

# 合作年鉴

(2019)

合 作 市 人 民 政 府 主 办  
合 作 市 党 史 市 志 编 纂 委 员 会 办 公 室 编

图书在版编目 ( C I P ) 数据

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象,可直接与本社联系调换。

邮编:730030 地址:兰州市城关区读者大道 568 号 网址: <http://www.gansumz.com>

投稿邮箱:448925720@qq.com

发行部:王哲棋 联系电话:0931-8773312 8773264 (传真) E-mail:275052316@qq.com

版权所有 翻印必究

## 《合作年鉴》编辑委员会 (第六届)

名誉主任：刘永革

主任：周梅

副主任：	文建斌	杨清华	马小梅	包和平
委员：	万玛当知	贡保杰	李麟	罗胜利
	李涛	索南草	何建平	道吉仁青
	朱潭生	许彦	才让道不旦	冯戩魁
	赵志刚	袁奂兴	李恩铭	蔡春龙
	薛禅生	张志荣	云才让	咎文俊
	张锦龙	赵崎	金永禄	王志德
	安晓萍	姚战英		

## 《合作年鉴》编辑部

主编：何建平

副主编：康道知草 齐芳 杨瑞芳 丁洁

## 编辑说明

一、《合作年鉴(2019)》是按年度连续出版的大型综合性、实用性、史料性工具书。由合作市人民政府主办、合作市党史市志办公室承办。主要承载2018年1月1日至2018年12月31日合作市行政辖区内政治、经济、文化等各项社会事业的发展全貌及涌现的新生事物。部分图片资料延伸至2019年。

二、《合作年鉴(2019)》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列讲话精神为遵循。旨在全方位、多层次、宽领域地宣传合作、介绍合作，记载历史、保存史料，为合作经济社会发展服务，为今后编修《合作市志》(第二卷)积累文献资料。

三、《合作年鉴(2019)》采用分类编辑法。内文分为类目、分目、子目、条目四个层次结构。以条目为基本表现形式。全书条目标题统一用黑体加【】表示。

四、本年鉴共设特载、大事记、党政·政权·社团、法制、军事、政务、经济管理、基础产业、交通·通讯、城建·环保·旅游、财税·金融、科技·教育·卫生·计划生育、文化事业、乡、街道、附录等类目。

五、时间表述。一般以准确的年、月、日记述，对时间跨度较长的，用“是月”“是年”，“△”符号表示同上，日期重复的用“是日”。

六、《合作年鉴(2019)》的编辑出版，得到了市委、市政府领导的关怀及全市各部门、各单位、乡(街道)和省驻合作市有关单位的大力支持，在此谨向各级领导和审核人、供稿人及资料、图片提供者，以及关心、支持年鉴工作的单位和各界人士表示衷心感谢。

七、由于编者水平有限，缺漏错讹之处在所难免，敬请广大读者指正。

# 目 录

## 特 载

2018 年政府工作报告

## 大事记

2018 年大事记

## 综 述

名称来历

基本概述

国民经济发展概述

## 政 治

### 中国共产党合作市委员会

机构沿革

重大决策

重要会议

信息报送

检查指导

观摩交流

保密督查深化改革“三维”数字管理

环境卫生综合整治

市委领导名录

市委办公室领导名录

市委机要局领导名录

市委督查室领导名录

市委深改办领导名录

市委深改办领导名录

市委信息化管理中心领导名录

组织工作

机构沿革

基层党组织建设

自身建设“非公”党建

干部工作

人才工作

“两学一做”学习教育常态化制度化

市委组织部领导名录

宣传工作

机构沿革

理论学习

意识形态

对外宣传	改善人居环境………
精神文明建设	“三变”改革
文化建设	环境卫生整治与生态文明建设
宣传部领导名录	村级公益性设施共管共享
<b>统战工作</b>	农村工作办公室领导名录
机构沿革	<b>机构编制</b>
统战工作	机构沿革
宗教事务管理	机构编制管理、设置、调整
寺院法制宣传教育	放管服改革
“和谐寺院”建设	机构编制实名制系统建设
帮扶工作	中文域名注册
党外代表人士工作	行政审批制度改革
藏台胞工作	事业单位登记管理
工商联工作	机构编制委员会办公室领导名录
统战部领导名录	<b>市直机关工委</b>
工商联领导名录	机构沿革
<b>政法工作</b>	市直机关党的建设
机构沿革	机关行政效能建设
社会稳定风险评估	机关工委领导名录
网格化 + 十户联防	<b>信 访</b>
矛盾纠纷排查调处	机构沿革
严打整治斗争	来信来访办理
平安建设	矛盾纠纷排查化解
社会治安综合治理	“四场攻坚战”扎实有序推进
政法综治宣传	重大节庆时期信访
安置帮教	信访局领导名录
司法体制改革	<b>党史市志</b>
政法队伍建设	机构沿革…
政法委领导名录	年鉴编纂…
<b>农村工作</b>	党史资料编纂…
机构沿革	党史市志办领导名录…
精准扶贫脱贫	

## 目 录

### 党 校

机构沿革……  
干部教育培训……  
理论宣讲……  
党校领导名录……

### 中国共产党合作市纪律检查委员会

机构沿革…  
重要会议…  
制度建设……  
党内监督…  
作风建设…  
执纪审查……  
专项治理……  
“正气合作”建设……  
深化监察体制改革…  
机关自身建设…  
纪律检查委员会领导名录……  
监察委员会领导名录……

### 合作市人大常委会

机构沿革…  
人民代表大会……  
人大常委会……  
工作监督…  
法律监督……  
人事任免及代表补选……  
议案建议办理……  
市人大常委会领导名录……  
市人大常委会办公室领导名录……

### 合作市人民政府

机构沿革…  
常务会议…  
全体会议……  
政务、信息公开……  
督查督办……  
应急……  
机关事务管理……  
政务服务……  
生态文明小康村建设…  
网络信息化建设……  
外事（侨务）……  
环境卫生综合整治……  
市政府领导名录……  
市政府办公室领导名录……  
应急办领导名录…  
督查室领导名录……  
外事侨务办领导名录……  
政务服务中心领导名录……

### 法 制

推进法治政府建设……  
法制教育和宣传、培训……  
审查、清理政府规范性文件……  
行政执法监督……  
化解社会矛盾纠纷……  
法制办领导名录……

### 政协合作市委员会

机构沿革……  
全体委员会议……

常务委员会会议……  
主席会议……  
参政议政……  
政治协商……  
民主监督……  
调查研究……  
文史资料……  
提案办理……  
政协合作市委员会领导名录……  
政协合作市委员会办公室领导名录……

## 社会团体

### 总工会

机构沿革……  
会议召开……  
基层组织建设……  
权益维护……  
扶贫解困……  
总工会领导名录……

### 共青团

机构沿革……  
团的组织建设……  
少先队工作……  
青少年爱国主义教育……

未成年人权益保护……  
青年创业就业行动……  
志愿者行动……  
团市委领导名录……

### 合作市妇女联合会

机构沿革……  
召开执委会……

庆“三八”活动……  
强化妇联组织队伍……  
召开妇女大会……  
维护妇女合法权益……  
关爱儿童工作……  
认真实施“两癌”民生项目关爱女性健康  
注重关爱帮扶 引领社会风尚……  
完成艺术节礼仪培训及政务讲解……  
举办母亲讲堂 服务妇女儿童……  
举办巧手编织、藏餐烹饪技能培训……  
妇女联合会领导名录……

### 残疾人联合会

机构沿革……  
民生保障……  
扶贫帮扶……  
教育就业……  
康复工作……  
信访维权……  
专项调查……  
宣传文体活动……  
残疾人联合会领导名录……

## 军事 法治

### 军事

人民武装  
军事训练……  
思想政治……  
双拥工作……  
武装部领导名录……

## 目 录

### 人民防空

机构沿革……

人民防空组织指挥……

人民防空工程建设和管理……

人民防空宣传教育…

人民防空“准军事化”建设…

人民防空通信警报…

人民防空办公室领导名录……

### 武警甘南州支队第一大队

机构沿革……

政治工作……

内卫执勤……

军事训练…

后勤…

武警甘南州支队第一大队领导名录……

武警合作市中队

机构沿革……

政治工作…

军事工作…

后勤……

武警合作市中队领导名录……

## 法 治

### 公 安

机构沿革……

扫黑除恶

治安管理…

办证服务管理……

刑事侦查……

监管工作……

出入境管理…

道路交通管理…

队伍建设……

公安局领导名录……

### 消 防

机构沿革……

火灾及抢险救援……

防火监督检查…

消防安全宣传教育……

公安消防大队领导名录……

### 森林公安

机构沿革……

严打整治…

专项行动……

森林及野生动植物保护…

队伍建设…

警务保障…

森林防火……

警衔工作……

森林公安局领导名录…

### 检 察

机构沿革…

刑事检察…

职务犯罪案件查办…

刑事执行检察…

控告申诉检察…

民事行政检察…

重点工作…

检察院领导名录…

### 审 判

机构沿革…

立案受理…

刑事审判……

民商事审判…

行政审判…  
案件执行……  
审判监督…  
司法公信…  
人民陪审员……  
法院领导名录…  
**司法**  
机构沿革……  
普法教育……  
人民调解……  
公证……  
法律援助……  
社区矫正、安置帮教……  
队伍建设……  
司法所建设…  
司法局领导名录……

## 经济

### 工业

**经济和信息化**  
机构沿革……  
工业经济运行……  
节能降耗……  
对外贸易…  
项目建设…  
安全生产…  
消费品市场…  
市场秩序建设…  
电子商务…  
粮油市场监督管理…

粮库建设…  
储备粮管理、补贴……  
粮食安全、保粮措施…  
军粮供应…  
粮油流通统计…  
经济和信息化局领导名录…  
商务局领导名录……  
粮食局领导名录……  
**生态产业园区**  
机构沿革…  
基础设施建设……  
招商引资……  
企业出城入园……  
园区管委会领导名录……

### 部分国有企业

**电力公司**  
机构沿革……  
电网建设…  
电力生产经营…  
合作市供电公司领导名录……  
**水务热力公司**  
机构沿革…  
给排水管理…  
污水净化……  
集中供热…  
水务热力有限责任公司领导名录…

### 农业

**农业**  
机构沿革…  
农业行政执法…

## 目 录

农机监理与管理……	饮水安全工程…
种植业生产…	防洪工程…
农业项目建设…	山洪灾害非工程措施补充完善建设项目…
农业信息化建设……	山洪沟治理工程（扎萨沟段）…
惠农政策…	水政监察…
农牧民技术培训……	水政执法…
农牧民专业合作经济组织建设……	河道综合整治……
农牧村经济监督管理…	抗旱防汛……
良种推广……	水务水电局领导名录……
病虫害防治…	<b>引洮(博)济合供水工程</b>
<b>畜牧业</b>	机构沿革……
畜牧业生产…	项目背景…
畜种改良…	城市供水现状…
动物疫病防控…	项目建设的必要性……
畜牧业科技推广…	建设内容及规模…
草原基本情况…	工程投资及建设年限……
草原生态保护…	效益分析…
草原防火…	项目进展情况……
退牧还草…	引洮（博）济合工程建设管理局领导名录 ……
强农惠农…	<b>扶贫开发</b>
畜禽屠宰监管……	机构沿革……
农畜产品质量安全……	基础设施扶贫……
农牧业“三品一标”认证…	产业化扶贫…
<b>林业</b>	劳务扶贫…
面山造林绿化工程……	社会帮扶…
天然林资源保护工程…	金融资金支撑…
病虫害防治……	精准扶贫精准脱贫…
生态脱贫……	扶贫资金管理……
护林防火…	扶贫办领导名录…
农牧林业局领导名录…	
<b>水务水电</b>	
机构沿革…	

## 金融

### 农村信用联社

机构沿革…  
存款……  
贷款……  
经营效益……  
信贷管理……  
精准扶贫工作……  
农村信用合作联社领导名录……

## 商贸流通

### 公共资源交易

机构沿革……  
建设工程招投标……  
交通工程招投标……  
水利工程招投标……  
政府采购招投标…  
公共资源交易平台信息化建设……  
阳光采购平台线上运行…  
建立评标专家库,规范管理中介机构…  
公共资源交易中心领导名录……

### 供销

机构沿革……  
农牧业生产资料供应…  
农村专业合作经济组织建设…  
综合改革…  
供销社领导名录……

### 投资与合作交流

机构沿革……  
项目签约与实施…  
宣传与推介……

项目管理与服务…  
投资与合作交流局领导名录…

## 交通运输和旅游业

### 交通运输

机构沿革……  
基础设施建设…  
公路养护……  
路政管理……  
安全生产……  
办理“两会”建议提案……  
交通运输局领导名录……

### 运输管理

机构沿革……  
道路运输生产及经济指标……  
农牧村客运网络建设……  
道路运输市场管理……  
道路运输信息化…  
运管局领导名录…

### 旅游业

机构沿革……  
景区建设…  
服务设施建设……  
旅游宣传与推介…  
行业管理……  
人才培养…  
全域旅游无垃圾先行示范区创建…  
农家乐、藏家乐创建……  
旅游商品及纪念品开发……  
当周草原国家生态旅游…  
旅发委领导名录…

## 目 录

### 文化旅游交通建设

机构沿革……

经营范围…

融资项目……

文旅交建公司领导名录……

### 邮政 通信

#### 邮 政

机构沿革……

业务量收情况……

行业服务能力建设……

邮政业发展……

邮政快递服务…

实名收寄信息系统试点应用工作及“3个100%”制度落实

邮政管理局领导名录…

#### 电 信

机构沿革…

网络建设…

普遍服务…

客户服务……

社会责任…

电信分公司领导名录……

#### 移 动

机构沿革……

网络建设……

经营管理……

业务发展……

营销渠道……

客户服务……

公益事业……

通信保障……

移动合作市分公司领导名录……

#### 联 通

机构沿革…

服务理念……

业务发展……

营销渠道……

网络建设…

公司产品…

品牌建设……

中国联通合作市分公司领导名录……

## 经济管理与监督

### 经济管理

#### 发展与改革

机构沿革……

经济预期及执行……

重大项目稽察工作……

落实国家支持藏区发展政策

固定资产投资及项目…

节能减排

以工代赈…

价格收费管理……

“12358”价格举报平台……

价格监督检查…

价格监测与预警……

价格认定…

发展和改革局领导名录…

物价局领导名录…

能源局领导名录……

重大项目稽查办领导名录……

**财政预算与管理**

机构沿革……  
财政收支……  
预决算公开……  
上级补助……  
财政会计制度……  
国有资产管理……  
盘活存量资金……  
财政体制改革……  
政府采购……  
财政监督与管理……  
民生工作……  
争取政策资金……  
“营改增”税制改革……  
财政局领导名录……

**国家税务**

国税收入…  
税务征管…  
纳税服务……  
国税局领导名录……

**地方税务**

地税收入…  
税收征管……  
税务稽查…  
纳税服务…  
地税局领导名录……

**税务(机构合并后)**

机构沿革…  
税费收入……  
税收征管……  
纳税服务……  
税务局领导名录……

**工商管理**

机构沿革……  
行政执法……  
企业登记注册……  
商标广告监管……  
整顿和规范市场秩序……  
市场(公平)交易监督管理……  
消费者权益保护……

**质监监管**

特种设备安全监管……  
质量监管…  
标准化建设……  
计量监督……  
质量与认证……  
产品质量检测…  
工商质监局领导名录……

**经济监督**

**审计**

机构沿革……  
财政预算审计……  
固定资产投资审计……  
经济责任审计……  
专项资金审计……  
参与上级审计……  
审计局领导名录……  
经济责任审计局领导名录……  
“三农”资金审计中心领导名录……

**统计**

机构沿革……  
专业统计……  
业务培训……

## 目 录

经济普查……

专项调查……

抽样调查……

统计服务……

统计执法……

统计信息自动化…

统计局领导名录…

### 安全监管

机构沿革……

安全生产宣传……

安全隐患排查治理……

非煤矿山领域安全生产专项整治……

危险化学品和烟花爆竹领域专项整治…

综合领域安全生产监管统筹协调……

生产安全事故调查……

安全生产监督管理局领导名录……

### 食品药品监督管理

机构沿革……

安全责任体系建设…

重大活动餐饮服务食品安全保障…

保健食品和化妆品安全监管……

药品安全专项整治……

食品药品经营监管……

食品安全专项整治……

中药材中药饮片专项整治……

基本药物监管……

医疗器械监管……

食品药品抽验……

案件查处……

依法行政…

政务信息……

食品药品监督管理局领导名录……

## 国土管理 城乡建设与环境保护

### 国土管理

机构沿革……

土地治理与保护……

耕地及基本农田保护……

建设项目用地审批……

土地有偿使用……

矿产资源管理……

地质灾害……

国土执法……

信息化建设……

信访……

不动产登记管理……

国土资源局领导名录……

### 城乡建设

机构沿革……

城市建设……

城市建设规划……

城区道路建设……

公共设施建设……

城乡环境卫生综合整治…

建筑业管理……

房屋拆迁管理…

住房和城乡建设局领导名录…

### 房地产管理

机构沿革……

保障性住房建设……

城市棚户区改造……

低收入住房困难家庭住房保障情况……

房地产市场开发管理……

住房制度改革……

物业管理……

房地产管理局领导名录……

### 综合执法

机构沿革……

城市管理……

市容市貌管理……

环境卫生管理……

城区绿化项目……

综合执法局领导名录……

### 住房公积金管理

机构沿革……

归集扩面……

贷款发放……

公积金提取…

优质服务……

监督管理

信息化建设……

住房公积金管理中心领导名录……

### 生态环境保护

机构沿革……

环境管理……

污染治理……

环境监察与执法……

生态环境保护与建设……

环境法制宣传教育……

开发监督…

生态环境监测…

环境影响评价审批…

生态环境保护局领导名录……

## 社会事业

### 教育 科技

#### 教育

机构沿革…

学前教育…

义务教育……

高中教育……

办学条件…

教师队伍建设……

教育督导…

电化教育…

教育研究……

教育改革……

校园安全……

教育局领导名录…

#### 科学技术

机构沿革……

项目实施和科技推广……

科技培训与宣传……

科技信息……

青少年活动……

科技局领导名录……

### 文广新闻 卫生 人口与计划生育

#### 文化体育广播影视

机构沿革……

文化管理……

图书馆……

文化下乡活动……

## 目 录

文艺活动……

文物保护……

非物质文化遗产保护与传承…

文化市场监管……

文化项目建设……

群众体育活动……

文体成果……

广播电影电视建设……

文化体育广播影视局领导名录……

### 卫生和计划生育

机构沿革…

公共卫生……

中藏医药……

妇幼保健……

传染病防治与管理……

突发公共卫生事件管理……

地方病防治…

红十字会…

乡镇、社区卫生…

基层指导…

家庭发展与利益导向…

统计规划……

计生协会……

流动人口……

支农工作……

医政法监……

项目人事……

健康教育…

爱国卫生……

卫生和计划生育局领导名录……

妇幼保健计划生育服务中心领导名录……

疾病预防控制中心领导名录……

## 气象 地震

### 气象服务

机构沿革……

气象业务……

气象服务……

项目建设……

气象科普宣传…

三农专项建设……

主要天气过程…

重大气象灾害……

气象局领导名录 ……

### 地震监测

机构沿革……

地震监测预报……

地震防御…

应急救援……

震害防御……

地震科普知识宣传……

地震局领导名录…

## 档案 藏语言文字

### 档 案

机构沿革……

档案业务……

馆藏档案……

档案安全……

档案编研……

信息化建设……

档案局领导名录……

### 藏语言文字

藏语文使用…

藏语文学习……  
藏语文翻译……  
藏语委办领导名录……

## 社会服务与管理

### 民政 人力资源和社会保障

#### 民政

机构沿革……  
城乡居民最低生活保障……  
特困人员供养……  
救灾救济……  
城乡居民医疗救助……  
双拥优质安置……  
边界纠纷调解……  
区划地名管理……  
基层政权…  
社会事务……  
地名普查……  
老龄生活补贴……  
老年人口统计……  
社会养老保障……  
民政局领导名录……  
边界办领导名录……  
老龄办领导名录……  
双拥办领导名录……  
人力资源和社会保障  
机构沿革…  
公务员管理……  
工资福利与离退休管理……  
事业单位人事制度改革……

职称管理……  
就业再就业……  
社会保险……  
城镇企业职工基本养老保险……  
机关事业单位养老保险……  
城乡居民基本养老保险…  
城镇职工基本医疗保险…  
城镇居民基本医疗保险……  
失业保险…  
工伤保险…  
生育保险……  
人事劳动争议仲裁及劳动保障监察……  
劳务经济……  
人力资源和社会保障局领导名录…

### 民族 宗教

#### 民族宗教事务

机构沿革…  
民族宗教事务……  
民族团结进步创建……  
民族事务…  
民族政策法规宣传……  
宗教事务管理工作……  
生态文明和谐藏传佛教寺院建设……  
以寺养寺……  
伊斯兰教工作……  
宗教场所“七证一户”办理……  
民族宗教事务局领导名录…

## 乡镇 街道

### 那吾镇

机构沿革……  
基层党建……  
思想政治…  
党风廉政…  
综合治理……  
统战宗教……  
教育卫生  
农牧村经济…  
环境卫生综合整治…  
扶贫攻坚……  
基础设施建设……  
民生保障……  
生态文明建设……  
人民武装……  
那吾镇领导名录…

### 勒秀镇

机构沿革……  
基层党建…  
思想政治……  
党风廉政……  
统战宗教……  
教育卫生……  
农牧村经济…  
环境卫生综合整治……  
扶贫攻坚……  
基础设施建设…  
民生保障……  
人民武装…

勒秀镇领导名录……

### 佐盖曼玛镇

机构沿革……  
基层党建……  
思想政治…  
党风廉政…  
综合治理……  
统战宗教……  
教育卫生……  
环境卫生综合整治……  
扶贫攻坚……  
基础设施建设……  
民生保障…  
生态文明建设……  
人民武装…  
佐盖曼玛镇领导名录……

### 卡加道乡

机构沿革……  
基层党建……  
思想政治……  
党风廉政…  
综合治理……  
统战宗教……  
教育卫生……  
农牧村经济……  
环境卫生综合整治…  
扶贫攻坚……  
基础设施建设…  
民生保障…  
生态文明建设…  
人民武装…  
卡加道乡领导名录……

**卡加曼乡**

机构沿革……  
基层党建…  
思想政治……  
党风廉政…  
综合治理……  
统战宗教…  
教育卫生……  
农牧村经济…  
环境卫生综合整治…  
扶贫攻坚…  
基础设施建设…  
民生保障……  
生态文明建设…  
人民武装…  
卡加曼乡领导名录…

**佐盖多玛乡**

机构沿革……  
基层党建…  
党风廉政…  
综合治理……  
统战宗教…  
教育卫生…  
农牧村经济……  
环境卫生综合整治…  
扶贫攻坚…  
基础设施建设……  
民生保障…  
生态文明建设……  
人民武装…  
佐盖多玛乡领导名录…

**当周街道**

机构沿革…  
基层党建…  
思想政治……  
党风廉政……  
综合治理…  
统战宗教……  
教育卫生……  
农牧村经济……  
环境卫生综合整治……  
扶贫攻坚……  
基础设施建设……  
民生保障……  
生态文明建设……  
人民武装……  
城市综合管理……  
当周街道领导名录……

**伊合昂街道**

机构沿革……  
基层党建……  
思想政治…  
党风廉政……  
综合治理…  
统战宗教…  
教育卫生…  
环境卫生综合整治…  
基础设施建设…  
民生保障…  
生态文明建设…  
人民武装…  
城市综合管理 ……  
伊合昂街道领导名录……

## 目 录

---

坚木克尔街道	思想政治…
机构沿革…	党风廉政……
基层党建……	综合治理…
思想政治……	统战宗教…
党风廉政……	教育卫生…
综合治理……	环境卫生综合整治…
统战宗教…	基础设施建设……
教育卫生……	民生保障……
农牧村经济……	生态文明建设……
环境卫生综合整治…	人民武装…
扶贫攻坚…	城市综合管理…
基础设施建设……	通钦街道领导名录…
民生保障……	
生态文明建设……	
人民武装…	
城市综合管理……	
坚木克尔街道领导名录…	
<b>通钦街道</b>	
机构沿革……	
基层党建……	

## 附 录

- 一、关于成立《合作年鉴》(2019)第六届编纂委员会的通知…
- 二、关于印发《合作年鉴》(2019)编纂方案的通知…



# 特 載



# 特 载

## 政府工作报告

——2018年12月22日在合作市第五届人民代表大会第三次会议上

合作市人民政府市长 周 梅

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

### 2018年政府工作回顾

2018年，在州委、州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府紧紧团结依靠全市各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，紧紧围绕全面建成小康社会总体目标，按照市委“11539”工作思路，落实高质量发展要求，凝心聚力谋发展，攻坚克难抓扶贫，千方百计惠民生，求真务实转作风，促进了全市经济社会持续健

康发展，全面或超额完成了市五届人大二次会议确定的目标任务，在决胜全面小康进程中取得了新的成绩，迈出了坚实步伐。预计全年实现地区生产总值42亿元，增长7%，超额完成了年初计划4%的目标任务，净增2.9亿元；完成固定资产投资29.2亿元，增长1.3%；完成工业增加值5.8亿元，增长10%；完成一般公共预算收入1.65亿元，增长4%；社会消费品零售总额达到20.2亿元，增长7.5%；城镇居民人均可支配收入达到25116元，增长8.5%；农牧民人均可支配收入达到7851元，增长9%；居民消费价格指数102.6%。一年来，我们主要做了以下几个方面的工作：

——脱贫摘帽率先实现。深入贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，紧紧围绕贫困

退出的各项指标谋划部署，举全市之力，集各方之智，扎实开展精细精微精确的“绣花式”扶贫，出台了《合作市脱贫攻坚巩固提升三年行动计划实施方案》，整合各类涉农资金 1.05 亿元，其中投入财政专项扶贫资金 7107 万元，实施了乡村道路、饮水安全提升、以工代赈、环境整治、光伏电站、产业培育、技能培训等精准扶贫项目，建档立卡户入户类项目实现全覆盖。统筹推进教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、兜底扶贫，各项扶贫政策得到全面落实。投入 3045 万元扶持发展村集体经济和农民专业合作社。启动产业扶贫专项贷款工程，注入保证金 2000 万元。积极主动开展东西部扶贫协作和对口帮扶工作，天津滨海新区、中海油、平凉市落实帮扶资金 3300 万元，农牧村基础设施持续改善，村容村貌焕然一新，农牧民生产生活水平稳步提高，脱贫质量进一步得到巩固提升。全市剩余贫困人口 34 户 145 人，贫困发生率下降到 0.4%，顺利通过了国家专项评估验收，在全省率先退出贫困县序列，在全州率先实现脱贫摘帽。

——生态环境持续优化。始终坚持绿色发展理念，坚守生态保护红线，开展生态环境修复与治理行动，完成义务植树 1500 亩，退耕还林 2 万亩，森林抚育 7000 亩，有效管护天然林 31.6 万亩、公益林 28.9 万亩。加强草原保护与建设，划区轮牧围栏 10 万亩，改良退化草原 2 万亩，治理黑土滩 1 万亩、已垦草原 10 万亩。认真落实草原禁牧、草畜平衡制度，

兑付草原奖补资金 3333 万元，核减超载牲畜 2.9 万个羊单位。投资 1.95 亿元建设生态文明小康村 28 个。认真落实矿产资源开发、工程建设领域生态治理恢复措施，实施了大夏河流域综合治理及生态修复工程，依法关停砂石料厂 6 家。加强环境执法监察，整改完成中央、省州环保督察和自然保护区“绿盾 2018”专项整治反馈问题 48 个。第二次全国污染源普查和生态红线划定工作扎实推进。全面建立了市乡两级河长制管理体系，城区地表水、饮用水水源地水质均达到或优于国家标准。集中开展“蓝天保卫战”，严格落实抑尘、控煤、改炕、治污等综合措施，新发展天然气用户 2600 户，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 均值低于年度目标，空气质量优良天数占全年的 93%，生态环境质量进一步改善。

——优势产业快速发展。生态农牧业稳步发展，预计出栏各类牲畜 20.2 万头，肉、奶产量分别达到 0.5 万吨和 2.5 万吨，建立青稞、羊肚菌、藜麦等新品种推广种植基地，种植藏中药材 3500 亩，实现农牧业增加值 2.4 亿元，增长 4%。工业生产持续向好，华羚公司牦牛全乳产业链智能工厂、燎原公司年产 9000 吨酸奶制品生产项目加快建设，生产奶粉 3100 吨、黄金 4120 千克，预计规模以上企业完成增加值 5.1 亿元，增长 13%，超额完成了年初计划 7% 的目标任务。积极创建全域旅游示范区，全面推进大景区建设，当周神山藏文化国际生态旅游体验区、美仁大草原和勒秀洮河风景区基础设施项目全部建

成，实施了当周草原、米拉日巴佛阁景区亮化工程，建设绿色旅游长廊 2 公里、油菜花观赏基地 2160 亩。扎实推进旅游“厕所革命”，新改建高品质旅游厕所 6 座。成功举办了第十九届九色甘南香巴拉旅游艺术节，是历届规格最高、影响最大、参加人数最多的一届艺术节。开展了庆祝建市 20 周年系列活动，积极推进文化旅游宣传推介，强化旅游行业监管，文化旅游产业继续保持井喷式增长势头，预计全年接待游客人数达 222.8 万人次，旅游综合收入达到 13 亿元，分别增长 10% 和 14%。全国电子商务进农村综合示范项目投入运行，获得“年度中国电商示范百佳县”称号，位列全国第 31 名。生态产业园区道路、桥梁等基础设施建设加快推进，目前有 7 家企业投产运营，6 家企业正在加紧建设，年内实现产值 4 亿元，园区产业集聚效应进一步凸显。

——项目建设扎实推进。深入开展“县域经济发展年”工作，继续落实“三重”“三一”工作方案，狠抓项目进度和质量，加强项目稽查和管理，精心谋划争取各类项目，着力优化项目建设环境，召开项目调度、征地拆迁会议 56 次，千方百计扩大项目建设规模和效益。全年实施各类项目 138 个，其中新开工项目 119 个、投资亿元以上项目 14 个、5000 万元以上项目 23 个。争取各类项目 65 个，落实中央及省级预算内项目资金 6.02 亿元。东山全民健身中心、生活垃圾填埋场二期、新时代嘉园等项目开工建设，引洮（博）济

合、集中供热锅炉改造和管网改扩建、公安反恐训练基地等项目顺利推进。电子商务综合服务平台、卡加道乡集中供热、护村护田河堤等项目建成投用。积极参加兰洽会、津洽会等省内外招商节会，签约招商引资项目 8 个，签约总投资 15.1 亿元，完成投资 4.3 亿元。

——城市品质大幅提升。借助建市 20 周年，紧盯中心城市发展定位，高标准、精细化推进城市建设和管理、完善城市基础设施，城市形象、服务功能和人居环境进一步提升。坚持规划引领，严格规划审批管理，有序推进《合作市城市总体规划（2011-2030）》修编工作，严厉打击违法用地和违章建设行为，拆除违章建筑 6 处。郎木寺路、团结南路、多河路建成通车，城区环城东路（1-4 期）、临潭路、东城区支路及桥梁等工程加快建设，当周街及南延段、通钦街道路铺油罩面、德吉巷提升改造等工程全面完成，污水处理厂提标扩建改造、城区供水管网延伸及改造工程加快推进，城市排水、供热、供电、供气管网不断延伸，城市服务功能更加优化、更有保障。集中实施了城区楼宇立面刷新、休闲小广场、格河翻板坝等“一揽子”基础设施提升改造工程，南北出入口景观打造、门牌匾整治、绿色植物造型和花卉盆景、绿化提升、临街花岗岩台阶铺装等“一大批”亮化美化绿化工程扮靓了广场、街道，城市面貌更加靓丽、更有品位。纵深推进全域无垃圾三年专项治理行动，紧扣城乡环境综合整治“12355”总

体思路，全面实行环境卫生“街（路）长包干责任制”，率先在居民小区、机关单位、学校开展垃圾分类试点工作，认真开展物业小区、市场等行业大评比活动，城市精细化管理水平逐步提升，城区清洗清扫常态化运行，城乡环卫保洁体系不断完善，城市环境更加干净、更有魅力。扎实推进全国文明城市创建工作，获得“全国文明城市提名城市”资格。

——民生福祉不断增进。坚持把改善民生作为政府工作的重中之重，民生领域支出占财政总支出的比例达到 20.6%，落实省州为民办实事 14 项，进一步保障和改善了民生。教育资源配置不断优化，集团化办园、义务教育一体化办学全面启动，市中学初中高中完成分离办学，初级中学秋季开学招生 2028 名，那吾镇卡四合等 4 所“双语”幼儿园建成投用，市初级中学综合实验楼等项目进展顺利，新建、改扩建校舍 1.6 万平方米，招聘各类教师 90 名，创建了“三名”工作室、学科教研基地，义务教育均衡发展成果得到巩固和提升。“健康合作”建设不断加快，医药卫生体制改革深入推进，严格执行分级诊疗和转诊制度，在市乡两级医疗卫生机构全面实行“先诊疗后付费”和“一站式”结报模式，加强建档立卡贫困人口“一人一策”健康帮扶工作，医疗卫生服务水平不断提升。扎实开展全国卫生城市创建工作，人人参与创建的氛围日益浓厚。社会保障体系不断完善，实施全民参保登记计划，稳步推进“五险合一”信息

化建设，实现基本医疗保险异地就医直接结算，支出各类社保基金 8048 万元。城乡低保、特困供养提标工作全面完成，医疗救助、临时救助、老年人优待等政策落实到位，困难群众、特殊群体、优抚对象生活得到有效保障，发放各类保障金 8300 万元，建成市社会综合福利服务中心。认真落实优抚安置政策，有序推进退役军人和其他优抚对象信息采集工作。城镇新增就业 620 人，招聘公益性岗位人员 100 名，开展技能培训 824 人次，输转劳动力 5600 人次，劳务收入 1.2 亿元。实施城市棚户区改造项目 16 个 1960 户。建成农牧村饮水安全巩固提升及水毁修复工程 29 个，新建农牧村公路 76 公里，实施“一事一议”财政奖补项目 46 个。开展了“唱响羚城”建市 20 周年原创歌曲征集大赛、香巴拉文化广场锅庄舞常态化展演等活动，组团参加甘南州首届运动会，取得了优异成绩。

——各项改革有序推进。持续推动政府职能转变，认真开展“深化放管服改革突破年”活动，全面推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革，加快构建“互联网+政务服务”体系，公布政务服务事项 645 项，开通在线办理 620 项，政务服务环境不断优化。深化行政审批制度改革，取消调整行政审批项目 27 项，保留事项减至 144 项，进一步完善权责清单和权力事项，并联审批、网上审批全面推开，扎实开展“减证便民”专项行动，认真梳理公布“最多跑一次”事项 656 项，

为民办事更加高效便捷。深入推动商事制度改革，有效落实“多证合一，一照一码”和简易注销登记改革制度，推进电子营业执照应用，聚力压缩企业开办时间，新增各类市场主体 400 户，营商环境不断优化。农牧村“三变”试点改革取得实效，打造试点经营主体 14 个，入股农牧户 622 户，实现分红 147 万元。认真实施户籍制度改革，持续优化落户政策。国有林场改革任务全面完成，市国地税正式合并，全国第四次经济普查和供销社综合改革工作有序推进。在落实营改增等减税降费政策的同时，深挖财政增收潜力，实现大口径财政收入 5.6 亿元，增长 7.7%，超额完成了年初计划 5.2% 的目标任务，增收 4000 万元，财政收支运行平稳。

——社会环境和谐稳定。牢固树立稳定压倒一切的思想，依法治市积极推进，“七五”普法深入开展。加快推进“平安合作”建设，依托三维数字中心推行网格化管理，认真落实“网格化+十户联防”工作机制，扎实开展“一标三实”基础信息采集工作，基本形成了基层治理共建共治共享新格局。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，打掉恶势力 2 个，抓获涉恶犯罪嫌疑人 10 人，破获各类刑事案件 122 起，依法查处治安案件 184 起。严格落实信访工作责任制和重点信访案件领导包案制度，排查化解各类矛盾纠纷 500 起，受理办结群众来信来访 131 件。认真履行安全生产主体责任，深入开展安全生产隐患排查整治，突出重点行业领域安全生产监

管，强化应急救援演练，安全生产形势总体稳定。强化食品药品安全监督，荣获“全省食品安全示范城市”称号，群众“舌尖上的安全”得到有效保障。依法治理民族宗教事务，不断深化民族团结进步、和谐寺庙创建，持续推行“双五好”评比和“五个一”工作法，实施了 4 座寺院公共活动场所及附属设施建设项目，社会和谐稳定大局不断巩固。

——自身建设得到加强。坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实中央和省州市委决策部署。认真落实中央八项规定实施细则及省州市实施办法精神，深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，严格落实省政府转变政府工作作风“十不准”规定，不断推动各级干部强化责任担当，政府执行力和公信力进一步提升。深入学习贯彻《宪法》，严格依宪执政、依宪行政，推行会前学法、法律顾问、专家决策咨询等制度，修订完善《市政府工作规则》，认真落实“三重一大”决策制度，坚持重大事项向市委报告，坚持依法向市人大及其常委会报告工作，主动接受人大法律监督、工作监督、政协民主监督和监察监督，办理人大代表意见建议 55 件、政协委员提案 33 件，答复率 100%、办结率 75%。严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展省委第七巡视组反馈问题整改工作，全面

推进政府系统党风廉政建设，坚决查办了一批违纪违法案件，进一步加强审计监督，实施审计项目 38 个。

同时，科技、物价、统计、藏语言文字、人防、外事侨务、档案、气象、地震、红十字、扶残助残、妇女儿童及国防动员、双拥共建等方面工作取得新进步，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

各位代表，跨越发展的成果来之不易，团结奋进的历程弥足珍贵。这是州委、州政府亲切关怀、大力支持的结果，是市委统揽全局、坚强领导的结果，是历届班子艰苦奋斗、开拓进取的结果，是市人大代表、政协委员和社会各界人士监督支持、关心帮助的结果，是各级帮扶单位鼎力相助、倾情帮扶的结果，是全市各族干部群众团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向奋战在全市各条战线上的广大劳动者，向全体人大代表、政协委员和各位离退休老同志，向各级帮扶单位、驻合部队、武警官兵、公安干警和驻合单位，向各人民团体和社会各界人士，以及所有关心和支持合作市发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要表现在：县域经济综合实力不强，产业发展基础薄弱、层次不高，转方式、稳增长的任务依然十分艰巨；大项目好项目谋划论证储备不足，项目前期质量不高，项目落地难、工期短，固定资

产投资增长困难；财源结构不合理，非税收入占比高，刚性支出逐年增加，收支矛盾十分突出；城乡发展差距较大，农牧村基础设施建设仍存在不少短板，产业对农牧民增收的贡献率低，巩固和提升脱贫成果和全面小康建设的任务依然十分繁重；就业、教育、医疗、养老等公共服务体系还不健全，人民群众对美好生活的需求与不充分、不均衡发展之间的矛盾突出；“放管服”改革与企业 and 群众的满意度还有差距，少数干部责任意识、担当意识、服务意识不强，工作能力和水平还不能适应新时代、新形势发展的要求。对于这些困难和问题，在今后的工作中，我们将深入研究，采取有效措施，努力加以解决。

### 2019 年的目标和任务

2019 年是新中国成立 70 周年的喜庆之年，也是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好明年政府工作，责任重大，影响深远。

**政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，落实新发展理念，坚持推进高质量发展，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以全面建成小康社会为核心，坚决打好“三大攻坚战”，认真贯彻落实市委

“1159”工作思路，坚持以加快县域经济发展为中心，以巩固提升脱贫成果为主线，持之以恒抓好乡村振兴、生态环保、产业发展、项目建设、城市建管、社会民生、深化改革、社会治理等重点工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

**经济社会发展预期目标是：**全市生产总值增长7%，全社会固定资产投资增长1%，规模以上工业增加值增长7%，一般公共预算收入增长7%，社会消费品零售总额增长7.5%，城镇居民人均可支配收入增长7%，农牧民人均可支配收入增长8%。实现上述目标，要着力抓好以下九个方面的工作。

（一）巩固提升脱贫成果，着力加快小康社会进程。全面贯彻落实“上山下乡抓脱贫、敢死拼命奔小康”攻坚行动的总体要求，继续保持攻坚态势，着力巩固提升脱贫成果，在全面建成小康社会的征途上再立新功。

着力补齐发展短板。积极推进全市脱贫攻坚巩固提升三年计划，集中力量补齐基础短板，继续加大涉农项目资金的整合力度，统筹使用好扶贫专项资金，进一步完善农牧村水、电、路、房等基础设施，实施卡加曼至卡加道公路改扩建项目，着力提升公共服务能力，推进农牧村公益性设施共管共享，解决好制约贫困群众发展的“硬环境”，弥补齐公共服务支撑脱贫致富的“最短板”。

用好用足扶贫政策。抢抓国家重点支

持“三区三州”脱贫攻坚的政策机遇，按照“摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘责任、摘帽不摘监管”的要求，保持原有扶贫政策不变、扶持力度不减，认真落实“一户一策”脱贫措施，抓实抓好产业扶持、技能培训、劳务输转、义务教育、医疗保障等扶持政策到户到人，持续做好建档立卡和动态监管，健全常态长效帮扶机制，防止脱贫人口返贫，提高脱贫质量和脱贫稳定性。

巩固提升脱贫成果。持续推进稳定增收、安居扶贫、教育扶贫、健康扶贫、救助兜底等一系列巩固提升工程，重点扶持发展犏牛繁育、犏雌牛养殖两大产业，因地制宜发展藏中药材、青稞、藜麦等特色种植业，积极培育光伏发电、乡村旅游、电子商务和“扶贫车间”“社区工厂”等扶贫模式，不断壮大村集体经济，拓宽农牧民增收渠道。实施“精神扶贫”工程，深入开展扶志、扶智行动，不断增强贫困群众内生动力。加强与滨海新区、中海油和平凉市对口帮扶协作，深化在订单培训、劳务输转、支教支医、产品流通等方面合作交流，用足用好帮扶资金和资源，为群众稳定增收提供有力支撑。

（二）实施乡村振兴战略，着力促进农村农业发展。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，突出着眼长远和立足当前，认真实施乡村振兴战略“十个百千万”工程，加快推进农牧业农牧村全面发展，让农牧民富起来、农牧业强起来、农牧村美起来。

着力构建美丽家园。科学制定和实施《合作市乡村振兴战略实施方案（2018—2022）》，坚持把建设生态文明小康村作为实施乡村振兴战略的重要平台和主要抓手，以建设美丽宜居村庄为导向，紧扣“965356”建设标准，以“六化七改三治两分离”为着力点，突出地域、自然生态和民族特色，坚持“一村一规、个性鲜明”原则，注重建设方案可行性和操作性，完善住宅功能，提升生活品质，加大道路、排水、防洪、消防等基础设施改造力度，配套建设文化体育、休闲场所等公共服务设施，高标准、高品质建设生态文明小康村 28 个，着力打造生态美丽新家园。

稳步推进“三变”改革。坚持把“三变”改革与乡村振兴结合起来，在总结全市农牧村“三变”改革试点经验的基础上，坚持“循序渐进、防控风险、严守底线”的基本原则，突出“政府引导、市场主导、企业运作、农户参与”的发展理念，充分发挥农牧民群众主体作用，引导农牧民群众积极参与改革，鼓励引导农牧村资源、资产、资金折价入股到企业、合作社和种养大户，健全完善“龙头企业+专业合作社+农牧户”模式，建立合理的利益联结机制，全面推开“三变”改革，不断拓宽村集体和农牧户增收渠道。

提升合作社带动能力。充分发挥农民专业合作社在乡村产业振兴中的示范引领作用，加快规范化、标准化、规模化、集约化发展，认真贯彻新修订的《农民专业

合作社法》，开展合作社理事长专题培训，提高合作社管理人员政策法规、生产销售、融资保险、经营管理、投资交流的能力，成为推动合作社发展的行家里手。大力推广以能合则合、乡贤促合、抱团联合、多方混合的模式，推动实现多类资源、多方主体、多个层级、多种所有的最佳配置和有效组合，最大限度地发挥合作社带贫作用。积极落实到户产业发展资金、产业扶贫贷款、保险保障、用地用电等政策，引导和促进合作社规范发展，开展示范社创建工作，加快发展联合社，推动专业合作社有效发挥带动作用。

全面推动环境革命。突出“抢占绿色崛起制高点、打造环境革命升级版”主线，巩固提升农牧村人居环境综合治理成果，不断推动环境卫生整治触角由主次干道向村道小巷延伸、由地面向立面延伸、由户外向户内延伸、由河岸向河道延伸、由公路沿线向草原腹地延伸，实施乡村垃圾集中处理试点项目，狠抓农牧村村庄、庭院绿化和村容村貌提升，积极引导农牧民群众自觉参与环境卫生整治，充分发挥好农牧村保洁员作用，营造清新、整洁、靓丽、有序的农牧村环境，让良好的生态环境和人居环境成为乡村振兴的支撑点。

积极培育良好风尚。坚持物质文明和精神文明一起抓，紧紧围绕美丽乡村建设，培育和塑造文明乡风，抓好农牧村精神文明“八个一”示范工程建设，充分发挥村规民约的积极作用，提升农牧民精神风貌和文明素质。引导农牧民倡导传统美

德，弘扬文明健康的时代新风，破除陈规陋习，遏制婚丧嫁娶大操大办、铺张浪费等不良风气，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。

(三)坚持绿色发展道路,着力构筑生态安全屏障。全面贯彻落实现代生态文明思想,始终将生态文明建设摆在更加突出的位置,把绿色发展融入经济社会发展的各领域和全过程,不断提升全市生态文明建设水平。

加强生态保护建设。坚持不懈开展造林绿化工程,实施好新一轮退耕还林、天然林保护、公益林管护等重点林业项目。突出新植与补植结合、管护与提升并重,加大城区面山及周边、乡村、公路沿线和街区绿化力度,压实林木管护责任,提高造林成活率,不断巩固绿化成果。实施退牧还草工程,治理黑土滩 3 万亩、已垦草原 10 万亩。严格落实基本草原保护、草畜平衡、禁牧休牧制度,持续推进草畜平衡超载牲畜核减工作常态化、制度化,严格兑现草原奖补资金,年内牲畜饲养量控制在 46 万个羊单位以内,天然草原植被平均覆盖率达到 97% 以上。

狠抓污染防治工作。严格落实国家“气十条”“水十条”“土十条”,坚决打好蓝天保卫战,紧盯 PM2.5、PM10 等关键指标,切实强化网格化责任监管,持续开展建筑工地、餐饮油烟、煤炭管控等重点领域的集中整治,加快推进煤改气、煤改电和居民小煤炉、土炕改造,建成城区集中供热锅炉天然气改造项目。实施水污染防

治行动,加大水源地保护,严格落实河长责任制,常态化巡河治河护河,继续集中整治河道内乱采乱挖、乱堆乱倒、违章侵占等问题,加快建设格河饮用水源地保护、大夏河流域综合治理及生态修复、格河沿岸污水收纳、河道治理提升改造等生态环境工程。深入开展土壤污染防治行动,实施土壤污染综合治理项目,改善土壤环境质量。持续推进中央、省州环保督察和自然保护区反馈问题整改工作,定期不定期开展回头看,不断加大环境执法监察力度,依法严厉打击环境违法行为,巩固提升整改成果。

突出生态恢复治理。加强矿产资源监管,积极创建绿色矿山发展示范区,加快推动早子、辰州公司绿色矿山建设,科学编制矿山地质环境恢复治理方案,督促其依法履行好矿山生态环境恢复、矿区环境整治的主体责任,积极争取无主矿点生态恢复治理项目,不断推进矿山环境修复治理。依法合理开发利用砂石资源,严格执行砂石资源行政许可审批程序,确保砂石资源管理规范有序。认真落实环评和“三同时”制度,持续抓好工程建设领域生态保护和植被恢复工作。

(四)加快培育优势产业,着力发展壮大县域经济。依托资源和区位优势,突出两大首位产业,着力优化产业结构,发挥园区集聚效应,加快发展壮大特色优势产业,持续助推文化旅游产业井喷式发展,为县域经济发展提供强力支撑。

做优做精特色产业。进一步优化畜种

畜群结构，严格控制牲畜数量，加大牲畜改良选育力度，提高牲畜个体性能，淘汰杂畜及非生产畜，提高适龄母畜比例，打造草原畜牧业可持续发展示范区和“中国牦牛乳都”，加快构建绿色、低碳、循环的生态畜牧业发展体系。推动种植业特色化发展，不断扩大藏中药材、青稞、藜麦等特色种植业规模。农牧业增加值达到2.5亿元，增长4%。

做深做细文旅产业。扎实推进全域旅游示范区创建工作，以基础设施配套和服务功能完善为重点，积极打造美仁草原景区、百里洮河风情线合作段、城区录豆昂生态休闲公园、香拉农业观光园，提升大景区在全域旅游和产业发展中的龙头带动作用。丰富产品业态，推进文化旅游与自然生态、民俗文化、现代农牧业、美丽乡村深度融合发展，统筹发展生态观光、民俗体验、休闲度假、藏医药养生、游牧体验等旅游业态，培育发展登山探险游、时尚健身游、避暑度假休闲游、自驾精品游等特色线路产品。狠抓乡村旅游，扶持建设勒秀镇仁占道、佐盖多玛乡新寺等10个专业旅游村，持续推进旅游“厕所革命”。举办好第二十届九色甘南香巴拉旅游艺术节和锅庄舞常态化展演等节会活动，全方位开展旅游对外宣传推介，推动全市旅游持续升温，打响特色品牌。

做强做大优势产业。围绕发展壮大实体经济，推动传统优势产业转型升级，加快推进燎原、华羚等龙头企业牦牛乳制品加工技术升级改造和产品创新，培育和打

造纯天然、绿色无污染高原有机品牌，加大市场营销力度，提高产品市场占有率，提升企业生产效益。加快推进早子沟、辰州矿业公司采选工艺优化升级，不断提高矿产资源综合利用率，持续实现提质增效。依托电子商务综合服务平台，进一步健全乡村电商综合运营体系，新发展一批网货供应平台，提升电商运营能力和服务水平。推进产城融合发展，不断提升园区承载能力和服务水平，推进宸瑞绿建、恒大商贸、印象安多等入园企业早投产，进一步增强园区集聚效应和辐射作用。

(五)突出项目支撑引领，着力夯实经济发展基础。坚持发展第一要务，毫不松懈地把项目抓紧、抓实、抓好，认真落实“三重”“三一”方案要求，不断优化项目建设环境、项目投资结构和项目服务环境，在项目建设中蓄积发展后劲，推动固定资产投资稳步增长。

切实抓好项目前期。紧盯国省宏观经济政策和产业投资导向，抢抓国家支持基础设施领域补短板政策机遇，围绕脱贫攻坚、公路、水利、农业农村、生态环保、公共服务、城乡基础设施、棚户区改造等重点领域，储备一批基础设施重大项目，形成项目储备和滚动接续机制。做深做细项目可研论证、审核报批、信息对接等工作，加快规划选址、用地、环评等前期工作，加大资金争取、征地拆迁力度，推动项目尽早开工建设。力争实施城区道路提升、寄宿制初级中学附属设施、公安电子政务内网建设等23个项目。

全力推进项目建设。严格落实重大项目县级领导包抓责任制，组织实施生活垃圾卫生填埋场二期、城区集中供热锅炉改造及管网改扩建等 138 个重点建设项目，年内完成固定资产投资 29.49 亿元。积极配合做好兰合铁路、西成铁路、卓尼至合作高速等省州重大项目征地和协调服务工作。加快建设东山全民健身中心、生态产业园区、城区道路和桥梁等项目，力争引洮（博）济合工程达到试通水条件，开工建设城区道路提升、游牧民定居提升改造、寺院公共活动场所建设等项目，拉动全市固定资产投资增长。进一步加强招商引资工作，开展以商招商、节会招商，强化项目落地和跟踪服务，切实提高招商引资项目落地率、履约率和资金到位率。

不断规范项目管理。突出服务与管理两个重点，建立健全项目全程服务机制，认真落实重大项目“一月一督查、一月一调度、一月一通报”等制度，及时协调解决项目建设中的困难问题，确保项目顺利实施。严格执行项目“四制”，规范招标投标程序，强化项目招标、施工、监理、质量、安全、验收和使用等环节的监管，严格审查施工企业资质，严格项目预算执行和造价控制，严格竣工决算审计和竣工验收，确保项目建成一个、验收一个、投用一个，发挥项目建设的最大效益。

（六）坚持建设管理并重，着力提升城市形象品质。加快中心城市建设，优化规划布局，增强城市功能，美化城市环境，创新城市管理，不断提升城市聚集效应和

辐射带动能力，努力打造宜居宜业宜游的现代化城市。

强化城市规划引领。突出地域和特色，统筹谋划城市空间布局、平面协调、整体风貌，高起点、高标准做好城市总体规划修编工作，加快推进多规合一，加强对全市各类规划统一管理，不断增强城市规划的系统性、科学性。严格规划审批，强化执法监督，坚决查处打击倒卖土地、圈地占地、抢修抢建、未批先建、违规加层等行为，切实维护规划的权威性、严肃性和连续性。

加快推进城市建设。坚持统筹建设与提升管理并重，将城市建设和景观打造融为一体，全面完成环城东路（1-4 期）、临潭路、东城区支路、城区桥梁、沿河路和各支路铺油罩面工程，结合道路改建同步推进供水、供热、供电、供气等各类管网敷设改造，建成投运城区供水管网延伸及升级改造、污水处理厂提标扩建改造、生活垃圾填埋场二期工程，加快推进美森佳苑、东山和扎油新村等片区棚户区改造小区内基础设施配套工程，实施巷道硬化、亮化、绿化工程，配套建设公厕、休闲广场、生态绿地等公共设施，不断完善城市服务功能，进一步提升城市品质。

提升城市管理水平。深化城市执法体制改革，创新城市管理方式，结合全市三维数字管理平台，建立城市数字化管理指挥中心，开通“12319”城管服务热线，引导市民参与城市管理，实现城市执法信息化、智能化和动态化。强化城市管理日

常巡查，严格落实门前“三包”责任制，持续加大交通拥堵、马路市场、占道经营、“牛皮癣”、道路随意开挖等“城市病”的集中整治，全面提升城市管理水平，实现城市管理精细化、常态化和长效化。

深化环境综合整治。深入学习宣传和贯彻执行《甘南州城乡环境卫生综合治理条例》，加快推进全域无垃圾三年行动计划，全面推行“街（路）长制”，进一步建立完善长效治理、分片包抓、日常监管、督促检查、考核评价、责任追究“六大机制”，继续开展各行业环境卫生大评比行动，全面推广垃圾分类工作，提升背街小巷、城乡结合部环卫精细化作业水平，打造干净、整洁、靓丽的宜居家园。深入培育和践行社会主义核心价值观，加快推进全国文明城市创建工作，全面落实全国卫生城市创建各项任务。

（七）倾力保障改善民生，着力增进人民群众福祉。坚持以人民为中心，完善公共服务体系，保障群众基本生活，多办利民实事，多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

办好人民满意教育。巩固提升义务教育优质均衡发展成果，全面深化学前集团化办园、义务教育一体化办学改革，加大教师培训力度，持续抓好控辍保学工作，提升教育教学质量和水平，打造羚城教育品牌。加快教育基础设施建设，完成市初级中学综合实验楼、第五小学食宿楼等工程，开工建设市寄宿制初级中学附属设施

和勒秀镇罗哇等4所“双语”幼儿园，实施好“全面改薄”项目，持续改善城乡办学条件。

提高医疗保障水平。加快推进“健康合作”建设，不断深化医药卫生体制改革，严格落实“三个一批”行动计划，积极开展分级诊疗和家庭医生签约服务。优化医务人员资源配置，加强医疗卫生专业人才培养，充分利用帮扶单位医疗资源优势，深入开展医务人员培训、重大疾病诊治等方面交流合作，不断提高医疗卫生服务质量和水平。深入推进基本公共卫生服务均等化，扎实开展新一轮“三病”普查，统筹推进妇幼保健、计划生育、疫病防控等公共卫生事业。

健全完善社保体系。实施积极就业政策，加强就业创业扶持，促进大学毕业生、城镇困难人员就业创业，新增城镇就业520人。推进全民参保计划，启动实施“互联网+人社”计划，完善“五险合一”社保信息系统，稳步推进异地就医直接结算、“先诊疗后付费”和“一站式”结报，不断扩大养老、失业、医疗、工伤和生育保险覆盖面和惠及面。严格落实社会救助政策，继续提高城乡低保标准，不断加强救灾救济、临时救助、特困供养和扶残助残工作。切实加强调解仲裁和监管执法，促进劳动关系和谐稳定。全面开展退役军人管理服务保障工作，切实维护军人军属合法权益。

统筹推动其他事业。强化科普宣传和科技特派员制度建设，创新科技服务平

台，推动科技成果转化。加强文化阵地建设，完善三级公共文化服务网络，深入开展群众文化体育、送文化下乡活动，丰富农牧民精神文化生活。实施文化产业提升工程，培育品牌文化企业。深入保护传承弘扬传统文化，用文化讲好羚城故事，擦亮合作名片。全面提升统计服务水平，完成全国第四次经济普查。继续做好妇女儿童、人民防空、档案市志、气象地震等方面的工作。

(八)持续深化各项改革,着力激发发展动力活力。坚持把改革创新贯穿于经济社会发展各领域,统筹推进、重点突破、双轮驱动,不断激发经济社会发展动力活力。

深化“放管服”改革。继续巩固“深化放管服改革突破年”活动成果,深入推进简政放权,及时承接取消下放的行政审批事项,深化行政审批制度改革,开展“减证便民”专项行动,进一步方便企业和群众办事。加快推动“四办”改革,进一步深化“互联网+政务服务”,推进政务服务“一网、一门、一次”改革,完成市综合政务服务平台建设,并与省级政务服务平台、数据共享交换平台对接,完善提升全市一体化政务服务平台功能,让企业和群众到政府办事像“网购”一样方便。深入开展质量提升行动,持续提高产品、工程、服务、环境等方面质量水平、质量层次和品牌影响力,促进质量发展成果全民共享。

推进重点领域改革。统筹推进“证照

分离”和“多证合一、一照一码”等商事制度改革,实施名称自主选择、企业简易注销、电子营业执照和全程电子化管理,完善事中事后监管措施,加快培育更多市场主体。巩固农牧村土地“三权”分置和农牧村集体产权制度试点改革成果,深化集体林权制度综合配套改革,引导林权规范有序流转。持续推进财政预算管理体制改,严格财政投入项目和预算外资金监管,使财政资金使用更加安全高效。如期完成党政机构改革任务,稳步推进综合行政执法、公务用车制度改革,继续深化户籍制度、供销社综合改革。

支持非公经济发展。深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会讲话精神,积极鼓励、支持、引导非公有制经济发展,积极营造兴商、富商、安商、护商、亲商的发展环境。加大财政扶持和金融支持力度,构建低成本、便利化、全要素开放式的创业创新服务平台,不断激发和释放非公有制经济发展活力,着力构建“亲”“清”新型政商关系,助推非公经济快速发展。

(九)注重共建共治共享,着力创新社会治理水平。牢固树立安全发展理念,健全公共安全体系,突出重点领域整治,着眼打造共建共治共享的社会治理格局,努力维护和谐稳定的社会大局。

提升社会治理水平。深入开展“七五”普法,持续推进法律“八进”活动,加快推进依法治市进程。进一步加强信法治化建设,认真落实领导干部接访下访

包案制度，加大矛盾纠纷调处化解力度，及时解决群众合理合法诉求。不断深化“平安合作”建设，持续推进“网格化+十户联防”机制，进一步加强社会稳定风险评估，深入开展扫黑除恶专项斗争，加快立体化、信息化社会治安防控体系建设，充实公安队伍辅助力量，严厉打击各类违法犯罪活动，切实增强群众的安全感和满意度。

筑牢安全生产防线。严守安全红线意识，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的原则，严格落实安全生产主体责任，扎实开展矿山、道路交通、建筑施工、消防、特种设备等行业领域隐患排查整治，强化监管和防范措施，认真做好应急管理和防灾减灾工作，切实维护人民群众生命财产安全。严格落实“四个最严”要求，加强食品药品和农产品质量安全监管，常态化开展巡检监测，从严查处违法行为，营造安全放心的消费环境。全面启动全国食品安全城市创建工作。

强化民族宗教工作。全面正确地贯彻执行党的民族政策，进一步巩固提升“全国民族团结进步示范市”创建成果，不断巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系。依法全面加强宗教事务管理，认真实施新修订的《宗教事务条例》，持续深化和谐寺庙创建，认真落实好“双五好”评比和“五个一”工作机制，扎实开展“三学一做”教育活动和“四进”活动，不断提高依法管理寺庙的能力和水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

## 全面加强政府自身建设

各位代表，重任千钧惟担当，打铁必须自身硬。我们将持之以恒加强政府自身建设，提高政治站位，强化责任担当，改进工作作风，提升行政效能，着力提高政府执行力、落实力和公信力，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

提高政治站位，强化巡视整改。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念，保持政治定力，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实中央、省州和市委决策部署，确保政令畅通、令行禁止。狠抓意识形态工作，确保意识形态领域安全。全面落实省委巡视整改要求，持续用力抓好巡视反馈意见整改工作，做到件件有落实、事事有着落、条条见成效，确保高效率、高质量、高标准完成整改任务。

坚持尊崇宪法，推进依法行政。深化法治政府建设，带头尊法学法守法用法，有力维护宪法权威，严格按法定权限和法定程序履行职责，全面推进依宪施政、依法行政。维护市委集中统一领导，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和监察监督，主动接受社会监督、舆论监督，切实办好人大代表意见建议和政协委员提案，进一步提高办理质量。加快完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、

集体讨论决定的重大行政决策法定程序，规范行政执法行为。

强化责任担当，狠抓工作落实。始终把事业放在心上、把责任扛在肩上，对标习近平总书记提出的“增强八个方面本领”的要求，强化理论武装，深入调查研究，认真学习和研究政策，提高执行政策、运用政策能力，抓重点关键、抓大事要事、抓难题破解，善于结合实际创造性开展工作，提升谋划推动发展、应对风险挑战、驾驭复杂局面的能力和水平。牢记肩负的职责和使命，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，以钉钉子的精神做实做细做好各项工作，推动各项决策落地见效。

加强廉政建设，改进工作作风。全面履行党风廉政建设主体责任，强化“一岗双责”，严格遵守党章、廉洁自律准则、纪律处分条例和问责条例，深入贯彻中央八项规定实施细则和省州市委实施办法精神，坚定不移纠“四风”、树新风。牢固树立过紧日子思想，严控“三公”经费和一般性支出，切实降低行政运行成本。深入推进审计监督，加大对财政资金使用、工程项目建设、公共资源交易等重点领域的监管，着力营造风清气正的干事创业环境。

各位代表，实干成就梦想，奋斗铸就辉煌！让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，凝聚全市人民的智慧和力量，不忘初心、牢

记使命，锐意进取、埋头苦干，为决胜全面建成小康社会、实现全市人民对美好生活的向往而努力奋斗！

注释：

“三重”“三一”：即重点项目落地、重大产业培育、重要政策落实；一业一策、一企一策、一事一议。

三名：指名校长、名教师、名班主任。

一标三实：即标准地址、实有人口、实有房屋、实有单位。

“双五好”评比：政策执行好、寺庙管理好、人才培养好、稳定维护好、公共服务好的“五好”寺庙和精心培育爱国爱教、遵规守法、促进和谐、造诣精深、护国利民的“五好”僧尼。

“五个一”工作法：即一月一会、一月一学、一月一评、一月一访、一月一报。

“十不准”规定：即不准触碰越过一条线、不准推脱分内一丝责、不准拖延超时一分钟、不准虚化落空一件事、不准虚报假报一个数、不准粗暴对待一个人、不准随意违悔一条约、不准劳民多跑一趟路、不准违规收受一份礼、不准干好干坏一个样。

三重一大：即重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用。

三大攻坚战：即防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

“1159”工作思路：紧紧围绕“一条主线”(学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想)，牢牢扭住“一个目标”(打造大美羚城·高原明珠城市)，加快建设“五大合作”(生态合作、旅游合作、幸福合作、平安合作、正气合作)，全力抓好“九大任务”(抓严党的建设、抓实脱贫攻坚、抓活乡村振兴、抓快县域经济发展、抓常生态保护、抓好深化改革、抓细民生、抓紧巡视整改、抓牢维护稳定)，奋力推动全市各项事业开创新局面。

三区三州：指西藏、四省藏区、新疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州。

七改六化三治两分离：七改（改圈、改厕、改厨、改院、改炕、改房、改人），六化（净化、硬化、绿化、亮化、美化、文化），三治（治乱弃、治乱排、治乱建），两分离（人畜分离、柴草分离）。

“八个一”示范工程：指“一创一评”(文明村镇创建、“五星级文明户”创

评)，“一规一会”(村规民约、红白理事会)，“一堂一队”(道德讲堂、志愿服务队)，“一场一榜”(文化广场、好人榜)。

“三同时”制度：是指一切企业、事业单位在进行新建、改建和扩建工程时，防治污染和其他公害的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

项目“四制”：指建设项目管理中实施的项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制。

“三个一批”行动计划：即大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批。

“三学一做”教育活动：在宗教界开展学习党的十九大精神、学习中华文化、学习法律法规，做合格教职人员学习教育活动。

“四进”活动：国旗、宪法和法律、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进宗教活动场所。

# 大事记



# 大事记

1月2日，合作市委政法委、市地税局深入联系点卡加道乡木道行政村，开展帮扶慰问活动，为结对帮扶对象送去价值5万余元的牛羊过冬饲草料。

是日，合作市综合执法局举行换装仪式，100余名综合执法队员身着全国统一的新制式服装亮相，个个精神抖擞，挺拔站立，标志着合作市综合行政执法和城市管理工作迈入新阶段，踏上新征程。市委分管领导出席仪式并讲话。

1月3日，合作市召开市委理论中心组第15次学习暨党的十九大精神专题研讨会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革主持会议并讲话，市政协主席党智出席会议，市委理论中心组成员共40余人参加会议。

1月4日，合作市委宣传部组织全体干部进村入户，对20个精准扶贫帮扶户进行走访慰问，送去价值7100多元的米、面、油等慰问物资。

是日，合作市委党校在帮扶村那吾镇加拉村开展党的十九大精神宣讲及“两节”慰问送温暖活动。

△ 市教育局党委组织召开全市教育系统学习党的十九大精神心得交流会。市属各中小学、幼儿园、活动中心全体党员共60余人参加。

△ 合作市发改局组织全体干部学习新修订的《中国共产党章程》。学习会议采取局领导班子轮流领学方式，逐条逐句、原原本本学习新党章、领会新精神。

1月10日，合作市那吾镇绍玛村文化广场上人头攒动、歌舞飞扬，由绍玛村帮扶单位甘肃省国家安全厅主办的以“学习十九大，文化进万家”为主题的文化下乡慰问演出暨送温暖活动在这里举行。村“两委”、包村干部、驻村帮扶工作队以及农牧民群众近百余人参加了此次活动。活动以群众喜闻乐见的形式，推动党的十九大精神进农牧村，让农牧民群众享受精神文化盛宴。

为全面宣传110在推进平安合作建设、依法打击违法犯罪、切实保障群众安居乐业等方面发挥的重要作用，1月10日，合作市公安局组织开展了“110，守护新时代美好生活”为主题的宣传活动。

1月11日,合作市人大常委会主任杨永海带领机关干部赴合作市那吾镇卡四河村开展党的十九大精神宣讲及帮扶慰问活动,那吾镇卡四河村两委班子成员、帮扶户、农牧民群众及老党员参加活动。

1月19日,合作市召开2018年人大代表建议、政协委员提案交办会

1月26日,合作市人社局劳动保障监察大队帮助农民工解决合作市高原世贸城三期工程项目存在的拖欠农民工工资问题。

是日,合作市召开全市消防安全大检查活动部署会。

1月29日,合作市政府相关负责人带领市消防大队、安监局、住建局、房管局及相关街道负责人深入小区、宾馆等场所检查消防安全工作。

1月30日,合作市委宣传部主要负责人走访慰问了合作市道德模范代表,为他们送去新春的问候和祝福。

1月31日,合作市科级领导干部学习贯彻党的十九大精神集中轮训班举行开班仪式。市委组织部、市委党校负责同志及全市第一期参训科级领导干部220余人参加开班仪式。

是日,合作市组织全市6个乡镇寺庙办负责人和17座寺院管理人员组成考评工作组,对全市17座寺院开展“双五好”评比和“五个一”工作法各项工作任务完成情况进行互评互查活动。市委、市政府分管领导,市委统战部和市民宗局有关人员参加了相关活动。

2月2日,合作市人武部召开党委扩大会议,州政府副州长、合作市委书记、市人武部党委第一书记刘永革出席会议并讲话,市委、市政府相关负责领导及各乡镇(街道)武装部长和武装干事参加会议。

是日,合作市委、市政府相关领导走访慰问了寒冬中坚守工作一线的环卫工人,为他们送去了米、面、油等慰问品和新春的祝福,感谢他们为建设大美羚城付出的辛勤劳动。

△合作市召开食品安全工作会议暨市食安委第一次全体会议。

2月6日,合作市召开五届市委理论中心组第16次学习会议暨党的十九大精神专题研讨会议。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话、习近平总书记“1·5”重要讲话、党的十九届二中全会、中纪委十九届二次全会及省委书记林铎在省委党建领导小组会议上的讲话精神,重点传达学习了省两会精神,并就近期工作任务进行了安排部署。部分市委常委结合学习领会党的十九大精神情况分别做了研讨发言。市委理论中心组成员共50余人参加了会议。州政府副州长、市委书记刘永革主持会议并讲话。

是日,合作市委常委班子召开2017年度民主生活会。

2月7日,合作市人大常委会召开领导班子2017年度民主生活会。市人大常委会主任、党组书记杨永海主持会议,市

人大常委会领导班子成员参加会议，市纪委、市委组织部有关同志到会进行指导。

是日，市政府召开领导班子 2017 年度民主生活会，市政府党组书记、市长周梅主持会议，带头作班子及个人对照检查，并作总结讲话。班子成员先后作了个人对照检查，开展了严肃认真的批评与自我批评。市纪委、市委组织部相关同志到会进行指导。

△ 州委常委、州纪委书记、州监委主任郝觉民，州政协副主席董振国，带领州民政局、州总工会有关负责同志深入合作市那吾乡多河村、加茂贡寺院、合作市金润公交有限责任公司等地，走访慰问贫困户、贫困僧人、困难企业和困难职工，在生活点滴中彰显关爱，让困难群体真正感受到了党和政府的关怀温暖。合作市纪委、市民政局、市总工会有关负责同志陪同慰问。

△ 合作市举行建市 20 周年离退休干部代表座谈茶话会。州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，全市各部门各系统的离退休老职工、老党员，市委组织部全体干部参加座谈茶话会。

2 月 8 日，合作市政协党组召开领导班子 2017 年度民主生活会。市政协主席党智主持会议，市政协党组成员参加会议，市纪委、市委组织部相关人员到会指导。

2 月 10 日，副州长、合作市委书记刘永革带领市委办、市政府办及市安监、工商质监、经信、消防、交警等部门负责

人，对全市春节前安全生产工作进行联合督查，市政府分管领导陪同。

2 月 14 日，合作市召开扫黑除恶专项斗争斗争动员部署会议。市委、市政府相关领导，市人武部、市检察院、市公安局主要负责人及各乡镇（街道）、市直相关部门、省属驻合有关单位主要负责人参加了会议。

是月，合作市召开安全生产工作会议暨 2018 年市安委会第一次全体（扩大）会议。会议贯彻落实国家和省、州安全生产工作电视电话会议精神，总结 2017 年全市安全生产工作，安排部署了 2018 年重点工作。

△ 合作市举行建市 20 周年政法系统座谈茶话会。市委有关领导出席会议，合作市政法系统老干警、老政法、老法律工作者，以及市委政法委、市法院、市检察院、市公安局、市司法局、市森林公安局干部代表参加了此次座谈茶话会。

2 月 26 日，合作市召开全市维稳暨“网格化+十户联防”工作总结表彰会议，州政府副州长、市委书记刘永革出席会议并讲话，市委副书记、市长周梅同志主持会议。

2 月 26 日，市委副书记马庆平，市委常委、宣传部部长仇红，市政府副市长刘升平带领市教育局相关领导干部，深入市中学、市第四小学和市第一幼儿园等部分市属中小学校（幼儿园），检查指导我市春季学校开学工作。

是日，合作市召开安全隐患问题交办

会，就近期全市安全生产大检查中发现的问题和隐患进行集中交办。

3月7日，共青团甘南州委、共青团合作市委联合在合作市佐盖曼玛镇克莫行政村开展“弘扬志愿精神 助力脱贫攻坚”青年志愿者服务月活动。来自甘南州金融系统团工委、临河高速公路、州卫计委、州歌舞剧院、非公企业团组织的80余名志愿者参加了活动。

是日，合作市妇联召开四届六次执委（扩大）会议暨“三·八”国际劳动妇女节庆祝表彰大会，回顾了2017年的主要工作，全面安排部署2018年工作任务。

△ 合作市召开五届市委理论中心组第17次学习会议。州政府副州长、市委书记刘永革主持会议并讲话，合作市人大常委会主任杨永海，市政协主席党智出席会议，市委理论中心组成员共50余人参加了会议。

3月8日，省人大常委会副主任、州委书记俞成辉，州委副书记、州长赵凌云在州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武，副州长、合作市委书记刘永革的陪同下，带领州委办公室、州住建局和合作市相关单位负责人，实地考察了合作市夜景亮化工作。

是日，合作市召开城市建设基础设施提升工作安排会，州政府副州长、市委书记刘永革出席会议。

3月9日，合作市2018年教育工作会议召开。合作市四大班子有关领导出席会议，市直有关部门负责人，各乡镇、街道

负责人和干事，市属各中小学书记、校长、幼儿园园长、活动中心负责人及市教育局机关全体干部共90余人参加了会议。

是日，合作市召开州级环保督察问题反馈会。州级环保督察第一组组长杨国福，组员杜建华、范虎清，市委副书记文建斌，市委常委、常务副市长杨清华及各县（镇）街道、各相关部门、市属相关企业负责人共60余人参加会议。

3月9日至10日，省商务厅党组书记、厅长张应华一行来我市调研指导电子商务工作。州委副书记、州长赵凌云，副州长、合作市委书记刘永革，市委、市政府分管领导及州、市商务部门负责人陪同调研。

3月10日至11日，州政协主席徐强，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委分管领导及相关单位负责人深入各执勤卡点、加油站，勒秀镇、麻拉行政村、加茂贡寺院、加门行政村、邓应高行政村绍地自然村，卡加曼乡、卡加曼寺院、卡加曼乡兽医站、卡加曼乡卫生院，以及甘肃民族师范学院、甘南卫校、甘南州合作藏中、合作市中学督查指导维稳工作。

3月15日，合作市召开五届纪委三次全体会议。州纪委有关领导到会指导。市四大班子副县级以上在家领导，市直各部门、各乡镇、街道党政和纪委负责同志共150余人参加了会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并作讲话。

是日，州政府副州长、合作市委书记、合作市市级总河长刘永革带领市委市

政府相关领导和市委办公室、市旅发委、市水务水电局、市河长办等有关单位负责人开展巡河督导工作。

△ 合作市木道村村委会门前口人头涌动，甘南州畜牧工作站、合作市政法委、合作市地税局联合举行草籽、化肥等春耕物资发放仪式，为 66 户帮扶贫困户发放了 198 袋燕麦种子和 66 袋化肥，解决了帮扶户燃眉之急。

△ 省农牧厅副厅长妥建福带领省农牧厅质监处、省农业环保站负责人一行赴合作市就农业产业扶贫、春耕备耕生产、农村改革等工作进行调研督导。州农牧局、合作市相关领导及市农牧林业局负责人陪同。

3 月 20 日，合作市五届人大常委会召开第十次会议。会议由市人大常委会主任杨永海主持，各乡镇、街道，市直各部门、单位负责人及合作市五届人大代表参加会议。

是日，市长周梅主持召开城市基础设施提升改造工作推进会。

3 月 21 日，合作市人大深入那吾乡曲宗红教寺进行慰问，为曲宗红教寺全体僧侣送去大米 110 余袋，价值 2 万元。

是日，合作市委副书记、市长周梅到合作市城区各学校调研教育工作，为学校发展排忧解难。市政府分管领导，市政府办、市教育局等部门主要负责同志陪同调研。

3 月 22 日是第二十六届“世界水日”，也是第三十一届“中国水周”的首日，州

市水务水电局联合开展“实施国家节水行动、建设节水型社会”“落实绿色发展理念，全面推进河长制”的主题宣传活动。

是日，市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及市政府办、住建局、国土资源局、农牧林业局、综合执法局、规划局等部门主要负责同志，先后深入临合高速北出口、扎油新村、念钦街、临合高速公路南出口、南出口至原郎木寺公路收费站路段、香巴拉主题文化广场等地，实地查看城市基础设施提升改造工作进展情况。

3 月 25 日，合作市农牧林业局在卡加曼乡恒达农产业农民专业合作社举行抗灾保畜饲草料发放仪式。

3 月 26 日，合作市人民检察院、市供销社赴合作市卡加曼乡海克尔村开展春耕帮扶活动，两家帮扶单位共向海克尔行政村五个自然村的 53 户帮扶群众每户发放化肥 2 袋，总价值 2 万余元。

3 月 27 日，市政府分管领导带领州引洮济合管理局、各标段、监理方的负责人，先后深入 3# 支洞、调蓄水库及水厂等项目施工现场，通过实地察看、查阅资料、听取汇报，详细了解项目年度建设计划、工程建设进度、安全生产、规范管理等方面的情况。

3 月 28 日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府办、市发改局、市交运局、市生态办等部门有关负责同志，深入合作市那吾镇早子行政村卡牙自然村和卡加曼乡新集村劳动道自然村检查指导 2018 年

拟建生态文明小康村建设工作。

是日，合作市城市基础设施提升工程设计方案审查会召开。

3月30日，合作市召开城市基础设施提升工程设计方案审查会，集中对2018年城市基础设施提升工程设计方案进行讨论审核。市委副书记、市长周梅主持会议，市委及市政府分管领导出席会议。

是日，伊合昂街道、市消防大队在甘南州合作一小开展以“弘扬法治精神，推进依法治国”“保障食品安全，构建和谐社会”“文明守纪树良风，安全教育我先行”“增强卫生健康意识，提高自我保健能力”为主题的宣传活动。

5月3日，合作市组织收看省委理论中心组专题学习会。州政府副州长、市委书记刘永革，市人大常委会主任杨永海，市委副书记、市长周梅及其他在家副县级领导干部，各乡镇、街道，市直各部门负责人共100余人在合作市两个分会场收看会议实况。

是日，合作市召开全市民生领域工程项目质量安全专项整治暨市安委会2018年第二次全体（扩大）会议。市安委会主任、市委副书记、市长周梅出席会议并讲话。

△ 合作市召开2018年组织工作会议，会议主要任务是总结回顾2017年全市组织工作，安排部署2018年全市组织工作。

△ 合作市举办“羚城大讲堂”系列讲座，参加讲座的有合作市副县级在家领

导、市直各部门干部180余人。

5月4日，省委巡视带巡察各巡察组正式分组进驻合作市那吾镇、佐盖多玛乡、卡加曼乡、卡加道乡、当周街道等5个乡镇（街道）开展巡视巡察工作。

5月8日，合作市举行第二期科级领导干部学习贯彻党的十九大精神轮训班开班仪式，市委有关领导出席开班仪式，全市第二期参训科级领导干部200余人参加开班仪式。

是日，合作市召开全市机构编制发改财政统计招商引资生态文明小康村建设工作会议，各乡镇（街道）、市直各有关部门、企业负责人共60余人参加会议。

△ 中共合作市委理论中心组召开第19次学习会议。市人大常委会主任杨永海出席会议，市委副书记、市长周梅主持会议

△ 合作市召开深化“放管服”改革推进政府职能转变工作会议。市委副书记、市长周梅出席会议并讲话，市政府有关领导和市深化“放管服”改革领导小组成员单位负责人及市政管办全体人员共60余人参加了会议。

5月9日，庆阳市合水县委、县政府领导带领的党政考察团来合作市，考察观摩全域无垃圾示范区创建工作。合作市委、市政府相关领导陪同考察。

是日，合作市政协举办政协委员培训会议，会议邀请省政协提案委办公室主任马忠作专题辅导讲座，88名政协委员和机关干部参加了此次培训。

△ 全国政协常委、台盟中央副主席杨健率台盟中央调研组一行 10 人到合作市调研指导脱贫攻坚工作。省扶贫办党组成员、副主任顾建成，州委副书记、州长赵凌云，州委常委侯晓峰，合作市委副书记、市长周梅及州市统战、扶贫等部门相关负责人陪同调研。

△ 天津市滨海新区 2018 年企业人才暨东西部扶贫劳务协作招聘会在合作市香巴拉文化广场举行。合作市政府、滨海新区人社局、甘肃省人力资源市场、合作市人社局以及各企业相关负责人出席了此次活动。

△ 伊合昂街道办与市文体广电局联合在甘南州第一小学举办“全民健身树新风 喜庆建市二十年”春季趣味运动会。市文体广电局、街道机关、社区居民及残疾人群众共 200 多名运动员参加了运动会。

5 月 12 日，伊合昂街道联合甘肃民族师范学院数学系学生党支部开展党员志愿者“关爱孤寡老人、留守儿童”主题公益服务活动。街道党员志愿者、甘肃民族师范学院数学系学生党支部党员和预备党员 60 余人参加了主题活动。

5 月 12 日凌晨 3 时许，那吾镇塔瓦行政村落日布自然村尕旦才让家因电路原因突然起火，由于火势凶猛，无法扑救，房屋被大火烧毁，造成了严重的损失。塔瓦村帮扶单位甘南州纪委监委得知后立即向本机关全体干部发出捐助号召，号召大家向受灾群众伸出援手，帮助他们渡过难关。通过募捐，共筹得募捐款 23300 元。

5 月 16 日，中国海洋石油集团有限公司党组副书记汪东进，中国海洋石油集团有限公司原党组副书记、副总经理武广齐一行赴合作市进行考察调研对口帮扶工作，详细了解中海油公司对口帮扶合作市情况。

是日，合作市召开 2018 年全市第十五个民族团结进步宣传月活动动员大会。市委、市政府相关领导及各乡镇、街道和市直各相关单位负责人共 70 余人参加会议。

5 月 18 日晚 6 时 40 分许，合作市城区及周边乡镇突降强降雨并伴有雷电冰雹，截至晚 11 时 30 分，城区降水量达 36.5 毫米，其中坚木克尔街道上加拉村降水量达 39.6 毫米，当周街道南木娄村降水量达 39.8 毫米，最大冰雹直径 12 毫米，强降雨持续到 21 时 30 分许有所减弱。据初步统计，全市各乡镇、街道不同程度受灾，尚无人员伤亡情况。

5 月 19 日，合作市举办出租汽车行业从业人员服务质量提升培训班，对城区 300 余名出租汽车行业从业人员进行分批集中培训。

是日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市政府分管领导及市发改局、市住建局、市生态环境局、市统计局等相关部门负责人深入项目建设一线，对全市重大项目、重点工程进展情况进行实地调研并现场召开 2018 年第九次项目调度会议，对加快项目建设进行再安排、再部署，确保按时间节点推进项目建设，加快

推动全市经济社会高质量发展。

5月20日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及市政府办、发改局、住建局、统计局等相关部门负责同志，调研指导合作市重点项目建设工作。

是日，合作市举办“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”为主题的第28个全国助残日活动，营造了扶残助残的社会风尚。合作市政府相关领导，州、市残联有关人员和志愿者代表参加了活动。

△ 合作市委副书记、市长周梅主持召开市政府2018年第一次全体会议暨依法行政、政府系统廉政工作和“转变作风改善发展环境建设年”活动动员会议。市纪委监委负责人受邀出席会议，市政府领导班子成员，各乡镇（街道）、市政府各部门（单位）、省属驻合各单位及市属企业主要负责同志共60余人参加会议。

△ 合作市委宣传部组织全体干部职工在宣传文化楼8楼会议室召开“转变作风改善发展环境建设年”动员会。

5月21日，合作市召开全市大气污染防治工作推进会。

5月22日，合作市五届人大常委会召开第十一次会议。市人大常委会主任杨永海，市人大常委会各副主任，市政府、市检察院负责同志出席会议；市政府办、市财政局、市农牧林业局、市卫计局、市审计局、市环保局、市国土资源局、市水务水电局部门负责人，六乡（镇）人大主席、四街道人大工作联络处主任及部分市五届人大代表共22人列席了会议。

是日，合作市农机局深入勒秀镇罗哇村，对35台农用拖拉机进行上门挂牌，农户只要带齐相关手续，即可现场办理，立办立结，使农民群众不再往返于不同部门之间耗时费力。

5月23日，州政府组织州环保、国土、水电、交通、旅游等部门，对合作市自然保护区生态环保问题整改工作进行督查。

5月24日，青海省海南藏族自治州州委副书记、州长索南东智带领海南州党政考察团来合作市，考察观摩生态文明小康村建设、全域旅游无垃圾示范区创建和乡村旅游工作。州委副书记、州长赵凌云，副州长、合作市委书记刘永革，合作市委副书记、市长周梅及市政府相关领导陪同考察。

是日，合作市召开生态保护红线划定方案征求意见会，市委常委、常务副市长杨清华主持会议并讲话。

5月28日，副州长、合作市委书记刘永革带领市政府分管领导及市发改、财政、住建、旅游等相关部门负责人，深入合作市城市建设基础设施提升工程现场检查指导工作。

是日，市政协常委会组织相关界别政协委员对合作市精准扶贫精准脱贫工作开展情况进行了专项调研。市政协主席党智参加调研，市政府分管领导陪同调研。

5月29日，州人大常委会副主任杨志才一行莅临我市调研棚户区改造和农牧村危房改造工作开展情况，市政府、市人大

常委会分管领导和市政府相关部门负责人陪同调研。

5月29日至30日，市政府分管领导带领市减灾委办、市防汛办主要负责同志对各乡镇（街道）防灾减灾救灾工作进行了联合督查。

5月30日，合作市召开生态文明小康村建设项目管理会。市政府分管领导出席会议并作了讲话，市政府办、市发改局、市住建局、市生态办等单位相关负责人，各乡镇（街道）及施工单位、监理单位负责人共60余人参加会议。

近日，合作市总工会在市第三小学组织开展了“六一”儿童节慰问贫困留守儿童活动，为来自市属6所小学的50名单亲困难职工子女和困难留守儿童每人发放助学慰问金500元，共计发放慰问金2.5万元。

6月1日，市政府分管领导主持召开城区河道综合整治工作推进会。

6月4日，合作市卡加曼乡“改善环境、法治同行”法治宣传教育活动工作组在卡加曼寺院召开动员大会，市委政法委、市委统战部、市法院、市检察院、市公安局、司法局、卡加曼乡等有关单位负责人，共80余人参加。

6月5日，合作市召开健康扶贫先锋行动动员大会，认真贯彻落实省州有关会议精神，分析全市健康扶贫工作中存在的问题，安排部署下一阶段健康扶贫重点工作任务。

6月5日至6日，甘南州科技局局长

王芳带领专题调研组对合作市科技工作开展情况进行调研，市政府分管领导、市科技局负责人陪同调研。

6月6日，甘南州纪委监委相关负责人一行深入合作市那吾镇塔瓦行政村落日布自然村，实地了解灾情和房屋重建情况，并为受灾群众尕旦才让家送去了爱心捐款和慰问物资，鼓励他们增强信心，积极投入生产，争取早日重建美好家园。

6月6日，合作市召开第二次全国污染源普查工作推进会，分析研究存在的问题，并就下一阶段工作进行安排部署。市政府分管领导出席会议，市环保局、市农牧林业局负责人，各乡镇、街道分管负责人及普查员参加会议。

6月7日，合作市召开防汛减灾工作推进会议，安排部署当前该市防汛减灾和河长制各项工作任务。市抗旱防汛指挥部总指挥、市委副书记、市长周梅，市抗旱防汛指挥部和市减灾委各成员单位及各乡镇、街道、各水电站主要负责人参加会议。

6月11日，2018年合作市贫困户劳动力驾驶技术培训班开班仪式在宏海驾校举行。本次培训旨在提高农牧民群众自我发展能力，使有意愿的农牧村家庭至少掌握一门致富技能，助力实现脱贫致富。

6月12日，市委副书记、市长周梅带领市政府分管副市长及市政府办、市发改局、市旅发委、市生态办等部门负责人，深入佐盖多玛乡新寺村、美仁草原观景台，调研指导美仁草原景区和生态文明小

康村建设工作，实地察看指导旅游景区游客服务中心项目选址、木栈道和生态文明小康村建设情况，并就加快打造美仁草原景区、大力发展旅游专业村和景区基础设施建设进行安排部署。

是日，合作市召开全市第二次污染源普查工作推进会，就全市污染源普查工作进行业务培训和安排。

6月15日，州、市安委会在香巴拉文化广场共同举行2018年“安全生产月咨询日”活动。

6月19日，合作市召开扫黑除恶专项斗争推进会暨领导小组第一次会议。州政府副州长、合作市委书记、市扫黑除恶专项斗争领导小组组长刘永革出席会议并讲话；市政府分管领导，市委政法委、市公安局、市法院主要负责人及市扫黑除恶专项斗争领导小组各成员单位有关负责人参加会议。

6月19日，合作市召开迎接贫困县退出国家专项评估检查动员部署会。全市副县级以上领导干部，各乡镇、有关街道党政主要负责人，市直各部门、各单位主要负责人，省属驻合各单位负责人，相关企业负责人，39个行政村党支部书记或村委会主任，18个驻村帮扶工作队队长，共170余人参加会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话。

是日，州政协副主席安旭林一行6人对合作市城乡环境卫生整治和生态文明小康村建设情况进行专项视察。合作市政府、市政协相关负责人，以及部分政协委员陪同视察。

△ 合作市生态产业园区组织举办环保政策培训会。会议邀请了兰州六五环保科技有限公司相关专家进行讲解，市环保局有关负责人，以及园区全体干部职工和21家入园企业及相关施工单位参加了此次培训。

△ 合作市食品药品监督管理局组织举办全市食品药品稽查执法大比武活动。来自局机关、市食品药品稽查局、各乡镇（街道）食品药品监督管理所的执法人员27名，分6支参赛队参加了比赛。

6月20日，合作市召开第三次城区河道综合整治工作会议，市委、市政府分管领导，市城区河道综合整治工作领导小组成员单位负责同志参加。

6月25日，合作市召开电子商务进农村综合示范县项目协调会。

6月27日，州环保局局长景旭东、合作市委副书记、市长周梅一行对合作市环保、水电及河道整治等项目进行实地督查。

7月1日，合作市召开全市生态红线划定工作征求意见会，广泛征求各级有关部门的意见建议。副州长、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅及市四大班子在家各副县级以上领导、各乡镇（街道）、市政府有关部门负责人参加会议。

7月2日，合作市召开落实州级环保督察反馈意见整改工作调度会。

7月3日，合作市召开旅游消费维权“先行赔付”工作会，就相关工作进行安排。

是日，河北省张家口市党政考察团一行来合作市考察观摩城乡环境卫生综合整治、生态文明小康村建设、农牧村污水处理、脱贫攻坚以及旅游厕所改造工作，副州长石占良，合作市政府分管领导，市委、市政府督查室有关人员陪同考察。

7月5日，第二十四届中国兰州投资贸易洽谈会在兰州隆重开幕，合作市借助本次兰洽会交流平台，强化宣传推介，广泛对接商贸洽谈，使得招商引资项目签约取得了丰硕成果，成功签约5个项目，引资8.12亿元。

7月6日，州人大常委会副主任才让当智一行5人到合作市检察院调研未成年人刑事检察工作，合作市人大相关负责人及部分州、市人大代表陪同调研。

7月7日，甘肃省2018年普通高校毕业生到基层服务项目选拔考试开考，合作市考点设在合作市第三小学，共有827名考生报名参加了当天的考试。

7月8日，2018年“同心·共铸中国心”甘南行大型公益活动在合作市启动。本次活动从7月8日至14日进行，将分赴甘南州七县一市，全面开展义诊巡诊、爱心捐赠、健康扶贫等一系列帮扶工作。

7月9日，省人大常委会副主任、州委书记俞成辉到合作市当周草原景区检查指导第十九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市20周年庆祝活动筹备情况。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，把本次艺术节办成水平高、

特色浓、影响大的节庆活动，充分展示我州及合作市经济社会文化繁荣发展成果，展现各族群众奋发进取精神风貌。

7月17日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及引洮济合管理局、市水务水电局、市安监局、市水务热力有限责任公司和各参建单位主要负责同志，深入“引洮济合”工程各标段、水厂、低坝枢纽等施工现场，针对项目施工进度、安全生产、工程质量、环境保护等情况进行了检查指导。

是日，合作市委副书记、市长周梅到当周草原景区检查第十九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市20周年庆祝活动项目建设情况。

7月23日，省安监局党组书记、局长郭鹤立同志冒雨到合作市早子沟金矿、辰州矿业督导检查汛期安全防范工作情况。

7月26日，在“八一”来临之际，州政府副州长、合作市委书记刘永革与市委、市政府分管领导和相关部门负责人一行带着全市人民的浓浓情意，赴合作市各驻军部队进行慰问，向广大官兵送上节日的问候和真挚的祝福。

是日，省第九环保专项督察组下沉合作市开展督察工作，就落实中央环保督察反馈意见整改情况、信访投诉问题办结情况及党委、政府、有关部门履职尽责情况进行了现场查看。

△ 全州藏传佛教寺庙法制宣传教育宣讲组深入合作市曲宗红教寺进行法制宣讲，州、市统战部负责同志及寺庙僧尼聆

听宣讲。

7月30日，第十九届九色甘南香巴拉旅游艺术节在合作市当周草原隆重开幕！

8月1日，州政府副州长、合作市委书记刘永革，合作市委副书记、市长周梅带领市委、市政府分管领导和市旅发委、市农牧林业局、佐盖多玛乡负责人，深入美仁大草原景区，检查指导美仁草原景区基础设施建设、维修及景区经营管理、环境整治等工作。

8月2日，在全市上下喜迎第十九届九色甘南香巴拉旅游艺术节之际，合作市召开社会各界庆祝建市二十周年座谈会。州政协主席徐强，州人大常委会原副主任格尔措，州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议，市委副书记、市长周梅主持会议，市政协主席党智及合作市离休干部、退休县级干部代表，市四大班子副县级以上领导，建市以来荣获省部级嘉奖人员代表、离任村（社区）党组织书记代表、老党员代表，各乡镇、街道和市直各部门单位负责同志参加座谈会。

8月3日，合作市召开2018年征兵工作会议。市政府分管领导及市征兵领导小组各成员单位主要负责人，各乡镇、街道等部门有关负责人参加会议。

8月6日，合作市召开五届市委理论中心组第二十二次学习会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革主持会议并讲话，市委理论中心组成员参加了会议。

是日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市政府、市政协分管领导和市

委办公室、市发改局、市经信局等部门负责人深入甘南合作生态产业园区，实地查看入园企业项目建设情况，并主持召开生态产业园区项目建设调度会。

△ 合作市召开市安委会2018年第三次全体（扩大）会议，市委副书记、市长周梅出席会议并作了讲话，市委、市政府相关领导领导，各乡镇（街道）党政主要负责人、安监站站长、安监员，市安委会成员单位主要负责人，市安监局全体干部职工，市属重点企业负责人近130人参加会议。

△ 合作市召开“倡导移风易俗，弘扬社会新风”工作推进会。

8月8日至9日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委、市政府相关领导及市委组织部、市委农办、市农牧林业局、市扶贫办等部门负责人，深入各有关乡镇和街道，实地查看农牧村“三变”改革和村党支部建设标准化工作。

是，2018年全国医改工作电视电话会议召开。会议的主要任务是，深入贯彻党的十九大精神 and 党中央、国务院决策部署，总结党的十八大以来医改工作，部署2018年医改重点任务，奋力推进健康中国建设。州政府副州长、合作市委书记刘永革，合作市委副书记、市长周梅，市政府分管领导及市深化医药卫生体制改革工作领导小组成员单位负责人在合作市分会场收听收看了会议。

9月4日，州人大常委会副主任杨建国一行4人就《甘肃省甘南藏族自治州洮

河流域生态环境保护条例（草案）》和规范性文件备案审查工作情况到合作市进行实地走访调研，合作市人大和政府相关负责人及各相关部门负责人、部分州、市人大代表陪同调研。

是日，合作市召开 2018 年度定兵工作会议。甘南军分区司令员史远峰出席会议，合作市政府负责同志，市武装部负责同志及市征兵领导小组成员单位负责人、部分乡镇（街道）武装部部长或武装干事、市征兵办公室工作人员参加会议。

△ 州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委相关领导及各乡镇（街道）、市直相关部门负责人检查指导合作市环境综合整治和垃圾分类工作。刘永革一行先后到高速公路北出口、甘南州人民医院、那吾镇拉咱村、国道 213 线、那吾镇卡布嘉梁观景台及城区各主要干道检查环境卫生整治工作，现场督办解决存在的问题，并到美森佳苑、合作市第一幼儿园了解垃圾分类与循环利用工作开展情况。

△ 州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市政府、市政协分管领导及市委办公室、市发改局、市经信局等部门负责人深入甘南合作生态产业园区，实地查看入园企业项目建设情况，并主持召开生态产业园区项目建设调度会。

9 月 10 日，合作市召开全市生态环境保护大会暨落实省级环保督察反馈意见交办会。

9 月 12 日，合作市 2018 年度新兵起运欢送仪式在香巴拉主题文化广场举行。

合作市委、市政府和甘肃民族师范学院相关负责人，市人武部、市公安局、市民政局、市教育局相关负责人，部分乡镇（街道）武装部长及 20 名新兵家人参加欢送仪式。

是日，合作市召开 2018 年引洮(博)济合供水工程项目建设推进会，总结和分析项目建设情况，解决当前工程建设中存在的困难和问题，安排部署下一步具体工作任务。

9 月 13 日，州妇联传达学习省州妇代会巡讲暨“陇原妇女面对面·母亲讲堂乡镇行”活动合作市专场在佐盖曼玛镇、通钦街道开展。佐盖曼玛镇、通钦街道妇女干部和辖区妇女群众代表共计 200 多人参加了活动。

是日，合作市公安局交通警察大队联合甘南州阳光志愿者协会前往大队帮扶村佐盖多玛乡仁多玛村开展“爱心献孤老、扶贫帮困送温暖”活动，为该村 65 岁以上的 112 名老人发放了总计价值 30000 余元的毛毯、雨衣、雨鞋、雨伞、保温杯等爱心物资。

△ 州人大常委会组织部分省、州人大代表和州上有关单位，在州人大常委会党组书记、副主任才让当智的带领下到合作市调研深度贫困地区产业扶贫和生态扶贫工作开展情况。合作市委副书记、市长周梅和市人大、市政府相关负责人陪同调研。

△ 州委常委、州纪委书记、州监委主任郝觉民到合作市那吾镇卡四河行政村

周曲自然村督查调研生态文明小康村建设工作。

9月13日，省文物局副局长白坚一行莅临合作市督查消防安全管理工作落实情况。

9月14日，省委省政府扫黑除恶专项斗争第七督导组督导合作市工作座谈汇报会召开，省司法厅副调研员、省委省政府扫黑除恶专项斗争第七督导组成员王小兵同志出席会议，州政府副州长、合作市委书记、市扫黑除恶专项斗争领导小组组长刘永革作了讲话，市委副书记、市长、市扫黑除恶专项斗争领导小组第一副组长周梅主持会议，州委相关负责同志及市扫黑除恶专项斗争领导小组各副组长和各成员单位主要负责同志参加会议。

9月17日，玛沁县委副书记扎西东智带领玛沁县相关部门负责人共17人组成的考察团，来合作市考察学习城市管理、卫生城市创建、市场监督管理等工作。合作市委相关负责人及各有关部门主要负责人陪同考察。

是日，合作市政协组织相关界别政协委员对全市农牧村特色产业发展工作开展情况进行了专项调研。市政府分管领导陪同调研。

△ 合作市召开工会代表会议，会议于当天下午顺利完成各项议程，圆满闭幕。市委、市政府分管领导及各结构类别代表共70余人参加了会议。

9月28日，合作市各单位干部职工走上街头开展环境卫生整治工作，与以往不

同的是，在今天的各个环境整治片区和各交通路口，多了很多道鲜艳的红色风景线，正是合作市的志愿者们活跃在这里，开展环境卫生整治工作和交通劝导志愿服务活动，助力合作市创建全国文明城市创建工作。

9月28日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府系统党风廉政建设主体责任集体约谈会。

9月29日，合作市委相关领导带领专项督查小组，赴合作市部分街道督查全国文明城市创建工作开展情况。

是日，合作市“迎国庆、扬新风”中小学师生书画展开展仪式在甘南州文博大厦举行。市委、市政府相关领导、州文广新局、市教育局、市文广局等有关单位负责人、市属部分学校师生代表、市民代表共200余人参加了开展仪式。

10月8日，州政府副州长王建军一行深入合作市早子沟金矿检查指导工作。

10月11日，市人大常委会副主任王克勤一行视察合作市2018年消防工作开展情况，市委常委、常务副市长杨清华陪同视察。

10月11日，合作市妇联联合市教育局举办羚城母亲大讲堂家庭教育专题讲座。省、州妇联相关科室负责人，市教育局有关负责人，市妇联五届执委、市直部分单位妇联主席，州市妇联干部、各街道妇女干部以及市第四小学的学生家长代表共160余人聆听了讲座。

10月13日，省、州安委会与合作市

安委会、合作市早子沟金矿联合在早子沟金矿举行金矿矿井冒顶片帮事故应急救援演练活动。

10月15日，合作市政府与中国电信甘南分公司举行“互联网+智慧合作建设”战略合作框架协议签约仪式。

10月16日，西藏自治区日喀则市城管委主要负责人带领部分市、县相关负责人组成的19人考察团来合作市考察学习全域无垃圾示范区创建、文明城市创建等方面工作。州、市相关负责人陪同考察。

是日，合作市政府组织全市特种设备应急救援各成员单位，在中石油西部管道合作分输站开展压力容器天然气泄漏事故应急演练。市政府分管领导、市应急办、中石油西部管道合作分输站及全市特种设备应急救援成员单位等28个部门携带救援设备参加此次演练，并邀请三家大型物业公司观摩了演练。

△ 合作市召开第四次全国经济普查单位清查业务培训会。全市各乡镇、街道分管领导及经济普查员共140余人参加了会议。

10月16日，州、市政府在香巴拉主题文化广场联合开展2018年“世界粮食日”宣传活动。

10月19日，合作市与夏河县开展平安和谐边界创建活动第一次联席会议在合作市召开，州边界办负责人，合作市、夏河县政府分管领导、两县市边界管理部门及毗邻乡镇负责人参加了会议。

10月28日，省政府法制办副巡视员

马宝明带领省政府第五督查组来合作市督查固定资产投资、节能降耗、深化“放管服”改革和为民办实事等工作。州政府副州长、合作市委书记刘永革，州、市相关领导陪同督查。

是日，省商务厅电商处副处长牛强一行来合作市督查电子商务进农村综合示范县项目及电商扶贫工作进展情况。市政府分管领导及州、市商务部门负责人陪同。

△ 合作市召开2018—2019年大气污染防治（冬防）工作推进会。市政府相关负责人主持会议，各乡（镇）、街道、市政府办、市经信局、市公安局、市生态环境局、市住建局等合作市大气污染防治工作领导小组成员单位及涉气企业负责人参加了会议。

△ 合作市人大常委会党组书记、主任杨永海对市人大机关副科级以上干部进行落实党风廉政建设主体责任集中约谈，市纪委第五派驻组相关人员列席了会议。

△ 合作市委统战部在清真大寺举行中华人民共和国国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化“四进”宗教活动场所启动仪式。市委统战部领导班子成员、伊合昂和坚木克尔街道分管领导、市伊协以及三座清真寺教职人员代表共计40余人参加活动。

10月29日，市委副书记、市长周梅深入合作市2019年拟建设的28个生态文明小康村，对选点及建设规划和方案编制工作进行调研指导，市政府分管领导及相关部门负责人陪同调研。

是日，合作市人大常委会督查组一行，对合作市政府各相关部门承办的合作市五届人大二次会议代表建议办理情况进行督查，市政府分管领导陪同。

△ 合作市召开新任科级干部任前集体谈话会，对 54 名新提拔干部、交流调整干部、调任转任干部进行了任前集体谈话。市纪委、监委主要负责人作了廉政警示谈话，市委组织部主要负责人作了讲话。

△ 2018 年甘肃省“百名法学家百场报告会”在甘南州合作市举行。合作市政法系统和各相关单位 170 余人聆听了讲座

11 月 2 日，合作市召开项目建设工作推进会。

11 月 5 日，合作市召开全市安全生产暨道路交通安全管理工作会议。

11 月 10 日，天津市委常委、滨海新区区委书记张玉卓带领滨海新区有关单位和部门负责人，来合作市考察指导东西部扶贫协作和对口支援工作。省人大常委会副主任、州委书记俞成辉，州委副书记、州长赵凌云，州委常委、副州长袁新河，州政府副州长、合作市委书记刘永革，州政府秘书长高晓东，市委副书记、市长周梅及合作市有关部门负责同志陪同考察。

11 月 12 日，合作市委宣传部党支部开展主题党日活动，全体党员干部集中观看学习优秀共产党员先进事迹的《榜样 3》。

11 月 13 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委相关领导和市委

办、市委督查室负责人，深入合作市当周街道知合玛社区、坚木克尔街道大绍玛村、市第四小学和引洮济合项目调蓄水库工程、环城东路道路改扩建工程和城区中路电缆改造工程施工现场，检查指导扫黄打非、项目建设和环境卫生整治等工作。

是日，合作市委组织部组织全市各行政村党支部书记、村委会主任及有关单位相关人员赴四川省南充市、遂宁市等地，主要就产业发展、乡村旅游、壮大集体经济、乡村治理、易地搬迁、民宿经济等方面进行参观学习、考察取经。

11 月 13 日，合作市举行 2018 年建档立卡贫困残疾人职业技能培训班开班仪式。合作市各乡镇、街道及市残联相关人员参加了开班仪式。

11 月 15 日，省公安厅副厅长、州政府副州长、州公安局局长、州扫黑除恶专项斗争领导小组副组长濮传宏带领州扫黑除恶专项斗争第二督导组一行，深入合作市督导扫黑除恶专项斗争开展情况。市委副书记、市长、市扫黑除恶专项斗争领导小组组长周梅陪同督导。

是日，合作市举行第二届“羚城杯”球类联谊运动会，来自市属 22 所中小学、幼儿园的 64 个代表队、700 名运动员参加了比赛。

11 月 16 日，合作市房管局对怡安家园、丽安家园、吉祥家园、怡顺家园的 117 套保障性住房进行公开抽签摇号。

是日，全省“扫黄打非”业务骨干培训班学员先后前往合作市当周街道知合玛

路社区、合作市四小和坚木克尔街道大绍玛村，现场观摩学习合作市在“扫黄打非”进基层、进学校的成果和经验，州政府、市政府相关负责人陪同。

11月19日至20日，州政府副州长、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅带领市委、市政府相关领导和市委办、市政府办、生态产业园区、发改局、教育局、卫计局、投资与合作交流局等单位主要负责人赴天津市滨海新区开展结对帮扶对接工作。

11月19日至11月23日，由州政府副州长、合作市委书记刘永革，合作市委副书记、市长周梅带领市委、市政府分管负责人和那吾镇、四街道、市住建局、教育局、综合执法局、旅发委等相关单位负责人赴安徽省马鞍山、芜湖两市考察学习全国文明城市创建工作。

11月28日，州政府副州长、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅带领市委相关领导和市委办、市委宣传部、文明办、创城办等相关部门负责人，分赴到那吾镇、四街道以及部分窗口单位、学校、农贸市场、公共场所等地，督查指导全国文明城市创建工作。

是日，合作市召开公检法司社区矫正工作联席会议。会议邀请州司法局相关领导到会指导，市委政法委、市法院、市检察院、市公安局、市司法局相关负责人、各公安派出所所长、司法所所长、司法助理员等共40余人参加了会议。

11月30日，合作市举办全市生态文

明建设专题培训班，邀请省生态环境厅副调研员胡海鹏前来培训讲解。

12月4日，由中共甘南州委宣传部、州司法局主办，合作市委宣传部、市司法局承办的首个宪法宣传周暨2018“12·4”国家宪法日系列宣传活动启动仪式在香巴拉主题文化广场举行，合作市组织全市各机关单位普法联络员参加了活动。

12月6日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管负责同志调研合作市安全生产、食品安全、市场监管、供水供暖等工作，市政府办、市食药监局、市工商质监局、市安监局、市发改局、市公安消防大队、市水务热力有限责任公司负责人陪同调研。

12月20日，省委统战部副部长万泽刚一行赴合作市那吾镇绍玛行政村和卡四河行政村，对两户侨眷家庭进行慰问。州委常委、统战部部长杨卓玛及合作市委、市政府相关负责人陪同。

12月22日上午9时，合作市第五届人民代表大会第三次会议隆重开幕，来自全市各条战线的人大代表和列席人员齐聚一堂，认真听取了政府工作报告。

12月25日，2018“感动甘南人物”颁奖典礼在甘南大剧院隆重举行。

12月26日，由天津市滨海新区教委小学处相关负责人带领的教育专家团一行12人抵达合作市，分别到合作市初级中学、合作市第二小学、合作市第三小学、合作市第一幼儿园、合作市第二幼儿园开展校际间交流活动。



# 综 述



# 综 述

**【名称来历】**“合作”系藏语译音，意为羚羊出没之地。原译为“黑错”，1955年设镇时取“团结、互助、合作”之意，以其谐音改为“合作”。设市时沿用镇名，因市中心广场羚羊城雕显著而又称“羚城”，因此得名。

**【基本概况】**合作市位于甘南藏族自治州北部，地处东经 102° 47′ 51″ ~ 103° 22′ 00″，北纬 34° 35′ 27″ ~ 35° 18′ 50″ 之间。东连卓尼县，南靠碌曲县，西接夏河县，北倚临夏回族自治州和政、临夏两县。合作市总面积 2670 平方千米。农作物主要以青稞、马铃薯、油籽为主。耕地主要分布于河谷地和中南部山岳阳坡，地块零碎，坡度较大，每年播种面积约 60% 左右。合作市距临夏州 105 千米，距省府兰州市 267 千米。由北部向南部倾斜，大部分地区海拔在 3000 ~ 4000 米之间。位于卡加道乡北部的太子山主峰高达 4500 米，为合作市最高点。勒秀镇海拔 2400 米，为合作市最低点。市区海拔 2936 米。东北部为夷平面区，南部为低山峡谷区。属高寒湿润类型，冷季长，

暖季短，2018 年度平均气温 3.4℃，与历年平均值相比偏高 0.6℃，属偏高，其中 4、5、6、7、9、12 月气温偏高；1、10 月气温正常；3、8 月气温特高；2、11 月气温偏低。年总降水量为 799.7 毫米，与历年平均值相比偏多 50%，属偏多，其中 10 月降水正常；2、3、12 月降水偏少；1、4、7、8、11 月降水特多；5、6、9 月偏多。全年日照充足，太阳能利用率高。合作市境内主要河流为洮河及其支流博拉河、格河及其支流扎萨河、德吾录河及其支流美武河等河流。区域水资源较为丰富且比较特殊，流域面积 50km<sup>2</sup> 以上的主要有 18 条；流域面积 100km<sup>2</sup> 以上的主要有 12 条。平均入境水量为 16.31 亿 m<sup>3</sup>，自产水量为 3.39 亿 m<sup>3</sup>，多年平均地表水为 19.7 亿 m<sup>3</sup>，；地下水蕴藏量为 1.42 亿 m<sup>3</sup>，地下水可开采量为 0.12 亿 m<sup>3</sup>。有辽阔的草原、丰富的水源、茂密的灌木林和森林，在丰茂的林阴草莽中，栖息着众多的珍禽异兽，生长着名贵的中草药及蕨麻、磨菇、沙棘等。境内东北部已发现各种矿藏 21 处，已开发利用的优势矿种有金、

铜、锑、花岗岩、粘土等。探明具有开发价值的黄金矿山主要有：早子沟金矿、大槐沟金矿、松香滩金矿、录斗金矿、砍木仓金矿等，其中，早子沟金矿黄金贮量最大。近年来发现的还有铅、钨、硫、铁、砷、铀等矿藏资源。旅游资源前景广阔，合作市地处拉卜楞、则岔石林、郎木寺及九寨沟旅游干线上，境内主要旅游景点有米拉日巴九层佛阁，是安多地区藏传佛教名刹之一，还有省级森林公园和当周生态文化旅游开发区。传统的晒佛节、插箭节、香浪节、民族运动会、香巴拉旅游艺术节等构成合作市独特靓丽的民俗风情线。民族体育运动项目有赛马、赛牦牛、大象拔河、乘马捡哈达、藏式摔跤、藏棋、拔腰、射箭、绳索套马、民间举重、火枪射击、骑术表演等。

合作市是一个以藏族为主体的多民族聚居区和多宗教并存区。合作市有藏、汉、回、撒拉、东乡、保安、满、土、蒙古、裕固、朝鲜等民族。各族群众在生产生活中形成丰富的民族文化和不同的宗教信仰，市辖区佛教、道教、伊斯兰教、基督教并存，有宗教活动场所 19 处，藏传佛教寺院 13 座，伊斯兰教清真寺 4 座，道教庙宇 1 座，基督教堂 1 座。合作市是甘南藏族自治州州府所在地，是全州政治、经济、文化中心、也是甘肃、青海、四川 3 省的交汇处。根据州政办发(2006) 9 号《甘南藏族自治州人民政府办公室转发省民政厅关于甘南藏族自治州部分乡镇行政区划调整的批复的通知》精

神，2005 年 12 月 13 日，合作市加茂贡乡与勒秀乡合并，设立勒秀乡，乡政府驻地设在现勒秀乡驻地。2017 年 11 月 3 日，将那吾乡、勒秀乡和佐盖曼玛乡撤乡改镇，至 2017 年底，合作市现辖 3 镇 3 乡 4 街道办，即那吾镇、勒秀镇、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、卡加道乡、卡加曼乡、通钦街道办、当周街道办、坚木克尔街道办、伊合昂街道办，有 38 个村民委员会、8 个社区居委会、249 个村（居）民小组，总人口 9.55 万人。

**【国民经济发展概述】**2018 年，全年实现地区生产总值 42 亿元，增长 7%，超额完成年初计划 4% 的目标任务，净增 2.9 亿元；完成固定资产投资 29.2 亿元，增长 1.3%；完成工业增加值 5.8 亿元，增长 10%；完成一般公共预算收入 1.65 亿元，增长 4%；社会消费品零售总额达到 20.2 亿元，增长 7.5%；城镇居民人均可支配收入达到 25116 元，增长 8.5%；农牧民人均可支配收入达到 7851 元，增长 9%；居民消费价格指数 102.6%。实现大口径财政收入 5.6 亿元，增长 7.7%，超额完成年初计划 5.2% 的目标任务，增收 4000 万元，财政收支运行平稳。

**脱贫攻坚** 2018 年，深入贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，紧紧围绕贫困退出的各项指标谋划部署，举全市之力，集各方之智，扎实开展精细精微精确的“绣花式”扶贫，出台《合作市脱贫攻坚巩固提升三年行动计划实施方案》，整合各类涉农资金 1.05 亿元，其中投入财政专项扶贫

## 综 述

资金 7107 万元，实施乡村道路、饮水安全提升、以工代赈、环境整治、光伏电站、产业培育、技能培训等精准扶贫项目，建档立卡户入户类项目实现全覆盖。统筹推进教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、兜底扶贫，各项扶贫政策得到全面落实。投入 3045 万元扶持发展村集体经济和农民专业合作社。启动产业扶贫专项贷款工程，注入保证金 2000 万元。积极主动开展东西部扶贫协作和对口帮扶工作，天津滨海新区、中海油、平凉市落实帮扶资金 3300 万元，农牧村基础设施持续改善，村容村貌焕然一新，农牧民生产生活水平稳步提高，脱贫质量进一步得到巩固提升。全市剩余贫困人口 34 户 145 人，贫困发生率下降到 0.4%，顺利通过国家专项评估验收，在全省率先退出贫困县序列，在全州率先实现脱贫摘帽。

**生态环境** 2018 年，始终坚持绿色发展理念，坚守生态保护红线，开展生态环境修复与治理行动，完成义务植树 1500 亩，退耕还林 2 万亩，森林抚育 7000 亩，有效管护天然林 31.6 万亩、公益林 28.9 万亩。加强草原保护与建设，划区轮牧围栏 10 万亩，改良退化草原 2 万亩，治理黑土滩 1 万亩、已垦草原 10 万亩。认真落实草原禁牧、草畜平衡制度，兑付草原奖补资金 3333 万元，核减超载牲畜 2.9 万个羊单位。投资 1.95 亿元建设生态文明小康村 28 个。认真落实矿产资源开发、工程建设领域生态治理恢复措施，实施大夏河流域综合治理及生态修复工程，依法关

停砂石料厂 6 家。加强环境执法监察，整改完成中央、省州环保督察和自然保护区“绿盾 2018”专项整治反馈问题 48 个。第二次全国污染源普查和生态红线划定工作扎实推进。全面建立市乡两级河长制管理体系，城区地表水、饮用水水源地水质均达到或优于国家标准。集中开展“蓝天保卫战”，严格落实抑尘、控煤、改炕、治污等综合措施，新发展天然气用户 2600 户，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 均值低于年度目标，空气质量优良天数占全年的 93%，生态环境质量进一步改善。

**项目建设** 2018 年，深入开展“县域经济发展年”工作，继续落实“三重”“三一”工作方案，狠抓项目进度和质量，加强项目稽查和管理，精心谋划争取各类项目，着力优化项目建设环境，召开项目调度、征地拆迁会议 56 次，千方百计扩大项目建设规模和效益。全年实施各类项目 138 个，其中新开工项目 119 个、投资亿元以上项目 14 个、5000 万元以上项目 23 个。争取各类项目 65 个，落实中央及省级预算内项目资金 6.02 亿元。东山全民健身中心、生活垃圾填埋场二期、新时代嘉园等项目开工建设，引洮（博）济合、集中供热锅炉改造和管网改扩建、公安反恐训练基地等项目顺利推进。电子商务综合服务平台、卡加道乡集中供热、护村护田河堤等项目建成投用。积极参加兰洽会、津洽会等省内外招商节会，签约招商引资项目 8 个，签约总投资 15.1 亿元，完成投资 4.3 亿元。

城市建管 2018年，借助建市20周年，紧盯中心城市发展定位，高标准、精细化推进城市建设和管理、完善城市基础设施，城市形象、服务功能和人居环境进一步提升。坚持规划引领，严格规划审批管理，有序推进《合作市城市总体规划(2011-2030)》修编工作，严厉打击违法用地和违章建设行为，拆除违章建筑6处。郎木寺路、团结南路、多河路建成通车，城区环城东路(1-4期)、临潭路、东城区支路及桥梁等工程加快建设，当周街及南延段、通钦街道路铺油罩面、德吉巷提升改造等工程全面完成，污水处理厂提标扩建改造、城区供水管网延伸及改造工程加快推进，城市排水、供热、供电、供气管网不断延伸，城市服务功能更加优化、更有保障。集中实施城区楼宇立面刷新、休闲小广场、格河翻板坝等“一揽子”基础设施提升改造工程，南北出入口景观打造、门牌匾整治、绿色植物造型和花卉盆景、绿化提升、临街花岗岩台阶铺装等“一大批”亮化美化绿化工程扮靓广场、街道，城市面貌更加靓丽、更有品位。纵深推进全域无垃圾三年专项治理行动，紧扣城乡环境综合整治“12355”总体思路，全面实行环境卫生“街(路)长包干责任制”，率先在居民小区、机关单位、学校开展垃圾分类试点工作，认真开展物业小区、市场等行业大评比活动，城市精细化管理水平逐步提升，城区清洗清扫常态化运行，城乡环卫保洁体系不断完善，城市环境更加干净、更有魅力。扎实

推进全国文明城市创建工作，获得“全国文明城市提名城市”资格。

优势产业 2018年，生态农牧业稳步发展，预计出栏各类牲畜20.2万头，肉、奶产量分别达到0.5万吨和2.5万吨，建立青稞、羊肚菌、藜麦等新品种推广种植基地，种植藏中药材3500亩，实现农牧业增加值2.4亿元，增长4%。工业生产持续向好，华羚公司牦牛全乳产业链智能工厂、燎原公司年产9000吨酸奶制品生产项目加快建设，生产奶粉3100吨、黄金4120千克，预计规模以上企业完成增加值5.1亿元，增长13%，超额完成年初计划7%的目标任务。积极创建全域旅游示范区，全面推进大景区建设，当周神山藏文化国际生态旅游体验区、美仁大草原和勒秀洮河风景区基础设施项目全部建成，实施当周草原、米拉日巴佛阁景区亮化工程，建设绿色旅游长廊2公里、油菜花观赏基地2160亩。扎实推进旅游“厕所革命”，新改建高品质旅游厕所6座。成功举办第十九届九色甘南香巴拉旅游艺术节，是历届规格最高、影响最大、参加人数最多的一届艺术节。开展庆祝建市20周年系列活动，积极推进文化旅游宣传推介，强化旅游行业监管，文化旅游产业继续保持井喷式增长势头，预计全年接待游客人数达222.8万人次，旅游综合收入达到13亿元，分别增长10%和14%。全国电子商务进农村综合示范项目投入运行，获得“年度中国电商示范百佳县”称号，位列全国第31名。生态产业园区道路、

## 综 述

桥梁等基础设施建设加快推进，目前有 7 家企业投产运营，6 家企业正在加紧建设，年内实现产值 4 亿元，园区产业集聚效应进一步凸显。

民生民计 2018 年，坚持把改善民生作为政府工作的重中之重，民生领域支出占财政总支出的比例达到 20.6%，落实省州为民办实事 14 项，进一步保障和改善民生。教育资源配置不断优化，集团化办园、义务教育一体化办学全面启动，市中学初中高中完成分离办学，初级中学秋季开学招生 2028 名，那吾镇卡四合等 4 所“双语”幼儿园建成投用，市初级中学综合实验楼等项目进展顺利，新建、改扩建校舍 1.6 万平方米，招聘各类教师 90 名，创建“三名”工作室、学科教研基地，义务教育均衡发展成果得到巩固和提升。“健康合作”建设不断加快，医药卫生体制改革深入推进，严格执行分级诊疗和转诊制度，在市乡两级医疗卫生机构全面实行“先诊疗后付费”和“一站式”结报模式，加强建档立卡贫困人口“一人一策”健康帮扶工作，医疗卫生服务水平不断提升。扎实开展全国卫生城市创建工作，人人参与创建的氛围日益浓厚。社会保障体系不断完善，实施全民参保登记计划，稳步推进“五险合一”信息化建设，实现基本医疗保险异地就医直接结算，支出各类社保基金 8048 万元。城乡低保、特困供养提标工作全面完成，医疗救助、临时救助、老年人优待等政策落实到位，困难群众、特殊群体、优抚对象生活得到有效保障，

发放各类保障金 8300 万元，建成市社会综合福利服务中心。认真落实优抚安置政策，有序推进退役军人和其他优抚对象信息采集工作。城镇新增就业 620 人，招聘公益性岗位人员 100 名，开展技能培训 824 人次，输转劳动力 5600 人次，劳务收入 1.2 亿元。实施城市棚户区改造项目 16 个 1960 户。建成农牧村饮水安全巩固提升及水毁修复工程 29 个，新建农牧村公路 76 千米，实施“一事一议”财政奖补项目 46 个。开展“唱响羚城”建市 20 周年原创歌曲征集大赛、香巴拉文化广场锅庄舞常态化展演等活动，组团参加甘南州首届运动会，取得优异成绩。

深化改革 2018 年，持续推动政府职能转变，认真开展“深化放管服改革突破年”活动，全面推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革，加快构建“互联网+政务服务”体系，公布政务服务事项 645 项，开通在线办理 620 项，政务服务环境不断优化。深化行政审批制度改革，取消调整行政审批项目 27 项，保留事项减至 144 项，进一步完善权责清单和权力事项，并联审批、网上审批全面推开，扎实开展“减证便民”专项行动，认真梳理公布“最多跑一次”事项 656 项，为民办事更加高效便捷。深入推动商事制度改革，有效落实“多证合一，一照一码”和简易注销登记改革制度，推进电子营业执照应用，聚力压缩企业开办时间，新增各类市场主体 400 户，营商环境不断优化。农牧村“三变”试点改革取得实效，打造

试点经营主体 14 个，入股农牧户 622 户，实现分红 147 万元。认真实施户籍制度改革，持续优化落户政策。国有林场改革任务全面完成，市国地税正式合并，全国第四次经济普查和供销社综合改革工作有序推进。在落实营改增等减税降费政策的同时，深挖财政增收潜力，实现大口径财政收入 5.6 亿元，增长 7.7%，超额完成年初计划 5.2% 的目标任务，增收 4000 万元，财政收支运行平稳。

**社会治理** 2018 年，牢固树立稳定压倒一切的思想，依法治市积极推进，“七五”普法深入开展。加快推进“平安合作”建设，依托三维数字中心推行网格化管理，认真落实“网格化+十户联防”工作机制，扎实开展“一标三实”基础信息采集工作，基本形成基层治理共建共治共享新格局。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，打掉恶势力 2 个，抓获涉恶犯罪嫌疑人 10 人，破获各类刑事案件 122 起，依法查处治安案件 184 起。严格落实信访工作责任制和重点信访案件领导包案制度，排查化解各类矛盾纠纷 500 起，受理办结群众来信来访 131 件。认真履行安全生产主体责任，深入开展安全生产隐患排查整治，突出重点行业领域安全生产监管，强化应急救援演练，安全生产形势总体稳定。强化食品药品安全监督，荣获“全省食品安全示范城市”称号，群众“舌尖上的安全”得到有效保障。依法治理民族宗教事务，不断深化民族团结进步、和谐寺庙创建，持续推行“双五好”

评比和“五个一”工作法，实施 4 座寺院公共活动场所及附属设施建设项目，社会和谐稳定大局不断巩固。

**自身建设** 2018 年，坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实中央和省州市委决策部署。认真落实中央八项规定实施细则及省州市实施办法精神，深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，严格落实省政府转变政府工作作风“十不准”规定，不断推动各级干部强化责任担当，政府执行力和公信力进一步提升。深入学习贯彻《宪法》，严格依宪执政、依宪行政，推行会前学法、法律顾问、专家决策咨询等制度，修订完善《市政府工作规则》，认真落实“三重一大”决策制度，坚持重大事项向市委报告，坚持依法向市人大及其常委会报告工作，主动接受人大法律监督、工作监督、政协民主监督和监察监督，办理人大代表意见建议 55 件、政协委员提案 33 件，答复率 100%、办结率 75%。严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展省委第七巡视组反馈问题整改工作，全面推进政府系统党风廉政建设，坚决查办一批违纪违法案件，进一步加强审计监督，实施审计项目 38 个。

**环境卫生综合整治** 2018 年 9 月 20 日合作市全域无垃圾专项治理领导小组办公室正式成立，从市综合执法局、通钦街

道、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、卡加曼乡、卡加道乡等六部门抽调6名干部负责合作市全域无垃圾专项治理工作。为全面贯彻落实习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深入推动环境综合整治工作向纵深发展，合作市以《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生治理条例》为有力抓手，依法开展各类环境综合整治，全力推行“街（路）长包干责任制”工作模式；深入开展“冬季攻势”十大行动；深化“门前三包”“三擦一清两统一”工作机制；坚持“一月一督查、一月一排名、一月一评比、一月一通报、一月一曝光”的“五个一”工作法；建立“党政同责、分级负责，群众参与、上下联动，保障有力、统筹推进”的工作机制；强化网格化精细管理模式。同时大力宣传推广垃圾分类工作，全面开展垃圾分类“进机关、进学校、进医院、进企业、进社区、”的“五进”活动。坚持把城乡环境综合整治作为改善环境的重大举措、统筹城乡发展的有效途径，以打造“大美羚城、高原明珠城市”“全藏区最干净的城市”和“全域旅游无垃圾示范区”为目标，突出城区、乡村、景区景点、公路沿线、河道水域五个重点区域。广泛宣传、发动群众，转变群众“不愿干、不想干”到“主动干、抢着干”的思想，使人民群众主动参与到环境卫生整治当中，形成全民参与、人人行动的良好局面。通过近年来的集中整治，城乡面貌不断改善、人居环境不断美化、对外形象不断提升，如期

实现“全域旅游无垃圾”的目标，精心打造“九色甘南香巴拉”文化旅游品牌和“全域无垃圾”金字招牌。4月至12月，合作市共接待台盟中央、天津市考察团、江西省考察团、内蒙古鄂尔多斯考察团等省内外考察团共计87批，3600余人。

全域旅游无垃圾先行示范区创建 成立党政“一把手”任组长的合作市文化旅游发展领导小组，积极召开文化旅游发展领导小组会议，印发《合作市创建国家全域旅游示范区2018年工作推进方案》等政策文件，把全域旅游发展理念融入经济社会发展全局，按照“景城一体、城乡一体、全域布局、产业互补”的思路，通过有机整合区域资源、促进产业融合发展、实现社会共建共享，丰富旅游业的内涵和外延，放大旅游业的经济、社会、生态等综合效益，带动和促进经济社会的协调发展。以旅游产业为引领，推进旅游产业、城市建设、土地利用、环境保护等多规合一，促进旅游区、旅游服务城镇、城乡建设与生态环境建设同步规划、同步实施、同步发展，确保全域旅游战略有序实施。2018年，合作市旅发委进一步巩固全域旅游无垃圾示范区创建成果，持续打好“大气污染防治”“农村环境连片整治”“美丽乡村建设和新型城镇化”“景区周边环境整治”“旅游厕所革命”等组合拳，推进全域净化绿化美化。建设通景公路风景线，通景公路沿线可视范围内无养殖场(户)、墓地，推动通景公路沿线可视范围内创建烟尘控制区，景区入口附近建筑物、外立面风格

与景观相协调。

生态文明小康村建设 2016年1月24日,根据工作需要成立合作市生态文明小康村建设工作领导小组,2016年5月23日,设立合作市生态文明小康村建设工作办公室,事业单位,股级建制,隶属合作市人民政府,为市政府实施全市生态文明小康村建设工作的阶段性工作机构,不核定编制,领导由市政府及相关部门领导兼任,工作人员从各单位抽调。2018年合作市坚持突出“文化品位、因村施策、一村一品、富有特色”的原则,切实注重建设规划和建设方案质量,提升编制水平,将生态文明小康村建设作为实施乡村振兴战略和农牧村“三变”改革的重要抓手,选点布局在选择公路沿线和景区周边的同时,重点安排深度贫困村,坚持补短板、强弱项、脱瓶颈,用足用活政策资金,确保同部署、同建设、同提升,不断加快脱贫步伐。全年建设生态文明小康村28个,其中:那吾镇7个、勒秀镇6个、佐盖曼玛镇4个、卡加曼乡4个、卡加道乡2个、佐盖多玛乡1个、坚木克街道2个、当周街道2个,共涉及农牧民790户4695人,其中旅游专业村5个(包括1个贫困村),建档立卡贫困村7个、贫困人口195户1060人。在建设过程中,市委、市政

府主要领导及分管领导经常深入一线,亲力亲为、跟踪指导,先后召开全市生态文明小康村观摩互学推进会、半月项目推进会、项目调度会等,开展“大干快干四十天、决胜项目攻坚战”行动;各乡镇、街道遵照“965356”建设标准,本着节俭、不大拆大建的原则,严格按照建设规划和方案进行施工,规范建立项目台帐,安排专人在施工现场蹲点,时时了解项目进度和存在的困难问题,及时解决现场出现的问题;各施工单位按照文明施工的要求规范建立工程项目部,倒排施工进度计划,为顺利推动生态文明小康村建设提供保证;委托有经验、技术力量强的监理单位进行项目监理,各村均配备1-2名现场监理常驻现场开展工作,同时各村都聘请了3至5名群众监督员与监理单位一同开展项目质量监督工作,保证项目质量。生态文明小康村实施户内“七改”、基础设施、风貌改造及环境卫生整治等建设任务,全市整体工程形象进度达80%。

其他 2018年,科技、物价、统计、藏语言文字、人防、外事侨务、档案、气象、地震、红十字、扶残助残、妇女儿童及国防动员、双拥共建等方面工作取得新进步,为全市经济社会发展作出积极贡献。

政

治



# 中国共产党合作市委委员会

**【机构沿革】**1996年5月28日，经国务院批准，国家民政部批复，同意甘肃省人民政府设立合作市。以夏河县的合作镇及那吾、佐盖多玛、佐盖曼玛、卡加道、卡加曼、勒秀、加茂贡7乡为合作市的行政区域，市人民政府驻合作镇。1997年3月21日，甘南州委决定成立合作市筹建领导小组，由州委副书记张信忠担任组长，赵永昌、阿布担任副组长，杨正才、塔尔老、恒考、王建军为成员，并从全州范围内抽调22名干部组成工作班子，紧紧围绕政权建设和基本建设两大任务，开始筹建工作。是年8月23日，中共甘南州委决定成立中共合作市工作委员会，接替筹建领导小组，任命赵永昌为工委书记，阿布、格尔措、党智为副书记，工委负责筹备党代会和“两会”，并从全州七县及州直机关抽调工作人员，组建机构。是年10月18日，合作市第一次党代会召开，选举产生市委及市纪检委领导班子，市委常委会班子成员由赵永昌、阿布、党智、敏占彪、韩雪峰、格尔措、房和平、王当主组成，赵永昌当选为中共合作市委

书记，阿布、党智、敏占彪、韩雪峰当选为副书记，王当主为纪检委书记。1998年1月1日正式挂牌运作。1998年2月10日，合作市机构设置方案由省编办审核后经省委、省政府批准，市委下设办公室、纪检委、组织部、宣传部、统战部、政法委6个机构。截至2018年底，市委下设办公室、纪检委、组织部、宣传部、统战部、政法委、机构编制委员会办公室、市直属机关工作委员会、市委农村工作办公室、市委巡查工作领导小组办公室10个机构。

中共合作市委办公室内设机构：综合股、秘书股、机要保密股、文档管理室，核定人员编制21名。其中：行政编制14名、工勤编制7名。设主任1名、副主任兼机要局长1名（正科级）、副主任兼保密局长1名（正科级）、副主任1名（副科级）。

**【重大决策】**2018年2月6日，五届市委第28次常委会议审议通过市政府党组提交的《合作市推进安全生产领域改革发展工作实施方案》。4月9日，五届市委

第31次常委会议审议通过市委宣传部提交的《合作市创建全国文明城市2018年工作方案》。6月13日，五届市委第34次常委会议审议通过市委组织部提交的《合作市党支部建设标准化工作实施方案》。6月20日，五届市委第35次常委会议审议通过市政府党组提交的《关于促进全市民办幼儿园改革与发展的实施意见》，审议通过市人大常委会党组提交的《关于健全人大讨论决定重大事项制度、市乡两级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施办法》，审议通过市政府党组提交的《合作市稳步推进农牧村集体产权制度改革的实施意见》《合作市全域无垃圾三年治理提升行动实施方案（2017-2020年）》，审议通过市政府党组提交的《关于促进全市民办幼儿园改革与发展的实施意见》。9月10日五届市委第41次常委会会议审议通过市委督查室提交的《合作市城乡环境卫生“街（路）长包干责任制”实施方案》，审议通过市全域无垃圾治领办提交的《合作市城乡环境综合整治“秋冬攻势”十大行动实施方案》。9月29日，五届市委第42次常委会会议审议通过市委政法委提交的《合作市政法机关服务经济发展优化营商环境的实施意见》。11月15日，五届市委第49次常委会会议审议通过市信访联席会议办公室提交的《关于进一步加强信访法治化建设的实施意见》。

**【重要会议】**2018年1月3日，州政府副州长、市委书记刘永革主持召开五届市委理论中心组第十五次学习会议暨党的

十九大精神专题研讨会议。2月6日，召开五届市委理论中心组第十六次学习会议暨党的十九大精神专题研讨会议。2月6日，召开市委常委会班子2017年度民主生活会。3月8日，召开城市建设基础设施提升工作安排部署会。3月12日，召开五届纪委三次全体会议。3月26日，召开2018年宣传思想文化工作会议。4月10日，召开五届市委理论中心组第十八次学习会议。4月11日，召开市委经济工作暨农牧村、脱贫攻坚工作会议。4月16日，召开脱贫攻坚暨农牧村“三变”改革试点工作推进会议。4月27日，召开2018年全市意识形态工作会议。4月27日，召开创建全国文明城市州市两级誓师大会。5月14日上午，召开第十五个民族团结进步宣传月活动动员大会。5月29日，组织召开脱贫攻坚暨帮扶工作推进会。6月14日，召开脱贫攻坚帮扶工作省、州、市三级组长单位联席会议。6月19日，召开迎接贫困县退出国家专项评估检查动员部署会。8月6日，召开网络安全和信息化工作会议。8月7日，召开深化和谐寺庙创建“双五好”评比、“五个一”工作法表彰大会。9月6日上午，召开庆祝第34个教师节暨表彰大会。9月12日，召开全市生态环境保护大会暨落实省级环保督察反馈意见交办会。9月13日，召开创建全国文明城市工作推进会议。9月20日，召开全市城乡环境综合整治“冬季攻势”暨街（路）长制工作启动大会。9月20日，召开实施乡村振兴战略暨生态文明小康村建

设观摩推进会。10月10日，召开脱贫攻坚总结表彰暨巩固提升三年行动部署会议。10月17日，召开落实中央第二轮巡视工作安排部署会议。10月29日下午，召开落实省委第七巡视组巡视合作市反馈意见整改工作动员大会。11月7日，州政府副州长、合作市委书记刘永革主持召开省委第七巡视组巡视合作市反馈意见整改工作领导小组会议暨市委第48次常委（扩大）会议。11月16日，市委常委会班子召开巡视整改专题民主生活会。12月17日，组织召开全市“转变作风改善发展环境建设年”活动推进会议。2018年12月18日，召开五届市委第四次全体会议。12月18日，中国共产党合作市第五届委员会第四次全体会议召开。12月18日，召开2018年度党（工）委书记抓基层党建工作述职评议大会。12月20日，召开全市组织工作会议。12月20日，召开全市宣传思想工作会议。

**【信息报送】**2018年，始终把提升信息工作质量作为促进文秘人员业务写作能力的有力抓手，不断创新信息工作方式，扩大信息工作领域，拓宽信息工作渠道，围绕党的方针政策、上级党委的工作部署和全市的中心工作，积极采集上报全市脱贫攻坚、经济发展、民计民生等重点领域工作信息，为市委科学决策提供及时、准确的信息参考。严格执行报送要求，注重时效标准，对涉及维稳、安全生产、信访等突发应急事件，突出“短、平、快”的特点，做到第一时间核实情况、了解详

情、关注进展，第一时间报送。全年共向上级部门报送《合作信息》125期，全面客观的反映了合作市整体工作。

**【检查指导】**2018年1月23日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市政府分管领导及市生态环境局、市安监局负责人深入企业、车站、学校、商场对中央环境保护督察反馈意见整改“回头看”及安全生产、大气污染防治、文明城市创建、城乡环境综合整治、群众温暖过冬等领域工作开展督导检查。3月6日，省人大常委会副主任、州委书记俞成辉，州委副书记、州长赵凌云在州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武和副州长、市委书记刘永革的陪同下，带领州委办公室、州住建局和合作市相关单位负责人，实地考察合作市夜景亮化工作。3月8日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委办公室、市委政法委工作人员，深入那吾镇督查指导全国“两会”期间维稳工作。3月11日，州政协主席徐强，副州长、市委书记刘永革带领市委分管领导及相关单位负责人深入乡镇、学校、寺院等重要场所检查指导维稳工作。3月13日，州政府副州长、市委书记、市级总河长刘永革带领相关部门、乡镇负责人，赴博拉河、洮河合作段开展巡河及洮河民族民俗风情线考察活动。5月12日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委市政府分管领导及相关部门负责人，对全市城乡环境综合整治、城区改造提升和亮化工作推进情况进行督查指导。5月17日，州政府副州长、

合作市委书记刘永革带领市政府分管领导及相关部门负责人深入项目建设一线，对全市重大项目、重点工程进展情况进行实地调研并现场召开 2018 年第九次项目调度会议。5 月 28 日，副州长、合作市委书记刘永革带领市政府分管领导及相关部门负责人，深入合作市城市建设基础设施提升工程现场检查指导工作。7 月 4 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委、市政府分管领导及相关部门负责同志，深入卡加道乡木道村、佐盖曼玛镇扎代村、卡加曼乡香拉村、坚木克尔街道加拉村、当周街道仁子拉麻村检查指导脱贫攻坚工作开展情况。8 月 1 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革，合作市委副书记、市长周梅、市政府分管领导和市旅发委、市农牧林业局、佐盖多玛乡负责人，深入美仁大草原景区，检查指导美仁草原景区基础设施建设、维修及景区经营管理、环境整治等工作。8 月 8 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委、市政府相关领导及市委组织部、市委农办、市农牧林业局、市扶贫办等部门负责人，深入各有关乡镇和街道，实地查看农牧村“三变”改革和党支部建设标准化工作。8 月 21 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委分管领导和相关部门负责人，深入有关乡镇调研指导党支部建设标准化工作。9 月 4 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委相关领导及各乡镇（街道）、市直有关部门负责人检查指导合作市环境综合整治和垃圾分

类工作。9 月 26 日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委市政府分管领导和相关部门负责人，深入佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、美仁大草原一号观景台、引洮（博）济合工程现场，实地查看项目建设、环境综合整治、旅游设施管护等工作。10 月 9 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市政府分管领导及相关部门负责人，调研督导近期合作市城市建设工作。11 月 13 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委相关领导，深入合作市当周街道知合玛社区、坚木克尔街道大绍玛村、市第四小学和引洮济合项目调蓄水库工程、环城东路道路改扩建工程和城区中路电缆改造工程施工现场，检查指导扫黄打非、项目建设和环境卫生整治等工作。11 月 28 日，州政府副州长、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅带领市委分管领导和相关部门负责人，分赴那吾镇、四街道以及部分窗口单位、学校、农贸市场、公共场所等地，督查指导全国文明城市创建工作。

**【观摩交流】**2018 年 5 月 9 日，台盟中央副主席一行来合作市考察调研脱贫攻坚工作。6 月 28 日，门源县县委副书记一行来合作市观摩生态文明小康村建设、生态旅游、全域环境整治及产业发展工作。7 月 9 日，北京市政协民族和宗教委员会副主席一行来合作市考察民族地区脱贫攻坚、加强民族团结进步教育、深化民族团结进步创建工作。7 月 18 日，秦安县县委副书记一行来合作市考察学习全域无垃圾

治理工作。9月27日，鄂尔多斯市委副书记一行来合作市考察环境卫生综合整治、生态文明小康村建设情况。11月19日至11月23日，州政府副州长、合作市委书记刘永革，合作市委副书记、市长周梅带领市委、市政府分管负责人和那吾镇、四街道、市住建局、教育局、综合执法局、旅发委等相关单位负责人赴安徽省马鞍山、芜湖两市考察学习全国文明城市创建工作。

**【保密】**2018年，坚持“防范为主、强化教育”的原则，进一步健全保密制度，完善保密措施，较好地发挥保密工作在促进全市经济长足发展和长治久安中的特殊作用。全年集中开展保密检查2次，抽查重点部门11个，配合上级部门开展专项检查2次，排查废品收购站6个，完成年度保密督查任务。加强办公室自身保密管理工作，加强对涉密文件、涉密计算机、涉密移动储存介质的管理，对计算机信息系统进行一次自查自纠，切实做到“涉密不上网，上网不涉密”。进一步加强密码及密码通信装备、密码电报、业务文电、档案管理、密码通信机房等重点环节的规范化管理，着力提升密码安全、密码通信保障能力，不断强化信息安全支撑，全年共译传办理各类明密码电报1785份，其中密电940份，明电845份，未出现失泄密事故。

**【督查】**2018年，以推动贯彻省州市委决策部署和领导指示批示精神为重点，紧盯脱贫攻坚、综治维稳、城乡环境综合

整治、作风建设、安全生产等重点领域工作持续深入开展督促检查，对督查中发现的问题，及时列出清单反馈责任单位整改落实，对整改落实情况持续开展“回头看”，确保市委各项决策部署落实见效。全年共开展联合督查20余次、专项督查16次，编写督查报告12期、督查通报10期、转办通知51期、督办通知90份，为市委各项工作的贯彻落实提供督查保障。

**【深化改革】**2018年，市委全面深化改革领导小组先后召开2次会议，审议通过《中共合作市委全面深化改革领导小组办公室暂行工作规程》等8项规章制度，制定下发2018年《工作要点》和《工作台账》，为推动全市深化改革进程提供重要保障。稳步推进行政许可标准化建设工作，初步编写完成全市25个部门行政许可事项的业务手册和办事指南。率先完成土地确权成果省级验收和数据库数据汇交工作，土地确权颁证证书及合同颁发率达到96.76%。稳步推进农牧村集体资产清产核资和土地流转，流转草地、耕地8.82万亩。积极探索农牧民股份化模式，建立“龙头企业+专业合作社+贫困户”利益联结机制，为无劳动能力、产业发展基础薄弱的1776户农牧民在龙头企业入股，入股资金1700万元，全力助推农牧民多渠道增收。制定《合作市深化供销合作社综合改革实施方案》，选取3个人口相对密集、交通相对便利的村、社筹建村级综合服务社，逐步发展具有统一标示、统一配货的农资连锁经营和直接向农牧民生产

经营服务提供业务,不断提升为农服务能力。立足“脱贫摘帽”这一核心目标,制定印发《合作市脱贫攻坚领导小组专责工作组成员单位责任清单及问责办法》和脱贫攻坚巩固提升三年行动《实施意见》,明确各阶段的重点任务和工作措施,为定向施策、精准发力提供有力保证。支持人大政协依法履职尽责,制定印发《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施办法》,人大常委会听取和审议“一府两院”工作报告5项,形成审议意见25条,开展执法检查、调研视察等活动5次;成立司法、财经监督咨询专家组,聘任咨询专家16人,进一步提高依法监督的能力和水平。拓展政协委员参政议政渠道,开展调研视察4次,季度专题协商座谈会4次,提出意见建议21条。深入开展“一师一优课,一课一名师”活动,着力打造“示范园+薄弱园”“标准园+薄弱园”“中心园+村级园”的办学集团,按照“移植”“融合”“提升”三步曲,主园向分园输入优质教育资源,有力促进教育均衡发展。积极推动乡(镇)、村(社区)三级公共法律服务实体平台建设,建成集多项法律服务为一体的一站式综合性公共法律服务中心。全面开展“一村(居)一法律顾问”工作,确定4名律师参与合作市“一村(居)一法律顾问”法律服务工作,服务全市39个行政村和8个社区。全面推行河长制工作,建立市、乡两级河长制管理体系,全市32条河流、沟道列入河

长制管理范围,积极推进“一河一策”“一河一档”编制工作。加快推进国有林场和林权制度改革,完成合作市国有林场改革自评报告。

**【“三维”数字管理】**2018年,持续做好三维数字化社会服务管理中心运营工作,与政法、公安建立共享联动机制,为全市开展“网格化+十户联防”工作总调度打下坚实基础。全年,通过三维数字化社会服务管理中心视频监控系统破获刑事、治安案件140余件,受理群众投诉、求助件190余起,中心先后接待省州各级领导和各地党政观摩团60余轮。

**【环境卫生综合整治】**2018年,坚持以创建国家卫生城市、全国文明城市为载体,以打造“大美羚城、高原明珠城市”为目标,先后制定《合作市城乡环境卫生“街(路)长包干责任制”实施方案》《合作市城乡环境综合整治“冬季攻势”十大行动实施方案》《合作市环境综合整治“治沙、治泥、治土”行动实施方案》《合作市开展冬季攻势“靓街”活动实施方案》等一系列配套工作方案,深入开展城乡环境卫生“街(路)长包干责任制”、城乡环境综合整治“冬季攻势”十大行动、合作市环境综合整治“治沙、治泥、治土”行动,全力推进市容环境“靓街”工作,推动环境卫生整治触角由主次干道向背街小巷延伸、由地面向立面延伸、由城区向农牧村延伸、由户外向户内延伸、由河岸向河道延伸、由公路沿线向草原腹地延伸。建立“党政同责、分级负责,群众参与、

上下联动，保障有力、统筹推进”的工作机制，推行“一月一督查、一月一通报、一月一评比、一月一排名、一月一曝光”的“五个一”工作法，创新提出“12355”工作思路。坚持把垃圾分类工作作为环境综合整治精细化管理的突破口，5月4日州市联动垃圾分类工作启动仪式在香巴拉文化广场举行后，按照“明确职责、定点示范、强化宣传、逐步推进”的工作方式，先后制定《合作市生活垃圾分类制度实施方案》和《合作市生活垃圾分类制度试点工作实施方案》，明确各相关部门职责，强化对生活垃圾分类的管理工作，规范生活垃圾分类、收运和处置全过程，并购置智能4分类垃圾箱、礼品兑换机、环保垃圾袋自动发放机等设施设备安装在州委、州政府、美森佳苑、合作市第一幼儿园、合作市妇幼保健和计划生育服务中心等19个示范点开展垃圾分类试点工作。坚持把硬件建设作为抓好环境卫生整治工作的首要前提，实施城区道路改扩建、建筑民族特色化改造、农牧村道路建设、生态文明小康村等工程，城乡基础设施条件不断完善。完成当周街、通钦街10公里的城区路面提升工程，改造人行道2.8万平方米，铺设花岗岩临街台阶2.5万平方米，更换防沉降井盖800余个，完成电缆沟开挖、电缆保护管线敷设1500米。城乡环境综合整治突出城区、乡村、景区景点、公路沿线、河道水域五个重点区域，坚持全方位整治，推动城乡面貌不断改善、人居环境不断美化、对外形象不断

提升。

#### 【市委领导名录】

书 记：刘永革

副书记：周 梅（藏族）

文建斌 马庆平

瞿安朝（挂职）

李济群（挂职）

#### 【市委办公室领导名录】

主 任：罗胜利（藏族）

万玛当知（藏族）

副主任：门运生 周加克（藏族）

徐润生

#### 【市委机要局领导名录】

局 长：王卓亚（藏族）

#### 【市委督查室领导名录】

主 任：石永刚（藏族）

#### 【市国家保密局领导名录】

副局长：包瑞星（藏族）

#### 【市委深改办领导名录】

副主任：姬沂辰（藏族）

#### 【市委信息化管理中心领导名录】

主 任：宋 洁

（供稿：徐润生 陈海林）

## 组织工作

【机构沿革】1998年1月，成立中共合作市委组织部，是市委设置的负责党的组织工作和干部工作的职能部门。组织部下设市委老干部工作局和合作市人才工作领导小组办公室。核定行政编制6名，其中部长1名，副部长2名（兼职1名）、

市委组织员 2 名，核定后勤事业编制 1 名。2014 年 12 月中共合作市委组织部设办公室、组织股、党员教育管理股、干部股、公务员管理股、人才股、党代表联络办公室。核定人员编制 12 名，其中：行政编制 6 名，事业编制 5 名，工勤编制 1 名。核定部门领导职数 3 名，设部长 1 名、副部长 2 名（1 名兼任老干局局长、1 名兼任人才办主任，均为正科级）。其定其他领导职数 2 名，设人才工作领导小组办公室副主任 1 名（使用事业编制）、市委组织员办公室主任 1 名（副科级、使用事业编制）。

**【基层党组织建设】**2018 年，在市委的坚强领导和上级组织部门的精心指导下，市委组织部以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届三中全会精神为指导，紧紧围绕市委中心工作，以党的政治建设为统领，抓主业、补短板，抓关键、强统筹，着力夯实基层基础、培养选拔干部、集聚各类人才，为全市决胜全面建成小康社会提供了坚强的组织保证和人才支撑。以提升组织力为重点，基层组织全面进步。围绕基层党建重点任务，以“健全机制凝聚新合力、优化组织提升新担当、建强队伍展现新作为、共享资源搭建新平台、强化保障增添新活力”为思路，采取“123456”的工作举措，构建城市党建新格局，制定印发《关于加强城市基层党建工作的实施意见》，以街道“大工委”、社区“大党委”为区域化党建平台，整合驻区各方资源，建立完善共商共

议制度、推进社区工作准入制度和驻区单位双向服务机制，坚持上下贯通、系统推进，形成州、市、街道、社区党组织四级联动机制。以优化组织设置为龙头，将 4 个街道党委统一规范为“党工委”，将 8 个社区党组织由党总支统设为党委。全力在各社区构建“社区党委—片区党支部—网格党小组—党员中心户”组织架构和社区党委、居委会和社区综合服务站（服务大厅）“三位一体”、交叉任职、合署办公的社区组织架构。统筹各街道党组织政治功能、治理功能、服务功能三项职能，广泛开展设岗定责、承诺践诺、岗位建功等活动，深化拓展“民情流水线”做法，使党组织成为凝聚各类组织的核心。在各社区设置“非公企业党建工作站”，由工商质监局派驻 12 名党员干部担任非公企业党建指导员，协助社区共同开展非公企业党建工作，实现非公企业党组织与社区党组织阵地共建、活动联办、资源共享。并从街道社区下派 126 名优秀年轻干部到居民社区工作，不断充实社区党建力量，为社区党建注入新的活力。开展党员服务承诺活动，划分党员责任区，设立党员先锋岗。实行居民党员积分卡、在职党员联系卡、未安置复转军人及未就业大中专毕业生党员沟通卡、流动党员服务卡、离退休党员奉献卡“五卡”管理模式，按照“社区服务进网格、党员干部进社区”要求，层层分级、逐级负责，根据责任分工，实行街道、社区、网格三级管理模式。整合各类资源，搭建起驻区单位、社

区党员、志愿者队伍、社会组织、信息技术等为一体的“共驻共建”服务平台。州市共 114 个单位与社区实行“共驻共建”，783 名党员已到所在社区进行报到并开展活动 33 次。先后深入 10 个乡镇、街道，重点了解和掌握 39 个农牧村党组织工作推动落实情况，梳理各类问题 30 余条，并提出 5 个阶段 17 项紧贴实际、务实管用的工作落实方案和推进计划，对接基层实际，编写《藏汉“双语”甘南州农牧村党支部建设标准化工作支部书记应知应会知识 100 问》，制订任务清单、责任清单，为农牧村党组织开展工作绘制“路线图”。借助村级活动阵地提升改造和推行标准化建设柜式管理的有利时机，投入近 350 万元为 8 个村级活动室进行党支部建设标准化工作柜式管理及活动阵地“两室一中心”建设，为带动提升全市农牧村基层党组织整体提升搭建了样板、起到了表率。把农牧村党支部标准化建设工作作为县级领导包抓的重要任务，通过直接包、重点抓的方式，对农牧村党支部标准化工作全程跟进落实，建立《合作市县级领导干部进乡镇干部夜校的制度》，带动基层政治生活规范化、制度化。同时充分发挥第一书记、驻村工作队和帮扶联系单位的作用，在推动工作上出点子、想对策、出实招。通过立足实际抓规范、强化帮带聚合力，激活多方给劲的“动力源”。围绕“先行先试、以点带面”的要求，采取“因地制宜、量力而行、分步实施”的措施，在全市范围内筛选基础条件好、示范

作用强的部分农牧村党支部，作为标准化工作柜式管理及“两室一中心”建设试点单位，并通过扎实开展前期培训、专题部署等工作，确保标准化工作推进上有节奏、落实上有实效、推广上有典型。将提升服务质量作为检验工作成绩、衡量群众满意度的重要标准来抓，将党支部建设标准化工作与农牧村综合服务中心星级创建考评，与党员先锋指数考核，与村级活动阵地环境卫生“一月一评”工作相结合，评选 2018 年村“星级综合服务中心”5 个。针对软弱涣散基层党组织支部班子“瘫”、工作落实“难”、作用发挥“软”、战斗能力“弱”等问题，采取党组织自评、党员群众测评、上级党组织点评的方式，对倒排确定的 7 个软弱涣散党组织以“解剖麻雀”的方式找准“症结”所在，并按照“五个一”的工作思路转化提升，确保整顿对象不断好转、一个不落，并对近年来实现转化提升的软弱涣散基层党组织紧盯不放，经常开展“回头看”，防止反弹回潮，起到了“抓两头、带中间”的有效作用。与此同时，借鉴勒秀镇整乡提升经验，对那吾镇基层党建实行整乡提升，成立由市委组织部部长为组长，下设 10 个由包村领导、村党支部书记、第一书记、帮扶联系单位组成的指导小组，协调市财政等部门，筹措工作经费 150 多万元，采取把脉问诊寻根源、统筹兼顾抓落实、精雕细刻出精品、合力攻坚上水平四个步骤，助推全镇党建全面进步。大力推行区域合建、行业统建、派员帮建、挂靠

组建等方式，做到党组织“应建尽建”，新建8个非公企业和社区联合党支部，全市610个非公和57个社会组织的党组织覆盖率分别达62.45%和68.4%。以支部建设标准化工作为契机，积极组织力量对国有企业进行2次调研和督查跟进，按照《国有企业党支部建设标准化工作手册》，通过查看党建工作纳入国有企业章程、党建工作纳入年度预算、企业议事规则建立、企业负责人担任党组织负责人等情况，督促各国有企业不断健全完善和落实党组织工作制度，确保企业党组织按制度规范开展党的各项工作，不断提升企业党建工作规范化水平。以提升战斗力为关键，基本队伍全面锻造。制定《合作市推进农牧村党组织带头人队伍整体优化提升行动“1+10”工作的贯彻方案》，全面摸清村级党组织基本情况，健全村民委员会、村务监督委员会、村妇联和红白理事会等自治组织，完善村规民约和红白理事会章程，建立村级后备干部管理台帐和后备干部培养档案。通过分析研判，对3名因身体原因无精力顾及村两委工作的支部书记进行了撤换。组织2期84名村党组织带头人赴四川考察学习产业发展专题培训班，选派26名村支部书记赴天祝县参加边疆民族地区村党支部书记培训。开展发展党员工作专项督查，成立督查组，对全市18个党（工）委2014年以来的党员计划执行情况、入党积极分子确定培养和考察、发展对象确定培养和考察涉及的资料进行全面细致的检查和现场反馈，对党

务工作者开展发展党员工作专题培训，进一步规范党员发展。根据《合作市能人入党实施办法》，新发展能人党员8个。建立党组织关系转接工作台账，依据《党组织关系回执联》，跟踪督促组织关系落户转入转出地。全面加强失业人员、非公和社会组织中的党员，外出党员、外来党员等新群体党员的管理，特别是对209名失联党员建立台帐持续查找，并对仍然查找不到的党员，进行组织处置，努力使每名失联党员、“口袋”党员回归组织。建强驻村帮扶工作队。按照“县级干部帮扶村，帮扶单位驻到村，帮扶干部入到户”的工作要求，成立由23名包抓村的县级领导任组长，各村帮扶单位主要负责人、乡级包村领导和驻村帮扶工作队队长任副组长的驻村工作组，建强驻村帮扶队工作力量，持续推进帮扶工作落实，为打赢脱贫攻坚战奠定强有力的组织保障。严肃执行《合作市脱贫攻坚驻村“第一书记”管理办法》，对挂职期满的7名第一书记进行任期考核，并从党政机关和联系帮扶单位新选派10名35岁以下、基层工作经历不满两年，或经历单一的7名乡（科）级优秀干部到贫困村接续任职。组织第一书记、驻村干部80人赴贵州六盘水市参加农村集体产权及“三变”改革培训班。认真落实省委组织部《关于在精准扶贫中促进大学生村官成长成才的意见》，采取“1+3”培养工程，将在岗的12名大学生村官纳入到建档立卡贫困村驻村帮扶工作队，加强大学生村官能力培养和实践锻

炼。加大选拔优秀大学生村官进入村“两委”班子力度，3名大学生村官进入村“两委”，2名表现突出的大学生村官担任村“一把手”。推动“‘3+X’固定党日”制度常态化，在全市各级党组织探索建立每月“‘3+X’固定党日”制度，重点落实学习党章、交纳党费、为民服务3项规定动作，各支部结合自身特色，深入开展环境卫生整治、书记讲党课、集中学习、慰问走访、农牧民讲习等1项自选动作。通过形式多样的活动，营造必要的“仪式感”，不断增强党员对党的情感认同、思想认同和理论认同。在建党97周年暨建市20周年之际，在市级层面表彰21个先进基层党组织、40名优秀党员、20名党务工作者。各级党组织组织广大党员开展慰问走访、环境卫生整治、评优选先、重温入党誓词、参观革命纪念馆、观看廉政影片、下基层送温暖等系列纪念活动80余场（次），参与党员4800余人。结合各村实际，按照讲政治筑牢“四个意识”、讲政策打通“最后一公里”、讲科技助推“一号工程”、讲典型发挥榜样力量、讲法律树立规矩意识、讲“双语”提升服务能力“六讲内容”，在全市39个行政村、8个社区成立以“有组织、有阵地、有制度、有师资、有资料、有成效”为标准的干部夜校和新时代农牧民讲习所。准确生动有效开展“菜单式”讲学，做到“讲”“学”结合，知行合一。截至2018年底，干部夜校已开讲50余期，培训干部2000余人（次），新时代农牧民讲习所已经开

讲120余期，培训农牧民党员和群众16000余人（次）。坚持在抓细抓常上下功夫，加大“三会一课”在党建考核中的比重，将推动落实情况列入各级党组织书记述职评议考核重要内容，并采取月报告、季督查、年考核的方式，建立督查考评纪实档案，实行督查积分制管理，强化对党支部工作的督导检查。印发《合作市基层党组织组织生活工作手册》280本，严格执行《合作市党员参加党内政治生活签到和请销假制度》努力做到逢会必到、有事请假、说明缘由、缺课补课，杜绝“癞蛤蟆避端午”现象。同时根据《合作市党员参加党内政治生活定期公示制度》，将各级党组织开展党内政治生活的纪实视频和文字材料，系统收集整理后公开“晾晒”在“羚城党苑”微信公众平台中，接受各方的监督与评价，并将此作为流动党员“安家”后的“收心”重器，遏制了“滥竽充数”现象。打破以往照本宣科、理论说教的局限，以“三个必学”彰显党员冬训的实效化。党员需求必学，按照缺啥补啥的原则，在服用摄入党章党规、系列讲话等“大补丸”的基础上，分析不同领域党员所需的“微量元素”，将党员认为影响力大、实用性强的学习内容及时纳入“营养计划”，着力提高学习的积极性和针对性。身边典型必学，广大党员见贤思齐，以榜样为明镜，以先进为标杆，联系自身思想工作实际与评选“最美羚城人”“群众身边的好党员”等活动结合起来，对标反思，以正人正己的气魄争做合格党

员。成功经验必学，广大党员秉承“黑猫白猫抓到老鼠就是好猫”的哲学思想，极力借鉴脱贫攻坚、维护稳定、城乡环境卫生整治等工作实践中固化成型有益做法，在付诸行动的同时检验真理。推动“移风易俗”行动具体化，把治理高价彩礼推动移风易俗行动作为乡村振兴战略、建设美丽宜居新农村重要举措，按照“严、实、广、细”的要求，扎实开展移风易俗专项治理行动。制定《中共合作市委组织部关于开展“倡导移风易俗、弘扬社会新风”主题实践活动实施方案》，把移风易俗工作纳入对村、社区的年度考核重要内容。在各村制定《红白理事会章程》《村民公约》《议事会章程》《道德评议会章程》等有关配套制度措施和干部及家庭成员婚丧喜庆事项报告制度，并与党员干部签订治理高价彩礼推动移风易俗承诺书。将推动移风易俗作为合作市“3+X”主题党日的一项自选动作，共组织开展各类主题活动 80 余场。充分利用宣传栏、张贴标语、发放宣传资料、开设讲习所、夜校、大讲堂等形式进行广泛宣传，组织开展各类宣传活动 20 余场，组织讲习所宣讲 30 余场（次），参与党员群众 1800 余人。以提升支撑力为方向，基本保障全面加强。完善农牧村党员激励关怀机制，建立老党员生活补助制度，对全市年龄 60 岁以上、党龄 20 年以上的农牧村老党员，每年按不低于 600 元的标准发放补助金，严格规范管理使用党费，制定《合作市补助党费使用管理办法》，在全市确定 1 个重点贫困

村党支部，划拨党费 8.8 万元，确保“好钢用在刀刃上”。在 2018 年春节前划拨市管补交党费 90698.84 元，开展老党员、生活困难党员和离任村干部、困难党员的走访慰问，共慰问 111 人。省州市补助慰问金发放情况进行审计，不断强化指导监督管理。全面开展老党员医疗救护工作，对有医疗需求的 60 岁以上老党员，通过所在乡（街道）卫生院，免费接送，及时救护或转院治疗，并对救护对象实施回访关怀，进一步增强基层党员对党组织的归属感和认同感。全面落实村级办公经费和村组干部基本报酬，村级办公经费每年达 3 万元，村、组干部报酬每年分别达 2.2 万元和 0.64 万元。同时，为离任和现任村干部建立《干部档案》，并建立村、组干部报酬正常增长机制，由乡（街道）党委结合每年度“双述双评”的考核结果，提出每名村组干部年度绩效工资。“基本报酬+绩效报酬”的形式有效解决并转变部分村组干部“全脱产”的后顾之忧和消极态度。按照省、州要求，在全市组建 62 个党员教育智慧云电视平台站点，彻底解决农牧村“两委会”无办公室和党员活动无场所、党员教育无设备、党员学习无资料等问题，并对部分乡镇村的远程教育管理员开展业务培训。筹集 132 万对全市 5 个村级活动阵地进行改造升级。以提升执行力为要点，责任链条全面拉紧。分领域制定基层党建指导意见和推进计划，分层级建立基层党建问题清单、任务清单和责任清单。在完善目标管理、党建联点、专项

调研、动态监控等制度的基础上，严格落实《各级党组织书记抓党建责任落实提醒、函询和诫勉谈话工作实施细则（试行）》，持续传导抓好党建工作的责任和压力。对各级党组织书记进行集体约谈。在集中开展4轮次基层党建明查暗访和季度督查的同时，先后组织召开全市基层党建工作推进会、非公有制经济组织和社会组织党建工作联席会议。抽调由市直机关党支部书记、专职副书记及党建业务骨干组成的基层党建督查工作小组，扎实开展机关党建互查活动，对所属53个党（总）支部逐一进行督查指导，督促各项党建重点任务落地落实。认真撰写高质量调研报告3篇。依托“羚城党苑”微信公众平台，累计编发党建工作动态信息38期160篇（条），在甘肃组工网发布3篇，陇原先锋发布2篇，《党的建设》发布1篇，甘南党建研究发布3篇，共产党员网发布2篇。以提升保障力为手段，重点工作有序推动。充分发挥基层党组织在脱贫攻坚中的“一线指挥部”作用，制定并落实《抓党建促脱贫攻坚工作的实施意见》，对换届后村“两委”班子运行情况进行“回头看”，对村“两委”班子特别是村党组织带头人履职尽责和推动脱贫攻坚情况进行集中调整摸底，逐人分析研究、分类排队。同时，联合纪委、农办等部门开展3次督查，加大对村第一书记、驻村帮扶工作队长和队员工作的日常监督和管理。深入贯彻落实省、州委关于扫黑除恶专项斗争的安排部署，制定印发《合作市涉黑涉

恶线索“大排查大核查”行动方案》，组建39支涉黑涉恶线索排查工作组，通过召开民意调查会、征求意见会、个别谈话、实地查看、调查问卷等办法，全面对乡、村组干部、农牧民党员、村（社区）“两委”成员涉黑涉恶问题进行大核查大排查，全年共入户走访50余次，形成各村涉黑涉恶线索“大排查大核查”行动工作表39份，集中开展学习宣讲40余次，教育党员群众15000余人，在密集场所张贴公告100余张，悬挂横幅50余条，发放宣传资料5000余份。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以健全落实长效机制为突破口，通过主题党日、环境卫生整治日、设岗定责、党员示范等方式，打扫马路、护栏、农户家庭等地的环境卫生，不断提到党员服务意识。在洪涝灾害、迎接观摩、接受评检等重点任务期间，广大党员群众在各级党组织的带领下，充分发挥党员先锋模范作用，积极投身到抢险救灾、清理垃圾、治理环境的具体行动中，切实把开展环境卫生整治作为转变作风、担当奉献的“大课堂”。

**【自身建设】**2018年，合作市委组织部教育引导广大组工干部认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“七心标兵”和“四铁组工”，自觉武装头脑、指导实践、推动工作，“四个意识”不断增强。以思想境界高、工作质量高、理论水平高为重要内容，围绕中心工作，全面推行一线工作法，狠抓素质建设，并着眼于构建城乡统筹发展的大党建格局，大力推

进学习型机关建设，深入学习党的十九大、十九届三中全会精神，坚持周一集中学习制度和组工干部上讲台制度，切实提高组工干部的政策理论水平，全面培养“会学、会想、会说、会写、会做”的复合型组工干部。利用组工干部熟悉业务的优势，摒弃以往“坐等服务”和“串门指导”的弊端，狠抓能力建设，市委组织部18名组工干部全员派出，以党建指导员的身份与指定单位对接互动，从理论和实践、业务和实际多个层面共同研究制定和落实本单位的基层党建。一对一、全覆盖的指导方式成为无形的“利器”，发挥着传导责任压力，拉练组工队伍的重要作用。强化部务会的集体领导责任、组织部长的第一责任和部班子其他成员职责范围内的领导责任，强化党风廉政建设，真正把党风廉政建设主体责任牢记心头、落到实处。坚持从严治部、从严律己、领导示范、严带队伍的要求，组织开展“今天我做乡镇干部”等党日活动，工作作风明显转变，思想认识和业务素质逐步提高，达到以教育活动促进当前各项工作的目的，推动基层组织工作的长足进步。

**【“非公”党建】**2018年，合作市认真贯彻落实省州关于加强非公企业党建工作的实施意见，围绕2018年非公企业和社会组织党建工作六大类、十四项具体的工作要点及省委组织部督查调研反馈问题，进一步推动全市“非公”党建工作。对照2018年非公企业和社会组织党建工作六大类、十四项具体的工作要点及省委组织部

督查调研反馈问题，扎实安排谋划工作，制定细化19条具体工作措施的落实和整改方案，明确责任分工。结合本市实际，制定“两个覆盖”工作推进计划。在及时掌握基本情况的同时，督促建立和完善党组织名册、党员名册和纳入组建党组织非公企业和社会组织名册等“三本台账”。把学习宣传贯彻党的十九大报告精神与当前重点工作紧密结合起来，特别是围绕支部“主题党日”活动，积极组织各非公企业党组织，立足岗位做贡献，开展环境卫生整治、党员示范岗、党员服务队等活动。根据全州《非公有制经济组织和社会组织党建工作要点》相关要求，着手在市工商质监局成立合作市非公有制经济组织党委。社会组织党建工作办公室已于2017年12月成立，并从市民政局配备1名办公室主任和1名专职工作人员，党建办公室按工委要求和职责认真落实各项工作。5月底对原下派非公企业指导员进行重新调整，并根据现非公企业党组织建设情况，调整选派12名同志到全市24家建立党组织的非公企业担任党建工作指导员。同时，在8个社区建立非公企业联合党支部，有效解决非公企业开展党建工作无阵地、无平台的问题。严格按照发展党员计划和分配指标，积极组织非公企业和社会组织开展党员发展工作，年内发展党员10名。对8个非公企业联合党支部阵地建设进行了整体规划，采取资源整合、社区联建方式，按照党组织阵地建设“十有”标准，不断加强活动场所规范化建设，有效

提升非公企业党组织的工作活力。在非公和社会组织中深化推动党建示范点建设，共培树非公企业党建示范点 2 家，找准党建服务中心推动非公企业和社会组织发展的结合点和着力点。结合市委组织部开展的组工干部指导基层党建工作的行动，安排工作能力强、业务熟的组工干部担任具体指导员，指导非公企业和社会组织开展党的工作，帮助解决困难，不断提升非公企业和社会组织党建工作的水平。结合非公和社会组织党组织工作实际，制定基层党建指导意见和推进计划，结合省州督促调研问题，制定建立基层党建问题清单、任务清单和责任清单，形成无盲点覆盖、无缝隙对接的工作体系。向非公和社会组织派出 2 名组工干部并定期组织民政、工商等相关部门开展联合督促和指导，重点任务落实“回头看”，并针对问题指导建立问题台账，落实整改任务。围绕非公企业办公经费，特别是组织开展党内活动经费紧缺的实际情况，根据上级党委全面夯实非公企业和社会组织党建工作基础的要求，通过细致摸排，确定全市 5 家非公企业为经费补助对象，补助经费 15 万元。

**【干部工作】**2018 年，合作市坚决将习近平总书记二十好干部标准作为培养选拔干部的导向，坚持在识别上下功夫，在使用上求突破，在管理上强措施，干部队伍建设得到进一步提升。通过采取“四个一批”的办法，积极拓宽发现识别优秀干部的视野和渠道，为选人用人把好“头道关”，下好“先手棋”。日常工作掌握一

批，把日常工作看作干部展现才华、释放能力的“大舞台”，通过采取日常检查、工作督查等措施，从干部对待日常工作的态度、履行职责的能力、阶段性工作业绩及为人处世的方式等，来发现干部，切实把工作业绩好、吃苦耐劳好、能力素质好的干部及时纳入组织视野，后备力量不断壮大。考核研判筛选一批。结合干部的日常管理、年度考核、干部考察、领导班子换届考核和班子运行研判等，拓展考察干部的政治品行、社会公德、职业道德和家庭美德，跟进掌握一批组织放心、同事认可、群众公认的干部。专项调研发现一批。开展 1 次优秀年轻干部专项调研，通过综合分析干部的专业能力、特点特长、实绩表现、岗位作用等方面的情况，补充副科级后备干部 125 人，把有业务特长、技能优势、紧缺专业等方面出类拔萃的优秀干部筛选出来，确保优秀干部用其所长、人岗相适。重大工作考验一批。在艰难险重的工作中考验观察干部，通过从基层一线、艰巨任务、重大活动、关键时刻中历练，识准干部的政治表现、担当能力、抗压水平和应对复杂局面的能力，将 58 名在急难险重工作中表现突出的优秀干部纳入后备重点培养。坚持“以实绩看德才、凭德才用干部”的鲜明导向，大胆把政治过硬、实绩突出、群众公认的优秀干部提拔到领导岗位。制定关于在扶贫攻坚、环境卫生、维护稳定等重点工作中发现识别干部的工作相关办法，将 53 名在脱贫攻坚、环境卫生整治、维护稳定中实

绩突出的干部提拔重用。秉持“年轻干部到基层去，优秀干部从基层来”的选人用人思路，充分考虑年轻干部的学历、专业、经历、素质等要素，将 19 名年轻干部选拔到乡镇（街道）任职，11 名长期在乡镇（街道）工作的年轻干部交流到市直部门工作，达到人岗相适的目标。在坚持稳妥有序原则的同时，注重不断创新选拔方式，打破台阶、资历界限，不搞论资排辈，调研储备的 30 名学历高、工作表现好、有发展前途的 90 后优秀年轻干部，决定可不进行常规性的先乡镇非领导职务、再站所负责人、后乡镇副职的成长轨迹，直接安排为乡镇党政副职，并制定相关制度进行动态管理。市委常委会全年研究干部工作 2 次，共涉及干部 163 名，其中提任正科级 17 名、副科级 54 名，平职调整正科级 25 名、副科级 38 名，兼任、免职、改任 29 名。坚持严管和厚爱结合，激励和约束并重，真正把干部的精气神凝聚到干事创业上来。探索和建立干部容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的年轻干部撑腰鼓劲，在全市形成敢于担当、放开手脚履职尽责的氛围。同时，关心关爱基层年轻干部，主动排忧解难，解决后顾之忧，让他们安身、安心、安业。建立健全年轻干部考勤、值班、请销假、工作签到等日常管理制度，认真开展领导干部因私持有出国（境）证件清理和因公出国（境）报告备案工作，新增备案人员 71 人、更新 94 人、撤控 26 人。加大平时考核力度，将

年轻干部日常参加组织生活、读书学习的情况与德、能、勤、绩、廉一并纳入干部考核考察、年度考核等次、评先评优范畴。深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动和汲取折达公路考勒隧道案例教训整治，加大对干部不担当不作为问题整治，全面加强教育警示、自查自纠和整改工作，对 2 名经商做生意的副科级干部进行辞退，对 2 名干部不担当不作为问题线索进行甄别和查核处理，作出免去现职的处理，加强警示教育，激励干部担当作为。修订《合作市机关事业单位工作人员借调管理办法》，清理借调干部 15 名。严格执行干部“凡提四必”要求和任职试用、任前公示、离任审计、预申报备制，年内开展试用期干部考核 1 次，开展离任审计 11 人、离任交接 11 人，领导干部自然资源资产情况任中审计 1 人。畅通来信来访、电话、短信、网络“四位一体”干部监督举报平台，拓宽监督渠道，全力构建干部选拔任用立体监督体系。

**【人才工作】**2018 年，合作市围绕党管人才原则，坚持“三个突出”，从健全机制、项目扶持、培训培养三个方面，努力营造人才辈出，活力迸发，勇于创新的良好局面。健全完善市委人才工作领导小组会议制度，人才工作报告制度，定期不定期召开工作安排部署协调会，对重大人才工作事项进行专题研究。制定《合作市进一步加强党管人才工作的实施方案》，形成组织部门牵头抓总、职能部门各司其职的工作格局和上下联动、相互配合、齐

抓共管的工作机制。成员单位在原来的基础上增加了7个。印发《合作市深化人才发展体制机制改革实施办法》，开展全市高层次专业人才摸底工作，补充更新专业、乡土人才库，为全市经济社会发展储备一批优秀青年人才。积极争取省级重点人才项目50万元，依托“人才+项目”模式，培训藏式仿古建筑人才100人。投资7.2万元举办村组干部汉语培训班1期，培训村组干部和村级后备干部35人，选派4批42名学员参加基层年轻干部“藏汉”双语培训班。申报2018年陇原青年创新创业人才（团队）项目2个，选派5名干部参加“陇原之光”人才培训。加强文稿写作人才培养使用，提任文稿写作人才1人。引进教育系统紧缺专业人才60名。选派7名同志到州直部门、天津挂职锻炼。选派9名优秀年轻干部赴天津滨海新区挂职。按照“为科学发展服务、为干部成长服务”的教育培训理念，本着“注重实际、注重实效、注重特色”的原则，制定下发《全市党员干部教育培训实施方案》，推动干部教育培训的科学化、规范化、制度化。举办村干部产业发展培训班1期、党务干部示范培训班2期，培训164人（次）。举办城市党建工作者培训班、副科级后备干部培训班、乡（街道）党务工作者现场教学培训班等主体班次3期，共培训干部150人（次）。上级部门调训200余人（次）。紧扣脱贫攻坚行动，举办各级各类干部精准扶贫、农牧民实用技术等方面的培训班40期，培训村干部、

农牧民群众2768人（次）。举办脱贫攻坚百日大会战宣讲会39场（次），参训人数1950人（次）。利用干部在线学习平台，共享教育资源，缓解工学矛盾，组织全市1871名干部全员参与在线学习，组织全市132名扶贫干部参加全省扶贫网络集中培训班；组织全市15名县级干部参加全省领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想网络培训班，考试合格率均达到95%以上。组织全市在职干部登录学习“陇原先锋”党员智慧教育云平台，充分利用碎片化时间，时时培训学习。

**【“两学一做”常态化制度化】**2018年，合作市深入贯彻习近平总书记关于政治建设的重要论述，以“政治建设年”为契机，坚持从大局导向，示范引领、理论武装，问题导向三个方面补钙壮骨、固本培元，引领全市各级党组织和党员干部不断筑牢思想政治的根基。结合全市各项重点任务，将政治建设内容纳入年初各项目标责任书、各领域年度工作要点和任务推进计划中，纳入党组织书记抓党建、党组织抓党建责任制，不断完善政治建设考核机制，在各级党委中开展领导班子政治建设专题调研，确保思想政治工作与中心任务同研究、同部署、同检查、同考核，将政治建设从“软任务”变成“硬指标”。紧扣市委中心工作，将思想政治教育纳入中心组学习计划，不断提升各级领导班子和领导干部思想理论素养。制定《合作市领导干部上讲台制度》，明确讲课次数、讲课方式，领

导干部带头学习，带头宣讲，以学促讲，以讲促学，切实发挥领导干部“关键少数”的关键作用，使广大党员干部提高认识、凝聚共识、净化思想。各级领导干部党课讲授率达 100%，1700 余人聆听了党课。坚持把党的思想政治教育贯穿于全市各级各类培训的全过程，无论是在干部在线学习、陇原先锋等网络教育平台，还是在各类主题培训班次，始终将思想政治教育作为学习的基本模块。同时，搭建多层次培训轮训平台，主动链接师资资源，多渠道开展思想政治教育专题培训。年内，市级层面组织开展科级干部轮训班 3 期，培训干部 659 余人，依托“羚城大讲堂”干部教育培训新阵地，邀请知名学者、专家、教授和十九大代表开展专题培训和辅导 4 场（次），培训各级各类干部 622 人（次）。严格落实“五个一”学习制度，采取规定篇目“集中学”、学习考察“现场学”、测试竞赛“督促学”、党建共建“互促学”等方式，不断向 5000 余名党员的“灵魂芯片”注入“红色基因”。在学习的同时，结合“两学一做”学习教育常态化制度化，围绕脱贫攻坚、维护稳定、环境卫生整治等全市重点工作，开展重温入党誓词、集体诵读《党章》、十九大知识测试、学先进树标杆等活动，全市各级党组织共开展各类学党章活动 90 余场（次），教育党员 1800 余人。坚持把解决问题补齐短板作为落脚点，以“转变工作作风改善发展环境建设年”活动为契机，对标习近平总书记关于加强和改进作风建

设的重要指示，结合省州巡视督查反馈、媒体曝光等发现的突出问题，聚焦整改，对症下药、靶向治疗，着力解决一些不担当不作为的倾向性问题。同时，认真落实作风建设“十不准”规定，强化行业监督和社会监督，聘请 2 名党代表为行风监督员，促使干部作风进一步改进、办事效率进一步提高、服务质量进一步提升。

### 【市委组织部领导名录】

部 长：刘风云

副部长：鲁维平 李 涛 田晓强

（供稿：王晓玲）

### 宣传工作

【机构沿革】1998 年 1 月，成立中共合作市委宣传部，是市委设置的负责全市意识形态及宣传工作的职能部门。下设合作市精神文明建设指导委员会办公室（简称合作市文明办）、市委报道组、市委对外宣传办公室（简称合作市外宣办）、合作市文学艺术界联合会。中共合作市委宣传部核定人数编制为 6 名，其中行政编制 5 名、工勤编制 1 名，设部长 1 名、副部长 2 名（1 名兼任文明办主任、1 名兼任外宣办主任，为正科级）。市文明办核定事业编制 3 名，其中文明办副主任 1 名（副科级）；市委报道组核定事业编制 5 名，其中报道组组长 1 名（副科级）。市委对外宣传办公室核定事业编制 3 名，其中副主任 1 名（副科级）。2013 年 5 月成立合作市文学艺术界联合会，核定事业编

制 1 名，2016 年 7 月将合作市文学艺术界联合会由副科级建制调整为正科级建制，核定领导职数 2 名，设主席 1 名（正科级）、副主席 1 名（副科级）。

**【理论学习】**2018 年，始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，深入开展党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲，推动党的理论创新成果入脑入心。市委宣传部编发《合作市党员干部十九大精神应知应会手册》2000 册。组织全市各乡（镇）、街道，市直各单位，省属驻合各单位征订《新时代面对面》读物 590 本；《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》2100 本。继续坚持“五个一”学习制度，推进中心组学习制度化、规范化取得明显进展。把《习近平谈治国理政》（第一、二卷）《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《十九大精神应知应会》等作为各级党委（党组）理论中心组和领导干部的必读书目，市委理论中心组共组织开展学习 12 次，各成员撰写学习笔记字数均在 18000 字以上、心得体会 2 篇。在市属主要媒体和网站开设专题专栏，以习近平新时代中国特色社会主义思想为重点，开展形式多样的宣传教育活动，充分释放各级宣讲力量效能，深入开展政策理论宣讲活动，让党的理论创新成果走进群众、深接地气、富有成效。6 月，由市委宣传部分牵头，抽调合作市党校、市扶贫办、市教育

局、市卫计局、市人社局、市民政局等相关单位负责人和业务骨干，组建合作市精准脱贫政策宣讲团，深入 39 个行政村，开展脱贫攻坚政策大宣讲活动；8 月底，邀请州委宣讲团成员，为部分乡镇开展《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生综合治理条例》宣讲活动。同时，各乡镇(街道)因地制宜，组建“草根宣讲团”“马背宣讲团”等灵活多样的方式，深入农牧户面对面宣讲，全年共开展各类宣讲活动 354 场（次），聆听宣讲人数 80000 余人。

**【意识形态】**2018 年，市委宣传部分根据州委贯彻落实省委《党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》的实施意见、《合作市关于落实〈甘南州贯彻落实《甘肃省党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》的实施意见〉的贯彻意见》《合作市深入落实〈甘南州贯彻落实〈甘肃省党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则〉的意见〉的贯彻意见》，与各级党（工）委、党组、总支、支部签订《2018 年度合作市意识形态工作责任书》，进一步明确各部门的职责，构建党委统一领导、各部门齐抓共管的工作格局。为全面掌握全市上下贯彻学习十九大精神及意识形态工作开展情况，确保上级党委决策部署落到实处，推动全面从严治党向基层延伸，市委宣传部分组成 2 个专项督查组，深入六乡镇四街道及部分市直单位，对全市各单位学习贯彻党的十九大精神及意识形态工作开展情况进行专项督查，并召开全市意识形态工作会，对 2018 年意识形态

工作进行安排部署。

**【对外宣传】**2018年,合作市外宣工作不断统筹网上网下,统筹内外宣,统筹时度效。通过用活《羚城快讯》,掌握舆论主动权,办好“微羚城”,提升影响力,用足“新媒体矩阵”,扩大覆盖面,以“互联网+”实现思想宣传由单一形态、单向平台向多媒体、多形态和多平台的拓展转变的大宣传格局。年内共在各级媒体刊发稿件4337(篇)条,其中:在中央级媒体刊发稿件206(篇)条(其中:网络媒体195篇),在省级媒体刊发稿件1579(篇)条(其中:网络媒体1472篇),在州级及以下新闻媒体刊发稿件2552篇(其中:网络媒体1745条)。充分借助党报党刊大平台的“眼球”效应,以平台为介,精心策划,主动出击,积极争取中央、省、州报刊和知名网站的支持。进一步巩固壮大网络舆论阵地,走好网上群众路线,在微信矩阵等新媒体平台新增“学习贯彻落实十九大”“创建全国文明城市,我们在行动”“环境综合整治”“脱贫攻坚,羚城在行动”等专题专栏,开展分众化、差异化、互动化传播,对全市的经济社会发展和市委、市政府的重点工作进行全方位的宣传。同时,为全面反映建市以来经济社会发展取得的巨大成就,设计制作建市二十周年宣传画册,拍摄制作建市20周年宣传片《崛起之路》和“五大合作”专题片。

**【精神文明建设】**2018年,在全市举办第二届“中国梦·最美羚城人”颁奖典

礼。开展“文明礼仪伴我行”、市级文明单位、文明校园、文明村镇和五星级文明户的评选命名工作。命名表彰合作市教育局、高速公路合作收费站两个单位为县级文明单位;合作市藏族小学、合作市第二小学、合作市第三小学、合作市第四小学、佐盖曼玛镇中心小学等5所学校命名为县级文明校园,其中合作市藏族小学和合作市第二小学被甘南州命名为州级文明校园。根据甘肃省社会主义核心价值观“十大创建”行动宣传教育活动要求,将东六路打造为社会主义核心价值观、道德模范一条街,香巴拉主题文化广场为社会主义核心价值观主题广场。其中文化长廊86处,2000多幅,固定装置造型和建筑小品15处,城市“好人墙”宣传造型10块,城市花草牌300块,社会主义核心价值观、未成年人思想道德建设公益广告宣传牌400块。社会主义核心价值观和创文要素抽纸盒200个,餐桌牙签盒贴5000张,更新更换路名牌公益广告282块。2月,合作市被中央精神文明建设指导委员会办公室确定为2018—2020年创建周期全国文明城市提名城市,具有参评全国文明城市的资格。4月27日,召开合作市创建全国文明城市州市两级誓师大会,成立创城办公室,开通创城热线和文明羚城微信公众平台。拍摄制作3部创建全国文明城市公益广告片,营造全民参与全国文明城市创建的强势舆论氛围和社会环境。开展志愿服务活动,加强志愿者队伍建设,公开招募志愿者10000多名(实名注册

3100 多人), 并设计制作羚城志愿者服装 300 套, 配发给全市各单位, 依托周五环境卫生大整治活动, 大力开展市民文明礼仪知识、文明交通、文明劝导等志愿服务活动。

**【文化建设】**2018 年 2 月 5 日, 市委宣传部、市文广局联合州文广新局、州藏族歌舞剧院在合作市香巴拉文化广场成功举办以“贯彻新思想、放歌新时代”为主题的迎新春广场文艺演出活动; 春节前夕, 市委宣传部、市文广局联合州文化馆组织州书法家协会成员深入合作市部分农牧村开展以“不忘初心 牢记使命”为主题的迎新春·送春联活动; 组织羚城群众文化艺术团、合作市旅游专业村农牧民业余文艺演出队等文艺演出小分队, 深入全市各乡镇(街道)、社区(农牧村)开展“送文化下乡”演出 40 场(次); 3 月 2 日举办“喜迎新时代、欢乐闹元宵”为主题的 2018 年元宵灯谜晚会; 5 月 3 日, 举办“庆祝建市 20 周年环城长跑赛”; 6 月 1 日, 庆祝建市二十周年“歌颂祖国”中小学文艺汇演在甘南大剧院隆重举行; 7 月 30 日成功举办第十九届香巴拉旅游艺术节; 9 月 25 日, 联合市纪委、市教育局联合举办为期七天的以“礼赞二十年 畅想中国梦”为主题的合作市迎国庆扬清风中小学师生书画展。顺利推进 2018 年“贫困地区民族自治县、边境县村综合文化服务中心覆盖工程”该项目共涉及全市 7 个乡镇(街道)共 14 个项目村, 各乡镇、街道项目村简易戏台和宣传栏建设项目已全部完

成投入使用。

### **【宣传部领导名录】**

部 长: 仇 红

副部长: 韩延明(藏族) 石祥潮

(供稿:王娟)

## **统战工作**

**【机构沿革】**1998 年 1 月, 成立中共合作市委统一战线工作部。合作市工商业联合会(简称合作市工商联)与中共合作市委统一战线工作部合署办公, 实行两块牌子一套人马。合作市委统战部内设综合办公室、民族宗教办公室、寺院法制宣传教育工作办公室、藏区工作办公室、工商经济联络办公室。核定人员编制 16 名, 领导职数 3 名, 设部长 1 名、副部长 2 名。下设市藏台办, 核定事业编制 4 名。

**【统战工作】**2018 年, 积极组织统战民族宗教干部及僧尼认真学习领会十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想, 全国、全省统战、民族、宗教工作会议精神, 切实将中央“依法治藏、长期建藏、争取人心、夯实基础”工作方针和省委“发展是第一要务、稳定是第一责任、寺庙管理是第一重点”的总体要求贯彻到寺院管理工作的始终。深入推进“两学一做”学习教育制度化常态化工作, 通过专题研讨、培训交流、专家宣讲等多种形式扎实开展学习活动, 在学习中做到“四学”, 即统战宗教系统学、结合寺教传达学、寺院政治理论每月学、统战对象广泛

学，掀起学习领会中央、省州统战、民族、宗教工作会议精神的浪潮，使会议精神的贯彻落实转化为促进统一战线重大决策部署贯彻落实的强大动力。深入学习中央、省州藏区工作会议精神和领会精神实质，做到传达到位、学习到位，通过新闻媒体、宣传专栏等载体，在合作市广泛解读和宣传文件精神，使广大人民群众切实体会到党的特殊关怀和温暖，自觉争做维护社会和谐稳定和民族模范。成立由市委、市政府主要领导为组长和副组长的市贯彻落实藏区工作会议精神和领导小组，对各项工作任务进行细化分解，纳入考核内容。强化宗教“三支队伍”培训力度，共组织参加中央、省州举办的各类培训班 11 期，培训人员 55 人（次）。其中藏传佛教界中青年活佛 3 人，代表人士、寺管会班子成员 29 人（次），寺院经师 3 人，乡镇藏传佛教寺庙办公室主任 6 人，工作人员 7 人（次），藏区村干部 8 人。根据《关于下拨中央统战部 2017 年度藏传佛教寺庙维修经费的通知》（州统战发电[2018]2 号）文件精神，投资 100 万元，新建合作市曲宗红教寺院康养中心一处，项目已经初步验收。积极组织专人对 2012—2017 年实施的太阳能路灯损坏情况进行认真排查，并及时组织相关人员维修，共修复损坏太阳能路灯 29 盏。4 月，组织民宗、住建等部门联合乡党委政府、寺庙办，利用 15 天时间，联合住建局、民宗局、乡镇党委对 13 座藏传佛教寺庙 997 个僧舍进行危房安全排查鉴定，共排查鉴定出 A 级僧舍

166 个，B 级僧舍 621 个，C 级僧舍 153 个，D 级僧舍 14 个。根据州藏区办《关于印发〈甘南州藏传佛教寺庙贫困僧尼危房僧舍维修改造实施办法〉的通知》（州藏区办发[2018]12 号）文件精神，安排拨付全市 2018 年实施危房僧舍寺院 9 座共计 88 户（C 级 78 户，D 级 10 户）147 万元用于僧舍危旧改造。市统战、市民宗、市教育局组织各乡镇寺庙办及寺管会负责人召开合作市藏传佛教寺院控辍保学安排部署会，成立由统战、教育、民宗、乡镇（街道）党委政府、寺庙办、寺院民管会等单位有关负责人为成员的寺庙控辍保学工作领导小组，对全市藏传佛教寺院控辍保学工作进行全面安排部署，深入全市 13 座藏传佛教寺院，对 6—16 岁辍学的人寺僧人数量进行全面排摸。准确统计已入寺适龄少年儿童的人数，因人施教，分类施策，全力开展劝返复学工作，截至年底，全市 13 座藏传佛教寺院 6—16 岁辍学的人寺的 40 名僧人已全部顺利劝返回到学校上课。同时建立关爱引导机制，强化情感控辍，强化“联寺联僧”工作机制，将这部分僧人纳入重点关爱群体内，让他们切实感受到党和政府的温暖，通过召开座谈会，发放宣传单，入户走访等多种形式，提高宣传力度，提高广大家长的思想认识和法制观念，为坚决打好控辍保学攻坚战夯实基础。

**【宗教事务管理】**2018 年，市委统战部先后制定下发《关于切实规范乡镇藏传佛教寺院“四位一体”活动室运行的通

知》《关于进一步规范藏传佛教寺院民管会换届选举工作的实施意见》等文件。针对新形势下宗教工作出现的新情况、新问题，不断细化工作措施，不断推动宗教事务管理进入法制化、制度化、规范化；成立由 17 座宗教活动场所民管会负责人、寺庙办负责人和统战、宗教相关人员组成的联合互评互查组，深入 17 座活动场所对各宗教活动场所“双五好”评比“五个一”工作法开展情况进行量化打分，掌握工作动态、了解存在的不足和问题，有力有为的推动“双五好”评比和“五个一”工作法的进程；召开全市深化和谐寺庙创建“双五好”评比和“五个一”工作法表彰大会。表彰奖励一年多来在深化和谐寺庙创建“双五好”评比和“五个一”工作法工作中涌现出的“五好寺庙”“五好僧尼”“优秀宗教教职人员”“先进集体”和“先进个人”，总结一年来各宗教活动场所所在深化和谐寺庙创建“双五好”评比“五个一”工作法中积累的工作经验，安排部署 2018 年相关工作，充分发挥先进典型的模范引领作用，激发他们的积极性、主动性和创造性，进一步增强责任意识、表率意识、配合意识、创新意识、服务意识、先进意识，并将好经验、好做法在全市范围内进行交流推广。在全市 17 座宗教活动场所召开政治理论中心组学习会议 311 次，编印发放政治理论学习资料 3300 余份，发放《合作市寺庙政治理论学习法律辅导读本》900 册，《宪法》、新修订的《宗教事务条例》各 400 册，参学教职人

员 5200 余人次，开展寺庙环境综合整治互查互评 320 场次，联系走访宗教界人士 3200 余人次。不断加强党对宗教工作的领导，切实加强党管宗教的政治责任，在全市宗教活动场所中扎实开展中华人民共和国国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进宗教活动场所的“四进”活动。组织各乡镇、寺庙办寺管会主要负责人召开合作市第七次宗教工作会议，扎实安排部署宗教相关重点工作。对十七座宗教活动场所全面开展中华人民共和国国旗进宗教活动场所活动，展示合作市宗教界良好的社会形象，为民族团结、宗教和睦、社会和谐，为建设“大美羚城·高原明珠城市”做出新的更大的贡献。

**【寺院法制宣传教育】**2018 年，会同政法、公安、乡镇党委等部门在卡加曼乡联合组织召开“改善环境·法治同行”法治宣传教育活动动员大会，扎实开展法治宣传教育活动，稳步推进普法宣传工作，深入学习和严格执行“三个决不允许”的底线要求，以“双五好”评比和“五个一工作法”为抓手，把法治宣传教育纳入寺院政治理论中心组学习的重要内容，推动广大僧人带头学法、模范守法，自觉提高运用法治思维和维护稳定的强大合力。以点带面，以寺院带动乡村，以僧人带动广大群众，教育引导广大僧俗群众争做知法守法用法的模范，全力推动依法治市进程，切实预防违法犯罪行为的发生。

**【“和谐寺院”建设】**2018年，加强对合作市17座宗教活动场所环境卫生专项整治，创造干净、整洁、优美的修行居住环境，提升宗教活动场所整体形象，市委统战部联合市民宗局制定下发《合作市宗教活动场所环境卫生综合整治工作方案》，成立宗教活动场所环境卫生整治领导小组，要求乡（街道）也成立相应的工作机构，制定实施方案，细化工作措施，层层传导压力，形成强大动力，组织专人督查，对发现的问题做到即知即改，形成僧尼参与、步调一致、自觉行动、齐抓共管的良好氛围，确保各自所辖区域无盲区、无死角、全覆盖，得到市委、市政府的充分肯定。

**【帮扶工作】**2018年，在认真做好前期项目调研的基础上积极为岗岔寺院、二郎庙等宗教活动场所及帮扶村争取财政资金用于改善安全饮水、房屋改修建等基础设施建设，该项目计划和申请资金报告已上报上级部门。选派5名中青年参加全州少数民族特许产品加工业务培训，为9户精准扶贫帮扶户群众送去900斤面粉、450斤大米和270斤食用油，为他们送去党和政府的温暖，希望他们继续关心和支持统战工作，为巩固和壮大最广泛的爱国统一战线作出积极贡献，画好最大同心圆。落实一月一访制度，主动走访宗教上层人士和僧尼，积极开展访贫问苦活动，先后走访慰问活佛4余人（次），寺管会11座，为广大宗教界人士送去米、面、油、羊肉、水果等慰问品价值4.7万元。

积极协助“同心·共铸中国心甘南行”医疗团队在合作市开展公益医疗帮扶活动。协助完成义诊、先心病、包虫病等筛查及健康扶贫工作，组织完成曲宗红教寺院“四个一工程”揭牌仪式、组织全市第一次筛查的先心病患者，及时在州医院进行二次筛查，筛查结束后前往北京救治。

**【党外代表人士工作】**2018年，对市直有关部门、有关社会团体下发摸底通知，进一步摸清党外知识分子的基本信息，为着手筹备的召开党外知识分子联谊会打好基础。合作市在人大、政协、教育、司法、卫生、各乡、镇、街道等部门实职安排党外代表人士145人，其中副县级4名，正科级28名，县级以上人大代表党外人士3人，县级以上政协委员党外人士8人。通过加强对党外知识分子的思想政治引领工作，积极引导党外知识分子主动投身到全市经济社会发展大局中来，进一步壮大爱国统一战线力量。

**【藏台胞工作】**2018年，认真开展对归国藏胞的接待、安置、管理、宣传、调研和联络争取等工作，先后对40名回国探亲的藏胞家庭基本情况进行详细了解，并将调查情况及时上报州委统战部，对10名回国探亲的藏胞进行接待、宣传教育等工作，对6名藏台胞亲属进行慰问；组织8名藏胞亲属赴延安革命圣地、沿海发达城市等参访学习，感受红色文化的熏陶，让他们自觉投入到维护社会稳定大局中；完善2018年合作市藏胞信息库，进一步增强统战工作的影响力和亲和力，提升统

战干部的自身形象。积极探索侨情侨务，着手为华侨华人、归侨侨眷服务工作提供创新措施，进一步凝侨心、助侨益。完成中国侨联、甘肃省海外联谊会港澳台海外理事考察组等对合作市的考察及调研活动。

**【工商联工作】**2018年，研究制定《合作市工商业联合会2018年脱贫攻坚实施方案》，召开2018年“百企帮百村”精准扶贫行动动员部署会议，会上传达全州工商联系统脱贫攻坚工作推进会会议精神，提出工作要求，制定帮扶措施，明确目标任务。甘南州恒达商贸开发有限责任公司与合作市建档立卡贫困村卡加曼乡海康村结对帮扶，通过“恒达产业农民产业合作社+海康村”的模式，为七高自然村投入20余万，实施土地流转500余亩，开展种优质牧草种植项目，并招募当地农牧民10余人务工，让当地农牧民在拿到租金之后，还可以解决就业问题，使农牧民实现增收；甘肃华羚集团有限公司与合作市建档立卡贫困村佐盖曼玛乡岗岔村结对帮扶，挖掘结对村资源优势，提升结对村资源附加值，通过与岗岔村委会签订协助收购鲜奶协议，对岗岔村进行产业扶贫，带动结对村经济发展。

**【统战部领导名录】**

部 长：陈吉阳（藏族）  
副部长：交巴加（藏族）  
王仁杰（藏族）

**【工商联领导名录】**

主 席：包和平

副主席：王仁杰（藏族） 王建福  
田晓强 汪拉高（藏族）  
马鸿举（回族）  
敏福祥（回族）  
贡保杰（藏族）  
王登云（回族） 尚爱云  
秘书长：王建福

（供稿：李 涛）

**政法工作**

**【机构沿革】**1998年1月，成立中共合作市委政法委员会，是党委领导和管理政法工作的职能部门。1999年5月18日，成立合作市社会治安综合治理委员会，综治委下设办公室，与政法委合署办公；同时成立维护稳定领导小组办公室。2004年7月14日，成立防范和处理邪教问题领导小组办公室。中共合作市委政法委员会设社会治安综合治理委员会办公室、市委防范和处理邪教问题领导小组办公室、维护稳定工作领导小组办公室。核定人员编制10名，其中行政编制5名、事业编制4名，工勤编制1名；市维护稳定工作领导小组办公室核定编制9名，其中事业编制9名。

**【社会稳定风险评估】**2018年，合作市持续加强事前防控，切实加强社会稳定风险评估。合作市严格按照省、州的安排部署，建立“一把手负总责，分管领导亲自抓，牵头单位具体抓，多级联动，层层落实”的责任体系，建立市（乡）两级评

估主审机构，组建 70 余人的评估队伍，确定 30 余名专职工作人员，建立由政法、维稳、信访、法制、国土、交通、环保、住建、规划、劳动行业部门人才及部分党代表、人大代表、政协委员、法律工作者 40 余人组成的专家库，为评估工作提供专业支撑和人才保障，实现社会、技术、法律等层面的综合评估，确保社会稳定风险评估评的好、评的准，进一步增强社会稳定风险评估工作的公正性、专业性和权威性，切实做到安排部署到位、责任落实到位。同时，根据人员变化情况，市维稳办及时下发文件对专家库更新作了具体安排部署，确保专家库人员不断更新，在稳评工作中取得实效。严把“评审、决策审批、结果运用、动态跟踪”的关卡，切实把社会稳定风险评估作为决策、审批重大事项的必备条件，严格审查各类项目实施中的评估环节，定期分析研判，定期通报各项工作开展情况，并组织各单位对本辖区年内举办的各类民俗佛事活动、项目建设从实施时间、地点、规模、类型等方面进行详细排摸和登记造册，并严格按照“党委领导、政府审批、寺院主办、僧众联防、干部值守、警力布控、网格管理”的工作要求，对举办的各类活动及重点项目中可能引发的各类不稳定事件及安全隐患进行全面评估，详细制定具体的活动方案和应急处置预案，有效防范风险，为重大事项的顺利实施提供有力保障，确保各项活动的成功举办。同时，根据省、州要求，合作市积极探索“第三方评估”模

式，对多个申请入选的稳评公司进行初审，已对 3 家资质和条件达到的进行初次报备。充分利用宣传媒体，采取各种方式手段，紧密结合行业特点和自身优势积极搭建宣传平台，拓宽宣传渠道，通过坚持不懈的努力，全市各级、各部门、社会各界及农牧民群众对稳评工作的知晓率和参与度有了大幅度提升，切实拓宽“官”与“民”的沟通渠道，有序引导群众摆正个人利益与国家利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，最大限度地理顺群众情绪，争取到民心。全面排查登记参加“正月法会”、香巴拉旅游艺术节、甘南藏地传奇自行车比赛等各类活动的人数、地点、路线等基本情况，并全部开展社会稳定风险评估，对存在涉藏涉稳隐患或风险等级较高的活动依法坚决予以取缔，同时在活动期间深化“网格化 + 十户联防”和“群众管群众、僧人管僧人、基层管基层”的基层管理模式，积极发动僧俗群众自管，全程有序引导群众参加活动，确保在各类活动期间各司其职，各尽其责，发挥实效。2018 年，合作市开展评估 106 项，其中：工程项目类 35 项，民俗活动类 71 项。

**【网格化 + 十户联防】**2018 年，合作市持续推进“网格化 + 十户联防”基层社会治理新模式，始终在做精、做准、做实、做细上下功夫，在两年的工作实践中，各联户长能力素质有了大提高，信息技术有了大运用，人员队伍得到大锻炼，治安形势取得大好转，常态机制实现大巩

固，群众满意得到大提升。全市划分 310 个网格，为 1477 名联户长每年发放通讯补助费 200 余万元，举办培训 600 余场（次），入户宣传 1300 场（次），开展治安巡逻 3.5 万余人（次），排查化解各类矛盾纠纷 500 余起，搜集情报信息 800 余条，召开分析研判会议 700 余场（次），开展应急演练 100 余场（次）。随着“网格化+十户联防”基层社会治理新模式的深入推行，全市受理治安案件同比下降 30%，刑事案件发案率同比下降 32%，盗窃案件同比下降 22.6%，交通事故同比下降 19.88%，矛盾纠纷同比下降 16%，全市社会治安形势实现大好转。

**【矛盾纠纷排查调处】**2018 年，合作市强化工作举措，切实在停纷止争上尽心竭力。不断加强重大矛盾纠纷及信访问题排查化解工作，着力对边界群众、农民工大规模聚集活动等可能引发群体性事件和集体越级上访的情况开展深入排查化解工作，切实做到底数清、情况明、心中有数。深入开展“社会稳定风险隐患大排查大化解专项行动”。扎实推进多元化解矛盾纠纷“1+26”工作机制，着力形成党委领导、政府主导、综治协调、部门充分发挥职能作用、社会各方共同参与的多元化解工作格局，并紧紧围绕重点问题、重点领域、重点时段、重点群体，以集中排查、日常排查、滚动排查相结合的方式，深入乡镇（街道）、村（社区）、厂矿企业、寺庙学校等逐级开展拉网式、地毯式排查，全面掌握各类矛盾纠纷，逐一挂牌

销号化解，及时化解一切有可能发生极端事件的苗头性矛盾。严格落实领导包案“五个一”责任制和职能部门负责制。市委常委会专题研究通过《关于对重点信访案件实行领导包案的通知》，详细制定《合作市重点信访案件领导包案化解表》，切实将突出矛盾纠纷及信访问题作为重点，逐一挂牌销号。在处置佐盖多玛乡当江村与卓尼县康多乡维子村矛盾纠纷工作中，合作市根据俞书记的精神指示，严格落实领导包案制，持续 10 天开展大量的法治宣传、思想教育等群众工作，对个别不良行为进行依法处理，进一步约束群众行为，有效防止矛盾激化。同时，深入结合法制化宣传教育活动，以“依法逐级走访，合理维护权益”为重点，加强法律、法规的宣传教育，提高群众的维权意识，有序引导群众依法逐级合理表达诉求，最大限度地减少越级访、集体访、赴省进京访和极端案事件，年内共排查各类矛盾纠纷 103 起，成功化解 103 起。

**【严打整治斗争】**2018 年，合作市围绕开展打击盗抢骗、破案会战等专项行动和扫黑除恶专项斗争，严厉打击人民群众反映强烈的违法犯罪行为，进一步提高人民群众安全感。共立刑事案件 259 起，破各类刑事案件 87 起。八类主要刑事案件发案 7 起，与去年同期相比下降 22.2%，侦破 5 起，同比上升 25%，实现“零命案”防控目标。发现受理各类治安案件 200 起，与去年同期相比下降 29%；依法查处 139 起，查处违法人员 93 人，治安

处罚 42 人，同期相比上升 44.83%。检察机关共受理公安机关移送提请逮捕案件 29 件 51 人；共受理公安机关移送审查起诉案件 67 件 86 人，其中 2018 年受理 57 件 73 人，上期受理未结 10 件 13 人，提起公诉 39 件 38 人，不起诉 6 件 8 人，改变管辖上报州院 3 件 3 人，在办 19 件 27 人。法院共受理各类案件 803 件，审（执）结 609 件，结案率为 75.8%。开展缉枪治爆专项行动。在缉枪治爆专项行动中，收缴枪支 8 支（改制小口径步枪），弹药 240 发（制式半自动子弹），民爆物品 1920 千克；开展涉黄涉赌违法犯罪活动专项行动。对全市辖区内宾馆、KTV、洗浴城、网吧、电子游艺、棋牌室、出租屋等易发生“黄、赌、毒”违法犯罪活动的场所展开“拉网式”清查，全方位、立体式排查各类严重败坏社会风气、危害社会治安的隐患。共查处殴打他人违法行为 95 起，处罚 95 人；查处故意毁坏财物违法行为 18 起，处罚 20 人；查处故意伤害他人违法行为 10 起，处罚 11 人；查处卖淫嫖娼违法行为 2 起，处罚 4 人；查处赌博或为赌博提供条件违法行为 2 起，处罚 5 人；查处吸毒违法行为 1 起，处罚 2 人；整治容留卖淫治安乱点一处，查处打击和教育训诫 14 人；开展严厉打击资源开发利用和生态领域违法犯罪活动。主动参与污染防治攻坚战，切实维护绿水青山。2018 年 10 月底组织公安、国土、环保等部门，依法关停沙场 6 家，解决矿山企业排污问题 1 处。推动办理人大代表建议优化项目建

设环境的事项，依法处理涉及阻工违法行为 5 起，依法打击违法行为人 23 人（次）。加强危爆物品寄递物流行业清理整顿。对全市加油站、液化气站、氧气站、民爆公司、烟花爆竹批发零售企业、矿山企业及寄递物流企业进行专项检查，查出各类安全隐患 234 条，下达现场检查记录 60 份，责令整改书 25 份。在全市烟花爆竹流通领域推行烟花爆竹流向登记制度，严厉打击烟花爆竹非法经营、非法运输、非法储存、无证销售等非法违法行为，规范烟花爆竹经营秩序，有效杜绝烟花爆竹流通领域环节中的违法违规现象。加强重点要害单位及矿山企业安全隐患整治工作。检查各类行业场所 2440 家（次），检查重点要害单位 29 家 145 次，检查涉枪涉爆单位 19 家 114 次，开展校园安全教育和禁毒教育 18 次，督促整改安全管理隐患 56 处；对矿山企业进行复工复产验收及安全整治，开展安全生产监督检查 30 次，查出各类安全隐患 139 条，责令停产整改 2 家。加强人员密集场所、建筑施工单位的的安全管理和消防安全隐患排查工作。共检查建筑施工单位和各类生产经营单位 45 家，查出各类隐患 266 条，下达整改函 10 份，有效消除综合领域各类安全隐患。持续加强道路交通安全管理，有效治理停车难、秩序乱等城市“交通顽疾”，以交通秩序综合整治为切入点，以“三反一查”专项行动为抓手，结合“全国文明城市”“国家卫生城市”创建、合作市建市 20 周年和迎检各级脱贫攻坚验收

检查等活动，因地制宜创新服务管理举措，有效破解城市交通管理难题，努力防范重特大道路交通事故的发生，为全市经济社会发展创造良好的道路交通环境。

**【平安建设】**2018年，合作市继续强化措施，深化“平安合作”建设进程。根据州平安甘南建设工作领导小组的统一安排部署，合作市结合实际，继续开展“全州百个区域场所平安创建工程”，及时下发《关于摸底上报2018年“甘南州百个区域场所平安创建工程”实施单位名单的通知》，积极督促协调各行业部门认真筛选上报拟创建名单，经层层筛选确定，上报15个平安场所拟创建对象名单，力求通过各项创建措施的落实，为全市不同行业、不同领域“平安创建”催生一批示范带动的“细胞”，树立一批学习借鉴的典型，总结一些值得推广的经验。深入推动生态文明小康村平安建设。合作市将创建平安村（社区）的重点倾向生态文明小康村，坚持生态文明小康村和平安村建设联动共建、融合促进。根据市综治办的统一安排部署，各乡镇（街道）严格按照生态文明小康村平安建设达标活动主要考核标准，在自查自评的基础上，上报创建达标的8个村（社区），市综治办下发《关于考核验收平安村（社区）创建工作的通知》，对全市8个村（社区）平安创建工作开展情况进行考核验收，争取年底在生态文明小康村命名表彰一批平安村（社区），确保以生态文明小康村平安建设带动平安合作建设，打造全市农牧村平安建

设的“升级版”。积极创建平安和谐边界。为及时排查消除边界纠纷隐患，有效保护边界附近地区生态环境，深化边界地区乡镇（街道）、村（社区）联谊联防联治联建工作，合作市高度重视平安边界创建工作，认真安排部署相关工作，积极开展平安创建工作。2018年，合作市将那吾镇、勒秀镇作为平安边界创建对象进行创建；合作市与夏河县开展平安和谐边界创建活动第一次联席会议在合作市召开，会议就两县市边界管理工作进行深入探讨和详细交流，并签订《合作市和夏河县创建平安和谐边界友好协议书》，深入推进平安和谐边界创建工作向纵深发展。努力营造平安建设的良好社会氛围。加大宣传力度，开通“合作平安羚城”微信公众号，及时发送平安建设工作的热点新闻和经验，有效提升合作市平安合作建设的影响力和关注度。同时，结合实际合作市组织开展“改善环境·法治同行”法治宣传教育活动。由市综治办牵头，联合宣传部、统战部、公安局、司法局、民宗局、教育局、扫黑办等相关部门连续制定印发《合作市开展“法治进校园”活动实施方案》和《关于开展“改善环境·法治同行”活动的通知》及《合作市卡加曼乡“改善环境·法治同行”法治宣传教育活动方案》。在合作市各学校开展“法治进校园”活动，在卡加曼乡、佐盖曼玛镇、当周街道各行政村（社区）和卡加曼寺院开展“改善环境·法治同行”法治宣传教育活动。宣传期间共散发各类宣传资料8000余份，

出动宣传车 8 台次，展示宣传板块 7 块，悬挂宣传条幅 10 条，解答法律咨询 800 余人次，受教育人数 1.3 万余人（次）。

**【社会治安综合治理】**2018 年，合作市持续加强社会治安综合治理，认真开展严重精神障碍患者监护人以奖代补工作。为引导监护人承担好严重精神障碍患者的监护责任，进一步加强对严重精神障碍患者的监护，保障严重精神患者合法权益，维护公共安全，促进社会稳定。高度重视严重精神障碍患者救治救助工作，积极落实相关政策，确保严重精神障碍患者家庭生活有所保障，切实体会党和国家的关怀。根据省、州关于严重精神障碍患者监护人以奖代补工作的有关安排部署，及时向市政府提交《关于申请落实严重精神障碍患者监护人以奖代补工作经费的报告》，成立以政法委书记为组长，综治、公安、财政、民政、卫计、残联等相关单位为成员的合作市严重精神障碍患者监护人以奖代补工作领导小组，确保严重精神障碍患者监护人以奖代补工作有组织、有保障，为患者救治救助创造条件、提供便利，助推相关政策的落实。坚持“属地管理”和“谁主管、谁负责”的原则，全面推行“综治牵头组织、部门协同配合、财政保障经费、乡（街道）监督管理、家庭主动参与”的以奖代补监护机制，按照“主动预防、立足于早、责任明确”的要求，对 2018 年排摸出的 38 名严重精神障碍患者进行登记造册，确保对严重精神障碍患者情况做到“底数清、情况明”。同时，严

格落实“排查一起、认定一起、申报一起、签订一户”的总体要求，实行“一人一档、一人一策、一人一监护小组”的监护办法。积极动员符合条件的严重精神障碍患者及监护人提出申请，对监护人履行监护责任的情况进行全面审查认定，具体由监护小组、派出所、乡（街道）综治办认定，乡镇（街道）审查，报经市综治办审批同意后，对符合条件的监护人发放以奖代补经费。市综治办牵头，组织卫计局、市疾控中心、基层派出所、乡镇（街道）监护领导小组成员，对确诊且签订严重精神病人患者以奖代补监护协议的监护人履行监护责任情况进行全面审查认定，经审查通过，举行严重精神病人患者以奖代补经费发放仪式，对 98 名履行监护责任好的监护人发放以奖代补经费，共计 17.64 万元。实施严重精神障碍患者救助救治服务管理和监护人责任保险政策是创新社会治理机制、健全公共安全体系、加强社会治安综合治理、增强立体化社会治安防控体系的有力措施和迫切需要，积极探索建立监护人责任保险，充分调动家庭监管积极性，破解患者肇事肇祸后“个人赔不起、政府赔不得、不赔不公平的难题”。市综治办积极协调争取，落实监护人责任保险经费 2.19 万元。加强基层防控力量建设，按照“以人为本、服务为先”的工作原则，不断整合社会管理资源，对治安问题易发多发地区、人群、重点要害部位始终保持严防严控的高压震慑态势，并坚持以强化人防弥补技防缺失，有效推

动基层防控力量建设，充分发动和依靠基层组织，调动机关单位、辖区派出所、党团员和乡、村干部，继续加强对重点村庄、重点寺庙的治安防控。进一步完善充实群防群治队伍，在村、寺工作组的引导下开展治安巡逻、防范矛盾纠纷排查调处、重点值守、盘查可疑人员等日常工作，有效发挥人防作用。同时，结合推动城乡社区警务工作，协调建立社区警务室7个。严密治安防控。坚持人防和技防并重，进一步推动维稳治安联勤联动工作机制建设、“十户联防”联户长作用发挥和公共视频监控建设应用，努力提升社会治安防控水平。建成并运行合成作战实体化模式，综合运用视频侦查技术、卡口系统、情报信息综合应用平台等信息资源，协助破获各类刑事案件20余起，帮助群众成功找回走失亲属、遗失物品等服务救助40余次，核查抓获网上逃犯11名，落地查控上网涉案临控人员34人。加强综治中心建设。根据省委、省政府关于印发《甘肃省社会治安综合治理综治中心规范化建设指导意见》的通知及州综治委《关于做好全州综治中心建设工作》的通知要求，合作市高度重视，提早谋划，认真落实。鉴于办公场所紧缺的现状，市级综治中心按照“先成立、后建设、边建设、边规范”的原则，成立以综治办、公安局、司法局、民政局等相关工作人员组成的合作市综治中心工作领导小组，及时下发《关于成立合作市综治中心的通知》，综治中心将采取临时入驻，电话、网络办公等模

式开展工作。同时，合作市结合实际，制定印发《合作市乡镇、街道综治中心规范化建设方案》，进一步明确工作任务，按照“先选试点建设、后整体推进”的原则，选择佐盖曼玛镇作为试点先行建设完成以群众接待、矛盾纠纷调处、法律咨询为一体的综治工作中心建设任务。各乡镇（街道）在参观学习曼玛镇建设经验的基础上，充分整合资源，以现有设施为基础，整体开展建设工作。全市10个乡镇（镇）、街道全部完成综治工作中心建设任务，建设率为100%。合作市将信息化建设作为推进平安合作建设的有力抓手，不断推进，积极协调电信部门，邀请技术人员对全市综治信息员及综治平台管理员进行业务培训，切实增强运用综治信息平台的实战能力。在原有基础上，配发135部“综治E通”手机终端，落实综治E通租用费及手持终端保障经费17.33万元，制定下发《合作市“综治E通”信息员专用手机管理规定》的通知，与所有综治信息员一一签订协议，确保手机专人专用，及时采集上报各类信息。录入实有人口84473人，通过手机终端采集上报各类信息1510余条，通过综治视频会议系统召开各类工作会议11次。市、乡镇（街道）每个手持终端信息账号费用和乡镇（街道）政务专网使用费用均纳入市级财政解决，并视情况逐年增加。进一步推进实有人口服务管理工作。认真贯彻落实省、州、市各级下发关于进一步推进户籍制度改革实施意见要求，合作市因地、因情

改革措施，努力推动户籍制度改革和居住证制度落地，建立运行州内户口迁移网上流转核验和居民身份证异地受理、挂失申报、丢失招领等制度，推行州内户口和身份证“一站式”办理，打破以往落户壁垒，推动辖区无户人口落户。截至10月底，完成乡村转城镇人口466人，办理身份证业务6079人（次），办理居住证168人（次），注销死亡397人，出生申报1641人，迁出市外1594人，迁入市内1344人。共清查录入流动人口7200人，出租房屋1300户。加强校园及周边治理工作。严格落实《甘肃省校园安全保护区社会治安综合治理十项规定》，制定印发《关于开展学校周边治安环境排查工作实施方案》，由教育局牵头，会同食药局、公安局、工商质监局、文广局、综合执法局、交警大队、街道办等部门对全市各级各类学校及周边进行综合整治，取得明显成效。加强预防青少年违法犯罪工作。以加强和改进未成年人思想道德建设为抓手，采取多种宣传教育相结合的方式，以案释法、以法育人，为全市青少年健康成长创造良好的社会环境和舆论环境。先后开展“我与祖国共奋进，缅怀先烈爱国魂”“践行生态文明建设美好甘南”“红领巾相约中国梦”等系列行动，强化源头治理，有效预防青少年的违法犯罪。强化法制宣传教育，开展“法制帮扶”活动，禁毒宣传教育活动，全市中小学法制副校长、辅导员座谈会等各类教育活动，发放宣传资料500余份。

**【政法综治宣传】**2018年，合作市努力营造平安建设的良好社会氛围。加大宣传力度，开通“合作平安羚城”微信公众号，及时发送平安建设工作的热点新闻和经验，有效提升合作市平安合作建设的影响力和关注度。同时，结合实际组织开展“改善环境·法治同行”法治宣传教育活动。认真组织实施“七五”普法规划，深化法律“八进”活动，广泛开展“法治进校园”系列活动，全年共发放各类宣传资料8000余份，展示宣传板块7块，悬挂宣传条幅10条，解答法律咨询800余人（次），受教育人数1.3万余人（次），有效引导全社会增强法治观念、弘扬法治精神。

**【安置帮教】**2018年，继续坚持“基础求实、工作求细、管理求严、机制求活、帮扶求效”的工作目标，落实管控措施，完善工作制度，规范执法行为，不断提升社区矫正工作专业化、精细化、规范化和法制化水平，强力推进社区矫正工作的开展。截至2018年底，合作市在册社区矫正对象45名，接受委托异地管理服刑人员1名，解除社区矫正人员21名。联合公、检、法、司四部门开展6场社区服刑人员集中入解矫宣告仪式，涉及服刑人员19人，组织社区服刑人员参加公益劳动200次，集中学习220次，个别谈话40人（次），对社区矫正人员起到教育和震慑作用；全市在册刑满释放人员133人，全部落实安置帮教措施，帮教率达到100%、安置率达到98%，无重新犯罪

人员。

【司法体制改革】2018年，合作市政法各部门加强组织领导，强化工作措施，积极探索，准确把握司法体制改革工作的重大意义，以高度的责任心和使命感积极投身于司法体制改革工作中。市法院制定“领导干部和法院内部人员干预司法活动登记”制度，为法官办案筑建“防火墙”，避免法官受到外界干扰或压力而办人情案”“关系案”和“金钱案”；为法院内部人员设置“高压线”，以强化廉政建设，提高案件审判质量，体现司法公平、公正。贯彻落实谁审判谁裁判谁负责的审判权运行机制。明确法院院长、分管院长、庭长及主审法官审批案件的范围，属于法官审批范围内的案件裁判文书可以由法官直接签发，逐步将裁判权回归主审法官。落实法院院长、庭长办案机制。年内法院院长、副院长办案20件，专委办案51件，庭长办案216件。切实加强对审判权力的监督制约。建立《合作市人民法院办案人员权力清单》，健全完善《合作市人民法院法官、审判辅助人员业绩考核评价办法》《合作市人民法院审判管理工作规定》《合作市人民法院院长、庭长管理监督职责规定》等审判管理和监督方面的制度，督促法官认真执行审判流程管理规定的各个时限要求和具体办案规则，保证审判活动依法、有序、及时、高效地运行。市检察院建立《干警执法业绩考核档案》，以一案一卡、一案一评查的方式，全面记录和掌握检察官办案数量、办案质量以及

办案中是否有违纪违法等情形；依托案件流程监管、案件质量评查和年度考评工作机制，完善检察官业绩考评与质量评查工作，强化内部监督，加大对执法办案活动的过程控制与管理，定期对检察官办案质量进行评查，并将考评和评查结果作为检察官等级晋升、奖惩、遴选及责任认定的重要依据。督促各业务部门检察干警严格按照《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，自觉排查内、外部干扰，依法独立公正行使职权；制定《合作市人民检察院检察官岗位设定初步意见》。按确定比例配置一线办案岗位检察官，严格按照省院印发的省、州、县（市）三级检察院《授权范围规定》的权责清单，履行职责，并按照《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》，全面落实岗位司法责任制，成立合作市人民检察院错案责任审查认定领导小组。从2016年10月初开始，市法院在统一业务应用系统内，给所有入额检察官授予不同岗位案件承办人的角色和权限，并明确入额员的院领导和检察官办案数量和要求。授权以来，除公诉、侦监岗位的检察官以外，院领导及其他部门岗位的入额检察官具体承办刑事案件达32件41人（其中3名院领导办理13件16人、2名专委办理10件12人）。根据《甘肃省检察机关检察官办案组织设置方案》，结合市法院实际设定11名独任检察官，按照1:1的比例配备检察辅助人员；设定3个固定检察官办案组，每组配备2名入额检察官

和 4 名检察辅助人员，根据工作需要可组成临时检察官办案组，截至 2018 年底，1 起刑事复议案件市法院临时组成检察官临时办案组，由 2 名入额检察官对该案进行审核。完善检委会工作机制。进一步厘清检察官、检察委员会在议事、决策与审批环节中的职权和责任，减少检委会召开次数，原来不捕不诉必须经检委会讨论决定，现在由申请入额的检察官自主决定，除非重大疑难复杂案件外，其他一般案件不再上会，突出检察官主体地位，落实“谁办案、谁负责，谁决定、谁负责”的要求。积极推进司法公开。市法院：逐步完善审判流程监督管理制度，督促法官认真执行审判流程管理规定的各个时限要求和具体办案规则，保证审判活动依法、有序、及时、高效地运行。同时，认真贯彻落实审判人员办案质量终身负责制度、错案责任倒查问责制度及违法审判责任追究办法，促进主审法官公正高效审理各类案件，并不断加大司法公开力度，通过审判流程、裁判文书、执行信息三大公开平台，主动把案件的相关信息晾晒在人民群众面前，让审判权在阳光下运行。市检察院：依托案件流程监管、案件质量评查和年度考评工作机制，成立合作市人民检察院错案责任审查认定领导小组，不断完善检察官业绩考评与质量评查工作。强化内部监督，加大对执法办案活动的过程控制与管理，定期对检察官办案质量进行评查，并将考评和评查结果作为检察官等级晋升、奖惩、遴选等的重要依据。全面推

行人民监督员制度改革。最高人民检察院 2010 年《关于实行人民监督员的规定》，人民监督员监督案件扩大到七类。具体检察工作中人民监督员邀请到公开审查案件担任评审员，邀请人民监督员监督人民检察院检风检纪和工作评定。健全司法人员职业保障制度。市法院按照《甘肃省法院系统司法体制改革试点工作实施方案》中关于法官职业保障的有关要求，完善法官人身安全保障机制，依法维护法官的人身安全及合法权益。2017 年 11 月，已按照省高院关于预拨全省法官工资制度改革所需经费的有关通知，积极协调市委组织部、财政局等部门，为 11 名入额法官和 25 名符合要求的司法辅助人员按照 1200 元和 350 元的标准发放预发增资。同时严格按照中央和省委、最高人民法院、省法院的相关规定，逐步落实法院各类人员的其他职业保障政策。按照上级要求做好全院固定资产清理清查和人员层级划分工作，积极配合组织人事和财政部门做好人员上划、经费划转、资产移交的前期准备工作，为实行人财物统一管理奠定坚实基础。市检察院根据甘肃省财政厅《关于预拨全省法官检察官工资制度改革所需经费的函》市法院积极与市财政协调争取，截至 2018 年底，已按标准兑现自 2016 年 10 月起至 2018 年 4 月的入额检察官工资，从 5 月起将列入工资项目按月拨付。积极推进人财物省级统一管理。认真贯彻落实省财政厅下发《甘肃省省以下法院检察院经费资产统一管理改革试点方案》和甘肃

省委组织部下发的《甘肃省省以下法院检察院人员统一管理试点方案》部署要求，全力做好市法、检两院固定资产清理清查和人员层级划分工作，积极开展组织人事和财政部门人员上划、经费划转、资产移交的前期准备工作，为实行人财物省级统一管理奠定坚实基础。市法院已多次对全院经费支出情况和资产装备配置情况进行详细统计和清理清查，并按要求登记造册上报省高院行装处，为统管做好准备；市检察院已基本完成经费资产摸底统计工作，正在对银行账户、库存现金等各类资金账务和固定资产、流动资产、无形资产等各项资产以及枪支弹药等特殊资产按照要求进行核对清查。积极推进轻微刑事案件快速办理机制改革试点工作。自全市轻刑快办试点工作开展以来，政法各部门认真贯彻落实省、州、市有关会议精神，将轻刑快办工作作为深化司法体制改革的必然要求及贯彻宽严相济刑事政策的重要举措，根据《中共合作市委政法委关于合作市轻微刑事案件快速办理试点工作实施意见（试行）》工作要求，政法各部门成立领导小组，出台《实施细则》，借鉴先进经验，完善相关制度建设，组织培训，按照“依法从快、宽严相济、教育矫治、人权保护”四项原则积极开展轻微刑事案件快速办理机制各项工作，使合作市试点工作得到全面落实，初显成效。通过轻微刑事案件快速办理工作的推进，细化公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关的职能定位和职责划分，理顺侦查、审查

起诉、审判各个环节的具体操作规范，在依法保障犯罪嫌疑人、被告人合法权益的基础上做到快侦、快诉、快审，合理压缩工作流程，缩短办理期限，保护当事人合法权益，高效整合司法资源。

**【政法队伍建设】**2018年，以开展“政法工作落实年”和“政法队伍建设年”为载体，在全市政法系统开展意识形态工作，党的建设暨党风廉政建设工作，教育引导全市政法干警牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观，坚持把纪律挺在前面，持续改进作风突出问题，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，确保干部清正、队伍清廉、司法清明。将学习作为提高干部素质及能力的有力抓手，常抓不懈，组织干部集中学习党章党规、习近平总书记系列讲话、各类政策法规及省州市相关文件精神，对十九大精神进行反复学，加强讨论交流，有效提高全体党员干部的理论水平，进一步增强党员干部的理想信念。同时，加强走出去与请进来学，积极协调联系，组织各乡（街道）、市综治维稳成员单位、政法各部门分两批，共计58名工作人员先后赴桂林理工大学参加培训学习。认真落实省、州、委党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”职责，把党风廉政建设、反腐败工作与政法综治维稳工作同安排、同部署、同落实、同检查，严格落实政法部门执行重大情况报告制度。组织召开合作市政法系统党风廉政建设约谈会，督促政法各部门认

真履行好党风廉政建设“一岗双责”，切实担负起管党治党责任。开展红色教育学习活动，增强爱国主义理想信念。为纪念党的生日，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，在建党96周年来临之际，市委政法委赴迭部腊子口，开展以“缅怀先烈、继承传统、坚定信念”为主题的革命传统教育。通过听讲解、看图片、观影像等方式，政法干部们接受了党史和革命传统再教育，进一步坚定共产主义理想信念，增强全心全意为人民服务的宗旨意识。

#### 【政法委领导名录】

书记：赵凌旻（藏族）

副书记：赵忠科（藏族） 金小林

（供稿：宋子英）

## 农村工作

【机构沿革】2012年8月11日，设立中共合作市委农村工作办公室，列市委机构序列，科级建制。2014年11月，成立合作市改善农牧村人居环境协调推进领导小组办公室。2017年10月21日，成立合作市脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组，合作市脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组办公室设在市委农办，负责领导小组日常工作。核定事业编制6名，其中主任1名（正科级）、副主任2名（副科级）、科员3名，内设办公室（综合股）、政策研究宣传股、新农村建设股。

【精准扶贫脱贫】2018年，为全面打好打赢脱贫攻坚战，合作市脱贫攻坚帮扶工作紧紧围绕市委、市政府整体工作部署，全面贯彻落实中央和省、州、市委农（牧）村工作会议精神，坚持以脱贫攻坚为主题，以帮扶工作为抓手，真抓实干，积极作为，不断将帮扶工作向纵深推动。坚持市委、市政府统一领导、部门协调推进、乡镇（街道）抓责任落实、党政一把手负总责的领导机制，先后召开市委经济工作暨农牧村、脱贫攻坚工作会议、全市脱贫攻坚帮扶工作推进会、全市驻村帮扶工作队队长联席会、全市帮扶工作队工作协调推进暨培训会、全市脱贫攻坚帮扶工作省、州、市三级组长单位联席会议，进一步强化担当意识，靠实帮扶责任。包乡镇（街道）县级领导、组长单位充分发挥示范表率作用，组织召开各乡（街道）脱贫攻坚帮扶工作推进会议，建立定期会商和协调机制，推动工作的深入开展。市直各帮扶单位聚焦精准扶贫、精准脱贫，积极对接争取扶持政策，切实改善贫困群众生产生活条件。乡（街道）党委充分发挥统筹推进、跟踪落实的主体作用，组织好扶贫项目的具体实施，建立健全上下联动、左右协同、全面覆盖、分级分类的工作体系。以脱贫攻坚帮扶工作力促社会和谐稳定为目标，把宣传教育工作做为维护稳定的首要工作来抓，采取组建专门的宣讲团宣讲、村“两委”班子宣讲、各级帮扶单位干部召开群众会议宣讲等方式方法加强对党的十九大精神和十九届二中、三

中全会精神及习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传。同时，全市各级帮扶单位、驻村帮扶工作队将帮扶任务和维稳责任紧密联系在一起，严格落实驻村入户工作制度，制定驻村计划和驻村值班表，轮流驻村开展工作，落实责任。为进一步落实“一户一策”视频会议精神及甘肃省脱贫攻坚领导小组《关于完善落实“一户一策”精准脱贫计划的通知》(甘脱贫领发〔2018〕3号)要求，合作市将66户未脱贫户和21户巩固提升户“一户一策”计划的制定作为重点工作来抓，专题召开安排会，及时对相关业务人员进行集中培训。建立健全以帮扶责任人主体、乡镇和帮扶单位主抓、村“两委”配合的责任体系。通过逐户调查家庭人员情况、劳动力、生产生活现状、生产技能特长、人均可支配收入、致贫原因、就业增收愿望等方面进行全面摸底，针对贫困户需求，列出帮扶措施，并积极衔接行业部门，梳理“一户一策”帮扶项目，进一步完善“一户一策”帮扶计划。并根据具体帮扶措施逐项落实，做到精准帮扶、精准施策，确保为帮扶户解决实际困难。年底，合作市“一户一策”计划中2018年脱贫帮扶措施已落实到位。

**【改善人居环境】**2018年，根据《关于申报2018年度省级“千村美丽”示范村和“万村整洁”村计划的通知》(甘南人居办发〔2017〕5号)要求，合作市为培育打造一批立得住、学得会、推得开的典型，依据不同条件、不同类型，市委农办多次

深入开展前期调研，按照先易后难、先近后远的原则，并从资金整合等方面将与生态文明小康村建设紧密结合，精心选择自然环境好、区位优势好、发展前景好、文化特色好、村风民风好，群众积极性高、带动示范作用大，具有一定基础设施条件和组织基础好的15个自然村作为合作市2018年千村美丽示范村建设和万村整洁村建设试点村，通过认真编制建设规划和方案，图文并茂、特色突出，全面性、深度性、标准性、对比性上符合当地实际建设需求，达到高起点谋划、高质量建设的总体要求。全市创建“千村美丽”省级示范村2个(勒秀镇西拉行村村参木道自然村、佐盖曼玛镇美武行政村洒洒自然村)、“千村美丽”州级示范村1个(佐盖曼玛镇美武行政村上浪坎木自然村)、“千村美丽”县级示范村2个(勒秀镇仁占道行政村安果尔自然村、那吾镇绍玛行政村拉咱自然村)。建成“万村整洁”村10个(卡加曼乡香拉行政村勾七峡自然村、卡加曼乡新集行政村新集自然村、勒秀镇吉利行政村唐卡自然村、勒秀镇麻拉行政村麻木索那自然村、勒秀镇麻拉行政村安果昂自然村、佐盖曼玛镇美武行政村洒洒拉自然村、佐盖曼玛镇美武行政村上浪坎木自然村、那吾镇卡四河行政村门娄自然村、那吾镇绍玛行政村拉咱自然村、那吾镇多河行政村赛吾自然村)。由于合作市州、县级“千村美丽”示范村和“万村整洁”村建设部分建设项目无专项项目资金，按“申报项目解决一部分、涉农项目整合一

部分、对口帮扶援建一部分、财政自筹建设一部分”的思路，积极协调与“生态文明示范村”建设项目合并建设。年内 2 个省级“千村美丽”示范村已建设完成。

**【“三变”改革】**2018 年，自全省农村“三变”改革启动以来，合作市坚持把农牧村“三变”改革作为盘活资源潜力、培育特色产业、壮大县域经济的有力抓手，结合市情实际，强化组织领导，认真贯彻落实省州总体安排部署，积极稳妥推进“三变”改革试点工作。始终把“三变”改革、产业发展、精准扶贫作为推动农牧村社会发展的重要引擎，以农村“三变”改革统领“三农”工作和农牧村各项改革，围绕精准扶贫精准脱贫、激活农牧村发展动力、农牧村新型发展形态 3 条主线开展试点工作，通过细致深入的工作，进一步理清“三变”改革受益主体、承担主体、运营主体、要素主体，重点把握和开展好搭平台、清资源、确产权、估资产、融资金、搞经营、推改革等七大工作任务，按照制定的改革工作试点方案，稳步推进，逐步规范运行。“三变”改革找到精准扶贫的新路径。通过推进农牧村“三变”改革，让自身资源，环境条件和发展能力相对较弱的农牧民群众跳出时间上的发展限制，实现精准脱贫。那吾镇多河村（州级试点）通过“合作社+村集体+农牧户+贫困户”的模式，由全村的 18 户农牧户将 207 亩耕地、1.8 万亩村集体牧场作为资产股入股到更知地兴盛奶牛养殖专业合作社。同时，将户均 2 万元、15 头

牛、精准扶贫贷款 5 万元（折合 234 万元）作为资金股入股到合作社，让农牧民成为合作社股东之一，按照股权设置及所占股份比例参与经营并按期分红。全市参与“三变”改革的农牧户达到 622 户，其中贫困户 199 户，共流转土地及农牧户耕地入股 1241 亩，草场入股 4.938 万亩，资金入股 254.5 万元，房屋、畜棚、机械设备等固定资产折合 1080 万元。参与“三变”改革的新型经营主体 14 个，财政扶贫专项资金投入“三变”改革达到 615 万元，信贷资金投入达到 90 万元，全市参与“三变”改革的农牧户获得入股分红 147.16 万元，其中贫困户获益 47.49 万元，村集体经济增长 1.4 万元，共举办各类“三变”改革培训班 4 期，培训人员 232 人（次），其中组织赴外省学习考察 3 期。农牧村“三变”改革不仅解决了资源、资金分散这一制约农牧村经济发展的瓶颈问题，而且以股份合作为纽带，推动农牧村经济规模化、市场化发展，促进了农牧民组织化程度，激活了农牧村发展内生动力，创新了农牧业经营体制机制，加快了产业结构调整步伐，对促进农牧业提质增效、农牧民增产增收具有十分重要的意义。

**【环境卫生整治与生态文明建设】**2018 年，合作市坚持将环境卫生整治与生态文明建设相结合，以创建省级文明城市和生态文明示范村为抓手，以视线内看不到垃圾为标准，严格按照“村容村貌整洁、生态环境优美、生活习惯良好、乡风

民风文明”的要求，以清垃圾、清柴草、清塑料、清废弃物和改造厕所、改造圈舍、改进垃圾处理方式为重点，着力解决杂物乱放、柴草乱堆、污水乱排、广告乱挂等突出问题，坚决革除生活陋习，彻底改变脏乱差面貌。全市 15 个村均已基本完成环境卫生综合整治和“三堆”清理工作，村庄面貌有了较大改观。即将对生活垃圾进行集中处理，每个村配备 1 至 2 座地面式垃圾收集箱或垃圾收集台、配备 1 辆垃圾清运车。为确保环境卫生整治效果，严格按照人畜分离的要求，按“一村一品、一村一特”的思路，明确村级主导产业，加快调整产业结构，不断优化畜种畜群结构，大力兴办“农（牧、藏）家乐”、旅游点等新型富民产业，即保证农牧民收入快速稳定增加，又保证村内环境卫生能够长期保持在较好的水平。

**【村级公益性设施共管共享】**2018 年 6 月，合作市按照省、州的安排部署，把农牧村村级公益性设施共管共享工作作为实施乡村振兴战略的重要抓手，按照政府引导、村民自治、综合治理的原则，坚持以改善农村人居环境为基础，以保障村级公益性设施正常运转为目的，以广大农牧村群众享有便利的公共服务为落脚点，完善公益性设施管护制度，努力形成村民自治、社会参与，激励有效、约束有力的农牧村村级公益性设施共管共享长效机制。市委、市政府成立合作市农牧村村级公益性设施共管共享工作协调推进领导小组，印发省委、省政府《关于开展农村村级公

益性设施共管共享工作的指导意见》、制定下发《合作市关于开展农牧村村级公益性设施共管共享工作的实施意见》《合作市 2018 年开发乡村公益性岗位实施细则》。各乡镇、街道按照市农牧村村级公益性设施共管共享领导小组的安排部署及时成立乡（镇）领导小组，各乡（镇）、街道及成员单位积极行动，主动认领工作任务，强化组织领导，明确工作职责，强力推进农村村级公益性设施共管共享工作。全市 6 乡（镇）、2 个街道已全部成立领导小组，设立公益性岗位 202 个，开展岗位培训 8 次，培训人数 202 人，公益性岗位人员已全部到岗。

#### **【农村工作办公室领导名录】**

主 任：郭志平 才让华旦（藏族）

副主任：王苏琳

（供稿：赵沛）

#### **机构编制**

**【机构沿革】**1998 年 1 月，成立机构编制委员会办公室，是合作市机构编制委员会常设办事机构。2010 年 10 月，合作市机构编制委员会办公室（简称市编办）单独设置，是市委、市政府配置党的执政资源的专门工作机构，列入市委序列，归市委管理。2014 年，合作市机构编制委员会办公室加挂合作市事业单位登记管理局牌子，内设综合管理股、事业单位法人登记股、电子政务股、机关事业单位管理体制改革股、监督检查股和行政审批制度改

革股，核定行政编制 6 名、事业编制 8 名、工勤编制 1 名。2015 年，合作市机构编制委员会办公室成立电子政务中心，为市编办下属事业单位，核定事业编制 3 名。

**【机构编制管理、设置、调整】**2018 年，召开编委会议 4 次，重点研究机构更名、设立、撤销、编制调整等事项 11 项。重新核定全市各学校教职工编制，下发市属中小学教职工编制调整后的分配方案。撤销市重大项目稽查办公室，设立市重大项目稽察办公室、市委网络安全和信息化工作办公室和市委巡察工作领导小组办公室，完成市城市管理综合执法大队和全市四街道人大工作机构的更名。安排专人负责跟踪推进整改任务，制定超编单位消化计划，年内完成消化超编 82 人，占超编应消化数 36%。对部分单位职能划分不够科学、编制结构不合理、人员结构不合理、单位和机构内部存在“忙闲不均”的问题、机构编制管理思维固化等问题进行梳理和汇总研究，形成调研报告。合作市自行设立的党政机关科级机构、核定科级领导职数以及实体化的挂牌机构进行全面核查清理，并安排专人搜集、整理上一轮机构改革以来省州县三级下发和自产的涉体制改革、机构编制调整等方面的文档资料，分类装订成册，为全市机构改革方案的拟定工作打下坚实基础。

**【放管服改革】**2018 年，印发《关于全面梳理公布群众和企业到政府“最多跑一次”办事事项的通知》，分三批公布群

众和企业到政府部门办事“最多跑一次”事项 656 项，占全市政务服务事项 87%。编印《合作市群众和企业到政府部门办事“最多跑一次”办事事项汇编》。对政务服务事项全部进行集中加载，网上可办率达 97.87%。加大推进“四办”改革和“最多跑一次”宣传力度，向乡镇、街道、部门及单位的各个政务服务场所印发第一批、第二批“最多跑一次”、合作市行政许可目录三折页 3000 张，第三批“最多跑一次”小册子 350 本，合作市政府部门第一批取消的证明事项目录宣传彩页 1000 张，张贴公布“最多跑一次”宣传海报 300 张，并且在宣传册后制作二维码，群众可直接扫码进入省政务服务网—合作市子网站了解办理相关审批事项。对政务服务网上公布的权责清单进行动态管理，督促相关部门及时更新权责清单和流程图，进一步规范网上行权行为。住建局（房管局）新增其它权力 4 项，市烟草局新增行政许可、行政处罚、行政强制等权力共计 43 项，市经信局取消其它行政权力 2 项，市发改局取消其它权力事项 3 项。新增事项均已编制权力运行流程图，对外公布，接受社会监督。

**【机构编制实名制系统建设】**2018 年，启动全市机关事业单位推行电子编制管理证工作，对机关事业单位机构和人员信息进行更新完善，完成各乡镇、街道，市直各部门、单位 109 个电子编制管理证数据导入工作。在电子编制证信息审核工作中，同步完善实名制信息，录入 2018 年

县市机关事业单位新增“三支一扶”人员 11 名、特岗教师 45 名、选调生 5 名、复转士官安置 4 名。办理人员出入编手续 160 人次，按时结转每季度人员花名册及机构编制总台账、十三类人员明细台账，并及时对接电子编制证和实名制系统。形成实名制数据库与电子编制管理证互为依托，同步更新对接的工作新格局。

**【中文域名注册】**2018 年，督促全市有自建网站的党政机关和事业单位完成网站标识申领和加挂工作。对全市已撤销、合并、合署办公或加挂牌子的行政机关和事业单位进行摸底调查，统计拟减少的域名注册机构数为 92 家，完成 171 个单位注册登记续费工作。

**【行政审批制度改革】**2018 年，承接州政府部门落实省政府第二十一批取消和调整行政审批项目共计 27 项，其中取消行政许可项目 6 项，取消部分内容的行政许可项目 3 项，合并实施行政许可项目 4 项，承接省政府下放行政许可项目 1 项，承接省政府下放部分审批内容行政许可项目 2 项，承接州级政府部门下放的行政审批项目 6 项，行政许可调整为行政确认事项 2 项，行政许可调整为备案制管理事项 1 项，变更行政许可项目名称事项 2 项。对全市现行行政许可项目进行认真核对，全市现有行政许可事项 144 项。修订《合作市现行行政审批项目及中介服务事项目录汇编》《合作市政府部门行政审批中介服务事项清单》，全市保留行政审批中介服务事项 13 项。

**【事业单位登记管理】**2018 年，办理法人设立登记 5 家，法人变更登记 16 家。对全市需公示的 92 个事业单位法人年度报告，在事业单位登记管理系统内和市机构编制管理网站全部完成公示，公示率达到 100%。认真落实“双随机一公开”制度，按 10% 的比例随机抽取 15 个事业单位进行事业单位法人公示信息抽查工作。

#### **【机构编制委员会办公室领导名录】**

主任：鲁维平

副主任：侯凌云（女，藏族）

（供稿：魏琼）

### **市直机关工委**

**【机构沿革】**1998 年 1 月，成立合作市机关工委，作为市委派出机构，主要负责全市机关党建工作。核定编制 6 名，其中：行政编制 2 名；事业编编制 4 名，科级领导职数 2 名，其中：书记 1 名，副书记 1 名。

**【市直机关党的建设】**2018 年，市直机关工委按照市委年初安排部署，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，强化“四个意识”，增强“四个自信”，提高“四自能力”，不断做好机关党支部标准化建设。抓好党的十九大精神的学习贯彻。党的十九大胜利召开后，工委及时转发省、州、市学习要求，精心组织十九大精神的学习宣传，将全面学习贯彻落实十九大精神作为 2018 年市直机关党建工作的首要任务，并列入目标责任管理体系。

4月12日，邀请甘南州党的十九大代表田霞同志，举办市直机关党的十九大精神的专题宣讲会，有200余名党员聆听宣讲。4月13日，举办市直机关和坚木克尔街道入党积极分子培训班，邀请市委党校教师对十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想进行专题讲解。通过党员理论学习、专题宣讲、辅导讲座、简报信息、开辟微信公众号专栏等多种形式，在市直机关范围内迅速掀起学习贯彻十九大精神的热潮。年初与所属各支部签订《2018年市直党（工）委党建工作目标管理责任书》，明确责任清单和任务清单，强化市直机关党组织书记抓党建的主业意识，机关党建工作氛围得到进一步改善，严格落实“三会一课”制度的基础上，理顺党务工作流程，编订《合作市直属机关基层党组织工作台账》并分发到各党（总）支部，对各党（总）支部日常的党建工作实施常态化、模块化管理，同时制定下发《合作市直属机关党建示范点创建标准》，从严选树党建示范点3个，分别为市检察院党支部、市国土资源局党支部和市国税局党支部，经过后期验收后将于年底进行授牌。为了加强机关党务干部队伍建设，工委以提高新时期党员干部素质能力为重点，在厦门大学举办“合作市直属机关党务干部理论素养与业务能力提升培训班”，对机关各级党组织的支部书记、委员和党建干事进行一次系统的党务知识培训，有效提高机关党务干部的业务能力和机关党建工作的规范化、科学化水平。认真落实

《中国共产党发展党员工作细则》和市直机关党员发展年度计划，严格入党程序，扎实开展入党积极分子培训，预备党员转正前谈话等程序性工作。全年共培养入党积极分子27名，发展预备党员14名。督促各支部严格按照《党章》和《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》进行换届选举。全年先后成立党总支3个，新成立党支部1个，成立临时党支部2个，撤销党支部3个，任期届满换届党支部3个，调整支部书记、委员1人。通过完善组织设置和优化人员组成，进一步加强了党组织的战斗力和凝聚力。不断规范“三会一课”制度，以“四讲四有”“四个合格”为主题，严格组织生活，坚持民主评议党员制度，扎实安排各支部民主生活会的召开，指导参加组织生活会，各支部书记能结合工作实际为党员上党课、作形势报告，接受党员监督，各机关各党组织能自觉地接受党工委的指导，工作的主动性大大增强，机关党组织的战斗堡垒作用进一步得到发挥。规范转接党员组织关系，为确保党内统计的准确性和真实性，坚持建、管、用相结合，狠抓党员信息采集、录入、上报和更新维护工作，共办理党员组织关系156人（次），其中转入70人，转出65人，内部转移20人，确保每个党员都能及时参加党的组织生活，同时对做好全国党员信息管理系统的日常维护工作，对系统中组织信息及人员信息全面核查3次，共维护121条信息。按照党费收缴管理、使用的有关规定，严格执行缴纳

标准，专人专户收缴，各支部建立党员每月交纳党费台账明细，详实记录每名党员每月的党费缴纳情况。截止年底，共收缴党费 30 余万元。

**【机关行政效能建设】**2018 年，合作市机关效能建设紧紧围绕中央“放、管、服”改革，优化政务服务环境、改善民生等方面，积极创新举措，在巩固完善代办制、深化行政审批制度改革等基础上，着力改进机关作风，提升机关效能建设，努力推进市委、市政府中心工作、重点工作的贯彻落实，促进经济社会又好又快发展。

#### **【机关工委领导名录】**

书 记：魏惠萍（女，藏族）

副书记：丁 博（回族）

（供稿：郭富强）

## 信 访

**【机构沿革】**合作市信访局前身为合作市委、市政府信访办公室，2005 年信访办公室更名为信访局，归市委办公室、市政府办公室管理，以市政府办管理为主。科级建制，核定事业编制 2 名。2014 年，合作市政府工作部门机构设置中，市政府办公室加挂信访局牌子。由市政府办公室统一管理，负责全市信访工作。现有工作人员 3 名，其中：局长 1 名，副局长 1 名，科员 1 名。

**【来信来访办理】**2018 年，市信访局共接待群众来信来访 154 件 470 人（次），

其中集体访 36 件 266 人（次），城市建设类 18 件，占信访总量的 11.69%；拖欠农民工工资类 51 件，占信访总量的 33.12%；民生问题类 20 件，占信访总量的 12.98%；涉法涉诉类 12 件，占信访总量的 7.79%；草山边界纠纷 6 件，占信访总量的 3.89%；砂场开发 3 件，占信访总量的 1.95%；城市管理 4 件，占信访总量的 2.59%；邻里纠纷 3 件，占信访总量的 1.95%；交通事故 1 件，占信访总量的 0.64%；企业改制 1 件，占信访总量的 0.64%；其他 35 件，占信访总量的 22.76%；共协调化解和受理办结 150 件，4 件正在办理当中，案件办结率 97.40%；网上信访信息系统共受理办理 47 件，其中国家信访局交办件 1 件、转办件 1 件，省信访局转办件 2 件，州信访局转办件 2 件，均已办结，办结率 100%。

**【矛盾纠纷排查化解】**2018 年，为把矛盾化解在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态，合作市牢固树立“稳定是第一前提”的思想，进一步增强工作的预见性、前瞻性和针对性，牢牢把握工作的主动权，立足抓早抓小抓苗头，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，妥善处理人民内部矛盾，通过“三大机制”扎实做好维护稳定各项工作，为促进经济发展创造和谐稳定的社会环境。预警机制。市信访局、综治办定期不定期对全市的社会矛盾纠纷进行分析研判，对可能产生的一些苗头性、倾向性问题排查摸底，超前预警，有针对性的提出解决问题的对策和

方案。开展重大事项维稳评估机制。全市成立重大事项社会稳定风险评估领导小组，对涉及征地拆迁、土地权属、环境保护等容易引发社会矛盾的重大建设项目、重大投资项目和重大政策决策实行社会稳定风险评估。县级领导接访机制。通过县级领导开门接访、现场接访、当场交办、会后督办等措施，解决好信访群众的合理诉求，对不合理诉求做到政策宣传、思想疏导到位。县级及县级以上领导共接访群众 21 批次，188 人（次）。

**【“四场攻坚战”扎实有序推进】**2018 年，按照全国、全省信访局长会议部署安排，紧紧围绕“1234”工作思路，制定下发在全市集中开展重点领域、重点群体、重点问题、重点人员信访矛盾化解攻坚实施意见，及时成立以市委常委、常务副市长杨清华同志任组长，市委常委、政法委书记赵凌旻同志任副组长，信访、综治等单位为成员的信访矛盾化解攻坚工作领导小组，领导小组办公室设在市信访局，负责领导小组工作部署，决定事项的综合协调、督促落实工作。“四场攻坚战”活动中合作市共排摸出重点信访矛盾 4 起，案件均按规范要求建立台账，确定包案领导，制定化解工作方案。3 起矛盾已全部化解，化解率为 75%。

**【重大节庆时期的信访】**2018 年，合作市在重大节庆和重要时期，按照市委、市政府的安排和上级业务部门部署，市信访局及时成立信访稳控工作领导小组，制定完善群体性上访应急预案，认真开展值

班值守工作和“零报告”制度。同时，积极排查矛盾纠纷，对重点问题、重点人员协调责任单位做好事前研判，加强重点人员的事前稳控，平稳度过各类重大节庆和重要时期。在此期间，合作市未发生赴省进京访和重大群体性事件，信访形势比较平稳。

#### **【信访局领导名录】**

局 长：门运生

副局长：王玉玲（女）

（供稿：赵继玮 罗琼）

## **党史市志**

**【机构沿革】**2005 年 8 月 2 日，成立合作市史志编纂委员会办公室，为市政府直属科级全额事业单位，核定事业编制 2 名，其中：主任 1 名。2016 年 7 月 11 日，原中共合作市委党史研究办公室和合作市史志编纂委员会办公室合并，合并后机构名称为合作市党史市志编纂委员会办公室，隶属于中共合作市委管理。核定事业编制 6 名，领导职数 2 名，设主任 1 名、副主任 1 名。

**【年鉴编纂】**修志编鉴是地方志机构的基础性工作，也是推动地方志事业发展的活力所在。按照《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020 年）》中提出的“大力推进省、州、县三级地方志书和地方综合年鉴编纂工作，确保到 2020 年，做到地方综合年鉴一年一鉴，公开连续出版，实现省、市、县三级综合年鉴全覆

盖”的要求，2018年，围绕目标，明确任务，精准发力，积极采取有力措施，强化任务落实，扎实推进志鉴并举、多元发展的工作。经过全办工作人员的不懈努力，先后编辑出版《合作市综合年鉴（2014—2016）》《合作年鉴2018》，其中《合作年鉴2018》申报出版社书号，实现一年一鉴、公开出版的目标。同时，按照省州年鉴资料报送要求，确定人员，搜集整理，审核汇总，及时完成《甘肃省年鉴》和《甘南州年鉴》2017年度合作市部分的文字图片资料的搜集整理、编写遴选和把关上报工作。

**【党史资料编纂】**2018年12月28日，经市委、市政府研究，决定成立《中国共产党合作市大事记（1996—2018）》编纂委员会，同意下发《编纂工作方案》，启动开编《中国共产党合作市大事记（1996—2018）》编纂工作，按照编纂方案和工作计划，将于2019年10月完成资料搜集、整理、审核工作，汇集成册，形成初稿，经充实完善、反复修改后，争取在2020年底完成印刷出版工作。编纂此书，对于客观、真实地记载在中国共产党的正确领导下，合作市各族人民在政治、经济、文化、社会、生态和党建工作等各个领域的发展历程和重大史实，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

#### **【党史市志办领导名录】**

主 任：何建平（藏族）

副主任：康道知草（女，藏族）

（供稿：齐芳）

## 党 校

**【机构沿革】**1998年9月7日，成立合作市委党校，隶属中共合作市党委管理。核定事业编制6名，科级领导职数3名，其中常务副校长1名（正科级），副校长2名（副科级）。2005年底，党校有教职工3人，2006年增至5人，至2018年1月有教职工5名，其中：行政领导2名（正科级1名，副科级1名）、科员3名。内设机构4个，分别为办公室、财务室、教务科、图书资料室。

**【干部教育培训】**2018年开展干部教育培训班次6期。举办全市农牧村党员干部培训班1期5天，培训党员50余人；积极配合市委组织部举办全市农牧村村组干部汉语培训1期5天，培训农牧民村干部40余人；与市直机关工委联合举办入党积极分子培训班1期1天，培训学员50余人；配合市委组织部举办全市科级领



2018年11月，市委党校举办合作市农牧村党员干部培训班

导干部学习贯彻党的十九大精神轮训班 3 期 9 天，共培训科级干部 700 余人。

**【理论宣讲】** 2018 年开展理论宣讲 72 场（次）。赴各乡镇街道村组开展党员“冬训” 15 场（次），培训学员 900 多人（次）；在帮扶村那吾镇加拉村开展党的十九大精神宣讲活动 1 场（次），培训学员 30 余人（次）；配合市委统战部在全市 17 座宗教活动场所开展政策理论宣讲活动 17

场（次），培训宗教教职人员 380 余人；联合市委宣传部开展合作市脱贫攻坚巡回宣讲活动 39 场（次），培训学员 1950 余人（次）。

**【党校领导名录】**

校 长：文建斌

常务副校长：贾玉林（藏族）

副 校 长：王若琦（藏族）

（供稿：才 让）

# 中国共产党合作市 纪律检查委员会

**【机构沿革】**中共合作市纪律检查委员会于1997年10月在中国共产党合作市第一届代表大会上选举产生。委员由7人组成，常委由3人组成。1998年1月组建合作市监察局。市纪律检查委员会与市监察局合署办公、实行一套工作机构、两个机关名称的体制。履行党的纪律检查和行政监察两种职能，对市委全面负责。监察局仍属市政府序列、接受市政府领导、人员占市政府编制。合署后的纪律检查委员会机关（监察局）内设办公室、纪检监察室、案件审理室、信访室。市纪委核定行政编制5人，其中副书记2名（1名副书记兼任监察局局长）。后勤事业编制1人。市监察局核定行政编制4人，其中局长1名、副局长1名。内设四个室，主任由副书记、局长兼任或配专职主任。2017年12月23日，成立合作市监察委员会，内设10个科室。合作市纪委与合作市监委合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称的体制。市纪委作为党内机构，受上级纪委和本级党委领导，履行党内监督职责；市监委作为国家机构，向上级监察委

员会和本级人大及其常委会负责，履行监督、调查、处置职能。合作市纪委监委机关核定编制28名，其中行政编制20名，事业编制6名，工勤编制2名；市纪委设书记1名、副书记2名（正科级），常委4名。市监委设主任1名，由市纪委书记兼任；副主任2名，由市纪委副书记兼任；委员4名，其中市纪委常委兼任2名。市纪委监委内设机构领导职数10名，为各室主任。

**【重要会议】**2018年1月10日，召开全市党员领导干部警示教育大会暨党风廉政建设集体约谈会议，市委副书记、市长周梅主持会议。1月19日，召开新任职干部任前集体谈话会议。3月12日，召开五届市纪委三次全体会议，州政府副州长、市委书记刘永革出席会议并作讲话，周军平同志代表市纪委常委会作《高举伟大旗帜 弘扬时代正气 坚定不移推进新时代全面从严治党向纵深发展》的工作报告。3月14日，在合作市召开省纪委调研督查扶贫领域工作座谈会。3月16日，召开2018年第一轮巡察工作动员部署会，大会

明确了本轮巡察的任务重点和具体推进计划。4月23日,召开省委第七巡视组巡视甘南州及合作市工作动员会。4月27日,市纪委监委党总支召开支部委员会,研究调整党总支纪检委员,机关党支部书记。9月20日,召开2018年度全市党风廉政建设主体责任集体约谈会,州政府副州长、合作市委书记刘永革对全市在家副县级以上领导干部、各乡镇(街道)党政负责人、市直各单位(部门)负责人进行集体约谈。9月28日,召开市政府系统党风廉政建设主体责任集体约谈会,市委副书记、市长周梅主持会议。10月18日,合作市纪委监委召开扶贫领域监督执纪问责工作推进会。10月29日,合作市召开新任干部廉政谈话会议。

**【制度建设】**2018年,制定出台《合作市全面从严治党践行监督执纪“四种形态”指导意见》《合作市全面从严治党建立长效机制践行监督执纪“四种形态”县级领导抓点工作方案》《关于狠刹全市教育系统择校“批条子”“打招呼”等不正之风的通知》《合作市纪委监委派驻纪检组工作运行规则(试行)》《合作市纪委监委监督执纪问责协作规则》《中共合作市纪委监委常委会监察委领导班子会议议事规则》《合作市纪委监委班子成员工作任务分工》《关于贯彻落实2018年全面从严治党的党风廉政建设反腐败工作部署的分工方案》《合作市执纪审查和审理工作实务汇编》。

**【党内监督】**2018年,围绕六大纪律,开展各项督查、巡察和专项整治活动。合

合作市纪委监委成立两个专项督查组,对全市各乡镇、街道及所辖39个行政村进行全覆盖检查督导;年内第一轮巡察中派出3个巡察组对佐盖曼玛镇、伊合昂街道办,团市委,市综合执法局、民宗局、环保局开展政治巡察,对市安监局、经信局开展巡察“回头看”;在为期两个月的专项督查中,做到5个全覆盖,重点督查扶贫政策落实、扶贫项目建设、扶贫资金使用及扶贫工作中不担当、不作为、慢作为、乱作为、弄虚作假等方面存在的6项具体问题;抽调相关人员成立两个督查组分两个片区完成对6个乡镇(街道)、25个市直部门单位前期整改工作开展情况的监督检查;各派驻纪检组主动出击对全市55个市直部门(单位)遵守政治纪律和政治规矩、党风廉政建设、中央八项规定、民主生活会、组织生活会及“三重一大”“一岗双责”“选人用人”等情况进行及时的督查监督;加强明察暗访力度,围绕贯彻落实十九大以及十九届历次全会精神、环境卫生整治、重点项目落实、脱贫攻坚、生态文明小康村建设、意识形态工作等重点内容,认真开展专项督查、专项整治行动,促进日常工作的开展;紧盯节假日节点、大型活动、违规接待、婚丧嫁娶等重点环节和敏感时点开展专项整治活动,严查“中央八项规定”精神贯彻落实情况。

**【作风建设】**2018年,在重要节假日期间,对全市落实中央“八项规定”精神情况进行督查,对存在问题较多单位的领

导班子成员进行约谈；在香巴拉艺术节、香浪节期间，成立专项督查组，对各乡镇（街道）、市直各部门（单位）是否存在公款吃喝、公车私用、公款购买礼品土特产等方面，进行监督督查；对涉及同城接待的问题，对相关人员进行教育提醒告诫约谈；对涉及婚丧嫁娶的人员，严格按照相关规定，在市纪委进行审批备案，及时提醒相关纪律要求；对公职人员违规经商办企业的进行约谈，其违纪行为已全部整改到位。全年共查处违反中央八项规定精神典型案例3起，涉及6人，给予党内警告处分的3人，党内严重警告、政务记大过双重处分1人，撤销党内职务1人。追缴违纪资金27.72万元。

**【执纪审查】**2018年，开展第一种形态约谈1872人（次）。共处置问题线索129件，其中：上级转办94件（包括：省委第七巡视组移交39件，巡视反馈问题19件）；相关职能部门移交6件（其中：州中级人民法院移送1件，市检察院移交2件，市交警队移送2件，市扫黑除恶办公室移交1件）；自查自办21件；基层纪委自查自办8件。立案案件36件，结案30件，其中给予党内警告处分21人，党内严重警告处分6人；留党察看2年1人；撤销党内职务1人；开除党籍7人；政务警告3人；政务记过处分2人；政务记大过处分2人；政务撤职1人；政务开除1人；移送司法机关9人。共42人给予党纪政务处分，其中3人含双处分。

**【专项治理】**2018年，召开全市扶贫领域专项督查工作培训会 and 安排会，按照“五个全覆盖”工作要求，开展为期两个月的专项督查，全市共处置扶贫领域问题线索64件，问责111人（次），给予提醒约谈18人（次），工作约谈11人（次），告诫约谈49人（次），诫勉谈话16人（次），党内警告11人（次），党内严重警告1人（次），开除党籍1人（次），政务警告3人（次），政务记大过1人（次），下发通报6次，通报批评12人（次）。扎实开展“三纠三促”专项行动，召开“三纠三促”专项行动推进会，对行动推进缓慢的14个单位，进行集体约谈，就不担当、不作为问题，给予工作约谈4人，告诫约谈1人、诫勉谈话1人。

**【“正气合作”建设】**2018年，扎实推进“六正”系列活动，开展“清廉家规、家风故事”征集、“颂清廉·赞正气”主题征文活动，举办“贯彻十九大学习监察法扬帆再起航”知识竞赛、“国学与修养”主题讲座，组织党员领导干部参观合作市监狱廉政文化基地，在乡镇街道、市直部门单位广泛宣传观看《草原兄弟》和《别让妈妈流泪》廉政微电影，向广大党员干部发放《藏乡清风》宣传册，引导基层纪委创办等不同形式、不同内容的廉政文化教育活动70场（次）。全面建设“正气合作”微信公众平台，新开通“纪检人纪录”和“脱贫攻坚”专栏，“正气合作”微信公众平台关注人数达1500余人，阅读量、转载量较去年同比增长50%。不断提

升廉政外宣工作质量，先后在《甘肃日报》发表稿件 3 篇，甘肃廉政网发表 10 篇，甘南廉政网发表稿件 28 篇（次），在《甘南日报》宣传报道 15 篇（次），在州纪委“正气甘南”微信公众平台刊发廉政信息 35 篇（次），在“正气合作”微信公众平台发布信息 500 余篇。筹划拍摄廉政电影短片《冬去春来》，进一步拓展廉政文化教育新载体。

**【深化监察体制改革】**2018 年，按照改革工作时间表，解决办公场所，建成谈话室，完成人员转隶、资产和案件线索的移交，配齐监委班子成员，明确监委内设机构，制定有关工作机制，制作印章，印制文头。在市五届二次人代会和常委会上选举产生第一届监察委员会领导班子，举行市监委挂牌仪式，组织召开首次纪委监委干部大会。

**【机关自身建设】**2018 年，印发《合作市纪委监委监督执纪问责协作规则》《中共合作市纪委会常委会监察委领导班子会议议事规则》，制定《合作市纪委监委监察委班子成员工作任务分工方案》，编印《合作市执纪审查和审理工作实务汇编》《合作市纪委监委监督监察程序及制度汇编》，规范执纪审查各项工作流程，强化监督执纪问责和监督调查处置的能力。在

定期开展集中学习周活动的基础上，将每周二固定下来，组织全体纪检监察干部集中学习党的政治理论和纪检监察业务知识。在积极参加省、州、市举办的各类业务培训、调训活动的基础上，组织全市纪检监察干部赴厦门大学培训学习。开展州纪委青年干部座谈会议精神学习讨论会，督促委机关青年干部坚定理想信念，善于学习思考，强化责任担当，大胆实践探索，在学思践悟中砥砺成长。抽调乡（街道）新任纪委书记，采取“以案代训”的形式，全程参与重要案件的办理，提升监督执纪的能力，全年累计培训 260 余人（次）。按照“两学一做”学习教育常态化、制度化要求，认真开展党建活动，以建党 96 周年为契机，开展庆“七一”建党节“五个一”活动。创新“党员活动日”内容，前往甘南州玛曲县，参观宣侠父烈士纪念馆，重温入党誓词。

**【纪律检查委员会领导名录】**

书 记：周军平（藏族）  
副 书 记：王昌盛（藏族） 齐建平

**【监察委员会领导名录】**

主 任：周军平（藏族）  
副 主 任：王昌盛（藏族） 齐建平

（供稿：魏 蕾）

# 合作市人大常委会

**【机构沿革】**合作市第一届人民代表大会第一次会议于1997年12月8日至13日在合作市召开，合作市第一届人大会议的召开，标志着合作市人民代表大会及其常委会正式成立。合作市第一届人大常委会下设办公室、财政经济工作委员会、法制民族工作委员会、教科文卫工作委员会。人大常委会机关干部13名，工人1名，临时工1名；合作市第二届人大常委会增设代表工作委员会，人大常委会机关干部增至17名，工人2名；第三届人大常委会机关干部14名工人2名。第四届人大常委会增设农牧环保工作委员会、民族侨务工作委员会，人大常委会机关干部15名，工人6名。

合作市五届人大常委会下设“六委一办”即代表工作委员会，财经经济工作委员会，法制工作委员会，教科文体卫工作委员会，民族侨务工作委员会，办公室。人大常委会机关干部15名，工人6名。

**【人民代表大会】**2018年12月22日至24日，召开市五届人大常委会第三次会议，市五届人民代表大会应有代表133

名，实有代表133名。会议听取审议并通过市人民政府市长周梅所作的关于合作市人民政府工作报告、市人大常委会主任杨永海所作的关于合作市人大常委会工作报告、市人民法院院长才让三智所作关于市人民法院工作报告、市人民检察院检察长马如海所作关于市人民检察院工作报告。审议通过合作市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面），审查批准合作市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年国民经济和社会发展规划；审议通过合作市2018年财政预算执行情况和2019年市级财政预算草案的报告（书面），审查批准合作市2018年财政预算执行情况和2019年市级财政预算的报告；审议通过合作市2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告（书面）。

**【人大常委会】**2018年，共召开常委会会议6次，主任会议8次，听取和审议“一府一委两院”工作报告16项，开展调研视察、执法检查 and 跟踪督查等监督活动

12次，提出意见建议30余条，作出决议、决定8项，任免“一府一委两院”工作人员4名。积极协调配合省、州人大常委会组织开展的监督活动13次。

**【工作监督】**听取市人民政府2017年环境状况和环境目标完成情况及2017年重大环境事件处理情况的报告。听取并审议合作市洮河流域生态环境保护 and 治理工作情况的报告；听取并审议合作市基层医疗机构管理和医疗服务水平提高情况的报告；听取并审议市人民政府关于基层派出所工作情况的报告；听取并审议全市消防安全工作开展情况的报告，并进行代表视察；审查批准2018年市级预算细化调整方案。审查和批准2018年市级债券资金安排计划及预算调整方案、2018年市级新增一般性转移支付资金安排计划及市级预算调整方案，作出相应的决议、决定；对新任命的政府组成部门负责人进行法律知识考试。听取市人民政府关于2017年市级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告；听取并审议市人民政府关于2018年上半年国民经济和社会发展计划的报告和2018年上半年财政预算执行情况的汇报，并组织开展专题调研；审查批准2017年度市级决算草案。

**【法律监督】**2018年，市人大常委会执法检查组对全市贯彻实施《甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》情况进行执法检查；市人大常委会调研组就全市未成年人刑事检察工作开展专题调研，常委会还

通过走访调查、交办督办相关信访案件、组织代表旁听法院庭审等多种方式，拓展对司法工作的监督，督促“法检”两院加强队伍建设，规范司法行为，提升司法水平。

**【人事任免及代表补选】**2018年，决定任命市政府副市长1名，政府部门负责人1名，法院工作人员1名，免去政府部门负责人1名，接受辞去代表职务的8名，依法补选市五届人大代表8名。

**【议案建议办理】**2018年，市五届人大三次会议期间，代表提出的由市人民政府及职能部门对审查列入办理的55件意见建议，已办理或正在办理的45件，占总数的81.8%，较上年提高28个百分点。特别对涉及群众切身利益和社会高度关注的14件建议，邀请代表进行重点督办和现场办理，有效地解决了一批代表关注、群众关心的问题，办理结果受到代表和广大群众的好评。适时将对提出优秀意见建议的代表予以表彰奖励。

#### **【市人大常委会领导名录】**

主任：杨永海（藏族）

副主任：加茂仓（藏族）

包建新（藏族）

刘续锋（藏族） 王克勤

马小梅（女）

#### **【市人大常委会办公室领导名录】**

主任：贡保杰（藏族）

副主任：李思伟（藏族）

（供稿：李思伟）

# 合作市人民政府

**【机构沿革】**1996年5月，经国务院批准同意成立合作市，1997年筹建，1998年1月1日正式挂牌运作。随之设立合作市人民政府办公室，为市政府的综合办事机构，含编译、法制、信访职能，加挂信访办公室的牌子。主要工作任务是认真贯彻执行党中央、国务院和省、州的路线、方针、政策，认真贯彻落实市委、市政府的发展战略和总体思路；督查市政府各项决定、重点工作、依法行政、政务公开和领导重要批示的贯彻落实情况，协调办理人大代表意见、建议和政协委员提案。2014年12月28日，根据《中共合作市委办公室合作市人民政府办公室〈关于印发合作市人民政府办公室主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》（市委办发〔2014〕167号）精神，合作市人民政府办公室加挂市信访局、市政府法制办公室、市外事（侨务）办公室和市藏语言文字工作委员会办公室牌子。设5个内设机构：政务秘书股、文档管理股、信息管理股、总务财会股、安全保卫股。核定人员编制为53名（含市政府领导编制），其中：行

政编制25名、事业编制12名、工勤编制15名。市政府办公室领导按照省、州有关规定设置，核定部门领导职数4名，设主任1名，副主任3名（其中：1名兼任法制办公室主任、1名兼任藏语言文字工作办公室主任、1名兼任外事侨务办公室主任，为正科级）。核定其他领导职数7名，设纪检组长1名（副科级）、法制办公室副主任1名、藏语言文字工作办公室副主任1名、外事（侨务）办公室副主任1名、信访局局长1名（正科级）、信访局副局长1名、督查室主任1名（副科级）。

**【常务会议】**2018年1月13日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第16次常务会议，研究讨论市房管局《关于审定合作市保障性住房配售配租价格的请示》，市发改局《关于审定合作市进一步激发社会领域投资活力的实施意见的请示》，市统计局《关于审定深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见的请示》，市民政局《关于审定合作市自然灾害救助应急预案的请示》《关于审定老龄事业“十三五”（2016-2020年）规划的请

示》，市残联《关于审定合作市“十三五”残疾人事业发展规划的请示》，市安监局《关于审定合作市推进安全生产领域改革发展工作实施方案的请示》，市人社局《关于审定肖志华等十六名非领导职务公务员（参照公务员）年度考核连续三年“优秀”等次记“三等功”的请示》《关于审定肖志华等六十二名优秀公务员（参照公务员）和事业单位先进工作者享受健康修养的请示》和《关于审定袁淑萍等七十九名非领导职务公务员 2016 年年度考核为“优秀”等次予以“嘉奖”奖励的请示》。

2018 年 2 月 28 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 17 次常务会议，会议传达中央经济工作会议、省“两会”、省委十三届四次全体会议暨省委经济工作会议和全省产业扶贫工作电视电话会议会议精神，学习省清理和规范庆典研讨会论坛活动工作领导小组会议纪要。研究讨论市综合执法局《关于审定合作市生活垃圾分类制度实施方案的请示》，市教育局提交的《关于审定合作市教育领域综合改革工作领导小组组成人员的请示》，市农牧林业局提交的《关于审定合作市畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案的请示》《关于审定合作市“菜篮子”市长负责制工作任务分工方案的请示》和《关于审定合作市“菜篮子”市长负责制考核办法的请示》，市安监局提交的《关于表彰 2017 年安全生产目标管理责任先进单位的请示》，市工商质监局提交的《关于修订合作市人民

政府质量奖实施办法的报告》和《关于审定合作市人民政府质量奖评审实施细则的请示》，市旅发委提交的关于对合作市当周神山文化展馆进行室内装修的事宜。

2018 年 4 月 2 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 18 次常务会议，传达学习国家和省上领导讲话和会议精神，研究有关议题。会议传达全国“两会”及习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上的重要讲话精神，学习中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议、中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会第二次全体会议、全省领导干部大会及全省依法行政工作领导小组（扩大）会议精神。研究讨论市住建局提交的《关于实施城市基础设施建设提升项目的请示》，市综合执法局提交的《关于审定城区建筑亮化整治方案的请示》和《关于审定城区沿街商铺门牌匾整治方案的请示》，市旅发委提交的《关于实施合作市当周草原景区亮化工程的请示》，市民宗局提交的《关于实施合作寺院亮化工程的请示》，市教育局提交的《关于安置张小贞等 2 名特岗教师的请示》《关于解决合作市初级中学和高级中学教师紧缺的请示》《关于成立合作市控辍保学工作领导小组的请示》和《关于审定进一步加强控辍保学工作意见的请示》，州“引洮济合”工程建设管理局《关于审批大坝填筑材料场的请示》，市农牧林业局提交的《关于审定合作市 2018 年新一轮退耕还林暨面山绿化工程实施方案的请示》《关于审定合

作市 2018 年油菜花观光田种植建设项目实施方案的请示》《关于审定合作市牛产业精准扶贫三年行动实施方案的请示》《关于审定合作市羊产业精准扶贫三年行动实施方案的请示》和《关于表彰 2017 年度全市农牧村综合工作目标管理责任书考核先进单位的请示》，市生态环境局提交的《关于审定合作市 2018 年度水污染防治工作计划的请示》《关于审定合作市 2018 年度大气污染防治实施方案的请示》和《关于审定合作市贯彻落实州级环保督察反馈意见整改方案的请示》，市安监局提交的《关于审定合作市职业病防治“十三五”规划的请示》，市气象局提交的《关于审定合作市防雷安全监管工作联席会议制度的请示》，市政府办公室提交的《关于审定合作市 2018 年综合目标管理责任书考核及奖惩办法的请示》和《关于审定合作市政府领导班子 2017 年度专题民主生活会整改方案的请示》，市财政局提交的《关于将合作中小企业担保有限责任公司作为特色产业贷款担保平台的请示》和《关于组建合作市农村基础设施和人居环境综合治理工程担保公司的请示》《关于审定 2017 年度市级财政决算和 2018 年财政预算编制方案的请示》，市脱贫攻坚领导小组办公室提交的《关于表彰 2017 年度脱贫攻坚工作目标管理责任书考核先进乡镇（街道）的请示》和《关于表彰 2017 年度脱贫攻坚工作目标管理责任书考核先进单位的请示》，市生态办提交的《关于表彰 2017 年度全市生态文明小康村建设

工作考核先进乡镇（街道）的请示》。

2018 年 6 月 8 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 19 次常务会议，会议学习传达全省脱贫攻坚工作推进大会精神、省委书记林铎在临夏甘南调研时的讲话精神及省委副书记、省长唐仁健率甘肃省代表团在四川学习考察脱贫工作和省人大常委会副主任、州委书记俞成辉率甘南州党政考察团在四川学习考察脱贫攻坚和文化旅游工作情况，以及《甘肃省人民政府办公厅关于进一步转变政府工作作风“十不准”规定》《甘肃省消防安全责任制实施办法》《省委省政府进一步支持非公经济发展 19 条意见》《州纪委关于碌曲县、玛曲县有关单位工作作风不严不实问题的通报》。听取州“引洮济合”工程建设和脱贫攻坚、生态环境保护工作情况的专题汇报。研究讨论市国土资源局提交的《关于对合作市过期矿业权有关事宜的报告》，市住建局提交的《关于审定合作市全域无垃圾三年治理提升行动实施方案（2017-2020 年）的请示》，市审改办提交的《关于公布市政府部门行政许可事项目录的请示》，市教育局提交的《关于审定促进全市民办幼儿园改革与发展的实施意见的请示》《关于安置 2018 年服务期满拉毛吉等 36 名特岗教师的请示》，市卫计局提交的《关于审定合作市 2018 年城乡基本医疗保险实施办法（试行）的请示》《关于审定合作市 2018 年城乡居民基本医疗保险支付方式改革实施方案（试行）的请示》《关于审定“十三五”合作市地方病

防治规划的请示》《关于审定合作市遏制与防治艾滋病“十三五”行动计划的请示》《关于审定合作市进一步推进健康扶贫工作实施方案的请示》《关于审定合作市健康扶贫专责工作组成员单位责任清单及督导检查问责办法的请示》和《关于审定合作市健康扶贫先锋行动实施方案的请示》，市民宗局提交的《关于实施合作寺院前山及多河寺院片区亮化工程的请示》，市民政局提交的《关于审定加强困境儿童分类保障工作实施方案的请示》，市农牧林业局提交的《关于审定合作市稳步推进农牧村集体产权制度改革的实施意见的请示》《关于审定合作市完善集体林权制度实施方案的请示》，市扶贫办提交的《关于审议合作市 2018 年第一批第二批财政专项扶贫资金计划的请示》，市旅发委提交的《关于审定加快建设旅游强市意见的请示》，市残联提交的《关于审定合作市残疾人联合会第五次代表大会选举结果的请示》，市政府办公室提交的《关于审定市政府系统贯彻落实“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案的请示》。

2018 年 8 月 30 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 20 次常务会议，传达学习《中共甘南州委办公室甘南州人民政府办公室关于印发〈甘南州党政考察团赴四川学习考察报告〉的通知》（甘南办发〔2018〕49 号）《中共甘南州委甘南州人民政府关于大力开展“上山下乡抓脱贫、敢死拼命奔小康”攻坚行动的意见》（甘南发〔2018〕1 号）《甘南州人民政府办公室

关于转发省政府办公厅〈内部政情通报（第 23、24 期）〉的通知》（州政办字〔2018〕3 号）《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《甘南州安全生产委员会办公室关于印发〈唐仁健省长在省安委会第三次会议提出应急管理和安全生产 10 条硬要求〉的通知》（甘南安委办发〔2018〕84 号），以及州委、州政府主要领导关于脱贫攻坚工作的重要批示精神。研究讨论市民政局《关于审定合作市殡葬领域突出问题专项整治行动方案的请示》，市水务水电局《关于审定合作市农业水价综合改革实施方案的请示》，市发改局《关于审定合作市十三五规划中期评估报告的请示》，市商务局《关于审定合作市电子商务进农村综合示范项目管理制度请示》《关于审定合作市电子商务进农村综合示范项目资金使用管理制度的请示》《关于审定合作市电子商务进农村综合示范项目信用评价制度的请示》《关于审定合作市电子商务进农村综合示范项目市场秩序监管机制的请示》和《关于对电子商务进农村综合示范项目所需建设场地的请示》，市人社局《关于请求安置 2018 年春季转业士官的请示》《关于对合作市第四小学教师李晓娟给予开除处分处理意见的请示》《关于拟聘罗尧等 45 名本科毕业生从事教学工作的请示》，市教育局《关于审定合作市庆祝第 34 个教师节暨表彰大会方案的请示》，市文旅交建公司《关于合作市产业扶贫专业贷款推荐名单的报告》。

2018 年 9 月 6 日，市委副书记、市长

周梅主持召开市政府第 21 次常务会议，传达学习全省生态环境保护大会暨省委理论中心组学习会、省第六环境保护督察组督查甘南州情况反馈会和全州生态环境保护大会精神。研究讨论市环保局《关于审定合作市污染防治攻坚实施方案的请示》《关于审定合作市贯彻落实省级环境保护督察反馈意见整改方案的请示》《关于审定合作市全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战贯彻意见的请示》和《关于召开全市生态环境保护大会的请示》，市发改局提交的《关于审定合作市关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的实施意见的请示》《关于审定合作市关于进一步激发民间有效投资活力促进经济持续健康发展的实施方案的请示》《关于审定合作市关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见的请示》《关于审定合作市关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的实施意见的请示》《关于审定合作市关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的实施方案的请示》《关于审定合作市关于进一步加强招商引资促进“外资”增长的实施意见的请示》，市科技局提交的《关于审定合作市推进县域创新驱动发展实施方案的请示》《关于审定合作市强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展实施方案的请示》，市卫计局提交的《关于审定合作市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案的请示》。

2018 年 10 月 15 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 22 次常务会议，学习《中华人民共和国宪法修正案》，传达学习中央全面深化改革委员会第四次会议、全国教育大会、中共中央政治局第八次集体学习会议、全省深度贫困地区脱贫攻坚现场推进会、甘南州实施乡村振兴战略现场推进会、全州党风廉政建设主体责任集体约谈会精神和省委林铎书记率团在甘南州开展脱贫攻坚观摩拉练活动时的讲话精神，以及《甘南州人民政府办公室转发甘肃省环保厅关于防止在环境监管执法和生态保护督察（查）领域“一刀切”的函的通知》（州政办函〔2018〕140 号）精神。听取安全生产、食品药品安全监管、消防安全和城市规划建设等专题汇报。研究讨论市公安消防大队《关于审定合作市消防安全隐患整改方案的请示》，市食药监局《关于审定合作市进一步加强食品药品安全工作实施意见的请示》，市房管局《关于审定合作市引进急需紧缺人才住房保障实施办法的请示》，市卫计局《关于审定合作市加快建立现代医院管理制度的实施方案的请示》《关于审定合作市爱国卫生管理办法的请示》，市民政局《关于审定合作市关于制定和实施老年人照顾服务项目实施意见的请示》《关于合作市公开选聘基层社会救助经办服务人员实施方案的请示》，市人社局《关于审定合作市保障农民工工资支付工作考核办法的请示》《关于请求兑现职务与职级并行制度工资待遇的请示》《关于安置才让当智等 11 名普通

高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务的请示》，市财政局《关于审定合作市农牧村村级公益性设施管护基金使用管理办法的请示》和《关于审定关于进一步加大资金投入扶持产业发展确保打赢脱贫攻坚战实施方案的请示》，市农牧林业局《关于审定合作市 2018-2020 年农牧业保险助推脱贫攻坚推进方案的请示》，市生态环保局《关于审定合作市 2018 年 10 月-2019 年 4 月冬季大气污染防治工作方案的请示》，市国土资源局《关于合作市四宗砂石料矿采矿权申请准入的请示》。

2018 年 11 月 30 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 23 次常务会议，传达学习 10 月 31 日中央政治局会议、全省经济运行重点工作电视电话会议和全省实施乡村振兴战略工作推进会议精神，以及《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》(国办发〔2018〕101 号)《甘肃省人民政府常务会议纪要》(十三届第 33 次)《关于州委第三巡察组对合作市扶贫领域专项巡察反馈意见的整改落实方案》精神。听取信访工作专题汇报。研究讨论了市财政局《2018 年各部门申请经费统计表(第四批)》，市民政局《关于开展“两节”慰问及困难群众生活救助工作的请示》，市农牧林业局《关于审定合作市智慧生态牧场建设实施方案的请示》，市生态环保局《关于审定〈“十三五”期间合作市国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价和考核工作实施方案〉的请示》，市质量发展领导小组办公室

《关于审定〈开展质量提升行动实施方案〉的请示》，市人社局《关于高龙等 64 名优秀公务员(参照公务员)和事业单位先进工作者享受健康修养的请示》《关于审定韩永华等 80 名非领导职务公务员 2017 年年度考核为“优秀”等次予以“嘉奖”奖励的请示》和《关于审定袁淑萍等十四名非领导职务公务员(参照公务员)年度考核连续三年“优秀”等次记“三等功”的请示》，市残联《关于审定贯彻落实〈国家残疾预防行动计划(2016-2020 年)〉实施细则的请示》，市政府办公室《关于审定加强乡镇政府服务能力建设实施方案的请示》《关于审定合作市人民政府工作规则的请示》，市投资与合作交流局《关于审定 2018 年度天津市滨海新区对口帮扶资金分解计划的请示》。

2018 年 12 月 14 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 24 次常务会议，传达学习 12 月 13 日中共中央政治局会议、省脱贫攻坚领导小组第十一次会议、全省教育大会、全州宣传思想工作会议和州脱贫攻坚领导小组第十一次(扩大)会议精神，以及省委常委、省委政法委书记胡焯在甘南临夏调研时的讲话精神和省委常委、省委统战部部长马廷礼在甘南调研时的讲话精神。研究讨论市公安局《关于招聘警务辅助人员的请示》《关于发放人民警察法定工作日之外加班补贴的请示》和《关于发放人民警察执勤岗位津贴的请示》，市粮食局《关于请求新增市(县)级储备粮储备库的请示》，市发改局《关

于审定合作市构建生态产业体系推动十大类生态产业发展总体方案的请示》《关于审定合作市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2019 年国民经济和社会发展规划（草案）的请示》，市财政局《关于审定合作市 2019 年度地方政府债券需求计划的请示》《关于审定合作市 2018 年财政预算执行情况及 2019 年财政预算（草案）的请示》，市环保局《关于审定合作市 2018 年生态环境质量及环境保护工作的报告（草案）的请示》，市政府办公室《合作市人民政府工作报告（讨论稿）》。

**【全体会议】**2018 年 5 月 17 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府 2018 年第一次全体会议暨依法行政、政府系统廉政工作和“转变作风改善发展环境建设年”活动动员会议。会议书面传达十三届省政府第二次全体会议暨政府系统转变作风改善发展环境建设年活动动员会议、十三届省政府第一次廉政工作会议、省依法行政工作领导小组（扩大）会议、州政府廉政工作会议和州依法行政工作领导小组扩大会议精神，宣读《市政府系统贯彻落实“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》，市委副书记、市长周梅就切实抓好政府系统依法行政、廉政工作和“转变作风改善发展环境建设年”活动作了讲话。

**【政务、信息公开】**2018 年，合作市人民政府办公室严格按照甘肃省有关信息公开工作制度要求，指导协调全市信息公开工

作，逐步规范政府信息公开工作。全年共主动公开信息 16385 条。通过政府网站主动公开政府信息 675 条，通过政府公报公开政府信息数 17 条，政务微博公开政府信息 1200 余条，通过政务微信公开政务信息 600 余条，通过其他方式公开政务信息 211 条。2018 年“书记信箱”和“市长信箱”累计收到各类信件 38 条，及时办理 38 条，办结率达到 100%。

**【督查督办】**2018 年，市政府督查室围绕市委“11539”工作思路，紧盯市政府重大决策部署、重点工作和领导批示精神，不断完善督查机制，提高督查服务能力，全年开展各类督查活动 50 余次，编发《督查专报》22 期，印发《督办通知》122 份、《督查通报》11 份，办理市级领导批示、交办事项 136 件，办理人大代表建议政协委员提案 88 件，办理省州为民办实事 14 件，充分发挥督促检查的职能作用，为市政府各项决策部署的贯彻落实提供有力保障。

**【应急】**2008 年，成立合作市应急管理办公室隶属合作市政府办公室管理，正科级建制，财政全额拨款事业单位。核定事业编制 3 名，现有副主任 1 名、干事 1 名。

应急预案 2018 年新增《合作市燃气安全突发事件应急预案》。各乡镇（街道）、各部门也分别编制修订本行业和领域的各类应急预案。健全各种突发事件应对处置程序、应急调查处理操作规范和技术方案，制定应急工作措施；明确工作重

点和相关责任人员，确保能够规范、有序、快速处置突发事件。

**应急演练** 2018年，全市各级各部门高度重视安全生产应急演练工作，认真研究制定各类演练方案，确定专人负责，划拨专项经费，全力保障演练活动顺利进行。2018年全市各级、各部门组织、参与、指导应急救援演练40余次，直接参加演练人数达1000余人次，演练活动效果明显，应急宣传得到加强。

**应急信息管理** 2018年，进一步强化突发事件信息报送工作，对突发事件信息报送工作进行再强调。强化重点时期突发事件信息报送工作，春节、两会、五一、十一期间下发《关于加强值守应急和应急信息报送工作的通知》，实行每日“零报告制度”，掌握区域内各类突发事件情况。强化常态信息报送工作，完善应急工作信息员网络。向州政府报送《情况反映》7期。

**【机关事务管理】**2014年8月22日，成立合作市机关事务管理局（合作市机关后勤服务中心），为正科级建制财政全额拨款事业单位，隶属市人民政府办公室管理。核定事业编制2名，领导职数2名，设局长1名（正科级）、副局长1名（副科级）。

2018年，加强机关事务服务管理工作，提升服务管理能力、强化服务管理职责，做到职责清晰、分工明确、运行正常、服务周到、保障有力。负责服务管理全市公务接待、县级重要会议及重大活动

的后勤接待保障、机关食堂和公寓楼的安全保卫、环境卫生、通讯保障、水电供应及领导用餐及做好食堂员工的培养、考核、调配工作。2018年干部职工平均每日早餐就餐人数30-40人，午餐40-50人，晚餐10-20人。

**【政务服务】**2013年5月22日，设立合作市政务服务中心，为正科级全额事业单位，隶属于合作市人民政府管理，设主任1名（正科级）副主任1名（副科级），核定事业编制5名。政务中心于2015年3月1日正式启动运行。

2018年，进驻政务中心的单位共21个，分别是：市环保局、市住建局、市规划局、市消防大队、市卫计局、市民政局、市食药监局、市农牧林业局、市民宗局、市国土局、市教育局、市财政局、市文广局、市地震局、市档案局、市水务水电局、市商务局、市科技局、市交通局、市人防办、市安监局。设置服务窗口11个，涉及行政审批和便民服务等155个事项，其中行政许可114项、便民服务33项、其他事项8项。截至2018年底，政务中心共受理各类事项1629件，办结1629件，办结率达100%。

**【生态文明小康村建设】**2016年1月24日，根据工作需要，成立合作市生态文明小康村建设工作领导小组，2016年5月23日，设立合作市生态文明小康村建设工作办公室，事业单位，股级建制，隶属合作市人民政府。合作市生态文明小康村建设工作办公室不核定编制，领导由市政府

及相关部门领导兼任，工作人员从各单位抽调。合作市生态文明小康村建设工作办公室为市政府实施全市生态文明小康村建设工作的阶段性工作机构，生态文明小康村建设工作任务完成后，撤销本机构。

2018年，合作市坚持突出“文化品位、因村施策、一村一品、富有特色”的原则，切实注重建设规划和建设方案质量，提升编制水平，将生态文明小康村建设作为实施乡村振兴战略和农牧村“三变”改革的重要抓手，选点布局在选择公路沿线和景区周边的同时，重点安排深度贫困村，坚持补短板、强弱项、脱瓶颈，用足用活政策资金，确保同部署、同建设、同提升，不断加快脱贫步伐。全年建设生态文明小康村28个，其中：那吾镇7个、勒秀镇6个、佐盖曼玛镇4个、卡加曼乡4个、卡加道乡2个、佐盖多玛乡1个、坚木克街道2个、当周街道2个，共涉及农牧民790户4695人，其中旅游专业村5个（包括1个贫困村），建档立卡贫困村7个、贫困人口195户1060人。在建设过程中，市委、市政府主要领导及分管领导经常深入一线，亲力亲为、跟踪指导，先后召开全市生态文明小康村观摩互学推进会、半月项目推进会、项目调度会等，开展“大干快干四十天、决胜项目攻坚战”行动；各乡镇、街道遵照“965356”建设标准，本着节俭、不大拆大建的原则，严格按照建设规划和方案进行施工，规范建立项目台帐，安排专人在施工现场蹲点，时时了解项目进度和存在

的困难问题，及时解决现场出现的问题；各施工单位按照文明施工的要求规范建立工程项目部，倒排施工进度计划，为顺利推动生态文明小康村建设提供保证；委托有经验、技术力量强的监理单位进行项目监理，各村均配备1-2名现场监理常驻现场开展工作，同时各村都聘请了3至5名群众监督员与监理单位一同开展项目质量监督工作，保证项目质量。生态文明小康村实施户内“七改”、基础设施、风貌改造及环境卫生整治等建设任务，全市整体工程形象进度达80%。

**【网络信息化建设】**2018年，合作市党政信息化建设项目进入审计验收阶段，通过不断完善各项安全制度、充分加强信息化安全工作人员教育培训、保证了政府网站的日常更新维护工作，网络信息系统持续安全稳定运行，信息化建设工作取得一定成效。办公自动化系统、公文网上传输及视频会议系统等的投入使用直接拉动社会需求，同时提高党政服务质量，提升党政机关形象，带来显著地服务效益和提高内部办公效率，降低行政成本，加强内部信息安全，提高政务公开的程度，加快促进服务型政府的建设，促进政府部门的科学化和现代化管理。

**【外事(侨务)】**2018年，贯彻执行党和国家的外事、侨务工作方针、政策和法律、法规，贯彻落实省委与州委、州政府外事和侨务工作的政策、法规和任务，当好市委、市政府外事、侨务工作的参谋。负责因公临时出访管理工作;承办因公出访

的审核、报批事项。协同有关部门好华侨、外籍华人、港澳同胞及其社团的接待联络工作;组织、接待、管理国(境)外来访和从事公务活动的人员;承办市领导的对外交往事宜。做好华侨、外籍华人、港澳同胞的资金、人才、技术项目的引进工作,并对已引进的重点侨资项目进行跟踪服务;依法支持归侨、侨眷企业和为侨服务企业的发展;负责华侨、港澳同胞捐赠款物的审核、审批、管理以及监督工作。做好联系广大归侨侨眷和海外侨胞的工作;动员和团结归侨侨眷投身改革开放和现代化建设,教育归侨侨眷遵守宪法和法律,维护社会主义法制。

**【环境卫生综合整治】**2018年,合作市全面开展城乡环境卫生综合整治工作,坚持把城乡环境综合整治作为改善环境的重大举措、统筹城乡发展的有效途径,以打造“大美羚城、高原明珠城市”“全藏区最干净的城市”和“全域旅游无垃圾示范区”为目标,突出城区、乡村、景区景点、公路沿线、河道水域五个重点区域。广泛宣传、发动群众,转变群众“不愿干、不想干”到“主动干、抢着干”的思想,使人民群众主动参与到环境卫生整治当中,形成全民参与、人人行动的良好局面。通过近年来的集中整治,城乡面貌不断改善、人居环境不断美化、对外形象不断提升,如期实现“全域旅游无垃圾”的目标,精心打造“九色甘南香巴拉”文化旅游品牌和“全域无垃圾”金字招牌。

根据《甘肃省人民政府办公厅关于印

发〈全省全域无垃圾三年专项治理行动方案(2017—2020年)〉的通知》,2018年9月20日合作市全域无垃圾专项治理领导小组办公室正式成立,办公室主任由市委常委、常务副市长杨清华担任,副主任由市住建局局长张志荣、市农牧林业局局长张锦龙、市综合执法局局长刘尕万、市委督查室主任石永刚、市政府督查室主任赵子全担任,专职副主任由通钦街道办事处副主任马金山担任,负责合作市全域无垃圾专项治理工作。

为全面贯彻落实习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的发展理念,深入推动环境综合整治工作向纵深发展,合作市以《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生治理条例》为有力抓手,依法开展各类环境综合整治,全力推行“街(路)长包干责任制”工作模式;深入开展“冬季攻势”十大行动;深化“门前三包”“三擦一清两统一”等工作机制;坚持“一月一督查、一月一排名、一月一评比、一月一通报、一月一曝光”的“五个一”工作法;建立“党政同责、分级负责,群众参与、上下联动,保障有力、统筹推进”的工作机制;强化了网格化精细化管理模式。同时大力宣传推广垃圾分类工作,全面开展垃圾分类“进机关、进学校、进医院、进企业、进社区”的“五进”活动。各类工作机制的完善,为全面巩固环境综合整治成效,持续推动全市环境综合整治工作均衡发展夯实基础。

2018年4月至12月,合作市共接待

台盟中央、天津市考察团、江西省考察团、内蒙古鄂尔多斯考察团等省内外考察团共计 87 批，3600 余人。在合作市召开首届九色甘南国际合作商贸旅游洽谈会，举办第十九届九色香巴拉旅游艺术节、藏地传奇自行车赛、第二届蕃巴秀藏模大赛等活动。

2018 年 3 月 6 日，省人大常委会副主任、州委书记俞成辉，州委副书记、州长赵凌云在州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武和州政府副州长、市委书记刘永革的陪同下，带领州委办公室、州住建局和合作市相关单位负责人，实地考察指导合作市夜景亮化工作。4 月 3 日，召开合作市 2018 年第一季度城乡环境综合整治工作督查问题反馈交办会。5 月 4 日，在香巴拉文化广场举行州市联动实施垃圾分类启动仪式，省人大常委会副主任、州委书记俞成辉在仪式上作重要讲话，州政府副州长、合作市委书记刘永革主持垃圾分类启动仪式活动，合作市委副书记、市长周梅在启动仪式上作动员讲话并倡议。5 月 10 日至 12 日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委、市政府分管领导及市委、市政府督查室工作人员，对全市环境综合整治工作、城区改造提升和亮化工作推进情况进行实地督查指导。5 月 18 日晚，州政府副州长、市委书记刘永革主持召开市抗旱防汛指挥部紧急会议，具体安排部署抢险救灾、灾情统计和后续环境卫生整治工作。7 月 29 日，州人大常委会副主任杨志才，在市委常委、常务副市长杨

清华的陪同下，带领州委城乡环境综合整治督导组成员以及市委督查室工作人员，对合作市城乡环境综合整治工作进展情况进行全面督导检查，并召开州委城乡环境综合整治督导合作市汇报会。9 月 3 日至 4 日，州人大常委会副主任、州委城乡环境综合整治督导组组长杨志才，在市委、市政府分管领导的陪同下，带领州委城乡环境综合整治第二督导组工作人员及市委督查室工作人员，对合作市城乡环境综合整治工作进行督导检查，并召开州委城乡环境综合整治督导组合作市反馈会。9 月 6 日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委、市政府分管领导及市委督查室、市政府督查室等有关部门，对全市城乡环境综合整治工作进行了实地督查指导。9 月 20 日，市委副书记、市长周梅主持召开全市城乡环境综合整治“冬季攻势”暨街（路）长制工作启动大会，州政府副州长、市委书记刘永革发表重要讲话。11 月 20 日，州人大常委会督导调研合作市环境卫生综合整治及垃圾分类工作，并召开座谈会。

2018 年合作市全域无垃圾专项治理领导小组办公室从市综合执法局、通钦街道、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、卡加曼乡、卡加道乡等六部门抽调 6 名干部组成专项办公室，开展合作市城乡环境综合整治各项工作，综合运用明察暗访、限期督办、挂账销号、点名通报等行之有效督查方式，全天候、高密度、常态化、精细化开展督查工作，确保环境综合整治工作责

任到位、措施到位、落实到位，高效、有序推进。年内，共开展督查 100 余轮次，下发《督办通知》《交办通知》共 150 余件，印发《督查通报》10 余期。对 5 个环境综合整治工作开展不积极、不主动的单位在全市范围内进行通报批评。

### 【市政府领导名录】

市长：周梅（女、藏族）  
副市长：杨清华（藏族） 王炜  
常征 杨中鲁 刘升平  
加华东珠（藏族）  
尹五生（藏族）  
旦正道吉（藏族）  
康主才让（藏族）  
张亮 周乃武 郑豪  
秦宏毅（藏族）

### 【市政府办公室领导名录】

主任：李麟  
副主任：宁海怡（藏族） 张万洲  
赵宏平（藏族）

### 【应急办领导名录】

副主任：杨卿贺

### 【督查室领导名录】

主任：赵子全

### 【外事(侨务)办公室领导名录】

主任：赵宏平  
副主任：王加义

### 【政务服务中心领导名录】

主任：杨家祥  
副主任：胡发先

（供稿：才让央金）

## 法制

【推进法治政府建设】2018 年，根据合作市实际情况，制定《合作市 2018 年依法行政工作目标管理责任书》，与各乡、街道和市政府有关部门将依法行政工作纳入综合目标考核范畴，确保依法行政工作目标的有效落实。

【法制教育和宣传、培训】2018 年，举办领导干部法制讲座。邀请合作市法律专家咨询委员会委员举办领导干部宪法讲座，市政府、市检察院相关县级领导干部和各乡、街道及市直各部门、单位科级干部共 200 余人聆听讲座，进一步营造各级领导干部和行政执法人员学习宪法运用宪法遵守宪法的浓厚氛围。

【审查、清理政府规范性文件】2018 年，聘请第三届合作市法律专家咨询委员会，为法治建设、政府重大决策提供法律咨询服务，协助处理重大涉法事务、规避风险发挥积极作用。市政府做出重大行政决策、实施重大行政措施、签署重大行政合同，都由法制机构进行前置审查。2018 年政府法制办与法律专家共审核市政府重大合同协议、文件等 35 件，参与处理市政府具体涉法事件 5 件，审查规范性文件 7 件，印发备案 4 件。确保政府决策合法合规，各项政务在法治轨道上运行。认真开展规范性文件清理工作。对 1998 年合作市建市至 2011 年 12 月 31 日期间由市政府及市政府办公室制定印发的规范性文

件进行了集中清理，共清理出 48 件行政规范性文件，宣布失效。开展证明事项清理工作，共清理出拟保留的证明事项 80 项，拟取消证明事项 4 项。

**【行政执法监督】**2018 年，认真开展行政执法案卷评查活动。在全市各执法主体全面自查自评的基础上，组织公安局、食药监局、工商质监局、执法局等执法单位进行行政执法案卷评查，提出案卷中存在的问题和整改要求，要求他们互相学

习，取长补短，促使各行政执法部门不断提高案卷质量和办案水平。

**【化解社会矛盾纠纷】**2018 年，平公正办理行政复议案件。坚持以事实为依据，以法律为准绳，严把事实、法律关。共受理和办理行政复议应诉案件 2 起。

**【法制办领导名录】**

主 任：张万洲

副主任：胡建瑞（女）

（供稿：胡建瑞）

# 政协合作市委员会

**【机构沿革】**1997年12月9日，成立政协合作市委员会，1998年1月1日挂牌运行。根据《中共甘南州委、甘南州人民政府关于甘南州分类推进事业单位改革的实施意见》(甘南发〔2014〕5号)精神和《甘肃省机构编制管理办法》规定政协合作市委员会设7个内设机构：办公室、教育科技文化卫生体育委员会、民族宗教和社会工作委员会、提案法制妇女青年委员会、委员工作委员会、文史资料和学习宣传委员会、经济农牧环境委员会。截至2018年底，政协合作市委员会机关编制核定共有工作人员编制14名。其中：行政编制10名，事业编制1名，后勤事业编制3名。核定县级领导职5名。其中：设主席1名、副主席4名。核定内设机构科级职数8名。

**【全体委员会议】**2018年12月21日，政协合作市第五届委员会第三次会议隆重召开，出席会议委员88名。甘南州副州长、合作市委书记刘永革作开幕讲话，党智智主席作政协合作市第五届委员会常务委员会工作报告，尹秀兰副主席作政协合作

市第五届委员会常务委员会关于五届二次会议以来提案工作情况的报告，通过政协合作市第五届委员会第三次会议各项决议，通过政协合作市第五届委员会关于市政协五届三次会议提案审查情况的报告；选举产生政协合作市第三届委员会常委1名；会议举行委员大会发言，11名市政协委员在大会上作了专题发言，市政协主席党智智同志在闭幕会上作了总结讲话。

**【常务委员会会议】**常务委员会会议是人民政协全体会议闭会期间履行政治协商、民主监督、参政议政职能的主要形式。市政协常务委员会会议从2018年1月至2018年12月，共召开6次会议，会议组织全体常务委员学习全国两会精神、汪洋主席在全国政协闭幕会上的讲话、新《政协章程》、习总书记在全国两会上的讲话、近平同志关于人民政协的新思想精神、习近平总书记关于人民政协工作的重要论述(节选)。会议通过政协合作市第五届委员会民族宗教委员会主任和办公室主任、委员工作委员会主任人事任免事项。讨论通过政协合作市第五届委员会第三次会议《常

委候选人建议名单》，议程、日程（草案），秘书长、副秘书长名单（草案），分组名单、提案审查委员会名单、提案工作方案、各次大会执行主席和主持人名单、选举办法、总监票人、监票人名单、总计票人、计票人名单（草案），各项决议（草案），政协合作市第五届委员会常务委员会工作报告、政协合作市第五届委员会第二次会议以来提案工作情况的报告。常务委员会会议审议通过《市政协 2018 年工作要点》《关于提高就医管理服务水平的专题协商报告》《合作市精准扶贫精准脱贫工作情况的调研报告》《开展“大美羚城、清洁乡村”专项视察报告》《合作市农牧村特色产业发展调研报告》《赴安徽学习考察实施“乡村振兴”战略情况的报告》。

**【主席会议】**政协合作市第五届委员会主席会议从 2018 年 1 月至 2018 年 12 月，共召开 6 次会议，会议学习十九大会议精神、习近平总书记视察甘肃时作出“八个着力”重要指示、习近平总书记视察广东、上海和中央全面深化改革委员会第五次会议上的重要讲话，《中共甘肃省委办公厅关于对脱贫攻坚工作中省财政厅和省人社厅不担当不作为干部问责处理的通报》、刘永革书记在市委第三十九次常委会议上的讲话、《关于县级领导开展廉政谈话的通知》文件精神，会议讨论十九大召开后市政协委员培训工作，安排市政协常委会工作要点，《百年甘南实录·合作市篇》后续工作，市政协机关召开党支部上半年组织生活会相关事宜，市政协两节慰

问相关工作，关于提高就医管理服务水平的专题协商报告，合作市精准扶贫精准脱贫工作情况的调研报告，开展“大美羚城、清洁乡村”专项视察活动和召开建立采石采砂管理长效机制专题协商座谈会的时间，赴安徽学习考察“乡村振兴”战略实施情况的报告，合作市农牧村特色产业调研报告，五届十一次常委会议召开时间及建议议程。

**【参政议政】**2018 年，市政协五届委员会紧紧围绕合作市精准扶贫精准脱贫工作开展情况、农牧村特色产业发展情况及大美羚城、清洁乡村组织委员开展调研视察，形成调研报告，提交市委、市政府。此外，配合省政协、省民建开展“民族地区精准扶贫重点难点问题专项调研和特色优势产业发展情况调研”等调研活动。

**【政治协商】**2018 年，市政协常委会把协商议政作为履职的主要抓手，将季度专题协商会纳入市政协常委会年度工作要点，切实制定协商计划，抓住改革发展中的重大问题，聚焦“提高就医管理水平、夯实基层维稳基础、建立采砂采石管理长效机制、旅游基础设施建设”等课题，精心组织 4 次季度专题协商会，形成专题协商报告 4 篇，提交市委、市政府。

**【民主监督】**2018 年，市政协推荐 8 名政协委员担任司法机关、政府部门特邀监察员和行风评议员，支持 26 名委员参加市委、市政府组织的各项座谈会，参与党委和政府有关部门组织的调查、检查、督查等活动。

**【调查研究】**2018年10月12日至10月19日，由市政协主席党智带队，包和平副主席和14名政协委员以及政协办公室工作人员为成员组成学习考察组，对安徽省合肥市肥西县三河镇、肥东县长临河镇、四顶社区、桥头集镇、蓝山湾，池州市青阳县谢家村，休宁县杨村、黄山区太平湖等五县区实施“乡村振兴”战略情况进行实地考察学习。

**【文史资料】**注重以史资政，充实文史研究力量，创新文史宣传形式，2018年出版发行《百年甘南实录—合作市卷》文史资料，为建市二十周年献礼，同时编印《政协之窗》内部刊物。

**【提案办理】**五届二次全委会议期间收集到提案53件，经审查立案35件（并

案33件），办复率为100%，办结率63.6%、满意率95%。年内对“加大棚户区改造力度、清除格河河道淤泥、硬化卡加道寺院巷道”等三件重点提案，开展提案现场办理。

#### **【政协合作市委员会领导名录】**

主席：党智（藏族）

副主席：索藏仓（藏族）

尹秀兰（女、藏族）

敏文祥（回族）

包和平 道尕（藏族）

#### **【政协合作市委员会办公室领导名录】**

主任：杨继荣（藏族）

罗胜利（藏族）

副主任：姜峰（藏族）

（供稿：赵江仙）

# 社会团体

## 总工会

**【机构沿革】**根据《关于市三会筹备领导小组〈关于召开合作市总工会第一次代表大会及第一届委员会组成方案的请示〉的批复》(市委发〔1998〕26号)文件,1998年6月召开合作市第一届工会代表大会,成立合作市工会委员会,同时选举产生合作市总工会经费审查委员会。核定编制6名,其中:主席1名,副主席1名,经费审查委员会主任1名。

**【会议召开】**2018年9月13日,召开合作市工会代表会议,参会的各结构类别代表共有70人,会期半天。经过预备会议、主席团第一、二次会议、分团预选会议和选举会议等各项会议议程,经参会的所有代表以无记名差额投票的方式,严格按各项会议制度和程序,选举产生合作市出席甘南藏族自治州工会第十次代表大会代表共30名。

**【基层组织建设】**2018年,市总工会加强各乡镇街道基层工会组织建设,与创

建工会规范化建设的卡加道乡、佐盖多玛乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇、坚木克尔街道签订规范化建设工作目标责任书,对乡(街道)、村(社区)工会规范化建设工作进行全面安排部署。截至年底,全市组织建设行政、事业、各企业基层工会组织146个;其中行政事业单位基层工会80个,会员3356人,其中女会员1639人,企业基层工会66个,会员4154人,女会员1522人,农民工2008人,已建会单位职工入会率达98%以上。

**【权益维护】**2018年3月6日,在香巴拉主题文化广场开展女职工维权知识宣传教育活动并要求基层工会委员会组织本单位女职工开展“女职工权益保护法律法规知识答题活动”,发放和收集答题问卷400余份;指导全市各企业开展工资集体协商“要约季”活动,对涉及续签、重签、新签工资集体合同的企业下发通知,开展工资集体协商和合同签订工作,涉及企业20余家,并配合省总调研组对华羚、燎原两家企业工资集体协商“要约季”活动开展情况进行调研。市总工会严格按照推荐

评选工作程序，推荐勒秀镇加门村帮扶工作队队员万千加、新世纪路桥公司高级工杨万涛、合作水务热力公司热网运行管理所所长白银恩、卡加曼乡新集村王红玲为甘南州第二届劳动模范候选人，经甘南州第二届劳动模范和先进工作者评选工作领导小组审定，合作市上报的4名候选人全部入选，得到州委、州政府的命名表彰，对甘南州第二届劳模评选工作开展情况在市政府门户网站和市工会微信平台上进行广泛宣传。年内，合作市获得全国劳模（2名）、省级劳模（3名）、州级劳模（7名）、全国五一劳动奖章（1名）。选举推荐才让草同志为中国工会十七次全国代表大会代表候选人，经州总、省总研究通过确定才让草为中国工会十七次全国代表大会代表，并于2018年10月22日出席中国工会十七次全国代表大会。

**【扶贫解困】**2018年，开展各类帮扶救助活动，其中：“六一”儿童节开展慰问活动，共计慰问市属6所小学的单亲困难女职工子女和困难留守儿童50名，每人发放慰问金500元；9月开展“金秋助学”活动，为2名被本科院校录取的精准建档困难职工子女每人发放2000元助学金；12月开展困难职工精准帮扶和“两节”送温暖慰问活动，慰问合作市困难职工629名（户），发放慰问金99万元。全年共计慰问困难职工及子女681名（户），发放慰问金101.75万元。

### **【总工会领导名录】**

主 席：海 江 杨继荣

副主席：苟新华（回族）

经审委主任：王丽蓉（女）

（供稿：王丽蓉）

## **共青团**

**【机构沿革】**1998年6月，成立共青团合作市委员会，负责全市共青团工作。核定事业编制6名，其中：领导职数2名，设书记1名，副书记1名，干部4名。

**【团的组织建设】**2018年，从严治团，坚持党建带团建。向全面从严治党的标准看齐，从严从实管团治团，建立健全学习制度，组织引导团干部认真学党规、学党章，学系列重要讲话，做到学而信，学而用，学而行，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实增强工作的自觉性、主动性，在服务党政中心工作中做好各项具体工作；制定下发关于从严治团、团员发展细则、三会两制一课、团员管理、团费收缴等文件通知，合理确定中学团员发展比例，坚持团员标准，严格入团程序，强化入团仪式，加强团前教育和推优入团工作；规范团务用品，将团州委新设计、制作藏语版入团志愿书、团员证及团员档案袋等团务用品及时下发到各基层团组织；加大新型领域团组织建设，常态化联系泱源资讯、福满堂生态火锅店党支部、藏地传奇自行车俱乐部等社会组织，并在植树造林、新媒体、关爱留守儿童、志愿者服务月等活动中扩大新型领域团员青年的参与度。大力加强

团市委机关作风建设。严格执行党内纪律，做到政治生活要严肃，执行纪律要严明，改进作风要严格，工作督导要严实，拒腐防变要严厉，始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。坚决贯彻执行民主集中制，提高民主意识，团市委定期召开支部委员会、民主生活会，在重大问题特别是干部任免、重要活动项目安排和大额度资金的使用方面等，实行民主决策。在议事和决策中做到集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，具体实施上落实到人，明确分工，增强决策的民主性和科学性。全面落实市委从严治党主体责任体系，切实加强党风廉政建设，自觉严守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。

**【少先队工作】**2018年，团市委进一步加强少先队组织建设，继续做好少先队常规工作，促使自身建设上新台阶。团市委、少工委充分发挥联系青少年桥梁纽带作用，积极组织全市少先队，开展一系列丰富多彩的活动，全面提升少先队员的综合能力素质。力争在加强少先队辅导员队伍建设、组织建设和提升少先队员思想等方面不断创新做法，肩负起培养中国特色社会主义合格建设者和接班人的神圣使命，努力把全市少先队工作提高到一个新的水平，不断开创合作市少先队事业新局面。为了迎接新学期的到来，2月27日上午8时，合作市各小学分别举行2018年春季开学典礼。开学典礼共分为升旗仪

式、同唱国歌、国旗下讲话和校长致辞四个环节。通过升旗仪式、同唱国歌和国旗下讲话环节对学生进行开学初的爱国主义教育和新学期开学教育。在“第23个全国中小学安全教育日”到来之际，合作市三小于3月30日下午开展“珍爱生命，安全第一”教育主题队会活动。活动中，各位班主任精心准备方案，时刻心系学生的人身安全，利用PPT，从交通安全、饮食安全、教室安全、活动安全、外出安全等方面入手，对学生进行安全教育，老师们通过一些典型事例向学生们讲述了提高避嫌能力的重要性，消除对危险的麻痹和侥幸心理。为了切实做好学生汛期安全工作，使广大学生牢固树立“珍爱生命，安全第一”的意识，减少乃至避免安全事故的发生，5月21日，合作市四小认真开展汛期安全教育工作，加强学生饮食安全管理，教育学生严禁购买三无产品；加强消防安全管理，利用班会及学校广播向学生进行消防知识、防溺水安全知识教育，开展逃生演练活动。5月23日，合作市第三小学举行“不忘初心育桃李，牢记使命促发展”为主题的“六一”庆祝活动。整个活动以体现学生的主人翁精神为目的，让全体学生参与，并且任仕到自身的价值。为了弘扬时代主旋律，丰富师生校园文化生活，倡导高雅、健康、快乐的文化艺术生活，培养学生的审美能力，展现师生团结协作、奋发向上、至纯至正、自信自强的精神面貌，推动校园文化艺术健康发展，5月29日，合作市二小举行以“你

好,新时代”为主题的第十届校园文化艺术节活动。为丰富校园文化生活,推动学校体育教学,培养学生坚忍不拔的体育精神,增强学生的体质,造就健康的体魄,5月30日,合作市藏小举办春季田径运动会。本次运动会共设置学生田赛、竞赛和教师篮球共11个项目。为了传承和弘扬英雄烈士精神、爱国主义精神,引导学生铭记英雄,崇尚英雄,捍卫英雄,学习英雄,关爱英雄,进一步营造崇尚英雄、精忠报国的浓厚氛围,合作市藏族小学于6月1日组织开展《崇尚英雄,精忠报国》主题班会。通过本次主题班会活动,学生对“英雄”有了更深的理解,感受到了英雄为我们做出的贡献和牺牲。在本次英雄事迹的学习过程中帮助学生树立关爱英雄、精忠报国的价值观,从而教导学生树立远大理想,学好本领,时刻以英雄为榜样,为祖国繁荣富强的伟大事业努力拼搏!邪教作为一种长期存在的社会问题,严重影响着国家的安全和社会政治的稳定。为了进一步认清邪教组织的本质和危害,增强学生的反邪教意识,提高学生抵御邪教侵蚀的能力,弘扬科学精神,营造一个文明和谐的育人环境,8月中旬,团市委组织市直各小学召开主题班队会,开展反邪教知识宣传教育活动。通过本次反邪教警示教育,大大增强学生识别邪教、抵制邪教的能力,充分认识邪教、有害气功、迷信等活动的本质及危害性,有效抵制邪教和迷信活动毒害青少年一代,进一步净化校园文化,取得良好的教育效

果。垃圾分类工作是一项任重而道远的工作,为了在校园内普及垃圾分类知识,让学生树立低碳环保、绿色生活的意识,8月31日,合作市第三小学开展垃圾分类主题系列宣传教育活动。学校安排各班利用周五队会课的时间开展以“垃圾分类一小步,绿色文明一大步”为主题的一系列创卫活动。各班采用演讲、书画、征文、做手抄报、知识竞赛、专题讲座、观看视频等多种形式,在班里进行交流,让学生学会垃圾分类、养成垃圾分类的好习惯,并对分类工作做得好的学生进行表扬鼓励。文明是一种修养,礼仪是一种习惯,为了进一步加强校园文化氛围,提高广大学生的思想道德水平,促使学生养成文明习惯,11月2日下午,团市委组织市直各小学少先队开展学习《合作市文明公约》主题班队会活动。

**【青少年爱国主义教育】**2018年3月5日,正值学习雷锋精神55周年之际,由共青团甘南州委主办,共青团合作市委协办州青年志愿者助力脱贫攻坚对口帮扶行动暨“3·5”学雷锋青年志愿服务主题活动。在合作市乡镇举行以“弘扬志愿精神,助力脱贫攻坚”为主题的“3·5”学雷锋青年志愿者服务活动启动仪式。团市委按照团州委统一部署,精准对焦,紧盯合作市各级团组织对口帮扶目标,整合羚城青年志愿者最强工作力量,最优帮扶资源进行集中攻坚和对口帮扶。组织青年志愿者深入农村、社区困难家庭,开展关爱留守儿童、阳关助残、生态环保、信息技

术、控烟禁毒、为老服务、医疗卫生等各类精准扶贫志愿服务行动，使关爱帮助他人、服务奉献社会成为当代青少年的自觉行动，带动形成良好的时代新风正气。结合大中专学生暑期“三下乡”活动，组织医疗卫生小分队深入贫困村开展健康扶贫政策和健康基本知识宣讲、健康义诊活动，建立与残疾青少年的结对关爱服务体系。加强助残志愿者的专业化服务能力，发挥互联网优势，科学构建机制、搭建平台，正确引导青年群体、志愿服务组织自身的力量，以“团队+残疾人家庭”“志愿者+残疾人”等服务方式，开展结对接力服务。至2018年底，实现志愿者与全体贫困村结对全覆盖。积极开展“构筑生态屏障 守护绿色丝路”——志愿服务活动。围绕“全民义务植树运动”的总体部署以及造林绿化、退耕还林、精准扶贫等相关政策规划，在林业、绿化部门的支持下，以“植树节”“世界环境日”“世界水日”“世界地球日”等节日为节点，普遍开展各类生态环境主题实践活动，推广绿色发展理念。建设和培育青少年生态实践基地，发挥基地的生态文明教育引导作用，组织青少年参加绿色出行、垃圾分类、节水护水、光盘行动、废旧回收等展示、体验、交流实践活动。围绕家乡生态文明建设，号召广大青少年从自身做起、从小事做起，积极参与文明城市、生态城市、绿色城市、绿色乡村等建设和争创活动，培训青少年的生态环保意识，形成绿色生活和自觉习惯。

**【未成年人权益保护】**2018年，聘请14名公、检、法工作人员担任中小学法制副校长或法制辅导员，创建青少年法制教育基地5个，青少年维权岗8个，创建绿色网吧3个，进一步完善合作市“12355”青少年维权和心理咨询服务热线。

**【青年创业就业行动】**2018年，因势利导服务青年创业就业。通过开展青年创业就业大赛、创业就业论坛、青年技能培训等活动，改变藏区青年注重机关、事业单位就业的陈旧就业观，引导青年自主创业就业。筹建具有较强专业化服务能力的众创空间、青年创业孵化基地等新型创业服务平台，满足广大青年创新创业需求。

**【志愿者行动】**2018年，为深入学习宣传贯彻党的十九大精神，践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面推进从严治团，引领全州广大青少年走进自然、了解自然、尊重自然、保护自然，助力甘南州“国家生态文明先行示范区”建设。4月25日，团州委、州青联、团市委在合作市那吾镇拉合先村开展以“助力绿色崛起 共建美丽甘南”为主题的植树造林活动暨青年林揭牌仪式。来自合作地区学校、非公企业、新社会组织团员青年，合作高速公路管理所、夏河机场青年志愿者及州青联部分委员等720余人参加活动，植树3000余株。聚焦脱贫攻坚全力服务大局。1月12日，组织节前慰问工作，为克莫行政村委会送上价值1200元的冬季取暖煤；1月27日为帮扶户送上价值1500余元的多功

能电锅;3月7日,团州委、团市委在克莫村开展以“弘扬志愿精神,助力脱贫攻坚”为主题的青年志愿者服务活动。活动中为克莫村47户贫困户发放价值2.3万元的床单、电磁炉、电饭煲、水壶等生活日用品;金融系统团工委为20名留守儿童送去价值2000元的学习用具,并给留守儿童家庭送去价值5000元的米面油;州青联委员为克莫村群众献上一场精彩的文艺演出;卫生系统青年志愿者开展义诊活动;非公企业团组织志愿者们开展环境卫生整治、义务剪发等志愿活动;组织召开共青团助力脱贫攻坚工作座谈会,为克莫村发展提出意见建议;5月18日,团州委、团市委携手微光公益,在合作市卡加道乡中心小学开展迎“六一”儿童节暨关爱留守儿童爱心捐赠仪式,仪式上为在校的100名受助学生捐赠衣服等物品。选用组织100名青年志愿者在第十九届九色甘南香巴拉旅游艺术节开展志愿服务工作。为迎接第十九届中国九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市20周年庆祝活动,经与组委会相关部门协调研究,制定志愿者服务方案,招募100名优秀的青年志愿者,在活动期间提供各项志愿服务活动,为大美羚城增添青春光彩,向社会各界展示羚城良好的青春形象。

### 【团市委领导名录】

书记:(空缺)

副书记:郭晓明(藏)

拉毛才让(女、藏)

(供稿:马红霞)

## 合作市妇女联合会

**【机构沿革】**1998年1月,成立合作市妇女联合会,隶属中共合作市党委。2014年根据(甘南编委发〔2014〕63号)《甘南州机构编制委员会关于核定各县市党委各部门及人民团体领导职数的通知》文件精神,合作市妇女联合会(简称合作妇联)与合作市人民政府妇女儿童工作委员会办公室(简称合作市妇儿工委)合署办公。合作市妇女联合会、合作市人民政府妇女儿童工作委员会办公室核定事业编制8名,领导职数3名,设主席1名,副主席1名,市妇女儿童工作委员会办公室副主任1名。

**【召开执委会】**2018年3月8日,召开合作市妇女联合会第四届六次执委(扩大)会议,回顾总结2017年全市妇女工作,安排部署2018年全市妇女重点工作,表彰2017年涌现出的先进集体和先进个人:“三·八红旗集体”5个、“巾帼建功先进集体”5个、“三·八红旗手”10名、“优秀



3月7日,市妇联召开四届六次执委(扩大)会议暨“三·八”国际劳动妇女节庆祝表彰大会

妇女工作者”8名、“最美家庭示范户”10个、“巾帼脱贫示范户”8个、“美丽庭院示范户”20个。推荐荣获甘南州第五届“巾帼十杰”1名、甘南州第二届劳动模范1名。

**【庆“三八”活动】**2018年，开展“走进基层、关爱女性”走访慰问活动。市妇联结合党员活动日，于3月8日—9日慰问走访10名农牧村妇联主席、特困妇女和贫困单亲母亲，为她们送去总价值1600余元的生活用品和节日的问候。开展“三·八”妇女维权周法律宣传活动。3月8日市妇联与四街道妇联上下联动，在香巴拉主题文化广场联合开展以“建设法治羚城·巾帼在行动”为主题的“三·八”维权周普法宣传活动，旨在通过宣传教育，服务家庭和妇女儿童，不断增强妇女群众的法制意识。活动发放《妇女权益保护法》《中华人民共和国反家庭暴力法》《男女平等基本国策宣传资料》《婚姻法》《劳动合同法》《法律援助条例》《未成年人保护法》《妇女儿童发展规划纲要》等法制宣传资料和妇女维权知识手册100余份，设立妇联维权咨询台，现场解答妇女群众的法律问题，共接待法律咨询22人（次）。

**【强化妇联组织队伍】**3月7日，举办各乡（镇）街道、村（社区）、市直机关单位妇联主席、妇女小组长及四届执委培训班，共计100余人参加。重点传达学习全国妇联十一届七次执委会议、省妇联十三届八次执委会议、州妇联十四届六次执委会议精神；以“巾帼心向党·建功新时

代”为主题解读十九大报告中涉及妇女儿童工作内容；讲解妇联组织改革后，各级妇联应该如何发挥作用履行职责等内容。10月22日至10月28日，市妇联与市委组织部联合在厦门大学举办合作市妇女干部综合能力提升培训班，各乡（镇）、街道、市直各单位优秀妇女干部、后备优秀女干部及市妇联部分执委、妇干共50人参加培训。培训班通过理论讲授、现场教学、交流发言、座谈研讨等方式深入学习贯彻党的十九大精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题；正确认识两性差异与妇女发展，保持积极向上向暖向前的发展态势，理性调节压力与阳光心态；如何保护妇女儿童合法权益，如何看待婚姻家庭与自我心灵成长，从重大典型事件、案例解析，提升法治理念。进一步提升妇女干部综合素质能力。

**【召开妇女大会】**6月15日，召开合作市妇女第五次代表大会，来自全市各行各业的81名妇女代表和10名特邀代表，肩负着4万多妇女的重托出席盛会。大会审议通过吴晓玲代表市妇联四届执委所作的题为《不忘初心跟党走，砥砺奋进展作为，团结带领全市广大妇女为全面建成小康社会而奋斗》的工作报告。报告认真总结过去五年市妇联在市委、市政府的坚强领导和州妇联的关心指导下，全市妇女事业欣欣向荣、生机勃勃，妇女工作改革创新，迈出新步伐，并对未来五年合作市妇女工作做出明确的要求。大会选举产生合

作市出席甘南州第十五次妇女代表大会代表、合作市妇女联合会第五届执行委员会委员、常委、主席、副主席、兼职副主席，将各行各业中的优秀妇女吸纳到妇女工作者队伍中来，任执委、兼职副主席等，充实和强化妇联领导班子及执委队伍，改“单打独斗”为“团体作业”，依据依规完成换届选举各项工作，配齐班子壮大队伍。

**【维护妇女合法权益】**2018年，通过开展“三八”维权周、“四下乡”活动，市妇联在香巴拉文化主题广场、进乡（街道）、村（社区）大力开展妇女儿童维权活动，在活动现场设立宣传咨询台，共发放《妇女法律服务手册》《反家庭暴力法》《合作市妇联普法宣传单》《合作市妇联环境卫生、家庭卫生整治宣传单》《合作市妇联创建幸福家庭·卫生庭院倡议书》《最美家庭故事、好家风、好家训》《男女平等基本国策》等宣传资料200余份，现场接受妇女群众的咨询，为群众解答与妇女权益相关的法律法规和政策，发放环保宣传袋，受到群众的喜爱和欢迎。维权热线畅通运行，接待来访妇女群众6件，其中家庭暴力4件、财产纠纷1件、房屋纠纷1件。针对接访情况，及时寻找问题症结，很好的化解矛盾，每起来访案件都做到有信访记录，有处理结果，事事有人管，件件有着落，群众反映良好，畅通维权渠道。为充分发挥相关职能部门在反家庭暴力工作中的积极作用，合力调处家庭纠纷，化解家庭矛盾，有效防范家庭暴力事

件发生，保障妇女儿童合法权益，构建和谐家庭，联合市综治办、市人民法院、市公安局、市司法局、市卫计局、市民政局印发《合作市反家庭暴力工作协作联动机制》的通知，明确职责分工，有效预防家庭暴力事件的发生。

**【关爱儿童工作】**2018年，市妇联组建的“羚城爱心妈妈”队伍人数逐年增加，定期不定期到学校开展“大手牵小手”活动，做留守儿童的代理家长，让困难留守儿童健康成长，大力弘扬“奉献、友爱、进步、互助”的志愿精神，持续开展“爱心妈妈”牵手留守儿童活动。4月11日，市妇联组织带领60余名“羚城爱心妈妈”来到合作市第四小学开展关爱留守儿童巾帼志愿活动。活动中“爱心妈妈”为孩子们包饺子、切水果、送爱心书包、文具袋、水彩笔、笔记本等学习用品，了解他们的学习、生活情况，倾听他们的心声，鼓励孩子们好好学习。

**【认真实施“两癌”民生项目关爱女性健康】**5月3日，合作市召开2018年“两癌”项目启动会，市卫计局、市妇幼保健中心、市妇联及各乡镇（街道）负责人、计生专干共80余人参加会议。为做好合作市“两癌”普查工作明确目标，强化责任，全力做好“两癌”检查工作、加强领导，狠抓落实，确保“两癌”检查工作圆满完成。合作市“两癌”项目范围涵盖全市各乡（镇）、街道，对全市35--64岁农牧村妇女进行免费宫颈癌和乳腺癌检查。项目依托市妇幼保健中心和各乡（镇）卫

生院抽调医务人员入村入户宣传，对适龄妇女开展“两癌”免费筛查工作，让民生实项目落地实效。

**【注重关爱帮扶,引领社会风尚】**春节前夕，由市妇联牵头，联合甘南体彩站在市敬老院开展寒冬送温暖爱心捐赠活动。关爱慰问组一行来到老人们的活动室和寝室，帮老人整理内务，悬挂挂历，和老人们亲切交谈，并为老人们送去价值 6000 余元的毛毯和 2018 年体彩挂历，希望他们老有所乐、老有所为，开心快乐的安享晚年。1 月 15 日，市妇联联合市委宣传、市人大、市卫计局、市档案局深入到那吾乡曲宗红教寺院，开展“庆祝合作市建市 20 周年曲宗红教寺慰问暨义诊活动”。活动现场，市卫计局的医生们为曲宗红教寺的尼姑们进行 B 超、测量血压等全面体检，并详细询问她们的身体状况对症下药。五家单位共发放保暖内衣 36 套，燃煤 2 吨、药品及生活用品共计价值 8000 余元。市妇儿工委办充分发挥职能优势，不断加大“两癌”患病妇女帮扶力度，为患病妇女完善资料、申报审核、争取“贫困母亲两癌救助专项基金”。1 月 16 日市妇儿工委办先后来到 2 家“两癌”患者家中，发放救助金 2 万元。在“七·一”建党节来临之际，市妇联开展慰问基层老党员活动。先后慰问坚木克尔街道办那吾路社区妇联主席、老党员马兰芳、卡加曼乡新集村妇联主席、老党员王红玲，希望她们保持永不退色的党员本色，继续发挥引领作用，做好党和妇女群众的桥梁和纽

带，起好先锋模范带头作用。积极争取留守儿童关爱项目，圆满完成平凉市妇联援建市四小关爱留守儿童项目建设，总投资 100 万元。积极申报“母亲水窖·校园安全饮水”项目，为勒秀镇加茂小学、卡加曼乡中心小学、多玛乡中心小学 3 所学校投入安全饮水设备、设施建设共计 30 万元。

**【完成艺术节礼仪培训及政务讲解】**2018 年，为喜迎合作市第十九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节，为在艺术节上提供优质的礼仪服务，市妇联选拔 55 名艺术节会务礼仪人员，邀请专业教师进行集中培训，为期五天的培训通过女性形体形象、仪容仪表、礼貌用语、行为动作等方面进行专业培训，圆满完成艺术节礼仪任务。第十九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市二十周年庆祝活动前夕，从各单位选拔 20 名年轻优秀干部为政务讲解工作人员，进行集中培训，从女性魅力、职业形象、言谈举止、仪容仪表、待人接物、社交礼仪及政务讲解技巧进行系统科学培训，讲解员刻苦学习羚城人文地理、历史沿革、民俗风情、发展变化及生态文明小康村建设、环境卫生综合整治、城市基础设施建设、精准脱贫攻坚行动、夜景亮化等重点工作进展和取得的成效，拉练出一批年轻优秀的政务讲解员队伍。圆满完成省、州、市各项观摩活动的沿途、观摩点讲解任务，为讲好甘南故事、展现大美羚城的魅力，提供优质的服务。

**【举办母亲讲堂,服务妇女儿童】**9月13日,州、市妇联开展省、州妇代会精神巡讲暨“陇原妇女面对面·母亲讲堂乡镇行”活动。在通钦街道办、佐盖曼玛镇开展省、州妇代会精神巡讲暨“陇原妇女面对面·母亲讲堂乡镇行”专场宣讲活动。市政府副市长刘升平、市政协副主席尹秀兰出席活动并作讲话,市妇联主席、副主席、兼职副主席、全体干部及通钦街道办、佐盖曼玛镇辖区妇联主席、专干、妇女干部、居民、农牧民群众共200余人聆听讲座。活动邀请国家二级心理咨询师邓延荣、孟思彤重点分享人际关系、幸福家庭、两性发展,良好家风等方面的内容,为构建和谐家庭和谐社会起到良好的作用。10月10日,市妇联、市教育局两家联合在市四小学学术报告厅举办羚城母亲、教育大讲堂—好家庭好家教好家风专题讲座暨“美丽女性·幸福家庭”藏汉双语读书活动。活动现场免费发放“美丽女性、幸福家庭”藏汉双语丛书200套,丛书内容涵盖爱国爱家、民族团结、女性健康、科学养育、儿童成长等内容,对家庭幸福和睦、民族团结进步、社会文明和谐都有着积极地推动作用。

**【举办巧手编织、藏餐烹饪技能培训】**2018年,为进一步增强合作市妇女创业致富技能,拓宽妇女就业增收渠道,7月18日—22日,市妇联举办“陇原巧手”妇女手工编织技能培训班。各乡镇街道的建档立卡贫困妇女、单亲母亲、下岗女职工、巧手骨干等160余名妇女姐妹参加

培训,市妇联发放钩针、丝带、布带等手工编织材料。通过参加这次培训,让广大贫困妇女学会一技之长,提高编织水平,能够做出符合技术要求的编织作品,实现居家灵活就业创业,增加家庭收入。11月5日至12月5日,举办合作市2018年建档立卡妇女藏餐烹饪技术培训,来自各乡镇(镇)、街道33名建档立卡妇女参加培训,培训围绕基本的藏餐烹饪的特点和烹饪技巧向各位姐妹传授技能。推动引导广大妇女创业就业,拓宽贫困妇女就业致富增收的渠道。

#### **【妇女联合会领导名录】**

主席:吴晓玲(女)

副主席:郭建宏(女,藏族)

(供稿:袁玉忠)

#### **残疾人联合会**

**【机构沿革】**1998年4月20日,市委发(1998)18号《关于合作市残疾人联合会三定方案的批复》:合作市残联为正科级建制,事业编制(参照公务员)6人,设理事长1名(正科级),副理事长1名(副科级)。现有在职人员9人,理事长1人,副理事长1人,科员7人。

**【民生保障】**2018年,省政府为民办实项目对万名托养残疾人给予补贴,合作市对有托养需求的25名城乡一级智力、精神残疾人给予托养服务补贴,其中城镇17人,每人每年补贴1500元,农村8人,每人每年800元,共计发放3.19万元。为

2295 名残疾人家庭进行用水、电、暖补贴，共计发放资金 59.45 万元。为 1635 名 16-59 岁的残疾人施行养老金政府代缴工作，其中一二级代缴 200 元，三四级代缴 100 元。总计代缴 21.71 万元。



“两节”期间，市残联负责人为那吾镇卡四河村帮扶户发放家用电器及高级棉被等慰问品

**【扶贫帮扶】**2018 年，“双节”期间慰问贫困残疾人 11 户，按照每户 1000 元的标准为他们送去家用电器及高级棉被等日用品。慰问贫困僧人 10 人，每人发放 1000 元慰问金。为 20 户安置残疾人单位和残疾人自主创业实体提供扶持资金，每户 1 万元，共计 20 万元。为 300 名 70 周岁以上残疾老人按照每人每年 600 元标准发放生活补助，共计发放资金 18 万元。

**【教育就业】**2018 年，为 14 名学前残疾儿童发放 3000 元 / 人 / 年标准的彩票公益金助学金；为 102 名中小学残疾学生按照 600 元 / 人 / 年标准发放助学金；为 34 名高中、大中专院校学生，按照 2000 元 / 人 / 年标准发放助学金，共计发放 17.12 万元助学金。按照“两州一县”培训任务分解，合作市举办为期一个月的建档立卡

贫困残疾人技能培训班，35 名建档立卡贫困残疾人参加培训，提高他们的就业创业能力，进一步拓宽贫困残疾人就业渠道，帮助他们融入社会，参与全市经济社会建设和脱贫攻坚奔小康步伐。市环卫队公益性岗位安置 14 名残疾人就业，签订劳动合同并购买工伤意外保险，在市残联公益性岗位上安置零就业人员 2 名。

**【康复工作】**2018 年，为 1531 名有康复需求的残疾人提供康复服务。发放各类辅助器具 65 件，其中轮椅 34 辆、助听器 18 台、手杖 5 副、拐杖 8 副。安装假肢 16 例，其中上肢 4 例，下肢 12 例。为 101 名精神残疾人按照每人每年 1000 元标准发放服药补贴，合计发放资金 10.1 万元。

**【信访维权】**2018 年，为 350 名残疾人按照每人每年 260 元补贴标准发放机动车燃油补贴，发放资金 9.1 万元。协调甘南州人保财险公司，为 10 名重度贫困残疾人理赔 11.3 万元的意外伤害险。2018 年共接待来信、来访 20 人（次），为他们解决生产、生活中的困难，未出现越级上访等情况。

**【专项调查】**残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作，为 2018 年 6 月 30 日之前办证的残疾人进行需求信息数据更新工作，共计 2316 人，其中因死亡或户籍迁移而注销的有 61 人，实际需要更新的对象有 2255 人，6 月至 7 月，完成信息核实和人员分配工作，7 月至 8 月，完成入户调查和信息采集工作。

**【宣传文体活动】**5月17日,开展“全国助残日”活动,利用电视广播大力宣传残疾人事业,发放宣传单2000余份,慰问贫困残疾人30名,每户发放慰问金1000元。合作市2名残疾人运动员在全省第十届残疾人运动会上获得金牌、银牌各一枚的好成绩,州市残联分别为运动员发放奖金以此鼓励。与通钦街道办联合举办以“特奥五十年、辉煌新时代”为主题的

第十二次全国特奥日活动,并为获奖运动员发放奖状奖品。上报各类残联工作动态信息38期(次),电视广播报道5次,微羚城2次,为全市残疾人事业发展营造良好的舆论氛围。

**【残疾人联合会领导名录】**

理 事 长: 卢正锋 (藏族)

副理事长: 宁雪维 (女) 曹永鸿

(供稿:张瑞兰)

# 军事法治



# 军事

## 人民武装

**【军事训练】**2018年，以维稳和备勤为牵引，不断提高战备训练质量。合作市人武部严格按照国动部、省军区、军分区和州市两级政府对维稳工作的决策部署，以军分区和州、市两级维稳指挥部对维稳工作的批示要求为指导，以维护社会大局持续和谐稳定为目标，主动适应形势、强化措施、扎实部署，深入推进维稳安保工作。围绕形势研判抓稳定，积极参加市维稳指挥部信息研判会议14次，组织本级维稳形势分析6次，不断总结工作经验，强化责任落实，及早谋划。围绕重点时节抓稳定；始终把维护稳定作为“重于一切、压倒一切”的政治任务，通过部党委扩大会、维稳工作部署会、民兵整组推进会等时机组织干部、职工、武干和民兵学习传达上级维稳精神，安排部署工作，紧紧围绕“一重点一绷紧”超前谋划，主动作为，有力促进维稳工作落实。正月法会以来，按照军分区和市维稳指挥部“防范

在先”的工作思路，结合实际对各县、镇、街道办的民兵骨干按重点方向重点安排的原则，着便服全程参与各项佛事活动，及时反映活动情况，做好备勤工作。在维稳重点阶段和军分区授予任务后，主动及时与地方同级部门对接，采取常规手段和超常规手段相结合的方式，力争及时获取内幕性、预警性、行动性的情报信息，开展分析研判，努力做到有事报情况、无事报在岗。在上级国防动员委员会下达“做好部队战备动员支前保障”和“民兵调整改革落实情况检查”的通知后，按要求及时成立专项迎检小组，即时开展工作。为国防动员迎检工作打下坚实的基础。扎实进行民兵整组。按照“统筹兼顾、突出重点、急用先行”的原则，完成全市3750名普通民兵和388名基干民兵编配整组任务，使组织更加精干、可靠和管用。为了落实年度网上兵役登记的要求，确保兵役登记质量，防止发生错登、漏登、重登现象，对专武干部组织集中培训，研究讨论兵役登记的方式、方法，提高专武干部兵役登记的工作能力，全市连

续两年兵役登记率达到 100%。按照“早谋划、早动员”的思路，深入甘肃省民族师范学院召开“大学生征兵启动仪式”，邀请省军区战建局安排已入伍的大学生干部、战士、士官进行现身宣讲，并与学生处领导一起召开座谈会，联合制定征兵宣传计划，协调学院两个各主干道橱窗开办征兵宣传专栏，设立征兵咨询点，并利用合作市“微羚城”微信平台，发送和宣传征兵政策，大力营造征兵氛围。征兵期间，征兵办公室专门下设纪检组，全程监督征兵工作，并利用不同形式公开各级举报电话，随时接受群众监督。年内共征集大学生士兵 20 名，圆满完成分区下达的任务数，达到零退兵。

**【思想政治】**2018 年，以学习教育活动为抓手，大力加强思想政治建设。年初以来，部党委紧紧围绕三级党委（扩大）会议精神，深入抓好党的创新理论武装，突出学习十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想和系列重要讲话精神，参加省军区和分区组织的 5 个专题 22 天的党委中心组带机关理论学习和“传承红色基因，担当强军重任”“不忘初心，牢记使命”主题教育，严格落实“两学一做”学习教育常态化制度化规范化要求，狠抓组织生活、“三会一课”、党员承诺践诺等工作。深入开展肃清郭徐流毒影响和张阳、房峰辉案例警示教育，观看《铁纪强军》系列专题片，确保从政治的高度坚决和郭伯雄徐才厚划清界限，从张房案例汲取教训。严格干部教育管理，扎实开展

“和平积弊大起底大扫除”“军委主席负责制”“廉政党课”专题教育，撰写上报稿件 21 篇，其中中央级刊物发表 6 篇，省级刊物发表 6 篇、省军区网站发表 13 篇、上报要讯 6 篇。注重开展经常性思想政治教育，通过宣传典型、观看警示教育片和专题理论辅导等方式，增强干部、职工的明辨是非的能力。

**【双拥工作】**2018 年，总投资 584 万元的民兵训练基地及办公用房建设项目，于 2017 年 4 月筹备并开展为地方交钥匙工程，11 月正式开建，预定 2018 年 11 月交付，但受资金和甘南多雨雪天气的影响，未按期移交。建设项目为 1 栋 4 层综合楼，建筑面积为 3130.8 平方米，室外建设训练场、单双杠训练场等面积为 1300 平方米。年底主体建设已完成，正在紧张有序进行线路管道安装、和内部修饰整改建设。持续推进“精准扶贫”1 号工程。积极参与地方扶贫帮困活动，筹措资金对“精准扶贫”的 8 户扶贫户进行一对一帮扶，3 年累计投入 12.8 万元，帮助困难群众脱贫。积极投身“文明城市”、义务劳动和国防教育活动。为创建“卫生文明城市”，定期组织人员对所属辖区的道路及环境进行卫生整治，组织民兵义务植树和进入学校、街道、乡镇积极开展义务国防教育。认真抓好悬挂“光荣军属”牌工作，与市民政局、各乡镇街道办协调，举行全市“光荣军属”牌悬挂启动仪式，对辖区内 27 户现役军人和军烈属开展慰问并现场安装“光荣军属”牌，圆满完成此

项工作。

### 【武装部领导名录】

部 长：张发杰 陈 涛

政 委：谢青云（藏族）

副部长：赵大印 石 新

（供稿：谢青云 陈涛）

## 人民防空

【机构沿革】2010年1月，兰州军区国防动员委员会批准合作市为省属人防重点城市。2011年7月合作市人民防空办公室正式挂牌运行，为市政府工作部门。2014年12月隶属合作市住房和城乡建设局。内设综合股和工程计划监理股，有工作人员7名，其中主任1名，副主任2名，科员4名。

【人民防空组织指挥】人防指挥是人防指挥机构对城市人民防空袭的组织领导活动，目的是动员和组织人民群众采取防护措施，最大限度地保护人民生命、财产安全，避免和减少国民经济损失，保存战争潜力。2018年根据《中华人民共和国人民防空法》《国务院、中央军委〈关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见〉》（国发〔2008〕4号）精神和《国家国防动员委员会、国家发展计划委员会、建设部、财政部关于颁发〈人民防空工程建设管理规定〉的通知》（〔2003〕国人防办字第18号）要求，成立合作市战时人防指挥所领导小组。年初进一步加强与市区三所初级中学的协作配合，明确工作任务，

完善工作机制，订购人防教材2000本，全力保证合作市辖区三所中学初二年级2000多名学生全部开设防空防灾知识教育课程开展。

【人民防空工程建设和管理】按照人防工程建设规划，合理确定各类人防工程建设比例，优化人防工程功能结构，推进布局合理，功能完善的防护工程体系建设，严格规范“结建”审批行为，杜绝漏建、少建、不建现象发生。2018年，审批人防建设项目1个，收取易地建设费5.98万元，应建（交）率达到100%。

【人民防空宣传教育】2018年，继续深入开展人防宣教进社区活动。结合社区活动开展人防宣传，下发《合作市防空防灾知识宣传手册》和宣传袋、宣传品共计10000余份，不断推进人防宣教进社区活动取得新的成效。

【人民防空“准军事化”建设】2018年，按照“政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风过硬、廉政高效”的总体要求，结合活动，不断加强思想建设、制度建设、作风纪律建设和领导班子及干部队伍建设，取得较好成效，行政效能有了明显提升。

【人民防空通信警报】2018年，新增2台电声警报器，分别设点在农牧大厦和州住建局，并为4个社区的人防工作站配发便携式和手摇警报器各10台。认真组织开展9.18警报试鸣任务，采取悬挂横幅、出动宣传车等多种形式扎实有效地开展宣传教育活动，并发放宣传册、宣传袋和宣传品共计8000余份，为增强市民群

众的国防观念和人防意识，营造良好的人防发展环境起到了积极的推动作用。严格执行国家标准，完成合作市所有警报统控，并于年中进行维修维护，警报覆盖率达 100%，鸣响率达 100%。

### 【人民防空办公室领导目录】

主任：田海东（藏族）

副主任：索立恒 赵建军

（供稿：毕有晖）

## 武警甘南州支队第一大队

【机构沿革】2008 年 12 月，成立中国人民武装警察部队甘南藏族自治州支队第一大队；2017 年 12 月，武警部队体制编制调整改革，大队更名为武警甘南支队机动一大队。大队党委着眼以建设现代化武警为目标，坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实主题主线，严格按照总队、支队两级党委的总体工作思路和要求，突出思想建设、能力建设和作风建设，拓展内涵式、复合式、集约式和融合式发展模式，提升工作落实质量和标准，确保各项工作任务圆满完成。

【政治工作】2018 年，大队党委严格落实支队首长提出的“新班子，新的担当”要求，严密组织各类活动。大队党委结合各中队党支部实际，指导各中队抓好支部班子建设，明确组织分工，以学习贯彻“两会”精神活动为契机，认真抓好成果转化，并重点解决各级干部党性观念不强、奉献意识不够、精神状态不佳、工作作风不实、追求格调不高等 5 个方面的问题，积极引导广大干部能够做到爱岗敬业奉献、知恩知足知耻、自觉服从安排，使各级干部能力素质得到进一步提高。严格要求，扎实开展党支部班子岗位练兵活动。结合大队实际情况，以职责使命为牵引，以本职岗位为平台，以练好“四个基本功”为主要内容，以经常性自学自练、应用性集中培训、检验性评比竞赛为基本方法，扎实开展党支部班子岗位练兵活动。各中队党支部“四个基本功”是稳步提升，部队组织基础牢固，一线指挥部、一线战斗堡垒作用明显增强。扭住根本，持续转变作风。党委一班人始终坚持“作风建设永远在路上”，工作上高标准、生活上严要求，切实以自身模范表率作用不断增强党委班子的公信力。深入了解官兵所急所需，主动帮助官兵排忧解难，公平公正办理涉及官兵切身利益的敏感事务，以实际行动树立新风正气。坚持以纠治官兵身边微腐败为抓手，集中开展基层风气专项整治，及时传达学习上级转发的违法违纪问题通报，不断提升官兵明是非、知荣辱、辨美丑的能力。以主题教育和建国 69 周年教育活动为切入点，严格落实思想政治教育十项制度，严把开展课堂教育“六个环节”，积极组织读书演讲、笔记展评、体会交流、歌咏比赛等配合活动，官兵学习热情高涨，思想政治素质过硬，较好完成全年政治任务。

【内卫执勤】2018 年，大队在备勤密度大，敏感性高，动车、动装、动用兵员多、持续时间长的情况下，先后出动兵力 5400 余人（次），车辆 310 台（次），完

成：赴夏河“正月法会”安保；“两会”设卡巡逻；“3+1”战备月机动备勤；5月21日、23日圆满完成中央政治局常委、全国政协主席汪洋在甘南视察期间专机警卫任务；“6.4”机动备勤以及“元旦、春节、清明、劳动节、端午、中秋、国庆”7个假期执勤战备；建党97周年支队升旗仪式；合作市第一届运动会升旗仪式；圆满完成“香巴拉”艺术节安保任务。先后6次清理清整合合作市环境卫生。固定执勤方面，根据《执勤规定》《“学规范、查隐患、抓建设、守底线”执勤安全教育整顿活动》等有关制度和通知要求，进一步加强固定执勤目标的管理和制度的落实。根据执勤险情经验教训，开展专项整治活动，做到执勤秩序正规、登记统计规范、快速反应到位、情况处置灵活，确保固定执勤工作圆满完成。3月1日，执勤中队成功处置一起无人机航拍目标单位执勤险情，收到各级领导的赞誉。

**【军事训练】**2018年，是大抓军事训练的一年，大队始终对照习近平主席“训词、训令”的要求，依据新条例、新大纲，严扣细训、科学组训，有效提升部队处突、维稳能力。在纲要培训的基础上，大队严格按纲组训，广泛开展“五小练兵”活动，向“黄金期”要效益。对训练中干部跟班作业、训练计划的落实、参训率等进行随机检查，确保人员、时间、内容、质量落到实处；广泛开展“比、学、赶、超”活动，通过考核摸底、科目会操等方法，充分调动参训人员的积极性和训练热情。上半年以来，大队配合机关对

“3+1”战备体系方案进行修订，注重以基础科目的训练和完成临时勤务为目的，加强军事体育、擒敌术、应急棍、警棍盾牌术等基础科目的训练，以防暴队形、情况处置演练训练为重点，不断提高官兵在处突维稳工作中的能力和素质。

**【后勤】**2018年，在进一步完善大队营区及各类设施的基础上，进一步规范后勤管理，提高后勤保障效益。认真做好物资储备工作，在保障部和工作组的指导下，结合中心工作和官兵生活需要，集中增补各类战备器材和训练物资，检修各类车辆，提高物资储备，保证部队一声令下，能够拉得出、供得上。大队定期随机指派专人对市场蔬菜、肉类、副食价格进行调研询价，严格伙食管理制度，广泛征求官兵意见、建议，坚持食谱审核制度，保证官兵吃够标准、吃的营养。每日对饭堂及操作间进行卫生检查，统一规范各类炊事器具，狠抓浪费问题。完善营区绿化美化工作，翻新维修灯箱以及各类文体设施、安排专人精心保养营区树木和草坪，及时进行灌溉和修剪。积极协调相关科室对大队下水系统、供暖系统进行维修更换，极大地改善了官兵生活条件，营造栓心留人的环境。

### **【武警甘南州支队第一大队领导名录】**

大队长：王 伟

政治教导员：吴广春 卢瑞东

（供稿：卢瑞东）

## 武警合作市中队

**【机构沿革】**合作中队始建于1977年,主要担负着合作市看守所的看守勤务。建队以来在上级党委的正确领导下,全面加强部队建设,不断提高肩负神圣使命的能力和素质,圆满地完成各种执勤任务。

**【政治工作】**2018年,中队严格执行《政工条例》和《思想政治教育大纲》的规定,紧紧围绕“两个确保”目标,着眼建设现代化武警,贯彻落实主题主线,坚持“强班子、抓基层、谋发展、保稳定”的总体工作思路,按照“保持清醒头脑、培育优良作风、着力打牢基础、有效维护稳定”的总体工作要求,加强内涵式发展,注重提高经常性基础性政治工作落实的标准质量,较好地完成各项工作任务。具体有以下三个特点:拓展教育形式,丰富教育手段,持续深入开展“传承红色基因 担当强军重任”的主题教育;扎实搞好思想排查,狠抓心理援助防范,扎实解决官兵现实思想问题和心理问题;立足“三个作为”,深入贯彻两级党委扩大会议精神,有力促进经常性基础性工作落实。

**【军事工作】**2018年,中队认真贯彻落实支队年度军事训练工作指示,严格按照《执勤规定》,狠抓制度落实,规范执勤秩序,提高执勤质量;以《军事训练大纲》为依据,以提高部队执勤、处突能力为根本,狠抓年度军事训练工作落实;以深化治理“五个重点问题”为主线,认真

整治突出问题,部队正规化建设水平有了新的提高。在训练上,坚持以转变战斗力生产模式为牵引,在扎实打牢官兵体能素质、心理素质和军事技能的基础上,紧紧围绕提高遂行多样化任务能力抓训练,扎实抓好基础训练和军事专业训练,不断丰富训练手段,增强训练效果。紧盯“以人为本、信息主导、正规执勤、确保安全”的目标,科学谋划,有效指导,狠抓“部署严密、哨兵管用、干部在位、联控有效、秩序正规、设施完善、纪律严明”七个基本要素,努力建强执勤一线,确保固定执勤目标绝对安全;加强应急小分队建设,完善处突、反恐预案,积极进行针对性训练,提高应对各类突发事件的能力;认真组织官兵学习了支队紧急拉动程序,明确携带各类装备数量,并进行实兵演练,提高效果,为圆满完成各类任务打下良好的基础。

**【后勤】**2018年,中队以《基层后勤正规化管理规定》为依据,以支队的首长讲话和后勤部部长关于后勤工作的指示为指导,切实把伙食管理纳入中队建设的重要议事日程,常抓不懈。加强经费管理,严格落实双主官签字制度,提高经费使用管理效益。落实伙食管理五项制度,确保伙食的质量和数量。大力开展勤俭节约教育,有效防止浪费。

### **【武警合作市中队领导名录】:**

中队长:罗小强

政治指导员:卫 龙

(供稿:卫 龙)

# 法 治

## 公 安

**【机构沿革】**合作市公安局在原夏河公安局合作分局的基础上于1998年1月8日正式挂牌成立。2000年4月29日，经市委常委会议研究通过，批准成立中共合作市公安局委员会。2014年12月28日，经市机构编制委员会核定批准，合作市公安局现设19个内设机构、8个派出机构、1个其他机构。核定政法专项编制228名，事业编制59名。

**【扫黑除恶】**2018年，合作市公安局紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的“十九大”精神这一主线，把总体国家安全观和以人民为中心的发展思想贯穿于公安工作全过程，以开展“扫黑除恶”专项斗争、“涉黑涉恶线索集中核查”行动、全州公安机关“矛盾纠纷大排查大化解”专项行动、全市“社会治安重点区域和突出问题集中整治”专项行动、“依法整治非法高利放贷”专项行动、“社会面治安清查”行动等重点工作为

契机，从严、从细落实各项工作措施，进一步夯实基层工作基础，提升维稳处突工作。按照市委、市政府有关“政治思想建设年、县域经济发展年、品牌创建提升年”及上级公安机关重点工作部署要求，充分考虑全市维稳形势和社会治安实际，主动融入大局、服务大局、保障大局，牢牢守住“稳”这一前提，认真履行维护政治政权安全、推动社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，努力推动全市公安工作上水平。

**【治安管理】**2018年，合作市公安局共发现受理各类治安案件278起，与去年同期相比下降18.48%；依法查处341起，查处违法人员257人。查处卖淫嫖娼违法行为2起，处罚4人；查处赌博或为赌博提供条件违法行为2起，处罚5人；收缴并销毁涉赌电子游戏机26台；整治容留卖淫治安乱点一处，查处打击和教育训诫14人；收缴枪支8支，弹药240发，民爆物品1920公斤；依法查处打击恶意拖欠和拒不支付农民工工资违法行为，成功追讨发放农民工工资1100余万元；主

动参与污染防治攻坚战，切实维护绿水青山。配合国土、环保等部门，依法关停沙场 6 家；依托全市应急指挥中心，完善多部门信息研判联席制度，推动解决寺庙法制教育、未成年辍学入寺、僧舍僧人信息采集、药品零售超剂量出售止痛药、精神病人送诊管护等问题；利用视频监控帮助走失老人、儿童安全回家 20 人（次），帮助群众返还钱包、手机及其他遗失物品 34 余件；利用公安“双微”平台、协同办公系统、固定服务电话累计受理群众咨询 500 人（次），帮助群众解决困难 60 人（次）；核查抓获各类逃犯 11 名，落地查控上网临控人员 40 人，协助法院系统开展“拒不执行百日攻坚行动”临时布控 77 人（次），成功抓获 23 人；圆满完成州、市“两会”、藏地传奇自行车赛、艺术节及“全省全域无垃圾”现场会等会议、赛事、观摩等活动安保任务 52 场（次）；受理、核查、办结并实现息诉罢访信访事项 13 起；检查各类行业场所 2440 家（次），检查重点要害单位 29 家 145 次，检查涉枪涉爆单位 19 家 114 次，开展校园安全教育和禁毒教育 19 场（次），督促整改



2018 年 7 月，市公安局民警在艺术节期间现场巡逻防控

安防制度不落实、技防建设不到位等安全管理隐患 56 处。

**【办证服务管理】**2018 年，按照中央、省、州、市各级优化“营商环境”的工作部署，认真落实省厅护航警官、优化营商环境 10 条举措，着力打通便民服务的堵点问题。围绕“马上办、一次办、网上办、点上办、预约加班办”五个方面，共梳理集成户政、交管、治安、出入境等 71 项服务事项，对各有关事项的法律依据、办理条件、办理时限、办理流程、办理岗位和收费标准等在甘肃政务服务网上进行加载。积极推广“互联网+”管理模式，搭建“民生警务掌上应用 APP”平台，避免企业和群众在不同部门、警种间跑来跑去、来回奔波，有效实现企业和群众办事“最多跑一次”的便捷目标，群众的获得感和满意度得到进一步提高。完成乡村转城镇人口 572 人，办理身份证业务 7271 人（次），办理居住证 181 张，死亡注销 519 人，出生申报 2013 人，迁入、迁出市内 2196 人；帮助群众解决无证加油、无证住宿等堵点问题 3400 人（次）；办理各类机动车业务 3242 车（次），机动车驾驶人业务 3560 人（次）。

**【刑事侦查】**2018 年，合作市公安局紧紧围绕辖区发案实际，不断推出打防管控的新机制、新体系、新举措，严厉打击人民群众反映强烈的违法犯罪行为。共破获各类刑事案件 140 起，破获年内案件 109 起，破案率同比上升 10.10%。成功侦破木某系列入室盗窃案，王某某、陈某某

系列盗窃柴油案等团伙案件，夏某某抢劫、强奸案，马某某、张某某等抢劫团伙案件。打掉才某、贡某、高某盗窃牲畜团伙，刘某某、张某某、盛某某技术开锁入室盗窃等盗窃作案团伙 4 个。抓获违法犯罪嫌疑人 127 名，向检察机关移送起诉 98 名。整治黄赌毒窝点 2 处，治安乱点 3 处，刑事拘留 3 人，行政拘留 2 人，训诫 9 人。查处“孕保”组织扰乱干预社会事务案件，行政拘留 16 人。查处扰乱单位秩序违法行为 1 起，行政拘留 7 人。实现 2018 年“无命案”的防控目标。

**【监管工作】**2018 年，通过扎实开展“局长当一天所长”等提升监管工作活动，全面了解合作市监所建设工作中的难点和重点问题，不断从人力、财力和基础设施上加强保障，最大限度的改善安全监管工作基础，进一步筑牢监所安全防线。监所全年共收押各类犯罪嫌疑人 193 人，拘留所全年共收拘各类违法行为人 151 人。收押、收拘人员情况稳定，实现监管场所工作未发生任何事故的目标。

**【出入境管理】**2018 年，共办理出入境证件 1127 人次，其中护照 285 人（次）、往来港澳通行证 359 人（次）、往来台湾通行 279 人（次）；全年布控国家工作人员信息 128 人（次），撤控国家工作人员信息 157 人（次），布控法定不批准出境信息 316 人（次）；配合宗教部门做好有组织朝觐群众的审查和证件办理工作，核发朝觐护照 10 人（次），圆满完成全市 2018 年度有组织朝觐护照受理工作

任务；结合涉外管理和维稳工作，走访涉外企业 15 次，涉外院校 8 次，登记外国人临住信息 677 人（次），无境外记者；实施境外人员住宿登记“日清”制度，落实专人每日对临住数据进行实时核查，及时发现、全面掌握境外人员入住场所，强化住宿登记数据与公安部出入境管理信息系统比对分析，最大限度减少外国人漏管失控问题，及时发现纠正错误信息和采集缺漏，确保临住数据“三率”达标。临时住宿登记信息质量合格率、上报率、及时率及本地办证人员登记率均为 100%，无漏管、失控问题。



4 月 19 日，市公安局出入境管理大队自助办证设备正式投入使用

**【道路交通管理】**2018 年，充分发挥道路交通事故预防机制的作用，狠抓各项预防措施的落实，确保全市道路交通安全形势稳定向好。合作公安交管部门相继开展“严查严惩严重道路交通违法”系列专项整治行动，确保全市道路交通安全形势总体呈向好趋势发展。全年查处各类道路交通违法行为 60348 起，处理一般交通事故 429 起、人员伤亡道路交通事故 18 起，事故起数与上年同比下降 12.09%，未发生

死亡 3 人以上的重特大道路交通事故；推动办理优化项目建设环境和整改道路交通秩序及安全隐患的人大代表建议、政协委员提案共 5 项，依法处理涉及阻工违法行为 5 起、依法打击违法行为人 23 人（次），整改交通隐患 48 余处。

**【队伍建设】**2018 年，结合开展“转变作风改善发展环境建设年”“整治领导干部不担当不作为”及公安机关执法规范化建设和纪律作风整顿行动的部署要求，严格落实“两个责任”，不断强化权力监督制约，加大监督执纪问责力度，严肃查处违法违纪案件，纠改队伍懒、庸、散等问题，切实维护社会公平正义，全面提升公安机关执法公信力和队伍形象。在原 7 名党委成员的基础上增加国保、刑侦、交警大口部门负责人进局党委班子，并于年初将国保和刑侦队长职务调整为副局长和副政委，进一步推动局班子的整体建设。通过严格落实和认真开展民警纪律作风专项整治和警示教育活动，组织全警通过观看警示教育片开展明纪、知行、纠错活动 2 场（次），及时自查并纠正督改个别民警形象不佳、作风不实、服务不好、执法不严的问题。实现队伍全年“零违纪”。按照党支部标准化建设工作要求，腾出专门场所、筹措专门资金建成党建工作室和党员活动室，有效推动基层党建步入规范化、制度化轨道。坚持高点定位，高标准推进执法办案中心标准化改造、智能化提升、规范化运行，切实提高执法办案水平。结合开展执法质量考核、网上巡查、

案件评查等时机，评查各类案件 520 余件，发现和纠改如受立案、证据材料网上流转环节等执法办案瑕疵 80 余处。针对执法办案瑕疵、证据收集等开展专题培训 7 场（次）。实现全州执法质量年度考核结果与 2017 年相比有所进位。在市委、市政府的大力支持和关心下，经市公安局党委认真酝酿、深入考察和积极汇报，43 名民警职级待遇得到解决；先后有 23 名民警和辅警被省、州、市和省、州两级公安机关评为优秀先进并记功授奖。坚持聚焦时代正气，不断总结和提炼警务工作亮点，充分利用各种新闻媒体、报刊杂志、网络媒介加大宣传力度，宣传报道合作公安在维护稳定、打击犯罪和服务民生中的典型事迹，合作公安新媒体订阅用户达 3.8 万人、发布信息 5635 条、阅读量达 658.25 万次，各类报纸媒体刊发通讯报道 65 篇。围绕改善业务用房，完善功能用房，优化办公环境，提升服务水平目标，不断推动基础建设向更好更优方向发展，民警办公用房及值班备勤用房得到充足保障，看守、拘留监所及 2 个农村派出所在建业务用房已完成总工程量的 70% 以上。

**【公安局领导名录】**

局 长：刘 远 尹五生

政 委：加木措（藏族）

副局长：冯戩魁 陈维俭 刘海军

才让塔（藏族）

丹珍甲（藏族）

（供稿：苏耀政）

## 消 防

**【机构沿革】**2002年成立合作市消防大队，下辖合作消防中队、羚城消防中队，总编制39人，合同制消防文员8名，装备消防车8辆；主要担负着辖区2670平方公里、54家重点单位和人民群众生命财产安全消防保卫任务。

**【火灾及抢险救援】**2018年，合作市消防大队共接警84起，出动85次（含增援），出动消防车134辆（次），消防人员893人（次），抢救被困人员39人，疏散人员67人，抢救财产价值256.5万元。全市共发生火灾32起，死亡1人，直接经济损失78.25万元。同比2017年，火灾起数与去年持平，死亡人数上升100%，直接财产损失下降27.37%。

**【防火监督检查】**2018年，多层次布局，突出做好“五个主体”责任落实。大队严格按照市委、市政府、州消防支队相关工作要求，提请召开政府主要领导参加的专题会议6次，印发市政府、市公安局、消防大队内部三级消防安全检查工作方案2份，研究重大消防安全事宜10余项，签订目标责任书40余份。深刻吸取合作市“1.26”火灾教训，召开物业小区消防安全专项整治部署会，并下发专项整治活动方案，联合多部门深入辖区住宅小区开展专项排查工作，提升了各街道办、社区的消防安全排查整治能力，有效的整治了住宅小区的火灾隐患。多形式隐患排

查，突出抓好“三个类区”火灾防控。突出抓好城区、寺庙区、仓储物流区消防安全，扎实开展“今冬明春火灾防控”“春夏季消防安全检查”“易燃易爆场所专项检查”“文物古建筑消防安全检查”等专项行动，组织开展各类联合整治活动10余次，完成示范单位创建73家，签订维保合同30份，接入物联网单位38家，注册消控室单位37家，注册人数160人，2018年考取上岗证人数8人，协调安装独立感烟探头102个，超额完成任务。全年共组织参与检查单位3002家，督促整改火灾隐患4514处，行政处罚35家、临时查封8家、责令“三停”5家、罚款46.25万元，拘留2人，执法数据较去年进一步提升。多触角深化管理，继续做好“微型消防站”、区域联防组织建设。在前期各街道已建立的微型消防站的基础上，大队继续完善微型消防站和区域联防组织建设工作，定期安排各辖区参谋对站点人员开展初期培训，完成社区及重点单位微型消防站建设工作，确保微型消防站和区域联防组织切实发挥实效。狠抓重点单位消防安全管控，全面提升单位管理水平。结合冬春火灾防控工作，大力开展重点单位“六加一”活动和微型消防站建设，不断提升单位消防安全管理能力。全市重点单位积极实行“户籍化”管理，按照要求完成微型消防站建设，建成率100%，全市火灾高危单位全部完成自我评估。先后分系统、分行业举办消防安全重点单位培训班6期，开展培训活动20场（次），培训人

员 500 余人，单位自主培训员工 3000 人（次），社会单位消防安全从业人员素质大幅提高。

**【消防安全宣传教育】**2018 年，协调文广局在合作电视台新闻综合频道分时段密集播放高层建筑、电动车消防公益广告 1000 余（次），发动辖区银行网点、商场、酒店等 20 余块沿街的 LED 显示屏滚动播放消防安全提示，累计播放消防警示标语 5000 余（次）；借助微博、微信等“微力量”，每天推送 3 条或以上防火、灭火、逃生自救常识及消防部门的动态信息；同时大队严格落实监督干部“每周半天”培训制度，以集中培训和以会代训等形式，组织行业部门、乡镇分管领导、网格员、企业消防安全责任人开展消防安全培训，对内，累计开放消防站 8 次，迎接 1200 余人（次）前来参观学习，对外，共开展消防培训 120 余场（次），培训人员 8000 余人。深化“社区消防宣传大使”评选工作，经各社区推荐，大队核查工作实绩，最终评选出 10 名“优秀社区消防宣传大使”，在“11.9”消防宣传月启动仪式上予以表彰。

### **【公安消防大队领导名录】**

副大队长：常万举

副政治教导员：酒晓晖

（供稿：蔺雄伟）

## **森林公安**

**【机构沿革】**2002 年 12 月，成立合作市森林公安局。隶属合作市农牧林业局，并加挂“合作市公安局森林警察大队”的牌子。确定纳入国家政法专项编制管理，按正科级设置，派出所及其余机构原则上按正副科设置。核定合作市森林公安局人员编制 18 名，其中：政法专项编制 17 名；领导职数 4 名；工勤编制 1 名。其中：设教导员 1 名（正科级），设局长 1 名（兼合作市公安局森林警察大队队长，正科级），设副局长 2 名（副科级）。

**【严打整治】**2018 年，始终牢牢把握建设生态文明、保护生态资源安全、维护林区社会秩序稳定职责使命，不断加强生态资源保护各项工作措施落实，以重点打击盗伐林木、非法收购运输木材、乱捕乱猎野生动物、城区面山绿化区、林区防火工作等做为工作重点，认真组织实施开展区域性严打整治集中统一行动，在全市范围内组织集中开展严厉打击破坏森林及野生动植物资源违法犯罪活动专项行动，代号为“春雷行动”“绿剑行动”的严打专项整治行动，从源头上有效打击破坏森林和湿地资源的违法犯罪活动，继续保持对破坏森林及野生动物资源违法犯罪活动的严打高压态势。为共同保护森林资源安全，维护林区稳定，构建林区治安防控体系，合作市森林公安局分别同碌曲、夏河、卓尼、临潭、甘肃省白龙江林区森林公安局

洮河分局及甘肃省森林公安局太子山分局签订林区跨区域警务联防协议书，实现巡防联动、共同联防、互援共处、协作办案的联防机制，确保毗邻地区森林和野生动物资源安全和林区长治久安。全年共出动警力 5230 人（次），警车 1200 台次，办理各类林业行政案件 20 起，处罚 20 人；治安案件 1 起，处罚 2 人。上缴罚没款 20050 元。清理合作市城区古玩市场 15 余处，清查辖区木材及家俱店 10 家。

**【专项行动】**根据甘南州森林公安局《关于组织开展“春雷 2018”专项打击行动的通知》（州森公发【2018】 17 号）要求，于 2018 年 4 月 10 日至 5 月 10 日，组织警力在全市开展为期一个月的专项打击行动。通过综合打击防范、治理整顿等强效措施，有力打击涉林违法犯罪活动，完善生态环境资源保护管理机制。共出动警力 346 人（次），车辆 60 车（次），深入林区乡镇进行法制宣传 6 余次，开展宣传教育活动 14 次。根据甘肃省森林公安局《关于开展“绿剑 2018”专项打击行动的通知》（甘森公发【2018】 68 号）、甘南州森林公安局《关于开展“绿剑行动 2018”专项打击行动的通知》（州森公发【2018】 38 号）精神要求，自 2018 年 9 月 1 日至 12 月 10 日，在全市组织警力开展为期三个月的“绿剑行动 2018”专项打击行动。行动以深入推进“绿剑 2018”专项打击行动为切入点，研究涉林违法犯罪的新动向、新特点，及时调整工作思路和办法，进一步增强宣传和舆论引导意识，

在推进落实上狠下功夫，认真研究本地区涉林违法犯罪形势确定专项打击重点，深入挖掘有价值案件线索。共出动警力 1040 人次，车辆 178 车次，共查处涉林案件 7 起，处罚 7 人，其中，治安案件 1 起，治安拘留 2 人，没收罚没款共 9900 元。深入勒秀、卡加道、卡加曼等林区乡镇进行法制宣传 20 余次。开展宣传教育活动 43 次，巡护自然保护地、野生动物活动区域 56 处。为全市森林资源安全保护工作起到积极的推动作用。

**【森林及野生动植物保护】**2018 年，安全解救国家一级保护动物“梅花鹿”幼崽 1 只，送入玛曲欧拉秀玛西科河鹿场进行专业养殖。针对当前木材市场混乱，各加工经营场所木材来源不明与去向模糊等现象，合作市森林公安局高度重视，10 月中旬，联同合作市林管中心，向合作市辖区内各木材经营加工商户下发合作市农牧林业局就进一步加强合作市木材经营加工行业规范整治的通知，对合作市原石料厂，牙娄及九层佛阁附近等重点辖区的加工点进行规范整治。行动中，加强市场监管，集中清查整治野生动植物及其制品非法交易市场，全力保护自然生态环境和野生动植物资源安全，营造全社会自觉抵制破坏野生动植物资源违法犯罪活动的良好氛围，切实增强广大消费者自觉抵制违法犯罪行为的意识。此次集中整治行动重点打击象牙等野生动植物及其制品走私的行为，目的是对走私违法犯罪活动强化口岸正面监管，对走私运输路线开展联合查

缉，对非法市场开展集中整治，最大限度挤压走私野生动植物及其制品违法犯罪空间，营造全社会自觉保护野生动植物的良好氛围。



10月18日,合作市森林公安局在香巴拉世纪广场宣传保护森林及野生动物相关法律法规

**【队伍建设】**2018年,制定和健全各项制度,全面落实工作层层有人抓,有人管,人人负责的工作局面。实行半军事化管理,严格考勤制度,执行各部门负责人考勤制,确保无迟到、无早退、无旷工等现象发生。结合实际,认真学习党的十九大、十九届二中、三中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神。特别就习近平新时代中国特色社会主义思想精神紧密结合森林公安工作不断进行深入分析和全面解读,进一步深入学习《党章》《共产党宣言》、习近平党建思想核心要义及来源、习近平同志关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述。并采取集中学习、个人自学和撰写心得体会等学习形式组织全体党员干部原汁原味学习习近平总书记的报告和讲话等,推动党的十九大精神入心入脑、

落地见效,带动全局上下掀起学习宣传贯彻党的十九大精神热潮,并学习讨论吕建江同志先进事迹,郑德荣等9人全国优秀共产党员和全省优秀共产党员的先进事迹。9月中旬,开展为期15天的岗位大练兵活动,按照人民警察体能达标要求,进行队列、体能技能的达标训练,开展依法使用武器警械专项训练活动,取得实效。组织民警学习《公安机关人民警察纪律条例》《应知应会》《森林公安机关执法细则》等法律法规,提高全体民警对世界观、人生观、价值观的认识,同时加强和改进新形势下的群众工作,不断推进森林公安“五化”建设,全面推动合作市森林公安工作和队伍建设。6月21日,1名民警参加全国森林公安第151期司晋督培训班;9月4日,1名法制干部参加甘肃省森林公安局举办的全省森林公安法制培训班;9月13日,1名业务骨干参加由市委政法委举办的综治维稳干部素质提升培训班。

**【警务保障】**2018年,合作市森林公安局在用的主要装备,如警车、枪支警械、通讯设备、计算机、刑勘器材等列装和装备配备更加标准化、专业化、规范化,不仅全面参照执行公安机关通用装备配备标准,而且结合行业特点专门制定本系统的装备配备标准。使警务保障走向标准化、专业化、规范化、现代化。

**【森林防火】**2018年,按照合作市森林防火指挥部的要求,森林公安局结合日常林区巡查工作组织民警深入重点林区对《森林法》《森林防火条例》《野生动物保护

法》等相关法律法规进行大规模宣传，发放并张贴护林防火宣传画册 2 万余张，增强林区群众的护林防火意识和法制观念。在春节前防火期间，同林管中心在全市重点防火区域开展巡查和宣传工作。全年共出动警力 600 人（次），警车 102 台（次），累计发放森林防火宣传挂历 2 万余册。坚持 24 小时防火报警电话值班，做好火情监控工作，加强森林防火工作，严密排查森林火灾隐患，全市范围内无森林火灾发生。

**【警衔工作】**2018 年，合作市森林公安局 11 名民警，按照《人民警察警衔条例规定》全部授衔，其中：一级警督 3 名；二级警督 6 名；三级警督 1 名；一级警司 1 名。

### **【森林公安局领导名录】**

局长：包世华（藏族）

教导员：赵宏巍

副局长：徐秀（女） 张明清

（供稿：陈洁琼）

## 检 察

**【机构沿革】**1998 年，成立合作市人民检察院。2006 年根据（《关于核定市检察院内设机构和领导职数的批复》合机编委字（2006）02 号）文件，重新核定内设机构，内设 12 个科（室、局、队），即：政工科、办公室、反贪局、侦查监督科、公诉科、渎职侵权检察科、民事行政检察科、控告申诉检察科、预防职务犯罪检察

科、监所检察科、检察技术科、法警大队。2014 年根据（《中共合作市委办公室关于印发合作市人民检察院主要职责内设机构和人员编制规定的通知》市委办发[2014]154 号），调整内设机构，设立办公室、政工科、案件管理办公室、侦查监督科、公诉科、反贪污贿赂局（职务犯罪预防科）、反渎职侵权局、监所检察科、民事行政检察科、控告申诉检察科、翻译科、司法警察大队。2016 年根据（《合作市机构编制委员会办公室关于合作市检察院内设机构更名的通知》合作编办字[2016]53 号），合作市人民检察院内设机构“监所检察科”更名为“刑事执行检察局”。2017 年，根据（合作市机构编制委员会关于撤销合作市监察局等机构的通知《合作编委字[2017]19 号》）合作市人民检察院撤销内设机构合作市人民检察院反贪污贿赂局（职务犯罪预防科）、合作市人民检察院反渎职侵权局。核定政法编制 33 人。

**【刑事检察】**2018 年，依法履行批捕起诉职能，严厉打击各类刑事犯罪。共受理公安机关提请批准逮捕案件 40 件 71 人，经审查，批准逮捕 25 件 43 人，不批准逮捕 11 件 22 人；共受理公安机关移送审查起诉案件 76 件 97 人，经审查，提起公诉 48 件 60 人，不起诉 6 件 8 人，改变管辖上报州检察院 3 件 3 人。同时，与市公安局联合制订下发《关于刑事案件移送和审查受理有关问题的决定》，确立双方工作衔接机制，凝聚执法办案共识，形成

对刑事犯罪的打击合力。

**【职务犯罪案件查办】**2018年,受理市监委移送起诉省内其他县工作人员行受贿案8件8人,提供行贿档案查询781次。

**【刑事执行检察】**2018年,共计监督市看守所收押、释放在押人员197人(其中:收押108人,释放89人),均符合规定;在市看守所开展安全检查31次,建议消除安全隐患5起,开展在押人员给养费专项检查2次;召开“三长”会议5次,所情分析会8次,在押人员法制宣传教育160人次;开展监外执行罪犯社区矫正专项检查2次,不定期抽查5次;开展财产刑执行专项检查2次;发出纠正违法通知书4份,检察建议书3份;办理羁押必要性审查案件3件。

**【控告申诉检察】**2018年,共受理信访类案件25件31人,转市检察院民行科办理2件2人,其余均做妥善处理;建设完善12309检察服务中心,开通检察服务热线,进一步拓宽群众诉求渠道;按照《人民检察院国家司法救助工作细则》要求,进一步维护刑事被害人合法权益,办理司法救助案件1件。

**【民事行政检察】**2018年,办理民事诉讼监督案件2件2人,其中1件提请州检察院抗诉终结审查,并将案件办理中存在的问题向办案部门发出检察建议,已及时书面回复;另一件经调阅相关案卷,与原审法院协调研究,属于上级院管辖范围,上报州检察院。



市检察院在市中学开展法制讲座

**【重点工作】**2018年,以科学管理为基础,提高执行力为核心,队伍、党建、政务、事务、业务为重点内容,开展“规范化管理年”活动。队伍管理进一步规范化,修改并完善《合作市人民检察院纪检监察、检务督察工作办法》《合作市人民检察院绩效考核管理办法》等,编印《合作市人民检察院规范化管理行为手册》。党建工作进一步规范化,通过建立考核结果运用机制、廉政风险防控机制、廉洁从检档案,加强对重点部门、重点环节、重点岗位廉政风险点的动态监控和监督检查,实行“双向目标考核”。检察政务进一步规范,确保文件减数量、提质量、出精品、求实效,政务工作零错误、零延误、零失误。检察事务进一步规范化,修订完善财务管理、物资装备管理、车辆管理、物品采购发放、会议管理以及档案管理等一系列规章制度。检察业务进一步规范化,强化目标管理、完善业务流程和办案责任制,提高案件质量,保证办案安全。深入推进扫黑除恶专项斗争,形成震慑效应。2018年1月23日扫黑除恶专项斗争

开展以来，市检察院高度重视专项斗争开展，坚持从严从快依法惩处黑恶势力犯罪的方针，组建扫黑除恶领导小组，办案小组，及时介入侦查，积极引导取证，在批捕、起诉环节严格掌握取保候审、不起诉适用条件；在香巴拉文化广场和卡加曼乡海康村进行法治宣讲近9次，在微信公众平台设置“扫黑除恶专栏”，共撰写、转载相关文章35篇，并开通“12309”涉黑涉恶线索举报专线。全年共提前介入涉恶案件6件（次），参与全市扫黑除恶新闻发布会2次，受理公安机关提请批准逮捕案件2件11人，批准逮捕2件10人，受理公安机关移送审查起诉案件1件4人，经审查，提起公诉1件4人，市法院公开审理，作出有罪判决。市检察院扎实开展侵害贫困农民工权益犯罪立案监督专项活动，助力脱贫攻坚工作。根据全省检察机关“侵害贫困农民工权益犯罪立案监督专项活动”，切实强化对劳动监察部门和公安机关办理的拒不支付劳动报酬案件监督力度。充分运用司法约谈等方式，主动出击、联合行动，协调有关部门解决拖欠农民工工资4件334.4万元，涉及农民工230余人。在省院侦监处的领导下，成立省州市检察机关侦监部门联合工作组，对市人社局移送市公安局的涉嫌拒不支付劳动报酬案件进行分析研判筛查，其中监督公安机关立案2件，在办案中联合市公安局、市人社局举行拖欠农民工工资发放仪式，现场发放拖欠工资195万元，其余欠款以转账等方式进行支付。同时，市检察

院12309检察服务中心，在受理群众来访时，发现某酒店装修承包人拖欠农民工工资，第一时间与市人社局联系协调，督促拖欠方支付拖欠农民工工资14万元，在对口帮扶海康村时发现建档立卡户被某项目承建方拖欠工资多次讨要未果，及时与承建单位协调沟通，追回被拖欠工资4000元。突出重点，强化措施，不断巩固完善协作配合机制，与市公安局、市人社局联合制订《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件衔接工作办法》，对今后办理农民工欠薪问题将加大刑事处罚力度，进一步依法维护广大农民工劳动权益。共受理公安机关提请批准逮捕的未成年人刑事案件4件7人，均作出不批准逮捕决定；受理公安机关移送审查起诉的未成年人刑事案件2件4人，作出不起诉决定1件1人；受理提请批准逮捕的侵害未成年人刑事案件2件4人，经审查后批准逮捕；受理移送审查起诉的侵害未成年人刑事案件2件2人，均已提起公诉。市检察院扎实开展“法治进校园”以案释法巡讲活动，在全市20所中小学校全覆盖开展巡讲活动，听课学生达12000余人。认真落实并完善未成年人犯罪记录封存、羁押必要性审查、分案处理、合适成年人到场等制度，建立甘南州首例合适成年人员库，相继出台多个规范性文件。因工作突出，市检察院未检办被合作市妇联评为“三八红旗集体”。着力推进脱贫攻坚，为民服务办实事解难题。市检察院围绕全市脱贫攻坚目标要求，了解社情民意，制定帮扶计

划, 谋划发展思路, 宣传脱贫攻坚政策, 解决群众困难, 为帮扶点海康行政村 42 户帮扶群众每户发放化肥 2 袋, 总价值近 2 万元, 向相关单位大力争取, 为海康行政村 29 户群众送去太阳能热水器各一台, 总价值 5.8 万元; 为帮扶点海康村 38 户困难家庭每户送去燃煤 0.5 吨, 总价值近 2.5 万元, 为身患重病的帮扶户发起水滴筹项目, 呼吁全社会爱心人士伸手相助, 筹集善款 1.3 万余元; 得知帮扶户因连日降雨造成偏房倒塌, 院党组立即召开现场办公会, 多方筹措资金进行房屋修缮, 消除群众住房安全隐患。2018 年市委、市政府授予市检察院“合作市脱贫攻坚标兵奖”, 荣获“全市脱贫攻坚帮扶工作先进集体”, 一名干警被评为“全市脱贫攻坚帮扶工作先进个人”。以公益诉讼为抓手, 强化生态环境检察监督。市检察院成立合作市人民检察院洮河流域生态资源环境保护问题专项调查组, 结合洮河流域生态保护和合作城区河道综合整治工作, 对合作市辖区洮河流域干道河流采沙场展开全面排查摸底, 对非法采砂的 3 处砂石场, 向合作市水务水电局发出检察建议, 合作市水务水电局对三处非法采砂场已立案调查并给予行政处罚, 依法关闭取缔, 拆除厂房设备, 恢复河道生态环境; 针对合作市城区范围内河道存在生态环境破坏问题, 向市水务水电局、市综合执法局、市国土资源局等 10 家单位分别发出检察建议, 督促相关单位对检察建议所列建议进行整改, 年内相关单位均已书面回复且整改落实。

市检察院积极开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项监督活动, 分别走访市食药监局、市工商质监局、市农牧林业局等单位, 重点查阅农贸市场中农产品检测、饮用水水源地安全检测情况及食品药品监管部门办理的行政执法案卷及台账 380 余件, 并就完善信息交流、案件通报、建立联席会议机制及形成“行刑对接”衔接机制等问题达成共识。市委常委会研究通过市检察院提请《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》, 为公益诉讼工作提供了有力的支持。

#### 【检察院领导名录】

检察长: 马如海 (回族)

副检察长: 刘桂芳 (女) 王文强

吴文琴 (女)

(供稿: 马靖)

#### 审 判

【机构沿革】1998 年 1 月, 成立合作市人民法院。截至 2018 年底, 设有刑事审判庭、民事审判第一庭、民事审判第二庭、行政审判庭、立案庭、审判监督庭、执行局、审判管理办公室、法警大队等审判业务庭和办公室、政工科、翻译科等办事机构。全院有干警 32 名, 其中: 法官 10 名, 法警 7 名, 法官助理 7 名, 书记员 1 名, 聘用制书记员 12 名, 司法行政人员 7 名, 工人 1 名。全院共有党员 24 名, 研究生学历 1 名, 本科以上学历的有 22 名, 占全院总人数的 90%, 有院长 1 名, 副院

长3名，庭长9名，审委会委员2名（副县级干部1名，正科级干部13名，副科级干部7名）。

**【立案受理】**2018年，共收新案905件，旧案100件，共受理各类案件1005件，审结案件960件，结案率95.52%，审限内结案率100%，同比上升7.27个百分点。新收案件905件，同比上升14.99%，审结867件，结案率95.8%，同比上升8.52%。

**【刑事审判】**2018年，共受理刑事案件65件，审结64件，有罪判决71人，结案率98.46%。新收刑事案件64件，同比下降16.88%，结案63件，结案率98.44%，同比下降1.5%。审结危害公民人身、财产权利犯罪案件35件46人，审结危险驾驶罪案件22件22人，继续保持打击贪污腐败职务犯罪高压态势，审结该类案件2件4人。受理黄某某等恶势力犯罪一案4人，1月27日开庭宣判，揭开合作市扫黑除恶专项斗争序幕。同时，认真贯彻宽严相济刑事政策，对轻微刑事被告人依法适用缓刑，强化刑事附带民事案件的和解力度，全年宣告缓刑28件32人，刑事附带民事案件调解4件。

**【民商事审判】**2018年，共受理各类民商事案件660件，审结656件，结案率99.39%，解决争议标的额达1.7亿元。新收民商事类646件，同比上升43.23%，审结642件，结案率99.38%，同比上升2.49%。审结金融贷款、民间借贷、租赁和经济合同等纠纷案件365件，依法维护

诚实守信和财产契约关系；审结婚姻、抚养、继承等家事案件189件，保障社会基本单元的稳定；审结劳动争议等涉民生案件25件，涉案标的约124万元，依法保护劳动者合法权益，努力让民商事诉讼主体在民事诉求中得到“获得感”。

**【行政审判】**2018年，共受理以州直、卓尼、临潭、碌曲等州县政府部门为被告的涉征地拆迁补偿、土地确权、房产确权的行政诉讼案件和全州第一起环境资源公益诉讼案等12件，结案11件，行政结案率91.66%。新收行政类案件12件，同比上升20%，审结11件，结案率91.68%，同比下降8.34%。审判中，对原告合法合理合法的诉求，尽可能做被告行政机关的工作，力求达到“把利益让给弱势，把公信留给政府”的社会效果。对政府具体行政行为有违法情形时，敦促其改变或撤销具体行政行为。同时，对原告无事实和法律依据的，若协调无果则及时开庭依法作出裁判。

**【案件执行】**2018年，共受理执行案件268件，占已结民事案件的40.85%，其中已执结229件，结案率为85.44%。新收执行案件183件，同比下降26.5%，执结151件，执结率82.51%，同比上升16.65%，执行总标的金额6882.27万元，执行总标的到位4186.77万元，总标的到位率60.83%，同比上升11.69个百分点。

**【审判监督】**2018年，市法院自觉接受市人大及其常委会的监督，办结市五届人大二次会议意见建议1条，邀请部分人

大代表、政协委员观摩庭审，见证执行 26 件 89 人次，征求意见 50 余条，人民陪审员陪审案件 130 件；邀请市检察院检察长列席法院审判委员会接受监督 1 次，开通市法院新浪直播平台，直播案件庭审 115 件，依托中国裁判文书网公开裁判文书 895 份，广泛接受社会监督，实现阳光司法，公信司法。

**【司法公信】**2018 年，始终坚持以人民为中心的宗旨理念，探索创新司法便民的有力举措，努力践行“群众利益无小事”。调撤缩短诉讼周期。为缩短诉讼周期，提高结案效率和效果，减少社会不稳定不和谐因素，法官适用简易程序并把调解和撤诉贯穿于庭前、庭后、判前的全过程，实现在最短的时间内定纷止争。全年共调解结案 288 件，撤诉结案 108 件，判决结案 230 件，裁定结案 101 件。上门开庭减少诉累。为保护弱势当事人的合法权益，主动到乡村牧户，田间地头和看守所进行巡回开庭审判。争取做到一次性开庭，一次性调解，一次性处理，全年共上门开庭 13 件，调解处理 13 件，看守所巡回开庭 4 件，上门开庭结案时间最短 1 天，最长不超过 10 天。智能信息便民服务。为了消除当事人打官司输赢顾虑，市法院安装风险智能评估一体机，便于当事人立案前全面评估诉讼风险。安装诉讼服务一体机，当事人可掌握自己的案件审理进入哪个诉讼流程，避免跑“冤枉腿”。司法救助援助弱势。为全面贯彻落实“不让一名人民群众打不起官司”的精神，经

严格审查确属涉农民工、老人、智障、肢残和劳务赡养案件，逐级审批诉讼费减免费申请，全年共为 40 件 40 名当事人减免缓诉讼费 15 万余元，为 8 名刑事被告人法律援助指定辩护律师。



市法院在香巴拉文化主题广场开展禁毒宣传

**【人民陪审员】**2018 年，在全市各界人士中确定 22 名人民陪审员，全年邀请人民陪审员陪审案件 128 件，陪审率达 86.49%，较上年同比上升 23.1%，所有陪审案件调解率达到 90% 以上，发挥人民陪审员制度弘扬司法民主、促进司法公正、强化司法监督、增强司法权威的重要作用。

**【法院领导名录】**

党组书记、院长：才让三智（藏族）

副院长：吴云（藏族）

张勇生（藏族）

郝勇（藏族）

（供稿：才让吉）

## 司 法

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市司法局，为正科级行政单位，内设办公室、政工室、基层股、法治宣传股、公证、法律援助（律师）股、社区矫正办公室。下设公证处、法律援助中心两个副科级单位。2007年4月23日，设立六乡四街道司法所，列入行政序列，为副科级建制。截至2018年年底，共有工作人员52人，其中：局机关12人、公证处5人、法律援助中心7人、各乡（镇）、街道司法所28人。

**【普法教育】**2018年，10个乡（镇）、街道公共法律服务工作站和47村（社区）公共法律工作室建成。全面开展“一村（居）一法律顾问”工作，并与“1+1”法律援助志愿者律师和甘肃联衢律师事务所进行沟通协调，确定4名律师参与合作市“一村（居）一法律顾问”法律服务工作，全力服务合作市39个行政村和8个社区，深入乡（镇）、街道开展法律服务15场（次）。落实“七五”普法规划工作任务和“法律八进”活动。组织各司法所深入农牧村、社区、寺院、企业开展法治宣传活动24次，充分利用“3.8”妇女维权活动、“3.15”消费者权益保护日、“三月法治宣传月”“6.5环保日”“6.26禁毒日”等节点不间断开展法治宣传活动。充分运用“羚城普法”公众微信平台开展普法，完成藏汉双语“法律进寺庙”宣传册2000册的编

印和发放工作，为了加强青少年法治宣传教育工作，与市委政法委、市法院、市检察院、市公安局、市教育局联合召开青少年法治宣传教育工作推进会，深入市辖中小学开展以“法治讲座进校园”“法治图书进校园”“法治文化进校园”“法治实践进校园”“学校法治教育交流座谈”“反邪教知识进校园”“校园周边环境整治”等为内容的综合性“法治进校园”活动。投入资金3万余元，购买针对青少年普法重点人群的“七五”普法书籍及宣传册2000余本，制作青少年法治宣传展板24块，进行免费发放，巡回展览。组织懂双语的法治宣传人员到9座藏传佛教寺院开展法治宣传专题讲座9场（次）。在综治办牵头下，与相关部门联合在卡加曼乡4个行政村、卡加曼寺院、当周街道、佐盖曼玛镇5个村开展“改善环境·法治同行”专项法治宣传教育活动，抽调法律援助中心懂双语的干部深入卡加曼乡各行政村、卡加曼寺院全面开展法治宣传讲座10场（次）。为扎实开展宪法学习宣传活动，提高广大公民宪法意识和法治观念，增强弘扬宪法精神、维护宪法权威的自觉性，推动宪法家喻户晓、深入人心，编印藏汉双语《宪法》6000本，进行发放，让宪法走进千家万户。

**【人民调解】**2018年，把人民调解工作作为全市司法行政工作的重中之重，立足改革发展稳定大局，在强化指导、完善机制、规范业务、保障经费、开展活动等方面下功夫，充分发挥人民调解在社会矛

盾纠纷调解体系工作中的基础性作用，健全和完善乡镇（街道）、村（社区）、村民小组（居委会）三级人民调解组织，全市共建立人民调解组织机构 374 个，其中：乡镇(街道)调委会 10 个，村（社区）调委会 47 个，村民调解小组 314 个，共聘任人民调解员 1131 人，积极协调法院等有关部门，进一步完善“三调联动”衔接机制，初步形成人民调解与行政调解、司法调解三位一体“三调联动”大调解工作格局。年内，全市共调处各类矛盾纠纷 109 件，成功调处 109 件，其中：邻里纠纷 33 件，婚姻家庭纠纷 15 件，合同纠纷 2 件，房屋宅基地纠纷 3 件，生产经营纠纷 5 件，损害赔偿纠纷 7 件，征地拆迁纠纷 10 件，环境污染纠纷 4 件，道理交通纠纷 4 件，其他纠纷 26 件，口头调解 60 件，书面调解 49 件。调解率、成功率为 100%；发放 2018 年年人民调解案件补助 1.19 万元。

**【公证】**2018 年 6 月，安装公证业务办证系统，并与司法部公证行政管理和行业管理系统进行对接；参加公证办证系统培训 3 期，共 5 人；公证员任职岗前培训班 1 期，共 1 人；甘肃省公证处主任综合能力提升培训 1 期，共 1 人。按照《公证专用纸管理办法》，对领取的公证水印纸进行专人管理。建立使用领取、作废登记制度，加强对公证服务程序的规范和监督。加强受理、立案、办证、收费、审核、批准、出证等工作的管理。对公证卷宗进行质量自查、互查活动。坚持依法、客观、公正的原则，对 89 件公证案卷进

行自查、互查、评查，评查出优秀案卷 12 件，占总评查卷数的 14.12%，合格卷占评查卷总数的 84.7%；基本合格卷占评查卷总数的 1.17%；未发现不合格证。2018 年度受理办结各类公证事项 64 件(其中：民事类 7 件，经济类 57 件)，接待来访人员 342 人（次），业务收费共计 68550 元。

**【法律援助】**2018 年，在市司法局和上级业务部门的关心支持下，抓机构建设，申请“1+1”法律援助律师和大学生志愿者各 1 名，并在市公安局看守所、市人武部、残联、妇联等单位设立法律援助工作站 4 个，在 3 乡 3 镇、4 个街道均设法律援助工作站。狠抓《法律援助条例》《甘肃省法律援助条例》的学习和宣传。组织中心律师和工作人员深入农牧村、社区、寺院、学校等场所，开展法治宣讲活动，共宣讲 44 场（次），解答咨询 267 人（次），参加群众人数达 3000 余人，发放宣传资料 2800 余份。抓法律援助案件办理，一年来共办理法律援助案件 32 件，其中民事援助案件 23 件、刑事援助案件 9 件，涉及农民工讨薪 6 件，涉及农民工 88 人，代写法律文书 60 份，咨询解答 896 人（次），挽回各类经济损失约 97 万元。

**【社区矫正,安置帮教】**2018 年，全面开展集中入矫和解矫宣告活动，集中开展社区矫正法治讲座活动，着力开展好日常监管工作。严格“两个八小时”制度，加强对社区服刑人员的改造教育。不断完善社区服刑人员手机定位监控管理，确保社区服刑人员管控到位、社区服刑人员档案

规范化管理，加强与公安、法院、监狱等部门的协作和沟通，防止脱管漏管和参与涉黑涉恶现象发生，不断提升社区矫正工作专业化、精细化、规范化和法制化水平。1月至11月开展社区服刑人员集中入解矫宣告仪式6场次，涉及社区服刑人员19人。1月至10月累计收到监狱、法院等委托机关调查评估函26份，按照轻刑快办的流程和要求办理26件审前社会调查评估，其中3起为不同意社区矫正建议，较好地实现社区矫正审前评估调查工作所达到的良好社会效果和法律效果，为后续社区服刑人员管理教育奠定基础。为20余名管理难度较大的重点社区服刑人员配置电子腕带，提高社区矫正监管的有效性和可靠性。组织19名社区服刑人员到合作监狱开展警示教育，严防社区矫正人员发生重、特大刑事犯罪和参与群体性事件。2018年在册社区矫正对象45名，其中1名为暂予监外执行人员；夏河县委委托异地管理服刑人员1名。各所组织社区服刑人员参加公益活动、集中学习和个别谈话，实现无脱管、无漏管、无重新犯罪，有效促进社会和谐稳定。

**【队伍建设】**2018年，以加强队伍建设为重点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大特别是习近平总书记关于作风建设的重要指示批示精神，着力解决司法行政系统广大干部作风方面存在的顽症痼疾，进一步树牢“四个意识”，强化责任担当，切实转变作风，坚定不移地推动全市司法行政系

统转变作风改善发展环境建设年活动不断向纵深发展，形成风清气正、真抓实干、办事高效的发展环境，确保党中央决策部署和省、州、市委的工作部署和上级司法行政部门的工作安排不折不扣得到落实。细化与法律援助中心、公证处和基层司法所的年度工作目标责任书，加强年中督查和年底考核。支持鼓励局机关、各司法所、公证处和法律援助中心年轻干部参加学历继续教育和司法资格考试及各类业务培训和岗位练兵活动，不断提升司法行政工作人员能力和水平，助推司法行政工作科学发展。

**【司法所建设】**2018年，加大与乡（镇）、街道党委政府的协调争取力度，积极为司法所争取办公场所，对已经争取到办公场所的当周、卡加道、伊合昂司法所进行规范化建设，增加办公场所面积，且对办公场所进行装修，规范标示标牌，配备桌椅、电脑、投影仪等设施设备，使3个司法所的面貌得到很大改善。协调市编办、人社等相关部门通过公务员招录考试，为4个司法所新录用公务员5名，增强司法助理员队伍力量。为各司法所配置笔记本电脑、固定电话、传真机、打字复印机等办公设备，设施设备条件上一个新台阶。

### **【合作市司法局领导名录】**

局 长：袁奂兴

副局长：丁长勇（藏族）

林彩虹（女）

（供稿：张 艳）



# 经济



# 工 业

## 工 业

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市计划经贸委员会；2002年10月撤销计划经贸委员会，重新组建发展计划委员会和经济贸易委员会；2005年4月20日保留合作市经济贸易委员会，新组建成立合作市人民政府国有资产监督管理委员会，与市经济贸易委员会一套人马两块牌子合属办公。2004年12月增设市招商局，与经贸委合属办公；2002年6月下设乡镇企业管理局，隶属市经贸委管理。内设综合股（行政审批股）、经济运行综合股、投资规划股、商贸流通、消费品产业与交通物流股、市场管理与饮食服务股、酒类商品管理办公室、信息产业股（市国防信息动员办公室）、粮食行业购销仓储股、政策规划股。核定人员编制20名，其中行政编制8名、事业编制11名、工勤编制1名。核定部门领导职数4名，设局长1名、副局长3名（其中：1名兼任商务局局长、1名兼任粮食局局长，为正科级）。

核定其他领导职数4名，设专职副书记1名（正科级）、纪检组长1名（副科级）、商务局副局长1名、粮食局副局长1名。

**【工业经济运行】**2018年，合作市工业企业完成工业增加值61015万元，同比上升8.21%，完成年计划的101.9%；其中规模以上工业企业完成工业增加值54015万元，同比上升8.28%，完成年计划的101.9%；规模以下工业企业完成工业增加值7000万元，同比上升7.69%。

**【节能降耗】**2018年，加强对重点能耗、水耗企业的检测预警，科学提出改进措施，进一步规范企业的用能节能行为。合作市共有重点能耗企业6户，重点水耗企业4户，全市工业企业工业用水总量为128.45万立方米；单位工业增加值水耗为22.82吨标准煤/万元。

**【对外贸易】**2018年，合作市共出口干酪素66.2吨，总金额237万元（人民币）。

**【项目建设】**2018年，甘南吉祥香巴拉旅游产品有限责任公司投资建设孔雀河牌增强免疫力胶囊、藏药及土特产品生产

线，总投资 6721.20 万元，项目已完成固定资产投资 1900 万元，一期工程已完成 GMP 车间 650m<sup>2</sup>、胶囊车间 430m<sup>2</sup>、土特产原料库 450m<sup>2</sup>、成品库 450m<sup>2</sup>、科研楼 1170m<sup>2</sup>及锅炉房等，二期工程已办理施工许可证，待 2019 年开春具备施工条件后开始施工。

甘南州燎原乳业有限责任公司年产 9000 吨酸奶制品生产线建设项目，总投资 5836 万元，截止 2018 年底已完成投资 4000 万元，已建成酸奶生产线三条，原辅料库 1800m<sup>2</sup>，成品库 1300m<sup>2</sup>，冷库土建工程已完成，进行设备调试工作。

甘肃华羚乳品股份有限公司牦牛乳全产业链（流程型）智能工厂新模式应用项目，累计完成投资 1.23 亿元，已建成集“自动化、数字化、智能化”为一体的现代化牦牛乳配方奶粉、牦牛乳酥油茶粉和牦牛乳黄油粉等系列产品的生产车间及配套附属设施，已完成牦牛乳酪蛋白生产车间土建基础工程，以及部分生产设备、消防、电力等设施的采购，部分设备进入设备调试阶段，即将构建车间监控系统以及检验信息系统平台。

**【安全生产】**2018 年，以季度安全生产执法检查 and 重点节假日检查为主，以专项整治行动为辅，开展定期与不定期安全大检查 17 次，下发整改通知书 9 份，检查验收整改情况 9 次，做到未雨绸缪、防患未然，把安全隐患消灭在萌芽状态。

**【消费市场】**2018 年，实现社会消费品零售总额 19.3965 亿元，较去年同比

上涨 3%。

**【市场秩序建设】**2018 年，充分利用自建公众平台和同城其他新媒体，发布商务支持政策导向，鼓励和引导更多商家参与全市商贸流通业建设，在强基础、提档次、丰富内容上下功夫，培育了更多的商家。家政、废旧资源、二手车、洗染、美容美发、批发市场、便民市场、超市、商场、购物中心、餐饮、住宿、汽车交易、租赁、典当、成品油等实体层出不穷，商贸流通行业总体跨越式提高，基数增大显著，内容丰富，结构日趋合理，功能进一步完善，势头强劲，发展潜力较好，有效实现满足市民日常购物和消费及购买服务的需要。

煤炭市场整治力度不断加大，改善大气质量和人居环境，已成为长效机制。迁入扎油沟口煤炭交易市场的 17 家煤炭经营户有 14 家正常营业。同时，六个乡镇的煤炭市场二级配送网点和四个街道配送网点已经形成，实现全市煤炭经营、质量监管的有效全覆盖。为确保煤炭市场运行稳定，市经信、发改、环保、工商质检、公安、交警、运管、综合执法局九部门组成煤炭市场综合整治工作组，在江卡拉与扎油沟设立煤炭检查点，实行 24 小时轮岗值班，并定期巡查城区散煤销售情况。年内共检查登记运煤车辆 93 辆，严格管控市区运输煤炭车辆，实现了“进煤知源，出煤知点”。

**【电子商务】**2018 年，全力推进三级公共服务体系建设。产品展示、创客孵

化、运营培训、物流快递等功能为一体的县级电商公共服务中心改造提升基本完成，并于2018年11月底投入运行。

全市6个乡镇、39个行政村，共45个站点的改造提升和建设已全部建成并运行，45个站点已配备电商人员，并完成4000人（次）的电商培训，各村级服务点均能提供代销代购、信息查询和缴费等便民服务。

与阿里天猫生鲜等国内知名电商平台达成网络营销意向协议，县域农产品公共品牌完成工商登记、溯源体系已建成、网货产品已完成改造升级、物流体系，培训体系均已建成。

全市共有顺丰、韵达等快递连锁企业18家，传统物流企业13家，邮政在各个乡镇都开设了快递投送点，共建成物流投送点6家，乡级物流覆盖率达到100%，村级物流投送点计划在2019年全部建成，实现100%全覆盖。

**【粮油市场监督检查】**2018年，为确保粮油市场规范有序，粮油质量安全卫生，保障居民消费安全，合作市粮食局建立粮食“一单、两库、一细则”的实施细则，实现随机抽取监察对象、随机选派执法检查人员、及时公布查处结果的“双随机一公开”粮食监督管理全覆盖，同时粮食稽查大队开展各项粮食执法检查，节假日期间不断加大执法监督检查工作力度。在全市涉粮个体企业建立完善粮食质量台账，实行诚信分级监管，加强对粮油市场及储备粮（油）和政策性用粮（油）的监

督检查。检查粮食经营单位多次，有效维护了粮食市场、价格基本稳定，保障居民用粮安全。严格按照中央、省级、地方三级储备粮管理办法，依法履行职责，加强粮食销售出库的监督检查，维护粮食秩序。明确粮油监督检查“四个不放过”原则，在监督检查的形式中，除例行的春秋两季粮油大普查外，增加库存粮油突击检查，保证操作流程严密规范、检查结果客观真实。

**【粮库建设】**2018年，在合作市生态产业园区新建1#平房仓建筑面积1164 m<sup>2</sup>，新建2#平房仓建筑面积1164 m<sup>2</sup>，新建成品库建筑面积883 m<sup>2</sup>，新建综合业务楼建筑面积549 m<sup>2</sup>，新建平房仓仓容10000吨，新建成品库仓容1800吨，三级储备粮安全转入新库，全面改善了合作市储粮环境。

**【储备粮管理、补贴】**2018年，合作市粮油收储公司有效仓容11800吨，承储“三级”储备粮6800吨，其中省级储备粮4800吨，州级储备粮500吨，市级储备粮1500吨。应急成品粮面粉50吨，大米20吨。公司对省、州、市“三级”储备粮实行专仓储存，专人保管，专账记载，保证“三级”储备粮账账相符，账实相符，质量良好，储存安全。2018年各项补贴全部到位，市级储备粮补贴由以往的12%提高到18%；落实成品粮利费补贴每年7万元、储备粮利费补贴每年46万元，有效减轻企业资金压力，确保储备粮轮换任务按期完成。

**【粮食安全、保粮措施】**2018年，粮食安全省长责任制、是党中央、国务院和州委、州政府为保障国家粮食安全作出的一项重要制度安排，是落实各级人民政府其实承担本地区粮食安全主体责任的重要抓手，是切实推进国家粮食安全各项改革政策措施落地的重要保障。合作市粮食局深刻认识和领会粮食安全省长责任制考核的实质要求，端正考核态度，突出工作实绩，杜绝形式主义，务求达到考核工作和业务工作融合促进的效果。切实加强组织领导，强化各级政府之间、部门之间协调配合，并且组织召开由市政府分管市长主持的全市粮食安全省长责任制目标责任安排工作会，由市政府具体负责粮食局牵头协同市所属十二个部门签订粮食安全生产省长责任年度考核目标责任书，并印发具体考核细则。及时监督考核情况并向州上考核组报送信息。按照省委、省政府（甘办字【2015】9号）文件，合作市已建成5家“放心粮店”，严格执行粮食质量安全监管责任制度，根据相关文件要求出台《合作市粮油安全储存手册》和《粮食质量安全监管办法》，明确粮食局监管责任，并成立领导小组开展粮油库存检查，发现问题及时处理。认真开展流通环节粮食专项整治，在粮食质量稽查过程中，根据需要进行该项工作时，都按市食药监局的要求，及时送相关部门进行检测。检查粮食产地准出证明及检验报告，对流通环节粮食加强抽样检测和快速检查。开展流通环节粮食专项整治，对不符

合粮食安全标准的粮食经营者下架退市，有效保障粮油市场安全稳定。同时，对合作市粮油收储公司储备粮进行全面检查，库存粮食质量均在二等以内，储备粮库存管理质量水平均达到合格和宜存标准，粮情稳定，及时杜绝不符合食品安全标准的粮食流入到粮食市场的现象。

**【军粮供应】**2018年，为扎实做好军粮供应工作，提高军粮供应配送综合保障能力，合作市粮食局结合单位实际，进一步完善军粮供应规章制度，从筹粮、调粮上严把质量关，保证按时、按质、按量、按品种供应，把节日军粮供应工作落实好，近几年来，随着驻地部队的逐年增加，供应量也逐年增大，全年供应米、面、油共计350吨。

**【粮油流通统计】**2018年，合作市国有粮食收储企业一家，其余为个体粮食经营户，全市城镇居民粮油供需平衡全部纳入合作市粮食局统计日常管理。合作市粮食局设专职统计人员两名。按照国家《粮食流通管理条例》和《国家粮食流通统计制度》等的要求开展全社会粮食大面积统计监督检查。同时根据《甘肃省粮食局关于开展粮食流通统计制度执行情况专项检查工作的通知》的要求，及时安排、认真组织，开展对辖区内所有纳入统计日常管理的涉粮企业的统计制度执行情况统计。

**【经济和信息化局领导名录】**

党委书记、局长：许彦（藏族）

副书记：房炯

副局长：梁喜红（藏族）

吉先加（藏族）

娘毛先（女，藏族）

### 【商务局领导名录】

局长：梁喜红（藏族）

副局长：杨 婧（女）

### 【粮食局领导名录】

局长：吉先加（藏族）

副局长：王翠娟（女，满族）

孙春燕（女，藏族）

（供稿：孙春燕 张莹 胡瑞华）

## 生态产业园区

**【机构沿革】**2012年，成立合作市循环经济产业园区管委会，为正科级全额事业单位，隶属于市人民政府。2014年6月9日，甘肃省机构编制委员会下发《关于甘南州中小企业服务中心等机构问题的通知》（甘机编办通字〔2014〕22号），将园区管委会升格为副县级事业单位。2015年10月委托中国科学院兰州畜牧研究院编制《中国农业科技示范园区实施方案》，2016年1月园区被科技部认定为第七批国家农业科技园区，合作市成为甘南州第一个拥有省级和国家级农业科技园区的县市。

**【基础设施建设】**2018年，合作市循环经济产业园区基础设施建设有序进行，投资800万元的园区滨河南路工程和投资1700万元的滨河北路道路工程完成招投标工作，分别于4月和7月正式开工建设，完成路基、给排水、中水、雨水管网工程、照明工程，年内部分路段路面正在施

工；投资986万元的纬三路已完成道路路基工程的80%，给排水管网工程的90%，进行路基整形工作。投资900万元的纬六路道路工程已完成A段路基工程，给排水管网工程，进行B段给排水管网工程正在施工。投资941万元的纬二路桥梁工程已完成工程设计招投标及初步设计、施工图编制工作，施工前准备工作正在进行。甘南合作生态产业园区中小企业孵化及创展中心项目通过规委会审查，已完成选址及规划设计，并完成项目前期工作，施工招投标工作正在进行。

**【招商引资】**2018年，因合作市循环经济产业园区地处青藏高原东北部，自然条件恶劣，严重影响园区的招商引资工作，为此园区广泛调研周边地区园区建设的好的经验，对照各地区的优惠政策，制定《甘南合作生态产业园区投资企业项目准入及退出办法》，甘南州人民政府办公室为加快产业园区建设，推动产业升级发展，印发《甘南合作生态产业园区土地及规费优惠政策的通知》，着力构建层次分明、优势突出、生态高效的生态产业园区。园区对入住项目采取“一站式办公”最大限度的方便企业生产经营。同时，加大招商引资力度，参加多个招商引资活动，引进高新技术企业入驻园区。通过各类招商引资推介会，成功与甘肃宸瑞绿建环保科技有限公司签约，项目签约总投资达2.1亿元。

**【企业出城入园】**2018年，有甘肃华羚酪蛋白股份有限公司、甘南藏族自治州

燎原乳业有限责任公司、甘南百草生物科技开发有限公司等 18 户企业登记入园，累计完成投资 9.5 亿元，7 户企业已投产运营，7 户企业正在建设，其余企业正在办理前期手续。

**【园区管委会领导名录】**

主任：周文（藏族）

副主任：敏光海（回族）

吴长平（藏族）

（供稿：周文）

# 部分国有企业

## 电力公司

**【机构沿革】**2001年10月10日，经州人民政府批准正式将甘南州电力有限责任公司的人员、资产、债权、债务及供电区域移交合作市管理，并更名为合作市电力工业局(电力公司)。公司设置经理工作部、财务部、营销部、客服中心、生产技术部、安监部、农电发展部、城北、城南、城外供电所、多种经营部(下设电气经销分公司、碳化硅公司)。2005年1月，按州委组织部理顺甘南电力公司系统干部人事管理的要求，合作市电力公司由甘南电力有限责任公司代管。主营电力销售，兼营送变电工程安装施工、电器经销、维修。2014年12月31日，整体上划至国网甘肃省电力公司直管。截至2018年底，有职工145人，其中：正式人员118人，三新职工27人，男职工91人，女职工62人；具有专业技术职称104人；高级工73人，中级工13人，本科学历66人，中专及高中21人。合作市供电公司担负着合

作市区4个街道办、3乡3镇共2.59万用户的供电任务，供电营业面积2670平方公里，城区平均供电半径6.8公里，农牧村平均供电半径33公里。辖区内乡、村、户通电率为100%，“四到户”率为100%，三相动力电覆盖率100%，城农网改造覆盖率为100%，电网装备水平、供电能力、供电质量、供电可靠性逐年提高，已形成供电半径较为合理的城乡安全供电网络。

**【电网建设】**2018年农网升级改造10千伏及以下工程投资664.39万元，工程规模：改造10千伏线路11.62公里，改造0.4千伏线路39.37公里，新建配电变压器台区4台，容量为400千伏安，分台区异地新建配电变压器台区42台，容量4200千伏安，安装电表箱491只。合作市卡加曼、卡加道“煤改电”10千伏线路新建工程，投资金额567.07万元，新建线路25.81km；第一批光伏扶贫配套电网建设项目9座，投资149.16万元，工程规模：安装10kV配电变压器9台，上网容量1270KW；国有林场（当周沟）供电保障项目，批复资金447.8万元，工程规模：

安装箱变 2 台，柱上断路器 2 台，环网柜 2 台。

**【电力生产经营】**2018 年，全年完成供电量 2.99 亿千瓦时，售电量 2.83 亿千瓦时，线损率 5.48%，电费回收率 100%。

### **【供电公司领导名录】**

经 理：吴文洋（回族）

党支部书记兼副经理：

张鸿江（藏族）

副经理：羊延林 郭照星 牛振东

（供稿：黄明）

## **水务热力公司**

**【机构沿革】**合作市水务热力有限责任公司的前身是合作市给排水有限责任公司，成立于 1976 年，2014 年接管合作市热力有限责任公司、合作市西城区热力有限责任公司，2016 年 10 月正式组建成立合作市水务热力有限责任公司，是集城市供水、供热、污水处理一体的集团化国有企业，由合作市人民政府直辖管理。公司主要承担着合作市区生产、生活用水的供给、污水收集处理、城市集中供热、给排水供热工程的安装维修业务。公司按照《党章》规定，设立党总支部，按现代企业制度的要求，组建董事会、经理层、监事会组成的法人治理结构，形成“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。公司内部管理机构及下属单位有：党群工作部、经理办公室、供热管理办公室、人力资源部、财务审计部、

生产经营部、用户保障服务部、收费营业管理所、热网运行管理所、供水调度中心、水质检测中心、稽查队、污水处理厂、东城区热源厂、西城区热源厂 15 个部门。

**【给排水管理】**城区给排水的主要生产设施有：深井泵房 15 座，800m<sup>3</sup> 高位水池两座，500m<sup>3</sup> 高位水池两座，供水所一处，DN100 以上供水管网 60km。自来水生产能力 10000m<sup>3</sup>/日，实际供水为 8000m<sup>3</sup>/日，城区供水已全部实现遥控、遥测、遥调的自动化管理。污水处理厂位于市区西北部扎油沟口下游，占地面积 17 亩，污水处理工艺为 CASS 工艺，污泥处理工艺为机械脱水工艺，日处理污水能力 7000m<sup>3</sup>，污水管网 20km。

**【污水净化】**合作市污水处理厂现行出水水质执行《污水综合排放标准》（GB8978—96）的一级标准（与《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18918—2002）中的一级 B 标准一致），已不能满足国家及省上规定的污水排放标准要求，必须提高到一级 A 标准。同时，污水处理厂设计的实际最大处理能力为 7000m<sup>3</sup>，实际最大进水量部分时间已达 8000m<sup>3</sup>，部分时间已超负荷运行。为加大水污染防治力度，全面保持和改善全市水环境质量，根据国务院《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17 号）和《甘肃省水污染防治工作方案（2015—2050 年）》（甘政发〔2015〕103 号）中，对现有城镇污水处理设施因地制宜进行改造，2020 年底前达到

相应排放标准或再生利用的有关要求，2018年5月合作市污水处理厂提标扩建及改造工程开工建设，项目总投资5627.74万元，主要工程内容：已有CASS池+扩建6600m<sup>3</sup>/dCASS池+两级DN—N曝气生物滤池。污水厂厂区向河岸方向扩展44m，新征地75亩，用以新建二次提开泵房(由原接触消毒池改造)、两级DN—N曝气生物滤池、接触池及巴氏计量槽、污泥脱水机房、储泥池和污泥固化剂投料仓。拆除已有消毒间、鼓风机房、污泥均质池、污泥浓缩脱水机房和污泥堆棚，利用此位置新建6600m<sup>3</sup>/dCASS池，并在其西侧新建加药间(加氯、加PAC、加碳源)。拆除现状门卫值班及收发室、锅炉房和堆煤场，在该处新建鼓风机房和变配电室，新建鼓风机房需同时供应原有和新建CASS池的曝气，新建变配电室仅供应新建构筑物用电。该方案在提标扩建时，保持原有CASS池运行不变，待新建构筑物按时序建成后，将全部构筑物联通。两组CASS池平行运行，其出水在两级DN—N曝气生物滤池中进一步处理，最终出水达到一级A标准。项目计划于2019年底竣工投入试运行。

**【集中供热】**城区现有的供热设施有：东城区热源厂设计规模80万平方米，锅

炉容量2×29MW，西城区热源厂设计规模120万平方米，锅炉容量3×29MW，城区换热站14座，一级供热管网13.59公里，二级管网59公里。城区总供热面积210万平方米，采暖用户1.5万户，一二级热力管网敷设率75%，供热普及率85%。随着合作市社会经济的发展，城市供热面积不断增加，供热能力严重不足，城区供热管网年久失修，破损严重，鉴于此现状，2018年7月，合作市城区集中供热锅炉改造及管网改扩建工程开工建设，项目总投资7709.76万元，主要内容有：新建燃气锅炉房1栋，总面积3768.96平方米，安装3台65T燃气锅炉(2用1备)及附属设施，敷设供热管网15公里。项目计划于2019年10月1日完成所有建设任务并投入运行。

**【水务热力有限责任公司领导名录】**

董事长兼总经理：张荣昌

董事、副总经理：张晓东 何晓霞

李海泉 陈向军

董事、总工程师：徐增毅

董事、热源中心主任：何小平

(供稿:张小虎)

# 农 业

## 农 业

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市农业委员会，2002年9月在机构改革中撤消农业委员会，组建了合作市农业局，同时加挂“合作市畜牧局”和“合作市林业局”牌子，兼“农业机械技术推广管理”行政职能，内挂事业单位一个即“合作市渔政管理站”；2009年3月划出市林业局。2010年10月，设立合作市农牧局，为市政府工作部门。新成立合作市兽医局，事业编制4名，为合作市农牧局内设二级局。合作市农牧局兼农机局业务，一套人马，行政编制10名，下设合作市畜牧工作站、合作市动物疫病预防控制中心、合作市动物卫生监督所、合作市草原工作站、合作市草原监理站、合作市农业工作站（与合作市农牧村集体经济经营管理站、合作市种子管理站三块牌子、一套人马，合作市农机监理站以及6个乡级畜牧兽医站和1个分站，共15个事业单位，6个独立机构。2016年5月与合作市林业

局合并，成立合作市农牧林业局，为政府工作部门，下属13个事业单位，分别为合作市森林公安局、市畜牧工作站、合作市动物疫病预防控制中心、合作市动物卫生监督所、合作市草原工作站、合作市草原监理站、合作市农业工作站、合作市农牧村集体经济经营管理站、合作市种子管理站、合作市农畜产品质量安全监督管理站、合作市农机监理局、合作市林业综合管理服务中心、合作林场。合作市农牧林业局核定行政编制14名，核定部门领导职数5名，设局长1名（兼任护林防火指挥部办公室主任）、副局长4名；核定其他领导职数3名，设专职副书记1名（正科级）、纪检组长1名（副科级）、护林防火指挥部办公室副主任1名。

**【农业行政执法】**2018年，开展打假护农保春耕工作，抽调执法人员于3月底利用1周时间，共出动车辆5车（次）、人员30人（次），引导农牧民群众理性购买、科学使用农资产品，接待群众咨询55余人（次），发放各类宣传资料650余份。开展农资下乡进村宣传周活动，组织执法

人员对城区 4 个化肥农药经销门点进行抽查，依据《农药标签和说明书管理办法》等 6 项农药管理新规定的有关要求，重点对进货渠道、质检报告、合格证、产品标识、生产日期、保质期、有效成份、含量、剂型等内容进行检查。并要求农产品市场和销售点必须做到调运、销售化肥、农药产地标签清楚、质量可靠保证，经索检有关证照，未发现不合格产品。宣传车悬挂《农产品质量安全农资打假专项整治》横幅，在市区主要街道、重点市场播音宣传《农产品质量安全法》《甘肃省农产品质量安全条例》；在街道、蔬菜市场、化肥、农药经销门点发放《农产品质量安全法》《种子法》《农产品安全消费》知识、如何鉴别真假化肥、农药等宣传单 950 余份，整治过程中未发现违禁农药和限禁农资，进一步强化农资市场经营秩序，维护城市居民和农牧民消费权益。定期不定期对当季农产品进行安全生产现场检查，检查农药、化肥的使用是否符合国家标准，是否使用了国家明令禁止的高毒高残留农药、农药使用量是否超出规定范围等，并对查出的问题进行限时整改。开展农药经营户培训工作，对全市 4 家农药经销商开展农药管理条例和农药安全实用技术等基本知识培训，核发经营许可证，规范农药经营。

**【农机监管与管理】**2018 年，落实农机安全生产责任制，扎实开展农机安全生产监管工作，与农机专业合作社签订《农机合作社安全生产承诺书》1 份、农机驾

驶员签订《农机驾驶操作人安全生产承诺书》106 份、《文明交通安全驾驶承诺书》35 份。深入乡（镇）村组田间地头开展农机安全生产大检查 35 次，检查农机车辆 657 台（次），农机驾驶人员 560 人（次）；查处无牌无证驾驶、违章载人以及带病运行等行为 56 次，发放整改通知书 38 份。为符合办理拖拉机牌照业务的免费办理牌照 132 副，无证驾驶的造册登记 6 人。纠正各类违章 9 次，全市农机车辆“无牌无证”驾驶等违章现象有了明显的改善。凡享受国家农机购置补贴政策的拖拉机、联合收获机和较大型号的配套机具，实行先挂牌、后补贴的办法，使新购买的农机挂牌率、检审验率和驾驶证持证率达到 100%。对无牌行驶、无证驾驶、违章上路、违章载人的拖拉机、联合收割机及驾驶人发现一起查处一起，有效解决农机安全执法工作中存在的失之于察、失之于宽、失之于软的问题，达到处罚一个教育一片的效果。年内检验联合收割机 1 辆、拖拉机 8 辆、驾驶证到期换证 5 本；新购买的农机挂牌率达到 100%、驾驶证到期换证率达到 95%。结合农机驾驶员新时代文明交通讲习活动、农机路检路查、免费上门办理牌照等活动，为农机驾驶员和农牧民群众发放《致广大农机驾驶员的一封信》《农机安全宣传手册》《农机安全生产知识》《农业机械安全操作使用技术必读》《农机深松整地相关知识》等资料 3500 份（本），宣传讲解农机安全生产法律、法规，提升农牧民群众和农机手的农机安

全生产法律、法规知识。

**【种植业生产】**2018年,完成农作物播种面积 12.4 万亩,其中:粮食播种面积 7.49 万亩,油料播种面积 2.68 万亩,其它 2.23 万亩。粮食总产量 10665 吨、油料产量 1990 吨。推广种植棚栽羊肚菌、藜麦等新品种实验示范种植基地 40 亩,藏中药材(唐古特大黄、秦艽、当归、鬼臼、羌活、黄芪等品种)种植 3500 亩。

**【农业项目建设】**2018年,全面完成万亩油菜花观赏带建设任务,建设油菜观光田 2160 亩,在高速公路南出口至博拉梁公路两侧及高速公路北出口绿化带内种植波斯菊 52000 平方米,打造“九色甘南”为特色的油菜观光、波斯菊观赏、休闲农业为一体的现代农业观光园 2 处。

**【农业信息化建设】**2018年,有 100M 光纤接入互联网、合作市农牧信息网站、全省视频会议系统、“12316”短彩平台、移动 ADC 等现代信息网络开通及稳定运行,成功与省农牧厅信息中心对接发布各类信息和“12316”宣传工作,已形成较为完备齐全的单位内部局域网。同时拥有农牧系列中高级工程师 43 人,技术力量雄厚,全方位开展“三农”服务。网络工程(二期)自 2015 年运行以来,彻底改变了农村信息闭塞的状况,使农牧民及时获得经济、技术、资源等多方面的信息,使信息化融入农业和农村社会经济的各个方面,间接产生的经济和社会效益十分显著。市畜牧工作站、市农业站开展农畜产品价格监测工作,每周按时上报农畜产品

价格信息。市农牧林业局发送农牧信息 253 条。

**【惠农政策】**2018年,落实中央耕地地力补贴资金 285 万亩,补贴面积 14.20 万亩,资金全部通过“一册明一折统”的方式直接发放到户,重点用于支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。年内省上下达合作市中央农机购置补贴资金 360 万元,已完成补贴任务 214.26 万元,拉动农牧民群众自筹资金 620.86 万元,购买农业机械及配套机具 322 台(其中:拖拉机 138 台,翻转犁 52 台,旋耕机 126 台,打捆机 1 台,联合整地机 1 台,薯类收获机 1 台,贮奶罐 3 罐),补贴资金受益户 151 户。

**【农牧民技术培训】**2018年,围绕主导产业、特色产业、特色产品生产等,对农牧民及各类专业合作社社员开展饲草料种植,饲料青贮、畜群结构调整、牲畜疫病防控、奶牛养殖、冬春季补饲、本品种选育、种草种树、藏中药材种植,藜麦、羊肚菌种植、林业资源管护等农牧林业实用技术培训,培训农牧民 4200 人(次),培训专业技术人员 228 人(次),村级防疫员 90 人(次)。

**【农牧民专业合作经济组织建设】**2018年,登记注册农牧民专业合作社共 400 个,注册资金 79675.5 万元。类型包括:养殖业、种植业、服务业。其中养殖业:犏雌牛(奶牛)养殖 282 个、高原特色养殖马匹 2 个、种公黄牛培育 3 个、藏麻猪养殖 13 个、土鸡(珍珠鸡)养殖 4

个、牛羊育肥养殖 35 个。种植业：高原特色种植羊肚菌 1 个、蔬菜种植 3 个、藏中药材种植 21 个、苗木种植 13 个、草产业 4 个。服务业：农畜产品加工 3 个、农机修理 5 个、休闲旅游开发 4 个、物流 2 个、民族用品加工 2 个、其它 4 个。全市已评定认定的国家级示范社 1 个、省级 6 个、州级 9 个、市级示范社 30 个、市级家庭农场 2 个。

**【农牧村经济监督管理】**2018 年，在 6 乡（镇）4 街道办事处、39 个行政村开展合作市农村集体资产清产核资工作，村集体经济组织有 39 个村级核算单位。邀请省农经总站、州农经站、中农信达信息技术有限公司、甘肃润合财税咨询有限公司有关专家及技术人员就农村集体产权制度改革相关内容进行专题讲座以及“三资”管理平台操作、数据录入等相关内容进行专题培训，培训乡村工作人员 60 余人次。市农牧林业局清产核资领导小组办公室刻录清产核资报表填制光盘 50 余张，编印《清产核资知识问答》100 余本发放至各乡镇、村，指导各乡镇规范填制各类报表。核查情况如下：资金存量，全市村级货币资金账面数 453 万元，核实数为 8453 万元。资产存量，资产总计账面数为 325219874.3 元，核实数为 325219874.3 元。其中：经营性资产总额账面数为 80 万元，核实数为 80 万元；非经营性资产账面数为 324419874.3 元，核实数为 324419874.3 元。负债总额账面数为 11.09 万元，核实数为 11.09 万元；所有者权益

总额账面数为 325108925.3 元，核实数 325108925.3 元；全市各村级前期未建立财务账户，村级财务收支由乡镇（街道）代管，实现报账制。资源存量，根据国土局提供的农牧村土地利用现状二级分类面积汇总数据，全市村集体土地总面积 1592639.86 亩。据调查统计，农用地总面积 1563695.4 亩，其中：耕地 207068.12 亩，园地 666.62 亩，林地 153903.27 亩，草地 1154971.03 亩，农田水利设施用地（沟渠）4872 亩，养殖水面（坑塘水面）184.5 亩，其它农用地 42029.87 亩。建设用地 28944.46 亩，其中：工矿仓储用地 3958.94 亩，农村宅基地 8587.15 亩，公共管理与公共服务用地 160 亩，交通运输和水利设施用地 15042.32 亩，其他建设用地 1196.05 亩。

**【良种推广】**2018 年，协调省农科院在勒秀乡阿木去乎村试验示范种植青稞新品种甘青 4 号 100 亩；在卡加曼乡实施 200 亩青杂 4 号油菜新品种示范推广工作，向农牧民无偿发放特早熟高产优质甘蓝型春油菜青杂 4 号杂交种 200 千克，磷酸二胺 3000 千克，发放农药噻虫嗪 150 袋，地膜 150 卷。经测产今年油料平均亩产达到 160 千克以上，根据测产情况分析，示范户的产量明显高于一般农户，给农牧民带来了较大的经济效益，起到良好的示范带动作用。在卡加曼乡博拉村试验示范种植 150 余亩的优质饲用玉米酒单 3 号和酒单 4 号，试验示范田饲草料平均亩产达到 12000 千克以上。

**【病虫害防治】**2018年,油菜观光田防治任务716.5亩,其中那吾镇一合尼村166亩;勒秀镇麻拉村337亩;卡加曼乡新集村213.5亩。由喷雾器加装20%氯氟敌敌畏用量每亩1瓶(100克)、5%高效氯氟氰菊酯用量每亩半瓶(100克),并按比例加装37%苯醚甲环唑水分散颗粒剂、20%苯磺隆可湿性粉剂,防治人员必须穿着专业农药喷洒防护服。有效防治红蜘蛛蚜虫、菜青虫、猿叶甲和跳甲。

## 畜牧业

**【畜牧业生产】**2018年,实现农牧业增加值2.4亿元,同比增长9.6%;存栏各类牲畜28.89万头(匹、只、口),同比增长0.19万头(匹、只、口),增长率0.66%;出栏各类牲畜20.19万头(匹、只、口),同比增长25.6%,各类牲畜商品数为20.35头(匹、只、口);肉类总产量达0.5万吨,同比下降5.66%;牛奶产量达5088吨,同比增长1.76%。新建智慧牧场2个,扩建犏雌牛(奶牛)养殖示范点3个,每个示范点存栏犏雌牛(奶牛)50头以上,扩建犏牛繁育示范点3个,大力淘汰劣质牦牛、非生产畜及其他杂畜,犏牛繁育带能繁母畜比例达到58%以上,犏雌牛养殖带存栏犏雌牛(奶牛)5.2万头。认真落实国家畜牧良种补贴项目,完成黄牛冻配改良1200头,绵羊杂交改良2000只。积极开展牦牛藏羊保险,保险青稞5万亩、藏羊16.09万只、牦牛9.9万头、

森林4万亩。筹措抗灾保畜资金220万元,发放抗灾保畜饲草料1750吨。认真实施现代农业生产发展项目、现代畜牧业全产业链项目、牛羊产业大县项目,进一步夯实畜牧业发展基础,促进畜牧业转型升级。

**【畜种改良】**2018年,畜种改良成效显著。年初,编制《合作市2018年良种繁育项目实施方案》并成立领导小组,按照方案在合作市卡加道乡其乃合、巴日两村建设人工授精点两个,利用娟珊牛冻精通过人工授精方式授配母牦牛400多头;利用国家畜禽良种补贴项目,购买优质良种牦牛40头,牦牛优质冻精1000支,完成授配改良牦牛600余头;通过现代畜牧业全产业链建设项目,于11月引进优质娟珊牛种公牛8头,进行适应性观察,计划2019年利用引进的娟珊牛种公牛完成改良任务320头以上。通过畜种改良极大的优化了全市牦牛畜群结构,提高了个体奶用生产性能,为全市畜牧业提质增效、农牧民增收做出了贡献。



**【动物疫病防控】**2018年，口蹄疫防治：共调运各型口蹄疫苗103.5万毫升，其中：牛、羊口蹄疫O-I型口蹄疫二价灭活苗双价苗50万毫升，口蹄疫O-A型二价苗47万毫升，猪口蹄疫苗6.5万毫升。全年共免疫各类家畜61.16万头(只、口)次，其中免疫牛23.57万头(次)，免疫密度为99.6%；免疫羊34.99万只(次)，免疫密度为99.4%；免疫猪2.6万口，免疫密度为99.2%。春季免疫各类家畜30.74万头(只口羽)，免疫密度为99.3%，其中，口蹄疫免疫牛11.88万头，免疫密度为99.5%；免疫羊17.56万头，免疫密度为99.2%，免疫猪1.30万口，免疫密度为99.1%。秋季免疫各类家畜30.42万头(只、口)，免疫密度为99.5%。其中，免疫牛11.69万头，免疫密度为99.8%；免疫羊17.43万只，免疫密度为99.5%；免疫猪1.30万头，免疫密度为99.2%。

**高致病性禽流感防治** 共调运重组禽流感病毒灭活疫苗0.3万毫升，高致病性禽流感二联苗0.6万羽份。免疫家禽0.26万羽(次)，免疫密度99.8%；其中：春季免疫家禽0.17万羽，免疫密度99.5%；秋季免疫家禽0.09万羽，免疫密度100%。

**小反刍兽疫防治：**共调运小反刍兽疫苗10万毫升，共免疫羊8.63万只(次)，免疫密度为99.3%。其中：春季免疫4.20万只，免疫密度为99.2%；秋季免疫4.43万只，免疫密度为99.3%。

**主要疫病免疫** 调拨猪瘟苗1.5万头份，牛出败苗31万毫升，羊三联四防灭

活苗22万毫升，羊三联四防干粉苗4.3万毫升，炭疽苗4.6万毫升。按照“因病设防”的原则，结合春、秋两季集中免疫开展常规苗的免疫注射工作，共免疫各类家畜19.08万头(只、条)次，猪瘟苗免疫猪1.12万头，牛出败苗免疫牛5.56万头，羊三联四防苗免疫羊8.76万只次，炭疽苗免疫牛羊3.64万头、只。

**人畜共患病的防控** 布病监测工作按照“分区域、分畜种、分阶段防控的策略”，以奶牛和羊为重点监测畜种，加大检测频次，及时扑杀阳性畜，坚决拔除新疫点，最大限度遏制疫病反弹的势头，努力实现“监测一片，净化一片，巩固一片”的总体要求。截至2018年底，兽医实验室布病检测羊血清共1587份，检测结果均呈为阴性。完成省级布病检测采样任务500份。

**包虫病防控** 包虫病防控工作采取免疫、驱虫、监测、宣传、培训、定点屠宰监管、家畜病变脏器无害化处理等综合防控措施。春季调拨羊棘球蚴(包虫)病基因工程亚单位疫苗8万毫升，对全市6乡镇4街道办2-4月龄羊进行首次免疫和二次免疫，免疫羊3.4万只，免疫密度99.3%。包虫病免疫抗体发放犬驱虫药吡喹酮5216板(12片/板)，犬只规范驱虫覆盖率达到98%以上。对驱虫后的犬粪便督导群众实施无害化处理，市、乡、村动物防疫人员进行包虫病防治知识和技能培训，培训人员168余人次，发放包虫病防控材料约0.6万余份，完成上级下达犬粪

采集任务 190 份，犬粪抗原检测犬粪 190 份，检出阳性 5 份，阳性率 2.63%，完成羊包虫病免疫抗体检测 420 份，其中 341 份呈阳，免疫抗体合格率 81%，定点屠宰场家畜（牛、羊）肝、肺包虫病抽检牛羊共 500 头（只），其中牛 103 头，阳性 4 头，阳性率 3.8%；羊 450 只，阳性 15，阳性率 3.3%。通过以上综合防控措施，有效提升了全市包虫病防治水平。

**H7N9 流感防控** 2018 年 2 月 28 日全国 H7N9 流感防控工作会议结束后，合作市安排兽医执法人员对全市的活禽交易场所进行了拉网式排查，要求凡是在合作市落地的活禽必须持有有效检疫证明，并向动物卫生监督部门报告后方可落地。自 4 月 15 日起，为进一步加强 H7N9 流感防控措施落实到位，兽医执法部门明确要求活禽经营门店暂停调运活禽，并安排专门执法力量对活禽经营门店暂停活禽调运措施落实情况每日跟踪督查。5 月 26 日后，根据赵凌云州长和赵四辈州长批示，积极强化对活禽经营活动的监管，要求活禽经营者调运活禽必须持有有效检疫证明，从省外调入的，必须持活禽出栏前 21 天的 H7N9 流感血清学检测报告，且应当从指定通道及道口进入合作市，落地后要及时向市动物卫生监督所报告。自 H7N9 流感防控工作以来，全市执法人员共检查活禽经营门店 480 家（次），出动执法人员 180 人（次），监督落地活鸡 7360 羽，禁止落地 210 羽，对目的为合作的，但未在合作市落地的 6400 羽活鸡去向进行核实，切实

落实活禽市场一日一清洗、一周一消毒、一月一休市、过夜零存栏制度（即 1110 制度）。发放消毒药品告知活禽经营户做好个人防护工作，共洗消运载车辆 41 车（次），消毒活禽经营场所 3240 平方米，消毒家禽养殖场（户）225 场（次）、消毒面积 10000 多平方米。同时，加大对违法调运活禽违法行为的查处力度，依法查处违法调运经营活禽行为 3 起，有效杜绝疫情的传入和发生。

**非洲猪瘟防控** 根据州市主管部门的安排部署和上级业务部门的指导，针对当前非洲猪瘟防控形势，合作市动物疫病防控中心高度重视，把非洲猪瘟防控工作作为当前重点工作，认真落实防控各项措施和工作责任制，及时召开安排部署会，成立非洲猪瘟防控工作包片包乡包抓督导领导小组，按照包片包乡人员分工，深入各乡镇畜牧兽医工作站开展非洲猪瘟防控工作。全面开展非洲猪瘟紧急排查和监测工作，组织全市 6 个乡镇畜牧兽医工作站于 8 月 8 日全面开展非洲猪瘟疫情排查工作和监测工作，全市排查过程中没有发现不明原因死亡或可疑病例，根据《甘肃省农牧厅甘肃省交通运输厅甘肃省公安厅关于强化非洲猪瘟防控加强省级公路调入生猪及生猪产品监督检查工作的紧急通知》的要求和《市农牧林业局关于在高速公路出口设立非洲猪瘟监督检查消毒点的通知》，在高速公路南北出口设立非洲猪瘟防控监督检查消毒点，对合作市的生猪进行排查，未发现可疑生猪。全面加强消毒灭源

工作，要求各乡镇站结合非洲猪瘟紧急排查工作，认真组织做好集中消毒灭源工作，对规模养猪场、养猪户等圈舍落实一日两消毒制度，有效切断疫病传播途径。全面加强应急保障和值班工作，全面充实重大动物疫病防控物资储备库和各乡镇畜牧兽医工作站应急防控物资，做好应急准备工作，一旦发生疫情或疑似疫情，能迅速启动应急响应机制，及时控制和扑灭疫情，防制扩散和蔓延。同时，进一步完善疫情报告值班制度，坚持 24 小时值班，认真落实日报制。截止年底，未发现非洲猪瘟疫情。加强宣传培训和科学指导，结合秋季动物集中免疫，在各乡张贴发放非洲猪瘟防控宣传材料 300 余份，组织乡畜牧兽医站技术人员和村级防疫员学习《非洲猪瘟现场排查手册》《非洲猪瘟的发现与诊断》，让基层兽医人员对突发疫情的鉴别诊断、早期报告有一定的规范应对能力。指导养殖场（户）做好生物安全管理工作，增强自主防范意识。

**疫情监测、预警预报** 合作市动物疫情监测工作严格按照省、州、监测方案规定的任务和指标，结合本地实际制订疫情检测方案，积极开展口蹄疫等动物疫病的监测工作，切实做到监测采样范围科学合理，样品质量、数量达标，送样监测及时。进一步完善疫情报告值班制度，对重大动物疫情开展 24 小时疫情监测，要求各乡镇站每月底将各自辖区疫情情况上报，认真落实日报制和周报制。市动物疫病预防控制中心建立完善动物疫情定期通报制

度和疫情报告系统，全面实行疫情报告网络化管理。市级疫情监测和报告网络正常运行，每月 20 日 -25 日通过“全国动物疫病监测和疫情信息系统”按要求及时上报疫情报告信息和疫病监测信息。

**重大动物疫病监测工作** 为保障全市畜禽的生产健康发展，提高整体防疫水平，兽医实验室每月对全市畜禽进行疫病检测，每月采集血清样品在实验室开展抗体监测工作，2018 年兽医实验室开展牛羊口蹄疫免疫抗体检测牛羊血清 358 份，样品合格数 310 份，平均合格率为 86%，并及时通知各乡镇站对达不到免疫保护率的养殖户采取补免等措施。

**重大动物疫病物资储备库和动物疫苗管理** 为进一步规范管理合作市重大动物疫病物资储备库和动物疫苗，建立健全重大动物疫病物资储备库管理制度和疫苗使用管理制度，对防控物资和疫苗真正做到专人、专账、专库，账物相符，并建立台账，做好接收和发放记录。疫苗严格按照使用说明存放和使用，认真做好疫苗运输、储存、发放工作，疫苗发放实行层层签字制度，实行疫苗责任制管理。规范重大动物疫病防控物资储备库的物资台账记录，并及时充实应急物资储备，做好应急准备工作，一旦发生疫情或疑似疫情，能迅速启动应急响应机制，及时控制和扑灭疫情，防制扩散和蔓延。

**【畜牧业科技推广】**2018 年，加大畜牧业科技推广力度，按照科技兴牧战略要求开展畜牧业推广工作。与州畜牧兽医研

究所合作，开展牦牛人工授精同期发情试验，共测定试验牛群 38 头，受胎率达 60%以上，繁活率 85%以上，达到了预期的目的；在勒秀镇实施 2018 年度“合作市高原土鸡繁育推广示范项目”，全年共孵化鸡苗 1800 羽，全部免费发放给周边群众，通过项目开展，不仅满足了项目区群众和贫困户的养殖需求，而且赢得了广大农牧民群众的赞誉，为周边群众良种土鸡繁育推广工作奠定了良好的基础；大力推广人工授精技术，培训畜牧技术人员 30 多人（次），利用人工授精技术授配牦牛 1000 余头，实施人工授精技术，减轻了劳动强度，节省了劳动力，降低了饲养成本，增强了本地牦牛生产性能，提高增加了适龄母畜利用率。同时，合作市畜牧工作站农业推广研究员石生光带领畜牧科研



团队，大胆创新、锐意进取、攻坚克难，引进英国娟珊牛冻精，开展人工授精杂交改良本地牦牛喜获成功，其后代发育优良，产奶产肉优势明显，现已在全州范围普遍推广，为农牧民脱贫增收奔小康开辟了一条新路。

**【草原基本情况】**合作市是甘肃省的重点纯牧业县市，全市土地总面积 2670 平方公里，其中草地面积 349.95 万亩（含新增太子山保护区 83.36 万亩），占土地面积的 87.4%，可利用草场面积 338.71 万亩，辖区平均海拔 2960 米以上，具有典型的大陆性气候特点，高寒阴湿，四季不分明，年均气温 1.7℃，无绝对无霜期。

**【草原生态保护】**草原资源普查 2018 年，成立由市草原工作站技术员为成员的站长返青外业调查小组，在返青期前 15 天（4 月 18 日开始至 5 月 2 日）对勒秀、那吾、曼玛、多玛、卡加道等乡的 10 个监测点进行不同草原类型返青期地面数据监测。通过固定观测和非固定观测的方式，调查获取观测地区草原地面的返青植物种类及返青期等各项指标，共设置样方 30 个，拍摄有效样地景观照和样方照 40 张。为草原监测综合评价提供科学的服务。由于今年春季气温比往年较高，降水充沛，牧草返青期有所提前。勒秀乡、那吾整体返青较早，由于卡加道夏格海拔高，牧草最后返青；莎草科和禾本科牧草返青显著。

草地资源动态监测 2018 年 8 月 23 号，在合作市 6 乡（镇）4 街道布置监测

样地 25 个，拍摄景观照 25 张，样方照 75 张；填写监测表格 100 余张。历经 15 天的野外调查和室内数据汇总、分析、报送，全面完成本年度的草原动态监测工作并按时上报 2018 年草原动态监测报告。2018 年合作市由于春季温度回升较快，气候湿润，降雨充足利于草地植物生长，各类草地类型植被盖度、植被高度、草原地上生物量等较往年有所上升。佐盖多玛乡天然草场平均亩产青干草 174.6 千克；佐盖曼玛镇平均亩产青干草 141 千克；卡加道乡平均亩产青干草 100.8 千克；卡加曼乡平均亩产青干草 173 千克；那吾镇平均亩产青干草 209 千克；勒秀镇平均亩产青干草 163.7 千克；全市平均亩产青干草 160.35 千克。人工草地种植面积约 3 万亩，各乡种植以青燕麦为主。燕麦平均亩产干草 565.4 公斤，人工种植饲草总产量（青干草）为 1696.2 万公斤。

**草原灾害治理** 2018 年，草原灾害防治 53.5 万亩（鼠害生物防治 48 万亩，虫害防治 5.5 万亩）。防治面积涉及合作市佐盖多玛乡当江村、德合茂村、新寺村、仁多玛村，草原鼠害生物防治主要采取 C 型和 D 型毒素拌料投饵治理；草原虫害生物防治主要采用烟碱、苦参碱生物药物进行超低量喷雾防治。

**草原退化情况** 长期以来，由于自然和人为因素的影响，特别是由于人为追求经济效益，使牧草失去了休养生息的机会，再生能力降低，生物多样性遭到破坏，产草量下降，优良牧草减少，毒草杂

莠增加，沼泽草地锐减，草场干旱，水土流失加剧，导致草场退化，全市近 90% 的天然草原出现不同程度的退化；经过近几年来对天然草原的综合治理，草原退化程度略有好转。

**草原法律法规宣传及培训** 紧紧围绕“依法保护草原、建设美丽中国”这一主题，深入宣传和贯彻实施草原法律法规，依法保护草原生态环境。在香巴拉主题广场设置草原法律法规咨询台，悬挂横幅，集中开展草原法律法规宣传。并充分利用电视、广播讲解等宣传媒体，采取藏汉双语的形式向农牧民群众进行宣传讲解。全年累计出动宣传车辆 32 余次，发放各类宣传资料 12000 余份，宣传册 2300 余本，挂历共计 5000 余份。开展了全市市乡两级草原管护员及草原监督执法人员草原法律法规知识培训班。市农牧林业局相关领导、市草原监理站全体干部职工、乡（镇）农牧干事及村级草原管护员共 90 余人参加培训班。

**草原征占用监督及管理** 认真落实《中人民共和国草原法》等相关法律法规，配合国土、环保、旅游等相关部门，采取不定期深入各乡（镇）村随机督查的方式，严厉打击开垦草原，破坏草原植被的违法行为。严格按草原征占用审核审批程序上报国家及地方实施的公路及农牧业建设项目等相关工作，坚决杜绝滥垦草原事件发生，确保全市草原生态持续合理发展。一年来，州、市草原监理站多次联合执法，加大巡查力度，规范征用使用草原

审核审批程序，加强征占用草原事前、事中和事后的监督和检查。在全市辖区各砂石料厂、矿山、旅游点、交通干线等草原征占用情况与各负责人座谈草原征占用未批先建情况，现场实地测量破坏草原面积，并逐条讲解草原征占用相关法律法规，发放各类宣传手册各 35 本，全面进行排查摸底工作，并对存在问题，提出整改意见。进一步加大草原执法监督，制止破坏草原违法行为，依法保护草原。

**草原野生植物采集管理** 为实现草原野生植物资源的永续利用，2018 年年初，组织执法人员在卡加道、卡加曼乡等冬虫夏草采挖点开展禁止乱采滥挖冬虫夏草宣传整治专项活动。对采挖虫草人员宣传讲解《中华人民共和国草原法》《草原防火条例》《野生植物保护条例》等相关法律法规，以举例说明等通俗易懂的方式向群众传达与虫草采挖相关的法律法规和政策，并劝返外来采挖人员，确保了合作市滥采乱挖冬虫夏草管理工作取得成效。本次宣传整治专项活动，共张贴《合作市人民政府关于采集冬虫夏草等中药材资源管理的通告》15 张，发放各类宣传单 300 余份，出动宣传车 6 辆（次），宣传人员 18 人（次）。通过执法宣传切实加强了非法采集收购野生植物破坏草原行为。

**开展省级草原植被恢复、异地种草等项目** 2018 年，分别在佐盖多玛乡当江村、仁多玛行政村相继实施开展 2016 年度第一批草原植被恢复异地种草项目，2016 年度第一批、第二批草原植被恢复暨省上集

中的异地建植项目和 2016 年合作市第一批草原植被恢复暨县级植被恢复项目，2017 年度第二批草原植被恢复费合作市退化草原补播改良项目，年内，四个项目共完成草地补播改良面积 13100 亩，制作宣传牌 6 个。经过一年的项目实施，已严格按照实施方案及州草原监督管理局批复建设内容和要求完成建设任务，并完成州级自查验收，等待省级检查验收。

**开展禁休牧、草畜平衡及合作市新一轮草原生态保护补助奖励政策相关工作**，根据市农牧林业局安排，在全市各乡行政村发放《减畜告知书》《甘南州草畜平衡管理办法》《合作市草畜平衡管理办法》等宣传资料共计 6000 余份。同时，加大对禁牧区的巡查管理，对个别私意在禁牧区内放养牲畜情况进行劝返和批评教育，全年共劝返 12 人（次），同时与全市 79 名草管员签定草原管护责任书，靠实草管员工作责任，加强禁牧区草原管护工作。为确保新一轮草原奖补政策的有效实施，对全市 6 乡（镇）4 街道的 36 个行政村，进行了全覆盖式的核实抽查，共抽查农牧户 185 户，抽查内容涉及本年度末牛、羊数、存栏、出栏数、禁牧面积、草畜平衡面积等内容。

**加强市域内风景路段的草原保护** 合作市旅游受越来越多国内国外游客的青睐，以“狂欢自驾游”活动的游客是越来越多，破坏草原等不文明行为也不断的发生，在草原上随意丢弃的生活垃圾也随风飘起，不仅破坏了草原美景，植被也遭到

破坏。游客踩踏草原，甚至有些车辆随意地在草原上碾压。为了切实加强对草原生态环境保护，有效遏制人为破坏草原等不文明行为，根据市委、市政府生态环境卫生整治工作的要求，2018年7月中旬，积极组织执法人员对佐盖多玛合冶公路两处观景台前后设立以《大路随你走；别踩在我头》等小型温馨提示牌20个，以《观景请到观景台》大型温馨提示牌6个，并在现场发放保护草原宣传册600多份。

**【草原防火】**2018年，严格落实森林草原防火责任，狠抓各项措施落实，开展多形式、多渠道、深层次的防火宣传教育，开展防火培训和应急演练2次，防火检查和专项督查20次以上，靠实值班值守和巡查责任。保证全市森林草原防火形势的总体平稳，发放草原防火宣传资料1000余份，宣传册500余本，全年无森林草原火灾发生。

**【退牧还草】**2018年，在合作市勒秀镇、卡加曼乡、卡加道乡、佐盖多玛乡、佐盖曼玛镇、那吾镇、当周街道建设草原划区轮牧10万亩，退化草原改良2万亩，建设人工草地2万亩，黑土滩治理1万亩，毒害草地治理0.5万亩。完成项目任务100%。

**【强农惠农】**2018年，认真落实畜牧业补贴，落实国家畜牧良种补贴20万元。积极开展牦牛藏羊保险，保险青稞5万亩、藏羊16.09万只、牦牛9.9万头、森林4万亩、购买油菜保险7701亩，油菜参保率达100%。将338.71万亩可利用草

场全部划定为基本草原进行保护，全市禁牧草原面积120万亩，每亩每年补助21.67元；草畜平衡面积218.71万亩，每亩每年补贴3.35元。范围包括当周街道办、伊合昂街道办、坚木克尔街道办、通钦街道办、卡加曼乡、卡加道乡、佐盖多玛乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇、那吾镇，共涉及41个村委会5641户33890人，全市牧民群众每年享受补奖资金达到3333.08万元。

**【畜禽屠宰监管】**动物检疫产地检疫严格执行程序到位、检疫项目到位、检疫判定到位、检疫处理到位、检疫记录到位的“五到位”要求，严禁出现“隔山开证”或不按规定程序检疫违法行为。2018年各分所共产地检疫各类牲畜8491头只；在屠宰环节开展了瘦肉精、布病检测工作，累计抽检尿样7000份、血清400份，合格率达到100%；严格执行屠宰检疫规程，严把入场关、待宰关、同步检疫关、宰后处理关和无害化处理监督关，共屠宰检疫各类牲畜46258头（只、口），其中猪110头、牛2853头、羊42029只、犏牛1266头；共出具动物检疫合格证明1.3万份。定点屠宰场检疫率、出证率、检出病害动物和动物产品无害化处理率达到100%。

**跨省调运动物监管**2018年，跨省调出动物产品20.08吨，动物373头（只），确认落地跨省运输动物35批8185头（只）。累计分销检疫猪肉62万余千克。

**动物养殖场和动物屠宰场监管**2018

年,共检查养殖场、屠宰场 312 户(次),查验各类动物 2.2 万头(只),提出整改意见 400 条,注销 5 户养殖场的《动物防疫条件合格证》。向各场所发放各类告知书,与负责人签订各类承诺书。

**【农畜产品质量安全】**农畜产品质量安全检测检验 2018 年农畜产品例行抽样检测六次,其中农产品例行抽检四次,抽检 124 份样品;畜产品例行抽检一次,抽检 17 份样品;农业农村部农产品质量安全风险评估实验室(兰州)抽检食用菌类一次,抽检 2 份样品。农、畜产品例行抽检合格率 100%;对大众日常消费的蔬菜、水果进行全面抽样检查;定期不定期组织人员以三聚氰胺、抗生素、磺胺类、“瘦肉精”等为重点,对全市养殖基地(场)、鲜奶销售店等畜产品生产企业的牛肉、羊肉、猪肉、鸡肉、鸡蛋、尿样、生鲜乳进行监督抽检。共累计抽样检测农产品 16 个品种 1041 份样品,畜产品 1884 份样品,抽检结果均为合格。

**全面推行生鲜乳可追溯试点** 2018 年,为规范全市生鲜乳生产销售市场,确定 11 家生鲜乳经营户,建立可追溯试点,加挂“生鲜乳质量安全追溯试点”牌子,落实生鲜乳生产经营主体第一责任人制度,详细登记所经营生鲜乳的来源。对生鲜乳实行常态化抽样检测,加大对生鲜乳生产各环节的监督检查,有效增强生鲜乳生产、经营户的安全意识和法律责任。

**【农牧业“三品一标”认证】**甘南州燎原乳业有限责任公司申报的中老年配方奶

粉、孕妇配方奶粉、学生配方奶粉、全脂加糖奶粉、全脂牦牛奶粉获得中国绿色食品发展中心的认证,并下发绿色食品证书。全市认证无公害农产品 6 家,产品 9 个;绿色食品 2 家,产品 6 个。2018 年拟申报无公害产品企业 2 家,产品 2 个。油菜(无公害大田作物)作物 1800 亩;青稞(无公害大田作物)作物产地规模 31500 亩;牦牛 384.4 吨;奶粉 850 吨。

**创建省级农产品质量安全县** 成效明显 2018 年甘肃省农牧厅正式授牌合作市为“省级农产品质量安全县”,是甘肃省农牧厅对近年来合作市农产品质量安全及追溯体系建设工作成果的充分肯定。为进一步确保全市农畜产品质量安全,通过实施农畜产品质量安全追溯示范县快速检测室改建项目建设,使农畜产品质量安全保障能力有效提升、快速检验检测能力和水平全面提高、“三品一标”监管工作基础更加牢固,切实保障全市食用农畜产品质量安全。

## 林业

**【面山造林绿化工程】**义务植树 2018 年,义务植树工作于 4 月 18 日正式开始,结合 2018 年新一轮退耕还林建设工程,义务植树工作在合作市那吾镇、卡加曼乡、坚木克街道办、当周街道办、伊和昂街道办面山绿化区进行,种植面积达 1500 亩。种植 1m 以上的云杉、圆柏苗木共计 14.807 万株;2m-2.5m 云杉 0.38 万株;株

高 2m 以上的圆柏 0.07 万株；全冠大叶榆 0.01 万株；山杏 0.03 万株；啤特果 0.1 万株；花灌木（黄刺玫、紫丁香、白丁香、探春、珍珠梅、重瓣榆叶梅、毛樱桃）12.16 万株，3.04 万穴；栽植沙棘 300 万株。主要是义务植树和工程造林结合的方式进行造林。全州干部职工及共青团有 209 个单位 6000 余人参与义务植树活动。完成率 100%，尽责率 100%。

**生物围栏** 为了用更生态的方式管护面山绿化区，合作市在所有面山绿化区实施生物沙棘围栏工程，栽植沙棘 300 万株，形成上万米的绿色屏障来保护合作市绿化成果。

**绿色长廊** 2018 年，实施绿色长廊建设工程 2 公里，其中：高速公路北出口建设 1 公里，种植 2 米云杉 2377 株、4.5 米云杉 34 株、1.5 米圆柏 854 株、2 米圆柏 10 株、大叶榆 50 株、各类花灌木（丁香、重瓣榆叶梅、黄刺玫、红刺玫、珍珠梅等）1380 穴；在高速公路南出口建设 1 公里，种植 2 米云杉 976 株、1.5 米圆柏 284 株。

**2016 年森林抚育工程** 2018 年，在合作市卡加曼乡、卡加道乡非天保工程区内（国家级和省级重点公益林）进行森林抚育工作，主要为人工修枝结合割灌除草，并补植云杉苗木 2080 株，作业面积 333.33 公顷（5000 亩），总投资 50 万元。

**【天然林资源保护工程】** 2018 年，为进一步做好合作市 31.6 万亩天然林及 28.9 万亩公益林森林资源管护及森林防火工

作，着力促进生态文明建设，推进林业可持续快速协调健康发展，坚持多措并举，全面加强森林资源管护及森林防火，确保全市生态安全。全面落实林区管护的“四重”监管模式，即政府与市局、市局与场、场与站、站与责任人层层签订管护责任书和森林防火责任书，切实把管护责任落实到山头、地块、落实到人。管护人员坚持 24 小时值班以及日常巡护工作，每日填写巡山日志，并在防火期内填写防火记录 240 余篇，以做到随时掌握林区内林木生长情况，发现问题及火情第一时间上报。聘用在林区有责任心热爱护林事业的当地农牧民群众 39 人，充实到森林管护的队伍中，林场与聘用护林员签订目标责任书，每位护林员分片区域明确，责任范围明确，并在实际工作中根据管护成效落实护林奖惩制度。根据《州政府办公室关于建立健全抓落实工作制度的通知》要求，及时与各乡、镇、街道办沟通协调，核实天保工程区 7.15 万亩集体、个人公益林落实到户的面积，及时发放补偿资金 77 万元。

**【病虫害防治】** 林业有害生物测报防治情况 结合合作市国家级中心测报点年、月、季报测报数据，及时上报主测对象中华鼯鼠、云杉叶锈病、柳蚜盾蚧、杉针黄叶甲，应施监测面积 39.66 万亩，数据翔实，分别达到四率（测报准确率、种苗产地检疫率、成灾率、无公害防治率），合作市动物疫病防控中心依据测报面积及零星发生区域进行人工和无人机防治相结合

的方式切实做到防治不留死角，无盲区。病虫害防治效果明显。

**林业植物检疫情况** 结合新一轮退耕还林工程，合作市动物疫病防控中心对调入的面山绿化苗木两证一签，进行验收、检疫。共计检验云杉、圆柏苗木 14.55 万株、花灌木 12.16 万株、沙棘 300 万株，苗木检疫率达到 100%，合格率达到 98%。以“绿盾 2018”林业植物检疫执法检查行动，紧盯苗木花卉繁殖材料市场和春秋松材线虫病普查工作，未发现疑似松材线虫病。为合作市林业产业安全健康发展保驾护航。

**业务培训** 因地制宜，结合重点工作与阶段性工作“两不误、两促进”的方式，在 2018 年 9 月 26 日至 27 日举办生态护林员森林防火、林业有害生物防治监测培训及现场观摩会，邀请各县森防（林业）站主要负责人 1 名，生态护林员 100 多名参加培训及观摩，并邀请州林业系统专家授课。通过授课与观摩，切实达到培训的预期目的和效果。为进一步提升林业干部综合素质以“请进来，走出去”的原则，安排业务骨干 10 人（次）赴外培训学习，夯实本单位业务技能，提升工作基础，推动工作效率。

**【生态脱贫】** 建立天保工程、森林生态效益补偿精准到户工作台账，其中：天保内集体个人补偿共涉及 10 乡镇（街道）18 个行政村 1274 户（建档立卡贫困户涉及 7 个乡镇、街道 12 个行政村 258 户）；森林生态效益补偿共涉及 10 乡镇、街道

33 个行政村 4138 户（建档立卡贫困户涉及 8 个乡镇、街道 31 个行政村 1284 户）。建立健全 2015 年退耕还林建档立卡贫困户台账，共涉及 1 个街道 1 个行政村 81 户（涉及 16 户建档立卡贫困户）。2018 年生态护林员省级核定人数为 110 人，并对 110 名聘用人员进行岗前培训，与生态护林员签订聘任合同。按照相关管理办法，生态护林员的报酬实行“基础报酬+绩效报酬”制，按照基础报酬 60%，绩效报酬 40%的比例，以“一卡通”形式分二次进行兑付。

**【护林防火】** 2018 年，制定《合作市森林草原火灾风险隐患排查整治工作方案》，成立由局主要负责人任组长，分管负责人任副组长，局属单位主要领导为成员的森林草原火灾风险隐患排查整治工作领导小组，并将工作方案及时印发给各乡（镇）、街道，各相关单位。积极动员局属各单位年轻干部，组建合作市农牧林业系统森林草原防火应急大队，根据工作实际，成立 5 个分队、1 个后勤保障分队，参加灭火队员 94 人，开展防火演练 2 次。安排各乡（办）根据各自森林、草原防火工作需要，依托村（居）、组（社）组建 100 人以上的森林草原火灾群众义务灭火队，并配备防火联络员及兼职火情观察员负责巡护森林草原管理野外用火，及时上报火情，协助有关机关调查火灾案件。合作市森林草原防火物资储备库现有风力灭火器 4 台，灭火水枪 32 个，灭火扫帚 100 把，防火服 9 套，强光手电 10 个，防火

铁锹 20 把，斧头 20 把，油锯 8 个，组合工具 30 套，水泵 2 台，对讲机 12 部，望远镜 7 台。发放各类防火宣传资料 9000 份，防火宣传挂历 2 万张，发放防火宣传手提袋 2000 多个，防火宣传口杯 1000 多个，防火手册 200 本，张贴防火通告 200 张。严格落实森林草原防火值班。进入防火期，农牧林业局系统职工 24 小时开机，随时待命。农牧林业局机关及各下属单位组成四个防火值班小组，每组确定值班领导，进行 24 小时值班，做好值班记录。市农牧林业局、森林公安局、合作林场领导干部定期不定期在面山绿化区域、各乡护林点进行巡视，并督促各乡办在所属区域内定期不定期巡查，做到预防和控制森林草原火灾的发生。组织人员定期不定期督促各乡（镇）、街道做好防火值班，林区巡山、防火演练等工作，发现火情或接到乡森林草原防火指挥所通报的火情必须及时组织当地群众赶赴火场进行扑救并及时汇报火灾情况。严格防火各项工作制度，市森林草原防火办制定了防火值班、火情报告、防火责任等各项制度，认真做好防火值班安排，落实值班领导和值班人员，坚持 24 小时值班制度，确保火情动态、扑救情况和领导批示等重要信息上传下达畅通，达到及时、快速、妥善处置森林火灾。排查隐患，落实措施。组织林业、草原部门深入林区、草场、公路周边区域对从事采矿、爆破、勘察、工程建设施工等地，全面排查火灾隐患。对排查中存在的问题及时要求相关单位和企业要严

格执行野外用火审批制度。同时建议各乡镇要采取部门包片、干部包村、党员包户等措施，实行“五户、十户”等多种形式的村民联防，对流动人员、少年儿童、智障人员等重点群体全部登记造册，落实监管责任，严防玩火弄火引发的火灾，严防“家火上山”和“山火进村”，做到漏洞及时堵塞，隐患及时消除。

### 【农牧林业局领导名录】

局 长：张锦龙（藏族）

副书记：周复兴（藏族）

副局长：王晓宏（藏族）

索南加措（藏族）

罗信云（藏族）

索南道吉（藏族）

（供稿：王琴韦）

## 水务水电

【机构沿革】合作市水务水电局是合作市的水行政主管部门。其前身是 1998 年建市初成立的合作市水利电力局。1998 年 4 月 24 日，成立抗旱防汛指挥部办公室，具体负责合作市抗旱防汛工作。是年 9 月 22 日市政府常务会议研究决定，成立水利电力工作队（为副科级事业单位）和水土保持工作站（为副科级事业单位），隶属市水利电力局管理。1999 年 1 月 7 日，成立合作市电力工业局和电力公司，属企业编制，实行“一套人马，两块牌子”不进入政府序列。2001 年 9 月，撤销合作市水利电力局，成立合作市水务局，

同时成立水政监察大队（为副科级事业单位），隶属水务局管理。之后又于 2002 年 9 月更名为合作市水务水电局。设局长 1 名，副局长 2 名，防汛办副主任 1 名，水保局局长 1 名、副局长 1 名，水利综合技术服务站站长 1 名、副站长 1 名，抗旱防汛服务队副队长 1 名，水政监察大队队长 1 名、副队长 1 名，在册职工 19 名。

**【饮水安全工程】**2018 年，在农牧村饮水安全巩固提升

工程中，落实农牧村饮水安全巩固提升工程建设资金 213 万元，（其中：中央投资 12 万元，占总投资的 1%，地方整合配套资金 211 万元，占总投资的 99%）。巩固提升 6 个乡镇 1 个街道办 789 户 4668 人的饮水安全问题。此项工程于 5 月全面开工建设，10 月中旬完成全部建设任务，并投入使用。

**【防洪工程】**2018 年，合作市博拉河中小河流治理工程，该项目批复总投资 690 万元。综合治理河长 5.3km，新建防洪堤 4163m，加高利用现有堤防 80m。该工程于 7 月 2 日开工建设，年内，到位中央投资 483 万元，完成全部到位中央投资 483 万元，占批复总投资的 70%。

**【山洪灾害非工程措施补充完善建设项目】**2018 年，项目总投资 70 万元，全部为中央资金，根据该项目实施方案建设要求，10 月底全面完成建设任务。

**【山洪沟治理工程(扎萨沟段)】**2018 年，该工程治理范围为自那吾镇卡四河村委会舟曲村民小组至甘肃民族师范学院旁

知合么桥段，治理沟道长度为 2.21km。工程新建浆砌块石斜坡式护岸 4.43km，其中左岸长 2.21km、右岸长 2.22km，护砌支沟汇入口 5 座。批复工程总投资 997.36 万元，到位资金 740 万元。年内完成工程总投资 684.93 万元。

**【水政监察】**2018 年，贯彻落实最严格水资源管理制度，严格控制年度用水总量，积极落实州政府下达水资源管理“三条红线”控制指标要求，稳步推进备用水源地建设和水源地保护，在经济社会发展过程中逐步实行最严格水资源管理制度，较好地完成用水总量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数、主要河流水功能区水质达标率等主要年度目标。进一步完善水资源管理体系，严格取水许可和水资源论证制度，切实加强水资源的开发、利用和保护力度，水资源费确保应收尽收，2018 年度征收水资源费 8.52 万元，关闭城区供水管网覆盖范围内自备水源井 3 口。

**【水政执法】**2018 年，充分利用“世界水日”“中国水周”等法治宣传活动，采取多种方式宣传水法律法规，进一步增强了广大人民群众和涉水企业的节约用水意识，形成依法治水、科学管水、依法用水的良好社会氛围。进一步加强日常监督检查，对水功能区及水源地、河沟道等部位重点巡查，结合生态环境和河道整治工作，强化河道采砂管理，加大河沟道非法采砂打击力度，进行联合执法和专项整治，完成 3 处河道采砂场清理整治、平整

填埋、覆土绿化、围栏设置等工作，基本恢复河道原貌和生态环境，通过专项整治进一步规范河道采砂秩序，严厉打击河道违法采沙行为。3座水电站大坝闸门底部焊接安装了钢结构无障碍下泄流量保障设施，建立水电站下泄流量台账，定量保证水电站最小下泄流量，保障水电站下游河道生态环境用水需求。

**【河道综合整治】**2018年，结合河长制全面推行环境卫生整治，组织干部职工对格河城区段河道进行清理，指定1名专职河道巡查人员对河道卫生进行巡查监督，同时还雇佣2名专职保洁工对蓄水翻板坝内的漂浮物进行打捞，通过以上措施，河道环境卫生现状得到很大改善。为切实加强合作城区河道综合管理，有效防范和坚决遏制破坏河道的违法行为，保护河道生态环境，保障河道行洪安全和畅通，有效发挥河道生态效益和安全效益，汛前，对城区主要河道进行清障疏浚，并开展城区河道综合整治工作，重点对侵占河道、沟道障碍物、防汛设施不完善、入



7月14日，市水务水电局在城区河道清理淤泥

河排污口排污水等问题进行整治。

**【抗旱防汛】**2018年，为确保人民群众生命财产安全，结合全市抗旱防汛工作实际，组织人员对各乡（街道）、水电站及重点工程防汛准备工作进行督促检查，开展汛前大检查，对存在的影响防汛隐患的各类问题，督促相关部门限期整改落实，并组织开展防汛应急演练5场，参加演练人员800余人，发放宣传册1000余份。严格落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，4月25日召开全市抗旱防汛工作会议，细化各相关成员单位工作职责，明确防汛分工，对全市防汛工作进行部署，各相关成员单位签订防汛责任书。强化值班、预警及信息报送的落实。进入汛期，市防办严格执行24小时值班和领导带班制度，掌握防汛信息，并及时发布县级预警、预警信息。加大投入，全力支持防汛抗旱工作。年内市抗旱防汛指挥部投入5万余元用于防汛应急物资储备，确保防汛物资储备种类齐全、数量充足、质量可靠，确保防汛物资安全可靠。



8月6日，市水务水电局在当周街道开展防汛演练

### 【水务水电局领导名录】

局长：咎文俊（藏族）

副局长：吴继忠（藏族） 杨文辉

（供稿：魏佳瑜）

### 引洮(博)济合供水工程

**【机构沿革】**2011年5月，合作市组建合作市引洮（博）济合工程建设管理局，为正科级全额事业单位，并抽调9名工作人员。2012年9月，甘肃省人民政府以甘政发（2012）118号通知组建引洮（博）济合工程项目法人，并委托甘南州人民政府负责组建项目法人和法人任命工作。10月，甘南州人民政府以州政发（2012）172号文件组建项目法人，2013年5月31日甘南州机构编制委员会第二次编委会议同意成立甘南州引洮济合工程建设管理局，副县级建制，财政全额拨款事业单位，隶属州水务水电局，内设5个科室。核定局长1名（由州水务水电局副局长兼任）、常务副局长1名（副县级）、副局长1名（正科级），核定科级职数7名。7月1日中共甘南州委第48次常委会议，通过州编委《关于成立甘南州引洮（博）济合工程建设管理局的请示》。2014年2月，在省机构编制委员会暂未批复副县级机构的情况下，甘南州编办以甘南编委发〔2014〕2号文件确定成立甘南州引洮济合工程建设管理局，为正科级财政全额拨款事业单位，隶属于甘南州水务水电局管理，核定编制5名。至

此，引洮济合供水工程建设管理主体为甘南州引洮济合工程建设管理局，州、市2个管理局合署办公，开展工程建设管理工作。2015年8月8日州政府第55次常务会议纪要决定将甘南州引洮济合工程建设管理局移交合作市，由合作市政府统一进行管理，12月11日州政府第61次常务会议纪要同意将甘南州引洮济合工程建设管理局由州水务水电局整体移交合作市人民政府管理，12月15日甘南州引洮济合工程建设管理局及人员移交至合作市人民政府进行管理，2016年合作市人民政府以合作编办字〔2016〕33号文件对管理局编制基数进行核定，核定事业编制（差额）3名。

**【项目背景】**合作市自然环境恶劣，境内除洮河、德吾录河之外，其余多为短小的溪流，水资源相对贫乏，省委及省发改委等有关部门领导来甘南州调研期间，提出通过另寻水源以改变目前地下水超采现状，来满足城市发展的需求。此后，省水电勘测设计院专家先后两次受水利厅委托赴甘南州到洮河、博拉河、大夏河进行实地勘察，2008年11月，合作市水务水电局委托中国水利水电建设工程咨询甘肃公司开展规划阶段的勘察设计工作，规划将洮河或支流博拉河水源引入合作市，但由于该项目前期工作和资金量大，加之州、市两级财政困难，费用严重短缺，可研等前期工作近几年一直没有实质性的进展，只停留在初步规划阶段，项目论证工作暂被搁置，引水方案迟迟无法确定。但

水资源紧缺及地下水恶化问题的日益显现，为保障城市饮水安全，支撑合作市经济社会的可持续发展，项目已迫在眉睫。2009年5月，合作市水务水电局委托甘肃省水利水电勘察设计研究院开展该项目可研阶段工作。10月26日，甘肃省发展和改革委员会以（2009）甘发改农经函字第26号同意开展该项目前期土地预审、环境影响评价、水资源论证和水土保持方案评价工作。12月27至30日《合作市引洮（博）济合供水工程可行性研究报告》通过国家发改委、水利部组织的技术审查，根据审查意见，依照申报程序编制完成项目建议书、并予以上报。2010年5月17日，该项目可研报告通过水利部水规总院专家的评审，按评审意见进行修改完善后通过水利部水规总院于2011年9月23日以水规计（2011）492号文件上报至国家发改委。最终确定从洮河一级支流博拉河自流引水至合作市解决供水水资源短缺问题——即为“引洮（博）济合供水工程”。



12月12日，甘肃省委常委、副省长周学文督查指导引洮济合供水工程建设情况

**【城市供水现状】**甘南州境内河流众多、水资源丰富，但局部地区水资源短

缺，特别是随着全州城市化进程不断加快，州府合作市城区面积和人口迅速增长，城市生活用水和工业用水缺口急剧加大，城区供水短缺问题严重影响到城区居民正常生产生活，并已成为制约合作市乃至全州经济社会可持续发展的主要瓶颈。

**【项目建设的必要性】**随着合作市经济社会的稳步发展和城市化进程不断推进，缺水现象日趋显现，水资源供需矛盾更加突出。“水荒”危机逼近，使外流域调水成为解决合作市城区及周边中长期水资源匮乏的唯一途径，从此“引洮（博）济合”供水工程开始纳入各级党政部门的议事日程。

**【建设内容及规模】**引洮济合工程项目初步设计报告批复投资63970万元工程，批复建设内容：低坝引水枢纽2座，输水总干线长31.24Km，其中隧洞2座，长17.817Km（二号隧洞长16.025Km，三号隧洞长1.792Km）；压力管道2条，长10.08Km；暗渠1条，长0.39Km；建设68万m<sup>3</sup>的调蓄水库一座，新建日处理水量7.5万m<sup>3</sup>水厂1座，敷设城市配水总干管2.89km。工程设计引水流量1.1m<sup>3</sup>/s，设计年引水量1910万m<sup>3</sup>。

**【工程投资及建设年限】**该项目初步设计报告批复总投资63970万元（其中：中央预算内投资22700万元，省级配套26000万元，利用银行贷款8954万元，州县自筹6316万元）。工程设计施工计划总工期为60个月。

**【效益分析】**工程建成后，可解决合作市市区及那吾镇 9.34 万人和 7.16 万头（只）牲畜的饮水水源问题，同时对改善生态环境，促进区域经济等各项事业发展具有重要作用。

**【项目进展情况】**截至 2018 年底，二、三号隧洞累计完成掘进 17881 米，完成二次衬砌 6865 米；三号主隧洞：全长 1825 米，已于 2016 年 5 月 13 日顺利贯通，2017 年 5 月底完成二次衬砌；2017 年 10 月 27 日由州水利质监部门、建管局、设计单位、监理单位组成的验收小组对土建三标三号主隧洞进行初验，验收合格。调蓄水库工程：完成大坝填筑 12.13 万方，调蓄水库附属工程基本完工。水厂工程：厂区管理楼、净水车间、清水池等建筑物全部浇筑完成，年底前主体工程已完工，正在进行设备调试。枢纽及压力管道：第一枢纽（博拉河）主体工程及压力管道敷设工程基本完成；第二枢纽征地工作尚未开展。

### **【引洮（博）济合工程建设管理局领导名录】**

局 长：玛久杰布（藏族）

副局长：张小鹏

（供稿：桑吉才旦）

## **扶贫开发**

**【机构沿革】**1998 年 1 月，成立合作市扶贫开发办公室，与市农业委员会合署办公，随着州、市扶贫开发工作力度的进

一步加大，2002 年 9 月，经市委、市政府研究决定，独立设置合作市扶贫开发办公室，为市政府议事协调机构，内设综合行政股、计划统计股、产业开发股、科教宣传股、社会帮扶股。合作市扶贫开发办公室设立之初，核定编制 8 人，其中行政编制 7 人，事业编制 1 人。2013 年 11 月，撤销原社会帮扶股，增设社会帮扶工作办公室，核增后，共有编制 11 名，其中行政编制 6 名，事业编制 4 名，工勤编制 1 名。

**【基础设施扶贫】**2018 年，以巩固提升农牧村生产生活条件为目的，充分发挥财政专项扶贫资金支撑基础设施扶贫作用，认真谋划和实施了一批关系百姓福祉的民生工程。投资 764.01 万元硬化贫困村巷道 12 公里、建设护村河堤和护坡 2040 米；投资 404 万元，硬化生态文明小康村巷道 1.4 万平方米、排水边沟 4.98 公里；投资 30 万元新修便民桥 2 座；投资 115 万元实施饮水安全提升项目 13 处；投资 11.4 万元改造贫困户旱厕 76 户；投资 344.62 万元硬化 789 户贫困户庭院 2.42 万平方米；投资 191 万元用于光伏扶贫电站建设资金缺口。着力巩固提升基础设施条件，改善农牧民群众生产生活条件，优化人居环境，夯实发展基础，全力推进了精准扶贫精准脱贫工作。

**【产业化扶贫】**2018 年，大力推进资产收益扶贫，对有产业发展意愿、有劳动力的贫困人口进行精准对接、精准扶持，对 66 户未脱贫户、21 户巩固提升户和 11

户新识别贫困户，按照每户发展产业资金2万元的标准（1万元用于产业扶贫，1万元入股），已入户扶持产业发展资金98万元，入股98万元。对已脱贫的1787户扶持1787万元，每户安排1万元生产发展资金，入股到龙头企业，建立连续5年分红的利益分享机制，按每年不低于8%的标准分红，实现已脱贫人口稳定脱贫，增强贫困群众的获得感，提高贫困群众的满意度。同时充分发挥龙头企业带动优势，将1610万元村集体经济发展扶持资金集中投入到龙头企业，年底每村集体分红收入3.6—4万元，有效促进村集体经济增长。将财政扶贫专项资金615万元投入“三变”改革，积极引导贫困户参与“三变”改革，不断提高贫困人口持续稳定增收。支持7个带贫专业合作社规范化、专业化发展，扶持产业发展资金70万元，有效带动51户贫困户稳定增收。扶持348户贫困户发展种养业，投入522万元，购买良种牛183头，良种羊500只，购置旋转耕耘机60台，耕地拖拉机31台，农用三轮车171辆。发挥互助资金协会助推贫困户发展产业作用，对10个村互助资金协会增资285万元。实现财政专项扶贫产业项目对有劳动能力的贫困人口全覆盖。

**【劳务扶贫】**2018年，着力从就业帮扶和技能培训方面入手，结合贫困对象需求和企业用工需求，集中开展中式烹调师（藏餐）、挖掘机操作等实用性强、增收渠道快的长线技能培训。投资228.7万元培训“两后生”50人、贫困劳动力特殊技能

培训100人、贫困劳动力劳务技能培训414人、资助贫困大学生30人。投资35.35万元开发101个乡村公益性岗位。投资45.5万元开发91个环境卫生保洁员岗位。

**【社会帮扶】**2018年，以“中央定点帮扶和东西部扶贫协作”为抓手推进社会扶贫，积极争取中海油援建资金，落实中海油帮扶资金700万元，实施3个乡镇畜牧兽医站和2个生态文明小康村建设项目。深化天津市和天津滨海新区对口帮扶工作长效机制，2018年天津市落实扶贫协作资金500万元，实施佐盖多玛乡新寺村2018年贫困村整村提升改造工程和佐盖曼玛镇扎代生态文明小康村建设项目；滨海新区援助资金1100万元按3大类8个项目实施，其中产业扶持项目907万，人才交流项目13万，技能培训项目180万元。

**【金融资金支撑】**2018年，深入实施“金融+精准扶贫”模式，建立多元化扶贫投入机制，充分利用贷款贴息、风险补偿等政策工具，落实扶贫小额信贷政策，坚持把金融扶贫作为精准扶贫的重要手段，强化政策宣传，力争使所有讲诚信、有贷款意愿和具备一定还款能力的贫困户获得免抵押、免担保、5万元以下、3年以内的小额信用贷款，为贫困户生产经营提供资金支持，促进增收脱贫。累计发放精准扶贫专项贷款1622户8110万元，有效信贷需求覆盖率达92.7%，市财政落实风险补偿担保金1081万元，贴息386.21万元。截止2018年底，贷款到期897户

4485 万元，完成续贷 778 户 3885 万元，还贷 119 户 6000 万元。加快金融服务网点布局，提高贫困村金融服务覆盖面。

**【精准扶贫精准脱贫】**2018 年，合作市着力强化脱贫攻坚“一号工程”意识，严格落实摘帽不摘责任、政策、帮扶和监管的要求，紧扣“两不愁、三保障”，因地制宜、因情施策，大力发展富民产业，下功夫改善基础条件，提升公共服务保障能力，深入推进各项扶贫政策落实落地，工作力度、资金投入、政策支持和帮扶力度进一步增强，脱贫攻坚成果进一步巩固、村集体经济空壳村全面消除、群众收入水平稳步提升，为全面打赢脱贫攻坚战打下了更为坚实的基础。一年来，市委常委会、市政府常务会、市脱贫攻坚领导小组定期召开会议，传达学习中央和省州有关精神，精心研究谋划脱贫攻坚工作，切实推动脱贫攻坚工作部署到位、落实到位。对照脱贫攻坚新要求，进一步深化细化脱贫攻坚政策措施。制定和出台《合作市关于贯彻落实州委州政府 1 号文件精神及实施方案全面做好脱贫攻坚巩固提升三年行动的实施意见》《合作市脱贫攻坚实施方案（2018-2020 年）》《合作市脱贫攻坚巩固提升计划》等指导性文件，明确各阶段的重点任务和工作措施，为定向施策、精准发力提供有力保证。狠抓扶贫对象精准识别，扭住贫困人口识别、管理和退出等关键环节，全面实行“12345”“3344”识别法，完成 39 个行政村 1809 户 10419 名贫困人口的建档立卡数据录入工作。认真

开展脱贫攻坚“回头看”，逐户核查脱贫人口和非建档立卡户信息和“两不愁、三保障”等各项指标，对排摸出的问题，认真研究分析，及时整改落实。同时，对比核实扶贫信息系统与行业部门信息系统数据，对存疑数据进行全面核实核准和比对衔接，把“不该扶”的对象坚决剔除，做到贫困对象认定精准，全面实现贫困入库、脱贫出库动态管理。年内下达中央、省州财政专项扶贫资金 8227.8 万元，比上年增加 36%，市级配套资金 764 万元，同比上年增加 20%，重点实施一批精准扶贫项目，已支付 8857.96 万元，资金拨付进度达到 98.5%，精准到村到户率达到 80.1%，有效改善贫困群众生产生活条件，为打赢脱贫攻坚战提供有力支撑。不断完善“大扶贫”格局，扭住“两不愁、三保障”，紧扣“五个一批”，探索一批在产业扶贫上“带得动、见得效”，在兜底扶贫上“兜得住、兜得实”，在基础设施上“稳步建、巩固提”，在行业政策上“落得实、到得位”的巩固提升路径，全面筑牢稳定脱贫基础，使农牧村基础设施条件更加完善、公共服务保障能力全面提升，富民增收产业长足发展，农牧民生产生活质量显著提高，贫困人口“两不愁、三保障”得到巩固提升。2018 年，结合合作市扶贫开发工作现状和实际情况，制定年内减少贫困人口 100 人的退出计划，经乡村自评、市级验收、州级核查，实际完成减贫 45 户 173 人，贫困人口自然净增 37 人，新识别贫困人口 13 户 64 人，剩余贫

困人口 36 户 156 人，贫困发生率下降到 0.45%，农牧民人均可支配收入由 2013 年的 4164 元提高到 7851 元，各族群众实现了从基本温饱向全面小康迈进的历史性转变，取得了显著的阶段性成效。2018 年 7 月接受贫困县退出国家第三方专项评估检查，9 月 29 日省政府宣布合作市退出贫困县序列。

**【扶贫资金管理】**2018 年，强化扶贫项目资金管理，严格按照《国家扶贫资金管理办法》《财政资金管理办法》等规定要求，坚持项目提前公告公示、项目完成后财政报账和项目结算审计监督，做到项目不开工不预付资金，建设质量不达标不验收，报账资料不齐全不报账。项目启动时，产业类项目首期预拨 80% 的资金，基础设施类项目首期预拨 50% 的资金作为项目实施或物资采购的启动资金，同时，按工程总投资的 5% 对基础设施等项目建设工程扣留质量保证金，质量保修期 1 年。建立健全动态项目库。按照自下而上的原

则，谋划一批产业链长、建设周期短、见效快的项目，建立健全 2018—2020 年扶贫动态项目库，共整合、收录 6 类 38 项 56394 万元的项目，覆盖 39 个行政村（包含 16 个贫困村）。严格执行项目公示，对年度资金分配及使用情况、项目名称、建设地点、建设内容、投资构成、项目实施单位、监督电话等主要内容通过市政府政务网，乡、村公示栏向社会公布，年度项目资金等情况按要求公开村数占使用扶贫资金的总村数的 100%；到村到户项目在村务公开栏予以公开，特别是将项目所扶持贫困户名单予以公示，接受群众监督。

### **【扶贫办领导名录】**

主 任、兼社会帮扶办主任：

王志德（藏族）

专职副书记：敏国良（回族）

副主任：董润焰（挂职） 王兴涛

社会帮扶办副主任：杨菊红（女）

（供稿：齐艳龙）

# 金融

## 农村信用联社

【机构沿革】1998年，合作撤镇建市，根据行政划分，于当年5月，从夏河县划入七家农村信用社，入股成立了合作市农村信用合作社联合社，为两级法人体制。2009年12月，在合作市形成以市联社为单位统一核算的管理体制，结束了县乡两级法人管理的历史，更名为合作市农村信用合作联社。经过十多年的不断发展壮大，现已成为资金实力雄厚、金融产品齐全、服务功能完善，全市金融机构中营业网点和从业人员最多、服务范围最广、服务客户最多的地方性金融机构。2018年末，合作市联社所辖那吾、卡加曼、佐盖多玛、勒秀、通钦、人民街、伊合昂、当周、南木楼九个信用社和1个营业部，共拥有10个营业网点；联社内设综合管理部、会计财务部、风险管理部、稽核审计部、市场发展部、科技信息部、纪检监察部和安全保卫部8个部门；共有111名员工，其中大学本科学历58人，大专学历

53人，分别占员工总数的52%和48%；取得中级职称13人，取得初级职称6人，分别占员工总数的11%和5%；党员33人，占员工总数的29%；少数民族31人，占员工总数的19%。

【存款】2018年，各项存款余额18.74亿元，较年初净增4.83亿元，增幅34.72%；其中，储蓄存款余额9.72亿元，占各项存款余额的51.87%；对公存款余额9.02亿元，占各项存款余额的48.13%。

【贷款】受整个大环境及合作市市情的影响，信贷需求不旺盛，信贷增速趋缓。2018年，各项贷款余额14.56亿元，较年初净增0.74亿元，增幅5.41%。全年累计发放涉农贷款5.66亿元，占累放额的84.86%；累计发放小额信用贷款6091.95万元，评级授信4405户，授信额度2.71亿元，累计为476户小微企业、个体工商户，小微企业主发放小微企业贷款5.7亿元，发放个人创业贷款130万元，发放藏饰品质押贷款5225万元，累计发放特色产业工程贷款10笔，金额8280万元。

**【经营效益】**2018年，认真贯彻落实“1235”发展战略，牢固树立服务“三农”、服务中小企业、服务县域经济的经营宗旨，通过大力组织资金、积极营销电子银行业务、不断增资扩股，增强内部管理、改进工作作风等措施，整体上实现经营规模有序扩张，资产质量大幅提升，经营效益逐年递增，监管指标持续好转的经营业绩。年末，资本净额达到3117万元，资本充足率（新监管口径）达到7.11%；所有者权益达到1.38亿元，股本金额达到4059万元。

**【信贷管理】**2018年，合作市农村信用社在发展自身业务的同时，积极支持地方经济发展，服务三农事业，支持中小企业发展，实现政府、农牧民、自身等多方“共赢”的局面。在支持三农方面，合作市农村信用社牢固树立“立足三农、面向社区、服务城乡”的市场定位，积极支持新农村建设和地方特色经济。农业贷款持续增长，信贷支农投入明显增强，充分发挥支持现代农业的金融主力军的作用：帮助农牧民发展太阳温室、暖棚养畜等高效农牧业，支持农牧民从事农产品加工、运销等行业，帮助农牧民尽快致富，尤其是加强对农牧业基础设施建设和中小企业的扶持力度，确保支农贷款发挥出助农、促农、富农实效。并以创建信用村为载体，通过评级授信，积极发展面向农牧户的小额信贷业务，简化手续，提高效率，授信农户得到1至20万元的小额信用贷款支持，有效解决农牧民小额贷款融资问题。

为确保国家强农惠农政策及时落实到位，推进全市农牧民惠农财政补贴发放工作顺利进行，合作市农村信用社按照省财政厅和省联社制定的操作流程，在最短的时间内，克服人员紧，自身业务量大等困难后，高效率地完成6970多户补贴农牧户信息资料的录入、代发数据的转换、第一次新开户的代发及存折的发放，共为全市农牧户开立惠农“一折通”存折6938本，作为“一册明、一折统”专用存折。同时，全市农村信用社加强柜台服务，在自身柜台业务量大，工作极其繁忙的状况下，严格按照委托代理协议中有关条款的约定和要求，及时、准确、规范办理资金支付。2018年，累计代发全市粮食直补、农机综合直补、计划生育专项资金、退耕还林补助等政府性补贴款等资金近2.06亿元。全力支持服务“三农”的基础上，积极践行社会责任，依托行业优势，不断延伸柜台服务，加强与地方政府和社保部门的沟通与联系，由地方财政出资设立小额贷款担保基金，按1:5的比例为下岗人员发放小额贷款。下岗再就业贷款较好地满足下岗创业人员的多种贷款需求，对于拓展信贷渠道，服务社会起到积极的促进作用，实现经济效益和社会效益的有机结合。累计发放下岗再就业、青年创业贷款82笔820万元，帮助其走上脱贫致富之路。积极响应政府号召，集中优势资金，加大支持中小企业发展。支持项目涵盖农副产品加工、民族特需用品加工、商品流通、建筑材料、廉租房、批发零售和餐饮

旅游等领域。信贷支持首先以符合国家产业政策为前提，其次，以企业产品有销路、效益有保障、企业诚实守信为基础，投入大量资金使企业逐步走上规模化、产业化，并迈向现代化。通过多年来的银企合作，合作市农村信用社为当地中小企业架起了资金和服务的金桥，企业实力不断壮大，产生了巨大的经济效益和社会效益，这些企业逐步成为行业的领跑者及地方财政的支柱力量。对发展有潜力，经营有特色，产品有市场的“民族特需用品”产业和农畜产品加工业予以大力支持。先后为甘南州恒发贸易有限责任公司和甘南澎曹高原产品集团各累计发放 2900 万元和 1200 万元贷款，有力带动民族服饰、藏香系列等藏区民族特需产品业的发展。为创业的引领者增加信贷支持，累计给予信贷支持 3000 多万元的甘南兴羚商贸综合服务总公司，使产业规模不断扩大。

有力支持“民生创业”“外来创业”和“能人创业”型企业发展。向卡加曼拉寨

村累计发放 520 万元蔬菜大棚种植贷款，丰富群众的菜篮子，也鼓起了农民企业家的钱袋子；向当地优质企业，甘南州羚茂商贸有限公司给予信贷支持 1200 万元、甘南州华荣旅游开发有限责任公司给予信贷支持 1100 万元等，有效促进地方经济的发展。

**【精准扶贫工作】**2018 年，精准扶贫工作扎实开展。累计向扶贫村（新寺村）捐赠办公桌椅 8 万余元，捐赠藏戏台藏式桌椅价值 4 万余元、“一对一”捐款 3.93 万元、发放幼儿营养包近万元、发放扶贫牛羊养殖贷款 1320 万元，实现脱贫 55 户。

**【农村信用合作联社领导名录】**

党委书记、理事长：

马 元（东乡族）

党委副书记、主任：冯舟林

纪委书记、监事长：王 娅（女）

党委委员、副主任：马辉春（回族）

王 芳（女）

（供稿：翟佳翔）

# 商贸交流

## 公共资源交易

**【机构沿革】**2014年9月9日，成立合作市公共资源交易中心，为正科级全额拨款事业单位，隶属合作市人民政府，内设综合办公室、交易管理室、监督督察室、信息技术管理室。核定编制8名，截至2018年底，有工作人员12人，其中主任1名，副主任1名。

**【建设工程招投标】**2018年，合作市公共资源交易中心建设工程方面主要负责贯彻执行国家和上级部门制定的有关建设工程和政府采购工作的法律、法规、制度和政策；负责项目投资在1000万以下的各类国有及国有控股资金投资的房屋建筑，包括勘察、设计、施工、监理及其与建设工程有关的重要设备等的材料。受理工程类项目43个，预算投资总金额约1.3579亿元，中标金额约为1.3314亿元；节资率1.95%，共上缴交易费346353.79元。始终加强对重点工程、功能区块及民生工程项目的业务指导，及时提供政策、业务咨询

等各类服务；生态文明小康村建设项目面广量大、时间紧、任务重，积极向州交易中心申请此项目由合作市公共资源交易中心组织开展招投标，开辟“绿色通道”，优先办理组织完成2018年度合作市生态文明小康村建设项目进场交易共计27宗，预算投资总金额为1.03亿，中标金额为9997万元。中心在招投标过程中严把项目进场审核关，主动联系公管办和行业监管部门负责人到场监督，在招投标过程中严格执行《招投标法》《政府采购法》《甘南州公共资源交易监督管理办法》《合作市公共资源交易中心公开招标项目进场交易操作规程》《合作市公共资源交易中心建设工程项目交易规则》等法律法规，充分体现公



2018年，合作市公共资源交易中心举办阳光招标采购平台培训会

开公平公正的原则，尽力避免出现各类质疑投诉的问题，使生态文明小康村建设项目成为工作亮点。

**【交通工程招投标】**2018年，负责项目总投资在800万元以下的各类交通运输工程项目（独立桥梁项目除外）的勘察、设计、施工、监理等招投标活动。受理交通工程招投标项目5个，预算投资总金额约794万元，中标金额约为750万元；节资率5.54%。

**【水利工程招投标】**2018年，负责项目总投资在200万元以下的各类国有及国有控股资金投资的水利水电工程项目。受理水利工程招投标项目7个，预算投资总金额约1093万元，中标金额约为939万元；节资率14.08%。

**【政府采购招投标】**2018年，政府采购方面主要负责市级通用类采购项目的协议供货、定点服务招标采购业务；负责单项或批量采购预算200万元以下的各类货物、工程和服务招标采购项目。受理政府采购类项目36宗，预算投资总金额约856.38万元，中标金额为838.6万元，节资率为2.1%。

**【公共资源交易平台信息化建设】**2018年，根据省州公共资源交易中心对建立统一的公共资源交易平台建设的相关规定和文件精神要求，在市委、市政府及分管领导的大力支持下投资272.65万元建成公共资源交易平台和电子招投标系统，中心积极使用一体化交易系统受理业务，实现进场交易项目网上报名、招标文件下载

等业务功能。完善交易监管平台硬件设施，增添摄像头、拾音器、交换机等，保证进场交易项目监控全覆盖，完成交易平台与州级数据共享交换平台的联通对接工作，实现评标专家信息共享和交易信息同步上传，加强对公共资源交易领域数据的统计、分析。

**【阳光采购平台线上运行】**2018年，搭建阳光招标采购平台是规范公共资源交易程序，加强项目资金监管，提升公共资源交易工作效能，降低交易成本，改善营商环境，促进全市规模标准以下项目尽快落地见效的一项重要举措。阳光招标采购过程全程留痕，有利于做到国家限额以下项目“放得下”“接得住”“管得好”，并从根本上解决多头管理、同体监督、暗箱操作等突出问题，交易全程公开、全程留痕、阳光透明，为各类市场主体创造公开、公平、公正的发展环境。中心举办全市阳光招标采购平台业务培训班，使所有参训人员对阳光招标采购平台有了初步的了解和认识，熟练掌握限额以下工程建设项目阳光交易系统和协议供货阳光交易系统运行流程和基本操作，为推荐使用阳光招标采购平台奠定坚实基础，为全市国家规模标准以下工程建设项目以及甘肃省《政府集中采购目录和采购限额标准》规定的限额以下政府采购项目尽快落地实施、真正实现阳光交易提供平台支撑。年内合作市属项目在阳光招标采购平台交易2宗。

**【建立评标专家库，规范管理中介机构】**2018年，与州公共资源交易中心共享

465 位专家组成的评标专家库，并建立评标专家电子交易平台现场随机保密抽取制度，专家库有专人负责管理，评标专家须在开标前半小时由招标人代表、行业监管部门、公管办共同监督下随机临时抽取，保证评标活动的公平性和保密性。全面规范中介机构服务活动，负责代理市属项目的中介机构均已在甘南州公共资源交易中心备案登记，合作市公共资源交易中心对已备案的中介机构，按项目交易流程组织、办理交易业务。

### 【公共资源交易中心领导名录】

党支部书记、主任：陈德禄

副主任：孙鸿昌

（供稿：姜欣娟）

## 供 销

【机构沿革】合作市供销合作社原属夏河县供销社的一个基层供销社，原名称为夏河县合作镇中心供销社。1998 年合作市人民政府成立后，按照属地管理的原则，将其划归于合作市人民政府，1999 年 9 月，成立合作市供销合作社。2007 年合作市供销合作社认真贯彻落实省州市关于加快供销合作社改革发展的若干意见的有关精神，按照“社企分开”的原则，理顺社企关系，进行了企业改制。2008 年将合作市供销社列入参照公务员法管理范围。2009 年 1 月，市供销社工作人员由市财政实行工资统发。2010 年 1 月确定合作市供销社为正科级全额事业单位，隶属合作市

人民政府，核定事业编制 5 人，其中主任 1 名，副主任 1 名。

【农牧业生产资料供应】2018 年，为确保完成化肥等农牧业生产物资的组织供应，发挥主渠道作用，合作市供销社深入乡村农户调查了解掌握农用物资需求情况和市场动态，指导基层供销社根据合作市农牧业发展和农牧民群众的实际需求，积极衔接落实货源，确保品种齐全，货源丰富，年内供应化肥 240 标吨，销售农药 1.3 吨，地膜 4.8 吨，中小型农具 1300 余件。



市供销社开展农资配送下乡活动

【农村专业合作经济组织建设】2018 年，在合作市卡加曼乡新集村、佐盖多玛乡仁多玛村及念钦街社区以合作的方式新建 3 个村级服务社，对其经营服务设施、门店标识、服务内容等进行升级改造，改善农牧民消费环境，提升消费水平。

【综合改革】2018 年，根据《中共合作市委 合作市人民政府关于印发合作市深化供销合作社综合改革实施方案的通知》，市供销社加快改革步伐，创新改革举措，

统筹协调各乡镇及相关部门做好沟通衔接工作，依托供销基层网点打造乡村加油站，助力乡村集体经济发展，助推脱贫攻坚并多次组织干部职工深入乡村对深度贫困村特色产业及冷链设施建设情况、农村车用液化天然气和家用液化石油气的供需情况等进行深入摸底调查，为今后市供销社在农村开展相关工作打下坚实的基础。

### 【供销社领导名录】

主任：鲁平忠

副主任：闫 郎（回族）

马海潮（藏族）

（供稿：郭丽萍）

## 投资与合作交流

**【机构沿革】**2004年12月15日，州机构编制委员会会议研究，同意设立合作市招商局，为市政府直属科级事业单位。市招商局内设3个机构：办公室、综合股、招商股。招商局核定事业编制7名。核定领导职数3名，设局长1名（正科级）、副局长2名（副科级）。2017年，根据甘南州机构编制委员会《关于各县（市）招商局更名的通知》（甘南编委发〔2017〕2号）精神，将合作市招商局更名为投资与合作交流局。其机构规格、隶属关系、领导职数不变。

**【项目签约与实施】**2018年，合作市招商引资工作稳步推进，以“东西部扶贫协作”为契机，紧密结合区域特色优势资

源，以“兰洽会”“西博会”“津洽会”“药博会”等省内外各种节会和生态产业园区为平台，不断强化招商意识、服务意识，整合资源、拓宽渠道、改进方式、细化服务、优化引资结构、改善投资机制，开创招商引资新局面。全市新签约各类招商引资合同项目8个，签约总投资15.14亿元，新签约项目开工建设8个，完成投资4.33亿元。实施各类在建项目34个，当年到位资金5.2亿元。已基本完成任务。



市投资与交流局在省外进行招商引资

**【宣传与推介】**2018年，结合市情，依托资源禀赋充实项目库。围绕市委、市政府决策部署，结合全市资源禀赋，突出两大首位产业培育，主动适应新常态，准确把握新形势，坚持科学谋划、统筹协调，突出产业招商重点，征集筛选总投资

达 15 亿元的 10 个要素齐全、前期工作扎实、市场开发前景好的重点招商项目，进一步充实招商引资项目库。重新设计编印《2018 年招商引资投资指南》及项目插页 300 册，设计制作宣传光盘 100 个，为提升宣传成效奠定良好基础。主动出击，“走出去”参会推介和宣传合作。借助第 24 届“津洽会”的有利时机，大力宣传推介合作市丰富的旅游文化资源以及农畜特色产品，向参会的 300 余名嘉宾和投资客商现场发放《合作市投资指南》《合作市重点招商引资项目册》《甘南名优特色产品》等宣传资料、光盘 300 余份，向参会的客商和媒体详细介绍合作市文化旅游、畜牧产业、中藏药材、山野珍品等特色优势资源。与北京宏大投资建设集团、天津旅游商会、昆仑置业（天津）科技有限公司、格瑞（天津）科技发展有限公司等企业进行现场交流会谈。精心组织合作市鑫茂生态农业科技发展有限公司、甘南燎原乳业公司、甘肃华羚乳品集团等三家重点企业，展示展销高原藜麦、杂粮面、燎原系列奶粉、华羚酥油奶茶、酸奶等特色产品，让广大嘉宾、客商宾客现场品尝感受甘南特色产品，通过互动体验的方式进行全方位展示展销，受到参会参展顾客的一致好评。与滨海新区工商联签订“合作工商联与滨海新区工商联友好合作框架协议”。热情周到，“请进来”客商考察和洽谈项目。继续加大“请进来”招商力度，邀请对合作市有投资意向的陕西昌禾、甘肃建投等重点企业、重点客商来实地进行

投资考察，让客商直观、全面、深层次的了解和感受合作，对接洽谈招商引资项目。借第 19 届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节之机，积极参加了州政府主办的全州招商引资项目签约仪式，签约招商引资合同项目 3 个，总投资 7.02 亿元。

**【项目管理与服务】**2018 年，牢固树立敢于走出去招大商、引大资的招商理念，彻底抛弃守株待兔、蒙混过关的心理，主动出击，积极作为，确保了合作市招商引资工作再上新台阶、取得新成绩。建立招商引资组织机制、决策机制、管理机制和激励机制，发挥好组织机制的作用，注重决策要素，根据招商工作开展的时间顺序，做好目标管理、过程管理和绩效管理，提高招商引资的工作效率和综合潜力，调动各方面招商引资的积极性，促使招商引资目标效果最大化。同时将招商工作的重点放在服务上。做好招商引资项目的跟踪服务和管理工作，让企业切实感受到政府既注重招进来，更注重落得下和见实效。严格落实“一站式”办理、“一条龙”服务的要求，对企业存在的“疑、难、杂”症进行分析，及时解决项目运作过程中存在的各类问题，以诚信、务实、高效、优质的服务取信于企业，吸引客商，留住客商，真正用心营造与投资商“零距离”的招商环境。

### **【投资与合作交流局领导名录】**

局 长：敏复盛（回族）

副局长：平 芳（藏族） 郭永红

（供稿：陕小龙）

# 交通运输和旅游业

## 交通运输

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市交通局，规格为一级局行政单位。2014年12月，根据《中共甘南州委办公室、甘南州人民政府办公室关于印发合作市人民政府职能转变和机构改革方案的通知》（甘南办字[2014]73号）和《合作市人民政府关于印发合作市人民政府工作部门机构设置的通知》（合政发[2014]118号）精神，设立合作市交通运输局（简称合作市交运局），为市政府工作部门。调整为5个内设机构：综合股（交通战备和财务审计办公室、行政审批股）、工程建设规划管理股、公路路政管理股、公路质量检测股、公路运输安全监督管理股。核定编制8名，其中行政编制7名、工勤编制1名。领导职数5名。下设合作市市乡公路管理站，6个乡镇成立公路管理养护所，编制为30人。

**【基础设施建设】**2018年，合作市农村公路建设项目为结转项目及当年下达农

村公路项目。2017年结转项目拉哈先至萨尼沙娄公路，全长14.71公里，总投资3573.45万元，已完工，等待验收。佐盖曼玛—佐盖多玛公路建设是2017年结转项目，项目全长15.918公里，工程总投资2240万元，已完成路基路面工程。农村公路“畅返不畅”及“自然村”道路建设。根据省公路管理局《关于印发全省农村公路“畅返不畅”路线整治方案的通知》精神，下达合作市农村公路“畅返不畅”项目10个，总建设里程19.16公里，总投资958万元，其中：2018年实施6条10.1公里，预2019年实施4条9.06公里。截至2018年11月底，已完成10公里，占总工程量的52%。根据州交运局《关于下达2018年自然村通硬化路及村内主巷道计划的通知》精神，下达合作市自然村通硬化路及村内主巷道151公里（村道136公里，村内巷道15公里），2018年8月开工建设，计划建成66公里，总投资4888万元。截至2018年11月底，已完成路基工程，占总工程量的50%。积极配合实施火车站片区基础设施建设和兰合铁路、西成

铁路、合作至碌曲高速公路等重大建设项目，加快实施国道干线、城际绕城公路、通乡通村油路、通景区公路、乡村道连通项目工程。和合公路及卡卡公路。和合路三级公路，全长约 39.26 公里，项目估算总投资 2.99 亿元，已完成可研报批工作。卡加曼至卡加道公路改建工程全长 14.262 公里，总投资 6700 万元，已完成招标投标工作，计划 2019 年 4 月开工建设，2020 年底交工。卡加曼乡及佐盖多玛乡汽车站建设，由两个乡政府实施，2018 年 12 月开工建设，2019 年 7 月底完工。

**【公路养护】**2018 年，养护总投资 364 万元，到位 226.3 万元，共计支出 316 万元。春秋季节日常养护麻麻公路 14 公里，投入资金 10 万元；和合公路 17 公里，投入资金 10 万元。6 月下达 2018 年养护维修计划，白岭阳哇至土房 3 公里，总投资 165 万，年内完成项目 95%。积极启动 6 公里农村公路安全生命防护工程建设，车购税补助资金 42 万元，该工程已完成。重点实施勒秀镇盖村桥新建工程，桥长 87 米，总投资 430 万元，正在建设中。勒秀镇邓应高拱桥维修加固工程，经合作市申请上级交通运输主管部门，将勒秀镇盖村吊桥、安果吊桥、邓应高拱桥危桥加固维修项目补助资金 113 万元整合后，决定重建邓应高桥。2018 年 8 月 9 日，全市农村公路水毁共计 17 条 117 公里，直接经济损失 570.25 万元，市交运局从养护资金中投资 160 万元用于水毁抢修。同时做好“通、平、畅、绿”的公路养护工作，保

障全市农村公路的安全畅通。

**【路政管理】**2018 年，全面开展路政检查工作，进一步深化合作市治超工作，坚决遏制超限超载车辆反弹，累计出动巡查车辆 120 台（次），检查超载车辆 37 台（次）、超限 4 台（次），执法人出动 27 人（次），将超限超载率控制在 5%，上路巡查率达到 85%以上，涉路违法案件查处率达到 100%。确保公路设施完好和道路安全畅通。积极组织行业部门参加州市组织的各类法治宣传活动，发放《公路法》《甘肃省公路路政管理条例》《甘南藏族自治州农村公路管理养护条例》等宣传单册，提高交通法制宣传教育的覆盖面和渗透力，增强广大群众爱路护路的法律意识，有效防止合作市公路超限超载现象。

**【安全生产】**2018 年，始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，切实强化落实安全生产责任制，强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全责任体系，真正把安全责任落实到岗位、落实到个人，坚决遏制重特大事故发生，全力打造“平安交通”。加大在建工程隐患排查力度，重点对在建项目中相关的桥梁、办公驻地、民工驻地、“三高”路段（高边坡、高挡墙、高路堤）、施工场地（拌合场、钢筋加工场等）、施工便道、地质灾害隐患路段进行整治，下发整改通知 5 份，整改率为 100%，确保在建工程安全生产形势稳定。为有效杜绝重特大交通事故的发生，针对辖区运输企业、汽车站、维修企业、驾培学校进行安全生产检查排

查工作，全年共开展安全生产检查 30 次，查出安全生产隐患 99 条，整改率为 100%。年内，未发生一起道路运输责任事故。全面开展农村公路质量安全“拉网式”隐患大排查大整治工作，对排查出的 49 条安全隐患公路桥梁，已整改 24 条，修复波形梁钢护栏 7300 米，增设标志和标牌 88 块，剩余 25 条列入 2019 年治理计划，全面保障合作市农村公路的安全通行。

**【办理“两会”建议提案】**2018 年，人大代表、政协委员在交通工作中提出的建议提案共有 6 件。提案所提问题已经解决或部分解决的有 4 件，占总承办量的 67%。桑永清、王文通代表提出的《关于对卡加道乡日加行政村以西口至浪仁道村道进行维修的建议》(五届二次会议第 4 号建议)，列入 2018 年自然村组道路建设项目计划中，已完成施工图设计，此项目正在建设，预计 2019 年完工。桑永清、王文通代表提出的《关于对卡加道乡舟曲自然村至卡加曼乡阿什加布自然村道路进行修建的建议》(五届二次会议第 5 号建议)，列入 2018 年自然村村组道路建设计划内，该项目于 2018 年 6 月完成招投标工作，于 2018 年 6 月 30 日开工建设，已完成路基工程，预计 2019 年 10 月完成建设任务。楞木代代表提出的《关于提高仁占道至少地县道标准的建议》(五届二次会议第 7 号建议)，列入《“十三五”藏区交通运输发展规划》，正在积极争取项目。当子加代表提出的《关于解决洮河两岸群众过河难问题的建议》(五届二次会议第 26 号

建议)，盖村桥将按照水泥混凝土桥梁近期进场建设，吉昂和木道二类桥完好，不需要维修。提案所提问题正在解决或列入规划逐步解决的有 2 件，占总承办量的 33%。王文通、才让闹日代表提出的《关于对卡加道乡政府至肖乎吉行政村哈日自然村道路进行维修的建议》(五届二次会议第 6 号建议)，卡加道乡政府至白岭阳哇段，计划在和合公路改建项目中实施，目前和合公路完成可行性研究报告的批复(甘发改交通〔2017〕816 号)，现无资金来源，暂搁置。但 2018 年投入 10 元对和合公路 17 公路进行日常养护。白岭阳哇至土方公路 K10+000-K13+000 段养护维修工程 3 公里，总投资 165 万，目前完成项目 95%。桑永清代表提出的《关于对合作市至卡加道乡政府公路(和合路段)进行维修的建议》(五届二次会议第 8 号建议)，此项目的可研已批复《甘南州发展和改革委员会关于 S232 线达板至合作公路(合作段)建设工程可行性研究报告的批复》(甘发改交通〔2017〕816 号)，暂无资金来源，正在争取中，为保证公路畅通，现投入 10 万元对和合公路 17 公路进行日常养护。

#### **【交通运输局领导名录】**

书记、局长：万玛当知(藏族)

云才让(藏族)

专职副书记：谈向军

副局长：王玉林 李 云(藏族)

申 勇(藏族)

(供稿：才让当智)

## 运输管理

**【机构沿革】**1998年，合作市运管所成立，2004年6月甘南运政体制改革后更名为甘南州道路运输管理局合作分局（正科级建制）。2016年确定合作市道路运输管理局隶属合作市交通运输局管理，正科级建制，全额拨款事业单位，核定编制15名，核定领导职数3名，其中局长1名，支部书记兼副局长1名，副局长1名。下设运政执法大队，内设行政办公室、财务室、安全办公室、运政大厅。2018年6月更名为合作市道路运输管理局。

**【道路运输生产及经济指标】**2018年底，合作市拥有营业性运输车辆1127辆，其中：班线客车79辆、出租车335辆、公交车39辆、货运车辆509辆，危险货物车辆4辆，农村客运30辆，旅游客车10辆，驾培教练车121辆；客运班线65条；道路运输从业人员2620人。拥有道路运输企业24户（其中：客运企业2户、出租企业2户、货运企业17户、公交企业1户、危货企业1户、旅游运输公司1户）；拥有维修企业74户，其中：一类维修企业1户、二类维修企业3户、三类维修企业70户；拥有客运站场7个，其中：一级站1个、二级站1个、乡镇汽车站5个；全年完成道路客运量137.2万人(次)、旅客周转量15092万人(公里)。完成货运量126.65万吨、货物周转量15198万公里。

**【农牧村客运网络建设】**2018年，在加强行业管理的同时，始终按照党的强农惠农政策，把解决广大农牧村群众的出行难问题放在首位，大力发展农牧村客运网络，着力向乡乡有车站，村村通班车的目标迈进，逐步建成覆盖全市所有乡镇的农村客运网络。全市拥有乡镇汽车站5个，乡镇通车率100%，行政村乡村班线22条，通车率100%。

**【道路运输市场管理】**2018年，加强组织领导，全面落实安全生产责任制，建立健全安全生产监督管理制度，层层签定《道路运输安全生产目标责任书》。严格执行“三不进站、六不出站”制度和车辆安检合格报班制度，加强对易燃、易爆等危险品的整治工作，有效防止易燃、易爆等危险品进站上车。为有效杜绝重特大交通事故的发生，主要针对辖区运输企业、汽车站、驾培学校进行安全生产检查排查工作，共开展安全生产检查40次，查出安全生产隐患99条，整改99条，整改合格率100%。联合市安监局、市交运局、公安交警部门对全市各运输企业、汽车站进行春运前及各个节假日前的安全生产大检查，对查出的安全隐患及时整改落实，确保“春运”“五一”“中秋”“国庆”等节假日期间广大人民群众的安全出行，全年未发生一起道路运输责任事故。制定香巴拉旅游艺术节方案，安排执法人员一起抽调公交车、大型客车，圆满完成第十九届·九色甘南香巴拉旅游艺术节演职人员、来宾、群众等接送的运输保障任务。重点整

治营运车辆内外卫生环境以及拒载、甩客、宰客等不文明行为，提升营运车辆驾驶员的服务质量，树立良好的道路运输形象。全年总计投资 100 余万元，对全市所有城市出租车车载 GPS、顶灯进行更换，重新配发统一的驾驶员服装，实现出租车“四统一”。投资 300 万元更新新能源城市公交车 9 辆，城市公交车中新能源占 90%。2018 年 10 月开始由合作市文明办、合作市交通运输局、合作市公安局交警大队、合作市道路运输管理局联合组织开展第三届“羚城十佳的哥（的姐）”评选，评选出十名优秀文明驾驶员，进一步提升出租汽车行业优质服务水平，人员素质和文明素养，创造良好的城市文明环境。1 月筹资 2800 元购买米、面、油，到合作市卡加道乡日加行政村看望慰问 14 户帮扶对象，将节前的温暖送入他们手中。5 月为帮扶户送去播种机 21 台。《2018 年推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革工作方案》，扎实推进“放管服”改革各项工作，简化审批流程。及时组织企业人员举办“最多跑一次”业务培训，力争在道路运输经营许可中实现“最多跑一次”。为贯彻落实省交通运输厅、省公安厅、省质量监督局《关于加快推进道路货运车辆检验检测改革工作的通知》文件精神，加快推进“两检合并”工作，全面实行“一次上线、一次检验、一次收费”。货运车辆检验检测改革“两检合并”有序推进，严厉打击非法营运“黑车”。截至年底共计悬挂扫黑除恶横幅 3 条，车站、

出租车、公交车 LED 屏宣传标语 6 条，设置举报线索意见箱 3 个，上报市扫黑办信息简报 5 期，线索摸排台帐 2 份，为整治乱象对主体责任单位发函 2 份。

**【道路运输信息化】**2018 年，电子公文传输系统、甘南州政务云综合办公平台启用，迈向电子化、无纸化办公轨道，上传下载快速便捷，更好地增强办事效率。加强“互联网+政务服务”工作，准确操作甘肃省行政权力事项管理系统，及时加载行政许可办事指南及工作手册，在互联网上进行公示，逐步实现网上提交申请，大大提高经营者办事效率。全市所有客运车辆、危货车辆及 12 吨以上货车均安装 GPS 车载终端，充分利用 GPS 监控平台对营运车辆实时监控，确保运输安全。更新更换重点营运车辆智能视频监控报警系统，重点营运车辆 GPS 智能报警系统，充分利用先进的科学技术实行报警监管、图片上传、主动抓拍、发送指令、文字播报等对重点客运车辆进行实时监控管理。

#### **【运管局领导名录】**

局长：冯志

副局长：薛镇 马玉贤

（供稿：辛红英）

#### **旅游业**

**【机构沿革】**1999 年 6 月，成立合作市旅游局，隶属于市政府直属正科级事业单位，2016 年 12 月合作市旅游局升格为

合作市旅游发展委员会，内设合作市景区管理中心和旅游执法大队两个机构，其中合作市景区管理中心为正科级建制，旅游执法大队为副科级建制。合作市旅游发展委员会核定事业编制 11 名，核定领导职数 3 名，设主任 1 名（正科级）、副主任 2 名（副科级）。下设合作市景区管理中心和合作市旅游执法大队，其中合作市景区管理中心核定事业编制数 2 名，核定领导职数 2 名，设主任 1 名（正科级）、副主任 1 名（副科级）。合作市旅游执法大队核定事业编制数 5 名，核定领导职数 1 名，设队长 1 名（副科级）。

**【景区建设】**2018 年，市旅发委始终把项目建设作为加快发展旅游业的主抓手，提前谋划、积极推进，各类项目建设工作有序进行。当周神山藏文化国际生态旅游体验区建设项目步行木栈道、自驾车营地、当周沟及海螺沟、彩尔隆沟两个观光区的车行道及停车场等项目已全部完工，准备审计、验收；当周草原景区亮化工程已完工，并通过验收；当周神山文化展馆布展及装饰工程、当周街道办高走村至拉杂昂沟村道建设项目工程正在实施；完成当周草原景区主干道等基础设施维修改造工程；购置两辆电瓶观光车。完成甘南州冶力关大景区—合作市美仁草原景区一期（五彩经幡隧道，亲草平台，六字真言）基础设施建设项目；继续推进美仁草原景区国家 AAA 级旅游景区创建申报工作。勒秀洮河景区基础设施建设项目自驾车营地已完成施工，石板路及观景平台已完成

总工程量的 90%，因涉及洮河自然保护区，年内已停工，按照相关程序林业准入手续申报材料上报至白龙江林管局，已完成现场评审工作，经修改完善申报资料后由省林业厅转报至国家林业部门审批。

**【服务设施建设】**2018 年，为适应大众化旅游蓬勃发展的需要，着力补齐基础设施和公共服务短板。市旅发委加大对旅游基础服务设施的建设力度。根据州政府印发的《甘南州 2018 年旅游厕所建设管理提升行动方案》，全力开展好旅游“厕所革命”工作，制定《合作市旅游厕所管理办法（试行）》，全年新建、改建 6 座高品质旅游厕所，与城乡建设局和宗教局积极协调，在米拉日巴佛阁、城区不断增加厕所密度，已建厕所全部达到“干净无味、实用免费、管理有效”的要求，并配备专门看护及维护人员，通过不定期督查、检查和专人负责工作机制，不断加强规范旅游厕所的日常管理工作，全面提升旅游厕所服务质量和管理水平。按照“一体化、便利化、快捷化、无障碍”标准，合理布局旅游交通基础设施。加强通往主要景区、乡村旅游点、旅游特色村等道路交通建设，加快实施旅游景区连接公路提等改造工程，有效改善景区对外交通通行条件，并完善观景台、停车场、标识牌等服务设施；鼓励旅游景区、乡村旅游重点镇村开通旅游专线或公交车；加强老年和无障碍交通设施建设；涉旅场所停车场，做到位置合理、进出方便、数量充足、环保生态。

**【旅游宣传与推介】**2018年,为全面提升“九色甘南香巴拉”和“大美羚城、高原明珠”旅游形象的影响力和知名度,市旅发委高度重视旅游宣传工作,广泛邀请主流媒体、旅行社、行业协会、投资客商、新兴媒体、摄影协会、户外运动俱乐部来合作市采风踩线,配合省、州旅游部门在当周草原、米拉日巴佛阁、美仁草原、香巴拉文化广场开展腾讯直播、旅游达人等线上、线下宣传工作,参加省内外旅游主题形象宣传活动,策划推出具有独特创意、鲜明特色的合作市旅游城市形象宣传片,在成都和上海成功举办“合作市文化旅游宣传暨招商引资推介会”、在兰州举办“第十九届中国九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市20周年庆祝活动开幕式新闻发布会”,并在活动期间完成各项筹备及场地保障工作,参加“2018年第八届敦煌行丝绸之路国际旅游节九色甘南旅游推介会,在第十九届甘南香巴拉旅游艺术节前期,在兰州各大影院、城区LED大屏和夏河机场候机大厅做了艺术节氛围营造广告,积极参加全省全州旅游整合宣传;拓展移动短信推送业务,建立移动短信推送统计系统;利用“合作旅游”微信平台,推送图文155期,共计发送318条,图文总阅读数26.1万次。开通“大美羚城·合作”抖音公众号,宣传效果较为明显;充分利用5.19中国旅游日、9月27日旅游服务质量提升宣传日等主题活动日扩大文明旅游宣传活动,发放《大美羚城》等宣传资料和雨伞等宣传品

10000余份。

**【行业管理】**2018年,全力提升旅游服务质量。建立旅游、公安、工商质监、安监、食药监、物价、消防、交运等相关部门的联合执法机制,对A级旅游景区、星级宾馆饭店等涉旅企业和场所进行旅游市场联合检查,规范旅游行业经营管理行为,确保旅游市场良性发展。年内开展联合执法共计6次,常态化检查32次。实现旅游市场消费“零投诉”、旅游安全生产“零事故”。认真落实旅游消费侵权先行赔付办法,10万元先行赔付基金已拨付到位,并专门配备工作人员,形成集中办公、平台共享、高效快捷的投诉处理工作格局,营造安全和谐的旅游大环境。积极开展饭店星级复核工作,全市共有8家星级饭店,其中四星级饭店1家,三星级饭店5家,二星级饭店2家。提升旅游接待能力,全市宾馆饭店共计125家,总客房数达到6000余间,总床位达到10000余张,旅游从业人员1600余人;国内旅行社7家,国家4A景区一处、3A级旅游景区两处;全市农牧藏家乐及户外旅游度假村60余家。

**【人才培养】**2018年,通过甘肃民族师范学院平台,开办高级旅游人才研修班、组织赴外培训等,对旅游行政管理人员、旅游企业高级管理人员进行有关专题强化培训,提高了旅游综合管理水平。充分利用餐饮、宾馆实训基地,对星级宾馆、特色餐馆、旅游景区、农(藏)家乐管理和服务人员进行专业培训,提高标准

化服务水平。全年共举办旅游从业人员业务技能培训班 9 期，培训人数达 1051 人（次），培训专业景区讲解员和政务讲解员，完成各类讲解工作，通过相关培训工作的开展，全面提升合作市旅游环境和服务形象。

#### 【全域旅游无垃圾先行示范区创建】

2018 年，成立党政“一把手”任组长的合作市文化旅游发展领导小组，积极召开文化旅游发展领导小组会议，印发《合作市创建国家全域旅游示范区 2018 年工作推进方案》等政策文件，把全域旅游发展理念融入经济社会发展全局，按照“景城一体、城乡一体、全域布局、产业互补”的思路，通过有机整合区域资源、促进产业融合发展、实现社会共建共享，丰富旅游业的内涵和外延，放大旅游业的经济、社会、生态等综合效益，带动和促进经济社会的协调发展。以旅游产业为引领，推进旅游产业、城市建设、土地利用、环境保护等多规合一，促进旅游区、旅游服务城镇、城乡建设与生态环境建设同步规划、同步实施、同步发展，确保全域旅游战略有序实施。市旅发委进一步巩固全域旅游无垃圾示范区创建成果，持续打好“大气污染防治”“农村环境连片整治”“美丽乡村建设和新型城镇化”“景区周边环境整治”“旅游厕所革命”等组合拳，推进全域净化绿化美化。建设通景公路风景线，通景公路沿线可视范围内无养殖场(户)、墓地，推动通景公路沿线可视范围内创建烟尘控制区，景区入口附近建筑物、外立面风格

与景观相协调。

【农家乐、藏家乐创建】2018 年，全力发展乡村旅游产业，抢抓国家实施乡村振兴战略机遇，扎实实施旅游扶贫工程，积极推进“三变”改革，立足农牧村资源特色和生态环境优势，结合生态文明小康示范村建设，突出“土气、老气、生气、朝气”，打造不少于 2 个民居风格独特、功能设施完善、产业支撑牢靠、民族特色鲜明的旅游专业村；发展壮大星级农牧（藏）家乐规模，兑现新增星级农（藏）家乐奖励扶持措施；积极开展乡村旅游创客示范基地、休闲农（藏）庄创建工作，全力打造新寺村、仁占道村两个旅游专业村，切实把旅游产业做成富民产业。年内全市共有农家乐、藏家乐近 80 余家。

#### 【旅游商品及纪念品开发】

2018 年，通过政府和企业联合开发的模式，设计包装当地特色旅游产品。依托现有旅游产品加工企业成立旅游商品研发中心，推出以草原羊肉、牦牛肉为代表的畜产品；以蕨麻、蕨菜、野生菌为代表的农副产品；以藏服饰、手工艺品等为代表的轻工产品；以旅游商品大赛、商品征集等方式，重点推出具有本地特色的旅游商品。进一步强化旅游商品开发与文化创意相结合，做深“旅游 + 科技 + 文化”文章，积极推动旅游商品与农产品加工、传统工艺美术等深度融合，推动旅游网络购物平台和快速物流体系建设，培育一批创新能力强、产品富有特色、品牌影响力大的旅游商品生产企业和旅游商品展销中心。扶持一批旅游

商品生产经营主体，以“甘南有礼”为主题，举办旅游商品大赛等活动，评选精致、有内涵、便于携带的“必购商品”，在丝绸之路(敦煌)旅游商品中心展馆展出销售。

**【当周草原国家生态旅游】**2018年，市旅发委继续以香巴拉文化为大背景，神山文化为依托，当周草原自然风光为载体，休闲娱乐产业为内容，打造神山文化、自然景观、休闲娱乐、民俗体验相结合的体验区。实施当周神山藏文化国际生态旅游体验区木栈道、车行道、自驾车营地、当周沟及海螺沟、彩尔隆沟两个观光区及停车场等基础设施建设项目，完成当周草原自驾车营地建设项目、当周神山文化展馆布展及装饰工程、当周草原景区亮化工程、景区主干道提升工程及建三星级厕所，进一步改造完善电力设施、导览标识系统等基础设施。推动当周草原景区由白天游向全天游、旺季游向四季游转型。

### **【旅发委领导名录】**

主 任：安晓萍（女，藏族）

副主任：王秉宏（藏族）

（供稿：赵淑婷）

## **文化旅游交通建设**

**【机构沿革】**2015年12月30日，组建成立合作市文化旅游交通建设有限公司（国有独资），注册资金15亿元。公司在册职工5人，经理1人，副经理1人，一般员工3人。

**【经营范围】**公司主要经营其参股企业（以下简称有关企业）中由公司拥有的全部国有资产。甘南州文旅交建集团有限公司授权的对外合作合资项目的产权（股权）经营；旅游文化项目的开发、物业管理、餐饮娱乐、商贸服务、宾馆住宿等相关产业的投资、建设、经营和管理；能源、交通、高新技术、环保产业、信息服务等相关产业的投资、建设、经营和管理；全市范围内的基础设施、公共性项目、土地储备和土地一级开发的投融资和经营管理；合作市政府授权范围内的市政资源特许经营权的管理和经营；土地利用开发、项目投资、基础设施建设及城市基础设施的委托营运、经营管理、租赁、转让、股权出售；市政府批准的县级行政机关、事业单位项目委托建设、物业管理；州文旅交建集团有限公司交办的重大建设任务等；认真开展企业并购、项目融资、风险投资、公司理财、投资咨询、资产及基金管理、资产证券化等投资银行业务；其他业务。

**【融资项目】**2018年，完成融资合作市自然村组道路及村内主巷道建设项目551.16万元。其中合作市交通运输局拨付工程前期费用181.16万元；支付卓尼乡镇联营工程公司卡加道乡日加村至213线等五条自然村道路硬化60万元，其中支付农民工工资18万元；支付甘肃腾达路桥有限公司卡加道乡日加村至213线等五条自然村道路硬化工程（第一标段日加至213线村道）200万元，其中支付农民工

工资 60 万元；支付卡加道（第五标段仁尕布至罗哇村道）甘肃云发建筑工程有限公司 110 万元，其中支付农民工工资 33 万元。

按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》的通知（厅字〔2017〕41 号）和省政府金融办等 7 部门《关于印发甘肃省金融支持深度贫困地区脱贫攻坚的若干措施的通知》（甘金办发〔2018〕12 号）及《关于印发〈甘肃省农村基础设施和人居环境综合治理工程筹资方案〉的通知》（甘财金〔2018〕1 号）文件精神，市文旅交建公司高度重视，立即前往各大商业银行及金融机构对接，衔接沟通自然村组道路贷款相关事宜，倾全公司之力推进全市自然村组道路贷款融资等相关工作。已为全市自然村组道路建设项目融资贷款 1 亿元，到位

资金 5000 万元。认真贯彻落实中央和省、州关于打赢脱贫攻坚战的战略部署，全力推进全市产业扶贫专项贷款工程，严格按照《甘肃省产业扶贫专项贷款工程实施意见》精神及《甘南州特色产业发展工程贷款实施方案》要求，及时会同市经信局、市财政局等业务部门对全市有产业发展贷款需求的企业及专业合作社进行摸底调查。在综合考虑企业资质和实力的基础上，并充分听取各相关部门的意见后，分 5 批向甘肃金控甘南州融资担保公司上报产业扶贫专项贷款推荐名单，其中共计上报企业 99 家、专业合作社 37 家，拟贷款总额为 17.3 亿元。

### 【文旅交建公司领导名录】

经 理：韩 毅

副经理：张 明

（供稿：韩 毅）

# 邮政 通信

## 邮 政

**【机构沿革】**根据国务院办公厅《关于完善省级以下邮政监管体制的通知》(国办发〔2012〕6号)和甘肃省人民政府办公厅《关于印发甘肃省完善省级以下邮政监管体制工作实施方案的通知》(甘政办发〔2012〕100号)等文件精神,甘南藏族自治州邮政管理局于2012年11月30日挂牌成立,全面履行邮政、快递行业政府监管职能,并组织协调全州邮政普遍服务以及机要通信、党报党刊发行等特殊服务,负责行业安全生产监管、统计等工作。同时甘南藏族自治州邮政局更名为中国邮政集团公司甘南藏族自治州分公司,实行政企分开。

**【业务量收情况】**2018年,邮政行业业务总量累计完成4177.97万元,同比增长16.81%。其中,快递业务量累计完成65.99万件,同比增长11.71%。业务收入累计完成5382.1万元,同比增长17.29%。其中,快递业务收入累计完成1559.18万

元,同比增长31.3%。

**【行业服务能力建设】**2018年,全州共有邮政企业9家,邮政乡镇网点110个,乡镇覆盖率100%;建成村邮站502个,完成588个建制村直接通邮,直接通邮率达到88.96%,便民服务站183处,村邮站总量648处,其中2018年新增86处;快递品牌15个,独立法人企业5家,快递企业分支机构66家,乡镇网点75个,乡镇覆盖率75.8%;邮政用品用具企业2家。邮政网路条数共计62条,网路长度4128公里,各投递部-村委会投递段道349条,投递单程长度6367公里;快递网路条数共计60条,网路长度12318公里;全州邮政行业共计拥有汽车112辆,电动三轮车230辆;邮政行业从业人员649人。

**【邮政业发展】**2018年,甘南州邮政管理局积极向州委、州政府及相关部门汇报沟通,统筹电子商务进农村示范项目,完成合作、临潭、夏河3县市邮快件处理中心,共入驻快递企业18家。园区内使用办自动分拣设备8套,园区共解决就业

80 余人，日均处理量 4 万件。计划投资 1138 万元的玛曲县邮政分公司危房异址重建项目、碌曲县邮政分公司危房改造项目正式实施；全州 95 个乡镇中已建立乡镇快递网点 75 个，覆盖乡镇 72 个，覆盖率 75.8%，邮政 EMS 乡镇网点覆盖率达到 100%。新增智能快件箱 11 组，建成校园快递超市 1 个，城区设立快递公共服务站点 4 个。积极响应“绿色发展理念”，提高电子面单的使用率，申通、元通、顺丰、百世等品牌电子面单使用率为 100%，总体电子面单使用率达 90%以上。

**【邮政快递服务】**2018 年，甘南州邮政管理局引导邮政快递企业积极服务地方经济发展，鼓励寄递企业与电子商务企业、农牧业、制造业的深度合作，支持企业开发和培育特色寄递项目，累计完成牛羊肉、虫草、毛绒制品等特色农畜产品寄递业务量 1.92 万件，实现寄递业务收入 60.38 万元，实现产值 1723.68 万元。

**【实名收寄信息系统试点应用工作及“3 个 100%”制度落实情况】**2018 年，全力推进实名收寄信息系统应用及收寄验视、实名登记、过机安检工作，全州实名收寄信息系统应用工作已覆盖所有邮政快递企业营业网点，手机 APP 应用率 100%，实名率达 100%；配置 X 光机 40 台，比上年新增 20 台，7 县 1 市邮政分公司均配备了安检机，全州寄递企业安装监控设备 175 处，邮政营业网点监控实现全覆盖。邮件、快件达到 100%过机安检、100%粘贴安全标识，100%收寄验视、实名登记、

过机安检，确保甘南州寄递渠道“三个 100%”制度的全面落实。

### **【邮政管理局领导名录】**

局 长：旦 洛（藏族）

副局长：裴 明（藏族）

（供稿：任 鑫）

## 电 信

**【机构沿革】**1998 年 10 月，按照信息产业部统一要求，甘南州邮电分营工作开始实施。10 月 30 日，甘南电信局正式挂牌成立。分营后设立的甘南州电信局，直属甘肃省邮电管理局管辖，下辖夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌曲等 7 个县局（合作市没有下设分公司，数据以州分公司为主），拥有职工 232 人。1999 年 8 月，甘南移动通信业务与固定电信业务分营工作结束，甘南州电信局负责经营固定电信业务，直属甘肃省邮电管理局管辖。2000 年 5 月 22 日，中国电信集团公司决定设立中国电信集团甘肃省电信公司，9 月 14 日，中国电信集团甘肃省电信公司决定设立甘肃省电信公司甘南州分公司，与甘南州电信局为一个单位两块牌子，9 月 26 日分公司正式挂牌。2018 年中国电信甘南分公司内设办公室、党群工作室、纪检监察室、市场销售部、网络部、计划财务部、人力资源部、客户服务部、政企客户部、渠道运营中心、综合服务支撑中心、万维甘南分公司共 12 个部门和中心，下辖合作市营销中心、夏河、

碌曲、玛曲、迭部、舟曲、卓尼、临潭分公司共 8 个县（市）营销服务单位。全州员工总数 283 人，国家级劳动模范 1 人，省级劳动模范 1 人。

**【网络建设】**2018 年，中国电信甘南分公司持续深化转型，夯实网络基础，持续优化承载网络能力，加快打造精品网络。移动无线网络能力得到大幅提升，在 2G、3G 基础上持续打造 4G 精品网络，加快 4G 基站和室内分布系统建设，实现全州城市区域、广大农村区域的深度覆盖，4G 网络已 100%覆盖全州 99 个乡镇，667 个行政村，76.48%覆盖 2036 个自然村，保持 4G 网络质量业界领先水平。积极贯彻国家“宽带中国”战略，全面加快光网甘南建设，建设光纤端口达到 19 万个，已建成 8 个全光网县（市）、99 个全光网乡镇、667 个全光网行政村、2422 个全光网自然村，全州县（市）、乡光网宽带覆盖率达到 100%，出州带宽达到 8000G，城镇具备 1000M 的网络能力，乡村具备 200M 的网络能力，全州基础网络能力实现革命性提升和飞跃。与此同时，甘南电信还积极贯彻国家“数字中国”“网络强国”战略，聚焦资源建设云基础设施，率先在全州建成符合国家等保三级建设要求的 8 个州、县“云计算大数据中心”，建成“1+7”的全州云计算大数据平台体系，快速推进“云改”，形成产品、运营、支撑、服务、营销等“五位一体”的天翼云专业文化运营体系，具备为客户提供“网+云+应用+大数据赋能”的智能 DICT

服务的能力，是目前州内唯一一个网络直达全省骨干，万兆级出口带宽的大数据中心机房。

**【普遍服务】**2018 年，坚决贯彻落实国家“提速降费”政策要求，通过取消流量“漫游费”，推出含有两条宽带的融合优惠产品，持续开展宽带免费提速、红包返利、话费赠送等活动，大力推进“提速降费”，大幅度降低用户的综合通信信息消费门槛，光网用户带宽平均达到 100M 以上，让用户享受到更多用得上、用得起、用得好的智能信息服务。发挥国有企业的优势，响应国家在农村宽带普遍服务补偿的惠民政策，积极承担合作、舟曲、迭部、玛曲等 4 县（市）普遍服务建设，自筹 70%建设资金，投入 2560 余万建成 17000 光端口，对 4 县（市）边远偏僻的 318 个行政村（含 190 个深度贫困村）实现全光网覆盖，惠及 3 万余户农牧民。

**【客户服务】**2018 年，落实中国电信集团公司部署，全州统一对外执行“当日装、当日修、慢必赔”服务承诺，提高对广大客户的服务能力。通过“划小承包”扩大服务覆盖范围，提升服务能力。通过加强农村互联网基础设施建设，农村搞淘宝，村民玩电商，成为影响农村经济发展的一股不可忽视的新兴力量。投资打造的“智慧孕秀”，为全州乃至全省生态文明村信息化建设提供了样板。在互联网+项目上，精准扶贫大数据平台得到国务院的高度肯定。“互联网+”教育、医疗、旅游、农业支撑全国发展，得到广泛应用。建设

并运营覆盖全省的电子政务网络及政务云平台。承建并运营着丰富的“互联网+政务”应用。

**【社会责任】**2018年，中国电信甘南分公司认真贯彻落实中央、省委省政府和集团公司决策部署，积极履行企业的政治责任和社会责任，在脱贫攻坚、实施提速降费，通信应急保障，信息安全，实名制等方面担当尽责，树立国有企业有担当、有作为的形象。全年共完成各类应急通信保障活动10次，包括合作第十九届香巴拉艺术节、夏河正月拉卜愣寺院晒佛节、玛曲县欧拉秀玛乡首届西梅朵塘旅游艺术节、临潭冶力关旅游文化艺术节、舟曲旅游艺术节，舟曲暴雨通信保障等，累计新开C网小区128个、4G小区85个。

### **【电信分公司领导名录】**

党委书记、总经理：赵平

副总经理：葛维栋 斯恒 董德禄

(供稿:何万珍)

## 移动

**【机构沿革】**2010年4月，成立中国移动通信集团甘肃有限公司合作市公司，主要负责中国移动在合作市的生产经营工作。2010年4月由原甘南移动本部营销中心变更为合作市分公司，变更后由三个部门（综合部、业务运营部、建设维护部）组成，共有55名职工；下设1个合作营业厅，共有4名员工。

**【网络建设】**2018年，按照国家“宽带中国”“互联网+”要求加快网络建设，4G网络质量持续提升，网络覆盖保持绝对领先优势，城区宽带覆盖工作快速推进，网络质量和客户感知不断提升。形成以合作市为中心，辐射全市各乡镇、街区，以覆盖广泛、技术先进、布局合理、业务丰富的精品移动通信网络，为今后数字化城市的实现、改善地方投资环境，加速广大农牧民致富奔小康缩小城市数字化鸿沟，为建设“网格化乡镇治安联防”、促进地方经济社会持续、和谐、快速发展提供可靠的网络支撑和丰富多样的移动通信业务服务。

**【经营管理】**2018年，合作市移动分公司加快转型发展，加强流量经营，加快信息消费方式引导，紧紧围绕集团公司和省州公司总体发展部署，科学谋划，稳扎稳打，持续坚持“保份额、提能力、促转型、强基础”四条主线。以规模拓展为全年工作根本目标，精细化管理能力持续提升，数字化服务取得突破，转型发展成效显著，较好地完成上级单位下达的各项经营指标，为地区经济发展作出突出贡献。为实现企业年度经营管理和业务发展总体目标，履行企业社会责任，市移动通信分公司积极响应国家“提速降费”号召，如期取消长途漫游费用，认真落实新劳动法相关规定，严格执行“同工同酬”的用工体制，通过营业厅外包和社会临促招聘工作，新增就业岗位60余个。

**【业务发展】**2018年，聚焦4G特色业务，积极推动无线音乐、和视频、和游戏等个人应用规模发展。加快精品应用推广，重点扩大和包、电子券、咪咕产品等精品应用规模，不断满足社会各界用户个性化需求。围绕家庭客户需求，以家庭宽带、魔百和、和目、座机为切入点，打造智能家庭业务，强化家庭成员流量共享、V网权益等属性，重构“和”家庭产品体系。依托西北政企云平台，加快政企数字化服务拓展，完善涵盖基础通信、云计算、通用信息化、以及教育、医疗、交通矿产、畜牧产品等重点行业应用的政企产品体系。开发推广本地化特色应用，丰富互联网、物联网、云计算、大数据等产品内容。

**【营销渠道】**2018年，在渠道建设上，市移动通信分公司始终秉承“在你身边为你实现”的服务理念。从客观角度出发，利用电子渠道便捷、高效的服务特点，引导客户使用网厅实现缴费、购机、业务查询等业务，极大地便利了客户使用公司业务和服务的途径；通过房屋补贴、年限基金、酬金激励等政策引导，加强和完善指定专营店补盲、特约代理点覆盖、便民服务点拓展工作；强化渠道帮扶支撑，加大实体渠道帮扶力度，构建功能齐全、业务受理高效的信息平台，加大惠民利民措施落实和服务平台建设；按照州公司的统一安排部署，对合作市辖区内的所有营业网店统一装修，规范管理，为广大移动客户提供更加方便、舒适的消费环境。按每片

区1个片区经理+1个营销经理的管理模式，进一步落实全市“一乡（镇）一店，一村一点”的服务网络建设体系工作。全市共建成自有营业渠道12个，指定专营店26个，特约代理点55个，乡镇一级营业网点覆盖达到100%。

**【客户服务】**2018年，在客户服务方面，加大开展流量优惠活动力度，先后推出98元、138元等不同档位全国流量不限量套餐，让中国移动的客户享受到更加便宜实惠适用的上网资费。对所辖所有的营业服务网点及其工作人员，实行服务网点和人员末位预警淘汰机制，有力地保证对服务人员的督导教育和考核，有效地促进营业服务网点和平台人员服务水平。积极开展“诚信服务，满意100”服务质量提升活动，诚信经营，自觉维护客户合法权益。建立完善家庭宽带业务服务回访闭环管理机制，专项开展家庭宽带客户感知提升工作。严格兑现“全面启用新版入网协议、收费误差双倍返还”等八项服务承诺。提供营业厅、10086、短信、网上营业厅、自助打印机、邮寄账单、电子邮件、话费信使等十二种话费查询渠道，营造完全透明的消费环境。多年来公司的客户满意度一直蝉联行业桂冠。

**【公益事业】**2018年，组织青年员工志愿服务队，多次开展当周沟草原、录豆昂观景台垃圾清理行动。自发组织为合作市敬老院孤寡老人开展数次捐款，累计捐款金额2860元；组织女工委委员代表及青年员工数次赴合作市敬老院慰问看望孤寡

老人，帮助打扫卫生。按照合作市委、市政府“创建全域无垃圾旅游城市”工作安排，多次组织员工开展在划定区域捡拾垃圾，清洗公共设施，冬季铲除积雪等行动，累计参与人数达 500 余人（次）。

**【通信保障】**2018 年，公司组织全州网络维护和工程建设人员超过 200 人，调运应急通信设备 70 余套，从省公司申请应急通信车超过 19 辆次，为正月寺院晒佛节、合作市高原自行车大赛、合作市香巴拉旅游艺术节等大型活动提供通信保障服务。

### **【移动合作市分公司领导名录】**

总 经 理：徐 强

副总经理：姬 翔 张俊玲

（供稿：张磊）

## 联 通

**【机构沿革】**2004 年 12 月，成立中国联通甘南分公司合作市腾志街营业厅，是中国联通甘南分公司在合作市的分支机构，主要负责中国联通在合作市的生产经营工作。2018 年年初由原合作市市区营销中心变更为合作市分公司，变更后由一部两中心（综合部、网络维护中心、市场销售中心）组成，共有 15 名职工；下设 4 个合作营业厅，共有 9 名员工。

**【服务理念】**2018 年，中国联通合作市分公司秉承“以客户为中心，用服务促发展”的服务理念，以为用户提供优质通信服务及促进社会和谐为己任，倾力做到

“消费让客户放心，服务让社会满意”，并不断推进移动通信网络建设步伐，加大固定宽带网络建设力度，为广大用户提供全方位、高品质的宽带通信和信息服务。面向未来，将坚持以市场为导向、以客户为中心，以宽带移动互联网业务为重点，进一步加大发展力度、拓宽发展领域、提升服务水平，全面增强综合竞争力和可持续发展能力，努力建设成为领先的宽带通信和信息服务提供商。

**【业务发展】**2018 年，全年发展移动业务用户 18700 户，累计出账收入 1100 万元，在网用户达到 23000 户。

**【营销渠道】**2018 年，为进一步促进公司各项业务规模发展，弥补营业网点不足，改善公司营销渠道服务水平，加大用户发展及服务维系力度，公司大力拓展营销渠道，为广大用户提供便捷周到的服务。公司在城区及重点乡镇设立自有营业厅和合作营业厅，提供全业务标准化服务；在乡村设立普通代理点，以“一乡一店、一村一点”的建设目标，不断优化渠道建设，方便用户办理各项业务。至年底合作市分公司服务渠道达到 20 家，其中自有营业厅 1 家，合作营业厅 4 家，普通代理点 12 家。

**【网络建设】**2018 年，经过广大员工的艰苦创业，公司从小到大、由弱到强，实现跨越式的发展，同时网络建设规模不断壮大，综合实力不断增强。截至年底，中国联通合作市分公司移动通信网络基站物理站点达到 177 站（3G 网络基站 120

站, 4G 网络基站 57 站)。

**【公司产品】** 2018 年, 为积极落实国家提速降费政策, 统一公司移动业务产品资费, 公司主推的移动业务产品主要以线上腾讯大王卡系列产品、线下冰激凌产品为主。所有产品均按照套餐约定资费标准和计费规则执行, 为降低用户套餐外流量费用, 用户均默认开通套餐外流量放心用功能, 为避免用户产生高额流量费用, 实行月流量和流量费用双封顶规则。其他业务资费按照标准资费、公司已备案、审批、公示的资费执行, 如国际及台港澳长途、漫游业务资费标准按照中国联通最新备案、公示的资费标准执行。

**【品牌建设】** 承载着中国联通全新服务理念 and 品牌精神的“沃”品牌, 寓意着中国联通站在新的历史起点上, 一方面为广大用户提供更优质的通信服务, 一方面积极联合产业链众多的合作伙伴, 共同开发国民经济和社会信息化的沃土, 力争将中国联通建设成为国际领先的宽带通信和信息服务提供商, 将为个人客户、家庭客户、集团客户和客户服务提供全面支撑, 为客户提供精彩的信息化的服务。

**【中国联通合作市分公司领导名录】**

总经理: 许 敏

副总经理: 李亚俊

(供稿: 许 敏)

# 经济管理与监督

# 经济管理

## 发展与改革

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市计划经济贸易委员会。2002年10月机构改革撤销合作市计划经济贸易委员会，分别组建合作市发展计划委员会、合作市经济贸易委员会。2005年，合作市发展计划委员会更名为合作市发展和改革委员会。2010年，合作市发展和改革委员会更名为合作市发展和改革委员会（简称合作市发改局）。2014年加挂合作市物价局、合作市能源局牌子，为市政府工作部门。局机关下设办公室、国民经济综合计划股、固定资产投资股、社会事业发展股、农业经济股、交通运输股、能源股、重大项目稽查办、价格调控股、收费管理股10个内设机构及重大项目稽察办、价格监督检查所2个事业单位，全局共核定人员编制13名，其中：行政编制12名、工勤编制1名。2018年底有干部职工26名，其中科级以上领导干部8名（正科级4名，副科级4名）。

**【经济预期及执行】**2018年，合作市完成地区生产总值43.72亿元，同比增长11.8%。其中，第一产业实现增加值2.78亿元，增长26.4%；第二产业实现增加值7.4亿元，增长7.2%；第三产业实现增加值33.55亿元，增长11.8%。完成农林牧渔服务业增加值2.9亿元，同比增长32%，完成全部工业增加值6.06亿元，同比增长8.2%。其中，完成规模以上工业增加值5.4亿元，同比增长7.9%。城镇居民可支配收入达到24895元，同比增长7.5%。农村居民人均可支配收入达到7890元，同比增长9.5%。合作市社会消费品零售总额达到19.4亿元，同比增长3%。

**【重大项目稽察工作】**2018年，联合州发改委先后4次对合作市“十三五”以来政府投资项目执行情况进行督查，对合作市2018年生态文明小康村、棚户区改造项目、污水处理厂提标扩建及改造工程、垃圾填埋场二期工程、通钦街南延、环城东路三期道路及给排水工程、城区集中供热锅炉改造及管网改扩建工程等项目进行现场实地察看，对存在的问题进行及

时解决，对部分项目前期工作滞后的项目下发了限期整改通知。结合“县域经济发展年”活动，牢固树立“冬谋冬干、人勤春早”的意识，继续沿用县级领导项目包抓工作机制，连续召开项目调度会 16 次，对项目建设中存在的困难和问题，及时提出解决办法，跟踪督导，确保项目审批环节畅通无阻，市委、市政府主要领导亲自抓项目工作，协调解决存在的困难，保证了项目前期工作稳步推进，项目建设工作有了新起色。

**【落实国家支持藏区发展政策】**2018 年，认真分析合作市农业、工业经济和社会发展情况，研究提出 2019 年度合作市经济发展思路、预期目标和发展重点，编制完成《合作市 2018 年度国民经济和社会发展规划中期评估报告》，并顺利通过市第五届人大三次会议审议。以乡村振兴战略为平台和主要抓手，科学制定和实施《合作市乡村振兴战略实施方案（2018-2022）》。编制完成《合作市光伏扶贫实施方案》，并及时上报省发改委能源处。根据州发改委文件要



市发改局负责人陪同州发改委领导在卡加道乡督查职工周转房建设情况

求，编制完成《十三五公共服务中期评估的报告》《合作市“十三五”经济和社会发展规划中期评估报告》，并上报市政府。编制完成《全民健康保障工程中期评估》《合作市“十三五”旅游基础设施和公共服务设施建设项目增补申报》工作，制定完成《合作市鼓励社会力量投资建设公共停车场（库）资金补助办法》。

**【固定资产投资及项目】**2018 年，完成固定资产投资 29.2 亿元，同比增长 1.7%，实施各类项目 138 个。全年，共下达中央及省预算内项目 65 个，下达各类资金 6.02 亿元。其中：藏区专项项目 31 个，下达资金 3.54 亿元；其它中央预算内及省级预算内项目共 34 个，下达资金 2.48 亿元。深入开展“县域经济发展年”活动，狠抓项目进度和质量，努力扩大项目建设的规模和效益。共实施各类建设项目 138 个，其中投资亿元以上项目 14 个、5000 万元以上项目 23 个。全面完成州发改委与合作市签订重点前期工作、争取目标责任书。重点项目前期工作、争取工作完成率达到 100%。合作市环城东路三期道路及给排水工程、格河城区桥梁建设工程、城区供水管网延伸及改造工程、东六路东延段建设工程、念钦街支路建设工程、污水处理厂提标扩建及改造工程和生活垃圾填埋场二期工程等重点项目进展良好。郎木寺路、临潭路、团结南路、多河路等项目顺利完工。

**【节能减排】**2018 年，申报合作市生态、节能减排等项目，承担合作市经济动

员办公室日常工作。

**【以工代赈】**2018年,合作市下达以工代赈项目10个,项目涉及勒秀镇、那吾镇、卡加道乡、卡加曼乡、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡。下达中央及省级资金829万元,新建水泥硬化村道11公里,护村护田河堤1公里,拦挡坝2座。截至年底,项目已全部建成,并完成建设资金支付待市级验收。

**【价格收费管理】**2018年,及时贯彻落实国家、省上制定的收费文件,明令取消、停征、免征的行政事业性收费项目、明令降低的行政事业性收费标准,该转发的及时转发,该取消的取消,该免征的免征,做到文件精神贯彻到位。

为认真贯彻《合作市人民政府办公室关于印发〈合作市农业水价综合改革实施方案〉的通知》(合政办发〔2018〕106号)和《合作市水务水电局关于合作市卡加曼乡农田灌溉项目水价收费标准的请示》(合水电字〔2018〕165号)文件精神,开展农业用水成本调查工作,积极稳妥推进全市农业水价综合改革,科学合理制定农业用水价格,根据国家发展和改革委员会《政府制定价格成本监审办法》规定要求,成本监审实行目录管理,凡列入《甘肃省制定价格成本监审目录》的商品和服务,在制定价格时,必须依法依规开展成本监审。但鉴于合作市农业用水的特殊性,市水务水电局不能按要求提供农业用水成本监审资料,所以市发改局终止了成本监审。但为了促进水资源的合理开发和

可持续利用,发挥价格杠杆调节供需矛盾的作用,保证农业水价综合改革工作的顺利开展,市发改局按照成本监审的规程于11月14日邀请州发改委成本监审局王舟平副局长深入卡加曼乡对合作市农业用水成本进行实地调查,为农业用水价格的制定提供科学依据。此次成本调查工作按照“补偿成本、合理收益、公平负担、促进节水”的原则来进行,进一步强化供水成本约束,促进农业用水水利工程良性运行,切实起到维护广大农牧民群众合法权益和保持农业节水持续健康发展的作用,为全市农业用水价格的制定提供可靠的依据。

**【“12358”价格举报平台】**2018年,保持“12358”价格举报平台运行通畅,充分发挥价格举报的社会监督作用。安排专人负责12358全国价格举报管理信息系统,保证举报电话24小时畅通,严格按照处理价格举报案件的各个环节法定程序操作,提高举报处理效率,认真遵守法定时限,切实做到“事事有结果、件件有回音”。2018年度,共受理价格举报、价格投诉、价格咨询及价格纠纷15起,没收违法所得及罚款3500元,有效维护广大人民群众的利益。

**【价格监督检查】**2018年,认真维护市场价格秩序,做好节假日市场价格巡查。在“元旦”“春节”“五一”“国庆”“中秋”期间,组织人员对节日市场价格、明码标价情况进行巡查,对虚假标价、模糊标价、虚构原价、虚假折扣、模糊赠送、

隐瞒价格附加条件、不履行价格承诺等价格欺诈行为进行检查。对明码标价不规范的商家进行提醒告诫，下达 20 余次责令整改通知书，有效维护了广大人民群众切身利益，保障节日市场价格秩序旅游市场价格监管，为规范全市旅游市场秩序，促使旅游市场健康有序发展。截至年底，市旅发委联合市物价局、市工商局等多家单位对全市宾馆饭店、旅行社开展了 4 次联合检查。在检查过程中对个别不按规定执行明码标价的宾馆饭店和旅行社，进行当面提醒告诫，并要求限期整改。

为规范价格行为，开展行业专项检查。2018 年 3 月 10 日对合作市电信公司、移动公司、联通公司（包括营业网点）的价格及收费行为进行检查。9 月 21 日联合州发改委价格监督检查局开展涉企收费专项检查工作，进一步规范涉企收费行为，减轻企业负担，优化发展环境，促进全市经济又好又快发展，同时将严格按照“双随机”要求，在有举报必查、有线索必查的基础上，抽查电信运营商分支机构及营业网点，依法严肃查处价格违法行为，维护消费者合法价格权益，促进合作市电信市场健康有序发展。

积极开展《价格法》实施 20 周年的普法宣传活动，2018 年 6 月 22 日，市发改局开展以“提高价格系统依法行政自觉性，增强全社会的价格法制意识”为主题的《价格法》实施二十周年宣传活动，在现场分发《价格法》和相关的价格法规、规章、政策的宣传资料共 500 余份，现场

解答群众有关价格方面的咨询及投诉，同时在《甘南日报》刊登《价格法》法律法规，扩大《价格法》的影响力，牢固树立全社会的价格法治意识，大力推进全社会学法、尊法、用法，宣传价格主管部门简政放权，放管结合，优化服务，保护消费者和经营者合法权益。

**【价格监测与预警】**2018 年，严格执行价格监测和统计报告制度，对密切关系人民群众生活的 30 种副食品、肉禽蛋、蔬菜价格 5 天采价一次，每月进行一次分析，并上报州级价格主管部门，为上级政府调控物价提供第一手资料。

**【价格认定】**2018 年，共办理各类涉案财产价格鉴定案件 29 件，认定涉案金额 133.03 万元。以上受理案件，在法律规定的时限内无一例复核裁定的案件。

### **【发展和改革局领导名录】**

局 长：道吉仁青

副局长：张立生

### **【物价局领导名录】**

局 长：裴凯军

副局长：赖君珍

### **【能源局领导名录】**

局 长：张彦平

副局长：刘 渊

### **【重大项目稽察办领导名录】**

主 任：王世超

（供稿：杨 宏）

## 财政预算与管理

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市财政局，是市人民政府的一个经济职能部门，承担着全市经济宏观调控、资源配置及社会剩余生产的分配与再分配的职责。市财政局内设文秘与综合管理股（行政审批股），预算和国库股，政府采购、行政政法、科教文股，经济建设股，农业、税政、农税股，社会保障财务股，企业、统计评价股，会计管理股，财源建设、国际业务、信息股。下设5个全额事业单位：国库集中收付中兴、农业综合开发办公室、政府采购办公室、道路交通事故社会救助基金管理中心和政府金融办公室。合作市财政局核定人员编制16名，其中：行政编制11名、事业编制4名、工勤编制1名。核定部门领导职数4名，设局长1名、副局长3名（其中1名兼国有资产监督管理局局长，正科级）。

**【财政收支】**2018年，合作市累计完成大口径财政收入58402万元，占预算任务数53933万元的108.29%，增收4469万元，同比增长12.31%，增收6402万元，完成一般公共预算收入17109万元，占年预算任务数16506万元的103.65%，增收603万元，同比增长7.79%，增收1237万元。全市累计完成一般公共预算支出181950万元。同比下降3.17%，减支5953万元。全市政府性基金收入完成7928万元，政府性基金支出完成7645万元。

**【预决算公开】**2018年，合作市严格按照《财政部关于印发地方预决算公开操作规程的通知》要求，对全市2018年度政府总预算、部门预算和2017年度政府总决算、部门决算相关表格和说明进行公开，全市预、决算应公开部门（单位）70家，已公开部门（单位）70家，公开时限、内容及流程完全符合相关要求。

**【上级补助】**2018年，上级补助合作市一般公共预算资金共计167422万元，其中：返还性收入2615万元；一般性转移支付72816万元；专项转移支付91991万元。上级补助政府性基金共计2028万元，均为专项补助收入。

**【财政会计制度】**2018年，举办财政系统干部教育赴外培训班2期，每期安排50人，合计100人，参训率达到100%；举办行政事业单位会计培训班2期，预计每期培训130人，累计培训260人（次），参训率达到95%以上；通过继续教育培训，使全市会计从业人员的整体素质得到显著提高，以此促进财政工作的健康发展。

**【国有资产管理】**2018年，全市资产总额261104.54万元，其中流动资产158519.26万元，固定资产63470.54万元，固定资产中，房屋价值32501.7万元，车辆价值4791.51万元。

**【盘活存量资金】**2018年3月，合作市对所有预算单位账户进行核查，对超出两年以上的项目资金、项目已经完工的剩余资金以及各部门跨年度的工作经费全部

进行清理盘活，经统计全市清理盘活财政存量资金共计 13452 万元。

**【财政体制改革】**2018 年，完善各单位部门预算执行管理制度，健全预算支出责任制度，提高财政资金的使用效能。稳步推进全市部门预算公开。健全由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算组成的政府预算体系。继续完善政府采购、政府购买服务、非税收入以及三公经费补充预算。进一步加强财政涉农资金管理，切实提高涉农资金使用效益，紧紧围绕巩固提升目标，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，加大统筹整合和资金投入力度，优化涉农资金使用机制，扎实推进统筹整合财政涉农资金工作。继续大力压缩沉淀资金规模，督促对项目资金的消化力度，减少资金闲置和沉淀，抓好盘活存量资金的工作落实。全面落实中央和省、州关于进一步加强地方政府债务管理的要求，出台加强政府债务管理的意见，对政府债务实行限额管理，分类纳入预算。加强对政府债务的统计分析和动态监控，着力防范债务风险。

**【政府采购】**2018 年，合作市采购办严格按照《政府采购法》和《政府采购实施条例》要求，加大政府采购监管力度，规范政府采购工作程序，努力提高政府采购活动的透明度和公正性，采购范围不断扩大，质量不断提高，节约大量财政性资金，有力提高财政资金的使用效益。严格审核各单位月度采购执行计划，认真审核

并合理确定政府采购方式，对确需变更采购方式的采购项目，严格按照有关变更程序报批。要求各单位严格按照《政府采购法》，申报采购计划，年内累计办理政府采购申报表 1400 余份，涉及采购金额 2668.5 万元（其中：货物类 1265.51 万元、工程类 1012.34 万元、服务类 390.64 万元。），平均节约率 2.34%。办理集中采购招标手续 30 项，审核发布各类招标信息 75 条。积极宣传解释《政府采购法》《招标投标法》等政府采购方面的法律法规。组织培训全市各级预算单位会计出纳参加政府采购相关法律法规知识 100 余人（次）。按月、季度将政府采购相关信息及时录入并上报地方政府采购信息统计管理系统，累计录入采购信息 1600 余条。

**【财政监督与管理】**2018 年 4 月，分两批安排各单位财务工作人员，进行集中培训，从专业素质和职业道德入手，安排行政事业单位财务管理、深化财税体制改革等为主要内容的相关财经法规教育，切实提高财务人员的专业能力。2018 年 5 月 28 日至 6 月 8 日，抽调各单位财务会计业务骨干，成立四个专项行动督查组，历时 10 天，对全市各乡、街道，市直机关单位 2018 年度执行财经法律法规情况、财政专项资金使用情况、内控制度建设情况、三公经费支出情况、财政存量资金等进行监督检查。针对检查发现的问题，提出整改意见，要求必须在规定的期限内，认真整改，查漏补缺，进一步完善各单位内部控制制度。

**【民生工作】**2018年,合作市共到期精准扶贫专项贷款897户4485万元,续贷778户3385万元,偿还119户600万元。做到2018年贷款无逾期。

**【争取财政资金】**2018年,继续加大与上级汇报、沟通,按照合作市财政实际情况,抢抓中央和省上出台的优惠政策机遇,积极争取州财政局的大力支持和帮助,加强向上级汇报工作的力度。根据州政府安排,参与全州向上级争取政策和资金支持工作方案的起草编制和8月防汛减灾资金需求报告。争取到当年财力增量6919万元(其中可自由支配财力2846万元);争取到地方新增债券1000万元;争取到天津、平凉等地区援建资金2100万元。

**【“营改增”税制改革】**2018年,认真落实省委、省政府和州委、州政府开展转变工作作风改善发展环境建设年和深化“放管服”改革工作突破年活动要求,全面清理规范涉企行政事业性收费和政府性基金,除国家批准的涉企收费项目外,合作市不再新批涉企收费项目,对国家和甘肃省出台的收费清理改革政策,及时印发至各执收单位,确保相关政策措施顺利实施。进一步清理取消经营服务性收费和行业协会、商会收费,降低通关环节费用。认真落实全省行政事业性收费目录清单和涉企收费目录清单,加强监管,规范收费程序,降低企业制度性交易成本,降低用能、物流等成本。按照国务院税制改革总体部署,严格落实各项减税政策。加大国

家和省上出台的收费清理改革政策落实力度,严格落实各项减税政策,使群众和企业的获得感满意度明显增强。

### **【财政局领导名录】**

局长:李恩铭

副局长:卓玛热丹(藏族)

王瑞玲(女族) 李强

(供稿:车月琴)

## **国家税务**

**【国税收入】**2018年上半年,共组织各项收入16933万元,同比增收4105万元,增收32%。其中税收收入16872万元,完成州计划29394万元的57.4%,同比增收3864万元,增收29.7%;非税收入61万元,同比增收10万元。出口货物退增值税7万元,县级国税部门收入2121万元,完成全年任务的49.61%。

**【税收征管】**2018年上半年,严格落实省局制定的简易注销办法和修订完善后的发票管理制度,在办税服务厅设置党员服务岗,利用“三单工作法”辅导发票认证网上勾选工作;实行涉税资料清单管理,清单之外原则上不再要求纳税人报送。制定印发《合作市国家税务局转变税收征管方式提高税收征管效能实施方案》,进一步加强税收征管的针对性、有效性,改变以往“人盯户”的传统税源管理方式,建立符合实际操作的税收征管方式,提高税收征管效能。共接收、识别、推送111条税收风险应对任务,开展108次分

析识别工作，共查补入库税款 1059.60 万元，调整企业所得税应纳税额 1019.64 万元。

**【纳税服务】**2018 年上半年，为进一步优化税收营商环境，推进便利化办税，方便纳税人、缴费人，不断提升服务质效，提高纳税人的获得感，根据上级相关文件精神，制定《推行办税事项“最多跑一次”改革工作方案》，细化分解办税事项“最多跑一次”任务分解表。开展税收宣传月系列活动，完成 2017 年纳税人信用等级评定工作。深入推进“银税互动”，加强信息共享；与市直部门积极沟通，利用多种渠道发布税收优惠政策和纳税服务方面的信息。开展“便民春风行动”，深入企业、校园开展税收政策宣传；持续加强国地税合作，召开联席会议、纳税人座谈会、走访人大代表等，凝心聚力优化纳税服务。强化办税服务厅导税服务功能，充分利用网站、微信、微博、移动客户端，宣传讲解“最多跑一次”办税事项的适用范围、报送资料、办理流程、注意事项等内容，畅通纳税人咨询查询渠道，确保纳税人办税有预期、准备有依据、一次能办成。

#### **【国税局领导名录】**

局 长：刘 平

纪检组长：聂海荣

副 局 长：张红燕（女） 胥长路

高 宏（回族）

（供稿：朱宏博）

## **地方税务**

**【地税收入】**2018 年上半年，共组织入库各项税收收入 11079 万元，较上年同期同口径增收 902 万元，增长 8.86%，其中：税收收入入库 10115 万元，占年计划任务的 50.06%；其他非税收入 692 万元，占年计划任务的 39.72%，工会经费收入 272 万元。

**【税收征管】**2018 年上半年，切实改变以往“以票控税”的管理模式和依赖思维，将工作重心转移到所得税、房产税、土地使用税等税种上，紧盯小税种，抓好散税源，以精细化征管挖掘潜在的税源增长点。同时，积极争取地方政府支持，强化各职能部门之间的沟通协作，及时获取土地出让、股权转让等涉税信息，有效防范税款流失，使社会综合治税步入制度化和常态化，很大程度上解决税源控管难题。全面掌握重点企业的生产经营和纳税情况，严格审核企业的收入、成本费用和税前列支项目，加强企业所得税汇算清缴工作，对有欠税的企业责令限期缴纳，确保各项税收应收尽收。对符合小微企业优惠政策的纳税人开展友情提示和“一对一”填报辅导，充分利用信息化手段，不断扩大小微企业的实际惠及面，确保小微企业优惠政策贯彻落实。

**【税务稽查】**2018 年上半年，继续深化稽查改革，加强国地税联合稽查工作，强化公安派驻联络机制，实现税务稽查

“双随机一公开”全覆盖，严厉打击各类涉税违法行为，大力整治发票“买方市场”，持续推进税收“黑名单”公布，做好部门间联合惩戒信息的推送和反馈，提升综合社会效应，切实发挥税务稽查“打击震慑、警示教育、促管促遵”的作用，共查补入库税款、滞纳金及罚款61.2万元。

**【纳税服务】**2018年上半年，进一步简并办税事项，提高办税效率，取消纳税人在网报后纸质版资料的报送。推行税务机关专邮服务，更大程度地便利纳税人办税。加强与国税部门的协作，不定期召开联席会议，安排部署相关工作；联合举办办税服务厅涉税业务操作流程培训班，确保所有办税窗口人员对国地税业务都能做到懂流程、会操作、能通办，为纳税人提供更加优质、快捷的服务。联合开展2017年度纳税信用评价工作，推进守信联合激励、失信联合惩戒机制建设。进一步优化办税环境，整合办税服务厅功能区域，全面推行网上办税和涉税业务“容缺受理”服务，打破由原来“申请齐全且符合法定形式再受理办结”的传统，在符合法律法规和政策规定前提下，为纳税人开辟一条“绿色通道”，实现从传统“资料齐全受理审核”模式向“边受理边完善资料”的新型办理模式的转变。

#### **【地税局领导名录】**

局 长：虎永生（藏族）

纪检组长：贾志宏（藏族）

副 局 长：王鲁合

周毛草（女，藏族）

雷永华（女）

（供稿：朱宏博）

## **税务(机构合并后)**

**【机构沿革】**国家税务总局合作市税务局是主管合作市税收工作的职能部门，其前身是合作市国家税务局和合作市地方税务局。

1998年1月成立合作市国家税务局，同年设立基层部门征收分局和管理分局。2004年8月，下属征收分局、管理分局分别更名为合作市国家税务局第一分局、合作市国家税务局第二分局。截止2018年6月底，设职能部门14个，共有在职干部职工49人。

1997年10月成立合作市地方税务局，正科级建制，按照下管一级的原则，实行垂直管理。1999年11月1日，合作市地方税务局发票管理所成立。2000年8月，撤销合作市地方税务局农税科，相关农业税收征管业务移交合作市财政局。2000年12月，合作市地方税务局社会保险费征收管理所成立。2004年5月，合作市地方税务局车辆税收征收管理分局成立。2005年12月，撤销合作市地方税务局稽查局。截止2018年6月底，设职能部门15个，共有在职干部职工46人。

2018年7月20日，国家税务总局合作市税务局正式挂牌，正科级建制，隶属国家税务总局甘南州税务局领导。内设办

公室、人事教育股、收入核算股、机关党委（党建工作股）、税政一股、税政二股、社保费和非税收入股、法制股、纳税服务股、征收管理股、税收风险管理股、财务管理股、纪检组共 13 个股室；设第一税务分局、第二税务分局、当周税务分局、通钦税务分局 4 个派出机构；设信息中心 1 个事业单位。市局领导现有 10 人，局长 1 人（正科级），纪检组长 1 人（正科级），副局长 8 人（副科级）。

**【税费收入】**2018 年，在做好机构改革工作的同时，坚持以组织收入为中心，抓牢收入工作基础、抓好重点税源监控、抓紧征收薄弱环节，实现组织收入持续稳定增长。全年共组织入库税收收入 55660 万元，占年计划任务 55604 万元的 100.1%，同比增长 18.19%，增收 7567 万元；其中县（区）级 12457 万元，完成市政府年初计划任务 11880 万元的 104.86%。完成社保费收入 27559 万元，占年计划任务 18966 万元的 145.31%；代征残疾人就业保障金 436 万元；工会经费 684 万元。

**【税收征管】**2018 年，机构合并后，按照“三定”后的新机构开展管户清理和划分，完成全市近 6000 户管户的调整和划分工作，理清征管区域范围，强化税收征管职能；进一步落实国家税收优惠政策，深化增值税改革，释放国家减税红利，有效减少企业的税务成本，促进企业的转型发展；推进“费改税”改革，多渠道多形式开展环保税政策的宣传和解读，营造改革氛围，提升纳税人对环保税的认

知度，确保环保税的顺利开征。全面清理行政审批事项，贯彻落实审批清单制度；科学统筹税源风险应对任务，提升税收风险防控能力，聚焦减免税优惠政策备案管理、增值税发票管理等风险，采取有效措施应对省局推送的和自行分析的税收风险任务。紧跟省州局工作步调，分三批次落实好 61 项“放管服”改革措施。累计筛查修正“金三”系统登记户 8000 余户，有力确保“三定”后管户调整平顺，征管根基坚实。

**【纳税服务】**2018 年，坚持以纳税人缴费人为中心，认真践行“机构改革，服务先行”的理念，严格压缩纳税人单次业务办理时间、大力推行多元化申报缴税方式，在全面落实好“最多跑一次”“四办”“套餐式服务”等纳税服务措施的基础上，推出容缺受理、先办后收工作机制，建立税务专邮制度，不断完善办税便利化措施，持续深化税收领域“放管服”改革；新建完成全州第一个 24 小时自助办税服务厅，配置自助办税终端，功能涵盖发票申领、认证、代开等日常涉税业务，让纳税人感受到改革带来的纳税成本“1+1<2”和办事效率“1+1>2”的正面效应。加强税企沟通，深入开展“税企座谈”“新机构、新服务、新形象”等活动，走访调研民营企业“问计问需”，及时回应纳税人缴费人最迫切的需求，有效推动纳税服务持续优化升级。

### **【税务局领导名录】**

局 长：虎永生（藏）

纪检组长：海 荣  
副局长：刘 平 贾志宏（藏族）  
张红燕（女） 胥长路  
王鲁合  
周毛草（女，藏族）  
雷永华（女）  
高 宏（回族）  
(供稿:朱宏博)

## 工商管理

**【机构沿革】**合作市工商行政管理局前身是夏河县工商局合作工商行政管理所，于1979年由夏河县人民政府批准设立；1998年6月，更名为合作市工商行政管理局；1999年1月实行省工商局垂直管理，隶属甘南州工商行政管理局。2002年7月，经合作市委批准设立合作市工商局党组、纪检组；2004年9月，甘南州工商局党组批准机构编制，内设机构6个：办公室（含人事教育职能）、财务审计科、登记注册管理科（含个体私营经济管理职能）、市场监督管理科（含公平交易、商标、广告、合同管理职能）、消费者权益保护科、法规科；按照有关规定设有监察室；直属机构1个：经济检查分局；派出机构3个：城南工商所、城北工商所、城郊工商所；挂靠社会团体2个：个体劳动者协会和消费者协会。2016年，因国家机构改革，合作市工商行政管理局与合作市质量技术监督局合并为合作市工商质监局，截至2018年底，合作市工商质监局

内设机构8个：综合办公室、消费者权益保护股、市场监管、质量监督和标准计量股、注册登记股（行政审批股）、商标广告监督管理股、特种设备安全监察股、非公委（非公企业委员会办公室）、非推办（非公有制经济发展协调推进领导小组办公室），设3个派出机构：城南工商所、城北工商所、城郊工商所。下属事业单位1个：合作市工商质监稽查局。全局有职工52名，行政编制38名，事业编制14名。

**【行政执法】**2018年，共查办各类案件19件，正在办理7件，案值3.54万元，罚没款23.46万元。其中，销售不合格产品案9件，罚没款3.05万元；特种设备案4件，罚没款19.2万元；无照经营案2件，罚没款0.84万元；消保维权案1件，罚没款0.1万元；简易程序案（计量器具案）3件，罚没款0.27万元。所有案件都组织各股室、局、所负责人召开案件评审会议进行审查决定，提高了案件办理质量、保障了依法行政。

**【企业登记注册】**2018年，各类企业1291户，注册资金773367.87万元；个体工商户4191户，注册资金52669.47万元；农民专业合作社391户，出资额80442.50万元。

**【商标广告监管】**2018年，全市注册商标总数达到313件，其中，中国驰名商标1件（华羚 HUALING）、甘肃省著名商标6件（燎原 LIAOYUAN、藏羚、羚原、华羚 HUALING、孔雀河、羚城）；国际注

册商标 3 件。经常深入企业走访调研在品牌创建上想办法、出实招。组织开展 2017 年合作市政府质量奖的评审工作；通过调研将合作市两个特色产品“合作蕨麻猪”和“甘南蕨麻”积极申报国家级地理标志产品保护，已通过省级初审。将达到标准化种植技术的“紫花苜蓿”和“甘南唐古特大黄”积极申报“省级农业标准化示范区”。

全年共有涉及广告业的经营单位 162 家，其中企业 95 家，个体户 67 家。涉及广告发布业务的企业 43 家，涉及其他广告业务企业 52 家，涉及广告发布业务的个体户 3 家，涉及其他广告业务的个体户 64 家。切实发挥好整治虚假广告牵头单位第一责任人的作用，安排制订《整治虚假违法广告联席会议工作制度》，通过召开联席会议的方式，及时研究、解决工作推进中遇到的困难问题，要求充分发挥各单位的职能作用，通过部门协同监管平台，加强对虚假违法广告的协同监管和联合惩戒。规范广告市场秩序、维护消费者合法权益。

**【整顿和规范市场秩序】**2018 年，依据相关文件多次对合作市各大企业、或个体户开展“扫黑除恶专项斗争“深入重点排查摸底、打击强买强卖的涉黑涉恶，采取明察暗访、民意调查、走访群众，全方位的滚动式开展摸排工作，全面摸清黑恶势力活动线索，重点掌握“市霸”，“行霸”，“菜霸等黑恶线索，对企业和个体工商户经营门店进行专项检查 200 户，并发放举

报涉黑涉恶的通告 40 张，扫黑除恶专项斗争的公告 30 张，出动执法人 45 人（次）；执法车辆 10 台（次）。

依据相关文件多次对合作市区文化市场开展“扫黄打非·清源”“扫黄打非·护苗”“扫黄打非·净网”行动。以文化、印刷复制、网络行业以及广告经营行业为重点整治领域，对企业和个体工商户经营门店进行专项检查，检查门店 60 余户（次），出动执法车辆 8 台（次），出动执法人员 24 人（次）；

在全市范围内开展红盾使命 2018 竞争执法专项行动。以严厉打击混淆行为、重点预包装的酒类、饮料、乳制品等食品行业；小家电、洗涤用品服装等生活用品领域；农资、建材等生产领域；对虚假宣传保健食品、医疗器械购销营销欺诈行为进行专项执法行动执法车辆 10 台（次）、执法人员 20 人（次）。

积极开展校园周边环境整治专项工作。重点检查校园周边的文具用品店、书刊店、音像店等是否销售恐怖、迷信、低俗文具和出版物，严厉打击商标侵权假冒和不正当竞争行为，大力净化校园周边环境，形成打击制售假冒伪劣产品的高压态势。检查各类门店 110 余户（次），出动执法车辆 7 台（次），执法人员 25 人（次）；

开展夏季饮料市场专项执法检查整治行动。根据上级部门指示精神，针对最近饮料市场出现的仿冒知名商品特有包装、装潢的不正当竞争行为，采取措施，强化

监管，开展夏季饮料市场专项执法检查行动。以饮料批发店、超市、个体经营户为整治重点，对其经营饮料的来源、质量、包装、进销货台账登记情况和保质期短且易变质的饮料进行全面检查和统一规范。共出动执法人员 20 人（次），出动执法车辆 10 台（次），检查食品饮料经营户 55 户。

开展流通领域商品专项清查行动。根据州局相关文件精神和安排，针对流通领域文物古玩、灯具、打印机、开关插座、水龙头、采暖散热器、粘胶剂、消防器材、电线电缆、服装、物流寄递、儿童玩具等市场出现的不合格产品，开展市场专项清查工作。出动执法人员 100 人（次），出动执法车辆 35 台（次），检查经营户 280 余户。

“双打”工作。严格按照《合作市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品实施方案》要求，强化责任，细化任务，明确时限，认真准备，完成“双打”各项工作任务。

积极开展 2018 “质检利剑”行动执法打假工作区域集中整治专项行动。围绕消费者反映强烈的日用消费品，儿童用品、家电、智能穿戴、空气净化器、暖气片、建材等专项行动，以次充好，以不合格产品冒充合格产品、伪造他人厂名厂址等违法行为，检查各类门店 80 余户次，出动执法车辆 10 台（次），执法人员 25 人（次）；

根据上级相关文件组织召开辖区内电

信、移动、联通三大运营公司的分管领导工作约谈会，规范其经营行为。

为如期实现“禁塑”工作目标，市政府调整充实“禁塑”工作领导小组，形成工商质监局部门牵头、综合执法、食药监、环保、旅发委、乡镇、街道等部门协作配合的工作机制。并及时召开联席会议，强化组织领导、细化措施任务、形成执法合力，确保“禁塑”任务落实见效。截至 2018 年内，共办理禁塑案件 33 起，正在办理 1 起，处罚金额 7.25 万元，收缴塑料袋 120 千克。

**【市场(公平)交易监督管理】**2018 年，积极深入推进“双随机一公开”抽查工作，根据上级要求，及时安排部署、及时跟踪问效，着力打造公平竞争的市场环境和法治便利化营商环境。全年开展抽查工作 3 次：市场监管总局定向抽查共抽检企业 3 户，1 户企业经营地址与执照不符，已责令其对经营地址进行变更；省局市场主体经营行为和公示信息不定向抽查共抽检经营户 168 户，列入经营异常名录 27 户；州局农资、电器消防器材、成品油、商品煤经营行为定向抽查共抽检企业 130 户、个体工商户 47 户；2 户列入经营异常名录。按照要求录入检查结果并及时进行公示。2017 年度，企业年报公示率达 99.88%，个体、农专企业年报公示率达均 100%。查办一般行政处罚案件 19 起，公示率、准确率均为 100%。

自协同监管平台运行以来，主动与相关部门负责人沟通协调，并请示市政府召

开联席会议，解决存在的困难问题，使各部门在思想上、方法上、行动上保持一致。全市 28 个相关部门已全部接入平台，共推送企业信息 2475 条，个体户信息 8690 条，监管处罚信息 95 条，双告知信息 24594 条，经营异常名录 81 条，简易注销公告 100 条，联合惩戒清单接收 3 条。实现政府部门信息共享、互联互通、联合惩戒。

**【消费者权益保护】**2018 年，对“先行赔付”工作在研究、再部署。实现消费侵权“先行赔付”各领域、各行业全覆盖，实行先行赔付“双轨制”，在 5 个大型市场、商场、超市建立“先行赔付”制度，市场内设立专门的消费维权办公室，制定《先行赔付制度》，各销售者向经营者缴纳保证金的同时签订《先行赔付协议书》《先行赔付承诺书》，先行赔付“双轨制”的实行受到消费者的好评。全年成功处理消费维权投诉 129 起，正在办理 5 起，为消费者挽回经济损失 19897.5 元。

### 质量监管

**【特种设备安全监管】**2018 年，积极作为，主动履职，带领执法队伍深入一线进行监督检查，共检查设备 1005 台(件)，封停电梯 11 台、叉车 7 台、起重机械设备 2 台、燃煤锅炉 5 台、压力容器 3 台。下达安全监察指令书 105 份，立案查处 4 家，处罚 19.2 万元。将 1 家维保单位推送至甘南州多部门监管平台进行联合

惩戒，通过一系列有效措施，推动全市各特种设备使用单位全面落实安全生产主体责任，有效防范了特种设备安全事故发生。

**【质量监管】**2018 年，对 15 家煤炭经营企业和 2 家重点用煤单位的 214 个批次的煤炭进行专项监督检查，抽查合格率 95%。完成自检农产品 16 个品种的 891 份样品，畜产品 1311 份样品，自检抽检结果均合格；全年办理质量安全监督手续项目 76 项，办理建筑工程许可证 64 项，办理质量监督项 61 项，申领施工许可证前申办工程安全备案及质量监督手续率达 100%；办理工程竣工验收备案 17 项，工程竣工验收合格率 100%。截至 12 月 15 日，合作市城区有效监测天数 331 天，优良天数 309 天，优良天数比例为 93.4%，可吸入颗粒物(PM10)平均浓度值为 62 微克/立方米，细颗粒物(PM2.5)平均浓度值为 31 微克/立方米。在旅游旺季和重要时段联合多部门开展联合执法检查 6 次，日常重要时段检查 32 次，检查出安全隐患及服务质量问题 40 余条，责令限期整改。

**【标准化建设】**2018 年，申报地方标准 7 项，采用企业标准 7 项，制定国家标准 2 项。

**【计量监督】**2018 年，共检查加油机 30 多台、各类计量器具 200 多台(件)。对两家工地试验室和 1 家工业企业计量器具未经检定开展检测工作的违法行为进行查处，责令停运整改，并给予行政处罚 2700 元，保障市场在用计量器具的准确

性，维护广大群众的合法权益。

**【质量与认证】**2018年，以观察员身份参与3家实验室的评审取证工作，并学以致用对工程类检验检测机构、施工单位的施工现场设置的工程检测实验室开展隐患排查，对发现的问题责令限期整改。

**【产品质量检测】**2018年，对15家煤炭经营企业和2家重点用煤单位的214个批次的煤炭进行专项监督检查，抽查合格

率95%。完成自检农产品16个品种的891份样品，畜产品1311份样品，自检抽检结果均合格；

**【工商质监局领导名录】**

局 长：李建军

副局长：赵生鹏 杨武杰（藏族）

李顺成（藏族）

（供稿：訾学玲）

# 经济监管

## 审 计

【机构沿革】1998年1月成立合作市审计局，同年12月成立下辖事业机构“甘南州审计师事务所合作市分所”，1999年8月随之撤消，人员并入市审计局。2000年1月，增设经济责任审计联席会议。2009年9月，市编委同意成立合作市经济责任审计局，为市审计局管理的副科级事业单位，核定编制5名。2010年，《市人民政府办公室关于印发市审计局职能配置、内设机构和编制规定的通知》，内设5个股：财政金融审计股、行政事业农业审计股、企业审计股、固定资产投资审计股，行政编制7名（其中：局长1名，副局长2名，纪检组长1名），工勤人员事业编制1名。2014年，根据《市委办[2014]186号》《关于印发合作市审计局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》文件精神，合作市审计局内设5个内设机构，分别为：综合股、财政金融审计股、行政、企事业和社会保障审计股、农业与

资源环保审计股、固定资产投资审计股。市审计局机关核定总编制7名，其中：行政编制6名；工勤编制1名，核定部门领导职数3名，设局长1名，副局长2名（其中：1名副局长兼经济责任审计局局长，为正科级）。核定其他领导职数2名，设纪检组长1名（副科级）、经济责任审计局副局长1名。2015年6月1日，根据合作市机构编制委员会关于市直部门纪检组织管理体制调整有关事项的通知（合作编委字〔2015〕4号）的有关规定，我局纪检组长使用的行政事业编制划转市纪委统一管理，核减合作市审计局行政编制1名。2016年9月26日，根据合作市机构编制委员会关于成立合作市“三农”资金审计中心的通知（合作编委字〔2016〕24号），成立合作市“三农”资金审计中心，核定事业编制6名，设主任1名（副科级）。截至2018年底，合作市审计局内设5个内设机构，分别为：综合股、财政金融审计股、行政、企事业和社会保障审计股、农业与资源环保审计股、固定资产投资审计股。核定总编制6名，其中：行政

编制 5 名；工勤编制 1 名，核定部门领导职数 3 名，设局长 1 名，副局长 2 名。

**【财政预算审计】**2018 年，共完成财政预算执行项目 3 个，审计查出市级财政累计隐性赤字 5312 万元，不合规渠道融资 14200 万元，向被审计单位提出改进工作的合理化建议 4 条。通过审计，查处财政预算执行中的违纪违规问题，指出被审计单位内控中的薄弱环节，提出改进的建议和措施，从而规范财政财务管理活动。

**【固定资产投资审计】**2018 年，共完成固定资产投资建设审计项目 23 个，核减投资额 411.93 万元，督促被审计单位上缴结余资金 132.35 万元，向被审计单位提出建设项目管理中存在的工程施工管理不完善等问题建议 27 条，被采纳 12 条。

**【经济责任审计】**2018 年，共对 8 名领导干部进行经济责任审计，查处管理不规范资金 59.06 万元，审计提出建议 13 条，被采纳 12 条，向主管部门移交相关问题线索 3 条。对全市领导干部履行好发展、生态、民生、安全、绩效、廉政责任，促进区域经济社会发展、提高公共资金使用效率、推进体制改革、加强干部监督管理发挥了重要作用。

**【专项资金审计】**2018 年，以推进供给侧结构性改革为主线，着眼统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，聚焦打好“三大攻坚战”，共开展专项资金审计项目 4 个，查处管理不规范资金 55.81 万元。

**【参与上级审计】**2018 年，协调配合上级审计机关完成重大审计项目 2 项，参与人员 4 人；参与省委巡视组巡视工作和州纪委巡察及案件办理工作 2 项，参与人员 2 人；参与配合市纪委巡察工作 2 项，参与人员 2 人。



市审计局负责人现场查看风貌改造是否按设计方案施工

#### **【审计局领导名录】**

局 长：于昌平（藏族）

副局长：任大明 敏 昇（回族）

#### **【经济责任审计局领导名录】**

局 长：任大明

副局长：李晓亮（女）

#### **【“三农”资金审计中心领导名录】**

主 任：张丽君（女）

（供稿：王潭宏）

## 统计

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市统计局。内设办公室、综合统计、劳动工资统计、农村统计、农村住户调查、城镇住户调查、工业统计、商贸统计、固定资产投资统计、法制检查职能岗位。核定行政编制7名、机关后勤事业编制1名。其中局长1名，副局长2名，党支部副书记（纪检组长）1名。1999年5月13日，增设城乡社会经济调查队，隶属市统计局，为副科级建制的全额事业单位。合作市统计局先后乡（镇）、街道均设立了统计站。至2018年底，市统计局有干部职工19人，其中党员干部16人，女干部10人，具有大专以上文化程度的18人，中专文化程度的1人。

**【专业统计】**2018年，继续完成对全市经济社会发展情况进行调查、提供统计分析、及时向各级政府和社会各界提供统计资料等基本任务，紧盯合作市当年的经济发展计划目标，深化统计体制改革，夯实统计基础工作，按照国家、省、州局统一部署，抓好农业、工业、投资、房地产开发、建筑、批发零售贸易、服务等全面调查基础数据的搜集、审核、上报，为GDP的核算做好基础工作，对全市从业人员及工资总额、财务状况和信息化报表的实施。细化名录库管理和数据采集、审核、评估、检查和符合条件的四上企业的入库退库工作，实施联网直报工作全程监

控。年底，圆满完成第一产业、第二产业和第三产业的定期报表和年报和全市GDP的核算；完成城乡居民收入消费的测算。

**【业务培训】**2018年，从干部队伍提升能力为突破口，坚持每周一的政治理论学习，继续组织开展“两学一做”学习教育和“转变作风改善发展环境建设年”活动。坚持每周一的集体学习制度，组织集体学习40次，专题辅导党课3次，专题学习讨论4次，每个党员撰写心得体会3篇。学习笔记均在3万字以上。全年派劳动工资、服务业、工业、贫困监测、住户调查、文化产业等专业人员赴外参加培训工作。积极举办各类统计专题培训班，对乡街道统计业务人员、辅助调查员培训达到30多人（次）。局机关干部参加省内、省外各类培训班16人（次）。

**【经济普查】**2018年，第四次经济普查工作是合作市全年的统计重点工作，成立组织机构，设立普查办公室，保证机构的正常运转。落实普查前期工作经费8万元，给各乡、镇、街道拨付普查经费。派专员参加全省经济普查综合试点工作。召开经济普查办公室主任会议，安排部署近期工作，选派142名普查指导员和普查员，开展普查区、普查小区的划分和电子绘图、单位清查对比工作。截至年底，普查单位：法人单位1181、产业单位1629、个体户3886，经济普查工作有序顺利推进。

**【专项调查】**2018年，建立健全对GDP、节能降耗、城镇化率、劳动就业、小康建设等重要指标的统计预测预警体

系，结合全年预测数据，对全市重点指标及时跟进预警，提出了对策建议。完成年度劳动力调查 180 户（次）的监测。

**【抽样调查】**按照国家统计局《住户调查样本轮换实施细则》和《甘肃省住户调查样本轮换实施方案》的规定，在 2017 年 12 月—2018 年 11 月上旬正式启动 2018 年城乡住户调查样本轮换工作，与各乡街道办事处等相关部门的沟通与联系，查找有关登记数据，以“四个到位”有序推进，完成国家点和地方点的调查样本轮换，并于 11 月 1 日开始轮换调查户的试记账工作。培训到位，采取辅助调查员和乡街道统计人员集中培训以及直接面对调查户的二级培训方式，实现层层落实，确保方案、记账要求的有效实施。宣传到位，向调查户下发《致调查户的一封信》，开展 A、B、M 基层问卷填写及记账指导等工作。资金到位，下拨住户调查样本轮换专项经费 10 万元，用于前期样本轮换抽取工作。向抽中的 100 户调查记账户发放入户慰问品，取得住户的支持和配合，为调查工作开好头。组织协调到位，市统计局班子成员实行分片包抓的工作机制，全力抓好样本轮换工作。轮换的调查户于 12 月 1 日开始正式纳入合作市 2018 年度城乡住户调查样本的记账户。

**【统计服务】**2018 年，按时发布统计月报、季报、公报，完成季度全市 GDP 核算等常规工作；编印全年《合作市统计月报》上报市委、市政府，发送相关单位。每月定期向各级领导发送主体指标数据、

各专业分析材料，编印《2017 年合作市国民经济和社会发展统计公报》和《合作市第三次农业普查主要数据公报》发送到相关单位和部门，该公报全面介绍了 2018 年全市经济社会发展的总体情况和合作市农业生产经营基本情况。2017 年度《合作市统计年鉴》完成印刷并发放给各成员单位。

**【统计执法】**2018 年，认真贯彻依法治统的总要求，运用《统计法》为专项调查、抽样调查和经济普查护航。年初制定下发《2018 年合作市统计法制宣传工作方案》，确定宣传工作重点，作出具体部署并逐项落实。广泛开展宣传，利用报表上报、一线检查指导工作、统计开放日和“12.4”法宣日等活动对统计法制进行全方位宣传，让广大人民群众知晓和熟悉《统计法》，从而支持配合依法统计。重点宣传，在第四次经济普查清查阶段，将《统计法》《全国经济普查条例》等法律法规贯穿到清查的全过程，覆盖第二、第三产业全部法人单位和个体户。严格按照《统计法》的要求，认真实施数据上算一级、严格恪守数据发布制度。开展统计执法检查工作，集中开展统计巡查活动，市统计局对六乡四街道、45 家企业贯彻落实统计方法制度执行情况、统计数据质量、统计基础建设以及规范化建设情况等方面进行全面检查。搞好自查自纠，市统计局各专业在指导各专业工作的同时，组织各企业的自查自纠工作，全市共有近 52 家“四上”企业、30 余个固定资产投资项目

单位开展自查自纠工作，针对统计工作中存在的薄弱环节，制定整改措施。依法规范统计行政执法行为，提升统计执法队伍素质，进一步规范完善相关统计制度，以新修订的《统计法》为依据，制定《合作市统计数据质量审核评估办法》，对提高数据质量起到了积极推动作用。在开展统计执法检查工作中，发现和纠正统计违法行为，行政执法机关及其执法人员进一步增强执法程序意识和执法责任意识。

**【统计信息自动化】**2018年，进一步加快市、乡（街道）统计信息化建设步伐，改善乡、街道基层统计工作条件，建立统一的固定资产账，制定《乡街道统计站工作制度》，规范乡街道统计工作。接通统计系统内网，协调落实专兼职统计员，乡、街道统计站信息化建设不断加强，确保国家、省、州、市、乡五级信息互联互通、信息资源共享，全面提升统计工作管理和服务能力。走访所有实行“联网直报”单位，了解联网直报工作开展以来报表报送及工作中存在的困难和问题，对重点服务业、达到限上批发、零售，住宿、餐饮业的企业和大个体户进行摸底调查，确保统计数据全面、真实地反映合作市的发展态势。逐月按时维护、更新名录库，全年维护、更新单位名录129家，退库5户，为统计工作打好基础。

### **【统计局领导名录】**

局长：金永录

副局长：李大恒（藏族） 张兴仁

（供稿：关正炜）

## 安全监管

**【机构沿革】**2003年，成立安全生产监督管理局。加挂合作市安全生产委员会办公室（简称合作市安委办）牌子，为市政府的工作部门，设6个内设机构。核定行政编制4名，工勤人员1名，事业编制9名。

**【安全生产宣传】**2018年，紧紧围绕安全生产中心任务，把安全生产宣传工作作为安全生产的重要基础性工作来抓，采取行之有效的形式和措施，宣传党和国家安全生产方针政策和重大措施，大力普及安全生产法律法规知识和基本安全常识。充分利用“安全宣传月”、安全生产“百日宣教”、安全生产“八进”、应急与安全知识竞赛等大型活动的开展，依托政府门户网站专栏、LED显示屏、出租车顶灯、图片展板及“合作安监”微信公众平台、微信群、QQ群等媒介，组织开展了多层次、多形式、多渠道的安全生产宣传教育工作。在微信公众号累计推送各类安全常识和信息400余条，制作、展出宣传展板300余块，发放安全知识手册7000余本，宣传资料5000余份，宣传手提袋4000个、宣传抽纸3000盒、宣传扑克5000盒，开展安全警示教育26场（次），培训活动7场次，进一步提高公众应对突发事件的应急处置能力和避险逃生技能，凝聚全社会安全发展共识。市安委会办公室组织人员到各乡镇、街道，安委会成员

单位对《地方党政领导干部安全生产责任制规定》进行宣传。市安监局组织相关职能部门深入全市矿山、危险化学品、烟花爆竹经营企业开展送法到基层活动，并在重点企业集中开展宣传警示教育。全市共开展安全警示教育活动 26 场（次）。突出行业特点和重点风险防控，推进安全宣传进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所、进宗教活动场所，累计开展培训 7 场（次），300 余人参训；发放各类应急和安全生产宣传手册 3000 余份，各类宣传品 5000 余件。广泛发动积极参与应急和安全知识竞赛，市安委办坚持安全生产工作群众路线，动员全社会通过微信、网络积极参与全国应急和安全知识竞赛，寓教于乐，增长知识，全民参与率位居全州第一，市安委办被甘肃省人力资源厅、甘肃省安全生产委员会办公室、甘肃省安全生产监督管理局联合评定为全省“安全生产月”活动先进组织单位。

**【安全隐患排查治理】**2018 年，制定《2018 年安全生产执法检查计划》，按照年度检查计划在全市矿山、烟花爆竹、危险化学品、建筑施工、道路交通、消防安全以及酒店宾馆、集市商场、网吧车站等领域和生产经营场所开展安全生产日常监督检查，全年累计开展检查 1051 家（次），排查各类问题和隐患 2169 条，下发各类执法文书 632 份，向行业主管部门下发整改意见函 55 份，隐患整改率达到 99.8%；受理安全生产违法行为和事故隐患举报 12

起，按程序开展调查核实和依法查处，及时向举报人进行情况反馈。集中开展重点时段安全生产大检查，紧盯春节、“两会”、市庆、国庆等重大节庆时间节点，在全市范围内开展安全生产大检查，保障重大节庆期间安全稳定；全面做好安全度汛工作。建立安全生产预警预报工作机制，及时向全市矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点企业发布气象灾害预警信息，共发送预警信息 27 条；落实市安监局 24 小时应急值守无缝交接班制度，矿山企业尾矿库 24 小时巡坝值守工作制度，全力确保汛期尾矿库安全。先后 4 次组织安全生产专家在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹领域开展“专家会诊”，会诊企业 12 家（次），查出并整改销号各类问题隐患 132 条，通过“专家会诊”进一步补齐全市执法检查人员业务监管能力短板，及时消除各类安全隐患。



州、市安监局联合在早子沟金矿举行应急演练

**【非煤矿山领域安全生产专项整治】**2018 年，紧扣《生产经营单位安全生产主体责任落实年实施方案》主线，矿山企业

全面推进合作市安全隐患自查自改自报长效机制，截至年底，矿山企业累计排查、整改隐患 475 条，累计投入安全管理及隐患整改资金 1900 余万元，进一步强化企业安全主体责任的落实。推动高危企业开展“机械化换人、自动化减人”工作，规范矿山企业“六大系统”建设，全市矿山企业累计投入 800 余万元，新增、更换天井钻机、智能化扒渣机、井下运矿系统等机械化自动化设备，有效的减少事故的发生。及时召开问题隐患交办会，下发责令整改书，督促矿山企业按期完成省安监局局长郭鹤立督查检查合作市矿山企业时发现的问题和隐患整改工作。非煤矿山领域，严格按照省、州、市领导指示批示组织开展外包施工单位安全专项检查；对照《甘肃省金属非金属矿山地面生产生活设施建设指南》要求，结合“全省非煤矿山企业观摩学习会”精神，督促早子沟金矿、辰州矿业公司认真开展地面生产生活设施升级改造工作。截止年底，早子沟金矿累计投入升级改造资金 1200 余万元，在东风井矿区、斜坡道矿区、主树井矿区、措施井矿区分别建成配备浴室、室内卫生间、澡堂、洗衣房等功能性建筑的单层双排宿舍各 1 栋，建筑总面积达 2750 m<sup>2</sup>，已全部投入使用，原聚氨酯彩钢夹芯板建筑均已拆除。辰州公司累计投入升级改造资金 400 余万元，已完成员工宿舍楼一层框架结构的制模及扎筋工作，年底前正在进行混凝土冬季浇筑施工的保暖措施施工；完成新增电锅炉供暖系统的

1600KVA 供电系统建设工作；宿舍、澡堂及食堂处的集中供暖已建设完成；更换、新增各类标识、警示标志 200 余块；新增视屏监控点 9 个，实现视频监控全覆盖；建立尾矿库日常巡查常态化工作机制，制定“尾矿库日常巡查工作台账”，每月不少于 3 次对全市尾矿库进行安全巡查，随时掌握各尾矿库实际运行状况；建立安全生产预警预报工作机制。

**【危险化学品和烟花爆竹领域专项整治】**2018 年，组织开展涉及危险化学品安全风险核查、危险化学品生产存储企业安全风险评估诊断、危险化学品安全综合治理等专项行动；烟花爆竹领域，组织开展“春节”及“两会”期间烟花爆竹安全大检查，对无证经营烟花爆竹行为进行巡回打击。组织召开《烟花爆竹生产经营安全规定》培训会，印发 300 余份宣传折页。全年对全市烟花爆竹存储、经营单位进行不间断的巡查，10 月 15 日对生产经营许可证过期的存储企业给予停止营业的行政处罚、并对货物进行封存；全年在检查中下发各类执法文书 117 份，现场检查记录 98 份，责令整改指令书 35 份，排查各类隐患共 257 条，整改率达到 100%。认真开展危险化学品领域一系列专项整治和烟花爆竹隐患排查检查工作，得到显著成效。

**【综合领域安全生产监管统筹协调】**2018 年，由市委、市政府督查室和市安委办共同组成的联合督查组，在每季度末对各乡、街道和市安委会成员单位安全生产

工作开展和落实“一岗双责”情况，从政府和企业两个层面进行综合督查，查行业部门对安全生产职责清单履职情况，延伸督查生产经营单位安全生产主体责任落实情况，以此印证行业部门的安全监管力量是否真正下沉到企业生产一线，安全监管措施是否真正落实到每个岗位。对督查检查中发现的问题，督查组通常会进行现场指导并提出整改意见和要求，以“跟踪问效”的方式，在次季度督查中进行“回头看”，确保问题隐患能够得到彻底整改。

按照“四个一律”和“五个一批”的要求，在建筑施工、道路交通、人员密集场所、特种设备、城市燃气、粉尘作业、宗教活动场所、城区风貌改造等重点行业领域开展督查检查，有效遏制生产安全事故的发生。截至年底，对各重点行业领域开展安全检查、专项整治 794 家（次），查处一般隐患 1873 条，现已整改 1870 条，隐患整改率达到 99.6%；通过督查稳步推进各项活动的深入开展，使各单位进一步明确监管职责，从思想上、行动上自觉投身到各自辖区、各自行业领域的安全生产监管工作中。

**【生产安全事故调查】**2018 年，妥善处置引洮济合工程“11·17”冒顶事故。事故发生后，市委市政府高度重视，立即启动应急预案，迅速组织公安、消防、安监、引洮济合管理局、早子沟矿山救护队等相关单位进行应急救援，市政府成立事故联合调查组，积极协调各方力量，快速、妥善地完成“11·17”事故的善后和

调查处理工作，切实维护全市社会大局的持续稳定。生产安全事故及时妥善处置，建立“双随机”执法制度，规范执法程序和执法文书，制定并实施执法信息公开制度。认真落实生产安全事故信息归口统计、联网直报制度和 24 小时应急值守制度，积极督促行业部门和生产经营单位及时向市安监局报送生产安全事故信息。全方位、多角度接受社会监督，设立举报电话，公开安全生产监管、服务事项、行政审批项目、重大政策、规范性文件、重大活动等。

#### **【安全生产监督管理局领导名录】**

局 长：桑杰布（藏族）

副局长：马小军（回族） 罗金海

（供稿：冯蓉蓉）

### **食品药品监督管理**

**【机构沿革】**2013 年 12 月，成立合作市食品药品监督管理局。核定人员编制 8 名，市食品药品稽查局核定事业编制 9 名，共有 17 名编制。2014 年 4 月，市政府在原有编制的基础上调剂 10 名工人补充到市食药监局内勤岗位；2014 年 5 月为全市六个乡、四个街道办的食药监所配备 27 名工作人员；鉴于街道监管人员不足的问题，2016 年市政府统筹协调从四个街道办事处调剂 12 名人员到街道食药监管所工作，2018 年统一聘用分配公益性岗位工作人员 2 名，使全市执法人员达到 76 人，强化食品药品监管的队伍建设。

**【安全体系建设】**2018年，建立健全“地方政府负总责，监管部门各负其责，企业为第一责任人”的食品药品安全责任体系。健全完善食品药品安全责任体系。市委、市政府将食品药品安全监管工作纳入重要议事日程、纳入绩效考核评价和领导干部考核内容，实行“一票否决”，年初，组织召开全市食品安全委员会暨卫生计生食品安全监管工作会议，安排部署2018年工作重点，市政府与各乡镇、街道及食安委成员单位签订2018年度食品药品安全目标管理责任书，进一步细化食安委成员单位的目标任务；市食药监局与药品生产经营企业签订质量安全责任书和承诺书，各乡镇（街道）与辖区内食品生产经营单位签订安全目标责任书，做到年度工作有计划有安排、任务逐项分解、压力层层传导、责任层层落实。健全完善食品药品安全监管体系。认真贯彻落实州委州政府《关于进一步加强食品药品安全工作的实施意见》精神，狠抓薄弱环节和人民群众反映强烈、社会危害严重的突出问题，不断加大食品药品安全监管力度，10月，市政府召开常务会议和市委常委会议，专题听取全市食品药品工作情况，研究解决存在的困难和问题，出台《合作市进一步加强食品药品安全工作的实施意见》。同时，落实属地管理责任，制定党政同责意见、责任约谈、责任追究等工作制度。切实加强市食安委建设，调整充实食安委成员，明确工作职责，健全完善工作机制，形成市食安委办牵头抓总、衔接

协调，各乡街道、食安委成员单位各负其责、各尽其职、通力协作、齐抓共管的工作格局。健全完善经费投入保障机制。将食品药品日常监管、抽样检验、稽查办案、专项整治、风险监测、执法车辆运行、科普宣传、重大活动保障、信息化建设、人员培训等经费纳入本级政府财政预算，重点加大对食品药品检验检测、稽查办案、专项整治的经费保障力度，2018年市财政拨付食品药品工作经费104万元，保证监管工作规范开展。建立经费稳定增长机制，足额保障2019年监管经费。健全完善食品药品安全督查机制。为确保食品药品安全各项工作任务落实到位，按照“双随机一公开”的抽查机制，每季度对食品药品安全工作进行督查，及时发现问题，对整改情况进行追踪督促，逐项进行核实、销号，形成督查—反馈（约谈）—整改—再检查的食品药品安全工作跟踪检查机制。

**【重大活动餐饮服务食品安全保障】**2018年，规范和完善重大活动食品安全保障，圆满完成全省食品药品监管系统工作推进会暨食品药品企业家座谈会、高考、第十九届中国九色甘南香巴拉旅游艺术节、全省乡村旅游和旅游扶贫大会、第八届敦煌行·丝绸之路国际旅游节、首届九色甘南国际合作商贸旅游洽谈会等19次重大活动食品安全保障工作，按要求对接接待单位每餐每类食品进行留样，确保留样备验制度得到有效落实。同时，畅通“12331”投诉举报渠道，及时受理消费者

投诉举报，2018年重大活动餐饮服务食品安全保障期间未发生食品安全投诉和食物中毒事件。



2月6日，市食药监局开展市场食品安全检查

**【保健食品和化妆品安全监管】**2018年，认真履行职责，紧紧围绕保健食品、化妆品监管目标和省、州食药监局的有关文件，加强日常监管，督促经营户认真执行索证索票、进货验收及台账管理制度，强化对保健食品、化妆品的进货渠道、标签标识、有效期限及产品合格证明等情况进行日常检查，确保产品质量安全，维护群众合法权益。同时，组织开展食品、保健食品欺诈和虚假宣传专项整治工作，突出工作重点，全面排查，坚决打击违法犯罪行为。共出动执法人员356人次，执法车辆82台（次），检查保健食品经营单位72户、化妆品经营使用单位228户，完成化妆品抽验5批次，合格率100%。

**【药品安全专项整治】**2018年，坚持“严”字当头，严格监管、严格检查、严厉处罚，组织开展药包材使用专项检查、

城乡结合部和农牧村地区药店诊所药品质量安全集中整治、不合格药品处置专项整治、止疼药品等专项整治行动，重点对中药材中药饮片，疫苗等冷链管理药品专项整治。同时，充分利用综合手段加强对特殊药品生产、经营和使用的监管，坚持做到特殊药品监管与药品市场监督有机结合，专项检查与日常监管有机结合，并着力加强与禁毒工作密切相关的重点品种的监管，把特殊药品监管工作做到严、细、实，全市未发生因监管不力造成的特殊药品流入非法渠道案件及滥用情况。重点检查从业人员资质是否合法、药品分类陈列储存是否合理、经营企业是否严格按照药品GSP要求进行管理。通过检查，合作市药品经营企业大多能按照GSP的要求进行管理，所销售的药品来源去向可追溯，药品质量安全基本得到保障。在整治过程中，共检查涉药单位160家，其中药品生产企业4家，医疗机构制剂室2家，药品批发企业1家、零售连锁企业2家、零售药店43家、医疗机构及其他药品使用单位108家。累计出动执法车辆65台次，出动执法人员312人（次），共检查药品生产经营使用单位268家次，责令整改55家。

**【食品药品经营监管】**2018年，对兽药、饲料经营企业进行监督检查，组织开展种植业、瘦肉精、生鲜乳、农资打假等一系列专项整治活动。加强农产品质量安全监测，认真组织开展农牧业投入品质量的监督检测，种子、种苗的检测，以及农

药、兽药的抽检等监测、检验工作；落实《甘肃省食品安全追溯管理办法》和日常监管“网格化”“痕迹化”监管要求，及时发现存在的问题，建立问题的回访和跟踪问效机制，消除食品安全隐患。年内开展网上巡查 10757 次，录入违法记分 858 条；抓好餐饮业质量安全提升工程，对所有餐饮企业开展以“明厨亮灶”为重点的改造升级工作，打造“明厨亮灶升级版”，通过设置显示屏、明档玻璃，实现后厨加工“阳光操作”，接受消费者的监督，共安装完成 21 户；年初与辖区内 4 家药品生产企业、2 家医疗机构制剂室签订《药品质量安全承诺书》，进一步明确企业质量授权人职责和权力，督促和引导企业有效开展工作，监督检查企业质量授权人落实情况。推进药品化妆品质量安全风险评估工作，严密防控药品化妆品质量安全风险，收集药品生产、经营、使用单位质量安全信息，及时进行综合分析评价，制定风险控制措施，督促药品生产经营企业严格落实新版 GMP、GSP 规定，共上报评价药品不良反应 68 例，医疗器械不良事件 33 例，化妆品不良反应 36 例。开展为期三个月的过期药品清理行动，确定 19 家合作市家庭过期药品回收定点，开展长期性的居民家庭过期药品回收工作，并在微信平台进行公示，累计出动执法人员 150 人次，检查药品经营使用单位 96 家（次），立案查处 2 起，集中销毁过期药品 312 个品种 8112 瓶（盒、袋），进一步规范药械市场秩序，并确保特殊药品管得

住、用得上。

**【食品安全专项整治】**2018 年，采取局所联动、街道和乡镇所统一行动、季度督查方式，扎实开展食品生产加工小作坊、农牧村食品安全治理、“两节”、学校食堂及周边食品安全、非洲猪瘟、疫苗、医疗器械违法违规经营使用等 28 项专项整治行动，开展节假日、季节性食品药品专项整治 6 次，特别是加大对学校食堂及营养餐、校园周边食品安全监管力度，督促落实学校食堂食品安全管理责任，做好食品原料采购、验收、储存、加工、留样、销售等各个环节的安全工作。共出动人员 6816 人（次），执法车辆 2815 台（次），检查食品生产小作坊 185 家（次），食品经营单位 1272 家（次），药械经营单位 95 家（次），医疗机构 120 家（次），责令整改 736 家（次），整改完成率达 100%。落实监管责任与强化部门协作相结合。市食安委会充分发挥综合监督和组织协调作用，相关成员单位各司其职、各负其责，加大对重点行业、重点环节、重点问题的日常监督检查。特别是针对个别环节和品种监管责任不明等问题，进一步完善部门联合监管机制，建立起案情互通、信息共享、联合行动的沟通协作机制，使加强投诉举报工作与打假治劣工作无缝衔接，形成部门联动、齐抓共管的工作合力。按照非洲猪瘟防控工作的有关要求，市农牧局与市食药监局加强猪肉产品的监管力度，高速路南、北出口实行 24 小时值班值守制度，严防病死猪及其产品进入

市场、流向餐桌，对全市 6 家批发企业（包括库房、配送车辆等）进行登记备案，建立外省调入排查台账、进销货台账，严格落实索证索票制度，做到来源清楚、去向可查，共检查集贸市场 4 家，猪肉批发经营单位 34 户，下发责令改正通知书 34 份，对存在问题的经营单位要求立即整改，切实做好非洲猪瘟防控工作；市教育局与市食药监局加大学校食堂监管力度，对学校食堂食品安全每月进行横向比较、纵向排名；以创建全国卫生城市、国家食品安全城市为契机，将环境综合整治与食品药品监管工作有效结合，统筹兼顾，市药监局协助市综合执法局整治城区泔水乱倒问题，与辖区内的 578 家餐饮服务单位签订《餐厨垃圾收集、处置责任书》，监督餐饮服务单位建立餐厨废弃物处理台账，详细记录餐厨废弃物的种类、数量、去向、用途等情况，及时通报市环卫队拉运，泔水乱倒现象得到有效控制；按照市政府全域旅游无垃圾示范区整治要求，市旅发委与市食药监局扎实开展全域旅游无垃圾示范区专项整治工作，有效提升旅游景区餐饮服务单位食品安全保障水平按照市政府全域旅游无垃圾示范区整治要求，市旅发委与市食药监局扎实开展全域旅游无垃圾示范区专项整治工作，有效提升旅游景区餐饮服务单位食品安全保障水平；根据市委、市政府关于大气污染防治工作的决策部署，市环保局与市食药局积极开展餐饮业油烟防治工作，目前合作市城区 490 多家餐饮单位已全部完成清洁能源改

造及油烟净化设施安装使用工作，餐饮单位保留的 149 台煤灶已全部改造完成，油烟防治工作取得有效进展；结合全国民族团结进步创建活动，市统战部、市宗教局与市食药监局协调配合，对全市食品经营单位开展沙化、阿化、清真概念泛化等现象的治理，检查食品经营单位 350 余家，对存在的问题，现场督促整改到位；为促进食品安全责任的落实，充分发挥示范创建引领带动作用，在全市范围内认真组织开展国家食品安全城市、示范店、示范学校食堂、放心肉菜超市以及百家企业示范引领单位创建工作。共创建州级百家企业示范引领单位 6 家、学校食堂 2 家、示范店 2 家，省级示范学校食堂 1 家、放心肉菜示范超市 1 家。通过创建工作，引导企业自觉遵章守法。2018 年 3 月，合作市被甘肃省食品安全委员会办公室命名为“甘肃省食品安全示范城市”。使人民群众对食品安全的获得感和满意度得到有效提升，带动全市食品安全水平的整体提高。

**【中药材中药饮片专项整治】**2018 年，为确保百姓用上安全有效的药材，对中药饮片市场进行集中清理整顿，严厉打击无证经营和制售假劣中药材中药饮片的行为，打击中药材掺杂掺假和非法销售中药饮片的行为，不断规范全市中药饮片市场秩序，确保人民群众用药安全有效。

**【基本药物监管】**2018 年，采取日常监管和专项整治相结合的方法，将基本药物作为重点检查品种，严格规范药品购销票据管理，严查购进票据、检查验收、储

存管理、调配使用情况，严厉打击“挂靠经营”和“走票”行为，规范购药渠道，全方位加强医疗机构和零售药店基本药物质量的监督检查。

**【医疗器械监管】**精心组织，切实加强医疗器械日常监管。按照年初省、州局医疗器械监管工作整体安排，结合本辖区实际，制订并下发《2018年合作市医疗器械监管工作要点》。加强日常监管，有针对、有侧重点地开展日常监督检查。做到监管工作责任到人，监管工作有记录；组织自查。要求辖区内的医疗器械经营企业对购进渠道、《医疗器械经营许可证》上核准的经营范围、及从业人员体检等方面进行自查，并要求企业对自查中发现的问题按要求整改到位，确保所经营的医疗器械安全有效；医疗器械经营企业分级分类监督管理。细化现场检查要求，做到全面检查不留死角，对经营企业建立监管档案，实行一户一档等基本情况；对医疗机构使用医疗器械质量管理上，把着力点放在涉械制度执行情况上，及时纠正违规或不作为行为，同时对医疗机构进行指导和检查。共检查医疗器械经营、使用单位 220 家次、出动执法人员 318 人次，责令改正 23 家；全市医疗器械使用、经营单位监督检查覆盖率 100%。根据省局和州局的部署扎扎实实地开展定制式义齿使用、眼科用高风险医疗器械专项检查、医疗器械流通领域经营行为集中整治、无菌和植入性医疗器械监督检查、在用设备医疗器械专项监督等共开展十个专项活动。要求购进

渠道的合法性、购进验收记录、使用记录的完整性、储运条件符合规定，确保相关信息具有可追溯性；针对药品医疗器械外埠经营企业繁多，经营人员流动快的问题，对销售人员、厂家资质进行审核并登记备案，共受理药械外埠销售人员登记备案 45 家。

**【食品药品抽验】**2018 年，坚持以风险管理为核心实施精准监管，开展食品药品安全抽检工作，及时处理抽验不合格产品，严控食品药品安全风险，实现抽检品种、对象、区域、环节、时段的全覆盖。乡镇（街道）监管所开展食品快速检测 1410 批次，食用农产品检测室快速检测 6109 批次，完成全年任务的 128.3%，对不合格的 4 批次食用农产品立即下架处理，合格率达 99.9%；完成食品安全抽检任务 516 批次（食用农产品抽检 247 批次、现制现售抽检 187 批次、餐饮具抽检 82 批次），所抽检品已全部及时送达承检机构；完成药品抽验 45 批次，医疗器械抽验 2 批次，化妆品抽验 5 批次，对抽验不合格品及时后处理，依法查处。规范和完善重大活动食品安全保障制度，圆满完成“两会”、香巴拉旅游艺术节等 12 次重大活动食品安全保障任务，重大活动期间开展餐具检测和农残检测 478 批次，严防群体性食物中毒事件的发生。

**【案件查处】**2018 年，通过部门联动、追根溯源、行刑衔接等方式，综合运用经济、法律、行政手段，分级分类开展执法大检查，严肃惩处食品药品生产经营违法

行为，始终保持严厉打击食品药品安全违法犯罪行为的高压态势，全部违法案件信息在市政府网站公开，信息公开率达到100%。建立健全重大行政决策集体讨论和行政处罚案件内部审核制度，切实发挥行政监督的作用；认真组织做好行政执法案卷评议和考核工作，及时发现和纠正行政执法中存在的问题，努力提高查办案件的结案率、履行率和准确率，全部违法案件信息在市政府网站公开，信息公开率达到100%。年内共查处各类违法违规案件111起（一般程序96起，简易程序15起），结案111起，罚没款24642.3元，没收各类物品191盒（件），货值1371.5元。其中：食品类案件65起（简易程序15起），罚没款16.1万元；药品类案件11起，罚没款15371.3元；化妆品类案件20起，罚没款9254.9元。移交公安机关案件7起，对2人依法给予10天的行政拘留，案件行政复议及行政诉讼率为零。

**【依法行政】**2018年，以深入开展“转变工作作风改善发展环境建设年”和“深化放管服改革工作突破年”活动为载体，结合实际，分两组先后深入236家食品药品生产经营企业开展调研走访、座谈交流、政策宣传等工作，完成问题整改21条，受到企业和社会的普遍好评。规范窗口服务质量和办事效率，办证大厅统一进驻市政府政务大厅，接受政府和群众监督，对行政审批事项进行清理规范，重新确定法律、法规、规章及“三定”规定等规范性文件赋予市食药监局的行政权力

133项（其中行政许可1项、行政处罚114项、行政强制3项、行政奖励1项、其他行政权力14项），并及时在甘肃政务服务网公示，实行动态管理；承接州食品药品监督管理局下放的14类食品生产许可证的办理工作；取消无法律依据的《化妆品许可证明》办理工作；将原来2项行政审批服务事项减少合并为1项（《食品经营许可证》），时限由原来的20个工作日压缩到14个工作日，切实方便群众和企业办事。以“12331”投诉举报宣传月、食品药品安全宣传月（周）、爱卫创卫宣传月等主题宣传活动为平台，通过举行启动仪式、发放宣传资料、设立咨询台、摆放宣传展板等形式，对公众进行食品药品安全、依法维权和科普知识教育，形成企业落实食品药品安全主体责任的良好氛围。共组织开展食品药品安全集中宣传活动16场次，发放宣传资料10000余份，省州电视台宣传报道12条，“两微一端”平台宣传67条，编发《合作市食品药品监管工作简报》41期。举办合作市食品药品稽查执法大比武活动，通过理论考试和实战模拟办案，达到相互学习、取长补短、交流经验、锤炼队伍的目的，提升食品药品监管人员的执法办案水平、应急处置能力和整体素质，共举办食品药品监管培训班4次，培训执法人员240余人（次），20余人次参加国家总局和省州局举办的各类专业知识培训班；组织开展零售药店和小型医疗机构负责人集体约谈培训会，生鲜猪肉产品批发经营单位集体约谈

会议，食品生产企业和食品生产加工小作坊经营负责人集体约谈会，食品安全突发事件应急演练桌面推演，协管员、信息员，学校食品安全知识培训等 26 次食品药品从业人员培训班，累计培训从业人员 1500 余人（次），约谈 756 人，进一步规范食品药品生产经营行为；结合创建全国文明城市，市委宣传部分与市食药监局多举并措在全市餐饮单位开展“文明餐桌行动”，共发放文明餐桌宣传画册 4 类 4000 余份，在全市范围内营造文明用餐的良好氛围。

**【政务信息】**2018 年，对目前保留的审批事项，明确审批权力的主体、依据、运行程序和监督措施等，完善行政审批配

套制度，规范审批流程，食品药品行政审批事项全部进入政务大厅窗口，专人负责受理，并在办证大厅明示工作人员岗位信息和一次性告知单，简化办事程序，提高行政效率。共办理《食品经营许可证》277 张，《健康证》5958 个、《食品生产加工小作坊》117 张、《食品小经营店登记证》96 张；全面加强“12331”食品药品投诉举报工作，全年共受理投诉举报 20 起、监测各类广告 56 条、舆情信息 12 条，处置率均达 100%。

### **【食品药品监督管理局领导名录】**

局 长：陈学文（藏族）

副局长：杨淑梅（女，藏族）

（供稿：马燕莉）



城乡建设与环境  
保护  
国土管理



# 国土管理

## 城乡建设与环境保护

### 国土管理

**【机构沿革】**2002年10月，成立合作市国土资源局，主要承担全市辖区土地、矿产资源和测绘的监督管理工作，下设合作市土地储备中心、矿产资源管理站、国土资源综合执法监察大队、测绘地理信息局、不动产事务中心、那吾乡基层国土资源管理中心所和卡加曼基层国土资源管理中心所等机构，有干部80人。核定编制47名，其中：行政编制6名；科级领导职数14名。

**【土地治理与保护】**2018年，积极争取750万元资金，实施那吾乡早子村高标准基本农田和勒秀镇仁占道村高标准基本农田建设项目，通过项目实施，有效改善项目实施区的土地利用率和耕地质量，增加当地农民的收入。

**【耕地及基本农田保护】**2018年，在供地指标连年紧张的情况下，牢牢抓住耕地红线指标不放手，全市共有耕地1.46万公顷，基本农田保护区1.1万公顷，均高

于1.39万公顷和1.09万公顷的指标额度；为切实落实基本农田保护制度，与全市6个乡镇、镇签订耕地保护目标责任书，层层落实责任，明确保护任务。

**【建设项目用地审批】**2018年，严格执行土地利用总体规划，按照《中华人民共和国土地管理法》规定的权限对农用地转用、农牧村集体建设用地、国有未利用地等建设用地进行申报。2018年上报建设用地报件1宗，为单独选址项目，项目名称：甘南州引洮济合供水工程，已上报至省国土资源厅待批复。同时完成2010年-2020年土地利用总体规划调整完善方案，调整方案批复已下达。

**【土地有偿使用】**2018年，共出让国有建设用地18宗，面积303.05亩，上缴土地出让金9146.14万元；足额上缴新增建设用地有偿使用费64万元，耕地开垦费38.65万元。

**【矿产资源管理】**2018年，为切实加强对测量控制点的保护，年初与各矿山企业签订《矿山测量控制点保护责任书》，要求各矿山企业依法对矿山测量控制点进

行有效保护；根据各探矿权人编制的勘查方案，依法积极督促各探矿权人开展探矿工作，并积极协助探矿证到期的矿业权人开展探矿权延续工作，同时对采矿证到期的矿山企业依法进行长效监管，要求其在未取得采矿证延续前，不得开工生产；根据省州文件要求，对全市范围内已过期的16宗矿业权提出下一步处置意见，并上报市人民政府；充分利用重要节假日、“安全生产月”及各项专项行动等契机，对全市非煤矿山企业进行全面清理，梳理整改存在的安全隐患，同时下发《安全生产整改通知书》6份，确保限期整改落实到位。

**【地质灾害】**2018年，组织全市各乡镇及矿山企业地质灾害负责人于年初召开地质灾害防治工作会议，签订《目标责任书》，要求形成值班值守人员24小时信息畅通及信息发布的综合应急平台，于年底落实专职检测人员补贴；编制发布《合作市地质灾害防治方案》和《合作市突发地质灾害应急预案》；同时为进一步消除全市居民集中区域地质灾害隐患，编制完成合作市《城区应急排查报告》《加茂贡中心小学不稳定斜坡治理工程可行性研究报告》《城区西山地质灾害综合治理工程可行性研究报告》《东山坡居民区不稳定斜坡治理工程项目建议书》和《三道湾不稳定斜坡治理工程施工图设计》，并向受威胁的群众发放《地质灾害工作明白卡》60份。同时在城区气象局段、综合楼段及卡加道乡木道村、勒秀镇安果自然村、卡加曼乡劳动道自然村等滑坡、崩塌易发地区设置

警示标志15处。

**【国土执法】**2018年，加大执法监察力度，严格按照《土地违法案件办案程序》，严肃查处土地违法违规案件。2018年共发生发现土地违法违规案件28起，下发《责令停止违法行为通知书》13起，现场制止13起，立案查处12起，责令整改3起，有效打击了全市范围内的违法乱占乱建行为。配合矿管站完成全市范围内违法砂石料场的巡查监督，并关闭所有违法开采的砂石料厂。完成2017年度卫片执法监督检查工作。强制拆除森林公园南侧违法占地修建的鼎盛农家乐。完成影响合作市城市道路建设的违法违章建筑的拆除，并多次对“大棚房”违法违规用地进行核查。

**【信息化建设】**2018年，完成投资50万元的国土资源电子政务平台系统建设，并投入试运行，通过平台的使用初步实现省、州、县三级国土资源业务互联互通，达到建设用地审批、规划预审和矿权审批等网上报件的受理工作；并结合业务工作内容，抓住自媒体发展大好契机，开设微信公众平台，发布各类工作动态40余条，同时积极开展国土资源信息及工作动态宣传报道工作，全年共撰写《合作国土资源信息》65期。

**【信访】**2018年，始终以经济建设为中心，以维护社会安定和谐为准则，扎实推进社会治安综合治理管理及信访维稳工作，严格落实24小时领导带班值班责任制。以脱贫攻坚百日会战和十九大为契

机，组织全局干部职工多次深入合作市早子行政村，对帮扶群众进行走访，重点解决围绕群众无法解决的困难，向困难老党员送去价值 8000 余元的生活用品，并向残疾群众杨福禄送去过冬煤炭 1 吨、被子一床，用实际行动确保帮扶村能够在 2020 年与全国一道步入小康；为落实干部联系僧尼制度，促进藏传佛教寺院和谐稳定，推动社会长治久安，组织干部职工赴合作寺院进行多次慰问活动，对 50 名僧人送去了价值 1 万元的生活用品。



市国土资源局负责人慰问帮扶村贫困户

**【不动产登记管理】**2018 年，按照年初目标责任要求，积极推进窗口示范创建工作，在大厅设立咨询台，向前来咨询办证的群众一次性告知所有登记申请所需的资料和办理登记流程，并针对藏族群众办理业务印制藏汉双语服务指南；全年共整合城镇土地数据 2427 条，矢量图形数据入库 4776 宗；整合“三权”土地数据 4833 宗，整合城镇房产数据 1063 幢，6327 户；受理个人、企业申请不动产登记业务 1856 宗，发放不动产权证书 1478

本，不动产登记证明 985 份；出具房产查询证明 490 余份。

### 【国土资源局领导名录】

局 长：蔡春龙

副局长：罗小舟 旦正道吉（藏族）

（供稿：罗小舟 严东伟）

## 城乡建设

**【机构沿革】**1998 年 1 月，成立合作市建设委员会，是市政府管理全市城市建设的行政主管部门。2002 年 9 月 20 日更名为合作市城乡建设局，下属单位有市政规划局、城建管理监察大队、环境卫生队、建筑管理站、给排水有限责任公司 5 个行政企事业单位。担负着合作市城乡区域的规划，建设及综合管理工作任务。职工总数 287 人，其中城乡建设局 4 人，市政规划局 7 人，建筑管理站 8 人，城建管理监察大队 94 人，环境卫生队 131 人（其中正式职工 40 人，招聘下岗再就业人员 18 人，大中专毕业生 46 人，临时工 27 人），给排水有限责任公司 43 人。2009 年 10 月，更名为合作市住房和城乡建设局，加挂合作市人民防空办公室，是市政府工作部门，负责全市建设（含基本建设、工程建设、城市建设、村镇建设、建筑业、勘察设计业、市政公用事业）和管理工作的职能机构。内设 9 个机构，分别为：综合股、城乡建设与村镇管理股、工程建设管理股、科教与执法督查股、人防综合股、规划审核办证股、住房保障股、房地

产市场管理股、城建档案室。核定总编制 36 名，其中行政编制 11 名、事业编制 24 名、工勤编制 1 名，核定部门领导职数 4 名，设局长 1 名、副局长 3 名，核定其他领导职数 7 名。

**【城市建设】** 2018 年，城镇化率达到 67.48%，较上年提高 1.5%；建成区绿化覆盖率达到 38.5%；人均公共绿地面积 9.3 平方米；供水普及率达到 96.9%；燃气普及率达到 44%；城市道路及公共场所装灯率达到 95%，亮灯率达到 95%；生活垃圾无害化处理率达到 100%，城市污水收集率达到 95%，收集处理率为 98%。



2018 年广场绿色植物造型

**【城市建设规划】** 2018 年，《合作市城市总体规划（2011-2030）》修编工作积极有序推进；编制完成《合作市央德路与生态产业园区详细规划及城市设计规划》，并经市政府批复实施；市规划委员会召开 5 次规委会，审议项目选址 8 项，项目设计方案 10 项，审议其他事宜 28 项；配合做好棚户区改造规划审批、旅游产业规划审批、生态文明小康村方案审批等工作，保障项目的顺利实施。

**【城区道路建设】** 2018 年，团结南路建成并通车；环城东路、临潭路完成路基工程；环城东路二期完成 40% 工程量；环城东路三期、四期开工建设；格河城区桥梁完成梁板安装。



2018 年城区桥梁花卉装饰

**【公共设施建设】** 2018 年，开工建设城区供水管网延伸及改造工程、污水处理厂提标扩建及改造工程、生活垃圾填埋场二期工程、东山全民健身中心等公共服务设施；建成卡加道乡、卡加曼乡集中供热工程。年内为了迎接第十九届香巴拉旅游艺术节，营造建市 20 周年的良好氛围，实施城区基础设施提升项目。

**【城乡环境卫生综合整治】** 2018 年，以州市老旧小区实施的棚户区改扩改建项目为契机，全面整治老旧小区环境卫生、楼梯外观、配套设施，彻底解决老旧小区脏、乱、差问题；对城区道路病害、检查井盖、路灯、公厕等进行了全面维护，及时清理和疏通城区排水排污管道，新建投入使用旅游公厕 3 座；污染源自动监控数据传输有效率达到 85%，污水处理厂自检结果公布率 90%，公共供水管网漏损率控

制在 10%以内，每季度在政府网站向社会公布水质监测结果，垃圾填埋场规范运行；全面整改年初卫星遥感数据反馈合作市非正规垃圾堆放点共 50 处；深入开展“十大领域”环境整治提升行动。

**【建筑业管理】**2018 年，共办理 500 万元以下工程项目质量安全监督手续 76 项，办理建筑工程施工许可证 64 项，办理质量监督 61 项，办理率 100%，严格执行施工许可证网上报建制度；认真履行安全生产条件备案制度，共下发安全生产整改通知书 84 份，安全生产停工和停业整顿通知书 51 份，设备停用指令 33 份，全年未发生安全生产事故。

**【房屋拆迁管理】**2018 年，全市共涉及被征收户 209 户，其中，伊合昂街道办 70 户，完成 10 户；坚木克尔街道办 66 户，完成 62 户；通钦街道办 10 户，完成 3 户；当周街道办 63 户，完成 36 户。

#### **【住房和城乡建设局领导名录】**

党委书记、局长：张志荣（藏族）

党委副书记：吴昌庆（藏族）

副局长：冯小强 陈 福

（供稿：谈利强）

## 房地产管理

**【机构沿革】**2005 年，成立合作市房地产管理局，2014 年加挂到合作市住房和城乡建设局，是主管全市房地产业的政府职能部门。设局长 1 名，副局长 1 名。

**【保障性住房建设】**2018 年，合作市保障性住房建设继续以解决城镇低收入家庭住房困难为目标，把住房保障工作作为解决民生问题的重点来抓，全面实施公共租赁住房建设任务。续建 2015 年结转的公租房项目 2 个，330 套。其中：惠泽小区 110 套、巴盟建材公司 220 套，已交付使用；续建历年结转的廉租房项目美森佳苑廉租房丽安小区 436 套，已交付使用。

**【城市棚户区改造】**2018 年，继续抓好 2017 年度棚户区改造项目建设进度。2017 年全市 2532 户棚户区改造，其中拆除新建项目 8 个共 934 户，改（扩翻）建项目 6 个共 1598 户，2018 年，6 个改（扩翻）建项目已基本竣工，8 个社会投资建设棚户区改造项目，四个正在进行主体施工，四个已基本竣工，计划于 2019 年交付使用。全力推进 2018 年棚户区改造项目开工建设。从项目规划、立项可研、初步设计的审批等环节抓起，加快项目前期手续办理进度，2018 年度 1960 户棚户区改造任务，其中拆除新建项目 2 个共 311 户，改扩翻建项目 14 个共 1649 户，



市房管局四道湾棚户区改造项目

已全部开工建设，开工率 100%。

**【低收入住房困难家庭住房保障情况】**

2018 年，根据合作市城镇低收入住房困难家庭认定操作规程，进一步完善合作市保障性住房分配管理工作机制，完善公租房分配方式，降低准入门槛，将符合条件的新就业无房职工、在城市已实现稳定就业的非户籍住房困难人口家庭等纳入保障范围，对低收入住房困难家庭实现应保尽保。11 月，制定出台《合作市引进急需紧缺人才住房保障实施办法》，将州市引进的急需紧缺正高级专家、博士研究生、“211 工程”院校全日制教育大学本科毕业生及以上学历毕业生纳入住房保障范围。认定新就业无房职工和急需紧缺人才 207 户；完成 224 户低收入住房困难家庭的配租配售工作，共计发放租赁补贴 500 户，65.63 万元。

**【房地产市场开发管理】**2018 年，加强房地产市场监管工作。严格执行房地产开发楼盘月报制度，加强商品房预售许可管理，全面实行商品房存量房交易合同网签备案制度，规范运行网签业务系统，全面、及时、准确掌握房地产市场动态及变化趋势，对房地产市场进行全面监管，保持房地产市场平稳发展。取得预售许可证的楼盘 3 个，新建商品房 353 套，建筑面积 44649.34 平方米，年度销售率 58.4%。

**【住房制度改革】**2018 年，按照供给侧结构性改革的思路，进一步深化住房制度改革，加快建立多主体供给、多渠道保障、租售并举的住房制度，加快培育和发

展住房租赁市场。搭建住房租赁信息政府服务平台，整合全市房地产开发、交易、存量等信息资源，鼓励有条件的房地产开发企业成立经营住房租赁的机构，推行住房租赁合同示范文本和合同网上签约，落实住房租赁合同登记备案制度。持续提升公租房保障能力，降低准入门槛，将符合条件的新就业无房职工、在城市已实现稳定就业的非户籍住房困难人口家庭等纳入保障范围，对低收入住房困难家庭实现应保尽保。

**【物业管理】**2018 年，积极推动社区管理物业工作。认真贯彻落实《在全市开展社区管理物业工作的实施意见》，建立“统一领导、分级管理、综合协调”的网格化物业管理体制，将物业管理工作纳入街道社会综合管理体系建设，推进重心下移，规范管理行为，及时化解物业管理领域矛盾问题，促进全市物业行业社会化、市场化、专业化、规范化发展。同时，抓住州上在老旧小区实施棚户区改扩改建项目的契机，将老小区环境整治、专项整治、配套设施整治联合同步实施先行解决大环境与大配套等问题，在此基础上进行小区环境整治。通过联合整治，提高整治力度，解决各类难点热点问题，在条件成熟的小区全面推行物业管理。在全市范围内集中开展物业服务市场专项整治活动，对合作市辖区内的物业服务企业及托管物业项目开展全面检查整治，针对个别物业小区安全防范措施不到位、小区卫生环境差、物业服务收费不规范等问题进行限期

整改，进一步整顿和规范合作市物业服务市场秩序，促进物业服务市场持续健康发展，保障群众合法权益。加强业主大会组建的指导监督工作。依据《合作市业主大会和业主委员会工作指导意见》，指导物业小区成立业主大会、选举业主委员会、制订业主公约、业主大会议事规则等，加快建立业主自治与物业管理企业专业管理相结合的社会化、专业化、市场化的物业管理体制。年内，全市共有成片住宅小区 35 个，物业管理服务企业 15 家，从业人员约 330 人，服务住宅小区 120.3 万平方米。

### 【房地产管理局领导名录】

局长：杨永安（藏族）

副局长：张雅文（女）

（供稿：郑江玲）

## 综合执法

【机构沿革】1998 年 9 月 30 日，成立合作市市容监察大队，为副科级事业单位，隶属市建委管理。1999 年 8 月 2 日，合作市市容监察大队更名为合作市城建管理监察大队，为副科级事业单位，隶属市建委管理。2015 年 5 月 27 日成立合作市综合执法局，为正科级建制的财政全额拨款事业单位，隶属人民政府管理，核定事业编制 15 名，核定领导职数 4 名，设局长 1 名（正科级）、副局长 3 名（副科级）。2016 年 7 月 11 日，合作市城建管理监察大队更名为合作市城市管理综合执法

大队，为正科级事业单位，隶属合作市综合执法局管理。核定事业编制 76 名，核定领导职数 4 名。设队长 1 名（正科级）、副队长 3 名（副科级）

【城市管理】2018 年，合作市城市管理工作积极顺应经济、社会发展新形势、新要求，紧盯中心城市发展定位，高标准、精细化推进城市管理，把治理城市作为城市管理的主题，牢固树立为人民管理城市的理念，不断强化宗旨意识和服务意识，着力落实惠民便民措施，切实解决社会各界最关注、最直接、最现实的问题，努力消除各种“城市病”。城市管理工作紧扣市委、市政府“城乡环境综合整治 12355”总体思路，不断探索执法、服务水平，对改善城市秩序、促进城市和谐、提升城市品质发挥了重要作用；城市管理执法队伍以打造“政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实”的队伍为目标，全力推进综合执法，积极落实“强基础、转作风、树形象”活动；全面倡导“721”工作法，着力强化执法水平、改善执法手段，突出服务为先，变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理；全面实施城乡环境卫生“街（路）长制”包干责任制，城市管理实现从点面管理到公共空间全方位管理的拓展，城市管理形成“精细化、制度化、规范化、网格化”的优化模式。通过开展日常性市容市貌、环境卫生、城市规划、城市绿化、市政设施、公用事业、大气污染防治及城乡环境综合整治的执法、管理工作和生活垃圾分类、无

害化处理工作的启动实施，有力地推动合作市“国家卫生城市、文明城市”的创建工作和进程，为合作市建设“五大合作”“大美羚城·高原明珠”城市奠定坚实的基础。

**【市容市貌管理】**2018年，把市容市貌管理与环境卫生管理有机结合，突出环境综合整治“做靓主城区、做亮东西路、做细小街巷”工作重心，严格落实“门前三包”管理责任制和道路清扫保洁、垃圾收集清运运行规范制度，大力开展沿街商铺“三擦一清两统一”活动，强化占道经营、乱摆乱卖、乱贴乱画、乱堆乱放、乱泼污水、乱倒垃圾、乱占乱挖、乱搭乱建、乱停乱放违法违规行为的整治力度；不断提升城市秩序、城市整洁度。加强违章建筑查处力度，维护城市规划、建设秩序；加强建筑施工工地文明施工管理以及全面落实建筑施工工地大气污染防治工作“六个百分百”措施，确保建筑施工运行活动的规范化、制度化；加强沿街商铺户外门牌匾规范管理，严格审批、设置程序，突出门牌匾的亮化、美化、特色化特点，体现门牌匾对城市街景的增效作用；加强城区楼宇、公共建筑的亮化治理，把城市街景亮化作为提升城市形象和品位的重要抓手，提高亮化标准、档次、美化效果，突出高原特色、民族风情亮点，扩大城市影响力和美誉度，打响“大美羚城、高原明珠城市”新名片；加强城区“流浪动物”管控，采取教育、宣传引导、捕捉、捕杀相结合方式，加大对城区“流浪

动物”的管控、治理力度，杜绝“流浪动物”游逛现象；加强超门店占道经营行为的整治，严控城区“三纵十横”主次干道、街巷超门店占道经营行为；加强乱占乱挖城市道路违法违规行为管理，保障城市道路畅通以及市容环境、交通秩序的正常有序；加强车辆停放管理，教育引导市民养成文明停放、有序停放的意识，保证市容市貌的整洁有序；加强大气污染防治工作巡察治理，严控焚烧废弃物、燃放烟花爆竹、工程渣土苫盖运输、车辆带泥上路、遗撒的行为，规范露天夜市摊点的选址、设置、经营管理，落实建筑施工及大型车辆超载超限、车辆限时限行管理措施，最大限度减少对城市大气造成的污染程度；加强流动摊点治理，本着“利民便民、疏堵结合”原则，积极疏导和规范流动摊点的安置；加强市政设施的管理和维护，保证公厕、绿化设施、香巴拉文化广场、城市照明设施、环卫设施、道路附属设施的正常运行和功能的正常发挥。

**【环境卫生管理】**2018年，环境卫生管理以“门前三包”责任制落实为基础，以道路清扫保洁、垃圾收集清运、垃圾压缩中转为重点，以人力清扫保洁与机械清扫保洁方式，积极落实道路清扫保洁、垃圾收集清运“规范化、精细化、常态化”保障措施。每日对城区131.3万平方米道路实施清扫保洁，人均清扫面积7958平方米，机械清扫率65%；每日对城区公共区域、单位小区共41个垃圾箱、58个垃圾点、1200余个果皮箱的垃圾实施收集清

运，日均收集清运量为 120 吨；每日收集泔水及餐厨垃圾 2-3 吨；日均处理生活垃圾约 150 吨。

**【城区绿化项目】** 2018 年，以创建国家文明城市、国家卫生城市为目标，以加大主次干道沿街绿化苗木的补植补种力度为主，通过补植树木，调整绿地植物配置，共补植圆柏 73 株、云杉 54 株、草坪 1800 平方米；实行科学管理，按照城区植物在不同季节的生长特性，适时对花草树木进行浇水、除草、施肥、病虫害防治、搭建绿化温棚等维护、管护工作，保证城区植物的正常生长。

#### **【综合执法局领导名录】**

局长：刘尕万

副局长：江爱燕（女）

杨海栋（藏族）

（供稿：赵军辉）

### **住房公积金管理**

**【机构沿革】** 合作市住房公积金管理工作从 1998 年建市后开始实施，由原合作市房改办负责管理，2005 年 12 月合作市房管局成立后，将房改办划归房管局，住房公积金业务由市房管局兼管。2009 年 6 月，成立合作市住房公积金管理中心，并配备专职领导及业务人员。2009 年下半年根据(甘政发[2002]64 号)通知精神，按照“精简、效能”和先组建、后撤并的原则对各县市管理中心的资产、人员编制实行上划移交，整体上划移交工作已于 2009

年 12 月底完成。2010 年，上划后的合作市住房公积金管理部归属州住房公积金管理中心下设的分支机构，为正科级全额事业单位，参照公务员管理，实行统一决策、统一管理、统一制度，统一核算的“四统一”管理模式。在中心授权下，负责合作市的住房公积金的归集、管理和使用。截至 2018 年底，合作管理部有职工 12 名，其中主任由州中心副调研员赵旭峰暂时代理代管，副主任王潭萍暂负责具体业务办理工作。

**【归集扩面】** 2018 年，充分发挥合作市住房公积金管理中心与州住房公积金管理中心及委托银行之间建立的网络信息系统互通管理的作用，建立公积金咨询、办事一站式的便民服务模式，提高工作效率，简化办事程序，合作管理部从 2011 年 3 月起，将合作市的住房公积金归集缴存业务由原来在委托银行（农行合作支行营业室）承办，改为由管理部承办。改变归集程序后，不仅简化了办事流程，提高了归集及时性，还强化了服务功能。归集工作已步入规范化，正健康、有序的顺利开展。公积金管理工作在全州及各银行网点都已实现联网，在业务办理上实行网络信息、系统操作统一化模式。全年，合作市缴存单位 132 个，缴存公积金人数 4213 人，新增缴存人数 18 人，已归集住房公积金 6175 万元。

**【贷款发放】** 2018 年，充分体现住房公积金“窗口服务、民生保障、快捷高效”的岗位职能，严格按照州中心《住房

公积金个人贷款政策及要件流程（试行）》办理业务。为全市干部职工发放住房公积金个人贷款 346 笔，贷款金额 11402 万元。

**【公积金提取】**2018 年 6 月，新系统全面上线以来，严格按照甘南州住房公积金管理中心《住房公积金提取政策及要件流程（试行）》规定，降低办事门槛、简化办事手续，规范、简化、优化住房公积金提取业务办理流程，实现“快捷高效”服务。提取公积金 1010 人，提取总额 6076 万元。其中：提取还贷共 282 人，共 1700 万元。

**【优质服务】**2018 年，合作市住房公积金管理部每周二组织干部职工进行政治和业务学习，做好学习笔记，不断加强职工政治素养、提升工作技能、改进工作作风、提高服务质量，学习内容涉及党的政策理论、归集缴存、管理使用、会计核算、财务风险等。6 月中旬新系统上线以来，建立市属单位会计人员微信群，并在群内发了《住房公积金缴存、提取、个人贷款政策及要件流程（试行）》，把住房公积金的优惠政策送到广大基层职工和企业缴存职工面前，受到广大职工的普遍理解和好评，最大限度地消除各种矛盾和怨言，杜绝以往办事群众在现场争吵或举报上访等现象的发生。作为全州住房公积金系统的改革试点单位，积极主动执行《甘南州住房公积金管理中心工作运行规则（试行）》要求，按照“六室一厅”权责分工，做到职责分明，责任到人，并彻底废

止不适宜的相关规定，及时减少业务办理所需材料及要件，提高办事效率，取消累赘繁杂的工作环节。在管理部一站式服务大厅设立 3 个综合业务窗口，集中办理住房公积金归集、提取、个贷业务；在大厅醒目位置设立警示牌，安装监控摄像头，防止套取骗贷现象；实行大厅绩效考核制度、考勤制度、工作失误制度为核心的量化考核；细心服务、热情服务、愉快服务，主动接受各部门、缴存单位、缴存人的随时抽查、检查监督，全面构筑“自控、互控、监控”相协调的资金风险防线，保证住房公积金管理工作安全有序高效运行；严格以州中心“三抓七规范”和“十九项规章制度”为标准，狠抓重点工作，紧跟全州“四统一”管理工作步伐，严格按照“随来随办”“成熟一个既办一个”的工作纪律，认真落实首问责任制、挂牌上岗制、限时办结制、政务公开制、一次性告知制、责任倒查制等文明服务制度，不断强化加大文明服务问责力度，达到让政府放心，让职工满意的工作目标。

**【监督管理】**2018 年，结合实际，深入开展每月业务检查回头看工作，成立财务室、办公室、党建室、档案室组成的检查小组，日常对大厅三大业务办理严格按照州中心各项规定执行，严格审核各种支取、贷款资料，核查房源，落实抵押担保手续，严格杜绝骗取、骗贷现象的发生。

**【信息化建设】**2018 年，新系统推行网上营业大厅、手机 APP、短消息、微信、官方网站等十二大服务平台，多渠道

服务缴存职工，线上和线下同时办理住房公积金业务，广大缴存职工足不出户可以在网上办理部分提取业务和提前还款、提前结清贷款等业务。并实现跨县市的窗口业务办理，缴存职工就近享受住房公积金缴存、提取和个贷等规范统一的窗口服务。同时，日常严格遵守《一站式大厅服务规范》，严格做到“十个不准”和“五个做到”，严格使用文明用语，并按照“三纠三促”专项行动要求，大厅工作人员结合本职岗位签订《岗位承诺书》，从服务态度、服务能力、工作作风各方面作出了郑重承诺，杜绝吃拿卡要、门难进、脸难看、事难办和服务中的“生冷硬推”等顽疾的再发生。

#### 【住房公积金管理中心领导名录】

主任：（空缺）

副主任：王潭萍（女、藏）

（供稿：程娟）

## 生态环境保护

【机构沿革】1998年，成立土地环境保护局，2002年9月，撤销原土地环境保护局，成立合作市环境保护局，为正科级建制。设4个内设机构：综合股、法规宣教和执法监察股、污染控制和开发建设环境管理股、自然生态保护股。2014年12月28日，更名为合作市生态环境保护局，核定人员编制6名，（其中工勤编制1名）。核定科级编制4名，其中：局长1名，副局长2名。

【环境管理】2018年，深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕“四个全面”战略布局，按照“五位一体”的发展思路，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，认真贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》《甘南州生态环境保护条例》等环保法律法规及党中央、国务院和省、州关于生态环境保护的一系列重大决策部署，准确把握生态环境保护与建设的新形势、新任务和新要求，以推动环境质量改善为目标，狠抓污染物总量控制和污染减排工作，扎实推进大气、水体和土壤污染防治，持续加强自然生态保护和农牧村环境整治，深入开展环保专项行动，不断加大环境执法监察及核与辐射安全监管力度，着力解决突出环境问题，生态环境保护工作取得新成效。

【污染治理】2018年，按照市委、市政府安排部署，市大气办牵头抓总，扎实推进大气污染防治工作。继续控煤质、控扬尘、控排放，投入大气污染防治奖补资金300万元用于土炕和小煤炉清洁改造、餐饮油烟治理、城区道路洒水喷雾降尘等低空面源污染防治，全面落实《合作市2018年—2019年大气污染“冬防”工作方案》，通过不懈努力，合作市空气质量得到明显改善。及时印发实施《合作市2018年度水污染防治工作计划》。组织开展格河城区集中式饮用水水源地保护区划调整水质勘察工作，水源地保护区划调整方案已报省政府待批复。督促甘南公路管

理局完善省道 306 线穿越城区饮用水水源保护区防护设施, 修建应急池、排水沟、拦水带、防护栏等应急设施, 设立界碑界桩、标识警示牌, 强化监管, 大大降低城区饮用水水源地环境风险隐患。积极争取专项资金, 保护乡镇饮用水源地, 进行隔离防护, 设立保护区标志, 确保农牧村饮水环境安全。对格河沿岸所有排污口全面排查, 部门联合执法, 整治沿河排污口 41 个。投入中央水污染防治项目资金 5442 万元, 实施大夏河源头流域综合治理及生态修复工程, 修建生态护堤, 科学处置河岸历史遗留的选矿废渣, 进行生态修复。集中治理屠宰市场污水排放, 严格落实国家排污许可管理制度, 依法关停原菜园子违法屠宰点, 督促鑫羚、伊丰源两家屠宰企业规范建设污水处理站, 解决畜产品加工中水污染问题。配合省环境厅土壤污染防治处积极推进土壤污染防治工作开展全市土壤污染状况详查工作, 为下一步治理重点矿区、农区耕地环境保护和综合治理工作提供基础信息资料。同时, 达浪沟土壤污染综合治理项目有序推进。

**【环境监察与执法】**2018 年, 严格执行环保法律法规, 严厉打击破坏生态和污染环境的各类违法行为。重点加强对矿山企业、饮用水源地和自然保护区及涉及危废企业的环境监管, 检查污染防治设施正常运行和特征污染物达标排放情况, 保障重点领域环境安全。加强水电站生态下泄流量监督管理, 督促全市 3 座水电站安装保障生态下泄流量装置, 并与州监控平台

联网, 实现在线监督。及时查处各类环保投诉信访案件, 解决群众反映的突出环境问题。畅通环境信访投诉渠道, 对来信来电坚持及时处理及时回复。保证 12369 专线、12369 网上投诉渠道畅通, 全年共受理群众各类信访投诉件 78 件, 转办督办省级环保督察信访投诉件 7 件, 共组织出动环境监察执法人员 380 人 (次), 下发各类违法行为整改通知书 126 份, 立案查处 5 件, 移送公安机关 1 件, 行政处罚金额 75.73 万元, 有效维护公众的合法环境权益。

**【生态环境保护与建设】**对 2018 年国家重点生态功能区转移支付绩效进行评估考核, 确保将转移支付资金的 70% 用于生态建设和环境保护。委托省环科院开展生态红线划定工作。督促早子沟金矿、辰州公司、金诚公司、合力公司对矿山开采造成的生态破坏进行植被恢复。督促项目建设单位对水电开发、公路建设、挖砂取土造成的生态破坏进行修复。投入 120 万元为勒秀镇罗哇、吉利两村购置垃圾清运车、手推式村庄保洁车、垃圾收集斗等, 修建垃圾收集台, 改善村居环境, 减少环境污染。

**【环境法制宣传教育】**2018 年 6 月 5 日, 是第 47 个世界环境日和第 4 个中国环境日, 合作市生态环境保护局在香巴拉广场西侧搭建展台, 悬挂宣传标语, 共计发放《水污染防治法》等宣传资料 5000 份、环保袋 2000 个、环保遮阳帽 2000 顶, 广场边的 LED 屏上循环播放《生态环

境宣传片》，同时工作人员向市民宣讲环境保护法律法规等知识，现场解答咨询的问题。提升全民环保意识、生态意识，营造全民参与环保、爱护生态环境的浓厚氛围。联合州农牧文化促进会在那吾镇、佐盖多玛乡、勒秀镇开展三期环保普及教育活动，倡导农牧民群众选择绿色出行、绿色消费，积极争做环境保护的践行者，守护好绿色生态家园，重点讲解垃圾处理与分类，普及环保知识，增强农牧民群众的环保意识。

**【开发监督】**2018年，对国控点污水处理厂每月进行一次监督检查，上报运行情况监管报告，每季度进行一次自动监测设备比对监测，确保污水处理厂正常运行、达标排放，自动监控数据传输有效率达98%，企业自行监测结果公布率和监督性监测结果公布率达到标准。加强对两个热源厂的监管，排放指标在厂区门口进行公示，要求严格落实维修维护提前审批制度，确保热源厂高效、达标、稳定运行。

**【生态环境监测】**2018年度监测数据如下：合作市区空气环境质量：有效监测天数为346天，优良天数324天，优良天数率93.6%，可吸入颗粒物平均浓度值为63微克/立方米，细颗粒物平均浓度值为32微克/立方米，二氧化硫平均浓度值为14微克/立方米，二氧化氮平均浓度值为23微克/立方米，一氧化碳平均浓度值为1.5毫克/立方米，臭氧8小时平均浓度值

为136微克/立方米。地表水水质达标率为100%。合作市集中式饮用水源水质达标率为100%。对合作市卡加曼乡海康村、那吾镇卡四河村、勒秀镇仁占道村三个村开展农村环境质量监测工作，环境空气质量监测结果均达到《环境空气质量》二类标准，地表饮用水源地水质均符合《地下水环境质量标准》Ⅲ类水质标准，水质状况优。土壤环境质量监测结果均达到《土壤环境质量标准》二级标准限值。从点到面反映农村区域环境质量状况和变化趋势，及时掌握农村环境质量现状。

**【环境影响评价审批】**2018年，严格执行《环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》《建设项目环境影响评价分类管理名录》以及国家、省产业发展导向目录，坚持审批基本原则，规范审批行为，把简政放权、放管结合、职能转变落实到“优化服务”上，对开展环评备案的建设单位主动服务，提供环评备案网址，对网上备案过程中需录入的信息、提交的材料及时衔接，最大程度保证环评备案顺利开展，力求做到严谨、快捷、高效。全年完成建设项目环境影响登记表备案182件，保证各类建设项目的顺利实施。

**【生态环境保护局领导名录】**

局长：薛禅生（藏族）  
副局长：刘益民 杨继学  
南吉可（藏族）

（供稿：崔金东）



# 社会事业



# 教育 科技

## 教育

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市教育委员会。同年5月成立合作市人民政府教育督导室、合作市招生委员会、合作市教委教育教学研究室和电教站。2014年12月根据（市委办发[2014]169号）设立合作市教育局，为市政府工作部门。设综合办公室、教育股、人事股、项目办公室、招生工作管理股5个内设机构，核定人员编制8名，核定部门领导职数4名，核定其他领导职数3名。2012年2月成立合作市学生资助管理中心，2013年5月，升格为副科级全额事业单位，隶属合作市教育委员会管理，核定事业编制4名，核定科级领导职数1名，设主任1名（副科级）。2016年合作市电教站更名为合作市电化教育中心，隶属合作市教育局管理，副科级建制，核定事业编制5名，核定科级领导职数1名，设主任1名（副科级）。同年合作市教育科学教研室由副科级建制调整为正科级建制，隶属合作市教育局管

理，核定事业编制6名，核定科级领导职数2名，设主任1名（正科级），副主任1名（副科级）。合作市教育局设综合办公室、教育股、人事股、项目办公室、招生工作管理股5个内设机构，核定人员编制8名，核定部门领导职数4名，核定其他领导职数3名。

**【学前教育】**2018年，学前教育实行集团化办园，打造“示范园+薄弱园”“标准园+薄弱园”和“中心园+村级园”的办园集团，按照“移植”“融合”“提升”三个步骤，主园向分园输入优质师资、管理模式、教学教研模式、文化特色创建、师资培训培养等优质教育资源，逐步形成“资源共享、优势互补、以强带弱、共同发展”的良好格局，促进各幼儿园之间相互交流、规范管理、弱校发展壮大、教育再均衡，防止和纠正幼儿园“小学化”倾向，薄弱园、乡村园办园水平明显提升。市政府将每个集团园1万元办公经费纳入财政预算予以支持，确保学前教育集团化办园取得实效。学前三年毛入园率达到96.02%。

**【义务教育】**2018年,试点推行义务教育一体化办学。市三小、市藏小采取“1+1”形式,分别与市一小、市五小组建义务教育一体化办学联合体,实行“松散型多法人”的管理体制,实现联合体内各分校之间管理互通、师资互派、研训联动、质量同进、文化共建、考核同步的目标。通过实施一体化办学发展策略,实行资源共享、师资互派、统一教学、捆绑考核,整合扩大优质资源,创新管理体制和运行机制,推进市域内校际之间的互动,优化教师资源配置和教育教学管理,力争通过3年的努力,实现市域内学校之间教育资源的共建共享和优质教育资源全覆盖,促进义务教育学校办学水平的整体提高,不断提升人民群众的教育获得感。九年义务教育巩固率达到96.86%。



4月24日,市教育局召开全市学前教育集团化办园启动会

**【高中教育】**2018年,合作市高级中学音体美课程改革成效明显,2018届美术类艺考参考28人,专业成绩达到本科合格线的24人,合格率达85.7%。专业课与文化课成绩双线达到本科录取线的学生有23人,上线率82.1%。唐卡艺考生6人,达到本科录取线3人,上线率50%,再创

高考佳绩。

**【办学条件】**2018年,投资2230万元,新建、续建双语幼儿园6所;投资184万元对10所幼儿园校舍进行维修;投资2280万元,完成5个义务教育学校项目建设;投资156万元,为市属19所幼儿园购置幼教一体机、幼儿园智慧教室、智能教学机等设施设备;投资123万元,为市属5所中小学购置图书、班班通多媒体教学设备等,办学条件得到进一步改善。将学校门卫、厨师等人员工资纳入财政保障体系,拨付食堂厨师工资专项资金336万元,临时工工资专项资金192万元,全面提高学校后勤保障水平。

**【教师队伍建设】**2018年,招录特岗教师45人,通过政府购买服务形式为初、高级中学招聘紧缺专业教师45名,有效解决全市教师紧缺的难题,教师队伍建设得到全面加强。按照平均每人400元标准为乡村教师发放生活补助资金131.95万元;按照每人300元标准发放班主任津贴99万元,保障乡村教师待遇,稳定乡村教师队伍,激发教师扎根基层长期从教的积极性。深入推进师德建设。借助第34个教师节开展“弘扬高尚师德,潜心立德树人”系列活动,州教育局表彰师德先进个人11名、“四方公认”优秀教师17名,市委、市政府表彰奖励47名在教育系统涌现出来的先进个人和10名道德情操高尚、业务能力精湛、工作业绩突出的“羚城最美教师”,通过宣传学习“羚城最美教师”先进事迹,在全社会营造尊师重教的良好

氛围。组织召开全市教育系统师德师风建设推进会，全面总结全市师德师风建设所取得的成效。组织各学校负责人、中层管理人员、羚城最美教师、羚城先进个人、骨干教师 100 人分两批赴都江堰、浙江大学培训学习，选派 500 多名教师参加市级及以上各类培训。

**【教育督导】**2018 年，市政府聘任 42 名专兼职督学，人员涵盖教育管理、义务教育各学科、幼儿园等，对 15 所义务教育学校和 8 所幼儿园、活动中心的责任督学重新进行调整，健全督导制度，明确工作职责，认真履行职责，有力推动社会监督学校办学行为，提升学校办学品位。及时召开全市控辍保学工作会议，全面安排部署控辍保学工作，加强政策宣传力度，结合实际制定“一生一案、一批一策”工作方案，层层签订《控辍保学责任书》，进一步靠实工作责任，明确工作任务，249 名辍学生全部劝返入校，劝返率 100%。送教点 39 名入寺为僧适龄儿童全部就近入校接受正规义务教育，控辍保学及劝返复学工作成效显著。定期开展义务教育学校管理标准落实、学校安全稳定、资金落实、控辍保学、实验课开设、幼儿园办园行为、校园环境卫生等工作的专项督导检查。会同工商、民政、公安、文广、人社等部门联合开展减轻中小学生课外负担校外培训机构专项治理行动，对不符规定的校外培训机构予以取缔，对达不到要求的予以停业整改，进一步规范各级各类校外培训机构办学行为，有效解决各

类违规培训机构泛滥的问题。

**【电化教育】**2018 年，大力开展“一师一优课，一课一名师”活动，5 名教师获国家级奖项；积极参加第二十二届全国教育教学信息化大赛，获省级一等奖 2 名、二等奖 2 名、三等奖 5 名，促进全市信息技术与课堂教学融合创新，大力提升教师信息化教学能力。进一步加强中小学“班班通”项目管理和应用工作，截至年底已有 876 名教师、8785 名学生注册“人人通”，有效助推学校管理信息化、智能化。全年在新华网、新浪网、搜狐网、甘肃教育网、中国甘肃网、未来导报、甘南日报、微羚城等州内外新闻媒体刊发新闻稿 170 篇，编发《教育简报》91 期，多渠道传递羚城教育好声音，赢得社会各界对教育事业发展的关心和支持。

**【教育研究】**2018 年，制定《关于进一步提高中小学教育教学质量的实施意见》《关于进一步提高学前教育保教质量的实施意见》，坚持以教学为中心，以提升质量为主线，牢固树立“质量兴教”意识，召开全市教育教学质量分析研讨会，全面梳理总结影响教育教学质量提升的瓶颈问题，针对性制定计划，推动提升教育教学质量和保教质量。甘肃省“十三五”教育科学规划课题立项 22 项，集中鉴定结题课题 20 项，课题申报和结题数量居全州之首。选聘 68 名具有较高教育教学水平和教研能力的教师担任学科教研员，带动引领全市教科研工作向前迈进。召开全市义务教育均衡发展巩固提升推进会，

“以县为主”的义务教育管理体制进一步完善，全市义务教育从基本均衡向优质发展迈进。创建两个名校长工作室、两个名师工作室和一个名班主任工作室，通过创建工作室，构建一种模式，打造一支团队，研发一批项目，形成一批成果，带动全市教育健康持续发展。分别在市一幼、市二小、市藏小、市四小、市高级中学、市初级中学、市三小建立学前教育、数学、藏语文、藏数学、英语等七个“学科研修基地”，通过教科研基地建设，有计划地在相关学校培育一批学科骨干创新团队，达到学科领军人才突出、骨干力量相对集中、专业和梯队结构相对合理的目的，推动全市教科研工作迈上新台阶。

**【教育改革】**2018年，教师培训改革不断深化。与天津市滨海新区签订《人才交流与培养框架协议》，并先后组织50人次参加两批天津跟岗培训。为有效解决双语类教师培训资源短缺的问题和一窝蜂抱团培训高投资低收益的问题，与青海师范大学签订《双语教师培训框架协议》，并组织27名双语类骨干教师参加第一期培训学习。合作市五所学校与天津滨海新区学校签订《“一对一”帮扶交流框架协议》，两地校际间结对帮扶工作全面开启。

**【校园安全】**2018年，牢固树立安全红线意识，强化稳定底线思维，以学校网格化管理为依托，以警校共建为抓手，严格执行中小学幼儿园安全防范工作规范要求，进一步建立健全学校安全责任体系。市属各学校在开学初进行“开学第一课”

主题教育活动，并相继开展全校师生应急疏散演练活动和安全教育活动。由市司法局牵头，多部门联动，开展“法治进校园”专项活动，并召开青少年法治宣传教育工作推进会对全市学校食堂食品原材料进行统一招标，确保原材料准入安全。

#### **【教育局领导名录】**

书记、局长：朱潭生（藏族）

副书记：苟晓明

副局长：华旦扎西（藏族）

乔旻（藏族）

刘艳丽（女）

（供稿：丁文元）

## **科学技术**

**【机构沿革】**1998年2月，成立合作市科学技术委员会，是年12月28日，成立合作市科学技术协会，与合作市科学技术委员会合署办公，一套人马，两块牌子。2002年10月合作市科学技术委员会更名为合作市科学技术局（简称市科技局），为市政府隶属的职能机构。市科学技术局核定人员编制5名，其中：行政编制4名、工勤编制1名。核定部门领导人数2名，设局长1名（兼任科学技术协会主席）、副局长一名。核定其他领导职数2名，设纪检组组长1名（副科级）、科学技术协会副主席1名（副科级）。合作市科学技术协会核定事业编制3名。

**【项目实施和科技推广】**2018年，合作市科技局、科协着眼于全市产业结构调

整，积极主动与上级业务部门联系，申报争取科技项目，精心培育特色产业，努力选育新品种，推广新技术，提高科技覆盖率和贡献率。积极争取国家和省级科技项目，认真编制项目实施方案，年初向省科技厅推荐申报《合作市高原牧区肉牛生产模式研究项目》《智能选矿系统在微细粒侵染状难处理集矿中的应用项目》《高原特色植物茶的开发与推广》《治疗糖尿病的传统藏药“京尼吉曼丸”研发及产业化项目》等8个项目，已立项4项，其中《合作市高原牧区肉牛生产模式研究项目》和《中藏药唐古特大黄有机栽培及初加工技术示范推广项目》等4个项目到位专项资金55万元，已向项目实施单位拨付启动资金，建设任务正在进行中。为了发挥2017年度省级引导科技创新发展以奖代补专项促进企业科技创新能力提升的作用，优化中小微企业发展环境，提升合作市科技型中小微企业竞争能力，市科技局积极对辖区内中小微企业实地调研摸底，并建立市级科技项目库。在项目库中认真筛选并立项3家中小微科技型企业申报的项目，扶持专项资金30万元，甘南州元荣电子商务有限公司申报的《2018年度电商平台软件升级改造项目》；甘南青藏源农业科技菌业有限公司申报的《甘南高原羊肚菌制种及新菌株研发实验示范项目》；合作市南先森电子商务有限公司《本土新零售电子商务创新平台项目》，项目建设任务正在进行中，预计于2018年6月完成全部项目任务。

**【科技培训与宣传】**2018年，为进一步巩固提升合作市脱贫攻坚成果，使农牧民掌握一定的实用技术，促进种养业增产、家庭增收。5月—6月聘请市畜牧业方面的专家深入那吾镇、卡加曼乡等6个乡镇的塔瓦村、海康村、吉利村等16个重点贫困村举办农牧民创新创业实用技术培训班12期，培训主要针对合作市养殖产业布局状况和各贫困村的主导养殖业发展情况，对犏雌牛和黄种公牛在放牧管理、饲养技术、疾病预防等方面，让农牧民群众在养殖过程中更能用科学的方法提高养殖的效率，参训农牧民381人，发放《农牧民实用技术培训资料》(上、下)《高寒牧区黄牛养殖技术》等4类科普种养资料1000余册。为助力合作市科技工作者更好地做好科技服务工作。9月8日至16日，在四川省都江堰市瀚海博雅培训学院举办合作市科技创新素质能力提升培训班，培训农牧民致富带头人、科技企业骨干和基层科技工作者54人次。通过各种形式的培训，进一步转变农牧民群众的传统养殖观念，提高科学养殖、生态养畜的



6月13日，市科技局在卡加曼乡海克尔村开展科技下乡活动

能力，增强学习依靠科学养殖的主动性和依靠科技致富的本领，鼓励农牧民创新创业，为脱贫攻坚和科学致富奠定良好基础。

**【科技信息】**2018年，为认真贯彻落实全民科学素质行动纲要，把普及科学技术、提高全民科学文化素质作为强化科技工作、服务新农牧村建设的重要目标，印制《公民科学素质知识200问》《科普画册》及科普宣传纸杯等宣传用品，结合“科技、文化、卫生、法律”四下乡、“科普活动日”、“科技活动周”“5.12防震减灾日”以及甘肃省少数民族地区“科普大篷车”巡展等活动的有利时机，加大科技政策法规及科技知识的普及宣传力度，创新科普宣传方式，广泛开展科学表演大赛、科普大篷车进校园、科普知识讲座等各类科普宣传活动，共发放以种养技术、卫生知识、防灾减灾、生态环境保护、粮食食品安全、禁毒、反邪教等知识为主要内容的宣传书籍资料20余种7000余份，展出展板22余块，悬挂大小横幅标语20多条，出动科普大篷车一辆。通过各种不同形式的宣传，营造学科技、用科技的良好氛围，增强干部群众对建设创新型国家的认识，进一步提高全民科技意识和科学素养。全年共编辑出版简报51期。

**【青少年活动】**2018年5月23日，由州科技局、州科协、市科技局、市科协、市教育局、市防范办在合作市第四小学联合举办2018年甘南州科技活动周启动仪式，拉开以“科技创新 强国富民”为主题

的全州科技成果展和科普宣传活动帷幕。此次活动出动科普大篷车2辆，活动期间开展科普知识展览、科学仪器展示体验、科技知识咨询、科普读物阅读等实践活动。公共安全防护、食品药品安全、防震减灾、生态环保等科普知识宣传展示展板40多块，展示科学仪器6台，向老师和学生们发放科技知识宣传手册、科普知识画册、反邪教画册、公民科学素质200问、藏文版食品安全手册等共计3000余册；科普环保袋、科普知识宣传抽纸盒、纸杯等宣传品约1400余份。根据省科协大篷车社会化服务要求，2018年9月17日至19日，合作市科技局、科协在卓尼县喀尔钦达子多村中心小学积极开展甘南州全国科普日暨科技助力精准扶贫系列活动，围绕“创新引领时代，智慧点亮生活”的主题开展精彩丰呈的宣传活动，183名师生饶有兴趣地观看科普展品、科普展板，并发放《公民素质200问》《科普画册》等资料，尤其是在活动现场展示的科普VR和18套以声、电、光、磁、机械原理等为主的科普专用设备吸引了广大学生，通过展示开发他们的智力，启发他们的智慧，形成和树立科学的世界观、人生观和价值观，促进健康成长。

**【科技局领导名录】**

局长：李永峰（藏族）

专职副书记：李素文（女）

副局长：何永杰（藏族）

（供稿：谢旭源）

# 文广 新闻 卫生 人口与计划生育

## 文化体育广播影视

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市文化体育广播电影电视局，主管合作市的文化体育和广播电视事业，隶属市人民政府，为正科级行政单位，全局行政编制10人。2002年9月20日，根据机构改革的需要，原合作市文化体育广播电影电视局撤销重组分设为合作市文化体育局和合作市广播电影电视局。2010年8月机构改革，市文化体育局与市广播电影电视局重组合并为合作市文化体育广播影视局，下设文化市场综合执法大队、文化馆、图书馆三个副科级事业单位，担负着全市文化、体育、广播电视事业发展的重任。全局共核定人员编制43名，其中局机关19名，文化馆6名，图书馆6名，文化市场综合执法大队12名，设局长1名，副局长3名。

**【文化管理】**2018年，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和

“八个着力”重要指示精神，紧紧围绕全市工作大局，以纪念改革开放40周年及建市20周年为契机，全力实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化体育活动，加大文物和非遗保护工作力度，强化文化市场监管，积极构建文广工作发展新常态。

**【图书馆】**2018年，合作市图书馆补充更新图书3394册，补充更新农牧民书屋和寺庙书屋图书1186册，总藏书量23000多册。临时借阅处接待读者约3000多人次，书刊外借1600余册。开展《公共图书馆法》的宣传活动，联合州文广新局举办以“推进全民阅读·建设书香陇原”为主题的“书香甘南·读中国”全民阅读活动及以“阅读与法同行”为主题的读书推广活动，在全市营造浓厚的书香阅读氛围。

**【文化下乡活动】**2018年，依托“乡村舞台”建设积极开展“送文化下乡”活动。在合作市没有专业院团的情况下采取政府购买服务的形式与民间文化团体签约完成全市的文化下乡工作。陆续在各乡镇街道开展“送文化下乡”活动74场次，

联合相关部门开展合作市“深入生活、扎根人民”主题实践活动暨“红色文艺轻骑兵”文化惠民活动6场(次),极大地丰富了广大居民和农牧民群众的精神文化生活。

**【文艺活动】**2018年,组织开展迎新春广场文艺演出、“送万福·进万家”春联赠送活动、“喜迎新时代欢乐闹元宵”为主题的2018年元宵灯谜晚会,联合市教育局举办“不忘初心,展望未来”一庆祝建市二十周年“歌颂祖国”中小学文艺汇演及“礼赞二十年”中小学师生书画作品展等大型文化活动,联合各乡镇、街道举办“南木特”藏戏表演、春节联欢会等民间文艺表演等各类文化活动,协助陕西省西安市文化志愿者开展2018文化和旅游部“春雨工程”甘南行活动,协助甘肃省杂技团陇原“红色文艺轻骑兵”文艺小分队来合作市开展文化惠民演出。成功举办第十九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市二十周年庆祝活动开幕式活动及“唱响羚城”建市20周年原创歌曲征集大赛活动。

**【文物保护】**2018年,始终坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针,加大文物保护工作力度。春节前夕,联合市民宗局、市消防大队等部门对全市17处寺庙、古建筑文物保护单位开展消防安全隐患排查工作。10月30日至11月2日又联合市民宗局、市消防大队等部门开展全市建筑类和火灾高危文物保护单位消防安全大检查。根据《甘南

藏族自治州文物安全管理办法》中关于开展文物安全巡查工作的规定,市文广局抽调骨干力量组成文物安全巡查小组,对全市38处不可移动文物点开展全年四次文物安全巡查工作,及时排查文物安全事故隐患,防患于未然,进一步督促各文保单位和个人牢固树立文物安全重于泰山的理念。

**【非物质文化遗产保护与传承】**2018年,加强非遗保护传承,广泛普查和收集非遗项目线索,积极完善《合作市非物质文化遗产普查资料汇编》。合作市共有非遗项目22项,省级1项,州级11项,市级10项。2018年新增市县级非遗传承人4人(藏棋1人;合作民间藏式彩绘3人),州级非遗传承人3人(藏棋1人;合作民间藏式彩绘1人;藏式石砌墙技艺1人)。联合州文广新局开展“超级链接的博物馆:新方法新公众”——“5.18”国际博物馆日系列宣传活动及“多彩非遗美好生活”——文化和自然遗产日系列宣传活动。通过非遗成果、民俗实物、历史文物、书画美术等多项宣传展览、发放宣传手提袋、宣传单的形式,进一步增强人民群众对文化遗产的保护意识。

**【文化市场监管】**2018年,市文广局适应新形势坚持把文化市场监管工作与“扫黄打非”工作、文化市场扫黑除恶专项斗争工作结合起来。开展全市娱乐场所噪音污染专项整治、文化市场专项整治、游艺娱乐场所清查整治、出版物及印刷市场集中整治行动、非法地面卫星接受设施

专项清理整治行动等各类专项整治活动。与经营户签订安全生产、综合治理等责任书 85 份，签订文化市场经营户承诺书 76 份，张贴安全生产、合法经营倡议书 90 份；查封关闭游艺娱乐场所 2 家，查扣不符合准入机型（涉赌机）10 台；责令整改音乐酒吧、茶餐厅及各类文化娱乐场所 40 家；对 6 家违反文化市场经营管理规定的经营户进行行政处罚；收缴各类非法出版物 179 本，有力的打击不法经营者的违法行为，为广大市民营造一个良好的文化娱乐环境。

**【文化项目建设】**2018 年建成勒秀镇阿木去乎村、那吾镇麻岗村、佐盖曼玛镇德吾鲁村等 3 个村级文化广场，分别投入资金 5 万元。每个村级文化广场都包含表演戏台、悬浮式地板灯光球场、健身路径、文化宣传栏等，村级文化广场的建成，不仅为农牧民提供一个休闲、娱乐和举办集体活动的场所，也极大地方便群众开展文体活动，活跃当地的农牧村文化生活。

**【群众体育活动】**2018 年，根据市委、市政府的安排部署，自 6 月 1 日至 8 月 31 日顺利开展为期三个月的 2018 年旅游旺季香巴拉文化广场锅庄舞常态化展演活动，获得良好的社会反响。5 月，联合通钦、坚木克尔街道办共同举办“庆祝建市 20 周年环城长跑赛”；7 月，根据市委、市政府的安排部署协助 2018 建盟设计杯甘南藏地传奇自行车赛组委会圆满完成在合作市境内的各项赛事活动；8 月，成功举

办 2018 中国·合作第二届武术大赛羚城论剑超级搏击王比赛。采取乡镇、街道主办、文广局指导和经费补助的形式，全年累计举办乡镇、街道篮球赛、赛马会、民族运动会、趣味运动会等群众性体育活动



市文化体育广电局举办春季趣味运动会

**【文体成果】**2018 年 5 月，合作市代表团共派出运动员 184 人参加甘南州首届体育运动会 38 个项目中 30 个项目的比赛。历时 50 天的激烈角逐，合作市代表团共获得 11 金 12 银 6 铜的优异成绩。在闭幕式上，合作市代表团荣获体育道德风尚奖，代表团的三名教练和五名运动员分别获“优秀教练”和“优秀运动员”称号。

**【广播电影电视建设】**2018 年，完成县级应急广播系统建设的前期准备工作，并完成甘肃省广播电视局下达的中央广播电视节目无线数字化覆盖二期工程卡加道乡、勒秀镇两个基站建设任务，已经验收通过投入运行。持续开展全市“户户通”“村村通”的运维监管工作，全年向运维单位拨付运维费 48 万元。完成农牧村电



市文化体育广电局工作人员安装调试  
应急广播设备

### 【文化体育广播影视局领导名录】

局 长：（空缺）

副局长：姚战英（藏族）

敏建忠（回族） 魏黎明

（供稿：敏军）

## 卫生和计划生育

【机构沿革】2015年12月，成立合作市卫生和计划生育局，是由原合作市卫生局和原合作市人口和计划生育局整合而成。合作市卫生和计划生育局内设办公室、项目规划人事股、医政法监股、基层卫生股、地病防治疾控股、卫生计生宣教股、统计信息股、中藏医药股、流动人口管理办公室、利益导向相协调股、妇幼健康股、医改办。核定人员编制16名，其中行政编制14名，工勤编制2名。2018年1月，市卫计局下属的合作市新型农牧村合作医疗管理委员会办公室合并至合作市人社局社会保险事业管理中心，从新农

合办划转2名编制至市人社局社会保险事业管理中心，1名编制收回，剩余3名编制在市卫计局设立城乡医保监管服务中心。

【公共卫生】2018年，全市健康档案电子版建档52083份，建档率57.66%，管理高血压患者1563人、糖尿病478人、老年人4389人、0-6岁儿童4405人、孕产妇134人、结核病61人，严重精神障碍患者178人，建档立卡户开展家庭医生签约服务10028人，签约率为100%。按照政府采购程序，购置建立居民健康档案的一系列体检设备，聘请了40余名临时医务工作人员。

【中藏医药】2018年，在伊合昂街道社区卫生服务中心、勒秀镇卫生院、佐盖多玛乡卫生院各投资20万元，完成中藏医馆的改造，各单位“藏医馆”“中医馆”“中医堂”等功能服务区都已建成，形成各具特色的中藏医药服务新格局。合作市妇幼保健计划生育服务中心设立中藏医科，开展的项目有针灸、理疗、放血疗法、火罐、刮痧、短波治疗、火灸、牵引等，藏药品种70多种，积极推行中(藏)医人员到西医科室会诊、查房、参与重症患者抢救等制度，把中(藏)医药服务拓展到医院相关临床科室。加大对中藏医、中西医结合人才培养力度，开展“西医学中医，中医学经典”、中藏医师承教育等活动。上半年开展15项中藏医药适宜技术培训842人次；为335户家庭开展中医6项适宜技术（食疗技术）培训；派出100

名中藏医专业人员参加省、州业务培训；举办中藏医药适宜技术培训班，培训 63 人，提高中藏医服务人员能力。第三批师承教育工作有 2 名指导老师，4 名继承人员参加教育活动；根据《中医诊所备案管理暂行办法》，2018 年 12 月 13 日发放合作市第一张《中医诊所备案证》。

**【妇幼保健】**2018 年，孕产妇系统管理率 87.2%，住院分娩率 98.9%，无孕产妇死亡；新法接生率为 100%，婴儿死亡率为 3.32‰，新生儿死亡率为 3.32‰，3 岁以下儿童保健管理率为 94.3%，新生儿疾病筛查率为 90.1%，新生儿听力筛查率为 89%。参加省、州出生医学证明管理人员培训，实现出生医学证明省级联网，严格按照新版《出生医学证明》的制度、规定办理网络版出生医学证明，办理机构内出生医学证明 30 张，机构外出生医学证明 36 张，补发 2 张，换发 2 张。国家免费孕前优生健康检查项目，检查育龄群众 458 对，早孕随访 1049 人次，妊娠结局随访 122 人；生殖健康检查项目，共完成妇女病检查 6839 人，患病 1021 人，免费治疗 733 人；农村妇女增补叶酸预防神经管缺陷项目，增补叶酸 365 人，服用率 92.1%。完成两癌筛查 1163 例任务，其中筛查出宫颈病变 15 人；实施预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目，孕前咨询人数 955 人次，检查 902 例，发现梅毒 1 例，乙肝 40 人，免费注射免疫球蛋白 40 人。

**【传染病防治与管理】**2018 年无甲类传染病发生，上报乙类传染病 468 例、丙

类传染病 233 例，其他传染病 12 例，及时审核 713 例，及时处置预警 49 起。开展结核病防治工作，合作市累计可疑者就诊 294 人、胸透 223 人、查痰 199 人、查痰率为 82.95%，发现活动性肺结核病人 129 例，其中初治涂阳 30 例，占全年任务数的 96%，复治涂阳 5 例，占全年任务数的 140%，重症涂阴 5 例，占全年任务数 100%，中央转移支付初治涂阴 87 例，占全年任务指标的 170%。

**【突发公共卫生事件管理】**2018 年，重新修订《2018 年合作市卫计局正月法会医疗保障工作方案》《甘南州首届体育运动会医疗保障工作实施方案》《合作市全省乡村旅游和旅游扶贫大会医疗保障工作方案》《合作市首届九色甘南国际合作商贸旅游洽谈会医疗卫生保障工作方案》《合作市卫生计生突发公共卫生事件应急预案》《合作市突发公共事件医疗卫生救援应急预案》《合作市卫计系统人感染 H7N9 禽流感应急预案》《合作市鼠疫控制应急预案》等总体预案 4 个，专项预案 15 个。组建卫计系统突发公共卫生事件应急专业队伍和医疗救援队伍，为迅速、有效处置突发公共卫生事件提供有力的人员保障。制定《2018 年市卫计系统应急演练工作计划》，拟定《人感染 H7N9 禽流感应急处置演练方案》。组织市疾控中心开展鼠疫疑似疫情应急演练一次，联合作市工商质监局、市道交委、市旅发委开展应急演练 3 次。在现有常用的 52 种应急物资中补充增加 28 项物资，并要求各医疗卫生单位做好急

救药品、急救器械、车辆等应急物资储备工作。

**【地方病防治】**2018年,合作市动物间鼠疫疫情进行监测,总捕获旱獭102匹、采集血清102份、肝、脾材料102份,完成病原学、血清学检验,结果均为阴性,没有检出鼠疫菌。对合作市现有麻风治愈存活着9例,对9个病人全部进行临床检查,临床检查率100%;高危人群应查17人,实查17人,高危人群检查率达100%;对重症麻风病人进行救治,并进行自我防护、简单护理等知识培训。完成2039人的超声筛查,未发现新的包虫病人,完成31份水碘水样采集和数据录入工作,完成2000人高危人群的布病血清学筛查和检测,布病血清筛查均为阴性。完成200人份的布病问卷调查。另外,完成性病、艾滋病、严重精神障碍累计建档患者183人,死亡7人,管理率99.43%,平均报告患病率1.9‰。食源性疾病共上报298份病理信息,采集166份病例生物样本,检验出阳性标本4份(其中:1份致泻大肠埃希氏菌,3份志贺氏菌),阳性率达2.41%。诺如病毒120份样本送州疾病预防控制中心监测,完成95份,完成率79.17%。截至2018年底,发现疑似职业病9例,其中1例终审通过。已确诊3例尘肺病,甘肃省第二人民医院2例,烟台市职业病医院1例。完成3所监测学校(合作市中学、第四小学、加茂贡中心小学)学校基本情况表、学生调查表、学生出勤表及学生供餐表

的审核上报。

**【红十字会】**2018年1月22日,开展红十字博爱送万家活动。将价值11200万元的棉衣、棉被、大米等物资,发放到50户特困户和孤寡老人手里。第71个世界红十字日,开展以“人道——为了你的微笑”为主题的纪念世界红十字日活动。根据“献血法”的规定,合作市红十字会积极参与无偿献血的宣传和推动工作,宣传预防艾滋病知识。5月12日,利用我国第10个“防灾减灾日”,在合作市文化广场开展围绕“行动起来,减轻身边的灾害”主题宣传活动。联合合作市妇幼保健计划生育服务中心、合作市计划生育协会、健康教育所走进合作市敬老院,为老年人开展“关爱老年人”主题慰问活动。6月8日,在合作市第四小学开展“防火、防震”应急疏散演练活动及应急救护培训活动。成立合作市红十字会应急演练救援队,提高卫生院处置突发公共卫生事件和院前急救的应急救治能力。在第19个“世界急救日”之际,州红十字会联合合作市卫计局、红十字会、健康教育所、爱卫会于9月11日上午在坚木克街道办绍玛路社区怡顺家园,开展2018年“世界急救日”以“交通安全“救”在身边”为主题的宣传活动。

**【乡镇、社区卫生】**2018年,各乡卫生院、街道社区卫生服务中心认真贯彻落实省、州、市卫生与健康工作会议精神,围绕市委、市政府和卫计局的工作部署,落实健康扶贫先锋行动,认真开展家庭医生

签约服务和健康专干“五帮两核”工作，继续贯彻落实国家基本药物零差率销售，开展十四项基本公共卫生服务，对高血压、冠心病、糖尿病、脑卒中等慢病进行重点管理，并制定针对性强的干预措施，全面实施分级诊疗制度，基本公共卫生服务稳步推进。以“村级三件事”为平台，大力开展“健康沙龙”“健康文化墙”“健康教育讲座”等多形式健康教育宣传活动，使辖区居民提升防病意识，改善不良生活习惯，覆盖率达100%，并提供“简、便、廉、效”的中藏医药服务，进一步解决群众看病难、看病贵的问题。各乡卫生院、街道社区卫生服务中心定期为辖区居民开展免费体检和义诊活动，切实将各项惠民政策送到群众身边。各乡卫生院、街道社区卫生服务中心承担卫生监督协管工作，定期对辖区学校、商店等公共场所开展卫生监督管理，并在重大节庆期间协助完成卫生应急保障工作。

**【基层指导】**2018年，组织卫计局局机关、疾控、妇幼保健计生服务、卫生监督等相关人员，对各乡镇、街道开展卫生计生工作每季度1次督导、每年2次考核，并将考核结果上报市委、市政府，下发至各基层医疗单位，督导各基层医疗单位及时整改落实。分管领导带领相关股室人员采用不定期的督查方式，增加督查频率，加大督查力度。开展健康扶贫“一人一策”相关工作，多渠道培养以全科医生和村医为重点的基层卫生人才，组织各医疗卫生机构举办公共卫生服务、新农合业

务培训、中藏医适宜技术、健康教育促进、分级诊疗病种培训班，努力提高医疗机构服务能力。2018年11月，经过发布公告、组织报名、资格审查、笔试、面试、成绩公示等程序，从合作市大中专毕业生中公开招考聘用乡村医生28人，使市村医覆盖率达到100%。

**【家庭发展与利益导向】**2018年，落实计划生育奖励扶助对象250人25万元，少生快富对象8户3万元，特别扶助10人5.82万元，独生子女一次性补助1户0.1万元，成才工程奖励9人2.1万元，诚信计生奖励40对5.7万元，养老储蓄1户0.07万元，城镇独生子女父母奖励138户1.66万元，农村独生子女父母奖励42户0.5万元。

**【统计规划】**2018年，合作市计划生育年末人口89685人，总出生1036人，出生率11.67‰，自增率9.10‰，政策生育率100%，性别比106.59；育龄妇女16490人，累计节育14027人，综合节育率85.09%；本期手术360例，初婚172对，无计划生育重大恶性案件或造成严重影响的群体性事件发生。认真实行生育登记服务制度和再生育审批制度，生育登记审批1201对，网上成功办证352对。甘肃省全员人口信息系统、甘肃省生育登记服务系统、甘肃省特殊困难家庭档案管理系统、甘肃省出生实名制登记系统、全国健康扶贫动态管理系统、甘肃省卫生计生精准扶贫运用系统、国家PADIS报表系统、卫生统计直报系统等各类系统正常运

转，各类报表上报及时率、准确率均达到98%以上。

**【计生协会】**2018年，针对不同少数民族人群开展育龄夫妇问卷调查。掌握项目点少数民族群众的知识、态度、卫生习惯、避孕节育情况、生殖健康和避孕节育方面的需求，以需求开展服务，以服务促进工作。组织计划生育基层服务力量开展项目培训。重点培训项目管理人员、协会专干、村支书、村主任、自管小组长，以他们为中心辐射展开培训，提高少数民族群众的生殖健康意识。制作具有民族特色的围裙、生殖健康宣传抽纸、宣传册、笔记本、宣传包等宣传品500余份，以民族元素、图文并茂、通俗易懂的宣传方式来吸引群众眼球，加大生殖健康宣传氛围。组织妇幼保健机构人员，对育龄夫妇开展义诊活动，累计义诊健康检查1200余人（次），发放健康包1160个、宣传袋、宣传品500多份。计划生育特殊困难家庭救助10户，救助金17000元，计划生育特殊困难家庭住院护理补助1人，救助金3000元。计划生育家庭意外伤害保险，投保：二女结扎户439户保金21950元；多女结扎户182户保金9100元；特殊困难家庭8户，保金400元；独生子女领证户637户，31850元；基层计生工作人员138人保金6900元；村级计生专干39人保金1950元，合计72150元。

**【流动人口】**2018年，合作市流动人口个案信息共计1858条，通过认真查漏补缺维护流动人口个案信息1858条，合

格率百分之百，平台应用率达百分之百。网络化协查反馈情况：应反馈对象237个，已反馈对象237个，协查反馈率达百分之百，重点协查反馈率达百分之百。为424名流入已婚育龄妇女按期免费提供环孕检服务，环孕检率达100%；流动育龄人口享受国家规定基本公共卫生、计生服务项目覆盖率达到100%。

**【支农工作】**2018年，万名医师支农工作人员共27人，受援合作市妇幼保健计划生育服务中心的2人，支援单位为兰大二院、临夏州妇幼保健院，支援时间一年；受援合作市疾控中心3人，支援单位为白银市二院、榆中县疾控中心、康乐县医院；受援当周社区卫生夫妇中心2人，支援单位为临夏州医院、永靖县医院，受援坚木克尔街道社区卫生服务中心4人，支援单位为定西市第二人民医院、和政县疾控中心、华池县人民医院、民乐县疾控中心；受援卡加道乡卫生院3人，支援单位为渭源县人民医院、永靖县疾控中心、华池县中医院；受援卡加曼卫生院1人，支援单位为永靖县妇幼保健院；受援勒秀镇参木道分院2人，支援单位天水市疾控中心、张掖市甘州区疾控中心，受援那吾镇卫生院2人，支援单位为金塔县人民医院、古浪县人民医院；受援通钦街道社区卫生服务中心3人，支援单位为白银市疾控中心、庆城县岐伯中医院、天水市中医院；受援伊合昂街道社区卫生服务中心2人，支援单位为平凉市中医院；受援佐盖曼玛镇卫生院2人，支援单位为合水县中

医院、灵台县皇甫谧中医院。支农期间，各支农队员就自己擅长的专业对受援单位提供帮助，诊治日常患者，带教培训受援单位工作人员，参与健康扶贫和国家基本公共卫生服务项目工作，帮助建立基层检验实验室，参加州、市大型活动的医疗保障和突发事件应急演练等工作。

**【医政法监】**2018年，依据《公共场所卫生管理条例》及其他相关法律法规，上半年累计核发《公共场所卫生许可证》32本，核发、校验《医疗机构执业许可证》43本，办理行业内从业人员健康证253本。对49家公共场所持证、卫生管理制度制定落实、设施设备运转、公用物品消毒、消毒剂及客用卫生用品的索证、量化分级管理等情况进行监督检查，并下发监督文书49份。对全市1家集中式供水公司和27家二次供水单位持证供水、制度建立及落实、应急防范措施、供水设施清洗消毒及检测、消毒产品及涉水产品索证等情况实施监督检查，并下发监督文书28份。对辖区内70家各级各类医疗机构进行综合监督检查。现场书写执法文书70份，发放宣教书70份。对全市14所中小学及8所托幼机构传染病防控、生活饮用水、教学环境及生活设施卫生、健康教育以及突发公共卫生事件应急处置等工作进行监督检查，现场书写执法文书22份。完成对各乡镇、街道，民政、社保等部门健康扶贫先锋行动“五督”检查，并向以上各单位发放整改通知书13份。

**【项目人事】**2018年，合作市参加省州县各级各类专业技术人员培训共计308人（次），长期培训（3个月以上）27人（次），短期培训（5天内）281人（次）。其中省级培训131人（次），州级培训77人（次），县级培训100人（次）。加大人才培养力度，按要求完成基层骨干人才、紧缺专业人才、全科医生、村医培训任务；经请示市政府、市人力资源和社会保障局同意后，合作市各医疗机构自筹经费，通过公开聘用临时卫生专业技术人员53人，使卫生人员总量得到大幅补充，进一步缓解了合作市医疗人才缺乏问题；继续开展五级中藏医师承教育工作。根据省委组织部、省卫生计生委、省财政厅和省人社厅等相关部门的文件精神，3名指导老师，6名继承人员继续开展第三批师承教育工作。项目工作中完成勒秀镇中心卫生院业务用房及职工周转房建设项目，项目总投资135万元；完成佐盖多玛乡、卡加道乡、勒秀镇中心卫生院及伊合昂街道社区卫生服务中心的中藏医馆建设项目，项目总投资100万元。完成《合作市中藏医药产业发展实施方案》《合作市脱贫攻坚实施方案建设项目及投资估算》等25个文件的撰写上报工作和日常文件处理及其他工作。

**【健康教育】**2018年，按照省、州健康促进模式改革意见和方案，制定符合合作市实际情况的《合作市健康促进模式改革实施方案》，成立领导小组及健康服务实施小组，开展主动健康服务。合作市通

过巩固省级卫生城市创建成果、在医疗机构建立健康教育文化墙、开通“健康羚城”微信平台、投放大屏幕健康广告、印发健康教育宣传册等方式加大了健康宣传力度。成立健康体检小组并开展工作，2018年目标人群8654人，已体检7334人，体检率为88.6%，对确诊的慢性病患者及时进行随访。各乡卫生院、社区卫生服务中心以“村级三件事”为平台，加大对居民健康工具包的培训，进一步加大刷写、张贴、民间单验方、慢病防治知识、四季防病歌等内容的健康文化墙建设和宣传栏、橱窗建设，并定期更换宣传内容。各基层医疗单位健康文化墙建设达到700余平方米，按要求开展健康咨询、巡讲讲座20次，以行政村为单位健康巡讲覆盖率达到85%，受益群众4800余人，合作市推广中医适宜技术15项，食疗保健技术6项。结合实际制定《合作市健康扶贫政策宣传实施方案》，细化了工作计划和健康扶贫政策工作考评办法、工作指标，分别在合作市卫计局后院、河西上院小广场以及勒秀镇文化广场打造健康教育文化广场3个，总面积达100余平方米。并由市卫计局牵头，组织人社、民政、人保财险公司、健康教育所组成健康扶贫政策宣讲团，在全市各乡镇、街道开展两轮健康扶贫政策巡讲活动。合作市以家庭责任医师团队为主体、各乡卫生院、社区卫生服务中心为技术依托，采取自愿签约、自由选择、规范服务的原则，与辖区居民建立契约式服务关系。服务团队由全科医师

(含中医)、公共卫生医师、护士3~5个人组成，并按照“分片包干、团队合作、责任到人”的工作机制，开展主动服务、上门服务，转变服务模式，为辖区居民提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务和免费的基本公共卫生服务、家庭健康管理、转介转诊服务等，签约服务4.2万人，签约服务率80%，建档立卡贫困户、计生特殊家庭签约服务10419人，签约服务率100%。制定《合作市健康教育巡讲方案》，并分别从市疾病预防控制中心、市妇幼保健计划生育服务中心选聘5名专家，组成合作市健康教育巡讲专家团，组织开展健康教育巡讲进机关、进基层，进校园活动。健康巡讲活动以行政村、社区为单位体检覆盖率达到85%，开展乡级健康素养专题讲座6次，村级12次。经过健康素养监测项目培训，组织人员抽取那吾镇、佐盖曼玛镇、卡加曼乡和3个街道办的90个家庭进行健康素养调查，共计完成调查问卷270份。

**【爱国卫生】**2018年1月，在卫计局设立创建国家卫生城市工作领导小组办公室，配置办公设备，于1月底从有关单位抽调2名工作人员到创卫办开展各项工作。3月至12月先后出台《合作市爱国卫生管理办法》《合作市创卫工作人员职责制度》，建立《合作市创建国家卫生城市工作机构网络》《合作市病媒生物防制工作领导小组机构网络》，逐步健全创国卫工作机制；共开展5次大型宣传活动，累计发放创建国家卫生城市知识手册6000余本、

折页 5000 余册、手提袋 10000 余个、至广大市民的一封信 5000 余封，口杯 20000 余个；在城区各宾馆、饭店、超市、出租车 LED 显示屏播放创卫宣传标语 500 余条；向广大市民发送创卫短信 50000 余条。4 月举行由 19 家单位参加的集中宣传活动，累计发放宣传资料 20000 余份，现场接诊 160 余人，摆放展板 48 块，悬挂横幅 52 条。组织开展 2 次集中灭鼠活动，并加强鼠密度检测，充分发动群众，治理改善环境，铲除孳生物，同时加强蚊、蝇、蟑螂的密度监测。转发《全省农村改水改厕专项调查工作实施方案的通知》，开展全市农牧村改厕统计工作，经各乡镇、街道报送数据统计，全市农牧户 5577 户，改厕 4175 户，占总户数的

74.86%。

**【卫生和计划生育局领导名录】**

党委书记、局长：赵 崎（藏族）

党委副书记：金英贵（藏族）

副局长：王文忠

付兰兰（女，藏族）

尕藏刀吉（藏族）

**【妇幼保健计划生育服务中心领导名录】**

主 任：刘颖武

副主任：周 清（女，藏族）

漆建丽（女） 殷西宁

**【疾病预防控制中心中心领导名录】**

主 任：申卓丽（女，藏族）

副主任：王振霞（女）

李小龙（藏族）

（供稿：程平武 王旭东）

# 气象 地震

## 气象服务

**【机构沿革】**1998年12月，成立合作市气象局，原为甘南州气象局观测站，编制14人，机构规格为正科级。1980年5月经国务院批准实行气象部门为主的双重领导。1989年经国务院批准加强双重管理体制，并建立地方财政投资的双重计划财务制度。按照国家基本气象观测站对各项业务要求的规定，开展地基观测、空基观测、农业气象与生态观测及酸雨观测的各项任务及编发报、资料信息传输、整理、统计上报等工作；负责地基、空基探测环境的保护工作；负责本市区内的气象监测、预报服务工作，及时提出气象灾害防御措施，并对重大气象灾害做出评估上报，为本级党政领导提供决策气象服务；制作并发布本市范围内的公众气象预报、灾害性天气警报以及专题、专项气象信息服务；制作发布农（牧）业气象预报、城市环境气象预报、草原火险等级预报；负责各种气象情报服务。

**【气象业务】**2018年，进行降水现象仪的第一年的对比观测；8月28日安装雪深观测仪。11月22日安装光电式数字日照计，并开始试运行。12月21日地面综合观测业务软件ISOS由（Ver2.0.1.0）升级到（Ver2.0.2.0）。

**【气象服务】**2018年，气象服务工作针对合作市农牧业生产特点和需求，以春乏期大雪、低温连阴雪、寒潮（强降温）、牲畜死损、牧草产量等预报服务为主，开展专题专项预报服务。市气象局根据全市农牧业生产需要，发布气象信息、决策气象信息、农业气象信息、生态气象信息、重大气象信息专报等材料182期。发送气象预警79次。将各种预报、情报报送当地党政领导部门，为党政领导决策和指挥牧业生产提供准确、及时的气象信息。为切实加强全市春汛期气象服务工作，成立春汛期气象服务领导小组，落实领导小组成员值月制度，为做好春汛期气象服务工作提供组织保障，并结合合作市实际，就做好汛期气象服务工作做了具体的安排部署。

**【项目建设】**2018年，美仁和勒秀两个区域站升级为6要素的骨干站。

**【气象科普宣传】**“3.23”世界气象日和“5.12”防灾减灾日，紧紧围绕气象防灾减灾进行宣传。在合作广场主要通过电子显示屏、展出气象科普宣传展板、散发气象知识传单等进行宣传。举办气象信息员培训班，面向全市各乡镇、各街道办、各行政村、各社区80人进行气象防灾减灾知识培训。

**【三农专项建设】**2018年，编制《2018年“三农”专项实施方案》，并组织实施。市政府成立“三农”气象服务领导小组和气象为农服务专家团，建立政府主导的气象为农服务机制。建设那吾镇气象防灾减灾标准化乡镇，设立30个灾害易发地警示牌。

**【主要天气过程】**2018年，本年度平均气温3.4℃，与历年平均值相比偏高0.6℃，属偏高，其中4、5、6、7、9、12月气温偏高；1、10月气温正常；3、8月气温特高；2、11月气温偏低。年总降水量为799.7毫米，与历年平均值相比偏多50%，属偏多，其中10月降水正常；2、3、12月降水偏少；1、4、7、8、11月降水特多；5、6、9月偏多。5月1日最大降水为24.8mm，出现在9日，18、19日降水量为22.2和14.6mm，均为春季透雨。月内冰雹两次，扬沙一次。18日19时30分左右，出现强降水并有冰雹天气，降水量为39.8mm，引发洪涝灾害。灾害造成那吾镇、卡加曼乡，坚木克、通钦、当

周、伊合昂等2个乡镇，4个街道，11个乡镇村、6个社区468户2516人受灾。6月1日最大降水量为22.5mm，出现在7日。15-20日为连阴雨过程，过程降水量为23.9mm。7月1日最大降水量为57.3mm，出现在19日，为暴雨过程，引发洪涝灾害；6月30至7月8日为一次连阴雨过程，过程降水量为55.3mm。20日降水量为27.8mm，为大雨过程。19日19时合作市部分乡镇（街道）出现强降水天气，引发洪涝灾害，4个街道1个乡镇6个社区、3个村，共124户、996人受灾。居民房屋受灾42户，农作物受灾面积77.407公顷；围墙倒塌10米，冲毁村道50米，灾害共造成直接经济损失62.16万元。8月3日降水量为51.4mm，为暴雨过程。8月30日至9月5日，为一次连阴雨过程，过程降水量为30.5mm。

**【重大气象灾害】**2018年，降水偏多。7月19日19时合作市部分乡镇（街道）出现强降水天气，早子沟最大降水量为112.2mm。引发洪涝灾害，4个街道1个乡镇6个社区、3个村，共124户、996人受灾。居民房屋受灾42户，农作物受灾面积77.407公顷；围墙倒塌10米，冲毁村道50米，灾害共造成直接经济损失62.16万元。

**【气象局领导名录】**

局长：王丽娜（女）

副局长：曹金武

（供稿：周云飞）

## 地震监测

**【机构沿革】**2010年11月，成立合作市地震局，为副科级全额事业单位，隶属合作市科技局。2016年7月根据市编办《关于合作市地震局机构规格调整的通知》（合作编办字（2016）221）号和市委办《关于印发合作市地震局主要职责和人员编制规定的通知》（市委办发（2016）282）号文件精神，合作市地震局副科级建制调整为正科级建制，为财政全额拨款事业单位，隶属于市政府。核定领导职数2名，设局长1名（正科级）、副局长1名（副科级），事业编制4名，实有5人。

**【地震监测预报】**2018年，全力做好重要时段和节假日的震情监视工作，力争对可能发生的破坏性地震做出较准确的短临预测。严格执行24小时震情值班责任制，切实做到宁可千日不震，不可一日不防。为进一步提高行政效能，及时、高效处理和报告各类突发事件，合作市地震局针对值班制度中存在的问题进行梳理，规范完善现有值班制度，对值班人员在岗情况、交接班、值班记录等制度进行明确规定。为贯彻落实省州防震减灾工作会议精神，进一步加强地震监测预报工作，对全市10处地震宏观观测网（点）进行检查调研。从动植物异常、地下水异常等方面对宏观观测员进行业务指导。结合宏观点的实际，要求宏观员注重观察动物中的鱼类、鸟类、哺乳类的牛、马、羊、猪、

狗、老鼠等和植物异常，有情况及时上报。为扩大地震宏观观测范围，宏观观测员由原来的6名增加到10名，报酬也从每人每年600元提高到1000元，并重新确定乡（镇）、街道地震灾情速报人员。全市地震灾情速报人员共有47人。他们发挥了地震灾情速报人员在群测群防、震情灾情速报、科普宣教方面的作用，推动防震减灾工作全面发展。同时以市防震减灾领导小组名义首次与6个乡镇及4个街道办签订防震减灾工作目标责任书。责任书以习近平总书记防灾减灾救灾重要思想为指导，深入贯彻省、州、市防震减灾领导小组会议的要求，结合工作实际情况，有针对性的在防震减灾治理体系建设、地震监测能力提升、地震综合防御、防震减灾公共服务、地震应急处置等方面提出明确任务。责任书的签订，强化各地政府在防灾、抗灾、救灾工作中的主体责任和相关部门的工作职责，明确防震减灾工作的重点和目标，为推进新时代合作市防震减灾事业高质量发展提供有力保障。10月25日举办全市乡（镇）、街道防震减灾助理员、宏观观测员培训班，特邀甘南州地震局专家为全市防震减灾乡（镇）、街道助理员和宏观观测员进行以合作市的地理位置和震情形势、地震基本知识、地震的特点、地震宏观异常现象的研判与鉴别、地震灾情速报的相关程序和要求等方面专题辅导，进一步明确各自的职责，提高宏观观察能力和辨别能力，对于提升全市地震宏观观测质量和防震减灾知识普及起到

很好的推动作用。

**【地震防御】**2018年,按照《中华人民共和国防震减灾法》《甘肃省防震减灾条例》等法律法规的要求,进一步深化行政审批制度改革,积极开展行政执法监管和各类建设工程抗震设防要求审批,依法加大对合作地区建设工程抗震设防要求和地震安全性评价管理力度,确保重大建设工程和可能发生严重次生灾害建设工程的地震安全。以高度负责的精神把好建设工程的抗震设防关。2018年共办理抗震设防审批事项3件,办结率100%。为全市建设工程领域的抗震设防工作提供决策依据。根据市委、市政府办发《关于上报合作市城市总体规划修编工作第一轮资料的通知》,积极收集相关资料,现已完成收集。

**【应急救援】**2018年,把应急救援体系建设作为防震减灾工作的重中之重来抓,完善机制,组建队伍,积极演练,取得较好的效果。完善预案管理。7月12日甘肃省地震局震害防御处、应急救援处等省地震专家对合作市抗震救灾应急准备工作进行调研指导,深入早子金矿查看应急队伍建设和应急装备情况,深入那吾镇拉咱生态文明小康村和曲宗红教尼姑寺实地查看建筑物结构类型和抗震性能以及滑坡等次生灾害易发频发地区等实地查看。

**【震害防御】**2018年,按照《中华人民共和国防震减灾法》《甘肃省防震减灾条例》和《甘南州建设工程场地地震安全性评价管理办法》,进一步加大建设工程抗震设防监管力度。在市政府政务大厅设立

抗震设防审批窗口,严格执行工程建设审批事项。合作市农牧村民居普遍存在设防水平偏低现象,抗震能力差,安全隐患多。按照中国地震局新修订的第五代地震区划参数图的规定,全州农牧村民居按地震烈度7度设防的要求,结合牧民定居,危旧房改造等重大项目的实施,4月上旬-5月中旬联合市委统战部、市民宗局、市住建局深入合作市13座寺院了解调查僧人住房情况,排查出僧房C级151个和D级14个,对全市寺院住房有了一个全面的了解。在摸底过程中,工作人员将改造民生工程政策向僧人讲细讲透,落实自愿原则,避免弄虚作假行为发生;对摸底对象登记造册,实行一户一档,详细记录生活状况、房屋面积、建造时间等,以便再次核查,真正让住房最危险、生活最困难的僧人享受到好的政策。

**【地震科普知识宣传】**2018年,深入持久地全面开展防震减灾知识宣传教育,在3所小学,2所幼儿园开展应急演练活动。通过演练,进一步增强全体师生面对



5月12日,市地震局在香巴拉文化主题广场宣传地震科普知识

自然灾害的应急处置能力，为学校安全工作再上一个新的台阶打下坚实的基础。科普宣传 8 次，其中进学校 5 次，进村、进社区 2 次，纪念 5.12 汶川地震十周年活动在香巴拉文化广场举行一次，参加人数达到 2000 余人，发放各种地震宣传资料 2000 余份、宣传品 2000 余份。通过宣传使更多的农牧民了解地震预报、地震谣言、应急避险常识和自救互救技能等地震知识。根据相关文件精神，做好 2018 年

度防震减灾示范学校和示范社区创建申报工作。已完成对通钦街社区和合作市藏族小学申报资料的收集整理工作，力争使通钦街社区和合作市藏族小学创建工作顺利通过。

**【地震局领导名录】**

局 长：当子加（藏族）

副局长：才乎加（藏族）

（供稿：王 鹏）

# 档案 藏语言文字

## 档案

**【机构沿革】**1998年，成立合作市档案局，合作市档案馆也同时成立，档案局与档案馆一个机构，两块牌子，正科级建制，财政全额拨款事业单位，隶属于合作市委。设3个内设机构，核定编制8人，科级领导职数2名，局长1名（正科级），副局长1名（副科级），现有职工7人。

**【档案业务】**2018年，合作市档案局开展法制宣传活动3次，发放宣传品100余册。开展档案法制知识有奖答题活动1次。举办档案业务培训班1期。采取集中时间、集中地点、集中人员的“三集中”方式对各乡（镇）、街道，市直部门的档案进行集中整理；对市直各机关档案室档案采取上门指导的方式进行。联合乡（街道）及市直机关档案员对26个事业单位档案室开展档案行政执法检查工作，对检查过程中发现的档案积压、档案库房不达标、档案用具不合格等问题现场反馈，并要求限期整改。

为了让档案更好的服务于社会经济发展，制定档案查借阅职责，对前来查借阅档案的人员进行身份认定，以档案不得出库的原则对所利用档案提供复印服务，全年共接待查阅档案人员30人（次），提供利用档案资料6卷、15盒，为全市经济建设、土地权属、干部人事档案、日常查考等提供大量的参考依据，使死档案活起来。对馆藏的纸质破损、字迹褪变等原因造成破损的档案以誊写、背贴、复印、去污、更换卷皮等方法，抢救145卷。根据甘肃省档案工作规范化管理办法，组织人员对全市档案进行业务指导，并要求档案室规范化升级达标，达到省一级标准档案室2个。

**【馆藏档案】**2018年，馆藏有33个全宗，4个门类档案，其中文书档案10623卷、16982件，会计档案报表290本、账本1282本、凭证3614本，实物档案（印章）81枚，干部死亡档案9件。

**【档案安全】**2018年，合作市档案局（馆）有专门放置档案资料的库房两间，符合档案库房防火、防尘、防水、防潮、

防虫(鼠)、防光、防盗的“八防”要求,由专人管理,并制定《档案查借阅制度》《档案保密制度》等制度,在查借阅时进行详细的登记,有完整的交接手续,档案收集、整理、保管、鉴定、统计和提供利用也有专人负责,从未出现过档案损毁和丢失现象。

**【档案编研】**2018年,开展《口述档案》编研工作,主要以反映重大事件、重大活动的历史、特定人物对重要历史阶段、历史事件的回忆、重要人物的亲身经历回忆、人们对具有地方特色文化、特定时期的代表性现象、奇闻轶事等内容的回忆以及与某些重要馆藏档案内容方面密切相关的口述印证,邀请老一辈羚城人及退休老干部、老革命、部分行业突出贡献者、重大事件的亲历者、羚城市建设一线的劳模、先进工作者等讲述他们的亲身经历。并围绕“高原城市的诞生——找寻记忆中的羚城”全面开展征集工作。此项工作正在进行当中。

**【信息化建设】**2018年,合作市档案馆馆藏档案中应数字化的档案有4935卷、19672件,经多年的努力已扫描1799卷、6886件。2018年扫描挂接纸质档案8万幅,完成上级部门的数字化任务。

### **【档案局领导名录】**

局长:索南草(女,藏族)

副局长:丁玉芳(女,回族)

(供稿:丁玉芳 蒋晶)

## **藏语言文字**

**【藏语文使用】**2018年,为进一步提高全市藏语言文字工作整体水平,合作市以建市20周年和甘南州第十九届香巴拉旅游艺术节为契机,突出民族特色、提升城市品位、彰显地域文化,塑造州府合作市新形象为目的,采取以点带面、点面结合,整体推进的形式,加强藏语言文字工作相关法律法规的宣传,着力营造规范使用藏语言文字氛围,积极向各族群众、商户、驻合企业单位散发《甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》及《实施细则》宣传单,要求所有公共场所的藏汉双语牌匾、广告、宣传资料、单位名称等使用的藏语文字,必须经市藏语委审核后方可使用,并将各单位公章、信笺纸、文头,各种公示性的牌匾统一进行审核和集中进行整改。使书写更加规范、内容更加准确、标准更加统一、面貌焕然一新,有力推动合作市社会各界规范使用藏语言文字工作全面普及。同时,为进一步加大对广大农牧民群众中党和政府政策措施的宣传力度,市政府藏语办积极协助相关部门把教育、卫生、农牧、交通等一系列专题调研会议上出台的规定、制度、办法等直接涉及民生的各类会议文件和政策性法规文件内容,翻译成藏文下发到乡和村委会一级,为基层广大农牧民群众能够及时准确地领会和掌握相关政策提供便捷服务。

**【藏语文学习】**2018年，为切实加强合作市年轻干部学习藏语，很好地为广大农牧民群众服务，印发《合作市干部学习藏语教材》，要求各乡、街道、市直各部门从单位内选配藏语教师进行学习，组织年轻优秀干部参加市委组织部每年举办的藏汉“双语”培训班，年中和年末进行严格考试，将学习成绩与年终考核和评优提拔挂钩，并形成长效机制，进一步提高全市年轻干部学习藏语文的积极性和藏汉“双语”水平，为推动合作市藏语言文字工作的发展和维护社会稳定、密切联系群众，实现经济社会跨越式发展和社会长

治久安奠定坚实的基础。

**【藏语文翻译】**2018年，认真翻译大型会议材料以及党政各部门的重要文件、地方法规、企事业单位常用的各类材料以及单位文头、公章、横幅、牌匾、门徽、路标、广告等，有效拓展藏语言文字的学习使用范围。特别是积极配合市政府政务服务中心翻译各相关单位办事指南，受到办事群众的一致欢迎。

**【藏语委办领导名录】**

副主任：嘎藏扎西（藏）

（供稿：嘎藏扎西）



# 社会福利与管理



# 民政

## 民政

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市民政局，为市政府工作部门。2010年12月27日，市民政局机关核定行政编制9名、机关后勤事业编制1名。核定科级职数4名，其中：局长1名，副局长2名，纪检组长1名。2012年8月17日，设立合作市民政局婚姻登记处。规格为股级，对内是市民政局的内设机构，对外是合作市婚姻登记的专门机构，接受市民政局的管理和业务指导。市民政局调剂2名行政编制给婚姻登记，专门负责婚姻登记管理日常事务。将市民政局内设机构社会福利和社会事务股关于指导婚姻登记的职能转给市婚姻登记处。2013年11月11日，设立合作市居民家庭经济状况核对中心，为股级全额拨款事业单位，隶属于合作市民政局管理。核定事业编制2名。2014年12月28日，加挂合作市边界管理办公室（简称合作市边界办）牌子，为市政府工作部门。2016年7月11日，合作

市救助管理站（敬老院）由股级建制调整为副科级建制，机构性质、隶属关系不变。核定领导职数1名，设站长1名（副科级）。合作市城乡居民家庭经济状况核对中心由股建制调整为副科级建制，机构性质、隶属关系不变。核定领导职数1名，设主任1名（副科级）。截至2018年底，市民政局内设7个机构，分别是综合股（行政审批股）、优抚安置和双拥股、社会救助和救灾股、基层政权和社区建设股、区划地名股（地名管理办公室）、社会福利和社会事务股、婚姻登记处。局属事业单位6个，合作市救助管理站（股级）、合作市殡仪馆（股级）、合作市烈士陵园（股级）、合作市城乡居民家庭经济状况核对中心（副科级），合作市老龄工作委员会办公室（副科级），合作市边界管理办公室（副科级）。市民政局核定人员编制15名，其中行政编制9名、事业编制5名、工勤编制1名。核定部门领导职数4名，设局长1名（兼任社会组织党工委副书记）、副局长3名（其中1名兼任边界工作办公室主任、1名兼任老龄工

作委员会办公室主任、1名兼任双拥工作领导小组办公室主任，均为正科级)；核定其他领导职数4名，设纪检组长1名(副科级)、边界工作办公室副主任1名、老龄工作委员会办公室副主任1名、双拥工作领导小组办公室副主任1名。合作市救助站核定事业编制5人，领导职数1人；殡仪馆核定事业编制7人；烈士陵园核定事业编制3人；城乡居民家庭经济状况核对中心核对事业编2人，领导职数1人。

**【城乡居民最低生活保障】**2018年，按时完成城乡低保提标任务，实现按月合规发放保障资金。合作市共有城市低保对象3262户、10041人，占城镇居民总人口的18.5%。全年共发放城市低保资金5083.6万元。合作市共有农村低保对象1782户、7966人，占农牧村居民总人口的19.9%。全年共发放农村低保资金1150.75万元。以省委巡视问题整改任务为契机，认真开展低保精准认定识别力度，全年共清退城市低保对象1804人、农村低保对象946人；新增城市低保对象324人、农村低保对象426人，切实做到了动态管理下的应保尽保、应退尽退。

**【特困人员供养】**2018年，及时完成提标任务，将全市藏传佛教寺院60岁以上符合特困供养条件的僧尼纳入供养范围。截止2018年底，城市特困人员共43户、44人，农村特困人员共160户、167人，全年共发放特困供养资金105.62万元。

**【救灾救济】**2018年，努力提高群众防灾意识，增强群众山洪地质灾害防御及防汛抗涝减灾能力，通过“5·12”防灾减灾宣传日，组织市减灾委成员单位宣传发放《农牧村社区防灾减灾手册》《城市社区防灾减灾手册》《山洪灾害防御宣传手册》等抗震救灾、突发救灾、火场自救等有关减灾知识和宣传单近2000余份。为受灾群众家庭财产及时得到补偿和救助，筹集资金49.31万元，将全市农牧村、城镇居民、十三座藏传佛教寺院僧舍等，共计8966户纳入住房保险范围，全年为137户受灾户赔损40.06万元。按照“数量充足，品种齐全”的防灾救灾物资储备要求和“分级储备”的原则，在原有物资储备的基础上，筹集资金100万元，采购储备救灾应急物资。严格按照封闭式管理，专库储存，专人负责的要求，切实加强救灾物资的管理。严格落实汛期24小时值班值守和领导在岗带班制度，及时准确统计和收集汛情，灾情信息以手机短信、电话、微信群等方式及时上传下达，做到防汛工作正常高效运转。

**【城乡居民医疗救助】**2018年，按照医疗救助“一站式”结算服务的有关要求，与州、市公立医疗机构签订“一站式”服务定点医疗机构协议书，向各委托医疗机构预拨救助资金共计95万元，由委托医疗机构人员开展“一站式”结算工作，确保“先诊疗后付费”“一站式”即时结算服务落实到位，使困难群众得到及时救助。落实健康扶贫兜底医疗救助政策，

协同财政、人社、卫计、扶贫等部门各司其职、各尽其责，加强协调，密切配合，着力解决全市建档立卡贫困人口因病致贫、因病返贫问题。全年共为 701 名困难群众发放医疗救助金 296.56 万元；建档立卡贫困户进行兜底救助 38 户，发放救助资金 34.40 万元。

**【双拥优抚安置】**2018 年，为切实维护好优抚对象的合法权益，充分体现党和政府的关怀，优抚对象各项政策得到全面落实，做到按时、足额发放各类优抚资金，并按规定及时调整提高抚恤补助标准。全年为 101 名优抚对象发放优待抚恤金 68 万元，为困难优抚对象发放慰问金 26.7 万元。接收退役士兵 16 人，发放优待补助金 88.84 万元，技能培训退役士兵 11 人，培训资金 7.3 万元。接收转业士官 4 人，已妥善安置。为 20 名大学生参军入伍发放一次性奖励金 17.9 万元。筹资 25 万元，购置电脑等专用设备，制作光荣牌、宣传画册，全面开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作。双拥共建深入推进，年内投入 267 万元用于驻合部队业务经费，开展“八一”期间拥军走访慰问活动，发放慰问金 3 万元。

**【边界纠纷调解】**2018 年，开展平安和谐边界创建工作。根据州平安建设领导小组关于印发《2018 年“甘南州百个区域场所平安建设工程”实施单位名单的通知》(甘综治办发电〔2018〕25 号)精神，与夏河县共同开展平安和谐边界创建工作，签订《创建平安边界友好协议书》，

召开两县市平安和谐边界创建座谈交流会。开展边界地区的矛盾纠纷排查工作，将边界地区的矛盾纠纷排查工作纳入重要议事日程，坚持定期不定期排查、集中排查与分散排查相结合的方式，采取乡和村、条块结合办法，做到边界村不漏组、组不漏户、户不漏人。合作市当江村和卓尼维子村草山纠纷调处工作在市委市政府工作组的领导下，根据州上制定的两村草山纠纷处置工作方案，按纠纷调处工作步骤不断深入推进。卓尼县完冒乡与勒秀镇小尕日村、那吾镇早仁道村与夏河县扎油乡日尕玛村的边界纠纷问题，调处工作正在稳妥进行。

**【区划地名管理】**2018 年，根据甘肃省地名普查办《关于开展不规范地名清理整治工作调查研究的通知》精神，清理整顿合作市温州商业街等非标准地名 2 条，并制作地名命(更)名申请表、审批表及地名管理工作的其他事项的内容范本，使合作市地名管理工作进一步规范化。

**【基层政权】**2018 年，全市 39 个村委会和 8 个居民委员会基层群众性自制组织特别法人统一社会信用代码赋码工作，在系统中的信息数据进行对比完成，完成各村(居)居民委员会基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书已发放完，按时报各类报表。

**【社会事务】**2018 年，加强孤儿保障监督管理工作。全面掌握和更新完善孤儿及其监护人的信息，与孤儿监护人签订监护协议，明确孤儿监护人的监护权以及民

政部门的监督指导权，切实保障孤儿的基本权益，全面实行孤儿生活保障金按月发放。全市 34 名孤儿，发放生活保障金 28.42 万元。根据甘南藏族自治州你民政局关于印发《2017 年全州民政重点工作综合评估实施方案的通知》(州民办 [2017] 152 号) 精神，严格落实“属地管理”责任，结合“冬季送温暖”活动，组织救助管理工作人员常态化巡查制度，采取有效救助和救助返乡、护送返乡等措施，全年站内救助 156 人次，安全护送原籍救助站 54 人次。同时，从流浪乞讨人员饮食、住宿、医疗入手，定点餐馆提供食物，定点旅馆供临时性住宿，并与甘南州人民医院签定《合作市流浪乞讨人员医疗紧急救治协议》，对需要救治的流浪乞讨人员，采取先救治、后返乡等措施，使受助人员得到妥善安置。完善农牧村留守儿童及困境儿童数据，通过摸底排查，将全市农村留守儿童 59 人，困境儿童 651 人，及时录入全国困境儿童与留守儿童信息系统，同时由村委会与农村留守儿童签订监护责任确认书，明确监护责任。不断完善农牧村留守儿童及困境儿童工作机制，出台印发《合作市困境儿童关爱救助保护工作实施方案》《合作市开展农牧村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动实施方案》，为进一步保障农牧村留守儿童及困境儿童健康成长提供强有力的政策支撑。建立健全惠民殡葬工作机制，全年供火化 170 具，其中 3 具免费，总收入 8.5 万元。对城乡特殊困难群众提供基本殡葬

免费服务；在大力宣传文明祭扫和惠民殡葬政策的同时，做到清明祭扫服务保障到位，实现安全无事故，营造文明祭祀新风。婚姻登记处认真贯彻落实《中华人民共和国婚姻法》《婚姻登记条例》《婚姻登记工作暂行规范》，全年共办理结婚 764 对，离婚 148 对，补发 189 对。整理 2016 年和 2017 年半年的纸质档案。较好地完成婚姻登记各项工作任务，办理各类婚姻登记无违规、无差错、无投诉，合格率达 100%。

**【地名普查】**2018 年，验收通过合作市历时四年的地名普查工作成果数据，启动地名普查成果转化工作，召开成果转化培训会，开展地名普查数据成果转化。举办地名志编纂工作验收工作组，全面部署启动和推进地名图录典志编纂出版工作。起草拟定街、路、巷的门牌编制工作。

**【老龄生活补贴】**2018 年，为切实做好合作市老龄工作，按照“以人为本”的工作原则，认真贯彻落实各项老年人优待政策，全市 2958 名 70-79 岁的老年人发放高龄补贴 73.55 万元；2237 名 70 周岁以上农牧村老年人减免参合金 32.21 万元；7872 位 60 岁以上老年人发放公交补贴共计 9.45 万元；4571 位 60 岁以上老年人参保老年人意外伤害险政府补贴 9.14 万元。

**【老年人口统计】**2018 年，合作市老龄办做好《合作市老龄工作情况统计表》《合作市老年人口统计表》等 15 类统计表统计工作，组织 6 乡镇 4 街道办老龄专干召开会议，做出安排部署，截止 2018 年

底统计出全市 60 岁以上老年人 7869 人，占全市总人口的 9.8%，其中 60-64 岁 1764 人，65-69 岁 1694 人，70-74 岁 1510 人，75-79 岁 1445 人，80-84 岁 924 人，85-89 岁 428 人，90 岁以上 104 人。

**【社会养老保障】**2018 年，认真开展老年人意外伤害保险工作。出台《合作市老年人意外伤害保险实施方案》，明确工作任务，通过多渠道大力宣传老年人意外伤害保险政策，努力提高政策知晓率。全市共 4571 名 60 岁以上老年人参保老年人意外伤害险补贴 9.14 万元。积极开展敬老爱老活动，在“敬老月”期间，紧扣“营造敬老爱老社会氛围，纪念改革开放 40 周年”主题，精心组织，周密部署，广泛开展形式多样、健康有益的敬老助老活动，进一步浓厚全社会尊老、敬老、助老的社会氛围。落实各项老年人优待政策，全年为 2958 名 70-79 岁的老年人发放高龄补贴 73.6 万元；2237 名 70 周岁以上农牧村老年人减免参合金 32.21 万元；7872 名 60 岁以上老年人发放公交补贴共计 9.45 万元；办理《老年优待证》230 本。落实经济困难的老年人补贴政策，为 491 名经困老人发放经济困难老年人补贴 49 万元。调整残疾人两项补贴补助范围，将农村低保三、四类及建档立卡贫困户中的因残致贫残疾人纳入补贴范围，全年对困难残疾人 1031 人、重度残疾人 316 人、叠加享受 158 人，足额发放残疾人“两项”补贴 199.25 万元。为进一步做好老年人照顾服务工作，着力构建养老、孝老、

敬老政策体系和社会环境，出台《合作市关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。为加快建立健全合作市农村留守老年人关爱服务体系，构建养老、孝老、敬老的乡村社会氛围，根据州民政局《关于加强农村老年人关爱服务工作的意见的通知》(州民办发〔2018〕239 号)精神，结合合作市实际，制定《合作市农村留守老年人关爱服务工作实施办法》，明确部门职责，对农村 60 岁以上的留守老年人进行全面排查，认真填写《老年人信息采集表》，按照《农村留守老年人定期巡访制度》，建立完善农村留守老年人信息台账和农村留守老年人关爱服务体系，建立健全农村留守老年人救助保护机制，确保农村留守老年人得到更好的关爱。对照《养老院服务质量大检查指南》，及时对敬老院消防设施，电子报警系统，屋面及下水管道进行检修，制定消防安全制度，食品安全制度、工作落实责任制，全面加强敬老院服务质量的提升。同时，统一对全市各社区日间照料中心制作标牌、制定各类制度，通过组织观摩交流等方式，进一步督促和规范运行社区日间照料中心。

### 【民政局领导名录】

局 长：赵志刚（藏族）

副局长：才布合（藏族） 穆星建

李 红（女，藏）

### 【边界办领导名录】

主 任：才布合（藏族）

副主任：道吉仁青（藏族）

**【老龄办领导名录】**

主任：韩效忠

副主任：张小梅（女）

**【双拥办领导名录】**

主任：穆星建

副主任：拉玛献（藏族）

（供稿：苏南才让）

## 人力资源和社会保障

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市人事劳动局。2005年4月，人事和劳动业务分开，更名为合作市人事局。2010年10月，将原市人事局、市劳动和社会保障局的职责整合，设立合作市人力资源和社会保障局，为市政府工作部门。2014年12月，合作市人社局设办公室（行政审批股）、公务员管理与调配录用股、职称管理与事业单位管理股（职称改革办公室）、工资福利与退休管理股（工资改革办公室）、人事劳动争议仲裁与引进智力管理股、城镇社会养老保险股、农牧村社会养老保险股、失业保险股、医疗保险股、工伤生育保险股、社会保险基金监督与财务规划股等11个内设机构。将下属合作市人才市场管理办公室、合作市就业服务管理局、合作市劳务工作办公室和合作市劳动保障监察大队4个参照公务员法管理的事业单位整建制划入市人力资源和社会保障局管理。2017年2月，组建合作市社会保险事业管理中心，正科级建制，核定事业编制4名。合作市人社局核定人员编制

19名，其中：行政编制18名，工勤编制1名。合作市就业服务管理局为副科级建制，核定事业编制8名；合作市劳务工作办公室为副科级建制，核定事业编制3名；合作市劳动保障监察大队副科级建制，核定事业编制7名；合作市人才市场管理办公室副科级建制，核定事业编制5名。2018年1月合作市人力资源和社会保障局社会保险服务大厅正式开始运转。

**【公务员管理】**2018年，合作市人社局继续加大《公务员法》的普法宣传教育工作，不断提高全市公务员管理工作依法管理水平。对全市政府系统行政机关公务员（参照公务员）进行“吃空饷”专项督查，全面杜绝“吃空饷”问题的发生。对2017年度公务员（参照公务员）年度考核工作进行审核整理，对报请市政府同意的2016年度考核优秀等次的79名非领导职务公务员进行嘉奖奖励，每人发放一次性奖金800元；对2013年至2015年连续三年年度考核确定为“优秀”等次，未能安排休假的7名优秀公务员（参照公务员）享受健康休养，每人发放健康休养补助1200元；对2014年至2016年连续三年年度考核确定为“优秀”等次，未能安排休假的56名优秀公务员（参照公务员）和事业单位先进工作者享受健康休养，每人发放健康休养补助2000元；对2013年至2015年连续三年年度考核确定为“优秀”等次的16名非领导职务公务员（参照公务员）记“三等功”，每人发放奖励金1500元。结合脱贫攻坚工作要求，加大公

务员培训工作力度，与市委组织部、市扶贫办联合举办两期“合作市 2018 年行政机关公务员脱贫攻坚”示范培训班。

**【工资福利与离退休管理】**2018 年，严格按照工资政策规定，认真开展全市机关事业单位工作人员晋升增资工作，切实加强加强对机关、事业单位的工资管理。完成 2017 年度机关事业单位工资统计年报数据录入汇总上报和 2018 年全市机关事业单位工勤技能人员申报等级考核 50 名人员的报名工作，办理机关事业单位调动人员工资关系 110 人。审核发放全市机关事业单位在职职工科学发展业绩考核奖、年终奖、冬装费、休假补贴，严格按照部门职能和管理权限办理退休 26 人、辞职 3 人、审批遗属生活困难补助费 5 人、取消享受遗属生活困难补助费 1 人，对招录的全省公务员（人民警察）2 人、普通高校应届毕业生招考录用工作人员 21 人、特岗教师 2 人、省委组织部选调生 2 人进行转正定级。同时，兑现密码人员岗位津贴 4 人、取消享受纪检监察办案人员津贴 25 人、提高机关事业单位退职职工待遇 5 人，对 49 名提任的工作人员、37 名晋升工人技术等级和 76 名岗位等级认定的工作人员晋升职务工资；改变学历工资 109 人、重新确定工资 1 人、员额内法官工资套改 1 人；落实人民警察法定工作日之外加班补贴和人民警察值勤岗位津贴 211 人，兑现职务与职级并行待遇 30 人，正常晋升工资增资 112 个单位 3562 人；申报审核环境保护监测津贴 24 人和涉及 16 个单位共

190 人的农业有毒有害保健津贴、畜牧兽医医疗卫生津贴、林业有毒有害岗位津贴，办理发放退休证 124 本。

**【事业单位人事制度改革】**2018 年，严格按照《甘南藏族自治州事业单位岗位设置管理实施意见》规定和要求，结合合作市事业单位工作实际，完成事业单位岗位设置聘用工作，对合作市市管事业单位工作人员全员实行合同管理，并对晋升内部岗位等级的相关人员根据聘期和业绩要求认定相应等级及兑现岗位工资。通过事业单位人事制度改革，实施聘用制度的事业单位达到 100%，聘用合同签订率达到 100%，事业单位的管理机制和激励机制得到进一步完善和健全。全市事业单位工作人员进行全员聘用、合同管理、实行岗位设置的事业单位 198 个，共 2947 人，其中：管理人员 1078 人、专业技术人员 1534 人、工勤技能人员 335 人。

**【职称管理】**2018 年，按照州、市相关工作安排，依据有关政策和文件规定，不断创新工作机制，强化服务意识，认真开展职称管理工作。根据工程系列各企业评审初审资格下放到合作市的工作安排，全市共审核上报初、中级职称评审材料 68 名；报送办理 2017 年合作市教育系列 49 名、农牧系列 16 名初级职称资格证；对教育系列、农牧林系列、工程系列、文化系列初、中级职称共 102 人认定相应的岗位等级；上报副高职称岗位认定材料 10 人及各系列新取得副高岗位认定材料 33 人；按照落实专业技术人员继续教育相关

要求，在 11 月初组织开展全市专业技术人员继续教育在线学习。

**【就业再就业】**2018 年，充分发挥部门职能作用，多渠道拓展大中专毕业生、下岗失业人员、零就业家庭人员和建档立卡户等人员就业空间，增加更高质量和更加充分的就业机会，开发更多适合未就业人员的就业岗位，创造大量新职业新工作岗位，吸纳更多未就业人员就业。2018 年全市城镇新增就业人数 638 人，城镇失业人员再就业 108 人，就业困难人员实现再就业人数 60 人，城镇登记失业率控制在 3.89% 以内。11 月享受公益性岗位补贴人数 580 人，其中：零就业家庭公益性岗位安置 356 人，旅游公益性岗位安置 22 名，乡村公益性岗位安置 202 人。为促进以创业带动就业，收集个人创业担保贷款申请 32 份，审核发放 15 人，发放贷款 150 万元。全市已报到登记应届毕业生 515 人（教育部门转交 57 人），其中：中专 38 人，大专 245 人，本科 227 人，硕士研究生 3 人，博士研究生 2 人。通过举办各类大型人才招聘会推荐就业 332 人（次），接收大中专以上毕业生 82 名；在政府机关事业单位公益性岗位安置 100 名；引导普通大中专毕业生到企业就业项目安置合作籍未就业毕业生 58 名，州直转交 57 名，每人每月发放生活补助 1500 元；组织 16 名农牧村建档立卡贫困户中未就业的大中专毕业生，赴天津市进行为期 45 天的劳务技能培训，并全部取得培训合格证书，其中 5 人在天津市企业上岗

就业；组织开展 2018 年公开招聘紧缺教师工作，组织报名 249 人，选拔招聘 45 人补充到市初级中学，解决教师紧缺问题；通过招聘考试选拔“三支一扶”工作人员 11 名、特岗教师 45 名，并已全部安置上岗。全年完成职业技能培训 824 人，其中：就业技能培训 583 人，创业培训 190 人，岗位技能提升培训 51 人。



5 月 28 日，市人社局在在甘肃民族师范学院举行合作市 2018 年度创业培训班

**【社会保险】**2018 年，为实现社保精准管理，提升养老、医疗、工伤、生育、失业等各险种经办服务，市人社局结合脱贫攻坚，全力开展全民参保登记、“五险合一”信息采集录入、异地就医直接结算联网测试、社保卡信息采集、参数配置、五险合一征缴等社保重点工作，做了大量基础性工作。截至年底，全市参保企业（机关企事业单位）277 家，实施五险合并征缴 266 家，全市社会保险各险种参保率在 95% 以上，社会保障卡制发工作顺利推进，全市社会保障卡持卡人数达 46758 人，为全力推进社保信息化建设奠定了坚实的基础。

**【城镇企业职工基本养老保险】**2018年，全市城镇企业职工基本养老保险参保人数为2010人，缴费人数为1795人，征缴养老保险费2253.3万元，完成全年目标任务2010万元的112%；全市企业退休职工人数1273人，当年办理退休77人，支出基本养老金4089.8万元。增资补发总额198.46万元，此次调整前退休职工领取养老金人均每月2349元，调整后人均每月2508元。

**【机关事业单位养老保险】**2018年，全市机关事业单位养老保险清算单位总共126家，在职4180人，退休703人。截止11月底，已经清算完成113家单位，在职3645人，退休288人。采集信息进入机关事业单位养老保险系统单位为126个单位，通过126家。信息采集应录入人员4883人，已录入4883人，录入率为100%。2014年10月至2018年10月全市机关事业单位基本养老金单位统筹7062.96万元，个人缴纳1765.09万元；职业年金单位缴纳7190.24万元，个人缴纳3595.12万元。

**【城乡居民基本养老保险】**2018年，全市应参保人数为32760人，已参保32094人，参保率为97.97%。征缴个人保险费461.88万元，缴费23762人，续保率95.05%。四级财政补助资金应拨1273万元，实拨1294.28万元。60岁以上待遇享受人员7109人，累计发放养老金988.55万元。其中：农牧民应参保24250人，已参保23632人，参保率为97.45%，征缴个

人保险费260.15万元，缴费人数17715人，续保率为95.05%。60岁以上已享受待遇人数为4694人，累计发放养老保险待遇655.26万元，养老保险待遇发放率为100%。城镇居民应参保8510人，已参保8462人，参保率为99.43%，征缴个人保险费201.73万元，缴费6047人，续保率为95.05%。60岁以上已享受待遇人数为2415人，累计发放养老保险待遇333.29万元，养老保险待遇发放率为100%。

**【城镇职工基本医疗保险】**2018年，全市职工已参保7470人，参保率为100%。征缴医疗保险基金3669万元，完成全年目标任务3530万元104%；基金支出1153万元，占全年目标任务2173万元的53%，未超出预算支出。其中：住院费支出307万元366人（次）；门诊费支出838.8万元6116人（次）。慢特病支出7.2万元32人（次）。

**【城乡居民基本医疗保险】**2018年，全市应参保57742人，已参保56717人（当年缴费56717人），参保率为98.22%。征缴个人保险费935.06元，占全年目标任务969万元的96.49%。财政补助137.88万元，其中：州级补助57.1万元，市级80.78万元。基金支出1935万元，占全年目标任务2981万元的64.91%（未超出目标任务）。其中：报销住院费1898万元，报销4778人（次）；门诊大病9万元，报销51人（次）；门诊统筹28万元，报销10468人（次）。

**【失业保险】**2018年,进一步健全和完善失业动态监测和失业预警,将合作市行政区域内的城镇企业、事业单位职工纳入失业保险范围,防止规模性失业。全年征缴失业保险基金221万元,完成全年应征缴任务221万元的100%;累计支出132.59万元,占基金支出199万元的68%,未超出预算支出。领取待遇人数73人,每人每月1554.30元。

**【工伤保险】**2018年9月,将国家机关和参公单位工作人员纳入工伤保险范围,全市应参保人数为4729人,已参保4729人(其中农民工839人),参保率为100%。征缴收入365万元,完成全年任务263万元的138.78%,支出26.11万元,享受工伤保险待遇11人(次)。财政应拨付263.97万元,实际拨付263.97万元。工伤保险实行州级统筹,已上交所有收入365万元。

**【生育保险】**2018年,应参保人数为5884人,实际参保人数为5884人(其中女性2653人)。征缴收入217万元,完成全年目标任务174万元的124.71%;支出44万元,占全年目标任务92万元的48%,享受生育保险129人(次)。财政应拨173.88万元,实拨173.88万元。

**【人事劳动争议仲裁及劳动保障监察】**2018年,通过扎实组织开展劳动保障监察执法、日常检查、专项检查和人事劳动争议仲裁工作,全力维护劳动合同双方合法权益。全年签订劳动合同2030份,签订率为98%;签订集体合同17份,签订率

为100%;劳动保障监察举报投诉案件结案率为100%。在完善落实建设领域工资保证金制度的基础上,建立完善工资支付保障制度,进一步规范工程招投标管理,共征缴工资保证金项目61个,收缴保证金6284074元;在工程建设项目中,不断完善农民工工资专用账户管理制度,实行人工费用与其他工程款分账管理制度,推动农民工工资与工程材料款等相分离。同时督促全市各企业全部设立农民工工资专用账户,全部实行银行代发。全年受理各类投诉举报案件23起,涉及农民工190余人,涉及金额185万元,已办结23起,结案率为100%。其中,建设领域欠薪案件23起,涉及农民工190人,涉及金额185万元。

**【劳务经济】**2018年,市人社局高度重视农牧村劳动力转移就业工作,并将其作为增加农民收入、减缓农村就业压力、脱贫攻坚的一项重要工作来抓。在详细分解安排全年劳务经济工作任务,认真开展劳务实名制系统运行工作的基础上,组织2018年春风行动暨春季大中专毕业生企业人才招聘会和天津市滨海新区2018企业人才甘南合作市专场招聘会暨东西部扶贫劳务协作现场招聘会。同时,进一步加大东西部劳务协作工作力度,通过订单式培训16人,向天津劳务输转建档立卡劳动力5人;通过组织42名贫困劳动力赴天津市滨海新区进行为期25天的劳务技能培训,有力提升劳动力技能水平。全市共输转劳动力5609人(其中建档立卡贫困

## 社会福利与管理

---

户劳动力输转 24 人)，完成全年目标任务 5000 人的 112.18%；劳务收入 12293 万元（其中建档立卡贫困户劳动力劳务收入 59.3 万元），完成全年目标任务 12050 万元的 102.02%，全年组织开展劳动力技能培训 824 人（次）。

### 【人力资源和社会保障局领导名录】

局 长：李 涛（藏族）

副局长：索南草（女，藏族）

卢正锋（藏族）

王怀孝（藏族）

吴 红（女，藏族）

（供稿：马俊文）

# 民族 宗教

## 民族宗教事务

**【机构沿革】**1998年1月，成立合作市宗教事务局，归中共合作市委党组并统一战线工作部合署办公。2003年根据（市委办[2003]44号）《关于印发中共合作市委统战部职能配置、内设职能和人员编制方案的通知》文件精神，单设为民族宗教事务局。是主管全市民族、宗教事务工作的市政府组成部门。市民族宗教事务局机关核定总编制13名，其中：行政编制9名；事业编编制4名，科级领导职数5名，其中：局长1名，副局长2名，佛教协会秘书长1名，伊斯兰教协会秘书长1名。

**【民族宗教事务】**2018年，市民族宗教局紧紧围绕巩固提升民族团结进步工作和深化和谐寺庙为目标，以民族团结进步“八进”和“双五好评比”“五个一”工作法为载体，以促进发展、维护稳定为主线，全面贯彻党的民族宗教政策，依法加强对民族宗教事务的管理，提高民族

宗教事务科学管理和服务水平，使全市呈现民族团结进步、宗教和谐和顺、民生持续改善的新局面。全市有藏、汉、回等18个民族，总人口9.55万人，其中藏族4.97万人、占53.23%。有宗教活动场所17处，其中藏传佛教寺院13座（格鲁派寺院12座、宁玛派寺院1座），活佛18人，僧尼1364人；伊斯兰教清真寺3座，持证阿訇5人，满拉127人；汉传佛道教兼容场所1座，教职人员2人。

**【民族团结进步创建】**2018年，邀请研究民族工作的专家学者深入乡镇（街道）和市直各学校开展宣讲活动、报告会、座谈会40余场（次），组织政策宣讲团进村入寺开展宣讲30余场次，聆听宣讲人数达1.2万余人（次）。组织各乡镇（镇）街道、市直各部门、各企事业单位，开展民族团结进步知识讲座，知识竞赛、宣讲活动、报告会、座谈会等各类活动20余场次。使全市干部职工及广大人民群众的民族理论政策水平进一步提升。各乡镇（镇）、街道、市直各部门、各企事业单位在临街醒目位置和主要地段、宣传栏，播

放标语、制作展板，在国道、省道路旁制作大型宣传标语，努力营造创建工作浓厚氛围。全年办板报、墙报、图片展 40 余期，广播电视宣传 10 余篇，举行民族团结文艺演出 30 余场次，通过这些活动，进一步领会并掌握民族团结进步新动态，增强各族群众“三个离不开”和“五个认同”意识，筑牢促进民族团结和维护社会稳定的思想基础。2018 年 6 月上报并命名合作市佐盖曼玛镇人民政府美武行政村上浪坎木自然村和合作市通钦街道办事处为第五批全省民族团结进步创建示范单位。通过表彰将极大地巩固创建成果，营造良好的宣传氛围。及时撰写新闻稿件，积极向报社、电台投稿，讴歌在党的民族政策照耀下，全市政治、经济以及社会各项事业和民族团结进步等诸多方面取得巨大成就，宣传全省民族团结进步先进集体，先进个人的典型事迹。在发挥好传统宣传教育阵地作用的同时，着力创新宣传方式，推行“互联网+民族宗教政策法规宣传”服务，加大统战民族宗教微信平台等新媒体建设和应用力度，为合作市民族团结进步和社会和谐稳定营造良好的舆论宣传氛围。

**【民族事务】**2018 年，大力整治清真食品领域“沙化”“阿化”“概念泛化”，加强对清真食品市场的监管力度，切实维护清真食品市场秩序和食用清真食品少数民族群众的合法权益。协同市委统战部、市工商质监局、市公安局、市食药监局、乡镇、街道、清真寺等单位联合整治清真领

域“三化”专项行动一次，整治“清真沐浴”8 家，清真榨油房 4 家。检查清真食品生产经营商户 320 余家，对 10 家不符合《甘肃省清真食品管理条例》的餐厅责令限期整改，对 200 余家清真门头标识标牌进行整改，为 15 家清真食品加工商户办理并发放清真食品标识牌。并做好辖区内清真食品生产、加工、经营企业的登记工作，2018 年新增造册登记清真食品生产、加工、经营企业（个体户）26 家。同时，积极向清真食品经营企业宣传清真食品相关政策法规和基本知识，发放《甘肃省清真食品条例》宣传单 500 余份。严格按照《甘肃省公民民族成份登记管理实施细则》，扎实开展民族成份确认和更改工作，严把民族成份确定和更改关，规范审批程序，切实保障公民的合法权益。正确处理保护与合理开发的关系，按照“坚持保护为主，抢救第一，科学规划，合理利用、政府主导、社会参与”的原则，通过政府支持、群众参与、项目示范等方式，引导民族特色村寨保护工作沿着切合少数民族地区实际的方向发展。认真做好少数民族特色村镇普查工作，将符合条件的村寨，列入合作市 2018 年特色村寨建设项目库中。深入辖区各少数民族特需商品定点生产企业进行调查摸底，全面了解和掌握全市“十三五”期间民贸民品生产企业年度发展基本情况及优惠政策的落实情况，整理上报合作市民贸民品企业生产贷款贴息申请工作，深入合作市各家民贸民品企业了解生产经营状况，更新完善合作

市定点企业的基础性档案，进一步加强商贸民品企业动态监测工作。全年投入少数民族发展资金 401 万元，实施合作市卡加道乡木道村岗吉草产品加工厂基础设施建设项目、合作市勒秀镇邓应高行政村薄膜连栋温室建设项目、合作市卡加道乡肖乎吉行政村基础设施建设项目、合作市勒秀镇西拉行政村西拉道自然村村道硬化等建设项目。全年投入少数民族发展专项资金 295 万元，实施合作市藏传佛教寺庙贫困僧尼危旧僧舍维修改造项目，涉及 C 级危旧僧舍 78 户，D 级危旧僧舍 10 户，拨付资金 147 万元；投入 148 万元，实施卡加道乡创建民族团结进步示范乡镇肖乎吉行政村哈日自然村护坡建设项目、勒秀乡创建民族团结进步示范乡镇西拉道行政村西拉自然村巷道硬化建设项目、民族团结进步示范点卡加道乡日加行政村示范点等建设项目。

**【民族政策法规宣传】**2018 年，为进一步加强民族政策法规宣传的强大氛围，在民族团结进步宣传月及法律宣传日，利用广场大型宣传屏幕，滚动播放全市各行各业民族团结工作宣传片，制作发放民族团结宣传折页 3000 余份，出动宣传车辆 20 余次，在合作市区内广泛深入的宣传马克思主义民族观和党的民族政策，宣传党在发展民族关系中“三个离不开”的思想，宣传依法治国和以德治国的基本方略，使“维护法律尊严，维护人民利益，维护民族团结，维护祖国统一”四个维护的思想深入人心。

**【宗教事务管理工作】**2018 年，全面贯彻落实中央“依法治藏、长期建藏、争取人心、夯实基础”工作方针和省委“发展是第一要务、稳定是第一责任、寺庙管理是第一重点”的总体要求，认真落实“四个对待”政策，确保正常宗教活动的有序开展，有效维护社会大局持续稳定。通过近几年的工作实践，探索出符合作市宗教工作实际的“133455”工作法。即绷紧一条主线；强化三个机制；落实三项管理；狠抓四项教育；五大保障措施；五个有力打造。并按照党的宗教工作方针，以发展改革稳定为大局，依法管理宗教事务，开创社会稳定、宗教和顺、经济发展的良好局面。探索对认真推行“双五好、五个一”工作法。“双五好”评比和“五个一”工作法是一种强化寺院工作目标任务落实的一种日志化、程序化的寺院管理新模式，对健全完善寺庙依法管理、社会管理和民主管理长效机制具有重大的推动作用。认真贯彻推进“双五好”评比和“五个一”工作法，着力在改进作风、服务僧众、强化落实、推动工作上见成效，努力提高寺院服务管理水平。给各乡镇转发省宗教局《关于在全省宗教界开展“三学一做”学习教育的实施意见》及《关于在全州宗教活动场所开展学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》，将省、州文件及时转发乡（镇）、街道办事处和乡（镇）寺庙办、寺管会，要求召开会议学习传达，结合实际，细化具体工作措施，多次召开会

议安排部署“三学一做”学习教育及“四进”活动。在合作市佛、伊协一届二次常务理事会上学习省、州、市《关于开展“三学一做”学习教育活动实施方案》及《关于在宗教活动场所开展“四进”活动的实施方案》。通过“三学一做”学习教育和“四进”活动的开展，促使社会主义核心价值观，科学有效融入宗教思想和教规教义，成为宗教界人士和信教群众的价值追求和自觉行动；促使法律法规植根于宗教界人士和信教群众的头脑，牢固地树立国法大于教规的观念，既要做好教徒又要做好公民。切实加强对寺庙管理工作的组织领导，全面落实县级领导包寺、一般干部包僧人工作机制，制定并印发《合作市单位联系寺院干部联系僧尼制度》，由37位县级领导包抓辖区13座藏传佛教寺院，64个市直部门和6乡干部联系藏传佛教寺院僧尼；为明确分级负责、属地管理的寺庙管理要求，为各乡、街道配备了分管统战、民族宗教工作的副乡长（主任）和维稳中心主任，强化市乡党委、政府的工作责任。在民主管理委员会换届选举中，选举了一批政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、管理上有能力的僧尼充实到寺管会班子之中，对乔吾塘寺院、多河寺院、嘎斯尔寺院、吉利寺院寺管会进行换届。为认真贯彻落实州委、州政府《关于进一步加强控辍保学工作的意见》文件精神，切实做好全市藏传佛教寺院控辍保学工作。加强对教职人员社会保障工作，为僧尼开展医疗保险、养老保

险、僧人证等代理办理工作，及时足额发放僧尼低保、生活补贴、养老金等各类补助资金。全市共有341名僧尼享受低保，占僧尼总数的25%；1157名僧尼参加养老保险，参保率达到90%，享受养老保险76名；参加医疗保险1234名，参保率达到90.5%；五保供养僧人24名。全年为1288名宗教教职人员发放各类生活补助238.44万元，使广大僧尼切实感受到国家发展带来的实惠，共享改革发展成果。根据州宗教局关于朝觐工作一系列文件精神，高度重视，积极协调相关部门，完成34名2018年朝觐人员审查、体检、收费及统接统送工作。深入开展全市寺庙公共场所消防安全隐患排查整治活动，提高消防安全意识和素质，对检查发现的火灾隐患，依法责令整改，对寺院进行消防安全演练。

### 【生态文明和谐藏传佛教寺院建设】

2018年2月由合作市发改局《关于转下2018年藏区专项第一批建设项目投资计划的通知》(合发改字[2018]2号)文件，安排实施合作市曲宗红教寺院、多河寺院、仁多玛寺院、嘎斯尔寺院等4座寺院的公共活动场所及附属设施建设项目，总投资2885万元。5月完成招投标并进场开工建设，截至2018年底，已完成全部工程量的90%。同时，抓好2016年、2017年安排实施的加茂贡寺院、合作寺院、乔吾塘寺院等三座寺院的续建工程。认真谋划2019年寺院公共活动场所及附属设施建设项目。组织人员多次深入吉利寺院、卡加

曼寺院、卡加道寺院、嘎尔娘寺院、岗岔寺院公共活动场所及附属设施建设项目进行项目可研编制，并已通过可研评审。

**【以寺养寺】**2018年，针对很多寺院缺少“以寺养寺”产业，寺院僧人生活相对贫困，寺院经济来源少，部分寺院只靠几间商铺，维持运转，无能维持寺院日常开销的现状。如：岗岔寺院藏药厂生产的藏药洁白丸、仁欠达西远近闻名，但资金短缺，一直以传统手工生产为主，难以形成规模。建议：上级有关部门协调解决生产批号，并将村级卫生室设在寺院，方便僧人和全村群众就医看病。政府有关部门给予厂房建设、设备更新方面的项目支持；尕尔娘寺院建议：在加科自然村新建10间铺面，提高僧人的收入。投资寺院煨桑用品作坊；卡加曼寺院藏药厂内只有3名僧人上班，由于卡加曼寺院不具备发展商业经济的条件，自养产业层次低、规模小，自养状况不佳，无任何自养经济，并不足以维持寺院及僧人生活之所需，寺院收入基本以念经及群众布施所得为主；吉利寺院售出哈达、酥油灯的收入，还有寺院开设的小卖铺、电锯等来维持运转；加茂贡寺院现有三个小卖铺和一个客车路线为“以寺养寺”辅助经济来源，目前寺管会研讨决定在此基础上在市区开一小型宾馆来增加寺院经济收入，但所需资金尚缺，正有关部门协调解决当中。建议：进一步扶持寺院“以寺养寺”的能力。充分发挥各寺自身优势，按照“以寺养寺”，减轻信教群众的经济负担的原则，通过财

政补偿、支持寺院僧人外出研修医术、绘画等专业技术、协调解决优惠贷款及减免税收等方式给予帮助，增强寺院以寺养寺的能力，改善寺院教职人员的生活，确保寺院宗教活动的正常运行。

**【伊斯兰教工作】**2018年6月召开合作市伊斯兰教协会一届二次常务理事会议。对全市三座清真寺教职人员进行全面的摸底、调查、清理、培训、考核等一系列工作。伊斯兰教界主要教职人员聘请工作。对伊斯兰教界主要教职人员聘请前期，组织工作人员赴当地对所聘请的主要教职人员进行调查摸底、政治审查、走访询问、身份信息核查等一系列前期工作，确保聘任主要教职人员大力发扬“爱国爱教、团结进步”的优良传统，积极为广大穆斯林群众真心传教、阐扬正道、解经疑惑，为促进民族团结、宗教和睦、社会和谐作出应有的贡献。

**【宗教活动场所“七证一户”办理】**2018年，全市17座宗教活动场所已完成“五证一户”办理工作，3座清真寺、1座二郎庙已基本完成“六证一户”办理工作。

#### **【民族宗教事务局领导名录】**

局长：索南本（藏族）

才让道布旦（藏族）

副局长：贡保加（藏族）

旦知昂杰（藏族）

王仁杰（藏族）

卓玛杰（藏族）

（供稿：后平生）

乡  
镇  
街  
道



# 乡镇 街道

## 那吾镇

**【机构沿革】**1998年1月前隶属夏河县管辖，之后由合作市接管。2012年，乡镇机构改革后设立“三办四中心”：党政综合办公室、经济社会发展办公室、社会治安综合办公室、社会事业综合服务中心、农牧综合服务中心、农经财政服务中心、文化服务中心。2017年12月15日，经省政府批准，同意撤销那吾乡，改设那吾镇。那吾镇设党委、人大、政府、纪委、武装部结构；行政机构和事业机构设置：设3个内设机构（党政综合办公室、经济社会发展办公室、社会治安综合办公室）；设4个事业机构（社会事业综合服务中心、农牧综合服务中心、农经财政服务中心、文化服务中心）。核定总编制65个，其中行政编制27名，事业编制36名，后勤服务2名，核定领导职数11名、农村公路管理所核定领导职数1名。

**【基层党建】**2018年，紧扣全面从严治党向基层延伸的要求，以提高基层党建

规范化水平为目标，以严肃党内政治生活和加强党内监督为重点，全面规范推动基层党建工作，为引领科学发展、维护社会稳定、服务人民群众提供坚强组织保证。坚持把党建工作同各项重点工作一起谋划、一起部署、一起落实，先后多次主持召开党委会议进行专题部署，研究解决存在的突出问题。严格督促班子成员落实抓党建“一岗双责”工作制度，靠实班子成员党建职责，形成齐抓共管的整体合力。年初与各村党支部签订《党建目标管理责任书》，明确党建目标任务，实行每季度对9个村党支部和机关党支部进行督查考核，年终汇总排名，在全镇范围内对前两名予以表彰，对后两名包村领导和村支书进行约谈。形成一级抓一级，书记抓、抓书记的党建责任体系。在队伍建设方面，强化第一书记队伍，组织实施《第一书记管理办法》，对5个村的第一书记加强日常管理和监督考核，督促履职尽责、发挥作用。选派9名机关干部参加“藏汉”双语培训班，选派机关干部、村干部、农牧民党员80余人参加市级培训，选派25名

镇机关干部和 10 名村“两委”班子成员赴外学习，提高干部整体素质和工作能力。紧紧围绕市委组织部统筹布局那吾镇基层党建整乡提升行动，主动出击，彻底消化“顽固疾病”，将一批能力突出、勇于担当的领导和干部充实到党务工作中来，重新调整全镇 15 个支部的党建干事，为基层党建注入新生力量。同时优化党员队伍，发展党员 13 名，结合“七一”活动，表彰先进基层党组织 2 个，优秀基层党组织书记 2 名，优秀党务工作者 2 名，优秀机关干部党员 5 名，优秀农牧民共产党员 7 名，积极发挥党员的模范带头作用。在阵地建设方面，那吾镇完善党支部建设标准化工作，详细制定方案打造“两室一中心”，把早子村和多河村率先打造成村级示范点，结合村委会实际情况，实施院内硬化绿化、党建文化墙、宣传栏等，配齐各类办公设施，按照柜式管理的要求整理归纳档案。同时加强舆论阵地建设，把“微聚那吾”微信公众平台作为特色载体和有效抓手，坚持重品质、具时效、懂群众的一贯品位，致力于搞活基层党建，积极宣传党建和政务工作。严肃党内生活方面。那吾镇各支部认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议、党性分析等制度，切实发挥党内政治生活的政治功能，增强党员干部群众的党性修养；严格实行“四议两公开一监督”工作法，对村级重大事项、重大议事、重大活动等情况进行定期公开，确保党内议事民主规范化进程。在

落实重点任务方面，严格落实“五个一”常态化的学习制度，教育引导广大党员干部做一名“四讲四有”的合格党员；认真落实“党员活动日”制度，每月集中开展突出“党味”的“主题党日”活动，切实增强党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

**【思想政治】**2018 年，那吾镇党委、政府把学习作为一种政治责任，一种精神追求，一种思想境界来对待，持之以恒抓政治理论和业务学习。全年组织开展镇党委中心组理论学习 27 次，党委书记讲党课 4 次，组织领导班子研讨 4 次，干部夜校课堂集中学习 14 次，集中观看警示教育片 3 次，组织开展“不忘初心，牢记使命”主题诗歌朗诵会等多种学习形势，并通过专题研讨和知识测试等多种方式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会中央、省州市各项决策部署，系统掌握党的新思想、新观点和新举措，不断锤炼党性修养，努力提升统筹全局能力。同时那吾镇党委班子始终自觉遵守党的纪律，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和基本要求，自觉增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上、行动上同党中央保持高度一致。在重大关头、大是大非、各项工作推动落实上，始终做到政治信仰不动摇、政治立场不含糊、政治方向不偏移。班子成员均能严格执行和维护党的纪律，坚持民主集中

制，严肃党内政治生活，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉关系。

**【党风廉政】**2018年，认真履行党风廉政建设的主体责任，持之以恒，锲而不舍把党风廉政建设向纵深推进、向基层延伸，党风政风家风持续好转，营造风清气正的政治生态环境。落实党风廉政建设责任制。认真落实主要领导负总责，班子其他成员履行“一岗双责”，谁主管、谁负责，一级抓一级，层层抓落实的党风廉政建设工作的责任体系。加强廉政教育。充分利用学习平台，组织党员领导干部认真学习中央、省州市有关党风廉政建设工作会议精神，增强党员领导干部的政治意识、责任意识、忧患意识和廉政意识。通过专项督查、相互督查、跟踪督查、入户调查、设立举报箱等多种方式，以严的要求、实的作风，经常性、长期性、全覆盖地严肃督查贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、挥霍浪费等扶贫领域易发多发的的问题。全年累计给予党内警告处分2人，工作约谈6人，提醒约谈1人，告诫约谈7人，诫勉谈话2人。使干部的作风、家风明显转变、责任担当意识明显强化、服务水平明显提升，行政效能明显增强，人民群众满意度明显提高。

**【综合治理】**2018年，按照“十户联防”工作思路，把全镇划定为129个联防组，配备联户长和联络员，持续落实各项工作措施，抓严抓实联户长考核、联户长培训等工作，促进“网格化+十户联防”

工作机制在那吾镇落地生根，形成“互助互联、固本强基，联防到户、联防到人”的工作格局。上半年全镇集中力量，集中时间，不间断，反复多次逐村逐户深入开展法制宣传教育工作，村民守法遵法的思想蔚然成风，从源头上解决偷、盗、抢行为，形成村规民约，提振精气神，崇尚真善美，切实改善早子沟地区治安问题，构建地企和谐关系，营造良好的社会氛围。

**【统战宗教】**2018年，进一步加大对寺院僧尼、高僧大德、寺管会、寺主活佛的管理力度，教育引导广大僧尼爱国爱教、守法持戒。同时，充分运用“双五好评比、五个一”工作法，采取“双学一维护”工作措施，全面推进“四进”工作，即国旗进寺院、优秀传统文化进寺庙、核心价值观进寺庙、宪法精神进寺庙，幼僧劝返入校，推动寺庙依法管理、民主管理和社会化管理，形成“群众管群众、僧人管僧人、基层管基层”的良好局面。

**【教育卫生】**2018年，九年义务教育巩固率达到95%，学前三年毛入学率达到90%，小学适龄儿童入学率达到100%、小学五年保留率达到96%、初中阶段入学率达到99%，中小学辍学率控制在0.5%以内，高中阶段毛入学率达到82%，残儿童入学率85%以上，加强教育脱贫覆盖率100%。继续加大控辍保学力度。对全镇2036名0-18周岁适龄儿童进行排摸登记，第一学期成功将56名辍学生全部劝返入校，第二学期开学初对全镇125名小学适龄儿童发放入学通知书，并将12名辍学

学生成功劝返入校。同时加大校园周边安全督查力度。建立多河村小联席会议制度，完善各项校园安全工作责任制度和长效机制，镇主要负责人同镇食药所所长、教育干事、安全生产干事多次深入多河村小，开展专项督查，及时排查隐患，全年校园周边环境安全良好，镇创建全国文明城市志愿者到多河村小开展养成文明习惯，争做环保小卫士活动。全面推动卫生计生工作转型发展，提升诚信优质服务，狠抓规范化建设。建立健全“一人一策”台账，辖区未脱贫“一人一策”建档立卡户 8 户 34 人，帮扶需求、帮扶措施 34 人，其中因病致贫返贫 1 户，重大疾病患者 1 人，手机 APP 录入 34 人，完整率 100%。免费为辖区居民进行查体及健康咨询，为辖区常住人口建立统一规范的居民健康档案，截止 2018 年 10 月共建立居民健康档案 6719 份，其中，高血压患者 144 个，糖尿病患者 22 个，严重精神障碍患者 16 人，结核病 11 人，孕产妇 5 人，儿童 719 人，65 岁以上老年人 618 人。年内镇卫生院一类疫苗免疫接种率 99.2%，加强免疫接种率 98.1%。按时认真上报各类报表，坚持脊灰、麻疹的“0”病例报告制度，保质保量完成上级下达的各项指令性任务，无疫苗接种相关疾病的发生。组织辖区医生、乡村医生入户为居民体检，并定期跟踪服务，实行动态管理，截止 2018 年 6 月管理老年人 377 人，高血压 79 人，糖尿病 15 人，严重精神障碍患者 14 人，结核病 11 人，体检完成 74 人

(次)。加大流动人口管理，全镇共流出人口 22 人，办理《流动人口婚育证明》14 个，及时清理流入人口，登记造册 150 人，流入育妇 46 人，定期展开服务工作，并及时将流出、流入人员情况录入信息系统。开展孕前型管理，强化服务意识，加强优质服务。为广大育龄妇女进行免费放环、取环、查环、查孕及生殖道感染防治，全年共为已婚育龄妇女开展各项服务 4663 人（次），其中孕情检查 2300 人（次），环情检查 420 人（次），男性咨询 575 人（次），女性咨询 205 人（次），叶酸发放 170 人（次），随访 680 人（次），规范产后、术后随访 113 人（次）。免费孕前优生健康检查超前完成 88 对，早孕妊娠结局随访共计 230 人（次），7 月集中开展妇女病健康普查，共 622 人，其中“两癌”筛查检查率完成目标人群的 35%，共 250 人。认真贯彻落实人口计生利益导向政策。享受国家奖励扶助对象累计 44 人，独生子女户 24 人，二女结扎户 61，三女户 49 人，全年发放各类计划生育奖励资金共计 6.3 万余元。

**【农牧村经济】**2018 年，牢固树立发展新理念，加快推进农业现代化，农牧民持续增收呈现出良好的发展势头。全年镇现有耕地面积 2.57 万亩，可利用草场面积 32.05 万亩，粮播面积 0.98 万亩，饲草料种植 0.633 万亩，其它作物种植面积 0.457 万亩，各类农作物收入达到 853.87 万元。全年发放草原奖补政策资金 293.71 万元，参保藏牛 1.39 万头、藏羊 1.56 万只、青

稞 9700 亩，参保资金 20.94 万元，赔付金额 136.41 万元，完成率为 100%。末奶牛存栏 1.84 万头，各类牲畜总增率达到 44.52%，出栏率达到 50.71%，商品率达到 50.61%。全镇共有运输车辆 102 辆，运输车队 2 个，年收入达到 510 万元。年末农牧民人均可支配收入达到 7580 元。

**【环境卫生综合整治】**2018 年，纵深推进环境综合整治，不断推动环境综合整治走向纵深和常态，制定《那吾镇环境卫生“路长包干责任制”实施方案》，召开环境综合整治路长制工作启动大会，建立总路长、路长、成员的组织体系，使“路长制”和“环境美”相得益彰，把环境卫生整治同脱贫攻坚、生态文明小康村建设、大气污染防治、干部作风建设等重点有机结合，统筹兼顾、协调推进。全年累计投入资金 69.88 余万元，雇佣垃圾清运车司机 1 人，助手 1 人，配备环卫工人 26 人，环卫工具 150 余套，购置垃圾箱 6 个，小康村项目发放垃圾箱 30 个，投入劳力 2500 余人，雇佣铲车、挖掘机 90 台次，整治“三堆”及建筑垃圾 1 万余方，清理公路生活垃圾 2500 余方，清理河道垃圾 1000 余方。严肃督查问责力度，成立那吾镇环境卫生督查组，加强各村、寺院环境卫生自查，在全镇范围内下发督办通报 90 余份。

**【扶贫攻坚】**2018 年，新识别纳入贫困户 1 户 6 人，脱贫 2 户 6 人，剩余 6 户 27 人，贫困率降至 0.39%，做到真扶贫、扶真贫、真脱贫。现已顺利通过国家第三

方验收。落实扶贫惠民政策总投资 787 万元，其中扶持一合尼行政村贫困户 28 户，补助购买养殖牛 21 户，补助购置兰驼车 7 户，户均补助 1.5 元，投资 42 万元；扶持那吾镇未脱贫户及巩固提升户 11 户，增收项目补助户均 1 万元，投资 11 万元；2018 年第一、二批财政专项扶贫产业发展扶持资金 719 万元，（其中 349 户贫困户扶贫发展资金户均 1 万元，计 349 万元；村集体经济扶持资金卡四河村 50 万元、塔瓦村 35 万元、一合尼村 35 万元、麻岗村 35 万元、绍玛村 35 万元、多河村 45 万元、早子村 45 万元、加拉村 45 万元、达洒村 45 万元，计 370 万元；）入股甘南藏族自治州燎原乳业有限责任公司，用于产业发展。

实施扶贫项目建设总投资 291.83 万元，其中一合尼村苏胡昂自然村入户道路硬化 0.7 公里，投资 31.5 万；绍玛村绍玛仁自然村入户道路硬化 1.5 公里，投资 67.5 万元，绍玛仁自然村护路护村护坡 220 米，投资 22.5 万元；塔瓦村那恰自然村入户道路硬化 0.52 公里，投资 23.33 万元，洛日布自然村入户道路硬化 1.1 公里，投资 49.5 万元；尕西自然村入户道路硬化 1.1 公里，投资 49.5 万元；卡四河行政村开斗自然村护村河提 400 米，投资 48 万元。

加大技能培训和金融支撑力度，对 9 个行政村的贫困户进行以汽车驾驶员、挖掘机技能操作等内容的培训，共计 37 人（次），并对培训合格人员发放结业证书。为全镇贫困户 295 户，办理精准扶贫贷款

续贷手续。

那吾镇聚焦合作市农牧村“三变”改革的发展机遇，多次召开会议部署和推进“三变”改革工作，将多河更知地村打造成为州级试点，并将卡四河门娄村列为乡镇级试点，齐头并进，共创佳绩，以试点村带动周边村子，搞活群众的创业思路，探索出一条适合农牧村、贴近农牧村、服务农牧村、振兴农牧村的“三变”发展的新路子，全镇上下形成“学三变、讲三变、抓三变、用三变”的强大合力和浓厚气氛，为决胜脱贫攻坚和推进乡村振兴提供源源不断的强大动力。

**【基础设施建设】**2018年，加大基础设施建设力度。全年共投资1208.33万元，实施以下几方面的基础设施建设项目：由市财政局投资374.26万元，在早子上卡牙村、木豆昂村、特吾录村、下卡牙村、多河贡玛村、更知地村、加拉麻子岗村，实施一事一议财政奖补项目，现已竣工，完成质量验收；2017年发改局投资127.6万元修建农牧村护村护田河堤工程2公里，建设地点：木豆昂村、周瓦昂村、特吾录村、塔瓦村，该工程已竣工，完成质量验收；2017年发改局投资183.69万元实施拉咱村至塔瓦村路口村道建设，现已竣工完成质量验收，等待审计验收。发改局投资29.6万元，在达洒村、木豆昂、老娄卡、塔瓦、贡玛、知合么仁村、更知地村实施厕所革命建设项目，工程已完成15%。由发改局投资165.9万元修建农牧村护村护田河堤，建设地点：卡四河舟曲

村、加拉拉代村、早子上卡牙村，工程已完成15%。由市房管局投资243.29万元实施卡四河舟曲村棚户区改造基础设施项目，已办理施工许可证。由市委宣传部投资84万元在一合尼下完么村、塔瓦那恰村、早子那哈干村、多河贡玛村、达洒村、加拉拉代村修建6个乡村舞台，项目已完工并完成自验。

**生态文明小康村建设** 2018年共投资4315.08万元实施贡玛、西宁道、周曲、上卡牙、麻子岗、日瓦昂、老娄卡7个生态文明小康村建设项目，涉及全镇140户，973人。结合以上七村村情，重点实施生态人居工程、生态经济工程、生态环境工程和生态文化工程等建设项目，紧紧围绕全市实施乡村振兴战略暨生态文明小康村建设观摩推进会议精神，牢牢把握生态文明小康村建设集中攻坚月行动要求，强化担当优化环境，锁定目标精准发力，蹲点跟进现场监理，强化督查倒逼问责，在全镇范围内扎实开展为期40天的生态文明小康村建设集中攻坚月行动，真正把农牧村打造成“山清水秀环境美、丰衣足食生活美、文明和谐乡风美、欣欣向荣小康美、尊老爱幼形象美、纯朴善良人心美”的一流生态家园。

**项目征地工作** 那吾镇高度重视项目征地工作，深入村组广泛宣传动员，阐明项目建设重大意义，多次召开现场项目协调专题会议，及时劝导阻工现象，勇于担当、攻坚克难。在2017年的基础上圆满协调完成涉及多河、绍玛、麻岗、加拉4

个行政村，13个自然村的“330变电所”电力输送塔用地协调事宜，共安装输送塔32座；圆满协调完成涉及加拉行政村日瓦昂自然村环城东路扩建征地工作，共征地3.89亩，麻子岗自然村共征地2.56亩。

**【民生保障】**2018年，始终坚持“民生惟大，民生惟先，民生惟要”的核心理念，确保兜底保障应保尽保。全镇享受农村低保户337户1352人，城市低保231户706人，累计发放城乡低保资金767万元。依照动态管理和公平、公正、透明的原则，经入户调查将农村低保中不符合低保享受条件的51户222人整户取消，将符合农村低保条件的10户58人纳入低保，调整12户58人的低保类别。全镇五保户30户32人，发放供养金16万元。足额落实惠民补贴，为全镇374户2301人发放“两节”困难群众生活救助金24.4万元；为87户409人发放冬春生活补助金9.5万元；为494户2531人发放特困群众生活补助金114.5万元；为90户534人发放临时救助4万元；为63名困难老人发放困难生活补贴6万元。为821户3248人发放新农合医疗保险补贴14万元，核报农村医疗救助及大病救助291人次，报销药费30万元。加大残疾人扶持力度，为生活困难残疾人、老年残疾人、贫困残疾学生以及精神残疾人员、残疾僧尼共242人，落实水电暖补贴、两项补贴、护理补贴、生活补助、燃油补贴、养老补助、助学金等各类救助资金31.36万元。全镇医疗参保率达到100%，养老参保率

达到100%，其中五个重点村医疗参保率达到100%、养老参保率达到100%。残疾人养老保险政府代缴覆盖率达到100%，为133名残疾人免收养老保险1.75万元，残疾人医疗保险参合率达到100%。

**【生态文明建设】**2018年，牢固树立“青山绿水就是金山银山”的生态理念，全面落实环境保护“党政同责、一岗双责”制度，加大生态环境保护责任追究力度，加强环境保护宣传教育，营造良好的环境保护宣传舆论氛围。力促草原生态平衡。继续巩固草原禁牧区11.31万亩，草畜平衡14.52万亩，生态公益林5789亩，退耕还林7581.5亩的保护和建设，不断加大生态幼林区的管护力度，维护生态屏障，生态护林员在原有的基础上增加20名，现有87名。严把环境准入关。严格生态环境风险管控，排查整治生态环境安全隐患，建立健全相关应急机制，定期不定期开展无证采石取砂清查工作，早子金矿建设尾矿库2座（1座备用），并配备矿区专职监督员20名，加大夏季汛期地质灾害防范工作，全面排查易发、多发、频发地段的地质灾害。严防环境污染源。加强畜禽养殖及农业面源污染防治，大力开展大气污染防治工作，对央德公路、早子村道、达洒搅拌场、郎青沙场、设不代砖厂扬尘问题进行多次洒水降尘。全面禁止农牧民群众及企业事业焚烧垃圾，限制燃放烟花爆竹，加大宣传倡导力度，营造禁止焚烧垃圾的浓厚氛围，加强环境保护宣传教育工作。

**【人民武装】**2018年,坚持“高起点打基础、高标准搞建设、高质量抓落实”的工作思路,在全镇形成党管武装工作的浓厚氛围。抓理论教育,从“全民国防”武装头脑。认识到位,肩负管武职责。在工作中始终坚持做到“一手抓经济建设,一手抓国防建设”,在武装工作上不辱使命、不负众望,有所作为、有所发展。教育到位,强化国防观念。组织领导、干部认真学习《国防法》《民兵工作条例》,武装干部深入基层宣传国防建设、民兵等各项工作,为夯实武装工作奠定了深厚的群众基础和社会基础。抓制度和组织建设,为武装工作“保驾护航”。切实做好民兵整组改革工作,按照市人武部的指示,制定民兵整组改革计划方案,成立民兵整组改革领导小组,完成民兵整组改革工作任务。按时保质保量完成辖区内的民兵潜力调查登记,对9个村级民兵连进行重新编组整合,从而使队伍更符合拉得出、用得上、起作用的最佳要求。抓实征兵和训练工作,为武装工作奠定基石。积极做好思想动员工作,加强依法征兵的宣传教育,完成兵役登记56人,组织民兵40余人次参加市人武部组织的民兵应急训练和战备执勤任务。要求广大民兵预备役人员立足岗位,学习新知识、掌握新技能,力争在体能、智能、技能上全面过硬。

#### **【那吾镇领导名录】**

书记:才让克(藏族)

副书记:索南昂杰(藏族)

王秀芳(藏族)

镇长:南杰克(藏族)

副镇长:桑吉道吉(藏族)

才让本(藏族)

人大主席:西合道(藏族)

(供稿:杨贞 看召草 闫洪涛)

## **勒秀镇**

**【机构沿革】**1998年1月,合作市成立后由合作市按照行政区划从夏河县接管。2005年12月13日,撤乡并镇时将加茂贡乡辖区并入勒秀乡。2017年11月,根据《甘肃省民政厅关于甘南州七县一市26个乡撤乡改镇的批复》(甘民复〔2017〕46号)和《甘南藏族自治州人民政府关于全州七县一市26个乡撤乡改镇的通知》(州政发〔2017〕27号)精神,经省政府批准,同意撤销勒秀乡改设勒秀镇,勒秀镇设4个内设行政机构(党政综合办公室、经济社会发展办公室、人口和计划生育办公室、社会治安综合治理办公室);设5个事业机构,农经财政服务中心、农业综合服务中心、社会事务综合服务中心、文化服务中心、动植物疫病防控和农产品质量监管服务中心。勒秀镇核定总编制79名,其中:行政编制25名,事业编制51名、后勤事业编制3名。科级领导干部18名,科级非领导3名,共有公务员20名,事业干部57名,公益性岗位人员13名。

**【基层党建】**2018年,以提升组织为重点,扎实组织开展农牧村基层党建标准

化建设，围绕重点内容和要求，按照五个阶段的推进要求，认真谋划、认真落实，对所有党支部标牌设置统一规范、完善各种规章制度。按时完成整改任务。认真落实民主生活会和组织生活会、谈心谈话、请示报告制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。用批评和自我批评这一武器，敢于揭短、敢于亮丑、敢于碰硬，让党员干部习惯在相互批评、相互提醒、相互督促中成长进步。组织开展党员冬训活动，通过党员冬训，运用多种形式、多种渠道扎实宣传十九大精神，切实把全体党员的思想统一到贯彻落实党的十九大精神上来，把人心和力量凝聚到全镇 2018 年工作谋划上来，为实现全面小康筑牢思想基础。立足“三会一课”基本职能，组织党员持续学习领会十九大精神和治国理政新理念新思想新战略，认真学习贯彻党中央的各项决策部署和上级党组织的各项工作安排，更好地完成党支部确定的各项任务。开办“新时代农牧民讲习所”，抓紧组建强有力的讲习队伍，深入基层一线，深入田间地头，用通俗易懂的语言宣讲新时代新思想，宣讲好政策好形势，激发农牧民群众打赢精准脱贫攻坚战的内生动力。深入开展“党建提升年”和“基层基础年”工作，整顿提升阿木去乎村软弱涣散党组织，基层党组织建设得到全面提升。严格落实党建月例会制度，按月召开党建月例会，专题督促检查和安排部署基层党建工作，已召开党建月例会 11 次，专题党建研究 4 次。组

织全镇干部 64 人参加甘肃省干部在线学习，选派 4 名干部参加“藏汉”双语培训班，选派 30 名村组干部参加全市“汉语”培训班，并组织 50 余名村组干部集中培训“双语”，不断提高干部的整体素质和工作能力。努力建设一支有信仰、有理想、有能力的干部。

**【思想政治】**2018 年，制定印发《2018 年理论学习安排》，明确规定 2018 年理论学习的内容、方法以及学习制度。组织全镇干部学习十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想和《宪法》修正案、新修订的《党章》。统一购置学习笔记本，制定学习任务表，镇党委紧紧围绕“两学一做”学习教育常态化和制度化，先后组织党委中心组学习 10 次，集体学习 27 场（次）、专题研讨 4 次、开办干部夜校，总共学习 12 期。全镇干部十九大精神轮训一次，人均记笔记 2 万字。充分利用“两学一做”学习教育制度化常态化为有利契机，以开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为载体，大力弘扬社会主义核心价值观，不断强化党员干部为民服务意识。

**【党风廉政】**2018 年，始终把增强全镇党员廉洁意识，提高自律能力作为一项经常性的工作来抓，充分抓住有利时机，围绕“正气合作”建设，利用干部夜校开展“以案释纪 警钟长鸣”专题学习，组织干部深刻学习领会《中国中华人民共和国监察法》，中央、省、州纪委全会精神，累计组织学习 20 期 320 人（次），镇纪委

制作《勒秀镇“四种形态”约谈责任网格图》，针对腐败现象易发多发的重点领域和关键环节，层层开展约谈，约谈过程中帮助干部梳理“思想道德、岗位职责、业务流程、制度机制、外部环境”等五个方面的风险，通过自己找、领导点、同事帮、互相查等途径对“岗位（个人）、内设机构、单位”三个层次进行排查，共排查出各类风险点 294 个，制订针对性、操作性强的有效防范管理措施 294 条，做到权力运行到哪里，风险防范措施就跟进到哪里，上半年共约谈 40 次累计 91 余人，告诫谈话 3 人次，使每个岗位上的人员及时受到提醒和应有的监督制约。使干部的作风、家风明显转变，责任担当意识明显强化、服务水平明显提升，行政效能明显增强，人民群众满意度明显提高。

**【统战宗教】**2018 年，召开维稳工作会议 14 场（次），逢会必讲社会稳定工作，始终把维护社会稳定工作放到重中之中，信息研判会议 10 场（次），开展应急演练 3 场（次），排查矛盾纠纷 9 起，成功调处 9 起，调解率为 100%。为进一步完善“网格化+十户联防”基层社会治理模式体系，切实提高镇、村社会管理综合治理能力。加强对重点人员及出入境人员的排摸及管控工作，多方面搜集各类情报信息，密切掌握村情民意，积极探索寺院管理的新路子。不断强化社会面管控力度、法制政策宣传和教育力度，提高群众的知晓率。加强普法力量，集中开展会议宣讲、入户宣传、主题活动、专题培训等

方式，悬挂横幅 34 条，发放宣传资料和普法纪念品 2000 余份。着力改变农牧村法治宣传教育工作还存在针对性不强、覆盖面不广、效果不理想等问题，使勒秀镇辖区农牧民群众法律意识不断提高，法治观念明显增强，转变村组干部及群众法制理念，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，让依法办事蔚然成风，为社会稳定提供强有力的法治保障。认真贯彻落实合作市勒秀镇扫黑除恶专项斗争会议精神，牢固树立“依法治镇”的理念，把普法宣传教育工作作为改善社会治安状况和群众解决日常生活需求的主要抓手和治本之策，以灵活多样的方式、铺天盖地的攻势、持续发力的态势，充分认识开展扫黑除恶专项斗争的现实意义和深远意义，进一步把思想和行动统一到市委市政府的决策上来，将扫黑除恶专项斗争作为一项重要的政治任务抓紧、抓好、抓出成效。进一步密切党群干群关系，夯实党的基层基础。镇党委、政府结合实际，研究决定，利用 100 天时间，组织全镇干部开展“大走访、大调研、大排查、大宣传、大整治”百日行动。广泛听取群众意见、排查调处矛盾纠纷、宣传党的方针政策、加强控辍保学力度、引导开展户内户外环境大整治、推动重点工作。

**【教育卫生】**2018 年，九年义务教育巩固率达到 95%，学前三年毛入学率达到 90%，小学适龄儿童入学率达到 100%、小学五年保留率达到 96%、初中阶段入学

率达到 99%，中小学辍学率控制在 0.5% 以内，高中阶段毛入学率达到 75%，残儿童入学率 85% 以上，加强教育脱贫覆盖率 100%。持续加大控辍保学力度，对全镇 2520 名 0-18 周岁适龄儿童进行排摸登记。开学初对全镇所有小学适龄儿童发放入学通知书，同时加大校园周边安全督查力度，完善各项校园安全工作责任制度和长效机制，镇主要负责人同镇食药所所长、教育干事、安全生产干事多次深入勒秀中心小学和加茂贡中心小学，开展专项督查，及时排查隐患，并按问题进行逐一劝学回校，适龄儿童入学率达 99.8%。切实做到“党政一把手亲自抓，分管具体抓、包片配合抓”的工作机制，全面贯彻“以人为本”的指导思想，紧紧围绕“加强基层基础，深化优质服务”这个目标，强化优惠政策引导，切实为群众提供满意优质服务。上半年共计划内出生 30 人（一孩 17 人，二孩 10 人，三孩 3 人），计划生育政策生育率 100%。上报少生快富项目 1 对，奖励扶助项目 8 人。采取各类节育手术 13 例，其中：结扎手术 2 例；放置宫内节育器 11 例；应孕情检查 751 人次，已孕情检查 751 人（次），应环情检查 191 人（次），已环情检查 191 人（次），产后随访 29 人；咨询服务 500 例，其中男性咨询 368 例，女性健康咨询 132 例，药具发放 25 例，随访 25 例，育妇生殖健康档案 300 人，投服叶酸 62 人，不孕症 53 人，科室消毒记录 22 例。孕前优生健康检查 49 对，早孕随访 25 人（次）；妊

娠结局随访 16 人（次）；计划生育手术出生实名制登记 30 人。妇女病普查 300 人，患病人数 86 人，治疗人数 86 人。B 超检查 157 人，妇科检查 298 人，蓝氧治疗 156 人，药物治疗 30 人。生殖健康进家庭镇级培训 6 期共计 75 人，村级培训 230 期共计 968 人。协助卫生院完成健康扶贫“一人一策”9 户 35 人。

**【农牧村经济】**2018 年，粮食种植 2.5 万亩以上，各类牲畜存栏 6.8 万头（匹、只），调整畜种畜群结构，增加暖棚建设，大力发展奶牛养殖产业。积极探索一村一品示范点建设，年内已建立初具有规模的西拉村土鸡养殖示范点；峡、阿木去乎村苗木种植示范点。全镇范围内(西拉、俄河等村)藏中药种植面积达到 1000 亩，其中建立藏中药材标准化生产示范田 203 亩。同时狠抓劳务输出，先后输转富裕劳动力 2000 余人（次），创劳务收入 3000 余万元。

**【环境卫生综合整治】**2018 年，综合环境持续优化，生态环境不断改善，在农牧村环境卫生综合整治工作中，将每周二、周五确定为环境卫生集中整治日，以自然村为单位划分环境卫生责任片区，充分发挥和动用“网格化+十户联防”基层社会治理模式联户长的作用，实行网格化管理，积极发动广大僧俗群众参与环境整治，将农牧民群众作为环境卫生整治的主力军，形成由镇村干部和僧俗群众共同负责责任片区的环境卫生整治工作机制，各村第一书记为各村环境卫生整治工作的第

一责任人。2018年中央农村连片环境卫生整治项目,手推保洁车24辆、垃圾桶313个、三轮箱式垃圾清运车2辆、电动三轮车1辆,配套垃圾箱35个、户用垃圾桶91个、分类垃圾箱26个、垃圾清运车1辆、小型推土机1辆。逐步形成比较系统的垃圾倾倒、收集、清运、填埋流程。

**【扶贫攻坚】**2018年,坚持贫困户帮扶政策、帮扶力度不变。完成全镇贫困人口脱贫摘帽后剩余贫困户3户10人,贫困发生率0.1%,完成脱贫摘帽任务。建立健全防止因病致贫返贫的长效保障的机制,完善大病保险、医疗救助的各方面制度。坚持脱贫不脱政策。明确要求贫困人口退出后帮扶政策不变、力度不减,巩固脱贫效果,实现稳定脱贫防止返贫。



2018年8月,勒秀镇党委书记、副书记带领干部在仁占道与村民拉家常,了解群众所思所想。

**【基础设施建设】**2018年,实施“一事一议”项目6个,县级财政预算安排176.24万元,参木道牧道建设项目总投资130万元。镇党委、政府积极争取生态文

明小康村建设6个(阿木去乎、南畔、仁尕布、西可河、小尕日、擦斗)。阿木去乎村生态文明小康村总投资577.51万元;擦斗村生态文明小康村总投资382.4万元;南畔村生态文明小康村建设总投资438.24万元;仁尕布村生态文明小康村建设总投资320.23万元;西可河村生态文明小康村建设总投资782.21万元;小尕日村生态文明西拉村建设总投资367.36万元,阿木去乎村和南畔村已在公示环评报告阶段,其余四个村已入场动工。2018年建设“乡村舞台”总投资40万元(乔吾塘村、改村、西拉道)。

**【民生保障】**2018年,坚持加大公共财政投入,切实增强服务意识,努力解决好群众最关心、最直接、最现实的民生问题。坚持农村低保“应保尽保,应退尽退”的原则,全镇共有低保户542户,2852人,全年共发放低保资金376.84万元;现有五保户55户57人,全年共发放五保资金18.25万元;全年开展医疗救助45人次,救助金额21.39万元;积极做好与城乡居民医疗保险、临时救助等政策的衔接。82名困难老人全年补助金额8.32万元。全部通过“一折通”发放到户。

**【人民武装】**2018年,坚持党管武装原则,扎实做好武装工作。坚持抵制征兵工作中不正之风,增强自律意识,保质、保量的完成征兵工作,报名预征对象40人。在镇政府、阿木去乎行政村、峡行政村、麻拉行政村、吉利行政村及各村委会共挂征兵宣传横幅10副。

**【勒秀镇领导名录】**

书记：当子加（藏族）

副书记：乎扎西（藏族）

周 加（藏族）

镇长：贡保加（藏族）

副镇长：完代克（藏族）

才华南杰（藏族）

贡 宝（藏族）

人大主席：康国俊

（供稿：完玛草）

**佐盖曼玛镇**

**【机构沿革】**1998年1月，合作市成立后，由合作市按照行政区划从夏河县接管。2017年11月，经省政府批准，撤销佐盖曼玛乡，设立佐盖曼玛镇。全镇共辖6个村委会，44个自然村。佐盖曼玛乡设党委、人大、政府、纪委、武装部，内设3个内设机构（党政综合办公室、社会发展办公室、社会治安综合办公室）；设4个事业机构（农(牧)业综合服务中心、农经财政服务中心、社会事务综合服务中心、文化服务中心）。核定总编制71个，其中行政编制23名，事业编制46名，后勤事业编制2名，核定领导职数9名。

**【基层党建】**2018年，按照全市党建工作要求，切实履行党委和党组织书记管党治党责任制。全年召开党建专题会议4次，年初根据镇党建工作实际，提出“双带七抓”的党建工作思路，基层党建工作迈上新台阶。深入推进党支部标准化建

设，落实基层党建工作重点任务，不断规范党支部运行机制，整顿提升软弱涣散党支部1个，创建党建示范点1个，培育先进典型3个；进一步规范党支部设置，合理划分党小组，根据党支部党员年龄、服务群体不同，将6个村级党组织划分为15个党小组，有效保证“三会一课”制度的全面落实；认真开展发展党员自查、党费收缴工作，对2013年至今的党员发展程序进行全面自查，并组织村党支部书记开展发展党员程序专题培训，严格执行发展党员工作程序，按照“十六字”方针要求，坚持“成熟一个发展一个”的原则，全年共发展党员10名、按期转正党员11名，培养入党积极分子10名；强化督查问责力度，以建立“三单”制度为抓手，进一步靠实工作责任。制定《党委抓党建工作责任清单》《党委书记抓党建工作责任清单》《班子成员抓党建“一岗双责”任务清单》，督促班子成员真正把分管领域的党建工作抓起来、管起来，推动形成班子成员抓党建的责任链条。制定完善《党建督查考核办法》，每季度对党支部党建工作进行督查，反馈问题清单，会议专题通报，推动形成督促检查经常化、追责问责常态化；抓好党内组织生活，大力推行“3+X固定党日”活动，认真抓好“三会一课”、民主生活会、组织生活会，完善党员民主评议机制，重点做好基层党建述职存在问题的整改和2017年民主生活会的后续整改工作，扎实开展文体活动、送学上门、表彰先进、老党员免费体检等一

系列形式多样、内容丰富的主题活动，累计开展各类主题活动 18 次，参与人数达 600 余人（次）；不断加强村级活动阵地建设。严格按照党支部建设标准化工作要求，进一步规范村级办公场所。投资 4 万元，对美武村和岗岔村进行村级阵地提升改造，基层党支部服务功能显著增强；全面启动农牧村“三变”改革，积极引进甘南州宏海机动车驾驶员培训有限公司，采取“公司+村党支部+农牧户”的运作模式，提高农牧村资源的配置效率，有效增加周边群众的收入；深入开展扫黑除恶专项斗争和治理高价彩礼移风易俗专项行动，构建起全镇人民共建共享的社会治理新格局。

**【思想政治】**2018 年，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。不断强化领导班子和党员干部思想教育，完善党员干部理论学习制度，充分发挥示范带头作用，领导干部先学一步、学深一层，带头学用十九大精神，带头深入联系点开展宣讲，引领带动全镇各党支部和党员干部强化理论学习，形成以上率下、联动互促的良好氛围。先后召开 15 次党委会和 11 次中心组学习会，40 次党员干部集中学习会，党委书记、党支部书记上党课 13 场（次），专题研讨交流 4 次，草根宣讲队进村宣讲 12 次，观看从严治党警示教育片和政论专题片 5 场（次），有效推动思想建设和制度建设同向发力。严格落实意识形态工作责

任制，始终坚持把意识形态工作纳入党委的重要议事日程，牢牢把握党委对意识形态工作的主导权，召开专题意识形态工作会议 2 次。

**【党风廉政】**2018 年，认真贯彻执行中央八项规定，努力解决“四风”问题。严格落实“两个责任”，创新体制机制，践行“四种形态”，提出“夯实基础、堵塞漏洞、加强督查、严肃问责”的工作思路，加强全镇廉政风险点的收集、分析、研判和管控，全镇 9 个内设机构共排查出廉政风险点 36 个，11 个重点岗位共排查出廉政风险点 44 个，签订领导班子《廉政承诺书》15 份。召开警示教育大会 2 次，组织开展党风廉政知识测试，强化镇村干部廉洁教育，提高镇村干部廉洁自律意识。镇纪委按照党委中心工作开展专项督查 6 次，发现问题线索立案审查 1 起。强化财务监督管理。举办镇机关站所和村委会财会人员专题培训班，对全镇 6 个村的村级互助协会进行监督检查。强化目标管理考核，镇党委、政府与各村签订工作目标管理责任书，对镇、村、组干部进行绩效考核，实行末位管理制，对违反纪律的 3 名镇干部进行诫勉谈话和全镇通报。全镇上下形成为民务实清廉的良好风气。

**【综合治理】**2018 年，深入推进平安建设，全面推行“网格化+十户联防”工作机制，引导各村联户长参与辖区社会治理，排查化解各类矛盾纠纷 7 起，成功率达 100%。深入开展扫黑除恶专项斗争，按照“有黑打黑、无黑除恶、无恶铲霸、

无霸治乱”的工作要求，广泛开展宣传动员，排查鉴别线索 1 条，签订承诺书 6 份，巩固党在农牧村的执政基础，有效震慑潜在的黑恶势力，群众安全感得到明显提升。不断加强对重点人群管控力度，做好对 9 名刑释解教人员和 9 名社区矫正人员的服务管理。广泛开展“七·五”普法宣传活动，不断增强法制观念、弘扬法治精神，推动形成尊法学法、守法用法的良好氛围。共开展各类法制宣传活动 6 次，受教育人数达 1000 余人。

**【统战宗教】**2018 年，深入开展和谐寺庙创建活动，认真落实“双五好”评比和“五个一”工作法，严格落实寺院政治理论中心组学习制度，年内两座寺院共评选五好僧尼 4 名，开展政治理论中心组学习各 12 次。扎实推进省委巡视宗教领域突出问题整改，完成国旗进宗教场所工作，严格落实“单位联系寺院、干部联系僧人”制度，及时落实寺管会办公经费和僧人生活补贴、养老、医保、低保等政策。

**【教育卫生】**2018 年，坚持优先发展教育，巩固“两基”成果，支持学校开展日常教育教学工作，全年共劝返适龄儿童入学 57 名，建档立卡户适龄儿童入学率达到 100%；建立寺校共建机制，有效解决“半僧半学”的问题。全面推进新农合工作，全镇农牧民群众医疗保险参保率为 98%，养老保险参保率为 97%，累计医疗报销门诊费 782 人（次）2.3 万元，累计报销住院费 51 人 51.5 万元。扎实开展计

生工作，全镇计划生育政策生育率 98.88%、出生率 13.85‰、自增率 8.09‰、死亡率 5.76‰。

**【环境卫生综合整治】**2018 年，不断加大农牧村环境整治力度。始终坚持以“政府主导、各村联动、全民参与、综合整治”为原则，以推动镇域内群众卫生环保意识为基础，以加大环卫基础设施为前提，以落实环境卫生整治网格化管理为抓手，以重点区域重点时段和重点问题集中整治为突破口，逐步完善农牧村环境卫生考核机制和督查机制，全面实行环境卫生“路长包干责任制”，不断推动全镇环境卫生综合整治工作纵深发展。共集中整治“三堆”100 多处，清理垃圾 80 多吨，平整村前广场约 2000 平方米，整治河道 3000 余米，完成整改州市反馈问题 40 余条，组织开展环境卫生整治互查互评活动 4 次。州市环境卫生督查考评均名列前茅。认真落实“河长制”工作，召开“河长制例会”3 次，不断加大对河道的巡查力度，及时制止和清理违规挖沙点 2 处。

**【脱贫攻坚】**2018 年，扎实开展精准脱贫工作，层层签订目标责任，先后召开专题会议 8 次，解决具体问题 23 个，专项督查 9 次，发现问题 30 个。严格按照“八个准”的要求，自我加压，对全镇 369 户精准扶贫户进行“回头看”，使每户贫困户“三本账”做到“填写规范，测算规范，审核规范，运转规范”，全年脱贫 10 户 44 人，新识别 2 户 8 人，贫困率稳控在 0.6%，如期完成脱贫目标，顺利通过

中央、省、州、市四级验收。



佐盖曼玛镇开展“迎七一送温暖”活动

**【基础设施建设】**2018年，始终坚持“项目拉动发展，项目推动脱贫”的工作思路，扎实开展“县域经济发展年”“品牌创建提升年”工作，通过财政“一事一议”项目，投资255.6万元，修建地瑞龙布咱村、日色村、美武其肉村、下浪坎木村护村河堤3000米，铺设涵管6座；投资145.33万元，对地瑞恰仓村、岗岔下加门村和岗岔下浪坎木村3个自然村进行巷道硬化建设工程；投资103万元，新修建岗岔行政村上浪坎和下加门2个自然村村道1700米；投资47.13万元，修建扎代村护坡834立方米；投资51万元，新建地瑞日色村内挡土墙1133立方米；投资42.5万元，新建德吾录村便民桥一座；投资14.8万元，实施“厕所革命”项目建设，已完成修建2座。

**【民生保障】**2018年，始终按照“应保尽保”的要求，对低保人员和“五保”人员实行群众评议和动态管理制度，累计清理清查低保对象10户54人，切实做到

低保发放和“五保”供养人员的透明化管理。全镇共有农村低保对象343户、低保人口1520人，占全镇人口的29%；农村五保供养对象18户18人，年均发放农村低保、五保金230万元。城市低保对象129户、244人，年均发放城市低保金103.7万元。扎实开展送温暖扶贫帮困、“两节”慰问活动，全镇医疗救助45户33.6万元，特困群众生活救助322户39万元。结合开展“两节”“七一”慰问活动，为全镇300户贫困户发放救助金19.5万元，为60岁以上、党龄20年以上38名老党员发放生活补助资金2.28万元，为23名离任村干部发放生活补助3.1万元，为2017年离任的5名村干部发放慰问金5000元，为9名生活困难党员发放慰问金5850元，为6名党龄50年以上老党员发放慰问金6000元，走访慰问15名困难党员，发放慰问金4500元。

**【生态文明建设】**2018年，始终坚持把生态文明小康村建设作为推进生态文明建设的重要载体，大力实施“生态人居、生态环境、生态经济、生态文化”，在全力完成2017年度门浪、龙布咱、日色、洒索玛、卡浪、下浪坎木6个自然村风貌改造和基础设施建设项目的时候，启动建设总投资2008万元的恰仓、俄合拉、扎代、知合江4个自然村的生态文明小康建设项目，按照“965356”标准，狠抓项目前期和群众对接工作，严格管控项目资金、质量和工期，完成全部工程量的30%。

**【人民武装】**2018年，把坚持党管武装工作作为一项严肃的政治任务来抓，紧紧围绕党在新形势下的强军目标，认真学习党中央、国务院、中央军委关于加强国防后备力量建设的方针、政策和上级党委、军事机关的有关指示。认真贯彻落实省委议军会议精神，把武装工作纳入党委、政府的重要议事日程，纳入到农牧村目标管理的范畴，把国防后备力量建设的财力保障纳入年度财政预算，对武装的主要工作、重大活动，坚持做到指导到位、检查到位、督促到位，确保武装工作落到实处，建立健全党管武装工作制度，加强对全镇基干民兵武装工作政治思想的领导，经常督促镇武装部组织民兵深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，不断强化全民国防观念，确保民兵预备役建设的正确方向。

### **【佐盖曼玛镇主要领导名录】**

书记：当子加（藏族）

副书记：仁欠（藏族）

万得功（藏族）

镇长：赵忠科（藏族）

副镇长：才让当智（藏族）

完玛多杰（藏族）

人大主席：刘世民

（供稿：道吉仁青）

## 卡加道乡

**【机构沿革】**1998年1月前隶属夏河县管辖，之后由合作市接管，卡加道乡辖

其乃合、木道、日加、土房4个村委会26个村民小组。内设行政机构3个（党政综合办公室，经济社会发展办公室，社会治安综合治理办公室），设事业机构4个（农（牧）业综合服务中心，农经财政服务中心，社会事务综合服务中心，文化服务中心）。截至2018年底，有干部职工100人，其中正科级4人，副科级13人，专业技术人员8人。核定总编制69名，其中：行政编制24名、事业编制43名、后勤编制2名，核定领导职数9名。乡直机关单位4个，乡中心小学、卫生院、兽防站、派出所。

**【基层党建】**2018年，坚持把学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以“观看学、专题学、交流学、网络学、藏汉双语学”等“五学”方式抓学习。严格执行中心组学习制度，全年开展中心组学习12次，专题交流5次，撰写心得体会10余份，使班子成员进一步树牢“四个意识”，增强“四个自信”，不断提升领导班子工作能力和执政能力。坚持以2017年年度述职评议问题为主攻方向，严格履行党建第一人职责，全年主持党委会议专题研究党建工作4次，开展专题调研2次，签订党建责任书6份，下村专题督查4期，严格执行班子“一岗双责”考评办法，逐一整改民主生活会和组织生活会对个人提出的意见建议12条，层层推进党建责任的落实。逐步推广“党支部+合作社”模式，下派党建指导员，促进合作社

规范化运行。全面整顿其乃合村班子，提升班子综合素质和凝聚力，有效推进党建工作提升。扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化工作，坚持在“学”上深化拓展，各支部全年集中学习44余期，专题辅导9期，讲党课8期，有效提高党员政治觉悟。坚持在“做”上聚力用劲，认真践行合格党员标准。坚持在“改”上重拳出击，全体党员对照党章党规，查找问题、剖析根源、即知即改，确保党员先进性。坚持在“建”上从严从实，制定个人自学、领导领学、专题研讨、学习教育效果测试等四项制度，定期开展督查指导，营造良好的政治生态。以“基层基础年”“四大工程”为抓手，进一步严肃党内政治生活，完成乡机关党组织大化小工作，着力整改机关党建“灯下黑”问题，促进“三会一课”制度有效落实。先后开展“诵读党章”“佩戴党徽”“重温入党誓词”等主题鲜明、具有特色的“党员活动日”，使党内组织生活经常化，规范化。发放村组干部报酬22.19万元，充分调动村组干部工作积极性。创建其乃合党建示范点，树立“文化引领、党建聚力”的理念，推进村务公开，规范组织生活，不断增强党支部的创造力、凝聚力、战斗力。强化服务型党组织建设，干部常年驻村坐班，挑起为党分忧的重任，干好为民造福的实事。聚焦“一号工程”精准发力，通过村“两委”换届充实“致富带头人”队伍，下派贫困村第一书记1名，及时做好扶贫扶智工作，切实把支部建设成为引领

增收致富的主心骨。率先在木道村形成“一月一评比、一季一奖惩”的环境卫生整治工作机制，分类施策，强化激励，使党员真正成为推进环境综合卫生整治工作的“领头羊”。

**【思想政治】**2018年，高举思想建党旗帜，把学习贯彻党的十九大精神作为当前的头等大事，每周一定期组织干部集中学习，着重学习十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想精神、中央、省州市相关文件精神、政策理论、农牧村经济发展实用技术和“藏汉”双语，提高干部队伍的道德修养、政策理论水平和业务能力。同时，乡党委率先垂范，带动全乡干部研读党章党规，坚持以十九大精神指导实践，严格落实六个专项行动。持续在学懂弄通做实上下功夫，各支部制作党的十九大精神宣讲横幅10条，展板10余个，发放藏汉双语宣传资料300余份，举办十九大精神知识测试1次，乡领导班子专题研讨4次，先后组织召开乡党委会议、中心理论组学习会议、书记讲党课等13场次，累计集中学习33次，开办干部夜校10余次，撰写心得体会120余份，不断增强对新思想的认识，全面营造学习教育浓厚氛围。坚持“两学一做”常态化制度化，结合“转变作风改善发展环境建设年”活动，坚持深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，持续整治“四风”“四气”，精简会议、文件简报，厉行勤俭节约，以钉钉子的精神推动全乡作风建设向更深更广拓展延伸；围绕十九大精神，

全乡共举办基层党支部书记讲党课 8 次，分批对全乡 181 名群众党员进行专题轮训，教育引导全乡党员坚决做到与党同心同向同行，在思想上铸牢“核心”烙印。大力弘扬理论联系实际的学风，坚持领导干部带头开展重大课题研究，对照“八个明确”和“十四个坚持”，进一步完善全乡总体工作格局，创新“12345”大走访工作法，为全乡工作指明航向、提供方法，以实际行动践行习近平新时代中国特色社会主义思想。

**【党风廉政】**2018 年，以落实党风廉政建设责任制为抓手，深入推进党风廉政建设和党委主体责任的落实。印发《卡加道乡领导班子成员落实党风廉政建设“一岗双责”责任清单》，签订“一岗双责承诺书”，做到任务明确、履责有依、问责有据，形成合力。加强廉政风险防控体系建设，及时查找岗位风险点，对调整岗位干部进行岗前谈话，加大对重点领域、关键环节的风险防控。制定《会前学纪学法制度》，进一步筑牢党员领导干部思想防线。

**【综合治理】**2018 年，始终把发展作为第一要务，紧密结合本乡实际制定计划，分解任务，完善制度，加强队伍，加大依法治乡、治村力度，加大摸排调处矛盾纠纷力度，加强青少年教育管理，重视重点场所管理，深入推进扫黑除恶专项斗争。成立专项工作领导小组，制定专项斗争方案，召开乡、村两级动员部署会议，深入村组宣传政策 5 场次，张贴公示公告

30 余份，制作专题展板 5 个，发放扫黑除恶宣传资料 100 余本，切实做到扫黑除恶政策家喻户晓。各村设立举报信箱，畅通信访举报渠道。加大涉黑涉恶线索排查，建立排查台账，全力迅速投入到专项斗争中。以“保一方平安促一方和谐”的高度政治责任，狠抓细抓平安建设综治各项工作落实；以创建平安和谐卡加道、创建稳定良好的社会环境为目标，深入开展平安建设和综治工作，不断创新社会管理措施，不断夯实基层基础，强化矛盾纠纷排查调处和信访稳定工作，为卡加道乡政治稳定、社会安定、经济发展、服务百姓等创造和谐稳定环境。

**【统战宗教】**2018 年，严格落实“双五好评比、五个一”工作法，不断提高服务管理能力和水平。持续开展联寺联僧活动，及时掌握僧人动态。全面推行持证住寺、活动审批、僧人请销假等制度，使僧人的日常管理进一步得到规范。落实“一把手”负责制，实行“六包一清一明”制度，全乡领导、干部分别包寺、包校、包村、包组、包户、包人，责任到人。建立完善“一预案一评估一网络一演练”机制，圆满完成卡加道寺院正月法会、插箭、藏戏等活动，全力推进和谐寺庙创建工作。

**【教育卫生】**2018 年，推进教育均衡发展，全乡在校学生 191 人，义务教育巩固率达 97% 以上。深入落实农牧村义务教育阶段学生营养改善计划，进一步加大乡村学校周边整治与监管力度，继续强化学

校维稳安保工作，不断改善办学条件，提升教学质量。深入开展健康知识宣传，举办4期健康咨询、5期健康知识讲座，发放宣传资料500余份，使农牧民群众的健康意识逐步提高。健康档案建档1200余人，建档率管理率56%。开展健康扶贫活动，为辖区134户家庭进行签约服务，入户宣传慢特病政策，上门健康服务100余次，切实改善服务态度，提高医疗质量，规范医疗行为，促进医患和谐。上半年新生15人，继续保持低生育水平。

**【农牧村经济】**2018年，以“三变”改革工作作为实施乡村振兴战略的抓手和突破口，紧扣推动农牧业发展、促进农牧民增收这一关键，结合各村实际，全面统筹谋划“三变”思路，组织各村“两委”负责人到湖南参加培训，吸取经验。重点抓好木道村岗吉草产品加工基地建设，发动64户群众以闲置土地入股，新建厂房，购置设备，统筹推进，发展草加工产业。大力争取扶持资金，平整建设用地，加快购置设备，争取在年内建设投入使用。培育产业力拔“穷根”，以特色产业发展为突破口，按照“宜工则工、宜牧则牧、因地制宜”的工作思路，因势利导，突出重点，不断培育壮大高原特色生态畜牧业，在巩固现有合作社的基础上，有效推进产业结构调整，优化专业化布局，辐射带动周边群众发展致富的主动性，有效的拔除特色产业发展后劲不足的“穷根”。

**【环境卫生综合整治】**2018年继续深入开展环境卫生整治行动，坚持全乡动

员、全民参与、集中攻坚、综合整治。组织机关干部和农牧民群众携手并肩全面清扫清整治院内外、房屋前后及河道垃圾、废弃物，搬迁整理各村内“有碍观瞻”的粪堆、草堆、柴堆，从而达到各村小巷干净整洁、卫生死角全面清除、群众环保意识不断提高、长效化机制逐步建立的良好局面。为每个行政村配备一名卫生清运保洁员，每月发放工资1000元，负责清扫清运本村积存的生活垃圾。安排全乡干部于每周一、周五定期在各自划分区域内开展环境卫生整治工作，并形成奖罚机制。坚持环境卫生整治常态化，全力推进“环境革命”进家庭，进厅堂、进厨房。通过远程教育平台、微信平台、入户宣讲等方式向农牧群众灌输讲卫生的重要性和必要性，逐步使农牧民养成爱卫生、讲卫生的良好习惯。

**【扶贫攻坚】**2018年，坚持把“精准扶贫、精准脱贫”作为首要政治任务来抓，按照“扶贫到户、精准到人”的原则，围绕“1236”扶贫攻坚行动和合作市“1+17+1”精准扶贫政策，统一思想认识，明确目标任务，细化具体措施，使精准扶贫攻坚工作做到底数清、情况明、档案全、资料齐，全乡形成“上下联动、合力攻坚、多管齐下、齐抓共管”的新格局，为确保对象精准，摸底到位，做到定点“滴灌”，按照“一核、二看、三比、四评议、五公示”工作方法和六个精准的要求，坚持找准穷根、明确靶向、量身定做、对症下药的原则，全乡共确认建档立

卡贫困户 105 户 619 人，已全部脱贫。着力在“补短板”上下功夫，实施安装路灯，巷道硬化，房屋改造等基础设施建设项目 7 个，全乡实现“五通”(通路、通电、通水、通电话、通广播电视)，覆盖率为 100%。金融支持成效显著，互助资金良性循环，扶贫贴息贷款正常续贷，贷款覆盖建档立卡户 98 户，覆盖率为 95%，有效补齐资金“短板”。加大扶贫扶智力度，为贫困户寻求仿古建筑技术培训、造养殖技术等各类培训机遇，协调市扶贫办为贫困户提供驾驶技能培训机会，提高农牧民应用技术水平。选聘公益性岗位 21 人，对聘用人员设岗定责，每人每月补贴 500 元，切实增加贫困人口就业渠道。

**【基础设施建设】**2018 年，配合市住建局实施卡加道乡集中供热工程，敷设管网、修建供热站，项目的建成将极大的解决乡政府及乡直机关 160 余名干部供热问题。配合市交通局实施卡加道乡至卡加曼乡公路建设，此项目正在规划设计中，项目的建成将为全乡 2400 余名干部群众的出行提供极大便利。加大村级公益事业“一事一议”项目争取力度，投资 38.96 万元实施日岗玛村排水渠 1052.2 米；投资 66.86 万元实施加科村巷道硬化 4045 米和盖板水渠 292 米；投资 32.86 万元实施加科村路灯 50 盏；投资 56.72 万元实施格红道、下勒卡、浪仁道、周曲、欧曲、其口、日加村路灯 70 盏；投资 17.24 万元实施吉利、木道、吉合旦村路灯 24 盏。通过项目实施，进一步完善全乡基础设施，

改善人居环境。

**【民生保障】**2018 年，坚持把保障和改善民生作为推进社会和谐稳定的基础，着力解决群众最关心、最现实、最直接的困难和问题。认真做好民生救助和农村低保的发放，切实解决贫困人口温饱问题。全乡低保对象有 113 户 552 人，年内发放低保金 80 余万元；发放五保户供养金 2.2 万元；全乡医疗保险参合率达到 100%；养老保险参合率达到 95%；60 岁以上享受养老金率达到 100%；另减免计生两户父母双方医疗保险投保金；政府代缴 57 位残疾人医保投保金；实施大病救助项目；两节慰问期间，为基层三老和贫困户送去大米，面粉、清油、现金等慰问品；为特困群众发放 1 千元到 2 千元不等的临时救助金；为精神残疾人发放补贴 0.5 万元；每年每人发放独生子女父母保健费 120 元；实施特困群众危旧房整户重建和局部改造项目。深入实施“1236”扶贫攻坚行动，紧扣持续增加收入这一核心，加快推进扶贫攻坚步伐。通过领导联村、干部包组、党员联户，开展走访摸排，建立健全了全乡 356 户家庭信息数据库，并对全乡 105 户 619 人贫困人口建立扶贫攻坚档案卡。对建档立卡识别工作进行全覆盖、地毯式、无遗漏的排查，按照“12345”贫困人口进出识别程序，通过“一核、二看、三比、四评议、五公示”核实核准建档立卡户 105 户 619 人，并由乡、村、组、户、帮扶工作队五级确认，确保贫困人口“乡不漏村、村不漏户、户不漏人”。

为上述贫困户进行一系列政策优抚，资金支持和农资发放，实现逐年逐步脱贫。以“县域经济发展年”为载体，扎实开展项目建设，不断夯实基层基础。实施生态文明小康村建设项目。乡党委、政府高度重视生态文明小康村建设，通过认真选点，将上看木仓、日岗玛确定为2018年生态文明小康村。按照合作市“965356”生态文明小康村建设标准，组织专人实地调研和征求意见，对建设村进行科学规划，委托广州博厦建筑设计研究院有限公司，对建设村进行地形图测绘、编制建设规划和建设方案。6月项目经市发改局批复后，公开招投标，7月初安排项目部进场施工，全面启动小康村建设项目。上看木仓村总投资493.59万元，日岗玛村总投资311.89万元。

**【生态文明建设】**2018年，坚持“绿水青山就是金山银山”的基本理念，紧盯薄弱环节，解决突出问题，狠抓环境违法整治，加强对森林资源、野生动植物的保护力度，严厉打击乱砍滥伐、乱垦滥占、乱捕滥猎等违法犯罪行为。尤其在近两年洪灾较严重的日加村，造林绿化，保持水土平衡，增强抗击洪涝灾害的能力。全面落实草原生态保护补奖政策，实施草原禁牧，推进草畜平衡。加强地质灾害防治工作，规范宅基地审批程序，注重矿山、水电资源开发和道路建设中的生态治理修复，维护生态资源安全。

**【人民武装】**2018年，坚持从夯实党管武装的思想基础着手，深入学习贯彻党

的十九大精神和习近平总书记关于国防和军队建设重要论述及武装工作重要指示精神，充分认识党管武装工作的重大意义，深刻领会党在新时代强国强军的目标任务，熟悉掌握党管武装的基本原则、主要内容、工作方法和具体要求，进一步增强做好武装工作的政治自觉和能力水平。始终把武装工作摆上乡党委重要议事日程，多次对双拥、征兵、军人家属“两节”慰问等工作进行研究部署。认真履行党管武装第一责任人职责，坚持重要工作亲自过问、重大任务亲自部署、重点问题亲自解决、重大活动亲自参加，确保党管武装工作健康有序开展。全面加强民兵预备役队伍建设，全力构建以应急维稳、抢险救灾、服务保障为重点的组织体系，制定战备预案，完善战备制度，切实强化队伍建设。狠抓民兵队伍建设，在全乡成立由30人组成的乡机关民兵应急分队，发展民兵信息员5人。在4个行政村分别成立民兵队伍，人数达357人，成员主要由村民小组长、退伍军人、部分党员等组成。在平时对民兵队伍抓好战备训练，制定完善的训练方案，注重对草原火灾、抗洪抢险、群众纠纷等应急处突方面开展演练，定期组织武装专干参加业务培训，进一步提高业务工作能力。对民兵干部和民兵队伍由乡上组织培训，主要加强对国防教育、政治教育、军事技能等方面的培训教育，切实提高应急处突能力。扎实开展征兵工作，在全乡范围内进行摸底调查，确定预征对象，深入村组开展征兵宣传工作，积

极动员符合条件的对象踊跃参军，2018 年上站体检 1 人。坚持把管兵与用兵结合起来，在实践中锤炼队伍，更好地发挥民兵预备役人员在全面建成小康社会、脱贫攻坚、抢险救灾、维护社会稳定等工作中的生力军和突击队作用。在维护社会稳定方面，乡民兵应急分队及时投入工作，担负本辖区武装巡逻、重点目标管护等重要任务，尤其在正月佛事活动期间，承担急难险重任务，切实维护全乡社会大局稳定。在平时治安巡逻、矛盾纠纷、抗洪抢险救灾、草原防火、群体性事件等工作中，充分发挥作用。还利用民兵活动的有利时机，结合本乡实际，组织民兵进行义务劳动、扶贫帮困、政策法规宣传等活动，较好地发挥民兵的模范带头作用。

### 【卡加道乡领导名录】

书记：桑永清（藏族）

副书记：费建军 何塔老（藏族）

乡 长：尕藏才旦（藏族）

副乡长：当子扎西（藏族）

德合拉（藏族）

人大主席：王文通

（供稿：娘曲合太）

## 卡加曼乡

【机构沿革】原隶属夏河县管辖，1998 年 1 月合作市成立之后，由合作市接管，辖新集、香拉、格来、海康 4 个村委会 27 个村民小组。内设行政机构 3 个（党政综合办公室，经济社会发展办公室，

社会治安综合治理办公室），设事业机构 4 个（农（牧）业综合服务中心，农经财政服务中心，社会事务综合服务中心，文化服务中心）。核定总编制 69 名，其中：行政编制 24 名、事业编制 43 名、后勤编制 2 名，核定领导职数 9 名。截至 2018 年底，有干部职工 100 人，其中正科级 4 人，副科级 13 人，专业技术人员 8 人。乡直机关单位 4 个（乡中心小学、卫生院、兽防站、派出所）。

【基层党建】2018 年，紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想及十九大精神，学习涉及政治、经济、文化、社会、生态文明方方面面。共集体诵读《党章》216 次，召开组织生活会 1 次，党员干部集中学习 48 次，组织开展研讨交流 8 次、“党员固定活动日”120 次，应知应会知识测试 5 次，撰写心得体会 200 余篇，开展干部夜校 29 期。在抓实抓牢机关党员干部的学习的同时，不断加大农牧民党员干部队伍建设，通过开展党员“一对一”送学、草根宣讲、《先锋讲堂》、党员固定活动日等活动，确保“两学一做”学习教育在农牧民党员中全覆盖。通过领导带动干部、干部带动群众，全乡学习氛围日益浓厚，“四个意识”明显增强。扎实推进党支部建设标准化及“柜式管理”工作，完成乡级政务大厅建设，打造香拉村“两室一中心”示范点建设，配备标准档案柜 16 个；配强村党支部书记 2 人，严把党员入口管，大力开展“能人入党”，共发展党员 6 名，按期转正 8 名，培养入

党积极分子 12 名。完成村“两委”培训 35 人（次），落实村级办公经费 12 万元，村（组）干部报酬 24.8 万元。通过归纳细化、具体量化、跟踪落实标准，对照标准靠实责任，全乡党建工作的质量和整体水平取得新的进展。



卡加曼乡开展以党的十九大精神为主题的“大走访”宣传活动

**【思想政治】**2018 年，注重强化意识形态工作，严格落实党委意识形态工作责任制，修订完善《卡加曼乡党委意识形态责任清单》《卡加曼乡党支部意识形态工作责任清单》，从意识形态、网络意识形态、理论武装三个方面建立权责明晰、责任到人的领导分工责任制和目标管理责任制。全面加强各领域意识形态管控力度，组建网军队伍，组织开展重要政策、重大主题、重大网上思想舆论斗争和评论引导工作，确保网络意识形态主流导向明确、旗帜鲜明、引导有力。扎实开展精神文明建设。紧紧围绕创建目标任务，严格按照《全国文明城市测评体系》要求，把创城工作列入全乡重点工作之一，按照创城工作要求，明确目标任务，建立健全全国精

神文明创建工作组织领导制度、分工负责制度、学习制度、会议制度等。切实加大宣传力度，不断提高广大干群的创建责任意识 and 参与积极性，进一步推进广大农牧民“说文明话、走文明路、行文明车、办文明事、做文明人”。坚持把深化精神文明创建工作同优化农牧村治理体系能力建设相结合，将制定村规民约自治章程和组建红白理事会自治组织与发挥自治、德治、法治功能有机结合，深入开展“移风易俗抵制高价彩礼”活动，使群众办事有“章程”规范，待人处事有“规矩”约束，言行举止有“戒尺”衡量，为推动乡村振兴提供强大的精神推动力和文化凝聚力。深入开展创建全国文明城市“千人签名活动”，评选文明村 1 个、文明户 5 户，推进精神文明创建工作的不断深化。强调举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象。乡党委、政府自觉用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。2018 年，卡加曼乡被评为甘肃省第十四批精神文明建设先进单位，新集村被授予甘南州精神文明建设先进村的荣誉称号。根据市委、市政府重点工作安排部署，结合工作实际，多次开展以宣传十九大精神为主题的“大走访”活动，进一步把思想和行动统一到十九大精神上来，为全乡各项工作的开展奠定基础。综合运用“清风卡加曼”微信公众平台等网络新媒体，传播党的声音、解读政策法规、发布工作动态、弘扬清风正气。严格落实意识形态工作责任制，为全乡经济社会发展提供思想、行

动、舆论保障。以创建全国文明城市为抓手，以培育和践行社会主义核心价值观为核心，着力深化精神文明创建、凝聚民族文化力量，为全面建成小康社会提供有力的思想保证、舆论支持、道德滋养和文化条件。

**【党风廉政】**2018年，全年共处置扶贫领域问题线索6件，立案1件，正在初核1件，给予党内警告处分1人，提醒谈话2人。不定期对各机关干部违纪现象进行督查，通报批评5人，提醒谈话3人。通过督查有效地扭转过去年“庸、懒、散、慢”等现象，切实转变机关工作作风。加强对各村村务、财务公开使用情况，按规定对村级财务进行监督检查。对发现的问题按照制度及时做出严肃处理，同时，分析产生问题的原因，从健全体制、强化管理、民主监督、加强党风廉政建设的高度，提出并落实从源头上预防和治理违规、违法乱纪问题发生。扎紧制度的笼子，严格执行民主集中制、重大事项报告制度、廉政谈话制度、定期述职述廉制度，健全完善《卡加曼乡民主议事决策制度》《基层党员干部廉洁自律规定》等制度规定，用制度规范工作落实；认真落实党内监督各项制度，加强对班子成员、科室负责人特别是对重点岗位的监督，规范用权行为，有效杜绝领导干部个人利用公款消费和公务接待浪费的现象，规范办公用房。

**【综合治理】**2018年，深入推进“网格化+十户联防”基层社会治理模式，认

真落实社会稳定风险评估机制，进一步加强全乡社会治安综合治理基层基础“大防控”体系建设工作。全面贯彻落实《安全生产法》，按照“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，不断健全安全生产责任体系建设，编制完善系列工作预案、方案，做到事前有准备，遇事不混乱，处置按步骤。坚持按季召开全乡安全生产工作专题会议安排部署和研究解决安全生产工作中存在的问题。建立安全生产目标责任制，狠抓责任落实，立足事故防范。通过扎实开展道路交通安全、汛期安全、食品药品安全、校园安全及地质灾害、危险化学品等各类安全生产大检查专项整治行动，有效保障人民群众的生产生活，全乡安全生产形势持续稳定。深入开展“法治建设年”工作，加强社会治理，全力化解各类矛盾纠纷、全年共受理纠纷12起，调处12起，调处率达100%；扎实开展“扫黑除恶”专项斗争工作，结合卡加曼乡实际，深入开展扫黑除恶大宣传大排查活动，召开“改善环境·法治同行”活动动员大会6次，集中开展法治讲座10次，受教育党员干部僧俗群众1400人次，张贴合作市《关于依法开展扫黑除恶专项斗争的公告》36张，悬挂条幅22条，发放各类宣传品2600余份，扫黑除恶行动取得阶段性成效；大力推进并深化拓展“网格化+十户联防”工作机制，召开4次联户长培训会，对联户长履行职责进行督促，全乡66名联户长在防汛、森林草

原防火、道路交通安全、矛盾纠纷方面,提供有价值的信息线索 50 余条,有效促进全乡群防群治组织的规范化建设,提升联户长参与平安建设的积极性;开展“学习枫桥经验,深化十户联防,打造平安乡村”活动,制定切实可行方案,进一步推动基层社会治理创新,进一步提高联户长的能力和作用发挥水平;把重要节点期间的维稳安保工作,作为压倒一切的重大政治任务 and 头等大事来抓,精心部署,扎实工作,及时排查威胁安全稳定的隐患和风险,做到排查督查不留死角,实现全乡社会大局持续和谐稳定。

**【统战宗教】**2018 年,认真贯彻中央、省、州、市委民族宗教工作会议精神,深入开展民族团结进步创建、“三个离不开”“五个认同”“法治宣传教育”“三学一做”学习教育等主题教育活动,不断巩固和扩大爱国统一战线工作。深入开展联寺联僧工作,州、市、乡三级 8 个联寺单位为贫困僧人落实太阳能热水器 55 台,价值 13.75 万元,特困僧人发放慰问金 0.7 万元;认真落实维稳工作责任制和加强藏传佛教寺庙应急管理机制建设,寺庙办坚持“有事报情况、无事报平安”的工作机制,严格实行“日报告制度”。全面落实“双五好”评比、“五个一”工作法,积极引导宗教界人士主动参与维护稳定、环境卫生、控辍保学等重点工作,在服务全乡经济社会发展和促进宗教和顺和睦中展示作为、贡献力量;深入开展法治宣传教育活动,组织僧人学习《宪法》《刑法》《宗教事

务条例》等法律法规,在宣传教育活动过程中,为方便僧众易于理解接受,发放各类宣传资料 200 余份;开展和谐寺庙创建活动,扎实开展“双学习一维护”学习教育、宗教场所“四进”活动,举行卡加曼寺院升旗仪式,不断提高寺庙管理的法制化、民主化、社会化水平。

**【教育卫生】**2018 年,大力实施教育优先战略,优化整合教育资源,坚决执行“两免一补”政策,切实抓好控辍保学工作。学前三年毛入园率达 98.48%,小学适龄儿童入学率为 100%,九年义务教育巩固率为 100%。认真落实计划生育奖励扶持政策,发放计生优先优惠政策资金 4.03 万元,发放村组卫计工作人员报酬 5.84 万元。落实健康扶贫 976 人,完成孕前优生健康检查 24 对,建立生殖健康档案 208 个,人口自然增长率为 0.65‰。

**【农牧村经济】**2018 年,全乡有农牧户 590 户 2973 人,林地面积 5913 亩;草场面积 60 万亩;耕地面积 1.49 万亩,建档立卡户 203 户,976 人,2018 年新识别 6 户,截至年底剩余贫困户 8 户,43 人,贫困面下降至 1.36%。全年共发放各类农业补贴 514.6 万元,其中:草原奖补资金 387 万元、农业支持保护补贴 30 万元、2008-2017 年退耕还林补助资金 78.3 万元、生态公益林补助 9.01 万元、集体公益林补助 2.8 万元、完善退耕还林资金 2.74 万元、农牧民农机具购置补贴资金 4.75 万元。征收 2018 年度牛羊保险、青稞保险资金 9.51 万元,发放 2017 年牛羊保险赔

付资金 63.56 万元，发放防疫员报酬 2 万元。将 24 户精准扶贫建档立卡户选聘为生态护林员，发放报酬 19.2 万元。投资 16.8 万实施暖棚维修项目 28 座；落实 4 个农牧民专业合作社“三变”改革财政专项扶贫扶持资金 130 万元。农牧民人均可支配收入达到 7728 元，较上年同比增长 8%，经济发展平稳较快增长。

**【环境卫生综合整治】**2018 年，坚持“党员干部示范带动、僧俗群众主动参与、由点到面全盘推进”的工作思路，以坚决的态度和扎实的工作，巩固和拓展环境卫生综合整治成果。聘请乡村两级保洁员、公益性岗位人员、生态护林员共 60 名，配备小型电动保洁车 18 辆，大型垃圾清运车 1 辆，全力推行环境卫生“路长包干责任制”，全乡共分 12 个路段路长，包括村级及公路沿线保洁员 60 人。构建“领导带头巡逻督查、行政村主体责任、自然村协同配合、农村群众广泛参与”的环境整治工作机制，把精细化管理标准和责任落实到“最后一米”和“最后一人”，打造文明规范、整洁有序、精致精美的农牧村新面貌，确保每条路实现“六无”目标；认真开展村级环境卫生“一月一评比”活动。聘请乡人大代表、政协委员、村“两委”成员、村“妇联”代表等组成评分组，对 4 个行政村现场评比评分并张榜公示，共开展行政村评比 16 次，乡级评比 4 次，充分激发村民环境卫生升级版示范村创建的热情，不断发挥群众在环境卫生整治过程中的主体作用。通过一系列

扎实有效的工作，农牧村环境卫生整治已由被动变为主动，形成人人参与、人人监督环境的良好局面，持续助推美丽乡村蝶变。

**【脱贫攻坚】**2018 年，紧扣“脱贫摘帽”核心目标，统筹整合涉农资金 647.92 万元，实施产业增收、基础设施、生态保护、社会保障、技能培训、社会帮扶等一批扶贫项目，农牧村生产生活条件得到有效改善。其中：筹资 15 万元向 10 户精准扶贫户发放“兰驼”10 辆；新识别户、巩固提升户、未脱贫户共 24 户，落实产业发展扶持资金 24 万元；实施全乡精准扶贫户 113 户院内硬化项目，投资 47.52 万元；将 24 户精准扶贫户选聘为生态护林员，发放报酬 19.2 万元；实施暖棚维修项目 28 座，投资 16.8 万元；开展贫困人口电商培训 1 期，参加培训人数达 200 多人（次）；实施“雨露计划”“两后生”技能培训 9 人，落实补助资金 1500 元/人；大学生救助 3 人，5000 元/人；实现劳务输出 439 人，劳务创收 1078 万元；组织驾驶证培训 26 人、1 期电子商务培训 100 人（次）、天津对口支援项目技能培训 4 人。按照动态管理原则，2018 年退出贫困户 10 户 44 人，新纳入贫困户 6 户 34 人，截至年底，全乡剩余贫困户 8 户 47 人，贫困发生率下降至 1.36%。于 2018 年 7 月顺利通过脱贫攻坚国家验收。实现人民收入持续增长、贫困户生活水平大幅提高的目标，根据省、州、市关于农牧村“三变”改革工作的总体部署和要求，卡加曼乡把

“三变”改革作为开展“县域经济发展年”工作的首要任务，坚持以政府为引领，以村集体为经济主体，充分借鉴优秀经验，挖掘全乡可变资源，引导群众特别是贫困户积极参与，在全乡范围内确定1个三变改革试点村及2个经营主体，努力促进“三变”改革工作顺利进行。落实集体经济企业入股资金185万元，按照8%实施分红，全乡上半年村级集体经济收入增加7.4万元；扶持全乡203户精准扶贫户企业入股资金203万元，明年开始按8%分红，带动203户贫困户，年户均增收800元；落实4个农牧民专业合作社“三变”改革财政专项扶贫扶持资金130万元，明年开始10%分红，带动香拉村147户群众，年户均增收800元。“三变”改革不仅成为巩固脱贫攻坚成效的“助力器”，还实现合作社增产、农牧户增收、村集体经济不断发展的“三赢”局面，为加快全乡脱贫攻坚和全面小康进程及乡村振兴奠定坚实基础。

**【基础设施建设】**2018年，不断加快生态文明小康村建设。按照合作市生态文明小康村建设标准，紧紧围绕合作市发展战略，突出特色，发挥优势，以“村貌优美、设施配套、布局合理”为规划目标，投资2828.59万元实施劳动道、博拉、上拉寨（白子卡）、下拉寨等4个生态文明小康村建设项目，实现环境、形象、内涵和品质的全面提升；深入推进“厕所革命”。投资14.8万元在阿什加布、新集、吾湖洒、格来等4个村完成旱厕建设4

座；道路运输站建设项目。投资50万元的香拉村道路运输站场建设项目已开工实施。

**【民生保障】**2018年，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，聚焦全面小康“短板”精准发力，统筹教育、医疗、社保等各项事业发展，办一批实事、好事。发放低保等各类社会救助金395.97万元。新农合参合率、养老保险参保率分别达到96%和98%。

**【生态文明建设】**2018年，紧紧围绕合作市发展战略，以“村貌优美、设施配套、布局合理”的规划目标，不断加快生态文明小康村在建和续建项目进度，深入推进阿什加布护村河堤、卡加曼寺院僧舍危旧房改造、村道硬化、“厕所革命”等一系列基础设施项目的建设。全年共实施各类项目9个，其中投资2828.59万元实施劳动道、博拉、上拉寨（白子卡）、下拉寨等4个生态文明小康村建设项目；投资14.8万元完成阿什加布、新集、吾湖洒、格来等4个村4座旱厕建设任务；投资50万元，已开工实施香拉村道路运输站建设项目，投资269万实施阿什加布护村河堤项目建设。人居环境得到全面改善，实现环境、形象、内涵和品质的全面提升。

**【人民武装】**2018年，加强民兵整组工作。按照上级武装部的要求，在原有的基础上，编制乡普通民兵营1个，下辖营部和3个普通民兵连，成员由4个行政村18岁至35岁的357名男性公民组成；编制基干民兵应急排1个，共30人，成员

## 乡镇 街道

由本乡及乡直机关单位 30 名年轻男性干部组成；编制国道 213 保交护路分队一个，成员由排来村、香拉村十户联防长组成；编制情报信息员 6 名，其中重点信息员 1 名，普通信息员 5 名。已申报成立合作市民兵应急一排党小组，由 18 名为中共党员的基干民兵组成。并且 46 名基干民兵的《整治审核表》《兵员信息卡》和《体检表》都已经采集、审核完成。民兵整组相应的工作计划，实施方案，整治教育，军事训练计划等软件资料都已配套完善。认真开展征兵工作。年内全乡年满 18 周岁公民兵役登记 21 人。经过层层选拔考核，入伍新兵 1 人，圆满完成征兵任务。切实做好拥军优属工作。全乡现有退伍军人 12 人，优抚对象 4 人，全面落实各项拥军政策和补助金，同时结合脱贫攻坚和“大走访”活动，给家庭生活困难的退伍军人帮扶，在生产、生活方面给予重点帮扶，解决其实际困难，进一步改善军属、伤残军人、退伍军人的生活条件。扎实开展应急备勤及退伍军人信息采集工作。及时制定工作预案，组建民兵应急人员，做好应急演练，搞好各种应急准备；在维稳工作开展期间，组织民兵应急队开展不间断巡逻，确保社会大局和谐稳定。

### 【卡加曼乡领导名录】

书记：永福（藏族）

副书记：才让当知（藏族）

完的草（女，藏族）

丁大伟（回族）

乡长：杨周瓜（藏族）

才让当知（藏族）

副乡长：高麦（藏族）

尹旦木杰（藏族）

杨士宏（藏族）

人大主席：霍晓慧（女）

（供稿：赵炳姗）

## 佐盖多玛乡

【机构沿革】佐盖多玛乡原隶属夏河县管辖。1998 年 1 月，合作市成立后，由合作市接管。辖德合茂、仁多玛、当江、新寺 4 个村民委员会、17 个村民小组。设 4 个内设行政机构，党政综合办公室、经济社会发展办公室、人口和计划生育办公室、社会治安综合治理办公室；设 5 个事业机构，农经财政服务中心、农业综合服务中心、社会事务综合服务中心、文化服务中心、畜牧兽医站（草原工作站）。核定总编制 70 名，其中：行政编制 22 名，事业编制 45 名、后勤事业编制 3 名。

【基层党建】2018 年，佐盖多玛乡党委牢牢把握全面从严治党这条主线，精准聚焦服务发展新常态这一中心，紧抓落实党建工作主体责任这个重点，通过抓政治建设、基层组织建设和党风廉政建设，切实把全面从严治党、依规管党治党的要求落到实处。坚持思想建党，固牢理论根基。把宣传思想和意识形态工作纳入重要议事日程，紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，大力开展各类学习和宣传活动，结合“两

学一做”学习教育，将十九大精神、新修订党章、宪法等党的最新理论成果和中央、省、州、市重要会议及文件精神纳入党支部三会一课和党委理论中心组学习任务，通过集中学习、专题讨论、书记上党课、组织宣讲、撰写心得、微信推送等方式深入学习贯彻，先后组织党委理论中心组学习 11 场（次），党员干部理论学习 40 场（次），研讨交流会 6 场（次），动员党支部 9 个，参学党员 250 余名，党员学习覆盖率达 97%，为全乡广大党员干部牢固树立“四个意识”，严格遵守政治纪律和政治规矩，不断增强政治定力、锤炼党性原则、提升综合素质，奠定思想理论基础。同时，积极开办青年干部夜校和农牧民讲习所，开展党的十九大精神、脱贫攻坚政策、实用技术、“藏汉”双语等专题宣讲和培训，持续加强对农牧村党员的理想信念、形势任务、政策法规学习教育，使党的路线、方针政策家喻户晓、深入人心。全面压茬推进，强化基层组织。始终坚持党委书记为党建“第一责任人”的工作机制，按照“一手抓党建、一手抓发展”总体思路，多次召开乡党委会议专题研究基层组织建设工作，始终坚持基层组织建设工作与中心工作目标同向、工作合拍、措施配套。年初与各村及乡直各机关单位支部书记逐一签订基层组织建设工作目标管理责任书，压实基层党组织书记抓基层组织建设工作责任。实行月例会、季督查、年度考核制度，对基层组织建设工作进行再部署、重落实、多施压，严格落实

基层党组织深入开展学习贯彻十九大精神等六个专项行动，积极创建仁多玛村党建示范点，深入开展扫黑除恶专项斗争，认真落实《基层组织维稳情报信息工作制度》，全面排摸问题线索，及时上报相关信息。集中整治新寺村后进党支部，建立问题台账 2 条，有效推进后进党支部晋级升位。深入推进党支部标准化建设，结合实际制定方案，层层做好动员部署。对照党支部建设标准化手册，认真履行“三会一课”制度，扎实开展民主评议党员工作，严格程序摸排不合格党员，落实党支部书记讲党课制度，每月足额收缴党费，每季度进行党员“党性体检”，切实按党支部标准化将制度落实到位。同时，严格按照发展党员工作程序发展党员 7 名。严格落实党内激励关怀机制，及时发放村组干部报酬、离任村干部补助和老党员生活补助。慰问 60 岁以上党龄 20 年以上老党员 32 人，发放生活补助金 19200 元；春节期间慰问老党员、生活困难党员、离任村干部 12 人，送去慰问金 9900 元，及时将党的关怀传达到位。

**【党风廉政】**2018 年，始终坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持党内民主集中制，不搞“一言堂”，认真贯彻执行“三重一大”事项研究决定有关规定，坚持党务政务公开公示制度，不断深化干部廉政教育工作力度，认真组织广大党员干部学习《党内政治生活若干准则》《纪律处分条例》等党内法规，引导党员干部把牢红线、守住底线，自觉遵守“六大纪律”。

同时，认真落实党风廉政建设“两个责任”，督促班子成员落实“一岗双责”，广泛开展廉政宣传教育，积极践行监督执纪“四种形态”，认真落实监督、提醒、约束、警示等各项措施，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，干部作风得到持续好转。

**【综合治理】**2018年，乡党委、政府认真落实“网格化+十户联防”工作机制，不断加强矛盾纠纷排查化解，及时排除各类安全隐患，全面深入开展“扫黑除恶”专项斗争，大力推进平安多玛建设，农牧民群众的安全感得到进一步加强。同时，持续深化和谐寺庙创建工作，认真落实“双五好”评比和“五个一”工作法机制，民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面得到进一步巩固。建立健全工作机制和工作责任制，调整充实综治维稳工作领导小组、加强治安联防队和各村民兵应急分队，推行“网格化+十户联防”工作机制，广泛动员村干部、“两代表一委员”和宗教界人士等积极参与到维护稳定工作中来。抓矛盾化解，促大局稳定。制定信访工作挂牌调处和矛盾纠纷包案制，妥善解决群众反映的困难和问题。共调处各类矛盾纠纷10起，调解成功率达100%，为全乡社会经济的发展 and 广大群众的安居乐业营造一个和谐的环境。

**【统战宗教】**2018年，乡党委、政府将统战宗教工作作为一项重点工作来抓，采取齐抓共管模式，确保统战民族宗教工作落到实处。不断巩固和扩大爱国统一战

线工作，充分利用“两个共同”示范建设和全国民族团结进步示范建设两个载体，广泛开展民族团结进步创建和寺院法制宣传教育活动，大力培育和践行社会主义核心价值观，全面推动寺庙管理服务及和谐寺庙创建工作。将统战民族宗教工作与维护社会稳定工作同安排、同部署，严格落实州市统战民族宗教工作会议精神，大力宣传新时期党的统一战线和民族宗教方针政策，通过层层落实责任，建立定期走访制等措施，加大对宗教活动场所的管理，全力化解民族宗教领域的矛盾纠纷和不稳定因素，并在提升宗教活动场所公共服务水平和解决宗教人士生产生活困难上给予一定的政策倾斜，全乡呈现出民族团结、宗教和顺的良好局面。

**【教育卫生】**2018年，乡党委、政府坚持把教育摆在优先发展的战略地位，全面推行素质教育，坚决执行“两免一补”政策，切实抓好“控辍保学”工作，九年义务教育巩固率达到100%。在全面兑现各类优惠政策的同时，进一步提高服务水平，认真落实计生奖励扶持政策，加大各项管理和措施，规范建设村级卫生室，极大地改善乡村卫生计生水平。2018年全乡新生婴儿44人（其中一孩19人、二孩13人、三孩12人），出生率为11.29‰，死亡率为4.87‰，自然增长率为6.41‰。同时，维修改造乡级综合文化站1个，各村、寺院图书室覆盖率达100%，广播电视入户率达到100%。

**【农牧村经济】**2018年，以畜牧业增效、农牧民增收为出发点，以提高畜产品质量、效益为中心，加快规模化养殖步伐，不断提高饲养管理水平，确保全乡畜牧业健康稳步发展。加快推进农牧村“三变”改革，积极组织工作人员进村入户讲解“三变”改革政策内容，激发群众的积极性和主动性，努力为推进农村“三变”改革营造良好的社会氛围。同时，鼓励农牧民通过土地流转和入股，使土地资源转化为农牧民股权和股金，让农牧民在收取租金和参与分红中实现股权收益，乡级试点村仁多玛五队草场入股 31380 亩、奶牛入股 490 头、耕地入股 140 亩、现金入股 34.4 万元，原始分红最高为 6.46%，最低为 0.46%；试点村扶贫资金投入 40 万元，其中 10%实行保底分红，连续 5 年（每年 4 万元）。所得收益，仁多玛五队村集体占 7%（五队专业合作社），仁多玛村委会占 5%，未脱贫户占 3%（1 户），五保户占 3%（2 户），一般农牧户占 79%（已脱贫户按一般农户占收益比例，每户占 1.68%，共计 47 户）。全面完成牦牛藏羊政策性农牧业保险保费收缴和理赔工作。2018 年共投保牦牛 20800 头、藏羊 46000 只，收缴保费 33.24 万元，发放理赔资金 232.68 万元。不断加大技能培训力度，通过集中举办培训、组织学习等方式，对广大群众进行养殖、实用技术、法律知识等方面的培训和讲解，全年共举办各类农牧民培训班 5 期，培训人员 500 余人；全乡共成立农牧民专业合作社 34 个，带动入社农牧户

662 户，引导发展规范化专业合作社 3 家。截至 2018 年年底，全乡牛羊存栏数分别达到 35642 头、70526 只，总增率、商品率、出栏率分别达到 43.02%、49.59%、49.72%，全乡农牧民人均可支配收入达 7730 元。全年共注射各类牲畜疫苗 98679 支，免疫率达到 100%；落实草原奖补资金 1124.5 万元。

**【环境卫生综合整治】**2018 年，乡党委、政府继续深入贯彻落实“打造环境革命升级版”的指导思想，举全乡之力投入到环境综合整治工程当中。乡党委召开班子会议、干部大会、村组干部会议等多级环境卫生专题会议，制定并落实乡党委书记、乡长、人大主席、乡党委副书记分抓四个行政村和两座寺院的工作机制，分解工作任务，落实工作责任，划分责任区域，在巩固成果的基础上，扎实做好细节性工作，在各村召开环境卫生整治动员大会，对环境卫生整治工作进行再安排再部署，将工作责任划分到村一级、细化到每一户，延伸到农牧民群众的家庭院落、房前屋后、厨房厕所及个人卫生上，共召开环境卫生整治专题会议 10 余场次，参与人数达 1000 余人。为了形成全民参与的良好工作局面，乡党委、政府再次完善卫生整治管理办法，严格落实每周一、三、五环境卫生集中整治日，由机关干部带领各村群众对辖区内的道路、河道、公共活动场地、背街小巷的垃圾进行拾捡，形成“户户参与卫生整治、人人保护生态环境”的良好格局。为了大力整治公路沿线的车

窗垃圾，乡党委、政府雇佣数名群众对合冶公路沿线及观景台周边每天定时进行环境整治，基本实现视线内无垃圾的目标，进一步提升美仁大草原在全域旅游无垃圾示范区建设中的知名度和影响力。

**【扶贫攻坚】**2018年，乡党委、政府继续把脱贫攻坚作为“一号工程”统揽经济社会发展全局，认真贯彻落实省、州、市各级文件精神，以敢死拼命的精神全力以赴打赢脱贫攻坚战。全乡共脱贫4户18人，剩余建档立卡贫困户3户9人，贫困面下降至0.23%。努力做好贫困群众的各类帮扶措施，协调华羚集团入股全乡建档立卡户每户1万元，每年向建档立卡户分红800元，并向2017年底的7户剩余户和5户巩固户每户发放到户扶持资金1万元，全面开展健康扶贫工作，全乡贫困户家庭医生签约服务达到全覆盖。以企业带动贫困群众发家致富，扶持壮大仁多玛村诺乐农牧发展有限公司，解决劳务输转125人，年发放工资300余万元。坚持以培育畜牧业主导产业带动贫困村贫困户发展为重点，以贫困户增加收入为核心，积极开展技术培训服务，加大科技推广与创新力度，积极引进优良品种、新技术，培育壮大畜牧业经营主体，通过发展畜牧特色产业，让产业带动全乡贫困户脱贫致富。依托合作市博康牦牛养殖农民专业合作社、合作市佐杨秀犏牛繁育农民专业合作社、合作市佐盖多玛乡仁多玛行政村仁多玛五队犏牛繁育农民专业合作社等专业合作社，带动20多户贫困户顺利脱贫，

激发贫困户内生动力，充分利用产业扶持资金及金融贷款，因地制宜、因户施策，引导贫困户大力发展适合市场需求的养殖业，让贫困户家家有产业，户户有项目。立足辖区地域资源优势 and 绿色生态优势，坚持把绿色生态产业培育作为农牧民脱贫致富的突破口，在鼓励农牧民群众发展好传统产业的基础上，重点依托牛奶、曲拉、酥油等副产业，实施“一户一策”，为贫困群众脱贫增收拓宽门路。全力以赴迎接国家脱贫攻坚验收工作，全乡各机关、帮扶单位统一思想、强化措施、查漏补缺、抢抓时间，为各级验收工作做好充分的准备。同时，在考核评估过程中，全乡干部群众将事实求是的精神贯穿于迎检工作的始终，以饱满的热情、精准的举措和务实的作风确保国家贫困退出验收工作顺利通过。

**【基础设施建设】**2018年，乡党委、政府从探索乡村振兴新路径上发力，稳步推进农牧村基础设施建设新进程。共投资5474.9万元，完成新寺村护村护草河堤项目、新寺村生态文明小康村建设项目、仁多玛村村道硬化项目，德合茂村三队生态文明小康村建设项目已完成总工程量的50%。同时，实施以工代赈建设项目，投资80万元，在德合茂村一队新建水泥硬化路1公里，已全面完工并通车。

**【民生保障】**2018年，乡党委、政府以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，不断建立和完善覆盖社会保障体系，认真落实优抚安置政策，扎实抓好新

型农村居民社会养老保险工作。累计发放最低生活保障资金 11.06 万元，发放五保供养保障资金 7.6 万元，为五保户发放燃煤 6 吨，发放各类救助共计 8.3 万元，发放临时救助金 9000 元；发放医疗救助资金共计 1.09 万元；发放 60 岁困难老人生活补助金 8160 元。同时，积极推进城乡低保认定清理整顿工作，全年共清退 68 户 314 人的农村低保资格，新纳入 11 户 175 人符合低保标准的农牧民群众。

**【生态文明建设】**2018 年，乡党委、政府以“创建全国文明城市”为契机，大力实施生态文明建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念。全年共发放生态建设、文明乡村、乡村振兴等各类宣传册 600 余份。同时，坚持绿色发展，集中力量、着力整治农牧村环保方面出现的突出问题，联合市环保局和市水务水电局深入开展河流环境综合整治，全面落实“河长制”“路长制”和“一、三、五”整治环境卫生工作机制。大力完善农牧村生活设施建设，打造农牧民安居乐业的美丽家园，让良好的生态环境成为乡村振兴的支撑点。

**【人民武装】**2018 年，始终把党管武装工作作为乡党委的政治责任，把武装工作纳入乡党委的重要议事日程，把民兵预备役工作纳入年度目标管理，明确责任和措施，与经济工作同安排同部署同考评，建立健全各项工作制度，规范管理“两室一库”，择优配强专武干部和民兵队伍，高质量完成征兵等各项工作任务。

### 【佐盖多玛乡主要领导名录】

书记：云才让（藏族）

杨周瓜（藏族）

副书记：仁欠当知（藏族）

党增杰（藏族）

乡 长：尕藏加（藏族）

副乡长：金美诺日（藏族）

问子君（藏族）

桑吉克（藏族）

才让扎西（藏族）

人大主席：扎西更登（藏族）

（供稿：贡布化旦）

## 当周街道

**【机构沿革】**2000 年 1 月 18 日，成立当周街道办，2018 年 9 月 4 日，中共合作市当周街道委员会更名为中共合作市当周街道工作委员会。街道现辖两个社区居民委员会、一个村民委员会，十三个居民小组，十三个村民小组。当周街道办内设党政综合办公室、综治维稳办公室（加挂武装部牌子）、计划生育办公室、纪检监察室，下设计划生育服务中心、农业综合服务中心、城市管理站、民政工作服务所（残疾人联合会）、劳动保障事务所、财政所、文化站 7 个事业单位。当周街道党工委、办事处核定行政编制 19 名、事业编制 23 名。核定领导职数 9 名，设书记 1 名，副书记兼街道办事处主任 1 名，副书记兼维稳中心主任 1 名（正科级），副书记 1 名（副科级），人大联络处主任 1 名

(正科级)，纪委书记兼监察室主任 1 名(副科级)，副主任 2 名，人武部长 1 名(副科级)。辖区内共有国家机关、企事业单位 39 个。街道党工委下设 1 个党总支，11 个党支部。

**【基层党建】**2018 年，结合新时代基层党建要求，依托“两学一做”学习教育常态化制度化，强化党的政治建设，规范党内生活，进一步增强党在基层的影响力和号召力。强化政治理论学习，提升执政服务本领。坚持不懈用党的最新理论武装头脑，持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持和完善党工委理论中心组学习、干部教育培训、党员干部个人自学、理论学习考核等制度，全年共组织党工委中心组理论学习 12 次，中心组成员专题研讨 4 次，党员集中学习 41 次，干部夜校 30 期，开展“领导班子上讲台”活动 14 次，党员干部专题研讨 3 次，组织开展知识竞赛、政治理论应知应会知识测试 5 次，自主培训 2 期，选派参加藏语培训 3 人(次)，各支部讲授“两学一做”党课 24 次，组织 79 名干部参加在线学习教育。制作发放党建“应知应会”知识手册 90 份，结合常规工作，“现场送学”20 场(次)，发放宣传资料 500 余份。规范基层组织建设，优化党员管理模式。街道党工委始终坚持把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，着力在建设发展好、服务优的基层党组织上下功夫，不断探索党组织多元化设置方式，积极开展党员带头引领示范活动，指导各党支部成立“党员

突击队”，在环境卫生综合整治、维护稳定重点工作中发挥党员示范引领作用。结合实际，构建四级互动的基层服务网络，确保层层责任到人，处处心系群众；制定“五卡”模式，管实管好管活社区党员。严格落实党员承诺、群众评议、民情日记、工作例会、民主管理等制度，促进基层干部、党员服务群众制度化、常态化。按照基层党建“四项规范”要求，制定《当周街道基层党建工作规范实施细则》，进一步健全完善党组织用权、运行、工作等相关制度，加强基层干部、党员管理，推进基层党组织规范化建设。强化各级各类培训，提升干部队伍素质，累计组织 47 名党员干部、社区(村)干部参加各类培训活动，同时，积极组织开展主题宣讲、“七一”表彰、党员“冬训”等，有力地促进干部能力素质的提高、工作作风的转变和各项工作任务落实。严抓党员发展管理、优化党员结构比例，全年培养吸收入党积极分子 6 名，新吸纳预备党员 7 名，按期转正党员 8 名，党员性别、年龄、民族结构更趋合理，党员质量明显提高。加强城市基层党建，打造标准化党支部，结合“共驻共建”工作，联合辖区单位开展形式多样的党建活动，激发城市党建新模式。做好南木娄村党支部“两室一中心”标准化建设试点工作，完成街道党支部建设标准化摸底自查。严格按照党支部建设标准化指导手册规范、完善各支部工作软件资料。严肃党内组织纪律，认真开展失联党员查找工作，使 1 名失联党员

回归组织。根据党章规定对4名长期失联党员给予停止党籍处理。规范党内政治生活，严肃党内政治纪律。严格落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话以及党员定期向党组织汇报思想和报告工作等党内政治生活制度，不断提高批评和自我批评质量。规范村级民主管理，提升民主议事水平。实行村“两委”班子轮流坐办制，落实村党支部书记“一定三有”政策，凡涉及村级组织基础设施项目实行村两委会、村民代表大会、村民会议“三会”讨论，民主决议，发挥村民监督委员会、党务村务公开监督小组民主监督作用，保证把实事办好、好事办实，群众满意。严格执行村级班子绩效考核“述职评议”，差异化兑现绩效工资，实行末位谈话，较好地激发村干部工作活力。强化组织引领带动，开展各类特色活动，街道各党支部全年累计开展各类主题党日活动80余次，主要开展“践行社会主义核心价值观”座谈、“学习雷锋好榜样，志愿服务进社区”服务慰问、“告别亚健康，共筑中国梦”主题党日、重温入党誓词、集体诵读党章、我的中国梦主题演讲、“端午佳节粽飘香党的关怀齐分享”主题党日、“改善环境·法治同行”法治宣传教育、“国庆佳节送温暖，干群共话鱼水情”爱心扶贫济困主题党日、“互联互通抓党建·共驻共建促发展”主题活动、“党建引领·廉政先行”主题知识竞赛等系列活动。



当周街道主要领导深入群众开展十九大精神主题宣讲

**【思想政治】**2018年，街道宣传思想政治工作紧紧围绕理论武装、舆论引导和精神文明建设三项重点工作，为街道经济社会健康有序发展提供坚实的思想基础。加强组织领导，明确工作责任，按照“党工委书记负总责，党政齐抓共管，主管领导具体抓，其他领导分头抓”的工作思路，调整充实宣传思想政治工作领导小组，完善相关制度，配备兼职宣传思想干事4名，专门负责日常工作信息的采集、报送工作，按时组织工作人员参加各项活动和知识培训，将宣传工作提上重要议事日程，纳入年度考核计划，制定考核指标，与各社区（村）签订《目标责任书》，进一步健全管理机制，靠实工作责任，确保各项工作任务地完成。围绕重点工作，加大宣传力度，为辖区群众发放《合作市文明公约》《公民道德规范》《社会主义核心价值观》等宣传资料5000余份，入户填写创建全国文明城市调查问卷3000余份，制作社会主义核心价值观宣传展板3处，市民及居民公约1处，宣传橱窗5处，开

展社会主义核心价值观进社区、进校园、进农村主题宣传活动3次，座谈会1次，举办街道、社区（村）道德讲堂4次，开展各类知识讲座4次，协调争取社会爱心团体开展助困活动2次，开展志愿者服务4次，圆满完成今年创建全国文明城市测评工作。结合开展各类创建活动，大力倡导尊老爱幼、邻里和睦、团结互助的家庭美德教育，在辖区普遍形成“人人争做好市民，家家争当文明户”的良好氛围。充分发挥街道、社区（村）文化站、阅览室、农家书屋、体育活动场所作用，举办各类文体活动，极大地丰富干部职工及辖区群众的节日文化生活和精神生活。年内仁子拉么村接待省级、州市级、县市级环境卫生整治现场观摩团十余次，集中展示乡风文明、村容整洁的社会主义新农村形象，宣传甘南州环境卫生整治的典型做法。积极配合上级部门完成第十九届九色甘南香巴拉旅游艺术节期间及旅游季全场锅庄舞表演工作。积极向各类媒体投稿，在省发展杂志投稿并刊出2篇理论文章。在甘南日报投稿并刊出稿件12篇。在甘南网投稿并刊出稿件1篇。在当周街道微信平台发布各类工作信息40余条。在全市各级微信平台发布信息30余条。积极配合开展各级各类新闻采访及专题片的拍摄工作。

**【党风廉政】**2018年，全面落实党风廉政建设党工委主体责任和纪委监督责任，着力打造廉洁、高效的基层机关。加强廉政组织领导，确保安排部署到位，按

照党风廉政建设“两个责任”要求，全年共召开2次党风廉政建设工作会议，研究完善制定各项廉政工作计划方案，调整充实街道党风廉政建设工作领导小组，积极组织街道全体干部职工深入学习中央和省州市委关于加强党风廉政建设、落实主体责任的相关文件，准确领会精神实质和具体要求，提高思想认识，明确任务要求。健全廉政责任体系，确保工作落实到位，着力构建党风廉政建设权责对等的责任分解体系，严格按照“作风建设年”活动要求，研究制定《当周街道作风建设年活动实施方案》，进一步梳理街道作风建设问题整改台账，按照“谁主管、谁负责”的原则，重新制定“一岗双责”责任清单，进一步细化班子成员“分管领域、分管干部责任图”，明确任务，靠实责任，确保党风廉政建设主体责任层层得到落实。加强廉政宣传教育，确保舆论宣传到位，通过制作党风廉政宣传栏、电脑廉政桌面、廉政警示牌、发送廉政短信，以及在街道微信平台发布党风廉政各类知识及典型问题通报37条等，时刻提醒街道干部树立廉洁意识。认真组织开展廉政警示教育，筑牢干部廉洁从政的思想基础，以“折达公路问题”等为典型案例，开展系列警示教育活动，使党员干部廉洁自律意识进一步增强，拒腐防变能力进一步提高。3月在彩而隆沟举办“庆三八·正家风”系列活动启动仪式，与街道领导干部家属签订《家庭廉政承诺书》，与街道领导干部签订“领导干部廉政承诺书”“一岗

双责承诺书”“领导干部家庭廉政承诺书”，10月与街道全体干部职工签订“当周街道公职人员不能经商办企业承诺书”和移风易俗承诺书，进一步强化源头治腐，增强党员干部纪律意识和规矩意识。在辖区内设立当周街道廉政文化长廊，开展廉政文化“六进”活动6次，发放宣传资料2500余份，在甘南日报宣传报道4篇，州级网站发表报道2篇，正气合作平台发布信息8篇。结合“三会一课”，组织讲廉政党课9次，廉政知识测试1次，知识竞赛1次。着力开展街道全面从严治党监督执纪“四种形态”工作，在全街道范围内开展层层约谈，使红脸出汗、咬耳扯袖成为常态。组织召开街道领导班子“三述”工作报告会，并进行民主测评，及时整改存在的问题。全面认真开展领导干部廉政档案建立工作，使廉政档案成为每名领导干部的标配。规范权力运行机制，确保监督约束到位。街道纪委全面落实监督责任，从规范议事决策程序入手，严格执行《当周街道“三重一大”事项监督管理措施》《当周街道党工委议事规则》等制度措施，做到依法、民主、公正决策问题和行使权力。围绕街道人财物管理和行政审批、行政许可、行政处罚等重要岗位，全面排查出岗位廉政风险点184个，列出风险表现形式和主要防控措施，汇总建立台账，做到“三个明确”，从而形成权责清晰、流程规范、措施有力的廉政风险防控机制。结合街道“三百”活动和“扫黑除恶”行动，由街道党工委牵头，纪委组织实施开展3

次全面自查，发现问题24条，下发整改清单24条，已全部完成整改。综合运用监督执纪“四种形态”。按照转办通知，依规追缴违规享受低保资金，并对12名相关责任人进行告诫约谈，1人进行诫勉谈话，对1名在扶贫领域当中违反党的廉洁纪律、工作纪律的村干部给予党内警告处分。积极加强自身建设，确保履职尽责到位，牢固树立“执纪者先守纪，监督者受监督”的理念，加强纪检干部自身建设，在社区、村配备3名纪检工作人员，健全纪检工作队伍。同时，积极参加州、市纪委组织的业务知识培训班，切实提高街道纪检干部的履职能力。

**【综合治理】**2018年，以创建平安街道为载体，扎实开展治安防范、维护稳定、扫黑除恶、矛盾纠纷排查调处、青少年教育管理、禁毒和反邪教等各项工作，有力地维护社会稳定，保障和促进经济及社会各项事业的健康发展。年初与各社区（村）、辖区各类院校、企事业单位签订《当周街道维稳目标责任书》20余份；在全国“两会”期间，向辖区各单位发放《当周街道两会期间维稳安保工作通知书》120余份，与药店、加油站签订《当周街道办与辖区内加油站、药店负责人安全责任书》57份；制定各类应急预案21份。创建当周街道综治维稳联席会议制，组织辖区内院校、企事业单位负责人积极参与街道综治维稳工作，共召开联席会议和信息研判会议各5次，联户长培训7次，形成街道、社区（村）与辖区企事业单位协

调配合各方联动的维稳工作机制。结合节点和日常工作，对辖区 39 名重点管控对象实行“五位一体”的帮教管控，充分发挥巡逻值守干部、帮扶单位、网格长、联户长、信息情报员等职能作用，最大限度做好思想疏导和排忧解难工作。创新维稳工作机制，优化资源配置，结合工作实际将原有 13 个服务管理网格调整为 23 个“十户联防”网格。构建四级网络组织体系，并成立 8 个维稳责任包片小组，建立街道综治维稳志愿者队伍和治安联防巡逻队伍，达到辖区全覆盖；建成新浪微博“合作市当周街道综治微在线”平台，及时发布及转发各类宣传、活动动态；联合甘南州移动公司继续深化创建当周街道“网格化+十户联防”一呼九应“6995”手机 V 网平台，实现“一家求助，九家支援”的群策群治技防功能新模式；建立“当周街道综治维稳调度室”微信群，将辖区内的所有院校、企事业单位、重点行业领域负责人四十余人纳入调度室管理，及时通报辖区内各类社会治安、安全生产、交通情况等信息。开展扫黑除恶，护航经济发展，及时设置“扫黑除恶”举报箱、举报电话，畅通群众举报渠道，制作悬挂横幅 32 条，发放宣传资料 1200 余份，深入排摸相关涉黑涉恶信息，切实增强辖区群众的满意度和安全感。结合建立工作机构工作大局，建立街道及社区综治维稳反邪教工作中心 4 个；建立社区戒毒社区康复工作办公室 1 个；积极配合公安派出所开展“一标三实”入户登记工作。发

挥职能作用，稳步推进司法行政工作，排查调处各类矛盾纠纷 15 起，成功调处 15 起，调处成功率为 100%。法治宣传教育活动稳步推进，全年结合新修订《宪法》学习宣传，共开展法治宣传活动 7 次，发放宣传材料 700 余份，制作悬挂横幅 2 条，讲解法律法规 2 场次，受教育人数达 1000 余人（次）。刑释解教人员安置帮教工作措施得力，对全街道 28 名安置帮教人员建立实名档案。勤联系，勤走访，勤交流，勤沟通，定期对刑释解教人员进行思想状态和工作情况跟踪摸底。社区矫正工作扎实开展，对 8 名社区矫正人员登记造册，及时了解思想动态和生活状况，做到对每一个社区矫正人员知根知底，年内接收社区矫正人员 6 名，解矫 7 名。

**【统战宗教】**2018 年，扎实开展辖区藏台胞、归侨、侨眷、出境回流人员情况调查工作，街道辖区共有藏胞 10 人，其中 2 名藏胞今年已回国探亲；藏台胞亲属共 31 人，其中台属 3 人；已回国定居藏胞 3 人，回国探亲藏胞见面谈话登记 2 起。

**【教育卫生】**2018 年，为加强义务教育均衡发展，街道加强领导，强化责任，年初与两个社区、南木娄村委会签订目标责任书，对控辍保学、学校安全、义务教育入学情况等方面作出明确规定和要求。2018 年义务教育阶段在校生 678 人，入学率 100%。控辍保学工作顺利完成，累计劝返辍学学生 13 人，无一名适龄辍学学生。计生工作开展扎实有效，辖区新生儿

162人(男88人,女74人),政策生育率100%;节育措施落实率90%;妇女病普查930人;完成孕前优生39对。发放城镇独生子女奖励费2760元、农村独生子女费480元、奖励扶助费7000元、特别扶助费9720元、特困家庭救助8000元、特困家庭护理补助3000元、基层工作人员报酬6.41万元。

**【农牧村经济】**2018年,街道党工委、办事处始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,经常组织人员深入群众问冷暖、拉家常,深入社区(村)察民情、知民意、解民忧,大力宣传党和国家各项方针政策,认真落实各项民生政策。全年发放受灾困难群众补贴85户8.5万元,发放建档立卡生态护林员工资18.4万元,发放面山管护护林员工资5.49万元,发放农业支持保护补贴17万元,发放面山绿化补偿款360.8万元,发放公益林补助5.7万元,发放草原奖励补助843.1万元,发放森林生态效益补偿7.95万元。切实落实森林草原防火工作,开展草原防火宣传2次,召集57名面山护林员开展防火演练1次。经村委会召开会议确定2018-2019年建档立卡生态护林员11名,切实加强南木娄村森林草原防火及面山管护队伍建设。利用春秋两季开展动物免疫工作,对高致病性禽流感、牲畜口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、非洲猪瘟、鸡新城疫等五种疫病的强制免疫做到村不漏组、组不漏户、户不漏禽、禽不漏针,针不漏量,应免密度达到100%。进一步完善定点联系制度,对防疫

任务进行层层分解,严格执行重大动物疫病强制免疫“回执卡”制度,配合动物防疫大队进行季度入户调查,完成非洲猪瘟入户排查和防疫疫苗注射,定期入户排查疫情发生,确保全街道畜牧安全。扎实完成2018年草畜平衡工作,确定草畜平衡户310户。全面完成经济普查工作,组织社区、村干部对辖区所有生产经营单位进行地毯式清查,经清查当周街道个体户有645户,单位256个,已全部完成录入工作。对国家重点记账点卓尼路社区随机抽取的80户居民做了详细调查登记,抽取10户作为正式记账户,每个月进行家庭消费记账。

**【环境卫生综合整治】**2018年,坚持辖区城乡环境综合整治工作常态化整治、精细化管理,在坚持完善已有工作机制基础上,突出抓好五项工作,促进环境综合整治全面提升。抓制度建设,着力强化街道环境整治责任落实。年初,根据街道卫生区域划分的24个网格,建立领导及干部包地段、包辖区单位,环卫专干包落实的分片包干负责制。结合一周一查,一月一评,不定期进行辖区环境卫生督查,发现问题限期整改。抓组织动员,着力提升农牧村环境整治成效。大力开展对南木娄13个自然村的环境卫生整治工作,村两委班子成员多次入户宣传《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生综合治理条例》《南木娄村村规民约》等相关规定,禁止村民随意倾倒生活垃圾和污水等,并对13个自然村重新划分责任区域,组织对村内的积

存垃圾、死角垃圾、三堆五乱进行彻底清运整治，督促各户门前杂物归类堆放，特别是对未实施小康村建设项目的上、下南木娄、加吾录的门前三堆进行彻底清运整治，成效明显。抓重点区域，着力改善城市环境面貌。在巩固去年卫生成果的同时，狠抓辖内单位庭院、物业小区、小街小巷、河道水域等重点区域的的清扫保洁，街道共雇佣清洁员 12 名，保洁员 12 名，根据区域划分，进行全天候巡察保洁，做到保洁到位，整治效果提升。抓宣传引导，着力提高辖区居民环境整治意识。积极督促并协助各社区、村开展环境卫生整治教育工作，定期开展环境卫生整治教育讲座，设立环境卫生整治教育宣传栏，及时更换版面内容，利用社区 LED 显示屏，微信公众号等宣传平台，并与辖区大中专院校、企事业单位对接，对环境卫生工作进行广泛宣传。累计发放《保护生态环境、共建生态文明》倡议书 5000 余份，《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生综合治理条例》10000 余份，极大的提高辖区人民群众的环保意识。水务水电工作有序推进。按时推送防汛相关信息，在汛期每天安排专人到辖区河道及重点区域进行隐患排查，成立街道防汛抢险队伍，加强防汛物资配备。按照河长制推进工作要求制定街道实施方案并设立 2 名河长，定期开展巡河及清淤清障工作。

**【扶贫攻坚】**2018 年，全力组织开展精准扶贫各项工作，完善各类脱贫攻坚资料，专人对已确定的贫困农户填写《贫困

农户登记表》等各类表册，并录入国务院扶贫子系统，完成数据审核。对辖区精准扶贫建档立卡户全面开展“十不脱、九不算”核查工作，扎实完成 2018 年预脱贫 7 户的自查自验工作，年内已通过国家级考核验收。2 月，为急需贷款且符合条件的 42 户农牧户发放互助贷款资金 42 万元。扎实推进街道精准扶贫专项贷款续贷工作，续贷 21 户 105 万元。结合精准扶贫工作，组织帮扶干部多次开展入户走访活动，宣传党和政府惠民政策的同时帮助联户家庭解决生产生活中存在的困难及问题。第四季度完成财政专项扶贫资金 126 万元入股燎原乳业有限责任公司事宜。每年按股金的 8% 进行分红。对符合帮扶条件的 53 户建档立卡户实施庭院硬化改造，户均补助 4500 元，对全部 74 户建档立卡户实施旱厕改造，户均补助 1500 元。

**【基础设施建设】**2016 年底积极争取市发改局项目，在 2018 年年初实施村巷道硬化提升工程，投入资金 392 万元，对 13 个村民小组，5.6 公里主干道进行硬化。投资 147.6 万元在安高娄、高走村民小组新建 2 公里排洪渠。

**【民生保障】**2018 年，始终把人民群众放在心中，经常深入群众问冷暖、拉家常，深入社区（村）察民情、知民意、解民忧，大力宣传党和国家各项方针政策，认真落实各项民生政策。按照有进有出的原则，全面细致的开展辖区内重复享受、超标及死亡纳入低保对象复查核查工作，全年整户取 91 户 275 人，户减 36 户 42

人，新增 24 户 50 人，户增人 10 户 12 人，整户增 14 户 38 人，降标 1 户 1 人；完成城市特困供养由 586 元提高到 630.5 元的提标工作；按时运转上报低保台账和低保系统的统计录入，截止年底，街道共有城市低保 458 户 1356 人，农转非 318 户 1055 人，农村低保 14 户 29 人，三类 12 户 27 人，四类 2 户 2 人，五保户 1 户 1 人，共发放救助金 1169.8 万元。完成对 62 户生活困难家庭审核及资料收集上报工作，发放临时救助款 3.9 万元；为 60 户城乡困难群众发放冬春生活救助 6.5 万元；为 834 户 2575 人发放困难群众基本医疗保险金、城市低保户医疗救助金、农村医疗救助参合金 30.9 万元；“两节”期间为 251 户困难户发放救灾救济现金 16.32 万元。全面加强残疾人保障，认真细致地完成残疾人基本服务状况和需求专项调查工作的摸底核实录入工作，发放重度残疾人家庭生活补贴 148 人 2.87 万元；发放高龄残疾人生活补贴 20 人 1.2 万元；发放精神类残疾人服药补贴 5 人 5000 元；发放残疾人机动轮椅车燃油补贴 54 户 1.4 万元；发放残疾人两项补贴申请 156 人 20.57 万元，其中单独享受困难残疾人生活补贴 120 人，单独享受重度残疾人护理补贴 36 人。全面完成 2018 年高龄补贴、乘车补贴发放工作，在重阳节联系市文广局为辖区老年人献上文艺演出，并联系社区卫生服务中心为他们进行健康检查，对 10 户高龄老人进行慰问，每户发放面粉 2 袋、大米 1 袋、清油 1 桶。完成城乡居民养老

保险保费征收扫尾工作，已参保缴费 1749 人，48.05 万元。6 月底完成 2018 年城镇居民医疗保险参保缴费工作，参保人员已全部录入城乡居民参合查询保险系统。10 月 8 日开始 2019 医疗保险预交工作，参保缴费 2307 人 50.75 万元。进一步完善社会保障卡的制卡、补卡、绑定等日常管理工作，社会保障卡采集信息录入 4960 人，制卡 2126 张。劳务输转 540 人，劳务收入 1103 万元，录入大就业信息平台。就业技能培训 50 人，新增就业 126 人，录入公共就业服务系统。上报农村公益性岗位 5 人，从 6 月开始每人每月 500 元的工资按时发放到位。严格按照相关要求，落实符合条件贫困家庭廉租住房补贴，共发放两次廉租住房补贴 81 人，合计金额 5.1 万元。通过入户调查审核通过 18 户符合条件的城市低收入困难家庭，纳入申请保障性住房范围。

**【生态文明建设】**2018 年，街道党工委、办事处认真贯彻落实中央、省、州、市委关于生态文明建设部署要求，牢固树立绿色发展理念，始终把生态文明建设放在突出位置，全力配合实施生态项目，强化生态环境治理，狠抓大气污染防治，辖区生态环境得到持续改善。有序推进生态文明小康村建设，在阿木去乎昂、安高娄村民小组实施 2018 年生态文明小康村建设项目。项目建设严格按照“965356”标准实施，阿木去乎昂小康村建设项目已完成总工程量的 90%以上，安高娄生态文明小康村已完成总工程量的 75%以上。积极

配合环保部门完成合作市水源地相关问题的整改工作及污染源普查工作，受到相关部门单位的一致好评。同时，全面开展改炉、改炕等工作，已安装节能炉 66 台，土炕改造 923 座，超额完成市上的工作任务。另外，结合维稳值班巡逻，狠抓燃放烟花爆竹和焚烧垃圾、车辆带泥上路等问题，已制止燃放烟花爆竹 20 余起，焚烧垃圾 10 余起，车辆带泥上路 7 起，极大的改善了辖区空气质量。

**【人民武装】**2018 年，为国家输送优质兵源 2 名，完成兵役登记 105 名，对辖区 328 名自 1949 年建国以来退伍军人进行登记，完善退伍军人信息，对辖区所有现役军人家庭悬挂光荣军属牌。

**【城市综合管理】**2018 年，街道主要领导亲自带队多次深入各村民小组，在积极争取群众的理解配合和保障群众合法权益、照顾群众合理诉求的同时，加大工作力度，强力推进土地征收工作。协调完成合作市应急水源管道工程高走、加吾录、仁子村段所涉及管道挖埋事宜，完成省道 306 线公路环（水）保完善工程所涉高走村和加吾录村 1.2 亩征地事宜，完成环城路扩建工程所涉仁子拉么村和安高娄村 5.8 亩土地征收事宜，完成省道 306 线拓宽工程所涉上、下南木娄村 26 亩土地征收工作，完成甘南州公安局警犬训练基地工程所涉上、下南木娄村部分群众 86 亩土地征收事宜，协调完成引洮济合工程涉及南木娄段电线杆栽置事宜。组织开展涉及 8 个片区的保障性住房和道路建设项目

房屋征收工作，项目涉及房屋征收户 213 户，已评估 209 户，未评估 4 户；已签订协议 183 户，未签订协议 30 户；环城东路道路建设项目和卓尼东路东延段道路建设项目两个区域的房屋征收工作任务已全部完成。全年召开各类安全生产安排部署会 15 次，出动拉网式排查 52 次，检查人员 120 余人（次），检查单位 82 家次，查出各类安全隐患 65 处，现场整改 20 处，限期整改 45 处，已登记辖区电动车 87 辆，共发放宣传资料 5000 余份，开展各类培训讲座 3 次，开展消防演练 2 次。同时，充分发挥农村道路“两站一室”作用，强化对驾驶员交通安全宣传教育工作，在村口、必经地、学校等重要路段的交通违法行为及时进行劝导、纠正、制止。全年办理《食品经营许可证》78 家，《食品生产加工小作坊登记证》26 家，换证 10 家。检查药店 7 家、化妆品专卖店 20 家，出动 40 人次、车辆 26 台次。集中组织培训会 3 次，发放宣传资料 1000 余份，接受咨询群众 120 人次，悬挂“文明餐桌行动”海报 200 余份、放置“文明用餐”桌签 300 个、“社会主义核心价值观”抽纸盒 100 个。下发监管记录 100 余份。

### **【当周街道领导名录】**

书 记：德 拉（藏族）

副书记：徐晓海（满族） 高晓军

主 任：强永梅（女，藏族）

副主任：王旭东 道吉克（藏族）

人大联络处主任：王月桂

（供稿：金秀明）

## 伊合昂街道

**【机构沿革】**2000年1月18日，成立伊合昂街道办，2018年9月4日，中共合作市伊合昂街道委员会更名为中共合作市伊合昂街道工作委员会。街道现辖念钦街和碌曲路2个社区、2个居委会、8个网格。道设4个内设机构（党政综合办公室、综治维稳办公室（加挂武装部牌子）、计划生育办公室、纪检监察室）；设7个事业单位：计划生育服务中心、农业综合服务中心、城市管理站、民政工作服务所（残疾人联合会）、劳动保障事务所、财政所、文化站。街道行政编制19名，事业编制23名，科级领导干部9名，共有公务员12名，事业干部83名，公益性岗位人员3名。

**【基层党建】**2018年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央重大决策和省州市委的重要工作部署，紧扣市委“11539”工作思路，认真开展“政治思想建设年”、“品牌创建提升年”“县域经济发展年”工作，紧紧围绕全市中心工作，认真履行职责职能，以“政治思想建设年”为抓手，不断深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织党工委班子成员及街道全体党员干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，树牢“四个意识”，

增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入贯彻全面从严治党战略部署，认真落实管党治党政治责任，按照新时代城市党建工作的新特点新要求新任务，完善措施，靠实责任，有力地推进党的建设各项工作。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合“主题党日”活动，开展“四项行动”，引导党员干部悟初心、守初心、践初心，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，以专题讨论、观看教育影片、讲党课、领导干部专题辅导、知识测试、在QQ群、微信平台推送学习教育知识等多种学习形式，利用新媒体，依托微信群、微信公众号等载体，加强意识形态引导，探索“理论+互联网”“理论+文艺”等形式，不断增强宣传工作的感染力、亲和力。大力弘扬社会主旋律。全年在平台共发布信息151条，被上级平台采用35条。

**【思想政治】**2018年，把思想政治工作放在各项工作的首位，作为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重要措施，确保各项工作目标落到实处的重要保障来抓。加强领导，着力推进，针对2018年班子成员和工作人员变化的实际，调整充实街道宣传思想政治工作领导小组，明确分管领导和兼职干事，社区也充实机构和人员，切实加强对宣传思想工作的组织领导。详细制定计划，周密部署，召开街道党工委会议对宣

传思想政治工作进行专题研究，全方位进行安排，制定下发街道《2018年度宣传思想工作计 划》。结合街道实际，街道党工委主要负责人与各社区党支部负责人签订《伊合昂街道 2018 年度宣传思想工作目标考核责任书》，使宣传思想政治工作目标责任层层落到实处。积极拓展微信、微博等新兴网络阵地，探索“理论+互联网”“理论+文艺”等形式，不断增强宣讲工作的感染力、亲和力。积极探索“互联网+文化服务”新模式，以“两微一端”政务新媒体为重要载体，大力弘扬社会主旋律。通过街道微信公众平台定期推送中央电视台专题纪录片《辉煌中国》《将改革进行到底》《法治中国》《巡视利剑》等，加强正面引导，让党的主张成为网络空间最强音。组织干部群众参加第二届中国梦·最美羚城人颁奖典礼、甘南州文明家庭颁奖典礼，做好网上主题宣传，热点问题舆论引导。提高信息发布及突发事件舆情应对能力，及时进行政策解读，发布权威信息。密切关注舆情动态，及时报送舆情信息，做到涉及重点舆情不遗漏。加强对全体党员干部网络意识形态工作的教育培训、监督管理。加强全街道网络安全和信息化工作管理队伍建设，建立健全一系列网络意识形态工作机制，建立完善涉网意识形态舆情应急联动处置机制，加强网评工作，旗帜鲜明地开展网上舆论斗争，为组织领导、督查督导、考核问责、定期分析研判和风险评估、重大突发事件应急处置、重大情况报告和信息通报、网宣员队

伍建设等提供制度保障。

**【党风廉政】**2018 年，全面落实党风廉政建设责任制，督促班子成员认真履行“一岗双责”，全面践行监督执纪“四种形态”，全年开展集体约谈和工作约谈等 200 余人次。强化“正气合作”建设，扎实开展警示教育、知识竞赛、廉洁从政宣誓等活动，筑牢党员干部拒腐防腐的思想道德防线。自觉接受巡察，主动查找差距，积极开展整改，确保巡察工作起到应有的成效。加大案件查办，对养老保险收缴工作中干部工作不实不细，侵害群众利益的 1 名原街道干部，给予党内严重警告处分。

**【综合治理】**2018 年，深入推进“六大专项行动”，全面推进“网格化+十户联防”治理模式，加强社会矛盾纠纷排查化解。共调处矛盾纠纷 21 起。不断完善重大民俗、重大佛事、重大节庆活动和重大项目、重大决策等工作预案。开展涉黑涉恶线索“大排查大核查”行动，切实做到把专项斗争、基层“拍蝇”结合起来。同时狠抓社会综合治理、司法、统战、消防、安全生产等工作，不断增强社会治安防控能力，确保辖区社会和谐稳定。

**【统战宗教】**2018 年，成立统战宗教工作领导小组，明确分工，责任到人，确定 1 名干事专职负责统战工作。贯彻落实中央、省委藏区工作会议精神，开展藏传佛教寺院政治理论中心组专题学习 9 次。扎实开展宗教活动场所扫黑除恶专项斗争，持续深化反分裂斗争、抵御境外分裂势力的渗透和破坏。巩固深化民族团结

进步示范市创建活动，组织开展宣传月活动。深入开展宗教领域矛盾纠纷的排查，化解各类矛盾纠纷 21 余起。做好“三支队伍”培训工作，及时组织人员参加州、市培训。采取各类有效形式，在宗教场所开展法治宣传和政策教育活动，开展和谐寺庙创建活动，加强对伊斯兰经文班的管理，做到人员底子清。制止零散朝觐，对境外宣教组织和宗教极端思想问题等深入调查研究，规范教职人员备案，规范定编定员管理。全面做好宗教场所安全管理工作，督促指导寺管会防盗、防火、防洪及文物保护。做好归国探亲藏台胞亲属情况的调查，进一步理顺身份，做好管理。积极贯彻执行党外人士相关政策，组织开展党外代表人士、党外干部的调研调查，做到底子清、数字明。

**【教育卫生】**2018 年，严抓控辍保学，通过各种形式救助贫困学生家庭 40 余户，及时动员劝返困难家庭辍学学生 3 名。小学入学率 100%，初中入学率 99.5%，全部实行“两免一补”。举办健康教育讲座 10 期，发放宣传资料 2000 多份，计生卫生工作各项任务指标较好完成。

**【环境卫生综合整治】**2018 年，以贯彻落实“全域旅游无垃圾”发展战略为统领，以创建“全国文明、卫生城市”为目标，进一步提高环境卫生综合整治经常化、制度化、长效化水平。严格落实街道环境卫生网格化管理制度，不定期对辖区环境卫生重点区域进行重点整治，治理乱堆乱放，清扫铲除垃圾废物，随时随地跟

进保洁，确保视线内干净整洁。健全完善“区域保洁适时及时”工作机制、区域卫生“一月一评”“百分制倒扣”督查考核机制、“连续三次末位置淘汰”工作机制，奖惩分明，不断增强环卫人员责任心，提高环境卫生工作质量。以“街（路）长制”“河长制”工作要求为标准，每周开展环境卫生集中大整治活动，全面督促落实“三擦一清两统一”工作，清理乱堆乱放、整治脏乱差。

**【基础设施建设】**2018 年，积极协调争取录豆囊生态文明小康村建设项目，西山生态公园项目前期打造协调任务，完成景观带打造规划和苗木种植任务。开展录豆昂村集体资产清查核查工作，加大“三变”改革宣传，树立“三资”管理意识，为稳步推进集体产权制度改革和“三变”改革奠定坚实基础。加大面山绿化管护力度，协调修补加固破损倒伏围栏 2682 米。强化护林员、包村干部、村组人员的义务和职责，形成“人人参与、齐抓共管”的工作局面。加大森林草原防火、环境保护、移风易俗等村民自治宣传，积极引导录豆囊村民自觉开展环境卫生整治，引导村民树立生态旅游村发展理念。及时落实惠农政策，发放各类惠农补助 70.51 万元，

**【民生保障】**2018 年，始终把“全心全意为人民服务”作为街道社区工作的出发点和落脚点，增强责任担当，以打造群众满意型街道社区为目的，不断提高服务水平，优化服务，促进社会事业全面发展。民生政策全面落实，严格遵循低保、

社会救助、保障住房、扶贫济困等民生政策公平公正、公开透明的审核制度，坚持各项惠民政策动态化管理。年内累计完成各类民生资金 1098.49 万元的审核、发放等工作。社会保障体系不断完善，城乡居民参加医疗保险 5098 人，收缴参保金 82.13 万元。参加社会养老保险 987 人，收缴参保金 44.22 万元，百分百录入“五险合一”系统。劳务输出 560 人，新增就业 220 人，协调配合组织开展电商、烹饪、家政等技能培训 200 多人，全面促进社会保障体系进一步完善。

**【人民武装】**2018 年，以深入贯彻落实十九大精神为主线，以习近平新时代强军思想为指导，以深化民兵工作体制改革为主线，以军事斗争动员准备为重心，以军民融合深度发展为途径，积极做好民兵思想政治教育、国防教育、民兵整组、军事训练、处置突发事件、维护社会治安、抗震抢险救灾及灾后重建和战备等各项工作，全面提升辖区国防后备力量建设水平，较好地完成民兵调整改革任务。以宣传贯彻落实《兵役法》《国防法》《民兵工作条例》为依托，紧紧围绕确保新兵质量这一核心，加大国防教育宣传力度，严把征兵操作环节，顺利完成 2018 年兵员征集工作。积极参加上级军事机关的各类专武干部集训。5 月 17 至 29 日街道专武干事 1 名参加甘南州民兵集中轮训。街道编组普通民兵应急营 357 人和 1 个基干民兵应急排 29 人，应急排各编 3 个班，1 班、2 班、3 班各编班长 1 人、副班长 1 人，其

中情报侦察分队 6 人。所编民兵思想稳定，队伍纯洁，结构合理，整个基干民兵队伍朝气蓬勃，充满战斗力，能够满足新时期战备勤务的要求。参加民兵集中训练任务 3 人（次）。确定预征对象 9 人，直招士官一人，上检 8 人，体检政审过关 4 人，高中以上文化水平占 100%。最终将 4 名优秀兵员送到兵营，圆满完成年度征兵任务。

**【城市综合管理】**2018 年，强化食品药品监管，坚持“教育说服为主，行政处罚为辅”的执法理念，开展宣传教育，常规巡查，及时查处违规商户、责令整改、立案查处、收缴不合格食品药品，在非洲猪瘟防控期间，认真监管猪肉市场，加强防控，严格贯彻落实食药工作及非洲猪瘟防控工作文件精神。通过多种形式开展安全生产宣传教育，不断提高群众的安全防范意识。不定期开展安全生产大排查活动，对重点区域进行专项大检查，定期研判安全生产形势，全面贯彻落实省州市安全生产责任，确保辖区安全生产形势稳定。成功举办“全民健身树新风、喜庆建市二十年”趣味运动会，组织参加十九届艺术节“千人锅庄舞”节目的排练演出。拆迁工作有序推进。人口样本抽查及经济普查前期摸底等统计工作按期完成。司法、依法行政及“放管服”工作逐步规范。双拥、人防、科技、防汛、应急管理、项目等工作不断推进，街道社区管理服务功能逐步完善，为创建“文明、和谐、平安、美丽”街道社区奠定基础。

### 【伊合昂街道领导名录】

书记：王程平

副书记：彭迭生（藏族）

朱传熙（藏族）

主任：马晓虹（女）

副主任：杨国元（藏族）

仁欠吉（女，藏族）

人大联络处主任：

桑吉草（女，藏族）

（供稿：郑昊）

### 坚木克尔街道

【机构沿革】2000年1月，成立坚木克尔街道办，2018年9月，中共合作市坚木克尔街道党委更名为中共合作市坚木克尔街道党工委。核定领导职数9名，设书记1名（正科级）、副书记兼街道办事处主任1名（正科级）、副书记兼维稳中心主任1名（正科级）、人大联络处主任1名（正科级）、副书记1名（副科级）、纪委书记兼监察室主任1名（副科级）、副主任2名（副科级）、人武部长1名（副科级），核定行政编制19名，事业编制23名。

【基层党建】2018年，坚持“党要管党、从严治党”的方针，加强班子自身建设，严格落实“三会一课”及党员领导干部双重组织生活制度，领导干部带头参加民主生活会和所在党组织组织生活会。加大干部学习教育培训力度，全面落实“五个一”常态化学习制度，组织班子成

员每月集中学习不少于1次，干部职工每周集中学习不少于1次，年内累计开展中心组集中学习12次，干部职工集中学习50余次，书记带头上党课4次，开展知识测试2次，人均书写学习笔记达到2万字以上，撰写心得体会5篇、各类交流研讨材料3篇、党性分析材料1篇；创新学习方式，广泛开展“手抄党章100天”活动，成立“干部夜校”，累计开展学习教育19次，参学人员达1000余人（次）。狠抓党建示范点创建工作，积极培育具有特色的“一社一品”服务品牌，分别在那吾路社区和绍玛路社区建立“关爱环卫工人设置爱心驿站”、社区家政服务站。扎实开展“政治思想建设年”活动，着力打造基层党建作品牌，持续深入开展“12345”服务型基层党组织建设活动，进一步加强对街道微信公众平台的管理，先后开展党的十九大知识竞赛、妇女病知识讲座、“七一”表彰大会、重阳节茶话会等一系列文体活动，不断丰富街道党建特色创建工作。以解决突出问题为导向，以居民党员中心户为核心，以农家小院为阵地，着力打造扎油新村“小院课堂”，有效打通党的理论和方针政策传播的“最后一公里”，先后开展十九大精神及各类国家方针政策宣讲活动21次。年内各支部开展主题党日活动12次；严格做好党员发展工作，年内新吸纳入党积极分子8名，发展对象8名，预备党员7名，按期转正党员7名，对在预备期组织纪律松懈、入党积极性减弱的1名同志，经教育

帮助无果后取消预备党员资格；全力整顿软弱涣散党组织，对加拉行政村党支部党员活动室进行整顿提升，对“两委”班子成员进行专题培训2次。全面推进城市基层党建工作，实行街道“大工委”和社区“大党委”制，将两社区划分为10个网格，由街道全体副科级以上领导干部担任网格长，提升党组织覆盖面。全力推行居民党员积分卡、在职党员联系卡、未安置复转军人及未就业大中专毕业生党员沟通卡、流动党员服务卡、离退休党员奉献卡“五卡”管理模式，广泛开展设岗定责、承诺践诺、岗位建功等活动，深化拓展“民情流水线”做法，提升党组织作用发挥；建立“一元爱心党费”机制，开展捐助活动7场次，“爱心党费”4358元已送到辖区10户困难党员家中；推动驻区单位报到和在职党员进社区报到制度，与驻区单位签订《共驻共建协议》23份。严格落实省委第七巡视组巡视反馈整改工作，对照巡视反馈具体问题，制定整改落实工作方案并召开街道专题民主生活会，针对班子查摆梳理的13条问题，制定详实的方案和台账予以整改销号。

**【思想政治】**2018年，街道党工委把意识形态工作作为党建工作责任制的主要部分，纳入领导班子、机关干部和村级目标管理以及领导班子成员民主生活会和述职报告的重要内容，同经济工作同安排部署。围绕基层党建、党风廉政建设、脱贫攻坚、城乡环境综合整治、移风易俗、舆论宣传引导等内容共组织中心组专题学

习6次，干部职工上交各类心得体会30余篇，全年在甘南日报、甘南广播电视台、微羚城公众微信平台等新闻媒体刊发信息24篇。围绕改革开放40周年、合作市建市20周年、全国文明城市创建、全国卫生城市创建等重点工作，全年共刊发稿件100余篇。5月与通钦街道联合举办全民健身环城长跑赛活动，吸引500余名市民参与；10月联合共驻共建单位举办“传承美德、情暖重阳、文明相伴”重阳节敬老月主题活动，弘扬爱老助老社会风尚，营造尊老敬老社会氛围。定期组织网络舆情管理员培训，加强对思想理论动态、社会舆情、网上舆情和宣传工作动态的收集和分析研判，发现苗头性、倾向性问题，及时作出反馈和答复处理，年内共收集上报网络舆情4条。在辖区内发放合作市创建全国文明城市倡议书、合作市创建全国文明城市倡议书、合作市文明二十条、扫黑除恶、司法、民族宗教、统战、精准扶贫等宣传资料3000余份；在辖区醒目位置设立“遵德守礼”提示牌40块，更换安装与环境相融合的公益广告20块。在两社区服务大厅各张贴24字社会主义核心价值观4处，设立志愿者服务岗、党员示范岗、巾帼文明岗、十户联防服务岗、学雷锋志愿岗，建立完善红黑榜、红白理事会、禁赌禁毒会、道德评议会等系列制度，严格按照甘肃省农村精神文明创建“八个一”工程标准，补充完善省级文明村建设的相关软硬件资料。开展学雷锋志愿服务及扶贫帮困活动，组织30名素

质高、纪律强的文明志愿者，主动下基层扶危帮困。开展“讲文明、树新风”志愿服务等活动，将志愿服务与文明创建有机结合，深化志愿服务内涵。

**【党风廉政】**2018年，高度重视学习教育活动，街道党工委主要领导亲自牵头主抓，各分管领导具体负责村社学习情况，年内组织干部职工观看廉政教育警示片2次，开展学习新党章等专题讨论2场（次），开展党章知识专题测试1次。强化廉政责任制，年内召开党风廉政建设工作会议3次，制定下发街道党风廉政约谈办法，认真落实“四种形态”约谈机制，分层次、分批次约谈干部30余名，切实增强履行主体责任和监督责任的政治自觉、思想自觉和行动自觉。先后开展督查活动20余次，发放督查通报10期，召开干部警示教育大会2次。以“转变作风改善发展环境建设年”活动为契机，在全街道开展转变作风大督查活动，对机关工作作风进行抽检3次，对村社纪律监督组集中检查4次。开展督查100余次，发放督查通报72期，对违反工作纪律的1名干部进行立案调查，并给予记过处分，对扶贫领域存在工作不实不细的1名干部给予党内警告处分，核查扶贫领域，处理市纪委转办案件3起，收缴违规享受低保金1.7万元，取消违规享受低保34户128人，有效促进工作作风大转变。

**【综合治理】**2018年，严格落实省州市委维稳会议精神，及时召开维稳工作部署会议，对村社区、帮扶单位值班值守、

重点帮教对象入户走访、情报信息、督查检查等方面进行扎实安排部署，特别是在春节期间、正月法会、环城长跑赛、香巴拉旅游艺术节、二郎庙上梁典礼、清真大寺圣纪节期间层层部署，召开维稳工作安排部署会议15次，及时下发相关工作方案，明确工作任务，实行24小时值班制度，安排联户长全天在辖区进行巡逻，累计出动678人（次）。对68名帮教人员严格落实“五位一体”帮教管控措施，健全完善重点帮教对象档案资料，共开展重点帮教对象走访回访18次。年内排查调处矛盾纠纷13起。严格落实“十户联防”网格化管理制度，充分发挥238名联户长的作用，发动包村干部对加拉行政村9个自然村、那吾路社区、绍玛路社区进行全覆盖排摸调查。召开扫黑除恶安排部署会及学习会6次，发放宣传单500余份，张贴宣传通告60余份，与9个自然村代表及群众签订无涉黑涉恶承诺书。

**【统战宗教】**2018年，深入推进“五个一”工作法，开展辖区寺庙政治理论中心组学习10次，及时上报学习简报及签到册。深入开展“双五好”评选工作，辖区清真大寺、西寺荣获全市“五好清真寺”荣誉称号，其中清真西寺荣获全省“五好”清真寺荣誉称号。3个宗教场所分别有1名教职人员评选为“五好”教职人员；积极配合合作市文体广电局对二郎庙的改建修缮做前期的调查评估，对其基本情况、改建修缮规模、资金来源、审批程序进行实地考察和督促落实。积极向市委

统战部、市宗教局申请二郎庙改建修缮及消防通道修建等资金；对 2 个社区和加拉行政村内的 5 名境外藏胞人员进行摸底调查，对辖区 1 名印度籍拟回国探亲的藏胞进行入户摸底调查，并将详细情况上报市委统战部备案；对街道 37 名科级以下党外干部职工进行摸底调查，其中持有初级职称的 3 人。根据各社区（村）摸底调查，辖区内无贫困华侨及归侨。全市宗教场所环境卫生评比中，在辖区 2 个清真寺和二郎庙共查出问题 16 处并及时督促落实。每月组织 3 个宗教场所教职人员和管委会人员召开宗教工作专题会议，研究伊斯兰教和汉传佛教、道教工作中存在的问题，做好会议记录及照片的采集，建立工作台账并实行办结销号；协助合作市民宗局、市伊斯兰协会完成宗教团体教职人员备案清理表，对辖区清真大寺、西寺的 9 名持有阿訇证的教职人员进行摸底统计并备案；7 月，对清真大寺、西寺满拉进行摸底统计，准确掌握动态，未发现未成年人入寺。开展教职人员考核评议 2 次，民主推荐爱国爱教、品德高尚的教职人员 3 人；10 月底，积极开展全市清真泛化治理专项行动，积极配合市委统战部、工商质监局、食品药品监督管理局、公安局、伊斯兰协会对辖区清真食饭馆、清真食品加工厂的门牌、价目表宣传海报上的阿语和清真寺星月标识进行清理整治，共计清理辖区 75 处清真饭馆及食品加工厂；为确保大型宗教活动有序进行，街道对辖区赴麦加朝觐 36 名穆斯林群众信息进行及时统计上

报，全力确保 3 个宗教场所重点节点、春节、插箭节、正月法会期间的和谐稳定。确保二郎庙除夕夜祈福活动、大殿上梁典礼、穆斯林古尔邦节、圣纪节（清真大寺）中的安保和道路交通安全，大型宗教活动有序进行，未发生意外事件；3 个宗教场所共迎接中央统战部、省委巡视组及州市调研 6 次。对 3 个宗教场所进行消防安全隐患大排查 4 次，积极开展“四进”活动，10 月，开展国旗和宪法法律进寺庙活动。

**【教育卫生】**2018 年，街道配合市教育局和街道教育精准扶贫，收集建档立卡户学生印证资料三十余份，劝返辍学学生 5 名，完成教育精准扶贫各项指标。完成年初与教育局和科技局签订的《2018 年教育发展目标责任书》《2018 年控辍保学目标责任书》和《全民科学素质建设目标责任书》。不断提高计生优质服务水平，截止年底，街道总人口 10295 人，总出生 119 人，出生率 100%，死亡 30 人，死亡率 2.94‰，群众计划生育知晓率达 98% 以上。

**【农牧村经济】**2018 年，共成立专业合作社 6 个，规范化，分别为大绍玛村朔玛物流仓储专业合作社、岗鸽牛羊养殖专业合作社，牙娄村林下养殖专业合作社，绍玛藏家乐农牧业农民专业合作社。5 月，为绍玛藏家乐农牧业农民专业合作社争取到基础设施建设及维修补助资金 9.4 万元。这些富民产业帮助贫困村和扶贫对象以市场为导向，结合村情和贫困家庭人口、资

源、技能、致贫原因、产业发展意愿，选择有利于增收的特优势产业。

**【环境卫生综合整治】**2018年，持续推行环境卫生“一长三员”网格化管理模式，印制发放《甘南藏族自治州城乡环境卫生综合治理条例》4000份；铺设防尘网、雇佣机械清理各类垃圾等，用于环境卫生整治花费共67.3万元；全年对督查出的210多条环境卫生问题，及时整改上报市全域无垃圾创建领导小组办公室；加大重大活动及来访期间卫生巡查及清洁力度，年内迎接各级观摩团队65次。集中力量对扎油沟毛革厂家属院内乱搭乱建、沙子沟沿河居民占用公共区域等突出问题进行全面整治，彻底解决遗留顽疾。认真落实干部日巡查制度，对发现的卫生问题即查即改，跟踪督办落实。积极探索创新整治模式，全面推行村社区环境卫生“一月一评比”互查互评工作法，5月起在两社区之间试行，现已精细化到小组和自然村，年内累计互查出环境卫生问题400余个并全部整改，对在城乡环境综合整治中表现突出的2个先进集体和16名先进个人予以表彰，树立标杆。大气污染防治方面，加大土炕、小煤炉改造力度，完成中小煤炉改造25户，土炕改造665座；积极主动与电力公司衔接，对符合清洁能源改造的363户居民实行电费分时计价；严密监控辖区煤炭市场，大力推广清洁能源，为辖区常住户、散租户及部分商铺覆盖发放引燃煤1230箱；督促餐饮油烟污染整改，加大扬尘污染整改，铺设防尘网；严格执

行烟花爆竹燃放限放规定。全面推行河长、街（路）长包干责任制，建立健全以党政领导“一把手”负责制为核心的管理保护责任体系，明确各级河长、街（路）长职责，将河长制工作延伸到村（社区）一级，充分发挥村（社区）干部模范带头作用，结合环境综合整治工作，对辖区内河道卫生实行每周一、三、五集中大整治工作模式，每季度至少巡河1次，并形成台账；根据《合作市城乡环境卫生“街（路）长包干责任制”方案》划分的街道8个片区分别确定联络员并建立微信工作群，明确各街巷相关责任人和职责，严格执行会议签到制度，坚持定期不定期深入街道管理一线，加强对城市管理的督促检查和跟踪问效，确保城市管理的各项措施落实到位，取得实效。

**【扶贫攻坚】**2018年，深入贯彻落实市委、市政府脱贫攻坚工作会议精神，扎实推进脱贫攻坚工作，成立村级专业合作社6个，规范化运行3个。为75户脱贫户每户扶持1万元扶贫资金入股企业，为6户2018年年初贫困户，每户扶持2万元扶贫资金入股企业。年内脱贫4户16人，扶贫对象下降到2户5人，贫困发生率由2017年的1.195%降至0.27%。根据《甘肃省贫困村退出验收办法》，经量化测定评价，加拉村退出20项指标均达到验收标准。

**【基础设施建设】**2018年，争取投资89.6万元实施“一事一议”项目2个，其中：下加拉村排水渠维修、管涵铺设及拦

水墙新建工程总投资 45.37 万元，下加拉排水渠及便民桥工程总投资 44.37 万元。大力实施农牧村护村护田河堤项目，争取投资 116 万元实施活禽交易市场至上加拉村口硬化项目，该项目已全面竣工并完成质量验收。加大征地拆迁项目力度，环城东路征地工作涉及耕地 118.36 亩，其中集体耕地 10.04 亩，个人耕地 91 户 108.32 亩，涉及集体草地 10.26 亩，年内一、二、三期项目涉及征收任务已全部完成，二期签约 10 户，征收群众耕地 13.32 亩，集体耕地 10.04 亩；三期签约 81 户，征收群众耕地 95 亩，集体草地 10.26 亩。甘南州科技馆、博物馆征地工作涉及耕地 209.43 亩，其中集体 56.85 亩，个人耕地 48 户 152.58 亩。念钦街支路沿河路建设项目涉及拆迁户 2 户，征迁和拆除任务已全部完成。永曲西路建设项目需征迁的原甘南州乳品厂车队家属 14 户和格河治理涉及的 11 户征迁任务，已全部由甘南玉鑫房地产公司签约拆除。原甘南州运输公司家属院棚户区改造建设项目涉及征迁户 51 户，已签约 40 户（拆除 20 户）。原甘南州乳品厂家属院棚户区改造项目由甘南燎原乳业有限公司实施，第一期前期征迁工作已完成。

**【民生保障】**2018 年，做好社会救助、残疾人及老龄工作，为 1217 户 3986 名城市低保对象发放保障金 1977.70 万元，为 39 户 96 名农牧村最低生活保障对象发放保障金 19.85 万元，为 166 户 379 名农村生活补助对象发放补助金 49.79 万元，清

理取消不符合条件的城乡低保 112 户 371 人，新增 32 户 96 人，城乡低保做到应保尽保、动态管理。为 19 户 20 名城市特困供养人员发放供养金 14.19 万元；对未纳入低保的建档立卡户 4214 人发放参保资金 51.24 万元；春节走访慰问困难群众 259 户 975 人，发放慰问金 16.84 万元，发放冬春生活困难救助补助金 50 户 201 人 5.5 万元；发放困难老人补贴、临时救助资金 6.5 万元。做好残疾人保障工作，年内发放水电暖补贴 384 人 13.84 万元、精神残疾人服药补贴 17 人 1.7 万元、残疾老人补助 38 人 2.28 万元、燃油补贴 70 人 1.82 万元、残疾人两项补贴 38.23 万元、临时救助 60 人 3 万元。为 878 名 60 岁以上老年人发放乘车补贴 1.05 万元，为 303 名老人发放高龄补贴 7.46 万元，“敬老月”期间对 10 名 80 岁以上高龄、孤寡、残疾、特困老人进行慰问，送去面粉 1000 斤、大米 500 斤、清油 200 斤。逐步规范政策性住房、医疗、养老保险工作，根据 2017 年困难家庭认定情况，落实公租房 8 套、廉租房 19 套、经济适用房 12 套；根据 2018 年困难家庭认定情况，落实公租房 20 套、廉租房 13 套、经济适用房 2 套；全年累计发放廉租住房租赁补贴 348 户 994 人 31.31 万元；城镇居民养老保险应参保 4598 人，已参保 4552 人，缴费 83.73 万元，参保率达 98.9%；城乡居民基本医疗保险应参保 8586 人，已参保 8258 人，缴费 183.88 万元，参保率达 96.5%；输出劳务人员 509 人，创劳务收入

1107.42 万元；全年城镇新增就业人员 140 人。

**【生态文明建设】**2018 年，生态文明小康村建设项目有序推进，完成 2015 年大绍玛生态文明示范村项目验收和 2017 年上下牙娄、下加拉生态文明小康村建设项目质量验收；投资 2620 万元实施央德生态文明小康村建设项目，截至年底，已完成总工程量的 60%。



10 月 16 日,经济日报相关领导在坚木克尔街道下加拉村调研生态文明小康村建设,副州长、合作市委书记刘永革陪同调研

**【人民武装】**2018 年，把武装工作与党务、政务、经济工作放在同等重要的位置抓紧、抓实、抓好，街道武装部配备办公室、资料器材室和民兵活动室。组建一支以街道基干为主的民兵应急分队，坚持把管兵与用兵结合起来，在实践中锤炼队伍，更好地发挥民兵预备役人员在全面建设小康社会、建设社会主义新农村、开展扶贫帮困、抢险救灾、维护社会稳定等工作中的生力军和突击队作用。扎实做好兵役登记工作，兵役登记率达 100%；对 25 名民兵进行整组，真正做到“定编、定

人、定位”，组织 4 名街道民兵积极参加甘南州民兵轮训；开展慰问军属悬挂光荣军属牌活动，确保拥军优属工作落到实处，维护一方稳定。

**【城市综合管理】**2018 年，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”责任制，全力筑牢安全生产第一防线，年初与村（社区）、60 个辖区企事业单位签订《安全生产目标管理责任书》；在街道那吾路社区沙子沟居民区开展防汛减灾演练；对街道村社道路交通、危险化学品、烟花爆竹、学校、宗教场所、建筑工地、宾馆饭店等 7 个重点行业、领域开展专项检查 60 次，共出动检查人员 100 余人（次），排查整治隐患 5 起；配合市安监局对存在的隐患及 2 家不达标单位进行查处，强化监督检查整改力度。将日常监管及各类专项整治相结合，年内监督检查各类经营户 1428 余次，出动执法人员 5712 人（次），出动执法车辆 1428 台（次），下达日常监督文书 1428 余份，发出责令限期改正通知 71 份；立案查处各类案件 5 起，已全部结案；查封非法加工作坊 1 处，收缴各类过期不合格（劣质）食品药品、医疗器械等 1838（袋件桶）；对辖区内生猪肉经营户进行地毯式整治，共检查各类生猪肉经营户 13 次，检查外地进市生猪肉 15 批次 4000 余千克，重点落实两证一章及生猪肉运输证明等相关索票索证，最大限度防止非州猪瘟疫情在市内发生。

**【坚木克尔街道领导名录】**

书记：郭兴春（藏族）

## 乡镇 街道

副书记：阿 黑（藏族）  
桑 老（藏族） 杨合昌  
主 任：阿 黑（藏族）  
副主任：陈占荣 丁晓娜（女）  
人大联络处主任：安维东（裕固族）

（供稿：楞本才让）

### 通钦街道

【机构沿革】2000年1月18日，成立合作市通钦街道办，2018年9月4日，中共合作市通钦街道委员会更名为中共合作市通钦街道工作委员会。现辖通钦街和舟曲路2个社区、2个居委会、13个网格。设4个内设机构（党政综合办公室、综治维稳办公室、计划生育办公室、纪检监察室）；设7个事业单位，计划生育服务中心、农业综合服务中心、城市管理站、民政工作服务厅、劳动保障事务所、财政所、文化站。街道行政编制19名，事业编制23名，科级领导干部13名，科级非领导4名，共有公务员15名，事业干部86名，公益性岗位人员2名，居委会主任10名。

【基层党建】2018年，按照党员发展“十六字”方针，新吸纳入党积极分子3名，发展对象6名，预备党员6名，按期转正党员7名，现有党员329名。累计开展中心组集中学习12次，干部职工集中学习38次，“干部夜校”26期，专题交流研讨会4次，学习测评6次，人均撰写学

习笔记达到2万字以上，撰写心得体会4篇。选派3名年轻干部参加“藏汉”双语培训，24名干部参加安全生产、生态技术等培训，社区党委书记和“两委”班子专题培训4次，外出参观学习6次，提高为民服务的能力。纳入社区党工委双重管理党组织10个，党员137名。创建“街道党工委+社区党委+网格党支部+党小组（党员中心户）”四级联动工作模式，将党支部建到网格中，党小组延伸到楼院中，构建基层党组织网格化工作格局。以全面推行“支部主题党日”活动为切入点，将“支部主题党日”和“三会一课”融为一体，累计开展主题党日活动58次。严格按照“六有”“六化”建设标准，对机关党支部进行规范化、创新化布置，严格落实“四议两公开”“三会一课”“主题党日”、集体学习等制度，为广大群众提供“清单式、一站式”服务。以“自觉自愿、共驻共建、聚焦聚力、常态长效”为原则，深化“在职党员到社区报到”机制，社区党组织设置“志愿者服务菜单”，驻区单位党组织认项目、在职党员认岗位、社区党总支评实效、居民群众评表现的“双认双评”机制，引导在职党员力所能及的为社区居民群众解决实际困难和问题，与州审计局、州文联、州国土资源局、州引洮集合管理局等34个党支部开展共驻共建活动14次。通过微信公众平台，党组织QQ群、微信群，社区大讲堂、书画培训中心、四点半课堂、一站式便民服务大厅、“红色步道”宣传窗口等，统筹线上线下

党建“双阵地”，把“一网两群”升级为传递党建动态、党务业务的有效平台，最大限度为居民群众提供便捷高效、优质贴心的服务。以社区党委为核心，分设 10 个网格，以党员住址为依据，将 10 个支部建立在 10 个网格中，每个网格设置一名网格长、一名党支部书记，充分发挥支部和网格的串联，全方位服务辖区群众，打通联系群众的“最后一公里”。以实施“社区党员积分考核管理”办法和“社区党员服务积分兑换模式”，通过居民党员服务内容和时长，给予相应分值，所获积分排名靠前者，均有资格获得奖励，奖励分为物资奖励、兑换服务、精神鼓励和享受有关政策激励等，吸引更多的社区党员自觉投身到志愿服务活动中来。以党建引领为旗帜，通钦街社区制定城市党建“5+”工作法，在五个网格党支部搭建载体，优化“五民”社区（为民、利民、暖民、安民、便民）服务模式，动员和组织居民党员、机关在职党员开展丰富多彩的优质服务活动，提升党员服务城市新理念，打造社区服务城市新亮点。积极投身于社区管理的居民党员有 27 名，驻辖区单位党组织认领服务菜单 24 个，开展各类活动 12 场，书画培训中心受益人群达到 60 余人，四点半课堂受益人群 100 人（次），纳入社区管理业主委员会 2 个。

**【思想政治】**2018 年，广泛开展“五星级文明户”“文明家庭”“好家风好家训”评比活动，发挥精神文明建设和文明城市创建过程中先进典型的示范带动作用。利

用横幅、LED 显示屏、宣传单、微信公众平台等宣传方式，大力宣传移风易俗、文明城市创建、十九大精神、市民公约等内容，提高辖区居民文明素质和对创城工作的知晓率、支持度，发放宣传资料 2000 份，制作横幅 30 条，微信公众平台推送活动信息 100 条。以核心价值观、讲文明树新风、创建全国文明城市为主要内容的固定公益广告设施 20 个，打造志愿者风采墙 1 面。积极开展“喜迎二十年奔跑新时代”为主题的环街道长跑比赛、“践行十九大不忘初心跟党走、踏上新征程为民服务话发展”为主题的迎新年联谊活动以及“颂清风、连民心”为主题的精彩歌舞演出，提升干部、群众的业余文化生活。在春节、端午节、中秋节等传统节日邀请社区居民到街道文化站广泛开展形式多样的“我们的节日”主题活动。设立“书画培训中心”，对辖区特困户、残疾户家庭子女等特殊人员实行免费培训，在春节期间组织学员开展送春联活动，不断丰富街道精神文明建设的内容。深入推动移风易俗宣传教育活动，累计开展主题宣传活动 4 次，发放倡议书 300 份，签订《拒绝高价彩礼承诺书》150 份。在街道成立志愿服务队，2 个社区成立志愿服务站，扎实开展慰问孤寡老人、关爱留守儿童、交通劝导、保持环境清洁等志愿服务活动，确保辖区社会环境的稳定，促进文明街道的创建。累计开展志愿服务活动 270 人（次）。

**【党风廉政】**2018年，召开党风廉政建设工作会议，制定《通钦街道党风廉政建设2018年工作推进计划》。党工委书记与领导班子成员签订《一岗双责责任书》，同各社区党总支签订《党风廉政建设责任书》，与每位干部签订廉洁自律承诺书。组织街道社区两级干部学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》《国家监察法》《十九大报告》等文件精神。组织观看《蝇贪之害》《折达公路问题》警示教育片活动。邀请甘肃民族师范学院教授为街道干部进行党风廉政建设专题辅导，同时街道党工委书记也为街道全体干部上一堂《加强廉洁从政教育 提高拒腐防变意识》的廉政党课。在街道创建廉政谈话室，在街道办公楼南侧创建廉政文化长廊。走访入户发放《通钦街道党风廉政建设社会评价调查问卷》60份，张贴《通钦街道纪委关于监督举报的通告》30处。召开三述会议，并对三述领导进行评议。通过网格、民政低保进社入户的机会，向社区居民发送廉政倡议书。向市纪委报送信息20期，在正气合作发表10篇，甘南日报发表3篇，甘南电视台报道1期。向辖区居民发放“廉洁的你、幸福的家”廉政倡议书。开展移风易俗整治活动，街道纪委与80个党员干部签订《拒绝高价彩礼承诺书》。

**【综合治理】**2018年，积极响应中央、省、州、市委关于扫黑除恶专项斗争的各项决策部署，高度重视，迅速行动，召开专题会议进行安排部署，成立领导小组，结合实际，研究制定《通钦街道“扫黑除恶”

专项斗争实施方案》。街道组织干部职工及群防群治队伍召开“扫黑除恶专项斗争”会议10次。大力开展宣传引导，入户深入宣传线索举报及奖励办法；通过“通钦街道微信公众号”发布扫黑除恶宣传文章4篇；在辖区藏族小学、第三小学及香巴拉文化广场等场所进行悬挂宣传标语、发放宣传彩页、设置咨询台等方式进行专项宣传；开展知识讲座、知识竞赛等活动，以通俗易懂的语言、事例向居民群众深度解读“扫黑除恶”相关知识，开展集中宣传3次，张贴公告200份，发放宣传册、宣传彩页350份。加强校园周边治安环境整治工作，组织街道人大、教育、食药监、安监站等办所联合市教育、公安对辖区4所幼儿园、2所小学、2所中专院校开展联合大检查，全面检查各学校的“三防”建设、食品、消防安全等隐患问题。开展禁毒反邪教大型宣传教育活动15次，受教群众1500人，撰写简报30期；完成2016-2018年度青少年毒品预防教育“6·27”工程宣传教育工作，并顺利通过省禁毒委委托第三方评估组评估验收；全面将涉邪涉毒人员具体信息录入综治平台客户端。与社区、辖区各单位层层签订《通钦街道2018年维稳工作责任书》120份；与辖区单位、加油站、药店、学校签订《通钦街道综治维稳目标责任书》104份。结合“法制宣传月”，开展3次宣传活动，并专门对应急队员进行3次业务培训及演练，最大限度地提高应急分队保障公共安全和处置各类不稳定事件的能力。

切实完善“网格化+十户联防”基层社会治理模式，不断巩固建设成果，不断促进工作规范化建设，充分发挥“网格化+十户联防”基层社会治理模式在社会面管控、群防群治上的巨大作用，每季度1次召集联户长及治安联防队员统一发放工作补助金，共召开5次联户长培训会，有效促进街道群防群治组织的规范化建设，提升联户长及治安联防队员参与平安建设的积极性。

**【统战宗教】**2018年，成立和充实统一战线工作小组，建立党外代表人士队伍建设联席会议制度，健全党外代表人士队伍人才库，充分调动广大党外人士的积极性。认真学习2018年中央、省委、州委统战民族工作会议及藏区工作会议精神。开展第15个民族团结进步宣传月活动，组织街道干部和居民在香巴拉文化广场发放宣传资料、悬挂标语等多种形式，向干部职工、居民宣传民族团结工作的重要性和必要性。12月4日，在香巴拉文化广场开展大型宣传活动，宣讲“扫黑除恶”“民族政策理论”及宪法的相关知识。做好街道辖区内的藏胞、归侨、侨眷、出境回流人员情况的调查工作，并定期走访慰问藏胞及归侨，为他们宣讲民族宗教政策和相关法律法规。街道共有4人前往沙特阿拉伯朝觐。深入开展少数民族常住人员和流动人员的服务和管理工作。街道实行信息共享机制，通过网格化服务管理，全面准确掌握少数民族常住人员和流动人员的基本情况，辖区共有常住人口5503户16587

人，流入少数民族人口占总流入人口的18%，流入人口分布在综合楼、安毛村附近；流出人口46人（其中：少数民族流出人口20人），少数民族流出人口占总流出人口的43.5%，流出人口分布在西藏、广东、重庆、兰州等地。5月，街道内部评选出民族团结示范家庭8户，并向市创建办上报合作市民族团结示范单位1个（舟曲路社区），合作市民族团结示范家庭3户。6月，向市创建办上报甘肃省民族团结示范单位1个（通钦街道办事处）。

**【教育卫生】**2018年，高度重视教育工作，本学年辖区辍学学生人数为0。对0-18周岁人口进行摸底统计，经统计，通钦街道辖区0-18周岁人口共计2402人，适龄儿童均已入学；6-12周岁人口数为913人，其中小学在读人数为913人，小学入学率达100%；13-15周岁人口数404人，初中在校生为402人，其中入学的两名学生因残疾严重无法入学，初中适龄儿童入学率达100%；15周岁人口为130人，在校生为129人，1名因残疾严重无法入学，15周岁初等教育完成率达100%；17周岁人口为163人，其中初中毕业生人数为160人，17周岁人口九年义务教育完成率达98.15%；15-17周岁人口为473人，高中在校人数为469人，高中毛入学率达99.15%。建立“三残”儿童就近随班入学长效机制，残龄儿童共9人，其中2名因残疾程度严重无法入学，其余均已入学，残疾儿童入学率达100%。通钦街社区卫生服务中心规范药品进购渠道，保障用药

安全，全年无医疗责任事故及院内感染发生。大力推广中藏医特色疗法，藏医缚浴疗法、金针疗法、针灸、拔罐、按摩、艾灸、刮痧等项目，对治疗颈椎病、肩周炎、骨质增生、腰椎间盘突出、强直性脊柱炎、骨性关节炎、类风湿性关节炎、痛风、坐骨神经痛、陈长期失眠、高血压等有较好的疗效，以及脑瘫、截瘫、偏瘫、面瘫、中风病人的康复治疗都有显著的疗效，深受广大患者的赞许。累计接诊患者4068人，其中疑难杂症患者56例，中藏医诊疗人次达3789人次。全年总收入23.5万元。制作健康教育宣传展板8期，定期对辖区居民开展面对面健康宣教10期，发放各类宣传册及健康教育资料2118份，特别是对重点人群、特殊疾病等高危人群开展有针对性的健康教育1919人(次)，其中大型公共卫生宣传1期，参加人数300人，发放宣传资料300份。新建居民健康档案电子及纸质版健康档案6243人，其中管理高血压343人，糖尿病146人，0—6岁儿童567人，孕产妇172人，65岁以上老年人297人，肺结核3人，并对65岁以上老年人和慢病人群进行免费体检364人。为188名新生儿和185名孕产妇发放保健管理手册并进行造册登记等系统管理，发放母子健康手册93人；网络直报各类传染病9例，死因监测21例，严重精神障碍14例；儿童计划免疫工作稳步开展，信息化管理共录入新生儿211人；开展麻风查漏补种，共补种83人，麻腮风查漏补种共45人，各类疫苗及时

率均达到98%以上。

**【环境卫生综合整治】**2018年，通过微信平台、宣传横幅、发放宣传资料等多种形式宣传环境卫生管理的重要意义，激励和引导广大市民积极投入参与到城市环境综合整治工作中来。通过开展通钦街道环境综合整治“十大行动”，提升改造辖区环境卫生。每半个月开展一次督查，每个月开展一次“一月一评”，对两社区及十三个网格开展保洁工作督查并通报问题所在网格，限期整改年内开展“一月一评”活动3次，发放督查通报3期。为保证节庆期间环境整治工作不出现工作滞后、整治不及时、反弹等情况，街道实行两小时巡查制度，每两小时在辖区内开展一次巡查，确保小问题不出巷道，大问题不出街道。通过“环境综合整治+文明城市创建”“环境综合整治+大气污染防治”“环境综合整治+辖区困难群众”的亮点做法，坚持点面结合，整体推进的原则，全方位、多视角、综合性地将街道的多项重点工作与环境综合整治工作融合，实现环境整治的良性循环。垃圾分类处理工作从“四个到位”“三个结合”“两个明确”这三个方向着手开展。在垃圾分类工作中动员网格挨家挨户的上门宣传，发放宣传资料；并利用微信公众平台向居民推送垃圾分类的倡议书、小常识等开展工作，多重宣传模式极大的提高居民对垃圾“四分法”的知晓度。针对11处雨水、污水混合排放管道，派专人入户查找污水排放源头，对居民区污水排放的情况上门进行河

道生态保护宣传, 并进行劝阻。

**【基础设施建设】**2018年, 辖区内共有幼儿园2所、小学2所、初级中学1所、各级各类医疗卫生机构9个、其中卫生院1所、社区居委会2所、便民服务中心1所、辖区移动式公厕6所、加油站1处、图书馆1所、儿童娱乐设施2处、邮政服务1所、文化博物馆1所。

**【民生保障】**2018年, 狠抓民政保障工作, 切实解决群众困难。按照“不漏发、不乱发, 严格掌握”的原则, 把低保金及时、准确、足额地发放到低保对象手中。累计取消低保户155户432人, 其中1户1人纳入特困供养人员, 户减人32户33人, 转出通钦街道辖区的4户8人, 新增5户10人, 户增1户1人, 现共有低保对象291户858人, 累计发放低保金500.4万元。特困供养人员8户8人, 累计发放保障金6.05万元。有孤儿7人, 困境儿童18人, 已录入全国困境儿童系统。民政资助305户877人10.67万元, 其中医疗参合参保290户862人10.34万元, 特困供养8户8人1760元; 孤儿7户7人1540元。开展临时救助工作共救助97户271人4.85万元。发放2018年冬春生活困难补助37户113人4万元。发放农牧村生活救助90户250人11万元。优抚对象2户2人, 救助金1.57万元。发放贫困救助3户3人, 13人; 发放“两节”生活救助161户493人10.47万元。临时救助困难家庭2户2人8000元。发放残疾人两项补贴14.51万元; 为身患重大疾病

的25人, 发放医疗救助金17.81万元。登记造册的60岁以上老年人有974人, 发放高龄、公交补贴11.64万元。累计发放困难老人生活补贴60人1.82万元。对通钦街道辖区8户特困供养人员住房情况进行摸底上报。对260户贫困家庭进行2019年“两节”困难群众生活救助, 发放现金26万元整。



6月10日, 通钦街道在河西上院小广场举办“颂清风 连民心”廉政文艺汇演活动

**【生态文明建设】**2018年, 全面完成审核、审计、验收的阶段, 审计局对已安装的50套太阳能热水器及完成的61个水冲式厕所进行现场勘查、测量登记入册, 并完成项目审核定案。于2018年12月13日进行市级初验。

**【人民武装】**2018年, 为贯彻落实加强民兵、预备役部队组织建设, 街道辖区年满18岁—35岁适龄青年中, 组建街道基干民兵31人, 其中应急分队25人、情报信息人员6人, 组建街道普通民兵357人, 普通民兵建制为1个营3个连。对辖区年满17至18岁231人适龄男青年进行

## 乡镇 街道

兵役登记，登记率达到 100%，做到不漏报、不错登。街道人武部走访入户及宣传动员，辖区适龄青年报名积极踊跃，共报名 17 人，2 名人员光荣入伍，圆满完成年度征兵任务。认真落实专武干部技能培训任务，街道基干民兵先后 4 次参加专武干部培训班，培训人数达 15 人次，按时完成各项指标任务。加强拥军优属工作，每年“两节”期间，辖区现役军人进行慰问及悬挂军属光荣牌活动，并了解他们家中生产生活情况，即时排忧解难，使现役军人能安心服役。为充分发挥民兵在参与经济建设和执行急难险重任务中的作用，组织民兵 200 人（次）参加重要节点巡逻任务及整治环境卫生、防汛值班、涉军人员上访维稳等活动，发挥维护社会稳定工作中的生力军和突击队作用。

**【城市综合管理】**2018 年，房屋征收工作稳步推进。成立房屋征收领导小组，

主要涉及的房屋征收拆迁项目是格河防汛通道建设项目及东六路东延道路工程建设项目。征收户 1 户黑毛旅社、已完成前期评估。东六路东延道路工程建设项目涉及征收户 3 户，其中单位 1 户、市法院；已于 2012 年征收个人住房 1 户，现剩余 1 户，因法院审判庭没有地方安置，加之剩余 1 户个人住户，因赔偿要求过高，暂停征收。

### **【通钦街道领导名录】**

书 记：安锦龙（藏族）

副书记：胡海涛

田海霞（女，藏族）

主 任：华 珍（女，藏族）

副主任：马 彦（回族） 马金山

人大联络处主任：

杨兰芳（女，藏族）

（供稿：冯 剑）



# 附录



## 中共合作市委办公室文件

市委办发〔2018〕223号

---

### 中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室 关于成立《合作年鉴(2019)》第六届 编纂委员会的通知

各乡镇党委、政府，街道党工委、办事处，市直各部门、各单位，省属驻合各单位：

为切实做好《合作年鉴（2019）》编纂工作，督促各级各部门更好地履行编纂职责，确保年鉴实现一年一鉴出版发行的工作目标。经市委、市政府研究，决定成立《合作年鉴（2019）》编纂委员会。委员会组成人员如下：

名誉主任：刘永革 州政府副州长、市委书记

主任：周梅 市委副书记、市长

副主任：文建斌 市委副书记

杨清华 市委常委、常务副市长

马小梅 市人大常委会副主任

包和平 市政协副主席

委员：万玛当知 市委办公室主任

贡保杰 市人大办公室主任

李麟 市政府办公室主任

罗胜利 市政协办公室主任

李涛 市委组织部副部长、人社局局长

索南草 市档案局局长

何建平 市党史市志办主任

道吉仁青 市发改局局长  
朱潭生 市教育局局长  
许彦 市经信局局长  
才让道布旦 市民宗局局长  
冯戩魁 市公安局副局长  
赵志刚 市民政局局长  
袁奂兴 市司法局局长  
李恩铭 市财政局局长  
蔡春龙 市国土资源局副局长  
薛禅生 市生态环保局局长  
张志荣 市住建局局长  
云才让 市交运局局长  
咎文俊 市水务水电局局长  
张锦龙 市农牧林业局局长  
赵崎 市卫计局局长  
金永禄 市统计局局长  
王志德 市扶贫办主任  
安晓萍 市旅发委主任  
姚战英 市文广局副局长

编纂委员会下设办公室，办公室设在市党史市志办公室，何建平同志兼任办公室主任，负责具体编纂工作。

中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室  
2018年12月28日

## 中共合作市委办公室文件

市委办发〔2018〕224号

---

### 中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室 关于印发《合作年鉴(2019)》 编纂方案的通知

各乡镇党委、政府，街道党工委、办事处，市直各部门、各单位，省属驻合各单位：

《〈合作年鉴（2019）〉编纂方案》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室

2018年12月28日

## 《合作年鉴(2019)》编纂方案

《合作年鉴 2019》是由合作市人民政府主办、合作市党史市志编纂委员会办公室编辑的全面反映合作市自然、社会、经济、政治、文化和社会各项事业发展变化的大型年度资料性文献，也是保留地方历史的重要载体。为切实做好《合作年鉴（2019）》编纂工作，严把政治关、体例关、史实关、文字关，确保编纂出版物经得起历史检验，现结合实际，特制定本方案。

### 一、编纂意义

编纂出版综合年鉴是地方志工作的重要内容，是全面反映一个地方年度内经济社会发展变化和现状的综合性年刊和百科资料工具书，对地方资政辅助、信息传递、招商引资、对外宣传、服务社会等有着十分重要的作用，成为展示经济社会发展成就的窗口和名片，为领导科学决策服务，为各行各业和社会公众服务。

### 二、篇目结构

由彩页、特载、综述、政治、社会团体、军事、法制、经济、经济管理与监督、国土管理、城乡建设与环境保护、社会事业、社会服务与管理、乡镇、街道、附录等类目组成，下设若干分目和条目，结构为条目体，运用不同的等级标题。

### 三、编纂要求

1.组织领导：编纂地方年鉴是法律赋予地方政府及地方志工作部门的权力和义务，各承编部门（单位）要把年鉴编纂摆上重要的工作日程，强化责任意识，靠实工作责任，明确一位领导主管（负责主审），确定一名政策理论和业务素质高、责任心强、熟悉情况，精通业务，文字水平过硬的人员担任主笔（负责编纂），主要负责文字和图片资料的搜集、整理、汇总、上报工作，顺利完成编纂任务。

2.资料时限：为保持年鉴工作的连续性，资料征集时限为2018年1月1日至2018年12月31日。要求以条目为主体，一事一条，逐条记述。

3.编纂内容：各承编单位要充分反映本领域、本行业、本单位的年度性基本情况、大事要事、主要成就、主要特点和发展趋势，力求突出时代、行业特点和地方特色。涉及下属单位的内容由主管部门负责分解任务，统一汇总上报。

4.体例要求：采用类目化、条目体形式编写，分类目、分目和条目3个层次。部分分目和条目可根据本单位和本行业的工作特点和业务性质，自行调整、慎重确定。

## 附 录

5.文体要求：文体采用说明文体和记叙文体，使用第三人称，数字和时间一律使用阿拉伯数字，文稿统一用 A4 纸 4 号宋体字打印，按一式三份上报。要求概念准确，数据可靠，信息密集，事以类从，一事一条，逐条记述。文风应严谨、朴实、简洁、流畅、精练，文体应以记述体为主，叙事清楚、表述简洁、行文规范、数据准确。切忌将年鉴资料写成工作总结、汇报材料、充分体显年鉴的属性和特点。

6.报送要求：为提高年鉴的时效性，做到及时编纂，及时出版，各承写部门（单位）按设置篇目大纲报送内容，并报 3-4 张反映本单位工作情况的图片（电子版、冲洗照片各一份），文字稿必须由各承编单位主要领导签字并加盖单位印章，图片资料需注明时间、地点、何人、何事，与篇目内容相符。所报材料务必于 2019 年 1 月 22 日前报送市党史市志编纂委员会办公室。文字稿一式三份，并附电子版。

7.联系方式：合作市党史市志编纂委员会办公室（市文化宣传大楼六楼），联系人：齐芳、丁洁；电话：0941-8232887；QQ：2224610040。

### 四、编纂出版

地方年鉴稿实行三级审稿制度，市党史市志办公室初审，市编纂委员会复审，报请州志办终审后申报书号、公开出版发行。

### 五、经费保障

《合作年鉴（2019）》所需业务编纂和专项印刷出版经费列入本级财政年度预算，由市人民政府保障供给。

附件：1.《合作年鉴（2019）》编写条目

- 2.合作市副县级以上党政军领导干部基本情况表
- 3.领导干部更迭表（副科级以上）
- 4.专业技术人员表（副高级以上）
- 5.《合作年鉴 2019》单位编写领导小组成员名单表

附件: 1

## 中共合作市委机构设置表

纪律检查委员会 监察委员会 机关	办公室	组织部	宣传部	统一战线工作部	政法委员会	全面深化改革委员会 办公室 (设在市委办公室)	全面依法治市委员会 办公室 (设在市司法局)	网络安全和信息化委员会 办公室 (设在宣传部)	财经委员会办公室 (设在 市委办公)	审计委员会办公室 (设在 市审计局)	教育工作领导小组秘书组 (设在市教育局)	农村工作领导小组办公室 (设在农业农村局)	直属机关工作委员会	市信访局	巡查工作领导小组工作 办公室
------------------------	-----	-----	-----	---------	-------	----------------------------	---------------------------	----------------------------	-----------------------	-----------------------	-------------------------	--------------------------	-----------	------	-------------------

说明:

合作市委设置纪检监察机关 1 个, 计入机构限额的工作机关 9 个(设在相关部门的市委议事协调机构的办事机构不计入机构限额)。其中, 纪律检查委员会与监察委员会合署办公, 实行一套工作机构、两个机关名称; 办公室桂市档案局、机要局保密局、市国家保密局、市国家密码管理局牌子; 组织部挂非公所有制经济组织和社会组织工作委员会、老干部局。市公務员局牌子; 宣传部挂市政府新闻办公室, 市新闻出版局、市精神文明建设指导委员会办公室牌子; 统战部挂市政府侨务办公室, 市台湾事务办公室牌子

附件：2

## 合作市人民政府机构设置表

医疗保障局城市管理综合执法局  
 金融工作办公室  
 扶贫开发办公室  
 统计局  
 市场监督管理局  
 审计局  
 应急管理局  
 卫生健康局退役军人事务局  
 文体广电和旅游局  
 商务局  
 农业农村局  
 水务局  
 交通运输局  
 住房和城乡建设局  
 自然资源局  
 人力和社会资源保障局  
 财政局  
 司法局  
 民政局  
 公安局  
 工业和信息化局  
 科学技术局  
 教育局  
 发展和改革委员会  
 办公室

### 说明：

合作市人民政府设置工作部门 27 个。其中，办公室挂市委外事工作委员会办公室、政府外事办公室、藏语言文字工作办公室牌子；发展和改革局挂粮食和物资储备局牌子；科学技术局挂外国专家局牌子；自然资源局挂林业和草原局、不动产登记管理局、绿化委员会办公室牌子；住房和城乡建设局挂人民防空办公室牌子；市场监督管理局挂食品安全委员会办公室、知识产权局牌子。