



## 数字玛曲

SHUZI MAQU

### 一、综合

2023 年全县实现地区生产总值 **233882 万元**

按不变价格计算同比增长 **3.2%**



同比增长 **3.1%**

第一产业增加值 **72834 万元**

同比增长 **6.3%**

第二产业增加值 **15228 万元**

同比增长 **3.0%**

第三产业增加值 **145820 万元**

## 二、畜牧业

全年肉类总产量 2.36 万吨

比上年实际增加 0.13 万吨

同比增长 5.84%



牛肉 2.02 万吨

同比增加 0.09 万吨

增长 5.13 %



羊肉 0.34 万吨

同比增加 0.03 万吨

增长 10.28%



绵羊毛产量 248.07 吨

同比减少 13.38 吨

下降 5.12%



牛奶产量 2.98 万吨

同比增长 2.04%

2023 年全年接待游客 81.9 万人次

同比增长 299%

旅游总收入 4.3 亿元

同比增长 141%







## 产业发展

CHANYE FAZHAN



5月13—14日，县委书记才让扎西带领县党政代表团赴天津市河北区开展东西部协作和对口支援工作



5月14日，县委书记才让扎西带队在天津市开展招商引资考察推介活动



5月15日，玛曲县在津城明珠、海河之北天津市举行玛曲县农特产品促销暨招商引资推介会





7月5日，全州“产业发展大观摩、重点工作大检阅”主题观摩活动走进大美湿地，秘境玛曲



7月5日，全州“产业发展大观摩、重点工作大检阅”主题观摩团来到玛曲县之派央里牛羊粪加工有限公司



7月6日，第二十九届兰洽会在兰州开幕。县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明带领玛曲县代表团参加兰洽会





7月10日，陕西飞腾超跃企业管理服务有限公司、上海仕洋智能科技有限公司相关负责人来到玛曲县考察招商引资项目



7月27日，甘肃省科普教育基地联盟秘书处秘书长田晓阳、主任马晓佳等一行到玛曲县生态环境保护协会和玛曲县之派央里牛羊粪加工有限公司调研“科普教育基地”申报认定工作



8月1日，北京德烽通用航空有限公司总经理孙丽娟赴玛曲县开展航空飞行营地建设项目考察工作，并召开座谈会





8月8日,天津市河北区专项工作组一行对玛曲县2022年和2023年河北区对口帮扶资金使用情况、项目实施进展情况、资金监管及项目预算绩效管理情况等工作听取了汇报并召开座谈会议



8月12日,玛曲县召开中国·九色甘南香巴拉·玛曲第十四届格萨尔赛马节招商引资经贸洽谈会



9月,甘青川玛曲县活畜交易现场



9月14日,天津市河北区委书记徐刚带领河北区党政代表团来玛曲县开展东西部协作工作,并召开联席会议





11月9日，国家电力投资集团公司绿色能源公司项目开发总经理吴庆方、陕西墨岩投资管理有限公司总经理于浩到玛曲县对接洽谈风力发电项目



11月21日，阿万仓镇举行助力“三类户”产业发展牲畜发放仪式



11月24日，县委副书记、县长杨智明一行到宏达、昌翔、雪原肉业有限公司以及广聚源、藏青鸿、高原鸿肉业有限公司等地调研畜产品加工、销售现状



12月18日，尼玛镇哇玛村赛尔雄藏羊养殖牧民专业合作社举行合作社入股成员分红仪式



## 民生就业

MINSHENG JIUYE



2月3日上午，县委副书记王登辉带队开展节前市场领域稳价保供、安全消防等工作，县市场监管局、县应急局、县工信局、县文广旅游局、县消防大队相关负责人陪同检查



4月15日，天津市河北区对口帮扶玛曲县2023年党政干部助推乡村振兴能力提升第二期培训班在甘肃省法官学院开班

4月16—17日，玛曲县人社局联合州人社局，先后前往曼日玛镇、阿万仓镇、欧拉镇举办2024年“春风送暖到乡镇、就业服务进万家”暨东西部劳务协作巡回招聘活动



4月22日，县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明赴S204线碌曲至采日玛公路齐哈玛黄河大桥至采日玛段项目部督导调研



5月20日，玛曲县县直各单位、省州驻玛各单位，各乡镇场干部职工、环境卫生志愿者开展常态化城乡环境卫生整治工作





8月10日，县人社局联合总工会、玛曲县妇女联合会、共青团玛曲县委在格萨尔广场举办2023年玛曲县1万名未就业普通高校毕业生到基层就业项目暨百日千万招聘专项行动招聘会



9月22日，阿万仓镇举行“健康饮茶·送茶入户”低氟边销茶发放仪式



11月10日，玛曲县举行2023年生态地质灾害避险搬迁欧拉镇曲河村集中安置点搬迁入住启动仪式





12月8日，县人社局委托甘肃省金程企业管理有限公司在卓格领地一楼，举办了甘肃省“百千万”创业引领工程2023年新业态“创业达人”玛曲县选拔赛



12月13日，玛曲县市场监督管理局对辖区内食品生产企业开展飞行检查





## 重要活动

ZHONGYAO HUODONG



4月26日上午，由县总工会、共青团玛曲县委主办的“悦跑魅力母亲河 引领健康新风尚”全民健身跑激情开跑



7月25日，中共玛曲县委、玛曲县人民政府主办的“共聚黄河首曲、共话融媒担当、共护黄河安澜”——沿黄九省（区）百家县（市、区、旗）融媒体走进玛曲活动顺利结束



8月13日，玛曲县大型原生态歌舞诗《首曲牧歌》在玛曲县格萨尔民俗文化中心震撼开演





9月17—18日，由中共甘肃省委宣传部组织、甘肃省文化和旅游厅主办，甘肃演艺集团承办，甘肃演艺集团敦煌艺术团演出的“我们的中国梦”文化进万家暨省级政府购买“陇原红色文艺轻骑兵”惠民演出在玛曲县格萨尔广场和阿万仓镇上演



9月19—22日，玛曲县委组织部组织全县41个建制村和非建制村的41名村干部及村级后备干部赴周边兄弟县市开展赴外观摩学习活动





11月1日，共青团玛曲县委组织州青联委员、玛曲县之派央里公司负责人到尼玛镇贡玛村开展“青联委员服务千村科技兴农”助力乡村振兴帮扶活动



11月9日，玛曲县消防救援大队在广场开展“119消防宣传日”活动

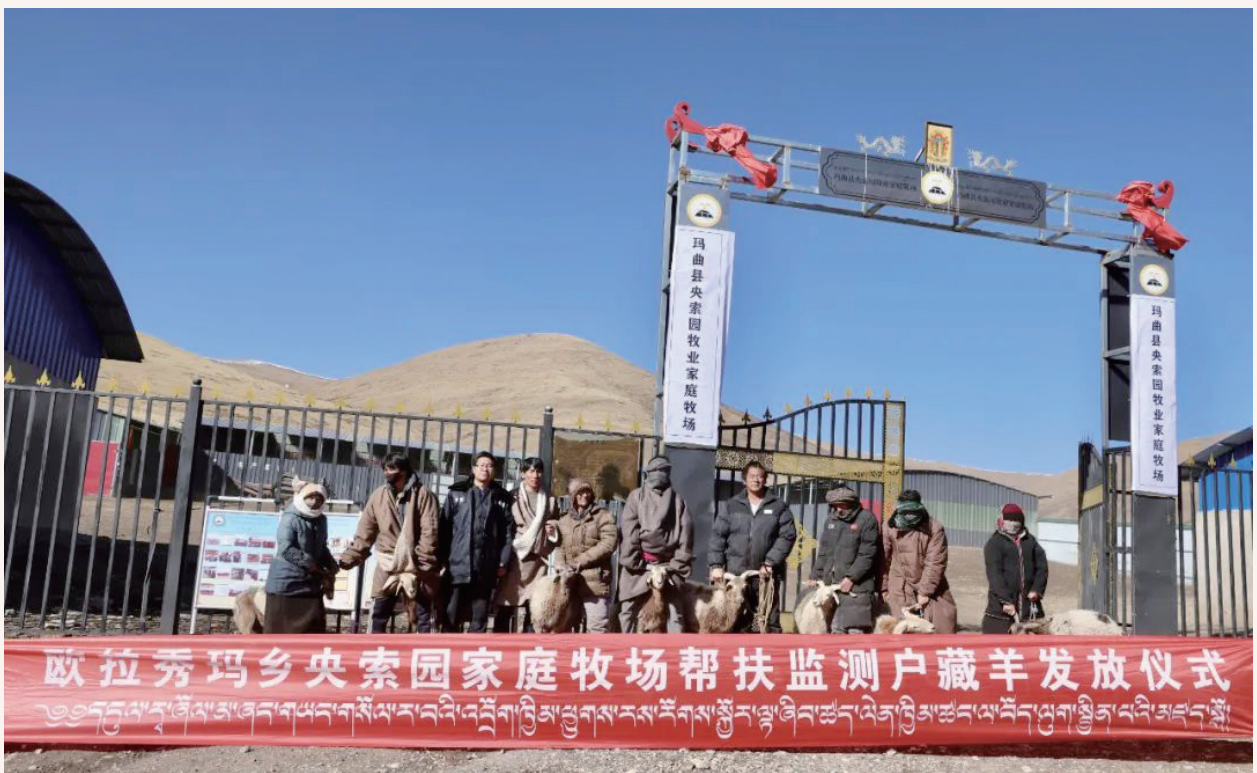


11月22日，共青团玛曲县委、玛曲县科协走进县城关九年制学校开展“科普进校园 科技润童心”志愿服务活动





12月1日,玛曲县开展以“大力弘扬宪法精神,建设社会主义法治文化”为主题的“12·4国家宪法日”暨宪法宣传周活动启动仪式



12月20日,欧拉秀玛乡央索园家庭牧场举行帮扶监测户藏羊发放仪式





## 教育卫生

JIAOYU WEISHENG



7月2日，兰大一院副院长、东岗院区院长张立婷带领兰大一院多学科专家团队一行19人到玛曲县人民医院开展基层组织共建暨“组团式”帮扶活动

8月4日，由甘南藏族自治州藏医药学会主办、玛曲县藏医院承办的甘肃省2023年藏医药学术论坛会在玛曲县藏医院举行开幕式



8月25日，四川省成都市中和中学与县教科局结对帮扶合作框架协议签订仪式在成都市中和中学举行





9月4日，天津市蓟州区中医医院领导、专家一行到玛曲县藏医院开展三级中医医院对口帮扶对接工作



11月24日，甘南州儿科质控中心督导组一行，来玛曲县人民医院对儿童呼吸道感染性疾病规范化诊疗情况进行现场督导检查





## 领导关怀

LINGDAO GUANHUI



1月31日，玛曲县召开2024年春节慰问藏胞及藏胞亲属座谈会

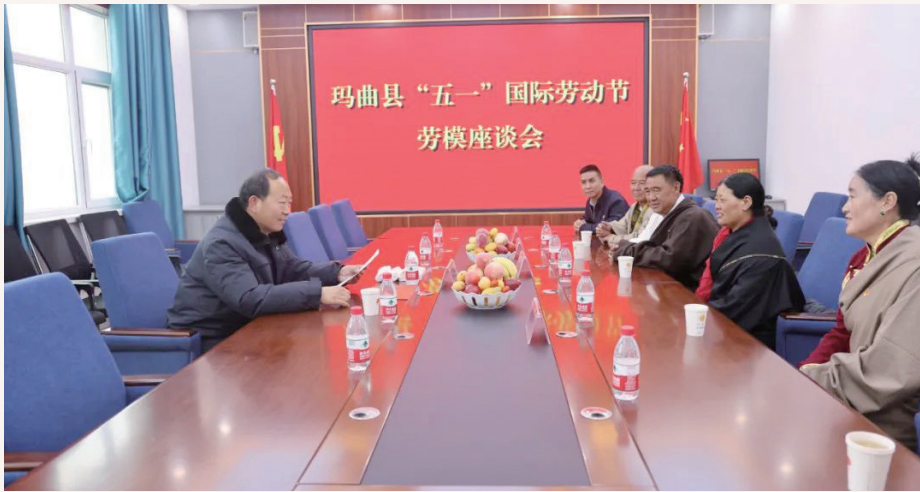


1月31日，州政协党组成员、副主席王国庆一行到玛曲县开展节前慰问及安全生产督导工作



4月2日，玛曲县卓玛加布公益慈善中心揭牌仪式暨环卫工人慰问物资发放仪式





5月1日，县委副书记、县长杨智明走访慰问劳动模范代表

7月30日，县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明，县政协主席更尕等县领导带队走访慰问驻玛武警三大队



11月23日，县总工会开展“关爱农民工”爱心物品发放仪式





## 生态文旅

SHENGTAI WENLV



2月20日，省能源局副局长贾政翔带领省发改委评估督导处、省林草局治沙研究所、省水利水电勘测设计研究院负责人赴玛曲县调研光伏治沙工作



3月4日上午，玛曲县公安局举行“黄河首曲、生态警务”授旗授牌仪式



4月28日，玛曲县“生态大保护 全面防治沙 保护母亲河”主题实践活动在全县九个乡镇（场）全面启动





5月1—3日，玛曲县2024年九色甘南格萨尔夏季“蒋朵杯”赛马会成功举办



7月3日，玛曲县欧拉秀玛乡第六届西梅朵塘旅游艺术节开幕



7月9日，第一届首曲黄河文化论坛暨第二届河洮岷文化研究学术研讨会在玛曲开幕





7月17日，首届阿万仓牦牛文化旅游艺术节在贡赛喀木道湿地开幕



8月2日，玛曲县曼日玛镇第二届瓦须乔科民族文化体育节在扎西塘隆重开幕



8月2日，省财政厅副厅长张俊峰一行实地调研山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目实施进展情况





11月6日，玛曲县2023年国家级非物质文化遗产项目名录“龙头琴”弹唱公益培训班在县文化馆开班



12月11日，县委书记才让扎西在木西合乡、阿万仓镇、尼玛镇现场督导中央生态环保督察反馈问题整改工作



12月20—22日，县政府副县长王登辉带领县投资合作交流局主要负责同志赴四川省成都市与新加坡赛马协会理事陈海旺洽谈对接玛曲县赛马文化项目建设事宜





## 人文自然

RENWEN ZIRAN

















## 《玛曲年鉴（2024）》编纂委员会

名誉主任：才让扎西

主任：杨智明

副主任：尕藏卓玛 金平 李建新

委员：来少辉 旦知次力 贾扎秀 乔知

尕藏旺秀 赵晓义 尕东才让 勒本才让

才巴那加 西合道加 牛生得 才让扎西

才让道吉 闵江宏 闹吾群培 赵彦玉

宋伟 褚登云 赵文煜 杨永学

旦正才旦 东珠加 德去加 去加布

南卡东珠 杨新华 奥赛日 李基全

扎保 杨军民 卓玛才让 才让道吉

罗加木 周草 杨平 格日道吉

陈来龙珠 杨东珠 王宏 道旦

雍学忠 张会峰 财布周 代清萍

郑翠环 慈晓艳 林永国 杨格次力

杨尼布 然那 贡去加 仁增旺秀

道知扎西 才让旺德 索达尔 杨永明



# 《玛曲年鉴（2024）》编辑部

主 编：牛 生 得

副 主 编：慈 晓 燕 吉 考

编 辑：蒲 彦 斌 刀 知 草



## 编辑说明

一、《玛曲年鉴（2024）》是由玛曲县人民政府主管、玛曲县党史县志编纂委员会办公室编辑，全面反映全县自然、经济、政治、军事、文化和社会状况的综合性年鉴，是按年度连续出版的大型综合性地情工具书，所刊载的内容具有政府公报性质，具有较高的权威性。

二、《玛曲年鉴（2024）》承载2023年内容，编辑坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委、县政府中心工作，突出时代特点和地方特色，比较完整而真实地记载了2023年度玛曲全县经济社会各领域的发展状况，信息内容丰富，内容翔实可靠，为各级领导了解县情、实施科学决策和宣传推介玛曲提供基本资料和历史借鉴。

三、《玛曲年鉴（2024）》采用分类编辑法，内文分为类目、分目、子目、条目四个结构层次。以条目为基本表现形式，条目标题统一用黑体加“【】”表示。

四、《玛曲年鉴（2024）》设特载、大事记、党政群团、法治、军事、政务、经济管理、基础产业、交通·邮政·通信、城乡建设·环境保护、财税·金融、教育·科技·卫生健康、文化·传媒·旅游、乡镇14个类目。

五、《玛曲年鉴（2024）》使用国家法定计量单位，唯有亩产制因生产生活习惯予以保留。

六、《玛曲年鉴（2024）》所载内容、数据和彩页图片，均由全县各部门、单位、社会团体和乡镇政府提供。

七、由于编辑水平有限，深知其中谬误难免，敬请广大读者批评指正，我们将在以后的工作中加以改进。





# 目 录

## 特 载

在县委十四届五次全体会议上关于县委常委工作的报告·····	2
玛曲县人民代表大会常务委员会工作报告·····	8
政府工作报告·····	17
政协玛曲县第十五届委员会常务委员会工作报告·····	36

## 大事记

1月·····	48
2月·····	49
3月·····	49
4月·····	50
5月·····	52
6月·····	52
7月·····	53
8月·····	54

9月·····	54
10月·····	55
11月·····	56
12月·····	56

## 党政群团

中共玛曲县委·····	60
综述·····	60
政治建设·····	60
经济发展·····	60
产业发展·····	61
生态保护·····	61
乡村振兴·····	61
民生事业·····	62
从严治党·····	62
玛曲县人民代表大会常务委员会·····	62
综述·····	62
人民代表大会·····	62
重大事项决定·····	63
人事任免·····	63



代表工作 .....	63	政治巡察 .....	75
调研活动 .....	63	队伍建设 .....	76
玛曲县人民政府 .....	65	中共玛曲县委组织部 .....	76
综述 .....	65	综述 .....	76
办文办会 .....	65	主题教育 .....	76
项目建设 .....	65	队伍建设 .....	77
乡村振兴 .....	66	基层党建 .....	78
产业发展 .....	66	教育管理 .....	79
生态环保 .....	67	人才老干 .....	80
民生保障 .....	67	自身建设 .....	81
数字政府 .....	67	中共玛曲县委宣传部 .....	81
政务服务 .....	68	综述 .....	81
政务公开 .....	68	理论武装 .....	81
维护稳定 .....	68	舆论引导 .....	81
政协玛曲县委员会 .....	69	精神文明建设 .....	82
综述 .....	69	志愿活动 .....	82
全体委员会议 .....	69	文化事业 .....	82
常务委员会会议 .....	69	中共玛曲县委统战部 .....	83
政治协商 .....	70	综述 .....	83
民主监督 .....	70	理论武装 .....	83
参政议政 .....	70	主要工作 .....	83
提案办理 .....	70	中共玛曲县委党校 .....	87
委员工作 .....	71	综述 .....	87
维护稳定 .....	72	理论学习 .....	87
自身建设 .....	72	提升办学质量 .....	87
中共玛曲县纪律检查委员会玛曲县监察委员会 .....	73	教育培训及宣讲工作 .....	87
综述 .....	73	巡回宣讲 .....	88
政治建设 .....	74	师资培训 .....	88
政治监督 .....	74	党的建设 .....	88
执纪问责 .....	74	玛曲县信访局 .....	89
作风建设 .....	74	综述 .....	89
日常监督 .....	75	接访信访 .....	89
强化民生 .....	75	联席会议机制 .....	90
		玛曲县总工会 .....	90

综述 .....	90	<b>法 治</b>	
宣传工作 .....	90		
组织建设 .....	91		
乡村振兴 .....	91		
技能竞赛 .....	92		
解困脱困 .....	92		
工会第八次代表大会 .....	93		
审计审查 .....	93		
先进集体及个人 .....	93		
共青团玛曲县委员会 .....	94	政法委员会 .....	102
综述 .....	94	综述 .....	102
青少年思想引领 .....	94	机关党建工作 .....	102
服务大局 .....	94	社会治安综合治理 .....	102
希望工程 .....	95	国家安全 .....	103
共青团改革 .....	95	社会稳定 .....	103
玛曲县残联 .....	95	“8+”基层社会治理 .....	103
综述 .....	95	扫黑除恶 .....	103
扶残助残 .....	96	反邪教教育 .....	104
民生实事 .....	96	法学工作 .....	104
康复救助 .....	97	队伍建设 .....	104
残疾人证核发 .....	97	执法监督 .....	104
教育就业 .....	97	见义勇为 .....	105
信访、维权、宣传工作 .....	98	司法救助 .....	105
文化生活 .....	98	不良资产清收 .....	105
玛曲县档案馆 .....	98	公 安 .....	105
综述 .....	98	队伍建设 .....	105
“三抓三促” .....	98	重点工作 .....	105
“8+”基层社会治理 .....	99	检 察 .....	106
档案服务 .....	99	综述 .....	106
法制宣传 .....	99	刑事检察 .....	106
		民事行政 .....	106
		公益诉讼 .....	107
		“三抓三促”行动 .....	107
		优化营商环境 .....	108
		文化建设 .....	108
		品牌创建 .....	108
		社会治理 .....	109
		队伍建设 .....	109
		审 判 .....	109
		机构设置 .....	109



审判执行总体情况	109
刑事审判	110
民事审判	110
执行	110
为群众办实事	110
优化营商环境	110
不良资产清收	111
队伍建设	111
<b>司 法</b>	112
综述	112
法治宣传教育	112
维稳安保工作	113
人民调解	113
社区矫正、安置帮教	113
法律服务	114

## 军 事

退役军人事务局	116
综述	116
基本职能	116
优抚安置和服务保障	116
学习教育	116
服务体系建设	117
双拥褒扬纪念股	117
统计、信访	117
四下基层	118

## 政 务

玛曲县民政局	120
机构人员	120
社会救助工作	120
区划地名与边界管理	120
社会事务	120
基层社会治理	121
社工志愿服务	121
巩固脱贫攻坚	121
工作会议	121
环境卫生	122
人力资源和社会保障	122
综述	122
人事人才	122
春风行动	122
社会保险	123
社保基金	123
职业技能	123
就业资金	123
根治拖欠农民工工资	124
党风廉政建设	124
意识形态	124
机构编制	125
综述	125
机构改革	125
电子编制	125
事业单位法人管理	125
各项工作	126
应急管理	127
综述	127
重点领域整治	127
自然灾害防治	128









其他规划编制	150
自然资源管理工作	150
矿产开发利用	151
不动产事务	151
地质灾害防治	151
安全生产工作	152
生态及地质灾害避险搬迁	152
森林、草原	152
生态保护和修复	153
审 计	154
综述	154
预算执行审计, 财政资金规范管理	154
县本级财政一级预算单位审计	154
领导干部经济责任审计	154
领导干部自然资源资产离任审计	155
重大投资项目审计	155
专项资金审计	155
完成的其他审计	155
党的建设	155
党风廉政建设	155
理论学习	155
主题教育	156
队伍建设	156
审计建设	156
“五无甘南”创建	156
主动创稳	157
乡村振兴	157
投资与合作交流	157
综述	157
新签约项目及续建项目	157
项目征集与包装	158
外出招商情况	158
“8+”基层社会治理	158
环境卫生整治	158

联寺联僧	158
公共资源管理与监督	159
交易信息统计	159
党建工作	159
优化营商环境	159
玛曲高质量投资发展	161
有限公司	161
综述	161
资产装入	161
银行授信	161
项目落地	162
砂石运营	162

## 基础产业

水务局	164
综述	164
饮水安全	164
水资源管理	164
强化管水员	165
水土保持	165
灾害防御	166
乡村振兴	166
综述	166
机构重组	166
防返贫监测和帮扶	166
资金衔接编制项目计划	166
驻村帮扶工作	167
做好东西协作	167
光伏帮扶工作	167
顶层设计推动政策落实	167



电力工作·····	167
综述·····	167
供电指标·····	167
安全生产·····	168
主题教育·····	168
供电保障·····	168
重大项目·····	169

## 交通邮政通信

公路管理·····	172
综述·····	172
公路养护·····	172
桥隧涵专项行动·····	172
安全生产·····	172
其他重要工作·····	173
交通运输·····	173
综述·····	173
路网体系·····	173
基层党建·····	173
主题教育·····	174
“三抓三促”·····	174
重点建设项目·····	174
农村公路建设·····	175
公路灾毁抢修及保险·····	175
生态环境·····	175
基层社会治理·····	176
“结对帮扶、爱心甘肃”·····	176
“五无甘南”·····	176
安全生产·····	176
综合执法·····	177

邮 政·····	177
概述·····	177
邮政网点及业务量·····	178
普遍服务·····	178
邮路建设·····	178
邮政设备·····	178
邮政业务·····	179
快递下乡·····	179
绿色邮政发展·····	179
环境卫生大整治·····	179
党的建设·····	179
三级物流体系建设·····	179
移 动·····	180
机构沿革·····	180
网络建设·····	180
业务发展·····	180
客户服务·····	181
公益事业·····	181
电 信·····	181
概况·····	181
大力建设“光网城市”·····	182
客户服务感知提升·····	182
通信保障有力·····	183
践行央企担当·····	183

## 城乡建设环境保护

城乡建设·····	186
机构人员·····	186
主题教育·····	186
意识形态思想宣传·····	186





城乡环境综合整治	187
建设安全及扫黑除恶	187
“放管服”改革	188
城市管理综合执法	188
项目建设	188
建筑市场监管工作	188
人民防空	189
保障民生工作	189
语言文字规范	189
基础设施建设	189
信访工作	190
项目审批改革	190
提案办理	190
生态环境	191
综述	191
“三抓三促”	191
蓝天保卫战	191
碧水保卫战	192
净土保卫战	192
打击违法行为	192
环境检测	192
宣传服务	193
督察问题整改	193
生态文明示范县创建	193
青藏高原土著鱼类自然保护区管理局	193
综述	193
渔业法律法规宣传	193
增殖放流	194
外来物种入侵调查	194
帮扶工作	194
环境卫生整治	194
巡护巡查	194
创建工作	194

## 财税金融

财    政	196
综述	196
党建工作	196
“三抓三促”	196
财政运行	196
乡村振兴	196
民生保障	196
作风建设	197
税    务	197
综述	197
税收完成情况	197
减税降费	197
纳税服务	198
精准扶贫	198
政治教育	198
工行玛曲支行	199
综述	199
党建工作	199
存款	200
贷款	200
净利润	200
主要工作	200
业务拓展	200
安全营运	201
队伍建设	201
帮扶工作	201
中国农业银行玛曲县支行	201
综述	201
党建工作	201
助力乡村振兴	202
普惠金融	202

经营利润 .....	202
玛曲县农村信用合作联社 .....	203
综述 .....	203
强党建 .....	203
促发展 .....	203
化风险 .....	204
增效益 .....	204
严整改 .....	204
抓合规 .....	204
真关爱 .....	205

## 教育科技卫生健康

教 育 .....	208
概况 .....	208
学前教育 .....	208
义务教育 .....	208
特殊教育 .....	208
普通高中教育 .....	208
中等职业教育 .....	208
成人教育 .....	208
教师队伍 .....	208
教研教改 .....	208
办学条件 .....	209
校园文化建设 .....	209
语言文字 .....	209
教育管理 .....	209
学生资助 .....	209
校园安全 .....	210
卫 生 健 康 .....	210
综述 .....	210

医药卫生 .....	211
公共卫生 .....	211
疾病预防 .....	211
慢性病防治 .....	211
妇幼保健 .....	212
综合监督执法 .....	212
设施建设 .....	212
健康教育 .....	212
为民实事 .....	212
队伍建设 .....	212
健康帮扶 .....	213
党的建设 .....	213
气 象 .....	213
综述 .....	213
气象业务 .....	214
气象服务 .....	214
气象预报 .....	214
气象观测 .....	215
气象防灾减灾 .....	215
党建工作 .....	215
气象现代化建设 .....	216
乡村振兴 .....	216
环境卫生整治 .....	216
省级精神文明单位建设 .....	216
地 震 局 .....	217
综述 .....	217
监测预报 .....	217
震害防御 .....	217
应急救援 .....	218
地震科普知识宣传 .....	218
重大决策部署 .....	219



## 文化传媒旅游

融媒体	222
综述	222
基层党建	222
“三抓三促”行动	223
意识形态	224
主要工作	224
文化图书馆	226
综述	226
党的建设	226
群众文化	227
非遗传承	227
免费开放	227
基层文艺团队培训辅导	228
公共数字文化建设	228
推广宣传	228
学习交流	228
调研指导	229
环境整治	229
经费保障	229
工作成效	229
文体广电和旅游局	230
综述	230
旅游综合效益	230
广电方面	230
旅游方面	230
文化文物方面	230
体育方面	
工作开展	231
项目建设	231
文化产业	231
文化旅游宣传	231

文旅招商引资	232
体育健身	233
文化市场执法	233
广播电视监管	233
玛曲县宣侠父烈士纪念馆	233
综述	233
参观人数	233
主题教育工作	233
党建工作	234
意识形态	234
宣传工作	234
馆绩交流	234
绩效考核	234

## 乡 镇

尼玛镇	238
综述	238
全面加强党的领导	238
党建引领	239
习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育	239
“三抓三促”行动	240
全面推动从严治党	240
项目建设、产业发展	240
草畜平衡	241
“放管服”改革优化营商环境	241
环境卫生整治	241
生态环保	242
安全生产	242
防汛减灾	242

乡村振兴 .....	242	卫计工作 .....	255
社会救助与社会帮扶 .....	243	教育工作 .....	255
社会治理 .....	243	养老保险 .....	255
信访矛盾纠纷调解 .....	243	牧村合作医疗 .....	255
普法工作 .....	243	牧村最低生活保障、特困供养工作 .....	255
经济发展 .....	244	残疾人工作 .....	256
阿万仓镇 .....	244	生态环境保护 .....	256
综述 .....	244	河长制工作 .....	256
畜牧产业经济 .....	245	项目建设 .....	256
动物疫病防治 .....	245	乡村振兴 .....	257
劳务输出 .....	245	市场监督管理 .....	257
卫生健康 .....	245	安全生产及交通安全 .....	258
义务教育 .....	246	信访维稳工作 .....	258
旅游产业 .....	246	草原防火工作 .....	258
文化产业 .....	246	抗旱防汛工作 .....	259
依法行政 .....	246	普法工作 .....	259
扶贫工作 .....	246	党建工作 .....	259
驻村工作 .....	247	产业园区 .....	260
平安建设 .....	248	曼日玛镇 .....	261
民生指标 .....	249	综述 .....	261
生态环境保护 .....	249	畜牧业经济 .....	261
饮水安全 .....	250	产业结构调整 .....	261
环境卫生 .....	250	项目建设 .....	261
项目建设 .....	250	生态保护 .....	262
安全生产 .....	251	文化事业 .....	262
市场监管 .....	251	食品药品安全 .....	262
河长制工作 .....	251	劳务输出 .....	262
基层组织建设 .....	251	信访工作 .....	263
欧拉镇 .....	252	草原防火 .....	263
综述 .....	252	安全生产 .....	263
畜牧业经济 .....	253	防汛工作 .....	264
环境整治 .....	253	普法教育 .....	264
劳务输转及科技培训 .....	254	教育事业 .....	264
村集体经济 .....	254	卫生医疗与计生 .....	264





民生保障与社会保障 .....	265	生态保护 .....	277
动物疫病防治 .....	266	打造“五无甘南”、创建“十有家园”、推	
依法行政 .....	266	进“绿色玛曲十大专项行动” .....	278
乡村振兴 .....	267	交通水利 .....	278
创建“五无甘南”打造“十有家园”	267	市场监管 .....	279
党建工作 .....	267	信访工作 .....	279
创稳工作 .....	268	安全生产 .....	279
宣传思想和意识形态 .....	269	防汛、抗震减灾 .....	279
统战宗教 .....	269	普法教育 .....	279
其他工作 .....	270	教育事业 .....	279
齐哈玛镇 .....	270	卫生医疗与计生 .....	280
综述 .....	270	人民生活与社会保障 .....	280
农牧业农牧村经济 .....	271	项目建设 .....	280
商贸流通 .....	271	动物疫病防治 .....	281
生态保护 .....	271	基层组织建设 .....	281
打造“五无甘南” .....	272	党风廉政建设和意识形态 .....	282
文化产业 .....	272	综治维稳工作 .....	282
旅游业 .....	272	优化营商环境 .....	283
交通水利 .....	273	统战工作 .....	284
基层组织建设 .....	273	木西合乡 .....	284
依法行政 .....	273	综述 .....	284
应急管理工作 .....	274	乡村振兴 .....	285
自然灾害应对处置 .....	274	项目建设 .....	285
教育事业 .....	274	首位产业 .....	286
卫生医疗与计生 .....	274	“三抓三促”工作 .....	286
乡村振兴 .....	274	草畜平衡 .....	286
人口、人民生活与社会保障 .....	275	环境卫生 .....	286
基础设施建设 .....	275	民族团结进步创建工作 .....	287
采日玛镇 .....	275	信访工作 .....	287
综述 .....	275	安全生产 .....	287
畜牧业经济 .....	276	教育成果巩固情况 .....	287
村集体经济 .....	276	草原防火 .....	287
文化 .....	276	防汛工作 .....	288
乡村振兴 .....	277	社会工作 .....	288







2024

特 载





# 在县委十四届五次全体会议上 关于县委常委会工作的报告

县委书记 才让扎西

(2024年1月18日)

同志们：

现在，受县委常委会委托，我向全会作工作报告，请予审议。

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键之年，也是玛曲现代化建设进程中勇攀高峰、极不平凡的一年。一年来，面对纷繁复杂的外部宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委常委会团结带领全县各族人民，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，坚决落实中央和省州委各项决策部署，加快推进黄河国家重大战略，深入实施县委“12345”经济社会发展战略，以主题教育和“三抓三促”行动为重要抓手，突出政治引领显担当，突出因地制宜谋发展，突出创新驱动强引擎，突出绿色发展护生态，突出内外兼修促振兴，突出强化保障惠民生，突出底线思维保稳定，突出

党建领航夯根基，攻克了一批制约发展的急事难事，办成了一批百姓关注的好事实事，开创了玛曲社会主义现代化建设新局面。

一年来，县委常委会重点抓了以下几个方面的工作。

**一年来，我们一腔赤诚讲政治，增强了理论入心、政策落地的政治定力。**县委常委会始终把旗帜鲜明讲政治放在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终在思想上、政治上、行动上坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**一是政治根基不断夯实。**坚持用党的创新理论武装头脑，全面学习贯彻党的二十大精神和中央省州各类文件会议精神，严格落实“第一议题”、理论学习中心组集体学习等制度，在学深悟透上下功夫，在知行合一上见实效，带动全县各级党组织和广大党员干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。2023年县委常委会集体学习25次，县委理论学习中心组集中学习12次，开展各类宣传宣讲213场次。**二是主题教育落地有声。**坚持把主题教育作为一项重大政治任务抓紧抓实，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，突出实的导向、把握悟的深度、抓好行的关键，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。深化“五学联动”机制，全县各级党组织累计开展集中学习2459次，县委班子成员深入基层单位讲授专题党课13场次。传承弘扬“四下基层”优良传统，确定调研课题40个，帮办实事1000余件。持续加大检视整改力度，专项整治各类突出问题113项，一批历史遗留问题得到有效解决，主题教育取得实实在在的成效。**三是“三抓三促”成效显著。**突出“能力为先、执行为要、效能为王”导向，坚持在学习上下功夫、在执行上铆足劲、在效能上见真章，狠抓学习、研讨、调研、练兵、表态五项专题活动，全面落实“两台账一清单”和“十项措施”，“产业发展大观摩、重点工作大检阅”等“一月一主题”活动有序开展，121项重点工作压茬推进。组织开展专题学习、研讨、调研180余次，专题练兵100余次，通报正反面典型51个，全县上下能力本领持续增强、工作效能不断提升、干事氛围更加浓厚。**四是宣传思想持续加强。**牢牢把握意识形态工作主动权，进一步加强网络安全建设，充分发挥媒体矩阵宣传作用，引导正确舆论导向。大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，成功举办沿黄九省

(区)百家县(市)融媒体走进玛曲等活动，发布《学习宣传贯彻党的二十大精神》等专题专栏200余期，各类资讯3万余篇，意识形态领域保持昂扬向上良好态势。

**一年来，我们一心一意谋发展，呈现了经济提速、后劲增强的良好态势。**县委常委会坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握“三新一高”战略导向和“强县域”行动工作部署，全力推动玛曲经济社会高质量发展。**一是稳中求进提优经济质效。**2023年，全县实现地区生产总值23.39亿元，同比增长6%；固定资产投资完成11亿元；社会消费品零售总额达3.58亿元，同比增长9.8%；城镇、牧村居民人均可支配收入分别达3.4万元和1.4万元，同比增长6.5%和8.5%。**二是抢抓进度推进项目建设。**始终坚持抓项目就是抓发展理念，凝心聚力狠抓项目，全力以赴招引项目，千方百计争取项目。深化“引大引强引头部”行动，年内投资17.9亿元实施项目46个，招商引资项目4个，签约资金2.35亿元。第二寄宿制中学、S204线阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥段和S583线沙木多至木西合公路改建等一大批支撑作用明显、带动力强、效益显著的重点项目加速建设，格萨尔黄金公司复工复产稳步推进。**三是瞄准靶向优化营商环境。**坚持以改革创新为突破，全面激发发展活力，加大“放管服”改革力度，以“优化营商环境攻坚突破年”行动为契机，持续优化营商环境，构建亲清政商关系。深化简政放权，优化政务服务，实现群众“最多跑一次”“不见面审批”，政务服务事项实现网上可办2216



项，“跨省通办”和“省内通办”188项，完成企业融资7100万元，解决企业和群众反映问题132件，县域营商环境得到新提升。

一年来，我们一以贯之兴产业，取得了转型升级、量质齐升的崭新突破。县委常委会立足资源禀赋优势，高度聚焦传统产业升级改造和新兴产业培育壮大，全力构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。一是生态畜牧产业稳的格局在巩固。深入开展国家农业绿色发展先行示范区创建，有力有序推进牦牛藏羊产业高质量发展，整合资金1.53亿元建成河曲马场、阿万仓、齐哈玛3个“万头牦牛”养殖基地，提升改造生态产业园“十万头（只）”畜产品精深加工企业、甘青川“百万头（只）”牲畜交易市场和157家牦牛养殖专业合作社，总投资2.29亿元的亚克牧业牦牛生鲜乳冷链物流项目即将投产，欧拉秀玛乡青藏畜牧交易市场正式揭牌运营，畜牧产业全链条体系不断完善，牛羊反季节高效出栏的现代化养殖生产模式加速形成，“甘南牦牛”品牌知名度逐年提升。二是文化旅游产业进的走向在延续。积极推进“全域旅游示范区”创建，不断完善景区基础设施和服务体系，成功创建河曲马场和欧拉克琼湖3A级景区，探索赛马产业化路径，实行公司化运营，第十四届格萨尔赛马节市场化运作起步良好。河曲马场民俗产品展馆投入使用，西梅朵塘旅游艺术节、首届玛曲摄影节等独具特色的草原节会正在逐步扩大规模和影响力。“津”遇玛曲文化旅游推介会和百家知名旅行社文旅推介暨“甘青川陕宁”旅游景区联盟启动等活动有效扩大了玛

曲旅游知名度，2023年累计接待游客81.6万人次，创收4.3亿元，同比分别增长299%和302%。三是新兴产业好的态势更明显。措隆贡玛300万千瓦抽水蓄能电站项目申报纳规、现场勘测等前期进展顺利，200兆瓦牧光互补光伏发电项目一期累计发电8066万千瓦时，创收2000余万元，“源网荷储”一体化项目签订投资协议，新型产业带动潜力巨大。实施草原有机肥撒播示范带动项目，年内加工销售有机肥10万吨，实现产值近9000万元，牛羊粪污资源化利用率和无害化处置水平进一步提升，有机肥市场竞争力明显增强。

一年来，我们一刻不停促振兴，彰显了宜居宜业、焕发新颜的乡村魅力。县委常委会坚持以持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为工作总揽，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”目标，高标准推动全面乡村振兴再上新台阶。一是持续擦亮全面小康底色。严格落实“四个不摘”要求，紧盯防止返贫动态监测和帮扶机制落实，健全完善“一键报贫”机制，开展线上实时监测和线下定期排查，精准落实产业、就业、综合保障等“一户一策”帮扶措施，不断巩固“三保障”成果，全面消除返贫风险，全县新识别监测对象15户70人，累计风险消除190户751人，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线，脱贫攻坚成果得到进一步巩固拓展。二是全面提升乡村振兴成色。有效挖掘和利用优质资源，通过资产盘活、资产经营、资源开发等方式，因地制宜发展壮大村级集体经济。探索建立“龙头企业+园区+合作社+牧户”的利益联结机制，支持牧村党组织领办合作社33

个，全面落实护林奖补、草原生态奖补等各类惠农政策，持续拓宽牧民增收渠道，全县36个行政村集体经济总收入1520.51万元，村均收入达42.24万元。新轮换驻村第一书记12名，驻村工作队员24名，驻村帮扶助力乡村振兴的效用持续放大，牧业牧村发展动能进一步激发。**三是不断增添和美乡村亮色。**统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，以宜居宜业为目标，大力开展和美乡村建设，接续实施牧村人居环境整治提升五年行动，高标准建设21个生态文明小康村，创建3个“5155”省级示范村，建设自然村组道路达20条，先行先试整治公路沿线电缆“蜘蛛网”，牧村基础设施及生产生活条件持续改善。

**一年来，我们一张蓝图绘生态，展现了水清岸绿、人水相亲的美丽画卷。**县委常委会深入贯彻习近平生态文明思想，立足水源涵养区和生态功能区定位，勇担上游责任，力争上游水平，全县生态环境持续向好。**一是以生态责任筑牢生态屏障。**加快推进青藏高原生态环境保护和可持续发展先行示范区建设，协同创建若尔盖—黄河首曲国家公园，全面贯彻落实《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国青藏高原保护法》。持续巩固草畜平衡成果，2023年“山水林田湖草沙一体化保护和修复工程”5大类17个项目已全面完成建设任务，总治理面积26.81万亩。500户生态避险搬迁户迁入新居，总投资5.7亿元的黄河甘肃玛曲段防洪治理二期工程前期推进有序，玛曲水源涵养能力和草原生态环境持续改善。**二是以生态理念厚植生态优势。**扎实推进“全国生态文明示范县”创建，加强

水资源保护和水生态修复力度，全面落实河湖长制和林长制，常态化纵深推进河湖“清四乱”，年内各级河长开展巡河2119次，规范化管理整治排污口34个。持续推进三大污染防治攻坚战，组织开展“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动，广泛发动广大干部群众踊跃参与植树治沙、河流湖泊保护、林草资源管护、环境卫生整治等，全县空气质量、水质优良率均达100%。**三是以绿色发展勾勒生态图景。**紧抓“双碳”目标下的绿色转型发展新机遇，统筹高水平保护和高质量发展，加快推动产业、能源等绿色低碳转型。从严从实抓好生态环境问题整改，全面认领中央生态环保督察反馈问题，关停5家采砂企业，制定五个“一场一策”整改方案，不折不扣落实整改责任，靶向施策整改、举一反三排查，高质高效推动整改落实。

**一年来，我们一心为民优服务，收获了民心向暖、福祉增进的可喜成果。**县委常委会深刻认识到民生是最大的政治，以保障和改善民生为重点，发展各项社会事业，着力把好事办实，把实事办好，让各族群众生活更有温度、更有质感。**一是用心提升群众生活品质。**始终秉持教育优先发展理念，大力推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，贯彻落实“双减”政策，扎实推进“五育并举”，全面巩固提升控辍保学成果，年内落实各项补助资金3724.71万元，补充紧缺学科教师81名，实施教育基础设施建设项目30个，新增校舍3945平方米，办学条件持续改善，学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段入学率分别达69.15%、97.14%和



94.41%。扎实推进健康玛曲建设，持续深化医药卫生体制改革，全面提升医疗服务能力，投资 2.9 亿元的区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目推进有序，乡镇卫生院改造提升全面完成，县妇幼保健院重新开展综合业务。**二是用情破解群众急难愁盼。**深入推进“结对帮扶·爱心玛曲”工程和“群众工作五个全覆盖”行动，各部门单位党员干部累计开展走访慰问 5000 余次，帮办实事 1000 余件，群众满意度、获得感不断提升，群众工作取得长足进步。紧紧围绕兜牢民生底线，健全分层分类的社会救助体系，全面落实特殊困难群体社会福利制度，年内发放各类社会救助资金 2000 余万元，保障和改善民生水平进一步提升。用足用好各项促就业政策，组织化输转城乡富余劳动力 2000 余人，实现城镇新增就业 390 人，城镇失业率控制在 3.7%。健全粮食安全保障机制，粮食储备供应总量充足，供保稳价成效显著，城乡居民“菜篮子”需求保障有力。**三是用力推进城乡协调发展。**高度聚焦城乡基础设施和乡风文明建设，不断夯实“硬件”基础，优化“软件”提升。投资 4.06 亿元实施的 S204 线阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥段和 S583 沙木多至木西合三级公路改建项目将于今年建成通车，总投资达 8.7 亿元的“齐采路”“河曼路”“黄齐路”完成前期已开工建设。全面深化精神文明建设，持续强化“移风易俗”，年内开展“文化四下乡”等活动 7 场次，乡风文明程度稳步提升。

**一年来，我们一脉贯通强党建，营造了团结拼搏、干事创业的浓厚氛围。**县委常委会充分发挥总揽全局、协

调各方的核心领导作用，认真贯彻新时代党的建设总要求，以永远在路上的执着和韧劲推动全面从严治党向纵深发展。**一是基层组织建设不断夯实。**坚持大抓基层鲜明导向，大力开展“牧村党建工作提升年”活动，持续升级拓展“民事村办”工作模式，办理各类服务事项 4373 项。年内发展党员 97 名，整顿 7 个软弱涣散基层党组织，完成县直各党支部换届选举工作，提升改造 6 个村党群服务中心，吸纳 112 名大中专毕业生进入村干部队伍，党的基层基础不断夯实。**二是干部队伍建设持续优化。**以建设堪当重任的高素质干部队伍为重点，持续在能力提升、待遇保障、严管厚爱等方面精准发力。坚持正确选人用人导向，进一步调整优化干部队伍结构，年内调整干部 4 批次 206 名。持续健全激励和容错免责机制，抓实青年人才培养，选派 23 名优秀年轻干部外挂、上挂，开展职级晋升 3 批次 147 名，招录县乡公务员 10 名，引进人才 5 名，干部队伍活力进一步激发。**三是党风廉政建设常抓不懈。**认真履行党风廉政“一岗双责”，扎实开展第十四届县委第三轮巡察工作，深入开展纪检监察干部队伍教育整顿，召开警示教育大会 60 场次，集体约谈 11 次。坚定不移落实中央八项规定及其实施细则精神，常态化开展重点民生领域不正之风和腐败问题专项整治。2023 年共受理各类问题线索 62 条，给予党纪政务处分 33 人，运用“四种形态”处理 55 人，追缴违纪资金 14.32 万元，政治生态持续向好。

2023 年，县委常委会高度重视自身建设，认真落实民主集中制原则，坚持重大问题集体讨论、集体决策，持续

推进工作制度化、规范化建设，班子成员各负其责、通力协作。县委常委会充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，全力支持县人大、县政府、县政协开展工作，全面加强驻玛部队、省州驻玛单位等方面的协调协作，支持审判机关、检察机关依法独立行使审判权、检察权，支持工青妇等人民团体积极开展工作，在全县上下形成了团结一心干事业、齐心协力谋发展、群策群力促和谐的良好局面。

各位代表，奋进历程令人难忘，发展成果来之不易。我们真切地感受到，工作每向前推进一步，各项事业每取得一点成绩，都得益于中央省委的坚强领导和科学决策，得益于各级干部的团结奋斗和顽强拼搏，得益于全县人民的辛勤付出和不懈努力。事实证明，只要全县上下合力攻坚、同向发力，就一定凝聚起攻克任何风险挑战的磅礴伟力，干出无愧于心、无愧于时代、无愧于人民的事业。在此，我代表县委常委会，向各位委员、候补委员，向关心支持县委工作的各级领导、社会各界人士和全县各族人民致以崇高的敬意和衷心

的感谢！

在总结成绩的同时，县委常委会也清醒认识到，玛曲发展还面临不少困难和挑战，工作尚有一些需要加强和改进的地方，主要表现在：格萨尔黄金公司停产3年导致全县工业产值和财政收入断崖式下滑，加之招商难、难招商问题较为突出，高质量发展仍有差距；绿色产业转型升级缓慢，谋划落地的大项目、好项目不多，二、三产业增长乏力，文旅产业、新能源产业等新经济增长点未能形成有效拉动；生态环境承载力较弱，中央生态环保督察反馈问题整改刻不容缓，实现黄河流域生态保护和高质量发展任重道远；意识形态领域仍存在风险，维护国家安全、民族团结、社会稳定的任务复杂艰巨；部分党员干部缺乏担当勇气和干事激情，不想干、不敢干、不会干的现象还不同程度存在，县委常委会将高度重视，保持清醒头脑，坚持问题导向，采取果断措施，切实加以解决。

希望同志们对县委常委会工作提出意见和建议，帮助我们把工作做得更好。



# 玛曲县人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年12月27日在玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议上

玛曲县人大常委会主任 党 久

各位代表：

受县人大常委会委托，我向大会报告县十九届人大三次会议以来的工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

## 2023年工作回顾

县十九届人大三次会议以来，在县委的坚强领导下，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，以中央和省州县委人大工作会议精神为统揽，以践行全过程人民民主为总抓手，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣推动黄河流域生态保护和高质量发展，立足人大职责职能，从监督、决定、任免、代表等各个

方面聚焦发力，在服务中心大局中彰显了人大担当、人大作为，圆满完成了县十九届人大三次会议确定的各项工作任务，为助推全县经济社会高质量发展和长治久安作出了积极贡献。

### 一、聚焦坚持党的全面领导，政治建设达到新高度

常委会始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚持用党的创新理论凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作始终保持正确政治方向。

**聚焦根本任务扎实开展主题教育。**坚持把开展主题教育作为重大政治任务，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，紧紧围绕以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干目标任务，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，抓深做实调研成果转化和整改落实推进。坚持学原文、悟原理，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体

系及贯穿其中的立场观点方法，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作。把调查研究同推进中国式现代化玛曲实践、推动人大工作高质量发展紧密结合起来，坚持问题导向，采取“四不两直”的方式，围绕优化营商环境、牦牛藏羊产业高质量发展、医疗质量和服务水平提升、提升代表建议办理质效、提升代表履职能力和履职实效等课题开展调查研究，制定完善问题清单、责任清单、任务清单和成果转化清单，切实把调研成果转化为解决问题、促进发展的实际行动。坚持把检视整改贯穿主题教育始终，以刀刃向内的自我革命精神，梳理查摆问题短板，逐项明确整改目标和整改措施，细化责任领导和完成时限，开展清单式管理，实施项目化推进，以整改工作实效推动主题教育向纵深发展。主题教育开展，常委会党组始终做到理论学习有深度、政治站位有高度、推动发展有热度、为民造福有温度、锻造队伍有力度，为新时代加强人大机关党的建设、推动人大工作高质量发展积累了宝贵经验。

**以鲜明立场强化政治自觉。**坚定政治机关定位，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作全局，深刻领悟“两个确立”决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，坚决贯彻执行党中央大政方针和省州县委决策部署，严格执行重大事项、重要活动、重点工作请示报告制度，筹备召开县人代会和常委会会

议、制定年度工作要点、组织代表集中视察和重点调研监督活动等履职中的重要事项，都及时向县委请示报告。确保人大工作始终在党的领导下进行。坚决贯彻县委部署安排，依法作出决议决定4项，任免国家机关工作人员13人次。始终把政治建设摆在首位，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，完善党建引领制度，压严压实基层党建、意识形态和党风廉政建设责任制，以自我革命精神不断把全面从严治党引向深入。

**以理论清醒坚定思想自觉。**把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，把及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一议题”，一年来共召开党组理论学习中心组学习会议12次、党组主题教育专题学习会议7次，在学思践悟中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把理论指导的政治优势转化为人大工作的实际成效。

**以使命担当增强行动自觉。**坚决贯彻落实党中央重大决策部署和省州县委重要工作部署，胸怀“国之大者”，把准“县之要者”，紧贴“民之盼者”，抓实“责之重者”，围绕经济社会高质量发展中的重点领域和关键环节，找准县人大及其常委会在推进中国式现代化玛曲实践中的切入点、聚焦点和着力点，按照年初工作要点确定的4个方面62项重点任务，依法行使职权、认真履职尽责。一年来共召开常委会会议6次，主任会议6次，听取和审议“一府一委两



院”专项工作报告 32 项，开展视察、调研、执法检查 15 次，交办审议意见 20 余条，切实做到县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，在推动全县经济社会发展、保障民生改善中彰显了人大责任担当和为民情怀。常委会班子成员坚决服从县委部署安排，在黄河上游生态保护与高质量发展、乡村振兴同脱贫攻坚成果巩固有效衔接、草畜平衡成果巩固、牦牛藏羊产业高质量发展、控辍保学成果巩固、包抓指导乡镇各项工作、“8+”基层社会治理、群众工作全覆盖等各项重点工作中，深入一线，主动作为，以实际行动践行了初心使命。

## 二、聚焦推动经济社会高质量发展，监督工作实现新进展

常委会始终坚持围绕中心、服务大局，聚焦落实县委决策部署和经济社会发展目标任务，聚焦解决人民群众急难愁盼的问题，不断创新监督工作方式，支持和促进“一府一委两院”依法正确行使职权，监督的刚性和实效进一步增强。

**聚焦经济社会高质量发展开展监督。**审查批准 2023 年县级财政预算细化方案，对玛曲县“十四五”规划及二〇三五年远景目标纲要实施情况、2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行及财政预算执行情况等开展专题调研并听取审议县人民政府的专项工作报告，听取 2022 年度县级预算执行和其他财政收支的审计工作报告及审计查出问题整改情况报告，审查批准 2022 年县级财政决算草案等，持续跟踪监督经济运行情况，切实加强对“十四五”规划实施和计划、预算执行的制度性

监督，助力经济稳进提质。听取审议 2022 年全县国有资产经营管理情况的报告，促进国有资产质效和管理水平不断提升；听取和审议县人民政府关于《玛曲县国土空间总体规划（2020-2035）》编制情况的报告，推动全县国土空间可持续发展；对全县优化营商环境、深化放管服改革、加大招商引资力度情况开展专题调研，并开展了 2023 年优化营商环境及招商引资专项工作评议及满意度测评，向“一府一委两院”反馈了评议意见，督促各职能部门坚持聚焦打造公平有序的市场环境、便捷高效的政务环境、便利营商的法治环境，为加快全县经济社会高质量发展注入强劲动能、提供坚实支撑；对措隆贡玛抽水蓄能电站项目前期工作推进、格萨尔文化旅游综合体项目建设、S204 线阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥改建工程和 S583 线沙木多至木西合段公路工程建设、阿万仓和齐哈玛万头牦牛养殖基地建设等重点工程项目开展专题调研，组织 50 余名州县乡三级人大代表集中调研视察全县“十四五”规划中期重点项目建设情况，为推进重大项目建设积极建言献策，贡献人大智慧和力量。人大常委会《关于玛曲县措隆贡玛抽水蓄能电站建设项目进展情况的调研报告》、《关于 2023 年优化营商环境及招商引资专项工作评议及满意度测评结果的通报》呈送县委后得到高度重视和积极评价，为县委决策提供了重要参考。

**聚焦生态文明建设开展监督。**对全县持续打造“五无甘南”、创建“十有家园”，推进“绿色玛曲十大专项行动”情况开展了专题调研，听取了县人民政府关于 2022 年环境状况 and 环境保护目

标完成情况及2022年重大环境事件处理情况的报告，提出巩固整改成果、严格行政执法、构筑生态屏障等审议意见，督促政府及相关部门持续深入打好污染防治攻坚战，推动解决环境污染突出问题，确保生态环境持续改善。深入学习宣传贯彻《黄河保护法》《青藏高原保护法》等法律法规，充分发挥法律监督、社会监督、舆论监督的综合作用，对大气、水、土壤、固废污染等问题开展明察暗访，在推动全县打赢蓝天碧水净土保卫战中彰显了人大作为。

**聚焦保障和改善民生开展监督。**对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、牦牛藏羊产业高质量发展、生态文明小康村建设等开展调研监督，助力产业振兴推动乡村振兴；听取县人民政府关于城市建设和县城棚户区改造项目建设情况的报告，督促政府切实打造德政工程、民心工程，为人民群众创造更加美好宜居的生活环境；听取县人民政府关于县人民医院整体搬迁项目和引进培养全县医疗卫生紧缺人才情况的专题报告，就推动全县医疗资源配置更加合理、功能更加完善、服务更加优质，不断加强全县医疗卫生紧缺人才引进培养，为全县卫生健康事业高质量发展提供坚实的人才支撑等建言献策；对全县贯彻实施《甘南藏族自治州住宅物业管理条例》情况开展执法检查，助力打造“舒心小区”的民生名片；对全县贯彻实施《老年人权益保障法》情况开展执法检查，督促政府及相关部门推进养老事业发展，不断提升老年人的获得感幸福感。

**聚焦强化社会治理开展监督。**听取县人民政府关于2022年度法治政府建

设情况的报告，督促政府坚持利民为本、法治为基、高效协同的理念，加快法治政府建设步伐。听取县人民检察院关于2022年度法律监督工作情况的报告，支持司法机关依法独立公正行使审判权、检察权，督促“两院”公正司法，维护社会公平正义，助力法治玛曲建设提质增效。听取和审议县人民政府关于全县“八五普法”规划实施和人大决议执行情况的报告，助力“八五”普法工作向纵深发展，不断提升普法依法治理工作成效。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，加强规范性文件备案审查工作，听取县人大常委会内务司法法制工作委员会关于2022年度规范性文件备案审查工作情况的报告，强化规范性文件备案审查制度和能力建设。建立尼玛镇、欧拉秀玛乡、卓格社区、尼玛社区4个基层立法联系点，着力推动基层治理共商共建平台建设。

### 三、聚焦服务保障代表履职，代表工作迈出新步伐

常委会认真践行全过程人民民主重大理念，坚持民有所呼、我有所应，支持保障代表依法履职，紧紧依靠代表做好人大工作，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

**代表服务保障更加有力。**加强代表履职培训，今年4月、9月分别在四川大学、深圳人大干部培训中心举办两期县十九届人大代表和人大干部履职能力提升培训班，组织部分州县乡人大代表和县乡人大工作者聆听专家教授授课和实地观摩学习，有力提升了基层人大代表和县乡人大工作者的理论水平和履职能力。做好代表列席县人大常委会会议、参与执法检查、视察调研等活



动，不断扩大代表对人大常委会工作的参与。充分利用“甘南智慧人大”信息平台，加强代表履职管理，健全代表履职档案，督促各乡镇人大以常态化代表活动促进职能作用有效发挥，不断提高代表履职实效。

**代表阵地建设更加坚实。**坚持“建、管、用”并举原则，在打造尼玛镇人大代表之家、阿万仓镇道尔加村人大代表联络站、欧拉镇欧强村人大代表联络站等示范点的基础上，按照家站建设落实“十二有、四好、三上墙”目标，进一步加强全县人大代表之家（联络站）建设，督促指导乡镇人大组织代表定期进家进站接待群众，确保代表活动有阵地、群众反映问题有去处。

**代表履职活动更加丰富。**以开展各级人大代表“勇担当、善作为、展风采”百日行动为抓手，围绕助力生态“绿色”大发展、促进各族人民“大团结”、推动营商环境“大优化”、参与和美乡村“大振兴”、助推文旅产业“大跃升”、推进代表工作“大提升”等六项主题活动和重点内容，组织各级人大代表积极投身全县生态保护和经济社会高质量发展主战场，围绕全县中心工作和群众关注度高、代表意见建议反映集中的领域和问题，组织开展专题调研和集中视察活动，推动解决事关教育、医疗、就业、养老等群众切身利益的问题，努力提升人民群众的满意度和幸福感，彰显了新时代人大代表的新面貌、新风采。

**代表建议办理更加有效。**县十九届人大三次会议以来，人大常委会切实加强了对代表建议的督促办理，既重视代表的满意率，更关注提升建议的办成率，不断完善督办机制，改进督办方

式，通过代表建议办理集中视察、满意度测评等方式，切实提高办理工作实效，截止目前，交办的63件代表建议，已办理完成51件、占承办总数的81%，正在办理9件、占承办总数的14.2%。一件件代表建议转化为深化改革、破解难题、助推经济社会发展、改善民生福祉的政策措施，代表满意度不断提升，群众幸福感持续增强。

#### **四、聚焦建设“四个机关”定位要求，自身建设有了新进步**

常委会紧紧围绕“四个机关”定位要求，努力建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，着力提升履职能力和水平，以自身建设新成效推动人大工作新发展。

**全面加强政治建设。**认真落实党组工作条例，贯彻民主集中制原则，坚持“三重一大”事项和重要履职工作集体研究、集体决策。年初召开党组（扩大）会议专题安排部署全县人大系统党的建设，自觉担负起全面从严治党主体责任，严格执行党内政治生活的若干准则，全面落实意识形态工作责任制，认真履行“一岗双责”，以党建“第一责任人”引领和保障机关工作提质增效。紧紧围绕增强党组织政治功能和组织功能这个目标，切实加强人大机关基层党建工作。压紧压实意识形态和宣传思想工作责任制，推动意识形态工作落细、落小、落实。全面准确把握中央和省州县纪委监委全会精神，强化党风廉政建设主体责任落实，持续深化不敢腐不能腐不想腐一体推进。在履行全面从严治党主体责任、落实意识形态工作责任制、执行党内政治生活若干准则等方面都取得了

新成效。

**注重提升履职能力。**结合主题教育和“三抓三促”行动，以机关干部能力提升为第一要务，持续强化宪法、监督法、代表法、选举法和人大业务知识学习，全面提升常委会组成人员和机关干部政治素质、法律素养和履职能力。把提高办会质量、严格办会程序、改进审议方式、严肃会议纪律作为履行法定职责、提升议政能力的有效途径，始终做到会前准备高标准、会中审议高质量、会后落实高效率。督促常委会组成人员勤勉尽责，深入基层调研，积极发表审议意见，常委会会议参会率不断提高，审议意见数量和质量不断提升。

**持续改进工作作风。**严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省州县委实施办法，持续改进会风文风，力戒形式主义、官僚主义，统筹安排调研和执法检查等活动，切实减轻基层负担，从严控制会议活动规格规模，优化会议服务，精简文件简报，改进会议报道，提高会议质量，努力做到政治坚定、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效。常委会班子成员积极参与全县中心工作，高质量完成县委交办的各项任务。常委会主要负责同志狠抓软弱涣散党组织整顿提升工作，筹措资金6万元为村级阵地提升改造提供支持；多次深入阿万仓镇协调解决贡赛喀木道景区托管公司与牧户之间的矛盾纠纷，在全力维护牧民群众合法权益和积极确保景区正常运营方面做了大量卓有成效的工作。深化拓展“8+”基层社会治理机制，认真落实省委“结对关爱”行动和州县委群众工作全覆盖的有关要求，引导机关干部和各级人大代表积极投身入

格联户、联寺包僧、结对关爱、企业包联、支部联建行动，推动问题在一线发现、情绪在一线疏导、难题在一线解决、工作在一线推进、任务在一线落实，在推进基层社会治理现代化进程中贡献了人大力量、展现了人大担当。

**凝聚整体工作合力。**坚持全县人大工作“一盘棋”，强化对乡镇人大工作的联系指导，构建上下协同工作机制，严格督促落实每年召开两次乡镇人代会的规定，指导各乡镇认真开展联系代表、评议站所、视察调研、代表向选民述职等活动，扎实推进乡镇人大规范化建设，全县人大工作整体水平不断跃升。主动接受上级人大常委会工作指导，配合全国、省、州人大就宪法学习宣传、民族团结进步创建、《湿地保护法》贯彻实施等开展专题调研和执法检查活动。广泛学习借鉴外地人大工作经验做法，先后与山西省人大法制委、吕梁市人大，青海省海西州人大、班玛县人大、玛多县人大，陇南市人大、宕昌县人大，天水市人大，白银市会宁县人大等省内外人大常委会考察团，就生态文明建设、历史文化保护及旅游发展、生态畜牧业发展、代表履职阵地建设、基层立法联系点建设等工作开展了深入交流探讨，在分享经验做法、加强互学互鉴中进一步拓宽了彼此视野、促进了共同提升。不断拓展宣传渠道，加大宣传力度，充分利用“甘南智慧人大”和“秘境玛曲”等媒体平台，刊播反映县乡人大工作动态和人大代表履职风采的新闻稿件90余条，全方位、多角度、多层次展现全县人大工作新面貌，持之以恒讲好玛曲人大故事，宣传好全过程人民民主在玛曲的生动实





践，为推动人大工作创新发展营造了良好的舆论氛围。

一年来，我们自觉把党的全面领导体现在人大工作的全过程和各方面，确保人大各项工作始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央和省州县委保持高度一致。

一年来，我们聚焦党中央重大决策部署，聚焦县委贯彻落实党中央大政方针和省州委要求的部署安排，聚焦人民群众所思所盼所愿，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，人大监督工作和效果得到新提升。

一年来，我们立足服务代表履职、发挥代表作用，全面深化“双联系”机制，推动代表“动”起来、履职“活”起来、工作“强”起来，不断深化全过程人民民主实践，代表工作在守正创新中迈出坚实步伐。

一年来，我们按照“四个机关”的定位和要求，坚持围绕中心不偏离、服务发展不懈怠、发挥优势不缺位，强化基层基础，锻造干部队伍，展现了新时代人大机关良好形象。

这一年，我们在人大工作高质量发展新征程上迈出了坚实步伐，归根结底，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于县委的坚强领导和上级人大的有力指导，得益于县乡两级人大、各级人大代表和常委会组成人员的共同努力，得益于县“一府一委两院”的密切配合，得益于县政协委员、各人民团体、社会各界和全县各族人民的大力支持。在此，我谨代表县人大常委会，向所有关心、支持人大工作的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

同时我们也清醒的认识到，对照新时代对人大工作的新要求，对照人民群众的新期望，我县人大工作还存在一些不足，主要是：服务中心大局的力度还需进一步加大，监督的刚性和实效仍需增强；同人大代表、人民群众的联系还需更加紧密，服务保障代表更好发挥作用仍需拓展；服务高质量发展的能力有待进一步提升，自身建设还需进一步加强。这些都需要在今后的工作中高度重视、认真解决。我们将虚心听取代表和各方面意见建议，奋进实干、勇毅前行，推动新时代全县人大工作再上新台阶。

## 2024 年的主要工作

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是深入实施“十四五”规划的攻坚之年，常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，巩固深化主题教育成果，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断发展全过程人民民主，高质量做好监督、决定、任免、代

表等各项工作，全面加强常委会自身建设，为奋力谱写中国式现代化玛曲实践新篇章集中智慧、凝聚共识、汇集力量。

### **一、始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，在坚定捍卫“两个确立”坚决做到“两个维护”上提升新境界**

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，把坚持党的全面领导体现在人大工作的全过程各方面，心怀“国之大者”，站位全县发展大局，确保人大履职与县委同心、同向、同步。聚焦全面建设社会主义现代化玛曲实践，谋划生成更具针对性的履职项目，推动县委决策部署落地见效。坚持县乡人大联动，指导乡镇人大主动融入中心工作，推动人大工作与中心工作同谋划、同部署、同落实。

### **二、始终把增强监督实效作为根本导向，在推进中国式现代化的玛曲探索与实践上发挥新作为**

履行宪法法律赋予的监督职权，围绕中心、服务大局、突出重点，综合运用好法定监督方式，完善监督工作闭环链条，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动县委重大决策部署不折不扣落实到位，推动“一府一委两院”依法高效行使职权。围绕扛牢生态保护重大政治责任，持续加大生态环保监督力度，督促政府及相关部门深入推进污染防治，打好蓝天碧水净土保卫战，特别是聚焦中央环保督察通报典型案例整治，加大对涉非金属矿山管

理法律法规贯彻实施情况的监督，推动玛曲黄河流域生态面貌持续改善，水源涵养能力不断提升。围绕推动高质量发展，聚焦畜牧产业提质增效、工矿产业转型升级、文旅产业融合发展、新能源产业快速发展开展调研监督，有针对性地提出意见建议，推动制约发展的难题得到破解。抓住人民群众普遍关注的教育医疗、养老服务、社会保障等重点民生问题，持续开展跟踪监督，推动解决群众最关心、最直接、最现实的实际问题。围绕管好“钱袋子”，强化财政预算、决算、审计等审查监督，进一步提升财政资金使用绩效。坚持全口径、全覆盖，依法全面有效履行国有资产监督职责，进一步探索国有资产监督管理的新办法、新对策。围绕乡村振兴战略有效实施，强化对全县“三农”工作的监督，促进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。加强对司法工作监督，推动解决影响司法公正、制约司法能力的突出问题。深入开展执法检查，推动“谁执法、谁普法”责任制落实。加强规范性文件备案审查，切实维护法治统一。

### **三、始终把保障代表履职作为重要任务，在践行全过程人民民主上实现新发展**

尊重代表主体地位，强化为代表服务的意识，提升服务保障工作水平，让代表工作进一步实起来、活起来、强起来。进一步发展全过程人民民主，发挥人大代表之家（联络站）、基层立法联系点等阵地作用，健全完善民意表达平台和工作机制，密切同代表、人民群众的联系，最大限度地吸纳民意、汇集民智。扩大代表参与常委会



工作渠道，扩大人民群众有序参与人大工作，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。增强议案建议办理质效，努力实现议案建议的内容高质量、办理高质量。加强代表履职服务保障和管理监督，充分发挥“智慧人大app”信息平台作用，多措并举开展代表履职培训和专题学习，提升代表政治素质、法治意识和履职能力。充分发挥各级代表的主体作用，激励代表在各自岗位上建功立业、奋发有为。

#### **四、始终把“四个机关”建设作为基础工程，在全面加强自身建设上呈现新气象**

把党的政治建设摆在首位，深入开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，持续深化拓展主题教育成果，认真履行全面从严治党主体责任，抓好党风廉政建设，推动党的建设和人大履职同频共振、互促共进，不断彰显政治机关高站位、国家权力机关高效能、工作机关高水平、代表机关高标准。进一步加强作风建设，深

入贯彻落实中央八项规定精神及其实施细则、省州县委实施办法，深化调查研究、推动问题解决，完善项目化、清单化、责任化抓落实机制，力戒形式主义、官僚主义。进一步加强制度建设，对标对表新要求，规范人大及其常委会议事规程。进一步增强履职本领，完善学习计划，打造适应新时代人大工作要求的履职队伍。进一步讲好人大故事、民主故事、代表故事、发展故事。进一步夯实基层基础，强化县乡人大工作协同，加强对乡镇人大工作的督查指导，不断提升新时代人大工作整体水平。

各位代表，使命重在担当，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，踔厉奋发，勇毅前行，为推进全县生态文明建设和高质量发展，奋力谱写中国式现代化玛曲实践新篇章作出更大贡献！

# 政府工作报告

——2023年12月26日在玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议上

玛曲县人民政府县长 杨智明

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议同志提出意见建议。

## 2023年政府工作回顾

面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的发展任务，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大常委会、县政协和社会各界的监督支持下，我们坚持以贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，抢抓黄河国家战略机遇，紧扣县委“12345”经济社会发展战略<sup>[1]</sup>，坚持稳中求进总基调，以主题教育和“三抓三促”行动<sup>[2]</sup>为抓手，全力以赴稳增长、调结构、促改革、优环

境、惠民生、防风险、保稳定，较好完成了第十九届人民代表大会第三次会议确定的重点目标和重要任务，主要经济指标持续增长、民生实事全部兑现，社会大局和谐稳定。

**一年来，我们攻坚克难、加压奋进，经济发展量质齐升。**持续推行经济运行调度机制，紧盯经济社会高质量发展目标，积极落实稳经济一揽子政策，扎实推进“四强”行动<sup>[3]</sup>，以超常规举措稳住了基本盘，全县经济持续稳中向好。全年预计完成地区生产总值23.39亿元，同比增长6%；县级财政收入4768万元，同比增长68.34%；一般公共预算支出23.99亿元，同比增长4.38%；固定资产投资11亿元；社会消费品零售总额3.58亿元，同比增长9.8%；城镇和牧村居民人均可支配收入分别达到3.4万元和1.4万元，同比分别增长6.5%和8.5%。

**一年来，我们狠抓项目、扩大投资，发展后劲持续增强。**充分发挥有效



投资关键作用，以重大项目建设筑牢高质量发展底盘。扎实开展“引大引强引头部行动”，依托兰洽会、津洽会、西博会、第十四届格萨尔赛马节暨招商引资经贸洽谈会等平台，新签约项目4个，签约额2.35亿元，同比增长135%。投资17.9亿元，实施各类项目45个，开工率96.4%。实施棚户区 and 老旧小区改造2757户，新建改造污水管网1.3公里，特别是完成黄齐路、齐采路、河曼路等一批重点项目前期工作，S204阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥段改建工程、S583沙木多至木西合段改建工程等项目顺利实施，县域经济发展后劲持续增强。

**一年来，我们助农兴农、固本强基，乡村振兴成效凸显。**坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续加强防返贫动态监测帮扶，积极推行“一键报贫”<sup>[4]</sup>制度，新纳入防止返贫监测对象15户70人，均落实帮扶措施，风险消除率达54%。全面落实教育、健康、住房、安全饮水等扶持政策，控辍保学和牧村危房动态清零，脱贫人口生活得到有效保障。争取财政衔接补助资金9561万元，实施产业发展项目29个，发放脱贫人口小额贷款172.8万元、富民产业贷2210万元，输转脱贫劳动力1100人，3家乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力40人；探索建立“企业+园区+合作社+牧户”的利益联结机制，建设牦牛生鲜乳冷链物流基地，带动8000余户牧民增产增收，198名乡村公益性岗位保持稳定，脱贫群众增收基础持续稳固。大力实施村集体经济倍增计划，全年共计收入1207.3万元、村均收入33.54万元、同比增长465.59%，村集体经济持续壮大。深化东

西部协作帮扶，争取各类帮扶资金4600万元，实施帮扶项目29个，完成消费帮扶2293.37万元，协作帮扶成效明显。积极推进和美乡村建设，学习运用“千万工程”<sup>[5]</sup>经验，纵深推进牧村人居环境整治提升行动，打造省级示范村3个、生态文明小康村21个，新建卫生户厕76座，整治公路沿线电缆“蜘蛛网”24公里，乡村面貌焕发新气象。

**一年来，我们强筋壮骨、加速转型，产业发展更加强劲。**以“强科技”<sup>[6]</sup>“强工业”<sup>[7]</sup>“强县域”<sup>[8]</sup>行动为抓手，纵深推进牦牛产业高质量发展，打造阿万仓镇、齐哈玛镇2个“万头”牦牛养殖基地，新增国家和省州级示范社1家，培育“五有”合作社<sup>[9]</sup>15家；完成157家牦牛专业合作社、60家“家庭牧场”升级改造及标准化建设和甘青川活畜交易市场升级改造；河曲马场“万头”牦牛和扎西滩“万只”藏羊养殖基地示范效应初步显现，今年首次实现反季节出栏，全年预计出栏牲畜40.2万头（只、匹），实现产值6.86亿元。阿孜畜牧科技示范园区被认定为国家级遗传资源保种场，牦牛提纯复壮水平不断提升；玛曲牦牛肉、藏羊肉获得全国有机农产品认证。持续完善产业园区基础设施，入驻企业达8家，年产值达2.5亿元。投资2.29亿元的亚克牧业牦牛生鲜乳冷链物流项目建成，畜产品精深加工能力进一步加强。全力推进黄金生产企业复工复产，格萨尔黄金公司采矿证已延续。投资4.85亿元的游客服务中心和格萨尔文化旅游综合体基础设施建设项目开工建设，实施观景台、游步道等旅游基础设施提升工程，景区景点基础设施不断完善；河曲马场和欧拉克琼湖成功创建3A

级景区，成功举办“津”遇玛曲文化旅游推介会和百家知名旅行社文旅推介暨“甘青川陕宁”旅游景区联盟、沿黄九省（区）百家县（市）级融媒体走进玛曲等活动，“五大旅游品牌”影响力和知名度显著提升；推行河曲马场景区和阿万仓景区门票发售试点，累计收益 82.6 万元；积极探索赛马产业化路径，市场化运作第十四届格萨尔赛马节，实现门票收入 122.65 万元；成功举办庆祝甘南藏族自治州成立 70 周年系列活动，全年累计接待游客 81.6 万人次、创收 4.3 亿元，分别同比增长 299%、302%。大力发展光伏等新能源产业，完成措隆贡玛抽水蓄能电站项目可研工作。培育规上企业 2 家、省级科技创新型企业 2 家、科技型中小企业 1 家、有研发活动的规上企业 1 家，创新产品 5 款，技术合同成交额 1100 万元，新产品销售收入 4847 万元，科技创新能力不断增强。

**一年来，我们注重保护、强化治理，生态环境持续向好。**始终坚持“重在保护、要在治理”的原则，紧扣黄河上游重要水源涵养区和功能区定位，启动生态文明示范县创建，常态化推进草畜平衡，足额兑现奖补资金 1.09 亿元。投资 3.2 亿元实施山水林田湖草沙一体化保护和修复等生态保护项目 17 个，治理退化沙化草原 2.04 万亩、小流域治理 7.39 万亩、湿地修复 15.9 万亩、建设黄河沿岸阻沙林 1.11 万亩、修复矿山生态 0.27 万亩，草原生态环境明显改善。持续推进污染防治攻坚战，全县空气质量、水质、土壤优良率均达 100%。全面落实河湖长制林长制，常态化推进河湖“清四乱”，实施协曲河生态保护修复综合治理工程，完成齐哈

玛镇郭查村小流域水土保持综合治理工程，水生态环境持续向好。自然资源确权登记取得阶段性成果；全面完成森林草原碳汇数据和阿万仓国家草原自然公园试点建设任务。扎实推进生态及地质灾害避险搬迁，500 户 2356 名群众入住新居。

**一年来，我们牢记宗旨、求真务实，民生福祉不断增进。**完成省、州为民办实事项目 16 项。多渠道解决高校毕业生、退役军人等重点群体就业，发放创业担保贷款 732 万元，落实岗位补贴 476 万元，新增城镇就业 390 人，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内；劳务输转 2000 人、创收 6000 万元。扎实推进城乡义务教育一体化发展，投资 4122 万元，实施欧拉秀玛乡寄宿制学校校园附属设施建设等项目 30 个，新建幼儿园 1 所、新增校舍 3945 平方米，办学条件持续完善；全面使用国家通用语言文字，落实各类资助补助资金 3724.71 万元、发放生源地助学贷款 537.5 万元，学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 69.15%、97.14%、94.41%。持续深化医药卫生体制改革，投资 2.9 亿元的区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心开工建设，投入 3800 万元的乡镇卫生院业务楼及附属设施改造提升工程有序推进，高原慢特病康复中心、县人民医院外科综合楼、县妇幼保健院综合业务楼、卫健系统专家公寓建成投用，医疗服务设施日趋完善；县人民医院与天津市第二人民医院等多家省内外医疗机构组成紧密医疗联合体；县妇幼保健院挂牌甘南州妇幼保健院玛曲分院，全面开展妇幼保健工作，全年接生 40 余名新生儿；县藏医院



成功举办甘肃省藏医药学术论坛，医疗综合服务能力显著提升。城乡居民养老和医疗保险参保率均达到 98% 以上，城镇职工长期照护保险试点有序推进，门诊住院、大病保险、医疗救助 3.21 万人次、报销 3763.52 万元。全面开展“结对帮扶·爱心甘肃”工程，结成帮扶对子 459 对，解决实际困难 288 个，帮办实事 399 件。提高城乡低保、特困供养等保障标准，落实各类社会救助资金 2117 万元，核发临时救助金 380.89 万元，足额发放残疾人“两项补贴” 204.93 万元，社会保障更加有力。

**一年来，我们优化服务、创新突破，改革开放持续深化。**坚持以改革破难题、以开放聚合力，进一步深化“放管服”改革，积极推动“数字政府”建设，全力推广“甘快办”App，梳理完善政务服务事项 2216 项，应共享政务数据资源挂载率 100%，网上可办率和全程网办率均达到 100%；全面推行“全程网办”“一网通办”“不见面审批”“并联审批”等制度改革，企业和群众办事流程审批时限压缩比 92.78%、即办件率 91.25%。落实市场主体简易注销登记，新增经营主体 850 户，免费刻章 161 个，为开办企业降低成本 22.86 万元。全面提升“12345”政务服务便民热线服务质效，群众来电直接答复率 100%，留言办结率 100%；工程建设项目施工许可和竣工验收均压缩至 5 个工作日内，行政审批效能不断提升，优化营商环境工作取得阶段性成效。

**一年来，我们防范风险、保障安全，社会大局和谐稳定。**全面贯彻总体国家安全观，坚决捍卫国家政治安全，以高水平安全保障高质量发展。聚

焦主动创稳重点任务，结合“8+”基层社会治理<sup>[10]</sup>，扎实推进“六大工程”<sup>[11]</sup>“六大行动”<sup>[12]</sup>，着力推动群众工作实现五个“全覆盖”<sup>[13]</sup>，常态化开展扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪行为，破获各类刑事案件 95 起、抓获犯罪嫌疑人 86 名、网上逃犯 9 名，追回被盗汽车 23 辆；侦破电信诈骗案件 3 起，挽回经济损失 33.7 万元，人民群众的安全感不断增强。充分发扬新时代“枫桥经验”<sup>[14]</sup>，加强人民调解组织建设，积极推广“十户联防+人民调解”新模式，成功调处各类矛盾纠纷 192 件，受理各类信访案件 145 件，办结率达 95.8%；受理各类欠薪信访案件 193 件，追讨拖欠农民工工资 337.6 万元。聚焦铸牢中华民族共同体意识，坚持藏传佛教中国化方向，持续巩固民族团结进步示范县创建成果，新时代民族工作取得积极成效。深入推进各类债务风险防范化解，清理政府拖欠企业账款 275.61 万元，完成不良资产清收处置 4.9 亿元，化解隐性债务 5006 万元，牢牢守住了不发生区域性、系统性金融风险的底线。坚决执行安全生产“十五条”措施<sup>[15]</sup>，深入开展“重大事故隐患专项排查整治 2023”行动，排查整治各类安全隐患 141 处，安全生产形势保持平稳。严格食品药品全链条全周期监管，创建明厨亮灶 55 家、阳光仓储 15 家，查处食品药品领域违法案件 6 起、规范违规经营行为 20 余起、销毁违法商品 1.3 吨，人民“舌尖上的安全”得到有效保障。

**一年来，我们勤勉履职、担当作为，政府效能显著提高。**始终把政治建设摆在首位，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教

育，扎实推进“三抓三促”行动，全县政府系统执行力、落实力有效提升。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则，扎实推进全面从严治党，自觉履行“一岗双责”，认真执行重大事项、重要工作请示报告制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，人大常委会听取审议事项全部提交县政府常务会议研究，91件人大代表意见建议和政协委员提案全部办理答复完毕。修订政府工作规则，完善重大行政决策程序，形成守规矩、明规则、严规范、重规律的运行机制。持续整治干部作风“八种”顽疾<sup>[16]</sup>，累计查处违法违纪案件37起，处理各级违纪人员33名，工作作风明显改善。接续推进政府决策、执行、管理、服务、结果公开，主动发布政务公开信息2732件。全面加强依法行政，完成“八五”普法中期评估，办理法律援助案件70余件，创建“马背普法宣传队”品牌，法治政府基础不断夯实。严格落实政府“过紧日子”要求，大力推进节约型机关建设，“三公”经费压减10%。此外，我们积极支持国防动员和“双拥”共建深入开展，气象服务、人民防空、妇女儿童、藏语言文字、史志档案、消费者权益保护等工作都取得新进步、新成效。

各位代表，过去的一年，困难比预料多，压力比预计大，结果比预期好。这一年，我们以奋斗者的精神、实干家的担当、追梦人的信念，砥砺奋进、攻坚克难，在重大项目建设、招商引资、产业发展、民生保障等方面取得了新的成绩，朝着全面建设社会主义现代化进程迈出了坚实的步伐。在此，我谨代表县人民政府，向长期奋战在全县

各行各业、各条战线的同志，向长期关心支持玛曲建设的离退休老干部、老同志，向始终理解支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向长期帮助支持我们的各人民团体、省州驻玛各单位、驻地军警官兵、宗教界人士、援建单位和社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，知弱而图强，后发而奋进。在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，在面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”的大背景下，全县经济社会发展还存在许多困难和问题：县域经济实力弱，经济总量依旧偏小，现代产业体系不健全，重大产业项目储备不足，固定资产投资增长乏力，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈；财政收支矛盾突出，“三保”压力不断加大；基础建设还存在许多短板弱项，优质教育、医疗、文化、养老等公共服务供给不足，促进共同富裕任重道远；安全风险隐患依然存在，生态保护任务仍较繁重；政府现代化治理能力还有差距，营商环境仍需进一步优化；个别干部服务发展的意识不强、能力不强，创新精神、斗争本领、专业能力还有欠缺等问题。我们将本着对历史、对人民、对发展高度负责的态度，采取措施、认真解决，一定让全县人民看到我们的新担当、新作为、新气象！

## 2024年的发展目标和任务

2024年是贯彻落实党的二十大精神精



神的关键之年，是实施“十四五”规划的攻坚之年。在这个关键年份，我们既要完成当年的目标，还要加力弥补前面的欠账，更需要为玛曲后续发展奠定基础。我们要立足新起点，抢抓新机遇，保持必胜的信心、攻坚的姿态，加倍努力、接续奋斗，推动“十四五”时期的重大事项全面落地、确定的重大项目全面提速，全力推进黄河流域生态保护和高质量发展，真正紧起来、动起来、跑起来，为实现“十四五”追赶跨越迈出关键一步、打好关键一仗，为玛曲提速晋位、突围崛起展现新作为、铸就新辉煌！

**政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神和新时代党的治藏方略<sup>[17]</sup>，认真落实党的二十大及省、州、县党代会和县委十四届四次全会精神，紧扣黄河流域生态保护和高质量发展这一主题，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握“三新一高”<sup>[18]</sup>要求，积极融入“一核三带”区域发展格局<sup>[19]</sup>，深入推进“四强”行动，统筹高质量发展和高水平安全，突出抓好改革发展、乡村振兴、生态环保、产业升级、项目建设、民生保障、风险防范等重点，实现量的合理增长和质的有效提升，推动玛曲长治久安和高质量发展。

**经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值 24.79 亿元，增速 5.5%；固定资产投资 12.1 亿元，增长 10%；公共财政收入 4200 万元，增长 49.5%；社会消费品零售总额 3.8 亿元，增长 6.5%；城镇居民人均可支配收入 3.58 万元，增长

5.6%；牧村居民人均可支配收入 1.51 万元，增长 7%。

要实现以上预期目标，必须按照统筹兼顾、突出重点的原则，着重抓好以下七个方面工作。

### 一、加强生态文明建设，擦亮绿水青山亮丽底色

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，深入推进生态文明示范县创建，持续加强生态环境保护，让绿色成为玛曲高质量发展最亮丽的底色。

**生态修复增绿。**严格贯彻落实《黄河保护法》，以黄河首曲国家级自然保护区为重点，积极争取实施湿地保护修复、草原改良、有害生物防治、生物多样性保护等生态工程，全面落实河湖长制、林长制，加强自然保护地、河流湖泊湿地保护，推进水土保持综合治理、矿山生态修复，科学开展国土绿化行动，治理退化草原 3.75 万亩。计划完成 200 户生态及地质灾害避险搬迁任务；协调推进若尔盖（玛曲）国家湿地公园建设，落实黄河禁渔制度，启动第一次林草种质资源普查，全面提升黄河流域生态系统多样性、稳定性、持续性。

**狠抓系统治理。**持续抓好中央第三轮生态环境保护督察反馈问题整改，确保达到时序进度要求。加快生态文明示范县创建步伐，深入开展蓝天、碧水、净土保卫战，全面落实“十张清单”“一张网”等措施，加强“散乱污”企业整治，确保空气质量保持稳定；推动河湖“清四乱”常态化规范化，继续做好美丽幸福河湖创建和河流健康评估，全面加强黄河干流、黑河等重点河湖生态保护，入河排污口整治率

达 100%，全力保障母亲河长久安澜；扎实推进土壤源头污染防控，健全垃圾分类闭环收运体系，严控企业、园区新增污染，保障土壤和地下水环境质量总体稳定。

**共享生态红利。**全力推进“碳达峰、碳中和”国家战略，加快推进畜产品加工、供热等重点行业节能降碳改造、推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。积极构建以光热、水能、风能、地热、源网荷储、抽水蓄能等清洁能源为主的产业体系，探索林地草原湿地碳汇交易，着力推动生态优势转化为发展优势。加快完善生态保护综合补偿机制，促进群众享受更多生态红利。

**强化执法监管。**加强草畜平衡和草原禁牧休牧执法监管，持续巩固草畜平衡成果。全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”要求和环保“三同时”制度，建强专业执法队伍，完善生态环保执法、司法联动机制，重点围绕涉林、涉草、涉水、矿产资源开发等领域，加大联合执法监管力度，规范林地、草原征占用审核审批管理，及时查处环保投诉信访案件，严厉打击非法采砂、违法排污、乱挖药材等违法犯罪行为。

我们将坚持以习近平生态文明思想为指导，把牢黄河国家战略机遇，不断强化上游意识、勇于担起上游责任、主动展现上游作为，统筹污染治理、生态保护，协同推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，描绘天蓝草绿水清的生态画卷。

## 二、做强投资硬核支撑，形成攻坚突破强大声势

坚持“抓项目就是抓发展”理念，坚

定不移抓投资、补短板，统筹推进城乡一体化建设，不断夯实发展根基。

**抢抓机遇争项目。**倍加珍惜黄河国家战略、万亿国债、“十四五”规划中期评估调整等多项重大战略叠加的关键机遇期，紧盯国家宏观政策和投资导向，超前谋划储备中央预算内、专项债券、万亿国债等项目，积极争取一批引领性改革措施、先导性重大平台、标志性项目工程，抢抓政策红利，争取将更多亟须实施、效益良好的产业类、民生类、税源类、重大交通类等项目纳入国家和省、州规划。

**精准发力抓项目。**强化项目对投资的拉动作用，持续强化项目清单化管理，确保所有续建项目 4 月底前全部复工、新建项目年内全部开工建设，年度项目竣工率达到 80% 以上。继续完善交通网络，紧盯“十四五”期间“县县通高速”目标，加快推动 S45 碌曲至久治高速玛曲至久治段建设，完成 S204 阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥、S583 沙木多至木西合等三级公路建成通车，开工建设黄河大桥至齐哈玛、齐哈玛黄河大桥至采日玛、河曲马场至曼日玛等道路交通项目；改造提升国省干线 224.7 公里，计划新建自然村组道路 90.75 公里。大力推进重大水利工程，启动黄河甘肃玛曲段二期防洪治理工程等重大水利工程，争取年内形成实物投资量；完成协曲河生态保护修复治理工程建设任务，着力提升水土保持和人畜饮水保障能力。加快实施黄河首曲文化公园等旅游基础设施建设项目，改造提升游步道、旅游厕所、标识标牌等公共服务设施，健全购物娱乐、医疗救助等景区景点配套体系，全面提升旅游接待服务能力。推动





新型城镇化建设，争取实施老旧小区改造 890 户，新建一批城市供水、排水、供热管道等老化更新项目，改造污水管网 1 公里，启动合作至玛曲天然气长输管道工程，着力补齐城市基础设施短板。

**倾力招商引项目。**深入开展“引大引强引头部”行动，健全完善招商引资激励督导机制，动态优化产业链招商“一图四清单”，强化专业招商队伍建设，坚持走出去、引进来，依托兰洽会、津洽会、西博会等展会平台，围绕县域经济发展形势和 7 条重点产业链，精心谋划一批全链条发展的产业项目；积极与国内有实力、有资金、有技术的企业和公司广泛接触、主动洽谈，争取引进一批行业龙头企业，落地实施一批延链补链强链项目，签约额、资金到位率均较上年度大幅提升。全面落实招商引资优惠政策，采用“保姆式”的理念服务项目建设，让客商放心投资、安心创业、顺心发展。

**强化保障促项目。**优化项目落地全周期服务，持续优化项目审批流程，大力推行提前介入、容缺受理、集中会审、承诺审批，大幅度缩减项目审批时限。强化项目用电、用气、用水、环评等保障，推动项目早开工、早投用。充分发挥高投公司、文旅交建等融资平台作用，加大政府投资和政策激励力度，撬动民间投资，有效带动全社会投资玛曲经济社会建设。积极协调金融机构创新推进交通、水利、产业、民生等基础设施投融资模式，持续加大对重大项目的融资支持，全力保障项目早落地、早建设、早见效。

**规范管理推项目。**全面落实“六个清单”和项目建设“五个一”包抓机

制<sup>[20]</sup>，严格执行项目“四制”管理要求<sup>[21]</sup>，“一项目一张图一专班”推进项目，专人专班攻堡垒、破难题，推动项目前期、落地开工。规范项目建设管理和投资预决算管理，加强审计监督和质量监管，对擅自变更设计或扩大投资规模、质量监管不到位、安全责任不落实、懒政拖拉不作为、资金管理有漏洞的，要严肃问责追责。加强施工队伍监管，实行负面清单制，对工程层层转包、发生安全事故、恶意拖欠农民工工资的，依法从严处罚并列入“黑名单”。

我们要牢固树立“大抓项目、抓大项目”理念，充分发挥投资关键作用，科学谋划争项目，主动作为引项目，提速推进建项目，以项目带动投资高质量增长，引领发展质量高水平提升。

### 三、转型升级发展产业，挺起县域经济发展脊梁

积极落实国家扩大内需战略，充分调动稳定经济增长的各方面积极因素，锚定产业发展方向，优化扩展存量，拓展做强增量，加快构建具有玛曲特色的现代化产业体系。

**加快产业升级。**深入推进“强工业”“强科技”行动，全面实施产业链链长制，围绕畜产品加工、黄金、新能源、信息数据等产业，着力延链补链强链，加大科技创新力度，推动工业经济提质扩能、优化升级。着力在畜产品精深加工上做足文章，以雪原、昌翔、宏达 3 家畜产品加工企业为核心，引导企业在精深加工和“皮、毛、骨、血”产品研发、生产、销售方面下功夫，努力健全畜产品产业链，全面提升畜产品附加值；尝试采用飞地经济模式，创新产品营销手段，拓宽畜产品销售市场。加

大政策争取力度，大力推动格萨尔黄金公司大水金矿全面复工复产；积极推动黄金采选、冶炼、加工的全产业链发展，努力将资源优势转化为经济优势。

**促进文旅融合。**推进以文旅产业为主导的第三产业转型发展，全面促进文旅产业提档升级。建成游客服务中心和格萨尔文化旅游综合体，抓好河曲马场、欧拉克琼湖等景区景点晋档升级，持续完善旅游基础设施；积极打造“黄河首曲”风情旅游大环线，打造一批生态康养、冰雪体验、黄河漂流、低空飞行等旅游业态；积极发展四季旅游，充分挖掘草原文化、游牧文化、民族文化，促进牧旅、文旅等多旅融合，培育10—20户“牧旅”融合发展示范点；加大文化旅游资源盘活力度，积极研发一批具有玛曲特色的文创产品，延长文旅产业链条；积极策划草原音乐节、特色服饰展、非遗文化节、常态化赛马等节庆赛事活动，加快赛马等传统体育赛事市场化常态化运作进程，精心筹办第十五届格萨尔赛马节等节会，进一步扩大“中国赛马之乡”知名度，努力将格萨尔赛马节打造成全国民族地区规模最大、影响最广的民族体育盛会和民族文化品牌；广泛开展线上线下宣传营销，持续提升玛曲旅游品牌影响力、吸引力和竞争力。规范旅游服务市场，推动星级酒店、牧家乐晋等升级。全年接待游客人数突破86.81万人次、旅游综合收入达到4.6亿元以上。

**发展新兴产业。**把牢“碳达峰、碳中和”战略机遇，以甘肃南部新能源基地建设为契机，大力发展光伏等新能源产业，全力配合省州相关部门推动措隆贡玛抽水蓄能电站项目开工建设，争取

实施新能源基地建设项目。尝试探索湿地、草原、林业碳汇经济，支持蒋朵等5家有机肥加工企业，加大产品研发和技术攻关，推动有机肥生产企业扩能提级。加快产业数字化发展，积极融入“东数西算”工程<sup>[22]</sup>，争取一批智能化工厂、数字化车间等落地玛曲，引进大数据处理、服务、应用等领域的龙头企业，激发数字经济发展活力。

**建优产业园区。**进一步理顺园区管理机制，完成园区总规修编，推进园区闲置土地、低效用地“腾笼换鸟”，不断完善玛曲生态经济产业园、欧拉镇乡村振兴产业园、河曲马场新型畜牧产业科技示范园、扎西滩现代牧业产业园配套设施，积极创建省级开发园区。落实优惠政策，吸引更多企业入驻产业园区，聚集资金、人才、物流等要素，强化企业科技创新能力，提升产业园区核心竞争力。

**育强龙头企业。**紧盯重点行业、重点企业，强化工业经济运行调度，规范企业经营管理，确保工业经济平稳快速增长。继续落实“包抓联”、六必访<sup>[23]</sup>、白名单制度，全力培育雪原、昌翔、宏达等龙头企业、骨干企业，及时为企业纾困解难，提升企业抗风险能力。用好“强工业”专项资金，健全“小升规”企业培育库，建立入规企业激励机制，开展企业梯度培育、动态调整和跟踪服务，新增入规企业、专精特新<sup>[24]</sup>企业各2户以上。

**拓展消费市场。**坚持以消费升级引领供给创新、以供给提升推动消费增长，促进传统消费、培育新型消费、扩大服务消费、丰富消费业态，着力释放消费潜能，全面提振消费市场，推动



内需外需协同发力。着力优化消费政策、改善消费条件、创新消费场景，争取实施县域商业建设项目。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费、时尚消费，高水平打造特色商业街、网红消费点、夜间消费集聚区，鼓励举办“微夜市”，为地摊经济、夜间经济发展提供更多消费场景。依托县、乡、村三级电商服务体系，发展直播带货、社交电商等新业态。健全常态化促消费机制，持续开展“千万补贴·乐购玛曲”全民消费促进季等系列活动，推动农特产品、家具家电、餐饮服务等消费升级。联合东西部协作和定点帮扶单位，持续深化消费帮扶，力争消费帮扶较上年度大幅增长。培育批零住餐升规入库企业2户以上。继续落实减税降费、信用贷款等支持政策，强化重点领域金融保障，引导金融机构推出灵活多样的金融信贷产品，满足丰富多样的消费需求。

我们将坚持以高质量发展为主线，立足“文旅赋能型”“生态功能型”两大经济发展类型，坚持生态畜牧业托底、工业产业增效、文旅产业赋能、新能源产业牵引，推动产业重构、链条重塑、要素重组，全方位补链延链强链，促进一、二、三产深度融合，走独具特色的发展之路，全力打好县域经济高质量发展“翻身仗”。

#### 四、大力发展现代农业，绘制乡村振兴大美画卷

准确把握“三农”工作重要地位，推动特色农业全产业链发展，强化乡村建设和乡村治理，加快推进乡村振兴实现新跨越。

**持续巩固脱贫成果。**坚持过渡期政策不动摇，严格落实“四个不摘”<sup>[25]</sup>

要求，强化常态化防返贫动态监测帮扶，全面推行“一键报贫”机制，巩固提升“两不愁三保障”<sup>[26]</sup>和饮水安全成果，认真落实兜底保障政策，坚决守住不发生规模性返贫的底线。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加强配套基础设施和公共服务，加大重点搬迁集中安置区和低收入人口、收入不增反降群体的扶持力度，落实帮扶措施，实现稳定增收。全面落实强农惠农政策，完善利益联农带农强农机制，加大劳务技能培训力度，大力发展乡村就业工厂，扎实开展脱贫人口就业援助，输转城乡富余劳动力2000人，脱贫人口人均可支配收入增幅达到15%以上。加大招商引资、产业合作、乡村建设、人才交流、消费帮扶协作力度，推动东西部帮扶协作不断走深走实。

**推动牧业稳产增收。**立足现有产业发展格局和特色资源，结合特色产业三年倍增行动，深入实施国家农业绿色发展先行示范区创建，以推进牦牛藏羊产业高质量发展为抓手，围绕强龙头、建基地、创品牌、延链条的思路，用活5000万元牦牛产业高质量发展资金，打造高标准“万头”牦牛藏羊基地，完成15家牧民专业合作社基础设施提升改造，升级改造暖棚、储草棚和道路场地等基础设施；建设繁育核心群2个、养殖基地1个，适当扩大“舍饲半舍饲+补饲”科学养殖规模，推动牲畜四季均衡出栏。大力发展牦牛藏羊种业，加快种质资源保护体系建设，持续提升牦牛藏羊提纯复壮能力。做足“畜头肉尾”大文章，在强化畜产品精深加工、拓展销售渠道上下功夫，大力培育“三品一标”<sup>[27]</sup>认证农产品、地

理标志农产品，打造“甘味”农产品品牌<sup>[28]</sup>，全力提升特色产业竞争实力。培育本土畜产品营销企业，完善牦牛藏羊品牌标准化营销体系和畜产品全流程追溯监管体系，夯实市场议价基础，推动规模化、特色化、品牌化发展，不断促进畜牧业提质增效。全力推进产业强镇行动，大力发展特色产业和村集体经济，保持特色产业和“五小产业”<sup>[29]</sup>发展势头，加快提升村级集体经济收入、多措并举促进畜牧产业增效。拓展文化旅游标杆村、旅游专业村和生态文明小康村建设成果，打造融合“乡景、乡味、乡愁”为一体的乡村旅游品牌集群，全方位激发乡村发展活力。

**建设美丽宜居乡村。**接续推进“5155”乡村建设示范行动<sup>[30]</sup>，深入开展改路、改水、改房等“八改”工程<sup>[31]</sup>，完成28个生态文明小康村建设任务，建设省、州级示范村3个。深化运用“千万工程”经验，大力推进“和美乡村”建设和农村人居环境整治提升五年行动计划，做好生活污水治理、村庄清洁绿化、牧村公共服务设施后续管护，加快教育、医疗、文化等公共服务拓展延伸，新建改建牧村卫生户厕350座，争取打造一批美丽宜居乡村。健全法治、德治、自治相结合的乡村治理体系，加大牧村普法力度，充分发挥村民议事会、红白理事会等自治组织作用，积极打造共建共治共享格局。大力推进移风易俗、树立文明乡风行动，教育引导群众革除封建迷信等陈规陋习，不断丰富群众精神文化生活。

我们将坚持把全面推进乡村振兴作为“三农”工作的重中之重，聚焦“巩固拓展衔接”主线，锚定乡村振兴目

标，抓关键、补短板、强措施，全面促进乡村高质量发展。

## 五、持续深化改革创新，激发县域发展强大活力

坚持向改革要动力、向创新要活力，更加注重科技人才支撑，更大力度破除发展瓶颈，充分激发市场活力和社会创造力。

**优化营商环境。**深入推进优化营商环境攻坚突破年行动，持续深化“放管服”改革，深入推进兑现容缺受理和告知承诺制业务，做好“一件事一次办”“一网通办”扩容扩面，努力提升“甘快办”App应用水平。继续优化项目审批流程，大力推行全程帮办代办服务和招商引资“管家式”服务，加强政府投资项目审批和资金预算管理，扎实开展拖欠中小企业账款专项治理；加快社会信用体系建设，稳步提高“信易贷”企业入驻率和守信率；继续推行“双随机、一公开”<sup>[32]</sup>制度，强化事中事后监管，完善公平竞争审查机制。强化市场主体纾困帮扶，全面落实创业担保贷款、“六税两费”减免等惠企政策，构建亲清政商关系，让企业家放心投资、安心创业，努力推动全县营商环境大提升。

**深化重点领域改革。**全面完成新一轮政府机构改革任务，更好发挥政府职能作用。深入推进国资国企改革，盘活用好国有资产。深化财税体制改革，加大减税降费力度，更多让利市场主体；全力挖掘增收潜力，加强财源体系建设，培植新兴财源，增进县级可支配财力；加强税收征管，积极探索税源管理新方式、新方法，加大依法征收力度，保持税收稳定增长。强化资源、资产、资金的盘活力度，充分发挥各类资源、资



产及资金效益。深化草原承包经营权交易改革，完善草场承包流转制度。持续深化医药卫生体制改革，推进公立医院绩效工资管理、医疗服务价格监管、多元复合式医保支付、疾病预防控制等改革任务，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。

**推进科技创新发展。**深入推进“强科技”行动，加快科技自立步伐，激发企业创新活力，提升创新竞争力。积极构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，探索市场化技术孵化育成和产业技术服务体系。鼓励建设“企业+高等院校+科研院所”等科技创新平台，争取实施生态环境、藏医药研发、牦牛藏羊种质资源推广等科技项目，科技成果转化率的进一步提高。健全财政科技投入稳定增长机制，加大“三区”人才和科技特派员选派力度，培训牧民、科技人才500人以上。

**加快数字政府建设。**强化数字政府平台数据集成、共享应用和运行调度，大力推进智慧玛曲、数字乡村建设。全力推行“互联网+政务服务”，优化群众办事流程，努力让更多政务服务事项“集成办、异地办、就近办”。加强政务数据跨区域共享和电子证照互认互信。推行“政务服务+网格+代办”等服务模式，全力打造“依规办事不求人、方便快捷少跑腿”的政务服务环境。广泛应用“陇商通”一键服务系统、“12345”便民热线，畅通群众诉求渠道，听民情、聚民智、解民忧。

我们将坚持把改革创新作为根本动力，推进更高水平的开放，不断激发市场活力和社会创造力，蓄积高质量发展

强劲动能。

## 六、聚焦增进民生福祉，持续强化社会保障力度

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，扎实推进共同富裕，让群众有更直接、更现实的获得感。

**办好人民满意教育。**落实立德树人根本任务，优化区域教育资源配置，加快学前教育普及普惠发展，积极推进义务教育优质均衡发展，推动“双减”<sup>[33]</sup>提质增效。持续加大教育投入，争取实施县藏族寄宿制高级中学综合楼及配套设施、木西合乡西合强幼儿园整体搬迁等项目，全面改善办学条件；建成第二初级中学，恢复普通类高中教育，减少优质生源外流；继续落实“县管校聘”改革和国家通用语言文字教育，完善“内培外引”师资队伍建设机制，优化教师队伍结构，实施好“国培计划”等培训项目，加强校长、教师队伍建设，引进重点高校毕业生和优秀教师，全方位提升教育质量和水平。

**强化医疗服务保障。**纵深推进健康玛曲建设，持续完善公共卫生服务体系，健全疾病预防控制网络，加快区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设进度，争取实施一批医疗卫生基础设施建设项目，全力提升重大疫情监测预警和应急处置能力。深入推进紧密型医共体、医联体建设，提高区域医疗资源配置和使用效率，推动优质医疗资源扩容下沉，让老百姓在家门口享受到基本公共医疗服务。大力推进藏医药产业发展，研发一批藏药制剂和藏医药保健品。继续实施医疗卫生人才培育行

动，用好天津市河北区、嘉峪关市和省第二人民医院等各类帮扶资源，多形式培养本土医疗人才。落实好医疗救助、门诊“两病”<sup>[34]</sup>申报、慢特病办理、异地就医结算等政策，稳步推进长期护理保险试点及托幼服务，全面提升医保服务水平和质量。

**提高托底保障水平。**高质高效办好省州列民生实事。落实就业优先政策，通过“三支一扶”、天津定向招考、开发公益性岗位、“百千万”创业工程、“春风行动”等方式，推动高校毕业生、退役军人、农民工等群体多渠道就业，年内新增城镇就业400人，城镇登记失业率控制在4%以内。完善就业援助机制，实施援企稳岗行动，落实就业补贴政策，促进零就业家庭人员、失业人员、残疾人稳定就业。高度关注“一老一小”<sup>[35]</sup>群体，实施老年人家庭适老化改造20户，扩大普惠托育服务供给，争取实施医养结合等基础设施建设项目，建成乡镇综合养老服务中心1个。落实全民参保政策，强化社保、医保基金监管，持续推进社保、医保参保法定人群全覆盖。纵深推进“结对关爱”行动，全面落实城乡低保政策，健全分层分类社会救助体系，切实保障因病、因灾、因学、遇困群众和特殊群体基本生活，完成殡仪馆主体工程。积极开展保供稳价工作，加强“米袋子”“菜篮子”等重要民生商品价格调控，落实价格补贴联动机制和民生商品应急处置机制，合理确定价格临时补贴标准，做到应保尽保、应补尽补；严厉打击价格违法行为，保持市场价格稳定。加强粮食市场调控，重视应急物资储备，保障粮食和应急物资供给。

我们将坚持以人民为中心的发展思想，尽心尽力办好民生实事，用心用情解决民生难题，扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，织密织牢社会保障网，推动公共服务均等化，让人民群众获得感更充实、幸福感更真实。

## **七、守牢安全稳定底线，建设和谐安宁幸福家园**

把防风险、保安全、护稳定作为底线要求，以新安全格局保障新发展格局，以高水平安全护航高质量发展。

**防范化解重大风险。**全面落实总体国家安全观，加强重点领域安全能力建设，坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全。强化政府债务管理，建立健全地方政府债务风险防范化解长效机制，强化政府债务“借、用、管、还”全过程管理，合理控制政府性投资规模，坚决遏制隐性债务增量，有序化解存量债务。统筹盘活资金资产资源，着力挖潜增收，加强统筹、用好财力、提升绩效，推动财政平稳运行，切实兜牢“三保”底线。扎实做好金融监管，优化金融信用环境，持续压降不良贷款，防范化解金融风险。建立健全实体经济经营风险监测预警、防范化解金融风险处置机制，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为，坚决守住不发生区域性金融风险底线。

**提高公共安全水平。**严格执行安全生产“十五条”措施，坚持关口前移、强化源头管控，建成应急指挥中心，常态化开展应急演练，全面构建大安全大应急工作格局。抓牢危险化学品、非煤矿山、道路交通、自建房、燃气、消防等重点领域安全监管，深化森林草原防灭火大排查大整治，坚决防



范遏制各类安全事故发生。争取实施一批灾害防御工程，完善暴雨暴雪、山洪泥石流、森林草原火灾、地震等灾害应急预案，健全群防、技防、智防一体化监测预报预警体系，着力提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件应急处治保障能力，全力守护人民群众生命财产安全。强化食品药品全链条全周期监管，让群众饮食更放心、用药更安全。

**加强社会治理创新。**坚持全要素、全过程主动创稳创安，纵深推进“大抓基层、大抓基础、大抓治理”三年攻坚行动，深化拓展“8+”基层社会治理工作机制，扎实推进群众工作“五个全覆盖”，强化“十管十防”“十户联防+网格化”管理措施，扎实开展包村驻寺、人格联户工作，不断延伸基层治理触角。积极推进“八五”普法工作，引导群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善乡镇（社区）信访联席会议制度，持续增强源头防控、过程把控、应急管控能力，健全矛盾纠纷多元化解机制，强化信访维稳和矛盾纠纷排查化解，全力化解信访积案，有效预防和处置突发性事件。常态化开展扫黑除恶，重点打击车匪路霸、偷牛盗马、入室盗窃违法犯罪行为，营造更加和谐稳定、安全有序的发展环境。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻党的民族政策，坚持藏传佛教中国化方向，依法管理民族宗教事务，持续深化“党亲国好法大家乡美”教育实践教育活动，全面巩固提升民族团结进步创建成果，促进各民族交往交流交融。

## 政府自身建设

人民是最大的靠山。我们将始终以忠诚践行初心、以实干彰显担当、以廉政擦亮底色，毫不松懈加强政府自身建设，真正践行“人民政府为人民”的庄严承诺。

**强化政治引领，着力打造忠诚政府。**始终把牢政治的方向盘，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，忠诚捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移把党的领导贯穿于政府工作各领域、全过程。始终铸足政治的忠诚度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，扛牢扛稳意识形态工作责任，以实际行动和成效诠释检验绝对忠诚的成色。坚持在县委的领导下，在人大、政协的监督和支持下，凝聚一切可以凝聚的共识，团结一切可以团结的力量，不折不扣推动党中央、国务院决策部署和省委、省政府，州委、州政府及县委工作要求落地见效，以实际行动体现新担当、展现新作为。

**坚持依法行政，着力打造法治政府。**深入践行习近平法治思想，牢固树立法治观念，尊崇宪法权威，切实做到“法定职责必须为、法无授权不可为”，自觉把政府工作全面纳入法治轨道，扎实推进法治玛曲、法治政府、法

治社会一体建设。严格落实重大行政决策程序和政府法律顾问制度，加快推进政务公开规范化建设。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，让政府权力在阳光下运行，以政府守法和诚信赢得群众和市场主体的信任。

**注重实干担当，着力打造效能政府。**坚持把提高执行力作为政府工作的主基调，加强新时代机关效能建设，完善重点工作推进专班机制，严格重要任务清单化闭环式管理，让重实干、抓落实成为政府工作的主旋律。认真落实“四下基层”工作要求，走好新时代群众路线，全力破解基层减负难题，助力基层干部把更多时间和精力用来抓落实、强服务、促发展。严格落实中央八项规定及其实施细则，巩固深化主题教育和“三抓三促”行动成果，强化政府绩效考核评价，健全跟踪督办机制，持续营造比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围，着力提升“七种能力”<sup>[36]</sup>、“八项本领”<sup>[37]</sup>，全面提升政府系统行政效能和服务水平。

**践行初心使命，着力打造服务政府。**强化发展为民的价值取向，坚持把所有精力都用在让老百姓过好日子上，持续加大民生投入，全心全意办好省州列民生实事，着力解决老百姓“急难愁盼”问题。全面深化调查研究，畅通民意反映渠道，建立健全问需于民、问计于民、问效于民的制度机制，精准把握改善民生的关键点，让民生福祉更有厚度、民生答卷更有亮度、群众感受更有温度。加快推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。搭建政策兑现“直通车”，推动惠企利民政

策直达快享。

**持续改进作风，着力打造廉洁政府。**坚决落实全面从严治党要求，严格履行主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设，时刻牢记“三个务必”，全面落实意识形态工作责任制，锲而不舍落实中央八项规定精神，以上率下纠治“四风”，靶向整治不担当、不作为等问题。坚持决策求真、科学决策、审慎决策，不提超越阶段的亮丽口号、不定脱离实际的高大指标、不上没有发展后劲的面子工程。坚持精打细算过紧日子，规范完善财政预算绩效管理、政府采购制度，严控“三公”经费和一般性支出，真正把有限的资金用在“刀刃上”。强化审计监督、统计监督，全力打造干部清正、政府清廉、政治清明的发展环境。

各位代表！星光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。踏上新征程，迎来新期待，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府、州委、州政府和县委的坚强领导下，以时不我待的精神、舍我其谁的担当和忘我奋斗的追求，把智慧和力量倾注到发展事业中，把辛勤和汗水挥洒在首曲草原上，为加快经济社会高质量发展，全面建设社会主义现代化新玛曲做出新的更大贡献！

### 【名词解释】

1. 县委“12345”经济社会发展战略：即2021年11月在中国共产党玛曲县第十四次党代会上县委提出的未来五年





全县经济社会发展的基本战略——要围绕提升黄河上游重要水源涵养能力“一个中心”，突出黄河首曲生态环境保护和社会经济高质量发展“两个重点”，打造黄河上游生态保护与绿色发展先行示范区、黄河首曲重要生态旅游目的地、国家级高原生态畜牧业可持续发展示范区“三个高地”，构建草原生态、现代牧业、文化旅游、清洁能源“四个产业体系”，努力建设生态玛曲、幸福玛曲、活力玛曲、平安玛曲、正气玛曲“五大玛曲”。

2. “三抓三促”行动：即抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展。

3. “四强”行动：即甘肃省第十四次党代会上提出，未来五年发展的主要抓手是实施强科技、强工业、强省会、强县域“四强”行动，以重点地区和关键领域为突破口，推动综合实力和高质量发展整体跃升。

4. “一键报贫”：即农村低收入人口认定与监测的一键化操作平台，旨在让困难群众“点对点”进入信息直通车，避免无效申报和重复申请，减少村（居）民小组、工作部门乃至乡镇扶贫工作人员日常调查统计的工作强度。

5 “千万工程”：即“千村示范、万村整治”工程。

6. “强科技”行动：即甘肃省第十四次党代会提出的“四强”行动之一，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以强科技支撑强工业、强省会、强县域为牵引，以打造西部地区创新驱动新高地为目标，坚持“自主创新、引领发展、人才为本、开放融合”，集聚有限资源、凝练关键任务，增强战略科技力

量。强化企业创新主体地位，打好关键核心技术攻坚战，提升科技人才创新能力，加快科技成果转化，推动科技改革举措落地，打通基础研究、技术发明与产业发展之间的通道，促进创新链、产业链、资金链、人才链、政策链五链融合，加快走出一条特色化、差异化的创新道路，推动经济社会高质量发展。

7. “强工业”行动：即甘肃省第十四次党代会提出的“四强”行动之一，以推动工业高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以“强龙头、补链条、聚集群”为主攻方向，打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，推动工业高端化、智能化、绿色化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，推动工业和信息化深度融合，增强产业活力和产品竞争力，不断增强对全省经济社会发展的支撑作用。

8. “强县域”行动：即甘肃省第十四次党代会提出的“四强”行动之一，提出要把县域作为经济发展的基本单元，充分发挥各县市区的主动性和能动性，有效提升县域自我发展能力。坚持因地制宜、分类施策，依托县域资源禀赋，紧扣县域发展类型，突出县城和中心镇的节点纽带作用，着力培育特色优势产业和多元富民产业，增强公共服务供给能力，打造一批工业强县、农业大县、文旅名县、生态优县，构建功能鲜明、经济繁荣、设施配套、治理有效、普惠共享的县域发展格局。

9. “五有”合作社：即有完善的基础设施、有良好的运行机制、有健全的财务制度、有较大的服务规模、有显著的综合效益的合作社。

10. “8+”基层社会治理：即基层党

建+文明村社+和谐寺庙+十户联防+美丽家园+两代表一委员+党政干部+民兵队伍的“8+”基础社会治理机制。

11. “六大工程”：即主动创稳行动中提出的推进情报信息引领工程、推进捍卫政治安全工程、推进应对“两后”重大斗争能力提升工程、推进风险隐患排查化解工程、推进突出矛盾问题攻坚化解工程、推进基层治理提质增效工程。

12. “六大行动”：即开展常态群众诉求表达行动、开展网络安全协调处置行动、开展执法司法保障行动、开展创稳责任体系构建务实行动、开展维护稳定能力提升行动、开展铸忠诚警魂行动。

13. 五个“全覆盖”：即五个群众工作全覆盖，具体指入格联户全覆盖、联寺包僧全覆盖、结对关爱全覆盖、企业包联全覆盖、支部联建全覆盖。

14. 新时代“枫桥经验”：即坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

15. 安全生产“十五条”措施：即严格落实地方党委安全生产责任，严格落实地方政府安全生产责任，严格落实部门安全监管责任，严肃追究领导责任和监管责任，企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任，立即深入扎实开展全国安全生产大检查，牢牢守住项目审批安全红线，严厉查处违法分包转包挂靠资质行为，切实加强派遣劳工派遣灵活用工人员安全管理，重拳出击开展打非治违，坚决整治执法检查宽松软问题，要加强安全监管执法队伍建设，重赏重奖纪律安全生产隐患举报，严肃查

处瞒报、谎报、迟报、漏报事故的行为，统筹做好经济发展疫情防控安全生产工作。

16. 干部作风“八种”顽疾：即不思进取、不学无术、不求上进的“庸”做派；一拨一动、不拔不动、等靠要的“懒”作风；安排任务讲条件，落实工作打折扣的“散”做法；只想当官不想干事，只想揽权不想担责的“怕”想法；做事“慢一拍”，遇事“推一丈”的“慢”习惯；项目预算慷国家之慨，重大事项搞“口头协议”的“乱”作为；谈起来头头是道，做起来敷衍了事的“浮”现象；交代任务全面抽象，推动落实大而化之的“粗”陋习。

17. 新时代党的治藏方略：即习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上强调：“新时代党的治藏方略是做好西藏工作的根本遵循，必须长期坚持、全面落实。”对此，习近平总书记提出了“十个必须坚持”——必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度，必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，必须统筹国内、国际两个大局，必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，必须促进各民族交往交流交融，必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务，必须坚持生态保护第一，必须加强党的建设特别是政治建设。

18. “三新一高”：即立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进高质量发展。





19. “一核三带”区域发展格局：即甘肃省第十四次党代会提出：未来五年，甘肃将着眼整体发展、立足各地优势，推动构建“一核三带”区域发展格局，牵引带动全省协同联动发展。“一核”是指建设以兰州和兰州新区为中心、以兰白一体化为重点、辐射带动定西临夏的一小时核心经济圈，推动优势地区建设自主创新示范区、特色产业聚集发展区、综合交通物流枢纽承载区、对外开放先行区，打造驱动全省高质量发展的主引擎；“三带”是指建设以清洁能源及新材料和特色高效农业为重点的河西走廊经济带、以综合能源和先进装备制造为重点的陇东南经济带、以水源涵养和水土保持为重点的黄河上游生态功能带。

20. “五个一”包抓机制：即“一个重点项目、一名县级领导挂帅、一套工作班子、一套实施方案、一抓到底”的项目建设包抓机制。

21. 项目“四制”管理要求：即建设项目管理中实施的项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制四项工程管理制度。

22. “东数西算”工程：即我国一项重要的战略工程，旨在通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，实现将东部算力需求有序引导至西部，从而优化数据中心建设布局，促进东西部协调联动。

23. 六必访：企业创新孵化时必访、经营困难时必访、登记纳统时必访、战略调整时必访、增资扩产时必访、筹备上市时必访。

24. 专精特新：指专业化、精细化、特色化、新颖化。

25. “四个不摘”：即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管、摘帽不摘帮扶。

26. “两不愁三保障”：即稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

27. “三品一标”：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

28. “甘味”农产品品牌：即在系统总结甘肃特色农产品鲜明特点的基础上，提出的甘肃特色农产品省级公用品牌。

29. “五小产业”：即小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“短平快”增收小产业。

30. “5155”乡村建设示范行动：即《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》中要求，巩固提升示范创建成果，接续推进5个省级示范市（州）、10个省级示范县（市、区）创建任务，建成50个省级示范乡（镇）、新建500个省级示范村，持续开展市县示范行动。

31. “八改”工程：即深化推广浙江“千万工程”经验，全面提升生态文明小康村建设成效，扎实推动和美乡村创建行动，组织实施好农牧村改厕、改路、改水、改房、改电、改气、改厨、改院等工程。

32. “双随机、一公开”：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况和查处结果及时向社会公开。

33. “双减”：即有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

34. “两病”：即高血压、糖尿病两种疾病的简称。

35. “一老一小”：即“一老”指养老服务，“一小”指婴幼儿照护服务。

36. “七种能力”：即政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能

力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

37. “八项本领”：即学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法行政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。



# 政协玛曲县第十五届委员会常务委员会工作报告

——在政协玛曲县第十五届委员会第三次全体会议上

政协玛曲县委员会党组书记、主席 更 尔

(2023年12月25日)

各位委员、同志们：

现在，我受政协玛曲县第十五届委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

## 2023年工作回顾

2023年，是深入学习贯彻党的二十大精神开局之年，也是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、深入推进省委“三抓三促”行动的重要一年。一年来，在中共玛曲县委的坚强领导和县政府的大力支持下，在州政协的具体指导下，县政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，带领广大政协委员认真学习贯彻中共中央关于新时代政协工作的新论断、新部署和各级党委对政协工作的新要求、新期待，围绕全县中心工作，共

谋发展良策，共聚团结伟力，努力发挥专门协商机构作用，在全过程人民民主的政协实践中探索前进，较好完成了十五届二次会议确定的各项目标任务。

### 一、提高站位，增强定力，共同政治基础更加牢固

一年来，县政协常委会注重强化思想政治引领，坚持共同理想信念和正确前进方向，确保政协工作不偏航。**一是强化理论学习。**县政协常委会结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“三抓三促”行动，认真贯彻落实意识形态工作责任制，统筹安排理论学习，以党组会议和主席会议带头学、常委会会议专题学、政协机关集体学、委员培训考察专门学等多种形式，学思想、读原著、悟原理，进一步加深对党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进新时期人民政协工作重要思想的理解。**二是坚持党的领导。**始终认清人民政协的本质是中国共产党领导的多党合作与政治协商机构，从根本

理念上坚持党的领导，旗帜鲜明讲政治，始终拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”，在工作方向、工作重点上与党委保持高度一致，坚持与县委同心同德不动摇、坚持贯彻县委重要部署不动摇，政协年度重要工作安排和重要活动及时向县委汇报、取得县委同意、邀请县委领导参加，确保了政协的各项重要工作都在县委的领导下开展。**三是强化党建引领。**在县委的重视和支持下，进一步强化政协机关党建工作，按要求完成了政协机关党支部的换届选举工作，严格落实“三会一课”“主题党日”“大党委共驻共建”等制度，确保了政协党建架构与当前政协工作格局高度契合，更好地实现对政协委员与政协工作“两个全覆盖”。在日常工作中，政协党组织充分发挥把方向、管大局、抓落实的领导核心作用，把握好政治方向和政治原则问题，引导广大政协委员和政协干部营造既畅所欲言、又理性有度的民主协商氛围，确保党的领导贯穿政协工作全过程、各方面。

## 二、围绕中心，服务大局，民主协商风格更加务实

一年来，我们继续致力于协商平台建设，协商议政格局更加契合时代要求，协商形式更接地气，专门协商机构作用发挥更加充分。**一是协商平台更加完善。**根据省州政协安排部署，县政协制定印发了《关于落实〈开展“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动方案〉的实施方案》，成立了落实开展“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动工作领导小组，在提升改造现有1个县级政协协商议事厅、9个乡镇（场）委员

工作站和43个村（社区）协商议事室的基础上，从州县两级政协委员中遴选出了10名具有代表性的委员，按照突出界别特色，以“五有”标准要求，建立了10个政协委员工作室，实现了全县“四位一体”政协协商议事平台全覆盖。**二是协商形式更接地气。**一年来，县政协、乡镇（场）委员工作站、村（社区）协商议事室把开展基层协商议事作为政协协商向基层延伸和委员联系服务界别群众工作的重要抓手，县乡村三级议事机构将基层协商议事活动与主动创稳、结对帮扶、“四议两公开”、“一事一议”、“8+”基层社会治理、“五个一”活动有机结合起来，充分发挥人民群众智慧，切实畅通民意表达渠道，共组织召开协商议事活动32场次，协商解决群众急难愁盼问题28件。**三是协商主题更趋精准。**按照政协协商向基层延伸和委员联系服务界别群众工作，聚焦“发展所需”、关注“群众所盼”、立足“政协所能”，精准确定协商课题。4月份和9月份，县政协按照年度协商计划，选取政协十五届二次会议期间政协委员反映的2件“急难愁盼”民生事项，举办了2次专题协商会，并开展跟踪问效，推动协商成果迅速落地。各乡镇（场）委员工作站、村（社区）协商议事室着眼关乎民生的“小切口”，盯住尚未解决的“小问题”，与群众面对面沟通交流，了解牧民群众所思所想，关心牧民群众的“操心事”和“烦心事”，积极搜集社情民意确定为协商主题，邀请基层政协委员、党政干部、群众代表等开展协商，用实际行动诠释“人民政协为人民”的价值理念。**四是协商主体更加主动。**根据州政协《关于印发〈甘南州政协委员参与基



层社会治理工作实施办法（试行）的通知》和玛曲县《关于印发〈关于以党的政治建设为统领全面构建“8+”基层社会治理工作机制的实施方案〉的通知》要求，将驻县的省州县三级126名政协委员下沉到9个乡镇（场）村（社区）委员工作站、协商议事室，作为协商议事会成员积极主动参与基层协商议事，以“人格联户”形式嵌入全县64个网格，联络200多牧户和11座寺院，推动委员融入式、下沉式、叠加式、嵌入式开展形式多样的联系界别群众活动，推动打造委员联系群众“一界别一品牌”。

### 三、关注发展，紧跟大局，调研视察质效更加突出

一年来，我们结合中央和省州县委大兴调查研究之风的工作要求，深入全县各行业开展了广泛的履职调研和专项视察活动。**一是加强提案交办督办。**在年初县政府组织召开的政协提案交办会上，把政协十五届二次会议期间受理的36件提案，转交给县委、县政府有关部门办理，并对办理情况答复、办理过程监督等方面提出了意见建议，为党政部门掌握情况、科学决策、改进工作起到了积极作用。7月份和9月份，根据县政协年度工作安排，由分管副主席带队，组织有关单位、相关界别委员深入交办单位、项目实施现场，对十五届二次会议期间的4个年度重点提案通过工作汇报、座谈交流、查阅资料、满意度测评等形式开展督促办理，为落实提案实效发挥了积极作用。**二是深入开展调研视察。**按照州县政协年度调研视察课题和牧民群众普遍关注的热点难点问题，积极协调配合省州政协，组织州县相关界别政协委员组成调研组，围绕以

“强龙头、补链条，发展畜牧业产品精深加工”“我州生态文明先行示范区建设情况”“加强教师队伍建设，提高教育教学质量”“山水林田湖草沙系统保护和修复治理情况”“全县重大项目开展情况”“政协协商向基层延伸工作”等课题开展了12次专题调研、2次视察、2次观摩。同时，积极协调接待福建省宁德市政协、内蒙古鄂尔多斯伊金霍洛旗政协、西藏林芝工布江达县政协等外地政协组织来玛曲县调研考察8次，通过互学互鉴，既交流了工作，也宣传了玛曲。**三是强化督促检查指导。**为切实推进委员联系服务界别群众工作，县政协领导班子组成督查指导组前后3轮深入全县各乡镇（场）、村（社区），通过现场查看、查阅资料、座谈交流等方式，听取推进委员联系界别群众和政协协商向基层延伸有关协商方法、协商形式、协商流程、协商平台建设等内容，督查指导建立委员工作站、协商议事室及协商议事开展情况，帮助指导乡镇（场）、村（社区）委员活动阵地建设，进一步完善协商议事平台规范化运行。**四是健全完善民主监督机制。**坚持“在参与中支持，在支持中服务，在服务中监督”的原则，探索民主监督新方式，积极推荐选派县政协委员担任有关单位和部门特邀监督员，参与全县司法、审判、政府听证、高考、就业招考等方面的监督，切实推进县政协委员开展民主监督走向多渠道、各领域，着力提升政协民主监督制度化、规范化、程序化。

### 四、创新举措，凝聚共识，统一战线优势更加彰显

一年来，我们保持与时代同频共振，按照省州政协关于委员联系服务界

别群众的要求，充分发挥政协委员团结各界、联系各方的优势，助力全县社会大局和谐稳定。**一是强化委员联系服务界别群众。**充分发挥政协委员联系面广的优势，在全国“两会”等敏感节点，县政协常委会班子和各界别政协委员深入联系乡（镇）、牧村、寺院蹲点值守，并围绕事关发展、稳定、民生等问题，倾听民声，体察民情，了解民意，畅通各界委员联系服务界别群众合理诉求的反映渠道，协助党委政府做好化解矛盾、协调关系、凝聚人心、促进和谐的工作，着力引导各界人士合力打造公平、诚信和法治社会，不断营造遵法学法、懂法守法、依法用法、普法护法的浓厚氛围。**二是加强思想政治引领。**积极动员各级政协委员配合县、乡、村三级党组织，在党的领导下健全村民自治、民主协商、群团带动、社会参与机制。充分发挥党员委员在铸牢中华民族共同体意识、带动群众致富、维护社会稳定、开展反分裂斗争、巩固党的执政根基的战斗堡垒作用和先锋模范作用，教育引导广大干部、僧俗群众严守“十个坚决不允许”，严密防范和抵御境内外敌对势力各种渗透破坏，引导干部群众感党恩、听党话、跟党走，把党的主张转化为推动基层治理的自觉行动。**三是做好协商建言促进和谐。**深入贯彻落实州委、县委关于推动群众工作全覆盖相关会议精神要求，按照“8+ 基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”主题活动安排，扎实开展入格联户、联寺包僧、结对关爱、企业包联、支部联建行动，激励政协委员和机关干部勇于担当作为，以政协协商影响带动基层协

商，使民主协商、民主监督、参政议政、凝聚共识、汇聚力量成为基层社会治理的主要方式和善治举措，提高基层社会治理自治水平。教育引导各界别政协委员，结合自身优势，进行政策法规宣传教育，开展教育、医疗、就业、济困、文化、科技等民生保障服务，弘扬社会主义核心价值观，在参与开展基层调研视察中，精准反映社情民意，回应群众法治诉求，促进社会和谐稳定。

### **五、提高能力，创新机制，履职尽责基础更加坚实**

一年来，县政协常委会将政协委员和政协干部履职能力建设作为政协工作提质增效的根本，从素质、手段、制度等多方着手，进一步夯实了履职尽责基础。**一是扎实推进“三抓三促”行动。**按照省州县“三抓三促”行动方案要求，组织召开了政协机关动员部署会议，制定印发了《县政协“三抓三促”行动实施方案》，成立了领导小组，建立完善相关工作台账，由专人负责协调推进，组织政协机关干部开展专题研讨、专题调研、专题练兵活动，全面提升了政协机关干部政治修养、担当意识、作风建设。**二是精心组织委员培训工作。**按照政协年度工作安排，5月份和11月份，组织县政协第十五届委员分别在临潭冶力关和玛曲县举办了2023年县政协委员和政协干部履职能力提升培训班，邀请省州专家学者授课和现场教学，并组织部分基层政协委员赴山西考察学习寺院民主管理、优化营商环境等方面的先进经验和做法，切实提升政协委员和政协干部履职能力及工作水平。同时，按照省政协《关于举办十三届省政协委员培训班的通知》要求，组



织州县政协委员 80 余名在县委党校举办了十三届省州县政协委员线上培训班，收到了良好的教育培训效果。三是建立“委员接待日”制度。按照省州政协关于建立“政协委员接待日”制度的要求，县政协常委会在充分调研、广泛征求意见的基础上，制定了《政协委员接待日制度》，进一步明确了政协委员接待群众工作流程，并对活动形式、接待内容、成果转化等方面都做出了明确规定。通过建立“委员接待日”制度，鼓励引导政协委员每月开展 1 次联系服务界别群众活动，切实打通委员联系服务界别群众工作“最后一公里”，真正把委员工作站建成党委政府的“好帮手”、委员履职的“大平台”、基层协商的“暖心窝”、人民群众的“连心桥”。四是全力推动文史资料工作。2023 年 7 月份，历经两年多的编纂整理，《玛曲县政协志（1954—2022）》全面完成编辑出版工作，填补了玛曲县政协文史资料空白的历史。9 月份，又根据年度工作安排，县政协文史委和文史资料编辑人员赴兄弟县市考察学习文史资料的编辑整理工作，为《百年玛曲实录》资料挖掘整理、采访调研、编辑出版等基础工作创造了良好条件，并组织动员各方人士撰写和提供亲历、亲见、亲闻的“三亲”资料，全力推动《百年玛曲实录》编纂工作。五是进一步强化工作交流。一年来，县政协主要领导和分管领导带领政协相关委办负责同志和各乡镇（场）委员工作站站长、村（社区）协商议事会负责同志共 50 余人（次），先后分 3 批赴兰州和周边兄弟县市考察学习政协协商向基层延伸和委员联系界别群众工作，积极借鉴外地政协先进的工作

经验和方式方法，通过多种联系交流互动，推动政协工作上台阶上水平。六是积极参与主题实践活动。根据州委、州政府和县委、县政府的安排部署，4 月份，组织 100 余名州县政协委员积极参加“山水林田湖草沙大治理，生态环境大优化”主题实践活动，在活动当天共覆土、施肥、种草、种树 4 亩左右，用实际行动争做习近平生态文明思想的实践者、推动者、治理者。七是认真开展结对关爱工作。按照“结对帮扶·爱心玛曲”实施方案要求，全县机关事业单位的 41 名政协委员结对联系 41 名孤儿、贫困、残疾牧民开展帮扶关爱活动。一年来，共联系交流 260 余次、走访探视 80 余次、帮扶督办实事 12 件，捐资捐物折合人民币 1.1 万余元。八是扎实开展“四下基层”实践活动。根据主题教育办公室《关于玛曲县党员干部四下基层“讲政策、促团结、访民情、解难题、暖民心”实践活动实施方案》要求，县政协机关深入木西合乡木拉寺开展“讲政策、促团结、访民情、解难题、暖人心”实践活动和联寺包僧全覆盖行动，为僧人发放了毛毯、食用油等慰问物资共计 4000 余元。九是大力宣传玛曲政协故事。充分运用报刊、微信公众号平台、广播、电视、网络等媒体，全方位、多角度做好政协宣传服务工作，积极向省协商快讯、民主协商报、甘南政协、秘境玛曲报送各类工作信息 50 余期，逐步形成了有利于政协事业发展的良好舆论氛围。

各位委员，一年来，县政协工作取得的这些成绩，是中共玛曲县委坚强领导，州政协具体指导，县人大、县政府大力支持的结果，也是各乡镇（场）、各

部门和全社会干部群众关心支持的结果。在此，我代表县政协常委会，向一直以来关心支持政协工作的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

对照各级党委对政协工作的新要求，对照人民对政协工作的新期望，我们还清醒地看到，县政协常委会的工作还存在不少问题和短板，如：委员联系服务界别群众和政协协商向基层延伸工作与上级政协的要求还有差距；委员参与开展政协工作还不够积极活跃，委员议政建言水平不够平衡；政协各专委会发挥专门协商机构作用还有不足，机关服务委员工作还未能达到系统化、制度化、数字化的要求等。这些问题，我们将高度重视，认真研究，切实加以解决，也真诚地欢迎大家提出宝贵意见，督促和帮助我们把工作做得更好。

## 2024 年工作建议

2024 年是全面贯彻落实中共二十大精神的重要一年，是深入推进“十四五”规划和“五大玛曲”建设的关键之年。县政协常委会提出 2024 年工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实中共二十大精神和中央、省、州、县委对政协工作的新部署新要求，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，紧紧围绕县委“12345”经济社会发展战略，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度

化、规范化、程序化等功能建设，加大深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，在助力谱写中国式现代化幸福美丽新玛曲篇章中深化全过程人民民主的政协实践。

### 一、要坚决维护领导核心，在思想政治引领上再提新高度

新的一年，政协常委会要切实当好中国共产党团结联系社会各界人士的桥梁纽带，保证政协工作正确的政治方向。**一要进一步加强党的全面领导。**县政协常委会要旗帜鲜明讲政治，进一步强化思想政治引领，持续深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，带领广大政协委员坚定不移接受党的全面领导，忠诚拥护“两个确立”、立足“两个大局”、心系“国之大者”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**二要强化学习贯彻党的二十大精神。**以二十大明确的新征程、新目标、新任务激励广大政协委员和政协机关干部，增强为党分忧、为民履职的使命感、紧迫感。深入领会二十大报告中关于“全过程人民民主”的新论断、新要求，切实吃透《中国共产党政治协商工作条例》和中央省州县委关于加强和改进政协工作的有关要求，提高对基层政协工作定位、方向、重点的把握能力，不断推动政协工作守正创新、向前发展。**三要广泛凝聚人心和力量。**发挥人民政协作为统一战线组织的功能作用，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，坚持求同存异、聚同化异，增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不弱化主导，加强思想政治引领，努力寻求最



大公约数，推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。**四要坚持重大事项请示报告制度。**要自觉接受县委的领导，坚持重大事项、重要工作请示报告制度，始终坚持县政协的一切工作以全县大局为重，紧密围绕中心工作助力建功，以党的建设引领全体政协委员履职尽责，确保始终坚守正确的政治方向。

## 二、要聚焦协商主业，在发挥协商机构作用上再做新探索

新的一年，政协民主协商要紧紧围绕省州政协年度工作要点和“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动有关安排部署，在发挥政协专门协商机构作用上进行探索实践。**一要着力提升基层协商议事的实效性。**要结合政协协商向基层延伸工作，鼓励和支持各乡镇（场）委员工作站和村（社区）议事室经常性组织动员基层政协委员，通过多渠道搜集协商议题，多形式开展协商讨论，逐步形成协商主体多元、内容丰富、形式多样、程序规范、制度健全、成效显著的基层协商民主新格局，不断推进政协协商向基层延伸工作纵深发展、取得实效。**二要着力加强委员参与基层协商的积极性。**要将委员联系服务界别群众工作与专委会考核界别委员结合起来，作为委员年度履职考核评价的重要内容和评比表彰的重要依据，激励政协委员不断增强联系界别群众的积极性、主动性和责任感，变“要我联系界别群众”为“我要联系界别群众”，使之成为源源不断反映民意信息和倾听民意民声的重

要渠道，不断激发委员履职尽责的内生动力。**三要着力加强“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动（“千站”：即全省已经建成的1000个“委员工作站”；“千室”：即全省建立1000个“委员工作室”，要求全州共建设90个，州级和各县市各建10个；“万名委员”：即全省1万余名政协委员）。**要着力提升县级政协协商议事厅和已建成使用的9个乡镇（场）委员工作站、43个村（社区）协商议事室和10个政协委员工作室的软硬件基础设施，进一步优化提升功能结构，加强数字化功能建设，实现县乡村三级议事机构网络互联互通，不断健全完善上下贯通、协调联动的三级协商议事体系。**四要着力拓展政协各专委会业务工作。**按照“一委一清单一品牌”和“一界别一品牌”的工作要求，扩大政协各专委会组织委员联系服务界别群众工作的覆盖面和影响力，推动政协委员联系界别群众工作标准化、规范化、常态化和实效化，政协各专门委员会主任要带领各界别政协委员成为联系和服务所在界别群众的知情人、引领人、带头人、贴心人、代言人，全力团结凝聚群众，汇聚磅礴力量。

## 三、要注重调研视察实效，在参谋资政上再添新成果

新的一年，我们要紧紧围绕县委、县政府重大决策部署和年度中心工作开展调研视察，通过建言资政履职尽责，切实将县委的决策贯穿到政协谋划工作的各个方面。**一要深入开展调查研究。**要将县委的重大战略性、全局性、前瞻性问题作为政协开展调查研究的重点，围绕州县政协年度工作要点，以“深入实施乡村振兴战略”“助

力黄河国家文化公园（甘南玛曲段）建设”“玛曲促进县民营经济高质量发展情况”等方面形成课题，组织政协委员深入基层、行业部门开展调查研究，在着力保障和改善民生，加强基层社会治理等问题上察实情、建真言，为全县高质量发展提供智力支持。

**二要继续加强提案督办。**要以提案工作为抓手，以社情民意为载体，紧紧抓住“提”“办”“督”三个关键环节，要选择3—5件事关社会和谐稳定和重大民生问题的年度重点提案，协调县委、县政府有关部门，组织相关界别政协委员开展专题督办，及时提出切合实际、操作性强的意见建议，使人民群众普遍关心关注的热点难点问题得到妥善解决。

**三要认真组织开展视察观摩。**政协视察是人民政协的一项重要职能，旨在加强政协与党委、政府、企事业单位、社会组织之间的联系，了解国家方针政策、法律法规的贯彻执行情况，发现和解决存在的问题，推动经济社会发展。县政协要紧紧密结合省州政协年度视察观摩计划和全县中心任务，结合政协工作实际制定视察计划，组织政协委员到社会经济发展的第一线，深入实际、深入基层、深入现场，对重大项目的规划建设、人民群众普遍关注关心的重要民生民计问题开展视察观摩，进行资政建言，反映社情民意，加强民主监督，推动工作发展。

#### **四、要不断延伸工作触角，在联系基层上再拓新深度**

新的一年，我们要按照省州政协安排部署，结合“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动和主动创稳、结对帮扶、“8+”基层社会治理等工作，组织政协委员深入基层一线，拓展委员联

系群众的深度和广度。

**一要发挥政协党组核心作用。**深入贯彻落实《关于贯彻委员联系界别群众制度机制的实施意见》和《落实〈开展“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动方案〉的实施意见（试行）》两个文件精神，进一步完善“政协党组统一领导、专委会服务指导、委员具体落实”的工作体系，明确每个专委会分别对应联系2—4个界别，融合专委会和界别各自优势，构建起“一主席、一专委、多界别”的工作格局，发挥党组成员和专委会的检查指导作用，为推进工作落实提供组织保障。

**二要发挥领导成员带头作用。**坚持主席会议成员带头联系界别群众，与委员一道深入界别群众，推进主席会议成员走访联系委员制度化，委员联系群众常态化。政协各专委会要充分利用界别联络平台，组织下沉委员开展形式多样的联系服务界别群众活动，每个专委会每年开展1次联系界别群众活动，每个委员全年联系界别群众不少于40人次，力求夯实共同思想基础。

**三要发挥专委会基础性作用。**围绕全县中心工作和县政协常委会年度工作要点，以政协各专门委员会为平台，坚持主席会议成员牵头指导，专委会主任积极思考谋划特色亮点及品牌，建立打造“一委一清单一品牌”和“一界别一品牌”工作，每年开展1次联系界别群众活动，每年创建1个与专委会工作内容密切相关的特色品牌，推进专委会工作再上新台阶。

**四要发挥委员工作室职能作用。**要按照界别遴选一批有代表性、积极性，愿牵头、能带头的委员，在便于联系群众的前提下，突出界别特色，按照“五有”标准进行建设，即有场地（有固定



场所)、有标识(有政协标识)、有制度(有工作制度和规范)、有档案(有活动记录)、有成果(反映社情民意和提交界别提案),真正把委员工作室打造成界别委员学习交流的新窗口、服务群众的新载体、凝聚共识的新阵地。

### 五、要着力提高履职能力,在加强自身建设上再现新气象

新的一年,我们要不断深化拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,坚持学思用贯通、知信行统一,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,努力把主题教育焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力,在新征程上干成一番新事业、干出一片新天地。

**一要强化思想政治引领。**深入学习贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真学习贯彻中央和省州县委重大决策部署,按照省州政协工作安排,更好联系、团结、引导、服务政协委员和界别群众,切实把主动创稳、结对帮扶、“8+”基层社会治理和政协协商向基层延伸各项任务落实到位,当好党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众代言人,为全面建设社会主义现代化幸福美好新玛曲凝聚共识、汇聚力量。

**二要加强政协队伍建设。**要坚持以严要求、高标准加强履职能力建设,打造一支能战斗、善服务的机关干部队伍和一支能议政、善担当的政协委员队伍。要坚持以新思想领航政协工作,通过不间断的培训引导,增强委员的政治觉悟、为民情怀、协商本领。要把履职态度落实在高标准推动年度工作开展上,保证调查研究走深走实、建言资政

求真求实、凝聚共识落细落实。要把加强委员的培训和管理工作摆在更加重要的位置,优化委员履职评价管理办法,完善激励机制,提升委员履职的能力和主动性。

**三要推进《百年玛曲实录》征编。**不断健全完善政协文史工作领导小组机制,切实按照《百年玛曲实录》征编计划,邀请专家学者进行专门辅导,在资料搜集挖掘、采访调研、编辑整理等基础性工作上以“购买服务”、提升稿费、有奖征集等方式创造良好条件,保障《百年玛曲实录》工作顺利推进。同时,要积极动员各方人士撰写和提供亲历、亲见、亲闻的“三亲”资料,搜集整理一批有价值的精品文史资料,促进《百年玛曲实录》征编取得新成果。

**四要深化“委员接待日”制度。**督促指导各乡镇(场)委员工作站进一步深化“委员接待日”制度,依托委员工作站、协商议事室,组织下沉委员发挥特长优势,主动发放“玛曲县政协委员界别群众便民联络卡”,开展形式多样的联系服务界别群众活动,县政协协商议事厅和每个乡镇(场)委员工作站原则上每月要至少开展1次委员接待日活动,用实际行动诠释“人民至上”的价值理念。

**五要提升政协机关服务创新。**按照省州政协提出的以实现“互联网+政协”“数字化+协商”深度融合的要求,积极推行网络议政、远程协商、委员移动履职平台App、“民意直通车”二维码等一系列创新措施,充分展示新时代、新形象、新作为,切实提升政协机关工作效能,给政协工作注入新的生机与活力,不断推进政协工作理念创新、制度创新、实践创新。

**六要持续开展“五个一”活动。**结合“千站千室万名委

员”联系服务界别群众行动方案，确保完成每个政协委员每年开展1次政策宣讲、参加1次调研视察、参与1场协商议事活动、反映1条社情民意信息、办成1件便民利民实事的要求，督促各级政协委员结民亲、访民情、帮民困、解民忧、暖民心，真正打通服务联系界别群众的“最后一公里”。

各位委员、同志们，时间勾勒年轮

的更迭，岁月记录奋斗的足迹，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 各级党委的决策部署，在中共玛曲县委的坚强领导下，坚守初心向未来，踔厉奋发谱新篇，扎实推动新时代人民政协事业新发展，共同把政协委员的履职答卷写在建设中国式现代化幸福美丽新玛曲篇章的伟大实践中！





2024

大事记





## 1月

1月6日，州人大常委会主任扎西草一行来玛曲县开展节前“送温暖”慰问活动，县委书记才让扎西陪同。

1月6—7日，教育部民族教育司一级巡视员葛维威一行4人深入玛曲县寄宿制藏族小学、玛曲县城关九年制学校等单位，对就铸牢中华民族共同体意识教育、加强国家通用语言文字教育、推进职业教育高质量发展等工作进行了调研，县委副书记杨格九陪同。

1月7日，州委常委、州委秘书长梁维吉一行深入玛曲县木西合乡人民政府、卫生院、西合强寺院、县人民医院等地，对全省疫情防控电视电话会议精神和重点任务贯彻落实情况以及森林草原防火、寺庙管理等近期重点工作进行督导检查。

1月7—8日，省畜牧兽医局饲料饲草处处长方宝华一行来玛曲开展2022年实施乡村振兴战略实地核查工作，核查组通过召开汇报会、查阅资料、实地察看、走访入户等方式对玛曲县实施乡村振兴战略实绩、“5155”乡村建设示范行动、农村地区疫情防控工作等进行了全面核查。

1月9日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议传达学习习近平总书记重要讲话精神，安排部署全县贯彻落实工作。

1月10日，玛曲县召开2022年度党委（党组）书记抓基层党建工作述职评

议考核大会。

1月11日，县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明，人大常委会主任党久，县政协主席更尕，县委常委、县委组织部部长金平一行看望慰问部分离退休老干部、生活困难群众、医务工作者和环卫工人。

同日，玛曲县召开安全生产工作会议，会议全面分析研判了当前全县安全生产工作面临的新形势、新问题，对做好春节前后安全生产工作进行了扎实安排部署。会议由县委常委、常务副县长梅虎林主持，县委副书记贡去达吉出席会议并讲话。

同日，中共玛曲县委第十四届委员会第二次全体会议暨县委经济工作会议召开，听取和讨论了才让扎西受县委常委委托所作的工作报告，审议通过了《中国共产党玛曲县第十四届委员会第二次全体会议决议》，补选了1名十四届县委委员。

1月12日，玛曲县召开格萨尔赛马文化旅游综合体建设项目规划设计方案审查会议，县委书记才让扎西主持会议并讲话，县委副书记、县长杨智明，人大常委会主任党久，县政协主席更尕等领导及相关乡镇、部门负责人参加会议。

1月12—13日，县委副书记杨格九，县政府副县长、县公安局局长杨小军带领相关乡镇负责人赴四川省阿坝县、青海省久治县开展“两节”期间睦邻友好走访慰问活动。

1月21日，省人大常委会副主任、甘南州委书记俞成辉前往玛曲县欧拉秀玛乡、欧拉镇调研指导工作。

1月28日，玛曲县召开全面推进乡

乡村振兴重点工作推进会，县委副书记县长黑日布主持会议，县委副书记贡去达吉出席会议并讲话。

1月31日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，听取了全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、安全生产、环保问题整改复核及格萨尔金矿复工复产、党史学习教育常态化长效化工作情况汇报，并对近期重点工作进行安排部署。

同日，县委书记才让扎西主持召开县委理论学习中心组2023年度第一次集体学习（扩大）会议。

## 2月

2月1日，县委书记才让扎西深入曼日玛镇政府机关、派出所、卫生院、参智合寺、夏秀寺及部分牧户调研督导寺庙管理、疫情防控、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。

2月6日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议暨2022年度民主生活会征求意见座谈会。

2月7日，玛曲县委常委会议召开2022年度民主生活会。州委常委、州委秘书长、州委第八督导组组长梁维吉到会指导并讲话。县委书记才让扎西主持并作总结讲话。

2月16日，玛曲县召开中国共产党玛曲县第十四届纪律检查委员会第三次全体会议，县委书记才让扎西出席会议并讲话。

2月21日，玛曲县召开2023年交通

重点建设项目汇报会，县委书记才让扎西主持会议并讲话，县委副书记、县长杨智明，县政协及相关乡镇、部门负责人参加会议。

同日，县委书记才让扎西主持召开玛曲县人民医院整体搬迁项目设计审查会议，县委副书记、县长杨智明，县委副书记杨格九及相关部门负责人参加会议。

2月23日，县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明前往齐哈玛镇塔哇村、哇尔义村，采日玛镇秀昌村、麦果尔村调研督导生态保护重点项目。

2月24日，玛曲县召开全县“三抓三促”行动动员部署会议。

## 3月

3月6—7日，省安委会安全生产综合督导检查第十二工作组组长、省交通运输厅总工程师祁伟深入玛曲县开展综合督导检查，县委副书记贡去达吉、县委副书记县长黑日布，县委副书记、公安局局长杨小军及县安委办相关负责人陪同检查。

3月7日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，听取了创建国家生态文明建设示范县、“八五”普法、招商引资、“三抓三促”行动进展等情况汇报，并对近期重点工作进行安排部署。

3月7日，玛曲县召开县委理论学习中心组2023年度第二次集体学习暨“三抓三促”行动专题学习研讨会议，县委书记才让扎西主持会议并讲话。



3月8日，县委书记才让扎西带队深入齐哈玛镇、阿万仓镇拟建“万头”牦牛养殖基地、牦牛冷鲜乳收购站，欧拉镇“万只”藏羊养殖基地、甘青川活畜交易市场、亚克牧业牦牛鲜乳冷链物流项目现场，调研督导乡村振兴产业发展工作。

3月12—13日，州委常委、州委统战部部长、包抓玛曲县州级领导王力调研民族宗教工作并主持召开藏传佛教宗教界人士座谈会，实地察看了玛曲县城市更新项目推进情况及企业发展情况。

3月14日，玛曲县召开主动创稳暨“大抓基层、大抓基础、大抓治理”三年攻坚行动推进大会。

同日，玛曲县召开县委农村工作暨县委农村工作领导小组（县实施乡村振兴战略领导小组）第一次会议和全县经济运行暨重点工作调度会议，县委书记才让扎西出席会议并讲话。

3月15日，县委书记、县抽水蓄能项目建设领导小组组长才让扎西主持召开玛曲县抽水蓄能项目建设领导小组第二次会议，听取抽水蓄能项目前期工作进展情况，研究解决存在的问题困难。

3月22日，玛曲县召开州委供销领域专项巡察组巡察玛曲县情况反馈会，县委副书记贡去达吉主持会议。

3月22—25日，县委书记才让扎西率队赴陕西西安、广州华邦控股集团开展招商引资考察活动，并签订《战略合作框架协议》。

3月25日，县委副书记杨格九到县总工会调研指导工作。

3月30日，玛曲县召开州委供销领域巡察反馈意见整改工作专题部署会议，县委副书记杨格九主持会议并讲话。

3月31日，县委书记才让扎西到县信访局现场接访，现场协调解决群众反映的问题。

## 4月

4月6日，县委书记才让扎西一行先后深入格萨尔文化广场、民俗文化中心、忠干路、格萨尔赛马中心建设现场通过实地察看、现场交流、听取汇报等形式调研督导城市更新、精细化管理和格萨尔赛马中心建设等工作，协调解决工作中存在的困难和问题。

4月7日，县委书记、县生态环境保护委员会主任才让扎西主持召开玛曲县生态环境保护委员会2023年度第一次会议。

4月10日，福建省宁德市政协党组成员、副主席林岩峰一行到玛曲县考察文旅融合配套服务设施建设和红色文化旅游，乡村旅游、湿地保护、宗教文化、游牧文化等工作。县委书记才让扎西，县委常委、县政府常务副县长梅虎林，县政协副主席敏光海陪同考察。

4月12日，县委书记才让扎西一行前往尼玛镇牧民专业合作社、家庭牧场、村集体经济实体和尼玛镇机关调研督导基层党建、乡村振兴、主动创稳等工作开展情况。

4月13日上午，玛曲县组织开展“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动。

4月14日上午，玛曲县2023年重点项目暨格萨尔文化旅游综合体基础设施

建设项目集中开复工活动仪式在玛曲县格赛尔赛马场举行。

4月16—17日，广州华邦建投集团股份有限公司总经理杨川一行先后考察玛曲县甘青川物流货运仓储中心、黄河首曲药源开发有限公司、四馆一中心综合体和河曲马场、阿万仓旅游基础设施拟建项目，并前往县敬老院开展慰问活动。

4月18日上午，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议。听取第一季度经济运行、优化营商环境、主动创稳、安全生产等工作汇报，安排部署全县贯彻落实工作。

同日下午，玛曲县召开山水林田湖草沙一体化保护和修复工程暨生态地质灾害避险搬迁工作领导小组会议，县委书记才让扎西出席会议并讲话，县委副书记、县长杨智明主持会议。对全县山水修复项目和生态搬迁工作再调度、再部署。

同日，玛曲县召开学习贯彻全国两会精神州委宣讲团报告会。

4月19日，县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明一行先后前往欧拉镇、欧拉秀玛乡调研督导生态搬迁、教育教学、医疗卫生、文旅发展等工作，协调解决工作中存在的困难问题，并对下一步工作提出具体要求。

同日，玛曲县召开县委常委会议（扩大）暨县委理论学习中心组会议，专题传达学习相关文件精神，观看《2022年国家黄河流域生态环境突出问题警示片》。

4月21日，玛曲县与阿坝县区域平安边界联创共建协作联席会议在玛曲县召开，四川省阿坝县委副书记尕让当

周、玛曲县委副书记陈天星及两县相关部门和毗邻乡镇负责人参加会议。

4月23—24日，壤塘县委副书记孙宏斌带领壤塘县考察团一行80余人，来玛曲县考察学习寺庙管理、乡村建设、山水林田湖草沙一体化修复治理、产业发展及文旅综合体建设运营等情况。县委副书记陈天星，县委常委、政法委书记才让东智，县检察院检察长王静媛陪同。

4月24日，陇之南旅游景区联盟启动暨宕昌文旅品牌宣传推介会在时代广场举行，玛曲县委副书记杨格九以及联盟景区所在县相关领导和景区负责人出席仪式。

4月25日，玛曲县召开全县村干部座谈会，县委书记才让扎西出席会议并讲话，县委常委、组织部部长金平主持会议。

同日，县委副书记、县驻村帮扶工作队总队长陈天星主持召开全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接调度会暨驻村帮扶工作队总队长4月份工作例会。

4月26日，县委书记才让扎西以“四不两直”方式，深入阿万仓湿地景区、镇政府机关、派出所、卫生院和县政务服务中心、社保服务大厅，实地检查景区管理、便民服务、优化营商环境等工作。

4月30日，县委书记才让扎西一行先后深入县公安局指挥中心、县交警大队、县应急管理局、河曲马场景区和家福祥超市，检查指导安全生产、值班值守等工作，并看望慰问劳动模范和青年代表。



## 5月

5月8日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会会议，听取甘南藏族自治州成立70周年庆祝活动玛曲县各项工作进展、县产业园区发展情况等工作汇报，安排部署全县贯彻落实工作。

同日，县委副书记陈天星，县委常委、副县长付杰堂带领天津对口帮扶视察团前往嘉让科技产业示范园检查生产运营和优化营商环境情况，动员企业全力以赴抓生产、保市场，推动企业高质量发展。

5月11日，县委书记才让扎西前往县妇幼保健院调研指导妇幼保健业务开展、对口支援帮扶、基础设施提升、医护队伍建设等工作。

5月15日，玛曲县隆重举行第20个民族团结进步宣传月活动启动仪式。

5月17日，玛曲县召开全县经济运行调度会议，县委副书记、县长杨智明主持会议并讲话。

5月19日，玛曲县召开重大事故隐患专项排查整治2023行动部署推进会议，县委副书记陈天星主持会议，县委常委、县政府常务副县长梅虎林出席会议并讲话。

5月23日，州委常委、组织部部长吕哲军到玛曲县调研指导发展壮大村级集体经济工作，并召开座谈会。

5月24—25日，州委书记何谋保深入玛曲县调研生态环境保护修复、牦牛高质量发展、文旅深度融合、基层党

建、寺庙管理等工作。

5月26日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会（扩大）会议暨县委理论学习中心组2023年度第五次集体学习会议，安排部署具体贯彻落实工作。

5月31日，玛曲县召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作推进会暨驻村帮扶工作队总队长工作例会，县委副书记陈天星出席会议并讲话，县政府副县长黑日布主持会议。

同日，省医疗保障局党组书记、局长金中杰一行前往玛曲县开展结对关爱孤儿、困难重度残疾人和特困家庭行动。

## 6月

6月1日，县委书记才让扎西前往尼玛镇贡玛村爱心帮扶孤儿家中开展帮扶活动。

同日，县委书记才让扎西前往县融媒体中心调研指导工作。

6月4日，县委书记才让扎西带队赴上海开展招商引资推介活动，并在上海市长宁区召开推介会，上海市60余家企业代表参加推介会。

6月5日，县委副书记陈天星，县政府副县长李建新、扎西华旦一行到浙江海亮集团就玛曲县与海亮明德咨询服务有限公司、嘉行慈善基金会签订乡村教育振兴合作协议进行考察对接，就相关领域达成合作共识。

同日，玛曲县在阿万仓湿地隆重举行2023年“6·5”环境日宣传活动暨阿万仓湿地生态动态观测点启动仪式。

6月12日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，审议全县推进人格联户、联寺包僧、企业包联、支部联建全覆盖行动《实施方案》。

同日，玛曲县召开全县重点工作调度会议。

6月13日，县委书记才让扎西主持召开玛曲县州庆筹备工作推进会暨十四届格萨尔赛马节筹备工作会议。

6月16日，甘肃民族师范学院党委副书记、校长高君智带领相关院系负责人到玛曲县出席河曲马场甘南牦牛产业高质量发展示范园区教学科研基地合作签约仪式。

6月18日，举行了百家知名旅行社文旅推介暨“甘青川陕宁”旅游景区联盟启动仪式。

6月20日，自然资源部法规司副司长李维兵一行先后深入玛曲县欧拉镇欧强村阻沙林项目和欧拉镇欧强村扎西塘湿地生态修复治理现场调研指导山水林田湖草沙一体化保护和修复工程进展情况，对玛曲县山水林田湖草沙一体化保护和修复工程建设情况进行了详细了解，现场提出了指导性建议。

6月27日，玛曲县召开2023年城乡环境综合整治工作推进会。

6月28日，玛曲县召开县委理论学习中心组（扩大）会议暨意识形态工作专题讲座，邀请省委党校“四史”教育研究中心主任吴晓军教授作专题讲座。

6月29日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，听取巡视巡察反馈问题整改、民族宗教工作督查迎检、“三抓三促”工作推进、河湖长制、林长制工作开展、安全度汛等工作汇报，研究玛曲县贯彻意见，安排部署

有关工作。

## 7月

7月2日，兰州大学第一医院副院长、东岗院区院长张立婷带领兰大一院多学科专家团队一行19人到玛曲县人民医院开展基层组织共建暨“组团式”帮扶活动。

7月4日，县委书记、玛曲第十四届格萨尔赛马节协调领导小组组长才让扎西主持召开玛曲第十四届格萨尔赛马节协调领导小组第二次工作推进会。

7月5日，全州“产业发展大观摩、重点工作大检阅”主题观摩活动走进大美湿地、秘境玛曲。

7月6日，第二十九届兰洽会在兰州开幕。县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明带领玛曲县代表团参加兰洽会。

7月13日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，听取市人大常委会、县人民政府、县政协、县人民法院、县人民检察院党组工作汇报，安排部署有关工作。

同日，玛曲县召开县委议军工作暨全县武装工作会议。

7月24日，“共聚黄河首曲、共话融媒担当、共护黄河安澜”——沿黄九省（区）百家县（市）融媒走进玛曲活动正式启动。

7月25日，州委、州政府第二督查组召开玛曲县重点工作督查反馈会。州委常委、州委组织部部长、州第二督查





组组长吕哲军出席会议并讲话。

7月27日，县委书记、玛曲第十四届格萨尔赛马节协调领导小组组长才让扎西督导第十四届格萨尔赛马节筹备情况并现场办公。

7月30日，县委书记才让扎西，县委副书记、县长杨智明，县政协主席更尕等县领导带队走访慰问驻玛武警三大队、县人武部、县消防队和部分退役军人代表。

## 8月

8月5日，县委书记才让扎西主持召开玛曲县第十四届格萨尔赛马节誓师大会，并作动员讲话。

同日，县委书记才让扎西主持召开县委常委（扩大）暨理论学习中心组会议，安排部署有关工作。

8月7日，县委书记、玛曲第十四届格萨尔赛马节协调领导小组组长才让扎西带队前往格萨尔赛马中心、县公安局安保指挥大厅等地，现场检查指导玛曲第十四届格萨尔赛马节安保工作。

8月12日，玛曲县河曲马场“万头”牦牛养殖基地举行中国·玛曲第七届甘南牦牛欧拉藏羊河曲藏獒展示评比大赛。

8月13日，举行中国·九色甘南香巴拉·玛曲第十四届格萨尔赛马节。

8月18日，县委书记才让扎西主持召开县委常委（扩大）会议暨县委理论学习中心组2023年度第八次集体学习会议，安排部署具体贯彻落实工作。

## 9月

9月7日，玛曲县召开全县经济运行调度会议，县委副书记、县长杨智明主持会议并讲话。

同日，县委副书记、县长杨智明主持召开玛曲县2023年河湖长制领导小组（扩大）会议暨生态环境保护委员会会议并讲话。

9月8日，玛曲县召开县委农村工作领导小组（县实施乡村振兴战略领导小组）第二次会议。县委副书记、县长杨智明出席会议并讲话。

9月14日，天津市河北区委书记徐刚带领河北区党政代表团来玛曲县开展东西部协作工作，并召开玛曲县—河北区东西部协作和对口支援高层联席会议。

同日，玛曲县召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作调度会。

9月18日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，审议《中共玛曲县委关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案》等议题，研究玛曲县贯彻意见，安排部署有关工作。

同日，县委副书记、县驻村工作队总队长陈天星赴曼日玛镇督导驻村帮扶工作。

9月20日，中国共产党玛曲县第十四届委员会第四次全体会议召开。

9月21日，玛曲县委常委会议学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班。

同日，县委书记才让扎西主持召开县委农村工作领导小组（县实施乡村振兴战略领导小组）会议。

9月23日，县委常委会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班走进宣侠父烈士纪念馆开展革命传统教育活动。

## 10月

10月1日上午，玛曲县庆祝中华人民共和国成立74周年升国旗仪式在县委大院隆重举行。

10月8日，由县政府副县长黑日布主持召开玛曲县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作调度会，县委副书记陈天星出席会议并讲话，对近期工作进行再动员、再部署。

10月9日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会会议，安排部署有关工作。

同日，玛曲县召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组第一次会议。

同日，玛曲县召开黄河流域生态保护和高质量发展暨中央生态环境保护督察反馈意见整改领导小组会议。

10月11日，州委副书记杨君一行深入玛曲县欧拉镇和县第二初级中学、亚克牧业牦牛鲜乳冷链物流项目、县游客综合服务中心建设现场，调研检查乡村振兴、重点项目建设、招商引资等重点工作。

10月12日，县委书记才让扎西主持

召开县委农村工作领导小组（县实施乡村振兴战略领导小组）第三次会议暨重点工作调度会，并对近期重点工作进行再安排、再部署、再推进。

10月13日，县委书记才让扎西深入尼玛镇、曼日玛镇、甘青川活畜交易市场、哇尔玛村生态及地质灾害避险搬迁点、县人民医院整体搬迁项目现场，调研检查主题教育、乡村振兴、重点项目建设、牦牛藏羊产业高质量发展等重点工作。

10月26日，县委书记才让扎西以《感悟思想伟力 凝聚奋进力量 为推进黄河上游生态保护和高质量发展建新功》为题，为全县党员干部讲授主题教育专题党课。省委主题教育第七巡回督导组全体成员到会督导。

同日，县委副书记、包抓乡镇领导杨格九在阿万仓镇以《努力在“以学促干”方面取得实效》为题，为全镇党员干部讲授主题教育专题党课。

10月30日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会会议，听取全县意识形态、干部教育培训、债务风险防范化解、生态文明示范县创建等情况汇报，研究玛曲县贯彻落实意见，安排部署有关工作。

10月31日，县委书记才让扎西赴木西合乡、阿万仓镇围绕“发挥基层组织作用推进乡村振兴”开展主题教育专题调研。

同日，县委副书记陈天星到玛曲县总工会指导工作。



## 11月

11月2日，县委书记才让扎西主持召开县委理论学习中心组2023年度第九次集体学习会议，传达学习中央、省州相关文件精神。

11月3日，县委书记才让扎西主持召开县委主题教育领导小组第二次会议暨2023年度党的建设工作领导小组第二次会议。

11月8日下午，县委副书记杨格九同志以《建设教育强县 服务高质量发展》为题，为全县教育系统党员干部讲授主题教育专题党课。

11月15日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神和中央、省州有关会议文件精神，研究玛曲县贯彻落实意见，安排部署有关工作。

11月16日，县委书记才让扎西赴齐哈玛镇、采日玛镇调研检查主题教育、乡村振兴、牦牛产业高质量发展、生态及地质灾害避险搬迁、山水林田湖草沙一体化保护和修复治理等工作。

同日，县委书记才让扎西主持召开县委理论学习中心组2023年度第十次集体学习会议。

11月23日，县委书记才让扎西主持召开玛曲县生态环境保护委员会第三次会议暨重点生态环境问题整改工作推进会。

11月27日，州委书记何谋保前往玛曲县调研指导生态移民搬迁、草原沙化

治理、现代畜牧业高质量发展、主题教育开展等工作，跟踪督办环保督察反馈问题整改及群众信访件办理情况。

## 12月

12月1日，县委书记才让扎西深入尼玛镇萨合村，以现场办公形式开展“四下基层”接访下访活动。

12月4日，县委书记才让扎西主持召开县委农村工作领导小组（县实施乡村振兴战略领导小组）第四次会议暨重点工作（经济运行）调度会。

同日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，安排部署有关工作。

12月5—6日，州人大常委会党组书记王建军一行赴玛曲县就退出高风险机构、环保整改、人大工作等开展调研。

12月6—7日，州委副书记、州长杨武赴碌曲县、玛曲县实地调研牦牛产业高质量发展，活畜交易市场运行，畜牧产业园区建设等工作。

12月7日上午，甘南州委副书记、州长杨武赴玛曲县现场督导中央环保督察组反馈问题整改工作。

12月9日下午，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议（扩大）会议，安排部署全县整改落实工作。

12月11日，县委书记才让扎西赴木西合乡、阿万仓镇、尼玛镇现场督导中央生态环保督察反馈问题整改工作。

12月14日，县委书记、县委主题教育领导小组组长才让扎西主持召开中共玛曲县委学习贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想主题教育领导小组第三次会议。

12月19日上午，县委书记才让扎西主持召开玛曲县防震减灾部署会议，对全县防震减灾工作进行扎实安排部署。

12月21日，县委书记才让扎西赴尼玛镇、阿万仓镇、木西合乡督导检查防震减灾和中央生态环保督察反馈问题整改工作。

12月22日，县委书记才让扎西主持召开县委常委会议，听取全县五大党组、群团组织、环保整改、防灾减灾、财税工作和2023年度经济运行暨

2024年预期等情况汇报，研究玛曲县贯彻落实意见，安排部署有关工作。

12月25日上午，玛曲县召开政协玛曲县第十五届委员会第三次会议。

12月26日上午，玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议召开。

12月27日下午，政协玛曲县第十五届委员会第三次会议闭幕。

12月28日下午，玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议闭幕。

12月29日，玛曲县红十字会第一次会员代表大会在县委大院东五楼会议室召开。





2024

党政群团





## 中共玛曲县委

**【综述】** 2023年，在州委、州政府的坚强领导下，玛曲县委团结带领全县各级党组织和广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神和新时代党的治藏方略，认真落实省州委各项决策部署，紧扣高质量发展主题主线，加快推进黄河国家重大战略，以主题教育和“三抓三促”行动为契机，全力稳增长、促改革、优环境、惠民生、保稳定、强党建，经济社会保持平稳向好发展，玛曲现代化建设进程呈现加速发展态势。

**【政治建设】** 县委始终坚定鲜明的政治立场和正确的政治方向，引领全县各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是政治理论根基不断夯实。严格落实“第一议题”等制度，认真研读《习近平谈治国理政（第四卷）》等权威读物，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践，2023年县委常委会集体学习22次，县委理论学习中心组集中学习11次，开展各类宣传宣讲213场次。二是主题教育落地有声。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、践新功”总要求，深化“五学联动”机制，拓宽调研方法渠道，加大检视整改力度，全县各

级党组织累计开展集中学习2459次，调研发现问题48项，解决问题20个，完成问题整改113条，主题教育取得阶段性成效。三是“三抓三促”行动成效显著。突出“能力为先、执行为要、效能为王”导向，多措并举抓学习，台账清单抓督查，强化执行抓落实。狠抓五项专题活动、“十项措施”和“一月一主题”，121项重点工作压茬推进，全县上下抓学习、重实干、促发展的氛围日益浓厚。四是主流思想舆论持续巩固。严格落实意识形态工作责任制，充分发挥各媒体矩阵宣传作用，引导正确舆论导向，发布《学习宣传贯彻党的二十大精神》等专题专栏200余期，各类资讯3万余篇，意识形态领域正能量充沛。

**【经济发展】** 县委坚持稳中求进工作总基调，全面落实“三新一高”要求，积极推进强县域行动，经济运行稳中有进、持续向好。一是经济社会指标提速进位。截至2023年底，全县实现地区生产总值23.6亿元，同比增长7.5%；固定资产投资完成10亿元；社会消费品零售总额达3.58亿元，同比增长9.8%；城镇、牧村居民人均可支配收入分别达3.4万元和1.4万元，同比增长6.5%、8.5%。二是重大项目建设加速推进。年内投资17.9亿元实施项目46个，签约招商引资项目3个。200MW牧光互补光伏发电二期、第二初级中学建设等重大项目加速推进，格萨尔黄金公司复工复产进度加快。三是县域营商环境不断优化。深化“引大引强引头部”和“优化营商环境攻坚突破年”行动，持续推进“放管服”改革，政务服务事项实现网上可办2216项，县域营商便利度大幅提升。

**【产业发展】** 县委立足资源禀赋优势，夯实产业生态化、生态产业化基础，以“四大产业”为县域经济高质量发展的主攻点，加快传统产业转型升级。一是生态畜牧产业稳的格局在巩固。深入开展国家农业绿色发展先行示范区创建，整合资金 1.53 亿元建成 3 个“万头牦牛”养殖基地，提升改造生态产业园“十万头（只）”畜产品精深加工企业和甘青川“百万头（只）”牲畜交易市场，总投资 2.29 亿元的亚克牧业牦牛生鲜乳冷链物流项目即将投产，青藏畜牧交易市场正式揭牌运营，畜牧产业全链条体系不断完善，2023 年首次实现牛羊反季节出栏。二是文化旅游产业再延续。全面推进“全域旅游示范区”创建工作，成功创建河曲马场和欧拉克琼湖 3A 级景区，积极探索赛马产业化路径，第十四届格萨尔赛马节市场化运作起步良好，2023 年累计接待游客 81.6 万人次，创收 4.3 亿元，同比增长 299% 和 302%。三是新能源产业好的态势更明显。总装机 300 万千瓦的措隆贡玛抽水蓄能电站项目前期进展顺利。牧光互补光伏发电一期项目累计发电 8066 万千瓦时，“源网荷储”发电项目积极推进。四是有机肥加工产业化的特点更突出。实施草原有机肥撒播示范带动项目，2023 年加工销售有机肥 9.94 万吨，实现产值 8894 万元，拨付采购资金 2 亿元扶持县内 6 家有机肥料厂蓬勃发展，有机肥市场竞争力明显增强。

**【生态保护】** 县委深入贯彻习近平生态文明思想，坚持走生态优先、绿色发展之路，不断提升生态文明建设水平，全县生态环境持续向好。一是生态

文明建设深入推进。加快推进青藏高原生态环境保护和可持续发展先行示范区建设，协同推进若尔盖国家公园创建，持续巩固草畜平衡成果，2023 年 5 大类 17 个“山水项目”已全面完成建设任务，总治理面积 26.81 万亩。500 户生态避险搬迁户已全部入住。二是生态环境质量稳步提升。持续推进三大污染防治攻坚战，加强水资源保护和水生态修复力度，常态化纵深推进河湖“清四乱”，年内各级河长开展巡河 2119 次，全县空气质量、水质优良率均达 100%。三是绿色发展根基不断夯实。大力发展绿色低碳产业，稳步实施“双碳”目标，扎实推进矿山生态恢复治理，格萨尔黄金公司 9 号观测井整改工作被省生态环境厅列为正面典型案例之一，矿山整改巩固工作有序推进。

**【乡村振兴】** 县委坚持以持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为工作总揽，抓防范、补短板、强弱项、夯基础，乡村振兴取得新成效。一是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全完善“一键报贫”机制，精准落实各类帮扶措施，不断巩固“三保障”成果，2023 年全县新识别监测对象 15 户 70 人，累计风险消除 190 户 751 人。二是聚力激活乡村造血功能。探索建立“龙头企业 + 园区 + 合作社 + 牧户”利益联结机制，全面落实护林奖补、草原生态奖补等惠农政策，2023 年全县 36 个行政村集体经济总收入 1520.51 万元，村均收入 42.24 万元。三是全面推进和美乡村建设。持续推进“5155”乡村建设示范行动和牧村人居环境整治提升五年行动，投资 1 亿元建设完成 21 个生态文



明小康村。创建3个“5155”省级示范村，建设自然村组道路20条，牧村人居环境和基础设施进一步提升。

**【民生事业】** 县委牢固树立并践行以人民为中心的发展思想，坚持人民利益至上，持续加大民生保障和改善力度，全县人民的获得感、幸福感和安全感进一步提升。一是民生福祉达到新水平。大力推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，全面巩固提升控辍保学成果，建成“一县一校一中心”，第三幼儿园顺利开园。扎实推进健康玛曲建设，乡镇卫生院改造提升全面完成，县妇幼保健院综合业务楼建成投用。二是群众工作实现新突破。深入推进“结对帮扶·爱心玛曲”工程和群众工作“五个全覆盖”行动，各部门单位党员干部走访慰问5665次，帮办实事1394件。三是城乡建设得到新改善。抓细抓实民生项目，S204线阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥段和S583沙木多至木西合三级公路改建项目进展顺利。总投资达8.7亿元的齐采路、河曼路、黄齐路完成开工建设。

**【从严治党】** 县委坚决扛起全面从严治党政治责任，深入落实新时代党的建设总要求，努力为全县改革发展稳定各项事业提供坚强保证。一是基层党建全面进步。开展“牧村党建工作提升年”活动，持续升级拓展“民事村办”工作模式，提升改造6个村党群服务中心，村级党组书记领办创办合作社33个，党的基层基础不断夯实。二是干部队伍担当有为。调整优化干部队伍结构，2023年调整干部4批次206名，选派23名优秀年轻干部外挂、上挂，吸纳116

名大中专毕业生进入村干部队伍。三是政治生态风清气正。认真履行党风廉政“一岗双责”，扎实开展第十四届县委第三轮巡察工作，常态化开展重点民生领域不正之风和腐败问题。截至目前，共受理各类问题线索62条，给予党纪政务处分33人，运用“四种形态”处理55人，追缴违纪资金14.32万元，政治生态不断向好。

（供稿：高艳芳）

## 玛曲县人民代表大会 常务委员会

**【综述】** 2023年，共召开常委会会议6次，主任会议6次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告32项，开展视察、调研、执法检查15次，交办审议意见20余条，切实做到县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，在推动全县经济社会发展、保障民生改善中彰显了人大责任担当和为民情怀。玛曲县人大常委会机关核定人员编制21名。其中：行政编制14名、事业编制5名、工勤编制2名。玛曲县人大常委会机关核定科级领导职务8名，其中：办公室主任1名（正科级）、副主任1名（副科级），各工作委员会主任各1名（均为正科级）。县人大常委会主任、副主任领导职务执行州委和省委组织部核定的职务。

**【人民代表大会】** 在认真做好各项准备工作的基础上，于12月25—28

日召开了县第十九届人大四次会议。会议期间，代表们以强烈的政治担当，认真行使宪法和法律赋予的职权，审议了“一府两院”和县人大常委会工作报告，审查了计划报告、预算报告，表决通过了关于六个报告的决议，补选了县人大常委会副主任1名。在县委的坚强领导下，县人大常委会准备工作充分，在全体代表和列席人员、工作人员的共同努力下，大会圆满完成了预定任务。

**【重大事项决定】** 一年来，常委会密切关注经济运行态势，审查批准2023年县级财政预算细化方案、2022年县级财政决算草案、2023年新增一般性转移支付资金安排计划，依法做出决定，保障全县经济平稳健康运行。

**【人事任免】** 坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，坚决贯彻县委意图，依法任免“一府一委两院”及工作部门负责人和工作人员13人次。

**【代表工作】** 加强代表履职培训，4月、9月分别在四川大学、深圳人大干部培训中心举办两期县十九届人大代表和人大干部履职能力提升培训班，组织部分州县乡人大代表和县乡人大工作者聆听专家教授授课和实地观摩学习，有力提升了基层人大代表、县乡人大工作者的理论水平和履职能力。坚持“建、管、用”并举原则，在打造尼玛镇人大代表之家、阿万仓镇道尔加村人大代表联络站、欧拉镇欧强村人大代表联络站等示范点的基础上，按照家站建设落实“十二有、四好、三上墙”目标，进一步加强全县人大代表之家（联络站）建

设，督促指导乡镇人大组织代表定期进站接待群众，确保代表活动有阵地、群众反映问题有去处。以开展各级人大代表“勇担当、善作为、展风采”百日行动为抓手，围绕助力生态“绿色”大发展、促进各族人民“大团结”、推动营商环境“大优化”、参与和美乡村“大振兴”、助推文旅产业“大跃升”、推进代表工作“大提升”等六项主题活动和重点内容，组织各级人大代表积极投身全县生态保护和经济社会高质量发展主战场，围绕全县中心工作和群众关注度高、代表意见建议反映集中的领域和问题，组织开展专题调研和集中视察活动，推动解决事关教育、医疗、就业、养老等群众切身利益的问题，努力提升人民群众的满意度和幸福感，彰显了新时代人大代表的新面貌、新风采。加强对代表建议的督促办理，既重视代表的满意率，更关注提升建议的办成率，不断完善督办机制，改进督办方式，通过代表建议办理集中视察、满意度测评等方式，切实提高办理工作实效。截至年底，交办的63件代表建议，已办理完成51件、占承办总数的81%，正在办理9件、占承办总数的14.2%。

**【调研活动】** 常委会始终坚持围绕中心、服务大局，聚焦落实县委决策部署和经济社会发展目标任务，聚焦解决人民群众急难愁盼的问题，不断创新监督工作方式，支持和促进“一府一委两院”依法正确行使职权，监督的刚性和实效进一步增强。一是聚焦经济社会高质量发展开展监督。审查批准2023年县级财政预算细化方案，对玛曲县“十四五”规划及2035年远景目标纲要



实施情况、2023年上半年国民经济和社会发展计划执行及财政预算执行情况等开展专题调研并听取审议县人民政府的专项工作报告，听取2022年度县级预算执行和其他财政收支的审计工作报告及审计查出问题整改情况报告，审查批准2022年县级财政决算草案等，持续跟踪监督经济运行情况，切实加强“十四五”规划实施和计划、预算执行的制度性监督，助力经济稳进提质。听取审议2022年全县国有资产经营管理情况的报告，促进国有资产质量和管理水平不断提升；听取和审议县人民政府关于《玛曲县国土空间总体规划（2020—2035）》编制情况的报告，推动全县国土空间可持续发展；对全县优化营商环境暨《中华人民共和国中小企业促进法》《甘肃省促进中小企业发展条例》贯彻落实、深化“放管服”改革、加大招商引资力度情况开展专题调研，督促“一府两院”坚持聚焦打造公平有序的市场环境、便捷高效的政务环境、便利营商的法治环境，为加快全县经济社会高质量发展注入强劲动能、提供坚实支撑；对措隆贡玛抽水蓄能电站项目前期工作推进情况、S204线阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥改建工程和S583线沙木多至木西合段公路工程建设情况等重点工程项目开展专题调研，组织50余名州县乡三级人大代表集中调研视察全县“十四五”规划中期重点项目建设情况，为推进重大项目建设积极建言献策，贡献人大智慧和力量。二是聚焦生态文明建设开展监督。对全县持续打造“五无甘南”、创建“十有家园”，推进“绿色玛曲十大专项行动”情况开展了专题调研，听取了县人民政府关于2022年环境状况和环境

保护目标完成情况及2022年重大环境事件处理情况的报告，提出巩固整改成果、严格行政执法、构筑生态屏障等审议意见，督促政府及相关部门持续深入打好污染防治攻坚战，推动解决环境污染突出问题，确保生态环境持续改善。深入学习宣传贯彻《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国青藏高原保护法》等法律法规，充分发挥法律监督、社会监督、舆论监督的综合作用，对大气、水、土壤、固废污染等问题开展明察暗访，在推动全县打赢蓝天碧水净土保卫战中彰显了人大作为。三是聚焦保障和改善民生开展监督。对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、牦牛藏羊产业高质量发展、生态文明小康村建设等开展调研监督，助力产业振兴推动乡村振兴；听取县人民政府关于城市建设和县城棚户区改造项目建设情况的报告，督促政府切实打造德政工程、民心工程，为人民群众创造更加美好宜居的生活环境；听取县人民政府关于县人民医院整体搬迁项目和引进培养全县医疗卫生紧缺人才情况的专题报告，就推动全县医疗资源配置更加合理、功能更加完善、服务更加优质，不断加强全县医疗卫生紧缺人才引进培养，为全县卫生健康事业高质量发展提供坚实的人才支撑等建言献策；对全县贯彻实施《甘南藏族自治州住宅物业管理条例》情况开展执法检查，助力打造“舒心小区”的民生名片；对全县贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》情况开展执法检查，督促政府及相关部门推进养老工作不断发展，不断提升老年人的获得感、幸福感。四是聚焦强化社会治理开展监督。听取县人民政府关于2022年度

法治政府建设情况的报告，督促政府坚持利民为本、法治为基、高效协同的理念，加快法治政府建设步伐。听取县人民检察院关于2022年度法律监督工作情况的报告，支持司法机关依法独立公正行使审判权、检察权，督促“两院”公正司法，维护社会公平正义，助力法治玛曲建设提质增效。听取和审议县人民政府关于全县“八五”普法规划实施和人大决议执行情况的报告，助力“八五”普法工作向纵深发展，不断提升普法依法治理工作成效。加强规范性文件备案审查工作，听取县人大常委会内务司法法制工作委员会关于2022年度规范性文件备案审查工作情况的报告，强化规范性文件备案审查制度和能力建设。建立尼玛镇、欧拉秀玛乡、卓格社区、尼玛社区4个基层立法联系点，着力推动基层治理共商共建平台建设。

（供稿：李永胜）

## 玛曲县人民政府

**【综述】** 2023年，玛曲县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃时的重要讲话精神，结合全省“三抓三促”活动，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，抢抓黄河国家战略机遇，紧扣县委“12345”经济社会发展战略，坚持稳中求进总基调，以主题教育和“三抓三促”行动为抓手，全力以赴稳增长、调结构、促改革、优环

境、惠民生、防风险、保稳定，较好完成了第十九届人民代表大会第三次会议确定的重点目标和重要任务，主要经济指标持续增长、民生实事全部兑现，社会大局和谐稳定。

县政府机关设在政府办，设大数据中心、信息办、文秘一股、文秘二股、文秘三股、党务股、总务股、文档和信息股、藏语言文字股，核定行政编制20名，核定领导职数5名，其中：主任1名、副主任3名、督查专员1名。

**【办文办会】** 2023年，我们结合基层减负相关要求，深入开展“三抓三促”行动，严格落实《党政机关公文处理条例》，严把公文起草、审核、发文、收文关口。一年来，共起草领导讲话120余篇，以县政府名义和县政府办公室名义发文448份，整理会议材料110余份，处理各级来文2737件，办文办会水平进一步提高。严格落实中央八项规定，规范政府会议制度，控制会议次数和规模，精简各类会议，年内共召开常务会议17次，党组会议17次，重点工作专题会议20余次。

**【项目建设】** 2023年，我们充分发挥有效投资关键作用，以重大项目建设筑牢高质量发展底盘，投资17.9亿元，实施各类项目45个，开工率96.4%。实施棚户区和老旧小区改造2757户，新建改造污水管网1.3公里，特别是完成黄齐路、齐采路、河曼路等一批重点项目前期工作，S204阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥段改建工程、S583沙木多至木西合段改建工程等项目顺利实施，县域经济发展后劲持续增强。扎实开展“引大引



强引头部行动”，依托兰洽会、津洽会、西博会、第十四届格萨尔赛马节暨招商引资经贸洽谈会等平台，新签约项目4个，签约额2.35亿元，同比增长135%。投资2.9亿元的区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心开工建设，投入3800万元的乡镇卫生院医务楼及附属设施改造提升工程有序推进。

**【乡村振兴】** 坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续加强防返贫动态监测帮扶，积极推行“一键报贫”制度，新纳入防止返贫监测对象15户70人，均落实帮扶措施，风险消除率达54%。全面落实教育、健康、住房、安全饮水等扶持政策，控辍保学和牧村危房动态清零，脱贫人口生活得到有效保障。争取财政衔接补助资金9561万元，实施产业发展项目29个，发放脱贫人口小额贷款172.8万元、富民产业贷2210万元，输转脱贫劳动力1100人，3家乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力40人；探索建立“企业+园区+合作社+牧户”的利益联结机制，建设牦牛生鲜乳冷链物流基地，带动8000余户牧民增产增收，198名乡村公益性岗位保持稳定，脱贫群众增收基础持续稳固。大力实施村集体经济倍增计划，全年共计收入1207.3万元、村均收入33.54万元、同比增长465.59%，村集体经济持续壮大。深化东西部协作帮扶，争取各类帮扶资金4600万元，实施帮扶项目29个，完成消费帮扶2293.37万元，协作帮扶成效明显。积极推进和美乡村建设，学习运用“千万工程”经验，纵深推进牧村人居环境整治提升行动，打造省级示范村3个、生态文明小康村21

个，新建卫生户厕76座，整治公路沿线电缆“蜘蛛网”24公里，乡村面貌焕发新气象。

**【产业发展】** 以“强科技”“强工业”“强县域”行动为抓手，纵深推进牦牛产业高质量发展，打造阿万仓镇、齐哈玛镇2个“万头”牦牛养殖基地，新增国家和省州级示范社1家，培育“五有”合作社15家；完成157家牦牛专业合作社、60家“家庭牧场”升级改造及标准化建设和甘青川活畜交易市场升级改造；河曲马场“万头”牦牛和扎西滩“万只”藏羊养殖基地示范效应初步显现，2023年首次实现反季节出栏，全年预计出栏牲畜40.2万头，实现产值6.86亿元。阿孜科技示范园区被认定为国家级遗传资源保种场，牦牛提纯复壮水平不断提升；玛曲牦牛肉、藏羊肉获得全国有机农产品认证。持续完善产业园区基础设施，入驻企业达8家，年产值达2.5亿元。投资2.29亿元的亚克牧业牦牛生鲜乳冷链物流项目建成，畜产品精深加工能力进一步加强。投资4.85亿元的游客服务中心和格萨尔文化旅游综合体基础设施建设项目开工建设，实施观景台、游步道等旅游基础设施提升工程，景区景点基础设施不断完善；河曲马场和欧拉克琼湖成功创建3A级景区，成功举办“津”遇玛曲文化旅游推介会和百家知名旅行社文旅推介暨“甘青川陕宁”旅游景区联盟、沿黄九省（区）百家县（市）级融媒体走进玛曲等活动，“五大旅游品牌”影响力和知名度显著提升；推行河曲马场景区和阿万仓景区门票发售试点，累计收益82.6万元；积极探索赛马产业化路径，市场化运作

第十四届格萨尔赛马节，实现门票收入122.65万元；成功举办庆祝甘南藏族自治州成立70周年系列活动，全年累计接待游客81.6万人次、创收4.3亿元，分别同比增长299%、302%。大力发展光伏等新能源产业，完成措隆贡玛抽水蓄能电站项目可研工作。培育规上企业2家、省级科技创新型企业2家、科技型中小企业1家、有研发活动的规上企业1家，创新产品5款，技术合同成交额1100万元，新产品销售收入4847万元，科技创新能力不断增强。

**【生态环保】** 2023年，始终坚持“重在保护、要在治理”的原则，紧扣黄河上游重要水源涵养区和功能区定位，启动生态文明示范县创建，常态化推进草畜平衡，足额兑现奖补资金1.09亿元。投资3.2亿元实施山水林田湖草沙一体化保护和修复等生态保护项目17个，治理退化沙化草原2.04万亩、小流域治理7.39万亩、湿地修复15.9万亩、建设黄河沿岸阻沙林1.11万亩、修复矿山生态0.27万亩，草原生态环境明显改善。持续推进污染防治攻坚战，全县空气质量、水质、土壤优良率均达100%。全面落实河湖长制林长制，常态化推进河湖“清四乱”，实施协曲河生态保护修复综合治理工程，完成齐哈玛镇郭查村小流域水土保持综合治理工程，水生态环境持续向好。自然资源确权登记取得阶段性成果；全面完成森林草原碳汇数据和阿万仓国家草原自然公园试点建设任务。扎实推进生态及地质灾害避险搬迁，500户2356名群众入住新居。

**【民生保障】** 2023年，完成省、

州为民办实事项目16项。多渠道解决高校毕业生、退役军人等重点群体就业，发放创业担保贷款732万元，落实岗位补贴476万元，新增城镇就业390人，城镇登记失业率控制在3.7%以内；劳务输转2000人、创收6000万元。扎实推进城乡义务教育一体化发展，投资4122万元，实施欧拉秀玛乡寄宿制学校校园附属设施建设等项目30个，新建幼儿园1所、新增校舍3945平方米，办学条件持续完善；全面使用国家通用语言文字，落实各类资助补助资金3724.71万元、发放生源地助学贷款537.5万元，学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达69.15%、97.14%、94.41%。城乡居民养老和医疗保险参保率均达到98%以上，城镇职工长期照护保险试点有序推进，门诊住院、大病保险、医疗救助3.21万人次、报销3763.52万元。全面开展“结对帮扶·爱心甘肃”工程，结成帮扶对子459个，解决实际困难288个，帮办实事399件。提高城乡低保、特困供养等保障标准，落实各类社会救助资金2117万元，核发临时救助金380.89万元，足额发放残疾人“两项补贴”204.93万元，社会保障更加有力。

**【数字政府】** 2023年，强化数字政府平台数据集成、共享应用和运行调度，大力推进数字政府建设。全力推行“互联网+政务服务”，优化群众办事流程，努力让更多政务服务事项“集成办、异地办、就近办”。加强政务数据共享和电子证照互认互信，归集82类电子证照9.3万个，人均证照1.72个，覆盖卫生、住建、交通、农业、不动产等领域。全面推行数据共享汇集，挂接政务服务资



源 1518 条，挂接率 88%，有效解决了数据互联共享壁垒和“信息孤岛”问题。

**【政务服务】** 坚持以改革破难题、以开放聚合力，进一步深化“放管服”改革，积极推动数字政府建设，全力推广“甘快办”App，梳理完善政务服务事项 2216 项，应共享政务数据资源挂载率 100%，网上可办率和全程网办率均达到 100%；全面推行“全程网办”“一网通办”“不见面审批”“并联审批”等制度改革，企业和群众办事流程审批时限压缩比 92.78%、即办件率 91.25%。落实市场主体简易注销登记，新增经营主体 850 户，免费刻章 161 个，为开办企业降低成本 22.86 万元。全面提升“12345”政务服务便民热线服务质效，群众来电直接答复率 100%，留言办结率 100%；工程建设项目施工许可和竣工验收均压缩至 5 个工作日内，行政审批效能不断提升，优化营商环境工作取得阶段性成效。

**【政务公开】** 坚持“以公开为常态、不公开为例外”原则，主动、及时、准确公开财政预算决算、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息。重点加强政府信息公开平台建设，纵深推进政府信息公开，大力加强乡镇政府信息公开平台建设，集中统一公开政府会议、政府文件、重大项目、医疗卫生、社会救助、乡村振兴、稳岗就业、应急管理、民生实事等 26 个重点领域信息，全年公开政府信息 2732 条，政务公开不断深化，政府信息不断透明。

**【维护稳定】** 全面贯彻总体国家

安全观，坚决捍卫国家政治安全，以高水平安全保障高质量发展。聚焦主动创稳重点任务，结合“8+”基层社会治理，扎实推进“六大工程”“六大行动”，着力推动群众工作实现五个“全覆盖”，常态化开展扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪行为，破获各类刑事案件 95 起、抓获犯罪嫌疑人 86 名、网上逃犯 9 名，追回被盗汽车 23 辆；侦破电信诈骗案件 3 起，挽回经济损失 33.7 万元，人民群众的安全感不断增强。充分发扬新时代“枫桥经验”，加强人民调解组织建设，积极推广“十户联防+人民调解”新模式，成功调处各类矛盾纠纷 192 件，受理各类信访案件 145 件，办结率达 95.8%；受理各类欠薪信访案件 193 件，追讨拖欠农民工工资 337.6 万元。聚焦铸牢中华民族共同体意识，坚持藏传佛教中国化方向，持续巩固民族团结进步示范县创建成果，新时代民族工作取得积极成效。深入推进各类债务风险防范化解，清理政府拖欠企业账款 275.61 万元，完成不良资产清收处置 4.9 亿元，化解隐性债务 5006 万元，牢牢守住了不发生区域性、系统性金融风险的底线。坚决执行安全生产“十五条”措施，深入开展“重大事故隐患专项排查整治 2023”行动，排查整治各类安全隐患 141 处，安全生产形势保持平稳。严格食品药品全链条全周期监管，创建明厨亮灶 55 家、阳光仓储 15 家，查处食品药品领域违法案件 6 起、规范违规经营行为 20 余起、销毁违法商品 1.3 吨，人民“舌尖上的安全”得到有效保障。

（供稿：周塔才让）

## 政协玛曲县委员会

**【综述】** 玛曲县政协成立于1954年，历时68年，2022年是第十五届委员会。2023年县政协共有27名干部，政协主席1名，副主席4名，办公室主任1名，副主任1名，委员会主任6名，信息中心主任1名，副主任1名，其他工作人员13名。其中，汉族干部7名，藏族干部19名，回族干部1名；男性干部21人，女性干部6人；年龄在30岁以下的1名，31岁至39岁的4名，40岁至49岁的14名，50岁及以上的8名；大专以下学历3人，大专学历11人，本科学历11人，研究生学历2人。

**【全体委员会议】** 2023年12月24—27日，政协玛曲县第十五届委员会第三次全体会议召开。会议听取和审议了县政协主席更尕受政协玛曲县第十五届委员会常务委员会委托作的政协玛曲县第十五届委员会常务委员会工作报告和桑永华副主席所作的关于政协玛曲县第十五届委员会第一次会议提案办理情况的报告，听取了中共玛曲县委书记才让扎西同志讲话，列席了玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议，听取并讨论了政府工作报告、“法检”两院的工作报告及其他有关报告。审议通过了政协玛曲县第十五届委员会第三次会议各项决议、政协玛曲县第十五届委员会第三次会议提案审查立案情况的报告。

**【常务委员会会议】** 3月21日，政协玛曲县第十五届委员会常务委员会第六次会议召开。会议传达学习了习近平总书记在全国政协新年茶话会上的讲话，习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神，习近平在中共中央政治局第三次集体学习时的重要讲话精神，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话，中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议公报，甘肃省十四届人大一次会议和甘肃省政协十三届一次会议精神，省政协主席庄国泰在甘南调研时的讲话精神，中国共产党甘南藏族自治州第十三届委员会第三次全体会议暨州委经济工作会议精神，全州经济运行调度会议精神传达提纲，才让扎西、杨智明同志在县委十四届二次全会暨县委经济工作会议上的报告和讲话精神。审议通过了《政协玛曲县第十五届委员会常务委员会2023年工作要点和任务分工（审议稿）》。7月11日，政协玛曲县第十五届委员会常务委员会第七次会议召开。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时的重要讲话精神、省委书记、省人大常委会主任胡昌升和任振鹤在全省强县域行动推进会暨园区工作会议上的讲话精神，州委书记何谋保在推动全覆盖动员部署大会上的讲话精神，听取了玛曲县人民政府关于全县2023年上半年经济社会发展情况的通报。审议通过了《关于“加强教师队伍建设，提高教育教学质量”专题调研报告》《政协玛曲县委员会关于2023年县政协半年工作总结的报告》《关于撤销王文辉第十五届政协委员资格的建议》《关于取消刘振恒第十五届政协委

员资格的建议》。12月19日，政协玛曲县第十五届委员会第九次常委会会议召开。会议审议通过了政协玛曲县第十五届委员会第五次常委会议议程和政协玛曲县第十五届委员会第三次会议的有关事项；传达学习了习近平总书记在第十个国家宪法日之际作出的重要指示精神、习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神、中央经济工作会议精神；听取了全县2023年经济社会发展情况和政协玛曲县第十五届委员会第二次会议提案办理情况的通报、政协玛曲县第十五届委员会第三次会议有关事项。12月27日，政协玛曲县第十五届委员会第五次常委会会议召开。会议听取了政协玛曲县第十五届委员会第三次会议小组各项决议讨论情况汇报；审议通过政协玛曲县第十五届委员会第三次会议政治决议、关于政协玛曲县第十五届委员会常务委员会工作报告的决议、关于政协玛曲县第十五届委员会常务委员会提案工作情况的决议和政协玛曲县第十五届委员会第三次会议提案审查情况的报告。

**【政治协商】** 深入贯彻落实州委、县委关于推动群众工作全覆盖相关会议精神要求，按照“8+基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”主题活动安排，扎实开展人格联户、联寺包僧、结对关爱、支部联建行动，激励政协委员和机关干部勇于担当作为，以政协协商影响带动基层协商，使民主协商、民主监督、参政议政、凝聚共识、汇聚力量成为基层社会治理的主要方式和善治举措，提高基层社会治理自治水平。教育引导各界别政协委员，结合自身优势，进行政策法规宣传教育，开展教育、医

疗、就业、济困、文化、科技等民生保障服务，弘扬社会主义核心价值观，在参与开展基层调研视察中，精准反映社情民意，回应群众法治诉求，促进社会和谐稳定。

**【民主监督】** 政协常委会坚持“在参与中支持，在支持中服务，在服务中监督”的原则，探索民主监督新方式，积极推荐选派县政协委员担任有关单位和部门特邀监督员，参与全县司法、审判、政府听证、高考、就业招考等方面的监督，切实推进县政协委员开展民主监督走向多渠道、各领域，着力提高政协民主监督制度化、规范化、程序化。

**【参政议政】** 按照州县政协年度调研视察课题和牧民群众普遍关注的热点难点问题，积极协调配合省州政协，组织州县相关界别政协委员组成调研组，围绕以“强龙头、补链条，发展畜牧业产品精深加工”“我州生态文明先行示范区建设情况”“加强教师队伍建设，提高教育教学质量”“山水林田湖草沙系统保护和修复治理情况”“全县重大项目开展情况”“政协协商向基层延伸工作”等课题开展了12次专题调研、2次视察、2次观摩。同时，积极协调接待福建省宁德市政协、内蒙古鄂尔多斯伊金霍洛旗政协、西藏林芝工布江达县政协等外地政协组织来玛曲县调研考察8次，通过互学互鉴，既交流了工作，也宣传了玛曲。

**【提案办理】** 政协十五届二次会议以来受理审查提案36件，截至2023年12月25日，办理完成20件，正在办理7件，无法办理1件。全体会议召开



前，及时印发提案征集通知，召开专题会议研究部署提案的选题范围、重点和前期调研工作，力求征集到更多高质量的委员提案。全体会议召开后，及时协调县政府召开提案交办会，进一步明确提案办理质量和时限要求，针对提案重答复、轻办理的实际，遴选了一些重点提案，由政协分管副主席带队，组织相关单位和界别委员深入交办单位听取办理情况，交换办理意见，进行现场督办，及时向政协参加单位和政协委员反馈办理答复意见。

**【委员工作】** 一是根据州政协《关于印发〈甘南州政协委员参与基层社会治理工作实施办法（试行）〉的通知》和玛曲县《关于印发〈关于以党的建设为统领全面构建“8+”基层社会治理工作机制的实施方案〉的通知》要求，将驻县的省州县三级126名政协委员下沉到9个乡镇（场）村（社区）委员工作站、协商议事室，作为协商议事会成员积极主动参与基层协商议事，以“人格联户”形式嵌入全县64个网格，联络200多牧户和11座寺院，推动委员融入式、下沉式、叠加式、嵌入式开展形式多样的联系界别群众活动，推动打造委员联系群众“一界别一品牌”。根据换届后新进政协委员较多的实际情况，举办了政协委员履职能力提升培训班，并组织各乡镇（场）党委副书记兼政协委员工作站站长、县政协各委办负责同志和部分基层政协委员深入全县6镇2乡1场观摩了乡镇（场）政协委员工作站建设、运行及政协委员作用发挥情况。二是按照全县“大抓基层、大抓基础、大抓治理”三年攻坚行动和州政协《关于

安排州内各级政协委员下沉开展协商议事工作的通知》要求，按照“以人为本、就近安排、兼顾均衡、广泛参与、便于协商、有效管理”的原则，印发了《关于安排县内各级政协委员下沉开展协商议事工作的通知》《县政协委员参与基层社会治理工作实施办法》，将省州县三级126名政协委员分配下沉到6镇2乡1场委员工作站，督促开展经常性履职活动，推动政协协商与“8+”基层社会治理模式深度融合并有效衔接，切实发挥政协委员在界别群众中的代表作用、本职工作中的带头作用、政协履职中的主体作用。三是按照政协年度工作安排，5月份和11月份，组织县政协第十五届委员分别在临潭冶力关和玛曲县举办了2023年县政协委员和政协干部履职能力提升培训班，邀请省州专家学者授课和现场教学，并组织部分基层政协委员赴山西考察学习寺院民主管理、优化营商环境等方面的先进经验和做法，切实提升政协委员和政协干部履职能力及工作水平。同时，按照省政协《关于举办十三届省政协委员培训班的通知》要求，组织州县政协委员80余名在县委党校举办了十三届省州县政协委员线上培训班，收到了良好的教育培训效果。四是按照省州政协关于建立“政协委员接待日”制度的要求，县政协常委会在充分调研、广泛征求意见的基础上，制定了《政协委员接待日制度》，进一步明确了政协委员接待群众工作流程，并对活动形式、接待内容、成果转化等方面都作出了明确规定。通过建立“委员接待日”制度，鼓励引导政协委员每月开展1次联系服务界别群众活动，切实打通委员联系服务界别群众工作“最后一公里”，真正把委

员工作站建成党委政府的“好帮手”、委员履职的“大平台”、基层协商的“暖心窝”、人民群众的“连心桥”。五是根据州委、州政府和县委、县政府的安排部署，4月份，组织100余名州县政协委员积极参加“山水林田湖草沙大治理，生态环境大优化”主题实践活动，在活动当天共覆土、施肥、种草、种树4亩左右，用实际行动争做习近平生态文明思想的实践者、推动者、治理者。六是按照政协年度工作安排，5月份和11月份，组织县政协第十五届委员分别在临潭冶力关和玛曲县举办了2023年县政协委员和政协干部履职能力提升培训班，邀请省州专家学者授课和现场教学，并组织部分基层政协委员赴山西考察学习寺院民主管理、优化营商环境等方面的先进经验和做法，切实提升政协委员和政协干部履职能力及工作水平。同时，按照省政协《关于举办十三届省政协委员培训班的通知》要求，组织州县政协委员80余名在县委党校举办了十三届省州县政协委员线上培训班，收到了良好的教育培训效果。七是根据州委、州政府和县委、县政府的安排部署，4月份，组织100余名州县政协委员积极参加“山水林田湖草沙大治理，生态环境大优化”主题实践活动，在活动当天共覆土、施肥、种草、种树4亩左右，用实际行动争做习近平生态文明思想的实践者、推动者、治理者。

**【维护稳定】** 积极动员各级政协委员配合县、乡、村三级党组织，在党的领导下健全村民自治、民主协商、群团带动、社会参与机制。充分发挥党员委员在铸牢中华民族共同体意识、带动

群众致富、维护社会稳定、开展反分裂斗争、巩固党的执政根基，发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。

**【自身建设】** 主动适应新时代新要求，树立一线思维，坚持严实标准，夯实基层基础，做到“打铁还需自身硬”，着力形成生动活泼、富有活力的机关工作局面。一是强化理论学习。县政协常委会结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“三抓三促”行动，认真贯彻落实意识形态工作责任制，统筹安排理论学习，以党组会议和主席会议带头学、常委会会议专题学、政协机关集体学、委员培训考察专门学等多种形式，学思想、读原著、悟原理，进一步加深对党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进新时期人民政协工作重要思想的理解。二是坚持党的领导。始终认清人民政协的本质是中国共产党领导的多党合作与政治协商机构，从根本理念上坚持党的领导，旗帜鲜明讲政治，始终增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在工作方向、工作重点上与党委保持高度一致，坚持与县委同心同德不动摇、坚持贯彻县委重要部署不动摇，政协年度重要工作安排和重要活动及时向县委汇报、取得县委同意、邀请县委领导参加，确保了政协的各项重要工作都在县委的领导下开展。三是强化党建引领。在县委的重视和支持下，进一步强化政协机关党建工作，按要求完成了政协机关党支部的换届选举工作，严格落实“三会一课”“主题党日”“大党委共驻共建”等制度，确保了政协党建架构与当前政协工作格局高度契合，更好地

实现对政协委员与政协工作“两个全覆盖”。在日常工作中，政协党组织充分发挥把方向、管大局、抓落实的领导核心作用，把握好政治方向和政治原则问题，引导广大政协委员和政协干部营造了既畅所欲言、又理性有度的协商民主氛围，确保党的领导贯穿政协工作全过程、各方面。四是扎实推进“三抓三促”行动。按照省州县“三抓三促”行动方案要求，组织召开了政协机关动员部署会议，制定印发了《县政协“三抓三促”行动实施方案》，成立了领导小组，建立完善相关工作台账，由专人负责协调推进，组织政协机关干部开展专题研讨、专题调研、专题练兵活动，全面提升了政协机关干部政治修养、担当意识、作风建设。五是全力推动文史资料工作。2023年7月份，历经两年多的编纂整理，《玛曲县政协志（1954—2022）》全面完成编辑出版工作，填补了玛曲县政协文史资料空白的历史。9月份，又根据年度工作安排，县政协文史委和文史资料编辑人员赴兄弟县市考察学习文史资料的编辑整理工作，为《百年玛曲实录》资料挖掘整理、采访调研、编辑出版等基础工作创造了良好条件，并组织动员各方人士撰写和提供亲历、亲见、亲闻的“三亲”资料，全力推动《百年玛曲实录》编纂工作。六是进一步强化工作交流。一年来，县政协主要领导和分管领导带领政协相关委办负责同志和各乡镇（场）委员工作站站长、村（社区）协商议事会负责同志共50余人（次），先后分3批赴兰州和周边兄弟县市考察学习政协协商向基层延伸和委员联系界别群众工作，积极借鉴外地政协先进的工作经验和方式方法，通过多种联系交流互动，推动

政协工作上台阶上水平。七是认真开展结对关爱工作。按照“结对帮扶·爱心玛曲”实施方案要求，全县机关事业单位的41名政协委员结对联系41名孤儿、贫困、残疾牧民开展帮扶关爱活动。一年来，共联系交流260余次、走访探视80余次、帮扶督办实事12件，捐资捐物折合人民币1.1万余元。八是扎实开展“四下基层”实践活动。根据主题教育办公室《关于玛曲县党员干部四下基层“讲政策、促团结、访民情、解难题、暖民心”实践活动实施方案》要求，11月份，县政协机关到木西合乡木拉寺开展“讲政策、促团结、访民情、解难题、暖人心”实践活动和联寺包僧全覆盖行动，为僧人发放了毛毯、食用油等慰问物资共计4000余元。九是大力宣传玛曲政协故事。充分运用报刊、微信公众号平台、广播、电视、网络等媒体，全方位、多角度做好政协宣传服务工作，积极向省协商快讯、民主协商报、甘南政协、秘境玛曲报送各类工作信息50余期，逐步形成了有利于政协事业发展的良好舆论氛围。

（供稿：冷才拉加）

## 中共玛曲县纪律检查 委员会玛曲县监察委员会

**【综述】** 中国共产党玛曲县纪律检查委员会由中国共产党玛曲县代表大会选举产生，玛曲县监察委员会由玛曲县人民代表大会选举产生。县纪委与县监委合署办公，实行一套工作机构、两



个机关名称，履行党的纪律检查和国家监察两项职责，对州纪委监委和县委负责，并加强对下级纪检监察机关的领导。县监委对县人民代表大会及其常务委员会负责，并接受其监督。县纪委监委机关设9个内设机构：办公室、党风政风监督室、信访室、案件监督管理室、第一至第四纪检监察室、案件审理室。设派驻（出）机构5个：玛曲县纪委监委驻县委办公室纪检监察组、玛曲县纪委监委驻县政府办公室纪检监察组、玛曲县纪委监委驻县委政法委纪检监察组、玛曲县纪委监委驻县财政局纪检监察组、县直属机关纪检监察工委。设正科级建制的公益一类事业单位1个：玛曲县纪委监委信息中心。

**【政治建设】** 为贯彻落实好党的二十大精神，按照二十届中央纪委二次全会、十四届省纪委二次全会、十三届州纪委三次全会部署任务，召开县纪委三次全会全面部署2023年重点工作，压实各级党组织全面从严治党政治责任。坚持每月至少召开1次县纪委会（监委委务会），研究部署全县党风廉政建设和反腐败工作，通过盯责任、保落实，盯问题、纠偏差，盯隐患、防风险，盯短板、促整改这一套“组合拳”，以发现和纠正政治问题为着力点，切实推动管党治党政治责任落到实处。坚持党风廉政建设和反腐败工作重大事项提请县委常委会议，重点问题线索随时向县委报告，向县委常委会议提请审议事项2次，汇报工作6次，党风廉政意见回复1439人次。

**【政治监督】** 监督推动全县各级党组织严守党的政治纪律和政治规矩，

坚决做到“两个维护”、自觉拥护“两个确立”，时时处处向党中央看齐。坚决查处“七个有之”“两面人”等问题，监督推动全县各级党组织认真落实“第一议题”制度，学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记系列讲话和甘肃考察重要讲话精神，不断筑牢对党忠诚的政治根基和思想自觉。严肃查处对党不老实、表里不一、信教参教等问题，着力发现在落实意识形态工作制度、维护社会稳定、铸牢中华民族共同体意识等工作中存在的政治问题，坚决清除政治上的“两面派”。

**【执纪问责】** 以全面从严治党永远在路上的执着和越往后执纪越严的定力，坚持“惩前毖后、治病救人”总方针，辩证把握严管和厚爱、约束和激励的关系，准确研判、灵活运用监督执纪“四种形态”和“三个区分开来”要求，努力为全县营造风清气正、干事创业的良好氛围。截至目前，县纪委监委共受理各类问题线索62条，初核了结16条，正在初核8条，暂存待查1件；立案审查调查37件，已办结31件，正在审查调查6件；给予党纪政务处分33人（给予党纪处分29人，政务处分5人，双处分1人）；灵活运用监督执纪“四种形态”处理共55人，其中第一种形态处理22人，占到处理人数的40%，第二种形态处理29人，占到处理人数的52.7%，第三种形态处理4人，占到处理人数的7.3%，第四种形态处理0人。追缴违纪资金143280.24元。

**【作风建设】** 深入贯彻党的二十大精神关于以严的基调强化正风肃纪的部署

要求，全面落实中央省州纪委《关于贯彻党的二十大部署要求锲而不舍落实中央八项规定精神深化纠治“四风”工作的意见》，印发《玛曲县关于贯彻党的二十大部署要求锲而不舍落实中央八项规定精神深化纠治“四风”工作的实施意见》。坚决纠治节日期间“四风”问题，确保文明节俭廉洁过节，转发州纪委监委《关于持之以恒正风肃纪确保2023年元旦春节风清气正的通知》和《甘南州纪委关于5起违反中央八项规定精神典型问题的通报》，制定印发了《“五一”期间纪律作风提醒函》，制定印发了节假日《工作纪律作风提醒函》，公开通报违反中央八项规定精神、乡村振兴领域、民生领域及酒驾醉驾方面典型案例2批次12起。截至目前，查处违反中央八项规定精神问题15起，第二种形态处理15人。给予党内严重警告处分5人，党内警告处分9人，记过1人（其中：乡科级1人，一般干部及以下14人）。领导干部外出报备133人，婚丧嫁娶报备10人，节假日及日常报备6批次279个单位。

**【日常监督】** 通过采取日常监督、专项监督、政治巡察等方式，切实加强“一把手”和领导班子的监督，重点加强落实全面从严治党主体责任、执行民主集中制、依规依法履职用权等情况的监督，健全对“一把手”谈话制度，及时提醒纠偏，推动“关键少数”自觉履职尽责、遵规守纪，带动本部门本系统形成良好政治生态。截至目前，集体约谈各单位负责人3次23人，约谈科级干部17人，一般干部5人。各乡镇纪委、派驻纪检监察组共开展全覆盖监督检查4

轮，对监督检查发现的重点问题，发出监察建议书和纪律检查建议书7份；坚持把任前廉政谈话作为干部调整履职前的“必修课”，对新提任领导干部开展任前谈话159人次，对新提任和进一步使用的78名干部开展了廉政考试；共参加（列席）监督单位党组（党工委）会议、“三重一大”、党风廉政建设工作会议120余次。

**【强化民生】** 聚焦全县就业创业、教育、医疗医保、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等重点民生领域存在的不正之风和腐败问题，督促相关行业部门及时制定《重点民生领域不正之风和腐败问题专项整治工作方案》，为推动重点民生领域不正之风和腐败问题专项整治工作顺利开展，县纪委监委结合工作实际制定印发了《重点民生领域不正之风和腐败问题专项整治监督工作方案》坚决纠治侵害群众利益突出问题，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。截至目前，共开展专项监督检查7次，涉及8个部门单位和8个乡镇，现场反馈并督促整改问题49个，办结生产、销售不符合安全标准的食品案件线索1件，给予开除党籍处分1人。跟踪了解信访举报问题线索5件，现已初核了结2件，正在办理3件。

**【政治巡察】** 准确把握政治巡察“四个紧盯”要求，及时启动第十四届县委第一、第二轮巡察，成立2个巡察组，对14个县直部门单位开展巡察，共巡察发现问题194条，其中立行立改和限期整改186条，移交县纪委监委核查问题线索6条，移交县委组织部问题线索2



条。把巡察问题整改作为重点环节，及时召开县委巡察工作情况汇报会和巡察反馈问题分析研判会，对14个被巡察县直部门党组织巡察反馈问题整改情况进行逐一评估验收，压实巡察整改主体责任，督促被巡察党组织和主要负责人自觉将整改工作放在心上、抓在手上、融入日常，做实做细巡察“后半篇文章”。

**【队伍建设】** 以主题教育、纪检监察干部队伍教育整顿、“三抓三促”行动为契机，把干部队伍建设作为突出任务来抓，着力打造忠诚干净担当干部队伍，推动玛曲县纪检监察事业高质量发展。坚持把学习教育贯穿始终，以班子成员领学、机关党总支督学、党支部研学、党小组促学、党员干部自学的“五学联动”方式，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话和指示批示精神、党中央重大决策部署等内容，认真组织开展专题学习、专题研讨、专题培训、警示教育、廉政党课、廉政家访等活动，不断夯实教育整顿的思想基础，提升纪检监察干部依规依纪依法履职能力，切实增强纪律规矩意识，筑牢拒腐防变思想防线。截至目前，举办教育培训班1期（3天），组织开展县纪委监委常委会学习15次，集中学习33次，党员干部撰写学习培训心得3篇，开展专题研讨4次，开展警示教育4次，接受革命传统教育2次，参观廉政教育基地2次，开展主题党日活动5次，廉政党课1次，主题党课2次，作廉政报告3次，廉政家访65人次，廉政谈话67人次。

（供稿：张家骏）

## 中共玛曲县委组织部

**【综述】** 2023年，在州委组织部的精心指导下，在县委的正确领导下，玛曲县委组织部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，认真落实全国、全省、全州组织工作会议精神，坚持在凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本上笃行不怠、开拓创新，奋力推动组织工作向中心聚焦、为大局聚力，为全县经济社会高质量发展提供坚强组织保证。县委组织部现有内设机构3个，即综合办公室、干部人才股、基层党建股。

**【主题教育】** 始终把主题教育作为一项重大政治任务抓紧抓实，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚持以学促干、以干践学，严格落实“第一议题”制度，深化“五学联动”机制，全县各级党组织开展集中学习2459次、交流研讨214次，对流动党员、离退休党员、老弱病残党员等送学上门217次，线上推送学习资料189次，推动理论学习入脑入心。深化运用“四下基层”优良传统，整合各类宣讲资源，建立玛曲县宣讲师资库，开展各类宣传宣讲活动213场次，大力推行“一线工作法”，党员领导干部下访接访282次318人，整改热点重点难点问题205条，完成高质量发展重点任务45个，办理民生实事21件，切实将主题教育成效



体现在提升群众幸福指数上。

**【队伍建设】** 县委组织部坚持在干部“选育管用”全链条发力，全力建设一支政治过硬、本领高强、堪当重任、作风优良的高素质专业化干部队伍，积极推动广大干部在高质量发展中当先锋、做表率。一是“专题调研+政治考察”科学选用干部。立足梯队建设和事业发展需要，对全县各级领导班子运行情况、班子结构优化方向及班子成员进退留转进行深入调研分析，全面了解干部队伍的现状、存在的问题及面临的困难，为选人用人、优化班子结构提供科学依据。注重从政治上识别考察干部，通过面对面访谈、正反向测评、多方面印证，精准描绘干部“政治画像”，把好选人用人头道关口。加速推进干部人事档案数字化信息建设，全面整理完善干部人事档案，使每卷档案达到完整、真实、精炼、实用的要求。严格落实《党政领导干部选拔任用工作条例》、干部选拔任用“凡提四必”、廉政意见“双签字”、任前岗前谈话等规定，扩大干部选拔任用征求意见范围，多角度“体检”干部，确保选出来的干部德配其位、才配其位。二是“教育培训+实践锻炼”精心培育干部。围绕贯彻落实新发展理念、乡村振兴、生态文明建设等重大决策部署，扎实开展各级干部教育培训工作，有针对性地帮助党员干部弥补知识空白、经验盲区、能力弱项，不断开阔视野，增长才干，全面提升干部整体素质。强化公务员初任培训，把增强党性教育和理想信念教育作为关键，突出以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的创新理论为重点课题，开设分课堂进行初任轮

训，积极选派76名新录用公务员参加省级初任培训，助其扣好职业生涯第一粒“扣子”。大力实施干部投身重大实践历练成长计划，全面落实东西部协作挂职干部和省内“双百计划”挂职要求，推荐、选派11名优秀年轻干部到省内其他地区 and 州直单位挂职锻炼，轮换15名驻村第一书记、驻村工作队员，选派12名干部到天津跟岗实训，推动干部在上下多层次、内外多地方、左右多岗位、正副多角色等实战练兵中提高本领、锤炼作风、提升能力。三是“常态考核+长效监督”严格管理干部。健全完善高质量发展政绩考核体系，始终坚持省、州委部署的重点工作推进到哪里，就把考核工作延伸到哪里，修订完善《玛曲县县管领导班子和领导干部年度考核办法》等4个办法，把主题教育开展情况、“三抓三促”行动、主动创稳、生态保护、招商引资纳入考核重要指标，持续统筹好分类考核、平时考核、专项考核、工作排名和奖惩通报等结果运用，充分发挥考核的激励鞭策作用。坚持干部监督管在日常、严在经常，综合运用专项整治、巡视巡察等监督措施，采取明察与暗访相结合、定期与不定期相结合、重点监察与盲点排查相结合的方式，进一步拓宽干部监督渠道、整合干部监督资源、筑牢干部监督“防火墙”。四是“激励关爱+实干实绩”合理使用干部。坚持严管和厚爱结合、激励与约束并重原则，研究制定了《玛曲县关于进一步关心关爱干部营造干事创业良好环境的实施方案》《玛曲县鼓励创新实干担当作为容错纠错免（减）责实施细则（试行）》，旨在从政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，做实做细激励干

部担当作为、关心关爱的各项举措，积极营造有利于干事创业的良好环境，让广大干部安心、安身、安业。用心用力做好离退休老干部服务保障工作，切实为他们解难题、办实事，消除老干部的后顾之忧，使他们老有所盼、老有所乐。坚持事业为上、以事择人，树立注重实干实绩导向，把急难险重岗位、中心工作一线作为识人察人的重要考场，加强在乡村振兴、生态环保、处突维稳、产业发展等重点工作一线考察和识别干部，切实引导干部到基层一线砥砺品质、增长才干、创先争优。

**【基层党建】** 县委组织部始终坚持大抓基层的鲜明导向，以增强党组织政治功能和组织功能为主线，不断抓基层、打基础、固基石，充分发挥基层党组织核心引领作用，着力把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。一是头雁引领擦亮乡村振兴底色。对标基层党建基础建设攻坚行动，深入开展抓党建促乡村振兴、“牧村党建工作提升年”活动，严格落实村干部备案管理、定期评议、资格联审制度，对41名村党组织书记履职情况进行了综合分析研判，对347名村“两委”干部、402名村级后备干部、178名村务监督委员会成员进行了全覆盖任职资格联审，吸纳116名大中专毕业生进入了村干部队伍，积极开展村干部“擂台比武”“互观互评互学互鉴”、赴省州内外周边县市实地观摩等活动，不断强化头雁队伍领航能力，确保村级班子运行规范高效。持续加强对驻村工作队的工作指导和管理监督，接续轮换驻村第一书记12名、工作队员24名，严格落实待遇保障、考勤制

度，钉钉打卡率、驻村达标率长期位于省州前列，充分发挥了驻村工作队 in 乡村振兴中的生力军作用。集中资源、集中资金、集中力量，大力实施村级集体经济倍增计划，通过加强摸底清源、建立责任捆绑、加大扶持力度、加强培训观摩、实行通报排名等举措，全县36个行政村集体经济总收入达到1520.51万元，村均收入达到42.24万元，基层党组织的凝聚力和号召力得到进一步提升。二是红色引擎激活基层治理动能。深化拓展“8+”机制，扎实推进“五个群众工作全覆盖”行动，不断升级支部联建、“民事村办”工作实效，年内为群众办理服务事项4228件，拓展优化了村级党组织为民服务功能。常态化启动“社区吹哨、部门报到”机制，配备社区工作者35名，引导90个驻区单位党组织、1180名党员到社区报到，组织驻区单位按季度召开“大党委”联席会议，签订共驻共建协议90份，认领资源、需求、服务三项清单90份，全方位、多形式开展共驻共建活动，深化了城市社区基层治理效能。立足玛曲地处甘青川三省交界、地理位置特殊、社情民情复杂的区位实际，打破区域壁垒、打破条块分割，组建跨区域联合党组织19个，紧扣边界地区稳定、发展、民生问题，召开联席会议12次，签订《边界地党组织结对共建协议》50份，实现组织共建、队伍共管、活动共办、资源共享、治理共抓，夯实了涉藏区域维稳基础。三是统筹联动推进全域党建提升。深化政治机关建设和“模范党支部”创建工作，建立了机关党建督导员队伍，通过观摩学习找差距、比学赶超促提升，有效促进了党建服务、保障和促进中心工作的水平。及时督促

提醒全县各级党组织完成换届选举工作，共有 152 个支部完成换届任务，按期达标率为 100%。推动 15 个中小学校完成了党组织领导下的校长负责制，引导行业领域持续巩固拓展工作优势，推进党建同业务工作深度融合。大力实施“两个覆盖”攻坚行动，选派非公、社会组织党建指导员 25 名，统筹运用现有资源，用心、用情打造“户外劳动驿站”“小哥加油站”“爱心驿站”等 11 家党建共融家品牌，探索实施“党建+新业态+微服务”党建新模式，力所能及为快递员、外卖送餐员、交通警察、城市执法员、环卫工人提供取暖解暑、阅读提升等服务，为新业态就业群体、户外工作者亮灯火、挡风雨、慰冷暖，让新业态新就业群体感受到了“玛曲温度”。四是提质聚力强化先锋引领作用。坚持把政治标准放在首位，认真把好发展党员“第一道关口”，统筹优化全县党员队伍结构，加大从青年和产业工人、牧民、知识分子中发展党员，重点倾斜支持新兴领域培养入党积极分子，年内共发展党员 97 名。突出党内激励关怀，以庆祝中国共产党成立 102 周年为契机，“七一”期间为 10 名老党员颁发了“光荣在党 50 年”纪念章，走访慰问老党员、困难党员 141 名。健全完善党员先锋岗、责任区、志愿服务、承诺践诺等机制，积极搭建好各种干事创业的平台，推动广大党员在乡村振兴、生态保护、产业发展、主动创稳、服务群众等中心工作中挑重担、当先锋、打头阵，结合主题党日、“三亮四进”、党群活动日等载体，引导带动 5000 余名党员干部群众积极参与黄河上游生态保护和高质量发展以及“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主

题实践活动，充分发挥了党员先锋模范作用。

**【教育管理】** 县委组织部始终把党的政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是教育培训深入推进。深入实施党员干部教育培训“铸魂赋能”工程，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记重要讲话和指示批示精神作为首要政治任务，坚持不懈用党的创新理论武装头脑，为党员干部铸理想信念之魂、赋振兴发展之能。紧紧围绕新时代干部教育培训新要求，将习近平新时代中国特色社会主义思想、铸牢中华民族共同体意识作为干部教育培训逢训必学课程，通过集中轮训、专题培训、实地研训等方式，分期分批对科级干部、村（社区）干部、驻村干部、党务工作者、入党积极分子开展培训 9 期，参训干部 1200 余人次，通过扎实的理论教育，提振了党员干部队伍的精神力量，打牢了干事创业的理论功底和政治根基。二是思想淬炼见行见效。充分利用“甘肃党建信息化平台”“远程教育平台”“党员教育管理微信群”等载体，深化政治忠诚教育、形势政策教育和党性教育，教育引导广大党员干部始终胸怀“国之大事”，始终把对党的坚定信仰落到工作岗位和实际行动之中，放在党和国家工作大局中把握、谋划、推进，用实干实绩确保习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党



中央决策部署落实落地，坚定不移做到爱党护党，对党绝对忠诚。不断创新党内教育方式方法，“七一”期间动员全县各级党组织开展“十个一次”活动，组织1600余名党员干部打卡宣侠父烈士纪念馆，持续增强党性修养、赓续红色基因、筑牢理想信念。

**【人才老干】** 县委组织部牢固树立“人才是第一资源”理念，坚持倾心引才、精心育才、悉心用才、真心留才，在推动各类人才“充分涌流”上出实招、下硬功，全县识才、爱才、敬才的氛围日益浓厚，为促进高质量发展提供了坚实有力的智力支撑。一是坚持多措并举倾心引进才。坚持“以用为本”的引才原则，深入调研全县人才队伍现状，从人才结构和专业领域等方面对人才需求做出科学评估，建立“编制池”周转机制，先后4批累计引进教育、卫健、畜牧等方面的急需紧缺人才38人，壮大了专业技术队伍力量。探索建立柔性引才机制，聘任9名专家为教育、卫健人才顾问，助推玛曲县重点领域建设。立足岗位需要，积极拓展引才渠道，人社、教育、卫生等部门赴省内高校自主引才67人，年内招录“三支一扶”、特岗教师等93人，全县人才队伍规模和质量持续提升。二是突出分类培养精心育才。着力提升各领域人才能力素质，开展人才能力提升、高素质牧民培训、“陇原巧手”等专题培训班64期，培训7100余人。充分发挥“组团式”帮扶效应，16名州级帮扶专家扎根玛曲、倾情奉献，累计开展手术95台，治疗患者2311人次，开展技能培训28场，培训乡村干部、脱贫户和未就业大学生1200余人次，培养

了一批有技术、懂实际的本土实用人才队伍。采用“走出去”的方式，选派200余名各类干部人才赴外挂职锻炼、培训交流、跟班学习，组织173名乡村干部赴州内及四川、青海周边县域实地观摩学习了产业化发展模式、土地流转、特色产业种植、村党支部领办创办合作社、村集体经济增收途径等经验做法，有效提升了党政人才、乡村人才的能力素养水平。三是注重管用结合悉心用才。积极探索“人才+项目”“人才+产业”“人才+基地”的工作新形式和新载体，围绕畜牧产品加工、土特产品加工、牦牛藏羊绿色生态养殖等特色优势产业，扶持返乡大学生创办玛曲县之派央里牛羊粪加工有限公司、玛曲县扎西华交畜牧业产品开发有限公司等企业，争取、落实各类扶持资金共24万元。结合玛曲县黄河流域生态保护和高质量发展、“四强行动”等重大战略部署，安排60名玛曲籍生源普通高校毕业生到县内企业就业，参与企业经营管理。积极对接甘南州妇幼保健院“组团式”帮扶玛曲县妇幼保健院工作，挂牌成立甘南州妇幼保健院玛曲分院，接收8名帮扶专家，通过工作接管、诊疗主导、人员帮带等方式进一步促进了玛曲县医疗卫生行业系统人才队伍建设。四是创新服务保障真心留才。坚持在服务、支持、激励上下功夫，严格落实县委常委联系人才专家工作制度，加强对人才的人文关怀，定期开展“三访两谈”活动，及时了解各类人才所想所需，落实人才专家公寓2栋44间，安排专项体检资金179.34万元，积极为各类人才排忧解难。多形式开展人才联谊活动，召开人才工作座谈会3次，举办了2023年引进急需紧缺人才读书班，

开展了“青春中国”诗朗诵、我为祖国唱颂歌等活动，以“竞风采·砺精兵·全面推动黄河上游生态保护和高质量发展”为主题举办了玛曲县引进人才工作成效展示大赛暨党性教育主题活动，不断加大对引进人才的关心关爱力度，鼓励他们继续发挥才能，为玛曲经济社会发展贡献才智，确保人才“引得来、留得住、用得好”。

**【自身建设】** 认真落实组织部门意识形态责任制，常态化执行周工作例会暨党支部学习制度，重要事项部务会议集体研究决定，组织干部集体学习40余次，召开部务会议21次。纵深推进“三抓三促”行动，开展了干部职工能力作风提升活动。全面落实党风廉政建设责任制，严格落实“一岗双责”要求，健全了财务管理、公务接待等相关制度，组工干部恪守“十严禁”“十不准”等纪律要求，谨处“交友圈”、净化“生活圈”、纯洁“社交圈”。在部内建立了组工干部考勤制度、学习制度、限时办结制度、环境卫生管理制度等符合实际的工作制度，进一步严明了政治纪律、组织纪律、廉政纪律、工作纪律，扎实开展办公区域和责任片区环境卫生整治行动。强化宣传引导，严格落实信息宣传工作制度，建成了有效的信息收集渠道和宣传交流平台。

（供稿：加它）

## 中共玛曲县委宣传部

**【综述】** 2023年以来，玛曲县宣传思想文化战线紧紧围绕学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线，坚持稳中求进、守正创新，为奋力谱写中国式现代化玛曲篇章提供坚强思想保证和强大精神力量。

**【理论武装】** 严格执行“第一议题”学习制度，紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神，紧跟中央和省、州、县委重大决策部署及时学，聚焦全县经济社会发展重要问题跟进学，通过制定学习方案、开展学习研讨、编印学习材料等方式，推动政治学习主题更聚焦、学习更深入，在学习方式和学习成效上，突出“集中学+自主学”“线上学+线下学”方式，组织开展列席旁听拓宽学习范围，在学习内容上，强化学原文、悟原理。截至目前，县委理论学习中心组开展集体学习10次，全县各级党组织开展集中学习600多场次，共开展宣讲213场次，受益群众2.3万余人次。其中玛曲县齐哈玛镇女子马背宣讲队被中宣部评为2022年度“全国基层理论宣讲先进集体”。

**【舆论引导】** 紧紧围绕“讲好玛曲故事”，积极对接中央和省州主流媒体，统筹做好党的二十大精神、乡村振兴、平安建设、新时代文明实践、“三抓三促”等主题宣传，高质量举办“共

聚黄河首曲共话融媒担当共护黄河安澜——沿黄九省（区）百家县（市）融媒体走进玛曲活动”“中国·九色甘南香巴拉·玛曲第十四届格萨尔赛马节赛事发布会”“《回望玛曲》宣传画册首发式”“第十四届格萨尔赛马节宣传报道”等工作，全方位向外推介展示玛曲形象，截至目前，累计在新华社发布45条，人民日报发布5条，央广网发布9条，光明日报发布3条，农民日报发布2条，法治日报发布2条，中国新闻网35条，经济日报1条。甘肃卫视直播第十四届赛马节开幕式90分钟。其他省、州主流媒体发表涉玛曲县新闻稿件230多篇。在玛曲县人民政府网、秘境玛曲公众号及App等新媒体开设相关专题专栏，累计发表各类稿件24326篇，使玛曲对外知名度、美誉度得到了进一步提升。

**【精神文明建设】** 制定印发《2023年全县精神文明建设工作要点》，召开新时代文明实践工作推进会，把新时代文明实践中心（所、站）建设工作，作为“一把手”工程，列入重要议事日程，纳入全县的重点工作和意识形态工作责任制，建立健全了县级中心、乡级所、村级站三级领导框架，“三级书记”带头落实推动，全力推动新时代文明实践工作迈向新的高度，中心、所、站结合各自实际制定工作计划，完善工作台账，及时召开中心、所、站工作推进会议，明确工作责任，形成工作合力，抓好落实各项工作任务。2023年在全县范围内开展“传承时代文明之风，奏响幸福生活强音，抓执行，促落实，肩负起新征程党的使命任务”新时代文明实践志愿服务优秀品牌案例分享会，对6名优秀宣

讲员进行了表彰，全县8个单位进行分享优秀实践案例，57个单位参与分享。

**【志愿活动】** 先后结合生态环境保护、医疗健康、文明上网、文明用餐、文明交通疏导、关爱空巢老人、社会治理、扶危帮困等开展志愿服务活动500余场次，服务群众5万余人。重点举办“践行二十大·志愿我先行”学雷锋志愿服务主题实践活动、“陇韵粽香·美德润家——2023我们的节日·精神的家园”端午节主题活动、“全民学礼、人人代言——餐有礼”、“情暖重阳陪伴有我”重阳节敬老助老及玛曲县新时代文明实践志愿服务优秀品牌案例分享会等系列主题活动，突出“志愿服务主体力量”，聚焦培养时代新人、弘扬时代新风，贴近群众工作需求，逐步形成了新时代文明实践工作思路，呼吁全社会参加文明实践工作。

**【文化事业】** 举行文化四下乡及文化惠民活动共7场次，开展农村电影放映共190场次，观众3800人次。积极推进主题电影展映进校园、社区、广场、易地搬迁安置点和景区景点等，进一步丰富了玛曲县广大农村群众的文化娱乐生活。在赛马节期间举办了邂逅·黄河之滨——群星演唱会、礼赞盛世欢歌——《首曲牧歌》展演、触摸游牧时光——玛曲县文化系统文艺汇演、同心以文传脉——玛曲县非物质文化遗产展演等系列文艺演出活动。创作了赛马节主题曲《赛马称王》和玛曲主题曲《玛曲哇》。编排完成了极具玛曲特色的《玛曲锅庄》，并在旅游旺季组织玛曲县民间舞蹈协会在广场常态化进行表演，吸



引大批游客和群众积极参与，探索“昼观赛马，夜品文化”新模式，持续打造“五大旅游品牌”，丰富游客和广大人民群众的文化娱乐生活，取得了较好的社会反响。

（供稿：张轩）

## 中共玛曲县委统战部

**【综述】** 2023年，玛曲县委统战部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕习近平总书记关于民族宗教工作的重要论述，贯彻“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”重要原则，全面落实党的二十大精神 and 新时代党的治藏方略以及中央和省州委关于民族宗教工作的决策部署，坚决扛起党管民族宗教工作的政治责任，以铸牢中华民族共同体意识为主线，牢牢把握大团结大联合主题，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“三抓三促”行动为主要抓手，切实统一思想认识、不断提高政治站位、统筹整合工作力量，持续巩固全国民族团结进步示范县创建成果，全面推进新时代党的民族宗教工作高质量发展，进一步巩固了全县各族群众手足相亲、守望相助、和睦共处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

**【理论武装】** 县委统战部始终坚持把理论学习摆在首要位置，扎实开展部机关集中学习，同时充分利用甘肃党建、“学习强国”等学习平台扎实开展个

人自学，不断强化理论武装，着力提升履行统战工作职责所需的素质和能力，通过读原著、学原文、悟原理，学好《习近平著作选读》等必读书目，撰写交流研讨材料，更加坚定自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想武装头脑、指导实践、推动工作，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“三抓三促”行动深度融合，充分发挥统一战线法宝作用，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提升统战人员政策水平和业务素养，更新知识结构，切实增强法治思维，着力解决新形势下“能力恐慌”“本领恐慌”的问题，进一步强化做好新时代统战工作的使命担当，把广大统一战线成员的思想共识凝聚到坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”上，不断夯实共同思想政治基础，为新时代新征程上玛曲经济社会高质量发展凝聚人心、汇聚力量，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力，坚决维护党对统一战线的领导权。

**【主要工作】** 以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，全面贯彻落实省州涉藏工作会议精神，玛曲县委高度重视民族宗教工作，始终坚持“党的中心工作推进到哪里，统战工作就跟到哪里”的工作指向，始终把民族宗教工作摆在县委重要议事日程，县委常委班子率先垂范，县委常委会定期听取、研究民族宗教工作，主要领导全力支持、亲自安排、带头督办，组织召开县委统战工作会议、全县统战

民族宗教工作会议、县委统一战线领导小组（民族宗教工作）全体会议，制定印发《2023 玛曲县统战民族宗教工作要点》《玛曲县推进联寺包僧全覆盖行动实施方案》等指导性文件，形成“党委统一领导、政府依法管理、统战部牵头协调、部门履职尽责、各级通力合作、社会共同参与”的大统战工作格局，推动民族宗教工作更好地融入服务经济社会发展全局，全县统战民族宗教工作呈现新局面。

坚持依法管理，推动新时代党的宗教工作行稳致远。一是以政治理论学习为引领，充分利用“三学一做”“四进”“党亲国好法大家乡美”教育实践活动、寺庙中心组等学习平台和“单位联系寺庙、干部联系僧尼”工作机制，认真学习宣传党的二十大精神 and 习近平总书记关于宗教工作的重要论述，深入系统学习《中国共产党统一战线工作条例》《宗教事务条例》《宗教活动场所管理办法》等宗教政策法规，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。支持从甘肃省佛学院和中国藏语系高级佛学院学成归来的 8 名僧才担任寺庙寺管会班子成员，邀请 9 名专家辅导宗教理论和知识、时事政治、财务监督管理、文物保护、寺庙管理等政策知识和实践经验。扎实开展教义教规阐释和宗教人才培养工作，选派 202 名寺庙活佛、高僧大德、寺管会成员、青年僧人参加省州举办的各类培训班和考察观摩活动，提高广大教职人员整体素质，建强宗教界代表人士队伍，增进全县佛教界的政治认同。二是扎实推进寺庙维稳突出问题整改落实，组织各乡镇寺庙办、寺管会负责人多次召开全县藏传佛教寺庙管

理重点工作推进会，持续深化统战部门牵头抓总、包抓领导负第一责任、乡镇党委书记担任 7 个寺庙办第一主任的寺庙管理体制机制，不断完善乡镇寺庙工作办公室、寺管会协调配合的工作格局，用好用活三级宗教工作网络和两级责任制，准确掌握僧人思想动态，严格执行僧人请销假 5 级报备、持证驻寺、宗教活动审批报备等各项寺庙管理制度。推动“8+”基层社会治理工作机制，构建“全员参与、全面覆盖、人人有责、不漏一僧”的联寺包僧工作机制，县级领导干部全面落实包抓 11 座藏传佛教寺庙和联系 26 名宗教界代表人士工作制度，全县 69 个单位多措并举落实“单位联系寺庙、干部联系僧人”制度，实现干部职工联系 1671 名僧人全覆盖，切实加强宗教团体自身建设，顺利完成玛曲县佛教协会第七次代表会议各项议程，选举产生新一届佛教协会领导班子。成立全县宗教领域排查整顿工作督查组和玛曲县控辍保学工作专班，全面开展互评互查互观，巩固控辍保学成果。三是积极推行“基层管理基层、群众管理群众、僧人管理僧人”管理模式，更新完善僧人建档造册和藏传佛教教职人员资格认定，严格落实宗教活动报备和审批制度，平稳有序举办正月法会。有序推进全县藏传佛教寺庙财税监管“十个全覆盖”工作，协调解决工作经费 11 万元投入藏传佛教寺庙财税监管“五统一”工作，确保寺庙财税监管各项重点任务落实落细。扎实推进“五无甘南·绿色玛曲+清静寺庙”专项行动，全面改善寺庙基础设施及僧人居住环境，净化、美化藏传佛教寺庙寺容寺貌。将寺管会工作报酬纳入县级财政预算，僧人全面纳入医保、

低保和体检范畴，落实生活补助，组织寺庙贫困、年老僧人 20 余人前往兰州专业体检中心开展免费体检活动，不断提高制度化规范化水平。四是以“三抓三促”行动为契机，以主动创稳和“大抓基层、大抓基础、大抓治理”三年攻坚行动为抓手，以“8+”基层社会治理为基础，把重要节点、重大节庆及重大佛事活动作为加强寺庙管理和关键环节，严格落实值班值守、“日报告”“零报告”制度，落实“三个严禁”“十个坚决不允许”底线要求，各级领导干部全面落实包抓驻寺工作制度，防范化解风险隐患，与各寺庙寺主活佛、寺管会成员见面谈话，落实措施。引导各寺庙寺主活佛充分发挥藏传佛教界代表人士在维护祖国统一、民族团结、社会稳定、宗教和睦、经济发展等方面的带头作用，教育引导广大僧俗群众学习有关法律法规，宣扬藏传佛教优良传统。严格按照“六位一体”管理职责和“属地管理”原则，对申请返玛探亲的藏胞信息进行认真调查核实，全覆盖见面登记。与青海省久治县委统战部、四川省阿坝县委统战部联合成立“甘青川基层宗教治理联合党组织办公室”，签订《共建协议》，切实提升交界地区基层宗教治理工作水平，形成协同共管、信息共享、问题共治的工作局面，持续巩固民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面。

铸牢中华民族共同体意识，推进新时代党的民族工作高质量发展。一是广泛开展习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和铸牢中华民族共同体意识的宣传教育，把民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，陆续在公路沿线、主要路口、路段、

广场及城区醒目位置设置民族团结进步宣传牌、文化墙绘等 40 余处，提升打造玛曲县铸牢中华民族共同体意识主题教育实践馆、民族团结进步示范一条街，反映各族干部群众自觉维护民族团结、反对民族分裂的生动实践和坚定信心。运用抖音、微博、秘境玛曲等新媒体进行宣传。利用 5 月份开展的民族团结进步宣传月和“5·23 民族团结一家亲”等活动，制作并发放民族团结内容的挂台历、宣传册、宣传牌、宣传海报、公文包、纸杯、毛巾、抽纸等 6 万余件，签订承诺书，持续宣传党的民族宗教政策、国家法律法规和铸牢中华民族共同体意识基本知识，教育引导各族干部群众坚定“五个认同”、树牢“三个离不开”、严守“十个坚决不允许”。从少数民族发展资金中专列 34 万元实施玛曲县困难群众饮用低氟边销茶（健康饮茶）项目，为全县 41 个行政村易致贫返贫户、脱贫户、低保户、困难僧人等 1833 余户免费发放低氟边销茶，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进各族群众交往交流交融，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，营造民族团结进步浓厚氛围。二是坚持铸牢中华民族共同体意识为工作主线，严格按照《甘南州民族团结进步创建测评指标》，对已命名的 116 个国家、省州县民族团结进步模范集体、示范区、示范单位定期开展专项检查、重点抽查、全面督查，并根据《全国民族团结进步示范区示范单位命名办法》《甘肃省民族团结进步示范区示范单位命名办法》，已申报 2 个全国民族团结进步示范区、4 个省级民族团结进步示范区示范单位、6 个州级民族团结进步示范区示范单位，深入挖掘宣传草原深处



“播火人”宣侠父、“红色医生”李贡、“草原曼巴”王万青、全国劳模吾尔白、“环保愚公”卓玛加布等一大批先进人物的民族团结进步感人故事，为铸牢中华民族共同体意识打下了坚实的基础。三是全面贯彻落实民族地区州县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接现场推进会精神和国家民委要求，成立以县委常委、县委统战部部长为组长，县政府副县长、县语委主任为副组长，各相关部门、乡镇（场）为成员的领导小组，制定推进方案，分部门、分类别组织召开推进国家通用语言文字规范使用工作安排部署会和推进会，印发《重点任务清单》，不断巩固国家通用语言文字主体地位。四是开展跨区域、跨领域联创共建，加强与周边地区民族交往交流，玛曲县与甘青川周边县（市）签订《跨区域联合党工委、党支部框架协议》，建立“联席”机制，创建跨区域联席会议机制，健全完善维稳联防联控机制，签订《边界社会稳定友好合作协议书》《跨区域联合党支部框架协议》《跨区域联合党组织创建民族团结进步共建协议》，加强社区对少数民族流动人口服务管理，营造各民族共居共学共事共乐的和谐环境。五是大力实施“九大工程”，推动民族团结工作进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进医院、进军营、进宗教活动场所、进旅游景区，深化“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建行动，在实践中探索形成“民族团结进步+”的“玛曲样板”。

凝心聚力，充分发挥统一战线重要法宝作用。不断加强非公经济、党外知识分子、新的社会阶层人士和境外藏胞工作，着力提升自身能力建设，广泛调

动广大统战成员积极性、主动性，为经济社会发展各项事业注入活力。一是玛曲县工商联紧紧围绕全县中心工作，加强非公经济人士理想信念教育、深入推进“万企帮万村”行动、扎实开展“千企调研纾困”行动、积极履行社会责任，投身社会公益事业，强化工商联组织建设。二是全力推动“千企调研纾困”行动，认真贯彻落实省州县党委政府关于服务民营企业、优化营商环境的一系列决策部署，为民营企业发展营造良好法治环境，组织召开“维护民企权益 优化营商环境”专题座谈会，积极谋划，多措并举，搭建政企沟通平台，推动支持中小微民营企业发展各项政策措施落地生效。三是积极协调对接天津市河北区工商联“万企兴万村”工作组，签订“万企兴万村”行动战略合作框架协议、玛曲县捐赠物资协议、捐赠协议等，接受河北区企业帮扶资源，用于欧拉镇克勤村、阿万仓沃特村的提升建设，完成企业结对帮扶任务，为玛曲县曼日玛镇白血病患者才让南青争取到捐赠专项资金5万元，争取到采日玛镇加桃一家捐款资金1万元，致力助进“万企兴万村”行动。四是积极配合省、州工商联调研组完成2023年各类线上线下调研、问卷调查、工商联组织系统信息录入等任务，按时按点完成2023年各类调查问卷工作。五是高度重视非公经济代表人士的政治安排工作，积极推荐非公经济人士为政协委员人选的征求意见工作，认真开展审查，强化责任落实，按时上报相关材料。六是对全县党外干部、党外知识分子、新的社会阶层人士进行摸底统计，鼓励党外知识分子参与各种调研活动，为地方发展建设建言献策，有针

对性做好党外人才发现储备、教育培养、安排使用工作。七是按照“爱国一家、爱国不分先后”的方针，全面推进藏胞工作，召开藏胞亲属座谈会，走访慰问定居藏胞及藏胞家属，组织藏胞亲属参加省、州举办的藏胞亲属联谊会和学习考察等活动，大力宣传党的惠民利民政策和脱贫攻坚战取得的巨大成就，积极开展爱国主义、民族团结、反分裂斗争教育，不断铸牢中华民族共同体意识。

（撰稿：卡毛吉）

## 中共玛曲县委党校

**【综述】** 中共玛曲县委党校（行政学校）位于闻名中外的天下黄河第一弯，是玛曲县唯一的党员干部培训基地，是县委、县政府的重要工作部门。全校共设置机构4个，综合办公室、教务教研室、培训招生室、图书与信息中心。建校几十年来，在历届县委、县政府的高度重视和正确领导下，在全县广大党员干部的大力支持和帮助下，党校历届领导班子带领全校教职员工，始终以党校姓党的教育培训，努力进取，扎实工作，提高政治理论培养，强化队伍建设，发展党的干部教育事业为己任，团结奋斗，开拓进取，从而不断壮大，为全县经济社会发挥了积极的贡献。

**【理论学习】** 2023年，县委党校将习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春

季学期开学典礼上的重要讲话精神、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平著作选读（第一、二卷）》列为2023年主要学习内容，依托“三会一课”、干部大会、主题党日、每周学习会等方式集中开展理论学习，组织党员干部在深学细悟上下功夫，引导党员干部在思想觉悟上、工作实际中进行深入讨论，交流分享学习心得，努力做到学思践悟、学以致用。截至目前，共开展集中学习47余场次，学习交流研讨4次。此外针对年老体弱党员和离退休党员，通过“结对联系帮学、线上推送助学、寄送资料细学、交流讨论深学”等方式不断强化特殊群体主题教育理论学习。

**【提升办学质量】** 一是接受办学质量评估迎检。系统总结正确办学方向、守好主阵地、发挥智库作用、优化队伍结构、提高管理服务质量等方面的经验，对标查找了制约县委党校高质量发展的瓶颈和不足，认真做好5年来办学档案收集整理、现场教学点准备、调研谈话相关材料，以充分的准备和饱满的精气神迎接州委考评组的检查评估工作。二是坚持问题导向抓提升。把评估反馈问题整改作为党校办学质量提升、党校事业高质量发展的一个重要抓手，细化整改措施，明确责任分工，各科室协调配合，上下联动，突出高效与质量结合，注重创新与成果并重，切实达到补短板、提质量、强师资、展特色的目标，推动县委党校工作明显提升。

**【教育培训及宣讲工作】** 2023年，县委党校始终坚持把抓主业主课当作一项重要的政治任务。一是做好领导培训

工作。2023年的主体班次在3月1—15日举办，结合党的二十大精神学习宣传任务，按照县委的统一安排部署，联合县委组织部组织全县科级干部开展集中学习培训。参训学员565人。二是承办党员培训工作。举办玛曲县入党积极分子和党员发展对象培训1期，参训学员101人、举办党的二十大精神宣讲报告会1期，参训学员110人、举办玛曲县2023年第一季度驻村帮扶工作队全员培训会1期，参训学员40余人，同时，配合玛曲县财政局举办玛曲县财务人员业务培训班1期，参训学员133人；配合玛曲县妇联举办2023年“把爱带回家 家教伴成长”家庭教育专题讲座，参训学员75人；配合县司法局举办玛曲县人民调解员业务培训班，参训学员70余人；配合县农业农村局举办玛曲县高素质农民藏牛羊养殖培训班，参训学员80余人；配合县农业农村局举办玛曲县高素质农民动物防疫培训班；参训学员40余人；配合县司法局举办玛曲县人民调解员业务培训班，参训学员19人；配合县委统战部举办玛曲县统一战线人员素质能力提升培训班，参训学员90人。

**【巡回宣讲】** 积极抽调理论功底深、综合素质强的教师组成宣讲分队，围绕党的二十大精神开展专题宣讲，深入一线开展宣讲共21场次，2300多名基层党员、干部、群众接受了培训，进一步实现了党的理论宣讲全覆盖。主要联合县委宣传部组建“集中学习大充电上下联动大提升”主题活动辅导藏汉双语讲学组，到各乡镇（场）党委、县直各党（工）委开展“集中学习大充电上下联动大提升”主题活动辅导讲学，参训

学员达1250人，联合县委组织部、宣传部到各乡镇（场）党委、县直各党（工）委开展玛曲县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育宣讲工作，参训学员达860余人。按照县委的统一要求，我们深入组织开展党的二十大精神学习宣传活动，用党员群众喜闻乐见的方式开展全方位学习宣传，广泛掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，让党的二十大精神走进机关、走进农村、走进学校、走进企业。

**【师资培训】** 一是强化师资培训。2023年，党校常务副校长参加全省党校系统常务副校（院）长培训班，选派1名教师参加全省党校系统（行政学院）骨干教师培训班，选派1名教师参加全省党校（行政学院）案例式教学示范培训班，选派1名教师参加玛曲县党务工作者综合能力提升培训班，选派1名教师参加甘南州引进人才州情研修班，选派1名教师参加天津市河北区跟班实训（第三期），选派2名教师参加了甘南州党校系统“学思想 强党性 展技能 促发展”“三抓三促”行动教学比赛。二是深化教研活动。开展全校性教研活动3次，6名任课教师分别走上讲台，以专题化教学为切入点，以现代化手段为突破口开展系列教研活动，对所授课程进行“说课”及研讨，通过领导点评、教师互评、修改完善、复盘分析等方式严把授课关，为打造精品课程积累经验，有效提高教师授课水平，提升党校办学质量。

**【党的建设】** 一是深入推进党史学习教育常态化制度化，形成职责明确、统筹推进的党建工作格局。二是严格遵



守“三会一课”制度，坚持实行集中党课学习日制度，实现党建与业务同抓共管。三是落实全面从严治党主体责任，制定《中共玛曲县委党校2023年落实全面从严治党主体责任清单》，严格遵守“三重一大”和民主集中制原则，教育引导党员干部严守规矩，严守底线，严守本色，切实做到抓早抓小，警钟长鸣，防微杜渐。四是推进党风廉政建设工作。坚持稳中求进工作总基调和严的主基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，严格落实管党治党责任、推进党风廉政建设和反腐败工作。

（供稿：蔡昂杰加）

## 玛曲县信访局

**【综述】** 玛曲县信访局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平法治思想以及习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，全面贯彻落实《信访工作条例》、省州信访工作会议精神及县委、县政府对信访工作的部署要求，始终坚持党对信访工作的全面领导，始终坚持以人民为中心，始终着力于“自上而下”的“浦江经验”和“自下而上”的“枫桥经验”相结合，双向发力、相互促进，全力聚焦影响全县经济政治安全、社会安定、人民安宁的信访突出问题，更好发挥社情民意“晴雨表”、化解矛盾“减压阀”、保障安全“稳定器”的作用，进一步完善化解矛盾纠纷、防范风险隐患机制，有效维护了群众合法权益，促进

了社会和谐稳定。

县信访局共有内设机构3个，既办公室、来访接待和网上信访室、督查室。县信访局下设公益一类事业单位，即玛曲县信访接待服务中心，其有办公室、综合协调股2个内设机构。

**【接访信访】** 2023年11月份，全县信访总量共115件次（不含领导信箱），已化解109件次，化解率95.8%。其中，国家局、省局转交办21件。从信访途径来看，来访74批204人次、领导信箱30件次，本级网上信访14件次，群众来信4件次，来电2件次。

一是县信访局始终坚持首办责任制，对群众的第一次来信、第一次来访，耐心听取信访人诉求，对群众反映的问题不回避、不拖延，坚持在第一时间、第一地点办理，努力提高初信初访一次性办结率，持续不断推动初信初访问题得到实质性解决，实现由“事后救火”到“早期预防”、由“被动接访”到“主动上访”的转变，把苗头和隐患消除在萌芽状态，把问题化解在基层、解决在初始。二是县信访局高度重视网上信访事项办理工作，积极搭建“互联网+信访”群众诉求表达新平台，完成信访投诉二维码进村入社和县政府门户网站“领导信箱”与信访信息系统对接工作，对网上信访和网民留言办理开展标准化作业，程序化办理，确保第一时间受理、对接、转送、办理，形成了网上信访“1个工作日转送责任单位，责任单位3个工作日受理告知，15个工作日办结”的工作制度和领导信箱办理安排专人“定时浏览、甄别转办、及时受理、限时办结、审核反馈”的工作机制，推动信访事项直达

责任主体，真正以实际行动将网上信访平台打造成群众信得过、能办事、有温度的网上“群众之家”。

**【联席会议机制】** 一是自信访联席会议机制建立运行以来，县信访局主动作为，健全完善机制，充分发挥联席会议协调统筹作用，构筑大调解工作新格局，发挥“综合”优势，有效整合各方力量，形成各方齐抓共管、联动协作的工作局面，在加强联调的同时，细化了矛盾纠纷性质、类别、原因、责任单位及责任人等内容，将责任落实到部门、落实到人，推动各负其责、通力协作，形成合力，有效化解矛盾和疑难纠纷。2023年3月6日召开的全县信访工作会议暨县信访工作联席会议第一次全体（扩大）会议安排部署下，全国两会、甘南州成立70周年州庆和第十四届格萨尔赛马节等重大活动期间均无重点人员失控，无进京、赴省越级访，无媒体炒作，无群体性上访，圆满完成了关键时期的信访服务保障任务。2023年6月15日，组织召开的信访工作联席会议2023年第二次全体（扩大）会议上印发了《玛曲县开展信访问题源头治理三年攻坚行动实施方案（2023—2025年）》，会议通报了全县1—5月份信访工作开展情况，对信访问题源头治理三年攻坚行动和治理重复信访、化解信访积案工作进行了安排部署。二是在县委政法委的大力支持下，探索建立“信访接待中心+综治中心”融合办公新模式，县信访局整体进驻县综治中心，及时解决群众合法诉求，及时回应群众诉求，打通服务群众“最后一公里”，极大地改善和优化了信访接待场所和办公环境。同时积极打造乡镇

（场）矛盾纠纷调解中心、综治中心、接待中心“三位一体”综合调处平台，将信访工作融入基层社会治理大局，及时就地化解矛盾纠纷、解决信访问题。

（撰稿：黄文英）

## 玛曲县总工会

**【综述】** 玛曲县总工会成立于1973年5月，隶属于县委群众团体，位于玛曲县格萨尔西街17号，是参照公务员管理、财政全额拨款的事业单位，额定编制7人，在岗6人。领导职数3名，其中：主席1名（县人大副主任兼）、常务副主席1名、副主席1名。主要职责：组织全县各级工会贯彻执行党的路线、方针和政策，维护职工合法权益，检查和监督劳动保护条例的实施；维护职工的安全与健康；加强职工教育，做好职工的思想政治工作，提高广大职工的政治素质；加强企业民主管理，建立健全工会组织，组织动员职工开展劳动竞赛和合理化建议活动，建设职工之家、户外劳动者驿站，贯彻党的政府及上级工会有关财务工作的方法政策，收好、管好、用好工会经费。完成县委、县政府安排的中心工作任务和上级工会交办的其他工作任务。

**【宣传工作】** 2023年，玛曲县总工会共编发简报43期、情况反映及简讯等40期，其中，“魅力玛曲”平台投稿30期，州融媒体采用5期，利用QQ、微信群、抖音、朋友圈等网络平台大力宣

传工会法律法规及工作动态。联合县委、县禁毒办、县委宣传部、县统战部、县司法局等几个单位和部门通过“首曲工会之窗”播放劳模风采、民族团结、平安建设、“8+”社会治理、禁毒广告等各类宣传视频及图片资料等36余次，进一步宣传了各基层工会工作动态，及时向外界展示玛曲县各行业鲜活的先进典范、时代楷模。同时3月份在玛曲县欧拉镇乡村振兴产业园区、县委党校五楼会议室开展党的二十大精神宣讲活动，县总工会组织县环境卫生大队、快递员和排水公司等新就业形态劳动者共100余人参加。5月底，联合县政法委、县司法局在县高级中学开展劳模（英模）进校园宣讲活动。此次活动邀请了玛曲县英雄模范县人民政府副县长、县公安局局长杨小军。

**【组织建设】** 2023年，根据州总工会有关新就业形态群体入会文件精神，县总工会继续加强工会组建和发展会员工作，包括农民工、劳务派遣工、机关企事业单位以及八大群体的职工组织到工会组织中来。2023年来，玛曲县绿城金源生态工程有限公司、甘南鸿盛建筑安装有限公司、甘肃恒泰天城建设工程有限公司、甘肃佳运（玛曲）律师事务所等4家公司相继入会，新增工会会员41人。截至目前，共建立116个工会组织，有5351名工会会员。16家新就业心态劳动者建立联合工会委员会，有211名会员，2023年新增会员110人。

**【乡村振兴】** 紧盯脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略，县总工会积极努力发挥工会作用，积极协调河曲马场

德吉村开展“8+”基层社会治理和维护稳定活动。近年来，多次组织干部职工深入德吉村牧户家中宣传政策，了解他们的生产生活情况，并与他们亲切交流。多次赴德吉村委会开展“支部联建结对，党员联户结亲”和防汛应急演练等主题党日活动、德吉村党员干部跟岗学习等活动。德吉村“两委”班子、党员群众代表的等30余人参加。县总工会联合县公安局、县委党校等部门赴采日玛寺院、扎西曲朗寺两寺开展联寺包僧活动，宣讲党的二十大精神。送去了7300元慰问金和慰问品。4月初，县总工会响应县委、县政府号召，组织干部职工积极开展“山水林田湖草沙、生态环境大优化”主题实践活动。认真开展了“结对帮扶·爱心玛曲”工程建设结对关爱活动。全年走访慰问帮扶对象4次，送去了价值1000元的米、面、油等关爱物资。一年来，联合县人社局举办“春风行动”“金秋招聘”等两次现场招聘会，为30余名大学生、失业人员、农民工安排岗位，并参加2023“春风行动”外出务工人员欢送仪式，为赴天津、兰州等地务工的35人送去了茶杯、洗漱用品等的爱心礼包，助推玛曲县就业创业和乡村振兴工作。

2023年，根据州总工会有关要求，持续开展了“进访办促保”活动，进一步摸清底数、明确方向，强化措施，以民营企业、流通和服务行业、工业聚集区为重点。2023年来，根据州总工会要求开展了工资集体专项“春季邀约”行动，活动中36家企业续签了集体合同和工资专项集体合同，劳动安全卫生专项集体合同，对未签订的4家企业提出要求在规定时间内完成签订任务。3月份，县



委副书记杨格九莅临县总工会调研指导工作，并揭牌“高原职工有氧活动室”。6月份组织干部职工到格萨尔广场、县央德水务热力有限公司、顺丰快递公司等地开展安全宣传进企业活动。10月份县委副书记陈天星莅临县总工会指导工作，他充分肯定了上半年来的工作的同时现场指导“高原职工有氧活动室”提升改造和工会工作。

**【技能竞赛】** 联合县农业农村局、县人社局三月份举办了玛曲县第一届畜牧兽医行业职业技能竞赛。四月份领导干部赴县市政环卫大队、县冶炼黄金有限责任公司开展农民工法治宣传教育日活动。举办了“五一”国际劳动节庆“五四”青年节联欢会，县各级劳模、先进工作者，县公安系统、县教育系统、县卫健系统、农业农村系统、县文艺界、县融媒体，各乡镇（场）、国有企业、非公企业、环卫工人、新就业形态劳动者等代表240余人参加活动。5月份联合县卫健局举办了“天使在身边 满意在医院”主题护士节活动。组织干部参加玛曲县“5·23民族团结一家亲主题日”活动。11份，县委党校、县乡村振兴局、县农业综合执法队相继开展了“岗位大练兵”等一系列技能竞赛活动，县总工会为3家单位下拨了1.5万元活动赞助经费。

**【解困脱困】** 一是根据《甘肃省总工会困难职工档案管理办法（试行）》，4月初，县总工会开展困难职工筛查审核评定工作核对核查了10户在档困难职工家庭及4户新申请的困难职工，（一户为退役军人）。二是年初开展了一系列“两

节”送温暖慰问活动。前往欧拉镇乡村振兴产业园区、县垃圾填埋场进行了慰问，分别送去了1万元慰问金。看望慰问各乡镇（场）的40名公益性岗位人员，每人送去了1000元的慰问金，总计4万元慰问金。举行了劳模座谈会暨节前送慰问品发放仪式，为玛曲县各级劳模和五一劳动奖章获得者送上亲切的问候和新春祝福的同时发放爱心物品。三是3月底开展了2022年度困难职工中央财政专项帮扶资金集中发放仪式。为10户困难职工家庭发放帮扶资金合计13.6万元，其中中央专项帮扶资金6.8万元，中央分配倾斜资金5.44万元，县财政配套资金1.36万元。为6户深度困难职工发放80750元，为4户相对困难职工发放55250元，切实缓解了困难职工家庭困境。四是3月初县总工会创建了“高原职工有氧活动室”，11月份对活动室进行提升改造。内配备吸氧器、空调、沙发、电视、按摩椅、绿植、桌椅等设施。活动室建设资金来源于天津市河北区总工会2022年至2023年援助资金和县级工会经费配套资金。自4月初起为玛曲县机关、企事业单位干部职工全天候免费使用，是干部职工补氧吸氧的好去处，得到了职工群众的好评和赞誉。五是4月份会领导班子先后到县央德水务热力有限公司、冶炼黄金有限公司、市政环卫大队因病致困职工家中，并为13人分两个等次发放救助金总计2万元。六是7至8月份，分别开展了2023年“情系职工 夏送清凉”慰问参加州庆文艺表演的玛曲代表团和赛马节期间一线职工群众等一系列活动，为1000余名职工群众送去了遮阳伞、饮料、瓜果、毛巾等价值4万元的防暑降温物品，还召集各级劳模

举办劳模座谈会，要求州总工会有关领导参加。七是全年看望慰问因病去世会员家属6人，送去慰问金共计1.2万元。八是4月份县委书记才让扎西带领县委副书记陈天星，县委副书记孔向花，县政府副县长、公安局局长杨小军一行看望慰问了玛曲县全省劳模卓玛加布，县总工会送去了2000元的慰问金。九是6月份开展了“六一”国际儿童节慰问活动。向20名全县在档困难职工子女、单亲女职工子女、留守儿童进行慰问，每人发放了500元的慰问金，共计1万元。十是5月份积极参与扶残助残服务，此次活动为玛曲县四名困难残疾职工每人发放慰问金500元，共计发放2000元。会领导班子赴天津河北区总工会对接对口帮扶工作，为玛曲县改善乡镇“职工之家”、干部能力提升培训、学习交流、劳模疗养、一线职工疗休养、创建县域“爱心驿站”等建议援助项目。十一是积极办理互助保障理赔工作，为玛曲县106名干部职工申领了共计37.7万元互助保障金，有效减轻了干部职工的家庭经济负担。十二是九月份开展了“金秋助学”活动，为符合救助条件的1名企业困难职工子女发放了2000元的助学金。开展了2023年农民丰收节农民工慰问活动，为全县210名农民工发放了价值1.05万元爱心物品，以及为20名困难农民工发放了1万补助金。11月份积极协调县邮政公司共建一处工会户外劳动者驿站。

**【工会第八次代表大会】** 7月10日至7月11日，玛曲县工会第八次代表大会在县委东五楼会议室胜利召开，来自全县各行各业、各条战线的105名代

表豪情满怀、共聚一堂、共谋发展。大会审议通过了县总工会第七届委员会工作报告、财务工作报告、经费审查委员会工作报告，选举产生了县总工会第八届委员会委员、常务委员、主席、常务副主席、副主席、挂兼职副主席，第八届经费审查委员会主任。会上还表彰了玛曲县优秀工会组织10家、优秀工会工作者10名、优秀工会积极分子10名。

**【审计审查】** 为了全面完成玛曲县乡镇工会规范化建设任务，会主要领导高度重视，认真部署计划，全力督促指导。2023年来，会主要领导带领干部职工分别赴尼玛镇总工会、齐哈玛镇总工会、欧拉镇总工会及乡村振兴产业园区黄河首曲利众唐卡艺术文化有限责任公司等地调研检查指导职工之家、基层工会规范化建设以及工会工作开展情况，并对督查中存在的一些问题要及时整改，及时落实，要求进一步规范乡镇工会工作。2月份，会领导到央德水务热力有限公司等企业进行了慰问、调研指导。4月份，会领导班子到妇计中心、车站“母婴休息室”选址地进行调研并指导正常运营工作。全年甘南州总工会党组成员、副主席文新顺等州总领导多次莅临县总工会督查调研“县级工会加强年”工作。10月份组织全县干部职工观看省州学习宣传贯彻中国工会十八大暨甘肃省“县级工会加强年”推进会精神视频会。全年对8个乡镇和2个基层工会进行工会经费收支情况进行了审计审查，并上报州总整改情况。

**【先进集体及个人】** 2023年，县总工会积极推选各类先进集体及个人。

其中推选全国“工人先锋号”1家，五一劳动奖章1家，创新型班组1家。推选州级劳模3名，省级五一劳动奖章1名，州级技术创新成果3项。

(供稿：拉玛扎西)

## 共青团玛曲县委员会

**【综述】** 共青团玛曲县委地处甘肃省甘南藏族自治州西南部、青藏高原东部、甘青川三省交界处的玛曲县，黄河第一弯曲部，属高原性气候。玛曲县东北与四川省阿坝藏族羌族自治州的若尔盖、阿坝县为邻，西面与青海省果洛藏族自治州久治县、甘德县、玛沁县毗邻。共青团玛曲县委具体位于玛曲团结东路1号，县委统办楼3楼。

**【青少年思想引领】** 一是扎实开展团员和青年主题教育。制定下发《共青团玛曲县委关于开展面向团员和青年主题教育实施方案》，协调推动团员和青年主题教育纳入全县第二批主题教育统筹调度，对全县11个团委、1个团工委、127个团支部的任务清单和工作计划全覆盖审核把关，组织各基层团组织按照4个主题开展专题理论学习，结合实际开展1次革命传统教育活动，1次读书学习活动，1次志愿服务活动。二是不断强化思想政治引领。在清明、五四、六一、七一等重大时间节点广泛开展“学习二十大、永远跟党走、奋进新征程”“争做新时代好队员”主题实践活动60余场次，广大青少年在实践中自觉践行社会

主义核心价值观。建强用活“青年讲师团”“红领巾讲解员”，组织青年干部上讲台、深入牧村、学校、社区开展各类宣讲13场次，覆盖青年群体1500余人次。深化“青年大学习”“红领巾爱学习”网上主题团队课教育，平台学习达到5.8万人次，思想政治引领覆盖面有效扩大。三是充分挖掘优秀典型。充分发挥典型引领示范带动作用，2023年共选树表彰各类优秀州级“五四”奖章个人3个、“两红两优”集体和个人13个、县级“两红两优”集体和个人31个。

**【服务大局】** 一是在“助力乡村振兴”上更深入。始终发扬“党有号召，团有行动”的优良传统，广泛组织动员广大青年在推动乡村振兴过程中充分发挥生力军作用。深化“乡村振兴·青年先锋”宣讲活动，广泛宣传典型事迹，持续开展“千校万岗”“扬帆计划”、大学生“返家乡”社会实践活动。二是在“岗位建功”上更有力。深入推进青年突击队、青年文明号、青年安全生产示范岗等“青字号”品牌建设，激励广大青年激发创新热情、立足岗位建功。服务青年创新创业。联合县人社局开展“春风行动”“团团帮就业”、SYB青年创业就业培训等活动，累计40余名青年参加培训，助力培育青年电商和青年创业致富“领头雁”。成功推荐1名青年主播为“甘肃省青年助农推荐官”。依托特色牦牛、藏羊肉等畜产品资源和生态资源开展“青春助农”直播活动2场次。三是在“助力志愿服务”上更凸显。依托“志愿汇”App，2023年新注册志愿者1900余人，汇聚青年志愿者协会、青年文明号集体、社会公益组织等社会各界



力量，组织各领域青年志愿者积极投身社会公益、疫情防控、生态文明等各类实践岗位，持续开展“暖冬行动”“寒暑假公益托管班”、学雷锋、助力高考、助力赛马节等志愿服务活动 35 余场次，开展“河小青”“全民防治沙”“保护母亲河”等主题实践活动 10 场次，参与人次达 1200 余人。

**【希望工程】** 一是落实青年发展规划，召开玛曲县青年工作联席会议第四次全体会议，研究推进全县青年工作。举办玛曲县优秀团干部及团员青年交往交流交融培训班，与天津市河北区团委进行座谈交流。举办“携手追光·一路有你”青年人才户外联谊交友等服务活动。二是开展爱心助学工作。积极发挥希望工程的品牌优势，争取各方资金，加大对贫困生的助学力度。实施省“为民办实事”困难家庭子女普通高校入学资助项目，共资助符合条件的本科专科批次学生 18 人，共计 15.6 万元。实施“中国茅台·国之栋梁”“网络众筹学生资助”“文雅少年”“幻方计划”“利世精英学子一对一 一家人长期奖学”等项目，2023 年共计为 400 余名贫困学生发放助学金总计 35.66 万元。三是关爱帮扶困境青少年。积极对接州青少年发展基金会、西安市扶弱助困公益慈善基金会、义行公益基金会等，争取各类资源开展慰问孤寡老人和困难学生、关爱留守儿童等活动，2023 年慰问困难学生、留守儿童 800 余人次，发放各类慰问金及衣物、图书文具、体育用品、饮水机等慰问品总计 9 万余元，用实际行动向困境青少年传递最真挚的温暖和关爱。四是加强青少年权益保障。加强 12355 青少年服

务台建设，大力推进青年之家、青少年维权岗等服务阵地建设，联合公检法司等部门常态化开展活动，组织禁毒防艾、法治宣讲进校园进社区，开展青少年自护宣传教育、中高考减压等活动 10 场次，服务青少年 1000 余人次。

**【共青团改革】** 持续推进县域共青团基层组织改革，扩大传统领域团组织覆盖面，成立新兴领域团组织 1 个。挂牌成立县乡青年之家 10 个、县级团代表联络站 1 个，62 名团代表、委员入驻团代表联络站，联系团员青年 620 人，开展“我为青年办实事”活动 48 次。优化团干部队伍建设，圆满完成乡镇村级团委换届工作，100% 配齐团委专职书记。强化团员先进性建设，认真落实推优入团、积分入团、评议入团制度，2023 年新发展团员 108 名。举办集中入团、入队示范活动和仪式教育，铸牢青少年党、团、队组织意识。严格落实“三会两制一课”、主题团日等制度召开中国少年先锋队玛曲县第二次代表大会，推动少先队组织建设，常态化抓好学社衔接、团员电子档案录入等工作，学社衔接率达 100%。

（撰稿：黄兰青）

## 玛曲县残联

**【综述】** 玛曲县残疾人联合会简称玛曲县残联，成立于 1999 年，隶属于县委群众团体，内设综合办公室、康复股、教育就业股、维权宣传股、财务股、

组联股6个股室。核定人员编制8名，在岗6人。领导职数2人，其中，理事长1名，副理事长1名。主要职责：认真履行“代表、服务、管理”职能，代表残疾人共同利益，维护残疾人合法权益，开展各项业务活动，直接为残疾人服务，承担政府委托的部分行政职能，发展和管理残疾人事业。其宗旨是弘扬人道主义，发展残疾人事业，保障残疾人平等地充分参与社会生活，贡献社会物质文化成果。

**【扶残助残】** 积极开展助残系列活动。为持续关爱和关注困难残疾群众，提升困难残疾人的生活质量和幸福指数。2023年，县残联先后以助残日、走访慰问、结对关爱、联户结亲、共驻共建等助残系列活动为契机，为25名困难残疾人发放慰问金和油、米、面等慰问物资共2.31万元。为54名困难重度残疾人集中免费发放电饭煲、坐垫、气垫、坐便椅、背靠、成人和儿童轮椅、助行器、单（双）拐等辅助器具59余件。认真落实残疾人结对关爱服务。一是为进一步改善困难重度残疾人的生产生活，完成对全县206名困难重度残疾人的入户结对工作。二是为认真贯彻落实省州、县关于对孤儿、困难重度残疾人和特困家庭“结对关爱”行动的决策部署和要求。开展“重度残疾人大走访，结对关爱大服务”为主题的活动，共走访了4户重度残疾人家庭，进一步掌握了结对关爱对象的家庭情况和基本状况，为推动全县残疾人“结对关爱”行动提供了有力基础。三是为认真贯彻落实全省“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设动员大会精神，深入推进结对关爱困难重度残疾人

行动，开展困难重度残疾人辅助器具发放活动。为17名困难重度残疾人集中发放了成人、儿童轮椅、助行器，单、双拐等辅助器具共22件。

**【民生实事】** 落实残疾人民生实事项目。不断完善残疾人最低生活保障、医疗保险、水电暖补贴、社会救助等保障制度，残疾人生活状况得到改善。享受低保残疾人提高20%标准补助。玛曲县享受低保提标20%的牧村一二类残疾172人，三四类残疾136人，牧村低保合计213124.8元。城镇一二类残疾98人，三四类城镇残疾9人，城镇低保合计178272元。总低保合计391396.8元。对贫困残疾学生发放助学金。对121名贫困残疾学生发放助学金（每人500元）。合计发放资金6.05万元。对70周岁及以上残疾老人发放生活补贴。对全县357名70周岁及以上残疾人，每人每年补助资金1000元，共发放35.7万元。为全县持证残疾人发放水电暖补贴。为全县符合条件的持证残疾人2305名发放水电暖补贴共42.24万元。代缴医疗保险。2023年，全县一、二级残疾人601人，每人每年代缴380元，合计22.84万元；三、四级残疾人1102人，每人缴190元，合计20.94万元。共计代缴43.78万元。发放精神残疾服药补贴。对贫困精神残疾人在康复治疗期间的服药费用按每人每年1000元给予补助，玛曲县共有100名精神残疾人，共计发放资金10万元。落实残疾人专职委员工资。乡镇场社区11名专职委员工资每人每年1.56万元，43名村级专职委员补贴每人每年2640元。合计28.51万元。全面落实残疾人“两项补贴”。为了使残疾人最低生活得到应

有的保障，积极配合县民政局，认真落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴的审核工作。截至2023年12月，共有1348名残疾人次享受两项补贴，确保了将符合条件的贫困残疾人全部纳入城乡居民最低生活兜底保障范围，做到应保尽保。

**【康复救助】** 落实残疾儿童康复救助项目。落实中央资金0.8万元和省级财政资金3.8万元，完成0—6岁残疾儿童听力语言、肢体康复训练2例、辅助适配12例；完成7—17岁残疾儿童听力康复训练1例，辅助适配10例。为残疾人免费发放、适配辅具。为方便残疾人居家和出行，满足基本辅具需求，利用2023年天津帮扶专项资金10万元和中央一般公共预算资金4万元购置了残疾人辅助器具，借助助残日、结对关爱服务、残疾预防日、肢残日、爱耳日等主题活动，先后为残疾人免费发放普通轮椅、坐便椅、坐便轮椅、单拐、助听器、助行器、充气坐垫、电饭煲、电动车、智能洗衣机等辅助器具共168余件。残疾人精准康复系统录入情况。经残联康复负责人根据残疾人实际需求，认真按程序在康复系统内进行一一采集和康复服务，使2023年残疾人辅助器具适配率达到100%，康复服务率达到100%。残疾人家庭医生签约服务。全县共有390户贫困残疾人家庭，为确保贫困残疾人家庭医生签约应签尽签，县残联积极主动与县卫健局对接，对贫困残疾人家庭医生签约情况数据进行了比对，经认真核查，目前，该390户贫困残疾人家庭已签约家庭医生。

**【残疾人证核发】** 核发办理残疾人证。截至2023年12月初，全县残疾人共有2725人，占全县总人口的5%。其中，视力残疾539人、听力残疾334人、言语残疾40人、肢体残疾1351人、智力残疾73人、精神残疾70人、多重残疾318人；一级残疾337人、二级残疾651人、三级残疾811人、四级残疾926人。为残疾人提供免费评残鉴定服务。为解决重度残疾人出行不便、办证困难的问题，县残联利用5天的时间联合兰州中医脑病康复医院深入各乡镇（场）、社区采取集中和上门服务的方式为重度精神、智力、多重残疾人免费开展评残鉴定活动。共为100名重度精神、智力、多重残疾人进行残疾评定。

**【教育就业】** 全县残疾学生就学情况。义务教育阶段就读残疾学生（含特教学生）和高中就读残疾学生共有121名，大中专及以上残疾大学生有11名。落实“情满陇原”助残就业项目。为24名残疾人发放灵活就业社保补贴共2.4万元。扶持10名困难残疾人自主创业，共投入资金2万元。为3名直播带货的残疾人发放新业态就业岗位补贴，投入0.6万元。安置残疾人就业。按州残联下达就业指标，安置残疾大学生和困难残疾人就业各1名。扶持残疾人自主创业。为2名困难残疾人免费提供洗浴和按摩场所，帮助其实现自主创业。开展残疾人培训工作。为帮助残疾人掌握一技之长，促进残疾人就业增收，带领17名困难残疾人到实地参加畜牧饲料喂养法实用技能培训。提供日间照料个性化服务，提升困难重度残疾人的生活品质。为全面推动玛曲县残联“三抓三促”行动工





作见行见效，自10月初开展残疾人日间照料服务以来，第三方委托机构共为50位重度残疾人开展了750余次不同内容的入户服务，服务内容涵盖有家政服务、生活照料服务、心理疏导、自理能力训练、社会适应能力训练。

**【信访、维权、宣传工作】** 受理残疾人信访工作。县残联共受理残疾人来信访2次，全部按时按质办结，此前未发生上访事件。落实残疾人无障碍改造项目。为进一步提高残疾人生活质量，改善残疾人居家和出行条件，落实残疾人无障碍改造项目资金16.8万元，为48户残疾人家庭进行室外地面平整硬化，厨房、卧室、卫生间改造等无障碍设施，免费发放洗衣机、冰柜、热水壶等家用电器，重点解决残疾人起居、洗澡、如厕、做饭、出行等日常生活困难。开展残疾人宣传教育活动。为维护好残疾人的基本合法权益，单位先后通过开展残疾预防日、爱耳日、爱眼日、肢残日等主题活动，向广大残疾群众广泛宣传了残疾人各项惠残政策，普及各项惠残政策，提高政策知晓率，发放宣传手册共600余册。

**【文化生活】** 为丰富残疾人的文化生活，单位组织开展了以读书为主题的残疾人文化进家庭“五个一”活动，有力增强了残疾人的文化素养，鼓励残疾人提起对美好生活的信心。

（撰稿：拉毛草）

## 玛曲县档案馆

**【综述】** 县档案馆馆藏档案门类齐全、结构合理，以文书档案为主，兼有科技档案、财会档案等，馆藏档案载体以纸质档案为主、兼有声像档案、照片档案等。现有108个全宗，2.8万卷（册）档案资料，集中反映了1958—2002年之间玛曲政治、经济、文化和社会的发展情况，是玛曲党政机关、企事业单位在社会实践和生产建设中形成的第一手材料和原始记录。2023年编制总数8人，实有干部职工5人，其中馆长1名、副馆长1名、工作人员3名。内设办公室、业务股。

**【“三抓三促”】** 一是抓常态化学习，提高档案人员的思想层次。以贯彻党的二十大精神为主线，对标县委“三抓三促”办行动安排，制定学习计划，推动单位上下在学习上下苦功、在执行上铆足劲、在效能上见真章。二是抓理论实践结合，提升档案人员实操技能，全面发挥档案服务基作用，为各立档单位轮流安排专兼职档案员轮训，通过现场教学、实践操作等模式，切实提升档案人员的实际操作能力，目前已开展50余人次的跟班实践学习。开展“骨干培养”计划，县档案馆业务骨干参加省档案组织的档案业务培训班学习，打造过硬档案业务素质的骨干队伍。三是抓上门业务指导，提升问题解决能力。为各乡镇档案规范化建设工作通过面对面交

流、现场解答等方式，开展档案业务“上门指导”服务，建立机关单位包片指导责任制，成立档案督导组开展业务指导，通过了解实情、把脉问诊、规范指导，切实解决各立档单位档案工作痛点难点问题。

**【“8+”基层社会治理】** 一是开展人格联户行动，县档案馆严格执行《深化拓展“8+”机制推进群众工作全覆盖的实施方案》的要求，深入5户联系户家中，开展“四必问”（即问联系户家庭生活保障情况、问联户家庭矛盾纠纷情况、问联户家庭困难诉求疑虑、问联户家庭内部变故情况）。二是开展结对关爱行动，县档案馆采取“一对一”方式进行结对关爱，2023年与结对关爱对象交流4次，走访探视2次。三是开展联寺包僧行动，11月17日县档案馆副馆长带领馆干部深入阿万仓镇萨尔玛寺开展“四下基层”联僧联寺实践活动通过与联系僧人座谈交流；四是开展支部联建行动，6月8日县档案馆党支部到河曲马场赛祥村党支部开展“支部联建结对、党员联户”主题活动，根据县档案馆工作

实际签订支部联建协议。

**【档案服务】** 2023年以来服务社会各界和群众查阅档案共提供利用档案3865余卷次、428余人次、复印5012余页，打印文件目录2021余页。为工作查考、完善人事档案、宣传资料撰写、清理规范性文件等方面提供了依据和参考，充分体现了档案查阅利用工作在服务民生、清理规范性文件中的积极作用。

**【法治宣传】** 6月9日开展以“奋进新征程 兰台谱新篇”为主题的第十六个“国际档案日”，启动为期一周的系列宣传活动：一是利用广播电视平台，在每天的新闻后播放标语，传播档案文化；二是张贴宣传标语，宣传档案法律法规，使人民群众了解档案，增强档案意识；三是组织开展面对面宣传，在县格萨尔文化广场举办面对面向居民群众宣传档案法规，并现场解答相关知识以及与群众生活息息相关的档案问题，让广大群众进一步了解档案知识，增强档案法治观念。

（供稿：张雪）





2024

法 治



## 政法委员会

**【综述】** 玛曲县委政法委全称中共玛曲县委政法委员会，成立于1982年11月5日，是县委领导管理政法工作的职能部门，代管县法学会，管理县社会治安综合治理中心（简称“县综治中心”）、县国家安全人民防线建设领导小组办公室（简称“县防线办”），负责组织、领导、协调、监督全县政法工作，具体是协调各单位和法、检、公、司工作。现有干部职工17名，其中：副县级1人，正科级6人（含公务员职级晋升享受上级待遇人员，四级调研员2人，6级职员1人），副科级9人（含公务员职级晋升享受上级待遇人员），三级主任科员1人，事业晋级享受上级待遇人员3人，工勤人员1人；男13人、女4人；少数民族15人、汉族2人。

**【机关党建工作】** 6月5日，严格落实“三会一课”制度，经请示上级党组织同意，完成支部换届。

开展党建活动，提高党员党性修养。以主题教育为契机，先后2次组织党员干部前往廉政教育文化基地——宣侠父烈士纪念馆，开展革命传统教育参观活动；结合“8+”基层社会治理工作机制与“为民办实事”实践活动要求开展支部联建，年内共组织党员干部先后5次深入联系村曼日玛镇尕加村以及曼日玛镇夏秀寺和参智合寺，进行入户走访和宣讲政策等活动，帮办实事3件，落实

党组织与党员“双报到”与社区共驻共建工作，践行志愿服务，进一步发挥了党员先锋模范作用，提高了党员干部联系群众、服务基层的热情。

截至12月，有针对性地开展纪律规矩方面专题学习5次，观看警示教育片4次，读书分享会1次，向县融媒体中心推送宣传信息、工作动态、公告等共118期。

深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，年内共组织开展集中学习43次，主题教育专题学习会议15次，开展党支部书记讲主题教育专题党课1次，全体党员干部全部撰写了1500字左右的专题学习研讨交流材料。

**【社会治安综合治理】** 4月19—23日，县委常委、县委政法委书记才让东智赴2省6县（四川省若尔盖县、阿坝县；青海省久治县、甘德县、玛沁县、河南县）签订甘青川三省交界县（市）区域平安边界联创共建框架协议。

6月12日，县委政法委组织牵头与四川省若尔盖县、阿坝县，青海省久治县、甘德县、玛沁县、河南县签订了甘青川三省交界县（市）区域平安边界联创共建实施方案，进一步加强交界县（市）区域主动创稳和社会治安综合治理水平，从严从细从实主动塑造交界区域安全稳定的高质量发展环境，以新发展格局保障新安全格局。

6月29日，县委政法委、县综治中心在县人民法院诉讼服务中心正式揭牌成立玛曲县诉调对接中心。

9月5日，省委常委、省委政法委书记刘长根深入玛曲县尼玛镇综治中心、



县综治中心、尼玛派出所、县人民法院调研政法综治工作。

9月18日，县委常委、县委政法委书记才让东智召集政法系统联系企业14家，召开《政法系统服务高质量发展优化营商环境工作推进会暨民营企业座谈会》。

12月22日，县委常委会议原则通过了县平安办提交的《玛曲县依托“8+”机制推行基层社会治理“623025”工作法》，县乡两级建成一厅一中心六室综治中心，发挥“中心吹哨、部门报道”作用。

**【国家安全】** 4月15日，在格萨尔广场开展第8个全民国家安全教育日，以贯彻总体国家安全观，增强全民国家安全和素养，夯实以新安全格局，保障新发展格局的社会基础。

把国家安全人民防线建设工作与创新社会管理、信访维稳、经济工作同安排、同部署、同落实，选配国家安全联络员，织密情报信息组织网络。

**【社会稳定】** 6月底完成推动化解2002套国有土地已售城镇住宅历史遗留问题“登记难”问题。

8月13—17日，顺利完成了玛曲县第十四届格萨尔赛马节暨招商引资经贸洽谈会安保任务。

9月15—17日，顺利完成了第七世贡唐仓活佛在合作举行时轮金刚灌顶法会安保任务。

11月27日，根据省委政法委、省高级人民法院等部门联合印发的《关于全面推进诉调对接工作的指导意见》组建了19名同志为县级诉调对接金牌调解员

队伍。

截至12月，排查整治各类问题隐患4343件，排查矛盾纠纷213起、化解192件，及时受理信访案件155件，化解率和办结率分别达90%、96%；调整充实全县重大决策社会稳定风险评估专家库50名，评估报备事项52件。

**【“8+”基层社会治理】** 全县两代表一委员、党政干部、民兵队伍、网格员、联户长等包村驻寺和人格联户工作人员下载安装“平安通”App，在进村入寺时直传上报各类采集信息、事件诉求、矛盾纠纷、风险隐患等，使各类信息在社会治安综合治理信息平台汇聚，实现中心与网格员一键直通。截至目前，全县下沉2.2万人次，“平安通”App下载率达到90%，上传各类信息1259条。

**【扫黑除恶】** 4月23日，在“秘境玛曲”公众号发布藏汉双语《关于常态化开展扫黑除恶专项斗争》公告。

4月26日，召开2023年扫黑除恶专项斗争领导小组第一次全体（扩大）会议。

9月25日，在县格萨尔广场县乡同步开展《中华人民共和国反有组织犯罪法》集中宣传活动。

11月1日，召开2023年扫黑除恶专项斗争领导小组第二次全体（扩大）会议暨常态化扫黑除恶专项斗争重点工作推进会。

截至12月底，常态化开展扫黑除恶专项斗争，开展《中华人民共和国反有组织犯罪法》宣传教育12次；督导推动打击整治养老诈骗和侵犯公民个人信息违法犯罪行为专项行动，宣传推送9万余条手机短信宣传。



**【反邪教教育】** 7月12日，为进一步巩固教育转化成效，对2017年8月以来已完成教育转化的2名解脱人员进行了入户、走访，均未发现反弹迹象，思想表现良好，情绪稳定可控，转化成效明显。

12月13日，州县同步开展“文明树新风、反邪保平安”反邪教集中宣传活动。

截至12月，共举办集中宣传活动4次，期间共发放宣传册5300余份，悬挂横幅42条，宣传展板58面，反邪教主题抽纸2100盒，营造了反邪教宣传教育的浓厚氛围。

**【法学工作】** 2月15日，组织举办了玛曲县政法系统党的二十大精神第三次集中学习会。

5月11日、5月28日、6月26日，以“法治宣传大联动、护航发展大实践”为主题、“法律八进”为主线，开展了3场法治宣传教育活动。

5月12日，建立法律咨询专家库，聘任全县兼职法律咨询专家12名；年内组织兼职法律咨询专家参与化解诉前纠纷，截至11月28日，累计共化解各类诉前纠纷23件，司法确认21件，提供法律解答32人次，兼职法律咨询专家充分发挥了法治精神宣传员、法律政策咨询员、主动创稳护航员、送法上门服务员、法律骨干培训员的积极作用。

6—7月，以优化法治营商环境为主线、组织县政法各部门到所联系的14家企业开展走访调研，深入宣传与推动高质量发展相关的法律法规，组织普法志愿者深入企业车间座谈交流，详细解答热点难点问题，指导企业防范法律风险。

11月15日，组织举办了2023年甘肃省“百名法学家百场报告会”甘南州玛曲县报告会，特邀西北师范大学法学院教授，作了题为坚持和发展新时代“枫桥经验”的报告。

**【队伍建设】** 4月25日，玛曲县委常委、县委政法委书记、县政法系统“铸忠诚警魂”活动办公室主任才让东智同志为全县政法系统宣讲“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”，并进行了公开承诺，县委政法委和县政法各单位全体参学政法干警，结合工作实际，严格遵守“三个规定”，共签订《不干预司法活动、不插手具体案件处理公开承诺书》，进一步促进严格执法、公正司法，不断提升执法司法公信力。

6月18日，县委政法委邀请甘肃省委党校（甘肃行政学院）教授组织开展深入学习贯彻习近平法治思想专题宣讲会。

10月26日，县委常委、县委政法委书记才让东智围绕《以学铸魂锻造五个过硬政法队伍，真抓实干诠释政法干警责任与担当》这一主题为全县政法干警讲主题教育专题党课。

11月15—16日，玛曲县召开政法系统开展以“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育推动玛曲县政法工作高质量发展”为主题的政治轮训。

截至12月，县委政法委组织召开政法委员会委员全体会议4次全县政法系统共举办专题宣讲会4场次。

**【执法监督】** 11月17—21日，对照五类案件、七个方面的问题，组织开

展了玛曲县政法系统 2023 年度执法司法突出问题专项检查暨案件评查，未发现执法司法 7 个方面存在的突出问题。

截至 12 月，加大政法跨部门大数据协同办案平台二期建设应用，落实“应推尽推”要求，线上流转案件 53 件、流转率 100%。

**【见义勇为】** 12 月 20 日，玛曲县召开见义勇为协会第一次会员代表大会，会议审议通过了《玛曲县见义勇为协会第一届理事会选举办法》《玛曲县见义勇为章程》，选举产生了玛曲县见义勇为协会第一届理事会理事、监事、会长、常务副会长、副会长、秘书长、副秘书长，年内为省县见义勇为先进分子送去慰问金各 2000 元。

**【司法救助】** 年末落实国家司法救助资金 41412 元（县人民检察院申请的司法救助案件 2 件、2 人）。

**【不良资产清收】** 截至 2023 年 12 月 31 日，玛曲县转办近三年累计共清收 4.92 亿元，清收率达 100.18%，完成了省、州专班下达的清收任务。

（供稿：汤佳武）

## 公安

**【队伍建设】** 玛曲县公安局于 1955 年 6 月设立，负责玛曲县维护社会稳定、违法犯罪打击、社会治安管理、为民服务等各项工作。现下设 31 个内

设机构（派出机构），含指挥中心、国保大队、刑警大队、政工科、警务保障室、法制大队、警务督察大队、森林警察大队、草原骑警大队等 22 个内设机构、8 个派出机构（尼玛派出所、曼日玛派出所、采日玛派出所、齐哈玛派出所、阿万仓派出所、木西合派出所、欧拉派出所、欧拉秀玛派出所）、2 个监管场所（玛曲县看守所、玛曲县行政拘留所）。现有班子成员 9 名，其中党委书记、局长 1 名，党委副书记、政委 1 名，副政委 1 名，党委委员、副局长 4 名，党委委员 2 名，平均年龄 48 岁。汉族 3 人，藏族 6 人。研究生学历 2 人，大学本科 4 人，大专 3 人。现实有在岗人员 354 人，其中正式民警 147 人、事业编制警察 19 人、事业干部 18 人、工勤人员 21 人、警务辅助人员 120 人、公益性岗位 16 人。

**【重点工作】** 玛曲县公安局以省公安厅“一统三体系，四抓两保障”总体思路为目标，以全省公安机关重点工作绩效考评为抓手，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。结合夏季治安打击行动、“昆仑 2023”“扫黄打非”“烟草打假打私”“打击食药环犯罪”和“清风 2023”等专项行动，集中优势警力，重拳出击，全面开展城乡社会治安问题突出区域打击整治工作，有效维护全县社会治安安定，累计查处行政案件 75 起，处罚各类违法嫌疑人 91 人，查获跨省吸毒人员 2 名，在工作中收缴狗棒 110 枚、管制刀具 228 把，接收群众主动上缴子弹



11发、收缴枪支7支。全力开展打击破坏生态环境资源和野生动植物资源违法犯罪案件侦办工作，通过线索核查，立破坏生态环境类案2起。积极创建具有玛曲本土特色的“枫桥式矛盾纠纷调处室”，将矛盾纠纷及时化解在基层、解决在萌芽，累计摸排矛盾纠纷130起，化解124起，化解率达96%。紧紧围绕“减量控大”“一盔一带”等重点工作，严格落实“严管十条”措施，持续开展道路交通安全管理工作，保障人民群众出行安全。持续强化打防控力度，始终对各类违法犯罪活动保持严打态势，全力营造良好的社会治安环境，不断提高群众的安全感、幸福感和满意度。全警在做好各项维护安全稳定工作的同时，紧盯涉及民生案件，快速反应，持续打击危害人民群众切身利益的违法犯罪，破获各类刑事案件87起，抓获各类犯罪嫌疑人60人，移送起诉49人，抓获网上逃犯8名，追回被盗汽车23辆。侦破电信诈骗案件5起，挽损33.7万元，打击处理13人，化解隐形债务3441.29万元，清收处置不良资产1.35亿元，协助四川警方找回被盗牦牛55头，经过不懈努力，成功将潜逃19年的命案积案逃犯送某抓获，充分彰显了玛曲公安迎难而上、攻坚克难、敢打必胜的高原公安铁军精神，在玛曲公安史上写下了浓墨重彩的一笔。

(供稿：杨庭文)

## 检 察

**【综述】** 玛曲县检察院现有内设

机构政治部、办公室、第一检察部、第二检察部、第三检察部，现有在岗检察人员共计26人。中共党员16人，占全院干警的62%。汉族干警10人，藏族干警15人，回族干警1人。研究生学历1人、本科学历18人，专科及专科以下学历7人。员额检察官6人、司法辅助人员4人、司法行政人员4人、法警1人、工勤人员2人、聘用制书记员9人。

**【刑事检察】** 2023年玛曲县人民检察院依法履行批捕、起诉职责，准确把握维护公共安全的基本要求，着力保障社会公共安全和人民群众人身财产安全，一年来共受理审查逮捕17件32人，审查起诉36件50人。依托侦查监督与协作配合机制，提前介入17次，纠正漏捕1人，纠正漏诉1人。积极落实认罪认罚从宽制度，适用率为91.29%，检察长列席审委会2次。开展追赃挽损工作，挽回经济损失6万元。加强刑事执行监督，开展看守所安全大检查3次，对司法局发出纠正违法通知书2份，看守所发出纠正违法通知书3份，发出检察建议书1份，均已采纳。对法院发出财产刑执行监督发出监督意见书1份。取得了良好的法律效果。

**【民事行政】** 为认真贯彻落实中央和上级检察机关关于民事行政检察工作的各项部署要求，强化民事行政检察监督，积极参与社会管理创新。依法全面履行民事行政检察职能，以行政争议实质性化解专项活动为契机，依法开展民事诉讼和行政诉讼监督。持续更新监督理念，把化解行政争议、解决群众合法诉求作为行政检察监督的工作重点，



对办理追索劳动报酬案件2件，为6名农民工讨回劳动报酬16990元。开展民事执行现场监督1次，发出民事审判违法监督检察建议1份，民事执行监督检察建议1份。

**【公益诉讼】** 立足“黄河首曲”公益诉讼检察品牌，围绕黄河上游水源涵养区建设大局，聚焦生态环境资源保护、校园食堂食品安全、个人信息保护等领域，办理行政公益诉讼案件13件，发出检察建议13份，办理一起生产销售不符合安全标准食品案刑事附带民事公益诉讼案件，全力守护“两益”免受侵害。同时，针对“3·15”晚会曝光问题，组织干警深入粮油市场、美容院、电动摩托销售店等场所积极摸排线索，现场为商家普法宣传，引导商家履行安全主体责任。

**【“三抓三促”行动】** 一是在组织上下硬功夫，引导干警重塑风貌。结合检察实际，制作《“三抓三促”行动实施方案》《“三抓三促”行动·铸忠诚警魂活动方案》，按时开展“集中学习大充电上下联动大提升”“8+基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”“山水林田湖草沙大治理，生态环境大优化”等主题活动，统筹推进各节点规定动作，引导全院干警重塑精神风貌，主动奋发作为。二是在学习上下真功夫，促进理念迭代更新。对标胡昌升书记“勤学苦练强本领，如饥似渴促进素质大提升”的要求，组织全体干警深入学习，补充思想之“钙”，筑牢信仰之“基”。举办2次为期5天的专题读书班，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思

想、党的二十大精神 and 全国、省、州检察长会议精神、法律法规等要点，全面系统提升干警政治理论水平和法律素养。开展各类学习交流研讨9次，主题党日活动12次，党组书记、党支部书记讲党课活动5次。安排院领导、部门负责人，分别就新时期司法理念、看守所巡回检察、新修订版《案件质量评价指标》、统计业务子系统及案卡填录注意事项、检察综合信息等进行了经验分享，进一步提升干警业务水平。开展“问题要解决、我该干什么”专题调研活动，与欧拉镇党委政府和达尔庆村干部座谈交流，详细了解集体经济产业规模、产品销售、牧户带动、增收等情况，召开党组会讨论产业帮扶措施，支援2万元用于联系村养殖业发展。三是在工作上下实功夫，推动业绩提质增效。组织干警在县城中心地带开展“4·15全民国家安全教育日”、保护知识产权、民族团结宣传月主题活动，向过往群众和附近商户讲解法律法规，引导守法敬法护法，维护社会和谐稳定。发放宣传资料890余份，接受法律咨询50次。将检察建议纳入平安玛曲建设和依法治县考评。请示县委政法委，将检察建议纳入平安玛曲建设和依法治县考评，列为督查的重点工作，加大考核权重，提升检察建议监督刚性，努力实现“办理一案，治理一片”的效果。积极下沉完成5项“全覆盖”。牢记为民宗旨，站稳群众立场，统筹开展人格联户、联寺包僧、结对关爱、企业包联、支部联建活动，组织干警下沉乡镇牧村、寺院、企业一线，与基层群众“面对面、手拉手、心贴心”，做到常走常访、真帮实帮、护航服务、引领带动，累计下沉干警227人次，电话联系回访

109 人次。

**【优化营商环境】** 2023 年玛曲县人民检察院坚持对国企民企同等对待、平等保护，保障和促进非公经济健康发展。一是参与不良资产清收。积极发挥检察职能，完成年度清收任务，清收不良贷款 7 户 16 笔，共计 2200.5 万元。二是法治宣讲入企业。组织干警赴玛曲县欧拉镇企业园、拜尔新能源公司等政法机关联系企业开展走访调研，通过发放党的二十大精神读本、检察宣传册、座谈交流、实地走访等形式，倾听企业和群众意见建议，着力为企业解决实际问题。三是积极组织干警到敬老院开展“情系雷锋月，温暖敬老院”“情暖夕阳、关爱老人”等主题活动。扎实开展打击整治养老诈骗专项行动，深入牧村社区宣传反诈知识 80 余次，发方放宣传册 400 册，提升老年人风险防范意识和依法维权能力被州上评为“甘南州市帼建功先进集体”。

**【文化建设】** 一是用心培育“岗拉梅朵”未检品牌。5 名“法治副校长”深入全县 12 所学校，以案释法，讲好法治课，开展“法制进校园”宣讲活动共计 11 场次，发放宣传册 3000 份，受众师生 3200 人。邀请县城关小学 40 名师生代表参加“检爱同行 共护花开”检察开放日活动，收到了良好的社会反响。发出行政检察建议 1 份，督促监护令 2 份。与玛曲县教育和科学技术局联合开展预防性侵害安全教育巡讲专项行动，与玛曲县公安局联合开展酒店、酒吧专项执法检查活动，联合法院、公安、妇联等 12 部门共同会签了《玛曲县关于侵害未成年人案件强制报告制度实施细则》

《关于落实密切接触未成年人行业从业人员人职查询制度的实施意见》《关于涉案未成年人临界预防工作实施办法》等五项工作机制。打造的“岗拉梅朵”法治宣传志愿服务队被作为甘南州首届新时代文明实践志愿服务项目品牌进行了展示推广，全方位、多角度为县域未成年人健康成长保驾护航。二是守护黄河首曲绿色生态。以“黄河首曲”公益诉讼检察工作室为依托，构建起“刑事+公益”“打击+修复”“检察+行政”生态环境保护大格局。针对阿万仓湿地破坏，公路沿线生态修复不达标、城区河道排污、黄河沿岸固体废弃物堆积等问题，发出检察建议 8 份。会同林长办、公安，建立森林资源管理联动机制。与黄河沿线若尔盖、久治、河南县院建立黄河流域跨区域保护协作机制，开展联合巡河活动 3 次。依托“马背+公益诉讼活动”，通过马背上的宣传，将黄河流域生态保护法律法规传递到草原深处“最后一公里”。“黄河首曲”公益诉讼检察品牌被评为“甘肃省检察机关优秀检察文化品牌”，所办案件被新华网、法治网、《检察日报》《甘肃日报》等多家媒体报道。

**【品牌创建】** 2023 年玛曲县人民检察院结合玛曲特色，创作出汉族形象的玛小检、藏族形象的曲小察两个虚拟动画人物形象，作为玛曲县人民检察院代言人。设计出广大人民群众喜闻乐见的检察卡通人物形象表情包，推出玛小检和曲小察系列手偶、手办、手提包等相关文创产品，并围绕检察职能、电信诈骗等人民群众身边的法律热点问题，策划推出玛小检和曲小察系列短视频《玛小检、曲小察带你了解检察工作》

《诸葛反诈记》《黄河保卫总动员》等，以老百姓乐于接受的方式开展普法，讲好检察故事。微电影《马背上的少年》荣获第四届平安甘肃“三微”评选活动“最佳微电影”“最佳摄影”“最佳男演员”奖。

**【社会治理】** 2023年玛曲县人民检察院结合办案参与社会治理。一是更好地把心贴近群众。积极践行和发展新时代“枫桥经验”，做实群众信访“件件有回复”，接待群众来访3人，检察长接待3人。二是秉承“应听尽听”，在各业务条线推广运用公开听证，召开听证会11次，邀请人民监督员23人次。三是积极开展国家司法救助，关注涉案弱势群体权益保护。开展司法救助专项走访调查2次。结合两起强奸案被害人存在“因案返贫”风险，已向省院、县委政法委申请办理国家司法救助。四是开展市域社会现代化治理。坚持问题导向，组织开展“8+”基层社会治理人格联户、包寺联僧、结对关爱、支部联建等活动，分10批次下沉人员，深入欧拉镇达尔庆村、年图寺，排查影响政治安全、社会稳定、民族团结等方面的问题，累计入户89户，走访僧人46名，排查出村民经济纠纷问题1个。公开各类案件信息79件，律师代理预约6次，阅卷6次，制作电子卷宗35册，将检务公开延伸到司法办案全过程。主动深化检务公开，通过“两微一端”及时发布检察信息127期，依托“两微一端”检察新媒体，发布、转载各类信息700余条，增强了检察工作透明度，保障了公民知情权。

**【队伍建设】** 2023年玛曲县人民

检察院共解决8名优秀干警职务职级待遇，补充1名优秀干警进人员额检察官队伍，推荐5名聘用制书记员晋升等级，充分调动干警的工作积极性。做好先进表扬奖励工作，严格按照县委干部考评办法，在全院范围内积极选树各条线优秀办案团队和优秀检察官，及时向县委和上级检察院推荐，常态化推出各类典型，发挥引领示范作用。改进选树先进典型方式方法，坚持“内部选树”与“对外推荐”相结合，加强检察先进典型宣传推介，不断提升新时代检察工作影响力。

（撰稿：杨滴要、索南草）

## 审 判

**【机构设置】** 玛曲县人民法院位于玛曲县尼玛镇萨日路9号，全院共有政法编制34人，实有人数47人（其中正式在编29人，聘用制书记员11人，自聘辅警7名）。玛曲县人民法院共有5个内设机构，分别是综合审判庭、政治部（机关党委）、立案庭（诉讼服务中心）、综合办公室（司法警察大队）、执行庭（局）及1个派出法庭阿万仓法庭。

**【审判执行总体情况】** 2023年1—12月，共受理各类案件529件，较去年同期上升31.26%，审执结493件，较去年同期上升35.44%，结案率为93.2%，法定审限内结案率100%，积案清理率100%。



**【刑事审判】** 2023年共受理刑事案件59件，审结50件，结案率为84.75%。严惩严重危害人民群众生命财产的犯罪，审结故意伤害、诈骗、强奸等案件7件16人。依法公正审理涉及危害社会公共安全、公民人身财产安全、破坏市场经济秩序刑事案件8件10人，依法从严惩治破坏社会主义市场经济秩序案件8件8人，有力打击震慑了刑事犯罪。扛牢常态化扫黑除恶斗争的重要职责，深入贯彻《中华人民共和国反有组织犯罪法》，坚持打早打小，抓好深挖彻查，积极摸排涉黑涉恶线索，夯实防恶治乱的基层基础，维护了人民群众生命财产安全。

**【民事审判】** 共受理民商事案件297件，审结292件，结案率为98.32%。审结婚姻家庭、继承纠纷19件，审结合同、准合同纠纷215件，审结劳动争议、人事争议等案件31件，审结物权纠纷、人格权纠纷、侵权责任纠纷案件24件。依法审结民间借贷、金融借款合同纠纷等民商事案件97件。坚持调解优先、调判结合，准确把握《中华人民共和国民法典》核心要义和理念要求，充分发挥民事审判定分止争作用，切实加强涉婚姻家庭、涉草场纠纷等案件的审理，最大限度满足群众多元化司法需求，力促县域辖区社会主要矛盾得到实质性化解。

**【执行】** 共受理各类执行案件173件，执结152件，执结率为87.86%。“3+1”核心指标：有财产可供执行法定审限内执结率97.44%，无财产可供执行终本合格率100%，无执行信访案件。执行案款收发均通过“1案1账户”，且

平均发放期限未超1日。实际执结率63%，实际执行到位率52.74%，执行完毕率48.08%，执行恢复实际执行到位率95.83%，法定期限内结案率98.48%，平均结案用时每件57.13天，事项委托期限内办结率100%，事项委托平均用时1.5天，案拍比3.55%，实际执结数占结案数比例为86.36%，终本占结案数比例14.39%，终本率12.18%。坚持高效公正规范文明执行理念，认真贯彻落实上级法院解决执行难相关部署要求，扎实开展“陇原风暴”执行专项行动、“百日执行攻坚”专项行动、“雷霆2023”专项活动、《关于开展打击被执行人违反限高令乘机专项整治行动》、不良资产清收处置百日攻坚专项行动，持续保持对失信被执行人的高压态势，督促其主动履行义务，全年公布失信被执行人信息27条。

**【为群众办实事】** 玛曲县人民法院紧盯急难愁盼问题，尽心竭力为群众办实事。结合“为群众办实事示范法院”创建工作，坚持以深化“双语”巡回审判为载体，传承和发扬“马锡五审判方式”，以阿万仓人民法庭为中心，发挥7个乡镇审务工作站和法官联系点作用，结合推进“马背+”巡回审判服务保障活动，开展上门普法宣传活动18场次，化解矛盾纠纷6起。完善司法救助机制，对5名经济困难当事人免交诉讼费1.1万元，对适用缓交诉讼费用情形的1名当事人缓交诉讼费5890元。在立案大厅设立了“藏汉”双语导诉岗，安排专人为当地牧民群众提供便捷高效服务，累计提供法律咨询服务480人次。

**【优化营商环境】** 认真学习贯彻

习近平总书记关于“法治是最好的营商环境”重要指示精神，全面贯彻落实省州县委经济工作会议精神和上级法院关于优化法治化营商环境的各项部署要求，不断深化“万名干警联万企”，一把手带头深入企业开展“问需于企、纾困解难”订单式帮扶，坚持“一企一策”“一厂一案”，积极为辖区企业提供司法指引，及时预警常见法律风险，帮助企业规范管理，实现了从“事后维权”到“事先预防”的根本转变。累计实地走访企业90余次，围绕《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国公司法》等开展送法进企业7次，法官微课堂6场次。

坚持“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”，围绕“集约高效、多元解纷、智慧精准、开放互动、交融共享”目标，推动形成源头预防、联调联动、多元化解的诉源治理新格局，提高涉企纠纷的调解成功率。畅通了12368诉讼服务热线，充分利用智慧法院、移动微法院等网上立案平台，构建以线上诉讼服务为核心，多项业务一网通办的“智慧诉讼服务”新模式。开辟了涉企案件“绿色通道”，帮助企业减少诉累，节约诉讼成本，降低负面影响，设置了“双语导诉岗”，对立案当事人进行现场指导。全年通过涉企绿色通道立案60件，网上立案31件。

**【不良资产清收】** 认真贯彻落实省州县委及上级法院关于推进不良资产清收处置工作的部署要求，积极响应省高院金融案件“百日攻坚”行动，紧盯不良资产清收工作目标任务，健全完善了日调度、周分析、月总结工作机制，累计召开不良资产清收处置专班会议8

次。强化诉前调解，进一步加强矛盾纠纷多元化机制建设，积极引导当事人调解、和解，通过债务展期、分期付款和提供新的担保等方式约定债务清偿方式达成调解协议。开通了涉不良资产案件办理“直通车”，为涉金融案件提供低成本、高效率的多元化解途径，适用特别程序化解涉金融不良资产清收案件25件。切实加大执行力度，建立了法院执行与金融机构联络机制，采用“诉前调解+司法确认+执行”的诉调对接新模式化解不良资产案件6件。准确掌握失信被执行人住所、财产等情况，主动出击、释法说理，并采用公告执行、限制消费等执行措施，执行不良资产清收案件39件，执结33件，申请执行标的6362.5万元，执行到位6004.56万元，签发支付令11件，根据涉金融不良资产案件审判、执行阶段发现的问题，向玛曲县农村信用合作联社发出司法建议书1份，不良资产清收工作稳步推进。

**【队伍建设】** 严格落实“两个责任”，始终把党风廉政建设与执法办案放在同等重要位置，全面推进党风廉政建设和反腐败斗争工作。层层压实全面从严治党的主体责任，构建党风廉政建设责任共同体，纵深推进党组主体责任、党组书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪检监督责任“四责协同”。强化多种监督方式融会贯通，完善干警管理、审判监督、审判管理、督查等协同联动工作机制，切实推进监督精细化。持续开展党规党纪教育，做到教育在先、警示在先，以案明纪、以案促廉，全年累计开展警示教育4次。

结合开展“铸忠诚警魂”活动，扎

实开展了“明规守纪”专项教育和“顽瘴痼疾”专项整治，聚焦群众反映强烈的热点、制约公正执法司法的堵点、影响营商环境的痛点、重点节点风险隐患难点等方面开展全链条排查整治，认真对照执法司法突出问题、顽瘴痼疾具体情形清单，分别从执法司法理念、行为、效果等方面，以个人自评、交叉互评、专题讨论等方式进行了自查自纠，针对查摆出来的问题进行了全面梳理，深入分析问题原因症结，研究制定整改措施，明确整改时限，落实整改责任并逐项进行了整改。

坚持将加强党风廉政建设与审判执行业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，严格落实防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”，建立完善了内部监督管理制度，加强对司法权运行常态化监管，持续加强干警司法廉洁教育，筑牢拒腐防变意识，严格按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，有针对性地开展警示教育，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的法院队伍。

（供稿：马国财）

## 司 法

**【综述】** 玛曲县司法局成立于1980年，辖六镇两乡8个司法所。现有31名干部职工，其中局机关12人，法律援助中心8人，工作公证处3人，司法所长5人，司法助理员3人。主要负责

贯彻执行国家有关司法行政工作的法律法规和方针政策，编制全县司法行政工作规划和年度计划，指导全县司法行政工作，参与社会治安综合治理工作；负责全县法治宣传，普及法律常识工作，制定规划并组织实施，指导各乡镇、各行业的依法治理工作；负责全县公证工作和法律援助工作，指导管理全县律师工作、法律服务工作，统一监管社会法律服务机构和法律服务市场秩序；负责协调管理全县刑满释放人员的安置帮教工作；负责管理指导全县基层司法所、人民调解和社区矫正工作；管理指导和监督面向社会的司法鉴定工作；管理指导全县司法行政系统的队伍建设和思想政治工作；负责全县司法行政执法检查行政复议、应诉工作，指导全县法学理论研究工作；组织实施法学教育，负责全县政法干部、普法骨干和法律服务人员的法律业务培训工作。

**【法治宣传教育】** 按照“谁执法谁普法谁评查”“谁主管谁普法谁负责”的双普法工作责任制要求，组织带领全县各普法成员单位结合职能相继开展了“三月法治宣传月”“民族团结进步宣传月”“国家安全日”“防范养老诈骗”等普法工作，全县普法成员单位在格萨尔文化广场采取图板展示、散发资料、播放光盘、微信普法等方式，扎实开展了法治宣传教育活动，广泛宣传《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等法律法规。截至目前，共开展各类法治宣传教育活动50余场次，发放藏汉两文普法宣传资料4万余份，展出普法图板70余块，利用广播播放法律法规10余场次，发放相关法治文化宣传品5



万余个，通过马背普法等方式开展法律法规宣讲 10 余场次，累计解答法律咨询者 100 余人次，并在尼玛镇外墙打造法治文化长廊 1 处，在欧拉镇克勤村、尼玛镇萨合村和阿万仓镇沃特村打造法治文化广场 3 个，县乡主街道橱窗张贴普法图片 260 张，将法律法规一目了然地展示给广大干部群众，为“平安玛曲”建设营造了浓厚法治氛围。

**【维稳安保工作】** 坚持把主动创稳行动和“铸忠诚警魂”活动放在政治和全局的高度谋划推进，加强组织领导，靠实工作责任，谋在前、干在前、抓在前，推动形成齐抓共管、合力攻坚的工作局面。同主题教育、“三抓三促”行动等结合起来，做到统筹谋划、一体推进，确保取得实效。一是严格规范公正文明执法，实现“单一刚性维稳”向“刚柔并济创稳”转变。为保障和促进社会公平正义，全面提升道路交通安全和运输执法领域依法行政水平，切实解决相关领域执法突出问题，深入开展了道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治和道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治检查督导，纠正交通运输综合执法队伍中存在的突出问题。二是研究制定了《玛曲县司法所规范化建设提升年行动实施方案》，同时加强“十户联防+人民调解”工作，实现“被动维稳”向“主动创稳”转变。三是做好重点时段维稳安保工作。为确保全国两会、甘南正月法会及三月敏感期期间社会政治稳定，切实做好本辖区内稳定工作，掌握重点人群的基本情况，及时处置上访事件及突发性重点问题，研究制定了《全国两会、甘南正月法会及三

月敏感期维稳安保工作实施方案》《全国两会、甘南正月法会及三月敏感期维稳安保应急预案》，成立专责领导小组，严格落实值班值守制度，保证了社会的和谐安全稳定。

**【人民调解】** 全县共建立人民调解委员会 55 个，其中：乡镇（场）调委会 9 个，村（社区）调委会 43 个，专业型调委会 3 个。全县共有人民调解员 208 名，其中：乡镇（场）人民调解员 36 人，村（社区）人民调解员 133 人（包括首席人民调解员 30 人），行业性专业性调解员 9 人，形成了县、乡、村、组四级人民调解组织网络体系，做到哪里有矛盾纠纷，哪里就有人民调解员。全年共开展人民调解员培训班 1 期。2023 年共受理各类矛盾纠纷 35 件，已调解完成 35 件，调解率 100%，使矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态，充分发挥了“第一道防线”职能作用。

**【社区矫正、安置帮教】** 一是按照“严肃执法、规范执法、从严管理”的工作思路，局机关依托社区矫正信息监管平台，充分利用“GPS”移动手机定位管理功能，对在册的 33 名社区服刑人员全天候监督管理。二是各司法所认真落实本辖区社区服刑人员请销假制度和每周“两个八小时”制度、每月一次思想汇报制度及谈心谈话制度，建立了司法行政机关、基层组织、家庭成员密切配合的社区矫正体系。三是认真落实刑释解教人员的登记、建档立卡、定期回访、帮扶教育、无缝衔接、必接必送等制度，1—12 月全县共接回刑释解教人员 55 人，帮教率为 100%，无重新犯罪，无

脱管漏管。四是扩大远程视频会见宣传，走访帮扶在监服刑人员家属和刑释人员。截至目前，实现省内监狱远程帮教会见135次，共为360多名服刑人员家属实现“家门口会见梦”。充分发挥利民便民优势，促进家属与监狱共同对服刑人员的教育帮扶工作，动员家属和监护人进行远程探视，得到了社会认可，取得了良好的效果。

**【法律服务】** 进一步完善“一村（社区）一法律顾问”工作机制。建立健全各类工作台账，并以此作为年底考核的重要依据。大力开展“法律服务八进活动”，加大12348法律咨询热线宣传力度，最大限度便利牧民群众咨询。扎实

开展“8+”基层社会治理人格联户活动，全力化解矛盾纠纷问题。2023年以来，共免费解答法律咨询200余人次，认罪认罚34件，起草法律文书47个，受理法律援助案件59件，其中：刑事案件52件，民事案件7件。同时玛曲县公证处已办理咨询20余件。结合主题教育、“三抓三促”行动，以优化法治化营商环境为主线，到玛曲县雪原肉业有限公司、玛曲曲源肥业科技有限公司、玛曲县金勺子餐饮文化有限公司开展走访调查，帮办实事，努力为全县经济社会高质量发展提供强有力法治保障。同时发放了《法律进企业》读本及手提袋、抽纸、纸杯等法治宣传物品100余份。

（供稿：王晶玉）



2024

军事





## 退役军人事务局

**【综述】** 玛曲县退役军人事务局于2019年1月份成立，内设综合办公室（财务室）、优抚安置和服务保障股、双拥褒扬纪念股、县退役军人服务中心4个机构。核定机关人员编制5人，事业编制5人，在岗干部职工8人。

**【基本职能】** （一）负责军队移交政府安置的军队离退休干部的接收安置和服务管理；（二）按政策规定落实军队离退休干部的政治和生活“两个待遇”，并对晚年生活进行组织管理和协调服务工作以及军休干部思想政治工作和党的组织建设；（三）协助做好退役军人行政关系、组织关系、供给关系转接，档案移交和社保关系接续，推动将退役军人流动党员纳入党的基层组织，配合组织部门做好教育管理；（四）协助做好退役军人来信来访、接待办理、心理疏导、权益咨询、政策解答、法律服务，以及退役军人舆情的收集、引导等工作；（五）协助做好军属、烈属、伤病残军人、带病返乡退役军人服务等事务性工作；（六）协助开展退役军人和其他优抚对象信息采集、资料管理、汇报分析等工作；（七）负责提供就业创业服务和政策咨询，协助开展职业教育和技能培训，承办资助就业退役军人招聘会、推介会就业论坛等，搭建就业创业、困难退役军人军属帮扶援助平台。

**【优抚安置和服务保障】** 2023年调整了县双拥工作领导小组组成人员、成立了县委退役军人事务工作领导小组。一是切实落实各项优抚政策。为6名退役军人补发2019—2021年义务兵家庭优待金，共计27.64万元；为31名重点优抚对象完成2023年优抚金增资并按月发放优待金和购买医疗保险，医疗二次报销1名3442元；为38名军转干部发放取暖费36.48万元；为7名现役军人家属发放义务兵家庭优待金17.12万元；为9名困难退役军人申请甘肃省退役军人关爱基金会一次性临时救助，目前正在申请中。一是认真做好接收安置工作。深入开展“军人退役一件事”，做好退役报到、社会保险登记、基本医疗保险关系接续等工作。接收2023年返乡自主就业退役士兵5人。为2022年1名退役残疾军人办理残疾关系转移。二是扎实开展就业创业培训工作。增强培训的针对性和实用性，采用线上线下相结合的培训模式，全面完成2名2022年退役士兵职业技能培训和4名2023年返乡退役士兵适应性培训。加大退役军人学历提升教育政策宣传，积极引导退役军人参加学历提升教育。三是全面助力退役军人就业创业。引导退役军人充分稳定就业，由人社局牵头开展2023年春风行动招聘会和金秋招聘月暨东西部劳务协作现场招聘会，退役军人事务局局长直播带岗，向退役士兵推送招聘信息50余条，发布岗位500余个。积极协动员符合条件的退役军人报考玛曲县“一村一警”“司法协管员”工作岗位，3名退役军人分别进入“一村一警”、县城管执法局工作岗位。

**【学习教育】** 2023年以来，加强

党员教育管理监督，严格执行组织生活制度；3月份召开2022年度民主生活1次，2022年度组织生活会1次，进行了党性体检和民主评议党员工作；开展“三会一课”和党员活动日13次，组织党建知识测试4次，认真做好党费收缴和管理的工作，1月份核准党费缴纳基数，党员按月足额交纳党费。“三抓三促”行动以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，坚持集中学习与个人自学相结合、理论学习与实践相结合，采取中心组学习、党员全员培训，实地参观教育、座谈交流研讨、上党课辅导、观看教育片等形式，运用多种学习形式，认真开展党员学习教育。共组织集中学习8天、参加组织培训4次、上党课7堂、专题学习辅导3次、观看直播和教育片5次、个人发言24人次，撰写发言材料24份，心得体会16份。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党的二十大精神，扎实做好思想政治教育、“学习强国”、文化宣传、网络舆情、双拥工作、新闻报道、精神文明和平安建设等工作，全年在中央和省州县等媒体发表新闻宣传报道16篇。

**【服务体系建设】** 县退役军人服务保障体系有县退役军人服务中心1个、乡镇退役军人服务站10个、村级退役军人服务站36个、社区退役军人服务站2个，共计服务中心、服务站49个。一是推进服务保障运行提质增效。稳步推进县乡村三级服务中心（站）改造升级，督促指导乡村两级服务站精准服务、高效运行，按时优质完成各级交办事项。大力推进“军人退役一件事”线上

线下融合办理，逐步推行网上办、掌上办、预约办等业务办理模式，精准掌握服务对象的需求、诉求，分层、分类施策，不断提升服务质量。二是军休服务管理持续优化。始终将“两个待遇”的落实摆在突出位置，推进军休服务管理“三四五”工作法的落地落实，创新工作举措加强基层党建，与这个社区联合开展“党建引领+结对共建”活动。

**【双拥褒扬纪念股】** 玛曲县烈士陵园始建于1958年，1956年将“烈士陵园”改为“玛曲革命公墓”，建筑面积8000平方米（其中建筑面积327平方米，办公用房38平方米）。为严格落实烈士纪念设施保护管理制度，配备了烈士陵园专门管理员，负责维护管理烈士陵园设施，打扫陵园环境卫生，清理垃圾、陵园绿化、日常值班等。一是常态化开展拥军优属工作。不断深化双拥共建，为立功现役军人家属送喜报5份、送上慰问品。重大节日期间扎实开展走访慰问，县领导带队走访慰问县武警机动三大队、人武部、消防大队、困难退役军人及退役军人老党员，发放慰问品（金）16万元。全力完成甘肃省第十一届双拥模范县创建工作，对标考核验收标准，收集台账资料，打造迎检点位。二是全面推进烈士褒扬纪念工作。投入资金30万元，推进玛曲县烈士陵园维修项目。组织引导全县开展2023年清明祭扫活动及“9·30烈士纪念日”公祭活动，共1000余人参加祭扫活动；接待烈士家属祭扫32人次。

**【统计、信访】** 玛曲县已统计退役军人351人，已完成建档立卡331人，

其中伤残人员 9 名。享受优抚抚恤补助金共有 30 名。褒扬纪念 225 名烈士。统计年报、财务年报、季报（包括局机关、服务中心）系统内按时上报，信访系统正常运行。一是坚持定期研判稳定形势。每季度召开涉军稳定形势研判会，切实做好各项应急处置准备，完善预案、充实力量、落实责任，第一时间做好劝返和稳控等工作，未出现因处置不当造成不良后果。二是强化矛盾纠纷化解。按照“三到位一处理”原则做好信访矛盾的化解，接待现役军人、退役军人及家属政策咨询、来访 50 余人次，提供政策解答 50 余人次、法律服务 6 人次，办理各级信访件共计 2 件，已妥善处理 2 件，实现了退役军人信访稳定形势总体向好、平稳可控。三是加大退役军人关爱帮扶力度。加大退役军人关爱帮

扶政策宣传，发放退役军人政策宣传资料，进一步提高了退役军人对涉军政策的知晓率。

**【四下基层】** 按照县委、县政府的统一部署要求，为扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，“三抓三促”行动，推动“四下基层”工作走深走实。县退役军人事务局主要领导高度重视，积极安排部署单位职工深入采日玛镇秀昌村、麦果尔村、外香寺、企业等联系户及支部联建单位欧拉镇曲河村党支部进行走访入户 60 余人次，扎实开展四下基层贴民心立足岗位做贡献，充分发挥党员先锋模范作用，切实增强为民服务意识，走好新时代党的群众路线。

（供稿：周毛吉）



2024

政 务





## 玛曲县民政局

**【机构人员】** 玛曲县民政局机构改革调整后，将办公室和区划地名股整合为综合办公室；将民间组织管理股（行政审批办公室）、社会福利慈善促进股、基层政权和社区建设股、社会事务股整合为社会救助与事务股。核定机关人员编制 17 人，年末在岗干部职工 17 人。

**【社会救助工作】** 一是精准认定保障对象 2023 年对符合城乡低保条件的 247 户 773 人，按程序全部纳入城乡低保保障范围，将死亡人员、户口迁出人员共 69 户 152 人清退出城乡低保保障范围，将符合城乡特困供养条件的 56 户 56 人纳入了城乡特困供养保障范围，将不符合城乡特困供养条件的 16 户 17 人清退出了特困供养保障范围；将符合事实无人抚养儿童条件的 54 户 75 人纳入了保障范围，将不符合事实无人抚养儿童条件的 3 户 3 人清退出了保障范围；将符合残疾人两项补贴条件的 131 人纳入了补贴范围，将不符合残疾人两项补贴条件的 42 人清退出了补贴范围，切实做到了精准认定、应保尽保、应兜尽兜、应退尽退。二是足额发放保障资金。县民政局根据甘南州民政局关于提高 2023 年低保、特困供养保障标准要求，全面提高了低保、特困供养保障标准。2023 年通过“一卡通”共发放社会救助资金 20004452 元，其中，为 2424 户 4372 人城乡低保对象发放保障资金 11897758 元，为 190 户 197 城乡

特困供养人员发放供养资金 1199331 元；为 13 名城乡孤儿发放保障资金 215460 元，为 75 名事实无人抚养儿童发放保障资金 1065743 元，为 1353 名残疾人发放两项补贴资金 204997 元，为符合临时救助条件的 496 户 1474 人发放救助资金 3142690 元，及时有效保障了困难群众基本生活，为全县 454 名经济困难老年人发放护理补贴 43.35 万元。三是扎实推进结对关爱。玛曲县共有结对关爱领导干部 442 人（包括省 16 人，州 57 人），结对关爱对象 459 人。玛曲县结对关爱行动工作共联系交流 2319 人/次；走访探视 1488 人/次；落实政策 1601 人/次；帮助解决困难 288 人/次；帮办实事 399 人/次；资助资金 218044 元。严格按照每年联系交流不少于 4 次、走访探视不少于 2 次的工作标准，确保了结对关爱行动扎实有效推进。

**【区划地名与边界管理】** 为了优化行政区域调整工作，维护边界地区稳定，巩固行政区域界线，成立了工作领导小组，细化工作任务、明确工作要求、制定工作计划，安排专人负责，对行政区划名称、居民点名称、自然地理实体名称、群众自治组织名称、街路巷名称等五大类，共 2789 地名词条，审核修改工作，提高了地名信息库数据质量，满足了社会对地名信息的需求，提供了地名信息服务，实现地名信息的专业化和规范化。2023 年召开了边界联席会议、签订了甘肃省玛曲县与青海省久治县共建平安边界友好协议书。

**【社会事务】** 一是儿童保障扎实有效。全县共有 88 名儿童纳入保障，其

中：孤儿13人、事实无人抚养儿童75人，累计发放资金1281203元。二是实施福彩圆梦孤儿助学工程、孤儿医疗康复明天计划、孤残儿童医疗救治“绿色通道”，促进孤残儿童健康成长。三是计划为全县困难家庭中考入本科的143名大学生发放生活补助资金42.9万元，保障贫困家庭子女顺利入学；四是县民政局大力推进婚姻登记机关标准化建设，做好婚姻登记历史数据实录和部门信息共享，2023年预计办理结婚证、离婚证补办561对。其中办理结婚证452对，离婚53对，补办结婚证56对。同时，为避免“5·20”等期间婚姻登记高峰出现人员“扎堆”现象，婚姻登记点提前筹划做好登记高峰的工作安排，全面实行婚姻登记手机预约，确保了婚姻登记点的安全运行；五是切实加强和创新社会治理，维护流浪乞讨人员合法权益，保障他们的人身安全和基本生活，大力开展“夏季送清凉”“寒冬送温暖”活动，共救助流浪乞讨人员12人，资助返乡9人，发放救助资金3500万元。

**【基层社会治理】** 全县已建有红白理事会36个，人民调解委员会36个，治安保卫委员会28个，公共卫生委员会36个，村级公益性设施共管共享理事会36个；对全县村级综合服务设施建设运维情况开展了摸排工作，目前玛曲县已建有村级综合服务中心有36个，村级综合服务大厅8个，进一步加强了城乡社区治理同乡村振兴有效衔接工作，完善了村级队伍建设工作，提升基层社会治理工作服务能力。

**【社工志愿服务】** 一是按照“搭

平台、建队伍、优服务”的发展模式，全县各乡镇社会工作服务站陆续建成，并已社会化运营五个社会工作服务站，以政府购买项目为支撑，相继开展了未成年人保护法治宣传、老年人探视走访、特困供养对象评估、低保入户核查等活动，让社会工作服务站这一平台成为基层政府部门与群众之间的“心的桥梁”。同时，鼓励和支持社会工作者职业水平资格考试。二是不断壮大志愿队伍，全县志愿者依法登记8666人，依法登记的志愿队伍55支。

**【巩固脱贫攻坚】** 一是巩固脱贫攻坚成果。扎实开展省、州、县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴指挥部（领导小组）下达的各项工作任务。民政重点指标工作任务有序推进，2023年将全面完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作指标。二是健全居家养老服务体系。从困难群众基本生活救助补助资金中支出113.86万元委托第三方养老服务机构为全县609名居家养老人员（牧村分散特困供养人员155名，牧村经济困难老年人454名）提供助洁、助医、助餐等社会化服务；三是督促指导玛曲县敬老院严格落实24小时消防值班制度，组织开展了敬老院工作人员消防安全培训，全面落实48小时食品留样制度。四是加大养老服务设施供给，高标准、高质量完成了省政府为民实事“2个村级互助幸福院”建设任务，不断满足人民群众的养老需求；完成了2023年支持玛曲县3个（齐哈玛镇、欧拉秀玛乡、木西合乡）社会工作服务站建设任务。

**【工作会议】** 学习贯彻党的二十



大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动，全局上下牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持读原著、学原文、悟原理，通过全面系统、持续跟进、深入思考学习并结合民政工作实际，扎实开展主题教育，深刻把握党在新征程上的奋斗目标，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；全面落实省州民政工作相关文件精神，结合玛曲县民政工作实际，明确工作任务和工作要求，制订了党员干部职工集中学习计划，坚持每周一组织党员学习政治理论和相关文件精神，将理论学习与日常工作有机结合，形成了互帮互助，互助互学的浓厚氛围。全年组织党员集中学习 49 场次，人均记写学习笔记 3 万字以上，撰写心得体会人均 2 篇以上；开展书记讲党课 5 次，每位党员撰写发言材料 2 篇、对照检查材料 1 篇，每位科级干部撰写调研报告 1 篇；通过学习进一步明确工作任务和工作要求，牢固树立“民政为民、民政爱民”工作理念。

**【环境卫生】** 2023 年，共开展环境卫生集中整治 20 余次，开展环境卫生宣传 5 次，组织党员干部职工赴帮扶村开展义务劳动，对村级服务活动室进行大扫除，以实际行动带动牧民群众参与打扫环境卫生。

（供稿：赵海生）

## 人力资源和社会保障

**【综述】** 玛曲县人力资源和社会保障局内设综合办公室、人事人才办公室、工资改革办公室、劳动监察办公室、社保中心服务大厅等 5 个办公室。现有工作人员 28 名，其中：科级干部 7 人，一般干部 21 人；中共党员 22 人；男 14 人，女 14 人。

**【人事人才】** 全年城镇新增就业 390 人，失业率 3.7%。通过 2023 年选拔招募普通高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务项目、特岗教师、紧缺学科教师、“一村一警”警务辅助人员、基层司法所司法协理员、高校毕业生进企业和定向培养医学本科生，累计招聘、引进、安置未就业高校毕业生 231 人。应届高校毕业生通过“大就业”信息系统报到 221 人，子系统与人社部实名登记系统数据保持一致，就业率 93%，安置普通高校毕业生到基层就业 60 人，发放生活补贴 26.4 万元。为 30 名服务期内“三支一扶”落实省级财政生活补贴 130.82 万元、社会保险 42.6 万元、安家费补贴 9 万元；解决县级财政生活补贴 260.7 万元（工资待遇 190.2 万元、社会保险 36.4 万元，取暖费 34.1 万元）。

**【春风行动】** 开展“局长直播带岗”“企业招聘活动周”“民营企业招聘月直播带岗专场”“百日千万网络招聘专项行动”等“线上”“线下”招聘会和公

共就业活动 17 场（副县长、人社局局长、副局长进入直播间各 1 次），推送 200 余家县内外企业 5900 多个就业岗位，吸引求职（观看）者 3.9 万余人次，达成就业意向人员 240 余人。

**【社会保险】** 参加城镇职工基本养老保险 4510 人，企业职工基本养老保险 2512 人，失业保险 3716 人，工伤保险 5635 人；新开工工程建设项目工伤保险参保率 100%；为 21 名机关事业单位退休“中人”养老保险待遇补发待遇 31 万元，归集上解职业年金基金 1562 万元；上解 2022 年度新增企业退休人员的冬季采暖费补助 1 万元；办理企业职工退休 53 人（特殊工种 1 人）；为 24 名企业职工养老保险参保人员发放遗属待遇 137 万元；为 59 名 2023 年新增企业退休人员发放冬季采暖费补助 7.4 万元；为 74 名机关事业单位合同工退休人员落实企业养老保险退费 239 万元；完成 4 家企业 559 名工作人员特殊工种信息采集工作；争取县级财政承担企业养老保险分担资金 27 万元；上解企业职工养老保险 2475 万元。企业职工基本养老保险生存认证率、机关事业单位养老保险生存认证率、城乡居民基本养老保险生存认证率分别为 98%、99%、99%；为 8928 名特殊群体人员，代缴养老保险费 93.72 万元，贫困人口覆盖率达 100%；为 155 名村干部落实政府补助 18.2 万元；为 6 个被征项目 17 名牧民落实个人补助 2.6 万元。

**【社保基金】** 严格按照企业职工养老保险要求完成财务凭证录入、记账、审核等工作，确保及时性；按照社会保险基金财务系统要求完成月报、季报、

年报的报送工作，确保准确性；整改稽核考核系统下发疑点数据 137 条，整改率 100%；制定了《玛曲县社会保险重大事项集体决策制度》《玛曲县社会保险基金财务管理制度》《玛曲县社会保险信息管理系统管理制度》等制度。开展了社保基金安全警示教育会议 2 次，警示教育谈话 10 人，书写研讨材料 10 份。整改省州人社部门及乡村振兴系统疑点数据 134 条，追回违规资金 15.77 万元（其中：企业职工基本养老保险 14.99 万元，失业保险 0.13 万元，城乡居民基本养老保险 0.65 万元）。

**【职业技能】** 举办职业技能培训班 19 期，培训劳动力 569 人，其中：就业技能培训 411 人（康养类培训 100 人，脱贫劳动力培训 75 人），岗位技能提升培训 113 人（企业新型学徒制培训 3 人），创业培训 45 人，实现就业 276 人；按照提质量、促就业、重服务、强监督的要求，整合专账资金、东西部帮扶资金、乡村振兴衔接资金及就业资金，会同县妇联、民政局、邮政局等单位开展家畜养殖员、养老护理员、家政服务、快递员等培训班 19 期，通过订单式、嵌入式培训 199 人，占就业技能培训总人数的 48.4%，发放职业技能等级证书和专项职业能力证书 188 本，职业技能培训实名制信息系统录入率 100%。

**【就业资金】** 接受中央直达就业补助资金 680 万元，支出 503.3 万元，其中：城镇公益性岗位补贴 376.2 万元，一次性创业补贴 3 万元，见习计划补贴 14.4 万元，创业大赛 15.5 万元，创业补助 9.4 万元，基层公共就业服务机构补助 1 万

元，就业技能培训 31.6 万元，灵活就业人员社会保险补贴 52.2 万元。

**【根治拖欠农民工工资】** 加大劳动保障日常巡查，开展专项督查 3 次，督查单位 12 家；劳动合同签订率和集体合同签订率均达 100%；召开 2023 年度玛曲县根治欠薪领导小组工作调度会 3 次；接待欠薪投诉案件 34 件，追讨拖欠工资 97.4 万元；受理“全国根治欠薪线索反映平台”反馈案件 121 件，追讨拖欠工资 178.5 万元；受理“甘肃省根治欠薪线索反映平台”案件 38 件，追讨拖欠农民工工资 61.7 万元。劳动人事争议调解成功率和仲裁结案率均达 100%。向社会公布重大劳动保障违法行为 1 起，无拖欠农民工工资失信联合惩戒企业；对全县 13 个在建、续建项目进行劳动用工备案。通过“陇明公——甘肃省农民工工资支付管理公共服务平台”实名采集 1305 人，发放农民工工资 118.9 万元，并对施工合同额 300 万元以上的在建项目进行实时监控。

**【党的建设】** 突出帮扶成效，助力乡村振兴。深入贯彻党的二十大精神及习近平总书记重要讲话精神，全面落实中央和省、州县委的决策部署，扎实推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作。先后深入采日玛镇乃尔玛杂玛村和欧拉镇哇河村共开展结对帮扶活动 4 次，帮助 1259 名牧民参加了城乡居民基本养老保险，174 人领取城乡居民基本养老金；安置 23 人就地就近从事乡村公益性岗位；劳务输转 90 人。赴采日玛镇采日玛村和欧拉镇哇河村共开展“8+”社会治理活动 2 次，走访联系家庭 135

户，排查出群众困难和社会治理问题 11 条，处理解决 11 条。赴欧拉镇开展“结对帮扶·爱心玛曲”主题关爱活动 2 次，走访特困家庭 5 户。

强化理论武装，落实主体责任。重点突出习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神学习，认真钻研人社领域政策法规和业务知识，往深里学、往实里学，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。组织开展各类学习教育 58 次，撰写学习体会 94 篇，组织召开党员大会 6 次，支部委员会 12 次，书记讲党课 6 次，主题党日活动 12 次，有效提升了党员干部的思想自觉和行动自觉。缴纳党费 1.6 万元。

**【意识形态】** 学习贯彻《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，坚持党风廉政教育和公务员职业道德、社会公德、个人品德和法治教育相结合，深入开展理想信念教育、法纪教育、社会主义荣辱教育和廉洁自律教育。组织全体党员干部参观廉政文化教育基地、观看警示教育等活动 3 次，教育引导干部对标高线、严守底线。将意识形态工作纳入党建、年度述职重要内容。引导党员干部明辨是非、澄清模糊认识，自觉规范线上线下言行，坚决反对和抵制各种错误思维和负面言论；引导党员线上线下结合学习，持续用好“学习强国”App、微信公众号等学习平台。加强和改进思想政治工作，落实谈心谈话制度，动态掌握机关党员干部思想情况。召开了专题安排部署 2 次和意识形态领域分析研判会 2 次，全体工作人员签订了《意识形态工作责任书》。

（供稿：姚俊辉）



## 机构编制

**【综述】** 中共玛曲县委机构编制委员会办公室（简称县委编办），隶属中共玛曲县委管理，正科级建制，财政全额拨款行政单位。下属电子政务中心事业单位，设有内设3个股室（综合股、机构编制管理股、事业单位登记管理股），现有工作人员16人，其中：科级干部5人，科员10人，工勤1人。

**【机构改革】** 坚持机构编制重大事项集体决策机制，坚持机构编制事项研究“双会”制度。对一些单位提出增设机构、增加编制和领导职数、职责梳理的请示事项认真审核，提交编办室务会研究，形成初步意见后提交编委会研究审定。全年共召开10次编办主任室务会，研究讨论乡镇、机关事业单位提交的关于机构设置、编制调整等24个事项，经过集体研究讨论后办理或答复。认真贯彻落实县委、县政府重大决策部署，召开2次编委会，重点研究编制调整，部分事业单位设置等事项11项。设立了玛曲县疫病预防控制局、玛曲县疾病预防控制中心（玛曲县卫生监督所）、玛曲县委巡察工作领导小组办公室信息中心等机构。印发了《玛曲县发展和改革局过渡期职能配置、内设机构和人员编制意见》《玛曲县委巡察工作领导小组办公室信息中心职能配置、内设机构和人员编制规定》和《玛曲县疾病预防控制中心职能配置、内设机构和人员编制规

定》。打破编制核定之后部门所有模式，强化编制资源统筹调配。全县共统筹调整事业编制28人，有力保障了人才、教育、卫生等重点领域重要环节的编制需求。办理玛曲县人大十九届十二次会议建议1条，政协会议提案1条。

**【电子编制】** 为进一步规范机构编制实名制管理，确保机构编制实名制系统数据的实时性、动态性和精准性，彻底杜绝实名制不“实”的问题，县委编办专题研究，建立工作专班，扎实安排部署，扎实开展机构编制实名制管理系统更新完善工作。根据全县各部门单位“三定”规定文件，安排专人分阶段对实名制系统中各单位部门机构基本情况、人员编制、领导职数、内设机构等基本信息进行调整更新，针对各类上报业务中的“疑难杂症”如：入编问号、学历信息等逐一讲解，不断提升各单位编制专干的业务能力，对操作电子编制证打下坚实基础，同时，结合干部任免、人员调动、人员划转等情况，及时对实名制系统人员信息进行调整更新，按照应录尽录，不重复、不遗漏、不混淆的要求，共更新251个部门单位680条人员信息。做到了人员信息与实名制系统信息一一对应，确保数据的准确性、时效性和真实性，为各项机构编制统计和核查等工作奠定坚实的基础。

**【事业单位法人管理】** 根据《事业单位登记管理暂行条例》及其实施细则、《事业单位法人年度报告公示办法（试行）》有关规定，县委编办印发了《关于做好2022年度县级事业单位法人年度报告公示工作的通知》，明确了事业

单位报送年度报告应提交材料、报送和公示程序、注意事项和相关要求。不断优化服务流程，专人负责审核报送资料，督促全县事业单位按时按程序提交法人年度报告，按时间节点高质量完成了法人年度报告及公示工作。县委编办根据《事业单位登记管理暂行条例》等规定，总结上年度“双随机、一公开”工作经验，制定了《关于开展法人事业单位年度报告随机抽查的通知》，明确了本次抽查工作重点、时间、抽查流程以及抽查资料等有关事项，有针对性地制定了工作方案。确定了监督检查对象和监督检查人员，并按比例随机抽取了8家事业单位法人作为抽查对象，确保“双随机、一公开”抽查工作规范、有序推进。充分利用大数据“互联网+”等现代信息技术，做好综合分析和研判，重视抽查结果的收集汇总、统计整理，对共性问题，及时提出整改意见。对抽查中发现问题的单位，根据上报的整改情况，加强跟踪督导并不定期进行复查，确保整改措施落实到位。抽查结束后，县委便将抽查结果和整改情况在机构编制网站予以公示，接受社会监督，强化对事业单位的信用约束。

**【各项工作】** 县委编办围绕“高站位、实举措、创新局”工作总目标，以更高的思想站位、更严的工作标准、更实的工作举措，不断提升机构编制管理水平，统筹推进各项工作提质增效。一是以党管机构编制为准绳，不断巩固深化“党建领航 精编优政”党建品牌，严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，组织全体党员干部高标准开展学习教育，通过集体讨论学、

实践感悟学、讲述交流学等多种形式，严格落实各项学习制度，不断提高工作综合能力和水平。认真落实“双报到”机制，紧跟社区党组织安排部署，积极参与社区党组织联席会议，共商社区发展，共议社区大事，共办社区活动。并组织开展“主题党日”活动、共驻共建志愿服务、慰问困难党员等一系列活。二是组织党员干部认真学习省、州、县纪委监委会议精神，召开了县委编办党风廉政建设安排部署和集体约谈会及廉专题党课，观看廉政警示教育片《八小时之外》，对个人党风廉政风险点进行自查，完善责任清单、日常监督内容清单和领导干部廉政档案，配合纪委监委完成调查取证35余次。三是组织全体干部认真学习习近平总书记对意识形态工作的重要论述，正确理解当前抓好意识形态工作的重大意义，强化政治定力，强化大局意识。不断深化文明创建，创新宣传方式、丰富宣传载体，继续探索和深化宣传思想工作。四是以深化“8+”基层社会治理工作机制为突破口，严格落实“双报到、双报告”工作制度，以防范化解各类突出问题和风险隐患为着力点，组织全体干部第一时间“下沉一线、包村驻寺、人格联户”开展“8+”基层社会治理入户走访及宣传工作。为切实解决基层群众“急难愁盼”等问题，县委编办深入齐哈玛镇哇尔义村，为14户贫困户送去米、面、油等生活物资折合人民币4200元，为全村3位60岁以上的老人送去慰问物资折合人民币1500元。为尼玛镇卓格社区送去共驻共建资金1000元。深入联系网格积极开展主题教育精神宣讲、《甘肃省平安建设条例》宣传，防火、防盗和防诈骗等安全防范

知识，用通俗易懂、简单朴实的语言为群众、僧人耐心细致详细讲解党的创新理论以及民生保障、生态环境、法治建设等党的大政方针和各项惠民政策各类惠民政策，累计发放宣传资料 240 余份，切实提高了农牧民群众和寺院僧人爱国主义意识、民族团结意识。五是认真开展“山水林田湖草沙大治理生态环境大优化”主题实践活动。积极响应县委、县政府号召，组织干部职工到欧拉镇欧强村三队义务植树点开展植树造林活动，并对责任区域进行了清理边沟淤泥乱石、疏浚排水渠道、清理河道垃圾、修整边坡路肩环境卫生集中治理工作。

（供稿人：姚小东）

## 应急管理

**【综述】** 玛曲县应急管理局成立于 2019 年 1 月 30 日，为玛曲县政府直属正科级工作部门，主要职责为指导全县应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作，负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理职责。同时承担县安全生产委员会办公室、县减灾委员会办公室、县抗旱防汛指挥部办公室、县森林草原防灭火指挥部办公室、县抗震救灾指挥部办公室、县地质灾害应急指挥部办公室日常事务。

**【重点领域整治】** 2023 年，在玛曲县委、县政府的正确领导下，县应急管理局认真学习贯彻落实习近平总书记

关于安全生产的重要论述以及国务院安委会安全生产 15 条硬措施、省委、省政府 35 条措施和州上 33 条县上 31 条具体措施，始终以党的二十大精神为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心的发展思想，以“三抓三促”和“第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”活动为抓手，突出预防为主，建立健全应急管理体制，加强应急联动机制建设，增强全民风险防范意识，提高全社会避险救助能力，扎实做好安全生产、防灾减灾、应急救援工作，杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故，努力降低自然灾害损失，为促进经济社会高质量发展提供了强有力的安全保障。

2023 年，全县工矿商贸领域未发生生产安全死亡事故。道路交通领域共发生轻微事故 320 起。发生一般死亡事故 4 起，死亡 4 人，受伤 4 人，财产损失 6300 元。2023 年，县安委办、县应急局先后组织开展安全生产监督检查 43 次，其中县委、县政府主要领导检查带队 6 次；全县 6 家非煤矿山企业、22 家危险化学品企业、8 家烟花爆竹零售网点、12 家宾馆和综合市场进行了 37 次全面检查，共发现一般隐患 251 项，下发执法文书 86 份（矿山 15 份，工贸 2 份，危化 69 份），至年底已整改 244 项，整改率 97%。省州县对全县各生产企业进行三次“专家会诊”式安全检查，发现重大安全隐患涉及企业 2 家，重大安全隐患共 8 项，县人民政府进行挂牌督办，所有安全隐患已全部整改完成，经县应急、消防联合复查验收，已申请县人民政府摘牌。



**【自然灾害防治】** 2023年森林草原、地质、防汛、防震四个指挥部共开展专题会议4次，联席会议和推进会议4次，专题学习会议3次，共开展8次集中宣传，3次全面督查，与9个乡镇（场）签订防汛、地质灾害森林草原防火目标管理责任书。在重大灾害预警后，县减灾委员会办公室都能立即召开多部门联席会议，研究解决对策，并启动相应应急预案。通过防灾减灾各项工作的顺利开展，进一步增强了广大人民群众的安全避险意识，为防灾减灾各项任务及目标的落实起到了积极作用。全年全县风雹、暴雪等自然灾害共造成全县139户706人受灾，直接造成经济损失148.15万元。

**【宣传教育】** 为深入推进全民安全防灾教育体系建设，从根本上降低事故发生率，2021年根据县委、县政府全面安全生产、防灾减灾、应急管理工作安排部署，紧盯“5·12全国防灾减灾日”“安全生产月”“10·13国际减灾日”“法治宣传”等重要节点，结合省州安全生产、防灾减灾、应急管理培训教育工作要求，县安委制定了《2023年玛曲县安全生产、防灾减灾、应急管理教育培训工作计划》和《玛曲县“安全生产月”和“安全生产草原行”活动方案》。全年共组织全县开展安全生产、自然灾害应急抢险避险等宣传12次，发放宣传单（册）1560份，纸杯3400个，抽纸320盒，手提袋1800个。

**【重要事迹】** 为进一步提升应急救援救援能力，经过多年项目申请，2023年总投资500万元的玛曲县应急指

挥中心建设项目获批，经过前期的规划、设计、招标等审批，于2023年8月28日顺利开工，计划于2024年5月31日竣工。

（供稿：高海山）

## 医疗保障

**【综述】** 玛曲县医保局成立于2019年元月，依照县委、县政府机构改革“三定”规定，将县人社局的城镇职工和城镇居民基本医疗保险，生育保险、新型牧村合作医疗职责，县发改局（县物价局）的药品和医疗服务价格管理职责，县民政局的医疗救助职责划入县医疗保障局。为县政府职能工作部门，核定行政编制5名，领导职数3名，内设综合办公室及医保基金管理股，所属事业单位医保中心核定事业编制8名，领导职数2名。

**【主要职责】** 贯彻执行国家及省、州关于医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的法律法规、政策、规划和标准，并组织实施和监督检查。按照上级主管部门医疗保障基金监督管理办法，建立健全医疗保障基金安全防控机制，推进医疗保障基金支付方式改革。组织实施全县医疗保障筹资和待遇保障，完善动态调整机制，统筹城乡医疗保障待遇标准，建立健全与筹资水平相适应的待遇调整机制。组织实施全县长期护理保险制度。组织实施全县城乡统一的药品、医用耗材、医疗服务项目、医疗

服务设施等医保目录和支付标准，建立动态调整机制。组织实施全县药品、医用耗材价格和医疗服务项目、医疗服务设施收费等政策，建立医保支付医药服务价格合理确定和动态调整机制，推动建立市场主导的社会医药服务价格形成机制，建立价格信息监测和信息发布制度。组织实施全县药品、医用耗材的招标采购政策并监督实施。制定定点医药机构协议和支付管理办法并组织实施，建立健全医疗保障信用评价体系和信息披露制度，监督管理纳入医保范围内的医疗服务行为和医疗费用，依法查处医疗保障领域违法违规行为。负责医疗保障经办管理、公共服务体系和信息化建设，组织实施异地就医管理和费用结算政策，健全完善医疗保障关系转移接续制度，开展医疗保障领域区域性合作交流。

**【党建工作】** 1. 强化思想建党。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，以读书班的方式系统学习四史，坚持读原著、学原文、悟原理，常态化学习规定书目，扎实开展学习教育、调查研究、查找问题、整改落实，有效推动学习成果转化为具体实践的思想行动自觉。2. 提升工作水平。严格按照党支部建设标准化要求，加大资金投入，不断夯实工作基础，进行规范管理，强化责任落实，成立党支部，选举出支委会和委员，明确各支委委员工作职责，强化党建责任意识；强化阵地建设。按照党支部建设标准化阵地标准要求，制作党支部工作制度版面上墙，设立党建专用橱柜，购置电教设备收听收看先锋讲堂，制作了党务政务

公开栏，为更好开展党内组织生活提供阵地保障；夯实基础管理。制定了党支部各项制度和工作规则，建立支部微信工作群，进一步做好党务信息系统数据更新录入、党费收缴管理、党员组织关系排查整改、党组织和党员基本信息采集等工作，并定期整理支部档案资料，按类立卷归档。3. 严抓队伍管理。加强作风建设，深入开展党风廉政建设宣传教育，组织机关党员干部深入学习贯彻党内各项法规准则，自觉用准则条例规范言行，开展多种形式的党性党风党纪教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线，不断聚合向善向上的正能量；严肃组织生活，从严从实抓支部，坚持以“三会一课”制度为抓手，狠抓支部各项工作，进一步严肃党内组织生活，切实做到以党建工作促进业务工作，召开专题民主生活会和组织生活会，并进行党员民主评议；加强理论学习，围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的要求，以灵活多样形式开展学习，严格执行党员干部每周一次集中学习制度，督促党员干部每日登录干部在线学习、甘肃党建、“学习强国”等学习平台。

**【保障工作】** 2023年，玛曲县医保局在县委、县政府的坚强领导和州医保局的精心指导下，深入落实人民健康优先发展战略，全面贯彻落实2023年度省、州医保工作会议精神，紧紧围绕“抓作风、强管理、提效能、稳推进、可持续”总体工作思路，持续扩大参保覆盖面，严格落实各项政策待遇，加大医保政策宣传和基金监管力度，扎实开展全县医疗保障领域各项工作，致力推动医疗保障高质量发展。

**【“两病”情况】** 着力推动两病政策落实，结合日常工作，通过核查患者住院信息、借助乡村医生签约服务、利用卫生系统“四病”系统，扎实推进两病信息核查、申报工作及政策宣传。截至目前，两病累计录入 5306 人，其中糖尿病 824 人，高血压 4318 人，糖尿病合并高血压 164 人。针对“两病”政策的宣传，县医保局结合实际情况进行多渠道宣传，通过在全县范围内组织政策宣讲培训会、下乡入户宣传、督促各门诊慢特病定点零售药店张贴宣传单、微信公众号、秘境玛曲设置宣传专栏、根据不同病症（高血压二级、糖尿病并发症患者发放门诊慢特病告知卡 550 份；未达到慢特病等级的发放“两病”门诊用药告知卡 3584 份；其他病症患者发放门诊慢特病不符合认定条件告知单 100 份）给各乡镇卫生院下发告知卡等方式加大宣传力度，达到应知尽知、应保尽保的效果。

同时县医保局与州局反映本辖区部分区域地缘广阔，分散偏远且路况较差，给群众办理慢病证造成了困难，经过沟通指导后新增 3 家门诊慢特病定点药店，扩大了慢特病相关业务覆盖面，解决了受众群体的就医需求。

**【重大疾病】** 按照州政府办《关于印发甘南州健全重特大疾病医疗保险和医疗救助制度实施细则的通知》，经过数据核查、信息比对，筛选符合医疗救助患者 7 人次，落实救助资金 4.7 万元，很大程度上缓解了患者的经济压力。甘南州城镇职工长期照护保险试点自 2020 年 8 月启动以来，截至目前玛曲县累计政策咨询 330 人，提交申请资料 38 人，

完成失能评估 29 人，评估通过 28 人，去世 6 人，累计实际享受待遇 22 人。2023 年 1 月至 10 月份支付费用 48.9 万元，其中居家照护费 48.7 万元，专家评估费 2660 元。

**【医保惠民政策】** 2023 年全县已完成参保缴费 48027 人，完成指标任务的 100.7%。落实 12359 名低收入人员资助金 178.68 万元，其中全额资助 238 人 8.33 万元，差额资助 12121 人 170.35 万元。截至 10 月，城镇职工就诊住院 1397 人次，总费用 1298 万元，报销支出 1054 万元；城镇职工慢特病申请 100 人；城乡居民门诊就诊 21896 人次，总费用 248.36 万元，报销支出 185.19 万元，就诊住院 6728 人次，总费用 4170.04 万元，报销支出 2719.18 万元，门诊慢特病就诊 512 人次，报销支出 25.15 万元，谈判药品就诊 30 人次，报销支出 17.23 万元，大病保险报销 379 人次 119.68 万元，外伤报销 208 人次 180.79 万元；累计拨付新冠疫苗接种服务费 108.75 万元；医疗救助住院报销 1828 人次 142.13 万元，医疗救助门诊报销 157 人次 1.84 万元；在全县 14 家县、乡定点医疗机构设置了“一站式”结算服务窗口，开通了就医绿色通道，确保了“先诊疗后付费”和“一站式”结报制度有效推进。

**【药品采购】** 随着药品和高值医用耗材集中带量采购改革不断深入，我局积极宣传集采形势，对集中带量采购工作中出现的问题及时联系解决，督促医疗机构优先采购、使用国家集采和省级谈判药品、高值耗材，努力推动药品耗材集中带量采购政策落地见效，进



一步降低医保基金支出，惠及广大患者。前五批带量采购结余留用资金拨付47312.06元。

**【支付改革】** 县DIP改革领导小组统筹推进玛曲县两家涉改医疗机构改革相关工作，协调州医保部门邀请医院专家、系统工程师对涉改医疗机构进行了多次集中统一培训，同时组织涉改医疗机构负责人进行专题座谈交流，共同研究解决DIP改革中遇到的困难和问题，特别是汉藏医药在改革中如何传承发展等问题。

（供稿：倪代吉）

## 机关事务管理

**【综述】** 自2023年以来，玛曲县机关事务管理局在县委、县政府正确领导下，全局上下以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神为指导，紧扣县委、县政府重点工作，明确工作主要目标，突出重点，扎实推进，全面提升机关事务管理工作水平，扎实推进各项工作，较好地完成了各项目标任务。

**【党建工作】** 2023年以来，按照党风廉政建设方案要求，严肃党内政治生活，坚持和完善民主集中制，完善三重一大议事规则，落实局务会集体领导工作机制。抓好机关党建工作，加强党员干部队伍理论武装，坚持“周三”下午学习制度，持久深入推进作风效能建设，

落实“习近平新时代中国特色社会主义思想”实践理论成果，深入学习“三抓三促”理论精神，结合意识形态、“8+”、平安建设工作全面加强机关作风建设。自2023年以来，玛曲县机关事务管理局全体干部职工进一步提高思想认识，抗劳命案防范治理工作责任。多次到玛曲县采日玛镇入户开展“8+基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”活动。下乡入户2次，为结对联系户他们送上米面油等慰问品，扎实推进各项工作，较好地完成了各项目标任务，年底针对我局12名贫困职工进行了慰问。

**【公共机构节能】** 以《甘肃省公共机构节能办法》《甘南州公共机构节能办法》为指导，积极推进全县公共机构节能工作，协调、指导各公共机构单位开展节能活动。为全县公共机构节能工作顺利开展，对年度工作进行统筹规划并按照上级要求下发了关于公共机构节约能源资源工作安排的通知；公共机构生活垃圾分类和资源循环利用示范工作实施方案的通知；公共机构深入开展绿色低碳引领行动促进碳达峰实施方案的通知；公共机构能源资源节约和生态环境保护工作的通知，以及完成全县公共机构节能宣传周和低碳日宣传活动，赴西安参加甘肃省公共机构能源资源节约和生态环境保护工作培训，已创建2家节约型机关单位及节约型机关创建行动回头看工作。

**【公务用车】** 为切实增强公务用车的管理，做好公车平台的公务用车派遣、保养维护和司勤人员管理。2023年以来，县机关事务管理局充分发挥公务

用车信息化管理优势，提升公务用车服务保障效率，推进公车规范、安全运行。一是参加全州公务用车管理培训。根据全州有关要求，县机关事务管理局抽调骨干力量参加易迅通西安公车管理培训，培训现场采取专家授课、现场教学、研讨交流等方式进行公车信息化平台、全省“一张网”公车平台 5.0 系统。二是落实一车一油卡制度。为深入贯彻落实中央八项规定精神，进一步加强公务油卡规范化管理，更好地服务用车工作，县机关事务管理局公车中心加强公务油卡规范化管理，所有副卡全面落实“一车一卡”的规定。三是增强软实力与服务保障双提升。县机关事务管理局落实每周三驾驶员学习制度，学习理论的同时实践汽车动力机械故障排除等技能。一年来，公车服务中心共承担党政机关出车任务 2300 余车次。四是学习观摩交流先进工作经验。6 月中旬赴定西、永靖等兄弟市县进行学习交流活动，学习借鉴好的工作经验。评定 2023 年州级优秀驾驶员 3 名，县级优秀驾驶员 3 名，被评为全省无交通安全事故模范单位。

**【不动产权属登记】** 2023 年以来，不动产科室克服各项困难，积极做好组织协调工作，确保能够有效开展不动产登记资料管理工作，通过上门摸底等方式，完成各单位有产权或无产权的登记业务工作。经摸排调查走访 40 家党政机关事业单位进行了不动产权属统一登记摸底清查工作。其中：不动产 23 家，走访教育系统 10 家，有不动产证 8 家，无新建扩建可直接变更 4 家；其他单位 15 家，首次登记手续齐全 3 家；无不动产

10 家，发放反馈表未登记的 7 家。

**【“三重一大”】** 一是完成了财务的日常核算、工资发放、经费支出现金和转账的报销核算工作。二是完成单位财务预算、医疗保险等工作。三是及时准确地完成各月记账、结账和财务处理工作，及时准确地填报各类月度、季度统计报表。

**【公务接待】** 认真落实中央八项规定，加强公务接待管理，严格执行公务接待先审批制度，住宿安排按级别、分层次确定接待标准，住宿费原则自理。根据玛曲县实际，注重地方特色，努力做到高标准、严要求、慎思慎行、细致周到。同时发挥机关食堂自主经营的优势，援藏医疗专家和四大班子的公务接待基本都安排在食堂。食堂采购人员在采购食物方面严格把关，杜绝采购变质、腐烂的食物。根据每天食堂来客登记人数统计情况，合理采购食材，杜绝大灶浪费现象的发生，降低了食堂运行成本。

自 2023 年以来，共公务接待累计 30 多次，1.03 万余人。其间，庆祝甘南藏族自治州成立 70 周年州庆活动及玛曲县第十四届格萨尔赛马节活动，县机关事务管理局完成搭建接待来宾帐篷 6 顶，圆满完成县委、县政府交办的各项接待任务。

6 月初，为提高庆祝甘南藏族自治州成立 70 周年州庆活动及玛曲县第十四届格萨尔赛马节活动期间公务接待业务水平，选派优秀公务接待人员赴杭州市进行礼仪、会议等学习培训。

**【安保工作】** 安全保卫工作始终以“提高警惕、警钟长鸣”为宗旨，以“增强安全防范意识，维护社会治安稳定”为目标，维护大院安全。坚持实行24小时巡逻值班制，及时上报安全隐患。对出入人员进行登记，做好大楼内各种安保设施的防盗、防火检查，及时排除安全隐患。做好大楼周边交通和停车秩序，确保大院周边交通秩序井然。定期组织开展安全保卫会议，加强思想工作。强调安保员的安保工作意识。为提高大院车辆车位管理，9月初，更换号牌自动识别大门，共划分车位100位，全县各党政机关公务用车自动号牌录入

156辆。

**【卫生保洁】** 5月初，针对大院进行提升工程及绿化带建设提升工程，大大提升了整体办公环境。此外，认真落实卫生保洁制度，明确卫生保洁工作职责范围，保洁员每天清洁统办楼、政府楼、政府东楼、公寓楼、机关大院，清洁为每两天次早上和中午各一次，保洁员给公寓楼的上级领导每周换洗一次床单被套。办公室人员每周一、五督查环境卫生。为机关大院上班的工作人员创造良好的工作环境。

（供稿：马武伟）





2024

经济管理





## 发展和改革

**【综述】** 玛曲县发展和改革局成立于1960年1月25日，是县政府内设机构的职能部门，位于玛曲县格萨尔西街53号，根据中共玛曲县委办公室、玛曲县人民政府办公室《关于调整玛曲县发展和改革局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（玛曲办字〔2019〕102号），将玛曲县发展和改革局职能配置、内设机构和人员编制规定调整为：县发展和改革局内设4个股室，分别是综合办公室、项目管理股、粮食和物资储备股、价格管理股；核定局机关行政编制8名（其中：正科级1名，副科级2名，科以下5名）；玛曲县粮食稽查大队参公4名（其中：副科级1名，科以下3名）；玛曲县黄河流域高质量事务发展中心事业编制14名（其中：正科级1名，副科级2名，科以下11名）。

**【党建工作】** 2023年，局党支部坚持把党的建设与局中心工作、疫情防控、省、州委涉粮领域问题整改等工作相结合，做到同部署、同推动，对中央和省、州县委有关党的建设相关纪律、制度、法规等要求，不折不扣地贯彻执行，确保落到实处。深入贯彻上级党委关于党建工作的要求，全面分析党建工作面临的形势和任务，制定2023年度学习计划，共召开4次党员大会，4次专题党课、12次支部委员会会议，12次主题党日活动、30余次集中学习，部署推动党

建工作的落地落实。开展支部委员会委员改选工作，补全支部委员会委员。

**【主要指标】** 2023年，全县地区生产总值预计完成23.39亿元，同比增长6%。其中：第一产业增加值预计完成6.86亿元，同比增长7%，第二产业增加值预计完成1.33亿元，同比下降3%；其中：工业增加值预计完成0.8亿元，同比下降12%；建筑业增加值预计完成0.53亿元，同比增长9%；第三产业增加值预计完成15.2亿元，同比增长8%。固定资产投资预计完成10.5亿元，下降21%。社会消费品零售总额预计完成3.58亿元，同比增加9.8%。城镇居民可支配收入预计达到33910元，同比增长6.5%；农村居民人均可支配收入预计达到1.4万元，同比增长8.5%。

**【固定资产】** 2023年固定资产投资任务为14.4亿元，同比增长8.2%。共实施项目70项。其中投资额5000万元及以上项目有14个，占项目总数的20%，完成项目投资额的60.2%；5000万元以下的项目共56个，占项目总数的80%，完成项目投资额的39.8%。

**【重点项目】** 2023年共下达中央预算内项目21个，总投资3.8亿元，截至目前已完工项目1项，已开工建设17项，开工率达未开工建设3项。其中，涉藏专项共下达14项，总投资3.01亿元，下达资金2.4亿元。既有专项共下达7项，总投资0.7亿元，下达资金0.7亿元。另外，政府专项债券项目方面：2023年共发行专项债券项目4个，总投资6.57亿元，新发行债券1.41亿元，追加下达2



个续建项目，发行债券 1.81 亿元。目前 2023 年所有项目正在有序推进。

**【信用平台】** 2023 年共上报双公示信息 137192 条，合规量 137192 条，合规率为 100%；五归集上报 20359 条，合规量为 20359 条，合规率为 100%；特定领域上报 36575 条，合规量为 36214 条，合规率为 99.01%；信易贷入驻 1575 家，放款 6900 万元。

**【易地搬迁】** 一是制定易地扶贫搬迁后扶台账，各类信息系统更新和调度已按照上级部门要求完成。二是 2023 年以工代赈项目已开工，正在推进既定工作任务。三是申报争取以工代赈 2024 年储备 2 个项目总投资 1600 万元。四是完成了日常工作及各类检查、考核反馈以工代赈问题，并制定整改措施逐一进行对账销号。五是对于搬迁群众信访反映的问题，第一时间认真从政策等方面给予回复解答，第一时间处置，坚决防止出现信访问题久拖不决，影响扩散的情况。

**【价格及收费】** 一是高度重视价格调控工作，控制消费价格指数涨幅，不断加强价格监督监测工作力度，每周上报价格采集报表，每月上报价格监测巡视报告，每季度进行预警分析，完成年度行政、经营性收费的年审工作。二是扎实开展价格专项检查，认真开展涉农价费、涉企收费、医药价格、教育收费等价格专项检查，加强市场诚信体系建设，依法打击价格欺诈、变相涨价、串通涨价等违法行为，进一步推进明码实价，促进商家诚信经营。三是认真开

展价格认定各项工作，积极与各相关部门衔接，上报价格联动机制落实情况等各项价格认证报表，完成了对省州确定玛曲县调查牧户九户放养的牦牛、羊两个品种 43 个项目数据成本调查工作，制定了监管政策及措施。四是完成了玛曲县阿万仓湿地景区门票价格认定，已于 5 月份按批复价格收取景区门票。五是经市场调查协助玛曲县公安局完成 33 起价格认定案件，按时上报了各项价格认证报表，完成了价格认定工作。

**【粮食和物资储备】** 一是制定玛曲县粮食稽查大队执法督查工作制度，进一步规范执法督查行为。二是成立玛曲县粮油市场监管工作领导小组，建立粮油经营者电子档案，确保粮油市场数据清、底数明。三是组织稽查大队全体人员，对全县 6 镇 2 乡 1 场粮油销售经营户储备情况进行拉网式大排查，实现了全覆盖。四是经摸底调查，玛曲县粮食经营者总计 46 户，2023 年，玛曲县粮油共计库存面粉 380.45 吨、大米 167.23 吨、油 80.5 吨，下属企业储备省级 2200 吨小麦，储备县级 1500 吨小麦。五是按照上级部门要求，已建立 9 家应急网点、3 家“放心粮店”和 2 家“陇上好粮油”，能应对突发自然灾害，保障玛曲县粮油供需市场平衡，圆满完成粮油储备各项工作任务。六是经广泛开展检查、宣传和动员工作，目前，全县市场粮油经营者均能做到诚信经营、明码标价，坚决抵制制假售假、虚假宣传、哄抬物价、囤积涨价等违法违规现象。七是建立快速执法通道，张贴“12325”全国粮食和物资储备监管热线到粮油市场辖区内，畅通投诉举报热线。八是建立粮油经营

户电子档案，实行粮油市场“周监测、周报告”制度，确保粮食市场供应不脱销不断档。九是组织全局及德综仓储粮油有限公司干部职工，开展了安全隐患大检查5次，以“落实安全责任、确保储粮安全”为主题的消防应急演练，提高了快速应急反应能力和协调应变能力，确保储粮安全。

**【黄河流域高质量发展工作】** 2023年，一是成立了由县委、县政府主要领导任双组长的领导小组，设立办公室和水利、生态修复、污染防治、产业发展、文化旅游5个专责组，明确工作职责，形成部署规范化、会议常态化、部门协同化、任务分解化的工作机制，合力推进黄河流域生态保护和高质量发展工作。印发了《玛曲县黄河流域生态保护和高质量发展规划》，建立规划项目库，包括生态保护和高质量发展两大类七个方面93个重点项目，总投资777.5亿元。二是积极争取实施生态保护项目，2023年共申报甘南玛曲黄河上游重要一级支流水环境综合治理工程、黄河流域生态监测监管体系建设项目、玛曲县农村生活污水治理项目、黄河上游玛曲段草原生态保护与修复示范项目（第一期）等黄河流域生态保护和高质量发展项目15个，总投资约13亿元。三是2023年下达“山水项目”中央投资资金3.23亿元（包括沙化治理、无主矿山生态修复、湿地修复、小流域治理、黄河沿岸阻沙林建设5大类17个项目），计划总治理面积27.17万亩（其中沙化治理2.04万亩，无主矿山治理0.25万亩，湿地修复16.63万亩，小流域治理7.14万亩，河岸阻沙林草带1.11万亩）。

**【生态文明小康村】** 2023年，生态文明小康村建设21个，其中新建20个，提升改造1个，涉及齐哈玛、采日玛、阿万仓、欧拉镇和欧拉秀玛5个乡镇1082户，4489人。项目总投资1亿元，其中中央预算内资金8000万元，县级配套资金2000万元。4月初，全面完成了项目前期和招投标工作；4月12日组织参建五方进行了现场踏勘、设计交底及图纸会审工作；4月20日各施工单位全部进场施工；8月25日，首个竣工的阿万仓镇小康村建设通过竣工验收；10月31日，全部小康村建设完成竣工验收。

（供稿：杨李英）

## 工业信息化和商务局

**【综述】** 玛曲县工业信息化和商务局成立于2019年1月31日，全局干部职工10人，其中，领导4人，一般干部职工7人。县工信商务局是政府的组成部门，主要负责推动企业技术创新和技术进步，负责中小企业发展的宏观指导，组织实施促进中小企业和非公有制经济发展的相关政策措施，协调解决有关重大问题；指导和推动全县中小企业社会化服务体系建设；负责再生资源回收管理，加强二手车、报废车行业监管，做好成品油流通市场监管。协调推进和落实国家、省、州贸促会、国际商会相关工作；配合完成上级部门组织的工商界人士出国洽谈贸易和技术合作及县内企业在国（境）外举办经贸展览会、洽谈会。

**【工业】** 组织召开企业报表人员培训会和规上企业第一季度经济运行安排部署会，联合县统计、发改、市场监管、税务等对各重点企业负责人进行业务指导，围绕统计法律法规、联网直报平台操作、工业月度产值、财务报表相关数据、统计台账等方面进行培训，督促企业数据应统尽统，切实提高数据统计质量，做到颗粒归仓。召开银政企会议，对接 26 户企业和银行，解决融资难的问题。目前全县共计建设 11 个基站，6 个基站已投入使用，铁塔、机房等 5G 基站配套与重点场所室内分布系统建设，主要由中国铁塔玛曲县办事处统筹建设。制定印发了《玛曲县县级领导干部包联重点企业工作方案》（玛曲办字〔2023〕70 号）《玛曲县推进企业包联全覆盖行动实施方案》（玛曲办字〔2023〕61 号），成立了由县政府分管同志担任组长的玛曲县企业包联工作综合协调组，建立健全了“常态沟通、驻企包抓、定期会商”的企业包联工作机制。经过前期我局和玛曲县污水处理厂、玛曲县水务局、玛曲县人民医院及玛曲县金首区城市经济发展有限公司进行沟通，四家单位拖欠账款金额达到 275.61 万元。截至目前，玛曲县污水处理厂、玛曲县水务局以及玛曲县人民医院已完成资金支付，玛曲县金首区城市经济发展有限公司拖欠资金属于工程质保金，由于项目维修未完成，故暂未支付该笔资金，经玛曲县清欠办和玛曲县金首区城市经济发展有限公司及甘肃建投土木工程建设有限责任公司进行沟通，要求玛曲县金首区城市经济发展有限公司于年底完成维修后支付该笔资金。

**【商务】** 玛曲县自国家电子商务进农村综合示范项目实施以来，根据项目实施企业完成进度及质量，及时兑付项目资金，已累计拨付资金 19328262 元，占实际到位 2000 万元资金的 97%，总体保持了较为良好的项目实施效率。1 月 15 日—3 月 31 日，县工信商务局开展促消费活动，发放消费券 10 万元支持促销活动，县限额以上商贸企业、拟升限企业以及限额以下样本企业选共 80 户参与本次活动。3 月 28 日，“乐享消费 品味甘南”甘南州牦牛藏羊美食烹饪大赛在合作市举办，玛曲县工信商务局相关负责人带领玛曲县楠洁才洛牧家乐和玛曲昌翔清真肉业有限公司参加此次比赛，在本次比赛中玛曲县楠洁才洛牧家乐荣获名店奖、团体特金奖、民族特色名宴称号、名菜奖；贡波索朗荣获个人厨师金奖；玛曲昌翔清真肉业有限公司荣获优秀组织奖。玛曲县筛选 12 家符合条件的企业及经营户参加“畅游甘南品藏餐”商旅融合促消费活动发布会暨全国电子消费券投放仪式。玛曲县东西部消费帮扶销售线下销售额 1514 万元。11 月 21 日，县工信商务局牵头，联合县公安局、县市场监督管理局，对玛曲县兴财再生资源有限责任公司进行安全生产联合检查。11 月 22 日，州商务局副局长张建强带队，联合州公安局、州市场监督管理局对玛曲县兴财再生资源有限责任公司安全生产进行督查。

**【党建工作】** 坚持党要管党、全面从严治党，切实发挥领导引领作用，县工信商务局党支部坚持把党的建设与我局中心工作、党风廉政建设结合起来，做到同部署、同推动。县工信商务局党



支部制定 2023 年度学习计划，截至目前共召开 7 次党员大会，4 次专题党课、11 次主题党日活动、30 余次集中学习，部署推动党建工作的落地落实。认真开展了党支部书记述职评议活动，进一步督促抓好支部党的建设，提高支部书记履职能力，开展民主评议党员工作，促进党员先锋模范作用发挥；严格抓好党支部“三会一课”制度落实，定期检查督促，认真落实甘肃党建、“学习强国”等党员教育学习平台运用。利用甘肃党建 App 平台进行“三会一课”工作；充分发挥临时党支部战斗堡垒作用，共组织多次专题宣传活动，凝聚工作合力。建立了“一把手”负总责、分管领导具体抓落实、班子成员按分工各司其职的工作机制，签订了领导干部党风廉政建设“一岗双责”目标责任书，形成党支部书记、党组成员和科室负责人三层责任落实主体。党支部书记多次主持召开党风廉政专题会议及廉政警示约谈会，利用主题党日开展廉政警示教育。层层分解责任、层层传导压力。做到抓廉政教育时刻不放松，确保党员干部绷紧廉洁自律和作风建设这根弦，切实提高廉政认识和“红线”意识。规范自己的生活、工作、社交范围和言行，从一言一行上为党员做出表率。

**【安全生产】** 根据县安委办的工作要求和安排，县工信商务局成立了由局负责人党组书记为组长的领导小组，进行不定期对企业安全生产各项工作实地检查指导。县工信商务局为进一步加强企业内各方面安全生产工作与各企业签订安全生产责任目标书，明确管理安全全员职责，加强安全管理人员培训。进

一步建立健全各项制度的和强化落实力度，有效防止了各类不稳定突发事件的发生，确保本行业领域安全平稳有序发展。为了促使安全生产工作取得实效，县工信商务局首先从加强习、提高职工的思想认识入手，制订学习计划，明确学习内容，严格学习制度和纪律，通过深入学习教育，对安全工作的重要性有了深刻的认识。6 月 16 日玛曲县工信商务局组织人员积极参加玛曲县格萨尔广场开展的“6·16”宣传咨询活动，以“人人讲安全、个个会应急”为主题，增强全民应急意识、提升公众安全素质、提高防灾减灾救灾能力、遏制重特大安全事故，切实推动安全文化进企业、进学校、进机关、进社区、进家庭、进公共场所，为促进安全生产形势持续稳定好转。为了进一步增强各企业防灾减灾安全意识，2023 年的安全生产月，县工信商务局组织企业从业人员进行防灾减灾安全应急演练，做到事故发生时应急救援工作能够有序、高效开展。还有赛马节、国庆节等较大的节假日和活动期间，我局组织人员安排值守值班，确保人民群众生命和财产安全。开展重大事故隐患专项排查、森林草原火灾隐患排查整治专项行动和节假日前的安全隐患排查工作，至今共出动人员 30 人次，领导带队共 6 次，检查企业共计 10 余次，严格要求企业落实安全生产各项工作要求及做好环境卫生整治工作。

**【民族团结】** 单位领导班子高度重视民族团结工作，成立了以局长赵彦玉为组长、副局长孟庆华为副组长的领导小组，办公室负责日常工作，并要求全体干部职工增强政治敏锐性和政治责

任感，切实把贯彻执行民族政策，维护民族团结和社会稳定，作为一项突出的政治任务来抓。组织全体干部职工学习党和国家的民族政策，进一步提高全站干部群众对民族政策极端重要性的认识，进一步增强执行民族政策的自觉性，为维护祖国统一、民族团结和社会稳定，为全面建设小康社会、构建和谐社会提供有力保障。加强宣传教育，让广大人民群众远离邪教、抵制邪教。坚持独立自主的原则，认真贯彻落实市、县宗教工作会议精神，查禁取缔干部职工参与邪教组织，严厉依法打击工作人员利用宗教进行的违法犯罪活动，充分发挥爱国宗教团体的积极性，做好信教群众的工作，使他们遵守国家的法律法规和党的宗教政策，进行正常的宗教活动。为认真贯彻落实各项方针政策，明确责任制，保证民族团结工作顺利开展，单位结合工作实际，责任落实、工作到位，对不遵守党和国家民族政策，并导致发生侵犯少数民族合法权益、危害民族团结，造成严重后果的，将进行责任追究，并严肃处理。

**【主动创稳】** 深入学习贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，落实到维稳工作各方面和全过程，转化为维稳工作思路和措施。健全机制，落实责任。结合县工信商务局工作实际，建立和完善工作机制，主要采取了“三抓”：抓维稳工作责任制。按照“谁主管、谁负责”的原则，落实工作机制，认真落实一把手总责、分管领导具体抓，完善信访和维稳工作的机制，做到了一级抓一级，层层抓落实。局党组

召开专题部署会议，将扫黑除恶工作纳入年度工作目标任务当中，成立了由局长赵彦玉任组长，副局长索南道吉任副组长，各股室负责人为成员的工作领导小组。同时，根据信访性质，坚持了分管领导包办制度，对重大信访问题，明确专人，限时办结，加大督办力度，努力把群众信访问题解决在本部门、本系统，不把矛盾上交或推向社会，维护了社会政治稳定。抓信息报送机制。为切实做好综治维稳工作，防止各类影响稳定问题的发生，及时掌握各种倾向性、苗头性问题，做到早发现、早采取措施、早化解矛盾，增强了综治维稳工作的实效，确保信息渠道安全。抓信访和综治维稳责任追究制度。坚持把是否重视信访和维稳工作，是否做好信访和维稳工作，纳入党员干部的任期和效能考核范围，明确规定对不重视信访工作，工作不到位，造成负面影响、严重后果甚至引起群体性越级上访事件的，坚决追究直接责任人和分管领导的责任。履行职责、加强维稳。针对稳定的突出问题，着眼于可能出现的各种复杂情况，进一步细化完善应急处置预案，做到有事报情况，无事报平安，确保各项工作扎实有效开展。在五一节、端午节等国家法定节假日期间安排值班人手。扎实深入牧户，解决帮扶户最迫切的需求。截至目前，县工信商务局分批次先后3次深入帮扶户中，为帮扶户送去米、面、油等生活用品，依据帮扶户实际存在的问题对口帮扶人采取多种方式方法尽最大努力让帮扶户感受到政府的关爱和社会的关心。认真落实主体责任。召开扫黑除恶专项斗争近期重点工作安排会议等2次、推进会2次、专项行动会议3次。

培训会每年1次，传达学习中央、省州县委扫黑除恶专项斗争重要会议重要文件精神等。利用“8+”慰问入户等下乡机会进行扫黑除恶知识宣传，积极鼓励群众举报涉黑涉恶违法犯罪线索，消除群众的顾虑。县工信商务局结合实际工作领域及职能，始终保持对黑恶势力线索的详细摸排，将摸排出的线索积极提供给相关部门形成高压态势，扫黑除恶并进，治理突出问题。

(供稿：索南道吉)

## 供销合作社

**【综述】** 玛曲县供销社隶属县政府管理，正科级建制，财政全额拨款事业单位。主要职责是：1. 宣传贯彻党中央、国务院和省委、省政府、州委、州政府、县委、县政府有关农牧村经济工作和社会发展的方针政策。2. 研究制定全县供销社的发展战略和发展规划，指导全县供销合作社的改革和发展。3. 承担政府委托的任务，按照政府授权对重要农牧业生产资料、农畜产品等经营进行组织、协调和管理。4. 协调与政府部门、社会组织的关系，指导社成员的业务活动。5. 调查研究供销合作社经济运行中的重大问题，提出扶持性的建议，向政府和有关部门反映供销社和社员的意见和要求，维护供销合作社合法权益。6. 指导供销合作社和基层组织建设，改善经营管理，协调社成员社之间的关系，发挥群体联合优势。7. 指导全县供销合作社发展专业合作社和消费合作社，加

强农牧村综合服务社建设，开拓城乡市场，参与农牧互补“一特四化”产业经营。8. 管理营运本社有资产，监督社有资产保障增值，对社属企事业单位行使出资人的职权，依法享有资产收益，重大决策和选择经营管理者等权利。9. 组织开展对社员和职工教育与培训，为上级社提供信息服务。玛曲县供销社设3个内设机构：财务科、办公室、业务股。机关在职人员6人，科级2名、工勤人员4名。

**【供销合作社综合改革】** 一是主要经济指标情况。玛曲县供销系统年销售总额实现稳步增长，2023年度销售总额达到5077万元，完成年目标的100%；农产品销售额2272万元，完成年目标的100%；社属企业营业收入1311.66万元，完成目标任务的1312%；实现纯利润16.56万元，完成目标任务的553%。二是通过联合合作等方式积极探索建设集采集配中心试点1个。2022年玛曲县供销社与甘肃昌翔物流有限公司签订为期5年战略合作协议，作为开展县乡村双向物流业务运营渠道和途径，下一步计划深化合作，巩固成果，争取项目扶持资金。三是州社下达玛曲县2023年基层社2个指标。4月上旬对尼玛镇、采日玛镇、曼日玛镇、木西合乡、采日玛镇、齐哈玛镇开展调研，5月初与尼玛镇基层供销社、采日玛镇基层供销社、木西合乡基层供销社，按照开放办社方式签订加盟协议，2023年建成尼玛镇、采日玛镇两个基层供销社，县财政已拨付扶持资金40万元，以此作为供销社入股控股资金。四是州社下达玛曲县2023年村级综合服务社3个指标。通过开放办



社的方式，5月份与尼玛镇沙河村、采日玛兴昌村、欧拉秀玛当庆村通过加盟协议形式，建立村级供销综合服务社；同时按照玛曲发〔2017〕14号文件要求，按照5：2：3的资金筹措办法，县财政已落实配套资金10万元。五是州社下达玛曲县2023年再生能源发展点7个指标。2023年到各乡镇进行调研，确定再生能源回收点合作对象，与尼玛镇、阿万仓镇、欧拉镇、河曲马场、木西合乡、齐哈玛镇、采日玛镇签订加盟协议，建立再生能源回收站7个。完成年目标任务的100%。六是组织县内龙头企业参加各类展销会。2023年9月22日在甘南州特色农产品营销中心馆，积极组织动员县众望公司、洋祺公司、昌翔肉业公司、昌翔物流公司、各乡镇基层供销社、合作社组织产品参展，并与禾壹公司合作，帮助在“832平台”，推销玛曲县牧畜产品和农副特色产品。七是深化社有企业改革方面。结合社属企业实际，指导完成洋祺农副公司现代企业制度。八是完成“三会制度”方面。按照综合改革方案要求，不断加强对基层社监督和工作指导，聚力推进“三会”制度建设。建立完善欧拉基层供销社第一次代表大会、监事会、理事会即“三会制度”。于2023年9月26日完成了玛曲县欧拉镇基层供销社“三会制度”。九是2023年已完成草原托管500亩。

**【“8+”基层社会治理】** 为切实推进全县“8+”基层社会治理工作机制落地见效，高效运行，县社按照要求。根据社会治理职责要求，全体干部职工深入尼玛镇哇玛村3组和7组对22户牧民开展走访和摸排，了解和掌握社情民意

以及排查矛盾纠纷，向牧民群众宣传党的路线方针政策、交通安全法规、法治宣传政策，并宣讲党的二十大精神等。2023年召开安排部署会3次、矛盾排查分析研判会1次、入户5次、帮办实事4件。

**【专项巡察整改】** 一是高度重视，主动汇报。县社主任向县委、县政府主要领导主动汇报5次；向县委、县政府分管领导做专题汇报11次；县政府分管财政的领导专题汇报4次；分管供销领域的县委副书记和政府领导到供销社开展专题调研指导6次；县委巡察办检查指导工作4次、县纪委监委驻县政府系统纪检监察组指导工作5次，提出指导意见10条；县政府分管县长专门召开全县农口工作会议听取供销专项整治工作汇报3次；县长办公会议专门听取了供销系统专项整治工作汇报4次，县政府常务会专题研究落实供销领域专项整治工作2次。二是开展专题学习。县供销社认真传达学习党中央决策部署和习近平总书记关于供销工作的重要指示批示精神、供销社综合改革文件等内容。截至目前，开展集中学习40次、研讨6次。三是健全完善各项规章制度。对已有的15条制度全面梳理，认真做好制度的新、改、废工作。新建、修改完善制度8项。四是巡察反馈四个方面整治工作完成情况。对照州委反馈问题整改意见及整改台账，共梳理问题39条，县级层面3条；玛曲县供销系统认领问题36条（其中：落实决策部署方面16条；党风廉政建设方面6条；作风建设方面10条；落实整改任务方面4条16项）。截至12月26日，完成整改36条、正在协调整改当中的3

条，完成整改任务的92%。

**【关爱工作】** 一是为深入贯彻落实习近平总书记关于群众工作的重要论述，扎实推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设，根据《中共玛曲县委组织部关于在全县开展“支部联建结对，党员联户结亲”主题党日活动的通知》。2023年赴尼玛镇哇玛村党支部开展“支部联建结对·党员联户结亲”主题党日活动。在尼玛镇哇玛村党群服务中心，召开了调研座谈会，全体干部同包村干部、村“两委”成员、党员群众代表召开了调研座谈会，详细了解了帮扶村基础设施建设、惠民政策落实、村级集体经济发展、巩固拓展健康扶贫成果等重点工作中面临的困难和问题，共同商讨了发展思路，并围绕充分发挥供销社资源优势 and 帮扶村需求清单签订了“支部联建”协议，同时向他们宣传讲解“一键报贫”系统的使用及交通安全法规。二是开展“爱心结对”活动，走访探视2次、慰问金300元、帮助解决困难1个、向上级反映解决困难1个。三是2023年联建单位为秀玛村脱贫户和边缘户共18户发放了米、面、油等慰问品，共计人民币4770元。

（撰稿：陈斌）

## 市场监管局

**【概况】** 玛曲县市场监督管理局（简称县市场监管局）是县政府工作部门，为正科级单位。2019年1月由县工商局、县质监局、县食药监局合并组

成的新单位。主要职责为工商质监职责、食药监职责、价格监督检查职责、专利管理职责、食品药品安全委员会办公室职责、食盐质量安全监管与食盐专营行政管理职责。增设玛曲县食品安全委员会办公室、玛曲县知识产权局、玛曲县非公党委。

**【机构队伍】** 县市场监管局内设机构3个（综合办公室、市场股、食品药品股），核定行政编制13名（含派出机构人员编制7人）。自机构改革以来，全局人员编制核定43人，现有干部职工35人。各乡镇（场）监管所人员编制核定31人，现有干部职工18人。根据《中共玛曲县委机构委员会关于乡镇食品药品监督管理所更名的通知》（玛曲编委发〔2019〕15号）规定，6镇2乡1站1场整合各乡镇（场）市场监管领域力量资源，将原食品药品监管所更名为市场监管所，要求以县市场监督管理局领导和管理为主，但实际情况为乡镇和县局双重管理。

**【意识形态】** 一是局党组把意识形态工作作为党的建设重要内容，纳入党建工作责任制，做到与各项工作同部署、同落实、同检查。二是组织全体党员进行以意识形态教育为重点的专题学习，每半年向上级部门专题汇报意识形态工作，局班子成员把意识形态工作作为述职述廉报告的内容，接受干部群众监督和评议。三是营造良好的营商环境取得实效，《玛曲优化营商环境出实招》在《中国市场监管报》上刊登。四是2023年向县融媒体中心投稿192篇稿件，160余篇被采纳，每月全县投稿排名均保

持全县前三名。

**【优化营商环境】** 建立“街长制”，构建网格化管理新模式。以党建引领打造监管铁军，积极探索社会市域治理新路子，创新监管机制，将安全监管、消费投诉、政策法规宣传等关乎于群众衣食住行的具体事务落实到日常监管工作中，成立“街长制”加强“街长”巡查体系。将全县各街道进行划分，形成了全覆盖包抓的“街长”模式，明确街区责任，建立微信联络群，实行动态全覆盖监管。以“网格化管理+N”服务模式，让群众切身体会到服务就在身边，小网格微治理释放出大能量。建立“红黑榜”，形成食品安全导向标。在全州市场监管领域首个推行“红黑榜”制度，通过“秘境玛曲”官方微信公众号，以图文并茂的形式向公众直观呈现上榜店址、店名、门头及店内经营环境、后厨加工操作场所等实际情景。“红”“黑”对比突出，在广大消费者和相关从业者中形成正反“导向标”。2023年玛曲县通过了省级食品安全示范城市验收。倡导“全域无塑料”，打造环保新时尚。实施禁塑承诺制度，鼓励经营主体响应禁塑政策，在经营活动中不生产、不使用、不销售一次性不可降解塑料制品。严格落实全面禁塑主体责任，加强对塑料制品监管，倡导消费者重拎布袋子、重提菜篮子，提高广大人民群众对“禁塑”工作的认识，增强经营者执行“全域无塑料”的主动性和自觉性，使“全域无塑料”工作入眼、入耳、入心。开展“免费刻章”，助力企业发展。持续深化“三抓三促”行动走深走实，进一步优化营商环境，提高企业开办效率，助力降

低企业开办成本，促进全民创业，激发市场主体经济活力。推出刻章“政府买单，企业买单”新模式。进一步降低新开办企业成本的重要举措，将为每个新开办企业节省成本1420元。

**【非公党委】** 玛曲县现有小微企业2188家、个体工商户4071户；纳入需建立非公党组织的企业8家，单独建立非公党组织的企业4家，建立联合党支部企业2家。根据2023年11月最新党统数据，共有党员51名（其中男38名、女13名）。目前无个体工商户、专业市场党组织。外卖从业人员25名。对非公5个支部，送去了主题教育的书籍，并制订学习计划、开展学习。对外卖行业，启用了外卖小哥驿站、活动中心，结合主题教育开展了送温暖、讲党课活动。送去了护膝等物品，鼓励大家积极学习习近平新时代中国特色社会主义思想，参与到社会治理当中，争当文明骑手、积极向党组靠拢。开展主题教育学习。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，按照“学思想、强党性、重实践、建新功”要求，开展主题教育，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作强大力量，使得县非公党委始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。着力解决6个方面的突出问题，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效，达到凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标。积极开展党组织生活。全面落



实新时代党的建设总要求，认真组织“小个专”党组织前往宣侠父烈士纪念馆，开展重温入党誓词、开展红色教育系列活动，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”的思想自觉上，体现在落实党和国家方针政策、守法诚信经营、履行社会责任的行动自觉上。积极发挥党员先锋岗、党员示范岗作用，引导“小个专”广大党员把身份亮出来，职责亮出来，承诺亮出来，立足本职岗位争创佳绩，争做改革先锋、发展先锋、诚信先锋；指导督促“小个专”党组织认真执行“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，提升“小个专”党组织凝聚力、组织力。加强党组织建设。通过“甘肃党建”App、党员微信群、线上党支部等方式，提升党组织活动的吸引力和有效性。抓好两支队伍建设，加强党建工作力量，指导“小个专”党组织积极主动做好培养发展党员的工作。2023年发展预备党员1名，入党积极分子1名；抓好“小个专”党组织意识形态工作，用新时代新思想武装“小个专”党员群众，通过认真抓好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神的学习宣讲，用新时代新思想武装“小个专”党员群众。

**【市场监管】** 进一步强化食品安全监管责任，夯实基层监管网格，构建横向到边、纵向到底、责任清晰的安全监管网、责任网，为人民群众食品安全保驾护航。以双随机抽查为基础，通过“互联网+监管”平台对纳入监管对象库的单位开展双随机监督抽查。新设立企业200户，新增注册资本51440万元，新设立个体工商户881户，新增注册资金

总计24495.3万元，农民专业合作社7户，新增注册资金总计4896万元；发放食品经营许可证新办199户，延续90户，变更29户，注销81户；办理健康证1901个。现已完成对食品药品经营单位98%的检查，对检查发现的问题，下达整改通知，并跟踪整改情况。

**【食品监管】** 一是大力推广运用“陇上食安”一体化智慧监管平台，实现食品安全信息顺向可追踪、逆向可溯源、过程可控制、责任可追究。截至目前，玛曲县已有1276户商家接入一体化智慧监管平台。二是全面摸排食品生产经营者冷冻冷藏库及第三方冷库底数，要求冷库负责人积极安装应用可视化设备，已接入“阳光仓储”接入户48户；按照2023年任务目标，已完成任务率100%。三是加强食品生产、流通和经营环节监管，“明厨亮灶”工作接入55户，完成任务率100%。四是先后开展学校食堂及校园周边食品安全专项整治5次，出动执法人员82人次，没收违规食品40余斤。签订承诺书17份，督导学校食堂17家，检查学校周边食品经营主体345余家次，现场督促整改无消毒记录、无证照经营、食品经营从业人员无健康证上岗、经营商品未明码标价等问题31个。五是开展牧村食品安全专项整治9次。出动执法人员196人次，检查各类食品经营户178户，没收过期食品20余斤，下达责令改正通知书17份，现场整改商户12家。六是开展保健食品和婴幼儿配方乳粉专项整治，完成率全年任务率100%。七是加强自制酸奶饮品监管。共出动执法人员108人次，完成率全年任务率100%。八是开展食品安全“守

底线、查隐患、保安全”专项行动。共排查食品经营单位 389 家次，餐饮单位 217 家次，检查学校食堂 17 家，冷链食品经营单位 12 家。完成率全年总任务的 100%。九是开展食品药品安全领域侵害群众利益突出问题专项整治工作，全力排查消除风险隐患，确保人民群众“舌尖上的安全”。截至目前，共停业整顿 2 家，要求限时整改到位并长期坚持。十是立足实际、周密部署、强化监管，全力以赴做好节日、重大活动期间食品药品、“全域无塑料”、特种设备安全保障工作。十一是 2023 年共开展食用农产品免费快检 3284 批次、食品快速检测 1115 批次，“你点我检”活动中进行快速检测 113 批次，抽检 28 批次；校园食品专项抽检 22 批次。已完成全年抽检任务。十二是全面落实玛曲县党政领导干部食品安全“包保责任制”工作，建立健全分层分级、精准防控、末端发力、终端见效工作机制，实施“三清单、一承诺”，压紧压实属地管理责任，严防严管严控食品安全风险，全力保障人民群众“舌尖上的安全”。十三是开展景区及农家乐食品安全专项监督检查。以辖区景点景区及周边餐饮服务经营单位、农（牧）家乐等场所为重点，督促食品经营单位切实履行食品安全主体责任，严格执行食品安全操作规范，强化风险防范意识；要求餐饮服务经营单位在就餐场所醒目位置张贴或者摆放反对食品浪费标识，多种形式宣传制止餐饮浪费、“公筷公勺”“光盘行动”，及时提示消费者合理点餐、适度消费，反对浪费行为。十四是启动“白+黑”监管模式全面保障食品安全。以夜市摊贩、烧烤店为整治重点单位，严厉查处采购和使用来源

不明、使用或提供过期、腐败变质、“三无”食品及食品原料等违法违规行为。

**【药品监管】** 一是加大药品安全法律法规的宣传，督促企业守法经营、规范经营。深入宣传贯彻新版药品 GSP，通过会议培训、现场指导等方式，向全县药品经营使用企业做好药品 GSP 的宣传，培训工作，指导企业正确、有效实施药品 GSP 在日常监督检查中，加强对药品经营企业日常监督检查，做到全覆盖、无遗漏，严厉打击挂靠经营、租借证照、销售假劣药品等违法行为。按照“一企一档”原则，建立健全药品经营企业监管档案。二是结合工作要求，联合卫生健康委员会和公安部门，扎实开展检查二类精神药品专项检查，以疫情防控急需药品、医疗器械、医用口罩、医用防护服等重点品种开展检查。三是组织辖区零售药店负责人及管理人员参加药械培训，“基层监管药品安全法律法规培训”，药品零售企业“两法”培训等，共计培训 5 次。四是开展药品安全宣传活动共计宣传 6 次。五是加强以居民家庭过期药品回收，药品零售企业执业药师“挂证”，打击整治危害药品安全违法犯罪工作，特殊药品安全专项整治，重点领域侵害群众利益突出问题中药饮片专项整治，“四类药品”专项检查，农村、城乡接合部药械化企业专项整治等为重点，共开展 12 次专项整治。六是 2023 年以来共开展药品抽检 8 批次，医疗器械抽检 7 批次，抽检合格率 100%。七是明确辖区内医疗器械经营、使用单位是医疗器械质量的第一责任人，督促辖区内各涉械单位认真落实主体责任，督促医疗器械经营单位通过甘肃省药品

智慧监管平台按时完成医疗器械质量安全自查工作。同时，签订医疗器械经营（使用）质量安全承诺。

**【特种设备安全监管】** 全县共有特种设备相关联单位 39 家，在册特种设备 145 台，其中电梯 75 台、在用 30 台，承压锅炉 10 台、在用 1 台，起重机械 11 台、在用 4 台，压力容器 53 台、在用 29 台，压力管道 134.8 米。一是强化特种设备安全监管。与全县 27 家特种设备使用单位签订了责任书、明确主体责任。共检查特种设备使用单位近 50 家次，抽查特种设备 83 余台，其中压力管道 944.8 米。二是强化产品质量安全监管。开展包括电动自行车、消防产品、电线电缆、危险化学品、钢筋、水泥等 11 类重点工业产品专项整治行动。共出动执法人员 27 人次，检查商户 90 余户；切实加强燃气燃烧器具的监督管理，打击假冒伪劣违法行为，保障广大消费者在使用燃气具的安全监管工作。主要针对辖区大型商场、街区销售门店在售的家用燃气灶具，重点查看上述产品是否存在未经认证、虚假认证，伪造、变造或冒用 3C 认证标识，强制性产品认证证书和生产许可证等相关资料。对检查发现的没有 CCC 或者生产许可证标识的产品要求立即下架。三是强化质量发展。开展“十四五”时期小微企业质量管理体系认证提升工作，积极组织实施甘肃省品牌培育和发展计划，多次深入企业，鼓励企业采用先进标准和高标准质量管理方法，引导企业在增品种、提品质、创品牌上多思考、多下功夫，引导企业对主打产品列入发展计划或进行品牌申报。四是开展质量宣传，加大对质量工作的

宣传力度，积极组织相关单位适时开展了“3·15 国际消费者权益日”“世界计量日”等法治宣传活动，发放宣传单 300 余份。五是强化计量器具监管。结合玛曲县的实际情况，对全县在用的计量衡器开展专项检查。共检查商业门店（超市）47 户，农贸市场 2 个，检查在用计量器具 110 台（件），未发现计量欺诈等违法行为。检查加油（气）站 11 家、在用加油（气）机 44 台，均在检定有效期内使用，有强检合格标志，计量检定证书齐全，计量检定铅封完整，加油（气）站计量管理制度健全，未发现利用加油（气）机进行各种形式的计量作弊以及克扣消费者油加油（气）站。六是开展“五无甘南·多元市场”提升暨打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项整治行动启动仪式；利用融媒体中心各平台，全方位、多角度、深层次广泛宣传“五无甘南·十有家园”创建行动的重大意义，滚动播放宣传标语 67 余条，逐户逐店签订《玛曲县“全域无塑料”行动承诺书》450 余份，发放张贴各类宣传资料 900 余份；实现了“网格化”监管，采取定责、定岗、定人措施，全面落实监管责任，加大执法力度，严厉惩处违法违规行为，确保各个辖区有专人负责，各项工作有序开展；以 2023 年“3·15 国际消费者权益日”为契机，开展集中销毁活动，销毁的假冒伪劣商品主要包括医疗器械、食品、药品、服装、塑料制品等 5 大类，共计 1.3 吨。积极组织各部门、各市场主体人员多举措开展“五无甘南·多元市场”系列专项行动。截至目前，共出动执法人员 210 人次，执法车辆 44 辆次，检查 700 家经营户，累计规范各类违法违规经营行为 16 余处；八



是深入辖区商场、超市、个体经营商铺等地全面开展“全域无塑料”专项检查工作。同时开展“全域无塑料”宣传引导商家、消费者树立推广使用环保、可降解的替代品，倡导消费者“重拎布袋子、重提菜篮子”的理念。全县共建立3个维权服务站，受理投诉数量32件，挽回经济损失2646元，和解32件，和解率100%。以“双打”“铁拳”行动为契机，以食品、医疗器械、禁塑、特种设备、计量案件为主，以处罚一批、教育一批、规范一批为目的，对辖区内各类主体的经营行为进行全面摸排，共查办案件8件，罚没款14.16万元。制定了《2023年玛曲县市场监管领域部门联合抽查工作计划》，具体明确了抽查事项、检查对象、检查主体、检查方式及抽查比例等内容，为顺利开展部门联合“双随机、一公开”监管工作奠定了基础；组织各有关部门进一步健全完善了执法检查对象库和执法检查人员库，按照各有关部门年度抽查工作计划，及时发布2023年各部门抽查计划。开展了涉及药品、食品、特种设备、危险化学品等多个领域的双随机抽查工作。截至目前，在“互联网+监管”平台发布抽查计划23批次，已检查各类市场主体188户，检查结果公示188户。

（供稿：宋扬）

## 自然资源

**【综述】** 玛曲县自然资源局履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿

地、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。拟订国家自然资源和国土空间规划及测绘等地方性法规和县政府规章草案并监督检查执行情况。内设股室为4个，分别为：综合办公室、自然资源股、国土空间规划股、地质勘查和矿产资源管理股室。玛曲县自然资源局核定人员编制为9名。玛曲县不动产登记事务中心核定人员编制10名，其中：主任1名，副主任2名。执法监察大队核定人员编制6名，其中：队长1名。国土资源中心所4个，每个所人员编制3名，每个所所长1名。草原工作站核定编制21名，其中：站长1名，副站长2名。草原监理站核定编制5名，站长1名，副站长1名。林业综合技术服务站核定编制4名，站长1名，副站长1名。西科河林场核定编制7名。

**【从严治党】** 2023年以来，县自然资源局全面贯彻落实党的二十大总体要求和“三抓三促”行动开展和省州自然资源系统、县委、县政府相关会议及文件精神，理解把握全面深化改革开放和全面推进依法治国的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署。积极开展党内政治生活，以严格落实“三会一课”制度。年内以来，集中学习39次、召开党员大会4次、讲授党课4次、支委会10次、开展党日活动10次。参加卓格社区大党委联席会议2次，开展共驻共建活动，有序配合各项工作的开展。按照县委、县政府的统一安排和部署，提高政治站位，压实“四方责任”，认真统筹安排。

**【国土资源规划】** 为高质高效推

进规划编制，2019年11月至2022年9月，县政府会同规划方、相关部门先后召开启动会、汇报会、中期成果与专题研究汇报会、阶段成果对接会、阶段成果汇报会5次会议，听取汇报、分析研判、调度部署、指导推进。其间，多次征求采纳相关部门和周边县市意见，使规划编制更符合县情实际和周边县市经济发展。于2023年7月27日，在甘南州自然资源局参加甘南州县级国土空间总体规划州级专家评审会，并征求意见。已完成成果修改，报送州政府审议。落实了主体功能分区，划定了生态保护红线、城镇开发边界与历史文化保护线等管控底线。划定生态保护红线5484.76平方公里，占县域总面积的56.91%；城镇开发边界879.16公顷；划定历史文化保护范围377.05公顷（包含省级文物保护单位1处、县级文物保护单位48处）。构建了“一心、一屏、一带、多点”的国土空间开发保护格局。划定生态保护区5484.76平方公里、生态控制区1586.21平方公里、城镇发展区9.81平方公里、乡村发展区2545.10平方公里、矿产能源发展区10.95平方公里等规划分区。

经县委、县政府同意，玛曲县积极成立了村庄规划编制工作小组，自然资源局主要领导及规划编制单位为组员，负责依法依规扎实推进村庄规划编制工作。根据玛曲县实际情况确定玛曲县编制“多规合一”实用性村庄规划的村庄共计10个，均已通过专家论证及县政府审批工作，并完成州自然资源局备案工作。编制村庄规划管理报告的村庄共计19个。均已完成任务要求。

#### 【其他规划编制】 地质灾害规划

编制完成情况。委托甘肃陇原地质勘察工程有限公司编制完成《甘南州玛曲县地质灾害防治“十四五”规划（2021—2025年）》，报告经核查并确定玛曲县“十四五”期间计划安排地质工程治理点8处，专业监测点2处，群测群防点23处，所需防治资金估算共计5380万元，生态修复规划编制完成情况。自该项工作开展以来，先后经前期准备、规划调研、相关部门对接、资料收集、成果编制几个阶段，于2022年3月完成规划初稿，2022年4月就初步成果，征求相关单位意见，目前按照最新三区三线成果，已完成修改完善，基础测绘规划完成情况。已完成编制《玛曲县“十四五”基础测绘规划》并通过评审。

【自然资源管理工作】 一是2023年共下发土地卫片404个，矿产卫片0个，已完成现场核查举证，执法监管平台信息录入等工作，截至目前未发现卫片违法用地和矿产违规等现象；二是玛曲县以县城、乡镇、重点以矿山企业为侧重点，强化自然资源动态巡查力度，结合“安全生产”大检查、“拆违之乱”和扫黑除恶等专项整治行动，突出乡镇自然资源中心所的一线监管工作，切实将违法行为及时发现、及时制止，使违法行为解决在萌芽状态。实施动态巡查88余次，下发《责令违法行为告知书》18次。

2023年度县草原监理站通过实地查看、电话督促等形式对全县矿产开采、工程建设、采砂采石场等情况进行了督查，累计督查60余次。办理永久性草原征占用手续11件，正在办理4件；依据全县草原生态现状，各乡（镇、场、园

区)通过征求牧民群众的意愿和村委会意见建议,将草原退化、沙化、海拔较高的生态脆弱区域划定为禁牧区;利用无人机遥感先进技术,设置无人机遥感监测3次。截至2023年9月,县自然资源局累计督查乡镇10余次,抽查牧户100余户;国家下发玛曲县草原变化图斑共计11个,现已全部完成现场核查。

**【矿产开发利用】** 全县范围内拟选8处砂石料场列入第三轮矿产资源总体规划中。其中:玛曲县沃莫隆仁采石场、阿万仓沃特村采石场、尼玛镇萨合采石场、木西合闹知合砂石料场、尼玛镇萨合一队砂石料场提出申请后按相关规定已办理采矿许可。已编制三合一方案和出让收益评估报告,经请示县人民政府,按相关法律法规进行公开出让,颁发采矿许可证。矿业权市场化配置率达100%;矿山恢复不到位和贡北矿区矿坑恢复不到位的问题。格萨尔黄金公司委托生态环境部华南环境科学研究院、北京矿冶科技集团有限公司编制《甘肃玛曲格萨尔黄金实业股份有限公司生态环境恢复治理实施方案》。格萨尔金矿矿山总破坏面积约93公顷。截至目完成恢复治理面积91.3公顷,占总损毁面积93公顷的98.2% [其中格尔珂(含旧尾矿库)完成68.6公顷,占损毁面积70.3公顷的97.6%,贡北完成22.7公顷,占损毁面积22.7公顷的100%]。矿区总计13个露天采坑,已完成11个采坑的恢复治理。对矿石堆场覆盖防尘网,规范堆放并设置标识牌。已完成县级初验,州级复核工作。采坑5和采坑9已委托县政府顾问团队开展调查评估,并已通过省州级复核。

**【不动产事务】** 日常登记业务工作稳步推进。全年共办理各类不动产登记业务1360件,其中办理首次登记462件,一般转移登记88件,变更登记29件,抵押登记105件,更正登记18件,补换证登记7件,协助司法查解封登记6件。

持续优化营商环境优化不动产登记流程,提供不动产登记在线办理、在线查询、证书证明核验、电子证照、省内通办、证书邮寄、上门送证等便民利企服务。截至目前,全县“登记难”共摸排出问题房屋2002套,涉及的“登记难”问题已得到全面化解,全县转移登记化解率100%(小区转移登记 $\geq$ 25%)。

**【地质灾害防治】** 一是局委托地勘单位对辖区内的所有地质灾害隐患点进行了全面排查更新,全县共计隐患点33处并开展甘南州玛曲县强降雨后地质灾害调查排查项目。对存在地质灾害隐患的区域积极与上级部门沟通衔接,已争取木西合交宗山滑坡、木拉村不稳定斜坡治理项目450万元,已完成初级验收;二是在尼玛镇、欧拉镇、齐哈玛、木西合四处地质灾害隐患点安装监测系统,开展汛期定期不定期地质灾害隐患排查40余次,更新设立了地质灾害警示牌9块,从4月中下旬安排地质灾害值班工作,严格落实领导带班值班制度,确保24小时通讯畅通,坚决杜绝脱岗、漏岗、空岗现象发生,做好地质灾害预警预报工作,给各乡镇场主要负责人、群测群防员及矿山企业负责人发送汛期预防预警信息80余条;三是每个乡镇群测群防工作人员2名,共有18名群测群防人员开展属地地质灾害防治各项工



作，并对群测群防开展1次为期2天的培训，切实提高了群测群防人员工作能力；四是群测群防员加强对风险区进行摸排梳理；五是对采矿点、采石场的人员、设备等等悉数掌握；六是“5·12全国防灾减灾日”开展地质灾害防治应急演练活动。

**【安全生产工作】** 结合重大节日，并在“汛期”“防火期”“安全生产月”“草原行”等重要时段，对各矿山企业及在建项目进行大排查大整治专项检查行动。会同县应急管理、公安、环保、水务等部门多次赴各非煤矿山企业进行了定期或不定期的联合执法检查。累计开展执法检查10余次、巡查排查46余次发放宣传单2000余份，悬挂横幅15条，开展地质灾害防治、草原森林防火应急演练5次。并按照责任书要求；在森林、草原防火期间，坚持领导带班制度和24小时值班制度，并开展森林草原火灾隐患排查，确保森林、草原防火信息及时上传下达、信息畅通，详细如实填写《森林、草原防火值班日志》，做到有案可查；开展了森林草原防火演练活动，通过实战演练，进一步展现了玛曲县林草防火责任单位在处置森林草原火灾时的综合能力和水平，而且对县乡级提高应对林草火灾的实战能力和综合防控能力，强化应急扑火指挥将起到积极的促进作用；为了保障防扑火设备发挥应急作用，对现有防扑火设备进行维修，并撰写了《玛曲县森林草原防火倡议书》《玛曲县森林草原禁火令》等，均以藏汉双语形式在“秘境玛曲”公众号进行宣传。

**【生态及地质灾害避险搬迁】** 根据《甘肃省生态及地质灾害避险搬迁实施方案（2022—2026年）》《甘南州生态及地质灾害避险搬迁2023年度实施方案》，县委、县政府领导高度重视，结合玛曲县实际，成立了领导小组，制定了工作方案。通过摸排2023年共确定搬迁500户2356人。全部采取自建房安置方式，涉及5个乡镇，均为生态敏感区搬迁，属省政府2023年度“为民办实事”项目。坚持“统一规划、统一政策、统一标准、统一监管”的原则，按照“分片分区，分乡分村、分重分次”的思路，全面推进工作任务。已于5月初开工建设，10月底已完成重点区域建设任务，12月底完成全部建设任务。已完成县级搬迁认定、签订搬迁协议和土地复垦复绿协议500户，完成系统录入500户，州级复核500户，系统省级认定已通过500户，拆旧复绿350户，完成总工程建设任务100%。

**【森林、草原】** 制定建立了林长制县级会议、信息报送和公开、工作部门协调和督查等4项制度及考核办法。科学划分9个林长片区，建立三级林长制和林长巡林制，安装林长制公示牌46个，县林长制办公室会同县检察院、县公安局研究制定出台《关于建立森林资源管理联动协作机制的意见》，并建立了县、乡巡林台账，2023年州级林长来玛曲县巡林1次，县级林长巡林18次，乡（镇）场林长巡林40次，村级林长常态化巡林。严格落实草原生态保护各项制度。将1288万亩可利用草原划定为基本草原，实行严格保护，聘用生态护林员1350人、草管员80人，对草原、湿地等资源进行

管护，同时加大草原保护执法监管力度，定期和不定期深入各乡镇（场）开展禁挖野生药材、破坏草原植被的行为和禁牧及草畜平衡执法活动，科学合理地利用草地资源，鼓励民间环保组织和广大牧民群众积极参与生态环境保护，形成全社会保护生态的氛围；依靠天然林保护二期工程和公益林补偿实现了 54.15 万亩天然林资源和 54.38 万亩公益林资源网格化管护，全县形成了县一场一站一护林员为四级的森林管护体制，进一步加大了森林资源和湿地保护、宣传及执法力度，坚决制止了乱捕滥杀野生动物的行为，全方位调动广大牧民群众保护森林资源和湿地资源的积极性；开展对野生动物的排查工作；按照国家和省、州林草局的安排，2023 年玛曲县林草湿地调查监测任务共 90 个，湿地样地 27 个，图斑监测 32 个，林地图斑 7 个，草地样地 56 个，图斑监测 75 个。从 8 月份开始，抽调技术人员分 5 组开展林草湿样地和图斑监测工作，监测工作全面完成，并将监测结果进行了录入上传。

为了掌握了解玛曲县最新的理论载畜量，科学合理利用草地资源，在全县各乡镇（场）选择代表性强、生态分布区域典型的草原类型进行了定点监测，共布设监测样地 33 个，其中禁牧区设置 3 个监测点，9 个样方，草畜平衡区设置 30 个监测点，90 个样方。主要监测植物种类、植被高度、盖度、频度和地上生物量等。经样方监测，2022 年全县理论载畜量 264.425 万个羊单位，其中草畜平衡区理论载畜量为 261. 万个羊单位。

根据玛曲县草原生态奖补领导小组办公室《关于组织开展县级“五级”核定抽查工作的通知》（玛草补办字〔

2023〕1 号）文件要求，县自然资源局及时抽调相关工作人员，于 2023 年 2 月 28 日至 3 月 10 日，对各乡（镇、场、园区）草畜平衡和草原禁牧相关资料、村级草管员聘任文件及巡护日志等资料进行现场核查，并按照相关要求走访入户，配合县奖补办高效完成了县级核查工作。

对齐哈玛镇、曼日玛镇、欧拉秀玛乡、尼玛镇、河曲马场 5 个乡镇（场）的 7 个村 12 个村民小组，85 户 493 人的草场进行了细化完善，共细化完善草场面积 13.28 万亩。通过技术划分完善，有效化解了各牧村的矛盾纠纷。

玛曲县 2023 年中央财政国家草原自然公园试点建设项目总投资 200 万元，规划建设原有瞭望与观景台扩建 60 平方米，新建巡护道路 145 米，新建巡护平台 60 平方米，科教宣传室 36 平方米，建设界碑 5 座，界桩 9 个，指示牌 2 个，购置巡护单望远镜 2 个，配备草原生态监测系统 1 套，科普宣传资料 1 套。已完成建设任务并通过县级验收。

**【生态保护和修复】** 2021—2023 年度“山水项目”包括沙化治理、退化草原治理、无主矿山生态修复、湿地修复、小流域治理、黄河沿岸阻沙林建设 6 大类 45 个项目，中央投资资金 8.72 亿元，总治理面积 63.8 万亩，2023 年度“山水项目”包括沙化治理、无主矿山生态修复、湿地修复、小流域治理、黄河沿岸阻沙林建设 5 大类 17 个项目组成，中央投资资金 3.2341 亿元，总治理面积 27.17 万亩（沙化治理 2.04 万亩、无主矿山治理 0.25 万亩、湿地修复 15.99 万亩、小流域治理 7.14 万亩、河岸阻沙林草带 1.11 万亩）。2021—2023 年度项目已完成全部



建设任务，并通过县级自验和初验工作，2021—2022年项目已完成工程量复核，正在开展决算审计。

玛曲县2023年中央财政国家草原自然公园试点建设项目总投资200万元，计划建设原有瞭望与观景台扩建60平方米，新建巡护道路145米，新建巡护平台60平方米，科教宣传室36平方米，建设界碑5座，界桩9个，指示牌2个，购置巡护单望远镜2个，配备草原生态监测系统1套，科普宣传资料1套。已完成建设任务并通过县级验收。

根据省、州草原工作站的安排，2023年县草原站对全县鼠虫分布区域、危害面积、发生趋势进行了预测预报。在前期预测调查的基础上，积极与有关乡镇（场）联系，已防控草原鼠害60万亩，防控草原毛虫30万亩，完成计划任务的100%。

（撰稿：王福祥）

## 审 计

**【综述】** 玛曲县审计局成立于1984年，隶属玛曲县委审计委员会和玛曲县人民政府双重管理，内设综合办公室、财政和行政企业事业审计股、经济责任和自然资源审计股3个职能股室和“三农”资金审计中心1个二级单位。核定人员编制24名，现有在职职工24人。

2023年已完成审计项目19个，出具审计报告19份，正在实施审计项目（单位）2个，共计21个审计项目，审计查出违纪违规资金390.82万元，管理

不规范资金56815.29万元，归还原渠道资金2.27万元，上缴财政资金221.04万元，政府投资审计核减75.65万元，审计发现问题58个，向被审计单位提出建议54条，问题移送处理6项。充分发挥了审计在促进经济社会高质量发展和党风廉政建设中的监督保障作用。2023年，县审计局实施的“玛曲县阿孜畜牧科技示范园区2021年预算执行和财政财务收支情况的审计”被评选为全州优秀审计项目。

**【预算执行审计，财政资金规范管理】** 已完成县财政局、县发改局、县人社局、欧拉镇人民政府4个（乡镇）单位2022年度预算执行及财政财务收支情况审计，审计查出管理不规范资金56759.66万元，归还原渠道资金0.21万元，审计发现问题17个，出具审计报告4份，问题移送处理2项，向被审计单位提出建议20条，审计结果已按程序提请县常委会、县人大常委会和县政府常务会议审议通过。

**【县本级财政一级预算单位审计】** 为促进积极财政政策贯彻落实，提高财政资金使用绩效。2023年，全面完成了全县65个一级预算单位的预算执行和财务管理联审工作，相关数据已上报省、州审计机关核查通过。

**【领导干部经济责任审计】** 已完成县财政局杨永学、县土著鱼保护管理局王宏、县地震局杨东珠、县藏族中学拉毛加、县疾控中心王占忠、欧拉秀玛乡闫向旺、县残联林永国、齐哈玛镇拉毛加经济责任履行情况审计。



**【领导干部自然资源资产离任审计】** 已完成阿万仓镇党委政府党政主要领导干部自然资源资产任中审计。

**【重大投资项目审计】** 已完成第三双语幼儿园建设项目竣工决算、乃玛寺滑坡崩塌治理工程项目竣工决算审计、2020年产业路工程、安茂村产业路硬化工程、国家水土保持重点工程玛曲县采日玛麦果尔项目。正在开展2022年牧村水源保障工程，木西合乡交宗山滑坡、木拉村不稳定斜坡治理工程项目进行竣工决算审计。

**【专项资金审计】** 已完成2022年县级财政有效衔接乡村振兴补助资金进行专项审计调查。

**【完成的其他审计】** 按照州审计局及县委、县政府安排，抽调6名审计人员配合州审计局完成了玛曲县“四强”行动政策措施情况专项审计调查；抽调2名审计人员完成第十四届格萨尔赛马节财政财务收支专项审计；抽调3名审计人员完成藏传佛教寺庙审计监督工作；先后抽调2名审计人员参与县委巡察办巡视巡察工作。

**【党的建设】** 牢牢把握审计机关首先是政治机关定位要求，紧紧围绕“抓好党建促审计、做好审计促发展”的工作理念，坚持党建与业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查，年初召开党建工作安排部署会，制定印发党建工作计划，严格落实党内各项规章制度，扎实开展党内政治生活，切实抓好党员教育管理，全力推进“四抓两整治”工作，

强化学习教育常态化，以党组理论学习中心组学习为抓手，丰富“三会一课”、主题党日活动内容，着力实现党建与业务双促进、双提升，党的建设更加坚强有力。截至目前，共召开支委会11次，支部大会4（次）；开展主题党日活动11场（次），理论学习40余次，党课5场（次），支部联建活动2场（次），“七一”系列活动10场（次），党员上门结亲活动1场（次），结对关爱活动2场（次）。

**【党风廉政建设】** 认真落实党中央和省州县委关于党风廉政建设的部署和要求，紧密结合审计工作实际，坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，严格执行党内监督各项制度和审计“八不准”“四严禁”工作纪律和要求，狠抓党风廉政建设责任制落实，加强宣传教育，强化制约监督，筑牢审计人员廉洁从政思想防线。年初召开安排部署会议，制定印发党风廉政暨反腐败工作要点，开展专题学习教育6场（次），警示教育2次，主题党日活动2场（次），签订党风廉政目标责任书8份，签订审计人员廉洁自律承诺书20份，发放审计人员廉洁自律反馈表22份。截至目前，未发生审计人员以审谋私、违法乱纪等情况。

**【理论学习】** 自“三抓三促”行动启动以来，局党组深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，认真贯彻习近平甘肃视察重要讲话和对审计工作的重要指示批示精神，全面落实省、州、县关于“三抓三促”行动的总体部署和工作要求，紧扣“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促

发展”目标，着力在学习上下功夫、在执行上铆足劲、在效能上见真章，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，精心组织，多措并举，确保“规定动作”不走样、“自选动作”有特色，力求学思用贯通、知行信统一，切实推动“三抓三促”行动走深走实、入脑入心。截至目前，开展专题学习32次（场），专题研讨交流4次（场），表态发言1次（场），主题活动3次（场），理论测试1次（场），专题讲座大练兵3次（场），制定重点工作台账3份，工作清单1份，报送工作总结2份，典型材料2份。

**【主题教育】** 局党组始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，准确把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，全面落实“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”的措施要求，加强组织领导、紧扣目标任务、突出主题主线、采取务实举措，推动审计机关主题教育有序有力有效开展。截至目前，召开动员部署会议1次（场），推进会议1次（场），制定了主题教育推进计划、重点任务清单和学习计划，举办学习读书班1次（场），开展专题学习19次（场）。

**【队伍建设】** 领导班子历来重视干部教育培训工作，以“两学一做”学习教育和“三抓三促”行动理论学习为抓手，突出“三会一课”政治学习和教育功能，突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，聚焦审

计能力提升，深化“互联网+干部教育”形式，推动党员干部学以铸魂、学以提能、学以致用。截至目前，共开展政治理论学习40余次，审计业务辅导2次，研究型审计专题讲座1次（场），交流心得1次（场），积极参加各类培训班6期。6月份，县审计局录用公务员1名。同时，开展外出培训人员学习成果交流，分享学习收获，通过开展形式多样的学习，有效提升了审计干部的政治理论水平和审计业务能力。

**【审计建设】** 2023年，县审计局始终坚持审计质量是审计工作的“生命线”，务实举措、创新方法、砥砺奋进，全面提升审计质效，得到了上级审计机关的充分肯定。审计局积极安排审计力量，认真开展县委、县政府和县委审计委员会临时交办项目监督工作，在规定的时间内高质量完成各项审计任务。2023年，县审计局实施的“玛曲县阿孜畜牧科技示范园区2021年预算执行和财政财务收支情况的审计”被评选为全州优秀审计项目。

**【“五无甘南”创建】** 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，积极践行习近平总书记“重在保护、要在治理”的要求，立足黄河流域生态保护和高质量发展的战略定位，聚焦打造“五无甘南”、创建“十有家园”，不断加快生态文明建设步伐。截至目前，开展“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动1（场）次，环境革命十大专项行动“十+N”保亮添彩活动3次（场），常态化环境卫生

整治 40 余次。

**【主动创稳】** 自主动创稳工作开展以来，局党组认真贯彻落实省州县委关于主动创稳行动的部署要求，结合“三抓三促”行动，坚持以平安建设为主线，以“8+”基层社会治理为重点，紧扣审计监督主责主业，聚焦发挥审计监督职能，重点关注就业、养老、住房、医疗、困难群众救助等影响社会安全稳定领域，主动精准识别影响发展安全的重大风险隐患，全力维护经济社会大局持续稳定。截至目前，召开创稳工作会议 1 次（场），开展入格联户 4 次，入户排查矛盾纠纷 2 次，按时上报创稳日报表、分析研判表。

**【乡村振兴】** 2023 年是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的关键之年，为了更好落实审计助力乡村振兴，县审计局领导班子高度重视，狠抓落实，积极开展扶贫资金、项目审计工作，坚持跟进监督、精准监督、全程监督，把扶贫项目、资金监督作为强化政治监督的重要内容，对涉及扶贫领域的项目纳入计划，统筹安排，精准实施。同时，深入开展“四下基层”工作，奔赴一线宣讲党的政策，面对面交流访谈，实打实了解情况，解决实际问题。并开展普法宣传 3 次（场），联寺包僧活动 2 次（场），完成了 2022 年县级财政有效衔接乡村振兴补助资金进行专项审计调查，为推进美丽乡村建设再上新台阶奋发努力。

（供稿：张海涛）

## 投资与合作交流

**【综述】** 玛曲县投资与合作交流局主要职责是落实玛曲县委、县政府招商引资决策，把握国家投资导向，制定招商引资长期规划和年度计划，指导、督促、协调全县招商引资和经济协作并检查考核落实。负责全县招商引资项目的立项、备案、管理等工作，汇总、筛选项目并建立招商引资项目库。承办各类招商引资洽谈、组织签约和统计上报工作。承办经贸合作、商品展销和招商代表团的组团、联络、洽谈等工作，组织赴外地招商引资工作，协调服务和跟踪落实签约项目，提高履约率和资金到位率，协调各部门改善投资环境，保护投资者的合法权益。组织友好结对关系建立、发展、完善等事宜，负责对口支援、经济协作项目的跟踪、落实、服务等工作。投资与合作交流局内设三个股室，即办公室、招商项目股、合作交流股。机关在职人员：科级 2 名、科员 1 名、工勤人员 2 名、主任科员 2 名。

**【新签约项目及续建项目】** 2023 年共签约 4 个项目合同，项目开工率 100%，项目签约总额 2.35 亿元，占州下达年计划 16 亿元的 14.13%，项目到位资金总计 4513.89 万元。项目总资金到位率为 19.2%。一是玛曲县藏羊生态智慧养殖项目，完成签约额 1000 万元，到位资金 600 万元，资金到位率 60%；二是玛曲县游客服务中心项目，完成签约额 2 亿



元，到位资金 3583.89 万元，资金到位率 17.92%；三是玛曲县风力发电项目，第一阶段（测风塔建设及勘探调研等）完成签约额 1500 万元，累计到位资金 310 万元。四是玛曲县西梅朵塘酒业酿造有限公司项目，该项目第一年完成签约额 1000 万元，累计到位资金 20 万元。

2023 年招商引资续建项目共计 2 个。一是玛曲县 200 兆瓦光伏电站建设项目，累计到位资金 1553.42 万元。二是玛曲县宁赞建筑安装有限责任公司，项目到位资金 261.31 万元。

**【项目征集与包装】** 2023 年围绕优势资源和特色重点产业，征集到各类招商引资项目 45 项，涉及旅游、生产类、基础设施、畜牧类、以商招商类等各个领域。从这些项目中筛选论证了 9 个重点项目，进行了策划和包装。并严格按照州上提出的要求，精心设计编印了 4500 册新的《玛曲县重点招商引资项目册》和宣传小册，全方位展示了玛曲县资源优势、人文景观、投资环境和招商引资项目。

**【外出招商情况】** 县委、县政府主要领导及县级领导带队赴北京、天津、上海、西安、广州、大连、成都等地开展招商引资活动共 18 次（其中县委、县政府主要领导带队外出招商 7 次，县级领导外出招商 8 次，各招商引资责任单位主要领导带队赴外开展招商活动 3 次），在天津、上海两地开展文化旅游招商引资推介会 2 次，外来企业赴玛曲县考察项目 17 次。截至目前，已签署框架协议 14 个。

**【“8+”基层社会治理】** 2023 年在投资与合作交流局帮扶点曼日玛乡智合桃村，全局帮扶责任人在多次走访、调研过程中，摸清了联系村、联系户和贫困人员基本信息，分析致贫原因，列出帮扶清单，专人负责建档立卡工作，建立了单位、个人帮扶计划，与牵头单位共同制定了智合桃村发展规划，年内对投资与合作交流局帮扶的 32 名贫困户多次走访慰问，讲述国家相关优惠政策，了解具体存在的困难。

**【环境卫生整治】** 2023 年分配给县投资与合作交流局的卫生区域为玛曲县步行街南端和黄河大桥前往河曲马场的路段，我局精心制定了打扫区域卫生计划，领导带头不定期到我局区域大扫除，平时还派人到卫生区域观察了解环境卫生情况，严防死角垃圾，给周边居民带来干净整洁的生活环境。

**【联寺联僧】** 玛曲县投资与合作交流局党支部书记带领干部职工赴欧拉镇年图寺开展联寺包僧工作。深入部分贫困僧人僧舍，和他们促膝长谈，倾听意见建议和困难诉求，激励他们树立正确的人生观和价值观，做一名感党恩、听党话、跟党走、造福一方百姓的好僧侣，在进寺入舍过程中，为 8 名僧人送去慰问品。

（撰稿：办德草）

## 公共资源管理与监督

**【交易信息统计】** 玛曲县公共资源中心依据公共资源交易目录及甘南州公共资源交易中心权限下放要求，承担国家指定交易项目，工程建设项目，政府采购等交易事项的进场交易服务和集中采购工作。2023年，中心共受理32个项目，成交金额13157.02万元，全流程电子化交易达到100%。其中：工程类项目16个，成交金额12439.81万元；政府采购项目16个，成交金额717.21万元，节约资金9.48万元，共上缴财政交易服务费20.20万元。

**【党建工作】** 中心党支部落实全面从严治党主体责任和领导班子成员“一岗双责”，把党的建设和公共资源交易业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。坚持理论学习学习制度，充分利用“三会一课”等方式推动理论学习教育常态化制度化，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的重大意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。2023年以来，中心党支部组织开展集中学习44次、专题研讨4次，理论测试4次，召开党员大会4次，书记讲党课4次，主题党日12次。以“党建引领阳光交易”打造中心党建特色品牌，对交易平台各项工作内容和流程等进行梳理再造的基础上，进一步对标对表交易平台职责清单，编制办事指南和工作流程图，并通过多方位多举措

的电子信息化手段，进一步优化简化服务流程，为市场主体提供更为高效、便捷的办事体验，不断提升服务平台工作质量。

通过集中学习、研讨交流、个人自学、知识测试等方式中心认真按照“学思想、强党性、重实践、建新功”要求，开展主题教育，始终坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作强大力量，使得中心党支部始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。在增强党性上求实效。通过理论学习，进一步强化宗旨意识，增强党性观念，努力锤炼忠诚、干净、担当的政治品格，做到始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。在提高能力上求实效。通过理论学习，进一步坚定共产党人的初心使命，克服本领恐慌，增强“八种本领”，强化担当精神，切实把省、州、县的工作要求落到实处，抓出成效。在改进作风上求实效。通过理论学习，牢固树立实事求是的思想路线和正确的政绩观，着力在坚持问题导向向上抓落实，着力在戒除形式主义上提效能，坚决克服思想和工作中存在的“庸、懒、散、慢、虚”的习气，使学习的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为推动各项事业高质量发展的过程。

**【优化营商环境】** 中心认真落实招标投标领域营商环境优化提升工作要求，一是聚焦“优”服务，保障市场主体“零障碍”。创新“不见面”服务模式，实现交易环节“零距离”。通过投标、评标等“不见面”环节，赋能公共

资源交易“数字化”，做到“见屏如面”，实现“最多跑一次”的转变。简化资料提交要求，实现登记全程“零跑腿”。受理登记实现全程在线办理并简化进场交易资料，招标人及代理机构无须到场，通过在线受理即可完成交易登记。二是聚焦“降”成本，打造便民惠企“新高地”。推进投标保证金“减免制”，减轻投标主体资金负担。依据《于全面停收政府投资项目投标保证金的通知》（州发改法规〔2023〕204号）有要求，于2023年6月1日依法停止收取政府投资项目投标保证金，并通知各行业主管部门及时修订招标文件示范文必须招标的政府投资项目全面停止收取投标保证金。推行电子保函“多元化”，撬动金融信用杠杆。招标人确需收取投标保证金的，鼓励招标人对符合信用等级要求的投标人，给予减免或差异化收取保证金。同时，严格规范招投标交易担保行为，不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金，鼓励以电子保函、保单等非现金交易方式缴纳投标保证金，不得为投标人、中标人指定出具保函、保单的银行、担保机构或保险机构。推行招标文件“零费用”，促进市场主体降本增效。投标人可免费在线预览、下载招标文件、在线上传投标文件，进一步减轻企业时间成本和经济成本。三是聚焦“强”改革，赋能营商环境“再优化”。积极推进“全省一张网”建设，实现平台整合共享。根据《甘肃省公共资源交易“全省一张网”建设方案的通知》（甘政办发〔2023〕28号）文件精神，对现有的玛曲县公共资源交易招投标系统、大数据系统、电子信息系统（包括软件系统、网络硬件设施）在充分利旧的前提下进行改造升级。

运维单位于2023年7月10日开始与甘肃省公共资源交易大数据底座进行数据对接推送工作。目前，网上开评标系统已完成所有对接工作。实行评定分离“主责化”，压实招标人责任。在全县开展“评定分离”工作，在定标环节给予招标人充分的择优权，落实招标人主体责任，降低评标专家的自由裁量权，打破“专家圈子”现象、“熟人”现象，让评标委员会回归为“专业顾问”角色，有效防范风险。推动平台数据“共享化”，有效打破“信息孤岛”。新建软件系统（大数据平台、智慧见证系统、电子监管系统、电子档案系统、中介超市、电子合同管理）及设备硬件等项目建成后，将为政府宏观经济决策、优化营商环境、规范交易市场、处理投诉质疑提供支撑。四是聚焦“促”规范，护航公共交易“好风气”。权责“清单化”，确保依法交易。全面清理干部岗位职责，按照构建一份职权事项目录，一份权力清单、一份责任清单，厘清小微权力事项，优化小微权力运行流程，定责明权防控风险。编印了《玛曲县公共资源交易中心小微权力清单》，内容涉及组织人事、公共服务、业务权限受理3大类9项。对中心承担的各项管理权力和服务事项进行了分类、梳理，对每个事项的界定范围和容易产生矛盾问题的关键环节予以明确，对重点事项强化了监督管理，基本上涵盖了中心事关职能运行的各类事项。进一步规范了招投标活动，有效促进市场主体公平竞争。主体评价“规范化”，确保评标公正。进一步规范评标专家及代理机构行为。实行“一项目一评价”，促进中介机构规范和提升服务水平。服务事项“公开化”，确保便利交易。梳理政



府采购、工程建设等2个类别的“不见面”事项清单，方便市场主体参与交易活动。

（供稿：李平）

## 玛曲高质量投资发展 有限公司

**【综述】** 高投公司进一步完善玛曲县国有资产管理、监督和营运体系。全力搭建权属清晰、多元经营、自负盈亏的市场化综合性国有资产运营、管理、融资、服务、发展平台，已经成为全县逐步谋划实施项目的重要依托和支撑高质量发展的重要载体。反复论证提出高投公司“12349”发展战略。公司设4个部室，分别为综合办公室、投资发展部、风险合规部、财务资产部。下属6个全资子公司具体为甘肃古砣商贸集团有限公司、甘肃玛曲高投供应链管理有限公司、甘肃玛曲高投碳汇资源开发有限公司、原甘肃玛曲高投自然生态建设有限公司更名为甘肃玛曲新能源开发有限公司、甘肃玛曲玛投文化旅游开发管理有限公司、甘肃欣晟工程建设有限公司。

**【资产装入】** 紧扣县域经济发展中心任务，整合有形和无形资产，稳步盘活“三资”，努力实现国有资产保值增值。资源资产方面，按照县政府将砂石资源装入高投公司进行统购统销的总要求，公司前期做了大量的工作，编制了采砂规划、环评及土地复垦计划、砂石料场实施方案等，投入资金600万元推进

前期手续办理稳步开展。竞拍装入玛曲县水务局实施的玛曲县木西合乡尕绕河河道采砂、玛曲县欧拉秀玛乡拉麦河河道采砂、玛曲县欧拉乡阿蒙河河道采砂、玛曲县欧拉镇克勤河河道采砂、玛曲县瓦日胡曲河道砂砾石、玛曲县直合隆秀美塘河道砂砾石、玛曲县安茂曲河道砂砾石项目，实现了资源盘活。资产方面，装入污水处理厂（12025平方米）、供暖公司（18229平方米）、再就业市场（3128平方米）土地和建筑，实现了资产盘活。通过一年来的努力，将现有的砂石料，按照县政府常务会议纪要精神进行统购、统销，按照县政府和县水务局批复要求对尼玛镇干河直合隆秀美塘河道进行清淤，实现固废利用，逐步将现有的有形资产（固定资产）、无形资产盘活，使其保值、增值、受益，通过科学规范投融资流程，不断撬动金融贷款实现国有资产保值增值。其中玛曲县欧拉镇克勤河河道采砂场已建设完成，已完成10月25日开工生产，日生产量为2000方，年利润可达1050万元；固废利用项目手续正在完善，人员和设备已入场，已完成日生产量4000方，年利润可达2100万元；玛曲县瓦日胡曲河道砂砾石场完成备料7万方。阿孜畜牧科技示范园区一号采砂点正在进行挂拍出让。

**【银行授信】** 按照县委、县政府要求，主动对接州农发行为县政府开展贷款业务，目前已完成甘肃省玛曲县S204线碌曲至采日玛公路齐哈玛黄河大桥至采日玛段（总投资1.53亿元）、甘肃省玛曲县S204线碌曲至采日玛公路河曲马场至曼日玛段（总投资1.97亿元）基

础资料提供，待砂石料资源挂拍（达到资产抵押条件）后逐步开展贷款工作。

**【项目落地】** 累计储备涵盖旅游、新能源、基础产业等财源建设政府专项债券项目 24 个，2023 年已批准项目 3 个。分别为玛曲县电商综合服务中心及冷链物流建设项目（下达 0.2 亿元）、玛曲县黄河上游旅游综合服务中心建设项目（下达 0.34 亿元）、玛曲县牧草标准化种植基地基础设施建设项目（下达 0.27 亿元）。其中玛曲游客服务中心基础设施建设项目，该项目计划总投资 2 亿元，招商引资 2000 万元，设计新建游客集散中心 17950 平方米，聚接待、住宿、餐饮、康养一体多功能服务中心，该项目现已完成地勘、开工建设，投入 860 万元用于房屋拆迁补偿，拨付资金 2000 万元。玛曲县电商综合服务中心及冷链物流建设项目正在开展项目前期工作。玛曲县牧草标准化种植基地基础设施项目待玛曲县黄河上游游客综合服务中心项目前期手续完善后按照县委、县政府要求进

行调整。

**【砂石运营】** 依托玛曲优质河沙资源提前策划，提前介入，高投公司第一时间完成西成铁路开工建设前期对接、河道砂取样化验等工作，并入围西成铁路甘南段砂料供应企业，预供应砂料 600 万方。摸清了玛曲县矿山、河道资源基本情况，积极对接行业部门，按程序做好上报审核工作。《玛曲县河道采砂规划（2021—2025 年）》（玛水务字〔2022〕216 号）于 2022 年 11 月 22 日由玛曲县人民政府批复（玛政发〔2022〕120 号），并要求按规定实施。《玛曲县矿产资源总体规划（2021—2025 年）》已于 2023 年 2 月 28 日发布公示。委托编制了《黄河玛曲段县城及周边小流域清淤疏浚项目实施方案》，完善了地质普查、环评、矿山地质环境保护与土地复垦、矿产资源开发利用方案，按要求开展挂牌出让工作，砂石料生产前期工作稳步推进。

（供稿：周建军）



2024

基础产业





## 水务局

**【综述】** 玛曲县水务局前身为玛曲县水务水电局。1972年12月正式建立，是县政府管理水利电力工作的行政职能部门，承担着全县水利电力、水土保持、抗旱防汛、水资源合理开发利用等工程建设及项目的前期论证工作。2001年10月正式挂牌更名为玛曲县水务水电局，2018年12月因机构改革又更名为玛曲县水务局，实现了水务一体化管理。是县政府主管水行政的职能部门，是一个集水行政、水事业于一体的水务综合管理机构。负责牧村人畜饮水、抗旱防汛、干旱草原灌溉、水土保持、水资源管理、水利技术等工作。内设股室2个，分别为综合办公室、水利业务股。核定行政编制5名。核定部门领导职能数3名，其中局长1名、副局长2名。

**【饮水安全】** 组织开展摸底排查工作，分别于3月份、6月份组织业务骨干，会同乡镇、驻村帮扶力量，按照逐村、逐户、逐工程“全覆盖、地毯式、无遗漏”的排查，面对水源稳定及保障情况、设备运行情况、水质检测及水质达标情况、输配水管网、是否存在冬季冻管现象，特别是村级管网及其入户附属设施运行情况、管护长效机制建立和落实情况、工程应急管理及响应情况开展排查。

结合玛曲县农牧村实际和发展需求，2023年县水利局着力实施水利建设项目

共计10项，项目总投资合计1.24亿元。一是农牧村饮水安全方面。共实施农牧村供水项目5项，合计总投资5934.44万元。现已完成建设任务并投入使用的共计2项，合计总投资为438万元。跨年度项目共计3项，合计总投资为5496.44万元，计划于2024年9月底全面完成建设任务。二是防洪治理方面。共实施防洪治理项目共4项，项目总投资6191.17万元。现已完成建设任务并投入使用的共计2项，合计总投资为196万元。跨年度项目共计2项，合计总投资为5995.17万元，计划于2024年8月底全面完成建设任务。三是强化农村供水监督投诉机制，畅通问题反映渠道，主动接受社会监督，有效提升农村饮水安全保障能力和服务水平。

**【水资源管理】** 鉴于玛曲县是纯牧业县，人口较少，水资源管理重点放在周边的5个矿产企业和负责城市居民生活用水的给排水公司，各乡镇用水主要为牧业生产用水。玛曲县在实行最严格水资源管理工作中认真贯彻落实《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》和省州政府《关于实行最严格水资源管理制度实施意见的通知》等文件要求，积极推进最严格水资源管理工作，着力健全制度、落实责任、强化监管，严格用水总量、用水效率、水功能区纳污控制“三条红线”管理，促进了水资源可持续利用和经济发展方式转变。经过几年的不断努力，初步建立起了以县政府主导水务、环保、自然资源、环保、湿地保护、农业农村、住建、给排水公司等部门在水资源管理中齐抓共管的管理模式。划分城镇居民用水和工业

用水、农业用水（畜牧业生产用水）并按类划分施行阶梯水价、城建新建房屋倡导用水户安装计量设施、感应式冲厕和洗手设备、向主管城区供水公司征收水资源费等形式多方努力控制用水总量。通过延长污水回收管道，提高城区污水统一回收处理，达标排放，有效提高了水环境保护力度。一是组织领导。全县设立总河长2名（县委书记为总督导、县长为总调度），县级河长15名，乡镇级河湖长98名，村级河湖长11名，在县内主要河流及乡级河流设立河湖长公示牌85块，形成了以县、乡镇、村三级河湖长为主体的河湖长制组织体系全覆盖。二是严格制度贯彻执行力度。严格贯彻执行《玛曲县河湖长会议制度》按要求组织召开会议，《玛曲县河长制信息共享制度》建立了微信工作群、QQ工作群、抖音号等做到了信息共享，及时向州级工作群众反映玛曲县的工作动态消息等。三是压实工作责任。完善了常态化河湖督查机制，将督查结果纳入河湖长制年度工作目标考核，同时建立“河长+检察长”“河长+警长”“河长+警员”联动协作机制，加快了河湖问题清理整治力度。四是加强河道采砂规范化管理。编制完成了《玛曲县河道采砂规划（2021—2025年）》规划书，目前玛曲县域内无许可的“河道采砂许可”。

全面加强水系环境保护和污染整治，严格环境准入制度，加强涉水环境污染执法监督管理。加强水体环境卫生管护，从源头上控制新污染产生，完善河湖“清四乱”专项行动长效机制。截至目前，玛曲县、乡、村各级河湖长累计巡河2503次，巡河率达到151.15%。在巡河过程中如发现河湖环境问题和河面

漂浮垃圾完全能够做到即知即改，清理漂浮垃圾3吨，各乡镇场已组织开展河湖清漂专项行动12次，参与人数累计达361人次，清理河道长度约250公里，及时清理保洁河道。利用无人机巡查重点河段6次。

**【强化管水员】** 2023年对全县各乡、镇（场）分管水利领导，水利干事，村级管水员，县水务局技术人员共计43人进行培训，并解读了《甘南藏族自治州城乡饮水安全管理条例》和农村供水管水员知识问答，排水公司现场聘请专业人员，现场操作演练，管网、阀门更换维修搭接等维修养护业务技术。

**【水土保持】** 2023年新增水土流失治理面积157.14平方公里，配合完成了水土流失遥感监管任务和水土保持遥感监测图斑复核，并在政府网站发布了玛曲县水土流失重点预防区和重点治理公告。一是县水务局实施了《国家水土保持重点工程2023年玛曲县齐哈玛镇郭查村小流域（片区）水土保持综合治理工程》（玛发改字〔2023〕93号），该项目总投资300.14万元，为中央财政水利发展资金。项目实施新增水土流失治理面积8.57平方公里，项目已完成竣工验收。资金完成率达100%、资金支付率达100%。二是2023年已征收水土保持补偿费309.09万元。三是县政府划拨土地30亩用于水土保持监测站点建设，现已编制完成实施方案，待项目资金下达后立即组织实施。四是通过黄河流域生产建设项目水土保持专项整治信息平台录入辖区涉及项目17个（州批项目5个、县批项目3个）、目前已完成监管项目19



个项目依据《中华人民共和国水土保持法》《甘肃省水土保持条例》正在认真加强监管。

**【灾害防御】** 一是从5月初开始，组织人员会同各乡镇场及对全县重点水利工程、河道、沟道、涉河沟道居民区河段的环境现状，是否存在乱建乱占、乱围乱堵等进行防汛隐患排查。二是根据玛曲县水情、雨情、旱情的新变化、新特点编制完成了并由玛曲县人民政府批复印发了《玛曲县城超标洪水防御预案》和《玛曲县水旱灾害防御预案》。三是汛前组织人员为全县64个雨量站及通信设备进行了全面检修和维护，制定了《水旱灾害防御公文处理制度》《水旱灾害防御值班工作制度》等各项制度，值班人员24小时不离岗，确保信息畅通。

（供稿：杨生辉）

## 乡村振兴

**【综述】** 玛曲县乡村振兴局是县政府工作部门，为正科级。是综合研究全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作、贯彻执行中央、省、州县委县政府巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要方针、政策、法律法规的综合业务部门。2023年全县共有脱贫户1734户7205人，监测户350户1400人，其中边缘易致贫户321户1280人，突发严重困难户25户104人，脱贫不稳定户4户16人。

**【机构重组】** 根据中共甘南州委机构编制委员会《关于调整玛曲县及所辖乡（镇）扶贫工作机构设置的批复》（甘南编委发〔2021〕36号），中共玛曲县委办公室、玛曲县人民政府办公室印发了《关于调整玛曲县扶贫工作机构设置的通知》和《关于调整乡（镇）扶贫工作机构设置的通知》，明确了原有人员编制、领导职数、机构性质等暂保持不变。2021年6月4日，玛曲县乡村振兴局正式揭牌成立。为有序拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，提供了组织机构保障。

**【防返贫监测和帮扶】** 有效开展防止返贫监测工作，制定印发了《玛曲县关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案》，依托用国家防返贫监测系统，加强行业数据比对，定期开展防止返贫动态监测，做到了应纳尽纳，应扶尽扶。2023年全县共计新识别监测对象2个批次，累计识别15户70人，其中新识别边缘易致贫户14户67人，新识别突发严重困难户1户3人。对新识别的监测对象及时组织各乡镇场围绕主要致贫风险进行了一户一策帮扶计划制定和对口帮扶措施申报，确保应扶尽扶。

**【资金衔接编制项目计划】** 2023年玛曲县财政衔接推进乡村振兴补助资金共9561万元，到位中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金7751万元（其中第一批6314万元、第二批1437万元），州级衔接资金260万元，县级配套资金1550万元。结合省、州关于巩固脱贫攻坚成果的最新要求与乡村振兴战略有效衔接方面亟需解决的短板项目，围绕产



业发展、就业方面、乡村建设、其他方面谋划了一批补短板、促发展的项目。2023年度四级衔接资金9561万元投入到四个方面，产业方面投入资金5760.1万元，产业类占比达到了60.24%，带动6848户33012人受益户发展产业；乡村建设方面投入1583万元；就业方面投入1008.4万元；其他方面投入1209.5万元。从项目库中安排的57个项目已开工57个，开工率100%。

**【驻村帮扶工作】** 为有效巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全党建引领乡村振兴工作体系和智力支撑作用发挥。2023年新轮换驻村第一书记12名，驻村工作队员24名，48名干部驻村蹲点开展帮扶工作，确保了保证驻村工作延续性。严格执行《甘肃省驻村帮扶工作队管理办法》，加强对驻村帮扶工作队和驻村工作队队员日常管理，驻村队员“六大员”作用进一步发挥。

**【做好东西协作】** 强化人才培养培训，玛曲县选派了16名教育、医疗、农技人才赴河北区学习锻炼，为推动乡村振兴提供人才保障和智力支持。天津市河北区选派3名党政领导干部、1名农村专职党务工作者、8名医生、4名教师、1名产业园专技人才、1名财务人才、1名就业技能培训人才到玛曲县挂职。年内落实帮扶资金4260万元，实施项目29个。年初确定了消费帮扶计划1000万元，已完成消费帮扶2293.37万元，已超额129%完成全年工作任务。去天津就业8人，去省外就业51人，省内就近就业21人，完成全年目标任务。已到位社会帮扶资金425.69万元（其中：捐

款372.51万元，捐物折合人民币53.17万元）。

**【光伏帮扶工作】** 省上共下达玛曲县光伏项目建设规模两个批次6527千瓦。2023年1月—2023年11月份累计发电量887.66万千瓦时，其中村级电站累计发电780.22万千瓦时，户用式电站累计发电107.44万千瓦时。累计结转收益资金631.49万元，达到了预期发电效益。在巩固脱贫攻坚成果，保障贫困群众持续增收，持续壮大村集体经济收入方面发挥了积极的作用。

**【顶层设计推动政策落实】** 组织农牧民致富带头人培训132人，培训对象为农业产业致富带头人、脱贫户、监测户。

（撰稿：咱卫我毛）

## 电力工作

**【综述】** 2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下之年。这一年，国网玛曲县供电公司取得的一项项卓越成绩来之不易，是充分发挥好电力先行保障作用，在政企同心推进经济社会发展、村网共建打通服务“最后一百米”等方面体现更大价值，获得地方政府和广大群众支持与肯定的缩影。

**【供电指标】** 2023年，公司累计完成售电量9420.87万千瓦时，同比上

升 35.9%，售电收入 5954.09 万元，同比上升 32.82%；完成全年指标 8800 万千瓦时的 107.06%；售电均价 638.89 元 / 千瓦时，同比下降 6.52 元 / 千瓦时，电费回收 100%。

**【安全生产】** 召开主题安全日 12 次，组织学习事故通报、事故案例、典型违章 16 次，组织开展春季安全大检查、百日安全攻坚、“零容忍 反违章 除陋习 保安全”、冬春火灾防范等专项行动 8 次；风控系统作业计划 227 项，执行 217 项；修订公司 2023 年应急预案，组织应急演练 13 次，共计发布气象预警 25 个，组织人员完成预警行动处置线路特巡特护 65 次。排查防人身隐患 1595 处，治理 1562 处，治理率 97.9%。完成 35 千伏输电线路隐患整治 79 处；更换线路柱式绝缘子 1200 只、雷害区段加装防雷线夹 230 组，智能开关调试投运 91 台，整改房线矛盾、耐张引流线绝缘化更换、加装防护套等各类隐患 350 处；10 千伏配网线路发生瞬时短路故障 39 次，重合闸动作成功 39 次，成功率 100%；同比 2022 年，公司 10 千伏线路跳闸压降率 40%，工单压降率 34.6%，供电可靠率 99.49%，10 千伏分线线损达 98% 以上，全年实现 0 投诉。

**【主题教育】** 深刻把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，组织开展党员集中学习 12 次，专题研讨 4 次，开展主题教育读书班 1 期。按照省公司、甘南公司党委统一部署，立足公司发展、短板攻坚等多项重点内容制定“三个专项行动”方案，确定专题调研课题 6 个，发现问题 12 个，制定整改措施 14 条。依托“青马实践工作室”平

台，建立“青马赋能短板攻坚”书记项目，在短板攻坚中发挥“头雁领航”作用；围绕“7+X+N”深化共产党员服务队打造，组织党员服务队持续开展大客户走访活动，着力解决客户实实在在的用电需求问题，与中共玛曲县委组织部、玛曲县乡村振兴局签订“双网融合、村网共建”合作协议，打通供电服务“最后一百米”，紧密围绕黄河生态治理和高质量发展，建立社会责任根植项目，大力宣传并推广清洁能源，以党建引领之力助力好“供电与服务”两大主营业务。

**【供电保障】** 有序推进 10 千伏 112 齐采线、114 阿万仓线网架完善提升工程，改造线路 110.14 公里，投资 1021 万元，齐哈玛、采日玛、木西合等乡镇末端用户最低电压由 180 伏提高至 230 伏，电压合格率由 30% 提高至 80%，112 齐采线、114 阿万仓线原线路通道存在的房线矛盾、沿乡道、黄河沿岸架线情况也得到了彻底整治，改写了玛曲县 22 年来电网设备运行不畅的历史，也兑现了为玛曲县人民从“用上电”到“用好电”的承诺。对 35 千伏曲河变电站、35 千伏八三变电站进行增容改造；完成投运第一、二批业扩工程，共批复 20 个子项目，新建 10 千伏线路 11.18 公里，新建变压器 11 台，容量 810 千伏安，新建 0.4 千伏线路 3.77 公里，新建计量箱 92 只，新建费控开关 8 台，共计投资 409.12 万元。积极争取县上资金、政策支持，投资 490 万元，完成阿万仓线公路改迁；投资 876.96 万元，解决康德小区、欧拉镇生态地质灾害搬迁和小微企业用电问题。

**【重大项目】** 按照“客户导向、

支撑业务、服务到底”的内控要求，以客户业务“内转外不转”为原则，以“二零”“三省”服务为抓手，全面落实业扩报装全过程管控实施方案。针对重点报装项目集中力量做好报装服务工作，提振企业经营信心，做好企业办电的“金向导”。2023年高压新装增容受理共35户，新增容量共82627千伏安，其中9月25日完成玛曲县央德热力有限责任公司110千伏用户变电站投运工作，月度售电量增加220万千瓦时，10月份售电量5年来首次突破1000万千瓦时。积

极开展“送服务、解难题、促发展”客户大走访活动。细化举措、优化服务，从居民用户、个体私营到小微企业，再到大中型企业积极对接不同企业用电需求，全量收集对电力供应、优质服务等方面的意见建议，累计走访高压用户175户，主动服务各类客户97人次，收集供电诉求107条，解决处理107条。2023年，95598话务量压降45%，意见工单压降52.49%。

（撰稿：贡保杰）





2024

交通 邮政 通信





## 公路管理

**【综述】** 玛曲公路段位处玛曲格萨尔东路143号，前身为玛曲黄河渡口所，成立于1958年，玛曲段机关设有养护技术部、安全生产部、财务资产部、综合办公室，下设尼玛养护站。全段现有职工63人（其中：男职工56人，女职工7人）。负责养护所辖路段S204线尕玛路，养护里程63339米；G345线郎玛路，养护里程33685米；G345线玛久路，养护里程73483米；共计170507米。

**【公路养护】** 组织人员、机械对国道345线、省道204线路面进行开槽灌缝，路面灌缝31794.8米；对辖养国省干线桥梁伸缩缝用贴缝带进行全面粘贴，有效地阻止了因水渗入导致桥台水蚀现象。新增急弯、平交道口等标志牌46块，更换和维修波形护栏104米，补贴护栏端头反光膜285块，施划普通热熔标线1949.9平方米、减速标线48.6平方米、补栽警示柱48根，刷新68根，维修G345线阿万仓过境段路面井盖9个，更换破损和缺失公里桩28个、百米桩411个，梯形轮廓标300余个，波形护栏柱帽100余个，处治国道345线路肩墙与路面开裂5.3公里，阿万仓大山硬化路肩2.7公里，清理疏通边沟44.5公里、清理路面垃圾357立方米、土路肩恢复4.7公里，路域环境整治227公里。

**【桥隧涵专项行动】** 积极开展桥

隧维修养护工程，完成维修桥梁伸缩缝47米、更换橡胶止水带112.5米、型钢更换21.4米、环氧砂浆修复78.87平方米、砂浆勾缝68.21平方米、砂浆抹面55.03平方米、铰缝处治12米、板底开孔33个、护栏粉刷258.6平方米、增设反光导向标37.04平方米、C30混凝土维修168米、补栽和更换桥梁限载牌33副、信息牌36块、增设附着式百米牌7块、里程碑1块，新增沙木多桥头波形护栏48米、修补支座垫石42个、桥台泛碱打磨20平方米，对干河桥增设通告牌2块、限速牌2块。组织人员清扫隧道30余次，清理垃圾106立方米，对忠克隧道洞内路面、标志标线、各类反光设施、隧道管理所及机电设施进行集中清洗、整治和养护，安装道钉25个，更换照明灯10盏，维修出口红绿灯1处，更换车道指示器2个，确保了隧道安全运营。

**【安全生产】** 为保障冬季公路安全畅通，降雪发生后，第一时间启动应急预案，组织人员、机械对管养路段积极开展防滑保畅作业。在冬春季开展防滑保畅20余次，撒铺防滑料474立方米、回收防滑料330立方米，出动人员583人次、机械104台班。2023年根据往年经验，积极调整防滑料采备路段，及时对辖养G345线、S204线急弯、长大陡坡、阴山、垭口及应急库房储备防滑料707立方米，全力做好保通保畅的工作任务。

加强协调联动，促进应急保畅能力提升。协同消防、应急等部门开展消防安全知识教育培训及防灾减灾知识宣传等相关活动。联合玛曲县交警大队等部门开展了公路安全排查工作及测速工作；与玛曲县应急管理局、气象局、交警大



队等部门一同召开“一路四方”协同联动工作会议。

**【其他重要工作】** 2023年玛曲段G345线被抽为国检路段，接迎检任务后，玛曲段组织全体职工全力以赴做好公路日常养护工作，有质有效地完成了该项工作。

（撰稿：张彤彤）

## 交通运输

**【综述】** 玛曲县交通运输局前身是1971年成立的公交局，1976年成立交通局，2011年改为交通局，现改为交通运输局，是县人民政府工作部门，主要负责县乡道路、桥梁、维护养护管理、建设工作及交通运输行业综合行政执法工作。县交通运输局设职能股室2个，即综合办公室、交通运输综合管理办公室。核定行政编制5名。核定部门领导职数3名，其中：局长1名、副局长2名。下属事业单位2个，即玛曲县县乡公路管理站，核定事业编制5名，核定领导职数1名，其中：站长1名（副科级）；玛曲县交通运输综合行政执法队，核定事业编制6名，领导职数2名，其中：队长1名（局长兼），专职副队长1名（副科级）。

**【路网体系】** 公路里程达1451169.4米，公路网密度达13.9公里/百平方公里，每万人拥有公路里程251.24公里；其中，国道1条，里程为109830.4米，省道3

条，里程为368584米；县道6条190955米；乡道6条242845米，村道538955米。基本形成“两纵两横”的为骨架、内外畅通的公路交通网络体系，实现了所有乡镇公路畅通。目前以县政府所在地尼玛镇为中心，公路网辐射东西南北方向有4个出口，使公路网达到了“外通内活”的目标。

**【基层党建】** 2023年，县交通运输局深入学习《习近平谈治国理政》第四卷、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》、习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要和党的二十大辅导读本等的学习作为首要政治任务。一是通过“干部在线学习”“学习强国”“甘肃党建”“秘境玛曲”“网上学法”等学习平台，组织集中学习共41次，学习有记录、有笔记、有心得、有测试。二是持续加强交通运输行业党委建设，推进玛曲交通运输事业纵向发展，充分发挥党员先锋模范带头作用，全面提高交通运输行业整体水平。三是先后共召开党建工作部署会议3次、支部委员会会议12次、支部书记讲党课4次、支部党员大会7次、主题党日活动12次、组织党员观看红色电影3次，带领全局党员干部前往宣侠父烈士纪念馆瞻仰学习2次，祭扫烈士陵园1次。四是积极响应县委、县政府号召为玛曲县尼玛镇尼玛社区大党委建设添砖加瓦，全局党员到尼玛社区开展共驻共建主题党日活动，为尼玛社区提供了办公用品及设施共计15060元。五是严格执行党费收缴管理制度，确保党费工作做到收缴及时、足额规范；六是办公区域内党务政务宣传栏、宣传展板及时更新，宣传氛围浓厚。

**【主题教育】** 自主题教育开展以来，玛曲县交通运输局迅速行动，召开相关会议，深入学习贯彻省州县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育部署会议精神，要求全局上下提高政治站位，充分认识行动重要意义，结合实际，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻深入学习贯彻省州县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保主题教育工作走深走实，同时，把开展主题教育工作与当前各项重点工作紧密结合起来，推动形成比学赶超、大抓落实、争先进位的良好态势。通过多种方式组织干部职工学习理论知识，引导党员深化对新时代党的理论创新的理解和把握，加深了对党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想的理解，强化工作落实，加强督促指导，注意深入挖掘各单位经验做法，加强典型经验的宣传报道，营造良好氛围。

**【“三抓三促”】** 为深入贯彻落实“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展”精神，一是领导干部发挥“头雁领航”作用，走在前列、当好示范，对各项重点工作任务，班子成员带头顶格谋划、顶格协调、顶格推进，最大化提高决策、推进、落实效率。对执行进度、执行过程、执行质效严格管理，及时把控调度，确保决策落实、任务抓实、成效务实。二是进一步动员激励交通运输系统广大党员干部坚持实干当头、落实为要，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神，为推进玛曲交通运输高质量发展履好职、尽好责。“三抓三促”行动过程中，全面抓好工程质量，继续坚持质量终身责任制，健

全完善质量保证体系，实现质量监管的全覆盖。三是强化交通安全监管。加强道路运输和交通项目建设领域安全隐患排查整治，加大“打非治违”和联合执法工作力度，切实加强对极端天气交通安全的应急管控工作，严格落实各项安全管理制度，确保全县交通运输安全生产平稳可控。积极主动排查行业存在的苗头性、倾向性矛盾问题，做到早发现、早研判、早介入、早处置，切实将风险隐患消除在萌芽状态，将事故解决在未发之前。四是进一步靠实工作责任，加强协调联动，明确工作任务，强化责任落实，确保各项工作有人操心、有人负责、有人落实。坚持问题导向、结果导向，以大兴调查研究为契机，以发现问题为出发点，以解决问题为落脚点，通过深入调查研究和专项排查整治，切实解决一批影响安全稳定发展的堵点难点问题。

**【重点建设项目】** 2023年玛曲县续建重点建设项目共二项，新建重点建设项目共三项，分别为：一是S204线碌曲至采日玛公路阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥改建工程项目：该项目的建设使玛曲县齐哈玛镇实现通三级公路的目标，路线全长31.76公里，批复预算总投资14162.67万元。项目于2022年7月1日开工建设，计划于2024年7月全面完成建设内容并通车。二是S583线沙木多至木西合段公路工程：该项目的建设使玛曲县木西合乡实现通三级公路的目标，路线全长45公里，总投资为26033.89万元，项目于2022年10月开工建设，计划于2024年9月底全面完成建设内容并通车。三是S204线碌曲至采日玛公路

齐哈玛黄河大桥至采日玛段，该项目的建设使玛曲县采日玛镇实现通三级公路的目标，路线全长 21.985 公里，总投资 15069.8323 万元。项目于 2023 年 7 月开工建设，计划于 2025 年 6 月底全面完成建设内容并通车。四是 S204 线碌曲至采日玛公路河曲马场至曼日玛段改建工程，该项目的建设使玛曲县曼日玛镇实现通三级公路的目标，路线全长 34.802 公里，总投资 19124.12 万元，项目于 2023 年 9 月开工建设，计划于 2025 年 9 月底全面完成建设内容并通车。五是 S330 唐克至欧拉秀玛公路河曲马场至索克藏寺段改建工程，该项目的建设使玛曲县路网形成一个旅游环线，对完善区域路网结构有着重要意义。路线全长 91.15 公里，总投资 53194.52 万元。项目于 2023 年 8 月开工建设，计划于 2026 年 8 月底全面完成建设内容并通车。

**【农村公路建设】** 2023 年玛曲县农村公路建设项目共三项，分别为：一是 2023 年村组道路建设项目：修建 20 条，修建里程 88 公里，总投资为 51317728 万元。项目于 5 月份开工建设，现已全面建设完成。二是 2023 年养护维修工程：Y605 线欧拉—安茂—阿万仓公路养护维修工程，养护里程 8.96 公里，总投资 2511156 元，项目于 5 月份开工建设，现已全面建设完成。三是 2023 年安全生命防护工程：C009623025 西可河—贡周村村道安全生命防护工程：路线总长 26.28 公里，总投资 510236 元。项目于 5 月份开工建设，现已全面建设完成。

**【公路灾毁抢修及保险】** 玛曲县深入推进农村公路管养体制改革，建立

农村公路管理和养护继续发展的长效机制，全力推进“四好农村路”高质量发展，助力全面小康建设和乡村振兴，积极探索推行农村公路灾毁保险工作，有效提升了农村公路的抗灾抢修能力。一旦灾情发生，技术人员、保险公司将第一时间赶赴现场，对参保公路进行现场查勘，确定理赔方案。因本年度汛期提前，部分乡村道路存在不同程度的公路灾毁，县交通运输局高度重视，积极组织技术人员赴现场查勘，已参保的县、乡、建制村公路，保险公司已完成理赔 2022 年度理赔工作，累计理赔资金 28.9 余万元，已安排修复。本年度在完成上一年度理赔工作的同时持续全力推进灾毁保险工作，根据州交通运输局关于做好 2023 年度全省农村公路灾毁保险的工作要求，本年度灾毁保险的保费资金 53 万元。省级配套资金 8 万已落实到位，州级配套 8 万元已到位，县级配套资金 37 万元已到位，2023 年度公路灾毁保险合同已签订。

**【生态环境】** 为进一步贯彻习近平生态文明思想，推动黄河流域生态保护和高质量发展，在县委、县政府的统一领导下。玛曲县交通运输局组织全体干部职工参加“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动。本次活动以生态修复大治理、国土绿化大行动和环境整治大提升为重点，开展义务治沙植树种草。局全体干部职工本着坚定不移贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，三五成组、分工协作，挖坑、种苗、浇水各个环节衔接有序、配合默契，为建设美丽玛曲贡献自己的一分力量。通过此次主题实践活动，局全



体党员干部职工用实际行动秉持“山水林田湖草沙是一个生命共同体”的理念，把黄河上游生态保护和高质量发展摆在重要位置，确保黄河上游生态保护和高质量发展国家重大战略落地生根、开花结果，为生态绿色新玛曲建设提供强有力的保障。

**【基层社会治理】** 组织干部职工学习了相关文件精神。为有效开展“8+”基层社会治理大实践活动，随后组织干部职工开展入户走访，深入了解群众急难愁盼问题，聚焦影响社会安全稳定的突出矛盾和重大风险隐患，与群众促膝长谈，详细询问联系户生产、生活情况和当前存在的困难，全面了解联系户家庭人口、生产生活、医疗救治、子女入学就业等情况，对帮扶政策落实情况进行确认，确保排查工作做实做细，帮助群众解决实际困难，排查各类矛盾纠纷。积极引导群众树立团结互助、携手共进的新风尚，共同建设和谐平安新牧村。

**【“结对帮扶、爱心甘肃”】** 2023年，组织全体党员干部职工前往欧拉秀玛乡敦红村开展“支部联建结对，党员联户结亲”活动。此次活动中，走访慰问了4家困难家庭，为其送去米面油等生活物资，资助资金共计5000多元。同时在面对面交流中，全面掌握了特殊困难群众的基础信息和相关政策的落实情况，进一步压实了帮扶责任，也深刻认识到开展关爱行动的重要意义，更加坚定了把这项解民忧、惠民生、得民心的好事实事抓实抓细、抓出成效的信心和决心，为后续开展结对帮扶打下了良好的基础。

**【“五无甘南”】** 开展环境卫生整治活动开展以来，县交通运输局以彻底改变交通项目工地“脏、乱、差”为工作突破口，不断加大整治力度，同时加大宣传力度，努力提高施工单位的环境意识、卫生意识、文明意识。一是传达了州、县级相关文件要求，明确了相关职责，细化分解目标任务，工作人员进行分组，具体整治工作任务明确具体负责人。全力推进打造“五无甘南”创建，做到了领导到位，组织到位，广泛宣传，目前局属建筑工地“五无甘南”创建工作取得了显著成效，环境面貌有了明显的改观。二是积极组织执法人员深入各道路运输企业检查企业“五无甘南”相关工作落实情况，对玛曲县汽车站、雪羚集团玛曲运输公司、玛曲县鑫轮驾校、二类维修企业，开展城乡环境综合整治专项行动，严格要求企业做好各自区域内环境卫生整治工作。三是为深入推进“五无甘南·文明机关”创造干净整洁卫生的工作环境，提升单位形象，激发和调动广大干部职工的工作热情，展现良好的精神面貌，持续开展环境卫生整治工作，自觉维护本单位环境卫生，树立“讲卫生为荣，不讲卫生为耻”的良好风范认真组织全体干部职工开展办公场所环境卫生整治活动，掀起了环境卫生整治新高潮，切实为全单位营造了一个文明温馨整洁的工作环境。

**【安全生产】** 认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，按照党中央“经济要稳住、发展要安全”总体要求，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”强化和落实主

体责任与监管责任，切实把预防安全事故作为义不容辞的使命和不可推卸的责任，完善各项工作措施，狠抓落实到位，强化底线思维，立足防范控制，找准当前交通运输行业安全综合治理工作中存在的薄弱环节和管理漏洞，认真梳理行业领域安全隐患特点，积极开展各类学习、宣传活动，切实开展针对性防范和治理，全力确保交通行业安全形势平稳。

**【综合执法】** 为认真贯彻落实“三抓三促”及扎实开展交通行政执法专项整治行动，切实加强和规范玛曲县交通运输市场秩序，维护交通运输行业经营者合法权益，保障人民群众安全出行，有效治理并遏制当前非法营运势头，维护社会稳定大局。一是由县交通运输局组织县公安局、县道路运输管理局、县公安交警大队、县市场监督管理局、县城市监督管理局等相关单位召开了专题安排部署会议，会议决定在全县范围内开展为期 10 个月的专项打击非法营运行动，为确保专项行动的顺利实施，成立了玛曲县打击非法营运专项行动领导小组。并印发了《玛曲县关于打击非法营运专项整治工作实施方案的通知》（玛交运发〔2023〕62号）文件。二是全面开展打击非法运营车辆工作。组织相关单位在格萨尔广场开展了“安全出行，拒乘黑车”的宣传活动，活动中散发了各类宣传单 3000 余份，为提高知晓率，当日在“秘境玛曲”公众号发布了相关通告。三是在各乡镇场和县城区域内张贴公告，借助网络平台大力宣传打击非法运营车辆专项行动，积极动员人民群众参与，严厉打击非法运营车辆。同时通过公安部门，对通过 QQ、微信平台建

立的“黑车”拉客载客群进行线索收集。四是抽调各乡镇（场）执法人员，成立“打非治违”联合执法行动小组，紧紧围绕强化日常监管和源头治理、流动和定点执法相结合在尕玛路原收费站、县医院及公用型汽车站、欧强三岔路口开展打击超限超载、非法营运等违法行为进行集中整治。做到查处一起、警示一片、治理一域，切实提升交通行业治理能力和治理水平。截至目前，共出动执法车辆 50 余辆次，执法人员 200 余人次，检查过往车辆 800 余辆，查获违法违规车辆 27 辆，其中超限超载车辆 17 辆，收缴罚没款 3.21 万元；查处损坏路产路权案件 1 起，收缴公路赔补偿费 0.552 万元，查处非法营运 1 起，收缴罚款 5000 元，共计处罚 4.26 万元，卸载货物 150 余吨。为群众更好地安全、便捷出行提供优质服务和保障，全力维护交通运输市场有序平稳。

（撰稿：赵亚斌）

## 邮 政

**【概述】** 中国邮政集团有限公司甘肃省玛曲县分公司在职职工 44 人，其中正式职工 13 人，其他人员 31 人，男 27 人，女 17 人，少数民族职工占 52%。有总经理 1 人，副总经理 1 人，管理人员 3 人，生产辅助 3 人，生产人员 36 人。设综合办公室、市场营销部、机要室、金融业务中心、包裹快递中心、集邮与文化传媒中心、渠道平台中心、邮政营业班、储蓄营业所、综合揽投部。

2023年，玛曲县分公司全面贯彻落实集团、省分公司、县委、县政府及州分公司工作要求和决策部署，坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先。全县邮政按照县委、县政府和州分公司的安排部署，坚持一手抓抗疫，一手抓复工，两手抓，两不误。深入贯彻落实集团公司“四梁八柱”发展战略，狠抓企业党建工作，安全生产工作，普遍服务工作。大力发展代理金融和寄递业务发展，稳步提升报刊、集邮、函件业务发展。邮政业务收入完成582.48万元，完成年计划的94.61%，较上年同期增长29.23%。其中，函件业务收入完成10.37万元，完成年计划的96.45%，较上年同期增长-5.89%。报刊业务收入完成40.54万元，完成年计划的96.54%，较上年同期增长6.59%。集邮业务收入完成6.94万元，完成年计划的99.11%，较上年同期增长66.82%。电子商务业务收入完成0.57万元，完成年计划的19.08%，较上年同期增长-29.33%。金融业务收入完成390.44万元，完成年计划的99.86%，较上年同期增长29.70%。寄递业务收入完成122.88万元，完成年计划86.53%，较上年同期增长37.85%。

**【邮政网点及业务量】** 县城设有电子化营业网点1处，邮政储蓄营业网点1处，综合揽投部1处，有营业及揽投人员12人。在曼日玛镇、采日玛镇、齐哈玛镇、阿万仓镇、木西合乡、欧拉镇、欧拉秀玛乡各设立邮政所1处，有业务委代办人员15人。2023年，邮政业务总量完成427.24万元，全县出口函件8312件，出口包裹3024件，出口快递包裹20910件，出口特快9855件，出口汇

票729笔，出口机要246件，集邮21169枚，进口函件50721件，进口包裹45381件，进口快递包裹152159件，进口特快122913件，进口汇票102笔，进口机要923件，全县订销报纸累计份数1602190份，杂志55230份，报刊流转额为107.21万元。截至2023年底，邮政储蓄存款余额达到21230万元，其中定期存款9160万元，活期存款7582万元。

**【普遍服务】** 玛曲县分公司全面履行普遍服务义务，乡镇营业所营业时长达标率100%，业务收入实现3.2万元。其中快递包裹1530件，实现收入1.4万元，特快1280件，实现收入1.8万元，结束了玛曲县乡镇营业所零收入的局面，玛曲邮政普遍服务不仅使工业品下乡，农产品进城，而且将乡情寄给了远方的亲人，满足牧民群众寄递的需求，助力乡村振兴，人民群众用邮服务体验显著提升。

**【邮路建设】** 全县共有汽车邮路4条，总长度888公里。乡镇投递路线14条，总长度1038公里，县城投递段道4条，总长度114公里。全县8个乡镇，34个行政村中，逐日投递的乡镇有1个，行政村4个；隔日投递的乡镇7个，行政村30个，县分公司及各分支机构所在地的机关企事业单位、厂矿达到了逐日投递。县城内特快专递邮件、快递包裹邮件、代收货款邮件、20公斤以下包裹实现了投递到户。

**【邮政设备】** 全县设邮政信箱9个，信报箱122个，保险柜14个，铁皮保险柜18个，日戳10枚，夹钳10把，



电动三轮投递车 6 辆。有五菱牌、福田牌、长城牌、金龙牌快递投递及邮路用车 5 辆，有东南牌机要通信用车 1 辆，有猎豹牌防弹运钞车 1 辆，有红旗 H5 牌综合管理用车 1 辆。自动取款机 1 台、CRS 存取一体机 1 台，安检机 1 台，各类生产办公用电脑 32 台，打印机 27 台，邮资机 1 台，复印机 4 台，传真机 1 台，监控设备 10 套，发电机 1 台。

**【邮政业务】** 截至 2023 年，办理的业务种类有函件业务、机要业务、报刊业务、包裹业务、快递包裹业务、特快专递业务、汇兑业务、邮政金融业务、集邮业务、分销业务、代开税票、代售航票及其他业务，乡下 7 个邮政代办所开办了便民汇款业务。

**【快递下乡】** 2023 年，县城至乡镇汽车邮路 4 条，长度 888 公里，均为每周五班，县城至各乡镇快递邮件全部实现次日到达投递。

**【绿色邮政发展】** 大力推进运输车辆节能，投入资金 9800 元，购置 3 辆电动三轮车，将投递汽车更换为投递三轮车，提高新能源车辆的使用比例。结合实际使用减量化、可重复使用、可再生、可降解的绿色标志环保包装。在营业场所、邮件处理中心投入资金 4500 元，配备符合规定的绿色回收箱。加大绿色邮政建设行动宣传力度，利用 LED 屏幕进行绿色宣传，开展绿色邮政理念的宣传教育普及工作，营造“绿色邮政、人人有为”的良好氛围。

**【环境卫生大整治】** 2023 年，安

排专兼职环境卫生清理人员 2 人，对片区环境卫生实现隔日打扫一次，隔周大整治一次，全年出动车辆 192 台次，累计支付环境卫生大整治费用 1.4 万元。

**【党的建设工作】** 2023 年，党支部召开党员大会 4 次，开展主题党日活动 12 次，党员集中学习 24 次，支部书记讲党课 4 次，召开组织生活会 1 次。党员撰写学习心得 16 篇。按照国有企业党支部标准化建设标准，建成党员活动室 1 处。2021 年深入开展“党旗领航助力业务发展”活动。按照业务发展的不同阶段，分重点、分专业，组织开展形式多样的“党旗领航助力业务发展活动”，实现党建工作与业务工作深度融合。全面开展党员“三亮三比三评”活动。推动党员亮身份、亮标准、亮承诺，推动党员比技能、比作风、比业绩，定期开展领导点评、党员互评、群众评议。

**【三级物流体系建设】** 2023 年 11 月底前，全县行政村村级“邮政综合便民服务站”建点及挂牌覆盖率达到 100%，能够实行行政村快递包裹“串点直投”模式，符合“客户寄件取件方便、有业务发展潜力、保证邮件安全、有信息处理能力”的原则。为提升农村网点服务能力，业务叠加和网点转型打好基础。统筹规划三级物流体系末端网点+站点可叠加业务种类，统一制定以邮件代揽代投为核心，涵盖金融中介、农资分销、农产品销售、社区团购、政务便民、云放号、简易险等各类业务代办费执行标准。鼓励各乡镇网点辐射支撑作用，推动村级站点健康运营，实现“一站多能”。将惠农专班与三级物流体系专班有

机融合，共同研究农产品、销售渠道、销售包装，使玛曲县土特产走出去，助力解决“销售难”的问题，在经济社会发展中有效地发挥行业“国家队”作用，促进乡村振兴。

（撰稿：敏玉林）

## 移动

**【机构沿革】** 中国移动通信集团甘肃有限公司玛曲县分公司成立于2004年9月，是中国移动通信集团甘肃有限公司甘南分公司在玛曲县的下属公司，主要负责中国移动在玛曲县的生产经营工作。现有运营融合部门、建维融合部门两个部门，划分5个网格及2个行业标包，共计员工27名。下设核心渠道8家，涉及玛曲县各个乡镇。

**【网络建设】** 2023年，中国移动玛曲县分公司加快5G网络建设，在5G发展上迈出“新步伐”。以市场需求为导向，完成“5G二期增补工程”，共建成5G基站63个，实现县区5G网络连续覆盖，玛曲县5G测试覆盖率92.5%。利用2.6G和700M频段资源，加强网络广覆盖和深度覆盖，持续推进4/5G网络协同优化，加快完成70个FDD 1800M站点建设开通入网，FDD 1800覆盖率提升到95%以上。优化城区网络结构，打造极简精品网络，全面推进4/5G网络结构重塑、承载分层，提升网络质量。宽带建设完成18处，建设信息点512个。建设住宿通12处，接入宽带用户352户。建设开

通专线108条，新建政法委综合治理监控点位109处。

**【业务发展】** 玛曲县分公司按照中国移动集团公司创世界一流“力量大厦”发展战略，省公司“135”工作布局、州公司“12345”工程，结合县公司实际，努力推动业务发展从通信服务向信息服务拓展延伸、业务市场从聚焦移动市场向个人、家庭、政企、新兴“四轮”市场（简称CHBN四大市场）全向发力、发展方式从资源要素驱动向创新驱动转型升级，战略转型成效明显，发展动能不断增强。个人市场方面，作为移动客户规模领先的运营商，积极促进行业竞争回归价值理性。公司专注自身网络服务提升和品牌运营，着力构建差异化竞争优势，通过重塑客户价值运营体系，加强基于场景的客户运营，深化基于规模的价值提升，创新品牌运营和权益运营，进一步强化存量客户价值维系。公司充分发挥5G先导作用，坚持资费先行、终端先行，强化机套匹配，加速客户向5G迁转，推动5G量质并重发展。家庭市场方面，公司坚信网络品质和服务保障是基础，并为此付诸努力。一方面，坚持“千兆引领”，建设千兆宽带网络，提升网络品质；另一方面，全面开展端到端质量优化，提升装维营服一体化服务水平。同时，公司也注重价值变现，深化智慧家庭运营，促进价值提升。围绕“全网智连、全屋智能、全家智享”，在巩固连接价值的基础上，公司还推动“魔百和”、智能组网、家庭安防、智能语音遥控器等智慧家庭业务增长。政企市场方面，公司聚焦智慧城市、智慧交通、工业互联网等重点领域，持

续推进“网+云+DICT”信息服务；开展“超越在5G”行动，推进5G行业应用示范和能力建设，开展“决胜在云”行动，加速云资源布局，内研外引，丰富产品。新兴市场方面，聚焦六项重点产品，通过快速规模拓展，实现新业务增收。精准运营咪咕音乐、咪咕视频、视频彩铃、移动云盘、随心权益等成熟型、战略型产品，深化产品运营，加大业务规模拓展，提升客户黏性和价值。

**【客户服务】** 在客户服务方面，公司内部开展“讲清楚、听明白”全员大行动活动，切实提升全员服务意识。严格落实省州公司“五必说、三必做”动作，针对到厅办理业务客户，对照解释指南做到“五必说”，即必说套餐价格及折扣后费用、必说套内包含资源、必说套外资费、必说权益内容及领取路径、必说出账规则（5G套餐增加必说终端设置及5G网络覆盖范围等）；业务办理过程中严格落实“三必做”，即必须让客户查阅电子协议关键条款、必须让客户本人签订电子签名、必须给客户递送“温馨提示卡”。

玛曲县公司始终把以客户为中心的高质量发展理念贯穿于公司生产经营全过程，从提高认识、品质协同、规范行为等层面筑高线、建标线、守底线，把做深做细“三全服务”体系作为品质管理工作的主线，从精细化服务管理、数智化服务能力、显性化服务品牌等三方面的重塑，打造服务水平的“新高度”。全面推动打击治理电信网络诈骗和“断卡”专项行动，切实保障客户利益。

**【公益事业】** 2023年6月，完成

了玛曲县阿万仓星空音乐节现场应急通信保障。

2023年8月，完成了中国九色甘南香巴拉玛曲第十四届格萨尔赛马节现场应急通信保障，玛曲县分公司在县委、县政府及省州公司党委的统一领导下，组织党员干部和广大青年员工，干在前、冲在前，积极与县政府对接，配合公安局开通了公安视频监控及专线3条，临时新建4G、5G基站共5座，保证了约10万人的通信畅通，期间铺设光缆、安装设备、电力接通及发电、施工费等合计约17万元。

（供稿：敏芳）

## 电 信

**【概况】** 2023年，玛曲分公司在县委、县政府的坚强领导下，在州分公司党委的大力支持下，各项工作稳步推进，深入学习贯彻党的十九届全会精神和二十大精神，认真履行全面从严治党，不断提升党组织在新时代的领导核心作用，有力推动了各项工作高质量发展。坚持党建统领，做实价值经营，加快创新发展，推动企业发展实现新跨越。以移动、宽带、电视、视联网、ICT业务驱动，切实做好智能家居、智慧生活和智慧城市的推广打造，强化基础管理工作。中国电信玛曲分公司移动手机用户达到1.6万户，新增用户中70%以上用户为5G用户，全县电信宽带用户达0.42万户，继续保持电信宽带的市场主导地位；高清电视用户达到0.4万户，在接入玛曲电



视台的同时积极协调省州公司增加了藏语版安多卫视等频道，用户应用感知良好。此外，推进云网融合，秉承网为基础、网随云动，构筑云网一体、安全可靠、高效运营的综合网络。依托甘南州大数据服务中心玛曲分中心，电信政务云、医疗云、教育云、应急云、宣传云、畜牧云、智慧牧场、智慧小区等一批信息化应用新业务已在全县党政机关、公安、学校、中小企业、智能工业园区等越来越多的行业领域得到应用，通过信息化的手段助力党政管理和企业生产经营的智能化、数字化生产管理水平。玛曲电信 ICT 机房已托管政府电子政务外网服务器、卫健局、医保局、应急管理局、政务服务中心、政法委等单位的服务器，有效解决了各单位机房设备无人维护、机房建设和安全不达标等突出问题。

**【大力建设“光网城市”】** 按照中国电信“宽带中国·光网城市”的战略和建设目标，2023年中国电信玛曲分公司在基础通信建设投资总额达1200万元。至年底，中国电信玛曲分公司有线互联网出口带宽达100G，宽带接入端口容量1.2万个，有线宽带服务能力领跑全行业。城区通过光网城市建设，FTTH已覆盖各个小区和新建楼盘，实现1000M高速带宽，同时千兆光网小区已全部开通并逐步辐射到周边平房区。玛曲电信LTE基站350个，目前县城内开通5G基站54个，电信4G网络已经覆盖全县所有乡镇和90%以上自然村以及境内国道和省道全程覆盖，县城重要区域和各乡镇5G信号已全覆盖。融合有线宽带、4G、5G、Wi-Fi等多种接入方式，中国电信玛曲分公司已实现主要乡镇村区域纵横一体化

全覆盖的通信网络。

**【客户服务感知提升】** 中国电信玛曲分公司牢记“人民邮电为人民”的初心和使命，践行“用户至上、用心服务”的客户服务理念，构建“三全”服务体系全面提升客户服务质量，以用户满意度为指引，以关键服务环节为切入，以感知测评为手段，“全方位、全过程、全员”标准牵引，内强素质、外树形象，强化差异化服务优势。积极参与政风行风建设，不断规范市场、资费及收费行为，加强用户信息安全、网络安全、网信安全和信息化建设。推进“两改四化四提升”，提升端到端维护服务能力。主要落实四项举措：一是5G和千兆光宽两个重点产品持续贯标。提升重点区域的5G网络质量，将电子渠道作为服务5G用户的服务主渠道，实现“线上受理、一站承接”的一揽子线上服务。继续加强终端售后服务延伸；提升宽带投诉重点区域网络质量，对宽带装维全流程闭环管控，优化现场流程，完善支撑体系，提升工作效率。二是电子渠道服务推广应用。主要在营业厅实行“6个1”，装维人员及直销经理做到“三个必须”，做好电子渠道的宣传引领和渠道协同。三是五大体系推进服务质量管控。即通过投诉预防体系、集中服务工单管控体系、投诉处理定责评估体系、客户服务分析管控体系、客户体验及感知管控体系，做好服务事前防范、事中监督和事后管控。四是全面落实数字乡村、智慧小区建设，与各级党委政府在政务信息化等方面开展乡镇农村信息化建设应用合作服务。

**【通信保障有力】** 中国电信玛曲分公司为积极促进玛曲县的经济发展和建设，在县区建设、城市风貌改造中积极响应、全力配合党委政府工作，及时主动拆迁移改通信线路和其他电信设施。在抢险救灾和应急通信方面，中国电信玛曲分公司履行通信保障第一责任人主体责任，全力以赴配合党委政府开展工作，不讲条件、不惜代价，切实作为确保通信畅通无阻。圆满完成“县—乡—村”三级政务网、电子政务外网、互联网专线电路的一级保障、各类视频会议系统的一级保障、卫生系统各类专网的一级保障，圆满完成重大节庆及格萨尔赛马会等应急通信保障任务。

**【践行央企担当】** 提高政治站位，用网络信息化助力。严格落实玛曲县“8+”基层社会治理，按要求对帮扶户进行资料录入和多次现场慰问。与县公安局及各乡镇派出所联合开展反网络诈骗宣讲会和反诈安全防范教育宣传工

作，通过宣讲培训会，进一步提升群众对网络诈骗、电话诈骗的防范意识，同时，引导广大群众安装、注册国家反诈中心的反诈 App，加强群众反诈保护措施，减少群众受骗，保护群众财产及群众个人利益，彰显央企社会责任。得到县委、县政府及社会各界的高度评价。“打造五无甘南·创建十有家园”建设“十大高地”专项工作，努力打造美丽家园。积极响应，深入贯彻落实县委、县政府《关于以党的政治建设为统领全面构建“8+”基层社会治理工作机制意见》及时配套方案和实施办法精神，快速响应制定工作职责，党支部网信安全主体责任，完善制度流程，提升风险感知、安全防护能力。积极落实提速降费任务，助力数字经济发展和信息消费。持续抓好实名制管理，深入开展“电信网络诈骗”综合整治专项行动。坚决贯彻落实无障碍“携号转网”和“断卡行动”，全力维护人民群众切身利益。

（供稿：肖波）





2024

城乡建设 环境保护





## 城乡建设

**【机构人员】** 玛曲县住房和城乡建设局内设综合办公室（财务室）、城乡建设股（行政审批办公室、人民防空办公室）、住房保障和房地产管理股3个内设机构；下属单位及企业4个（即玛曲县建设工程施工安全质量监督管理站、玛曲县综合执法大队、玛曲县城市环境卫生大队、县央德水务热力有限责任公司）。核定县住建局机关行政编制7名，其中：局长1名，副局长2名，核定事业编制18名，挂靠到县建设工程施工安全质量监督管理站；玛曲县建设工程施工安全质量监督管理站，核定事业编制5名，核定领导职数2名，其中：站长1名，副站长1名；玛曲县城市管理综合执法局，核定事业编制10名，局长1名，副局长2名；玛曲县环境卫生大队，核定事业编制19名，队长1名，副队长1名。

**【主题教育工作】** 一是宣传党的路线、方针、政策下基层。县住建局联合多家燃气公司在全县范围内开展燃气安全宣传活动，工作人员从日常生活密切接触的液化气钢瓶入手，用通俗易懂的语言向居民讲解安全使用液化气应注意的事项，重点强调和提醒居民要使用合格的燃气具、定期更换正规的燃气胶皮管等事项，帮助用户充分掌握燃气安全基本常识。二是调查研究下基层。班子成员围绕“补短板、强弱项、提品质

及县城更新”方面开展调研，从地下供暖管网系统到地上城市路网骨架，从城市更新改造提升到老旧小区改造，住建局领导班子能够扑下身子调研，认清县城建设现状，制约发展的因素和面临的瓶颈。三是信访接待下基层。为化解历史遗留解决难度大的信访问题，县住建局领导班子主动作为，深挖信访积案，加大组织协调力度，积极深入信访群众及企业代表身边，面对面沟通交流，了解所想所愿，采取有效措施，推动企业、群众合理诉求及时就地解决。四是现场办公下基层。主题教育开展以来，县住建局领导班子能主动出击，用好“现场办公下基层”有力措施，通过现场协调调度工作，现场办公解决具体问题，会同施工方加大机械进场力度，进一步加快施工进度，通过现场办公，对工程项目存在的质量问题进行了立即整改。

**【意识形态思想宣传】** 2023年认真落实意识形态工作责任制。党组书记亲自主持召开安排部署、专题学习、分析研判等重要会议，及时制定了意识形态工作方案、集中学习和分析研判等长效机制，成立了意识形态工作领导小组，进一步明确了责任分工，确定意识形态主要领导、分管领导、宣传委员、专干各1名，具体负责意识形态和思想宣传工作的落实。采用宣传栏、橱窗等方式，宣传以党的二十大精神、培育和践行社会主义核心价值观、移风易俗弘扬文明新风等为载体，大力开展思想工作。2023年局党组组织开展集中学习45次，专题学习6次，召开分析研判会议3次，在格萨尔广场开展各类宣传活动10次，每半年向县委宣传部上报1次意识形态、

思想宣传工作总结报告。

**【城乡环境综合整治】** 结合县情实际，安排部署了独具特色的玛曲县环境革命十大专项行动“十+N”保亮添彩活动，形成了县乡村组户五级联动的常态化环境卫生整治格局。筹措资金391.3万元，为各乡镇配备三轮摩托车30辆、勾臂式垃圾收集箱23桶、勾臂式垃圾运输车8辆、小型挖掘机5台，各项垃圾处理设施共计297.3万元；拨付垃圾处理厂维修费共计94万元。有序推进村容村貌大整治，各乡镇累计清理沟渠105公里，清理淤泥232吨，整治各类问题130处，清除生活垃圾1386.6吨、积存垃圾1171吨；清理县城区主次干道商铺门前雨污井盖156处，清洗全县人行道2次，清理县城区及周边绿化带内杂草8处，清理各景区卫生死角26处。坚持“一月一督查、一通报、一评比、一排名、一曝光”的“五个一”督查推进机制，采用明察暗访与随机抽查相结合的方式，深入开展全域无垃圾督查工作，建立了问题清单和责任清单，对发现的各类环境卫生问题及时向责任单位下达整改通知书，截至目前，共下发督办通知179次，其中：下乡督查77次，下发乡镇督办通知95次，环境卫生综合整治896处，整改896处，整改率100%，县城督查83次，下发县城督办通知84次，环境卫生综合整治505处，整改505处，整改率100%。充分利用电视、微信平台等新闻媒体，开设全域无垃圾专栏，多角度、多层次宣传报道全域无垃圾工作，同时采取有奖举报等方式收集影响环境整治的不文明现象，在全县曝光台上在全社会进行曝光，引导全社会人人监督，个

个参与，共同构建干净整洁环境卫生的气氛。严格落实建筑工地扬尘防治“六个百分之百”，对建筑工地严格实行扬尘管理，对露天沙堆等全部覆盖了防尘网，签订了扬尘防治目标责任书，加强了扬尘污染管控。

**【建设安全及扫黑除恶】** 加大对招标人规避招标、未招先建、虚假招标、倾向性招标、肢解发包、违法发包及未在规定时限与中标人签订合同、投标人串通投标、以行贿的手段谋取中标、挂靠或借用资质投标等恶意竞标、承包单位转包、违法分包、挂靠等违法行为的检查力度。2023年开展专项检查2次，未发现虚假招标、违法招标等行业乱象。检查房地产企业1家，强化行业领域源头监管，强力整治行业乱象，持续优化营商环境。2023年，未发现新的行业乱象。对城镇建筑垃圾运输过程中设卡堵路、不按规定路线运输、非法设置渣土消纳场及收取各类保护费、服务费、以暴力手段等阻碍城市管理执法的行为加强监管，加大城市管理执法人员为占道经营、车辆违停、违法建设等充当“保护伞”行为的检查力度。截至目前，开展检查共计318次，其中暴力手段阻碍城市管理执法1次，建筑工程运输过程中车辆带泥上路行为处罚2次，商户占道经营处罚4次，车辆违停处罚45次，共计罚金9000元，已上缴国库，城市长期违法占道现象得到进一步治理。在公众号“秘境玛曲”上发布线索征集公告，公布举报电话和举报信箱，方便群众的线索举报，同时督促施工单位在施工现场醒目位置设置举报箱、张贴公告，方便务工从业人员反映线索，通过悬挂横



幅、LED 电子显示屏、建筑工地、小区物业张贴通告等多种方式向建筑施工企业及小区居民宣传扫黑除恶专项斗争的重要性和参与方式，公开举报方式和奖励规定，有效提升扫黑除恶效果。截至目前，共悬挂横幅 40 条，督促各建筑工地悬挂条幅 40 幅，在玛曲县格萨尔工程宣传玛曲县：“反有组织犯罪法”和“严厉打击建筑领域扫黑除恶专项斗争”宣传，发放宣传单 300 余份。

**【“放管服”改革】** “告知承诺制模式”即企业只要通过承诺制，可顺利开工建设，最大限度降低企业的时间成本。按甘肃省工程建设项目审批系统将建设工程质量安全监督手续办理并核发建筑工程施工许可证、施工图设计文件审查（多图联审，含消防、人防等）等事项按照承诺制审批简化流程，通过流程再造，促进政府从“事前审批”向“事中事后监管”“全程服务”转变。严格落实招标投标交易担保制度，进一步降低招标投标交易成本。依法必须招标项目的招标人不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金；投标人、中标人可以在招标文件约定范围内自行选择交易担保方式，任何单位和个人不得排斥、限制或拒绝。在工程建设招标投标领域推行电子保函，全面应用招标投标电子监管系统。按照“统一标准、整合机构、联合审查、结果互认、共同监管”要求，全面实施建筑施工图审核确认、绿色建筑审查、特殊建设工程消防设计审查、结建防空地下室审批及抗震备案的并联办理模式，达到“一次性提交、并联审查、同步办结、统一出件”要求。对申请资料主件齐全、基本审批条件具备，

但部分资料和条件暂缺的建设项目，建设单位承诺限期补齐资料，采取容缺办理模式，确保项目快速审批，保障项目加速开工建设。

**【城市管理综合执法】** 一是严格落实“门前五包”责任制，拆除违章建筑 2 处，取缔占道经营规范临时摊点 163 处，清除乱涂乱画 12 次，发放整改通知书 31 份，签订文明施工责任书 4 份，查处未封闭覆盖渣土车辆 16 台，恢复擅自乱挖道路 8 次约 45 平方米。二是全面治理整顿城区主街道机动车乱停乱放问题，共计查处人行道违规停车 158 次，其中警告 134 次，罚款 24 次。三是联合电信、移动、联通、电力公司、铁塔公司等电力通信部门，持续对公路沿线及景区进行线路专项整治工作，目前项目全段 24 公里地理入管工作、检查井设置工作已全部完成。

**【项目建设】** 一是 2023 年申请棚户区改造 1807 户，分为两个片区，目前已完成工程量的 86%。二是一站式便民服务中心建设项目，该项目已完成土建施工，装饰工作已完成工程量的 30%，预计 12 月底完成室内外装饰工作并投入使用。三是为着力破解制约项目建设突出问题，推动全县住建领域项目加快建设，局安全生产检查组深入全县各在建项目工地，督导检查安全生产情况及重点项目进展情况 4 次。

**【建筑市场监管工作】** 2023 共检查在建工地 20 个，起重设备 6 台，发现安全隐患 48 条，下发限期整改通知书 22 份，停工整改通知书 16 份，均已整改完

成。联合公安、市场监管、应急、工信等部门对燃气市场开展检查4次，共计检查燃气企业3家，下发告知单3份，检查学校、养老院食堂及餐厅186家，下发告知单42份，检查小卖部等商铺131家，下发告知单19份，检查赛日隆小区、德吉小区等燃气使用住户61户，目前均已完成整改。严把预销售审批关，加强房屋买卖合同网签备案管理，完善新建商品房与存量房网签备案系统，共办理房地产网签交易备案47件。积极打造“红色物业”，成立企业党组织1家，集中治理住宅小区违法私接电力线路、消防风险隐患、外墙脱落、起鼓等问题，切实保障小区安全稳定。严格按照中央、省、州决策部署，抓实抓细全县自建房安全专项整治“回头看”工作，牢守安全底线，主动作为、迅速落实，玛曲县自建房安全专项整治“回头看”工作涉及房屋7902栋，其中已完成“回头看”系统排查数据1064栋，人工排查录入6838栋，完成率100%。

**【人民防空】** 开展宣传活动2次，发放各类宣传资料600余份；人防工程易地建设审批项目2个，收缴易地建设费1.7885万元。

**【保障民生工作】** 根据甘南州2023年为民办实事实施方案总体要求，为全面完成2023年县政府为民办实事目标任务，县住建局对德吉小区460户、赛日隆小区490户实施老旧小区改造，目前该项目已完成建设任务。为切实做好全县供水供热保障各项工作，组织开展冬季供水供热系统排查活动4次。强化源头控制，坚持出重拳、下猛药、零容

忍，全力以赴控制违法建设、拆除违法建设，切实推进城市建设持续健康发展，进一步优化群众居住环境。积极推动化解历史遗留问题。持续通过多渠道筹措资金，并向县政府申请县级自筹资金解决2016—2022生态文明小康村建设项目欠款。拟定《玛曲县综合市场安置方案》，该方案已报县政府第34次常务会，会议原则同意，下一步县住建局将公示安置方案，并会同县自然资源局、县教育科技局按相关规定办理。赛马场二层楼已完成认定工作，将进行出售。

**【语言文字规范】** 将召开重要会议时的会标、横幅、单位公章、门牌、文头、挂牌、标语等全部更换完毕。更换全县范围内2368户商户的门头、牌匾，对在2022年城市更新（风貌改造）工程中，已更换门牌的1081户商户进行重新更换，共计10348字，将在12月底前全部更换完毕，剩余银诺市场、安多市场、建材市场、修理厂、古拉路、沃特路等经营场所1287户商户，共计12350字需更换，由于季节原因，温度较低，部分商户门头、牌匾更换工作只能在明年施工，预计将在2024年7月完工。

**【基础设施建设】** 2023年在去年城市更新项目的基础上，安装了门头牌匾和对已喷涂真石漆的房屋外立面、局部线路节点、部分违建拆除进行精细化修补工作，同时改造城区主干道港湾式停车带7处，增加停车位300余个，目前城市更新项目已完成全部建设内容。由于污水处理设备超负荷运行，处理设施老化严重，故障频发，于2023年6月根据环保整改要求已整改完成，现已正

常运行，各项数据达标排放。对供暖公司燃煤锅炉进行维修改造，煤改电锅炉已完工，进入运行阶段。

**【信访工作】** 切实把群众反映的问题解决在基层，主动担当作为。共办理信访案 65 件，其中网上系统办件 16 件，领导信箱留言交办件 11 件，完成县级转交信访件 10 件；解决县委、县政府信访转办通知 5 件，网络舆情 3 期，办理“12345”政务服务便民热线 20 件。

**【项目审批改革】** 全面清理了涉及工程建设的行政许可、技术审查、中介服务等事项清单，按立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段制定审批流程图并公示，方便企业对照办理。严格落实工程建设审批制度改革工作要求，严把审批时限，按照工程建设项目、类型、投资类别、规模大小等，合理划分审批阶段、调整审批时序、分类编制印发《玛曲县工程建设项目审批事项清单》和《玛曲县工程建设项目审批流程图》，社会投资类项目审批时限控制在 15 个工作日内，政府投资类项目审批时限控制在 20 个工作日内，小型简易社会投资类项目审批时限控制在 11 个工作日内，老旧小区改造类项目审批时限控制在 10 个工作日内。按照“统一信息数据平台”要求，“横向到边、纵向到底”的原则，以“互联网+”手段，与部门业务系统进行对接，使工改系统具备“多规合一”、在线并联审批、统计分析、监督管理等功能，进一步推动从“线下跑”向“网上办”“分头办”向“协同办”“并联办”的转变。目前，除藏区专项等涉密项目

外，全县所有房建市政项目都通过工改系统进行网上申报、受理和审批，共计受理 26 件，其中完成办理建筑许可 17 件、工程质量监督手续 7 件、施工图审查 11 件、消防设计审查 3 件、联合竣工验收备案 5 件、工程城建档案验收 3 件、工程招投标情况书面报告 5 件，办结率为 100%。印发《社会投资简易低风险工程建设项目流程图》，将审批时限压缩至 15 个工作日，审批环节精简至两个阶段，将工程建设许可阶段和施工许可阶段合并为“工程建设许可和施工许可”阶段，全面推广电子签章、电子证照的应用，实行网上申请、网上审批、网上发证。同时依托甘南州工程建设项目审批管理系统和甘肃省电子证照管理系统，在全省率先实行建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、乡村规划许可证等 5 类电子证照，并通过甘肃省工程建设项目审批管理系统，统一版面式样、统一数据格式、统一编码规则、统一数据归集、统一证照制发，支持事项办理证照信息免填写、纸质材料免提交，实现电子证照数据采集、生成、共享和应用的全流程管理。以工程建设项目全流程网上审批为主要抓手，全面引入供暖、供水等市政报装业务，在施工许可阶段前进行市政公用服务报装，在工程竣工验收后办理接入，进一步压减报装环节，精简报装材料，办理时限大幅度压缩，平均办理用时压减至 2 天以内。实现燃气、供水等市政公用网上“一站式”服务，切实减轻项目建设单位负担。

**【提案办理】** 认真办理 2023 年交



办住建局的3条人大代表意见建议、3条政协提案，并逐一答复给相关代表。

（供稿：才让苏努）

## 生态环境

**【综述】** 甘南州生态环境局玛曲分局为甘南州生态环境局派出机构，共有编制19人，现有职工18人，其中局机关4人，玛曲县生态环境综合行政执法队5人，玛曲县环境监测站9人。内设综合办公室、环评股（行政审批办公室）、财务室、土壤环境与自然生态股、水生态环境与应急管理股、大气环境与应对气候变化股。

**【“三抓三促”】** 自“三抓三促”行动开展以来，按照省州县实施方案的要求，我单位立即组织迅速行动，结合工作实际，精心安排部署，制定行动方案，成立领导小组，建机制定职责，立规矩强措施，正风肃纪转作风、凝心聚力促发展，“三抓三促”行动不断走深走实，取得了以下成效一是思想意识有所提高。通过学习党员干部思想上有所认识，理论水平有所提高，政治责任心有所强化。提高了依法办事、为民办实事、办好事的能力。二是服务意识有所增强。党的宗旨是全心全意为人民服务，服务人民是党的事业神圣职责，光荣使命。转变服务观念，工作被动变主动，工作重心下移，任务目标下沉，服务能力向基层延伸，更加贴近群众，贴近基层，赢得群众的满意，社会的认可。三

是作风纪律有所改进。进一步认识了工作纪律的严肃性、责任心，严格约束自己的行为，规范言行举止，主动作为担当，创新工作举措，加强沟通、相互衔接、配合有力。四是党建引领业务融合。基层党组织是党员之家，党员各项组织生活学习的重要阵地，是党组织联系党员的重要平台。加强党建引领业务指导深度融合，广泛凝聚党员力量，充分发挥党员才智，坚定理想信念、统一思想行动，在全县的经济社会高质量发展中发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。

**【蓝天保卫战】** 根据《玛曲县加强夏秋季臭氧污染防治重点工作的通知》（县大气领办字〔2023〕4号），加强了车用油品质量监管推进错时卸油、错峰加油政策落实，加强油气回收治理和监管，加强餐饮行业监管，强化了汽修行业管控，加大了建筑喷涂作业和市政工程管控，实现臭氧污染的有效防控；根据《关于开展挥发性有机物治理突出问题排查整治工作的通知》要求，成立挥发性有机物（VOCs）治理专项工作组，对玛曲县涉及挥发性有机物（VOCs）的企业进行了摸底排查，建立了管理台账。根据州大气办要求，根据《玛曲县2022—2023年冬季大气污染防治工作方案的通知》要求，持续推进“冬防”综合治理各项工作，采取全面管控措施，重点落实燃煤、扬尘、生活面源、移动源等措施，加强压力传导，降低排放强度，推进精准治污，完善监管机制，层层压实责任，确保2023年冬季环境空气质量持续改善。落实烟花爆竹禁止限制燃放工作，严格落实管控要求，全面宣传烟

花爆竹禁限放管理规定，宣传烟花爆竹对环境污染带来的危害，讲解烟花爆竹禁限放工作的相关要求，共发放宣传册3000余份，张贴通告50余份，悬挂宣传横幅25条；空气质量自动监测站运行正常，2023年全县空气质量天数达标率为100%，噪声昼间达标率100%，夜间达标率100%，玛曲县声环境较好。

**【碧水保卫战】** 对水生态环境监管、黄河流域生态保护和高质量发展污染防治等工作进行全面部署。同时，针对主汛期、水量激增、水体浑浊等因素存在断面水质超标风险的情况，开展了水环境隐患问题进行检查，杜绝出现水环境质量反弹现象。落实了黄河国控点预警性监测，配合完成了黄河干流玛曲段水生态安全调查工作，并通过验收。制定印发了《玛曲县“十四五”打好饮用水安全保障保卫战实施方案》，继续加强集中式饮用水水源地管理保护，持续巩固改善水源地水质，切实保障了人民群众饮水安全。持续完善水源地环境状况评估系统信息更新。督促落实了污水处理厂设施设备维修更换工作，目前已完成维修更换并正常运行。继续落实黄河流域入河排污口排查整治工作，完成了全国入河入海排污口监督管理信息化平台信息录入工作，完成34个排污口整治任务，整治率达100%。地表水国控考核断面1—9月份水质达到考核目标，平均水质达到Ⅰ类，卓格尼玛水源地水质均达到地下水Ⅲ类，黄河老渡口水源地水质达到地表水Ⅱ类，7个乡镇级水源地均达到地下水Ⅲ类，水源地水质综合评价均达标。黄河青甘川保留区水功能区地表断面水质均达到考核目标要求。保持

城市建成区无黑臭水体。

**【净土保卫战】** 扎实开展了重点监管行业污染防治，督促6家重点监管企业制定土壤隐患排查方案，地下水监测方案，并开展土壤和地下水监测。严格落实企业危废固废申报登记制度，加强储存和转移监管，完成产废企业年度计划备案89家。重点对县医疗卫生单位医疗废物、废水处置情况进行了全面督查。联合检察院、公安局开展打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假联合专项行动。开展了农村黑臭水体排查工作全域保持农村无黑臭水体。

**【打击违法行为】** 一是完善环境监察，严格环境监管责任，加大行政处罚力度，着力解决建设项目环评和“三同时”违法违规问题，深入开展“四项专项行动”加大对危废、废水监管力度，严厉打击各项环境违法犯罪行为，查处的环境违法行为立案率100%。采取处罚和教育相结合的方式，加强企业对员工的环境法律法规教育，既维护了环境法律的严肃性，又增强了企业相对环境法律的意识；二是通过“双随机、一公开”监管方式排查企业偷排偷放、恶意排污、监测数据弄虚作假，侵害群众健康、群众反映强烈、严重污染环境、影响生态环境质量、影响疫情防控和污染防治攻坚战推进的重大生态环境违法问题，坚持监管执法工作方向不变，力度不减。

**【环境检测】** 加强检测体系建设，制定并上报了《玛曲县监测站能力提升改造建设方案》，加强了环境监测人员环

境监测实践操作能力培训学习，目前玛曲县环境监测站已具备检测氰化物、化学需氧量、氨氮、pH值项目的监测能力，我局检测能力的提升为玛曲县环境执法监督，领导决策提供了强力的依据。

**【宣传服务】** 通过媒体宣传、活动宣传、资料宣传等方式，全面宣传，利用各项宣传日等宣传活动为载体，大力宣传《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》和《中华人民共和国水污染防治法》等环保法律法规。

**【督察问题整改】** 中央生态环境保护督察共计35项问题，其中中央第一轮反馈问题共19项，信访问题1项，第二轮反馈问题15项；省级生态环保督察共计31项问题，其中省级第一轮反馈问题11项，信访问题2项，第二轮反馈问题18项；省级生态环境警示片披露问题2项。以上共计68项整改任务全部完成整改，并通过县级自查自验和州级复查复核。

**【生态文明示范县创建】** 优化确定了《玛曲县国家生态文明示范县创建规划》的总体思路、框架体系和基本内容；成立了以县委、县政府主要领导为组长，相关部门为成员的创建工作领导小组，抽调人员负责创建办的具体工作；召开玛曲县创建国家生态文明建设示范县工作培训会，明确了创建程序、创建规划、方案编制等工作，为玛曲县创建理清了工作思路；目前正在评审《玛曲县国家生态文明示范县创建规划》，制作片名为《生态玛曲 天选秘境》的生态文

明示范县创建宣传片。

（供稿：苏旭斌）

## 青藏高原土著鱼类 自然保护区管理局

**【综述】** 甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类自然保护区批复于2005年2月，位于甘肃省玛曲县境内的黄河流域，东经101°01'55"—102°29'30"，北纬33°19'59"—34°30'20"之间，保护区总面积27416公顷，其中核心区8816公顷，缓冲区7600公顷，实验区11000公顷。保护区管理局隶属玛曲县人民政府，核定编制11人，现有11名工作人员。保护区管理局加挂黄河上游特有鱼类国家级水产种质资源保护区（玛曲段）管理站牌子。黄河上游特有鱼类国家级水产种质资源保护区位于甘肃、四川、青海境内黄河干流及其支流黑河、白河、泽曲河部分河段，范围在东经100°48'34"—103°09'55"，北纬33°11'14"—34°54'13"之间。我保护区主要保护土著鱼类有厚唇重唇鱼、极边扁咽齿鱼、花斑裸鲤、黄河裸裂尻鱼、骨唇黄河鱼、拟鲶高原鳅和黄河高原鳅等。其中极边扁咽齿鱼、厚唇重唇鱼、拟鲶高原鳅、骨唇黄河鱼被《国家重点保护野生动物名录》列为国家二级保护动物。

**【渔业法律法规宣传】** 组织开展以“关爱鱼类资源大环境、共护生态和谐新玛曲”为主题宣传活动，向牧民群众和广大社会人士积极宣传习近平生态



文明思想，引导人们尊重自然、关爱自然、保护自然，发放宣传资料 2000 余份。

**【增殖放流】** 联合甘南州畜牧兽医局、甘南州特有鱼类保护区管理局和甘南州渔业技术推广站在保护区欧拉段黄河特大桥处开展了玛曲土著鱼类增殖放流活动，放流土著鱼苗近 11 万尾。

**【外来物种入侵调查】** 联合中国水产科学研究所和甘肃省水产研究院等科研单位深入甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类自然保护区欧拉段、尼玛段、阿万仓段、采日玛段、齐哈玛段和曼日玛段对保护区土著鱼类资源开展了保护区外来物种调查，未发现外来物种入侵现象。联合甘肃省农业农村厅对甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类自然保护区水质情况进行了监测。

**【帮扶工作】** 结合“8+ 基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”主题活动和“支部联建结对党员联户结亲”主题党日等活动，深入曼日玛镇耀达尔村、齐哈玛镇扎西曲郎寺、欧拉秀玛乡开展结对关爱、联户结亲、联寺包僧和教师慰问等活动。

**【环境卫生整治】** 扎实开展环境卫生片区整治行动，积极营造高质量宜居的城乡居住环境。组织全体干部职工多次深入责任片区，全面排查私搭乱建，

对影响城乡面貌的建筑及时进行修补清理，全面打扫并清理垃圾。对片区街道居民进行了生态文明思想等方面宣传，引导居民关爱环境、创建美好家园。组织干部职工参加全县“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动，践行绿水青山就是金山银山的理念，深入黄河沿岸栽植高原柳树 600 余株，为黄河上游生态保护屏障增添新的绿色和生机。

**【巡护巡查】** 带领工作人员深入乡镇（场）督查保护区管护情况，联合县公安局森林警察大队、县水务局、县自然资源局和县农业执法大队严厉打击非法采砂和违法捕鱼行为，保护区自然生态持续向好。不断加大巡护巡查力度，强化联合执法办案，通过开展严厉的联合执法活动，有效地震慑了不法分子在黄河流域内非法捕捞土著鱼等活动，促进了保护生态战略的实施，奠定了今后巡护巡查工作的基础。

**【创建工作】** 全力协助甘南州生态环境局玛曲分局推进玛曲县生态文明示范县创建工作，同时积极配合省林草局技术人员深入保护区一线推进若尔盖国家公园创建工作积极沟通相关部门，不断优化自然保护地整合优化复核工作，陪同省州工作组深入乡（镇、场）再次调研完善若尔盖国家公园创建工作。

（供稿：贡巴）

2024

财税 金融





## 财 政

**【综述】** 玛曲县财政局现有员工28人。其中公务员5人，事业干部19人，机关工人4人。男性20人，女性8人；汉族4人，藏族18人，回族1人；中共党员19人，群众9人。

**【党建工作】** 自主题教育开展以来，县财政局高度重视，将主题教育作为政治任务，严格按照推进计划组织开展学习。同时强化理论武装，指定专人负责主题教育的开展，并制订学习计划扎实安排部署县财政局将其当作一项重大政治任务，按照主题教育办工作要求和推进计划，积极安排部署集中学习、个人自学，截至目前，开展集中学习15次，组织专题研讨2次，开展书记讲党课1次。按照要求组织开展“四下基层”系列工作，慰问困难党员5人次。同时及时向离退休工作群中推送主题教育有关学习资料，强化对离退休党员的主题教育指导，并安排单位党员干部“一对一”结对退休党员开展帮学助学活动，使其学习不掉队。学习身边榜样特布考的事迹，单位主要负责人深入基层开展现场办公。结合主题教育、统战、宣传、组织等部门学习要求，共开展集中学习64次，“党员活动日”12次，支委会12次，书记讲党课4次，党员大会4次。

**【“三抓三促”】** 财政局扎实开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想

想，强化示范引领，抓好理论学习中心组学习。提升党支部理论学习中心组学习质量，认真落实“第一议题”制度，并举办为期一个月的“三抓三促”行动读书班，组织开展《中国共产党章程》、“三抓三促”行动应知应会测试，引导职工干部比学习、比能力、比贡献中锻炼提升，帮助干部开阔视野、丰富经历、增长才干。组织干部职工集中学习60次，撰写心得体4篇，研讨交流4场次。

**【财政运行】** 一是财政收入完成情况。2023年，全县累计完成大口径财政收入7067万元，占年初预算数5634万元的125.43%，同比增长28.75%。累计完成县级财政收入4260万元，占年初预算数2808万元的151.71%，同比增长49.84%。二是政府性基金收入情况。2023年，玛曲县政府性基金县级收入完成3023万元，占预算数6746万元的44.81%。

**【乡村振兴】** 一是涉农资金整合情况。2023年整合涉农资金13687万元，整合到了16个部门，53个项目，整合比列84.33%，达到了省上80%以上的整合比列要求。目前已支出11633.95万元，支出进度85%。二是衔接资金保障情况。2023年上级下达衔接资金8011万元，目前已支出7682.32万元，支出进度为96%。县级配套衔接资金1550万元，占县级总收入的55%；目前已支出1486.15万元，支出进度为96%。

**【民生保障】** 一是为4374名城乡居民最低生活保障人员落实补助资金1278.35万元；196名特困供养人员落实



基本生活补贴 131.31 万元；827 名临时救助人员发放临时救助资金 264.43 万元；1348 名残疾人员落实生活及护理补贴 204.93 万元；13 名孤儿落实基本生活补贴 21.55 万元；75 名无人抚养儿童基本生活保障 106.57 万元；427 名经济困难老年人服务补贴及护理补贴 105.17 万元；190 名特困供养人员服务补贴 65.96 万元。二是上解企业职工养老保险 2323.15 万元，拨付城乡居民养老保险 1296.69 万元，拨付机关养老 9388.47 万元。

**【作风建设】** 一是按时召开党风廉政建设会议，要求严格执行中央和省、州、县关于党风廉政建设责任制的规定，认真履行“第一责任人”的职责，牢固树立抓党风廉政建设责任制的政治责任意识。二是认真履行意识形态工作责任制，明确职责分工，深化思想认识，强化使命担当，采取有效措施，形成党支部书记主抓、分管领导共管的工作格局，与党员干部开展了廉政谈话，签订了党风廉政建设主体责任书。三是填写了“四察四治”专项行动深入整治形式主义官僚主义自查表，并印发了《县财政局 2023 年深入开展作风建设年集中整治形式主义官僚主义的实施方案》，明确局党支部书记为第一责任人，带头管阵地把导向强队伍，带头批评错误观点和错误倾向，领导班子其他成员根据工作分工，认真贯彻落实分管领域和职责范围内的意识形态责任。四是带头深入学习贯彻习近平法治思想。贯彻落实习近平总书记关于法治建设的重要指示精神，落实关于全面依法治国的规定要求，认真落实领导干部带头学法、主要负责人带头讲法、集体学法制度，将习近平法治思想列入

党委理论学习中心组学习计划，并进行集体研讨学习。组织全局干部通过“秘境玛曲”“学习强国”“在线法宣”等平台专题学习，加强财政干部学法用法教育，积极组织参加学法、行政执法证书考试，工作中坚持以问题为导向、以成效为牵引，全面推进财政工作依法治理体系和治理能力现代化。

## 税 务

**【综述】** 玛曲税务局现有干部职工 60 人，男性 35 名，女性 25 名；汉族 34 名，藏族 23 名，其他少数民族 3 名。现有 9 个部门，其中内设机构 5 个，派出机构 3 个，事业单位 1 个。

**【税收完成情况】** 2023 年，组织各项税费收入 23683 万元，同比上升 3.5%，增收 790 万元。其中：税收收入 4653 万元，同比上升 0.1%，增收 5 万元。各项社会保险费完成 19030 万元，同比上升 4.3%，增收 785 万元；非税收入完成 2817 万元，增长 87%，增收 1314 万元。完成全年基本养老保险费 10376 万元，基本医疗保险费 5506 万元，失业保险 294 万元，工伤保险 170 万元。

**【减税降费】** 2023 年度继续严格按照上级部门要求开展减税降费工作，共计减税降费 37666 户 3150.36 万元，税收减免 6679 户 2725.63 万元。社保及非税共计减免 6086 户，金额 427.73 万元。持续开展留抵退税工作，18 户次纳

税人进行留抵退税，累计完成留抵退税 5989.69 万元。

**【纳税服务】** 坚持以纳税人、缴费人为中心，持续提升窗口服务效能，在优化服务、提升服务能力等方面不断提升服务质效，在解决纳税人、缴费人急难愁盼问题的同时，从小处入手、细处出发，用精准细致的服务提供更加暖心、贴心的办税体验。组织开展了“便民办税优服务、春风行动暖人心”“税务春风暖实体”“远程办税提质效 便民‘春风’暖人心”等“便民办税春风行动”进行税费优惠政策的宣传，“点对点”“面对面”的服务，积极落实“四精”举措，持续扩大“银税互动”受惠范围，有效规避涉税风险。同时通过深入企业实地走访、定期送政策上门、召开税企座谈会等方式精准推送税费优惠政策，答疑解惑、纾困解难，提升纳税人、缴费人的满意度和获得感，提高纳税服务质效，持续优化营商环境。

**【精准扶贫】** 深入落实“大抓基层、大抓基础、大抓治理”三年攻坚行动会议精神，按照“下沉村社、编入网格、进入户舍”的总体要求，严格线下走访，线上报送流程，县局 40 多名联户干部，先后完成两个乡镇联系村将近 200 多“8+”联系户的走访，30 多名干部落实了“联寺包僧”工作任务，向齐哈玛扎西曲郎寺发放慰问金 2000 元。深入落实好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，齐哈玛镇国庆村长期派驻 1 名驻村干部，负责帮扶日常工作。2023 年，落实慰问物资 3000 余元。

**【政治教育】** 常态化学习最新的政治理论，强化党员干部党性教育，充分发挥党委理论学习中心组规范化建设，用好用活“甘肃党建”“学习兴税”等学习平台，推动学习走深走实。一是坚定政治信仰。通过领导干部带头学、支部集体学、党员干部自主学、青年干部联动学，推动了理论学习往深里走、往心里走、往实里走。全年落实党委会议“第一议题”36 次、党委理论学习中心组学习 12 次，两个党支部共召开党员大会 27 次，支委会 36 次，党小组会 51 次、开展主题党日 28 次、支部书记讲党课 11 次，开展研讨交流 45 人次。二是强化成果转化。深入开展“三抓三促”行动，全局干部比理论认识深度、比学习知识广度、比观念更新力度、比能力提升程度。先后开展“玛曲要发展，我该谋什么”“税收要发展，我该干什么”等主题研讨活动。深入开展主题教育，先后开展了“学习身边榜样”“建言献策”等系列活动。截至目前，党委书记讲主题教育专题党课 1 次，班子成员分别讲党课 2 次，开展研讨 45 人次。三是深化两个能力。2023 年组织开展党务干部组织能力提升培训班 1 次，派员参加玛曲县党务干部综合素质能力提升培训班 1 人次，组织党务干部参加学习兴税甘肃省税务系统《全国税务系统党建工作规范》和“税务党建云平台”网络培训班 10 人次，州局县（市）局党委主要负责人、党务干部、支部示范培训班严守政治纪律和政治规矩专题教育培训班 11 人次，党务干部的政治“三力”得到明显提升。

（撰稿：张伟）

## 工行玛曲支行

**【综述】** 工行玛曲支行现有正式职工 12 人，本科以上学历 12 人，占比 100%，藏族员工 6 人，占比 50%，员工平均年龄 28 岁，其中党员 5 人，共青团 7 人，班子成员 2 人（行长、副行长）。

**【党建工作】** 一是加强组织建设，落实党建工作要求。2023 年 1 月至今，重点围绕上级党组织有关基层党建工作的要求，专题学习了习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员大会上的重要讲话精神，跟进学习习近平总书记近期重要讲话精神，及时传达了省和党委动员会讲话精神，制定主题教育工作计划，紧密结合“三会一课”和“党员活动日”制度，通过强化理论学习，深入基层联系服务群众，加强了党支部基层组织建设，支部党建工作有条不紊进行。一是定期召开支部会，制定月度学习计划和召开有关组织发展工作的专题会议，积极落实党建组织发展工作。二是定期组织集中学习和专题研讨会，落实州分行党委组织决定和要求，对支部发展党员等重大事项形成决议。三是坚持开展组织生活会、民主评议党员、民主生活会、廉洁教育作风建设等会议，积极推进“三会一课”制度落实，提高党员综合素质。四是落实党费收缴工作。五是建立和完善各项党建工作登记簿，及时做好记录，确保支部各项工作记载全面和完整。

2023 年以来，集中学习 24 次，4 次党风廉政建设学习，4 次主题党课、1 次支部大会、1 次专题组织生活。二是提升党员素质，打造学习型队伍。主题教育主要采取集中学习和自学相结合，理论学习、专题学习、专题研讨、支部书记上党课、微信共享学习等形式相配合进行。重点学习了党的二十大报告、党章、《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等内容。在学习上积极组织党员学习，做到认真听讲、做好笔记、积极讨论发言、撰写学习心得，保质保量地完成各项集中学习的目标和任务。2023 年，工行玛曲支行坚持每月集中学习机制，累计开展集中学习 24 次、举办专题党课 4 次。使全体党员的理论基础更加扎实、理想信念更加坚定。三是培养后备力量，抓好党员发展质量为加强党组织力量，支部认真贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的指导方针，用心做好发展党员的培养工作，在严格考察和培养的基础上，严格按照党章规定，具体细致地做好吸收党员和培养新党员的各项工。2023 年，党支部发展党员 1 名，积极分子 2 名。四是开展党建活动，深化党员形象工程。为继续扎实开展好党员“亮身份、树形象”活动，除在去年的基础上继续开展党员先锋岗、党员示范区、优秀党员评比外，推动党员政治生日活动，为每一位过政治生日的党员精心准备生日贺卡。同时，结合工行玛曲支行特色，与税务局联合开展党日活动，使党员积极参与到金融服务中，走进社区进行金融知识宣讲和税法宣讲，达到业务培训全员覆盖，员工广泛参与活动，为工行玛曲支行培养一支思想过硬、业务精良的



党员干部队伍注入了新鲜活力。五是紧密联系群众，推进民情联系机制。密切联系群众，持续深入推进“我为群众办实事”活动，利用重大节日期间走访客户；支部委员通过谈心谈话方式了解员工的思想、工作、学习和生活情况，共计 11 人次。按照玛曲县尼玛镇大党委建设要求，同玛曲县尼玛镇卓格社区大党委建立大党委共建联系点制度，并向卓格社区积分超市捐赠价值 3000 多元的兑换品。

**【存款】** 全部存款余额 3.43 亿元，比年初负增长 8900 万元。

**【贷款】** 全部贷款余额为 3.08 亿元。各项贷款比年初增加 2600 万元。其中公司贷款增加 725 万元，个人贷款比年初增加 1850 万元。普惠贷款净增 520 万元。完成银保监局普惠贷款口径 380 万元的 139%。

**【净利润】** 实现净利润 1096.48 万元，同比增加 71.08 万元。

**【主要工作】** 一是努力改进网点服务工作。二是充分发挥大堂经理的作用。平时工作中注重给大堂经理灌输“大堂经理是业务引导员、客户服务员、产品的推介员、服务的监督员”的“四员”意识，真正发挥大堂经理在营业网点承前启后的作用。三是切实履行支行行长就是首席客户经理的作用。四是对不同岗位分别制定专项考核办法，使履职表现成为收入分配的主要依据，彻底改变同工不同酬和“大锅饭”的分配弊端。二是在柜员考核方面，充分考虑员

工业务复杂程度以及外拓、大堂协助、带新柜员等情况，设定相应调整系数，使员工变原先的“不愿做”为“乐意做”。对于柜员和大堂经理的产品销售和客户推荐可作为考核加分项目。三是将绩效工资分配重点向前台和一线员工倾斜，使岗位价值回报更趋合理。全年增加全量客户 2472 户，借记卡发卡 3415 张，个人中高端客户 2786 户，比年初增加 180 户，手机银行净增客户 2278 户。将贷款作为银行生存的根本、普惠贷款占比作为市场发展的根本。截至 2023 年末各项贷款比年初增加 2600 万元。余额为 3.08 亿元。其中公司贷款增加 725 万元，其中普惠贷款净增 520 万元。完成银保监局普惠贷款口径 380 万元的 139%。个人贷款比年初增加 1850 万元。

**【业务拓展】** 1. 对存量客户分层进行维护。全面落实维护责任，实现了对公客户维护认领的全覆盖。2. 强化综合化服务。对我行存量重点客户实施公司联动一揽子产品营销，深入挖掘合作潜力，重点推广企业网银、财智账户卡、工银 e 缴费、结算套餐、小企业周转贷款和代发工资业务。3. 对支行确定的重点大客户，由支行行长牵头，对公业务团队协助，名单制管理，明确营销责任，翔实了解客户金融需求和金融同业业务情况，一户一策，以优势产品，制定营销服务方案，持之以恒地开展攻坚营销，全年共开立公司账户 162 户。突出重点产品营销，改变工作思路，在认真抓好结算、现金管理、代理业务、代发工资业务的同时，大力开展信用卡 e 分期业务、理财业务、信用卡业务、贵金属业务、电子银行等业务。中间业务收入

151.09 万元，同比增加 13.27 万元。

**【安全营运】** 按照总省行“一年一个主题，一年一个台阶”部署，开展了“制度学习年”活动。通过学习活动练内功、提技能，强信心、鼓士气，以实际行动守初心、担使命。认真贯彻《甘肃省分行员工异常行为网格化智能化排查管理实施细则（试行）》，切实落实“一岗双责”，压实“格长”主体责任，把管事与管人相结合，实行网格化管控，智能化排查。组织全行人员签订《员工异常行为排查责任承诺书》12 份，举报互查、家庭访问、外部走访、征信排查、科技排查、核查核实等工作全面落实，重点围绕参与民间借贷、违规担保、经商办企业等问题，严肃认真开展排查和整治。排查面 100%。

**【队伍建设】** 深入开展关爱员工工作。一是开展为员工送温暖活动，在职工婚丧嫁娶、生病住院期间，班子坚持做到“五必访”，尤其对生活困难员工及时给予关注。二是在州分行党委的关怀和大力支持下，极大改善了食堂伙食和职工住宿条件，给每个单身职工宿舍配备安装了高原弥散制氧系统，配备了家具。员工住宿、餐厅、员工小家、党建活动室、会议室等得到了极大改善。三是开展文娱活动，不定期组织全行员工“浪山”、聚餐等，跟员工交流思想，把业务发展情况和党的温暖及时传递，大力营造“在行如在家、爱行如爱家”的工作生活氛围。

**【帮扶工作】** 继续加强与帮扶对象的紧密联系，认真听取群众意见，充

分了解帮扶对象脱贫后的实际困难。先后为河曲马场帮扶对象送去价值 2000 多元的家电及米、面、油等生活用品；为木西河木拉寺送去慰问金 3000 元。

（供稿：孙琰武）

## 中国农业银行玛曲县支行

**【综述】** 玛曲县支行在职员工 26 人，其中班子成员 3 人，机关员工 7 人，网点员工 16 人。全行职工平均年龄 32 岁，其中 40 岁以上职工 6 人，占比 21.4%；全行职工本科及以上学历 20 人，占比 71.4%。县支行机关设置两个部室（农户金融部、综合管理部），辖内 2 个营业网点（支行营业室、城关支行）和 1 个离行式自助网点。共设 3 个党支部（机关党支部、营业室党支部、城关支行党支部），在职党员 11 人，退休党员 7 人，入党积极分子 5 人。

**【党建工作】** 一是年初组织党总支召开党建与业务经营、党风廉政建设工作专题研究会议，对农行县支行全年党建与业务经营、党风廉政建设工作进行全面系统的安排部署，将党建工作与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核，加强盖上党建和业务“两张皮”的现象。二是严格履行全面从严治党第一责任人职责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调。三是严格标准，抓好党员发展。现阶段有党支部 3 个、党员 11 名，严格执行发展党员计划，严格按照发展党员 5 阶



段 25 步骤要求，认真做好每一名积极分子的发展工作，2023 年预备党员转正 1 人，发展预备党员 1 人，参加省行积极分子培训 2 人，参加县党校积极分子培训 8 人。四是以坚定理想信念宗旨为根基，突出政治教育，各党支部年初制订学习计划，围绕《习近平著作选读》、党的二十大报告、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等工作等重点内容，每月集中组织学习研讨，2023 年各党支部完成集中学习研讨共 48 余次。忠实践行了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，学习科学文化、法律法规和业务知识，着力培养高素质专业化党员干部队伍。五是扎实开展主题教育工作，9 月初，党总支召开第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育部署大会，并成立学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组，明确全行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作的重点和任务。在主题教育工作开展中，各党支部严格按照“3+2”的学习要求，累计完成 16 次集中学习研讨，加深理论基础，深化理论指导。向上级行报送 18 份工作周报，领导班子带头检视整改问题，全行累计查出 6 个具体问题，制定整改措施 13 条，截至目前完整整改 5 个具体问题。2024 年 1 月底全部完成整改。

**【助力乡村振兴】** 农行业支行把服务实体经济作为根本宗旨，一手抓农村主体，持续为合作社、农户提供新方案，全

力满足合作社、农户生产经营需求，年内完成投放富农贷款 185 户、金额 28956 万元，“惠农 e 贷” 251 户、金额 4517 万元，智慧畜牧贷款 1 户、金额 200 万元，住房按揭贷款 8 户、金额 279 万元。一手抓小微企业，持续为地方经济注入新活力，年内完成投放法人、小微企业贷款 9 户，金额 1152.9 万元。

**【普惠金融】** 农行业支行坚决贯彻落实党中央决策部署，坚守服务乡村振兴领军银行和服务实体经济主力银行的定位，深入落实“三农”普惠战略，助力县域乡村振兴，为小微企业发展注入“金融活水”。截至 2023 年 12 月 31 日，农行业支行普惠型小微企业贷款余额 9824 万元，较年初增加 2132 万元，计划完成率 104%，普惠涉农贷款余额 6807 万元，较年初增加 1704 万元，计划完成率 142%。

**【经营利润】** 2023 年以来，面对复杂严峻的增收创利形式，支行加强客户营销，强化精细化管理，积极引导全体员工对中间业务的重视程度，落实各项增收措施，努力推动支行中间业务收入稳步提升。截至 12 月 31 日，全行利息净收入 2242 万元，计划完成率 98.12%；分期利息收入 106.87 万元，计划完成率 118.75%；手续费及佣金净收入 149.34 万元，计划完成率 87.33%，实现净利润收入 751.58 万元，计划完成率 93.36%。

（撰稿：尔豆才让）



## 玛曲县农村信用合作联社

**【综述】** 玛曲县联社现有 9 个营业网点，其中：城区营业网点 3 个，基层营业网点 6 个；现金业务库 7 个，内设 12 个职能部门，共有从业人员 85 人（临时工 10 人）。全辖安装 ATM 自助设备 6 台，建立农村金融综合服务室 17 家；设立金融便民服务点 6 个，“三农”终端便民服务站 11 个，金融空白乡镇覆盖率已达到 100%；创建“信用村”29 个，涉及金融服务人口 5.71 万人。经营范围：吸收存款、发放贷款、办理国内结算、办理票据承兑与贴现、买卖政府债券、金融债券；从事合同拆借、代理收付款项及代理保险业务等。

**【强党建】** 2023 年，县联社严格按照新时代党的建设总要求，认真履行全面从严治党主体责任，始终坚持两个“一以贯之”，对标国有企业党建 30 项重点任务，大力加强基层党的建设，持续推动党建优势转化为改革发展优势。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届历次全会精神，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，认真贯彻落实省联社各项决策部署。一是加强基层党组织建设，认真落实党建工作责任制和党员管理目标，加强党员发展工作，全年发展入党积极分子 1 名，预备党员转正 1 名，确保党员队伍不断壮大。二是不断强化以强党建抓经营的工

作力度，2023 年根据省农信联社工作安排，全面推进问题贷款和损失类贷款责任认定专项整治工作，给予免职处理 1 人，行政记大过处分 3 人，行政警告处分 2 人，通报批评处分 4 人，批评教育 12 人，给予党内严重警告 2 人，给予取消预备党员资格处理决定 1 人，给予开除党籍 1 人。三是加强党风廉政建设，签订了党风廉政建设责任书，落实党风廉政建设责任制，强化廉政监督工作，促进了工作作风进一步转变。

**【促发展】** 2023 年，玛曲县农村信用合作联社在省联社的坚强领导下，在州人民银行、甘南监管分局的监管指导和玛曲县委、县政府的大力扶持下，在领导班子的带领下，深入贯彻落实党的二十大精神，牢固树立“党建统领、合规经营、创新驱动、稳健发展”的理念，始终坚守“服务‘三农’、服务小微企业、服务县域经济”的市场定位，回归本源，专注专业，深化改革，加快发展，抢抓乡村振兴战略机遇，大力支持农牧村特色产业，小微企业和农牧户发展壮大，积极探索金融助力打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会的新机制、新模式，积极践行普惠金融，努力提升金融服务的质量和水平，为玛曲县经济社会稳健发展作出了积极贡献。

县联社各项贷款余额 43956.64 万元，还原出表贷款总额较年初净增 6338.74 万元，完成省农信联社力争计划任务 8630 万元的 73.45%，全年实际累计投放 29101 万元。其中：农户小额信用贷款余额 7648.89 万元，较年初下降 3124.04 万元；兴陇 e 贷余额 622.48 万元，较年初增加 45.57 万元；普惠小微企业贷款余额

9347.65 万元，较年初下降 824.61 万元；农户贷款余额 28976.5 万元，较年初下降 11224.64 万元；涉农贷款 36043.56 万元，较年初下降 15715.99 万元。

电子银行业务开通掌上银行 4959 户，完成率 95.37%；完成有效收单商户 274 户，完成率为 99.64%；完成智慧场景建设 2 户，完成率为 100%；完成飞天 E 缴费 7 户，完成率为 77.77%；完成网上商城注册用户数 938 户，完成率为 457%；电子银行替代率 95.56%。

**【化风险】** 2023 年联社上下坚决克服一切畏难情绪，积极学习借鉴其他行社清收不良贷款的工作作风与先进经验，大胆探索创新不良清收、抵债资产处置、稳步扩大经营规模的新方法、新路径，全力推进工作进度，在县委、县政府高起点谋划、高位推动下，县联社自主清收和协助清收“双向”发力，多次召开风险处置工作推进会，签订高风险机构风险化解责任书。截至目前，各项贷款总额 43956.64 万元，表内不良贷款余额 2374.26 万元，政府置换不良贷款余额 15349.49 万元，贷款减值准备余额 7008.44 万元。账面：不良贷款率 5.4%，拨备覆盖率 295.18%，资本充足率 28.91%。还原后：不良贷款率 29.89%，拨备覆盖率 39.54%，资本充足率 9.76%。累计清收不良贷款 29407.35 万元，完成省农信联社下达计划任务 8100 万元的 363.05%。

**【增效益】** 各项存款余额 97410 万元，较年初减少 9471.16 万元，降幅为 8.86%，完成率为 -132.55%。其中：对公存款余额 53134.5 万元，比年初下

降 11469.03 万元，降幅为 -17.75%，个人存款余额 44275.5 万元，较年初增加 1997.86 万元，增幅为 4.73%，实现营业收入 3319.1 万元，完成率为 85.96%；实现拨备前利润 303.38 万元，较年初增加 256.73 个百分点。

实现营业收入 3319.1 万元，较上年同期上升 53.58 万元，完成率为 85.96%；其中贷款利息收入 2666.27 万元，较上年同期上升 97.59 万元，增幅 3.80%。营业支出 3342.67 万元，较上年同期增加 89.54 万元，增幅 2.61%；其中：利息支出 1130.67 万元，较上年同期增加 7.64 万元，增幅 0.27%；业务及管理费 1862.83 万元，较上年同期上升 238.96 万元，增幅 14.72%。计提贷款损失准备 300 万元，贷款损失准备余额达到 7008.44 万元；实现拨备前利润 303.38 万元，实现净利润为 3.38 万元。中间业务收入 55.96 万元，完成率为 72.59%、表外应收利息 6644.47 万元，较年初下降 10444.67 万元。拨备覆盖率 295.18%，较年初增加 256.72 个百分点；固定资本率 11.51%，较年初增加 1.38 个百分点；成本收入比 86.74，较年初增加 -11.23 个百分点。

**【严整改】** 根据县联社年初稽核审计工作计划，稽核审计部 2023 年需要开展 3 次序时性稽核审计，2023 年度飞行审计无，2023 年度后续跟踪整改审计项目及 1 次离任经济责任审计。稽核审计累计发现问题 208 笔，涉及金额 3790.89 万元；全辖以上审计项目出具情况记录 29 个，处理处罚 18 人次，处罚金额 0.85 万元。

**【抓合规】** 2023 年，玛曲县联社

紧紧围绕“引导全员树立合规理念、提升合规从业意识、加强合规操作水平”工作原则，常态化开展内控制度、业务条线知识培训和职业操守教育、案犯警示教育，不断增强合规管理案防工作实效，同时组织修订了安全保卫10类规章制度，组织全辖9家信用社开展消防、防抢劫、防诈骗、防断电、防爆抢、防水灾、防地震等安全演练，维修安防设施达23次，与信用社所在地派出所签订联防协议，全年召开扫黑除恶工作会议10次，专项检查2次，平安甘肃工作会议6次，与全辖70多名职工签订扫黑除恶承诺书，有效监督职工八小时外的思想状态，持续营造勤勉敬业、风清气正、合规经营的良好氛围。

**【真关爱】** 2023年，玛曲县联社将心系职工作为企业文化的有力支撑，把“真关爱”落到实处，以“爱社爱岗”主题活动为载体，以“五小”建设为抓手，积极打造“职工之家”，切实提高员工扎根基层、服务基层的积极性和主

动性，团结动员员工，凝心聚力，共谋发展。通过“五小”建设，有效改善了员工的工作、生活、学习环境，在全社凝聚起了奋发图强、干事创业的强大力量，让员工更有归属感、获得感和幸福感。目前，玛曲县联社已对使用旱厕的2个网点完成了旱厕改造，6个基层网点已全部完成了小食堂、小宿舍、小浴室、小健身房的建设。同时已实现“异地守库”“农信大讲堂”“厕所改造”全覆盖，智能柜台已完成城区网点和重点乡镇网点全覆盖的要求。

同时积极加强群团组织建设和，充分发挥工会、共青团等群众组织的桥梁纽带作用。年中联社党委联合工会走访慰问了老党员和退休老职工，向他们致以亲切的问候和节日的祝福。并向各位老职工、困难职工送去慰问金和慰问品。联社工会在“三八”国际妇女节、端午节、中秋节等节假日开展了慰问活动，向全体职工传递党组织的关怀和问候，送去节日的美好祝愿。

（撰稿：梅玉婷）





2024

教育 科技 卫生健康





## 教 育

**【概况】** 2023年，全县各级各类学校30所，其中幼儿园15所、小学12所（含2所不完全小学，1个教学点）、初中1所、九年制学校1所、高级中学1所。全县各级各类学校学生11754人，其中小学6795人，初中2514人，普通高中965人，幼儿园1441人。教职工923人，专任教师862人。

**【学前教育】** 县第三幼儿园建成并投入使用，投资738万元实施了幼儿园设备采购等项目，学前教育普惠性资源进一步扩大，基本形成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。

**【义务教育】** 县域义务教育国家通用语言文字教育工作全面完成，深入实施全面改薄与能力提升项目、“三区三州”、教育强国等项目，全县义务教育阶段各学校办学条件持续改善，教育信息化水平不断提升，城乡一体化均衡发展迈上新水平。全县九年义务巩固率达97.14%。

**【特殊教育】** 严格落实随迁子女入学和升学相关政策，全力依法保障随迁子女平等接受义务教育，随迁子女入学率为100%。大力实施特殊学生群体关爱工程，全力保障了三残儿童少年入学权利，除无接受能力和康复治疗儿童之外，三残儿童少年入学率达100%。

**【普通高中教育】** 高中阶段国家通用语言文字教育工作全面完成，新高考综合改革全面启动，加快推进课堂教学改革，高中教育综合实力实现新跨越。高中阶段入学率达94.42%。

**【中等职业教育】** 全县154名学生升入州内外中职学校，职普比为3:7。

**【成人教育】** 开展乡镇农牧村党员干部培训、牧民实用技术培训、文化技能培训和信息技术培训共500人次。举办两期科技工作者能力提升培训班，培训科技特派员、科技型企业负责人及科技工作者80余人次，有效提升了科技人员的业务能力和水平，激发了县域企业创新意识，增强了企业开展科技创新的信心和决心。

**【教师队伍】** 通过特设岗位、三支一扶，引进高学历人才2名，招录特岗教师26名，自主招聘教师53名，不断加强了教师队伍建设，切实解决了教师资源不均衡问题。按照人均每月不低于400元的标准落实乡村教师生活补助164.64万元，受助教师282人。

**【教研教改】** 一是加强常规检查力度，提升教育教学质量。县教研室多次深入全县中小学开展了教学常规检查工作。详细了解了教师的学习提升情况、备课情况、课堂教学情况、作业设计和完成情况、“双减”“五项管理”“课后服务”落实情况。二是强化基地引领作用，促进教育均衡发展。5月，小学语文学科研修基地和小学英语学科研修基地成员赴采日玛镇寄宿制学校开展“送教下乡”



活动。四门学科研修基地组织“读书分享会”、全县小学数学“同课异构”优质课评比活动、作文比赛等活动。三是深化基础教育课程改革，构建教研共同体，深入开展“教学评”一体化课堂改革，组织开展全县中小学“千校万师”赛课暨观摩研讨活动，不断促进教师队伍专业化发展。

**【办学条件】** 深入实施薄弱环节改善和提升计划、藏区专项、为民办实事等项目，总投资为4122万元，实施项目30个，全县学校布局更趋合理，办学条件得到持续改善。

**【校园文化建设】** 引导全县各中小学、幼儿园充分利用宣传橱窗、学习园地、黑板报、LED屏等宣传方式，广泛开展宣传，增强宣传的影响力、穿透力，进一步教育引导广大教职员工和教育工作者提高学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为实现全县教育事业跨越性发展提供坚强保证。

**【语言文字】** 持续推行国家通用语言文字教育，按照《甘肃省加强民族地区国家通用语言文字教育工作方案》要求，稳妥推进统编教材使用工作。目前，玛曲县各级各类学校全部使用统编教材和国家通用语言文字版教材。

**【教育管理】** 2023年，围绕县委、县政府重大战略部署和州教育局“1234678”目标任务，结合玛曲县教育工作实际，先后召开了春季学期开学工作会议、专题部署会、工作推进会、督

查反馈会、工作座谈会等，全力推进学校常规管理科学化、规范化、精细化。严格落实全州教育工作会议和全州教育系统业务工作会议，认真学习了《2023年甘南州教育工作要点》，以州教育局“1234678”目标任务为基准，任务再细化、目标再明确，结合全县教育实际，制定了《玛曲县教育和科学技术局落实州教育局2023年“1234678”目标任务清单》，详细罗列了82项重点工作任务，明确了责任领导、落实单位、责任人和完成时限，挂图作战，对账销号。

**【学生资助】** 按照“应助尽助”，玛曲县对家庭经济困难学生的生活补助都能按时发放。落实寄宿生生活补助资金1556.35万元，惠及学生8043人次，落实义务教育阶段营养改善补助资金906万元，惠及学生9060人次，落实学前教育免保教费148.45万元，享受2970人次（其中原建档立卡户幼儿263人次）。落实普通高中学生免学杂费7.21万元，享受96人次（其中原建档立卡户学生50人次，低保户学生34人次，残疾学生12人次，农村特困救助学生0人次）。落实普通高中国家助学金58.99万元，享受390人次（其中原建档立卡户家庭学生183人，农村低保户家庭学生16人，城镇低保户家庭学生14人，残疾学生10人，边缘易致贫户家庭学生20人，突发严重困难户学生1人，残疾人子女9人，其他学生137人）。完成生源地信用助学贷款644笔，贷款金额5392913元，其中新贷200人，贷款金额1935740元。续贷444人，贷款金额3457173元。其中：建档立卡户家庭学生申请贷款人数122人，贷款金额941970元；边缘易致贫户家庭

学生 22 人，贷款金额 19.69 万元；残疾学生贷款 8 人，贷款金额 5.67 万元；低保户家庭学生贷款 38 人，贷款金额 32.3 万元。落实中央专项彩票公益金教育助学项目滋蕙计划新生入学路费资助资助资金 0.85 万元，发放新生入学资助 13 人，其中：省内 9 人，生均 0.05 万元，省外 4 人，生均 0.1 万元，受助学生均为家庭经济困难学生。落实励耕计划教育助学资金 5 万元，人均 1 万元。落实“金徽正能量”精准扶贫公益助学金资助资金 3 万元，生均资助 0.2 万元。落实省内高职（专科）免学杂费和书本费（补助）资金助学 8 万元。惠及学生 27 名。落实嘉峪关市闫桂珍公益教育爱心助学基金会资助资金 4.2 万元，人均 2000 元，惠及玛曲籍家庭经济困难学生 21 名。

**【校园安全】** 一是及时公布玛曲县学生欺凌防治工作举报电话、信箱等，保证了举报渠道畅通；全县各学校每月开展一次欺凌暴力线索排查，并分类处理，截至目前全县未发生一起校园欺凌事件。二是对全县各学校特质体质、特殊关爱学生进行了排查摸底，并通过开展心理健康辅导、家访等，加强对特殊学生的关爱帮扶。三是建立健全了网络舆情机制，安装了监测软件，有效杜绝网络舆情事件的发生。四是认真落实《中小学幼儿园安全防范工作规范（试行）》相关要求，每月开展涉校涉生矛盾纠纷排查工作，定期开展校园周边交通、食品、消防、校舍等安全隐患排查。五是组织各学校开展防范电信网络诈骗宣传教育活动，切实提高了广大师生安全防范意识。

（撰稿：黄志强）

## 卫生健康

**【综述】** 2023 年，全县卫生健康系统深入学习贯彻习近平总书记重要论述和指示批示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和省州县委、县政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，攻坚克难、积极作为，拼搏奉献、负重前行，坚持以人民为中心的发展思想，全面推进健康玛曲建设，持续深化医药卫生体制改革，加强卫生健康人才队伍建设，不断提高医疗卫生服务质量，促进中藏医药传承创新，健全公共卫生体系，更好统筹疫情防控和经济社会发展，进一步增强人民群众健康获得感，推动卫生健康事业高质量发展。全县现有医疗卫生机构 44 个，其中县级医疗卫生机构 6 个（县人民医院、县藏医院、县妇幼保健院、县疾病预防控制中心、县综合监督执法所、县健康教育所），乡镇卫生院 9 所，社区卫生服务中心 1 所，村卫生室 28 家。全系统共有中国共产党党员 168 人，退休 38 人，截至年底，在职 120 人，其中 2023 年新发展党员 4 名。全县现有正式卫生专业技术人员 360 人，有执业（助理）医师 134 人，每千常住人口有 2.34 人；医疗机构编制床位 308 张，每千常住人口有 5.73 张。有注册护士 65 名，每千常住人口有 1.14 人。在卫生专技人员中，正高级职称 7 人（县医院 4 人，县藏医院 2 人，县疾控中心 1 人），副高级职称 45 人，中级职称 76 人，初级及以下 232 人。年门诊量 6.19 万人次，年

住院病人 3182 人次。

**【医药卫生】** 高质量完成县医院重症救治能力提升项目，完成重点专科、薄弱学科建设，和胸痛、创伤、卒中、孕产妇、新生儿等 5 个急危重症救治中心建设。加强医院运行监管，全面提升服务质量，规范诊疗服务行为，努力降低成本，严格控制药品、耗材占比，让群众得实惠，医务人员收入得提高，实现以改革促发展的目标。严格执行药品耗材采购“两票制”，优化提升公立医院费用指标，控制医疗费用不合理增长。2023 年，县人民医院门诊人次 56807 人次，住院人次 3052 人次；县藏医院门诊人次 23151 人次，住院人次 1444 人次；县妇幼保健院门诊 2311 人次，住院 40 人次（其中住院正常分娩 25 人、剖宫产 3 人）。经县委、县政府会议审议通过并下发《玛曲县深化医药卫生体制改革三年行动计划的通知》《关于审议玛曲县紧密型县域医疗卫生共同体及慢性病医防融合新模式建设工作实施方案的请示》，完成医药卫生体制改革和紧密型医共体、医联体年度建设任务。

**【公共卫生】** 2023 年签约常住人口 57200 人，签约 50128 人，签约率 87%，履约人数 45876 人，履约率 91%。全县居民健康档案建档 55938 人，建档率 97.79%。每季度组织开展国家基本公共卫生服务项目的基层医疗机构进行绩效评价考核，采取现场查阅资料、系统抽查、数据比对、实地查勘、电话回访等形式对我区项目实施的组织管理、资金管理、重点项目执行情况、项目效果等方面的工作开展情况逐项考核，对考核

排名靠后的单位进行了通报。继续推进艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播、“两癌”筛查等重大公共卫生项目。全县妇幼保健机构免费为孕产妇开展 HIV 抗体检测 628 人，梅毒检测 628 人，乙肝检测 628 人，乙肝阳性者 30 人。为 35—64 岁牧村妇女“两癌筛查”1012 人。

**【疾病预防】** 2023 年 5 月组建县疾病预防控制中心，县委任命了疾病预防控制中心局长。传染病报告与突发公共卫生事件处理项目有效落实，法定报告传染病发病率控制在国家标以内，无甲类传染病报告和重大传染病暴发流行。1—11 月全县共报告法定传染病 18 种 662 例，其中乙类 13 种 411 例，丙类 5 种 251 例，报告发病率 1099.67/10 万。一类疫苗和一类疫苗加强免疫接种率均达到省要求标准，国家免疫规划疫苗接种率以乡镇为单位达到 90% 以上。按时开展生活饮用水水质月检测工作。城乡生活饮用水水质合格率达 96.2%。肺结核可疑者就诊率为 133/10 万；包虫病 B 超筛查 6000 人，查出新病人 5 人。

**【慢性病防治】** 积极采取综合防治措施，突出做慢四病的宣传防治工作。全县共登记管理高血压患者为 3735 人，管理率为 33.79%，规范管理 3548 人，规范管理率达 94.99%，血压控制人数 3198 人，血压控制率达 85.62%。全县共登记管理糖尿病患者为 835 人，管理率为 19.62%，规范管理 795 人，规范管理率达 95.21%，血糖控制人数 737 人，血糖控制率 88.26%。全县登记管理老年人 3403 人，接受健康管理的人数 3403 人，老年人健康体检 2386 人，体检率



70.11%。全县共登记管理精神障碍疾病患者 276 人，在册管理严重精神障碍疾病患者 270 人，规范管理率达 83.7%，服药率达 95.19%，规范服药率达 53.7%，面访率达 100%。

**【妇幼保健】** 按照《国家基本公共卫生服务规范》抓妇幼保健服务工作的落实，玛曲县全年活产数 683 人，住院分娩数是 648 人，住院分娩率为 94.5%，产前建卡数 649 人，建卡率 94.6%；产前检查 643 人，检查率 93.7%；孕产妇系统管理数 638 人，系统管理率为 93%，孕产妇死亡率 0 人，高危孕产妇 60 人，占比 8.7%。3 岁以下系统管理人数 2962 人，管理率 91.5%；新生儿访视人数为 638 人，访视率 93.4%。2023 年 5 月甘南州妇幼保健院玛曲县分院挂牌，县妇幼保健院在停办 7 年后，全面运营。

**【综合监督执法】** 全年受理卫生许可申请 58 家，其中，医疗卫生许可证 31 家、公共场所卫生许可证 27 家，公共场所从业人员共计 230 人，完成健康体检 230 人，健康证持证率为 100%。开展职业卫生监督检查企业单位 22 家，开展建设项目职业病防护设施“三同时”等专项整治 18 家，下发重点整治企业 3 家。

**【设施建设】** 2023 年玛曲县人民医院内外科综合楼项目完成验收，保健院能力提升项目全部完成，已投入使用。投入 618 万元的乡镇卫生院附属设施项目正在实施，已完成工程量的 97%。县人民医院易地搬迁项目计划投资 29145.43 万元，总建筑面积 40893.87 平方米，以达到三级甲等医院标准为目标，施工单

位已进场，正在基础打桩工程，6 月 7 日项目专项债券第一期 6000 万元已到县财政，拨付资金 6000 万元。

**【健康教育】** 全县范围内开展公众健康咨询 87 次，县级开展卫生主题日宣传活动 22 次；健康教育“八进”活动完成 11 次；健康知识在新媒体上投稿 6 次，发布 5 次；开通短信群发平台一个，发送健康知识信息数千条。扎实开展健康素养促进行动，创新健康科普形式，加强健康教育行为干预，促进居民健康素养水平提高 1 个百分点以上。

**【为民实事】** 预算资金 400 万元的玛曲县人民医院重症救治能力提升项目，改建 10 张床位的重症监护病区，改造制氧设备和氧气管道，配置了重症监护仪、无创呼吸机、床旁超声仪、有创呼吸机等先进设备，已通过省卫健委验收。免费孕前优生健康检查项目进展情况。320 对已完成了 320 人，完成率 100%。65 岁以下农牧民群众免费体检 12351 人，完成率 100%。

**【队伍建设】** 2023 年争取到天津培训资金 220 万元，用于医疗卫生人才培养。选派 26 名专业技术人员赴省内外三甲医院进行跟班实训。选派 5 名专技人员到天津市第一、第二医院跟班实训。参加临床骨干医师培训 3 人、骨干全科医师培训 1 人、骨干乡村医生培训 2 人、全科医生转岗培训 1 人、全省卫生健康优秀青年人才培养 1 人。招录 35 乡村医生已分配到各乡镇卫生院。正式聘用 2019 年度特岗全科医生 4 名、2018 年县人民医院公开招聘的 7 名医务人员，与

在编正式职工同工同酬。将民间藏医特且加木措正式聘用为县藏医院院内专家，与在编正式职工同工同酬。安置天津定向医学本科生4名，安置“三支一扶”支医人员1人。将杨文焕同志引进为县人民医院外科带头人。2023年天津录取玛曲籍医学本科生2名，签订《甘肃省农村定单定向医学生免费培养定向就业协议》11人，签订《甘肃省农村免费医疗人才专项定向就业协议书》5人，学生毕业后到基层医疗卫生机构至少服务6年。

**【健康帮扶】** 全县老年人、孕产妇、0—6岁儿童、残疾人、脱贫人口、脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、计划生育特殊家庭成员、高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍患者等重点人群家庭医生签约率为100%，四种“慢病”随访率100%，入户核实率达到100%，全面实施脱贫人口，监测对象重点人群“先诊疗后付费”政策。

**【党的建设】** 积极开展“三抓三促”行动。坚决纠治“四风”，严格执行《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》，强化医德医风考核结果运用，全面改善医疗服务意识，全力提升医疗服务质量。开展集中学习52次，党工委书记讲党课4次，主题实践日11次，党员大会4次，支委会12次。卫生健康局机关党支部相关人员到阿万仓镇贡赛村深入开展“支部联建结对，党员联户结亲”的活动。先后到阿万仓镇贡赛村帮办实事3次，为困难群众送去米、面、油等生活物资30余件，中国中医科学院西苑医院

6名专家到阿万仓贡赛村开展入户义诊，共接受义诊人数超过30人，为其中的10余人提供了治疗建议和方案。

（撰稿：张军朝）

## 气象

**【综述】** 玛曲县气象局1980年5月经国务院批准，由气象部门和人民政府双重领导，实行省、地气象局两级管理体制，由县人民政府管理气象工作的部门，目前玛曲县气象局在编人员9人，编外人员1人，共10人。

主要职能有：一是组织落实气象部门的各项改革和措施，负责省局、市局有关气象工作的方针、政策、法规的组织实施。落实省局、市局气象事业发展规划、计划；二是负责执行气象法规和业务技术规范、标准及服务规章制度，依据有关法规制定本局的实施细则和行政规章，落实奖惩；三是主动配合当地人民政府和有关部门落实县级气象机构实施以部门为主的双重领导，努力建立健全气象部门双重计划财务体制，促进气象事业与地方经济协调发展；四是负责本行政区域内天气预报警报及其他气象信息的发布，组织、协调本县内灾害性天气的气象服务联防和对气象灾害的评估，参与当地有关的防灾减灾决策；五是负责专业（专项）气象服务、气象科技服务、气象适用技术推广的实施，推进气象科技产业和气象技术装备社会化服务的发展；六是协助市局落实本局的计划财务、国有资产、科研教育、业

务建设、技术装备、机构编制、人事劳动、行政监察、审计等工作。协助地方党委和政府做好本局气象职工队伍的思想政治工作和精神文明建设工作；七是完成省、市局和当地政府交办的其他工作。内设机构有办公室、法规科、气象台、气象服务中心。

**【气象业务】** 玛曲县气象局负责本行政区域内气象监测、预警预报管理工作，及时提出气象灾害防御措施，并对重大气象灾害做出评价，为本级人民政府防御气象灾害提供决策依据；管理本行政区域内公众气象预报，灾害性天气预报以及农牧业气象预报、草原火险气象等级预报等专业气象预报的发布；对县域内加油站、加气站、液化气站等危化品经营企业定期进行防雷安全监管，建立防雷安全重点单位名录库，有效遏制和避免重特大雷电灾害事故；推动人工影响天气工作转型发展，提高气象现代化能力水平，完善人影弹药物联网系统，确保运行畅通，人影弹药物联网终端使用率达到 100%，火箭发射装置安全锁定器达到 100%。

**【气象服务】** 公众气象服务：通过云 MAS 平台、“省突”平台、甘肃省防灾减灾预警信息平台、甘肃省短时临近预警系统、抖音号、气象信息员工作群向公众不定时发送天气预报、重要天气提示及灾害性天气提示。

决策气象服务：主要为当地政府决策、政府应急、重大活动、领导视察、经济建设提供短、中、长期天气预报和气象资料、气象灾害评估等。

专题气象服务：有农牧业气象服务、

降水快报、重大转折性气象服务、地质灾害等级预报、中小河流山洪灾害、气象信息专报等。

牧业气象服务：主要是研究环境气象条件与畜牧业生产相互关系的规律，进而利用、调节以致控制这些气象条件。牧草的生长、发育，放牧畜牧业生产的各个环节，家畜疫病的流行和牧业气象灾害具有明显的季节性，与环境气象条件关系尤为密切，特别是干旱、暴风雪等更容易造成灾难。加强牧业气象研究与服务水平，拓展服务领域，开展牧草生长发育与气象条件的关系研究，预测牧草产量和评估牲畜的承载能力，研究畜牧业重大气象灾害预测预警服务体系是牧业气象服务的根本所在。畜牧业作为玛曲县经济发展第一产业，良好的牧业气象服务为其带来更有利的参考价值。

2023 年度玛曲县气象局通过常态化监测、精细化预警、现代化服务，为黄河上游流域生态保护做好气象保障。主要发布各类气象预报服务有：重大气象信息专报 7 期、气象信息专报 19 期、气象预警信息 159 期、赛马节专题气象服务 4 期、国庆专题气象服务 1 期、地质灾害气象风险预警 3 期、春运专题气象服务 4 期、牧业气象 36 期、高考专题气象服务 3 期、雨情快报 33 期、春节气象信息专报 1 期。

**【气象预报】** 玛曲县气象局天气预报业务主要是预报预警服务。目前天气预报主要运用平台为 MICAPS5.0 版本（由中国气象局独立开发完成）、玛曲县“X 波段”雷达（目前处于试运行中，预计明年第四季度正式投入使用）、甘肃省一市县监测预报预警业务一体化平台、



甘肃省突发事件一体化平台、甘肃省防灾减灾预警信息平台、短时临近预警系统投入使用和藏语预警信息制作发布系统正式运行，主要预报方法为运用国家局格点精细化和站点精细化预报产品、气象灾害预警。

短期天气预报主要有：1—3天天气气象要素预报。

中期天气预报主要有：4—10天天气气象要素趋势预报。

短期气候预测主要有：3—9月降水、气温趋势预报、汛期（5—9月）大雨次数趋势预报和年度降水趋势预报。

**【气象观测】** 玛曲县气象观测站为国家基本气象站，地面观测场的面积为25×25平方米，玛曲农气观测站为一级农气观测站，农气观测场为0.06公顷。全县有国家基本气象观测站1个、气象观测站13个，全面覆盖玛曲县所有乡镇场；自动土壤水分站1个，农田小气候观测站1个。玛曲国家气象基本站承担玛曲县县城气象要素观测任务，为天气网省级资料骨干站。每天有8时、11时、14时、17时、20时进行5次观测，观测项目有本站能见度、天气现象、气压、气温、相对湿度、水汽压、降水量、雪深、雪压、风向风速、地面温度、浅层地温、深层地温、冻土、日照、蒸发。玛曲气象站农牧业气象观测，对牧草生育状况和气象要素、农业气象条件以及牲畜等生物要素、生长环境的物理要素进行平行观测，分析牧草、牲畜生长发育与气象条件的关系。进行农（牧）业气象研究、气象情报预报、气候区划、气象专题分析服务、气象灾害与病虫害评估等。

气象水分现象观测的有：霜（初霜、终霜）、雪（初雪、初次积雪、终雪、开始融化、完全融化）、雷声（初雷、终雷）、闪电（初见、终见）、虹初见、终见）、严寒开始、土壤表面（开始解冻、开始冻结）、河流（开始解冻、开始流冰、完全解冻、流冰终止、开始冻结、完全冻结）。

**【气象防灾减灾】** 2023年玛曲县气象局按照《气象高质量发展纲要（2022—2035年）》要求完善气象灾害防御指挥机构制度、业务流程、制定周年工作方案，由玛曲县应急管理局与各乡镇场签订防灾减灾目标责任书，并纳入政府考核。完成乡镇场气象灾害应急准备认证管理办法，增强政府气象防灾减灾责任主体意识与自然资源局联合发布地质灾害预警信息；与环保部门建立应急联动机制，联合开展重污染天气预报预警和空气质量预警；与草原防火办联合开展农（牧）草原防火工作。

**【党建工作】** 2023年，玛曲县气象局在甘南州气象局党组和玛曲县委、县政府的正确带领下，以全面从严治党为纲领，不断强化制度建设，注重源头防范，狠抓作风，营造了风清气正、廉洁从业的清爽工作氛围，确保了各项工作的有序开展。

主题教育是2023年党的建设的重大任务，是各项工作的重中之重，自主题教育活动启动以来，玛曲局高度重视，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持学思用贯通、知信行统一根本任务，紧贴单位实际，紧扣时间线，从2023年9月到2024年1

月开展主题教育活动，召开了主题教育安排部署大会，研究讨论成立了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组；从组织领导、理论学习、推动发展、检视整改等方面着手，制定了主题教育实施方案；依托“三会一课”、主题党日活动、集中学习、交流研讨等制定了主题教育计划表；购置主题教育学习书籍，制定具体的集中学习计划表和党员个人学习计划表，纳入日常重点工作任务严格执行，现已开展集中学习 15 次；以“从主题教育感悟出发，谈个人担当作为”为主题开展支部书记讲党课 1 次；结合身边红色资源，组织党员干部前往玛曲县宣侠父烈士纪念馆，开展 1 次党性教育活动；以主题教育动员部署安排为目的开展党员大会 1 次；围绕《玛曲县气象高质量发展实施方案》，结合个人工作实际，开展交流研讨 1 次；已开展检视分析找问题工作，查找问题 4 个，制定措施 6 条；结合主题教育工作，开展为民办实事解难题 1 次，组织在职党员到社区服务群众，开展党员志愿服务 1 次。

**【气象现代化建设】** 玛曲县气象局与县纪委、县委宣传部等部门签订党风廉政建设、党建工作等目标责任书，均纳入政府考核。精细化预报、地面数据等数据传输无逾限、缺报，全年传输及时率 100%。年内完成自动冻土观测仪、智能视频天气现象仪及相关配套建设；主干传输网络升级工作（由 2M 升级为 6M）；完成 ADC 企信通短信平台升级为 MAS 平台；完成局站分离工作，位于格萨尔西街 23 号的气象站仅为观测站，洋迪路 8 号为玛曲县防灾减灾指挥中心。

2023 年依据《甘肃省气象局关于甘肃省 2022 年补短板工程 X 波段天气雷达建设（玛曲）可行性研究报告的批复》（甘气函〔2022〕12 号），在玛曲县新建 X 波段天气雷达 1 部，项目总投资 538.5 万元，于 2023 年 11 月开始试运行，X 波段雷达对提高短临预报准确性，增强灾害性天气监测能力和防灾减灾能力等具有十分重要的意义。

**【乡村振兴】** 为全面准确客观地搞好巩固脱贫攻坚精准扶贫，促进乡村振兴工作，玛曲县气象局帮扶对象共有 6 户，每个帮扶人员要认真做好建档立卡的基础性工作，确保贫困户的识别精准；确定帮扶责任人的相关要求；做好台账建立、民情日志的填写工作；积极与帮扶对象联系，努力帮助其脱贫。

**【环境卫生整治】** 将单位责任片区、单位院内和厕所及周边环境治理工作责任落实到全局干部职工身上，做到人人头上有任务。区域卫生不定时巡查，院内垃圾做到日清日运，确保单位内外环境整洁美观。切实保持责任片区、单位院子无垃圾、办公室内环境美观，做到室内环境整洁，窗明几净，责任区环境卫生美观。

**【省级精神文明单位建设】** 开展省级精神文明单位建设活动以来，局党支部严格按照中央和省州县委要求，团结带领党员干部守初心、担使命、找差距、抓落实，对思想政治、理想信念、思想品德、理想信念、传承良好家风、诚信建设、践行社会主义核心价值观、单位内部环境卫生整治等方面进行了全

方位的学习改造。

(供稿: 张学鹏)

## 地震局

**【综述】** 玛曲县地震工作机构成立于1982年,为玛曲县人民政府直属的正科级参照《中华人民共和国公务员法》管理的事业单位,在县人民政府领导下,承担本行政区域内防震减灾工作行政管理职能,依法履行防震减灾主管机构的各项职责。内设股室为6个,分别为:综合办公室、宣传监测预报股、震害防御股、应急救援队、牧居安全股、测震台。核定人员编制11名,核定领导职数2名,其中:局长1名、副局长1名。

**【监测预报】** 玛曲多次被国家和省委列为地震重点危险区,防震抗震工作形势愈加严峻,为此,我们高度重视,牢固树立“震情第一”的防震观念,深入学习贯彻国家及省州地震部门有关会议文件精神,切实加强震情监测跟踪和应急准备工作。一是为进一步做好玛曲县地震灾害信息报送工作,切实提高震后灾情信息收集的时效性和准确性,保障地震应急响应决策部署,积极有效地开展群测群防工作,经县防震减灾领导小组办公室研究,决定对玛曲县“三网一员”进行重新核定上报。经核定,全县共有地震群测群防宏观网点23个,乡镇防震减灾助理员9名、宏观员10名,村级地震灾情速报员41名。此次核定,为贯彻落实全年震情跟踪及灾情速报工

作打下良好的基础。二是为进一步增强宏观观测员责任意识,认真履行好工作职责,县地震局以紧紧围绕防震减灾科普宣传,提高防震减灾知识为目的,对全县防震减灾助理员兼宏观网点信息员进行了培训,并发放了2023年度防震减灾助理员兼宏观网点信息员工作报酬。三是严格执行24小时震情值班制度,实行主要领导负总责,带班领导和值班人员双岗负责制,进一步明确值班责任和任务,保证信息畅通,确保发生异常现象和地震突发事件时,能够及时准确地在规定时间内为政府和上级业务部门科学决策提供震情动态。同时加强了对震情值班工作情况的检查抽查,确保工作人员在岗在位,事件处置得当。

**【震害防御】** 加强建设工程抗震设防监管,是做好防震减灾工作的一项重点工作,也是有效减轻地震灾害损失的根本途径。一是县政府组织地震、发改、住建等部门进一步加强对全县建筑工程抗震设防工作的监管力度,以规范抗震设计与安全施工为重点,大力开展防震减灾依法行政,对新建、扩建、改建的建筑工程依法进行了抗震设防监督和管理,全县新建建筑物的抗震能力大为提高。二是根据省地震局《甘肃省地震易发区房屋设施加固工程实施方案》《甘肃省房屋设施抗震设防信息采集和动态更新机制工作方案》安排部署,县地震局围绕农牧区房屋抗震加固改造、生态文明小康村建设、暴风雨雪灾后恢复重建项目、旅游文化标杆村建设项目等,对全县所有居民小区、大中小学校、医院、农村民居,以及重要交通生命线、电力和电信网络、水库大坝、危险化学品



品厂库应急避难场所等 10 类房屋设施以及其他建设工程抗震设防信息进行广泛采集，三是玛曲县住建局联合县教科局、地震局组成专班深入到全县各学校开展校舍建筑结构形式及安全大排查。本次排查严格按照省住建厅、省州地震局等上级单位下发的文件进行排查，排查专班人员通过实地勘察、现场询问等方式详细了解校舍安全情况，重点排查校舍建筑的基础及楼板的型式、抗震设防类别、房屋外观质量以及校舍结构是否安全，是否存在擅自拆改主体结构，并对排查做了详细记录。四是主动推进农牧居抗震设防工作，强化宣传指导和技术服务，农牧村住房抗震防灾能力进一步提升。

**【应急救援】** 一是按照国家、省州对地震应急预案的有关要求，县地震局切实加强应急预案的编制、修订和完善工作，逐步形成相互衔接、完整配套的应急预案体系。做到县乡镇场、基层单位、部门应急预案全覆盖，确保预案层级分明、规定具体、科学规范。不断提高预案的合理性和可操作性，推进地震应急工作的规范化、制度化和程序化。二是联合县教科局深入到全县、乡镇各学校、幼儿园开展了地震科普知识宣传以及避震应急疏散安全演练活动。同时督促指导全县各级各类学校科学制订本校地震应急预案和地震应急演练方案并精心组织实施。各学校也高度重视，每学期组织两次防震应急疏散演练活动，科学制定本校地震应急演练方案并精心组织实施，演练方案细化到年级、班组，责任到人，确保了演练安全顺利进行，不出偏差。三是为做足高考、中考

期间突发地震事件应对准备，提高学校地震应急避险和疏散演练的组织管理水平，县地震局分别到藏族寄宿制高级中学、县藏族寄宿制中学指导高三、初三学生开展地震应急疏散演练活动。此次演练有效提高了师生高考期间应对突发地震的能力，为 2023 年高考、中考顺利进行做好了充足的安全保障。四是为了加强玛曲县地震应急管理，充实应急救援物资储备，促进平时地震应急准备和震时应急措施的落实，提升地震应对能力，县政府对县发改局、县民政局、县消防大队、县人民医院、县地震局等单位地震应急救援设备及物资储备情况进行检查指导。重点检查急救药品、担架、粮食、食品、帐篷、棉衣、棉被等必需物资的储备情况，并督促相关部门建立了物资管理调运制度。

**【地震科普知识宣传】** 一是以“第 10 个法治宣传教育月”“第 15 个防灾减灾宣传周”“第 20 个民族团结进步宣传月”“第 34 国际减灾日”等活动节点，采取多种形式在县城格萨尔广场认真开展的大型集中宣传活动。宣传活动共计发放防震减灾藏汉双语宣传 3900 余份，防震减灾书籍 860 余册、悬挂各类宣传标语 9 条；抽纸、牙签盒、围裙、手提袋 2100 份（个）；展出防震减灾宣传展板 12 块；在县格萨尔广场、县政务服务中心等人员密集场所滚动播放防震减灾宣传标语和藏汉双语宣传片 5 场（次）；进行了如何发现和识别地震异常现象现场知识讲解；并为前来咨询的群众解答关于地震各类咨询 60 人次。二是县地震局在县藏族寄宿制中学、第一幼儿园、城关九年制学校、卓格社区、县移动公

司、电信公司、联通公司开展了地震知识科普讲座。科普讲座主要讲解了地震基础知识、防震避震、震后的自救与互救等内容。讲座结束后，地震局工作人员还查阅了学校、社区、公司的《地震应急预案》和《地震应急演练方案》，并对其中不足之处给予指导。这次活动不仅提高了学生、居民群众、企业员工的地震知识水平，也为企业的地震应急预案和演练提供了有益的指导和帮助。三是制定《玛曲县2023年防震减灾宣传工作方案》并组织实施。安排专项经费，制作印有宣传标语的抽纸、纸杯等宣传品，使得防震减灾宣传在潜移默化中深入人心。四是为认真贯彻落实《关于举办2023年甘肃省防震减灾科普讲解大赛暨第七届全国防震减灾科普讲解大赛甘肃省选拔赛的通知》《关于开展2023年“地震科普 携手同行”主题征文活动的通知》精神，全面提升“地震科普 携手同行”主题活动影响力，县地震局教育局负责人召开碰头会，共同商讨，就参赛学校、参赛对象、参赛规模、参赛时间及组织实施程序做出具体安排。确保甘肃省防震减灾科普讲解大赛暨第七届全国防震减灾科普讲解大赛玛曲县选拔赛活动、“地震科普 携手同行”主题征文活动有序开展。玛曲县选送选手荣获甘肃省防震减灾科普讲解大赛二三等奖，“地震科普 携手同行”主题征文活动获得优秀成绩。

**【重大决策部署】** 2023年，玛曲县防震减灾工作坚持以习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，全力做好防震减灾各项工作，全面提升防御地震灾害的能力和水平。一是不断夯实“理论基础”。县地震局将党的二十大精神、党中央重大决策部署、习近平总书记最新重要讲话重要指示批示、习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述和省州县党代会精神列入集中学习计划，利用周一集中学习，认真学习省、州地震工作会议精神及《中华人民共和国防震减灾法》《甘肃省防震减灾条例》《甘肃省地震安全性评价管理条例》等法律法规，紧密结合工作实际，精准掌握政策规定，熟悉了解动态趋势，认真分析风险瓶颈，全力寻求突破创新，促进思想观念不断更新、思维层次不断提升、发展意识不断增强、管理治理能力不断进步。二是有效执行“四个纳入”。县委、县政府坚持把防震减灾工作纳入全县经济社会发展规划来研究部署，坚持将防震减灾工作纳入县政府目标责任考核，坚持将防震减灾工作经费纳入县级财政预算，坚持将建设工程抗震设防纳入基本建设管理程序。全县“四个纳入”得到全面落实和执行，防震减灾工作步入规范发展轨道。三是积极开展“三抓三促”。自全县“三抓三促”行动开展以来，县地震局积极动员部署，制定实施方案，扎实安排部署，深入开展交流研讨，进一步明确了防震减灾工作“防”与“救”责任链条的思路举措，推动县地震局在学习上下苦功、在执行上铆足劲、在效能上见真章，构建全县地震灾害风险防治新格局、健全完善基本业务和保障体系、不断加强防震减灾治理体系建设，把直面挑战、过硬本领、优良作风、扎实成效体现在防震减灾的实际



行动中。四是深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。组织党员干部召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育安排部署会议，把开展主题教育作为当前和今后一个时期的重大政治任务抓紧抓实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深刻认识主题教育重

要意义，坚决贯彻落实县委工作要求，把准目标要求，强化主体责任，力戒形式主义，把开展主题教育与全面完成防震减灾工作、“三抓三促”行动工作紧密结合起来，坚持用防震减灾工作的实际成果检验主题教育实际成效。

（供稿：李永芳）



2024

文化 传媒 旅游





## 融媒体

**【综述】** 2019年3月19日，玛曲县融媒体中心在玛曲县广电大厦正式揭牌成立，融媒体中心作为县政府直属正科级事业单位，归口县委宣传部领导，实行独立预算，独立核算，财政全额拨款。目前领导职数4个（主任1名、副主任2名、副总编1名），编制数23个。

2023年，玛曲县融媒体中心始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示批示精神，深入学习习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述。紧紧围绕县委、县政府中心工作，紧扣年初工作要点，精诚团结、开拓创新、凝心聚力、砥砺前行，较好地完成了2023年各项工作任务。

**【基层党建】** 中心始终坚持以党建为引领，贯彻落实新时代党建工作新要求，注重精神文明建设，提升干部能力素质，推动媒体向深度融合，不断强化思想理论引领，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、全国两会精神以及省、州、县重要文件精神作为集体学习的重要内容。以基层党建、党风廉政建设、意识形态工作、“三抓三促”行动、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等主题开展集中学习研讨。通过“三会

一课”、主题党日，组织全体党员干部实地参观了宣侠父烈士纪念馆和廉政长廊，推动党的组织生活制度化、规范化、常态化，使党组织活动更好地融入中心工作、融入党员需求、融入群众关切。圆满完成了支部换届选举，根据部门实际，调整好党员组织关系，为党建与业务有效融合奠定了组织基础。及时组织党员干部深入学习党的二十大报告、党章、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平著作选读》、意识形态等方面的相关知识，坚持每周四，召集党员干部进行集中学习，人均记写学习笔记1.6万字以上，心得体会5篇。开展专题研讨会议6次，支部书记讲党课6次，集中学习40次以上，引导党员干部坚定理想信念、主动担当作为。

中心全体干部职工，不定期前往联建村开展调研座谈，帮助梳理工作、提供政策指导、掌握群众需求，共同探讨党建工作和村级发展新思路、新举措。全年共召开支部联建会议1次，签订了《玛曲县融媒体中心党支部与尼玛镇哇尔玛村党支部联建结对协议》。中心党员干部共入户宣讲28人次，入户走访112人次，帮办实事65件，共计资助金额6600元，排查化解矛盾纠纷1件。通过入户走访、矛盾化解，提高了服务大局、服务中心、服务群众的水平。同时，积极发挥广泛宣传优势，组织支部党员深入联建村开展理论宣讲、政策辅导等活动，积极宣讲党的政策、方针、路线，以及省州县委重大决策部署。3月23日，县融媒体中心全体干部在中心主要负责人的带领下前往尼玛镇哇尔玛村开展“8+”基层集体慰问下沉调研工作。6月7日，玛曲县融媒体中心全体干部职工在中心

主要负责人带领下前往尼玛镇哇玛村开展“支部联建结对·党员联户结亲”主题党日活动，与结对群众面对面交流，宣传党的方针政策，并向困难老党员送上了慰问金。7月19日，县融媒体中心全体干部职工前往尼玛镇外香寺开展“联寺包僧”活动，与僧侣“面对面”宣讲党的二十大精神，“点对点”解析省州委决策部署和县委工作安排，当好法律政策的“翻译家”，做好精神文明的“传播者”。9月7日，中心联合县文体广电和旅游局党委及尼玛镇哇尔玛村开展“防汛抢险应急演练”，进一步提高了基层群众防汛救灾的应急能力，全力保障人民群众的生命财产安全。10月8日，县融媒体中心全体党员职工前往尼玛镇哇玛村为村民宣讲学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，中心党支部书记以《从主题教育中汲取强大理想信念，进一步坚定推进中国式现代的政治自觉、思想自觉、历史自觉和行动自觉》为题，为全体党员干部和村民带来一堂生动的党课。全年，共进行政策法规宣讲4次。

**【“三抓三促”行动】** 中心党支部结合“三抓三促”行动专题学习教育，围绕“思想要提升，我该懂什么”开展了专题学习，围绕“玛曲要发展，我该谋什么”举办了“三抓三促”行动专题研讨会，形成专题研讨材料，组织开展了“应知应会”答题测试和“精神要提振，我该做什么”专题表态发言，扎实推动学习成效转化为推动工作实践的强大动力。3月底开展了“能力要增强，我该会什么”专题练兵，让业务能力强的干部讲解了拍摄技巧和新闻制作的相关知

识，单位全体干部职工参加培训。为进一步落实好领导干部联系宗教界代表人士，单位联系寺庙，干部联系僧尼，推动“三抓三促”行动深入开展，3月18日由县委宣传部牵头为尼玛镇外香寺送去米面油等生活用品，送去党的关怀。3月23日，县融媒体中心全体干部在中心负责人的带领下前往尼玛镇哇尔玛村开展“8+”基层集体慰问下沉工作，通过“心连心”敞开心扉、“手拉手”唠家常等方式，询问更新“包联”网格牧户基本情况、生活状况，并利用平安通 App 打卡、登记、指派、上报等渠道，逐一登记信息、逐项解决事件，确保情况明、底数清。6月7日中心党支部组织全体党员干部，前往尼玛镇哇尔玛村开展“支部联建结对·党员联户结亲”主题党日活动，扎实推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设，推动“三抓三促”行动走深走实。

在新媒体各平台开设专栏，通过电视和新媒体各平台进行专题宣传报道。截至目前，在新媒体各平台和玛曲电视新闻栏目共推送稿件800余条。其中在“秘境玛曲”微信公众号发布稿件400余条，图文类300余条、海报12条、H5长图2条、视频号70余条。抖音发布65条，快手12条，今日头条政务号250余条，玛曲发布30余条，客户端380余条。新甘肃260余条，人民号132条。玛曲电视台开设专栏3个，发布稿件100余条。同时，上推州级媒体平台50余条，采用30条，推送省级媒体10条，采用2条，发布内容触达网络用户35万+人次，综合点阅读量150万+。制作发布《聚焦“三抓三促”行动·党组织书记谈落实》专题访谈栏目24期，县委书记打擂争先



1期。

7月，在县委、县政府的大力支持下，我中心联合县委宣传部，特邀请青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东沿黄9省（区）县级融媒体采访团到玛曲开展采访报道工作，举办“共聚黄河首曲、共话融媒担当、共护黄河安澜”——沿黄九省（区）百家县（市）融媒体走进玛曲活动。通过沿黄九省（自治区）县（区、旗）融媒体中心互动交流、采访报道，以图文、短视频、直播等形式发布各类资讯近300条，向全国全方位展示和宣传玛曲县特殊的生态地理位置和玛曲在保护黄河生态功能方面取得的成功经验。充分发挥县级融媒体中心的引领作用，并发出倡议：“让我们的母亲河永葆生机和活力，造福‘沿黄’子孙，在守护黄河安澜中展示媒体人担当，贡献融媒力量。”倡议书受到社会各界和沿黄各省县级融媒体同行的高度肯定，为开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面打下坚实的基础。

**【意识形态】** 我中心高度重视意识形态工作，紧紧围绕县委、县政府要求加强组织领导，成立了意识形态工作领导小组，由支部书记牵头，班子成员具体负责，明确工作责任，狠抓任务落实，牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权、管理权和话语权。全年共召开意识形态工作专题会议2次，对2023年意识形态工作进行安排部署，进一步强化意识形态工作责任制。召开意识形态研判会4次，把意识形态风险化解工作放在首位，综合研判化解意识形态领域存在的问题。

做好意识形态工作，归根到底靠队伍、靠人才。中心按照政治要强、业务要精、纪律要严、作风要正的要求，努力打造了一支思想理论好、综合素质高、具有丰富意识形态工作经验的干部队伍。把做好意识形态工作作为重大政治任务，切实承担起主体责任。坚持创新发展，坚持内容取胜，大力推进媒体融合发展。引导广大党员干部创新工作方式，有效引领各种社会思潮、抵御腐朽文化影响，认真开展系列学习宣传活动，引导党员干部牢固树立纪律规矩意识，真正做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

**【主要工作】** 中心始终坚持“三贴近”原则，以服务全县工作大局为中心，紧紧围绕全县经济建设和社会各项事业发展，充分利用各媒体矩阵，主动担当作为，唱响主旋律，打好主动仗，讲好玛曲故事，传播玛曲好声音。积极在中央、省、州级主流媒体推送重要新闻稿件，媒体融合不断深化、宣传水平全面提升。全年，汉语电视新闻共开设《学习宣传贯彻党的二十大精神》《新春走基层》《奋进新征程 创造新伟业——学习宣传贯彻党的二十大精神》《凝神谋发展 实干兴陇原“三抓三促”行动进行时》《“三抓三促”行动进行时》《践行二十大·志愿我先行》《网络中国节·清明》《三抓三促·铸忠诚警魂》《喜迎妇代会·巾帼话心声》《“三抓三促”进行时》《巾帼心向党·奋进新征程》《学思践悟新思想·踔厉奋发新征程》《网络中国节—中秋》《立足新时代 文明育新风》《学思想、强党性、重实践、建新功》《培育践行主流价值》《网络中国节·端

午》等专题栏目 27 期，紧紧围绕县委、县政府重要工作，播发藏汉语新闻各 760 余条，制作《咬定青山不放松·乡村振兴如画来——玛曲县 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作纪实》《“红马甲”扮靓首曲高原》《秘境玛曲》《赛马节宣传片》《羌中畜牧甲天下——“河曲四宝”等你来》等专题片 8 部，其中藏语 2 部，制作禁牧动画片 1 部。制作发布《聚焦“三抓三促”行动·党组织书记谈落实》专题访谈栏目 24 期。全年共发布通告 35 条，其中藏语 11 条。播发标语 50 余条，其中藏语 23 条。制作短视频 130 余部，其中藏语 32 部。全年在玛曲电视台共播出电视剧 60 余部，其中藏语 20 余部，播出公益广告 50 余条，公益歌曲 30 余首。

全年共推送到央视并采用稿件 5 条，推送到甘肃卫视、视听甘肃等省级平台采用 15 条，推送到甘南电视台 100 余条，采用播出 42 条，其中藏语新闻采用 12 条。推送到甘南日报 80 余条，采用播出 53 条，推送到甘南头条 115 余条，采用播出 72 条。推送到青海藏文报 3 条，采用 1 条。推送到安多卫视、康巴卫视 90 余条，采用播出 32 条。

2023 年，在秘境玛曲微信公众号、玛曲发布、秘境玛曲客户端、人民号、新甘肃等平台共计发布资讯 3 万余篇。秘境玛曲 App，现有粉丝 1.1 万，发稿量 42695 条，其中大蚂蚁 35625 条，藏语 642 条，其他 6428 条。全年阅读总量为 5.6 万，转发量为 0.01 万，点赞量为 0.98 万。其中《玛曲县教科局中秋·国庆假期致全县师生及家长的一封信》阅读量为 2.2 万，《藏地影像的原生与互融·首届玛曲摄影节 2023 年 8 月 2 日举

行》阅读量为 1.3 万。上传玛曲新闻 116 期，“三抓三促”行动进行时报道 459 期。人民号现有粉丝 17077 人，共发稿 276 篇，阅读量为 37. 万。其中《中国牦牛看甘南——甘南牦牛·玛曲最牛》阅读量为 1.43 万，《玛曲县尼玛镇第四届“德杰杯”民俗文化旅游节开幕》阅读量为 1.12 万，《第二十九届兰洽会开幕》阅读量为 0.75 万。秘境玛曲微博，全年发稿量 3850，点赞量 4900，阅读量 10 万+，转发量 2800，粉丝数为 226 人。其中《这是玛曲八月的风光、力与美的乐章》阅读量 5.5 万，《在祖国母亲的生日来临之际、让我们一起邂逅玛曲》阅读量 1.2 万。玛曲发布微信公众号，全年共发稿 553 条，点赞量为 6.3 万，阅读量 7.9 万，转发量 2300，粉丝数为 2396 人。新甘肃现有粉丝 5719 人，阅读数为 8.72 万，点赞数 1564 个，发布稿件 1110 条。秘境玛曲微信公众号现有粉丝 6.1 万人，常读用户 3.2 万人，全年共发布稿件 2973 条，点击量 392.8 万次，转发量 11.5 万次，获赞 1 万个，其中《中国·九色甘南香巴拉·玛曲第十四届格萨尔赛马节公告》阅读量为 5.9 万、《玛曲县 2023 年紧缺学科教师现场招聘会》阅读超 2.3 万，《关于干部任前公示的公告》阅读超 1.7 万。秘境玛曲抖音号，现有粉丝 4.6 万，全年共发布视频 784 条，阅读量为 900 万+，获赞 32 万，其中《6000 米专业耐力赛第一名采访》阅读量为 60.4 万，《10000 米决赛视频》阅读量为 51.9 万，《西梅朵塘游牧文化节》短视频，点赞量 1.7 万，阅读量 149.4 万。《背水姑娘》短视频，点赞量 1.6 万，阅读量 48.8 万，《甘肃省普通高校招生全国统一考试玛曲县考点藏语出境》，点赞量 1.1 万，阅读量 67.8 万。



今日头条政务号现有粉丝 3062 人，发布稿件 3236 条，其中视频 230 条，33 个微头条，153 个小视频，累计展现量 2370 万+，阅读播放量 53 万+，粉丝展现量 26 万+，粉丝阅读量 1.62 万，点赞量 2.7 万，评论量 385，总阅读量 74 万+。稿件《喜讯！喜讯！》展现 7.0 万，阅读 9510。《不论炖什么肉，都要记得加这 2 种料》展现 700 万+，阅读 19075，点赞 466。“秘境玛曲”快手号现有粉丝 9694 人，获赞 9.1 万个，全年共发布视频 507 条，其中《玛曲第十四届格萨尔赛马节系列视频》播放量均为 10 万+。《玛曲县木西合乡达尔宗游牧文化节藏民歌弹唱》播放量 41.9 万，获赞 6908 个。《阿万仓星空音乐节歌手娘毛吉》播放量 39.5 万，点赞 3827 个。“秘境玛曲”微信视频号现有粉丝数 7382 人，全年共发布视频 855 条，总阅读量 280 万+，点赞量 7 万+。全年在“秘境玛曲”客户端直播 36 期。在“秘境玛曲”抖音直播 15 期，其中人社直播带岗 9 期。在“秘境玛曲”快手直播 5 期。共制作海报 43 幅，H5、4 期，长图 6 个。

（供稿：余建）

## 文化图书馆

**【综述】** 玛曲县文化图书馆成立于 1962 年，文化馆成立于 1964 年。文化馆成立后“两馆”合署办公，其性质属于一套人马两块牌子兼办文物工作的公益性事业单位。隶属于玛曲县文体广电和旅游局，副科级建制，位于县城姜艾

路 2 号。承担着全县群众文化组织辅导、公共文化服务和非物质文化遗产保护传承工作，对全县文化站业务指导等职能。设有办公室、党建办、阅览室、排练厅、非遗传习所、非遗保护中心、书法美术室、文学艺术室、舞蹈戏曲室、多功能培训室、非遗及民俗展厅等。现有编制 23 个，在册职工 16 人，具备专业技术职称 8 人（中级职称 3 人，初级职称 5 人），现已公布国家级非遗项目名录 1 项；省级非遗项目名录 5 项，省级非遗项目代表性传承人 12 名（2 名已故）；州级非遗项目名录 43 项，州级非遗项目代表性传承人 83 人；县级非遗项目名录 71 项，县级非遗项目代表性传承人 206 人。已公布的不可移动文物遗址点有：省级 1 处，县级 49 处；挖掘民间资源，具体业务指导创办 2 所博物馆：加洋游牧文化博物馆、阿万仓格萨尔文化展览馆；创办业务指导社会团体：龙头琴弹唱协会、岭·珠姆锅庄协会、南木特藏戏协会、民间文化保护协会、马球协会、民间谚语协会等。于 2021 年被评为国家三级文化馆。

**【党的建设】** 文化馆党支部把握主题教育契机，加强基层党建工作，按时召开“三会一课”工作，并及时上传党建 App；“三抓三促”“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”主题教育、“支部联建结对、党员联户结亲”“8+ 社会治理大实践、各类突出问题大排查”“结对帮扶 爱心玛曲”工程按时开展，赴国庆村开展主题党日暨防汛应急演练活动，甘肃省积石山县发生 6.2 级地震后迅速反应开展“安全检查全覆盖隐患排查无死角”，对文化馆、图书馆、



察干外香寺进行了实地排查；召开会前动员大会组织开展集中学习及个人自习，及时完成学习笔记，多次走进群众，走访入户建立亲近关系，宣传法律法规知识，在宣传过程中根据每个牧民群众家庭实际情况，让他们了解、知道许多惠民政策，并根据实际问题与相关单位部门沟通给予帮助与解决。

**【群众文化】** 每年除了组织好重大节日的大型活动外，还积极组织专业人员开展校园文化、广场文化、牧村文化等群众文化活动，开展“文化下乡”活动，具体有“听龙头琴声、品草原书香”4·23世界读书日；5月7日，前往玛曲县生态环境保护协会，开展“送书进协会、书香伴环保”活动；5月18日，开展以“博物馆、可持续性与美好生活”为主题的5·18“国际博物馆日”宣传活动；6月1—3日，举办了2023年“文化和自然遗产日”甘南州宣传展演主会场活动，县文化馆积极组织6名非遗项目代表性传承人赴合作市参加了主会场展演活动；6月10日，在“文化和自然遗产日”到来之际，县文化馆在格萨尔广场举办了庆祝甘南藏族自治州成立70周年暨玛曲县2023年“文化和自然遗产日”展示展演宣传活动；6月30日，由甘南州文化和旅游局主办，甘南州文化馆、合作市文体广电和旅游局承办，各县（市）文化馆协办的庆祝甘南藏族自治州成立70周年“舞动高原”全州锅庄舞大赛（决赛）在合作市香巴拉主题文化广场举行，我馆组织选派的馆办团体岭珠姆传统锅庄舞协会的节目“吉祥颂歌”，在此次比赛中荣获二等奖，县文化馆获得优秀组织奖；7月1日，县文化馆

参加了玛曲县在欧拉秀玛乡举办的2023年文化科技卫生法律“四下乡”活动；8月13日，在玛曲县举办的第十四届格萨尔赛马大会之际，县文化馆组织举办了非遗展示展演体验活动；8月13日，为更好地满足人民精神文化需求，县文化馆展出通俗易懂实用的精选图书，“以思考产生智慧、阅读赋予魅力、书香浸入心灵”为主题的图书阅读活动；10月23日，为推动中华优秀传统文化在乡镇传播和普及、提高牧民群众艺术修养，县文化馆开展了2023年度“非遗进乡村”公益活动9场次，使牧民群众在各展演节目中感受到家乡文化的传统魅力。

**【非遗传承】** 为贯彻落实文化部机关文件精神，充分发挥文化馆传承传统文化，丰富群众精神文化生活职能，3月6—8日，由玛曲县文化馆主办2023年玛曲县非物质文化遗产代表性传承人培训班；6月5—7日，在阿万仓举办了庆祝甘南藏族自治州成立70周年玛曲县首届谚语邀请赛；10月份，我馆组织龙头琴弹唱传承人惠民演出火热开展；11月7日，举办了国家级非物质文化遗产项目名录——龙头琴弹唱公益培训班；为开展第三批州级非物质文化遗产代表性项目推荐申报工作的顺利进行，10月中旬—11月下旬开展下乡普查工作。

**【免费开放】** 县文化馆实现“无障碍、零门槛”向群众免费开放，常年向社会开放的场馆有阅览室、排练厅、书法美术室、文学艺术室、舞蹈戏曲室、多功能培训室、非遗及民俗展厅等。共开展了各类培训6场次，参训人数累计420人次。

**【基层文艺团队培训辅导】** 县文化馆开展基层队伍建设，每周进馆扶持团队开展培训及辅导，累计对6支进馆扶持团队开展各类培训辅导活动78余场，培训1800人次。

**【公共数字文化建设】** 以现代信息技术为支撑，以重点公共数字文化惠民工程为抓手，以资源建设和服务推广为重点，进一步完善公共数字文化服务网络，丰富服务资源，提升服务效能，全面提高公共文化管理和服务的信息化、网络化水平：完成了公共文化云平台工作的直播5场、戏曲进乡村24场视频、发布公众号14条、新注册视频号以来采集场馆及活动信息数量43条、快手10条；文化慕课录播7场、传承项目上传43项内容；2023年非物质文化遗产代表性传承人培训班非遗传承人交流展演活动、国家级非物质文化遗产项目名录——龙头琴弹唱公益培训班、玛曲县龙头琴弹唱传承人惠民演出等活动在国家公共文化云上进行展播。

**【推广宣传】** 要丰富传统文化宣传的载体，顺应时代发展趋势，结合时代发展需求，充分掌握先进的现代化传播手段，有效提升传统文化的宣传效果：参加陇南旅游景区联盟文旅品牌宣传推介会；6月8—15日，县文化馆组织4名非物质文化遗产项目代表性传承人赴武汉参加了由文化和旅游部、湖北省人民政府共同主办的“2023全国非遗曲艺周”参演活动；参加敦煌市非遗文创大赛系列活动；7月8—9日，受甘肃省文旅厅委托的甘肃奥力影视文化传媒公司前来玛曲县拍摄文化资源片《丝绸之路上的

甘肃（甘南）微视频》；7月13日，新华社甘肃分社副总编贾钊一行来玛曲县县文化馆实地参观采访；7月16日，中央广播电视台民族语言节目中心藏语节目部联合青海广播电视台、四川广播电视台、甘南广播电视台、迪庆州广播电视台，开展《雪域新征程》为主题的联合采访活动；9月6日，青海广播电视台安多卫视《江河浪花》栏目摄影组一行7人前来县文化馆拍摄文艺栏目，县文化馆组织非遗传承人进行采访拍摄。碌曲文化演艺有限责任公司，9月11日，玛曲县文化馆参加了由国家民委农业农村部（国家乡村振兴局）主办的、中共甘南藏族自治州委员会承办的为高效推进全国民族自治地方巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接现场推进会观摩点文化遗产展示展演工作。9月13日，组织7名传承人参加了由甘肃省文化和旅游厅主办、甘肃省歌剧院承办，全省各级传承人共同演出的甘肃省非物质文化遗产文艺展演《陇原回响》活动；10月31日，央广网“风起黄河”大型融媒体报道采访行甘肃站采访团来玛曲县文化馆拍摄。

**【学习交流】** 通过学习交流活动让职工在交流的过程中拓宽视野、增长见识，加深与文化的亲近感，全面提升基层文化工作者的综合素质：4月13日甘肃省肃南裕固族自治县文化馆馆长一行五人赴县文化馆交流学习；4月21—27日，参加了甘南州（厦门）乡村旅游专题培训班；5月16—20日，参加了州文化馆举办的全州文化馆馆长工作交流会；5月22—26日，参加了在甘肃省张掖市举办的第十届全国地市级文化馆

“百馆联动”活动；5月25—31日，参加了在浙江大学华家池校区举办的玛曲县政务讲解及宣传员培训班；6月3—4日，参加了甘南州文旅系统学习贯彻全省文化旅游发展大会精神暨乡村旅游培训班；9月5日，为拓展和创新群众文化工作思路，卓尼县文化馆一行五人赴我馆开展了馆际交流活动，两馆就文化云平台建设、文化人才队伍建设、品牌活动打造、群文活动、非遗保护、展览培训等方面进行了深入交流；9月7日，碌曲文化艺术团前来交流学习；9月18—20日，参加了甘肃省文化和旅游厅关于召开甘肃省公共文化服务高质量发展推进会；参加了国家古籍保护中心于9月18—23日在青海省图书馆举办“第一期藏文古籍保护工作培训班”。

**【调研指导】** 3月24日上午，中共玛曲县委副书记杨格九、副县长孔向花一行来到玛曲县文化图书馆实地调研；4月17—19日，兰州大学华夏文明传承创新发展研究中心执行主任雷紫翰教授一行，受县政府邀请前来调研游牧文化生态保护申报工作；5月5日，四川阿坝县文体旅游局带领部分非遗项目代表性传承人前来参观学习。

**【环境整治】** 开展“8+”基层社会治理活动；参加“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”活动；为优化单位院内风景，县文化馆全体职工组织开展“种花植绿添新景 美化环境展新颜”实践活动。按时按点完成区域环境整治工作。

**【经费保障】** 2023年度，三馆免

费开放资金拨款40万元，保障了免费开放日常运转所需经费（举办普及性文化艺术类培训项目，公益性讲座展览、宣传活动，组织公益性群众文化活动，基层文化骨干业务辅导，民间文化传承活动，流动文化服务、文献资源借阅、检索与咨询，开展阅读推广活动，业务活动用房小型修缮及零星业务设备更新等）。国家级非遗项目名录龙头琴弹唱保护补助资金53万元及省级非遗项目名录博洛保护补助资金15万元按照资金使用方案实施完成。

**【工作成效】** ①3月6—8日，由玛曲县文化馆主办2023年玛曲县非物质文化遗产代表性传承人培训班。

②6月5—7日，在阿万仓举办了庆祝甘南藏族自治州成立70周年玛曲县首届谚语邀请赛。

③6月30日，由甘南州文化和旅游局主办，甘南州文化馆、合作市文体广电和旅游局承办，各县（市）文化馆协办的庆祝甘南藏族自治州成立70周年“舞动高原”全州锅庄舞大赛（决赛）在合作市香巴拉主题文化广场举行，县文化馆组织选派的馆办团体岭珠姆传统锅庄舞协会的节目“吉祥颂歌”，在此次比赛中荣获二等奖，县文化馆获得优秀组织奖。

③玛曲县文化馆为开展第三批州级非物质文化遗产代表性项目推荐申报工作顺利进行，10月中旬—11月下旬开展下乡普查工作及申报书填写工作。

④11月7日，举办了国家级物质文化遗产项目名录——龙头琴弹唱公益培训班。

⑤省级非遗项目名录——博洛保护



补助资金 15 万元按照资金使用方案实施完成。

⑥国家级非遗项目名录——龙头琴弹唱保护补助资金 53 万元按照资金使用方案实施完成。

(撰稿:王晶)

## 文体广电和旅游局

**【综述】** 玛曲县文体广电和旅游局成立于 2019 年 3 月,是原文广局与旅发委合并重组的新单位,加挂玛曲县文物局牌子,为玛曲县人民政府正科级工作部门,下属县文化馆、景区管理委员会、文化市场综合执法队、格萨尔研究所 4 个单位及 1 个国有企业牛角琴文化演艺公司。局机关设局长 1 名(正科级)、副局长 3 名(副科级),下设党政综合办公室、宣传监管股、产业发展股三个股室,有在职职工 24 人,其中党员 18 人。

**【旅游综合效益】** 2023 年,玛曲县累计旅游人数为 81.6 万人次,同比增长 299%。旅游收入 4.3 亿元,同比增长 302%。

**【广电方面】** 贯彻执行国家、省、州、县有关文体广电和旅游工作方针政策,制定全县文体广电旅游行业设施和服务标准,负责对全县广播电视电影行业实行执法监管。

**【旅游方面】** 承担全县文体和旅游资源普查、挖掘、保护和利用及文体

旅游业发展。承担全县公共文体和旅游事业管理职责,推进全县文体和旅游公共服务建设,监督指导全县文体和旅游重点基础社会建设。拟订社会文体和旅游事业发展规划并组织实施,加强监督管理,不断推进文化体育领域体制机制改革。申报国家级、省级 A 级景区和星级旅游饭店,指导全县各类文体和旅游事业的建设与发展;负责全县文化旅游行业安全生产的综合协调和监督管理,指导旅游紧急救援;指导全县文化旅游行业的行政执法工作;指导全县文化旅游行业的诚信体系建设。负责全县文化旅游对外合作、整体形象的宣传推广。

**【文化文物方面】** 拟定非物质文化遗产保护规划,组织实施全县文体和旅游资源普查、挖掘、保护和利用工作。依法管理全县文物。研究处理文物保护重大问题,管理协调和指导全县文物的保护、抢救、勘探、发掘、研究、利用、宣传工作,并规划、指导玛曲县博物馆建设。推荐申报国家级和省级重点文物保护单位;负责县内国家级、省级文物保护单位的管理、指导、监督工作。管理全县公共图书馆事业,指导图书文献资源的建设、开发和利用;组织推动图书馆标准化、现代化建设。指导全县文化旅游产品的开发、全县文化旅游行业政治思想和精神文明宣传教育工作。

**【体育方面】** 组织全县文体旅游教育培训工作,贯彻实施国家文化旅游从业人员的职业资格和等级标准,负责全县文化旅游社团资格审查;承担全县文学、艺术事业指导、管理责任;指导艺术创作和生产,扶植代表性、示范性、

实验性文化艺术品种，推动县内各门类艺术的发展；归口管理全县性重大文化体育活动。

推行国家《全民健身计划纲要》，实施《国家体育锻炼标准》，突出少数民族传统体育发展，建立和完善全县全民健身服务体系，指导有关部门开展社会群众性体育活动，并开展全民体质监测。

组织玛曲县备战参赛省州以上运动会；组织全县运动会的竞赛事务工作。

**【工作开展】** 2023年，玛曲县文体广电和旅游局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻践行党的二十大精神，将主题教育成果转化为推动工作的强大动力，以“三抓三促”行动为抓手，全面贯彻落实中央、省、州、县文化旅游工作安排部署，抢抓黄河上游高质量发展历史机遇，充分发挥黄河上游游牧文化优势和湿地草原优势，围绕以党建促文旅发展“一个核心”；呈现工作纪律、工作效能“两个提升”；抓住文体旅发展、服务质量提升“两个重点”；展示黄河、游牧、饮食、非遗“四个文化”；打造“天下黄河第一弯”“世界最大最美湿地草原”“格萨尔发祥地”“中国赛马之乡”“藏民歌弹唱故里”五大旅游品牌。坚持“文化唱戏、体育搭台、旅游带动”发展思路，统筹新计划，推进未完成，着力谋划好、落实好项目建设、宣传推介、人员培训、产业发展、非遗传承等七个方面重点工作，以实际行动和优异成绩推动玛曲文体旅融合高质量发展新局面。

**【项目建设】** 一是“三玛”湿地基础设施建设项目均已完工，预计11月

底对仅剩齐哈玛片区进行审计，12月底全面完成竣工验收，将彻底解决“三玛”湿地基建历史遗留问题。二是已下达阿万仓4A级大景区基础设施建设项目第三批地方债券资金1.007亿元，已向施工方全额拨付，目前完成总工程量的65%。三是黄河国家文化公园——黄河首曲文化公园建设项目已完成总工程量的70%。四是已完成县内各景区景点基础设施维修、标志标牌更新、经幡悬挂及旅游厕的升级改造工作。

**【文化产业】** 一是河曲马场景区、克琼湖景区成功晋升为3A级景区；二是开展文旅从业人员培训1次，共计39人。三是县上下达各类资金1020万元实施了玛曲县乡村特色文旅产品研发加工项目、民俗文化中心提升改造项目、文旅产业发展及提升改造项目、黄河奇石文化建设项目、玛曲县民族特色文化旅游产品开发等项目。四是河曲马场民俗产品展馆提升改造完成并投入使用，实现了文旅产品线上线下销售。五是11月12—14日，举办了为期三天的首届黄河奇石古玩及文旅产品展交会。六是经沟通对接后选派2名本地优秀文旅青年人才到甘肃文旅创意设计研究院进行跟班学习。七是通过东西部协作社会帮扶资金对玛曲县央迪文化旅游发展有限公司、牛皮船农家院、九曲格萨尔王生态旅游有限责任公司、瓦须乔科房车露营地俱乐部有限公司、卓玛朗特色餐饮民宿、曼邕庄园6家文化餐饮企业扶持资金共30万元。

**【文化旅游宣传】** 一是为牛角琴演艺有限公司公开招聘演职人员27名，

积极推动公司化运营。二是在各县市中成功组建天上玛曲文旅新媒体中心，发布宣传视频 251 条，累计观看量 526 万余次，受到社会各界的一致好评。三是 4 月 9 日在天津市河北区举办玛曲县文化旅游推介会，当晚在意风区举行了玛曲藏文化特色文艺汇演，发放新制作宣传册、旅游线路图、手提袋共计 4.5 万余份。四是修改完善了天上玛曲限量自驾路路书；五是 5 月 19 日结合民族团结工作在河曲马场开展了中国旅游日网络宣传活动，单条视频浏览量达 99.1 万次。六是將手工皮革制作技艺等 26 项非物质文化遗产项目列入第三批县级非物质文化遗产项目，将阿万仓古战场等 22 处文物遗址列为县级不可移动文物保护单位，划定并公布了玛曲县 48 处县级文物保护单位保护范围和建设控制地带。七是成功举办了 2 期非物质文化遗产代表性传承人培训班，提高了非遗文化的挖掘、传承、保护力度。八是举办“5·18 国际博物馆日”“文化和自然遗产日”宣传展演活动。九是 6 月 19 日举行了百家知名旅行社文旅推介暨“甘青川陕宁”旅游景区联盟启动仪式并在当晚举行了阿万仓星空音乐节。十是在全县范围内共抽调演员 510 人参加州庆系列活动。十一是通过组织参加国家、省级非遗展示展销活动将玛曲县非物质文化遗产带出家门。同时，开展非遗展演进景区活动，持续增强旅游景区文化吸引力。并在赛马节期间搭建了黄河上游游牧文化体验区、举办南木特藏戏演出，让更多人领略玛曲县特色非遗文化魅力。十二是协助举办了首届玛曲摄影节、尼玛镇第四届“德杰杯”民俗文化旅游节、欧拉秀玛乡第六届西梅朵塘旅游艺术节、曼日

玛镇第二届瓦须乔科民族文化体育节、阿万仓镇首届牦牛文化艺术节、木西合乡第四节达尔宗游牧文化节等形成规模且具有地方特色的节庆活动。十三是在赛马节期间举办了邂逅·黄河之滨——群星演唱会、礼赞·盛世欢歌——《首曲牧歌》展演、触摸·游牧时光——玛曲县文化系统文艺汇演、同心·以文传脉——玛曲县非物质文化遗产展演等系列文艺演出活动。十四是创作了赛马节主题曲《赛马称王》和玛曲主题曲《玛曲哇》。编排完成了极具玛曲特色的《玛曲锅庄》，并在旅游旺季组织玛曲县民间舞蹈协会在广场常态化进行表演，吸引大批游客和群众积极参与，探索“昼观赛马，夜品文化”新模式，持续打造“五大旅游品牌”，丰富游客和广大人民群众的文化娱乐生活，取得了较好的社会反响。

**【文旅招商引资】** 一是编制了玛曲县文旅招商引资项目册，并且近期与省文旅集团沟通进行了补充修改完善。二是通过网络平台发布了首曲驿站、克琼驿站运营招商公告。三是委托设计院编制完成了《河曲赛马场及综合配套设施建设项目》《玛曲县四馆一中心建设项目》《玛曲县文化旅游观光体验项目（热气球低空飞行）》可行性研究报告，前期工作均已完成。四是 5 月 20 日，县委、县政府相关领导带领县文旅局、格萨尔赛马协会主要负责人前往甘肃人人富乡村发展有限公司进行招商引资工作前期调研。五是 5 月 30 日，县政府主要领导带队与甘肃文旅集团签订了合作框架协议并与集团各部门进行沟通对接，目前编制完成了七仙女峰、阿万仓、河曲马



场等景区的旅游发展可研报告，正在编制全县旅游发展规划。六是6月3—4日，县委主要领导带队赴上海开展招商引资工作。七是2023年以来共接待客商5批40余人次，参与其他部门或单位外出招商3次。

**【体育健身】** 一是4月11日举办玛曲县第一届甘青川篮球邀请赛，来自甘青川三省16支民间代表队参赛；二是组织演职人员及运动员参加第二届州运会开幕式文艺演出及各类体育赛事，179人获得奖项，比赛成绩取得历史新高；三是组织玛曲县足球队参加首届合作市“羚城杯”足球邀请赛，获得优秀组织奖。四是组织参加迭部县国际大力士公开赛，取得摔跤第二名、举皮带第三名优异成绩。五是组织9名棋手参加四川阿坝州藏棋邀请赛；六是于2023年5月14日完成玛曲县卓格社区全民健身场地器材补短板工程。

**【文化市场执法】** 一是年初县文旅局与49家各类文化娱乐经营场所签订了《文化市场承诺书》。二是每季度开展非法卫星广播电视地面接收设施整治工作，共开展4次。三是常态化开展文化市场安全生产、青少年版权保护、“扫黄打非”、扫黑除恶等重点工作。截至目前，共检查文化市场82次，联合检查19次，出动执法人员240余人次，查缴盗版出版物2本，盗版音像制品17件，完成案件4件。

**【广播电视监管】** 一是投入资金50余万对机房UPS电源、乡镇机房、村村通、寺庙通等进行了升级改造；二是

完成200台高清数字机顶盒推广任务；三是加强安播力量，在重大活动、重点时段期间，由主要领导靠前亲自指挥，全年未发生安播事故。

（供稿：杨柳）

## 玛曲县宣侠父烈士纪念馆

**【综述】** 宣侠父烈士纪念馆位于玛曲县姜艾路，建筑为框架结构楼房，总建筑面积4000平方米，展厅面积2000平方米。经省编委办批准，于2013年1月成立，纪念馆为副县级建制，财政全额拨款事业单位，隶属中共玛曲县委管理，纪念馆核定事业编制5名，现实有工作人员5名〔其中：馆长1名（副县级）、副馆长1名（正科级）、干事3名〕。

**【参观人数】** 2023年共计接待省内外游客达2.5万人次。自2016年开馆以来，玛曲县宣侠父烈士纪念馆总计接待游客31万人次，充分发挥了爱国主义教育基地、党史教育基地、红色文化教育基地、干部教育基地、民族团结教育基地的作用。通过广泛深入的革命宣传和思想教育活动，使革命精神得到弘扬，纪念馆职责得到充分发挥，各项工作取得良好的社会效益。

**【主题教育工作】** 第二批主题教育动员部署会召开后，宣侠父烈士纪念馆高度重视，专门召开了会议，传达了中央、省、州、县会议精神，开展了专题研讨，制定了学习计划，将《习近平

新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《论党的自我革命》《习近平关于调查研究论述摘编》等列入学习计划中。通过学习，全馆上下牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、自觉做到“两个维护”，增强了理论素养和政治素养，增强了贯彻党的路线方针政策的坚定性和自觉性，进一步提高了履职水平和领导能力。

**【党建工作】** 通过扎实学习贯彻党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，强化“四个意识”，增强“四个自信”，严守政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持“三会一课”制度、专题民主生活会、组织生活会、干部教育培养制度及党建目标管理责任制，狠抓全体党员的思想、组织和作风建设，在全体党员中树立勤政廉政、吃苦在前、爱岗敬业、遵纪守法的良好形象，有力促进了纪念馆各项工作上新台阶。

**【意识形态】** 加强组织领导，正确把握意识形态发展方向。宣侠父烈士纪念馆党支部高度重视意识形态工作，全面落实意识形态工作责任制，严格落实“一岗双责”。为进一步贯彻落实县委关于意识形态工作责任制的相关规定，强化意识形态领域引导和管理工作，召开意识形态研判会议4次，结合我馆实际制定了《2023年宣侠父烈士纪念馆意识形态工作方案》《宣侠父烈士纪念馆落实意识形态工作责任制实施办法》《宣侠父烈士纪念馆意识形态安全应急预案》

等制度。组建了一支网络舆情巡查队伍，由馆党支部书记、副馆长带队，舆情巡查人员每日全网关注纪念馆相关信息，及时控制舆情升级、扩散和蔓延。

**【宣传工作】** 为深入开展红色文化宣传活动，纪念馆于2023年4月份、7月份、8月份开展四进活动，深入阿万仓小学、玛曲县高级藏族中学、玛曲县第二藏族小学开展红色文化进校园活动。为了让同学们对这段红色历史的记忆更加深刻，宣讲人员设置了红色知识现场问答环节，同学们认真思考，积极踊跃，不仅赢得许多精美小礼品，而且让红色文化入脑入心。之后，鼓励同学们，在学校做个好学生，在家里做个好孩子，在社会做个好公民，争做新时代好少年，同时要好好珍惜革命先烈们用鲜血和生命换来的幸福生活。学生们纷纷表示要好好学习，珍惜现在来之不易的幸福生活，从身边的点点滴滴做起，勤奋学习、遵守纪律、爱护校园环境、尊老爱幼，做新时代好少年。

**【馆绩交流】** 加强与省内外各纪念馆博物馆之间的学习交流，先后到兰州八路军办事处纪念馆、兰州战役纪念馆、兰州张一悟纪念馆、天水大革命纪念馆、会宁会师纪念馆学习，在宣传教育工作、规章制度建设、历史文物资料征集、布展管理等方面的成熟做法和经验，补齐存在的短板，为更好地发挥宣传教育阵地作用夯实基础。

**【绩效考核】** 全面落实纪念馆免费开放政策，2023年以来纪念馆除法定节假日，其他时间均坚持免费开放。根

据《纪念馆免费开放绩效考评办法》及《纪念馆免费开放绩效考评指标》，集中对免费开放绩效考评5个一级指标：经费保障与使用、文化传播与使用、管理运行与安全保障、观众评价和24个二级指标：中央专项补助资金效益、地方财政配套资金到位情况、财务管理、财政总体保障、基本陈列、临时展览、讲解导览、未成年人教育、社区文化促进、

文化产品推广、网站服务、开放时间量、观众次数、制度公开、服务设施、安全管理、观众投诉处理、社会化参与管理、观众满意度、媒体关注度等资料进行了汇总装订。撰写了《纪念馆免费开放绩效考评自评报告》，自评打分95分，评价等次为优。

（供稿：何军军）





2024

乡 镇





## 尼玛镇

**【综述】** 尼玛藏语意即“阳面”，因地处西倾山南麓而得名。尼玛镇地处县城东北部，地势呈东南至西北走向，地形分为北多山壑，南为平滩，主要山脉有西倾山，境内平均海拔 3600 米。尼玛镇南与四川省若尔盖县麦溪西乡、玛曲县欧拉镇为邻，西与青海省河南蒙古族自治县相连，北连碌曲县尕海乡为邻，是玛曲县府驻地，也是全县社会经济文化中心。全镇总面积为 938.87 平方公里，辖卓格、尼玛 2 个社区，哇玛、贡玛、萨合、秀玛 4 个行政村，10 个党支部，共 20 个村民小组，20852 人，其中牧业人口 4172 人，城镇人口 16680 人，藏族人口占 92% 以上，人均可支配收入 1.4 万元。全镇 308 名党员，其中牧村党员 185 人；网格长 7 名（其中党员 7 人），联户长 169 名（其中党员 21 名）。境内有格鲁派藏传佛教寺院一座，名为外香寺，全称为擦干外香尕旦热布吉郎寺，创建于 1780 年，现有僧侣 128 名，活佛 3 名。全镇草场（山）面积 92.5 万亩，其中可利用草原面积 82.2 万亩，全镇牲畜存栏出栏牛 24389 头，羊 69808 只，马 1291 匹。

2023 年度，在县委、县政府正确领导下，尼玛镇党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“三抓三促”行动为抓手，认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，凝心聚

力，勤政务实，攻坚克难，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，不断强化党的基层组织建设，全面落实党风廉政建设，全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，大力推进生态环境修复和保护工程，立足自身实际，为全镇牧村经济跨越发展和社会和谐稳定奠定坚实的基础。虽然尼玛镇各项工作均取得较好成绩，但我们也清醒地认识到当前全镇经济社会发展仍面临一些挑战和困难。一是全镇畜牧养殖业有待进一步提高，牧民群众靠天养殖的观念还比较强，科学养殖和增收步伐缓慢。二是特色产业规模化、产业化、集约化程度低，产业带动群众就业、增收的能力不足，相关社会化服务体系不完善。三是项目实施落地较难，由于各行业部门与乡镇沟通较少，在未及时做好群众思想工作的情况下就开工建设，导致项目实施过程中各类纠纷时有发生。四是尼玛镇为县政府驻地，城乡、镇村环境综合整治工作涉及面广、持续时间长、工作量大，一些地点需长期雇佣大型机械设备进行整治，需要雇佣多人专门清扫，环境卫生整治经费经常出现短缺。

**【全面加强党的领导】** 通过党委理论学习中心组、“三会一课”、集中学习、集中轮训、“冬训”等方式，组织党员干部全面系统学习党的二十大精神，扎实开展第二批主题教育，深入巩固学习习近平总书记重要讲话和指示精神，跟进学习中央和省州县重要决策部署，截至目前，全镇各级党组织累计开展理论学习中心组学习 34 场次、党支部



理论学习 52 场次、党课 16 场次、集中学习 106 场次、集中轮训 2 场次、集中宣讲 10 场次、交流研讨 15 场次、理论知识集中测试 4 场次，培训党员 200 余人次。不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，秉持“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职，党建出问题是渎职”的理念，统筹牧村和社区两个领域，努力发挥党委的政治核心作用。

**【党建引领】** 尼玛镇认真履行党委主体责任，坚持党建引领，补短板、抓落实、提效能。一抓主责主业。建立《工作重点任务清单》《提醒清单》等方式，对工作安排和完成进度随时进行统计通报，进一步推动基层党组织把功夫下在平时、把责任落在日常。二抓基层党组织队伍建设。建立镇党委班子与村（社区）党组织书记结对帮带制度，对工作方式方法坚持一对一地教、手把手地带。制定了党委书记基层党建责任清单、党建办主任、党务干部、党委秘书责任清单及村组干部责任清单。三抓党内政治生活。严格落实组织党内政治生活各项制度，并坚持将主题党日活动与乡村振兴、人居环境整治、草畜平衡等工作落实相结合。四抓村集体经济。对中央三部委扶持发展村集体经济项目落实情况开展“回头看”工作，制定《尼玛镇村集体经济五年发展规划》，逐村建立项目管理资料台账，不断完善强化主动“造血”功能。五抓整治党员信教和涉黑涉恶。按照“五走访三评议”工作法全覆盖开展党员信教问题排查整顿和“回头看”工作，逐人建立审查备案表，

签订承诺书，确保全镇无信教参教涉黑涉恶党员。六抓“民事村办”服务。建立各项制度、清单，把乡镇服务力量向村组下沉，推动服务窗口前移，服务事项下移。七抓新时代文明实践工作。结合实际，因地制宜，从建平台、建队伍、开展实践活动着手，大力开展尼玛镇新时代文明实践所（站）各项工作。八抓党建带团建工作。镇党委把加强对共青团员的领导作为一项重要政治任务，对扩大主题教育覆盖面、加强团委工作指导等作出具体要求，构建党委领导、主题教育领导小组办公室指导、团组织具体推动的工作机制。

**【学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育】** 尼玛镇各级党组织认真落实中央、省州县关于主题教育的具体部署，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，固本培元。一是镇党委始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线贯穿始终。将主题教育作为一项重大政治任务抓紧抓实，及时召开重点工作安排部署会议，指定专人负责，第一时间传达学习中央、省州县委主题教育动员部署会议精神，对主题教育工作进行专项安排，同时，通过党委理论学习中心组及支部“三会一课”对主题教育工作进行重点安排。二是领导班子“带头学”。把学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话指示批示精神作为首要政治任务，领导班子详细制订个人学习计划，充分发挥示范引领作用。扎实开展镇党委理论学习中心组会议，重点围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神及主题教育指定的必学和选

学书目，安排集中学习，研讨交流，通过联系思想、工作实际和具体事例，讲认识、讲收获、讲体会，不断提升主题教育学习成效。三是党支部“集中学”。要求各支部认真制订主题教育工作任务推进计划和集体学习计划，明确目标任务、学习内容、学习方式、时间安排等，9月21—25日，连续开展5天集中学习，确保完成规定内容的学习任务。四是党员干部“个人学”。把党员干部个人自学作为基础性工作常抓不懈，通过采取个人自学、集中辅导、大讨论的方式进行，用好主题教育规定的4本必学和4本选学书目，同时，通过“学习强国”“甘肃党建”“甘南州党员远程教育平台”和“党员微信工作群”推送藏汉双语学习资料等，以线上线下相结合的方式，做到全面学、重点学、及时学，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。

**【“三抓三促”行动】** 自全县“三抓三促”行动动员部署会议召开以来，尼玛镇党委高度重视，第一时间成立领导小组，结合工作实际制定工作方案，扎实召开动员部署会议，认真贯彻落实县“三抓三促”行动部署要求，坚持把抓学习促提升作为首要任务狠抓贯彻落实，结合“集中学习大充电上下联动大提升”活动举办读书班，围绕“尼玛要发展、我该谋什么”专题研讨，确保思想认识、理论水平进一步提高。将“三抓三促”行动与全镇各项重点工作有机结合，有力推动经济社会事业高质量发展。

**【全面推动从严治党】** 为进一步强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，

增强不想腐的自觉，着力推动全面从严治党向纵深发展，确保党的路线方针政策得到全面贯彻落实。镇党委紧紧依托“学习强国”“甘肃党建”“网络在线学习”平台和“法律七进”宣讲活动，强化干部集中学习、理论学习中心组学习、党史学习、干部理想信念教育等党风廉政建设政治理论学习，加强作风建设，将“红红脸、出出汗、揪揪耳、扯扯袖”贯穿始终。严格落实中央八项规定和实施细则精神，坚决防止和整治形式主义、官僚主义。根据州委巡察工作统一部署，十三届州委第三轮第七巡察组对尼玛镇进行了巡察。巡察工作期间，镇党委班子、各站所及四村两社区全方位配合巡察组的工作，全力以赴认真细致做好各领域巡察及后勤保障工作，为巡察组高效开展巡察工作创造优良的环境、提供便捷的条件。

**【项目建设、产业发展】** 全镇目前建成规范化合作社31家、家庭牧场12家。2023年县农业农村局累计投入140万元对尼玛镇5家合作社，2家家牧场基础设施进行提升改造，2018年至今，全镇合作社、家庭牧场共计带动282户增收，脱贫户、三类户达到全覆盖。一是玛曲、合作、兰州3家生态绿色食品专卖店（玛曲尼玛银诺藏羊养殖农民专业合作社旗下专卖店），带动群众52户，每年落实分红机制。对玛曲县哇塞藏羊养殖农民专业合作社和玛曲县尼玛镇赛尔雄藏羊农民专业合作社投资256万元，用于改造提升和智慧牧场建设，现已基本完成建设内容，并通过县级验收。二是实施甘南黄河上游水源涵养区湿地生态修复与生物多样性保护项目退牧还湿

总面积 60499 亩和甘南州山水林田湖草沙一体化保护和修复工程退牧还草总面积 4 万亩，涉及群众 73 户，共计补助资金每年 8839920 元，补偿 4 年。三是积极对接相关部门，完成哇玛村二组 5 公里村道建设和 10 公里电路铺设，极大方便群众出行和生产生活。协调县自然资源局，统筹推进生态避险搬迁项目建设，截至目前，已完成封顶的共 87 套，6 套正在建设中，1 套还未开工。四是积极对接县财政局，整合资金实施尼玛镇村级文化体育活动建设项目，筹备完成第四届“德杰杯”民俗文化旅游艺术节，进一步满足了牧民群众精神文化需求。五是对尼玛镇在县城北门处建设物流集散中心规划项目由县政府牵头，联合投资交流局、工信局、自然资源局进行实地查看，初步形成招商协议，确定了租赁时限 25 年，具体租金还未确定。六是协助县直各相关部门完成县医院搬迁新址土地征收、矛盾纠纷调处、河堤建设等各项工作 6 次。

**【草畜平衡】** 尼玛镇严格落实草原生态环境保护各项措施，持续推进草畜平衡工作落实落细，成立了以镇党委书记和镇长为双组长的草原禁牧和草畜平衡工作领导小组，召开各类工作落实会议 10 余次，确保草畜平衡工作取得实效。镇政府与四村签订了禁牧和草畜平衡工作目标管理责任书，各村与牧户逐一签订了禁牧和草畜平衡责任书，逐级靠实责任、明确目标任务，层层传导压力。分季度完成牧村牲畜出栏任务，截至二季度，出栏牛 1583，羊 8960 只，15292 个羊单位，草原压力逐年减轻。对享受草原生态奖补人员中一户多卡、一

人多证、违规享受进行规范化清理后，完成 2023 年度草畜平衡补助奖励资金 654 户 6956730 元发放任务。积极协调牲畜保险理赔，扎实开展 2023 年牲畜保险购买工作。5 月份，省政府副省长雷思维在尼玛镇主持召开座谈会，会上镇村干部对草畜平衡相关工作进行交流座谈。

**【“放管服”改革优化营商环境】** 一是在线下政务服务大厅集中办理、推进“一窗通办”和集成服务的基础上，以数字政府建设为引领，大力推进“一网通办”“全程网办”，通过线下线上融合发展、协同服务，实现更多事项办理“最多跑一次”“不见面审批”目标。二是在出台一揽子针对性创新性突破性惠企政策、扩充涉企“政策库”的基础上，扎实做好社会信用体系建设，进一步完善政策精准推送、事项在线办理机制，加强跟踪问效，实现更多惠企政策“不来即享”，为广大牧民群众提供最优质的服务。三是在优化服务流程、提高办事效率的基础上，以问题为导向，进一步强化基层承接行政审批、事中事后监管和一体化政务服务平台支撑，尽快补齐“放管服”效能短板。靠市镇政府政策落实、服务落地、要素保障的属地和主体责任，形成上下协同，一体推进“放管服”改革的良好格局。接通县乡互联网和电子政务外网，全面实行统一申报办理、政务数据共享等系统操作应用，截至目前，共编制公共服务事项 59 条，行政许可 3 条，网办事项数 175 条，镇 34 条，四村两社区共 132 条，管控的有 9 条。

**【环境卫生整治】** 镇党委政府结



合黄河上游高质量发展和持续擦亮“全域旅游无垃圾”的金字招牌要求，提出“创建生态家园之清澈母亲河”专项行动，定期组织镇机关党员干部、网格长、联户长以及基层“两代表一委员”、牧村党员、社区老年人环卫队等力量，对辖区内黄河段沿岸、草场河流上的牛羊尸体、饮料瓶等垃圾进行集中清理。结合县委格萨尔赛马节活动安排，对尼玛社区等城区内乱搭乱建专项整治工作投入专门人员参与拆违治乱政策宣讲，协调赛马场周边改造提升项目有序推进，为城区规范建设贡献社区力量，节后按照属地管理的原则对赛马场周边环境进行了集中整治。

**【生态环保】** 一是严格落实河湖长制和黑土滩治理。组织党员领导干部年内按照每月巡河不少于1次的要求开展巡河，严格落实“双组长”制，进一步靠实工作职责，明确工作任务，确保河湖长制工作顺利有效开展。截至目前，尼玛镇共巡河125次，人均巡河8次。对接相关部门，实施沿黄河两岸黑土滩治理2.5亩，灭鼠10万亩，有效防止草原退化沙化问题。二是大力开展植树造林。按照州委、州政府落实“三抓三促”行动部署和“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”活动要求，尼玛镇按照县委、县政府具体安排部署，利用2天时间在黄河特大桥沿岸集中开展植树种草活动，共计完成义务治沙植树种草任务40余亩，种植2.6万株。三是结合“三抓三促”行动，开展“巡山清河”行动，抢先扛起生态保护高质量发展大旗，发挥区位优势，制定“引领、带头、参与、助力、落实”的“十字”巡山清河

机制，扎实开展“巡山清河”、守护“绿水青山”主题活动，截至目前，镇及四村共开展“巡山清河”活动60次。

**【安全生产】** 一是镇党委、政府坚持“以人为本”“积极预防”的工作方针，从打基础、强管理、抓重点、严整治、广宣传入手，自始至终抓安全、千方百计保稳定，努力为全镇经济社会发展创造安全和谐的环境。召开安全生产专题会议3次，开展集中整治行动4次。二是组织镇应急管理所、各村社区工作站深入寺院、社区、市场、建筑工地、学校宣传督查检查25次；对辖区内烟花爆竹零售店、货车停放点、加油站进行专项检查8次。

**【防汛减灾】** 制定尼玛镇山洪灾害突发事件应急综合演练方案，完善镇党委、政府领导班子全天候错时带班防汛值班制度，结合各类宣传活动，组织村“两委”班子加大防汛宣传力度，上报防汛信息员6名，结合全县党员主题实践日在外香寺、干河河道组织开展防汛应急培训和山洪灾害应急演练2次，汛期严格执行24小时值班制度，发放宣传单2000余份，储备编织袋2000只、雨衣30套、铁锹100把，全力保障辖区内居民群众财产生命安全。

**【乡村振兴】** 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。自“一键报贫”系统上线以来，尼玛镇将推广使用“一键报贫”系统作为“三抓三促”行动的有力抓手和推进防止返贫动态监测帮扶机制的重要举措，全方位宣传推广“一键报贫”，进一步拓宽易返贫人口

发现响应渠道，推动防止返贫监测工作落实落细，及时受理牧户申报信息，确保有致（返）贫风险的群众“应纳尽纳”，高质量巩固脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。对通过“一键报贫”自主申请的牧户，督促相关村先进行受理，再开展入户核查，并填报上传核查数据资料。对已经完成申报程序的牧户经核查需纳入监测帮扶的户及时纳入，并制订“一户一策”帮扶计划。截至目前，尼玛镇共收到申报31户71人，已受理31户71人，纳入监测户2户17人；紧紧围绕“两不愁三保障”、收入信息和饮水安全等情况，全面查找、分析可能存在的风险问题，建立问题清单，确保排查取得实效，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接筑牢基础，坚决守住不发生规模性返贫的底线，截至目前共计排查人数1160户3956人，其中务工一般户159户159人，务工脱贫户92户243人，没有发现存在致贫返贫风险问题。及时在甘肃防返贫监测系统中录入哇玛村、贡玛村、秀玛村、萨合村牧村户籍人口，共录入1212户4150人。根据县委、县政府统一安排部署，针对尼玛镇3名失学儿童，镇党委政府高度重视，形成专班开展教育引导，截至目前，失学儿童已全部劝返入校，10月16日，顺利通过省级考核验收。

**【社会救助与社会帮扶】** 扎实做好城乡居民动态监测预警和常态化救助帮扶工作，及时将符合条件的困难群众纳入低保等社会救助范围，落实一类低保15户21人，二类低保76户236人，三类低保108户145人，特困供养6户6人，按月按时发放低保报酬。年内衔

接民政部门落实支出型救助60户161人共计332280元，急难型救助3户9人75000元，适时密切关注特殊群体，不折不扣将党和政府的惠民政策送到困难群众手中，做实做好困难群众社会救助兜底保障工作，牢牢守住民生底线，切实提高牧民群众获得感、幸福感、安全感。

**【社会治理】** 进一步完善应急指挥体系，制定操作性强、有针对性的安保方案、应急预案，整合优化资源力量，组建由镇干部、联户长、网格长为成员的应急连队88人，紧盯关键部位、关键事情、关键人员，确保了社会大局持续稳定和谐的局面。同时扎实开展“六必查、六必访”和矛盾纠纷大排查大调处大整治工作，2023年以来，累计化解各类矛盾纠纷7起，成功调解7起，同时与青海省河南县柯生乡、碌曲县尕海乡召开边界友好座谈会，签订睦邻友好乡镇协议书和联合党支部协议书，“8+”基层社会治理截至目前进村入户开展大实践各类突出问题大排查活动461人次（其中党政干部380人，“两代表一委”52人，村两委29人）。

**【信访矛盾纠纷调解】** 全年共调解矛盾纠纷7起，其中人民调解委员会调处7起，制作卷宗7起，其中婚姻纠纷6起，财产纠纷1起，均已调解成功，调解率达100%。

**【普法工作】** 为了全面落实“八五”普法工作，尼玛镇以“法律十进”为工作重心，以正月法会等重大佛事活动、三月法制宣传月、“4·15”全民国家安全教育日活动、“5·23”民族团结进步

宣传月、“6·15”普法宣传日、宪法日等为契机，进行学法用法宣传。深入村组、学校、寺院、商铺、机关、企业、社区、家庭等开展法治宣传10次。发放普法宣传单1500余张，印发普法宣传材料150多册，参加法治宣传活动的人数达到1500多人，进一步增强了牧民群众、学生、僧人的法治意识。为尼玛镇更好地开展法治宣传活动以及学法用法营造了一个良好氛围。

**【经济发展】** 下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，在县委、县政府的坚强领导下，坚持把基层党建、项目建设、产业发展、草畜平衡、乡村振兴、环境卫生整治等工作齐抓共管，抓实抓细，借助黄河上游高质量发展和乡村振兴战略发展势头，优化产业结构，合理规划布局，不断拓宽群众增收渠道。一是依托首曲驿站现有独特藏式阁楼庭院40套及青年文化窑洞，打造集休闲娱乐、景观欣赏、藏式阁楼庭院特色酒店、远景茶餐厅、自驾旅游营地、网红打卡地、高原养生健身、地方特色产品观赏销售等功能于一体的高原氧吧。同时以高原花园为主题，充分利用阁楼庭院空置草地进行四季绿化和高原有机暖棚绿色产品种植采摘，实现高原有机蔬菜生长。通过招商引资盘活资源，增加牧民收入和就业岗位，推介本土特色产品和高原生态风光。全力打造尼玛镇“首曲生态驿站”。二是将位于尼玛镇哇尔玛行政村六队杂俄山山顶的朵尕雍措湖打造成为野外体验、探险攀岩、旅游度假、观赏野生珍稀动物、马背体验、户外写生、激情漂流等游玩观

赏于一体的网红打卡地。三是利用尼玛镇四村在城北300亩的闲置地皮打造甘青川三省最大的物流集散中心，使闲置土地资源最大限度发挥经济效益。四是发展壮大牧民专业合作社、家庭牧场、合作联社，通过集中扶持、整合资源，建设特色产业旺、产品质量优、模式机制新、生态环境美、融合发展好的千头奶牛养殖基地、万头牦牛（藏羊）养殖基地。

（供稿：梁新生）

## 阿万仓镇

**【综述】** 阿万仓镇位于玛曲县城西南部，距县城约55公里，东临阿万仓镇镇、采日玛镇、南面与青海省久治县隔河相望，西临木西合乡，北靠欧拉镇，镇政府驻地在沃特村。全镇辖5个行政村，32个村民小组，2座寺院，共有牧户1598户6924人。其中已脱贫户193户758人，低保户238户370人，五保户22户27人，残疾户207户239人。阿万仓镇医疗保险收缴完成率101.81%，其中贫困户参合率100%，养老保险参保率97%，贫困户参保率100%。全镇属高寒阴湿类气候，年均降水量680.9毫米，年平均气温1.1℃，无绝对无霜期和四季之分，冷季长达7个月，暖季短促而反复无常，年平均日照时数为1856小时。草场面积232万亩，其中可利用草场212万亩。各类牲畜年末存栏预计达152269万头（只、匹）。

2023年全镇各族人民在县委、县政



府的正确领导下，认真贯彻落实省、州、县经济工作会议精神，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕“三抓三促”行动、主题教育活动，稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，把转型跨越发展、科学发展、和谐发展作为第一要务，全镇经济呈现稳中向好、稳中求进的良好发展态势，取得了显著成绩。

阿万仓镇设有镇党委、镇政府、镇人大主席团；下设党群机构有：党政综合办公室（民族宗教事务办公室）、党建工作办公室、经济发展和社会事务办公室（卫生健康办公室）、生态环境办公室、人民代表大会办公室、人民武装部、团委、妇联；政府机构有：农业农村综合服务中心（农产品质量检测服务中心、农村公路管理所）、公共事务管理中心（退役军人服务站、综合文化站）、政务（便民）服务中心、社会治安综合治理中心、综合行政执法队、扶贫工作站、安全生产监督管理站、交管站、卫计办；司法机构有：司法所。

镇直单位有卫生院、派出所、兽防站、护林站等。

**【畜牧产业经济】** 2023年，各类牲畜年末存栏达152269头（只、匹），各类牲畜总增率达18.01%、出栏率46.76%。

**【动物疫病防治】** 已完成动物防疫检测任务，2023年牲畜无重大疫情发生。

**【劳务输出】** 2023年贫困户劳动力务工和就业人员累计达到220人，劳务收入达690万元，派遣牧民参加劳务

技能培训14人次。阿万仓镇享受劳务输转人员58名，享受劳务输转补贴107万元。阿万仓镇共开发了公益性岗位222个，各类岗位全年工资累计发放214.6万元。其中：聘用生态护林员152名，每人每年发放报酬8000元，省级公益性岗位13名，每人每年发放报酬6000元，县级公益性岗位10名，每人每年发放报酬5000元，扶贫增收项目10名，每人每年发放报酬5000元，镇级环卫工28名，每人每月发放报酬2000元，疫情防疫员5名，每人每月1000元。

**【卫生健康】** 一是严格实施国家免疫规划，加强冷链管理，进一步完善室内资料管理，预防接种工作，“九苗”接种率达95%以上，建卡率达100%，国家扩大规划免疫疫苗全程合格接种率96%以上，按时上报各类规划免疫报表。二是累计纸质建档完成6732人，建档率达到97.2%、电子建档完成6732人、达到97.2%，并完善了纸质及电子档案，专人管理及时填写牧民健康档案，并进一步完善了档案内容及管理，提高了档案的使用率。三是积极开展健康教育和健康教育咨询服务，发放宣传材料2300份（张），办宣传栏12期；利用“慢病体检”积极开展宣传及咨询活动，咨询达1210人次，使牧民群众的健康知晓率达80%以上。四是建立了传染病报告和登记制度，共报告传染病12例，疫情报告率，报告及时率和报告准确率达100%。五是孕产妇保健。孕产妇总数122人，产妇122人，产妇建卡122人，产妇管理中产前检查366人次，产后访视244人次。未发生孕产妇及新生儿死亡情况。六是老年保健工作。2023

年高血压管理 425 人，高血压规范管理率达 93%，管理人群血压控制率 85% 以上。2 型糖尿病 127 人，2 型糖尿病患者规范管理率达 90%，管理人群血糖控制率 85% 以上。结核病管理 2 人，管理及随访率 100%，服药率 100%。重症精神障碍患者 32 人，所有在管慢性病患者规范管理率达 100%。均按照公共卫生服务管理要求按时随访，随访率 100%。65 岁以下居民体检了 1692 人次，任务完成率 112%。

**【义务教育】** 学前在园幼儿 99 人，入园率达到 65%，九年义务教育在校学生 1300 人，巩固率达到 99.3%，脱贫户家庭子女入学率 100%，全部享受国家“两免一补”政策，累计 75 人享受雨露计划，享受高职（专科）免学杂费和书本费补助金 3 人，共落实资金 7500 元，享受春季学期在园幼儿免保教费 134 人，落实资金 67050 元，享受普通高中国家助学金 44 人，落实资金 44000 元，享受普通高中免学杂费（补助）5 人，落实资金 2000 元，大学生助学贷款 44 人，落实资金 293300 元。

**【旅游产业】** 贡赛喀木道景区游客接待人数 5 万人次，创新打造文化旅游“一十百千万”工程促进乡村旅游振兴，已完成阿万仓文化旅游标杆村建设，并成功申报 4A 级景区。发展“湿地驿站”文化旅游产业，助力乡村振兴。堪布罗周加措在阿万仓贡赛喀木道建立格萨尔文化研究所，馆内藏书 1000 余册，有 400 多件藏品。

**【文化产业】** 为深入贯彻落实习近平生态文明思想，巩固拓展脱贫攻

坚成果同乡村振兴有效衔接，切实增强“五个认同”，大力弘扬中华优秀传统文化，统筹推进黄河流域和阿万仓牦牛产业高质量发展，切实维护牧民群众根本利益，紧扣“铸牢中华民族共同体意识”，阿万仓镇组织开展首届阿万仓牦牛文化旅游艺术节，通过开展牦牛评比赛、挤奶比赛、牦牛赛跑、藏式举重比赛、湿地秀·选美大赛等丰富多样的文体活动，丰富了村民的精神文化生活，更加彰显了各民族平等、团结、互助、和谐的民族关系，进一步拉近了各民族同胞间的距离、加强了民族文化交流，维护社会稳定营造了良好氛围。

**【依法行政】** 2023 年，严格落实中央八项规定和党政机关厉行节约反对浪费条例，压缩了“三公”经费，降低了行政运行成本。规范执法行为、加强依法行政日常监督检查工作，推行政务公开和化解矛盾等方面的责任项目，严格落实领导干部学法和培训制度，提高领导干部的依法行政能力。全年共排查民间矛盾纠纷 8 起，调解 6 起。根据县委、县政府对全县社会治安严打整治专项行动总体要求，及时召开了动员会议、宣讲员培训会议，对全镇主动创稳专项行动进行了全面安排部署。结合镇情，制定了行政村实施方案，成立了领导小组，确保社会治安严打整治专项行动扎实推进并取得实效。

**【扶贫工作】** 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作。一是脱贫攻坚与乡村振兴有效结合工作。阿万仓镇现有牧户 1598 户 6924 人，脱贫户 193 户 758 人，监测户 43 户 153 人。阿万仓镇通过各种

渠道推广，加快发展旅游业，加强培育增收产业，组织贫困户掌握增收技能，拓展增收渠道。2023年为15户每户落实入股资金2万元，入股玛曲县培吉专业合作社，每户每年分红1000元，连续三年分红，合同到期后，每户牧民返还实物牦牛4头，为76户牧户发放饲草料（玉米）76吨，为43户边缘户争取入股资金（监测户入股资金）43万元，入股玛曲县昌翔肉业有限公司，每年每户分红500元，连续三年分红，三年后给4户牧民返还实物（两头牦牛），给43户边缘户发放产业到户资金1万元（以实物形式发放，发放一大一小两头牛），为135户脱贫户和43户边缘户购买防贫保险。

二是把握重点，突出返贫动态监测帮扶。成立防返贫监测领导小组，建立全镇防返贫动态监测工作体系，结合“十聚焦十到位”专项行动、“岗位大练兵，业务大比武”等多项活动，充分调动全镇镇村干部、驻村工作队力量，开展2轮集中排查，共计排查1598户6924人，排查发现3户有致贫返贫风险，已纳入监测对象进行帮扶。扶持壮大“五有”专业合作社，给予15户30万元补助。对43户监测每户1万补助，入股到玛曲县昌翔肉业有限公司，每年分红500元。全力巩固提升脱贫攻坚成果，保障国省州考核评估顺利高效进行。

**【驻村工作】** 1. 党建引领助推巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴工作有效衔接。驻村工作队与村两委班子成员一道开展了软弱涣散整顿工作“回头看”，按时召开了贡赛村软弱涣散整顿工作“回头看”推进会，抓好村软弱涣散整顿工作“回头看”阶段的各项工作，建立健

全完善了各项工作管理制度，推行了党务村务公开。包镇领导，村支书分别讲了一次党课。进村入户宣传，并对群众满意度做了问卷调查，群众对贡赛村软弱涣散整顿工作很满意。主抓党建工作，按月按时召开“三会一课”，通过党建引领助推巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴工作有效衔接。

2. 开展草原禁牧和草畜平衡工作。通过主题鲜明的宣讲活动，用群众听得懂、易理解的方式宣传党的各项惠农强农政策，全面落实生态奖补。为扎实推进草畜平衡超载牲畜核减工作，按照州、县相关文件要求，在镇党委政府的统一部署下，村委会及时组织各村民小组组长召开沃特村草原禁牧和草畜平衡工作推进会。村“两委”班子成员、草管员、村民小组组长、驻村工作队利用学习会场和走访入户，大力宣传草原禁牧和草畜平衡相关政策，摸清楚全村每个牧户家中牛羊马牲畜情况，统计了牧户每年草原生态奖补情况，对牧户草场流转（租赁）、草畜平衡超载牲畜核减等情况进行再次摸底调查工作，为顺利做好2023年减畜工作打好了基础工作。

3. 积极实施山水林田湖草沙一体化生态修复治理和环境卫生综合整治。阿万仓天然草原、湿地分布广泛，是黄河源头及上游地区重要的水源涵养地，被誉为“黄河蓄水池”。阿万仓镇积极参与实施湿地保护与修复、山水林田湖草沙一体化生态修复治理等生态保护工程项目，全力推动黄河上游生态保护和高质量发展。结合“生态文明小康村”和“旅游标杆村”建设，组织帮扶队员通过入户，微信、广播广泛宣传环境卫生综合整治的重要意义，确保村容整洁，村风文明，



村民和谐。

4. 设立光伏公益性岗位，帮助边缘户和脱贫户增加收入。沃特村共设置光伏公益性岗位 51 个，2022 年 10 月至 2022 年 12 月，每月 200 元，2023 年 1 月至 5 月，每月 300 元，2023 年 6 月至今，每月 500 元。2023 年公益性岗位工资已及时发放完毕，剩余资金留存到村集体经济发展。

**【平安建设】** 一是根据乡镇综治中心规范化建设标准要求，在规定的时间内全面完成了镇综治中心规范化建设任务，打造“六有”“八化”标准，新建标准化阵地一处 90 平方米，建成群众接待大厅、矛盾调解室、法律咨询室、心理咨询室、监控研判室等 7 个功能用室，实现了矛盾纠纷调处“只进一扇门”。坚持以镇村综治服务中心为主阵地，依托“8+”基层社会治理工作机制，全力推进“综治中心+网格化+信息化”实战运行，不断提升基层服务群众和维护稳定的能力水平。进一步完善矛盾纠纷排查调处工作机制，强化矛盾纠纷化解举措，及时研究发布《阿万仓镇关于“1.3.5”集中受理矛盾纠纷、信访事项等各类问题的通告》，按照“一站受理、多元化解，集成服务”的工作思路，借助综治中心“一站式”矛盾纠纷调处平台，整合镇综治中心、司法所、派出所、综合执法队、法庭等多元机构为中心，采取“一窗口受理、一站式服务、一体化运行，一揽子解决”的方式，向广大牧民群众提供信访接待、纠纷化解、法律咨询、法律援助、心理咨询等综合性优质服务，努力实现群众合理诉求“最多跑一次、服务零距离”。二是紧紧围绕“平安阿万

仓”建设工作，全面开展“网格化+十户联防”工作体系，实行“1+1+N”选配模式，全镇共划分 8 个网格，99 个联防组，8 名网格指导员，选优配强网格长、联户长 99 名，做到了网格之内有专人、联防组内有户长的工作格局。全年召开网格员联户长业务培训会，上级会议精神传达学习会共 20 场次。三是坚持把“8+”基层社会治理作为促进全镇社会大局和谐稳定、保障人民安居乐业的有力抓手，组织全镇党政干部开展“包村驻寺、人格联户”工作。积极开展“8+”基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”主题活动，督促阿万仓镇包镇的党政干部、两代表一委员、民兵队伍等 239 人已完成 1561 户人格联户工作，不断夯实主动创稳基层基础，努力以高水平安全保障高质量发展。依托“8+”基层社会治理机制，常态化开展矛盾纠纷排查化解工作，通过进村入户深入了解牧民群众生产生活状况，征求群众意见，对可能发生的矛盾纠纷和潜在苗头进行彻底排查化解，建立工作台账，最大限度满足群众合理诉求，力争达到“大事不出镇，小事不出村，矛盾不上交”的目标。2023 年全年排查矛盾纠纷 8 起，已成功化解 6 起，正在化解 2 起。四是组织协调本辖区内社会治安防控体系建设，推动实有人口服务管理，特殊人群服务管理，预防青少年违法犯罪、校园及周边治安综合治理。对辖区内刑满释放人员、社区帮教人员、精神病患者、不良倾向未成年人开展走访帮教工作 360 余次。五是组建精通藏汉双语的政策法规宣讲小组，开展法律政策宣传教育活动，深入 5 个村、2 个寺院、市场，围绕习近平法治思想和新时代党的治藏方略，深

入浅出地宣传讲解《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等法律知识，开展宣讲16余场次，发放各类宣传资料5700余份，受教育僧俗群众达3900余人。向僧俗群众介绍各类电信诈骗、民间借贷、道路交通安全等群众生产生活中经常发生的法律行为，有效增强了僧俗群众依法办事、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治意识，引导僧俗群众采用法治思维、法治方式解决纠纷，共同维护文明、和谐、平安、有序的生活环境。

**【民生指标】** 1. 城乡居民社会养老保险参保工作。统计核实16—59岁参保人数为3528人，养老金收缴任务按照要求完成97%。60岁以上享受养老金人数503人。

2. 新型牧村合作医疗工作。贫困人口基本医疗保险全覆盖，2023年全镇城乡居民医疗保险参保6271人，全民收缴完成率达100%。贫困人口医疗参保全部得到资助，足额落实了医保资助金。有效减轻牧民群众医疗费用的负担，防止因病返贫致贫，巩固脱贫成效。

3. 落实牧村最低生活保障制度。全镇牧村最低生活保障对象260户433人，资金均已发放到位。阿万仓镇组织人员进行摸底排查，通过入户走访、电话询问等方式对阿万仓镇70岁以上老年人口进行了汇总统计，并将花名册上报至县卫健局。截至目前，阿万仓镇共有70岁以上老人284人，其中70—74岁101人、75—79岁101人、80—89岁74人、90—94岁7人、100岁以上1人，共发放资金11.45万元，目前均已发放到位。

4. 落实牧村“五保户”供养制度。

享受“五保户”供养政策的有22户27人。资金均已发放到位。

5. 享受残疾人两项补贴的有73人，资金均已发放到位，残疾人慰问方面，为各村牧民群众协调慰问金2万元。

**【生态环境保护】** 1. 草原生态保护与设施建设、禁挖药材力度加大。全镇共有草场面积232万亩，其中禁牧面积47.7万亩，草畜平衡面积184.3万亩，理论载畜量为43.2629万个羊单位，实际载畜量为359166羊单位，年末生产存栏总计152269匹（只、头）。其中：牛113831头，占全镇总畜量的74.7%；羊33599只，占全镇总畜量的22%；马4839匹，占全镇总畜量的3.3%。一是认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃时的重要讲话精神，充分认识做好草畜平衡工作对黄河上游生态环境高质量发展的重大意义，坚持保护优先、自然恢复的原则，推动阿万仓镇草畜平衡工作措施落到实处，真正实现禁牧“禁得住”、超载“减得下”、牧民收入“涨得了”、草原生态“变得好”。二是界定区域，严格落实管护责任，扎实开展减畜增效“加减法”，加大草原生态保护与修复，发展设施养殖减轻草场压力。三是进一步加强政策宣传力度，进村入户普及草畜平衡知识，通过反复宣传、反复教育，引导牧民群众自觉抵制过度放牧，提高核减超载牲畜的思想认识，积极调动保护草原生态的积极性和主动性，使草畜平衡工作家喻户晓。

2. 全面落实草原生态保护奖励补助资金。完成2023年草原生态奖励补助资金发放工作，共计为1423户发放奖补资金19634990元。

3. 加强草原森林防火工作。严格落实行政“一把手”负责制，着力在“防”上下功夫，组织召开森林草原防灭火工作安排部署会，传达学习州、县两级森林草原防灭火工作会议精神，全面安排部署2023年森林草原防灭火工作。在工作中做到工作早部署、装备早准备、人员早到位、预案早完善。强化防火宣传教育、落实火源管理措施、加强火情预警监测，全面落实包村责任制，层层签订责任状和承诺书，确保任务逐级分解、责任层层落实，截至目前，全年未发生重大火灾事故。

**【饮水安全】** 镇政府驻地在建立健全管理制度和责任体系的基础上，正常管理使用镇级水管站，及时调整了水利管护人员，切实做好了镇政府驻地牧村安全饮水安全保障工作，全面解决饮水难的问题，饮用水符合安全饮水标准。

**【环境卫生】** 按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”社会主义新农村建设目标和要求，建立环境整治工作机制和各村任务分解，组织成立环境卫生整治专项行动工作领导小组和督查小组。一是以镇党政主要负责人为组长，科级干部为各片区负责人，镇机关干部、村干部、护林员、环卫工等为成员，由镇到村层层压实责任，级级传导压力到位，形成上下联动的合力。二是发挥好党组织核心作用，强化党员意识、标杆意识，引导牧民群众养成健康卫生的生活习惯，不断提升房前屋后、院内院外居住环境。带领牧民群众推进移风易俗、改进生活方式、提高生活质量。三是建立完善村规民约。将

目标要求纳入村规民约，通过群众评议等方式褒扬乡村新风，深化牧民群众相互督促、自我教育，维护公共环境责任。四是各村“两委”班子、村干部积极动员镇政府驻地各村牧户，为无职党员设岗定责，担任卫生监督员、卫生协管员，每天督促身边牧民群众，从“清洁庭院”房前屋后垃圾清理、堆放整洁，逐步到“美丽庭院”的提升。五是加强督查组检查力度，实行定期检查和明察暗访方式进行督查，对牧户环境卫生保持不到位、反复出问题的村及相关责任人进行通报问责，并限期整改，强力推进全镇环境综合整治提升全覆盖，加快实现镇村牧户人居环境。六是镇村干部结合各村环境综合整治实际情况，通过横幅标语、广播、微信、电子屏幕等文化阵地，入户走访宣传牧村三大革命与环境整治的意义，提高牧民群众的知晓率和认可度，引导群众参与到“美丽乡村”行动中来，营造有利于城乡环境综合整治全覆盖的浓厚社会氛围。七是各村要积极依靠群众，放手发动群众，打一场全民参与的环境革命战争。同时利用微信、抖音等新型信息平台加大宣传，使牧村人居环境综合整治意义深入人心、家喻户晓，调动广大牧民群众参与的积极性和自觉性。八是卫生监管队伍全天候督促牧民群众讲卫生、除陋习，摒弃乱扔、乱倒、乱堆等不文明行为，营造和谐、文明的社会新风尚，使优美的生活环境、文明的生活方式成为牧民群众内在的行动自觉。

**【项目建设】** 玛曲县阿万仓牦牛基地建设项目，占地354亩，目前项目已投资约2127万元，其中新建光伏育肥



牛舍 1 座，饲草料加工存购车间 1 座，隔离牛舍 1 座，堆类棚 1 座，建安工程费 981.94 万元，占建设投资的 87.13%，工程建设其他费 112.23 万元，占 9.96%。基本预备费 32.83 万元，占 2.91%。新建牦牛舍 3 座，其中：新建 2# 牦牛舍一座，建筑面积为 1462.31 平方米，运动场 2169.60 平方米；新建 3# 牦牛舍一座，建筑面积为 1462.31 平方米，运动场 2169.60 平方米；新建 4# 牦牛舍一座，建筑面积为 1462.31 平方米运动场 2169.60 平方米；新建地磅房一座，建筑面积为 12 平方米。配套建设堆粪场 500 平方米、给水管网、排水管网、供电线路、场区道路及栏杆等。购置设备包括：自动称重分群系统、饲料加工设备、养殖设备消毒和兽医防疫设备等总计 12 套设备。玛曲县阿万仓牦牛基地建设项目联农带农绩效，吸纳牧民群众就业增收，带动脱贫户及三类户 80 户，带动其他牧户 50 户。

**【安全生产】** 镇党委、政府牢固树立安全生产“责任重于泰山”的思想观念，按照省州县会议精神和各级批示要求，阿万仓镇每季度定期召开安全生产工作会，严格落实属地管理责任和施工单位主体责任，加强对安全生产工作的组织领导和统筹协调，与各村、企业签订安全生产工作目标管理责任书，构建了纵向到底、横向到边的安全生产责任体系，强化了安全工作责任。制定出台了《阿万仓镇安全生产应急预案》《关于进一步强化安全生产责任落实坚决防范遏制重特大事故的工作措施》，进一步明确了各村、单位、企业的安全工作职责，完善了安全生产管理机制。同时根据要求，阿万仓镇建立了《镇党政

领导班子成员安全生产“一岗双责”职责分工》，强化安全工作目标管理，将安全生产工作纳入年度重点工作目标考核，确保安全工作目标、责任、措施落实，夯实了安全工作基础。

**【市场监管】** 阿万仓镇不定期组织市场监管所等其他执法人员对辖区内的食品零售店、商店、学校等重点区域进行检查。核查从事饮食行业的专业人员从业资格，切实保障群众食品药品安全，有效督促了各饮食店的规范性。针对部分餐馆存在环境卫生不达标、食品及原料储存不符合规定等问题，执法人员当场整改意见，责令其限期整改，并追踪整改效果。截至目前出动人数 8 人，出动车次 5 次，检查单位 30 余家，不符合市场监管标准商家 2 余家，限期整改的商家 2 家等。在辖区内张贴宣传标语，发放宣传资料 100 余份，接受群众咨询人次 20 余人，开展知识宣传活动 3 次。通过宣传活动的开展，使辖区牧民群众和市场经营者对市场监管各项工作有了进一步的认识。

**【河长制工作】** 结合阿万仓镇实际，所辖河流均由分管领导任河长，村一级由村党支部书记、主任任河段长，同时设立巡查员，明确各村“河段长”开展巡河普查工作，全面地掌握所管河道周边的污染源，加强日常巡查，并就发现的问题制定整改方案，落实整改措施。

**【基层组织建设】** 1. 以思想引领凝心聚力，推动理论武装持续加强。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想，习近平总书记对甘肃重要讲话指示批示精神以及省州县党代会精神，作为镇党委理论学习中心组、党支部集中学习、党员个人自学的首要任务、中心内容和必修课程，以主题教育和“三抓三促”行动为契机，督促指导各党组织严格规范落实“第一议题”，组织开展集中学习 227 场次、专题研讨交流 6 场次，邀请县委党校教师宣讲党的最新理论 4 场次；持续增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、情感认同。

2. 以强基固本蓄势赋能，推动基层组织全面过硬。持续推进“四抓两整治”和党支部建设标准化。认真实施“1258”工作法，集中整顿贡赛村软弱涣散党组织；按“48534”工作机制，深入拓展“民事村办”工作，为牧民群众办理服务事项 630 余件；年内发展党员 6 名，入党积极分子 8 名，按期转正 6 名，慰问老党员、困难党员 62 名；结合巩固脱贫攻坚成果、“8+”基层社会治理、主动创稳、环境综合整治，深入开展“三亮四进”“一承诺四服务双评议”“党群活动日”等活动；定期召集驻村工作队，听取工作汇报，督促开展入户走访、解决困难、宣传政策；各村党组织创办领办合作社均已实现，在县委、县政府的支持下，投资 2127 万元建设阿万仓牦牛基地，激活了村级集体经济“造血”功能。

3. 以政治建设总揽全局，推动全面从严治政纵深发展。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“三抓三促”行动，持续推动党员树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；全面落实州委第十三届巡察工作部署要求，进一步理清工作思路，强化薄弱环节；压实党组织书记

党建“第一责任人”职责，促进党组织书记立足岗位做贡献，服务发展当先锋的政治自觉；严格落实“一岗双责”党风廉政建设责任制，始终坚持把党风廉政建设和业务工作同部署、同落实。

4. 以党建引领全面发展，推动服务大局有力有效。深化拓展“8+”机制，探索牧村网格“微治理”模式，排查各类突出问题 6 起，开展政策宣讲 4 次，帮办实事 60 余件；结合“党亲、国好、法大、家乡美”教育实践活动，开展“三学一做”“四进”活动，落实寺庙理论中心组学习制度，认真制定维护藏传佛教寺庙稳定和各节点突发事件应急预案及一寺一策精准治理措施，健全完善寺庙财务管理制度，夯实教育、管理、服务基础工作，僧众医疗养老参保率达 100%，新申请纳入低保僧人 16 名。紧盯国考省评指标要求，全面保民生、找差距、补短板、强弱项，推动巩固脱贫攻坚成果各项工作落实落细；开展山水林田湖草沙一体化保护和修复治理 2 次，累计参与 80 余人；开展全域环境卫生整治 30 余次，清理垃圾 50 余吨；成功举办首届阿万仓牦牛文化旅游艺术节，有效促进游牧文化与乡村振兴融合发展，为区域经济发展奠定了基础；主办甘青川三省跨区域联合党组织联席会议，缔结了睦邻友好关系，巩固了共治共建成果。

（撰稿：李建斌）

## 欧拉镇

【综述】 “欧拉”藏语为银角的意思

思，欧拉镇政府驻地距县城45公里，位于玛曲县中西部，东与河曲马场为邻，南与阿万仓镇、木西合乡接壤，西与欧拉秀玛乡相连，北隔黄河并与本县尼玛镇、青海省河南蒙古族自治县相望。全镇总面积1383.87平方公里，境内海拔3448—4806米，辖欧强、达尔庆、安茂、克勤、曲河、哇河6个村民委员会28个村民小组，共1254户5737人，全镇建档立卡户123户558人，2014—2020年累计已脱贫123户555人。2020年3月份，顺利通过省级贫困县退出核查验收和省级第三方核查评估。全镇共有低保户321户484人，特困供养户11户、11人，残疾人共253户270人。镇党委下设8个党支部，共有党员330人。辖区内有一座藏传佛教寺院（年图寺）。全镇草场面积179万亩，其中可利用草场面积142.2万亩，是著名的藏羊之王——欧拉羊的中心产地。全镇基本医疗保险应参保5502人，实际参保5493人，参保率99.8%（贫困人口基本养老保险参保率100%）。欧拉镇养老保险应参保3146人，实际参保2486人，参保率79%（贫困人口基本养老保险参保率100%）。

**【畜牧业经济】** 畜牧业是本镇的主导产业，也是牧民群众的主要收入来源，全镇共有牧民养殖专业合作社44家。截至2023年年底，全镇2023年年底存栏各类牲畜共127400头（匹、只），其中：牛93360头、马3463匹、羊30577只，是本镇的主导产业和牧民的主要收入来源，2023年欧拉镇牲畜出栏各类牲畜共58706头（匹、只），占比46%。

**【环境整治】** 根据州委州政府、

县委、县政府关于环境卫生整治工作的相关文件精神和工作要求。欧拉镇党委、政府高度重视，精心组织，抢抓山水林田湖草沙系统治理活动、G345、S330公路沿线人居环境提升改造等政策机遇，多措并举、全面发力，扎实开展牧村人居环境整治。一是集中开展环境卫生整治。1.镇政府驻地周边。按照镇党委政府安排，共计组织开展镇政府驻地周边环境综合整治4次，出动镇干部共计1000余人次，共计清理垃圾约6吨。2.G345、S330公路沿线。集中开展公路沿线环境卫生整治8次，出动镇村组干部、公益性岗位人员共计2000余人次，合计整治500余公里公路沿线环境卫生，共计清理废弃铁丝、车窗垃圾约6吨。3.辖区人员聚集场所。组织镇干部、僧俗群众在年图寺开展环境卫生综合整治2次，出动镇干部、僧侣共计200余人次，共计清理垃圾约2吨。指导督促镇各站所院校自行开展环境卫生综合整治，各站所院校共计开展环境卫生综合整治15次，清理垃圾共计约6吨。二是常态化开展环境卫生整治工作。1.严格要求、常抓不懈、抓主抓重开展环境卫生整治。严格落实镇党委政府关于环境卫生整治工作的工作要求，时刻紧盯公路沿线、村组出口、镇政府驻地周边等易产生垃圾的关键部位，按照每日巡看捡拾镇政府周边垃圾、每两日巡查整治公路沿线环境卫生的工作方式，安排2名环境卫生干事，常抓不懈地开展环境卫生综合整治工作。清理废弃铁丝、车窗垃圾共计15余吨。2.优化安排辖区环卫力量。欧拉镇现有环卫工10人、垃圾清运员4人，通过分区域、分时间、定人员等方式优化分配有限的环卫力量，确保环境



卫生整治重点区域，环卫力量覆盖。每日4名垃圾清运员清运垃圾共计约3吨，至今共计清运垃圾600余吨。3. 时常开展垃圾填埋场填埋工作。欧拉镇现有面积约1200平方米的垃圾填埋场一处，根据填埋场容纳能力共计开展垃圾填埋7次。三是开展卓有成效的工作宣传。1. 召集镇村组干部、辖区牧民群众开展环境保护宣传工作共计5次，重点向牧民群众宣传环境卫生保护的重要性，灌输“发展经济是民生、保护环境也是民生”的理念，充分唤醒牧民群众保护环境，不乱扔垃圾的意识，激发牧民群众参与环境卫生整治的积极性。2. 充分利用下队入户机会，针对性开展环境保护宣传工作。结合镇党委政府其他重点工作，干部职工人人都是宣传员，共计开展环境保护宣传工作300余次，受益群众3000余人次。3. 组织镇村组干部、公益性岗位，充分发动辖区僧侣牧民群众不间断开展环境卫生整治活动，通过干部职工一次又一次“躬身”捡拾垃圾的实际行动感染教育引导辖区牧民群众养成良好的卫生习惯。四是取得的工作成效。1. 数据体现。自4月份至今，环境卫生综合整治共计出动镇村组干部、公益性岗位、牧民群众、僧侣共计5200余人次，清运各类垃圾共计700余吨。2. 所获荣誉。9次被玛曲县环境卫生督查组评为全县环境卫生综合整治红榜（1月、2月、4月、8月、9月、11月、12月），2次被州环境卫生督察组评为环境卫生综合整治红榜。

**【劳务输转及科技培训】** 欧拉镇劳务输转总210人；在外务工23人正在落实申请奖补资金。累计在各类公益性岗位安置205人，其中：生态护林员96

人，年增收8000元；村级防疫员28人，年增收4000元；草管员12人，年增收2000元；国有公益林管护员7人，年增收12314.5元；县扶贫办公益性岗位安置建档立卡贫困户18人，其中保洁员10人、文化宣传员2人、自然灾害预警员2人、自来水管护员1人、草（林）管员2人、孤寡老人和留守儿童看护员1人，均年增收每人5000元；县人社局乡村公益性岗位安置建档立卡户13人，其中乡村保洁员12人、乡村水电保障员1人，均年增收每人6000元。2023年安置临时大中专毕业生扶贫转岗15人，每人月增收3000元。边缘户环卫工16人，每人月增收2000元。实现劳务输转210人，劳务收入580万元。有就业意愿的建档立卡贫困劳动力实现就业全覆盖。

2023年技能培训15人，其中青壮年普通话培训8人、挖掘机7人。

**【村集体经济】** 整合中央三部委、互助资金830余万元，修建欧拉镇村级集体经济项目；筹资2400多万元打造“一十百千万”文化旅游标杆村，完成工程量的70%；投入4000万元实施玛曲县欧拉镇游客服务中心建设项目，完成工程量的70%；投入2亿元实施玛曲县畜牧循环经济示范基地基础设施建设项目，完成工程量的60%；全力推进“抽水蓄能”工程，积极配合上级部门完成项目前期勘测工作；高度重视生态移民及地质灾害避险搬迁工作，定期召开生态移民及地质灾害避险搬迁工作会议，对搬迁工作进行专题安排部署，全力配合县自然资源局等行业部门，严格标准，合理布局，配合技术人员进行测绘设计，在基础设施建设上，将水、电、路等设施

统一规划设计到位，现已完成 133 户房屋主体框架；不断发展壮大村级集体经济，年内投入使用欧拉镇村集体经济产业发展项目，各村将村集体经济发展资金 50 万元投入到欧拉镇德穹公司，投资年限 3 年，每年投资收益 2 万元，目前收益 2 万元，以及通过出租生态文明小康村村集体经济别墅、草山收益、投资入股专业合作社、出租村集体经济商铺、村集体经济牲畜出栏等多种方式，预计年内各村村集体经济收入 30 万元；持续建设循环经济产业示范基地和乡村振兴产业园区发展，不断完善旅游标杆村和旅游专业村配套服务设施，大力培育精品牧家乐和民俗体验区；扶持专业合作社 9 家，家庭牧场 4 家，每家扶持资金 20 万，为 167 户每户发放 2 头牛，引进良种公牛 13 头，调换 23 头，发放饲草料 45 吨。

**【卫计工作】** 贫困人口家庭医生签约率达 100%， “一人一策” 措施落实 100%。家庭签约医生团队 6 人，其中省级专家 1 人、县级专家 1 人、乡级医生 8 人，全部持证上岗，持证率达到 100%，村级医生 5 人。现已建立标准化卫生室 5 所，并配齐配全基本医疗设备。

全镇 2023 年建档立卡户住院 289 人次，报销率均为 90% 以上；全镇患重大疾病共计救助 2 人，其中建档立卡户 0 人，现已出院在家恢复。集中救治率达到 100%，建档立卡户参加医疗保险 573 人，参保比例达到 100%；截至目前办理慢性病证 55 本，其中建档立卡户 15 人，非建档立卡户 40 人，15 人门诊医疗费用按照比例已经报销；送医上门 106 次，切实解决了就医看病难问题，真正实现

有病就能治；组织健康专干先后发放健康扶贫政策宣传册 1560 余册；“健康甘肃” App 使用率达到 100%。

计划生育发放惠农资金人数为 9 人，其中奖励扶助 8 人，二女结扎户 1 人，奖励扶助每人发资金为 1000 元，总发放金额为 8000 元，二女结扎户每人发放资金 1440 元，总发放金额为 9440 元。进村入户抽血检查免费孕前优生健康检查 15 对夫妇，其中：欧强村 3 对、达尔庆村 3 对、安茂村 3 对、克勤村 2 对、哇河村 2 对、曲河村 2 对。

**【教育工作】** 全镇义务教育阶段应入学适龄儿童 954 名，其中建档立卡户适龄儿童 104 名，边缘易致贫户适龄儿童 135 名。适龄儿童义务教育阶段在校 952 名，高中、中职阶段在校 151 名，学前教育阶段在校 169 名，6 周岁延缓入学儿童 79 名，初中毕业 79 名。欧拉镇的九年义务教育阶段巩固率为 100%，升学率为 100%。

**【养老保险】** 养老保险应参保 3146 人，实际参保 2486 人，参保率 79%（贫困人口基本养老保险参保率 100%）。

**【牧村合作医疗】** 全镇建档立卡人口基本医疗保险参保率达到 100%，全镇基本医疗保险应参保 5502 人，实际参保 5493 人，参保率 99.8%，贫困户医疗保险参保全覆盖。

2023 年 1—12 月全镇建档立卡贫困户住院 289 人，报销率均为 90% 以上。

**【牧村最低生活保障、特困供养工作】** 民政工作牢固树立“以民为本，

为民解困，为民服务”的理念，把低保、特困供养工作作为社会救助体系建设中的重中之重来抓，建立健全工作制度，严把关口，规范运作，民主评选、公示公开，打造“阳光”低保。全镇共有低保户 321 户 484 人，特困供养户 11 户。一类低保户 10 户 19 人、二类保户 37 户 105 人、三类保户 265 户 331 人，其中建档立卡低保户 8 户 11 人。保障了困难群众的基本生活，维护了社会稳定，促进了全镇的社会经济发展。

**【残疾人工作】** 欧拉镇残疾人共 253 户 270 人。2023 年各类享受资金补贴共发放 164100 元，残疾人民生实事共发放资金 120340 万元，其中：享受水电暖补助一二级残疾人每人 300 元，共 29700 元。三四级残疾人每人 100 元，共 16200 元。享受残疾人学生补助每人 500 元，共 5000 元。残联专职委员 7 人，发放资金共 31440 元；享受医疗保险一二级残疾人每人 380 元，共 19000 元。享受医疗保险三四级残疾人每人 190 元，共 19000 元。享受双节慰问资金发放的有 12 人，每人 2000 元，共 24000 元。残疾人两项补贴。1. 残疾人生活困难补贴每人每月 130 元（注：低保残疾人），共享受资金 6760 元。2. 残疾人重度护理补贴每人每月 130 元（注：一、二级残疾人），共享受资金 13000 元。

**【生态环境保护】** 加强草原生态环境保护与建设。按照玛曲县生态环境问题排查整治工作方案的通知要求和玛曲县生态环境综合行政执法队检查反馈意见，欧拉镇政府高度重视，立即召开会议安排部署，严格按照反馈问题，制

定环境保护问题整改台账和问题清单、建立了欧拉镇环境保护长效机制，细化了工作方案。制定印发了《关于调整欧拉镇 2023 年生态环境保护工作领导小组的通知》《玛曲县欧拉镇人民政府关于集中应用水水源地生态环境存在问题整改方案》，做到整改措施明确、责任落实明确，确保各阶段工作落到实处。在环境保护工作开展过程中，欧拉镇充分借助“专题会、推进会、简报展板、横幅标语、宣传单、微信、8+”等形式，大力宣传生态环境保护法律、法规知识。通过反复宣传引导，进一步增强了广大牧民群众的生态环境保护法律意识，营造了良好的工作氛围。

全镇共有 1105 户享受草原生态环境保护补助奖励资金，总面积 179 万亩，2023 年发放禁牧补偿资金 10384960 元，草畜平衡奖励资金 4763700 元，2023 年共发放草原生态环境保护补助奖励资金 15148660 元。

**【河长制工作】** 成立了欧拉镇河长制工作领导小组，并印发了《欧拉镇全面推行河长制工作方案》，在全镇江、河、湖、泊全面推行河长制，全镇 13 条河（湖）均安排了镇级河长，切实做到了明确责任、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，强化河湖管理保护，维护河湖健康生命，助推国家生态环境保护安全屏障建设。

**【项目建设】** 为了更好地实现欧拉镇产业发展，提升人居环境，根据镇实际情况，于 2023 年完成了以下几方面的产业项目：2021 年欧拉镇扶贫产业路改建项目（完成工程量 100%）。2021 甘



南州玛曲县欧拉镇克勤村美丽乡村建设项目。2022年玛曲县欧拉镇克勤村文化旅游标杆村暨生态文明小康村建设项目（完成工程量69.84%）。

玛曲县欧拉镇克勤村美丽乡村建设项目，总投资200万元，新建住宅10套，总建筑面积为576.2平方米，为10户牧民群众解决了基本居住问题。

玛曲县欧拉镇扶贫产业路改建项目，政府投入111.8万元用于欧拉镇扶贫产业路整体提升改造，提升改造1公里，并完善全县的基础设施、景观设计及排水设施。

玛曲县欧拉镇克勤村文化旅游标杆村暨生态文明小康村建设项目，总投资2743.46万元，对欧拉镇入口、产业园区道路硬化、沿街风貌改造、民宿周边环境改造、沿街新建二层商铺、村委会片区、白塔公共空间改造、克琼湖高原湖泊观览游憩区、公共区域等进行整体提升建设。

**【乡村振兴】** 保持现有帮扶政策总体稳定，严格落实防止返贫监测集中排查工作要求，对全镇所有牧户进行集中排查，并严格按照“七不消”的原则，为170户边缘户制定了帮扶计划和一户一策，结合“一活动、一行动”为边缘户发放1.5万余元生活物资，通过进村入户、发放宣传手册积极开展“一键报贫”工作，2023年以来共有18户通过扫描“甘肃一键报贫”二维码，经排查符合条件的3户纳入边缘易致贫户，剩余15户因收入稳定、“两不愁三保障”不存在问题，不符合纳入条件，已做反馈。积极配合天津市河北区开展东西部协作，推动产业合作、人才交流，管好用好帮扶

资金，抓实抓好项目落实，全力开创新阶段东西部协作和对口支援工作新局面。积极协调县委组织部、县乡村振兴局、县农业农村局争取中央衔接资金100万元，其中70万元用于欧拉镇安茂村村集体经济合作联社畜情结构调整项目，购买种公羊、母羊、羊羔、饲料，畜种改良，扩大品牌效益。通过项目实施，促进畜牧业生产结构调整和当地牧民就业，按照“三品一标”，培育扩大欧拉羊品牌效益。该项目年增收的60%用于村集体经济扩大再生产或持续发展，20%用于村级基础设施建设，20%用于村级公益事业；30万元用于曲河村集体经济发展，以投资入股的形式将该资金入股玛曲县唐地藏羊养殖农民专业合作社，入股期限3年，每年由合作社向曲河村集体经济合作社保底分红2万元，该分红用于发放曲河村监测户及脱贫户共30户生产生活补助，预计每户每年660元。

**【市场监督管理】** 全镇监管对象共45家，其中餐饮单位14家，食品流通单位25家，农家乐2家、医疗机构6家，其他6家，镇市场监管所结合实际，规范化落实个体工商户等市场主体的登记注册工作，建立市场主体信息公示和共享机制，依法公示和共享有关信息，加强信用监管，有效推动了市场主体信用体系建设。集中组织市场主体统一签订了《餐饮服务单位食品安全责任书》《食品流通单位食品安全责任承诺书》《疫情防控承诺书》《全域无塑料承诺书》及“门前三包”责任制承诺书》《新冠肺炎疫情防控责任书》等责任承诺书。

在辖区内按季度开展食品检测工作，农产品抽检工作，有效完成了相关部门

的安排的工作任务，2023年先后开展了食品、药品、化妆品等安全常识及全域无塑料、防范养老诈骗等系列宣传活动，发放宣传资料350余份，活动着重宣传野生菌食用、网购保健品服用及散装白酒饮用等安全知识，普及从业人员食品安全科学知识，提高从业人员对食品安全的主体责任和职责意识，杜绝误食、误饮导致中毒、晕厥等现象发生。引导并鼓励群众积极参与食品（药品）宣传，将食品（药品）安全知识带到邻里，带进家庭，入脑入心，让食品（药品）安全宣传长效有力。营造了浓厚的食品安全联合共治氛围，增强了辖区人民群众食品、药品安全保护意识。通过宣传养老诈骗活动增强了老年人防范意识，镇市场监管所始终把人民群众生命安全和财产安全，身体健康放在首位去开展各项工作。

**【安全生产及交通安全】** 镇党委、政府高度重视安全生产工作，成立了以书记为组长的安全生产领导小组，定期召开安全生产分析研判会，研究、部署安全生产工作。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的要求，与各村签订安全生产、防灾减灾、应急管理和消防工作目标责任书21份，进一步明确了各村、镇直单位、各企业的安全工作职责，完善了安全生产管理机制。开展防汛、防震应急演练4次，排查辖区内安全隐患25次，发放宣传册1500余份，悬挂横幅18余条。印发宣传资料、悬挂标语、建立微信工作群等多种形式，深入开展安全生产宣传教育。县应急管理局拨付86150元冬春救助资金，用于风暴、火灾、冰雹、冰雪、困难群众救助

等，2023年共救助受灾群众29户148人。定期开展道路巡逻，录入工作信息50条、安全劝导信息1200条、农村驾驶人信息录入50人次、农村机动车辆信息录入120辆次、疏导交通堵塞8次，加强日常安全监管。深入开展建筑施工、道路交通、防洪防汛、燃气安全、自建房安全隐患专项检查12次，有效预防和遏制了安全事故的发生。

**【信访维稳工作】** 一是积极贯彻落实州县“8+”基层社会治理模式工作要求，组织协调州县级包联单位到欧拉镇开展“8+”人格联户工作，仔细排查各类突出问题、隐患及矛盾纠纷，一经发现，及时上报镇综治中心进行调解，争取把各类问题、隐患、矛盾纠纷化解在基层。二是在全镇辖区内划分9个网格，选举网格长9名，网格员63名，足额拨付工作经费和联户长报酬，建立了欧拉镇网格长、联户长微信工作群，每天定时通过微信群报平安、反映社情民意，并通过“平安通”App不定期调度网格长、联户长，督促其发挥作用，真正做到为群众排忧解难。三是组织有威望的退休老干部、两代表一委员、老村组干部、寺管会负责人积极宣讲形势政策、法律常识、村规民约，同时积极参与矛盾纠纷排查调处，实现小事不出村、大事不出镇的目标，现已取得了良好的社会效果。

**【草原防火工作】** 持续加强草原防火、消防安全工作，成立了欧拉镇草原防火领导小组，制定《欧拉镇防火应急预案》《欧拉镇森林草原防灭火宣传教育方案》《欧拉镇野外用火管理制度》

《欧拉镇森林草原违法用火专项整治行动方案》、不定期组织开展防火应急演练，预防草原火灾，保护草原生态，保障人民群众生命财产安全。

**【抗旱防汛工作】** 按照县抗旱防汛指挥部的要求，成立了欧拉镇抗旱防汛领导小组，制定《欧拉镇抗旱防汛应急预案》《欧拉镇防汛实施方案》不定期组织开展抗旱防汛应急演练，全镇购置3万元应急物资。利用村组工作群、“十户联防”微信群，将气象、应急部门的预警信息进行及时发布，全年转发各项预警信息共计3000余次，做到防患于未然。

**【普法工作】** 为了全面完成“八五”普法工作任务，积极为欧拉镇经济建设和构建和谐社营造良好的法治氛围。一是镇党委会多次专题研究普法工作，解决如何在分散游牧的牧民群众中、在宗教信仰浓厚的僧俗群众中更好开展法治宣传教育，就提高法治宣传教育的实效性针对性，做出针对性部署，确保法治宣传教育效果突出。二是结合“12·4”国家宪法日等法治纪念日，通过集中宣讲和入户点对点宣讲相结合、镇政府工作人员带头宣讲和村“两委”积极参与宣讲相结合、法律条文阐释和用身边鲜活事例以案普法相结合，先后开展法治宣传10多次、赠送法治书籍与宣传资料2万余份。三是党委、政府的中心工作开展到哪里，法律宣传教育就延伸到哪里，结合脱贫攻坚、草畜平衡、疫情防控等工作，帮助困难群众运用法律手段解决基本生产生活方面的问题，先后受理法律咨询800余人次。

**【党建工作】** 2023年以来，镇党委坚持把思想建党放在首位，坚持和完善民主集中制各项规定，认真贯彻落实州县部署，扎实开展各项工作。

(一) 突出思想引领，扎实开展主题教育。严格落实“第一议题”制度，始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大和习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神等作为第一议题内容，通过集中学习、“甘肃党建”等平台开展理论学习100余次。把学习“三抓三促”行动和主题教育作为提高执政本领、强化政治担当的必修课程，构建“自学+集中学习+交流”的共学体系，集中开展学习《中国共产党章程》《党的二十大报告》等书目，8个支部开展学习30余次，对53名重点联系党员开展送学上门服务，主题教育专题党课讲授18次，学习交流5次，转发各类主题教育内容60条，集中宣讲12次。

(二) 夯实基层基础，提高党建工作质量。一是纵深推进党支部建设标准化工作，提高“三会一课”质量，做到“线上”“线下”同步，抓实基层党建项目化管理工作任务清单；领导干部联系支部36次，党建专干“一对一”帮带23次，常态化开展“三亮四进”“一承诺四服务双评议”等活动，发展积极分子9名；全力推进民事村办和村干部坐班代理服务，帮办实事97件，化解矛盾纠纷7起；开展软弱涣散党组织整顿工作“回头看”、党员信教参教涉黑涉恶排查整顿和牧村党员违规违纪“回头看”工作；按期完成机关支部换届工作；每月召开月例会，加强驻村工作队管理工作，驻村220个工作日，完成防返贫动态监测等工作。二是全面落实群众工作全覆盖



工作，开展入格联户 1900 余人次；4 名党委委员包僧 8 人走访慰问 32 次，12 个单位联寺 15 次，宣讲政策 4 次，144 名干部走访慰问 280 名僧人；11 人开展结对关爱联系交流 55 次、访探视 36 次、帮办实事 18 个、资助资金 5943 元；53 名干部包联企业 9 家和 44 家专业合作社，11 个州级单位、县级单位到村开展支部联建工作 27 次，帮办实事 23 件，扶持资金 33 万元。三是落实全面从严治党责任，召开党风廉政建设工作会议、廉政警示教育大会、集体廉政谈话等会议 5 次；与河南县柯生乡签订《跨区域睦邻乡镇平安边界创建协议》《跨区域联合党组织框架协议书》《睦邻边界乡镇党建共建协议书》；按照基层社会治理“8+”模式，探索建立“六联机制”，排摸各类线索 60 余次，排查矛盾纠纷 9 起，化解 9 起，派遣 40 余人走访 31 个重点帮教人员，谈心谈话 52 人次，防范电信网络诈骗宣传 8 次，扫黑除恶集中宣传 3 次，组织专项校园安全隐患排查 2 次；签订安全生产、防灾减灾、应急管理和消防工作目标责任书 21 份及防汛目标责任书 11 份，开展防汛、防震应急演练 4 次，排查辖区内重大安全隐患 25 次；新纳低保 65 人，清退 10 人，降级 109 人，支出型临时救助 126 人 188150 元，急难型临时救助 18 人 125000 元；提升改造县级新时代文明实践所 1 个，积极开展“民族团结一家亲”主题宣传日活动 1 次；

**【产业园区】** 保持扶贫政策稳定性和连续性。要把防止返贫放在重要位置，虽然我们已经脱贫摘帽，但是主要政策还是要继续执行，做到摘帽不摘责任，扶上马送一程。持续做好驻村工作

队、帮扶责任人的监督与管理，做到摘帽不摘帮扶。继续完成剩余贫困人口脱贫工作的同时巩固已脱贫人口的各项生产生活指标。

通过把生态文明小康村建设、易地扶贫搬迁与欧拉镇乡村振兴产业园区、实施“三变”改革相结合，不断增强入住群众的自我发展动力，探索形成了园区拉动型产业发展模式。将班禅新村建成玛曲县第一个以市场带产业、以产业带乡村的安置区，依托发展牛羊毛加工、有机肥料加工、花岗岩加工、藏香制作、藏文化旅游等特色产业，现已有玛曲县善慧花岗岩石材加工有限责任公司、玛曲县刺木咖布鸿兴纺织有限责任公司、玛曲县欧拉镇蒋朵肥料加工有限公司、玛曲县黄河利众唐卡艺术文化有限责任公司、玛曲县年图贡巴民族用品贸易有限公司、玛曲县扎西花交畜牧业产品开发有限公司、玛曲县琴之韵民族文化综合发扬有限责任公司、甘肃阿尼欧拉文化股份有限公司、玛曲县之派央里牛羊粪加工有限公司等企业入驻，通过进一步引进各类企业入驻欧拉镇乡村振兴产业园区，使欧拉镇乡村振兴产业园区覆盖行业范围更广，园区带动致富能力进一步增强，群众生活质量进一步提高，生态环境得到良性发展。实现产业发展与精准致富有效对接。从根本上解决没有产业、没有稳定收入、没有就业途径、回乡大学生没有创业平台等等一系列问题，打好产业扶贫牌。

（供稿：李小龙）

## 曼日玛镇

**【综述】** 曼日玛镇成立于1958年12月，于2017年10月撤乡改镇，为三类镇，距县城52公里，位于玛曲县境东南部，北与河曲马场为邻，东与四川省若尔盖县隔黄河相望，南与采日玛镇相连，西与阿孜畜牧试验站、阿万仓镇相接，境内多为沼泽草地，是著名的河曲马（即乔科马）的中心产地。全镇总面积168.67万亩，沙化及公共设施用地7.97万亩，可利用草场面积160.7万亩，草畜平衡面积127.6万亩，禁牧面积33.1万亩；辖5个行政村（尕加村、斗隆村、强茂村、智合桃村、耀达尔村），45个村民小组，2023年全村总人口1922户7657人，全镇总户数2250户，总人口8058人。脱贫户399户1585人，边缘户20户80人，已全部实现脱贫，辖区内有全县最大的两座寺院（参智合寺、夏秀寺），共有僧人464人，其中参智合寺258名，夏秀寺206名。

**【畜牧业经济】** 2023年度通过草畜平衡和禁牧，全镇可利用草场面积160.7万亩，草畜平衡面积127.6万亩，禁牧面积33.1万亩，人均可利用草场面积209.87亩，理论载畜量为30.41万个羊单位，2023年曼日玛镇牧业增加值为13100万元，同比增长4.6%，各类牲畜存栏125049头（只、匹），牲畜存栏量61338（只、匹），牲畜5号病免疫率达100%，牧民人均纯收入达到12398元以

上，增长率达9.5%。

**【产业结构调整】** 2023年曼日玛镇5个村共有村集体经济资金380万元，其中2018年财政专项扶贫资金210万元，分别是尕加村60万元，斗隆村、智合桃村、强茂村各50万元；2018年省法制办帮扶资金50万元，扶持斗隆村20万元，扶持智合桃村30万元；2019年、2020年中央三部委扶持资金100万元，扶持耀达尔村50万元，扶持斗隆村50万元；2022年乡村振兴局扶持尕加村20万元，各村村集体经济截至年底都已突破30万元。全镇村集体经济产业结构主要是3种：一是投资入股收益，5个村“抱团式”发展，整合现有的资金投资到县城购置的占地面积为3亩，建筑面积为5层3200平方米已建设完成的不动产，通过对外出租获取收益，年收入20万元，合同已签订，年限为10年；2022年乡村振兴局扶持尕加村20万元投资乔克欧翁牧家乐，年收入1万元。二是自主经营收益，2020年中央三部委扶持斗隆村资金50万元于2021年底建设一座奶站，于2021年12月起承包给第三方，年收入3万元，合同签订年限为10年。三是光伏电费收益。曼日玛镇村级光伏电站于2018年建成，2019年投入使用，预计年终收入为140万元，扣除草场租赁费、管护费和开发公益性岗位外，每年获取到村集体经济中的收益预计有28万元。

**【项目建设】** 全镇“十二五”期间实施易地扶贫搬迁项目74户，位于乔科新村及镇政府周边。全镇“十三五”期间实施易地扶贫搬迁安置302户，其中县城安置181户，乡镇安置121户，脱

贫困户住房安全全部达标。全镇“十三五”期间实施生态文明小康村项目23户，在强茂罗杰村，目前曼日玛镇在建项目有2个，分别是职工周转房项目，建筑工程安装费用400.74万元，总建设用地面积9737平方米，主体工程已完成90%，另一个是政务（便民）服务中心项目，建筑面积为957.5平方米，主体工程已完成95%；同时完善寺院基础设施建设，镇党委协调联系县水务局实施护村护田建设项目和管网提升改造项目，有效解决僧人“饮水难”问题。

**【生态保护】** 2023年曼日玛镇持续以黄河上游生态保护高质量发展为契机，深入贯彻落实习近平生态文明思想，全镇上下始终将“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”作为目标任务，扎实推进生态保护工作取得长远发展，对辖区内的两千多户牧户的牲畜养殖、死损、出栏情况每个季度定期摸底统计，牲畜未超载；严格按照生态林草管护相关工作要求，认真落实312名护林员和8名草管员基本信息上报，及时更新系统大数据，健全镇级台账。完成玛曲县湿地保护与修复项目（2021年度）退牧还湿项目尕加村2万亩禁牧第一年验收工作，积极配合县自然资源局落实禁牧补助资金和4名管护员工资，及时排查禁牧情况，确保禁牧工作落到实处，促进湿地生态系统自然恢复，推进林长制，扎实开展第一批25万亩，第二批10.3万亩的甘肃黄河首曲国家级自然保护区湿地生态效益补偿试点禁牧区禁牧工作，积极协调县湿地管护站开展禁牧成果验收和禁牧补偿资金落实工作，确保湿地生态效益补偿试点成果有效落实。积极参

加环保领域各类会议，认真梳理领域内相关问题清单和收集补充完善资料，强化生态环境保护领域文件精神学习，牢固树立“绿树青山就是金山银山”的生态理念，充分认识生态环境保护工作的极端重要性，确保生态环境保护领域各项工作有效落实。2023年镇村两级河长共开展巡河400余次，巡河工作已成为常态。

**【文化事业】** 2023年，曼日玛镇文化工作结合本镇的实际情况，取得了长足的发展，在镇文化站和各村文化站的引导和组织下，为镇文化图书室和各村文化站购买添置各类图书本，并对各村居民书屋的图书进行归类摆放，相关制度进行了进一步完善，借阅记录按要求进行了记录。

**【食品药品安全】** 2023年严格按照《中华人民共和国食品安全法》《餐饮服务食品安全监督管理办法》等法律法规，严把食品药品许可关，没收垃圾食品3袋，已全部按照食品药品相关规定集中销毁，年内不断加强对市场主体的登记管理，办理营业执照35个，注销僵尸户45个，延续食品经营许可证1个，深入开展食品药品安全日常监管和燃气安全专项检查，共监督排查20场次，从源头上保障食品药品安全，确保广大人民群众的身体健康；积极推进知识产权保护工作，完善知识产权保护制度、标准、认证等方面的工作；积极开展食品药品安全法律法规和反餐饮浪费宣传活动，切实维护消费者的合法权益。

**【劳务输出】** 镇党委、政府联合



各村，通过“春风行动”、微信群等向广大牧户群众推送务工信息，同时通过对口帮扶项目，使广大牧户群众赴天津、上海、四川和省内其他地方务工，2023年县内组织劳务输转430个人（包括护林员312个、草管员8个、公益性岗位110个）、自谋劳务输转100个人，省外组织劳务输转37人，劳务输转交通补贴600元，劳务输转奖补每人6500元，2023年曼日玛镇省内省外劳务输转收入合计865万，全面完成290人劳务输转目标任务人数，劳务输转收入达860万，持续稳定致富增收。

**【信访工作】** 2023年，曼日玛镇继续加强信访安全责任，在原有基础上深化信访工作质量，不断夯实信访责任，以信访积案化解为突破口，明确了重点人员工作专班，严格执行《信访条例》，积极化解信访矛盾，对重点人员及重点群体实施专人严密管控，确保了人员不脱失，群体不脱控，规范信访程序，维护信访秩序。全镇共排查调处各类矛盾纠纷6件，全部调解完成，调处率为100%，为推动全镇社会大局和谐稳定作出了积极贡献。

**【草原防火】** 2023年曼日玛镇防火工作在县委、县政府的坚强领导下和行业部门的指导下，能够认真学习习近平总书记对森林草原防灭火工作的重要指示批示精神和国务院、省州县安排部署会议精神，狠抓森林草原防灭火的宣传培训、落实各级防火责任、进一步强化野外火源管理、积极做好火灾隐患排查，防火工作取得了阶段性成果，年内及时召开安排部署会3次、推进会4次，

按照职责分工“党政同责，一岗双责”的要求，对2023—2024年森林草原防灭火工作进行再落实再部署，对工作中的火灾隐患进行再排查、再整治，同时明确工作责任，完善应急预案，和各村、镇直各单位层层签订了森林草原防灭火工作责任书，把森林草原防灭火工作责任落实到村，落实到组，落实到户，做到森林草原防灭火工作全覆盖。积极组织镇村干部深入村组加强宣传，动员护林员、村“两代表一委员”、网格长和联户长发挥作用，通过微信群、横幅、标语和发放宣传单等多种形式进行宣传，发放宣传单700余份，在各村委会及人员密集位置张贴《玛曲县森林草原防火令》10余张，制定了藏文版通俗易懂的草原防火宣传单，进一步提高了防范意识，明确工作责任，并与镇直各单位和村干部联合开展草原防灭火演练1次，及时更新森林草原防灭火领导小组，联合开展督促排查5次，重点对辖区范围内重点部位及火灾易发地段进行详细排查，及时修订完善应急预案，清点物资消耗和损坏情况，并形成台账，落实专人进行管理，确保关键时刻拿得出、用得上。

**【安全生产】** 根据《玛曲县安全生产防灾减灾应急管理和消防工作目标责任书》，一一对照责任书目标，同各村、镇直各单位签订了《曼日玛镇2023年度安全生产防灾减灾应急管理和消防工作目标责任书》，始终坚持“安全第一，预防为主”的方针，全面贯彻落实安全生产责任制和责任追究制，建立安全生产长效管理机制，充分调动各方面的积极性，形成了从上至下层层负责、

齐抓共管的新格局。认真做好日常应急值守和信息汇总工作，进一步提高信息报告的效率和质量，严格执行重大事项报告制度和值班登记、交接班制度。建立24小时值班制度，尤其在防汛、草原防火时期，落实镇村干部值班制度，确保值班电话24小时畅通，信息及时传递，重要情况及时向镇政府报告。以“三抓三促”行动为抓手，扎实开展“安全生产月”“防灾减灾日”“消防宣传月”和草原安全行应急常识进牧村活动，发放各类宣传单2600余份，有力提升了牧民群众应急安全防范意识。对全镇重大事故隐患专项排查工作稳步推进，将排查发现的安全隐患问题及时建立清单，落实措施，明确时限，确保各项安全措施整改落实到位。

**【防汛工作】** 同各村、镇直各单位层层签订《曼日玛镇2022年度防汛目标责任书》，压实防汛工作责任，严格按照县抗旱防汛指挥要求，成立防汛工作领导小组，制定防汛应急预案，2023年，开汛期间隐患排查7次，整治6处；严格落实汛期和节假日值班制度，安排专人在汛期全天候值班值守，利用“党建+网格+十户联防”基层治理模式，建立微信群，将防汛办和气象局气象预警信息及时传到各村组牧户，做到防患于未然。针对“9·23”冰雹灾情应急情况，截至9月25日，灾害造成5个行政村牧户受灾274户1295人，圈滩种草受灾面积3000余亩，草场受灾面积约60万亩，造成直接经济损失6341.28万元，灾情发生后，第一时间启动应急预案，召开灾情紧急调度会，连夜组织党员干部开展应急抢险救灾和灾情摸排统

计，积极配合保险公司工作人员开展入户核查。

**【普法教育】** 大力开展“八五”普法和法律服务“进牧村、进医院、进学校”活动，进一步提高牧民群众知识知晓率和普及率。加大9名社区矫正人员的后续管控回访力度，通过入户政策宣传和思想动态掌握以及电话回访，联合派出所加大管控力度，进一步强化曼日玛镇社会治安局面。截至目前，全镇共排查调处各类矛盾纠纷8件，全部调解完成，调处率为100%，为推动全镇社会大局和谐稳定作出了积极贡献。

**【教育事业】** 2023年，在县委、县政府的坚强领导下，曼日玛镇教育事业取得了长足发展，全镇义务教育阶段学生共有1391人，其中在曼日玛镇寄宿制学校就读406人，曼日玛镇幼儿园共有小中大班学生63人，在县城或外地就业学生944人（在会宁上学7人，县内就读937人），2023年义务教育阶段适龄儿童124名，已入学72名，其中50名为延缓入学，送教上门2名为残疾，全镇辍学生40名，其中僧童劝返16名，普通劝返24名。语言文字改革有序推进，党政事业单位机关通用语言文字改革全面完成。

**【卫生医疗与计生】** 2023年以来，在镇党委、政府和卫生院的工作共同努力下，全镇卫生工作再上新台阶，做到了“以制度管理人，以制度约束人”，并积极为医务创造拴心留人的环境，按照基本药物临床使用指南，基本药物处方和《处方管理办法》的要求规范合理使用基

本药物，严格执行药品零差价销售。优化预检分诊点的设置、疫情报告等相关内容，加强对传染病报告人员的培训。认真执行基层卫生规章制度，卫生院负责全辖区公共卫生疾病预防、妇幼保健、健康教育、各种慢性病的预防；基本医疗救治，新牧村合作医疗制度全面落实。全面完成各类卫生管理、卫生专业技术人员培训进修和继续医学教育工作任务。为满足卫生专业技术人员的学习需求，在保证质量的前提下，开展多层次多形式的继续医学教育活动，使卫生技术人员学有渠道、学有所获、学有所用，人员培训活动的频率和质量较往年有所增加和提高，2023年积极派遣业务骨干分别到兰大一院和镇原县中医院进修培训学习。建立健全档案，以0—6岁儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者和重性精神疾病患者等人群为重点，在自愿的基础上，为辖区常住居民建立统一、规范的居民健康档案，健康档案主要信息包括居民个人基本信息、健康体检、重点人群健康管理记录及其他卫生服务记录，为486名65岁以上老人建立健康档案，建档率100%，高血压患者总人数657人，建档657人，建档率100%，2型糖尿病患者总人数148人，建档148人，建档率100%，重性精神疾病患者41人，建档41人，建档率100%。扎实宣传健康知识，制定健康宣传手册16种，定期向牧民开展健康教育宣传信息和健康教育咨询服务，设置健康教育宣传栏并定期更新内容，共开展健康知识讲座12次，健康公众咨询9次，更换健康教育宣传栏6期，播放健康教育影视300余次，接受健康公众5300余人次。严格实施国家免疫规划，加强冷链管理，进一步完善室

内资料管理，预防接种工作实现接种率达96%以上，建卡率达100%，国家扩大免疫规划疫苗全程合格接种率95%以上，建立了0—3岁儿童保健手册，建册率达90%以上，全年共登记140名儿童，0—36个月儿童系统管理率达100%以上，孕产妇保健手册建册率达到了90%以上，产前保健管理率达到了80%以上，儿童健工作由专人管理，规范了各种图表，按时上报季报表和免疫规划报表。建立健全传染病报告管理制度，定期对医务人员进行传染病防治知识、技能的培训，采取多种形式对辖区牧民进行传染病防治知识的宣传，2023年以来无突发公共卫生事件发生。加强对657名高血压患者的规范管理，规范管理率90.1%，管理人群血压控制率82.0%，对2型糖尿病患者148人常态化管理，规范管理率96.0%以上，管理人群血糖控制率99.3%，对全镇65周岁以上老年人，进行了生活自理能力评估和免费体检，体检率67.7%。年类建立健全了基本资料，认真按要求开展巡查工作和信息上报工作，其中4个村卫生室每月巡查1次，曼日玛寄宿制学校巡查3次，曼日玛镇供水站巡查2次，对辖区内食源性疾病、饮用水卫生、非法行医和非法采供血、计划生育等工作开展2次。2023年生育新生儿73人，奖励扶助户39人，发放补助3.9万元；少生快富6户，独生子女5户，二女户6户。完善了村级卫生室服务能力，并配有合格医师，同时扎实落实基本医保和报销政策，贫困人口医疗保险参保率和报销率均达到100%。

**【民生保障与社会保障】** 2023年以来，全镇上下把民生保障作为工作目



标，以“三抓三促”行动为抓手，全力推进群众工作全覆盖和为民办实事项目落地落实，聚焦党建引领，着力把“支部联建结对共建”和“结对关爱·爱心甘肃”作为引擎，扎实开展“结对关爱送温暖、走访慰问暖民心”活动，使牧民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。2023年县上下达的养老保险收缴任务数为4292人，全镇除学生、未满16周岁人员、60岁以上无劳动力人员及残疾人外，已收缴1745人，完成率40.6%，医疗保险收缴任务数为7710人，截至目前，收缴6221人，完成率80.69%。截至目前，参加新型农村合作医疗人数7758人。应保尽保人口落实牧村最低生活保障513户856人，其中，一类24户44人，二类52户155人，三类392户559人，四类45户101人，特困供养人员72户73人。落实事实无人抚养儿童12个人每月的1280元的保障措施和4个孤儿每月的1280元的保障措施，全镇60—69岁老人285人，70—79岁老人236人，80岁以上老人127名，相关养老金和高龄老人补贴足额发放，使牧村最低生活保障覆盖率达100%，“五保户”供养制度落实覆盖率达到100%。

**【动物疫病防治】** 确保实现高密度的注射要求。春秋两季各开展一次牲畜集中免疫接种，免疫牲畜数为139267头（只）次，其中牦牛89945头次，羊49322只次，共发放口蹄疫疫苗80万毫升，对辖区5个村、村民小组、牧户牲畜做了疫苗的注射调查工作，调查率为90%以上，均已注射完毕，注射率达可免疫牲畜的100%。开展拉网式的全覆盖监测普查，同时加大了补免工作、免

疫建档、对牧户牲畜的存栏、出栏及免疫情况做了详细的记录，做到户档相符，畜档相符，细化责任，责任到人。特别对使用疫苗的种类、生产厂家、生产批号等记录工作做了详细的登记，对出现疫苗注射发生的不良反应做及时的反馈，以避免对牧民造成不必要的损失。通过各种措施，防止口蹄疫重大动物疫病在曼日玛镇的发生和流行，进一步开展了牛出败、炭疽、小反刍兽疫等疫病的防治工作，共发放牛巴氏杆菌疫苗6.5万毫升；羊三联四防7万ml；无毒炭疽芽孢疫苗3.2万毫升；小反刍兽疫疫苗2.5万毫升；吡喹酮片300盒；牛出败免疫率达30%，炭疽免疫率达24%，羊痘免疫率达32%。对包虫病进行预防及采样工作，对突如其来的牦牛网膜病，第一时间防范，缩小传染范围，及时争取疫苗注射，有效防范网膜病进一步扩大的风险。

**【依法行政】** 2023年以来，曼日玛镇全面推进行政执法责任制，积极开展依法行政宣传培训、规范性文件备案审查、行政监督、加强政府信息公开等工作，把推进依法行政与加快经济发展结合起来，逐步实现政府工作法治化、规范化，为法治政府建设奠定坚实的基础。召开民主生活会和组织生活会各1次，扎实制定了整改方案和台账，对对照检查的问题逐一认领，责任到人。认真做好简政放权结合优化服务改革工作，深化行政管理体制改革、转变政府职能，努力提高行政效能和公共服务水平，优化发展环境，在政务服务网站依法主动公开相关文件、公告等内容110余条、编制政务服务事项办事指南（初稿）手册59个。完成了各项OA会议要求，2023

年精简会议文件 20 余（场次），党员领导干部、一般干部都能认真按照会议要求，积极参会，并能够按照文件要求上报文件，不必要开的会尽量不开，从根本上转变了作风和营商环境，政务公开栏已上墙，完成信息简报 70 余次，开具便函（证明）1000 余份，能够积极配合上级部门完成阶段性和临时性的工作。

**【乡村振兴】** 2023 年开展防止返贫致贫动态监测共计排查共排查农户 1927 户 7613 人，其中，重点关注人群 417 户 1654 人，其他一般农户 1510 户 5969 人；排查出存在风险对象 2 户 11 人，富民贷款摸底需求户数为 36 户，排查动态调整人口信息 15 户 19 人，修改完善“一户一策”帮扶措施 11 条，其中结合实际情况重新制定 5 条，雨露计划共排查学生 33 名。开展“甘肃一键报贫”知识培训学习，开展培训 2 场次，培训镇村干部 12 人，并将“甘肃一键报贫”系统二维码和“明白纸”在镇政府、各村公示栏和牧户家中进行公开公示和张贴，基本达到了推送全覆盖要求。制定了《2023 年度曼日镇中心卫生院家庭医生签约服务工作实施方案》，同时成立了家庭医生签约服务工作领导小组和签约服务团队，紧密围绕家庭医生式服务工作的基本原则、服务内容、服务对象、工作持续性等内容进行了充分研讨，对脱贫户和边缘户家庭医生签约服务覆盖率 100%，进一步统一了思想，提高了认识，为家庭医生式服务工作的稳步推进奠定了组织基础。每天通过微信群提醒、专人打电话等方式督促驻村工作队按时完成“钉钉”打卡，严防旷工、缺卡等问题，同时积极衔接帮扶单位省医保局

对接帮扶相关事宜，争取资金对镇政府周边的公厕进行了升级改造，切实发挥帮扶单位的帮扶成效。

**【创建“五无甘南”打造“十有家园”】** 2023 年曼日玛镇持续巩固全域无垃圾治理成果，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以“三抓三促”行动为抓手，聚焦省、州、县打造“五无甘南”、创建“十有家园”长远目标。坚持问题导向，及时成立了环境卫生领导小组，负责对全镇环境综合整治协调指导、扎实推进，为牧村环境卫生整治、牧村生活质量提高、优化牧村发展环境打下坚实基础。截至目前，组织党员干部开展环境卫生综合整治行动 20 余次，清理整治卫生死角 26 处，共清运垃圾 80 余次，清运总量达 0.4 万余吨，完成县全域无垃圾专项整治行动领导小组督办 12 次，已全部整改完成，同时严格落实“门前五包”责任，拆除违章建筑 2 处，清除乱涂乱画 12 处，形成了常态化对卫生保洁、垃圾清运、乱堆乱放、乱搭乱建等行为整治和监督的长效机制。

**【党建工作】** 2023 年全镇上下按照省委“三抓三促”行动要求，紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全面落实“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的重要要求，牢牢把握目标任务、方法措施，在处理工学矛盾的前提下，开展主题教育集中学习、

个人自学和专题宣讲，截至目前，记写各类学习笔记 20 余万字以上，开展宣讲 10 次，以更高标准、更严要求、更实举措推动主题教育走深走实，同时把“四下基层”作为重要抓手，不断发扬优良传统，全面推动群众工作全覆盖。结合实际制定各支部组织生活计划，规范开展“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等党内政治生活，对内容严格审核把关，严防走过场、弄虚作假的情况发生，目前各党支部“三会一课”、主题党日和组织生活会完成率 100%。各党支部书记向上向下开展抓党建述职评议工作，针对点评的问题、自查的问题和实地考核发现的问题，各党支部认真制定了整改方案和整改台账，已办结销号。常态化开展民事村办工作，督促各村常态化坐班轮班受理群众需求，组织村组干部开展陪办、代办服务。村组干部联合镇政府、驻村工作队等人员经常上门收集村情民意，了解群众急难愁盼的问题，截至目前，完成“民事村办”事项 240 余件。采取实地察看、查阅资料、入户走访、召开座谈会的方式对耀达尔村软弱涣散基层党组织整顿提升工作开展验收，群众知情率和满意度达到 100%。按照 2023 年县委组织部开展的“牧村党建工作提升年”活动，制定推进计划，每月上报相关材料，持续推动活动走深走实，按照村集体经济发展倍增计划专题召开党委会议研究村集体经济经济，认真制定发展规划，研究分析村集体经济中存在的短板弱项，特别是村党组织领办创办合作社各村已完成，完成率 100%。“三抓三促”行动方面，及时召开动员部署会，认真制定方案、台账和清单，审核并督促全镇党

员干部认真记写笔记，撰写完成了研讨材料、调研报告、表态发言等资料，并结合每月一主题活动开展了集中学习、“8+”基层社会治理、山水林田湖草沙系统治理、民族团结进步宣传、“短板弱项大梳理、拾遗补缺大收官”等活动，进一步在工作作风上达到了提质增效的要求，同时对州县督查反馈的各类问题进行了及时整改和办结销号。

**【创稳工作】** 2023 年全镇上下始终围绕主动创稳需要，加大社会面管理。对 9 个网格、加油站和 50 余家商铺等重点区域进行了社会治安风险排查，结合民族团结进步宣传月、主动创稳等活动开展民生保障、维护国家安全、扫黑除恶等入户摸排，及时开展矛盾纠纷排查化解，防范存在的安全风险隐患。深化“8+”基层治理。积极协调联系 1 个州级单位和 18 个县级单位的 354 名州县干部，198 名两代表一委员、村“两委”成员、民兵队伍，进村入户开展蹲点值守，掌握包抓户内基本生产生活状况，解决包抓户内急难愁盼的民生诉求，有效增进干群感情，消解不稳定因素，实现下沉联户全覆盖、无死角管理。深入开展矛盾纠纷排查化解。积极宣传维护国家安全领域知识，民族团结政策，扫黑除恶、反邪教、安全用电、防火防盗、防范电信诈骗知识，进一步提升群众政策知晓率，有效促进牧民群众的安全防范意识，为曼日玛镇的平安建设助力。积极开展综治信息系统录入工作。对全省“陇情 E 通”信息系统开展录入工作，对全镇常住人口、基础房屋、矛盾纠纷、特殊人群基础信息大数据进行录入。同时统筹录入和维护甘南州社会治理云平台、平



安甘肃信息化支撑平台等相关综治信息平台信息。加强不良资产清收，按照县上包抓清收要求，对剩余4笔不良贷款未还款人员面对面做工作，依法讲解清收政策，并签订《催款通知书》《还款计划书》，明确完成还款，持续加强依法追缴力度。加强宣传引导，积极消除社会面隐患，进一步提升群众政策知晓率，累计开展维护国家安全、扫黑除恶、反养老诈骗、反邪教、禁赌毒等政策宣传50余次。扎实开展甘川四镇平安边界联创攻坚工作，邀请四川省唐克镇召开平安边界第一次联席会议，签订平安边界协议，有力促进了边界村社会大局稳定。大力开展“八五”普法和法律服务“进牧村、进医院、进学校”活动，进一步提高牧民群众知识知晓率和普及率。加大9名社区矫正人员的后续管控回访力度，通过入户政策宣传和思想动态掌握以及电话回访，联合派出所加大管控力度，进一步强化曼日玛镇社会治安局面。截至目前，全镇共排查调处各类矛盾纠纷6件，全部调解完成，调处率为100%，为推动全镇社会大局和谐稳定作出了积极贡献。

**【宣传思想和意识形态】** 2023年全镇上下坚持不懈抓宣传思想和意识形态工作，镇党委坚决扛牢宣传思想主体责任，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对宣传思想重要论述和《中国共产党宣传工作条例》，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，深入落实党中央和上级党委关于宣传工作的决策部署和指示精神，定期研究部署全镇宣传工作重要工作和重大事项，并及时

报送宣传工作开展情况。强化理论学习，依托理论学习中心组学习开展学习11次，开展集中学习47次、“三会一课”11次、讲党课8次、政策宣讲4次、培训学习2次，组织引导党员干部和牧民群众，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神和社会主义核心价值观等内容。落实党管意识形态原则，以《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》为依据，成立意识形态工作领导小组、制定意识形态工作重点任务清单、定期召开相关会议4次，研究部署落实工作，坚决守好“责任田”。高度重视网络安全，制定网络舆情工作方案、建立“网红”工作台账，强化网络舆情监管，进一步提高网络舆情应对处置能力，牢牢掌握意识形态工作的领导权和主动权。做好阵地管理，对镇村宣传阵地加强管理，结合曼日玛镇实际严格把关宣传单、宣传手册、宣传海报、宣传横幅等各类宣传内容的质量，定时摸底排查悬挂的横幅、张贴的海报，对破旧的横幅、海报及时更换，严防“低级红”“高级黑”。加强人才队伍建设，选优配强宣传干部和网评员队伍，全身心投入全镇工作大局，依托新时代文明实践所，组建镇机关、镇卫生院等8支新时代文明实践志愿服务队，定期开展新时代文明实践志愿活动，参与环境卫生整治10余次，宣传党的创新理论及各项惠民政策50余次，不断引导广大牧民群众积极践行社会主义核心价值观，为“铸牢中华民族共同体意识”树牢了思想基础。

**【统战宗教】** 镇党委、政府始终将统战、民族宗教工作摆在突出位置，

纳入党委工作重要议事日程，明确镇党委书记为第一责任人，分管领导为直接责任人，其他成员各负其责，真正做到了藏传佛教寺院维护稳定工作有人管大局，有人负责抓，有人亲自抓。全面掌握 464 名寺院僧人的基本情况，持续关注寺院僧人和外来人员动向，僧人请销假严格执行“五级报备”制度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，结合“党亲、国好、法大、家乡美”教育实践活动，全方位宣传民族理论政策，有形有效铸牢中华民族共同体意识，累计发放宣传单 500 余份，悬挂宣传标语 10 多条，不断夯实僧人的思想根基，积极引导僧人坚定不移听党话、感党恩、跟党走。按照州县关于控辍保学工作的相关要求，加大力度对《中华人民共和国义务教育法》进行宣传讲解，截至目前，我镇两座寺院的义务教育阶段 33 名适龄僧童已全部就近劝返入学，接受正规义务教育，严格落实“一生一策”和生活保障工作，确保“进得来、留得住”，有效巩固脱贫攻坚成果。坚持镇寺庙办和寺管会齐抓共管、共同治理的模式，全面开展两座寺院环境卫生专项治理行动。共组织全镇党员干部、全寺僧人和环卫工前后 800 余人次，对两座寺院僧舍房前屋后、院内院外，经堂、排水沟等区域进行无死角式大扫除，对乱堆乱放的杂物进行整顿 7 次，清理垃圾共计 10 余吨，经过连续奋战，两座寺院周边环境容貌焕然一新。

**【其他工作】** 为深入贯彻落实习近平总书记关于妇女工作的重要论述，提高妇联组织服务能力，加强妇联干部队伍建设，2023 年曼日玛镇召开了第二

次妇女代表大会和妇联第二届执行委员会第一次会议，以无记名投票、差额选举的方式，产生了曼日玛镇第二届妇联执委委员，召开了曼日玛镇妇联第二届执行委员会第一次会议，进一步引导全镇妇女群众，在乡村振兴中展现作为，推进新时代文明实践走深走实，加大对“巾帼家美积分超市”的宣传力度，扎实开展超市积分兑换宣传活动 20 余次，着实提高了妇女群众参与率与知晓率。以习近平同志为核心的新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党管武装与武装部工作有机统一，全面完成了 2023 年征兵工作。

（供稿：任青花）

## 齐哈玛镇

**【综述】** 玛曲县齐哈玛镇位于玛曲县城南部，距县城 97 公里。地处甘青川三省交界处，东、西、南面与四川省阿坝县接壤，北靠本县采日玛镇。镇党委下设 7 个党支部，全镇有党员 286 名，其中牧村党员 243 名；组建各类农牧民专业合作社 39 家，其中合作联合总社 2 家；在建万头牦牛养殖示范基地一座，齐哈玛镇境内草原广袤，拥有连片集中、草质优良、耐牧性强的优质牧场 104.9 万亩。畜牧、水电、旅游、汉藏药材资源丰富，开发前景十分广阔。草原、高原、河谷相间分布，地形复杂多样，平均海拔 3600 米，年平均气温 1.2℃，平均日照 2531.9 小时，全年降水日为 151 天，年降水量 611.9 毫米，气候寒冷阴湿，属

明显的高原大陆性高寒湿润气候区，无绝对无霜期。全镇辖郭查、国庆、塔哇、吉勒合、哇尔义5个行政村，33个村民小组，年末总人口6025人，常住人口5961人。

2023年全镇各族人民在县委、县政府的正确领导下，认真贯彻落实省、州、县经济工作会议精神，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕“三抓三促”行动、主题教育活动，稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，把转型跨越发展、科学发展、和谐发展作为第一要务，全镇经济呈现稳中向好、稳中求进的良好发展态势，取得了显著成绩，但工作中的一些困难和问题也不容忽视：一是财政压力持续加大。受宏观经济下行压力加大、畜产品价格持续走低等因素影响，主要经济指标低于既定目标，财政收支矛盾更加突出，公共服务保障能力明显不足。二是维稳形势不容乐观。信访维稳、安全生产、食品药品监管等工作任务依然艰巨，因草山权属等引发的矛盾冲突时有发生，破坏发展环境的违法违规行为偶尔发生，依法治县任重而道远。三是干部作风亟待转变。部分干部思想保守、观念陈旧，难以适应经济发展新常态、改革开放新趋势、全面从严治党新要求等问题依然存在，能力不足、状态不佳、学习不够等问题依然存在。

**【农牧业农牧村经济】** 牧业增加值到年末预计达11507.68元，同比增长2.8%；各类牲畜存栏已达50321头（只、匹），全镇局部到整体均不超载；镇农业农村中心同镇畜牧兽医站已对全镇五个村组的牧户牲畜全面开展了防疫检测，已完成动物防疫检测任务；牧民人均纯

收入预计达到11434元，增长率4.9%；根据对塔哇村、国庆村样本户前三季度的收支监测来看，第一产业两项经济指标已完成，年末预计均能够完成第一产业两项经济指标。截至目前，劳务收入已达到46余万元，输转人数23人。

**【商贸流通】** 2023年，全镇实现消费品零售额预计200余万元。按行业统计，批发零售贸易业实现零售额144.28万元，占全社会消费品零售总额的72.14%；住宿餐饮业实现零售额55.72万元，占27.86%。

**【生态保护】** 2023年，建立镇、村、草管员、牧户四级目标责任制，逐级签订禁牧减畜及草畜平衡责任书，落实核减牲畜及草畜平衡责任；积极引导鼓励牧民加大牧畜出栏，并依托合作社将核减的超载牲畜进行舍饲圈养、规模育肥；根据工作要求成立了草原禁牧和草畜平衡“回头看”工作和核查工作领导小组，制定印发了实施方案，建立了乡镇干部包片区、村干部包小组、联户长或小组长包牧户的四级宣传摸底核减联动工作机制，合理划定草畜平衡面积83.3万亩、禁牧面积21.6万亩、理论载畜量为19.554万羊单位，目前已超额完成2022年各类牲畜出栏和992户三级资料装档整理工作。对牧户的放牧牲畜数量和奖补资金实行村级公示制，发挥合作社和牧民群众相互监督作用；以出售牲畜票据和台账为依据，核定牲畜出栏数量；对草畜平衡区放牧牲畜头数进行巡查，对违反规定的超载牲畜依法处罚。同时，通过与四川、青海两地牧户一对一签订《草场流转合同》，共计租赁草场



56万亩，与四川省阿坝县四镇三乡签订《牲畜销售合作框架协议》，进一步拓展了群众牲畜出栏渠道，真正实现禁牧草原“禁得住”、超载牲畜“减得下”、牧民收入“涨得了”、草原生态“变得好”。2023年落实草原补奖992户888.61万元，其中禁牧补贴资金609.55万元，草畜平衡奖励资金279.06万元。同时，通过与川青毗邻乡镇牧户签订《草场流转合同》，进一步拓展了群众牲畜出栏渠道，真正实现禁牧草原“禁得住”、超载牲畜“减得下”、牧民收入“涨得了”、草原生态“变得好”。目前统计各类牲畜50321头（只、匹），折合羊单位169269，其中：牛46417头，羊1018只，马2886匹，全镇整体不超载。

**【打造“五无甘南”】** 2023年来，按照县委、县政府“举生态牌、吃生态饭”的总体思路，全力推进创建“五无甘南”和“十有家园”“绿色玛曲十大专项行动”工作，为全面助推乡村振兴奠定坚实基础。结合山水林田湖草沙系统治理活动和县委、县政府重点工作的决策部署，结合实际情况，目前公路沿线修护沙坡约1200平方米，更换安装草场铁丝围栏约5000米，修建护坡约500平方米。严格落实门前“六包责任制”和文明施工管理制，累计发放《城乡居民环境卫生行为规范》1000余份，签订《门前六包责任制》约120份、禁塑承诺书185余份。

**【文化产业】** 2023年，加强民族民间传统文化保护与开发，以“乡村舞台”为阵地，组建成立了以发扬牛角琴技艺为代表的4个民间自办文化社团，

在开展文艺演出，篮球比赛、射弩比赛、拔河比赛、赛马、弹唱等丰富多样的文体活动的同时，积极开展各类宣讲活动，既丰富了村民的精神文化生活，又提高了政策的宣传率和群众的知晓率，更加彰显了各民族平等、团结、互助、和谐的民族关系，进一步拉近了各民族同胞间的距离、丰富了少数民族同胞的业余文化生活，加强了民族文化交流，维护社会稳定营造了良好氛围。

**【旅游业】** 紧紧围绕县委、县政府文化旅游事业发展有关行动部署，大力发展文化旅游事业，一是将国庆村奥道赛英雄旅游景区基础设施建设项目、黄河上游生态保护和高质量发展研究基地、乡创基地列入州、县重点招商项目，在重大节会上推介，争取该项目引进客商投资。二是首届玛曲县摄影节共举办三天（8月2—4日），摄影节期间还将在现场举办以“藏地摄影与中华民族影像”为主题的影像论坛，特别邀请北京画廊艺术总监、“故乡的路”中国少数民族摄影师奖创始人那日松作为论坛主持，以此对“原生&互融”为主题的摄影展览所表现出来的藏地宏观摄影做一次有力的铺陈，为藏地当代摄影的现状与生态找到更好的途径。三是大力整合生态文明小康村、易地扶贫搬迁等资源，协调打通连接四川唐克的道路，初步计划打造具有民俗风情、绿色生态、全域旅游特色的齐哈玛高质量原生态旅游小城镇，争取早日打开玛曲县“南方经济脉络”。四是已完成齐哈玛镇旅游标杆村项目前期规划，下一步将持续打造旅游标杆村建设。

**【交通水利】** 通过实施人畜饮水工程、大口井修建项目和生态文明小康村建设、易地搬迁等建设项目，解决全镇的安全饮水问题，自来水入户率达到80%以上，其余自来水未入户的由大口井解决安全饮水问题。结合以工代赈将吉勒合村改建牧道4公里，郭查村牧道改建3公里。

**【基层组织建设工作】** 一是明确抓基层牧民党员教育职责，形成党委书记牵头抓、班子成员配合抓、支部书记具体抓的工作格局，对牧民党员实行分层分类管理，针对性地制定了党员学习计划，并依托“三会一课”、主题党日活动、村干部每周一集体学习等学思想、读原著、悟原理，推动主题教育入脑入心，全面系统学习习近平总书记重要讲话和指示精神，深入巩固学习党的二十大精神、省州县党代会精神，跟进学习中央、省、州、县重要决策部署。截至目前，全镇各级党组织累计开展理论学习中心组学习11次，专题研讨4次，党课24场次、集中学习264场次、集中轮训2场次、培训牧民党员255余人。二是针对牧民党员学习时间碎片化、工学矛盾常态化的难题，实行远程教育，搭建有效学习平台，利用甘南州远程教育平台、牧村大喇叭、党员微信群等播放转发，并有针对性地调配“政策理论”“党规党纪”“红色教育”等多样化的“营养套餐”，有效拓宽牧民党员参学渠道。针对牧民党员年龄偏大和学历普遍偏低、理论学习困难等实际，齐哈玛镇分类指导、因人施策。一方面利用“传帮带”机制，班子成员和村党支部书记建立结对帮教对子、村干部与驻村工作队成员

建立结对帮教对子、镇党务工作者与村文书建立结对帮教对子，指导工作开展，帮助解答常见问题和困惑。另一方面充分利用新时代文明实践所（站）志愿者、女子马背宣讲队，用通俗易懂、易于接受的语言方式开展宣讲10余场次，为老党员送学上门20余人，参学居民党员200余人次。三是把围绕“党建引领、整合资源、强化素质、为民服务”的理念，结合玛曲县“马背党建”品牌创建工作，因地制宜、科学谋划，以齐哈玛镇女子马背宣讲队为载体，创建“马背+”系列服务的“马背党建”品牌，进一步宣传和贯彻党的路线和方针，引导党员干部群众积极向党组织靠拢。党支部坚持把党员思想政治教育 with 牧村实际工作相结合，将学习成果转化为提升工作能力，树牢宗旨意识，不断巩固“实”的作风，村“两委”班子成员及驻村工作队深入群众家中宣讲党的创新理论以及各类惠民政策，实现在宣讲中共同学习、共同进步、共同提高。组织牧民党员积极参与交通疏导、环境治理、生态保护、矛盾调解等活动，切实提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，真正在服务群众中检验学习成效。

**【依法行政】** 2023年，严格落实中央八项规定和党政机关厉行节约反对浪费条例，压缩了“三公”经费，降低了行政运行成本。规范执法行为、加强依法行政日常监督检查工作，推行政务公开和化解矛盾等方面的责任项目，严格落实领导干部学法和培训制度，提高领导干部的依法行政能力。全年共调节民间矛盾纠纷3起。根据县委、县政府对全县社会治安严打整治专项行动总体

要求，及时召开了动员会议、宣讲员培训会议，对全镇主动创稳专项行动进行了全面安排部署。结合镇情，制定了行政村实施方案，成立了领导小组，确保社会治安严打整治专项行动扎实推进并取得实效。

**【应急管理工作】** 为加强安全生产的监督管理，成立了分管领导为组长的领导机制，与交管站、食药监所、派出所联合行动集中开展隐患排查和整治行动，对镇政府驻地在建工程和学校、商铺、人员密集场所开展安全生产大检查活动，在监督检查过程中，共查出各类安全隐患3条，现场督促整改3起，对3起下发整改通知，并限期停工整改，现全部整改完成。

**【自然灾害应对处置】** 2023年，紧密围绕减灾、抗旱、防汛的思路，做好自然灾害应对处置及预警工作。学习了《玛曲县突发性地质灾害应急预案》《玛曲县防汛抗洪应急预案》，建立健全了《齐哈玛镇防汛工作制度》《应急值班制度》等规章制度。坚持24小时领导带班值班制度，制定了演练大纲，举行了2次防汛应急演练活动。

**【教育事业】** 据县委、县政府关于控辍保学工作的相关精神和部署要求，切实履行起控辍保学主体责任，全面负责起镇域统筹、综合施策，组织实施控辍保学各项工作措施，确保所有适龄儿童少年入学。截至目前，全镇劝返复学学生已全部转移至学校接受义务教育，“两免一补”和“营养餐”政策享受率100%。

**【医疗卫生与计生】** 2023年，门诊慢特病办理2人，报销3人次，慢病门诊总费用26679.64元，报销19137.74元，人均报销比例达71.7%；脱贫户患病人口基本医疗报销比例达85%以上，脱贫户家庭医生签约率达100%，完成“一人一策”措施落实100%。全镇新生儿73人，“四苗”覆盖率达100%，新生儿乙肝疫苗接种率达100%；简化了方便基层和群众办事流程，网上生育登记已完成100%；全面完成计生各项指标，有效防止了因病返贫、因病致贫。

**【乡村振兴】** 2023年，齐哈玛镇紧紧围绕“四个不摘”总体要求，持续发展乡村产业推进全镇乡村振兴工作。一是健全完善防止返贫动态监测机制。按照“四个不摘”要求，继续精准施策，落实各项帮扶政策，补齐短板、消除风险，扎实开展巩固拓展脱贫攻坚成果“大排查”工作，做到全镇1527户家庭全覆盖，做到早发现、早干预、早帮扶，切实把来之不易的脱贫攻坚成果巩固好、拓展好。二是持续落实各项帮扶机制。全镇符合参保条件的脱贫户人口全部参保，参保率达100%；符合条件的患病人口通过“一站式”结报，全部能够享受医疗保障政策，脱贫户人口报销比例均在85%以上，“雨露计划”资助、饮水安全巩固提升等一系列惠农政策严格落实。三是建立了产业发展联农带农台账，对乡镇、村级资料做了补充整理，对工资性收入及草场奖补提标收入进行了重新统计，对2022年收入进行了更新；重新补充完善了村级资料中的入股协议方面存在的问题。四是2023年以来对“一键报贫”系统二维码进行了全覆盖式推广



宣传，截至目前，已通过该系统报贫 23 户，并已进行全面核查，因相关要求未能达到驳回请求，并告知牧户。

**【人口、人民生活与社会保障】** 2023 年，齐哈玛镇低保户共有 289 户 421 人，金额总计 51762 元。其中：一类共有 14 户 19 人，每人每月享受 465 元，资金共计 8835 元每月；二类共有 8 户 24 人，每人每月享受 442 元，资金共计 10608 元每月；三类低保共有 257 户 329 人，每人每月享受 89 元，资金共计 29281 元每月。四类低保共有 10 户 49 人，每人每月享受 62 元，资金共计 3038 元每月。特困户 9 户 9 人，每人每月享受 605 元，资金共计 5445 元每月。全镇牧民群众应参加医疗保险 5657 人，居民基本养老保险应参保 3323 人，参保率均达到 99%。

**【基础设施建设】** 2023 年来，齐哈玛镇开展镇政府驻地街道道路亮化美化工作，统一改造商户灯牌 180 余个，优化了广大牧民群众的人居环境。积极协调县级行业部门更换镇政府驻地水厂供电设施，进一步提高安全饮用水水平。

（供稿：完德加）

## 采日玛镇

**【综述】** 采日玛镇位于玛曲县东南部，距县城 127 公里，东与四川省若尔盖县隔河相望，南与本县齐哈玛镇为邻，并被齐哈玛镇分为东西两部，西与四川

省阿坝县求吉玛乡隔河相望，北与本县阿孜试验站、阿万仓镇、曼日玛镇相连。境内平均海拔约 3490 米，年均气温 3℃ 左右，年平均日照时数为 4015 小时，年平均降水量为 615.5 毫米，其中：春季降水 112.3 毫米，占全年降水量的 18.4%；夏季 332.9 毫米，占 54.5%，降水集中时降水量在 573.6 毫米，占全年降水的 87.9%，秋季 155.5 毫米，占 25.40%；冬季 11.1 毫米，占 1.8%。全年无明显的四季之分，冷季长、暖季短、风沙大，无绝对无霜期。

全镇总面积约 102.6 万亩，其中可利用草场面积 100.6 万亩，下辖采日玛村、乃尔玛贡玛村、乃尔玛尕玛村、麦果尔村、秀昌村 5 个行政村，45 个村民小组，实有 48 个自然村组成。2023 年末，全镇 1301 户 5521 人。2023 年末全镇各类牲畜存栏达到 61710 头（匹、只），全镇人均纯收入达 13800 元。

全镇共有 7 个党支部 278 名党员，其中：男党员 222 名，女党员 56 名。镇机关党员 29 名，寺庙办党员 3 名，牧村党员 246 名。镇机关干部 49 人（包括公益性岗位 26 人，主任科员 2 人，副主任科员 1 人），兽防站 5 人，卫生院 8 人，镇中心小学 35 人，镇信用社 5 人，镇派出所 7 人。

辖区共有寺院 2 座，即乃尔玛寺、采日玛寺，共有僧人 153 人，两寺均为藏传佛教格鲁派寺院。

2023 年，采日玛镇在县委、县政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，深入开展“抓学习促提升抓执行促落实抓效能促发

展”行动，充分发挥党建引领作用，紧盯生态文明小康村建设和文化旅游、现代畜牧业两个首位产业，以建设生态文明小康村为抓手，以文化旅游产业为主攻方向，狠抓巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，项目建设、草畜平衡、生态保护、环境整治、民族团结、安全生产、控辍保学等重点工作，用创新工作方法、提升服务形象用创新工作方法、提升服务形象、优化资源配置等工作方式方法，很好地完成了年初预定的各项工作目标任务。

**【畜牧业经济】** 2023年，全镇各类牲畜存栏61710头（只、匹），牲畜出栏29439头（只、匹），出栏率达47.7%；驱虫病、炭疽、牛出败疫苗注射任务完成率100%；牲畜5号病免疫率达100%；全镇牧民人均纯收入10800元，有效推动了各项经济指标的稳步增长。一是草畜平衡工作。采日玛镇草场总面积为100.6万亩，其中禁牧面积20.7万亩，草畜平衡面积79.9万亩。年初召开全镇禁牧和草畜平衡工作安排部署会，不定期召开工作推进会、周例会，分析研判禁牧和牲畜核减工作动态。镇政府与五村签订了《2023年禁牧和草畜平衡工作目标管理责任书》，各村与牧户逐一签订了《禁牧和草畜平衡责任书》，逐级靠实责任、明确目标任务，层层传导压力，形成了党政主要领导亲自抓、分管领导具体抓、村组干部齐抓共管的工作机制。逐级靠实责任、明确目标任务，层层传导压力，形成了党政主要领导亲自抓、分管领导具体抓、村组干部齐抓共管的工作机制紧盯“生态补偿脱贫一批”目标，大力发展保护修复工程，招聘辖区生态护林

员176人，从事生态林管护；招聘7名草管员，对草原保护和禁牧等工作进行管护，招聘8名公益林管护员对公益林进行管护。按时按要求对以上管护人员进行考核评估，通过加强管护员管理，确保林草管护管理到位。实现了生态保护与贫困户增收双赢。同时，在地质灾害监测方面，招聘2名地质灾害群测群防员参与监测工作，完成排查巡查9次，上报辖区内发生的地质灾害1次。

**【村集体经济】** 全镇现有18家专业合作社，以牦牛养殖为主，拥有省级示范社1家，州级示范社2家，县级示范合作社6家，专业合作社覆盖全镇各村。2023年，通过向县农业农村局、县乡村振兴局争取扶持资金77.5万元改造提升两家专业合作社。一是通过巩固规范运营的合作社提升发展水平，着力提升合作社服务带动能力，加大对合作社培训力度，使合作社运行进一步规范。二是积极引导牧民群众改变传统畜牧业生产方式，逐步向舍饲、半舍饲养殖。通过草场流转、就地务工，入股分红拓展群众增收渠道。三是积极发展村集体经济。根据县委、县政府各项部署要求，采日玛镇5个行政村通过入股分红、租赁工程车辆、扶贫超市经营收入、村集体草场草原奖补、光伏电收益等途径，作为实现村集体经济拥有持续稳定的收入来源，各村党支部紧盯2023年底前力争年收入10万元以上的要求，对标目标任务，第三季度村均各村村集体经济收入约为20.66万元。

**【文化】** 镇党委高度重视精神文明建设工作，定期研究精神文明建设工作，

作，5个村建设了功能齐全的综合文化站、4个休闲广场（秀昌村、乃尔玛贡玛村共用一个广场），各村有农家书屋，安装广播，实现村村响。完善了领导机制、责任机制、督查检查机制。各村制定了村规民约，开展美丽乡村、洁净乡村行动，村民文明素质明显提高；坚持走经济发展、生活富裕、生态文明的可持续发展道路，加快农村三改以及农村环境整治。使生活居住环境的绿化、美化、亮化、净化水平逐步提高。

**【乡村振兴】** 一是按照“四个不摘”要求，继续精准施策，落实各项帮扶政策，补齐短板、消除风险，做到早发现、早干预、早帮扶，切实把来之不易的脱贫攻坚成果巩固好、拓展好。督促帮扶单位、帮扶干部做好结对帮扶工作，常态化开展驻村帮扶工作。二是做好各项基础工作，完善“户袋”资料，更新脱贫户医疗养老等凭证，完善后续帮扶计划措施，更新“一卡通”明细单，制定“一户一策”帮扶措施。针对已脱贫户和边缘易致贫户家庭人口变化、户籍变更等情况，不定期开展以自然增减、基础信息维护、回退、边缘户家庭成员车辆、房屋信息核查等为重点的动态管理工作。三是组织村党支部书记、驻村工作队、镇村干部开展脱贫人口收入预测算工作。四是高度重视光伏收益管理分配工作，制定光伏收益分配方案、按期发放分配光伏电费，并及时将发放资金录入系统，签订光伏公益性岗位86名。五是开展防返贫监测和帮扶“集中排查”工作，全覆盖开展排查工作，严格坚守监测标准，结合牧户实际情况，做到应纳尽纳。六是注重帮扶工作队日常教育

管理工作，持续引导帮扶工作队作用发挥，助力乡村振兴战略有序开展，继续加强村级基础建设和镇村治理工作。

**【生态保护】** 一是草原生态保护与冬、春防火工作方面。始终把草原生态保护与防火工作作为重点来抓，召开专题会议2次，进村入户宣传12次，发放宣传材料1800余份；开展防火演练1次，共20余人参练。制定了森林草原防灭火处置办法，组建镇森林草原防灭火扑火队1支30人、村森林草原防灭火扑火队5支48人。细化责任分工，协同村组搞好森林草原防灭火工作。抓好防火期的森林草原防灭火安全工作，在防火期间做好初一、十五等重要节日佛事活动，做好巡查巡守发现问题及时处理，并向镇主要领导报告情况，确保全镇无森林草原火灾。二是河长制方面。2023年来，采日玛镇以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，以落实“河长制”为抓手，全面推进辖区内河道、水环境综合治理工作，着力改善镇域水环境状况，提升保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态、确保水安全能力，构建起责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河道水环境、水资源管理保护机制。首先提高政治站位，靠实工作责任。深入学习贯彻党的二十大精神及习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，进一步提高政治站位和思想认识，把河道治理工作牢牢抓在手上，按照“建立管理机构、明确工作目标、落实属地管理责任、严格考核管理”的要求，在全镇河、湖、泊全面推行河长制，全镇11条河（湖）



均安排了镇级河长，切实做到了明确责任、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，强化河湖管理保护，维护河湖健康生命，助推国家生态环境保护安全屏障建设。其次着力引导社会各界履行社会责任，自觉防污治污，切实增强广大群众河道保护意识，引导群众自觉履行河道保护等法定义务，以更强的责任担当、更大的措施力度，持之以恒全力以赴抓好“河长制”工作落实。

### 【打造“五无甘南”、创建“十有家园”、推进“绿色玛曲十大专项行动”】

一是优化宣传措施，强化宣传力度。利用乡村大喇叭、村组微信群、张贴宣传横幅和发放宣传倡议书等方式，扩大宣传范围，强化宣传力度，使全域无垃圾和环境保护理念深入人心。二是明确责任分工，强化环境治理。镇党委、政府按照属地原则划分责任区，对公路沿线、河道进行分段治理，组织各村牧民群众及环卫工定期对公路沿线垃圾进行清理；各村牧民定居点卫生由驻地群众进行日常环境卫生清理；散居点以户为单位，进行环境卫生自我管理，自我整治。同时，以镇村组三级干部、环卫工为主力，加强对重点区域、重点地段、重点部位的监督与整治，努力营造干净、整洁、文明、有序的牧村环境。三是增强统筹协调，做到齐抓共管。与个体经营户落实“门前六包”责任制，同时以制度和村规民约规范管理，确保整治一片，提升一片，规范一片，长效管理一片。四是突出整治重点，引导全民参与。乃尔玛贡玛、秀昌村整体村容不整齐、基础设施陈旧老化等，对打造“五无甘南”、创建“十有家园”、推进“绿色玛曲十大专

项行动”工作有一定影响。为此，镇党委坚持统筹兼顾，精准发力，在前期摸底排查的基础上，在“拆、治、建、管”方面同步发力，逐项销号整改，对乱搭乱建和有安全隐患的房屋、墙体、标牌等建筑物进行全面拆除，坚持做到拆除一片、清理一片、恢复一片。为大力践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，保护自然生态环境，镇寺庙工作办公室和寺院管理委员会组织寺院僧人 50 余名在寺院驻地周边开展义务植树活动，此次义务植树活动共种植松树 20 多株。同时，加强对重点区域、重点地段的整治，按照属地原则划分责任区，组织党员、牧民群众、环卫工定期对公路沿线、河道垃圾进行治清理，努力营造干净、整洁、文明、有序的牧村人居环境。目前，开展扫雪除冰、辖区环境卫生整治、清洁牧户卫生等活动 200 余次，参与人次 2300 余人次，清理垃圾 50 余吨，拆除违法建筑 8 处面积 400.6 平方米；整治乱堆乱放 40 处；处置建筑垃圾约 7 处。

【交通水利】 镇党委、政府在开展各项道路交通安全管理工作的同时积极宣传道路知识及法律法规，召开镇村两级会议进行道路交通安全相关知识宣传并开展“一盔一带”守护生命，戴好系劳切莫大意等 10 次宣传活动，一共发放交通安全法律法规和安全知识资料 600 余份，在宣传活动中以超速行驶、酒后驾驶、无证驾驶、超员客运车等违法行为宣传重点，教育广大群众养成安全文明出行的交通习惯，自觉遵守交通安全法律法规，抵制各种交通违法行为，进一步提升自身交通文明素质无证驾驶等。修订完善道路交通安全应急预

案和实施方案并及时更新八类台账，加强制度建设，同时积极联合派出所民警开展道路安全专项整治行动，集中消除辖区内交通安全隐患，排查整治辖区内公路危险路段，积极开展道路交通安全劝导工作。牧场散居牧户以村民小组为单位监测水质报告水质监测覆盖率达到100%，定居牧户到户的水质监测报告覆盖率达到100%。

**【市场监管】** 严格落实习近平总书记关于制止餐饮浪费和食品安全“四个最严”重要指示精神，牢固树立以人民为中心的发展理念，切实加强组织领导，不断健全制度规范，广泛开展宣传教育，真正把市场监管的作用作为提升工作水平、促进食品产业发展的过程，认真抓好日常监管，深入开展整治打击，持续推进全镇食品生产经营秩序渐趋规范，提升食品安全保障水平。2023年来，联合镇纪委、镇派出所、镇安委会等部门和单位，深入辖区全面清查市场6次，网上全面开展巡查1次，将执法有温度和执法有力度相结合，宣传引导辖区商户认真遵守各项规章制度，切实守牢群众的“入口”安全。

**【信访工作】** 全年召开信访工作会2次，分阶段安排信访责任制，将“四单一记录”发到每个干部手中，随时将群众的来访问题登记。

**【安全生产】** 坚持“以人为本”“积极预防”的工作方针，从打基础、强管理、抓重点、严整治、广宣传入手，自始至终抓安全、千方百计保稳定。开展安全生产相关工作会议及应急响应第一

人培训13次，开展集安全隐患排查16次，开展各类应急演练10次，开展各类宣传12次，近期对镇政府驻地周边2023年度实施项目施工单位进行现场督查，现场对安全生产不规范的1家施工单位进行了责令停工，并下发整改通知，同时与施工单位签订了《安全生产责任书》3份。并要求各村各单位完善各项安全生产工作制度，完善安全生产工作的考核办法。

**【防汛、抗震减灾】** 严格做好防汛工作，完善镇党委、政府领导班子全天候错时带班防汛值班制度，大力开展宣传活动，共发放藏汉双语宣传资料1000余份；开展专题会议3次；组织观看自然灾害警示片4余次，参与人数达300人。

**【普法教育】** 在各村开展法律法规宣传5次，发放宣传单2500余份，受教育人数达3000余人。共排查矛盾纠纷4起，涉及当事人10余人，已解决4起，全部已建档立卡，有1起正在调处中，有效维护了镇域内的社会安定和民族团结。

**【教育事业】** 一是进一步明确工作思路，分解工作任务，落实工作责任，坚持控辍保学“双线控辍责任制”。实行镇领导干部包干到村、村干部包干到村小组，村小组干部包干到户，采日玛寄宿制学校实行校长教师包学生制度；形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。二是建立政府、学校、家庭、寺庙办、寺管会齐抓共管的互动工作机制，“一对一”开展义务教育学生基本数据信息核

查比对工作，准确掌握每名贫困家庭义务教育阶段辍学学生和僧童的基本情况，做到心中有数。三是建立辍学、劝返、问责台账，对辍学学生实行动态管理，建立一人一档，详细核实和记录学生转出、转入等变动情况，做到转入、转出、休学、复学、辍学等情况台账规范、数据准确。四是对于厌学的辍学学生和僧童，学校腾出相应的教室和宿舍，配备教学设施设备，教师负责对其因材施教，及时培养学习兴趣，增强学习动力，确保返校复学学生一进校门就“有处学、有处住”。

**【卫生医疗与计生】** 全镇共组建签约团队5个，完成帮扶措施制定240户，签约服务963人，完成脱贫户和边缘户达到100%。严格落实“送医上门、送人就医”工作机制，送医上门280人次、送人就医320人、慢病管理285人、康复指导1300人、健康教育1378人，“家庭医生签约服务”工作取得了实实在在的成效。村级医生4人。现已建立标准化卫生室3所，并配齐配全基本医疗设备。计划生育发放惠农资金人数42人，其中特别扶助1户2人，发放资金12000元；奖励扶助28户32人，发放资金32000元；二女结扎4户8人，发放资金5760元；高龄老人补贴共计213人发放资金83600元。进村入户抽血检查免费孕前优生健康检查26对夫妇，尚未发现乙型肝炎及艾滋病病毒感染者。

**【人民生活与社会保障】** 城乡低保应保尽保、应退尽退。2023年，镇政府通过个人申请、村级申报、入户排查，新纳入低保户4户，特困供养户1户，撤

销不符合低保条件家庭35户35人；注销低保死亡人员3人，通过提供带日历年照片清查特困供养死亡人员共9人，切实做到了做到进退有序。同时，镇政府与县民政局积极沟通衔接，及时申请米、面、皂油、煤炭、藏衣、火炉等共计129套，惠及人口320人。为46户145人争取落实临时救助296779元，为14名困难残疾人、89名重度残疾人，及时发放残疾人两项补贴、护理费等共计16770元，为257户304人农村低保人员发放保障金432984元，为12名特困供养人员发放资金共计10.97万元，为7名事实无人抚养儿童发放资金共计9.7万元。为扎实推进“结对帮扶 爱心甘肃”工程建设和落实全州推动群众工作全覆盖动员部署大会精神，积极开展结对帮扶工作，截至目前，已结对帮扶困难牧户19户，孤儿19人。做好冬春救助工作，2022—2023年度冬春生活困难救助补助资金22.333万元，通过“户报、村评、镇审、县定”的程序确定冬春受灾困难群众救助对象126户580人，2023年1月16日通过惠农资金平台发放，没有预留资金，未超出资金发放时限要求。2023—2024年度上报四次冬春需救助人员申报材料共计37户206人，目前资料正在审核上报中，资金正在进一步申报中。

**【项目建设】** 采日玛镇2023年度项目建设共有3处，一是乃尔玛贡玛村3队生态文明小康村建设项目，主要对乃玛寺院集中居住地部分房屋进行维修、部分门窗进行翻新，修建。并对主干道和临街的墙面、屋面进行加固、翻新，同时对临街商铺门头统一设计，统一安装，新建厕所一处，新建停车场一



处，翻新玛尼石堆等，总投资 1682 万元，现已完成工程量的 75%。二是生态文明小康村建设项目（观景台）已完成项目 32%。三是采日玛镇集中供热项目，已完成学校内基本设施建设，现对镇政府及镇直单位进行管道安装。四是积极配合县交运局和施工项目单位做好黄齐路、S204 的相关工作。五是紧盯生态及地质灾害搬迁全年任务目标和工作要求。镇党委、政府把生态及地质灾害避险搬迁工作作为当前首要政治任务，通过多次组织召开生态及地质灾害避险搬迁专题会议、工作推进会、调度会议，形成党政主要领导牵头抓、分管领导全面抓、包村领导到村亲自抓、驻村干部及村组干部具体抓的责任机制，切实增强镇村干部的紧迫感和责任感。通过严格时间节点、责任到人，加强了镇、村、组三级联动，为生态及地质灾害避险搬迁工作有序开展提供动能。同时，紧盯生态避灾搬迁问题症结和薄弱环节，结合各村牧户情况，合理分配搬迁任务，科学谋划安置措施，耐心细致做好群众工作，有效解决了工作推进存在的“中梗阻”，切实保障全镇生态避险搬迁工作落实落细。2023 年生态地质灾害移民搬迁项目，共涉及 3 个村委会 85 户村民，现已完成 84 户，完成率 98.8%，现已入住 15 户。

**【动物疫病防治】** 积极做好重大动物疫病防治工作，确保全镇养殖业健康发展和畜禽水产品质量安全，牲畜口蹄疫、高致病性禽流感、牛出败、羊痘、羊梭菌的免疫密度达到 100%，规模养殖场（大户、小区）按照免疫技术规范进行操作，同时做好炭疽、布病、结核病、狂犬病等人畜共患病的检测免疫工作。

各种免疫的抗体水平常年保持在 70% 以上，普及“免疫卡”的发放与张贴，落实到每户牧户。建立内容真实、具体、详细的免疫档案，对已免疫的牲畜口蹄疫、狂犬病佩戴免疫标识。

**【基层组织建设】** 一是加强理论学习。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终将党的建设摆在首位。结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“三抓三促”行动，各基层党组织、广大党员干部通过理论学习中心组、“三会一课”、集中学习、集中轮训、“冬训”等方式认真学习贯彻习近平总书记对甘肃视察的系列重要指示批示精神和党的二十大精神及省州县全会精神。截至目前，全镇各级党组织累计开展理论学习中心组学习 10 场次、集中学习 185 场次、集中宣讲 8 场次、形成研讨材料 18 篇、表态发言材料 18 篇、调研报告 13 篇。全镇广大党员信念更加坚定、党性更加坚强。通过开展“筑同心”主题党日，参观宣侠父纪念馆、重温入党誓词、集体诵读党章、党委书记讲廉政党课等庆祝建党 102 周年“七一”系列活动，其间共走访慰问老党员、困难党员 8 名。二是强化组织建设，夯实党建基础。一是拓展升级“民事村办”工作。升级推广五种服务（日常、代理、陪办、预约、上门）模式，推行“民事直说”制度，共办理各类服务事项 179 件。推动基层党建“项目化管理”工作。结合实际研究制定 13 条镇党委书记项目和 3 条村党支部书记项目目标。三是大力开展软弱涣散党组织整顿工作。对 2022 年整顿成果进行“回头看”。确定 2023 年软弱涣

散基层党组织 1 个，制定整顿工作方案，建立整改台账，按照“四个一”和“四个一次”整顿措施，召开党委和支部分析研判会 2 次，调度会 1 次，知情大会 1 次。四是做好“抓乡促村”工作。按照工作责任清单，召开抓乡促村月例会工作 6 次，与村党支部书记座谈交流 6 次，组织干部职工、站所院校和村“两委”班子成员不定期深入牧村宣讲 35 余场次，受教育群众达 2400 余人。五是推动支部联建行动工作。深化拓展“8+”基层治理，召开 5 次党委（扩大）会议，确定 5 村联建单位 10 个，兼任书记 9 人，特邀委员 5 人，与党员群众代表、乡贤商讨牧村在基础设施建设、惠民政策落实、村级集体经济发展、“民事村办”等工作中存在的困难问题，政策宣讲 200 人次，帮办实事 19 件，到村开展关爱行动慰问关怀 54 人，摸排化解矛盾纠纷 1 起。

**【党风廉政和意识形态】** 聚焦作风建设，以更强大力整治作风顽瘴痼疾，积极回应群众关切，抓好干部作风建设。聚焦纪律建设，以更严要求深化反腐败斗争，始终保持严的基调不动摇。以勇挑重担的动力、脚踏实地的定力、攻坚克难的毅力、创新突破的活力，不断推动各项事业稳步前进。抓政治建设，注重理论武装。督促镇村两级党组织和广大党员干部持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦中心工作、抓住工作关键，在督准、督实、督深、督严上下功夫，全力推动镇党委、镇政府重点任务、重大项目、重要决策部署落地生根、开花结果，以问题解决推动工作成效。精准有效运用“四种形态”，及时督查、提醒、警示干部，将红

脸出汗作为常态，坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，加强对干部业务知识、法律知识、教育心理等方面的培训，不断激发干部学习和工作及积极性。

**【综治维稳工作】** 一是强化组织领导。成立以党政主要领导任组长的信访、平安建设工作领导小组，加强了对政法工作的领导。积极制定主动创稳工作方案及领导小组，定期分析研判。先后召开 5 次党委（扩大）会议，研究部署全镇政法工作，落实各项防范措施。分管领导定期召集有关部门召开联勤联动会议，研判分析破解难题，形成了横向联动、纵向贯通的政法工作格局。及时组织召开三月敏感期及全国两会期间维稳安保工作会议、推进会议、研判会议，并制定应急处突相关方案，积极制定《采日玛镇做好甘南藏族自治州成立 70 周年庆祝和成都大运会及赛马节安保维稳应急预案工作方案及领导小组》，并与各村签订了第十四届格萨尔赛马节采日玛镇村组维稳安保责任书。在此基础上建立健全三道防线，按时上报日报表、周报告、月小结。做好辖县内工作人员 24 小时值班值守，辖派出所每天出动警车对街面及寺院进行巡逻，确保社会大局稳定。二是深入推进“8+”基层社会治理工作。以“8+ 基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”为主题的活动月为契机，积极动员党政干部、民兵队伍、“两代表一委员”、村“两委”班子成员、网格长、联户长积极联系 13 个县直单位组织人员到所包村社进行入格联户和双报到。以“包村驻寺”模式贯彻了“从群众中来，到群众中去”的群众路线，以“入格联户”方法实现了“密

切联系群众”，以“结对子、一家亲”活动打通了服务群众“最后一公里”，架起了联人联事联心的一座民心桥，为不间断了解掌握群众“关心事、揪心事、烦心事”，解决群众急难愁盼问题畅通了渠道。截至目前，党政干部、民兵队伍、“两代表一委员”、村“两委”班子成员、网格长、联户长等381人嵌入治理网格，与辖区1287户群众建立联系，人格人员切实发挥政策法规“宣讲员”、村情民意“收集员”、矛盾纠纷“化解员”、帮办实事“勤务员”作用，推动此项工作开展在一线、问题解决在一线、干群融合在一线。三是扎实开展矛盾纠纷排查专项行动。开展“8+”基层社会治理大实践、各类突出问题大排查为主题的活动月，并设立镇党政主要负责人接待日，做好群众合理诉求的答复和转办、办理。集中对辖县内的商铺、牧村牧户、重点人群、寺庙等，进行自下而上逐级开展拉网式、地毯式排查，切实做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。截至目前，摸排矛盾纠纷5起，已成功化解4起，暂无信访案件。四是加强重点人员排查管控。镇党委政府联合镇派出所、司法所全力做好对涉稳重点人员、矫正对象、刑释解教人员、有暴力倾向的精神病人等群体的帮教工作，做到管理有台账、帮教有教员、回访有登记。五是平安边界联创共建。11月23日，邀请四川省若尔盖县唐克镇、阿坝县求吉玛乡在玛曲县联合召开甘川平安边界联创共建第一次联席会议，签订了联合党工委《平安边界联创工作协议》、联合党支部《平安边界联创共建协议书》、联合调委会《平安边界联合调委会共建协议书》，颁发了平安边界联创共建标牌。建立了

以社会稳定为核心，以睦邻友好为导向，以拓宽发展空间为重心，奋力创建优势互补、资源共享、组织联动、共同发展的工作新格局。加强互信互访、增进友谊，共建和谐为目的的“不定期走访联络”。以达到预防和解决边界矛盾纠纷，使边界纠纷“发现得早、化解得了、控制得住、处理得好”为标准。进一步推动边界地民族团结，促进边界地共同繁荣发展，让围绕在母亲河周围的边界地区更加和谐美丽。六是深入群众宣传工作。在“8+”基层社会治理大实践、各类突出问题大排查为主题的活动月、4月15日全民国家安全教育日，常态化开展扫黑除恶专项斗争、《反有组织犯罪法》、民法典、藏汉双语扫黑除恶宣传册、禁毒知识、未成年人保护法、道路交通安全法等相关法律法规，积极开展进校园、进牧户等方式进行宣传活动。全面排查并通过发放宣传单、张贴宣传海报，悬挂条幅、入户等形式在各村进行宣传活动。制作宣传横幅10余条，入村入户开展宣传6余次，发放各类宣传资料1200余份。

**【优化营商环境】** 强化组织保障工作，确保政务服务落到实处。形成一把手亲自抓，分管领导具体抓，具体工作专人抓的工作格局，确保政务服务各项工作落细落实。保障政务服务信息透明化。采日玛镇以信息公开为抓手，不断拓宽政务服务公开范围，细化公开内容，使政务服务工作走上制度化、科学化、规范化。加强服务质量建设。服务内容主要包括：医疗养老保险收缴、农村土地流转办理、土地承包经营权证变更登记申报办理、农村自办宴席登记、



社会保障卡申领、公共场所卫生许可变更等 59 项为民服务事项（其中，行政许可 3 项，公共服务 56 项），并将梳理事项建立《采日玛镇办事指南手册》。加快“甘快办”App 应用宣传。制作藏汉双语版“甘快办”App 下载、安装、注册、应用教程，通过微信群等进行大力宣传。努力提升政务服务一体机维护应用。通过州县两级政务服务中心的细心指导，努力学习政务服务一体维护应用，确保政务服务一体按照规定在线，为辖区群众“线上”办事创造有利条件。

**【统战工作】** 一是强化学习、不断提升工作效能。组织广大干部群众深入学习贯彻党的二十大精神、全国宗教工作会议精神、中央第七次西藏工作座谈会精神、嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛调研玛曲县宗教工作时的重要讲话精神和中央民族工作会议精神。全面贯彻党的民族工作政策，进一步改善和提高少数民族群众生产生活条件，巩固全镇各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展的大好局面。二是扎实推进民族团结进步宣传月活动，以“加强民族团结，促进民族进步，繁荣民族经济”为主题，开展集中宣讲 8 次，累计参与僧人群众达 300 余人。进一步巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。保持安定和谐良好的社会环境，坚决抵制境内外“民族渗透”活动。三是增强广大僧人国家意识和法治意识，积极发挥宗教界人士作用为目标，深入推进“三学一做”“四进”“党亲·国好·法大”教育实践活动，在讲经传法中宣传党的民族宗教政策，倡导爱国护民、遵纪守法，促进民族团结、社会和谐做贡

献。四是坚持属地化管理原则，对境外藏胞抽调专人进行入户了解和管理，强化敏感节点掌握动态，及时上报开展工作情况。

（供稿：王玉堃）

## 木西合乡

**【综述】** 木西合乡位于玛曲县城西南部，距县城 117 公里，地处甘、青两省交界处，东与阿万仓镇接壤，南、西与青海省久治县智青松多镇、门堂乡、甘德县下藏科乡相邻，北与欧拉镇、欧拉秀玛乡毗连，地势西高东低，平均海拔 3800 米，最高峰秋龙山为 4789 米。木西合乡区域面积 1561.62 平方千米，草场总面积为 212 万亩，其中：可利用草场面积 127.2 万亩，沼泽、石岩、灌木林等不可利用草场面积约为 84.8 万亩，人均草场面积 447 亩。设置乡政府、派出所、卫生院、学校、兽防站、护林站机关事业单位，有木拉、西合强 2 个行政村，15 个村民小组，2 座寺院：西合强寺（藏传佛教格鲁派寺院）、木拉寺（藏传佛教宁玛派寺院），共有僧人 194 人。全乡户籍总人口 4703 人 1061 户，常住人口 4200 人，其中藏族占 97%；乡党委下辖 4 个党支部 163 名党员，其中乡机关党员 33 名，牧村党员 130 名（木拉村 67 名、西合强村 60 名），寺庙办党员 3 名。乡直机关单位有派出所、乡卫生院、乡兽防站、乡寄宿制学校、乡护林站等。境内有雪豹、藏原羚等国家濒危保护动物，同时有七仙女峰、天下黄河湾中湾

等著名旅游景点及冬虫夏草和贝母等名贵中药材，首位主导产业为畜牧业牦牛养殖。

2023年以来，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的引领下，为全面贯彻落实党的二十大精神、助力“三抓三促”行动走深走实、进一步发挥基层党组织战斗堡垒作用、书写黄河上游生态保护和高质量发展新篇章。木西合乡按照县委、县政府安排部署，狠抓乡村振兴、项目建设、草畜平衡、环境整治、民族团结、安全生产、控辍保学等重点工作，有序有效推进各项工作，全乡呈现出经济平稳增长、民生持续改善、社会和谐稳定、政治生态优化的良好局面。

**【乡村振兴】** 一是高度重视防返贫监测机制持续推进。由网格长、网格员带领驻村工作队、村组干部全面开展入户排查，按照村不漏户、户不漏人的原则查漏补缺补齐短板，入户过程中详细了解牧户家庭成员全方面情况，坚决守住不发生规模性返贫的底线，切实解决“应纳未纳”和“体外循环”问题，确保该纳就纳，不漏一人。共计排查1061户4703人，其中监测户19户74人，脱贫户158户746人，一般户884户3883人。二是“两不愁三保障”落实情况：经验收鉴定，两村牧民定居点住房和饮水全部达到了安全标准，均已实现通水、通电、通路、通网络、通广播电视的要求；三是落实甘肃“一键报贫”系统全覆盖。乡党委政府指定专人担任乡村两级系统管理员，确保责任到人，要求乡村两级管理员每日早晚登录系统查看是否有牧户申报信息，收到申

报信息立即反馈，由乡政府专人前往牧户家中通过实地察看、现场询问等方式进行核查，对牧户申请进行答复，并通过平台反馈结果。木西合乡“一键报贫”牧户共21户，经核查20户不符合纳入监测条件，1户纳入突发严重困难户。对这21户牧户，均派干部面对面反馈受理结果，同时耐心向牧民群众讲清楚政策。四是乡人均收入稳步提升，2023年底，全乡贫困人口人均可支配收入达到14343元，较上年度增长1901元。五是2023年城乡居民养老保险代缴参保730人，60岁以上享受养老保险258人，养老保险认证已完成。六是医疗保险应交4260人，实际缴费4260人，参保率100%。七是注重帮扶工作队日常教育管理工作，持续引导帮扶工作队作用发挥，助力乡村振兴战略有序推进落实，现木西合乡有驻村支部书记1名、驻村干部2名，均能服从乡党委政府统一安排，认真到岗开展工作。八是注重就业帮扶落实人才振兴，木西合乡党组成员发挥组织引领作用，利用好乡村振兴专岗和公益性岗位，始终将人才振兴与乡村现实共同考虑，大力发展乡镇人才计划。共建立发展公益性岗位11人、环卫工21人、水管员1人、草管员12人、护林员125人，为乡村振兴注入新鲜活力。

**【项目建设】** 一是投资200万元的“西合强村拉庆沟防洪渠建设项目”，于5月开工，6月底完工，有效保障了辖区牧民群众的生命财产安全；二是西合强定居点居民饮水保障工程已开工，现已对干涸水源地进行了封闭施工重新修整，重新铺设了管道；三是乡直机关站所院校供暖工程已于8月下旬开工，施

工队已进场，目前工程已完工。四是学校教职工周转房、卫生院业务用房主体均已完工，从根本上改善了教育教学环境、医疗基础设施和医疗服务条件，有效解决牧民群众就医难的问题；五是阿木公路建设项目正在有序稳步实施；六是基层政权建设项目，政府大院硬化项目和窗户更换项目现已完工。

**【首位产业】** 2023年大力发展产业项目建设。一是实施了更盼宁智专业合作社和乌拉羊家庭牧场扩建项目，总投资40万元。二是落实了种公牛引进和调换项目，引进发放种公牛20头，乡域内种公牛调换34头，每头补助2000元。三是落实了饲草料购买补助资金104400元，购买饲草料总计580吨，每吨补助资金180元。四是争取了脱贫户、边缘户饲草料采购项目，共计发放饲草料54吨。

**【“三抓三促”工作】** 一是成立木西合乡“三抓三促”行动领导小组，制定《木西合乡“抓学习促提升抓执行促落实抓效能促发展”行动实施方案》，召开全乡动员部署会议，扎实安排部署。二是积极创新学习方式，充分利用“主题党日”“党课”等方式，精心组织全体党员干部、牧村党员学习党的二十大、习近平总书记系列讲话等相关精神，确保学习内容“全方位”、学习形式“多样化”、学习对象“全覆盖”，坚持“缺什么、补什么”，目前已组织开展12次集中学习、形成研讨材料27篇、调研报告13篇。三是坚持讲真话、出实招、办实事、求实效，勇于开拓创新，摒弃凭经验办事，推动工作在一线落实、问题在一线解决、成效在一线体现，按照“三

抓三促”行动实施方案，细化目标任务，动态追踪跟进，定期对各分关口工作进行考核检查，强化实干实绩导向，坚决摒弃不作为、慢作为、慵懒散拖等不良作风，坚持以学促干、学用相长，推动“三抓三促”行动与重点工作深度融合、互促共进，以工作实绩体现“三抓三促”行动的成效。

**【草畜平衡】** 木西合乡把草畜平衡工作作为重点工作和政治任务来抓，深入牧户大力宣传草畜平衡相关政策，每季度对全乡各户牲畜饲养量进行定期统计，同时督促个别超载户和无畜户签订了草场承包合同，2023年按季度完成牲畜出栏任务。木拉村可利用面积为119.97万亩，其中禁牧面积为24.84万亩，草畜平衡面积为95.13万亩，理论载畜量为223315个羊单位，实际载畜量136641个羊单位。西合强村可利用面积为92.03万亩，其中禁牧面积为18.76万亩，草畜平衡面积为73.27万亩，理论载畜量为171990个羊单位，实际载畜量为93649个羊单位。

**【环境卫生】** 结合“三抓三促”行动，干部群众按照两村村委会划分环境卫生整治区域，对牧民群众房前屋后杂物、垃圾乱倒等进行集中整治，彻底清扫路边、沟边、渠边积存垃圾；对沿街商铺进行统一整顿，坚决杜绝占道经营，提升乡容乡貌，全力营造“畅、安、美、洁”乡域环境；同时做好“拆违治乱”工作，将“拆违治乱”作为助推乡村振兴、打造生态宜居牧村人居环境的重要抓手，以行动坚决，不讲条件、攻坚克难的工作作风和有违必治、有违必



拆、对账销号的工作思路，真正做到应查尽查、应拆尽拆。共计开展专项整治行动30余次，张贴横幅2条，发放宣传单400余张，清理垃圾20余吨，整治乱停乱放车辆50余台，户厕使用率达到100%。

**【民族团结进步创建工作】** 乡党委政府贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识工作的重要论述为引领，始终把民族团结进步创建工作作为全局性、基础性工作常抓不懈，坚持把铸牢中华民族共同体意识宣传教育纳入寺庙教育体系，将铸牢中华民族共同体意识、党的民族政策理论和民族法律法规、精神纳入寺庙办理论学习中心组学习、广大僧人日常教育中。成立专项领导小组，建立实施方案，落实责任覆盖，加强宣传力度，扩大宣传渠道，营造良好的民族大团结氛围，全乡呈现出社会和谐稳定、民族团结进步、宗教和睦和顺、人民安居乐业的良好社会局面。

**【信访工作】** 明确乡直各单位一把手为第一责任人、村组干部为信访联络员。以解决牧民群众的实际困难和突出问题为工作抓手，创新工作取实效，运用矛盾纠纷排查网络，对管辖范围内影响社会和谐稳定的各类矛盾纠纷进行排查，对排查出的问题，及时进行化解和处理。形成了一级抓一级，一级对一级负责的工作运行格局，及时排摸化解各类矛盾纠纷，充分利用法治宣传，积极发挥民间调委会的作用。

**【安全生产】** 木西合乡应急管理和安全生产工作紧紧围绕防范化解重大安全风险，以更高标准、更严要求、更实举措，坚决把牢安全生产基本盘，为高质量发展提供坚强安全保障。一是年内开展防灾应急演练3次，排查辖区内安全隐患6次，悬挂横幅18条；二是积极开展道路交通安全劝导工作，2023年年初以来劝导4150余次，至今未发生重大交通事故。三是加强市场监管工作，累计出动执法人员40人次，检查餐饮店、食品生产经营户、药品经营使用单位累计30次，查获“三无”过期食品20公斤左右，进行集中焚烧。

**【教育成果巩固情况】** 木西合乡高度重视基层教育事业，大力营造人人参与教育、重视教育的舆论宣传氛围，持续加大失辍学生劝返和适龄儿童入学动员工作力度，责任到人，发挥网格长网格员工作机制，加强失辍学生劝返力度，九年义务教育巩固率和入学率均达到上级要求。目前全乡4—6周岁幼儿283人；7—12周岁适龄儿童625人；小学一年级适龄儿童181人（西合强村63名，木拉村118名），13—15周岁适龄儿童214人；16—18周岁163人，目前义务教育阶段适龄儿童无一人辍学，无因学返贫或因贫辍学情况。

**【草原防火】** 木西合乡始终把草原生态保护与防火工作作为重点来抓，制定草原防火火情监测值班制度，划分防火责任区域，应用网格化管理模式；全年召开专题会议6次，进村入户宣传6次，发放宣传材料400余份；联合乡护林站组织开展草原防火应急演练3次，

共 150 余人参练，年内全乡未发生草原森林火灾事故。

**【防汛工作】** 木西合乡积极落实领导班子、各单位、各村负责人防汛责任制和防汛职责，及时上报、反馈情况，按照防汛工作有关规定，及时修订防汛值班制度，落实防汛值班责任制，实行防汛值班、当班、带班制，坚持 24 小时值班制。值班人员严格遵守各项防汛工作制度，坚守值班岗位，认真履行值班职责，密切监视天气变化和汛情发展，及时掌握并向上级部门反映重要情况、及时上报雨情雨量，做到上报情况及时、准确。针对防汛工作的现状，结合去年工作运行情况，认真制订了 2023 年的防汛应急预案，组织民兵应急抢险队伍开展了防汛演练，组织进行了 2 次集中业务技能培训。

**【社会工作】** 利用全乡三级干部大会、寺院佛事活动、赛马大会等人流集中的有利机会，加大法治宣传教育力度，进一步普及法律宣传面。严格落实“党政同责、一岗双责”，充分利用网格工作力量，4 个网格设立 4 名网格长、4 名网格指导员，52 名联户长，由村（组）干部、联村干部、专职网格员、村民组长、人民调解员等担任。网格管理员具备信息化、群众工作等基本业务能力，切实抓好食品药品、生产安全和交通安全等工作。始终把维护社会和谐稳定作为第一责任，强化宣传，营造良好的舆论氛围，举办宣传活动 50 余次，悬挂横幅 20 余条，发放宣传资料 1500 余份，受教育达 2500 余人次。

**【河长制工作】** 全面靠实行河长制工作责任，在全乡主要河流显要位置设立规范的河长制公示牌，压实乡村级河长责任，常态化开展巡河工作，积极动员村组群众参与河湖长制满意度调查，广泛宣传河道管理保护的法律法规，全面推进辖区内河道、水环境综合治理工作。

（供稿：车拉玛才仁）

## 欧拉秀玛乡

**【综述】** 欧拉秀玛乡位于玛曲县境西部，东与欧拉乡接壤，南和木西合乡背对阿尼玛卿山主峰为邻，西北与青海省甘德县、玛沁县相连，地处黄河南岸，阿尼玛卿山北麓，西曲河流经中部滩地，平均海拔 3512 米。全乡总面积 1629.27 平方公里，约 209 万亩，可利用草场面积 150 万亩；全境为纯牧业区，是著名“欧拉羊”产地之一。全乡共有 824 户 3724 人，其中藏族占 99%；境内横穿玛玛三级公路，乡政府驻地距县城约 111 公里，1966 年为西科河羊场，1983 年将西科河羊场改为欧拉秀玛乡，辖当庆、敦红、贡周、卡尔格 4 个行政村共 20 个村民小组；乡党委下辖 5 个党支部 241 名党员。

欧拉秀玛乡设有乡党委、乡政府、乡人大主席团；下设党政机构有：党政综合办公室（民族宗教事务办公室）、党建工作办公室、经济发展和社会事务办公室（卫生健康办公室、生态环境办公室）、社会治理和应急管理办公室、纪检

监察室、人民武装部、团委、妇联；事业单位有：农业农村综合服务中心（农产品质量检测服务中心、农村公路管理所）、公共事务服务中心（退役军人服务站、综合文化站）、政务（便民）服务中心、社会治安综合治理中心、综合行政执法队、食品药品监督管理所、安全生产监督管理站、交管站；司法机构有：司法所。

境内乡直企事业单位有卫生院、派出所、西科河羊场、兽防站、护林站等。

**【畜牧业经济工作】** 按照县委、县政府下达的2023年综合经济指标要求，认真开展草畜平衡工作，抽调20名工作人员加班加点填写五级核定表、畜牧摸底表，并积极落实草原奖补政策，加大畜牧产业发展，积极探索成立农牧民专业合作社和家庭牧场，加大劳务输转，力争年底实现牧业增加值达7282万元增速6%和牧民人均可支配收入达1.4万元增长8.5%目标，及时召开2023年全乡动物防疫暨草畜平衡工作推进会，对动物防疫工作进行扎实安排。乡政府与各村签订了《2023年动物防疫目标责任书》，乡兽防站每月开展5—8次入户监测，口蹄疫、羊棘球蚴（包虫）等疫苗接种工作有效开展。强化联农带农机制作用发挥。鼓励企业通过多形式带动贫困牧户，全乡各村专业合作社通过努力有了一个较好的收益，目前全乡共有带富能力的3家“五有合作社”，带动20户增收1000元/户、15户增收1500元/户。指导38家牧民专业合作社和13家家家庭牧场科学运营，增收创收，发挥了示范带动作用。

**【动物疫病防治】** 及时召开了2023年全乡动物防疫暨草畜平衡工作推进会，对动物防疫工作进行扎实安排。乡政府与各村签订了《2023年动物防疫目标责任书》，乡兽防站每月开展5—8次入户监测，口蹄疫、羊棘球蚴（包虫）等疫苗接种工作有效开展。

**【卫生健康】** 欧拉秀玛乡2023医疗保险应参保人数3600人，其中资助医疗保险人数146户900人，医疗保险征缴工作已完成99.8%，特殊人群全覆盖。

**【义务教育】** 一是严格落实“控辍保学”任务。全面落实义务教育阶段适龄儿童两免一补政策和营养餐改善计划、寄宿生生活补助等教育政策；健全了三类户系统与学籍档案系统比对机制，全面核查了义务教育阶段适龄学生入学情况，积极开展了疑似辍学学生的劝返工作。二是全面贯彻教育方针，积极推进素质教育。截至目前，欧拉秀玛籍义务教育阶段在校学生为692名，入学率为100%。2023年，享受生源地助学贷款政策的学生27人（其中三类户学生4名），贷款总金额为216900元；春季学期享受普通高中国家助学金受助学生24名（其中：三类户学生10名），总金额为24000元；春季学期享受普通高中免学杂费补助资金受助学生5人（其中三类户学生3名），总金额为2000元。享受甘肃省高职（专科）建档立卡贫困家庭学生免学杂费和书本费补助资金2人，总金额为5000元。全年享受学前教育在园幼儿免保教费99人次（其中三类户9人次），总金额为49700元。



**【旅游产业】** 在乡党委、乡政府引导下，以党建引领乡村振兴为抓手，紧扣党建引领旅游产业发展职责定位，切实推进党建与业务工作深度融合，不断提升基层工作质量和水平，特别是借热烈庆祝甘南藏族自治州成立70周年之际，秉承“艺术盛会、人民节日”的宗旨，成功举办了第六届西梅朵节旅游艺术节。

**【脱贫攻坚】** 一是持续强化防止返贫动态监测和帮扶。简化优化监测对象识别纳入程序，坚持守牢不发生规模性返贫底线，健全“线上+线下”网格化的常态预警排查机制，推广运用好“一键报贫”系统，乡村两级干部及驻村工作队员定期进行全面走访入户、电话访谈等形式，重点核实低保家庭、特困家庭、临时救助家庭、重度残疾人家庭、脱贫不稳定户、负担较重的慢性病患者家庭等容易返贫的居民群众的政策落实、帮扶措施落实及收入情况，并结合核查数据逐户开展风险评估，做到排查问题数据准、底子清、政策实。截至目前，对全乡824户3724人进行了全面排查，其中排查新申请农村低保对象17户75人、供养特困人员11户12人、监测户19户36人进行4次专项排查并实施开发式帮扶措施；二是持续提升“两不愁三保障”和饮水安全水平。住房安全有保障，扎实开展住房安全隐患排查，为133户修建生态及地质灾害避险搬迁住宅，全力消除隐患住宅；义务教育有保障，全面落实教育资助政策，排查申报春季雨露计划5人，秋季“雨露计划”4人。常态化开展控辍保学工作，健全机制，严格按照“一个都不能少”的

要求，详细摸清全乡义务教育阶段学生底数，目前全乡巩固劝返成果31人，无辍学生，劝返率100%；基本医疗有保障，所有脱贫人口及监测对象参保率100%。对全乡（包括四类慢病患者180人）共计385户719人进行家庭医生签约服务，提供随访服务401人次，申请零时救助3人次；饮水安全有保障，进一步对安全饮水进行全面排查，全乡4个村基本实现自来水通村，修建集中供水点14、水源地蓄水池1座，聘用乡级水管员1名，专职负责乡及牧村供水设备维护等工作，定期开展水质监测，扎实开展冬季“冻管”排查，持续关注冬季冻管问题，保证了牧民群众饮水安全。三是持续促进脱贫群众稳定增收。把增加脱贫群众收入作为根本措施，建立健全脱贫群众及未就业大学生就业，组织开展就业排查行动，大力宣传劳务输出奖补政策、推荐就业岗位、筛选岗位质量。目前为止，外出务工人员22人，各类公益性岗位安置128人。按照“应贷尽贷”原则，2023年新增小额信贷3笔，富民贷4笔，共计90万元。积极组织开展致富带头人培训，根据州县统一安排，欧拉秀玛乡分3个批次共选送30人参加乡村振兴致富带头人培训。

**【牧村经济】** 乡党委严格实行“四议两公开一监督”工作法，全面实现村级党务、村务、财务公开，提升基层治理水平和服务水平。通过召开乡村两级大会及专题研判会，根据资产情况建立村级资产台账，盘清家底，彻底盘清了家底。盘好用活各村集体经济发展和规范集体资金使用，坚持由各村党支部委员领办创办集体合作社，将循环外

(如草山承包等)的集体收入纳入村集体经济,将三个非贫困村的扶持资金进行入股分红,计划让新建的活畜交易市场与各村签订代销协议;光伏电站继续发力,2023以来敦红村光伏电站共计收益19.08万元,多措并举,不断发展壮大村集体经济。强化联农带农机制作用发挥。鼓励企业通过多形式带动贫困牧户,全乡各村专业合作社通过努力有了一个较好的收益,目前全乡共有带富能力的3家“五有合作社”,带动20户增收1000元/户、15户增收1500元/户。指导38家牧民专业合作社和13家家庭牧场科学运营,增收创收,发挥了示范带动作用。按照县委、县政府下达的2023年综合经济指标要求,加快畜牧产业发展,积极探索成立农牧民专业合作社和家庭牧场。

**【产业扶持】** 围绕“党建领乡、生态丽乡、基础稳乡、科教兴乡,产业强乡、产业富民”的发展思路,依托地理和资源优势,不断夯实基础设施建设,大力发展生态产业,实现了全乡经济社会持续健康发展。始终把项目建设作为夯基础、求发展的有力抓手,2023年全乡共实施重点项目5个:当庆五队生态文明小康村、湿地保护修复工程、卡尔格五队6.68公里村道建设、敬老院建设项目,玛曲县青藏畜牧交易市场建设项目已完成。

**【民生指标】** 在线下政务服务大厅集中办理、推进“一窗通办”和集成服务的基础上,认真履行抓总责任,利用乡级便民服务中心,对照《“最多跑一次”改革事项清单的通知》,梳理乡级“最多跑一次”事项,努力达到“事事有

着落,件件有回音,人人都满意”。有效利用“西梅朵塘马背调解队”发放宣传资料向牧民群众进行广泛宣传,让群众在业务办理中省了心、少跑路、节省办事成本,扩大社会影响。配合牵头单位加强政府信息化平台建设,认真贯彻落实加快推进电子政务建设、政府信息公开、政务信息工作等相关文件精神和要求,按照“谁主管、谁提供、谁负责”的原则,落实数据提供方责任,实现政务信息资源的互通共享,逐步完善政府信息化平台建设,促进机关效能建设、实现依法行政和政府职能转变,积极发挥政府资源在服务人民群众生产、生活和经济社会发展中的作用。民生保障力求到位。一是全面摸清辖区内未就业人员底数,建立动态管理台账,及时提供就业岗位信息,鼓励多渠道灵活就业,提高就业成功率。二是为特困供养人员12户13人发放被子、褥子、盆子、炉子等生活用品11件套;国庆双节期间为困难老党员进行慰问,发放慰问品;为全乡12户特困供养人员和1名困难残疾家庭进行探访,并对困难残疾家庭给予1000元慰问金;第六届西梅朵节举办之际,将各村特困供养老人接至活动现场,热情款待,并发放慰问品;妇女干部及人大代表为特困供养及残疾人提供便利服务,帮助他们打扫卫生、清洗衣物,为残疾人员发放辅助器械;组织工作人员定期进村入户摸底,筛选符合条件的困难户申请17户低保。申请大额临时救助2户,每户2.5万元,三是2023年为全乡80位残疾人定时发放两项补贴资金,其中享受困难残疾人补贴15人,重度补贴54人,重叠补贴11人,并组织乡卫生院工作人员定期实行上门服务,

提醒更新残疾证，及时了解残疾人身体生活状况，生病住院医疗报销政策全面落实。

**【生态环境保护】** 常态化开展环境卫生整治工作，结合“三抓三促”行动，根据实际情况充分发挥联户长、网格员作用，制定切实可行的工作方案、村规民约，并实行包村干部包村责任制，责任到人。对全乡环境卫生进行了地毯式全面整治，着力解决清理不及时、乱扔乱倒等问题和薄弱环节，做到不留死角、不留盲点，彻底清除“脏乱差”现象。深入牧户家中帮助清洁室内卫生，并加大宣传力度，组织乡机关、各村、各站所院校全体干部职工和广大牧民群众积极开展拆违治乱、山水林田湖草沙系统治理及清洁牧户等十大专项行动，乡村面貌焕然一新。对乡垃圾填埋场定期开展集中填埋，对全乡环境卫生进行全面整治，着力解决清理不及时、乱扔乱倒、乱堆乱放等问题，做到不留死角、不留盲点。全面摸清摸准牧村户厕问题，确保户厕管理系统数据真实准确，有计划、分步骤、高标准推进改厕工作。截至目前，累计出动乡机关干部、各站所院校以及各村组工作人员共 600 余人次，大型机械 2 辆，整治乱占乱建乱圈 20 余处。

努力加强草原生态的保护与建设，认真贯彻执行《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》和《玛曲县关于保护野生动植物及其生态环境保护草原建设实施办法》，联合县森林公安局、派出所开展禁止采挖药材非法活动制止行动 4 次，张贴禁止采挖药材公告 100 余份，乡与村、村与组签订关于全面禁

止采挖药材非法活动切实保护草原生态环境的承诺书 30 余份，有效遏制了全乡境内大肆采挖药材，乱捕、滥猎野生动物等现象。

**【综治维稳】** 将“8+”基层社会治理工作纳入乡党委重要议事日程，及时召开全乡维稳安保工作安排部署会，严格实行 24 小时值班制度和领导带班制度。选派政治素质高、藏汉双语能力强、熟悉各项法律法规政策的宣讲组，深入到各村组进行宣讲，进一步提高牧民群众对政策的知晓率。多次开展道路交通、安全生产、森林草原防灭火、食品药品、宾馆茶馆等重点领域重点部位隐患排查整治，对排查出的问题责令限期整改，最大限度把安全隐患消除在事发之前，严防事故发生，确保全乡安全形势持续保持和谐稳定。全乡共划分 4 个网格，40 个联防组，共有联户长 40 人，人格联户 805 户全覆盖，加大社会面管控力度，在辖区 21 个重要路段安装视频监控，确保实现辖区管控无盲区、无死角。坚决维护乡村社会和谐稳定，构建乡村组三级社会矛盾纠纷多元化解体系，发展新时代“枫桥经验”，积极组建人民调解队伍——西梅朵塘马背调解队，目前全乡累计“8+”入户 214 人次，精准排查纠纷 12 起，精细化解 6 起，组织排查村组安全风险隐患 10 起。

**【普法工作】** 组织开展普法宣传活动 17 次，“进校园”法律讲座 2 次，发放宣传单 1500 余份，受教育人数达 1600 余人；开办村、组干部和人民调解员法律培训班 4 次；及时开展走访汇报，掌握了社区服刑人员思想动态，有效维



护了乡域内的社会安定和民族团结。

**【信访工作】** 2023年，全年召开信访工作部署会4次，分阶段安排信访责任制，将“四单一记录”发到每个干部手中，随时将群众的来访问题登记，全年无信访事件。

**【党管武装】** 通过召开专题会议，挂横幅、贴标语、入户走访，发放兵役登记通知等多种方式，积极宣传征兵政策，同时加强监督管理，廉洁征兵，杜绝出现利用职务之便出现“吃拿卡要”现象。现有基干民兵10人，普通民兵200人，2023年度兵役登记人数53人。

**【安全生产】** 坚持“安全第一，预防为主”的安全生产理念，调整了安全生产领导小组及成员，完善各类自然灾害救援应急预案，召开了4次安全生产专题会议，明确任务，靠实责任，切实形成了层层抓落实的工作新格局。开展各类防灾减灾应急演练，不定期组织开展道路交通、建筑工地、校园周边、公共场所等重点区域和部位安全生产检查，及时解决生产安全隐患和存在的问题，强化依法监管，确保了中秋国庆等各节假日期间的安全，以及人民群众正常生产生活。按照“谁主管、谁负责”和“管生产必须管安全”以及“属地管理”的原则，落实了“一岗双责”“三包责任制”及各项规章制度和考核制度。加强对道路交通安全的劝导和监管工作，多次开展交通安全专项整治，对超载、无证驾驶、酒驾、违规载人等违法违规行为严厉打击，有力保障了全乡道路交通安全。

**【食品药品监管】** 召开4次专题会议，对食品安全工作进行扎实安排部署，使食品安全监管走上规范化、制度化、法治化的轨道。通过发放宣传册、上门服务宣讲政策等方式，开展形式多样的食品药品安全宣传教育活动，切实提高了群众安全意识。同时，对督查市场中发现的问题建立整改台账，明确整改措施、整改时限和责任人，限期整改，确保整改工作取得实效。

**【防汛工作】** 严格做好防汛工作。进入雨季，组织干部进村入户做了防汛宣传10余次，发放防灾减灾藏汉双语宣传单500余份，组织开展防汛演练2次；构建乡、村、组三级防汛联络体系，定期排查汛期灾害风险点。

**【河长制工作】** 认真执行2019年制订《欧拉秀玛乡全面推进河长制工作方案》，确定13条大小河流河长名录，细化分工，确定联络员，强化对河湖的有效管理保护。对全乡大小13条河流实行常规性河长巡河制，树立公示公告牌，明确了责任任务，全面贯彻落实河长制工作，督促各河段长不定期巡查检查，发现问题立即整改，做到守水有责、守水负责、守水尽责。同时组织乡干部职工100余人次对河道里的漂浮物、建筑垃圾和其他废弃物等进行大规模清理，确保河流用水安全和河道水清、河畅，使得河流生态环境逐渐复原，面貌焕然一新。

**【民族团结创建工作】** 在县委、县政府的正确领导下，在县委统战部的具体指导帮助下，乡党委、政府高度重

视统战工作，坚持“围绕经济抓统战，抓好统战促发展”的工作方针，以“团结、发展、稳定”为目标，以加强民族团结，促进民族经济发展为总抓手，认真实践“习近平新时代中国特色社会主义思想”，调动了社会各方面的积极因素，较好地完成了县委统战部下达的各项目标任务，使全乡经济和各项社会事业保持持续、快速、健康、协调发展的势头。2023年欧拉秀玛乡在第六届西梅朵塘旅游艺术节期间以展板、横幅、宣传册、宣传单等方式大力宣传民族团结工作，得到了广大群众和社会各界的一致认可，增进了民族间的理解和尊重，营造了各族人民和睦相处、和衷共济、同心同德、和谐发展的良好氛围。

**【党建工作】** 一是履行主体责任。始终把党建工作作为最大政绩、最重要责任来落实。坚持把党建工作同各项重点工作一起谋划、一起部署、一起落实，根据实际情况主持召开党委会议进行专题部署，研究解决存在的突出问题。严格督促班子成员落实抓党建“一岗双责”工作制度，靠实班子成员党建职责，形成齐抓共管的整体合力。明确党建目标任务，实行季度督查制度，对5个党支部进行自查考评，形成“一级抓一级”“书记抓、抓书记”的党建责任体系。截至目前，开展党建工作专项督查6次，发出督查反馈单6期。二是优化队伍建设。严把党员入口关，提高党员发展质量，强化理想信念教育，端正入党动机，使发展对象经受长时间培养考验，转正预备党员5名，新发展党员6名。三是聚焦阵地建设。按照党支部建设标准化工作要求，对当庆村实施院落

硬化、旱厕新建、暖廊改造、室内外墙面粉刷等提升改造项目，并严格落实村干部坐班制度，切实打通了服务群众的“最后一公里”。四是落实基础保障。严格按照《甘南州农牧村干部绩效考核办法（试行）》，按时发放村干部报酬，截至目前发放村干部报酬77.6万元，走访慰问困难党员、老党员34人发放生活用品及慰问金共计2.95万元。五是严肃党内生活。认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议、党性分析等制度，每月集中开展突出“党味”的主题党日活动，并以“8+”基层社会治理为抓手、“一承诺四服务双评议”“民事村办”、党建“项目化管理”活动为契机，大力整顿软弱涣散基层党组织，大力整治党员信教和涉黑涉恶问题，进一步加强了牧村党员党性修养的提升，切实增强党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断发挥党内政治生活的政治功能，强化党员干部群众的党性修养。同时，乡党委严格实行“四议两公开一监督”工作法，对村级重大事项、重大议事、重大活动等情况进行定期公开，确保党内议事民主化、规范化。

（供稿：英才让、卓玛扎西）

## 甘南州河曲马场

**【综述】** 甘南州河曲马场成立于1958年7月，起初名为兰州军区军马场，由甘肃省军区后勤部管理，1979年4月河曲马场与甘肃省河曲良种牛羊场（兰

州军区河曲军马场)合并成立甘肃省河曲种畜场,并由甘南州人民政府正式移交省农牧厅管理,1980年由省人民政府移交甘南州人民政府管理,交接后又恢复沿用甘南州河曲马场场名至今。2006年7月28日移交玛曲县,现隶属于玛曲县人民政府直属的副县级事业单位,至今有65年的发展史。河曲马场地处玛曲县境内,南与曼日玛为邻,西北与欧拉乡接壤,东以黄河为界与四川省若尔盖县辖麦乡、麦溪乡依水相连。目前,河曲马场共有草场59.8万亩,其中可利用草场40.5万亩,全场共有5个自然村,22个村民小组。全场总户数534户,总人口2147人。全场脱贫户98户363人、边缘户7户16人。

**【畜牧业经济】** 积极推行新型畜牧养殖业,场部根据自身情况,通过前期论证、市场考察成功建立玛曲县马场畜牧产业养殖基地。截至2023年底,通过多渠道争取项目资金共计3463万多元,对养殖基地进行了改扩建,新建园区产业路、实训楼,养殖基地现有牦牛800头。通过科学化养殖短期补饲,年底成功实现每头牦牛增长纯利润达800元。

**【产业结构调整】** 积极推行新型畜牧养殖业,在各村发展村专业合作社的基础上,场部利用现有资源,将马牛羊犏养殖基地转型为甘南牦牛高质量发展养殖基地,养殖基地主要对3—4岁牦牛进行短期补饲增加收益,目前科学化养殖规模初步形成。

**【项目建设】** 一是2023年第七批涉藏资金1500万元。主要用于新建实训

楼、智慧牧场平台建设、牦牛及设备采购。目前,实训楼投资700.53万元,已经基本完工;智慧牧场平台建设290万元,已经完成安装,正在最后调试;牦牛采购341.45万元,已经完成采购,正准备验收;养殖基地设备采购63万元,已完成采购。二是2023年第二批衔接资金500万元,主要用于牛舍续建及基础设施续建项目。目前,已完施工内容,准备验收。

**【生态保护】** 进一步严格落实环境保护工作,一是加强组织领导,成立了以场党委书记、场长为组长的工作领导小组专门负责环境保护工作,制定了环境保护工作计划和整改实施方案,做到了整改初期定目标,整改过程定思路,关键问题定决策,疑难问题亲自抓。二是健全机构,狠抓落实。成立了工作领导小组,在全场5个村设立了义务监督员,为环保创建工作奠定了坚实的基础。三是严格落实“河长制”工作责任,对境内的黄河及各条支流河道落实监管责任,确保杜绝河道采砂、倾倒生活垃圾的违法行为。

**【文化、交通水利、城乡建设】** 2023年在县人大的帮助下,对河曲马场软弱涣散党组织玛洋村进行了活动室改造项目。对玛洋村党群活动中心的各项硬件设施进行了改造提升。此外,景区改道项目已于2022年5月开工建设,目前已经完成全部施工,已经投入使用中。

**【市场监管工作】** 1.食品流通环节。一是对全场的6户食品经营单位,每月进行全面、深入、细致的检查,整



顿、规范经营单位的证照及从业人员健康证；二是对食品经营户销售的食品进行清查，对不合格的食品及时处理。

2. 餐饮服务环节。一是对2家从事餐饮服务的从业人员的着装根据要求统一更换为白色工作服；二是严格管理标准，注册前对餐饮单位的厨房及加工设施进行严格要求，把好质量关。

3. 药品及医疗器械环节。一是对场卫生院的进货登记情况、过期药品销毁登记情况进行了检查；二是对场卫生院的药品、医疗器械购置单位的相关资质进行审核，督促场卫生院在购置药品、医疗器械时索要合格的资质。

**【劳务输出】** 一是通过惠农政策扶持，护林员、草管员等政府补助劳务输出121人次；二是通过就近务工（牦牛养殖基地基础设施建设项目、牦牛养殖基地基础设施续建项目）劳务输出36人次；三是通过草原治理项目劳务输出22人次。累计收入达到440多万元。

**【信访工作】** 结合“8+”工作，河曲马场开展“矛盾纠纷大排查”活动，通过进村入户、全面排查，发现家庭矛盾1起，通过民间调解委员会、场保卫科及时介入，成功化解。此外，通过组织民间调解委员会、场保卫科工作人员、村两委班子成员积极协调，1起矛盾积案有了新进展。

**【草原防火】** 河曲马场牧民居住分散，牧民防火意识不强，存在很多火灾隐患。在2023年的草原防火工作中克服种种困难，扎实开展草原防火工作，实现了草原防火“零”火灾。一是抓防

火宣传，注重社会实效。组织马背宣传队发放防火宣传画、扑火安全手册等宣传材料。二是抓火源管理，消除火灾隐患。草原火灾高发期实行24小时值班制度，严格落实领导带班制度，不许出现脱岗、漏岗现象。三是结合主题党日组织各村负责人、村组干部和全场职工开展大型防火演练2次。进一步提高牧民群众居安思危的认识，提升应急处置的能力。

**【安全生产】** 2023年，全面落实安全生产目标管理责任制。一是与村、场直各单位分别签订了《河曲马场2023年度安全生产工作目标管理责任书》，同时制定并下发了《河曲马场各级干部安全生产职责清单》《河曲马场各级各部门安全生产工作责任清单》。二是定期不定期对场部4个施工单位进行督查指导，确保施工场地各项安全制度执行到位。截至目前，未发生任何安全事故。在二十大召开之年，河曲马场结合职责，积极安排部署，将我场政法、安全生产工作摆在重要位置，进一步加强节假日期间安全生产工作的领导，安排具体的值班工作，明确值班人员责任，认真落实节日24小时安全值班制度，坚持领导带班制度，值班人员要坚守岗位，认真履行职责，不得擅离职守，发现不安全因素，要果断采取措施处理，确保我场无重大安全事故发生。

**【防汛工作】** 一是由于2023年天气反常，场应急管理科认真履行安全生产工作责任，对各施工区域的安全隐患进行摸排，建立管理台账确保施工环境符合相关规定。此外，安排专人根据天

气对水库水位密切观测，保证水库安全。二是组织各村、各县直帮扶单位积极开展防洪演练活动，进一步提升牧民群众的安全防范意识，保障人民群众的生命安全。

**【普法教育】** 河曲马场按照“八五”普法规划要求，结合自身实际，通过利用马背宣讲队及各种群众聚集的有利时机，广泛开展宣传、宣讲活动，切实增加法律知识的普及率。一是开展法律进村活动。场司法所组织举办了送法进村活动，接待群众 11 位，并向群众赠送与法律相关的宣传资料 600 多份。二是积极开展青少年学生法治宣传教育。宣传月期间，为场部教学点小学生上了一堂生动的法治课。三是组织村组干部、“两代表一委员”、牧村党员开展学法活动，有效提升牧民群众的法律意识。

**【教育事业】** 2023 年，河曲马场认真落实《中华人民共和国义务教育法》，对各学龄学生就学情况进行实时跟踪，确保所有适龄学生按期入学。此外，结合控辍保学工作对剩余的 9 名辍学生及时劝返，目前 9 名失辍学生均在校就读。

**【卫生医疗与计生】** 医疗卫生工作按要求完成了四苗注射和新生儿乙肝疫苗接种工作，疫苗接种率达 100%；新型农村医疗保险收缴工作，根据医疗保险、养老保险政策要求，积极动员辖区全场参保，截至年底，养老参保率达 97% 以上，养老参保比例达到 98%。计划生育工作两项刚性指标，计划生育 100%，当前生育落实率为 100%。

**【动物疫病防治】** 河曲马保种选育工作，严格按照《河曲马甘肃省地方标准》《河曲马保种选育技术路线规划》等，已完成马驹的接生和不合格河曲马的淘汰工作。口蹄疫、炭疽疫苗注射、牛出败疫苗注射、羊瘟疫苗注射、耳标标记已完成 100%，全年未发生任何牲畜疫病。

**【精准扶贫】** 一是根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作要求，5 月组织各村开展防止返贫监测帮扶集中排查工作，共计摸排 546 户 2126 人，摸排工作中发现 2 户存在风险，经过场工作人员反复核查后将 2 户 3 人纳入边缘户，并为新纳入的 2 户边缘户安排帮扶责任人，详细制定“一户一策”帮扶计划并严格按照“一户一策”实施帮扶。二是 2023 年续聘建档立卡生态护林员 76 人，每人每年 8000 元；扶贫专岗 5 人，每人每月 3000 元；控辍保学专岗 2 人，每人每月 2000 元；人社部门扶贫专岗 20 人，每人每年 5000 元；边缘户保洁员 5 人，每人每月 2000 元。三是针对全省巩固拓展脱贫攻坚成果问题整改“回头看”工作，组织工作人员，河曲马场认领 2022 年度国家巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估反馈问题 15 条；2022 年度巩固拓展脱贫攻坚成果省级专项考核反馈问题 15 条；甘南州相关县市巩固拓展脱贫攻坚成果调研发现问题 6 条，现均已完成整改。四是入股分红方面，目前涉及分红项目 8 个，其中县级龙头企业昌翔肉业公司分红 2 项，涉及资金 71 万元，旅游产业带动分红 2 项，涉及资金 250 万元。专业合作社带动分红 3 项，涉及资金 109

万元。亚克牧业公司带动分红1项，涉及资金4万元。根据签订协议，年内严格按照各项分红责任落实分红资金。五是为进一步铸牢中华民族共同体意识，引导各族群众形成健康科学的饮茶习惯，提高牧区群众生活质量，保障牧区群众身心健康，年内为脱贫户、低保户、“三类户”共计发放68份低氟茶。六是为了做好防止返贫致贫动态监测和帮扶工作，全面巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，结合甘肃省“三抓三促”行动，落实落细甘肃“一键报贫”系统宣传推广使用，通过在村级公示栏张贴申报流程和系统二维码、村委会广播喇叭轮番播放音频、微信工作群及微信朋友圈发布信息等方式，“线上”“线下”联动，广泛开展宣传，牧户自主申报19户，受理19户，经工作人员反复核查均不符合纳入条件。七是风险消除方面，严格按照风险消除程序，河曲马场通过政策性帮扶共消除2户边缘户致贫风险。八是结合“雨露计划”资助项目，帮助河曲马场脱贫人口大中专学生8人享受补助政策，每人3000元。九是积极协调场卫生院落实家庭签约服务工作，对全场脱贫户、边缘户、慢病人口进行上门巡诊、健康教育和健康咨询等服务，对产生的医疗费用及时进行报销，帮助牧民群众树立健康观念。

**【依法行政】** 2023年，严格落实中央八项规定和党政机关厉行节约反对浪费条例，严格管理“三公”经费开支，杜绝铺张浪费。认真执行《政府采购法》，规范所有办公用品的采购程序。此外，根据政务信息公开工作要求，对所办事项进行及时公开，保障人民群众

的知情权。

**【环境卫生】** 一是在全场范围内建立了环境卫生管理长效机制。建立了环境卫生综合治理、农村生活垃圾治理提升工作长效机制，进一步扩大了整治覆盖面、加强了环境卫生整治队伍，做到了及时清扫、时刻保持、景区环境优美和公路沿线干净的良好局面。二是加大公路沿线整治力度。通过加强人员，明确责任片区等方式，做到了公路沿线干净整洁，为打造AAAA级景区提供了前提保障。三是引导广大牧民群众树立良好的生活习惯。广大牧民群众是农村环境卫生整治的主体，教育牧民群众树立良好的环境卫生观念，养成讲卫生、讲文明的良好习惯，积极主动参与环境卫生整治的同时能够自觉清理房前屋后及个人卫生。进一步改变牧村“脏、乱、差”的环境条件。

（供稿：杨永明）

## 玛曲县阿孜畜牧 科技示范园区

**【综述】** 玛曲县阿孜畜牧科技示范园区位于玛曲县中部，地处甘青川三省交界处，距县城60公里，建于1980年12月，是科级建制的全额拨款事业单位，隶属玛曲县农业农村局，核定事业编制6人，现有职工8人。是甘南牦牛的中心产地和保种选育基地，有草场6.27万亩，其中可利用草场4.77万亩，理论载畜量1.12万个羊单位，人工饲草地



100亩；有标准化牛舍7栋、贮草棚2座、农机库1栋、晾晒场1处、防疫室2座、疫苗贮存窖1座、消防水池及泵房1座；存栏牦牛985头，组建核心选育群5个；园区在“十一五”期间已成为甘南州牦牛种畜基地，2016年“玛曲牦牛”成功获得“原国家农业部农产品地理标志登记”认证，2021年被列为甘南牦牛国家级遗传资源保种场。

在甘南牦牛保种选育工作中，园区与兰州大学、甘肃农业大学、中国农业科学院兰州畜牧兽药研究所、天津市农科院、甘南州畜牧科学研究所等多所省内外高校、科研院所保持密切协作，促进甘南牦牛保种选育、提纯复壮、种畜生产、饲草料营养成分分析和疫病防治等方面的科学研究，为甘南牦牛种质资源保护与开发提供了科学技术支撑。先后实施的“牦牛选育改良及提质增效关键技术研究及示范项目”获得“甘肃省科学技术进步二等奖”，“甘南牦牛良种繁育及健康养殖技术集成与示范项目”获得“甘肃省农牧渔业丰收二等奖”“甘南牦牛选育改良及高效牧养技术集成示范项目”获得“农业部农业技术推广成果奖”“牦牛藏羊良种繁育及健康养殖关键技术集成与应用项目”获得“甘肃省科技进步奖”。

2017年园区甘南牦牛国家级遗传资源保种场通过了国家农业部现场评审；2021年被列为甘南牦牛国家级遗传资源保种场，编号C6210501。结合保种选育实际，园区2019年编制了《玛曲县阿孜畜牧科技示范园区牦牛产业发展规划（2020—2024年）》；同时，紧密结合《甘肃省甘南藏族自治州牦牛藏羊保护与发展条例》，坚持科学规划，项目引领，推

动甘南牦牛种质资源保护与牦牛产业高质量发展。

**【甘南牦牛高质量发展】** 在甘南牦牛选育保种和高质量发展方面主要开展了以下工作：一是2023年3月份和9月份，我园区组织相关人员对园区甘南牦牛进行了集中防疫，注射了口蹄疫，“出败”和“炭疽”疫苗，防止了重大疫情的发生。加大了对牛棚消毒的次数，为牦牛注射了电子耳标，以方便管理。二是2023年4月17日—4月21日，我园区主任和干事2人参加了由项目负责人阎萍研究员主持的甘肃省科技重大专项甘肃省种业攻关“甘南牦牛品种提升及种质资源挖掘”项目推进会。三是2023年5月5日，我园区组织职工及牧工开展开展12月龄甘南牦牛体尺、体重测定工作，并对受伤牦牛进行治疗。四是2023年5月7日至2023年5月11日，园区同兰州大学生态学院草地与牦牛实验室龙瑞军教授团队开展了国家重点研发计划项目——主要农业反刍动物优异种质资源精准鉴定，课题四——特色牛抗逆及肉质优质种质资源精准鉴定中甘南牦牛表型测定及样品采集工作。五是2023年5月15—16日，我园区开展甘南牦牛系谱档案材料采集工作，通过调研科技示范园区内牦牛的基本情况，对园区内的200余头甘南牦牛进行统计、分类、打电子耳标等前期工作，根据园区现有资料和对生产管理人员的采访追溯建立园区内200余头牦牛的个体档案，并建立和健全牦牛系谱档案。六是2023年5月21日—24日，玛曲县阿孜畜牧科技示范园区赴甘肃省家畜繁育改良管理站考察学习冻精站建设及冻精生产技

术。七是2023年5月26日甘南藏族自治州委委员、常委、书记何谋保视察甘南牦牛高质量发展工作。八是为深入贯彻党的二十大和全国两会精神，响应省委、省政府“三抓三促”行动，服务牦牛产业高质量发展工作实施目标，助力甘南藏族自治州牦牛资源优势转化为产业优势，2023年6月15日，卓尼县国营大峪种畜场一行赴我园区调研甘南牦牛高质量发展工作。九是2023年6月28日—7月1日，我园区赴卓尼县大峪国营种畜场、夏河县科才牦牛基地、夏河县现代畜牧产业园、佐盖多玛乡美仁牦牛2号基地、碌曲县李恰如种畜场、河曲马场甘南牦牛高质量发展示范园区考察调研甘南牦牛高质量发展工作。十是2023年7月12日，中国农业科学院兰州畜牧与兽药研究所畜牧研究室主任梁春年课题组赴我园区开展“十四五”国家重点研发计划“牦牛产业关键技术研究与应用示范”专项和“牦牛良种繁育关键技术集成应用”课题采集甘南牦牛核心群牛的体尺、活重等指标。十一是2023年7月21日，临潭县畜牧工作站及各合作社前往我园区考察商谈2023年牦牛畜种改良及疫病高效防控技术示范推广项目。十二是2023年7月27日，玛曲县人大常委会调研组前往我园区开展牦牛产业高质量发展专题调研。十三是2023年7月28日“甘肃甘南牦牛科技小院”揭牌仪式在我园区成功举行，揭牌仪式由兰州大学教授，冉涛主持，兰州大学正高级实验员常生华，玛曲县农业农村局、科教局、阿孜园区等单位领导和员工参加，共同为“甘肃甘南牦牛科技小院”揭牌。十四是2023年8月8日，通渭县2023年高素质农民经营管理型培训班和农业

农村局技术人员一行赴我园区观摩学习甘南牦牛养殖技术。

**【“三抓三促”行动】** 开展“集中学习大充电、上下联动大提升”主题活动。一是及时制订学习计划，认真安排部署。通过原原本本、逐字逐句学，深刻领会和准确把握蕴含其中的精神实质、核心要义、丰富内涵、实践要求。每周安排一次集体学习，全面学习党章党规、法律法规、甘南牦牛相关法律法规及书籍等履职必备知识，精准掌握与工作相关的政策规定，熟悉了解甘南牦牛选育保种方面的最新动态、发展趋势、突破口创新点，促进思想观念不断更新、思维层次不断提升、发展意识不断增强。二是开展“思想要提升，我该懂什么”专题学习。3月7日我园区召开省、州、县委“三抓三促”行动动员部署会主要精神学习会议，贯彻落实省、州、县委工作部署，深刻认识开展“三抓三促”行动的重大意义，在学习上下苦功、在执行上铆足劲、在效能上见真章。突出能力为先抓学习，做到对中央和省、州县上各项涉及甘南牦牛的政策了然于胸，对短板问题、推进举措、落实情况成竹在胸。三是组织“三抓三促”行动应会应知知识测试。3月16日，我园区组织在岗职工开展“三抓三促”行动应会应知知识测试活动。此次测试以闭卷答题方式进行，测试内容包括“三抓三促”行动的总体要求、主要任务、行动目标等应知应会知识点。四是开展以“玛曲要发展，我该谋什么”为专题开展研讨。3月23日，我园区党支部开展以“玛曲要发展，我该谋什么”为专题开展研讨。园区干部要把“抓学习促提升”作为开

展“三抓三促”行动的首要任务，深化理论武装，把牢行动方向，找准“三抓三促”行动推动我园区工作的融合点和着力点，把“三抓三促”行动同园区当前重点工作结合起来，做到“规定动作”落得实、不走样，“自选动作”有创新、有亮点，做到“埋头苦干抓落实，求真务实抓落实”。五是以开展“问题要解决，我该干什么”为专题调研。3月22—25日，由农业农村局的组织，在县委副书记贡去达吉、县政府副县长黑日布的带领下我园区主任结合“三抓三促”和牦牛产业发展高质量工作，前往青海、临夏和夏河等地观摩学习牦牛藏羊养殖、有机肥加工、饲草料加工、水培牧草种植和牦牛肉精深加工。并结合我园区甘南牦牛发展实际，撰写了从甘南牦牛的历史渊源探讨牦牛选育保种的调研报告。六是以“能力要增强，我该会什么”为专题开展练兵。3月29日，我园区组织开展“能力要增强，我该会什么”专题练兵大讲堂。围绕教育“三抓三促”抓什么和“三抓三促”怎么抓两个方面进行了深入细致，全面生动地讲解，引导全体职工结合自身工作实际，认真领会，深入思考，切实提高了干部职工政治理论水平。七是以“精神要提振，我该做什么”为专题开展表态。我园区针对斗争精神不强、攻坚意识不足的问题，组织全体职工撰写了“精神要提振，我该做什么”专题表态发言稿，在玛曲县畜牧业发展的工作中力求见实效，努力做到对甘南牦牛高质量发展有目标、有规划、有落实。

开展“8+基层社会治理大实践、各类突出问题大排查”主题活动。3月22日，我园区全体干部职工到辖区牧村阿

孜新村开展“8+基层社会治理大实践、各类问题大排查”主题活动。通过扎扎实实开展主题活动，确保排查的各类事关群众切身利益、影响社会和谐稳定的矛盾纠纷和问题隐患详细准确。入户过程中，工作人员还用通俗易懂的语言为57户牧户对党的二十大精神、“全国两会”精神、乡村振兴、法律法规、惠农政策等进行宣讲，共摸排矛盾纠纷和各类突出问题0条。

开展“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题活动。一是4月13日上午，我园区参加县农业农村局组织开展“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动。活动主现场设在欧拉镇欧强村沙化治理点，职工集中在主现场开展“生态修复大治理、国土绿化大行动”治沙植树活动。二是为深入贯彻习近平生态文明思想，推动黄河流域生态保护和高质量发展，按照全县“三抓三促”行动部署和要求，4月27日，我园区组织职工、环卫工开展第二阶段“山水林田湖草沙大治理、生态环境大优化”主题实践活动。开展“切实筑牢中华民族共同体意识，推动各族人民大团结”主题活动。5月11日，在我园区辖区阿孜新村开展“切实筑牢中华民族共同体意识，推动各族人民大团结”主题活动。把铸牢中华民族共同体意识的要求贯彻落实到全县历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等各个方面，有形有感有效做好民族工作，全力打造手足相亲、守望相助的民族团团结高地。

开展“产业发展大观摩、重点工作大检阅”主题活动。一是2023年5月21—24日，玛曲县阿孜畜牧科技示范



园区赴甘肃省家畜繁育改良管理站考察学习冻精站建设及冻精生产技术。二是2023年6月28—30日，玛曲县阿孜畜牧科技示范园赴甘南州各牦牛种畜场考察调研甘南牦牛养殖技术。

开展“文旅环境大营造、甘南形象大展示”主题活动。通过为考察队、调研组详细介绍甘南牦牛的故事。一是5月20日，第二期中青班二班（副处级）赴玛曲县阿孜畜牧科技示范园调研甘南牦牛保种选育工作；二是6月15日，卓尼县国营大峪种畜场一行赴我园区调研甘南牦牛高质量发展工作；三是7月21日，临潭县畜牧工作站及各合作社前往我园区考察商谈2023年牦牛畜种改良及疫病高效防控技术示范推广项目；四是7月27日，玛曲县人大常委会调研组前往我园区开展牦牛产业高质量发展专题调研；五是7月28日“甘肃甘南牦牛科技小院”揭牌仪式在玛曲县阿孜畜牧科技示范园成功举行；六是8月8日通渭县2023年高素质农民经营管理型培训班和农业农村局技术人员一行赴我园区观摩学习甘南牦牛养殖技术。

“三抓三促”行动为我们今后的工作指明了方向，我将调整好精神状态，着力在加强学习提能力、坚守底线防腐败、提高质量求实效上下功夫，以认真负责的作风、勇于担当的精神，把甘南牦牛高质量发展的工作做好，为奋力推进新时代新征程建设美丽新玛曲做出应有贡献。

**【社会保障】** 通过不断清退，到目前为止，一类低保2户3人（每人每月456元），三类8户25人（每人每月89元），四类6户20人（每人每月62

元），每月按时发放低保金，每月更新低保系统，进行数字化管理。2023年以来，我园区残疾人共15人，其中一级3人，二级4人，三级3人，四级5人。园区在残疾人方面加大了管理等相关工作，残疾人享受两项补重度残疾人护理补贴（每人每月130元），困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴（每人每月260元）。并更新并覆盖第三代残疾证。争取2名草管员的工资每人每年2000元；森林管护人员一名，每年7600元；从人社局争取到贫困户扶贫专岗7人，每人每年5000元、大中专毕业生扶贫专岗1人，每月3000元。劳务奖补3人共计发放15900元以上补助均落实到位。

**【打造“五无甘南”】** 2023年以来，为认真贯彻落实州委何谋保书记对创建“五无甘南”行动的重要决策部署和指示精神，积极响应县委、县政府主要领导部署要求，持续深入开展环境卫生综合整治行动，扎实推进“五无甘南”创建行动。我园区不断加大环境卫生整治工作力度，高度重视，认真学习会议精神，全面动员牧民群众及干部职工整治环境卫生，积极营造清洁、文明、和谐的新园区。一是对公路沿线、牧民生活区散落垃圾、车窗垃圾和建筑垃圾等多次进行了清理。二是对园区驻地生活垃圾和建筑垃圾不定期清理并监督。三是对临界地属阿万仓乡管理的沿路垃圾深坑进行了填埋平整。四是对阿万仓阿孜站三岔路口至阿孜站段公路进行填坑修护，出动人员30人次。五是对园区驻地和阿孜村牧户加大环境卫生宣传力度，发放宣传单250多份，分发垃圾袋390个，引导牧民将垃圾分类放到指定收集

点，再由环卫工拉运至填埋场统一处理。累计清运焚烧生活垃圾 354 车（垃圾小车），拉运填埋各种建筑垃圾 21 车（中型货车），拉运填埋各种生活垃圾 58 车（兰驼车），打捞捡拾河道垃圾 68 袋。

**【党建工作】** 2023 年，我园区党支部在农业农村局党工委的安排部署和相关要求下，认真开展党建工作。按时召开“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈话谈心，增强组织生活的政治性、时代性、原则性和战斗力。2023 年度本支部组织召开党员大会 6 次，党课 4 次，组织生活会 1 次，支部集中学习 40 次，党员主题实践日 10 次。并且将“三会一课”完成内容在“甘肃党建”App 中上传，提高了党员参与积极性。强化理论学习。结合“两学一做”常态化学习，认真学习理论知识和业务知识，进一步提高党员干部的理论水平、政策水平及业务能力。一是强化理论学习。根据县委、局党工委的统一安排，以集中学习和自学的方式，认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大、习近平总书记重要讲话精神，《党的二十大报告学习辅导百问》《二十大党章修正案学习问答》《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《中华人民共

和国农业法》《中华人民共和国畜牧法》《中华人民共和国黄河保护法》以及甘南藏族自治州“十四五”现代畜牧业发展专项规划（2021—2025 年），督促党员认真撰写学习笔记。二是加强党员干部思想政治教育，引导全体党员干部坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观，始终保持清醒的政治头脑。利用“学习强国”“甘肃党建”及《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，抓好理想信念教育。

**【主题教育】** 为了更好地统一思想认识，明确目标思路，推动主题教育高起点筹划、高质量开展，及时召开我园区第二批主题教育安排部署会，装订了主题教育知识手册并学习贯彻，党员干部认真撰写了研讨材料，并逐一进行了研讨，开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题党课。2023 年是学习贯彻党的二十大精神开局之年，也是全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之年。在新时代新征程上，我们将更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以实际行动践行初心使命，为全面建设社会主义现代化国家而不懈奋斗！

（供稿：王兰英）





2024

附 录



# 关于玛曲县 2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算（草案）的报告

——2023 年 12 月 27 日在县第十九届人民代表大会第四次会议上

玛曲县财政局

各位代表：

2023 年，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大及其常委会的监督指导下，玛曲县财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“三抓三促”行动为契机，坚持稳中求进的总基调，突出“保工资、保运转、保民生”的大局，充分发挥财政职能作用，统筹经济社会发展，不断强化资金保障，为全县经济社会高质量发展提供了强有力的财力保障。

## 一、2023 年财政预算执行情况

**（一）财政收支完成情况。**2023 年，全县累计完成大口径财政收入 7067 万元，占年初预算数 5634 万元的 125.43%，同比增长 28.75%。累计完成县级财政收入 4260 万元，占年初预算数 2808 万元的 151.71%，同比增长 49.84%。其中：税收累计完成 2397 万元，同比增长 34.44%，非税累计完成 1863 万元，同比增长 113.16%。

**（二）政府性基金收支情况。**2023 年，玛曲县政府性基金县级收入完成 3023 万元，占预算数 6746 万元的 44.81%。完成政府性基金支出 31613 万元，主要用于 2023 发行的专项债项目支出及专项债券还本付息支出。

**（三）社会保险基金执行情况。**2023 年，完成全县社会保险基金预算收入 9821 万元，支出 9827 万元，加上历年滚存结余累计 1558 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金预算收入 1471 万元，支出 1229 万元，结余 1220 万元。机关事业单位基本养老保险基金预算收入 8350 万元，支出 8598 万元，结余 338 万元。

**（四）政府债务情况。**一是政府债券转贷收入。2023 年玛曲县积极向上级争取新增地方政府一般债券 6101 万元，再融资债券 1900 万元，专项债券 38870 万元，债券



资金的增加有效缓解了玛曲县财政压力。二是政府债务余额。玛曲县政府债务余额 181392 万元（其中：一般债务余额 92522 万元，专项债务余额 95570 万元），债务余额控制在政府债务限额以内。

## 二、2023 年财政工作开展情况

**（一）提高政治站位，全力保障机构运转。**一是严格落实收入目标任务责任制，强化征管措施和征管责任的落实，做到措施到位，责任到人。二是争取上级新增财力 13486 万元，新增地方政府一般债券 6101 万元，新增地方政府再融资债券 1900 万元，新增地方政府专项债券 38870 万元，有效保障了社会事业发展和重点支出。三是深入贯彻落实上级决策部署，盘活财政存量资金 2293 万元，统筹用于急需资金支持的重点领域。四是牢固树立过“紧日子”的思想，大力压减一般性支出，大力压减非急需、非刚性项目支出，将节约的资金优先用于“六稳”“六保”支出，将有限的财政资金都用到“刀刃”上。

**（二）加大民生投入，按时做好债务化解。**按照财政预算“量入为出、收支平衡、不列赤字”的基本原则，落实好“三保”任务的基础上，积极筹措资金，按时偿还隐性债务还本付息 5053.65 万元。持续加大民生投入，重点保障养老金、医疗、城乡低保、教育等民生实事支出，2023 年全县用于教育、社保、卫生等 11 类民生支出 13.7 亿元，占一般公共预算支出的 58.91%；科技支出 812 万元，占一半公共预算支出的 0.35%。

**（三）助力乡村振兴，重点资金落实到位。**为贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署。2023 年根据资金下达情况，整合涉农资金 13687 万元，整合比例 84.33%。农林水支出 52018 万元，同比增长 55.37%。县级投入衔接资金 1550 万元，占县级预算收入的 55%，同比增长 0.65%。为保障全县乡村振兴战略有序推进发挥了应有作用。

**（四）金融领域工作开展情况。**一是惠农贷款逾期清收工作。全县逾期惠农贷款 239 户、1577 万元的逾期贷款回收任务。第二阶段为 2023 年 6 月至 2023 年 12 月，完成总催收任务的 90.48%，涉及贷款金额 2216.43 万元。二是创业担保贷款工作。截至目前，发放创业担保贷款总计 92 笔，贷款余额 2407 万元。三是截至目前，玛曲县信用联社各项存款余额 96970.88 万元，较年初下降 9910.28 万元，各项政策性贷款 44991.82 万元，较年初下降 16550.88 万元。工商银行各项存款余额 36052.38 万元，较年初下降 7210.52 万元，各项政策性贷款余额 30880.57 万元，较年初增加 2561 万元。农业银行各项存款余额为 54392 万元，各项政策性贷款 33287 万元，较年初增长 2000 万元。

**（五）国有资产工作开展情况。**一是国有企业国有资产总体情况。截至目前，国有企业负债总额 69261.36 万元，负债总额减少 1331.06 万元；所有者权益总额 35138.61 万元，所有者权益总额减少 453.89 万元。二是行政事业单位国有资产。县行政事业单位资产总额 214075.4 万元，较年初除减少 6.8%。负债总额 1865.14 万元，较年初除减少



37.9%。净资产 212210.3 万元，较年初减少 6.4%。

**（六）坚持多措并举，提高财政服务水平。**一是认真贯彻落实关于深化财税改革的具体要求，围绕建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，统筹推进预算编制、国库管理、政府采购等各项改革。二是科学核定预算编制标准，提高财政资源配置效率，做到预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用，切实提高财政资金使用效益。三是严格实行财政预决算公开制度，在县人大常委会会议审议通过后，及时对全县 63 个一级预算单位在县政府门户网站公开了部门预决算。四是加强国资管理，推动改革政策落地。通过“预算管理一体化（3.0 版）”系统，对单位的固定资产增减变动实行纸质和网上同步申报，预算单位资产进行实时跟踪管理，健全了国有资产管理数据库。五是优化债券管理，促进债券项目发展。紧紧围绕专项债券重点支持领域，结合玛曲县实际发展需求，统筹推进项目谋划、分析、申报工作，确保符合条件的债券项目应报尽报，积极争取债券项目资金 38870 万元。六是加强绩效管理，确保资金安全有效。通过“预算管理一体化系统（3.0 版）”系统，对每一笔预算支出填报绩效目标。并邀请第三方机构对玛曲县 2023 年投入的中央、省级财政衔接推进乡村振兴补助资金开展中期绩效评价工作，全面实施绩效管理工作，通过开展预算绩效来节约行政运行成本，最终实现“花钱必问效、无效必问责”的约束机制，进一步提升玛曲县全过程预算绩效管理业务的质量。七是规范采购行为，提高采购效率。全面取消收取政府采购供应商投标保证金，进一步调整价格评审优惠幅度，提高中小企业预留份额比例，充分落实了政府采购相关优惠政策，公开采购信息，有利于政府采购更加透明，节省财政资金，减少政府采购程序。八是落实绿色发展，营造良好的生态环境。2023 年县级财政生态环保方面共投入 1697 万元，主要用于污水处理厂设备维修、环境卫生综合整治、环卫工工资、生态修复、环境监测及环境问题整改等方面。九是严肃财经纪律，强化财会监督。根据财政部全国财会监督工作视频会议及全省财会监督工作视频会议精神和工作要求，把专项整治工作作为今年重要工作抓紧抓实。及时组织传达学习了《甘肃省财政厅关于开展财会监督专项行动的通知》和《甘肃省财经纪律重点问题专项整治实施方案的通知》并对相关前期准备工作进行了安排部署，推动专项行动走深走实。

2023 年财政工作在严峻复杂的经济形势下依然保持了平稳运行。成绩的取得，得益于县委、县政府的正确领导和科学决策，得益于县人大、县政协的有力监督和悉心指导，得益于社会各界的鼎力支持，是全县人民齐心协力、团结拼搏的结果。同时，我们也清醒地看到，在财政运行中，还面临不少困难和挑战：一是受组合式税费支持、留抵退税等政策，以及政府投资约束趋紧，特别是房地产市场不景气，从政府性基金预算调入一般公共预算部分来源锐减，为财政收入带来更大挑战。二是随着债务还本付息高峰到来，县级财政债务还本付息压力巨大。2023 年一般债券还本付息 5006.07 万元，专项债券还本付息 7201.19 万元，隐性债务还本付息 5053.65 万元。三是经济结构单一，玛曲县经济社会发展滞后，优势资源产业化进程较慢，同时受留抵退税、减税降费等税收优惠政策连续实施因素影响，主要税源企业普遍减收，财源严

重匮乏。对于这些问题，我们将予以高度重视，采取积极有效的措施逐步加以解决。

### 三、2024年财政预算草案

**（一）预算编制的指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，认真落实党的二十大、省第十四次党代会、州第十三次党代会和州委十三届四次全会精神，按照县委、县政府的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，把握财政经济发展新常态，落实《预算法》和深化预算管理制度改革要求，落实好“三保”任务，严肃财经纪律，厉行勤俭节约，从严从紧编制预算；继续实施减税降费政策，优化营商环境；优化支出结构，优先保障重点支出；强化政府采购和政府购买服务预算编制，加强政府性债务管理，积极防范化解财政风险，促进经济持续健康发展。

**（二）预算编制的基本原则。**一是收支平衡。坚持量入为出、量力而行，从严控制各项支出，确保收支平衡；二是统筹兼顾。按照“保工资、保运转、保基本民生”的原则，调整和优化财政支出结构，围绕全县中心工作统筹财力，突出重点，确保重点领域和重点项目以及县委、县政府重大决策部署的落实；三是厉行节约。严格执行中央八项规定，强化公务支出管理，降低行政成本；四是讲求绩效。强化预算绩效目标和绩效评价结果及财政监督检查结果的运用，提高资金使用效益；五是公开透明。坚持“公开为常态、不公开为例外”和“谁使用、谁公开”的原则，将公开透明贯穿于预算管理的全过程。

**（三）2024年政府收支预算草案。**在认真分析2023年财政预算执行情况的基础上，综合考虑各项收支增减因素，2024年县级财政收入预计完成4730万元，同比2023年预计完成数增长10%。支出预算按照“保工资、保运转、保民生”和县委、县政府确定的重点支出进行安排。

### 四、2024年财政工作主要任务

**（一）统筹财政资源，推动全县经济社会高质量发展。**不折不扣落实减税降费政策，做到应享尽享、应享快享，提升经济内生增长动力。坚持把招商引资作为发展经济、涵养税源、培植财源的动力源，立足财政职能定位。统筹财力资源配置，支持做好项目规划、建设和产业引进等各项工作。用好用活专项债券资金，聚焦“十四五”规划和玛曲县重大产业布局，做实做细项目谋划储备，充分发挥专项债扩投资、稳增长的重要作用。支持各类产业政策落地落实，推动先进制造业与现代服务业深度融合，促进产业发展能力稳步提升。

**（二）在财政管理新阶段做出新作为。**面对困难挑战叠加积聚的财政改革，要破解其中的难点痛点淤点，对调查研究、审计、监督发现的各类问题要加强统筹能力，在财政收入增幅放缓的大趋势下，进一步加强预算管理，强化绩效评价，提高资金使用效益要下功夫，同时对新增隐性债务、虚增财政收入、违规挂账形成暂付款等违规违纪行为要保持高度警觉意识，要进一步加强财会监督，提高财经纪律刚性和约束

力。集中财力支持县委、县政府决策部署和重大任务，转变思维，确保在新阶段做出新作为。

**（三）持续改善民生，促进社会公平。**坚持将民生工程作为首位工程，积极克服财政收支矛盾，逐年加大民生投入，全面落实制定政策，要统筹好财力，按标准足额保障到位，坚决托住基本民生需求的底。要尽快按照城乡居民基本养老保险全国基础养老金最新标准政策落实到位，进一步提高养老保障水平。要严格按照省委省政府民生实事方案要求，多方位、多途径筹措资金，落实支出责任，加快资金拨付，确保为民办实事按期完成。要健全民生支出管理机制，坚持尽力而为、量力而行，聚焦人民群众急难愁盼问题，与玛曲经济社会发展相协调，不吊胃口、不过度承诺，确保财政可承受。

**（四）坚持生态文明理念，全力推动绿色和谐发展。**深入贯彻习近平生态文明思想，坚持“两山论”，把推动形成绿色发展方式和生活方式摆在更加突出的位置，围绕环境整治和生态建设的重点领域、关键环节，做好资金保障工作。

**（五）巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**深入贯彻落实党的二十大精神，在巩固已有成果的基础上，继续抓重点、强弱项，坚持把管好、用好财政衔接资金作为财政部门的重要职责、要进一步增强对财政衔接资金的监督管理工作，确保衔接资金能够发挥出最大的使用效益，持续强化脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接。

**（六）聚焦风险防范，防范债务风险。**2024年玛曲县进入化债高峰期，要严格按照《玛曲县防范化解地方政府法定和隐性债务风险实施方案》《玛曲县落实过“紧日子”实施方案》《玛曲县建设地方债务风险化解应急保障机制实施方案》《玛曲县“砸锅卖铁”筹措资金实施方案》《玛曲县融资平台类企业压降工作方案》等政策措施执行，集中资源和力量化解债务，推动全县债务总体规模控制在合理水平，牢牢守住不发生系统性风险底线。要立足自身化险，以“砸锅卖铁”的决心统筹各类资金资产资源，穷尽一切手段化债。按照要求，通过债券项目收益、处置资产、合规转化为市场化经营项目，逐步化解存量债务。

**（七）强化资金监管，盘活财政存量资金。**加强结余结转资金管理，推进财政资金统筹使用工作，加大向上争取政策、项目和资金的力度，用足用活政策机遇，争取更多的资金支持和政策倾斜。加强预算绩效管理，推进绩效评价结果运用，提高财政支出绩效，加强公用经费管理。

**（八）厉行节约过“紧日子”，集中力量化解风险。**严格落实《玛曲县落实过“紧日子”实施方案》要求，进一步压减一般性支出，严控“三公”经费支出，节约资金用于化解地方债务风险，硬化预算约束，严格支出管理，压减非必要支出，严控执行预算追加事项。强化民生政策管理，不自行提高财政补助标准、扩大受益范围或延长政策期限，不自行出台新增的民生政策。继续推进内控机制建设，强化部门单位预算主体责任，提高依法理财水平。

2024年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划的攻坚之年。做好2024年财政工作意义重大，我们将继续坚持在县委、县政府的正确领



导下，在县人大、县政协的有效监督下，全面投身中国式现代化玛曲实践的伟大征程，立足当前，主动服务，适应经济社会发展新常态，奋力向前、主动作为，凝心聚力、砥砺前行，使各项工作再上新台阶，为全县经济社会发展提供坚强有力的财力保障，奋力谱写玛曲财政事业发展的新篇章！

# 玛曲县 2023 国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2023 年 12 月 26 日在玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议上

玛曲县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将玛曲县 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

### （一）抓落实、固成效，经济运行稳中有进

2023 年，全县地区生产总值预计完成 23.39 亿元，同比增长 6%。其中：第一产业增加值预计完成 6.86 亿元，同比增长 7%；第二产业增加值预计完成 1.33 亿元，同比下降 3%；其中：工业增加值预计完成 0.8 亿元，同比下降 12%，建筑业预计完成 0.53 亿元，同比增长 9%；第三产业增加值预计完成 15.2 亿元，同比增长 8%。预计累计完成固定资产投资 11 亿元，同比下降 17.3%。社会消费品零售总额预计完成 3.58 亿元，同比增长 9.8%；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 33910 元和 14113.2 元，同比增长 6.5%、8.5%。预计完成县级财政收入 4768 万元，增长 68.34%。完成《玛曲县国民经济和社会发展规划第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要中期评估报告》。

### （二）抓项目、筹资金，发展动能显著增强

准确把握国家投资导向，全力抓好项目建设，充分发挥投资拉动作用。以投资项目“六个清单”为抓手，印发《玛曲县 2023 年重大建设项目县级领导干部包抓清单》，纳入年度实施的 45 个重大建设项目，由 12 名县级领导干部包抓推进，责任到县直各部门和负责人，严格实行“旬调度、月通报”制度。2023 年，共争取到位国家投资项目 28 个，落实各类资金 9.6 亿元，其中：中央预算内资金 6.13 亿元，省预算内资

金 0.24 亿元，天津对口援建资金 0.09 亿元。实施省州列重大项目 4 个，完成投资 4.5 亿元。其中省列项目 1 个，为玛曲县措隆贡玛抽水蓄能电站建设项目，总投资 192 亿元，累计完成投资 1.65 亿元；州列重大建设项目 3 个，其中玛曲县国有产业扶贫开发有限责任公司牦牛生鲜乳冷链物流项目，总投资 2.29 亿元，累计完成投资 1.7 亿元，目前已基本完工；S583 线沙木多至木西合段公路工程，总投资 2.6 亿元，累计完成投资 1.7 亿元，已完成整体工程量的 55%；玛曲县畜牧循环经济示范基地基础设施建设项目，总投资 2 亿元，已累计完成投资 0.79 亿元，目前完成工程量的 60%。今年共发行专项债券项目 6 项，发行债券资金 32170 万元，已拨付 28970 万元，拨付率为 90.05%，目前已开工 5 项，未开工项目 1 项。今年下达玛曲县地方政府一般债券资金 6101 万元，共支持 12 个项目。谋划储备 2024 年 SZ 专项、既有专项、增发国债、地方政府专项债等各类项目 76 个，总投资 71.75 亿元，计划申请国家投资 54.59 亿元。

### （三）强担当、抓保护，生态环境持续改善

加快实施《玛曲县黄河流域生态保护和高质量发展规划》，印发《玛曲县 2023 年度黄河流域生态保护和高质量发展工作要点》。认真落实中央生态补偿改革意见，编制完成《甘肃省玛曲县生态综合补偿实施方案》，申报生态综合补偿储备项目 10 个，省上向国家发改委重点推荐项目 2 个，总投资 3.7 亿元，并上报国家审核通过。已落实草原禁牧 265 万亩、草畜平衡 1023.02 万亩；聘用生态护林员 1350 人、动物防疫员 285 人、草原管护员 80 人，年落实各类生态管护资金 1210 万元。玛曲县 2023 年中央财政国家草原自然公园试点建设项目完成建设任务，玛曲县 2023 年草原有害生物防治项目完成建设任务。投资 3.2 亿元的 2023 年度玛曲县山水林田湖草沙一体化保护和修复工程完成初验，实施沙化治理、无主矿山生态修复、湿地修复、小流域治理、黄河沿岸阻沙林建设 5 大类 17 个项目；投资 1 亿元的 2023 年生态文明小康村建设项目完成县级验收，涉及 5 个乡镇 21 个村 1082 户 4489 人。全面落实河湖长、林长制，全面推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，落实大气污染防治“九张清单”，全县空气质量天数达标率为 100%，全县境内地表水考核断面、地下水监测点位、集中式饮用水水源地水质优良比率均达到 100%，黄河干流水质稳定保持在Ⅱ类以上，乡村生活垃圾收运设施覆盖率达到 100%。大规模开展国土绿化，今年完成国土绿化任务 1.1 万亩（含种草），治理退化草原生态修复 5 万亩，退化沙化草原治理力度逐年加大，有效改善了黄河玛曲段生态环境。

### （四）调结构、促升级，产业发展提质增效

畜牧产业高质量发展，加大涉农资金整合力度，整合规模达 13687 万元，投向 53 个项目，高原特色畜牧产业规模、质量和效益持续提升。投资 4143.9 万元在阿万仓镇和齐哈玛镇各建设“万头牦牛”养殖基地各一处；投资 2.29 亿元建设牦牛生鲜乳冷链物流项目，建设覆盖六镇两乡的 9 家牦牛乳收购站，带动全县 8000 多牧户增加收入，弥补了玛曲县牦牛乳深加工的空白；投资 1200 万元对甘青川活畜交易市场现有设施进行标准化升级改造，促进活畜交易、皮毛交易规范化经营；投资 500 万元建设日产 2—3 吨水培牧草基地，有效缓解玛曲县饲草料调运难、成本高的问题；投入 600 万



元用于扶持 157 家合作社进行基础设施提升改造，有效解决玛曲县传统畜牧业养殖周期长、出栏见效慢、草畜矛盾突出和季节性集中出栏的问题；投入 341 万元用于监测户扶持产业发展，逐步实现牧民增收、牧村发展、牧业振兴的高质量发展目标。文旅产业融合发展，投资 2 亿元的阿万仓 4A 级大景区基础设施建设项目，累计完成投资 1.35 亿元，完成工程量的 65%；投资 2000 万元的黄河首曲文化公园建设项目，已完成主体工程，完成工程量的 70%；落实东西部协作帮扶资金投资 750 万元，建设完成了乡村特色文旅产品研发加工项目、民俗文化中心提升改造、文旅产业发展及提升改造项目；落实财政衔接资金投资 290 万元，建设完成黄河奇石文化建设项目、民族特色文化旅游产品开发项目以及智慧景区建设项目；完成县内各景区景点基础设施维修、标志标牌更新、经幡悬挂及旅游厕所的升级改造。玛曲县欧拉克琼湖、河曲马场 2 处景区成功创建国家 3A 级旅游景区。将手工皮革制作技艺等 26 项非物质文化遗产项目列入第三批县级非物质文化遗产项目，将阿万仓古战场等 22 处文物遗址列为县级不可移动文物保护单位。成功举办第十四届格萨尔赛马节、首届玛曲摄影节、尼玛镇第四届“德杰杯”民俗文化旅游节、欧拉秀玛乡第六届西梅朵塘旅游艺术节、曼日玛镇第二届瓦须乔科民族文化体育节、阿万仓镇首届牦牛文化艺术节、木西合乡第四届达尔宗游牧文化节等地方特色节庆活动。截至目前，旅游累计人数为 81.6 万人次，同比增长 299%，累计收入 4.3 亿元，同比增长 302%。新能源产业引领发展，编制完成《甘南藏族自治州玛曲县光伏资源开发利用中长期规划（2021—2035 年）》，玛曲县 200MW 牧光互补光伏发电项目（一期 50MW）已建成并网发电，累计发电量 8066.71 万度，累计收益 2064.80 万元。总投资约 192 亿元，装机 300 万千瓦的玛曲措隆贡玛抽水蓄能电站项目已完成预可行性研究报告；源网荷储一体化项目已签订投资协议，已编制完成了该项目可研及实施方案，项目一期用地范围已确定，各项前期工作同步开展，待省发改委核准备案后即可开工建设；玛曲县风力发电一期项目已注册宁夏含光公司玛曲分公司，测风塔已开工立塔。

#### （五）抓基础、兴乡村，城乡区域协调发展

城市更新已全部完成任务，建设完成了城区主干道港湾式停车带 7 处，增加停车位 300 余个；投资 2530 万元的老旧小区改造已全部完成建设任务，其中德吉小区 460 户、赛日隆小区 490 户；投资 8887 万元的棚户区改造，已全部完成建设任务，共改造县城城东和城北 2 大片区 1286 户；建设完成村组道路 20 条 88 公里，极大地方便了群众出行；开工建设了玛曲县尼玛镇三玛牧民定居点供水工程、玛曲县采日玛镇、欧拉秀玛乡、木西合乡供水提升项目、玛曲县阿万仓镇供水水源及管网改扩建工程、黄河玛曲段一级支流协曲河生态保护修复综合治理工程、玛曲县 2023 年农牧村护村护田河堤建设项目等安全饮水工程等乡村水利工程。持续强化防返贫动态监测帮扶，积极争取和落实各类帮扶政策，落实中央和省州县级财政衔接推进乡村振兴补助资金 9561 万元，实施产业发展、就业、乡村建设等项目 57 项；扶持“五有”专业合作社示范社 15 家、“六化家庭牧场”等。落实天津对口支援资金 900 万元，实施智力支援、产业支援、民族交往交流交融、文化教育支援等项目 10 项。完成危房动态监测常态化排查工

作，完成全县所有水源地和集中供水点水质检测工作，完成农村供水保障工程8处，全县脱贫人口36种大病救治实现全覆盖，住院报销比例达到70%。全县共有脱贫户1734户7205人，监测户350户1400人，其中边缘易致贫户321户1280人，突发严重困难户25户104人，脱贫不稳定户4户16人。

#### （六）抓民生、促和谐，民生福祉不断增强

用心用力办好事，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。完成为民办实事16件，其中省列8件、州列8件，有力保障和改善民生。千方百计稳就业，组织化输转城乡富余劳动力2000人，创劳务收入6000余万元；实现城镇新增就业390人，城镇登记失业率3.7%；扎实做好城乡居民基本养老保险和医疗保险工作，养老保险参保人数2.9万余人，参保率达98%，医疗保险参保人数4.8万余人。社会救助能力持续提升，今年新纳入城乡低保保障范围244户676人；全面提高低保、特困供养保障标准，共发放社会救助资金20619872元；扎实推进结对关爱，共有结对关爱干部443名，结对关爱对象459人。卫生健康事业加快发展，投资2.9亿元的县人民医院整体搬迁建设项目如期开工建设，已到位专项债券资金6000万元；县医院内外科综合楼项目已完成验收；保健院能力提升项目全部完成，投入使用；投资618万元的乡镇卫生院附属设施项目已完工，正在组织验收。教育事业健康发展。深入实施薄弱环节改善和提升计划、藏区专项、为民办实事等项目30项，其中投资1403万元实施全面改薄与能力提升项目，全部完工；投资738万元实施学前教育项目，全部完工；投资1088万元实施强国教育项目，收尾阶段；投资1.26亿元的玛曲县第二寄宿制初级中学建设项目累计完成投资8500万元。全县学校布局更趋合理，办学条件得到全面改善，学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达69.15%、97.14%、94.41%，办学质量进一步提高。文化馆、图书馆、博物馆、文化站、文化服务中心全面实现免费开放。投资500万元的玛曲县应急指挥中心建设项目，已完成主体。玛曲县生态及地质灾害避险搬迁项目，涉及500户2356人，已完工并搬迁入住。

#### （七）抓创新、促改革，发展活力不断释放

积极推动“放管服”改革和“数字政府”建设，不断梳理各类政务服务事项清单，编制完成并公布《玛曲县政务服务行政许可事项清单（2023版）》，建成数字政府运营指挥中心，推行“不来即享”“一网通办”“并联审批”和“最多跑一次”等措施，承接政务服务事项数2216件，网办率100%，全程网办率100%；全面推行“三减一优”“一网通办”“不见面审批”，统一审批办件量3148项，承诺时限压缩比92.78%，办件率91.25%；开工建设投资1500万元的一站式便民服务中心建设项目，已进入室内外装饰阶段。切实优化营商环境，深入开展“优化营商环境攻坚突破年”行动，全力营造市场化、法治化营商环境；印发《玛曲县优化营商环境攻坚突破年行动实施方案》，成立玛曲县优化营商环境工作领导小组，并成立工作专班，开展专题业务培训3场次，培训人员约200人次，重点实行“包联”制度、推行企业“六必访”、加快数字化，着力破难点、补短板，切实解决企业生产和项目建设中的“堵点”“痛点”

问题，全县营商环境显著改善。加快推进信用体系建设，制定印发《玛曲县社会信用体系建设各项指标清单》，双公示合规率为 100%，五归集合规率为 100%，特定领域合规率为 98.85%，信易贷入驻 1574 户。全年科技支出 644 万元，占一般公共预算 0.38%；全社会研发经费支出 205.5 万元，占地区生产总值的 0.11%。全年完成共受理招投标项目 29 项，全流程电子化交易达到 100%。招商引资共签约 4 个项目，项目开工率 100%，项目签约总额 2.35 亿元，项目总资金到位率为 13.05%。

#### （八）抓保供、促监测，市场物价总体平稳

紧紧围绕“保供稳价”、价格改革等主要任务，强化监测，完善价格预警体系提前做好产销对接，必要时及时投放所需储备，认真履行价格监测制度，承接州上下放的定价权限，开展价格认定各项工作，制定阿万仓 4A 级景区和河曲马场 3A 级景区门票及景区内交通运输服务价格。圆满完成农畜产品成本调查工作任务。协助玛曲县公安局完成 32 起价格认定案件，印发《玛曲县涉企违规收费专项整治行动方案》，进一步规范行政事业和涉企收费，加强和改善重要民生商品价格调控，确保玛曲县重要民生商品的市场供应和价格基本稳定。加大涉粮问题整改力度，省委反馈的 7 条涉粮问题，已整改销号 5 条，正在整改 2 条；全面落实粮食安全党政同责，进一步理顺粮食储备安全管理体制机制，着力提升粮食和重要农产品供给保障能力，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面完成下达粮食增储任务，政府粮食和应急物资宏观调控能力不断加强，目前承储省级储备粮小麦 2200 吨，县级储备粮小麦 1500 吨，县级应急成品粮面粉 19.7 吨和大米 76.9 吨，按每人每天 1 斤粮食计算，满足 10 天市场供应量，达到应急储备标准，保障全县人民在突发状况下的应急需求。

在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到：一是发展动能培育不足，经济发展水平偏低。各部门对项目谋划论证不充分、不到位，缺乏支撑县域经济高质量发展的大项目、好项目，招引的项目规模小、数量少，产业深加工类项目寥寥无几，整体竞争力较弱；受资金、机制等因素制约，工业体量不大、集聚程度不高，规上企业数量少，基础设施不够完善的问题比较突出。二是经济结构转型较慢，特色产业量小质弱。第一产业发展空间受靠天吃饭和市场价格的影响持续收窄，第二产业发展受资源枯竭严重乏力，第三产业拉动发展能力有限，产业化市场化程度低、产业结构和财源结构单一的状况改变不大。牧村特色产业链条短、层次低，存在有产品没产业、有特色没规模的问题，现有龙头企业数量少、规模小，贮藏、包装、销售体系不完善，基地、牧户、市场之间联结不紧密，转化增值能力弱，品质优势、品牌效应不够明显。三是改革创新力度不大，营商环境还待提升。简政放权“雷池越不得、奶酪动不得”的观念，在一些部门领导思想中根深蒂固，工作中“认识不够不愿担当、能力不够不能担当、求稳怕事不敢担当、无利不往不想担当”。办事效率低下、政策支持落实难，对比其他发达地区，我们在项目审批、建设上存在审批难、落地难、推进慢等问题，在兑现招商引资承诺时雷声大、雨点小，严重影响玛曲县在企业家心中的形象，甚至会造成企业对投资环境的担忧，有损企业的发展意愿。



## 二、2024年国民经济和社会发展主要预期目标

2024年是全面贯彻落实党的二十大精神的重要一年，也是实施“十四五”规划的关键之年，做好经济工作至关重要。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央、省、州、县委、县政府的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，笃定高质量发展不动摇，全面落实经济发展各项政策，扎实推进“四强”行动，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2024年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值预计达到24.79亿元，同比增长5.5%。其中，第一产业增加值预计达到7.12亿元，同比增长4.5%；第二产业增加值预计达到1.41亿元，同比增长6%；第三产业增加值预计达到16.26亿元，同比增长8%。固定资产投资预计达到12.1亿元，同比增长10%。社会消费品零售总额预计达到3.8亿元，同比增长6.5%。城镇居民人均可支配收入预计达到35809元，同比增长5.6%；牧民人均纯收入预计达到15101.1元，同比增长7%。公共财政收入与同期持平。城镇登记失业率控制在4%以内。居民消费价格指数控制在103以内。为确保实现上述预期目标，需要做好以下八个方面的工作。

### （一）持之以恒抓运行，推动经济高质量发展

持续做好重点领域、重点行业、重点区域、重大项目的分析、监测、预警、调度，准确把握经济走势，密切关注可能出现的风险点，及时发现化解经济运行中出现的趋势性和苗头性问题，提出针对性对策和措施。坚持以周保月、以月保季、以季保年，提升经济运行稳中加固、稳中向好态势，深入实施“四强行动”，大力培育“四上”企业，不断激发市场活力。制定印发《玛曲县2024年国民经济和社会发展计划》《玛曲县2024年国民经济和社会发展计划要点》《玛曲县2024年产业高质量发展目标责任书》《玛曲县强县域工作方案（2022—2025年）》《2024年度重点任务清单》等文件，提前谋划玛曲县“十五五”规划纲要编制前期工作，全力推动玛曲县经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### （二）尽心尽力抓项目，增强高质量发展后劲

紧盯国家投资导向，加大中央预算内、专项债券、新增国债等项目谋划储备力度，多渠道争取资金。进一步强化项目清单化管理，确保固定资产投资计划目标任务有充足的项目支撑。按照“资金跟着项目走”的原则，高质量做好2024年拟实施项目前期工作，确保来年项目计划下达后即可开工建设。建设完成S204线碌曲至采日玛公路阿孜试验站至齐哈玛黄河大桥三级公路工程、S583线沙木多至木西合段公路工程；加快建设S204线齐哈玛黄河大桥至采日玛段、S204线河曲马场至曼日玛段以及S330线河曲马场至索克藏寺段改建工程等省道公路建设进度；争取开工建设玛曲通用机场、S45碌曲至久治（青海）高速公路玛曲至久治段工程。积极争取玛曲县萨日路道路及排水建设项目、玛曲县姜艾路道路及排水建设项目、玛曲县尼玛镇萨合定居点道路及排水建设项目、玛曲县城市排洪（雨水）防涝建设项目、玛曲县原址重建政府

办公用房建设项目、玛曲措隆贡玛抽水蓄能电站项目、源网荷储一体化项目、玛曲县风力发电等一批重大项目。充分应用甘肃省投资项目在线审批监管平台，按月调度省州列重大项目进展情况和投资完成情况，实时掌握省州列重大项目推进情况，不断提高重大项目信息化管理水平。紧盯项目开工率、投资完成率、资金支付率、按期竣工率，推动项目早开工、早投产、早达效。

### （三）矢志不渝优生态，提升高质量发展成色

深入贯彻落实《中华人民共和国黄河保护法》，全面推动黄河流域生态保护和高质量发展战略，认真落实《玛曲县黄河流域生态保护和高质量发展规划》《甘肃省玛曲县生态综合补偿实施方案》。抢抓碳达峰碳中和政策机遇，加快打造绿色低碳供应链。争创全国生态文明示范县，坚决打好蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战。全力做好干支流河道治理、生态修复、水土保持等重点工作，筑牢黄河上游国家生态安全屏障。在草原保护上，积极争取实施黄河上游玛曲段草原生态保护与修复示范项目、甘南黄河上游水源补给区玛曲县草原鼠害综合防控项目、甘南黄河上游水源补给区玛曲县沙化草原治理项目、玛曲县黄河上游水源补给区退化草原保护与修复项目，有效保护修复高寒草甸、草原等重要生态系统。在湿地保护上，协调推进若尔盖（玛曲）国家湿地公园建设，继续争取玛曲县湿地保护与修复工程，加强生物多样性保护，打造全球高海拔地带重要的湿地生态系统和生物栖息地。在流域保护上，开工建设黄河甘肃（玛曲段）河道防洪治理工程，积极争取玛曲县黄河上游一级支流额尔瓦斯曲、客钦曲、阿蒙（安茂河）流域生态修复工程、黄河上游玛曲段一级支流哇尔义河水生态修复及综合治理项目，坚持黄河干支流、左右岸协同治理，全面落实四级河湖长制，加强流域水体保护，改善黄河流域生态环境。全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”要求及“三线一单”管理制度，严格执行领导干部生态环境终身责任追究、自然资源资产离任（任中）审计、生态补偿、生态损害赔偿等机制。加大中央环保督察反馈问题整改力度，积极争取绿色矿山建设工程。探索开展玛曲县生态系统生产总值核算工作。

### （四）锲而不舍强产业，厚植高质量发展基础

全力促进牧业转型升级，深入实施国家农业绿色发展先行示范区创建工作，全面推动牦牛藏羊产业高质量发展，加快“育繁推、种养加、产供销”一体化进程，推进河曲马场万头牦牛和欧拉镇扎西滩万只藏羊养殖基地以及齐哈玛、阿万仓牦牛养殖基地标准化、智能化建设，扩大生态舍饲半舍饲养殖规模，强化四季出栏措施，推动畜牧养殖向集约化、标准化、科学化转型发展；聚焦畜产品精深加工薄弱环节，大力开展畜产品招商引资行动，有效补齐初、精、深加工各环节短板，让产业链“强筋壮骨”，推动畜产品增值增效。大力推进文旅融合发展，加快建设阿万仓4A级大景区基础设施建设项目、黄河上游旅游综合服务中心建设项目、欧拉镇游客服务中心建设项目建设进度，积极争取七仙女峰景区旅游基础设施建设项目、“旅游+藏药浴”产业建设项目、四馆一中心综合体建设项目以及玛曲县反季节旅游建设项目；引进旅游地接公司、景区（景点）托管企业，推行景区景点市场化、公司化运作。充分挖掘草原

文化、游牧文化、民族文化，促进牧旅、文旅等多旅融合，全力打造黄河流域民族风情文化旅游区；积极争取玛曲县天上黄河第一弯健身步道建设项目和玛曲县尼玛镇全民健身中心建设项目；举办第十五届格萨尔赛马节，探索推进市场化运作赛马等传统体育赛事，进一步扩大“中国赛马之乡”知名度，努力将格萨尔赛马节打造成全国民族地区规模最大、影响最广的民族体育盛会和民族文化品牌。认真落实《玛曲县强工业行动实施方案（2022—2025年）》，培育企业升规入库，落实链长制，加快畜产品加工等重点企业转型升级，加快推进格萨尔黄金公司复工复产，充分释放产能，实现增产增效。积极争取玛曲县新能源汽车充电桩项目、玛曲330千伏变电站新建工程，争取玛曲新能源基地建设项目，将玛曲措隆贡玛抽水蓄能电站纳入规划，加快开展前期工作。

#### （五）全力以赴兴乡村，筑牢高质量发展载体

扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续加强动态监测管理，继续实行“双组长”责任制。健全完善“企社户”三级利益联结机制，严格落实“四个不摘”要求和防止返贫致贫长效机制，坚决守住规模性返贫底线，着力实现在巩固中振兴，在振兴中巩固。2024年将继续建设28个生态文明小康村，涉及5镇2乡1311户5363人，助力乡村振兴，加快实现生态文明小康村建设全覆盖目标。积极争取2024年以工代赈项目2个，总投资1600万元，吸纳当地务工人员，实现群众增收。因地制宜发展壮大特色富民产业，财政衔接推进乡村振兴补助资金和东西部协作帮扶资金用于产业发展的比例提高到60%以上，进一步加大对村集体经济的扶持力度，加大牧民专业合作社、家庭牧场等新型经营主体培育力度，提升生态畜牧业集约化经营、草畜联动、多元化服务、产业化发展水平，实现草畜平衡、牧民增收、村集体经济发展，健全完善利益联结机制，带动牧民群众增产增收。积极争取建设玛曲县2024年牧村护村护田河堤建设项目、玛曲县“和美乡村”牧村生态宜居建设项目、2024年乡村振兴基础设施建设项目、2024年农村人居环境整治提升项目。

#### （六）用心用情惠民生，共享高质量发展成果

坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。优先保障教育发展，坚持“五育”并举，持续加大教育投入，继续落实义务教育“两免一补”、生源地助学贷款、“双减”等政策；建设完成并投入使用玛曲县第二寄宿制初级中学建设项目，积极争取玛曲县第二寄宿制初级中学建设项目附属设施建设项目、玛曲县中学运动场及附属设施建设项目、玛曲县藏族寄宿制小学综合教学楼及附属工程建设项目、玛曲县城关九年制学校综合教学楼及附属设施建设项目。提升医疗服务质量，完善公共卫生服务体系，深入推进医药卫生体制改革和紧密型医共体、医联体建设；加快实施医疗卫生人才培养行动，用好天津市河北区、嘉峪关市和省第二人民医院各类帮扶资源，多形式培养本土医疗人才，全面提高重大疾病、重点传染病防控和应急处置能力；持续实施国家基本公共卫生服务项目，积极争取玛曲县藏医药研究与开发中心建设项目，实施基层医疗机构中藏医服务能力提升工程，积极争取玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心附属设施建设项目，加快建设进度。提高社会保障能力，落实企



业担保贷款、就业援助等就业创业政策，深入开展“双创”工作，千方百计扩大社会就业，城镇登记失业率控制在4%以内。完善政府兜底性养老服务保障机制，加强养老服务体系建设和健全留守儿童、孤寡老人、单亲家庭、残疾人等关爱服务机制，落实好各类救助补助政策，筑牢社会保障网络。积极争取玛曲县殡仪馆附属设施建设项目，建设完成殡仪馆并投入使用；争取玛曲县乡镇4所敬老院附属设施及配套设施建设项目，建设完成敬老院并投入使用。争取实施县城黄河路片区棚户区改造配套基础设施项目、玛曲县城区燃气管道等老化更新改造项目、玛曲县智慧水暖系统及管网升级改造建设项目、玛曲县集中供热基础设施提升改造项目以及欧拉镇、曼日玛镇清洁供热工程等一批民生工程。

### （七）多措并举促改革，增强高质量发展动力

全面推行“不来即享”“一网通办”“最多跑一次”改革，落实行政事业单位权力清单制，积极承接落实中央和省州取消或下放的行政审批事项，进一步简化审批手续，大力推行并联审批、多图联审、联合验收，提高审批效能。深入推进兑现容缺受理和告知承诺制业务，认真做好“一件事一次办”扩容扩面，加快推进数字政府建设和“甘快办”便民服务措施应用，推行政务数据、电子证照等归集共享，健全政务数据资源目录。发挥投资项目在线审批监管平台作用，继续优化项目审批流程，大力推行全程帮办代办服务和招商引资“管家式”服务。深入落实《优化营商环境条例》，全面贯彻国家和省委关于优化营商环境决策部署，在政务、要素、市场等环境持续攻坚，努力推动全县营商环境整体水平实现大提升。加强信用体系建设，发挥好“信易贷”“政银企”等信用平台融资桥梁作用，支持诚信企业更好发展。进一步释放政策效应，全面贯彻中央关于促进民营经济发展壮大的意见31条、国家发改委关于恢复和扩大消费的措施20条，确保惠企纾困各项政策举措落实见效，减轻企业负担。落实各类招商引资优惠政策，吸引更多企业、项目落户玛曲。实行企业投资项目承诺制，全力打造“审批简便、体制顺畅、机制灵活、流程最优、效率最高、服务最好”的投资环境。进一步增强服务意识，构建“亲”“清”的政商关系，努力营造“尊商、重商、爱商、护商”的良好氛围。

### （八）多点发力守底线，全力护航高质量发展

推动绿色价格改革机制落实，认真执行价格监测制度，持续加强价格监测预警预报工作，及时准确上报价格数据。继续做好重要畜产品和服务价格成本监审和调查，不断提高政府制定价格的科学性、公正性和透明度。持续开展保供稳价相关工作，加强“米袋子”“菜篮子”等重要民生商品价格调控，落实价格补贴联动机制和民生商品应急处置机制，合理确定价格临时补贴标准，做到应保尽保、应补尽补。严厉打击价格违法行为，保持市场价格稳定，全年居民消费价格指数控制在103以内。严格落实粮食安全省长责任制，持续完善应急物资储备体系，开工建设玛曲县阿万仓粮油物资储备库及配套设施建设项目，积极争取玛曲县综合应急物资储备库建设项目，完成1000吨县级储备粮增储任务及原1000吨县级储备粮轮换任务，保障粮食和应急物资供给。

各位代表，实干永不褪色，拼搏赢得未来。面对全县人民对美好生活的向往，我们唯有鞠躬尽瘁；面对玛曲这片神奇而又美丽的草原，我们唯有勇往直前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，先人一步谋发展，快人一拍抢机遇，胜人一筹抓落实，高质量完成 2024 年经济社会发展目标任务。

## 玛曲县人民法院工作报告

——2023年12月27日在玛曲县第十九届人民代表大会第四次会议上

玛曲县人民法院院长 尕东才让

各位代表：

现在，我代表玛曲县人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见和建议。

### 2023年主要工作

2023年，玛曲县人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，忠实履行宪法和法律赋予的职责，在县委的坚强领导、县人大及其常委会的有力监督和上级法院的精心指导下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“思路创新、服务创优、主动创稳、质效优先、融合治理”的工作总基调，致力将能动司法理念贯穿于执法办案全过程，推动审判质效良性运转、专项行动成效明显、诉源治理日趋完善、群众满意度不断提升，切实以高质量司法服务玛曲社会经济高质量发展。全年共受理各类案件529件，较去年同期上升31.26%，审执结509件，较去年同期上升35.44%，平均结案用时47.8天，法定审限内结案率100%，积案清理率100%。

#### 一、忠实履行审判职责，筑牢公平正义防线

牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，紧紧围绕“公正与效率”这一司法审判工作永恒主题，聚焦审判执行主责主业，充分发挥司法审判职能，确保实现社会和谐稳定。



——**从严惩治刑事犯罪**。共受理刑事案件 59 件，审结 55 件，结案率为 93.22%。严惩严重危害人民群众生命财产的犯罪，审结故意伤害、诈骗、强奸等案件 7 件 16 人。依法公正审理涉及危害社会公共安全、公民人身财产安全、破坏市场经济秩序刑事案件 8 件 10 人，依法从严惩治破坏社会主义市场经济秩序案件 8 件 8 人，有力打击震慑了刑事犯罪。扛牢常态化扫黑除恶斗争的重要职责，深入贯彻《中华人民共和国反有组织犯罪法》，坚持打早打小，抓好深挖彻查，积极摸排涉黑涉恶线索，夯实防恶治乱的基层基础，维护了人民群众生命财产安全。

——**妥善化解民商事纠纷**。共受理民商事案件 297 件，审结 292 件，结案率为 98.32%。审结婚姻家庭、继承纠纷 19 件，审结合同、合同纠纷 215 件，审结劳动争议、人事争议等案件 31 件，审结物权纠纷、人格权纠纷、侵权责任纠纷案件 24 件。依法审结民间借贷、金融借款合同纠纷等民商事案件 97 件。坚持调解优先、调判结合，准确把握《中华人民共和国民法典》核心要义和理念要求，充分发挥民事审判定分止争作用，切实加强涉婚姻家庭、涉草场纠纷等案件的审理，最大限度满足群众多元化司法需求，力促县域辖区社会主要矛盾得到实质性化解。

——**合力推进执行攻坚**。共受理各类执行案件 173 件，执结 163 件，执结率为 94.21%。“3+1”核心指标：有财产可供执行法定审限内执结率 97.44%，无财产可供执行终本合格率 100%，无执行信访案件。执行案款收发均通过“一案一账户”，且平均发放期限未超 1 日。实际执结率 63%，实际执行到位率 52.74%，执行完毕率 48.08%，执行恢复实际执行到位率 95.83%，法定期限内结案率 98.48%，平均结案用时每件 57.13 天，事项委托期限内办结率 100%，事项委托平均用时 1.5 天，案拍比 3.55%，实际执结数占结案数比例为 86.36%，终本占结案数比例 14.39%，终本率 12.18%。坚持高效公正规范文明执行理念，认真贯彻落实上级法院解决执行难相关部署要求，扎实开展“陇原风暴”执行专项行动、“百日执行攻坚”专项行动、“雷霆 2023”专项活动、《关于开展打击被执行人违反限高令乘机专项整治行动》、开展不良资产清收处置百日攻坚专项行动，持续保持对失信被执行人的高压态势，督促其主动履行义务，全年公布失信被执行人信息 27 条。

## 二、擦亮政治底色，淬炼绝对忠诚

始终坚持党对法院工作的绝对领导，全面落实司法体制改革，将司法责任制融入审判执行，将旗帜鲜明讲政治贯穿到法院工作各方面全过程。

——**坚持以学为先，夯实理论根基**。以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为统领，以“三抓三促”、“主动创稳”行动和“铸忠诚警魂”活动为抓手，坚持以学为先，严格落实“第一议题”制度，抓实党组理论学习中心组学习会议，引导全院干警从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。抓实“专题学习、专题研讨、专题调研、专题练兵”四项措施，组织开展了党的二十大知识测试、交流研讨会、警示教育大会、岗位技能大练兵等，确保学习不间断、业务不松懈、效率不打折、能力大提升。全年组织召开党组理论学习中心组会议 12 次。

——**坚持问题导向，持续破题攻坚。**围绕省高院“七院建设”“四强要求”“三大目标”总体思路，聚焦审判执行主责主业和“公正效率”主题主线，坚持目标导向、问题导向和效果导向，摸清问题底数，深入剖析原因。对标审判执行16项、优化营商环境29项、一站式建设80项核心指标，树立“精准”管理理念，健全完善审判质效指标研判制度，认真剖析后进指标，及时提出合理建议，为审判质效争先进位提供依据。全面推行院庭长带头办案制度，明确院、庭长履行审判监督管理职责，以院庭长办案常态化、实质化、示范化为抓手，提高案件质效、改进审判作风，促进法院审判执行工作良性运行，有力推动审判水平和审判能力现代化。全年院庭长办案106件，组织召开审委会4次。

——**坚持党建引领，筑牢战斗堡垒。**认真贯彻落实新时代党的组织路线，突出党建引领，以高度的责任感和使命感积极开展好党支部活动，以提升党支部政治功能和业务功能为主线，抓实抓细党建各项工作任务，着力提升党组织政治领导功能。认真贯彻落实全州推动群众工作全覆盖动员部署大会精神，扎实开展了支部联建活动，着力构建党建引领、组织统筹、条块协同、上下联动、共建共享的支部联建新格局。充分发挥党员先锋模范作用，累计走访慰问结对关爱对象34人次，发放爱心联系卡23张，联合联建支部开展主题党日活动3次，开展讲党课活动2次。

### 三、服务中心大局，能动司法坚守为民初心

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，围绕县委“12345”发展战略，积极主动延伸职能作用，努力将法院工作融入全县工作大局。

——**积极参与社会综合治理，推动群众工作全覆盖。**积极主动融入基层社会治理大格局，充分发挥阿万仓人民法庭前哨作用，统筹力量一体化推动平安玛曲建设，结合开展“三抓三促”行动，扎实开展“人格联户”“联寺包僧”“结对关爱”“企业包联”“支部联建”群众工作全覆盖。深入开展法律咨询、指导人民调解、排查化解矛盾纠纷、法律政策大宣讲等工作，用心用力用情解决好牧民群众急难愁盼问题，累计发放便民联系卡260余张，提供法律咨询和相关法律问题答疑解惑58起，收集司法诉求意见建议6条。

——**主动延伸法治触角，打造诉源治理新模式。**立足玛曲实际，因地制宜，以“案结、事了、人和”为目标，以开展巡回审判、“马背法庭”和诉源治理为抓手，积极探索“条块联动、源头预防、关口前移”的多元化矛盾纠纷解决机制，将案件审理的重心放在诉源治理上，紧密联系审务工作站和法官联系点，整合调解资源，精准应用诉前调解、矛盾纠纷大排查等措施，协同化解各类诉前矛盾纠纷60余件。依法保障妇女儿童等弱势群体依法维护自身合法权益，联合县妇联成立了“巾帼工作室”，揭牌成立了玛曲县诉调对接中心，累计诉前调解案件83件，让矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽、化解在诉前。

——**精准把握群众司法诉求，深入推行阳光司法。**主动接受人大监督并向人大定期报告工作，全面配合县人大常委会开展调研活动，深层次多渠道听取“两代表一委

员”意见建议，邀请县人民检察院检察长列席审委会会议3次。始终秉持“如我在诉”司法服务理念，坚决落实首办责任制，以“院长接访月”活动为抓手，进一步畅通沟通渠道，通过“面对面”“零距离”接访当事人，耐心倾听，细致答复，做到受理的信访事项不漏办、不拖延，累计接待来访群众70余人次。

——**营造浓厚法治氛围，助推法治玛曲建设。**按照“八五”普法部署要求，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，选荐法官担任法治副校长、法治宣讲团成员，依托“马背法庭”“帐篷法庭”等有效载体，深入牧区、牧村、企业、学校，开展《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》《中华人民共和国反有组织犯罪法》等法律宣传活动，推行以案释法，厚植牧区群众法治意识，培育社会主义法治文化，集中开展藏汉双语法治宣传36场次。深入学习贯彻习近平文化思想，坚守宣传舆论主阵地，持续扩大法院工作影响力，通过官方微信公众平台发布、转发宣传文稿220余篇，其中被“秘境玛曲”公众号转发34篇，被“新甘肃”、今日头条等网络媒体转发13篇。

#### 四、关心关切市场主体，全面优化营商环境

坚持平等保护原则，围绕县域经济发展重点项目，强化司法保障能力，筑牢县域金融安全防线，推动形成平等有序、充满活力的法治化营商环境。

——**深调研问需于企，关心关爱市场主体。**认真学习贯彻习近平总书记关于“法治是最好的营商环境”重要指示精神，全面贯彻落实省州县委经济工作会议精神和上级法院关于优化法治化营商环境的各项部署要求，不断深化“万名干警联万企”，一把手带头深入企业开展“问需于企、纾困解难”订单式帮扶，坚持“一企一策”“一厂一案”，积极为辖区企业提供司法指引，及时预警常见法律风险，帮助企业规范管理，实现了从“事后维权”到“事先预防”的根本转变。累计实地走访企业90余次，围绕《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国公司法》等开展送法进企业7次，法官微课堂6场次。

——**创新诉讼服务举措，保障企业合法权益。**坚持“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”，围绕“集约高效、多元解纷、智慧精准、开放互动、交融共享”目标，推动形成源头预防、联调联动、多元化解的诉源治理新格局，提高涉企纠纷的调解成功率。畅通了“12368”诉讼服务热线，充分利用智慧法院、移动微法院等网上立案平台，构建以线上诉讼服务为核心，多项业务一网通办的“智慧诉讼服务”新模式。开辟了涉企案件“绿色通道”，帮助企业减少诉累，节约诉讼成本，降低负面影响，设置了“双语导诉岗”，对立案当事人进行现场指导。全年通过涉企绿色通道立案60件，网上立案31件。

——**强化沟通协作，凝聚合力促进不良资产清收。**认真贯彻落实省州县委及上级法院关于推进不良资产清收处置工作的部署要求，积极响应省高院金融案件“百日攻坚”行动，紧盯不良资产清收工作目标任务，健全完善了日调度、周分析、月总结工作机制，累计召开不良资产清收处置专班会议8次。强化诉前调解，进一步加强矛盾纠纷多元化机制建设，积极引导当事人调解、和解，通过债务展期、分期还款和提供



新的担保等方式约定债务清偿方式达成调解协议。开通了涉不良资产案件办理“直通车”，为涉金融案件提供低成本、高效率的多元化解途径，适用特别程序化解涉金融不良资产清收案件 25 件。切实加大执行力度，建立了法院执行与金融机构联络机制，采用“诉前调解+司法确认+执行”的诉调对接新模式化解不良资产案件 6 件。准确把握失信被执行人住所、财产等情况，主动出击、释法说理，并采用公告执行、限制消费等执行措施，执行不良资产清收案件 39 件，执结 36 件，申请执行标的 6362.5 万元，执行到位 6004.56 万元，签发支付令 11 件，根据涉金融不良资产案件审判、执行阶段发现的问题，向玛曲县农村信用合作联社发出司法建议书 1 份，不良资产清收工作稳步推进。

## 五、全面从严治党治院，持之以恒打造忠诚干净担当法院队伍

持续深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，常态化整治顽瘴痼疾和司法作风突出问题，着力锻造忠诚干净担当的新时代法院队伍。

——**压实“一岗双责”，涵养风清气正政治生态。**严格落实“两个责任”，始终把党风廉政建设与执法办案放在同等重要位置，全面推进党风廉政建设和反腐败斗争工作。层层压实全面从严治党主体责任，构建党风廉政建设责任共同体，纵深推进党组主体责任、党组书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪检监督责任“四责协同”。强化多种监督方式融会贯通，完善干警管理、审判监督、审判管理、督查等协同联动工作机制，切实推进监督精细化。持续开展党规党纪教育，做到教育在先、警示在先，以案明纪、以案促廉，全年累计开展警示教育 4 次。

——**整顿作风顽疾，常态化开展顽瘴痼疾整治。**结合开展“铸忠诚警魂”活动，扎实开展了“明规守纪”专项教育和“顽瘴痼疾”专项整治，聚焦群众反映强烈的热点、制约公正执法司法的堵点、影响营商环境的痛点、重点节点风险隐患难点等方面开展全链条排查整治，认真对照执法司法突出问题、顽瘴痼疾具体情形清单，分别从执法司法理念、行为、效果等方面，以个人自评、交叉互评、专题讨论等方式进行了自查自纠，针对查摆出来的问题进行了全面梳理，深入分析问题原因症结，研究制定整改措施，明确整改时限，落实整改责任并逐项进行了整改。

——**强化监督执纪，推动党风廉政建设向纵深发展。**坚持将加强党风廉政建设与审判执行业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，严格落实防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”，建立完善了内部监督管理制度，加强对司法权运行常态化监管，持续加强干警司法廉洁教育，筑牢拒腐防变意识，严格按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，有针对性地开展警示教育，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的法院队伍。

各位代表，县法院的发展进步，离不开县委坚强有力的领导，离不开上级法院、县人大及其常委会的监督指导，离不开县政府、县政协和社会各界的大力支持，离不开各位代表和全县人民的共同关心帮助，在此，我谨代表县法院全院干警向长期以来关心、支持法院工作的各位人大代表、政协委员和社会各界人士表示衷心的感谢，并

致以崇高的敬意!

在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，法院工作还面临着一些困难和问题，一是个别审判人员均衡结案意识不强，对自己所受理的案件缺乏全局把握，对结案均衡度缺乏整体意识，在一定程度上影响了审判质效；二是诉源治理工作还有待进一步深化，矛盾纠纷的诉前分流和多元化解机制尚不够完善，多元解纷机制有待进一步健全完善，诉源治理工作还需要社会各界大力支持配合；三是法官队伍的业务素质有待提高，商事审判专业人才少，一线办案力量不足，缺乏充分的审判实践且个别法官的司法能力水平与审判工作的要求、人民群众的期待还存在一定差距；四是服务保障能力有待进一步提高，服务高质量发展、应对风险挑战的能力还有待增强。针对上述问题和不足，我们将深入剖析、查找根源、精准施策、全力破解，也恳请各位代表对法院工作提出意见和建议，继续对法院工作给予关心、帮助和支持。

## 2024年工作打算

2024年，县法院将准确贯彻能动司法理念，紧紧围绕“公正与效率”工作主题，锚定目标，有的放矢，着力打通各项重点工作中的难点、堵点，重点做好以下几方面工作：

**（一）强化理论武装，在深学笃行中坚定理想信念。**坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，结合深入推进主题教育、“铸忠诚警魂”活动，持续强化理论武装，教育引导全院干警在司法为民中坚守初心使命、在司法实践中感悟思想伟力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

**（二）狠抓审判质效，严守案件质量生命线。**聚焦审判执行主责主业，进一步摸清审判执行工作的主攻方向，坚持把提升审判执行指标作为推进法院审判执行工作高质量发展的根本抓手，自觉增强政治思维、全局思维、底线思维、精准思维，抓实常态化案件评查，深化审判权力制约监督体系建设，主动接受检察机关监督，用好“周调度”“月分析”“季评估”通报和“年度考核”机制，稳步推进各项审判执行质效指标全面提升。

**（三）齐心协力攻坚，着力优化法治化营商环境。**始终坚持强基导向，聚焦问题“靶向治疗”，拓宽工作思路，持续优化法治化营商环境。进一步拓展诉讼服务中心“涉企绿色通道”职能作用，全力保护市场主体合法权益，用法治倾心护航企业健康发展，实时监控涉金融不良资产清收案件进展情况，缩短办案时间，大幅提升涉金融案件处理效率，切实以“真金白银”维护金融机构合法权益。

**（四）延伸法治触角，推动矛盾纠纷实质性化解。**以“主动创稳”行动为抓手，不断强化责任担当意识，切实转变司法理念，紧盯“一体治理大突破”目标任务，充分发挥法院在“诉源治理”“主动创稳”工作中的积极作用，以“马背法庭”巡回审判体系为载体，深入拓展“大抓基层、大抓基础、大抓治理”三年攻坚行动，切实解决人民群众合理合法司法诉求，全面构建“一体化治理”新格局。

**（五）强化队伍建设，全面打造专业化法院队伍。**健全完善干警教育管理机制，按照专业化、实战化、信息化的培养模式，鼓励干警在“以学促干、以干促学”中努力成为“业务专家”“岗位工匠”。坚持从严监管，加强对“三个规定”“十个严禁”等铁规禁令的学习，做到“内化于心，外化于行”。坚持把关爱、厚爱干警工作落到实处，更好地激发干警以最佳精神状态积极履职、能动司法。

各位代表，潮平两岸阔，风正一帆悬，远航正当时。玛曲县人民法院将以时不我待的紧迫感和只争朝夕的责任感，踔厉奋发、勇毅前行，以一往无前的勇气和永不懈怠的精神，奋力推进新时代人民法院工作高质量发展，为加快建设团结富裕文明和谐美丽的现代化新玛曲提供更加有力的司法服务和保障。

## 工作报告中有关术语说明

**（一）法定审限内结案率：**审限是指人民法院审结案件的期限，案件不同法律规定的审理期限也不同。法定审限内结案率是指在法律规定的审理期限内审结的案件数占结案数的百分比。该指标能有效反映审判效率，旨在鼓励案件尽可能在法定正常审限内审结，防止案件拖延导致年底积压和超法定审限，避免损害当事人诉权。

**（二）执行工作“3+1 核心”指标：**（1）要求无财产可供执行案件的办理合格率不低于 90%。（2）要求有财产可供执行案件在法定期限内实际执结率不低于 90%。（3）要求执行信访的办结率不低于 90%。（4）近三年执行案件整体执结率超过 80%。

**（三）移动微法院：**是一款可以让公众“打开微信打官司”的小程序。原被告均不用到庭审现场，通过移动微法院远程参与庭审。当事人使用移动微法院参与诉讼的过程中，每个步骤都有提示、告知、提醒或说明，这种“一步一导引”的智能化服务，便于当事人更好地掌握和遵循诉讼规则。

**（四）跨域立案：**是深化立案登记制改革，解决群众异地诉讼难问题的重要举措。近年来，各级法院依托中国移动微法院，积极推进跨域立案诉讼服务改革，在全国范围实现诉讼服务事项跨域远程办理、跨层级联动办理，形成案件“当场立、自助立、网上立、就近立”多种模式，构建起四级法院一体化诉讼服务体系。

**（五）网上立案：**是指法院通过网络接受当事人、代理人（律师）、诉讼参与人、诉讼证据材料或申请执行书并在线审查的一种便民方式。



（六）“一站式”服务：为了进一步化解矛盾纠纷、加强诉源治理、服务人民群众，最高人民法院出台了《关于建设一站式多元解纷机制、一站式诉讼服务中心的意见》，建设应用在线调解平台，为当事人提供线上一站式解决纠纷服务。让当事人一站通办、一网通办、一号通办、一次通办各类诉讼事务。

# 玛曲县 2023 年国民经济和社会发展统计公报

玛曲县统计局

2023 年，全县上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实县委、县政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全县生产供给持续向好，市场需求稳中有升，民生福祉不断改善，全县经济回升向好。

## 一、综合

根据地区生产总值统一核算结果，2023 年，全县实现地区生产总值 233882 万元，按不变价格计算，同比增长 3.2%。其中，第一产业增加值 72834 万元，同比增长 3.1%；第二产业增加值 15228 万元，同比增长 6.3%；第三产业完成增加值 145820 万元，同比增长 3.0%。三产结构由上年的 29.2 : 6.4 : 64.4 调整为 31.1 : 6.5 : 62.4。

在第三产业中：交通运输、仓储和邮政业完成增加值 14857 万元，增长 17.2%；批发和零售业完成增加值 8189 万元，增长 9.6%；住宿和餐饮业完成增加值 6610 万元，增长 6.2%；金融业完成增加值 13278 万元，增长 3.4%；其他服务业完成增加值 97692 万元，增长 0.6%。

## 二、畜牧业

2023 年全县总增各类牲畜 32.36 万头（只、匹），比上年增加 2.36 万头（只、匹），总增率 40.93%，同比下降 2.05 个百分点；出栏各类牲畜 39.03 万头（只、匹），同比增加 2.23 万头（只、匹）；出栏率 49.36%，同比增长 1.67 个百分点；商品畜 37.52 万头（只、匹），同比增加 3.48 万头（只、匹），商品率 47.45%，同比增长 3.34 个百分点；成畜保活率 97.97%，同比增长 0.37 个百分点；年末存栏各类牲畜 80.89 万头（只、匹），同比增加 1.82 万头（只、匹），提高 2.3 个百分点；存栏牛 53.17 万头，同比增加 2.93 万头，增长 5.8 个百分点；存栏羊 24.81 万只，同比减少 1.34 万只，下降 5.12 个百分点；马存栏 2.91 万匹，同比增加 0.23 万匹，提高 8.5 个百分点。

表 1 2023 年全县各类牲畜发展和主要畜产品产量情况

指 标	单 位	2023 年	比上年 ± (%)
各类牲畜年末存栏	万头、只	80.89	2.30
其中：大牲畜	万头	56.09	5.97
绵山羊	万只	24.81	-5.12
各类牲畜成畜保活	万头、只	77.47	2.86
各类牲畜总增	万头、只	32.36	7.88
各类牲畜出栏	万头、只	39.03	6.06
各类牲畜商品	万头、只	37.52	10.22
肉类总产量	万吨	2.36	5.84
牛奶产量	万吨	2.98	2.04
绵羊毛产量	吨	248.07	-5.12

全年肉类总产量 2.36 万吨，比上年实际增加 0.13 万吨，同比增长 5.84%。其中，牛肉 2.02 万吨，同比增加 0.09 万吨，增长 5.13%；羊肉 0.34 万吨，同比增加 0.03 万吨，增长 10.28%。绵羊毛产量 248.07 吨，同比减少 13.38 吨，下降 5.12%。牛奶产量 2.98 万吨，同比增长 2.04%。

### 三、工业和建筑业

2023 年，玛曲县全部工业增加值完成 8591 万元，同比下降 8.5%，其中规模以上工业增加值完成 2251 万元，同比下降 30.5%，规模以下工业增加值同比增长 66.3%，增幅较上年增长了 68 个百分点。

分行业看：电力生产行业累计发电 6426 万千瓦时，增加值下降 72%；畜产品加工行业生产鲜冻畜肉 4908 吨，增加值下降 24.3%；肥料制造业生产肥料 12.19 万吨，增加值增长 1.8%。

全年全县建筑业完成增加值 6637 万元，比上年同比增长 33.1%。

### 四、固定资产投资

2023 年，全县累计完成固定资产投资 104808 万元，同比下降 21.2%，增速比上年提高 31.8 个百分点。全县在库项目 75 个，其中新建项目 50 个，续建项目 25 个。在库 75 个项目中，5000 万元以上项目 14 个（其中新建项目 5 个，续建项目 9 个），500—5000 万元项目 60 个（其中新建项目 36 个，续建项目 24 个）。

### 五、商贸流通

2023 年，玛曲县实现社会消费品零售总额 34041 万元，同比增长 4.4%。按销售地区统计，城镇实现消费品零售额 21380 万元，同比增长 5.7%；乡村实现消费品零售额





12661 万元，同比增长 2.2%。按行业统计，批发零售业实现零售额 28200 万元，比上年增长 4.1%；住宿餐饮业实现零售 5841 万元，同比增 5.8%。

## 六、财政、金融

2023 年，累计完成县级一般预算收入 4281 万元，占年初预算数 2808 万元的 152.46%，较上年同期增收 1438 万元，增长 50.58%。分部门完成情况：税务部门累计完 4281 万元，占预算数 2229 万元的 192.06%，超收 2635 万元，增长 50.58%；财政部门累计完 1564 万元，占预算数 579 万元的 270.12%，超收 947 万元，增长 153.48%。

累计完成一般公共预算支出 236507 万元，较上年同期超支 6664 万元，增长 2.90%。重点保障了教育、社保、卫生等 11 类民生支出 131424 万元，占一般公共预算支出的 55.57%。

全年全县金融机构各项存款余额为 200668 万元，同比下降 15.5%；金融机构各项贷款余额为 130777 万元，同比增长 6.4%。

## 七、旅游、教育和卫生

2023 年全年接待游客 81.9 万人次，同比增长 299%，旅游总收入 4.3 亿元，同比增长 141%。

2023 年，全县共有各级各类学 30 校所，在校学生 11754 名。其中，幼儿园 15 所，幼儿园中县城幼儿园 4 所、乡镇附属幼儿园、行政村幼儿园 11 所，在园幼儿 1480 名；中小学 15 所，九年制学校 1 所、高级中学 1 所、初级中学 1 所，在校学生 10313 名，在校学生中小学生 6795 名、初中 2514 名、高中 965 名。全县共有教职工 1049 名，其中，专任教师 891 人。学前教育三年毛入园率达到 69.14%，小学适龄儿童入学率达到 100%，九年义务教育巩固率达到 97.14%，高中阶段毛入学率达到 94.42%。补充教职工 81 名，其中招聘特岗教师 26 名，引进高学历人才 2 名。

全县现有医疗卫生机构 44 个，其中县级医疗卫生机构 6 个，乡镇卫生院 9 所，社区卫生服务中心 1 所，村卫生室 28 家。全县现有正式卫生专业技术人员 360 人，有执业（助理）医师 134 人；医疗机构编制床位 308 张，每千常住人口有 5.73 张。有注册护士 65 名，每千常住人口有 1.14 人。在卫生专技人员中，正高级职称 7 人，副高级职称 45 人，中级职称 76 人，初级及以下 232 人。年门诊量 6.19 万人次，年住院病人 3182 人次。

## 八、人口、人民生活和社会保障

2023 年，全县常住人口为 5.60 万人，人口自然增长率为 1.76‰。其中男性 2.85 万人，女性 2.75 万人，出生率 8.83‰，死亡率 7.07‰，城镇人口比重 59.82%。

2023 年，全县农村居民人均可支配收入 14095 元，比上年实际增加 1087.44 元，增长 8.36%；其中，工资性收入 129.61 元，增长 43.02%；经营净收入 10413.83 元，增长 9.24%；财产净收入 36.59 元，增长 10.36%；转移净收入 3514.97 元，增长 4.9%。

农村居民家庭人均消费性支出 13248.83 元，增长 8.59%；农村居民恩格尔系数 43%，比上年降低 0.9 个百分点。城镇居民人均可支配收入 33881 元，比上年实际增加 2040.5 元，增长 6.41%；其中，工资性收入 33084.32 元，增长 6.14%；经营净收入 232.19 元，增长 44.29%；财产净收入 544.8 元，增长 9.76%。转移性净收入 19.68 元，增长 53.09%。城镇居民家庭人均消费性支出 26648.96 元，增长 8.09%。城镇居民恩格尔系数为 31.6%，比上年降低 0.1 个百分点。

2023 年，全城镇新增就业 400 人，失业人员实现再就业 100 人，就业困难人员再就业 50 人，城镇失业率 4%。为 40 名个人提供创业贷款 732 万元；完善牧村劳动力转移就业工作机制，全年劳务输转 1900 人，创收 0.56 亿元。企业职工基本养老保险缴费人数 1614 人，基金收入 2370 万元，基金支出 2392 万元，缴费人数增长 2%；机关事业单位养老保险缴费人数 3295 人，基金收入 7587 万元，支出 9340 万元，参保人员缴费率 100%；工伤保险缴费人数 5635 人，基金收入 171 万元，支出 47 万元，农民工参保率 11%，新开工项目参保率 100%；失业保险缴费人数 3676 人，基金收入 293 万元，支出 37 万元，参保人员缴费率 99%；征缴城乡居民基本养老保险 513.70 万元，支出 727.53 万元，城乡居民基本养老保险贫困人口覆盖率达 100%。

2023 年，全县城乡居民医疗保险参保人数 48027 人，参保率 95%；城镇职工医疗保险基金本年收入 5150 万元，支出 3550 万元；州级下拨城乡居民基本医疗保险基金 830 万元，支出 180 万元；医疗救助补助资金上年结余 380 万元，财政配套收入 0 万元，支出 117 万元。

## 九、环境和安全生产

2023 年，全县饮用水水质达标率为 100%；环境空气质量优良天数 352 天，占总天数的 99.8%；年度平均气温 3.3℃，较历年平均值相比高 1.0℃，属偏高。年最高极端气温为 22.5℃，出现在 8 月 14 日，年最低极端气温为 -18.5℃，出现在 1 月 19 日。年降水总量为 650.6 毫米，与历年同期值相比多 6%，属正常。年日照时数 3276.3 小时，无霜期为 62 天。

2023 年，全县安全生产领域无生产安全死亡事故发生；道路交通领域共发生道路交通事故死亡事故 4 起，死亡 4 人；全年共组织扑救小范围草原火灾 12 起，财产损失 70 万元；全年共发生雪灾、地震、风雹灾害、洪涝灾害 7 期 / 次，自然灾害报灾系统上报灾损 269.15 万元。

### 注：

1. 本公报各项统计数据为初步统计数，部分数据因四舍五入，存在与分项合计不等的情况。

2. 地区生产总值、各产业增加值按现行价格计算，增长速度按不变价格计算。

3. 规模以上工业统计范围为年主营业务收入 2000 万元以上的工业企业。



4. 固定资产投资按现行统计口径，不含农户投资，包括计划投资 500 万元及以上项目投资、房地产开发投资两部分。

5. 公报中增长速度均以上年为基年对比。

6. 本公报中社会保障数据来自县人力资源和社会保障局；财政数据来自县财政局；金融数据来自中国中国人民银行甘南州中心支行；卫生数据来自县卫健局；医疗保险数据来自县医保局；教育数据来自县教育和科技局；文化、旅游数据来自县文化和旅游局；环境监测数据来自县生态环境分局；年平均气温、年总降水量数据来自县气象局；安全生产、应急管理、防灾减灾数据来自县应急局。



## 玛曲县各部门、单位领导班子成员名录

单位	姓名	性别	职务	任职时间
县委	才让扎西	男	县委书记	2022.05—
	杨智明	男	县委副书记、县政府县长	2022.07—
	贡去达吉	男	县委副书记、黄河玛曲段水电资源开发指挥部指挥（正县级）	2021.09—
	杨格九	男	县委副书记、县委党校校长	2021.09—2023.12
	陈天星	男	县委副书记（挂职）	2023.04—
	尕藏卓玛	女	县委常委、宣传部部长	2020.12—2024.07
	梅虎林	男	县委常委、县人民政府副县长	2021.11—2024.11
	杨土生	男	县委常委、县纪委书记、监委主任	2021.09—
	华尔考	男	县委常委、统战部部长	2021.09—
	才让东智	男	县委常委、政法委书记	2021.09—
	金平	男	县委常委、组织部部长	2021.10—2024.11
	旦正才让	男	县委常委、县人民政府副县长	2021.10—
	赵春	男	县委常委、县人民武装部上校政治委员	2020.07—2023.12
	沈刚	男	县委常委、县人民武装部上校政治委员	2023.12—
	人大	党久	男	人大常委会主任
完代卡		男	人大常委会副主任	2021.11—
李永正		男	人大常委会副主任	2021.11—
桑爱		男	人大常委会副主任	2021.11—
更尕卓玛		女	人大常委会副主任	2021.11—
林海文		男	人大常委会副主任	2020.04—2023.12
杨永学		男	人大常委会副主任	2023.12—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
县政府	黑日布	男	县人民政府副县长	2021.09—
	杨小军	男	县人民政府副县长、县公安局局长	2021.10—
	王登辉	男	县人民政府副县长	2021.11—
	李建新	男	县人民政府副县长	2021.11—
	闹吾群培	男	县人民政府副县长	2023.12—
	孔向花	女	县人民政府副县长	2020.10—2023.12
	扎西华旦	男	县人民政府副县长	2022.01—2023.12
政协	更 尕	男	政协玛曲县委员会主席	2021.01—
	霍尔藏 仓·华旦久 美智华	男	政协玛曲县委员会副主席(活佛)	2016.10—
	谈贵成	男	政协玛曲县委员会副主席	2021.11—
	桑永华	男	政协玛曲县委员会副主席	2020.01—
	敏光海	男	政协玛曲县委员会副主席	2021.11—2024.09
	王团胜	男	政协玛曲县委员会党组成员、县人民政府督医	2021.01—
法检两院	尕东才让	男	县人民法院院长	2021.11—
	加布老	男	县人民法院副院长	2016.03—
	得吉草	女	县人民法院副院长	2023.01—
	王静媛	女	县人民检察院检察长	2021.11—
	久美才让	男	县人民检察院党组副书记、副检察长	2017.01—
	张会锋	男	县人民检察院副检察长	2023.01—
县纪委监委	尕藏旺秀	男	县纪委副书记、县监察委员会副主任、一级主任科员	2019.07—
	乔郭平	男	县纪委副书记、县监察委员会副主任	2021.11—2024.09
县委办	来少辉	男	县委办公室主任	2023.11—2024.09
	王俊俊	男	县委办公室副主任	2022.01—2023.05
	任月胜	男	县委办公室督查专员	2021.06—2023.05
			县委办公室副主任、档案局局长(兼)、三级主任科员	2023.05—
	杨悦安	男	县委办公室副主任、三级主任科员	2023.12—
	高慧洁	男	县委办公室副主任、三级主任科员	2023.12—
	安才让	男	县委办公室督查专员、三级主任科员	2023.12—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
政府办	贾扎秀	男	县人民政府办公室党组书记、主任	2022.01—2024.09
	马成才	男	县人民政府办公室党组成员、副主任	2022.03—
	马涛	男	县人民政府办公室党组成员、副主任、三级主任科员	2023.07—
	陈扶奎	男	县人民政府办公室党组成员、副主任、三级主任科员	2023.12—
	杨主秀	男	县政府办公室督查专员、二级主任科员	2021.06—
政法委	才巴那加	男	县委政法委常务副书记	2022.01—2024.09
	张军平	男	县委政法委副书记、三级主任科员	2020.12—
组织部	赵晓义	男	县委组织部常务副部长	2021.06—2024.09
宣传部	后建春	男	县委宣传部常务副部长兼任县文学艺术界联合会主席	2020.04—2023.05
	尕东才让	男	县委宣传部常务副部长兼任县文学艺术界联合会主席	2023.05—
	盖新宇	男	县委宣传部副部长	2023.05—
统战部	勒本才让	男	县委统战部副部长、四级调研员、县工商业联合会党组书记、常务副主席（兼）	2016.03—2023.05
	桑知	男	县委统战部副部长	2022.01—2023.05
			县委统战部常务副部长、县工商业联合会党组书记、常务副主席（兼）、一级主任科员	2023.05—
先巴东知	男	县委统战部副部长	2023.05—	
编办	西合道加	男	县委组织部副部长（兼）、县委机构编制委员会办公室主任、四级调研员	2022.01—
	胡江河	男	县委机构编制委员会办公室副主任、二级主任科员	2012.06—
	陈金龙	男	县委机构编制委员会办公室副主任、二级主任科员	2023.12—
信访局	才让扎西	男	县委办公室副主任（兼）、县信访局局长、四级调研员	2022.01—
	贡保加	男	县信访局副局长、三级主任科员	2018.07—
	周毛吉	女	县信访局信访督查专员、三级主任科员	2020.12—



续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
巡察办	杨本力	男	县纪委监委、县委巡察工作领导小组办公室主任	2022.01—
	杨友明	男	县委巡察工作领导小组办公室副主任、三级主任科员	2018.07—
	胡小梅	女	县委巡察工作领导小组办公室巡察专员	2018.09—
人大办	旦知次力	男	人大常委会办公室主任	2021.06—2024.09
	王艳平	男	人大常委会办公室副主任	2022.03—
政协办	乔知	男	政协玛曲县委员会办公室主任、一级主任科员	2015.12—2023.12
	冷才拉加	男	政协玛曲县委员会办公室副主任	2020.05—
	李志军	男	政协玛曲县委员会办公室主任	2023.12—
发改局	闵江宏	男	县发展和改革局党组书记、局长、县粮食和物资储备局局长（兼）	2022.01—2024.09
	英才让	男	县发展和改革局党组成员、副局长	2022.03—2023.12
	连剑峰	男	县发展和改革局党组成员、副局长	2022.03—
	郭俊	男	县发展和改革局党组成员、副局长、县粮食和物资储备局局长（兼）、一级主任科员	2023.08—
教育局	闹吾群培	男	县教育和科学技术局党组书记、局长、县委教育和科学技术工作委员会书记、四级调研员	2022.01—2023.12
	班玛扎西	男	县教育和科学技术局党组成员、副局长	2020.04—
	赵普华扎西	男	县教育和科学技术局党组成员、副局长、三级主任科员	2020.05—
县工业信息化和商务局	赵彦玉	男	县工业信息化和商务局党组书记、局长	2020.05—2024.09
	索南道吉	男	县工业信息化和商务局党组成员、副局长	2021.06—
	孟庆华	男	县工业信息化和商务局党组成员、副局长	2022.03—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
县公安局	宋伟	男	县公安局党委副书记、政委、四级高级警长	2016.04—
	尚正军	男	县公安局副政委、四级高级警长	2016.03—2023.09
	李彦军	男	县公安局副局长、四级高级警长	2016.05—
	马伦	男	县公安局副局长(正科级)、四级高级警长	2013.03—
	郑亚飞	男	县公安局副局长、四级高级警长	2016.05—
	杨虎成	男	县公安局副局长	2022.01—
	才旦道吉	男	县公安局副政委、三级高级警长	2023.09—
民政局	褚登云	男	县民政局党组书记、局长、县社会组织委员会书记、四级调研员	2022.01—
	扎西	男	县民政局党组成员、副局长	2022.03—2023.07
	尕藏三知	男	县民政局党组成员、副局长、二级主任科员	2014.05—
	卓玛加	男	县民政局党组成员、副局长	2023.09—
司法局	赵文煜	男	县司法局党组书记、局长、一级主任科员	2022.01—2024.09
	拉毛加布	男	县司法局党组成员、副局长	2022.03—2023.12
	贡去加	男	县司法局党组成员、副局长、三级主任科员	2017.05—
	索南扎西	男	县司法局党组成员、副局长	2023.12—
财政局	杨永学	男	县财政局党组书记、局长、四级调研员	2022.01—2023.12
	马小龙	男	县财政局党组成员、副局长	2022.01—
人社局	旦正才旦	男	县委组织部副部长(兼)、人力资源和社会保障局党组书记、局长、一级主任科员	2022.01—2024.09
	孔令芹	女	县人力资源和社会保障局党组成员、副局长	2022.03—
自然资源局	东珠加	男	县自然资源局党组书记、局长、县林业和草原局局长(兼)	2021.01—2024.09
	旦增成来	男	县自然资源局党组成员、副局长	2022.03—2023.05
	张鹏	男	县自然资源局党组成员、副局长	2019.01—
住建局	才让苏努	男	县住房和城乡建设局党组成员、副局长	2022.03—
	然那	男	县住房和城乡建设局党组书记、局长、四级调研员	2023.05—
	拉毛加布	男	县住房和城乡建设局党组成员、副局长、一级主任科员	2023.12—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
交通运输局	去加布	男	县交通运输局党组书记、局长、县交通运输综合行政执法队队长、一级主任科员	2022.01—
	旦吉	男	县交通运输局党组成员、副局长	2021.06—
	扎西	男	县交通运输局党组成员、副局长、三级主任科员	2023.07—
水务局	南卡东珠	男	县水务局党组书记、局长、四级调研员	2022.01—2024.09
	杨丹奇	男	县水务局党组成员、副局长	2018.03—
	张德贵	男	县水务局党组成员、副局长	2021.01—
农业农村局	杨新华	男	县农业农村局党组书记、局长、县委农业农村工作委员会书记、兼县农业综合行政执法队队长、一级主任科员	2022.01—
	东知布	男	县农业农村局党组成员、副局长、党工委委员	2022.03—
	加洋扎西	男	县农业农村局党组成员、副局长、党工委委员、三级主任科员	2023.12—
文广局	奥赛日	男	县委宣传部副部长(兼)、县文体广电和旅游局党组书记、局长、县文体广电和旅游工作委员会书记、兼县文化综合行政执法队队长	2022.01—2024.09
	贡去乎加	男	县文体广电和旅游局党组成员、副局长、工委委员、三级主任科员	2018.03—
	卓玛央宗	女	县文体广电和旅游局党组成员、副局长、党工委委员	2023.05—
	王啸	男	县文体广电和旅游局党组成员、副局长、工委委员	2021.01—
卫健局	李基金	男	县卫生健康局党组书记、局长、县卫生健康工作委员会书记、四级调研员	2022.01—
	曲珍	女	县卫生健康局党组成员、副局长、党工委委员	2020.10—
	贡保昂杰	男	县卫生健康局党组成员、副局长、党工委委员、三级主任科员	2023.05—
	师小刚	男	县疾病预防控制中心局长、县卫生健康局副局长(兼)	2023.07—



续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
退役军人事务局	才让旺德	男	县退役军人事务局党组书记、局长	2023.05—
	道尔吉	男	县退役军人事务局党组成员、副局长	2022.03—
应急管理局	扎保	男	县应急管理局党委书记、局长、综合行政执法队队长（兼任）	2022.01—2024.09
	安永福	男	县应急管理局党委委员、副局长	2021.06—
	胡拉目	男	县应急管理局党委委员、副局长	2020.04—
审计局	杨军民	男	县审计局党组书记、局长	2022.01—2024.09
	杨志龙	男	县审计局党组成员、副局长、四级调研员	2015.12—
	王岩	男	县审计局党组成员、副局长	2022.01—
市场监督管理局	卓玛才让	男	县市场监督管理局党组书记、局长、县非公有制经济组织委员会书记、兼县市场监管综合行政执法队队长、一级主任科员	2022.01—2024.09
	索南才旦	男	县市场监督管理局党组成员、副局长	2021.06—
	罗志雄	男	县市场监督管理局党组成员、副局长、三级主任科员	2022.03—
	王俊俊	男	县市场监督管理局党组成员、副局长	2023.05—
统计局	才让道吉	男	县统计局党组书记、局长	2023.07—
	赵志华	男	县统计局党组成员、副局长、三级主任科员	2018.03—
	扎西	男	县统计局党组成员、副局长	2023.05—
乡村振兴局	罗加木	男	县乡村振兴局党组书记、局长	2022.01—
	索南智华	男	县乡村振兴局党组成员、副局长	2022.03—
	拉毛扎西	男	县乡村振兴局党组成员、副局长	2022.03—
	加洋扎西	男	县扶贫开发办公室党组成员、副主任	2019.07—
医保局	周草	女	县医疗保障局局长	2022.01—
	尹旦吉	女	县医疗保障局党组成员、副局长、二级主任科员	2022.01—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
尼玛镇	杨格次力	男	尼玛镇党委书记、四级调研员	2021.06—
	苏奴才让	男	尼玛镇党委副书记、镇人民政府镇长候选人兼镇乡村振兴工作站站长	2022.01—
	牛生得	男	尼玛镇党委委员、镇人大主席	2021.10—2023.05
	陈福平	男	尼玛镇党委委员、镇人大主席	2023.05—2024.09
	娘吉合	男	尼玛镇党委专职维稳副书记兼政法委员	2021.06—2023.06
	本买	男	尼玛镇党委专职维稳副书记、政法委员(兼)	2023.05—
	杨悦安	男	尼玛镇党委专职副书记兼宣传委员	2021.08—2023.12
	加羊才旦	男	尼玛镇党委委员、纪委书记、县监委派出尼玛镇监察室主任	2022.03—
	拉毛草	女	尼玛镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.08—2023.05
	张浩亮	男	尼玛镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2023.05—
	才让东知	男	尼玛镇党委委员、镇人民政府副镇长	2021.10—
更登	男	尼玛镇党委委员、镇人武部部长	2021.06—	
阿万仓镇	杨尼布	男	阿万仓镇党委书记	2021.06—
	才让	男	阿万仓镇党委副书记、镇人民政府镇长兼镇乡村振兴工作站站长	2021.10—
	周格才让	男	阿万仓镇党委副书记、镇人民政府镇长、兼镇乡村振兴工作站站长	2023.06—
	扎西东知	男	阿万仓镇党委委员、镇人大主席	2021.10—
	仁增道杰	男	阿万仓镇党委专职维稳副书记兼政法委员	2020.12—2024.09
	贡去加	男	阿万仓镇党委专职副书记兼宣传委员、三级主任科员	2021.06—2023.06
	陈志娜	女	阿万仓镇党委委员、纪委书记	2021.08—2024.09
	金道才让	男	阿万仓镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—
	杨志胜	男	阿万仓镇党委委员、镇人民政府副镇长、三级主任科员	2021.10—
	才让东主	男	阿万仓镇党委委员、镇人武部部长	2023.05—
李建斌	男	阿万仓镇党委委员、组织委员、党建办主任(兼)	2023.12—	

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
曼日玛镇	然那	男	曼日玛镇党委书记、四级调研员	2021.06—2023.05
	慈晓艳	女	曼日玛镇党委副书记、镇人民政府镇长兼镇乡村振兴工作站站长	2021.10—2023.06
	安润德	男	曼日玛镇党委专职维稳副书记兼政法委员	2021.06—2024.09
	马涛	男	曼日玛镇党委专职副书记兼宣传委员	2021.06—2023.06
	卓玛央宗	女	曼日玛镇党委委员、纪委书记	2021.06—2023.05
	高慧洁	男	曼日玛镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—2023.12
	扎西	男	曼日玛镇党委委员、镇人武部部长	2021.06—2024.01
	索南道吉	男	曼日玛镇党委副书记、镇人民政府镇长、镇乡村振兴工作站站长	2023.08—
	李志伟	男	曼日玛镇党委专职副书记、宣传委员（兼）、三级主任科员	2023.12—
	杨当主	男	曼日玛镇党委委员、纪委书记、县监委派出曼日玛镇监察室主任	2023.06—
欧拉镇	旦正贡保	男	欧拉镇党委书记、四级调研员	2022.01—2023.05
	道知扎西	男	欧拉镇党委副书记、镇人民政府镇长兼镇乡村振兴工作站站长、四级调研员	2021.01—2023.05
			欧拉镇党委书记、四级调研员	2023.05—
	大才让吉	女	欧拉镇党委委员、镇人大主席	2021.10—
	桑吉扎西	男	欧拉镇党委专职维稳副书记兼政法委员	2021.06—
	李小龙	男	欧拉镇党委专职副书记兼宣传委员	2021.06—
	鲁主秀	男	欧拉镇党委委员、纪委书记	2021.06—
	德吉卓玛	女	欧拉镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—2023.05
	才让	男	欧拉镇党委委员、镇人民政府副镇长	2019.05—
	加草	男	欧拉镇党委委员、镇人武部部长、三级主任科员	2022.03—
	贡去加	男	欧拉镇党委副书记、镇人民政府镇长、兼镇乡村振兴工作站站长	2023.06—
	韩扬	男	欧拉镇党委委员、组织委员、党建办主任（兼）	2023.06—



续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
欧拉秀玛乡	才让旺德	男	欧拉秀玛乡党委书记	2021.06—2023.05
	闫向旺	男	欧拉秀玛乡党委副书记、乡人民政府乡长兼乡乡村振兴工作站站长	2021.10—2023.05
			欧拉秀玛乡党委书记	2023.05—
	贡保	男	欧拉秀玛乡党委委员、乡人大主席	2021.06—
	索南扎西	男	欧拉秀玛乡党委专职维稳副书记兼政法委员	2021.06—
	扎西	男	欧拉秀玛乡党委委员、纪委书记，县监委派出欧拉秀玛乡监察室主任	2022.03—
	先巴东知	男	欧拉秀玛乡党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—
	扎西当知布	男	欧拉秀玛乡党委委员、乡人民政府副乡长	2021.10—
	陈扶奎	男	欧拉秀玛乡党委委员、人武部部长	2021.08—2023.06
			欧拉秀玛乡党委委员、组织委员兼党建办主任	2023.06—
	娘吉合	男	欧拉秀玛乡党委副书记、乡人民政府乡长	2023.06—
	才让当知	男	欧拉秀玛乡党委委员、专职副书记兼宣传委员	2023.06—
	英才让	男	欧拉秀玛乡党委委员、乡人大主席	2023.12—
	才让东知	男	欧拉秀玛乡党委专职维稳副书记、政法委员（兼）	2023.12—
	才让当知	男	欧拉秀玛乡党委委员、专职副书记、宣传委员（兼）、乡政协委员工作站站长（兼）	2023.06—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
齐哈玛镇	贡去加	男	齐哈玛镇党委书记、一级主任科员	2021.06—
	拉毛加	男	齐哈玛镇党委副书记、镇人民政府镇长兼镇乡村振兴工作站站长	2021.06—
	才让塔	男	齐哈玛镇党委委员、镇人大主席	2020.05—
	梁迎喜	男	齐哈玛镇党委专职维稳副书记兼政法委员	2021.06—
	王文辉	男	齐哈玛镇党委专职副书记兼宣传委员	2021.06—2023.07
	才让拉毛	女	齐哈玛镇党委委员、纪委书记	2021.06—
	周格才让	男	齐哈玛镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—
	道吉加布	男	齐哈玛镇党委委员、镇人武部部长	2021.06—
	豆格加	男	齐哈玛镇党委专职副书记、宣传委员（兼）	2023.11—
	王旭斌	男	齐哈玛镇党委委员、组织委员、党建办主任（兼）	2023.06—
	加甲草	男	齐哈玛镇党委委员、镇人民政府副镇长	2023.12—
采日玛镇	仁增旺秀	男	采日玛镇党委书记、一级主任科员	2021.06—2024.09
	苏晓东	男	采日玛镇党委副书记、镇人民政府镇长兼镇乡村振兴工作站站长	2021.06—
	索南道吉	男	采日玛镇党委委员、镇人大主席候选人	2022.10—2023.08
	罗旦	男	采日玛镇党委专职维稳副书记兼政法委员	2021.06—
	王玉堃	男	采日玛镇党委专职副书记兼宣传委员	2021.06—2024.09
	本买	男	采日玛镇党委委员、纪委书记	2019.05—2023.05
	李志伟	男	采日玛镇党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—2023.12
	昂秀	男	采日玛镇党委委员、镇人武部部长	2020.05—
	阿加	男	采日玛镇党委委员、镇人民政府副镇长、镇藏传佛教寺庙工作办公室主任（兼）	2023.06—
	张晓明	男	采日玛镇党委委员、镇人大主席	2023.12—
	贾班代	男	采日玛镇党委委员、纪委书记、县纪委监委派出采日玛镇监察室主任	2023.10—
	郭明英	女	采日玛镇党委委员、组织委员、党建办主任（兼）	2023.12—

续表

单位	姓名	性别	职务	任职时间
木西合乡	索达尔	男	木西合乡党委书记、一级主任科员	2021.06—2023.05
	德格扎西	男	木西合乡党委副书记、乡人民政府乡长兼乡村振兴工作站站长	2021.10—2023.05
			木西合乡党委书记、一级主任科员	2023.05—
	达老	男	木西合乡党委委员、乡人大主席	2021.10—
	尕东才让	男	木西合乡党委专职维稳副书记兼政法委员	2020.12—2023.05
	车拉玛才仁	男	木西合乡党委专职副书记兼宣传委员	2021.06—2024.09
	田福海	男	木西合乡党委委员、纪委书记	2019.05—2024.09
	韩草	女	木西合乡党委委员、组织委员兼党建办主任	2021.06—
	道吉才布旦	男	木西合乡党委委员、乡人武部部长	2021.06—2024.09
	交巴东知	男	木西合乡党委专职维稳副书记、政法委员 (兼)	2023.05—
	云丹坚参	男	木西合乡党委副书记、乡人民政府乡长、乡村振兴工作站站长(兼)	2023.06—