

ཨྱུག་ཙམ་གྱི་ལོ་རིམ་མེ་ལོང་།
合作年鉴

2020

合作年鉴

合作市党史市志编纂委员会办公室 编



甘肃民族出版社

ཨྱུག་ཙམ་གྱི་ལོ་རིམ་མེ་ལོང་།

合作年鉴

2020

合作市党史市志编纂委员会办公室 编

责任编辑：桂 瑜
封面设计：杨瑞芳



甘肃民族出版社

ཨ་གྲོ་བུ་ལྷོ་སྐོར་གྱི་ལོ་རྒྱུ་ལོ་མཇུག་ལོ་འདྲེན་།

合作年鉴

(2020)

合作市党史市志编纂委员会办公室 编

图书在版编目 (C I P) 数据

合作年鉴. 2020 / 合作市党史市志编纂委员会办公室编. -- 兰州 : 甘肃民族出版社, 2020. 9
ISBN 978-7-5421-5004-2

I. ①合… II. ①合… III. ①合作市—2020—年鉴
IV. ①Z524. 24

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第190808号

书 名: 合作年鉴(2020)

作 者: 合作市党史市志编纂委员会办公室 编

责任编辑: 桂 瑜

封面设计: 杨瑞芳

出 版: 甘肃民族出版社(730030 兰州市城关区读者大道 568 号)

发 行: 甘肃民族出版社发行部(730030 兰州市城关区读者大道 568 号)

排 版: 兰州宏轩文化传播有限公司

印 刷: 甘肃鑫统印务有限责任公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/16 印张: 23 插页: 20

字 数: 400 千

版 次: 2020 年 12 月第 1 版 2020 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1~850 册

书 号: ISBN 978-7-5421-5004-2

定 价: 188.00 元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象,可直接与本社联系调换。

邮编: 730030 地址: 兰州市城关区读者大道 568 号 网址: <http://www.gsmizu.com>

投稿邮箱: 405935149@qq.com

发行部: 王哲棋 联系电话: 0931-8152089 E-mail: 275052316@qq.com

版权所有 翻印必究

《合作年鉴》编辑委员会 (第七届)

名誉主任：刘永革

主任：周梅

副主任：文建斌

委员：万玛当知

李涛

朱潭生

李恩铭

云才让

张彦平

杨清华

李思伟

鲁维平

袁奂兴

蔡春龙

咎文俊

王志德

马小梅

李麟

何建平

赵志刚

薛禅生

张锦龙

安晓萍

包和平

罗胜利

道吉仁青

安锦龙

张志荣

赵崎

姚战英

《合作年鉴》编辑部

主编：何建平

副主编：康道知草

齐芳

杨瑞芳

丁洁

编辑说明

一、《合作年鉴(2020)》是按年度连续出版的大型综合性、实用性、史料性工具书。由合作市人民政府主办、合作市党史市志办公室承办。主要承载2019年1月1日至2019年12月31日合作市行政辖区内政治、经济、文化等各项社会事业的发展全貌及涌现的新生事物。部分图片资料延伸至2020年。

二、《合作年鉴(2020)》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列讲话精神为遵循。旨在全方位、多层次、宽领域地宣传合作、介绍合作，记载历史、保存史料，为合作经济社会发展服务，为今后编修《合作市志》(第二卷)积累文献资料。

三、《合作年鉴(2020)》采用分类编辑法。内文分为类目、分目、子目、条目四个层次结构。以条目为基本表现形式。全书条目标题统一用黑体加【】表示。

四、本年鉴共设特载、大事记、综述、政治、群众团体、军事、法制、经济、经济管理与监督、自然资源、城乡建设与环境保护、社会事业、社会服务与管理、乡镇、街道、附录等类目。

五、时间表述。一般以准确的年、月、日记述，对时间跨度较长的，用“是月”“是年”，“△”符号表示同上，日期重复的用“是日”。

六、《合作年鉴(2020)》的编辑出版，得到了市委、市政府领导的关怀及全市各部门、各单位、乡(街道)和省驻合作市有关单位的大力支持，在此谨向各级领导和审核人、供稿人及资料、图片提供者，以及关心、支持年鉴工作的单位和各界人士表示衷心感谢。

七、由于编者水平有限，缺漏错讹之处在所难免，敬请广大读者指正。



2019年7月30日，中共甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎在甘肃省甘南州合作市当周草原出席“第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节”开幕式并致辞。



2019年7月30日，由中国文化和旅游部、国家广电总局、中国贸促会、甘肃省人民政府共同主办，以“文旅繁荣丝路、美丽战胜贫困”为主题的“第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节”（简称“一会一节”）在甘肃甘南合作市盛大开幕。开幕式由中共甘肃省委副书记、省长唐仁健主持。



深接地气谋发展

科学决策谱新篇



2019年11月14日，中共甘肃省委常委、省委统战部部长马廷礼一行赴合作市调研指导主题教育开展情况。甘南州委常委、合作市委书记刘永革及市委、市政府相关领导陪同调研。



2019年2月12日，甘肃省人大常委会副主任、甘南藏族自治州委书记俞成辉，州委副书记、州长赵凌云，州委副书记何谋保到合作市调研指导“一会一节”筹备工作。州政府副州长、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅及市委分管领导陪同调研。



2019年3月31日，甘南州委副书记、州长赵凌云一行深入合作市，检查指导生态产业园区建设工作，州政府副州长、合作市委书记刘永革，州政府副秘书长李铭，以及合作市相关领导和有关部门负责同志陪同调研。



2019年6月13日，甘南州委副书记、州长赵凌云赴合作市督导检查中央和省、州环保督察反馈问题整改情况，州政府副州长、合作市委书记刘永革及州市相关负责同志陪同督查。



不忘初心勇担当

牢记使命善作为



2019年5月18日，甘南州委副书记、州长赵凌云调研合作市产业发展、城市基础设施提升改造等工作，州政府副州长、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅，市政府分管领导陪同调研。



2019年9月9日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管负责同志及市政府办、市教育局、市卫健局、市生态办负责同志调研合作市生态文明小康村建设及教育卫生工作。



2019年8月26日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及相关部门负责同志实地查看卡加曼香拉花海田园综合体、引洮（博）济合供水工程、高走村至拉咱昂沟村道建设情况和彩儿隆沟环境整治情况，现场研究解决存在的问题和困难，并就下一步工作进行安排部署。



2019年12月18日，合作市委副书记、市长、市级总河长周梅带领市政府分管负责同志及市政府办、市水务水电局等相关负责同志开展格河及其主要支流扎萨沟巡河检查工作。



一会一节展雄姿 大美羚城迎宾朋



2019年7月23日，“一会一节”开幕式甘南州誓师动员大会在合作香巴拉主题文化广场举行。



2019年7月30日，中共甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎，中共甘肃省副书记、省长唐仁健在甘南合作会见了前来参加第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节的外国嘉宾代表。



歌唱祖国



服饰展示



歌舞表演



2019年7月29日晚，“一会一节”民族团结文化活动中九色香巴拉之夜大型《敦煌与甘南·同夜星空》主题草原夜景文艺演出在合作市彩尔隆沟举行。



“一会一节”开幕式现场



“一会一节”景观造型



“一会一节”主题标牌

“一会一节”会标



中国共产党成

擦亮“初心”本色



铸亮“使命”成色

合作市各单位主题党日活动内容丰富精彩纷呈





凝聚精气神
创建文明城



2019年4月27日，合作市创建全国文明城市州市两级誓师大会在甘南大剧院召开，会议吹响了创建全国文明城市的集结号，向全市人民发出了创建全国文明城市的宣言书、动员令。省文明办主任罗凤存，州委副书记、州委宣传部部长扎西草出席会议并分别讲话。出席会议的还有甘肃民族师范学院党委书记李维平、州政协副主席王亚男。



2019年4月12日，合作市新时代文明实践志愿服务队授旗暨志愿服务活动启动仪式在香巴拉主题文化广场举行。



环境整治



基层义诊



志愿者签名



安全出行



坚持绿色发展理念

建设羚城生态锦园



当周草原全貌



“一会一节”文旅会展中心



当周生态帐篷城



俯瞰帐篷城



当周草原夜景



2019年合作市文化旅游暨招商引资项目推介会在天津滨海新区举行



推介会会场

优化营商环境

推动经济发展

宣传推介资料



雪顿乳制品

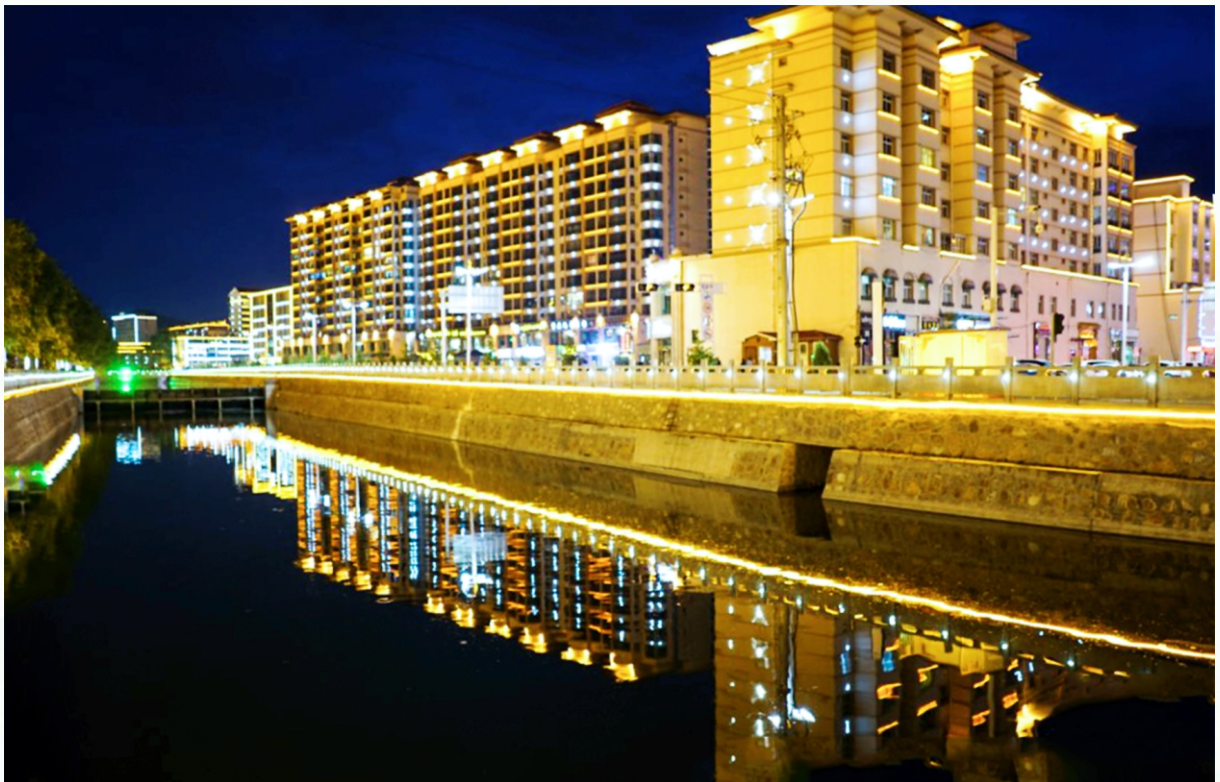


燎原乳制品





拔地而起的安居工程



流光溢彩的羚城夜景



曲径通幽的林荫道



郁郁葱葱的绿化带



鲜花簇拥的休憩地

扮靓『城市客厅』
擦亮『羚城名片』



铺筑幸福路

乡村换新颜



宜居乡村



农家小院



生态新村



牧民新居



安全饮水



决战脱贫攻坚



生态文明小康村



决胜小康社会

合作市那吾乡早子村的“阳光银行”——那吾镇早子特吾娄自然村的光伏扶贫村级电站



草原上兴起的藏家乐





扮靓花海



特色旅游村



2019年9月24日，甘南牦牛乳交易所揭牌仪式在合作市产业园区举行



游人如织



香拉花海



发展中的园区



甘肃燎原乳业集团



甘肃华羚乳品股份有限公司



优化产业园区
助力脱贫攻坚

华羚扶贫车间



燎原乳品生产线

燎原乳品生产车间





绿色映底蕴 山水见初心



祥和



牧归



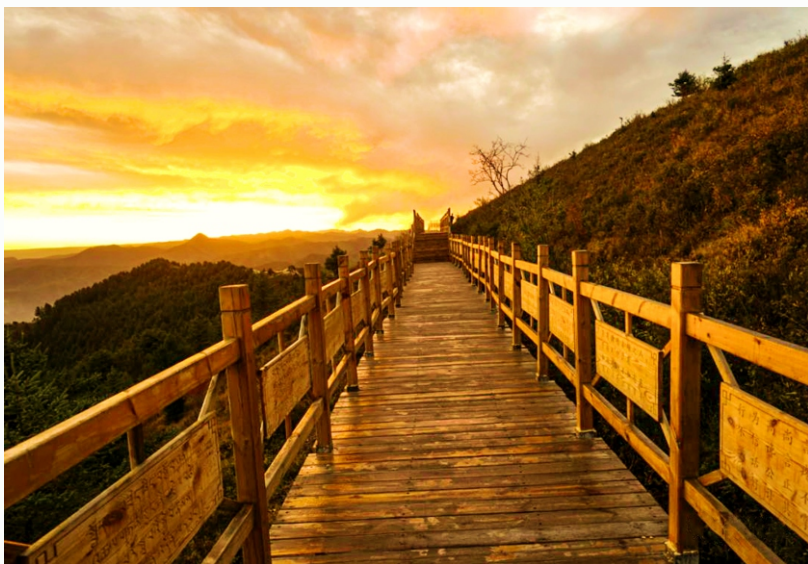
静谧



晨曦



希望



远方

恬静



目 录

特 载

2019 年政府工作报告 3

大事记

2019 年大事记 23

综 述

名称来历 45

基本概述 45

国民经济 46

社会发展 47

政 治

中国共产党合作市委员会

机构沿革 51

重大决策 51

重要会议 53

信息工作 53

检查指导 54

观摩交流 55

保密工作 55

督查工作 55

深化改革工作 55

“三维”数字化社会服务 56

环境综合整治 56

“一会一节”工作 56

市委领导名录 57

市委办公室领导名录 57

市委信息化管理中心领导名录 57

市三维数字化社会服务中领导名录 ... 57

市委政策研究中心领导名录 57

组织工作

机构沿革 57

基层党组织建设 57

“非公”党建 63

干部工作 64

人才工作 65

“不忘初心、牢记使命”主题教育 ... 66

市委组织部领导名录 68

宣传工作		法制宣传	81
机构沿革	68	扫黑除恶专项斗争	81
理论学习	68	执法监督	83
意识形态	69	司法体制改革	83
对外宣传	69	政法委领导名录	84
精神文明建设	70		
文化建设	71	机构编制	
电影管理	72	机构沿革	85
新闻出版	72	机构编制管理、设置、调整	85
市委宣传部领导名录	72	放管服改革	86
		机构编制实名制系统建设	86
统战工作		中文域名注册	86
机构沿革	72	行政审批制度改革	86
统战工作	72	事业单位登记管理	87
宗教工作	73	机构编制委员会办公室领导名录	87
民族工作	75		
帮扶工作	76	市直机关工委	
党外工作	77	机构沿革	87
藏台胞工作	77	市直机关党的建设	87
侨务工作	77	机关行政效能建设	90
新阶层人士工作	77	机关工委领导名录	90
工商联工作	77		
统战部领导名录	78	信访	
工商联领导名录	78	机构沿革	90
		来信来访办理	90
政法工作		矛盾纠纷排查化解	90
机构沿革	78	重点信访案件化解	91
社会稳定风险评估	79	重大节庆时期信访	91
网格化 + 十户联防	79	信访局领导名录	92
矛盾纠纷排查调处	79		
严打整治斗争	80	党史市志	
社会治安综合治理 (平安建设)	80	机构沿革	92

目 录

98 年鉴编纂	92	市人大常委会领导名录	99
党史资料编纂	92	市人大常委会办公室领导名录	99
党史市志办领导名录	92		
		合作市人民政府	
党 校		机构沿革	100
机构沿革	92	常务会议	100
干部教育培训	92	党组会议	101
理论宣讲	93	全体会议	103
党校领导名录	93	行政审批制度改革	103
		政务信息公开	103
中国共产党合作市纪律检查委员会		督查督办	103
机构沿革	94	机关事务管理	104
重要会议	94	政务服务	104
制度建设	94	生态文明小康村建设	104
党内监督	95	政府信息公开平台建设	105
作风建设	95	环境综合整治	105
执纪审查	95	市政府领导名录	107
专项治理	95	市政府办公室领导名录	107
“正气合作”建设	96	政务服务中心领导名录	107
深化监察体制改革	96	机关事务管理局领导名录	107
机关自身建设	96		
纪律检查委员会领导名录	96	政协合作市委员会	
监察委员会领导名录	96	机构沿革	108
		全体委员会议	108
合作市人大常委会		常务委员会会议	108
机构沿革	97	主席会议	109
人民代表大会	97	参政议政	109
人大常委会	97	政治协商	109
工作监督	98	民主监督	109
法律监督	98	调查研究	109
人事任免	98	文史资料	109
议案建议办理	98	提案办理情况	109

政协合作市委员会领导名录 109
 政协合作市委员会办公室领导名录 ... 109

群众团体

总工会

机构沿革 110
 会议召开 110
 基层组织建设 110
 权益维护 110
 扶贫解困 110
 总工会领导名录 111

共青团

机构沿革 111
 团的组织建设 111
 少先队工作 111
 青少年思想引领 112
 未成年人权益保护 112
 青年创业就业行动 112
 志愿者行动 113
 团市委领导名录 113

妇女联合会

机构沿革 114
 召开执委会 114
 庆“三八”活动 114
 强化妇联组织队伍 114
 维护妇女合法权益 114
 关爱儿童工作 115
 实施“两癌”民生项目关爱女性健康
 115

开展帮扶工作 115
 巧手编织、藏餐烹饪技能培训 116
 创新方式方法,“积分超市”引领文明
 实践 116
 妇女联合会领导名录 116

残疾人联合会

机构沿革 116
 民生保障 116
 扶贫帮扶 117
 教育就业 117
 康复工作 117
 维权工作 117
 组联工作 117
 宣传文体活动 118
 残疾人联合会领导名录 118

军事 法治

军事

人民武装

军事工作 121
 思想政治 121
 征兵工作 122
 双拥工作 122

武警甘南州支队第一大队

机构沿革 122
 政治工作 123
 内卫执勤 123
 军事训练 123

目 录

后勤工作	124	检 察	
武警合作市中队		机构沿革	134
机构沿革	124	刑事检察	134
政治工作	124	职务犯罪案件查办	134
军事工作	124	刑事执行检察	134
后勤工作	125	控告申诉检察	134
		民事行政检察	134
		重点工作	134
		检察院领导名录	136
		审 判	
法 治		机构沿革	136
公 安		立案受理	136
机构沿革	126	民商事审判受理	136
治安管理	126	刑事案件受理	136
办证服务管理	127	行政审判案件受理	137
刑事侦查	127	案件执行受理	137
监管工作	128	审判监督受理	137
出入境管理	128	信访工作	137
道路交通管理	128	人民陪审员	138
队伍建设	129	法院领导名录	138
公安局领导名录	130		
森林公安		司 法	
机构沿革	130	机构沿革	138
严打整治	130	队伍建设	138
专项行动	131	司法所建设	138
森林及野生动植物保护	132	人民调解	139
队伍建设	132	社区矫正	139
警务保障	133	安置帮教	139
森林防火	133	普法教育	140
警衔工作	133	公证	140
森林公安局领导名录	133	法律援助	140

推进法治政府建设 141
 法治教育、培训 141
 审查、清理政府规范性文件 141
 行政执法监督 141
 化解社会矛盾纠纷 142
 司法局领导名录 142

经济

工业

经济和信息化

机构沿革 145
 工业经济运行 145
 工业企业节能监管 145
 煤炭市场监管 146
 安全生产 146
 项目建设 146
 清理拖欠民营企业中小企业账款 ... 146
 电力通讯杆线及企业环境整治 147
 通信建设 148
 工业和信息化局领导名录 148

商务

机构沿革 148
 商贸流通市场 148
 电子商务 149
 “一会一节”民族特色美食 150
 商务局领导名录 151

生态产业园区

机构沿革 151
 基础设施建设 151

招商引资 151
 企业出城入园 152
 园区管委会领导名录 152

部分国有企业

电力公司

机构沿革 153
 电网概况 153
 电网建设 153
 电力生产经营 154
 供电公司领导名录 154

水务热力公司

机构沿革 154
 给排水管理 154
 污水净化 155
 集中供热 156
 水务热力有限责任公司领导名录 ... 156

农牧业

农业

机构沿革 157
 农业行政执法 158
 人居环境整治 159
 产业发展 160
 种植业生产 161
 良种推广 162
 病虫害防治 162
 农牧业机械化服务 162
 农牧业项目建设 162
 惠民惠农政策 163
 农牧民技术培训 163
 农牧民专业合作经济组织建设 163

目 录

农牧村经济体制改革 164	引洮（博）济合工程建设管理局领导 名录 171
畜牧业	扶贫开发
畜牧业生产 164	机构沿革 171
畜种改良 164	基础设施扶贫 171
动物疫病防控 165	产业扶贫 172
兽医实验室工作 166	就业扶贫 172
畜牧业科技推广 166	社会帮扶 172
畜禽屠宰监管 166	金融资金支撑 173
农畜产品质量安全 167	精准扶贫精准脱贫 173
农牧业“三品一标”认证工作 167	扶贫资金管理 175
农业农村局领导名录 167	扶贫办领导名录 176
水务水电	商贸流通
机构沿革 167	公共资源交易
饮水安全工程 167	机构沿革 177
防洪工程 168	建设工程招投标 177
山洪灾害非工程措施补充完善建设 项目 168	政府采购招投标 177
合作山洪沟治理工程（扎萨沟段）... 168	公共资源交易中心领导名录 177
水政监察 168	供 销
抗旱防汛 169	机构沿革 177
水务局领导名录 169	农牧业生产资料供应 178
引洮（博）济合供水工程	农村专业合作经济组织建设 178
机构沿革 169	综合改革 178
项目背景 170	供销社领导名录 178
城市供水现状 170	投资与合作交流
项目建设的必要性 170	机构沿革 178
建设内容及规模 170	项目签约与实施 178
工程投资及建设年限 171	宣传与推介 179
效益分析 171	项目管理与服务 179
项目进展情况 171	

投资与合作交流局领导名录 179

交通运输和旅游业

交通运输

机构沿革 180

农村公路建设 180

公路养护 181

路政管理 181

安全生产 181

交通扶贫 182

交通运输局领导名录 182

运输管理

机构沿革 182

道路运输生产及经济指标 182

农牧村客运网络建设 183

道路运输市场管理 183

运管局领导名录 184

文化体育广播影视和旅游

机构沿革 184

景区建设 185

旅游宣传与推介 185

行业监管 185

人才培养 185

旅游商品及纪念品开发 185

文图两馆 186

文化下乡活动 186

群众文体活动 186

文物保护 186

非物质文化遗产保护与传承 186

文体成果 187

广播电视建设 187

文体广电和旅游局领导名录 187

文化旅游交通建设

机构沿革 187

经营范围 187

融资项目 188

文旅交建公司领导名录 189

邮政 通信

邮 政

机构沿革 190

业务量收情况 190

行业服务能力建设 190

邮政业发展情况 190

邮政快递服务 191

实名收寄信息系统试点应用工作及

“3个100%”制度落实 191

邮政管理局领导名录 191

电 信

机构沿革 191

网络建设 191

普遍服务 192

客户服务 193

社会责任 193

电信分公司领导名录 193

移 动

机构沿革 193

网络建设 194

经营管理 194

目 录

业务发展	194
营销渠道	194
客户服务	195
公益事业	195
通信保障	195
移动合作市分公司领导名录	195

联 通

机构沿革	195
服务理念	195
网络建设	196
公司产品	196
营销渠道	196
业务发展	196
客户服务	196
品牌建设	196
中国联通合作市分公司领导名录	196

经济管理与监督

经济管理

发展与改革

机构沿革	199
经济预期及执行	199
重大项目稽察工作	199
落实国家支持涉藏地区发展政策	200
固定资产投资及项目工作	200
节能减排工作	200
以工代赈工作	200
价格收费管理	200
价格监测与预警	201

价格认定	201
粮食稽查工作	201
物资储备工作	201
发展和改革局领导名录	202

财政预算与管理

机构沿革	202
财政收支	202
预决算公开	202
上级补助	202
财政会计制度	203
国有资产管理	203
盘活存量资金	203
财政体制改革	203
政府采购	204
财政监督与管理	204
民生工作	204
争取财政资金	205
财政局领导名录	205

金 融

机构沿革	205
货币政策落实及金融监管	205
防范和处置地方金融风险	205
金融市场体系建设	206
金融风险监测预警	206
金融办领导名录	206

税 务

机构沿革	206
税费收入	206
税收征管	206

纳税服务	207
税务局领导名录	207
市场监督管理	
机构沿革	207
依法行政	207
企业登记注册	208
商标广告监管	208
整顿和规范市场秩序	208
市场（公平）交易监督管理	209
消费者权益保护	210
特种设备安全监管	210
产品质量监管	210
标准化建设	210
计量监督	210
质量与认证	211
安全责任体系建设	211
重大活动餐饮服务食品安全保障	211
保健食品和化妆品安全监管	211
药品安全专项整治	212
食品药品经营监管	212
食品安全专项整治	213
中药材中药饮片专项整治	213
基本药物监管	213
医疗器械监管	213
食品药品抽验	214
市场监督管理局领导名录	214

经济监督

审 计	
机构沿革	215
财政预算审计	215
固定资产投资审计	216

经济责任审计	216
专项资金审计	216
参与上级协调配合工作	216
审计局领导名录	217

统 计

机构沿革	217
专业统计	217
业务培训	217
经济普查	217
专项调查	218
抽样调查	218
统计服务	218
统计执法	218
统计信息自动化	219
统计局领导名录	219

安全监管

机构沿革	219
安全生产、应急管理、防灾减灾宣传	219
安全生产基础和综合监管	220
非煤矿山和危险化学品安全监管	221
防灾减灾救灾综合管理	221
生产安全事故调查	222
应急管理局领导名录	222

自然资源 城乡建设与环境保护

自然资源	
机构沿革	223
主要工作及成效	223
土地储备	223

目 录

自然资源监督执法	223	城区绿化项目	232
耕地占补平衡、草原征占用办理 ...	224	城市管理综合执法局领导名录	232
森林草原防火	224	住房公积金管理	
面山造林、绿化工程及义务植树 ...	224	机构沿革	232
生态种草	225	归集扩面	233
规范矿业权秩序	225	贷款发放	233
森林病虫害防治	226	公积金提取	233
启动合作市国土空间规划编制	226	优质服务	233
信访工作	226	监督管理	234
自然资源局领导名录	227	信息化建设	234
城乡建设		住房公积金管理中心领导名录	234
机构沿革	227	生态环境保护	
城市建设	227	机构沿革	235
城区道路建设	228	环境管理	235
公共设施建设	228	污染治理	235
城乡环境综合整治	228	环境监察与执法	236
建筑业管理	228	生态环境保护与建设	236
房屋拆迁管理	228	环境法制宣传教育	237
保障性住房建设	228	开发监督	237
城市棚户区改造	228	生态环境监测	237
低收入住房困难家庭住房保障情况 ...	228	环境影响评价审批	238
房地产市场开发管理	229	生态环境保护局领导名录	238
住房制度改革	229		
物业管理	229	社会事业	
住房和城乡建设局领导名录	229	教育	
综合执法		教育	
机构沿革	229	机构沿革	241
城市管理	229	学前教育	241
市容市貌管理	230		
环境卫生管理	231		

义务教育 242
 高中教育 242
 办学条件 242
 教师队伍建设 242
 教育督导 243
 电化教育 243
 教育研究 244
 教育改革 244
 校园安全 244
 教育局领导名录 245

科学技术

机构沿革 245
 项目实施和科技推广 245
 科技培训与宣传 245
 科技信息 246
 青少年活动 246
 科技局领导名录 247

卫生 健康

机构沿革 247
 公共卫生 247
 特色医药服务 247
 妇幼保健 248
 传染病防治与管理 248
 突发公共卫生事件管理 248
 地方病防治 249
 红十字会 249
 乡镇、社区卫生 249
 基层指导 249
 家庭发展与利益导向 250
 统计规划 250

计生协会 250
 流动人口 250
 医政法监 250
 项目人事 251
 健康教育 251
 爱国卫生 251
 老龄工作 251
 职业健康 251
 卫生监督 252
 卫生健康局领导名录 252
 妇幼保健计划生育服务中心领导名录
 252
 疾病预防控制中心领导名录 252

气象 地震

气象服务

机构沿革 253
 气象业务 253
 气象服务 253
 气象科普宣传 254
 三农专项建设 254
 主要天气过程 254
 重大气象灾害 254
 气象局领导名录 254

地震监测

机构沿革 254
 地震监测预报 255
 地震防御 255
 应急救援 完善机制 255
 震害防御 严格设防 256
 地震科普知识宣传 256

目 录

地震局领导名录	256	社会保障	265
档 案		人社扶贫	266
机构沿革	256	维护农民工合法权益	267
档案业务	256	事业单位人事人才及职称改革	268
馆藏档案	257	工资福利与离退休管理	268
档案安全	257	行政审批	268
信息化建设	257	人事档案	269
档案馆领导名录	257	援建帮扶	269
		人力资源和社会保障局领导名录	269

社会服务与管理

民政 人力资源和社会保障

民 政

机构沿革 261	
城乡居民最低生活保障	262
特困人员供养	262
边界纠纷调解	262
区划地名管理	262
基层政权	262
社会事务	263
地名普查	263
社会养老保障	263
民政局领导名录	264
救助管理站领导名录	264
城乡居民家庭经济状况核对中心领导 名录	264

人力资源和社会保障

机构沿革	264
就业服务	264

医疗保障

机构沿革	269
城镇职工基本医疗保险	269
城乡居民基本医疗保险	270
医保基金安全工作	270
医疗保障局领导名录	270
合作市医疗保障服务中心	270

退役军人事务

机构沿革	270
退役军人移交安置	270
退役军人就业创业服务	271
双拥优抚	271
烈士褒扬纪念	271
退役军人事务局领导名录	271

乡镇 街道

乡 镇

那吾镇

机构沿革	275
------------	-----

基层党建	275	佐盖曼玛镇	
思想政治	277	机构沿革	286
党风廉政	277	基层党建	287
综合治理	277	思想政治	287
统战宗教	278	党风廉政	288
教育卫生	278	综合治理	288
农牧村经济	279	统战宗教	289
环境综合整治	279	教育卫生	289
扶贫攻坚	279	农牧村经济	289
基础设施建设	280	环境综合整治	290
民生保障	280	扶贫攻坚	290
生态文明建设	281	基础设施建设	290
人民武装	281	民生保障	291
那吾镇领导名录	281	生态文明建设	291
		人民武装	291
勒秀镇		佐盖曼玛镇领导名录	291
机构沿革	282		
基层党建	282	卡加道乡	
思想政治	283	机构沿革	292
党风廉政	283	基层党建	292
综合治理	283	思想政治	293
统战宗教	284	党风廉政	293
教育卫生	284	综合治理	295
农牧村经济	284	统战宗教	296
环境综合整治	285	教育卫生	296
扶贫攻坚	285	农牧村经济	297
民生保障	285	环境综合整治	297
生态文明建设	286	扶贫攻坚	298
人民武装	286	基础设施建设	299
勒秀镇领导名录	286	民生保障	299
		生态文明建设	300
		人民武装	300

目 录

卡加道乡领导名录	300	生态文明建设	313
卡加曼乡		人民武装	313
机构沿革	301	佐盖多玛乡领导名录	313
基层党建	301		
思想政治	302	街 道	
党风廉政	302	当周街道	
综合治理	303	机构沿革	314
统战宗教	303	基层党建	314
教育卫生	303	思想政治	317
农牧村经济	304	党风廉政	318
环境综合整治	304	综合治理	320
扶贫攻坚	305	统战宗教	321
基础设施建设	305	教育卫生	321
民生保障	306	农牧村经济	322
生态文明建设	306	环境综合整治	322
人民武装	306	扶贫攻坚	323
卡加曼乡领导名录	307	基础设施建设	323
佐盖多玛乡		民生保障	323
机构沿革	307	生态文明建设	324
基层党建	307	人民武装	324
思想宣传	309	城市综合管理	324
党风廉政	309	当周街道领导名录	325
综合治理	310		
统战宗教	310	伊合昂街道	
教育卫生	310	机构沿革	326
农牧村经济	310	基层党建	326
环境综合整治	311	思想政治	327
扶贫攻坚	311	党风廉政	327
基础设施建设	312	综合治理	328
民生保障	313	统战宗教	328
		教育卫生	328
		环境综合整治	329

扶贫攻坚	330	坚木克尔街道领导名录	338
基础设施建设	330		
民生保障	331	通钦街道	
生态文明建设	332	机构沿革	338
人民武装	332	基层党建	338
城市综合管理	332	思想政治	339
伊合昂街道领导名录	333	党风廉政	339
		综合治理	341
坚木克尔街道		统战宗教	342
机构沿革	333	教育卫生	342
基层党建	333	环境综合整治	342
思想政治	334	基础设施建设	343
党风廉政	334	民生保障	343
综合治理	335	生态文明建设	344
统战宗教	335	人民武装	344
教育卫生	335	城市综合管理	344
农牧村经济	335	通钦街道领导名录	345
环境综合整治	336		
扶贫攻坚	336		
基础设施建设	336		
民生保障	337		
生态文明建设	337		
人民武装	337		
城市综合管理	337		

附 录

关于印发《合作年鉴（2020）》编纂方	
案的通知	349
《合作年鉴（2020）》编纂方案	350

特
載

特 载

政府工作报告

——2020年1月9日在合作市第五届人民代表大会第四次会议上

合作市人民政府市长 周 梅

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

2019年政府工作回顾

2019年，在州委、州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府紧紧团结依靠全市各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，紧紧围绕全面建成小康社会总体目标，按照市委“1159”工作思路，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，基本完成了市五届人大三次会议确定的目标任务，预计全年实现地

区生产总值45亿元，增长0.5%；固定资产投资29.5亿元，增长1.1%；工业增加值4.5亿元，下降21.3%；大口径财政收入6.05亿元，增长3.5%；一般公共预算收入2.18亿元，增长27.47%；社会消费品零售总额达到20.75亿元，增长7%；城镇居民人均可支配收入达到26637元，增长7%；农牧民人均可支配收入达到8544元，增长8.3%；居民消费价格指数控制在103%以内。一年来，我们主要做了以下几个方面的工作：

——脱贫成果更加巩固。紧扣“两不愁三保障”目标，持续加大投入，整合涉农资金1.24亿元，实施了产业培育、乡村道路、饮水安全、环境整治、安全住房、电子商务、技能培训等精准扶贫项目，建档立卡户到户扶贫项目实现全覆盖。扎实

开展冲刺清零专项行动、脱贫人口“回头看”工作，义务教育、基本医疗、住房安全等重点领域清零任务全面完成，脱贫退出稳定性和可持续性不断提升。产业扶贫成效显著，累计发放特色产业扶贫贷款 3.9 亿元、精准扶贫贷款 8110 万元，投入 3000 万元扶持产业发展和农民专业合作社规范化建设，安排到户资金 974 万元扶持建档立卡户发展特色种植养殖产业，累计带动贫困户 3127 户。天津市滨海新区、中国海油、平凉市投入各类帮扶资金 6309 万元，劳务协作、产业合作、人才交流、消费扶贫等东西部扶贫协作项目不断推进。整改完成中央脱贫攻坚专项巡视及 2018 年度脱贫攻坚成效考核反馈问题 63 个，整改率 98.4%。全年脱贫 36 户 152 人，贫困发生率下降到 0.04%，荣获 2018 年“全省脱贫攻坚先进集体”。

——乡村振兴深入推进。制定出台《合作市乡村振兴战略实施方案（2018—2022 年）》，投资 1.68 亿元实施生态文明小康村 28 个，受益 757 户 4374 人。大力扶持村集体经济发展，深入开展农民专业合作社清理整顿和规范提升工作，建立合作社注册成立和注销退出动态管理机制，投入资金 2105 万元培育壮大新型农民经营主体 85 个，清理注销合作社 242 个，组建联合社 6 个，认定国家级示范社 1 家、省级 6 家、州级 12 家，实现贫困村集体经济全覆盖。全面推开农村“三变”改革村 14 个，投入扶持资金 1130 万元，662 户农牧户入股分红 147 万元。聚焦

“三大革命”“六大行动”，全面落实“1+9”政策体系，投资 7360 万元，大力开展农村人居环境整治，实施农村“厕所革命”整村推进 3 个，创建“清洁村庄”16 个，新建改建户厕 1678 座，建成佐盖曼玛镇生活垃圾填埋场，实施重点村生活垃圾简易处理场 5 个、农村污水处理试点项目 1 个、饮水安全保障工程 94 处，硬化村道、整治“畅返不畅”道路 186 千米，新建通村桥梁 2 座，农村公益性设施共管共享机制不断完善。

——环境保护有力有效。强化源头治理和管控，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，采取免费发放引燃煤、控煤抑尘、机械湿扫、改造土炕和小煤炉等措施改善空气质量，完成天然气“进企入户”2600 户，PM10 和 PM2.5 均值低于年度目标，空气优良天数比例达 99.2%，全省排名第一。全面落实河长制，集中排查整治河道“四乱”问题，拆除河道违法建筑 4 处。加大水污染防治力度，格河集中式饮用水源地保护与污染防治工程顺利实施，大夏河源头流域综合治理及生态修复和格河排污口污水收纳工程全面建成，污水处理厂提标扩容工程投入运行。积极开展土壤污染状况详查工作，建成答浪沟无主矿区土壤污染风险管控项目。严守耕地保护红线，深入推进“大棚房”专项排查清理整顿。加大生态环境修复治理力度，投资 6296 万元实施封山育林、植树造林、退耕还林、退牧还草等生态工程，新增造林面积 560.33 公顷，建设绿色长廊 1.2 千米，

治理黑土滩 2000 公顷。加强矿产资源开发利用保护和生态环境恢复治理，投资 2085 万元实施矿山地质生态环境恢复治理 9 处，治理面积 51 公顷。不断规范砂石资源开发利用，审批准入砂石料场 10 家。加强生态环境常态化监管，严格落实项目环评管理和排污许可制度，坚决有力整改中央和省州环保督察反馈问题 69 项，整改率 82%。

——优势产业平稳发展。因地制宜育产业、扩规模，生态农牧业稳步发展，全年出栏各类牲畜 18.68 万头（只），出栏率 61.5%，增长 5%，肉类总产量 6744 吨，增长 4%，奶类产量 6000 吨，增长 5.6%；建设青稞生产基地 4000 公顷，种植药材 146.67 公顷，实现农牧业增加值 2.9 亿元，增长 4%。华羚公司牦牛乳全乳产业链智能工厂和燎原公司酸奶制品生产线建成投产，华羚婴幼儿配方奶粉顺利通过国家注册审批，燎原乳业被评为国家农业产业化重点龙头企业，全年生产奶粉 3500 吨，增长 20.5%；干酪素、乳粉 5700 吨，增长 234%。全年生产黄金 2739 千克，下降 40.8%，预计规模以上企业完成增加值 4 亿元，下降 24.3%。持续推动文化旅游首位产业和节会经济发展，投资 2888 万元实施香拉花海田园综合体、百里洮河风情线、当周草原景区、彩尔隆沟景区和录豆囊生态休闲公园等旅游基础设施项目，建设油菜观光田 388.13 公顷，打造现代农业花卉观光园 3 处，新建旅游厕所 3 座，培训旅游从业人员 1720 人。全年接待游客

达 252 万人次，增长 13%，实现旅游综合收入 14 亿元，增长 10%。持续推进电子商务发展，提质升级乡镇电商服务站 6 个、村级电商服务点 26 个，市乡村三级电商物流体系不断拓展。生态产业园区晋升为国家农业科技园区和省级开发园区，园区滨河北路、纬三路、纬六路、中小企业孵化区及创展中心加紧建设，现有 23 家企业入驻，众友药业等 5 家企业正在办理入园手续，7 家企业投产运营，实现产值 5.7 亿元，园区发展已初具规模，经济效益显著提高。

——项目建设稳步推进。坚持狠抓项目不动摇，继续落实“三重、三一”工作方案，实行项目清单管理，全年实施各类项目 103 个，其中新开工项目 75 个，投资亿元以上项目 7 个、5000 万元以上项目 16 个。争取各类项目 54 个，落实中央及省级预算内项目资金 4.9 亿元。卡加曼至卡加道公路、寄宿制初级中学附属设施、农村人居环境整治等项目开工建设，东山全民健身中心、城区集中供热锅炉改造及管网改扩建、公安反恐训练基地等项目顺利推进，“引洮济合”工程基本建成，自然保护区扶贫生态移民、民兵训练基地和业务用房、城市生活垃圾填埋场二期等项目建成投用，项目建设成效明显。加大招商引资力度，全年签约招商引资项目 11 个，签约资金 12.09 亿元。

——城市面貌焕发新颜。以举办“一会一节”为契机，投资 3.86 亿元实施城市基础设施、街景风貌、绿化美化、环境卫

生、城市管理大提升工程，环城东路、龙潭路、碌曲桥、德吉桥建成投用，完成 21 条道路铺油罩面，实施念钦街支路、城区雨水主管道改造提升、供水管网改扩建工程，新建改造给排水、供热等各类管线 9 千米；实施了城区主要节点打造、城区公共设施、公共区域和临街建筑风貌提升改造等工程，建成颐和、藏中平交路口、甘南中等职业学校路口等 3 处休闲广场 4.1 万平方米，设置公交站牌 168 个，新建公交站台 6 个、垃圾中转站 2 座、改造公厕 17 座，新增环卫工人 80 名，更新国旗灯箱 450 个、垃圾箱 1700 个；实施了森林公园绿化提升、高速公路北出口边坡综合治理、公路沿线种草绿化等工程，绿化植树 3.4 万株，栽植花灌木 3.36 万株、花草 26.3 万株、草坪 11 万平方米，新增绿地面积 416 万平方米。投资 1.39 亿元实施棚户区改造项目 7 个。全面启动国土空间规划编制工作，严厉打击违法用地和违章建设行为，拆除违法违规建筑 8 处、户外大型广告 249 块。持续巩固提升全域无垃圾整治成果，不断健全清扫保洁和垃圾收运体系，加大流浪动物、超门店经营、流动摊点、车辆违规停放、带泥上路集中整治力度，城市精细化管理水平不断提升。加快推进全国文明城市和国家卫生城市创建，扎实开展新时代文明实践志愿服务及“三创三评”“烟头革命”“礼让斑马线”活动，营造了更加靓丽、干净、优美、有序的城市环境。

——民生福祉不断改善。落实省州为

民办实项目 15 项，全年民生支出 5.86 亿元，占财政总支出的 35.8%。坚持教育优先发展，投资 1.1 亿元新建中小学基础设施项目 3 个、幼儿园 4 所，充实完善教育教学设备设施，招录招聘教师 58 名，发放各类教育奖补资金 4696 万元。稳步推进义务教育和高中教育改革，扎实开展控辍保学工作，制定出台新时代教师队伍建设改革实施方案，教师地位和待遇不断提高。深化医药卫生体制改革，巩固和完善分级诊疗制度，家庭医生签约服务 4.16 万人，省、州、市、乡四级医疗机构远程诊疗系统全部建成，村卫生室全部达到分类建设标准，建成勒秀镇中心卫生院基础设施项目，聘用医护人员 59 名，村医覆盖率、贫困户“一人一策”签约率均达到 100%。积极实施全民参保计划，城乡居民“两险”征管划转工作全面完成，各类保险覆盖率得到巩固提高，支出各类社保、医保基金 1.33 亿元。扎实推进城乡低保清理规范工作，低保标准提高 8%，城乡特困供养标准分别提高到 8174 元和 5226 元，临时救助 8363 人，发放各类救助救济资金 5100 万元。加快发展养老事业，建立居家养老服务运营平台，卡加曼乡敬老院建成投用。全面开展清理整治不规范地名和标准门楼牌设置工作，认真做好退役军人就业创业、权益维护、服务管理等工作。实施积极的就业政策，新增城镇就业 677 人，招聘公益性岗位 91 人、乡村扶贫专岗 55 人，组建“扶贫车间”10 个，职业技能培训 1942 人，输转劳动力 5000

余人，实现劳务收入 1.3 亿元。积极开展清理拖欠民营企业中小企业账款、根治拖欠农民工工资工作。举办了庆祝新中国成立 70 周年合唱比赛、香巴拉文化广场锅庄舞常态化展演和“藏地传奇”自行车赛等活动、赛事，开展了猜灯谜、送文化下乡、南木特藏戏演出等群众性文化体育活动，群众文娱生活更加丰富。

——各项改革落地见效。“放管服”改革取得新突破，“四办”改革加快推进，市政务服务中心标准化建设全面完成，22 个部门、376 项行政审批事项全部进驻政务服务大厅，656 项政务服务事项实现“最多跑一次”。“互联网+政务服务”成效显著，一体化在线政务服务平台和政务服务手机 APP 率先上线运行，98% 以上事项实现在线办理。统筹推进商事制度、不动产登记改革，将企业开办时间提速至窗口即时办结，一般不动产登记时间压缩至 5 个工作日，新增市场主体 1561 户，落实减税降费 5861 万元。开展工程建设项目审批制度改革，工程建设项目全流程审批时间压缩一半以上。市政府机构改革、公务用车制度改革全面完成，城市综合执法改革、农牧村体制机制改革、供销社综合改革、司法体制改革、农业水价综合改革顺利推进。

——社会治理成效显著。不断创新社会综合治理，加强平安合作建设，精心打造“141”城乡社会治理模式，纵深推进扫黑除恶专项斗争，开展“挖网破伞”行动，依法打掉黑社会性质组织 1 个、恶势

力团伙 2 个，破获涉黑涉恶刑事案件 21 件，依法办理涉恶和“保护伞”案件 2 件，侦破全州首起套路贷诈骗案，招聘辅警 60 名。扎实推进“七五”普法和“法律八进”活动，坚持县级领导接访下访和重点信访案件包案制度，认真开展矛盾纠纷排查化解，成功调处积蓄多年的卓尼县维子村与佐盖多玛乡当江村草山边界纠纷。全面落实安全生产主体责任，深入开展安全生产大排查大整治大提升、防风险除隐患保安全专项行动，拆除了当周民俗一条街集中连片彩钢房，安全生产形势持续好转。加强防灾减灾能力建设，全力开展“7·28”暴雨和“10·28”地震灾害应急处置和抢险救援工作，妥善解决受灾群众生产生活困难。深入推进打击食品药品、农资环境、烟草等重点领域违法犯罪专项行动，强化行政许可准入、执法监督检查、“明厨亮灶”改造等工作，群众饮食用药安全得到有效保障。全面贯彻落实党的民族宗教政策，依法加强民族宗教事务管理，投资 3050 万元实施 5 所寺院公共活动场所基础设施项目，全市呈现出民族团结、宗教和顺的局面。

——“一会一节”点亮合作。紧扣“彰显国际水准、荟萃草原文化、体现藏区特色”目标，围绕“办好大节会·当好东道主”主题，认真做好场馆建设、文艺演出、氛围营造、服务保障、安全保卫等工作，不断提升城市环境、旅游接待、宾馆服务、市场监管水平，高质量、高标准完成了节会各项服务保障工作。全力开展

土地征收、拆迁安置工作，及时提供建设场地，配合协同建设单位按期完成会展中心、帐篷城和主席台建设任务。精心编排“一会一节”开幕式、九色香巴拉之夜、千人锅庄舞、当周草原文化长廊展演等文艺演出，给广大来宾展示了一场主题突出、特色鲜明、风格多样、震撼心灵的文化盛宴。充分发挥“网格化+十户联防”机制，深入开展“护节会、保平安”专项行动，实现了维护稳定安全保障万无一失的目标。“一会一节”的成功举办，得到了各级领导的充分肯定、各方游客的一致好评和各族群众的普遍赞誉，全方位、多角度展现了“大美羚城·高原明珠”之美。

——自身建设全面加强。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真组织学习研讨，深入基层调查研究，对标对表检视问题，狠抓问题整改落实，不折不扣贯彻落实中央和省州市委各项部署要求。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和群众舆论监督，广泛听取社会各方面的意见和建议，承办州市人大代表意见建议、政协委员提案 101 件，办结率 75.2%。严格执行中央“八项规定”实施细则及省州市有关规定，深入推进“基层减负年”活动，严控文件会议数量，厉行勤俭节约，持续压减一般性支出，“三公”经费支出下降 15%。加强审计监督，审计项目 81 个，认真做好省委第七巡视组及各类审计反馈问

题整改工作。严格落实全面从严治党主体责任和意识形态责任，扎实开展惠民惠农财政补贴资金专项治理，严肃查处和整治扶贫领域侵害群众利益的突出问题和不正之风，政府系统作风持续加强。

同时，科技、统计、金融、物价、公共资源交易、人防、气象、地震、红十字、扶残助残、妇女儿童、工会、共青团及国防动员等方面工作取得新进步，为全市经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表！回顾一年来的工作，我们遇到的难事多、大事多。面对经济下行压力持续加大、工业经济下滑、固定资产投资放缓等多重困难叠加的严峻形势，我们全面落实中央“六稳”要求，强化经济运行预警分析调度，狠挖经济增长潜力，千方百计促发展，有效应对了经济大幅下滑的趋势；面对大规模减税降费、财政收入持续低位运行、支出平衡压力加大的实际困难，我们牢固树立过“紧日子”思想，不断拓宽财税收入，压减一般性支出，严格执行预算管理，合理安排支出，保持了一般公共财政预算收入的增长，兜住了脱贫攻坚及“保工资、保运转、保基本民生”的底线。同时，面对“一会一节”场馆建设工期时间紧、标准高，各项筹备和服务保障工作任务重、困难多的实际，我们进一步增强大局意识、责任意识，坚持全市一盘棋、上下一条心、拧成一股绳，圆满完成了场馆建设、文艺演出和安全保卫等各项服务保障任务，有力确保了“一会一节”的成功举办。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想定向引航的结果，是州委、州政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和各界人士监督支持的结果，是各级帮扶单位倾情帮扶的结果，更是全市各族人民奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向奋战在全市各条战线上的广大劳动者，向全体人大代表、政协委员和各位离退休老同志，向各级帮扶单位、驻合部队、武警官兵、公安干警和驻合单位，向各人民团体和社会各界人士，以及所有关心和支持合作市发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要表现在：经济下行压力依然较大，县域经济综合实力不强，主导产业发展层次低，工业产业结构单一，经济增长的内在动力仍显不足；重大项目储备不足，招好商、引大资困难大，招商引资项目落地难、推进慢，保持投资稳步增长的难度较大；财政收入增长空间小，刚性支出持续加大，地方可支配财力有限，保运转、保民生、保重点支出的压力大；就业养老、城市管理、教育医疗、供水供暖、小区物业等方面还存在一些问题，现有的基础设施和公共服务水平与群众的需求还有一定差距；部分单位和工作人员担当意识不强、政策水平和办事效率不高、抓落实不力、工作作风不实，特别是企业满意度还不够高，营商环境还需进一步提

升优化。对这些问题困难，我们将高度重视，在今后的工作中认真加以解决，努力把政府工作做得更实更好。

2020 年的目标和任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好今年政府工作，责任重大、影响深远。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚定贯彻新发展理念，坚决打好“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，按照市委“1159”工作思路，坚持以加快县域经济发展为中心，着力在乡村振兴、生态环保、产业增效、项目建设、城市建管、深化改革、民生保障、社会治理等方面补短板、强弱项、求提升，全力推动经济持续平稳发展和社会和谐稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

经济社会发展预期目标是：全市生产总值增长 4%，全社会固定资产投资增长 1%，规模以上工业增加值增长 2%，一般公共财政预算收入增长 1%，社会消费品零售总额增长 5%，城镇居民人均可支配收入增长 7%，农牧民人均可支配收入增长 8%。实现上述目标，要着力抓好以下八个方面的工作。

(一) 继续巩固脱贫成果，全力推动乡村振兴。坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，稳步推进巩固脱贫质量与乡村振兴有效衔接，集中资源、强化保障、精准施策，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

持续巩固脱贫成果。精准落实“四不摘”要求，坚持靶心不偏、焦点不散，高度聚焦“两不愁、三保障”，持续保持脱贫攻坚态势，抓实抓细“一户一策”精准脱贫计划，认真做好建档立卡动态监管，精准落实教育扶贫、健康扶贫、兜底保障等政策措施，对贫困人口及时开展“回头看”，加强边缘户和脱贫监测户帮扶力度，全面核准建档立卡户和贫困村信息数据，确保全面小康路上“一个都不少、一户都不落”。继续深化天津市滨海新区扶贫协作和对口支援、中国海油定点帮扶工作，深入开展“万企帮万村”行动，全面提高东西部扶贫协作成效。

培优培强富民产业。因地制宜优化农牧业结构，按照“一乡一业、一村一品”模式，做强以牦牛、犏牛、藏羊繁育和犏雌牛养殖、药材种植、乡村旅游为主的特色产业，着力提升产业质量和效益。持续开展农民专业合作社规范提升工作，精准安排财政专项扶贫资金，重点扶持联合社、示范社和带动能力强、发展前景好的合作社，引导合作社向标准化、规模化、集约化方向发展。支持符合条件的合作社申报国家和省州示范社，加快推进农畜产品“三品一标”认证，打造有机种植养殖

试点，开展品牌创建，发展电子商务，拓宽销售市场，延伸发展领域，提升自我发展水平。

提升农村人居环境。把建设生态文明小康村作为脱贫攻坚的新载体和乡村振兴的新实践，以水电路房等基础设施建设为重点，“六化七改三治两分离”为目标，年内建设生态文明小康村15个。加快推进农村人居环境整治三年行动，持续推进农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”，编制好村庄规划，创建清洁村庄17个，实施农牧村节能及环境卫生、重点村巷道硬化及排水、生活污水治理、村庄美化绿化等项目，改造农牧户户用厕所1350户，继续实施“四好农村路”、农牧村饮水安全保障工程，健全完善村级公益性设施共享共管机制，着力补齐农牧村基础设施短板。深化农牧村精神文明建设，优化村级文化活动中心、乡村记忆馆功能，推进移风易俗，整治陈规陋习，引导广大群众知恩感恩、互帮互助、敬老爱幼，树立文明乡风、良好家风和淳朴民风。

(二) 坚持绿色发展理念，持续优化生态环境。深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚决打好污染防治攻坚战，努力建设天蓝、地绿、水净的美好家园。

优化生态环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快生态文明建设示范市创建步伐，继续实施好退耕还林、天然林保护、森林抚育、人工草地种

植、退化草地治理、鼠虫害防治、水土保持、裸露山体修复等生态工程，严格执行基本草原保护制度，加大草原生态保护与建设力度，持续开展超载牲畜核减工作，进一步提高天然草原覆盖率。实施国土绿化行动，加强面山绿化区管护，确保面山绿化区新造林早成林。贯彻执行最严格的耕地保护和节约用地制度，严守耕地红线。

抓好污染防治。紧盯蓝天保卫战，强化环境空气质量预测分析，持续抓好大气污染防治突出问题的集中整治，落实环境保护网格化管理职责，持续优化空气质量。深入推进水环境综合治理项目，提升城乡污水处理水平，严格落实河长制，扎实开展河长巡河工作，严厉查处河道“四乱”违法行为，确保水环境质量稳定达标。不断加强土壤污染防治，开展土壤污染状况详查，推进污染场地治理与修复，强化固体废物污染防治，有效防控土壤环境风险。

加快恢复治理。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，强化矿产资源开发监督管理，严格落实矿山地质环境恢复治理保证金制度，督促矿山企业依法履行好矿山生态环境恢复、矿区环境整治主体责任，确保生态环境质量明显改善。进一步加大环境监管力度，严厉打击各类环境违法行为，全力消除重点领域环境风险隐患。强化环境执法问责，全面落实各级生态环保督察反馈问题整改任务，确保问题不反弹，巩固督察整改成效。

(三) 积极培育优势产业，不断壮大县域经济。认真贯彻落实构建生态产业体系、推动绿色崛起的要求，立足资源禀赋和产业发展实际，持续抓好两大首位产业，进一步优化产业结构，着力提升县域经济发展水平。

加快发展特色产业。做大做强高原生态畜牧业，继续抓好犏牛繁育、犏雌牛(奶牛)养殖两大产业带建设，加快奶源基地、牦牛基地、藏羊基地、智能生态牧场建设，促进生态畜牧业提质增效。强化品牌战略引领发展现代畜牧业，积极支持华羚、燎原等龙头企业拓展产业基地，不断加快牦牛乳产业集聚步伐，提高婴幼儿配方奶粉、干酪素精深加工等中高端产品产量，加大市场营销力度，扩大国内外市场销售规模，提升企业经济效益，带动农牧民增收。大力调整特色种植业结构，不断扩大药材、青稞、藜麦、羊肚菌等种植规模，实施饲草基地建设项目，种植燕麦、紫花苜蓿等饲草料 2333.33 公顷。推动医药产业快速发展，以百草公司和卡加曼藏药等企业为依托，积极扶持特色医药产业化、标准化、规模化生产，逐步提高市场占有率。

加快提升文旅产业。依托全域旅游示范区建设，充分挖掘羚城文化资源，重点打造当周草原生态旅游区、美仁大草原游牧部落体验区、勒秀洮河风情旅游区、米拉日巴佛阁宗教旅游区，积极培育“深度体验型”“近郊沿线型”“景区依托型”“观光休闲型”等乡村旅游新业态，加快推进录

豆昂生态休闲公园、香拉花海田园综合体和“一十百千万”工程建设，全力打造“1+9”旅游标杆村和专业村，促进形成点线面联动发展的文化旅游产业新格局。进一步完善旅游功能，打造一批乡村精品民宿和星级农家乐，统筹抓好旅游标识标牌完善、旅游厕所建设、从业人员培训、旅游市场监管等重点工作，提升宾馆饭店、景区景点服务接待能力。举办好第二十届香巴拉旅游艺术节等节会活动，全方位加大旅游对外宣传推介力度，持续扩大节会经济效应。

加快壮大优势产业。全面贯彻落实州委、州政府《关于进一步加快甘南合作生态产业园区发展的政策意见》，深化园区机制体制改革，完善园区基础设施，落实入园优惠政策，抓好现有入园企业落地和建成投产，支持众友制药、百草公司药材储备库等入园项目加快建设，进一步扩大园区产业集聚效应。加快商贸流通企业和电商主体培育孵化，完善电子商务三级公共服务、物流体系建设，促进电商物流配送体系高效运转。

(四) 狠抓项目建设管理，增强发展内生动力。始终把项目建设作为拉动经济的重要引擎，坚持谋划争取项目和招商引资引进项目双向发力，全面加强项目建设，增强发展动能和后劲。

抓好项目谋划争取。认真研究国家产业政策和投资导向，聚焦乡村振兴、特色产业、生态保护、基础设施、文化旅游、社会民生等重点领域，认真筛选论证、储

备一批事关长远发展的大项目、好项目，力争项目列入国家、省州规划盘子，形成有序接替、滚动发展的项目工作机制。加快项目前期工作，对已上报项目加紧开展可行性研究、初步设计、项目审批、招投标等工作，使各类项目按期开工。

加快推进项目建设。全面落实项目建设清单管理制度，新建项目抓开工、在建项目抓进度、续建项目抓竣工，实施好天然气管网、教育基础设施建设、中小企业孵化区及创展中心等 113 个重点项目，年内完成固定资产投资 29.8 亿元。积极配合做好西成铁路、合作至卓尼高速公路、卓尼至碌曲二级公路等重大交通项目征地和协调服务工作；加快东山全民健身中心、火柴厂片区棚户区改造、卡加曼至卡加道公路改建等工程建设进度；开工建设城北天然气集中供热、勒秀镇麻木索那至参木道公路改建、2020 年棚户区改造等工程。加大招商引资力度，充分利用兰洽会、津洽会等平台，加强项目宣传推介，强化跟踪协调服务，切实提高项目落地率和资金到位率。

强化项目保障服务。继续落实重大项目县级领导包抓责任制，加强组织协调和施工调度，持续深化项目审批制度改革，最大限度减少审批环节，实现项目“一次登录、全网通办、全流程监督”。严格“四制”管理，做好跟踪稽查、审计监督和竣工验收，依法规范实施项目。强化施工企业资质审查，严格招投标程序，加强项目监理，注重资金使用监督检查，严格

执行“三专一封闭”制度，保障资金专款专用，按工程进度和程序支付资金，提高项目资金支付率。

认真编好“十四五”规划。全面总结评估“十三五”规划实施情况，客观准确把握我市所处发展阶段及特征，找准突破发展的切入点，围绕新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、支持西藏及涉藏工作重点省经济社会发展、补齐基础设施短板、“十大生态”产业、乡村振兴战略等重大政策，重点对“十四五”期间全市发展机遇、思路目标、生态建设、产业结构、城市格局、社会民生和社会治理等方面深入研究，加强与国家、省州发展规划、专项规划、区域规划、空间规划的衔接，制定合理的规划目标和规划任务期限，提高规划的科学性、前瞻性和可操作性，高质量编制好“十四五”规划。

(五) 加快提升城市品质，打造美丽宜居家园。贯彻“城市是人民的城市，人民城市为人民”理念，持续完善城市功能和设施，提高城市建管水平，提升城市品位和形象，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。

提升城市服务功能。围绕优化城市路网结构，加快念钦街支路及团结桥、永曲桥建设进度，同步实施天然气和供水、污水、雨水、供热管网敷设提升改造工程，不断提升城市综合服务功能。坚持新植和补植、改造与提升并重，继续实施主次干道、公共巷道、景观节点及公路沿线绿化

改造提升工程，扎实推进城市扩容增绿，不断拓宽城市生态空间。编制完成国土空间总体规划，加强规划执行，依法打击未批先建、超占超高、抢修抢建等违法违规建设行为，强化建筑容积率、绿地率、风貌等规划指标控制，依规有序推进城乡建设。

强化城市精细管理。加快推进城管综合执法改革，加强城市管理执法队伍建设，着力构建权责统一、上下联动、运转高效的城市管理机制。全面落实网格化、“街长制”“门前三包”等长效管理机制，扎实开展城市管理日常巡查，加大违法行为处罚力度，探索推动数字城管建设，努力形成全方位、无缝隙、齐抓共管的综合整治局面。特别是要把小区物业、城区公厕、景观绿化管理和城区流浪动物整治作为城市管理的重点，使城市管理工作取得新突破、市容秩序明显改善，全面提升城市精细化管理水平。持续创建全国文明城市、国家卫生城市，深入开展文明单位、文明村镇、文明社区创建和“羚城好人”“最美家庭”评选表彰工作，打造优美环境，创建优良秩序，提高文明素质。

巩固环境整治成果。紧扣全域无垃圾整体概念，科学化、常态化推进全域无垃圾专项行动，加快推进城乡环卫一体化，下足“绣花功夫”解决好背街小巷、住宅小区、城乡接合部等区域环境卫生，不断延伸环境卫生整治触角，推动整治向农牧村家庭延伸、向户内人头延伸，把整改效果细化到窗台、炕台、灶台和暖廊、厕

所、圈舍、柴房，认真落实城乡环境卫生监督检查评比机制，让城乡环境更加净起来、美起来、靓起来。编制垃圾分类专项规划，健全完善制度标准，开展生活垃圾分类示范街道、小区、校园、机关创建工作，引导市民自觉成为垃圾分类的参与者、践行者、推动者。全力抓好乡镇垃圾收集清运处理工作，力争5个乡村生活垃圾简易处理工程投入使用，实现“户分类、村收集、乡镇运转、集中处理”垃圾清运模式，加强对群众的宣传引导，彻底解决垃圾乱堆乱倒、随意填埋等问题，进一步改善城乡面貌、美化人居环境。

(六) 持续深化各项改革，释放发展内生动力。坚持以改革创新为突破，推进重点领域改革，提升对外开放水平，优化发展环境，增强服务保障能力，进一步激发经济社会发展活力。

持续深化“放管服”改革。聚焦企业和群众办事创业的“痛点”“堵点”“难点”，加快推进“一网、一门、一次”改革，全面建成一体化在线政务服务平台，持续开展“减证便民”行动，整合各类政务服务资源，推动政务服务向基层延伸。进一步简政放权，深化行政审批制度，承接落实好取消、下放和调整行政审批事项，加快商事制度改革，全面推开“证照分离”改革，实行“双随机、一公开”联合监管模式，简化办事流程，提高办事效率，完善“一站式”服务平台。深化投资项目审批制度改革，实现项目审批调度和监管“一网服务”。开展工程建设项目审批制度改

革，精简审批阶段、环节和事项，持续压缩工程建设项目审批时间。

抓好财税体制改革。加强财税管理体制和预算执行机制改革，加大财经法规执行监管力度，严格预算执行，推进预算绩效管理，抓好国库集中支付改革，定期清理盘活部门结转结余和闲置沉淀资金，防止资金滞留，提高财政资金使用效益。强化税源培育，加强税收、社会保险费征管和非税管理，做好依法征收、应收尽收、应免尽免。优化财政支出结构，严格压缩一般性支出，加大对重点领域支持力度，提高资金配置效率。突出防范化解重大风险，进一步规范政府债务管理，遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。

统筹推进其他改革。全面实施乡镇(街道)机构改革，加快基层职能转变，调整优化机构设置，合理配置编制资源，推动治理重心下移，不断加强基层治理体系和治理能力建设。持续推进“三变”改革，全面推行“龙头企业+合作社+农牧户”等产业发展模式，巩固和完善农牧村基本经营制度。稳步推进农牧村土地“三权分置”制度改革，全面完成农村集体资产清产核资工作。加快推进供销社综合改革、农业水价综合改革和残疾人联合会改革。

持续优化营商环境。认真学习研究《优化营商环境条例》，落实《条例》各项政策措施，为企业提供“保姆式”服务。加强政府诚信建设，履行对企业承诺的优惠政策和服务事项，深入开展营商环境评

价工作，着力营造亲商、安商、暖商的良好投资环境，进一步激发市场主体活力。加大金融支持民营经济发展力度，持续落实减税降费措施，规范涉企中介服务，减轻企业税收负担，继续开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作，有效保护各类市场主体合法权益。

(七) 倾力保障改善民生，增进人民群众福祉。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把关乎群众利益的事放在心上、抓在手上、扛在肩上，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升人民群众获得感、幸福感。

稳步提升教育教学质量。深化教育教学改革，不断推进义务教育“一体化办学”，充分发挥“基地+集团+工作室”教科研模式的示范引领作用，落实好高中新课程改革和高考改革任务，巩固控辍保学成果，推动教育事业优质均衡发展。抓好“全面改薄”、城乡学校基础设施等重点项目，开工建设安果、肖乎吉“双语”幼儿园和市藏小运动场，持续改善城乡办学条件。强化师德师风建设，加大紧缺教师招聘和培训力度，推行县域内教师城乡一体化管理，建立教师动态调节机制，减轻中小学教师负担，提升教师队伍整体素质。

提高医疗服务保障水平。深入推进“健康合作”建设，持续巩固健康扶贫成效，不断规范和完善重点人群慢特病、大病家庭医生签约服务，加大对医改政策、双向转诊制度、报销制度的宣传力度，加

强基层医疗卫生机构能力建设和人才队伍建设，不断提高医疗机构诊治能力和服务水平。完善医疗、医保、医药联动机制，强化对定点医疗机构监管，全面落实以总额控制为主的医保付费方式改革，提高医疗保障能力。进一步优化基本公共卫生服务，加强传染病、慢性病等重大疾病综合防治工作，推进特色医药和医养结合事业发展，不断提高人民群众健康水平。

完善社会保障体系建设。坚持就业是民生之本，认真落实各项就业创业扶持政策，进一步拓宽大中专毕业生、城镇失业人员就业渠道，加强职业技能培训，积极争取天津市滨海新区和中国海油就业岗位，开发公益性岗位370个。完善公益性岗位管理办法，推行绩效考核，真正发挥好公益性岗位作用。加强劳动保障监察执法力度，根治拖欠农民工工资问题，构建和谐劳动关系。以全民参保、“五险一金”信息系统建设为重点，统筹推进城乡社会保障制度建设，强化对城乡低保动态监管，落实好临时救助、特困供养等补助政策，关爱农牧村留守老人、儿童和妇女，不断提升社会保障水平。推进养老事业健康发展，为经济困难老人和特困供养老人提供更加周到的服务。

统筹推进其他事业发展。加大基层科普宣传力度和科技特派员队伍建设，提升科技特派员基层创业服务能力，壮大科技创新团队，推动科技成果转化。完善城乡公共文化服务体系，优化城乡文化资源设置，充分发挥文化广场、乡村舞台等基层

文化阵地作用，组织开展形式多样的文艺展演和文体活动，进一步丰富城乡群众文化生活。认真落实退役军人各项保障政策，扎实做好服务管理工作。继续做好双拥共建、人民防空、气象地震等方面的工作。

(八) 不断创新社会治理，全力维护社会稳定。加强和创新社会治理，深入开展平安合作建设，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

提升社会治理水平。深入推进扫黑除恶专项斗争，始终保持对黑恶势力严打高压态势，依法严厉打击各类违法犯罪活动，完善社会治安防控体系，保持社会和谐稳定。坚持专群结合、群防群治，打造“网格化+十户联防”基层社会治理模式升级版，深入开展社会稳定风险隐患大排查大整治行动，构建共建共治共享的社会治理新格局。加快法治政府建设，深入开展“七五”普法，推进“法律八进”活动，建立健全工作人员学法、用法机制，提高市民学法、尊法、守法、用法意识。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会矛盾纠纷多元化预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。

严守安全生产红线。全面推进安全生产责任落实，围绕“防风险除隐患保安全”工作主线，加强风险评估和监测预警，强化对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，支持

引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，牢牢守住安全生产的底线。强化安全生产监管执法工作，健全应急管理体系，修订完善各项应急管理预案，加强应急救援队伍建设，开展常态化应急演练，认真做好救灾救济工作，提高防灾减灾、应急处置能力。落实“四个最严”要求，加大食品药品监管力度，保障人民群众身体健康和生命安全。

依法管理民族宗教事务。全面落实党的民族宗教政策，依法加强民族宗教事务管理，突出“两个共同”“三个离不开”和“五个认同”主题，实施民族团结进步创建“一廊一区一带”行动，不断巩固提升民族团结进步创建成果，着力发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。持续深化和谐寺庙创建工作，完善寺庙管理长效机制，扎实开展“三学一做”教育和“四进”活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应，新建曲宗寺院公共活动场所及附属设施项目，维护民族宗教领域和谐稳定。

全面加强政府自身建设

各位代表，加快合作发展，政府重任在肩。面对经济社会发展的新形势、新任务、新要求，我们将不忘初心、牢记使命，牢固树立以人民为中心的发展思想，忠诚尽责，恪尽职守，一心一意办实事、解民忧，努力建设人民信任和满意

的政府。

进一步提高政治站位。坚持把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实市政府党组集中学习和常务会学法制度，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，增强“八种本领”，做到“五个过硬”。深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，开展整改落实情况“回头看”，确保整改措施不折不扣落到实处，整改承诺逐条逐项得到兑现，以实际行动践行党的初心和使命。

进一步加强依法行政。坚持把法治思维和法治方式贯穿于工作全过程，推进依法治市、依法执政、依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真落实重大事项决策事先向人大常委会报告制度，提高人大代表建议和政协委员提案办理质量。严格执行市政府工作规则，健全完善决策咨询和法律顾问制度，坚持调查研究、科学论证、风险评估、公众参与、合法性审查和集体讨论决定，促进政府民主、科学决策。严格按照法定权限和程序履行职责，坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格公正文明执法，加大政务和信息公开力度，提高政

府工作透明度。

进一步转变工作作风。始终把抓落实作为政府工作的核心要义，坚决贯彻落实中央和省州市委决策部署，自觉接受市委领导，紧盯全年目标任务，以时不我待、雷厉风行的工作作风，推动各项决策落地见效。认真贯彻党的群众路线，加强和改进调查研究，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众、深入群众、深入基层。严格执行省政府“十不准”规定，持之以恒整治“四风”问题，力戒形式主义和官僚主义，继续精文简会，持续为基层减负，下大力气整治庸懒散慢、不在状态、不作为、慢作为等现象，着力营造干事创业、担当作为的良好环境。

进一步加强廉政建设。认真落实全面从严治党主体责任和意识形态责任，严格履行“一岗双责”，不断完善廉政风险防控机制，加强廉政警示教育，不折不扣落实中央“八项规定”实施细则及省州市有关规定，支持配合纪委监委强化对政府系统廉政监督，持续加强政府系统党风廉政建设。坚持厉行节约、反对浪费，严控“三公”经费支出，降低行政运行成本，着力打造节约型政府。推行审计全覆盖，加强对惠民惠农资金、扶贫资金、工程招投标、土地供应和政府采购等重点领域、关键环节的监管，推动各类巡视巡察督查和审计反馈问题整改，严肃查处违纪违法案件，着力打造廉洁高效政府。

各位代表，初心凝聚力量，使命重在担当。让我们更加紧密地团结在以习近平

同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在州委、州政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，团结带领全市各族人民，锐意进取，砥砺前行，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴“中国梦”奋勇前进！

注释：

“三大革命”：农村人居环境整治“风貌革命”“厕所革命”“垃圾革命”。

“六大行动”：农村人居环境整治“风貌革命”行动、“厕所革命”行动、“垃圾革命”行动、生活污水治理行动、废旧农膜回收利用行动、畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用行动。

“1+9”：“1”即《合作市深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验扎实推进农村人居环境整治工作实施意见》；“9”即《合作市农牧村“风貌革命”行动方案》《合作市农牧村“厕所革命”行动方案》《合作市农牧村“垃圾革命”行动方案》《合作市农牧村生活污水治理行动方案》《合作市废旧农膜回收利用行动方案》《合作市畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用行动方案》《合作市深入推进农牧村村级公益性设施共管共享工作实施方案》《合作市创建“四好农村路”实施方案》《合作市村庄规划编制实施方案》。

河道“四乱”：为进一步加强河道管理保护，维护河道健康生命，对乱占、乱采、乱堆、乱建等河道管理保护突出问题

开展专项清理整治行动。

“三创三评”：创建文明单位、文明社区、文明村镇；评选最美羚城人、五星级文明户、最美家庭。

“141”基层社会治理模式：在农牧村以持续推进“十户联防”为中心，在市区以网格为基础打造出租车、商铺、环卫工人、楼户长四支队伍为核心，实现基层24小时无缝隙管理目标。

“法律八进”：法律进机关、法律进单位、法律进企业、法律进学校、法律进乡村、法律进社区、法律进家庭、法律进宗教场所。

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“1159”工作思路：紧紧围绕“一条主线”（学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神以及中央治藏方略），牢牢扭住“一个目标”（打造大美羚城·高原明珠城市），加快建设“五大合作”（生态合作、旅游合作、幸福合作、平安合作、正气合作），全力抓好“九大任务”（力争党的建设有新气象、脱贫巩固有新成效、乡村振兴有新进展、经济发展有新突破、生态建设有新加强、民计民生有新改善、和谐局面有新巩固、治理能力有新提升、谋划发展有新高度）。

“四不摘”机制：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

“一十百千万”工程：在全州做大做

强“全域旅游无垃圾·九色甘南香巴拉”这一特色品牌，着力打造十个以上全国有名的文化旅游标杆村，探索创建百个以上全省一流的全域旅游专业村，加快建设千个以上具有旅游功能的生态文明小康村，创新培育万个以上精品民宿和星级农家乐。

“三专一封闭”：专款专用、专户管理、专账核算和封闭运行。

“一廊一区一带”：在全省实施民族

团结进步创建“一廊一区一带”（河西民族团结进步示范走廊、陇东南民族团结进步巩固区、沿黄河—洮河民族团结进步提升带）行动。

“八种本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

“五个过硬”：信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

大事记

2019 年大事记

1 月

1月10日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第25次常务会议，传达学习有关会议和文件精神，研究有关议题，安排部署了关工作。副市长杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉等参加会议。

1月12日，合作市召开第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节第一次领导小组会议。

1月17日，在香巴拉主题文化广场市委宣传部与州文广新局、州文联合承办“我们的中国梦——甘南州深入生活扎根人民”主题实践活动暨“红色文艺轻骑兵”文化惠民活动启动仪式。

1月18日，受市委副书记、市长周梅委托，市委常委、常务副市长杨清华主持召开市政府第26次常务会议，传达学习有关文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长王炜、常征、

刘升平、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。

1月25日，合作市召开中国共产党合作市第五届委员会第五次全体会议，对全市机构改革工作进行动员部署，统一思想和行动，确保如期圆满完成机构改革任务，对决胜全面建成小康社会、打造“大美羚城·高原明珠城市”提供坚强的制度和组织保障。会议审议通过了《关于贯彻落实〈合作市机构改革方案〉的实施意见》。州政府副州长、市委书记刘永革在会上作了讲话，市委副书记、市长周梅，市委常委、组织部部长刘风云分别就有关文件作了说明。

1月31日，合作市应急管理局、合作市城市管理综合执法局、合作市农业农村局等部门挂牌成立，合作市深化机构改革工作取得阶段性成效。

2 月

2月1日，州政府副州长、市委书记刘永革主持召开全市脱贫攻坚领导小组

2019年第二次会议暨中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题合作市整改工作动员部署会，传达省、州委脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作动员部署大会精神，对中央脱贫攻坚专项巡视反馈的整改工作进行全面安排，动员各级各部门和广大干部立即行动起来，及早投入到整改工作中来，高质量高标准完成各项整改任务，有力促进脱贫攻坚各项工作向前推进，市委副书记文建斌传达了学习了《习近平扶贫论述摘编》第二章，并为做好中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作提出建议。

2月15日，州政府副州长、合作市委书记刘永革组织召开五届市委理论学习中心组第二十八次学习暨脱贫攻坚专题研讨会。深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要论述精神，全面贯彻落实省委、州委理论学习中心组会议精神和相关部署要求，进一步把思想和行动统一到党中央和省、州委决策部署上来，聚焦问题短板，集中攻坚克难，以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措，全力巩固好脱贫攻坚成效，为全面建成小康社会奠定更加坚实的基础。

2月19日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第27次常务会议，传达学习有关会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、尹五生、旦正道吉等参加会议。

2月20日，合作市召开“一会一节”专题会议。

3月

3月4日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第28次常务会议，传达学习省、州有关会议和文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、常征、刘升平、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。

3月5日，合作市召开全市教育大会，这是进入新时代市委、市政府的一次十分重要的会议，充分体现了市委、市政府对教育工作的高度重视和办好人民满意教育的坚定决心。州政府副州长、合作市委书记刘永革对新时代、新形势、新要求下推动全市教育事业发展作出全面安排部署。州教育局副局长龙布指导会议并作了讲话，体现了州教育局对合作市教育发展的关心和支持。市委副书记、市长周梅主持会议并讲话。

3月7日，合作市召开新时代文明实践中心建设试点工作动员会，州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，市人大常委会主任杨永海、市政协主席党智，市四大班子副县级以上在家领导，会上宣读了《合作市建设新时代文明实践中心工作实施方案》，对新时代文明实践中心建设试点工作进行了安排部署。

3月8日，市委副书记、市长周梅主持召开全市经济第一季度“开门红”调度暨项目建设、征地房屋征收推进会议。各乡镇、街道，市政府各部门、单位主要负责人参加会议。

是日，合作市委宣传部组织干部职工，通过网络视频观看学习习近平参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话。

3月11日，合作市召开纪委五届四次全体会议。

3月12日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第29次常务会议，传达学习有关会议和文件精神，研究有关议题。副市长王炜、杨中鲁、加华东珠、尹五生、旦正道吉等参加会议。

是日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议，专题学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容和《中国共产党重大事项请示报告条例》，传达学习习近平总书记中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神、习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话精神、省委学习习近平总书记参加甘肃代表团审议时的重要讲话精神和省人大常委会副主任、州委书记俞成辉在十二届州委第67次常委会（扩大）会议上的讲话精神。市政府党组成员王炜、杨中鲁、加华东珠、尹五生、旦正道吉、李麟等参加会议。

3月14日，合作市举办“回首2018——印象羚城第四届全民照片征集大赛”评审会。合作市委副书记马庆平，市委常委、宣传部部长仇红参加活动，公证人员对此次活动全程进行公证。

3月20日，中营都市设计院创始人、

总设计师陈可石一行到合作市“一会一节”场馆建设现场实地勘察规划设计工作。

3月25日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第30次常务会议，传达学习有关会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。

是日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议，传达学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容和《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。市政府党组成员杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。

3月30日，合作市委常委班子召开2019年中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改专题民主生活会。州政府副州长、市委书记刘永革主持会议并作总结讲话。州委组织部远程办主任傅润和州纪委监委第五纪检监察室副科级纪检监察员格桑东主到会指导。

4月

4月3日，市委副书记、市长周梅主持召开全市安全生产工作暨2019年市安委会第二次全体（扩大）会议，传达学习习近平总书记、李克强总理关于江苏盐城响水“3·21”特别重大爆炸事故的重要指示批示精神，安排部署有关工作。市政府

分管领导、市安委会各成员单位主要负责同志参加会议。

是日，合作市召开“两城”创建推进会暨“一会一节”筹备工作动员会。州委、州政府有关领导，全市副县级以上领导干部，各乡镇、街道党政主要负责同志，市直各部门、单位负责人，省属驻合各单位负责同志，志愿者方队、公安方队、消防方队、卫生方队、市场监管方队、环卫工方队、执法方队等约 600 人参加会议。

△ 合作市召开创建全国文明城市、国家卫生城市暨“一会一节”筹备工作和城乡环境综合整治推进会议，副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话。会上，通报了“一会一节”筹备工作进展情况、全国文明城市创建工作进展情况和国家卫生城市创建工作进展情况，合作市部分单位负责同志和出租车司机代表、市民代表、志愿者代表从不同领域作了表态发言。

4月11日，召开市委经济工作暨农村、脱贫攻坚工作会议。市委、市政府主要领导，四大班子分管领导，各乡镇、街道和市直各部门、单位主要负责同志参加会议。

4月12日，合作市新时代文明实践志愿服务队授旗暨志愿服务活动启动仪式在香巴拉主题文化广场举行。州政府副州长、合作市委书记、市新时代文明实践中心志愿服务队总队长刘永革出席仪式并作动员讲话。全市副县级以上在家领导、合作市新时代文明实践志愿服务队全体队员

共计 2000 多人参加活动。启动仪式上，刘永革为 6 支新时代文明实践志愿服务队授旗，志愿者代表作了倡议发言，全体志愿者宣誓并进行了签名。仪式结束后，广大志愿者走上羚城街头，集中开展交通劝导、环境整治、健康义诊、敬老助残、政策宣传等志愿服务活动。

4月15日，市委副书记、市长周梅主持全市 2019 年审计工作暨甘南州党政主要领导履行经济责任自然资源资产管理责任审计合作市反馈问题及环保督察反馈问题整改工作推进会议。各乡镇、街道和市政府有关部门、单位主要负责同志人参加会议。

4月17日，市委副书记、市长周梅主持召开全市重点项目建设调度会。市政府分管领导，各乡镇人民政府、街道办事处主要负责同志，市政府有关部门、单位主要负责同志参加会议。

4月23日，由甘南州委宣传部、甘南州文化广电和旅游局主办，中共合作市委宣传部、甘南州图书馆、甘肃新华飞天传媒股份有限公司甘南州分公司、合作市文化广电和旅游局承办的 2019 年“书香甘南”全民阅读启动仪式在香巴拉主题文化广场举行。

4月24日，国家民委调研组赴合作市调研民族文化和扶贫工作。

4月26日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 31 次常务会议，传达学习中央和省、州有关会议、文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、加华东珠、尹五生、康主

才让等参加会议。

是日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议，学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容、国务院第二次廉政工作会议、中国共产党甘肃省第十三届委员会第八次全体会议精神 and 《中共甘肃省委办公厅甘肃省人民政府办公厅印发关于解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》。市政府党组成员杨清华、王炜、加华东珠、尹五生、康主才让、李麟等参加会议。

4月29日至30日，合作市政府分管领导带领由州引洮济合工程建设管理局、市应急局、市水务局、市质监站等部门组成的联合督查组赴引洮济合工程项目各标段开展节前质量、安全大检查。

5月

5月6日，合作市召开五届市委理论学习中心组第三十三次学习会议暨扫黑除恶工作专题研讨会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革主持会议并讲话，市人大常委会主任杨永海，市委副书记、市长周梅及市委理论中心组全体成员共计50余人参加会议。

5月7日，天津市滨海新区工商联副主席祝瑾媛带领天津市滨海新区豫商商会、滨沧商会、周口商会、滨海青商会、塘棣协会等商会会长、副会长和天津春潮环保科技有限公司、云海碳素制品有

限公司、新华保险塘沽分公司、中识高科（天津）有限公司、均岩科技股份有限公司等公司董事、经理，来合作市考察合作项目，当天召开“万企帮万村”项目对接会。

是日，合作市举办学前教育集团化办园阶段性成果观摩培训会，市教育局领导班子成员，市属中小学（幼儿园）校长（园长）、分管副校长（副园长）及保教主任、市教育局有关科室负责人共50余人参加了观摩培训会。

△市委副书记、市长周梅主持召开市政府廉政工作会议，安排部署市政府系统党风廉政建设工作。各乡镇人民政府、街道办事处主要负责同志，市政府各部门、单位主要负责人参加会议。

△州政府副州长、合作市委书记刘永革带领市委常委、常务副市长杨清华及市直有关部门负责人深入引洮济合土建四标（厦门安能建设有限公司）调蓄水库工程督查指导质量安全工作。

5月10日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第32次常务会议，专题研究部署扫黑除恶专项斗争工作。副市长杨清华、王炜、常征、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉等参加会议。

5月13日至14日，州委宣讲团深入合作市佐盖多玛乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇、卡加曼乡，开展扫黑除恶、脱贫攻坚、控辍保学等重点工作集中宣讲活动。各乡镇干部、农牧民群众代表及驻村帮扶工作队成员聆听了宣讲。

5月17日，州市残联联合在香巴拉文

化广场举行第二十九次全国助残日活动。州政府副秘书长、州政府残工委副主任韩小东出席并讲话，州、市政府残工委、残联负责人、各相关单位及残疾人代表近200余人参加活动。

是日，合作市科技局联合市教育局在合作市第四小学开展2019年“科技活动周”暨校园科技月活动，活动邀请甘肃民族师范学院化学教授苟如虎及科研团队为师生送上了一场别开生面的“科技盛宴”。市属各中小学校校长、科技指导教师、学生共计100余人参加了活动。

5月20日，合作市召开扶贫领域腐败和作风问题专项治理领导小组第二次会议。市纪委监委主要负责人、市纪委监委扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作领导小组成员参加会议。

5月22日，合作市召开全市生态环境保护问题整改工作推进会。市政府分管领导，各乡镇（街道）、市直有关部门、有关企业负责人参加会议。

5月23日，合作市召开文艺工作座谈会，州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，州委宣传部、州文联负责同志应邀出席会议，合作市各相关部门负责同志及州市文化艺术界专家学者参加会议。会议传达学习了习近平总书记在全国文艺座谈会上的讲话精神和习近平总书记在看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时的重要讲话精神。与会人员立足本职，积极建言献策。

5月24日，召开全市生态环境保护与

建设委员会第一次会议。州政府副州长、市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅，市人大、市政府、市政协分管领导，以及各乡镇（街道）、市直有关部门、有关企业负责人参加会议。

5月25日，甘南州人社局、合作市人社局联合举办第五期企业人才招聘会。

5月31日，省第十四环保督导组到合作市督导检查环保工作，就合作市生态环境重点问题“回头看”。市政府分管领导及州、市有关部门、企业负责人陪同。

是日，省委副书记、省长唐仁健赴合作市调研脱贫攻坚、“一会一节”开幕式筹备情况。

△省委副书记、省长唐仁健在合作市调研，历时两天。调研中，唐仁健省长在合作市卡加曼镇香拉村，详细询问了解专业合作社生产经营、作用发挥、贫困群众入股分红，以及乡村旅游发展和带贫情况。随后，在当周草原沟口，详细查看“一会一节”主场馆、帐篷城建设工程进展，并了解开幕式筹备情况。

6 月

6月1日，国家税务总局合作税务局在银行柜面开出首张窗口代征的城乡居民养老保险缴费凭证，实现了城乡居民养老保险在金三系统数据的实时交互。

6月3日，合作市召开第五届人大常委会第十九次会议，市人大常委会主任杨永海主持会议并讲话。市人大常委会组成人员、市政府有关部门负责人和六乡

(镇)、四街道人大工作联络员出席会议。

是日，合作市召开新时代文明实践中心建设工作推进会。市委常委、宣传部部长仇红出席会议并讲话，市委宣传部，各乡镇、街道和六支支援服务队负责人参加会议。

6月4日，州委副书记、州委宣传部部长扎西草，州政协副主席王亚男带领全州新时代文明实践中心（所、站）部分负责人，到合作市观摩学习新时代文明实践中心（所、站）建设工作，州政府副州长、合作市委书记刘永革，市委常委、宣传部部长仇红及各相关部门负责人陪同。

6月5日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第33次常务会议，学习中央和省、州有关会议、文件精神及有关法律，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长王伟、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。

6月11日，由人民日报甘肃分社、新华社甘肃分社、经济日报甘肃记者站、中央人民广播电视台甘肃记者站、中央电视台甘肃记者站、中国新闻社甘肃分社、省属主要新媒体组成的“激发内生动力、决胜脱贫攻坚”集中采访团，赴合作市采访扶贫车间发展情况。

6月12日，合作市召开第五届市委理论学习中心组第三十五次学习会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革主持会议并讲话。市人大常委会主任杨永海，市委副书记、市长周梅，市委理论中心组共50余人参加了会议。

6月13日，合作市新时代文明实践理论宣讲组在合作市第三小学开展宣讲活动，全市教育系统干部代表聆听宣讲。

6月17日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府2019年第一次全体会议暨全市经济运行调度工作会议。各乡镇人民政府、街道办事处主要负责同志和市政府各部门、单位，省属驻合各单位主要负责同志参加会议。

是日，市委副书记、市长周梅主持召开全市保障农民工工资支付工作推进会议。各乡镇、街道和市政府有关部门、单位主要负责同志参加会议。

6月18日，合作市委组织部、市直机关工委、市编办、市人社局联合举办“不忘初心、牢记使命”红色经典诵读活动。

6月19日，天津市滨海新区中新天津生态城管委会副主任杨志泽一行赴合作市考察对口支援帮扶工作。合作市委、市政府分管领导及生态产业园区管委会、市发改局、市商务局、市投资与合作交流局等部门负责人陪同考察。

6月20日，州委常委、州政府党组副书记汪尚学到合作市早子沟金矿调研安全生产工作。州、市相关单位主要负责人陪同调研。

6月21日，合作市委召开网络安全与信息化委员会第一次全体会议。

是日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第34次常务会议，传达学习有关文件、会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、刘升平、加华东珠、尹五生、康主才让等参加会议。

6月27日，召开全市大气污染防治工作推进会。各乡镇、街道主要负责同志，市大气污染防治工作领导小组成员单位主要负责同志参加会议。

6月28日，州委常委、甘南军分区司令员史远峰，甘南军分区战备建设处处长杨建安一行到合作市人武部检查调研国防动员后备力量“三项基础”建设工作。

是日，在建党98周年来临之际，合作市教育系统庆祝建党98周年师生红歌合唱比赛在甘南大剧院隆重举行。来自市区各学校、幼儿园的10支代表队参加比赛。市四大班子、市直有关部门负责人，干部职工代表、群众代表、教师代表、家长代表等共1000余人欢聚一堂观看比赛，共同庆祝党的98岁生日。

6月29日，省生态环境厅厅长雷思维一行赴合作市督察指导中央环保督察反馈意见整改落实工作。合作市委副书记、市长周梅，州生态环境局局长景旭东，市生态环境分局、住建局、水务局、交通局、给排水公司等州、市有关单位相关负责人陪同督察。

是日，合作市在香巴拉主题文化广场组织召开创新城区社会治理、深化扫黑除恶专项斗争、助力“一会一节”维稳安保推进大会，州政府副州长、合作市委书记刘永革出席大会并作动员讲话，州委政法委常务副书记柳林喜、市人大常委会主任杨永海，市政协主席党智及州、市相关部门负责人出席了大会，大会由市委副书记马庆平主持，全市政法干警代表、民兵代表，全体联户长、楼户长、联车长、联铺

长、联防长和各监管单位相关负责人共计1100人参加了大会。

6月30日，省委书记、省人大常委会主任林铎深入定西市和甘南州看望慰问老党员，按照省委常委会主题教育安排，听取基层干部群众意见建议，并就脱贫攻坚、基层党建等工作进行调研。

7月

7月1日，省委书记、省人大常委会主任林铎到合作市通钦社区西海等老党员家中看望慰问，关切询问他们的身体健康、生活起居等情况。

是日，城乡居民医疗保险金在“金三”系统正式上线。

7月2日，合作市召开市脱贫攻坚领导小组2019年第八次会议暨市中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组第七次会议。州政府副州长、合作市委书记刘永革主持会议并讲话，市委副书记、市长周梅出席会议，市脱贫攻坚领导小组、市中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组组长、副组长，成员单位主要负责人和各乡镇、街道主要负责人共计70余人参加会议。

7月4日，合作市环卫队组织召开“羚城最美城市美容师”表彰大会，对李小从、更高草、成凤鸣等9名“羚城最美城市美容师”进行了表彰。市城市管理综合执法局有关负责人、市环卫队全体干部职工及环卫工共计57人参加会议。

7月5日，州委常委、组织部部长吕

哲军一行来合作市调研指导各领域基层党建工作。市委及市委组织部相关负责人陪同调研。

是日，合作市应急管理局在通钦街道辖区举行山洪灾害防御应急救援演练，市公安局、市发改局、市水务局、市公安交警大队、市卫生健康局、市气象局、通钦社区卫生服务中心，以及街道干部群众共百余人参与防汛演练，州、市防汛办相关负责人到现场进行指导。

7月8日，第二十五届兰洽会重大项目签约仪式暨闭幕通报会在兰州宁卧庄宾馆举行，历时5天的兰洽会圆满闭幕。会上，集中签约了33个重点招商引资项目，合作市与浙江众合友药厂建设项目作为全州唯一的一个项目在会上签约成功。

7月9日，合作市召开小微企业应收账款融资工作推进会议。市政府分管领导、人民银行甘南州中心支行、市金融办、市工信局及驻合各金融机构、合作市各小微企业主要负责人参加会议。

7月10日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第35次常务会议，传达学习有关文件、会议精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。

是日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。集中学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容，以及《中共中央关于李平同志搞形式主义、官僚主义案件查处情况及其教

训警示的通报》和《中央生态环境保护督察工作规定》，传达学习习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话和中央扫黑除恶专项斗争第19督导组督导甘肃省第二次工作对接会精神。市政府党组成员杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让、李麟等参加会议。

7月10日至12日，由合作市教育局主办、北京市新世纪培训学校承办的合作市首届校长发展高端研修班在合作市第四小学学术报告厅举行，州直各学校及市属中小学、幼儿园负责人，市教育局班子成员和各科室负责人，“三名”工作室和学科研修基地成员、各学科教研员共200余人参加此次研修班。

7月11日，合作市组织举办以“创新城区社会治理”为主题的联铺长培训学习会议。市政法委、市场监管局、市公安局相关负责人、联铺长等近150人参加了此次培训会议。

7月12日，合作市召开2019年市安委会第三次全体（扩大）会议暨全市防汛抗旱工作会议，市委副书记、市长周梅出席会议并作讲话。市委、市政府分管领导，各乡镇、街道党政主要负责人、安监站站长，市安委会各成员单位、市防汛抗旱指挥部各成员单位主要负责人及市属重点企业负责人共计100余人参加会议。

7月16日，合作市召开保障2019年中央生态环境保护督察协调联络领导小组第一次工作会议。会议传达了省、州有关领导批示和文件精神，并就迎接第二

轮中央环保督察协调保障工作进行安排。市委、市政府分管领导及各乡镇（街道）、市直有关部门、有关企业负责人共 60 余人参加会议。

7月17日，合作市举行 2019 年度特种设备（压力容器）事故应急演练，邀请州市场监管局相关领导观摩指导，合作市特种设备事故应急救援各成员单位共 70 余人参加了本次演练。

是日，合作市五届人大常委会召开第二十次会议。市人大常委会主任杨永海和市人大常委会委员 17 人参加会议。市政府分管领导和市人民法院、市人民检察院负责同志，市政府办、市财政局、市审计局相关单位负责人，各乡镇人大主席、街道人大工作联络处主任和人大代表、群众代表共 23 人列席了会议。

△合作市召开“一会一节”市筹备工作领导小组第五次会议，州委常委、州政府副州长、合作市委书记、“一会一节”市筹备工作领导小组组长刘永革主持会议并讲话，市人大常委会主任杨永海，市委副书记、市长周梅及全市副县级以上领导，“一办十四组”组长、副组长，成员单位主要负责人参加会议。

7月18日，合作市召开冲刺“一会一节”环境整治暨创建国家卫生城市工作推进会。全市副县级以上在家领导，各乡镇（街道）党政主要负责人、各社区负责人，市直各部门（单位）和省属驻合各单位主要负责人共 120 人参加会议。州委常委、副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话。

是日，在党中央和省部级“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展之际，州委常委、副州长、市委书记刘永革结合“不忘初心、牢记使命”主题教育为全市党员干部上了一堂专题党课。全市副县级以上在家领导，各乡镇（街道）党政主要负责人、各社区负责人，市直各部门（单位）和省属驻合各单位主要负责人共计 120 余人参加。

△合作市召开全市农牧民专业合作社规范提升工作推进会，州委常委、州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，市委副书记、市长周梅主持会议，市政府分管领导和各乡、镇、街道和市直相关部门主要负责人及部分专业合作社负责人参加会议。

△合作市召开农牧村人居环境整治工作推进会议，州委常委、州政府副州长、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，市委副书记、市长周梅主持会议，市政府分管领导和各乡、镇、街道和市直相关部门、单位主要负责人参加会议。

7月20日，“甘南藏地传奇自行车赛”在合作举办。

7月21日，合作市组织全市副县级以上在家领导，各乡镇、街道，市直各部门单位主要负责人，观摩甘南文旅会展中心、帐篷城和主席台施工建设，通过实地查看、现场体验、听取介绍等方式，认真了解项目建设功能布局、经营思路、服务理念等详细情况，让大家感受项目建设新的“甘肃速度”。

7月26日，市委副书记、市长周梅主

持召开 2018 年扶贫政策落实、扶贫资金和惠民“一卡通”使用情况暨 2019 年第三季度贯彻重大政策情况审计安排会。各乡镇、街道主要负责人，市政府有关部门、单位主要负责人参加会议。

7 月 28 日，合作市突遭强降雨袭击，市委、市政府主要领导赶赴现场指导清淤、冲洗工作，合作市各级干部职工、民兵、武警和消防官兵连夜开展雨后清淤“战斗”，为“一会一节”的顺利召开做出了贡献。

7 月 30 日，由中国文化和旅游部、国家广电总局、中国贸促会、甘肃省人民政府共同主办，以“文旅繁荣丝路、美丽战胜贫困”为主题的“第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节”（简称“一会一节”）在甘肃甘南合作市盛大开幕。吉尔吉斯斯坦前总理卓奥玛尔特·奥托尔巴耶夫，甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎，文化和旅游部部长雒树刚，甘肃省政协主席欧阳坚，国家广播电视总局副局长张宏森，国务院扶贫办副主任陈志刚，蒙古国自然环境与旅游部部长纳·策仁巴特，联合国世界旅游组织执行主任祝善忠，世界银行全球文化遗产和可持续旅游协调主任艾哈迈德·艾威达，甘肃省领导马廷礼、宋亮、陈青、王玺玉、俞成辉、何伟、余建、德哇仓及省政府秘书长李志勋，36 个国家和地区以及有关国际组织的嘉宾出席开幕式。

7 月 31 日，市委副书记、市长周梅主持召开全市深化“放管服”改革暨优化营

商环境工作会议。市政府分管领导，各乡镇、街道主要负责同志，市政府有关部门主要负责同志，省属驻合有关部门主要负责同志参加会议。

8 月

8 月 5 日，合作市召开创建国家卫生城市迎检冲刺动员会。

8 月 22 日，市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及市文体广电和旅游局、市农业农村局、甘南州引洮济合管理局负责人实地查看卡加曼香拉花海田园综合体、引洮（博）济合供水工程、高走村至拉咱昂沟村道建设情况和彩儿隆沟环境整治情况，现场研究解决存在的问题和困难，并就下一步工作进行安排部署。

是日，中科院地理科学与资源研究所首席科学家、国家二级研究院董锁成教授带领的中国科学院地理科学与资源研究所专家组到合作市早子沟金矿调研绿色矿山建设、发展循环经济、生态环境保护等工作。州市相关领导和相关部门负责人陪同调研。

8 月 26 日，合作市召开市脱贫攻坚领导小组第九次会议暨中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组第八次会议，州委常委、市委书记刘永革主持会议并作总结讲话，市委副书记、市长周梅出席会议并讲话。市脱贫攻坚领导小组、中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组组长、副组长和各成员单位主要负责人，各乡镇、街道主要负责同志共计 60

余人参加会议。

是日，召开市委教育工作领导小组第一次全体（扩大）会议暨市控辍保学工作领导小组会议。市委教育工作领导小组组长、副组长、各成员单位主要负责人，市控辍保学工作领导小组组长、副组长、各成员单位主要负责同志，以及各乡镇、街道主要负责同志参加会议。

8月27日，由团州委、州妇联、州文明办、州青联共同举办的“邂逅羚城 情定草原”2019甘南青年草原集体婚礼在美丽的当周草原盛大举行。隆重的仪式、欢乐的舞蹈、深情的吟唱使草原成了欢乐的海洋、爱情的天堂，呈现出一派温馨浪漫、热闹喜庆的景象。来自全州的20对新人在这里举行了文明时尚的婚礼庆典仪式，寓意喜结良缘，情定草原。

8月28日，合作市纪委监委组织召开专题学习会议，传达习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神、全市干部大会精神，学习《甘肃日报——社论〈牢记习近平总书记的嘱托不断开创富民兴陇新局面〉》。合作市纪委监委全体干部职工参加了会议。

是日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。学习习近平总书记在甘肃考察时的重要讲话、习近平总书记在甘肃考察工作结束时的讲话精神和《中共甘肃省委关于深入学习宣传习近平总书记视察甘肃重要讲话精神的通知》，传达全省领导干部大会、省政府党组（扩大）会议和全州领导干部大会精神。市政府党组成员杨清华、王炜、

常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让、李麟等参加会议。

△合作市委副书记、市长周梅带领市政府副市长加华东珠和市直有关部门负责人对引洮（博）济合供水工程项目建设进行督查指导。

8月29日，合作市举行甘肃省“我为文明家庭拍张照”摄影展合作巡展活动启动仪式，市委有关领导出席仪式，州市相关单位负责人参加启动仪式。

8月31日，合作市委政法委召开专题会议，传达学习习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，安排部署贯彻落实工作。市委常委、政法委书记赵凌旻主持会议。

9 月

9月2日至6日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及市政府办、市教育局、市卫健局、市生态办负责人调研合作市生态文明小康村建设及教育卫生工作。

9月3日，天津市滨海新区对接合作市东西部扶贫劳务协作工作座谈会在合作市召开，天津市滨海新区人民政府党组成员、副区长张国盛、州委常委、市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅，市政府分管领导、滨海新区人社局负责同志及合作市有关单位主要负责同志参加此次会议。

9月5日，中新天津生态城管委会主任王国良、副主任杨坡一行，赴合作市考

察交流东西部扶贫协作工作，并召开中新天津生态城对口帮扶合作市座谈会。州委常委、市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅，市委、市政府相关负责同志及有关部门负责人、天津在合挂职干部代表共40余人参加会议并交流座谈。

是日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第36次常务会议，传达学习有关文件、会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、尹五生、康主才让等参加会议。

9月6日，州委常委、合作市委书记刘永革先后深入卡加曼乡、华羚乳品股份有限公司、伊合昂街道调研指导基层党建工作，市委组织部主要负责人陪同调研。

9月9日，由合作市商务局主办，甘肃九州科技职业培训学校承办的合作市电子商务技能人才第一期培训班在合作市电子商务公共服务中心开班，市商务局和培训机构负责人出席了开班仪式。

是日，合作市召开扫黑除恶专项斗争领导小组第十六次（扩大）会议暨贯彻落实中央扫黑除恶专项斗争第19督导组反馈意见整改工作推进会议。州委常委、市委书记，市扫黑除恶专项斗争领导小组组长刘永革出席会议并讲话。

△召开合作市庆祝第35个教师节暨表彰大会。市四大班子主要领导，市委各常委，市四大班子分管领导，各乡镇（街道）、市直有关部门（单位）和市属各学校主要负责人，以及受表彰的先进集体和优秀教师代表，市属各中小学教师、学生代表参加会议。

△甘南州引洮（博）济合供水工程引水隧洞实现全线贯通。

9月10日，在第35个教师节之际，州委常委、市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅深入部分学校，看望慰问师生，向他们致以亲切的问候和节日的祝福，勉励大家扎根基层一线、奉献三尺讲台、潜心立德树人，以良好的师德师风教育影响学生。

9月11日，合作市召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央、省、州委部署要求，对合作市开展主题教育工作进行了安排部署。

9月12日，在中秋节来临之际，合作市民政局携天津食品集团桂顺斋食品有限公司赴合作市敬老院、看守所、人武部、消防合作大队、武警甘南支队、武警合作一大队、森林消防合作大队慰问驻合部队及孤寡老人，为他们送去了节日的祝福和慰问品。

9月13日，合作市召开创建全国文明城市工作推进会，回顾总结一段时间以来的创建工作情况，分析研判创建形势，查找工作薄弱环节，对下一步工作进行再安排、再部署。州委常委、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，市委副书记、市长周梅主持会议，全市分管创建全国文明城市工作副县级以上领导同志，以及各乡镇（街道）、市直各部门（单位）、省属驻合各单位主要负责同志和市创城办全体工作人员。会议通报了2018年度全国文明城市县级提名城市合作市测评情况反馈意

见，认真安排部署近期创建全国文明城市工作。

9月23日，召开合作市东西部扶贫协作暨脱贫攻坚帮扶工作推进会。省安全厅二级高级调查专员廖世金，省安全厅四级高级调查员陈兆钰，以及市脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组组长、副组长和各成员单位主要负责同志，各乡镇、街道主要负责同志参加会议。

9月25日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府2019年第二次全体会议暨全市经济运行分析调度会议。市政府领导班子成员，各乡镇人民政府、街道办事处主要负责人，市政府各部门、单位主要负责同志，以及省属驻合有关单位主要负责人和有关企业主要负责同志参加会议。

是日，合作市召开2019年第二次全体会议暨全市经济运行分析会议，分析解决工作中存在的问题困难，安排部署今后三个月各项重点工作，进一步坚定信心、明确思路，强化措施、补齐短板，确保全面完成年度各项目标任务。合作市委副书记、市长周梅出席会议并讲话，市政府领导班子成员，各乡（镇）人民政府、街道办事处主要负责人，市政府各部门、单位主要负责人，省属驻合各单位主要负责人及市属企业负责人参加会议。

是日，州委常委、合作市委书记刘永革带领市委办负责人到合作市水务热力有限责任公司调研检查供暖前各项准备工作。

9月25日至28日，州委常委、合作市委书记刘永革带领市委办、市文体广电

和旅游局等有关部门负责人，先后深入坚木克尔街道、佐盖曼玛镇、卡加曼乡、当周街道、勒秀镇调研指导合作市乡村旅游和旅游专业村建设工作。

9月26日，在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，州委常委、合作市委书记刘永革带领市委办、市委组织部相关负责人深入基层一线看望慰问老党员和退休老干部代表，为他们带去党和政府的亲切关怀，送上诚挚的问候和真挚的祝福，感谢他们为合作市经济社会建设和改革发展作出的重要贡献。

9月27日，合作市五届人大常委会召开第二十一次会议，市人大常委会主任杨永海主持会议，市人大常委会委员，市政府和市中级人民法院、市人民检察院负责同志，各相关单位负责人，各乡镇人大主席、街道人大工作联络处主任和人大代表、群众代表共18人参加了会议。

是日，合作市召开平安合作建设责任制落实推进会议。市委相关领导，市委政法委、市公安局、市人民检察院主要负责人，各乡（镇）街道综治维稳中心主任，全市各部门、单位相关负责人参加了会议。

△在全国民族团结进步表彰大会上，中共合作市委被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”称号。

△甘南州人大常委会副主任才让当智调研合作市人民法院推进以审判为中心的诉讼制度改革工作，市人大常委会副主任刘续锋一同调研。

9月28日，合作市举办“不忘初心、

牢记使命”——庆祝新中国成立 70 周年合唱比赛。州委常委、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅，全市副县级以上在家领导及全市干部群众共计 1000 余人观看了比赛。

9 月 29 日，合作市召开创建全国文明城市工作推进会，回顾总结一段时间以来的创建工作情况，分析研判创建形势，查找工作薄弱环节，对下一步工作进行再安排、再部署。

是日，在共和国 70 华诞之际，合作市教育系统庆祝建国 70 周年主题文艺汇演在甘南大剧院隆重举行。来自市属各学校、幼儿园和校外培训机构的 32 支代表队参加演出。市直有关部门负责人，干部职工代表、群众代表、教师代表、家长代表共 1000 余人观看了演出，共同庆祝共和国 70 岁生日。

是日，州委常委、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅率合作市市委常委赴八路军驻兰州办事处纪念馆，缅怀革命先烈，接受红色教育，感悟党的初心使命，巩固升华理想信念，为开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育汲取养分。

10 月

10 月 1 日，合作市社会各界观看庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会。

10 月 9 日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 37 次常务会议，传达学习有关会议、文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王

炜、刘升平、加华东珠等参加会议。

是日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。传达习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会上的讲话和习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神，学习《中国共产党农村工作条例》和《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》部分内容。市政府党组成员杨清华、王伟、刘升平、加华东珠、李麟等参加会议。

10 月 10 日，合作市召开基层党建和社会治理联席会议。州委常委、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，市基层党建和社会治理联席会议领导小组成员参加会议，各乡镇、街道党（工）委书记列席会议。

是日，州委常委、市委书记刘永革为合作市机关事业单位“不忘初心、牢记使命”主题教育党支部书记轮训班作题为“把握政治方向 凝聚共识合力 开创新时代党支部工作新局面”专题报告，全市机关事业单位党支部书记参加报告会。

10 月 16 日，州纪委副书记、监委副主任才项当智一行三人莅临合作市督导检查全市扶贫领域腐败和作风问题专项治理、“一卡通”专项治理、扫黑除恶“挖伞破网”、中央脱贫攻坚巡视反馈问题整改、中央纪委国家监委调研督导反馈问题整改、全州扶贫领域交叉监督检查反馈问题整改等工作情况。

10 月 17 日，合作市委副书记文建斌深入伊合昂街道，为伊合昂街道全体党员

上了一堂“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

10月21日，受市委副书记、市长周梅委托，市委常委、常务副市长杨清华主持召开市政府第38次常务会议，专题研究财政预算执行情况。副市长杨清华、王炜、常征、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。

10月22日，市人大常委会主任杨永海为市人大机关全体党员干部职工讲专题党课。市人大全体党员干部职工，六乡(镇)、四街道人大及人大工委负责人或人大干事，市五届人大部分代表参加此次专题党课。

10月23日，州委常委、统战部部长石占良带领州民族团结进步创建办专项督查组，赴合作市督查民族团结进步创建工作开展情况。州委常委、合作市委书记刘永革，市委统战部负责同志陪同督查。

是日，S10凤县(陕西)至合作高速公路卓尼至合作段一期工程建设动员大会在合作举行。

10月24日，天津市委委员、市级机关工委常务副书记马桂平一行赴合作市开展帮扶慰问工作。省政府副秘书长、天津市对口支援甘肃工作前方指挥部总指挥袁新河，州委副书记何谋保，州直属机关工委书记闫拥和，以及合作市委、市政府相关领导陪同调研。

10月25日，合作市委常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会议，州委常委、合作市委书记刘永革主持会议并讲话，州委

“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室指导联络组组长、第一巡回指导组组长、州直机关工委书记闫拥和及指导组成员到会指导。合作市委副书记、市长周梅及全体在家市委常委参加会议，市人大常委会主任杨永海列席会议。

10月30日，合作市召开第四季度农牧村重点工作暨乡村旅游现场观摩推进会，州委常委、合作市委书记刘永革出席会议并讲话，市委副书记、市长周梅主持会议，市四大班子分管领导，各乡镇、街道，市直有关部门主要负责人，农牧民专业合作社理事长代表和“一十百千万”工程旅游标杆村、专业村负责人参加会议。

是日，市委副书记、市长周梅以“唤醒初心使命、强化责任担当”为题，在佐盖多玛乡为全体党员干部上了一堂“不忘初心、牢记使命”主题教育党课。佐盖多玛乡全体党员干部、各站所主要负责人、各村“两委”成员及市人社局、合作市第三小学等联系单位班子成员70余人聆听了党课。

△市政府党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会，市委第一巡回指导组负责同志到会指导，市政府党组书记、市长周梅主持会议，并对党组成员调研成果进行了点评。

△市政府党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会议，市委第一巡回指导组负责同志到会指导，市政府党组书记、市长周梅主持会议并讲话。

△合作市举办首届农畜产品产销对接会，合作市四大班子分管负责同志，各乡镇、街道，相关部门主要负责人，相关涉农企业和农牧民专业合作社代表参加对接会。

10月31日，天津市滨海新区区委副书记、区长杨茂荣率政府代表团赴合作市考察，共商支援协作事宜，共叙津甘深情厚谊，共同谱写脱贫攻坚奔小康的新篇章。

是日，中国海油“同舟工程——‘救急难’行动”资金捐助仪式在合作市举行，州委常委、副州长侯晓峰，团州委负责同志，合作市委、市政府分管负责同志，甘肃多识爱心基金会负责人出席捐赠仪式，合作市干部群众代表参加捐助仪式。

△合作市举行天津市滨海新区与合作市扶贫协作工作座谈会暨社会帮扶捐款仪式。滨海新区向合作市捐赠社会帮扶款1000万元。天津市政府副秘书长、滨海新区区长杨茂荣，滨海新区副区长赵永强，天津援甘前方指挥部总指挥、甘肃省政府副秘书长袁新河，州委副书记何谋保，州委常委、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅参加会议。

△省水利厅总工程师贾小明带队调研督查引洮（博）济合调蓄水库工程。

11月

11月4日，合作市召开干部人事档案“回头看”工作会议，市委组织部负责同

志及全市各单位、各部门分管领导及负责档案管理的工作人员参加会议。

是日，州委常委、合作市委书记刘永革主持召开合作市委常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会。市委副书记、市长周梅，市四大班子分管负责同志，各乡镇、街道，市直部门主要负责人，部分党代表、人大代表、政协委员、离退休老干部、宗教界、企业负责人等各界代表参加会议。

△召开合作市落实到户产业扶持政策情况汇报会。州纪委有关领导（州纪常委、监委委员卡老、彭德玺、索南尖措、刘璞）、市纪委监委、市扶贫办、市财政局、市农业农村局相关负责人参加了会议。会上，市扶贫办、市财政局、市农业农村局相关负责人汇报了合作市到户产业扶持政策落实情况。

11月5日下午，政协合作市第五届委员会召开第十七次常委会议。市委办、市政府办、市委政法委、市农业农村局、市教育局、市卫生健康局、市市场监督管理局、市文体广电和旅游局、各乡镇、街道的相关负责同志和市政协各委办主任、副主任列席了会议。

11月7日，市委副书记、市长周梅主持召开合作市政府党组“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会。市人大、市政协和各乡镇（街道）、市政府各部门（单位），以及部分基层党员代表、“两代表一委员”、宗教界、企业家等各界代表参加会议。

是日，合作市召开2019—2020年大

气污染“冬防”工作动员部署会。市委副书记、市长周梅，市政府分管领导及有关乡镇（街道）、市大气污染防治工作领导小组各成员单位、有关企业负责人共 50 余人参加会议。

△市委副书记、市长周梅主持召开市政府第 39 次常务会议，传达学习有关批示和会议、文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、杨中鲁、刘升平、加华东珠、尹五生、康主才让等参加会议。

△市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。学习《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，以及《中国共产党的九十年》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》《中国共产党党内重要法规汇编》部分内容和省委十三届十次全会精神。市政府党组成员杨清华、王炜、杨中鲁、刘升平、加华东珠、尹五生、康主才让、李麟等参加会议。

11 月 8 日，市政府党组召开会议专题学习十九届四中全会精神，市政府党组书记、市长周梅主持会议，市政府党组各成员参加会议。

是日，合作市召开市委常委会（扩大）会议，传达学习党的十九届四中全会和省、州委常委会（扩大）会议精神，安排部署合作市贯彻落实工作。州委常委、合作市委书记刘永革主持会议并讲话，市

委副书记、市长周梅，市委各常委，市四大班子副县级在家领导，市法院、市检察院主要负责人，各乡镇、街道党（工）委书记，市委各部门、市直各单位、省属驻合各单位党组织主要负责同志参加会议。

11 月 12 日，合作市党外知识分子联谊会召开一届二次常委会，市上相关领导和市知联会会员参加了会议。

是日，中央宣讲团党的十九届四中全会精神宣讲报告会在我省举行，中央宣讲团成员、中央政策研究室副主任田培炎作宣讲报告，合作市组织各界干部群众以不同方式收听收看了报告会。

△合作市五届人大常委会召开第二十二次会议。市人大常委会委员共 15 人参加了会议，市政府分管领导，市人民法院、市人民检察院负责人以及市政府办、市财政局、市发改局、市审计局、市农业农村局、市自然资源局、市市场监督管理局、市消防大队、六乡（镇）人大、四街道人大主要负责人 20 余人列席了会议。

△合作市召开五届市委理论学习中心组第四十次学习会议。州委常委、合作市委书记刘永革主持会议并讲话。市委副书记、市长周梅，市委理论中心组全体成员共计 40 余人参加会议。

11 月 13 日，市人大常委会党组及机关召开专题学习党的十九届四中全会精神会议，市人大常委会副主任包建新主持会议并讲话。市人大常委会副主任刘续锋、马小梅，市人大常委会各委办负责同志参加会议。

是日，甘南合作企业家商会成立大会

在合作市隆重举行，省委常委、合作市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅，州工商联主席敏文祥出席会议，市委、市政府相关领导以及市工商联等相关部门负责人参加会议。甘南州工商联产业投资商会、福建商会、临夏洮商商会等 10 多家异地商会代表应邀参会。

△合作市召开市脱贫攻坚领导小组第十二次会议暨中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组第十一次会议，省委常委、合作市委书记刘永革主持会议并讲话。市委副书记、市长周梅，市脱贫攻坚领导小组、中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组组长、副组长和各成员单位及乡镇、街道主要负责人共计 50 余人参加会议。

11 月 14 日至 15 日，天津市滨海新区总工会考察组一行到合作市调研考察工会对口帮扶工作，市总工会负责人陪同考察。

11 月 14 日，中交路桥建设有限公司 S10 卓合高速 12 标项目部在合作市卡四河行政村双语幼儿园开展心系藏族儿童、爱心捐赠活动，为孩子们送去了学习用品。合作市教育局、那吾镇相关负责人，以及中交路建卓合 12 标项目部相关人员参加捐赠仪式。

是日，省委常委、省委统战部部长马廷礼一行赴合作市调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况。州委副书记何谋保，省委常委、统战部部长石占良，省委常委、合作市委书记刘永革及市委、市政府相关领导陪同调研。

11 月 18 日，州政府第一督查组赴合作市督查指导金融机构代理发放惠民惠农资金大排查大整治专项行动工作，州银保监分局和市政府相关负责同志及各惠民惠农财政补贴资金主管部门负责人参加了工作汇报会。

11 月 19 日，合作市教育局组织乡镇七所学校负责人及部分教师前往天津市滨海新区开展校际“一对一”帮扶交流活动。在召开的工作座谈会上，天津市滨海新区教体局和合作市教育局负责人从强化教师援派、教师培训、远程网络培训、教育督导、异地教研等方面就 2020 年两地教育扶贫工作进行了交流。

是日，合作市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及市财政局、市扶贫办、市农村信用联社负责人赴勒秀镇调研指导脱贫攻坚、惠民惠农资金“回头看”、中央扶贫专项巡视反馈问题整改等各项重点工作，并主持召开了座谈会，听取勒秀镇工作汇报，研究解决存在的问题，安排部署下一阶段重点工作任务，勒秀镇班子成员及部分干部参加了座谈会。

11 月 20 日，合作市举办党外人士“不忘合作初心 继续携手前进”主题培训会，市人大、市委统战部部分领导及负责人参加开班仪式。

11 月 21 日，甘南州委副书记、州长赵凌云率合作市、夏河县党政代表团赴北京中海油公司对接东西部扶贫协作和对口支援工作，并召开座谈会，就进一步加强两地交流往来，深入推进对口帮扶支援工作进行座谈。

11月22日,“九色甘南 相约北京——向伟大祖国献礼”甘南州成就展合作市主题日活动在北京民族文化宫举行。

是日,合作市召开创建全国文明城市、国家卫生城市推进会,市委、市人大、市政府分管领导及全市各乡镇(街道)、单位(部门)负责人参加会议。

11月25日,合作市公安局举办二维码电子门牌上墙启动仪式,合作市首批二维码电子门牌率先在早子行政村木道囊上墙启用,标志着合作市二维码门牌上墙启用“智慧门牌”新时代顺利开启。

11月26日,合作市召开政法领域全面深化改革工作推进会议,市委政法委主要负责人及全市政法领域全面深化改革工作领导小组成员单位负责人参加会议。

12 月

12月12日,合作市干部职工通过各种方式观看张小娟同志先进事迹报告会现场直播,学习她不忘公仆初心、牢记扶贫使命的时代精神。

是日,合作市召开平安合作建设目标责任全覆盖考评工作部署暨培训会议,全

市平安建设全覆盖单位相关负责人共计90余人参加了会议。会议安排部署平安合作建设考评工作,对合作市2019年平安建设全覆盖考核细则进行解读培训。

△州委宣讲团深入合作市部分学校、寺院宣讲党的十九届四中全会精神。

12月18日,合作市委副书记、市长、市级总河长周梅带领市政府分管领导及市政府办、市水务水电局等相关部门负责人开展其主要支流扎萨沟巡河检查工作。

12月19日,市委副书记、市长周梅主持召开市政府第40次常务会议,传达学习有关会议和文件精神,听取有关工作汇报,研究有关议题。副市长杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。

12月27日,合作市召开中共合作第五届委员会第六次全体会议暨市委经济工作会议。

12月30日,合作市召开五届市委理论学习中心组第四十三次学习暨“不忘初心、牢记使命”主题教育专题研讨会议。市委理论中心组全体成员共计40余人参加会议。州委常委、合作市委书记刘永革主持会议并讲话

综述

综 述

【名称来历】“合作”系藏语译音，意为羚羊出没之地。原译为“黑错”，1955年设镇时取“团结、互助、合作”之意，以其谐音改为“合作”。设市时沿用镇名，因市中心广场羚羊城雕显著而又称“羚城”，因此得名。

【基本概况】合作市位于甘南藏族自治州北部，地处东经 $102^{\circ} 47' 51'' \sim 103^{\circ} 22' 00''$ ，北纬 $34^{\circ} 35' 27'' \sim 35^{\circ} 18' 50''$ 之间。合作市总面积2670平方千米。农作物主要以青稞、马铃薯、油籽为主。耕地主要分布于河谷地和中南部山岳阳坡，地块零碎，坡度较大，每年播种面积约60%左右。合作市距临夏州105千米，距省府兰州市267千米。由北部向南部倾斜，大部分地区海拔在3000米~4000米之间。位于卡加道乡北部的太子山主峰高达4500米，为合作市最高点。勒秀镇海拔2400米，为合作市最低点。市区海拔2936米。东北部为夷平面区，南部为低山峡谷区。属高寒湿润类型，冷季长，暖季短，2019年度平均气温 3.3°C ，与历年平均值相比偏高 0.5°C ，属正常，其中2月、

11月气温偏高；1月、3月、5月-10月气温正常；4月气温特高；12月气温偏低。年总降水量为560.9毫米，与历年平均值相比偏多5%，属正常，其中5月-7月、10月降水正常；3月、9月降水偏少；2月、11月降水特多；1月、4月、8月、12月偏多。4月19日降水量为19.4毫米，为春季透雨。5月3日-8日为一次连阴雨过程，过程降水量为42.4毫米；5日-6日降水量为25.6毫米，为春季透雨。6月7日-11日、14日-19日和21日-29日分别出现三次连阴雨过程，过程降水量分别为20.4毫米、15.5毫米、24.6毫米。8月20日-26日为连阴雨过程，过程降水量为61.1毫米。日最大降水量为24.8毫米，出现在2日。9月11日-13日，日平均气温48小时内下降了 10.7°C ，13日最低气温 3.3°C ，属于强降温；12日-20日是一次连阴雨过程，过程降水量为30.4毫米。合作市境内主要河流为洮河及其支流博拉河、格河及其支流扎萨河、德吾录河及其支流美武河等河流。区域水资源较为丰富且比较特殊，流域面积50平

方千米以上的主要有 18 条；流域面积 100 平方千米以上的主要有 12 条。平均入境水量为 16.31 亿立方米，自产水量为 3.39 亿立方米，多年平均地表水为 19.7 亿立方米；地下水蕴藏量为 1.42 亿立方米，地下水可开采量为 0.12 亿立方米。有辽阔的草原、丰富的水源、茂密的灌木林和森林，在丰茂的林阴草莽中，栖息着众多的珍禽异兽，生长着名贵的中草药及蕨麻、蘑菇、沙棘等。境内东北部已发现各种矿藏 21 处，已开发利用的优势矿种有金、铜、锑、花岗岩、黏土等。探明具有开发价值的黄金矿山主要有：早子沟金矿、大槐沟金矿、松香滩金矿、录斗金矿、砍木仓金矿等，其中，早子沟金矿黄金储量最大。近年来发现的还有铅、钨、硫、铁、砷、铀等矿藏资源。旅游资源前景广阔，合作市地处拉卜楞、则岔石林、郎木寺及九寨沟旅游干线上，境内主要旅游景点有米拉日巴九层佛阁，是安多地区藏传佛教名刹之一，还有省级森林公园和当周生态文化旅游开发区。传统的晒佛节、插箭节、香浪节、民族运动会、香巴拉旅游艺术节等构成合作市独特靓丽的民俗风情线。民族体育运动项目有赛马、赛牦牛、大象拔河、乘马捡哈达、藏式摔跤、藏棋、拔腰、射箭、绳索套马、民间举重、火枪射击、骑术表演等。

合作市是一个以藏族为主体的多民族聚居区和多宗教并存区。合作市有藏、汉、回、撒拉、东乡、保安、满、土、蒙

古、裕固、朝鲜等民族。各族群众在生产生活中形成丰富的民族文化和不同的宗教信仰，市辖区佛教、道教、伊斯兰教、基督教并存，有宗教活动场所 19 处，合作市是甘南藏族自治州州府所在地，是全州政治、经济、文化中心，也是甘肃、青海、四川三省的交汇处。根据州政办发（2006）9 号《甘南藏族自治州人民政府办公室转发省民政厅关于甘南藏族自治州部分乡镇行政区划调整的批复的通知》精神，2005 年 12 月 13 日，合作市加茂贡乡与勒秀乡合并，设立勒秀乡，乡政府驻地设在现勒秀乡驻地。2017 年 11 月 3 日，将那吾乡、勒秀乡和佐盖曼玛乡撤乡改镇。至 2017 年底，合作市辖 3 镇 3 乡 4 街道办，即那吾镇、勒秀镇、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、卡加道乡、卡加曼乡、通钦街道办、当周街道办、坚木克尔街道办、伊合昂街道办，有 38 个村民委员会、8 个社区居委会、249 个村（居）民小组，总人口 9.55 万人。

【国民经济】2019 年，全市实现地区生产总值 45 亿元，增长 0.5%；固定资产投资 29.5 亿元，增长 1.1%；工业增加值 4.5 亿元，下降 21.3%；大口径财政收入 6.05 亿元，增长 3.5%；一般公共预算收入 2.18 亿元，增长 27.47%；社会消费品零售总额达到 20.75 亿元，增长 7%；城镇居民人均可支配收入达到 26637 元，增长 7%；农牧民人均可支配收入达到 8544 元，增长 8.3%；居民消费价格指数控制在 103% 以内。

【社会发展】2019年，合作市落实省州为民办实事项目15项，全年民生支出5.86亿元，占财政总支出的35.8%。坚持教育优先发展，投资1.1亿元新建中小学基础设施项目3个、幼儿园4所，充实完善教育教学设备设施，招录招聘教师58名，发放各类教育奖补资金4696万元。稳步推进义务教育和高中教育改革，扎实开展控辍保学工作，制定出台新时代教师队伍建设改革实施方案，教师地位和待遇不断提高。深化医药卫生体制改革，巩固和完善分级诊疗制度，家庭医生签约服务4.16万人，省、州、市、乡四级医疗机构远程诊疗系统全部建成，村卫生室全部达到分类建设标准，建成勒秀镇中心卫生院基础设施项目，聘用医护人员59名，村医覆盖率、贫困户“一人一策”签约率均达到100%。积极实施全民参保计划，城乡居民“两险”征管制转工作全面完成，各类保险覆盖率得到巩固提高，支出各类社保、医保基金1.33亿元。扎实推进城乡

低保清理规范工作，低保标准提高8%，城乡特困供养标准分别提高到8174元和5226元，临时救助8363人，发放各类救助救济资金5100万元。加快发展养老事业，建立居家养老服务运营平台，卡加曼乡敬老院建成投用。全面开展清理整治不规范地名和标准门楼牌设置工作，认真做好退役军人就业创业、权益维护、服务管理等工作。实施积极的就业政策，新增城镇就业677人，招聘公益性岗位91人、乡村扶贫专岗55人，组建“扶贫车间”10个，职业技能培训1942人，输转劳动力5000余人，实现劳务收入1.3亿元。积极开展清理拖欠民营企业中小企业账款、根治拖欠农民工工资工作。举办了庆祝中华人民共和国成立70周年合唱比赛、香巴拉文化广场锅庄舞常态化展演和“藏地传奇”自行车赛等活动、赛事，开展了猜灯谜、送文化下乡、南木特藏戏演出等群众性文化体育活动，群众文娱生活更加丰富。

政治

中国共产党合作市委委员会

【机构沿革】1996年5月28日经国务院批准，国家民政部批复，同意甘肃省人民政府设立合作市。1997年3月21日，甘南州委决定成立合作市筹建领导小组，由州委副书记张信忠担任组长，赵永昌、阿布担任副组长，杨正才、塔尔老、恒考、王建军为成员，并从全州范围内抽调22名干部组成工作班子，紧紧围绕政权建设和基本建设两大任务，开始筹建工作。是年8月23日，甘南州委决定成立中共合作市工作委员会，接替筹建领导小组，任命赵永昌为工委书记，阿布、格尔措、党智为副书记，工委负责筹备党代会和“两会”，并从全州七县及州直机关抽调工作人员，组建机构。是年10月18日，合作市第一次党代会召开，选举产生市委及市纪检委领导班子，市委常委会班子成员由赵永昌、阿布、党智、敏占彪、韩雪峰、格尔措、房和平、王当主组成，赵永昌当选为中共合作市委书记，阿布、党智、敏占彪、韩雪峰当选为副书记，王当主为纪检委书记。1998年1月1日正式挂牌运作。1998年2月10日，合作市机构

设置方案由省编办审核后经省委、省政府批准，市委下设办公室、纪检委、组织部、宣传部、统战部、政法委6个机构。截至2019年年底，市委下设办公室、纪检委、组织部、宣传部、统战部、政法委、机构编制委员会办公室、市直属机关工作委员会、市信访局、市委巡查工作领导小组办公室10个机构。

中共合作市委办公室内设机构：综合股、秘书一股、秘书二股、保密股、机要密码股、文档管理室，核定行政编制14名，设主任1名、副主任3名。

【重大决策】2019年1月5日，五届市委第55次常委会会议审议通过市机改办提交的《合作市机构改革方案》。1月7日，五届市委第56次常委会会议审议通过市委办提交的《关于进一步精简文件会议和督促检查考核工作的规定》，审议通过市委宣传部提交的《合作市融媒体中心建设实施方案》，审议通过市委统战部提交的《合作市党外知识分子联谊会工作方案》。1月18日，五届市委第57次常委会会议审议通过市委办提交的《第四届丝绸

之路（敦煌）国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节合作市工作方案（一）》，审议通过市政府党组提交的《合作市乡村振兴“一十百千万”工程旅游精品村和专业村建设实施方案》。2月15日，五届市委第62次常委会会议审议通过市整改办提交的《合作市中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作方案》。3月4日，五届市委第63次常委会会议审议通过市委办提交的《合作市党内法规制度建设整改落实方案》，审议通过市政府党组提交的《合作市安全生产“党政同责、一岗双责”制度实施细则》，审议通过市委宣传部提交的《合作市新时代文明实践中心建设实施方案》。3月12日，五届市委第66次常委会会议审议通过市脱贫攻坚领导小组办公室提交的《合作市2019年巩固提升脱贫攻坚成效实施方案》。5月10日，五届市委第71次常委会会议审议通过市纪委监委提交的《合作市全面从严治党践行监督执纪“四种形态”县级领导抓点工作方案》，审议通过市委宣传部分提交的《合作市2019年度创建全国文明城市工作提升方案》。5月23日，五届市委第72次常委会会议审议通过市人武部提交的《关于加强合作市国防动员和后备力量“三项基础”建设的实施方案》。6月20日，五届市委第74次常委会会议审议通过市委办提交的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》，审议通过市委政法委提交的《关于创新城区社会治理工作的实施意见》。6月29日，五届

市委第75次常委会会议审议通过市政府办提交的《合作市公务用车制度改革实施方案》。8月27日，五届市委第77次常委会会议审议通过市纪委监委提交的《合作市党组织讨论和决定党员处分事项工作程序实施细则（试行）》。9月6日，五届市委第79次常委会会议审议通过市政府办提交的《合作市矿产资源勘查开发生态破坏问题专项整治方案》《合作市乡村振兴战略实施方案（2018—2022年）》，审议通过市委依法治市委员会提交的《合作市开展法治政府建设示范创建活动实施方案》，审议通过市委组织部提交的《合作市贯彻落实中央省委精神加强党的政治建设的具体实施措施》。10月10日，五届市委第81次常委会会议审议通过市委组织部提交的《在“不忘初心、牢记使命”主题教育中集中排摸软弱涣散基层党组织工作方案》。10月21日，五届市委第82次常委会会议审议通过市委组织部提交的《中共合作市委“不忘初心、牢记使命”主题教育“7+2”专项整治实施方案》。12月6日，五届市委第84次常委会会议审议通过市委统战部提交的《合作市贯彻落实〈全省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动方案〉的实施方案》，审议通过市政府党组提交的《合作市创新打造文化旅游“一十百千万”工程大力促进乡村振兴的实施方案》。12月26日，五届市委第86次常委会会议审议通过市政府党组提交的《中共合作市委合作市人民政府关于深入贯彻习近平总书记考察甘肃重要讲

话精神奋力谱写加快建设幸福美好新合作不断开创富民兴市新局面时代篇章的意见》。

【重要会议】2019年1月8日，召开第五届市委理论学习中心组第二十七次学习暨乡村振兴战略专题研讨会。1月12日，州政府副州长、市委书记刘永革主持召开第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节合作市第一次领导小组会议。1月21日，市委常委会班子召开2018年度民主生活会。1月25日，召开中国共产党合作市第五届委员会第五次全体会议。2月20日，召开“一会一节”专题会议。2月28日，召开人民武装工作会议。3月8日，召开第五届市委第65次常委会（扩大）会议，专题学习习近平总书记在甘肃代表团参加审议时的重要讲话精神。3月11日，召开纪委五届四次全体会议。3月15日，召开经济、农牧村暨脱贫攻坚工作会议。4月3日，召开创建全国文明城市、国家卫生城市暨“一会一节”筹备工作和城乡环境综合整治推进会议。4月16日，召开第五届市委理论学习中心组第三十一次学习暨脱贫攻坚第四次专题研讨会议。5月6日，州政府副州长、合作市委书记刘永革主持召开“一会一节”市筹备工作领导小组第三次会议。6月12日，召开“一会一节”市筹备工作领导小组第四次会议。6月21日，市委召开网络安全与信息化委员会第一次全体会议。7月18日，召开农牧村人居环境整治工作推进会议。8月5日，召

开创建国家卫生城市迎检冲刺动员会。9月11日，召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议。9月25日，召开合作市脱贫攻坚领导小组第十次会议暨中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组第九次会议。9月29日，召开创建全国文明城市工作推进会。10月22日，召开市委理论学习中心组第三十九次学习暨市委常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育自学成果交流会议。11月4日，州委常委、合作市委书记主持召开合作市市委常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会。12月3日，召开第五届市委理论学习中心组第四十一次学习暨党的十九届四中全会精神第一次专题研讨会议、市委国家安全委员会第一次全体（扩大）会议。12月13日，召开“不忘初心、牢记使命”主题教育评估测评大会。12月26日，召开全市基层党建工作述职评议大会。12月27日，召开中共合作市第五届委员会第六次全体会议暨市委经济工作会议。12月30日，召开第五届市委理论学习中心组第四十三次学习暨“不忘初心、牢记使命”主题教育专题研讨会议。

【信息工作】2019年，始终把提升信息工作质量作为促进文秘人员业务写作能力的有力抓手，不断创新信息工作方式，扩大信息工作领域，拓宽信息工作渠道，围绕党的方针政策、上级党委的工作部署和全市的中心工作，积极采集上报全市脱贫攻坚、经济发展、民计民生等重点领域工作信息，为市委科学决策提供及时、准

确的信息参考。严格执行报送要求，注重时效标准，对涉及维稳、安全生产、信访等突发应急事件，突出“短、平、快”的特点，做到第一时间核实情况、了解详情、关注进展，第一时间报送。全年共向上级部门报送《合作信息》138期，全面客观的反映合作市整体工作。

【检查指导】2019年1月14日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市政府分管领导和相关部门责任人，深入合作市水务热力公司热源厂调研检查城区冬季供热及安全生产工作。2月13日，州政府副州长、市委书记刘永革陪同省人大常委会副主任、州委书记俞成辉，州委副书记何谋保检查指导合作市环境综合整治和“一会一节”筹备工作。3月31日，州政府副州长、市委书记刘永革陪同州委副书记、州长赵凌云检查指导生态产业园区建设工作。4月23日，州政府副州长、市委书记刘永革陪同省人大常委会副主任、州委书记俞成辉检查指导合作市“一会一节”环境综合提升工作。5月16日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委、市政府分管领导及市委办公室、市扶贫办、市农业农村局等部门负责人深入那吾镇检查指导脱贫攻坚、生态文明小康村建设、环境综合整治等工作。5月17日，州政府副州长、市委书记刘永革带领市委、市政府分管领导及市委办公室、市住建局、市城市管理综合执法局等部门负责人深入项目建设一线，对城区重点项目建设、道路改造提升、临街商铺改造、棚户区改造、高速

北出口综合整治及环境卫生整治工作实地调研。6月18日，州政府副州长、市委书记刘永革陪同州委副书记何谋保赴合力公司、辰州公司检查指导矿山生态恢复治理情况。7月29日凌晨一点，州委常委、市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅赶赴城区现场指导“7·28”大暴雨清淤、冲洗工作。9月6日，州委常委、市委书记刘永革先后深入卡加曼乡、华羚乳品股份有限公司、伊合昂街道调研指导基层党建工作。9月10日，州委常委、市委书记刘永革，市委副书记、市长周梅带领市政府分管领导及市委办、市政府办、市教育局、市卫生健康局、市生态办等部门负责人到佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡督查指导生态文明小康村建设及教育卫生工作。9月25日，州委常委、市委书记刘永革带领市委办负责人到合作市水务热力有限责任公司调研检查供暖前各项准备工作。9月25日—28日，州委常委、市委书记刘永革带领市委办、市文体广电和旅游局等有关部门负责人，先后深入坚木克尔街道、佐盖曼玛镇、卡加曼乡、当周街道、勒秀镇调研指导合作市乡村旅游和旅游专业村建设工作。10月15日，州委常委、市委书记刘永革带领市政府分管领导和相关部门负责人及设计单位负责人赴佐盖曼玛镇俄合拉村调研指导旅游标杆村建设工作。12月11日，州委常委、市委书记刘永革带领市政府分管领导和相关部门负责人赴卡加道乡调研指导脱贫攻坚、专业合作社发展等工作。

【观摩交流】2019年2月16日-17日，西藏自治区调研组赴合作市调研考察“全域无垃圾示范区”创建工作。3月18日，甘肃省广播电视台都市频道《净美甘肃》栏目组赴合作市采访调研全域无垃圾专项治理工作。4月19日，四川省阿坝州考察团赴合作市学习全域旅游发展、环境卫生整治、社会治安、市场环境整治等方面的经验做法。4月24日，国家民委调研组赴合作市调研民族文化和扶贫工作。5月7日—8日，青海省民宗委调研考察组赴合作市调研宗教立法工作。6月13日，嘉峪关市考察团赴合作市考察学习全国民族团结进步示范市创建工作。7月10日，武威市天祝县人大常委会考察团赴合作市考察乡镇人大规范化建设、“人大代表之家”建设工作。8月9日，广东省佛山市禅城区政协委员调研团赴合作市调研产业发展及生态建设工作。9月7日—8日，庆阳市西峰区政协考察团赴合作市学习农村人居环境治理工作方面的先进理念和做法。11月4日，天津市滨海新区政府代表团赴合作市考察扶贫协作等工作。11月21日，州委副书记、州长赵凌云率合作市、夏河县党政代表团赴北京中海油公司对接东西部扶贫协作和对口支援工作。11月22日，“九色甘南 相约北京——向伟大祖国献礼”甘南州成就展合作市主题日活动在北京民族文化宫举行。12月3日，陇南市党政考察团赴合作市考察甘南文旅会展中心项目。

【保密工作】2019年，坚持“防范为主、强化教育”的原则，进一步健全保密制度，完善保密措施，较好地发挥保密工作在促进全市经济社会持续健康发展中的特殊作用。全年集中开展保密检查2次，抽查重点部门10个，配合上级部门开展专项督办2次，检查废品收购站5个，完成年度保密督查任务。加强全市保密管理工作，督促各级各部门强化涉密文件、涉密计算机、涉密移动储存介质的管理，切实做到“涉密不上网，上网不涉密”。进一步加强密码及密码通信装备、密码电报、业务文电、档案管理、密码通信机房等重点环节的规范化管理，着力提升密码安全、密码通信保障能力，不断强化信息安全支撑，全年共办理各类明密码电报1860份，其中密电917份、明电943份，未出现失泄密事故。

【督查工作】2019年，以推动贯彻省州市委决策部署和领导指示批示精神为重点，紧盯脱贫攻坚、综治维稳、城乡环境综合整治、作风建设、安全生产等重点领域工作持续深入开展督促检查。对督查中发现的问题，及时列出清单反馈责任单位整改落实，对整改落实情况持续开展“回头看”，确保市委各项决策部署落实见效。全年共开展联合督查10次、转办通知35期、督办通知5份，为市委各项工作的开展提供督查保障。

【深化改革工作】2019年，坚持把深化改革作为加快发展的关键一招，以改革推陈出新、激发活力。深化“放管服”改

革,深入推进“双随机、一公开”监管工作,认真落实“多证合一、一证一照”改革措施,积极开展全程电子化登记和减证便民专项行动,让群众少费时、少跑路、好办事。大力改善政务、商务和法治环境,整合设立投资项目、证照办理、民生服务等多个“一窗受理”窗口,全面推进“不来即享”政策,98.7%以上政务服务事项实现在线办理,656项实现“最多跑一次”。认真落实各项减税降费政策,清理规范涉企行政事业性收费,累计新增减税降费5861万元。积极推进农牧村“三变”改革,培育经营主体28个,参与农户698户,户均分红4793元。

【“三维”数字化社会服务】2019年,持续做好三维数字化社会服务中心运营工作,与政法、公安建立共享联动机制,为全市开展“网格化+十户联防”工作总调度打下坚实基础。一年来,通过三维数字化社会服务中心视频监控系统受理群众投诉、求助件430余起。

【环境综合整治】2019年,坚持把环境综合整治作为基础性工作,紧盯重点部位和盲点顽疾,深入开展背街小巷、治土治泥、电线电杆等专项整治行动,大力推进“清洁村庄”“美丽庭院”创建活动,制定下发《合作市城区“背街小巷”环境卫生责任区域划分加大州市联动综合整治工作方案》《合作市城乡环境集中整治周工作方案》《合作市集中整治流浪动物工作方案》等一系列配套工作方案,召开创建全国文明城市、国家卫生城市暨“一会一

节”筹备工作和城乡环境综合整治推进会议、农牧村人居环境整治工作推进会议等重要会议,推动整治触角向细节延伸,环境综合整治成效进一步提升。坚持把治标、治本、治源有机结合起来,全面推行街长路长制管理模式,积极开展生活垃圾分类试点工作,建立健全垃圾收运体系,环境整治工作机制更加完善有效,全市城乡面貌更加干净整洁。围绕“五个一”工作法,全年开展环境综合整治联合督查50余轮(次),下发《交办通知》150余件,印发《督查通报》12期,在州委城乡环境综合整治督导组每月排名中合作市名列前茅。全年共接待来自天津市、四川省阿坝州、青海省、广东省、西藏自治区等省区的60多个调研观摩团,合作市环境综合整治和全域无垃圾治理工作在省内外受到广泛好评。

【“一会一节”工作】2019年,充分发扬雷厉风行、真抓实干的工作作风,高质量、高效率推进场馆建设,大规模、特色化排演文艺节目,全方位、深层次提升城乡环境,多渠道、广视角开展舆论宣传,精准化、无缝隙进行衔接对接,全覆盖、无盲区抓好安全保卫,确保“一会一节”开幕式系列活动精彩纷呈、璀璨夺目。特别是在场馆建设中,合作市按照“特事特办、急事快办、超常规不超程序”的原则,悉心提供“保姆式”服务,全方位开辟“绿色通道”,协助建设单位在110天内建成占地面积9.73公顷、建筑面积3.8万平方米的甘南文旅

会展中心综合项目，刷新了“甘肃速度”，创造“甘南奇迹”。在节目编排中，突出藏族特色，广泛吸纳“三区三州”文化元素，组织 8000 多名干部群众广泛参与“一会一节”开幕式、九色香巴拉之夜、千人锅庄舞、当周草原文化长廊展演等活动，着力打造主题突出、特色鲜明、独一无二的文艺演出，切实将全州丰富多彩的文旅资源、博大精深的民俗文化、蓬勃发展的旅游产业呈现在世人面前。在安保工作中，坚持专群结合、群防群治，充分运用“网格化+十户联防”工作机制，实现“小事大事一律不出，维稳安保万无一失”的预期目标。“一会一节”的成功举办，得到各级领导的充分肯定和社会各界的普遍赞誉，全方位展示“九色甘南”之美和“大美羚城”之韵，进一步激发各族群众决胜全面小康、建设美好家园的信心和决心。

【市委领导名录】

书 记：刘永革
副书记：周 梅（女，藏族）
文建斌
马庆平
瞿安朝（挂职）
李济群（挂职）

【市委办公室领导名录】

主 任：万玛当知（藏族）
副主任：王卓亚（藏族） 刘尕万
包瑞星（藏族） 魏 永

【市委信息化管理中心领导名录】

主 任：宋 洁（女）

【市三维数字化社会服务中心领导名录】

主 任：周加克（藏族）
副主任：乔瑞周（藏族）

【市委政策研究中心领导名录】

副主任：姬沂辰（藏族） 车贵全
（供稿：尚晓东）

组织工作

【机构沿革】1998年1月，成立中共合作市委组织部，是市委设置的负责党的组织工作和干部工作的职能部门。组织部下设市委老干部工作局和合作市人才工作领导小组办公室。核定行政编制6名，其中部长1名、副部长2名（兼职1名）、市委组织员2名，核定后勤事业编制1名。2019年3月党政机构改革中，中共合作市委组织部内设职能股（室）4个，即办公室、组织股、干部股、公务员管理股。核定机关行政编制7名，部门领导职数3名，设部长1名、副部长2名（其中常务副部长为正科级，市委非公有制经济组织和社会组织工委书记由1名副部长兼任，正科级）。对外加挂市公务员局、市委老干部局牌子，统一管理市委机构编制委员会办公室。下设市农牧村党员干部现代远程教育管理办公室（副科级）、市党代表联络办公室（副科级）、市关心下一代工作委员会办公室（副科级）

【基层组织建设】2019年，市委组织部植根于服务群众，着眼于解决问题，落脚于追求实效，不断加强各级领导班子、

干部队伍、人才队伍、基层组织建设和自身建设，为全市经济社会发展提供坚强组织保证。狠抓主题教育，把开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育作为当前最大的政治任务，按照“不划阶段、不分环节”的要求，以深化理论学习为基础，以抓实调查研究为载体，以深入检视问题为契机，以狠抓整改落实为驱动，努力把四项重点任务贯通起来，有机融合，统筹推进。认真谋划部署，第一时间召开专题会议，传达学习中央、省州委“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议精神，并结合实际制定《“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》和《“不忘初心、牢记使命”主题教育工作计划》，党委主要负责人主动扛起第一责任人责任，先后主持召开专题会议3次，对贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央、省、州委部署要求，进行周密详尽安排部署，并带头领学促学、深入检视问题、开展调查研究、讲专题党课、抓整改落实；班子成员认真履行“一岗双责”，坚持学在先、走在前，以实际行动作好示范，形成上下联动抓教育的良好局面。强化学习教育，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。围绕《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》等内容，通过组织党委中心组集体学习、班子成员个人自学、举办干部读书班、开展专题研讨等方式，使党员干部静

下心读原著、学原文、悟原理，谈认识体会、找差距不足、提改进措施，先后组织集体学习465次，开展专题研讨156次。并依托本地红色教育资源，深入开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育，切实增强学习教育的针对性、实效性和感染力。主题教育期间，共有5826人（次）接受革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育。深入调查研究，把解决问题、推动工作作为调查研究的出发点和落脚点，以社会各界最关注、企业转型发展最迫切、职工群众最期盼的问题作为调研重点，结合各自岗位职责和工作分工，有针对性地确定调研课题，全市调研发现的584个问题中已有258个解决到位，调研成果转化率达44%。在调研的基础上，党委主要负责人以“践行初心使命”为题，带头为全体党员干部讲专题党课，其他班子成员到分管部门和联系单位讲专题党课85场。通过调研，党群关系更加紧密，人民群众的获得感、幸福感和安全感明显增强。认真检视问题，坚持开门搞教育，采取个别访谈、召开座谈会、设立意见箱、发放征求意见表、新媒体留言等多种方式，共征集服务对象、基层党员群众意见建议452条。同时，市委班子成员结合征求意见情况，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，着重从思想、政治、作风、能力、廉政五个方面进行深刻剖析，进一步明确整改方向和重点，并紧扣“18个是否”逐一进行对照检视，共查摆问题

140 余条，全市各领域、各部门共查摆问题 630 个，并将其列入问题清单和整改台账。从严整改落实，坚持把“改”字贯穿始终，认真抓好 8 个方面突出问题专项整治，结合学习调研发现的问题以及检视出的问题，认真制定“7+2+1”整治方案，紧密结合市委、市政府的中心工作，把推动重点工作作为考量主题教育的重要指标。不断巩固脱贫成果，开展冲刺清零、脱贫质量“回头看”、民族团结、环境卫生整治等，切实把做好中央环保督查、脱贫攻坚成效考核、扫黑除恶专项斗争等作为各级各部门守初心、担使命的切入点，通过聚焦政策抓落实，聚焦链接抓服务，聚焦特色抓产业，聚焦合作抓脱贫等措施，将主题教育落到实处，切实解决一些农牧民群众所关心和期盼的问题。面对新形势下组织工作出现的新情况、新问题，始终在谋划全局、谋划发展上下功夫，推动工作的措施不断细化、不断务实。以谋为要强化决策力。始终坚持调查研究是谋事之基、成事之道、解难之策的观点，在谋划研究和任务落实上同步推进，下好推动工作的“先手棋”，先后围绕党支部建设标准化工作、乡村班子摸排研判、干部选拔使用等重点工作，开展调查研究和研判 20 余次，形成各类研判报告 10 余份，为市委制定决策、推动工作落实夯实基础。以做为本强化推动力。针对以往压力传导层层衰减和各级党组织指导工作不专不细等问题，市委组织部实行组工干部党建指导员制度，采取“一竿子插到底”

的方式深入各支部，把精细化工作指导作为推动工作的有力抓手，为党组织主要负责人、党务干部手把手教方法，面对面传经验，2019 年，实现村和社区工作指导全覆盖，一对一、全覆盖的指导方式成为无形的“利器”，形成无盲点覆盖、无缝隙对接的工作体系。以实为主强化创新力。积极探索基层组织建设的有效方式，在强化党建工作整体带动上，建立“党建专家工作室”，为全市各领域党建工作增添新动能；在区域化党建上，在产业园区探索建立非公企业“党建联盟”，为实现区域化党建格局奠定基础；在各领域党建引领上，提出“一支部一品牌”的工作思路，为有效落实党支部建设标准化工作注入活力。强化理论武装。如何让党的创新理论成果，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走，引导和督促党员锤炼“心学”，一直是合作的主攻方向。坚持示范引领与制度约束相结合。为确保循序渐进的理论学习有科学合理的制度保障，以市委理论中心组为引领，制定并落实“五个一”常态化学习制度。同时，发挥“关键少数”的表率作用，大力推行县级干部进乡镇干部夜校，为基层党员、干部讲党课、传经验，着力形成上下同频共振的学习热情。坚持集中性教育与经常性教育相结合。针对本地师资结构单一、学员求知若渴的现状，邀请国内院校、机构的知名学者教授，在“羚城大讲堂”讲授政治理论、国学经典、前沿科技、军事热点、产业发展等内容，

有效弥补党员、干部知识结构的盲点和空白。高规格、高效能的“羚城大讲堂”自2017年开办以来座无虚席，已成为全市党员教育培训的“靓丽名片”。各基层党组织围绕经常性教育实践要求，积极开辟以“十大讲堂”为主的教育阵地，为各级党员干部接受教育创造平台。坚持学习理论与指导实践相结合，把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改为重点任务和推动党支部建设标准化工作的重要内容，在学习方式上，围绕学习计划按照整体工作确定，学习内容根据重点任务确定，学习方式结合需求确定，特别是开展的专题学习、交流研讨成为每一个支部和每一名党员的基本准则和自觉行动，成为推动工作、指导实践的有力“武器”。始终将党建工作作为一切工作的根本保障，并将抓重大任务落实作为检验党建成效的“试金石”和“磨刀石”，避免党建工作和中心工作“两张皮”。全面完成中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改。共认领中央脱贫攻坚专项巡视以及省州组织部门暗访督查反馈的15个方面的问题24条，全市各级党组织将问题整改作为自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的“催化剂”。将脱贫攻坚政策的学习作为“前置文章”，多形式组织开展学习400余次，以此拧紧问题整改的“总开关”。将“周计划、月调度”“领导挂点包抓”“挂牌销号管理”“集中回头看”等制度贯穿问题整改的全过程，并组织开展4次专题调度，有效防止

“应付式”“作秀式”整改。市委组织部通过深入研究分析，深入对照自查，制定各类整改方案5个，建立整改台账6个，细化整改措施32条，开展巡视整改“回头看”3次。深化对省州委组织部暗访督查问题的整改落实，特别是将农牧村党组织作用发挥作为重点任务，通过狠抓基层党组织建设，达到整改工作以点带面的整体效应。全力开展扫黑除恶专项斗争。合作市充分发挥党的领导优势，主动靠实责任，以更高的政治责任、更强的政治担当，通过筑牢责任根基，保证专项斗争向深入推进。依托乡镇（街道）干部夜校，持续深入学习习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争重要讲话精神，举办扫黑除恶专项斗争专题培训班1期，组织宣讲20场（次），制作宣传栏99个，悬挂横幅10余条，刊登网文7条。通过筑牢思想根基，不断引导群众发自内心地听党话、跟党走的思想自觉和行动自觉。建立健全联审工作机制，强化摸排力度，对全市339名村、社区“两委”班子成员和151名村务监督委员会成员进行“联审”，联审发现问题33人，其中不符合任职条件的13人，已进行彻底清理。扎实推进农牧村特色产业发展。大力推广支部建在产业链、党员聚在产业链、群众富在产业链的“三链建设”模式，在旅游发展项目为主的卡加曼乡产业协会组建党支部。围绕乡村旅游发展规划，打造一批农家乐、牧家乐、观光旅游、民俗体验、生态休闲等乡村旅游项目，并积极鼓励农牧民群众承包、租

赁和经营，实现集体经济有收入、群众致富有门路。实现集体经济收入5万元以上的村11个，其中10万元以上50万元以下的村2个。同时，市委抓实中央扶持壮大村集体经济作为激发农牧村产业发展的有利时机，成立由市委主要领导担任的工作推动落实领导小组，通过全方位调研摸排，初步确定扶持村2个，并制定翔实的工作推动方案和“一村一策”落实方案，将按照州委组织部最新要求，抓实具体工作落实，确保工作落地见效。聚焦强基固本。党支部建设标准化推行以来，市委组织部将其作为提升党建质量的遵循和契机，严格标准、全面落实，确保基层党建“块”上统得起、兜得住，“条”上抓得实、深到底。标准化建设成为规范提升的“点金石”。围绕“五学”要求，提出分层研修抓骨干、重点培训强带动、观摩借鉴促提升、五学活动助推动、督查考核实跟进的五步推动落实措施，各级党组织学标准、用标准的氛围进一步浓厚，用标准指导工作、推动实践的能力进一步提升。对六大领域《手册》采取专人研修、专人推动的措施，在全市范围内开展专题培训、夜校辅导和深入支部指导落实30余场（次），并把党支部建设标准化与日常工作有机结合，各党支部标准化、规范化水平明显提升。城市基层党建成为展现羚城党建的“新标识”。初步建立州、市、街道、社区党组织四级联动机制，召开城市基层党建工作会1次，召开联席会议6次，为群众解决问题20余件。细划城市网格

59个，成立网格支部21个，网格党小组10个。签订共驻共建协议122份，开展共驻共建活动80余次，参与党员2400余人（次）。积极拓展社区服务功能，各街道社区因地制宜打造四点半课堂、“爱心超市”“环卫工人休息站”“微心愿”等服务品牌。探索建立社会组织孵化机制，在坚木克尔街道绍玛路社区开辟孵化室，2家社会组织孵化成熟。为8个社区下拨城市基础党建工作经费8万元，城市社区党建工作领导小组成员单位，每年为社区、楼院落实专项帮扶资金5000元。通过采取有力措施，“大党建”工作格局逐步形成。软弱涣散整顿成为夯实基层基础的“千斤顶”。坚持把整顿软弱涣散党组织作为不断夯实基层长治久安的政治基石和组织基础，通过聚焦程序、责任、措施、成效四个方面，对近五年来列入整顿范围的34个软弱涣散基层党组织进行“回头看”，同时，对2019年年初确定的7个软弱涣散党支部和“不忘初心、牢记使命”主题教育确定的5个软弱涣散党支部，按照“五个一”要求，坚持问题导向，对标党支部建设标准化手册，明确整顿措施、时限、责任和效果，并向全市县级党员领导干部发送《关于推进县级党员领导干部包抓基层党建工作的提醒函》，各软弱涣散基层党组织整顿工作已进入市级验收阶段。一支部一品牌成为贯穿党建工作的“生命线”。为全面推动党支部建设标准化工作向纵深推进，确保各领域基层党建工作全面进步，全面过硬，结合实际，在全市各领域

启动“一支部一品牌”创建工作，支部品牌从突出政治功能、突出标准建设、突出作风建设、突出职能作用、突出服务功能、突出统筹推进等六个方面提出具体创建措施和要求。各支部均按要求通过广泛征求意见，充分调研了解，基本确定各支部品牌名称、创建思路和工作措施。结对共建成为基层组织建设的“助推器”。建立领导联系点和部门包村共建工作责任制，形成“上下联动、左右互动、协调配合、全员参与”的共建活动格局。活动开展以来，县级领导干部先后多次深入各自联系点察民情、解民困，为全市结对共建活动作出表率。全市各单位分别与39个行政村、8个社区结对，实现结对共建工作的“全覆盖”。各级党组织围绕“五个共同”要求开展互帮互助活动，各结对单位开展党组织活动30余次，参与人数600余人；开展讲党课活动22次，参与人数400余人；为村、社区办好事、实事38件，有效保证“结对共建”活动深入开展。抓实制度建设。始终把健全制度作为推动落实的有力保障，坚持以制度促落实、以落实强规范，各项工作成效得到显著提升。基层保障更加有力。为进一步规范村级办公经费的使用及管理，制定《合作市村级办公经费使用管理办法》(试行)，全面落实村级办公经费和村组干部基本报酬。落实老党员医疗救护办法，建立健全健康档案。强化离任村干部关注关怀，积极落实离任村干部生活补助政策，在现行标准的基础上建立每人每年提高100元的

正常增长机制。抓实基层活动阵地建设。2019年以来，共整合项目资金210万，先后对南木娄村、新集村、香拉村3个村活动阵地进行升级改造，从市管党费中为2个村活动阵地补助维修、硬化资金43万元。党内生活更加严实。制定《合作市党员参加党内政治生活签到和请销假制度》《合作市党员参加党内政治生活定期公示制度》，印发《合作市基层党组织组织生活工作手册》，为常态开展党内政治生活奠定制度保障。在全市各级党组织落实“3+X”固定党日”制度，增强党员对党的情感认同和思想认同。“七一”期间，从市管党费中拿出9万元，解决各乡镇和部分基层党组织“七一”活动经费，各级党组织组织广大党员开展系列活动60余场(次)，参与党员3000余人。工作推动更加规范。推动落实党建工作定期调度制度，按月提出工作计划，督促基层党组织认真抓好党建工作任务落实，实现“督有水平、导有方向”。认真落实党建工作提醒制度，各党工委以提醒函的方式，督促指导基层党组织规范有序开展党建工作。规范落实“三单一账”工作制度，指导各党工委及所属基层党组织和党组织书记建立抓基层党建工作责任清单、党建任务清单、问题清单及整改台账，通过清单式管理进一步明确工作责任。锤炼基层队伍。始终将队伍建设作为推动各项工作的前提，通过强化教育培训、摸排研判，各级干部队伍能力素质得到全面提升。建强村级带头人队伍。对全市村级班子进行全面

深入的调研排摸和综合分析，形成村级班子排摸及综合评估报告，为建强村干部队伍建设，带动基层党建和脱贫攻坚奠定基础。制定《合作市关于推动村党组织书记和村委会主任“一肩挑”工作的实施方案》，并就具体工作专题研究部署2次，已完成“一肩挑”的村13个。加大村级后备干部储备培养力度，储备村级后备干部154名。严管厚爱扶贫干部队伍。下拨驻村帮扶队每年工作经费16万元，并将每年为扶贫干部、驻村帮扶队干部免费健康体检纳入基层党建工作议事日程。将扶贫干部和驻村帮扶队干部的业务培训纳入2019年度干部教育培训计划，不断增强扶贫干部和帮扶干部引领脱贫攻坚的能力和水平。强化党员队伍建设。下发《中共合作市委组织部关于进一步落实妥善解决共产党员信仰宗教问题相关措施的通知》《关于进一步做好民族地区中央巡视反馈问题整改和落实妥善解决共产党员信仰宗教问题有关措施的通知》，对全市5000余名党员进行详细摸排。加强农牧民预备党员入党前的教育培训和考察识别，会同纪委监委、公安、信访、卫计等部门进行联合审查，从源头上坚决杜绝有问题的人员进入党员队伍。对全市农牧村党员违法违规行为进行排查，1名违法违规党员被开除党籍。

【“非公”党建】2019年，按照“抓制度促规范、抓薄弱夯基础，抓宣传提影响、抓载体带发挥”的工作思路，积极构建非公企业党建工作新格局，非公企业党

建工作水平得到进一步提升。工作体系进一步理顺。把强化基层组织设置作为开展工作的前提，结合全市机构改革任务，在市场监督管理局成立合作市非公有制经济组织党委，配套建立党建工作办公室。根据非公企业党组织建设情况，结合合作市实际，从各乡镇、街道和市直部门改任非领导职务的科级干部中筛选16名同志，到全市32家建立党组织的非公企业担任党建工作指导员。联动机制进一步健全。为构建非公党建工作新格局，推动工业园区、入园企业以及园区区域内基层党建深度融合，在产业园区探索创建“党建联盟”，并按照“组织联建、队伍联抓、资源联享、活动联办、发展联动”的工作目标，实现区域党建工作融合发展、互帮互促。同时，在8个社区建立非公企业联合党支部，有效解决非公企业开展党建工作无阵地、无平台的问题。队伍建设进一步强化。以提高非公组织党务工作水平和企业经营管理水平为目的，每年将非公企业党组织书记培训列入全市教育培训计划，并结合主题教育，实现非公党组织书记轮训全覆盖。积极组织非公企业开展党员发展工作，自2018年以来，发展党员16名。内生动力进一步增强。围绕党支部建设标准化工作和年初全市基层党建工作要求，在非公组织中深化推动党建示范点建设，共培树非公企业党建示范点2家，各党建示范点充分借鉴成熟经验做法，创新工作载体，找准党建服务中心推动非公企业发展的结合点和着力点，切实做到工作

高度融合。

【干部工作】2019年，以建设“忠诚、干净、担当”的高素质干部队伍为目标，狠抓干部培育、选拔、管理、使用各环节，全市领导班子和干部队伍建设得到进一步加强。注重树立“以德为先、注重实绩、竞争择优”的用人导向，进一步提升选人用人的公信力。市委常委会研究干部工作3次，涉及干部298人（次），其中提任54名（提任正科级23名、副科级31名），平职调整183名，兼职、免职和改任非领导职务55名，退休6人。经过3次调整，科学配备机构改革后新任领导班子，顺利完成中央脱贫攻坚专项巡视和省委巡视组整改要求，消化超职数配备干部12名、低职高配干部1名，清理混岗混编人员78名，安置机构改革职数核销人员35名。制定《全市干部教育培训实施方案》《全市人才教育培训方案》，举办创业致富带头人培训班3期，培训147人；旅游与乡村振兴人才培训班1期，培训50人；党政后备干部培训班1期，培训59人；各级各类党组织书记培训班3期，培训295人；“不忘初心、牢记使命”主题教育读书班1期，培训98人；党务工作者培训班1期，培训50人；举办“羚城大讲堂”1期，邀请国家发改委专家乔润令研究员作关于“发展特色产业，促进乡村振兴”的专题讲座。选派82名党政干部参加省州委组织部举办的各类培训班；选派6名优秀学员参加基层年轻干部藏汉“双语”提高班；组织1876名干部参加习

近平新时代中国特色社会主义思想暨脱贫攻坚能力提升网络培训班；6名年轻干部参加坚定理想信念提升能力素质网络培训班。选派5人到天津滨海新区党政机关挂职锻炼，选派3人到州直部门挂职锻炼，接受州直部门选派到合作市的挂职干部2人。继续加强对干部选拔任用民主推荐、民主评议等方面全程监督，认真贯彻落实干部选拔任用工作四项监督制度。畅通来信来访、电话、短信、网络“四位一体”干部监督举报平台，严格执行干部“凡提四必”要求和任职试用、任前公示、离任审计制，上半年内结合党政机构改革，核查干部人事档案110余人，因档案问题给予干部组织处理1人；公示提任和进一步使用人选65人；受理核查干部选拔任用举报问题1件，暂缓任命1人；开展离任审计30人、离任交接23人；完成全市县级及以上干部个人事项报告工作；新增领导干部因公出国（境）报告备案45人，撤控10人。强化公务员管理工作，认真学习宣传《公务员法》《公务员职务与职级并行规定》和《公务员职务与职级并行制度实施方案》，编印并下发相关学习资料。对全市55名符合公务员登记条件和转登人员的人事档案、编制情况等按规定程序进行严格审核，报州委组织部审批。对2019年6月1日前符合条件的32名干部晋升职级，完成职级套转348人，职级晋升61人。注重公务员平时考核成绩在年度考核中的结果运用，梳理汇总2018年度市管干部考核结果，对176名年度考

核结果优秀人员给予嘉奖，124名优秀人员给予记三等功奖励，31名优秀人员给予健康休养奖励。办理公务员调任44人，选任岗位选举公务员11人，审批退休干部9人。强化机构改革工作，建立健全党对重大工作的领导体制机制，设置党的议事协调机构11个。规范党政机构设置，共设置党政机构37个，其中省委要求必设机构35个，因地制宜设置的机构2个。调整全市17个事业单位隶属关系，划转行政职能82项，转隶参公人员12名。为全市17个涉改单位及23个挂牌机构进行挂牌。制定涉改单位和部门“三定”规定17个、职能调整部门的“三定”规定15个。经过改革，市直部门内设机构由157个整合为127个，精简19%；部门科级领导职数由165名减少到109名，比原来减少56名，精减33.9%。

【人才工作】2019年，合作市坚持党管人才原则，紧紧围绕中央、省、州组织工作会议精神，全面落实《甘肃省中长期人才发展规划（2010—2020年）》和《关于深化人才体制机制改革的实施意见》要求，以建设高素质专业化人才队伍为目标，以提高各类人才素质为重点，以健全人才培养、吸引、使用、激励机制为保证，强化工作措施，狠抓工作落实，有序推进全市人才工作健康发展加强组织领导，形成工作合力。市委认真履行党管人才工作职责，结合合作市实际，不断充实完善人才工作组织机构，建立由市委副书记任组长，组织部部长、常务副市长任副

组长，市委办、政府办、发改局、财政局、人社局等29个单位负责人为成员的市委人才工作领导小组，形成组织部门牵头抓总、职能部门各司其职的工作格局和上下联动、相互配合的工作机制。市委人才办全面落实人才体制机制改革的各项措施，将人才工作纳入到各乡镇、街道党委和成员单位党组织综合目标责任考核，细化量化人才工作考核指标，实行季度督查、年度考核和年终总结相结合的督查指导机制，靠实抓人才工作的责任，形成各级党组织齐抓共管的整体合力。注重培养开发，提高人才素质。围绕党管人才原则，坚持“三个突出”，从健全机制、项目扶持、培训培养三个方面，努力营造人才辈出、活力迸发、勇于创新的良好局面。加强党政干部培训。开展全市领导干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神和习近平对甘肃重要讲话和指示精神集中轮训工作，培训科级及以上干部741人。举办村（社区）、非公、企业、市直机关党组织书记、党务工作者培训班4期，培训341人（次）；举办党政后备干部、旅游与乡村振兴人才、党政干部及专业技术人员培训班3期，培训170人（次）；举办创业致富带头人培训班3期，培训147人（次）。上级部门调训200余人（次）。加大农牧民实用技术培训。紧扣脱贫攻坚行动，举办各级各类干部精准扶贫、业务提升、农牧民实用技术等方面的培训班40期，培训干部、农牧民群众

2411人(次)。举办十九届四中全会宣讲会47场(次),参训干部、农牧民群众5万人(次)。加大干部网络培训和“双语”培训。利用干部在线学习平台,共享教育资源,缓解工学矛盾,组织全市1858名干部全员参与在线学习;组织2名县级干部参加全省习近平新时代中国特色社会主义思想网络培训班、4名县级干部全省脱贫攻坚能力网络专题培训班、6名年轻干部坚定理想信念提升能力素质网络培训班,考试合格率达到均95%以上。组织5778名党员干部登录学习“甘肃党建”学习平台,充分利用碎片化时间,时时培训学习。选派6名优秀学员参加西北民族大学举办的藏汉“双语”提升班。积极争取项目,优化引才环境。申报2020—2022年省级重点人才项目1个,选派1名干部参加“陇原之光”人才培训。争取省级重点人才项目1个,申请资金40万元。完成合作市高精尖人才库建立和甘南州首席专家人选推荐工作。同时,根据合作市与天津市滨海新区对口帮扶框架协议,柔性引进专业技术人员20名,挂职干部10名。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育】

2019年,第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,合作市始终聚焦主题、抓牢主线、压紧主责、做实主旨,围绕“守初心、担使命、找差距、抓落实”总要求,不懈怠、不虚晃,以口传心授的“工匠精神”和刀刃向内的“斗争精神”,激活全市改革发展稳定的一池春水。以

“学”为本润泽初心。始终把学习领会和深学细悟作为强化理想信念和推动主题教育的“动力源”,在学思践悟上下功夫、在知行合一上求突破。聚焦主题“学”,学思践悟提本领。围绕“四学”要求,引导党员、干部原原本本学,深入思考学,全市360个各级各类党组织,组织5726名党员开展学习教育1465场(次),组织集体学习786次,开展专题研讨385场(次),291名基层党组织书记进行轮训,学习教育实现全覆盖。丰富载体“学”,知行合一促实效。搭建“政治课堂、红色课堂、联合课堂、专家课堂、乡村课堂、实践课堂”六大课堂,5826人(次)接受革命传统、形势政策、先进典型和警示教育。同时,结合庆祝中华人民共和国成立70周年,积极开展专题党课、主题党日、文艺演出等活动,广大党员干部的党性修养得到显著提升。带着问题“学”,凝聚共识激活力。围绕“问情理思路、问需办实事、问困解难题、问责促落实”为主要方式的“四问”要求,沉下去了解民情,掌握实情,分析症结,在研究提出解决问题、改进工作的思路和办法措施的同时,带着课题、带着问题向基层学习、向群众学习,各级党员干部思想政治建设与能力素质建设得到锻造提升。以“做”为根敦实使命。始终把真抓实干、能干苦干作为开展主题教育、推动全市各项工作的“总引擎”,广大党员干部只争朝夕、奋发有为的干劲得到进一步激发。在集中攻坚中展现新担当。全面落实“四个不摘”的要

求，统筹整合财政涉农资金 1.24 亿元，实施产业培育、就业培训、生态扶贫和贫困村整体提升项目，扎实开展冲刺清零专项行动和脱贫攻坚“回头看”，脱贫质量得到进一步巩固提升。实施生态文明小康村 28 个，扶持培育壮大新型农民经营主体 85 个。在创新推动中体现新作为。“党建专家工作室”“党建联盟”等创新工作在全市范围内推广，城市党建成功破题，并在全省做经验交流。举办全省涉藏州县“网格化+十户联网”观摩会，创新推进“141”基层社会治理新模式。持续开展“三学一做”和“四进”活动，扎实推进宗教领域问题整改，2019 年合作市委被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”。在常态落实中彰显新气象。广泛开展全国文明城市和国家卫生城市创建工作，常态开展环境整治、礼让行人、“烟头革命”等活动。深化扫黑除恶专项斗争，依法办理黑社会性质案件 1 起，打掉恶势力团伙 2 个。举办全州新时代文明实践中心建设工作现场会，深入开展新时代文明实践中心省级试点创建工作，引导全社会讲文明、树新风、扬正气。以“改”为重补齐短板。始终把整改落实作为解决问题、推动工作的“试金石”，以巡视巡察反馈问题和专项整治为抓手，坚持刀刃向内，破难题、补短板。在反馈问题整改中提升政治站位。针对中央脱贫攻坚专项巡视等巡视巡察工作，以高度的政治自觉推动各类反馈意见一体整改、全面落实。至 2019 年年底，中央扫黑除恶专项斗争、“双审”反馈问题和民

主生活会查摆问题已全部整改完成。在民生问题整改中树牢为民情怀。紧盯民生领域亟待解决的问题短板，梳理出劳动就业、教育质量、住房保障、基础设施建设等方面 18 类 423 个民生领域突出问题，一大批群众急难愿盼问题得到有效解决。在作风问题整改中构建良好风尚。深入开展“基层减负年”工作，先后 4 次对全市 34 个单位作风领域相关问题进行督查，查处违反中央八项规定精神案件 3 起，给予党纪政务双处分 2 人。深入开展扶贫领域腐败和作风问题治理以及惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理工作，发现并整改各类问题 1080 个，给予党纪政务处分 8 人，谈话教育 80 人。真正在“自我革新”的勇气和担当中找差距、补短板。以“促”为要助推发展。始终把提振精神、推动发展作为衡量主题教育成效的“游标尺”，全市改革发展稳定大局进一步筑牢。理想信念进一步坚定。全市广大党员干部通过系统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述，积极投身工作实践，主动参加各类党日活动、组织生活会等，把学习教育的触角延伸到破解问题短板上，展现在工作推动落实的实践中，党员干部信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足。干事激情进一步激发。广大党员干部把调查研究和对标检视作为自我画像的重要举措，通过调研查摆，清楚地看到自己在精神状态、能力素质、工作作风等方面的差距，

切实增强干事创建、勇攀高峰的时代担当，在“7·28”暴雨抢险和“10·28”地震救灾工作中广大党员干部昼夜奋战在灾情一线，出色地完成各项急难险重任务，干事创业、担当作为的精气神得到提振。宗旨观念进一步强化。广大党员干部牢固树立公仆意识，积极投身解决群众最急最忧最盼的问题，广泛开展结对共建和帮扶工作，一大批困扰人民群众的操心事、烦心事、揪心事得到有效解决，赢得各方的认可和点赞。全年共组织开展结对共建活动 200 余次，参加志愿服务的党员 7136 人（次），累计为群众办好事 2965 件。

【市委组织部领导名录】

部 长：刘风云（土族）

副部长：鲁维平 李 涛（藏族）

田晓强 史海全（藏族）

（供稿：王晓玲）

宣传工作

【机构沿革】1998 年 1 月 1 日，成立中共合作市委宣传部，是市委设置的负责全市意识形态及宣传工作的职能部门。根据《合作市机构改革方案的通知》和《调整中共合作市委宣传部职能配置、内设机构和人员编制的通知》，调整后，中共合作市委宣传部设职能室（股）3 个，即新闻出版和电影管理股、市委网络安全和信息化委员会办公室、办公室（理论宣传股）。与合作市文学艺术界联合会、合作市新时代文明实践文明中心合署办公。核定行

政编制 6 名，领导职数 3 名，设部长 1 名、副部长 2 名（其中常务副部长为正科级）。2013 年 5 月，成立合作市文学艺术界联合会，核定事业编制 1 名，2016 年 7 月，将合作市文学艺术界联合会由副科级建制调整为正科级建制，核定领导职数 2 名，设主席 1 名（正科级）、副主席 1 名（副科级）；2019 年 8 月，成立合作市新时代文明实践中心，副科级建制，核定事业编制 5 名，设主任 1 名（副科级）。

【理论学习】2019 年，始终将习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻作为理论宣传的主题主线，通过分类施策、靶向宣传，把握不同群体多样性的理论需求，结合新时代文明实践中心建设，进一步加强理论宣讲队伍建设，充分发挥“羚城大讲堂”“道德讲堂”、干部夜校等平台作用，结合脱贫攻坚、扫黑除恶专项斗争等，深入开展党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的讲话精神，习近平总书记考察甘肃时的重要讲话精神，推动党的理论创新成果入脑入心。持续推进《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》及课件在全市的推广使用，认真组织开展中宣部“学习强国”学习平台推广使用工作，健全完善各级学习组织架构，完善管理员、通讯员、网评员三支队伍，全市 95% 以上干部都在学习使用。州市联合开展扫黑除恶、脱贫攻坚、控辍保学、习近平对甘肃的重

要讲话精神等内容集中宣讲6场，积极发挥“草根宣讲团”的优势，通过集中宣讲、面对面宣讲等形式，全面推动新时代中国特色社会主义思想“八进”活动。

【意识形态】2019年，年初召开全市宣传思想文化暨意识形态工作会议，与各级党（工）委、党组、总支、支部签订《2019年度合作市意识形态工作责任书》；在市委常委会上专题研究意识形态工作议题3次，市委书记多次对做好意识形态工作提出意见建议，严格落实意识形态工作党委主要领导负责制；召集全市意识形态工作联席会议成员单位负责人，召开全市2019年第一季度意识形态工作联席会议，通报第一季度意识形态工作开展情况；举办新闻通讯员培训班，特邀中国信息安全测评中心注册信息安全讲师、公安部信息安全等级保护中心测评师、甘肃省公安厅网络安全专家、甘肃烽侦网络安全研究院院长郑方向全市各乡镇、街道，市直各部门、各单位分管负责人、宣传干事、网评员，市委宣传部和市融媒体中心全体干部讲授网络意识形态、新闻写作等相关内容，进一步提升网络从业人员的能力素质；采取实地查看、查阅资料、座谈交流、听取意见建议等方式，对全市各乡镇、街道、市委各部委、市直重点部门第一季度以来宣传思想、意识形态、文明城市创建等工作开展情况进行调研督查，对存在的问题和不足及时进行反馈并要求在今后的工作中加以改进。补充完善《中共合作市委意识形态联席会议制度》，进一

步明确成员单位职责。同时，联席会议各成员单位负责人重点围绕“扫黑除恶”专项斗争和“一会一节”筹备期间全市社会舆情管控、管辖范围内意识形态领域存在的问题和下一步工作打算作交流研讨；8月，市委常委会专题听取市委宣传部关于合作市上半年意识形态工作开展情况的汇报，并进行专题研究，对下半年全市意识形态工作进行安排部署；制定下发《市委网络安全和信息化委员会工作规则》《市委网络安全和信息化委员会办公室工作细则》；联合省、州网信部门多次对合作市辖区内各领域的网络安全工作进行大检查，对政治类、谣言、虚假、色情低俗庸俗等违法违规有害信息进行深入清理整治，对导向偏差、擅自从事新闻信息服务、违规自采和转载、篡改新闻原意搞“标题党”等网站依法依规进行关停；制定《合作市网络舆情收集研判预警工作制度》，确定专人对社会舆情、网络舆情进行24小时巡查监控，每月对各类舆情进行分析研判，重大舆情及时按程序和范围上报。10月，会同团市委，积极组织人员参加全州网信知识竞赛活动。严格落实舆情信息采集报送、社会形势和民情分析研判报告、重大社会舆情风险评估预警和重要舆情信息会商制度，全年向州委宣传部采集报送全市各类舆情信息52篇。

【对外宣传】2019年，合作市外宣工作不断统筹网上网下，统筹内外宣，统筹时度效。精心组织开展“在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代

新作为新篇章”“脱贫攻坚奔小康”等集中宣传报道和“不忘初心、牢记使命”主题教育的宣传报道。以“互联网+”实现思想宣传由单一形态、单向平台向多媒体、多形态和多平台拓展转变的大宣传格局。截至2019年11月底，共在各级媒体刊发稿件4095（篇）条，其中：在中央级媒体刊发稿件232（篇）条（其中网络媒体228篇），在省级媒体刊发稿件1081（篇）条（其中网络媒体1064篇），在州级及以下新闻媒体刊发稿件2782篇（其中网络媒体2566条）。不断提升《合作快讯》栏目质量和水平，全力确保栏目新闻稿件采访、编辑和送播等工作有序开展，共在《合作快讯》栏目播发汉语新闻稿件350篇（条），藏语稿件350篇（条），稿件的数量和质量有了稳步提升。在中国羚城网、微信矩阵等新媒体平台新增“习近平总书记关于扶贫工作重要论述学习专栏”“扫黑除恶进行时”“壮丽70年·奋斗新时代暨一会一节”“脱贫攻坚，羚城在行动”“不忘初心、牢记使命”等专题专栏，开展分众化、差异化、互动化传播，对合作市的经济社会发展和市委、市政府的重点工作进行全方位的宣传。在“微羚城”微信公众平台成功策划开展“回首2018——印象羚城第四届全民手机照片征集大赛”，活动较好地宣传了合作市靓丽的风光、干净整洁的城乡面貌、独特绚烂的民族宗教文化和发生在这座城市感人的事件，反映了建市20年以来合作市的发展、城市的变化、群众幸福生活等方面的内

容，吸引广大网民热情参与，形成网上网下最大同心圆。全年“微羚城”微信公众平台共发信息专题120期，《一会一节进行时》《聚焦扫黑除恶》《脱贫巩固》《创建全国文明城市》《羚城快讯》《学习园地》《荐读》等栏目发布内容共1450余条，关注“微羚城”粉丝量已有35000多人。在信息发布中，既有大篇幅的文字，又有直观的图片，既有专题又有综述。截至2019年12月31日，共在网络主流媒体发稿件3858篇、中央级网络媒体发稿228篇，省级网络媒体刊发1064篇，州级网络媒体刊发2566篇。其中：新华网18篇、人民网16篇、中国新闻网48篇、中国西藏网56篇、新浪新闻中心68篇、光明网22篇。省级网络媒体刊发2566篇，其中：每日甘肃网67篇，中国甘肃网298篇，中青网、新民网、凤凰西北、法制网等省级网站转载转发700余篇。州级及以下网络媒体刊发2566篇，其中：香巴拉在线36篇、中国甘南网17篇、中国羚城网623篇、甘南头条、甘南日报、甘南微生活微信公众平台440篇，微羚城微信公众平台1450篇。

【精神文明建设】2019年年初，下发评选通知，鼓励各级各单位积极开展文明单位、文明村镇、文明社区创建和“羚城好人”“最美家庭”“五星级文明户”等推荐评选活动；在道德模范推荐工作中，积极向省、州文明办推荐仲月莲、马俊文、丁汝玲等为“甘肃省好人”候选人，3人均进入“中国好人榜”候选人名单。制定下

发《合作市 2019 年度创建全国文明城市工作提升方案》和《市民文明素质提升方案》，召开全市创建全国文明城市、卫生城市工作部署会。积极组织创城办人员参加省文明办组织的考察学习，赴山东省济南市、四川省泸州市、临夏州永靖县学习借鉴先进县市在创建文明城市工作中的经验做法，开阔眼界，提升工作能力。4 月、10 月，市委宣传部有关人员分别深入全市各乡镇、街道、市直重点部门进行专项督查，对发现的问题即知即改。10 月底，市委专门组织召开创建全国文明城市迎检工作对接会，再次部署安排迎检前各项工作，明确工作要求。全市共建成乡村少年宫 7 处，联合州文明办对这 7 所学校项目运行情况开展绩效评价督查活动。项目学校结合孩子的年龄特点和实际，成立篮球、排球、羽毛球、乒乓球、手工制作、素描色彩、国画、书法、诵读、舞蹈、合唱、写作、剪纸、武术、棋类、科技、器乐、电脑等多个兴趣小组，选配有相关特长的老师兼任指导员，指导孩子们开展活动。建立 1 个市级新时代文明实践中心，10 个乡镇（街道）新时代文明实践所，47 个村（社区）新时代文明实践站，市乡村三级共组建志愿服务队 130 多支，在册志愿者达 13450 人，各类志愿服务活动扎实有效，群众反响良好。结合工作实际制定《合作市学习贯彻黄坤明在深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作电视电话会上的讲话精神的实施意见》。6 月 4 日，州委副书记、州委宣传部部长扎西草带领全

州各县市新时代文明实践中心负责人，观摩学习合作市新时代文明实践中心建设工作，受到观摩组的一致好评。同时，积极接待杭锦旗文明办、崇信县、玛曲县、碌曲县等多个县市业务人员的实地观摩和考察学习，对合作市开展新时代文明实践工作的经验做法进行交流探讨。

【文化建设】2019 年 5 月 23 日，组织召开合作市文艺工作座谈会，州市文化艺术界专家学者们立足本职，围绕如何进一步解放和发展文化生产力，更好地满足人民群众日益增长的精神文化需求，如何发挥合作市本地资源和优势，做好合作市本土文化的挖掘、传承、弘扬和创新，如何以文学艺术创作为载体，将本土文化和文化旅游产业有机结合等内容积极建言献策，对全市文化、文艺工作提出宝贵的意见和建议；联合市文体广电和旅游局组织开展 2019 年迎新春广场文艺演出、“欢乐闹元宵 共筑中国梦”2019 元宵灯谜晚会；联合市一小举办庆“六一”国学经典诵读比赛；联合市教育局开展庆祝建党 98 周年师生合唱比赛等大型文化活动；市委宣传部牵头组织，联合科技、教育、卫生、司法等 13 家单位在佐盖曼玛镇上浪坎村开展“四下乡”活动；省级政府购买省直文艺院团公益性演出陇原“红色文艺轻骑兵”惠民演出团走进合作市那吾镇加拉村和绍玛村，送上精彩的文艺节目，进一步丰富广大干部群众的精神文化生活；2019 年“贫困地区民族自治县、边境县村综合文化服务中心覆盖工程”涉及全市 7

个乡镇（街道）共 13 个项目村，由中宣部和省财政配套建设资金共 104 万元，工作经费全部拨付到位；上报 2020 年项目计划，涉及 12 个村，各单位正在积极申报建设计划。

【电影管理】2019 年，联合市文化市场行政执法大队对合作市辖区内的电影放映单位进行详细排摸，重点对电影放映单位是否存在盗录、盗放影片等侵权行为、是否按照电影管理和放映要求、是否存在违法违规行为等方面进行专项检查，并督促合作市现有的两家电影放映单位按时完成年检工作。同时积极争取文化项目、加大对多罗影视等本土影视类企业的培育扶持力度。市文体广电和旅游局依法对全市 20 家宾馆酒店、13 座藏传佛教寺院、1 家物流集散地及城乡所有电子产品销售商铺进行非法销售和使用卫星广播电视地面接收设施情况进行检查，进一步规范辖区卫星地面接收设施市场秩序。

【新闻出版】2019 年，认真开展调查摸底，及时摸清全市出版物零售、印刷企业底数，经排摸全市共有图书零售单位 8 家、印刷企业 6 家；扎实开展证照办理及年审工作，全年新办证出版物经营单位 2 家、更换法人 2 家；完成出版物零售企业年检核验登记工作，共年检合格 6 家；督促各印刷企业积极完成年度核验登记工作。认真履行监管职责，年内协调州文化综合执法队共开展出版物和印刷企业市场大检查 2 次，对检查发现的 60 余本

疑似非法出版物进行暂扣，并要求出版经营单位即查即改，已全部整改完毕。

【市委宣传部领导名录】

部长：仇红（女）

副部长：石将伟 韩延明（藏族）

佟军

（供稿：李建翠）

统战工作

【机构沿革】1998 年 1 月，成立中共合作市委统一战线工作部。2019 年 3 月，由于机构改革，合作市民族宗教事务局与市委统战部合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称，对外加挂市政府侨务办公室和市台湾事务办公室牌子。内设综合办公室、民族事务管理工作办公室、宗教事务管理工作办公室、社会事业及清真食品监督检查工作办公室等。核定行政编制 14 名，设部长 1 名、副部长 2 名。8 月，撤销原市佛教协会、市伊斯兰教协会，9 月，成立合作市民族宗教事务服务中心，为市委统战部下属事业单位。原佛教协会副会长兼秘书长、伊斯兰教协会副会长兼秘书长划入合作市民族宗教事务服务中心。核定事业编制 7 名，设主任 1 名（正科级）、副主任 1 名（副科级）。

【统战工作】2019 年，认真贯彻落实中央和省州委的一系列方针政策，积极组织统战民族宗教干部及僧尼原原本本学习和领会全国、全省统战、民族、宗教工作会议精神，切实将中央“依法治藏、长期

建藏、争取人心、夯实基础”工作方针和省委“发展是第一要务、稳定是第一责任、寺庙管理是第一重点”的总体要求贯彻到寺院管理工作的始终。不断探索和完善寺院管理长效机制、有效措施和方法，以科学的方法指导实践，促进全市社会和谐稳定。深入推进“两学一做”学习教育制度化常态化和“不忘初心、牢记使命”主题教育，通过专题研讨、培训交流、领导干部讲党课、红色教育、观看影片等多种形式扎实开展学习活动，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于统战工作的重要讲话和指示批示精神作为重大政治任务贯穿于统战工作各个方面。引导广大统一战线成员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把学习成果转化为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”的政治自觉和具体行动，不断夯实统一战线共同团结奋斗的思想政治基础。先后组织召开3次市委统一战线（民族宗教）工作领导小组（扩大）会议，贯彻落实省州统战部长会议精神和中央、省委宗教工作督查反馈及自查问题整改工作，切实把统战干部和广大统一战线成员思想认识统一到中央、省委、州委和市委的决策部署上来。利用“羚城统战”等微信宣传平台，及时传达中央、省州统战工作会议精神，深入解读统战方针政策，及时宣传统战政策和统战工作，营造社会各界共同关注、支持、参与统一战线工作的浓厚氛围。始终把维护稳定作为一项政治

任务。先后组织召开2次市委统一战线（民族宗教）工作领导小组会议、4次市委统一战线（民族宗教）工作领导小组办公室会议和宗教领域工作安排部署会议，精心安排部署，层层靠实责任；扎实安排部署宗教领域各项工作，和统战成员单位层层签订《统战工作目标责任书》，进一步明确职责任务和工作重点。根据寺院工作实际，下发《中共合作市委统战部关于第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节合作市寺庙安全保卫工作实施方案的通知》等文件，扎实安排部署宗教领域“一会一节”安保工作，切实履行属地责任，以“双五好”评比和“五个一”工作法为抓手，严格落实值班值守和“零报告”制度，深入各宗教场所，扎实开展形势政策、法制宣传教育，确保“一会一节”期间社会大局持续和谐稳定。根据市委、市政府关于正月法会的统一安排部署，会同政法、公安、乡镇等相关单位深入活动现场维持秩序、掌握动态和开展服务，严格落实“零报告”制度，确保各寺院佛事活动顺利有序进行。深入分析各类民俗的社会特点，在活动开展之前，牢固树立“下好先手旗、打好主动仗”的责任意识，不断强化社会稳定风险评估，环节不漏、标准不降，做到工作前置、风险前控、责任前靠。

【宗教工作】2019年，将寺院制度建设作为寺院管理的有力抓手，建立完善一系列行之有效的管理制度，为合作市藏传

佛教寺院管理提供坚强的制度保障。深入推进“双五好”评比、“五个一”工作法，随着工作的顺利开展，全市宗教活动场所管理更加规范，宗教和顺和睦的良好局面得到进一步巩固。先后制定下发《关于切实规范乡镇藏传佛教寺院“四位一体”活动室运行的通知》《关于进一步规范藏传佛教寺院民管会换届选举工作的实施意见》等文件。针对新形势下宗教工作出现的新情况、新问题，不断细化工作措施，不断推动宗教事务管理进入法制化、制度化、规范化；成立由 17 座宗教活动场所民管会负责人、寺庙办负责人和统战、宗教相关人员组成的联合互评互查组，对各宗教活动场所“双五好”评比、“五个一”工作法开展情况进行量化打分，掌握工作动态、了解存在的不足和问题，有力有为的推动“双五好”评比和“五个一”工作法的进程。共组织召开政治理论中心组会议 311 场（次），编印发放政治理论学习资料 3300 余份，发放《合作市寺庙政治理论学习法律辅导读本》900 册，《中华人民共和国宪法》、新修订的《宗教事务条例》1500 余册，参学教职人员 5200 余人（次），开展寺庙环境综合整治互查互评 320 场（次），联系走访宗教界人士 3200 余人（次）。邀请市委党校精通藏汉双语的讲师，深入全市 17 座宗教活动场所，开展集中宣讲活动，用通俗易懂的语言，向 280 多名宗教教职人员、20 多名管委会成员、50 多名驻寺干部、30 多名寺庙办干部和各包寺县级领导详细讲解市委

副书记、市长周梅在合作市五届人大第三次会议上所做的政府工作报告、解读新修订的《宗教事务条例》《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国国旗法》等法律法规和习近平总书记视察甘肃重要讲话精神、习近平总书记扶贫论述和习近平总书记关于统战民族宗教工作的重要论述。会同政法、公安、乡镇党委等部门在卡加曼乡联合组织召开“改善环境·法治同行”法治宣传教育活动动员大会，稳步推进普法宣传工作，深入学习和严格执行“三个决不允许”的底线要求，以“双五好”评比和“五个一工作法”为抓手，把法治宣传教育纳入寺院政治理论中心组学习的重要内容，推动广大僧人带头学法、模范守法，自觉提高运用法治思维和维护稳定的强大合力。以点带面，以寺院带动乡村，以僧人带动广大群众，教育引导广大僧俗群众争做知法守法用法的模范，全力推动依法治市进程，切实预防违法犯罪行为的发生。以“双五好”评比、“五个一”工作法、深化“三学一做”和“四进”活动、寺庙法治宣传教育等为契机，深入推进藏传佛教寺院控辍保学工作，将全市辍学入寺的僧童全部劝返至学校接受正规的义务教育，与教育、各乡镇签订合作市藏传佛教寺院控辍保学工作责任书，进一步靠实工作责任。积极改善僧童教育教学环境，丰富校园文化生活，保证僧童与普通学生同样管理、享受同等待遇，在努力改善吃、住、用、学条件的同时，积极开展教育引导工作，确保僧童不回流、不反弹。

共投入 22.9 万元为 286 名入校僧童提供营养早餐，投入 62 万元落实僧童“两免一补”，投入 11.4 万元购买住宿用品，投入 4.6 万元购买校服。举办合作市 2019 年第一期藏传佛教界代表人士能力提升培训班，通过邀请专家学者集中授课，组织僧尼参观考察，使宗教界人士既学到了政策、法规和先进的寺庙管理经验，进一步提高了能力素质，又看到了伟大祖国的繁荣发展，增长了见识，增强了爱国爱教的责任意识。制定《关于协助集中轮训合作市宗教教职人员暨统战宗教干部赴天津跟班学习工作方案》，通过积极与天津市滨海新区对接，力争从 2019 年 7 月开始，通过三年时间，分批次对全市 1280 名宗教教职人员全面进行一次轮训，全面提升宗教教职人员自我素养，努力建设一支听党话，跟党走，关键时刻起作用的宗教教职人员队伍。组织选派 8 名藏传佛教寺院青年活佛参加中央统战部举办的藏传佛教活动培训班，进一步提高合作市青年活佛的综合能力素质，增强爱国意识、政治意识。积极鼓励藏传佛教寺院僧人报考佛学院，选派符合条件的 1 名僧人报考中国高级佛学院拓然巴高级学衔，组织 8 名符合条件的僧人报考省佛学院。组织全市市直各部门、乡镇、街道负责人、宗教界代表人士、藏传佛教寺院寺管会主任等 80 余人在合作市视频分会场参加全省民族宗教理论政策“百场万人”下基层大宣讲暨甘南州第 16 个民族团结进步宣传月大讲堂活动，进一步提升广大干部的宗教工作理

论政策素养。不断加强党对宗教工作的领导，切实加强党管宗教的政治责任，组织各乡镇、寺庙办寺管会主要负责人召开合作市第七次宗教工作会议，扎实安排部署宗教相关重点工作，进一步推进“四进”宗教场所工作。在全市 17 座宗教场所发放宪法和法律法规以及传统文化方面的书籍和辅导读本，悬挂社会主义核心价值观展板和宣传栏，升起中华人民共和国国旗。进一步培育和践行广大宗教教职人员的社会主义核心价值观，增强宗教界人士、广大信教群众牢固树立爱国的意识、激发爱国热情。

【民族工作】2019 年，牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，结合第十六个全国民族团结进步宣传月，认真开展民族团结进步创建活动，进一步加强对创建活动的宣传力度，努力营造民族团结创建工作浓厚氛围，及时撰写新闻稿件，积极向媒体投稿，讴歌在党的民族政策照耀下，合作市政治、经济以及社会各项事业和民族团结进步等诸多方面取得的巨大成就。合作市张锦龙、交巴加、马兰芳 3 名同志被省委、省政府授予“甘肃省民族团结进步模范个人”荣誉称号，合作市坚木克尔街道下加拉村和燎原乳业有限责任公司被省委、省政府授予“甘肃省民族团结进步模范集体”荣誉称号，中共合作市委和合作市民族品牌企业甘肃华羚乳品股份有限公司被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”称号。在各媒体大力宣传民族团结进步创建工作特

殊亮点，通过宣传，为民族团结创建工作增添活力。11月22日，在北京民族文化宫成功举行“九色甘南 相约北京——向伟大祖国献礼”甘南州成就展合作市主题日活动，中央、省、州有关领导出席会议，省委常委、市委书记刘永革致辞，市委副书记、市长周梅主持活动并向参会嘉宾全方位推介合作市建市21年来取得的辉煌成就，成功签约2个招商引资项目，让更多的中外客商和游客认识合作、了解合作，增强他们来合作市投资和旅游的信心，吸引各方客商的关注，达到推介产品、宣传合作的目的，为推动合作市经济快速发展奠定了坚实基础。扎实开展民族成分确认和更改工作，严把民族成分确定和更改关，规范审批程序，切实保障公民的合法权益。按照《甘肃省公民民族成分登记管理实施细则》受理审核上报符合变更条件民族成分3人，审批3人。把巩固提升示范市作为“一把手”工程来推动，制定印发《合作市贯彻落实〈全省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动方案〉的实施方案》，统筹推进巩固提升示范创建和各项工作，以巩固提升示范创建统领改革发展稳定大局；深入持久宣传教育，构建共同精神家园；充分发挥“学校思想教育、基层前沿阵地、宗教活动场所、机关模范带动、媒体正确导向、典型示范引领、医疗服务创新、军（警）民一家亲”共建八大作用，在全社会深入持久开展社会主义核心价值观和民族团结宣传教育；坚持把示范创建释放的红利福祉惠及广大

人民群众，把示范创建与脱贫攻坚、寺庙管理服务、环境卫生综合整治、改善民生、产业培育、社会事业发展紧密结合起来，把示范创建激发的干事热情投入到维护稳定、增收致富、跨越发展上，使示范创建过程成为各族群众更新观念的过程、成为改变精神面貌的过程、成为共享发展成果的过程。

【帮扶工作】2019年，在“两节”期间，市委、市政府下拨65.81万元的慰问专项经费，共计慰问17座宗教活动场所寺管会、高僧大德38名、寺管会成员35名及特困僧尼494名。向市残联积极争取残疾人救助资金2万元用于缓解残疾人士的生活困难。向相关乡镇及时下拨2019年合作市藏传佛教寺庙贫困僧尼群众危旧僧舍维修改造工作经费124.5万元，扎实推进项目实施，确保工程如期完成。为岗岔寺院全体僧人发放37吨燃煤。组织寺院联系单位同乡镇党委、政府负责人、寺庙办工作人员、寺院民管会成员及寺院主要教职人员及中心学习组成员等一同开展新春茶话会活动。组织干部与帮扶村佐盖曼玛镇德吾鲁村群众面对面进行交流，完善落实精准脱贫计划，为7户联系户送去350千克面粉、350千克大米和175千克食用油。用活用好涉藏州县援建、“两个共同”示范市、平凉援建、生态文明和谐寺庙建设的项目资金。投资401万元实施合作市勒秀镇邓应高行政村少地自然村护村河堤建设项目、合作市坚木克尔街道下拉拉村现代农业智能温室建设项目等3个少

数民族发展资金建设项目，项目资金已到位，正在实施中。投资 3050 万元在吉利寺院、卡加道寺院等 5 座寺院实施寺院基础设施及附属设施建设项目，改善基础设施条件，提高僧俗群众的生活质量，优化僧俗群众的生存环境，项目正在实施中。为岗岔寺院、加茂贡寺院等 6 座寺院下拨寺院业务用房维修款 12 万元。进一步完善省内对口支援涉藏州县工作机制，严格按照省内对口支援涉藏州县项目资金管理办法，为使援建资金发挥最大效益，经市委、市政府领导研究，报请平凉市委统战部，拟将 2019 年平凉市援建资金 1200 万元全部整合到合作市麻木索那至参木道公路改建工程中，2019 年底在对接当中。加强对少数民族发展资金项目的使用管理，是提高资金使用效益，切实改善农牧村基础设施条件、促进农牧民增收产业发展的有效措施。

【党外工作】2019 年，对市直有关部门、有关社会团体下发摸底通知，进一步摸清合作市党外知识分子的基本信息，组织召开合作市第一届党外知识分子联谊会暨会员大会，选举产生 15 名合作市第一届党外知识分子联谊会常务会委员，加强党外知识分子统战工作，壮大爱国统一战线力量。通过加强对党外知识分子的思想政治引领工作，积极引导党外知识分子主动投身到全市经济社会发展大局中来。

【侨务工作】2019 年，贯彻执行党和国家的外事、侨务工作方针、政策和法律、法规，贯彻落实省委与州委、州政府

外事和侨务工作的政策、法规和任务，当好市委、市政府外事、侨务工作的参谋。负责因公临时出访管理工作，承办因公出访的审核、报批事项。协同有关部门做好华侨、外籍华人、港澳同胞及其社团的接待联络工作；组织、接待、管理国（境）外来访和从事公务活动的人员；承办市领导的对外交往事宜。做好华侨、外籍华人、港澳同胞的资金、人才、技术项目的引进工作，并对已引进的重点侨资项目进行跟踪服务；依法支持归侨、侨眷企业和为侨服务企业的发展；负责华侨、港澳同胞捐赠款物的审核、审批、管理以及监督工作。做好联系广大归侨侨眷和海外侨胞的工作；动员和团结归侨侨眷投身改革开放和现代化建设，教育归侨侨眷遵守宪法和法律，维护社会主义法制。

【新阶层人士工作】2019 年，深入市直有关部门、有关社会团体进行调研，进一步摸清合作市 11 名民营企业管理人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员等各新社会阶层人士数据。加强新社会阶层人士统战工作，构建大统战工作格局。

【工商联工作】2019 年，严格按照《中国工商业联合会章程》有关规定，组织召开市工商联四届三次执委会，传达学习习近平总书记对甘肃重要讲话精神、全国“两会”精神、全省“两会”精神、省工商联第十二届三次执委会议、州工商联五届三次执委会议精神及州委、市委经济工作会议精神。增选市工商联（民间商

会)第四届常务委员会委员。广泛搜集中央、省、州历年出台的鼓励、支持非公经济发展壮大的相关政策性文件,经仔细筛选整合校对,整理装订为《非公经济领域政策文件汇编》,主动发放到各会员企业手中,为提高会员企业政策知晓率,引导会员企业用好用足相关非公经济政策起到积极作用。积极和检察院联系沟通,成立市检察院驻市工商联检查服务室,并建立相关工作联系制度,受理中小企业经济领域产权司法保护方面的来信来访、咨询服务,疏导及受理举报、控告、检举等,加强对非公企业的产权司法保护,积极营造依法保护企业家合法权益的良好法治环境。积极发挥工商联支委单位作用。甘南州恒达商贸开发有限责任公司与合作市建档立卡贫困村卡加曼乡海康村结对帮扶,通过“恒达产业农民产业合作社+海康村”的模式,为七高自然村投入20余万,实施土地流转33.33余公顷,开展优质牧草种植项目,并招募当地农牧民10余人务工,让当地农牧民在拿到租金之后,还可以解决就业问题,使农牧民实现增收;甘肃华羚集团有限公司与合作市建档立卡贫困村佐盖曼玛乡岗岔村结对帮扶,挖掘结对村资源优势,提升结对村资源附加值,通过与岗岔村委会签订协助收购鲜奶协议,对岗岔村进行产业扶贫,带动结对村经济发展。

【统战部领导名录】

部长:陈吉阳(藏族)

副部长:交巴加(藏族)

王仁杰(藏族)

【工商联领导名录】

主席:包和平

副主席:王仁杰(藏族) 王建福

田晓强 汪拉高(藏族)

马鸿举(回族)

敏福祥(回族)

贡保杰(藏族)

王登云(回族) 尚爱云

秘书长:王建福

(供稿:王秀云)

政法工作

【机构沿革】1998年1月,成立中共合作市委政法委员会,是党委领导和管理政法工作的职能部门。2019年3月,将原有的社会治安综合治理委员会及其办公室、市委防范和处理邪教问题领导小组及其办公室和维护稳定工作领导小组及其办公室职责划入市委政法委,设综合办公室、执法督导室、信息技术办公室、综治反邪教工作办公室4个职能股(室);原市法学会核定领导职数(秘书长)1名(副科级、使用事业编制),暂占市社会治安综合治理中心事业编制1名。8月28日,成立合作市社会治安综合治理中心,隶属市委政法委。市委政法委核定人员编制8名,其中行政编制7名、工勤编制1名,设书记1名、副书记2名(其中常务副书记为正科级)。合作市社会治安综合治理中心核定事业编制9名,其中主任1

名（正科级）、副主任1名（副科级）。

【社会稳定风险评估】2019年，持续加强事前防控，切实加强社会稳定风险评估。严把“评审、决策审批、结果运用、动态跟踪”的关卡，切实把社会稳定风险评估作为决策、审批重大事项的必备条件，严格审查各类项目实施中的评估环节，定期分析研判，定期通报工作开展情况，不断完善细化各类应急处置预案，全面排查登记各类赛马、唱藏戏、篮球赛等民俗活动，严格按照坚决取缔存在涉藏涉稳隐患或风险等级较高活动举办资格的要求，对各类活动逐一开展社会稳定风险评估，共评估各类项目及活动75件，基本实现源头把控。

【网格化+十户联防】2019年，持续深化“网格化+十户联防”基层社会治理新模式，精心谋划打造“141”社会治理模式，充分调动和发挥出租车、商铺、环卫工人、楼户长的职能优势作用，逐步形成“十车联防、十铺联防、十人联防、十组联防”的社会治理模式，建立完善情报信息搜集、矛盾纠纷排查、辖区人员管控、考核奖惩激励、培训教育学习、工作联席会议等机制。共选配农牧村联户长2058名、联车长41人、联防长28人、楼户长378人、联铺长283人，在选配任用后，举办培训班150余场（次），入户宣传1100余场（次），参加培训人员8000余人（次），累计发放奖励资金、通讯补助费、情报信息费700余万元，确保日常治安巡逻防控、安全隐患排查、辖区人员

管理、情报信息搜集等工作有序开展，联户长提供各类情报信息950余条，全市治安案件同比下降41.2%。在“一会一节”安保工作中，抽调联户长5600余人（次），发动联车长600余人（次）、联铺长1200余人（次）、联防长1200余人（次）、楼户长1600余人（次），扎实开展矛盾纠纷化解、治安巡逻防控、安全隐患排查、辖区人员管理、环境卫生整治等协管协防工作。特别在“7·28”合作特大暴雨灾害、“10·28”地震灾害中，各辖区联户长，能够在所辖党委政府和行业主管部门的统一调度下，通过应用“十户联防”信息平台、一呼九应等信息技术，积极参与抢险救灾、疏散群众、隐患排查、巡逻防控、稳定人心等工作，联户长“六大职责”发挥明显，切实筑牢保平安、促稳定的最后一道防线，提高防灾减灾救灾能力，促进政府治理与居民自治的良性互动，实现群防群治大防控、能力素质大提高、人员队伍大锻炼、寺庙构建大和谐、治安形势大好转、信息技术大应用、群众满意大提升、常态机制大巩固的良好局面，广大联户长逐步成为维护稳定的“压舱石”，服务群众的“稳压器”，平安建设的“生力军”。

【矛盾纠纷排查调处】2019年，大力倡导新时代“枫桥经验”，充分发挥基层组织、人民调解在化解矛盾纠纷中的积极作用，并严格落实领导包案“五个一”责任制和职能部门负责制，市委常委会专题研究通过《关于对重点信访案件实行领导

包案的通知》，详细制定《合作市重点信访案件领导包案化解表》，切实将突出矛盾纠纷及信访问题作为重点，逐一挂牌销号，做到底数清、情况明、心中有数，及时消除苗头隐患。不断强化法律在化解矛盾中的权威地位，充分运用法治思维和法治方式，深入结合法治宣传教育活动，以“依法逐级走访，合理维护权益”为重点，加强法律、法规的宣传教育，有效提高群众的依法维权和合理表达诉求的意识。全年共调处各类矛盾纠纷 95 起，成功调处 95 起，调解率、成功率为 100%。

【严打整治斗争】2019 年，始终坚持严打方针，保持对各类犯罪的高压态势。全市共立刑事案件 224 起，与上一年同比下降 13.51%；共受理治安案件 232 起、查处 141 起、查处违法人员 171 人，与去年同期相比分别上升 16%、1.44%和 2.28%；检察机关共受理公安机关提请批准逮捕案件 41 件 64 人，其中批准逮捕 25 件 36 人、不批准逮捕 15 件 27 人、在办 1 件 1 人、提前介入 1 件、立案监督 1 件、撤案监督 3 件；法院共受理各类案件 1123 件，审（执）结 828 件，结案率为 73.7%，审限内结案率 100%，新收案件和结案同比上升 39.9%和 36%。

【社会治安综合治理（平安建设）】2019 年，强化综合治理，加快推进平安合作建设。深入推动生态文明小康村平安建设。合作市将创建平安村（社区）的重点倾向生态文明小康村，坚持生态文明小康村和平安村建设联动共建、融合促进。对

生态文明小康村平安建设达标的 6 个村（社区）进行命名表彰，确保以生态文明小康村平安建设带动平安合作建设，打造全市农牧村平安建设的“升级版”。持续加大社会面管控。着力加大社会突出治安问题和重点地区排查整治力度。结合开展“70”大庆、“一会一节”等主要安保维稳活动，依托治安清查、日常排查和卡口查缉，共核查人员 7 万余人，落实重嫌疑尿检 685 人，比中管控涉稳、涉安及各类刑事、治安问题前科人员 274 人（次）；检查民爆单位及场所 96 家（次），清查旅店、网吧、KTV、茶屋、洗浴等场所 605 家（次），检查加油站、药店、寄递物流、汽车站 187 家（次），水、电、油、气等重点单位 87 家（次），整改各类安全隐患 39 处；督促指导辖区各旅馆安装人证核验系统 101 家、督促公交车安装隔离舱 19 辆。认真开展严重精神障碍患者监护人以奖代补工作。严格审查严重精神障碍患者以奖代补监护人责任履行情况，及时对 146 名履行监护责任好的监护人发放以奖代补经费，共计 26.28 万元。同时，积极探索建立监护人责任保险，充分调动家庭监管积极性，破解患者肇事肇祸后“个人赔不起、政府赔不得、不赔不公平的难题”。积极协调争取，落实监护人责任保险经费 2.19 万元。协调保险公司对合作市严重精神障碍患者在夏河县发生肇事肇祸行为，致使他人伤残事件赔偿 10 万元。深入开展防范和处理邪教工作。深入开展打击邪教组织违法犯罪专项行动，严密防

范、坚决打击邪教组织的现实破坏活动。对3名涉邪重点人员严格落实“五包”责任制，切实加强教育管控。全年共搜集、报告反邪动态信息25期，处理涉邪网络信息4条，解脱涉邪人员1人，拟转化涉邪人员1人，相关转化工作有序开展；共开展各类宣传8场（次），共发放宣传品及宣传资料2130件。结合省、州安排部署分别在香巴拉主题文化广场和甘肃民族示范学院组织开展反邪教宣传周和反邪教宣传日。认真组织开展敲门行动，进一步掌握涉邪人员思想动态，摸清底数，掌握情况。全力推进信息化建设。坚持以基层基础建设为支撑，以共建共治共享为方向，以现代科技信息为引领，通过大力推动防控体系建设，提高社会治安环境。借助完成大型维稳安保任务，不断拓展技防建设实效，建设并维修改造各类监控探头590个，增设27处机动车闯红灯、乱停乱放和不礼让行人抓拍系统，改造交通安全信号灯37处，有效提高重点寺院、城区主干道、广场等重点部位视频监控的覆盖率和城区人车安全通行率。同时，将信息化建设作为推进平安合作建设的有力抓手，积极协调电信部门，邀请技术人员对全市综治信息员及综治平台管理员进行业务培训，确保信息平台录入工作更加完善、精确。截至2019年年底，录入人口信息80637人，通过手机终端采集录入各类信息2087条，通过综治视频会议系统召开各类工作会议3次，综治信息化应运水平较以往有大幅提升。认真开展命案风

险防范专项行动，结合实际制定印发《合作市开展命案风险防范专项行动实施方案》，成立专项行动领导小组，为开展好命案风险防范专项行动提供组织保障。各乡镇（街道）、公安机关、各相关部门全面落实命案防控各项措施，在统筹兼顾的基础上，集中力量、集中时间，扎实开展八项攻坚行动，创造和谐稳定的社会治安环境。积极协调州市卫健部门推动建立涉案伤者抢救“绿色通道”，并实施救治，严防因救治不力导致“刑转命”案件的发生。自命案风险防范专项行动开展以来，合作市实现零命案目标。

【法制宣传】2019年，不断加大法治宣传教育力度，努力营造平安建设的良好社会氛围。以“七五普法”和“法律八进”为载体，结合“4·15”国家安全日集中宣传活动、反邪教集中宣传日、扫黑除恶专项斗争专项斗争宣传活动等活动，扎实开展“宪法宣传周”“法治进寺院”“改善环境·法治同行”等专题宣传教育活动，着力加大平安宣传力度，不断拓展宣传工作的深度和广度。累计开展各种集中宣传活动100余场（次），接待群众咨询100人（次），发放法治宣传品5000份，悬挂横幅50条，出动宣传车15台（次），发放扫黑除恶专项斗争宣传单3500份，受教育人数达6万余人（次）。

【扫黑除恶专项斗争】2019年，把扫黑除恶专项斗争作为践行习近平新时代中国特色社会主义思想的重大政治任务，作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、

落实“两个维护”的具体行动，多措并举，强力推进。全面安排部署，靠实政治责任。先后 25 次在市委常委会、市政府常务会议上研究部署扫黑除恶专项斗争，7 次在市委理论学习中心组会议上传达学习有关文件和会议精神，召开 17 次领导小组会议，3 次约谈 10 个乡镇街道和 25 个成员单位“一把手”，重申职责要求，加压推进扫黑除恶专项斗争。广泛宣传，营造声势。紧扣“彰显斗争声威，凝聚斗争共识，弘扬社会正气”这一目标，开展全方位、立体式、接地气扫黑除恶专项斗争。通过开展法治宣传、张贴《公告》、悬挂横幅、印发传单、设立广告牌、媒体报道、入户宣传等形式大力营造扫黑除恶专项斗争整体社会氛围，自主创作主题宣传快板《利剑出击斩黑恶》，被省委政法委“陇原剑”及“甘南头条”“陇南人民调解”等微信公众号采用，并在全州范围内得到推广。在各类媒体平台刊播工作信息 500 余篇，张贴各类通告公告 1.2 万份，悬挂标语口号及宣传栏 1409 处，LED 屏 115 块，户外广告牌 400 块，小型宣传牌及展板 499 个，发放《开展扫黑除恶专项斗争的一封信》4785 份，发放各类宣传资料 8.5 万余份，开展藏汉双语宣讲等大、小宣传活动 180 余场（次），全面营造出对黑恶势力同仇敌忾、人人喊打的浓厚氛围。聚焦重点协同作战，依法严惩黑恶势力。按照“有黑扫黑、无黑除恶、无恶铲霸、无霸治乱”的工作要求，坚持依法严惩、打早打小、除恶务尽，深入开展涉黑涉恶线索

“大排查、大核查”行动，对摸排出的线索实行统一受理、及时转办、分类核查，坚持一函一交办、一案一查处、一件一审核、一人一回访，确保做到各类问题线索核查件件有回音、事事有着落。截至 2019 年年底，全市摸排线索 124 条，核查完成 105 条，继续核查 19 条，核查完成率 85%。依法严惩方面：办理黑社会性质案件 1 起、恶势力团伙案件 2 起，侦破涉黑涉恶刑事案件 21 起、抓获涉恶犯罪嫌疑人 20 人、批捕 18 人、取保候审 2 人，扣押涉案资产 646.06 万元，审查起诉 1 起 11 件 8 人，审结 2 起 10 件 11 人（1 人以非团伙成员判处缓刑）。在判处团伙成员刑期不等有期徒刑同时并处罚金 12 万元，同步推进打财断血工作。挖网破伞方面：市纪委监委依纪依法办理涉恶和“保护伞”案件 2 件，查处组织和参与恶势力团伙的党员干部 1 人，查处存在恶势力“保护伞”行为的党员干部 1 人，查处在扫黑除恶专项斗争中乱作为人员 2 人。加强基层组织建设方面：整顿软弱涣散基层党组织 17 个，组织、政法等 8 部门在对全市 39 个村、8 个社区的 490 名“两委”成员、村监委成员进行联审，清理 13 人，完成 13 个村支部书记和村委会主任“一肩挑”工作。行业治乱方面：在专项斗争的带动下，全市摸排发现行业乱点乱象 10 处，其中黄赌毒窝点 2 处、非法采砂点 2 处、行业乱象 6 处，已全部整改完毕。提高政治站位，认真整改中央督导组督查反馈问题。合作市举一反三、照单全收、全

部认领中央督导组在第一次工作对接会反馈的 31 个问题和第二次工作对接会反馈的 32 个问题及 7 月 26 日反馈会反馈的 15 个共性问题。对存在的问题逐条逐项制定整改措施，明确责任领导、责任单位和整改时限，聚焦突出问题，以雷厉风行的作风和坚定有力的举措，推进问题整改落实到位。截至 2019 年年底，所有反馈问题已全部整改完成，进入巩固提升和长期坚持阶段。

【执法监督】2019 年，扎实开展执法监督工作。案件评查：政法各部门结合各自实际，研究制定案件评查方案，规范评查标准，明确评查案件的范围、内容和重点，从每个案件的卷宗材料、适用程序、实体、信访接待等方面逐项检查评查，并针对省州检查案件评查工作时反馈的问题，一一梳理，认真整改。市检察院组织开展案件评查 1 次，接受州检察院案件评查 2 次，接受州委政法委案件评查 1 次，对办结案件实施全覆盖评查；市公安局依托上级检查和本级自查，评查各类案件 360 余起；市司法局印发《合作市 2019 年度行政执法案卷评查工作方案》，对市自然资源局涉案金额巨大的 2 本行政处罚案卷进行评查，提出详细的审查意见，对市城市管理综合执法局的案卷进行评查，对 23 类法律文书样本提出意见建议。司法救助：坚持以人为本，切实把解决群众利益诉求与解决实际困难结合起来，按照法律规定，建立健全司法救助制度，落实司法救助资金。对符合条件的特殊案件的当事

人，一律减、缓、免交诉讼费用。对被执行人确无可供执行的财产、生活特别困难的当事人，纳入司法救助范围，给予司法救助，最大限度地减少社会对立面，增加社会和谐因素。积极向上级部门申请救助案件 3 件，救助困难群众 3 人，申请救助资金 26.5524 万元，经上级部门审核已下达司法救助资金 14.94 万元。全力解决涉法涉诉信访案件：建立健全定期研究涉法涉诉信访工作制度，切实保障群众合法权益，深化涉法涉诉信访工作制度改革，着力推进信访工作法治化建设，信访渠道进一步拓宽，涉法涉诉信访问题的受理和办理程序更加规范，信访环境明显好转。市检察院受理涉检信访案件 7 件 17 人，及时回复办理结果 1 件 1 人，对不属于检察院管辖的 5 件 15 人均作了直接答复，指明投诉渠道，做到事事有答复，件件有着落，及时回应社会关切。市公安局依托扫黑除恶专项斗争、纪检监察和信访窗口共受理各类信访事项 19 件，核查答复 17 件。优化营商环境：全市政法各单位认真贯彻落实《合作市政法机关服务经济发展优化营商环境的实施意见的通知》精神，进一步优化营商环境，保护各类市场主体合法权益，激发市场主体活力，促进经济发展和社会进步，营造良好的营商环境。市检察院以破坏社会主义市场经济罪批准逮捕 3 件 3 人，审查起诉 5 件 11 人。

【司法体制改革】2019 年，加强组织领导，强化工作措施，积极探索，以高度的责任心和使命感积极投身于全面深化改

革工作中。组织召开合作市司法体制改革第一次联席会议，讨论研究《中共合作市委全面深化改革委员会 2019 年工作台账（审议稿）》中涉及政法部门的 28 个问题，要求政法各单位强化工作措施，认真开展各项工作，确保在规定时间内完成各项工作。6 月 29 日召开中共合作市委全面依法治市委员会第一次会议，审议通过《中共合作市委全面依法治市委员会工作规则》《中共合作市委全面依法治市委员会协调小组及工作规则》《中共合作市委 2019 年全面依法治市委员会工作要点》，调整市委全面依法治市委员会领导小组及其办公室主任、副主任。不断深化公安“放管服”改革，以优化窗口建设为载体，深化“互联网+公安”综合服务平台建设和应用，尽心竭力惠民便民，最大限度为人民群众提供优质、高效、便捷的服务，让人民群众的获得感、幸福感不断增强。推动农牧村人口向城市户籍转移 2558 人，解决无户人员落户问题 15 人，办理身份证 6923 人、临时身份证 1982 人、准迁证 137 份、异地身份证 76 人、省外异地身份证审核签发 145 人、军人身份证 54 张、居住证 481 张，死亡注销 411 人，出生申报 1489 人，纠正差错遗漏、删除重复 60 人，分户并户 19 户，迁出 1229 人，迁入 263 人，变更更正 316 人，人像比对 20 余人，完成部级人像比对系统协查任务 51 条，甘肃政务服务平台受理业务 421 条；办理护照 583 本，办理港澳、台湾通行证 964 证、边境通行证 99 证，异地核查 296

人（次）；办理机动车各类业务共计 2161 辆，办理机动车驾驶人业务共计 1877 人（次），利用互联网审核各类驾驶人信息 3655 条，面签 109 人。实行员额法官检察官动态调整，通过遴选、增补优秀法律人才，退出不适合、不适应、不胜任的员额法官检察官，促进法官检察官队伍专业化、职业化、精英化。市法院积极争取法官员额，通过全省法院第四批法官遴选，将本院 1 名法官助理通过考试入额，员额法官增至 10 名。市检察院完成第三批员额制检察官遴选工作，对符合条件的 3 名人员进行考试考核测评公示，按照要求上报相关材料。市司法局严格按照要求积极推动乡（镇）、村（社区）三级公共法律服务实体平台建设，完成佐盖多玛乡美武村、卡加曼乡新集村、勒秀镇西拉村公共法律服务工作站的建设，全面开展“一村（居）一法律顾问”工作，并与市法律援助中心律师、“1+1”法律援助志愿者律师和甘肃雪之羚律师事务所进行沟通协调，确定 4 名律师参与“一村（居）一法律顾问”法律服务工作，全力服务合作市 39 个行政村和 8 个社区，深入乡镇（街道）开展法律服务 20 场（次），为合作市公共法律服务工作注入活力。

【政法委领导名录】

书记：赵凌旻（藏族）

副书记：马学礼 金小林

（供稿：何翠燕）

机构编制

【机构沿革】1998年1月，成立机构编制委员会办公室，是合作市机构编制委员会常设办事机构。2010年10月，合作市机构编制委员会办公室（简称市编办）单独设置，是市委、市政府配置党的执政资源的专门工作机构，列入市委序列，归市委管理。2014年，合作市机构编制委员会办公室加挂合作市事业单位登记管理局牌子，内设综合管理股、事业单位法人登记股、电子政务股、机关事业单位管理体制改革股、监督检查股和行政审批制度改革股，核定行政编制6名、事业编制8名、工勤编制1名。2015年成立电子政务中心，为市编办下属事业单位，核定事业编制3名。2019年3月，合作市机构编制委员会办公室更名为中共合作市委机构编制委员会办公室（简称市委编办），机构定性调整为“市委机构编制委员会办事机构，承担市委机构编制委员会日常工作，为市委工作机关，归口市委组织部管理”。撤销行政审批制度改革股、电子政务股，在原综合管理股加挂监督检查股牌子，更名为综合办公室（监督检查股），将机关事业单位管理体制改革股更名为机构编制管理股，在事业单位法人登记股加挂事业单位法人登记管理局牌子。调整后，市委编办设职能股（室）3个，即综合办公室（监督检查股）、机构编制管理股、事业单位法人登记股（事业单位法人登记管理

局）。市委编办核定行政编制6名，科级领导职数3名。

【机构编制管理、设置、调整】2019年，制定印发《合作市2019年机构编制工作要点》，将机构编制重点工作细化为6大部分23项进行安排部署。设立新一届编委会，制定规则细则，召开编委会议3次，重点研究机构更名、设立、撤销、编制调整等事项。成立由市委书记任组长，市委、市政府相关领导为成员的合作市机构改革领导小组，拟定《合作市机构改革方案（定稿）》。合作市设置党政机构37个，均为正科级；设挂牌机构23个；设置党的议事协调机构共12个。印发《合作市××局职能配置、内设机构和人员编制规定》，顺利完成“三定”审核工作，提交机构改革领导小组会、编委会、常委会审议通过后印发全市执行。对全市市直部门309名（除政法专项编制292名）行政编制进行调配，出台《行政编制调配方案》。形成《关于核销市直有关部门科级领导职数的通知》，对擅自配备的涉及54个机构94名科级领导职数进行清理规范。为全市17个涉改单位及23个挂牌机构进行挂牌仪式，同时发放新印章。这次机构改革涉及党政部门共调整职责交叉62项，划转承担行政职能事业单位行政职能82项。在组织编制部门的监交下，职责交叉部门进行职责交接，签订《交接书》。及时调整全市17个事业单位隶属关系，进一步明确划转后隶属关系。对全市机关事业编制进行调整。调整后，除纪委的6

名、政协的 1 名、市委巡察办的 4 名、工商联的 3 名、科协的 4 名、公安局的 32 名机关事业单位编制外，共调整事业编制 167 名。合作市纳入承担行政职能事业单位改革范围的事业单位（不含承担行政执法职能的事业单位）共 23 个。完全承担行政职能的事业单位 8 个，主要和部分承担行政职能的事业单位 15 个；正科级事业单位 19 个、副科级事业单位 4 个。按照改革要求，划转行政职能 82 项，转隶参公人员 12 名。对全市所有执法队伍的机构、编制进行锁定，共上报锁定单位 42 个，编制 257 名，人员 239 人。对自行设置科级机构、核定科级领导职数以及实体化的挂牌机构进行全面清理，形成《合作市自行设置科级机构和核定科级领导职数清理规范意见》，共涉及 54 个机构，94 名科级领导职数，除兼任情况外，实际核定科级领导职数共 55 名，已全部核销。

【放管服改革】2019 年，严格执行《甘南州政府部门行政权力事项和责任事项管理办法》，根据《中共甘肃省委机构编制委员会办公室甘肃省司法厅关于印发〈深入推进和完善全省各级政府工作部门权责清单制度的实施方案〉的通知》和法律、法规、规章的废改立情况，根据新情况、新变化，及时与州直部门衔接，指导各涉改单位按照本系统权责清单目录，全面认领本部门本层级的权责事项共 3643 项。对各单位拟保留的权责事项再次进行严格审核，确保权责清单的真实、准确、完整。经反复修订完善，上报省州审核通

过，最终汇总形成合作市政府部门权责事项清单。

【机构编制实名制系统建设】2019 年，对事业单位机构和人员信息进行更新完善，完成各乡镇、街道，市直各部门、单位 109 个电子编制管理证数据导入工作。在电子编制证信息审核工作中，同步完善实名制信息，录入 2019 年县市机关事业单位新增“三支一扶”人员 19 名、特岗教师 29 名、定向分配 1 名、选调生 4 名、复退军人安置 1 名。办理人员出入编手续 260 人（次），按时结转每季度人员花名册及机构编制总台账、十三类人员明细台账，并及时对接电子编制证和实名制系统。形成实名制数据库与电子编制管理证互为依托，同步更新对接的工作新格局。

【中文域名注册】2019 年，督促全市有自建网站的党政机关和事业单位完成网站标识申领和加挂工作。对全市已撤销、合并、合署办公或加挂牌子的行政机关和事业单位进行摸底调查，统计拟减少的域名注册机构数为 21 家，完成 150 个单位注册登记续费工作。

【行政审批制度改革】2019 年，为全面推进机构改革工作，根据省、州委编办和市委、市政府的安排，将市行政审批制度改革工作领导小组办公室相关工作于 5 月 20 日移交至市政府办公室，对需要移交和接纳的职责、文件资料、经费等作了详细的交接清单，在组织部门的监交下，签订《交接书》，完成行政审批制度改革

工作的移交。

【事业单位登记管理】2019年前，共登记法人事业单位102个，2019年新设立登记事业单位法人1个、变更登记9个、注销登记3个，已全部在事业单位登记管理系统内和市机构编制管理网站公示。对需公示的99个事业单位法人年度报告，已全部完成公示，公示率达到100%。按10%的比例随机抽取10个事业单位进行事业单位法人公示信息抽查工作。

【机构编制委员会办公室领导名录】

主任：李涛（藏族）

副主任：侯凌云（女，藏族）

（供稿：魏琼 李紫恒）

市直机关工委

【机构沿革】1998年1月，成立合作市机关工委，作为市委派出机构，主要负责全市机关党建工作。核定总编制8名，其中：行政编制4名、事业编制4名；设科级领导职数3名，其中：书记1名、副书记1名、党员联络中心主任1名。

【市直机关党的建设】2019年，全面贯彻落实十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，完善理论学习考勤、研讨、交流等制度，严格执行周一集中学习制度，定期对党员干部学习情况进行检查，同时，丰富学习形式，通过个人自学、交流研讨、典型教育、警示教育、在线学习、党员结对送学等灵活多样的形式，结合学习强国、甘肃党建APP、陇原

先锋微信公众号等平台，增强学习针对性和实效性，力求在学懂弄通做实上下功夫、见实效。通过“请进来”的方式，邀请机关党建业务能手开展市直机关党建业务培训班，确保市直机关党务干部培训全覆盖。通过“走出去”的方式，以提高新时期党员干部素质能力为重点，赴厦门大学举办合作市直机关党务干部能力素质提升培训班，进一步加强机关党务干部队伍建设，提高党务干部的政治思想素质和业务能力，增强机关党建规范化科学化水平。为全面推进机关党组织标准化建设，制定《合作市直机关党建标准化工作实施方案》《市直机关党支部建设标准化工作推进计划》，下发《市直机关党支部建设自查评分标准》，督促指导工委所属各党组织提前着手做好自查初验工作，把机关党组织标准化建设与业务工作有机结合起来，有效推进各（总）支部“服务中心、建设队伍”两大目标任务的落实。以《党建目标责任书》为抓手，进一步强化机关工委的“主体责任”和各党支部书记的“直接责任”，强化党组织书记抓党建的主业意识，形成机关党建一级抓一级、层层抓落实的工作格局，促进中心工作和党建工作高度融合，确保党建工作在机关有声音、有活力、有作用。组织召开市直机关基层党组织书记抓基层党建工作述职评议会议，通过“听、问、评”来考核述职党组织书记抓党建水平。严格执行“三会一课”制度，统一订制下发“三会一课”工作台账，推进双重组织生活会制度的落

实。严格执行民主评议党员、支部主题党日、党员固定活动日等制度。同步完善机关党组织党小组设置，强化党小组落实支部决议、检查督促党员发挥作用的职能。认真落实《中国共产党发展党员工作细则》和市直机关党员发展年度计划，按照发展党员“十六字”方针和5个阶段25项程序要求，严把质量关，严格考察程序，共培养入党积极分子15名，发展预备党员12名。督促各支部严格按照《党章》和《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》进行换届选举。全年累计完成撤销总支成立支部2个，新成立党支部7个，撤销党支部6个，更名党支部7个。任期届满换届党支部16个。加强党员组织关系管理。健全完善基层党组织党员台账，做好表、卡、册等基础资料和党员信息电子档案管理。共对支部党员信息摸底5次、党组织书记及党务专干信息摸底3次。及时转接党员组织关系，维护好党员网上转接信息。截至2019年年底，党统共有党员975人，共办理党员组织关系133人（次），其中转入62人、转出71人、补录7人，确保每个党员都能及时参加党的组织生活。按照党费收缴管理、使用规定，严格执行缴纳标准，专人专户收缴，各支部建立党员每月按时足额交纳党费台账明细，2019年共收缴党费40余万元。全覆盖督促指导下属党组织党建工作2次（党组织50个，其中所属党支部57个、直属党支部46个、机关党委1个、党总支3个），会同市委组织部完成上半

年考核，共发现反馈各类党建工作共性问题12项，个性问题9项。在每季度开展督查之前，召开专门会议，研究确定督查任务，建立督查台账，列出问题清单，督查中发现的问题，直指要害，绝不回避，限期整改。督促指导时随机提问个别党组织书记和党建干事落实党建责任清单、“三会一课”、民主评议党员等基本党务知识，通过机关党组织负责人向组织部长汇报党建工作，工委书记向党建干事了解党建工作，督查组成员实地查阅档案资料等方式，“面对面、实打实”地开展督查指导。为了保证每季度的督查有针对性，将督查对象分为“党建示范点”候选单位、重点部门（单位）、上一季度党建督查中存在问题的单位等三类，督查中分类指导，因地制宜的“对症下药”。为了保证督查的效果，适时联合市委组织部上下联动问效督查，市委组织部、市直机关工委和被督查党组织负责同志“三管齐下”，通过展开专题座谈研究，现场反馈问题，就各自工作层面，做好沟通对接，找准“病症”，为机关党建工作开具“处方”。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，指导市法院党支部组织党员干部赴卓尼杨士司革命纪念馆参观学习；市编办党支部组织党员干部赴迭部县腊子口战役纪念馆开展“不忘初心、牢记使命”党日活动暨庆祝中华人民共和国成立70周年活动；市委宣传部党支部组织党员干部赴腊子口战役纪念碑、哈达铺红军长征纪念馆、岷县岷州会议遗址开展“红色爱国主义教育”活动。

市直机关工委、妇联、文广局等党支部组织党员开展“不忘初心、牢记使命”知识测试，切实达到“以考促学、以考促记、以考促行”的目的，增强广大党员干部对理论学习的主动性和积极性。组织党员干部深入帮扶村与农牧民群众共同开展以“彻底清除可视范围内垃圾”为主题的环境卫生综合整治服务活动。积极适应从严治党新形势，在落实党风廉政建设责任制工作中，始终秉承管党治党要求，将纪律和规矩挺在前面。加强思想教育，落实监督执纪“四种形态”。严格执行“三重一大”制度，认真开展“三纠三促”，坚持以制度管人，按制度办事，督促教育党员干部牢固树立“四个意识”，切实增强党性观念。共联系精准扶贫户5户、非贫困户8户，按照市委、市政府及脱贫攻坚任务要求，积极配合街道党委，认真完成全市精准扶贫各项工作任务。在抓好党建工作的同时，捕捉亮点、突出重点，彰显特色，及时准确地上报反映党建工作动态的党建信息简报20期，全面反映新常态下党工委的各项工作开展情况。根据《档案法》和市档案局的有关规定要求，建立健全档案收集、存档、保密等一系列规章制度，进一步规范档案管理、归档等环节工作，实行一年一清，确保各类档案的完整、准确。按照财务管理制度，做到账账相符、账表相符，账实相符。“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，严格按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”要求，坚持目标导向、问题导向、实践导

向，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，确保主题教育取得实实在在的效果。将组织开展好主题教育摆上重要议事日程，精心组织、周密安排、强化督导、扎实推进，高质量推进、高标准落实。班子成员坚持以上率下、以身作则，先学一步、学深一点，先改起来、改实一点，为全系统开展主题教育做好“领头雁”，当好“风向标”，以“关键少数”带动“绝大多数”。坚持读原著学原文悟原理，原原本本学习党的十九大报告和党章，学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等教材，跟进学习习近平总书记最新重要讲话文章和指示批示，理解其核心要义和实践要求，自觉对表对标、及时校准偏差。多形式多渠道组织学习教育，做到个人自学和集中学习研讨相结合，个人自学合理安排时间，不以工作业务繁忙为由把个人自学放在一边，切实做到全面系统学、深入思考学、联系实际学。按照“调查研究要奔着问题去”的要求，结合推动省州市委工作安排落实，结合工委实际，着眼解决实际问题，深入市政府办党支部、市人大办党支部、市人社局党支部、市税务局机关党委、市自然资源局党总支、市投资与交流局党支部、市环保局党支部、市法院党支部、市综合执法局党支部、市医保局党支部、引洮济合管理局党支部等支部掌握实情、分析症结，拿出破解难题的实招硬招，稳步提高机关党建工作规范化标

准化水平。坚持问题导向，在问题检视上狠下功夫。广泛听取意见，认真检视反思，把问题找实、把根源挖深，在调查研究听取基层单位意见的基础上，虚心听取党员群众对领导班子、领导干部存在突出问题的反映，对改进作风、改进工作的意见和建议，认真研究，逐条对应，列入意见清单。党员领导干部联系思想工作实际，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，实事求是检视自身差距，一条条列出问题，一条条对应措施，不评功摆好，不散光走偏，不以工作业务问题代替思想政治问题，切实把问题解决好。

【机关行政效能建设】2019年，合作市机关效能建设紧紧围绕中央“放、管、服”改革，优化政务服务环境、改善民生等方面，积极创新举措，在巩固完善代办制、深化行政审批制度改革等基础上，着力改进机关作风，提升机关效能建设，努力推进市委、市政府中心工作、重点工作的贯彻落实，促进经济社会又好又快发展。

【机关工委领导名录】

书记：霍晓慧（女）

副书记：宋子林

（供稿：郭富强）

信 访

【机构沿革】合作市信访局前身为合作市委、市政府信访办公室，2005年信访办公室更名为信访局，归市委办公室、市

政府办公室管理，以市政府办管理为主。2014年，市政府工作部门机构设置中，市政府办公室加挂信访局牌子。由市政府办公室统一管理，负责全市信访工作。有工作人员3名，其中：局长1名、副局长1名、科员1名。2019年1月，根据《合作市机构改革方案》组建市信访局，为市委工作机关。核定行政编制6个，事业编制3个。设局长1名、副局长1名、信访接待服务中心主任1名。行政编干事3名，事业编干事2名（还未到岗）。

【来信来访办理】2019年，合作市信访局共接待群众来信、来访130件332人（次），其中集体访20件103人（次）。从群众反映的信访问题来看，拖欠农民工工资53件、城市建设10件、民生问题13件、草山纠纷1件、涉法涉诉7件、环境保护2件、邻里纠纷2件、其他问题42件；到州集体访3批13人（次），均已办结；网上信访信息系统共受理办理48件，其中省信访局转办件5件，国家信访局交办1件，转办1件，共办结48件，办结率100%。

【矛盾纠纷排查化解】2019年，建立实行常态化管理下的动态排查化解机制，严格落实新形势下的信访案件摸底排查机制，把信访工作的重心从事后处理转移到事前排查化解上来，做到发现得早、化解得了、控制得住、处理得好，坚持经常排查和集中排查相结合，及早发现信访苗头和倾向，特别是对群众反映强烈的热点、难点问题，进行重点排查，对排查出的问

题，严格落实化解责任，明确主要负责人、责任单位和责任人员，限期妥善解决，履行督办责任机制，切实把问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。强化初信、初访的受理率和办结率，力争在群众第一次来信来访时将问题妥善解决好，避免小事拖大；进一步加强信访工作的信息汇集和研判工作，确保信息的及时率、准确率、录入率，深入审核分析，实行因案施策，对症下药；加大解决重点案件的调处力度，着力解决群众反映强烈、诉求较为集中的问题，牢牢掌握信访稳定工作的主动权，切实把矛盾隐患解决在基层。强化首办责任制，坚守“第一道防线”，实现矛盾调解不回流，避免减少重复访；结合多元化信访案件，因案施策，成立信访矛盾纠纷调解业主居民委员会；积极探索信访矛盾纠纷调解、自治治理新模式；事前排查、宣传教育疏导相结合，主动作为，通过“阳光信访”宣传月活动、《信访条例》等法规宣讲、普法教育、引导群众依法依规合理表达诉求等活动，弘扬道德、崇尚法治、遵守法律法规，实现矛盾纠纷有效预防。

【重点信访案件化解】2019年，市委、市政府进一步深化对信访工作重要性的认识，通过督查、督办，定期不定期听取汇报，县级领导包案督办，召开维稳形势研判会，党政领导值班接访等多种形式安排指导信访工作。市信访局始终保持高度忧患意识、风险意识，严格按照《信访条例》把解决信访突出问题作为工作重点

和主抓手，按照“属地管理、分级负责”“谁主管、谁负责”“依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合”的信访工作原则，切实把信访突出问题妥善处理在本地区本部门、解决在基层，不将矛盾和问题推给上级、推向社会。在预防减少各类矛盾隐患、防范社会风险上，以重点信访案件领导包案化解为契机，深入排查化解信访突出矛盾，积极组织有权处理信访问题的责任部门积极开展联合接访，促进重大疑难突出问题的解决，全力打好重点领域、重点群体、重点问题、重点人员信访矛盾化解攻坚战，积极传达并贯彻落实全省、全州信访工作相关会议精神，多次召开全市信访工作联席会议对信访工作全面安排部署，对重点信访案件、重点信访人员进行分析研判，并对排摸出的9件重点信访案件实行县级领导包案，已化解7件，8名重点信访人员实行责任单位稳控。

【重大节庆时期信访】2019年，为切实做好重大节点和重大节庆时段的稳定工作，以大局为重，由市信访联席会议牵头，在全国、全省“两会”，甘南“一会一节”“新中国成立70周年大庆”等重大节点，先后多次在全市范围内组织开展矛盾纠纷大排查大化解活动，同时将排摸出的重点事项、重点信访人员，按照属地管理原则交由所在乡镇街道进行一对一管控，责任到人，真正做到“早晚有见面，出行知去向”，切实维护社会大局持续和谐稳定。

【信访局领导名录】

局 长：刘尕万

副局长：董 梅 (女)

(供稿：罗 琼)

党史市志

【机构沿革】 2005年8月2日，成立合作市史志编纂委员会办公室，为市政府直属科级全额事业单位，核定事业编制2名，其中：主任1名。2016年7月11日，原中共合作市委党史研究办公室和合作市史志编纂委员会办公室合并，合并后机构名称为合作市党史市志编纂委员会办公室，隶属于中共合作市委管理。核定编制6名，领导职数2名，设主任1名、副主任1名。

【年鉴编纂】 2018年12月28日，全面启动《合作年鉴》(2019)编纂工作，向全市承编单位印发《合作年鉴(2019)》编纂方案；为加强组织领导，增强工作实效，成立《合作年鉴(2019)》第六届编纂委员会。2019年1月，开始资料搜集、征集、编纂，3月，将材料收集齐全，经修改完善，于5月完成统稿，8月经反复打磨完成审稿、编辑、校对等工作，初稿形成后送州志办进行审读，按照州志办《审读意见》进一步进行修改完善，形成定稿，并向甘肃民族出版社申报书号。于年底公开发行，与读者见面。

【党史资料编纂】 2018年12月28日，成立《中国共产党合作市大事记

(1996—2018)》编纂委员会，下发《编纂工作方案》，启动《中国共产党合作市大事记(1996—2018)》编纂工作。2019年1月开始资料搜集、征集、核查、选编工作，于10月完成整理、审核工作，汇集成册，形成初稿，后又多次充实完善、反复修改。争取在2020年底完成印刷出版工作。

【党史市志办领导名录】

主 任：何建平 (藏族)

副主任：康道知草 (女，藏族)

(供稿：康道知草)

党 校

【机构沿革】 1998年9月7日，成立合作市委党校，属合作市党委序列全额拨款的正科级参照公务员管理事业单位。核定事业编制6名，科级领导职数3名，其中常务副校长1名(正科级)、副校长2名(副科级)。2005年底，有教职工3人；2006年增至5人；至2019年12月，有教职工6名，其中：讲师2名。内设机构2个，分别为办公室、教务教研室。

【干部教育培训】 2019年，开展干部教育培训班次4期。积极与市直机关工委联合举办入党积极分子培训班1期1天，培训学员50余人；举办合作市旅游和扶贫产业观摩学习培训班1期2天，培训学员100余人；联合市委主题教育领导小组办公室举办合作市机关事业单位“不忘初心、牢记使命”主题教育党支部书记轮训班1期3天，培训学员220余人；联合市

委主题教育领导小组办公室举办合作市“不忘初心、牢记使命”主题教育国有企业、非公经济组织、社会组织、农牧村、社区党支部书记轮训班 1 期 3 天，培训学员 120 余人。

【理论宣讲】 2019 年，开展理论宣讲 37 场（次）。赴各乡、街道、村组开展党员“冬训” 10 场（次），培训农牧民党员 600 人（次）；在帮扶村那吾镇加拉村开展党的十九大精神宣讲活动 1 场（次），培训农牧民 30 余人（次）；应邀在合作市天保公益林护林防火及病虫害防治专业培训班上作习近平新时代中国特色社会主义思想专题辅导 3 场（次），培训学员 80 余

人；开展合作市新时代文明实践理论巡回宣讲活动 6 场（次），培训学员 380 余人；在全市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，积极安排教师赴部分乡镇、街道，市直单位开展“不忘初心 牢记使命”主题教育宣讲活动 17 场（次），培训党员干部 1200 多人（次）。

【党校领导名录】

校 长：文建斌

常务副校长：贾玉林（藏族）

副校长：王若琦（藏族）

嘎藏扎西（藏族）

（供稿：才 让）

中国共产党合作市 纪律检查委员会

【机构沿革】2017年12月23日，成立合作市监察委员会，内设10个科室。合作市纪委与合作市监察委合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称的体制。市纪委作为党内机构，受上级纪委和本级党委领导，履行党内监督职责；市监察委作为国家机构，向上级监察委员会和本级人大及其常委会负责，履行监督、调查、处置职能。

【重要会议】2019年1月24日，合作市纪委监委领导班子召开2018年度民主生活会。2月14日，召开扶贫领域监督执纪暨“扫黑除恶”专项斗争工作推进会。3月7日，召开五届市纪委四次全体会议，州政府副州长、市委书记刘永革出席会议并作讲话，市委常委、市纪委书记、监委主任周军平代表市纪委监委作《忠诚履职 担当作为 全力谱写纪检监察工作高质量发展》的工作报告，随后召开合作市领导干部警示教育大会。3月19日，召开五届市委第三轮扶贫领域专项巡察工作动员部署会议。3月21日，合作市纪委监委召开2019年纪检监察工作推进

会议。3月28日，召开2019年扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作领导小组会议和“扫黑除恶”专项斗争工作领导小组会议。4月3日，召开惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理工作领导小组会议。4月16日，召开全民国家安全教育专题学习讲座。4月29日，召开第一届特约监察员聘任会议。5月13日，召开“一会一节”项目工程建设集体约谈会议。5月15日，召开村级脱贫攻坚廉政监督员和义务特邀监督员聘任大会。8月28日，召开重点工作安排会议。10月28日，召开合作市产业扶贫政策落实到户自查自纠工作安排会议。

【制度建设】2019年，修订《合作市全面从严治党践行监督执纪“四种形态”指导意见》《合作市全面从严治党建立长效机制践行监督执纪“四种形态”县级领导抓点工作方案》《合作市纪委监委派驻纪检组工作运行规则（试行）》《合作市纪委监委监督执纪问责协作规则》；制定《关于做好2019年元旦春节期间落实中央八项规定精神严防四风反弹回潮的通知》

《中共合作市纪委办公室关于严禁党员干部违规举办“升学宴”“谢师宴”的通知》《中共合作市纪委关于开展“四查四治”专项行动深入整治形式主义官僚主义的通知》《合作市开展惠民惠农财政补贴“一卡通”管理问题专项治理工作方案》《合作市监察委员会特约监察员工作办法》。

【党内监督】2019年，始终贯彻中央关于市级巡察工作新要求，充分发挥巡察监督作用，开展扶贫领域专项巡察和常规巡察，巡察1个乡镇、12个市直部门、90个基层党组织，发现各类问题480条，移交问题线索33条。在深化政治巡察的同时，根据上级要求坚持问题导向，突出针对性和指向性，把农牧民群众反映强烈的热点、难点问题作为巡察工作重点，紧盯扶贫领域和基层治理，深入查找民政低保、基层干部作风、涉黑涉恶“保护伞”以及集体“三资”管理方面的问题，关注机关单位党建工作、“三公”经费使用、选人用人、“八项规定”精神落实、意识形态领域的问题，聚焦食品药品、医疗卫生、教育等领域问题，发现问题，形成震慑，充分发挥巡察的政治“显微镜”和“探照灯”作用。

【作风建设】2019年，全市党员干部和公职人员共报备婚嫁喜庆事宜报告表31份，签订“拒绝高价彩礼承诺书”660份。处置违反八项规定精神问题线索9条，立案办结2件，初核了结6件，正在办理1件。给予工作约谈3人，提醒约谈4人，告诫约谈5人，党纪政务处分4人，通报

曝光2人。成立合作市深入开展作风建设年活动集中整治形式主义官僚主义领导小组，联合市纪委监委党风政风监督室先后4次对全市各单位作风领域相关问题进行明察暗访，共发现问题40余条，对没有整改到位的7个单位通过发放督办函的形式，责令限期整改。

【执纪审查】2019年，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全年共处置反映问题线索114件，增长178.05%；立案35件，增长12.9%，给予党纪政务处分35人，涉嫌犯罪移送检察机关6人。运用监督执纪“四种形态”处理181人（次），增长166.18%。其中第一种形态141人（次），占处理总人次的77.9%；第二种形态28人（次），占15.5%；第三种形态5人（次），占2.8%；第四种形态7人（次），占3.9%。同时，启动受处分人员的教育、引导、回访工作，对2017年受处分的8人，2018年受处分的32人进行回访，了解当前工作精神状态，帮助其卸下思想包袱，积极开展工作。

【专项治理】2019年，组织召开扶贫领域监督执纪工作推进会、2019年全市扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作领导小组会议及上半年扶贫领域“专起来抓”工作例会。成立2个工作组抽调扶贫、财政、审计等机关部门人员开展为期30天的全市扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作。建立健全扶贫领域专项治理十项机制，并在各行业优秀人员中聘任责任意识高的村级脱贫攻坚廉政监督员57名和义

务特邀监督员 39 名，有力提升基层监督水平。在“一卡通”专项治理工作中，给予约谈处理的问题 16 个，涉及 39 人；转案管的问题线索 5 个；反馈给行业主管部门核查的问题 33 个，行业部门核查后进一步向乡镇转办问题线索 6 条，建议进一步追责的问题 13 个，建议乡镇街道纪委进一步核查的问题 2 个。全年处置扶贫领域问题线索 57 件，立案 7 件，给予政务记大过处分 1 人，查处扶贫领域形式主义官僚主义人员 1 人。在“一卡通”专项治理工作中，收缴违规发放资金 15.4 万元。

【“正气合作”建设】2019 年，协助筹备召开合作市党员领导干部警示教育大会、市委各常委分管领域警示教育和集体约谈会、各部门集体约谈会，组织全市党员干部职工集体观看由市纪委监委筹划拍摄的廉政电影短片《冬去春来》和州纪委监委筹划拍摄的廉政微电影《别让妈妈流泪》。对 200 余名评优选先的党员干部进行违纪违规问题查询，对拟提拔和进一步使用的 95 名党员干部进行党风廉政意见回复。对新提任及进一步使用的 95 名科级领导干部进行廉政考试，开展集体廉政谈话，并签订廉政承诺书 95 份。

【深化监察体制改革】2019 年，持续加强派驻机构改革，提请市委撤销乡镇、

街道监察室改设为派驻（出）监察办公室（监察组），赋予乡镇、街道纪委部分监察权，强化乡镇、街道纪检监察机关监督监察职能。

【机关自身建设】2019 年，为提高纪检监察干部能力素质，依托市纪委会、理论中心组、集中学习、专题学习开展培训学习 30 余次，“以案代训”培训 28 人（次），开展全市纪检监察干部交流研讨、集体约谈 214 人（次），组织全系统开展扫黑除恶理论、纪检监察干部培训系列课程、“不忘初心、牢记使命”主题教育业务知识等测试 200 余人（次）。制定《合作市监察委员会特约监察员工作办法》，并将 15 名干部群众聘任为合作市第一届特约监察员，有效拓宽外部监督渠道。

【纪律检查委员会领导名录】

书 记：周军平（藏族）

副书记：王昌盛（藏族） 齐建平

【监察委员会领导名录】

主 任：周军平（藏族）

副主任：王昌盛（藏族） 齐建平

（供稿：徐扬）

合作市人大常委会

【机构沿革】合作市第一届人民代表大会第一次会议于1997年12月8日至13日在合作市召开，合作市第一届人大会议的召开，标志着合作市人民代表大会及其常务委员会正式成立。下设六委一办，即财政经济工作委员会、法制工作委员会、教科文体卫工作委员会、代表工作委员会，民族侨务工作委员会、农牧城建环保工作委员会、办公室。核定人员编制18名，其中：行政编制14名、工勤编制4名；核定县级领导职数5名，设主任1名、副主任4名；核定科级领导职数8名、市人大常委会机关干部16名、工人6名。

【人民代表大会】2020年1月8日至11日，合作市五届人民代表大会第四次会议隆重召开，市五届人民代表大会应有代表134名，实有代表131名，空缺3名，州委常委、合作市委书记刘永革作开幕式讲话。会议听取并审议通过市人民政府市长周梅所作的合作市人民政府工作报告；市人大常委会副主任包建新所作的合作市人大常委会工作报告；市人民法院院长才

让三智所作的合作市人民法院工作报告；市人民检察院检察长马如海所作的合作市人民检察院工作报告。审议通过合作市2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面），审查批准合作市2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划；审议通过合作市2019年财政预算执行情况和2020年市级财政预算草案的报告（书面），审查批准合作市2019年财政预算执行情况和2020年市级财政预算的报告；审议通过合作市2019年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告（书面）。

【人大常委会】2019年，共召开常委会会议8次，主任会议10次，听取和审议“一府一委两院”工作报告20项，开展调研视察、执法检查 and 跟踪督查等监督活动9次，提出意见建议50余条，作出决议、决定9项，任免“一府一委两院”工作人员117名。积极协调配合省、州人大常委会组织开展的监督活动10次。

【工作监督】2019年,听取并审议市人民政府关于提请审议《合作市土地利用总体规划(2010—2020)修改方案》的议案;听取并审议市人民政府关于提请审议《〈甘南州合作市城市总体规划(2011—2030年)〉局部用地(涉及强制性内容)修改方案》的议案;听取审议市政府计划、财政报告,依法作出决议决定。审查批准2019年市级预算细化调整方案、2019年市级债券资金安排计划及预算调整方案、2019年市级新增一般性转移支付资金安排计划及市级预算调整方案和2018年市级财政决算草案。听取并审议合作市农牧民专业合作社发展情况、教育教学工作情况的报告;听取并审议市人民法院关于推进以审判为中心的诉讼制度改革情况的报告;听取市人民政府关于深化“放管服”改革,优化营商环境的报告;听取2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及财政预算执行情况的报告;加强消防安全工作审议意见办理情况的后续监督,适时开展专题询问。听取并审议市人民政府关于市五届人大三次会议代表意见建议办理情况的汇报;对任命的部分“一府一委两院”国家机关工作人员进行法律知识考试。

【法律监督】2019年,市人大常委会调研组对市人民政府贯彻执行《预算法》情况进行执法检查并提出意见建议;听取市人民政府关于2018年市级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告;专题听取市人民政府贯彻执行《甘南藏族自治

州藏语言文字工作条例》审议意见办理落实情况的报告,并进行满意度测评;州、市联动对合作市贯彻执行《大气污染防治法》情况进行执法检查;结合年度审计工作报告对财政决算进行严格审查,依法作出决议;听取监察委员会关于贯彻实施《中华人民共和国监察法》情况的报告。

【人事任免】2019年,任命市政府副市长1名,市人大常委会工作机构负责人2名,市政府部门负责人19名,法院工作人员38名,决定免职的国家机关工作人员22人。接受辞去州代表职务1名,依法补选市五届人大代表5名,依法补选市五届人大常委会委员2名。常委会认真执行《人民陪审员法》的有关规定,依法推荐和任免人民陪审员53人,保障合作市人民陪审员制度的有序运行。

【议案建议办理】2019年,由市人民政府及职能部门对审查列入办理的67件意见建议,所有承办意见建议已办理完毕。其中:所提建议已办理或正在办理的A类建议49件,占总数的73.1%,与上年相比下降11个百分点;所提建议列入计划逐步解决或今后解决的B类建议15件,占总数22.4%,与上年相比提高12个百分点;所提建议暂时不能解决的C类建议3件,占总数的4.5%,与上年相比下降1个百分点。特别对涉及群众切身利益和社会高度关注的建议,邀请代表进行重点督办和现场办理,有效解决一批代表关注、群众关心的问题,办理结果受到代表和广大群众的好评。适时对提出优秀意见建议的

代表予以表彰奖励。

【市人大常委会领导名录】

主 任：杨永海（藏族）

副主任：包建新（藏族）

刘续锋（藏族）

马小梅（女）

【市人大常委会办公室领导名录】

主 任：贡保杰（藏族）

副主任：李思伟（藏族）

（供稿：贡保草）

合作市人民政府

【机构沿革】1996年5月，经国务院批准同意成立合作市，1997年筹建，1998年1月1日正式挂牌运作。随之设立合作市人民政府办公室，主要工作任务是认真贯彻执行党中央、国务院和省、州的路线、方针、政策，认真贯彻落实市委、市政府的发展战略和总体思路；督查市政府各项决定、重点工作、依法行政、政务公开和领导重要批示的贯彻落实情况，协调办理人大代表意见、建议和政协委员提案。2019年3月29日，根据《中共合作市委办公室合作市人民政府办公室《关于调整合作市人民政府办公室职责配置、内设机构和人员编制的通知》，核定行政编制25名、工勤人员15名。合作市人民政府办公室设6个内设机构：政务秘书股、行政审批股、档案管理股、信息管理股、总务财会股、安全保卫股。市政府办公室领导按照省、州有关规定设置，核定部门领导职数5名，设主任1名、副主任3名、政府办公室督查专员1名。

【常务会议】2019年1月10日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第25

次常务会议，传达学习有关会议和文件精神，研究有关议题，安排部署有关工作。副市长杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉等参加会议。1月18日，受市委副书记、市长周梅委托，市委常委、常务副市长杨清华主持召开市政府第26次常务会议，传达学习有关文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长王炜、常征、刘升平、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。2月19日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第27次常务会议，传达学习有关会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、尹五生、旦正道吉等参加会议。3月4日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第28次常务会议，传达学习省、州有关会议和文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、常征、刘升平、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。3月12日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第29次常务会议，传达学习有关会议和文件精神，研究有关议题。副市长王

炜、杨中鲁、加华东珠、尹五生、旦正道吉等参加会议。3月25日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第30次常务会议，传达学习有关会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。4月26日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第31次常务会议，传达学习中央和省、州有关会议、文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、加华东珠、尹五生、康主才让等参加会议。5月10日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第32次常务会议，专题研究部署扫黑除恶专项斗争工作。副市长杨清华、王炜、常征、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉等参加会议。6月5日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第33次常务会议，学习中央和省、州有关会议、文件精神及有关法律，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长王炜、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。6月21日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第34次常务会议，传达学习有关文件、会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、刘升平、加华东珠、尹五生、康主才让等参加会议。7月10日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第35次常务会议，传达学习有关文件、会议精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。9月5日，

市委副书记、市长周梅主持召开市政府第36次常务会议，传达学习有关文件、会议精神，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、尹五生、康主才让等参加会议。10月9日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第37次常务会议，传达学习有关会议、文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、刘升平、加华东珠等参加会议。10月21日，受市委副书记、市长周梅委托，市委常委、常务副市长杨清华主持召开市政府第38次常务会议，专题研究财政预算执行情况。副市长杨清华、王炜、常征、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。11月7日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第39次常务会议，传达学习有关批示和会议、文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、杨中鲁、刘升平、加华东珠、尹五生、康主才让等参加会议。12月19日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府第40次常务会议，传达学习有关会议和文件精神，听取有关工作汇报，研究有关议题。副市长杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让等参加会议。

【党组会议】2019年3月12日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议，专题学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容和《中国共产党重大事项请示报告条例》，传达学

习习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神、习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话精神、省委学习习近平总书记参加甘肃代表团审议时的重要讲话会议精神和省人大常委会副主任、州委书记俞成辉在十二届州委第 67 次常委会（扩大）会议上的讲话精神。市政府党组成员王炜、杨中鲁、加华东珠、尹五生、旦正道吉、李麟等参加会议。3 月 25 日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议，传达学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容和《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。市政府党组成员杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、尹五生、旦正道吉、康主才让等参加会议。4 月 26 日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议，学习《习近平扶贫论述摘编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容，国务院第二次廉政工作会议、中国共产党甘肃省第十三届委员会第八次全体会议精神 and 《中共甘肃省委办公厅甘肃省人民政府办公厅印发关于解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》。市政府党组成员杨清华、王炜、加华东珠、尹五生、康主才让、李麟等参加会议。7 月 10 日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。集中学习《习近平扶贫论述摘编》

《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》部分内容，以及《中共中央关于李平同志搞形式主义、官僚主义案件查处情况及其教训警示的通报》和《中央生态环境保护督察工作规定》，传达学习习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话和中央扫黑除恶专项斗争第 19 督导组督导甘肃省第二次工作对接会精神。市政府党组成员杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让、李麟等参加会议。8 月 28 日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。学习习近平总书记在甘肃考察时的重要讲话、习近平总书记在甘肃省考察工作结束时的讲话精神和《中共甘肃省委关于深入学习宣传习近平总书记考察甘肃重要讲话精神的通知》，传达全省领导干部大会、省政府党组（扩大）会议和全州领导干部大会精神。市政府党组成员杨清华、王炜、常征、杨中鲁、刘升平、加华东珠、康主才让、李麟等参加会议。10 月 9 日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅主持召开市政府党组会议。传达习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立七十周年大会上的讲话和习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神，学习《中国共产党农村工作条例》和《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》部分内容。市政府党组成员杨清华、王炜、刘升平、加华东珠、李麟等参加会议。11 月 7 日，市委副书记、市政府党组书记、市长周梅

主持召开市政府党组会议。学习《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，以及《中国共产党的九十年》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》《中国共产党党内重要法规汇编》部分内容和省委十三届十次全会精神。市政府党组成员杨清华、王炜、杨中鲁、刘升平、加华东珠、尹五生、康主才让、李麟等参加会议。

【全体会议】2019年6月17日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府2019年第一次全体会议暨全市经济运行调度工作会议。各乡镇人民政府、街道办事处主要负责人和市政府各部门、单位，省属驻合各单位主要负责人参加会议。9月25日，市委副书记、市长周梅主持召开市政府2019年第二次全体会议暨全市经济运行分析调度会议。市政府领导班子成员，各乡镇人民政府、街道办事处主要负责人，市政府各部门、单位主要负责人，以及省属驻合有关单位主要负责人和有关企业主要负责人参加会议。

【行政审批制度改革】2019年，承接州级政府部门落实省政府第二十二批取消和调整行政审批项目共计11项，其中取消行政许可事项4项、新增许可事项1项、承接州政府部门下放行政许可事项2项、变更行政许可项目名称2项、调整实施机关事项1项、取消其他行政权力事项1项。承接州政府部门落实省政府第二十

三批取消调整和下放行政审批事项共计6项，其中取消行政许可事项1项、取消部分审批内容的行政许可项2项、新增许可事项2项、承接州政府部门下放行政许可事项1项。对全市现行行政许可项目进行了认真核对，全市现保留141项行政审批事项。

【政务信息公开】2019年，合作市主动公开各类政府工作信息9270条，其中，发布规范性文件3条、政府文件15条、人事任免信息14条、“双公示”信息26条、各类公示公告信息85条、解读相关政策信息2条、公开各类工作动态信息9125条（市政府门户网站发布4686条、其他途径发布4439条），市政府门户网站年访问量达到93805次，“书记信箱”“市长信箱”收到各类来信留言41条，公开答复41条，答复率为100%。

【督查督办】2019年，市政府督查工作（2019年4月全市党政机构改革后市政府督查室撤销，督查职能由市政府办公室承担）围绕市委、市政府重点工作，紧盯市政府重大决策部署、重点工作和领导批示精神，不断完善督查机制，提高督查服务能力，全年开展城乡环境整治、国务院第五次大督查反馈问题整改、“双创”工作、驻村帮扶、各级环保反馈问题整改、中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改、生态文明小康村建设等各类督查活动30余次，督办市长办公会议、市政府常务会议落实情况16次，办理领导批示、交办事项130余件，办理州市人大代表建议政协

委员提案 101 件，办理省州为民办实事 15 件。编发《督查专报》18 期，印发《督办通知》137 份、《督查通报》12 份。充分发挥督促检查的职能作用，有力促进全市重点工作的推动和落实，为市政府各项决策部署的贯彻落实提供有力保障。

【机关事务管理】2019 年，加强机关事务服务管理工作，提升服务管理能力、强化服务管理职责。11 月全市党政机关公务用车制度改革工作全面实行，做到职责清晰、分工明确、运行正常、服务周到、保障有力。市级公务用车平台为全市各级用车单位调派车辆 200 余次。干部职工平均每日早餐就餐人数 30~40 人，午餐 80~100 人，晚餐 30~40 人。

【政务服务】合作市政务服务中心于 2015 年 3 月开始运行，原大厅面积 240 余平方米。2019 年 4 月中旬，根据《甘南藏族自治州人民政府办公室关于加快政务服务中心标准化建设工作的通知》要求，在市委市政府的大力支持下，对合作市政务大厅进行改造升级工作，改扩建后，面积增加至 1070 平方米左右，设置 49 个窗口，1 个审批办公室，已基本满足部门进驻窗口的需求，在办公场所、服务模式、硬件建设的方面基本上实现标准化。在窗口进驻方面，已进驻 20 个部门、单位，涉及行政许可和其他行政权力 376 个事项，其中行政许可 142 项、其他行政权力 234 项。共受理各类事项 7258 件，办结 7258 件，办结率为 100%。根据《甘肃省人民政府办公厅关于加快推进政务服务事

项梳理填报工作的通知》要求，合作市政务服务中心积极组织全市相关部门、单位，先后两次对政务服务事项进行集中认领梳理完善工作，共认领完善政务服务事项 342 项，较好的完成省、州、市确定的工作目标任务。12 月 3 日，甘南州一体化在线政务服务平台暨政务服务手机 APP 上线运行启动仪式在合作举行。此平台在合作市率先上线启动运行，标志着甘南州互联网+政务服务、政务信息化工作将掀开崭新的一页，也标志着合作市政务服务工作迈入新的阶段。同时，甘南州一体化在线政务服务平台暨政务服务手机 APP 在合作上线运行，标志着合作市“互联网+政务服务”体系建设及推进放管服改革、优化营商环境，推进实现政务服务事项由“网上可办”到“一网通办”迈出坚实的步伐，开启全面推进全市政务服务平台深度融合、广泛应用的新阶段。

【生态文明小康村建设】2019 年，合作市坚持突出“文化品位、因村施策、一村一品、富有特色”的原则，切实注重建设规划和建设方案质量，提升编制水平，将生态文明小康村建设作为实施精准扶贫的新载体、实施乡村振兴战略的新实践和推进生态文明建设的平台，不断创新工作方法、细化工作内容、强化工作措施，着力实施四大工程，严格遵循“965356”建设标准。生态文明小康村选点布局在选择公路沿线和景区周边的同时，重点安排深度贫困村，坚持补短板、强弱项、脱瓶颈，用足用活政策资金，确保同部署、同

建设、同提升，不断加快脱贫步伐。全年建设生态文明小康村 28 个，其中：那吾镇 7 个、勒秀镇 4 个、佐盖曼玛镇 4 个、卡加曼乡 4 个、卡加道乡 2 个、佐盖多玛乡 2 个、当周街道 4 个、伊合昂街道 1 个，共涉及农牧民 757 户 4374 人、建档立卡人口 212 户 1145 人，贫困村 8 个。在建设过程中，市委、市政府主要领导及分管领导经常深入一线，亲力亲为、跟踪指导，先后召开全市生态文明小康村观摩互学推进会、半月项目推进会、项目调度会等；各乡镇、街道遵照“965356”建设标准，本着节俭、不大拆大建的原则，严格按照建设规划和方案进行施工，规范建立项目台账，安排专人在施工现场蹲点，时时了解项目进度和存在的困难问题，及时解决现场出现的问题；各施工单位按照文明施工的要求规范建立工程项目部，倒排施工进度计划，为顺利推动生态文明小康村建设提供保证；委托有经验、技术力量强的监理单位进行项目监理，各村均配备 1-2 名现场监理常驻现场开展工作，同时各村都聘请 3-5 名群众监督员与监理单位一同开展项目质量监督工作，保证项目质量。生态文明小康村实施户内“七改”、基础设施、风貌改造及环境卫生整治等建设任务，全市整体工程形象进度达 90%。

【政府信息公开平台建设】2019 年，合作市党政信息化建设项目完成最终验收并全面投入使用，根据省州关于全面开展“陇政钉”移动办公平台建设应用工作的要求，安排专人负责，完成全市各级干部

信息录入工作，基本实现乡镇（街道）和村（社区）全覆盖。围绕经济社会发展和人民群众关切，以社会各界需求为导向，以制度机制为基础，以平台建设为载体，针对存在的问题，进一步从加强业务学习、梳理政府信息公开内容、拓宽公开渠道、加强人才队伍建设等方面着手，继续深入推进政府信息公开工作，不断拓展信息公开的广度和深度，确保政府信息公开更加准确、及时、规范、有效，充分保障社会各界的知情权、参与权和监督权。

【环境综合整治】2019 年，合作市把深入开展城乡环境综合整治工作作为提升对外形象、助力旅游发展、推动经济转型、增进民生福祉、加快小康进程的重要实践，坚持抓主抓重、齐抓共管，以锲而不舍的劲头，强力推进城乡环境综合整治向纵深发展。以举办第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节为依托，从严从细开展环境革命，城乡环境有了新变化、机制建设有了新亮点、整治范围有了新拓展、对外形象有了新提升、全域旅游有了新突破。积极推行“街（路）长包干责任制”。把精细化管理标准和责任落实到“最后一米”“最后一人”，着力推动整治触角由主次干道向背街小巷延伸、由城区向农牧村延伸；大力开展户内环境卫生综合整治。通过学习贯彻治力关会议精神，合作市转移环境综合整治工作重心，多部门联动配合，整治重点由公共区域综合整治向群众院落户内转变，做到“房前屋后一

个样、村里村外一个样、室内室外一个样”，引导群众对窗台、炉台、灶台、炕台等重点部位进行彻底有效的整治，做到宅院物料工具有序堆放，室内室外干净整洁；深度开展沿途沿线环境综合整治行动。坚持以治力关会议精神为指导，对全市沿途沿线 100 余个村庄、居民区进行深度环境综合整治，制定《合作市沿途沿线村庄深度环境综合整治责任人员一览表》，每个村庄和居民区都有一名或多名副科级以上领导负责，做到户内卫生一周一评比、村内垃圾一日一清理、沿途沿线一日一督查，确保沿途沿线所有村庄和居民区干净、整洁；深入开展“治泥、治土、治沙”行动。坚持以“15530”总体思路为指导，重点针对运输车辆带泥带土上路、超载超限等问题，建立源头治理、关键点设卡、多部门昼夜联合执法的全方位治理体系，大力开展宣传教育、源头治理、工地管理、治超治限专项整治等行动，着力解决车辆带泥带土上路、道路扬尘及超载超限的突出问题；设立“街（路）长制”公示牌和公交站牌。在城区主要干道设立 47 个街路长制公示牌，对城区 230 个公交站牌进行更新更换；开展“烟头革命”。积极发动居民群众及环卫工人参与“烟头革命”，采取每斤 50 元有偿回收（每斤烟头约 1750 根），市城市综合执法局将回收的烟头集中无害化处理；建立健全垃圾收运体系。合作市生活垃圾填埋场二期工程、佐盖曼玛镇生活垃圾处理工程、当周街道垃圾中转站、伊合昂街道垃圾中转站

及合作市重点乡镇环卫工作监测站建设项目建设完工，并投入使用；六乡镇简易生活垃圾处理设施陆续开工建设；加强流浪动物集中整治力度。市城市管理综合执法局成立专项行动组，对流浪犬、猪予以捕捉和捕杀，对流浪马、牛、羊等牲畜采取强制驱赶和圈（栓）处置设施，张贴招领启事，并对责任人进行严厉处罚；市环卫队配合市城市管理综合执法局对捕捉、捕杀的流浪犬、猪进行集中清理和无害化处理；市动物卫生监督所和市动物疾病预防控制中心做好各类动物疫病的有效预防。为确保“一会一节”顺利举办，全市扎实开展城区道路提升、城区公共区域景观提升、城区亮化、绿化、美化及街景整治等重点工作。城区累计安装、更换果皮箱 1700 个；沿街门头牌匾改造提升 860 块，拆除沿街大型广告牌 250 个；念钦街、帕乔村临街公共区域、当周草原、美仁大草原、观景台等景区景点提升改造、民俗一条街刷新、重点公路沿线植被恢复、国土治理、路灯花卉装饰、城区桥梁花卉以及城区绿植造型等顺利完成；宾馆饭店改造及服务不断提升，举办 16 期住宿餐饮培训班；出租车、公交车、班线客车的车容车貌整治工作不断推进，对 111 辆车漆脱落的运营车辆进行重新喷漆，清理车辆内顶 225 台（次），更换座套、脚垫 335 台（次）。全年共接待国家民委调研组、西藏自治区调研组、中海油观摩团等全国各地各类考察团 70 批次、2000 余人（次）；综合运用明察暗访、限期督办、挂账销号、

社会曝光、点名通报等行之有效的督查方式，全天候、高密度、常态化、精细化开展督查工作，全年共开展督查 180 余轮次，下发《交办通知》180 余件，撰写《督查专报》16 期，印发《督查通报》16 期，累计发现环境问题 5000 余个，开展藏地传奇自行车赛等大型活动的前期环境综合督查，为接待全国各地考察团保障良好的城乡环境面貌。

【市政府领导名录】

市 长：周 梅（女，藏族）
副市长：杨清华（藏族） 常征
杨中鲁 王 炜 刘升平
加华东珠（藏族）
尹五生（藏族）

康主才让（藏族）

万玛当知（藏族）

【市政府办公室领导名录】

主 任：李 麟

副主任：宁海怡（藏族）

赵宏平（藏族） 胡发先

王艳军（天津援甘挂职）

【政务服务中心领导名录】

主 任：杨家祥 彭惠玲（女）

副主任：胡发先

【机关事务管理局领导名录】

局 长：周 毛（女，藏族）

副局长：李 雯（女，藏族）

（供稿：袁玉丽）

政协合作市委员会

【机构沿革】1997年12月9日，政协合作市委员会成立，1998年1月1日挂牌运行。根据《中共甘南州委、甘南州人民政府关于甘南州分类推进事业单位改革的实施意见》(甘南发〔2014〕5号)精神和《甘肃省机构编制管理办法》规定政协合作市委员会设7个内设机构：办公室、教育科技文化卫生体育委员会、民族宗教和社会工作委员会、提案法制妇女青年委员会、委员工作委员会、文史资料和学习宣传委员会、经济农牧环境委员会。截至2019年年底，政协合作市委员会机关编制核定共有工作人员编制14名。其中：行政编制10名、事业编制1名、后勤事业编制3名。核定县级领导职数5名。其中：设主席1名、副主席4名。核定内设机构科级职数8名。

【全体委员会议】2020年1月8日，政协合作市第五届委员会第四次会议隆重召开，出席会议的委员有85名。市委常委、市委书记刘永革作开幕讲话，尹秀兰副主席作政协合作市第五届委员会常务委员会工作报告，包和平副主席作政协合作

市第五届委员会常务委员会关于五届三次会议以来提案工作情况的报告，通过政协合作市第五届委员会第四次会议各项决议，通过政协合作市第五届委员会关于市政协五届四次会议提案审查情况的报告；选举产生政协合作市第五届委员会主席，常委1名；会议举行委员大会发言，7名市政协委员在大会上作专题发言，市政协主席文建斌同志在闭幕会上作总结讲话。

【常务委员会会议】2019年，共召开4次会议，会议组织全体常务委员学习全国两会精神、汪洋主席在全国政协闭幕会上的讲话、新《政协章程》、习总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话和汪洋主席总结讲话精神，习近平同志关于人民政协的新思想精神、习近平总书记关于人民政协工作的重要论述（节选）。会议通过政协合作市第五届委员会民族宗教委员会主任人事任免事项。常务委员会会议审议通过《市政协2019年工作要点》《学校食品安全专题协商报告》《合作市生态文明小康村建设情况专项视察报告》《合作市开展纵

深推进环境革命和“一会一节”环境综合整治专项视察报告》《赴浙江省考察学习“枫桥经验”和“千万工作”的报告》。

【主席会议】2019年，共召开10次会议，会议学习十九大和十九届二中、三中、四中会议精神、习近平总书记在中央政协工作会议上的讲话精神、习近平对甘肃重要讲话和指示精神以及省州市会议精神，会议讨论市政协委员培训工作，安排市政协常委会工作要点，市政协机关召开党支部上半年组织生活会相关事宜，市政协两节慰问相关工作，关于“学校食品安全”“环境综合整治”等工作开展的专题协商以及赴浙江省学习考察“枫桥经验”和“千万工程”工作的报告开展工作。

【参政议政】2019年，市政协五届委员会紧扣合作市发展大局，围绕合作市纵深推进环境革命综合整治工作、生态文明小康村建设情况、实施乡村振兴战略组织委员开展调研视察，形成调研报告，提交市委、市政府。此外，配合全国政协民族和宗教委员会、省政协、河南省许昌市政协、四川省马尔康市政协开展“合作市城市防汛应急处置及安全工作、十大生态产业推进情况、合作市宗教活动场所管理、抢占一带一路建设五个制高点加快甘肃开放型经济发展以及旅游发展工作”等调研活动。

【政治协商】2019年，市政协常委会把协商议政作为履职的主要抓手，将专题协商会纳入市政协常委会年度工作要点，切实制定协商计划，抓住改革发展中的重大问题，聚焦“学校食品安全、环境整治”等课题，开展专题协商，形成专题协

商报告2篇，提交市委、市政府。

【民主监督】2019年，市政协推荐8名政协委员担任纪检监察、法院、检察院、公安局等部门的特邀监督员履行监督职责，选派22名委员参加全市各类重大会议，切实发挥民主监督作用。

【调查研究】2019年10月12日至19日，组织部分委员赴浙江省考察学习“枫桥经验”和“千万工程”工作，形成专题考察报告，提出意见建议11条，为推进全市乡村治理和环境整治发挥积极作用。

【文史资料】2019年，全面启动文史资料第一辑稿件征集工作；编印《政协之窗》内部刊物。

【提案办理情况】2019年，五届三次全委会议期间收集到提案40件，经审查立案32件，办复率为100%，委员满意率96%。年中对“建设合作市规划馆、加强合作市住宅小区物业管理的建议、仁多玛交代村至寺院巷道硬化的建议、推进停车场建设缓解城区停车难的建议、解决岗岔寺院维修资金的建议”等六件重点提案，开展提案现场办理。

【政协合作市委员会领导名录】

主 席：党 智（藏族） 文建斌

副主席：索藏仓（藏族）

尹秀兰（女，藏族）

敏文祥（回族）

包和平 道 尕（藏族）

【政协合作市委员会办公室领导名录】

主 任：罗胜利（藏族）

副主任：姜 峰（藏族）

（供稿：赵江仙）

群众团体

总工会

【机构沿革】1998年6月，召开合作市第一届工会代表大会，成立合作市工会委员会，同时选举产生合作市总工会经费审查委员会。市总工会核定编制6名，其中：主席1名、副主席1名，经费审查委员会主任1名。

【会议召开】2019年3月11日，召开合作市工会代表会议暨四届四次全委（扩大）会议，会议主要任务是选举市总工会第四届委员主席；选举合作市出席甘南藏族自治州工会第十次代表大会代表；学习贯彻习近平总书记重要讲话精神；回顾总结2018年全市工会工作，安排部署2019年主要任务。参加此次会议的代表共有64人，选举会议严格通过各项会议程序，杨继荣同志当选为合作市总工会第四届委员会委员，同时召开合作市总工会第四届五次全委会议，选举杨继荣同志为合作市总工会第四届委员会常务委员、工会主席；大会还选举出两名出席甘南州工会

第十次代表大会的代表。

【基层组织建设】2019年，合作市组织建设行政、事业、各企业基层工会组织147个，其中行政事业单位基层工会80个，会员3356人，其中女会员1639人；企业基层工会67个，会员4154人，女会员1522人，农民工2008人，已建会单位职工入会率达98%以上。

【权益维护】2019年3月，为提升女职工综合法律法规知识，增强女职工自我保护意识，市总工会组织水务热力有限责任公司、甘肃华羚乳品股份有限公司和甘南燎原乳业有限公司3家公司进行妇女权益保护法律法规知识竞赛活动；开展2019年工资集体协商“要约季”活动，指导全市各企业开展工资集体协商“要约季”活动，对20余家涉及续签、重签、新签四项合同的企业下发通知，并督促四项合同的签订。

【扶贫解困】2019年，开展各类帮扶救助活动。“六一”儿童节，分别在市四小和二小慰问进档困难女职工子女及留守儿童83名，发放慰问金2.49万元；走访慰问

问 10 名机关退休老党员、企业困难党员和老党员，并为他们分别送上 500 元慰问金；开展“夏送清凉”活动，为 300 名市环卫队、交警大队和燎原乳业一线职工送去茶叶、遮阳伞、毛巾等慰问品，发放慰问物资价值 2.5 万元；开展困难职工精准帮扶和“两节”送温暖慰问活动，慰问合作市困难职工 343 名（户），发放慰问金 39.8 万元。

【总工会领导名录】

主 席：杨继荣（藏族）

副主席：苟新华（回族）

经审委主任：王丽蓉（女，回族）

（供稿：王丽蓉）

共青团

【机构沿革】1998 年 6 月，成立共青团合作市委员会，负责全市共青团工作。核定事业编制 6 名，其中：领导职数 2 名，设书记 1 名、副书记 1 名，干部 4 名。

【团的组织建设】2019 年，深入贯彻中央和省、州、市委关于共青团改革的各项要求，坚持问题导向，落实改革措施，团的改革取得阶段性的成果。召开共青团合作市第六次代表大会，选举产生共青团合作市第六届委员会书记、副书记，常务委员会委员、第六届委员、候补委员，为共青团事业的发展奠定坚实的组织基础。改革团的领导机构，提高基层和一线团干部、团员在团的代表大会、全委会、常委会的比例，代表性显著增强。改革团的干

部队伍，建设专职、兼职、挂职干部相结合的机关干部队伍，配备挂职书记 1 名、兼职书记 1 名。改革创新团的基层组织建设，新增基层团支部 6 个、直属团委 2 个。截至 2019 年年底，全市共有各级团组织 111 个，其中基层团委 8 个、团工委 4 个、团支部 99 个，基层团组织在广大青年团员群体中发挥重要作用，引领青年、凝聚青年、服务青年的基层堡垒作用得到进一步夯实。广泛建设基层青年阵地，市级“青年之家”已建成，各乡镇、街道以党建带团建的方式，分别不同程度建设青年活动阵地。

【少先队工作】2019 年，团市委充分发挥联系青少年桥梁纽带作用，积极组织全市少先队开展一系列丰富多彩的活动，全面提升少先队员的综合能力素质。始终不渝地抓好辅导员的配备、选拔、培训工作，落实辅导员的有关政策，为辅导员的学习、工作，创造良好的环境和条件。定期召开辅导员会议，组织学习研究工作，提高辅导员的少先队工作水平。加强少先队阵地建设，抓好“规范化队室”的创建工作。继续组织全市少先大队办好红领巾广播站，开设“快乐队生活”“语文知识百花园”“英语天地”“健康快车”和“环保与我”等五个栏目。广播站为培养队员们的创新实践能力创造良好的条件，丰富校园文化生活，创设浓厚的英语氛围。进一步抓好少先队的标志、用品管理和使用，使其发挥作用。继续抓好鼓号队的训练工作，为每周的升旗仪式及共青团有关会议

的开幕仪式等活动做好充分的准备。加强少先队理论研究和信息交流。重视提高辅导员的理论水平,开展论文和方案的评选活动,切实重视信息交流,努力做好《少先队员》《少先队小干部》《育苗报》《中国少年儿童》等报刊的订阅工作,拓宽队员的视野和增长见识。强化队员思想品德教育,培养良好文明礼仪习惯。从升旗仪式的排队、行礼做起,教他们做到升旗时行队礼或注目礼,有计划、有步骤地对少先队员们进行常规训练。根据少年儿童的年龄特点,多渠道、多层面、全方位对队员进行思想教育,并寓教育于活动之中。利用教师节、国庆节、重阳节、队庆等有利契机,通过举行队活动、出版宣传栏、国旗下的讲话、慰问孤寡老人、元旦新队员入队仪式等形式生动的活动,为四百多名新生佩戴上鲜艳的红领巾,在队员中深入开展爱国主义教育。培养他们热爱祖国、热爱人民、热爱家乡的情感,树立起建设祖国、建设家乡而努力学习的远大志向。通过国旗下的讲话、班会课、中队活动和邀请市公安局的同志对队员作法制、安全教育的专题报告等形式,组织队员学习《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》。强化队员的法制观念和交通安全观念,培养安全的法制意识,交通安全意识,使队员学法、知法、懂法、守法、用法。

【青少年思想引领】2019年,深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,帮助广大团员

青年深刻理解新时代中国特色社会主义制度和思想的丰富内涵、精神实质和实践要求。引导青少年树立共产主义远大理想,开展以“永远跟党走、青春献祖国”“藏家儿女心向党”“青春喜迎十九大、不忘初心跟党走”等为主题的一系列活动,积极以政治教育塑造青年,增强青少年群体的“四个意识”,坚定“四个自信”。以“民族团结一家亲”“天津甘南青少年手拉手”“与志愿服务同行、树羚城文明新风”等主题活动为载体,筑牢青少年为实现“中国梦”增添青春正能量的信念。履行全团带队的职责,在少先队广泛开展“红领巾心向党”等活动,从小培养他们对党、对习近平总书记的朴素情感。广泛开展“青年大学习”行动,开展宣传教育实践活动100余场(次),参与青少年达2万余人(次),培育民族地区青少年社会主义核心价值观,增进对党的政治认同、思想认同和情感认同,主动适应新时代的发展要求,带领青年积极参与脱贫攻坚巩固提升工作,各级团组织结合自身特点在人才扶贫、公益扶贫中发挥积极作用。

【未成年人权益保护】2019年,聘请14名公、检、法工作人员担任中小学法制副校长或法制辅导员,创建青少年法制教育基地5个、青少年维权岗8个,创建绿色网吧3个,进一步完善合作市“12355”青少年维权和心理咨询服务热线。

【青年创业就业行动】2019年,因势利导服务青年创业就业。通过开展青年创业就业大赛、创业就业论坛、青年技能培

训等活动，改变藏族青年注重机关、事业单位就业的陈旧就业观，引导青年自主创业就业。筹建具有较强专业化服务能力的众创空间、青年创业孵化基地等新型创业服务平台，满足广大青年创新创业需求。

【志愿者行动】2019年，团市委积极发挥共青团组织应有的作用，不断整合社会资源，扩大服务领域，创新服务方式，开展形式多样的志愿服务活动，在服务孤寡老人、空巢老人，关爱农民工子女方面做了不少的工作。结合全国文明城市、国家卫生城市创建工作，深化青年志愿者行动，进一步弘扬志愿服务精神，提高专业化水平，在城乡环境综合整治、引领全民素质提升等方面形成新的社会功能，贡献青年力量、实现青春价值。为加强合作市农牧村精神文明建设，提高农牧民群众思想道德素质、科学文化素质和健康素质，由合作市委宣传部牵头的2019年文化科技卫生法律“四下乡”暨新时代文明实践志愿服务活动，在佐盖曼玛镇上浪坎村文化广场举办，团市委高度重视，积极配合，组织干部参与本次活动。围绕“牵手文明·共沐书香”这一主题，团市委现场发放《儿童文学》《中国儿童百科——奥妙的自然》《365天丛书——汉语拼音读物系列》《儿童美德故事书》等书刊200余本，分发各类预防青少年违法犯罪宣传资料300余份。为使宣传落到实处，团市委干部用藏汉双语现场讲解《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》《中华人民共和国预防青少年违法犯罪法》等法律法规，让农牧

民群众在通俗易懂的语言中受到教育。共青团甘南州委、共青团合作市委组织合作地区300余名青少年赴烈士陵园开展以“缅怀革命先烈 争当时代先锋”为主题的祭奠革命英烈活动。为弘扬绿色发展理念、传播生态环保意识、助力甘南绿色崛起，团结带领广大青少年积极投身保护母亲河行动，团州委、团市委机关干部，第九届州青联委员以及州直、合作市学校团组织老师、学生志愿者共1000余人，在合作市森林公园开展以“传承五四精神 共建美丽家园”为主题的2019合作地区青少年植树护绿生态环保实践活动。5月4日，是中华人民共和国成立70周年、五四运动100周年、中国共产主义青年团成立97周年，在这特殊时刻，共青团合作市委员会邀请全市广大团员青年参与到“青春心向党·建功新时代”纪念五四运动100周年系列活动。各乡镇街道团（工）委组织团员青年志愿者开展环境卫生综合整治活动。在“一会一节”等大型活动中，羚城青年奋发有为、扑在一线，有力保障节会的顺利圆满举办。同时，团市委广泛动员基层团组织参与扶老助残、交通劝导等志愿服务活动，激发青年的责任感和使命感。

【团市委领导名录】

书记：石永刚（藏族）

副书记：拉毛才让（女，藏族）

闵艺平（挂职）

周焕顺（兼职）

（供稿：马红霞）

妇女联合会

【机构沿革】1998年1月，成立合作市妇女联合会，隶属中共合作市委。根据《甘南州机构编制委员会关于核定各县市党委各部门及人民团体领导职数的通知》文件精神，合作市妇女联合会（简称合作妇联）与合作市人民政府妇女儿童工作委员会办公室（简称合作市妇儿工委）合署办公。核定事业编制8名，核定领导职数3名，设主席1名、副主席1名。

【召开执委会】2019年3月6日，召开合作市妇女联合会第五届二次执委（扩大）会议，回顾总结2018年全市妇女工作，安排部署2019年全市妇女重点工作，传达学习全国妇联十一届八次执委会议、省妇联十四届二次执委会议、州妇联十五届二次执委会议精神，表彰2018年涌现出的先进集体和先进个人：“三八红旗集体”5个、“巾帼建功先进集体”5个、“三八红旗手”10名、“优秀妇女工作者”8名、“最美家庭示范户”10个、“巾帼脱贫示范户”8个、“美丽庭院示范户”20个。

【庆“三八”活动】2019年，开展“走进基层、关爱女性”走访慰问活动。走访慰问全市12名各行各业妇女代表，女教师、女医生、女交警、女环卫工、老妇干及乡（镇）、街道、村（社区）妇联主席，把党和政府的温暖送到妇女姐妹的身边。在“羚城女性之声”微信公众平台

台，向全市妇女同胞发布《致羚城广大妇女的一封信》，宣传全市各个领域、各条战线上做出贡献的妇女典型，鼓励广大妇女积极发挥“半边天”作用，为建设“大美羚城·高原明珠”做贡献。以“三八法律维权周”为契机，深入开展“建设法治羚城·巾帼在行动”——维权服务进社区、进家庭宣传活动。开展“农行杯”2019年合作市庆“三八”干部职工趣味运动会，来自市直各部门单位的15支代表队近300名干部职工参加比赛，用运动健身的方式喜迎中华人民共和国成立70周年，庆祝第109个国际劳动妇女节。

【强化妇联组织队伍】2019年3月6日，组织全市各乡（镇）、街道妇联主席召开以会代训暨工作述职评议大会。会上深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于妇女工作的重要论述，研讨妇女工作的新思路新要求，各乡镇、街道汇报妇联工作特色亮点，剖析工作中存在的不足和问题，提出对策建议，进一步明确新形势下妇女工作的主要任务，明确各自工作职责，提升基层妇联组织改革后妇联主席履职尽责能力，为团结带领广大妇女姐妹巾帼心向党、建功新时代奠定思想基础。

【维护妇女合法权益】2019年，通过开展“三八”维权周、“四下乡”活动，进乡（镇）、街道、村（社区）、香巴拉文化主题广场等地大力开展妇女儿童维权宣传活动，在活动现场设立宣传咨询台，共发放《妇女法律服务手册》《反家庭暴力法》《合

作市妇联普法宣传单》《合作市妇联环境卫生、家庭卫生整治宣传单》《合作市妇联创建幸福家庭·卫生庭院倡议书》《最美家庭故事、好家风、好家训》《男女平等基本国策》等宣传资料 2000 余份，现场接受妇女群众的咨询，为群众解答与妇女权益相关的法律法规和政策，发放环保宣传袋，受到群众的喜爱和欢迎。12338 维权热线畅通运行，共接待来访妇女群众 8 人（次），涉及家庭暴力 6 起、财产纠纷 1 起、申请救助 1 起。针对接访情况，及时寻找问题症结，很好的化解矛盾，每起来访案件都做到有信访记录，有处理结果，事事有人管，件件有着落，群众反映良好，切实维护了广大妇女儿童的合法权益。为充分发挥相关职能部门在反家庭暴力工作中的积极作用，合力调处家庭纠纷，化解家庭矛盾，有效防范家庭暴力事件发生，保障妇女儿童合法权益，构建和谐家庭，按照《合作市反家庭暴力工作协作联动机制》，明确职责分工，整合司法部门工作力量，有效预防家庭暴力事件的发生。

【关爱儿童工作】2019 年，为深入贯彻落实党的十九大精神，让困难留守儿童健康成长，组织带领 30 余名“羚城爱心妈妈”，联合市总工会和岗诺尔烹饪职业技能培训学校的老师，来到合作市第四小学开展关爱留守儿童巾帼志愿活动，为 50 名留守儿童每人送去 300 元助学金、爱心蛋糕、爱心大礼包等学习用品。

【实施“两癌”民生项目关爱女性健康】2019 年，为进一步落实好省政府为民办实事农村“两癌”检查工作，合作市召开“两癌”免费检查工作推进会，详细解读《合作市农牧村妇女“两癌”检查项目实施方案》，对工作任务进行安排部署。全市“两癌”检查工作由市妇幼保健院负责，市妇联组织协调各乡（镇）、街道 35~64 岁的妇女进行免费检查，并随时跟进宣传，促进和保障妇女健康水平，助推社会文明与进步。2019 年合作市“两癌”普查任务数为 2142 人，完成两癌普查 2150 人，两癌普查完成率达 100%，检查工作有序开展，进展得力，筛查工作取得良好的成效。

【开展帮扶工作】2019 年，组织全体党员干部赴那吾镇达洒村开展春节前走访慰问联系户活动，党员干部自筹资金，对帮扶的 11 户困难家庭每户送去 200 元的慰问金。在“两节”慰问期间，为合作市那吾镇曲宗红教尼姑寺联系僧尼送去 17 套保暖僧袍，让她们度过一个温暖的春节。为深入贯彻落实中央和省、州、市民族工作会议精神，市妇联积极开展第 16 个民族团结进步宣传月活动，到联系寺院合作市那吾镇曲宗红教尼姑寺联系僧尼进行走访慰问宣传，为她们送去 17 床棉被，并用藏汉双语给她们讲解《宪法》《宗教事务条例》和男女平等基本国策。积极争取到天津市妇联援助救助金，救助合作市 10 名贫困女大学生、3 名大病妇女，每人 2000 元，共计 2.6 万元。

【巧手编织、藏餐烹饪技能培训】

2019年,为进一步深化妇联基层组织改革成果,深度融入脱贫攻坚和乡村振兴事业,在各级妇联组织、妇联干部和妇女群众中深入开展“争当陇原脱贫攻坚巾帼带头人,争创陇原脱贫攻坚巾帼先进集体”活动,市妇联邀请资深手工编织能人,深入农牧村开展妇女手工编织培训班2期,共有150名农牧村妇女参加培训,受到农牧村妇女的欢迎和积极参与,为农牧村妇女实现灵活就业、增加收入打下基础。市妇联打算将农牧村妇女自己编织的手工作品统一收购,摆放至“巾帼家美积分超市”内,解决妇女们的手工编织作品无处销售的后顾之忧。举办合作市2019年建档立卡妇女藏餐烹饪技术培训,来自各乡镇、街道33名建档立卡妇女参加培训,培训围绕基本的藏餐烹饪的特点和烹饪技巧向参训学员传授技能,推动引导广大妇女创业就业,拓宽贫困妇女就业致富增收的渠道。

【创新方式方法,“积分超市”引领文明实践】2019年,为贯彻落实习近平总书记关于做好家庭工作的重要指示精神,充分发挥妇女在推进全州全域旅游无垃圾城市。建设文明家庭和美丽家院中的独特作用,根据省、州妇联要求,市妇联积极实施“巾帼家美积分超市”示范点项目,召开合作市“巾帼家美积分超市”建设动员会,正式启动示范点项目,并积极争取资金、配套设施,为每个示范点项目配备5000元的货物和货架,建

成“巾帼家美积分超市”10个,做到有制度、有场地、有人员、有商品,定期开展积分兑换活动,切实从社会动员方式转变、妇女思想引领、构建和谐社区、建设文明家庭等方面,对改善农牧村人居环境、脱贫致富和农牧民妇女思想解放起到积极作用。

【妇女联合会领导名录】

主席:吴晓玲(女)

副主席:郭建宏(女,藏族)

(供稿:杨青芳)

残疾人联合会

【机构沿革】1998年4月20日,设立合作市残疾人联合会,正科级建制,核定事业编制(参照公务员)6人,设理事长1名(正科级)、副理事长1名(副科级)。现有在职人员8人,理事长1人、副理事长1人、科员5人。

【民生保障】2019年,为实施好合作市7~17岁残疾儿童康复救助项目,市残联于5月对全市辖区内7~17岁持证残疾儿童进行摸底登记,为1名视力残疾儿童适配助视器1个;为16名脑瘫、智力、肢体、精神残疾儿童适配辅助器具,其中包括跟踪定位仪3台、脊椎矫形器1具、防褥疮坐垫4张、矫形鞋垫9只、矫形鞋10双,以上辅助器具量身定做,于8月23日发放到位;为6名脑瘫、智力残疾儿童免费发放药品;为6名听力残疾儿童免费适配助听器7台。

2019年，对有托养需求的28名城乡一级智力、精神残疾人给予一次性补助，其中城镇20人，每人每年补贴1500元；农村8人，每人每年补贴800元，于9月15日发放到位。

2019年，输送1名干部参加全省助盲就业脱贫行动业务师资骨干培训，输送3名视力一级残疾人参加农牧村建档立卡贫困视力残疾人培训。

2019年，政府为2141名残疾人家庭用水、电、暖给予补贴，共计发放资金51.16万元；为1438名16~59岁的残疾人施行养老金政府代缴工作，其中一二级代缴200元、三四级代缴100元，总计代缴19.97万元。

【扶贫帮扶】2019年，“双节”期间慰问30户困难残疾人家庭，每户发放1000元慰问金，共计3万元；慰问贫困僧人10人，每人发放1000元慰问金，共计1万元；为25户残疾人自主创业实体提供扶持资金，每户0.5万元~1万元不等，共计20万元；为274名70周岁以上残疾老人按照每人每年600元标准发放生活补助，共计发放资金16.44万元。

【教育就业】2019年，为3名学前残疾儿童发放3000元/人·年标准的彩票公益金助学金；为90名中小学残疾学生按照600元/人·年标准发放助学金；为31名高中、大中专院校学生，按照2000元/人·年标准发放助学金，共计发放12.5万元。为进一步提高残疾人职业技能水平，提升残疾人就业创业能力，根

据2019年度培训计划，举办两期残疾人自主创业培训班，60名残疾人参加培训；按照“两州一县”脱贫攻坚劳动力培训任务分解，举办为期一个月的建档立卡贫困残疾人技能培训班，30名建档立卡贫困残疾人参加培训；输送6名残疾人参加省级残疾人职业技能培训，进一步拓宽贫困残疾人就业渠道，帮助他们融入社会，为残疾人顺利实现就业铺平道路，提高他们的就业创业能力。在市环卫队公益性岗位安置13名残疾人就业，签订劳动合同并购买工伤意外保险，在市残联公益性岗位安置零就业人员2名。

【康复工作】2019年，为536名有康复需求的残疾人提供康复服务。发放辅助器具120件，其中轮椅61辆、电动轮椅3辆、助听器44台、手杖3个、拐杖9副。为53名智力、精神残疾人发放2.7万元的药品。为131名精神残疾人按照1000元/人·年标准发放服药补贴，共计发放资金13.1万元。

【维权工作】2019年，为67名肢体残疾人发放机动车燃油补贴，发放资金1.74万元。协调甘南州人保财险公司，为457名重度贫困残疾人购买每人110元标准的意外伤害、重大疾病及财产综合险。共接待来信、来访20人（次），为他们解决生产、生活中的困难，未出现越级上访等情况。

【组联工作】2019，根据《关于转发中国残联〈基层残联组织建设专项改革试点实施方案〉的通知》文件要求，结合合

作市实际，制定下发《合作市基层残联组织建设专项改革试点工作实施方案》，召集各乡镇、街道残联干事对改革试点工作进行详细的安排部署，对工作开展情况进行督查。为全面贯彻落实国家大数据发展战略，建设数字残联、智慧残联，积极响应上级残联对开展第三代残疾人证（智能化）换发试点工作的精神，结合合作市实际，推开第三代残疾人证（智能化）换发试点工作，为全州全面实施第三代残疾人证打下坚实的基础。为了让残疾人及时享受到国家的优惠政策，在第三代证卡片不足的情况下继续核发第二代残疾人证，截至 2019 年年底，共核发残疾人证 2406 人（本）。针对重度残疾人行动不便、信息不通等问题，市残联建立《为残疾人上门服务办证》制度，更好地为残疾人服务，提高办证效率，解决残疾人实际困难。市残联结合市疾控中心提供的精神障碍患者信息，邀请州人民医院专家深入六乡镇、四街道为 19 名符合办证条件的患者现场鉴定办理残疾人证。继续完善、补充、调整各乡镇、街道（村、社区）残联专职委员，并按时发放补贴。为 2019 年 9 月 30 日之前办证的残疾人进行需求信息数据更

新工作，共计 2406 人，已完成信息核实和人员分配工作，11 月，完成入户调查和信息采集工作。市残联成立志愿助残服务大队，共有成员 1400 名，规范组织 2 次志愿助残集体活动。

【宣传文体活动】2019 年 5 月 17 日，州、市联合在香巴拉文化广场开展第二十九个“全国助残日”活动，利用电视广播大力宣传残疾人事业，发放宣传单 500 余份，慰问困难残疾人 63 名，每户发放慰问金 1000 元，发放适配助听器 10 台。第十三次特奥日活动期间，慰问 4 名智力残疾人家庭，每户发放 1000 元慰问金。组织各乡镇、街道举办“残疾人文化周”活动和“书香中国·阅读有我”活动，以此丰富残疾人的业余文化生活。上报各类残联工作动态信息 42 期（次），其中简报 33 期、电视广播报道 4 次、微羚城 5 次，为全市残疾人事业发展营造良好的舆论氛围。

【残疾人联合会领导名录】

理 事 长：卢正锋（藏族）

副理事长：曹永鸿

（供稿人：张瑞兰）

军事法治

军事

人民武装

【军事工作】2019年，市人武部着眼应急应战要求，以防范自然灾害和维稳处突两项任务为牵引，落实党委议训、实战化组训，确保战备训练的落实。按照民兵应急连建设规范，及时完善各类设施设备，补充各类器材，积极开展民兵教育，完善民兵组织，组织新入队人员开展入队训练，提升执行任务能力，按照“统筹兼顾、突出重点、急用先行”的原则，完成全市普通民兵和基干民兵编配整组任务，使组织更加精干、可靠和管用。紧跟习主席“建能打仗，打胜仗民兵预备役部队”强军思想步伐，按照“寓训于用、建训结合”的思路，紧紧围绕民兵集中训练、一会一节”安保警戒、7·28抗洪抢险、10·28地震救援和预定新兵役前训练等大项任务活动，把人武部后装保障工作贯穿渗透其中，在“实战”中提升伴随保障能力。

【思想政治】2019年，市人武部紧紧

围绕“传承红色基因、担当强军重任”“不忘初心，牢记使命”主题抓教育稳思想、抓引领、凝共识，铸牢官兵看齐追随的思想根基。抓理论强基础。坚持把学习十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届四中全会精神和强军思想作为理论学习的主线，采取上下联动、有分有合、同步展开的方法，突出领导领读、个人精读、专题辅导、讨论交流等步骤环节，确保教育效果；做到年度教育有统一规划，专题教育有专题计划，随机教育有专人组织筹划；组织干部职工轮流备课示教，促进个人学习成果转化，夯实个人理论素养，强化情感认同。抓落实促效果。先后组织学习新“三大条令”，分区党委（全体）扩大会议精神、突出重点开展党的十九大精神学习；深入开展“三个一线”“和平积弊大起底大扫除”等专题教育活动；根据上级要求积极开展“学训整”“讲顾守”等专题教育；利用季节转变、人员调整、任务转换等契机及时开展针对性随机教育，做到大项教育严格规范，经常性教育细致严谨，随机教育有的放矢。

2019年共组织各类教育80余次，利用省军区综合信息网、合作微羚城等组织宣传报道30余篇、制作简报19期、各类橱窗条幅20余期，组织干部理论考核3次，个人撰写心得体会20余篇，取得良好的教育效果。抓重点保底线。集中组织观看《巡视利剑》《浴火强军》等警示教育片，梳理学习最新军地反腐警示案例，反思检讨个人思想行为，克服各类“微腐败”，净化单位内部环境；严格落实中央军委《关于严禁违规宴请喝酒的规定》，积极创建无酒军营；按照党风廉政建设有关规定，对照和平积弊问题清单逐人逐项自查互查，实时发现纠治问题；以“八项经常性管理工作”为抓手，全面促进单位正规化建设；以问题导向为牵引，坚持经常性人员思想及安全形势分析，增强教育针对性，确保年度政治工作有效落实。

【征兵工作】2019年，为了落实年度网上兵役登记的要求，确保兵役登记质量，防止发生错登、漏登、重登现象，对专武干部组织集中培训，研究讨论兵役登记的方式、方法，提高专武干部兵役登记的工作能力，合作市连续两年兵役登记率达到100%。按照“早谋划、早动员”的思路，并与甘肃民族师范学院学生处领导一起召开座谈会，联合制定征兵宣传计划，协调学院两个主干道橱窗开办征兵宣传专栏，设立征兵咨询点，并利用合作市大力营造征兵氛围。征兵期间，征兵办公室专门下设纪检组，全程监督征兵工作，并利用不同形式公开各级举报电话，随时

接受群众监督。

【双拥工作】2019年，以军民鱼水情为切入点，持续加强军民融合发展。持续推进“精准扶贫”1号工程。积极参与地方扶贫帮困活动，从并不丰厚的家底经费中筹措资金，对“精准扶贫”的8户贫困户进行一对一帮扶，3年累计投入12.8万元，帮助困难群众脱贫。积极投身“文明城市”、义务劳动和国防教育活动。为创建“卫生文明城市”，定期组织人员对所属辖区的道路及环境进行卫生整治，组织民兵义务植树，进入学校、街道、乡镇积极开展义务国防教育。认真抓好悬挂“光荣军属”牌工作。与市民政局、各乡镇街道办协调，举行全市“光荣军属”牌悬挂启动仪式，对辖区内现役军人和军烈属进行慰问并现场安装“光荣军属”牌，圆满完成此项工作。

(供稿：郭丽萍)

武警甘南州支队第一大队

【机构沿革】2008年12月，成立中国人民武装警察部队甘南藏族自治州支队第一大队，2017年12月，武警部队体制编制调整改革，大队更名为武警甘南支队机动一大队。大队党委着眼以建设现代化武警为目标，认真贯彻落实主题主线，严格按照总队、支队两级党委的总体工作思路和要求，突出思想建设、能力建设和作风建设，拓展内涵式、复合式、集约式和融合式发展模式，提升工作落实质量和标

准，确保各项工作任务圆满完成。

【政治工作】2019年，严格落实支队首长提出的指示要求，严密组织各类活动。新班子调整以来，严格按照民主集中制开展工作，注重在经常性基础性工作上下功夫、使长劲，在守住安全底线上用真功、见成效。各中队党支部班子团结共事氛围浓、干事创业劲头足、真抓实干作风实，能够做到思想上交心通气经常，工作上相互补台不拆台，生活上相互关心帮助，全体干部安心基层，能正确处理“大家”与“小家”的关系，把工作干好、把部队带好、把中队建好的愿望强烈，战斗堡垒作用发挥明显。扎实开展各类教育活动，抓好两级党委会议精神成果转化。年初以来，结合各中队党支部实际，指导各中队抓好支部班子建设，明确组织分工，落实组织生活严格，并以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，认真抓好成果转化，并重点解决各级干部党性观念不强、奉献意识不够、精神状态不佳、工作作风不实、追求格调不高等5方面的问题，积极引导广大干部能够做到爱岗敬业奉献、知恩知足知止、自觉服从安排，使各级干部能力素质得到进一步提高。扭住根本，持续转变作风。始终坚持“作风建设永远在路上”，工作上高标准、生活上严要求，切实以自身模范表率作用不断增强党委班子的公信力。深入了解官兵所急所需，主动帮助官兵排忧解难，公平公正办理涉及官兵切身利益的敏感事务，以实际行动树立新风正气。坚持以纠治官兵身

边微腐败为抓手，集中开展基层风气专项整治，及时传达学习上级转发的违法违纪问题通报，不断提升官兵明是非、知荣辱、辨美丑的能力。

【内卫执勤】2019年，坚持每月对部队进行形势、任务、职能、敌社情等战备教育，打牢官兵“居安思危”的忧患意识和“上一线、打头阵”的职能意识。在备勤密度大，敏感性高，动车、动装、动用工兵多、持续时间长的情况下，先后完成赴夏河“正月法会”安保任务；“两会”间设卡巡逻任务；玛曲赛马会安保任务；“元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节、国庆节”7个假期执勤战备；“一会一节”安保任务；中华人民共和国成立70周年武装巡逻任务；夏河地震抢险救援等。先后3次清理清整合合作市环境卫生。固定执勤方面，根据《执勤规定》要求，进一步加强固定执勤目标的管理和制度的落实。积极发挥大队前沿指挥所作用，坚持问题导向，针对查铺查哨落实不严格等问题，制定查铺查哨方式方法，对发现的问题盯紧整改落实，确保落地见效。查铺查哨的经验做法得到支队首长的肯定并在全支队进行推广。

【军事训练】2019年，是大抓军事训练的一年，始终对照习主席“训词、训令”的要求，依据新条例、新大纲，严扣细训、科学组训，有效提升部队处突、维稳能力。在纲要培训的基础上，严格按纲组训，广泛开展“五小练兵”活动，向“黄金期”要效益。对训练中干部跟班作

业、训练计划的落实、参训率等进行随机检查，确保人员、时间、内容、质量落到实处；广泛开展“比、学、赶、超”活动，通过考核摸底、科目会操等方法，充分调动参训人员的积极性和训练热情。上半年以来，大队配合机关对“3+1”战备体系方案进行修订，注重以基础科目的训练和完成临时勤务为目的，加强军事体育、擒敌术、应急棍、警棍盾牌术等基础科目的训练，以防暴队形、情况处置演练训练为重点，不断提高官兵在处突维稳工作中的能力和素质。

【后勤工作】2019年，在进一步完善大队营区及各类设施的基础上，规范后勤管理，提高后勤保障效益。认真做好物资储备工作，在保障部和工作组的指导下，结合中心工作和官兵生活需要，集中增补各类战备器材和训练物资，检修各类车辆，提高物资储备，保证部队一声令下，能够拉得出、供得上。定期随机指派专人对市场蔬菜、肉类、副食价格进行调研询价，严格伙食管理制度，广泛征求官兵意见、建议，坚持食谱审核制度，保证官兵吃够标准、吃的营养。每日对饭堂及操作间进行卫生检查，统一规范各类炊事器具，狠抓浪费问题。完善营区绿化美化工作，翻新维修灯箱以及各类文体设施，安排专人精心保养营区树木和草坪，及时进行灌溉、修剪。积极协调相关科室对大队下水系统、供暖系统进行维修更换，极大地改善官兵生活条件，营造拴心留人的环境。

(供稿：张 强)

武警合作市中队

【机构沿革】武警合作市中队始建于1977年，主要担负着合作市看守所的看守勤务。建队以来在上级党委的正确领导下，全面加强部队建设，不断提高肩负神圣使命的能力和素质，圆满地完成各种执勤任务。

【政治工作】2019年，严格执行《政工条例》和《思想政治教育大纲》的规定，紧紧围绕“两个确保”目标，着眼建设现代化武警，贯彻落实主题主线，坚持“强班子、抓基层、谋发展、保稳定”的总体工作思路，按照“保持清醒头脑、培育优良作风、着力打牢基础、有效维护稳定”的总体工作要求，加强内涵式发展，注重提高经常性基础性政治工作落实的标准质量，较好地完成各项工作任务。拓展教育形式，丰富教育手段，持续深入开展“传承红色基因 担当强军重任”主题教育；扎实搞好思想排查，狠抓心理援助防范，扎实解决官兵现实思想问题和心理问题；立足“三个作为”，深入贯彻两级党委扩大会议精神，有力促进经常性基础性工作落实。

【军事工作】2019年，认真贯彻落实支队年度军事训练工作指示，严格按照《执勤规定》，狠抓制度落实，规范执勤秩序，提高执勤质量；以《军事训练大纲》为依据，以提高部队执勤、处突能力为根本，狠抓年度军事训练工作落实；以深化

治理“五个重点问题”为主线，认真整治突出问题，部队正规化建设水平有了新的提高。在训练上，坚持以转变战斗力生产模式为牵引，在扎实打牢官兵体能素质、心理素质和军事技能的基础上，紧紧围绕提高遂行多样化任务能力抓训练，扎实抓好基础训练和军事专业训练，不断丰富训练手段，增强训练效果。紧盯“以人为本、信息主导、正规执勤、确保安全”的目标，科学谋划，有效指导，狠抓“部署严密、哨兵管用、干部在位、联控有效、秩序正规、设施完善、纪律严明”七个基本要素，努力建强执勤一线，确保固定执勤目标绝对安全；加强应急小分队建设，完善处突、反恐预案，积极进行针对性训练，提高应对各类突发事件的能力；认真组织官兵学习支队紧急拉动程序，明确携带各类装备数量，并进行实兵演练，提高效果，为圆满完成各类任务打下良好的基础。坚持把勤务训练摆到军事训练的重要

位置，注重专勤专训、专哨专训，以小情况、小演练、小对抗的形式，积极开展“守哨位、防袭击、反暴狱、追逃犯”等科目训练，并加强对哨兵反袭击、应急棍、刺杀等应用科目的训练，提高了哨兵的执勤能力；严格“三班四哨”，规范干部组勤程序，加大四哨动作、专勤专训、情况处置、方案演练等内容的训练力度，大幅提高干部骨干的组勤能力和情况处置能力。

【后勤工作】2019年，以《基层后勤正规化管理规定》为依据，以支队的首长讲话和后勤部部长关于后勤工作的指示为指导，切实把伙食管理纳入中队建设的重要议事日程，常抓不懈。加强经费管理，严格落实双主官签字制度，提高经费使用管理效益。落实伙食管理五项制度，确保伙食的质量和数量。大力开展勤俭节约教育，有效防止浪费。

（供稿：张 强）

法 治

公 安

【机构沿革】1998年1月8日，合作市公安局在原夏河公安局合作分局的基础上正式挂牌成立。2014年12月28日，经市机构编制委员会核定批准，合作市公安局设置28个机构，其中：19个内设机构均为股级建制；1个其他机构，即：纪委（监察室），为正科级建制；8个派出机构均为副科级建制。核定人员编制287名，其中：政法专项编制228名、事业编制59名。核定领导职数8名，其中：政委1名、局长1名、副政委1名（正科级）、纪检委书记1名（正科级）、副局长4名（正科级）；核定科级领导职数35名，其中：正科级9名、副科级26名。

【治安管理】2019年，紧紧依托各种改革政策，积极探索“向科技要警力”“向社会要人防”和“通过改革盘活警力”的思路，围绕省公安厅明确的各项治安工作重点目标任务不断发力，扎实推进治安重点工作，持续提升基层基础工作水平。借

助完成大型维稳安保任务，建设、维修、改造各类监控探头590个，增设27处机动车闯红灯、乱停乱放和不礼让行人抓拍系统，改造交通安全信号灯37处，有效提高城区主干道、广场等重点部位视频监控的覆盖率和城区人车安全通行率，不断拓展技防建设实效；协调督促全市109家旅馆安装“人像核录系统”，安装率达100%；督促全市39辆公交车全部安装“隔离舱”；合作汽车南站、汽车北站安装“人证核验系统”；全面启动门楼牌制作工作；全面加强幼儿园、小学校园安保措施，配备齐全处置突发情况学校保安、警察等人员、器材；严格落实旅馆业、加油站、汽车站和寄递物流新业态实名制管理工作措施，全年未发生因失管漏管问题导致隐患潜入潜出及造成不良影响。开展“治安联户长”聘用工作，按照行政村、自然村遍及的聘用原则，聘任治安联户长364名，治安联户长覆盖率100%，协助化解矛盾纠纷1起、上报各类线索44条；科学划分警务区25个，设立警务室29个，配备民警和辅警108名，基本实现警

务室覆盖全市所有社村、社区（驻村）民警和社区（驻村）辅警的“三个全覆盖”。持续深入开展“一标三实”基础信息采集核查工作，核查录入标准地址信息 35354 条，实有房屋信息 34280 条，实有人口录入 118344 条，实有单位核查录入 3946 条，其他业务信息 4179 条。通过开展“缉枪治爆”和打击整治“黄赌毒”违法犯罪专项行动，收缴销毁过期雷管 19768 发、过期炸药 9703 千克，陆续动员群众主动上缴制式小口径步枪 4 支、迫击炮弹 2 枚、自制猎枪 1 支、弹夹 1 个、各类子弹 1684 发。圆满完成中央、省级领导来合调研期间、重要节点以及“藏地传奇自行车赛”“一会一节”等大型活动的警卫安保任务 8 场（次）。累计受理治安案件 260 起，结案 191 起，查处违法犯罪人员 181 人；查处涉黄赌毒问题案件 6 起，依法收缴麻将机、麻将等涉赌工具 26 台（副），查处打击违法犯罪行为人 28 人（次）；排查化解矛盾纠纷 72 起，其中邻里纠纷 14 起、婚姻家庭纠纷 17 起、劳资纠纷 9 起、征地拆迁 1 起、重大工程项目建设纠纷 2 起、土地草场边界纠纷 2 起、出租车矛盾纠纷 1 起、其他矛盾纠纷 26 起。

【办证服务管理】2019 年，全面推动公安改革，认真落实“放管服”改革措施。户政管理方面，共办理居住证 481 个、身份证 6923 人、临时身份证 1982 人、准迁证 137 份、异地身份证 76 人，省外异地身份证审核签发 145 人，军人身份证 54 张，死亡注销 411 人，出生申报

1489 人、纠正差错遗漏、删除重复 60 人，恢复记忆 67 人，分户并户 19 户，迁出 1229 人、迁入 263 人、变更更正 316 人，摸排无户人员 103 人，完成部级人像比对系统协查任务 51 条，甘肃政务服务平台受理业务 421 条，完成农业转移人口 2558 人；办理民用爆炸物品购买证、运输证各 271 个，烟花爆竹道路运输许可证 6 个，办理特种行业许可证 59 个。车驾管服务方面，共办理机动车各类业务 1570 辆，其中：注册机动车 674 辆、转移登记 46 辆、变更登记 3 辆、注销登记 99 辆、车辆年检 612 辆，补领号牌行驶证 34 辆，补领登记证书 4 辆，电动自行车临时号牌 485 辆；办理机动车驾驶人业务 2157 人（次），其中：初领驾驶证业务 20 人、增驾申领驾驶证业务 25 人、补换证驾驶证业务 734 人，满分学习 4 人，注销登记驾驶证业务 38 人，驾驶证转出 206 人，恢复驾驶资格 11 人，审验驾驶证 1118 人，信息变更 330 人，互联网面签 109 人，互联网面签审核 3655 条。

【刑事侦查】2019 年，坚持从严部署和推进，牢牢抓住扫黑除恶专项斗争“攻坚”关键期，积极发挥公安机关“主力军”和“先遣队”作用，全年通过摸排、转递、举报等渠道共收集各类问题线索 87 条，其中：中央督导组交办 10 条线索、省州公安机关转办 34 条线索、市扫黑办转办 34 条线索、群众举报 4 条线索、自主摸排 5 条线索；共办结各类问题线索 73 条，其中：中央督导组交办 10 条线索全

部办结，省州公安机关转办线索办结 30 条，市扫黑办转办线索办结 24 条，群众举报线索办结 4 条，自主摸排线索全部办结，办结率达 83.9%。先后打掉恶势力团伙 2 个、黑社会组织 1 个，破获刑事案件 15 起，查扣涉案资金 600 余万元，抓获犯罪嫌疑人 17 人，逮捕 14 人。直面刑事犯罪形势的复杂变化，紧紧围绕“打击更有力、执法更规范、群众更满意”的工作目标，以突出治理侵财犯罪为主攻方向，以打击“盗、抢、骗”系列行动为主轴，以抓现行、打团伙、破系列为重点，深入开展“云剑”行动和陇风系列行动，全面提升侦破打击犯罪整体效能。2019 年共破获各类刑事案件 158 起，“八类”案件、“两抢一盗”案件总数与上年相比，同比分别下降 14.29%、36.84%以上。命案破案率达 100%，立故意伤害致死案 1 起、破案 1 起，侦破 16 年前命案积案 1 起、抓获犯罪嫌疑人 1 名，查清命案积案嫌疑人死亡、撤销命案积案 1 起；立故意伤害致死案 1 起、破案 1 起。

【监管工作】2019 年，严格落实各项公安监管职责，多次开展监所安全大检查，认真汲取各地监所安全事故教训，及时跟进整改监所各类隐患“悬挂点”，实现监所“安全无事故”管理目标。全年未发生监管工作人员违反《甘肃省公安监管工作人员十条禁令》和被监管人员因病死亡、非正常死亡、脱逃等事件、事故。

【出入境管理】2019 年，严格出入境证件受理环节工作要求，全年共办理出入

境证件及边境通行证 1248 人（次），其中：护照 291 人（次）、往来港澳通行证 353 人（次）、往来台湾通行证 279 人（次）、办理边境通行证 325 人（次），有效确保合作市出入境证件审批、签发安全。累计更新国家工作人员信息 115 人（次）、撤控国家工作人员信息 105 人（次）、布控法定不批准出境信息 316 人（次）、回复异地公安机关核查函件 242 人（次），走访涉外企业 15 次、涉外院校 8 次，登记录入外国人临住信息 1533 人（次），进一步夯实出入境管控基础，加强国家工作人员、法定不准出境人员、不准入境人员等特殊人员的备案报列或撤销报备工作，确保报备信息准确、全面、鲜活。组织全市各涉外宾（旅）馆负责人、前台接待工作人员 64 人，开展涉外宾（旅）馆“一会一节”外国人管理工作业务培训，加强涉外基础业务技能培训，全面提升各涉外宾（旅）馆业务能力。同时，全力做好护照管控及境外人员劝返工作，未发生合作市僧俗群众参加境外法会的问题。

【道路交通管理】2019 年，紧紧围绕“降事故、保安全、保畅通、保稳定”目标，充分发挥道路交通事故预防机制的作用，狠抓各项交通道路安全隐患整治措施和责任落实，不断推进道路交通管理工作，全力防范重特大道路交通事故的发生，年内未发生死亡三人以上重特大道路交通事故。全年共查处各类交通违法 76751 起，饮酒驾驶 46 起、醉酒驾驶 37 起，处罚“不礼让斑马线”交通违法

11617起、曝光行人闯红灯1226起。全市共发生适用一般程序处理的道路交通事故19起，造成7人死亡、28人受伤，直接财产损失6300元；与上年同期相比，事故起数上升5.56%，死亡人数下降36.36%，受伤人数上升40%，直接财产损失下降38.83%，总体呈两升两降趋势。适用简易程序的财产损失和人员轻微受伤交通事故568起，受伤258人，直接经济损失9050元；与上年同期相比，事故起数上升26.79%，受伤人数上升49.13%，直接财产损失下降54.86%，总体呈两升一降趋势。

【队伍建设】2019年，合作市公安局紧紧围绕“四个铁一般”标准，通过落实政治建警、从严治警、从优待警各项规定，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断加强党建促队建工作，不断强化权力监督制约，加大监督执纪问责力度，严肃查处违法违纪案件，纠改队伍懒、庸、散等问题，有力提升公安机关执法公信力和队伍形象。通过有序开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真落实党委理论中心组研讨学习、自学成果交流、对照党章党规检视及“主题党日活动”“三会一课”、民主评议党员、民主生活会和谈心谈话等制度，不断推动基层党建步入规范化、制度化轨道，加强基层党的建设。严格落实党委主体责任和纪委监督责任，常态化落实廉政风险排查防控、述纪述廉述作风和科级以上填报“廉政档案”制度，定期组织开展专项督察、民警

纪律作风整顿和专题警示教育，持续加大对纪律规章的监督检查力度，有效防堵和压缩队伍违纪违法问题的发生。同时，盯紧公安工作重点、难点问题，组织开展执法规范化水平提升年、队伍纪律作风教育整顿等，实行分工负责制和项目化管理，扎实有序推进年度重点工作，全面从严治党治警。按照“一切围绕实战、一切为了实战”的要求，紧盯形势任务，结合岗位练兵、竞赛砺兵，积极派员参加省厅、州局组织的业务比赛竞赛；将新招录60名辅警作为常备应急力量，扎实开展处置突发性事件技能培训；抽调局机关40岁以下民警组建100人应急处突队伍，组织开展应急拉练演练；围绕开展大型安保勤务和基层基础工作，不断提升民警和辅警的群众工作、执法执勤、打击破案和管控服务等能力，突出全警实战练兵。从加强队伍思想政治建设入手，自觉接受市委专项巡察和落实整改工作，有针对性地深化职业良知、伦理操守教育，组织“为了谁、依靠谁、我是谁”“为民务实清廉、坚持司法为民”“坚守职业良知、践行执法为民”等学习研讨，引领广大民警职工增强勤政廉政意识，教育民警职工身铸忠诚之魂，心存为民之念，肩扛公正之星，手持正义之剑，全面推进队伍思想政治、能力素质和纪律作风建设，推动队伍健康发展。2019年，荣获省委省政府授予“文明单位”殊荣，在完成以“中华人民共和国成立70周年大庆”“一会一节”为主的维稳安保和扫黑除恶专项斗争等专项行动任

务中，单位及各警种部门荣获上级公安机关授予集体二等功 1 次；8 名民警和辅警在安保维稳、破案打击、专项行动、基础工作推进中被省州两级公安机关记功授奖；刑警、辖区派出所等一线实战部门在工作中为群众热情服务、排忧解难，得到群众的送旗致谢 5 次，彰显队伍良好形象。夯实基层基础建设，有序推进“十三五”规划下达项目，科学谋划和报告“十四五”规划，认真贯彻市政府有关项目工作推进会议精神，积极筹措并化解影响项目进度难题，积极改善民警办公业务功能用房需求和环境。截至 2019 年年底，公安反恐训练基地、看守所和拘留所建设项目已完成总建设工程量的 83%；卡加道、卡加曼、佐盖多玛派出所业务技术用房建设项目已建设完成；勒秀派出所牧区警务室暨勒秀乡综治维稳中心建设项目和佐盖曼玛派出所建设已建设完工并投入使用；合作市公安电子政务内网建设项目处于初步设计阶段；城北派出所业务技术用房改扩建项目相关工作正在协调衔接当中。

【公安局领导名录】

局 长：尹五生（藏族）

政 委：加木措（藏族）

副政委：高怀雨

副局长：陈维俭

才让塔（藏族） 刘海军

丹珍甲（藏族）

赵震铎（挂职）

纪检组长：才让东知（藏族）

（供稿：王伟）

森林公安

【机构沿革】2002 年 12 月，成立合作市森林公安局，隶属合作市农业农村局，并加挂“合作市公安局森林警察大队”牌子，核定人员编制 18 名，2017 年取消 1 名工勤编制，现人员编制 17 名，其中：政法专项编制 17 名。领导职数 4 名，其中：设教导员 1 名（正科级）、局长 1 名（兼合作市公安局森林警察大队队长，正科级）、副局长 2 名（副科级）。合作市城区森林公安派出所为正科级建制，编制包含在森林公安局总编制内。

【严打整治】2019 年，始终将林区严打整治工作作为各项工作的重中之重，以重点打击盗伐林木、非法收购运输木材、乱捕乱猎野生动物、城区面山绿化区、林区防火工作等作为工作重点，认真组织实施开展区域性严打整治集中统一行动，有效打击各类毁林违法犯罪活动。在全市范围内组织集中开展严厉打击破坏森林及野生动植物资源违法犯罪活动专项行动，代号为“严打专项行动”“缉枪治暴”“扫黑除恶”“禁种铲毒”“昆仑行动”的严打专项整治行动，从源头上有效打击破坏森林和湿地资源的违法犯罪活动，继续保持对破坏森林及野生动物资源违法犯罪活动的严打高压态势。2 月下旬，根据市农业农村局《关于移交省审计厅对我市有关反馈整改问题的函》精神，合作市森林公安局与市自然资源局、林业和草原局对那吾镇一合

尼行政村—合尼自然村、合作市朗青矿业砂场、卡加道乡日加行政村格宏道自然村以南铜金矿区等所涉及违法违规毁坏林地的区域，对有关 12 个问题加以整改。同时，为共同保护森林资源安全，维护林区稳定，构建林区治安防控体系，合作市森林公安局分别同碌曲、夏河、卓尼、临潭、甘肃省白龙江林区森林公安局洮河分局及甘肃省森林公安局太子山分局签订林区跨区域警务联防协议书，实现巡防联动、共同联防、互援共处、协作办案的联防机制，确保毗邻地区森林和野生动物资源安全和林区长治久安。2019 年共出动警力 2160 人次、警车 720 台次，办理各类林业行政案件 12 起，处罚 12 人。其中，毁坏林木案 6 起，处罚 6 人；盗伐林木案 6 起，处罚 6 人，全年共罚款 5700 元。共清理合作城区古玩市场 10 处，清查辖区木材及家具店 6 家。

【专项行动】2019 年，认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，严管严控枪爆物品，依法严厉打击整治枪爆违法犯罪，全力维护国家安全和社会大局稳定，全力维护人民生命财产安全，根据 2 月 7 日全国打击整治枪支爆炸物品违法犯罪专项行动部署会议的精神及甘南州森林公安局的统一安排部署，合作市森林公安局自 2019 年 4 月 9 日起至 2020 年 3 月底，在全市组织开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动。共出动警力 260 人（次）、车辆 35 车（次），深入林区乡镇进行法制宣传 4 余次。开展宣传教育活动 10 余次。同州

森林公安局签订禁种铲毒责任书，按照“预防得住、发现得了、铲除得尽、打击得狠、追究得严”的工作原则，结合合作市实际，自 3 月至 5 月底在全市范围内开展为期三个月的毒品原植物禁种铲毒踏查活动。为确保禁种铲毒工作的扎实开展，森林公安民警深入林区实地踏查，对林区和山头进行集中踏查，共计出动警力 60 人（次）、警车 30 台（次）、开展现场教育宣传 6 次，未发现种植毒品原植物现象。深入推进打击整治枪爆违法犯罪专项行动，进步严管严控枪支弹药，依法打击涉枪违法犯罪，严防非法枪支弹药流入北京，确保首都安全稳定，为中华人民共和国成立 70 周年大庆创造安全稳定的社会环境，合作市森林公安局自 2019 年 5 月 10 日起至 12 月底，在全市开展打击整治非法制贩枪弹入京违法犯罪专项行动。共出动警力 60 人（次）、车辆 15 车（次），深入林区乡镇进行宣传 2 余次。开展宣传教育活动 6 余次。统筹部署，集中抽调警力深入调查排摸，在各乡镇、自然村张贴藏汉双语宣传材料 50 余份，悬挂横幅 5 条，着力净化林区“黑恶势力”滋生的土壤和环境。全年未发现林区涉黑涉恶线索。根据省森林公安局《关于开展打击森林草原及野生动植物资源违法犯罪“昆仑”行动实施方案》、州森林公安局《关于开展打击森林草原及野生动植物资源违法犯罪“昆仑”行动的通知》精神，为严厉打击破坏森林草原及野生动植物资源违法犯罪行为，市森林公安局于 2019 年 9

月 10 日起至 2019 年 12 月 30 日在全市范围内开展昆仑专项行动，共出动人员 225 人（次）、车辆 45 台（次），清理木材加工、存储、运输场所共 6 处，巡护自然保护区、野生动物活动区域 30 余次，张贴宣传册 100 份，进村入户宣传宣讲 5 次，并结合“不忘初心，牢记使命”主题教育，把“昆仑”行动与深化“践行新使命，忠诚保大庆”实践活动紧密结合，保护森林草原生态资源，为合作市生态文明建设和经济社会发展持续保驾护航。

【森林及野生动植物保护】2019 年，安全解救国家二级野生保护动物“狍鹿”2 只、国家二级重点保护动物“苏门羚”1 只，并安排民警将受伤的 2 只狍鹿、1 只苏门羚送到甘肃省野生动物救助站进行救治。2019 年 12 月 16 日，群众送来一只受伤的国家二级野生动物“狍鹿”，因伤势较重，合作市森林公安局联系州医院骨科专家为狍鹿进行手术。针对木材市场混乱，各加工经营场所木材来源不明与去向模糊等现象，合作市森林公安局高度重视，多次联同合作市林管中心，向合作市辖区内各木材经营加工商户下发进一步加强合作市木材经营加工行业规范整治的通知，对合作市原石料厂、牙娄及九层佛阁附近等重点辖区的加工点进行规范整治。加强市场监管，集中清查整治野生动植物及其制品非法交易市场，全力保护自然生态环境和野生动植物资源安全，营造全社会自觉抵制破坏野生动植物资源违法犯罪活动的良好氛围，切实增强广大消费者自

觉抵制违法犯罪行为的意识。集中整治行动重点打击象牙等野生动植物及其制品走私的行为，对走私违法犯罪活动强化口岸正面监管，对走私运输路线开展联合查缉，对非法市场开展集中整治，最大限度挤压走私野生动植物及其制品违法犯罪空间，营造全社会自觉保护野生动植物的良好氛围。

【队伍建设】2019 年，制定和健全各项制度，全面落实工作层层有人抓、有人管，人人负责的工作局面。实行半军事化管理，严格考勤制度，执行各部门负责人考勤制，确保无迟到、无早退、无旷工等现象发生。根据工作实际，深入学习公安部“三项纪律”、中央“八项规定”及省委“十项规定”，党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，进一步加强队伍管理，通过制定学习制度，使民警的纪律作风进一步好转，工作效率明显提高。4 月中旬，开展为期 15 天的岗位大练兵活动，组织民警学习《公安机关人民警察纪律条例》《应知应会》《森林公安机关执法细则》等法律法规，提高全体民警对世界观、人生观、价值观的认识，同时加强和改进新形势下的群众工作，不断推进森林公安“五化”建设，全面推动森林公安工作和队伍建设，努力形成维护林区社会秩序稳定、人民群众满意的新形象。根据农业农村局党委统一部署安排，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。这次主题教育不划阶段、不分环节，结合实际制定实

施方案，围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，组织党员、干部原原本本学，以理论滋养初心、以理论引领使命，按时组织召开本单位党员领导干部自学成果交流会，分专题开展交流。组织党员民警参观全面从严治党主题展馆。观看教育片《榜样4》，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。依托共产党员网、学习强国、甘肃党建、干部在线学习、法制教育、专技天下等载体，引导全局党员、干部开展自学，丰富学习途径，增强学习实效。把开展主题教育同推进“两学一做”学习教育制度化常态化相结合，同各项森林公安重点工作相结合，做到两手抓、两促进。通过主题教育，进一步激发森林公安党员干部的斗志和干劲，全局上下拧成一股绳，知重负重、埋头苦干，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

【警务保障】2013年下旬，拥有独立的办公场所，加设指挥中心用房、接处警用房、值班备勤用房、刑事技术用房、装备物资用房、涉案物品保管用房等场所。装配枪式摄像机、半球摄像机和监控显示台设施（计算机）、紧急报警系统等数字监控设施、数字审讯（询问终端）、联网环境信息显示屏等数字系统设施。随着警务保障综合能力的不断提升，各类警用装备逐步更新配备到位。2018年，合作市森林公安局在用的主要装备，如警车、枪支警械、通信设备、计算机、刑勘器材等列装和装备配备更加标准化、专业化、规范

化，不仅全面参照执行公安机关通用装备配备标准，而且结合行业特点专门制定本系统的装备配备标准。在枪支管理方面，始终认真贯彻落实省、州森林公安局关于进一步加强枪支使用管理规定的有关要求。完善制度建设，各项管理措施落实到实处。2019年，对5支老化枪支按程序进行报废工作。进一步规范市森林公安机关公务用车的管理使用。在警务车辆管理方面，严格按照执行省、州森林公安局警用车辆管理制度，杜绝非警务活动使用警务车辆，坚持警用警开，对非警警员按照相关规定办理警车准驾证件，与使用警务车辆的各队、室、办签订警务车辆使用协议书，“三项纪律”责任书，与民警家属签订“告知书”。全年无违法违纪事故发生。

【森林防火】2019年，对重点防火区加强宣传力度，对重点林区形成长期防火强化意识，充分发挥职能作用，严厉打击失火犯罪。在春节防火期间，同林场在全市重点防火区域开展巡查和宣传工作，出动警力180人（次）、警车90台（次）。坚持24小时火情监控工作，加强森林防火工作，严密排查森林火灾隐患，全年全市无森林火灾发生。

【警衔工作】2019年，合作市森林公安局11名民警，按照《人民警察警衔条例规定》全部授衔，其中：一级警督3名、二级警督6名、三级警督2名。

【森林公安局领导名录】

局长：暂空

教导员：赵宏巍

副局长：徐 秀（女） 张明清
(供稿：陈洁琼)

检 察

【机构沿革】1998年，成立合作市人民检察院，2006年重新核定内设机构，内设12个科（室、局、队），即：政工科、办公室、反贪局、侦查监督科、公诉科、渎职侵权检察科、民事行政检察科、控告申诉检察科、预防职务犯罪检察科、监所检察科、检察技术科、法警大队。2014年调整内设机构，设立办公室、政工科、案件管理办公室、侦查监督科、公诉科、反贪污贿赂局（职务犯罪预防科）、反渎职侵权局、监所检察科、民事行政检察科、控告申诉检察科、翻译科、司法警察大队。2016年内设机构“监所检察科”更名为“刑事执行检察局”，2017年，撤销内设机构合作市人民检察院反贪污贿赂局（职务犯罪预防科）、反渎职侵权局。2019年，内设政治部、第一检察部、第二检察部、第三检察部和办公室5个职能部门。

【刑事检察】2019年，认真落实“少捕慎诉”刑事政策，共受理公安机关提请批准逮捕案件52件83人，其中批准逮捕34件49人、不批准逮捕18件34人；立案监督1件、撤案监督3件。共受理公安机关移送审查起诉案件109件152人，经审查，提起公诉70件91人、不起诉19件29人、改变管辖3件3人，向公安机关发出《检察建议书》3份；发出《纠正

违法通知书》8份。适用认罪认罚从宽制度办理案件50人。主动提前介入公安机关侦查的重大刑事案件，引导侦查取证4件11人。

【职务犯罪案件查办】2019年，受理市监委移送审查起诉职务犯罪案件6件6人。

【刑事执行检察】2019年，累计监督收押、释放在押人员402人（次），开展监管场所安全检查30余次，建议消除安全隐患6起，口头纠正6人次，向市看守所发出《纠正违法通知书》4份，《检察建议书》2份，召开所情分析会8次，开展法治宣传教育250余人（次）。开展监外执行罪犯社区矫正专项检察2次，不定期抽查7次。

【控告申诉检察】2019年，坚决贯彻执行“七日内程序性回复，三个月内办理过程或结果答复”的规定，确保“群众来信件件有回复”落到实处。共受理信访案件25件30人（次），均作了认真办理和妥善答复。办理国家司法救助案件2件2人，公开发放司法救助资金8.8万元。

【民事行政检察】2019年，办理行政非诉监督案件3件，发出检察建议3份，回复3份，回复率100%。办理民事监督案件1件，发出检察建议1份，回复1份，采纳回复率100%。

【重点工作】2019年，坚决贯彻高检院“是黑恶势力犯罪的，一个也不放过；不是黑恶势力犯罪的，一个也不能凑数”的办案原则，严把事实关、证据关、程序

关和法律适用关，用法治的思维、法治的方式办理好扫黑除恶案件。组织干警积极参加各类扫黑除恶专项斗争培训，深入学习扫黑除恶相关规定，切实做到精准掌握、精准办理；组建扫黑除恶专项斗争办案组，进一步凝聚办案力量。与市法院、市公安局联合签发《扫黑除恶专项斗争中侦捕诉审工作衔接机制》，加强在扫黑除恶专项斗争中的协作配合。针对中央扫黑除恶专项斗争第19督导组督导反馈意见整改方案和要求，深入推进整改工作；坚持依法打击，严惩黑恶势力犯罪，共受理公安机关移送审查起诉的涉恶案件2件16人，受理公安机关提请批准逮捕“套路贷”诈骗案1件8人。认真开展涉黑涉恶线索“大排查、大核查”行动，对2015年以来办理的所有案件进行逐案排查，并按照“两个一律”“一案三查”的要求，进行全面清查。同时，坚持打击、宣传、普法同频共振，大力开展扫黑除恶法治宣传活动，发放宣传资料和物品3000余份。扎实开展“携手清四乱 保护母亲河”专项行动，依法严厉打击“乱占、乱采、乱堆、乱建”等违法行为，及时成立领导小组和调查小组，联合市河长办和市水务局集中力量对流经合作市境内的5大河流及辖区河流沟道涉及的突出问题进行实地走访和全面摸底调查。针对发现的问题，向相关部门发出14份诉前检察建议，已全部整改落实。根据环境资源类案件集中管辖规定，办理舟曲县院移送的环境资源刑事案件1件1人；对2018年发出的诉前检察

建议落实情况进行“回头看”，对存在的问题分析原因、梳理总结，制定整改措施，“回头看”工作取得实效；积极开展“保障千家万户舌尖上的安全”检察公益诉讼活动，联合市场监督管理局对本市16所学校食堂及24家校园周边超市、餐馆、小卖部依法进行检查，对检查过程中发现的食品安全方面问题，督促市场监督管理局进行现场整治。依法严厉打击破坏营商环境的各类刑事犯罪，以破坏社会主义市场经济秩序罪批准逮捕5件5人，审查起诉7件13人。以“维护民企权益 优化营商环境”专项行动为契机，对合作市民营企业进行大调研、大走访活动，深入合作市15家民营企业走访调研，着力解决民营企业在发展中遇到的困难和涉法涉检问题。开展“检察护航民企发展”检察开放日，邀请民营企业家参观12309检察服务中心、案件管理中心、办案区并进行座谈交流，让企业家零距离接触检察机关，了解熟悉检察职能，传递检察机关维护民营企业权益的诚意。为提升未成年人的法律意识，引导他们学法、懂法、守法，积极开展法律宣讲活动。联合市教育局、市青少年校外活动中心赴合作市15所中小学开展“中小学防性侵害藏汉双语宣传教育活动”，累计有1200名学生接受法治教育，发放调查问卷1000余份，市检察院“岗拉梅朵”宣讲团联合市公安局禁毒大队到市藏小开展“远离毒品、珍爱生命”法治宣讲活动，在“12·4”宪法宣传日为市初级中学2000余名师生做宪法知识专

题讲座；举办以“携手关爱 共护明天”为主题的检察开放日活动，邀请市藏小师生参加，并举行座谈会，不断提升检察工作透明度；深入推进“检校共建”，检察长受聘担任合作市第一小学法治副校长，给学生们送去一堂精彩的法治教育课，并捐赠书包等学习用品。充分运用“两微一端”等新媒体平台，共发布信息 1712 条，微信公众号单条信息最高阅读量 4509 人（次），微博单日信息最高阅读量 18 万人（次）。甘肃省人民检察院公众号刊登 4 条、甘南日报刊登 6 条、中国甘南网刊登 2 条、甘南组工刊登 1 条、甘南政法刊登 2 条、微羚城刊登 2 条。

【检察院领导名录】

检察长：马如海（回族）

副检察长：刘桂芳（女） 王文强

吴文琴（女）

（供稿：马 靖）

审 判

【机构沿革】1998 年 1 月，成立合作市人民法院，设立 10 个内设机构：刑事审判庭、经济审判庭、民事审判庭、行政审判庭、执行庭、告诉申诉审判庭、司法警察大队、政工科（加挂纪检监察室）、办公室、研究室。2006 年内设 12 个庭（室、局、队），均为科级建制。即：立案庭、刑事审判庭、民事第一审判庭、民事第二审判庭、行政审判庭、执行局、审判监督庭、办公室、法警大队、纪检监察室

（政工科）、书记室、研究室。核定院长 1 名、副院长 2 名；12 个庭（室、局、队）核定科级（包括副科级）领导职数 13 名。2014 年 8 月 22 日内设机构按办公室、政工科、立案庭、民事审判第一庭、民事审判第二庭、行政审判庭、刑事审判庭、审判监督庭、执行局、审判管理办公室、翻译科、司法警察大队调整设置。核定院长（副县级）1 名、副院长 3 名、纪检组长（正科级）1 名、审判委员会专职委员 1 名；12 个庭（室、局、队）核定科级（包括副科级）领导职数 13 名。2017 年合作市纪委监委驻市人民法院纪检组。

【立案受理】2019 年，立案受理各类案件 1315 件，其中刑事 72 件、民商事 887 件、执行 341 件、行政诉讼（非诉行政）案件 11 件。

【民商事审判受理】2019 年，共受理各类民商事案件 887 件，结 887 件，结案率 100%，解决争议标的额达 2 亿多元，其中涉及农民工工资达 366.2 万元。坚持“能调则调、当判则判、调判结合、案结事了”的原则，全力化解矛盾、平息纠纷，全年调解民商事案件 445 件、撤诉 208 件，调解率和撤诉率分别达到 50.74% 和 23.49%。

【刑事案件受理】2019 年，共审结各类刑事案件 72 件，审结 71 件，结案率 98.6%，其中有罪判决 69 案 82 人，三年以下有罪判决 51 案 64 人、三年以上五年以下有罪判决 10 案 11 人、五年以上有罪判决 8 案 9 人。把握认罪认罚从轻处理原

则，打防结合，宽严有度，惩罚和教育并重，对危害公共安全的26起危险驾驶和6起交通肇事罪，经接受民事赔偿和罚金的从轻减轻并社区矫正处理。

【行政审判案件受理】2019年，共受理非诉行政案件11件，审结11件，结案率为100%。共审结卓尼、临潭、碌曲、合作4县（市）行政案件11件，依法保护行政相对人合法权益，支持、监督行政机关依法履职。审理环境资源公益诉讼案件1件，依法保护生态环境，推进生态文明建设和绿色发展。

【案件执行受理】2019年，共受理执行案件341件，已执结案件338件，执结率99.12%，执行标的到位2641万元，到位率为61%。在执行工作中，惩戒失信“限老赖”。继续推进限制购买机票、高铁票，限制高消费等惩戒措施落地，发布“限制高消费令”147人（次）。大力曝光“老赖”，将111名失信被执行人在全国法院失信被执行人信息公开与查询平台、甘南电视台和《甘南日报》实行公开曝光。查控财产“逼老赖”。全年通过网络查控系统，查询冻结资金500万元，查询房屋、土地等不动产信息800条，查扣车辆1辆，查封房屋5处。加强网络司法拍卖力度，网络拍卖4次，成交1次。公安联动“拘老赖”。与公安机关积极协作，形成合力，先后将169名被执行人纳入“临控”范围，司法拘留42人，罚款2人，共计2000元。有力打击恶意逃债的“老赖”，收到良好的社会效果。

【审判监督受理】2019年，审判监督工作围绕“公正司法、一心为民”的指导方针，以“让当事人打一个公正、明白、便捷、受尊重的官司”为工作目标，积极采取各项措施，努力提高审判监督意识，丰富审判监督内容，完善审判监督机制，逐步形成对案件的监督与对法官的监督相结合，上级法院监督与本级法院监督相结合，完善内部监督与自觉接受外部监督相结合的较为科学、严密的监督体系，充分维护当事人的合法权益，有力促进审判和执行工作的不断发展。

【信访工作】2019年，认真贯彻落实关于涉诉信访工作的有关要求，以把好立案关，加快办案速度，提高办案质量为主要环节和手段，有效地遏制集体上访、越级上访、重复上访、缠访闹访的势头，使涉诉信访工作取得明显的成效。深化“两个一站式”建设，设置诉前调解室、家事法庭、诉讼引导区、业务窗口区、信访接待区、自助服务区等区域，全面建成网上诉讼服务体系，配备智能访客、各类服务自助终端、排队叫号机等信息化设备，为当事人诉前多元解决纠纷做好准备工作。通过配齐配强信访窗口双语干部，全年共处理上级部门批转的涉诉信访案件3件，解答群众法律咨询1500余人（次），将涉农案件化解在诉前。对追索赡养费、抚养费，低保户、特困户等符合条件的弱势群体，按规定减免诉讼费14.92万元；针对交通偏远、行动不便的当事人，利用巡回审判车“上门开庭”11件（次），做到

就地开庭、就地调解。通过上级法院、市委政法委及市法院司法救助基金等渠道，对 4 案 5 名符合救助条件的当事人发放救助金 32.4 万元。在各庭室均配备 1~2 名双语干部，为藏族当事人告知、解答疑问 860 人（次），切实保障藏族当事人的合法权益。重大信访案件一把手亲自部署，积极协调处理，全年共接待信访当事人 1600 人（次），均做到案结事了。拓宽立案渠道，推行网上立案、自助立案、跨域立案等方式，全年共登记立案 1262 件，跨域立案 2 件，当场立案率达 90% 以上。

【人民陪审员】 2019 年，人大任免员额法官 3 名，任命人民陪审员 36 名，在陪审工作中，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会舆论监督，积极加强业务学习，不断提高自身政治、业务素质，努力发挥人民陪审员的作用，正确行使人民陪审员的权利。人民陪审员参与案件审理 100 件，社会各界组织代表参加庭审旁听 140 次，检察院检察长列席法院审判委员会 1 场（次）。

【法院领导名录】

党组书记、院长：才让三智（藏族）

副院长：吴云 张勇生 郝勇
才让当智（藏族）

（供稿：录毛吉）

司法

【机构沿革】 1998 年 1 月，成立合作市司法局，为正科级行政单位，核定编制

15 人，涉改后内设 5 个机构：党政综合办公室、社区矫正和安置帮教工作股、普法与依法治理股、基层与法律服务股、法制工作股。下设机构两个：公证处和法律援助中心；2007 年 4 月 23 日，设立基层 10 个司法所，为司法局派驻机构。截至 2019 年年底，共有在职工作人员 54 人，其中：局机关 14 人、公证处 9 人、法律援助中心 8 人；各乡（镇）司法所人员 23 人，司法所管理为双重管理，人员调配为人社部门统一调配。

【队伍建设】 2019 年，进一步加强理想信念教育，激励党员干部以信念、人格、实干立身，培育和践行崇尚法治、恪守良知、理性公允的职业精神，切实做到忠诚使命、勇于担当、依法履职、干净自律。深入开展执法检查 and 效能监察，严格绩效考核和工作问责，狠抓制度规矩执行，推进全局改进作风、改善管理，提高行政效能和服务水平。持续深化岗位练兵和实战考核，深入查找特殊人群管理、基层基础建设、科技信息应用、执法执业能力等方面的“短板”，全力补齐“短板”，努力解决好制约全市司法行政工作中的重点难点问题。加强司法行政信息报送和对外宣传工作，提高与媒体沟通的能力和水平，讲好司法行政精彩故事，让广大人民群众了解司法行政工作、支持司法行政工作。

【司法所建设】 2019 年，继续推进司法所办公用房建设，把原有的司法所建好、管好、用好。积极争取各方支持，抓

基层、打基础，打造好服务群众的窗口和平台，逐步解决司法所业务办公用房硬件建设，加大经费支持力度，对老旧司法所进行修缮，对办公设备更新，实现办公条件规范化，强化工作保障。加大对乡镇（街道）党委政府的协调争取力度，积极为司法所争取办公场所，对已经争取到办公场所的佐盖多玛司法所进行规范化建设，增加办公场所面积，对司法所进行装修，使司法所的面貌得到大大改善。

【人民调解】2019年，始终把人民调解工作作为全市司法行政工作的重中之重，立足改革发展稳定大局，在强化指导、完善机制、规范业务、保障经费、开展活动等方面下功夫，充分发挥人民调解在社会矛盾纠纷调解体系工作中的基础性作用，有力化解矛盾纠纷，为全市社会和谐稳定做出应有的贡献。全面完成卡加曼“才让当知人民调解工作室”“卡加道乡人民调解室”“勒秀镇西拉村人民调解室”的建设工作。全年共调处各类矛盾纠纷95件，成功调处95件，其中：邻里纠纷27件、婚姻家庭纠纷6件、合同纠纷2件、房屋宅基地纠纷2件、损害赔偿纠纷4件、征地拆迁纠纷3件、山林土地纠纷3件、其他纠纷48件；口头调解55件，书面调解40件，调解率、成功率为100%。

【社区矫正】2019年，社区矫正工作从抓定期专项检查、年度案件评查、规范入矫宣告、加强日常监管、严格社会调查等五个方面入手，加强对社区服刑人员教育、管控工作。完成全市（勒秀、卡加

曼、卡加道、佐盖曼玛、佐盖多玛、伊合昂、坚木克尔）7个司法所社区矫正远程监督视频系统及局机关社区矫正监管中心、指挥中心。为当周司法所争取2间各35平方米办公室，作为社区矫正宣告室，全面开展集中入矫和解矫宣告活动，集中开展社区矫正法治讲座活动，着力开展好日常监管工作。严格“两个八小时”制度，不断完善社区服刑人员手机定位监控管理，确保社区服刑人员管控到位、社区服刑人员档案规范化管理，加强与公安、法院、监狱等部门的协作和沟通，防止脱管漏管和参与涉黑涉恶现象发生，不断提升社区矫正工作专业化、精细化、规范化和法治化水平。组织社区服刑人员参加公益劳动、集中学习和个别谈话，实现无脱管、无漏管、无重新犯罪，有效促进社会和谐稳定。2019年，全市在册社区矫正对象52名，累计共收到监狱、法院等委托机关调查评估函22份，开展社区服刑人员集中入矫宣告仪式5场（次），涉及社区服刑人员10人，组织17名社区服刑人员到合作监狱开展警示教育。根据2019年中华人民共和国主席特赦令，经过排查摸底，特赦2名符合条件的社区服刑人员。

【安置帮教】2019年，全面加强各级帮教组织建设，进一步完善安置帮教工作各项制度，建立刑满释放人员回归衔接机制，把安置帮教工作前移，通过电话沟通、信息平台建设等，开展在监服刑人员信息核查，提前了解合作市刑满释放人员

的基本情况，落实重点对象无缝衔接机制，不断推进刑满释放人员“必接必送”制度的落实。重点加强“涉稳”人员的接送，确保刑满释放人员在回归后第一时间得到帮教，有效杜绝重新犯罪和脱管漏管现象的发生。继续推进监地远程视频会见系统提质增效，共安排 12 场（次）远程会见。建立分类帮教机制，根据掌握的第一手信息，进行综合评估，制定有针对性的个案帮教措施，定期不定期开展刑满释放人员走访活动，了解刑满释放人员生活、工作中的困难，宣讲有关法律、法规、扫黑除恶相关知识和相关政策规定，做好思想工作和教育帮扶工作，帮助他们顺利融入社会。全市现有在册刑满释放人员 169 人，全部落实安置帮教措施，帮教率达到 100%。

【普法教育】2019 年，法治宣传教育工作以“法治政府”和“平安合作”建设为目标，严格履行“谁执法谁普法”责任制，为传播法治理念、畅通群众诉求、保障法律需求、促进社会稳定提供强有力的法治环境，在全社会营造尊法学法守法用法的浓厚氛围，形成党委政府主导，部门齐抓共管，群众参与的法治宣传教育新格局。举办各类领导干部专题法律讲座（培训班）15 期，共有 2000 人（次）领导干部参加，发挥了领导干部学法用法的示范引领作用。联合公、检、法、教育部门开展青少年法治宣传教育活动，购买和制作青少年法治宣传书籍及宣传册 3000 余本，宣传展板 24 块，在全市中小学开展宣讲

和展览等系列活动 30 余次，受教育师生达 8000 余人（次），有力推进青少年群体的普法教育工作。在 13 座藏传佛教寺院开展法治宣传教育巡回宣讲活动，邀请懂藏汉双语的律师巡回开展法治讲座。开展“法律八进”活动，利用各个民族和纪念日等重要节点，开展法治宣传教育讲座 60 余场（次），发放法律进农村读本 4000 册，各类宣传单 24000 余份；发放藏汉双语宣传单、法律进寺院读本 1000 册、宣传袋等资料 900 余份，解答法律咨询 60 余人（次）；发放法律进企业读本 1000 册、宣传袋等资料 200 余份；普法现场，发放各类法治文化产品 2000 件，解答法律咨询 30 余人（次）。市财政局按全市工作人员每人 10 元的标准足额拨付开展甘肃省国家工作人员网上学法用法及考试工作，全市有 122 个单位 4068 人参加网上学法用法的学习。

【公证】2019 年，以“争创公证工作一流”为目标，参加甘肃省各公证处公证骨干培训 1 期，共 2 人（次），对公证卷宗进行质量自查、互查活动，积极完成各项目标任务。全年共受理办结各类公证事项 23 件，其中民事类 6 件、经济类 17 件，接待来访人员 184 人（次），业务收费共计 9020 元。

【法律援助】2019 年度，狠抓《法律援助条例》《甘肃省法律援助条例》的学习和宣传，申请“1+1”法律援助律师和大学生志愿者各 1 名，在市公安局看守所、市人武部、残联、妇联等单位设立法律援

助工作站 4 个，在 3 乡 3 镇 4 街道设立法律援助工作站。组织中心律师和工作人员深入农牧村、社区、寺院、学校等场所，开展法治宣讲活动，共宣讲 46 场（次），解答咨询 1536 人（次），参加群众人数达 3000 余人，发放宣传资料 8800 余份。共办理法律援助案件 92 件，其中民事援助案件 51 件、刑事援助案件 41 件，涉及农民工讨薪 22 件，涉及农民工 156 人。代写法律文书 160 份，挽回各类经济损失约 392 万元。

【推进法治政府建设】2019 年，制定《合作市 2019 年依法行政工作目标管理责任书》，与各乡、街道和市政府有关部门将依法行政工作纳入综合目标考核范畴，确保依法行政工作目标的有效落实。

【法治教育、培训】2019 年，积极创新领导干部学法方式，举办领导干部宪法讲座，各乡镇、街道及市直各部门、单位科级干部共 100 余人聆听讲座，有效提升全市各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。举办深入开展行政执法三项制度工作暨行政执法证件系统管理员培训会议，对全市 40 个行政执法单位分管领导和干事共计 80 余名人员进行培训。组织市应急管理局、自然资源局等 12 个行政执法单位分管领导和 8 名执法骨干到甘南州中级人民法院旁听一起行政诉讼案件的审理，为进一步增强领导干部依法行政意识、提升行政执法人员执法水平，提高行政机关负责人出庭应诉水平打下良好

基础。

【审查、清理政府规范性文件】2019 年，聘请三名法律专家组成合作市法律专家咨询委员会。共审核市政府常务会及部门重要文件 70 件，其中合同 45 件，规范性文件 12 件，其他方案、公告等 13 件，内容涉及农牧业、经济、教育、旅游等各方面；参与市政府重大涉法事务 6 件，提出法律意见书，确保政府决策合法合规，各项政务在法治轨道上运行。全力做好规范性文件制定审查工作，为确保政府规范性文件依法依规，进一步健全完善审批管理机制，对在规范性文件的每个环节，都严格进行规范，全面细致地进行审查确保出台的规范性文件合法、合理、适时有效，规范性文件印发备案 3 件。认真开展规范性文件清理工作，对 1998 年合作市建市至 2011 年 12 月 31 日期间由市政府及市政府办公室制定印发的规范性文件进行集中清理，共清理出 48 件行政规范性文件，废止 48 件。2012 年到 2019 年的规范性文件正在进行清理。

【行政执法监督】2019 年，认真开展行政执法案卷评查活动，印发《合作市 2019 年度行政执法案卷评查工作方案》；组织召开合作市行政执法文书制作规范化培训暨案卷评查工作会议，对执法案卷存在的问题和不足，提出改进的意见建议。完善全国执法综合管理监督信息系统内容，在全国行政执法综合管理监督信息系统中建立执法主体 45 个，以一对一的形式对各行政执法单位的管理人员进行培

训，指导全市各单位录入 335 名执法人员信息。在甘肃省证件管理系统中注册 48 个行政执法单位证件管理账户，对审核通过的 46 个行政执法单位，办理行政主体资格证，举办颁证仪式。组织 543 名行政执法人员参加执法证考试，共有 516 名人员通过考试，通过率达 95%。

【化解社会矛盾纠纷】 2019 年，加强行政应诉工作，建立行政机关负责人出庭应诉制度，及时向州法院提交作出具体行

政行为的依据、证据和其他相关材料。共办理行政复议案件 1 件，办理行政应诉案件 1 件。

【司法局领导名录】

局 长：安锦龙（藏族）

副局长：陡旦主（藏族）

林彩虹（女）

胡建瑞（女）

（供稿：张 艳）

经济

工业

经济和信息化

【机构沿革】1998年1月，成立合作市计划经贸委员会，2002年10月撤销，重新组建发展计划委员会和经济贸易委员会。2005年4月20日，保留合作市经济贸易委员会，新组建成立合作市人民政府国有资产监督管理委员会，与市经济贸易委员会一套人马两块牌子合署办公；2002年6月，设乡镇企业管理局，隶属市经贸委管理；2004年12月，增设市招商局，与经贸委合署办公，一套人马；2014年12月28日，新设立合作市经济和信息化局（简称合作市经信局），加挂合作市商务局、合作市粮食局牌子，为市政府工作部门；2019年1月机构改革新设立合作市工业和信息化局，下属事业单位2个：工业节能监察执法大队和盐务站，设3个内设机构：党政综合办公室、产业发展股和信息化与能源发展股。核定行政编制6名，部门领导职数3名，设局长1名、副局长2名。

【工业经济运行】2019年，全市工业企业完成全部工业增加值64211万元，同比下降16.9%。其中，完成规模以上工业企业增加值45245万元，同比下降17.8%；规模以下工业企业完成增加值8637万元，同比增长1.3%。规模以上工业企业主要产品产量：生产黄金2739千克，同比下降40.8%；奶粉3533吨，同比增长20.5%；干酪素3012吨，同比增长233.9%；发电量50639万千瓦时，同比增长5.9%。

【工业企业节能监管】2019年，通过走访企业，向企业宣讲清洁生产审核工作相关政策，共计上报2家工业企业纳入市清洁生产计划。扎实推进市水务热力有限公司、早子沟金矿等重点用能企业的节能工作，通过日常监管，确保企业加强对节能工作的组织领导，建立工作机构和能源管理制度，要求企业进行技术升级和技术改造，优化生产过程，降低能耗。指导企业按月填报甘肃省在线能源监测统计数据，对能耗情况进行实时监控。按照甘肃省节能监察中心下达的《节能监察建议书》要求，对水务

热力公司 8 台变压器纳入淘汰类落后机电设备进行更换。

【煤炭市场监管】2019 年，加大对煤炭市场经营行为的检查力度，积极配合开展中央环保督察“回头看”工作，对无证无照经营煤炭行为从严进行查处，全力杜绝不合格煤炭及其制品流入市场，从源头上改善主城区的空气质量 and 市容环境，确保市民都能用到放心煤、保质煤。切实加大煤炭市场整治力度，专题制定长效整改目标和措施，工作形成长效机制，规范化建设初见成效。扎油沟口甘南百兴煤炭交易中心市场有 9 家个体工商户正常营业。同时，督促甘南州煤炭综合交易中心公司对未安装喷淋装置、建设洗车平台和进行环保验收等三项问题进行整改，督促该公司投入资金共计 8.6 万元，建成车辆冲洗台一处，完成门前绿化草坪 120 平方米、厂区内外绿化植树 73 株，建成喷淋设施 1 套（76 个）。筹措 7.5 万元资金委托甘肃建荣环境工程技术有限公司进行环评验收监测，于 2019 年 5 月 25 日双方签订技术服务合同，进行环评验收，全面完成整改任务。

【安全生产】2019 年，狠抓重点企业安全生产督促检查，按计划、按步骤落实年度安全生产工作方案，着力压实企业主体责任。制定《合作市工业和信息化局安全生产工作方案》和安全生产工作计划，与各工业和信息化企业签订安全生产目标责任书。开展企业安全生产和火灾隐患排查整治专项行动以及安全生产大检查大整

顿大排除行动，消除企业安全生产事故的发生。全年举办安全生产宣传和培训活动 2 次，开展企业安全生产、“防火墙”火灾隐患排查整治专项行动和安全生产大检查大整顿大排除行动，共组织工业企业安全生产检查 62 家（次），现场纠正和建议修正各类安全隐患 23 处，散发安全生产宣传资料和宣传册 500 余份，及时整治和教育一批安全生产责任人，使企业广大职工也受到安全生产法律法规教育，提高安全生产意识。

【项目建设】2019 年，积极申报 2019 年省级工业和信息化产业专项项目，为 5 家企业争取扶贫项目落实补助资金共计 190 万元。督导甘南州燎原乳业有限责任公司年产 9000 吨酸奶制品生产线建设和甘肃华羚乳品股份有限公司牦牛乳全乳产业链（流程型）智能工厂新模式应用两个项目初步完成建设任务。对 2018 年实施的 2 个项目进行绩效评价。

【清理拖欠民营企业中小企业账款】2019 年，坚决贯彻党中央国务院和省委省政府关于清理拖欠民营企业中小企业账款专题会议上讲话精神及州市对加快推进清欠工作的指示和要求，及时准确掌握拖欠民营企业中小企业欠款情况，发挥减负办牵头抓总作用，围绕方案制定、建立台账、协调督促、狠抓落实等方面积极开展工作，核实拖欠账款 4020.3 万元，督促各单位偿还各类欠款共计 2234 万元，偿还率为 55.56%，超额完成年底清欠 50% 的目标任务。

【电力通信杆线及企业环境整治】

2019年，着力开展电力通信保障和杆线整治工作。通信杆线整治方面：积极组织人员对城区、临合高速南北出口沿线、当周景区及周边、城区东路中路西路的电力通信杆线进行全面排查，进行清单式管理工作，每天对发现的杆线乱搭乱建、线路凌乱等存在问题进行现场督查，逐一向相关单位交办，并上报市“一会一节”筹备办公室以任务交办单形式下发各相关单位，进一步督促整改、协调落实、靠实工作责任，确保杆线整治工作有序推进。全年组织甘南移动、电信、联通、广电网络、铁塔等公司共完成103处通信线路乱搭乱建整改任务。督促各电力通信企业对雪螺大酒店（途经当周景区）至临合高速公路南出口架空杆线、合作市公安局门口至甘南合作生态产业园区公路沿线杆线、甘南藏中至合作森林公园省道306线公路沿线的通讯线路全部实现入地埋。牵头组织相关部门对城区电力杆线整治工作进行现场交办，完成30多处电力杆线整治任务。督促协调合作市供电公司合对合冶公路沿线及美仁草原观景台的电力杆线进行集中整治，对央德新村前面河道的电力杆进行整排移位，全面完成电力杆线整治工作任务。电力通信保障方面：合作市供电公司重要保电线路（114城当线、115城卡线）进行全面隐患排查，对发现的107处隐患缺陷全部进行整改。对合作市区所有环网柜、高分箱、箱变、配电柜安装五防闭锁装置共136处进行专项整改，

完成市区沿河路、电缆井积水隐患封堵整治，并加装电缆走向标识203处，整治10口电缆井积水隐患，对沿河道倾斜杆塔进行扶正加固59处。完成沿合冶公路113佐盖多玛线杆塔、115城卡线当周沟景区公路线路标识标化工程。各通讯企业完成当周沟主席台、当周沟东、西山共3座基站拆除任务；组织三家电信企业对信号弱覆盖区域进行确认，并进行全量覆盖；联合铁塔公司对当周沟、彩隆沟等重点景区、各大宾馆电梯、地下停车场、观景台、各大景区售票点、道路沿线和停车场道路沿线盲点等人流量大区域的信号强度进行测试，摸排盲、弱覆盖区域578处，完成全部整改工作。移动、电信、联通、电力、铁塔、广电网络六家公司加强应急保障工作，提前对活动场馆、重点宾馆、景区等供电线路进行隐患排查整改，开展通信信号检测，落实加强应急值守保障责任，节会期间电力通讯各项工作零差错、零失误、零投诉，顺利完成应急保障工作。企业环境整治提升整治方面：组织人员到扎油沟至高速公路北出口沿线单位和菜园子片区开展环境提升整治动员和整改工作，督促甘南石油公司对其高速公路北出口处的驾校练车场及达峰汽车检测站进行院内硬化、围墙修建、围栏建设、屋面翻新等整治提升工作，对3处旧平房予以拆除。督促甘南州百兴商贸有限公司对煤炭市场进行外墙粉刷及填土栽树种草整改、广告牌重建和屋顶翻新整治工作。督促伊丰源商贸公司拆除一排平房，新建二

层钢架结构厂房。督促汽车销售公司对其广告牌进行重新建设。对卡加曼乡香拉村对面甘南州瑞祥再生资源公司的厂房修建工程现场进行督促，对车辆乱堆乱放进行整治。完成菜园子片区 5 家企业环境整治任务。

【通信建设】2019 年，组织通信运营商对贫困村手机信号覆盖进行抽查，配合省通信管理局对“电信普遍服务项目”进行全面验收。加快推动 5G 信息通信网络技术应用，在深入摸排全市通信基站与社会塔杆资源情况的基础上，完成 5G 基站站址规划编制，并纳入全市各类相关规划，年内完成合作市试验网搭建及重点区域可商用网络建设。

【工业和信息化局领导名录】

党组书记、局长：袁免兴

副局长：梁喜红（藏族）

王翠娟（女，满族）

房 炯

娘毛先（女，藏族）

（供稿：刘翠娃 代婷婷）

商 务

【机构沿革】2019 年 2 月，成立合作市商务局，是市政府工作部门，设内设机构：党政综合办公室（综合建设和行政审批股）、综合业务股；核定机关行政编制 5 名，部门领导职数 3 名，设局长 1 名、副局长 2 名。合作市商务局所属事业单位合作市电子商务中心核定事业编制 3 名，设

主任 1 名（副科级）。

【商贸流通市场】2019 年，全市消费品市场总体运行平稳、供应充足、价格稳定。全市完成社会消费品零售总额 198910 万元，同比增长 2.6%。其中，批发业完成 5548 万元；零售业完成 29209 万元；住宿业完成 7711 万元；餐饮业完成 9511 万元。抓重点项目推进，共落实 3 个重点项目。2019 年甘肃省产销对接项目，共投资 190 万元，建设内容为提质升级 6 个乡镇电商公共服务站、26 个行政村公共服务点和 6 个乡镇物流配送站、26 个行政村物流配送服务点；依托合作市电子商务公共服务中心和乡镇电子商务服务站构建农村电子商务双创孵化体系，开展电商人才培训及创业孵化工作。按照普及培训、技能实操培训和就业孵化培训分类实施，同时采取多种形式组织多样化活动拓展本地特色产品网销渠道，深化与全国知名都市大平台合作，通过开设网上特色馆和线下体验店不断扩大本地区特色产品网销规模。甘肃省县级脱贫攻坚项目（电商扶贫网货供应链体系建设提质升级），共投资 225 万元，建设内容为打造合作市卡加曼乡、那吾镇、勒秀镇、佐盖曼玛镇 4 个乡镇“一乡一品”电商扶贫产品网货供应链体系。农贸市场建设以奖代补项目，对合作市建设的标准化农贸市场，拟扶持省上下达的以奖代补资金共投资 40 万元。同时积极申报备案特色农产品冷链物流体系建设项目、稳外贸及外贸转型升级项目、国际营销项目、外贸转型升级基地建设及品牌培

育项目、内陆运输费用项目、促进服务贸易发展项目、加快步行街（特色商业街区）改造项目等。累计争取上级资金504.14万元。加大市场培育与监管力度，结合城乡规划及经济发展需要，深入实施产业导向工作，有针对性的对接商家，鼓励和引导投资商涉足商贸领域的投资和建设，并提供优质服务。在日常工作中，积极动员和引导现有商家调整思路，加大赋能，提升发展能力。以专项整治和日常检查相结合，对原有的所有商贸流通企业和重点商户进行行为规范。对成品油、酒类、美容美发、洗染行业以及农产品交易市场、商场、宾馆、餐厅、连锁店、超市、租赁、物流、快递场所开展定期不定期检查监督和重大节日期间联合检查，有效规范市场，发展能力和服务质量都进一步得到提升，自我行业聚集效应开始凸显，市场无序杂乱分布情况得到好转，对平定蔬菜、瓜果、成平油物价也起到良好的作用。对全市酒类零售批发进行检查、检验，查验酒类流通随附单及不向未成年售酒标识牌，规范办理酒类零售备案登记酒类许可证，加强对全市酒类经销商的监督检查，有效地规范酒类市场。开展促销费，拉动经济新增长，通过与企业合作，充分利用春节、“三八”妇女节、“五一”劳动节、国庆节等重要节庆日，深入开展各类促销费活动。在春节期间，组织本地企业和商户广泛开展春节年货节；与外地企业合作举办“一会一节”合作市特色美食节和大型商品展，并组织当地企业积极参

加津洽会、兰洽会等；指导商贸企业和商户开展日常促销费活动，积极联络建立新媒体，为传统产业提供信息发布的渠道。实施各项活动促销费金额达到1150余万元。

【电子商务】2019年，天津·甘南特色产品O2O体验馆提质升级。为深入推进东西部扶贫协作，以产业扶贫为抓手，充分发挥已建成的天津·甘南特色产品O2O体验馆作用部署，集中展示展销甘南州特色农牧产品，提升合作市优质绿色、丰富特惠的农牧特色产品知名度和影响力，着力扩大销售规模，助力脱贫攻坚。每月开展天津市场甘南农牧产品宣传活动，通过天津年货节、天津桃花节、津洽会等大型活动，全年开展10次以上的甘南农牧产品、旅游商品促销活动，让天津市民零距离体验浓郁的民族风情，品尝到来自甘南天然、生态、绿色的农牧产品，通过线下体验线上下单模式，搭建一条甘南州优质特色农牧产品与天津消费者之间的销售网络通道，扩大销售规模，助力贫困群众增产增收。提质升级市、乡（镇）、村三级电子商务公共服务体系。继续完善已建成的6个乡（镇）电商公共服务站，进行26个行政村电商公共服务点建设，在此基础上实现乡（镇）电商服务站、行政村电商服务点基本全覆盖（包括贫困村全覆盖）和网店、微店全覆盖，保证人员到位、服务到位、绩效到位。以开放、互联、共享的信息化平台链接市乡村电商服务站，形成市、乡、村公共服务一体化建设，着力

提升各服务站点综合服务功能。提质升级三级物流配送体系。整合资源，建链补链，构建城乡共同配送体系。从整合资源、优化配比角度出发，与农村公共服务站点联合运行。提质升级乡级物流站6个、村级物流点26个；在物流站点实现乡、村全覆盖的基础上，在居民多、有条件、辐射广的自然村新建物流站点15个；新增流动服务车服务线路2条，并加大流动服务车配送服务频次。延伸触角、补齐短板、做强弱项，打通堵点、连接断点、攻克难点，切实使农牧村物流“最后一公里”的“瓶颈问题”在提质升级中得到解决和完善，实现了包裹到村和村口收、发货的目标。建设电商人才培养体系。依托合作市电子商务公共服务中心和乡（镇）电子商务服务站，构建农牧村电子商务双创孵化体系。按照普及培训、技能培训和就业孵化培训分类实施。六乡（镇）各培训1期共开展6期培训，培训266人，赴外培训1期，培训31人；开展电商技能人才培养3期，培训114人。共开展培训10期，培训人数共计411人。构建农畜产品营销体系。为特色农畜产品网销供应链体系打造探索“企业+基地+网店”等农村电子商务扶贫带贫模式，大力发展农产品网络营销和订单农业，带动农业产业结构调整，形成“一店带多户”“一店带一村”的电商扶贫模式，以有限的项目资金“撬动”有意愿、有条件、有思路的企业通过农畜产品网销供应链体系的打造助农增收、带农脱贫。引导支持实施企业注册

鑫羚、美仁牧场2个畜产品品牌，申请完成高原牛羊肉屠宰资质及牛羊肉肉制品食品生产许可（SC）认证，开设网销微店，同步建立合作市特色畜产品网货供应线下体店，督促指导牵头实施企业与全市6家从事牛羊养殖的农牧民专业合作社签订牛羊代销代购合作协议，累计完成交易额约500万元，增加贫困农牧户养殖收入，项目带贫助农成效明显。引导支持实施企业注册完成“青藏源”羊肚菌、松茸、草莓等系列农产品品牌，申请完成“国家地理标志证明商标”、农产品食品生产许可（SC）认证、食用菌菌种生产许可认证、“无公害”农产品标志认证，受理通过“高原羊肚菌种植方法发明专利”，做了进出口贸易备案登记，开设网络销售网店及农产品网货供应线下体验店；指导督促实施企业通过土地、劳动等入股的方式共吸纳98户建档立卡户实现年底分红，与13家农民专业合作社签订农产品收购协议，在此基础上为农民专业合作社提供技术、菌种等方面的资助，并按市场价回收所有种植菌类，项目带贫助农作用明显。

【“一会一节”民族特色美食】2019年，成功举办“一会一节”民族特色美食节，本届美食节以“弘扬丝路文化、品味特色美食”为主题，来自天津、“三区三州”、东西扶贫协作省份和各市州的126家餐饮企业参加。客流量累计达17万人（次），营业收入累计约200万元。同时，进行特色名宴、名菜、名优小吃评选和名

厨评选活动，共评选出 18 个名宴、21 道名菜、30 个名优特产品、31 道名优小吃、3 位名厨、6 个特别贡献奖。节会以美食为载体，以民俗为纽带，通过交流互鉴、传承互动、品质共享，致力打造学习交流的平台，搭建文化互动的高地，开拓文明提升的通道，展示脱贫攻坚和民族地区经济社会发展的丰硕成果，以美食的形态紧紧拉近“三区三州”、海河沃土、陇原大地各族儿女的心；同对以美食的形态彰显文旅繁荣丝路、美丽战胜贫困的丝路精神、扶贫精神和甘肃精神。

【商务局领导名录】

局 长：李建军

副局长：孙春燕（女，藏族）

郭永红

（供稿：王金环）

生态产业园

【机构沿革】2012 年，成立合作市循环经济产业园区管委会，为正科级全额事业单位，隶属于市人民政府。2014 年 6 月 9 日，园区管委会升格为副县级事业单位。2015 年 10 月委托中国科学院兰州畜牧研究院编制《中国农业科技示范园区实施方案》，2016 年 1 月园区被科技部认定为第七批国家农业科技园区，合作市成为甘南州第一个拥有省级和国家级农业科技园区的县市。

【基础设施建设】2019 年，园区基础设施完成固定资产投资 4000 万元，根据

规划园区农畜产品加工、药品研发加工、民族特色加工、绿色物流和综合服务区框架已基本形成；园区道路、桥梁、地下各类管线、污水处理、综合服务楼及电力、通讯、天然气等工程已建成并投入使用；微小企业孵化区及创展中心项目正在建设，计划于 2020 年 7 月底交付使用，为今后微小企业提供研发、生产、经营的场地及通信、网络与办公等方面的共享设施，降低创业企业的创业风险和创业成本，提高企业的成活率和成功率；河道治理、空地绿化和景观打造逐步实施；同时，根据州委、州政府 29 号文件精神，积极对同意入园的众友药业、甘南一谷等企业地块的场地进行平整工作，为其入园建设打好基础。

【招商引资】2019 年，园区广泛调研周边地区园区建设的好的经验，对照各地区的优惠政策，积极协调上级部门，甘南州委办、政府办公室为加快产业园区建设，推动产业升级发展，印发《关于进一步加快甘南合作生态产业园区发展的政策意见》，市政府印发《甘南合作生态产业园区发展基金管理办法》，着力构建层次分明、优势突出、生态高效的生态产业园区。园区对入住项目采取“一站式办公”最大限度的方便企业生产经营。同时，加大招商引资力度，参加多个招商引资活动，引进高新技术企业入驻园区。通过各类招商引资推介会，成功与甘肃众友药业公司和青海燕寿食品开发有限公司签约，项目签约总投资达 3.2 亿元。根据东西部

协调发展，与中新天津生态城签订《应用技能培训框架协议》和《共同成立国家动漫园甘南合作中心框架协议》，正在稳步推进当中。

【企业出城入园】2019年，园区管委会会同市发改局、工信局、市场监管局和工商联对全市企业进行摸底，对其基本信息编制成册，对符合入园条件的企业，积极引导其出城入园。与众友、佛阁、科瑞等6户企业进行对接，已有众友药业甘南

藏药制药厂入驻园区。截至2019年年底，已有20户企业入驻，园区生产总值75944万元，销售收入67739万元，利税780万元，就业人员500余人；在建企业完成固定资产投资1.3亿元。

【园区管委会领导名录】

主任：周文（藏族）

副主任：敏光海（回族）

吴长平（藏族）

（供稿：丁书明）

部分国有企业

电力公司

【机构沿革】2001年10月10日，经州人民政府批准正式将甘南州电力有限责任公司的人员、资产、债权、债务及供电区域移交合作市管理，并更名为合作市电力工业局（电力公司）。2005年1月，按州委组织部理顺甘南电力公司系统干部人事管理的要求，合作市电力公司由甘南州电力有限责任公司代管。主营电力销售，兼营送变电工程安装施工、电器经销、维修。2014年底整体上划至国网甘肃省电力公司直管。2019年底内设机构优化调整后，公司设置4个职能部门和2个供电所，分别为：办公室、安监部、营销部、生产技术部、城区供电所和城南供电所。共有职工143人，其中：正式职工116人、三新职工27人；高级职称17人、中级职称46人、初级职称42人。

【电网概况】2019年，合作市境内有110千伏变电站2座，容量16万千伏安；35千伏变电站1座，容量1.63万千伏安；

10千伏开闭站1座；35千伏线路2条，总长度17.8千米；10千伏配电线路24条，总长度548.96千米；0.4千伏及以下线路372.95千米；10千伏配电变压器1144台。公司承担着全市3乡3镇4个街道的供电任务，服务客户2.57万户，供电面积2670平方千米。辖区内乡、村、户通电率为100%，“四到户”率为100%，三相动力电覆盖率100%，城农网改造覆盖面为100%，经过逐年的农网升级改造、“一区一州”电网建设脱贫攻坚和城网项目改造，电网装备水平、供电能力、供电质量、供电可靠性显著提升。

【电网建设】2019年，农网改造升级10千伏及以下工程投资553.79万元，工程规模：改造10千伏线路9.88千米；改造0.4千伏线路0.5千米；新建10千伏箱式变1台，容量630千伏安，新建柱上断路器2台。合作市民俗一条街低压电缆新建工程，投资328.9万元，在民俗一条街敷设低压电缆1.961千米；合作市当周街东一路至东三路段10伏电缆新建工程，投资1017.65万元，工程规模：新建10千

伏电力电缆线路 2.04 千米；新建 0.4 千伏电力电缆线路 0.73 千米；新建电缆井合计 43 座，新建 10 千伏 2 进 4 出环网柜 4 座，500 千伏安箱式变 3 座；合作“大景区”10 千伏及以下配电网改造工程，投资 41.82 万元，新建 10 千伏单回架空线路 3.5 千米；“一会一节”供电保障工程，投资 1610 万元，用于合作市文博会展馆 10 千伏线路新建工程和合作市文博会活动地彩尔隆 10 千伏及以下改造等 6 项工程。

【电力生产经营】2019 年，售电量 2.91 亿千瓦时，同比增长 2.85%；综合线损率 4.04%；电费回收率 100%；综合电压合格率 99.673%，农网供电可靠率 99.7845%。

【供电公司领导名录】

经 理：靳玉龙（藏族）

党支部书记、副经理：

张鸿江（藏族）

副经理：牛振东 郭照星 吴国强

（供稿：马维东）

水务热力公司

【机构沿革】合作市水务热力有限责任公司的前身是合作市给排水有限责任公司，成立于 1976 年，2014 年接管合作市热力有限责任公司、合作市西城区热力有限责任公司，2016 年 10 月正式组建成立合作市水务热力有限责任公司，是集城市供水、供热、污水处理为一体的集团化国有企业，由合作市人民政府直辖管理。公

司主要承担着合作市区生产、生活用水的供给、污水收集处理、城市集中供热、给排水供热工程的安装维修业务。公司按照《党章》规定，设立了党总支部，按现代企业制度的要求，组建董事会、经理层、监事会组成的法人治理结构，形成“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。公司内部管理机构及下属单位有：党群工作部、经理办公室、供热管理办公室、人力资源部、财务审计部、生产经营部、用户保障服务部、收费营业管理所、热网运行管理所、供水调度中心、水质检测中心、稽查队、污水处理厂、东城区热源厂、西城区热源厂 15 个部门。

【给排水管理】2019 年，城区给排水的主要生产设施有：深井泵房 15 座，800 立方米高位水池两座，500 立方米高位水池两座，供水所一处，DN100 以上供水管网 60 千米。自来水生产能力 10000 立方米 / 日，实际供水为 8000 立方米 / 日，城区供水已全部实现遥控、遥测、遥调的自动化管理。为加强水源水加氯消毒和水质检测工作，提高水质合格率，合作市水务热力有限责任公司严格水质消毒管理制度，加大对水厂水质净化消毒设备的技改和检修，确保消毒设备运转正常，对高位水池进行消毒清洗，对水质进行在线实时监测，严防死守严把水质关，消除各种污染隐患。同时，委托兰州自来水公司对 2 名化验人员进行技术培训，购置添加化验仪器，提高公司的化验水平，公司水质检

测中心自来水的自检项目达 15 项以上，每天都能对源水和出厂水进行监测，每个季度向国家水质检测中心送样检验 35 项，每半年进行一次水质 106 项全分析检验，保证水质符合国家标准，水质合格率达 100%，确保居民饮用水水质安全。污水处理厂位于市区西北部扎油沟口下游，占地面积 1.13 公顷，污水处理工艺为 CASS 工艺，污泥处理工艺为机械脱水工艺，日处理污水能力 7000 立方米，污水管网 20 千米。污水处理厂在日常运营管理中，加强污水处理系统维护，确保污水处理设备、仪表，以及构筑物的完整性和良好运作，同时，根据水质变化情况，分析参数，做到科学合理的工艺运行，以确保污水处理设施运行的优化和出水的达标，污水处理达标率稳居全州第一。

【污水净化】合作市污水处理厂于 2004 年 5 月开工建设，2006 年 10 月建成竣工，2007 年 3 月投入运行。现行出水水质执行《污水综合排放标准》(GB8978—96) 的一级标准（与《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18918—2002）中的一级 B 标准一致）。根据国务院《水污染防治行动计划》(国发〔2015〕17 号)和《甘肃省水污染防治工作方案（2015—2050 年）》(甘政发〔2015〕103 号)中对现有城镇污水处理设施因地制宜进行改造，2020 年底前达到相应排放标准或再生利用的有关要求，现有的污水排放标准已不能满足国家及省上规定的污水排放标准要求，必须提高到一级 A 标准。合作市污水处理厂设计的最

大日处理能力为 7000 立方米，实际最大进水量部分时间已达 8000 立方米，部分时间已超负荷运行。为加大水污染防治力度，全面保持和改善全市水环境质量，2018 年 5 月，由合作市住建局实施的合作市污水处理厂提标扩建及改造工程开工建设，项目主要工程内容：污水处理厂扩建向河岸方向沿河道近似梯形扩展 84 米，新增征地 0.75 公顷。新建二次提升泵房 1 座（由原接触消毒池改造）、两级 1 座、6000 立方米/天 CASS 池 1 座及专用配电室和鼓风机房各 1 间、接触池及巴氏计量槽、污泥脱水机房 1 座、储泥池和污泥固化剂投料仓、厂区原鼓风机房重建。拆除厂区已有消毒间、鼓风机房、污泥均质池、污泥浓缩脱水机房和污泥堆棚，利用此位置新建 6000 立方米/天 CASS 池，并在其西侧新建加药间（加氯、加 PAC、加碳源）。拆除厂区现有锅炉房和堆煤场，在此位置重建原 CASS 池的鼓风机房，新建鼓风机房需同时供应原有和新建 CASS 池的曝气，新建变配电室仅供应新建构筑物用电。该方案在提标扩建时，保持原有 CASS 池运行不变，待新建构筑物按序建成后，将全部构筑物联通。两组 CASS 池平行运行，其出水在两级 DN-N 曝气生物滤池中进一步处理，最终出水达到一级 A 标准。截至 2019 年年底，合作市污水处理厂提标扩建及改造工程项目基本完成所有建设内容，CASS 池、鼓风机房、污泥压滤机房、消毒加药间、各配电间已正常运行，污水日处理能力由 7000 立方米

提高至 12000 立方米。两级 DN-N 曝气生物滤池处于调试培养挂膜阶段，待调试完成后提标至出水达到一级 A 标准。

【集中供热】合作市城区集中供热于 2005 年 10 月投入运行，先后建成两座热源厂，锅炉总容量 $5 \times 29\text{MW}$ ，设计规模 200 万平方米，城区换热站 25 座（含公共换热站 8 座），一级供热管网 13.59 千米，二级管网 59 千米。城区总供热面积 210 万平方米，采暖用户 1.5 万户，一二级热力管网敷设率 75%，供热普及率 85%。近年来，随着合作市社会经济的发展，城市供热面积由 210 万平方米增加至 250 万平方米，两座热源厂均严重超负荷运行，供热能力不足的问题日益凸显。鉴于此现状，2018 年 8 月，合作市城区集中供热锅炉改造及管网改扩建工程开工建设，项目总投资 7709.76 万元，主要内容有：新建

燃气锅炉房 1 栋，总面积 3768.96 平方米，安装 3 台 65T 燃气锅炉（2 用 1 备）及附属设施，敷设供热管网 15 千米。在工程建设项目全部完成并满足一定运行条件后，2019 年 12 月 27 日进行燃气锅炉设备联合调试运转试运行，2020 年 1 月 1 日点火正式运行。天然气锅炉的投产运营，极大地缓解了城区没有备用锅炉及供热系统超负荷运转的现状。

【水务热力有限责任公司领导名录】

总经理：张荣昌

副总经理：张晓东 何晓霞 李海泉
陈向军

总工程师：徐增毅

热源中心主任：何小平

工会主席：张小虎

监事会主席：马 林

（供稿：张小虎）

农牧业

农 业

【机构沿革】1998年1月1日，成立合作市农业委员会，2002年9月，在机构改革中撤销农业委员会，组建合作市农业局，同时加挂“合作市畜牧局”和“合作市林业局”牌子，兼“农业机械技术推广管理”行政职能，内挂事业单位一个即“合作市渔政管理站”；2009年3月划出市林业局。2010年10月，设立合作市农牧局，为市政府工作部门。新成立合作市兽医局，事业编制4名，为合作市农牧局内设二级局。合作市农牧局兼农机局业务，一套人马，行政编制10名，是市政府的行政职能单位。下设合作市畜牧工作站、合作市动物疫病预防控制中心、合作市动物卫生监督所、合作市草原工作站、合作市草原监理站、合作市农业工作站（与合作市农牧村集体经济经营管理站、合作市种子管理站三块牌子、一套人马，合作市农机监理站以及6个乡镇畜牧兽医站和1个分站，共15个事业单位，6个独立机

构。2016年5月，与合作市林业局合并，成立合作市农牧林业局，为政府工作部门。下属13个事业单位，分别为合作市森林公安局、市畜牧工作站、合作市动物疫病预防控制中心、合作市动物卫生监督所、合作市草原工作站、合作市草原监理站、合作市农业工作站、合作市农牧村集体经济经营管理站、合作市种子管理站、合作市农畜产品质量安全监督管理站、合作市农机监理局、合作市林业综合管理服务中心、合作林场。核定行政编制14名，核定部门领导职数5名，设局长1名（兼任护林防火指挥部办公室主任）、副局长4名；核定其他领导职数3名，设专职副书记1名（正科级）、纪检组长1名（副科级）、护林防火指挥部办公室副主任1名。2019年1月因机构改革，挂牌成立合作市农业农村局，合作市农村工作领导小组办公室（简称市委农办）设在市农业农村局，接受市委农村工作领导小组的直接领导，承担市委农村工作领导小组具体工作，组织开展“三农”重大问题的政策研究，协调督促有关方面落实市委农村工作

领导小组决定事项、工作部署和要求等。负责处理市委农办日常事务。划入市委农村工作办公室的有关“三农”工作职责，划入市发展和改革委员会的农业投资项目、市财政局和市农业综合开发办公室的农业综合开发项目、市国土资源局的农田整治项目、市水务水电局的农田水利建设项目等管理职责。将原市农牧林业局的草原防火、森林防火相关职责划入市应急管理局；将原市农牧林业局的林业工作、草原监督管理职责，草原、森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责，市农牧林业局的自然保护区管理职责划入市自然资源局。合作市农业农村局核定行政编制 8 名，核定部门领导职数 3 名，设局长 1 名（市委农村工作领导小组办公室主任、市农业综合行政执法队队长）、副局长 2 名；2019 年 3 月挂牌成立合作市农业综合行政执法队，根据中共合作市委办公室、合作市人民政府办公室《关于印发〈合作市农业综合行政执法改革实施方案〉的通知》和中共市委机构编制委员会《关于调整划转合作市农业综合行政执法队有关职责和人员编制的通知》精神，将下属市畜牧工作站、市种子管理站、市农牧业机械管理局、市农畜产品质量安全监督管理站承担的行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制职能划入合作市农业综合行政执法队。下属 9 个事业单位，分别为合作市农业综合行政执法队、合作市森林公安局、合作市畜牧工作站、合作市动物疫病预防控制中心、合作市农业技术推广

站、合作市农牧村集体经济经营管理站、合作市种子工作站、合作市农畜产品质量安全检测检验中心、合作市农牧业机械化服务中心。

【农业综合行政执法】2019 年，共检查养殖场、屠宰场 114 户（次），查验各类动物 0.5 万余（头、只），提出整改意见 60 余条，注销 5 户养殖场的《动物防疫条件合格证》。向各场所发放各类告知书，与负责人签订各类承诺书。共检查兽药经营户 130 户（次），与负责人签订兽药质量安全承诺书，对农业部和省兽医局公布的每批次假劣兽药饲料及违法添加物依法进行查处，未查出假劣兽药及违法添加物；以瘦肉精和抗生素残留为重点检测项目，市乡两级共在养殖环节抽检尿样 260 余份，抽检合格率均为 100%。加大对经营、贮藏、运输检疫不合格动物及动物产品等违法行为的打击力度，全年共查处违法案件 4 起，结案 4 起，结案率为 100%。对 5 家主要种子、农药、化肥经营门店进行监督检查，重点对进货渠道、质检报告、合格证、产品标识、生产日期、保质期、有效成分、含量、剂型等内容进行检查，并要求农资市场和销售点必须做到调运、销售化肥、农药产地标签清楚、质量可靠保证，经索检有关证照，未发现不合格产品。对合作市护原饲料有限责任公司、甘南陇盛生态农业有限公司、甘南青藏源农业科技菌业有限公司、甘南州金土地农业科技服务有限责任公司等五家种子生产经营企业开展生产经营许可证网上备

案工作。组织农机安全生产大检查、专项治理、联合整治 23 次，共计检查农机车辆 640 台（辆）、农机驾驶人员 450 人（次）；查处无牌无证行驶、驾驶、违章载人以及酒后驾驶和带病运行等行为 36 次，发放安全生产宣传材料 5000 份（本），纠正各类农机违章 60 次，使农机车辆“载客拉人”“黑车非驾”等违章现象有了明显的改善。凡享受国家农机购置补贴政策的拖拉机、联合收割机和较大型号的配套机具，实行先挂牌、后补贴，使新购买的农机挂牌率、检审验率和驾驶证持证率达到 100%。对无牌行驶、无证驾驶、违章上路、违章载人的拖拉机、联合收割机及驾驶人发现一起查处一起，有效解决农机安全执法工作中存在的失之于察、失之于宽、失之于软的问题，达到处罚一个、教育一片的效果。截至 2019 年年底拖拉机检验率 95%，驾驶证到期（六年一次）换证率达到 100%。开展农机路检路查、免费上门办理牌照等活动，为农机驾驶员和农牧民群众发放《致广大农机驾驶员的一封信》《农机安全宣传手册》《农机安全生产知识》《农业机械安全操作使用技术必读》《农机深松整地相关知识》等资料 3500 份（本），宣传讲解农机安全生产法律、法规，提升农牧民群众和农机手的农机安全生产法律、法规知识。结合“放心农具下乡进村宣传周活动”“3·15”“三下乡”等活动活动在广场设立宣传咨询点，现场解答群众提出的农机维修有关问题，公布农机法规和农机产品质量投诉电话，并发放

宣传材料，宣传投诉规则、农机质量常识、“三包”规定等知识，深受农牧民群众的称赞。2019 年 5 月底至 6 月初，出动工作人员 50 余人、车辆 6 辆，在田间地头、村口路边悬挂相关横幅、摆放宣传展板，用藏汉双语向广大农牧民群众介绍农药使用及假劣农资辩证方法等知识，重点宣传甘肃省农药管理条例等法律法规，发放农资打假和扫黑除恶专项斗争宣传材料共计 5600 余份，发放实用书籍 200 余本，举办现场咨询培训 6 场（次），做到“人人皆知，家喻户晓”。

【人居环境整治】2019 年，开展“厕所革命”行动。合作市超额建设完成 2019 年度户厕建设任务，改建修建 1648 座户厕和 30 座公厕，其中，改建修建卫生户厕（旱厕）1325 座、水冲式户厕 323 座；改建修建卫生旱厕（公厕）27 座、水冲式公厕 3 座。按照旱厕改卫生旱厕、旱厕改水冲式厕所、新建卫生旱厕、新建水冲式厕所等 4 种形式，主要在城镇、城郊污水管网覆盖到的农牧村，推广水冲式等无害化卫生厕所；海拔较高的高寒地区及偏远、居住分散的村庄，推广卫生旱厕。卫生旱厕均达到“六有三不”的建设标准，粪便处理达到无害化卫生要求，对环境不造成污染。同时，通过实地调研，反复讨论，在征求相关部门意见后，根据合作市地域特色及生态文明小康村建设实际，制定下发《合作市农牧村厕所改造建设标准》，统一改厕标准，主推院内套建二层阁楼式和院外套建二层阁楼式两种建设模

式。厕屋门为木制门板或铁皮门板；出粪口安装铁质密闭门；特别是部分农牧村户厕内粪污池底部用三合土或夯土等其他防渗防漏材料处理，具有强度更高、防水型更好、耐用性更久的特点。对达不到标准的户厕、公厕全面进行提档升级，对新建改建的卫生旱厕配备和安装防臭盖板、纸篓、灰土盒、清粪口门、通风管道等相关厕具。7月制定下发《关于做好全市农牧村厕所建档造册的通知》，并自行设计“厕所革命”登记造册档案表对农牧村户厕和公厕按照省、州标准再一次登记，内容包括户主信息、家庭人口、财政补贴数额、改厕模式、施工单位、监管单位、管护人员信息及修建后照片，以图文并茂的形式进行登记建档。开展清洁村庄行动。按照先易后难、先近后远的原则，与生态文明小康村建设紧密结合，在充分征求乡镇街道意见后，精心选择16个行政村开展“清洁村庄”行动。结合村庄清洁行动“春季战役”“夏季战役”和“秋冬季战役”，着力将整治触角由地面向立面延伸、房前屋后向院里户内延伸、清理垃圾向恢复生态延伸。累计向16个“清洁村庄”投入农牧村环境卫生整治、生态文明小康村建设、农牧村人居环境整治等专项资金7500余万元，动员全市各级干部职工、农牧民群众累计清理各类农牧村生活垃圾640万吨、清理村内沟渠279千米、清理村沟村塘淤泥132吨、拆除烂房烂墙烂圈等129处、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物52吨。

【产业发展】2019年，对66户未脱贫户、21户巩固提升户和11户新识别贫困户分别列出帮扶计划及帮扶措施，每户安排产业扶贫项目资金2万元，对1782户已脱贫户每户安排扶贫项目资金1万元，探索农牧民股份化模式，建立“龙头企业+贫困户”利益联结机制，全市1782户贫困户在专业合作社和龙头企业入股，年保底分红143万元。合作市娟珊牛繁育及改良基地建设项目投资840万元，扶持建设娟珊牛繁育及改良基地3个，引进娟珊种公牛25头、基础母牦牛300头；建设人工授精站3个，购置仪器设备75台(套)、娟珊牛冻精细管2000支，年人工授精300头；新建高标准牛用养殖暖棚2000平方米，购买饲草料1460吨。高原牧区肉牛生产模式研究项目总投资25万元，分别在卡加道乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇，组建150头的牦牛繁育群3个，开始进行补饲，采购人工授精设备4套，采购娟珊牛冻精500支、安格斯冻精500支，利用娟珊牛冻精人工授精技术受配母牦牛126头，安格斯牛冻精人工授精技术受配80头。高原牧区娟牦杂交繁育奶牛示范基地项目总投资10万元，在卡加道乡实施，已组建150头的牦牛繁育群1个进行补饲，采购人工授精设备2套，采购娟珊牛冻精400支，通过人工授精技术受配母牦牛60头。合作市现代畜牧业全产业链建设项目总投资20万元，购买娟珊牛种公牛8头，分别投放到卡加曼乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇各2头，饲料7吨，自然交配

受配母牦牛 240 头。贫困户牧业增收工程投资 159 万元，扶持贫困户 101 户，其中：购买良种牛 303 头 151.5 万元，每户 3 头，户均补助 1.5 万元；购买良种羊 75 只 7.5 万元，扶持贫困户 5 户，每户 15 只羊，户均补助 1.5 万元。贫困村种植业增收工程投资 350 万元，全市 1424 户建档立卡户种植优质青稞 666.67 公顷、高原油菜 200 公顷；种植人工饲草料 300 公顷，每亩补助 200 元。合作市 2018 青稞基地建设项目投资 176 万元，在合作市勒秀、那吾、卡加曼、卡加道、佐盖曼玛、当周 6 个乡、镇（街道）建设青稞生产基地 826.67 公顷，发放青稞良种 18.6 万千克，发放磷酸二铵 12.4 万千克。合作市 2019 年粮改饲项目投资 459.33 万元，扶持引导 1595 户建档立卡户种植优质饲用燕麦 744.33 公顷，户均种植饲用燕麦 0.47 公顷，每亩补助发放燕麦种子 30 千克、化肥磷酸二铵 20 千克、有机肥 100 千克、采购燕麦良种 33.495 万千克、磷酸二铵 22.33 万千克、有机肥 111.65 万千克。全面贯彻落实《合作市规范提升发展农民专业合作社的实施意见》《合作市引导促进农牧民专业合作社规范提升发展的实施意见（2019 年—2021 年）》文件精神，推进农村合作组织有序发展，投资 2105 万元扶持培育、壮大新型农民经营主体 84 个，已评定认定的国家级示范社 1、省级示范社 12 个、州级示范社 9 个、市级示范社 45 个、市级家庭农场 7 个、新组建联合社 6 个（其中市级示范联合社 1 个）。农产品

品牌培育及产销对接情况。认真贯彻落实《农产品质量安全法》和“三品一标”相关规定，制定《农产品品牌培育方案》《合作市农产品产销对接机制实施方案》《合作市农畜产品品牌建设及“三品一标”农产品认证工作方案》等方案，扎实开展“三品一标”农产品监督管理，认证无公害农产品 4 家、产品 4 个；绿色食品 2 家、产品 6 个。农产品认证规模占全市养殖、种植规模的 45% 以上。村集体经济培育。从财政扶贫专项资金中对 39 个行政村投入 1590 万元扶持发展村集体经济，向华羚、燎原两家龙头企业入股，每年按入股资金的 8% 进行保底分红，年内村集体收入均达到 2 万元以上，村集体经济不断壮大。农民培训任务完成情况。根据新型职业农民培育计划，全面完成新型职业农民培育 300 人和贫困户一户一个“科技明白人”36 户的培训任务。农业保险情况。按照《合作市 2018—2020 年农牧业保险助推脱贫攻坚推进方案》要求，积极推进农牧业政策性保险，完成保险牦牛 10 万头、藏系羊 16 万只、青稞 3333.33 公顷、公益林 2666.67 公顷，共计赔付资金 421.4 万元，有效遏制“因灾返贫”的现象。

【种植业生产】2019 年，合作市共完成粮食播种面积 6806.67 万公顷，其中：青稞播种面积 4086.67 公顷、油菜 1780 公顷、马铃薯 360 公顷、其他作物 580 公顷。全年粮食总产 1 万吨，油料 0.27 万吨。种植唐古特大黄、秦艽、当归、鬼臼、羌活、黄芪等品种药材 233.33 公顷，

其中：勒秀镇 10 公顷、那吾镇 6.67 公顷、卡加曼乡 6.67 公顷、卡加道乡 3.33 公顷、佐盖曼玛镇 6.67 公顷。

【良种推广】2019 年，在卡加曼乡新集、台尕、加科自然村试验示范种植白菜型油菜新品种甘南 6 号 20 公顷，青稞新品种黄青 1 号各 20 公顷，向农牧民无偿发放油菜种子 750 千克、青稞种子 7500 千克、磷酸二铵 4500 千克、噻虫嗪拌种剂及氟乐灵乳油 100 盒（瓶），总价值约 8.6 万元。种植期间严格按照油菜生长周期进行田间管理及病虫害防治工作，指导群众对油菜病虫害进行统防统治、做到有病早治，无病早防，做到“统一药物、统一剂量、统一时间”的三统一标准，提高防治的有效性和及时性，经测产油菜亩产达 180 千克、青稞亩产达 220 千克左右。根据测产情况分析，示范户的产量明显高于一般农户，给农牧民带来较大的经济效益，起到良好的示范带动作用。4 月 8 日组织专业技术人员在卡加曼乡沟七峡村开展青稞氮磷钾肥利用率试验种植工作，6 月 19 日进行人工除草一次，在播种期、出苗期、灌浆期、成熟期等各生育期进行田间记载，8 月 15 日收割，8 月 20 日打碾，做到试验数据的科学有效。

【病虫害防治】2019 年，防治油菜观光田 378.93 公顷，其中：勒秀镇麻木索那村 13.86 公顷、大小尕日村 20.73 公顷、擦斗村 5.72 公顷；那吾镇一合尼村 385 亩、早子村 21.23 公顷、多河村 46.87 公顷、卡四合村 5.53 公顷、绍玛村 6.67 公

顷；佐盖曼玛镇地瑞村、美吾村 205.32 公顷；当周街道办南木娄村 14.6 公顷、知合么村 12.73 公顷。由喷雾器加装 20% 氯氟敌敌畏用量每亩 1 瓶（100 克）、5% 高效氯氟氰菊酯用量每亩半瓶（100 克），防治人员必须穿着专业农药喷洒防护服，有效防治红蜘蛛蚜虫、菜青虫、猿叶甲和跳甲。

【农牧业机械化服务】2019 年，认真开展厂家（供货商）和农机户之间的衔接工作，督促厂商执行供货协议和三包承诺，确保供货及时、售后服务到位，为购机者提供技术、信息等服务，帮助购机者排忧解难。开春，安排农机技术人员深入农机作业一线，深入田间地头，协助广大农机手做好农机具的保养、调试和检修工作，检修各类农业机械 510 台。入秋，共投入农机具数量 450 台，检修各类农业机械数量 450 台，完成小麦机收面积 133.33 公顷、油菜机收面积 1000 公顷、青稞机收面积 2866.67 公顷。

【农牧业项目建设】2019 年，以“九色甘南”为主题建设高原观光花海观赏园 3 处共计 99.07 公顷。以高速公路南出口及合冶路为重点，种植百日草、金盏菊、硫化菊、麦仙翁、翠菊等观光花卉 5.17 公顷，种植高原观光油菜 93.9 公顷，打造花卉观赏、休闲农业为一体的现代农业花卉观光园 3 处。建设绿色长廊花带一处共计 5.33 公顷。在合作市高速公路南出口至博拉梁公路两侧、高速公路北出口及裸露空地的绿化带内种植波斯菊 53360 平方米，

营造良好的道路绿化环境，做到乡村更美、处处有景、处处观景的效果。合作市高速公路北出口边坡绿化治理工程治理高速公路北出口边坡绿化 1.2 千米，建设浆砌片石护坡 4710 立方米，混凝土预制 U 形排水渠 500 米、围栏 3491 米；种植云杉 914 株、各种规格圆柏 675 株、独杆重瓣榆叶梅 263 株、宝马丁香 392 株、营养钵珍珠梅 7 万个、沙棘 13 万株，花卉种植 4845 平方米、草坪 15322 平方米。合作市省级森林公园绿化提升工程完成森林公园道路、河堤及空地绿化任务，种植圆柏 269 株，各种规格云杉 5794 株、大叶榆 258 株、宝马丁香 261 株、青杨 210 株、花灌木 2770 穴、草坪 2 万平方米。合作市国道 213 省道 306 公路沿线及高速公路北收费站西侧边坡植被恢复工程，恢复边坡植被 58169 平方米，回填土方 53735 立方米，种植各种规格云杉 3139 株、沙棘 20 万株，草坪种植 58169 平方米。甘南州体育公园及高速路南北出口绿化提升项目种植各种规格云杉 459 株、大叶榆 55 株、各种规格圆柏 2.08 万株、各类花灌木 1690 株、红叶金梅 80 株，绿叶金梅 93 株、丛生绿叶金梅 2670 株、紫叶稠李 11 株、芍药 800 株、多年生花卉 4200 株、草坪 8245.28 平方米。当周沟、彩隆沟种草施肥 146.67 公顷，治理达洒村、央德村沿路沿线种草绿化 266.67 公顷。

【惠民惠农政策】2019 年，惠民惠农资金全部通过“一卡通”的方式直接发放到户，落实中央耕地地力补贴资金 285 万

元，补贴面积 1.47 万公顷，重点用于支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。争取国家农机购置补贴资金 100 万元（2018 年结余国家补贴资金 145.7 万元），已完成 129.1 万元补贴，拉动农牧民群众自筹 297 万元，完成机具补贴 104 台，补贴资金受益户 60 户。其中：大中型拖拉机 43 台、翻转犁 22 台、旋耕机 23 台、储奶罐 4 个、割草机 3 台、打捆机 3 台、联合整地机械 2 台、播种机 1 台，覆膜机 1 台、搂草机 1 台、饲草料加工机械 1 台。落实农牧民补助奖励政策资金 3333.08 万元，涉及全市农牧民 5625 户，其中：草原禁牧面积 8 万公顷，每亩补助 21.67 元，补助资金 2600.4 万元；草畜平衡面积 14.58 万公顷，每亩奖励 3.35 元，奖励资金 732.68 万元。

【农牧民技术培训】2019 年，开展实施新型职业农民培育工程，紧紧围绕助推脱贫攻坚和实施乡村振兴战略，壮大和发展农业特色产业，以提升农民生产技能和经营能力等为核心，重点培育农民专业合作社负责人、种养大户等生产经营型职业农民，完成培训农牧民 300 人（次），发证率达 100%。开展脱贫攻坚农牧民培训，完成建档立卡贫困户一户一个“科技明白人”全覆盖培训任务，培训建档立卡贫困户 150 人次，培训专业技术人员 94 人（次）、村级防疫员 79 人（次）、专业合作社辅导员 50 人（次）。

【农牧民专业合作经济组织建设】2019 年，扎实开展农牧民专业合作社规范

提升工作，全市各行政村农民专业合作社覆盖率达到 100%，现有专业合作社 222 个。投资 1735 万元，重点扶持培育、壮大新型农民经营主体 65 个，带动分红贫困户 1497 户 8342 人，户均年增加收入 1000 元左右。对全市专业合作社进行清理整顿，贫困村登报公示 135 家、非贫困村登报公示 82 家，公示期满后进行注销，初步建立全市专业合作社注册成立和注销退出动态管理机制。组建 50 人的市（县）、乡两级农牧民专业合作社辅导员队伍（其中县级 6 名、乡镇 44 名），对辅导员队伍进行专题培训，按缺什么补什么的原则加强指导，对合作社登记备案不规范、章程制度不规范、组织机构不规范、成员账户不规范等问题进行单个指导，促使全市农民专业合作社规范运营，农民收入稳步增长。扎实开展全市专业合作社观摩活动，组织协调农畜产品销售对接，进一步促进农民专业合作社持续健康发展。

【农牧村经济体制改革】2019 年，全面完成权属调查和地块确认工作，调查农牧户 5215 户，实测家庭承包耕地面积约 1.29 万公顷（确认家庭承包耕地面积约 1.22 万公顷），确认家庭承包耕地地块数 10.96 万块。深入推进“三变”改革，确定“三变”改革村 14 个。对 2018 年 9 个“三变”改革试点村和 2019 年 14 个改革村的经营主体在试点村带动的农牧户和贫困面进行扶贫资金扶持 631 万元，采取“经营分红 + 保底分红”的模式，使村集体经济稳步增长，农牧户稳定增收。自

2018 年以来，培育“三变”改革主体 28 个，直接参与农户达到 698 户，获得入股分红 137.03 万元、户均 4793 元。稳妥推进农牧村土地流转，全市土地面积 3.76 万公顷，耕地面积 9653.33 公顷、草场面积 2.79 万公顷，通过家庭承包土地经营权流转形式组建农民专业合作社 394 家、家庭农场 4 家。累计土地流转总面积 5835.18 公顷，其中耕地 789.39 公顷、草场 5045.77 公顷，依法规范签订农村土地承包合同 504 份，未发生土地流转纠纷案件发生。

畜牧业

【畜牧业生产】2019 年，实现农牧业增加值 2.9 亿元，同比增长 4%，农牧民人均可支配收入达到 8544 元，增长 8.3%。年末存栏各类牲畜 31.36（匹、只、口）；各类牲畜总增数 11 万头（只），总增率为 36.17%；出栏 18.68 万头（只），出栏率为 61.5%，牲畜商品数为 18.23 万头（只），商品率为 59.94%。肉类总产量 0.67 万吨，奶类产量 0.6 万吨。

【畜种改良】2019 年，合作市牦牛、藏羊、犏牛（奶牛）品种严重退化，生产性能也有所下降，在品种改良上下功夫，立足将高原奶牛（犏雌牛）品种做优。利用高原牧区肉牛生产模式研究项目、高原牧区娟牦杂交繁育奶牛示范基地项目分别在卡加道乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇，组建 3 个 150 头的牦牛繁育群开始进行补饲，

采购人工授精设备 4 套，采购娟姗牛冻精 500 支、安格斯冻精 500 支，利用娟姗牛冻精人工授精技术受配母牦牛 126 头、安格斯牛冻精人工授精技术受配 186 头。通过畜种改良大大降低农牧民饲养和劳动成本，有效提高母牦牛生产性能，增加农牧民收入，顺利完成本年度良种繁育工作任务。

【动物疫病防控】2019 年，按照“加强领导、密切配合，依靠科学、依法防治，群防群控、果断处置”的二十四字方针，有力有序开展以强制免疫、消毒灭源、疫情监测、畜间人畜共患病防治、疫病普查和实验室疫病监测、防范外疫等为重点的动物疫病防控工作。口蹄疫防制：共调运牛、羊口蹄疫蹄疫 O-A 型二价苗 100 万毫升，猪口蹄疫苗 6.5 万毫升；共免疫各类家畜 61.29 万头（只、口、次），其中免疫牛 22.93 万头（次），免疫密度为 99.6%；免疫羊 35.56 万只（次），免疫密度为 99.4%；免疫猪 2.8 万口（次），免疫密度为 99.6%。高致病性禽流感防治：共调运重组禽流感病毒灭活疫苗 0.3 万毫升，高致病性禽流感二联苗 0.4 万羽（份）；共免疫家禽 0.36 万羽次，免疫密度 99.5%。小反刍兽疫防制：共调运小反刍兽疫苗 16.75 万毫升，共免疫羊 12.37 万只次，免疫密度为 99.3%。常见病防制：共发放炭疽疫苗 3 万头（份）、羊三联四防灭活苗（水剂）26 万毫升、牛出败苗 11 万毫升，炭疽苗 2.6 万毫升、羊痘 10.2 万头份；共免疫各类家畜 18.32 万头（只）其中：羊

三联四防苗免疫注射羊 4.62 万只，牛出败苗免疫牛 2.15 万头，炭疽苗免疫牛羊 1.63 万头、只，羊痘免疫羊 9.92 万只。布病防控：布病监测工作按照“分区域、分畜种、分阶段防控”的策略，以奶牛和羊为重点监测畜种，加大检测频次，及时扑杀阳性牲畜，坚决拔除新疫点，最大限度遏制疫病反弹的势头，努力实现“监测一片，净化一片，巩固一片”的总体要求。全市布病检测牛、羊血清共 3667 份，检测结果均呈为阴性。包虫病防控：2019 年羊棘球蚴基因工程亚单位疫苗免疫羊 6.35 万头，免疫密度 99.5%。免疫抗体检测羊血清 280 份，平均免疫抗体合格率 76%。犬只规范驱虫 4036 余只，进行月月驱治，覆盖率达到 98%以上，并对驱虫后的犬粪便督导群众实施无害化处理，市、乡、村动物防疫人员进行包虫病防治知识和技能培训，培训人员 60 余人（次），发放包虫病宣传挂图 100 多份，包虫病防控材料约 3000 多份。非洲猪瘟防控：非洲猪瘟防控形势严峻，全面开展非洲猪瘟紧急排查和监测工作，组织全市六个乡镇畜牧兽医工作站全面开展非洲猪瘟疫情排查工作和监测工作，全市排查生猪养殖户累计 284101 户（次），排查生猪 206.59 万头（次），排查过程中没有发现不明原因死亡或可疑病例。在高速公路南北出口设立非洲猪瘟防控监督检查消毒点，对调入合作市的生猪进行排查；全面加强消毒灭源工作，各乡镇畜牧兽医站认真做好集中消毒灭源工作，对规模养猪场、养猪户等圈舍落实一日两

消毒制度，有效切断疫病传播途径。全面充实重大动物疫病防控物资储备库和各乡镇畜牧兽医工作站应急防控物资，做好应急准备工作，一旦发生疫情或疑似疫情，能迅速启动应急响应机制，及时控制和扑灭疫情，防止疫情扩散和蔓延。坚持 24 小时值班，认真落实日报制，未发现非洲猪瘟疫情。H7N9 流感防控：认真组织市动物疫病预防控制中心和各乡畜牧兽医站做好 H7N9 禽流感疫情排查和报告工作，排查过程中无可疑情况出现。将消毒灭源、净化养殖环境作为防控 H7N9 禽流感的重要措施，对养殖场、散养户发放消毒药品进行定期消毒，并督促农户做好圈舍和环境的消毒工作。动物疫病免疫、监测、疫情排查及处置的动物防疫人员严格按照相关技术规范执行，确保工作人员人身安全。督促从事畜禽生产、经营运输的人员，采取必要的个人防护和消毒措施，加强自我防护。

【兽医实验室工作】 2019 年，兽医实验室检测牛羊口蹄疫免疫抗体，牛羊血清 358 份，样品合格数 310 份，平均合格率为 86%。生物安全管理事关实验室工作人员和公众健康及生命安全，实验室所有活动都严格按照中心制定的生物安全制度、实验室管理各项制度、实验室质量管理手册、实验室程序文件执行。确保实验室不跑毒、不泄毒、不散毒，切实加强兽医实验室生物安全管理水平，严防兽医实验室安全事故的发生，维护公共卫生安全。

【畜牧业科技推广】 2019 年，加大畜牧业科技推广力度，按照科技兴牧战略要求开展畜牧业推广工作。高原牧区肉牛生产模式研究项目总投资 25 万元，为省级科技计划经费。利用黑安格斯牛冻精授配本地牦雌牛，生产产肉型孕利巴，安格斯牛冻精人工授精技术受配 80 头。高原牧区娟牦杂交繁育奶牛示范基地项目利用娟珊牛冻精授配本地牦牛，生产奶产量高、适应性强的娟牦牛，通过人工授精技术受配母牦牛 60 头。通过人工授精技术，减轻劳动强度，节省劳动力，降低饲养成本，增强本地牦牛生产性能，提高适龄母畜利用率。

【畜禽屠宰监管】 2019 年，产地检疫严格执行程序到位、检疫项目到位、检疫判定到位、检疫处理到位、检疫记录到位的“五到位”要求，严禁出现“隔山开证”或不按规定程序检疫违法行为。全年共产地检疫各类牲畜 5314 头（只）；在屠宰环节开展瘦肉精、布病检测工作，累计抽检尿样 600 余份、血清 200 份，合格率达到 100%；严格执行屠宰检疫规程，严把入场关、待宰关、同步检疫关、宰后处理关和无害化处理监督关，共屠宰检疫牛 2956 头、羊 19832 只，全年出具电子检疫合格证明如下：动物 A58 份（1506 头、只）、产品 A35 份（24059 千克）、动物 B198 份（5314 头、只）、产品 B3148 份（573709 千克）定点屠宰场检疫率、出证率、检出病害动物和动物产品无害化处理率达到 100%。跨省调出动物产品 3.2 万千

克，动物 2399 头只，确认落地跨省运输动物 27 批 28728 头（只、羽、匹）。

【农畜产品质量安全】2019 年，对全市农畜产品进行抽样检测工作，以保障全市食用农畜产品质量安全，全年累计抽样检测 3095 份样品，其中农产品 16 个品种 2022 份样品（蔬菜 1892 份、水果 130 份），畜产品 893 份样品（肉 483 份、生鲜乳 392 份、鸡蛋 18 份），抽检结果均为合格。配合省农产品质量安全监督管理局完成 2019 年农畜产品例行抽样检测工作 9 次，其中农产品例行抽检 4 次，抽检 95 份样品；畜产品例行抽检 2 次，抽检 29 份样品；生鲜乳例行抽检 3 次，抽检 19 份样品。农、畜产品例行抽检合格率 100%；继续加大对全市 6 乡（镇）农畜产品质量安全检测追溯点的建设投入力度，切实全面提升农产品质量安全水平，完成合作市勒秀镇农产品质量安全监管及追溯体系建设的任务。

【农牧业“三品一标”认证工作】2019 年，全市新申报无公害农产品企业 3 家，产品 3 个；现有申报的无公害农产品 4 家，产品 4 个；绿色食品 2 家，产品 6 个。通过扶持、补助、奖励等形式引导和培育申报主体，加大“三品一标”申报力度，扩大认证规模。高度重视绿色食品、无公害农产品获证企业的复查换证工作。扎实安排人员对市场“三品一标”用标情况进行专项监察，对存在擅自扩大产地产品范围的行为、生产技术操作规程和质量安全有关制度的落实情况进行认真排查，

共检查生产企业及超市、农贸市场共计 5 个，其中 2 个生产企业、基地，3 个农畜产品销售点（店）。按时对燎原乳业、伊丰源商贸开发有限公司的绿色食品进行年检工作。

【农业农村局领导名录】

局 长：张锦龙（藏族）

副局长：王晓宏（藏族）

周复兴（藏族） 多 巍

王苏琳（藏族）

（供稿：王琴韦）

水务水电

【机构沿革】合作市水务局是合作市的水行政主管部门。2019 年 1 月因机构改革将合作市水务水电局更名为合作市水务局，调整后合作市水务局核定行政编制 5 名，实有人数 7 名，部门领导职数 3 名，设局长 1 名、副局长 2 名。12 月合作市水土保持局更名为合作市水土保持工作站，核定编制 6 名，实有人数 5 名，设站长 1 名（正科级），副站长 1 名（副科级）；合作市水政监察大队核定编制 10 名，实有人数 8 名，设队长 1 名（副科级）；合作市水利技术综合服务站核定编制 5 名，实有人数 5 名，设站长 1 名（正科级）、副站长 1 名（副科级）；合作市抗旱防汛服务队核定编制 3 名，实有人数 3 名，设副队长 1 名（副科级），现有职工 29 名。

【饮水安全工程】2019 年，项目建设情况：涉及脱贫攻坚农村饮水安全的项目

共 5 个，合计概算总投资 658.7 万元，维修改造饮水安全工程 94 处，批复总投资 658.7 万元，工程涉及 6 个乡镇 1 个街道 142 个自然村 2136 户 12536 人。工程于 2019 年 4 月初开工，至 9 月底全面完成建设任务。工程建后运行管理情况：市、乡、村各级全面落实饮水安全工程建后管理“三个责任”“三项制度”。基本确定管护制度、管护人员、水价、水费征收等工作，开展宣传画、新闻媒体宣传、明白卡发放工作。水质化验人员已基本掌握水质化验技术，化验水平从 12 项提高到 20 项，基本能够满足水利厅要求的水质化验标准。总体情况：截至 2019 年年底，合作市农村各用水户用水量充足，管网运行正常，全市供水到户率达到 100%，用水方便程度达到 98% 以上，供水保证率达到 95% 以上，通过全年每月水质检测，水质均满足《甘肃省脱贫攻坚农村饮水安全验收实施细则》水质标准。

【防洪工程】2019 年，合作市沟道治理及提升改造工程，批复工程总投资为 3026.16 万元。新建防洪堤 8.604 千米，提升改造堤防 4.09 千米，新修建防冲齿墙 1344 米，埋设排洪涵管 26 处。截至 2019 年年底到位资金 2600 万元。完成 2000 万元的建设任务，新建堤防 8.4 千米，大三角铰接式护坡 3.2 千米，防冲齿墙 1440 米。

【山洪灾害非工程措施补充完善建设项目】2019 年，认真履行水旱灾害防御职能，切实做到防汛过渡期责任不缺位、工

作不断档。细化工作职责，修编完善各类防汛预案。认真做好汛前安全大检查，对全市 37 个自动雨量站、2 个自动水位站、50 个预警广播站、79 个简易雨量站、4 个图像站、1 个视频站和 1 处视频会商系统进行全面的检查，并及时维修检查中发现的故障。

【合作山洪沟治理工程（扎萨沟段）】2019 年，工程批复总投资 997.36 万元，新建河堤 4.43 千米。实际到位投资 740 万元，其中：中央投资 480 万元，地方投资 260 万元，新建河堤 2.983 千米，开挖外运土方 10.634 万立方米，完成建设投资 681.23 万元。工程建成后极大提高防洪能力，有效改善达洒村和知合么村及周边人民群众生产生活环境，确保河道行洪畅通和防汛安全。

【水政监察】2019 年，加强法律法规宣传力度。结合“3·22 世界水日”“中国水周”和“5·12 全国防灾减灾日”等专项宣传活动，组织专人深入各乡、街道和香巴拉广场集中宣传《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》等法律法规和发放水政执法、水土保持、抗旱防汛等方面的宣传资料，营造良好的宣传氛围和社会效益。加强河道执法力度。组织水政执法人员多次深入辖区内的各河道沟道、河道采砂点、建筑工地等场所，扎实开展河道执法监督检查工作，查处河道违法行为 3 处，下发整改通知书 3 份，已全部整改落实到位。全面依法关闭取缔河道非法采砂场 3 处，并督促业主进行回填平整覆

土；严格按照水资源管理制度要求，全年依法足额征收水资源费 8.82 万元。

【抗旱防汛】 2019 年，为确保人民群众生命财产安全，在市抗旱防汛指挥部的统一领导下，市水务局将抗旱防汛作为中心工作狠抓落实，常抓不懈。按照省、州防指挥部的总体部署和要求，结合合作市抗旱防汛工作实际，组织人员对各乡（街道）、水电站及重点工程防汛准备工作进行督促检查，开展汛前大检查，对存在的影响防汛隐患的各类问题，督促相关部门限期整改落实，并组织开展防汛应急演练 1 场，参加演练人员 300 余人，发放宣传册 1000 余份。严格落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，召开抗旱防汛工作会议，细化各相关成员单位工作职责，明确防汛分工，对全市防汛工作进行部署，与各相关成员单位签订防汛责任书。强化值班、预警及信息报送的落实。进入汛期，严格执行 24 小时值班和领导带班制度，掌握防汛信息，并及时发布县级预警、预警信息。

【水务局领导名录】

局 长：咎文俊（藏族）

副局长：仁欠当知（藏族） 侯永恒
贡 保（藏族）

（供稿：周鹤年）

引洮（博）济合供水工程

【机构沿革】 2011 年 5 月，组建合作市引洮（博）济合工程建设管理局，为正

科级全额事业单位，并抽调落实 9 名工作人员。2012 年 9 月，组建引洮（博）济合工程项目法人，并委托甘南州人民政府负责组建项目法人和法人任命工作。2012 年 10 月，甘南州人民政府以州政发（2012）172 号文件组建项目法人，2013 年 5 月 31 日，成立甘南州引洮济合工程建设管理局，副县级建制，财政全额拨款的事业单位，隶属州水务水电局，内设 5 个科室。核定局长 1 名（由州水务水电局副局长兼任）、常务副局长 1 名（副县级）、副局长 1 名（正科级），核定科级职数 7 名。2013 年 7 月 1 日，中共甘南州委第 48 次常委会议，通过州编委《关于成立甘南州引洮（博）济合工程建设管理局的请示》。2014 年 2 月，在省机构编制委员会暂未批复副县级机构的情况下，甘南州编办以甘南编委发〔2014〕2 号文件确定成立甘南州引洮济合工程建设管理局，为正科级财政全额拨款事业单位，隶属于甘南州水务水电局管理，核定编制 5 名。至此，引洮济合供水工程建设管理主体为甘南州引洮济合工程建设管理局，州、市 2 个管理局合署办公，开展工程建设管理工作。2015 年 8 月 8 日，州政府第 55 次常务会议纪要决定将甘南州引洮济合工程建设管理局移交合作市，由合作市政府统一进行管理，2015 年 12 月 11 日，将甘南州引洮济合工程建设管理局由州水务水电局整体移交合作市人民政府管理，2015 年 12 月 15 日，甘南州引洮济合工程建设管理局及人员移交至合作市人民政府进行管

理，2016年合作市人民政府以合作编办字〔2016〕33号文件对管理局编制基数进行核定，核定事业编制（差额）3名。

【项目背景】合作市自然环境恶劣，境内除洮河、德吾录河之外，其余多为短小的溪流，水资源相对贫乏，省委及省发改委等有关部门领导来甘南州调研期间，就提出通过另寻水源以改变目前地下水超采现状，来满足城市发展的需求。此后，省水电勘测设计院专家先后两次受水利厅委托赴甘南州到洮河、博拉河、大夏河进行实地勘察，2008年11月，合作市水务水电局委托中国水利水电建设工程咨询甘肃公司开展规划阶段的勘察设计工作，规划将洮河或支流博拉河水源引入合作市，但由于该项目前期工作和资金量大，加之州、市两级财政困难，费用严重短缺，可研等前期工作一直没有实质性的进展，只停留在初步规划阶段，项目论证工作暂被搁置，引水方案迟迟无法确定，但水资源紧缺及地下水恶化问题的日益显现，为保障城市饮水安全，支撑合作市经济社会的可持续发展，项目已迫在眉睫。2009年5月，合作市水务水电局委托甘肃省水利水电勘察设计院开展该项目可研阶段工作。2009年10月26日，甘肃省发展和改革委员会以（2009）甘发改农经函字第26号同意开展该项目前期土地预审、环境影响评价、水资源论证和水土保持方案评价工作。2009年12月27至30日《合作市引洮（博）济合供水工程可行性研究报告》通过国家发改委、水利部组织的技术

审查，根据审查意见，依照申报程序编制完成项目建议书、并予以上报。2010年5月17日，该项目可研报告通过水利部水规总院专家的评审，按评审意见进行修改完善后通过水利部水规总院于2011年9月23日以水规计（2011）492号文件上报至国家发改委。最终确定从洮河一级支流博拉河自流引水至合作市解决供水水资源短缺问题——即为“引洮（博）济合供水工程”。

【城市供水现状】甘南州境内河流众多、水资源丰富，但局部地区水资源短缺，特别是随着全州城市化进程不断加快，州府合作市城区面积和人口迅速增长，城市生活用水和工业用水缺口急剧加大，城区供水短缺问题严重影响到城区居民正常生产生活，并已成为制约合作市乃至全州经济社会可持续发展的主要瓶颈。

【项目建设的必要性】随着合作市经济社会的稳步发展和城市化进程不断推进，缺水现象日趋显现，水资源供需矛盾更加突出。“水荒”危机逼近，使外流域调水成为解决合作市城区及周边中长期水资源匮乏的唯一途径，从此“引洮（博）济合”供水工程开始纳入各级党政部门的议事日程。

【建设内容及规模】引洮济合工程项目初步设计报告批复投资63970万元，批复建设内容：低坝引水枢纽2座，输水总干线长31.24千米，其中隧洞2座，长17.817千米（二号隧洞长16.025千米，三号隧洞长1.792千米）；压力管道2条，长

10.08 千米；暗渠 1 条，长 0.39 千米；建设 68 万立方米的调蓄水库一座，新建日处理水量 7.5 万立方米水厂 1 座。工程设计引水流量 1.1 立方米 / 秒，设计年引水量 1910 万立方米。

【工程投资及建设年限】该项目初步设计报告批复总投资 63970 万元（其中：中央预算内投资 22700 万元、省级配套 26000 万元、利用银行贷款 8954 万元、州县自筹 6316 万元）。工程设计施工计划总工期为 60 个月。

【效益分析】工程建成后，可解决合作市市区及那吾乡 14 万人和 7 万头（只）牲畜的饮水水源问题，同时对改善生态环境，促进区域经济等各项事业发展具有重要作用。

【项目进展情况】截至 2019 年年底，各标段施工进度情况二号隧洞全长 18023 米全线贯通，完成二衬砼浇筑 12149 米。三号主隧洞全长 1825 米，已于 2016 年 5 月 13 日顺利贯通，2017 年 5 月底完成二次衬砌；2017 年 10 月 27 日由州水利质监部门、建管局、设计单位、监理单位组成的验收小组对土建三标三号主隧洞进行初验，验收合格。调蓄水库工程完成大坝填筑约 40.3 万立方米，调蓄水库附属工程基本完工，完成总工程量的 89%。水厂工程厂区管理楼、净水车间、清水池等建筑物全部浇筑完成，主体工程已完工，正在进行设备调试。枢纽及压力管道：第一枢纽（博拉河）主体工程及压力管道敷设工程完成；第二枢纽征地工作完成施工单位准

备进场。

【引洮（博）济合工程建设管理局领导名录】

局 长：玛久杰布（藏族）

副局长：张小鹏

（供稿：李 丽）

扶贫开发

【机构沿革】1998 年 1 月，成立合作市扶贫开发办公室，与市农业委员会合署办公。2002 年 9 月，独立设置合作市扶贫开发办公室，为市政府议事协调机构，设立综合行政股、计划统计股、产业开发股、科教宣传股、社会帮扶股 5 个内设机构。2013 年 11 月，撤销原社会帮扶股，增设社会帮扶工作办公室。2019 年 3 月，机构改革后划入原市委农办有关脱贫攻坚帮扶工作职责，增加管理全市帮扶工作力量和驻村帮扶工作职责，调整综合行政股更名为党政综合办公室，设立党政综合办公室、计划统计股、产业开发股、科教宣传股 4 个职能股室。撤销原社会帮扶工作办公室，成立下属事业单位“合作市扶贫发展中心”，核增后，共有编制 12 名，其中行政编制 7 名、事业编制 4 名、工勤编制 1 名。12 月，增加合作市扶贫发展中心 2 名事业编制。

【基础设施扶贫】2019 年，以巩固提升农牧村生产生活条件为目的，充分发挥财政专项扶贫资金支撑基础设施扶贫作用，认真谋划和实施一批关系百姓福祉的

民生工程，着力巩固提升基础设施条件，改善农牧民群众生产生活条件，优化人居环境，夯实发展基础，全力推进精准扶贫精准脱贫工作。投入 418.5 万元，硬化村组道路 27900 平方米；投入 1048.77 万元，硬化入户道路 69801 平方米；投入 35.31 万元，修建生产沙砾路 3 千米；投入 405.6 万元，修建排水渠 11530 米；投入 18.3 万元，修建公厕 3 座；投入 27.35 万元，对全市 22 户四类重点对象进行危旧房改造；投入 688.4 万元，提升改造、维修饮水安全工程 94 处，有效保障 3280 户 1.9 万人的饮水安全。

【产业扶贫】2019 年，把生态畜牧业作为产业扶贫的重要举措来抓，不断优化产业结构，促进畜种改良步伐。投入 162 万元，扶持 108 户贫困户，购买良种牛 306 头、良种羊 90 只；投入 3 万元，扶持 3 户贫困户入股合作社建立利益分红；投入 350 万元，扶持引导 1424 户建档立卡户种植优质青稞、高原油菜、人工饲草料 1166.67 公顷；投入 457.8 万元，扶持引导 1595 户建档立卡户种植优质饲用燕麦 746.67 公顷；投入 225 万元，打造“一乡一品”农特网货产品品牌 4 个。投入 1145 万元扶持壮大 46 家村集体农民专业合作社，辐射带动贫困户 958 户，投入 960 万元（其中奖补农民专业合作社资金 562 元、贫困户入股资金 398 万元）奖补扶持 37 家农民专业合作社和 2 家公司，辐射带动贫困户 715 户，两类扶持合作社均建立保底分红、吸纳贫困户用工等利益分配和带贫机制，

切实保证脱贫稳定性，增强贫困群众的获得感，提高贫困群众的满意度。投入 840 万元，以“投牛还犊”的方式建设娟珊牛繁育基地 5 个，特色畜牧业规模进一步扩大，质量和效益明显提升。

【就业扶贫】2019 年，统筹组织开展就业扶贫工作，结合贫困劳动力需求和企业用工需求，集中开展中式烹调师（藏餐）、挖掘机驾驶员、农村实用技术等实用性强、增收渠道快的长线技能培训和创业培训，累计培训劳动力 1734 人，其中建档立卡贫困劳动力 539 人。培训“两后生”97 人，落实补助 29.1 万元。完成岗位技能提升培训 20 人，劳务品牌培训 41 人。搭建用工对接平台，先后举办天津滨海新区企业人才甘南合作市专场招聘会等 10 余次就业招聘活动，468 家参会企业提供 1.38 万个就业岗位，达成就业意向 4594 人，签订劳动合同 400 人。输转劳动力 5079 人，创劳务收入 1.3 亿元。招录贫困家庭大中专毕业生 55 名安排到乡村工作。续聘公益性岗位人员 202 名，新开发岗位 36 个。认定省级“扶贫车间”8 家、州级“扶贫车间”2 家，落实奖补资金 20 万元，有效拓宽贫困人口在家门口就业的渠道。培育贫困村创业致富带头人 54 人，进一步激发贫困村创新活力。实施妇女手工编织培训班 2 期，培训农牧村妇女 150 人，为农牧村妇女实现灵活就业、增加收入打下良好基础。

【社会帮扶】2019 年，以“中央定点帮扶和东西部扶贫协作”为抓手推进社会

扶贫，落实高层联席会议制度，党政主要领导率队赴天津滨海新区调研2次，互派挂职干部8人，专业技术人员43人。天津市和滨海新区落实援助资金4368万元，比上年增加2668万元，主要用于基础设施和产业、就业、医疗、教育扶贫项目建设。天津市及滨海新区在合作市举办招聘会4场，提供就业岗位1808个，帮助贫困人口实现就业196人。天津企业在合作落地5家，注册资本2300万元，带动贫困户337户。滨海新区中新生态城设立合作市农特产品销售直营店，积极挖掘合作市特色产品潜力，拓展市场。合作市9个乡镇（街道）、1家医院、16所学校与滨海新区签订结对帮扶协议，滨海新区20家企业与合作市20个建档立卡村（社区）签订“万企帮万村”精准扶贫行动结对帮扶协议。天津市及滨海新区组织医疗专家赴合作市乡镇卫生院、村卫生室开展义诊，惠及400余人（次）。组织医疗机构专技人员、骨干教师、党政干部等7批次196人赴滨海新区进行培训。积极争取中海油援建资金，落实帮扶资金1000万元，主要用于4个生态文明小康的建设。引进各类资金15万元，受益建档立卡贫困户65人。中海油在合作举办各类培训班，培训各级干部和实用人才109人。在中海油公司领导的大力支持下，通过发放员工福利、食堂统一配餐等方式，帮助销售农产品52.2万元，间接扶持贫困人口2800人，进一步扩宽合作市农产品销售渠道。

【金融资金支撑】2019年，严格落实精准扶贫专项贷款政策规定，分类实施续贷或收回政策。累计发放精准扶贫专项贷款8110万元。2019年到期725户，完成续贷691户，还贷34户，做到精准扶贫专项贷款零逾期，全面完成精准扶贫专项贷款回收续贷工作。切实加强涉农资金统筹力度，统筹整合财政涉农资金12441.19万元，用于农牧业产业发展4939.32万元、农牧村基础设施建设7501.87万元，整合资金规模比2018年增长18%。落实一般政府债券资金2817万元，主要用于偿还易地扶贫搬迁贷款、生态文明小康村建设。落实到位土地增减挂钩指标跨省交易收益资金630万元。其中，150万元用于城乡建设方案编制、测量、施工、验收和农牧民施肥补助及土地围栏项目，48.35万元用于健康扶贫，431.65万元用于旅游产业建设。

【精准扶贫精准脱贫】2019年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，坚持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”，继续保持攻坚态势，紧盯“两不愁三保障”突出问题，扎实推进冲刺清零行动、脱贫攻坚反馈问题整改工作，有效巩固脱贫攻坚成果。一年来，市委先后召开15次市委常委会议，14次理论学习中心组会议，其中5次围绕脱贫攻坚进行专题研讨；市政府先后召开11次市政府常务会议、6次市政府党组会议和2次市政

府全体会议传达学习中央和省州有关精神，精心研究谋划脱贫攻坚工作，制定出台《合作市脱贫成效巩固提升实施方案》《合作市摘帽后继续加大工作力度切实做到“四个不摘”工作方案》《市委组织部主动对接落实天津市高质量推进 2019 年东西部扶贫协作干部人才支援专项工作实施方案等 11 个专项工作实施方案》等指导性文件，明确各阶段的重点任务和工作措施，为定向施策、精准发力提供有力保证。市委、市政府主要领导围绕脱贫攻坚重点工作调研检查督促推进工作，及时协调解决存在的困难和问题。行业部门特别是专责工作组组长单位按照职责严格落实脱贫攻坚责任，充分发挥统筹协调作用，定期召开会议研判形势。各乡镇将脱贫攻坚工作作为头等大事来抓，积极落实市委、市政府安排部署，第一书记和驻村帮扶工作队积极主动融入脱贫攻坚，扎实落实各项工作任务，充分发挥“六大员”作用。全市上下坚持精准方略，下足绣花功夫，全力以赴攻坚克难，圆满完成年度目标任务。减贫任务全面完成。全年实现减贫 36 户 152 人，剩余贫困人口 2 户 14 人，贫困发生率下降到 0.04%，农牧民人均可支配收入达到 8544 元。“两不愁三保障”问题基本解决。核实核准义务教育失辍学学生底数，实现失辍学学生全部劝返清零。建档立卡户医疗保险参保全覆盖，积极落实“一站式”结报制度、门诊慢特病、大病保险补偿、异地结算、医疗救助等政策。落实补助资金 27.35 万元对 22 户

四类重点对象进行危房改造。完成农牧村饮水安全巩固提升工程 94 处，解决 1.9 万人饮水不稳定问题。持续稳定脱贫能力增强。坚持把产业扶贫放在首位，不断优化产业结构，促进畜种改良步伐，落实贫困户产业发展资金，规范提升专业合作社，大力发展旅游和电商扶贫，扶贫产业不断发展壮大。落实农牧村一、二类低保和特困供养兜底政策，各类农牧村兜底对象生活得到有力保障。积极整合项目资金，加强基础设施建设，有效改善农牧村生产生活条件。投资 9657 万元重点实施畅返不畅、安全生命防护等工程，完成和合公路项目可行性研究，开工建设麻布索那至参木道公路，农牧村路网进一步完善，贫困村通村公路硬化率、开通客运班车率均达到 100%。有效整合扶贫、人社、农牧、科技等部门培训资源，采取多种形式开展有针对性和实用性的技能培训，累计培训劳动力 1734 人，“两后生”职业学历教育培训 98 人，完成岗位技能提升培训 20 人、劳务品牌培训 41 人。大力发展劳务经济，输转劳动力 5079 人，劳务收入 1.3 亿元。加强公益性岗位管理，健全公益性岗位管理长效机制，招录贫困家庭大中专毕业生 55 名到乡村工作，续聘公益性岗位人员 202 名、新开发岗位 36 个，有效促进贫困人口稳定就业和家庭增收。凝聚驻村结对帮扶合力。机构改革后，坚持“大稳定、小调整”的原则，妥善调整市直单位结对帮扶对象，省州市 81 个帮扶单位 2561 名帮扶干部帮扶 39 个村 4708

户群众，实现结对帮扶全覆盖。继续选派 51 名干部到全市 16 个贫困村进行驻村帮扶，调整任职满 2 年的工作队队长 7 人，做到驻村帮扶工作队人员只增不减、标准只升不降。严格落实驻村工作 8 项制度，建立驻村工作台账，加强工作队队员考勤、请销假或外出报备管理，及时落实驻村帮扶工作经费 61.4 万元，确保驻村干部“下得去、待得住、干得好”。东西部扶贫协作成效显著。天津市和滨海新区落实援助资金 4368 万元，引进产业合作企业 5 家，帮助销售农特产品，转移贫困人口就业 196 人。中央定点帮扶单位投入资金 1000 万元，协调引进项目资金 143 万元。问题整改全面彻底。紧盯各级脱贫攻坚反馈的各类问题，及时制定整改方案，建立工作台账、阶段性汇报和跟踪落实等制度，分层次、全方位精准纠偏纠错，各类问题全部整改落实到位。

【扶贫资金管理】2019 年，认真贯彻落实《财政扶贫资金管理办法》和《财政扶贫资金报账制实施细则》，严格落实财政专项扶贫资金分配、支出、使用公告公示、报账等方面的制度规定，提高扶贫项目和资金使用的透明度。完善脱贫攻坚项目库建设工作，坚持“自下而上”的原则，按村申报、乡镇审核、行业部门评估论证的工作程序，谋划一批建设周期短、见效快的项目，做到入库项目要素齐全，项目选择精准，未列入“负面清单”项目，共收录项目五大类 2.49 亿元，保证年度扶贫项目从项目库中精准提取。用足用

好财政专项扶贫资金。2019 年中央、省州落实财政专项扶贫资金 8332 万元，在统筹考虑各乡镇产业发展、基础设施建设短板的基础上，区分轻重缓急，实施产业培育、就业扶贫、贫困村整体提升工程等项目。同时严格按当年地方财政收入增量的 20% 落实县级财政扶贫资金 1246 万元，主要用于补齐就业扶贫、健康扶贫短板，扶持培育专业合作社，切实帮助贫困群众发展生产、增收致富。严格落实财政专项扶贫项目资金公告公示制度，利用市政府网站、乡镇、村公开栏对 2019 年实施的财政专项扶贫资金项目名称、资金来源、项目内容、实施地点及补助标准、绩效目标、受益户带贫减贫机制和监督举报电话等内容进行公告公示，做到项目实施前和项目竣工后公告公示，确保扶贫项目和资金充分接受群众监督，提高扶贫项目和资金使用的透明度。严格实行竣工验收制，项目完工后，项目主管单位会同市扶贫办、市财政局及相关部门、乡镇分管负责人、村委会负责人、施工单位按照项目计划建设内容组织验收。进一步加强和规范项目管理和资金管理工作，严格执行《甘肃省财政专项扶贫资金使用管理办法》，资金支付通过国库集中支付直接支付方式，项目管理中根据项目总工期制定进度计划，定期对项目质量、进度进行督查检查，确保项目保质保量完成。项目启动时，产业类项目首期预拨 80% 的资金，基础设施类项目首期预拨 50% 的资金作为项目实施或物资采购的启动资金，同时，按

工程总投资的 5%对基础设施等项目建设工程扣留质量保证金，质量保修期 1 年。严格落实资金监管责任，开展资金使用日常监管，在资金使用范围、拨付程序、预算执行、项目实施等方面加强管理与监督，管好用好项目资金，确保资金精准使用、安全运行。对到户扶持项目实施情况和到户资金管理情况进行督查检查，对发现的问题及时指出、跟踪督办、限期整改。严格落实资金管理“全覆盖”，建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效

管理机制，认真开展财政专项扶贫资金绩效目标执行情况监控，组织做好财政专项扶贫资金绩效评价工作。

【扶贫办领导名录】

主任：王志德（藏族）

副主任：敏国良（回族）

杨菊红（女）

王兴涛（藏族）

关珂（挂职）

（供稿：齐艳龙）

商贸交流

公共资源交易

【机构沿革】 2014年9月9日，成立合作市公共资源交易中心，为正科级全额拨款事业单位，隶属合作市人民政府，内设4个股室（综合办公室、交易管理室、监督督察室、信息技术管理室）。核定编制7名，共有工作人员13人，其中主任1名、副主任2名。

【建设工程招投标】 2019年，中心受理工程类项目25个，预算投资总金额1.24亿元，中标金额为1.13亿元。较好地完成本年度生态文明小康村建设项目招投标工作。

【政府采购招投标】 2019年，政府采购方面主要负责市级通用类采购项目的协议供货、定点服务招标采购业务；负责单项或批量采购预算200万元以下的各类货物、工程和服务招标采购项目。受理政府采购类项目51个，预算投资总金额约4012万元，中标金额为3493万元，资金节资率为12.93%，较好地发挥招投标服务

重大项目建设顺利进行的助推作用。

【公共资源交易中心领导名录】

主任：陈德禄

副主任：孙鸿昌 马金山

（供稿：索南拉毛）

供销

【机构沿革】 合作市供销合作社原属夏河县供销社的一个基层供销社，原名称为夏河县合作镇中心供销社。1998年合作市人民政府成立后，按照属地管理的原则，将其划归于合作市人民政府。1999年9月成立合作市供销社，属独立核算、自主经营、自负盈亏的经济实体。2001年10月正式挂牌成立合作市供销联社。2007年根据国家有关企业改制工作精神，按照“社企分开”的原则，理顺社企关系，进行企业改制，改制后该社保留所属农副产品经销中心及勒秀、卡加道两个基层社，并实行股份合作制。2008年将合作市供销社列入参照公务员法管理范围。2009年1月，市供销社工作人员由市财政实行工资

统发。2010年1月，确定合作市供销社为正科级全额事业单位，隶属合作市人民政府，核定编制5人，其中主任1名、副主任1名。

【农牧业生产资料供应】2019年，市供销社充分发挥服务三农的职能，春耕前夕了解掌握全市农用物资需求情况和市场动态，积极与基层供销社负责人、各网点负责人沟通协调，衔接落实货源，规范农资经营秩序，给农牧民群众提供优质的农资及便捷的服务，年内供应化肥240标吨，销售农药1.2吨、地膜4吨、中小型农具1200余件。

【农村专业合作经济组织建设】2019年，为不断完善基层供销网络，提升供销社基层服务水平，对基层社和村级综合服务社的经营物品和服务内容进行拓宽升级，既向群众供应生产、生活资料，又向群众发放有关农资宣传资料宣传农技新知识，在满足农牧民群众需求的同时为农牧民群众构建便捷畅通、质优价廉、安全放心的农村消费环境，提升群众的消费水平，改善群众的消费环境。

【综合改革】2019年，市供销社牢固树立服务三农的宗旨意识，强化各项职能目标，多次组织干部职工深入乡村对深度贫困村特色农产品及电子商务、网上供销平台建设等情况等进行深入摸底调查，不断夯实基层基础，提升综合实力；配合农牧、市场监督等部门对全市所属各基层社、村级综合服务社及便民店等经营网点进行专项检查，切实做好农村假冒伪劣食

品治理工作，不断提升农牧村供销网点的服务水平。

【供销社领导名录】

主任：郭福民 鲁平忠

副主任：闫郎（回族）

马海潮（藏族）

（供稿：郭丽萍）

投资与合作交流

【机构沿革】2004年12月15日，设立合作市招商局，为市政府直属科级事业单位。内设3个机构：办公室、综合股、招商股。核定事业编制7名。核定领导职数3名，设局长1名（正科级）、副局长2名（副科级）。2017年，根据甘南州机构编制委员会《关于各县（市）招商局更名的通知》（甘南编委发〔2017〕2号）精神，将合作市招商局更名为投资与合作交流局。其机构规格、隶属关系、领导职数不变。

【项目签约与实施】2019年，招商引资工作稳步推进，以“一带一路”战略、“东西部扶贫协作”“一节一会”为契机，紧密结合区域特色优势资源，以“兰洽会”“西博会”“津洽会”等省内外各种节会和生态产业园区为平台，不断强化招商意识、服务意识，整合资源、拓宽渠道、改进方式、细化服务、优化引资结构、善投资机制，开创招商引资新局面。全市新签约各类招商引资合同项目9个，签约总投资12亿元，到位资金1.6亿元。已开工建

设项目 6 个，分别为乳品厂家属院棚户区改造项目、甘南牦牛乳曲拉非物质文化遗产博览园建设项目、藏族文化传承发展基地建设项目、卡加曼乡香花海田园综合体建设项目、合作市香丽家园棚户区改造建设项目、澎曹公馆建设项目；做前期的项目 3 个，分别为合作市浙江众合友药厂建设项目、野燕麦精细化加工项目、合作市城东蔬菜调料市场建设项目，预计 2020 年都能按期开工建设。

【宣传与推介】2019 年，充分利用参加“津洽会”的有利时机及滨海新区结对帮扶的有利条件，在天津市滨海新区举办合作市文化旅游暨招商引资项目推介会，组织相关企业进行特色产品展示展销活动，积极向滨海新区社会各界宣传推介合作市得天独厚的文化旅游资源和重点招商引资项目。热诚邀请天津市滨海新区领导及相关部门负责人、新闻媒体、旅行社和企业客商到合作市实地考察指导，进一步加强交流，增进友谊。发放各类招商招商引资宣传资料 200 余套，取得良好的宣传推介效果。期间促成合作市工商联、商务局、投资与合作交流局分别与滨海新区的天津滨海新区青年企业家联谊会、天津众源酒业销售有限公司、恩格（天津）石化销售有限公司、天津天成环境科技发展有限公司、天津合力得科技开发有限公司等 5 家企业现场签订投资意向协议。继续加大“请进来”招商力度，邀请有投资意向

的天津旅游协会、天津中小企业联合会、天津经开等重点企业、客商来实地进行投资考察，让客商直观、全面、深层次地了解和感受合作，对接洽谈招商引资项目。同时，以“一会一节”为契机，加强与天津市滨海新区工商联的沟通对接，积极组织旗下在津企业赴合作市实地参观考察，亲身体验，进而增强他们投资的信心和热情。

【项目管理与服务】2019 年，积极推行招商引资项目领办、代办制度，对重大招商引资项目提供全程服务。严格落实《省政府关于抓好当前“三重”任务落实促进经济趋稳向好工作方案》和《“一业一策、一企一策、一事一议”工作方案》，积极协调推动招商工作有序开展。严格落实州投资与合作交流局《关于深入推进招商引资工作的实施方案》，着力解决项目跟踪衔接不紧密、要素保障不到位、破解难题不及时突出问题，切实提高招商引资项目的合同签约率、落地率、开工率、资金到位率和建成投产率。扎实推进全市招商引资项目电子档案及数据库建设工作，为项目建设完成后续跟踪管理和协调运营奠定基础。

【投资与合作交流局领导名录】

局 长：敏复盛（回族）

副局长：李平芳（藏族） 杜高明

（供稿：陕小龙）

交通运输和旅游业

交通运输

【机构沿革】 1998年1月成立合作市交通局，规格为一级局行政单位。2014年12月，根据《中共甘南州委办公室、甘南州人民政府办公室关于印发合作市人民政府职能转变和机构改革方案的通知》和《合作市人民政府关于印发合作市人民政府工作部门机构设置的通知》精神，设立合作市交通运输局（简称合作市交运局），为市政府工作部门。2019年，划入市农业农村局的渔船检验和监督管理职责，并调整内设机构，设党政综合办公室、工程建设规划股、工程建设管理股。核定编制7名，其中行政编制6名、工勤编制1名，领导职数3名。下设合作市市乡公路管理站，6个乡镇成立公路管理养护所。

【农村公路建设】 2019年，合作市农村公路建设项目为结转项目及当年下达农村公路项目，全市整治“畅返不畅”4条路段8.36千米，涉及勒秀镇、佐盖多玛、那吾镇、卡加曼等4个乡镇，均已完成交

工验收；5条自然村组道路建设，按照“量力而行推进自然村组道路建设”的原则，有序推进村组道路建设，合作市勒秀镇仁尕玛村至罗哇村道硬化工程、那吾乡多河至麦代至贡玛村道硬化工程、X406线至当江村道路硬化工程、勒秀镇哇其村道硬化工程等4个项目已完工，完成交工验收。日加至G213线公路硬化工程完成总工程量的80%，力争在2020年6月完成建设任务；卡加曼乡至卡加道乡通乡公路改建进展情况，该工程14.262千米，工程总投资6657.7986万元，是合作市2019年“开门红”项目，路基工程基本已完成，计划于2020年10月底完成建设任务。桥梁工程建设进展情况。投资736万元建设勒秀镇盖村、邓应高村桥梁两座，盖村桥已完成工程总量的85%，邓应高桥已完成，等待交工验收。生命安全防护工程共投资163万元，实施合作市X409线麻木索那至绍地、X317线和政县至合作市、Y575线佐盖曼玛乡至佐盖多玛乡、Y575线叉斗至吉昂波形护栏，标志标牌、减速带等安全防护设施，已完成交工验

收；水毁抢修工程，省公路局拨付 40 万，实施合作市那吾镇吾麦村、多河村，勒秀镇吾乎子村路基、防护抢修等工程，于 9 月底完成抢修任务。

【公路养护】2019 年，由合作市政府自筹 395 万元，全部投入至农村公路养护项目，截至 2019 年年底已经完成合和公路养护维修工程、新发生畅返不畅养护维修工程、尕西村道养护维修工程、白岭阳哇至土方村道养护、热色维护维修工程、罗哇养护维修工程、黑风口养护维修工程 7 条项目，共 46.2 千米；省交通厅 2019 年下达养护计划资金 165 万，养护维修罗哇村村道 3 千米，已完成交工验收。同时做好“通、平、畅、绿”的公路养护工作，保障全市农村公路的安全畅通。

【路政管理】2019 年，针对合作市交通运输局管养的 X409（麦麻路）、X317（和合路）线交通流量较大，交通事故频发的现状，加强路政巡查力度，联合交警部门及时查处各类案件，同时加大农村公路安全隐患排查，共排查安全隐患 47 处，完成整改 33 处；14 处制定维修方案，等待维修资金。

【安全生产】2019 年，全面落实安全生产“一岗双责”制度，做到年初有目标、有计划、有措施，年终有落实。坚持实行安全例会制度，由分管领导每月组织召开安全生产例会，工程建设项目每季度召开调度会强调安全生产管理，制定安全生产监管权力和责任清单，全方位加强交通运输行业安全监管，并认真贯彻《中共

中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，安全生产主要负责人解读《意见》，同时，加大宣传力度，发放宣传材料 200 多份，组织主要领导、分管领导和技术员开展答卷，保证《意见》的学习宣传与贯彻落实。年内开展“春运”“安全生产月”“安全生产百日宣教”等活动，参加合作“6·17”安全生产宣传咨询日活动，以“防风险、除隐患、遏事故”为主题，在广场悬挂“人人讲安全，家家保平安”横幅 1 条，设立安全生产宣传咨询台 1 处，制作公路建设安全生产宣传栏 4 个，公路建设防汛安全宣传栏 1 个，消防宣传栏 1 个，发放《自然灾害科普知识手册》《家庭安全注意事项科普知识手册》《手册安全事故应急条例》《甘南州公路养护管理条例》等各类宣传资料 300 余份，受教育人数达 1000 余人。与 3 家施工单位签订《企业落实安全生产主体责任承诺书》，采取张贴宣传标语，悬挂宣传横幅、挂图、印发资料（3000 余份）等形式，广泛进行宣传，为交通行业安全生产各项工作的顺利开展营造良好的氛围，真正使“安全第一”思想深入人心。突出重点，切实抓好安全大检查及专项整治。在元旦、“两会”“春节”前、“清明”前、“五一”前、“十一”前制定大检查工作方案，积极开展安全生产大检查活动，年内共查出安全隐患 10 条，整改完毕 5 条；抓好应急救援建设、安全隐患排查治理和公路工程安全生产责任体系建设。建立《合作市交通运输行业安全隐患排查治理体系》，制定《合作市

交通运输局安全隐患排查治理工作制度》《公路安全隐患排查治理标准》，进一步落实全市交通行业生产经营单位的安全生产主体责任，规范安全隐患排查治理工作。排查其他安全隐患 12 条，已整改 9 条，正在整改 3 条。同时，加强对道路运输企业安全生产的监管，到道路运输企业开展大检查 5 次，抽查运输企业车站、驾校、物流中心等企业 30 多家，对发现的隐患及时下发《整改通知书》，要求限期整改，并提出安全生产工作要求，要求各运输企业落实责任，提升安全生产管理水平，杜绝安全事故的发生。

【交通扶贫】2019 年，加强与卡加道乡肖乎吉帮扶村的联系，及时协调、沟通，将开展脱贫帮扶工作作为贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述的着力点，作为开展“不忘初心、牢记使命”主题教育找差距、抓落实的重要举措，以高度负责的态度，完成脱贫人口动态管理和巩固提升措施的制定，完成贫困户档案资料的规范、完善工作，以及脱贫人口“两不愁三保障”查漏补缺工作。根据寻找全村经济发展中的瓶颈和不足，针对基础设施完善、精神文化的需求，强化对帮扶村的帮扶工作，多方筹措资金，为肖乎吉村补助公路日常养护维修资金 165 万元，从白岭阳哇至土房 3 千米道路进行养护维修。解决 58 户 300 余人的出行难问题，投资 40 余万元对肖乎吉村 10 千米村道进行养护，保障村民畅通出行，在养护过程中严格按照养护维修计划进行施工，

设专人管理，对工程质量进度进行全过程跟踪管理，工程合格率达 99% 以上。围绕“听民声、解民忧”这个重点，认真倾听群众的心声、难点，了解他们的难处和需求，加强“一对一”教育引导，鼓励贫困户增强脱贫致富的信心。

【交通运输局领导名录】

局 长：云才让（藏族）

副局长：李 云（藏族）

李大恒（藏族）

（供稿：王雅莉）

运输管理

【机构沿革】1998 年，成立合作市运管所，2004 年 6 月，甘南运政体制改革后更名为甘南州道路运输管理局合作分局（正科级建制）。中共合作市委办、市政府办印发《合作市道路运输管理局主要职责和人员编制规定的通知》（市委办发〔2016〕198 号）文件，确定合作市道路运输管理局隶属合作市交通运输局管理，正科级建制，全额拨款事业单位，核定编制 15 名，核定领导职数 3 名，其中局长 1 名、支部书记兼副局长 1 名、副局长 1 名。下设运政执法大队，内设行政办公室、财务室、安全办公室、运政大厅。2018 年 6 月更名为合作市道路运输管理局。

【道路运输生产及经济指标】2019 年年底，合作市拥有道路运输企业 20 户，其中：客运企业 2 户、出租企业 2 户、货运

企业 13 户、公交企业 1 户、危货企业 1 户、省际旅游运输公司 1 户；拥有维修企业 83 户，其中：一类维修企业 1 户、二类维修企业 3 户、三类维修企业 79 户；拥有客运站场 7 个，其中：一级站 1 个、二级站 1 个、乡镇汽车站 5 个；拥有营业性运输车辆 1311 辆，其中：班线客车 96 辆、出租车 335 辆、公交车 39 辆、旅游客车 15 辆、货运车辆 607 辆，危险货物车辆 4 辆、农村客运 28 辆、驾培教练车 122 辆；客运班线 65 条；道路运输从业人员 2300 余人。全年完成道路客运量 135.83 万人（次）、旅客周转量 14941 万人/千米。完成货运量 110.19 万吨、货物周转量 13222 万吨/千米。

【农牧村客运网络建设】2019 年，合作市有 3 镇 3 乡 4 个街道办、39 个建制村，农村客运企业 1 家，拥有 9 座以下农村客运车辆 28 辆。为解决全市农牧民群众出行难的问题，从打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的高度出发，找准工作定位，坚持精准扶贫，交通先行，率先在全州开通村村通预约响应客车服务，实现点对点、人对人服务，全市建制村通客车的主要方式为距离通班线客车道路 2 千米以内的 15 个建制村、通公交客运的 2 个建制村、预约响应 22 个建制村。全市具备条件建制村通客车率达 100%。开通市区至工业园区线路，开全州定制客运服务先例，根据省运管局《关于加快推进全省道路客运行业转型升级的实施意见》精神，为了解决东片“两乡两镇一园区”群众、

职工出行乘车难的情况，实行市区至工业园区定制客运服务，设置停靠站，规范 10 分钟发车时间。进一步完善精准脱贫村村通客运网络。

【道路运输市场管理】2019 年，召开专题会议，安排部署全年安全生产工作，按照安全生产“一岗双责，失职追责”的要求，明确各岗位安全生产工作职责，督促企业严格落实各项安全生产制度和措施，不断提升安全生产抗风险能力。全年未发生任何道路运输安全责任事故。及时传达学习省、州、市关于安全生产各类文件精神，对安全检查中发现的主要问题进行分析，提出整改措施和办法，要求各运输企业、汽车站高度重视安全生产工作，将存在的问题及时整改到位，加强平时从业人员安全教育学习，深刻汲取全国典型重大交通事故教训，举一反三，从严管理，切实杜绝安全事故的发生。全年召开安全生产工作例会 4 次，安全生产专题会 4 次，开展安全生产检查 25 次，共计查出安全生产隐患 40 条，整改 40 条。与辖区各乡镇政府、运输企业、各车站层层签订《合作市道路运输安全生产目标管理责任书》《危险货物运输企业安全生产责任书》，督促运输企业、汽车站与经营者签订《安全生产责任书》《易燃易爆责任书》《防震减灾责任书》，各类安全责任书签订率达 100%。严格执行“三不进站、六不出站”制度和车辆安检合格报班制度，加强对易燃、易爆等危险品的整治工作，有效防止易燃、易爆等危险品进站上车。确

保“春运”“五一”“十一”等节假日期间广大人民群众的出行需求，提前安排部署春运工作，成立春运工作领导小组，结合行业实际制定下发《关于认真做好2019年春运工作的通知》。与市安监局、公安交警部门联合组织召开“合作地区2019年春运交通安全动员大会”，并联合市安监局、市交通运输局、市公安交警大队对全市各运输企业、汽车站进行春运前的安全生产大检查，对所有参加春运的客运车辆进行车辆性能检测，确保车辆技术状况良好。制定《合作市道路运输管理局关于印发扫黑除恶专项斗争行动实施方案》《关于开展严厉打击非法营运“黑车”专项行动的实施方案》《合作市公安局合作市道路运输管理局关于开展第二轮严厉打击非法营运“黑车”、保障“一会一节”期间运输秩序、提升城市出租车、公交车、客车环境卫生和服务质量行动实施方案》，先后3次召开依法整治破坏道路运输秩序专项行动领导小组专题会议，对合作市辖区托运部、客运、维修、驾培等行业业户分别召开4次座谈会。在“大排查、大核查”中对发现的道路运输市场乱象，联合公安、交警等部门坚决依法治理，共计摸排线索9条，已整治3条，与公安、交警联合整治3条，常态化整治2条，移交公安问题线索1条，线索有误1条。与公安、交警、工商等部门联合执法，依法关闭甘肃民院对面玛曲鑫轮驾校练车场，拆除相关设备；依法关闭扎油沟车管所隔壁一处非法培训驾驶练车场所；依法关闭金洋、正

点无证经营货运部。组织召开车站负责人会议2次，指导车站落实企业主体责任，组建联防队负责维护车站周边私家车乱停、乱放现象。联合公安交警出动执法车辆92辆（次），执法人员400人（次），查扣非法营运车39辆，车站门口劝返私家车百辆（次），累计行政处罚12万多元。充分利用城市公交、城乡客车、出租车、汽车站LED显示屏等载体对扫黑除恶专项斗争进行广泛宣传，提高广大群众对扫黑除恶专项斗争的知晓率，发动群众主动揭发、提供黑恶犯罪线索。共计悬挂扫黑除恶专项斗争横幅13条，车站、出租车、公交车LED屏宣传标语16条，设置举报线索意见箱3个，上报市扫黑办信息简报12期，印制散发宣传册12000份，为整治乱象对主体责任单位发函2份。

【运管局领导名录】

局长：冯志

副局长：薛镇 马玉贤（回族）

（供稿：辛红英）

文化体育广播影视和旅游

【机构沿革】合作市文体广电和旅游局是由原合作市文化体育广播影视局和合作市旅游发展委员会，在党政机关机构改革中，于2019年1月30日合并成立的政府组成部门。领导职数5人，其中局长1人、副局长4人；现有干部职工54人。设下属事业单位3个，分别为市文化馆、市图书馆、市景区管理中心。

【景区建设】2019年，实施卡加曼香拉花海田园综合体、百里洮河风情线景观、彩儿隆沟景区基础设施和景区周边环境综合整治等文化旅游基础设施建设项目。制定《合作市关于创新打造文化旅游“一十百千万”工程大力促进乡村振兴的实施方案》，计划按照州委、州政府“一年取得明显进展、三年实现重大突破、五年完成建设任务”的目标要求，从2019年10月开始将俄合拉村打造成全国文化旅游标杆村，将央德新村一队、央德新村二队、新寺村、安果村、新集村、博拉村、南畔村、改村、下加拉村等9个村创建成全省一流的全域旅游专业村，并明确乡村文化旅游建设主攻方向，制定建设内容、建设标准和保障机制，细化工作任务分工。持续推进旅游“厕所革命”工作，启动实施合作市东五路旅游厕所建设项目、美仁草原景区2号观景台旅游厕所建设项目，进一步优化旅游服务环境。

【旅游宣传与推介】2019年，制作《沃土甘南 幸福羚城》公益宣传片，通过移动通信网络推送文化旅游推介信息220万条；协办“合作市文化旅游宣传暨招商引资推介会”和“九色甘南 相约北京——向伟大祖国献礼”甘南成就展合作市主题日活动；组织企业参加“兰洽会”“旅交会”等省州组织的各类大型活动，并更新制作墙体彩绘、龙门架、夏河机场LED屏、广告展位、旅游标识标牌等户外宣传载体。

【行业监管】2019年，开展文化旅游市场专项整治活动16次，联合执法检查活动5次，日常执法检查活动35次，查封14家证照不全经营的文化娱乐场所；制定规范餐饮住宿企业管理经营制度，编印发放《合作市宾馆饭店服务细则手册》《服务质量提升承诺书》《致餐饮服务的一封信》等资料。组织执法力量对全市20家宾馆酒店、13座藏传佛教寺院、重点物流集散地及城乡所有电子产品销售商铺进行非法销售和使用卫星广播电视地面接收设施情况检查。

【人才培养】2019年，举办精准扶贫劳动力就业技能中式烹饪（藏餐）培训班、合作市住宿餐饮业中式烹饪从业人员技能培训班、合作市文化旅游从业人员素质能力提升培训班、合作市出租车行业迎接“一会一节”提升服务及环境卫生培训班等各类贫困农牧民群众技能提升和文化旅游从业人员服务质量提升培训班共计25期，培训人员达到1890人(次)。

【旅游商品及纪念品开发】2019年，通过市场多年的发展和政府的大力支持，合作市已形成11家特色鲜明、实力较强、成长性较好的文化企业，主要包括甘肃华羚乳品股份有限公司、甘南拉木娜文化传播有限责任公司、合作市道智草藏艺文化手工坊有限公司、甘南藏宝网络商务开发有限责任公司、羚城藏文化科技开发有限责任公司、甘南澎曹集团、卡加曼藏药开发有限公司、笃斌洮砚有限责任公司、甘南拉卜楞民族特色用品有限公司、蕃康古俗文

化传承有限责任公司、多罗影视文化传媒有限公司等重点文化旅游企业，其中：甘肃华羚乳品股份有限公司被评定为AAA级工业旅游景区，主营酥油茶、牦牛奶粉、蛋白粉等高原乳脂产品的生产加工。卡加曼藏药开发有限公司主要从事藏医药研发、藏药制剂配制、藏医治疗、化妆品生产、藏医药材培育等业务，被国家民委确定为“甘肃省民族特需商品定点生产企业”。合作市道智草藏艺文化手工坊有限公司，主要生产销售纯手工制作的藏艺术品摆件。甘南澎曹集团是生产销售一体化的非公经济实体产业，旗下安多影视文化传媒和甘南澎曹民族产品开发有限责任公司两家公司。甘南拉木娜文化传播有限责任公司的“蕃巴秀”品牌，被评为中国少数民族服饰文化元素采风基地。

【文图两馆】2019年，认真落实两馆免费开放工作，更新市图书馆临时借阅处、农家书屋、寺庙图书馆图书5600余册，在市区人流量大的区域设置流动图书车，在市政府办公大楼及政务大厅设置数字图书借阅机，进一步方便读者借阅。市文化馆举办合作市第二届暑期公益培训班，为期十天的培训时间共培训90余名学生。

【文化下乡活动】2019年，经过前期认真的节目审查，与州歌舞剧院、羚城群众艺术团、羚城阳光健身队签订送文化下乡演出协议，以政府购买公共文化服务方式开展送文化下乡活动61场（次）。

【群众文体活动】2019年，组织开展迎新春文艺演出、元宵灯谜晚会、庆祝新中国成立70周年合唱比赛等大型群众文化活动6场（次），组织全市干部职工开展香巴拉文化广场锅庄舞常态化演出。在“一会一节”期间，为开展好开幕式文艺演出工作，先后召开19次专题会议，完善开幕式活动策划方案。完成开幕式活动招投标工作，开展文艺演出人员的抽调排练、新锅庄舞的创编、演出服装道具制作、景区讲解培训等一系列相关工作。开展全民健身体育活动21场（次）；组织参加中国·碌曲第七届锅庄舞展演大赛、第四届全州篮球争霸赛、玛曲第十二届格萨尔赛马节等比赛活动，并取得优异成绩。

【文物保护】2019年，合作市暂未成立博物馆，没有负责文物安全的专职文博单位，所以文物安全相关工作职责由市文化馆代为履行。全市有38处不可移动文物点，根据《甘南藏族自治州文物安全管理办法》，市文化馆工作人员每季度对文保单位开展文物安全巡查工作，及时排查文物安全事故隐患，防患于未然。联合市委统战部、市消防大队对全市17座寺庙文物古建筑单位开展专项检查和前期普查工作，制定相关工作制度，开展消防安全“四个能力”培训和消防安全应急演练。

【非物质文化遗产保护与传承】2019年，建立省、州、市三级非物质文化遗产名录体系，合作市现有省级非遗保护项目1项、州级非遗保护项目11项、县级非遗保护项目10项。拥有州级代表性传承人3

名、县级代表性传承人 4 人，新申报 3 名县级非遗代表传承人，开展“毛兰木体”藏文书法项目的挖掘、资料整理工作，并申报市（县）级非遗项目。

【文体成果】2019 年，在组织举办或组团参加的各类文化活动中获得全州“南木特”藏戏展演优秀组织奖、中国·碌曲第七届锅庄舞展演二等奖、“不忘初心·牢记使命”合作市庆祝新中国成立 70 周年合唱比赛优秀组织奖、“农行杯”2019 年合作市庆“三八”干部职工趣味运动会优秀组织奖等奖项。

【广播电视建设】2019 年，为了保障“户户通”“村村通”长通、久通、优质通，合作市先后制定《合作市“户户通”运营监管实施方案》，督促协调广电网络公司开展日常运营维护工作。督促州网络公司在六个乡镇设立“广电网络村村通、户户通服务站”维修点，聘用乡镇运维综合服务站业务代办员，全年维修“户户通”156 台，更换 4 台，正常开展运营维护监管工作，对监管中发现的问题提出整改意见并予以反馈整改落实，确保“户户通”正常运转。2019 年年底对维护情况进行绩效评价，根据评价结果下拨少数民族地区和边疆地区文化安全专项资金 13.44 万元，同时积极申请地方资金下拨州广电网络公司 2016、2017、2018 等三年村村通运行维护经费 47.5 万元。为确保广播电视安全播出，年内组织执法人员对全市 20 家宾馆酒店、13 座藏传佛教寺院、1 家物流集散地及城乡所有电子产品销售商铺进

行非法销售和使用卫星广播电视地面接收设施情况检查，进一步规范辖区卫星地面接收设施市场秩序，切实维护社会稳定。在“一会一节”、中华人民共和国成立 70 周年等重要时段，积极主动与州无线电管理委员会、市公安局等部门保持沟通衔接，集中开展打击治理“黑广播”“伪基站”违法犯罪专项行动，结合文旅市场日常执法检查活动，利用调频收音机在人员密集区域进行广播频率监听监测，通过各种宣传和治理措施，有效震慑了广播电视领域违法犯罪行为，规范了广播电视播放秩序。

【文体广电和旅游局领导名录】

局长：安晓萍（女，藏族）

副局长：赵淑婷（女，藏族）

敏建忠（回族）

唐黎明 魏黎明

（供稿：马利俊）

文化旅游交通建设

【机构沿革】2015 年 12 月 30 日，组建成立合作市文化旅游交通建设有限公司（国有独资），注册资金 15 亿元。公司在册职工 5 人，经理 1 人、副经理 1 人、一般员工 3 人。

【经营范围】2019 年，公司主要经营其参股企业（以下简称有关企业）中由公司拥有的全部国有资产。甘南州文旅交建集团有限公司授权的对外合作合资项目的产权（股权）经营；旅游文化项目的开

发、物业管理、餐饮娱乐、商贸服务、宾馆住宿等相关产业的投资、建设、经营和管理；能源、交通、高新技术、环保产业、信息服务等相关产业的投资、建设、经营和管理；全市范围内的基础设施、公共性项目、土地储备和土地一级开发的投融资和经营管理；合作市政府授权范围内的市政资源特许经营权的管理和经营；土地利用开发、项目投资、基础设施建设及城市基础设施的委托营运、经营管理、租赁、转让、股权出售；市政府批准的县级行政机关、事业单位项目委托建设、物业管理；州文旅交建集团有限公司交办的重大建设任务等；认真开展企业并购、项目融资、风险投资、公司理财、投资咨询、资产及基金管理、资产证券化等投资银行业务；其他业务。

【融资项目】2019年，继续延续2018年合作市自然村组道路及村内主巷道建设项目，贷款5000万元，2019年增加2000万元，已还贷款2000万元，全年共偿还贷款利息230.02万元。其中合作市交通运输局拨付工程前期费用556.8万元；支付甘肃腾达路桥有限公司卡加道乡日加村至213线等五条自然村道路硬化工程（第一标段日加至213线村道）790万元，其中支付农民工工资237万元；支付甘肃华昌建筑工程有限公司（X406—当江村第二标段）工程款930万元，其中支付农民工工资279万元；支付卓尼乡镇联营工程公司（卡加道乡日加村至213线等五条第三标段）自然村道路硬化360万元，其中

支付农民工工资108万元；支付甘肃羚翔建设有限公司多河村麦代至阿代至贡玛村组道路建设（第四标段）工程款636.2万元，其中支付农民工工资190.86万元；支付甘肃云发建筑工程有限公司盖村桥建设项目工程款225万元，其中支付农民工工资67.5万元；支付甘肃林海建筑工程有限公司“畅返不畅”项目工程款500万元，其中支付农民工工资150万元；支付卡加曼至卡加道公路改建工程第一标段临夏市第三建筑工程公司工程款450万元，其中支付农民工工资135万元；支付第二标段甘南拉卜楞仿古建筑工程有限公司工程款430万元，其中支付农民工工资129万元。2019年《合作市2017年易地扶贫搬迁项目等2个项目》贴息资金共到位208万元（第一批贴息资金123万元、第二批15万元、第三批70万元）。2019年偿还易地扶贫搬迁项目贷款1816.5万元，偿还贴息资金共1163322.61元。认真贯彻落实中央和省、州关于打赢脱贫攻坚战的战略部署，全力推进全市产业扶贫专项贷款工程，严格按照《甘肃省产业扶贫专项贷款工程实施意见》精神及《甘南州特色产业贷款实施方案》要求，及时会同市经信局、市财政局等业务部门对全市有产业发展贷款需求的企业及专业合作社进行摸底调查。在综合考虑企业资质和实力的基础上，充分听取各相关部门的意见后，分批向甘肃金控甘南州融资担保公司上报产业扶贫专项贷款推荐名单，2018年至2019年12月底年已向金控甘南融资担保

公司上报产业贷款推荐企业 137 家，专业合作社 39 家，共计推荐金额 23.065 亿元，其中，2019 年分十批上报企业共计 58 家，专业合作社 4 家，拟贷款总额 7.825 亿元，已放款 45 家企业，落地金额 3.923 亿元，

其中 2019 年 34 家企业，合计 2.941 亿元。

【文旅交建公司领导名录】

经 理：韩 毅

副经理：张 明

(供稿：张 明)

邮政 通信

邮 政

【机构沿革】2012年11月30日，成立甘南藏族自治州邮政管理局，全面履行邮政、快递行业政府监管职能，并组织协调全州邮政普遍服务以及机要通信、党报党刊发行等特殊服务，负责行业安全生产监管、统计等工作。同时甘南藏族自治州邮政局更名为中国邮政集团公司甘南藏族自治州分公司，实行政企分开。内设办公室、行业管理（机要通信）科。共有编制10名，其中行政编制8名、工勤编制2名。

【业务量收情况】2019年，全州邮政行业业务量完成4788.3万元，同比增长14.61%，业务收入完成6198万元，同比增长15.16%，其中，快递业务量完成61.94万件，同比下降6.13%，业务收入完成2370.53万元，同比增长15.79%。

【行业服务能力建设】2019年，全州共有邮政、快递品牌12家，独立法人企业5家，邮政乡镇网点110个，乡镇覆盖

率100%；建成村邮站661个，实现建制村100%通邮；快递企业分支机构67家，快递营业网点71个，乡镇覆盖率75.8%；全州邮路单程总长度7411千米，共计邮路65条。各投递部—村委会投递段道398条；快递网路条数共计68条，网路长度单程12318千米；全州邮政行业共计拥有汽车112辆、电动三轮车264辆；邮政行业从业人员786人。

【邮政业发展情况】2019年，甘南州邮政管理局协同州邮政分公司，积极争取政策支持、落实建设资金348万元，建成甘南州邮件处理中心，总建筑面积668.8平方米；同时，开启“邮快合作”发展新模式，协调推进甘南州邮政分公司与顺丰速运、合作申通、圆通在全州3县14个乡镇开展“邮快合作”试点项目，截至2019年年底，全州“邮快合作”已扩大到3县33个乡镇，累计转发乡镇邮快件34200余件。按照国家邮政局9571工程和省邮政管理局关于绿色邮政发展相关部署及州委“全域无垃圾”的决策部署，大力倡导邮政、快递企业使用环保包装材料，

申通、圆通、顺丰、百世、中通、韵达等品牌电子面单使用率为 100%，总体电子面单使用率 90%以上，全州邮政行业累计购买配备快递包装废弃物回收箱 32 个、货架 132 组、笼车 63 个、分拣传输带 8 条。在关心关爱快递从业人员方面，州邮政管理局积极协调甘南州、合作市两级总工会，将全州邮政、快递企业从业人员纳入工会组织。

【邮政快递服务】2019 年，甘南州邮政管理局引导邮政快递企业积极服务地方经济发展，通过“邮政、快递 + 电商”，将甘南虫草、牛羊肉、蕨麻、草原蘑菇、糌粑、唐卡、佛珠等当地特产、文化工艺品销往全国各地。推进电子商务试点 25 处，电商累快件业务量累计完成 4.5 万件，占全州快递服务企业业务总量的 8.2%；培育“寄递 + 农特产品”项目 2 个，发运农特产品 11270 件，带动农产品销售额 670 万元。

【实名收寄信息系统试点应用工作及“3 个 100%”制度落实】2019 年，甘南州邮政管理局全力推进实名收寄信息系统应用及收寄验视、实名登记、过机安检工作，实名收寄信息系统应用工作已覆盖所有邮政快递企业营业网点，手机 APP 应用率 100%，实名率达 100%；配置 X 光机 44 台，比上年新增 4 台，7 县 1 市邮政分公司均配备安装安检机，全州寄递企业安装监控设备 175 处，全州邮政营业网点监控实现全覆盖。邮件、快件达到 100%过机安检、100%粘贴安全标识，100%收寄

验视、实名登记、过机安检，确保甘南州寄递渠道“三个 100%”制度的全面落实。

【邮政管理局领导名录】

局 长：张伯尧

副局长：裴 明（藏族）

（供稿：任 鑫）

电 信

【机构沿革】2017 年，成立合作市营销中心。内设办公室、13 个承包单元、网络综合维护站 3 个部门，员工总数 42 人。

【网络建设】2019 年，中国电信合作市电信公司网络建设及维护工作有“新面貌”，实现“被动干”向“主动做”的转变。后端维护保障工作在 2019 年继续提升能力，坚持以市场需求为引领，以客户感知为导向，以一线员工需求为导向，提升服务保障能力。在移动网建设方面完成“甘南 2019 年 LTE 八期建设工程”，共建室外基站 28 个、载扇 56 个，完成网络扶贫基站 12 个、载扇 26 个，完成 2018 年—2019 年滚动扩容建设 61 个小区。顺利完成包括丝绸之路文博会暨旅游节开幕式 10 万人次的大型通信保障以及其他通信保障累计达 10 余次，其中包括甘南第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节、2019 年建盟设计杯甘南藏地传奇自行车赛。并配合合作市政府安排开展杆路干线整治 310 余处。网络维护工作进一步前置，后端维护部门根据生产一线反映的光

网慢、无线信号差等问题，通过实地调查测试，及时进行网络设备现状及运行性能分析，利用现有资源开展网络架构调整、传输通道扩容、网络问题排查整治等工作，初步解决一线的“燃眉之急”。持续深化转型，夯实网络基础，持续优化承载网络能力，加快打造精品网络。移动无线网络能力的到大幅提升，持续打造 4G 精品网络，加快 4G 基站和室内分布系统建设，实现合作市城市区域、广大农村区域的深度覆盖，4G 网络已 100%覆盖全市 6 乡镇（4 街道）、39 个行政村，覆盖 248 个自然村，保持 4G 网络质量业界领先水平。积极贯彻国家“宽带中国”战略，全面加快光网甘南建设，建设光纤端口达到 45800 个，6 个全光网乡镇（4 街道）、39 个全光网行政村、235 个全光网自然村，出口带宽达到 800G，合作市 5 个小区具备 1000M 的网络能力，乡村具备 300M 的网络能力，全州基础网络能力实现大幅提升和飞跃。积极贯彻国家“数字中国”“网络强国”战略，聚焦资源建设云资源、大数据基础设施，率先在合作市建成符合国家等保三级建设要求的“云计算大数据中心”，甘南州人民政府挂牌成立甘南州大数据服务中心，快速推进“云改”，形成产品、运营、支撑、服务、营销等“五位一体”的天翼云专业运营体系，具备为客户提供“云、网、端”一体的智能 DICT 服务的能力，是目前州内唯一一个网络直达全省骨干，万兆级出口带宽的大数据中心机房。

【普遍服务】2019 年，坚决贯彻落实国家“提速降费”政策要求，推出含有两条宽带的融合优惠产品，持续开展宽带免费提速活动，大力推进“提速降费”，大幅度降低用户的综合通信信息消费门槛，光网用户带宽平均达到 300M 以上，让用户享受到更多用得上、用得起、用得好的智能信息服务。坚守“人民邮电为人民”的初心，构建以客户为中心的经营服务体系，发挥国有企业的优势，响应国家在农村宽带普遍服务补偿的惠民政策，积极承担合作市普遍服务建设，建成 1700 光端口，对边远偏僻的 18 个行政村实现全光网覆盖，惠及 1 万余户农牧民。合作市共有各类营业网点 18 个，线下实体营业厅、网点基本实现乡镇一级全覆盖，网上营业厅实现全域覆盖。树立“以人民为中心”的发展理念，践行“用户至上、用心服务”的服务理念，更好地适应新的市场形势变化需要，按照“稳、优、转、进”的原则对营销渠道进行优化布局调整，进一步缩小服务半径，提升服务效能。加大渠道创新合作模式，通过扩大异业合作等方式拓展乡镇及偏远农村服务网点，城乡区域通过现有社会专营店合作转型补盲。各营业网点向“客户服务+客户体验+客户销售”的模式转型，在城市二三级营业厅和乡镇主营业厅建设“智慧家庭体验区”，向客户提供“一站式”体验服务。设立“扶贫专柜”和“扶贫专席”“老弱孕残、军人退役军人专席”“携号转网服务专席”。提升门店互联网服务能力，通过网上营业

厅、掌厅、短信营业厅、微信公众号、扫码缴费、远程实名、线上障碍处理等线上渠道向客户提供业务办理和客户服务。

【客户服务】2019年，落实中国电信集团公司部署，统一对外执行“当日装、当日修、慢必赔”服务承诺，提高对广大客户的服务能力。通过“划小承包”扩大服务覆盖范围，提升服务能力。通过加强农村互联网基础设施建设，农村搞淘宝，村民玩电商，成为影响农村经济发展的一股不可忽视的新兴力量。在服务家庭方面：推出“智能宽带”业务，提供全屋WIFI、天翼看家、智能电视、智能服务等智慧家庭应用，为智能化的家庭生活提供一揽子解决方案；在服务个人客户方面：坚持以客户为中心，不断提升服务水平，服务满意率保持行业领先。抓实中央巡视服务及相关问题的立行立改；结合主题教育组织各级党委及机关人员开展“走一线、听声音”主题党日活动，推动影响客户感知问题的源头解决；坚持客户立场，持续改善渠道客户的服务感知，实实在在践行“服务好不好，用户说了算”的服务理念。提升服务水平，以应对新形势下的市场竞争，在工作中充分发挥客户服务部的管理职能，高度重视用户投诉管理，特别是越级申诉，防范、防止突发事件的发生。通过建设高质量的移动网、光网、电视网，通过优质、高效的服务，赢得客户，赢得市场。通过开展“守初心、担使命、全员服务在行动”活动、开展中层以上管理人员“当一天营业厅店长、中心经

理、装维人员”服务大体验活动和“我在一线促发展、抓服务、解难题”活动，进一步完善服务管理体系，整体服务工作明显提升。

【社会责任】2019年，认真贯彻落实中央、省委省政府和集团公司决策部署，积极履行企业的政治责任和社会责任，在扶贫攻坚取得显著成效，坚持把扶贫攻坚作为企业重大政治任务 and 重要民生工程，坚决助力打赢打好脱贫攻坚战。落实提速降费要求，按时提供携号转网服务，信息安全，实名制等方面担当尽责，树立国有企业有担当、有作为的形象。坚持党建统领，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。贯彻“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总要求，做到“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”。

【电信分公司领导名录】

总经理：冯克秀（藏族）

副总经理：海永源 于 飞 尚彦新

（供稿：李晔玲）

移 动

【机构沿革】2010年4月，成立中国移动通信集团甘肃有限公司合作市分公司，是中国移动通信集团甘肃有限公司甘南分公司在合作市的下属公司，主要负责中国移动在合作市公司的生产经营工作。2010年4月由原甘南移动本部营销中心变更为合作市分公司，变更后由综合部、业

务运营部、建设维护部三个部门组成，共有职工 47 名。

【网络建设】2019 年，按照国家“宽带中国”“互联网+”要求加快网络建设，4G 网络质量持续提升，网络覆盖保持绝对领先优势，城区宽带覆盖工作快速推进，网络质量和客户感知不断提升。形成以合作市为中心，辐射全市各乡镇、街区，以覆盖广泛、技术先进、布局合理、业务丰富的精品移动通信网络，为今后数字化城市的实现、改善地方投资环境，加速广大农牧民致富奔小康缩小城市数字化鸿沟，为建设“网格化乡镇治安联防”、促进地方经济社会持续、和谐、快速发展提供可靠的网络支撑和丰富多样的移动通信业务服务。

【经营管理】2019 年，加快转型发展，加强流量经营，加快信息消费方式引导，紧紧围绕集团公司和省州公司总体发展部署，科学谋划，稳扎稳打，持续坚持“保份额、提能力、促转型、强基础”四条主线。以规模拓展为全年工作根本目标，精细化管理能力持续提升，数字化服务取得突破，转型发展成效显著，较好地完成上级单位下达的各项经营指标，为地区经济发展作出突出贡献。为实现企业年度经营管理和业务发展总体目标，履行企业社会责任，积极响应国家“提速降费”号召，如期取消长途漫游费用，认真落实新劳动法相关规定，严格执行“同工同酬”的用工体制，通过营业厅外包和网格承包工作，新增就业岗位。

【业务发展】2019 年，聚焦 5G 特色业务，积极推动无线音乐、和视频、和游戏等个人应用规模发展。加快精品应用推广，重点扩大和包、电子券、咪咕产品等精品应用规模，不断满足社会各界用户个性化需求。围绕家庭客户需求，以家庭宽带、魔百和、和目、座机为切入点，打造智能家庭业务，强化家庭成员流量共享、V 网权益等属性，重构“和”家庭产品体系。同时积极推进小度音箱、咪咕 Kindle 等智能硬件，满足客户智能化需求。依托西北政企云平台，加快政企数字化服务拓展，完善涵盖基础通信、云计算、通用信息化以及教育、医疗、交通矿产、畜牧产品等重点行业应用的政企产品体系。开发推广本地化特色应用，丰富互联网、物联网、云计算、大数据等产品内容。

【营销渠道】2019 年，在渠道建设上，始终秉承“在你身边为你实现”的服务理念。从客观角度出发，利用电子渠道便捷、高效的服务特点，引导客户使用网厅实现缴费、购机、业务查询等业务，极大地便利客户使用我公司业务和服务的途径；通过房屋补贴、酬金激励等政策引导，加强和完善指定专营店补盲、特约代理点覆盖、便民服务点拓展工作；强化渠道帮扶支撑，加大实体渠道帮扶力度，构建功能齐全、业务受理高效的信息平台，加大惠民利民措施落实和服务平台建设；按照州公司的统一安排部署，对合作市辖区内的所有营业网店统一装修，规范管理，为广大移动客户提供更加方便、舒适

的消费环境。按每网格 1 个网格长 +N 个网格经理的管理模式，进一步落实合作市“一乡（镇）一店，一村一点”的服务网络建设体系工作。截至 2019 年年底，全市共建成自有营业渠道 7 个、指定专营店 5 个、特约代理点 20 个，乡镇一级营业网点覆盖达到 95%。

【客户服务】2019 年，加大开展流量优惠活动力度，先后推出 98 元、138 元等不同档位全国流量不限量套餐，让中国移动的客户享受到更加便宜实惠适用的上网资费。进一步加大对营业人员服务培训力度，通过现场培训 + 实战等方式，提升营业员业务技能。同时每季度开展服务明星评选活动，通过评优必选，促进营业人员服务能力提升。建立完善家庭宽带业务服务回访闭环管理机制，专项开展家庭宽带客户感知提升工作。始终用“全心全意为您服务”承诺，将我们与“美好生活”无缝对接。倾力锻造了由 10086 热线服务、满意 100 营业厅、电子渠道、客户经理等组成的高品质、全方位的客户服务体系，只为有“移动”在，美好就在身边。

【公益事业】2019 年，组织青年员工志愿服务队，多次开展当周沟草原、录豆囊观景台垃圾清理行动。按照合作市委、市政府“创建全域无垃圾旅游城市”工作安排，多次组织员工开展在划定区域捡拾垃圾，清洗公共设施、冬季铲除积雪等行动，累计参与人数达 300 余人（次）。

【通信保障】2019 年，组织全州网络维护和工程建设人员超过 200 人，调运应

急通信设备 70 余套，为寺院晒佛节、合作市大型文体活动提供通信保障服务。

【移动合作市分公司领导名录】

总 经 理：徐 强

副总经理：姬 翔 张俊玲

（供稿：李凤琴）

联 通

【机构沿革】2004 年 12 月，成立中国联通甘南分公司合作市腾志街营业厅，是中国联通甘南分公司在合作市的分支机构，主要负责中国联通在合作市的生产经营工作。2018 年年初，原合作市市区营销中心变更为合作市分公司，变更后由一部两中心（综合部、网络维护中心、市场销售中心）组成，共有 13 名职工、下设 6 个合作营业厅，共有 12 名员工。

【服务理念】2019 年，中国联通合作市分公司秉承“以客户为中心，用服务促发展”的服务理念，以为用户提供优质通信服务及促进社会和谐为己任，倾力做到“消费让客户放心，服务让社会满意”，并不断推进移动通信网络建设步伐，加大固定宽带网络建设力度，为广大用户提供全方位、高品质的宽带通信和信息服务。面向未来，将坚持以市场为导向、以客户为中心，以宽带移动互联网业务为重点，进一步加大发展力度、拓宽发展领域、提升服务水平，全面增强综合竞争力和可持续发展能力，努力建设成为领先的宽带通信和信息服务提供商。

【网络建设】2019年,中国联通合作市分公司在各级单位的大力支持下,经过广大员工的艰苦创业,公司从小到大、由弱到强,实现跨越式的发展,同时网络建设规模不断壮大,综合实力不断增强,形成以合作市为中心,辐射全市各个乡镇、社区,为数字化城市建设提升合作市网络环境,积极促进地方经济持续、稳定、快速发展提供优质的网络支撑服务及多元化的通信业务服务。

【公司产品】2019年,公司主推的移动业务产品主要以线上腾讯大王卡系列产品、线下冰激凌产品为主。积极落实国家提速降费政策,统一公司移动业务产品资费,所有产品均按照套餐约定资费标准和计费规则执行,为降低用户套餐外流量费用,用户均默认开通套餐外流量放心用功能,为避免用户产生高额流量费用,实行月流量和流量费用双封顶规则。其他业务资费按照标准资费、公司以备案、审批、公示的资费执行,如国际及台港澳长途、漫游业务资费标准按照中国联通最新备案、公示的资费标准执行。

【营销渠道】2019年,在渠道建设方面以“联通你我,让爱生长”为初心,从用户的角度出发,大力拓展营销渠道,为广大用户提供便捷周到的服务,在城区及重点乡镇设立自有营业厅和合作营业厅,提供全业务标准化服务;在乡村设立普通代理点,以“一乡一店、一村一点”的建设目标,不断优化渠道建设,方便用户办理各项业务。同时加强各个乡镇合作渠道

帮扶支撑,构建功能齐全的业务受理平台。全市服务渠道达到30家,其中自有营业厅1家、合作营业厅6家、普通代理点23家。

【业务发展】2019年,聚焦4G特色业务,重点推广电子券、花呗购机、招联信用付、智慧生活终端等业务,全渠道加大宣传推广力度,不断满足互联网时代用户的个性化需求。同时围绕家庭成员流量、语音共享等需求,将亲情卡、亲情号以及副卡业务等移动融合业务作为家庭市场主推产品。

【客户服务】2019年,在客户服务方面,积极开展“我的百倍用心、愿您十分满意”服务质量提升活动,诚信经营,自觉维护客户合法权益。对合作市所有网点工作人员进行业务知识及服务培训,有效促进各网点工作人员服务水平,提升客户感知。

【品牌建设】承载着中国联通全新服务理念 and 品牌精神的“沃”品牌,寓意着中国联通站在新的历史起点上,一方面为广大用户提供更优质的通信服务,另一方面积极联合产业链众多的合作伙伴,共同开发国民经济和社会信息化的沃土,力争将中国联通建设成为国际领先的宽带通信和信息服务提供商,将为个人客户、家庭客户、集团客户以及客户服务提供全面支撑,为客户提供精彩的信息化服务。

【中国联通合作市分公司领导名录】

总经理:许敏

(供稿:杨莹)

经济管理与监督

经济管理

发展与改革

【机构沿革】1998年1月，成立合作市计划经济贸易委员会，2002年10月，机构改革撤销计划经贸委，分别组建合作市发展计划委员会、合作市经济贸易委员会。2005年，合作市发展计划委员会更名为合作市发展和改革委员会。2010年，合作市发展和改革委员会更名为合作市发展和改革委员会（简称合作市发改局）。2014年，设立合作市发展和改革委员会（简称合作市发改局），加挂合作市物价局、合作市能源局牌子，为市政府工作部门。2019年，加挂市粮食和物资储备局牌子，为市政府工作部门。下设党政综合办公室、国民经济体制改革规划股、地区农村环境资源综合股、固定资产投资与产业经贸股、社会事业发展股、价格管理股6个内设机构及重大项目稽查办1个事业单位、粮食稽查大队1个参公单位，共核定人员编制31名，其中行政编制12名。有在职干部职工28名，其中科级以上领导干部7名（正科级

5名、副科级2名）。

【经济预期及执行】2019年，实现地区生产总值55亿元，同比增长0.7%。其中，第一产业实现增加值3.3亿元，增长6.3%；第二产业实现全部工业增加值8亿元，同比下降10.9%；第三产业实现增加值43亿元，同比增长3.5%。城镇居民可支配收入达到2.67万元，同比增长7.0%。农村居民人均可支配收入达到8609元，同比增长9.1%。全市社会消费品零售总额达到19.8亿元，同比增长2.6%，公共财政收入年均增长3.51%。

【重大项目稽查工作】2019年，联合州发改委先后4次对合作市2017年以来中央预算内投资项目执行情况进行督查，实地察看合作市城东、城南片区道路提升改造项目、生态文明小康村、棚户区改造项目、寺院基础设施、垃圾填埋场二期、污水提标扩容等专项项目。针对项目实施过程中存在的实际问题，制定《中央预算内项目进展情况表》，及时了解项目进度，有效解决存在的困难问题，对部分项目前期工作滞后的项目下发限期整改通知。继

续延用县级领导项目包抓工作机制，连续召开项目调度会 6 次，对项目建设中存在的困难和问题，及时提出解决办法，跟踪督导，确保项目审批环节畅通无阻，市委、市政府主要领导亲自抓项目工作，协调解决存在的困难，保证项目前期工作稳步推进，项目建设工作有新起色。

【落实国家支持涉藏地区发展政策】

2019 年，认真分析合作市农业、工业经济和社会发展情况，研究提出 2020 年度合作市经济发展思路、预期目标和发展重点，编制完成《合作市 2019 年度国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年度计划草案报告》，并顺利通过市第五届人大四次会议审议。编制完成《合作市乡村振兴战略实施方案（2018—2022）》，已经市委常委会通过。编制完成《合作市夏河“10·28”地震灾后恢复重建实施方案》。全面深化经济体制改革，全面推进公务用车改革，建立全市社会信用信息共享平台建设。编制《产业发展政策及规定资料汇编》，整理国家、省、州、市在税收优惠、产业引导、土地供应、资金扶持等方面对民间投资予以的优惠政策，为产业发展提供有力支撑。积极推进十大类生态产业稳步发展，根据《合作市构建生态产业体系推动十大类生态产业发展总体方案》，建立重点项目库，对重大带动性工程进行按期调度，动态调整。

【固定资产投资及项目工作】2019 年，完成固定资产投资 29.5 亿元，同比增长 1.1%，实施各类项目 103 个。累计争取

下达各类建设项目 54 个（其中：中央预算内项目 38 个），争取项目资金 5.01 亿元（其中：中央预算内资金 45893 万元；省预算内资金 3225 万元；天津援建资金 950 万元）。2019 年累计申报涉藏地区专项项目 20 个，总投资 5.5 亿元，其中申请涉藏地区专项资金 3.7 亿元。2019 年生态文明小康村、寄宿制初级中学附属设施建设项目、卡加曼至卡加道公路等项目已开工建设；甘肃宸瑞绿建环保科技有限公司产业基地（二期）建设项目、寺院公共活动场所及附属设施建设项目、2020 年保障房配套基础设施建设项目等顺利推进；城区道路提升工程、城东、城南片区道路提升改造、裕家苑公共停车场、2019 年自然保护区扶贫生态移民工程等项目建成投用。

【节能减排工作】2019 年，申报合作市生态、节能减排等项目，承担合作市经济动员办公室日常工作。

【以工代赈工作】2019 年，计划下达以工代赈资金 1125 万元，其中：中央预算内资金 1000 万元、省级财政资金 125 万元。累计建成水泥硬化道路 9.65 千米、护坡 0.4 千米、沙砾路 2.5 千米、便民桥 2 座、排水渠 0.8 千米。年内 12 个以工代赈小型项目已全部建成并投入使用待验收。

【价格收费管理】2019 年，严格执行《甘肃省定价目录》，保证“目录之外无定价”。及时转发并公布《全国政府性基金目录清单》《全国性及中央部门和单位行政事业性收费目录清单》《全国性及中央部门和单位涉企行政事业性收费目录清单》《全

国性考试考务费目录清单》《省级行政事业性收费目录清单和涉企行政事业性收费目录清单》，不断提高收费政策透明度，有效制止乱收费。及时贯彻落实国家、省上制定的收费文件，明令取消、停征、免征的行政事业性收费项目、明令降低的行政事业性收费标准，该转发的及时转发，该取消的取消，该免征的免征，做到文件精神贯彻到位。

【价格监测与预警】2019年，认真落实国家和省级价格监测报告、重要商品和服务价格分析预测、市场应急商品价格监测预警制度。严格执行价格监测和统计报告制度，对密切关系人民群众生活的30种副食品、肉禽蛋、蔬菜价格5天采价一次，每月进行一次分析，监测结果通过“市场价格管理系统”及时上报上级部门。商品和服务价格月度分析12次，季度分析4次，半年度分析2次，年度分析1次。

【价格认定】2019年，共办理各类涉案财产价格认定案件23件，认定涉案金额59.5万元。以上受理案件，在法律规定的时限内无一例复核裁定。为有效提供公共服务，维护公共利益，保障司法和行政工作的顺利进行作出应有的贡献。

【粮食稽查工作】2019年，完善地方储备粮轮换管理、轮换准备金管理、财务管理 and 质量检验等系列配套制度，细化、强化管理措施，并有效落实联合监管制度，与州农发行等部门密切配合，对承储企业在资金使用、库贷挂钩、封闭运行等

方面进行重点监督。根据省局军粮供应相关规定，坚持“军供工作无小事”的理念，严格要求企业执行定点统一采购、质量检验和质量安全责任追究等制度。优化服务，不断提升军粮供应服务质量。实行预约售粮和送货上门的工作方式，按部队需求随时送货，确保24小时服务工作不间断，为部队提供方便、快捷的服务。扎实开展2019年秋季粮油普查自查工作，做到“有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底”，全区粮食账、表、卡、实物一致。认真抓好合作市社会粮油供需平衡调查工作，共调查粮油经营国有企业1家、个体经营户54家、农户10家，为粮食宏观调控提供依据。同时，对全市粮油经营户都进行统计数据报送统一表格要求，对38户粮油经营户进行最高最低库存量的要求和政策宣传，积极配合州级主管部门和市级有关部门及时开展粮食专项检查工作。

【物资储备工作】2019年，高度重视救灾物资储备安全工作，成立救灾物资管理领导小组，指定专人负责，明确责任，重点加强对救灾物资储备库和救灾物资安全管理，严格要求24小时有人看管，安全巡查，认真落实仓储设施与各项安全措施的管理要求，杜绝各类事故发生。修订年度应急预案，从制度上竖起安全防范措施。按时对物资储备库进行通风作业，防止救灾物资发潮霉烂；定期检测维护消防器材、消防报警设备、用电线路，发现问题立即处理；加强明火的管控，严禁在

库区及周围燃放烟花爆竹，确保储备库安全。

【发展和改革局领导名录】

局长：道吉仁青（藏族）

副局长：裴凯军 吉先加（藏族）

王世超

（供稿：杨 宏）

财政预算与管理

【机构沿革】1998年1月1日，成立合作市财政局，是市政府的经济职能部门，承担着全市经济宏观调控、资源配置及社会剩余生产的分配与再分配的职责。全市财政系统现有32名职工，平均年龄36岁，其中研究生5名、本科19人、专科5人、中专以下3名。内设职能室（股）6个，即党政综合办公室、预算国库股、政策法规股、行政事业股、农业农村股、资产管理股。下设4个全额事业单位：国库集中收付中心、财政支农服务中心、政府采购办公室、道路交通事故社会救助基金管理中心。

【财政收支】2019年，合作市完成大口径财政收入60450万元；完成预算任务数66581万元的90.79%，短收6131万元；同比增长3.51%，增收2048万元。地方一般公共预算收入完成21809万元；完成预算任务数21807万元的100%，超收2万元；同比增长27.47%，增收4699万元。一般公共预算支出完成193797万元，同比增长6.51%，增支11847万元，其中：

一般公共服务等八项重点支出完成125665万元，同比增长14.68%，增支16088万元。全市政府性基金收入完成2015万元；完成预算任务数3196万元的63.05%，短收1181万元；同比下降74.58%，减收5913万元。政府性基金支出完成6396万元，同比下降16.35%，减支1250万元。扶贫资金总投入17043万元，其中：市级配套1389万元、上年结转扶贫资金75万元、一般性转移支付扶贫资金10029万元、专项转移支付扶贫资金2733万元、债券转贷收入用于扶贫资金2817万元、扶贫资金支出17043万元，占总投入的100%。社会保险基金收入完成22650万元，占预算任务数18616万元的121.67%，超收4034万元；社会保险基金支出完成15371万元，同比增长67.09%，增支6172万元；社会保险基金当年结余7279万元，年末滚存18168万元。

【预决算公开】2019年，严格按照《财政部关于印发地方预决算公开操作规程的通知》要求，对合作市2019年度政府总预算、部门预算和2018年度政府总决算、部门决算相关表格和说明进行公开，全市预、决算应公开部门（单位）72家，已公开部门（单位）72家，公开时限、内容及流程完全符合相关要求。

【上级补助】2019年，上级补助一般公共预算资金共计178724万元，其中：返还性收入2615万元，一般性转移支付101417万元，专项转移支付66013万元。上级补助政府性基金共计727万元，均为

专项补助收入。

【财政会计制度】2019年，举办财政系统干部教育赴外培训班2期，每期安排50人，合计100人，参训率100%；举办行政事业单位会计培训班2期，累计培训236人（次），参训率96%；通过继续教育培训，使全市会计从业人员的整体素质得到显著提高，以此促进财政工作的健康发展。

【国有资产管理】2019年，继续加大国库集中支付改革力度。合作市自实施财政国库集中支付制度改革以来，提高财政资金运作的安全性和高效性，规范财政预算执行，同时提高预算单位的财务管理意识和管理水平。全年通过财政管理一体化信息系统清算资金共计214157.79万元，其中：通过集中支付方式清算176258.31万元，同比增长126.77%，占总清算资金的82.31%，同比提高44.89个百分点；直接支付方式清算74195.31万元，同比增长33.21%，占集中支付清算数的42.09%，同比下降29.57个百分点；授权支付方式清算102062.99万元，同比增长363.37%，占集中支付清算数的57.91%，同比增长29.57个百分点。实拨资金37899.49万元，同比下降70.85%。占总清算资金的17.69%，同比下降44.9个百分点。

【盘活存量资金】2019年，严格落实盘活财政存量资金政策，对本级财政预算安排形成的结转超过一年的、上级财政预算安排形成的连续结转两年及以上的结转资金，按规定全部收回财政统筹使用，共

收回5704万元。

【财政体制改革】2019年，继续深化财政管理改革，坚持以供给侧结构性改革为主线，巩固“三去一降一补”成果，推动经济高质量发展。认真落实上级关于深化财税体制改革的安排部署，建立完善财政重点改革和重点工作任务台账，科学谋划改革思路，各项工作顺利推进。深化预算管理改革。健全由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算组成的政府预算体系。继续完善政府采购、政府购买服务、非税收入以及三公经费补充预算。继续完善预决算公开制度。根据预算法相关规定，全市财政预决算、部门预决算、政府性债务管理情况经人大常委会批复后，按时、按规定在市政府门户网站进行公开，公开内容进一步细化、数据格式进一步准确规范。促进减税降费政策措施精准落地。充分发挥税政在推进国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，坚持从利民惠企的角度落实好各项减税降费优惠政策，取得明显成效。全年享受新增减税降费政策减免金达6149万元，其中：税收减免5453万元，社会保险费减免696万元。全面实施预算绩效管理。根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，将本级配套的供热、职工体检、教师培训、旅游发展、消防专项、首位产业、环境卫生、扶贫专项和农村公路养护等9个重点民生项目资金4974万元，通过聘请第三方进行绩效评价；国家重点生态功能区转

移支付资金 6956 万元和农村综合改革转移支付资金 1292 万元，绩效考评相关资料已装订完成，并申请上级审核检查组进行绩效评价；所有中央扶贫领域内的 42 项资金全部纳入绩效评价系统管理，全市扶贫资金绩效考核工作作为“一把手”工程来抓，以市政府名义出台预算绩效管理顶层制度并将财政预算管理评价结果纳入政府年度考核内容，同时建立绩效问责机制，各项制度不断健全、预算绩效管理范围不断拓展、管理规模逐渐扩大，切实推进全面实施预算绩效管理水平。

【政府采购】 2019 年，严格按照《政府采购法》和《政府采购实施条例》要求，加大政府采购监管力度，规范政府采购工作程序，努力提高政府采购活动的透明度和公正性，采购范围不断扩大，质量不断提高，节约了大量财政性资金，提高财政资金的使用效益。累计办理政府采购申报表 2560 余份，采购金额 3479.15 万元（其中：货物类 1466.75 万元、工程类 1169.85 万元、服务类 842.55 万元），平均节约率 3.63%；办理集中采购招标手续 82 项，审核发布各类招标信息 128 条；积极宣传解释《政府采购法》《招标投标法》等政府采购方面的法律法规，组织培训全市各预算单位会计出纳参加政府采购培训 100 余人（次）；及时上报公开政府采购信息，按月、季将政府采购信息录入管理系统，公开采购信息 3150 余条。

【财政监督与管理】 2019 年，坚决杜绝财政资金“一拨了之”的顽疾，加大财

政资金绩效考核，深化预算绩效管理改革，完善财政内控管理制度，加快建立以绩效为导向的预算安排机制，完善考核与激励机制，进一步强化支出的责任意识和效率意识。加大财政监督检查工作力度，重点检查包括财政扶贫资金、“三公经费”、公务卡结算、财政存量资金、债务核查、项目资金管理等方面，检查范围横向到市直各单位，纵向检查覆盖到村一级，实现全覆盖。通过财政监督检查，能够及时发现问题，把问题解决在萌芽状态，起到反腐倡廉的作用，强化廉政勤政意识，不断提高财政管理水平。

【民生工作】 2019 年，把保障和改善民生摆在更加重要的位置，在整体上提高群众生活水平的同时，着力解决涉及群众切身利益的实际困难和问题，更好地满足广大农牧民对美好生活的向往。累计保障投入教育资金 110931 万元。其中：乡村教师生活补助每人每月不低于 300 元，班主任津贴每人每月不低于 300 元，高中生助学金每生每年不低于 2000 元，落实营养餐改善计划补助每生每年不低于 800 元的标准保障资金；累计保障投入医疗卫生资金 45188 万元，支持巩固健康扶贫工作成效；累计保障投入“三支一扶”、高校毕业生到村、企服务等就业补助资金 8210 万元；保障投入基层组织建设资金，足额落实村级公用经费和寺管会办公经费。每村（办）每年不低于 4.2 万元；村、组干部报酬，每人每年不低于 24000 元、7200 元；寺管会主任、成员报酬，每人每年不

低于 24000 元、7200 元；全面落实村务监督委员会主任、成员报酬，每人每年不低于 4500 元、1000 元；落实村妇代会主任、成员报酬，每人每年不低于 7200 元；落实宗教教职人员生活补助人均每年 2600 元；落实职工取暖费每人每年 4500 元。

【争取财政资金】2019 年，继续加大与上级汇报、沟通，按照合作市财政实际情况，抢抓中央和省上出台的优惠政策机遇，积极争取州财政局的大力支持和帮助，加强向上级汇报工作的力度。争取民族地区转移支付增量 1900 万元，申请新增债券 3817 万元，统筹整合涉农资金 12441 万元，积极争取涉藏地区专项资金 36545 万元，积极争取民生领域专项转移支付资金 27335 万元，积极争取对口援助资金 6309 万元，及时弥补合作市财力缺口。

【财政局领导名录】

局 长：李恩铭（藏族）

副局长：卓玛热丹（藏族）

王瑞玲（女）

（供稿：余 玮）

金 融

【机构沿革】2019 年 3 月，成立合作市人民政府金融工作办公室，是市政府工作部门，正科级建制，核定编制 5 名，部门领导职数 2 名；同年 6 月，设市金融服务中心，为副科级事业单位，核定事业编制 3 名，设主任 1 名。

【货币政策落实及金融监管】2019 年，贯彻执行党和国家、上级部门有关金融工作的法律、法规、规章和政策。配合中央金融监管部门驻甘机构做好货币政策落实及金融监管相关工作。拟定地方金融业总体规划和服务、促进金融业发展的意见和建议，并组织实施。强化小额贷款公司监管，严格落实《甘肃省小额贷款公司管理办法》，通过实地走访的方式，对全市辖区内 4 家小额贷款公司进行全方位的检查，督促小贷公司完善内部管理制度，完善贷前审查和贷后监管机制，规避小贷公司经营风险，不断加强风险防控措施。

【防范和处置地方金融风险】2019 年，认真贯彻落实国务院和省委、省政府关于金融安全稳定与防范化解金融风险方面的部署要求，把打好防范化解金融风险攻坚战作为经济发展领域的一项重点工作，周密安排部署、强化工作措施。建立健全防范和处置非法集资工作领导小组，制定《合作市非法集资举报奖励办法》，在合作市香巴拉广场组织开展 2 次防范非法集资宣传月活动，现场发放宣传手册、宣传单、环保袋等宣传品 2000 余份，接待群众咨询 300 余人（次）。通过政府政务公开网及微信平台，广泛宣传《关于党政机关事业单位工作人员不参与高利借贷、非法集资等违法金融活动的倡议》《关于防范非法集资活动的风险提示》，进一步提高社会公众法律意识和风险识别防范能力；做好金融领域扫黑除恶工作，发布

《关于收集金融领域扫黑除恶问题线索的通告》，广泛收集金融领域扫黑除恶问题线索。

【金融市场体系建设】2019年，统筹发展地方金融业态，推动构建多层次、广覆盖、有差异的地方金融机构体系。

【金融风险监测预警】2019年，为进一步加强全市金融安全工作，防范、化解金融突发事件，明确各部门处置金融风险的职责与分工，建立健全金融突发事件快速反应机制，有效预防和科学处置金融突发事件，最大限度减少金融突发事件对经济社会造成的危害和损失，维护全市金融稳定，确保经济安全和社会稳定，制订《合作市金融突发事件应急预案》。

【金融办领导名录】

主任：杨永安（藏族）

副主任：杨艳（女，藏族）

詹强（藏族）

温慧（女）

（供稿：王亮亮）

税 务

【机构沿革】2018年7月20日，国地税在经历了24年的分设后实现合并，国家税务总局合作市税务局正式挂牌，正科级建制，隶属国家税务总局甘南州税务局领导。内设办公室、人事教育股、收入核算股、机关党委（党建工作股）、税政一股、税政二股、社保费和非税收入股、法制股、纳税服务股、征收管理股、税收

风险管理股、财务管理股、纪检组共13个股室；设第一税务分局、第二税务分局、当周税务分局、通钦税务分局4个派出机构；设信息中心1个事业单位。市局领导现有10人，局长1人（正科级）、纪检组长1人（正科级）、副局长8人（副科级）。

【税费收入】2019年，坚持税收组织原则，加强日常管理和风险管理，全年共组织入库各项税费收入107171万元，同比增加21300万元，增收24.80%。其中税收收入完成54606万元，社会保险费收入完成46742万元，其他非税收入完成6133万元，出口退税310万元，代征工会经费693万。市级收入完成14495万元，完成市政府预期目标14330万元的101.15%，比计划数超收165万元，同比增加8.23%，增收1102万元。

【税收征管】2019年，坚持依法治税，全面落实减税降费政策。及时成立减税降费工作领导小组，由“一把手”负总责，统筹各相关部门按照任务清单对标对表开展好每一项工作，主动向州局、市委市政府汇报减税降费工作进展情况和政策落实情况，认真改进工作，争取多方理解和支持。扎实开展“金三系统并库”工作，修改各类疑点数据，对在系统中存在错误数据的管户进行重新维护。配合作市农业农村局和合作市市场监督管理局完成贫困村135户未运行农民种养专业合作社的清理工作。认真开展疑点数据核查工作，对国地税合并后双方数据整合及日常

征管不规范造成的疑点数据，主要查询，主动修改，不断提高数据质量，提高征管水平，更好的服务广大纳税人。

【纳税服务】2019年，完善办税大厅软硬件设施，优化预约服务、延时服务、容缺办理服务措施，创新工作思路，进一步规范审批流程，简化办税环节，严格实行“一窗通办”“一窗办结”服务，缩短办税时限。增配3台自助服务设施，不断完善自助服务。积极推行网上办税、自主办税和手机APP办税，办好纳税人学堂，对最新税收法规、优惠政策、办税热点、办税流程等相关知识有针对性地开展培训。全面优化“互联网+税务”，大力推广电子税务局、发票网上认证、“二维码”一次性告知，让纳税人足不出户即可办理各项涉税事宜。认真、细致开展2018年度纳税信用评价工作，进一步深化“银税合作”，助力小微企业健康发展，与合作市六家商业银行签署《支持小微企业发展合作协议》，与中国建设银行甘南分行联合举办三期“税银合作 金智惠民”宣传培训会，通过纳税信用评价结果运用，成功助力36家企业，获得贷款共2657.3万元。

【税务局领导名录】

局长：虎永生（藏族）
纪检组长：聂海荣
孔令鸿（女，藏族）
副局长：刘平 贾志宏（藏族）
张红燕（女） 胥长路
王鲁合
周毛草（女，藏族）

雷永华（女） 高宏

（供稿：朱宏博）

市场监督管理

【机构沿革】2019年1月30日，机构改革将原合作市工商质监局、食品药品监督管理局合并组建合作市市场监督管理局，内设综合办公室、市场监管股、食品生产经营监管股、市场监督管理股、行政审批股、质量监管股（标准计量股）、特种设备安全监察股、药品与药械化监管股；派出机构11个：合作市质量技术监督检验所、当周街道市场监管所、通钦街道市场监管所、伊合昂街道市场监管所、坚木克尔街道市场监管所、那吾镇市场监管所、勒秀镇市场监管所、佐盖曼玛镇市场监管所、卡加曼乡市场监管所、卡加道乡市场监管所、佐盖多玛乡市场监管所。有在职人员79人，其中公务员17人、事业编制44人、工勤编制13人、公益性岗位5人。

【依法行政】2019年，严格执行依法行政一把手负责制，成立由局主要领导任主任的案件评审委员会，形成一级抓一级、层层抓落实、职责分工明确的良好工作体系。修订完善政务运行管理、行政执法监督等工作制度，以健全的制度保障依法行政，规范权力运行，提升执法效能。为进一步厘清部门监管责任、明确监管措施、统一监管标准，推动监管工作标准化、规范化、精准化，该局大力推行“互

联网+监管”系统平台建设工作，共梳理245项监管事项，对行政执法事项实行清单化管理，实行“网上行权”动态管理，及时准确公示行政处罚信息，自觉接收社会监督。通过日常管理和专项监督，使各项权力公开透明运行，全力打造“法治市场监管”。2019年共办理办结各类案件16件，罚没款2.342万元。其中，销售不合格产品案3件，罚没款0.872万元；无照经营案1件，罚没款0.22万元；查处禁塑案件12件，罚没款1.25万元。1起食品不合格案件移交由州综合执法大队办理。一系列案件的查处既惩戒了失信违法者，又对违规经营者起到震慑作用，为广大消费者创造一个安全放心的消费环境。

【企业登记注册】2019年，持续深化商事制度改革，努力营造高效便捷的政务环境和营商环境。在“减证便民”方面，自10月1日起，取消食品生产经营从业人员办理健康证的证明事项，变事中事后监管，切实为市场主体解决“准入不准营”难题，打通服务群众“最后一千米”。在“简化办、马上办”方面，在办结时限压至为当日即时办结的基础上，进一步优化服务，在服务窗口提供格式化的可供申请人自主修改使用有关公司章程，表格样式股东会决议等电子文档范本，申请人只需在形成的材料上签字即可完成申请材料的提交，全面实现即来即办，现场审核，立等可取，一次办成的快捷办事流程。在“一窗办”“一网办”方面，在实行一人受理、审核、办理、出件的办理模式基础

上，大力推进以电子营业执照为支撑的网上申请受理、网上审核发照等全程电子化登记管理方式，实现“清单”内的事项“最多跑一次”，甚至“一次不用跑”就能办理的承诺。全年登记注册各类企业1291户，注册资金773367.87万元；个体工商户4191户，注册资金52669.47万元；农民专业合作社391户，出资额80442.50万元。2019年，办理《食品经营许可证》296张、《食品生产加工小作坊》68张、《小食品登记证》192张、小作坊登记证变更47张、《健康证》6345个。

【商标广告监管】2019年，新申请商标181件，新注册商标170件，全市注册商标累计总数达到663件。其中，中国驰名商标1件（华羚HUALING）、甘肃省著名商标6件（燎原LIAOYUAN、藏羚、羚原、华羚HUALING、孔雀河、羚城）、国际注册商标6件。共有涉及广告业的经营单位213家，其中企业155家、个体户26家、事业单位2家，从业人员897人。为切实发挥好整治虚假广告牵头单位第一责任人的作用，安排制订《整治虚假违法广告联席会议工作制度》，通过召开联席会议的方式，及时研究、解决工作推进中遇到的困难问题，要求充分发挥各单位的职能作用，通过部门协同监管平台，加强对虚假违法广告的协同监管和联合惩戒，进一步规范广告发布行为、净化广告市场（网络）环境。

【整顿和规范市场秩序】2019年，为规范市场秩序，开展多项专项整治行动。

依据相关文件多次对合作市各大企业、个体户开展“扫黑除恶专项斗争”，深入重点排查摸底、打击强买强卖的涉黑涉恶，采取明察暗访、民意调查、走访群众，全方位的滚动式开展摸排工作，全面摸清黑恶势力活动线索，重点掌握“市霸”“行霸”“菜霸”等黑恶线索，在人员密集场所张贴扫黑除恶专项斗争公告和举报线索公告 100 余份，摸排检查各类市场、超市、个体户 3000 余户，已全部登记造册；核查各类线索 11 条，其中群众举报线索 2 条（已上报市扫黑办、州局扫黑办），市扫黑办交办转办线索 1 条，自行核查线索 8 条；核查完结 8 条。深入开展“红盾春雷行动”“质监利剑行动”“食药亮剑行动”“食药百日行动”等专项执法行动。按照州市统一安排部署，准确把握专项行动重点，精心制定、落实落细行动方案。全面开展反不正当竞争执法工作，积极查处反不正当竞争案件。结合《反不正当竞争法》和市场监管新特点，持续强化传统市场和网络市场的监管，加大对不正当竞争行为的查处力度，树立现代市场监管理念，着力构建统一开放、竞争有序的市场体系，为全市经济社会发展营造良好的市场环境。开展商标广告专项执法行动，严厉整治虚假宣传、商标侵权。加强广告市场巡查，严厉整治虚假宣传，结合商标权利人、经营者、群众等投诉举报，对辖区内生产销售假冒侵权商品进行严厉打击，切实维护公平竞争的市场秩序和消费者的合法权益。认真开展“双打”工作，将知

识产权保护作为维护企业合法权益的重要抓手，加大执法力度，狠抓大要案件查办，从严从重打击商标、专利、地理标志等领域侵犯知识产权行为；开展查处无证无照经营及虚假违法广告整治工作，坚决打击产品质量违法犯罪活动。扎实推进网络商品交易市场监管，不断提升网络交易监管水平。针对辖区内涉及电商平台销售产品的企业，通过落地查处产品质量监管模式，线下深入企业检查的方式进行日常监管，维护群众合法权益。打击传销和规范直销。建立处置传销应急预案，同相关部门密切协调、分工有序、形成合力，全年保持高压态势，维护经济社会和谐稳定。同时，组织执法人员对全市多家直销企业进行走访摸底检查，重点查看其是否超出直销产品范围从事直销经营、是否具备法定资格、是否存在虚假宣传，对直销行为进行规范，确保直销经营者守法诚信经营。严厉打击侵害消费者权益行为，切实维护消费者合法权益。紧紧围绕上级安排部署，全面加强商品质量监管，认真开展形式多样的 3·15 宣传活动，强化消费维权，切实维护社会和谐稳定，提升全社会保护消费者权益意识，推进消费者权益保护工作。

【市场（公平）交易监督管理】2019 年，持续转变政府监管职能，最大限度减少对市场活动的直接干预，深入推进“双随机、一公开”监管模式，加强和规范事中事后监管，接收省市场监管局双随机抽查任务，共抽查各类市场主体 163 户。在

抽查监督检查中，将 38 户按照登记注册地址查无下落的市场主体列入经营异常名录，对 2 户连续两年查无下落的市场主体进行注销。

【消费者权益保护】2019 年，根据州政府旅游消费侵权先行赔付实施办法，“先行赔付”制度已从旅游消费领域维权拓宽至全消费领域维权。为提高消费纠纷解决效率，在大型商场、超市、集贸市场逐步实行先行赔付“双轨制”，设立消费维权办公室，制定各项相关制度以及文书。共成功处理消费侵权投诉、举报、建议 151 起，为消费者挽回经济损失 5.15 万元，处置食品方面投诉案件 34 起，办结率 100%。12315、12331 投诉举报制度的再落实，使消费者满意，经营者明理，得到社会各界的一直好评。

【特种设备安全监管】2019 年，坚持以人民为中心的发展理念，围绕重点区域、重点设备、重点行业，对全市特种设备生产单位、使用单位和销售单位进行全方位、全覆盖、全种类的安全隐患排查整治。共监察使用单位、生产单位、销售单位 256 家，检查设备 866 台（件），查处隐患 109 条，消除问题隐患 98 条，下达责令整改通知书 4 张。行政约谈使用单位、生产单位 3 次。以“压力容器泄漏、中毒”为事故背景，组织全市特种设备应急演练一次。把日常监察和应急演练相结合，进一步增强使用单位风险意识和落实主体责任的主动性，切实防范和遏制特种设备重特大事故的发生。全年办理特种设

备使用登记证 70 余份，办理特种设备安装告知 181 份，办理车载气瓶使用登记证 280 余份。

【产品质量监管】2019 年，全覆盖抽取全市重点用煤单位和煤炭销售网点样品 104 批（次），配合省级抽检人民群众关注度较高的儿童塑料玩具、电动摩托车等 11 个批（次），7 种品种工业产品质量。产品抽检合格率均为 100%，煤炭抽检合格率为 96%。完成食品抽样 233 批（次），不合格 8 批（次），合格率 96.6%。完成药品抽样 84 批（次），合格率 100%。全年下达快检检测任务 7000 个，乡（镇）监管所下达食品快速检测任务 360 批（次），四街道监管所下达快检任务 480 批（次），下达任务全部完成，全年快检均合格，合格率 100%，有效地保护消费者的合法权益，维护社会经济秩序。

【标准化建设】2019 年，为发挥区域优势，推出优势特色产品和知名品牌，在 2018 年度推荐甘南合作生态产业园区申报全国知名品牌创建示范区的基础上，本年度将合作市具有一定知名度的特色产品美仁牦牛肉新增到地理标志产品资源库，作为申报重点。为使上一年上报的合作蕨麻猪肉和甘南蕨麻的申报顺利通过国家局审核，继续做好后续相关工作（申报材料已通过省级审核，报国家总局审核）。

【计量监督】2019 年，为促进诚信经营，规范集贸市场和大型超市公平秤设置与管理，合作市市场监督管理局自筹资

金，统一为辖区内的3家集贸市场、10家大型超市共配备19台电子公平秤及公平秤标识牌，切实遏制和压缩短斤缺两的现象和衡器作弊空间。配合省计量院对辖区内的6家医疗机构的284台计量器具进行检定和校准；对辖区内的5家加油站使用的计量器具进行检查；对市区内所有小商铺使用计量器具进行检查，并督促未检定或超期检定的计量器具按期检定。对辖区大型集贸市场和大型超市的500多台计量器具进行免费检定，校准10台，营造了有序、公平、公正、诚信的计量市场环境。

【质量与认证】2019年，督促辖区内16家获证检验检测机构开展年度自查并上传年度报告和自查表，并组织人员对自查进行复查；按监管要求对辖区获证检验检测机构、工地实验室、实验室进行巡查检查；根据省局“双随机、一公开”工作安排，配合省局认证处对合作市辖区的2家机动车检测机构和2家建筑领域检验检测机构开展专项监督检查。

【安全体系建设】2019年，紧抓落实企业主体责任这一主线，加强食品药品安全监管规范化建设，不断加大食品药品生产安全监管力度。按照《地方党政领导干部食品安全责任制规定》的有关要求和合作市机构改革后的工作需要，及时调整充实市食品安全委员会成员单位和组成人员，明确党委食品安全领导责任、政府食品安全行政责任和各行业部门共管责任。通过实施食品安全党政同责，进一步

落实市、乡（镇）两级党委、政府及相关部门工作责任，着力提升食品安全水平。

【重大活动餐饮服务食品安全保障】2019年，合作市作为“一会一节”开幕式的主会场，全市市场监管执法人员积极投入到“一会一节”市场安全保障的练兵场中，为确保活动的顺利进行，合作市市场监督管理局根据实际情况制定《第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节食品安全保障工作方案》，相继开展重点接待酒店体系检查评估与提升改造、全市住宿餐饮业服务水平提升专项整治、住宿餐饮从业人员专项培训等一系列卓有成效的整治提升工作。配合州市场监管局如期完成颐和酒店、甘南饭店等39家接待酒店的提升改造任务和“一会一节”食材集中采购配送中心建设任务。在节会期间，积极抽调27名执法人员至州市场监管局提前5天进驻39家接待酒店，实施24小时全程监管，现场发现并解决问题240余个，向各接待酒店集中配送食材28740余千克，开展各环节食品检验检测10492批（次），成功保障2万多名宾客的饮食安全。实现“零漏洞、零差错、零事故”的预定目标。此外，还圆满完成“两会”“中高考”“2019甘南文旅交建集团杯藏地传奇自行车赛”等5次重大活动食品安全保障任务，共计开展餐具检测和农残检测165批（次）。

【保健食品和化妆品安全监管】2019年，结合“陇原护老”专项行动，以保健食品标签、说明书内容等为重点检查内

容，在全市范围内开展打击食品、保健品虚假宣传和营销欺诈老年人的违法行为，累计开展宣传活动 5 场（次），现场纠正虚假广告 1 起；强化化妆品生产经营使用单位安全主体责任，加大监督检查力度，累计检查涉化妆品经营企业 66 家，督促化妆品生产经营企业严格落实新版 GMP、GSP 规定，强化化妆品不良反应监测，及时评价上报化妆品不良反应 20 例，推进化妆品质量安全风险评估工作，严密防控化妆品质量安全风险。

【药品安全专项整治】 2019 年，查处非标示假冒软性亲水接触镜医疗器械产品专项检查；开展植入性和无菌医疗器械专项检查，立即组织企业自查；开展定制式义齿使用监督检查，结合日常监管，有针对性、有侧重点地开展专项检查；体外诊断试剂监督检查，制定具体监督检查方案，对本辖区内体外诊断试剂经营企业和使用单位组织开展重点监督检查；开展角膜接触镜专项检查，专项整治要突出重点环节，注重检查的方式方法，提高检查的针对性和有效性；开展橡胶避孕套专项检查，检查供货单位资质、产品注册情况，产品的经营情况，委托代理相关证明文件、产品质量证明文件等相关资料；检查品种涉及杜蕾斯、杰士邦等国内外知名品牌等。全年共检查医疗器械经营、使用单位 263 家次、出动执法人员 246 人（次），监督销毁过期医疗器械 25 个品种 627（个、盒、袋），责令改正 15 家，并督促整改落实。执法人员对督查发现问题整改

落实情况逐一进行核查，经核查，各有关单位基本整改到位并全部提交书面整改报告。全市医疗器械使用、经营单位监督检查覆盖率 100%。

【食品药品经营监管】 2019 年，严格落实日常监管，建立健全食品生产企业信息档案和监管档案，对全市 6 家食品生产企业实行“一企一档”管理。督促食品生产企业认真开展自查，落实核查检查责任，督促企业更好地保持获证时的条件；推动企业建立食品原产地可追溯制度，在企业全面实行原辅材料采购使用、生产过程控制、添加剂使用、出厂检验、销售等记录制度，督促其形成上下游食品质量安全可查询、可控制、可追究的追溯机制。督促药品生产经营企业严格落实新版 GMP、GSP 规定，陪同省局对甘南佛阁藏药有限公司及甘南州合作市卡加曼藏药开发有限公司 GMP 跟踪检查，受州局委托对 2 家药品经营企业经营范围变更事项专项检查工作，对 10 家连锁门店变更材料进行初步审核。落实特殊药品月巡查制度，结合芬太尼专项整治工作，与公安部门联合对特殊药品经营使用单位进行专项督查，对检查发现的问题进行责令整改，并逐一跟踪核查。强化药品医疗器械不良反应监测，及时评价上报药品不良反应 80 份、医疗器械不良事件 8 例。推进药品医疗器械质量安全风险评估工作，严密防控药品医疗器械质量安全风险，收集药品生产、经营、使用单位质量安全信息，及时进行综合分析评价，制定风险控制措施。

【食品安全专项整治】2019年,开展食品生产加工及小作坊监督检查工作。先后开展粉丝粉条、面制品、肉制品、植物油及乳制品等专项监督检查工作。年内共出动执法人员470人(次),检查食品生产加工小作坊163家(次),下达《责令改正通知书》87份,依法关停2家、停业整顿1家;扎实开展“五毛食品”、农牧村食品安全专项整治行动,采取两级联动、城乡统一行动的方式,对全市范围内的所有食品经营户进行统一大排查、大整治,进一步规范农牧村食品供应主渠道,有效整顿“山寨食品”“五毛食品”过期食品等顽疾,累计下架、没收300多千克,劝返退货部分批发企业经营的“辣条”“五毛食品”20余箱,集中收集销毁各类过期食品、饮品2000余千克;开展餐饮服务环节专项整治工作,先后开展“两节”期间、餐具洗消保洁、单位食堂等专项整治工作,共出动执法人员860人(次),查处餐饮环节食品安全隐患问题240件,建立问题台账,实行销号处理,联合市人社局、市文旅局开展住宿、餐饮服务从业人员能力提升培训班16期,培训从业人员800余人;开展学校食品安全守护行动。根据州、市有关领导对校园食品安全工作督查批示,扎实开展2019年春、秋季学校食堂、中高考期间食品安全风险排查及周边食品安全专项检查工作,共计检查学校食堂及周边食品经营户200户,责令整改65家;停业整顿学校食堂2家、校内超市2家、校园周边小吃店30户;

深入开展扫黑除恶专项斗争。加强宣传教育引导,组织执法人员、肉品批发、菜品批发企业负责人、农贸市场负责人进行扫黑除恶专项斗争应知应会专题学习,并在全市所有农贸市场、超市、大型饭店、宾馆酒店悬挂横幅或利用LED屏宣传扫黑除恶专项斗争,发放通告,营造人人参与,共同净化营商环境的氛围。

【中药材中药饮片专项整治】2019年,为确保百姓用上安全有效的药材,对中药饮片市场进行集中清理整顿,严厉打击无证照经营和制售假劣中药材中药饮片的行为,打击中药材掺杂掺假和非法销售中药饮片的行为,不断规范全市中药饮片市场秩序,确保人民群众用药安全有效。

【基本药物监管】2019年,采取日常监管和专项整治相结合的方法,将基本药物作为重点检查品种,严格规范药品购销票据管理,严查购进票据、检查验收、储存管理、调配使用情况,严厉打击“挂靠经营”和“走票”行为,规范购药渠道,全方位加强医疗机构和零售药店基本药物质量的监督检查。

【医疗器械监管】2019年,市场与医疗器械经营使用单位签订质量安全责任书和承诺书,做到年度工作有计划有安排、任务逐项分解、压力层层传导、责任层层落实。健全完善医疗器械安全督查机制。为了确保医疗器械安全各项工作任务落实到位,按照“双随机一公开”的抽查机制,对医疗器械安全工作进行督查,及时发现问题,对整改情况进行追踪督促,逐

项进行核实，形成医疗器械安全工作跟踪检查机制。

【食品药品抽验】2019年，大力开展市场抽检工作。市场监管部门共计抽检食品233批次，其中农产品90批次、现制现售90批次、餐饮具53批次，抽检不合格8批次，并将不合格批次移交至州局执法大队。市场监管局年初制定《2019年食品快检计划》，对蔬菜、水果等群众关注度高、风险隐患集中的食品进行现场快速检测，乡镇（街道）监管所开展食品快速检测842批次，食用农产品检测室快速检测4161批次，并定期将快检结果在市场

醒目处予以公示。根据省、州局抽样计划，共抽样84批次（其中药品生产企业16批次、流通环节6批次、中药饮片6批次、高风险品种4批次、探测性品种1批次、大宗品种15批次、质量追踪品种2批次、地方监督抽检9批次、医疗机构制剂20批次），使群众买得放心、吃得安心。

【市场监督管理局领导名录】

局长：陈学文（藏族）

副局长：康国俊 杨武杰（藏族）

王秉宏

（供稿：张贵文）

经济监管

审 计

【机构沿革】1998年1月，成立合作市审计局，同年12月成立下辖事业机构甘南州审计师事务所合作市分所。2005年12月，成立合作市经济责任审计联席会议办公室，办公室设在市审计局。2010年11月，成立合作市经济责任审计局，为正科级全额事业单位，隶属市审计局，核定事业编制5名，科级职数2名。2014年10月撤销市审计师事务所，人员全部划转至市经济责任审计局。合作市审计局内设5个机构，分别为：综合股、财政金融审计股、行政企事业和社会保障审计股、农业与资源环保审计股、固定资产投资审计股。核定人员编制7名，其中：行政编制6名、工勤编制1名；核定部门领导职数3名，设局长1名、副局长2名（其中1名副局长兼任经济责任审计局局长，为正科级）；其他领导职数2名，分别为：纪检组长1名（副科级）、经济责任审计局副局长1名。2015年6月1日，核减合作

市审计局行政编制1名。2016年9月26日，成立合作市“三农”资金审计中心，核定事业编制6名，设主任1名（副科级）。2019年3月，根据《合作市机构改革方案》，将项目稽查、市级预算执行情况和其他财政收支情况监督检查、国有企业领导干部经济责任审计、市属国有企业监事会职责划入审计局。将原有内设机构调整为2个，即党政综合办公室和综合业务股，行政编制调整为5名。部门领导职数3名，设局长1名、副局长2名。4月，成立中共合作市委审计委员会，委员会设主任1名、副主任3名、委员8名。委员会办公室设在市审计局，办公室主任由市审计局局长兼任。6月根据《关于调整市直有关单位人员编制的通知》，市经责局撤并，9名事业编人员连人带编调整至市“三农”资金审计中心。

【财政预算审计】2019年，重点对市纪委监委、市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市财政局等5个部门单位的预算执行情况，2018年度市级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。向市第五届

人大常委会第二十二次会议作《2018年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

【固定资产投资审计】2019年，重点对当周神山藏文化国际生态旅游体验区主干道维修建设项目、佐盖多玛乡供水项目等12个政府投资项目进行竣工决算审计，累计核减投资额690万元，向被审计单位提出建设项目管理中存在的工程施工管理不完善等问题建议24条，被采纳14条。年内共对2016年25个生态文明小康村建设项目进行审计，累计核减投资额4207.72万元，提出审计建议35条。

【经济责任审计】2019年，共对市经济和信息化局原局长许彦等27名领导干部开展经济责任离任审计，查处管理不规范资金162万元，应调账处理金额31万元，审计提出建议49条，被采纳34条。同时与市委巡察组加强信息互通，成果共享，对全市领导干部履行好发展、生态、民生、安全、绩效、廉政责任，促进区域经济社会发展、提高公共资金使用效率、推进体制改革、加强干部监督管理等方面发挥重要作用。

【专项资金审计】2019年，完成2017年至2018年度天津援建合作市各项资金物资专项审计调查。重点对5个市直部门、5个乡镇天津援建各项资金到位使用及结余情况，援建项目开工、竣工及验收情况进行专项审计调查，提出审计建议2条，有效促进援建资金的合理高效使用。做好拖欠民营企业中小企业账款情况专项

审计。按照省、州清理拖欠民营企业中小企业账款工作要求，对市直部门及所属机构拖欠民营企业中小企业账款情况进行专项审计调查，重点审计拖欠民营企业中小企业的农民工工资、工程款、物资采购款、保证金等情况，调查出全市拖欠民营企业中小企业账款共计4046.97万元，督促清偿欠款共计2637万元。

【参与上级协调配合工作】2019年，全力配合市委巡察等中心工作。在审计工作任务重人员少的情况下，派出2名干部参加市委巡察工作，4名干部参加“一卡通”专项治理工作。全面做好上级审计机关协调配合工作。抽调4名干部参加天津对口援建政策执行和项目资金实施情况专项审计协调配合工作，4名干部协调配合省审计厅2018年扶贫资金和扶贫政策及惠农补贴“一卡通”专项审计调查。全面完成“一会一节”筹备各项重点工作。抽调4名干部组成专项工作小组开展“一会一节”跟踪督促检查工作，重点对资金审核保障组、规划衔接组、维稳安保配合组、电力通讯保障组、基础设施建设组5个小组18个单位的工作落实筹备情况进行跟踪督查，对专项经费管理进行实时跟踪，及时问效，确保资金使用安全规范，高效使用。抓好重点领域综合整治专项行动。成立2个审计组开展全市重点领域综合整治专项行动前期审计工作。对教育、人防等领域开展审计，发现的相关问题线索按程序均已移交市纪委监委处理。从审计专业视角为专项整治等工作提供有力的

审计支持。

【审计局领导名录】

局长：于昌平（藏族）

副局长：任大明 敏 昇（回族）

（供稿：王志勇）

统 计

【机构沿革】1998年1月1日，成立合作市统计局。后陆续在全市7乡4个街道办均设立统计站。12月31日，内设办公室、综合统计、劳动工资统计、农村统计、农村住户调查、城镇住户调查、工业统计、商贸统计、固定资产投资统计、法制检查10个职能岗位。核定行政编制7名、机关后勤事业编制1名。其中局长1名、副局长2名。1999年5月13日，增设城乡社会经济调查队，隶属市统计局，为副科级建制的全额事业单位。至2019年，有干部职工20人，其中党员干部16人，女干部10人，具有大专以上学历程度的18人、中专文化程度的1人。

【专业统计】2019年，继续发挥对全市经济社会发展情况进行调查、提供统计分析、及时向各级政府和社会各界提供统计资料等基本任务，紧盯合作市当年的经济发展计划目标，深化统计体制改革，夯实统计基础工作，按照国家、省、州统一部署，抓好农业、工业、投资、房地产开发、建筑、批发零售贸易、服务等全面调查基础数据的搜集、审核、上报，为GDP的核算做好基础工作，对全市从业人员及

工资总额、财务状况和信息化报表的实施。细化名录库管理和数据采集、审核、评估、检查及符合条件的四上企业的入库退库工作，实施联网直报工作全程监控。一年来，圆满完成第一产业、第二产业和第三产业的定期报表、年报和全市GDP的核算；完成城乡居民收入消费的测算。

【业务培训】2019年，从干部队伍提升能力为突破口，继续组织开展“两学一做”学习教育和“转变作风改善发展环境建设年”活动。坚持每周一的集体学习制度，组织集体学习40次，专题辅导党课3次，专题学习讨论4次，每个党员撰写心得体会3篇。学习笔记均在3万字以上。全年派劳动工资、服务业、工业、贫困监测、住户调查、文化产业等专业人员赴外参加培训。积极举办各类统计专题培训班，对乡街道统计业务人员、辅助调查员培训达到30多人（次）。局机关干部参加省内、省外各类培训班16人（次）。

【经济普查】2019年，第四次经济普查工作是合作市的统计重点工作，成立组织机构，设立普查办公室，保证机构的正常运转；落实普查前期工作经费8万元，拨付给各乡、镇、街道；派专员参加全省经济普查综合试点工作；召开经济普查办公室主任会议，安排部署普查工作，选派142名普查指导员和普查员，开展普查区、普查小区的划分和电子绘图、单位清查对比工作。截至2019年年底，普查单位分别为：法人单位1181、产业单位1629、个体户3886，经济普查工作圆满完成。

【专项调查】2019年，建立健全对GDP、节能降耗、城镇化率、劳动就业、小康建设等重要指标的统计预测预警体系，结合全年预测数据，对全市重点指标及时跟进预警，提出对策建议。完成年度劳动力调查144户（次）的监测。

【抽样调查】2019年，按照国家统计局《住户调查样本轮换实施细则》和《甘肃省住户调查样本轮换实施方案》的规定，在2018年12月—2019年11月上旬正式启动2019年城乡住户调查样本轮换工作，与各乡镇街道办事处等相关部门的沟通与联系，查找有关登记数据，以“四个到位”有序推进，完成国家点和地方点的调查样本轮换，顺利开展记账工作。培训到位，采取辅助调查员和乡街道统计人员集中培训以及直接面对调查户的二级培训方式，实现层层落实，确保方案、记账要求的有效实施。宣传到位，向调查户下发《致调查户的一封信》，开展A、B、M基层问卷填写及记账指导等工作。资金到位，下拨住户调查样本轮换专项经费10万元，用于前期样本轮换抽取工作。向抽中的100户调查记账户发放入户慰问品，取得住户的支持和配合，为调查工作开好头。组织协调到位，市统计局班子成员实行分片包抓的工作机制，全力抓好样本轮换工作。

【统计服务】2019年，按时发布统计月报、季报、公报，完成季度全市GDP核算等常规工作；编印全年《合作市统计月报》上报市委、市政府，发送相关单位。

每月定期向各级领导发送主体指标数据、各专业分析材料，编印《2018年合作市国民经济和社会发展统计公报》和《合作市第三次农业普查主要数据公报》发送到相关单位和部门，该公报全面介绍2019年全市经济社会发展的总体情况和合作市农业生产经营基本情况。2018年度《合作市统计年鉴》完成印刷并发放给各成员单位。

【统计执法】2019年，认真贯彻依法治统的总要求，运用《统计法》为专项调查、抽样调查和经济普查护航。年初制定下发《2019年合作市统计法制宣传工作方案》，确定宣传工作重点，作出具体部署并逐项落实。利用报表上报、一线检查指导工作、统计开放日和“12·4”国家宪法日等活动对统计法制开展全方位宣传，让广大人民群众知晓和熟悉《统计法》，从而支持配合依法统计；在第四次经济普查清查阶段，将《统计法》《全国经济普查条例》等法律法规作为宣传重点贯穿到清查的全过程，覆盖第二、第三产业全部法人单位和个体户。严格按照《统计法》的要求，认真实施数据上算一级、严格恪守数据发布制度。集中开展统计巡查活动，对六乡四街道、45家企业贯彻落实统计方法制度执行情况、统计数据质量、统计基础建设以及规范化建设情况等方面进行全面检查。搞好自查自纠，市统计局各专业在指导各专业工作的同时，组织各企业的自查自纠工作，全市共有近52家“四上”企业、30余个固定资产投资项目

单位开展自查自纠工作，针对统计工作中存在的薄弱环节，制定整改措施。依法规范统计行政执法行为，提升统计执法队伍素质，进一步规范完善相关统计制度，以新修订的《统计法》为依据，制定《合作市统计数据质量审核评估办法》，对提高数据质量起到积极推动作用。开展统计执法检查工作，发现和纠正统计违法行为，行政执法机关及其执法人员进一步增强执法程序意识和执法责任意识。

【统计信息自动化】2019年，进一步加快市、乡（街道）统计信息化建设步伐，改善乡、街道基层统计工作条件，建立统一的固定资产账，制定《乡街道统计站工作制度》，规范乡街道统计工作。接通统计系统内网，协调落实专兼职统计员，乡、街道统计站信息化建设不断加强，确保国家、省、州、市、乡五级信息互联互通、信息资源共享，全面提升统计工作管理和服务能力。走访所有实行“联网直报”单位，了解联网直报工作开展以来报表报送及工作中存在的困难和问题，对重点服务业、达到限上批发、零售，住宿、餐饮业的企业和大个体户进行摸底调查，确保统计数据全面、真实地反映合作市的经济发展态势。逐月按时维护、更新名录库，全年维护、更新单位名录129家，退库5户，为统计工作打好基础。

【统计局领导名录】

局长：张彦平

副局长：张兴仁 奚青恒（藏族）

（供稿：李淑莉）

安全监管

【机构沿革】2019年1月31日，合作市应急管理局正式挂牌成立；核定内设机构4个、核定机关行政编制7名、部门领导职数3名，设局长1名、副局长2名。

【安全生产、应急管理、防灾减灾宣传】2019年，根据省、州有关要求，选派市应急局、市消防大队业务骨干深入到各乡镇（街道）、农牧民家庭、牧场开展合作市安全生产应急防灾减灾知识大培训活动，累计组织培训会50余场（次）、发放宣传品2000余份、受教育干部群众达1800余人（次）；在合作市香巴拉主题文化广场集中开展以“提高灾害防治能力，构筑生命安全防线”为主题的第十一个全国防灾减灾日宣传活动，悬挂横幅3条，展示展板10块，发放防灾减灾宣传品、宣传单1000余份，受教育群众2000人（次）；州、市安委会在合作市香巴拉主题文化广场联合举办以“防风险、除隐患、遏事故”为主题的安全生产宣传咨询日活动，咨询日当天接受群众现场咨询200人（次），展出各类展板25块，发放宣传资料和知识手册4000余份，发放竞赛奖品10份，发放环保购物袋500个、抽纸200盒、抽纸盒100个、茶杯100个；扎实开展安全生产防灾减灾知识“八进”活动，组织人员深入企业、乡镇、学校、寺院、社区、村组、机关单位集中开

展宣传教育“八进”活动，活动共发放宣传资料 3000 余份、宣传手提袋 500 余个、抽纸盒 100 余个、水杯 100 余个，抽纸 300 余个，悬挂横幅 2 幅，展出展板 15 块；组织、发动全市广大人民群众、机关干部、企业工人积极参加“2019 年全国危化品及全民安全应急知识竞赛”活动，全民参与率继 2018 年之后再次取得全州第一。

【安全生产基础和综合监管】2019 年，与全市各乡镇、街道，安委会相关成员单位签订“2019 年度安全生产、防灾减灾、应急救援目标责任书”；修订《合作市安全生产工作考核办法》《合作市安全生产“党政同责、一岗双责”制度实施细则》。进一步细化安全生产职责，明确安全生产考核方式方法、奖惩措施；市委、市政府主要领导先后 4 次主持召开市安委会全体扩大会议，传达学习国家、省、州相关会议精神，认真分析面临的形势，安排部署各阶段重点工作。市政府常务会议专题听取全市安全生产工作汇报；市委常委会议听取市应急管理局关于全市应急管理、安全生产和防灾减灾的工作汇报，并就下一步工作作了具体安排部署；按照《党政领导干部安全生产责任制》和《合作市安全生产“党政同责、一岗双责”制度实施细则》的规定，市委、市政府主要领导和分管领导多次带队深入一线督促指导安全生产工作，各乡镇、街道和行业主管部门依职尽责对辖区和主管行业领域开展安全生产督查检查，及时排查消除事故

安全隐患；结合合作市机构改革中部分机构名称、职责和领导成员变动实际，调整充实安全生产委员会成员单位，印发《关于调整市安全生产委员会成员单位的通知》；为加强乡镇、街道基层应急管理规范化建设，充分发挥基层在应急管理中的作用，促使应急管理关口前移、重心下移，增强第一时间预防和处置各类突发事件的能力，促进基层应急管理能力的全面提高，研究印发《关于进一步加强基层应急管理规范化建设工作的意见》；按照省州关于开展安全生产大排查大整治大提升专项行动的安排部署，市安委办制定印发合作市《实施方案》，市政府划拨专项经费，通过政府购买服务的方式，在全市重点行业领域集中开展安全生产大排查大整治大提升“专家会诊”，累计“会诊”企业 25 家，排查各类问题隐患 263 条，通过组织实施“专家会诊”，进一步补齐专业力量不足、安全生产执法人员业务水平不高的短板，及时消除一批隐而未发的事故隐患；积极开展“当周民俗一条街”彩钢房重大火灾隐患整治行动，制定整治方案、张贴当周民俗街彩钢板建筑集中区域专项整治工作通告，消防及相关部门对存在消防安全隐患的彩钢板建筑商户下发限期整改通知书。9 月 3 日，市政府召集相关单位负责人召开当周“民俗一条街”彩钢板建筑专项整治推进会；10 月 21 日，市委常委会议对下一步推进整改销号工作的整治标准、措施、步骤、时限等具体事宜进行安排部署。

【非煤矿山和危险化学品安全监管】

2019年，全年累计开展执法监督检查230余家（次），出动执法监察人员690余人（次），排查整治各类问题隐患1700余条。在重点时段加大督查检查频次和力度，集中开展“烟花爆竹销售旺季专项治理”“节后复产复工”“大排查大宣传大培训”“危险化学品综合治理”等专项行动，对西路加油站、中石油中心加油站、中石油出入口加油站、依毛梁加油站、恒达加油站、勒秀加油站、合作市金龙加气站、甘南鑫源天然气有限公司、中石油西部管道兰州输气分公司合作输气站、合作天然气门站、优点液化气供应站等危化企业及甘南州央宗烟花爆竹有限责任公司和8家零售经营门店进行节前安全检查；组织专家对早子沟金矿、甘肃辰州公司、甘南鸿运南畔铜矿进行专家“会诊”检查，对辖区内吾赛砂石场、吾麦砂石场、南畔砂石场、磊鑫砂石场进行“国庆”节前安全专项检查，就检查出的隐患和问题进行现场反馈。

【防灾减灾救灾综合管理】2019年，严格落实24小时值班值守制度，从4月中旬开始，在市应急局设立24小时应急值班室，采取24小时无缝交接班制度进行值班备勤，及时预警预报，建立全市防汛抗旱防御预警微信群，通过电话、传真、微信群等形式将雨水情、汛情通知至全市所有防汛责任单位，采取多种方式发送各类预警信息70余条；加强部门联动，与市气象局、市自然资源局、市水务局分别签订信息资料共享协议，对业务合作与

共享内容进行明确，进一步畅通灾害灾情信息发布和报送渠道；建立健全全市乡镇、街道灾害灾情信息员队伍和防汛抗旱工作信息员队伍，确保防灾减灾和防汛抗旱工作任务落实到最基层；按照乡镇、街道不少于100人，村、社区不少于10人的标准，在全市组建乡级应急救援大队10个，村级应急救援队伍47个，共1011人；年初对全市各部门应急物资储备情况进行摸底登记，对全市应急救援物资分布情况进行建档；市政府下拨专项资金，进一步购置充实应急救援物资储备，为抢险工作开展提供必要的物资保障；对全市自然灾害类、事故灾害类、公共卫生类、社会治安类等5大类51项专项应急预案进行修订完善，使各类应急预案更加符合实际、具有可操作性；在全市各乡镇、街道辖区各村（社区）组织群众开展以应急疏散为主要内容和熟悉应急逃生通道的防汛和地质灾害防范应急演练；结合各部门实际制定《2019年合作市防汛抗旱目标任务清单》，与各乡镇、街道及辖区水电站签订《2019年合作市防汛抗旱目标管理责任书》，进一步明确任务清单，工作责任，压实工作任务，确保高标准、高质量完成省、州防汛抗旱工作任务；大力开展汛前、汛期、汛末防汛安全督促检查，确保汛期城区河道行洪安全，市应急管理局认真结合业务实际，对流经合作城区范围内的格河、扎萨河、绍玛河、砂子沟、扎油沟等河道的防洪隐患进行大排查，对全市辖区内的重点河道、电站水库汛期、山洪

地质灾害隐患进行全面拉网式排查，尤其是对各乡镇、街道重点河道、电站水库的排查，落实防汛责任制，完善各类预案，提高应对山洪地质灾害突发事件能力，切实维护群众生命财产安全。全市累计排查出地质灾害隐患点 19 处，共威胁 180 余户 1100 余人生命财产安全，潜在经济损失近亿元，同时在城区气象局段、综合楼段及卡加道乡、勒秀乡、卡加曼乡等滑坡、崩塌易发地区设置明显的警示标志，并在威胁严重的东山居民区组织实施地质灾害治理工程，东山综合楼段项目、东山绍玛段项目已完工基本排除隐患；扎实开展全市自然灾害风险点排摸建档，对全市农牧村、城镇居民、僧舍房屋参保情况进行全面摸排建档，对保险到期的僧舍房屋保险进行及时续保

【生产安全事故调查】2019 年，认真调查处理 2 起生产安全事故。“10·4”高空坠落事故和“10·11”坍塌事故发生以后，

市应急局立即行动，第一时间组织人员赶赴现场核查情况、及时向市委市政府主要领导及相关部门主要负责人通报事故情况，按照规定程序报请市政府成立事故调查处理领导小组介入调查；认真贯彻落实甘南州政府督查室《转办通知》及甘南州安全生产委员会办公室《关于对合作市“10·4”事故进行挂牌督办的通知》、甘南州安全生产委员会办公室《转办通知》精神，市安委办及时印发《关于进一步加强安全生产工作的紧急通知》，对全市安全生产各项工作提出要求。向工信局下发《关于对甘南州热力巴盟建材有限责任公司安全隐患挂牌督办的通知》、向市住建局下发《转办通知》。

【应急管理局领导名录】

局 长：桑杰布（藏族）

副局长：马小军（回族）

（供稿：马 俊）

自然资源

城乡建设与环境保护

自然资源

【机构沿革】2019年2月1日，成立合作市自然资源局，是履行全市城乡土地、矿产、林业、草原、湖水等资源统一管理的职能部门和行政执法部门。下设合作市林业和草原局、合作市不动产登记管理局、不动产登记事务中心、林业综合服务中心、国土空间规划中心、草原工作站、草原监理站、合作林场、土地储备中心、国土资源执法监察大队、矿产资源管理站、测绘地理信息中心、卡加道基层国土中心管理所和那吾基层国土中心管理所等14个下属单位，共有干部职工157人，核定编制96人，其中科级干部25人。

【主要工作及成效】2019年，全面落实省、州自然资源工作会议精神，坚持以完善和落实自然资源改革新机制为切入点，以提高服务保障能力为主线，以加强自身建设为保证，紧紧围绕自然资源工作任务，紧扣全市经济社会发展主

题，强化山、水、林、田、湖、草管理工作，统筹兼顾，突出重点，顺利完成各项任务指标。

【土地储备】2019年，完成土地征收面积102.02公顷。已上报国有建设用地报件4宗，都已取得甘肃省人民政府批准文件，批准总面积22.0927公顷。出让国有土地2宗，面积0.48公顷。现场核查设施农业用地17宗，符合备案条件已备案登记共计7宗。办理农村宅基地的审核43宗，总面积为1.03公顷。卡加曼乡、那吾镇、佐盖曼玛镇、勒秀镇等4个乡镇完成合作市增减挂钩项目，拆旧区拆迁159户，搬迁人口925人，拆旧区总面积16.3462公顷。

【自然资源监督执法】2019年，坚持把整治清理“大棚房”作为一项重要政治任务，强化组织领导，提高政治站位，及时召开会议安排部署“大棚房”清理整治工作，成立领导小组，明确责任主体，层层压实责任，全面摸底排查，对全市各乡镇、街道所辖范围内家庭农场、农村土地合作社和其他设施农业进行全覆盖式清

查,对发现的“大棚房”问题建立整治工作台账,列出整治任务清单,在规定期限内完成全市2宗“大棚房”的清理拆除和土地复垦工作,在震慑土地违法违规行为的同时,做到农地农用、还地于农。林政执法巡查50余次,草原执法巡查50余次,发现开发建设违法违规占用、破坏林地行为6起,依法下发《禁止采砂通告书》2份,依法处罚破坏林地行为1起,未批先占林地行为3起。

【耕地占补平衡、草原征占用办理】

2019年,坚持通过严管严查“省”地,向存量资源“挖”地,在土地整治中“增”地等措施,不断提高土地利用效率。严格落实土地用途管制制度,按照《合作市土地利用总体规划》确定土地的用途和土地利用计划的安排,合理使用土地。严格报批程序,对耕地实行特别保护,严格限制农用地转为建设用地,严把农用地转用、土地征用审批关,坚决落实耕地“占一补一”制度,对非农建设占用耕地按“占多少、补多少”的原则进行补偿,保证现有耕地面积长期稳定,总量平衡。在保护和节约用地的同时,与开发耕地有机结合起来,充分发挥土地开发整理的作用,形成一套从项目立项到规划设计,土地开发整理、耕地储备与建设项目占用耕地挂钩的运作机制,做到耕地先补后占,耕地占补平衡。认真落实《草原法》等相关法律法规,配合林管、环保、旅游等相关部门,采取不定期深入各乡(镇)村随机督查的方式,严厉打击开垦草原,破坏草原植被

的违法行为。为有效遏制在草原上人为破坏草原等不文明行为,与各乡(镇)街道办的6家沙石料厂、3家矿区、17家旅游点、5家商砼站、2家乡村公路建设各负责人座谈草原征占用未批先建情况,并在现场送达《告知书》《最高人民法院关于审理破坏草原资源刑事案件适用法律若干问题的解释》《草原征占用法律法规及政策指南》《草原法》等手册。在佐盖多玛合治公路段两处及彩隆沟设立小型温馨提示牌30余个、大中型温馨提示牌12个,发放保护草原宣传册3000余册。

【森林草原防火】2019年,全面贯彻落实省、州森林草原防火工作会议精神,及时调整补充森林草原防火指挥部领导小组成员,修订完善《合作市森林草原防火应急预案》,与各乡镇、街道签订防火工作责任书。印发各类防火宣传资料2.4万份,防火宣传挂历0.6万份,在林区、草场重点路口、重点地段张贴森林草原防火公告100份,同时建立森林草原防火应急队员,根据工作实际,成立5个分队、1个后勤保障分队,参加灭火队员94人,开展防火演练1次。合作市森林草原防火物资储备库现有风力灭火机4台、灭火水枪32个、灭火扫帚100把、防火服9套,强光手电10个、防火铁锹20把、斧头20把、油锯8个、组合工具30套、水泵2台、对讲机12部、望远镜7台。

【面山造林、绿化工程及义务植树】

2019年,根据《合作市2019年面山绿化暨义务植树和森林公园绿化提升工程实施

方案》，遵照《合作市人民政府关于实施合作市 2019 年面山绿化暨义务植树和森林公园绿化提升工程的批复》，在合作市那吾镇木豆昂村新种植乔木林 20 公顷，在合作市面山绿化区栽植沙棘 150 万株，根据《甘肃省全民义务植树条例》和《全民义务植树尽责形式管理办法（试行）》及《关于下达甘南州 2019 年义务植树任务的通知》，完成 26.95 万株（折合面积 160 公顷）义务植树任务，完成率 100%，尽责率 100%。完成 2018 年、2019 年中央财政造林补助任务。根据《甘南州财政局关于下达 2018 年中央财政林业改革发展资金的通知》和《关于转下达 2019 年中央财政林业改革发展资金任务计划的通知》，合作市下达中央财政造林补助任务 533.33 公顷（2018 年 333.33 公顷、2019 年 200 公顷）。在合作市卡加曼乡新集行政村和香拉行政村完成中央造林补贴 533.33 公顷，种植 15~30 厘米云杉和圆柏 64 万株。

【生态种草】 2019 年完成甘肃省 2018 年退牧还草工程。在合作市合作市卡加曼乡、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、那吾镇、勒秀镇、卡加道乡、当周街道建设草原划区轮牧围栏 1.67 万公顷，人工饲草地 1333.33 公顷，治理黑土滩草地 2000 公顷。合作市 2018 年农牧交错带已垦草原治理项目。该项目在合作市卡加曼乡、卡加道乡、佐盖曼玛镇、佐盖多玛乡、那吾镇、勒秀镇、当周街道及坚木克街道实施，恢复治理已垦草原 6666.67 公顷，施

肥 2000 吨。合作市草原灾害防治。2019 年度完成草原鼠、虫害防治 3.57 万公顷（鼠害生物防治 3.2 万公顷、虫害防治 3666.67 公顷）。防治面积涉及佐盖多玛乡当江村、德合茂村、新寺村、仁多玛等四村。

【规范矿业权秩序】 2019 年，年初与 25 宗矿业权签订《矿山测量控制点保护责任书》，签订率为 100%。并要求各矿山企业依法对矿山测量控制点进行有效保护。统计年报填报、储量动态监测及三率指标监测情况。依法保护矿产资源，按期完成并上报年度探采矿业权矿山开发利用统计报表。依法对企业的“三率”进行监督检查，并监督矿山企业按照《开发利用方案》核定的“三率”指标开展采选矿工作。地质勘查和开发利用工作开展情况。2019 年，依法督促有效期内的探矿业权向合作市自然资源局提交年度勘查方案，并根据勘查方案，监督其开展地质探矿工作。严格按照评审通过的《开发利用方案》监督甘肃省合作早子沟金矿有限责任公司、辰州矿产开发有限责任公司认真开展采矿业工作。探采矿业权实地核查情况。为进一步做好合作市矿业权的核查工作，积极协调乡（镇）政府、生态环境局合作分局、水务局、文体广电和旅游局部门 6 宗延续探采矿业权进行实地核查，并将核查结果逐级进行上报。过期矿业权监管情况。对探矿业许可证有效期不足 3 个月、采矿业许可证有效期不足 6 个月的矿业权人及时下发《即将到期通知书》《停工通知书》，共下发

《即将到期通知书》3份,《停工通知书》3份。砂石料矿采矿许可证办理工作开展情况。为进一步规范矿产资源开发秩序,对全市范围内已列入《合作市第三轮矿产资源规划》各有关部门审查通过后,经市政府同意准入的4宗砂石料矿依法按程序完成办证工作。对已列入《合作市第三轮矿产资源规划》各有关部门审查通过后,经市政府同意准入的6家砂石料场,进行挂牌出让。严厉打击各类矿产资源违法违规行为。共开展矿产资源执法动态巡查70余次,出动执法人员260余人(次),下发《合作市国土资源局违法后果预先告知书》15份、《责令停止违法行为通知书》15份,对巡查发现的违法违规行为及时进行制止,切实做到早发现早制止。经核查存在非法开采行为的2家(吾塞砂石料场、吾麦砂石料场),对非法开采违法主体进行立案查处,共计罚没款2.3750万元。对反馈存在以采代探行为的甘肃省合作早子沟金矿有限责任公司、加鑫公司以地南探矿权进行立案查处,现已查处到位。

【森林病虫害防治】2019年,组织实施森林病虫害防治面积2000公顷(次),投资150万元通过人工、药物相结合的方式进行全面防治,根据调查的结果及时制定一系列相应的防治措施,主要针对云杉灰象甲、红瘿球蚜、叶锈病和圆柏真菌病害等,在病虫害萌发的时期用人工与机械喷雾相结合的方式喷洒多菌灵、2%的噻虫啉等无公害农药,共计防治面积3亩次,

无公害防治率达到100%。在病虫害较为严重区域防治3次。城区23.6千米病虫害防治青海云杉3555株,祁连圆柏4461株。林业有害生物防治率达到99%以上,病虫害防治效果明显。

【启动合作市国土空间规划编制】2019年,根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及自然资源部印发《关于全面开展国土空间规划工作的通知》,合作市国土空间规划编制工作全面启动,并成立合作市国土空间总体规划领导小组。在城市总规规划修编的基础上依据新体系、新要求完成合作市《国土空间开发保护现状与空间规划实施评估工作》《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价专题》以及《国土空间规划中亟待解决的问题及思考》、交通体系研究等基础研究工作。编制完成空间规划整体框架思路(初稿)及3个专题研究(初稿)。编制《合作市录豆囊景区修建性详细规划》,使录豆囊景区成为补白合作城市旅游板块的重要片区,成为合作市城市公园旅游目的地。为改善目前合作市大型文化设施缺乏、规模不足的现状,满足城市居民日益增长的文化活动需求,提升城市品位与档次,提升知名度的需要,对合作市烈士陵园以西、当周神山以北、高速公路南出入口以东、国道213线以南的区域进行调整论证,总用地面积66.9公顷。

【信访工作】2019年,为了及时了解社情民意、解决信访突出问题、促进社会

和谐稳定，挑选政治素质高、业务能力强，熟悉政策法律，有群众工作经验的干部组成下访工作组，由领导干部带队，定期组织干部下访，针对重点疑难复杂信访案件，带案下访，深入现场，听取诉求，了解实情，深入开展调查研究，检查解决信访突出问题，同时通过召开不同层面的座谈会、走访群众，听取反映了解情况，宣传政策，把就地解决问题与疏导教育相结合，把解决问题与研究政策结合起来，使基层矛盾及时就地化解，使矛盾纠纷不上交，不激化，把矛盾和纠纷化解到基层。结合 2019 年“自行车赛”“一会一节”等重大国际国内赛事和节会在合作市举行，“节会”期间信访维稳工作意义重大，稳控措施工作量大等现状。高度重视信访维稳工作，对营造和谐稳定的环境，进一步做好维护稳定工作和信访工作进行强调和部署，深入开展矛盾纠纷排查工作，对各类矛盾纠纷和不稳定因素做到底数清、情况明，排查调处到位，问题处理及时，全年未发生一起因矛盾纠纷激化而发生群体性集体上访、进京集体上访和非正常上访的事件。

【自然资源局领导名录】

局长：蔡春龙

副局长：罗小舟 罗信云（藏族）

旦正道吉（藏族）

（供稿：唐永强）

城乡建设

【机构沿革】1998 年 1 月，成立合作市建设委员会，是市政府管理全市城市建设的行政主管部门。2002 年 9 月 20 日，更名为合作市城乡建设局，下属单位有市政规划局、城建管理监察大队、环境卫生队、建筑管理站、给排水有限责任公司 5 个行政企事业单位，担负着合作市城乡区域的规划，建设及综合管理工作任务，职工总数 287 人，其中城乡建设局 4 人、市政规划局 7 人、建筑管理站 8 人、城建管理监察大队 94 人、环境卫生队 131 人（其中正式职工 40 人、招聘下岗再就业人员 18 人、大中专毕业生 46 人、临时工 27 人）、给排水有限责任公司 43 人。2010 年 9 月，更名为合作市住房和城乡建设局，2014 年 12 月，加挂合作市人民防空办公室、合作市市政规划局、合作市房地产管理局牌子，下属事业单位市建设工程施工安全质量监督管理站、市房屋征收管理办公室。2019 年 3 月机构改革后，城乡规划管理职责划给市自然资源局，合作市住房和城乡建设局挂人民防空办公室牌子，下设建设工程施工安全质量监督管理站、房产交易管理中心、住房保障服务中心、房屋征收管理办公室 4 个事业单位。

【城市建设】2019 年，城镇化率达到 68.28%，城区人口 6.52 万人，集中供热覆盖率 82.3%，城市供水普及率 96.9%，污水处理率 93.82%，生活垃圾无害化处理率

100%，燃气普及率 62.38%。

【城区道路建设】2019 年，环城东路一期、二期，临潭路，东城区支路，卓尼东路东延段建成通车，东三路桥、东五路桥、格河沿岸人行道建成并投入使用，环城东路三期、四期完成 95% 工程量，团结桥、永曲桥开工建设。

【公共设施建设】2019 年，开工建设城区雨水主管道改造提升工程、重点村生活垃圾简易处理场一期工程等公共服务设施；建成污水处理厂提标扩建、生活垃圾填埋场二期、城区供水管网改扩建、人武部业务用房、佐盖曼玛生活垃圾处理工程。年内为了迎接“一会一节”的举办，提升城市品位和对外形象，实施“一会一节”基础设施建设项目，完成城区主要景点打造、公共设施提升、公共区域提升及其他重点工作。

【城乡环境综合整治】2019 年，以创建全国卫生城市、文明城市为契机，根据合作市全域无垃圾三年治理提升行动实施方案，依托城乡基础设施建设和生态文明小康村建设，做好环境卫生综合整治，及时完成反馈问题的整改落实。以州市老旧小区实施的棚户区改扩翻建项目为契机，全面整治老旧小区环境卫生、楼梯外观、配套设施，彻底解决老旧小区脏、乱、差问题。对城区道路病害、检查井盖、路灯、公厕等进行全面维护，及时清理和疏通城区排水排污管道，新建水冲式公厕 8 座、改造原有水冲式公厕 1 座、城区 8 座移动公厕改造

为水冲式公厕。污染源自动监控数据传输有效率达到 85%，污水处理厂自检结果公布率 90%，公共供水管网漏损率控制在 10% 以内。

【建筑业管理】2019 年，严格按照有关法律法规、工程建设强制性标准实施监督，加强合作市房屋和市政基础设施的质量、安全等监督工作。全面组织开展建筑工地工程质量、安全生产、文明施工专项整治行动，使施工现场的质量安全状况进一步好转。全年共办理房屋建筑和市政基础设施工程施工许可 45 项，备案资金累计 1.6 亿。监督工程类公开招标 20 项，累计项目资金 1.05 亿元。

【房屋拆迁管理】2019 年，全市共涉及房屋征收项目主要有城区道路建设项目、保障性住房建设项目、棚户区改造建设项目等，共涉及被征收户 210 余户，完成 130 户。

【保障性住房建设】2019 年，合作市保障性住房续建完成项目 1 个，总建筑面积 65794.44 平方米，建成保障性住房 436 套。续建保障性住房新开工项目 1 个，总建筑面积 11168.62 平方米，新建保障性住房 128 套。

【城市棚户区改造】2019 年，合作市棚户区改造任务 749 户，棚户区改造项目 7 个，其中拆除新建项目 2 个、改（扩翻）建项目 5 个。已全部开工建设，完成投资 6500 万元。

【低收入住房困难家庭住房保障情况】2019 年，无新增公共租赁住房建设任

务，全年共计发放租赁补贴 50.64 万元。

【房地产市场开发管理】2019 年，共办理预售许可登记 6 宗。共完成商品房买卖合同备案登记业务 1098 宗，受理在售楼盘共 11 个。共完成测绘项目 122 宗，测绘面积 30 余万平方米。

【住房制度改革】2019 年，按照供给侧结构性改革的思路，进一步深化住房制度改革，加快建立多主体供给、多渠道保障、租售并举的住房制度，让全体市民住有所居。加大棚户区改造力度，着力改善棚户区居民居住环境，进一步完善公租房分配方式，保障方式由实物配租和租赁补贴相结合，逐步向以租赁补贴为主，同时降低准入门槛，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员等纳入保障范围，对低保、低收入住房困难家庭实现应保尽保。

【物业管理】2019 年，开展物业住宅小区环境卫生考评工作 4 次；受理小区业主上访投诉 17 件，全部协调解决；组织全市物业管理服务人员开展集中培训 2 次。

【住房和城乡建设局领导名录】

局 长：张志荣（藏族）

副局长：陈 福 秦晓东

（供稿：谈利强）

综合执法

【机构沿革】2015 年 5 月 27 日，成立合作市综合执法局，为正科级建制财政全额拨款事业单位，隶属人民政府管理，核定领导职数 4 名，设局长 1 名（正科

级）、副局长 3 名（副科级），实有领导职数 3 名。2019 年 1 月 30 日，“合作市综合执法局”更名为“合作市城市管理综合执法局”并挂牌运行，局机关核定行政编制 6 名，内设党政综合办公室、综合业务股、数字化指挥中心、财务室，整合划转了市住房和城乡建设局、市自然资源局、市市场监管局、市水务局、甘南州生态环境局合作分局等部门的与城市管理密切相关的 107 项行政处罚权和 8 项行政许可事项，全面推行综合执法。下属城市管理执法大队，为正科级建制的参公事业单位，核定领导职数 4 名（一正三副），核定事业编制 91 名，内设四个执法中队及广场管理办公室，具体实施城市管理综合执法管理职能；下属合作市环境卫生大队，为正科级建制事业单位，核定领导职数 4 名（一正三副），核定事业编制 30 名，内设办公室、清扫保洁中队、垃圾清运中队、督查中队、生活垃圾处理场，具体实施城区道路清扫保洁、泔水收集、垃圾清运压缩处理及填埋处理职责。

【城市管理】2019 年，合作市城市管理工作积极顺应经济、社会发展新形势、新要求，紧盯中心城市发展定位，高标准、精细化推进城市管理，把治理城市作为城市管理的主题，牢固树立为人民管理城市的理念，不断强化宗旨意识和服务意识，着力落实惠民便民措施，切实解决社会各界最关注、最直接、最现实的问题，努力消除各种“城市病”。城市管理工作紧扣市委、市政府“城乡环境综合整治

1159”总体工作思路,不断开创城市管理综合执法,为民服务新局面、新水平,为持续改善城市环境,着力提升城市品位,充分展示城市魅力提供重要保障。城市管理执法队以打造“政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实”的队伍为目标,深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作步伐,全力构建和完善城市管理综合执法运行体制;积极落实执法队伍作风建设“强基础、转作风、树形象”活动,全面倡导“721”工作法(70%的问题以服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决);着力强化执法水平、改善执法手段,突出服务为先,变被动管理为主动服务,变末端执法为源头治理;全面实施城乡环境卫生“街(路)长制”包干责任制,城市管理实现从点面管理到公共空间全方位管理的拓展,城市管理形成“精细化、制度化、规范化、网格化”的优化模式。通过开展日常性市容市貌、环境卫生、城市规划、城市绿化、市政设施、公用事业、大气污染防治及城乡环境综合整治的执法、管理工作和生活垃圾分类、无害化处理工作的深入推进,为着力打造宜居宜游宜业的城市环境,为建设“五大合作”“大美羚城·高原明珠”城市奠定坚实的基础。同时,全面落实第四届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节各项筹备工作,切实提高思想认识、把握关键环节、明确重点任务,严格按照市委、市政府工作方案总体要求,强化意

识、敢于担当,主动作为、积极认领,结合环境建设和提升工作分解任务,把全面落实市委市政府“一节一会”工作安排部署作为主旨,把着力提升城市环境品位、改善城市面貌作为任务,把圆满完成环境建设和提升十七项工作任务作为抓手,抓实环境提升工程建设、抓强市容环境综合整治、抓牢执法管理日常监督、抓全社会参与共治动员,全力实现“产业发展大提升、环境整治大提升、市民素质大提升、干部能力大提升、对外形象大提升”的要求,充分发挥环境整治主力军、排头兵作用,践行“城管精神”,拿出“绣花”功夫,积极落实城市管理、环境整治“精细化、常态化、长效化”的要求,迎难而上、持续攻坚,以饱满的工作热情,高昂的工作斗志投入到环境提升工作中,圆满完成市委、市政府交办的各项工作任务。

【市容市貌管理】2019年,牢固树立“抓环境卫生就是抓发展、促民生”理念,把城市管理与环境卫生管理有机结合,突出环境综合整治“做靓主城区、做亮东西路、做细小街巷”工作重心,严格落实“门前三包”管理责任制和道路清扫保洁、垃圾收集清运运行规范制度,大力开展沿街商铺“三擦一清两统一”活动,强化占道经营、乱摆乱卖、乱贴乱画、乱堆乱放、乱泼污水、乱倒垃圾、乱占乱挖、乱搭乱建、乱停乱放等违法违规行为的整治力度。加强违章建筑查处力度,维护城市规划、建设秩序;加强建筑施工工地文明

施工管理以及全面落实建筑施工工地大气污染防治工作“六个百分百”措施，确保建筑施工运行活动的规范化、制度化；加强沿街商铺户外门牌匾规范管理，严格审批、设置程序，突出门牌匾的亮化、美化、特色化特点，体现门牌匾对城市街景的增效作用；加强城区楼宇、公共建筑的亮化治理，把城市街景亮化作为提升城市形象和品位的重要抓手，提高亮化标准、档次、美化效果，突出高原特色、民族风情亮点，扩大城市影响力和美誉度，打响“大美羚城·高原明珠城市”新名片；加强城区“流浪动物”管控，采取教育、宣传引导、捕捉、捕杀相结合方式，加大对城区“流浪动物”的管控、治理力度，杜绝“流浪动物”游逛现象；加强超门店占道经营行为的整治，严控城区“三纵十横”主次干道、街巷超门店占道经营行为；加强乱占乱挖城市道路违法违规行为管理，保障城市道路畅通以及市容环境、交通秩序的正常有序；加强车辆停放管理，教育引导市民养成文明停放、有序停放的意识，保证市容市貌的整洁有序；加强大气污染防治工作巡察治理，严控焚烧废弃物，燃放烟花爆竹，工程渣土苫盖运输，车辆带泥上路、遗撒的行为；规范露天夜市摊点的选址、设置、经营管理，落实建筑施工及大型车辆超载超限、车辆限时限行管理措施，最大限度减少对城市大气造成的污染程度；加强流动摊点治理，本着“利民便民、疏堵结合”原则，积极疏导和规范流动摊点的安置；加强市政设施的

管理和维护，保证公厕、绿化设施、香巴拉文化广场、城市照明设施、环卫设施、道路附属设施的正常运行和功能的正常发挥。

【环境卫生管理】2019年，在开展城市管理综合执法监管和环境卫生综合整治的同时，加强环境卫生管理工作，突出“环卫工作创环境，执法监管保巩固”的工作特性。环卫工作始终坚持把“从‘全域内无垃圾’的目标要求到‘全天候无垃圾’‘视线内无垃圾’的高标准要求”作为全年工作的凝聚点，把提升精细化作业水平和规范化管理水平作为环卫工作的奋斗目标，不断加大城区公共区域环境卫生清扫保洁力度和生活垃圾清运、中转、填埋。

道路清扫保洁：履行清扫保洁工作人员300余名，日常负责城区141.3万平方米公共区域的普扫、日常清扫保洁、果皮箱垃圾收集、树池树窝绿化带内的垃圾清理、交通隔离栏以及果皮箱的擦拭等工作；合理调配洗扫车和吸尘车的作业时间和路线，对城区主次干道和非机动车道进行机扫，进一步加大道路机械化清扫力度，道路机械化清扫率达到65%；加强“空白时段”的清扫保洁力度，确保全天候、全时段实现洁、净、美。

生活垃圾日常收集清运及压缩处理：负责收集、清运公共区域内116个垃圾点、垃圾箱及城市主次干道临街商铺、办公、住宅和未封闭楼道的生活垃圾，经过生活垃圾中转站压缩处理后，由压缩站专

用车辆运往生活垃圾填埋场进行填埋，每日垃圾收集清运量约 120 吨，垃圾清运率达 100%。

垃圾填埋处理：每天平均填埋处理生活垃圾约 150 吨，填埋场填埋垃圾实行“日产日清、覆土填埋”的工作模式，同时，根据季节性需求，采取遮阳网布遮盖的方式，对生活垃圾填埋区域进行二次遮盖，垃圾填埋率 100%。

泔水收集工作：对城区主次干道的商铺、酒店、宾馆、饭馆的泔水进行巡回收集，每天约收集泔水 3~4 吨，收集后统一运至垃圾填埋场单独进行卫生填埋。

大气污染防治工作：科学合理调配洒水频次和清扫频次，优化作业方式和时间，加大道路洒水降尘和机械化清扫频次，有效改善大气污染现状，提高广大市民生活质量，确保冬季城区大气污染防治各项指标数据达标。

“街长制”工作：全面推行城乡环境卫生“街长制”工作，健全管理机制，明确工作目标，落实管理责任，严格按照“街（路）长制”要求，把精细化管理标准和责任落实到“最后一米”和“最后一人”，打造文明规范、整洁有序、精致精美的城市面貌，确保每条街（路）实现“六无”目标。

【城区绿化项目】2019 年，把抓好城区绿化项目实施作为提升城区绿化水平、品位的重要手段，全面开展绿化项目建设工作。市政府投资 191.5 万元，城市管理综合执法局组织实施城区绿化项目的建设

工作，着重加大城区绿化的补植、补种、种绿、植绿和宜季花卉的种植力度，全年共补植云杉 78 株、补植油松 5 株、补植圆柏 772 株、移植圆柏 182 株、移植花灌木 398 株、移植金叶榆 579 株、补植草坪 3300 平方米、补植花箱 18000 株，新植八宝景天 400 株、三七景天 660 株、红景天 700 株、福禄考 800 株、荷兰菊 1900 株、萱草 40 株、牡丹 12 株、白日菊 40500 盆。同时，加强绿化维护、管护工作，以修剪、浇灌、锄草、病虫害防治、冬季保温措施实施为主要方式。全年浇灌 4 次，修剪地被及花灌木 2 次，施肥 1 次，病虫害防治 2 次，修剪草坪 5 次，广场及格河景观带搭建保温棚 1 次、锄草 3 次，广场及花箱铺设防尘网 1 次、知合玛路金叶榆树干防护 1 次。保证花卉、树木、草坪等绿化植物的正常生长，保障了绿化、美化、城市环境，提升城市品位功能的正常发挥。

【城市管理综合执法局领导名录】

局 长：冯小强

副局长：江爱燕（女）

杨海栋（藏族） 李和平

（供稿：赵军辉）

住房公积金管理

【机构沿革】合作市住房公积金管理工作从 1998 年建市后开始实施，由原合作市房改办负责管理，2005 年 12 月合作市房管局成立后，将房改办划归房管局，

住房公积金业务由市房管局兼管。2009年6月成立合作市住房公积金管理中心，并配备专职领导及业务人员。2009年下半年根据（甘政发[2002]64号）通知精神，按照“精简、效能”和先组建、后撤并的原则对各县市管理中心的资产、人员编制实行上划移交，上划后的合作住房公积金管理部归属州住房公积金管理中心下设的分支机构，为正科级全额事业单位，参照公务员管理，实行统一决策、统一管理、统一制度，统一核算的“四统一”管理模式。在中心授权下，负责合作市的住房公积金的归集、管理和使用。截至2019年年底，合作管理部有职工9名，其中主任由州中心副调研员赵旭峰暂时代理，副主任岗位由王兵正暂负责具体业务办理工作。这种机构编制的调整，为合作住房公积金管理工作迈上新台阶奠定了基础。

【归集扩面】2019年，充分发挥合作市住房公积金管理部与州住房公积金管理中心及委托银行之间建立的网络信息系统互通管理的作用，建立公积金咨询、办事一站式的便民服务模式，提高工作效率，简化办事程序，合作管理部从2011年3月起，将合作市的住房公积金归集缴存业务由原来在委托银行（农行合作支行营业室）承办，改为由管理部承办。改变归集程序后，不仅简化了办事流程，提高了归集及时性，还强化了服务功能。归集工作已步入规范化，正健康、有序地顺利开展。公积金管理工作在全州及各银行网点都已实现联网，在业务办理上实行网

络信息、系统操作统一化模式。合作市缴存单位142个，新增10个缴存单位，缴存公积金人数4314人，新增缴存人数101人，历史累计归集住房公积金407970.79万元。

【贷款发放】2019年，充分体现住房公积金“窗口服务、民生保障、快捷高效”的岗位职能，严格按照州中心《住房公积金个人贷款政策及要件流程（试行）》办理业务。截至2019年年底为全市干部职工发放住房公积金个人贷款220人，贷款金额7533.5万元。

【公积金提取】自2018年6月新系统全面上线以来，严格按照甘南州住房公积金管理中心《住房公积金提取政策及要件流程（试行）》规定，降低办事门槛、简化办事手续，规范、简化、优化住房公积金提取业务办理流程，实现“快捷高效”服务。提取公积金1105人，提取总额6777.8万元。

【优质服务】2019年，合作市住房公积金管理部每周二组织干部职工进行政治和业务学习，做好学习笔记，不断加强职工政治素养、提升工作技能、改进工作作风、提高服务质量，学习内容涉及党的政策理论、归集缴存、管理使用、会计核算、财务风险等。6月中旬新系统上线以来，建立市属单位会计人员微信群，并在群内发《住房公积金缴存、提取、个人贷款政策及要件流程（试行）》，把住房公积金的优惠政策送到广大基层职工和企业缴存职工面前，受到广大职工的普遍理解和

好评，最大限度地消除各种矛盾和怨言，杜绝以往办事群众在现场争吵或举报上访等现象的发生。作为全州住房公积金系统的改革试点单位，积极主动执行《甘南州住房公积金管理中心工作运行规则（试行）》要求，按照“六室一厅”权责分工，做到职责分明，责任到人，并彻底废止不合时宜的相关规定，及时减少业务办理所需材料及要件，降低办事门槛，提高办事效率，取消累赘繁杂的工作环节。在管理部一站式服务大厅设立3个综合业务窗口，集中办理住房公积金归集、提取、个贷业务；在大厅醒目位置设立警示牌，安装监控摄像头，防止套取骗贷现象；实行大厅绩效考核制度、考勤制度、工作失误制度为核心的量化考核；细心服务、热情服务、愉快服务，主动接受各部门、缴存单位、缴存人的随时抽查、检查监督，全面构筑“自控、互控、监控”相协调的资金风险防线，保证住房公积金管理工作安全有序高效运行；严格以州中心“三抓七规范”和“十九项规章制度”为标准，狠抓重点工作，紧跟全州“四统一”管理工作步伐，严格按照“随来随办”“成熟一个既办一个”的工作纪律，认真落实首问责任制、挂牌上岗制、限时办结制、政务公开制、一次性告知制、责任倒查制等文明服务制度，不断强化加大文明服务问责力度，达到让政府放心，让职工满意的工作目标。

【监督管理】2019年，结合实际，深入开展每月业务检查回头看工作。甘南州

住房公积金管理中心合作管理部2019年以来只设立综合服务窗口，三大业务办理严格按照州中心各项规定执行，审核各种支取、贷款资料，核查房源，网签备案、落实抵押担保手续，杜绝骗取、骗贷现象的发生。严格遵守《一站式大厅服务规范》，严格做到“十个不准”和“五个做到”，严格使用文明用语，并按照“三纠三促”专项行动要求，大厅工作人员结合本职岗位签订《岗位承诺书》，从服务态度、服务能力、工作作风各方面作出郑重承诺，杜绝吃拿卡要、门难进、脸难看、事难办和服务中的“生冷硬推”等顽疾的再发生。

【信息化建设】2019年，新系统上线以来推行网上营业大厅、手机APP、短消息服务、微信、官方网站等十二大服务平台，多渠道服务缴存职工，线上和线下同时办理住房公积金业务，广大缴存职工足不出户就可以在网上办理部分提取业务和提前还款、提前结清贷款等业务。并实现跨县市的窗口业务办理，缴存职工就近享受住房公积金缴存、提取和个贷等规范统一的窗口服务。

【住房公积金管理中心领导名录】

主任：赵旭峰

副主任：暂空

（供稿：程娟）

生态环境保护

【机构沿革】1998年，成立土地环境保护局，2002年9月撤销原土地环境保护局，成立合作市环境保护局，为正科级建制，内设综合股、法规宣教和执法监察股、污染控制和开发建设环境管理股、自然生态保护股。2014年12月28日，更名为合作市生态环境保护局，2019年2月14日，更名为甘南藏族自治州生态环境局合作分局，核定人员编制6名，(其中工勤编制1名)。核定领导职数3名，其中：局长1名、副局长2名。

【环境管理】2019年，认真贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》《甘南州生态环境保护条例》等环保法律法规及党中央、国务院和省、州关于生态环境保护的一系列重大决策部署，准确把握生态环境保护与建设的新形势、新任务和新要求，以推动环境质量改善为目标，狠抓污染物总量控制和污染减排工作，扎实推进大气、水体和土壤污染防治，持续加强自然生态保护和农牧村环境整治，深入开展环保专项行动，不断加大环境执法监察及核与辐射安全监管力度，着力解决突出环境问题，生态环境保护工作取得新成效。

【污染治理】2019年，大气污染防治工作方面。制定《合作市打赢蓝天保卫战2019年度实施方案》，强化组织领导，定期召开大气污染防治会议，分析研判，明确措施，靠实成员单位的工作责任。推进

大气污染防治从人防向技防转变，建成5个空气质量监控微站，实现对城区污染源排放状况进行实时监控；城区所有建筑工地安装空气在线监测设备，实时监测PM10和PM2.5，实现城区建筑工地扬尘现场抽查与在线监控相结合的无死角监督，有效监管建筑工地扬尘污染；在合作市念钦街昆仑加油站至汽车北站处安装1套固定式机动车尾气红外遥感监测设备；在甘肃民族师范学院增设空气监测国控站1处，购置新设备，全面、客观、真实地反映合作城区空气质量。有力有序推进能源结构调整。东城区3台65吨天然气供暖项目进展顺利，已正式供暖；土炕和小煤炉清洁改造向城乡接合部纵深推进，低空面源污染不断减少，用煤量大幅削减。全力推进天然气“进企入户”，切实提高天然气入户率，全年完成2600余户入户任务。开展非道路移动机械摸底调查和编码登记工作，摸清在用非道路移动机械的底数和排放情况等信息，划定高排放非道路移动机械禁止使用区域，为后期达标监管打下坚实的基础。水污染防治工作全面开展。制定《合作市2019年水污染防治工作方案》，按照方案扎实开展各项工作。投资2400万元，实施格河排污口污水收纳工程，新建污水管网7千米，提高污水收集率。合作市污水处理厂提标扩容项目顺利完成，正常运行。制定《合作市农牧村生活污水治理行动实施方案》，争取农村污水处理试点项目资金60万元，在市旅游局标杆村俄河拉村，实施农村污水处

理试点，为农村生活污水处理总结经验。投资 20 万元实施那吾镇吾日克水源地保护项目，进行隔离防护，设立警示牌、宣传牌等标志，已全部完工，通过项目验收。加强饮用水水源地环境保护。投资 1600 万元，实施格河集中式饮用水源地保护与污染防治工程，主要建设内容包括格河饮用水水源地保护区界标、界桩、宣传牌、隔离防护栏、保护区涵养林建设、实时监控系統、应急物资储备库等，项目的实施保障城区饮用水环境安全。土壤污染防治工作有序推进。开展全市重点行业（矿山）土壤污染状况详查工作，严控新增污染，实施分类治理，逐步改善土壤环境质量。对早子沟、加鑫、辰州三个矿山企业和垃圾填埋场土壤污染质量进行检测并公示。经查，合作市不存在土壤污染疑似地块。加大农用地土壤污染状况详查成果应用，落实到农用地分类管理上。投入 120 万元，实施佐盖曼玛镇扎代村、卡加道乡肖乎吉村、那吾镇早子村农村环境整治项目，对垃圾集中收集，规范处置，减少环境污染。进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理工作，针对 7 大类 21 项问题，在已划定的禁养区内开展全面排查。已划定的 22 个禁养区现已调整为 16 个，禁养区面积由原先的 103.668 平方千米调整为 72.867 平方千米，面积减少 30.801 平方千米，禁养区内无需关闭和搬迁的养殖场。

【环境监察与执法】2019 年，督促勒秀镇安果、赛吾多、峡村三座水电站开展水生生物资源增殖放流工作，促进洮河水

生物链，平衡水生态环境。会同市生态产业园区管委会对园区企业全面开展环境安全隐患排查，重点检查环保设施运行、应急设施、环境管理机构和人员设置等情况，进一步促进企业对环保工作的重视，确保环境安全。会同州生态环境保护综合执法队、市水务局开展全市水体环境安全专项整治，对全市入河排污口、所有涉水企业开展专项检查，针对各类违法违规问题下发责令限期整改通知书督促整改。强化企事业单位环境安全管理，提高企事业单位防范和处置突发环境事件能力。全面提升环境应急能力，督促辖区企事业单位编制更新环境应急预案。加强核与辐射工作安全监管。对全市辖区各医院、通信等行业进行核与辐射综合执法监督检查，重点检查辐射安全防护相关设施完好程度及贯彻执行环境监测、个人剂量监测、安全与防护年度评估报告制度等。对检查过程中存在的个人剂量要求不达标、场所防护不到位等问题，要求限期整改，辖区内辐射安全许可证、上岗人员持证率均达到 100%。根据环评要求，对场所发生变化的，要求办理变更手续。

【生态环境保护与建设】2019 年，召开全市生态建设与环境保护委员会第一次会议，全面安排部署合作市创建国家生态文明示范市工作。督促各矿山企业编制《2019 年生态植被恢复计划》，早子、辰州、加鑫、合力四家企业全年共投入生态环境恢复治理资金 2085 万元，恢复生态植被 52 万平方米，全面完成矿山年度恢

复目标任务。答浪沟无主矿区土壤污染风险管控项目主体工程基本完工，待 2020 年开春，开展种草绿化等工作。邀请国内黄金行业氰渣污染处置的权威机构——长春黄金研究院专家对合力、辰州（加鑫）矿业公司进行调研，签订场地污染调查合同。年底，合力、辰州、青可河、老日豆卡已完成土壤、水体、浸渣采样送检工作。

【环境法制宣传教育】2019 年，以第 48 个世界环境日为契机，深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，普及环保知识，强化生态文明宣传，搭建展台，悬挂宣传标语，共计发放《水污染防治法》《生态文明读本》《污染防治攻坚》等宣传资料 3000 余份、环保袋 2000 个、环保遮阳帽 2000 顶，广场 LED 屏上循环播放《生态环境宣传片》。同时工作人员向市民宣讲环境保护法律法规等知识，解答现场咨询的问题，展示环保节能炉，探讨节能炉的环保性能。市教育局协助组织 100 多名学生参观合作市污水处理厂，详细了解污水处理的工艺流程，从收集，处理，到排放的全过程，倡导学生从小树立强烈的环保意识，从身边的小事做起、从学校做起，带动一个集体，一个家庭，做好环境保护的践行者和传播者。

【开发监督】2019 年，对国控点污水处理厂每月进行一次监督检查，上报运行情况监管报告，每季度进行一次自动监测设备比对监测，确保污水处理厂

正常运行、达标排放，自动监控数据传输有效率达 98%，企业自行监测结果公布率和监督性监测结果公布率达到标准。加强对两个热源厂的监管，排放指标在厂区门口进行公示，要求严格落实维修维护提前审批制度，确保热源厂高效、达标、稳定运行。

【生态环境监测】空气环境质量方面。2019 年度合作市城区监测有效天数 350 天，优良天数 347 天，优良天数比例 99.1%。可吸入颗粒物（PM₁₀）平均浓度值为 44 微克 / 立方米；细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度值为 22 微克 / 立方米；二氧化硫（SO₂）平均浓度值为 11 微克 / 立方米；二氧化氮（NO₂）平均浓度值为 21 微克 / 立方米；一氧化碳（CO）平均浓度值为 0.7 毫克 / 立方米；臭氧（O₃）8 小时平均浓度值为 94 微克 / 立方米，空气环境质量较往年得到明显改善。水环境质量方面。地表水考核断面水质、集中式饮用水水源地水质分别控制在地表水Ⅲ类标准限值和地下水Ⅲ类标准限值，无黑臭水体。对合作市那吾镇早子村、佐盖曼玛镇扎代村、卡加曼新集村开展农村环境质量监测工作，环境空气质量监测结果均达到《环境空气质量》二类标准，地表饮用水源地水质均符合《地下水环境质量标准》Ⅲ类水质标准，水质状况优。土壤环境质量监测结果均达到《土壤环境质量标准》二级标准限值。从点到面反映农村区域环境质量状况和变化趋势，及时掌握农村环境质量现状。

【环境影响评价审批】 2019年，严格执行《环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》《建设项目环境影响评价分类管理名录》以及国家、省产业发展导向目录，坚持审批基本原则，规范审批行为，把简政放权、放管结合、职能转变落实到“优化服务”上，对开展环评备案的建设单位主动服务，提供环评备案网址，对网上备案过程中需录入的信息、提交的材料

及时衔接，最大程度保证环评备案顺利开展，力求做到严谨、快捷、高效。全年完成建设项目环境影响登记表备案179件，保证了各类建设项目的顺利实施。

【生态环境保护局领导名录】

局 长：薛禅生（藏族）

副局长：杨继学 南吉可（藏族）

监测站站长：王立瑢（女）

（供稿：闫琼莺）

社会事业

教育 科技

教育

【机构沿革】1998年1月1日，成立合作市教育委员会。同年5月成立合作市人民政府教育督导室、合作市招生委员会、合作市教委教育教学研究室和电教站。2012年2月，成立合作市学生资助管理中心，2013年5月，升格为副科级全额事业单位，隶属合作市教育委员会管理，核定事业编制4名，核定科级领导职数1名，设主任1名（副科级）。2014年12月，设立合作市教育局，为市政府工作部门。设综合办公室、教育股、人事股、项目办公室、招生工作管理股5个内设机构，核定人员编制8名，核定部门领导职数4名，核定其他领导职数3名。2016年，合作市电教站更名为合作市电化教育中心，隶属合作市教育局管理，副科级建制，核定事业编制5名，核定科级领导职数1名，设主任1名（副科级）。同年合作市教育科学教研室由副科级建制调整为正科级建制，隶属合作市教育局管理，核

定事业编制6名，核定科级领导职数2名，设主任1名（正科级）、副主任1名（副科级）。2019年，合作市教育局设党政综合办公室、教育股、人事股、招生工作管理股4个内设机构，核定人员编制7名，核定部门领导职数3名。

【学前教育】2019年，创新办园模式和管理体制，优化办园机制，强化内涵建设，科学整合优质教育资源，实现城、乡、村三位一体共同发展，充分发挥总园的示范引领作用，促进各幼儿园之间相互交流，进一步规范管理，提高管理水平，提升师资队伍专业素质，防止和纠正幼儿园“小学化”倾向，全市各级各类幼儿园办园水平明显提高。市政府将每个集团园5万元办公经费纳入财政预算予以支持，全年落实集团园工作经费25万元，确保学前教育集团化办园取得实效。5所幼儿园顺利通过州级示范行幼儿园评估验收，2所幼儿园通过省级一类幼儿园评估验收，进一步提升办园层次和水平，提高保教质量。学前三年毛入园率达到96.72%。

【义务教育】2019年,通过联合办学体内部管理一体化、师资管理一体化、教育教学一体化、学生发展一体化、学校文化一体化、考核奖罚一体化、资源配置一体化,实现一体化办学联合体内各分校之间管理互通、师资互派、研训联动、质量同进、文化共建、考核同步的目标,校际差距进一步缩短。通过名师送教、跨校兼课、教师互派、集体备课、统一组织竞赛等形式弥补部分学科教师结构性短缺的问题,教师补充机制进一步完善。通过办学联合体之间教育资源的共建共享,促进义务教育学校办学水平的整体提高,人民群众“上好学”的需求和对教育工作的满意度明显提高,择校热问题逐步解决。市政府保障10万元一体化办学工作经费,全力支持义务教育一体化办学深入推进。九年义务教育巩固率达到99.70%。

【高中教育】2019年,合作市高考录取率达到85.47%,比2018年提高5.47个百分点,本科一批上线14人,上线率为42.42%,较上年提高42.42个百分点;本科二批上线8人,上线率为24.24%,较上年提高24.24个百分点,高考成绩稳步提升。高中阶段毛入学率达到93.78%。

【办学条件】2019年,投资758万元,为市高级中学、市三小建立云课堂教室,购置设备;为13所乡镇寄宿制学校和小规模学校购置课桌椅845套、大灶设备107套;为市二小购置一体机黑板设备10套;为14所集团化幼儿园购置常态录播互动、教学一体机等设备;为4所幼儿

园购置室内外玩具、幼教一体机、办公桌椅、电脑、电钢琴等设施设备;为11所行政村幼儿园集中改造供暖设备。投入2603万元,新建幼儿园4所,对12所幼儿园校舍进行维修。投入7651.22万元,完成合作市初级中学、合作市第四小学、合作市第五小学基础设施建设,全市中小学、幼儿园办学条件得到进一步提升。将学校门卫、厨师等人员工资纳入财政保障体系,拨付食堂厨师工资专项资金345.9万元,临时工工资专项资金225.84万元,全面提高学校后勤保障水平。

【教师队伍建设】2019年,印发《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》《合作市全面深化新时代教师队伍建设改革五年计划(2019—2023年)》,意见和规划构建了未来五年全市教师队伍改革的宏伟蓝图,为未来一个时期教师队伍建设打好基础、做好铺垫。将乡村教师补助标准提高到平均每人每月400元,班主任津贴按非寄宿制学校人均每月不低于300元、寄宿制学校人均每月不低于400元的标准发放,全年落实乡村教师补助资金187.03万元,班主任津贴119.3万元。在现有岗位基础上,将中小学教师专业技术中级、高级岗位结构比例总体提高6%。2019年共有39名教师申报高级职称,比2018年增加31人;共有58名教师申报中级职称,比2018年增加46人。申报中级职称取消乡村经历的刚性要求。借助第35个教师节开展“庆祝新中国七十华诞,弘扬新时代尊师风尚”系列活动,寻找出10

名扎根基层一线、工作业绩突出的“羚城最美乡村教师”，掀起学习“中国好人榜—敬业奉献”登榜教师丁汝玲先进事迹热潮，市政府为76名先进个人发放奖金15.9万元，市教育扶助协会为毕业成绩突出的19名教师发放奖金4.5万元，在全社会营造了浓厚的尊师重教氛围。

【教育督导】2019年，市政府聘任的42名专兼职督学职责明确，认真履行职责，扎实开展工作，有力推动社会监督学校办学行为，提升学校办学品位。建立完善学前教育至大学学段的学生资助体系，全面实现学前教育到高中阶段免费教育，确保不让一名学生因贫困辍学而失学。全市义务教育阶段学校学生“学杂费、书本费”全免，全面落实寄宿生生活补助；按照应贷尽贷原则，为贫困大学生发放生源地信用助学贷款377.78万元，631名学生受益；落实学前幼儿保教费177.13万元，3449名学生受益；落实高中国家助学金58.91万元，589名学生受益；落实高中免学费补助金22.08万元，552名学生受益；落实省内高职建档立卡户学生免学费补助30万元，60名学生受益；落实营养改善计划专项补助资金275.6万元，3445名学生受益。谋划提出“紧盯1条底线、强化3项控辍制度、细化6项保学内容”的控辍保学新思路，召开控辍保学专题会议12次，确保教育扶贫“冲刺清零”任务全面完成。中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”工作整改到位，所有劝返学生全部住校，保证劝返学生与普通学生同样管理、享受

同等待遇，解决好吃、住、用、学，彻底解决“半僧半学”问题。通过实施“一批一策、一生一案”，安排劝返学生随班就读或分层次单独编班，开齐开足课程课时，配齐配强师资力量，开展丰富多彩的校园活动，切实提高保学质量，解决“控辍保学注水较多，义务教育降格以求”的问题。对全市4所小学、2所民办幼儿园进行综合督导评估，委托第三方对市高级中学、市初级中学进行综合督导，定期开展义务教育学校管理标准落实、学校安全稳定、资金落实、控辍保学、实验课开设、幼儿园办园行为、校园环境卫生等工作的专项督导检查。联合市工商、公安、文广等部门开展校外培训机构审查和审批工作，为符合条件的19家校外培训机构颁发《民办学校办学许可证》，并通过省上专项交叉检查。

【电化教育】2019年，组织教师开展“一师一优课，一课一名师”活动，全年晒课63节，推送优质课9节参加省级评审，促进信息技术与课堂教学融合创新，提升教师信息化教学能力。积极组建全市中小学信息化教学应用骨干团队，39名教师纳入首批中小学信息化骨干教师队伍，全力发挥示范引领作用。通过科普宣传、科技活动和科技大篷车进校园等活动，进一步推动校园科技创新的蓬勃发展，提高学生的科学素质、实践能力、环保意识，营造学科学、爱科学、用科学的良好氛围。加强中小学“班班通”项目管理和应用，“教师网络空间”和“学生学习空间”

开通率显著提升,助推学校管理信息化、智能化。

【教育研究】2019年,经过探索实践,逐步形成“基地+集团+工作室”的教科研工作模式。通过8个学科研修基地、5个“三名”工作室、5个集团总园的辐射引领,在学前教育发展、促进教师成长、强化教学改革、传递前沿理念、学科建设等方面取得显著成效,缩小了城乡之间学前教育差距,大力提升薄弱学校的办学水平,缩小了校际间发展的不均衡。扎实开展义务教育质量监测工作,国家义务教育质量监测抽取的522名样本学生参加语文、艺术测试和相关因素问答,圆满完成各项监测任务,并荣获教育部基础教育质量监测中心授予的“县级优秀组织单位”称号。启动实施市级课题研究,申报的62项市级课题中,立项34项;甘肃省“十三五”教育科学规划课题立项12项,其中重点课题1项、省级课题结题6项。

【教育改革】2019年,教师培训改革不断深化。举办合作市首届校长高端研修班,邀请国内知名专家现场授课、互动交流,取得实效。组织各学校中层管理人员、受表彰先进个人、骨干教师等250人,分五批次赴都江堰、长沙、深圳、南京培训学习。选派500多名教师参加市级及以上各类培训。开展学科研修基地暑期教师培训活动,参培教师达700余人(次)。邀请天津市滨海新区教育专家、青海师大民族师范学院专家开展送培活动,分学段作专业培训讲座,提升合作市广大

教师的管理理念、知识更新、教学技能和工作创新。扎实开展与天津市滨海新区“校际一对一结对帮扶”活动,全市共有16所中小学、幼儿园与天津市滨海新区相关学校签订《校际“一对一”帮扶交流框架协议》,市教育局和市属12所学校分批次,先后组织150余人(次)赴天津滨海新区结对学校开展跟岗培训和学习交流活动。与兰州城市学院签订《KDL课程项目合作协议书》,并邀请课题组专家来合作市开展培训活动,同时积极派遣4所试点学校专业教师参加兰州城市学院KDL课程研讨培训,完成课题数据测试工作。KDL课程已在各试点学校有序开展,并逐步向全市各学校进行推广。全市中小学足球联盟全面启动,引进第三方专业机构,积极开展校园足球培训。年内共开展30余场(次)的专家(外教)专题讲座学习,110余场次的室外专业培训。与州教育局联合举办“不忘初心、牢记使命”合作地区第六届青少年校园足球联赛暨合作市第三届“伯乐杯”中小校园足球联赛。

【校园安全】2019年,市属各学校在开学初进行“开学第一课”主题教育活动,并相继开展全校师生应急疏散演练和安全教育。积极开展“法治进校园”专项活动,并召开青少年法治宣传教育工作推进会。深入开展扫黑除恶专项斗争,完成19轮黑恶犯罪线索的摸排统计工作。多部门联动,开展“护校安全园”专项行动、校园欺凌防止专项行动、消防安全隐患排查

查整治专项行动、“一会一节”期间城区校园及周边环境综合整治专项行动，全市教育环境和谐稳定，无安全责任事故发生。

【教育局领导名录】

局长：朱潭生（藏族）

副局长：华旦扎西（藏族）

乔 旻（藏族）

刘艳丽（女）

（供稿：丁文元）

科学技术

【机构沿革】1998年2月，成立合作市科学技术委员会，同年12月28日，成立合作市科学技术协会，与合作市科学技术委员会合署办公，一套人马，两块牌子。2002年10月，合作市科学技术委员会更名为合作市科学技术局（简称市科技局），为合作市政府下属的一个独立职能机构。至2019年3月，合作市科学技术局核定人员编制4名，其中：行政编制4名，核定部门领导人数3名，设局长1名、副局长2名；合作市科学技术协会核定事业编制4名。同年5月对外加挂市外国专家局牌子。

【项目实施和科技推广】2019年，合作市科技局立足于产业结构调整，积极主动与上级业务部门联系，申报争取科技项目，精心培育特色产业，努力选育新品种，推广新技术，提高科技覆盖率和贡献率。向省科技厅推荐申报《甘南藏族高原传统保健野生茶的开发与应用》《高原特色

产品原产地溯源平台项目》《合作市高原牧区藏羊强化补饲育肥出栏技术推广项目》等4个项目。结合《科技特派员精准扶贫农业科技示范基地建设项目》，分别在卡加道乡、卡加曼乡、佐盖曼玛镇、勒秀镇组建核心试验群3个，试验辐射推广4个乡镇64户，牛群640头左右，投放娟珊牛种公牛8头，购进娟珊牛冻精1000支、安格斯牛冻精600支，利用娟珊牛冻精人工授精技术受配母牦牛126头、安格斯牛冻精人工授精技术受配80头。为了发挥2019年度引导科技创新发展以奖代补专项促进企业科技创新能力提升的作用，优化中小微企业发展环境，提升合作市科技型中小微企业竞争能力，积极引导农牧民群众发展特色养殖业，开展新技术的示范应用和良种的推广，不断提高农牧业生产能力，拓宽农牧民增收渠道。积极对辖区内中小微企业跟专业合作社实地调研摸底，并建立市级科技项目库。经摸底筛选后，扶持2家中微科技型企业 and 2家专业合作社申报的项目，扶持专项资金17万元。

【科技培训与宣传】2019年，为深入推进东西部扶贫协作工作，天津市滨海新区科技局科技成果与技术市场室王用民主任带队一行6人赴合作市开展技术培训、座谈交流、实地考察等科技协作交流活动，全市39名科技特派员及基层防疫员、专业合作社致富带头人共计54人参加培训会及座谈会。与天津市滨海新区科技局共同举办为期6天的“致富带头人专培工

程”培训班，对全市6个乡镇农民专业合作社致富带头人以及市属中小微企业负责人13人进行农林业科技和管理、创新创业能力、畜牧养殖和病害防治、产品附加值提升和现代农业技术等培训科考察，进一步提升参训学员的创新思维和带领群众致富的本领，为全面提高合作市农牧民文化素质和科学种养殖技能水平，聘请市畜牧工作站畜牧养殖技术人员深入三乡三镇，重点围绕畜牧养殖、动物疫病防治等现代农牧业科学种养殖实用技术及相关政策法规对300余名农牧民专业合作社技术骨干、贫困户、科技示范户、种养殖大户进行培训，发放《农牧民实用技术培训资料》《高寒牧区黄牛养殖技术》等4类科普资料1200余册。通过各种形式的培训，有效普及科学实用技术，提高科技覆盖率。

【科技信息】2019年，为认真贯彻落实全民科学素质行动纲要，把普及科学技术、提高全民科学文化素质作为强化科技工作、服务新农牧村建设的重要目标，与全市58个单位签订全民科学素质建设目标责任书，印刷《公民科学素质知识》、科普知识宣传折页等宣传资料，定制印有科普标语的手提袋、围裙、毛巾等宣传用品，抓住“科技、文化、卫生、法律”四下乡、“5·12防震减灾日”、安全生产月、世界环境日以及“科技活动周”等活动的有利时机，加大科技政策法规及科技知识的普及宣传力度。创新科普宣传方式，结合市中学科技馆等科普平台，广泛开展科

普大篷车进校园、送科技进乡入村等各类科普宣传活动30余场（次），共发放以种养殖业技术、防灾减灾、知识产权、安全生产、消防知识、环境保护、食品安全、禁毒及反邪教、垃圾分类等知识为主要内容的宣传资料20种15000余份，发放手提袋、抽纸、围裙、纸杯、中性笔等宣传用品8000余份，展出展板20块，悬挂横幅15条，出动科普大篷车17场（次），并展示科学仪器36台（次）。积极参与全国卫生城市创建、开展交通劝导和环境卫生整治等新时代文明实践志愿服务活动，通过各种不同形式的宣传活动，营造学科技、用科技的良好氛围，增强干部群众对建设创新型国家的认识，进一步提高全民科技意识。全年共编辑出版简报62期。

【青少年活动】2019年，为进一步提升全市青少年儿童科技素养，培养学生的创新精神和实践能力，联合市教育局举办首届校园科技月活动，以“让创新点燃梦想”为主题，市属各中小学学生积极参与，主要安排有科技创新比赛、主题征文、自主设计模型比赛、影像制作比赛、电子报纸制作比赛、羚城微课竞赛、科普大篷车进校园、科技讲座、教育信息化技术讲座等形式多样的科技活动。在合作市第二小学组织开展“合作市科技局科普宣传进校园活动”，展出“激光琴”“会导电的布”“磁力转盘”“双曲狭缝”等6组24块科普设备以及20副内容有环境保护、防灾减灾、反邪教、网络安全等科普知识的展板，给学生们细致讲解每一面设备展

板的详细说明并指导学生们进行操作试验。在市第四小学开展 2019 年科技活动周暨校园科技月科普讲座活动，特别邀请甘肃民族师范学院化学教授苟如虎及科研团队为师生开展一场科普试验和体验活动。此次新颖的科学内容、亲身体验的活动形式深受师生们的欢迎和喜爱，同时培养学生勤动手、善动脑、乐创造的科学素养和实践能力，极大地调动学生爱科学、学科学的积极性。为进一步提升青少年科学素质，市科协、市科技局积极争取中国科技馆发展基金会“农村中学科技馆”公益项目，并于 5 月初在合作初级中学完成设备安装调试，标志着合作市首个中学科技馆建成开馆。馆内打造科普展品、错觉画、思维训练等板块，配备平衡测试、磁悬浮灯泡、激光竖琴等 20 套价值 30 万元的科普仪器，涵盖光学、力学、数学等多个学科，通过展示和模拟科学基础原理，寓教于动，为师生提供集科学性、趣味性、知识性、参与性于一体的“科普套餐”。初级中学科技馆的建成，填补了合作市中小学无科技馆的空白，让全市学生能够零距离接触科学、体验科技、增长知识，同时有利于提高青少年的科学素养，培养他们的创新创造意识。

【科技局领导名录】

局 长：李永峰（藏族）

副局长：张小梅（女） 寇海林

（供稿：谢旭源）

卫生 健康

【机构沿革】 1998 年 2 月，成立合作《中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室关于印发合作市机构改革方案的通知》，将市卫生和计划生育局、市深化医药卫生体制改革领导小组办公室职责，市老龄工作委员会办公室的职责，以及市安全生产监督管理局的职业安全健康监督管理职责整合，组建市卫生健康局，作为市政府工作部门，保留市老龄工作委员会，日常工作由市卫生健康局承担。下设党政综合办公室、医政法监、医改、公共卫生股、项目规划应急股、家庭发展、统规信息股等。核定行政编制 8 个，领导职数 3 名，设局长 1 名、副局长 2 名。

【公共卫生】 2019 年，居民健康档案建档 76900 份，建档率为 85%，健康体检 5500 人（次），其中 65 岁以上老年人体检 2628 人（次），体检率为 43.7%；高血压患者体检 1550 人（次），体检率为 60%；糖尿病患者体检 572 人，体检率 67.5%。健康教育、健康素养、卫生协管、传染病与突发公共卫生事件等工作有序开展。

【特色医药服务】 2019 年，特色医药服务能力不断提升。各乡镇卫生院、各社区卫生服务中心，能够提供特色医药服务的机构覆盖率为 100%；设置特色科室、药房、配备相应的特色设备的覆盖率为 100%，各医疗机构在诊疗过程中，能够运用艾灸、火罐、药浴、放血、药浴（全身

浴、足浴)、牵引、针灸、刮痧、推拿按摩等特色疗法提供养生保健及常见病、多发病、慢病的治疗,2019年通钦街道社区卫生服务中心荣获甘肃省“小针刀优秀医师团队”称号。通过开展“西医学中医,中医学经典”、师承教育及外派上级医院能力提升培训等系列措施,合作市特色医药人才队伍不断壮大,全市特色医药专业人员80余人,占医疗卫生人员总数的31%,在人员数量、职称等级、服务能力方面有了很大提升,特色医药文化传承发展得到保障。继续开展五级特色医师承教育工作。根据省委组织部、省卫生计生委、省财政厅和省人社厅等相关部门的文件精神,2019年有2名指导老师,4名继承人员继续开展第三批师承教育工作。

【妇幼保健】2019年,孕产妇系统管理率为96.8%;住院分娩率为99.9%;无孕产妇死亡;婴儿死亡率为3.2‰;新生儿死亡率为1.6‰;3岁以下儿童保健管理率为97%;新生儿疾病筛查率为98.1%;新生儿听力筛查率为92.8%。体检人群覆盖面不断扩大,已涉及全市职工、服务行业人员、州直学校学生、托幼机构师生、投牢人员、各类企业等人群。全年各类人员体检约2.5万余人(次)。严格按照新版《出生医学证明》的制度、规定办理网络版出生医学证明。2019年1月1日起完成第五版和第六版出生医学证明的衔接工作。全年共办理机构外出生医学证明30张,无废证。认真落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目。全年共完成检查

1082例,检查率99.8%,无艾滋病和梅毒产妇,乙肝44人,免费注射免疫球蛋白44人。根据2019年甘肃省贫困听障儿童救治项目实施方案和甘肃省新生儿“两病”筛查项目,新生儿疾病筛查1081人,筛查率98.1%,听力筛查992人,筛查率92.8%。国家贫困地区儿童营养改善项目稳步实施。2019年为项目实施的第一年,任务数1000人份,6月份项目启动以来,共发放530人(份)营养包。

【传染病防治与管理】2019年,全年无甲类传染病发生,上报乙类传染病536例、丙类传染病254例,其他传染病33例;全年共报告传染病823例,及时审核823例,及时审核率100%;收到预警75条,及时处置预警73起,及时处置率97.33%。全年初诊病人登记360人,实际痰检数360人,确诊患者39人,初治34人,病原学阳性22人(复治涂阳5人),分子生物学阳性0人,病原学阴性13人,无病原学结果4人,结案人数7人,32人仍在治疗中,追踪53例,追踪到位及治疗管理率达100%,结核病人任务完成率80%。

【突发公共卫生事件管理】2019年,制定《2019年合作市卫生健康局正月法会医疗保障工作方案》《合作市卫生健康突发公共卫生事件应急预案》《合作市突发公共卫生事件医疗卫生救援应急预案》,起草《合作市医疗纠纷预防和处理预案》,制定突发公共卫生事件总体预案、方案6个,专项预案8个。完成中考、高考、会考、三

支一扶等考试的医疗保障任务，共计出动医务人员 60 余人（次）；多次积极配合纪检部门完成医疗保障任务；根据州卫生健康委《第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节医疗卫生保障工作方案》统一部署，抽调医护人员 34 人、救护车 8 辆，全面成医疗保障任务。制定《2019 年市卫生健康系统应急演练工作计划》，组建 52 人的医疗卫生系统突发公共卫生事件应急专业队伍，为迅速、有效处置突发公共卫生事件提供有力的人员保障，配合完成临合高速公路及隧道突发事件综合应急处置演练任务，出动医务人员 3 人、救护车 1 辆。

【地方病防治】2019 年，市疾控中心在佐盖多玛疫源乡开展为期 2 周的保护性灭獭灭蚤工作，同时开展动物间鼠疫疫情监测，共采集旱獭肝、脾 53 份，血清 53 份，均已送夏河 301 站进行检测；对麻风高危人群进行全面的检查，应查高危人群 16 人，实查 16 人，高危人群检查率达 100%。；包虫病查病人数完成 8546 人，其中发现新病人 4 例，其中：囊性 4 例，药物治疗 57 人；发放药品乳剂 360500 毫升，片剂 70800 片，上报手术病人 2 例。

【红十字会】2019 年年初，联合市红十字会，为 40 户贫困户和孤寡老人发放价值 42850 元的棉衣、棉被、运动鞋、运动衣、浴巾、大米、清油、面粉等物资，为 3 名残疾人发放救助金 800 元。开展主题宣传活动。充分利用“世界献血者日”“公益日”“世界急救日”等重大宣传日，深

入学校、社区组织开展宣讲活动，普及应急救护，增强紧急避险和自救互救的意识和能力，在腾讯公益平台发布“邀你一起献爱心”活动，捐款 769.58 元。

【乡镇、社区卫生】2019 年，持续开展省州市乡村五级家庭医生签约服务，分片包干到乡，将贫困户基本情况、因病致贫、因病返贫等因素、帮扶措施等内容及时录入到健康甘肃手机 APP，签约服务率 100%。健康扶贫政策宣讲团队不定期开展健康扶贫政策宣讲进社区、进乡村、进企业等活动，各基层医疗单位及健康专干在入户摸底的同时，对建档立卡户进行一对一、面对面的政策宣传，进一步提高群众知晓率。组织全市健康专干进行专题培训，对“五帮两核”职责知识进行考评；统一印制“健康专干工作日志”，各健康专干帮扶工作到户到人。基层医疗机构基础设施建设不断完善，实施了勒秀镇中心卫生院装饰及院内硬化等附属设施建设任务，该项目共投资 143.65 万元。

【基层指导】2019 年，组织卫健局局机关、疾控、妇幼保健计生服务、卫生监督等相关人员，对各乡镇、街道开展卫生计生工作每季度 1 次督导、每年 2 次考核，并将考核结果上报市委、市政府，下发至各基层医疗单位，督导各基层医疗单位及时整改落实。分管领导带领相关股室人员采用不定期的督查方式，增加督查频率，加大督查力度。开展健康扶贫“一人一策”相关工作，多渠道培养以全科医生和村医为重点的基层卫生人才，组织各医

疗卫生机构举办公共卫生服务、新农合业务培训、健康教育促进、分级诊疗病种等培训班,努力提高医疗机构服务能力。

【家庭发展与利益导向】2019年,完成奖励扶助对象260人,其中当年新增12人,退出2人的上网录入,发放资金26万元;上网录入2019年度少生快富7对,发放资金2.75万元;上报特别扶助13人,发放资金7.698万元;诚信计生奖励38户76人,发放奖励资金5.472万元;成才工程5人,发放奖励资金1.1万元;城镇独生子女父母保健费110户,发放资金1.32万元;农村独生子女父母保健费37户,落实资金0.441万元;养老储蓄1户,落实资金0.07万元;独生子女一次性奖励1人,落实资金0.1万元;在甘肃省扶贫(民生)领域监督信息平台录入3197条资金公示信息,8条政策公示信息,在规定时间内完成2012年至2019年的信息录入。

【统计规划】2019年,全市年末人口90533人,总出生685人,出生率7.61‰;死亡143人,死亡率1.59‰;自增542人,自增率6.02‰;政策内出生685人,政策生育率100%;育妇16052人,综合节育率85.36%。无计划生育重大恶性案件或造成严重影响的群体性事件发生。按《全面两孩实施细则》和《甘肃省计划生育条例》认真开展全市生育登记和再生审批工作。截至2019年11月30日,全市生育登记804对,再生育审批106对。

【计生协会】2019年,针对不同少数民族人群开展育龄夫妇问卷调查。掌握项

目点少数民族群众的知识、态度、卫生行为习惯、避孕节育情况、生殖健康和避孕节育方面的需求,以需求开展服务,以服务促进工作。组织计划生育基层服务力量开展项目培训。重点培训项目管理人员、协会专干、村支书、村主任、自管小组长,以他们为中心辐射展开培训,提高少数民族群众的生殖健康意识。制作具有民族特色的围裙、生殖健康宣传抽纸、宣传册、笔记本、宣传包等宣传品600余份,以民族元素、图文并茂、通俗易懂的宣传方式来吸引群众眼球,加大生殖健康宣传氛围。组织妇幼保健机构人员,对育龄夫妇开展义诊活动,累计义诊健康检查1300余人(次),发放健康包1750个,宣传袋、宣传品600多份。

【流动人口】2019年,合作市流动人口个案信息共计1864条,通过认真查漏补缺维护流动人口个案信息1864条,合格率100%,平台应用率达100%。网络化协查反馈情况:应反馈对象135个,已反馈对象135个,协查反馈率达100%,重点协查反馈率达100%。为414名流入已婚育龄妇女按期免费提供环孕检服务,环孕检率达100%;流动育龄人口享受国家规定基本公共卫生、计生服务项目覆盖率达到100%。

【医政法监】2019年,依据《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》等法律法规,全年累计核发《公共场所卫生许可证》60本,核发、校验《医疗机构执业许可证》59本,办理行

业内从业人员健康证 543 本。依据《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》等法律法规，对全市 220 家（住宿业 88 家、美容美发 120 家、淋浴 12 家）公共场所持证、卫生管理制度制定落实、设施设备运转、公用物品消毒、消毒剂及客用卫生用品的索证、量化分级管理等情况进行两次日常监督检查，并下发监督文书 440 份。

【项目人事】2019 年，实施勒秀镇中心卫生院装饰及院内硬化等附属设施建设任务，该项目共投资 143.65 万元，已全部完成建设并投入使用。充分利用东西部协作医疗对口帮扶项目，通过“请进来、派出去”的方式，邀请天津滨海新区 2 名专家到市妇计中心工作，将先进的管理理念和新的业务技术进行推广。进一步优化卫生专业人员聘用机制，各基层医疗机构根据业务需要，自行招聘公卫、护理等专业人员，充实到卫生队伍当中，各单位共聘用 55 人，公益性岗位安排 3 名专业技术人员。参加省外、省内、州市各级各类专业技术人员培训共计 440 人（次），其中省外培训 50 人（次）、省级培训 131 人（次）、州级培训 77 人（次）、县级培训 182 人（次）。按要求完成基层骨干人才、紧缺专业人才、全科医生、村医培训任务。

【健康教育】2019 年，成立以卫生健康局主要负责人为组长，市健康教育所所长为副组长，各医疗单位负责人为健康教育领导小组成员的健康教育工作网络，将

健康教育工作列入年度卫生工作计划，建立健康教育工作机制。制定《合作市健康教育巡讲方案》，组建合作市健康教育巡讲专家团，并积极组织健康科普巡讲进机关 1 次、进基层 3 次、进学校 2 次、进家庭 2 次、进企业 1 次，健康科普巡讲 9 次，活动中发放健康素养 66 条、基本公卫知识宣传 2000 余份，发放围裙 300 余条。充分利用重大节庆、各类卫生宣传日，开展形式多样、群众喜闻乐见的健康科普知识宣传活动 200 余次，累计共发放 15 类健康教育宣传资料 26800 余册（本）、传手提袋 5600 余个、宣传围裙 2000 余个。

【爱国卫生】2019 年，召开由市委、市政府主要领导主持的创卫推进会 5 次，分管领导主持的协调会 4 次，在“一办十一组”的共同努力下，通过省级初评验收和国家暗访，已完成 70% 工作，目前进入国家爱卫办明查阶段。

【老龄工作】2019 年，为老年人办理《老年优待证》230 本；完成老年人意外伤害险参保 3513 人，占 60 岁以上老年人的 36 %；为全市 70 ~ 79 岁的 2896 老年人发放高龄补贴共计 71.81 万元；为全市 60 岁以上 7250 老年人发放公交补贴 8.7 万元。

【职业健康】2019 年，在职业卫生信息监测信息系统中共上报 5 例疑似职业病。举办以“健康中国职业健康先行”为主题的宣传活动，发放《职业病防治法》相关宣传资料、画册 200 余份，接受群众

咨询 150 余人 (次)。对甘南州妇幼保健计划生育服务中心、合作汽车南站及北站共 3 个场所进行辐射防护监测工作；委托第三方对合作市 20 家企业进行职业危害因素现场检测；共上报 7 例尘肺病患者，5 例失访，2 例在管；同时录入系统。

【卫生监督】 2019 年，督促对全市 1 家集中式供水公司，28 家二次供水单位，22 家小区直饮水进行水质采样检测和水箱清洗消毒工作。辖区内医疗机构共 58 家，与卫生健康局综合监督执法所签订医疗废物协议的医疗机构共 42 家。并对 42 家产废医疗机构的医疗废物日常监督检查 2 次，医疗废物专项监督检查共 4 次，对 11 家公立医疗机构医疗废物暂存设施设备设置不规范均给予警告的行政处罚，全市各医疗机构医废处理达到规范转运要求。完成各类场所“双随机”监督检查任务，国

家共 69 家 (公共场所 61 家、学校 2 家、医疗卫生 4 家、传染病防治 2 家)，省级共 13 家 (公共场所 5 家、学校 2 家、医疗卫生 6 家) 并及时录入相关信息。

【卫生健康局领导名录】

局 长：赵 崎 (藏族)

副局长：付兰兰 (女，藏族)

赵江雁 (女)

【妇幼保健计划生育服务中心领导名录】

主 任：刘颖武

副主任：漆建丽 (女) 殷西宁

杨晓霞 (女，藏族)

【疾病预防控制中心领导名录】

主 任：申卓丽 (女，藏族)

副主任：王振霞 (女)

李小龙 (藏族)

(供稿：程平武)

气象 地震

气象服务

【机构沿革】1998年12月，成立合作市气象局，原为甘南州气象局观测站，编制14人，机构规格为正科级。实行气象部门为主的双重领导。按照国家基本气象观测站对各项业务要求的规定，开展地基观测、空基观测、农业气象与生态观测及酸雨观测的各项任务及编发报、资料信息传输、整理、统计上报等工作；负责地基、空基探测环境的保护工作；负责本市区内的气象监测、预报服务工作，及时提出气象灾害防御措施，并对重大气象灾害做出评估上报，为本级党政领导提供决策气象服务；制作并发布本市范围内的公众气象预报、灾害性天气警报以及专题、专项气象信息服务；制作发布农（牧）业气象预报、城市环境气象预报、草原火险等级预报；负责各种气象情报服务。

【气象业务】2019年，降水现象仪开始第二年的对比观测；1月1日至6月30日光电式数字日照计开始第一阶段的平行

观测；7月1日至12月31日光电式数字日照计自动观测数据作为正式观测记录。1月1日雪深开始自动观测。12月12日地面综合观测业务软件ISOS由（Ver3.0.1.1013）升级到（Ver3.0.1.1206），同时完成业务切换，开展地面气象数据标准格式单轨运行。

【气象服务】2019年，气象服务工作针对合作市农牧业生产特点和需求，以春乏期大雪、低温连阴雪、寒潮（强降温）、牲畜死损、牧草产量等预报服务为主，开展专题专项预报服务，将各种预报、情报通过短信、微信、文件等形式及时报送当地党政领导部门，为党政领导决策和指挥牧业生产提供准确、及时的气象信息。根据全市农牧业生产需要，发布气象信息、决策气象信息、农业气象信息、生态气象信息、重大气象信息专报等材料42期；发送气象预警66次。为切实加强全市春汛期气象服务工作，成立春汛期气象服务领导小组，落实领导小组成员值月制度，为做好春汛期气象服务工作提供组织保障，并结合合作

市实际,就做好汛期气象服务工作作了具体的安排部署。

【气象科普宣传】2019年,“3·23”世界气象日和“5·12”防灾减灾日,紧紧围绕气象防灾减灾,在合作广场通过电子显示屏、展出气象科普宣传展板、散发气象知识宣传单等进行宣传。“3·23”世界气象日,合作一中组织学生到气象局参观,为他们讲解气象仪器的工作原理及气象知识,科普各种灾害天气的形成。

【三农专项建设】编制2019年“三农”专项实施方案,并组织实施。市政府成立“三农”气象服务领导小组和气象为农服务专家团,建立政府主导的气象为农服务机制。完成勒秀镇、佐盖多玛乡气象防灾减灾标准化乡镇建设,在地质灾害易发区设立警示牌。

【主要天气过程】2019年,平均气温 3.3°C ,与历年平均值相比偏高 0.5°C ,属正常,其中2月、11月气温偏高;1月、3月、5月-10月气温正常;4月气温特高;12月气温偏低。年总降水量为560.9毫米,与历年平均值相比偏多5%,属正常,其中5月-7月、10月降水正常;3月、9月降水偏少;2月、11月降水特多;1月、4月、8月、12月偏多。4月19日降水量为19.4毫米,为春季透雨。5月3日-8日为一次连阴雨过程,过程降水量为42.4毫米;5日-6日降水量为25.6毫米,为春季透雨。6月7日-11日、14日-19日和21日-29日分别出现三次连阴雨过程,过程降水量分别为20.4毫米、

15.5毫米、24.6毫米。8月20日-26日为连阴雨过程,过程降水量为61.1毫米。日最大降水量为24.8毫米,出现在2日。9月11日-13日,日平均气温48小时内下降了 10.7°C ,13日最低气温 3.3°C ,属于强降温;12日-20日是一次连阴雨过程,过程降水量为30.4毫米。

【重大气象灾害】2019年7月28日18时许,合作市境内出现强降雨天气并伴有冰雹,局部降雨量达到53.2毫米,引发洪涝、冰雹灾害。据初步统计,此次灾害造成当周街道办、那吾镇、坚木克尔街道办、佐盖曼玛镇不同程度受灾,其中农田受灾134户210人左右,损毁农田334.4公顷,一般房屋受损182户(冰雹),房屋受灾人数340人。7月31日18时20分左右,合作市境内出现强降雨天气并伴有冰雹,引发洪涝、冰雹灾害。据初步统计,此次灾害造成佐盖曼玛镇不同程度受灾,其中农田受灾280户1915人,受灾农田近384公顷,冲毁护村河堤近15米。

【气象局领导名录】

局长:刘琼

副局长:王丽娜(女) 曹金武

李佳峰

(供稿:李佳峰)

地震监测

【机构沿革】2010年11月,成立合作市地震局,核定事业编制4名,实有5人,领导编制2名,为副科级全额事业单

位，隶属于合作市科技局。2016年7月根据市编办《关于合作市地震局机构规格调整的通知》(合作编办字〔2016〕221号)和市委办《关于印发合作市地震局主要职责和人员编制规定的通知》(市委办发〔2016〕282号)文件精神，合作市地震局副科级建制调整为正科级建制，核定领导职数2名，设局长1名(正科级)、副局长1名(副科级)。为财政全额拨款事业单位，隶属于市政府。

【地震监测预报】2019年，认真组织全市震情跟踪工作，建立通讯保障机制和群测群防灾情速报工作机制，严密监视震情发展态势。不断提高地震预测分析水平，充分发挥群测群防的作用，专群结合，开展地震短期和临震预报实践。全力做好重要时段和节假日的震情监视工作，力争对可能发生的破坏性地震做出较准确的短临预测。严格执行24小时震情值班责任制，切实做到宁可千日不震，不可一日不防。为进一步提高行政效能，及时、高效处理和报告各类突发事件，针对值班制度中存在的问题进行梳理，规范完善值班制度，对值班人员在岗情况、交接班、值班记录等制度进行明确规定。举办全市乡(镇)、街道防震减灾宏观观测员培训班，全市各乡镇、街道防震减灾宏观观测员及全体干部职工参加了培训会议，会后发放了宏观观测员补助，共计10000元。夏河县发生的5.7级地震中，合作市10名宏观观测员在灾情排查情况、速报信息上报中发挥了一定作用。

【地震防御】2009年，按照《中华人民共和国防震减灾法》《甘肃省防震减灾条例》等法律法规的要求，进一步深化行政审批制度改革，积极开展行政执法监管和各类建设工程抗震设防要求审批，依法加大对合作地区建设工程抗震设防要求和地震安全性评价管理力度，确保重大建设工程和可能发生严重次生灾害建设工程的地震安全，以高度负责的精神把好建设工程的抗震设防关。共办理抗震设防审批事项7件，办结率100%，为合作市建设工程领域的抗震设防工作提供决策依据。根据市委、市政府办发《关于报送合作市国土空间总体规划相关专题资料的通知》，积极收集相关资料，已完成收集。

【应急救援 完善机制】2019年，把应急救援体系建设作为防震减灾工作的重中之重来抓，完善机制，组建队伍，积极演练，取得较好的效果。完善预案管理。甘肃省地震局震害防御处、应急救援处等省地震专家对合作市抗震救灾应急准备工作进行调研指导，早子金矿、甘南州州医院、合作市地震台实地查看应急队伍建设、应急装备情况、应急预案和监测仪器等。2019年10月28日凌晨1时56分，夏河县发生5.7级地震，合作市辖区内震感明显，多处建筑房屋受损，一些房屋出现裂缝、倒塌。经排查统计，此次“10·28”地震造成合作市农牧村、城镇居民2303户10024人受灾；因灾伤病4人；倒塌房屋7间，严重损坏房屋80户111间，一般损坏房屋2238户3439间；直接造

成经济损失 29444.44 万元；无人员死亡和失踪信息。

【震害防御 严格设防】 2019 年，按照《中华人民共和国防震减灾法》《甘肃省防震减灾条例》和《甘南州建设工程场地地震安全性评价管理办法》，进一步加大建设工程抗震设防监管力度。在市政府政务大厅设立抗震设防审批窗口，严格执行工程建设审批事项。合作市农牧村民居普遍存在设防水平偏低现象，抗震能力差，安全隐患多。按照中国地震局新修订的第五代地震区划参数图的规定要求，全州农牧村民居按地震烈度 7 度设防。

【地震科普知识宣传】 2019 年，深入持久地全面开展防震减灾知识宣传教育，联合市委宣传部印发《合作市 2019 年防震减灾宣传教育工作方案》，明确指导思想、宣传重点、工作安排、工作要求、保障措施，印刷宣传册及宣传笔袋，共计投入 2 万元。在全市 22 所中小学校、幼儿园开展防震减灾科普知识宣传活动，重点在 3 所小学，两所幼儿园开展应急演练活动，通过演练，进一步增强全体师生面对自然灾害的应急处置能力，为学校安全工作再上一个新的台阶打下坚实的基础。科普宣传 25 余次，其中进学校 22 次，进村、进社区 1 次，在香巴拉文化广场举行纪念 5·12 汶川地震、“安全生产宣传月咨询日”活动等，参加人数达到 12000 余人（次），发放各种地震宣传资料 10000 余份、宣传品 2000 余份。通过宣传使更多的农牧民了解地震预报、地震谣言、应急

避险常识和自救互救技能等地震知识。

【地震局领导名录】

局 长：当子加（藏族）

副局长：才乎加（藏族）

（供稿：王 鹏）

档 案

【机构沿革】 1998 年 1 月，设立档案局（馆），局馆合一，两套牌子，一套人马，2019 年 1 月，按照机构改革的要求，将合作市档案局（馆）行政职能划入市委办公室。合作市档案馆作为市委直属事业单位，正科级建制。合作市档案馆核定事业编制 5 名，领导职数 2 名，设馆长 1 名（正科级）、副馆长 1 名（副科级）。

【档案业务】 2019 年，档案馆采用“三集中”方式和上门指导的形式，对全市各乡镇、街道以及市直各部门共 64 个单位的文件材料和会计材料进行规范化培训指导，逐年推进档案规范化管理达标工作。“6·9 国际档案日”，在香巴拉世纪广场开展系列宣传活动，以发放宣传品、现场解答、微信朋友圈等方式进行宣传，前来咨询台询问档案处理的人群络绎不绝，在甘肃档案信息网上上传并采用 8 期信息。面向全社会征集合作市城区建设变化和人文发展的照片，收集到近百张珍贵照片，从 1963 年—2005 年之间合作市政治、文化、人文、城区建设等多个方面的真实写照，通过整理、编目，在香巴拉世纪文

化广场进行开放展览。对全市各档案室进行档案执法检查，督促各单位档案整理更规范，收集更齐全，杜绝档案资料的丢失和损坏的现象发生。对机构改革的部门档案资料，成立业务指导小组前往涉改部门衔接档案移交和管理工作，对档案业务进行现场指导并对存在的问题进行整改，有效解决涉改部门对档案的处置难题，防止档案丢失、积压、无人管理的问题。对到期档案和接收档案进行鉴定，共接收档案 109 盒，4787 件，收藏合作市建市 20 周年宣传影像资料一份，面向社会征集老照片 30 余张。严格执行档案馆库管理制度。全年接待查阅 78 人（次），查阅利用档案 596 件 63 卷。为市志办和人大编写《合作年鉴》《人大志》提供档案资料。

【馆藏档案】2019 年，合作市档案馆共有 2 间库房，共计 90 平方米。截至 2019 年年底，馆藏档案 33 个全宗，5 个门类，其中文书档案：10623 卷 20173 件；会计档案：报表 290 本，账本 1282 本，

凭证 3614 册；干部死亡档案：19 盒；照片档案：8 册；实物档案：印章 105 枚；

【档案安全】2019 年，加强对档案安全、保密工作的领导责任，定期进行安全自查，对存在的安全隐患进行整改，安装防盗门和监控摄像头，同时对库房中存的电线老化问题进行拆除搬移，做到档案库房无安全隐患。专设两间办公用房作为专用的查借阅室，做到不划道、不涂改、不拆卷、不裁剪、不拍照、不撕毁等安全措施。

【信息化建设】2019 年，为确保档案管理安全，对馆藏档案进行全文扫描、去污、审核、内网挂接，积极推进档案信息化建设，全年共去污扫描 3 万多幅，著录 2000 条。

【档案馆领导名录】

馆 长：姚战英（藏族）

副馆长：丁玉芳（女，回族）

问子君（女，藏族）

（供稿：丁玉芳）

社会服务与管理

民政 人力资源和社会保障

民政

【机构沿革】1998年1月，设立合作市民政局，为市政府工作部门。2010年12月27日，市民政局机关核定行政编制9名、机关后勤事业编制1名。核定科级职数4名，其中：局长1名，副局长2名，纪检组长1名。2012年8月17日，设立合作市民政局婚姻登记处，规格为股级，对内是市民政局的内设机构，对外是合作市婚姻登记的专门机构，接受市民政局的管理和业务指导，市民政局调剂2名行政编制给婚姻登记，专门负责婚姻登记管理日常事务，将市民政局内设机构社会福利和社会事务股关于指导婚姻登记的职能转给市婚姻登记处。2013年11月11日，设立合作市居民家庭经济状况核对中心，为股级全额拨款事业单位，隶属于合作市民政局管理。核定事业编制2名。2014年12月28日，加挂合作市边界管理办公室（简称合作市边界办）牌子，为市政府工作部门。2016年7月11日，合作

市救助管理站（敬老院）由股级建制调整为副科级建制，机构性质、隶属关系不变。核定领导职数1名，设站长1名（副科级）。合作市城乡居民家庭经济状况核对中心由股建制调整为副科级建制，机构性质、隶属关系不变。核定领导职数1名，设主任1名（副科级）。2019年3月13日，因机构改革，划出市民政局优抚安置职责；划出市民政局救灾职责；划出市民政局医疗救助职责；连人带编划出烈士陵园。3月22日，撤销双拥领导小组办公室，老龄工作委员会办公室。3月29日，将边界办职责合并至区划地名（地名管理办公室）、基层政权、社会组织、社会工作股。截至2019年年底，市民政局内设3个机构，分别是党政办公室（行政审批股）；社会救助、社会事务、社会福慈股；区划地名（地名管理办公室）、基层政权、社会组织、社会工作股。局属事业单位3个，合作市救助管理站（副科级）、合作市殡仪馆（股级）、城乡居民家庭经济状况核对中心（副科级）。核定人员编制7名，其中行

政编制 6 名、工勤编制 1 名。核定部门领导职数 3 名，设局长 1 名、副局长 2 名。合作市救助站核定事业编制 10 人，领导职数 1 人；殡仪馆核定事业编制 2 人；城乡居民家庭经济状况核对中心事业编制 3 人，领导职数 1 人。

【城乡居民最低生活保障】2019 年，按时完成城乡低保提标任务，实现按月合规发放保障资金。合作市共有城市低保对象 1230 户 3442 人，占城镇居民总人口的 6.1%。全年共发放城市低保资金 2760.8 万元。取消农村低保 919 户 4966 人（包括户内减人），新增 11 户 72 人（包括户内增人），调整低保类别 203 户 658 人，清退后合作市共有农村低保对象 767 户 2441 人，农村低保覆盖面为 7.1%，全年发放农村低保资金 694.72 万元，切实做到动态管理下的应保尽保、应退尽退。

【特困人员供养】2019 年，及时完成提标任务，同时，将全市藏传佛教寺院 60 岁以上符合特困供养条件的僧尼纳入供养范围。截至 2019 年年底，城市特困人员共 39 户 39 人，农村特困人员共 144 户 150 人，全年共发放特困供养资金 148.04 万元。

【边界纠纷调解】2019 年，开展边界地区矛盾纠纷排查工作，坚持定期不定期排查、集中排查与分散排查相结合的方式，采取乡和村、条块结合办法，做到边界村不漏组、组不漏户、户不漏人。积极配合上级有关部门调处卓尼县康多乡维子

村与合作市佐盖多玛乡当江村草山纠纷，合作市那吾镇早仁道村与夏河县扎油乡仁尕玛村纠纷工作，截至 2019 年年底调处县级行政区域草山纠纷 2 起。

【区划地名管理】2019 年，根据省民政厅、公安厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、市场监督管理局《关于印发〈甘肃省进一步清理整治不规范地名工作实施方案〉的通知》要求，成立工作领导小组，制定工作方案，以《甘南藏族自治州清理整治不规范地名认定原则和标准》等相关法律法规为认定标准，对全市居民区、大型建筑物和道路、街巷等地名中存在的“大、洋、怪、重、译”等地名按照规范化、标准化的要求全面排摸，建立清单。前期，联合开展摸底排查工作，召开专家评审会，充分进行专家论证，及时向社会公示，广泛征求各方意见，审慎提出清理整治清单。最终确认 119 条不规范地名召开专题审核会议，并严格按照相关法律法规对全县不规范地名进行规范化、标准化处理，经处理后录入地名数据库，在地名普查成果转化中也全部使用标准地名。

【基层政权】2019 年，合作市 39 个村委会和 8 个居民委员会基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码赋码工作，在系统中的信息数据进行对比完成。各村（居）居民委员会基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书发放完毕。完成城乡社区工作基础信息、采集、确认和补录工作。

【社会事务】2019年，加强孤儿保障监督管理工作，全面掌握和更新完善孤儿及其监护人的信息，与孤儿监护人签订监护协议，明确孤儿监护人的监护权以及民政部门的监督指导权，切实保障孤儿的基本权益，全面实行孤儿生活保障金按月发放。全市33名孤儿，发放生活保障金41.9万元。认真落实《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》(国务院令第381号)等政策法规，完善救助管理工作机制，健全责任体系，强化监督管理，规范救助服务，严格落实“属地管理”责任，扎实开展流浪乞讨人员救助管理工作，保障受助人员的基本生活和人身安全。落实街面巡查救助机制，协调公安、城建等部门开展乞讨人员集中清理工作，积极与岷县、宕昌衔接解决源头遏制难题。2019年共救助劝返流浪乞讨人员127名。完善农牧村留守儿童及困境儿童数据，通过摸底排查，将全市农村留守儿童47人，困境儿童269人，及时录入全国困境儿童与留守儿童信息系统，同时由村委会与农村留守儿童签订监护责任确认书，明确监护责任。不断完善农牧村留守儿童及困境儿童工作机制，出台印发《合作市困境儿童关爱救助保护工作实施方案》《合作市开展农牧村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动实施方案》，为进一步保障农牧村留守儿童及困境儿童健康成长提供强有力的政策支持。建立健全惠民殡葬工作机制，对城乡特殊困难群众提供免费殡葬服务。有力整治殡葬领域

突出问题，提升殡葬服务水平。把握春节、清明节点，大力宣传文明祭扫和惠民殡葬政策。注重安全生产，清明祭扫及殡仪馆日常运行实现安全无事故。推进公益性公墓建设，征地6.31公顷，争取本级耕地补偿资金227.256万元。婚姻登记处认真贯彻落实《中华人民共和国婚姻法》《婚姻登记条例》《婚姻登记工作暂行规范》，全年共办理结婚753对，离婚164对，补发156对。补录电子档案约3000条。办理各类婚姻登记无违规、无差错、无投诉，合格率达100%。

【地名普查】2019年，顺利完成合作市《国典》第二至第八部分及合作市《省典》第一至第八部分撰写工作。有序推进《合作市标准地名志》编撰工作，本着精益求精，为历史负责的态度，对相关资料开展地名文化特性的深入挖掘，使地名志兼具史料性和文化性。通过推进全国地名普查成果转化应用，弘扬太平区的地名文化。

【社会养老服务】2019年，落实经济困难的老年人补贴政策，为441名经困老人发放经济困难老年人补贴66.95万元。调整残疾人两项补贴补助范围，全年对困难残疾人793人、重度残疾人758人，足额发放残疾人“两项”补贴229.9万元。合作市敬老院根据省厅“百院万床”计划，实施居住环境改造提升工程，完成敬老院室外景观的绿化、院子硬化、增设院内锻炼康复器材、无障碍通道等；完善室内设施配备（安装紧急呼叫器、独立式感

烟火灾探测报警器、简易喷淋装置、配备应急照明和灭火器材), 改建一处公共浴室、改造室内卫生间等已全部改造完成, 共计投入 120 万元。与甘肃江子为民养老服务股份有限公司签订合同, 建设合作市居家养老服务运营平台, 并划转 20 万元的运营经费, 该平台已建立全市老年人数据库, 并对特困、经困老人开展上门服务提供基本的生活照料、心理慰藉、家政服务、健康管理等养老服务, 进一步满足老年人居家养老服务需求。新修建的卡加曼敬老院已投入运营, 对全乡范围内的特困老人、经济困难的失能失智老年人、计划生育困难家庭老人进行摸底排查, 动员入住敬老院, 已有 5 名老人入住敬老院, 并在敬老院开办老年人活动中心, 内设棋牌、报刊、电视等设施, 提供午餐、休闲娱乐、生活照料等服务, 为周边老年人建立了一个较为理想的娱乐活动场所。接受香港慈恩基金对合作市 150 名孤寡老人的捐助现金 12 万元, 按 800 元 / 人的捐助标准已发放; 接受北京新民社会组织能力建设中心对合作市 89 名贫困、残疾、高龄老人捐助的现金及物资, 按 600 元 / 人的标准发放捐助金 5.3 万元。

【民政局领导名录】

局长: 赵志刚 (藏族)

副局长: 才布合 (藏族) 穆星建

李红 (女, 藏族)

【救助管理站领导名录】

站长: 于彩贤 (女)

【城乡居民家庭经济状况核对中心领导名录】

主任: 董珺 (女)

(供稿: 窦彩荷)

人力资源和社会保障

【机构沿革】1998 年 1 月, 成立合作市人事劳动局。2005 年 4 月, 人事和劳动业务分开, 更名为合作市人事局。2010 年 10 月, 将原市人事局、市劳动和社会保障局的职责整合, 设立合作市人力资源和社会保障局, 为市政府工作部门。合作市人力资源和社会保障局行政编制 10 名, 部门领导职数 3 名。根据主要职责, 合作市人社局设 3 股 (行政审批股、人力资源股、社会保障股) 3 个下属单位 (市人才管理办、市劳动监察大队、市社保中心)。

【就业服务】2019 年, 全市城镇新增就业 683 人, 完成目标任务 670 人的 102%; 城镇失业人员再就业 131 人, 完成全年目标任务 130 人的 101%; 就业困难人员再就业 116 人, 完成全年目标任务 90 人的 128%; 大就业信息系统录入期末从业人员 13890 人; 城镇登记失业率 1.68%。全年累计就业 380 人, 发放岗位补贴补助共计 1213 万多元。2019 年报到登记应届高校毕业生 429 人, 就业 366 人 (含灵活就业人员), 就业率为 85.3%。全年通过招考招聘、就业见习、扶贫专岗、进企业服务、创业就业等安置应往届大中专高校毕业生 380 人。其中: 警务辅助人员招考选

聘 60 名；就业扶贫专岗选聘安置 55 名，截至 2019 年 12 月底 52 人，每人每月发放 3000 元，共计发放 129 万元；公开招聘聘用 29 名初高中紧缺教师补充合作市高级中学师资力量；公开择优招考录用“三支一扶”工作人员 19 名，每人每月 2700 元，按季度发放；公开选拔招聘特岗教师 29 名，安置天津医学类定向培养生 1 人。新建并认定 4 家企业为合作市就业见习单位，引导 11 名未就业见习青年就业，按每人每月 1000 元的标准给予见习单位就业见习补贴，共计发放 5.5 万元。将 140 个支持未就业高校毕业生到企业指标细化分解给 77 家企业，按每人每月 1500 元的标准发放生活补贴，累计发放补助资金 53.85 万元。新开发乡村公益性岗位 36 个，并按选聘程序招聘上岗，每人每月发放岗位补贴 500 元，累计发放 120.1 万元（其中：省级就业资金发放补贴 60.05 万元、市级扶贫资金中发放 55.55 万元），统一为 238 名选聘人员按每人 200 元的标准购买了人身意外伤害保险，共计 4.76 万元；就业补助资金公益性岗位招聘零就业、下岗失业和就业困难人员在全市政府机关、街道办事处、环卫队等安置就业 390 人，累计发放岗位补贴 706.5 万元；旅游公益性岗位截至 2019 年 12 月底在岗 12 人，每人每月 1570 元，累计发放 24.806 万元；100 名公益性岗位截至 2019 年 12 月底在岗 63 人，每人每月 1570 元，累计发放 137.061 万元。先后举办“春风行动”、大中城市联合招聘活动、天津市

滨海新区 2019 年企业人才甘南合作市专场招聘会、甘南州合作市联合招聘会等 10 余次就业招聘活动，参会企业 468 家，提供就业岗位 13834 多个，达成就业意向 4594 人，正式签订劳动合同 400 人（其中建档立卡 21 人）。共发放创业贷款 40 户 600 万元，创业带动就业 40 人。全年完成职业技能培训 1734 人，其中：就业技能培训 1503 人，创业培训 170 人，劳务品牌培训 41 人，岗位技能提升培训 20 人，分别完成目标任务 400 人、130 人、40 人、20 人的 375.75%、130.77%、102.5%、100%；全年完成职业技能鉴定 35 人。全市劳务输转人数为 5079 人，劳务收入 13021.38 万元，分别完成目标任务 5000 人和 1.2 亿元的 101.5% 和 108.5%。全年劳务省内输转 4771 人（县区内就近就地输转 4214 人、县区外市州内输转 184 人、市州外输转 373 人），省外输转 308 人；有组织输转 3753 人，自谋输转 1326 人。其中：全市输转有意愿的建档立卡贫困劳动力 11 人，完成目标任务的 100%。

【社会保障】 2019 年，全市参保人数为 2261 人，其中：企业职工 2098 人、个体工商户和灵活就业人员 163 人；缴费人数为 2046 人，其中：企业职工 1902 人、个体工商户和灵活就业人员 144 人；领取养老保险待遇人员数为 1123 人，其中：企业退休职工 1046 人，“五七工、家属工”、个体工商户和灵活就业人员享受待遇人数 77 人；当年办理养老保险待遇领取手续 45 人，其中：正常退休 40 人，病

退 5 人。征缴养老保险养费 2493 万元；支出养老金 3762 万元，未超出 4544 万元的支出计划。缴费人数较上年增长率为 12%（目标任务增长率为 3%）。根据《甘肃省人力资源社会保障厅财政厅关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知》的文件精神，对规定调整范围内的 1277 人进行养老金调整补发，调整补发养老金总额 170.11 万元。此次养老金调整前人均月工资额 2479.49 元，调整后人均月工资额 2646.09 元。调资已于本年度 9 月底全部发放到位。全市机关事业单位养老保险缴费人数为 4277 人，参保人员缴费率为 99.4%。其中：机关 2533 人，事业 1744 人。1 月 - 11 月基本养老金总收入 8277.81 万元，其中：单位缴纳 3911.49 万元、个人缴纳 4366.32 万元、中央补助 351 万元。职业年金个人缴纳 2032.32 元；1 至 3 季度利息收入 133356.17 元；离退休人员 1055 人，1 月 - 11 月总支出 6123.03 万元，占支出目标任务 6035 万元的 101.45%。全市工伤保险参保户数为 127 户，参保人数为 4729 人，其中：农民工参保人数为 1032 人、行政事业单位参保人数为 3697 人。农民工参保率为 97%，新开工项目参保率为 98%。工伤保险总收入为 204.5 万元，其中：行政事业单位财政上半年配套 30.64 万元。1 月 - 11 月发生工伤医疗 10 人次、享受抚恤金 7 人次、享受伤残津贴 2 人次，总支出 191.69 万元。失业保险参保人数为 4038 人，缴费人数增长率为 7.65%，征缴保险费 175.35

万元；领取失业保险待遇人数 6 人，每人每月 1554.30 元，失业金总支出 30.5 万元，占全年支出 37 万元的 82.43%。其中：失业金支出 3.26 万元、失业人员医疗补助金 0.64 万元、失业人员享受价格临时补贴 0.01 万元、稳岗补贴支出 26.59 万元。全市失业保险应参保人数为 32824 人，实际参保 32547 人，其中：参保缴费 25423 人，待遇领取人数 7124 人，参保率为 99.16%。征缴总收入 1847.91 万元，其中：个人缴费收入 484.57 万元，财政补助收入 1350.54 万元，利息收入 12.80 万元。总支出 1617.78 万元，其中：个人账户养老金支出 43.62 万元、基础养老金支出 950.28 万元、丧葬补助金支出 21.51 万元、转移支出 2.36 万元。

【人社扶贫】 2019 年，实施公益性岗位兜底措施，在就业扶贫专岗招聘安置建档立卡未就业工作人员 55 名；开发乡村公益性岗位 238 个（2018 年 202 个、2019 年新开发 36 个），安置建档立卡户 238 人；安置 8 名建档立卡户未就业大中专毕业生到公益性岗位服务。完成精准扶贫劳动力职业技能培训 1734 人，其中：建档立卡贫困劳动力培训 539 人，分别完成目标任务 300 人、54 人的 578% 和 998%。积极创新扶贫举措，多形式、多业态发展“扶贫车间”，鼓励企业吸纳无法外出务工的劳动力特别是贫困劳动力就近稳定就业。全市认定、建立扶贫车间 10 家，带动就业 1234 人（吸纳的贫困劳动力有 147 人），人均年增收达到 2 万元

以上。落实奖补资金共计 18 万元（其中州级奖补 4 万元）；天津市滨海新区扶持对 9 家“扶贫车间”落实奖补资金共 15 万元，市扶贫办支持 4 家扶贫车间建设资金共计 90 万元，一家扶贫车间奖补资金正在落实中。全市政府代缴城乡居民基本养老保险费共 5619 人，代缴资金 100.54 万元。其中：建档立卡、农村一二类低保、三四级残疾、计划生育“两证户”共 9114 人，政府代缴标准为 100 元；城乡特困供养人员、一二级残疾人共 470 人，政府代缴标准为 200 元。全市已完成社会保障卡信息采集 71747 人，制发社保卡 67713 人。通过冲刺清零行动采集入库建档立卡户信息人员 2277 人，制发社保卡 2277 人，完成率为 100%；按照全省社会保障卡发放全覆盖要求，根据省人社厅比对结果反馈中合作市存在城乡居民基本养老保险未采集发放社会保障卡 4456 人。2019 年 12 月已采集入库 3102 人，其中存在若干问题无法采集入库的有 916 人，未采集 438 人，完成率为 90%；预计到 2019 年年底完成城乡居基本养老保险参保人员社会保障卡采集入库 100% 的目标任务。建立天津市滨海新区人社局驻合作市就业扶贫基地，向天津输转建档立卡贫困劳动力赴天津务工 8 人，天津市面向甘南籍建档立卡贫困毕业生招录事业单位工作人员，合作籍建档立卡户录取 1 人，完成任务的 225%，天津帮助合作籍建档立卡贫困劳动力就近就地就业 62 人，完成任务的 103%，除天津以外的其他省份输转建

档立卡贫困劳动力 54 人。以上三项数据已经录入国家扶贫办系统中。经与天津市滨海新区人社局沟通协调完成在中德应用技术大学农村电商培训班，两期共培训 74 名建档立卡贫困劳动力（第一期 29 人、第二期 45 人）。

【维护农民工合法权益】2019 年，全市监管工程建设项目 40 个，其中：政府投资项目 32 个。全年签订劳动合同 1500 份，劳动合同签订率为 100%；签订集体合同 15 份，签订率为 100%；清欠农民工工资 168 万元。组织召开全市保障农民工工资支付工作推进会议、解决拖欠农民工工资问题联席会议各 3 次，专题安排部署会 3 次。为进一步强化组织领导，有力推动劳动保障监察工作，于 2019 年 1 月报请市政府成立合作市根治拖欠农民工工资领导小组。共检查用人单位 37 户，涉及职工人数 1143 人（其中农民工 897 人），签订劳动合同 1143 人。从 2019 年 10 月 16 日开始，对全市在建工程项目进行全覆盖检查，制发《整改通知书》27 份，开具《行政处罚决定书》16 份，行政处罚 28.95 万元。共开具无拖欠农民工工资诚信证明 71 份，共收缴 53 个项目的工资保证金 998.7950 元；年内累计制发《整改通知书》96 份；共受理拖欠农民工工资投诉 25 起，涉及农民工 185 人，涉及金额 168 万元，办结 25 起，清理拖欠劳动者工资薪酬 168 万元。提起劳动仲裁 6 起，办结 6 起（其中不予受理 3 起）。全年没有发生一起因欠薪引发的 50 人以上群体性恶性

事件。

【事业单位人事人才及职称改革】

2019年，根据职称评审权下放工作安排，及时备案更换各系列职称评审会成员，按要求完成教育中级职称评审工作共52人，同时完成各系列初级职称审核认定工作共91人。全市政府机关行政人员共转隶21人，承担行政职能参公管理事业单位人员共转隶8人，均已办理相关手续。当年全市各系统取得新资格后岗位认定188人，其中：初级148人、中级30人、副高10人。同时确认核定2018年事业单位专业技术人员内部岗位晋升154人、2019年事业单位专业技术人员内部岗位晋升89人次。完成审核上报职称40人，其中：农业系列基层有效副高级职称4人，全省有效副高级职称1人，中级职称5人；卫生系列全省有效副高级职称2人；教育系列基层有效副高级职称26人；林业（农口）工程系列基层有效副高1人；工程系列基层有效副高1人。完成教育系类中级评审会，共评审通过52人，并上报研究生考核认定7人。审核乡村教师中级职称6人、副高级职称4人，并单独评审上报。全年办理调动事业单位工作人员25人。

【工资福利与离退休管理】2019年，全面完成2018年度机关事业单位工资统计年报数据录入汇总上报工作，发放全市机关事业单位4238名在职职工的科学事业发展业绩考核奖和2018年度机关事业单位4198人的年终奖、冬装费、休假补贴的审核发放工作。审批办理退休65人，转正

定级57人，其中：招录的全省法检系统公务员2人、普通高校毕业生招考录用工作人员（三支一扶）7人、特岗教师25人、人民警察3人、省委组织部选调生5人、大学生村官15人。办理享受取消纪检监察办案人员津贴12人，对提任和岗位等级认定的216名工作人员晋升职务工资，对取得高一级学历的43名同志改变学历工资。办理机关事业单位调动人员工资关系260人。完成全市机关事业单位工作人员4251人的基本工资调整标准和义务教育学校教师工资套改工作，完成2019年全市机关事业单位工勤技能人员申报等级考核报名工作54人，完成4名员额内法官、检察官的工资套改工作和5名法官、检察官等级晋升增资工作。审批遗属生活困难补助费5人，取消享受遗属生活困难补助费1人。加强全市各机关事业单位工资软件网络版的升级推广使用，办理2019年机关事业单位3253人的正常晋升增资工作，人均月增资74元。批复申请辞职3人，重新确定工资降级1人。审核发放2019年冬装费4245人。

【行政审批】2019年，完成6项监管事项目录清单和监管事项检查实施清单的录入工作。共梳理行政审批事项4项、其他事项3项、公共服务事项125项，其中：社会保险服务事项81项、劳动关系服务事项6项、人事人才服务事项14项、就业创业服务事项21项，并将公共服务事项和行政审批制度改革录入甘肃政务服务专网。2019年新批职业技能培训学校3

所，年审 1 所。

(供稿：郭伟琴)

【人事档案】 2019 年，在室档案总计 2273 卷，已审核 2189 卷、未审核 84 卷。配合市委组织审核整理拟任提拔副科级干部人事档案 11 卷，移交提任副科级干部人事档案 28 卷，审核查阅调动人员人事档案 27 卷；3 月，配合市机构编制委员会对行政职能转隶人员与锁定执法领域人员及涉及单位变动人员身份进行核实审查共 90 卷；11 月，移交审核整理并移交公务员人事档案 118 卷；协助纪检监察调查审核干部人事档案 20 次 26 卷。接待各级单位及干部个人查阅、借阅及调取复印考核材料、学籍材料、党团材料等相关材料 122 份，接待 61 人（次）。接受市人社局调配录用股移交新录用人员学籍档案 7 卷，外县调入人员人事档案 11 卷，甘南州道路运输管理局移交干部档案 10 卷，市教育局转交人事档案 3 卷。

【援建帮扶】 2019 年，组织 74 名建档立卡贫困劳动力赴天津中德应用技术大学参加就业技能（农村电商）培训；组织 433 名贫困劳动力就地就近开展汽车驾驶员、挖掘机驾驶员、中式烹调师及农村实用技术等就业技能培训。累计培训贫困劳动力 507 人，使用东西部扶贫帮扶资金 76.7 万元。

【人力资源和社会保障局领导名录】

局 长：鲁维平

副局长：索南草（女，藏族）

王怀孝（藏族）

吴 红（女，藏族）

医疗保障

【机构沿革】 2019 年 1 月 28 日，成立合作市医疗保障局。划入人力资源和社会保障局的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险、新型农牧村合作医疗职责，市发展和改革局（市物价局）的药品和医疗服务价格管理职责，市民政局的医疗求助职责。下设医疗保障服务中心 1 个事业单位。核定合作市医疗保障局领导职数 5 名，其中：局长 1 名、副局长 2 名；医疗保障服务中心领导职数 2 名，其中：主任 1 名、副主任 1 名。核定人员编制 11 名，其中：行政编制 5 名，现有在职干部职工 21 名，其中科级以上领导干部 5 名（正科级 3 名、副科级 2 名）。

【城镇职工基本医疗保险】 2019 年，全市职工参保 7470 人，参保率为 100%。城镇职工慢特病申请 133 人，报销 108 人，报销金额 20.72 万元。城镇职工门诊药店刷卡 52129 人次，个人账户支付 515.25 万元。城镇职工异地居住退休人员个人账户返还 793 人，返还金额 298.39 万元；破产企业退休职工个人账户返还 933 人，返还金额 108.82 万元。城镇职工住院报销 692 人（次），总费用 852.01 万元，报销金额 697.53 万元，个人账户支付金额 49.97 万元，公务员补贴 67.3 万元，大病补助 48.52 万元。城镇职工生育报销 206 人，总费用 90.5 万元，报销金额 63.53 万

元，产前检查报销 12.83 万元。

【城乡居民基本医疗保险】 2019 年，全市应参保 60029 人，已参保 59383 人，参保率为 98.92%。其中建档立卡贫困人口 10570 人，剔除异地参保 50 人，无法参保 2 人。参保后，政府对建档立卡贫困人口落实参保资助，其中全额资助 328 人，资助金额 8.2 万元；差额资助 10242 人，资助金额 153 万元。全市城乡居民享受门诊 17517 人，慢特病 912 人，住院 7053 人。落实门诊费用 64 万元，人均 37 元；落实慢性病门诊 123 万元，人均 1346 元；支付报销住院费 3719.64 万元，次均住院费用 7046 元。其中建档立卡贫困人口享受门诊 5626 人，慢性病 104 人，住院 1197 人。落实门诊费用 21 万元，人均 37 元；落实慢性病门诊 10 万元，人均 962 元；支付住院费 745 万元，报销 590 万元，次均住院费用 6223 元。

【医保基金安全工作】 2019 年，城镇职工基本医疗保险征缴医疗保险基金 3658 万元，完成全年目标任务 3530 万元 103.63%；基金支出 2071.17 万元，占全年目标任务 2173 万元的 95.31%，未超出预算支出。其中：住院费支出 697.53 万元 692 人（次）；门诊费支出 1110.95 万元 52129 人（次）；慢特病支出 26.55 万元 108 人（次）。城乡居民基本医疗保险征缴医疗保险基金 1450.37 万元，征缴个人保险费 1067.25 万元，占全年目标任务 969 万元的 110.14%。财政补助 143.06 万元，其中：州级补助 58 万元、市级 85.07 万

元。基金支出 3945 万元，占全年目标任务 3768 万元的 104.70%。其中：报销住院费 3719.64 万元 7053 人（次）；门诊统筹 64 万元 17517 人（次）；慢特病支出 123 万元 912 人（次）。

【医疗保障局领导名录】

局 长：才让道布旦（藏族）

副局长：道吉塔（藏族）

娘毛吉（女，藏族）

【合作市医疗保障服务中心】

主 任：丁 博（回族）

副主任：雷文礼（藏族）

（供稿：贞 草）

退役军人事务

【机构沿革】 2019 年 1 月 31 日，成立合作市退役军人事务局，共有机关工作人员 5 人。内设党政综合办公室、综合业务股。下设退役军人服务中心、烈士陵园 2 个事业单位，共有干部职工 6 人。设局长 1 名、副局长 2 名、服务中心主任 1 名。

【退役军人移交安置】 2019 年，以政策落实为重点，切实保障军人军属各项权益，累计为全市重点优抚对象发放优待抚恤资金 62.2 万元、临时价格补贴 1.76 万元。退役士兵接收安置工作和退役士兵技能培训工作有序推进，接收退役士兵和转业士官，发放兵役优待补助金；安置转业士官 1 名，调动随军家属 1 名。为鼓励大学生参军入伍，激发他们建设祖国、

保卫祖国的政治责任感，对当年入伍的大学生，按相应标准，兑现大学生参军奖励金。

【退役军人就业创业服务】2019年，委托甘南金轮驾校对自主就业退役士兵进行驾驶技能培训。

【双拥优抚】2019年，为巩固军政军民团结，进一步表达党和政府对军队、退役人员的关怀关爱，在“八一”建军节、国庆节、元旦、春节期间，市委市政府领导带头走访慰问驻地官兵、优抚对象，向全体驻合官兵致以节日的祝福和深情问候，感谢他们为军队建设和地方经济做出的贡献，并主动协调驻军部队搞好基础设施建设，退役军人事务部门深入开展优抚对象、退役军人、现役军属大走访、大慰问活动，全年共发放慰问金（品）34.8万元，悬挂光荣牌1178块。为驻合退役老兵和入伍新兵举办“送老迎新”慰问茶话

会，赠送价值6.5万元的纪念品。

【烈士褒扬纪念】2019年，为缅怀革命先烈，弘扬革命烈士遗志，发扬革命传统精神，在清明节和烈士纪念日，组织党政机关干部、驻合部队官兵、在校师生、企业职工，在合作市烈士陵园隆重举行祭扫纪念和学习瞻仰活动。通过以上活动，在缅怀先烈的情怀中深化“感恩”教育，弘扬民族精神和爱国主义精神。投资30万元对烈士陵园门前环境进行美化、亮化，投资20万元对烈士陵园进行修缮维护。组织人员，整理完善烈士信息190条，圆满完成中华人民共和国烈士英名录编纂工作。

【退役军人事务局领导名录】

局 长：门运生

副局长：赵生鹏 何塔老（藏族）

（供稿：赵朴磊）

乡镇街道

乡 镇

那吾镇

【机构沿革】1998年1月1日前，隶属夏河县管辖，后由合作市接管。2012年乡镇政机构改革后设立“三办四中心”：党政综合办公室、经济社会发展办公室、社会事业综合服务中心、农牧综合服务中心、农经财政服务中心、文化服务中心。2017年12月15日经省政府批准，同意撤销那吾乡，改设那吾镇。全镇辖卡四河、达洒、早子、一合尼、麻岗、加拉、绍玛、塔瓦、多河9个行政村68个村民小组1081户7132人，人口以藏族为主，藏族人口占全镇总人口的92%。

【基层党建】2019年，那吾镇紧扣全面从严治党向基层延伸的要求，严格落实党建责任制，以提高基层党建规范化水平为目标，进一步增强基层党组织凝聚力、战斗力和创造力。全镇上下充分认识到学习教育的重要性，以习近平新时代中国特色社会主义思想为抓手，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，以党委中心

组、“三会一课”、党员活动日、法宣在线、“学习强国”“甘肃党建”平台为载体，全面落实“五个一”常态化学习制度，通过集中学习、个人自学、专题研讨等多种形式，认真组织全镇干部群众深入学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》、习近平系列重要讲话精神和十九届四中全会精神等内容，营造浓厚的学习氛围。开展党委理论中心组集中学习15次，干部集中学习39次，主题教育学习21次，干部夜校集中学习40次，班子成员调研10次，专题交流研讨8次，专题辅导4次，领导班子和支部书记讲专题党课33人（次），开展警示教育4次，革命传统教育1次，先进典型教育9次，爱国主义教育6次，撰写心得体会450篇，各类交流研讨材料75篇，真正达到学用结合、解决问题、推动工作、促进发展的目的。始终把党建工作作为最大政绩、最重责任来落实，坚持把党建工作同各项重点工作一起谋划、一起部署、一起落实，先后多次主持召开党委会议进行专

题部署，研究解决存在的突出问题。严格督促班子成员落实抓党建“一岗双责”工作制度，靠实班子成员党建职责，形成齐抓共管的整体合力。明确党建目标任务，实行每月督查制度，对9个行政村和机关党支部进行自查排名，形成“一级抓一级”“书记抓、抓书记”的党建责任体系。严把党员入口关，提高党员发展质量，强化理想信念教育，端正入党动机，使发展对象经受长时间培养考验，新发展党员10名，表彰优秀党务工作者3名、优秀机关党员干部3名。加强党员干部教育，选派46名机关干部参加各类培训班，村干部、农牧民党员78人次参加省、州、市级培训，有效提高党员干部整体素质和工作能力。认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议、党性分析等制度，每月集中开展突出“党味”的主题党日活动，切实增强党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断发挥党内政治生活的政治功能，强化党员干部群众的党性修养。严格实行“四议两公开一监督”工作法，对村级重大事项、重大议事、重大活动等情况进行定期公开，确保党内议事民主化、规范化。把抓好主题教育工作作为履行党建主体责任的重要任务，要求全体党员干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，以深化理论学习为基础，以抓实调查研究为载体，以深入检视问题为契机，以狠抓整改落实为驱动，坚持密切联系实际、坚持问题导向，努力把学习教育、调查研究、

检视问题、整改落实四项重点措施贯通起来，有机融合、统筹推进。以主题教育为契机，按照省、州、市相关要求，对卡四河、塔瓦、卫生院软弱涣散党支部整顿提升工作采取定期听取汇报、专题研究部署、进村入户走访、深入一线检查、召开调研座谈会、积极征求农牧村群众意见的方式，扎实开展整顿提升工作，顺利通过省、州、市、镇四级验收。扎实开展“五走访三评议”工作，对全镇农牧民党员信教情况进行全覆盖、无死角逐户逐人排查核实，共排查出一般帮教对象10名，重点帮教对象6名。根据“六个一”活动内容，加强农牧民党员党性教育，针对帮教对象存在的具体情形，开展“一对三”“三对一”帮教活动，定期联系帮教、宣传党的政策。全年共组织农牧村党员学习党规党章、重温入党誓词等活动80余次，县级包抓领导、镇党委书记、包村领导讲授专题党课33场，开展红色主题党日活动180次，帮教谈话70余次，帮教转化党员15人，组织处理1人。按照市委统一部署和要求，镇党委高度重视，成立领导小组，多次召开专题会议进行研究部署，切实加强对选举工作的领导。通过多方宣传、广泛发动，做到全程指导、严格把关，坚持依法依规、民主选举，顺利完成卡四河村、麻岗村、早子村、加拉村、多河村“一肩挑”工作。组织完善党支部建设标准化工作，推动基层党建全面过硬、全面进步。重点围绕规范运行、制度落实、支部建设、活动开展、问题整改等方

面，对农牧村党支部工作进行全面的指导，帮助基层党支部“查问题、找根源、堵漏洞、抓整改、促提高”。

【思想政治】2019年，那吾镇党委、政府切实担负起抓意识形态工作的政治责任和领导责任，实行意识形态工作党委主要领导负责制，召开意识形态工作会议6次，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位不动摇，引导广大干部强化政治意识、大局意识，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。进一步加强思想政治引领，夯实主流意识形态工作话语权，落实网络安全工作责任制，对全镇基层微信群进行摸排核查，共排摸58个微信群，未发现泄密等网络安全隐患。通过讲座、会议和学习交流传导正能量，增强主流意识形态的影响力、号召力，及时发声，解疑释惑，形成强大的正面宣传声势。

【党风廉政】2019年，认真履行党风廉政建设主体责任，持之以恒，锲而不舍把党风廉政建设向纵深推进、向基层延伸，党风政风家风持续好转，营造风清气正的政治生态环境。充分利用各类学习平台，组织党员领导干部学习中央、省、州、市有关党风廉政建设工作会议精神，开展廉政宣传警示教育，增强党员领导干部的政治意识、责任意识、忧患意识和廉政意识。认真落实主要领导负总责，班子其他成员履行“一岗双责”，谁主管、谁负责，一级抓一级，层层抓落实的党风廉政建设责任体系。通过专项督查、相互督查、跟踪督查、入户调查、设立举报箱等

多种方式，以严的要求、实的作风，经常性、长期性、全覆盖地严肃督查贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、挥霍浪费等扶贫领域易发多发问题。全年开除党籍1人、劝退1人、党内警告处分1人，党内严重警告1人、提醒约谈6人、诫勉谈话10人、集体约谈10次，工作约谈全覆盖。干部作风明显转变，担当意识明显强化、服务水平明显提升、行政效能明显增强，人民群众满意度明显提高。

【综合治理】2019年，把维护社会稳定作为“重于一切、压倒一切”的政治任务，以“四个严防”为工作底线，按照“内紧外松、讲究方法”的工作原则，高标准、严要求，全力做好各项工作，确保全镇社会大局持续和谐稳定。按照“网格化+十户联防”工作思路，将全镇划为129个联防组，组织联户长参加镇级培训3次，村级培训6次，召开镇村（寺庙）级“十户联防”联户长工作安排部署会议5次，并对各村、寺院联户长进行四个季度的考核，进一步提高联户长思想认识，明确联户长工作职责。共排查纠纷9起，调解9起，调解率达100%。全年未发生因处置不及时或处置不当而引发影响社会稳定的集体越级上访和重大群体性事件，完全实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的目标。针对涉黑涉恶问题新动向，充分利用宣传标语、横幅、专栏等进行广泛宣传，纵深推进扫黑除恶专项斗争，鼓励群众对黑恶势力线索和“保护伞”“关系网”进行举报，营造良好的社会

治安氛围。组织召开集中宣讲 35 余场 (次), 联合市司法局对 9 个行政村、4 座寺院开展扫黑除恶专项斗争宣传教育会。扎实开展入户走访, 对问题较集中的地方进行重点排摸, 对塔瓦行政村贫困户、低保户 80 余户全覆盖走访排查并宣传扫黑除恶专项斗争知识, 共发放宣传资料共 2000 余份、张贴告示 90 余份、悬挂横幅 21 条、设置举报箱 14 个、动员群众 900 余人 (次)。对辖区内涉及阻止项目建设、阻挠征地拆迁、组织煽动矛盾纠纷、不配合政府工作及无理越级上访人员进行排查摸底, 共排摸出问题人员 32 人, 镇维稳办、司法所与相关人员见面谈话教育已结束, 并逐人签订《那吾镇扫黑除恶专项斗争承诺书》, 有力打击震慑黑恶势力犯罪, 有效铲除了黑恶势力滋生土壤。

【统战宗教】 2019 年, 充分运用“双五好评比、五个一”工作法, “双学一维护”工作措施, 进一步加大对寺院僧尼、高僧大德、寺管会、寺主活佛的管理力度, 教育引导广大僧尼爱国爱教、守法持戒。全年 4 座寺院召开专题学习会议 12 场、中心组学习 12 次, 同时, 严格执行僧尼外出请销假制度, 形成“群众管群众、僧人管僧人、基层管基层”的良好局面。

【教育卫生】 2019 年, 继续加大控辍保学力度, 九年义务教育巩固率达到 95%, 学前三年毛入学率达到 96%, 小学适龄儿童入学率达到 100%, 小学五年保留率达到 100%, 初中阶段入学率达到 99%, 中小学辍学率控制在 0.5% 以内, 高

中段毛入学率达到 82%, 三残儿童入学率达到 92.8%, 加强教育脱贫覆盖率 100%。对 1968 名 0~18 周岁适龄儿童进行排摸登记, 成功劝返辖区内所有辍学生, 第二学期开学初对 450 名适龄生发放入学通知书并签订保学责任书。全面提升卫生计生工作, 免费为辖区居民进行查体及健康咨询, 为辖区常住人口建立统一规范的居民健康档案。截至 2019 年 11 月, 共建立居民健康档案 7386 份。其中, 高血压患者 241 个、糖尿病患者 32 个、严重精神障碍患者 21 人、结核病 12 人、65 岁以上老年人 687 人、为民办实事项目三病普查 800 人 (次)。一类疫苗免疫接种率 99.2%, 加强免疫接种率 98.1%。按时认真上报各类报表, 坚持脊灰、麻疹的“0”病例报告制度, 保质保量完成上级下达的各项指令性任务, 年内无疫苗接种相关疾病的发生。管理孕产妇人数 86 人, 使孕产妇的系统管理率达 95%, 对高危孕产妇进行 100% 的管理。规范管理辖区内 0~6 岁儿童, 贫困地区儿童营养改善项目共计发放 300 余份营养包, 儿童的系统管理覆盖率达 100%, 管理率 90% 以上。组织辖区医生、乡村医生入户为居民体检, 并定期跟踪服务, 实行动态管理。开展孕前型管理, 强化服务意识, 加强优质服务。为广大育龄妇女进行免费放环、取环、查环、查孕及生殖道感染防治, 全年共为已婚育龄妇女开展孕情检查 2129 人 (次), 环情检查 515 人 (次), 男性咨询 53 人 (次), 女性咨询 55 人 (次), 叶酸

发放 52 人，随访 123 人（次），规范产后、术后随访 106 人（次）。免费孕前优生健康检查超前完成 84 对，第三、四季度集中开展妇女病健康普查共 622 人，其中“两癌”筛查检查率完成目标人群共计 380 人。享受国家奖励扶助对象累计 51 人，独生子女户 25 户，二女结扎户 59 户，全年发放各类计划生育奖励资金共计 7.783 万余元。加大流动人口管理。全镇共流出人口 22 人，办理《流动人口婚育证明》14 个，及时清理流入人口，登记造册 152 人，流入育妇 37 人，定期开展服务工作，并及时将流出、流入人员情况录入信息系统。全面开展家庭医生签约服务工作，镇卫计办与卫生院工作人员对建档立卡贫困人口签约服务率达到 100%，向贫困户进行健康扶贫政策和健康知识宣传，为其提供更加优质便捷的医疗卫生服务。

【农牧村经济】2019 年，加强党对统揽全镇经济社会发展的领导，适应新常态，把握新常态，抓好稳增长、调结构、惠民生各项工作，保持经济平稳持续发展势头。全年粮食播种面积 653.33 公顷，饲草料种植 422 公顷，其他作物种植面积 304.67 公顷，各类农作物收入达到 853.87 万元，全年发放草原奖补政策资金 293.71 万元，奶牛存栏 1.84 万头，各类牲畜总增率达到 44.52%，农牧民人均可支配收入达到 7580 元，实现农牧村经济稳中求进，农牧民收入持续增长，基础设施服务保障能力逐步提升，人居环境优良的美好目标。

【环境综合整治】2019 年，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，全面落实环境保护“党政同责、一岗双责”制度，不断加大生态幼林区的管护力度，维护生态屏障，续聘生态护林员 87 名，新增 10 名，现共有 97 名。同时，在“两节”“两会”和中华人民共和国成立 70 周年大庆前期，组织专门力量对辖区内流浪狗进行排摸，共排摸 5 次，发动群众 200 余人（次）；累计投入资金 69.88 余万元，雇用垃圾清运车司机 1 人、助手 1 人，配备环卫工人 26 人、环卫工具 200 余套，投入劳力 3000 余人，雇用铲车、挖掘机 300 台次，整治“三堆”及建筑垃圾 2 万余方，清理公路生活垃圾 2500 余方，清理河道垃圾 2000 余方。严肃督查问责力度，在全镇范围内下发督办通报 85 余次，真正做到把环境卫生整治同脱贫攻坚、生态文明小康村建设、大气污染防治、干部作风建设等重点工作有机结合，统筹兼顾、协调推进。

【脱贫攻坚】2019 年，把脱贫攻坚作为一号工程统揽经济社会发展全局，采取超常规办法，下足“绣花”式功夫，确保完成各项脱贫工作。基础设施建设方面，投入 327.4 万元的扶贫资金新建麦代、好兰木、娄瓦昂、那哈干、下科、拉代、苏胡昂 7 个村的人户道路硬化项目；投入 87.3 万元硬化贫困户院落，共计 9 个村 194 户 5820 平方米。富民产业培育方面，实施贫困户牧业增收工程项目，投资 67.5 万元，购买良种牛 132 头，购买良种羊 15

只；实施贫困户种植业增收工程项目投资 114 万元；全镇 349 户建档立卡贫困户户种植优质青稞 233.33 公顷、高原油菜 73.33 公顷、种植人工饲草料 73.33 公顷，每亩补助 200 元。“两后生”补助工作中，为 10 名“两后生”每人发放 3000 元补助资金，共计 3 万元。组织包村干部、驻村帮扶工作队员在各村开展入户核查工作，对已脱贫的 348 户 2164 人口及剩余贫困户 6 户 25 人进行数据核查、更新、人口自然增减，做到贫困人口动态管理。同时，根据甘肃省脱贫攻坚领导小组关于开展脱贫攻坚人口“回头看”工作要求，对历年脱贫户 348 户进行“回头看”工作，重点核准脱贫户基本信息、核查脱贫户收入、脱贫户“两不愁三保障”问题等工作，均已达标。根据《甘肃省脱贫攻坚领导小组关于进一步规范村户脱贫攻坚档案资料的指导意见》，按照村户资料清单，对 9 个村 349 户建档立卡贫困户资料进行全面规范整理。对 349 万元的产业发展资金和 370 万元的村集体经济扶持资金进行分红，分红资金全部到位。针对中央巡视、成效考核、国务院督查反馈和省委 12 项重点工作任务等方面存在的问题，坚持“举一反三、立行立改、建立机制”的工作原则，共认领问题 60 条，均已整改完毕，此项整改工作已延伸到 9 个行政村，打破了末端落空问题。组织贫困户劳动力参加各类技能培训 95 人。根据冲刺清零行动工作要求，镇、村召开动员部署会议和工作推进会议，成立工作领导小组，针

对住房、教育、医疗、安全饮水、产业到户、兜底保障方面的硬性指标，对全镇 1078 户进行拉网式排查，建立问题台账，解决 7 个自然村的水源出水量不足、管道老化等问题，为 54 名患病人员报销医药费，报销率达 100%。

【基础设施建设】2019 年，全力以赴推进基础设施建设。共投资 1187.7357 万元，实施一事一议财政奖补、护村护田河堤、村道建设、厕所革命建设等基础设施项目建设。结合再绕、仁赞道、更知地、吾麦、俄化昂、绍玛仁、一合尼 7 个行政村村情，投资 3007 万元，打造生态文明小康村。重点实施生态人居工程、生态经济工程、生态环境工程和生态文化工程等建设项目，强化担当优化环境，锁定目标精准发力，蹲点跟进现场监理，加大督查倒逼问责，真正把农牧村打造成了“山清水秀环境美、丰衣足食生活美、文明和谐乡风美、欣欣向荣小康美、尊老爱幼形象美、纯朴善良人心美”的一流生态家园。改造提升专业合作社。全镇现共有 44 家农民专业合作社、1 家联合社（10 家农民专业合作社组成）、运行较规范的有 21 家，剩余 23 家合作社正在改造提升中。共投资 390 万元，扶持 17 家合作社，带动贫困户 256 户，贫困户入股 54 户，年底按分红比例全部分红到户。

【民生保障】2019 年，始终坚持“立党为公、执政为民”的核心理念，履行“上为政府分忧，下为群众解愁”的工作宗旨，确保兜底保障应保尽保。持续加强

民生保障，按标提高救助水平，按期完成提标任务。全年共发放各类补助资金 324.19 万元。其中：农村低保 134 户 292 人，累计发放低保金 66.4 万元；特困供养对象 31 户 32 人，发放农村特困供养资金及护理补贴 22.4 万元；累计为 330 户 1655 人发放困难群众生活救助金 69 万元；为 98 户 596 人发放冬春生活救助资金 11 万元；为失地户发放生活补助 71 万元；为 63 名困难老人发放困难生活补贴 9.4 万元；发放残疾人“两项”补贴资金 155 人（次）22.9 万元；发放孤儿保障金 4 万元；为 259 名僧人发放生活补助 46.62 万元。全镇医疗参保率达到 99.2%，养老参保率达到 96%，其中五个重点村医疗参保率达到 100%，养老参保率达到 100%。残疾人养老保险政府代缴覆盖率达到 100%，为 106 名残疾人免收养老保险 1.47 万元，残疾人医疗保险参合率达到 100%。

【生态文明建设】2019 年，力促草原生态平衡，继续巩固草原禁牧区 7540 公顷，草畜平衡 9680 公顷，生态公益林 385.93 公顷，面山绿化 56.5 公顷，退耕还林 452.06 公顷的保护和建设，不断加大生态幼林区的管护力度，维护生态屏障。严格生态环境风险管控，排查整治生态环境安全隐患，建立健全相关应急机制，定期不定期开展无证采石取砂清查工作，早子金矿建设尾矿库 2 座（1 座备用），并配备矿区专职监督员 6 名，兼职 33 名。累计投入资金 38 余万元，不断推动环境综合整治走向纵深和常态，建立总路长、路

长、成员的组织体系，使“路长制”和“环境美”相得益彰。加强畜禽养殖及农业面源污染防治，大力开展大气污染防治工作，对央德公路、早子村道、达洒搅拌场、郎青沙场、设不代砖厂扬尘问题进行多次洒水降尘。全面禁止农牧民群众及企业事业单位焚烧垃圾，限制燃放烟花爆竹，加大宣传倡导力度，营造禁止焚烧垃圾的浓厚氛围，加强环境保护宣传教育工作。

【人民武装】2019 年，坚持“高起点打基础、高标准搞建设、高质量抓落实”的工作思路，形成党管武装工作的浓厚氛围。抓紧抓常理论教育，用“全民国防”武装头脑，从思想上充分认识到武装工作的重大意义，始终坚持做到“一手抓经济建设，一手抓国防建设”，在武装工作上不辱使命、不负众望，有所作为、有所发展。积极组织领导、干部认真学习《国防法》《民兵工作条例》，武装干部深入基层宣传国防建设、民兵等各项工作，为夯实武装工作奠定深厚的群众基础和社会基础。发放征兵宣传手册 500 份、张贴宣传横幅 11 条，充实基干民兵和综合应急救援排，对民兵登记入网，配合人武部工作参加演练 4 次，充分发挥民兵在抗洪防汛、维护稳定和环境整治等工作中的作用。

【那吾镇领导名录】

书 记：才让克（藏族）
镇 长：南杰克（藏族）
人大主席：西合道（藏族）

副 书 记：索南昂杰（藏族）

王秀芳（女，藏族）

纪检书记：张玲玲（女）

副 镇 长：桑吉道吉（藏族）

才让本（藏族）

（供稿：郝 莹）

勒秀镇

【机构沿革】1998年1月前隶属夏河县管辖，后由合作市接管。2005年12月13日，撤乡并镇时将加茂贡乡辖区并入勒秀乡。2017年11月，根据《甘肃省民政厅关于甘南州七县一市26个乡撤乡改镇的批复》（甘民复〔2017〕46号）和《甘南藏族自治州人民政府关于全州七县一市26个乡撤乡改镇的通知》（州政发〔2017〕27号）精神，经省政府批准，同意撤销勒秀乡改设勒秀镇，撤乡设镇后行政区域及驻地不变。辖10个行政村54个村民小组。现有行政编制29人、事业编制37人、其他在岗不在编制人员24人、公益性岗位聘用人员2人、司法所3人、寺庙办7人、扶贫专岗聘用人员8人、甘南州专业化村支部书记1人、人员划转1人。

【基层党建】2019年，以“真、抓、实、干”工作法和“十周十月”工作机制为抓手，认真落实重点工作“一周一安排”，阶段工作“一月一总结”，党建工作“一月一研究”。共召开党委会议16次，研究部署党建重点工作，在此基础上，每月例行召集各支部党建专干召开党建月例

会，总结上月党建工作，提炼经验，发掘亮点，查找不足并部署下一步工作任务，督促班子成员做好阶段性工作，提醒领导干部下一步工作任务。认真组织开展2019年中央脱贫攻坚巡视反馈意见整改专题民主生活会和2019年度巡察整改专题民主生活会，对照查摆出的问题，全部整改到位。认真履行“一岗双责”，积极履行党建工作责任。坚持以《中国共产党章程》《中国共产党发展党员工作细则（试行）》及中组部、省、市委组织部关于做好发展党员工作的规定为指导，按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求发展党员11名，按期转正16名。加强整顿提升软弱涣散党组织，通过调查摸底对排摸出来的峡村党支部进行整顿提升，镇党委书记同村党支部班子成员谈心谈话，疏导思想，对党建工作在认识上达成一致，各司其职，对党员安排党课学习，详细解读《中国共产党支部工作条例》，让群众党员明白积极参与支部生活是每个党员的义务，让村干部清楚落实党的工作是他们的任务，为支部工作再一次点亮明灯，提升班子团结协作意识。对照《甘肃省党支部建设标准化手册》，规范开展党支部各项工作，落实“3+X”固定党日制度，经常性开展重温入党誓词、诵读党章等活动，进一步引导党员强化党性观念，增强党员意识；利用学习强国、甘肃党建等学习平台，认真贯彻“三会一课”制度，定期开展党员大会，按时组织党员上党课。认真开展党支部建设标准化“五

学”活动，进一步推进各党支部建设标准化工作。

【思想政治】2019年，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，扎实开展党员干部“一周一讲堂”和政策文件“一周一解读”，以“两学一做”学习教育常态化制度化和干部夜校为依托，将《党章》《党规》、习近平总书记重要讲话等内容列入学习范围，使党员能够有针对性地开展学习，切实将学习制度落到实处。

【党风廉政】2019年，始终把增强党员廉洁意识，提高自律能力作为一项经常性的工作来抓，采取集中学习和干部夜校等活动，组织干部学习《党章》《中国中华人民共和国监察法》《中国共产党问责条例》等有关知识，不断提高党员干部职工的廉洁意识和拒腐防变的能力。在“一卡通”专项治理工作中，主动说清问题11条，给予免责处理8条、8人，给予提醒约谈问题2条4人，协同行业部门核查整改1条；州纪委转办信访件1件，办结1件；市纪委转办线索2条，办结2条；中央扶贫领域专项巡视反馈问题认领5条，整改完成5条，并认真履行巡视整改监督责任；中纪委十四调研室反馈问题认领11条，整改完成11条；市委巡察组扶贫领域专项巡察工作反馈意见认领2条，整改完成2条；市纪委案管室转办市委巡察组反馈问题线索4条，办结1条，3条正在办理中；州市互查转办线索1件，办结1件。扶贫领域立案审查1件，正在办理

中。选聘脱贫攻坚廉政监督员15人，选聘脱贫攻坚廉政义务监督员10人。落实岗位人员及时提醒和应有的监督制约。

【综合治理】2019年，始终把维护稳定工作作为重中之重，作为一切工作的保障，扎实开展维护稳定工作，营造和谐稳定的社会环境。累计召开维稳工作会议20余场（次），信息研判会议32场（次），开展应急演练23场（次），参加人员600余人。紧盯重点领域，坚持“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱、无乱强基”的原则，坚持依法严惩方针，以“零容忍”的态度，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。重点摸排辖区重点人员112名，其中重点人员6名、重点关注人员75名、精神障碍患者31名，对重点人员一一进行见面谈话，了解生活状况和思想动态。同时结合各村实际，及时召开扫黑除恶专项斗争宣传教育会议及维稳信息研判会，并设置举报电话和信箱，形成“我参与、我支持、我奉献”的扫黑除恶大框架、大格局、大环境。为32个经销商店发放禁止销售汽油、柴油等重点物品通知单，进一步强化危险物品的管控。严格按照“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的原则，积极排查调处矛盾纠纷。共排查矛盾纠纷9起，调处9起。开展联户长“双语”专题培训120场（次），及时发放联户长通讯补助26.28万元；为4名联户长和45名农牧户配置49部“一键通”手机，并建立“网格化+十户联防”工作微信群，提高联防工作效率，实现网格互联互通。结合“七

五普法”宣传活动，以包村（寺）领导专题讲、驻村（寺）干部深入讲、联户长入户讲、高僧大德现身讲等灵活多样的宣讲方式，扎实有效地开展法制宣传教育活动 50 余场（次）。

【统战宗教】 2019 年，统战工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央西藏座谈会及省委相关工作会议精神，坚持依法管理、民主管理和社会管理相结合，开展“双五好”评选活动，每月入寺开展政策法规宣传宣讲活动和开设党的民族宗教政策和法律法规橱窗、宣传栏，积极宣传民族宗教政策法规，提高广大僧人的政治意识、公民意识、祖国意识和爱国热情，注重环境卫生整治，积极配合全市寺院环境卫生综合整治互评互查工作，每周开展两次环境卫生综合整治工作，改善僧俗群众的居住和修行环境，打造“庄严、干净、整洁、优美”的宗教文化风景线。牢牢把握正确的舆论导向，健全社会舆论引导机制，传递正能量。加强社会主义核心价值观体系建设，着力建设“遵规守法、明礼诚信，纯朴向善、理性包容，民族团结、勤劳致富”的优良民风，大力弘扬民族团结文化精神，广泛开展各种创建活动，引领僧俗群众改陋习、树新风，在全镇营造各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展的浓厚氛围。

【教育卫生】 2019 年，巩固、提高“两基”攻坚成果，全镇适龄人口共 1709 人，小学适龄儿童入学率达 98.65%。大力开展控辍保学工作，动员协调各方力量劝

返义务教育阶段适龄儿童 115 人，已劝返 81 人，11 人因病因残无法入学，23 人正在全力劝返当中。共发放生育服务登记证 83 人；当年出生 62 人，计划内 62 人，计划生育政策生育率 100%。两癌筛查 453 人，妇女病普查 692 人，孕前孕生检查 65 对。上报少生快富项目 2 对，奖励扶助项目 2 人，特别扶助 2 人；项目共发放资金 13.49 万元；其中特别扶助资金共发放 4 人，每人发放 6060 元，共发放资金 2.42 万元；奖励扶助资金发放 86 人，共发放资金 8.6 万元；农村独生子女父母保健费发放 3 人，发放资金 360 元；诚信计生奖励 12 人，共发放资金 1.73 万元；少生快富项目资金发放 2 人，共发放资金 0.7 万元。

【农牧村经济】 2019 年，坚持把产业发展作为脱贫攻坚的主抓手，进一步巩固脱贫成果。严格按照合作市农民专业合作社“123335”的总体发展思路，以“村有脱贫产业、户有增收项目”的产业扶贫要求，采取宣传引导、培育改造、规范提升、政策扶持、强化措施，逐步形成以养殖、种植、加工为主的特色主导产业，有效带动村集体经济发展，实现农牧业增效、贫困户增收。以奶牛养殖、特色种植、藏式家具加工、旅游产业为支撑，选择产业特色明显、市场开拓前景较好、内部管理规范的 21 家专业合作社，落实扶贫扶持资金 510 万元，以“保底分红 + 收益分红”形式，入股建档立卡贫困户 64 户，有效带动全镇建档立卡贫困户 401 户，户均年分红不低于 1000 元。扶持牧

业增收 51 万，扶持种植增收 109 万。完成全镇剩余贫困户 4 户 14 人的脱贫任务，其中 3 户 10 人为兜底保障脱贫，1 户 4 人为正常脱贫。

【环境综合整治】2019 年，不断推进环境综合整治。结合“十周十月”、人居环境“一周一提升”和环境卫生“一月一评比”等常态化工作，深入开展环境综合治理工作，扭转农村“脏乱差”现象，极大地改善村容镇貌，使人居环境实现从“脏、乱、差”到“齐、整、宽”的转变。对全镇区域划分 18 个片区，雇用 20 名保洁员，累计发放保洁员工资 13.2 万元。统一配置清扫工具手推保洁车 24 辆、电动三轮箱式垃圾清运车 20 辆、兰驼垃圾转运车 3 辆、小型垃圾清运车 3 辆、中型垃圾压缩车 1 辆、小型推土机 1 辆，配套垃圾箱 35 个、户用垃圾桶 404 个、分类垃圾箱 240 个，逐步形成比较系统的垃圾倾倒、收集、清运、填埋机制。全面深化“河长制”工作。加强辖区内博拉河、洮河河流的巡河工作，确保每条河流有人管护；对部分重点流域实行清污、清漂、清淤、清障、清违，加大河流的保护力度。生态优先守好森林资源。严厉打击乱砍滥伐和非法破坏林地的行为；提倡文明祭祀，严防山火发生，在清明节期间设置临时检查站，护林员队伍强化巡护，半专业扑火队随时待命，确保不发生森林火灾，保护生态安全。

【扶贫攻坚】2019 年，始终把解决“3+3”冲刺清零工作作为脱贫攻坚的重中

之重，聚焦重点区域，瞄准特殊人群，动员各方力量，逐村逐户开展全覆盖、地毯式、无遗漏的排查摸底，进一步摸清“三保障”、安全住房、易地搬迁和安全饮水的基本情况、突出问题和薄弱环节，明确工作切入点和突破口。易地搬迁方面：多次组织镇村组干部深入麻木索那和安果昂自然村，对国家易地扶贫搬迁相关政策法规进行宣传讲解。针对中央考核指出的易地扶贫搬迁后生产生活关心不够的问题，加大业务技能培训力度，增加务工收入，改善生产环境，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、可发展、能致富”。饮水安全方面：通过认真摸排，将存在季节性供水不足问题的自然村列入 2019 年饮水安全巩固提升项目并已全面完成建设任务。同时以自然村为单位成立水管协会，建立健全运行管护责任体系，设定会长全面负责农村饮水工程生产运行、水源巡查、水质自检、水费征收、维修养护、安全生产工作，把为人民群众管好水、用好水作为第一要务，实现农牧村供水有人管、及时修，群众满意、社会认可的局面，饮水安全达到 100%。安全住房方面：全镇农牧民包括四类（建档立卡户、低保户、特困供养户、残疾户）重点对象无居住危房的情况，安全住房达到 100%。

【民生保障】2019 年，致力于进一步完善社会保障制度和社会救助体系，切实保障困难群众的基本生活权益，统筹城乡经济发展，建设和谐社会，落实民生实事。全镇共有低保 205 户 771 人，共发放

个自然村。佐盖曼玛镇设党委、人大、政府、纪委、武装部，内设3个内设机构：党政综合办公室、社会经济发展办公室、社会治安综合办公室；设4个事业机构：农牧业综合服务中心、农经财政服务中心、社会事务综合服务中心、文化服务中心。核定总编制71个，其中行政编制23名、事业编制46名、后勤事业编制2名，核定领导指数9名。

【基层党建】2019年，按照全市基层党支部标准化建设要求，进一步优化规范党支部设置，合理划分党小组，根据党支部党员年龄、服务群体不同，将6个村级党组织划分为15个党小组，有效保证“三会一课”制度的全面落实，大力推行“3+X固定党日”活动，认真抓好“三会一课”、民主生活会、组织生活会，完善党员民主评议机制，重点做好基层党建述职存在问题的整改和2018年民主生活会的后续整改工作，扎实开展文体活动、送学上门、表彰先进、老党员免费体检等一系列形式多样、内容丰富的主题活动，累计开展各类主题活动16次，参与人数达400余人（次），深入推进甘肃党建、学习强国等APP管理党建的新载体，重点教育转化党员信教问题专项政治工作，落实基层党建工作重点任务，不断规范党支部运行机制，全年创建党建示范点1个，培育先进典型1个。以“三单”制度为抓手，进一步靠实工作责任，督促班子成员真正把分管领域的党建工作抓起来、管起来，推动形成班子成员抓党建的责任链条。充

实完善《党建督查考核办法》，每季度对党支部党建工作进行督查，反馈问题清单，会议专题通报，推动形成督促检查经常化、追责问责常态化。严格按照党支部建设标准化工作要求，全面提升基层党支部服务能力，投资3万元对扎代村委会进行村级阵地提升改造；已落实50万元，计划2020年对地瑞村村级阵地进行改造提升。深入推进农牧村“三变”改革，积极与甘南州宏海机动车驾驶员培训有限公司等企业结对共建，采取“公司+村党支部+农牧户”的运作模式，提高农牧村资源的配置效率，有效增加周边群众的收入。清理地瑞村党支部涉及刑事案件人员1人，对其村“两委”班子成员及时进行补选。完成地瑞、扎代、德吾鲁三个村党支部书记和村委会主任“一肩挑”，同时加强政治理论学习，强党性、聚合力，有效地促进村级党组织的建设和发展。持续把软弱涣散基层党组织整顿提升作为一项长期工作，加强组织领导，对标软弱涣散基层党组织十个方面的表现，抓早抓小，深入推进，切实达到整顿提升的目标要求。2019年共发展党员7名、按期转正党员10名，培养入党积极分子7名，党费收缴工作已全部完成。

【思想政治】2019年，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。自开展主题教育以来，紧紧围绕

“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，以主题教育学习书目为主要内容，举办主题教育读书班、施行“五点半”课堂、召开读书班主题研讨、自学成果交流会，组织党员干部观看《建党伟业》《冬去春来》等主题教育片；在东西部协作扶贫干部交流期间，在大沽炮台遗址进行重温入党誓词、党史教育，进一步丰富主题教育活动；并且大范围调查，分别制定调研课题及调研计划 13 个，开展调研课题交流会；针对“十八个是否”检视问题，树立问题导向，抓牢各项整改问题的落实；通过组织召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会，使得主题教育成果转化成效显著，不断强化领导班子和党员干部思想教育。完善党员干部理论学习制度，充分发挥示范带头作用，领导干部带头学用十九大精神和习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，带头深入各村、站所、学校开展宣讲，引领带动全镇各党支部和党员干部强化理论学习，形成以上率下、联动互促的良好氛围。全年共组织召开中心组学习会 17 次，党员干部集中学习会 40 次，积极组织草根宣讲队进村入户宣讲 12 场（次），观看从严治党警示教育片和政论专题片 5 场（次），有效推动思想建设和制度建设同向发力。严格落实意识形态工作责任制，始终坚持把意识形态工作纳入党委的重要议事日程，牢牢把握党委对意识形态工作的主导权，召开专题意识形态工作会议 4 次。

【党风廉政】 2019 年，始终把党风廉政建设列入重要议事日程，坚持同重点工作同部署同细化同检查，班子主要负责人带头落实第一责任，班子成员认真落实“一岗双责”，明确由主要领导负总责，分管领导分工落实，定期进行检查考核，形成一把手负总责，一级抓一级，层层抓落实的党风廉政建设工作机制。高度重视纪检队伍建设，配备专职纪检干部 2 名，对镇纪委进行改造提升，配备电脑、打印机、保密柜等办公设施，组织机关纪检干部专题培训 1 期，提升纪检干部工作能力。专题研究党风廉政建设工作 4 次，立案审查 1 件，初核问题线索 11 件，对村干部诫勉谈话 2 人，提醒谈话 1 人。召开镇纪委全委（扩大）会议，对全年党风廉政建设进行全面安排部署。2019 年，听取纪委党风廉政建设和反腐败工作开展情况汇报 2 次，约谈下级党组织主要负责人 8 人（次），与班子成员谈心谈话 16 人（次），开展纪律作风专项检查 2 次；狠抓巡视反馈的问题整改，即知即改问题全部整改完毕，其余整改任务有序推进。

【综合治理】 2019 年，严格落实综治工作责任制，深入开展扫黑除恶专项斗争，按照“有黑打黑、无黑除恶、无恶铲霸、无霸治乱”的工作要求，广泛开展宣传动员，排查鉴别线索 1 条，签订承诺书 120 余份，巩固了党在农牧村的执政基础，有效震慑潜在的黑恶势力，群众安全感得到明显提升。广泛开展“七五”普法宣传活动，不断增强法制观念、弘扬法治精

神，推动形成尊法学法、守法用法的良好氛围。全年共开展各类法制宣传活动 12 次，受教育人数达 3000 余人。严格执行“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任制，强化应急救援演练，严防辖区安全事故发生，召开专题安排会 4 次，排查整改安全生产隐患 6 个。全面加强“网格化+十户联防”工作法，切实把责任、措施细化到每个网格长、联络员、联户长身上，充分发挥联户长“六大员”的职能作用，确保把力量下沉到源头，把工作落实到一线。督促指导联户长做好矛盾纠纷排查化解、政策法规宣传教育、情报信息搜集、安全隐患排查、特殊人群服务等工作，全面确保社会持续稳定。

【统战宗教】2019 年，深入开展和谐寺庙创建活动，认真落实“双五好”评比和“五个一”工作法，常态化开展政治理论学习、环境卫生整治等工作，扎实推进省委巡视宗教领域突出问题整改，开展国旗进宗教场所等工作，严格落实“单位联系寺院、干部联系僧人”制度，及时解决寺庙和僧人实际困难。

【教育卫生】2019 年，坚持优先发展教育，巩固“两基”成果，支持学校开展日常教育教学工作，全年共劝返适龄儿童入学 57 名，建档立卡户适龄儿童入学率达到 100%，建立寺校共建机制，彻底解决学龄僧人入学的问题。全面推进新农合工作，全镇农牧民群众医疗保险参保率为 98%，养老保险参保率为 97%，累计医疗报销门诊费 782 人（次）2.3 万元，累计

报销住院费 51 人 51.5 万元。扎实开展计生工作，计划生育政策生育率 98.88%、出生率 13.85‰、自增率 8.09‰、死亡率 5.76‰。进一步转变政府职能，提升改造镇便民服务中心，全面推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革，政务环境不断优化。深入开展科技下乡、科普培训和法律宣讲活动，举办科技实用技术培训班 4 期，培训农牧民 400 人（次）。有序引导支持群众开展赛马、篮球比赛、藏戏演出等文体活动，修建文化广场 2 座，丰富农牧民群众文化体育生活。

【农牧村经济】2019 年，对现有专业合作社进行清理整顿，将原有的 77 个专业合作社通过排摸摸底，对无运营场地、无实际运转等 39 个“空壳社”“挂牌社”进行注销，同时进行广泛宣传，让群众了解专业合作社运行规定，根据群众意愿，积极注册新专业合作社 5 家，年底全镇共有专业合作社 28 家，形成专业合作社新的一种管理方式。在原有的肉、畜产品为主的产业模式上，实现完代贡养殖农民专业合作社以繁育为主，九韵灵卡以旅游业为主，东格尔、白云专业合作社以畜牧业为主，扎代、岗岔、克莫、美武村以生产为主，形成优势互补专业性强的专业合作社发展业态，在全镇区域内形成奶牛养殖业的产业链条，进一步提高产业附加值，拓宽思路引导其他专业合作社进行产业转型。实现旅游业专业合作社“零”的突破，九韵林卡旅游点接待游客 1500 多人（次），创收 20 余万元；“全域旅游示范

区”创建和“一会一节”为契机，进行产品展销，在合作社设立销售点，临夏市设立代销点，凭借东西部协作在天津胡家园街道实现产品推介，各项经济收入较上年增长 6%，辐射带动周边群众发展沿线旅游业，逐步形成以藏民族独特的宗教文化、牧耕文化来吸引游客体验式、融入式、度假式、聚会式的旅游服务业态。

【环境综合整治】2019 年、深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，始终坚持以“政府主导、各村联动、全民参与、综合整治”为原则，以推动镇域内群众卫生环保意识为基础，以加大环卫基础设施为前提，以落实环境卫生整治网格化管理为抓手，以重点区域重点时段和重点问题集中整治为突破口，逐步完善农牧村环境卫生考核机制和督查机制，全面实行环境卫生“路长包干责任制”，不断推动全镇环境卫生综合整治工作纵深发展。全面配合推动镇垃圾填埋场项目实施，新增垃圾收集点 8 处，垃圾清运车 1 辆，集中整治“三堆”六个点 130 多处，清理垃圾 600 多吨，平整村前广场、异地搬迁村落 1.2 万多平方米，整治河道约 13 千米，完成整改州市反馈问题 600 余条，组织开展环境卫生整治互查互评活动 4 次，投入经费 13.4 万元。认真落实“河长制”工作，召开“河长制”例会 4 次，环境卫生专项整治会议 10 余次，不断加大对河道的巡查和环境卫生综合整治力度。

【扶贫攻坚】2019 年，将脱贫攻坚工作作为全镇重点工作来抓，整合各方资金

落实贫困户牧业增收工程，扶持贫困户 9 户，购买良种牛 27 头，每户 3 头，户均补助 1.5 万元；落实种植业增收工程，扶持 366 户建档立卡户种植优质青稞 73.33 公顷、高原油菜 53.33 公顷、种植人工饲草料 73.33 公顷，每亩补助 200 元，用于补贴建档立卡户购买青稞、油菜、饲草料籽种及化肥、有机肥等。硬化 5 个村 204 户贫困户户内晾晒场 6120 平方米；全面加强人员培训，其中就业技能培训 43 人（次）、“两后生”职业技能培训 24 人；通过中高等职业学校和技工院校学制教育，培养持有毕业证书和职业资格证书的“双证”技能人才；创业培训 5 人（次），培育懂经营、会管理的带头人，发挥示范带动作用；以东西部协作扶贫为契机，落实胡家园街道帮扶资金 11 万元，为 11 户未脱贫贫困户入股专业合作社，帮助其产业增收，早日脱贫；扶持克莫、德吾鲁、扎代 3 个自然村集体经济 120 万元，推动本村集体农民专业合作社发展，带动贫困户 100 余户，连续三年每年收益分红 12 万元，分红后剩余收益由村集体自主支配。

【基础设施建设】2019 年，把项目建设作为加快发展的第一抓手，努力在扩大投资上实现新突破。投资 1723.49 万元，精心打造南木娄、德吾鲁、吉仓、兰木西和切咱 5 个生态文明小康村，建设中按照“965356”标准，狠抓工程进度和质量，使得村落面貌焕然一新，人居环境显著提升。通过财政“一事一议”项目，投资

29.07 万元，新建德吾鲁村盖板排水渠 826 米；投资 429.94 万元，对德吾鲁村至兰木西村，扎代村至尼秀村村道及切杂、江尼、西合道、德吾鲁、吉仓、兰木西、南木娄 7 个村村内道路进行水泥硬化，共计硬化 29017 平方米，使得广大农牧民群众出行更为便利，全镇自然村通水泥路覆盖率达 93.18%，自然村村内道路水泥路覆盖率 100%。水电方面通过农牧村饮水安全巩固提升项目及扶贫冲刺清零，全镇安全饮水覆盖率 100%。投资 10.64 万元，实施岗岔、扎代、美武、地瑞、德吾鲁 5 个行政村 266 户“厕所革命”建设项目。

【民生保障】2019 年，以“细心发现，细致服务，细节落实”对各项民生工作进行严要求，通过年初低保清理清查，全镇现有低保户 163 户 549 人，占全镇总人口的 8%，农村五保供养对象 14 户 14 人，通过进一步完善低保动态更新和评议制度，切实做到低保发放和“五保”供养人员的透明化管理。扎实开展送温暖扶贫帮困、“两节”慰问活动，全年共发放医疗救助资金 4.19 万元，困难群众生活补助资金 30 万元。结合“两节”“七一”慰问活动，为贫困户发放“两节”生活救助资金 26 万元，孤儿救助资金 4.4 万元。为 60 岁以上、党龄 20 年以上 10 名老党员发放生活补助资金 5000 元，为 23 名离任村干部发放生活补助 3.096 万元，为 2019 年离任的 5 名村干部发放慰问金 5000 元，为 9 名生活困难党员发放慰问金 5850 元，为 6 名党龄 50 年以上老党员发放慰问金 6000

元，走访慰问 15 名困难党员，发放慰问金 4500 元，落实 153 名残疾人两项补贴 29.74 万元。

【生态文明建设】2019 年，着力加强生态环境保护，集中整治突出环境问题，认真落实草原禁牧、草蓄平衡管理办法，积极兑现草原生态奖补资金，落实草原生态奖补资金 505 万元。深入推动退牧还草、粮改饲、抗旱保畜等项目落实，发放优质饲草料 220 吨，发放燕麦种子 275.6 吨，发放有机肥 300 吨。

【人民武装】2019 年，完成 18 周岁适龄青年兵役登记，装备器材库 1 间。通过采取听群众意见、查阅资料、开座谈会等方式，先后深入到 6 个行政村进行广泛地接触、交流和谈话，在每个村召开 1 次座谈会，部分基层民兵进行座谈，反映出人民武装工作日益向好，党管武装工作机制得到较好落实。武装工作主要领导亲抓亲管，各项活动经费得到基本保障，民兵应急分队人员到位齐，在完成各种急难险重任务中发挥出色，保障有力，基干民兵在生产建设、综治维稳中，做到召之即来、来之能战、战之能胜。

【佐盖曼玛镇领导名录】

书记：当子加（藏族）

镇长：赵忠科（藏族）

人大主席：刘世民

副书记：仁欠（藏族）

才让当智（藏族）

纪委书记：李卫清（女，藏族）

刘海龙

副镇长：邓 兴

完玛多杰（藏族）

（供稿：杨宝林）

卡加道乡

【机构沿革】1998年1月前，隶属夏河县管辖，后由合作市接管，卡加道乡辖其乃合、木道、日加、土房4个村委会26个村民小组。内设行政机构3个（党政综合办公室，经济社会发展办公室，社会治安综合治理办公室），设事业机构4个（农（牧）业综合服务中心，农经财政服务中心，社会事务综合服务中心，文化服务中心）。核定总编制69名，其中行政编制24名、事业编制43名、后勤编制2名；正科级4人，副科级13人；专业技术人员8人。

【基层党建】2019年，抓好党员日常教育管理，深入推进党支部标准化建设，结合实际制定方案，层层做好动员部署。对照甘肃省党和国家机关党支部、农村党支部建设标准化手册，各支部严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会和民主评议党员等工作。严格程序摸排不合格党员，落实党支部书记讲党课制度，每月足额收缴党费，每季度进行党员“党性体检”，切实按党支部标准化将制度落实到位。落实党内激励关怀机制，及时发放村组干部报酬、离任村干部补助和老党员生活补助。补充完善村支部书记、村委会主任“后备库”，补充后备干部16人。进一

步健全村干部档案，并做好管理工作。健全制度提高服务效能，规范工作程序，严明工作纪律，提高工作效率。为全面贯彻落实省、州、市转变作风改善发展环境建设年要求，创新“12345”大走访工作法，即：“一必访”，每季度开展一次大走访；“二必去”，人要下去、心要下去；“三必带”，要带责任、带感情、带作风；“四必问”，向群众问形、问情、问难、问计；“五必送”，送政策、送温暖、送安全、送健康、送蓝图。在走访过程中，深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，积极开展送温暖送关怀活动，深入排查安全隐患，切实推动干部下访工作规范化、制度化、常态化，持续深入推进干部作风转变和全乡各项工作稳步有序开展。严格发展党员工作程序，共发展农牧民党员4名，机关党员3名，培养入党积极分子18名，更新能人数据库，发展能人党员6名。投资5万元实施4个村党员活动改造升级，落实村组干部报酬33.26万元，落实困难党员生活补助金9600元。聚焦“一号工程”精准发力，通过村“两委”换届充实“致富带头人”队伍，下派贫困村第一书记1名，及时做好扶贫扶智工作，切实把支部建设成为引领增收致富的主心骨。自全市第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，卡加道乡紧紧围绕聚焦理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁做表率的目标要求，扎实推进主题教育活动。强化理论学习，领导班子举

办专题读书班 1 期，为期 5 天，组织党员干部集中学习 15 次，党委理论中心组集中学习 12 次，班子成员讲党课 9 次，支部书记讲党课 9 次，观看爱国主义教育片 2 次，专题研讨会 7 次；举办自学成果交流研讨会 1 次，开展对照党章党规找差距专题会议 1 次，培训支部书记 14 人（次），确保主题教育工作学习教育落到实处。同时，在市委第三巡回指导组的指导下，召开专题民主生活会，市委常委、政法委书记赵凌旻同志出席并指导专题民主生活会。班子成员以普通党员的身份参加所在支部的组织生活会和民主评议党员大会。强化调查研究，班子成员围绕所分管工作和群众反映的突出问题，围绕解决农牧村党的建设面临的紧迫问题，围绕推动全乡产业发展，围绕农牧村环境治理等 8 个课题进行调研，形成高质量调研报告 8 份，解决群众困难 4 件。结合主题教育活动，州委宣传部到木道村开展主题教育活动先进事迹采访，对木道村“党建引领促发展、解决问题固成果”在甘肃卫视、甘肃党建等媒体进行报道和宣传。狠抓整改落实，按照合作市“7+2+1”专项整治方案要求，制定《卡加道乡“7+2+1”专项整治方案》《卡加道乡领导班子检视问题整改方案》等 6 个方案，从制定方案、整改落实、建章立制、巩固成果四个阶段分别制定相应的责任人和整改措施，坚持边学边查边改，真改实改，应改尽改，努力以主题教育的实际成效推动经济社会发展，用经济社会发展成果检验主题教育的成效。

同时，选派 3 名干部参加合作市“不忘初心、牢记使命”主题教育知识竞赛，荣获优秀奖；选派 50 名干部参加合作市“不忘初心、牢记使命”庆祝新中国成立 70 周年合唱比赛，荣获优秀组织奖。

【思想政治】2019 年，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实“五个一”和“三会一课”制度，组织党委理论中心组学习会 12 次，专题交流研讨会 5 次，知识测试 2 次，干部夜校和集中学习会 71 次，党委书记、分管领导和支部书记讲党课 42 次。深学《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》和党的十九届四中全会等篇目，引导党员干部学思践悟，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，切实提高政治能力和执政水平，自觉做到用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。同时，扎实开展党的十九届四中全会和习近平总书记视察甘肃重要讲话精神宣讲活动，共举办各类宣讲会 18 场（次），受教育党员干部群众达 400 人（次）。

【党风廉政】2019 年，始终坚持将党风廉政建设与常规工作统一部署、统一推进、统一考核。深入推进学习型、廉洁型党组织创建，在组织集中学习的基础上，深入学习中央、省、州、市纪委会全会精神，反复认真研读习近平系列重要讲话、《党章》《党规》《中国共产党纪律处分条例》《习近平扶贫论述摘编》等相关篇目，通过持续不断的学习，在学思践悟中养成

思想、政治、行动上的自觉。加强党风廉政建设和反腐败工作。结合乡情实际，制定具体可行的工作计划和措施，加强督查、督办，落实监管力度，积极组织对重点领域、重要工作、重大节点工作开展情况和执行廉洁纪律情况进行监督检查，为全乡各项工作的开展提供坚强的纪律保证。全面落实“一岗双责”。制订印发《卡加道乡领导班子成员落实党风廉政建设和“一岗双责”责任清单》，签订“一岗双责承诺书”，做到任务明确、履责有依、问责有据，有效运用“四种形态”，强化监督执纪，有效教育管理干部。严格落实“大约谈”机制，在实现约谈全覆盖的基础上，提高约谈效率和频次，对重点岗位的17名干部进行工作谈话，加大对重点领域、关键环节的风险防控。修订完善《卡加道乡干部考勤制度》和《卡加道乡三重一大制度》，树立规矩，使各项工作有章可循、有规可依。大力开展正风肃纪、治理庸懒散慢拖等专项整治工作。与全乡干部职工共签订领导干部廉洁从政、会员卡零持有、拒绝高价彩礼、不参与经商等承诺书200余份。组织开展典型事迹教育和警示教育，观看警示教育片《冬去春来》《别让妈妈流泪》，并撰写心得体会，用典型事件警示教育，筑牢党员干部的廉洁从政的思想防线。扎实开展“六正”系列活动。积极组织动员全员参与，利用三八妇女节组织开展“庆三八 扬清风、树正气”主题联谊会。开展廉政文化“六进”活动。为深入推进廉政文化进家庭活

动，力促“家风正”，进村入户发放家风倡议书等形式将廉政文化宣传普及到村、到户、到人；开展“廉政文化进校园”系列活动，组织乡中心小学教师、学生观看廉政宣传专栏、与全校教师签订《廉洁从政承诺书》，各班级召开以“廉政文化”为主题的班会，班会以讲廉政小故事、小组讨论等各种形式让学生们了解廉政文化的真正内涵，提高他们的廉洁意识。抓好农牧村党员教育管理。及时督促各支部召开“三会一课”，规范村级组织生活，结合党员远程教育，党员活动日等深入开展了党员理想信念教育、廉洁从政教育、警示教育，将廉政文化贯穿于学习，贯穿于工作，贯穿于生活，打牢思想根基。大力开展“一卡通”清理清查工作，“一卡通”清理清查中发现存在的问题共有54个：其中一人多卡29个、一户多卡22个、代管3个，向乡纪委主动说明情况的29个，已整改12个，追缴违规资金76484.26元。开展低保清查工作。从102户504人中随机抽查进行走访和核对，清退不符合条件的低保户46户146人，并对拟新增的1户2人进行严格的入户审核；加强村级和乡属机关的监督检查。乡纪委不定期对各村和乡属机关考勤纪律、工作作风及党务政务进行督查，严格落实《卡加道乡属支部及站所“三公”经费管理制度》，全面实行“村账乡代管”，切实缓解村级账务管理不规范，账目混乱的情况。乡机关，各村、站所“三公”经费支出较上年有所下降，未发现利用公款购物、吃喝、宴请

和违规报销烟酒、礼品等违反“八项规定”精神的现象。扎实开展“四察四治”专项行动。向各村、各站所传达《关于开展“四察四治”专项行动深入整治形式主义官僚主义的通知》文件精神，使全乡各村、各部门了解“四察四治”专项行动的基本内容；立足实际，主动查摆问题，共查找问题 8 条，对问题建立台账，下发整改通知，要求限期做好整改工作。为畅通群众信访渠道，在 4 个行政村安装举报箱、公布举报电话，建立健全村民监督委员会。拓宽线索来源。坚持以问题为导向，加强与乡扶贫办、财政所、民政所、各村服务中心的联动，组成扶贫领域监督执纪问责工作督查小组，通过开展专项督查、明察暗访等方式，形成乡、村、组“三级联动”的线索摸排机制，拓宽线索来源渠道。建立问题台账。对已掌握的问题线索及时分类处理，建立问题线索台账。对扶贫资金进行跟踪监督，对各村脱贫攻坚资金管理进行实地跟踪式监督检查，实地查看拨付帮扶资金到位、使用情况以及项目实施进度，深入项目现场查看合作社的发展和资金管理情况，以及异地搬迁进展等情况。开展监督检查。对全乡 103 户贫困户进行入户走访全覆盖，对建档立卡户户内软件资料更新不及时、扶贫政策宣传率不高的村组进行通报批评，由乡纪委牵头、组织扶贫干事、项目干事组成督查组在全乡范围内对民生领域（贫困户、危旧房改造、大病救助等惠农资金的发放情况）进行全面的督查，使扶贫领域

腐败问题的监督和震慑实现全方位、无死角，确保贫困群众切身利益不受侵害，真正做到不放过一个问题，不漏掉一个线索，以正风肃纪的高压态势为脱贫攻坚工作保驾护航。

【综合治理】2019 年，始终把维护社会和谐稳定作为第一责任，依法加强社会治理，有效化解社会矛盾，确保维稳工作落到实处。严格落实维稳工作责任制，先后召开综治维稳会议 20 余次，研究部署维护稳定工作，及时传达上级精神，认真分析研判形势，全面部署各项工作。深入推进扫黑除恶专项斗争，成立工作领导小组，制定专项斗争方案，层层靠实工作责任，累计宣传扫黑除恶有关政策 15 场（次），制作扫黑除恶固定宣传标语 12 条、横幅 8 条、大型宣传牌 1 幅，发放扫黑除恶宣传册 2000 份、宣传资料 1000 余份，并积极开展涉黑涉恶线索排查，共排摸线索 1 条上报市扫黑办。积极排查调处和化解矛盾纠纷，全年排查化解矛盾纠纷 11 起，成功调处 11 起，矛盾纠纷调处率达 100%。严格落实“网格化+十户联防”基层社会治理新模式，全乡共划分 38 个防护网格，年内培训联户长 9 次，落实联户长通讯补助资金 3.42 万元，落实“一会一节”安保执勤补助资金 2.4 万元。认真落实社会稳定风险评估制度，对 11 个重点项目和重大活动进行社会稳定风险评估，建立完善“一预案一评估一网络一演练”机制，圆满完成卡加道寺院正月法会、“一会一节”和庆祝中华人民共和国成立 70

周年国庆大阅兵的安保任务。全力防范化解安全稳定风险，严格落实“党政同责、一岗双责”，以更大决心、更大力度抓好食品药品安全、生产安全和交通安全等工作，年内开展安全生产集中整治4次，查处各类交通违法36起，开展食品药品监督检查13次，排查危险化学品5次，整改隐患3处。同时，积极推进基层“一办两所”和“一中心五网络”的综治组织模式。

【统战宗教】2019年，严格落实“双五好”评比和“五个一”工作法，不断提高服务管理能力和水平。年内开展政治理论学习33次，完善寺院管理制度27项，严格落实僧人备案和宗教活动审批制度，投入600万对寺院内基础设施等进行改造建设，改善寺院和僧人生产生活环境。全面推行持证住寺、活动审批、僧人请销假等制度，使僧人的日常管理进一步得到规范。落实“一把手”负责制，实行“六包一清一明”制度，全乡领导、干部分别包寺、包校、包村、包组、包户、包人，责任到人。建立完善“一预案一评估一网络一演练”机制，圆满完成卡加道寺院正月法会、插箭节、藏戏表演等活动，全力推进和谐寺庙创建工作。

【教育卫生】2019年，全面贯彻党的教育方针，积极配合州、市教育部门，协助乡中心小学，坚持以“德育为首，依法治校，五育并举，全面育人”的教育办学思想，努力在全乡范围内推广“百年大计，教育为本”的意识形态，积极促进各学校形成“严谨，求实，开拓，进取”的

校风。签订控辍保学、教育安全目标体系责任书，以此作为年度考核的主要内容，形成一级抓一级、各部门相互配合、齐心协力抓教育发展工作的良好格局加大教育法规宣传力度，利用学校板报、宣传栏等宣传工具及在“六一”等重要节点日进村进校开展教育法律法规的宣传，同时在醒目的地方刷写永久性宣传标语，让广大群众耳濡目染，潜移默化，使“普九”工作的宣传入机关、进学校、到农户。村两委和学校充分利用学生开学、新生报到之际，组织召开学生家长、师生大会、教职工大会等形式，大力宣传实施普及义务教育的重要意义、法律责任，规范政府机关、学校、家庭及社会各方面的行为，使少年儿童接受义务教育的权利得到根本保障。针对适龄儿童、少年入学难、巩固难等一系列问题，乡控辍保学领导小组协调村委会两委班子成员、包村干部在每学年学生开学之前，对全乡各村、组的适龄儿童、少年进行进村入户调查、核实，向家长发放《义务教育入学通知书》，依法组织和动员送其子女入学；对未入学的适龄儿童、少年和辍学学生进行家访，对家长进行动员、宣传《义务教育法》，耐心说服教育，增强依法接受义务教育的认识。全乡有6~15周岁九年义务阶段学生404人，6~12周岁适龄儿童288人，已入学288人，小学入学率为100%，13~15周岁适龄少年116人，已入学116人，初中入学率为100%。5名辍学学生均已劝返入校就读，16名半僧半学僧人均已入校就

读，九年义务教育巩固率和入学率达到100%。认真抓好医疗卫生工作，深入开展健康知识宣传，举办4期健康咨询、5期健康知识讲座，发放宣传资料500余份，完成女性健康咨询服务412人，男性健康咨询服务364人。使农牧民群众的健康意识逐步提高。建立健康档案1200余人，建档率管理率56%。开展健康扶贫活动，为辖区134户家庭进行签约服务，入户宣传慢特病政策，上门健康服务100余次，切实改善服务态度，提高医疗质量，规范医疗行为，促进医患和谐。加强宣传力度，提高计生服务质量，对新婚及有生育计划的夫妇免费发放叶酸156瓶，完成出生缺陷干预31人，接受免费孕前优生检查25对，完成率100%。完成“两癌”筛查102人，完成率100%；妇女病筛查184人，其中患病23人，完成率及治疗率均为100%。2019年计生优惠政策少生快富1户，发放资金3500元；诚信计生1户，发放资金1440元；独生子女保健费1户，发放资金120元；计生奖励扶助享受13人，发放资金1.3万元。政策落实率100%。

【农牧村经济】2019年，大力推进基本草原划定工作，实施草原禁牧8435.2公顷，推行草畜平衡3.16万公顷，完成年度超载牲畜核减任务0.59万个羊单位，落实349户草原奖补资金432.83万元。认真贯彻政策性农牧业保险政策，完成340公顷青稞、10900头牛、28500只羊的保险任务，收缴保险金额19.035万元，参保率达98%以上，并积极赔付牛羊保险金共计

109.26万元。落实耕地地力保护补贴348户，补贴面积943.87公顷，补贴资金共计18.33万元；落实公益林补助350户，面积共2353.8公顷，补助资金共计55.36万元；落实个人天然保护公益林补助户数199户，补贴面积2742.47公顷，补贴资金共计41.12万元。落实8名草管员报酬1.6万元，落实28名生态护林员报酬22.4万元。

【环境综合整治】2019年，把环境卫生整治工作作为社会主义新农村建设的重要内容，以“改善面貌、优化环境、提升形象、促进发展”为主题，推动农牧村生产生活方式不断进步和转变，实现农牧村环境卫生从脏乱差到洁净美的重大变化。工作中坚持全乡动员，创新思路，完善机制，强化措施，集中攻坚，综合整治，狠抓落实，以“视线之内无垃圾”为目标，动员各方力量，全面推进全乡环境卫生整治工作。将群众的自觉主动作为农牧村环境卫生整治常态化的关键，将环境卫生整治与村规民约以及网格化管理模式有机结合。先后制定卡加道乡环境卫生整治督查制度、通报制度和奖罚制度。抽调人员组成环境卫生督查小组和巡逻队，形成全日督查、实时反馈、及时整改的良性循环机制。还制定环境卫生整治工作与草原奖补、危房改造等惠农政策、村干部绩效考核挂钩的奖罚制度，形成环境卫生整治工作村村有责任、人人有压力的工作格局。引导教育农牧民自觉合理倾倒垃圾、设置垃圾台、挖建填埋场、配备清运员四项措

施作为整治工作先决条件全力保障。开展环境卫生整治知识讲解和《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生整治条例》《甘肃省农村生活垃圾管理条例》、垃圾分类、不文明行为等宣传活动 30 余次，环境卫生集中整治 80 多次，处理各类垃圾近 300 吨左右。各行政村配备 1 名公路沿线保洁员，负责捡拾公路沿线各类垃圾，清运各村垃圾台生活垃圾，另外专门配备 1 名垃圾清运员，负责各村垃圾清运至乡垃圾填埋场，逐步形成一套完整的垃圾倾倒、收集、暂存、清运、填埋流程，基本解决了农牧村乱扔乱倒垃圾这个大问题，也改变了农牧民长期以来的不良卫生习惯。宣传工作作为环境卫生整治有力有序、常态化开展的首要前提。各村召开群众大会，发放宣传册，张贴整治通告，让州、市委环境卫生整治工作精神家喻户晓。同时发动学校师生全面开展环境卫生整治，起到“教育一个学生、辐射一个家庭”的作用，教育引导群众不断提高主人翁意识，自觉参与到环境卫生综合整治中来。开展寺院环境卫生集中整治专项活动，做到寺院、村庄同对待，僧舍、农家同检查，僧人、工人、群众同要求。发动辖区矿山企业参与每周环境卫生整治，利用企业机械资源优势，全面清理河道、填埋垃圾、拆除废旧房屋，对老大难问题借助大型机械进行整治。在全乡范围内集中开展乱搭乱建、乱堆乱放、违章建筑、废弃房屋、残墙断壁、废旧广告、废弃围栏、废旧标语等七个方面的专项整治行

动，有力杜绝和消除视觉垃圾，确保村容村貌的整洁有序。坚持环境卫生整治常态化，全力推进“环境革命”进家庭，进厅堂、进厨房。通过远程教育平台、微信平台、入户宣讲等方式向农牧群众灌输讲卫生的重要性和必要性，逐步使农牧民养成爱卫生、讲卫生的良好习惯。

【扶贫攻坚】2019 年，始终把脱贫攻坚工作作为“一号工程”来抓，深入贯彻落实中央和省州市决策部署，大力开展精细精确精微的“绣花式”扶贫，全乡建档立卡贫困户 105 户 676 人，已全部稳定脱贫。扎实开展脱贫攻坚冲刺清零专项行动和脱贫攻坚“回头看”，全面开展排查摸底，着力补齐短板弱项，义务教育、饮水安全、基本医疗、住房安全等清零任务全部完成。深入开展扶贫领域专项督查，共入户走访 105 户、电话询问 10 户。持续规范专业合作社建设，集中清理“空壳社”和不运行的专业合作社 22 个，专业合作社由原来的 36 个缩减到现在的 14 个，市扶贫办累计投入产业扶持资金 180 万元，从资金保障上给予合作社发展。为 105 户建档立卡户发放种植补贴 32.4 万元，扶持村集体合作社 4 个，带动贫困户分红，户均年增收 1000 元左右。为 2 户新识别贫困户发放购牛羊补助 3 万元。严格落实驻村帮扶工作制度，加强对驻村帮扶队的管理，年内帮扶工作队走访贫困户实现全覆盖，累计帮扶木道村 64 户燕麦、化肥 9.6 吨，为木道村岗吉草产品加工专业合作社谋出路、谋发展，争取草捆订单

216吨、燕麦颗粒10吨。深化东西部扶贫协作，加强与天津市小王庄镇的对接帮扶，双方开展互访交流学习2次，选派14名干部赴天津参加对口帮扶培训班。小王庄镇镇长慰问贫困户2户，共计2000元；为乡中心小学帮扶夏冬校服598套。天津商会为2户未脱贫户每户捐赠2000元。培育产业力拔“穷根”，以特色产业发展为突破口，按照“宜工则工、宜牧则牧、因地制宜”的工作思路，因势利导，突出重点，不断培育壮大高原特色生态畜牧业，在巩固现有合作社的基础上，新成立木道丰裕合作社，推进产业结构调整，优化专业化布局，辐射带动周边群众发展致富的主动性，有效地拔除特色产业发展后劲不足的“穷根”。

【基础设施建设】2019年，以改善乡村基础设施和村容村貌为重点，配合设计院完成2020年生态文明小康村下看木仓、南畔、格红道和日加村前期入户调查和实地勘察设计工作。大力实施生态文明小康村建设，严格按“965356”生态文明小康村建设标准，总投资890万元在其乃合村、更萨村实施生态文明小康村建设工程，已完成工程量的80%。村级公益事业“一事一议”项目稳步推进，投资77.27万元，硬化下看木仓自然村巷道3400平方米，修建排水渠长750米；投资79.5万元，修建日加行政村牧道6千米；投资30万元，修建南畔自然村护坡长120米；投资42.35万元，在日加行政村村牧场安装路灯77盏；投资23.1万元，在其乃合村

牧场安装路灯42盏；投资6.6万元，在木华自然村安装路灯12盏。为改善环境年内乡上累计投入资金10多万元，在四个村挖建垃圾填埋场，购置26座垃圾台和80多个果皮箱，安置在各自然村及机关单位院内外。

【民生保障】2019年，开展医疗养老收缴工作，全乡参加养老保险1322人，参保率达100%，参加城镇医疗保险2406人，参保率达97.8%。同时，为60岁以上老年人开展人社认证工作共328人。最低生活保障规范运行，按照“应保尽保、应补尽补、应退尽退”，年内共调整不符合低保政策55户550人，对低保类别评定不精准的16户72人、家庭条件好转的6户21人低保类别进行调整，新增1户2人，2019年全乡共有农村低保户43户，保障人口124人，全年发放保障金41.34万元。发放7户特困供养资金4.98万元。严格落实困难救助政策，共发放“两节”困难群众生活救助金210户21万元，特困群众生活补助资金120户15万元，冬春生活困难救助补助资金86户9.5万元；申请临时救助1户5人4672元，发放临时救助26户1万元，落实残疾人两项补贴资金6.816万元。加快推进“三变”改革工作，把“三变”改革工作作为实施乡村振兴战略的抓手和突破口，紧扣推动农牧业发展、促进农牧民增收这一关键，结合各村实际，全面统筹谋划“三变”思路，组织各村“两委”负责人到湖南参加培训，吸取经验。重点抓好木道村岗吉草

产品加工基地建设，发动 64 户群众以闲置土地入股，新建厂房，购置设备，统筹推进，发展草加工产业。

【生态文明建设】 2019 年，以“县域经济发展年”为载体，扎实开展项目建设，不断夯实基层基础，实施生态文明小康村建设项目，将其乃合、更萨确定为 2019 年生态文明小康村。按照合作市生态文明小康村建设标准，组织专人实地调研和征求意见，对建设村进行科学规划。委托建筑设计公司，对建设村进行地形图测绘、编制建设规划和建设方案。大力抓好生态文明小康村建设，以“965356”生态文明小康村建设目标为指引，强化规划引领，整合项目资金，引导群众广泛参与，实施好“生态人居、生态经济、生态环境、生态文化”四大工程，强力推动发展方式、生产方式和生活方式转变，形成资源节约型和环境友好型的产业结构、增长方式、消费方式和社会形态。坚持“绿水青山就是金山银山”的基本理念，紧盯薄弱环节，解决突出问题，狠抓环境违法整治，加强对森林资源、野生动植物的保护力度，严厉打击乱砍滥伐、乱垦滥占、乱捕滥猎等违法犯罪行为。尤其在近两年洪灾较严重的日加村，造林绿化，保持水土平衡，增强抗击洪涝灾害的能力。全面落实草原生态保护补奖政策，实施草原禁牧，推进草畜平衡。加强地质灾害防治工作，规范宅基地审批程序，注重矿山、水电资源开发和道路建设中的生态治理修复，维护生态资源安全。

【人民武装】 2019 年，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于国防和军队建设重要论述及武装工作重要指示精神，充分认识党管武装工作的重大意义，深刻领会党在新时代强国强军的目标任务，熟悉掌握党管武装的基本原则、主要内容、工作方法和具体要求，进一步增强做好武装工作的政治自觉和能力水平。始终把武装工作摆上乡党委重要议事日程，多次对双拥、征兵、军人家属“两节”慰问等工作进行研究部署。认真履行党管武装第一责任人职责，坚持重要工作亲自过问、重大任务亲自部署、重点问题亲自解决、重大活动亲自参加，确保党管武装工作健康有序开展。坚持把管兵与用兵结合起来，在实践中锤炼队伍，更好地发挥民兵预备役人员在全面建成小康社会、脱贫攻坚、抢险救灾、维护社会稳定等工作中的生力军和突击队作用。在重大节点，乡民兵应急分队及时投入维稳工作，担负本辖区武装巡逻、重点目标管护等重要任务，尤其在历年正月佛事活动期间，承担急难险重任务，勇于负责、敢于担当、主动作为、听党指挥，切实维护全乡社会大局稳定。

【卡加道乡领导名录】

书记：桑永清（藏族）
乡长：尕藏才旦（藏族）
桑老（藏族）
人大主席：王文通
副书记：尕藏才旦（藏族）
桑老（藏族） 费建军

纪委书记：更高杰（藏族）

副乡长：当子扎西（藏族）

德合拉（藏族）

（供稿：娘曲合太）

卡加曼乡

【机构沿革】1998年1月前，隶属夏河县管辖，后由合作市接管，辖新集、香拉、格来、海康4个村委会27个自然村。面积105.67平方千米，耕地1000公顷，草场1.87万公顷。截至2019年末，全乡常住人口589户3007人。现有10个党支部，党员278人，其中农牧民党员211人。共有建档立卡户203户1018人，现已全部脱贫摘帽。有藏传佛教寺院1座，现有宿舍楼1座，建于2013年，全乡共有干部职工89人（正式职工79人），其中女干部54人、男干部35人，副科级以上干部17人，专业技术人员5人。现有村干部16人、村文书3人、专职村党支部书记2名、村级后备干部16名。

【基层党建】2019年，认真贯彻落实省州市组织工作会议精神，打造“一支部一品牌”，切实增强农牧村基层党组织政治功能，提升组织力、强化组织保障，推动农牧村基层党组织全面进步、全面过硬。筑牢“学”这一基础。推行诵读《党章》常态化制度，集体诵读《党章》27次推动习近平新时代中国特色社会主义思想进农村、进机关、进校园，努力把党支部建设成为党员政治学习的阵地、思想交流

的平台、党性锻炼的熔炉。组织党委理论中心组集中学习5次，干部集中学习22次，干部夜校16期。突出“抓”这一关键。明确乡党委书记为“第一责任人”，把抓好党建作为最大的政治任务，实行“周调度、月例会、季督查”制度，以制度化形式推动甘肃党建平台使用常态化，扎实推进党支部建设标准化工作。共召开党建专题会议7次，开展党建工作专项督查3次，党性警示教育2场（次），讲授专题党课20场（次），党纪处理干部1人，集中解决各类问题24个，修订完善学习、村规民约等制度4条。抓住“新”这一重点。按照“一支部一品牌”建设标准，着力打造香拉村“田园党建”，新集村“一核五联·共治善治”党建品牌，聚力推进乡村善治，走出一条具有新集特色的乡村治理新路子。持续“改”这一方式。始终把“改”字贯穿始终，对照问题清单，开展“大排查、大走访、大调研”活动和“地毯式全覆盖”核查、“回头看、回头查、回头帮”等专项行动，上下联动推进整改落实。整顿提升农牧村软弱涣散党支部1个，教育转化农牧村信教党员17人，完成各级反馈问题整改79个，扶贫领域腐败和作风问题及“一卡通”专项整治96个，整改完成率均为100%。注重“建”这一长效。结合各项工作标准化任务要求，强化党委书记、党支部书记的主体责任，严格落实党组织书记抓党建责任清单，建立《“一把手”定期督查》《“五个一”学习法》等制度，有效指导规范基层党建

工作。

【思想政治】 2019年，坚持以领导干部为重点，以党委中心组为龙头，完善学习制度，精选学习内容，紧密结合重点工作和中心任务，认真学习《习近平扶贫论述摘编》，传达贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神等系列重要讲话，把理论学习和工作部署有机结合，各位中心组成员认真撰写学习笔记，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育研讨会，结合分管工作谈体会、谈思路、谈措施，提高乡领导班子的科学决策能力、驾驭全局的能力和推动创新的能力。认真组织机关干部集中学习。根据全市统一部署，组织开展2019—2020年度卡加曼乡党员干部冬训工作，认真学习领会党的十九大精神和习近平系列重要讲话精神，观看廉政教育片《冬去春来》；学习党章党规和系列讲话，撰写心得体会，实行民主议事，开展为民服务。

【党风廉政】 2019年，严格按照市纪委监委要求，配备专职纪检干部2名、廉政监督员5名、义务特邀监督员4名。对党风廉政建设主体责任分工、廉政教育开展、“作风建设提升年活动”开展、规范“三资”管理、“两学一做”学习教育制度化常态化、落实问责条例、执纪工作安全、运用大数据监督检查惠民政策落实、深入学习贯彻党的十九大精神等工作进行专题研究和部署。深入开展学习党章党纪党规，学系列讲话，做合格党员活动。学习贯彻《中国共产党章程》《关于新形势下党内政

治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》和《中国共产党党内监督条例》等内容，制定年度学习计划，利用党委中心组集体学习、各党支部集中学习和各党员自学等方式，强化学习，切实抓好党员干部思想教育，增强党员干部廉洁意识。按照省委巡视带巡察卡加曼乡反馈意见，结合实际，制定整改方案，对存在的问题进行切实整改。研究制定《卡加曼乡“一把手”定期督查制度》，积极推动上级决策部署的贯彻落实。2019年4月以来，五届市委第三轮巡察对格来、香拉两个行政村开展巡察。乡党委按照巡察组对巡察情况的反馈意见，分别制定《整改方案》，对存在的问题认真进行整改。围绕落实中央“八项规定”精神、整治“四风”、工作纪律等方面，坚持每月至少开展一次明察暗访，对不在岗、迟到早退、干与工作无关事情等慵懒散现象进行批评教育、责令写出书面检查、通报批评等。在执行中央“八项规定”精神、整治“四风”、遵守工作纪律方面取得阶段性成效，整体面貌有了明显改善。出台《卡加曼乡村集体经济管理办法》，明确村开支报账程序、村务公开具体要求、村级财务收支零报告制度，要求村级财务至少每季度公开一次，重大事项及时公开。组织机关全体工作人员以及村党支部书记、村委会主任，观看《别让妈妈流泪》《冬去春来》等警示教育纪录片；利用典型案例开展警示教育3次（其中请市纪委同志讲解1次、

自行开展 2 次)。共处置问题线索 26 条,初核办结 13 条,初核了结 6 条,信访了结 2 条,核查了结 3 条,立案审查 1 条(正在办结中)。约谈 14 人(提醒约谈 9 人、告诫约谈 3 人、诫勉谈话 2 人),通报 18 人,作出书面检查 4 人。党委书记分别与科级干部及站所主要负责人开展工作约谈 1 次,科级干部分别与分管科室开展工作约谈 1 次,包村领导分别与包村干部、村“两委”开展工作约谈 1 次。

【综合治理】2019 年,深入开展“全民参与扫黑除恶,共建和谐美好卡加曼”主题活动,不断健全扫黑除恶工作机制,始终将实现持续稳定、长期稳定作为头等任务,坚持问题导向,聚焦关键环节,排查风险隐患,推动措施落实,持续巩固和谐稳定的良好局面。拓展和提升“枫桥经验”,充分发挥基层组织、人民调解、联户长在化解矛盾纠纷中的积极作用,实现社会大局持续稳定。开展“联户长”培训 2 期,落实“联户长”工作补贴 1.98 万元,调解矛盾纠纷 7 起,对 3 名重点人员按期每月进行访谈,及时消除不稳定隐患,有力保障社会和谐稳定。广泛开展国家宪法日、《民法典》宣传等工作,结合卡加曼乡“五个一”工作法,“村不漏户、户不漏人”的开展“大调研、大排查、大走访”活动,为经济社会发展营造良好环境。全面落实“一岗双责”,加强安全生产、交通、重点物品药品的管控,共开展各类宣传教育活动 7 场(次),发放各类宣传资料 1 万余份,受教育群众达 1500

余人(次)。

【统战宗教】2019 年,履行“宣传政策、依法管理、公共服务、联系僧众、指导工作”的职责。建立健全寺庙办和寺管会之间的沟通协调机制和联席会议制度,寺庙办加强对寺管会工作的指导和支持,做到支持而不替代、监管而不包办,切实起到“兜底”的作用。寺管会工作机构健全,职能职责日渐明晰;寺管会成员牢记肩负的责任,履职尽责、主动作为、真抓实干,寺庙各项管理日趋规范;寺管会成员与僧尼真诚交友、坦诚沟通、相互学习、共同进步,合作共事意识日益增强。在实际工作中,保证政策法规的有效落实,让僧人乐于接受,主动配合,注重方式方法,在依法管理中强化服务,努力做到让党委政府满意、让寺庙僧尼满意、让信教群众满意。寺管会班子成员树立大局意识,进一步深化认识,消除顾虑,积极参与,在规范管理方面起到带头和表率作用。联寺联僧行动启动后,寺管会成员积极响应党和政府的号召,带头参加行动,配合联系干部深入僧舍与僧人沟通,了解寺院基础设施建设、防火防盗、文物维修保养、僧人生活中存在的困难问题,共同研究解决对策,配合联系干部将存在的问题及时向相关部门反映,积极争取建设资金为扶贫行动深入开展发挥作用。

【教育卫生】2019 年,全乡辖区内有一中心小学 1 所、双语幼儿园 1 所、村幼儿园 3 所,有义务教育阶段学生 403 人。持续加大控辍保学工作力度,确保所有适龄

儿童顺利完成九年义务教育。完善贫困学生资助体系，推进“雨露计划”学历教育培训，发放补助资金 18.6 万元，资助贫困学生 85 人。不断加强乡村卫生机构规范化、标准化建设，在乡卫生院服务范围外的 3 个行政村，每个村设立 1 所标准卫生室，配备合格村医 3 名，达到基本医疗有保障的工作标准。全乡农牧民群众基本医疗保险参保 3554 人，建档立卡贫困人口“家庭医生签约”服务率达 100%，切实减轻贫困人口就医负担。

【农牧村经济】2019 年，严格按照市委市政府对农牧村经济工作的总体要求，以提高农牧业经济发展为目标，以种植、养殖为主导产业，深入开展惠农政策宣传，积极开展“三变”改革工作，狠抓各项责任指标落实，扎实推进优质生产，进一步加快全乡农牧经济发展步伐。2019 年内农牧业增加值增长 2.1%，农牧民人均纯收入 5984 元，同上年的 4513 元相比增加 32.59%，年末各类牲畜总增率达到 45.07%，出栏率达到 50.32%，商品率达到 51.41%，完成肉类产量 310 吨，牛奶产量 380 吨。草原植被覆盖率达到 96.8%。为 584 户农牧户发放新一轮草原奖补资金 387 万元、农业支持保护补贴 30 万元；为 88 户农牧户发放 2019 年退耕还林补助资金 76.6 万元；为 552 户农牧民发放生态公益林补助 9.66 万元；为 169 户农牧民发放集体公益林补助 1.99 万元；发放农牧民农机具购置补贴资金 4.75 万元；征收 2019 年度牛羊保险、青稞保险资金 9.762 万元，

发放防疫员报酬 2 万元；将 52 户精准扶贫建档立卡户选聘为生态护林员，发放报酬 8000 元（年）。始终把产业结构调整摆在全面建成小康社会的新高度，牢固树立科学发展观，遵循市场规律、自然规律，结合乡村特色，精心指导，加快农牧村经济的产业化进程。近年来共计投资 800 多万元建设香拉花海、药材种植、牛羊养殖等产业基地并运行良好，香拉村羊肚菌试种成功，培育发展的犏雌牛养殖、藏羊养殖、蕨麻猪养殖、牛犊育肥等农牧民专业合作社覆盖率已达 100%，农牧户将剩余土地以土地流转的形式转包给专业合作社，户均可受益 0.37 万元；依托生态文明小康村建设，大力发展生态旅游业，建成生态旅游点 7 处，吸纳贫困人口劳动力 105 人，创劳务收入 40 余万元；助推电子商务加快产业结构调整，全乡电子商务初具雏形，网上交易额已突破万元。全面开展动物疫病防控工作，及时出台应急机制、采取有效措施，严格按照动物疫病防控目标责任，加大疫病防控防疫力度，全年未发生任何重大动物疫病及畜产品质量安全事故；同时按时发放村级防疫员报酬，扎实进行畜牧业实用技术、专业技术人员、村级防疫员培训工作。

【环境综合整治】2019 年，始终把环境卫生整治作为基础性工作，结合“一会一节”和全国文明城市、国家卫生城市创建工作，加大推进力度、拓宽推进广度，改善村庄面貌，全面落实“河长制”，开展以垃圾分类、污水处理、厕所革命和村

容村貌改善为重点的农牧村人居环境整治，引导群众自觉做好辖区和家庭环境整治工作。坚定不移的将环境卫生综合整治深入到农户及灶台、炕台、炉台、窗台、厕所，形成“爱护环境、人人尽责，建设家园、全民动手”的社会风尚。深入实施农村人居环境整治三年行动，推进农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”，全年创建清洁村庄15个，完成农牧村户用厕所改造269户，彻底实现农村人居环境全面改善，群众幸福感有效提升。以更加坚决的态度、更加务实的作风、更加有效的举措，巩固拓展生态文明小康村建设成果，补齐基础设施建设短板，改善贫穷群众精神面貌，走出一条生态文明建设与扶贫开发融合发展的道路，解决“脏乱差”问题，改变“慵懒散”现象，环境整治工作体系更加完善有效。

【扶贫攻坚】2019年，围绕脱贫攻坚目标，坚持综合施策与精准帮扶相结合，脱贫攻坚有力有序、扎实有效。全乡脱贫8户43人。整改完成中央脱贫攻坚巡视及省州脱贫攻坚成效考核反馈问题36条，整改率100%。坚持频道不换、靶心不散，不获全胜，决不收兵，不折不扣抓好扶贫各项政策举措和工作落实，立足贫困地区资源禀赋发展特色产业，加快改善基础设施和基本公共服务。以“一十百千万”工程为抓手，以新集、博拉村为示范点，充分利用资源优势，依托“香拉花海”，以乡村振兴战略为主导，打造集种植、养殖、旅游休闲、乡村情调和田园体验为一

体的包括餐饮、休闲、游乐、园林绿化的多功能休闲观光田园综合体。扎实开展“3+1”冲刺清零专项行动和脱贫攻坚“回头看”，全面开展“大调查、大走访”活动，持续抓好脱贫人口巩固提升，义务教育、基本医疗、住房安全、安全饮水清零任务全部完成。落实2019年第一批财政专项扶贫资金，共扶持绿源丰茂农产品加工农民专业合作社等9家农民专业合作社190万元，带动贫困户155户，其中110户以入股形式带动，45户为分红形式带动。实现村级集体经济收入16.6万元。积极开展东西部扶贫协作和对口帮扶工作，组织干部赴天津开展学习培训2期，落实帮扶资金6.4万元用于资助贫困大学生32名，脱贫质量进一步得到巩固提升。

【基础设施建设】2019年，全面推进农牧村饮水安全保障工作，累计建成集中供水工程22处，入户率100%，水质达标率100%，安全饮水得到进一步保障。加快交通基础设施建设，全乡4个行政村均通硬化路，建制村通畅率达到100%，27个自然村通硬化路，占比93.1%。4个行政村通客车，客车通达率达到100%。持续加大农牧村电力、信息网络基础设施建设力度，全面实施广播电视“村村通”“户户通”“舍舍通”工程，27个自然村实现广播、电视信号全覆盖。着力推进农牧村危房清零见底，对排查出的“四类对象”新增危房全部进行改造，并全面完成26户夏河“10·28”地震受灾房屋改造任务。

【民生保障】 2019年，低保、五保应保尽保，努力解决弱势群体的基本生活。为全乡84户286人低保户发放农村最低生活保障金84.43万元；为24户25人五保户发放五保供养金15.56万元；为52位经济困难老人发放生活补助金8.3万元；落实残疾人两项补贴119人18.67万元。救灾救济准确及时，迅速解决灾民的生活救助。发放“两节”慰问及生活补助210户21万元；发放冬春困难生活补助资金82户9万元；发放农牧区特困群众生活补助129户17万元；发放临时救助22户1万元；发放大病医疗救助金9人4.5万元。认真执行养老保险、社会保险政策，全乡医疗参保人员3222人，医疗保险金额总计80.55万元，养老参保人员1675人，养老保险金额26.66万元。大力宣传门诊慢性病类别、补偿标准、补偿资料、补偿程序及门诊慢性病大病保险补偿政策。

【生态文明建设】 2019年，累计投资260万元，实施古录峡、老虎山等村（牧）道建设、巷道硬化等以工代赈基础设施项目；落实170万元实施依毛村、老虎山村护村护田河堤建设项目；投资101万元实施吉娄、排来、岗外等村护村护路村级公益事业“一事一议”财政奖补项目；投资1344.989万元实施吉娄、格来、海卡拉、阿什加布等4个自然村生态文明小康村建设项目，全乡基础设施建设日趋完善。

【人民武装】 2019年，坚持“党管武装”的原则，始终把基层武装建设工作摆在全乡工作的重要位置，努力提高武装工

作水平。与经济社会发展各项工作同安排、同部署，形成党委议事不忘武装工作，积极主动地管武装、抓武装的良好机制。定期召开武装部工作会议，及时研究解决工作中遇到的问题，确保党管武装工作顺利开展。落实武装部办公场所，配备资料柜、办公桌椅、电脑等基础办公设备，并安排专门工作经费，为有效开展工作创造条件。建立和完善重要目标防卫、应急抢险救灾、维护社会治安秩序等工作方案，确保应急处突有预案，指挥行动有依据，落实任务有计划，组织编配有方案。把民兵政治教育与职工政治教育有机地结合起来，组织民兵认真开展民兵的性质和任务、革命传统和革命人生观、价值观教育等形势政策教育。及时召开兵役登记工作会议，对征兵工作进行扎实安排部署，成立以党委书记任组长，党委副书记、乡长任副组长的征兵工作领导小组，并设立征兵工作办公室，武装部长兼任办公室主任，为顺利开展征兵工作提供坚强的组织保障。充分调动广大适龄青年报名参军的积极性，向部队输送优秀的兵员。逐村逐户认真组织开展兵源调查，扎实开展思想发动和宣传，在村委会及醒目路段用“藏汉”双语悬挂横幅公告、发放征兵宣传单等形式，大力营造“保家卫国、人人有责”“响应号召、踊跃参军”的浓厚氛围，提高适龄青年踊跃应征的积极性和依法服兵役的自觉性。制定《卡加曼乡基于民兵组织调整方案》，建立一支规模适当，有利于执行任务、有利于开展活动、

有利于平衡负担的基干民兵队伍。结合维稳工作形势，制定《卡加曼乡民兵应急处突工作急预案》《卡加曼乡民兵训练方案》等各类预案。严格按照训练大纲制定训练计划、进行森林草原防火演练、防汛救灾演练。参加 2019 年度合作市民兵集训、参加合作市特大暴雨清淤行动、“一会一节”维稳安保行动、“10·28 地震”抢险救灾行动。充分发挥民兵队伍在社会治安方面的积极作用，以村、组为单位，进行入户认真开展矛盾纠纷调处工作，主动掌握不稳定因素，排查化解矛盾纠纷，将苗头性问题解决在源头，化解在萌芽阶段，严防群体性事件发生。创新拥军工作形势，优先落实惠民政策，优先安排危旧房改造；在发放救济款物中优先优抚对象；优先落实“扶贫”贷款；优先产业扶持；优先提供致富信息；优先解决生产、生活中的实际困难。把退伍军人安置工作列为重要议事日程，加强与有关部门的沟通衔接，努力做到入伍有人送，退伍有人管。对有能力和思想好、作风正，有开拓精神的安排为村级后备干部；对有技术专长的对口介绍从事相应职业；对生活困难的给予重点帮扶，积极为其创造致富环境。同时，在“八一”建军节期间，组织人员对退伍老兵、军属进行慰问，了解他们生产生活中面临的困难，帮助他们解决突出的问题，让他们感受到党和政府的关怀和军属的光荣。

【卡加曼乡领导名录】

书记：永福（藏族）

乡长：才让当知（藏族）

人大主席：霍晓慧（女）

魏惠萍（女，藏族）

副书记：贡曲坚措（藏族）

丁大伟（回族）

纪委书记：索南才让（藏族）

副乡长：交麦（藏族）

李晓芬（女）

杨士宏（藏族）

（供稿：孙茜茜）

佐盖多玛乡

【机构沿革】1998 年 1 月 1 日前，隶属夏河县管辖，后由合作市接管。辖德合茂、仁多玛、当江、新寺 4 个村民委员会、17 个村民小组。设 4 个内设行政机构：党政综合办公室、经济社会发展办公室、人口和计划生育办公室、社会治安综合治理办公室；设 5 个事业机构：农经财政服务中心、农业综合服务中心、社会事务综合服务中心、文化服务中心、畜牧兽医站（草原工作站）。核定总编制 72 名，其中：行政编制 25 名、工勤编制 3 名、事业编制 44 名。科级领导干部 16 名，科级非领导 5 名，共有公务员 25 名，事业干部 46 名，公益性岗位人员 5 名，扶贫专岗 6 名。

【基层党建】2019 年，党的建设全面加强，基层基础不断夯实。紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，大力开展各类学习和宣传活

动,结合“两学一做”学习教育,将党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想等党的最新理论成果和中央、省、州、市重要会议及文件精神纳入党委理论中心组和支部“三会一课”学习任务,通过党员“冬训”、集中学习、干部夜校、专题讨论、书记上党课、组织宣讲、撰写心得等方式深入学习贯彻落实。组织党委理论中心组学习 11 场次,党员干部理论学习 37 场次,研讨交流会 8 场次。参学党员 260 名,党员学习覆盖率达 98%,为全乡广大党员干部牢固树立“四个意识”、增强“四个自信”、坚决做到“两个维护”奠定思想理论基础。各支部按照党支部标准化建设工作要求,认真落实“三会一课”和主题党日活动累计 307 次。8 月以来,逐步实现将“三会一课”、主题党日活动开展情况上传甘肃党建平台,进一步增强党内生活的规范性。始终将发展党员工作作为基层党建工作的一项重要内容来抓,发展入党积极分子 9 人,接收预备党员 6 名,转正预备党员 7 人。在发展党员过程中严把入口管,为保证新发展党员质量,对接收的预备党员进行政审并在乡派出所核查违法犯罪记录。积极推动“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照省、州、市委安排部署扎实安排部署主题教育工作,把主题教育作为一项主要的政治任务,迅速行动,成立组织领导机构,制定《佐盖多玛乡“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》,将主题教育和庆祝新中国成立 70 周年、“两学一做”学

习教育、党支部建设标准化工作相结合。乡党委理论学习中心组读书班集中学习 9 次,交流研讨 4 次,乡机关一、二支部读书班集中学习 9 次,交流研讨 2 次,各支部按照党委安排部署逐步开展读书班集中学习。按照软弱涣散基层党组织提升整顿工作流程,确定当江村党支部为软弱涣散基层党组织,通过抓村“两委”班子素质能力提升、抓矛盾纠纷调处、抓村级阵地建设,当江村软弱涣散基层党组织提升整顿工作已经初现成效,村“两委”班子班子素质能力显著提升、困扰村经济社会发展的当江和维子村草山边界纠纷得以解决。将村级活动场所建设作为软弱涣散基层党组织提升工作的重要手段,对当江村活动场所进行重建,项目于 6 月启动,建筑总面积 260 平方米,计划 2020 年年中实现村级活动场所功能区域划分合理、村级活动开展有序的目标。8 月底,软弱涣散提升整顿工作顺利通过村级自查和乡级初验。有序推进村级党组织书记和村委会主任“一肩挑”工作。乡党委高度重视村级党组织书记和村委会主任“一肩挑”工作,9 月初,顺利实现德合茂村党支部书记和村委会主任“一肩挑”工作,任命原村委会主任为党支部书记职务,原支部书记为副书记,协助新任书记开展支部各项工作任务。认真开展农牧村党员信教专项整治工作。按照市委组织部安排部署,扎实开展农牧村党员信教专项整治“五走访三评议”排查工作,通过走访评议、分析研判,确定 15 名一般帮教转化对象和 5

名重点帮教转化对象。按照《工作方案》因人施策，制定详细的帮教转化工作措施，帮助信教党员转变思想，提高党性觉悟，完成帮教转化各项工作任务。抓实中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作。始终将中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作当作一项重要政治任务来抓，乡党委每月召开脱贫攻坚领导小组和中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组会议对整改工作进行安排部署，各责任领导和责任人对照整改工作方案扎实开展整改落实工作，涉及佐盖多玛乡的34条问题已全部整改完成。慰问60岁以上党龄20年以上老党员32人，发放生活补助金1.92万元；春节期间慰问老党员、生活困难党员、离任村干部12人，送去慰问金0.99万元，及时将党的关怀传达到位。

【思想宣传】2019年，狠抓思想政治建设，强化政治理论根基，把宣传学习党的十九大、十九届三中、四中全会精神作为宣传思想文化工作的首要政治任务，结合本单位宣传思想政治工作实际，制定切实可行的干部理论学习安排和干部党员培训计划，进一步完善制度，改进学习内容和方法，并由乡党委组织员负责此项工作。抓好乡党委中心组理论学习，坚持每月集中学习一次，共组织学习12次。结合实际，合理安排，狠抓干部理论学习。制定周一为干部理论学习日，并充分利用青年干部夜校集体学习、平时采用自学形式，切实增强干部理论学习的氛围，提高

读书笔记的质量，增强广大党员干部的党性原则，使干部理论学习落到实处。组织干部党员学习50余次，开展干部夜校43期，干部、党员受教育面达到100%以上，机关干部人均完成读书笔记12000字、4篇学习心得。深入宣传开展的各项工作，把广大干部群众的思想统一到市委、市政府的决策部署上来；利用新型互联网平台及时推送工作动态，广泛宣传和转帖佐盖多玛乡在各方面取得的新成就、新做法。积极打造微信群等网络宣传阵地，为多玛的经济社会各项事业持续健康发展营造良好的舆论氛围。加强网络阵地的维护和管理，确定专人负责及时对群众的政策咨询以及对本乡工作的意见和建议及时回复，高度重视网络舆情。

【党风廉政】2019年，始终坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持党内民主集中制，不搞“一言堂”，认真贯彻执行“三重一大”事项研究决定有关规定，坚持党务政务公示公开制度，不断深化干部廉政教育工作力度，认真组织广大党员干部学习《党内政治生活若干准则》《纪律处分条例》等党内法规，引导党员干部把牢红线、守住底线，自觉遵守“六大纪律”。同时，认真落实党风廉政建设“两个责任”，督促班子成员落实“一岗双责”，广泛开展廉政宣传教育，积极践行监督执纪“四种形态”，认真落实监督、提醒、约束、警示等各项措施，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，干部作风得到持续好转。

【综合治理】 2019年，严格按照“守土有责、守土负责、守土尽责”的总体要求，进一步创新社会治理模式、靠实维稳主体责任，以“网格化+十户联防”工作机制，不断加强矛盾纠纷排查化解，及时排除各类安全隐患。制定信访工作挂牌调处和矛盾纠纷包案制，妥善解决群众反映的困难和问题。全年共调处各类矛盾纠纷4起，调解成功率达100%，为全乡社会经济的发展 and 广大群众的安居乐业营造了一个和谐的环境。全面深入开展“扫黑除恶”专项斗争，大力推进平安多玛建设，以深挖彻查黑恶势力线索和“保护伞”“关系网”，扎实开展五项活动并对村“两委”班子成员任职资格进行了一次“回头看”，全面排摸问题线索，对2名不适宜继续任职的村“两委”班子成员及时做出处理。农牧民群众的安全感得到进一步加强。调整充实综治维稳工作领导小组，加强治安联防队和民兵应急分队，推行“网格化+十户联防”工作机制，广泛动员村干部、“两代表一委员”和宗教界人士等积极参与到维护稳定工作中来。同时，通过精心组织，严格落实各项工作要求，加强社会面管控，圆满完成各重要节点维稳安保任务，确保全乡社会大局持续平稳。

【统战宗教】 2019年，持续深化和谐寺庙创建工作，认真落实“双五好”评比和“五个一”工作法机制，民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面得到进一步巩固。不断巩固和扩大爱国统一战线工作，充分利用“两个共同”示范建设和全

国民族团结进步示范建设两个载体，广泛开展民族团结进步创建和寺院法制宣传教育活动，大力培育和践行社会主义核心价值观，全面推动寺庙管理服务及和谐寺庙创建工作，全乡呈现出民族团结和宗教和顺的良好局面。

【教育卫生】 2019年，教育资源进一步优化，坚持把教育摆在优先发展的战略地位，全面推行素质教育，坚决执行“两免一补”政策，切实抓好“控辍保学”工作，九年义务教育巩固率达到100%。提升卫生健康工作水平，医疗、养老保险服务体系进一步健全。全乡城乡居民基本医疗保险参保率达到100%，基本养老保险参保率稳定在97%以上，进一步提高农牧民群众的健康水平。在全面落实各类优惠政策的同时，进一步提高服务水平，加大各项管理和措施，规范建设村级卫生室，极大地改善了乡村卫生健康工作水平。全年新生婴儿29人，其中男15人、女14人，计划外0人，政策生育率100%；死亡人数7人，死亡率2.87‰；自增人数22人，自增率3.67‰。

【农牧村经济】 2019年，以畜牧业增效、农牧民增收为出发点，以提高畜产品质量、效益为中心，加快规模化养殖步伐，不断提高饲养管理水平，确保畜牧业健康稳步发展。加快推进农牧村“三变”改革，积极组织工作人员进村入户讲解“三变”改革政策内容，激发群众的积极性和主动性，努力为推进农村“三变”改革营造良好的社会氛围。同时，鼓励农牧

民通过土地流转和入股，使土地资源转化为农牧民股权和股金，让农牧民在收取租金和参与分红中实现股权收益，乡级试点村仁多玛五队草场入股 2092 公顷、奶牛入股 490 头、耕地入股 9.33 公顷、现金入股 34.4 万元，原始分红最高为 6.46%，最低为 0.46%；试点村扶贫资金投入 40 万元，其中 10% 实行保底分红，连续 5 年（每年 4 万元）。所得收益仁多玛五队村集体占 8%（五队专业合作社），仁多玛村委会占 5%，2019 年脱贫户占 3%（1 户），五保户占 4%（2 户），一般农牧户占 80%（已脱贫户按一般农户占收益比例，每户占 1.68%，共计 47 户）。全面完成牦牛藏羊政策性农牧业保险保费收缴和理赔工作。截至 2019 年年底，全乡牛羊存栏数分别达到 35642 头、70526 只，总增率、商品率、出栏率分别达到 43.02%、49.59%、49.72%；共投保牦牛 20800 头、藏羊 46000 只，收缴保费 33.24 万元，发放理赔资金 232.68 万元；全年共注射各类牲畜疫苗 98679 支，免疫率达到 100%。共有农牧民专业合作社 24 个，累计带动入社农牧户 344 户，引导发展规范化专业合作社 24 家。落实草原奖补资金 1124.5 万元。

【环境综合整治】2019 年，继续深入贯彻落实“打造环境革命升级版”的指导思想，举全乡之力投入到环境卫生综合整治工程当中。多次召开环境卫生专题会议，制定并落实党政主要领导分抓四个行政村和两座寺院的工作机制，分解工作任

务，落实工作责任，划分责任区域，在巩固成果的基础上，扎实做好细节性工作，将工作责任划分到村一级、细化到每一户，延伸到农牧民群众的家庭院落、房前屋后、厨房厕所及个人卫生上，参与人数达 1000 余人，进一步提高全民环境保护意识。为了形成全民参与的良好工作局面，乡党委、政府再次完善卫生整治管理办法，严格落实每周一、三、五环境卫生集中整治日，由机关干部带领各村群众对辖区内的道路、河道、公共活动场地、背街小巷的垃圾进行清理，形成“户户参与卫生整治、人人保护生态环境”的良好格局。大力整治公路沿线的车窗垃圾，乡党委、政府雇佣数名群众对合治公路沿线及观景台周边每天定时进行环境整治，基本实现视线内无垃圾的目标，进一步提升美仁大草原在全域旅游无垃圾示范区建设中的知名度和影响力。

【扶贫攻坚】2019 年，以党建促脱贫攻坚，继续把脱贫攻坚作为“一号工程”统揽经济社会发展全局，认真贯彻落实省、州、市各级文件精神，以敢死拼命的精神全力以赴打赢脱贫攻坚战。协调入股华羚集团，4 个行政村村集体经济共计入股 150 万元，年分红 12 万元；全乡建档立卡户 201 户每户 1 万元，每年向建档立卡户分红 1100 元。4 个行政村分别建成村级旅游专业合作社各一处，年经营收入均达到 5 万元以上；贫困村新寺行政村村集体经济年收入更是达到 21.9 万元，其中旅游专业合作社年收入 5 万元，太阳能光伏

发电站年收入 15 万元，新寺村犏牛繁育合作社年收入 5 万元，入股华羚集团 20 万元年分红利 1.6 万元。村集体经济的蓬勃发展给困难群众带来便捷的就业渠道和可观的经济利益，得到群众的一致认同。扶持贫困户 12 户，购买良种牛 36 头，每户 3 头，户均补助 1.5 万元，共计 18 万元。新型农民经营主体扶持培育项目。投入扶持资金 240 万元，扶持仁多玛五队等 6 家村集体农民专业合作社，扶持资金和收益归集体所有，连续 3 年每年按不低于扶持资金 10% 的比例带动 201 户贫困户分红。投入扶持资金 70 万元，扶持仁多玛一队、各村旅游点等 5 家村集体农民专业合作社，扶持资金和收益归集体所有，连续 3 年每年按不低于扶持资金 10% 的比例向带动贫困户分红，带动贫困户 45 户。贫困劳动力技能培训项目，投资 9.9 万元，完成就业技能培训 33 人（次）、“两后生”职业技能培训 6 人（次）、创业培训 3 人（次）。创业致富带头人培训项目，投资 7 万元，组织赴外考察培训合作社管理人员 6 人，村两委班子成员、创业致富带头人 8 人。村组道路、巷道硬化建设项目，投资 126 万元，硬化仁多玛村四队村道 8400 平方米；投资 72 万元，硬化仁多玛村交代村道 4800 平方米；投资 19.2 万元，硬化德合茂第一自然村主巷道 1200 平方米；投资 78.08 万元，硬化当江第四自然村次巷道 5783.65 平方米；投资 10.99 万元，完成德合茂第一自然村巷道渗水砖铺装 814 平方米；投资 44.13 万元，完成当江

第四自然村渗水砖铺装 3299.7 平方米。贫困户就业增收项目，设置公益性岗位 21 个，吸纳贫困家庭劳动力就业，每人每年发放报酬 6000 元，共计 12.6 万元。贫困家庭大中专毕业生就业扶贫专岗项目，设置贫困家庭大中专毕业生就业扶贫专岗 6 个，其中乡级 2 人、每村 1 人，人均月发放工资 3000 元，共计 21.6 万元。粮改饲项目，投资 57.113 万元，扶持 199 户种植饲用燕麦 92.87 公顷，发放燕麦良种 4.179 万千克、化肥 2.786 万千克、有机肥 13.93 万千克。新增危房维修加固项目，对新建住房的仁多玛村第四自然村 1 户低保户，补助 1.15 万元。2019 年脱贫户产业增收项目，扶持 2019 年新寺村、当江村、仁多玛村各 1 户脱贫户每户入股资金 1 万元，分别入股至本村集体经济，村集体经济连续 3 年按每年不低于入股资金的 10% 向剩余贫困户分红。天津市滨海新区中塘镇总投资 20 万元，为乡属两所全日制寄宿制小学学生微机室配备学习电脑设备各 20 台，有效解决两所小学教学基础薄弱的问题。

【基础设施建设】 2019 年，从探索乡村振兴新路径上发力，稳步推进农牧村基础设施建设新进程。生态文明小康村建设项目，德合茂三队生态文明小康村建设项目已完成，当江四队、德合茂一队生态文明小康村建设项目已完成总工程量的 80%。德合茂村、仁多玛村村道建设，德合茂村一队、二队新建水泥硬化路仁多玛村内的村道进行了硬化，现已全面完工并

街道

当周街道

【机构沿革】2000年1月18日，成立当周街道办，2018年9月4日，中共合作市当周街道委员会更名为中共合作市当周街道工作委员会。街道现辖2个社区居民委员会、1个村民委员会，13个居民小组，13个村民小组。当周街道办内设党政综合办公室、综治维稳办公室（加挂武装部牌子）、计划生育办公室、纪检监察室，下设计划生育服务中心、农业综合服务中心、城市管理站、民政工作服务所（残疾人联合会）、劳动保障事务所、财政所、文化站7个事业单位。当周街道党工委、办事处核定行政编制19名、事业编制23名。核定领导职数9名，设书记1名、副书记兼街道办事处主任1名、副书记兼维稳中心主任1名（正科级）、副书记1名（副科级）、人大联络处主任1名（正科级）、纪委书记兼监察室主任1名（副科级）、副主任2名、人武部长1名（副科级）。

【基层党建】2019年，始终坚持“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的工作思路，积极发挥基层组织在推动发展、促进和谐、维护稳定、服务群众中的战斗堡垒作用，进一步增强党在基层的影响力和号召力。“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实推进。按照市委“不忘初心、牢记使命”主题教育工作要求，及时召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作动员部署会议，制定切合实际的主题教育实施方案、学习计划，严格落实集中学习和交流研讨，扎实开办读书班活动，开展专题党课9次，集中学习和交流研讨6次，应知应会知识测试1次，学习成果交流2次，调研成果交流2次，对照党章党规找差距专题剖析会议1次，同时收集保存好工作资料，并将学习情况及时上报市委主题教育工作组。“两学一做”学习教育富有成效。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持和完善党工委理论中心组学习、干部教育培训、党员干部个人自学、理论学习考核等制度，坚持不懈用党的最新理论成果特别是习近平总书记系列

重要讲话和治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践、推动工作。中心组理论学习 10 次，全体党员干部坚持集中学习和个人自学相结合，平均记写学习笔记字数不少于 2 万字。同时积极探索转变干部学习方式，举办干部夜校 47 期，开展“领导班子上讲台”活动 9 次，开展先锋讲堂学习 36 次。充分利用微信群，开设“两学一做”学习教育专栏，及时推送党建理论、党员管理和服务群众等方面的信息，强化日常教育。各社区（村）党支部提出“现场送学”学习方法，制作“漫话小册子”，在进村入户开展常规工作时，对“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育学习内容、关键动作等进行现场讲学，使农牧民（居民）党员能够通俗易懂学习领会。将党员培训、“三会一课”制度等基层党建系列活动作为开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要途径，确保各项工作落到实处。扎实开展软弱涣散基层党组织排摸整顿与南木娄村党支部书记和村委会主任“一肩挑”工作。2019 年 7 月按照市委组织部安排部署，率先完成南木娄村党支部书记和村委会主任“一肩挑”工作。认真对照《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》以及党支部建设标准化的要求，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实开展软弱涣散基层党组织排摸确定和整顿提升工作，按照程序确定南木娄党支部为软弱涣散党组织后，精准制定整顿巩固提升方案

和推进计划，实行月报告、周调度，专人负责，专项推进，完成软弱涣散党支部的自查和初验工作，并按时上报初验报告，确保通过整顿验收工作，实现晋位升级。开展“五学”活动纵深推进党支部建设标准化工作。通过开展“书记领读学”“交流研讨学”“竞赛测试学”“对照实践学”“督促检查学”等一系列形式的学习活动，促使党员通过人人参与的方式进一步加深对《党支部建设标准化手册》的理解把握。开展街道党支部建设标准化业务骨干培训工作；各基层党组织书记对《党支部建设标准化手册》逐条逐项、逐字逐句领读，每周安排不少于 4 个学时学习，每堂课时结束及时进行交流研讨确保所学内容入脑入心；开展党支部建设标准化知识测试，进一步加深对所学知识的记忆和理解；将《手册》内容融入日常党建工作，加深标准理念，强化标准意识。进一步加强城市基层党建工作。围绕城市党建重点任务，积极构建街道“大工委”、社区“大党委”区域化党建平台，实行多网合一的网格治理新模式，将党组织纳入网格管理，实现“大党建”统领下“一张网”模式。积极开展共驻共建活动，动员社会各方力量共同参与社区建设，实现驻区单位党组织与社区党组织的良性互动，不断提升城市社区党建工作质量和水平。按照实施“五新工程”的工作思路，采取“123456”工作举措，加强街道社区基层党组织的系统建设和整体建设。构建城市基层党建四级联动机制、社区党建联席会议制度，完善民

事共商共议制度，推进社区工作准入制度等一套机制。构建以街道社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的城市基层党建组织体系和党建工作格局。联合相关驻区单位开展“弘扬雷锋精神·共建和谐社区”“缅怀革命先烈·传承革命精神”“情暖特校献爱心·共驻共建显真情”“凝心聚力跟党走·强健体魄建新功”“情系中秋庆华诞·同心共筑中国梦”等一系列主题实践活动，充分发挥党员先锋模范作用，和驻区单位推动社区党建工作再上新台阶。创建“一支部一品牌”工作，党建品牌辐射带动效应凸显。坚持把提升服务能力作为加强基层基础的重要内容，以建设服务型党组织为抓手，创新服务方式，拓展服务内涵，分步骤、有重点地推进社区社会化服务体系建设。在知合玛路社区打造党建示范点1处，设立党员活动室。知合玛路社区创建社区党群服务“同心圆”，卓尼路社区创建“邻里”社区、南木娄村创建融合型党建，机关党支部创建“三坚持三提升”等党建品牌，使党建工作服务基层、服务群众、服务发展理念深入人心。党内政治生活进一步规范。严肃党内政治生活是全面从严治党的基础，街道继承和发扬这一党的优良传统，以高标准、严要求全面贯彻各项党内政治生活制度。扎实开展党员信教问题专项整治排查工作。通过“五走访三评议”一对一全覆盖对农牧村党员信教问题进行专项排查，召开村党支部扩大会

议，对南木娄村党员信教问题专项整治工作进行研判，召开支委会、党工委会议讨论研究排查、评议情况，并及时上报排查、评议结果。严格遵守政治纪律和政治规矩。发挥“关键少数”的表率作用，教育引导领导干部不断增强自律意识和标杆意识，共同营造守纪律讲规矩的良好氛围。严格规范党内政治生活制度。结合街道“不忘初心、牢记使命”主题教育工作，严格落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活会、主题党日活动、民主评议党员、谈心谈话以及党员定期向党组织汇报思想和报告工作等党内政治生活制度，全年开展各类主题党日活动共计120次，各党支部100%完成全年甘肃党建APP平台组织生活上传工作。努力提高规范村级民主管理和议事水平。实行村“两委”班子轮流坐班制，落实村党支部书记“一定三有”政策，凡涉及村级组织基础设施项目实行村两委会、村民代表大会、村民会议“三会”讨论，民主决议，发挥村民监督委员会、党务村务公开监督小组民主监督作用，保证把实事办好、好事办实，群众满意。严格执行村级班子绩效考核“述职评议”，差异化兑现绩效工资，实行末位谈话，较好地激发村干部工作活力。严抓党员发展管理。严格按照党员发展程序，把好党员入口关。培养吸收入党积极分子6名，新发展党员5名，其中女党员3名，按期转正党员7名。严格党员教育管理，采取集中学习、以会代训、培训等形式，累计组织40名

党员干部参加各类培训活动，累计集中轮训村干部 10 人（次），提升了党员综合素质。以主题宣讲、“七一”表彰、党员“冬训”主题党日、“不忘初心、牢记使命”主题教育等形式，引导党员发挥作用，带头服务人民群众，激发党员干部的政治荣誉感和无私奉献精神，发挥先锋模范和示范引领作用。

【思想政治】2019 年，紧紧围绕“加强组织强基础，改进作风增效率，服务群众暖民心，科学发展保民生，多办实事稳民心，调处纠纷解民忧，解决问题保稳定，宣传引导促和谐”主题，深入推进理论武装、舆论引导和精神文明建设三项重点工作，为街道经济社会健康有序发展提供坚实的思想基础。加强组织领导，明确工作责任。坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，按照“党工委书记负总责，党政齐抓共管，主管领导具体抓，其他领导分头抓”工作思路，调整充实宣传思想政治工作领导小组，完善相关制度，并配备兼职宣传思想干事，专门负责日常工作信息的采集、报送工作，组织工作人员按时参加市上组织的各项活动、知识培训。同时将宣传工作列入年度考核计划，制定考核指标，与各社区（村）签订《目标责任书》，进一步健全管理机制，靠实工作责任，确保各项工作任务地完成。以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，加强政治理论学习。组织开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传，以“不忘初心、牢记使命”主题教育

为引领，在学习中做到学习内容、学习时间、学习人员、学习效果“四落实”，保证学习扎实有效。抓中心组理论学习。坚持和完善党工委中心组理论学习制度，制定切合实际的学习计划。在学习过程中坚持集中学习和个人自学相结合，保证学习时间，提高学习质量。领导干部全年记写学习笔记 2 万余字，手写学习心得 2 篇。抓干部职工的理论学习。进一步完善学习计划和制度，注重学习效果，在学习过程中做到理论与实际工作相结合、与街道经济社会发展相结合、与干部职工思想实际相结合，提高学习的实效性。提高干部职工学习理念，使干部职工树立终身学习的观点，为有效推进各项工作奠定坚实的理论基础。围绕重点工作，加大宣传力度。以党的理论创新成果为基础，围绕全市中心工作和重大部署，结合从严治党、脱贫攻坚、社会治理、民族团结、城市建设管理和环境综合整治等重点工作，大力宣传中央、省、州、市会议精神和领导讲话精神，筑牢辖区经济社会发展的思想防线。扎实开展创建全国文明城市工作。为辖区群众发放《合作市文明公约》《公民道德规范》等宣传资料 5000 余份，制作文化宣传长廊 4 处，宣传橱窗 3 处，开展社会主义核心价值观进社区、进校园、进农村主题宣传活动 2 次，组织辖区群众和街道干部开展社会主义核心价值观知识竞赛和演讲比赛 2 次，举办街道、社区（村）道德讲堂 10 余次，开展文明礼仪知识讲座 1 次，协调争取社会爱心团体开展助困

活动4次。积极推进文明户创建工作。把文明社区(村)创建同建设和谐社区(村)结合起来,引导各社区(村)开展好精神文明创建工作,评选上报“五星级文明户”10户,文明社区1个,建立健全街道、社区(村)创文红黑榜和孝道红黑榜,全年共运行台账4次。助力“一会一节”圆满举办。全面加强宣传动员,争取广泛参与支持,开展形式多样的宣传工作,让“一会一节”的具体内容、重要意义等深入人心,得到辖区广大居民的广泛支持和参与。丰富载体,活跃群众文化生活。以街道新时代文明实践所、社区(村)实践站为平台开展丰富多彩的群众文化活动。开展党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想等与群众利益密切相关的政策宣传活动6次。邀请合作市法律援助中心干部和城南派出所民警,为街道党员干部职工及辖区居民开展“扫黑除恶”专项斗争主题讲座5次,参与人数累计达500余人,发放宣传资料500余份。着力培育和塑造文明乡风,针对红白事大操大办、奢侈浪费、厚葬薄养等不良习气,广泛开展弘扬时代新风行动,破除陈规陋习,倡导科学文明健康的生活方式宣传活动4次。强化文化引领,积极开展形式多样的文体活动。积极挖掘整合现有资源,充分发挥街道、社区(村)文化站、阅览室、农家书屋、体育活动场所作用,积极举办“情系中秋庆华诞·同心共筑中国梦”文艺汇演、“凝心聚力跟党走·强健体魄建新功”篮球比赛等

文体活动,极大地丰富干部职工及辖区群众的节日文化生活和精神生活。积极开展志愿者服务工作。南木娄新时代文明实践站志愿服务队联合社区卫生服务中心深入南木娄行政村开展健康扶贫爱心义诊志愿服务活动,服务群众100余人(次)。积极开展慰问显真情活动。精心组织开展以“银龄守护,一对一救助”“情暖特校献爱心·共驻共建显真情”“弘扬雷锋精神,共建和谐社区”为主题的慰问活动,为特校学生送去价值2万余元慰问品,走访社区孤寡老人、生活困难党员、老党员共计30户。扎实做好环境卫生整治工作,结合“一会一节”等重点工作,开展环境卫生整治工作60余次,环境治理宣传8场(次),发放宣传资料4000余份。进一步调动群众参与、支持的积极性和主动性。着力做好宣传报到工作。全方位、深层次、广角度、多渠道宣传和反映街道各项重点工作、阶段性工作和常规工作的进展情况、取得的成效以及新经验、新做法、新举措。2019年向《发展》杂志投稿并刊出2篇理论文章,在全市各级微信平台发布信息50余次,在《甘南日报》刊发新闻稿件3篇,上报各类工作简报105期,悬挂横幅百余条。积极配合上级部门完成“一会一节”期间及旅游季全场锅庄舞表演工作。

【党风廉政】2019年,街道纪委坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,强化权力制约和监督机制,加强廉政宣传教育,全面落实党风廉

政建设党委主体责任和纪委监督责任，着力打造廉洁、高效的基层机关，为街道经济社会又好又快发展提供坚强的纪律保证。召开年初和半年的党风廉政建设工作会议及2019年“两节”期间严格落实中央八项规定精神工作安排部署会议，研究制定《当周街道党风廉政建设年度计划》《当周街道党委落实党风廉政建设主体责任实施方案》《当周街道正气合作建设实施方案》，按照“谁主管、谁负责”的原则，以“项目化、时间表、责任人”的方式对党风廉政建设工作领导小组进行调整充实，对责任体系进行细化，重新制定“一岗双责”责任清单，细化班子成员“分管领域、分管干部责任图”，进一步明确任务。街道纪委把廉政文化宣传教育作为促进干部作风转变、保持清正廉洁的基础性工作，通过制作党风廉政宣传栏、制作电脑廉政桌面、廉政警示牌、发送廉政短信，以及在街道周一理论学习党风廉政各类知识及典型问题通报等，时刻提醒街道干部树立廉洁意识，早提醒、早警戒，做到防患于未然。认真组织开展廉政警示教育，筑牢干部廉洁从政的思想基础。在辖区设立当周街道廉政文化长廊，开展廉政文化“六进”活动7次，发放宣传资料2700余份，同时，召开扫黑除恶“破网打伞”警示教育大会，观看警示电影《别让妈妈流泪》《冬去春来》，通过一系列警示教育活动，增强党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力。结合基层党建工作组织讲廉政党课7次，廉政知识测试1次，举办

“迎五一 倡廉洁”为主题的干部职工篮球比赛，切实增强广大党员干部廉洁从政的浓厚氛围。着力开展当周街道全面从严治党监督执纪“四种形态”工作，在全街道范围内开展层层约谈，使红脸出汗、咬耳扯袖成为常态。召开领导班子“三述”工作报告会，并进行民主测评，及时整改存在的问题。动态完善领导干部廉政档案，使廉政档案成为每名领导干部的标配。始终坚持纪严于法、纪在法前，准确运用监督执纪“四种形态”，发现苗头及时提醒、触犯纪律及时处理。开展八项规定情况全面自查2次；4月初开展“扶贫领域”专项行动，发现共性问题3条、个性问题9条，已整改完毕；6月开展“四察四治”专项行动，发现问题2条。深入推进“一卡通”清理清查活动，根据市纪委转办线索，主动说清问题21条、免责6人、给予诫勉谈话1人、告诫约谈2人、提醒约谈9人，有力地推进“一卡通”清理清查行动。在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责，定期不定期开展扫黑除恶突出问题专项督查，同时督促检查各社区、村开展扫黑除恶专项斗争工作情况，对工作落实不力的单位责任人采取问责措施，为打赢扫黑除恶专项斗争提供坚强纪律保障。加强日常监督管理，下发督查通报5期，通报17人（次），有效规范街道日常规章制度。纪委牢固树立“执纪者先守纪，监督者受监督”的理念，加强自身建设，注重业务、理论知识和有关法律、法规的学习，认真系统的学习研读监督执

纪工作规则，通过“以案代训”的方式提高纪检干部运用监督执纪规则的能力。同时，积极参加州、市纪委组织的业务知识培训班，切实提高街道纪检干部的履职能力。

【综合治理】2019年，将“扫黑除恶”专项斗争、“网格化+十户联防”基层社会治理模式建设、情报信息研判工作、矛盾纠纷排查调处、综治信息平台建设、社会治安突出问题整治、群防群治队伍建设等工作作为推进平安建设和社会治安防控体系建设的抓手，全面落实各项措施，靠实相关责任，有力地维护社会稳定，保障和促进经济和社会各项事业的健康发展。深入推进扫黑除恶专项斗争。把扫黑除恶专项斗争作为重要政治任务来抓，聚焦涉黑涉恶问题突出的重点行业、领域，坚持“依法严惩”的方针，从小恶小乱抓起，从治乱治霸开始，开展常态化、滚动式集中整治工作，通过大力宣传和综合治理，进一步提升街道社会治安驾驭能力和管控能力，引导各族干部群众积极参与进来，坚决打赢扫黑除恶专项斗争这场攻坚战。组织开展集中法治宣传活动6次，制作扫黑除恶专项斗争藏汉双语宣传栏3组、横幅40余条，发放扫黑除恶专项斗争藏汉双语宣传折页2000余份，涉黑涉恶问题线索举报箱4个，张贴《关于依法严厉打击黑恶势力违法犯罪的通告》《关于积极鼓励公民举报涉黑涉恶违法犯罪线索的通告》《关于依法开展扫黑除恶专项斗争的公告》各100余份，发放《扫

黑除恶专项斗争告知书》1000余份，发放并收回扫黑除恶专项斗争调查问卷350余份。组建专职和兼职相结合的，有偿和义务相结合的群防群治工作队伍，成立当周街道治安联防队，配齐配强联户长队伍。由街道包片领导、社区书记、包组干部、社区工作人员配合社区片警及相关单位进行流动人口大清查大清理活动。对无证居住人员限期办理有关证件，流动人口、暂住人口的管理登记率在98%以上，并在租房户门口粘贴“房屋出租户”标示，做到家底清、情况明、管得住、控得牢。街道党政一把手牢固树立“发展是第一要务，维稳是第一责任”的观念，把抓好维稳工作作为压倒一切的头等大事，动员街道一切力量，整合一切资源，形成综治维稳工作合力。在正月法会期间，严格执行24小时值班制度和零报告制度。强化街道治安应急队伍规范化建设，把应急队伍的教育、管理、训练等问题落实到实处，使之发挥最大作用，共上街巡逻30余次。紧盯标准，认真实施平安创建工作。以打造平安当周为突破口，深入开展村（社区）、校园、家庭等系列平安创建活动，确定南木娄行政村为示范点进行打造，结合日常工作和当地实际强化硬件建设，加大经费投入，加强工作指导，加强队伍建设，落实督促检查，完善台账档案软件建设，强化宣传教育，不断深化基层平安创建工作。全面发动工作人员联合安监站及其他相关站所工作人员，每季度开展一次平安检查行动，及时将检查情况整改并上报。

切实发挥“网格化+十户联防”基层社会治理模式在社会面管控、群防群治上的巨大作用，通过召集联户长及治安联防队员统一召开联户长培训会，就联户长及治安联防队员履行职责进行督促，有效促进街道群防群治组织的规范化建设，提升联户长及治安联防队员参与平安建设的积极性。禁毒、反邪教工作进一步强化。当周街道辖区共有吸毒人员7人，其中2人属于社区康复人员，其余5人均属戒断三年以上人员。始终坚持“严密监控、把握政策、妥善处理、长抓不懈”的指导思想，持续保持禁毒、反邪教工作高压态势，深入开展宣传、警示教育，不断创新工作方法，夯实责任，狠抓落实，切实把禁毒、反邪教工作抓严抓实。层层建立和健全学校综治工作责任制和责任追究制，与辖区各学校及时签订维稳责任书。以创建“平安校园”活动为载体，大力开展法制宣传。要求各学校坚持以“预防为主”的方针，严格管理，落实各项安全措施，加强技防体系建设。并根据自身实际情况安装红外线报警器和视频监控等，做到“人防、物防、技防”。积极开展普法骨干、普法志愿者、人民调解员业务知识培训工作，共培训100余人（次）。有序开展人民调解工作。共排查调处各类矛盾纠纷34起（其中邻里纠纷5起、赔偿纠纷2起、征地纠纷3起、其他纠纷24起），书面调解5起，口头调解29起，调处34起，调处成功率为100%，无“民转刑”案件和群体性事件发生，有力维护街道社会和谐

稳定。依托“法治宣传月”“安全生产月”“6·26国际禁毒日”等活动，积极开展“法律八进”活动，开展法制宣传活动10次，发放法律宣传单3000余份，制作悬挂横幅3条，讲解法律法规6场（次），受教育人数达2000余人（次）。30名安置帮教人员建立实名档案，勤联系，勤走访，勤交流，勤沟通，落实一对一帮教措施，坚持每季度开展一次谈话，定期掌握刑释解教人员思想动态和生活情况。及时对6名社区矫正人员造册登记，严格实行每周签到一次，每个月书面汇报思想情况的制度，每月开展8小时的集中教育学习和公益劳动，及时了解思想动态和生活状况，做到对每一个社区矫正人员知根知底，年内接收社区矫正人员4人，解除社区矫正人员6人。

【统战宗教】2019年，扎实开展辖区台胞、归侨、侨眷、出境回流人员情况调查摸底工作。

【教育卫生】2019年，教育各项工作有序发展。义务教育阶段在校生904人，其中小学生643人，入学率100%。初中生261人，初中阶段入学率100%。小学五年保留率达到100%，义务教育完成率达到100%，九年义务教育巩固率达到99%。残疾适龄儿童6人，入学率100%。12名疑似辍学学生顺利通过初中毕业考试，并取得毕业证。13名适龄和尚已全部劝返入学。计生工作开展扎实有效。截至2019年10月，辖区总人口18595人，育龄妇女6725人，新生儿146人（男72

人,女74人),产后随访146人,发放药具426人;死亡7人;妇女病普查973人,完成率100%;“两癌”普查255人,完成率100%;完成孕前优生42对,完成率100%,随访320次。发放城镇独生子女奖励费28户3360元;发放农村独生子女费2户240元;发放奖励扶助费7户7000元;特别扶助费2户1.032万元;开具居住证及各种相关证明220份。按时运转wiss系统,网上办证232人(次),协查反馈信息124条,有效保证信息的录入和准确率。深入社区、村开展计划生育公共服务,免费发放避孕药具、宣传计生法规,提高群众的健康素养和健康扶贫的知晓率。

【农牧村经济】2019年,按照公开公平公正的原则足额发放各项惠农资金。发放建档立卡生态护林员工资17.68万元。发放退耕还林补贴335.05万。发放耕地地力保护补贴共计12.6199万元。发放面山管护员工资5.49万元。

【环境综合整治】2019年,认真贯彻落实中央、省、州、市委关于生态文明建设部署要求,牢固树立绿色发展理念,始终把生态文明建设放在突出位置,全力配合实施生态项目,强化生态环境治理,狠抓大气污染防治,辖区生态环境得到持续改善。坚持辖区城乡环境综合整治工作常态化整治、精细化管理,在坚持完善已有工作机制基础上,突出抓好四项工作,促进环境综合整治全面提升。抓制度建设,着力强化街道环境整治责任落实。年初,

根据街道卫生区域划分的24个网格,建立领导及干部包地段、包辖区单位、环卫专干包落实的分片包干负责制。同时成立由街道主要领导组成的督察组,一周一查,一月一评,不定期进行辖区环境卫生督查,将发现的问题进行通报,限期整改。全年共发卫生整改通报100余份。抓组织动员,着力提升农牧村环境整治成效。大力开展村庄环境卫生整治工作,村两委班子成员多次入户宣传《甘肃省甘南藏族自治州城乡环境卫生综合治理条例》《南木娄村村规民约》等相关规定,禁止村民随意倾倒生活垃圾和污水等,并对13个自然村重新划分责任区域,组织对村内的积存垃圾、死角垃圾、三堆五乱进行彻底清运整治,督促各户门前杂物归类堆放,成效明显。抓重点区域,着力改善城市环境面貌。在巩固上年卫生成果的同时,狠抓辖内单位庭院、物业小区、小街小巷、河道水域等重点区域的清扫保洁,雇用清洁员12名、保洁员12名,根据区域划分,进行全天候巡察保洁,做到保洁到位,整治效果提升。抓宣传引导,着力提高辖区居民环境整治意识。积极督促并协助各社区、村开展环境卫生整治教育工作,定期开展环境卫生整治教育讲座,设立环境卫生整治教育宣传栏,及时更换版面内容,利用社区LED显示屏,微信公众号等宣传平台,并与辖区大中专院校、企事业单位对接,对环境卫生工作进行广泛宣传。将公路沿线村庄环境卫生“大提升”工作作为农牧村环境综合整治工作突

破口和着力点。打造具有特色的示范村。村内村外、户内户外生活方式的转变和提升改造是提升农牧村生产生活条件的着力点，是推动城乡环境卫生综合整治工作的关键，也是环境革命“大提升”的主要目标。街道上下凝心聚力，全力攻坚破解难题，采取“领导包村、干部包户、责任到人”的工作方法，层层传导压力、层层靠实责任，充分借鉴全州其他优秀村镇特色做法，在改造中综合各村实际情况，体现独特民族文化元素，打造“一村一品、一户一景”的幸福美丽新农村；在继续巩固提升户外环境风貌的基础上，重点改善农牧户内改造，综合考虑农牧村安全饮水、水冲式厕所、洗浴室、新能源炕台、灶台、标准厨房等入户建设项目。加大农牧户环境综合整治“大提升”建设工作宣传力度，真正使环境综合整治的正能量渗透进农牧村，努力改变农牧民落后生产生活习惯，提升村域内生产文明程度；与生态文明小康村建设融合打造。利用全市生态文明小康村建设，将环境综合整治“大提升”示范村建设作为小康村建设内容，编制独具特色的村内村外和户内户外建设规划，借助生态文明小康村建设契机，打造城乡环境综合整治“大提升”示范村，从而引领全街道生态文明小康村建设和环境卫生综合整治向纵深，向户内推进。

【扶贫攻坚】2019年，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，全力以赴巩固好脱贫攻坚成果。组织完善各类脱贫攻坚资料，

专人填报建档立卡户《脱贫人口回头看核查表》、建档立卡户2019年人口增减调整工作，录入国务院扶贫开发系统，并完成数据审核。结合精准扶贫工作，组织帮扶干部集中开展3次入户走访活动，在了解和掌握帮联户家庭信息情况的同时，重点宣传党和政府的一系列惠民政策以及精准扶贫相关知识。全面完成2019年度建档立卡户收入测算工作，并整理规范户级、村级软件资料。逐条逐项落实中央脱贫攻坚专项巡视反馈整改工作，每月向市整改办汇报整改进度并上报整改台账等相关整改资料。

【基础设施建设】2019年，认真贯彻落实州委州政府、市委市政府关于建设生态文明小康村重大战略部署，实施加吾录、咱洒、上南木娄、下南木娄、旦子昂5个村生态文明小康村项目，项目建设严格按照“965356”标准实施，已基本完成总进度的75%，加吾录、咱洒自然村村内基础设施已完成90%，正在进行户内“七改”建设，上南木娄、下南木娄自然村村内基础设施已完成75%，准备进行户内“七改”建设，旦子昂自然村村内基础设施建设和户内“七改”均已完成90%以上。高走、阿木去乎昂、安高娄3个自然村已完成工程质量验收，2018年师范学校西侧阿木去乎昂片区改造项目和2018年当周安高娄村棚户区改造项目已完成质量验收。

【民生保障】2019年，严格遵循低保“申报公开化、操作规范化、审批程序化、

发放社会化”的良性轨道，确保街道低保工作的公平、公正、健康发展。规范开展城市低保清理工作，全年开展两次大规模清理规范工作，完成低保动态管理，其中整户取消 397 户 1319 人，户减人 11 户 11 人，户增人 4 户 5 人，整户新增 9 户 22 人。2019 年 9 月底，享受城市低保对象共计 378 户 1083 人，覆盖率为 7.69%，发放城市低保金 537.72 万元。农村保障显著提高。2019 年共有农村保障对象 12 户 22 人，保障覆盖面降低到 1.16%。2019 年 9 月底，发放农村低保资金 1.848 万元。五保户 1 户 1 人，发放救助金 4939 元。有序开展救灾救济。完成 13 户 13 人城市特困供养登记录入工作，按月发放城市特困供养资金共计 7.96 万元，并为其及时发放生活必需品，切实将政府关爱送到群众身边，打通“最后一公里”；完成 35 名困难老年人入户调查上报审批工作，发放补贴资金 4.2 万元；“两节”慰问期间为 400 户困难户发放救灾救济现金 40 万元；对辖区内因病因灾导致生活困难的 40 户家庭发放临时救助共计 2 万元整；对 10 户因地震造成生活困难的基层老党员进行入户慰问，共计发放慰问品 10 袋面、10 袋米和 10 桶油。全面加强残疾人保障，为 202 名残疾人发放两项补贴资金 26.5 万元；上报残疾人家庭用水、电、气、暖补贴 262 人；上报 70 岁以上残疾人生活补贴 33 人；上报并发放精神类残疾人服药补贴 8 人 8000 元；上报残疾人机动轮椅车燃油

补贴发放 2 人；发放残疾人临时救助金 5 人 1 万元；上报享受残疾人托养补助资金人员共计 11 人；上报残疾人自主创业人员 4 人；上报建档立卡贫困残疾人培训 10 人。加强敬老爱老工作，完成老年人摸底统计工作。街道现有 60 岁以上老年人 588 人，其中享受 70~79 周岁高龄补贴人员 243 人。登记上报 60 岁以上老年人意外保险 377 人。

【生态文明建设】2019 年，大气污染防治工作取得实效。狠抓燃放烟花爆竹和焚烧垃圾、车辆带泥上路等问题，共制止燃放烟花爆竹 10 余起，车辆带泥上路 7 起。及时制定小煤炉及土炕改造计划，1 台新型节能炉已在社区平房区调试安装，其余将逐步改造。土炕改造工程有序推进，对生态文明小康村的约 360 座土炕正逐步改造。其中旦子昂 126 座，加吾录 42 座，上、下知合么 192 座。对照《甘肃省生态环保厅关于 2017 年度环保专项资金项目审计情况的通报》，扎实开展整治工作，已将 2017 年度剩余的 116 户土炕改造项目自行验收并按时足额将暂余专项资金 11.56 万元发放至改造户。

【人民武装】2019 年，配合市人武部完成网上兵役登记。配合市民政局对辖区自 1949 年以来退伍军人进行登记，完善退伍军人信息，未漏登一名退伍军人。对辖区所有现役军人家庭悬挂光荣军属牌。

【城市综合管理】2019 年，围绕中心，服务大局，创新工作方式，注重工

作实效，扎实有效推进街道群团工作，使群团组织真正成为做好党的群众工作的坚强阵地。坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，落实“党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管”规定，突出重点，强化监管，着力整改隐患，调整充实街道应急管理所和交管站人员；排查各类隐患工作 10 余次，发放宣传资料 5000 余份，开展知识讲座 5 次，组织干部和居民群众观看防灾减灾警示教育片 2 次，开展消防演练 2 次，防汛应急演练 2 次；深入开展校园周边人员密集场所和出租屋消防安全整治，出动检查 10 余次，检查单位 42 家次，查出各类安全隐患 55 处，现场整改 20 处，限期整改 35 处；深入开展电动车消防安全专项整治，督促快递和居民小区做好电动车驾驶人台账，规范充电设施和停放地点，力争将消防隐患降到最低；加强农村道路“两站一室”队伍建设，完善台账，按时运转农交安信息管理 APP 系统，每逢重大节日、民俗活动及恶劣天气，劝导站劝导员每天累计勤务不少于 4 小时，劝导违章操作车辆 30 余辆，进行流动宣传 14 次。强化地质灾害预防工作，在汛期全面排摸河流干道、各社区（村）的滑坡隐患点及易发点，时刻关注合作市防汛抗旱防御预警群，及时发布强降雨、森林草原火灾、地质灾害等预警信息，确保应急处置及时高效，切实保障人民群众生命财产安全。完成食品流通环节监管清查 2 次，发放巡查

记录 325 份，出动执法人员 845 人（次）、车辆 295 台（次），整改完成率 100%；完成餐饮服务环节监管拉网式摸底检查 2 次，出动执法人员 1248 人（次）、车辆 437 台（次），发放巡查记录 523 份，整改完成率 100%。完成“一会一节”等 5 次重大节点食品安全保障工作，快速检测样品 51 个批次，合格率 100%。完成评价上报药品不良反应 3 份，医疗器械可疑不良事件 1 份，监督销毁涉药单位申请报损的过期药品共计 38 种，数量 86 瓶（盒、袋），价值 1300 元；全年办理《食品小经营店登记证》34 家，现场核查《食品经营许可证》120 家，《食品加工小作坊登记证》11 家。开展宣传活动 3 次，接待咨询群众 170 多人次，发放食品药品宣传资料 420 余份；组织业务培训 4 次，培训人数 375 人（次）。全力开展保密、依法行政、节能减排、科技、地震、人防、便民服务等常规工作，切实做到年初有安排，季度有督查，年终有总结，确保各项工作稳步有序开展。

【当周街道领导名录】

书记：德拉（藏族）

主任：强永梅（女，藏族）

人大工作委员会主任：

王月桂（女，藏族）

副书记：徐晓海（满族） 高晓军

纪委书记：孙照河

副主任：陈亚东

道吉才旦（藏族）

（供稿：郭永菲）

伊合昂街道

【机构沿革】2000年1月18日，合作市伊合昂街道办事处挂牌成立。同日成立中共合作市伊合昂道委员会。2018年9月4日，中共合作市伊合昂道委员会更名为中共合作市伊合昂道工作委员会。现辖念钦街和碌曲路2个社区、2个居委会、8个网格。设4个内设机构：党政综合办公室、综治维稳办公室（加挂武装部牌子）、计划生育办公室、纪检监察室；设7个事业单位：计划生育服务中心、农业综合服务中心、城市管理站、民政工作服务所（残疾人联合会）、劳动保障事务所、财政所、文化站。核定行政编制19名，事业编制23名，科级领导干部12名，科级非领导4名，共有公务员17名，事业干部69名。

【基层党建】2019年，坚持以党建促工作，以党建促发展，引导党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，践行“两个维护”。认真落实主体责任，将党建工作列入街道年度工作的重要议事日程，建立了党建工作领导责任制，把党建总体目标层层分解，让每个党员干部“人人肩上有压力，个个心中有责任”。先后专题研究党建工作10次，做到工作勤总结、善研究、实开展；加强思想政治建设，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，将党章党规、习近平总书记重要讲话、习近平总书记对甘肃重要讲话精神等

作为学习重点，读原文、学原著、悟原理，有针对性地开展学习，促使广大党员干部切实做到知行合一，入脑入心；在认真组织党员学习党史国史的同时，组织各支部书记、党建指导员、部分党员等19名同志到卓尼县红色教育基地——杨土司革命纪念馆开展“不忘初心，牢记使命”主题党日活动，并组织全体党员干部观看主题教育优秀影片《攀登者》《决胜时刻》，教育党员感恩党、感恩祖国；扎实开展软弱涣散基层党组织排摸确定和整顿提升工作，精准制定整顿巩固提升方案和推进计划，实行月报告、周调度，专人负责，专项推进，完成念钦街社区党委软弱涣散基层党组织的自查和初验工作，并顺利通过市级整顿验收；稳步推进“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照市委的统一安排部署，街道及时组织召开动员大会，制定《实施方案》，认真举办读书班，严格落实理论中心组学习制度。共组织理论中心组学习12次，党工委书记开展专题讲座1次，并邀请市委常委、市委副书记文建斌同志与党校讲师举办2次专题党课，帮助党员干部深刻认识理解新中国史、党史，组织全体党员干部开展党史新中国史测试1次。党工委班子成员每人撰写研讨材料7篇，30名街道机关普通党员撰写心得体会各1篇，班子成员开展自学成果交流会2次、调研成果交流2次，召开对照党章党规找差距专题剖析会议1次，“不忘初心、牢记使命”主题教育应知应会知识测试1次，认真完成主题教育各阶段目标任

务；积极组织参加各项活动，在合作市庆祝新中国成立 70 周年合唱比赛中获得优秀组织奖，在市委主题教育知识竞赛中荣获一等奖；结合工作实际，提出“八个结合”的具体要求，力促主题教育落实落细。聚焦辖区居民群众关切的急难愁盼事，共解决吃水难、行路难、矛盾纠纷等问题 15 个，以实实在在的工作实绩检验主题教育目标成效；深入推进支部建设标准化工作，扎实开展“五学”活动，积极探索“1+1+X”传帮带工作机制，严把发展党员质量关，认真做好培养工作，按期接受预备党员 3 名，转正党员 8 名。

【思想政治】2019 年，以创建文明城市为抓手，强化舆论引导与舆情管理，围绕中心工作，始终坚持团结稳定、正面宣传为主，不断壮大主流思想舆论，把握正确舆论导向。加强意识形态工作，筑牢思想防线，制定网络意识形态工作计划和实施方案，建立健全网络意识形态工作问责机制；落实“网络素养提升工程”，加强对全街道党员干部网络意识形态工作的教育培训、监督管理；建立完善涉网上意识形态舆情应急联动处置机制，加强网评工作，旗帜鲜明地开展网上舆论斗争；通过多种宣传载体和方式，宣传创建全国文明城市的重大意义、主要内容等，有效提高辖区群众对创建文明城市的知晓率和参与率；提倡树文明新风，发掘和宣传辖区内典型事例，倡导邻里和睦、团结友爱的家庭美德。以培育文明、和谐、廉洁的家风、政风，对不文明行为进行教育管理，

帮助市民自觉养成良好的文明习惯，营造积极向上、文明和谐的社会氛围；积极开展新时代文明志愿者、学雷锋月志愿服务、“我们的节日”等多姿多彩的精神文明创建宣传活动，有力激发辖区广大居民的参与热情，不断开创宣传思想政治教育工作新局面。

【党风廉政】2019 年，认真落实党风廉政建设和反腐败工作主体责任，对党风廉政建设和反腐败工作进行统一部署，制定工作计划，细化分解工作任务，做到上下联动，互为贯通；深化廉政教育，通过集中学习、召开警示教育会议、观看廉政电影、开展廉政党课等，教育引导广大党员干部坚定理想信念，提高廉洁自律意识；坚持开展大约谈。抓早抓小，对小苗头、小问题、小毛病，以监督执纪“四种形态”批评教育，谈话提醒。开展集体约谈 5 次、100 余人（次），主要负责人约谈班子成员 20 余人（次），班子成员对分管工作人员开展约谈 40 余人（次）；深入开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理，通过自查和市纪委专项检查共发现问题 6 条，其中 5 条已整改完毕，1 条为即知即改长期坚持；深入开展“四察四治”专项行动，严肃查处党员干部工作作风不实，纪律松散、推诿扯皮等突出问题，对 1 名违纪干部进行立案调查，并给予政务警告处分；强化对干部日常工作、制度执行、工作作风、维稳值班值守等监督检查，并形成督查通报，实现党风廉政建设督查的经常化。

【综合治理】 2019年,按照市委、市政府对维护社会稳定工作的总体安排,落实各项工作措施,维护辖区社会稳定。深入推进扫黑除恶专项斗争,发放宣传资料2000余份,举办扫黑除恶法制宣讲6次。畅通多种渠道,广泛收集排摸涉黑涉恶线索,上报线索1条,扫黑办反馈信息2条,经研判及相关部门调查认定,不属于涉黑涉恶范围;严格落实《合作市涉稳重点帮教对象管理办法》,严密排查各类重点帮教对象61名,会同派出所包片民警确定重点关注对象7名,落实管控责任;着力化解各类矛盾纠纷,排查矛盾纠纷14起,成功调处14起;建立健全不稳定因素定期排查和信息研判机制,对5项重大民俗活动进行风险评估;严格执行“141”城区社会治理模式,在“网格化+十户联防”基础上新选配楼户长79名,协同社区干部调解矛盾纠纷5起,提供情报信息11条;抓安置帮教,构建禁毒工作长效机制。街道在册吸毒人员14人,戒断3年以上8人、社区戒毒4人、社区康复2人。通过走访,了解戒毒人员实际困难,为4个戒毒人员家庭解决低保,为2个戒毒人员家庭解决提供廉租房,让他们感受到党和政府的温暖,消除不安定因素;认真抓好防范和处理邪教工作,开展形式多样的宣传活动,与驻辖区单位、居民群众签订反邪教承诺书520份,增强干部群众识别邪教、抵制邪教的能力;扎实推进“平安建设”工作,将预防和有效化解各种社会矛盾、依法打击各类犯罪和敌对势

力的渗透破坏活动、社会治安防范、社会管理、社会治安综合治理、法制宣传教育和民主法制建设等“平安建设”重点工作纳入网格化管理,开展非法卫星接收器专项整治,收缴非法卫星接收设备6套,为街道长治久安、人民群众的安居乐业提供坚强有力的保证。

【统战宗教】 2019年,按照甘南州创建民族团结进步示范点相关要求,共制作宣传展板17处,发放宣传册600余份,通过LED屏、悬挂横幅等方式进行宣传,并将念钦街社区努力打造成为甘南州民族团结进步示范点;在全面深化寺庙管理工作中,对辖区一处宗教场所及宗教教职人员进行摸底统计,及时更新教职人员信息并备案;根据市委统战部要求,首次对辖区宗教场所进行寺管会成员换届工作,秉承公平公正公开原则,全程由市委统战部与伊协相关工作人员进行监督;在宗教活动场所中召开政治理论中心学习会议20余场(次),开展环境卫生综合整治互评互查15余场(次)。联系走访宗教界人士12余人(次);会同伊协和寺管会成员,开展清真概念泛化专项治理行动,对辖区100多家店铺进行拉网式检查治理,对30家店铺的清真标识进行全面彻底整改;寺管会成员将“五个一”工作法学习教育与民生工作相结合,打造西山清真美食城和综合贸易市场,解决了100余人就业,激活群众创业增收潜力。

【教育卫生】 2019年,认真履行教育工作职责,全面贯彻落实控辍保学各项政

策措施，全力开展控辍保学劝返工作，巩固“两基”教育成果，推动义务教育均衡发展。现辖两个社区，4743户14277人，其中6~16周岁适龄人口1629人，6~12小学适龄儿童623人，小学入学率为100%，13~16初中适龄儿童302人，辍学1名，初中入学率为99.75%。小学在外就读学生14人，初中在外就读学生9人；街道与合作市区8所中小学签订《控辍保学联系卡》，形成街道、学校共同控辍保学的合力联动机制；对市控辍保学工作领导小组下发的疑似辍学学生进行排摸，将其居住、就读情况及时进行反馈，对合作二中反馈未入学的2名学生，经干部多次入户劝导，详细了解家庭状况、辍学原因等情况下，其中1名学生经与市教育协调，由合作二中转入合作市初级中学住宿就读，另一名学生因病与就读学校请假未入校，但参加了中考；救助政策全面落实，2019年“两节”慰问中救助15名（1000元/户）贫困学生家庭，民政特困救助中救助2名（1000元/户）贫困辍学学生家庭，及时向市教育局上报贫困大学生救助对象55名；对辖区15周岁以上辍学学生督促参加中考10名，辍学率为零。全面开展健康促进模式改革工作，2019年累计为辖区城镇居民建立健康档案7221人，其中65岁以上老年人395人，高血压患者260人，糖尿病患者116人，重度精神疾病患者25人，0~6岁儿童366人。健康建档率达90%。为老年人、高血压、糖尿病患者提供健康体检7次，体检人数共

计395人。管理孕产妇108人，动员住院分娩率达100%，为每位孕产妇开展孕期保健服务至少5次、开展产后访视至少3次；发放叶酸80人次；药具发放随访53人；对辖区居民进行健康素养监测171人；“两癌”筛查75人。举办健康教育讲座10期，发放宣传资料2000多份，设置宣传专栏30块，书写标语15条，参与群众达4000人（次），城乡居民健康教育普及率达到87%以上；适龄儿童接种国家免疫规划疫苗181人，接种率90%以上。

【环境综合整治】2019年，以贯彻落实州委“全域旅游无垃圾”发展战略为统领，以创建“全国文明、卫生城市”为目标，进一步提高环境卫生综合整治经常化、制度化、长效化水平。“严要求”抓环境卫生常规工作，严格落实街道环境卫生网格化管理制度，不定期对辖区环境卫生重点区域进行重点整治，治理乱堆乱放，清扫铲除垃圾废物，随时随处跟进保洁，确保视线内干净整洁。完成辖区西路两侧1000余户商铺、楼宇的“三擦一清”专项整治；“高标准”抓环境卫生工作制度，健全完善“区域保洁适时及时”工作机制、区域卫生“一月一评”“百分制倒扣”督查考核机制、“连续三次末位制淘汰”工作机制，奖惩分明，不断增强环卫人员责任心，提高环境卫生工作质量。环境卫生工作长效机制逐步健全完善，保障了环境卫生整治工作水平的提高。“经常性”抓环境卫生专项整治，以“街（路）长制”“河长制”工作要求为标准，每周开展环境卫生

集中大整治活动，全面督促落实“三擦一清两统一”工作，清理乱堆乱放、整治脏乱差，累计出动人员参加环境卫生整治1000余人（次），清除辖区内小广告520余条，粉刷辖区乱涂乱画墙面约500平方米，更换修复西路沿街破损的宣传喷绘300多平方米，清理清运辖区垃圾4000余吨，更换破损大垃圾箱2个，维修粉刷、安装垃圾箱盖40个，维修整改公共旱厕2个，设置安放毒饵盒400个，开展“一月一评”互查11次，整治乱堆乱放、乱搭乱建160余处，平整、清运偷倒建筑垃圾3600余吨。开展巷道乱堆乱放及垃圾清除专项整治行动，清除辖区内小广告520余条，粉刷墙面乱涂乱画广告约500平方米，更换修复西路沿街破损的宣传喷绘300平方米；开展小区环境专项整治行动，对辖区内26个小区的公共区域、楼道、车库、绿化带及消防通道等160余处堆放各类杂物进行集中清理；开展垃圾点、垃圾箱专项整治行动，整治垃圾点7处，更换破损挂钩式大垃圾箱2个，维修粉刷垃圾箱40个。开展流浪动物专项整治行动，发放和张贴圈养家禽家畜通知100余张，联合综合执法局开展流浪动物捕捉行动2次，捕捉流浪动物14只。

【扶贫攻坚】2019年，根据天津滨海新区北塘街道与伊合昂街道签订的东西部协作框架协议，积极协调落实26名贫困大学生帮扶资金15万元、42户贫困户帮扶资金8万元、13户危旧房改造户补助资金31万元、100名贫困人口技能培训帮扶

资金5万元、“10·28”地震30户受灾户帮扶资金9.8万元、街道干部赴天津培训资金20万元，困难家庭“月嫂、家政服务”等技能培训2期100人帮扶资金5万元，进一步促进对口帮扶与合作再上新台阶。

【基础设施建设】2019年，全力围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育工作目标，全面开展“八个结合”，力促街道主题教育落实落细，碌曲路社区永盛二期至新民贸公司家属楼间的道路、念钦街社区大修厂前门至小区门口道路，路面坑坑洼洼，高低不平，一到雨天便积水严重，排水不畅，严重影响新民贸公司家属楼36户居民、怡安家园AB区800多户住户的过往行走，特别是给老年人、儿童的出行带来安全隐患。10月，两社区牵头分别联系永盛二期负责人、新民贸公司家属楼负责人、安全局负责人、正中物业公司、合作市房地产管理局和共驻共建单位分别召开“党建联盟”联席会议，协商解决道路施修问题，制定施修方案。对这两段路面进行彻底的整修；念钦街社区大修厂后门沿河边，由于大量抽排地下水导致水位下降，压机无法出水，加之平房区管线连接复杂，无法跨越排水沟，致使自来水管无法进入居民家中，54户居民一直被吃水难问题困扰。街道在了解此事后，第一时间动员社区，联系市房管局、市给排水公司召开联席会议，并进行现场勘察，经过多次与居民座谈沟通，号召单位在职党员亮身份、做表率，协调推进该居民区的供水管网改造，着力从根本上解决辖区居民

群众吃水问题。由于改造时间较长，在征询多方意见后，市给排水公司迅速展开临时供水点施工作业，临时供水点正常使用。

【民生保障】2019年，城乡低保科学规范运行。街道的低保审批、管理工作一直以来都以省、州、市各级部门的文件精神 and 具体要求为指导，严格按照“申报、入户深入调查、民主评议、审核、公示、发放到卡”等程序进行，进行低保动态化管理，经常开展低保自查工作，及时将超标、迁出、死亡等不符合低保条件的住户进行调整，整户取消262户781人，户减人56户86人，户增人1户1人，整户增8户8人；低保提标后补发291户818人，发放资金14.4108万元，发放城市低保及特困供养人员物价补贴240户646人，发放资金3.9942万元。严格遵循“城乡低保动态化管理”原则，经清理清查，及时调整，街道符合城市低保政策家庭共229户589人，累计发放资金406.1823万元。符合农村生活补助金家庭共12户27人，累计发放资金2.7216万元。严格做到每月及时、准确更新低保系统和低保台账，以确保低保信息的准确性。民生政策全面落实到位。严格遵循“低保、社会救助、保障住房、扶贫济困”等民生政策“公开透明、公平公正”的审核制度，坚持各项惠民政策动态化管理。累计经手完成各类民生资金769.04万元的审核、发放等工作。街道有特困供养人员1户1人，累计发放特困供养补贴1.0584万元；有孤儿6人，

共计发放孤儿津贴7.2万元；有事实无人抚养儿童3人，从9月开始享受事实无人抚养儿童补助，共计发放5172元；发放农牧村特困群众生活补助金229户26万元；发放冬春生活困难救助补助金90户10万元；两节生活救助物资350户35万元；临时生活救助13户3.1878万元；医疗救助金4人6120元；困难老年人补贴42人6.204万元；发放困难老年人补贴42人54360元；征收老年人意外伤害保险599人5990元；发放老年人交通补贴885人1.062万元；70~79岁老年人高龄补贴341人8.71万元。登记持证残疾人267人，在助残日上报慰问残疾人6户，发放慰问金6000元；发放残疾人助听器4副、拐杖1副、轮椅1辆。享受两项补贴178人，其中困难残疾人91人、重度残疾人87人、叠加享受35人，每人每月120元，残疾人两项补贴补发共计258240元；发放万户托养补贴5人7500元；阳光家园居家托养补贴6人9000元；大中专残疾学生助学2人6000元；精神残疾服药补贴21人21000元；轮椅燃油补贴12人3120元；70周岁以上贫困残疾老人生活补助21人12600元。城乡居民参加医疗保险5720人，收缴参保金128.062万元，参保率为99%。城乡居民参加社会养老保险1096人，收缴参保金40.93万元，参保率为98%，全部录入“五险一金”系统；劳务输出476人，劳务收入达1113万元，新增就业24人。全面促进社会保障体系进一步完善。

【生态文明建设】 2019年，狠抓污染防治，坚决打好蓝天保卫战。强化网络化责任监管，持续开展重点领域的集中整治，继续推进小煤炉、土炕改造工作。印发大气污染防治相关资料3000余份，宣传横幅30余条，走访入户精准宣传1200多户，结合党员活动日、趣味运动会、志愿者服务、法制宣传等活动开展宣传16次。加强焚烧垃圾、燃放烟花爆竹、扬尘、使用劣质燃煤的管控，发放清洁引燃煤3320余箱，确保大气污染防治工作各项措施有效落实；严格落实河长制，常态化巡河治河护河，继续整治河道内乱堆乱倒问题，提升河道治理；为打造“生态良好、生产发展、和谐稳定、管理民主”的新时代农牧村，助力农牧民群众提高收入，全面贯彻落实现任总书记生态文明建设思想，积极争取录豆囊自然村生态文明小康村建设项目，项目总投资2276万元，于5月完成规划设计、立项及招投标，6月进场施工，按照甘南州生态文明小康村“965356”建设标准，进行环境卫生“三堆”整治、农牧村“七改”及村中道路、给排水、农牧户住房民俗特色化风貌改造、村级综合服务中心建设、原村委会维修、文化广场、休闲广场建设等项目内容正在稳步推进，计划于2020年12月全部完成。

【人民武装】 2019年，深入学习贯彻习近平强军思想，以新时代强军目标为统领，以维护核心为先导，以党管武装为根本。完成节假日及重点时期的值班值守工

作。把好兵役征集关，鼓励、选拔更多适龄青年参军。认真贯彻落实退役军人服务管理政策，完成信息采集及数据核查工作，确定优抚对象。两社区设立退役军人服务站，临时救助45人、医疗救助2人。

【城市综合管理】 2019年，严格落实安全生产目标管理责任制，及时与辖区相关单位签订安全生产目标管理责任书31份。通过多种形式开展安全生产宣传教育，不断提高群众的安全防范意识，悬挂安全生产宣传横幅标语12条及发放各类宣传材料600余份，安全知识宣讲2次，组织群众参加安全生产及消防培训知识讲座4次，培训人数累计200余人。不定期开展安全生产大排查活动，在重大节庆假日、重点节点及日常工作中，对辖区内重点部位、重点行业、重点路段、重点场所以及工程开停工前后进行安全隐患排查整治行动，全年组织集中排查共6次，排查出安全隐患31处，下达整改通知书16份，及时督促整改落实。结合西山居民区实际情况，发放《地质灾害隐患整改告知书》11份，设立安全警示牌3块。“10·28”地震受灾摸排上报427户，受灾户建档68户。定期研判安全生产形势，严格落实24小时领导带班值班制度，值班人员严格履行值班职责，保证上传下达、政令畅通，全面贯彻落实省州市安全生产责任，确保辖区安全生产形势稳定；街道食药所工作坚持“教育说服为主，行政处罚为辅”的执法理念，开展进学校、进社区、进企业等食品药品安全宣传4次，发放宣传资

料 300 余份。组织从业人员健康培训、卫生知识培训、日常管理方法、电子追溯平台应用等培训 4 次 270 余人。监督检查各类经营户 1000 余次。出动执法人员 1500 余人（次），出动执法车辆 340 余台（次），下达日常监督文书 1000 余份，下达责令整改通知书 41 份。配合上级部门共同开展各类专项检查 14 次，检查各类经营户 106 家。下架不合格食品共计 25 千克，销毁不合格药品共计 27 个品种 191 余盒（瓶）。开展学校食堂及餐饮服务单位餐饮具快速检测工作 2 次，共检测餐饮具 56 批（次）、食用农产品检测 67 批（次），学校食堂自洗餐饮具抽检合格率达到 98%。确保了全辖区没有发生重大食品安全事故。继续认真监管猪肉市场，加强非洲猪瘟防控，严格贯彻落实食药工作及非洲猪瘟防控工作文件精神；厕所革命工作有序开展，全年共改水冲式厕所 18 户 25 座。

【伊合昂街道领导名录】

书 记：王程平

副 书 记：彭迭生（藏族）

朱传熙（藏族）

主 任：马晓虹（女）

副 主 任：杨国元（藏族）

仁欠吉（女，藏族）

人大工委主任：郭建宏（女，藏族）

（供稿：梁晓慧）

坚木克尔街道

【机构沿革】2000 年 1 月成立合作市坚木克尔街道，坚木克尔街道党工委、办事处是合作市委、市政府的派出机构，隶属于合作市委、市政府。核定领导职数 9 名，设书记 1 名（正科级）、副书记兼街道办事处主任 1 名（正科级）、副书记兼维稳中心主任 1 名（正科级）、人大联络处主任 1 名（正科级）、副书记 1 名（副科级）、纪委书记兼监察室主任 1 名（副科级）、副主任 2 名（副科级）、人武部长 1 名（副科级），核定行政编制 19 名，事业编制 23 名，现共有干部职工 102 人。

【基层党建】2019 年，坚持“党要管党、从严治党”的方针，加强班子自身建设，严格落实“三会一课”及党员领导干部双重组织生活制度，带头参加民主生活会和所在党组织组织生活会。结合全市第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育，成立主题教育领导小组，研究制定了主题教育《实施方案》，组织召开主题教育动员部署会，制定推进计划，对重点任务细化分解到每天、每项内容和每个站所。全体党员坚持读原著悟原理，集中安排一周时间，采取举办读书班、党工委理论中心组学习等形式，逐字逐句学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和习近平总书记关于主题教育工作重要指示等规定篇目。街道主要领导

作形势政策专题辅导报告，各党支部和每名党员干部都制定个人自学计划，确保学习教育不断档，长期坚持。全年共召开党工委理论中心组学习 12 次，干部集中学习 53 次，班子成员每人讲党课 2 次，充分利用“道德大讲堂”“小院课堂”、微信公众号等形式加大宣传力度，切实增强党员干部的“四个意识”，提升党员干部的理论素质。在主题教育读书班期间，开展集中学习 6 次、专题研讨 4 次、自学成果交流 2 次，全体班子成员、科级以上领导干部及各党组织书记在党工委理论中心组会议上作交流发言，全体党员干部每人撰写心得体会 2 篇，各党组织组织党员干部观看《榜样 4》《大决战》等影片、重温入党誓词、邀请市委党校教师作党史专题报告，集中观看警示教育片 2 次，开展理论知识测试 3 次，有效深化学习教育效果。制定街道 2019 年基层党建工作计划和《坚木克尔街道党支部标准化建设推进计划》，先后组织召开党建专题会议 4 次，党建月例会 11 次，基层党建工作重点任务安排部署会 3 次，专题研究基层党建工作重点任务。年初与各党支部书记签订党建工作责任书，并进行集体约谈，提出明确要求，督促班子成员认真落实“一岗双责”要求，全年开展党建工作督查 4 次，开展书记讲党课 4 次；按照党员发展“十六字”方针，全力做好发展党员工作，在坚持标准、严格程序、保证质量的基础上，更加注重培养发展女党员、少数民族党员、青年党员、致富能手党员、知识分

子党员，优化党员队伍结构，增强党员队伍活力。新吸纳入党积极分子 8 名，发展对象 11 名，预备党员 4 名，按期转正党员 7 名，街道现有党员 303 名。对老党员、困难党员、离退休党员情况进行摸底，重要节日期间开展慰问活动。在春节和“七一”期间，共走访慰问党员 28 人，慰问困难老党员 4 人。充分发挥在职党员的先锋模范作用，利用节假日以及八小时工作以外的时间，组织在职党员到各社区参与社区义务活动，努力构建资源共享、优势互补、共驻共建的党建工作新格局。按照州、市委组织部的要求，切实加强组织领导，层层靠实责任，认真做好流动党员排查登记工作，健全街道、社区、支部三级流动党员信息档案，使流动党员管理制度得到较好的落实。全街道共有流动党员 18 名，占党员总数的 0.06%，这些流动党员均已登记管理。

【思想政治】2019 年，组织干部认真学习《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等理论知识，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习中央纪委十八届七次全会、省纪委第十二届七次全会、州纪委十二届二次全会精神以及合作市纪委五届二次全会精神。

【党风廉政】2019 年，街道高度重视学习教育活动，街道党委主要领导亲自牵头主抓，各分管领导具体负责村社学习情况，街道党工委、街道纪委组织干部职工观看形象生动的廉政教育警示片 4 次；开

展党工委书记讲党课 2 次，系统学习党风廉政的理论和业务知识；各支部组织党员集中学习 20 余次，开展学习新修订的党章等专题讨论 2 场（次），形成学习常态化、警示教育常态化、廉政党课常态化的思想教育机制，进一步增强干部党风廉政建设和反腐倡廉的责任感和紧迫感。在街道机关办公大楼、加拉行政村和绍玛路社区建设廉政文化机关 3 个，悬挂廉政警示格言条幅 18 条，党风廉政主体责任体系牌匾 13 套，权力运行流程图 8 个；在那吾路社区菜园子围墙制作图文并茂廉政文化宣传墙一处 140 平方米；制作 15 个廉政风险警示牌和家风家训警示牌。同时，通过征集领导干部的家风家训，推动党员干部强化家风意识和行动自觉。开展廉政文化进村社、进学校活动 4 次，发放廉政倡议书 1000 余份，营造风清气正的廉政环境。

【综合治理】 2019 年，严格落实省州市委维稳会议精神，及时召开工作部署会议，对村社区值班值守、入户走访、情报信息、督查检查等方面进行扎实安排部署。特别是在春节期间、正月法会、环城长跑赛、“一会一节”、中华人民共和国成立 70 周年大庆、二郎庙竣工典礼期间层层部署，召开 18 次工作安排部署会议，下发相关工作方案，明确工作任务，要求值班人员 24 小时在岗，安排联户长全天在辖区进行巡逻，出动次数共计 678 人（次）；安排每天有 4 名包居干部在加油站值班值守，并做值班记录。

【统战宗教】 2019 年，深入推进“五个一”工作法，开展辖区寺庙政治理论中心组学习 10 次，及时上报学习简报及签到册，学习内容围绕党的十九大、习近平新时代中国特色社会主义思想、宗教事务条例、宪法修正案、“双学习一维护”、国家宗教方针政策、中央西藏工作会议、省州市统战民族宗教工作精神。深入开展“双五好”评选工作。3 个宗教场所分别有 1 名教职人员评选为“五好”教职人员；扎实开展第十六个民族团结进步宣传月活动。主动协调城北派出所及清真大寺管委会调查清真寺门口张贴传单的相关事宜并及时上报市委统战部；全力确保宗教场所春节、插箭节、正月法会期间的和谐稳定。

【教育卫生】 2019 年，配合市教育局和街道教育精准扶贫，收集建档立卡户学生印证资料 30 余份，劝返辍学学生 5 名，完成教育精准扶贫各项指标。完成年初与教育局和科技局签订的《2019 年教育发展目标责任书》《2019 年控辍保学目标责任书》和《全民科学素质建设目标责任书》。九年义务教育的巩固率达 98.53%，学前教育毛入园率达 90.32%。贫困子女接受高等教育 7 人，人均补助 5000 元。“两后生”培训 30 人，人均补助 3000 元。

【农牧村经济】 2019 年，帮助贫困村和扶贫对象以市场为导向，结合村情和贫困家庭人口、资源、技能、致贫原因、产业发展意愿，选择有利于增收的特优势产业。共成立专业合作社 6 个，规范化运行

3个，分别为大绍玛村朔玛物流仓储专业合作社、牙娄村林下养殖专业合作社、绍玛藏家乐农牧业农民专业合作社。2017—2019年累计选聘37名贫困户生态护林员，每人每年可落实护林工资0.8万元。为切实解决农牧民发展资金不足的问题，2019年入股分红共计6.96万元，其中75户每户分红800元，2户每户分红1600元。为40户建档立卡户已脱贫户每户扶持1万元、未脱贫户每户扶持1.9万元，到户扶持资金已入股企业。全年组织农牧民参加技能培训6次，参与培训人数152人（次），75人取得职业资格证书，有效推动“输血”向“造血”转变。积极发展劳务经济，鼓励和引导农牧民群众外出务工创业。劳务输转贫困户78户，输转140人（次），创劳务收入215万元。

【环境综合整治】2019年，及时召开环境卫生综合整治工作动员大会，明确工作职责、工作内容、工作目标及工作要求等；结合“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，组织全体党员干部、机关、村社区干部参加现场整治行动，有效提升广大干部的责任感、紧迫感，提升广大群众的思想意识。大力实施环境卫生综合整治，创造坚木克尔街道优美的人居环境。从组织上强化街道、社区村两级组织领导。街道加强环境卫生日常巡查，对发现的卫生问题即查即改；印制发放《甘南藏族自治州城乡环境卫生综合治理条例》4000份；铺设防尘网、雇佣机械清理各类垃圾等；全年对督查出的210多条环境卫生问题，

及时整改上报市全域无垃圾创建领导小组办公室；重大活动及来访期间，提前准备，加大卫生巡查及清洁力度，2019年共迎接各级观摩团队50次。

【脱贫攻坚】2019年，按照精准度的要求，对每年度减贫人口数量认真核查，组织人员到村到户开展贫困状况调查，详细调查填写农牧户的工资性收入、家庭经营性收入、财产性收入、转移性收入等指标，确保信息的严密性，为贫困户“建档立卡”和稳定脱贫做到底数清、情况明提供科学的依据。2013年建档立卡80户350人，贫困发生率为20.3%。2014年脱贫15户75人，2015年脱贫31户140人，2016年脱贫18户75人、新识别1户4人，2017年脱贫11户49人，2018年脱贫4户16人，2019年脱贫2户4人，截至2019年年底，加拉村已全部脱贫。

【基础设施建设】2019年，投资54万元实施下加拉村实村口文化墙建设项目；投资57.18万元实施上加拉村农牧村护村护田河堤项目；投资116.14万元实施上牙娄护村护田河堤建设项目；投资104.4859万元实施活禽市场至上加拉村口路道路硬化项目。四个项目已全部完工，并通过质量验收，正在等待审计。在市委统战部的全力支持下，在下加拉村实施日光智能温室大棚建设项目，建筑面积约1920平方米，总投资335.87万元。项目正在施工建设当中，截至2019年年底大棚主体框架已完成。

【民生保障】2019年，共有城市低保对象411户1191人，全年发放低保资金1005万元；城市特困供养人员17户17人，发放资金19.84万元。共有农牧村最低生活保障对象27户60人，全年发放资金14.63万元；农村特困供养人员3户3人，全年发放资金1.39万元。农村生活补助165户373人，发放金额35.87万元。因迁出、脱贫、死亡等原因取消城乡低保826户2770人，户减89人。将符合低保条件的对象13户29人纳入城乡低保范围，基本实现城乡低保的动态管理。共有城乡特困供养人员20名，其中农村特困供养人员3人，城市特困供养人员17人，并与特困供养人员签订了监护协议。为辖区96户居民家庭落实租赁补贴16.13万元。新型合作医疗参合率达到99%、新型农村社会养老保险参合率达到98%以上。

【生态文明建设】2019年，生态文明小康村建设项目有序推进，完成2015年大绍玛生态文明示范村项目验收和2017年上下牙娄、下加拉生态文明小康村建设项目质量验收；投资2620万元实施央德生态文明小康村建设项目，已完成总工程量的100%。

【人民武装】2019年，把武装工作与党务、政务、经济工作放在同等重要的位置抓紧、抓实、抓好，街道武装部配备办公室、资料器材室和民兵活动室。组建一支以街道基干民兵为主的民兵应急分队，坚持把管兵与用兵结合起来，在实践中锤

炼队伍，更好地发挥民兵预备役人员在全面建设小康社会、建设社会主义新农村、开展扶贫帮困、抢险救灾、维护社会稳定等工作中的生力军和突击队作用。对民兵进行整组，真正做到“定编、定人、定位”，组织街道民兵积极参加甘南州民兵轮训；严格落实兵役登记制度，兵役登记做到不重不漏，确保兵役登记率100%。认真挑选预征对象，加强预征对象的跟踪管理，为征兵工作打下良好基础。在征兵工作中认真抓好调查摸底、宣传、初检和政审工作，确保兵员质量，为部队输送双合格兵员，并做好走访和慰问工作，确保高标准、高质量完成年度征兵工作任务。

【城市综合管理】2019年，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”责任制，全力筑牢安全生产第一防线，年初与村（社区）、60个辖区企事业单位签订《安全生产目标管理责任书》；对街道村道路交通、危险化学品、烟花爆竹、学校、宗教场所、建筑工地、宾馆饭店等7个重点行业、领域开展专项检查60次，共出动检查人员100余人（次），排查整治隐患5起，年内共监督检查各类经营户1428余次，出动执法人员5712人（次），出动执法车辆1428台（次），下达日常监督文书1428余份，发出责令限期改正通知71份，实现食品药品安全监管工作向纵深发展，确保全年全辖区没有发生重大食品安全事故；对辖区内食品流通经营单位、餐饮服务经营单位、学校食堂、药店及化妆品经营店达到一年至少4次

的全覆盖检查。完成一季度一监管检查的工作要求。

【坚木克尔街道领导名录】

书记：郭兴春（藏族）
主任：阿黑（藏族）
人大工委主任：安维东（裕固族）
副书记：桑老（藏族）
党增杰（藏族） 杨合昌
纪委书记：黄亚梅（女、藏族）
副主任：陈占荣 丁晓娜（女）
（供稿：苏元昊 楞本才让）

通钦街道

【机构沿革】2000年1月18日，成立合作市通钦街道办事处，同时成立中共合作市通钦街道委员会。2018年9月4日，中共合作市通钦街道委员会更名为中共合作市通钦街道工作委员会。辖通钦街和舟曲路2个社区、2个居委会、13个网格。设4个内设机构：党政综合办公室、综治维稳办公室、计划生育办公室、纪检监察室；设7个事业单位：计划生育服务中心、农业综合服务中心、城市管理站、民政工作服务厅、劳动保障事务所、财政所、文化站。核定行政编制19名，事业编制23名，科级领导干部13名，科级非领导3名，共有公务员22名，事业干部86名，公益性岗位人员2名，居委会主任9名。

【基层党建】2019年，按照党员发展“十六字”方针，街道全力做好发展党员

工作，新吸纳入党积极分子7名，发展对象3名，预备党员6名，按期转正党员6名，街道现有党员375名。不断加强自身建设，累计开展中心组集中学习12次，干部职工集中学习41次，召开专题交流研讨会4次，开展学习测评4次，人均撰写学习笔记达到1万字以上，撰写心得体会4篇，开展“干部夜校”31期；组织干部职工积极参加干部在线学习、学习强国、甘肃党建、陇原先锋大讲堂等在线学习平台，组织集中收看“先锋讲堂”30次；利用街道微信公众号、政企云、手机短信等新媒体，向辖区党员定期推送“两学一做”学习教育常态化制度化学习内容，保障流动党员随时随地了解家乡动态，参加线上互动学习。开设“社区大讲堂”，拓宽课程内容，邀请老党员、党员领导干部、专业技术党员等轮流授课，实现党员对党员的互学互帮互促。对全辖区年老体弱或卧床不起的老党员“送学上门、送书上门”，专门辅导完成学习任务。加强社区“两委”班子培育。开展党支部书记和“两委”班子专题培训2次，外出参观学习1次，着力提升党组织书记能力素质。组织召开2018年度民主生活会、省委巡视反馈意见整改专题民主生活会，党员领导干部以普通党员身份参加支部组织生活会和民主评议党员活动，针对查摆的问题，制定个人整改清单，实行“销号制”，完成一项，销号一个。

第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育活动开展以来，街道党工委根据市委

工作要求，第一时间召开街道党工委专题会议，成立主题教育领导小组，结合街道实际科学制定《主题教育实施方案》《主题教育学习计划》《领导小组工作规则》《领导小组办公室工作规则》，明确工作职责，细化责任分工。及时召开街道“不忘初心、牢记使命”动员部署会议，深入传达贯彻省、州、市委“不忘初心、牢记使命”主题教育有关会议精神，加强理论武装，深化思想自觉。将集中学习同自学相结合。聚焦主题主线，举办读书班，集中一周时间系统学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》，学习党史、新中国史及习近平总书记视察甘肃时重要讲话和指示精神，观看《蝇贪之害》等警示教育片2场次，深入开展交流研讨6次。同时督促党员、干部结合个人工作实际情况制定自学计划，依托共产党员网、学习强国、甘肃党建、干部在线学习等载体丰富自学内容，增强自学实效。开展“重温入党誓词”主题党日活 动，组织30名党员赴清园开展“不忘初心、牢记使命”主题教育全面从严治党警示教育活 动。开展丰富多彩的“七一”系列活动。在中国共产党98岁生日来临之际，深入开展纪念建党98周年“十个一”活 动，进一步引导和激励全街道各级党组织和广大党员干部坚持首善标准，铭记党的恩情，践行党的宗旨。在祖国七十华诞来临之际街道举办共驻共建文艺演出

活 动，并积极组织全体干部职工参加合作市“不忘初心、牢记使命”庆祝新中国成立70周年合唱比赛，以实际行动为祖国母亲献礼。

【思想政治】2019年，狠抓宣传队伍建设，实现信息报送及时迅速，完善宣传激励措施，采取简报信息等形式，使对内对外宣传工作取得明显的成效。积极联系省、州、市主要媒体，策划制作重点工作、重要活动专题报道，在“微羚城”、文明羚城微信公众平台、正气合作、正气甘南、羚城党苑等媒体刊发稿件30余篇、《发展》月刊发表2篇，《甘南发展》发表稿件2篇，《甘南日报》、甘南电视台刊发新闻稿件3篇。精心组织社会主义核心价值观主题学习1次，开展“开展移风易俗、倡导婚嫁新风”主题宣传活动2次，制作“争创文明城市 共建幸福合作”主题宣传标语3条，“创建全国文明城市”主题宣传栏5个，“社会主义核心价值观”文化墙一面，讲文明、树新风宣传展架一个，为辖区营造良好的舆论氛围。于5月28日成功举办第六届环街道长跑比赛，进一步提高街道干部职工和辖区人民群众的健身意识，丰富市民群众的文化生活，营造全民健身的浓厚氛围，充分体现人民健康向上、积极进取的精神。

【党风廉政】2019年，认真落实党风廉政建设责任制，以改进工作作风、密切联系群众为重点推进作风建设，以“把权力关进制度的笼子里”为要求推进制度建设，以完善惩防体系为抓手推进党风廉政

建设。街道党工委将党风廉政建设和反腐败工作列入重要议事日程，党工委书记与班子成员签订“一岗双责”承诺书 12 份，明确责任清单，要求全街道领导班子成员，在抓好业务工作的同时，主动做好分管范围内的党风廉政建设和反腐败工作，切实提高履行“一岗双责”的意识和能力；召开 4 次专题会议，研究部署党风廉政建设和反腐败工作，制定《通钦街道党风廉政建设和反腐败工作 2019 年工作推进计划》，解决实际工作中遇到的各种具体问题，保证党风廉政建设责任制各项措施落到实处；严格执行民主集中制，对于“三重一大”“选人用人”等事项，实行集体研究、集体决策，不断提高决策民主化、科学化水平；加强作风日常监督和重要节点的监督检查，全年共督查检查 14 次。街道纪委结合辖区实际，将扫黑除恶专项斗争与反腐败斗争和查处群众身边的微腐败结合起来，以依法查处各类涉黑涉恶违法犯罪背后的腐败问题和“保护伞”为抓手，在扫黑除恶专项斗争中不断强化监督执纪，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。同时组织两社区居民群众观看扫黑除恶专项斗争警示片《让村霸无处遁形》，用反面典型案例警示和教育党员干部，为党员干部划好“禁区”，敲响“警钟”。严查扶贫领域腐败和作风问题，让一卡通真正成为百姓“幸福卡”。整治工作开展以来，街道纪委入户走访，督查“一卡通”情况，重点关注群众的知晓度，干部的推进度，重点突出对“一卡通”管理使用和补贴资金是否落实到每个人、每张卡、每

个项目、每笔资金等问题，采取“逐户核查、一户一表”工作方式，做到“不漏户、不漏人、不漏项、不出错”的工作成效，并及时收集群众检举反映的惠民惠农领域问题线索，确保专项治理行动家喻户晓。每周一组织干部集中学习廉政教育读本，利用干部夜校组织全体干部听党工委书记、办事处主任讲“廉政教育”专题党课；组织全体干部职工 80 余人观看《别让妈妈流泪》警示教育片，倡导广大党员学习“妈妈”廉洁齐家、带头树立良好家风的廉洁自律意识，引导全体干部要在自身工作岗位上，时刻保持“自重、自省、自警”，切实增强抵腐能力；街道纪委开展扫黑除恶专项斗争宣讲活动，以此次宣讲为契机，号召广大居民群众积极举报涉黑涉恶行为，鼓励群众勇敢维护自身利益，自觉参加到与黑恶势力作斗争的行动中来；举办“扬正气、树新风”主题演讲比赛，活动展现基层干部的风采，更让与会的全体干部树立廉洁自律的新风；分管领导职责范围内“一岗双责”汇报会 2 次，让广大党员干部在轻松地氛围中接受廉政文化教育。街道纪委利用社区小广场人行道旁红色步道设置廉政文化宣传栏，以打造“廉政文化宣传栏”为契机，大力推动党风廉政建设和宣传教育工作，增强党员拒腐防变的能力。建立党风廉政建设信息收集、上报工作，切实加大党风廉政信息报送和对外宣传力度，全年向市纪委报送信息 13 期，在正气合作发表 8 篇，《甘南日报》发表 1 篇。组织街道全体干

部职工 60 余人参观甘南州廉政教育基地 1 次，并撰写心得体会 60 余份。

【综合治理】2019 年，将“扫黑除恶”专项斗争、“网格化+十户联防”基层社会治理模式建设、情报信息研判工作、矛盾纠纷排查调处、综治信息平台建设、社会治安突出问题整治、群防群治队伍建设等工作作为推进平安建设和社会治理现代化体系建设的抓手，全面落实各项工作措施，靠实相关责任，有效推进工作开展。全面落实值班值守制度，确保辖区治安稳定。街道结合辖区实际及时制定各个重要节点及佛事活动期间的应急预案，并结合预案开展工作，全面加强 24 小时值班值守、巡逻防控、信息搜集上报等工作。同时将值班值守工作纳入长效机制，值班值守人员做到 24 小时通讯畅通、人员到位、责任落实，严格落实“日报告”及“零报告”制度，建立健全值班日志和巡逻日志，做到“有事报情况、无事报平安”。在 2018 年“依法惩治村霸和宗族恶势力专项斗争”工作的基础上，将习近平总书记关于扫黑除恶重要批示精神纳入理论中心组及干部职工集中学习计划，通过中心组学习会、班子会、专题学习会、“三会一课”、交流研讨、集中培训、社区大讲堂等形式开展多样化学习，将《扫黑除恶专项斗争应知应会知识》印发给党员干部，做到人手一份，并通过微信公众号、微信工作群、QQ 群等方式推送学习内容，使全体党员干部认真领会扫黑除恶专项斗争相关知识。采取多种形式宣传扫黑除恶

专项斗争的必要性，通过在人流量大的区域悬挂横幅、张贴和发放“扫黑除恶”奖励办法及《公告》，组织全体党员干部签订承诺书，组织各党支部开展“扫黑除恶·党员先行”主题党日活动，开展集中宣传、宣讲、警示教育等方式，加强扫黑除恶的舆论引导，实现城市管理领域宣传动员全覆盖。根据中央扫黑除恶专项斗争第十九督导组反馈意见整改工作要求，街道共进行 3 次对标整改，认领问题 5 条，已完成整改 4 条，剩余 1 条正在持续推进。共张贴和发放“扫黑除恶”奖励办法及《公告》200 余份、发放宣传彩页 5000 余份、悬挂横幅 60 余条、制作展板 18 块，签订扫黑除恶先锋承诺书 80 余份，召集辖区联户长及治安联防队员 80 余人（次）开展排摸及思想动员工作，在辖区设立举报箱 4 个，共核查各类案件线索 6 起，其中上级转办 3 起，接受举报 2 起，主动排摸发现 1 起。对于 6 起案件，街道扫黑除恶专项斗争领导小组都认真按照工作措施开展详细核查。结合扫黑除恶专项斗争、“一会一节”安保工作，重点开展流动人口和出租房屋排摸工作，结合“网格化+十户联防”基层社会治理模式，按照网格在辖区居民区进行地毯式入户，共排摸房屋出租户 193 户、流动人口 373 人，同时为确保“一会一节”期间社会的稳定，协调公安派出所对排摸出的流动人员进行犯罪记录核查，有效确保流动人口管控领域不出问题。积极响应构建“十组联防”创新城区社会治理模式建设号召，按

照“141”工作模式在“网格化+十户联防”基层社会治理模式的基础上，以入户征求意见的方式从各网格按照楼院小区选取103名楼栋长，为楼栋长制作统一挂牌，并进行集中培训。在“十组联防长”授旗仪式当天组织80名新选取的楼栋长参加授旗仪式。

【统战宗教】2019年，成立和充实统一战线工作小组，建立党外代表人士队伍建设联席会议制度，健全党外代表人士队伍人才库，充分调动广大党外人士的积极性。认真学习中央、省委、州委统战民族工作会议及相关工作会议精神。举办以“12·4”国家宪法日宣传活动为主题的知识竞赛、“扫黑除恶”的法律宣传等活动，受教育人数3000余人（次），发放各类宣传品6000余份。全力做好街道辖区内的归侨、侨眷、出境回流人员摸底工作。辖区共有贫困归侨1人，贫困侨眷12人；共有党外代表9人。认真做好党外干部的统计、上报工作。

【教育卫生】2019年，坚持优先发展教育事业，巩固和发展义务教育成果，严格落实控辍保学直接责任，安排两社区对辖区0~18岁适龄人口进行摸底，通过入户走访、与各学校联系，辖区0~18岁人口数约为3218人。小学、初中入学率均达到100%，残疾儿童入学率达到80%以上。义务教育在校生入学率达100%。坚持“以人为本”和“以病人为中心”的服务理念，认真做好基本医疗、公共卫生服务等各项工作。截至2019年10月份接诊

患者10296人（次），制作健康教育宣传展板5期，定期对辖区居民开展面对面健康宣教10期，发放各类宣传册及健康教育资料3864册，特别是对重点人群、特殊疾病等高危人群开展有针对性的健康教育3982人（次），大型公共卫生宣传1期，参加人数100余人，发放宣传资料100余份，努力提高全民健康素质。新建居民健康档案电子及纸质版健康档案11636人，建档率达到70%，其中管理高血压471人、糖尿病192人、0~6岁儿童1230人、孕产妇172人、65岁以上老年人471人、严重精神病管理18人、肺结核管理12人。对65岁以上老年人和慢病人群进行免费体检340人（次），为175名新生儿和238名孕产妇发放保健管理手册并进行造册登记等系统管理，规范随访孕产妇1190人（次）；完善传染病网络直报制度，网络直报各类传染病10例；儿童计划免疫工作稳步开展，信息化管理共录入新生儿197人；开展麻风查漏补种，共补种36人，麻腮风查漏补种共9人，各类疫苗及时率均达到98%以上

【环境综合整治】2019年，坚持和完善党政一把手环保工作实绩考核制度，认真落实环境保护“一把手”负责制，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。明确各项工作制度，完善《通钦街道环境卫生综合管理制度》《通钦街道环境综合整治工作考核问责办法》《通钦街道环境综合整治责任追究办法》《通钦街道保洁员职责》《通钦街道巡查员职责》等制度；建立

《通钦街道垃圾分类处理制度》《通钦街道街长包干制度》《通钦街道垃圾一日一清制度》等一系列环境综合整治工作的管理制度，严格大气污染防治工作的考核问责，确保各项工作落实到位。以“一月一评”为抓手，确保环境卫生整治工作责任有追究，问题有整改。共计开展“一月一评”活动6次，发放督查通报6期；充分利用横幅、电子屏、宣传栏、张贴公告的方式进行宣传，发放环保宣传资料500余份，悬挂横幅、标语40余幅，2018年至2019年冬春阶段向住户发放引燃煤2000箱，发放电费补贴10户共1.7万元。继续实施网格化管理制度，切实做好背街小巷、居民小区、河道、省道306线等区域的整治活动。累计发动干部群众开展环境卫生集中整治8000余人，参加环境综合整治100余次，清理清运垃圾背街小巷、河道、省道306线等重点区域垃圾约150余吨，雇用保洁员21名，不间断对辖区背街小巷、河道等重点区域环境卫生进行整治。全面推行河长制工作。街道总河长共巡河4次，河长巡河8次，分段河长巡河32次，做到辖区格河河道无垃圾堆放、无漂浮物、无违章建筑、无污水直排。

【基础设施建设】2019年，辖区内共有幼儿园2所、小学2所、初级中学1所；各级各类医疗卫生机构9个，其中卫生院1所；社区居委会2所、便民服务中心1所；移动式公厕6所、加油站1处、图书馆1所、儿童娱乐设施2处、邮政服务1所、文化博物馆1所。

【民生保障】2019年，辖区有低保对象205户567人，年内累计发放保障金301.35万元。有城乡特困救助供养共7户7人，累计发放保障金6.32万元，每户发放生活用煤半吨，发放一床棉被、一床褥子、一套保暖内衣、一件棉衣、一件冲锋衣、一套三件套，发放城市低保价格临时补贴5.34万元，城乡特困救助供养价格临时补贴0.07万元。共上报临时救助困难家庭6户22人，发放临时救助款2.26万元；发放城乡临时救助金0.35万元，7户32人；发放2018—2019年冬春生活困难补助74户217人，发放补助款8万元；优抚对象1户1人发放救助金1700元。发放城市居民特困群众生活救助资金14万元，110户286人；发放事实无人抚养补助款2000元；发放经济困难老年人补助金7560元；上报60岁以上老年人意外伤害险887人；登记上报老年人意外伤害险336人。发放困难残疾人生活补助和重度残疾人护理补贴13.55万元。共有困境儿童19人，其中包括7名孤儿，已全部录入系统；共发放廉租补贴20户54人，6.8万元。发放2018—2019年大中专残疾学生助学金2人6000元；发放精神残疾人服药补贴14人1.4万元，为15名残疾人发放羽绒服；发放残疾人水电暖补贴一二级77人4.62万元；三四级131人2.62万元；发放“阳光家园”居家托养补贴6人0.9万元，上报2019—2020年残疾学生助学金符合条件人员小学3人、初中2人、高中1人、大中专院校3人；发放残疾人

机动轮椅车燃油补贴 12 人 0.31 万元；上报彩票公益金残疾人学前教育助学资金符合条件的 2 人；上报扶持残疾人自主创业及实体登记人员 5 人；完成残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作；助残日慰问残疾人 7 人 0.7 万元，发放残疾人托养补贴 5 人 0.75 万元。参加城市居民医疗保险共 5605 人，总金额达到 123.31 万元（其中低保户 821 人，18.06 万元）；参加城市居民养老保险 872 人（其中新增缴费人数为 19 人），共缴费 36.18 万元，残疾补缴人数为 101 人，政府代缴金额 1.4 万元。60 岁享受待遇人员 20 人，上报死亡 27 人，其中排查死亡 20 人，重复参保 9 人，追回重复发放资金 1 人 113 元，享受待遇人员已认证 180 人。全面统筹辖区科技资源，支持辖区干部群众实施技术创新，积极倡导和鼓励产业培育网络经营模式，努力实现群众幸福增收，上报新增再就业 118 人，劳务输转 531 人。

【生态文明建设】于 2018 年 12 月 13 日进行生态文明建设情况市级初验后，市审计局于 2018 年 12 月 17 日至 2019 年 6 月 6 日对街道 2016 年安毛村生态文明小康建设项目竣工决算进行审计并于 2019 年 7 月 25 日下发审计报告。

【人民武装】2019 年，严格贯彻党管武装各项制度，在管武装、兴武装、用武装上下功夫，努力提高街道武装工作水平，真正把国防建设与经济建设统一起来，把武装工作与中心工作结合起来，确保党管武装工作落到实处。根据市武装部

民兵整组工作指示精神，为了更好贯彻落实加强民兵、预备役部队组织建设的有关要求，按照规模适中、人员精干、身体健康、政治合格的原则，街道辖区 18 岁—35 岁适龄青年中，组建街道应急分队，保证民兵组织的落实。在“一会一节”“70 周年国庆”期间巡逻安保等任务，发挥维护社会稳定工作中的生力军和突击队作用。组织辖区适龄男青年进行兵役登记，登记率达到 100%，做到不漏报、不错登。街道征兵工作以提高兵员质量为核心，廉洁征兵为重点，把向部队输送优秀兵员作为一项严肃的政治任务来完成。通过走访入户及宣传动员，辖区适龄青年报名积极踊跃，为下一步征兵工作打下良好基础。切实搞好本单位的基层武装建设迎检工作，街道武装工作坚持以“四个基本”建设为重点，以坚持民兵工作“三落实”（组织落实、政治落实、军事落实）和“五有”（有机构、有设施、有制度、有资料、有活动）为基础，逐步完善“三室一库”和各类软件资料，建立健全各项规章制度，年内迎接省军区及甘南州军分区相关领导的督导检查，并组织基干民兵先后 6 次参加省州军区民兵点验活动，按时完成各项指标任务。

【城市综合管理】2019 年，房屋征收领导小组集中力量，采取得力措施就格河防汛通道建设项目、东四路东延道路及给排水工程建设项目、州医院棚户区改造等项目开展房屋征收工作。东四路东延道路及给排水工程建设项目共涉及征收户 12

乡镇 街道

户，已完成征收 8 户，剩余 4 户提交法院进入司法程序；州医院棚户区改造项目对涉及征收 41 户，已全部完成征收任务并完成拆除。与天津市滨海新区新村街道达成帮扶意向并签署结对帮扶协议，重点围绕贫困子女就学、环保设施建设、人居环境提升三大方面，帮扶资金共计 31.5 万元，所有项目已全部完成。

围绕确保人民群众饮食用药安全这一中心任务，全面开展食品药品安全风险排查，整顿和规范辖区食品药品市场秩序。共出动执法人员 500 人（次），巡查食品药品生产经营单位 900 家，下发各类巡查及核查文书 400 余份，办理《食品经营许可证》、小作坊、小经营店等证件 100 余份，开展快速检测 120 批次，在辖区内举办食品药品安全从业人员培训班共计 5 场，督促食品药品从业人员体检 90 余人，累计专项检查辖区内学校食堂 20 余次。联合检查组先后对幼儿园食堂及学校周边 14 家食品经营门店和食品流动摊点进行检查，发放各种宣传资料 500 余份，现场咨询群众 350 余人。各项工作取得明

显成绩，确保全辖区人民饮食用药安全。严抓稳定防线，安全生产工作始终坚持预防为主方针，在春节、清明、“五一”、汛期等重要节点全面排查和整治安全隐患，严格落实安全防范措施。开展消防安全知识讲座 1 次、安全知识宣讲活动 2 次。共检查各类企业 40 余家，排查发现隐患 5 处，现场整治 1 处、下发整改书 4 份，随着安全大检查工作的不断深入，辖区各行业领域的生产安全得到控制，安全生产形势明显好转。

【通钦街道领导名录】

书 记：华 珍（女，藏族）

主 任：尕藏才旦（藏族）

人大联络处主任：

杨兰芳（女，藏族）

副 书 记：胡海涛

田海霞（女，藏族）

纪委书记：胡建瑞（女）

王玉霞（女）

副 主 任：马金山 马 彦（回族）

贡去乎才让（藏族）

（供稿：刘 辉）

附录

中共合作市委办公室文件

市委办发〔2020〕39号

中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室 关于印发《合作年鉴（2020）》编纂方案的通知

各乡镇党委、政府，街道党工委、办事处，市直各部门、各单位，省属驻合各单位：

《〈合作年鉴（2020）〉编纂方案》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

中共合作市委办公室 合作市人民政府办公室
2020年3月20日

《合作年鉴 (2020)》编纂方案

《合作年鉴 (2020)》是由合作市人民政府主办、合作市党史市志编纂委员会办公室编辑的全面系统载录合作市 2019 年度经济社会发展的基本情况的综合性地方年鉴，具有为现实服务的价值和存史价值，逐年出版，公开发行。为切实做好《合作年鉴 (2020)》编纂工作，确保出版物经得起历史检验，现结合实际，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕市委、市政府决策部署和中心工作，突出时代特点和地方特点，全面、客观、真实、系统地记述全市改革发展进程，为促进全面建成小康社会、服务经济社会发展提供基本资料和历史借鉴。

二、篇目体例

采用分类编辑法，主体内容分为类目、分目、条目 3 个结构层次，设彩页、特载、大事记、综述、政治、群众团体、军事、法制、经济、经济管理与监督、自然资源、城乡建设与环境保护、社会事业、社会服务与管理、乡镇、街道、附录等类目，下设若干分目和条目，以条目为主体，全书运用不同的等级标题。

三、编纂要求

1.组织领导：编纂地方年鉴是法律赋予地方政府及地方志工作部门的权利和义务，各承编部门（单位）要把年鉴编纂摆上重要的工作日程，提高政治站位，强化责任担当，增强工作实效，确定一名单位领导负责主审，确定一名责任心强、精通业务的工作人员负责编纂，主要负责文字和图片资料的搜集、整理、汇总、上报工作，顺利完成编纂任务。

2.资料时限：为保持年鉴工作的连续性，资料编纂时限为 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日。

3.编纂内容：各承编单位或部门要充分反映本领域、本行业、本单位的年度性基本情况、大事要事、主要成就、主要特点和发展趋势，力求突出行业特点和地方特色。涉及下属单位的内容由主管部门负责分解任务，统一汇总上报。

4.体例要求：部分分目、条目可根据本单位、本行业的业务特点、工作性质和事物发展变化，自行调整、慎重确定、充实完善，体现年鉴框架稳定和创新的有机统一。

5.文体要求：文体应以记述体为主，使用第三人称，数字和时间一律使用阿拉伯数字。要求概念准确，数据可靠，信息密集，事以类从，一事一条，逐条记述，做到分类科学、层次清晰、归属得当、编排有序；文风应严谨朴实、简洁流畅，做到观点正确、资料翔实、记述准确、编写规范。切忌将年鉴资料写成工作总结、汇报材料，充分体现年鉴的属性和特点。

6.报送要求：各承写部门（单位）按设置篇目大纲报送内容，报送3~4张反映本单位工作情况的图片（电子版、冲洗照片各一份），图片资料需注明时间、地点、何人、何事，与篇目内容相符。文字稿必须由各承编单位主要领导签字并加盖单位印章，所报材料务必于2020年5月8日前报送市党史市志编纂委员会办公室。文字稿一式三份，并附电子版。

7.联系方式：合作市党史市志编纂委员会办公室（合作市怡安家园A区城投公司二楼），联系人：康道知草、齐芳；电话：0941-8232887；QQ：2224610040。

四、编纂出版

地方年鉴稿实行三级审稿制度，市党史市志办公室初审，市编纂委员会复审，报请州志办审读，联系有资质的出版社申报书号，经出版社终审符合国家标准，公开印刷出版发行。

五、经费保障

《合作年鉴（2020）》《中国共产党合作市大事记（1996—2018）》所需工作经费和印刷出版专项经费列入本级财政年度预算，由市人民政府保障供给。

