、一乡镇一个体育文化工作站、一村一个硬化篮球场。经过数年努力,全省 1115 个乡镇已建成拥有 1 块硬化篮球场,配置 1 副标准篮球架、2 副乒乓球台、1 条健身路径的乡镇体育活动中心,占全省乡镇总数的 91%。全省 1500 个行政村建起硬化篮球场,安装乒乓球台和健

身路径。开展以体育器材配置为主的体育进社区工程,在城乡社区新修乒乓球室 3000 多个,安装乒乓球台 3980 张。全省累计建成体育彩票健身路径 1620 条,安装健身器材 1.2 万余件。

## 第二节 群众体育

组织开展全民健身活动。到 2007 年,全省各类体育社团组织发展到 419 个,晨、晚练点(站)发展到 5000 多个,青少年俱乐部发展到 44 个,各级各类社会体育指导员发展到 1.8 万余人,先后组织开展百万青少年、百万职工、百万妇女、百万老年人健身系列活动。截至 2007 年,全省经常参加体育锻炼的人口由改革开放初期的 400 多万人增加到 990 多万人,达全省总人口的 38.1%。改革开放 30 年间,全省累计创建全国体育先进县 9 个,全国体育先进社区 140 个,涌现出国家、省级群众体育先进集体 524 个。学校体育得到重视。全省 960 所大中小学全面启动实施《学生体质健康标准》,“每天锻炼不能少于 1 小时”的要求得到进一步落实。全省 14 个市(州)有近 4 万名学生参加篮球、足球、田径、武术、乒乓球、健美操、围棋等体育活动。学校每年举办以田径或传统项目为主的运动会已形成制度。全省大学生足球友谊赛、高校杯乒乓球联赛已发展成为校园品牌赛事。农村体育逐渐发展。坚持开展以体育场地设施、体育健身指导和体育科普知识为内容的“体育三下乡”及“篮球进乡镇”等活动,积极实施国家发改委、国家体育总局推进的农民体育健身工程,突出推进甘肃丝绸之路体育健身长廊、千乡镇农民健身工程,加大公共财政对农村体育的投入,农村体育设施逐渐完善。全省所有乡镇都有 1 名副乡镇长分管农民体育工作,并单列体育活动经费。乡、村两级体育场地达到 2600 多个,一些农村乡镇企业和民营企业积极投资兴建农村体育设施。截至 2007 年,平均每年开展两次以上大型体育活动的乡镇占到全省乡镇总数的 84%,全省有 26 个乡镇被农业部和体育总局命名为“全国亿万农民健身活动”先进乡镇,有 8 个乡镇获得全国农村体育工作先进集体称号,有 210 个乡镇荣获省级先进称号。社区体育蓬勃发展。坚持学校、企业、单位体育场馆向社区开放,大量开辟社区公共体育场所,配置健身器材,社区体育健身条件得到不断





改善。晨练、晚练和户外体育活动成为城市居民生活的组成部分,有健身秧歌、太极拳、太平鼓等各种健身活动。民族体育独具特色。先后举办5届全省少数民族运动会,组团参加5次全国民族运动会,获得金牌9枚、银牌11枚、铜牌12枚。在2007年全国第八届少数民族传统体育运动会上,全省获得金牌4枚、银牌3枚、铜牌2枚的历史最好成绩。残疾人体育水平不断提高。全省残疾人康复锻炼人数不断扩大,设施条件逐步改善。甘肃省被中国特奥会列为全国8个特奥示范省之一。残疾人竞技体育项目由6个发展到13个,累计完成7个国家级、省级残疾人体育训练基地的创建和挂牌,为国家输送残疾人运动员20名,先后派出860人次运动员组团参加各类国际大赛,共获得奖牌663枚,其中18人26次破182项全国纪录,7人11次破7项世界纪录。

### 第三节 竞技体育

截至2007年,甘肃省专业运动队从改革开放前的1个发展到4个,分别是甘肃省体工一大队、甘肃省体工二大队、甘肃省自行车管理中心、兰州市体工队。在训运动员从改革开放初期的100多名发展到5000多名,开展田径、自行车、摔跤、柔道、跆拳道、武术、曲棍球、射击、皮划艇、赛艇、现代五项、铁人三项等12个大项、122个小项专业训练。其中自行车、中长跑、摔跤、曲棍球等项目为甘肃优势项目,在全国保持较高水平。全省体育健儿先后参加5届城市运动会、7届全国运动会、8届亚洲运动会、5届奥运会和残奥会。在国际、国内各类重大比赛中,甘肃运动员共获得金牌411.5枚、银牌391.5枚、铜牌428.5枚;累计获得19个世界冠军,67个亚洲冠军;有23人25次破全国纪录,13人12次破亚洲纪录,2人2次打破世界纪录。



## 第四篇 社会建设

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



第四篇  
社会建设

### 第一章 社会建设改革

甘肃省在注重经济发展的同时,致力于社会建设,在推进社会建设改革、促进教育卫生事业发展、提高社会保障水平、改善城乡居民生活质量等方面取得显著成效。

#### 第一节 教育体制改革

1988年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府印发《关于加快和深化教育改革的决定》,进一步明确教育发展的战略地位,提出全省教育工作的重点在农村,积极探索符合贫困地区和少数民族教育实际的发展路子,分阶段、分地区逐步实施九年义务教育;统筹办好职业教育,为当地经济建设培养实用人才;高等教育重点发展急需、短线专科专业,加强应用性学科建设和技术开发项目研究。1992年下半年起,甘肃省教育系统深入学习党的十四大精神,转变观念,增强深化教育改革的信心。1993年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府召开全省教育工作会议,明确全省教育改



革的总体思路和主要任务。1994年,再次召开全省教育工作会议,提出90年代全省教育工作以基本普及初等教育、基本普及初级中等教育的“两基”攻坚为重中之重;职业教育以直接面向经济建设,培养提高劳动者文化科技素质为主要任务;高等教育以内涵发展为主,加强工科和应用学科建设;加大扶持少数民族地区和贫困地区教育发展的力度,在普及义务教育上逐步实现地区平衡等工作重点。随着经济体制改革的深入,全省办学体制开始变革,逐步建立起以政府办学为主体、社会各方筹资办教育的新体制,实行非义务教育阶段缴费上学、毕业后自主择业的制度,学校内部管理试行岗位聘任、结构工资等项改革,发挥竞争激励机制的积极作用。1999年8月、11月,中共甘肃省委、甘肃省人民政府先后印发《贯彻中央〈关于深化教育改革全面推进素质教育的决定〉的实施意见》《甘肃省面向21世纪教育振兴行动计划》,确定全省教育跨世纪改革与发展的目标和实施方案,提出坚定不移地实行科教兴省战略,使全省教育实现跨越式发展;全面提高受教育者的思想道德和科学文化素质,提高知识创新和技术创新能力,使教育更有效地为经济和社会发展服务。义务教育阶段课程改革从启动到全面实施,在课程管理与建设、学生学习方式转变、教师专业发展等方面取得一定进展;各级各类学校的思想品德教育和各种形式的社会实践活动有所加强;学校体育工作逐步得到重视。2001年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府召开全省基础教育工作会议,针对开展素质教育口号多、办法少、尚未取得突破性进展的实际情况,提出全面推进素质教育的办法和措施,对全省进一步推进素质教育产生了重要影响。2001年秋季,甘肃省启动基础教育课程改革实验工作。到2005年,九年义务教育阶段课程改革进入全面实验阶段,在减轻学生过重课业负担、减少作业量、清理辅导教材、增加课外活动、改进教学方法和提高教育质量等方面取得一定成效。高等教育和职业教育进一步强调实践环节,探索以培养创新能力为重点的素质教育。2007年,甘肃省农村义务教育以县为主的管理体制进一步完善,农村中小学教师工资管理和人事管理全部上收到县级部门,全省基本实现基础教育管理由以乡镇为主向以县为主的根本性转变;认真贯彻“积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理”的方针,稳步发展民办教育,多渠道投资、多元化办



学的格局逐步形成;农村中小学布局结构趋于合理,教育资源配置更加优化,办学效益日益明显;素质教育力度加大,基础教育课程改革全面推进,中考和高中招生制度改革在课改实验区大面积推进并取得突破,各地积极探索和推进综合素质评价体系,积累了不少成功而富有特色的经验;广大教师的教育教学理念和行为发生深刻变化,教师逐步由以往的课程计划执行者转变为课程构建者、由教学管理者转变为学生成长的促进者。家庭经济困难学生资助体系逐步建立,在义务教育阶段全部免除农村义务教育阶段学生的学杂费,并为家庭经济困难学生免费提供教科书、补助寄宿生生活费;职业教育阶段设立中等职业教育国家奖学金、助学金,2007年共资助学生15.76万人;高等教育阶段初步形成奖、贷、助、补、减有机结合的高校家庭经济困难学生资助政策体系,生源地信用助学贷款工作在甘肃省率先开展,在更大范围内解决了高校家庭经济困难学生的学习和生活问题。2006年,全省地方教育经费总支出达到132.15亿元,地方财政性教育经费达到102.49亿元,地方财政性教育经费占国内生产总值的比例达到4.5%。教育投入的不断增长,有力地推动各级各类教育快速发展。

## 第二节 医疗卫生体制改革

1985年起,医疗卫生体制改革在全省全面展开。1988年,甘肃省人民政府下发《甘肃省省级医院承包责任制方案(试行)》《甘肃省医院院长负责制暂行办法》,试行多种形式的承包经营责任制。1990年起,全省各级各类医疗卫生机构均建立并逐步完善责、权、利相结合的三种形式的责任制。2000年10月,甘肃省人民政府召开全省城镇职工基本医疗保险、医疗卫生体制和药品生产流通体制“三项改革”工作会议。同时,制定下发《城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制配套改革实施方案》《甘肃省城镇医疗机构分类管理实施办法》等一系列配套文件和政策。在全省范围内围绕“用比较低廉的费用提供比较优质的医疗服务,努力满足广大人民群众基本医疗服务的需求”的改革总目标,全面推进卫生体制改革,取得阶段性成果。2003年,全省卫生医疗系统集中组织抗击“非



典”疫情,推动了医疗卫生体制改革的步伐。2006年《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》系统地阐述了发展卫生事业的规划目标,党的十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》后,甘肃省医疗卫生体制改革围绕坚持公共医疗卫生的公益性质,建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务,推动了医疗卫生事业持续发展。

### 第三节 收入分配体制改革

1984年至1991年,甘肃省收入分配体制改革突出“劳配结合、职责相符”的重点,打破工资分配中的平均主义,采取提高奖金额度、恢复计件工资制度等措施。全民所有制大中型企业广泛推行以工资总额同上缴利税挂钩、同实物量挂钩和建筑企业实行百元产值工资含量包干为主要形式的“工效挂钩”工资分配办法,对实行“工效挂钩”分配制度的企业征收国营企业工资调节税。集体企业普遍实行企业工资同经济效益挂钩的改革措施。这一阶段的工资制度改革使多年劳酬脱节、职级不符的矛盾有了一定程度的缓解。全省职工年人均工资性收入由1983年的944元增长为1991年的2566元,增长2.7倍,年递增21.5%。1992年至2005年,全省结合机构改革和推行公务员制度,在机关实行职务级别工资制度,建立相应的增资制度和地区津贴制度。同时,对全额拨款、差额拨款、自收自支三种不同类型的事业单位实行分类管理,根据国家政策在全省企业实行弹性工资。政府有条件地放开工资总量管理,打破一统天下的八级工资制,建立工资分级分类管理体制,初步建立起企业工资指导线制度、劳动力市场工资指导价位制度和企业人工成本预测预警制度。2005年,全省职工年人均工资性收入达到1.42万元,比1991年增长5.52倍,年递增32.3%。2006年,全省公务员实行国家统一的职务与级别相结合的工资制度,机关工人工资制度进一步完善,严格规范各种津贴、补贴制度。2007年,全省规范公务员津贴补贴,统一归并为工作性津贴和生活性补贴,为最终形成科学合理的工资水平决定机制和正常增长机

制,建立适应经济体制和干部管理体制要求的工资管理体制,为工资分配的科学化、规范化和法治化奠定坚实的基础。

## 第四节 社会保障体制改革

1997年,甘肃省人民政府制定下发《甘肃省关于贯彻国务院〈关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定〉的实施办法》,实行社会统筹和个人账户相结合的制度模式,统一全省养老保险参保、缴费和费率政策。1998年启动实施“两个确保”,采取“确定基数、增长包干、合理补助、自求平衡”的养老保险预算管理辦法,不断强化各地保险发放责任,连续七年确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放,确保国有企业下岗职工的基本生活。1999年,甘肃省人民政府制定城镇职工基本医疗保险改革总体规划,全面启动城镇职工基本医疗保险制度改革,坚持权利与义务对等的原则,变劳保、公费医疗制度由财政、企业全额报销为国家、参保单位和个人三方共同承担,控制不合理的医疗需求和医疗费用的过快增长。2000年,甘肃省人民政府制定《甘肃省实施〈失业保险条例〉办法》,将城镇企事业单位及其员工纳入失业保险制度范围。2003年,在全省范围内全面开展工伤保险社会统筹工作,以农民工为重点人群,以矿山、煤矿、建筑等高风险行业为重点对象,建立工伤保险制度。2007年,建立城镇居民基本医疗保险制度,对包括城市低保人员、学生、儿童和其他非从业城镇居民的医疗保险做出制度性安排。积极探索建立以解决被征地农民、村干部养老保险为重点的农村社会保险制度。1998年至2007年,全省共争取中央转移支付基本养老保险发放补助资金94.66亿元,建立起以参保企业和个人缴费为主、中央财政转移支付和地方财政补助相结合的社会保障基金筹集机制。同时,按照属地管理原则,将企业退休人员移交社区统一管理,剥离企业承担的社会职能,减轻企业负担,全省企业离退休人员基本养老金发放工作全部实现社会化发放。





## 第五节 物价改革和人民生活

1979年至1984年,甘肃省物价改革按照国家统一部署,较大幅度提高农副产品收购价格,推动价格总水平和居民消费总水平逐渐上涨。此后,落实中央提出的“调整、改革、整顿、提高”八字方针,调整国民经济计划,压缩财政支出,发行国库券,抑制需求过快增长,居民消费价格总水平涨幅有所回落。价格改革使严重偏低的农产品收购价格大幅度提高,农民得到较大实惠,推进了农村家庭联产承包责任制的实行。1985年至1989年,全省大范围放开农产品价格管理权限,大幅度提高农副产品购销价格和主要工业品出厂价格,物价总水平较快上涨。1988年末,全省落实国家整顿经济秩序、治理经济环境政策措施,居民消费价格涨幅逐渐回落。1990年至1992年,全省价格改革在调整、完善中不断深化,以间接调控为主的价格调控体系初步形成,价格管理走向规范化、法治化的轨道,市场价格机制开始逐步代替计划价格机制,价格秩序明显好转。1993年至1997年,全省价格改革以市场化改革为取向,建立价格调控体系,继续调整价格结构。1998年至2002年,全省针对需求不足、消费价格总水平持续下降的状况,推进西部大开发战略实施和服务项目价格调整,带动物价总水平逐步上升。2003年至2006年,全省居民消费价格总水平保持小幅上涨趋势,之后针对价格总水平波动变化的情况,2007年发放肉食补贴,确保低收入群体在物价上涨中生活不受影响。在价格形成机制方面,加快价格立法步伐,加强成本监审工作,强化价格宣传和政务信息,公开提高价格鉴定、认证工作质量,价格行政许可、价格行政审批制度改革取得新的进展。价格改革的逐步深化,促进了城乡居民收入大幅增长,逐步提高了城镇居民生活质量。城镇居民人均可支配收入由1978年的407.53元提高到2007年的1万元,年均增长11.67%。城镇居民人均转移性收入由1985年的27.83元提高到2007年2153.55元,年均增长21.95%。收入结构发生变化,工资性收入占总收入的比重由1985年的92.03%下降到2007年的74.96%,经营性收入、财产性收入、转移性收入占总收入的比重由1985年的7.97%上升为2007年的

25.04%。全省农民人均纯收入由 1978 年的 100.93 元提高到 2007 年的 2328.92 元,年均增长 11.43%。农村居民收入来源逐步趋向多元化,工资性收入的较快增长是农民增收的主要来源,人均家庭经营纯收入占纯收入的比重由 1983 年的 74.09%下降到 2007 年的 61.27%,工资性收入占纯收入的比重由 1983 年的 13.85%提高到 2007 年的 30.76%。政策性增收作用明显,2007 年全省农民得到的良种补贴、种粮直接补贴、农资综合补贴三项补贴款人均达 24.04 元,税费支出由 2001 年的人均 61.55 元降至 2007 年的 2.79 元。





## 第二章 教育科技

改革开放 30 年间,甘肃省教育科技事业在深化改革中取得长足发展,科教兴省战略在实践中进一步落实,为全省经济社会发展提供了人才保障和智力支持。

### 第一节 教育

“两基”攻坚。1987 年 5 月,甘肃省人民政府修订颁布实施九年义务教育规划,提出 2000 年全省基本普及初等教育,2010 年前后基本普及初级中等教育。1994 年,甘肃省人民政府确定把“两基”攻坚作为全省教育工作的重中之重,加大资金投入,严格评估验收,加快推进“两基”实现。2003 年,全省全面实现普及初等教育。2005 年,全省实现“两基”的县(市、区)达到 68 个,人口覆盖率 83.04%,为 2010 年全面实现“两基”打下良好基础。随着九年义务教育的逐步普及,学前教育得到进一步发展,2005 年全省有幼儿园 2451 所,幼儿班 1.47 万个,接受学前教育的幼儿占幼儿总数的 71.6%。2007 年,全省农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,86 个县(市、区)农村义务教育阶段 1.67 万所学校的 406 万名中小學生享受到免除学杂费政策,262 万名贫困家庭学生免费领取教科书,53 万名贫困寄宿生得到生活补助。全省有 3.8 万多名辍学学生重返校园。全省小学适龄儿童入学率达到 98.94%,小学毕业生升学率达 99.61%。生均校舍建筑面积小学达到 4.13 平方米,初中达到 5.62 平方米。义务教育经费保障机制的全面实施将全省基础教育推进到一个全新的阶段。

职业教育。从 20 世纪 80 年代初开始,全省实施中等教育结构改革,职业技术教育在结构调整中稳步发展。“七五”期间,继续调整高中阶段教育结构,压缩普通高中,增办职业中学,充实提高各类职业技术学校。



在农村，普通高中和初中普遍开设当地经济建设需要的职业技术课程，举办以前三年或两年在校学习理论知识、最后一年到企业工作顶岗或实践为模式的“3+1”或“2+1”职业班，使学生掌握一两种生产致富的实际本领。要求每县办好一所职业中学，开展对职业中学达标评估的验收工作。1987年，全省开始对在乡初中毕业生、普通高中毕业生开展实用性专业技术培训项目，并通过举办乡镇农民文化技术学校，对农民进行实用技术培训。1988年，采取“开发一个种养加项目，培训一批农民，致富一方群众”的模式，实施“燎原计划”。1993年，中共甘肃省委、甘肃省人民政府印发《关于改革与发展职业技术教育若干问题的意见》，提出百所重点职业中学建设、职教产业开发、职教为乡镇企业服务的3个项目计划。到1995年，中等教育结构调整取得明显效果，全省中等专业学校达到113所，职业高中达到168所，成人中专达到95所，各类中等职业学校在校生达到16.7万人。2000年，甘肃省教育委员会提出，坚持发展以职业教育为重点的高中阶段教育，职业教育从单纯的学历教育转向学历教育与实用技术培训并重的思路，将提高办学质量放在突出地位。2003年，全省职业教育工作会议明确，职业教育以实施示范性建设工程、就业再就业工程、科技兴农富农培训工程为载体加快发展，并增加职业技术教育投入。2004年，开展城市对农村、东部对西部的联合招生和合作办学，全省70所学校与外省市的100多所学校、企业签订联合招生与合作办学协议。2005年，全省中等专业学校、职业中学、成人中专、技工学校等各类中等职业学校共招生9.1万人，在校生22万人，毕业生就业率达到95.6%。中等职业学校的办学条件进一步改善，办学水平不断提高，国家级重点中等职业学校达到26所，省级重点职业学校达到36所。2001年至2005年，全省成立12所高等职业技术学院，12所中等职业学校直接或合并升格为高等职业技术学院，10所中等专业学校整体并入普通高等学校。高等职业教育的发展，适应了新时期经济社会发展对高等技术应用型专门人才的需求。2007年，全省有各类中等职业学校344所，招生14.85万人，在校生31.86万人，分别比2006年增长30.95%和17.87%，为增长速度最快的一年，招生职普比例达到4.2:5.8。

**高等教育。**1978年至1989年，全省高等教育有较快发展，十年中新



建高校 6 所,招生以平均每年 8.5% 的速度递增,共培养研究生 2217 人、本专科生 8.3 万人,接近前三十年高校毕业生的总和。1990 年普通高校在校学生中,财经类占 9.6%,比 1985 年上升 5 个百分点;理工类占 29.5%,降低 10.9 个百分点;师范类占 32.7%,上升 3.8 个百分点。在校研究生由 1985 年的 3.4% 下降为 3.1%,本科在校生由 1985 年的 70.59% 下降为 66.7%,专科在校生由 1985 年的 29.56% 上升为 33.3%。1992 年,甘肃省教育委员会等部门建立甘肃省产学研联合开发机构,组织各高校实施“产学研联合开发工程”,极大地促进了高校科技成果的转化。到 1998 年,全省高校投入科技活动的达到 1.01 万人,比 1990 年增加 42.4%;承担研发课题 1713 项,其中国家级 204 项,比 1990 年增加近 1 倍;有 262 项科技成果获地厅级以上科技奖励,比 1990 年增长近 5 倍,其中高校获省科技进步一等奖 5 项,占全省该项同等奖的 71.3%。1995 年,普通高校毕业生普遍实行“供需见面、双向选择”的自主择业就业制度。1997 年,招生并轨在高等学校全面实行。1999 年,全省绝大多数高校毕业生进入人才市场。2004 年至 2005 年,全省高校新设置信息安全、工程力学等十多个专业,填补了省内高校专业设置的空白。高等学校重点学科建设始于 20 世纪 90 年代初,到 2005 年有国家级重点学科 7 个、省级重点学科 72 个。至 2007 年,全省有普通高等学校 34 所,其中本科院校 13 所、专科(高职)院校 21 所、民办独立学院 5 所、独立设置的成人高校 10 所,高等教育毛入学率 18%,全省普通高校在校生达到 29.6 万人,研究生超过 2 万人。

**民族教育。**1986 年,甘肃省人民政府提出从民族地区的实际出发,以普及义务教育为重点,以牧区教育和女童教育为民族教育的重点和难点,以发展职业教育为民族教育突破口的民族教育发展思路。1996 年,甘肃省人民政府下发《甘肃省人民政府关于加快民族教育改革的和发展的通知》,明确“九五”期间民族教育改革的指导思想、目标任务,制定促进民族教育发展的政策措施。2003 年,甘肃省人民政府出台《关于加快发展民族教育的意见》,进一步明确新时期民族教育的指导思想,确定今后一个时期民族教育发展的目标任务,提出加快民族教育发展的政策和措施。2004 年,甘肃省人民政府印发《关于加快发展民族教育的



意见》，设立民族教育专项经费；国家西部地区“两基”攻坚计划实施，寄宿制学校建设上规模、上水平；农村现代远程教育工程的实施，使民族地区享受到优质教育资源，全省少数民族教育发展进入新阶段。2003年，全省少数民族县全部实现普及初等教育。2007年，全省14个民族县实现“两基”，人口覆盖率达到63.42%。民族地区小学学龄儿童入学率达到98.9%。探索实施少数民族地区“双语”教学模式并取得积极进展。2007年，全省民族地区开展“双语”教学的小学272所，在校学生3.18万人，专任教师111人；普通中学31所，在校学生1.15万人，专任教师375人。

**民办教育。**1989年，甘肃省人民政府批准实施《甘肃省社会力量办学若干暂行规定》，民办教育探索起步。1993年，全省贯彻《中国教育改革和发展纲要》精神，推进办学体制改革，各种社会力量和个人依法办学有了新的进展。1999年制定《甘肃省面向21世纪教育振兴行动计划》，提出认真贯彻“积极鼓励、大力支持、正确引导、加强管理”的方针，经过5~10年的努力，建立起以政府办学为主体，社会各界共同参与，公办学校和民办学校共同发展的办学体制。2000年制定《西部大开发甘肃教育发展纲要20条》，要求制定更加优惠、更为灵活的政策措施，促进民办教育发展，形成公办学校与民办学校共同发展、共同为西部大开发培养人才的教育新格局。至2007年，全省共有各级各类民办学校（教育机构）1002所，在校学生达16.95万人，其中民办高校6所（含独立学院5所），在校学生3.48万人，占全省普通高等教育在校学生总数的11.75%。

## 第二节 科技

1984年后，甘肃省科技工作以“面向、依靠”为指针，以改革拨款制度、推动科技成果商品化为突破口，在科技工作中引入市场机制。1993年起，按照“稳住一头、放开一片”的改革方针，在总体布局上积极有序地推进人才分流、结构调整，强化市场机制在科技资源配置中的重要作用。1998年以来，以加强科技创新和促进产业化为核心，以应用开发类机构企业化和公益类机构分类改革为突破口，构建科技创新体系的基本框架。甘肃省人民政府相继制定出台《关于加快和深化科技体制改革的意



见《关于依靠科技进步和提高劳动者素质，实现第二步战略目标的决定》《关于促进科技与经济结合发展高新技术产业的决定》《2005—2010年甘肃省科技基础条件平台建设纲要》等一系列政策措施，甘肃省人大常委会制定颁布《甘肃省技术市场条例》《甘肃省科学技术进步条例》《甘肃省促进科技成果转化条例》等地方法规，逐步改善科技事业发展的环境，为全省科技工作步入法制化健康发展的轨道提供重要保障。相当一部分科研机构围绕深化科技体制改革的目标和任务，以市场为导向，以加快科技成果转化为目的，推行各种形式的体制机制改革，为科技创新和推进产学研用相结合增添活力。

围绕“科技兴省”战略的实施，大力培养壮大科技人才队伍，积极引进高层次人才，人才总量稳步增长。截至2007年，全省企事业单位专业技术人才中工程师3.56万人；科研机构增长到298个，科技人员2.12万人，其中两院院士13人、国家杰出专业技术人才4人、国家杰出青年基金获得者23人、长江学者10人、中科院百人计划人选35人、千百万人才工程国家级人选37人、享受国务院特殊津贴人员1153人、甘肃省科技功臣7人、甘肃省人民政府特聘专家28人、博士生导师634人、正高职称1936人、甘肃省“333人才工程”和“555人才工程”人选1114人，建立国家创新研究群体2个。到2008年，全省有科技活动单位602个，其中科研机构106个、高等院校23个、企业208个、其他146个。这些科技机构中有科技人员5.63万人，其中科学家和工程师3.93万人，占科技活动人员的69.8%。科技投入稳步增加，科技三项经费从1980年的830万元增加到2006年的2.01亿元。2006年、2007年，全社会研究与试验发展经费占同期国内生产总值的比例分别为1.05%、0.95%。1986年，全省科技活动经费筹集总额为5.19亿元。2008年，全省科技活动经费筹集总额为78.35亿元，增长15.1倍。2007年，大中型工业企业科技活动经费筹集总额达43.89亿元，占全省科技活动经费的60.81%，其中企业自筹经费占95.37%。2007年，科技活动经费支出总额为46.55亿元，比1999年增长6.03倍。全国及地区科技进步统计监测结果表明，甘肃省综合科技进步水平指数为34.30%，综合科技进步水平排全国第25位，在全国综合科技进步水平指数划分的5类地区中属于第4类，在西部12个省



市区的排名为第7位。创新能力和科技实力显著提高,科研实力显著增强。截至2008年,甘肃省已拥有国家重点实验室7个、省部级重点或开放实验级工程技术研究中心5家、省级59家,其中有6家企业列入国家创新型企业试点、60家企业列入省级创新型企业试点。国家级企业技术中心7家,省级企业技术中心77家,生产力促进中心10家,其中4家被科技部认定为国家级示范中心。国家技术转移示范机构2个,国家大学科技园2个,科技企业“孵化器”15个,科技基础条件平台6个,联合培养研究生基地16个。1990年至2008年,全省科技成果共通过应用技术成果7658项,其中国际领先水平以上148项、国际先进水平以上734项、国内领先水平以上4048项、国内先进水平以上成果2728项,获得国家级科学技术奖共25项。2007年共取得省部级以上科技成果635项,其中国际领先水平占2.55%,国际先进水平占11.86%;国内领先水平占66.97%,国内先进水平占18.62%。有5个项目获得国家级科学技术奖励,其中国家自然科学奖2项、国家科技进步奖3项。2007年,全省受理专利申请1608件,获授权专利1025件,分别是2002年的2.06倍、2.58倍,应用技术成果达到1048项,科技在全省经济社会发展中的引领作用越来越突出。技术交易稳步发展,共签订技术合同1908项,技术合同成交金额达到26.21亿元。甘肃省技术市场建设工作起步于1985年,二十多年间共组建18个技术合同登记机构。2008年,全省签订各类技术合同2306项,合同完成金额29.76亿元,比2001年的2.74亿元增长了9.86倍,其中技术交易额为22.92亿元。2007年,全省经过认定高新技术企业484家,其中区内企业125家、区外359家,主要集中在机械、电子、新材料、生物医药等行业。2007年,甘肃省高技术总产值54.95亿元,高技术产业实现增加值25.2亿元,高技术产品主营业务49.73亿元,实现利润7.51亿元,上缴利税10.53亿元。

在创新型甘肃建设方面,2006年中共甘肃省委、甘肃省人民政府制定并颁布《甘肃省中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》,确定建设创新型甘肃的战略目标和能源、水、矿产资源、环境、农业、制造业、信息产业及现代服务业、新材料、生物技术、人口与健康、公共安全等重点发展领域,要求充分发挥科技的支撑和引领作用,通过实施黄河上



游甘肃段草场退化防治及水源地生态修复、内陆河流域水资源合理配置及荒漠化治理、风能发电及成套设备、新材料技术、装备制造、制造业信息化、新型半导体器件及产品、冶金、化工、建材等流程工业节能及清洁生产技术与装备、动植物品种创新与定向培育、农产品精深加工、新药研发及特色中药现代化等重大项目,大力推进科技进步和创新,全面提高自主创新能力,带动生产力质的飞跃,推动区域经济增长从资源依赖型转向创新驱动型,实现经济社会又快又好发展。2007年,启动全省第二批重点院所能力建设项目,投入财政经费1160.7万元,新建和改造基础设施1.37万平方米,新增仪器设备171台套,增加固定资产857.4万元,科研基础条件得到改善。兰州高新技术创新园于2007年建成运行,孵化面积11万平方米,当年实现30多家企业入驻孵化。2007年,甘肃省新增国家重点实验室1个、国家工程技术研究中心2个、国家认定企业技术中心1个,新建省级重点实验室2个、省级工程技术研究中心7个。甘肃省人民政府批准天水市农业高新技术示范园区升格为省级农业科技示范园区。截至2008年初,甘肃省科技文献平台注册用户1473个,访问量达9.3万人次,下载全文6.9万篇。先后有53个项目获国家气候变化对策协调小组办公室批准,在联合国气候变化框架公约清洁发展机制执行理事会注册19项,居全国前列。2006年至2007年,共组织实施农业项目249项,投入科技经费1.39亿元,共产出省级科技成果项目199项,农业科技创新能力得到进一步提高,如马铃薯良种的定向选育工作,培育出适宜低水肥条件下种植的陇薯7号、LK99、GD1等高产优质新品系,推广后增值潜力巨大。2007年,全省有52个县(市、区)通过全国科技进步考核,有5个城市进入全国科技进步城市行列,17个县(市、区)进入全国科技进步先进县市区行列。



## 第三章 医疗卫生及人口与计划生育

改革开放 30 年间,随着全省经济社会发展,甘肃省医疗卫生及人口与计划生育事业在不断探索中改革创新,大胆实践,大力加强基础设施建设,发展壮大医疗卫生队伍,注重农村卫生工作,不断强化公共卫生服务,健全完善医疗卫生体系,积极推进人口与计划生育事业科学化,使医疗卫生事业及人口与计划生育工作出现历史性变化。

### 第一节 基础设施和医疗卫生队伍

改革开放初期,全省先后实施以中心卫生院建设为主的农村卫生基础设施建设。1980 年开始,对地、县两级卫生事业单位业务用房进行改扩建,并实施以乡镇卫生院、县级防疫站、县级妇幼站为建设内容的农村卫生“三项建设”规划。截至 2007 年,累计投入 5.9 亿元,建设乡镇卫生院 874 个、县医院 36 个、县中医院 20 个、县妇幼保健站 35 个,新增业务用房建筑面积 83.07 万平方米。1978 年,全省重点设备仅有 846 台普通 X 光机。2007 年,全省专用设备固定资产达到 31.23 亿元。其中,100 万元以上医疗设备 560 台,有 CT(X 线电子计算机断层扫描装置)165 台、医用核磁共振成像系统(MRI)31 台、单光子发射电子计算机断层扫描仪(SPECT)7 台、800 毫安以上数字减影血管造影 X 线机(DSA)27 台、医用电子直线加速器(LA)14 台、300 毫安以上 X 光机 2120 台。甘肃省人民医院建成覆盖全省的远程视频会诊系统,兰州大学第一医院、甘肃省中医院、甘肃省肿瘤医院等拥有万级和十万级洁净手术室。经过改革开放 30 年间的发展,甘肃省已形成城乡三级医疗卫生网络,遍布全省城乡的医疗卫生服务体系基本形成。截至 2007 年,全省各级各类医疗卫生机构达到 1.2 万个,其中医院 379 个、社区卫生中心 42 个、乡镇卫生院 1338 所、门诊部 86 个、专科防治所(站)7 个、卫生防疫机构 105 个、妇幼保健



所(站)99个、医学科学研究机构5个,另有村卫生所1.68万个。全省各级卫生医疗机构通过培养和引进医护人员,卫生医疗人才队伍不断壮大。截至2007年,全省各类卫生技术人员10.19万人,其中卫生专业技术人员8.55万人,卫生专业技术人员中有医生3.52万人、各类卫生护士(师)2.4万人。城乡居民每千人拥有卫生技术人员3.2人、医生1.5人。

## 第二节 医疗服务体系

全省急救医疗服务体系。经过改革开放近30年间发展,2006年6月,甘肃省紧急医疗救援中心正式建成并开始独立运行,医疗救援中心配有40台急救车辆,形成兰州市城区每5万人拥有一台急救车,医疗急救半径达5~8公里,城区急救平均反应时间为8~15分钟的良好急救网络。各市(州)紧急医疗救援中心依托当地综合实力较强的医院相继建成运行。在全省形成以省紧急医疗救援中心为龙头,以各市(州)紧急医疗救援中心、县(市、区)急救站、乡镇急救室为辐射,纵横衔接的紧急医疗救援体系。2007年,全省共报告突发公共卫生事件112起,发病4842人,死亡23人,均被及时有效处置。传染病救治体系。传染病预防和救治得到逐步加强,并逐渐形成网络体系。2003年经历“非典”考验后,全省进一步加强传染病救治体系的建设。2004年,利用国债项目投入2.26亿元,建成兰州市肺科医院、陇南市传染病院、武威市传染病院、天水市传染病院和80个市、区医院传染病区,新增传染病救治用房10万多平方米、病床2183张,配置相应的设备和专业技术人员,使全省市级医疗机构均具备防控烈性急性、重大传染病的能力,县级医疗机构传染病区达到收治常见传染病人的条件,并具备应对烈急性传染病隔离观察和转诊能力。中医药服务体系。1982年,全省只有18个中医机构,占全部卫生事业机构的0.5%;中医病床469张,占总床位数的1.29%。1984年,甘肃省人民政府做出“关于振兴中医事业的决定”,号召“国家、集体、个人一起上”,恢复和振兴全省中医药事业。截至2007年,全省共有中医药机构88所,其中中医、中西医结合医院73所,民族医院10所,中(藏)医药研究院(所)3所,中医院校2所、在校生1.3万余人。中医机构固定资产总



值近6亿元,建筑面积64.3万平方米,中医病床7472张。全省建成全国农村中医工作先进县(市、区)5个,国家中医药管理局“十五”重点中医药专科(专病)3个,省级中医药专科(专病)32个;建成全国中医药特色社区卫生服务示范区1个,省级示范区2个、示范机构12个。以中医医院为主体,以社区、乡村卫生机构中医药服务为延伸的多层次中医药服务体系基本形成。采供血浆保障体系。自1997年《中华人民共和国献血法》颁布和2001年国家启动以中西部地区为重点的血站建设项目以来,甘肃省采供血浆保障体系建设有了长足发展,全省14个市(州)均建有“房屋、设备、技术、管理”基本配套的标准化中心血站,全部开展采供血业务。截至2007年,全省公民无偿献血占临床医疗用血的比例由1997年前的不足10%提高到99%,其中自愿无偿献血比例达96%。

### 第三节 公共卫生服务体系

经过改革开放30年的建设,全省已经形成以疾病控制机构、各级各类医院、社区卫生服务中心及乡村两级卫生机构为基础的公共卫生服务网络体系,基本健全应急指挥和网络直报系统。2007年,全省有423家县及县以上医疗单位和100张床以上的职工医院、118所疾病预防控制中心、1330多所乡镇卫生院实现网络直报,监测病种和范围不断完善,监测方法更加科学、规范,传染病从诊断到报告的时间由20世纪90年代的30天缩短至0.65天,法定传染病报告的及时性、有效性、准确性进一步提高,为传染病的早期发现、早期预警提供有力保障。重大传染病防控。从1984年开始,全省实施计划免疫工作,在儿童中大力开展“四苗”(即卡介苗、脊髓灰质炎疫苗、百白破疫苗、麻疹疫苗)预防接种工作。1988年至1995年的七年时间,实现省、县、乡“四苗”接种率分别达到85%的目标,并且连续十余年保持较高的接种率,全省儿童相关疫苗报告平均接种率始终保持在90%以上。截至2007年,累计发现麻风病人4853例、累计治愈3868例,为411例畸残患者进行康复手术。1979年至2007年,全省共免费检查肺结核可疑病人94.24万,治疗和管理活动性肺结核病人27.68万,累计治愈传染性肺结核病人12.65万。妇女儿童健



康。1978年,全省恢复建设妇幼保健机构,逐步建立省、市、县三级妇幼保健机构,县级以上妇幼卫生工作人员达到3939人,绝大多数乡、村配备了妇幼专干。从事母婴保健技术服务人员达6898人、培训合格率为81%,县级医疗保健机构持证率为80%。2007年,孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别下降为62.63/10万、16.13‰,住院分娩率为79.13%。同时,积极预防出生缺陷,推广一级预防措施,加强婚前医学检查工作。5岁以下儿童死亡率为18.21‰,较上年度下降15.46%。爱国卫生和健康教育。1978年起,省、地、县各级爱卫会组织相继恢复。30年间,各地积极开展创建卫生城市、卫生县城、卫生村镇、卫生社区、卫生单位,已创建国家卫生城市1个、国家卫生县1个、省级卫生城市8个、省级卫生县城(城区)26个、省级卫生村镇3个、省级爱国卫生工作先进单位近400个、省级无烟学校89所。农村改水改厕。截至2007年,全省农村改水受益率达到90.05%,自来水普及率达到35%,农村卫生厕所普及率达到54.71%,无害化卫生厕所普及率达到12.58%。执法监督。2001年卫生机构改革后,卫生监督职能从原卫生防疫机构分离出来,成立各级卫生监督机构。截至2007年,全省共有卫生监督员2800人,助理卫生监督员1800人,省级及兰州、天水、庆阳、酒泉等11个市级、53个县级卫生监督机构已过渡为公务员管理。有卫生监督执法车辆165辆,快速检测车15辆,大型快速检测设备410台(件)。2005年4月至2007年,全省卫生监督机构持续开展打击非法行医和非法采供血专项行动,全省医疗服务市场秩序明显好转。

#### 第四节 农村卫生

**农村医疗卫生队伍。**1979年起,全省农村卫生事业在整顿、调整、改革、提高中逐步得到恢复和发展。改革开放初期,主要是实行以责任制承包为主要形式的卫生改革,大队合作医疗站改为由“赤脚医生”集体承包或个人承包的村卫生所,恢复医疗收费,“赤脚医生”的报酬变为保本吃利或保本补贴等形式。1985年,全省有村级卫生所(站)1.59万个,农村三级预防保健网的整体功能和作用得到有效发挥。到1993年,全省有农



村医务人员 2.83 万人,其中被甘肃省卫生厅确定为“乡村医生”、取得相当于初级卫生技术人员水平的有 1.43 万人。截至 2007 年,农村医疗卫生服务体系日趋健全和完善,全省共有乡镇卫生院 1388 所,其中中心卫生院 368 所、一般卫生院 1020 所,拥有床位 1.6 万张,卫生人员 1.88 万人,农业人口每千人拥有乡镇卫生院床位 0.79 张、医护人员 0.94 人;村卫生室 1.68 万所,注册乡村医生 4.1 万人,承担公共卫生职能的乡村医生达到 1.75 万人。

**农村居民医疗保障制度。**2003 年,全省开始启动新型农村合作医疗制度试点工作。到 2007 年,全省新型农村合作医疗保障制度建设由试点阶段转向全面实施,比国家整体工作目标要求提前一年实现新农合制度覆盖全省农村居民的目标。截至 2008 年底,全省开展新型农村合作医疗的 86 个县(市、区),参加合作医疗人口达 1869.12 万人,参合率 93.2%,比全国高 1.7 个百分点。其中,贫困人口参合率为 91.71%、五保户参合率为 98.93%。参合农民人均工资标准由 2003 年的 30 元提高到 2005 年的 50 元,再提高到 2008 年的 100 元。2003 年至 2007 年,全省共筹集新农合基金 14.11 亿元,支出 8.99 亿元,累计受益人数达到 1482.5 万人次,其中住院人数 104.2 万人次。2008 年,全省筹集新农合基金达到 16.76 亿元,农民患病就诊率和住院率明显提高,因病致贫和因病返贫的情况有所缓解。

**农村居民健康水平。**通过加强农村医疗卫生基础设施建设,壮大乡村医生队伍,健全农村医疗卫生服务体系,持续开展城市卫生支援农村卫生,农村居民健康水平逐步提高。截至 2007 年,全省法定报告的 27 种传染病发病率均有不同程度下降,由 1978 年的 2306.16/10 万下降至 2007 年 582.22/10 万,病死率降至 0.11%。以碘缺乏病、克山病、大骨节病、布鲁氏菌病为主的地方病发病率逐年下降,农民户合格碘盐食用率已达 95%,实现基本消除碘缺乏病目标。全省连续十余年实现计划免疫,“四苗”接种率以乡为单位达到 85%以上。

## 第五节 人口与计划生育

**计划生育政策。**1983 年 10 月,甘肃省计划生育委员会成立,随后全



省各地(州、市)和县(市、区)相继成立计划生育委员会(处、局)。2004年,省、市、县三级计划生育委员会更名为人口和计划生育委员会。在建立健全组织机构的同时,相继出台严格控制人口增长的生育政策,形成全省生育政策的基本框架,即“推行一对夫妻只生育一个子女,严格控制生育第二个子女,不允许生育第三个子女。凡批准生二胎的,间隔必须在四年以上。少数民族也要实行计划生育。人口稀少的牧区和少数民族,生育子女数可适当放宽。具体办法由民族自治州、县制定,报省人民政府批准后执行”。随着人口形势的变化,《甘肃省计划生育条例》经过3次修订,生育政策不断完善,取消二孩生育间隔、城市双方均为独生子女的夫妇可以生育二胎、再婚夫妇一方未生育的可以再生育。

**人口发展宏观调控机制。**党的十一届三中全会以来,中共甘肃省委、甘肃省人民政府不断加强对人口与计划生育工作的领导,建立健全党政一把手“亲自抓、负总责”与“一票否决”相结合的领导体制和责任追究机制。1988年以后,在全省逐步推行目标管理责任制,层层签订目标管理责任书,落实计划生育目标管理责任制。1991年至2007年,中共甘肃省委、甘肃省人民政府连续召开16次全省人口与计划生育工作座谈会,研究部署人口计生工作,兑现目标管理责任奖惩。全省因实施计划生育政策减少出生人口1000万人左右,2007年人口总数2617.16万,与1978年相比,29年增加747.11万,每年增长1.17%。每增加100万人口所需时间由19世纪70年代末的4年延长到“九五”“十五”时期的8年左右,有效缓解了人口过快增长的势头,全省人均国民生产总值由1978年的348元提高到2007年的1.03万元。育龄妇女总和生育率(即一个妇女一生中平均生育孩子数量)由1978年的3.03下降到2007年1.8左右,降至更替水平2.1以下。育龄妇女生育孩次构成发生深刻变化:1970年一孩比例为17.87%,多孩比例高达62.41%;1980年一孩比例上升为38.89%、多孩比例下降为33.64%;2007年一孩比例为62.07%、多孩比例下降为2.67%。人口进入老龄化社会。65岁及以上老年人口比例由1982年3.49%上升到2007年的7.49%。

**计划生育服务体系。**30年间,全省各级计划生育服务机构在提供避孕节育、保证完成人口计划的基础上,不断创新理念,坚持以人为本、面

向基层、深入乡村、方便群众、服务上门,不断增强计划生育服务能力,提高优质服务水平,为控制人口数量、提高人口素质、推动人口与计划生育事业健康发展发挥了重要作用。截至 2007 年,全省共有计划生育技术服务机构 1331 个,其中省级 1 个、市级 13 个、县级 86 个、乡级 1231 个;达到国家建设标准的县级服务站 40 个,乡级服务所 243 个;达到省级建设标准的县级服务站 36 个,乡级服务所 802 个;达到国家规范化服务标准的县级服务站 49 个(占服务站总数的 57%),乡级服务所 776 个(占服务所总数的 62.4%)。业务用房面积达到 17.33 万平方米,其中市县级达到 7.06 万平方米,平均每站 821.49 平方米;乡级达到 13.55 万平方米,平均每所 107.4 平方米。截至 2007 年,全省 1379 个乡镇中,单独设立计划生育办公室 1268 个,设立计划生育工作室 111 个;配备计生专干 1.2 万名,其中公务员 2896 名,配备村级专(兼)职计划生育干部 1.8 万人,组(社)计划生育宣传员 9.55 万人,育龄妇女自管小组长 10.35 万人。截至 2007 年,全省有计划生育技术服务人员 6000 人,其中高级职称 120 人、中级职称 740 人、初级职称 2792 人;具有医学大专以上学历的 2376 名,中专学历 3179 名。





## 第四章 就业和社会保障

改革开放 30 年间,随着经济体制改革的不断深入,全省就业和社会保障问题日益突出。甘肃省各级政府坚持实施积极的就业政策,完善市场就业机制,创新就业途径,改善就业结构,逐步建立以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点的社会保障体系,逐步解决各类劳动者的就业和社会保障问题,维护了社会大局稳定。

### 第一节 社会就业

**人才市场。**1984 年,甘肃省人事局率先在全省成立第一家人才服务机构——甘肃省人才交流开发服务中心。随后,市县两级逐步建立相应机构。1996 年,全省共建立各级政府人事部门人才交流服务中心 95 个,在全省形成了一个人才服务机构网络体系。2007 年,全省共建成各级各类人才市场 104 家,有从业人员 510 人。其中,建成 1 个国家级专业人才市场,即由国家人事部、甘肃省人事厅、兰州市人民政府共同组建的中国兰州工程技术人才市场;3 个省级人才市场,即甘肃省人才市场、甘肃省高新技术人才市场、甘肃省西部农村人才市场;建成面积 1 万多平方米、集人力资源与社保服务为一体的甘肃省人力资源中心市场。1992 年至 2007 年,全省共举办人才交流洽谈会 1000 多场次,3 万多个单位参会招聘,110 多万人次进入市场双向选择交流,为 26 万余人次解决了就业问题。

**劳务输出。**1986 年 7 月,甘肃省人民政府成立劳务工作办公室,专门负责农村富余劳动力转移就业工作,实现全省劳务输转由个人自谋外出务工向政府有组织输出的转变。2007 年,全省劳务输转 587.16 万人次,比 2002 年增加 320.38 万人次,年均增长 17.09%。劳务收入达到 200.11 亿元,比 2002 年增长 4 倍,年均增长 37.97%。全省共培训农村劳动力 197.09 万人次,其中引导性培训 146.52 万人次,技能性培训 50.57



万人次。1990年至2007年,全省共输转城乡富余劳动力超过5000万人次,劳务创收近900亿元。

**困难群体再就业。**甘肃省人民政府从2001年起将困难群体再就业纳入目标责任考核体系,每年与各市(州)政府签订目标责任书,层层分解任务、靠实工作责任;建立完善就业工作领导小组和就业工作联席会议制度,全面加强对困难群体再就业工作的组织领导。全省各级劳动保障部门把促进困难群体再就业作为就业工作的重点,以完善长效机制、促进稳定就业为目标,全面落实政策,实施就业援助,加强就业服务,全省困难群体再就业工作取得明显成效。2006年5月,甘肃省在全国率先启动实施城镇零就业家庭就业援助制度,全省共安置2.4万户零就业家庭中的2.74万人就业,其中公益性岗位安置1.51万人、福利性单位1648人、劳务输转4476人、其他6227人,实现动态清零的目标。至2006年底,城镇零就业家庭基本实现有1人就业。2003年至2007年,全省共有12.81万名就业困难人员实现再就业。自《劳动法》实施到2008年6月,全省各级劳动保障监察机构主动监督用人单位为部分农民工补签劳动合同、清欠农民工工资、纠正非法用工等违法行为。1986年至2007年,全省共处理劳动争议案件2万余件(立案处理1.33万件,案外调解6733件),涉及人数3.53万人,结案1.98万件,结案率为98.84%,其中集体劳动争议案件789件,涉及人数2.18万人。

## 第二节 社会保障

全省积极推进各项社会保险制度逐步覆盖各类群体。2003至2007年,全省城镇基本养老、失业、基本医疗、工伤、生育保险参保人数以年均9.65%的速度增长。截至2007年,全省基本养老、失业、基本医疗、工伤、生育保险参保人数分别达到146.49万人、162.94万人、219.89万人、97.8万人、52.89万人。基本养老保险、失业保险已覆盖城镇企业及实行企业化管理的事业单位及其职工,基本医疗保险已覆盖城乡居民;工伤保险已覆盖各类企业和有雇工的个体工商户,生育保险已覆盖企业女职工。截至2007年,全省基本养老金水平人均达到971元/月,已连续七年确



保按时足额发放。定期调整失业保险金发放标准,由最初的一个类别180元/月,调整提高到现行的一类地区375元/月、二类地区350元/月、三类地区325元/月、四类地区300元/月。截至2007年,城镇职工基本医疗保险人均住院医疗费6487元,比2003年增加3546元,增幅139.55%;城镇居民基本医疗保险人均住院医疗费3074元,人均报销比例达到46%。连续四次调整提高企业因工伤残职工(人员)伤残津贴、生活护理费及因工死亡职工供养亲属抚恤金标准。

### 第三节 社会救助

**农村居民最低生活保障制度。**从2006年10月1日起,甘肃省成为全国第23个全面建立农村低保制度的省份。2006年至2008年,甘肃省逐步提高农村低保标准,中央和省级财政补助水平由每人每月10元提高到每人每月45元,中央和省级财政投入从2288.5万元增加到7.15亿元,有效保障了农村困难群众的基本生活。从2007年7月起,全省农村低保标准由600元提高到685元,保障人数由78.2万人扩大到148.54万人,占农业人口的7.5%。2006年《甘肃农村五保供养办法》实施以后,农村五保供养工作进入规范化运行阶段。截至2007年,全省供养农村五保对象11.3万人,占全省农业人口的5.4%,平均分散供养和集中供养标准分别为年人均1292元和1712元。

**城市居民最低生活保障制度。**甘肃省城市低保自1997年实行,分为“试点推行、建制扩面、规范提高”三个阶段,城市低保年投入资金逐年增多,补助水平逐年提高。年度发放资金量从1998年的883万元增加到2007年的8.85亿元(含物价临时补贴8000万元)。全省月人均保障标准从110元提高到168元,其中兰州市五区从120元提高到230元。保障人数从1.95万人增加到72.18万人。人均补助水平从38元提高到97元,全省保障标准和补差水平都接近全国平均水平。2007年,城市居民最低生活保障标准再次提高10%。

**城乡医疗救助制度。**2004年12月,甘肃省人民政府印发《甘肃省农村医疗救助管理暂行办法》,启动农村医疗救助工作。2005年,全面建立

农村医疗救助制度。同年 8 月,甘肃省人民政府下发《关于实施城市医疗救助试点工作的意见》,试行城市低保人员医疗保险制度,城市医疗救助工作也开始实施。截至 2007 年,累计救助农村困难群众 113.32 万人次,其中资助 92.33 万人参加新型农村合作医疗,共支出救助资金 1.2 亿元;累计救助城市困难群众 12.37 万人次,共支出救助资金 3800 万元。





## 第五章 安全生产及社会安定

随着改革开放的不断深入,安全生产及社会治安等工作进一步受到全省各级党委、政府的重视,重特大安全事故呈稳定下降态势,社会治安综合治理全面推进,自然灾害应急救援体系逐步形成,维护了社会大局稳定。

### 第一节 安全生产

20世纪90年代以来,随着经济发展的加速,安全生产问题日益突出。中共甘肃省委、甘肃省人民政府将安全生产纳入社会经济发展总体部署,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,以科学发展观统揽安全生产工作全局。2001年,甘肃省人民政府率先把安全生产工作纳入省政府工作目标管理体系,层层签订责任书,实行安全生产“一票否决”制,形成纵向到底、横向到边、安全生产齐抓共管的局面。2002年,中共甘肃省委把安全生产工作作为社会发展的重要内容纳入对党政领导班子政绩考核的责任体系,进一步强化各级党委、政府和部门的安全责任。各级政府的监管责任和企业安全生产的主体责任得到落实,形成“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众监督参与、全社会广泛支持”的安全生产工作格局。全省建立1个省级安全监管机构、14个市(州)级安全监管机构和86个县(市、区)级安全监管机构,初步形成“三级机构、四级监管”的安全管理网络。截至2007年,全省亿元国内生产总值生产安全事故死亡率由2001年的3.2%下降到2007年的0.7%,安全事故由2001年的1.14万起下降至2007年的5710起。与1998年至2002年相比,2003年到2007年全省各类生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别下降13.2%、7.2%、8.5%、0.5%。



## 第二节 社会治安

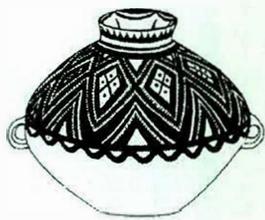
1980年至1990年,全省社会治安综合治理工作处于积极探索实践阶段。这一时期,全省组织开展“严打”战役行动和专项斗争,对治安混乱地区进行重点治理,加大法制宣传教育与依法治理力度,开展群众性的社会治安综合治理创建活动,积极开展社会帮教工作,社会治安形势取得初步好转。1991年至2000年,社会治安综合治理全面推进。省、地、县三级制定实施社会治安综合治理分工责任制和社会治安综合治理“属地管理”及“一票否决”制,建立健全社会治安综合治理的领导体制、工作机制,各类案件发生率实现稳中有降。2001年至2007年,全省社会治安综合治理工作围绕治安防控体系建设,以排查化解矛盾纠纷、开展严打整治斗争、禁毒和加强社会管理为重点,全面推动社会治安综合治理。仅2007年,排查省属企业重点疑难矛盾纠纷和案件170件,调处化解149件;排查以教产、教权纠纷为重点的矛盾纠纷103件,调处化解80%以上;排查土地征收、征用方面的矛盾纠纷245件,调处化解184件;排查城镇房屋拆迁矛盾纠纷1673件,调处化解1492件,有力地维护了社会稳定。不断加强群体性事件的预防和处置工作,稳妥处置2600多起群体性事件。2007年,甘肃省被评为全国社会治安综合治理优秀省区。

## 第三节 自然灾害应急救援

甘肃是一个自然灾害比较频繁、生态环境比较恶劣、经济相对落后的省份。干旱、沙尘暴、冰雹、暴洪、低温冷冻、地震、农作物病虫害及滑坡、泥石流等多种自然灾害频繁发生,其中干旱灾害造成的损失最为严重。受各种灾害的影响,每年都有2000多万亩农作物受灾,成灾面积1500万亩左右,约占总播种面积的30%。受灾人口1000万人左右,其中成灾人口700万人左右,约占农牧业人口的37%。因灾每年有近600万人缺粮,其中缺粮、缺钱、缺少自救能力的“三缺户”受灾群众约300万人。改革开放30年间,全省救灾救济、减灾防灾工作坚持以人为本、尊重



自然,充分运用经济、行政、法律、科技、市场等多种手段,建立健全灾害管理和救助体系、综合减灾管理体制和运行机制,着力加强预警监测、防灾备灾、应急处置、灾害救助、恢复重建等能力建设,使综合减灾、风险管理和社会救助水平逐年提高。2007年,甘肃省建成国家序列自动气象台(站)77个并先后投入业务运行,实现对主要气象要素(气压、气温、湿度、降水、风向、风速、地温、蒸发、辐射等)的自动观测,并实现观测、编报、发报、报表制作等常规测报工作的自动化。完成基础地理空间数据、各类专题空间数据的制作,完善地震应急基础数据库,完成属性数据的收集、整理、入库及与空间数据的关联工作。依据各市(州)地震局收集交通、教育、卫生、电力等13类基本数据,建成由42大类、72小类基础地理信息和属性数据构成的甘肃省地震应急基础数据库。建立地震应急基础数据库共享机制,实现省、市、县三级地震应急数据库动态管理。对现有各类水源分布、水量、年际变化等情况进行深入调查,分析不同年景水源的供水能力,绘制水源分布图,制定水源调度方案,以省市抗旱防汛虚拟专用网为依托,完成水情接收服务系统软件开发任务,汛前投入使用,实现水情网上传输、自动接收、处理、警示,完成水情中心补充建设项目。启动山洪灾害防治试点工作,完成中小河流暴雨洪水模型研究,以山洪灾害防治规划取得的研究成果为基础,进一步收集整理小流域水文调查资料,采取协作攻关的方式,开展中小河流暴雨洪水研究。围绕使受灾群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有房住,确保灾区社会稳定的目标和要求,明确重大灾情发生后,抢救人民群众的生命财产是抗灾救灾的首要任务。1994年至2002年,全省下拨各地灾区特大自然灾害救济款8.69亿元,救济口粮20.9亿斤,为2000多万人次解决了因灾缺粮的困难;帮助受灾群众重建家园,修建因灾倒塌房屋11.47万间,解决了930万人次群众住房困难;治愈100多万人次因灾引起的各类疾病,抢救转移安置受灾群众1006万人次。截至2007年,省上及14个市(州)、86个县(市、区)相继出台救灾应急预案,对组织领导机构、灾情上报、应急救援、受灾群众紧急转移安置、物资储备和调配、灾后受灾群众生活安排等工作都做出比较详细的规定,全省抗御各种自然灾害和突发重大灾害的能力不断增强。



## 第五篇 生态文明建设

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



甘肃是黄河、长江的重要水源涵养区,是中国西北地区重要的生态屏障区,生态地位十分重要。同时,甘肃生态环境极其脆弱,水土流失、土地沙漠化、草地沙化退化现象严重。改革开放 30 年间,甘肃省全面强化生态建设和环境保护工作,在再造山川秀美新甘肃方面取得了显著成效。

### 第一章 水资源开发利用

甘肃横跨黄河、长江、内陆河三大流域,分属 11 个水系,多年平均降水量 281 毫米(降水量在 300 毫米以下地区占 64%),达不到全国平均降水量的一半;多年平均自产水资源总量 289.4 亿立方米,人均 1077 立方米,仅为全国人均占有量的 1/2,经济社会发展长期受制于水。改革开放 30 年间,全省共筹措资金 106.5 亿元用于水利建设,使长期以来制约和影响经济发展、民生保障的严重缺水问题得到初步缓解。



## 第一节 水利工程建设

针对水资源短缺的突出问题,甘肃省在国家的大力支持下,集中力量兴建了一大批重点骨干水利工程。景泰川电力提灌工程。该工程是中华人民共和国成立之后,甘肃省首次兴建的大型高扬程电力提灌工程,位于兰州以北 180 公里处,灌区东临黄河,北与腾格里沙漠接壤,横跨甘肃、内蒙古两省区的景泰、古浪、民勤、阿拉善左旗,跨黄河、石羊河流域。工程总体规划控制灌溉面积 100 万亩,提水流量 40 立方米/秒。整个工程由景电一期工程、景电二期工程、景电二期向民勤调水工程三部分组成。景电一期工程于 1969 年开工建设,1974 年建成,设计提水流量为 10.56 立方米/秒,灌溉面积 30.42 万亩,主要承担景泰川灌溉。景电二期工程于 1984 年开工建设,1994 年基本建成。设计提水流量 18 立方米/秒,年提水量 2.66 亿立方米,设计灌溉面积 52.05 万亩。建成总干渠、干渠泵站 18 座,支渠泵站 12 座,安装机组 204 台(套),总装机容量 19.25 万千瓦,建成总干渠及干渠 3 条、113.24 公里,支渠 43 条、337.95 公里。景电二期工程建成后,于 1995 年 11 月实施景电二期延伸向民勤调水工程,该工程设计新建沙漠输水管道 99.46 公里,将黄河水从景电二期总干渠末端通过新建渠道输入红崖山水库,设计流量 6 立方米/秒,年调水量 6100 万立方米,恢复灌溉面积 15.2 万亩,2000 年 9 月基本建成,2001 年 3 月 5 日向民勤输水。景电工程的建成,彻底改变了当地农业生产的基本条件,取得了显著的经济、社会和生态效益,成为腾格里沙漠南缘的一道绿色屏障,景电灌区已成为景泰、古浪两县进行农业科技示范、带领群众致富奔小康的示范基地。引大入秦灌溉工程。该工程地跨甘肃、青海两省 4 地(市)6 县(区),工程包括渠首引水枢纽,总干渠,东一、二干渠,电灌分干渠,黑武分灌渠及 69 条支渠、斗渠,干支渠长达 1265 公里。干渠以上工程合计有隧洞 71 座,总长 110 公里,有渡槽 32 座、倒虹吸 3 座。工程规划灌溉面积 86 万亩,灌区计划安置干旱地区移民 8 万人,概算总投资 28.13 亿元。该工程于 1976 年开工建设,1981 年缓建。1987 年申请世界银行贷款 1.23 亿美元,同年全面复工建设。1994 年总干渠建成



通水,1993年、1995年东一、二干渠先后建成通水,1998年、2000年东二干黑武分干渠、电灌分干渠分别建成通水。引大入秦工程全面完工后,灌溉面积73.47万亩,安置移民5.64万人,灌区农业生产基本条件得到根本改善,为兰州、白银经济社会全面发展奠定了坚实基础。引大入秦工程穿过总长度为110公里的隧洞群,在国内水利建设史上绝无仅有,比“红旗渠”上180座隧洞群的总长度还长79公里。总干渠渠水穿过长11.65公里的30A隧洞,经350米的大沙沟渡槽,流入全长15.72公里的盘道岭隧洞,最终到达香炉山总分水闸。盘道岭隧洞为无压输水隧洞,是国内最长的引水隧洞,居世界第七、亚洲第一,比国内最长的大瑶山隧洞还长1.4公里,并解决了施工中一些世界性的难题。干渠以上工程中,有1公里以上的隧洞31座,是中外罕见的人工地下长河。河西走廊(疏勒河)农业灌溉暨移民安置综合开发项目。该项目是以水利工程建设为骨干、治水改土为中心、扶贫移民为主体,发展农业灌溉的综合开发工程,列入国家“九五”重点项目和2010年远景规划纲要的重点农业开发项目。该项目位于河西走廊酒泉地区玉门市和安西县境内,于1996年5月启动建设,2006年12月竣工。总投资19.7亿元,三大灌溉区移民5.02万人,有效灌溉面积达106万亩。东乡南阳渠灌溉工程。该工程总投资5.56亿元,是一项跨流域的调水工程,发展灌溉面积12.2万亩,改善灌溉面积1.1万亩,解决了临夏州3县8万人的生活用水,改善4万人的饮水条件。农业节水灌溉(日元贷款)项目。总投资7.92亿元,是全省首次利用外国政府贷款的大型农田水利工程项目,也是全省最大的农业节水项目,在河西走廊和兰州所辖的16个县发展节水灌溉面积139万亩,年节水1.38亿立方米,节电1008万度,新增效益2.04亿元。病险水库除险加固项目。该项目于1998年开始实施,总投资10.12亿元。截至2007年底,可恢复增加防洪库容约1.3亿立方米,增加兴利库容约1.73亿立方米,增加灌溉面积82.26万亩,年增加发电量3525万度,年增加城镇供水约4.89亿立方米。黑河流域近期治理项目。该项目是实现以跨省水量调度为目标的流域治理项目,累计投资11.95亿元。2000年8月,黑河中游的张掖市第一次实施“全线闭口、集中下泄”,实现我国首次跨省区分水。至2007年,累计向下游调水66.21亿立方米,为改善下游额济纳旗



生态做出了重要贡献,被称赞为“一曲绿色的颂歌”。石羊河流域综合治理项目。该项目是解决石羊河流域生态环境极度恶化问题的大型水利工程。2006年初该项目应急工程启动,2007年12月石羊河流域重点治理规划正式启动实施。引洮工程是以解决甘肃省中部地区城乡生活供水及工业供水、生态环境用水为主,兼有灌溉、发电、防洪、养殖等综合利用项目,由九甸峡水利枢纽及引洮供水工程两部分组成,分两期建设,一期工程九甸峡水利枢纽及引洮供水一期工程,于2006年8月3日正式实施,一期工程概算总投资37.22亿元,6年建成。

## 第二节 抗旱防汛

针对水旱灾害频发的严峻现实,甘肃省出台《甘肃省实施防洪条例细则》等法规制度,编制防灾减灾规划,抗旱防汛并举,在全省共建成水库279座,总库容93.7亿立方米,保护了下游42座县级以上城市、550多万人口、780万亩耕地的安全;修建堤防3220.8公里,保护人口342万人,保护耕地314万亩,初步建立了旱洪灾害防御体系。开展暴洪灾害研究,形成指挥高效、运转协调的抗旱防汛应急保障机制,成功战胜1981年9月黄河上游段百年不遇特大洪水、1996年7月陇东罕见暴雨洪水和1995年、1996年特大干旱等一系列严重水旱灾害,连续五十多年江河安澜。

针对农村人畜饮水困难的基本情况,将解决农村人畜饮水问题正式列入水利部门建设计划。2000年至2007年,相继实施人饮解困、氟病改水、饮水安全等工程,农村饮水安全达标人数达到1017.68万人,其中自来水供水人数达到620.56万人。

## 第三节 水土流失治理

甘肃全省水土流失面积38.62万平方公里,占总土地面积42.5万平方公里的91%,每年输入黄河、长江的泥沙高达5.47亿吨。针对水土流失十分严重的状况,全省以大示范区建设为突破口,以小流域综合治理

为主线,以梯田建设为重点,以减轻水土流失、改善生态环境、加快区域经济发展为目标,至 2017 年形成定西国家水土保持重点治理区、天水藉河大示范区等项目,以及庄浪、宁县、定西等整县梯田化建设开发典型,新修梯田 2870 万亩,累计治理水土流失面积 8 万平方公里,占水力侵蚀面积的 56%,占土壤侵蚀面积的 20.7%。

经过 30 年的不懈努力,全省水土流失得到初步遏制。截至 2007 年底,全省年供水能力达到 140 亿立方米,较改革开放初期的 108 亿立方米增加 32 亿立方米。建成 30 万亩以上大型灌溉区 22 处,5 万~30 万亩中型灌溉区 53 处,5 万亩以下小型灌溉区 118 处,新增灌溉面积 782.18 万亩,有效灌溉总面积达到 2078 万亩。发展节水灌溉面积 1145.9 万亩,发展集雨节灌面积 550.44 万亩。农村中小水电装机容量 157.3 万千瓦。节水型社会建设方兴未艾,水资源管理纳入法治化轨道,形成了以供水、灌溉、防洪、发电、水土保持为主的水利工程体系。





## 第二章 林业建设

甘肃历史上曾经林木茂密,水草肥美。由于战乱频发、过度垦殖,造成生态严重破坏,1949年全省森林覆盖率只有2.6%。中华人民共和国成立后,甘肃省兴起声势浩大的群众性造林活动,但也大规模地砍伐国有林场天然林资源。至1979年,森林覆盖率只缓慢提高到6.8%。改革开放以来,全省林业建设步伐逐步加快,生态环境严重恶化的局面得到逐步改善。

### 第一节 停止生态破坏

1983年12月中共甘肃省第六次代表大会提出“三年停止破坏,五年解决温饱”的奋斗目标,以保护林业资源、全民义务植树为重点的林业建设全面启动。这一时期,全省累计义务植树12.66亿株,完成“三北”防护林一、二期建设,启动三期建设,1997年按林业系统的统计口径产值达到36.8亿元。甘肃省人民政府宣布从1998年10月1日起,在全省全面停止天然林采伐,实施天然林资源保护工程,成为全国第二个下“禁伐令”的省份。1999年,甘肃省被国家列为退耕还林工程试点的三个省份之一。2001年,启动“三北”防护林四期和野生动植物保护及自然保护区建设,从此以天然林保护、退耕还林、“三北”四期和野生动植物保护及自然保护区建设等为主的国家四大林业重点生态工程建设在甘肃全面铺开。为实施好四大生态工程建设,强化法制保障,甘肃省相继颁布《甘肃省实施〈中华人民共和国森林法〉办法》等12部法规,修订了4部法规,出台《关于加快林业发展的决定》《关于在全省重点区域实施封山禁牧的意见》等多个政策性文件,地方林业法规体系日趋完善。建立健全各级护林防火组织和联防网络,不断强化森林防火和林业有害生物防治,森林火灾次数和成灾面积逐年下降。执法机构、人员、装备得到健全和改善,林政、资源管理力度不断加强,森林治安、林政案件逐年下降,破坏森林



资源的违法犯罪活动得到有效遏制。构建责任体系,建立自上而下的领导干部和技术人员“双轨”承包责任制,采取造林与管护相结合、封山与禁牧相结合、管护与政策兑现相结合等措施,严格管护责任,加强封禁管理,年均造林面积成活率、合格率和保存率显著提高,分别达到 95%、83%、97%,均比 1997 年提高了 20%以上,局部地区林草植被得到有效恢复。

## 第二节 大规模工程绿化

为逐步改善十分脆弱的生态环境,甘肃省采取多种措施,推动大规模工程绿化。全面加大投入,截至 2007 年累计落实中央和甘肃省林业建设总投资达 162.28 亿元,为 1986 年至 1997 年全省林业建设总投资 9.53 亿元的 17 倍。特别是 2004 年以来,在国家大幅调减退耕还林规模的情况下,连续三年总投资均保持在 23 亿元左右。在国债投资规模进一步调减的形势下,2007 年落实外资 10 亿元人民币,当年林业建设投资达 26.73 亿元,创历史新高。同时,甘肃省抓住国家实施重点公益林生态效益补偿制度的机遇,落实补偿资金 5.71 亿元,将 3746.5 万亩重点公益林纳入国家生态效益补偿范围。1986 年至 1997 年,甘肃省天然林保护工程区 6000 万亩森林资源得到有效保护,活立木蓄积增加了 2000 多万立方米,完成公益林建设 1138.9 万亩;完成退耕还林工程建设任务 2538.3 万亩,其中退耕地造林 1003.3 万亩,荒山造林 1445 万亩,封山育林 90 万亩;完成“三北”防护林四期建设工程任务 327.28 万亩;建立和管理自然保护区达 49 处,总面积 14000 万亩,占全省土地总面积的 21%,全省 90%的珍稀野生动植物种群和 80%的湿地生态得到有效保护,生物多样性和物种多样性得到稳定和恢复,初步形成具有地方特色和优势的林果、加工、种苗、花卉、森林旅游、养殖等 6 大林业支柱产业,以及速生丰产用材林、优良乡土和珍稀名贵树种、家具与木质装饰材料加工、野生动物与环保畜禽饲养等 10 大基地和项目建设,人与自然、环境资源与区域经济发展的关系趋于协调。30 年间,完成“三北”防护林一、二、三、四期工程建设任务累计 4973.28 万亩,“三北”防护林体系布



局区净增森林面积 1410 万亩,森林覆盖率由 1978 年前的 4.03% 提高到 9.41%。累计完成人工造林 8300 万亩,12 个县(市、区)实现了平原绿化达标,13 个县(市、区)实现了整县宜林荒山绿化。在河西走廊风沙前沿建起长达 1200 多公里、面积为 460 万亩的防风固沙林带,整个河西走廊已基本实现农田林网化,部分地区形成“林网锁方田、村镇绿荫中”的景象。完成绿色通道建设 2.59 万公里,370 公里的铁路、3873 公里的国道省道、6600 公里的县乡道路实现绿化。累计 3.2 亿人次参加义务植树,建立义务植树基地 7185 个,面积 1090 万亩,植树 18.2 亿株,折合造林面积 910 万亩,平均每人每年植树 5.5 株以上,年均尽责率为 85.9%。累计完成林业科研项目 333 项,推广项目 254 项,推广面积达 250 余万亩,辐射经济效益 15 亿元以上。第六次全省森林资源清查结果显示,全省森林覆盖率已由 1979 年的 6.8% 提高到 2006 年的 13.42%,净增 6.62%;林地面积、有林地面积、灌木林地面积、活立木总蓄积、森林蓄积、森林覆盖率等 6 个指标均实现了持续增长,其中林地面积由 1979 年的 9197.4 万亩增加到 14700 万亩,活立木总蓄积由 1.74 亿立方米增长到 2.17 亿立方米,净增 0.43 亿立方米。

### 第三节 林业产业发展

中共甘肃省委、甘肃省人民政府把林业产业发展作为经济社会发展的重要工作,1995 年确定林果业为农村经济三大支柱产业之一。2006 年,批转甘肃省林业厅《关于加快林业产业发展的意见》,有力地促进了林业产业的发展。截至 2007 年底,全省经济林总面积 1441.9 万亩,当年果品产量 304.3 万吨,实现产值 37.6 亿元;森林公园 76 个,全年共接待游客 358.6 万人次,实现森林旅游总收入 5484.6 万元;各类花卉栽培总面积 4.7 万亩,产值 4.6 亿元;建立野生动物繁育养殖基地 100 多处,养殖各类动物 279.7 万头(只),年产值 2.7 亿元;建成一批干鲜果经济林基地生产县、花卉专业生产县、森林生态旅游市(县);建成白龙江林管局和小陇山林业实验局为代表的林产品加工企业基地,种养加、产供销相配套的林业产业体系基本形成。2007 年,全省林业总产值 81.36 亿元,比 1997 年增长了兩倍多,农民人均林业收入由改革开放前的十几元提高到 2007 年的 303 元。



## 第三章 沙化治理和草原保护

干旱缺水、土地沙化和草原退化是长期以来威胁甘肃生态环境的突出问题。改革开放 30 年间,甘肃省在国家的大力支持下,积极改善水土资源条件,开展防沙治沙和草原保护,使进一步恶化的生态环境得到一定遏制,局部生态环境得到改善。

### 第一节 土地沙化和草原退化状况

甘肃历史上林草的大面积消失,伴随而来的沙漠化使甘肃省成为全国沙漠化面积较大的省份之一,全国八大沙漠中的腾格里、巴丹吉林、库姆塔格三大沙漠在甘肃都有分布。中华人民共和国成立后到 21 世纪,甘肃沙漠化土地呈递增态势,年均递增率为 0.38%,某些沙漠化严重地区年递增率达 1.47%。1994 年第一次全国荒漠化和沙化监测显示,甘肃省沙漠及沙漠化土地面积位列全国第 4 位,为 21433.5 万亩,占全省总面积的 31.1%。从沙漠化类型看,戈壁为 1282.05 万亩,占 59.83%;以三大沙漠为主的流动沙丘(地)4075.5 万亩,占 19.01%;半固定沙丘(地)和固定沙丘(地)面积为 4209 万亩,占 19.28%。从区域分布看,沙漠化土地分布在全省 8 个市(州)的 24 个县(市、区),其中河西 5 市 19 县(市、区)面积 21049.5 万亩,占 98.2%,形成东西蜿蜒长达 1600 公里的风沙线,主要风沙口 846 处;白银市的景泰县、靖远县、平川区沙漠化土地 64.35 万亩,占 0.3%;庆阳市环县北部沙漠化土地 315.75 万亩,占 1.47%;甘南藏族自治州玛曲县黄河水源区有高寒沙地 3.9 万亩,占 0.02%。1999 年第二次全国荒漠化和沙化监测显示,五年间全省沙化土地总面积增加 284.25 万亩,潜在沙漠化土地增加 456.75 万亩。其中,民勤县、古浪县、凉州区、民乐县、肃南县等县(区)的沙漠化土地扩展最为明显,面积增加 121.35 万亩,特别是民勤县绿洲已沙漠化土地 9.15 万亩,沙埋耕地 7.8



万亩,湖区 30 个村的 1.33 万亩耕地受到风沙危害,在绿洲西北边缘风沙口沙丘移动速度 8 米/年,个别地段单个新月形沙丘移动速度达 20 米/年,绿洲逐步退缩。长期以来,甘肃沙漠化现象日趋加剧的原因,除干旱(河西走廊降雨量为 30~300 毫米,蒸发量 2000~3000 毫米)、多风(世界风库瓜州和世界风口玉门都在河西走廊,每年有 1/3 时间刮七级以上的大风)的环境条件外,主要是人口负荷过大。中华人民共和国成立到 21 世纪之初的 50 年间,河西地区人口增加 1.5 倍。到 20 世纪 90 年代人口平均密度为 14 人/平方公里,根据联合国 1997 年内罗毕沙漠化会议确定的标准干旱区土地对人口的承载极限仅为 7 人/平方公里。过大的人口负荷导致水资源的过度利用,致使河西地区部分河流下游水量逐年减少,地下水补给减少,河流断流、湖泊萎缩干涸,区域性地下水位下降。在民勤绿洲的北部,曾有祁连山雪水哺育的天然湖泊——青土湖,西汉时期“水势浩渺、波光粼粼”,面积 4000 多平方公里。近代水面萎缩到 400 平方公里,直至 20 世纪 70 年代完全消失,成为中国历史上最短时间内消失的最大湖泊。20 世纪 90 年代,青土湖成为一片沙漠,一条笔直的柏油马路从干涸的湖床上穿过,形成巴丹吉林沙漠和腾格里沙漠的分界线。石羊河流域上下游用水比率已由 20 世纪五六十年代的 1:0.57 降至 70 年代的 1:0.27,80 年代后下游用水量持续减少。该流域地下水超采严重,全流域地下水可开采量为 8.8 亿立方米,实际开采量为 10.95 亿立方米,开采系数 1.24。超采区主要分布在石羊河流域武威市境内(主要在民勤县),该区地下水可开采量为 7.1 亿立方米,实际开采量为 9.56 亿立方米,开采系数 1.35,年超采地下水量 2.46 亿立方米。石羊河下游的民勤县,全县配套机井 8000 多眼,年开采地下水 5.5 亿~6 亿立方米,超采量在 2 亿立方米以上。另外,石羊河汇入民勤的地表水大幅度减少,由 50 年代的 5.42 亿立方米减至 60 年代的 4.44 亿立方米、70 年代的 3.23 亿立方米、80 年代的 1.97 亿立方米、90 年代的 1.26 亿立方米,且仍在继续下降。民勤县的地下水位自 70 年代起以每年 0.85 米速度下降,累计下降 10~18 米,形成民勤全县范围的降落漏斗。人口负荷过大,水资源过度利用,又加剧了过垦、过牧、过度樵采等严重破坏植被现象。河西走廊耕地面积 1949 年仅有 390 万亩,1997 年接近 1200 万亩。河西走廊天然草



原合理载畜能力为 514.51 万个羊单位,实际载畜能力持续在 1457 万个羊单位。大量的沙生药材被连根拔起,植被破坏严重。在黑河下游弱水三角洲,20 世纪 50 年代前曾分布连片茂密的沙枣、胡杨林及红柳、梭梭、芦苇等灌丛草甸,几乎覆盖整个三角洲区域。1958 年至 1980 年,胡杨、沙枣林减少了 85.05 万亩,植被覆盖率大于 70% 及介于 30%~70% 的灌丛草场面积分别减少 119.25 万亩和 4788.45 万亩,区域内灌木及灌丛草甸大面积退化,并逐渐被骆驼刺、红沙属等旱生和超旱生草甸植被取代。石羊河下游民勤绿洲植物群落组成的旱生化程度加剧,群落结构的复杂性降低,植物种类减少,植被类型由 20 世纪 50 年代的 19 个荒漠植被群系减少为 20 世纪 90 年代的 9 个。可见,甘肃土地沙漠化是一个自然与经济、社会相关联,以人为主要诱导因素所引起的土地退化过程。在这一过程中,原因和结果相互交织、相互作用,不断加剧着沙漠化趋势,干旱多风的气候和丰富的沙物质基础为河西地区沙漠化提供了自然前提,人为因素则进一步加速了沙漠化进程。相关研究表明,中华人民共和国成立后到 21 世纪初的 50 年间,甘肃沙漠化进程加剧的原因为过度放牧占 30.1%、过度农垦占 26.9%、过度樵采占 32.7%、水资源利用不当占 9.6%、工矿交通建设中不注意环境保护占 0.75%。甘肃省成为全国沙漠化危害严重的省份之一,是全国四大沙尘暴策源地之一。甘肃沙尘暴发生频率越来越高、强度越来越大、危害越来越大。20 世纪 50 年代发生 4 次、60 年代发生 7 次、70 年代发生 13 次、80 年代发生 11 次、90 年代发生 20 余次、2000 年发生 12 次。1993 年 5 月 5 日的特大沙尘暴席卷河西五市,影响邻近省区和黄河中下游地区,原林业部组织专家评估,该次特大沙尘暴造成直接经济损失 53 亿元,仅河西走廊就造成直接经济损失 2.36 亿元。

甘肃历史上草原广袤、水草肥美,畜牧业十分发达。甘肃省是我国六大牧区之一,全省共有天然草原 26700 万亩,占全国天然草原面积的 4.6%,占全省土地面积的 39.4%,主要分布在甘南高原、祁连山—阿尔金山山地及省境北部的沙漠沿线一带。甘肃草原类型较多,全省天然草原牧草群落组成共有 7 科 250 属 951 种,其中以禾本科牧草的经济价值和作用最为突出。在全省 88 个草原类型中,以禾本科为建群种组成的就有



32个,占草原类型总数的36.4%。草原保护工作是甘肃省生态保护工作中相对滞后的一个领域,靠天养畜是基本状态,由于投资严重不足,草原退化现象十分严重。甘南州有土地面积5811万亩,其中天然草地面积4084.5万亩,占70.28%,可利用面积3903.75万亩,主要由高寒草甸类、山地草甸类、高寒草原类、温性草原类、高寒荒漠类、低地草甸类组成,以高寒草甸类为主,山地草甸次之。由于超载过牧(甘南州天然草地适宜载畜量为619万个羊单位,实际放牧910万个羊单位,超载46.8%)、滥垦滥挖(近20年来造成天然草地面积减少19.95万亩)、鼠害猖獗(20世纪80年代初草地鼠害面积460.05万亩,1999年草地鼠害面积达1600.05万亩,年增幅达7.84%,每年防治面积只占发生面积的10%左右)、毒草危害(面积达到1000.05万亩,有毒植物生命力强,并具有较强的抗逆性,不仅与优良牧草争地,且和优良牧草争夺土壤中的养分、水分,甚至在某些草原上形成明显的优势种群)等人为和自然因素,甘南州天然草地退化面积约占全州草地总面积的90%,轻、中、重度退化分别占21%、45%、30%。甘南高原的亚高山草甸退化前,植被盖度为80%~95%,多样性为29.1种/平方米;中度退化草地植被覆盖度下降为45%~65%,多样性下降为22种/平方米;重度退化草地覆盖度不足44%,多样性仅为8.8种/平方米。天然草原产草量由1980年的384公斤下降为310公斤,1个羊单位所需草场由1980年的6.1亩提高到7.7亩。林草植被的减少导致补给河流的水量减少。自20世纪80年代起,流经甘南州的各主要河流流量明显减少,白龙江流量减少20.6%,洮河流量减少14.7%,大夏河流量减少31.6%。草地地下水位下降6~10米,沼泽草甸面积由20世纪80年代初的90万亩锐减到不足30万亩,缺水草地面积已达670.05万亩,占全州天然草地面积的17.4%。天然草原退化现象在“黄河蓄水池”玛曲县表现得更为明显,甚至出现了草地沙化现象。20世纪50年代至60年代,玛曲县沙化草地仅零星分布,60年代以后沙化速率开始加快。1990年达到5.85万亩,1999年增加到9万亩以上,并有潜在沙化土地5.4万亩,其中植被覆盖度低于10%的极重度沙化面积、植被覆盖度低于25%的重度沙化面积合计占到玛曲县沙化土地总面积的41%。全县沼泽面积缩小近70%,境内有46.95万亩高寒沼泽草甸基本干涸,著名的尕海



湖边沼泽化草甸连续出现干涸,一些黄河支流常年干枯或断流,地下水位降低,黄河首曲流量减少,严重危及整个黄河流域的可持续发展。河西走廊地区拥有各类天然草原 14752.8 万亩,可利用草原 13075.35 万亩,其中温性荒漠类草原占 43%,高寒草地占 31%,以芦苇为主的低地草甸占 6.5%,其他过渡类型占 17%。由于气候旱化(降雨量偏少,蒸发量大,冰川萎缩,雪线以年均 2~6.5 米的速度上升,部分地区年均上升达 12.5~22.5 米,冰川融水比 20 世纪 70 年代减少约 10 亿立方米。地下水位下降,草原长期处于极度干旱状态)、强沙尘暴频发等自然因素,以及盲目开垦草原(20 年间河西走廊开垦草原近 222 万亩)、人口增加过度灌溉(石羊河全流域人口和灌溉面积分别由 20 世纪 50 年代的 90 多万人、199.95 万亩,增加到近 230 万人、495 万亩)、超载过牧和掠夺式放牧(河西走廊天然草原合理载畜能力为 514.51 万个羊单位,实际载畜能力持续在 1457 万个羊单位,且草场一年四季不离牲畜,条件较好草原上畜群密度过大、放牧时间过长)等人为因素,导致草原退化现象十分严重。1985 年河西走廊地区草地退化面积 12998.1 万亩,占草地总面积的 86%,其中轻度退化 4540.95 万亩,中度退化 4693.35 万亩,重度退化 3497.25 万亩。草原退化导致牧草产量普遍比 20 世纪 80 年代下降 17%~45%,可食性牧草减少,毒草和杂草增加,草原的使用价值下降。退化草原不仅牧草平均高度较 1985 年降低 5~15 厘米,且高寒草甸类草地中的毒、杂草由 5%上升到 11%。草原退化还导致荒漠草原景观类型转化为明沙或盐碱斑景观的面积增大,沙化、盐渍化现象日趋严重。其中,世界第二、亚洲第一大马场——山丹军马场占地 329 万亩天然草原,90%的草地出现了不同程度的退化。

## 第二节 沙化治理

1978 年开始,甘肃省启动落实国家“三北”防护林一期建设。1980 年,甘肃省成立治沙研究所。1991 年、1993 年,国务院先后在甘肃省兰州市、内蒙古赤峰市召开全国防沙治沙大会,批复《1991—2000 全国治沙规划要点》,并于 1992 年正式启动实施防沙治沙工程,范围包括甘肃 8



个市(州)的24个县(市、区)。进入21世纪以来,甘肃省积极组织跨区域、跨流域、跨行业的大规模生态工程建设,加速治理荒漠化土地。2001年国家颁布《中华人民共和国防沙治沙法》、2005年国务院发布《全国防沙治沙规划(2005—2010年)》后,甘肃省进一步加快科学防沙治沙步伐。在此期间,党和国家领导人多次就甘肃省生态环境建设、拯救民勤绿洲、石羊河流域综合治理等问题做出批示和指示,特别是面对中国第三大沙漠——巴丹吉林沙漠和第四大沙漠——腾格里沙漠蚕食民勤绿洲,即将合拢变成中国第二大沙漠的严峻形势,中共甘肃省委、甘肃省人民政府落实党和国家领导人重要批示精神,制定出台《甘肃省实施〈中华人民共和国防沙治沙法〉办法》《关于进一步加强防沙治沙工作的意见》等多个政策文件,各沙区市、县相继制定植树种草、保护植被、防沙治沙等制度办法,加强执法机构和队伍建设,确保依法治沙工作顺利开展,并且在财政投入、信贷支持、税费减免、权益保护等方面出台了一系列扶持政策,调动各方面的积极性、主动性、创造性,逐步形成国家、社会和个人共同参与防沙治沙的新局面。坚持“北拒黄沙、中建绿洲、南保水源”的方针,加大防沙治沙先进适用技术的推广普及,大力推广沙棘、柠条、白茨等优良乡土树种,普及深栽、保水剂、节水滴灌等抗旱造林方式,在河西风沙前缘建起了长达1200公里、面积约460万亩的防风固沙林(带)和130万亩的农田林网,保护高产农田900多万亩。治理大小风沙口470余处,控制流沙面积300万亩,使1400多个村庄免遭流沙危害。40.8%的沙化土地得到初步治理,沙化扩展趋势基本遏制,风沙危害和沙尘暴发生频率显著降低。2006年初石羊河流域综合治理项目应急工程启动,2007年12月石羊河流域重点治理规划正式启动实施,成立甘肃省石羊河流域管理委员会,大力推行节水灌溉方式及节水技术。张掖市建成10个高效节水示范区,累计推广常规节水面积192万亩,使渠系水利利用率由中华人民共和国成立之初的30%提高到62%,年节水1.6亿立方米。在重点风沙治理区和封育区新建治沙站、管护站15个,配备专职人员,专门管护沙区植被。本着“禁开荒、慎用地、多采光、少用水、新技术、高效益”的原则,建成一批以林果、畜牧、蔬菜、棉花、啤酒原料等为主的产业化龙头骨干项目,推动沙产业发展。据2004年第三次全国荒漠化和



沙化土地监测结果显示,与1999年监测结果相比较,全省的荒漠化土地面积减少了285万亩,年逆转率0.22%;沙化土地面积减少了125.4万亩,年逆转率0.05%。据2009年第四次全国荒漠化和沙化土地监测结果显示,全省的荒漠化土地面积为28815万亩、沙化土地面积为17880万亩,与2004年相比,面积分别减少了202.8万亩、165.6万亩,沙区生态环境发生明显改善,腾格里沙漠边缘生态防护体系进一步健全完善。民勤、敦煌重点地区沙化土地扩大趋势得到有效遏制,全省土地荒漠化和沙化状况已由“破坏大于治理”进入“治理与破坏”相持阶段。2007年,国家三北局启动民勤、敦煌两县(市)专项治理项目,并于8月在兰州召开《“三北”防护林民勤、敦煌防沙治沙项目实施方案》论证会。同年11月,甘肃省人民政府召开全省防沙治沙大会,总结先进经验和成功模式,表彰防沙治沙先进单位、防沙治沙标兵和先进个人,与8个沙区市(州)政府签订了“十一五”防沙治沙目标责任书。

### 第三节 草原保护建设与草产业发展

改革开放后,国家逐步加大草原保护工作力度,甘肃省以加快草原保护建设和发展牧区畜牧业经济为出发点和落脚点,不断深化牧区改革,在草原法制建设、草原承包责任制落实、草原保护、草产业发展、科学研究与技术推广等方面努力探索,加快草原保护建设和草产业发展步伐。先后颁布和修订《甘南藏族自治州草原管理办法》等20多部地方性法规和规范性文件,2007年实施《甘肃省草原条例》,全省成立省、市、县三级草原监理机构48个,有草原执法人员580人,草原法治体系建设逐步健全,执法体系初步形成。2003年以来通过退牧还草工程,投资13.85亿元建成草原围栏5880万亩,牲畜暖棚圈舍260万平方米,牧民定居点8600多处,人畜饮水点10万多处,防火储备库1800平方米,草原基础设施条件得到初步改善。截至2007年,全省共落实草原承包面积17843万亩,占全省草原可利用面积24100万亩的74%,重点牧区草场承包到户工作基本完成。全省种草规模每年基本稳定在500万亩左右,种植面积向优势区域集中。到2007年底,人工种草留床面积达到1702万亩,仅



次于内蒙古,位居全国第二,是改革开放前的 38 倍。其中紫花苜蓿留床面积达到 793 万亩,占全国种植面积的 1/3,居全国第一位。草产品加工能力达到 96 万吨,规模种草基地面积达到 155 万亩,牧草种子基地面积 22 万亩,草产业取得长足发展。草原退化速度明显减缓,部分区域草原植被开始出现良性演替,甘南草甸草原的植被盖度平均由 60%左右提高到 75%以上,退牧还草项目区禁牧三年后,植被盖度达到 90%,休牧三年后植被盖度达到 80%;河西荒漠草原禁牧三年后植被盖度由 20%提高到 40%以上;黄土高原退耕还草区实施封山禁牧后,草地植被盖度增加到 85%左右,草原生态治理初见成效。



## 第四章 土地资源开发管理和矿产

改革开放 30 年间,是甘肃省国土资源管理工作大调整、大改革、大发展的时期,国土资源开发与利用成效显著,国土资源要素市场体系初步建立并不断完善,基本满足了经济增长对土地、矿产资源的需求,有力促进了全省国民经济和社会的持续快速健康发展。资源利用结构和布局得到调整和优化,国土资源综合整治取得显著成效,有效促进了资源开发与环境保护的协调发展。

### 第一节 土地利用规划

甘肃省结合省情实际,认真落实国家各项土地利用宏观政策,健全完善规划体系,组织编制第一、第二轮甘肃省土地利用总体规划和甘肃省矿产资源总体规划,编制完成《土地开发整理规划》《地质勘查规划》《矿产资源开发整合方案》《地质灾害防治规划》等 7 个专项规划,国土资源规划体系趋于完善。着力提高规划对资源配置的统筹和调控作用,严格依照规划审批土地、配置矿权、治理地质灾害,提高国土资源管理的科学化和规范化水平。积极开展宏观调控,实行政府主导调控、规划指导调控、法规保障调控、市场引导调控的工作方针和具体措施,有效遏制了固定资产投资规模过大、建设用地总量增长过快的势头,维护了经济平稳运行,促进了经济结构调整和全省经济持续快速健康协调发展。全省认真执行相关制度,按照土地用途管制制度、规划预审会审制度、计划台账审查制度,开展建设项目用地对土地利用总体规划影响评估工作,加强对建设用地的预审管理,使建设用地计划指标均控制在国家下达的计划指标之内。



## 第二节 耕地和基本农田保护

甘肃省按照国土资源保护与合理利用责权利一致的要求,深入推进耕地保护责任制,建立耕地保护责任考核体系,出台《甘肃省重点农田保护办法》《市州政府耕地保护责任目标考核办法》,明确市级政府主要负责人对耕地保护的第一责任。在省、市、县、乡、村、农户六级层层签订基本农田保护责任书,把耕地保有量和基本农田保护率纳入各市(州)政府主要领导任期目标责任制,作为政绩考核的主要内容。大力推进土地开发整理工作,1990年《基本农田保护条例》实施以来,争取国家土地开发整理项目54个,安排省级土地开发整理项目226个,累计争取和投入资金18.8亿元,完成土地开发整理面积125万亩,新增耕地53万亩,连续九年实现了全省耕地占补平衡有余和耕地总量动态平衡。严格实施基本农田保护,组织开展重点农田、基本农田划定和保护工作,基本农田从无到有、从少到多并稳定在一定的水平上。建立占用耕地补偿制度,实行不准非农建设占用基本农田(法律规定的除外),不准以退耕还林为名违反土地利用总体规划减少基本农田面积,不准占用基本农田进行植树造林、发展林果业,不准在基本农田内挖塘养鱼、进行畜禽养殖及其他严重破坏耕作层的生产经营活动,不准占用基本农田进行绿色通道和绿化隔离带建设的“五个不准”和用地的“六个一律不批”制度(即建设占用耕地凡是不符合土地总体规划的,一律不批;凡是没有土地利用年度计划指标的,一律不批;凡是没有通过建设用地预审的,一律不批;对城市规模已经达到或突破土地利用总体规划确定的建设用地规模的,年度计划指标已用完的,未依法及时缴纳新增建设用地土地有偿使用费的,一律不受理新增建设用地申请;对未按国家有关规定进行建设用地预审的,未按预审要求完善相关内容的建设项目,一律不受理建设用地申请;对不符合国家产业政策的禁止性项目、不切实际的“形象工程”项目、别墅项目、高尔夫项目,一律不得报批用地)。坚持严格执行土地报批程序,严格保护耕地,特别是基本农田,全省耕地保有量达6937万亩,基本农田保护面积5755万亩,保护率达82.96%。



在建设用地审批方面,强化用地保障,根据不同时期的经济工作方针,制定《甘肃省乡镇企业建设用地管理办法》《甘肃省外商投资企业用地管理办法》,在加强管理的同时,简化审批手续、建立快速通道,对交通、铁路、水利、电力等用地大户采用上门服务、现场办公、特事特办、挂牌督办、限时办结等方式,为项目建设提供高效便捷的用地服务。认真落实征地补偿,不断深化征地制度改革,推进统一征地包干,凡是大、中型建设项目,条件具备的都实行征地包干。落实被征地农民就业和社会保障制度,为符合保障对象的被征地农民建立个人账户与社会统筹相结合的基本养老保险制度,实现失地农民老有所养。同时,将被征地农民纳入就业服务体系,积极开发公益性岗位,安置被征地农民就业,确保失地农民长远生计有保障。

### 第三节 国土资源市场建设

在国土资源市场建设方面,甘肃省推进土地有偿使用和转让,1988年制定《甘肃省城镇国有土地使用权出让和转让实施办法》,推进土地使用制度改革,兰州及河西地区推行农村宅基地有偿使用,在全省范围内开展行政划拨土地有偿转让试点。1990年实行土地使用权有偿出让制度,稳步推进商业、旅游娱乐和商品住宅用地的招标采购挂牌出让。2001年起,经营性土地严格执行市场配置政策,实行工业用地招标采购挂牌方式出让的政策。2007年全省土地收益达到42.6亿元。加快完善土地交易有形市场,全省13个市(州)、75个县(区、市)成立土地储备机构,1/3以上的县(市、区)建立土地交易中心,95%以上的市、县开展土地使用权招标采购挂牌出让工作,基本形成“统一规划、统一征用、统一出让、统一管理”的供地机制,基本实现了土地审批会审、土地交易进入市场、土地收益上缴财政。积极建立矿产资源市场,2003年率先出台《甘肃省矿业权招标采购挂牌出让暂行办法》,组织全省首例矿业权挂牌出让工作,自此新立矿业权基本实现招标采购挂牌出让,行政审批方式设置新立矿业权仅适用于为甘肃省人民政府批准的国有大型企业配置矿权。2006年12月成立甘肃省国土资源交易中心,建立矿业权交易有形市场,省级出



让的矿业权全部通过交易中心公开进行,省属国有地勘单位矿业权全部进入交易中心有序流转。同时不断完善矿业权有偿取得和矿产资源有偿开采制度,促进了矿产资源科学开发利用。

在矿产资源管理方面,加强矿产资源开发秩序整顿规范工作,严肃查处矿产资源违法违规案件。2005年,共查处无证勘查开采1465起,越界开采34起,非法转让采矿权6起,越权配置矿产资源58起,关闭污染严重、不具备安全生产条件的矿山715处,矿产资源开发秩序得到根本好转。强化矿产资源开发整合,按照“一个矿区、一个开发主体、一条产业链”的原则,编制《甘肃省重点矿区矿业权整合规划》,基本完成3个重要矿种50个重点矿区的整合任务,减少矿业权65个,逐步实现规模化、集约化合理开发利用矿产资源。完善矿产资源管理制度,围绕加强矿业权管理、完善矿产资源规划体系、推进矿业权市场建设、理顺矿产资源开发利益分配关系、加强相关管理部门工作协调和矿产资源开发监督管理等工作,制定出台《甘肃省矿业权交易管理暂行办法》等二十多个规范性文件,为探索建立规范矿产资源开发秩序长效机制打好基础。调整矿产资源有偿使用的收入分配关系,使收益在最大程度上向县、乡基层政府倾斜,尤其是向民族地区倾斜,调动了基层政府矿产资源开发管理的积极性,使矿山所在地群众的利益与矿业开发紧密联系,形成群众关心维护矿业秩序的内在动力。

#### 第四节 地质矿产勘查

全省加大矿产资源勘查力度,新发现大型以上矿床30多处。新发现和探明煤炭资源过百亿吨,正宁南煤炭普查探获资源量18.47亿吨,宁县南煤炭资源普查探获资源量12.39亿吨,宁县中部煤炭普查探获资源量37.32亿吨,环县沙井子煤炭普查探获资源量30亿吨,累计超过100亿吨。查明岩金矿、砂金矿90多处,合作市早子沟金矿资源普查新增资源量10.3吨以上,文县阳山金矿带普查预测金资源量308吨,是亚洲最大类卡林型金矿,改写了中国没有200吨以上超大型独立金矿床的历史。探明陇南厂坝—李家沟超大型铅锌矿及邓家山、洛坝、毕家山、尖崖

沟等 4 个大型铅锌矿床,西成矿带铅锌矿田铅锌控制储量近 1500 万吨,成为国内第二大铅锌矿田。探明肃南小柳沟大型钨钼矿床属特钨钼矿床,这是全省矿产勘查工作的重大突破。截至 2006 年底,全省已发现各类矿产 173 种,占全国已发现矿种数的 74%;查明资源储量矿种数 98 种,其中能源矿产 7 种、金属矿产 36 种、非金属矿产 53 种、水气矿产 2 种,列入《甘肃省矿产资源储量表》的固体矿产地 992 处,其中大型矿床规模 79 个、中型 203 个、小型 710 个,在已查明资源储量的矿产中名列全国第一的矿产有 10 种、居前五名的有 30 种、居前十名的有 58 种。地质资源勘查为合理开发地质资源和保护地质环境提供了地质依据。甘肃省在地质资源开发中建立矿山环境恢复治理制度,按照“谁破坏谁治理”原则,积极争取并落实经费,推进矿山地质环境恢复治理工作。加强地质灾害防治,先后完成全省地质灾害综合调查评价、76 个县(市、区)地质灾害调查与区划,深入开展农村地质灾害的防治知识宣传活动,提高广大人民群众的防灾减灾意识和能力。





## 第五章 环境保护与气象服务

改革开放 30 年间,是甘肃省各项环保事业快速发展的时期,全省环保工作坚持经济社会环境协调发展,狠抓污染减排、环境安全、生态保护、重点流域污染防治,同时加大环境和气象监测服务,环境保护在全省经济连续快速增长的情况下,主要污染物排放总量持续下降,环境质量稳定改善,有力地保障了全省经济社会又好又快发展。

### 第一节 重点流域水污染防治

全省围绕境内黄河流域的黄河干流、洮河、渭河、泾河水系,长江流域的嘉陵江、白龙江水系,内陆河流域的疏勒河、黑河、石羊河水系水质的提质达标,以及地级城市黑臭水治理、县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标,逐步取缔不符合国家产业政策及行业准入条件的小型造纸、制革、印染、炼油、农药等严重污染水环境的生产项目。开展采掘业和石油行业环境整治,严格经济技术开发区等入驻项目的环境评价,专项整治水污染重点行业,推动工业企业水污染防治。逐步加快城镇污水达标排放治理,加强配套管网建设,推进城镇生活污水处理处置,因地制宜改造提升城镇污水处理设施。防治畜禽养殖污染,控制农村面源污染,优化农业生产结构和区域布局,减少地下水污染,推动农业农村水污染防治。同时,逐步加强船舶码头污染控制,依法淘汰落后产能,促进经济结构转型,加强工业水循环利用,合理配置水资源,推进循环发展。加强城镇节水,发展节水农业。逐步健全完善水资源保护考核评价体系,强化饮用水水源环境保护,加强良好水体保护,逐步推行排污许可,严格环境执法监管,提升重点流域水污染防治水平。至 2007 年,全省重点流域水污染防治成效明显,黄河水质逐年好转,由“十五”初期的 IV 类提高到 III 类,泾河、渭河、石羊河等流域水质逐步改善,黄河五佛寺、渭河葡萄园等

出省断面水质均达到功能区划标准。

## 第二节 污染减排和突出环境问题治理

通过强化各项减排措施,2006年至2007年全省削减二氧化硫3.98万吨、化学需氧量0.79万吨,在全省经济年增长11%以上的情况下,二氧化硫和化学需氧量排放总量连续两年实现双下降,2007年分别比2005年下降7.07%、4.35%,减排腾出的容量为推进工业强省战略和“发展抓项目”奠定基础。“十五”期间,全省通过环保“三同时”(即《环境保护法》规定:建设项目中防治污染的措施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用)验收的建设项目3000多个,环保投资占项目总投资的6.3%。在项目实施中,坚持“以新带老”削减污染,新增废气处理能力164.29亿标立方米/时,新增废水处理能力266.6万吨/日。实施集中供热、清洁能源改造、有色行业烟气综合利用、火电厂脱硫等措施,进一步强化二氧化硫控区污染防治,兰州、白银、张掖3市二氧化硫排放量达到国家二级标准,嘉峪关、平凉、定西、酒泉、合作5市空气质量达到国家二级标准,嘉峪关市通过国家环保模范城市验收,金昌市空气质量首次达到国家三级标准。突出环境问题得到进一步解决。从重点行业、重点流域和区域、饮用水源地污染和群众关心的突出问题入手,以查处环境违法行为和挂牌督办重点案件为重点,开展整治违法排污企业环保专项行动、饮用水源地污染隐患整治等环保专项执法检查。“十五”期间,环保专项行动共检查企业2.38万家(次),查处了一批环境违法企业,取缔了饮用水源地保护区内排污口,淘汰了不符合产业政策的企业,集中解决了一批突出的环境问题。环境安全得到有力保障。完善《甘肃省环境保护局突发环境事件应急预案》,开展环境安全排查,消除环境安全隐患,对资源开发项目进行环境风险排查、环境风险评价及整治。加大黄河甘肃段等重点流域沿线、危险废物产生和存贮单位、饮用水源、人口密集区和各类尾矿坝(库)环境监管,预防污染事故发生。下达省级环境安全隐患企业整治计划,完善应急预案,建设环境安全应急设施,提高防范和应急能力。开展“清查放射源、让百姓放心”专项行动,摸清放射源底数,加强对





放射源身份和重点核设施的监管,安全收贮废旧放射源 300 多枚,受理各类纠纷 40 多起。放射性废物库扩建工程开工建设,及时应急回收、查处放射源丢失及被盗事件,确保核辐射环境安全,核辐射水平处于天然正常水平。

### 第三节 保护区和城乡环境治理

启动建设总投资上百亿元的黑河节水灌溉、甘南黄河重要水源补给生态功能区、黄河上游水土保持和综合治理等重大生态保护项目。完成《甘肃省生态功能区划》,颁布实施《甘肃省自然保护区管理条例》等 3 个条例,编制完成《甘肃敦煌国家级生态功能保护区建设规划》,自然保护区总数达到 57 个,占全省土地总面积的 22%以上。加强地质环境保护,建成甘肃敦煌雅丹地貌、甘肃刘家峡恐龙、甘肃景泰黄河石林、甘肃平凉崆峒山等 4 个国家地质公园,建成甘肃炳灵丹霞地貌、甘肃和政古生物化石、甘肃碌曲则岔石林等 16 个省级地质公园。进一步加强城镇生活污水及垃圾处理,强化城市水源地保护,集中整治环境污染突出问题,改善和提升城镇居民生活环境水平。逐步加大农村环境保护力度,各地切实加大农业和农村污染源的整治力度,特别是在治理畜禽养殖、生活污水、村镇垃圾、面源污染、群众饮用水安全等方面取得明显进展,土壤污染现状调查进展顺利,“农村小康环保行动计划”和“优美乡镇创建”活动有序开展,乡镇环保所建设逐步加强,农村环保专项资金逐步建立,国家级农村环境保护试点逐步开展,全省农村生态环境恶化趋势有所缓解,部分地区农村环境质量有所改善。

### 第四节 环境保护基础能力建设

开展全省环境监控中心和环境监察执法标准化项目建设,基本完成市级环境监测站标准化建设。环境监察能力、黄河流域水质自动监测站、污染源自动在线监测系统等方面的建设不断加强。利用国债资金建设城市生活污水处理厂 21 个,新增日处理污水能力 99 万吨。在建省级危险



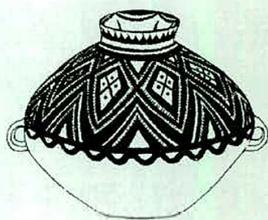
废物处置中心 1 个,5 个市(州)医疗废物集中处置设施逐步建成。公众环保意识明显增强。通过陇原环保世纪行、环保纪念日宣传、污染减排环保行等活动,充分调动公众参与环保的积极性和主动性,每年通过新闻媒体编发环保新闻 1500 余篇(条),开展环保宣传活动 800 余次。全省共创建“绿色单位”114 个,其中国家级“绿色单位”8 家、省级“绿色文明单位”58 家。通过持续不断的宣传和各种创建活动的开展,公众的环保意识进一步增强,取得了良好的社会效益。

## 第五节 气象服务

改革开放 30 年间,甘肃省气象部门始终把气象服务经济社会发展和人民生活放在首位,完善气象综合服务体系,建立较为完善的现代化气象综合探测体系,初步形成地基、空基和天基相结合,门类较齐全,布局基本合理的现代化气象综合探测系统。建立以高科技为支撑的天气预报系统,天气预报和气候预测业务开发应用数值天气预报模式,集成化预报使预报预测水平和时效显著提高。建立面向多领域的气候服务体系,建成功能强大、传输高速的气象信息网络系统,实现计算机传输系统网络化,综合传送能力显著提高。建成较为完善的气象科技创新体系,培养造就了一支高素质的气象人才队伍。建立功能完善的服务终端,甘肃省气象局和大部分市级、县级气象部门成为当地党政部门建立气象服务的终端,提供重要天气信息和防灾减灾信息,开展各种新型服务和专项服务。制订科学合理的应急预案,成立突发公共事件机构,建立统一高效的气象应急信息平台,开展应急气象服务,在应对 2004 年兰州化工总厂氯气泄漏事件、2007 年 8 月甘肃暴雨、2008 年“5·12”汶川大地震等重大突发事件上发挥了重要作用。在强化宏观服务能力的同时,不断提升微观服务水平,借助各种媒体快速广泛地向全社会传播天气预报预警信息,全省每天收看气象信息的公众超过 2000 万人次,2008 年手机气象短信用户已达 500 多万。开发省级新一代农业气象业务服务系统,为大农业提供多方面服务,服务对象延伸到农业生产单位和经营实体,全省粮食总产预报准确率达 97%。启动生态业务工作,初步建立生态地基观



测系统,加大卫星遥感监测生态环境工作力度,发布生态动态监测产品。开展沙尘暴天气预报、气象灾害预报和短时临近预报、地质灾害气象预报预警、交通气象服务、空气质量预报等服务,以及涉及人民群众生产、生活的各种“指数”预报等多项新的服务项目,服务领域扩展到工业、农业、商业、能源、水利、交通、环保、旅游等行业。牵头组织撰写《气候变化对祁连山冰川和河西内陆河流域的影响及应对措施》等重大决策服务专题材料,为国家和甘肃省有关部门提供可资借鉴的决策参考。



## 市 州 篇

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



市  
州  
篇

### 兰州市

兰州市是甘肃省省会所在地,是全省政治、经济、文化中心。兰州地处黄河上游,是西陇海兰新线经济带的重要支撑点和辐射源,也是新亚欧大陆桥通往中亚、西亚和欧洲的国际大通道、陆路口岸。兰州深居大陆腹地,黄河穿城而过,南北群山环抱,属中温带大陆性气候。总面积 1.31 万平方公里,市区面积 1631.6 平方公里。户籍总人口 331.01 万人,非农业人口 201.63 万人,共有汉、回、满、藏、东乡、裕固等 52 个民族,人口密度 252 人/平方公里。辖城关区、七里河区、安宁区、西固区、红古区 5 区,永登县、榆中县、皋兰县 3 县,有 27 个乡、34 个镇、52 个街道办事处。

改革开放以来,兰州市全力推进跨越式发展,以崭新的姿态向西部区域性现代化中心城市迈进。

一、综合经济实力。2007 年全市生产总值 732.8 亿元,较 1978 年的 21.8 亿元增长了 32.6 倍,年均增速 8.89%;人均生产总值 2.23 万元,较 1978 年的 1077 元增长了 19.7 倍。进入 21 世纪以来,七年年均增速达到 11.49%。三大产业结构由 1978 年的 3.4:75.9:20.7,调整为 2007 年的



3.56:45.87:50.57。农业经济。探索确立城郊农业和城市农业新模式,建成百合、韭黄、玫瑰等十大产业基地。2007年农业增加值达26.09亿元,粮食产量达7.43亿斤,高原夏菜产量达163.7万吨,乡镇企业完成增加值127.8亿元。工业经济。“九五”启动“工业强市”战略,21世纪以来实施项目攻坚计划,石油化工、有色金属等七大产业占全市工业的比重达到74.6%,兰州高新区和经济技术开发区两个国家级开发区技工贸总收入分别达到251亿元、200亿元。2007年全市工业增加值达到267.88亿元,是1978年的16.9倍。服务业。自1994年国家五部委开展商贸中心试点以来,兰州已发展成为西部地区重要的商品集散中心,辐射西部8个省区。2007年服务业完成增加值占生产总值的比重为50.57%,服务业税收占到全市税收总额的44.8%,服务型经济初步形成。2004年获国家优秀旅游城市,2007年接待国内外游客达440多万人次,实现旅游收入26.7亿元。房地产、金融保险、科技信息、法律咨询等新型服务业也得到较快发展。城市建设。完成第二版、第三版城市总体规划修编,2007年市区面积和建成区面积分别拓展到1631.6平方公里和163平方公里,并启动第四版城市总体规划修编工作,一大批与群众生活密切相关的路桥、供水、供热、公交、污水处理等工程建成并投入使用。黄河风情线综合整治被国家建设部评为“中国人居环境最佳范例奖”,南北两山绿化面积达58万亩,2007年城区空气质量三级或好于三级的天数达到90%以上。经济体制改革。2005年全面启动国企改革攻坚战,完成231户企业产权置换和8.3万名职工身份置换,分别占改制企业和职工总数的96.3%和98.8%;173户企业实施资产重组,盘活存量资产71.2亿元。农村税费改革及科技、教育、文化、投资、财税、金融和住房制度等方面改革稳步推进。2007年实现外贸进出口总额7.15亿美元。人民生活水平。2007年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为1.03万元和3103元,分别是1978年的27.29倍和33.47倍。城乡居民消费能力和消费结构发生重大改变,移动电话、电脑等家庭耐用消费品拥有量持续增加,住房、汽车等高档消费增长迅速。城乡居民恩格尔系数分别为37.43%和44.01%。城市居民人均居住面积13.8平方米,农村居民人均居住面积达到24.74平方米。



**二、党的建设。**坚持以执政能力和先进性建设为核心。思想建设。各级党组织认真学习党在新时期的路线方针政策,积极开展真理标准问题大讨论活动,并先后通过开展“双学”“三讲”教育、农村“三个代表”重要思想学习教育、保持共产党员先进性教育等集中活动和“质量建党”等工作,广大党员干部的思想理论水平不断提高。领导班子和干部队伍建设。深入落实党的民主集中制原则和干部工作“四化”方针,全市各级党政干部中45岁以下的干部占比为70%,大专以上文化程度的干部占比86%,县区党政班子平均年龄44岁,每个县区都配备了35岁左右的年轻干部,女干部、少数民族干部、非中共党员干部分别占全市行政系统干部总数的30%、2.2%、20%。基层组织建设。累计整顿软弱涣散基层党组织500多个,连续实施“三级联创”“六好乡镇党委”“双培双带”等创建活动,推出了富有兰州特色的以“三争一促”(即争创发展型党支部、争做服务型村干部、争做帮带型党员,促进社会主义新农村建设)为主要内容的农村党建工作品牌和以“民情流水线”为主要内容的街道社区党建工作“名片”,全市党员由1979年的5.8万名增加到2007年的15.5万名。制度建设。制定完善相关制度和工作机制,形成较为完备的干部人事工作制度体系。在乡镇党委班子中实行“公推直选”、在村级和社区党组织班子中推行“两推一选”等,探索实践党内基层民主的多种实现形式。作风建设。相继抓整顿党风、整顿执法队伍、纠正行业不正之风、“收支两条线”、反商业贿赂等重点专项工作,先后在党员领导干部中组织开展警示教育、“两个务必”作风教育、“两个条例”专题教育、典型示范教育和惩防体系“实施纲要”宣传教育等活动。1999年以来,先后立案查处一批违纪违法案件,党风政风有了根本好转。

**三、政治建设。**坚定不移地推进政治体制改革,民主政治建设呈现出蓬勃生机和活力。人民民主不断扩大。市人大常委会在立法、监督、重大事项决定、代表工作等方面,认真履行宪法赋予的各项职权。市政协开展调研活动,积极参政议政、建言献策。工会、共青团、妇联也发挥积极作用。基层民主有序推进,政务公开、村务公开、厂务公开得到普遍推行,不断完善社区民主决策机制,规范社区居民民主管理,整体推进村民自治制度。开展“一把手”上电视、民主评议机关、党务政务公开、重大决策征



求群众“金点子”等基层民主创新探索,得到社会各界好评。统一战线和民族宗教工作不断巩固。20世纪80年代初,陆续恢复和成立民革、民盟、民建、民进、农工党和九三学社等6个民主党派兰州市委员会,民主党派基层组织从改革开放初的65个、成员1453人,发展到2007年的272个、成员3900多人。支持少数民族发展经济,维护少数民族群众利益,化解民族宗教矛盾,加大少数民族干部培养选拔,较好地维护了民族团结、宗教和顺与社会稳定。行政管理体制改革迈出重要步伐。党政机构先后进行四次大的改革和调整,政企、政事、政资分开深入推进,行政审批制度改革全面实施。全市61个乡镇重新确定类别,精减领导职数,减少管理层级。事业单位改革步伐加快,政事职责分开、法人地位明确、单位自主运营、政府依法管理的社会事业发展新机制逐步建立。依法治市进程不断加快。弘扬宪法精神、普及法律知识、提升法律素质、推进依法治理,促进了社会各项事业的依法管理。全力抓好普法工作,强化广大干部群众的法律意识和法治观念。大力实施司法体制改革,不断完善司法权力运行机制,促进司法公正。

**四、社会建设。**着力保障和改善民生,全力构建“和谐兰州”。就业和社会保障制度逐步完善。2007年城镇登记失业率控制在4%以内。截至2007年,参加养老保险的企业职工20.8万人,养老金全部实行社会化发放;参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险的人数分别为62.3万人、49.88万人;参加农村新型合作医疗制度114.12万人,参合率为92.48%。1998年开始建立和实施城市低保制度,保障标准逐步从每人每月100元提高到2007年的173~230元,保障人数达12万人。2006年全面建立和实施农村低保制度,5.7万农村贫困人口纳入保障范围,保障标准为每年685~1200元。社会各项事业全面发展。“科教兴市”“科技兴企”战略深入实施,拥有国家级重点实验室9个,各类科研机构700余家,获得国家科技进步城市称号。1989年完成普及小学教育,1999年完成普及九年义务教育,义务教育入学率达到99.8%以上。高中阶段教育已基本普及,2007年入学率达到82%。高校总数达到31所,在校生30万人,全市每年有一半以上的高中毕业生进入高校学习。农村义务教育经费保障机制逐步完善,免除城市义务教育学杂费全面启动。城市社区



卫生服务覆盖人群达到80%以上,建成标准化村卫生所595个。全民健身活动多层次开展,建成体育场地2730个,晨、晚练点706个。人口自然增长率由1970年的30.38‰下降到2007年的6‰以下,实现了人口再生产由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变。2003年至2006年,全市5区先后跨入“国家级计划生育优质服务先进县区”行列。社会管理不断加强。组织实施“平安兰州”建设活动,开展各种矛盾纠纷排查调处工作,加大对黑恶势力等严重暴力犯罪的打击力度,妥善解决了一大批群众反映的突出问题。

五、文化建设。大力提升文化软实力,2002年启动实施“文化兰州”战略。至2007年,文化事业建设投入资金超过1亿元,比上一个五年增长了5倍。文化事业和文化产业繁荣发展。新年音乐会、春节文化庙会、黄河风情文化周、农民艺术节等群众性文化活动广泛开展。入选国家舞台艺术精品工程的大型舞剧《大梦敦煌》国内外演出500多场次。维修保护了一批国家、省、市级重点文物,启动非物质文化遗产申报工作,入选国家级保护名录4个、省级保护名录22个、市级保护名录40个。逐步形成出版发行、演艺娱乐、会展广告及动漫等门类相对齐全的文化产业。至2007年,从事文化产业的单位达1180多家,从业人员4.2万人,实现文化产业增加值12.84亿元。精神文明建设成效显著。文明城市、文明行业、文明村镇三大系列创建活动深入推进,全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家历史文化名城“五城联创”活动广泛开展,实现全国“双拥模范城市”六连冠,国家园林城市通过省级验收;“兰州火车站—中川机场文明通道”“天兰铁路文明线”等连片创建工程不断完善。确立和弘扬“河汇百流、九曲不回、创新创业、和谐共进”的“兰州精神”。广电事业迈出新步伐。2002年启动农村电影放映工程,平均每月每村放映一场电影。2003年建成市县通广播电视工程。2006年完成全市89个乡镇、807个行政村广播电视村村通工程。广播和电视对全市人口的覆盖率已分别达到93%和100%。



## 天水市

天水因“天河注水”的传说而得名,是中华民族和华夏文明的重要发祥地之一,为国家历史文化名城。位于甘肃省东南部,是甘肃的“东大门”,东邻陕西省宝鸡市,北、西、南分别与本省的平凉、定西、陇南接壤。天水地处黄土高原南部沟壑区与西秦岭山脉结合地带,地势西高东低,海拔最高 2700 米,最低 900 米。全市以西秦岭为分水岭,横跨长江、黄河两大流域,渭河东西横贯全境,中北部渭河水系属黄河流域,南部嘉陵江水系属长江流域。年平均气温 11℃左右,正常年景降水量 600 毫米左右,气候温和,四季分明,日照充足,降水适中,素有“陇上小江南”之称。1985 年 5 月撤地设市。总面积 1.43 万平方公里,总人口 357.21 万人,居全省第一,其中城镇人口 96.79 万人,有汉、回、满、蒙古、藏等 28 个民族。辖秦州区、麦积区 2 区,甘谷县、武山县、秦安县、清水县、张家川回族自治县 5 县,有 46 个镇、67 个乡、10 个街道办事处。

改革开放以来,特别是 1985 年撤地设市后,天水市以富民强市为目标,全面实施工业强市、农业稳市、旅游富市、商贸活市、科教兴市战略,开创了崭新的发展局面。

一、综合实力。截至 2007 年,实现生产总值 196.2 亿元,比 1978 年的 5.76 亿元增长了 33 倍,年均增长 9.5%;大口径财政收入达到 22.76 亿元,比 1978 年的 0.57 亿元增长了 38.9 倍。积极开展社会主义新农村建设,农业经济得到长足发展,基本实现了稳定解决温饱,开始向全面小康迈进。建立以机械制造、电工电器、电子信息、医药食品、轻工纺织为主导,产品多样、集群发展的工业体系,三大产业结构由 1978 年的 38:32:30 调整为 2007 年的 18.3:37.4:44.3,初步实现了从以农村经济为主到以工业经济和第三产业协调发展的重大转变。

二、改革开放。全面深化企业改革改制,稳步推进和完善巩固以家庭承包经营为基础、统分结合的农村经营体制;推进税费改革、小城镇综



合改革,调整乡镇区划,减免农民税赋,促进农民增收;党政机构改革和事业单位改革、教育和科技体制改革、干部人事制度改革,以及社会保障、行政审批制度、行政执法改革有序推进。坚持开放带动战略,积极参加国内外大型经贸活动,多次成功举办全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会、中国西部商品交易会、天水伏羲文化旅游节等重大节会活动,形成全方位、多层次、宽领域对外开放格局。

三、城乡面貌。以在建的宝天高速、天定高速、天水机场及国道 310、316 线为骨架,以四通八达的县乡公路为经络,以陇海铁路干线为动脉的立体交通网络体系基本形成,出境通道和干线公路、景区道路、通乡公路的通达深度和等级标准进一步提高。积极推进“山水城市”建设,加强天然林保护工程和生态建设,人居环境明显改善,先后被评为全国水土保持生态环境建设示范城市、CCTV 最具西北风情的西部名城、甘肃省园林城市。

四、社会建设。初步解决了上学难、看病难等社会问题。建立一系列应对各种自然灾害和社会突发事件的应急预案、运行机制,成功应对“非典”、抗震救灾等各种自然灾害和公共危机。资源与环境保护、计划生育等工作得到进一步加强,特色文化大市建设进程加快,先后被命名为中国历史文化名城、全国双拥模范城、省级卫生城市、省级文明城市。思想道德建设和思想政治工作不断深入,群众性精神文明创建活动广泛开展。依法治市全面推进,人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善,形成加快发展的强大合力。大力推进依法行政、公正司法,推行政务、村务、厂务和校务公开,基层民主政治建设健康发展。加强社会治安综合治理,社会和谐稳定,人民安居乐业。

五、人民生活。认真落实扶持就业与再就业的各项优惠政策,养老、失业和医疗保险动态覆盖率达到 100%,实现了低保金社会化发放。2007 年,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为 8319 元和 1803 元,分别是 1978 年的 26.8 倍和 16 倍。城区和农村人均住房面积分别达到 19.93 和 16.14 平方米。新型农村合作医疗参与率、公共卫生服务体系覆盖率大面积提升,城乡居民健康保障体系日益完善,生活质量和水平持续提高。



六、党的建设。深入开展系列宣传教育活动,全市党员队伍思想政治素质大幅提高,党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到全面发挥,党的执政能力建设和先进性建设水平不断提高。健全完善民主集中制各项制度,深化干部人事制度改革,实行领导干部公开选拔、竞争上岗、会议票决、任前公示、轮岗交流和任职试用期等一系列制度,实现了干部工作的制度化、规范化和民主化。开展农村基层党组织建设“三级联创”活动,实施“双培双带”工程,农村、企业、非公有制经济组织和社区党组织建设得到全面加强,党员队伍不断发展壮大。全面落实党风廉政建设责任制,深入开展反腐败斗争,切实抓好县级以上领导干部廉洁自律、大要案查处、纠正行业不正之风等工作,有效地遏制了腐败现象的滋生蔓延,在全社会树立了风正劲足、加快发展的良好风气。



# 白银市

白银市是全国唯一以贵金属命名的城市,从“一五”计划开始,国家对白银地区有色金属资源进行大规模开发利用,拉开了白银开发建设的序幕,白银人民在荒漠戈壁上开拓出一片片绿洲,建起一座座工厂。一座工业新城迅速崛起,曾享有中国“铜城”盛誉。1956年设县级市,1958年升格为地级市,1963年撤销,1985年8月经国务院批准恢复建市。白银市地处黄土高原和腾格里沙漠过渡地带,海拔1275~3321米,年降水量110~352毫米,年蒸发量2101毫米,黄河在境内流经258公里,流域面积1.47万平方公里。辖区土地面积2.12万平方公里,常住总人口175.12万人,其中城镇人口61.64万人,非农业人口45.27万人。辖白银区、平川区2区,会宁县、靖远县、景泰县3县,有48个乡、21个镇、9个街道办事处。

1985年8月白银恢复建市以来,随着改革的深入和开放的扩大,工业、农业、服务业快速健康发展,各项社会事业空前繁荣,人民生活水平迅速提高,城乡面貌发生巨大变化。

一、经济建设。白银是中华人民共和国成立后随着矿产资源的开发而建设的新兴工业城市,曾创造了铜产量、产值、利税连续18年全国同行业第一的辉煌业绩。20世纪80年代,以白银公司为代表的国有大中型企业由发展鼎盛期步入衰退期。面对这种情况,白银市积极主动地推动城市转型,把接续产业的培育发展和传统产业的改造提升统一于有色金属及稀土新材料、精细化工一体化、黄河文化旅游等八大支柱产业中。国有大中型企业通过提高管理水平、加大技改投入、剥离社会包袱,逐步走向复苏,焕发出了新的活力。千方百计招商引资,中国一汽、中集华骏、西藏矿业、浙江卡森、南京雨润、福建盼盼、蒙牛乳业等一批国内知名企业在白银安家落户。强力打造工业经济发展的支撑平台,“一园三区一基地”(即中科院白银高新技术产业园,白银西区开发区、平川中区、刘川工业集中区,白银区中小企业创业基地)的基本构架已经形成,一个产业集



群、要素集聚、资源集约的工业发展园区体系已经形成。到2007年,全市生产总值207.52亿元,是1978年的29.8倍。人均生产总值1.19万元,是1978年的19.8倍。大口径财政收入27.08亿元,是1978年的39.82倍。全市工业增加值达到101.1亿元,是1978年的20.2倍,其中有色金属、煤炭、电力、化工四大行业的比重占到77.26%。八大支柱产业实现增加值87亿多元,约占全市生产总值的42%。白银市已初步走出了一条切合实际的城市转型路子,2008年3月被国家确定为全国首批资源枯竭转型城市之一。

**二、农业农村发展。**兴黄河之利济干旱之害,新建和改扩建了一批大中型水利工程,全市有效灌溉面积由改革开放初的77.27万亩增加到135.84万亩,稳定解决了原居农民和20多万山区移民的生存与发展问题。改造农村电网,加大退耕还林力度,落实扶贫攻坚的各项措施,兴建十几处人饮解困工程,农村生存环境发生明显变化。形成以瓜菜种植、规模养殖为龙头,以早熟洋芋、小杂粮、优质果品、珍稀食用菌等为补充的区域特色产业。2007年,蔬菜产量111.21万吨,是1978年的16.8倍;肉类总产量7.1万吨,是1978年的8.41倍;奶产量1.12万吨,是1985年的16.17倍;禽蛋产量1.89万吨,是1985年的6.65倍。在经济作物所占份额不断增加的情况下,粮食总产量达到53.46万吨,比改革开放初翻了一番,区域内粮食基本实现了供求平衡。统筹推进农业产业化,组建农民专业合作社经济组织176个,建成龙头企业190家,其中省级重点龙头企业11家、市级107家。2007年,实现农业增加值26.71亿元,是1978年的4.69倍。新农村建设规划的实施,使80%以上的农民正在向小康或宽裕型小康目标迈进。

**三、基础设施建设。**全市公路总里程达到2964.6公里,其中高速公路135公里,国道358.9公里,省道531.9公里,县乡公路1792.1公里,公路面积密度达到13.98公里/百平方公里。全部乡镇和99.6%的行政村通车,59个乡镇通油路,占全部乡镇的85.5%。包兰铁路纵跨南北,白兰高速公路和刘白高速公路横贯东西,黄河四龙至五佛段150公里航道建设项目已接近尾声,直通兰州中川机场的高等级公路正在规划,一个集航空、铁路、公路、水运四位一体的交通网络已初步形成。在旧城区建成



银百大楼、铜城商厦等一批大型商业网点,在新城区建设西部大市场、国芳百盛、苹果一条街等各具特色的商业网点,提升了白银的商业服务功能和城市形象。2007年,全市实现社会消费品零售总额53.24亿元,是1978年的49.39倍。投资60多亿元,建成一大批城市公用设施,扩大了城市规模,完善了城市功能,提升了城市品位。

四、社会事业。全市实现了“两基”达标,学龄儿童入学率由1985年建市初的96.7%提高到99.91%,初中入学率提高到了98.49%,高考升学率名列全省前列。2007年,全市普通高等学校录取人数达1.21万人,是1978年的69.61倍。会宁被誉为高考状元县、西北教育名县。建设“科技白银”“数字白银”和中国西部科技新城,现有省级工程技术研究中心6个、省级企业技术中心5个、市级工程技术研究中心8个,各类专业技术人员6.1万人,是1985年的2.4倍。2003年荣获全国“科技进步先进城市”。建成市图书馆、会展中心等一批文化设施,文化发展的基础条件得到较大改善。群众文化活动丰富多彩,节庆文化、广场文化、企业文化、校园文化、社区文化全方位发展。全市有线电视用户已达6.54万户,电视人口覆盖率由1985年建市初的66%提高到了2007年的90.01%。截至2007年,拥有各类医疗卫生机构(含诊所、医务室、社区卫生服务站)598个,比1978年增长6.67倍;医院床位数5335张,增长2.48倍;卫生技术人员5518人,增长1.41倍;每千人拥有卫生技术人员3.15人,增加了1.16人,有效缓解了群众看病难、看病贵的问题。“九五”以来,连年完成人口和计划生育工作各项指标任务,人口增长率控制在7%以下,恢复建市后全市累计少生近40万人。以基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险为主要内容的社会保障体系逐步建立。截至2007年,基本养老保险参保人数达到4.76万人,基本医疗保险参保人数达到15.7万人,失业保险参保人数达到13.45万人,工伤保险参保人数达到8.3万人,生育保险参保人数达到4.7万人。城镇居民可支配收入1.11万元,是改革开放初的27.12倍,农民人均纯收入2323元,是改革开放初的23倍。



## 嘉峪关市

嘉峪关市位于甘肃省西北部,河西走廊中部偏西,是古丝绸之路的交通要道,也是丝路文化和长城文化的交会点,因天下第一雄关——嘉峪关位于境内而得名,自古以来为“河西重镇、边陲锁钥”。嘉峪关市历史上无郡县设置,是1958年伴随着国家“一五”重点建设项目酒泉钢铁公司建设逐步发展起来的一座新兴的现代化工业旅游城市,故又被称为“戈壁钢城”。1965年设市,1971年经国务院批准为省辖市。全市总面积2935平方公里,其中城区规划面积120平方公里。2008年全市总人口为20.98万人,其中城市人口18.95万人,农村人口2.03万人。辖五一、新华、前进、胜利、建设、峪苑、朝阳和镜铁山矿区8个街道办事处,峪泉、文殊、新城3个镇。

作为一个新生的移民城市,改革开放以来,嘉峪关市突出以人为本、以水为脉、以绿为基的理念,坚持工业强市、生态立市、特色建市的路子,基本形成以冶金工业为主导、商贸旅游业为支柱、城郊型农业为特色,人口规模适度扩大的经济社会协调发展格局。

一、城市发展。1978年,生产总值为1713万元,人均生产总值仅为210元。2007年,生产总值达120.18亿元,人均生产总值达5.89万元。从1990年起,全市综合经济实力一直位居全省14个市(州)第2位,人均生产总值、人均大口径财政收入、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入多年名列全省各市(州)之首。1992年被列为全国首批36个小康城市之一,1994年进入全国55个人均生产总值过万元的经济明星城市之列,1995年位于全国84个经济明星城市第64位。先后获得全国卫生城市、中国优秀旅游城市、全国创建精神文明先进城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、全国双拥模范城四连冠和全省无毒市等称号。2006年,在全国287个地级及地级以上城市中,嘉峪关市城市生活质量综合排名全国第44位,居甘肃省所有城市之首。



二、工业经济。工业是嘉峪关市的支柱产业,2007年实现工业增加值95.8亿元,占生产总值的79.7%。核心企业——酒钢集团形成从“采、选、烧”到“铁、钢、材”完整配套的钢铁工业生产体系和以钢铁业为主,集火力发电、机械制造、区域物流、工业旅游等多元产业并举的跨地区、跨行业、跨所有制新格局,形成了嘉峪关本部、兰州榆中和山西翼城三大钢铁生产基地,成为西北地区最大的钢铁联合企业,具备年产铁、钢、材700万吨的综合生产能力。1985年起,酒钢稳定进入中国500家最大工业企业行列,2000年12月“酒钢宏兴”股票上市。建设甘肃省嘉峪关工业园区,积极培养和壮大接续产业,形成涉及轻纺、建材、化工、机械加工、食品加工、酿酒等多门类的工业体系。尤其是“十五”以来,推动地方工业围绕酒钢新产品上游搞配套、下游深加工,延长产业链,形成以冶金、建材、化工、棉纺等支柱产业为支撑的特色工业群体。截至2007年,进入园区企业已达到100家,累计实现工业增加值10.36亿元,累计上缴税金1.07亿元。仅2007年,地方工业企业完成增加值7.2亿元,实现产品销售收入38.9亿元,比上年增长1.06倍;实现利润4.75亿元,比上年增长4倍。

三、生态环境建设。“风吹石头跑,遍地不见草”曾是嘉峪关生态环境的真实写照。为了改变这种面貌,嘉峪关把绿化戈壁滩、提高城市绿化覆盖率当作第一“重头戏”来抓,自1995年起克服戈壁干旱缺水、没有土层和资金短缺难题,连续开展13个“绿化年”活动,累计完成合格造林面积1.5万亩,城市绿化覆盖率达35.12%,人均公共绿地17.6平方米,是全国城市人均公共绿地面积的2.4倍。先后建设一批大型城市公共绿地及8处水面,有效改善了城区大气环境质量。2000年,嘉峪关市作为甘肃省唯一参展代表城市,参加庆祝中华人民共和国成立55周年中国城乡建设与人居环境成就展,先后荣获全省绿化模范城市、甘肃省园林城市、全国园林绿化先进城市、国家环保模范城市等称号。累计投资15亿元,实施60项城市基础设施建设项目,城市规模不断扩大。截至2007年,道路路灯覆盖率达到99%,城市集中供热率达到98%,城市自来水普及率达到100%,污水处理率74.6%,垃圾无害化处理率达到100%,城市燃气入户率达100%。嘉峪关市环境综合整治定量考核连续多年居全省第一。



四、人民生活和民生事业。2007年,城镇居民人均可支配收入达到1.34万元,农民人均纯收入为5836元,连续多年居甘肃省各市(州)之首。国有企业下岗职工基本生活费发放率达到100%,企业离退休人员基本养老金按时足额发放率和社会化发放率连续七年达到100%,基本医疗保险、养老保险、失业保险、离退休保险和职工生育保险参保率居全省前列。提升城市文化品位,着力塑造雄关钢城文化形象,投资开发建成5A级关城文物、悬壁长城石关峡文物等一批景区,形成以嘉峪关关城旅游景区为主体,长城第一墩和悬壁长城景区为两翼的长城文化旅游圈,开通兰州、西安、上海、北京、敦煌等地的客运航线。2007年,全市实现旅游及相关产业收入3.76亿元,增长21%。新建市体育场、体育馆、综合训练馆和汽车摩托车场地、越野赛车场地等体育基础设施,东湖生态旅游园区被国家体育总局确定为中国铁人三项运动训练基地和专业赛场,成功举办两届国际铁人三项积分赛、第十五届亚洲铁人三项锦标赛、全国汽摩邀请赛和甘肃省第六届民运会、甘肃省第七届残疾人运动会、甘肃省第十一届运动会。



# 酒泉市

酒泉地处河西走廊西端,历史悠久,文化积淀深厚。酒泉属典型的温带大陆性气候,年日照时数 3033~3317 小时,年平均气温 3.9℃~9.3℃,平均无霜期 118~159 天。2001 年 6 月撤地设市。总面积 19.39 万平方公里,总人口 101.32 万人,非农业人口 34.13 万人。境内聚居着汉、回、蒙古、哈萨克、裕固等 40 个民族。辖肃州区 1 区,玉门市、敦煌市 2 市,金塔县、瓜州县、肃北蒙古族自治县、阿克塞哈萨克族自治县 4 县,有 64 个乡镇、65 个社区。境内和周边分布着玉门石油管理局、酒泉钢铁公司、四〇四核工业城等一批国有重点大中型企业,是全国最早开发的石油工业基地。

改革开放以来,酒泉市以思想大解放引领改革大推进、经济大发展、社会大进步,奠定了建设全面小康、和谐酒泉的坚实基础。

一、综合实力。1996 年全市生产总值 53.9 亿元,提前四年实现在 1980 年基础上翻两番的目标。2007 年生产总值 203.3 亿元,是 1978 年的 60 倍,年均增速超过 10%;人均生产总值达到 2.05 万元,是 1978 年的 44 倍;财政收入达到 17.2 亿元,是 1978 年的近 30 倍;三大产业比重由 1978 年的 34.3:53.7:12 调整到 2007 年的 18.8:46.4:34.8,经济综合实力在全省稳居前列。肃州区、玉门市、肃北蒙古族自治县、阿克塞哈萨克族自治县、敦煌市综合竞争力排在全省前 10 位,玉门市、阿克塞哈萨克族自治县两县(市)跻身全国县域经济百强县。

二、工业经济。发展壮大特色优势产业,建成一大批地方工业项目,形成石油化工、矿产品加工、农副产品加工、建筑建材、生物制药、轻工制造等 6 大工业产业体系。风电产业迅速崛起,被国家确定为千万千瓦级风电基地,规划建设甘肃酒泉风光电装备制造产业园,2007 年风电装机容量达到 41 万千瓦。全市 23 个工业集中区入驻企业 816 户,实现工业增加值 12.5 亿元,占地方工业增加值的 46.3%。2007 年,全市工业增加值达到 77.5 亿元,是 1978 年的 52 倍,占生产总值的比重达到 38.1%。



三、农业经济。形成棉花、制种、蔬菜、草畜乳、啤酒原料等优势特色产业,建成全省重要的优质棉基地、瓜果蔬菜基地、草畜产业基地和全国重要的花卉、玉米繁种基地。“龙头+基地+农户”的产业化经营模式基本形成,网室制种、日光温室、特色林果等高效农业面积不断扩大,专业化种植小区和标准化养殖小区快速发展。2007年,全市万元田累计达到4.5万亩,规模化养殖场户达到2.64万户,农民专业合作组织发展到234个,辐射带动农户5.8万户,产业化龙头企业达到418户,农产品加工转化率达到60%以上,实现农业增加值36.5亿元,是1978年的近23倍。

四、城市发展。以“跳出老区建新区,建好新区带老区”的发展模式,初步形成以酒泉市区为中心、以县级城市为节点、以重点小城镇为依托的城市化发展体系。酒泉新城区和酒泉工业园区基础设施日臻完善,玉门油田生活基地、阿克塞哈萨克族自治县和玉门市政府驻地搬迁工程基本完成,敦煌国际旅游城建设成效明显,各县(市、区)新区建设和老城区改造全面推进,道路交通、供水排水、集中供热、垃圾处理等基础设施建成运行。酒泉市被评为最具人气的西部名城、中国优秀旅游城市。2007年,全市城市建成区面积达到76.5平方公里,比1978年增加48.5平方公里,是1978年的2.7倍。城镇人口达到56.2万人,比1978年增加40万人,增长2.5倍,城市化率达到56.8%,比1978年提高34.6%。

五、基础设施。建成一批交通能源、农林水利、生态环保、社会事业等项目,敦煌铁路建成通车,敦煌机场建成通航,境内主干公路实现高速化,城乡电网改造全面完成,三大灌区续建配套与节水工程顺利实施,安全饮水、清洁能源、小康住宅、乡村道路、村容整治取得显著成效。环境保护和建设全面加强,敦煌生态环境与文化遗产保护近期工作方案获批实施,月牙泉水位下降综合治理工程取得阶段性成效,严格执行禁止开荒、禁止打井、禁止无序移民的决定,以滴灌为主的高新节水技术加快推广,退耕还林、退牧还草、日协贷款风沙治理等项目成效明显。2007年,全市完成固定资产投资116亿元,是1978年的300多倍。

六、改革创新。全面推进农村税费改革,落实各项支农惠农政策,农村综合配套改革不断深化,合乡并村并组、教育布局调整成效明显。着力推进国有集体企业改革,地方企业基本实现民有民营。行政管理体制、财



政税收、金融投资、商业物流、科教文卫等改革扎实推进,民主法制建设不断完善,公共服务水平不断提高。酒泉海关、敦煌临时国际空港建成运行,成为全省第二个对外开放和进出口服务机构健全的城市。2000年以来,全市引进到位资金80多亿元,建成招商引资项目400多个。“敦煌飞天”和“酒泉航天”两大旅游品牌蜚声中外,兰州以西、乌鲁木齐以东区域性商贸中心和敦煌国际旅游城初具规模。2007年,完成旅游收入16.4亿元,社会消费品零售总额51.6亿元,是1978年的43倍。

七、人民生活。1997年全市提前三年实现农村小康目标。2007年,城镇居民人均可支配收入达到1.13万元,是1978年的33倍,年均增长12.7%,农村居民人均纯收入达到5106元,居全省第2位,是1978年的36倍,年均增长13.2%。居民用于居住、出行、健康和娱乐方面的支出大幅增加。城镇居民恩格尔系数为32.4%,分别比全国、全省平均水平低3.9%、3.5%。农村居民恩格尔系数为35.4%,分别比全国、全省平均水平低7.8%、11.5%。城镇居民人均住房建筑面积达到30.9平方米,是改革开放初期的4倍,农村砖混砖木结构住房比重达到38%。

八、社会事业和民生保障。“两基”“普九”目标顺利实现,“两免一补”政策覆盖城乡义务教育,高中阶段入学率达到90%,职业教育和成人教育成效显著。酒泉市获全国科技进步先进市称号。文化馆、图书馆、博物馆等基础设施进一步完善,群众文化活动丰富多彩。广播电视实现了村村通和数字化,广播电视人口覆盖率达98.8%。全面实现零就业家庭至少1人稳定就业,城镇登记失业率控制在4%以内。农村三级医疗保健网络初步形成,新型农村合作医疗参合率达到92.8%。基本养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面不断扩大,城乡低保标准逐年提高,实施离任村(社区)党支部书记、主任生活补助制度,提高全市低保、孤寡、高龄及生活困难的残疾老人的保障标准,建立城乡居民大病补助基金和政府救助基金,推行城镇居民基本医疗保险制度,社会保障体系逐步健全完善。广泛开展平安建设,加强社会治安综合治理,基层平安创建率达到60%以上,社会更加安定和谐。



## 金昌市

金昌市地处祁连山北麓、河西走廊东部、巴丹吉林沙漠南缘的石羊河流域,北、东与民勤县相连,东南与武威市相靠,南与肃南裕固族自治县相接,西与民乐、山丹县接壤,西南与青海门源回族自治县搭界,西北与内蒙古阿拉善右旗毗邻。1981年经国务院批准设立省辖市。总面积9600平方公里。2008年,全市常住人口47.29万人。辖金川区1区、永昌县1县,有12个乡镇、6个街道办事处。金昌因盛产镍而闻名于世,被称为“镍都”,邓小平同志称之为我国难得的“金娃娃”,江泽民同志1992年视察金昌时题写“腾飞的镍都”。

建市之初,市区仅是三四条坑洼不平的道路构成的城市框架,基础条件简陋,生活环境恶劣,全市生产总值只有3.25亿元,工业增加值1.78亿元,大口径财政收入1705万元,地方财政收入1023万元,城镇居民人均可支配收入680元,农民人均纯收入149元。撤地设市以来,金昌市经济社会事业取得较快发展,2007年全市主要经济指标与建市之初相比均得到大幅增长。生产总值213.2亿元,增长25倍,跃居全省第二;人均生产总值4.56万元,增长14倍;大口径财政收入50.3亿元,增长294倍,位居全省第二;地方财政收入8.4亿元,增长81.3倍;城镇居民人均可支配收入1.33万元,增长15.8倍;农民人均纯收入4671元,增长30.3倍。金昌市连续五次荣获全国双拥模范城、两次荣获全国创建文明城市工作先进城市、省级文明城市和卫生城市等称号,已成为丝绸之路上一颗璀璨的明珠。

**一、工业经济。**全市加快推进新型工业化进程,支持金川公司利用“两个市场、两种资源”实施多元化资源配置战略、努力延长自有矿山服务年限,打造有色金属、化工、能源、建筑建材等支柱产业。引进外地知名企业,培育地方工业,布局硫化工、磷化工、氯碱化工、煤化工四大化工和农产品加工业及相关配套产业。2007年,有色金属产量达到35万吨,是



1981年的27倍,金川集团公司位列中国企业500强第107位,6户企业跻身甘肃工业100强。大力推进循环经济和节能减排,以优势企业和优势资源为依托,对上承接硫化铜镍矿冶炼中伴生的二氧化硫烟气制酸和制碱过程中衍生的氯气,对下进行资源综合利用,形成企业内的小循环、产业中的中循环、区域间的大循环的发展格局。不断强化节能降耗减排技术改造,依法关闭淘汰所有造纸厂和小硅铁矿热炉。2007年,全市万元生产总值能耗同比下降4.6%,二氧化硫排放量同比减少5.4%,城市生活垃圾无害化处理率达到95%,生活污水无害化处理率达到75%,重点工业企业废水全部实现“零排放”,市区环境空气质量达到国家三级标准,走出了集约发展、特色突出、优势鲜明的工业强市之路。2007年实现工业增加值172.4亿元,较1981年增长25.4倍,占全市生产总值的80.9%。

二、农村经济。2007年农业增加值达到9.02亿元,是1981年的17倍。永昌县和金川区分别于1996年、1997年成为全省首批小康县(区)。2006年,金昌市被甘肃省确定为新农村建设整体推进试点市。特别是“十五”以来,金昌市坚持以工业化思维谋划农业,促进优质高效节水型特色农业的规模集约发展,形成以啤酒大麦、优质肉羊、食用菌、无公害蔬菜等为主的优势特色产业,建成国家级啤酒大麦标准化生产示范区,啤酒麦芽产量占到全国产量的15%以上,食用菌产量占到全省产量的50%。实施两轮“十万农民劳动技能提升计划”,广泛开展农业科技、职业技能、法律道德和诚信意识培训,实行城乡一体的劳动力就业预备制度,促进农村劳动力有序转移,劳务收入占到农民人均纯收入的23.1%以上。建立并不断完善以工促农、以城带乡的长效机制,进一步加大财政对“三农”的支持力度,财政用于农业和农村的投入达到10.5亿元。

三、城乡面貌。以建设现代工业城市为目标,按照生活区和生产区分离的发展理念,编制完成城乡总体规划、新农村建设规划及控制性详细规划。加快城市基础设施和公用设施建设,实施老城区改造、居民小区配套和城市“绿化、硬化、亮化、美化”工程,建设了一批景观工程和标志性工程,城市品位明显提升。不断加大农村道路、人饮工程、文化大院、健身娱乐、广播电视等基础设施建设力度,建成一批对外公路、县乡公路、通村公路,形成通畅便捷的区域公路网络,并加紧规划建设金永高



速公路、金阿铁路专线和金昌支线机场。2007年,全市公路里程达1939公里,是1981年的4.1倍,所有乡镇和87%的行政村均通油路。累计建成高标准小康住宅7550套,沼气池4830座,农村自来水入户率达到45%。森林覆盖率、市区绿化覆盖率由建市初的4.9%、2.5%增加到20.8%、28.8%,人均绿地面积达到16.03平方米。积极改造提升传统服务业,大力发展现代服务业,培育和发展生活消费、教育培训等服务业,形成充满活力、特色明显、优势互补的服务业发展格局。2007年全市消费品零售总额达到23.6亿元,是1981年的31.7倍。非公经济从业人数占到全市从业人数的45%左右。

四、人民生活和社会保障。2007年,小学适龄儿童入学率达到99.8%,初中适龄少年入学率达到98.9%,高中阶段入学率、高考上线率分别由2002年的49.6%、68.1%提高到2008年的90%、81%。逐步提高合作医疗基金和济困病床床位补贴标准,公益性医疗机构药品全部实行零差价销售,新型农村合作医疗参合率达到97.16%,城镇非职工人群合作医疗参合率达到74.99%。全市所有乡镇和138个行政村建立文化活动站(室),实现农村广播电视村村通的目标,广播、电视综合人口覆盖率分别达到85.8%、91.5%,比1981年提高5.7%、38.4%。建成开放式的体育公园,新建市游泳馆,社区“十分钟文体活动圈”基本形成,村村建有体育健身场地和篮球场。在进一步完善职工养老、失业、医疗保险制度,积极推行工伤、生育保险的基础上,在全省率先建立17项以城乡低保为重点,以养老、医疗、教育及住房救助、法律援助等相配套的城乡一体化社会救助体系,制定救助城市低保边缘户政策,为城乡低保户家庭的在校高中生免除学杂费、在读大学生提供生活补助,城乡75岁以上的残疾老人和80岁以上的低保老人分别按月给予生活补助,年人均纯收入在700元以下的农村居民全部纳入低保范围,城市居民最低保障标准达到每月173元,实现动态管理下的应保尽保。为城市拆迁户、无房户提供廉价或廉租房,对农村单亲家庭和困难家庭给予户均1万元的补助,人均住房面积在8平方米以下的城镇低收入家庭全部纳入廉租房保障范围。积极开发公益性岗位,实现了零就业家庭动态清零的目标。以平安建设为载体,在农村建立“我为全村守一夜、大家为我保一月”的联户联防防

控体系,在城镇建立以社区民警、综治员等为主的社区治安防控网络,建成 107 个城市治安监控区,组建由 305 个基层调解组织、1500 多名调解信息员构成的预警队伍,并积极推行警务改革,精简机构、下沉警力,提高人民群众的见警率和安全感。





## 张掖市

张掖以“张国臂掖，以通西域”而得名，史称甘州，是全国历史文化名城之一。张掖地处甘肃省西北部，河西走廊中段，东靠武威、金昌，西至嘉峪关、酒泉，南与青海接壤，北与内蒙古毗邻，海拔 1200~5565 米，市内河流众多，灌溉条件好，是全国的商品粮、蔬菜瓜果基地之一。总面积 4.2 万平方公里。2008 年末常住人口 128.16 万人，其中城镇人口 44.22 万人、农村人口 83.94 万人。有汉、回、藏和裕固等 38 个民族，其中裕固族是全国唯一集中居住在张掖的少数民族。辖甘州区 1 区，山丹县、民乐县、临泽县、高台县、肃南裕固族自治县 5 县，有 60 个乡镇、5 个街道办事处。

改革开放以来，张掖市始终把解放和发展社会生产力作为根本任务。特别是进入 21 世纪以来，把握西部大开发和 2002 年撤地设市机遇，立足资源优势，大力实施工业强市、产业富民、推进城镇化进程三大战略，取得了国民经济和社会发展的巨大进步。

一、综合实力。与 1978 年相比，2008 年全市生产总值达到 168 亿元，增长 65.7 倍，年均增速 9% 以上；人均生产总值为 1.3 万元，增长 49.2 倍；财政收入达到 12 亿元，增长 42.9 倍；农民人均纯收入达到 4437 元，增长 32.4 倍；社会消费品零售总额达到 44.5 亿元，人均 3471 元，分别增长 33.5 倍和 25.5 倍。产业结构不断优化，三大产业比重由 1978 年的 48:20:32 调整到 2007 年的 30:37:33，基本打破农业一头沉的经济发展现状。从“八五”末开始，大力实施农村小康建设工程，到 1997 年全市总体达到小康，农业开始走上市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户的产业化经营格局。工业实现从无到有、从少到多、从数量扩张型向质量效益型的转变，初步形成以电力、冶金、化工、医药、建筑建材、农副产品加工为主的地方工业体系，来自工业企业的税收成为财政收入的主要来源。第三产业保持了较快发展势头，交通运输、邮政、批发零售及餐饮住宿等传统重点行业发展

良好,信息传输、金融保险、房地产等新兴服务业与商务居民服务、文化娱乐等公共服务业成为新亮点。

**二、城乡面貌。**“十五”以来,全市累计完成各类投资 351.47 亿元,相当于中华人民共和国成立 50 年全市各类投资总和的 5.2 倍,建成一大批交通、能源、水利、市政、社会事业等骨干项目和生态保护项目。节水型社会建设和黑河流域综合治理取得显著成效,张掖市被国家水利部授予“全国节水型社会建设示范市”称号。退耕还林还草、防沙治沙、重点生态公益林建设、天然林保护、湿地恢复与保护等生态建设工程取得新成效。农村 50%以上的农户新建了砖混结构住房,城市人均住房面积达到 26.8 平方米。城镇建设步伐加快,城市面貌焕然一新,城市功能显著改善。旅游产业蓬勃发展,建成中国优秀旅游城市。

**三、社会事业。**九年义务教育全面普及,形成普通教育、职业教育、成人教育、信息技术教育协调发展的教育体系。科技进步对经济增长的贡献率达到 44%。广播电视实现村村通。各种传染病得到有效控制。劳动就业率逐年增加,以养老、失业、医疗保险为主要内容的社会保障体系逐步健全,社会保险覆盖面明显扩大。城市低保人员医疗保险正式启动,新型农村合作医疗制度覆盖全市农村,开始向城镇社区延伸。城乡居民用于精神文化生活和卫生保健的支出不断提高,恩格尔系数逐年下降。社会治安形势日趋好转,人民群众的安全感进一步增强。人口自然增长率稳中有降。张掖市获省级文明城市称号。

**四、改革开放。**在取得农村改革成功的基础上,全面推进社会主义市场经济体制建立,推进价格体制、财税体制、金融体制改革,改革行政管理体制,进行教育、科技、卫生和文化体制改革。国有集体企业改革建立了比较健全的法人治理结构和现代企业产权制度,构建了公有制为主导、多种经济成分并存共荣的新经济制度。全市农产品加工企业和近年来新上马的工业企业,90%以上的业主为外来投资者。





## 武威市

武威古称凉州。武威是国务院公布的全国历史文化名城,是中国旅游标志“马踏飞燕”的故乡。武威市地处河西走廊东端,南依祁连山,北靠内蒙古,东南与兰州市、白银市接壤,西北和金昌市、张掖市毗邻。南北长326公里,东西宽204公里,海拔1367~3045.1米,地处黄土、蒙新、青藏三大高原交会地带,地形复杂,南高北低。境内有灌溉绿洲、荒漠、高山草地、祁连山天然水源涵养林带及沙漠、浅山地带,是甘肃地貌的缩影。总面积3.32万平方公里,其中耕地381.37万亩,草地面积3552万亩,可利用草地面积2430万亩,是一个有水就有耕地和粮食、有水就有草原和畜牧的地方。境内有大小河流8条,年均径流量14.3亿立方米,年日照时数2200~3030小时,年平均气温7.8℃,无霜期85~165天,年降水量60~610毫米,年蒸发量1400~3040毫米,是典型的内陆型干旱气候。2001年撤地设市。常住人口190.16万人,聚居着38个少数民族。辖凉州区1区,民勤县、古浪县、天祝藏族自治县3县,有93个乡镇、7个街道办事处、1125个村委会。

党的十一届三中全会以来,武威市各项社会事业取得长足进步,人民生活水平不断提高。

一、综合实力。2007年,全市生产总值187.65亿元、人均生产总值9885元,较1978年分别增长67.3倍和51倍;全社会固定资产投资91.1亿元,较1978年增长350倍;大口径财政收入7.2亿元,较1978年增长24倍;社会消费品零售总额46.69亿元,较1978年增长26倍;城乡居民可支配收入8547元,较1984年增长18倍;农民人均纯收入3302元,较1978年增长31倍;城乡居民储蓄存款110.66亿元,较1978年增长553倍。

二、农村发展。粮食总产量由1978年的51.8万吨增加到2007年的96.9万吨。培育了张哈(张义镇、哈溪镇)人参果、民勤棉花、天祝反季节高原夏菜等特色产业,发展农业产业化重点龙头企业57户、农村专业合



作经济组织 292 个,52 个产品通过绿色认证。选择不同区域和条件的 10 个乡镇作为小康建设示范点,探索并实践结构调整、项目带动、移民搬迁、劳务输出等扶贫开发路子,农村贫困人口大幅度减少。大力开展防风治沙、植树造林活动,积极推进节水型社会建设,加快石羊河流域重点治理,在 650 多公里的风沙线上营造长达 330 多公里的防风固沙林带,森林覆盖率由 1978 年的 4.3% 提高到 2007 年的 12.06%。节水型社会建设逐步迈入制度化、法治化轨道。全市农业节水面积达到 165 万亩,常规节水 200 万亩,管灌、滴灌、喷灌等高效技术节水面积 18 万亩,地膜覆盖面积 142 万亩。2007 年,全市关闭农业灌溉机井 639 眼,压减耕地 10.18 万亩,有效控制了地下水的开采。

**三、工业经济。**2007 年工业增加值达到 48.28 亿元,比“九五”末翻了一番,年均增速达 15.2%,非公有制经济增加值占生产总值的比重达 53.5%。全面完成 254 户国有企业的改革重组任务,黄羊食品工业城、城东工业区等一批重点工业园区初具规模,初步形成以食品工业为主导,能源、医药、化工、建材、纺织等产业多元发展的工业体系。河北中旺、福建达利、山东威龙等一批国内知名食品企业入驻武威,形成 16 个国家级和省级名牌产品。规模以上工业增加值中,食品工业比重达到 72%。

**四、城市建设。**加强城市规划、建设、管理和经营,编制第一版城市总体规划,加快户籍、土地管理制度改革,建设污水处理、垃圾处理、城市道路、集中供热等一批基础设施项目,形成雷台、白塔寺、天祝三峡等旅游景区,建成中国优秀旅游城市和省级卫生、双拥、文明城市。加强 3 个县城和 26 个重点小城镇建设,中心城市建成面积由撤地设市前的 15.7 平方公里扩大到 2007 年的 24.64 平方公里,城市化率达到 33%,提高 11.8%。

**五、社会事业和民生保障。**解决了 72.51 万人的饮水困难。落实“两免一补”政策,全面实现教育“两基”目标。建成武威职业学院,形成覆盖全市的职业教育体系。在 18 个省市区建立百人以上劳务基地 560 个,成为农民增收的主要途径之一。加大卫生基础设施建设投入,健全完善公共卫生体系,新型农村合作医疗试点全面展开。全面落实下岗职工基本生活费和离退休人员养老金,城市低保实现动态管理下的应保尽保,城



镇登记失业率控制在4%。着力建设特色文化市,广泛开展公民道德实践活动,推出侯殿禄、石述柱等一批在全国叫得响的先进典型。加强社会治安综合治理,积极创建“平安武威”。

六、党的建设。2001年起,推行和坚持公开选拔县级干部、部门中层干部竞争上岗、干部任用票决等制度。建立领导班子和领导干部实绩考核指标体系,探索开展“双培双带”“支部+协会”“支部建在楼院”等党建新模式。全面落实党风廉政建设责任制,着力建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,坚决查处大要案,严肃党纪法规。设立行风热线,及时查处群众投诉和反映的问题,有效遏制了损害群众利益的不正之风。

# 平凉市

平凉市位于甘肃省东部，地处北纬 34°54'~35°43'，东经 108°30'~107°45'，横跨陇山(关山)，东邻陕西咸阳，西连甘肃定西、白银，南接陕西宝鸡、甘肃天水，北与宁夏固原、甘肃庆阳毗邻，是古“丝绸之路”的必经重镇，素有陇上“旱码头”之称。总土地面积 1.1 万平方公里，海拔 890~2857 米，年均气温 9.6℃，降水量 215 毫米。总人口 226 万人，其中非农业人口 35.4 万人；常住人口达 219.58 万人，其中城镇人口 65.54 万人，占常住人口的 29.8%。人口密度 200 人/平方公里。区域内有汉、回、蒙古、满和朝鲜等 20 多个民族。辖崆峒区 1 区，泾川县、灵台县、崇信县、华亭县、庄浪县、静宁县 6 县，有 102 个乡镇、3 个街道办事处、1529 个村民委员会。

改革开放以来，平凉市社会生产力得到快速发展，主要经济指标连续七年保持两位数的增速，实现了从基本解决温饱到总体步入小康，进而向全面建设小康社会迈进的历史性跨越。

一、综合实力。2007 年，生产总值达到 147.82 亿元，人均 6753 元，比 1978 年分别增长 67.5 倍和 51.5 倍；固定资产投资达到 91.84 亿元，比 1978 年增长 602 倍；大口径财政收入达到 16.15 亿元，比 1978 年增长 49 倍；社会消费品零售总额达到 52.13 亿元，比 1978 年增长 36.5 倍。特色产业推动结构优化。紧紧围绕煤电、草畜、果菜和旅游四大产业，持续培育主导产业。2007 年，四大产业增加值占到全市生产总值的 42%。火电装机容量 150 万千瓦，原煤产量和发电量分别达到 1917.7 万吨和 97.29 亿千瓦时，分别约占全省的 1/2 和 1/6。平凉红牛饲养量 94.1 万头，“平凉红牛”系列产品销售到全国各地及国外市场。果园面积 133.85 万亩，认证各类基地 66.5 万亩，果品总产量 58.09 万吨。“平凉金果”获得全国第一个市级苹果类证明商标、地理标志产品保护、绿色食品、绿色食品原料标准化生产基地、GAP 示范基地五张国家级名片，实现直接出口创汇。崆峒山晋升为国家首批 5A 级旅游景区，构筑以崆峒山为鹤头，王母宫—古灵





台和成纪文化城—云崖寺为两翼,莲花台和五龙山为支撑的“鹤形”旅游开发布局,建成中国优秀旅游城市,旅游接待人数及旅游综合收入逐年增加。全市三大产业结构由 1978 年的 47.8:28.2:24 调整到 2007 年的 24.21:39.72:36.07。

二、新农村建设。探索出新农村建设的新路子和新模式,农村面貌发生明显变化。到 2007 年,累计完成退耕还林、天保、“三北”防护林四期三大工程造林封育面积 464.4 万亩,林地面积 373.05 万亩,森林覆盖率由 1978 年的 10.1% 增加到 22.32%,泾川县建成全国绿化第一县。治理水土流失面积 7837.8 平方公里,兴修梯田 350.5 万亩,水土流失治理率达到 79.5%,庄浪县率先建成全国梯田模范县。兴建各类水利工程 297 项,在干旱山原区建设集雨节灌水窖 32.7 万眼,有效灌溉面积 66.1 万亩,先后实施农村人饮解困、农村饮水安全工程,解决了 113.9 万人的饮水困难,农村饮水安全覆盖率达到 60%,农村自来水入户率达到 45%。2007 年,全市完成农业增加值 35.78 亿元,比 1978 年的 1.05 亿元增长 34 倍。粮食总产量达到 87.3 万吨,比 1978 年的 50.43 万吨增长 73.11%。农民人均纯收入达到 2095 元,较 1978 年的 62 元增长 34 倍。

三、城镇化建设。大力实施城镇化带动战略,实施“一线三点”“六纵九横”“两路一园八配套”“六通五建”“一带两区三园四路五建”和“三十工程”等一系列基础设施建设项目,建成区面积由 1978 年的 5.1 平方公里增加到 36 平方公里,中心城市面积扩大了 7.05 倍,“四纵十横”的路网框架基本建成,彻底改变了“平凉自古一条街”的落后面貌。城区市场、给排水、绿化、亮化等市政设施日趋完善,城市功能逐步增强,城区绿地覆盖率达到 28.2%,建成省级园林城市。6 县县城扩容增量成效明显,小城镇建设步伐不断加快。30 年间,累计完成城镇化建设总投资 100 亿元,全市城镇化水平提高 20.44 个百分点,达到 28.11%。改造、新建 312 国道等等级公路 70 条,宝中铁路于 1994 年 5 月投入运营,天平铁路和平定高速、西长凤高速加紧建设。全市公路总里程达到 9300 公里,是 1978 年的 11 倍,通油路的乡镇和通等级路的村分别占到总数的 90.2% 和 95%。城乡供电网络逐年完善,2006 年实现了户户通电。通信事业自 1994 年彻底甩掉“摇把子”、1998 年数字移动通信基站全部开通以来,到



2007年全市实现乡乡通宽带、村村通电话,每百人拥有电话14.5部。

四、民生保障和人民生活水平。贫困人口由“七五”末的73.37万人减少到12.93万人,贫困面由19.7%缩小到5.7%,1999年实现了全市基本解决温饱,开始向总体小康目标迈进。城镇居民可支配收入达到8788元,较1978年的301元增长29倍。居民消费结构呈现出生存资料比重减少、发展和享受资料比重提高的趋势。城镇居民人均住房面积由1978年的4.2平方米增加到2007年的21.75平方米,增长5.17倍。农村道路、饮水、供电、通讯等基础条件大为改观,相当一部分农民住进小康屋。全市人均受教育年限达到7.8年,新型农村合作医疗制度覆盖全部农村人口,“学有所教”“病有所医”的目标正在逐步变为现实。劳动就业制度不断健全,社会从业人员总数达到120.1万人,劳动力资源利用率达到85.66%,城镇登记失业率控制在3.74%。城镇养老、失业、工伤、医疗、生育保险覆盖面逐年扩大,城乡低保连续扩面提标,社会保障体系不断完善,社会福利水平显著提高,优抚优待、社会帮扶和救助救济广泛开展。

五、改革开放。继1982年全面实行家庭联产承包责任制以来,农村税费改革于2002年在全市试点并实施,乡镇机构、农村义务教育体制、县乡财政体制等综合配套改革顺利推进,2005年全面取消农牧业税。完成340户国有企业的改革,成立平凉市投资开发公司和中小企业信用担保中心,建立院地银企合作共建机制。5户全国500强企业落户平凉。建立非税收入征管制度和综合治税机制,推行部门综合预算、国库集中收付制度。成立泾川、静宁汇通村镇银行和平凉市商业银行。粮食流通体制、小型水利工程产权、集体林权制度等各项改革深入推进。撤地设市后,进一步深化行政管理体制改革。成功举办第五届全国武术馆校武术比赛、第七届全国机器人足球锦标赛、全国武术散打精英赛。举办全国乡镇中小企业东西合作贸易洽谈会和2006中国灵台中医针灸(国际)学术交流大会暨皇甫谧文化节等国家级节会赛事。

六、社会事业和精神文明建设。各级专业技术人员达到3.76万人,累计推广科技成果856项,引进新技术628项,127项科技成果获省部级以上奖励,科技成果转化率达到46%。2003年实现“两基”达标,高中阶段教育规模显著扩大。自恢复高考制度以来,共向高等院校输送新



生 13.28 万人,其中大专以上 7.63 万人;成人教育、职业教育和岗位培训协调进步。共有各类医疗卫生机构(包括民营)1155 个,卫生技术人员 6547 人,现有床位 5333 张,分别比 1978 年增长 3.67 倍、1.34 倍、1.11 倍。实现农村新型合作医疗、城市合作医疗制度、扶贫济困病床制度、基层卫生院人员工资由财政全额供给“四个全覆盖”。人口自增率由 1978 年的 11.9% 下降到 5.99%,农村计划生育率由 1991 年的 61.2% 提高到 82.18%。挖掘形成崆峒山道源文化、古成纪寻根文化、西王母远古文化和皇甫谧医学文化四大文化名片,特色文化名市建设取得实质性进展。广播、电视综合人口覆盖率分别达到 97.45%、91.78%,城区有线电视数字化转换工程稳步推进。建成全国双拥模范城市、全省卫生城市,形成“庄浪精神”“华煤精神”“杨晓明精神”“泾川精神”“静宁速度”等精神品牌。

七、党的建设和民主法制建设。有基层党组织 4700 个,共产党员 10.89 万名,分别比 1978 年增加 1588 个、5.42 万名。认真落实党风廉政建设责任制,严肃查处各类违法违纪案件,初步探索并建立从源头上遏制腐败的工作机制。人大依法监督、政协参政议政、民主党派建言献策和人民团体桥梁纽带的作用得到较好发挥。依法治市进程不断加快,率先在全省推行政务公开、党务公开,成立专家咨询委员会,村民自治组织不断健全,全社会法制观念明显增强。民族宗教、双拥共建、地企协作工作富有成效,保持了民族团结、宗教和顺、军政军民和谐相处、院地企银相互合作、共谋发展的良好局面。



# 庆阳市

庆阳市位于甘肃省东部,通称“陇东”。东接陕西宜君、黄陵、富县、甘泉、志丹等县,北邻陕西吴旗、定边及宁夏盐池县,西与宁夏同心、固原县接壤,南与甘肃泾川县及陕西长武、彬县、旬邑县相连。南北长 207 公里,东西跨 208 公里。庆阳市为大陆性气候,降雨多集中于 7、8、9 三个月,降雨量南部多北部少,2008 年全市降水量 316~598.9 毫米,气温南部高于北部,年平均气温 8.3℃~9.9℃,无霜期 162~181 天。年日照 2339.3~2682.3 小时,太阳总辐射量 125~145 千卡/平方米,地面年平均蒸发量为 520 毫米。总面积 2.71 万平方公里,总人口 260 万。辖西峰区 1 区,庆城县、环县、华池县、合水县、正宁县、宁县、镇原县 7 县,有 116 个乡镇、3 个街道办事处、56 个社区。

改革开放以来,庆阳市经济同全国一道驶入了持续发展的快车道。特别是西部大开发和 2002 年撤地设市以来,围绕建设小康社会、和谐庆阳和西部油城、陇上煤都、经济强市、文化大市、生态优市、区域中心城市的目标定位,狠抓经济结构战略性调整,推进了经济的快速发展。

一、综合实力。2007 年,全市生产总值 200.82 亿元,是 1978 年的 17 倍,年均增长 10.1%,分别高于全国、全省同期平均水平 0.3 个百分点和 0.7 个百分点;财政收入 26.06 亿元,是 1978 年的 108.6 倍;全社会固定资产投资 135 亿元,是 1978 年的 794 倍。其中 2003 年至 2007 年累计完成投资总额 430.02 亿元,年均增长 32%,占改革开放以来累计完成投资总额的 40%。三大产业增加值在生产总值中的比例由 1978 年的 39.6:40.8:19.6 调整为 2007 年的 16.1:59.2:24.7。

二、工业经济。依托“黑(石油煤炭)、绿(农产品)、文(民间民俗文化)、红(革命老区)”四大优势资源,深入实施“工业强市”战略,工业经济稳步发展。2007 年,全市完成工业增加值 107.86 亿元,比 1995 年增长 5.5 倍,年均增长 14%。主要工业产品产量大幅增长,原油产量 264.5 万吨,较 1979



年增长 120 倍；原油加工量 115 万吨，较 1979 年增长 527 倍；中成药 744 吨，比 2002 年增长 8 倍；水泥 12.04 万吨，比 2002 年增长 3.2 倍。

**三、农村经济。**2007 年，完成农业增加值 32.43 亿元，比 1978 年增长 5.3 倍，年均增长 5.7%。粮食种植面积超过 600 万亩，年产量稳定在 90 万吨以上，粮食总产量居全省第一。加快草畜、苹果、瓜菜三大主导产业开发，以“六个百万”（即肉牛、肉绒羊、紫花苜蓿、苹果、瓜菜、全膜覆盖粮食种植）工程为重点的农业特色产业基地建设初具规模，农产品商品率达到 60%，特色主导产业收入占到农民总收入的 39.4%。建成无公害农产品生产示范基地 35 个，制定无公害农产品生产技术及产品质量标准 69 个，推行认证绿色食品 32 个。以刺绣、皮影、剪纸为代表的民俗文化产业年销售收入近 2 亿元，农村富余劳动力转移稳定在 60 万人/年，劳务收入占农民人均纯收入的 32.5%。庆阳市已发展成为全省重要的优质农产品生产、加工和出口基地，全国规模最大的杏制品加工基地和白瓜子仁加工出口基地。

**四、基础设施建设。**新修重铺三级以上等级公路 1552 公里，2007 年公路总里程达到 1.07 万公里，公路密度达到 14.19 公里/百平方公里，较 1978 年上升 1.29%，乡通油路、村通砂石路的比率分别达到 92%、65%。庆阳机场航线直通兰州、西安、天津，西长凤高速公路全面开工建设，西峰至平凉铁路正式立项建设，长青铁路列入国家路网建设规划。建成扬黄一期、环县北部人畜饮水等一批重点水利枢纽工程，水库总库容 6.05 亿立方米，有效灌溉面积从 1978 年的 51.7 万亩增加到 2007 年的 64.48 万亩，增长 24.7%。村村通电、通电话、通广播电视。城镇建成区面积 538.6 平方公里，城镇人口由 1978 年的 10.76 万人增加到 2007 年的 51.6 万人，城镇化率上升到 24.66%。以市区为中心、7 个县城为支撑、11 个省级试点镇和 19 个市级试点镇为交点的城镇化网络基本形成。建成新农村试点示范村 106 个，农村小康实现程度达到 89.1%。全市森林覆盖率由 1978 年的 8.56% 提高到 24%。

**五、改革开放。**在不沿边、不沿海、深处内陆腹地的区位条件下，2007 年全市实现外贸出口供货总值 5.91 亿元，年均增长 29.2%。成功举办 6 届中国庆阳香包民俗文化节和第十五届中国西部商品交易会。非公



有制经济增加值由 2000 年 16.43 亿元增加到 2007 年的 56.44 亿元,占地方工业增加值的 65%。国有企业改制顺利完成。农村税费改革顺利推进。实施新一轮机构改革,撤并乡镇 30 个,事业单位改革起步良好。投融资、流通等领域的改革继续深化。2007 年,全市实现社会消费品零售总额 48.72 亿元,比 1978 年增长 23 倍;人均购买商品 1856 元,比 1978 年增长 15 倍。

**六、社会事业。**科技对经济增长的贡献率达到 48%。全市 8 县(区)整体实现“两基”达标,义务教育阶段入学率达到 99.6%,高中阶段入学率达到 70%,高考进线率多年位居全省前列,职普比例达到 4:6,陇东学院已成长为全省重要的本科院校。建成民俗博物馆、皮影道情博览馆等一批文化基础设施,创作了《绿叶红花》等一批在全国有广泛影响的文化艺术精品,庆阳香包绣制、唢呐艺术、环县皮影戏被列入第一批国家级非物质文化遗产保护名录,获得“中国香包刺绣之乡”等十多项国家级称号。各类医疗卫生机构达到 1704 个,卫生技术人员 5997 人,医疗床位 4711 张。2002 年以来,连续六年被评为全国社会治安综合治理优秀城市、全省社会治安综合治理良好地区。

**七、人民生活。**农民人均纯收入从 1978 年的 129 元增加到 2007 年的 2030 元,增长 15.7 倍。城镇居民人均可支配收入从 1990 年的 1106 元增加到 2007 年的 8396 元,增长 7.6 倍。城乡居民人均储蓄存款从 1978 年的 14.08 元增加到 2007 年的 4852 元,增长 345 倍。农村贫困面由 2002 年的 32.8% 缩小到 21.1%。新型农村合作医疗参合率达到 92.5%,城乡居民低保制度全面落实,社会保障覆盖面不断扩大。城镇居民、农村居民恩格尔系数分别由改革开放初期的 45%、57.1% 下降到 2007 年的 35.2%、46.4%。

**八、党的建设。**全面加强党的思想、组织、作风、制度建设,建立行之有效的预防和惩治腐败机制、决策落实机制和“三位一体”干部实绩考核评价机制,不断完善和创新干部实绩考核评价机制。组织实施“双培双带”“三帮三联三增”(即部门帮村组,支部联建,增强服务功能;干部帮农户,发展联动,增加农民收入;党员帮群众,和谐联创,增进党群干群关系)和基层党组织建设“六化”(即清洁化、生态化、素质化、产业化、特色化、长效化)工程,大力弘扬老区精神。



## 定西市

定西市位于甘肃省中部,取“安定西边”之意而得名,通称“陇中”。定西市地处黄土高原西部边缘地带和西秦岭末端,以渭河为界,形成中北部的黄土丘陵干旱区和南部高寒阴湿区两种独特的自然气候。地势南高北低,海拔 1896 米,东南暖湿气流受阻,大陆性气候明显,年平均气温 5.7℃~7.7℃,年总降水量 400~600 毫米,无霜期 100~160 天。定西距兰州仅 98 公里,定兰、兰临高速公路,陇海铁路大动脉和国道 312、310、212 线穿境而过,平定、天定高速公路及定临二级公路正在加紧施工,兰渝铁路已破土动工,交通便利,具有承东启西、南连北展的区位优势。2003 年 9 月,撤地设市。全市总面积 2.03 万平方公里,耕地面积 770 万亩。2008 年末常住人口 293.51 万人,其中乡村人口 256.15 万人,聚居着汉、回、藏等 18 个民族。辖安定区 1 区,通渭县、陇西县、漳县、渭源县、岷县、临洮县 6 县,有 119 个乡镇。

改革开放之初,定西市经济社会发展相对滞后,综合实力薄弱,生态环境退化,农业生产落后,工业基础较差,社会事业发展滞后。改革开放 30 年间,定西市国民经济和社会各项事业取得长足发展。到 20 世纪末,全市实现整体基本解决温饱的奋斗目标,告别了漫长的绝对贫困时代,实现历史性的跨越。截至 2007 年,生产总值跨上 100 亿元台阶,人均生产总值 3422 元,规模以上工业增加值完成 11.57 亿元,实现全社会固定资产投资 55.28 亿元,社会消费品零售总额 32.73 亿元,外贸进出口总额 1198 万美元,大口径财政收入达到 6.08 亿元,一般预算收入 3.24 亿元。一般预算支出 38.07 亿元,用于公共服务和社会建设领域的支出 16.1 亿元。各金融机构存、贷款余额分别达 122.34 亿元和 74.49 亿元。人民生活水平稳步提高,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 8343 元、1863 元。居民储蓄存款余额 84.46 亿元,城镇新增就业 1.1 万人。



一、特色优势产业。马铃薯产业成为农业第一大支柱产业,2007年,定西马铃薯种植面积达到300万亩,总产值超过14亿元,已成为全国三大马铃薯主产区之一和全国最大的脱毒专用马铃薯种薯繁育生产基地。马铃薯深加工逐渐起步,定西已建成淀粉及其制品加工企业496户。农民人均从马铃薯中获得的纯收入由最初的几十元增长到1000多元。全力打造“中国药都”,初步形成中药材基地建设、科研、开发、销售一体化的现代化工业生产格局,现有各类中药材加工企业600多户,岷县、陇西、渭源成为闻名遐迩的“中国当归之乡”“中国黄芪之乡”“中国党参之乡”。2007年,中药材种植面积达到100多万亩,当归产量占全国总产量的70%,党参产量占全国总产量的40%,陇西文峰、首阳两大专业市场中药材年吞吐量达10万吨。以黄芪为主要原料生产的“贞芪扶正胶囊”和“贞芪扶正胶囊颗粒”已成为国家中药保护品种。临洮县是“中国花卉之乡”和“国家级大丽花繁育基地”,1999年在昆明举办的世界园艺博览会上,以大丽花为主的优良花卉,一举夺得49个奖项,高档鲜切花和温棚栽种高档蝴蝶兰等各类花卉畅销全国各地,备受消费者青睐。建立珍稀食用菌龙头企业 and 基地,由其带动农户种植,种植菌类由单一的以平菇为主,发展到白灵菇、茶树菇、杏鲍菇、鸡腿菇等十多个品种,形成又一特色产业。

二、生态建设。按照天上水、地表水、地下水“三水”齐抓的原则,大力实施集雨节灌工程,坚持以小流域为单元,从恢复植被、植树种草、兴修梯田、改善农业生产条件和生态环境入手,对山、水、田、林、路进行综合治理。在十年的综合治理中,仅定西市安定区就出动劳动力2000多万人次,挖动土石方1亿立方米,利用退耕还林、荒山造林修复自然生态,利用退耕种草养殖小尾寒羊,利用秸秆、粪便生产沼气,利用沼液实施无公害旱作高效农业。2002年8月,全国退耕还林现场经验交流会在定西召开,“定西经验”再次引起全国关注。

三、社会事业。1992年,通渭被文化部命名为“中国书画艺术之乡”。2004年,岷县被命名为“中国花儿之乡”,并被联合国教科文组织确定为“联合国民歌考察基地”。2007年,全市拥有省级以上各文艺家协会会员300多名,文艺专业工作者1182人。全市整体完成“两基”攻坚任务,在



855 所中小学校实施现代远程教育项目,职业教育快速发展,农村义务教育经费保障政策全面落实。实施 5 个县级医院和 28 所乡镇卫生院建设项目,新型农村合作医疗参合率达 87.1%。实施科技项目 48 项,获省级科技进步奖 5 项。



# 陇南市

陇南市位于甘肃省东南部,地处秦巴山地、岷山山脉、黄土高原交会地带,东邻陕西,南接四川,是甘肃省唯一的长江流域地区。属亚热带向暖温带过渡地区,境内气候宜人,雨量充沛,光照充足,森林覆盖率高,素有“陇上江南”之美称。2004年1月撤地设市。总面积2.79万平方公里,总人口近280万人。辖武都区1区,成县、文县、宕昌县、康县、西和县、礼县、徽县、两当县8县。

改革开放30年间,陇南市经济社会事业取得长足发展。

一、特色产业。全市核桃、花椒、茶叶等基地规模不断扩大,建成一批绿色龙头加工企业。2007年,全市新发展特色产业面积254.6万亩,花椒、油橄榄种植面积和产量都跃居全国第一,核桃面积和产量居全省第一、全国第四。建成龙头企业20户,新建和完善农产品专业市场17个,新发展农民专业合作社经济组织119个。

二、项目建设。全市着力优化发展环境,开展招商引资活动,大抓项目建设。2006年,开工建设项目704个,完成全社会固定资产投资36.64亿元。2007年,开工建设839项,完成全社会固定资产投资50.3亿元,同比增长40%。一批科技含量高、经济效益好的特色项目落地陇南。

三、交通基础设施建设。2006年全线贯通龙昌公路,改善了6县(区)、35个乡镇、305个行政村、25万群众的交通条件。2007年,全市新改建农村公路479条、3990公里,其中打通断头路、出口路、联网路42条、580公里,整修养护公路8521公里。

四、城市建设。抓旧城改造和新城拓展,不断完善城市功能,实施供水扩建、电网改造、集中供热和污水处理管网配套工程建设,2007年市区面积规划比1978年翻了一番,市区和8县县城积极打造水上之城,突出陇上江南特色。

五、旅游产业。打造康县阳坝、西和晚霞湖、宕昌官鹅沟、礼县秦皇



湖、两当云屏山、徽县三滩、成县西狭颂、武都万象洞、文县天池等一大批自然风光优美的精品景区景点,建成一批底蕴深厚、风情各异的人文景区。2007年,共接待游客169.69万人次,旅游综合收入达到2.62亿元,分别比上年增长19.26%、16.4%。

六、社会事业和民生保障。至2007年,实施重点科技项目122项,培训农村科技明白人5.43万人次。农村义务教育经费保障机制基本建立,“两免一补”政策全面落实。建成寄宿制学校46所,实施农村中小学危房改造项目312项,县城和农村学校的基本条件有了明显改善。基本完成疾病预防控制体系和医疗救治体系建设,9个县级医院和56个乡镇卫生院改扩建全面完成。城镇新增就业人员9200人,安排城镇零就业家庭成员就业1075人。住房公积金制度全面建立。社会保险扩面和基金征缴有了新进展。城市人口低保标准较上年提高10%,城市低保人口实现了动态管理下的应保尽保。



# 临夏回族自治州

临夏回族自治州地处甘肃中部西南,北邻兰州市,南靠甘南藏族自治州,东连定西市,西接青海省。全州土地面积 8169 平方公里,平均海拔 2000 米,最高处 4585 米,最低处 1563 米。年平均气温 7.1℃,无霜期 166 天,年平均降雨量 579.7 毫米,属温带大陆性气候。耕地面积 215.11 万亩,州内聚居回、汉、东乡、保安等 22 个民族 198.67 万人,其中少数民族 113.86 万人,占总人口的 57.31%。辖临夏市 1 市,临夏县、永靖县、和政县、广河县、康乐县、东乡族自治县、积石山保安族东乡族撒拉族自治县 7 县,有 45 个镇、79 个乡、6 个街道办事处。

改革开放以来,在党的民族政策指引下,围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”这一主题,积极探索和完善发展思路,全州呈现出政治社会安定、经济快速发展、民族团结进步、宗教和睦和顺,人民群众安居乐业的良好局面。

一、综合实力。大力发展特色经济,实施工贸强州、民营经济富州、科教兴州等发展战略,2007 年全州实现生产总值 72.92 亿元,比 1978 年增长 78.6 倍,年均递增 9.8%;人均生产总值达到 3712 元,增长 52.8 倍,年均递增 13.7%;实现大口径财政收入 5.89 亿元,净增 5.74 亿元,增长 37.4 倍,年均递增 13.4%。三大产业结构由 1978 年的 58.2:22.6:19.2 调整到 2007 年的 26.6:28.6:44.8。

二、特色经济。畜牧、水电、旅游等特色优势主导产业初步形成,清真食品和民族特需用品、砖雕、手工地毯、雕刻葫芦等特色产品规模不断扩大,着力打造全省乃至全国清真食品重要生产基地,大力发展清真食品、民族特需用品加工业。到 2007 年,全州大牲畜存栏、畜牧业产值、肉类总产量分别达到 37.23 万头、10.68 亿元、9.1 万吨,分别比 1978 年增长 1.47 倍、86.8 倍、17.2 倍,畜牧业产值占农业总产值的比重达到 34.51%。建成大、中、小型水电站 60 座,总装机容量达到 206 万千瓦,年



发电量达到 99.08 亿度,占全省水电发电量的 61%。2007 年,全州共接待国内外游客 124.74 万人次,旅游综合收入 3.3 亿元。

三、农村发展。不断加大对“三农”工作的投入,有效灌溉面积由 1978 年的 64.1 万亩扩大到 2007 年的 83.68 万亩,粮食总产量达到 49.77 万吨,比 1978 年增长 52.6%。经济作物播种面积达 43.07 万亩,比 1978 年扩大了 33.24 万亩,粮经比例由 93.8:6.2 调整为 77.9:22.1,夏、秋作物比例由 1978 年的 69.8:30.2 调整为 38.8:61.2。2007 年全州劳务输转 55.25 万人次,实现劳务收入 15.59 亿元。2003 年以来,全州 173.86 万农民享受政策性补助 2.91 亿元,人均 167 元。

四、基础设施建设。建成全州第一条高速公路——康临高速公路及炳灵电站、莲麓电站等一批上亿元的重大项目。惠及东乡人民的南阳渠灌溉工程开始发挥效益。2007 年,全社会固定资产投资达到 31.93 亿元,比 1978 年增长 456 倍,年均递增 23.5%。公路总里程达 4304 公里,较 1978 年增加 2558 公里,100%的县(市)通油路,98.37%的乡通等级路,76.42%的乡通油路,76.68%的行政村通农二级以上公路。建成各县县城和 28 个重点乡镇的宽带数据接入系统及无线市话网,本地电话用户达到 13.88 万户,移动电话用户达到 23.5 万户,每百人拥有移动电话 12 部。

五、城镇化。到 2007 年,建成区面积达到 34.33 平方公里,建制镇增加到 45 个,占乡镇总数的 35%,城市化率由 1978 年的 6.83%达到 2007 年的 11.82%。城市道路总里程达到 202 公里,城镇供水管网总里程达到 445 公里,日处理污水能力达到 1.5 万吨,城市生活垃圾处理能力达到 200 吨/日,城镇供水普及率达 70.4%,集中供暖覆盖率达到 46%,城镇人均住房建筑面积达到 19.8 平方米。全州人均公共绿地面积 3 平方米,建成区绿化覆盖率达到 20%。

六、非公经济。截至 2007 年,有民营企业 2.24 万个,民营经济增加值达 49.97 亿元,比 1978 年增长 40 倍。外贸出口总额 1.33 亿元,比 1978 年增长 107 倍。民营经济在生产总值中的比重、对财政收入的贡献均超过 1/3 以上,从业人员占社会就业总人数的 4/5 以上。建成 135 个综合市场和各类专业市场,年交易牛羊皮 665 万张、羊毛 3.6 万吨、茶叶 1323 吨、木材 1.9 万立方米。



七、社会事业和人民生活。整体实现“普初”目标,4个县通过甘肃省“两基”验收,“两免一补”和各类救助政策全面落实,适龄儿童入学率从1978年的77.7%提高到2007年的97.65%。卫生机构由改革开放初期的128个增加到2007年的171个,卫生技术人员达到3738人,病床数发展到2717张,基层医疗卫生条件得到明显改善,州、县两级疾病预防控制体系初步建成。建成9个公共图书馆、8个文化馆,乡镇文化站(中心)建设步伐加快。临夏州被中国民间文艺家协会授予“中国花儿之乡”称号,临夏砖雕、保安腰刀锻制技艺等8项民间艺术被列入国家级非物质文化遗产保护名录。城市低保实现应保尽保,农村低保工作全面启动。新型农村合作医疗覆盖全州所有农村,参加农民147.48万人。大力实施危房改造、乐民新居、异地搬迁、受灾群众建房等工程项目,特困群众的住房条件得到明显改善。城镇居民人均可支配收入由1978年的467元增加到5385元,农民人均纯收入由95元增加到1595元,分别增长了10.54倍、15.7倍,绝对贫困人口从2000年的23.81万人下降到16.26万人。

八、民族关系。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,广泛开展党的民族宗教理论政策和“三个离不开”思想教育,深入开展民族团结进步创建活动。制定完善《甘肃省临夏回族自治州条例》等地方性法规及行政规章和办法,培养造就了一批少数民族人才队伍。制定出台《临夏州宗教事务管理暂行办法》,在宗教界开展“遵守法律法规,比促团结和睦、比抓扶贫济困、比干公益事业、比减群众负担”的“一遵四比”活动和和谐守法宗教活动场所创建活动。积极稳妥地排查调处各类宗教矛盾纠纷,促进宗教领域的和睦和顺。全州涌现出一大批民族团结进步先进集体和先进个人,自1980年以来,先后有11个集体、13名个人受到国务院表彰,5个集体、6名个人受到国家民委表彰,4个集体、3名个人受到国家民委、甘肃省人民政府联合表彰,79个集体、147名个人受到中共甘肃省委、甘肃省人民政府表彰。

九、社会稳定。贯彻落实《信访条例》,组织千名干部下基层开展矛盾纠纷集中排查调处工作,着力解决了一批群众反映强烈的热点难点问题,越级访、重复访问题明显下降。公安“三基”、法院“两庭”、检察院“两房”、基层司法所建设取得突破性进展,基层基础不断夯实。加强群防群



治队伍建设,落实人防、物防、技防措施,调整充实基层治保、调解、治安联防组织,社会治安防控体系不断健全。积极推进“平安临夏”建设,深入开展“严打”整治,禁毒斗争取得新的战果,社会大局保持稳定,最大限度地增加和谐因素,减少不和谐因素,人民群众安全感进一步增强。



# 甘南藏族自治州

甘南藏族自治州位于甘肃省西南部,地处青藏高原东北边缘,长江、黄河上游,甘、青、川交界处。面积 4.5 万平方公里,地理坐标东经  $100^{\circ}45' \sim 104^{\circ}45'$ ,北纬  $33^{\circ}6' \sim 35^{\circ}34'$ 。境内地貌复杂多样,西高东低,有高山草地、高山森林和丘陵低山三个自然区,海拔 1172~4920 米,年均气温  $5.2^{\circ}\text{C}$ ,降雨量 400~800 毫米,是甘肃省降雨量较多的地区之一。总人口 68.03 万人,有藏、汉、回、蒙古、土、撒拉、保安、东乡等 24 个民族,藏族占 55.6%。辖合作市 1 市,临潭县、卓尼县、舟曲县、迭部县、玛曲县、碌曲县、夏河县 8 县,有 95 个乡镇、4 个街道办事处。

甘南藏族自治州复杂的地质构造和独特的气候条件,造就了境内较丰富的草原、森林、水电、矿藏、旅游等资源。1978 年,全州国民生产总值 1.7 亿元,人均仅 353 元;财政收入仅 1094 万元,农牧民人均收入仅为 95 元,全州贫困面高达 85%。改革开放 30 年间,中共甘南州委、甘南州人民政府认真贯彻中央和中共甘肃省委的一系列方针政策,全面落实科学发展观,团结和带领全州各族人民,发扬“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、工作争创一流”的甘南精神,艰苦奋斗,扎实工作,全州经济社会发展步入了历史上的最好时期。2007 年,全州国内生产总值 35.37 亿元,是 1978 年的 20.8 倍;人均国内生产总值 5200 元,是 1978 年的 14.7 倍;财政收入 3.47 亿元,是 1978 年的 31.7 倍;农牧民人均纯收入达 1711 元,是 1978 年的 18 倍。

**一、结构调整。**“工业强州”取得新进展,2007 年实现工业增加值 7.81 亿元,工业对财政的贡献率达到 62.8%。“农牧互补”初见成效,畜牧业获得第 23 个丰收年,2007 年牲畜存栏总数 328 万头(匹、只),总增率、出栏率、商品率分别达到 29.1%、34.81%、29.2%。第三产业增加值 14.3 亿元。建成水电站 136 座,总装机容量 30.09 万千瓦,在建水电站 54 座,装机容量 116 万千瓦。“九色甘南香巴拉”旅游品牌知名度不断提升,2007



年甘南游客人数达 188.82 万人次,旅游综合收入达 3.7 亿元。甘南藏族自治州已初步形成水电、旅游、矿产、畜产品等支柱产业。

**二、基础设施。**完成州内主要公路干线的改造升级,“二纵三横”主骨架公路网基本形成,新建二级公路 278 公里,结束了境内没有高等级公路的历史,实现了县(市)通油路、乡镇通公路,60%以上行政村通标准村道的目标。农村电网改造一、二期工程全面竣工,农牧村能源和通信建设有了新进展,城市电网改造步伐加快,以合作市为重点的 8 县(市)城镇改造扩建取得重大进展。甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目启动实施,天然林保护、退耕还林、退牧还草、草原“三化治理”等重点生态工程稳步推进。

**三、改革开放。**全州 154 户国有企业改制工作基本完成。牧区草场承包工作基本完成,农村牧区税费改革全面完成。行政审批制度改革稳步推进。机构改革和计划、财税、金融、投资、流通、医疗、住房、社会保障等各项改革有序推进。落实招商建设项目 198 个,引进资金 31.19 亿元,草原兴发、奇正藏药等一批省内外知名企业相继落户甘南,完成进出口贸易总额 6585 万美元。

**四、人民生活。**截至 2007 年,低收入人口从 27 万减少到 11.77 万,绝对贫困人口从 17.64 万减少到 11.81 万。城镇化率为 26.4%,比 1978 年提高 14.4 个百分点。社会救助、城市低保、就业就读、公共卫生、疫情防治等社会保障体系初步建立,城乡居民居住条件和生活环境明显改善,为 2 万名牧民修建定居房屋 3506 套,生活质量不断提高。

**五、民族关系。**建立和完善民族团结进步事业的长效机制,深入开展马克思主义民族观、党的民族政策和民族团结宣传教育,在党员干部和各族群众中牢固树立“三个离不开”的思想,广泛开展民族团结进步创建活动,一大批藏族干部进入各级领导干部队伍。依法加强对宗教事务的管理,引导宗教与社会主义社会相适应。全州有 170 个先进集体和 260 名先进个人受到国务院、国家民委、中共甘肃省委、甘肃省人民政府及州县市的表彰奖励。2005 年,甘南州被国务院授予全国民族团结进步模范集体荣誉称号。

**六、社会事业和民生保障。**全面实施农牧民新型合作医疗制度,参

合农牧民 22.35 万人。提高“五保户”供养标准,城镇居民最低生活保障标准逐年提高,全面实施农牧民最低生活保障制度,11.81 万农牧民被纳入低保范围。611 户城镇零就业家庭实现一户一人就业。启动实施廉租住房制度,为 212 户城镇人均住房面积不足 4 平方米的住户发放了廉租住房补贴。争取和配套救灾救济款,确保 15 万人次受灾农牧民和特困群众有饭吃、有衣穿。新建和改造校舍 19.13 万平方米,落实“两免一补”政策,“两基”人口覆盖率达到 73.96%, 应届毕业生高校录取率达到 67.4%。实行贫困生政府助学金制度,启动生源地助学贷款,落实 5.09 万名义务教育阶段寄宿生的生活补贴。卫生建设项目进展良好,疾病防控和医疗服务水平不断提高,全面实施计划生育奖励扶助制度和“少生快富”工程,全州人口自增率为 6.53%。广播、电视综合人口覆盖率分别达到 80.16%、85.23%。民族优秀文化挖掘、整理和保护力度加大,公布了第一批州级非物质文化遗产名录。





# 甘肃省地方史志编纂委员会文件

甘志委发〔2018〕22号

## 甘肃省地方史志编纂委员会 关于《甘肃省志·概述（1986—2007）》 出版的批复

省地方史志办公室：

你室报送的《甘肃省志·概述（1986—2007）》，经省地方史志编纂委员会2018年11月1日主任会议终审，批准该志出版，公开发行。

此复。

甘肃省地方史志编纂委员会

2018年11月6日







## 后 记

GAN SU SHENG ZHI GAI SHU



后  
记

《甘肃省志·概述》(以下简称《概述》)是二轮甘肃省志七十二卷之一,由甘肃省地方史志办公室组织编写。为编好《概述》,使之在七十二卷中起到高度概括《甘肃省志》主要内容,反映二轮省志上下限期间甘肃经济、政治、文化、社会、生态的概貌、大事要事和主要特点,在读志用志上体现《概述》的功能和作用,起到浏览此篇而知全书的作用。甘肃省地方史志办公室对《概述》的编纂做了深入研究,按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局设置篇目框架,注重把握二轮省志上下限期间改革开放的主基调、经济社会发展的主要走向和基本特点,最终确定《概述》的篇目大纲。

《概述》由序言、凡例、正文、市州篇和后记组成,正文共5篇27章103节,23万余字。志书主体内容由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设组成,宏观反映了甘肃省二十余年间坚持以经济建设为中心,深化改革、扩大开放,推进各项事业发展的历史概况。以代序的方式撰写《为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的新甘肃而努力奋斗》一文,使读者更为直观地了解甘肃省情、历史特征及这一时期改革开放所取得的成绩。同时,增加市州篇的内容,方便读者在了解全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面的



总体情况及主要特点的基础上,对所辖 14 个市(州)的概况及经济社会发展状况亦有所了解。

《概述》编纂坚持了志书编纂的基本原则和记述方法,同时鉴于《概述》的特点,为了更好地概括全省 20 余年间的发展变化,在一定程度上突破了“述而不作”的一般要求,采用了一定的评述、评价、定论的写作方法,为突出《概述》的特殊功能和作用,编者认为采用这一方法是必要的,且不违背志书的基本原则。

本志编纂过程中,甘肃省地方史志办公室邀请了对全省经济建设及宏观经济有研究的王虎中博士、熟悉志书编纂规范的刘尚志老先生等专家学者参与了篇目设计和志稿撰写。成稿后,省地方史志办公室主要负责同志亲自进行统稿,全面审查志稿的观点、体例、内容、资料、行文,重点把好政治关、保密关和重大史实关,细读全篇,分段斟酌,逐词逐句研磨修改,进一步提升志书质量。

2018 年 8 月 24 日,《甘肃省志·概述》通过省地方史志办公室组织的复审会议复审。2018 年 11 月 1 日,甘肃省副省长、省地方史志编纂委员会主任何伟主持召开省地方史志编纂委员会主任会议对本志进行终审。省人大常委会副秘书长、办公厅主任、省地方史志编纂委员会副主任马森,省政府副秘书长、办公厅主任、省地方史志编纂委员会副主任滕继国,省政府副秘书长、省地方史志编纂委员会副主任石培文,省政协副主席、省政协办公厅主任、省地方史志编纂委员会副主任张永贤,省委办公厅副主任赵有宁,省地方史志编纂委员会副主任、省地方史志办公室主任张军利及省地方史志办公室副主任郝宗维、李振宇、徐大武、张正龙,副巡视员石为怀出席会议。会议原则通过本志终审。2018 年 11 月 6 日,省地方史志编纂委员会批准本志出版,公开发行。

《概述》记述内容跨度 20 余年,内容纷繁,史料浩瀚。由于资料征集等多方面原因的制约,尤其是编辑水平所限,志书中的遗漏、舛误在所难免,恳请各界人士、各位读者批评指正。

编者

2018 年 11 月