ཙོ་ནེ་ལོ་རྒྱུས་མེ་ལོང་།

卓尼年鉴

ZHUONI NIAN JIAN

2020

卓尼县党史县志编纂委员会办公室　　编



甘肃民族出版社

图书在版编目（CIP）数据

卓尼年鉴. 2020 / 卓尼县党史县志编纂委员会办公室编. -- 兰州 : 甘肃民族出版社，2020.9
ISBN 978-7-5421-4960-2

Ⅰ. ①卓… Ⅱ. ①卓… Ⅲ. ①卓尼县—2020—年鉴
Ⅳ. ①Z524.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第167960号

书　　名：卓尼年鉴(2020)
作　　者：卓尼县党史县志编纂委员会办公室　编
责任编辑：王媛媛
封面设计：周得旭
出　　版：甘肃民族出版社(730030)兰州市城关区读者大道568号
发　　行：甘肃民族出版社发行部(730030)兰州市城关区读者大道568号
印　　刷：兰州银声印务有限公司
开　　本：880毫米×1230毫米　1 / 16　印张:23.25　插页:14
字　　数：400千
版　　次：2020年12月第1版　2020年12月第1次印刷
印　　数：1～500 册
书　　号：ISBN 978-7-5421-4960-2
定　　价：168.00元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象，可直接与本社联系调换。
邮编： 730030　地址： 兰州市城关区读者大道568号　网址： http: //www.gsminzu.com
投稿邮箱： 405935149@qq.com
发行部： 王哲棋　联系电话： 0931-8152089（传真）　E-mail： 275052316@qq.com

版权所有　翻印必究



2019年3月28日，县委十四届十一次全会暨县委经济工作会议县城召开



2020年1月8日，卓尼县第十八届人民代表大会第四次会议在县城召开



2020年1月7日，政协卓尼县第十四届委员会第四次会议在县城召开



2019年9月12日，卓尼县“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议在县城召开



2019年8月23日，《卓尼县志(1991—2010)》评审会在县城召开



2019年10月25日，《卓尼县志(1991—2010)》终审会在合作召开



2019年7月30日，卓尼县“一会一节”志愿者服务誓师动员大会在县城召开



2019年12月20日，“全国脱贫攻坚模范”“全国三八红旗手”“全省优秀共产党员”张小娟同志先进事迹报告会在卓尼举行



2019年5月24日，甘南州坚持发展“枫桥经验”深化平安甘南建设暨矛盾纠纷排查化解现场推进会在卓尼县召开



2019年3月18日，国务院扶贫办党组成员、副主任陈志刚（前排右二）到卓尼县调研脱贫攻坚工作



全国政协委员、民族和宗教委员会副主任仁青加（前排左三）到卓调研宗教活动场所财务管理工作



2019年2月21日，省人大常委会副主任、州委书记俞成辉（中）到卓尼县完冒镇调研指导脱贫攻坚工作。



2019年9月29日，州委副书记、州长赵凌云（左二）调研卓尼县重点产业项目建设情况



2019年6月15日，南京同仁堂投资股份有限公司总经理余仙灵（左一）到卓尼县考察药材产业发展情况



2019年5月25日，天津市河西区委副书记、区长姜德志（前排右二）带领河西区党政考察团到卓尼县考察调研东西部扶贫协作工作



2019年10月17日，省委宣传部副部长、省政府新闻办主任郭锦诗（右二）一行，到卓尼县督查验收融媒体中心建设工作。



2019年8月16日，甘肃省应急管理厅党组书记、厅长黄泽元（左二）一行到卓尼县调研应急管理、安全生产、防汛减灾等工作



2019年8月7日，甘肃省卫健委主任郭玉芬（左一）到卓尼县调研卫生健康工作



2019年5月30日，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武（中），县委副书记、县长韩明生（右二）检查指导柳林镇上卓村扶贫车间建设项目



2019年5月29日，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武（右二）到洮砚、藏巴哇、柳林等乡镇督查指导各项重点工作



2019年10月，县人大常委会主任王忠（右一）调研指导柳林镇生态文明小康村建设工作



2019年9月6日，县委副书记、县长韩明生（中）在S581线木大公路检查公路建设情况



2019年5月30日，县委副书记、县长韩明生（右三）到恰盖乡华隆矿产有限责任公司、卓尼县煤炭配送中心督查指导中央环境保护督察反馈问题整改落实情况



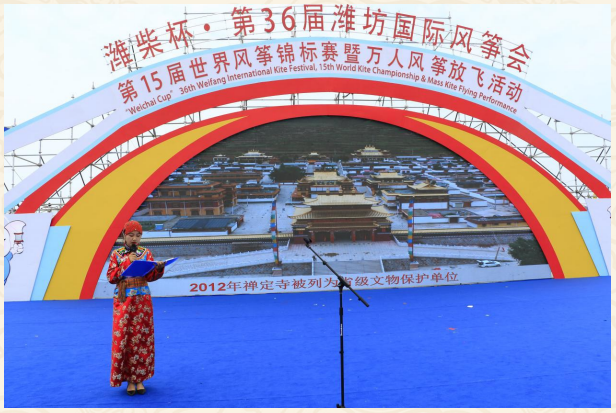
2019年2月，县政协主席卢菊梅慰问退休老干部



2019年3月25日，卓尼县2019年第一批新建项目集中开工动员会在柳林初级中学项目建设现场举行



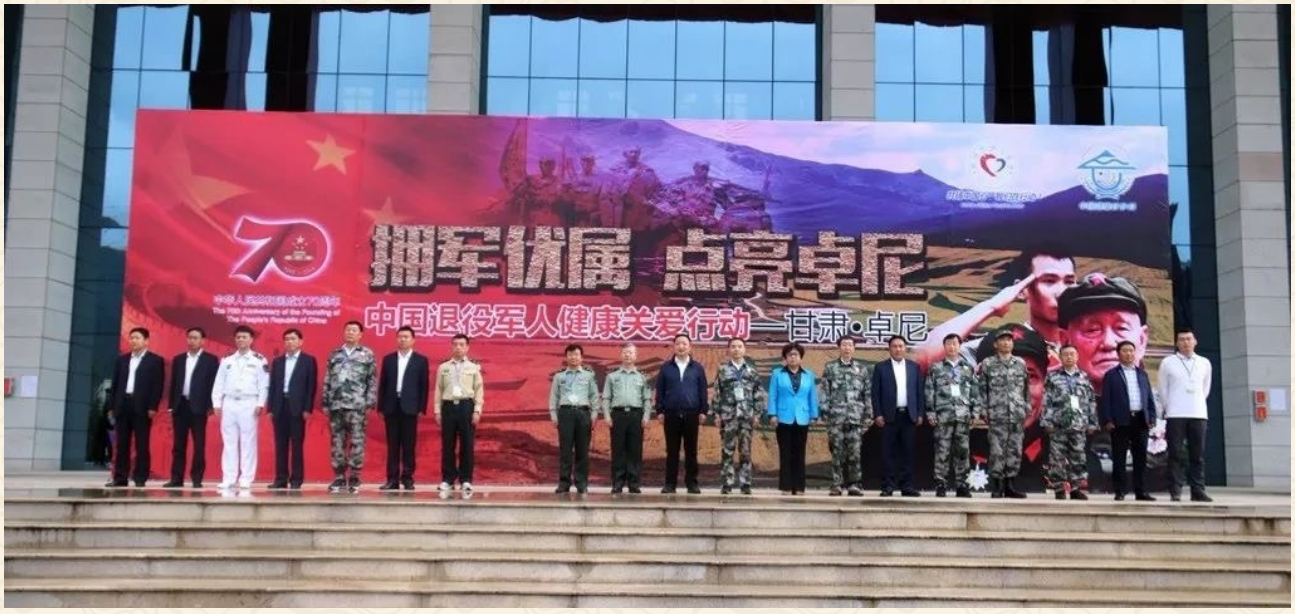
2019年4月4日，中建集团招聘的卓尼县木耳镇劳务人员前往兰州众邦商贸中心建设工地务工



2019年4月20至22日，卓尼县在山东潍坊第36届国际风筝会和津洽会期间举办旅游资源推介活动



2019年10月9日，卓尼县文旅品牌研究与创意头脑风暴工作坊研讨与培训活动在县城举办



2019年8月17至18日，“同心·共铸中国心”“中国健康好乡村”组委会发起的“中国退役军人健康关爱行动—拥军优属 点亮卓尼”活动在卓尼洮砚文化广场启动



2019年5月10日，卓尼县开展“非遗文化进校园”活动，图为在兰州城市学院举办洮砚展览



2019年6月1日，CCTV-7《美丽中国乡村行》走进卓尼开机仪式在木耳镇博峪村举行



2019年7月，卓尼县基层医疗机构管理人员赴天津市河西区培训学习



2019年8月1日，省市场监督管理局、无限极（中国）甘肃分公司及思利及人基金会在纳浪镇温旗村举行以“扶产业、助脱贫、创造甜蜜小康生活”为主题的公益捐赠活动



2019年4月18日，四川省阿坝州考察团到卓尼考察全域旅游无垃圾工作



2019年8月4日至5日，“五彩卓尼·美丽藏寨”中国媒体旅游记者联盟开展“再走洛克之路·体验卓尼风情”媒体采风活动



2019年3月26日，卓尼县融媒体中心举行挂牌仪式



2019年12月30日，卓尼县消防救援大队举行挂牌仪式



2019年9月24日，柳林镇上卓村腾达扶贫车间举行挂牌仪式



2019年9月26日，卓尼县庆祝中华人民共和国成立70周年暨卓尼县民族团结进步主题活动“卓尼儿女心向党·激情礼赞新中国”爱国歌曲大赛在洮砚文化广场举行



2019年11月13日，卓尼县新时代文明实践志愿服务队授旗暨志愿服务活动启动仪式在卓尼洮砚文化广场举行



2019年3月22日，县气象部门在县直学校开展气象宣传进校园活动



2019年8月2日，第三届卓尼风情旅游艺术节、第四届卓尼国际自驾狂欢节暨2019卓尼美丽乡村文化创新论坛开幕式在洮砚文化广场举行



2019年4月8日，卓尼县税务局开展税法宣传进校园活动



2019年7月12日，中国”流动科技馆“在木耳镇中心学校巡展



2019年5月12日，卓尼县地震局开展“提高灾害防治能力，构筑生命安全防线”系列宣传活动



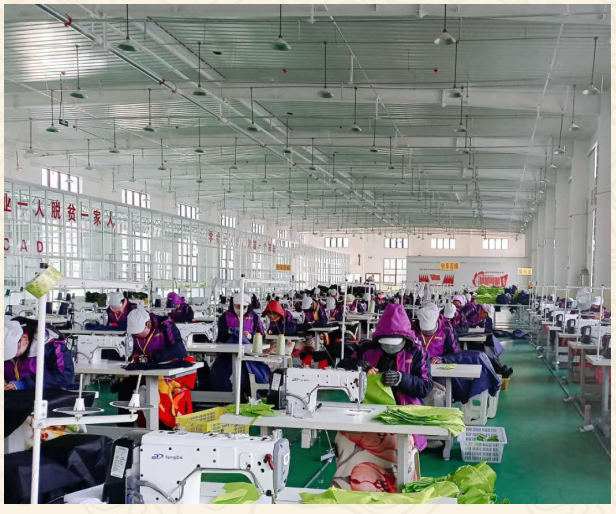
2019年12月17日，县委统战部、县文体广电和旅游局为贡巴寺院发放高清数字电视卫星地面接收设备



2019年9月18日，卓尼县欢送农民工赴天津务工仪式在洮砚文化广场举行



2019年11月26日，卓尼县腾达服饰有限公司工会委员会在腾达扶贫车间成立



2019年12月26日，卓尼县纳浪村扶贫车间工人加工服装



2019年12月26日，卓尼县上卓扶贫车间工人加工地毯



宽敞的柏油马路



热闹的腊月二十六集



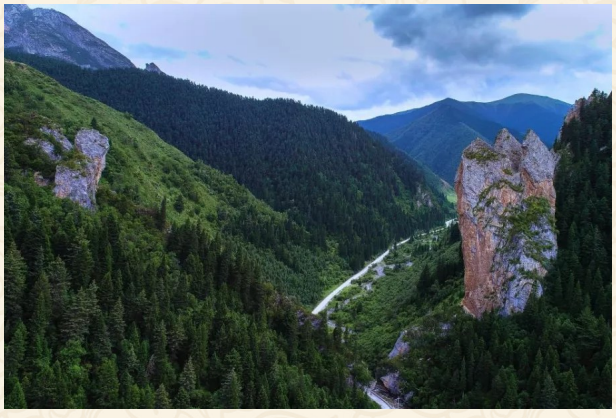
丰美的高原牧场



迷人的县城夜景



美丽的油菜花景观



著名景点“三角石”


最美卓尼人
卓玛才让
ZHUOMACAIRANG
最美警察 公安局交警大队队长
一个敬礼，缩短了警民之间的距离；一声叮嘱，提高了驾驶员顾及的安全意识。车来人往，他坚毅的身影伫降美人们出行的平安顺畅；暑去冬来，他用满腔的热爱全武在道路交通的执勤一线，他用对事业的忠诚唱响生命的赞歌，用全我美德的担当书写职业的美声。
【事迹】1996年，22岁的卓玛才让从西北民族大学毕业后进入甘南州公安交警系统工作。这些年他辗转于卓尼、夏河、临潭、迭部，从基层交警到大队长，工作单位在变，肩担在变，唯一不变的是工作地点，那就是永远在“路上”。在长期的执法中，他练就了一双“火眼金睛”，能准确识别假证假牌，提高了道路交通违法行查率。面对执法有着，他铁面无私，执法如山；遇到车主冲动，他是第一时间赶赴现场救援，他严格执法和文明执勤，“严”“暖”之间播撒着人间正能量。


最美卓尼人
冯卓
FENGZHUO
最美医生 完冒镇卫生院大夫
解除百姓的病痛是他的心愿，守护群众的健康是他的信仰。扎根牧区31年，他敢敢奉献、舒身耕耘，他精诊的病人自己都叙不清，他的名字和仁十里八乡的老百姓肯然起敬。当他痛患胃癌，在切除了半个胃后又毅然决然回到工作岗位，做死扶伤中，他把自己的热爱根植在了脚下的土地中，将生命的意义书写在了为他人奉献的大爱中。
【事迹】1988年，冯卓从甘南民族毕业来到羊巴沟乡镇卫生院工作，克服了那个年代条件艰苦、医疗设备极缺等困难，为牧区群众的健康枕着睡守。道远的出诊路上，他背着药箱风石晨，夜宿中趟着牧区家里看病，冒着被蚊蝇的风险用嘴给暴儿吸痛，给贫困群众垫付医药费，成功救治了无数生命垂危的患者，被广大牧民亲切地称为“最美大夫”（紫眼睛的医生）。2018年他患了胃癌，虽然定他可以正常退休，但在手术康复后他又选择了坚守工作。冯卓一生扎根基层，用医好的医术和医德救养了大群众，把最好的年华奉献给了牧区，把毕生精力献给了卓尼的健康事业。


最美卓尼人
何小龙
HEXIAOLONG
致富带头典范 扎古录镇柏林村村民、自然村村民、小体户
勤奋实创业，致富不忘穷乡亲。他是一个知恩图报的人，也是一个心怀大爱的人，是刻乡亲们有困难，他总是力所能及地去帮助一把。他帮村里的乡亲人开木雕铺，为年轻人介绍工作，帮助返乡的村民就地就业，调解邻里矛盾……以着贫穷落后的小村庄逐渐富裕起来，村风日蓝文明和谐。
【事迹】何小龙是扎古录镇达坪路自然村村民。多年前一场交通事故使他的家庭负债累累，借债的压力像一块巨石压在他的心头。为了还债，他早起晚归经营菜铺，用三年时间清偿了债务。生活富裕起来的他，看到村里有的人还很贫穷，作为共产党员的他深感必须帮助乡亲们加快脱贫致富的步伐。精准扶贫开始后，他与村里的3户贫困户成帮扶对子，为他们作担保从信用社贷款，帮他们在镇上开店。他从不吝惜自己的智慧，把自己的生意经无保留地传给村里的年轻人，使他们少走弯路。如今，他已帮助达坪路的20余户12户人在扎古录镇上开起了商铺，村民日子越过越红火，邻里之间也越来越和谐。


最美卓尼人
姜鸿平
JIANGHONGPING
最美扶贫人 阿子滩镇党委副书记、镇综中心主任
他是群众眼里“最土的干部”，是贫困户心中值得信赖的“领路人”，他用五满真情书写了扶贫干部的责任担当，用无私奉献熔铸了共产党人的殷殷初心。把人生奋斗汇入时代洪流，把青春岁月融入家国理想，是他在广阔天地谱写的动人乐章。
【事迹】姜鸿平带着一名共产党员的使命和情怀，来扎进脱贫攻坚，在征地新迁工作中他无私决进村入户，耐心地与村民讲解政策，为所能及地为群众解决现事难事，带着村民外出参观学习，为贫困户联系技能培训和各类帮扶。以真心真情换群众的理解和支持，以群众的理解和支持推动下阿子滩自然村生态文明小康村和谷武阿子滩大景区顺利建设。如今一个村容整洁、乡风文明、产业发展生态文明小康村呈现在人们眼前。他用实际行动，诠释了一名共产党员在扶贫路上的壮美誓言。


最美卓尼人
刀知文
DAOZHIJIAO
最美扶贫人 纳浪镇党委副书记、镇长
勤政为民出奉心，一枝一叶总关情，扎根基层的他，以青春年华贡献脱贫攻坚伟大事业，以真抓实干担证暴展百姓和幸福生活之间的距离，团结带领全镇干部合力攻坚，为坚决打赢脱贫攻坚战而奉献出自己的最好年华。
【事迹】纳浪镇是卓尼县贫困面大、贫困程度深的乡镇之一，作为镇政府负责人，刀知文坚持民生为本，关心困难群众的生活，积极为他们寻找致富门路。在美丽乡村建设中，他深入挖掘村庄历史文化，打造出了别具一格的优质小康村，通过大力发展村级集体产业促脱贫，近几年，经过持之不懈抓环境卫生综合整治，大力实施易地扶贫搬迁、小康村、“七改”等扶贫项目与民生工程，纳浪镇人居环境明显提升，产业蓬勃发展，群众现有了稳定收入，深又有了新的增收门路。在巩固脱贫成果实现小康路上，他带着干部群众走得更远……


最美卓尼人
王国良
WANGGUOLIANG
最美村主任 木耳镇力寨村村委会主任


最美卓尼人
张雅萍
ZHANGYAPING
最美奋斗者 申藏镇冷口村下合村自然村村民


最美卓尼人
赵斌
ZHAOBIN
最美扶贫人 纳浪镇人民政府干部


最美卓尼人
毛世民
MAOSHIMIN
最美扶贫人 卓尼县柳林镇党委副书记、镇长


最美卓尼人
赵家申代
ZHAOJIASHENDAI
凡人善举 喀尔钦镇地步沟村村民


最美卓尼人
国网卓尼县供电公司
GUOWANGZHUONIXIANGONGDIANGONGSI
最美电力人


最美卓尼人
洮局车巴林场粒珠沟管护站
TAOJUCHEBALINCHANGLIZHUGOUGUANLIZHAN
最美护林员


最美卓尼人
卓尼县市容环卫
监察大队环卫工集体
ZHUONIXIANSHIRONGHUANWEI
JIANCHADADUIHUANWEIGONGJITI
最美环卫工


最美卓尼人
木耳镇人民政府
MUERZHENRENMINZHENGFU
最美扶贫人


最美卓尼人
尼巴镇人民政府
NIBAZHENRENMINZHENGFU
最美扶贫人

《卓尼年鉴（2020）》编纂委员会

名誉主任：杨　武

主　　任：韩明生

副 主 任：王　忠　卢菊梅　马彪顺　马淑芳　梁小鹏
姬振中　拉毛扎西

委　　员：郝耀华　张建宏　安　俊　牛生财　杨建华
张　云　杜光荣　武建民　李　彬　何寿增
李学政　薛永明　杨　东　李震威　李德玉
陈　斌　杨国庆　郭旦江　孙永生　牛海云
孟继荣　张志强　宁学忠　赵　虎　牛建荣
马金诚　赵成德　乔国卫　包建卫　张煜东
杨龙布才让　杨素琴　毛世明　杨　军
陈继荣　雍学智　杨文岳　安晓梅　刀知交
杨完么　康　鹏　曼拉加　范玉峰　旦正才旦
杨完么扎西　大拉目才让　常英草

《卓尼年鉴（2020）》编辑部

主　　编：何寿增

副 主 编：吴世龙

编　　辑：闹尕东主　牛兰芳　杨卓麻才让　祁　燕
丁丽萍　杨世雄　乔　楠　郭顺霞　雒韶花
陈　才　安　平　汪玲举　宗吉玲　侯玲芝
李红霞　丁雪岚

编辑说明

一、《卓尼县年鉴（2020）》是由中共卓尼县委、卓尼县人民政府主管，卓尼县党史县志编纂委员会办公室编辑，全面反映卓尼县各项事业的综合性年鉴，是按年度连续出版的大型综合性地情工具书，所刊载的内容具有政府公报性质，有较高的权威性。

二、《卓尼县年鉴（2020）》的编辑，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委、县政府中心工作，突出时代特征与地方特色，客观、科学反映真实情况。

三、《卓尼县年鉴（2020）》记载2019年1月1日至12月31日内容。在县党史县志办拟订条目的基础上，根据各单位工作职能转变及变化自行拟订条目，较完整而真实地记载了本年度卓尼县经济社会等各领域的发展状况、重要文献及相关资料等，信息含量丰富，内容翔实可靠，为各级领导及专家了解县情、实施科学决策以及各部门各单位查阅信息资料等提供服务。

四、《卓尼县年鉴（2020）》采用编年体分类编辑法，内文分为类目、分目、子目、条目四个结构层次，以条目为表现基本形式。全书条目的标题统一用黑体加【】表示。

五、《卓尼县年鉴（2020）》设特载、大事记、县情概览、政治、军事法治、人民团体、经济、经济管理与监督、资源管理城乡建设与环境保护、社会事业、社会服务与管理、乡镇概况、附录等13个类目。

六、《卓尼县年鉴（2020）》所载内容和数据，由县直各部门（单位）、社会团体、行业组织、企事业单位和乡镇政府提供，并经各供稿单位负责人审核，由县党史县志办统稿编辑。在各分目之后均注明供稿人姓名。彩页及正件插图由各参编单位提供。

七、统计资料由县统计局提供，部分数据不统一处，均以卓尼县统计公报数据为准。

八、《卓尼县年鉴（2020）》采用通用简称，甘肃省简称“省”；甘南藏族自治州简称“州”；卓尼县简称“县”等。

九、由于编者水平有限，缺漏错误在所难免，敬请广大读者指正。

目　　录

特　载

在县委十四届九次全会暨县委经济工作会议上的讲话…… 1
卓尼县人大常委会工作报告 …… 12
政府工作报告 …… 21
中国人民政治协商会议卓尼县第十四届委员会常务委员会工作报告 …… 38

大事记

一月 …… 47
二月 …… 47
二月 …… 47
三月 …… 47
四月 …… 48
五月 …… 49
六月 …… 50
七月 …… 50
八月 …… 50
九月 …… 52
十月 …… 52
十一月 …… 53
十二月 …… 54

县情概览

国民经济发展 …… 55
农牧村经济 …… 55
固定资产投资 …… 55
基础设施建设 …… 55
生态文明建设 …… 56
项目建设 …… 56
生态文明小康村建设 …… 56
粮油经营 …… 56
工业生产 …… 56
商业贸易 …… 57
邮电旅游 …… 57
财政金融 …… 57
人民生活 …… 57
人口民族 …… 58

教育 …… 58
文化广播 …… 58
医疗卫生 …… 58
社会保障 …… 58
安全生产 …… 59

政 治

中国共产党卓尼县委员会

概况 …… 61
全委会会议 …… 61
常委会会议 …… 62
其他工作会议 …… 64
重要决定 …… 65
政治建设 …… 65
经济建设 …… 66
文化建设 …… 66
社会建设 …… 66
党的建设 …… 67
生态文明建设 …… 67
脱贫攻坚 …… 67
深化改革 …… 68
“不忘初心、牢记使命”主题教育活动 ……
…… 68
中共卓尼县委领导名录 …… 69

县委办公室

概况 …… 69
调查研究 …… 69
综合协调 …… 69
办文办会 …… 70
信息 …… 70
机要保密 …… 70
督查督办 …… 70
县委办公室领导名录 …… 71

组 织

基层组织建设 …… 71
公务员队伍建设 …… 73
公务员监督管理 …… 73
干部队伍建设 …… 73
干部选拔任用 …… 74
干部教育培训 …… 74
干部监督管理 …… 74
远程教育 …… 75
人才工作 …… 75
非公党建 …… 75
关心下一代工作 …… 76
“两学一做”学习教育 …… 76
组织部领导名录 …… 77

宣 传

综述 …… 77
机构设置 …… 77
理论学习 …… 78
意识形态工作 …… 78
舆论引导 …… 79

精神文明建设 …… 79
“扫黄打非”工作 …… 80
电影管理 …… 80
文化建设 …… 80
网站及微信公众号管理 …… 81
志愿服务 …… 81
“不忘初心、牢记使命”主题教育 …… 81
宣传部领导名录 …… 81
融媒体
机构概况 …… 82
新闻 …… 82
媒体宣传 …… 82
公共服务 …… 82
融媒体中心领导名录 …… 82
统　战
机构概况 …… 83
理论武装 …… 83
宗教管理 …… 83
政策落实和对口帮扶工作 …… 84
党外代表人士工作 …… 84
民族团结进步创建 …… 84
民族政策法规宣传 …… 85
佛教工作 …… 86
信息宣传 …… 86
工商联工作 …… 86
统战部领导名录 …… 87
政法综治
基本情况 …… 87
法制宣传 …… 87
社会治理 …… 87
扫黑除恶专项斗争 …… 88
矛盾纠纷排查化解 …… 88
司法体制改革 …… 88
防控体系建设 …… 88
政法队伍建设 …… 88
政法委领导名录 …… 89
机构编制
概况 …… 89
机构设置管理 …… 90
党政机构改革 …… 91
综合行政执法改革 …… 92
事业单位登记管理 …… 92
机构编制管理 …… 92
编制委员会办公室领导名录 …… 92
县直机关工委
基层组织建设 …… 93
机关党风廉政建设 …… 93
党建促脱贫攻坚工作 …… 93
“不忘初心、牢记使命”主题教育 …… 94
县直机关各党(总)支部换届选举 …… 94
县直机关工委领导名录 …… 94
信　访
群众来信来访 …… 94
网上信访案件办理 …… 94

领导干部接访下访 …… 94
信访政策宣传 …… 95
信访案件督察督办 …… 95
服务经济社会 …… 95
信访突出问题化解 …… 95
信访秩序 …… 96
信访局领导名录 …… 96
老干部工作
概况 …… 96
老干部政治待遇 …… 96
保障生活待遇 …… 96
正能量活动 …… 97
老干局领导名录 …… 97
党校教育
教学管理 …… 97
干部教育培训 …… 97
教学科研 …… 98
县委党校领导名录 …… 98
纪检监察
机构设置 …… 98
重要会议 …… 98
党内监督 …… 98
监督检查 …… 99
案件查办 …… 99
专项监督 …… 99
机关自身建设 …… 100
专项活动 …… 100
纪律检查委员会领导名录 …… 100
监察委员会领导名录 …… 100
卓尼县人民代表大会
人大常委会会议 …… 100
决议、决定 …… 102
代表工作 …… 103
意见建议办理 …… 103
人事任免 …… 103
财经审查 …… 103
法律监督 …… 104
省州人大专题调研活动 …… 104
信访工作 …… 105
宣传工作 …… 105
机关自身建设 …… 105
“不忘初心、牢记使命”主题教育活动 ……
…… 105
卓尼县人大常委会领导名录 …… 106
卓尼县人民政府
常务会议 …… 107
重要会议 …… 111
项目实施 …… 112
招商引资 …… 112
农业发展 …… 112
文化旅游 …… 113
城乡建设 …… 113
社会事业 …… 113
机构改革 …… 114

脱贫攻坚 …… 115
县人民政府领导名录 …… 115

县政府办公室

机构设置 …… 115
信息工作 …… 116
建议提案办理 …… 116
后勤保障 …… 116
“不忘初心、牢记使命”主题教育活动 ……
…… 116
县政府办公室领导名录 …… 117

机关服务管理

会务服务 …… 117
公共机构节能减排 …… 117
公务接待 …… 117
安全保卫 …… 117
后勤服务 …… 117
国有资产管理 …… 118
机关事务管理局领导名录 …… 118

政协卓尼县委员会

常务委员会议 …… 118
主席会议 …… 119
委员调研 …… 120
州政协调研活动 …… 120
省政协调研考察活动 …… 120
全国政协调研考察活动 …… 121
政治协商 …… 121
民主监督 …… 121
参政议政 …… 121
提案办理 …… 121
文史资料及宣传 …… 122
县政协领导名录 …… 122
办公室及各专门委员会领导名单 …… 122

军事 法治

军 事

人民武装部

党委班子建设 …… 123
思想政治建设 …… 123
练兵备战 …… 123
国防教育 …… 123
队伍建设 …… 124
后勤保障 …… 124

法治

公安

概述 …… 124
队伍建设 …… 124
思想政治建设 …… 125
维护社会稳定 …… 125
扫黑除恶 …… 125
治安管理 …… 125
监所管理 …… 125
警务保障 …… 125

警员职务序列改革 …… 126
户籍制度改革 …… 126
网络安全 …… 126
科技信息通信 …… 126
出入境管理 …… 126
警务督察 …… 126
禁毒 …… 127
治安户长制建设 …… 127
“不忘初心、牢记使命”主题教育活动 ……
…… 127
公安局领导名录 …… 127
公安局办公室及各科室领导名录 …… 128
各派出所领导名录 …… 128
交　警 …… 128
基本情况 …… 128
交通事故指数 …… 128
交通事故预防 …… 129
交通秩序管理 …… 129
安全宣传 …… 129
车辆及驾驶人员管理 …… 130
队伍建设 …… 130
交警大队领导名录 …… 130
森林公安 …… 130
思想政治建设 …… 130
严打整治 …… 130
护林防火 …… 131
禁种铲毒 …… 131
森林公安局领导名录 …… 132
消　防 …… 132
基本情况 …… 132
消防安全管理 …… 132
消防宣传培训 …… 132
业务训练 …… 133
信息化建设 …… 133
基础设施建设 …… 133
消防大队领导名录 …… 133
检　察
机构概况 …… 133
刑事检察 …… 133
刑事执行检察 …… 134
控告申诉检察 …… 134
民事行政检察 …… 134
未成年人刑事检察 …… 134
案件管理 …… 134
检察监督 …… 135
司法救助 …… 135
扫黑除恶 …… 135
检察队伍建设 …… 135
2019 年专项活动 …… 135
检察院领导名录 …… 136
审　判
刑事审判 …… 136
民商事审判 …… 136
案件执行 …… 136

扫黑除恶 …… 137
司法宣传及巡查 …… 137
信息化建设 …… 137
司法公开 …… 137
人民陪审员 …… 137
司法改革 …… 138
队伍建设 …… 138
调解工作 …… 138
法院领导名录 …… 138

司法行政

机构概况 …… 139
普法教育 …… 139
扫黑除恶 …… 139
社区矫正 …… 140
安置帮教 …… 140
法律援助 …… 140
法律服务 …… 141
公证 …… 141
人民调解 …… 141
依法治县 …… 142
队伍建设 …… 142
司法局领导名录 …… 142

人民团体

县总工会

基层工会组织建设 …… 143
职工权益维护 …… 143
劳模工作 …… 143
困难职工帮扶救助 …… 144
工会活动 …… 144
卓尼县总工会领导名录 …… 144

共青团卓尼县委

团委会议 …… 144
共青团代表会议 …… 145
团队组织建设 …… 145
希望工程 …… 145
未成年人权益保护 …… 145
团的品牌活动 …… 146
少先队工作 …… 146
脱贫攻坚 …… 146
青年志愿服务行动 …… 147
共青团卓尼县委领导名录 …… 147

县妇女联合会

机构设置 …… 147
妇女代表大会 …… 148
村妇联主席培训班 …… 148
节庆活动 …… 148
关爱留守儿童 …… 148
建设“巾帼家美积分超市” …… 149
“两癌”普查及救助 …… 149
妇女权益保障 …… 149
妇女小额贷款 …… 150
妇女创业培训 …… 150

开展“六进”家庭活动 …… 150
县妇联领导名录 …… 150
县残疾人联合会
基层残联组织建设 …… 151
残疾人生活保障 …… 151
残疾人社会保障 …… 151
康复工作 …… 151
扶贫教育就业 …… 152
“全国助残日”活动 …… 152
维权、统战工作 …… 152
残联领导名录 …… 152
科学技术协会
科普宣传 …… 152
科技培训 …… 153
科技推广 …… 153
流动科技馆卓尼巡展活动 …… 153
科学技术协会领导名录 …… 153
文学艺术联合会
概况 …… 153
文联各协会发展情况 …… 154
文化联谊活动 …… 154
文学艺术界联合会领导名录 …… 155
红十字会
机构设置 …… 155
宣传活动 …… 155
救护培训 …… 155
博爱家园项目 …… 156
救灾救助 …… 156
红十字会领导名录 …… 156

经　济

工　业
部分国有企业
烟草专卖
机构概况 …… 157
卷烟经营 …… 157
市场监管 …… 157
烟草专卖局领导名录 …… 158
石油经营
机构改革 …… 158
经营业绩 …… 158
安全环保 …… 158
网络建设 …… 158
市场整治 …… 159
精细化管理 …… 159
石油公司领导名录 …… 159
电力电网
电网结构 …… 159
配农网改造升级 …… 159
员工管理 …… 159
电网规划与发展 …… 159
工程建设与管理 …… 160
城市电网改造 …… 160

安全应急管理 …… 161
电力设施保护 …… 161
输电管理 …… 161
配电管理 …… 161
市场管理 …… 161
农电管理 …… 162
停电检修审批管理 …… 162
供电公司领导名录 …… 162

农　业

农牧渔业

农牧业综合生产 …… 162
机构设置 …… 163
农牧村改革 …… 163
农村人居环境整治 …… 163
产业扶贫 …… 164
种植业生产 …… 165
畜牧业生产 …… 165
渔业管理 …… 166
农牧业产业化发展 …… 166
农牧民合作社发展 …… 167
农牧业环保工程 …… 167
动物疫病防控 …… 168
农产品质量安全监管 …… 168
农牧民技术培训 …… 168
花卉长廊建设 …… 168
重点项目建设 …… 169

农牧业机械推广与管理

农机安全监理 …… 169
农机购置补贴 …… 170
农机培训推广 …… 170
农村新能源 …… 170
农业农村局及所属各单位领导名录 … 170

林草业

依法治林 …… 171
征占用林地依法审批 …… 171
林业有害生物防治 …… 171
禁牧休牧 …… 171
草畜平衡 …… 172
草场改良 …… 172
退耕还林 …… 172
国土绿化 …… 172
野生动植物保护 …… 172
林业产业发展 …… 173
森林草原防火 …… 173
项目扶贫 …… 173

水利水务

机构设置 …… 173
堤防工程 …… 173
水旱灾害防御 …… 173
河湖工作 …… 174
饮水安全工程 …… 174
水电站建设与管理 …… 174
水土保持 …… 174
重点水利工程建设 …… 175

水政水资源管理建设 …… 175
水政监察 …… 175
流域综合治理 …… 175
水政、水保宣传与执法 …… 175
库区项目扶持 …… 175
水务局领导名录 …… 176

扶贫开发

综述 …… 176
建档立卡 …… 177
专项扶贫 …… 177
产业扶贫 …… 177
就业扶贫 …… 177
健康扶贫 …… 177
教育扶贫 …… 178
水利扶贫 …… 178
交通扶贫 …… 178
兜底保障政策 …… 178
社会扶贫 …… 178
扶贫办领导名录 …… 178

金融　保险

金融管理

货币信贷 …… 179
金融扶贫 …… 179
金融稳定 …… 179
金融调查统计 …… 180
农牧户信用信息系统建设 …… 180
国库管理 …… 181
支付结算 …… 181
财务管理 …… 182
反洗钱 …… 182
货币金银 …… 182

银行业监督管理

银行业监管 …… 182
支持实体经济发展 …… 183
风险防控 …… 183
体制改革 …… 183
人行领导名录 …… 184

中国人寿卓尼支公司

综述 …… 184
管理服务 …… 184
风险防控 …… 184
荣誉奖励 …… 184
中国人寿卓尼支公司领导名录 …… 184

中国人保财险卓尼支公司

概况 …… 184
业务经营 …… 185
民生保险项目 …… 185
理赔服务 …… 185
人保财险卓尼支公司领导名录 …… 186

部分金融保险机构

中国工商银行股份有限公司卓尼支行

存款 …… 186
贷款 …… 186
中间业务 …… 186

资产质量 …… 186
经营效益 …… 186
客户拓展 …… 186
贷款引领 …… 187
作风建设 …… 187
工行卓尼支行领导名录 …… 187
中国农业银行股份有限公司卓尼支行
基本情况 …… 187
存款 …… 187
贷款 …… 187
中间业务 …… 187
服务三农 …… 187
农行卓尼县支行领导名录 …… 187
甘肃银行卓尼县支行
基本情况 …… 188
存款 …… 188
贷款 …… 188
社会活动 …… 188
客户拓展 …… 188
主题教育 …… 189
甘肃银行卓尼支行领导名录 …… 189
县农村信用合作联社
经营效益 …… 189
信贷支持和业务扩展 …… 189
社会活动 …… 190
卓尼县信用联社领导名录 …… 190
商贸流通
招商引资
综述 …… 190
项目签约 …… 191
续建项目 …… 191
宣传推介与节会招商 …… 191
投资与合作交流局领导名录 …… 192
公共资源管理
中心工作 …… 192
交易权限 …… 192
交易平台信息化建设 …… 192
交易领域“放管服”改革 …… 192
公共资源交易中心领导名录 …… 193
供销合作
概述 …… 193
流通服务网络建设 …… 193
农业生产资料供应 …… 193
农牧村电子商务 …… 193
综合改革 …… 193
供销社领导名录 …… 194
交　通
交通运输
基本情况 …… 194
公路建设 …… 194
公路养护 …… 194
路政管理 …… 195
安全生产 …… 195
交通扶贫 …… 195

交通运输局领导名录 …… 196
运输管理
概况 …… 196
道路运输管理 …… 196
客运路线 …… 196
各类车辆数量 …… 196
市场监管 …… 196
运政执法 …… 197
出租车管理 …… 197
公用汽车站 …… 197
道路运输管理局领导名录 …… 197
邮政　通信
邮　政
综述 …… 198
邮政网点 …… 198
邮政业务量 …… 198
邮路建设 …… 199
行业信息化建设 …… 199
邮政服务 …… 199
邮政分公司领导名录 …… 199
中国电信通信
业务经营 …… 199
网络建设与规模 …… 199
电信卓尼分公司领导名录 …… 200
中国移动通信
机构设置 …… 200
业务发展 …… 200
网络建设 …… 200
营销渠道 …… 200
客户服务 …… 200
通信保障 …… 200
移动公司领导名录 …… 200
中国联通通信
基本情况 …… 200
移动宽带业务 …… 201
业务发展 …… 201
营销渠道 …… 201
网络建设与规模 …… 201
基础管理 …… 201
中国联通卓尼县分公司领导名录 …… 201
经济管理与监督
经济管理
发展与改革
机构设置 …… 203
经济体制改革 …… 203
农牧村经济 …… 203
深化放管服 …… 204
经济预期与执行 …… 204
经济运行监测和管理 …… 204
固定资产投资及项目工作 …… 204
重大基础设施建设 …… 204
生态建设 …… 205

以工代赈和易地扶贫搬迁 …… 205
资源节约及循环经济 …… 205
光伏扶贫 …… 205
特色产业 …… 205
生态文明小康村建设 …… 205
规划编制 …… 206
粮食安全 …… 206
粮食建设项目 …… 206
粮油经营 …… 206
粮食补贴 …… 206
物资储备 …… 206
收费管理 …… 206
价格监测认证 …… 207
价格服务 …… 207
发改局领导名录 …… 207
经济和信息化
机构设置 …… 207
经济运行 …… 208
项目建设 …… 208
中小微企业培育 …… 208
信息产业 …… 208
电商扶贫 …… 209
电子商务综合示范县项目建设 …… 209
消费扶贫 …… 209
市场监测与监管 …… 209
煤炭监管 …… 209
安全生产 …… 209
脱贫攻坚 …… 210
工信商务局领导名录 …… 210
统计管理
专业统计 …… 210
专项调查 …… 210
统计服务 …… 210
经济普查 …… 210
业务培训 …… 211
统计执法 …… 211
信息化建设 …… 211
统计局领导名录 …… 211
工商行政管理
机构概况 …… 211
市场主体登记管理 …… 212
市场(合同)管理 …… 212
行政执法 …… 212
商标广告监管 …… 212
不正当竞争治理 …… 213
“红盾护农”行动 …… 213
“禁塑”行动 …… 213
标准化工作 …… 213
消费者权益保护 …… 213
价格监督检查与管理 …… 214
质量监管
质量管理 …… 214
质量提升 …… 214
特种设备安全监管 …… 214

计量管理 …… 214

食品药品监督管理

食品药品经营单位及网点 …… 215

食品安全监管 …… 215

药品安全监管 …… 216

市场监督管理局领导名录 …… 216

经济监督

审计监督

机构设置 …… 216

审计综述 …… 216

重点项目和专项资金审计 …… 217

经济责任审计 …… 217

民生资金审计 …… 217

干部队伍建设 …… 217

审计局领导名录 …… 217

财政　税务

财政

机构设置 …… 217

财政收入 …… 218

财政支出 …… 218

上级补助 …… 218

预算公开 …… 218

财政监督 …… 218

预算管理 …… 219

资产管理 …… 219

政府采购 …… 219

财政扶贫 …… 220

民生保障 …… 220

会计工作 …… 220

非税收入 …… 221

存量资金 …… 221

绩效评价 …… 221

财政局领导名录 …… 221

国家税务

机构设置 …… 222

税收收入 …… 222

依法治税 …… 222

税收征管 …… 222

办税服务 …… 222

优惠政策 …… 223

国家税务总局卓尼县税务局领导名录 …… 223

国土管理
城乡建设与环境保护

自然资源管理

自然资源管理

机构概况 …… 225

基本农田保护 …… 225

建设项目用地、土地节约集约利用…… 226

地质灾害防治 …… 226

地籍管理 …… 227

测绘管理 …… 227

矿政管理 …… 228

不动产统一登记 …… 228

法治国土建设 …… 228
规划编制与管理 …… 228
生态保护 …… 229
问题图斑现地核查及整改 …… 229
自然资源局领导名录 …… 230

城乡建设

城乡建设与规划

保障性住房建设 …… 230
农牧村危房改造 …… 231
城乡基础设施建设 …… 231
卫生厕所改造 …… 231
消防设计审查验收 …… 232
城市环境综合整治 …… 232
房地产市场 …… 232
城市供水 …… 232
城区供热 …… 233
建筑市场和质量监督管理 …… 233
物业管理 …… 233
建筑企业选介 …… 233
住建局领导名录 …… 234

住房公积金管理

归集扩面 …… 234
公积金提取 …… 234
贷收工作 …… 234
优质服务 …… 234
监督管理 …… 234
信息化建设 …… 235
政策宣传 …… 235
卓尼县住房公积金管理部领导名录 … 235

环境保护

环境管理

机构设置 …… 235
环境监察执法 …… 235
环境监测 …… 236
环评审批 …… 236

城乡环境卫生综合治理

环境宣传教育 …… 236
环保项目建设与管理 …… 236
污染防治 …… 236
生态环境局领导名录 …… 237

社会事业

教育

教育

概况 …… 239
教育会议 …… 239
学前教育 …… 240
义务教育 …… 240
高中教育 …… 240
教师队伍 …… 240
教研教改 …… 240
办学条件 …… 240
体艺工作和特色学校建设 …… 241
教育管理 …… 241
教育督导 …… 241
校园安全 …… 241
语言文字 …… 241
教育扶贫 …… 241
教育和科学技术局领导名录 …… 242

文化体育旅游

文　化
综述 …… 244
机构概况 …… 244
基础设施建设 …… 244
文化产业 …… 244
文物古籍保护 …… 245
非遗传承与保护 …… 245
艺术精品创演 …… 245
公共文化服务 …… 245
群众文化活动 …… 246
文化市场监管 …… 246
文化体系建设 …… 246
文化交流与展览 …… 246
图书管理与发行 …… 247
体　育
概述 …… 247
群众性体育活动 …… 247
赛事举办 …… 247
参加州内外赛事 …… 247
广播影视
公共服务 …… 248
公益电影 …… 248
旅　游
基础设施建设 …… 248
宣传推介 …… 248
行业管理 …… 249
人员培训 …… 249
旅游经济 …… 249
旅游服务 …… 249
农家乐创建 …… 249
旅游商品及纪念品开发 …… 249
文体广电和旅游局领导名录 …… 249
杨土司革命纪念馆
免费开放 …… 250
爱国主义教育 …… 250
红色旅游 …… 250
基础设施建设 …… 250
杨土司革命纪念馆领导名录 …… 250
文化旅游交通建设公司
经营范围 …… 250
项目建设 …… 251
文化旅游交通建设有限公司领导名录 …… 251
卫生人口与计划生育
卫　生
基本概况 …… 251
医药卫生体制改革 …… 251
健康扶贫 …… 252
“健康卓尼”建设 …… 252
基础设施建设 …… 253
东西部协作 …… 253
组团式援藏 …… 253
藏医药 …… 254
医疗服务 …… 254
医疗卫生管理 …… 255
卫生应急处置 …… 255
安全生产 …… 255
干部保健 …… 255
卫生行政监督执法 …… 255
妇幼保健 …… 256
疾病预防控制 …… 256
人口与计划生育

全面“两孩”政策 …… 256
计划生育优质服务 …… 256
流动人口 …… 256
奖励优惠 …… 257
计生服务 …… 257
人口结构 …… 257
卫生健康局领导名录 …… 257
各医疗机构领导名录 …… 257
医疗保障
机构设置 …… 258
城镇职工基本医疗保险 …… 258
城乡居民基本医疗保险 …… 258
医疗救助 …… 258
医疗保障实施和管理 …… 259
“一站式”结报 …… 259
医疗保障局领导名录 …… 259
气象　地震
气象服务
概况 …… 259
气象观测 …… 259
气象预报 …… 260
气象业务服务 …… 260
灾害性天气预报预警监测 …… 260
主要天气过程 …… 260
气象科普宣传 …… 260
气象防灾减灾体系建设 …… 261
人工影响天气 …… 261
气象局领导名录 …… 261
防震监测
地震监测预报 …… 261
抗震设防管理 …… 261
应急救援 …… 261
防震减灾科普宣传 …… 262
地震局领导名录 …… 262
档案　地方史志　藏语言文字
档案
概况 …… 262
档案业务 …… 263
档案规范化建设 …… 263
档案普法宣传 …… 263
档案安全 …… 263
查阅利用 …… 264
网络信息化建设 …… 264
档案馆领导名录 …… 264
地方史志工作
党史工作 …… 264
志书编纂 …… 264
志书评审 …… 264
年鉴编修 …… 265
资料上报 …… 265
信息化建设 …… 265
党史县志编纂委员会办公室领导名录 …… 265
藏语言文字
机构设置 …… 265
翻译工作 …… 266
藏语文执法 …… 266

社会服务与管理

民　政

民政事务
社会救助 …… 267
社会福利 …… 267
公益慈善 …… 267
社会事务 …… 267
基层政权 …… 268
地名清理整治 …… 268
边界工作 …… 268
民政局领导名录 …… 269
退役军人事务
机构设置 …… 269
信息采集 …… 269
军供优抚 …… 269
双拥和优抚安置 …… 269
优待政策 …… 270
拥军帮扶 …… 270
公祭活动 …… 270
退役军人事务局领导名录 …… 270
人力资源和社会保障
人事工作
大中专毕业生就业 …… 270
工资福利 …… 270
退休干部管理与职称评聘 …… 271
人力资源管理
机构设置 …… 271
城镇就业 …… 271
职业技能培训和劳动力输转 …… 271
创业带动就业 …… 271
高校毕业生就业 …… 272
劳动保障监察执法 …… 272
社会保障
工伤保险 …… 272
城乡居民养老保险 …… 272
失业保险 …… 272
机关事业单位职工养老保险 …… 273
企业职工养老保险 …… 273
人社局领导名录 …… 273
应急管理
机构设置 …… 273
消防安全 …… 273
烟花爆竹安全 …… 273
非煤矿山安全 …… 274
建筑施工安全 …… 274
地质灾害安全 …… 274
安全生产保障 …… 274
安全生产指标 …… 274
基础建设 …… 274
宣传培训 …… 274
安全生产责任制 …… 275
安全行政许可 …… 275
安全执法监察 …… 275
安全生产应急管理 …… 275
应急管理局领导名录 …… 275

乡镇概况

柳林镇
概况 …… 277
基层党建 …… 277
农牧村经济 …… 277
人居环境整治 …… 278
脱贫攻坚 …… 278

安全生产 …… 278
基础设施建设 …… 279
民生保障 …… 279
柳林镇领导名录 …… 279
洮砚镇
基本概况 …… 280
基层党建 …… 280
农牧村经济 …… 280
项目建设 …… 280
生态文明小康村建设 …… 281
脱贫攻坚 …… 281
环境卫生整治 …… 281
民生保障 …… 281
洮砚镇领导名录 …… 281
藏巴哇镇
概况 …… 282
基层党建 …… 282
农牧村经济 …… 283
环境卫生整治 …… 283
脱贫攻坚 …… 283
基础设施建设 …… 283
法治教育 …… 284
生态文明小康村建设 …… 284
民生保障 …… 284
社会事业 …… 284
藏巴哇镇领导名录 …… 284
纳浪镇
概况 …… 285
基层党建 …… 285
农牧村经济 …… 285
基础设施建设 …… 286
生态文明小康村建 …… 287
环境卫生整治 …… 287
脱贫攻坚 …… 287
民生保障 …… 287
纳浪镇领导名录 …… 288
木耳镇
概况 …… 288
基层党建 …… 288
生态文明小康村建设 …… 289
民生保障 …… 289
脱贫攻坚 …… 289
农牧村经济 …… 290
环境卫生整治 …… 290
基础设施建设 …… 290
法制教育 …… 291
木耳镇领导名录 …… 291
喀尔钦镇
概况 …… 291
农牧村经济 …… 291
脱贫攻坚 …… 292
项目建设 …… 292
生态文明小康村建设 …… 292
环境卫生整治 …… 292
违建整治 …… 293
安全生产 …… 293
民生保障 …… 293
喀尔饮镇领导名录 …… 293
扎古录镇
概况 …… 294
基层党建 …… 294
农牧村经济 …… 295

脱贫攻坚 …… 295
基础设施建设 …… 295
生态文明小康村建设 …… 295
环境卫生整治 …… 296
民生保障 …… 296
社会综合治理 …… 296
扎古录镇领导名录 …… 297
尼巴镇
概况 …… 297
基层党建 …… 297
农牧村经济 …… 297
脱贫攻坚 …… 298
项目建设 …… 298
民生保障 …… 298
法制教育 …… 298
生态文明小康村建设 …… 298
环境卫生整治 …… 299
尼巴镇领导名录 …… 299
完冒镇
概况 …… 299
基层党建 …… 299
农牧村经济 …… 300
项目建设 …… 300
民生保障 …… 300
完冒镇领导名录 …… 300
阿子滩镇
概况 …… 301
基层党建 …… 301
农牧村经济 …… 301
脱贫攻坚 …… 301
基础设施建设 …… 301
生态文明小康村建设 …… 302
民生保障 …… 302
违建整治 …… 302
环境卫生整治 …… 302
阿子滩镇领导名录 …… 302
申藏镇
概况 …… 303
基层党建 …… 303
农牧村经济 …… 303
环境卫生整治 …… 304
脱贫攻坚 …… 304
基础设施建设 …… 305
生态文明小康村建设 …… 305
民生保障 …… 305
法制宣传教育 …… 305
社会事业 …… 306
申藏镇领导名录 …… 306
恰盖乡
概况 …… 306
基层党建 …… 306
农牧村经济 …… 307
环境卫生整治 …… 307
脱贫攻坚 …… 307
基础设施建设 …… 308
民生保障 …… 308
社会综合治理 …… 309
生态文明小康村建设 …… 309
恰盖乡领导名录 …… 309
康多乡
概况 …… 309
基层党建 …… 309

农牧村经济 …… 310
生态文明小康村建设 …… 310
基础设施建设 …… 310
脱贫攻坚 …… 311
环境卫生整治 …… 311
社会综合治理 …… 311
民生保障 …… 311
康多乡领导名录 …… 312
杓哇乡
概况 …… 312
基层党建 …… 312
农牧村经济 …… 312
环境卫生整治 …… 313
脱贫攻坚 …… 313
基础设施建设 …… 313
民生保障 …… 314
杓哇土族乡领导名录 …… 314
刀告乡
概况 …… 314
基层党建 …… 314
农牧村经济 …… 315
脱贫攻坚 …… 315
项目建设 …… 315
民生保障 …… 315
社会综合治理 …… 315
刀告乡领导名录 …… 315

附　录

文献辑录
甘肃省人民政府关于批准永登县等 18 个县市区退出贫困县的通知 …… 317
中共卓尼县委卓尼县人民政府印发《关于全面深化新时代教师队伍改革的实施方案》 …… 318
专　记
干群齐心拔穷根　幸福路上奏华章　卓尼县脱贫攻坚工作纪实 …… 328
共谱和谐发展曲 …… 331
先进单位表与先进个人 …… 333
统计资料
卓尼县 2019 年国民经济和社会发展统计公报 …… 336
卓尼县 2019 年气候基本情况 …… 347

特　载

在县委十四届十一次全会暨县委经济工作会议上的讲话

卓尼县委书记　杨　武

（2019 年 3 月 28 日）

各位委员，同志们：

今年正值新中国成立 70 周年，也是我县整县脱贫取得决定性成效、全面建成小康社会进入决胜阶段的关键一年，做好今年的各项工作极为重要。这次，我们将几个重要会议合并召开，一方面是贯彻落实中央关于少开会、开短会的精神要求，留给大家更多时间抓落实；另一方面，这几项重点工作联系比较紧密，互为支撑、互相牵引，合并起来便于大家统筹抓落实。这次会上，我重点从学习贯彻习近平总书记重要讲话特别是参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话精神，准确分析面临的形势任务，深入研究卓尼发展的阶段特征，明确今年工作的着力重点，全力做好我县经济工作，讲几点意见。

一、观大势、识形势，不断坚定逆势而上信心决心

从习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话精神中汲取前进动力，在分析形势、总结经验、探索规律中打开工作局面，是我们行之有效的优良传统和工作方法。最近一段时间，全县上下把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话精神作为头等大事和首要政治任务，提高政治站位、坚定政治信仰、强化政治担当，在学懂弄通做实上下真功、下实功、下硬功，原原本本、原汁原味、逐字逐句精研细读，带着感情、带着责任、带着问题学，兴起了学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮，通过学习，使我们更加坚定地忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，更加自觉地用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，取得了良好效果。下一步，我们要继续把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务持续抓紧抓好，特别

是要深入领会习近平总书记对甘肃的高度重视和亲切关怀、对新一届省委近两年工作的充分肯定、对做好甘肃工作提出的总体要求和对甘肃脱贫攻坚工作的重要指示，按照省委、州委关于贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的《意见》要求，结合卓尼实际，以最坚决的态度、最务实的举措、最严实的作风、最扎实的行动，持之以恒推动习近平总书记重要讲话精神落到实处。

（一）准确把握当前大势，明晰“起步点”。当前，世界面临着百年未有之大变局，世界经济仍将深度调整，贸易保护主义阴影难消；国内经济还没有摆脱“三期叠加”的影响，内需增长放缓，发展新动能仍然不足，经济下行压力加大；全省经济发展形势并不乐观，工业生产还没有稳定实现局面扭转，创新驱动发展能力弱，战略性新兴产业不增反降；全州支撑经济平稳发展的基础还不是很牢固，能够兑现真金白银的产业和产品严重匮乏。在这种复杂严峻的形势下，我们保持战略定力，坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想，始终坚持“稳中求进”工作总基调，坚持高质量发展，紧盯脱贫攻坚和生态保护两大底线性任务，认真践行县域经济“13296”发展思路，妥善应对各种风险挑战，保持了经济平稳运行、稳中有进的良好态势。全县实现地区生产总值 16.3 亿元，其中工业增加值 2.67 亿元，同比增长 15.9%，取得了喜人成绩。一般公共财政预算收入 8988 万元，同比增长 33.9%，高于年初预期；完成社会消费品零售总额 4.96 亿元，同比增长 8.5%；城镇居民人均可支配收入 24640 元，同比增长 7.7%，持续跑赢生产总值增速；农村居民人均可支配收入 7530 元，同比增长 10.2%，增速快于城镇居民收入增速。

在外部环境并不友好、自身支撑仍然薄弱，困难问题交织制约、发展包袱艰巨繁重的情况下，我们能够取得这样的成绩实属不易。我总结分析了一下，主要是由于我们抓好了五个方面的重点工作，给予了全县经济社会发展有力支持。

1. 聚焦脱贫攻坚，聚合起卓尼发展的“凝聚力”。全面贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，抢抓国家和省上重点支持“三区三州”“两州一县”深度贫困地区发展的重大历史机遇，持续开展“上山下乡抓脱贫、敢死拼命奔小康”攻坚行动，聚合一切力量、聚集一切资源，凝聚人心、汇聚智慧，举全县之力发起脱贫攻坚“总冲锋”，整县脱贫摘帽相继通过州级初验和省级考核，千百年来困扰卓尼发展和农牧民群众生产生活的贫困问题正在历史性地得到解决，为与全国全省全州同步建成全面小康社会奠定了坚实基础。特别是在脱贫攻坚的伟大实践中，广大党员干部尤其是一线干部，舍小家为大家，加班加点、废寝忘食，帮助贫困群众树立信心、挺起脊梁、自力更生、艰苦奋斗，以实践砥砺党性、以赤诚感化人心，进一步转变干部队伍作风、密切党群干群关系，切实凝聚起全县上下“脱贫致富奔小康”的强大合力。

2. 聚焦环境革命，聚合起卓尼发展的“承载力”。坚持生态优先战略，舞好“环境革命”龙头，在保持“视线内无垃圾”的基础上，持续巩固整治成果，不断完善长效机制，通过“思想引入、教育带入、文明嵌入、理念植入、感情融入、项目投入”等方式方法，推动环境革命向“全天候洁净美”奋进，不仅使卓尼城乡面貌发生了脱胎换骨的变化，而且打破了因长期贫困落后而产生的思想枷锁，广大干部群众的生态自豪感、环境荣誉感、家园归属感得到树立和强化，取得了环境整治与解放思想并重、弘扬美德与提振精神并行、凝聚人心与承载发展并举的良好效果，为我们实现弯道超车、决胜区域竞争奠定了良好基础。过去一年，来我县学习观摩、取经交流的团队络绎不绝，汪洋主席、林铎书记、唐仁健省长等多名领导亲临卓尼调研指导工作，对卓尼工作给予殷切期望和关心支持，卓尼声音和卓尼故事走出甘南、亮相全国，时下的卓尼，已经逐渐摆脱了“愚昧落后”的灰色标签，站在了“生态领跑”的战略高地上。

3. 聚焦文化旅游，聚合起卓尼发展的“吸引力”。依托“五大文化”富集资源，围绕百里洮河风情线谋布局、做文章，以沿途村庄、草原、花海为节点，全力谋划实施绿色廊道、景观花卉、乡村风情、产业园区、土司衙门等一批景点，全力打造本土化、体验化、情境化的特色文化旅游亮点，“山水博峪村”“神秘江车村”“传奇尼巴村”等一批乡村旅游品牌横空出世，朝勿村入选中国美丽乡村百家范例，有效弥补了风情线线长点少、层次单薄的问题，使得文化旅游内涵更加丰富、风情更加浓郁、景观更加靓丽，“五彩卓尼”“藏王故里·洮砚之乡”的文化旅游品牌叫响省内外，乡村旅游发展动能有效激活，农牧藏家乐收益良好，带动周边农牧民群众不出家门就能实现脱贫致富奔小康。2018 年全县实现旅游经济收入 5. 69 亿元，同比增长 17. 25%，接待游客 115. 81 万人次，同比增长 10%，连续多年实现两位数增长。

4. 聚焦乡村振兴，聚合起卓尼发展的“推动力”。把乡村振兴战略作为新时代“三农牧”工作的总抓手，扎实推动农牧村全面进步、农牧业全面升级、农牧民全面发展。高标准建设美丽乡村，近三年投资 5 亿元，高标准实施了 155 个生态文明小康村建设项目，在极大提升改善农牧村生产生活条件和整体面貌的同时，有效带动了 1 万名贫困群众实现稳定脱贫，更为卓尼旅游提供“坐标式”支撑，起到了锦上添花的作用。全方位打造富民产业，加快推进农牧业由“增产”向“提质”转变，千方百计提高产品特色附加值和品牌竞争力，“牛羊菜薯药”等传统产业优化升级，光伏发电、土蜂养殖等“新兴业态”打响品牌，不仅帮助贫困群众实现脱贫，更为长远振兴发展打下了坚实基础。多渠道增加农民收入，通过吸纳就近就业、促进劳务输转两种方式，切实增加农牧民群众工资性收入；推广“保底收益+按股分红”运作模式，切实增加农

牧民群众经营性收入；通过“三变改革”盘活各类资源要素，切实增加农牧民群众财产性收入；落实惠农惠民各项政策，切实增加农牧民群众转移性收入。

5. 聚焦党的建设，聚合起卓尼发展的“引领力”。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党的政治优势、思想优势、组织优势、制度优势、群众优势转化为推动脱贫攻坚、加快经济发展、维护社会稳定的“红色引擎”，为各项事业发展提供了坚强组织保证。基层组织方面，我们在产业链上建立党小组496个，选派千名干部上山下乡，凝聚起决战脱贫压倒性优势。意识形态方面，“最美卓尼人”首选获得成功，在全社会形成尊崇模范、弘扬新风的强大正能量。维护稳定方面，我们大力推行“网格化+十户联防”基层社会治理模式，大力开展扫黑除恶专项斗争，有效夯实了社会稳定基石。统战工作方面，我们强化党对宗教事务的管理，召开宗教界人士和党外知识分子座谈会，鼓励、动员、引导他们为脱贫攻坚献计出力，取得了良好效果。纪检监察方面，我们强力推进纪检监察体制改革，扎紧制度笼子，持续解决群众身边“微腐败”问题，营造了风清气正的政治生态。

（二）客观正视问题不足，找准“痛堵点”。纵观过去一年的工作，虽然取得了一定的成绩，但还存在不少问题，需要引起我们的高度重视。

1. 经济运行方面。新开工项目偏少，5000万元以上的重大项目严重缺乏，致使固定资产投资后劲不足，只完成了年度计划的68.2%，还存在很大缺口；工业企业结构单一，工业企业主要由水电企业组成，对降水依赖度较高，一旦水情不利，将造成工业产值严重波动；第三产业发展受限，金融业和非营利性服务业均呈现负增长的发展态势，直接影响第三产业下滑近9个百分点。

2. 脱贫攻坚方面。部分群众稳定脱贫根基尚不牢固，返贫风险较大；部分群众内生动力严重不足，政策养懒汉现象较为普遍；剩余的贫困人口都是贫中之贫、困中之困，脱贫难度极大。

3. “三农牧”工作方面。农牧业产业规模小、发展慢，优质绿色农牧产品科技含量不高、品牌效益不好、销售渠道不畅，“街头散卖、提篮叫卖”，卖不出好价钱；农牧村除生态文明小康村外的村组基础设施欠账比较大，公共服务均等化水平比较低，部分村庄空心化的问题较为突出，缺乏生机和活力，留守儿童、空巢老人缺乏关爱、生活艰难的现象比较普遍；部分农牧民群众法治意识、集体意识、诚信意识淡薄，整体能力素质与形势发展不完全适应，高价彩礼问题突出，政府倡议在利益驱使下“失效”，大操大办婚丧、铺张浪费等问题屡禁不止。

4. 生态建设方面。草原沙化、鼠害和超载放牧等问题突出，“开发与保护、吃饭与建设”的矛盾困境仍然存在。

5. 党的建设方面。有的基层党组织战斗堡垒作用发挥不充分，在脱贫致富、移风

易俗方面起不到应有作用；有的党员领导干部思想保守、履职担当不够，创新推动工作的能力不强；有的党员干部表态多调门高，工作落实少，不重实绩重“留痕”，形式主义和官僚主义作风抬头；有的扶贫干部作风不实、畏苦畏难，“驻村不住村、挂名不干事”，工作浮于表面、敷衍了事。这几个方面的问题不可小视，若任其蔓延发展，必将对我们的事业带来严重损害，我们要增强忧患意识、审时度势，从最坏处着想，向最好处努力，解决好问题，防患于未然，争取更大的发展主动。

（三）扎实谋划今年工作，把握“发力点”。今年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记考察甘肃重要讲话、“八个着力”重要指示和参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，扎实推进供给侧结构性改革、市场化改革、高水平开放和现代化经济体系建设，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，进一步稳就业、稳金融、稳市场、稳预期，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

县委考虑，今年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长4%左右，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长8%，公共财政收入增速在合理区间，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和9%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，居民消费价格指数涨幅控制在3%以内，单位生产总值能耗和主要污染物排放完成国家下达的控制目标，整县脱贫摘帽通过国家验收。

这些预期目标，是县委、县政府综合分析宏观经济形势和我县发展实际，认真落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，经反复研究确定的。一方面，卓尼是一个欠发达地区，既是脱贫攻坚的主战场，也是生态安全的主阵地，不保持一定的发展速度，我们辛辛苦苦积累的生态优势就会白白浪费，人民群众对美好生活的向往就会落空，我们要完成这两大硬性任务，就必须要适当加快发展，特别是要靠高质量发展。另一方面，我们正处于重要战略机遇期、动能转换窗口期和重大任务攻坚期，新一轮西部大开发带来的战略机遇、国家和省上支持藏族聚居区发展的历史机遇、脱贫攻坚和乡村振兴带来的政策机遇、绿色发展带来的生态机遇，都为我们逆势奋起提供了良好的平台和优势，如果我们能乘势而上，应对得当，实现今年的预期目标应该说有相当把握。同时，这个预期目标也适当提高了固定资产投资增幅，与全州相比增加了4个百分点，因为对于县

域经济来说，固定资产的拉动作用极其重要。另外，农村居民人均可支配收入也比全州调高了1个百分点，增速持续超过城镇居民收入增速。

总体上看，4%的预期目标，符合稳中求进的工作基调、符合高质量发展的内在要求，同时也与全州统筹和县情实际高度契合，是实事求是的，也是稳妥可行的。

二、谋动能、掘潜能，不断夯实经济社会发展根基

动能不足是制约我县经济社会发展最直接的问题，我们要用足用活利好政策、培强富民产业，挖掘方方面面的发展动能，重点在项目建设、文化旅游、民生工程、风险防控“四大工程”上取得突破，确保实现全县经济“开门红”，为经济提质增效升级奠定坚实基础。

（一）抓好项目建设“基础工程”。经济要发展，项目是支撑。就我县而言，投资依然是拉动经济增长的主动力，在拉动县域经济发展中占据“半壁江山”，只要固定资产投资不发生大的下滑，我们的经济大局就一定能够稳得住。要牢牢牵住项目建设这个“牛鼻子”，加大项目的谋划、争取和落实力度，全力以赴扩投资、强基础、稳增长。

1. 要突出重点谋项目。长期以来，我县项目工作的最大阻碍是前期手续及征地拆迁滞后。要深入学习国家政策，精准把握利好机遇和投资导向，不断加强项目论证研究，动态完善重大项目库，谋划一批潜力大、前景好、管长远、可持续的大项目进入国家、省州计划“盘子”。要紧紧围绕国家和省上支持藏族聚居区发展和深度贫困地区的一系列政策机遇，立足强基础、补短板、促发展功能定位，科学谋划包装项目，加强项目库动态管理，重点谋划一批道路交通、市政水利、产业发展等方面的重大项目，按照唐省长提出的“咬定青山不放松、死缠烂打不放弃，眼到手到不遗漏、不达目的不罢休”的精神。县发改局要采取盯人盯事盯项目的办法，积极主动与省州部门衔接沟通、重点争取，促使项目早日落地实施，确保全年固定资产投资止滑向好。

2. 要明确责任抓项目。对重大项目继续实行县级领导协调包抓责任制，由县委、县政府领导牵头抓总，县人大、县政协领导协调推进，要抓紧制定推进方案，明确时间表和路线图，督促责任部门按时间节点加快进度，全程跟进项目建设每一个环节，确保月月有形象进度。发改、财政、自然资源、住建、生态环境等部门，要按照“能早则早、能快则快”的要求，紧盯项目立项、预算审核、用地报批、规划选址、环评审查等关键环节，主动作为，提高效率，最大限度地为项目建设提供服务。要严格落实项目建设工作责任制，确定直接责任人，制定建设计划，挂图作战，分类推进。重大项目由一把手亲自抓、亲自推动，抢赶时机，加快进度。社会事业方面要全面完成并投入使用柳林初级中学；道路交通方面要配合做好岷合高速和江迭、卓碌、康卓三条二级公路建设，加快推进廊桥民俗文化风情街、叶儿商

业步行街、新城区南滨河西路延伸工程等建设任务；市政建设方面要加快完成洮砚、扎古录、阿子滩、完冒、木耳5镇重点基础设施建设任务；民生领域方面要重点落实投资县城集中供热二期、体育馆、叶儿地下停车场、城区供水等重点民生项目；同时，要全面完成百里洮河风情线沿线各景区景点、生态文明小康村建设任务。

3. 要优化环境引项目。投资环境是影响项目建设的重要因素之一。各乡镇、各部门单位都要树立服务意识，严格落实项目建设协调推进机制的措施和办法，真正把项目建设放在心上、抓在手上，积极协调解决各种突出矛盾和问题，严禁在项目建设中散布、传播不良言论信息，严厉打击阻挠施工、强卖强买等违法行为，最大限度地为项目建设创造良好条件。涉及项目审批服务的职能部门，要强化依法行政意识，简化办事程序，打破消除各类“玻璃门”“隐形门”，在政策范围允许的前提下，尽可能为重点项目建设开绿灯、搞服务，在保障重点项目建设的同时，要加大对违章、违规项目的查处，持续巩固“大棚房”整治成果，特别是对县城区的私搭乱建建筑，要坚决予以拆除，通过制止非法利益，维护投资者的合法利益。各乡镇要按照“属地管理”原则，切实担负起保障项目建设的重要职责，加强对项目所在地村组干部群众的宣传教育，引导形成人人支持项目建设的浓厚氛围。同时，要用好“文博会”“兰洽会”“西洽会”“津洽会”等大型贸易洽谈展会平台，紧盯投资活跃领域，创新思路招大商、招强商，拉动外部资源投入到地方经济社会发展，有效缓解经济发展资金紧张的瓶颈问题。

（二）抓好风险防控“保障工程”。习近平总书记对防范化解重大风险工作，明确指出“要增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决”，我们要按照总书记的要求，从大局着想、从小事着力，防隐患于提前，防隐患于未然，时刻做到居安思危、未雨绸缪。

1. 要做好金融风险防控。牢固树立“金融风险无小事”的意识，对经济运行要提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控科学化、精细化，对各种可能的风险都要做到早识别、早应对、早化解，特别是要高度警惕民间借贷危机，严厉打击跟风违约、恶意逃避债务等行为，加大不良贷款处置力度。同时，要树立过紧日子的思想，按照有保有控、从严从紧的要求，合理调整预算支出结构，严格压缩一般性支出，加大对重点领域的支出力度，努力化解政府债务，发挥好财政资金的杠杆作用，把有限的资金用在“刀刃”上。

2. 要做好脱贫风险防控。县上的脱贫攻坚工作虽然已经通过了州级初验，但我们不能有丝毫麻痹大意的侥幸心理，要全过程加强监管，对涉及基础设施、产业发展、控辍保学等方方面面可能潜在的风险要提前预知预判，采取防范措施、设置多重保险、认真加以解决。

3. 要做好安全生产风险防控。加强防灾减灾、灾害应急、灾民生活救助和灾后恢复重建等能力建设，完善灾害监测、预警、防御、评估和应急救援体系，健全防灾减灾救灾体制，提高综合防灾减灾能力。支持防汛抗旱、病虫害及动物疫情防控、草原监测预警及森林、民宅防火等体系建设，发展农牧业保险，提升保障水平。特别要深刻吸取历年来各地森林火灾的沉痛教训，坚持预防为主的工作方针，严管、严查、严惩野外火源和肇事者，切实管住人、管住火，确保从源头消除火灾隐患。

（三）抓好文化旅游“品质工程”。按照“全域化布局、融合化发展、差异化打造”的思路，整合文旅资源，全面精雕细琢，把建精品景区、办精彩活动、创精致服务贯穿始终，用非常之力、下恒久之功，推动文化旅游“从优到精”的华丽转变，加快实现旅游产业现代化、旅游产品特色化、旅游主题品牌化、旅游市场国际化。

1. 要精心打造精品景区板块。要围绕岷合二级公路、冶力关周边乡村谋布局、做文章，全力打造本土化、体验化、情境化的特色文化旅游亮点，使文化旅游内涵更加丰富、风情更加浓郁、景观更加靓丽。要强化城区建设，提高城区吸引力，重点实施好古雅川森林公园、廊桥民俗文化风情街等一批新景点建设，统筹实施县城绿化、亮化、美化、净化一揽子基础改造提升工程，努力让卓尼对外形象和气质内涵有一个新的提升。要沿着百里洮河风情线生态旅游长廊，扎实推进阿子滩—古战大景区建设，谋划好、实施好绿色廊道、景观花卉、乡村风情、产业园区等一批景点，切实解决风情线线长点少、层次单薄的问题。要依托冶力关大景区建设，立足九甸峡、康多峡丰富旅游资源，加快康多、杓哇农牧藏家乐、土族文化等民俗一条街景点的打造和开发，建设以九甸峡旅游区、喇嘛崖“宋坑”洮砚为主景点，农产品种植采摘园区、特色渔业养殖垂钓园区、洮砚制作加工体验区为主内涵的文化旅游综合园区，努力将喇嘛崖“宋坑”打造成为 3A 级景区，让洮砚之乡的品牌有载体、有落点、更有闪光点。

2. 要全力办好精彩品牌活动。今年，第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会暨第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节将在甘南州合作市隆重举行，这是全省乃至全国的高水平文创盛会，是集文创产品展示展销、投资洽谈、经贸合作于一体的重要平台。我们一定要抓住这次难得机遇，加大宣传推介力度，讲好卓尼故事、传播卓尼声音、展示卓尼风采，让世人不仅领略到卓尼的生态风光、民俗文化，更让世人领略卓尼丰富的旅游资源和特色旅游产品，进一步提升卓尼旅游知名度，全面打响“五彩卓尼”“藏王故里·洮砚之乡”的文化旅游品牌，给国内外游客一抹流连忘返的惊艳。同时，要紧紧把握“中华人民共和国成立 70 周年”这一重大历史节点，高站位、高规格开展以“讴歌新时代、唱响主旋律、传播正能量、共筑中国梦”为主题的庆祝活动，

共同庆祝伟大祖国 70 周年华诞。

3. 要持续提高精细管服水平。文化旅游是综合型产业，既依托服务业、又发展服务业。我们要大力推进“吃住行、游购娱”等旅游配套服务标准化建设，使旅游服务向一流看齐，带给广大游客现代气息的感受、便捷舒适的服务和藏族风情的体验。要加强藏族餐点、农家食物、山珍食品等名优特产品的开发，全方位进行宣传推广，力争形成更多有品牌影响力的餐饮店。要及时开展宾馆、酒店等场所的专项整顿提升，尤其是要鼓励开办农家旅游住宿，既提高乡村旅游接待能力和服务标准，也让广大游客住的安全放心。要在景区内外、交通要道、主干线路周边高质量、高标准、创新性的建设打造一批旅游厕所、观景台、自驾车营地和停车场，为广大游客提供便捷高效的基础服务。要深入挖掘觉乃藏族服饰、民俗、洮砚、巴郎鼓舞等文化底蕴，积极开发具有地方特色的工艺品和旅游纪念品，通过民俗文化专场展示、大型歌舞活动、广场藏族舞蹈展演等多种创新载体，全力打造集“游购娱”于一体的综合文旅平台。

（四）抓好民生事业“幸福工程”。要始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，切实改善公共服务，构筑多层次、高质量的社会事业支撑体系，不断改善人民生活、增进人民福祉。

1. 要把就业工作抓的更细。把“稳就业”摆在突出位置，加强政府促进就业的主体责任，健全和完善基层公共就业服务体系，实施发展促就业、创业促就业、转变择业观念促就业、综合施策促就业，着力解决就业矛盾，提升就业质量。要健全和完善高校毕业生到基层就业保障机制，积极开发公益性岗位，促进零就业家庭就业，多渠道引导高校毕业生面向基层、面向企业和异地就业。要完善和落实就业创业各项优惠政策，提供创业服务，加大对高校毕业生、农民工、退役军人等人员创业的支持力度。

2. 要把教育卫生发展得更好。稳步实施县域学校布局调整，全面推进学前教育全覆盖工程、义务教育学校标准化建设，完成“全面改薄”任务，基本实现县域内均衡发展，确保适龄儿童少年接受良好义务教育；同时，从根本上解决“大班额”问题，启动藏族中学迁建工作；要全面落实城乡免费义务教育，将学前教育和普通高中教育纳入公共财政保障范围；推进城乡校长、教师轮岗交流，加大农牧村学校教师培训力度，建设一支高素质教师队伍。要加快推进健康促进模式，加强公共卫生服务，完善基层医疗卫生服务机构基础设施和设备配备，完善远程诊疗、分级诊疗和家庭医生签约服务制度，完善和巩固医疗机构标准化建设，提高整体医疗卫生水平；加强医疗卫生人才队伍建设，采取“请进来送出去”的办法，加大乡镇卫生院全科医生和乡村医生培训力度，引进培养高层次医疗卫生人才。

3. 要把保障网络织得更密。按照兜底

线、织密网、建机制的要求，深入实施全民参保计划和城乡居民大病保险制度，积极推进养老保险制度等改革，稳步提高城乡低保和补助水平，确保民生保障兜得住、办得好、有提高。要健全社会救助体系，加强救灾救济、医疗救助、临时救助、特困供养、优抚安置和扶残助残工作，全力保障好困难群众的基本生活。要加快防灾减灾、社会福利、养老服务和民政基础设施等项目建设，不断满足广大群众，特别是困难群众、优抚群体、特殊群体的社会公共服务和社会福利服务的需求，努力实现公共服务均等化。完善住房市场体系和住房保障体系，严格落实“去杠杆、去库存”政策措施，减少棚改货币化安置，着力稳地价、稳房价、稳预期，防止出现大起大落，努力实现“住有所居”。

三、转作风、抓落实，不断推动各项部署落地见效

做好各项工作的关键在党员干部，核心在强化落实。全县各级党组织和广大党员干部要认识到转作风抓落实的重要性和紧迫性，打起精神、鼓足干劲，全力以赴把既定的各项工作任务落到实处，努力加快建成全面小康社会、建设幸福美好新卓尼进程。

1. 严守政治纪律，以强烈的责任意识推动落实。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，是各级党员干部必须遵守的根本政治纪律，也是我们在实际工作中必须时刻牢记的根本行动指南。能不能过好战略定力关、攻坚能力关、干事魄力关，增强斗争本领、抓好贯彻落实，是检验有没有坚决做到“两个维护”的重要衡量标尺。我们维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，一个重要体现就是要在抓落实上下功夫，我们要以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，持之以恒、久久为功把各项工作抓紧抓实抓好。

2. 强化本领锤炼，以过硬的能力本领推动落实。面对改革发展稳定艰巨繁重任务，党员干部本领上的短板、能力上的不足、知识上的弱项、视野上的局限，越来越突出地表现出来。广大基层党员干部要自觉把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康生活方式，不断掌握新知识、熟悉新领域、开阔新眼界，要深入学习贯彻习近平中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为强大思想武器，从中寻找解决问题的思路、学到抓好工作的方法，转化成领导经济社会发展的能力和水平，系统掌握经济规律，吃透用好上级政策，克服本领恐慌、经验盲区、能力弱项，增强适应新形势新任务的本领，努力成为经济工作的行家里手。

3. 善于统筹协调，以精准的措施办法推动落实。全县上下必须树立“一盘棋”思想，做到上下左右协调联动、连接顺畅，确保政令畅通，切实形成同频共振、合力攻坚的工作局面。县级分管领导要发挥好统筹协调的作用，对分管领域工作抓好督促落

实；各包乡领导要深入乡镇、蹲点指导，全局把控、掌握情况，指导乡镇党委、政府做好各项工作；各重点工作的牵头单位负责人要认真研究上级政策，紧密结合县情实际，承担主责、一牵到底；各乡镇党政负责同志要认真落实好守土之责，动真碰硬抓落实，锲而不舍抓落实，一锤接着一锤敲、一任接着一任干，真正让中央和省州县各项决策部署落地生根。

4. 完善督查机制，以严明的奖惩问责推动落实。纪检监察、组织、督查等部门要整合工作力量，加强横向协调、上下联动，强化督查考核结果运用，把日常监督和开展专项检查结合起来，定期对重大项目建设、脱贫攻坚、生态文明小康村、环境综合整治、生态环境保护等重点工作进行督查，确保各项工作保质保量、高效完成。继续创新完善干部实绩考核机制，更加注重考核结果运用，努力形成能者上、庸者下、劣者汰、促奋进的良好局面。

同志们，站在新时代的征程上，我们肩负的责任无比重大、承担的使命无上光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢记嘱托、感恩奋进，众志成城、真抓实干，努力开创全县各项事业发展新局面，以优异的成绩向新中国成立 70 周年华诞献礼！

卓尼县人大常委会工作报告

——2020年1月19日在卓尼县第十八届人民代表大会第四次会议上

卓尼县人大常委会主任　王　忠

各位代表：

我受县人大常委会委托，向大会报告去年开展的主要工作和今年工作的主要任务，请予审议。并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见和建议。

2019年主要工作回顾

刚刚过去的一年，在县委的坚强领导和“一府一委两院”的有力支持下，常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记2013年2月考察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示，参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话，2019年8月考察调研甘肃重要讲话和指示精神，全面贯彻中央和省州县委各项重大决策部署，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，紧紧围绕全县工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推动脱贫攻坚、乡村振兴、民生改善等方面充分发挥了人大监督职能，做出了积极努力和应有贡献。

一、始终坚持党的领导，在围绕中心服务大局上展现新作为

坚定正确的政治方向是做好人大工作的根本所在。常委会旗帜鲜明讲政治，在工作中牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉维护县委统揽全局、协调各方的领导地位，凝聚共识，拉高标杆，确保人大工作与县委决策部署同频共振，与改革发展要求同向同力，与人民群众愿望同心合拍。

（一）旗帜鲜明讲政治。常委会以高度的政治自觉，强烈的责任担当，把深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持不懈抓学习，突出思想引领，强化理论武装，全年共组织27次党组集中学习，坚持每周1次全体干部职工集中学习，全面深化对新思想的学习研讨。认真贯彻落实习近平总书记考察甘肃重要讲话精神，进一步解放思想，更新观念，把总书记重要指示和讲话精神转化为苦干实干加油干的强大精神动力，

切实运用新思想武装头脑、指导实践、破解难题、推动工作。认真抓好中央和省委巡视反馈意见整改落实，召开专题民主生活会，建立整改台账和工作清单，从严从实推进问题整改。严格落实意识形态工作责任，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，始终坚持党的领导不动摇。

（二）围绕中心善作为。牢固树立党领导一切工作的理念，坚持重要事项、重要问题及时向县委报告，定期向县委汇报人大工作，始终与县委在思想上保持同心、政治上保持同向、行动上保持同步。紧紧围绕全县中心工作谋划和推进人大工作，将全县重要决策部署列入常委会年度工作要点，综合运用会议审议、考察调研、执法检查、工作评议、专题询问等方式，推进全县的重要决策部署落到实处。坚持将党管干部原则与人大依法任免有机结合，有效确保组织意图按照法定程序顺利实现。通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，使县委主张通过法定程序成为全县人民的共同意志。常委会领导班子成员讲政治、顾大局，按照县委的安排，在脱贫攻坚、环境卫生整治、“一会一节”筹备等重点工作中履职尽责，在联系指导乡镇工作中积极作为，全力以赴推动各项工作，并取得明显成效。

（三）认真扎实学宪法。坚持把全面学习宣传和贯彻实施新修订的宪法摆在突出位置，深刻领会宪法修订的重大意义和宪法修正案的主要内容。组织召开宪法专题辅导讲座，邀请州人大常委会主要领导为省州县三级人大代表、“一府一委两院”部门主要负责人，以及县乡人大工作者160余人进行了专题辅导。着力维护宪法尊严，推动宪法实施，审议通过了《卓尼县人民代表大会常务委员会实施宪法宣誓制度办法》，组织选举任命的69名地方国家机关工作人员进行宪法宣誓。

二、始终坚持依法履职，在推动经济社会发展上谱写新篇章

常委会紧紧围绕县委决策部署，主动把人大工作放到全县中心任务中去思考、谋划和推进，围绕依法履行好重大事项决定权、选举任命权和监督权，聚焦脱贫攻坚、经济社会发展、保障和改善民生等方面，依法履行职权，强化跟踪监督，谱写了人大工作的新篇章。

（一）聚焦经济社会发展精准发力。以建立和完善预算决算审查监督为重点，加强对政府预算决算执行情况的监督。按照法定工作职责，年中对国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算执行情况进行调研，听取和审议了县人民政府执行情况的工作报告和县人大常委会的调研报告；听取了《2018年度财政预算执行及其他收支情况的审计工作报告》《2019年新增一般性转移支付补助资金安排计划及县级财政预算调整方案的报告》；审查批准了《2019年地方政府债券资金安排计划和县级财政预算细化调整方案的报告》《财政存量资金安排情况的报告》《2019年县级财政收支预算安排（草

案）和 2018 年财政决算情况的报告》；审议通过了《2019 年政府债务限额和第二批地方政府债券资金安排计划及县级财政预算调整方案（草案）的报告》。

（二）聚焦保障改善民生深化监督。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持“人民当家做主”和“民有所呼、我有所应”的价值取向，紧扣全县民生工作重点，紧盯政府民生项目难点，依法行使职权。先后对学前教育、河长制推行、文化广播影视、农牧村危旧房改造、中小微企业运营发展、藏传佛教寺庙法制宣传等工作开展情况进行了专题调研。为规范农民专业合作社规范运营，夯实脱贫攻坚产业基础，常委会对农牧民专业合作社运行发展情况进行了代表考察。为顺应人民群众对良好生态人居环境的新期待，常委会对生态文明小康村建设情况，在深入调研的基础上进行了专题询问。全年依法听取和审议“一府一委两院”21 个方面的工作报告，对所有专项审议报告，均印发了审议意见。持续加大了跟踪问效力度，对去年审议的干部管理及公益性岗位人事安排、农牧村生活垃圾处理、村风民风现状、县乡道路建设、药材产业建设、义务教育均衡发展、生态文明小康村建设、《未成年人保护法》贯彻执行等八个方面的审议意见整改落实情况进行了再次听取，并开展了满意度测评，监督成效得到进一步提升。

（三）聚焦全面依法治县主动作为。立足于推进民主法治建设，以“监督促发展”为原则，监督支持“一府一委两院”用法治思维和法治手段纵深推进依法治县。听取了县人民政府在机构改革中《关于调整设置县人民政府工作部门的备案报告》，审议通过了《卓尼县城市总体规划（2018—2035）》。积极组织执法检查，对《社会保险法》《动物防疫法》等法律法规贯彻落实情况进行了监督检查，推动了相关法律法规在本行政区域的有效实施。继续加强对法检两院的法律监督，督促司法机关公正司法，年内调研并重点听取了县人民法院关于民商事审判工作情况的报告和县人民检察院关于公益诉讼开展情况的工作报告。积极关注和支持全县监察体制改革，专门安排听取了县监察委员会贯彻执行《中华人民共和国监察法》情况的报告，督促县监察委员会主动把监察工作放到全县改革发展稳定大局中去定位和谋划，聚焦中心任务，忠实履行宪法法律赋予的神圣职责，切实推进反腐败斗争向纵深推进。继续推动深化改革，常委会积极适应民主法治领域改革新常态和新要求，结合多年的探索实践和学习借鉴，不断完善适合人大机关特点、充满活力的工作制度和运行机制，制定出台了《卓尼县人大常委会聘任法律顾问工作办法》《卓尼县人大常委会计划预算审查咨询专家管理暂行办法》，对《卓尼县人大常委会与一府一委两院联系办法》进行了重新修订，进一步规范了常委会议事决策的程序性、法律性和权威性。以增强宗旨意识和法治意识为重点，加强对国家机关工作人员的监督。按照县人大常委会 2019 年工作要点和《卓尼县人大

常委会述职评议暂行办法》规定，认真开展工作评议，在广泛征求县人大常委会全体组成人员和部分人大代表意见建议的基础上，对县民政局、县文体广电和旅游局主要负责人进行了工作评议。通过开展工作评议，进一步提高了国家机关工作人员的工作效率和执法水平，提升了依法行政的自觉性。认真开展规范性文件备案审查工作，严格落实《卓尼县人大常委会规范性文件备案审查办法》，以制度化的备案审查工作不断规范政府行政行为，努力维护法制统一，维护法律尊严和权威。坚持把信访工作作为密切联系群众、改进监督工作和服务大局的重要抓手，积极支持、配合有关部门依法妥善处理群众信访问题，有效化解社会矛盾，不断提升群众安全感和满意度，维护了社会和谐稳定。

（四）聚焦县委人事意图依法任免。依法履行人事任免权，始终坚持民主集中制原则，严格按照法定程序开展选举任免工作，确保了组织意图顺利实现。全年共任免国家机关工作人员 90 名，其中，任命 69 名，免职 21 名。坚持对拟任命人员实行任前法律知识考试、任前见面谈话、任前表态发言、常委会议票决、向宪法宣誓、颁发任命书等制度，进一步增强了地方国家机关工作人员的宪法意识、法律意识和公仆意识，人事任免工作实现了党委意图与岗位需要、人民满意有机统一。

三、始终坚持代表主体，在提高代表工作水平上取得新突破

常委会坚持把充分发挥代表作用作为增强人大工作活力的重要抓手，立足“代表机关”定位，充分尊重代表主体地位，不断完善代表工作机制、创新代表工作方式、强化代表履职保障，不断深化和拓展代表工作，全力支持和切实保障人大代表依法履职。

（一）创新代表培训手段，提升代表履职能力。把提升代表素质摆在突出位置，积极组织省州人大代表参加省州人大常委会组织的业务培训，全年组织省州人大代表和县人大工作者参加省州级培训 13 人次。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织县乡人大工作者和部分人大代表 74 人，分别在陕西省延安艰苦奋斗红色文化培训中心和四川大学锦城学院举办了以“不忘初心、牢记使命、提升人大代表履职能力”为主题的培训班两期。通过高端接入、多层次开展代表培训工作，进一步坚定了政治意识和理想信念，增强了实事求是、敢于创新的决心和勇气，强化了联系群众、服务群众的宗旨意识，加强了依法履职的主动性和自觉性。

（二）创新代表履职方法，激发代表履职潜力。充分发挥常委会领导分片联系指导乡镇人大工作的作用，通过在年中和年底专门对全县各乡镇人大工作开展情况、“人大代表之家”和“人大代表联络工作站”运行及目标管理责任书落实情况进行了督促检查，通过“两联系”制度的深入落实和对乡镇人大工作的广泛调研督查，全面掌握乡

镇人大的工作、组织、制度和自身建设情况，关心支持基层人大工作及其代表的生产生活，了解各级人大代表在闭会期间的履职情况，激发了各级人大代表参与管理国家事务的主动性和为党委政府分忧的履职担当。全县15个乡镇“人大代表之家”和58个“代表联络工作站”实现工作常态化运转，作用得到进一步发挥。持续深化代表向原选区选民报告履职情况制度，全面提高代表接受选民监督自觉性，在县十八届人大常委会第22次会议上，常委会组织6名州人大代表作了现场述职，截至目前，在卓的22名州人大代表向人民代表大会及县人大常委会作了履职情况报告。持续扩大代表参与度，精心组织代表参加闭会期间的活动，邀请代表列席常委会会议，充分发挥了人大代表为民代言、为民履职的作用，代表在聚焦脱贫攻坚、生态文明小康村建设、环境卫生整治等工作中，充分发挥了监督促进作用、密切联系群众的桥梁纽带作用和积极参与的示范带动作用。

（三）创新代表建议办理，提高建议办理质量。常委会始终将代表满意、群众认可作为办好意见建议的第一标准，进一步改进办理方式，加大督办力度。县十八届人大三次会议期间，共收到代表意见和建议114件，截至目前已办理解决63件，约占意见建议总数的55.3%，正在办理或列入计划23件，约占意见建议总数的20.2%，因政策因素或客观条件限制无法办理28件，约占意见建议总数的24.5%。常委会进一步优化代表建议办理程序，加大对县十八届人大二次会议期间38件“列入计划”的“B”类意见建议督办力度，确保件件有着落、事事有回应，一批群众关心关注的突出问题得到了有效解决。着眼于意见建议办理的质量和对乡镇人大的联系指导，在六月份召开的县乡人大工作推进会上，常委会通报了换届以来的县乡人大工作情况，对15名优秀人大代表、13名先进乡镇人大工作者进行了表彰，对县人民政府7个工作部门代表意见建议办理先进单位颁发了奖牌，进一步提升了代表意见建议的办结率。部分受表彰的代表意见建议办理先进单位和优秀人大代表做了交流发言，促进了县乡人大步调一致、整体推进。

四、始终坚持固本强基，在提升依法履职能力上迈出新步伐

常委会坚持以思想政治建设为抓手，以廉政建设作保障，以工作作风建设为引领，全面加强自身建设，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。

（一）强化思想政治建设。始终把政治建设摆在首位，充分发挥常委会党组理论学习的示范带头作用，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。突出对习近平总书记关

于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的学习领会，突出对中国特色社会主义道路的高度认同，突出对最广大人民根本利益的依法维护，突出为民务实清廉政治品格的忠实践行。坚持民主集中制原则，不断增进班子团结和谐，增强班子凝聚力，集中精力想大事、议大事、抓大事。着力加强干部队伍建设，加强干部教育培训，提升干部履职能力，充分激发人大干部队伍活力。

（二）强化党风廉政建设。严格落实主体责任，常委会党组始终把主体责任扛在肩上、坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，履行管党治党责任，自觉以新的发展理念引领人大工作，认真贯彻执行党内政治生活若干准则和党内监督条例，为推进人大工作提供了坚强有力的政治保证。加强班子成员和机关党员干部反腐倡廉教育，坚持个人事项报告制度和领导干部带头述职述廉制度，进一步巩固了县人大及其常委会风清气正的政治生态。深入推进机关作风建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，严格落实中央省委巡视反馈意见整改，把全面从严治党引向深入，保证了人大工作的政治纪律和政治规矩常抓不懈。

（三）强化各级人大联动。认真落实常委会领导联系乡镇人大工作制度，班子成员不定期到各乡镇指导、督促代表培训、人代会召开等人大工作，帮助基层人大不断提高工作水平。坚持邀请不是常委会组成人员的乡镇人大主席列席人大常委会会议，坚持邀请省州县乡四级人大代表参与各类代表活动，形成上下联动、左右协调、相互支持、密切合作的全县人大工作格局。积极配合省州人大在我县开展公益诉讼、教育扶贫、普通高中教育、民营经济发展、养老服务立法、省委人大工作会议前期准备、宪法学习宣传和贯彻落实等工作的专题调研及《义务教育法》《甘肃省义务教育条例》《大气污染防治法》执法检查。加强与各级人大的联系，主动取得上级人大的工作指导和支持，推动与州内外人大的工作交流，先后接待浙江省嘉兴市、青海省同仁县、泽库县和甘南州迭部县等市县人大考察团，对我县基层人大建设、财政预算审查监督工作进行考察调研。

（四）强化宣传舆论引导。立足全县大局谋划人大宣传舆论工作，突出抓好对人民代表大会制度、民主法治建设、人大依法履职工作的宣传，编发人大工作信息 47 期，在《人民之声报》《人大研究》等省级报纸杂志刊登稿件 5 篇，有效的宣传了人民代表大会制度和县人大及其常委会的工作亮点，全方位展示了卓尼人大工作动态和工作成效，为人大工作开展营造了良好氛围。

各位代表，一年来，县人大常委会工作取得的成绩，是县委正确领导的结果，是常委会全体组成人员和人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和社会各界大力支持的结果。在此，我代表县人大常委会表示衷心的感谢！

回顾一年来的工作，我们在实践中收获了成功经验，这些经验启示我们，必须牢牢

把握坚持党的领导这一根本政治原则，必须牢牢把握以人民为中心这一根本价值取向，必须牢牢把握监督与支持并重这一根本履职方式。同时，我们也清醒地认识到，同新时代党和国家事业发展对人大工作的新要求相比、同习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要指示相比、同全县人民群众对人大工作的新期盼相比，我们的工作还存在差距和不足。主要表现在：跟踪监督力度还需进一步加强、监督实效还需进一步提升、各级人大代表履职活力还需进一步激发、人大干部担当能力还需进一步提高。今后的工作中，我们将继续坚持问题导向，切实整改存在的问题，自觉接受人民群众的监督，虚心听取各方面的意见建议，不断加强和改进常委会工作。

2020 年的主要工作任务

2020 年是实施“十三五”规划和全面建成小康社会的关键之年。县人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一，在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想引领下，紧紧围绕全县中心任务谋划和推进人大工作，坚持以人民为中心，以依法监督为重点，以代表履职为动力，全面深化“两个机关”建设，认真履行法定职责，在推进全县社会经济发展中体现人大担当、彰显人大作为、做出人大贡献。

一、坚持政治导向，把党的领导贯穿人大工作始终

牢牢把握政治方向，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程，落实到人大工作的各方面。认真贯彻落实县委决策部署，紧紧抓住全县改革发展稳定的重大事项，依法行使决定权，把党的主张经过法定程序变成全县人民的共同意志。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，规范行使人事任免权，确保地方国家机关高效运转。充分发挥好人大常委会党组“把方向、管大局、保落实”的重要作用，坚持重要问题、重要工作向县委请示报告制度，保证人大工作正确的政治方向。增强工作的主动性，保质保量完成县委安排的各项中心工作，服务全县发展大局。

二、坚持问题导向，把以人民为中心贯穿始终

坚持“民有所呼、我有所应”，突出工作重点，紧扣县委中心和人民群众普遍关注的热点难点问题，实施正确监督、有效监督，推动解决实际问题。加强对民营经济发展、乡村振兴战略实施等事项的监督，推动经济转型升级、提质增效；持续加强对民生事项的监督，听取扫黑除恶专项斗争实施情况报告，调研食品药品安全、生态环境保护等工作推进情况，促进保障和改善民生，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感；加大对政府全口径预算决算的审查和监

督，加强国民经济和社会发展计划执行情况的监督，促进预算监督规范化、常态化；继续督促扶贫政策落实，助力脱贫攻坚持续巩固，全面建成小康社会，推动人民群众生活质量和幸福指数持续提升；进一步健全人大组织制度和工作制度，积极督促和指导好法制委员会和财政经济委员会在闭会期间依法开展工作；加强支持服务保障工作，积极配合上级人大常委会在我县开展调研、考察、执法检查，为做好各项法律法规在我县的贯彻落实提供支持。认真贯彻党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，适时认真做好讨论决定重大事项工作，更好发挥地方国家权力机关职能作用。

三、坚持法治导向，把法治卓尼建设贯穿始终

牢固树立法治理念，带头遵法学法守法用法，确保人大工作在法治轨道上有序推进；严格落实常委会拟任人员的任前法律知识考试制度，认真执行宪法宣誓制度，增强被任命人员的宪法意识、法治意识和权力来源意识；开展“七五”普法工作调研，推动县政府及有关部门深入开展以《宪法》为主的法治宣传教育，在全社会形成良好的法治风尚；开展公检法办案质量检查，听取“两院”工作情况报告，推动司法机关改进司法工作、规范司法行为、提高司法水平；继续加强对县监察委员会工作监督，全力构建集中统一、权威高效的监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，使依规治党与依法治国、党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一；加强对法律法规贯彻实施情况的监督检查，保障法律法规在我县全面有效贯彻执行，全力助推政府依法行政；妥善处理群众来信来访，引导群众依法理性表达诉求，加强信访案件的交办、转办、督办工作，推动解决群众反映强烈的信访问题；依法做好规范性文件备案审查工作，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

四、坚持履职导向，把发挥代表主体作用贯穿始终

持续推进代表履职平台规范化建设，深化“两联系”制度，密切同人大代表、人民群众的联系；进一步健全完善代表建议督办机制，规范办理程序，强化挂牌督办、分工督办、现场督办、跟踪督办力度，继续加强对“正在落实”“列入计划”件的跟踪督办，不断提升建议办理的落实率和实效性；加强代表培训工作，确保实现任期内代表参加培训全覆盖，不断提高代表依法履职的能力和水平；继续邀请乡镇人大主席和代表列席常委会会议，参加考察调研、执法检查、专题询问等活动，拓宽代表履职渠道；保障代表活动经费，落实无固定收入代表履职误工补助和生活补助制度，积极为代表履职创造条件；充分调动代表履职积极性，激发代表投身经济社会发展主战场的热情。

五、坚持从严导向，把“两个机关”建设贯穿始终

以“严”和“实”的要求加强自身建

设，努力使人大成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。围绕心中有“党”加强思想政治建设，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，不断健全完善工作制度，严格落实工作程序，为依法履职提供保障；围绕心中有“法”加强依法履职建设，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境；围绕心中有“责”加强担当建设，紧扣县委中心工作主动思考、主动谋划、主动作为，监督支持“一府一委两院”依法履职尽责；围绕心中有“民”加强为民服务建设，真正做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为；围绕心中有“戒”加强党风廉政建设，时时处处把纪律和规矩挺在前面，严格落实党风廉政责任制，建设风清气正人大机关，树立地方国家权力机关的良好形象；围绕心中有“为”加强履职能力建设，依法履职尽责，积极主动作为。强化对乡镇人大联系指导，加强对乡镇人大工作者的学习培训，实现县乡两级人大工作整体推进、创新发展。加强人大宣传工作，广泛宣传人民代表大会制度、人大工作和代表履职先进典型，讲好人大故事、传播人大声音。

各位代表，伟大时代共筑伟大梦想，伟大征程尤需砥砺前行，新时代人大工作任务艰巨、责任重大，职责神圣，使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、凝心聚力、砥砺奋进，为坚持和完善人民代表大会制度，推进新时代全县各项事业改革发展做出新的更大贡献。

政府工作报告

——2020年1月8日在卓尼县第十八届人民代表大会第四次会议上

卓尼县人民政府县长　韩明生

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年政府工作回顾

过去的一年，是新中国成立70周年，是巩固全县整体脱贫摘帽成果、决战决胜全面建成小康社会进程中浓墨重彩的一年。在州委、州政府的关怀指导下，在县委的坚强领导下，在县人大的法律监督和县政协的民主监督下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记2013年2月考察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示、参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话、2019年8月考察甘肃重要讲话和指示精神，全面贯彻中央和省州各项重大决策部署，扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力推进经济社会高质量发展，基本完成了县十八届人大三次会议确定的目标任务，向全面建成小康社会宏伟目标迈出了坚实的步伐。预计全年完成地区生产总值17.58亿元、增长4.4%，固定资产投资24.2亿元、完成年初计划任务的95%，一般预算收入0.97亿元、完成年初预算任务的124.5%，社会消费品零售总额5.18亿元、增长4.5%，城镇居民人均可支配收入26365元、增长7%，农村居民人均可支配收入8132元、增长8%，金融机构人民币各项存款余额36.3亿元、增长7.1%，贷款余额25.3亿元、下降9.9%。

脱贫攻坚取得历史性进展。全县各级组织和广大干部职工同心同德、众志成城，精准聚焦、奋力拼搏，如期实现高质量脱贫摘帽。各级不折不扣落实帮扶责任，强化工作举措，巩固脱贫成效，全面达到国家打赢脱贫攻坚战的底线性任务和标志性要求，为决胜全面小康提供坚实的保障。坚持把中央脱贫攻坚专项巡视和成效考核反馈问题整改作为推进脱贫攻坚工作的有力抓手，实行挂图作战、对账销号，做到了“条条有整改、件件有着落”。落实“两州一县”脱贫攻坚专项资金3.6亿元，累计完成投资7.4亿

元，占三年总投资的74.4%。全力推进“3+3”冲刺清零行动，“十三五”期间实施易地扶贫搬迁的1463户7327人（其中建档立卡贫困户401户2005人）全部搬迁入住，并完成拆旧复垦任务。控辍保学全面达标。完成投资488.9万元的50处饮水安全、570万元的乡镇卫生院医疗设备采购和住房安全等清零任务，总投资350万元的尼巴镇卫生院项目有序推进。建成扶贫车间17个，吸纳建档立卡贫困劳动力675人。开发公益性岗位266个，输转劳务1.7万人、创收入2.76亿元。创建省级龙头企业1家，评定县级龙头企业6家，引进省内外龙头企业4家，创建县级以上示范社66个，累计达132个，组建联合社10个，带动贫困户4895户，新型经营主体带贫益贫能力显著增强。光伏扶贫项目总装机达到20.5兆瓦，发电2323万度，结算电费715万元，惠及43个贫困村2927户贫困户。扶持非贫困村集体经济32个，受益贫困户2001户。最后一个未脱贫村麻地湾村实现脱贫退出。全县稳定脱贫173户707人，未脱贫86户340人，贫困发生率下降到0.38%。

基础设施条件大幅改善。覆盖城乡、功能完备、支撑有力的城乡基础设施体系基本形成。积极争取落实中央和省上预算内资金6亿元，完成了总投资7526万元的S579羊沙至临潭公路、总投资1.06亿元的农网升级改造项目、总投资2041万元的以工代赈项目、总投资900万元的城南道路改造提升工程、总投资1200万元的护村护田河堤等项目，总投资1.3亿元的柳林初级中学建设项目、总投资9969万元的城区供水工程、总投资9068万元的洮河干流闸站至尕古段防洪治理工程、总投资7136万元的洮河干流加当至多洛段防洪治理工程、总投资2508万元的喀尔钦至卓洛村公路、总投资2500万元的上城门村不稳定斜坡一二期治理、总投资1700万元的城区农贸市场公共停车场和总投资440万元的藏族中学滑坡治理等项目进展顺利。总投资3.5亿元的2019年43个生态文明小康村，涉及2703户12140人（其中38个贫困村862户贫困户3919人），完成投资2.7亿元。续建的8个招商引资项目、完成投资1.9亿元，新签约项目5个、引进资金6.53亿元。扎实开展“十四五”规划编制思路研究和对接工作，初步谋划了“十四五”期间总投资达1000多亿元的重大项目，其中亿元以上拟纳入国家和省州规划的重大项目投资达500多亿元，为“十四五”期间县域经济高质量发展提供了有力保障。

乡村振兴战略深入实施。坚持农业农村优先发展，深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展牛羊菜薯药五大特色产业，不断提高农牧业发展质量和竞争力。预计完成农牧渔业增加值5.18亿元，增长3.9%。各类牲畜存栏52.19万头（匹、只），总增率、出栏率、商品率分别达39.7%、45.2%、44.2%，肉产量1.21万吨，奶产量7500吨。农作物播种面积16.9万亩，粮食产量9400吨，油料产量2600吨。种植蔬

菜2000亩、产量2300吨。高原夏菜产业发展取得重要突破，引进龙头企业，投资1900万元的标准化工厂化育苗中心正在进行设备安装，投资3200万元的两座1万吨果蔬保鲜库已完成基础。种植药材7.9万亩，产量1.63万吨，药材交易市场已建成，饮片加工初具规模。种植半野生驯化蕨麻3620亩，推广种植藜麦500亩。积极推进农业企业质量体系认证、无公害、绿色、有机认证，国际通用HACCP、GAP体系认证达55项。羊肚菌产品、青稞系列产品分别获第十三届中国国际有机食品博览会金奖、第二十届中国绿色食品博览会金奖。切实加强非洲猪瘟防控工作，重大动物疫病集中养殖畜禽防疫率达100%。深入实施“三大革命”“六大行动”，群众综合素质和文明程度不断提高，完成整村推进46个、新建改建标准户厕6270座、公厕74座，创建清洁村庄38个，农村污水治理、废旧农膜回收、畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用、村庄规划、农村“四好”公路、村级公益性设施共管共享等工作稳步推进。

文化旅游深度融合发展。坚持全域旅游发展理念，培育壮大文旅产业，乡村旅游规模、效益、水平不断提升，综合效应持续放大。洮砚文化生态保护区创建工作全面启动，巴郎鼓舞、洮砚制作技艺被文旅部重新认定纳入国家非物质文化遗产代表性项目保护单位名单。高标准新建和提升改造了红山口、大路石梁、博峪等一批道路沿线观景台、旅游厕所，完成古雅川公园和白塔寺景区建设项目，博峪旅游基础设施建设项目进展顺利，扎古录景区基础设施项目开工建设，与北京弘业旅游开发有限责任公司签约了总投资4.14亿元的黑河沟至岔巴梁旅游开发项目。启动实施“一十百千万”工程，创建旅游扶贫村3个，博峪村获评全省优秀乡村旅游示范村，并入选第一批《全国乡村旅游重点村名录》，大力引导农家乐提档升级，新增农家乐27家，总数达165家。举办了卓尼县文旅品牌研究与创意“头脑风暴”工作坊，为全县旅游业发展凝聚了共识、开拓了思路、明确了目标。承办了九色甘南·相约北京——甘南藏族自治州成就展卓尼主题日活动，参加了第36届山东潍坊国际风筝节、中国美丽乡村休闲旅游行(冬季）推介会、津洽会、兰洽会等活动并大力宣传推介文旅资源。成功举办“一会一节”分项活动第三届卓尼风情旅游艺术节·第四届卓尼国际自驾狂欢节2019卓尼美丽乡村文化创新论坛活动，省内外新闻媒体进行了广泛宣传报道，网络直播点击率超过100万，卓尼县“藏王故里·秘境卓尼”文旅品牌的知名度和美誉度进一步提升，旅游产业持续升温。预计全年接待游客114.6万人次，实现旅游综合收入6.1亿元。

生态文明建设有力推进。准确把握生态环境保护与建设的新形势和新要求，全力打好污染防治“三大攻坚战”，着力解决生态环境突出问题，全面推动绿色发展。深入实施退牧还草、天然林保护、面山绿化等生态工程，补播改良草场3万亩，管护天然林

50.28万亩，保护公益林36.74万亩，封山育林0.4万亩，义务植树0.27万亩。落实新一轮草原生态保护奖补政策，兑付奖补资金3809万元，划定基本草原480.4万亩，禁牧120万亩。整改完成中央第一轮环保督察、省州环保督察反馈问题18个，配合中央环保督察组完成了第二轮督察工作，督察期间交办的12个问题全部整改到位。全力推进大气、水体和土壤三大重点领域污染治理，县城区空气质量优良天数比例达97.73%，完成城区备用水源地建设项目，境内地表水断面、地下水监测点位、集中式饮用水水源水质优良比例均达到100%。多措并举推进“大棚房”专项清理整治工作，土地整治、矿山环境恢复治理、违建别墅清查等工作有序推进。编制完成《洮河国家级自然保护区调整总体规划》，待国务院批复。纵深推进城乡环境综合整治工作，不断延伸整治触角，巩固整治成效，成功打造了下阿子滩村、西尼沟村等环境革命样板村。全面开展违法建设专项治理“百日攻坚行动”，有效整治县域内各类违法建设，促进全县经济社会和人居环境协调发展。

民生保障水平稳步提升。始终坚持以人民为中心的发展理念，有效解决广大人民群众最关心、最直接的利益问题，省上确定的民生实事涉及6件、州上确定的民生实事涉及8件，已全部办理落实，民生资金支出较往年大幅增加，广大人民群众的获得感、幸福感不断增强。持续改善办学条件，新建校舍面积5856平方米，县第一中学综合教学楼、藏族小学教学楼、柳林第二小学、唐尕川幼儿园、上河幼儿园相继投入使用，藏族中学搬迁项目进展顺利。教育事业稳步发展，学前三年毛入园率94.11%、义务教育巩固率99.11%、高中阶段毛入学率92.93%，普通高校本科录取率35.49%、增长3.2%。积极推进分级诊疗，县级医疗机构分级诊疗病种数达250种，县人民医院顺利通过“二甲”复审，县中医院顺利通过“二甲”医院等级评审。城乡居民参加基本医保参保率98.8%，建档立卡贫困户参保率100%，报销住院费用7110万元。累计发放城市低保和农村低保资金1570万元，全力保障好城乡特困人员基本生活，为349户388名特困供养人员累计发放资金351万元，为2771户5447人发放临时救助资金1350万元，发放残疾人“两项补贴”279万元。全面加强食品药品市场监管工作，扎实开展食品药品安全专项整治，查办各类违法案件19起、结案19起，有效保障了全县广大人民群众的饮食用药安全。全力做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作，清欠账款2214万元、清欠率达80.8%。深入开展“一卡通”专项治理和金融机构代理发放惠民惠农资金大排查大整治专项行动。着力加强安全生产监管，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，切实加强了源头管控和安全隐患排查专项整治。

社会综合治理成效显著。旗帜鲜明地开展反分裂斗争，全面推进社会稳定风险评

估，切实提高应急处置能力，确保社会大局和谐稳定。纵深推进扫黑除恶专项斗争，扎实做好线索核查、依法严惩、“打伞破网”、“打财断血”、行业整治等工作，集中开展中央督导组督导反馈问题整改工作，净化了社会环境。破获各类刑事案件62起，抓获犯罪嫌疑人158人。查处各类行政（治安）案件148起，打击处理违法人员166人。“七五”普法工作有序推进，“一标三实”信息采集全面完成。扎实开展打击“食药农环烟”、电信网络诈骗等民生领域违法犯罪专项行动。高度重视信访工作，全面落实信访责任制，全力化解各类矛盾纠纷。民族团结进步示范县创建成果进一步巩固提升，“三个离不开”和“五个认同”思想深入人心，宗教界人士在维护社会稳定中的积极作用充分发挥。认真组织做好全国“两会”、新中国成立70周年大庆、“一会一节”的安保维稳工作，有力维护了全县社会政治大局稳定。

政府自身建设不断加强。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，施政能力和服务水平得到有效提升。自觉接受县委领导，认真执行县人大及其常委会的决议决定，高度重视人大代表意见建议和政协委员提案办理工作，办结人大代表意见建议63件、政协委员提案50件，办结率分别达55.3%、64.1%。扎实组织开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府系统守初心、担使命、找差距、抓落实的主动性、积极性进一步增强。全面落实全面从严治党主体责任，严格项目建设、土地房屋征收等领域问责问效。强化预算执行、重大政策措施落实、重大项目投资和经济责任审计管控。纵深推进“放管服”改革，不断优化营商环境，取消调整行政审批事项2批次18项，行政审批及便民服务事项网上可办率达99%。推进政务服务标准化建设，已编制306条政务服务事项录入“甘南州政务服务一体化平台”。更加注重为基层减负松绑，创新工作方式，工作效率大为提高，基层干部干事创业的心气更足。全面完成政府机构改革，建立起优化协同高效的机构职能体系。全面开展公务用车制度改革。依法行政水平不断提升，县政府常务会议集体研究重大事项184项，政府决策更加科学民主，公开财政预决算、政府采购等重大政务信息，权力运行更加公开透明。认真落实中央八项规定和省州县相关规定，“三公”经费支出与同期相比下降22.4%。

传承文化，盛世修志，全面完成第二轮县志编纂工作。积极支持县政协《百年卓尼实录》编辑出版，讲好卓尼故事，凝聚发展合力。同时，统计、气象、防灾减灾、双拥、国防动员和后备力量“三项基础”建设等工作扎实推进。民族宗教、退役军人、妇女儿童、残疾人事业等取得新进展，为全县经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表，一年来，面对错综复杂的经济形势和持续加大的下行压力，全县上下积极应对各种困难挑战，如期实现脱贫摘帽，

进一步巩固脱贫成效，开创了砥砺奋进干事创业的新局面，谱写了催人奋进高质量发展的新篇章！这些成绩的取得，是州委、州政府和县委坚强领导的结果，也是县人大、县政协监督支持和社会各界共同努力的结果，更是全县广大干部群众凝心聚力、攻坚克难的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员、广大干部群众，向离退休老同志、驻卓武警官兵、省州驻卓各单位、公安干警和新闻媒体，以及所有关心、支持和参与卓尼发展的社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，州委、州人大、州政府、州政协和州直各部门各单位，对卓尼经济社会高质量发展、脱贫攻坚和维护社会和谐稳定倾注了大量心血，给予了一系列特殊关怀和支持；兰州市、天津市河西区、中建集团以及省直部门在对口帮扶和脱贫攻坚进程中付出了真情真心，给予了无私援助。所有这些，全县各族人民十分感激、铭记在心。

各位代表，成绩令人欣慰，但压力挑战并存。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作还存在一些薄弱环节和不足。主要表现在：一是巩固提升脱贫攻坚成果的任务依然十分繁重，富民产业支撑能力不足，贫困群众内生动力有待增强。二是城镇基础设施建设还有欠账，一些地方乱搭乱建问题较为突出，城市管理科学精细化水平还有待提高。三是县域经济抗风险能力弱，保护和发展的矛盾突出，收支矛盾突出，发展活力不足。四是社会事业发展不平衡不充分，教育科技、卫生健康、文化体育等公共服务设施欠账较多，基本服务还不能完全满足人民日益增长的美好生活需要。五是一些工作人员思想不够解放、创新能力不足、服务意识不强，作风不实、担当不够、效率不高，不作为、慢作为问题依然存在，持续改进作风和优化发展环境任务仍然艰巨。对存在的这些问题和不足，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2020 年政府工作总体部署

2020 年是全面建成小康社会和实施“十三五”规划收官之年，当前我县与全国一样，正处于“经济高质量发展、优化经济结构、转换增长动力”的攻关期，尽管在全县经济社会发展中还有不少问题，但从总体来看，有利因素大于不利因素，机遇大于挑战。从国家层面看，稳中求进的总基调将长期坚持，积极的财政政策和稳健中性的货币政策没有变，特别是“一带一路”建设、乡村振兴、新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、“三区三州”等一系列国家战略的实施，政策红利陆续释放，为卓尼未来经济带来更多更好的发展机遇。从省州层面看，全省全州经济发展长期向好的基本面没有改变，十大生态类产业发展将持续推进，创新发展、持续发展和领先发展的态势更加明显。从自身实际来看，经过多年的发展，全县产业结构更趋合理，城镇承载力日益增强，经济发展内在动力更加强劲。

2020年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及习近平总书记2013年2月考察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示、参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话、2019年8月考察甘肃重要讲话和指示精神，牢固树立践行新发展理念，牢牢把握高质量发展根本要求，坚持“稳中求进”的主基调，紧紧围绕县委“13296”发展战略，以“聚焦精准脱贫、深入实施乡村振兴战略、突出重点项目建设、加快生态文明步伐、全面建成小康社会”为主线，着力优化经济结构、着力实施重大项目、着力推进新型城镇化、着力加快改革创新、着力改善民生事业、着力维护社会和谐稳定，更好地满足全县各族人民日益增长的美好生活需要。

全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长4.5%，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长8%，公共财政收入增速在合理区间，城镇居民人均可支配收入增长7%，农村居民人均可支配收入增长8%，城镇登记失业率控制在4%以内，居民消费价格指数控制在103以内。

为了实现上述目标任务，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委、州政府和县委的坚强领导下，进一步理清发展思路，保持政治定力，增强执政本领，观大势、谋全局、干实事，讲政治、讲规矩、顾大局，凝聚加快发展的强大合力，不断开创工作新局面。坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”，补短板、强支撑、促脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战。坚持把加快发展作为第一要务，上项目、促投资、保增长，着力实现县域经济高质量发展。坚持以人民为中心的发展思想，惠民生、解民忧、聚民心，让广大人民群众共享改革发展成果。

要实现上述目标，必须牢牢坚持和把握以下基本原则：

学习新思想，树牢新理念。全面深入领会党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持不懈地用新发展理念引领各项重点工作，守初心、担使命、抓落实、找差距，使党中央和省州县委各项决策在卓尼落地生根，为全面建成小康社会提供有力保证。

正视新问题，化解新矛盾。立足县情实际，坚持问题导向，在调结构、促转型、补短板、防风险、惠民生等方面精准发力，着力解决县域经济发展中不平衡不充分的问题，坚持在发展中保障和改善民生，使全县各族人民共享改革发展成果。

抢抓新机遇，奋进新征程。紧紧抓住国家和省州出台的各项重大政策机遇，紧扣供给侧结构性改革、乡村振兴战略、区域协调发展战略、生态文明建设、创新社会治理、全面建成小康社会等方面部署，切实找准经济社会发展与中央和省州部署的切入点和突

破点，全面开启“六大卓尼”建设新征程。

履行新使命，树立新形象。坚持把切入点放在县域经济高质量发展上，把落脚点放在解决民生问题上，切实担负起新时代赋予的新使命，以昂扬向上的精神风貌，百折不挠的精神状态，奋发有为的改革创新，展现新姿态，树立新形象，促进新发展。

三、2020 年政府重点工作

围绕总体部署和奋斗目标，紧紧抓住大有可为的重要历史机遇期，抓好以下重点工作。

（一）以全面建成小康社会为主线，凝心聚力补齐短板

强化保障力，加快补短板，冲刺全面建成小康社会，让全体人民过上幸福美好的生活，为实现“第一个百年”奋斗目标打下坚实基础。一是全面补齐小康短板。咬定全面建成小康社会目标任务，攻克深度贫困堡垒，对照全面建成小康社会 42 项指标，细化梳理、精准施策、集中攻坚，扎实做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。全面完成和巩固控辍保学任务，确保适龄儿童少年不失学辍学。加强县乡村医疗卫生机构建设和设施设备配备，配备合格医务人员，消除乡村两级机构人员“空白点”，加快尼巴镇卫生院项目建设。全面做好危房改造档案和台账资料的规范管理。巩固提升农牧村饮水安全，健全水价与水费计收、工程调度和应急抢修机制，保障饮水安全。加快易地扶贫搬迁拆旧复垦进度，配套安置点帮扶产业发展，确保群众搬得出、稳得住、能致富。精准认定保障对象，做到应保尽保、应退尽退。全面清理核实建档立卡贫困人口和行政村资料，为开展整体脱贫普查工作提供翔实数据。二是用足用好支持政策。全面落实国家和省州重点支持“三区三州”和“两州一县”深度贫困地区的各项政策机遇，落实好产业扶持、就业培训、教育扶贫、健康扶贫、贫困村提升等，集中解决好实现“两不愁三保障”面临的困难短板，关注低收入群体，减少和防止贫困人口返贫。巩固脱贫质量，开展脱贫人口“回头看”，有针对性地制定“回头帮”措施，严格落实“四个不摘”要求，建立稳定脱贫长效机制，对已脱贫的建档立卡户，加强跟踪监测和相关服务。三是拓宽群众增收渠道。产业扶贫和就业扶贫是稳定持续脱贫的根本之策和源头活水。紧紧围绕增收目标，不断健全完善生产组织、投入保障、产销对接、风险防范体系，多措并举做大做强产业，因地制宜培育五大特色产业，努力形成一批特色优势明显、带动性强的主导产业。积极支持农户发展“五小”产业和家庭农场，发展壮大龙头企业带动农牧民专业合作社。加大农牧民群众劳务培训力度，提高技能水平和劳动素质。加快推广完善扶贫车间模式，让贫困群众就地就近就业，为实现稳定增收和脱贫致富注入强劲动力。四是持续深化社会帮扶。继续保持东西部扶贫协作和定点扶贫良好态势，切实理顺帮扶工作机制，避免多头管理，不断提高帮扶工作效率。强化与天津

市河西区、中建集团和兰州市的衔接交流，争取协作帮扶单位进一步加大资金投入力度，聚焦“两不愁三保障”和到村到户产业发展，提升帮扶资金使用效益。充分利用帮扶优势资源，积极创新帮扶方式，拓展帮扶领域，切实提高帮扶成效。

（二）以实施乡村振兴战略为引擎，推进城乡协调发展

坚持以实施乡村振兴战略统揽“三农”工作全局，按照“二十字”方针总要求，深化农牧村供给侧结构性改革，进一步打造县委确定的药材、蕨麻种植、扶贫车间、有组织劳务输转四大产业，推进农牧村经济提质增效，让农牧村成为安居乐业的美丽家园。一是实施质量兴农战略。按照国家兴农战略规划，逐步建立健全质量兴农评价体系、政策体系、工作体系和考核体系。深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化农业产业布局，推动农业由增收导向转向提质导向。全力推进有机肥实用技术，促进农药化肥减量增效，逐步实现化学农药化肥不进县的目标。积极建设现代农业产业园和农业科技园，稳步推进田园综合体建设试点工作，推行标准化生产，加大“三品一标”建设，切实打造“一村一品、一乡一业”的发展格局，厚植农业发展优势，着力提升现代农业水平，推进农村经济提质增效。二是促进产业融合发展。立足产业发展基础，推动农牧业发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。加快以高原夏菜、药材、奶制品、肉制品加工储运为主的工业园区建设，完善配套基础设施，加大招商引资力度，力争取得重要进展。有效解决农产品销售突出问题，加强农产品产后分级、包装、营销，建设现代化农产品冷链仓储物流体系，打造农产品销售公共服务平台。继续实施电子商务进农村综合示范县项目，加快电商服务体系建设。优化产业布局，在沿河乡镇高标准建设 1000 亩高原夏菜生产基地，积极引导群众规模化种植 10000 亩。继续推广半野生驯化蕨麻和藜麦种植，打造药材集约化、规模化种植基地。加快农业现代化进程，全面推进“三变”改革，激活农牧村要素资源，完成土地流转 10000 亩。合作社规范提升率达到 70%以上。加强农田水利建设，建成高标准农田 7000 亩。三是持续改善人居环境。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，深入推进“三大革命”“六大行动”，大力开展农牧村户用卫生厕所建设和改造，户用卫生厕所普及率达 50%以上，创建清洁村庄 45 个以上，争创清洁村庄先进县。全力做好污水治理、废旧农膜回收、畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用、村庄规划、农村“四好”公路建设和村级公益性设施共享共管等工作，加强农牧村面源污染治理，建设生态宜居的美丽乡村。加大乡风文明建设力度，坚持自治、法治、德治相结合，提升农牧民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，促进社会文明进步。四是深化农村制度改革。深化农村承包地“三权分置”改革，在依法保护集体土地所有权

和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，探索建立土地经营权入股农业产业化经营机制。加快推进农村集体产权制度改革，建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代农村集体产权制度。维护进城落户农牧民土地承包权、集体收益分配权，引导进城落户农牧民群众依法自愿有偿转让权益。巩固提升“大棚房”问题专项清理整治行动取得的成效，坚持农地农用、防止非农化。五是加快城乡融合发展。健全完善城乡融合发展体制机制，推动基础设施向农牧村延伸、公共服务向农牧村覆盖、城乡文明向农牧村辐射，着力解决城乡发展不平衡的结构性问题。调整优化村庄布局，促进资源和要素集中集聚，提升乡村建设水平。积极鼓励有能力在城镇稳定就业和生活的农牧村群众进城落户，提高城镇化建设水平。

（三）以绿色生态理念为引领，着力建设宜居家园

深入践行习近平生态文明思想，树牢“绿水青山就是金山银山”发展理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展政策机遇，坚守生态红线，强化保护与建设，不断推动生态环境质量改善，坚定走生态优先、高质量发展之路。一是深入实施生态环境工程。继续开展大规模国土绿化，完成人工造林4700亩以上。积极推进生态种草工程，严格落实禁牧休牧和草原平衡制度，推进沙化土地封禁保护和退化草原治理，实施好总投资1438万元的天然草原退牧还草项目。认真组织实施洮河流域水环境综合治理、洮河流域水源涵养保护与建设工程等生态类项目，切实提升黄河上游水源涵养能力。加快推进卓尼县垃圾无害化综合处理中心项目建设，完善垃圾收运处理体系。二是着力打好污染防治攻坚战。坚决守住区域环境只能变好、不能变坏的底线，切实加强大气、水、土壤污染防治，不断改善区域环境质量。有效落实大气污染“六张清单”，重点整治农村秸秆焚烧、工程扬尘污染、餐饮油烟污染等问题，实施大气污染综合管控，改善大气环境质量。巩固提升水环境质量，加强饮用水水源地保护，实施完冒镇完冒浪沟、康多乡白土咀、大峪沟景区塔古沟集中式饮用水水源地保护项目。加快乡镇污水集中处理设施和配套管网建设步伐，实施恰盖和纳浪生活污水处理项目。进一步落实河长湖长责任制，扎实开展“清四乱”专项行动，维护洮河及各支流水体健康。强化污染土壤管控与修复，有效管控农用地和建设用地土壤环境风险。三是整治突出生态环境问题。严格按照中央和省州环保督察反馈意见整改要求，高质量完成整改任务。规范和强化自然保护区管理，开展自然保护区专项监督检查行动，重拳遏制保护区内各类违法行为。时刻绷紧生态环境保护这根弦，持续有力落实既定的整改措施，巩固工作成果，防止问题反弹。坚持分类施策，持续推进矿山环境恢复治理，积极稳妥处置历史遗留问题，系统提升区域环境质量。四是提升环境综合整治成效。不断完善综合整治机制，继续推行城

乡环境网格化整治模式，将城乡环境综合整治与全域旅游、产业发展等有效融合，逐步实现全域无垃圾、全域有风景、全域新业态、全域旺人气。依法推进垃圾分类工作，加快生活垃圾分类设施体系建设，强化源头减量管理，提升终端处理能力，逐步实现生活垃圾分类投放、分类处理。全力推进城乡违法建设“百日攻坚行动”，持续开展专项治理，建立长效执法监管机制，坚决遏制新增违法建设，不断规范城乡建设秩序。

（四）以项目建设带动投资为支撑，增强经济发展后劲

推动项目建设是高质量发展的时代之需、发展之要，紧紧抓住新时代推动西部大开发形成新格局战略机遇，充分发挥项目投资稳增长、调结构、补短板的关键作用，全面提升县域经济综合实力。一是精心谋划项目前期。结合“十三五”规划和专项规划，加大争取力度，力争规划内项目全部落地实施，最大限度得到中央和省级财政支持。认真研究和对接国家、省、州出台的政策措施，主动谋划，切实做到有限目标、重点突破，防止规模过小、分布过散、层次过低。坚持“冬谋春干”，紧盯关键节点，抓好项目前期，特别是对封冻期结束后拟开工的项目，加快土地报批征收、附着物补偿、手续办理、施工图设计与审批、招投标等工作，确保项目及早开工、如期建成、发挥效益。二是全力推进项目建设。牢固树立大小齐抓扩投资理念，聚焦交通、水利、社会民生、公共文化服务等基础设施重点项目，努力补齐经济社会发展短板。积极配合省州部门做好 S10 卓尼至合作高速公路、G248 康乐至卓尼、G248 江果河至益哇沟口段和 S326 卓尼至碌曲二级公路项目建设。继续实施城区供水、新城区南滨河西路延伸、洮河干流防洪治理、棚户区改造、生态文明小康村、产业园区等项目，全面开工建设城区集中供热二期、多架新城区洮河大桥、滨河东路人行道改造提升、110KV 输变电工程、科技馆、博物馆、融媒体中心建设和农网改造升级工程等项目。积极争取实施多架新城区道路及排水、部分乡镇供水、供热、道路及排水等一批有利于止滑稳增的重点项目。抢抓新一代信息技术发展机遇，强化 5G 网络统筹建设，促进经济社会向数字化、网络化、智能化转型升级。着力推动区块链技术和经济社会融合发展，为推动县域经济高质量发展提供支撑。三是认真编制好“十四五”规划。准确把握国家投资政策导向，科学编制“十四五”规划，将习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神贯穿到规划的基本思想和目标任务中。准确把握卓尼所处的历史方位和阶段性特征，高起点、大手笔谋划好“十四五”规划编制。加强重大项目储备，把规划目标与项目支撑结合起来，把国家的各项支持政策落实到具体项目上，提高规划的科学性、前瞻性和可操作性，力争一大批打基础、管长远的大项目、好项目列入省州和国家规划盘子。编制完成《国土空间规划》《黄河上游生态保护和高质量发展规划》和《乡村振兴战略规划方案》，发挥国土规

划基础性、约束性和权威性，促进各项规划的有机衔接，构成统一规划体系，使规划更科学、更合理、可实施、可落地，支撑和引领卓尼未来县域经济高质量发展。

四是聚焦聚力招商引资。强化专业招商、以商招商、会展招商、网络招商，积极引进行业龙头项目，扩大有效投资，提高项目落地率，切实扩大民间资本和实体经济投资比重。加快廊桥民俗文化风情街、九峰广场、福润洮园商住及文化旅游综合开发等招商引资续建项目建设，全力推进天蜀液化石油气储备充装站、印象卓尼洮园小区二期、格桑云庭小区、天润藏式工艺家具卓尼分工厂等招商引资项目开工建设，加快推进黑河沟至岔巴梁旅游开发项目规划和设计，争取及早开工建设。

（五）以文化旅游深度融合为重点，促进三产提质增效

坚持旅游业首位产业定位，推动文化旅游深度融合，破解旅游发展瓶颈，大力培育旅游新产业、新业态，推动文旅产业高质量发展。一是补齐基础设施短板。深入实施“一十百千万”工程，加快全域旅游示范创建，着力打造阿子滩村、叶儿村和博峪—力赛村3个全国文化旅游标杆村，下达勿村1个全省“美丽乡村”样板村，云江村、白土咀村、光尕村等16个全省一流的全域旅游专业村和46个具有旅游功能的生态文明小康村。加快推进民宿和农家乐特色化、品牌化、集聚化发展，不断扩大精品民宿和星级农家乐产业规模，使产业布局更加科学合理、业态内涵更加丰富。全面建成S581木耳至大峪沟景区公路，稳步推进大峪沟重点核心景区旅游基础设施、大峪沟景区旗布林卡至月亮门旅游环线项目建设，加快大峪沟景区创5A级工作进度，配合做好古战—阿子滩景区项目建设，提升旅游综合服务能力和基础设施水平。精心打造洮河民族民俗旅游风情线，作好迭部—舟曲—卓尼—临潭红色圣地旅游风情线卓尼篇文章。全面完成大路石梁、博峪等观景台改造提升。二是扩大品牌影响力。配合省州旅游部门整合资金开展旅游资源宣传推介活动，依托各类推介会、博览会和招商引资活动宣传营销旅游产品，积极邀请旅行社、主流媒体等采风踩线，举办首届“藏王鼓舞”文化节活动，配合做好第一届“秘境卓尼杯全国农民书画摄影大赛”，不断提升“藏王故里·秘境卓尼”品牌影响力，吸引汇聚人气，拉动服务消费，促进人流、物流、资金流有效集聚。2020年旅游人数达到126万人次、旅游综合收入6.7亿元。三是推进文旅产业融合。充分挖掘利用县域自然风光、历史遗迹、民俗风情、红色文化等各类资源，加快“头脑风暴”工作坊成果转化，打造卓尼地标性文旅品牌形象，加快文创商品设计研发，开发一批具有卓尼特质的文化旅游纪念品。依托青藏高原重要驿站、洮河百里风情线旅游带区位优势，加快打造有特色、有吸引力、有经济增长点的精品旅游线路。继续在G316沿线打造彩色风情线、绿色长廊和油菜花观赏带。编制完成《卓尼县乡村旅

游发展总体规划》和《卓尼县乡村旅游发展详细规划》，扩大乡村旅游规模，大力发展观光采摘、农耕体验、休闲养生等旅游新业态。积极引进知名品牌店、全国连锁点，加大与“美团”“携程”“途牛”等知名网络平台的合作，引导更多餐饮、住宿、购物、旅游等生活性服务业加入网络应用平台，大力推广网上订购、订餐、订票等新型消费模式，充分发挥融媒体中心平台作用，建设综合型信息服务平台，多方位、多领域、多样化服务企业、服务群众，切实带动第三产业有序发展。积极鼓励引导健康养老、体育健身、家政服务、法律服务、金融保险等现代服务业企业化、规模化、品牌化发展，为全县广大群众提供高品位、便捷化的优质生活服务。

（六）以人民对美好生活向往为目标，切实增进民生福祉

加大民生投入，健全保障体系，不折不扣落实省州民生实事，积极顺应广大群众对美好生活的新期待，保基本、兜底线、促公平，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。一是持续扩大社会就业。着力实施就业优先政策，大力支持新业态就业，持续扩大创业促就业的倍增效应。积极搭建转移就业服务平台，持续开展职业技能培训，不断提升就业服务水平。高度重视高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体的就业工作，确保应届高校毕业生就业率达到 85% 以上。全面根治拖欠农民工工资问题，全力维护农民工合法权益，构建更加和谐稳定的劳动关系。持续做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作，确保按时“清零”。二是统筹发展社会事业。持续推进义务教育均衡发展，全面落实立德树人根本任务，补齐短板弱项，提高教育教学质量。加快推进教育现代化，着力开创新时代教育事业发展新局面。认真组织实施柳林初级中学、柳林第二小学综合服务中心、藏族中学和阿子滩九年制学校等 4 个教师周转宿舍项目。加快推进健康卓尼建设，抓好国家健康促进县创建工作。持续深化医药卫生体制改革，加强全科医生签约服务机制，促进优质医疗资源向基层流动，使城乡群众享有便捷、均等、全方位的健康服务。全力做好“组团式”援藏医疗工作，继续组织贫困户大病集中救治，切实解决因病返贫问题。全力推进“三医联动”改革，建立健全医疗保障体系。大力发展文化事业和文化产业，促进文艺展演、文化服务、文体活动和竞技体育全面发展，不断丰富群众精神文化生活。三是着力强化社会保障。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，建成覆盖城乡居民的社会保障体系。实施好全民参保计划，统筹推进城乡居民医疗、养老等社会保险制度整合，基本实现全覆盖。健全城乡低保、大病医疗救助等社会救助制度，积极完善农牧村留守儿童、妇女老人、残疾人、特困群众关爱服务体系，持续提高保障救助水平。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，努力实现幼

有所育、弱有所扶、老有所养。

（七）以全县社会大局和谐为根本，加强社会治理创新

深入贯彻落实十九届四中全会精神，完善社会治理体制，创新社会治理方式，着力打造共建共治共享的社会治理格局，有力推进社会治理体系和治理能力现代化。一是深化平安卓尼建设。坚决贯彻落实“依法治藏、长期建藏、富民兴藏、凝聚人心、夯实基础”的治藏方略，严格落实维稳工作责任制，做到守土有责、守土尽责。坚定不移开展反分裂斗争，有效预防和打击境内外敌对势力、敌对分子的各种破坏活动及达赖集团的分裂、渗透活动。持续做好尼江工作，针对社会治安和风险隐患重点区域，全面加强社会矛盾纠纷排查化解工作，高度重视预防和处置群体性事件，提高维护社会稳定的预警能力，确保全县持续稳定、长期稳定、全面稳定。二是创新完善社会治理。持续深入推进扫黑除恶专项斗争，强化纪检、公安、检察、法院、司法协调联动，对重点地区、重点行业、重点领域、重点问题集中整治，以“零容忍”态度深挖彻查严打各种黑恶势力，在“打伞破网”上狠下功夫。持续保持对严重刑事犯罪的高压态势，加大对电信网络诈骗、盗窃等侵财案件的打击力度，加强社会治安管理，妥善处置各种突发事件。加快卓尼县看守所项目建设进度，全面完成公安局交警大队及城关派出所业务用房办案区项目建设并投入使用。继续开展“七五”普法宣传，提高全社会法治意识。高度重视信访工作，把人民调解、行政调解、司法调解有机结合，共同化解矛盾。多措并举防控金融风险，严厉打击非法集资，进一步完善金融监管，提升监管效能，为县域经济高质量发展保驾护航。坚持“十管十防”，深入推进“网格化+十户联防”、缉枪治爆、禁种铲毒、边界矛盾纠纷调处等工作，杜绝高价彩礼，为全面建成小康社会创造安全稳定的社会环境。

三是筑牢公共安全防线。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的原则，严格落实安全生产责任制规定。持续开展重点行业领域隐患排查、“打非治违”等整治行动。完善农牧村道路安全设施，强化对人、车、路的安全监管力度。扎实推进森林、草原、民房、人员密集场所火灾隐患排查。加强市场监管，切实保障生活必需品和生产资料供应，重拳打击恶意哄抬物价违法行为，适时采取平抑物价干预措施，确保物价稳定。实施食品安全战略，健全食品药品监管体系，确保群众饮食用药安全。

（八）以加强政府自身建设为保障，增强推动发展新本领

重任千钧惟担当，打铁还需自身硬。推动高质量发展，完成全面建成小康社会目标，需要我们有无比坚定的政治信念、舍我其谁的政治担当、攻坚克难的素质能力，这是事业的需要，也是人民的重托。一是对党绝对忠诚。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大和十九届二

中、三中、四中全会精神，巩固第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治落实到政府工作的各方面、全过程。严守政治纪律和政治规矩，确保党中央、国务院和省州县委各项决策部署落到实处。二是坚持依法行政。带头遵法学法守法用法，积极运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。严格遵守重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平，确保实现2020年底建成法治政府的目标。深化行政综合执法改革，规范执法行为。依法执行县人大决议决定，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，高质量办理“两会”意见建议。三是优化政务服务。深入推进“放管服”改革和商事制度改革，进一步优化营商环境，激发市场活力，放宽市场准入，缩减市场准入负面清单。继续推进“证照分离”改革，全面开展工程建设项目审批制度改革，压减审批时间和环节。完善“双随机、一公开”抽查机制，实现监管全覆盖。推进“四办”改革，强化并联审批为主、联审联批为辅的投资项目审批机制，着力推进“最多跑一次”。创新事中事后监管机制，积极推动“互联网+监管”，加快政府职能转变，不断提升服务水平，大力提升政务服务效率，真正做到审批更简、监管更强、服务更优。四是提升施政本领。加强学习型政府建设，不断深入调查研究，深入细致谋划工作，创造性地贯彻落实上级决策部署。充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，更好发挥政府作用，提升经济工作能力和水平。坚持经济运行、重点工作和重大项目建设观摩调度、通报等制度，完善工作推进机制，强化跟踪问效，确保重大政策措施、重点建设项目落地落实。五是加强廉政建设。深入贯彻全面从严治党新要求，始终把政治建设摆在首位，认真落实主体责任，切实履行“一岗双责”，扎实推进政府系统党风廉政建设。认真落实中央八项规定及实施细则精神和省州县委相关规定，加强预算管理，强化审计监督，严控“三公”经费。持之以恒正风肃纪，坚决破除“四风问题”，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲狠劲持续推进政府系统作风建设。坚决查处侵害人民群众利益的不正之风和腐败问题，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，发展永无止境，奋斗正当其时，卓尼正处于转型升级、高质量发展的重要时期。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚定信心，乘势而上，只争朝夕，不负韶华，为建设“六大卓尼”和全面建成小康社会而努力奋斗！

名词解释

“八个着力”：着力转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整；着力推进科技进

步和创新，增强经济整体素质和竞争力；着力发展现代农业，增强农产品供给保障能力；着力推进扶贫开发，尽快改变贫困地区面貌；着力加强生态环境保护，提高生态文明水平；着力保障和改善民生，努力让人民过上更好的生活；着力加强社会管理，维护社会和谐稳定；着力改进干部作风，提高党和政府公信力。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“三大革命、六大行动”：厕所革命、垃圾革命、风貌革命；梯次推进农村生活污水治理、提升废旧农膜回收利用水平、加强农村畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用、强化村庄规划编制管理、加强推进“四好公路”建设、深入推进农村村级公益性设施共享共管行动。

HACCP：产品质量体系认证。

GAP：良好农业规范认证。

“六张清单”：燃煤锅炉综合整治清单，优质洁净煤炭集中配送体系建设清单，城市施工场地、裸露土地扬尘管控清单，冬季清洁取暖工程推进清单，涉气“散乱污”企业综合整治清单，技防能力建设清单。

“一十百千万工程”：做大做强全域旅游无垃圾·九色甘南香巴拉这一特色品牌，着力打造十个以上叫响全国的文化旅游的标杆村，探索创建百个以上全省一流的全域旅游专业村，加快建设千个以上具有旅游功能的生态文明小康村，创新培育万个以上精品民宿和星级农家乐。

“13296”县域发展思路：着眼“1233”这一总体布局，聚焦高原特色生态农牧业集聚区、全域文化旅游创新区、民族团结进步示范区“三区”创建，优化升级高原特色生态农牧业和文化旅游业两大首位产业，统筹推进脱贫攻坚、生态文明、产业升级、基础设施、民生改善、深化改革、社会稳定、尼江工作、党的建设“九大任务”，聚力打造小康、开放、绿色、和谐、幸福、实干“六大卓尼”。

“三区三州”：“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区；“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州。

“两州一县”：临夏州、甘南州、天祝县。

“河长制”：由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

“三个离不开”：汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开。

“五个认同”：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务。“放”即简政放权，降低准入门

槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

“一带一路”建设：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

“十大生态类”产业：清洁生产、节能环保、清洁能源、先进制造、文化旅游、通道物流、循环农业、中医中药、数据信息、军民融合十大生态产业。

“三变”改革：农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“清四乱”：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

“三医联动”：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

“一会一节”：第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会·第九届敦煌行丝绸之路国际旅游节。

“四办”改革：一窗办、一网办、简化办、马上办。

中国人民政治协商会议
卓尼县第十四届委员会常务委员会工作报告

——在政协卓尼县第十四届委员会第四次会议上

卢菊梅

2020年1月7日

各位委员：

我受政协卓尼县第十四届委员会常务委员会的委托，向大会做工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2019年工作回顾

过去的一年，是我县巩固脱贫成果、决胜全面建设小康社会的攻坚之年，也是我县人民政协事业继承发展、开拓创新的一年。一年来，县政协高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在省州政协的关怀指导和中共卓尼县委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十九大，十九届三中、四中全会精神和省、州、县委一系列重大决策部署，牢牢把握团结和民主两大主题，团结广大政协委员和社会各界人士，认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，立足全县发展大局，参政建言谋发展，议政献策惠民生，把服务发展、改善民生作为协商议政重点，把民主监督贯穿于履职全过程，谋求新作为，展示新风采，努力谱写我县人民政协事业发展新篇章，为全面打赢“脱贫攻坚”战，建设幸福美好新卓尼做出了积极贡献。

一、增强定力，凝聚共识，筑牢思想政治基础

我们始终把学习宣传摆在突出的位置，积极组织广大政协委员、政协工作者认真学习传达党的十九大和十九届三中、四中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察甘肃时的重要讲话和指示精神，坚定“四个自信”，增强“四个意识”，做到“两个维护”，按照中央和省州县委统一部署和要求，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，积极引导政协机关党员干部认真贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫、作表率，把力戒形式主义、官僚主义作为重要内容，牢记党的宗旨使命，坚持实事求是思想路线，

树立正确政绩观，真抓实干，转变作风，努力达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。及时传达学习中央政协工作会议和省委政协工作会议精神，结合贯彻落实习近平总书记十八大以来对政协工作提出的新论断、新要求，切实把中央政协工作会议和省委政协工作会议精神转化为做好人民政协工作的科学思路和务实举措，转化为推动新时代人民政协工作创新发展的强大思想武器和动力源泉，不断推动县政协各项工作更上新台阶。认真贯彻《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》和省州县委有关会议文件精神，通过开展一系列思想政治学习教育活动，更加增强了政治定力，坚定了政治方向，不断深化了对人民政协作为协商民主重要途径和专门协商机构的认识，正确把握政协工作内涵，坚定政协履职总方向，强化了理想信念、为民理念，增强了纪律观念、规矩意识，为做好新时代人民政协工作奠定了坚实的基础。

二、围绕中心，服务大局，助推发展成效明显

始终围绕县委、县政府的重大决策和重点工作，积极履行政协职能，为卓尼发展建言献策。一年来，我们召开 1 次政协全委会议，5 次常委会议，7 次主席会议，组织开展多层次、多领域的协商和建言活动，协商层次不断丰富，议政质量不断提高，切实推动了经济社会协调发展。一是围绕大局积极协商。紧紧围绕县委、县政府的中心工作，积极建言献策，进一步提高履行职能的质量和实效。县政协十四届三次会议期间，委员们听取和讨论了县政府、法院、检察院工作报告和其他工作报告，开展了深入广泛的协商讨论，就我县经济社会发展中的重要问题提出了各类中肯的意见和建议，受到了与会领导和相关部门的关注和肯定，很多意见和建议被纳入决策并付诸实施。同时，通过主席列席县委常委会议，班子成员参加全县有关重要会议和重大活动，积极参与了全县重大事项的协商。二是紧扣中心专题协商。加强与党政有关部门的联系协作，广泛开展了专题协商，拓展了协商领域，协助全国政协和省州政协完成了就我县宗教活动场所财务管理、藏传佛教寺院管理、纵深推进环境革命综合整治、脱贫攻坚工作等情况的调研 4 次，所提建议意见受到了上级政协和县委、县政府领导及有关单位的重视，为科学民主决策提供了重要参考。三是把握重点对口协商。为切实加强与政府职能部门的沟通联系和进一步推进部门工作积极建言献策，组织开展专题协商议政活动。先后围绕“农牧村农牧业保险政策落实情况”“大中专毕业生就业问题”召开专题协商座谈会，委员们就如何做好农牧村农牧业保险工作、如何解决大中专毕业生就业难的问题，与县政府分管领导和相关部门负责同志面对面交流研讨，面对面提问答复，提出合理化建议。利用政协民主协商平台，掌握部门工作动态，共商发展之策，助力解决各种难题。积极主动地听情况、提建议，多数建议得到党委政

府的重视和采纳，并转化为决策和部署。四是选择重点开展考察。始终把聚焦发展作为开展专项考察的主线，科学选题，精心组织，针对委员们普遍反映较多、问题较为集中的课题开展了3次专题考察。先后对全县敬老院建设和运行情况、禁毒工作开展情况和全县校园安全及周边环境治理工作开展了专题考察，通过实地察看、听取汇报、召开座谈会等形式，在充分肯定成绩的同时，针对这些工作中所存在的问题和薄弱环节提出许多建设性的意见和建议，形成了《关于全县敬老院建设和运行情况的考察报告》《关于我县禁毒工作开展情况的考察报告》《关于对校园安全及周边环境治理工作开展情况的考察报告》，及时报送县委、县政府，得到了县委、县政府及各相关部门的采纳落实，进一步推动和促进了相关工作的开展。五是深入开展调查研究。我们充分发挥人才荟萃、智力集聚的独特优势，按照“求精品、重实效”的要求，围绕县委县政府关注和群众关心的问题，切实加强调查研究工作，积极为党委政府建言献策。选择乡村旅游发展情况、药材产业发展情况等课题，先后组织委员20多人次，通过实地察看、座谈讨论，进行广泛深入调研。在充分调研的基础上，先后形成《关于对我县乡村旅游发展情况的调研报告》《关于对我县中藏药材产业发展情况的调研报告》，为县委县政府的决策提供了依据，在推动我县改革发展和脱贫攻坚工作中发挥了政协的职能作用。

三、立足民情，关注民生，群众意愿及时反映

始终把关注民生、履职为民作为第一要务，健全监督常态化机制，切实履行监督职能，认真察民情，听民声，表民意，有力推进了经济社会的和谐发展。一是更加注重提案办理。积极组织委员通过提案为民办好事、办实事，完善提案办理工作机制，采取带案考察、联合督办和追踪督查等有效形式，促进提案的办理落实。对县政协十四届三次会议期间收到的86件委员提案，严格审查合并立案78件，转交县政府及相关部门办理。通过完善“三见面”机制，密切“提”“办”双方联系，主席、副主席领衔督办，强化了提案办理实效，有力地促进办理工作，一批群众普遍关心的热点、难点问题得到及时回应和有效解决。截至11月底，提案答复率达95%，提案办结率达64.1%，比上年提高14个百分点，委员满意率和基本满意率达95%以上。二是及时反映社情民意。把反映社情民意作为贴近群众、贴近现实、贴近生活的一项经常性工作来抓，不断拓宽社情民意收集渠道，要求政协委员立足本职岗位，深入了解民情，积极反映社会各阶层心声，全年反映社情民意信息45条，其中大多数社情民意得到有关单位或部门的高度重视，促使一些热点难点问题得到了较好的解决。三是增强民主监督实效。坚持在协商中推动监督、在监督中开展协商的原则，积极探索民主监督新方式，加强民主监督员选派工作，规范和推进县政协委员民主

监督员工作。积极推荐政协委员担任公检法机关及政府职能部门等多个单位的特邀监督员；通过选派委员参与干部考察、征求意见座谈会、价格听证、国家和省上脱贫验收第三方评估访谈等方式履行职能，促进相关工作。政协委员还利用多种方式参与党政有关部门经济社会发展重大问题和社会关注的热点、难点问题研讨，进行面对面的坦诚交流，协商探讨解决办法，在“商量和督促”中部门工作得到了有效改进，促进了机关效能建设。

四、积极探索，勇于创新，履职渠道不断拓宽

坚持团结和民主两大主题，充分发挥政协优势，凝心聚力，倾情增进社会和谐，积极为推动民主政治建设、构建和谐社会服务，在凝聚发展改革正能量上有了新作为。一是引导委员服务社会。我们注重发挥政协委员作用，倡导委员在做好本职工作的同时，利用自身特长积极服务社会。广大政协委员积极响应委员“三进”（进农村、进社区、进贫困户）活动，深入基层开展扶贫、义诊、环保、宣传等社会公益活动，农牧文化科技卫生界委员积极开展了送文化、卫生、科技下乡活动；工商界委员积极开展了扶贫帮困、结对助学；宗教界委员积极开展各项公益活动，向社会捐助帮扶献爱心，为广大群众办实事、做好事，彰显了委员们心系民生、勇于担当的良好风貌。同时，政协委员积极参加民族团结进步示范县创建、劝返辍学学生、宣传扫黑除恶政策、环境卫生整治和矛盾纠纷调处等各类活动，有力推动了我县经济社会各项事业发展。二是营造团结和谐氛围。始终把发扬民主、增进团结贯穿于政协的各项工作之中，支持和保障各社会团体通过政协全体会议、专题协商、提案督办、考察调研等平台，履行职责，发挥作用，不断增进团结合作，全力营造民主和谐的政治环境。加强与工商联、无党派人士、民族宗教人士等的联系沟通，增强各族各界的向心力，通过相互走访、联谊、支持开展各项活动，团结和引导各族各界人士为促进全县经济发展、民族团结、宗教和睦、社会和谐尽智出力，畅通民意反映渠道，积极引导社会热点、疏导公众情绪，有力维护了社会的和谐稳定。注重加强与省州政协和兄弟县市政协之间的互动交流，主动争取省、州政协的指导和支持。年内热情接待了全国政协和省、州政协领导及江西省新余市、吉林省四平市、辽宁省朝阳县、临洮县、静宁县、迭部县等全国各地政协的学习调研考察活动，受到上级领导和兄弟县市同仁的一致好评。组织部分政协委员赴平凉市静宁县、崆峒区、泾川县围绕乡村振兴工作进行专题学习考察，形成了《关于对平凉市静宁县、崆峒区、泾川县乡村振兴工作的考察报告》，扩大了眼界、创新了思想，收获了理念，学到了知识，结识了朋友，宣传了卓尼。三是大力开展精准帮扶。积极实施帮扶济困活动，建立健全政协机关结对帮扶工作机制，经常深入联系点调查研究，及时掌握情况，宣传党的惠民政策，认真开展精准扶

贫帮扶工作，帮助解决存在的困难和问题。通过开展一系列帮扶活动，为完成脱贫攻坚任务和促进社会和谐稳定发展做出了努力。班子成员还先后多次深入各自包片乡镇积极参加落实全县重点工作、指导主题教育、精准扶贫、生态文明小康村建设、“厕所革命”、环境卫生整治、维护稳定、重点项目和各项工作督查考核、慰问老干部老党员和贫困户、矛盾纠纷调处等中心工作，按时完成了各项工作任务。四是凸显文史综合功能。发挥文史资料存史、资政、团结、育人的社会功能，加大全县文史资料的抢救和保护力度，积极开展了文史资料搜集征编工作。在县委的高度重视和县政府的大力支持下，经过三年多的辛勤努力，《百年卓尼实录》已与广大读者见面了。本书分上、下两册 1248 页，收集史料 240 多篇 140 余万字，50 余幅照片。广泛、生动、真实地展现了卓尼百年以来的变迁与风雨，记载了卓尼的历史文化、民族风俗以及优良传统，客观反映了卓尼各族人民艰苦奋斗、创造幸福生活、建设美好家园的全过程，反映了百年以来经济社会的发展变化和历史发展进程。是社会各界及广大读者了解卓尼的“百科全书”，更是研究卓尼发展必不可少的宝贵历史资料。该书的出版发行，必将为传播卓尼声音、讲好卓尼故事、弘扬民族文化做出人民政协文史资料工作应有的贡献。完成了 2018 年县政协年鉴资料的收集编报工作和 2018 年《卓尼政协》资料汇编的编辑出版工作。充分利用省政协《民主协商报》和协商快讯微信平台、县融媒体中心、县政协微信群等渠道，有效宣传了政协各方面的工作，提高了卓尼政协的社会声望，扩大了政协工作的社会影响面和共识度。

五、健全制度，加强服务，自身形象得到提升

主动适应新形势新要求，加强服务，夯实基础，不断加强制度建设、作风建设和队伍建设，进一步提升了政协工作的科学化水平，自身建设取得新突破。一是积极推进机关建设。重视抓好机关党员干部职工的学习，不断完善机关每周二集体学习制度，采取参加培训、集体学习辅导、交流讨论、外出学习培训等方式，自觉用新理论武装头脑，有效提高了政协委员和机关干部职工的理论水平和履职能力。认真落实“一岗双责”职责，着力推进“两学一做”学习教育制度化常态化、深化民主法治领域改革、统一战线工作、党建和党风廉政建设、普法依法治理、扫黑除恶政策宣传、民族团结进步创建、社会治安综合治理、精神文明建设和意识形态等工作，与政协工作同部署，同落实，使各项工作得到整体推进，全面完成了任务目标要求，有效推动了政协事业持续健康发展。并按照学习型、创新型、服务型、效能型、廉洁型“五型”政协为抓手，进一步健全完善了《县政协党组议事规则》《县政协常委会工作规则》等制度，修订完善了机关工作学习、办文办会、考勤值班等制度，全面提升了政协工作的科学化水平。二是提升委员履职能力。采取“走出去”

转观念、“坐下来”强素质的办法，通过集中培训、专题辅导、座谈交流、外出学习等方式加大委员培训力度，举办了县政协十四届委员会第三期委员培训班，参加学习培训委员 90 多人。组织 40 多名政协委员和机关干部赴中山大学珠海校区进行了委员和机关干部提升履职能力学习培训，通过培训使委员和机关干部对人民政协理论和有关知识有了更进一步的了解，开阔了眼界，拓宽了视野，激发了委员和机关干部的履职热情。

各位委员，同志们，十四届县政协工作迈出了新的步伐，取得了新的成绩。这些成绩的取得，是县委正确领导、县人大、县政府大力支持的结果，是社会各界广泛关注和帮助的结果，是政协各参加单位、广大政协委员和社会各界通力合作和不懈努力的结果。在此，我谨代表县十四届政协常委会，向所有关心、支持县政协工作的各位领导和同志们表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

各位委员，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，对照新形势、新要求，我们的工作还存在一些差距与不足。主要是政治协商内容和领域有待进一步拓宽，运作程序有待进一步规范；民主协商的力度、调研考察的深度、建言献策的高度还有一定差距；参政议政的精品不多，反馈机制也不够健全；组织委员开展活动的领域不够广泛，委员的主体作用、专委会的基础作用还需要进一步强化等。这些问题，需要在今后工作中认真研究和解决。

2020 年工作思路

2020 年是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划的收官之年，也是十四届县政协各项工作承上启下的关键一年。县政协工作的指导思想和总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央政协工作会议和省委政协工作会议对政协工作的新部署新要求，紧紧围绕县委十四届十一次全体（扩大）会议确立的目标任务和工作重点，全面有效履行政治协商、民主监督、参政议政职能，不忘初心、牢记使命，切实发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，努力开创政协工作新局面，为建设幸福美好新卓尼做出新的更大贡献。为此，要重点抓好以下四方面工作：

一、学习新理论，进一步坚定正确的政治方向

坚持党对政协工作的绝对领导，维护党的核心地位，在县委的坚强领导下，保持正确的政治方向，深入学习贯彻党的十九大、十九届四中全会、中央政协工作会议和省委政协工作会议精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开展主题鲜明、形式多样、务实有效的学习活动，认真负责把政治协商、民主监督、参政议政的各项工作、举措落到实处，切实把思想和行动统一到中央和省、州、县委的决策部署上来。坚定“四个自信”，准确把握政协组织

的政治定位，保持政治定力；准确把握政协的职能定位，聚心聚智聚力，充分发挥政协的独特优势，团结一切可以团结的力量，进一步提高思想认识，在协商议政中，要把提高政治把握能力摆在首位，坚定正确的履职方向，增强责任意识，明确工作重点，自觉服从服务于全面建成小康社会目标，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

二、凝聚新共识，进一步提升协商议政水平

要紧紧围绕县委、县政府中心工作开展协商议政活动，积极主动参与，提高调研考察水平，增强提案工作实效，加强反映社情民意信息工作。要重点选择群众关心、党政重视、政协有能力参与的重大事项和民生热点开展协商。要充分用好政协全会、常委会议、主席会议和列席党委政府议事会议等会议协商机制，积极中肯地建言。要适当增加专题议政性常委会次数，积极探索定期协商机制，选择切入角度小、群众关注度高的问题开展协商，以小见大，更好地解决具体问题。切实加强和改进调查研究，要精心选题，以问题为导向，突出全面建成小康社会的重点难点特别是短板问题，突出新发展理念落实中的重要问题，突出人民群众关心的生产生活实际问题，察实情、讲实话、谋实策。要本着为改革发展添助力、增合力的目的，实事求是，敢于讲真话、进诤言，反映真实情况，帮助查找决策中的不足、解决决策执行中遇到的问题，认真分析和研究问题，如实反映情况，坦诚提出建议，务实地推进民主科学决策和民主政治建设。要高度重视提案协商，进一步完善提案立案、交办、落实、督办、表彰机制，提高提案办结率和委员满意率，使广大委员的意见建议直达责任单位，更好地在工作中得到落实。要深入一线，沉到基层，抓住关键环节，深度调研、集中攻关，用事实说话，用数据说话，真正把问题找准、把原因理清、把建议提实。坚持广泛联系，团结各界人士，认真做好联系帮扶等各项工作，积极引导动员社会各界参与建设“六大卓尼”的伟大实践。

三、顺应新形势，进一步提高民主监督能力

聚焦全县工作大局，关注民计民生，强化问题导向，坚持抓住关乎全局的主要问题，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，选好议题进行民主监督。融协商、监督、参与、合作于一体，寓监督于协商会议、考察、提案、专题调研、反映社情民意等活动之中，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督，并选择其中一些重点课题召开以监督为特色的定期协商座谈会及情况通报会，促进重大项目、重点工程、民生工程落地见效，推动县委、县政府重大决策部署的有效落实。总结以往开展民主监督的成熟做法和经验，制定改进政协民主监督的办法，进一步完善政协民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制，提高监督工作制度化水平。

四、落实新要求，进一步提高履职尽责能力

加强自身建设，抓组织带队伍，着力强基固本，进一步推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设，提升委员履职能力，不断增强机关凝聚力和战斗力，提高政协工作水平。进一步加强委员队伍建设，拓宽委员培训渠道，推进政协委员懂政协、会协商、善议政。要完善委员联络制度，落实委员履职工作规则，促进委员守纪律、讲规矩、重品行，提高委员综合素质，提升委员履职水平。重视专委会组织建设和履职能力建设，充分发挥专委会作用，推动专委会工作更加活跃、有序、深入地开展。改进提案、反映社情民意信息、文史资料、学习和宣传等工作。深入推进机关党建工作、党风廉政建设、统战和创建民族团结进步、普法依法治理、社会治安综合治理、意识形态和精神文明建设等工作，巩固拓展“两学一做”教育成果，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育整改落实工作，不断改进工作作风。加强政协机关干部队伍建设，围绕工作大局，勇于创新，务求实效，做到思想上求新，工作上求实。建立健全规章制度，做到“心中有标准、心中有责任、心中有使命”，尽心尽力，履职尽责，保障各项工作有序进行，不断推进政协各项事业创新发展。

各位委员、同志们：新时代开启新征程，新思想指引新作为。卓尼的发展正处在一个充满希望、充满朝气、充满挑战的征程上，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，在中共卓尼县委的坚强领导下，把握时代脉搏，紧跟发展步伐，携手新时代、贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署，为推动我县各项事业高质量发展，建设幸福美好新卓尼做出新的更大的贡献。

大 事 记

一月

8日　13日　卓尼县召开第十四届委员会第十次全体（扩大）会议。州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武主持会议。

17日　卓尼县召开2018年脱贫攻坚帮扶工作考核安排部署会议。甘肃省市场监督管理局党组成员、副局长肖建胜，省市场监督管理局处长陈建军，省轻工业联合会副调研员方国家，中国农科院兽医所处长杨敏，州委督察专员仁青出席会议。

18日　卓尼县召开非洲猪瘟防控工作紧急部署会议，通报全县非洲猪瘟防控形势，安排部署全县防控工作。副县长陈丽娟主持会议并做工作安排。

是日　卓尼县中药材产业协会召开2018年年会暨第二届会员大会。副县长陈丽娟、甘肃晟立控股集团董事长马克宏出席大会并讲话。

21日　州委常委、州委秘书长、县委书记杨武走访慰问卓尼县教育高级技术人才和宗教界代表人士。县委常委、统战部长杨世栋陪同慰问。

23日　州动物疫病预防控制中心副主任何文带领督查组，到卓尼县督查非洲猪瘟防控工作开展情况。

二月

31日　卓尼县文体广电和旅游局、卓尼县卫生健康局相继挂牌成立。

二月

1日　卓尼县召开扫黑除恶专项斗争新闻发布会。县委常委、政法委书记、县扫黑除恶专项斗争领导小组常务副组长、办公室主任卓玛才旦公布2018年扫黑除恶专项斗争工作进展情况。

19日　卓尼县融媒体中心建设工作领导小组第三次会议，研究讨论《卓尼县融媒体中心建设实施方案》。县委常委、宣传部部长马淑芳出席会议并讲话。

21日　省人大常委会副主任、州委书记俞成辉到卓尼县完冒镇调研指导脱贫攻坚工作。

22日　卓尼县中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组办公室召开第一次工作会议。县委常委、纪委书记、监委主任才让当知布，副县长陈丽娟出席会议，县委副书记杜社明出席会议并讲话。

三月

8日　中共卓尼县委召开常委会议，专

题传达学习习近平总书记参加甘肃代表团审议时的重要讲话精神，及时研究部署卓尼县贯彻落实工作。州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武主持会议并讲话。

18 日　国务院扶贫办党组成员、副主任陈志刚到卓尼县调研脱贫攻坚工作。

20 日　卓尼县召开第十八届人大常委会第十七次会议。县人大常委会主任王忠、副主任赵永兴、喇嘛噶绕仓、闫晓慧、杨自书、姬振中和常委会组成人员出席会议。

25 日　卓尼县 2019 年第一批新建项目集中开工动员会在柳林初级中学项目建设现场举行。

26 日　卓尼县融媒体中心举行揭牌仪式。省委讲师团团长方忠义，州委宣传部副部长赵凌宏及县四大班子分管领导出席仪式。

28 日　县委十四届十一次全会暨县委经济工作会议在县城召开。会议总结 2018 年全县经济发展情况，安排部署 2019 年全县经济工作。州委常委、州委秘书长、县委书记杨武主持会议。

29 日　卓尼县交通运输综合行政执法队、卓尼县市场监管综合行政执法队、卓尼县农业综合行政执法队、卓尼县生态环境保护综合行政执法队、卓尼县文化市场综合行政执法队五家综合执法机构相继挂牌成立。

是月　《卓尼年鉴 2018》由甘肃省民族出版社出版发行，印数 600 册。

四月

4 日　中建集团招聘的卓尼县木耳镇劳务人员前往兰州众邦商贸中心建设工地务工。

13 日　中华全国总工会公示 2019 年全国五一劳动奖和全国工人先锋号拟表彰人选（集体），国网甘肃省电力公司卓尼县供电公司城关供电所获 2019 年全国工人先锋号拟表彰集体。

18 日　2019 中国·天津投资贸易洽谈会暨 PECC 博览会开幕，中共卓尼县委副书记、县长韩明生带领卓尼代表团参会。

19 日　天津市河西区对口支援卓尼县工作座谈会在河西区人民政府召开，州委副书记、州长赵凌云出席会议并讲话。

22 日　卓尼县在天津梅江会展中心举行东西部扶贫协作感恩汇报演出及文化旅游资源宣传推介活动。天津市河西区文化和旅游局局长宋杨，河西区文化和旅游局党委副书记、副局长袁莉，河西区文化和旅游局副局长曲维和，县委常委、副县长刘玉生参加推介活动并观看演出。

26 日　中建八局党委副书记、总经理高波到卓尼县调研指导定点帮扶工作。县委副书记、县长韩明生，县委副书记马彪顺，县委常委、副县长库学忠，县政府副县长陈丽娟陪同调研。

29 日　卓尼县人民政府与甘肃晟立富民农业发展有限公司、甘肃金控甘南融资担保有限公司签订发展药材产业工程贷款战略合作框架协议，县委副书记马彪顺主持签约仪式。

是月　在敦煌市举行的“浦发银行杯”

第34届甘肃省青少年科技创新大赛暨第19届中国青少年机器人（甘肃赛区）竞赛中，卓尼县柳林中学代表队代表甘南州参赛并荣获三个奖项，柳林中学再次荣获大会“优秀组织奖”。

五月

8日 卓尼县第八届“和谐杯”暨“廊桥杯”篮球运动会在卓尼县大酒店广场拉开内帷幕。本次运动会设男子组、女子组一、二、三名和最佳组织奖、体育道德风尚奖、优秀运动员奖及优秀裁判员奖等奖项，17支男子代表队和7支女子代表队参加比赛。

是日 卓尼县召开扫黑除恶专项斗争领导小组（扩大）会议。会议传达学习甘肃省扫黑除恶专项斗争领导小组（扩大）会议精神和甘南州扫黑除恶专项斗争领导小组第七次（扩大）会议精神。县委副书记、县长韩明生出席会议并讲话。

21日 甘肃省全域无垃圾专项治理办公室第五督查组组长、省水利厅副巡视员张世华一行到卓尼县督查全域无垃圾专项治理工作。

23日 省地震局副局长石玉成一行到卓尼县督导检查地震应急准备工作。县委副书记卓玛才旦，县委常委、常务副县长梁小鹏，县应急管理局、县地震局负责人陪同检查。

24日 全州坚持发展“枫桥经验”深化平安甘南建设暨矛盾纠纷排查化解现场推进会在卓尼县召开。省委政法委副巡视员张希敏，省司法厅副巡视员姬培荣，州委副书记何谋保，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武，州委常委、州委政法委书记杨君，州中级人民法院院长李小宁，州人民检察院检察长马隆全，州信访局、州司法局及卓尼县四大班子主要负责人出席会议。省公安厅副厅长、州政府副州长、州公安局局长濮传宏主持会议。

25日 全州扫黑除恶专项斗争推进会在卓尼召开。省公安厅副厅长、州政府副州长、州公安局局长濮传宏，州中级人民法院院长李小宁，州人民检察院检察长马隆全，州委政法委常务副书记柳林喜出席会议。州委常委、州委政法委书记杨君主持会议并讲话。

是日 天津市河西区委副书记、区长姜德志带领河西区党政考察团来卓尼县考察调研东西部扶贫协作工作。州委副书记、州长赵凌云，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武，州委常委、副州长袁新河，卓尼县委副书记、县长韩明生陪同调研。

28日 甘肃省机构改革工作第五检查组组长、省委编办副主任张玉发一行到卓尼县督查指导党政机构改革工作开展情况。

是日 “新卓尼”APP与甘肃新媒体集团对接、测试成功。

29日 甘肃省交通运输厅副巡视员，省环保督查组组长杨惠林率省环保督察组到卓尼县督查中央环境保护督查反馈问题整改情况，州生态环境局副局长陈玉兰、县政府

副县长虎元强陪同督查。

30日 卓尼县中医院举行“二级甲等中医医院”揭牌仪式，卓尼县中医院由“二级乙等”医院晋升为“二级甲等”医院。

六月

1日 CCTV-7“《美丽中国乡村行》走进卓尼开机仪式”在木耳镇博峪村举行。中央电视台农业节目主持人、中国电视艺术家协会会员、民进北京法制委员会委员、中国纪录片协会副秘书长、中国人口促进会理事、CCTV-7《美丽中国乡村行》栏目制片人屈哲，中国农村杂志社主任陆家木，县委副书记、县长韩明生，县委副书记马彪顺，县委常委、宣传部部长马淑芳及相关部门负责人出席开机仪式。

12日 全省“激发内生动力、决胜脱贫攻坚”现场推进会在卓尼县召开。

15日 南京同仁堂投资股份有限公司总经理余仙灵一行到卓尼县考察药材产业发展情况。县委常委、副县长刘玉生，副县长陈丽娟陪同考察。

19日 台盟上海市委调研组到卓尼县专题调研旅游资源开发利用工作。省委统战部、州委统战部有关负责人，县委副书记吉永锋，县委统战部、县文旅局相关负责人陪同调研。

23日 天津市委统战部副部长、工商联党组书记、常务副主席王禹带领天津市河西区相关负责人和企业家一行，到卓尼县调研对接“万企帮万村”全覆盖精准扶贫工作。省工商联副主席吕晓明，县委副书记、县长韩明生，县委副书记马彪顺，县委常委、副县长王毅，县委常委、副县长刘玉生及州县统战部相关负责人陪同调研。

是日 县委宣传部在尼巴镇举行以“和阿爸阿妈一起，向国旗敬礼”为主题的庆祝中华人民共和国成立70周年快闪活动。

七月

2日 州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武到柳林镇东石沟村督查指导脱贫“摘帽”迎接国家抽查准备工作。县人大常委会主任王忠及县直相关部门负责人陪同督查。

18日 2019年度省级继续教育项目“血液肿瘤病中西医结合诊治与研究进展培训班”在卓尼县人民医院举办，来自甘南州县级各医疗机构血液病专科医务人员80人参加培训。

29日 在合作市当周街举办的第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节暨民族特色美食节上，卓尼各类土特产品和本土特色美食登台亮相。

是月 卓尼县基层医疗机构管理人员赴天津市河西区培训学习，河西区卫健委邀请相关专家授课。

八月

1日 省市场监督管理局、无限极（中

国）甘肃分公司及思利及人基金会在纳浪镇温旗村举行以“扶产业、助脱贫、创造甜蜜小康生活”为主题的公益捐赠活动。省市场监督管理局价格监督与反不正当竞争执法局局长李培宁，无限极（中国）有限公司区域总监、思利及人公益基金会荣誉理事周韶民，县委副书记吉永锋参加捐赠活动。

2日 第三届卓尼风情旅游艺术节、第四届卓尼国际自驾狂欢节暨2019卓尼美丽乡村文化创新论坛在卓尼洮砚文化广场隆重开幕。

3日 第四届卓尼国际自驾狂欢节发车仪式在卓尼洮砚文化广场举行。

4日至5日 “五彩卓尼·美丽藏寨”中国媒体旅游记者联盟开展“再走洛克之路·体验卓尼风情”媒体采风活动。

5日 卓尼县邀请台湾前客家委员会副主任、百亿桐花祭操盘手、《特色小镇文创宝典·桐花蓝海5.0》作者、扬州高邮市旅游发展首席专家、成都新津全域旅游总顾问庄锦华女士作文旅产业发展专题讲座。

6日 省人大常委会副主任、州委书记俞成辉在卓尼县尼巴镇为基层党员干部和党员群众代表做专题党课报告。

7日 甘肃日报社社长、甘肃日报报业集团公司董事长王光庆一行到卓尼县调研指导脱贫攻坚暨县级融媒体中心建设工作。州委宣传部副部长赵凌宏，县委副书记马彪顺及相关部门负责人陪同调研。

是日 甘肃省卫健委主任郭玉芬到卓尼县调研卫生健康工作。副州长南木卡桑结，县委副书记、县长韩明生，副县长郭旭龙及州县相关单位负责人陪同调研。

Δ 甘肃省中医院卓尼分院五大区域医学中心揭牌仪式在卓尼县人民医院举行。

16日 甘肃省应急管理厅党组书记、厅长黄泽元一行到卓尼县调研应急管理、安全生产、防汛减灾等工作。州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武，州应急管理局局长阮民湘，县委常委、常务副县长梁小鹏陪同调研。

17日 卓尼县2019年支持高校毕业生到企业就业暨天津市河西区、中建集团企业招聘会在洮砚文化广场举办。

17至18日 “同心·共铸中国心”“中国健康好乡村”组委会发起的“中国退役军人健康关爱行动——拥军优属点亮卓尼”活动在卓尼洮砚文化广场启动。

23日 《卓尼县志（1991—2010）》评审会在县城召开。省地方史志办公室县志指导处副处长孔令奇，州志办主任牛述林，县人民政府县长、县志编纂委员会主任韩明生，县人大常委会主任、县志编纂委员会副主任王忠，县委副书记、县志编纂委员会副主任马彪顺，县委常委、常务副县长、县志编纂委员会副主任梁小鹏、县人大副主任、县志编纂委员会副主任姬振中，县政协副主席、县志编纂委员会副主任拉毛扎西，退休老干部、县政协原副主席杨德格才让及县志编纂委员会各成员参加评审会。

27日 省卫生健康委员会举办、省卫

生健康宣教中心承办的2019年健康中国行·全省健康扶贫政策宣传培训暨健康科普巡讲活动在卓尼县举行。

九月

3日 卓尼县召开全县领导干部大会，传达习近平总书记考察甘肃重要讲话和指示精神。州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武主持会议并讲话。

10日 卓尼县召开庆祝第35个教师节暨表彰大会，表彰奖励全县优秀教师和先进教育工作者。

是日 柳林小学举行校史馆开馆揭牌仪式。

12日 卓尼县召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议。州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记、县委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组长杨武主持会议并做动员讲话。

26日 卓尼县庆祝中华人民共和国成立70周年暨卓尼县民族团结进步主题活动“卓尼儿女心向党·激情礼赞新中国”爱国歌曲大赛在洮砚文化广场隆重举行。

25日 柳林镇上卓村腾达“扶贫车间”揭牌仪式在上卓村举行。中建集团党组副书记、董事郑学选及县领导王忠、吉永锋、马淑芳、刘玉生、库学忠、杨恩茂、陈丽娟、郭旭龙出席仪式，柳林镇及县直有关部门负责人参加仪式。

25至26日 卓尼县委常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组织全县副县级以上领导干部、各乡镇党委书记和部分县直单位负责人到腊子口、茨日那、哈达铺等红色革命根据地接受革命传统教育。

26日 卓尼县举办庆祝中华人民共和国成立70周年暨卓尼县民族团结进步主题活动“卓尼儿女心向党·激情礼赞新中国”爱国歌曲大赛。

27至28日 州委宣讲团到卓尼县部分乡镇举行习近平总书记考察甘肃重要讲话精神专题报告会。州委宣讲团成员、州委党校教师李纲做专题宣讲。

29日 州委副书记、州长赵凌云到调研卓尼县重点产业项目建设情况。赵凌云一行先后到卓尼县农业科技示范园、卓尼县生态文化产业园区、卓尼县新城区、卓尼县木耳镇博峪村旅游基础设施建设等项目建设现场进行实地调研，重点查看项目基地建设规模和进度，了解了新项目建设土地流转、存在的困难和问题等，并就如何推进下一步工作提出了要求。

是日 卓尼各界在县烈士陵园隆重举行烈士纪念日公祭活动。

十月

9至11日 卓尼县举办文旅品牌研究与创意头脑风暴工作坊研讨与培训活动。

11至12日 甘南州副州长梁维吉到卓尼县西城农村科技示范园、卓尼县九峰生态药业有限责任公司和申藏、阿子滩、扎古录等重点乡镇，专题调研卓尼县草业、药业、养殖等产业发展情况。

12日 州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武到恰盖、杓哇等乡镇，督查指导“不忘初心、牢记使命”主题教育和基层党建、脱贫攻坚、产业发展、人居环境、“厕所革命”等各项重点工作。

17日 州委副书记何谋保到卓尼县专题调研环保整改、环境卫生整治、安全生产、冬季森林防火等重点工作。县委副书记、县长韩明生，副县长虎元强及州、县环保部门主要负责人陪同调研。

是日 省委宣传部副部长、省政府新闻办主任郭锦诗一行，到卓尼县督查验收卓尼县融媒体中心建设工作。州委宣传部副部长赵凌宏，县委常委、宣传部部长马淑芳陪同。

Δ卓尼县“不忘初心、牢记使命”主题教育县直部门（单位）党支部书记轮训班开班。

25日 《卓尼县志（1991—2010）》终审会在合作召开，副州长王芳出席评审会并宣布《卓尼县志（1991—2010）》通过终审。县人民政府县长、县志编纂委员会主任韩明生，县委副书记、县志编纂委员会副主任马彪参加终审会。

26日 中央财政项目——上海华龄公益之光“暖冬行动”爱心捐赠活动在卓尼县举行。省民政厅副厅长王福德、省民政厅慈善事业促进和社会工作处、上海市民政局职业社会工作和志愿服务处及卓尼县民政局相关负责人参加仪式，捐赠仪式由县委常委、副县长王毅主持。

30日 政协卓尼县第十四届委员会召开第十三次常委会议。县政协主席卢菊梅主持会议并讲话，县委常委、统战部长杨世栋，县政协副主席卢红梅、拉毛扎西、马登泰及全体常委参加会议，县政协各委办主任列席会议。

31日 卓尼县第十八届人大常委会召开二十一次会议。县人大常委会主任王忠主持会议并讲话，县人大常委会副主任赵永兴、喇嘛噶绕仓、闫晓慧、杨自书、姬振中及常委会组成人员参加会议。

十一月

6日 卓尼县委常委会召开会议，专题传达学习党的十九届四中全会精神。州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武主持会议并讲话。县委常委卓玛才旦、才让当知布、梁小鹏、王毅、才让道吉、杨恩茂参加会议，县政协主席卢菊梅列席会议。

13日 县委召开意识形态工作会议，县委副书记马彪顺出席会议并讲话。

是日 卓尼县新时代文明实践志愿服务队授旗暨志愿服务活动启动仪式在洮砚文化广场举行。

19日 省科技投资集团党委副书记、省委第九巡回指导组副组长秦文辉一行，到卓尼县督查指导“不忘初心、牢记使命”主题教育工作。

21日 卓尼县召开全县开展违法建设专项治理“百日攻坚行动”推进会议。州委常委、州委秘书长、县委书记杨武出席大

会并讲话。

24 日 中国建筑集团有限公司党组书记、董事长周乃翔一行到卓尼县调研考察定点扶贫工作推进情况。

11 月 26 日 “九色甘南相约北京·向伟大祖国献礼”甘南州成就展卓尼县主题日活动在北京民族文化宫举行。

是月 《百年卓尼实录》由中国文史出版社出版发行，印数 1 万套。

十二月

1 日 “新卓尼”APP 正式上线。

3 日 卓尼县宗教教职人员政治培训班在甘肃社会主义学院开班。县委常委、统战部部长杨世栋出席开班仪式并讲话。

4 日 在第六个国家宪法日和全国第二个宪法宣传周期间，县司法部门开展形式多样的“12·4”宪法宣传日暨宪法宣传周宣传活动。

是日 甘肃省农业农村厅二级巡视员黄明带领省政府督查组，对卓尼县 2019 年省列为民办实事项目落实情况进行督查。州政府副州长梁维吉，县政府副县长陈丽娟、虎元强及州县相关单位负责人陪同。

10 日 天津市河西区“送温暖送爱心”活动在卓尼县纳浪镇温旗村启动。县委常委、副县长刘玉生出席活动并讲话，县政府办、扶贫办、投资与交流局、红十字会、纳浪镇主要负责人及温旗、朝勿村村民参加活动。

11 日 甘肃省交通运输厅党组书记、厅长李睿一行到卓尼县调研督查脱贫攻坚及交通扶贫工作。州委副书记、州长赵凌云，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武，州委常委、常务副州长汪尚学，州交通局局长王俊，县委副书记、县长韩明生陪同调研。

13 日 山东潍坊门捷化工有限公司在恰盖中心小学举行爱心捐助活动。县委常委、统战部部长杨世栋，恰盖乡党政负责人、宗教界代表人士、学生家长和全体师生参加了捐助活动。

14 日 国务院扶贫办委托中国农业科学院信息所副研究员谢琳一行，到卓尼调研指导脱贫攻坚工作。

17 日 县委统战部、县文体广电和旅游局为贡巴寺发放 150 套、价值 18 万元的高清数字电视卫星地面接收设备。

23 日 卓尼县举行卓尼县第二届“最美卓尼人”暨脱贫攻坚先进典型颁奖典礼，对涌现出的 10 个先进个人、5 个先进集体进行表彰奖励。

24 日 卓尼县代表团受邀参加农业农村部在海南省琼海市博鳌镇举办的 2019 中国美丽乡村休闲旅游行（冬季）推介活动。

是月 《卓尼年鉴 2019》由甘肃民族出版社出版发行，印数 600 册。

县情概览

【国民经济发展】 2019年，全县实现地区生产总值279023万元，按可比价计算，增长6.8%，其中：完成第一产业增加值52199万元，增长9.2%，对经济的贡献率为21.88%，拉动经济增长1.5个百分点；完成第二产业增加值48632万元，下降7.5%，对经济的贡献率为-27.38%，影响经济下滑1.9个百分点；完成第三产业增加值178192万元，增长11.5%，对经济的贡献率为105.5%，拉动经济增长7.2个百分点。全县人均地区生产总值达到26101元，比上年同期24342元增长7.2%。第一、二、三产业占地区生产总值的比重分别为18.71%、17.43%、63.86%，其中：第一产业占地区生产总值的比重较去年上调0.24个百分点；第二产业占地区生产总值的比重下调3.37个百分点；第三产业占地区生产总值的比重上调3.13个百分点。

【农牧村经济】 2019年，全县农林牧渔业完成增加值54997万元，增长8.9%，其中：农业完成增加值14015万元，增长9.8%；林业完成增加值1039万元，下降3.4%；牧业完成增加值37121万元，增长9.5%；渔业完成增加值24万元，下降3.9%；农林牧渔服务业完成增加值2798万元，增长5.2%。全县粮食作物总产量9276吨，其中：小麦产量1685吨；青稞产量3764吨；豆类产量1747吨；马铃薯产量2080吨（5斤薯折1斤粮）。油料产量2515吨，蔬菜产量4425吨，药材产量12922吨。年末各类牲畜年末存栏53.29万（头、匹、只），其中：大牲畜年末存栏19.37万头；绵山羊年末存栏30.24万只；猪年末存栏3.67万头。各类牲畜总增20.49万（头、匹、只），总增率38.1%；各类牲畜出栏26.37万（头、匹、只），出栏率49.04%；各类牲畜商品数25.74万（头、匹、只），商品率47.87%。

【固定资产投资】 2019年，全县固定资产投资下降4.5%。分产业看：第一产业投资下降32.5%；第二产业投资下降41.1%；第三产业投资下降6.8%。施工项目144个，较2018年同期增加5个，增长3.6%，新开工项目118个，较2018年同期增加21个，增长21.7%。

【基础设施建设】 2019年，总投资约180亿元的合作至卓尼高速公路开工建设；总投资0.75亿元的S579羊沙至临潭公路竣工投入使用；总投资0.09亿元的城南道路改造提升和总投资0.21亿元的城北道路改造提升工程竣工并投入使用；总投资0.25亿元的上城门村不稳定斜坡一二期治理正在主体建设阶段；总投资0.25亿元的喀尔钦至卓洛村

公路完成路基工程；总投资0.99亿元的城区供水工程完成工程量的90%；总投资0.1亿元的完冒镇完冒村2019年乡村振兴示范村、总投资0.07亿元卡洋村2019年乡村振兴示范村建设项目竣工并投入使用。

【生态文明建设】 2019年，生态环境保护与建设工作坚持走生态优先、绿色发展之路。补播改良草场2000公顷，管护天然林33333.33公顷，保护公益林24000公顷，封山育林266.67公顷，义务植树180公顷。兑付新一轮草原生态保护奖补资金3809万元。清理农村积存生活垃圾、畜禽养殖粪污及农业废弃物1197吨。空气质量优良天数比例达98%，水源水质优良比例达100%。全面落实河（湖）长制，水环境质量保持稳定，编制完成《甘肃省洮河国家级自然保护区总体规划》，依法开展违法建筑专项治理“百日攻坚行动”。

【项目建设】 2019年，以工代赈项目计划总投资2041万元，涉及木耳、洮砚、纳浪、柳林、喀尔钦、扎古录、完冒、杓哇、恰盖、康多等10个乡镇。“十三五”期间计划实施易地扶贫搬迁的1463户7327人（其中建档立卡贫困户401户2005人）全部搬迁入住，动态调整后73户264人搬迁户安置住房已通过验收并搬迁入住，并完成48公顷拆旧复垦任务。年内“十三五”第二批光伏扶贫项目总装机容量483千瓦，总投资314万元，新建村级电站1个，涉及1个建档立卡贫困村、69户建档立卡贫困户，该项目于8月1日开工建设，11月4日竣工并网发电。截至10月底，9座联村光伏扶贫电站累计发电2125.8万度，结算电费共计644.9万元。

【生态文明小康村建设】 2019年，共建43个生态文明小康村，涉及2703户1.21万人（其中贫困村38个，建档立卡贫困人口862户3919人）。项目总投资34970.47万元（一期建设项目总投资29767.58万元，二期建设项目总投资5202.89万元），其中整合其他行业部门项目1950万元，群众自筹6475.52万元。累计完成投资2.65亿元，完成一期建设任务的89%，31个村完成建设任务并通过县级初验。

【粮油经营】 2019年，年内完成军粮供应。设8个放心粮店（其中县城4个、木耳镇1个，洮砚镇1个、扎古录镇1个、藏巴哇镇1个）。粮油经营企业33户，其中国有独资企业1户，私营企业32户，粮食流通从业人员50人，其中国有粮食企业从业人员12人。全年开展专项、联合检查11次，出动人员132人次，下发整改通知书8份，需整改问题18条，已整改16条，2条整改当中。年内投资70.55万元的成品库、投资90万元的仓储设施智能化升级改造和投资20万元的储备粮维修改造已投入使用。按照“粮食储备”费用有关规定，按时拨付县级粮食储备费用。

【工业生产】 2019年，全县完成工业增加值45964万元，下降7.9%，其中：采矿业完成增加值62万元，增长6.6%；制造业完成增加值3776万元，下降23.5%；电力、热力、燃气及水的生产和供应业完成增加值

42126万元，下降6.2%。工业企业生产鲜冻肉884吨，较去年同期减少297吨，下降25.1%，加工洮砚3794方，较上年实际增加1598方，增长72.8%，电力企业发电199569万千瓦时，增加4920万千瓦时，增长2.5%。

【商业贸易】 2019年，全县完成社会消费品零售总额53489万元，增长7.9%。按行业划分：批发业1080万元，增长24%；零售业38681万元，增长6.3%；住宿业3658万元，增长6.5%；餐饮业10070万元，增长13%。

【邮电旅游】 2019年，全县邮政业务总量337.63万元，增长16.2%，其中：函件0.26万件；特快专递2.27万份；报刊累计份数130.41万份。年末全县市话用户8580户；电信移动用户38911户，移动用户50001户；移动宽带用户10200户，电信宽带用户2720户。全县旅游业总收入6.11亿元，增长7.4%。接待国内旅游人数114.65万人次。乡村旅游（农家乐）人数10.53万人次，增长9%，乡村旅游收入2534万元，增长14.6%。

【财政金融】 2019年，全县大口径财政收入22823万元，增长1.9%。其中：上划中央级收入9958万元，下降0.5%；省级收入3188万元，下降5.7%；一般公共财政预算收入9675万元，增长7.6%。财政支出273002万元，增长10%，增支24834万元。全县财政预算八项支出151428万元，增长23.1%，其中：一般公共服务支出32036万元，增长9.9%；公共安全支出7435万元，下降0.4%；教育支出42534万元，增长23.7%；科学技术支出180万元，下降38.8%；社会保障和就业支出26274万元，增长19.5%；医疗支出与计划生育支出14802万元，增长6.4%；节能环保支出11207万元，增长38.5%；城乡社区支出16960万元，增长120.1%。年内金融机构人民币各项存款余额为370935万元，增长9.5%；金融机构人民币各项贷款余额为248663万元，下降11.5%。

【人民生活】 2019年，全县城镇居民人均可支配收入达到26472元，增长7.4%，其中：工资性收入23130元，增长8.2%；经营净收入1181元，增长3%；财产净收入445元，增长5.6%；转移净收入1716元，增长1.2%。年内城镇居民人均现金消费支出21012元，增长13.8%，其中：食品烟酒支出8266元，增长9.6%；衣着支出2439元，增长19.5%；居住支出3435元，增长17.9%；生活用品及服务支出1212元，增长5.2%；交通和通讯支出2172元，增长18.4%；教育文化娱乐支出1182元，增长14.7%；医疗保健支出1611元，增长19.7%；其他用品和服务支出695元，增长14.1%。

全县农村居民人均可支配收入达到8272元，增长9.9%，其中：工资性收入2274元，增长9.2%；经营净收入5624元，增长9.8%；财产净收入28元，增长7%；转移净收入345元，增长15.9%。农牧村居民人均现金消费支出5707元，增长7.7%，其中：

食品烟酒支出2475元，增长7.2%；衣着支出501元，增长11.6%；居住支出1275元，增长4.8%；生活用品及服务支出382元，增长11.6%；交通和通讯支出464元，增长6.4%；教育文化娱乐支出232元，增长8.7%；医疗保健支出216元，增长18.5%；其他用品和服务支出162元，增长9.3%。

【人口民族】 2019年末全县户籍总人口11.09万人，比上年末增加175人。全县常住人口10.69万人，增加300人，其中：城镇人口3.49万人，增加1200人。城镇化率32.65%，比上年提高1.04个百分点。人口自然增长率6.69‰，比上年下降0.02个千分点；人口出生率13.84‰，比上年下降0.04个千分点；人口死亡率为7.15‰，比上年下降0.03个千分点。0~14岁人口2.19万人，比上年减少200人，占全部人口的20.49%；15~64岁人口7.45万人，比上年减少100人，占全部人口的69.69%；65岁及以上人口1.05万人，比上年增加600人，占全部人口的9.82%。有藏、汉、回、土、满、蒙古、东乡、保安、苗等10多个民族。

【教育】 2019年，全县共有各级各类学校100所，教学点47个；其中：县直完全中学3所，初级中学1所，职业中学1所，乡镇九年制学校5所，县直小学3所，乡镇中心小学12所，乡以下小学9所，幼儿园66所（含民办2所），另有小学教学点47个（不计校数）。全年全县公办学校共有教职工2090名，其中：幼儿园287人，小学851人，中学903人，中职学校49人；民办幼儿园教职工35人。全年全县有幼儿及中小学生20544人，其中：幼儿3883人，小学9749人，初中4771人，高中2141人。全年全县共有教学班704个，其中：学前教学班189个，小学教学班355个，初中教学班110个，高中教学班50个。

【文化广播】 2019年，全县有文化馆1个，公共图书馆1个，纪念馆1个，博物馆1个，艺术表演团体1个，广播电台1座，电视台1座，档案馆1个。100W以上调频转播发射台2座，调频发射机6部。有线广播电视传输干线网络总长23公里，有线广播电视用户达到6084户，其中农村有线广播电视用户数105户。全县广播综合覆盖率为100%，无线广播综合覆盖率89%，电视综合覆盖率为100%，无线电视综合覆盖89.6%。

【医疗卫生】 2019年，全县有县、乡卫生机构23所，其中：医院3所（县人民医院、县中医院、县藏医院）；基层医疗卫生机构16个；专业公共卫生机构3个（疾控中心、妇幼保健站、卫生监督所）。设有新农合办、红十字会、爱卫会、地病办等机构，各医疗机构共设置病床450张。卫生机构共有人员489人，其中：卫生技术人员405人（除乡村医生外），每千人拥有卫生技术人员4人，全县共有执业医师108人。

【社会保障】 2019年，全县享受低保人数5738人，其中：城镇低保369人，农村低保5369人。年底全县应参加养老保险人数69285人，其中：应参保离退休人员1672人（机关事业单位离退休人员1120人，企业退

休人员 510 人)；应参保城乡居民人数 60234 人；应参保机关事业单位人数 6304 人，应参保企业养老保险人数 1075 人。全县实际参加养老保险人数 68935 人，占应参保人数的 99.49%，其中：参保离退休人员 1672 人(机关事业单位离退休人员 1120 人，企业退休人员 510 人)；参保城乡居民人数 59884 人；参保机关事业单位人数 6304 人；参保企业养老保险人数 1075 人。年内全县参加医疗保险人数 105172 人，其中：城镇职工参保 11406 人，城乡居民参保 93766 人，参保率达到 98.8%。

【安全生产】 2019 年，全县共发生各类事故 40 起，死亡 20 人，受伤 43 人，各类经济损失 643.75 万元。其中：一般生产安全事故 3 起，死亡 4 人，直接经济损失 472.98 万元；道路交通事故 28 起，死亡 16 人，受伤 43 人，直接经济损失 136 万元（其中较大道路交通事故 1 起，死亡 6 人，受伤 4 人)；火灾事故 9 起，无人员伤亡，直接经济损失 34.77 万元；森林火灾事故 1 起，过火面积约 1000 平方米，未造成经济损失。

政　治

中国共产党卓尼县委员会

【概况】 2019年,中共卓尼县委带领全县各级党组织和广大党员干部群众,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,落实习近平总书记对甘肃的重要讲话和指示精神,按照县第十四次党代会安排部署,推进“五位一体”(经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体,)总体布局,协调“四个全面”(即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党)。战略布局,深入实施“13296”即:着眼“1233”这一总体布局(一河、两路、三景区、三片区。一河即洮河沿岸,两路即卓碌路和岷合路,三景区即大峪沟、车巴沟和九甸峡景区,三片区即沿河片区、车巴片区和洮藏片区),聚焦高原特色生态农牧业集聚区、全域文化旅游创新区、民族团结进步示范区“三区”创建,优化升级高原特色生态农牧业和文化旅游业两大首位产业,统筹推进脱贫攻坚、生态文明、产业升级、基础设施、民生改善、深化改革、社会稳定、“尼江”工作、党的建设“九大任务”,聚力打造小康、开放、绿色、和谐、幸福、实干“六大卓尼”,确保到2020年与全国全省全州同步建成小康社会。县域发展思路,做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作,打好“三大攻坚战”(即防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治,是在十九大报告中首次提出的新表述),推进全面从严治党,呈现出县域经济平稳运行、脱贫攻坚成效显著、深化改革有序推进、民生保障不断改善、社会大局和谐稳定、党风政风持续好转的良好局面。实现地区生产总值16.85亿元,城乡居民人均可支配收入分别达到26365元和8132元,农村居民人均可支配收入增幅持续超过城镇居民。

【全委会会议】 2019年1月13日,中共卓尼县委十四届十次全委会会议在县城召开。会议传达学习中央政治局委员、国务院副总理胡春华在全国扶贫开发工作会议、“三区三州”(指西藏自治区和青海、四川、甘肃、云南四省及南疆的和田地区、阿克苏地区、喀什地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州四地区;“三州”是指四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州。三区三州是国家层面的深度贫困地区,是国家全面建成小康社会最难啃的“硬骨头”)脱贫攻坚座谈会上的讲话精神,国务院扶贫办主任刘永富在全国扶贫开发工作会议上的报告和

总结讲话精神，省扶贫办主任任燕顺在全省扶贫办主任会议上的讲话精神；各乡镇党委书记、部分县直党（工）委书记就2018年度抓基层党建工作向大会述职；州委组织部副部长、非公委书记杨自宏现场点评；对2018年度乡镇党委书记和县直党工委书记抓基层党建工作进行评议，县委常委、县委组织部部长梁小鹏作2018年度选人用人工作情况报告；县委书记杨武就做好基层党建、组织工作及岁末年初有关工作进行安排部署。3月28日，县委十四届十一次全会暨县委经济工作会议召开。会议传达学习中央和省州有关会议精神，县委书记杨武受常委会委托，代表常委会做工作报告；会议表彰2018年度目标责任书考核的先进乡镇和县直部门单位，签订2019年目标责任书；审议通过《中国共产党卓尼县第十四届委员会第十一次全体会议决议（草案）》。

【常委会会议】 2019年1月5日，县委书记杨武主持召开第30次县委常委会会议，会议传达学习有关文件精神，讨论通过县编委办、县政府党组、县委组织部、县党史办提交的4项议题，研究有关人事任免事项。1月20日，县委书记杨武主持召开第三十一次县委常委会会议，会议传达学习有关文件精神，讨论通过县政府党组、县委宣传部、县委组织部提交的有关议题。2月2日，县委书记杨武主持召开第三十二次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记在十九届中纪委三次全会上的讲话及有关文件精神，对学习贯彻落实相关讲话精神进行安排部署。3月8日，县委书记杨武主持召开第三十三次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记关于生态文明建设论述摘编、《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等有关文件精神，讨论通过县委办公室、县政府党组、县委宣传部、县委组织部提交的有关议题，对中央脱贫攻坚专项巡视和省委第七巡视组巡视反馈问题整改工作进行安排部署。3月14日，县委书记杨武主持召开第三十四次县委常委会会议，会议传达学习《中共甘肃省委关于认真学习宣传贯彻习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时重要讲话精神的通知》及有关文件精神，讨论通过县委办公室、县机构改革领导小组办公室提交的相关议题。3月27日，县委书记杨武主持召开第三十五次县委常委会会议，会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第十三次集体学习时的重要讲话精神、习近平总书记关于生态文明建设重要论述等，讨论通过县委办公室、县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组、县纪委、县委宣传部、县委统战部、县委政法委、县委组织部等部门单位提交的相关议题。4月12日，县委书记杨武主持召开第三十六次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话、《习近平扶贫论述摘编》等，讨论通过团县委、县政府党组提交的相关议题，对全县扶贫车间建设、扫黑除恶斗争、巡视整改等工作进行安排部署。5月13日，受县委书记杨武委托，县委副书记韩明生主持召开第三十七次县委常委会会议，会议传达学习习近平在解决“两不愁、三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神、在2019年北京世界园

艺博览会开幕时的重要讲话精神以及《中国共产党党组工作条例》等有关文件精神，讨论通过县委办公室、县政府党组、县委组织部、县委政法委、县创建办提交的有关议题。5月27日，县委书记杨武主持召开第三十八次县委常委会会议，会议传达学习有关文件精神，讨论通过县委办公室、县政府党组、县委组织部提交的相关议题，研究有关人事任免事项。5月30日，县委书记杨武主持召开第三十九次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的指示，《中共中央关于在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的意见》以及有关文件精神，讨论通过县人大常委会党组、县委宣传部、县人武部、县检察院提交的相关议题。7月1日，县委书记杨武主持召开第四十次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话、《习近平扶贫论述摘编》以及有关文件精神，讨论通过县委办公室、县政府党组、县脱贫攻坚领导小组办公室、县委宣传部、县扫黑办等部门单位提交的相关议题，对“一会一节”，即“第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会”、“第九届敦煌行丝绸之路国际旅游节”分项活动暨美丽卓尼乡村文化创新论坛准备情况进行安排部署。7月26日，县委书记杨武主持召开第四十一次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的讲话、《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》《中国共产党宣传工作条例》以及相关文件精神，讨论通过县政府党组、县纪委监委、县委组织部、县人武部提交的相关议题，对“不忘初心、牢记使命”主题教育工作进行了安排部署。9月3日，县委书记杨武主持召开第四十二次县委常委会会议，会议传达学习习近平总书记在甘肃考察工作结束时的讲话、《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》《全省贫困人口“两不愁三保障”冲刺清零工作总体方案》以及相关文件精神，讨论通过县人大常委会党组、县政府党组、县委政法委、县委组织部提交的相关议题。9月11日，县委书记杨武主持召开第四十三次县委常委会会议，会议传达学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》《中国共产党农村工作条例》《中国共产党问责条例》以及有关文件精神，讨论通过了县脱贫攻坚领导小组办公室、县扫黑办、县委政法委、县“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室、团县委提交的相关议题，并对相关工作进行安排部署。10月14日，县委书记杨武主持召开第四十四次县委常委会会议，会议传达学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》以及有关文件精神，讨论通过县脱贫攻坚领导小组办公室、县脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组办公室、县委办公室、县委政法委、县委组织部提交的有关议题，对扫黑除恶专项斗争、违法乱建整治、基层软弱涣散党组织整顿等工作进行安排部署。11月1日，县委书记杨武主持召开第四十五次县委常委会会议，会议专题学习党史和新中国史，讨论通过县委办公室、县政府党组

提交的有关议题，听取软弱涣散基层党组织整顿工作汇报，对违法建设专项治理“百日攻坚行动”进行安排部署。11月6日，县委书记杨武同志主持召开第四十六次县委常委会会议，会议专题学习《十九届四中全会公报》和《中共中央办公厅关于做好党的十九届四中全会精神学习宣传工作的通知》以及人民日报社评论员文章，对学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神做了详细安排部署。11月28日，县委书记杨武主持召开第四十七次县委常委会会议，会议讨论通过《县委常委会班子“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会方案》。12月16日，县委书记杨武主持召开第四十八次县委常委会会议，会议传达学习中央经济工作会议精神、习近平总书记在十九届中央国家安全委员会第一次会议上的讲话精神以及有关文件精神，讨论通过县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组、县委统战部、县委组织部提交的有关议题听取意识形态工作和基层党建工作汇报，对全县化学农药化肥不进县、文化旅游“一十百千万”（即做大做强“全域旅游无垃圾·九色甘南香巴拉”这一特色品牌，着力打造10个叫响全国的文化旅游标杆村，探索创建100个全省一流的全域旅游专业村，加快建设1000个具有旅游功能的生态文明小康村，创建培育10000家精品民宿的星级农家乐）工程等工作进行安排部署。

【其他工作会议】 2019年2月25日，卓尼县脱贫攻坚推进大会召开，对全县2019年脱贫攻坚工作进行安排部署。3月28日，县十四届委员会第十一次全体会议暨县委经济工作会议召开，安排部署2019年全县经济工作。3月29日，县十四届纪委第四次全体会议召开，传达十二届州纪委四次全会精神，安排部署2019年纪检监察工作。4月15日，卓尼县教育大会召开，传达学习全国和省州教育大会精神，对新时代新要求下全县教育事业发展进行安排部署。4月28日，全县重点工作推进会召开，对中央脱贫攻坚专项巡视和省委第七巡视组巡视反馈问题整改工作、脱贫验收第三方评估、环境综合整治、重大项目建设等重点工作开展情况进行阶段性研究分析，进一步统一思想、明确方向。5月31日，县委议军会议召开，传达省州委议军会议精神以及有关文件精神，安排部署新形势下党管武装工作。9月3日，全县领导干部大会召开，传达学习习近平总书记在甘肃考察时重要讲话和重要指示精神，安排部署学习贯彻落实工作。9月12日，县“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议召开，传达学习中央及省州“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议精神，安排部署全县主题教育工作。11月1日，县委农村工作领导小组会议和全县农村人居环境整治暨乡村治理工作推进会议召开，传达学习《中国共产党农村工作条例》以及有关会议精神，安排部署全县人居环境整治、乡村治理等工作。11月13日，县委意识形态工作会议召开，听取个别乡镇和县直部门单位负责人意识形态工作汇报，安排部署全县意识形态工作。12月18日，党的十九届四中全会精神宣讲会召开，对全面落实各项目标任

务进行了安排部署。

【重要决定】 2019年1月29日印发《卓尼县机构改革方案》(卓尼办发〔2019〕26号);3月28日,县委印发《关于表彰2018年度县委各部门工作目标管理责任书考核先进单位的决定》(卓尼发〔2019〕4号)、《关于表彰2018年度统战工作目标责任书考核先进乡镇和部门单位的决定》(卓尼发〔2019〕5号)、《关于表彰2018年度基层组织建设工作目标管理责任书考核先进单位的决定》(卓尼发〔2019〕6号)、《关于表彰2018年度全县意识形态工作先进乡镇和先进单位的决定》(卓尼发〔2019〕7号)、《关于表彰2018年度全县宣传思想工作先进乡镇和先进单位的决定》(卓尼发〔2019〕8号)、《关于表彰2018年度全县落实党风廉政建设主体责任"好"的乡镇、县直部门(单位)的决定》(卓尼发〔2019〕9号)、《关于表彰2018年度经济社会发展目标考核先进乡镇和单位的决定》(卓尼发〔2019〕10号)、《关于表彰2018年度农牧村综合工作目标责任考核先进乡镇和单位的决定》(卓尼发〔2019〕11号)、《关于表彰2018年度安全生产工作目标责任考核先进乡镇单位及优秀工作者的决定》(卓尼发〔2019〕12号)、《关于表彰2018年度信访工作目标责任考核先进乡镇单位及个人的决定》(卓尼发〔2019〕13号)、《关于表彰2018年度乡镇人大工作目标管理责任书考核先进乡镇的决定》(卓尼发〔2019〕14号)、《关于表彰2018年度全县禁毒工作目标管理责任书考核先进单位和个人的决定》(卓尼发〔2019〕15号)、《关于表彰2018年度档案工作目标管理责任书考核先进乡镇和先进单位的决定》(卓尼发〔2019〕16号)、《关于表彰2018年度全县综治维稳反邪教工作先进乡镇和先进单位的决定》(卓尼发〔2019〕17号)、《关于表彰2018年度创建全国民族团结进步示范县目标责任考核先进乡镇和单位的决定》(卓尼发〔2019〕18号);4月4日印发《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施方案》的通知(卓尼发〔2019〕19号)、《卓尼县全面深化新时代教师队伍建设改革五年计划(2019—2023年)》(卓尼办发〔2019〕109号);6月28日印发《关于表彰先进基层党组织优秀党务工作者和优秀共产党员的决定》(卓尼发〔2019〕28号);9月10日印发《关于表彰奖励全县优秀教师和先进教育工作者的决定》(卓尼发〔2019〕35号)。

【政治建设】 2019年,中共卓尼县委坚持以党的政治建设为统领,落实新时代党的建设总要求,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",把准政治方向,夯实政治根基,提高政治能力。强化思想自觉、政治自觉和行动自觉,用以武装头脑、指导实践、推动工作。发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,加强社会主义民主政治建设,支持人大及其常委会依法履行职责;加强政府行政职能建设,支持政府和各职能部门按照职权依法行政;加强协商民主建设,支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能;加强司法能力建设,支持审判机关和检察机关依法独立行使职权;推进群团组织改革创新,工会、共青团、妇联等群团组织政治性、先进性、群众性明

显增强；坚持党管武装原则，强化国防动员和后备力量建设，做好双拥创建工作，推动军民深度融合发展，凝聚推动发展的广泛共识和强大合力。

【经济建设】 2019年，实现地区生产总值16.85亿元，增长3.3%；完成农林牧渔业增加值5.18亿元，增长3.9%；完成工业增加值2.11亿元；完成固定资产投资21.3亿元，下降15.8%；完成一般公共预算收入9000万元，超预算任务15.8%；完成社会消费品零售总额5.26亿元，增长6.1%；城乡居民人均可支配收入分别达到26365元和8132元，同比增长7%和8%，农村居民人均可支配收入增幅持续多年超过城镇居民。2019年共签约招商引资项目5项，签约资金6.53亿元。年内接待游客114.6万人次，实现旅游收入6.1亿元。结合卓尼生态定位和产业发展现状，发展十大类生态产业，深挖“牛羊菜薯药”等传统产业优势，发展以中蜂、蕨麻、獭兔、土猪、土鸡为主的地方特色产业，推行农超对接订单生产模式，建设各类示范基地9个，培育引进优质企业（专业合作社）77家，“特色成块、基地成片、产业成链、集群发展”的现代农牧业发展格局逐步形成。以百里洮河风情线为主轴，以大峪沟、车巴沟两大龙头景区为依托，精心打造阿子滩—古战、博峪—力赛文化旅游标杆村，全力创建6个全域旅游专业村，加快建设43个生态文明小康村，创新培育165家新型农家乐，改造扩建红山口等3个观景台，推动景区厕所提档升级，努力打造全民化发展、多业态发力的全域旅游格局。

【文化建设】 2019年，开展理论宣传，以新中国成立70周年宣传为主线，开展脱贫攻坚等先进典型和经济发展成就宣传，举办“卓尼儿女心向党·激情礼赞新中国”爱国歌曲演唱大赛、第二届最美卓尼人暨脱贫攻坚先进典型评选、甘南成就展卓尼主题日等活动。加强精神文明建设，开展文化进万家、文化下乡等活动，建成县、乡、村3级新时代文明实践场所，组建12个新时代文明实践专业志愿服务队。

【社会建设】 2019年，县委加大民生领域投入力度，提高公共服务项目占比，实施就业优先政策。把就业作为最大民生，保持就业形势总体稳定，城镇新增就业624人，超额完成目标任务，失业率持续保持在4%以下。重视义务教育，关注学前和高中教育，加大投入力度，改善教育教学条件，让每个孩子都享受公平有质量的教育。全县学前教育三年毛入园率达到94.11%，高中阶段毛入学率达到92.93%，义务教育巩固率达到99.11%，柳林二小、柳林初级中学等投入使用，解决“城镇挤”“大班额”等问题，促进城乡教育均衡发展。强化医疗卫生服务体系建设，深化分级诊疗制度，公共卫生服务均等化实现全覆盖，基层医疗卫生机构服务能力全面增强。健全救助济困体系，全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，织密社会保障兜底网。落实城乡社会救助政策，做好农牧村留守儿童、特困人员、残疾人等重点对象的关爱服务。树立“以人为本、生命至上”理念，落实“党政负责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任制，坚守食品药品

安全防线。

【党的建设】 2019年落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿始终,推动全面从严治党向纵深发展。严把干部选拔任用“七个”关口,落实“凡提四必”(即对拟提拔或进一步使用人选,要做到干部档案“凡提必审”,个人有关事项报告“凡提必核”,纪检监察机关意见“凡提必听”,反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”。对发现问题影响使用的,及时中止选拔任用程序;疑点没有排除、问题没有查清的,不得提交会议讨论或任用)制度,完善干部工作制度、办法、规则39项,增强选人用人的科学性、精准度。落实党建工作“书记抓,抓书记”的工作机制,完善“十强”责任清单和乡镇党委书记“十个抓好”任务清单,靠实党组织书记抓基层党建工作第一责任。落实中央八项规定及其实施细则精神,加大明察暗访力度,深挖隐形“四风”问题,坚决防止不正之风反弹回潮。深化“转变作风改善发展环境建设年”活动,开展“四察四治”(察政治要件落实,治阳奉阴违;察中央部署落地,治政令梗阻;察机关作风建设,治文山会海;察领导干部履职,治弄虚作假)专项行动,解决影响和制约脱贫攻坚、基层减负、“放管服”改革、优化营商环境等工作中的形式主义官僚主义突出问题。发挥纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督在强化政治监督上的功能作用,确保政令畅通。

【生态文明建设】 2019年,中共卓尼县委以解决突出生态环境问题为重点,筑牢黄河上游重要水源补给功能区生态屏障。完成义务植树180公顷,恢复林地3.72公顷,植被覆盖度稳步提升。严守耕地保护红线,完成永久性基本农田储备区划定工作,落实基本农田保护面积1.84万公顷,年度耕地保有量达2.33万公顷。推进大气、水、土壤污染防治工作,严格落实“河长制”,做好洮河水源涵养功能维护和面源污染控制,严厉打击河道内采砂、采石等违法行为,对危险废物实施全过程监管,建好甘南高原地区黄河上游生态安全屏障。实施重点生态工程项目,完成新一轮退耕还林还草、退牧还草、中小河流治理、水土保持等工程。开展违法建设专项治理“百日攻坚行动”,优化城乡整体面貌。开展全域无垃圾专项治理提升三年行动,将整治触角向农牧村腹地、农牧户家庭、农牧民心灵全面延伸,从思想观念入手,革除陈规陋习,促进环境革命由“全域无垃圾、人人都是保洁员”向“全民无陋习、家家都是文明户”转变。

【脱贫攻坚】 2019年,县委把脱贫攻坚作为底线性基础性任务来抓,紧盯“两不愁三保障”脱贫标准,着力夯实精准帮扶、产业扶贫、各方责任、基层队伍和工作作风“五个基础”,扎实开展冲刺清零行动,整县脱贫“摘帽”顺利通过省级验收和国家抽查,脱贫攻坚取得重大历史性进展。确保全县649名劝复返学生留得住、学得好。97所村级卫生室全部达标,116名乡村合格医生覆盖所有行政村和社区,“送医上门,送人就医”工作全面开展。消除C、D级危房,完成易地扶贫搬迁

1463户7327人，入住率100%；完成农牧村饮水安全巩固提升工程50处、改造冬季冻管23千米，供水不稳定情况得到基本解决；完成农村低保和特困供养清理规范工作，实现兜底标准与扶贫标准两线合一，农村低保覆盖面下降到5.75%。落实种植业奖补政策，受益贫困户5659户。实施合作社能力提升工程，扶持合作社125户、涉农企业12家，带动贫困户4757户。巩固集体经济空壳社消除成果，扶持非贫困村集体经济32个，受益贫困户2001户。推进光伏扶贫建设项目，累计建成光伏扶贫电站10座，带动贫困群众2932户，增收715万元。完成各类培训1837人次，输转贫困劳动力1.66万人，创收2.75亿元；发挥公益性岗位的托底作用，设立公益性岗位9类6142个，惠及贫困家庭4412户；建设扶贫车间，兴办扶贫车间17个，吸纳就业675人，实现贫困群众就地就近就业；年内直接投入帮扶资金2350万元，帮助销售农特产品588万元。推动天津市河西区的人才、技术、资金、市场与卓尼县土地、劳动力、农特产品等资源有效链接，累计落实帮扶资金2530万元、实施扶贫项目16个，帮助销售土特产品383万元。2019年，退出贫困户173户707人，贫困发生率从2018年底的1.17%下降到0.38%。严把脱贫退出关，制定“回头帮”措施，落实“四个不摘”要求，建立稳定脱贫机制，一手抓贫困人口脱贫，一手抓已脱贫人口的巩固提高，确保脱贫质量和成色，坚决防止返贫。

【深化改革】 2019年，县委以“放管服”改革为抓手，推行“一窗办一网办简化办马上办”改革，梳理政府部门“最多跑一次”办事事项，实现政务服务线下“一窗受理”，线上“一网通办”。强化农牧村集体资产管理，对全县农牧村集体经济资产清理核实，理清农牧村集体债权债务，为农牧村集体产权制度改革和农牧村“三变”改革奠定基础。完善民主法治体制机制，完善人大专门委员会设置，组建县人大社会建设委员会，加强人大在社会保障、民政事务等方面的职能。优化政协专门委员会设置，组建县政协农业和农村委员会，拓宽农牧界委员反映社情民意的渠道。开展现代医院管理制度试点工作，坚持公立医院的公益性，在省级试点单位卓尼县人民医院，探索政事分开、管办分开的工作机制，变固定用人为合同用人，变身份管理为岗位管理，加强医疗机构用人自主权，提高优质医疗资源的可及性。成立全面依法治县、国家安全、财经、审计等11个党委议事协调机构，组建教育科技、卫生健康、医疗保障等重要民生领域多个新的机构，县级党政机构总体减少，机构和职能得到加强。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育活动】

2019年，县委落实不忘初心、牢记使命长效机制，开展主题教育集中学习19次，参加627人次；专题研讨2次，参加66人次；自学成果交流会2次，参加66人次；参加支部书记轮训1次；讲专题党课2次；安排调研课题4个，参加人数4人；调研成果交流会1次；专题民主生活会及组织生活会各1次。带动全县376个党组织9394名党员全面系统学、深入思考学、联系实际学，收获明显成效。

【中共卓尼县委领导名录】

书　记　　杨　武(藏族)

副书记　　韩明生

杜社明(3月止)

马彪顺(藏族,3月任)

卓玛才旦(藏族,3月任)

吉永锋(挂职)

县纪常委、县纪委书记、监委主任

才让当知布(藏族)

常务副县长(县委常委)

县委常委、常务副县长

梁小鹏(藏族,3月任)

县委常委、组织部部长

杨恩茂(藏族,3月任)

县委常委、宣传部部长

马淑芳(女)

县委常委、人武部部长

赵生龙

县委常委、统战部部长

杨世栋(藏族)

县委常委、政法委书记

才让道吉(藏族)

县委常委、副县长

王　毅(藏族,3月任)

刘玉生(挂职)

库学忠(11月止)

(供稿:孙瑞庭)

县委办公室

【概况】 2019年,县委办公室完成党政机构改革工作任务,增设县委政策研究中心。年内组织召开县委全面深化改革委员会会议2次、县委国家安全委员会全体会议1次。督促全县机关部门单位整改完成中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题32个;整改完成国家和省上成效考核反馈问题58个;整改完成中央环保督察反馈19项问题中的16项,继续整改3项;整改完成省级环保督察反馈的14项问题中的10项,继续整改4项;整改完成州级环保督察反馈的26项问题中的23项,继续整改3项;整改完成自然保护区督察反馈119项问题中的118项,继续整改1项。中央第五生态环境保护督察组交办的12件信访案件,全部办结。推进办公室党支部标准化建设工作,配备2名党务干事,党支部各项工作按照标准要求规范运行;观看警示教育案例片、通报违法违纪案件等,对全体党员干部进行党风廉政建设宣传教育。办公室组织集中学习53次,党员干部人均记写学习笔记3万字,撰写研讨材料2篇,心得体会4篇。

【调查研究】 2019年,按照中央"八项规定"要求改进调查研究方式,深入基层、深入实际、深入群众,围绕全县脱贫攻坚、旅游开发、生态环境保护、城乡人居环境提升、科学化管理等方面开展调研工作,掌握第一手资料,反映客观真实情况,剖析存在问题的原因,为县委领导决策落实提供科学依据,全年共形成调研报告30篇。

【综合协调】 2019年,县委办公室发挥牵头抓总作用,履行"统揽全局、协调各方"的职责,强化上传下达、沟通内外、协调左右

的综合协调能力，严谨、规范、做好各项保障工作。坚持早谋划、早部署、早落实，正确处理“谋大事”与“抓小事”的关系，突出重点工作推进、重要文件出台、重要会议召开、重要活动举办，抓好统筹谋划、细节服务等综合协调工作。完善“四办”主任联席会议制度，促进县委与县人大常委会、县政府、县政协之间经常性地交流和互通往来。

【办文办会】 2019年，按照党的机关公文处理条例，严格行文制度、规范办文程序，办公室起草完成领导讲话、汇报材料、主持词等共计188篇；落实高效节约办会理念，健全会议登记制度和应急处置机制，完成各类重要会议的后勤保障服务工作。落实基层减负年有关要求，对会务、行文、调研、督查、机要、接待等工作制定详细规范，控制发文规格数量，制发各类公文，做到及时、准确、安全、高效，全年共下发各类文件194个，较上年减少27%；精简文件会议，规范各类督查检查考核，优化整合调研活动，发文数量下降30%，召开会议次数下降30%。年内承办中大型会议100次，办会各环节联系紧密细致，确保会场布置整洁庄严，会场服务细致不马虎，会议材料齐备无差错。协调、指导和帮助筹备部门工作会议，确保各类会议顺利召开。

【信息】 2019年，县委办公室发挥信息主渠道作用，做到电话值班全天不间断，不断档，保证信息渠道畅通。履行站岗放哨和参谋助手职能，拓宽信息渠道，增强信息时效，提高信息处理能力，做好上级党委重大方针政策、决策部署的信息反馈工作，传达县委领导的决策和指示精神，准确、全面地反映全县各乡镇、各部门的工作成绩、典型经验、困难问题和发展态势，保证县委领导能够及时了解重要社情动态。全年共向省州报送信息198篇，被省州媒体采用124篇。

【机要保密】 2019年，落实督促检查，完成对全县涉密重点单位涉密计算机的监控工作，加强文件资料及载体的保密管理，消除隐患。开展保密安全专项检查2次，开展单位自查抽查，完成高、中考期间的保密督导和检查工作，全年未发生泄密事件。研究网络时代保密工作新机制，提高防泄密、防窃密水平，筑牢密码安全防线，提升密码通信服务能力和水平。健全机要工作各项规章制度，机要室严格24小时值班制度，加强检查，严格管理，全年收发电报1293份。

【督查督办】 2019年，县委对省、州重大决策部署及县委全会、县委专题会议等重要会议安排的工作任务，及时分解，以实地督查、会议督查、发文督查、电话督查等方式进行跟踪督办，将督查考核结果作为领导班子和领导干部工作实绩评价的重要标准。县委深改办深入全县15个乡镇，32个部门单位，专项督查7次，不定期开展其他督查工作，做到督查全覆盖。建立完善县级领导带队督查工作机制，在脱贫攻坚、生态环境保护和重大项目建设等工作中，运用书面督查与现场督查、独立督查与联合督查、定期督查与跟踪督查、督查工作与考核奖惩相结合等方式，推进重点、难点问题及时解决。整改落实“往真里做”，把检视问题整改、专项整治同巡视巡

察、督导督查反馈问题整改统筹谋划。

【县委办公室领导名录】

主　任　　郝耀华(藏族)

副主任　　张广平(藏族)

　　田　妍(女)

(供稿:孙瑞庭)

组　织

【基层组织建设】 2019年,组织工作坚持党的政治建设首要地位,以党的政治建设为统领,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,开展党员集中轮训、专题培训、专题宣讲等方式,引导全县广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,集中轮训党员干部1.8万人次。从严从实落实巡视整改,对十九届中央第一轮巡视反馈涉及组织部门的“两个维护和政治建设、党内政治生活、选人用人和基层组织建设”等方面的3条问题全部整改落实;对2019年中央巡视脱贫攻坚涉及组织部门的8条问题(扶贫工作重要论述学习不及时,对下级党组织的学习督导不到位;对脱贫攻坚队伍建设重视不够;干部队伍作风素质与脱贫攻坚任务不相适应;部分村干部受教育程度不高;党支部发展富民产业、带领群众增收思路不清、办法不多;基层党组织对信教群众教育引导不够)全部完成整改落实。夯实基层党建基础,落实党建工作“书记抓,抓书记”的工作机制、基层党工委书记抓党建工作专项述职评议、县级领导干部党建工作联系点等制度,建立和完善以重视、加强和抓好基层党建为导向的目标管理和考核评价体系。新建26个村级活动场所标准化改造提升项目。从致富带头人、专业合作社、非公有制企业人员中发展党员169名,农牧民党员91名,占53.8%;35岁左右62人,占36.7%。举办2期党支部建设标准化工作暨基层党务干部素质提升班,培训党务干部340人。盯紧基层党建中的薄弱环节和不足,把党组织书记长期缺职、领导班子软弱涣散等突出问题纳入整顿范围,由联系乡镇的县级党员领导干部带队,97个行政村逐村走访排摸、调研分析,形成调研工作台账,确定11个农牧村、1个非公企业党组织为软弱涣散基层党组织。对15乡镇、6个县直党(工)委的党建办主任和组织干事进行业务培训。推广“甘肃党建”信息化平台运用,全县党支部登录率100%,党员使用率95%。开展“六个一”教育宣传专项整治活动,进行党章党规集中学习辅导5955人(次),重温入党誓词活动4863人(次),讲授党的政治纪律专题党课3180人(次),开展红色主题党日活动2765人(次),帮扶单位和联系村结对活动4130人(次),大走访大调研活动3097人(次)。探索建立激励机制和容错纠错机制,提升干部“想为”的内生动力,完善“不为”的约束机制,对552名上山下乡抓脱贫攻坚的236名优秀干部列为后备干部(其中副科级干部8名,35岁以下干部228名)。“七一”庆祝建党98周年大会上,表彰20个脱贫攻坚工作

先进基层党组织、30 名优秀党务工作者、50 名优秀共产党员，走访慰问 500 名老党员和生活困难党员，发放慰问金 25 万元。加强党员领导干部、乡镇党政正职、贫困村党组织书记、涉农和扶贫领域干部、贫困党员群众培训工作，调训 2 名县级干部参加“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决打好精准脱贫攻坚战”专题研讨班；选派 30 名乡镇党政正职脱贫攻坚专题培训；选派 5 名优秀干部赴天津挂职锻炼；选派 32 名农牧村党支部书记参加边疆民族地区培训班；组织 97 名村党支部书记参加全省村党支部书记乡村振兴战略示范培训班；对 75 名驻村帮扶工作队队长、53 名第一书记、37 名新增派的驻村帮扶工作队队员集中培训。引进扶贫车间产业链，整合资金 1150 万元，筹建第 1 批扶贫车间，吸纳 500 人左右的建档立卡贫困家庭劳动力就业，其中柳林镇上卓村扶贫车间于 9 月 25 日投产使用。在摸排有务工意向的 530 名务工人员中，党员占 20%、建档立卡贫困户 50%。发展壮大村级集体经济，全县成立集体经济合作社 91 家。其中：贫困村成立 54 家，非贫困村 37 家。精准对接中央扶持政策，联合县农业农村局、县财政局对前期申报的村级集体经济计划项目实地走访查看，确定中央三部委扶持甘肃省发展村级集体经济项目 6 个。帮助发展村级集体经济，落实村级办公经费和村组干部报酬，建立稳定增长机制，采取补缴党费列支等多渠道筹资 165 万元，为 33 个贫困村每村补助 5 万元产业资金，年底，全县有村级集体经济的 91 个村中收入达到 5 万元以上的村有 19 个。开展扫黑除恶专项斗争，会同纪检监察、公安、司法、检察、民政、信访、法院等相关部门单位，对全县 97 个农牧村和 3 个社区 887 名“两委”成员任职资格联审，对联审中发现问题的 16 名村“两委”成员清退撤换。开展“党建+环境卫生整治”“党建+志愿服务”载体活动 280 场（次），参与党员 2.5 万人（次）。推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，全县举办读书班 129 场（次），参加党员人数 7256 人（次）；举办研讨交流会 455 场（次），自学成果交流会 308 场（次）；举办党支部书记轮训班 20 场（次），基层党组织书记轮训全覆盖，党支部书记讲授专题党课 261 人（次），整理编印《学习参考》4 期 4000 册、《主题教育知识 100 问》、藏汉“双语”《应知应会手册》等学习资料 2000 份，形成学习研讨材料 1694 篇、自学成果交流材料 1378 篇。在卓尼县电视台、“卓尼之窗”公众号和新卓尼 APP 开设主题教育专栏，对主题教育目标要求、重点内容解读；拍摄“不忘初心、牢记使命”电视教育片 2 部。调研主题 294 个，发现群众关心关切的突出问题 527 个，解决问题 184 个，形成调研报告 416 篇，调研成果交流会议 138 场（次）；征求意见建议 1108 条，梳理形成意见建议清单 396 条，检视问题清单梳理问题 939 个，对照党章党规找差距专题会议 88 场次。制定整改方案 77 个，即知即改问题 204 个；主题教育办公室对督查发现反馈问题整改情况进行“回头看”，对发现的 23 条问题督促整改。全县党员参加敬

老爱老、环境整治、普法宣传等志愿服务1304人次，为身边群众办实事好事227件。党组织召开民主生活会77场次，组织生活会319场次，查摆问题2696条。

【公务员队伍建设】 2019年，卓尼县公务员队伍建设紧抓思想政治工作、教育培训、实践锻炼、监督管理、改进工作作风、管理制度建设、建立管理信息系统等内容，贯彻落实国家专业技术类、行政执法类公务员管理规定及配套办法和司法人员分类管理改革有关制度，完善公务员考录制度，深化分级分类考试，计划编制、资格审查等工作，加强统战民族宗教公务员、乡镇机关公务员考录的笔试和面试组织工作，规范录用体检工作，从严考察工作，提高选人用人质量，落实《甘肃省省直机关公开遴选公务员实施细则（试行）》，开展公开遴选公务员工作，优化领导机关公务员来源经历结构，保持基层公务员队伍相对稳定。截至12月，全县实有公务员1034人，综合管理类公务员1002人（副地级1人，县处级正职3人，县处级副职26人，乡科级正职249人，乡科级副职205人，科员518人，法官20人，检察官12人。学历结构：研究生学历25人，大学学历461人，大专学历472人，中专学历41人，高中及以下35人。性别结构：男752人，女282人。年龄结构：35岁及以下228人，36岁至40岁156人，41岁至45岁211人，46岁至50岁178人，51岁至54岁142人，55岁以上119人。

【公务员监督管理】 2019年，强化对公务员的目标管理和实绩考核，完善考核制度，建立科学合理的考核办法、考核机制，明确标准要求，以年度考核测评为核心，平时考核为基础，以实绩和群众满意为标准，把考核结果与公务员任用、工资津贴、评先选优紧密联系，加强公务员考核管理，加大考核力度，严格考勤，将平时考核作为年度评比的重要依据，提高考核质量。加强定期考核审核及备案工作，落实《关于深入开展公务员平时考核试点工作的通知》，总结经验，改进考核方式方法，科学设计考核指标，注重个人工作纪实，抓好领导审核评鉴，合理使用考核结果，形成科学管用、体现实绩、简便易行的平时考核机制。加强考核监督，监察机关和公务员管理职能部门严格执行公务员法的有关规定，强化约束管理，提升公务员服务质量、服务效率，减少违法违纪行为，增强公务员队伍的公众形象。建立公务员管理信息系统，加强对参照管理单位的动态管理与分类改革的衔接，汇总形成全县公务员信息库，加强信息分析、综合研判，定期统计上报。

【干部队伍建设】 2019年，遵循《党政领导干部选拔任用工作条例》，调整干部3次239名，提任干部44名，平职调整交流干部113名。提任干部中，妇女干部6名、少数民族干部42名，大学以上学历干部31名。副科级以上干部913名。其中：县处级干部34名（挂职干部3名）；乡科级干部879名。34名县级干部中，男29名，女5名，中共党员32名；民族结构：藏族干部23名、汉族9名、土族2名；学历结构：研究生11名、大学14名、大专8名、中专、初中及以下1名；年

龄结构：35岁的1名、36~45岁的12名、46~54岁的14名、55岁及以上7名。879名乡科级干部中，实职岗位660名，非领导岗位219名；职务结构：正科级358名、副科级521名；性别结构：男753名、女126名，女干部占科级干部总数14.33%；民族结构：藏族725名，占科级总数82.48%，满族1名、回族2名、蒙古族3名、土族16名、汉族132名，少数民族747名，占科级干部总数的84.98%；政治面貌：中共党员850名，占科级干部总数的96.70%，非党员29名；学历结构：研究生56名、大学482名、大专315名、中专及以下26名；部门结构：县直机关583名、乡镇296名；年龄结构：30岁及以下12名、31~35岁102名、36~40岁180名、41~45岁191名、46~50岁196名、51~55岁136名、56岁以上62名，平均年龄45.12岁。

【干部选拔任用】 2019年，干部选拔任用工作遵循新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格按照“好干部”标准，把政治标准放在首位，坚持事业为上，精准科学识人察人，适应机构改革要求，聚焦发展强化人事调整，为脱贫攻坚和经济社会发展提供坚强的组织保证和人才支撑。严把领导职数和编制、分析研判和动议、报批审核、民主推荐、组织考察、征求意见、集体酝酿、讨论决定等“八个关口”，落实“凡提四必”措施和廉洁自律“双签字”要求，完善选人用人工作相关配套制度办法，制定《卓尼县乡科级以上干部任免规程（试行）》建立干部跟踪培养长效机制，注意少数民族干部、党外干部、妇女干部队伍建设。

【干部教育培训】 4月份，举办《卓尼县党支部建设标准化工作暨基层干部素质提升培训班》2期，培训学员340人；6月份，组织参加厦门大学举办的《卓尼县基层党务干部素质提升培训班》2期，培训党务干部100人；8月份，组织参加南开大学举办的《卓尼县2019年党政干部脱贫攻坚培训班》1期，培训乡镇、村党务工作者、贫困村第一书记、村党支部书记50人；10月份，组织参加中建集团举办的定点帮扶《卓尼县农牧村两委“不忘初心、牢记使命”主题教育培训班》1期，培训97个村党支部书记、53个贫困村委会主任150人。全年举办各类培训班113期，参学人员7278人（次），参学党员6100人（次）；整合培训资金792.7万元，培训农牧民党员2900人（次）。

【干部监督管理】 2019年，干部监督管理严格执行“四项监督制度”，坚持从严教育、从严管理、从严监督。把履行干部管理监督情况作为述职述廉、基层党建述职评议考核、干部考察的重要内容，督促领导干部敢抓敢管、勇于监督。加大提醒、函询和诫勉力度，突出落实《准则》《条例》情况的了解监督，干部监督联席会议、“两谈一评”、离任审计、离任交接、干部考核、畅通“12380”举报电话和“19909412380”短信电话，选拔干部责任追究、评议、监督制度，完善《公务员工作联席会议制度》《公务员平时考核试点工作实施方案》，严格落实干部个人有关事项报告、经济责任审计、

谈心谈话，对党政“一把手”干部“八小时”外的监督。全面实施职务与职级并行制度，兑现优秀公务员奖励和事业单位优秀工作人员健康休养补助。

【远程教育】 2019年，把甘肃党员教育智慧云平台工程当作推广“互联网+党建”“智慧党建”的有效载体，开展甘肃省党员教育智慧云平台终端安装接入工作，每月组织乡镇党委组织员、县电信局、广电网络公司负责人召开联席会议，就工作推进中遇到的困难和问题及时沟通、研究解决，做到职责落实到位、统筹协调到位、经费保障到位“三个到位”，形成远程办、乡镇党委、网络部门三方联动的工作合力，提升基层党员干部教育管理整体水平。对全县116个远程教育站点改造升级，所有党员进行统一编号管理，实现党员智慧教育全覆盖。举办培训班27期，培训党员干部1430人次，农牧民群众530人次。党员“冬训”和主题党日活动，高效整合“六大讲堂”学习资源（手机讲堂、党校讲堂、在线讲堂、专家讲堂、草根讲堂、书记讲堂），充分利用农牧村党员现代远程教育、学习强国APP等平台。拍摄“不忘初心、牢记使命”电视教育片2部。

【人才工作】 2019年，坚持党管人才的原则，落实中央《关于深化人才发展体制机制改革的意见》和省委《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，建立激励保障机制及县级领导和涉农部门、乡镇主要领导联系优秀人才制度，涵盖4482名人才的人才库。75名符合条件的专业技术人才列入高精尖人才库，由19人组成的首席专家人才库。对2名第四批“陇原之光”访问学者期满考核；全县范围内推荐上报9名甘南州领军人才。紧抓天津市对口援建帮扶、省级医疗人才“组团式”援藏机构的合作交流，以挂职交流、异地培养、引进指导、本土发掘、基地共建等多种方式，落实“六个一”工作制度，培养专业技术人才，打造一支“永不走的本土人才队伍”。年底，累计有66名教育卫生专业技术人才、31名援藏医疗专家在卓尼县挂职、交流、帮带，培养“永不走的本土人才”30多名，完成各级各类人才培训590人次。

【非公党建】 2019年，非公企业党建坚持“四法”培训（党建培训、观摩培训、专题培训、管理培训），建强“三支队伍”（党员、党组织书记和党建工作指导员），推行“四融”（把非公企业党建工作与目标定位融合、与科学决策融合、与过程管理融合、与科技创新融合）工作法，促进“两个作用”（在企业发展中发挥政治引领作用，在职工群众中发挥政治核心作用）发挥，完成“两个全覆盖”（党的组织全覆盖和党的工作全覆盖）目标任务，初步实现非公党建工作常态化、制度化、标准化、规范化。全县纳入统一口径非公经济企业91户，从业人员309人。非公经济组织中建立党组织38个（其中：单独组建26个、联合组建12个），覆盖非公企业66个（其中规模以上非公企业1个），覆盖率72.5%，党

的工作覆盖率100%。每月安排支部党员学习，利用主题党日活动交流，推动党员职工自学。县非公企业党支部大力开展“不忘初心、牢记使命”学习教育活动，制订党建工作计划和教育学习计划，年初每月安排专题学习，学习次数和时间得到保障。学习过程中注意学习内容与日常工作相结合，筑牢非公企业“甘肃党建”平台，完善工作机制。每月对所管辖的18个非公企业党支部开展“甘肃党建”平台工作，召开“主题党日”“党员大会”“党课”等，对无电脑的11个非公企业支部配发电脑。落实省委办公厅、省政府办公厅相关文件精神，加快知识产权转移转化，开展企业专利实施许可合同备案、专利质押登记、费减备案、缴费查询等服务的绿色通道。支持企业开展专利信息利用，为企业研发和专利技术转化提供支持。鼓励企业建立最高计量标准，对其内部开展计量检定，在设备选型、量值传递和人员培训方面为企业建立计量标准提供计量技术服务。严格落实强制检定计量器具免征检定费用的规定，省级计量技术机构对免税的小微企业送检的计量器具实行免费检定，同时承诺一般计量器具的检定校准时间不超过10个工作日。开展“千企帮千村”活动，促使12家民营企业自觉自愿参与精准扶贫工作，与纳浪、叶儿、落族等12个村结对帮扶。落实全县农业特色产业、新型经营主体、二三产业、职业技术培训“四个全带动”，实现贫困村合作社、贫困村产业发展方案、帮扶带动贫困户发展的合作机制“三个全覆盖”。引导龙头企业及商会发挥产业发展优势及带动作用，组织贫困户投入农业产业发展。卓尼县佳美商贸有限责任公司、卓尼县山珍土特产有限责任公司12家民营企业伸出援助之手，通过企业自身优势与帮扶村实际情况高度融合，完善村级基础设施，培育特色主导产业，采取“企业+贫困村+贫困户”“就业扶贫车间”等互惠共赢的模式，实现村企共赢。组织开展县市场监督管理局干部进企业活动，宣传政策、兑现承诺，集中解决生产经营中的困难和问题。将企业质量发展、计量检定食品安全、党建指导等培训纳入全省市场监管系统培训计划，统筹规划，免费培训。

【关心下一代工作】 2019年，关心下一代工作委员会继续推进“基层创五好、五老学先进”活动，动员“五老”从事关心下一代工作，加强“五老”网吧义务监督，推荐“五老”网吧义务监督员，创造下一代健康成长的环境和条件。开展“传承红色基因，争做时代新人”等思想政治理论教育巡讲活动3次，活动受益人达3000人次，对活动开展情况编写简报向各类媒体投稿宣传，并撰写调查研究报告2篇。

【“两学一做”学习教育】 2019年，落实《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干决定》，把政治建设的要求和任务落实到领导班子民主生活会、干部谈话、考察考核、管理监督等各方面，推动各级党组织和党员干部坚决维护习

近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉向核心看齐，自觉维护核心，坚定执行党的政治路线，严格遵守党的政治纪律和政治规矩。把党章作为必修课，贯穿党员干部教育培训始终。把党员干部特别是党员领导干部贯彻落实党章、对照党章查摆和解决问题的实际成效作为民主评议的重要指标，党支部普遍开展集中诵读党章活动，引导广大党员自觉学习党章、尊崇党章、贯彻党章、维护党章。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，树立起一切工作到支部的鲜明导向，认真落实民主集中制各项制度，严格落实“三会一课”、主题党日等制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。集中举办3期党支部建设标准化工作暨基层党务干部素质提升班，培训党务干部470余人。对全县116个远程教育站点进行改造升级，将所有党员进行统一编号管理，实现党员智慧教育全覆盖。举办各级各类培训班27期，培训党员干部1430余人次。

【组织部领导名录】

部　长　　梁小鹏(藏族,3月止)
　　杨恩茂(3月任)
副部长　　吴　华(藏族,3月止)
　　张　云(藏族)
　　桑吉加(藏族,5月任)
正科级组织员　张　健
副科级组织员　李卓霞(藏族)
所属机构负责人
　　县关心下一代委员会办公室主任
　　牛彦慧(女,藏族,10月止)
　　县委人才工作中心主任
　　牛彦慧(女,藏族,10月任)
　　县人才工作队领导小组办公室副主任
　　朱必君(藏族,5月止)
　　县农牧村党员干部现代远程教育管理办公室主任　　罗金美
　　县党代表联络办公室主任
　　赵锁平(藏族)

(供稿:卢旻旻)

宣　传

【综述】　2019年，卓尼县委宣传思想工作认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届四中全会精神以及省州县全委会精神，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手，切实抓好全县各级党委（党组）中心组学习，组织开展集中学习会；创新理论宣讲，组建讲师组深入基层开展宣讲，并荣获甘肃省宣讲工作先进集体和甘南州宣传思想工作先进县荣誉称号。

【机构设置】　根据《中国甘南州委办公室甘南州人民政府办公室关于印发〈卓尼县机构改革方案〉的通知》（甘南办字〔2019〕7号），经县委批准，宣传部对外加挂卓尼县政府新闻办公室、卓尼县新闻出版局、卓尼县精神文明建设指导委员会办公室牌子。中共卓尼县委网络安全和信息化委员

会办公室设在宣传部，接受县委网络安全和信息化委员会的直接领导，承担县委网络安全和信息化委员会具体工作；设“扫黄打非”办公室，开展扫黄打非工作；划入县新闻出版和电影管理职责；归口领导县融媒体中心。推进权责清单制度建设，认领省级下放的47项电影放映等行政审批事项，在工作流程、办理时限、办理要求及时公开。县委宣传部内设办公室、意识形态工作股、新闻出版和电影管理股（“扫黄打非”办公室）、网络舆情监督管理股4个股室，将理论学习、理论宣传和理论队伍建设的指导协调以及原文明办的相关职责划入办公室。调整后的县委宣传部机关行政编制8名。领导职数3名。设部长1名，副部长2名（其中常务副部长为正科）。

【理论学习】 着眼夯实“两个维护”的思想根基，把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届四中全会精神，学习习近平总书记考察甘肃重要讲话和指示精神作为首要政治任务，不断强化思想自觉、政治自觉，切实武装头脑、指导实践、推动工作，制订下发《党委（党组）理论学习中心组2019年度学习计划》《党委（党组）理论学习中心组2019年度学习安排方案》《党的十九届四中全会精神卓尼县学习宣传教育培训工作方案》，召开县委理论中心组学习会12次，开展研讨交流4次；各级党委（党组）开展专题学习360余次。依托“不忘初心、牢记使命”主题教育、“五讲五爱”群众性教育实践活动扎实推进各类宣讲，开展集中宣讲2560多场，累计受众12万多人次，实现宣讲全覆盖。组织全县党员干部利用“学习强国”“甘肃党建”APP平台进行学习，推动广大党员干部的学习形成长效机制。县级领导和各乡镇、各部门单位主要负责人结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和分管工作实际，带头开展“大调研、大走访”活动，形成50余篇用习近平新时代中国特色社会主义思想推动工作的高质量调研报告。

【意识形态工作】 2019年，严格落实意识形态主体责任和网络安全工作责任制，牢牢把握意识形态的主导权和话语权，及时提请县委常委会8次专题研究全县意识形态工作，与各党委（党组）签订意识形态工作责任书。对全县意识形态工作责任制落实情况进行2次专项督查指导。坚持把互联网建设管理作为网信工作的重中之重，将意识形态工作纳入整体工作的重要议事日程、纳入党建目标责任、纳入年度目标责任制综合考核、纳入领导班子和领导干部考核评价重要内容，纳入县委巡察工作；坚持把意识形态工作纳入县委常委会工作报告；坚持把意识形态工作作为各级党委班子成员民主生活会、述职报告、履行党建责任制的重要内容，重新修订《卓尼县意识形态工作联席会议制度》《卓尼县网络与信息安全事件应急预案》《卓尼县网络突发事件媒体应对预案》，召开意识形态工作推进会、联席会议和分析研判会、半年督查、年终考核的方式压实主体责任；制定《卓尼县意识形态工

作责任书》《卓尼县意识形态工作手册》《卓尼县落实意识形态工作责任制重点任务清单》；成立卓尼县委网络安全和信息化委员会领导小组，制定出台《卓尼县委网络安全和信息化委员会工作规则》《卓尼县网络舆情应急处置指挥中心》《卓尼县网络舆情应急处置指挥中心联席会议制度》《卓尼县网络舆情应急处置指挥中心联络员和信息报送制度》等制度；加强网评队伍建设，组建70人的网评员队伍、30人的核心网评员，150人的网络志愿宣传队伍、1200人的网络文明传播志愿队伍，建成了自成体系的网评员队伍。实施网络“清朗”专项行动，定期对重点网站、微博微信、单位正版软件使用情况进行安全隐患排查整改。对网络舆情和突发事件应对处置工作进行细化规范，逐步形成明责、确责、履责、督责、问责的责任落实机制，主体责任得到有效落实。

【舆论引导】 2019年，宣传工作加强社会舆论引导，开展掌上宣传，在政务网、卓尼发布、“卓尼之窗”“新卓尼”APP移动客户端等新媒体开设“壮丽70年·奋斗新时代”、环境综合整治、“七五”普法教育、民族团结进步日、世界环境宣传日等专题专栏，持续开展典型宣传、深度宣传、重点宣传、系列宣传。实施“10万+”工程，策划、制作一批具有融媒体特征的微纪录片、微电影、短视频、快闪等作品。整合原卓尼电视台、外宣办等部门单位工作职责建成县融媒体中心建设，完成与省级技术平台的对接，并顺利通过省级验收。扎实开展脱贫攻坚、扫黑除恶和环保督导宣传，承办“全省激发内生动力、决胜脱贫攻坚”现场推进会，召开扫黑除恶新闻发布会3次；设立各类举报信箱45个，开展集中宣传活动50场次，制作固定式大型广告牌42块，印发各类宣传资料11万余份，悬挂横幅2100多条，LED屏滚动播放宣传标语5000条，形成家喻户晓、全民参与的浓厚氛围。加大庆祝新中国成立70周年宣传，结合“我和我的祖国”群众性主题教育和“五讲五爱”群众性教育实践活动，广泛开展丰富多彩的群众文化活动，先后举办“春节”系列文化活动、“卓尼儿女心向党、激情礼赞新中国”红歌合唱比赛、和谐杯篮球比赛、和阿爸阿妈一起向国旗敬礼、我和我的祖国快闪活动、第三届卓尼风情旅游艺术节、第四届卓尼国际自家狂欢节、2019年卓尼美丽乡村文化创新论坛、送春联、书画展等庆祝新中国成立70周年系列活动，引导教育群众树立正确的价值观。

【精神文明建设】 2019年，宣传部将培育践行社会主义核心价值观与生态文明小康村建设有机结合，在县内各媒体平台开设专题，每天不间断刊播社会主义核心价值观内容；在县城主要街道、路口、广场设立了以社会主义核心价值观、中国梦、文明礼仪为主要内容的灯箱。完成了县级以上文明村镇、文明单位、文明指数、文明校园的复查工作；评选了5所文明校园、135户“五星级文明户”；组织全县干部、群众、师生到腊子口、哈达铺、杨土司革命纪念馆、肋巴

佛纪念亭等“红色阵地”接受党性教育和爱国主义教育。对已建成的3所乡村学校少年宫进行全面督查指导，使全县少年宫运行步入正轨。成立卓尼县新时代文明实践中心，按照有场所、有队伍、有内容、有活动、有保障“五有”标准，在15个乡镇挂牌成立新时代文明实践所，在100个行政村（社区）挂牌成立新时代文明实践站，实现文明实践中心阵地全覆盖。督促各乡镇认真贯彻落实《卓尼县治理高价彩礼推动移风易俗的实施方案》，修订完善村规民约、成立村民议事会、道德评议会、红白理事会“一约三会”制度、诚信红黑榜制度，开展“治理高价彩礼推动移风易俗”倡议签名活动；实施彩礼报备制，并在12个村开办“巾帼家美积分超市”，引导城乡群众革除陈规陋习、遵守社会公德、维护卓尼形象。挖掘脱贫攻坚先进典型人物，评选表彰第二届“最美卓尼人”暨脱贫攻坚先进典型，最美扶贫人毛世民、刀知交、赵斌、姜鸿平，最美奋斗者张雅萍，最美警察卓玛才旦，致富带头典范何小龙，最美村主任王国良，最美医生冯卓，凡人善举赵家申代等10个人荣获“最美卓尼人”荣誉；最美电力人国家电网卓尼县供电公司、最美环卫工卓尼县市容环卫监察大队环卫工集体、最美扶贫集体尼巴镇人民政府、木耳镇人民政府，最美护林员甘肃洮河国家级自然保护区管理局粒珠沟管护站5个先进集体荣获“最美卓尼人”先进集体荣誉；甘肃洮河国家级自然保护区管理局森林消防队、卓尼县柔力球协会、甘肃省中医院组团式帮扶卓尼县医疗队、尼巴镇司法所所长才让东主、卓尼县公安局刑警大队副大队长卢军德、完冒镇九年制学校教师仁欠东主6个集体和个人荣获“最美卓尼人”提名奖。

【“扫黄打非”工作】 2019年，全县“扫黄打非”按照“七进、十有、五无”的工作要求，让“扫黄打非”工作不断向基层延伸，覆盖15个乡镇、97个行政村、22所学（区）校。聚焦“扫黄打非”主业，加强对全县出版、发行、印刷业务进行监督检查，开展“双随机一公开”工作，对12家文化企业实施准入备案，对1家印刷厂、20家打字复印部、12家发行企业的书店、18家文化娱乐场所、6家网吧进行80多次执法检查，没收非法盗版物65本，进一步规范全县出版印刷发行秩序。

【电影管理】 2019年，按照“政府购买服务，群众得实惠”的公共文化服务目标和电影放映片区服务要求，全县5个流动电影放映队围绕“元旦春节送电影、电影进校园社区、进村组寺庙、庆祝中华人民共和国成立70周年优秀影片汇映”等主题，累计放映1285场次，服务观众达74000多人次。

【文化建设】 扎实开展“四下乡”活动，组织开展“四下乡”活动40余次，向群众讲解法律知识、精准扶贫、民族团结等惠民政策，开展义诊活动和文艺演出，发放各类宣传知识手册10000余份，受益群众40000余人；完成了15个乡镇文化站、97

个农牧民书屋书籍的补充更新；在全县推广使用“百草园”APP 公共文化服务平台；严格按照《甘南州 2018 年度村综合文化服务中心覆盖工程建设实施方案》和“七个一”建设标准，完成了 2018 年和 2019 年 62 个村综合文化服务中心项目建设，按期下拨 2020 年项目建设资金。狠抓文化产业项目，续建“印象卓尼”步行街、卓尼廊桥民俗文化风情街项目。全县文化产业增加值达 3172 万元，文化产业从业人员 549 人，资产总额达 13647.7 万元。投资 280 万元编辑出版 10 本《人文卓尼》系列丛书，1 本《美丽卓尼》画册。

【网站及微信公众号管理】 2019 年，加强新兴媒体的管理，开通并上线运营“新卓尼 APP”移动客户端，对 54 个微信微博等新媒体进行集中整治清理，消除县内部分新媒体的“僵尸化”现象。

【志愿服务】 2019 年，宣传部组建 1 个新时代文明实践志愿服务总队、12 个专业志愿服务队，15 个乡镇文明实践所志愿服务队、35 个县直部门志愿服务队，举办新时代文明实践志愿服务队授旗暨文明实践活动启动仪式和专题培训班，开展各类新时代文明实践志愿服务活动。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育】

2019 年，根据《卓尼县委关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施方案》成立县委宣传部第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组，制定了《县委宣传部第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》；组织县委理论学习中心组围绕《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心牢记使命”论述摘编》等内容开展学习活动。制定了《班子“不忘初心、牢记使命”主题教育调查研究工作计划》，组织班子成员重点围绕脱贫攻坚、融媒体中心建设、省委巡视反馈问题整改等方面内容，围绕宣传思想和意识形态工作中存在的突出问题和群众反映强烈的热点问题，分批组织实施调研。班子成员开展调研 3 次，带头解决问题 8 个；召开班子成员检视问题专题分析会，班子成员畅所欲言，共查找问题 8 条。组织班子成员结合各自工作实际在前期学习教育、调查研究发现问题深入开展个人见识问题，形成检视问题材料 6 篇，查找问题 10 个。在学习调研基础上组织 2 名班子成员率先讲专题党课，主要领导深入联席乡镇帮扶村带头讲党课。

【宣传部领导名录】

部　长　　马淑芳(女)
副部长　　赵永新(藏族,3 月止)
　　武建民(藏族)
　　李永禄(藏族,6 月任)
文明办主任　赵永新(藏族,3 月止)
副主任　　张凤婕(女,藏族,5 月止)
外宣办副主任
　　刘学花(女,藏族,3 月止)
县委讲师组组长　郑君武(女,藏族)

(供稿:侯文儒)

融媒体

【机构概况】 卓尼县融媒体中心是在原卓尼广播电视台人员和设备的基础上建立的，于2019年3月26日揭牌成立。属县政府直属、县财政全额拨款的正科级事业单位，归口县委宣传部管理，实行独立预算、独立核算。内设策采室、编制室、宣发室、技术室、办公室，设主任1名、总编辑1名、副主任3名、工作人员42名。融媒体中心办公面积约1000平方米，开设“两微一云一网一台”传播平台，围绕调度指挥、策划采编、编辑制作、宣传发布、技术保障“五个中心”开展工作。6月份与省级技术平台和云端大数据对接，依托甘肃新媒体集团开发运营“新卓尼”APP客户端，运用“新闻+政务+服务”的运营模式，建成卓尼县新媒体联盟矩阵。

【新闻】 2019年，县融媒体中心以“卓尼之窗”官方微信公众号、视频节目、抖音短视频、新华社现场云直播平台、快手及中国移动“和”直播平台，初步形成集台、网、微、端“四位一体”的传播格局，推出图文、音频、视频、抖音等多种新闻产品，新闻传媒由传统媒体向融媒体的转变，基本形成新闻线索“一次采集审核、分类编辑、同步生成、全媒传播”的新采播方式，新闻采、编、发效率明显提高。年内新开办“脱贫攻坚”“扫黑除恶”“环境整治”“一会一节在卓尼”“国庆70周年巡礼”“不忘初心、牢记使命”主题教育等专栏，全年电视台播出各类新闻消息831条（藏汉双语），其中脱贫攻坚类78条；卓尼之窗推送新闻112期2910条，点击量6.2万；五彩卓尼推送抖音短视频22期47条。

【媒体宣传】 2019年，以“文字+视频+图组+解说”的形式，通过《人民日报》海外版、光明日报、新甘肃等各类媒体开展宣传。新华社“云”直播点击量突破100万；在《甘肃日报》、新甘肃、《甘南日报》等州级以上主流媒体刊发稿件714篇（条），其中：《甘肃日报》刊登56条、甘肃卫视播出26条、甘南电视台推送并播出卓尼新闻消息246条、甘南头条刊发46条、《甘南日报》刊登77条、“新甘肃”刊发66条，国内其他媒体刊发197条；学习强国刊发19条，甘肃党建刊发3条。

【公共服务】 2019年，广播电视“村村通”“户户通”“舍舍通”、地面卫星接收设施入户35545户（套），入户率98%；年内更换、维修故障设备1545台（套）；全县有线电视用户5300户，广播电视覆盖率分别达到80%和89%。

【融媒体中心领导名录】

主　任　郑培勇（2月任）

总编辑　王芝莲（女，藏族，2月任）

副主任　桑杰肖（藏族，2月任）

夏光照（藏族，2月任）

刘学花（女，藏族，2月任）

（供稿：夏光照）

统　战

【机构概况】　2019 年，卓尼县机构改革，统战部与县民族宗教局合署办公，新成立民族宗教事务服务中心，为事业建制，隶属统战部管理。对外加挂卓尼县政府侨务、台湾事务办公室。内设机构：办公室、民族事务股、宗教事务股、党外干部股、非公经济联络股。主要职责：负责联系各民主党派和无党派代表人士，反映他们的意见建议，联系少数民族和宗教界代表人士，发展海外统战工作，负责党外人士的政治安排，搞好培养、选拔、考察、推荐党外代表人士担任政策领导职务，党外后备干部和新的社会阶层队伍的建设，开展经济领域的统战，调查研究党外知识分子情况，海内外统一战线的宣传，指导各乡镇的统战，联系指导卓尼县工商联等有关社会团体的工作。

【理论武装】　2019 年，落实统战工作“四个纳入”“三个带头”工作机制，县委常委会将统战工作纳入重要议事日程，并纳入县委党校教学课程范围和宣传部门年度宣传计划。坚持“两学一做”学习教育常态化、制度化，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，学习党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，重点学习习近平总书记关于加强和改进新时代统一战线工作重要论述。督促党员干部完成“学习强国”“甘肃党建”“干部在线学习”学习任务，提高统战干部的政治理论和政策水平；印发《中共卓尼县委 2019 年统战工作要点》，与 35 个县直（部门）单位和 15 个乡（镇）签订《2019 年统一战线目标管理责任书》，与各乡镇签订《卓尼县藏传佛教寺庙控辍保学工作责任书》，与乡镇寺庙办首次签订《藏传佛教寺庙目标管理责任书》。组织召开卓尼县委统一战线工作（民族宗教）工作领导小组第一次、第二次全体会议，制定规范统一战线工作（民族宗教工作）领导小组及成员单位工作职责。

【宗教管理】　2019 年，对照新颁布的《甘肃省宗教事务条例》，完善 13 项寺庙管理制度，贯彻甘南州藏传佛教佛事活动的管理办法，各项佛事活动实行审批管理制度；依照藏传佛教事务管理办法，严格僧人持证住寺、请销假制度等。兑现僧人低保、医保、养老等民生保障机制。对部分藏传佛教寺庙寺管会进行换届，落实寺管会班子成员报酬 85. 6 万元，发放县级财政承担的宗教教职人员生活补助 207. 27 万元，为 11 个乡镇寺庙办拨付办公经费 22 万元。重新印发《关于调整单位联系寺院干部联系僧人制度实施方案》及县级领导干部联系宗教界代表人士制度，开展走访慰问活动，发放慰问金 52. 4 万元。提高宗教干部、宗教界人士及宗教教职人员的政策理论、法制水平，累计选派 23 名分管宗教县级干部、宗教教职人员等参加中央、省、州举办的培训班。正月法会期间，组织开展瞻佛（晒佛）、跳法舞、瞻礼酥油灯展、弥勒佛转寺等佛事活动，当地信教群众前来朝拜、瞻礼膜拜。4

月，举办卓尼县第一期宗教教职人员、寺庙办工作人员、统战宗教干部政治培训班，培训120人，组织其中50人赴北京、山西五台山观摩学习；12月，在甘肃省社会主义学院举办第2期宗教教职人员政治培训班，并组织参加培训的活佛、寺管会成员、青年骨干教职人员等40人赴厦门观摩学习。全年共培训188人，其中91名宗教界代表人士外出考察学习。开展寺庙法治宣传教育，为贡巴寺院发放150套数字电视卫星地面接收器，编印1300册《统战工作理论及政策法规读本（三）》，聘请3名律师为宗教活动场所进行法律专项服务，保护僧人合法权益，落实工作经费6万元。巩固“控辍保学”工作成果，将233名未成年僧人劝返入学。调查排摸藏传佛教僧人基本情况3次，建立“一僧一案”，做到情况明、底数清。制定出台《卓尼县藏传佛教代表人士健康体检实施方案》《卓尼县藏传佛教代表人士健康体检办法（试行）》等相关文件，将全县97名藏传佛教代表人士纳入体检范围，与兰州慈铭体检公司签订健康体检合同。排摸藏传佛教寺庙“四位一体”活动室、公共厕所、公共淋浴房状况，登记新建规模、类型、建设用地等，总投资6447.56万元的基础设施建设项目初步列入州级“十四五”规划。推进“三学一做”“四进”活动，拨付工作经费30万元，修订完善寺庙理论中心组学习制度，制作社会主义核心价值观展板，征订中华传统优秀文化书籍，将贡巴寺打造成民族团结进步寺庙。宗教活动场所修建国旗台，全部升起国旗。依法加强基督教管理工作，登记信教群众646人。根据省州清真食品管理办法及相关文件精神，对全县33家从事清真食品经营的企业和个体工商户共进行专项治理，规范生产经营秩序，维护少数民族群众饮食习惯。

【政策落实和对口帮扶工作】 2019年，东西部扶贫协作工作中，天津市河西区工商联与卓尼县工信商务局签订120万元的消费扶贫协议并付定金10万，与县药材种植合作联社签订26万元的产业帮扶协议，与县教科局签订“春芽”助学金协议；集翔集团与教科局签订10万元的助学基金协议；天津市甘肃商会捐赠228万元的医疗器械；中国人寿天津分公司为柳林第二小学捐赠价值2万元的教课图书。台盟上海市委来卓尼县开展旅游资源开发利用专题调研。县委统战部与兰州市沟通衔接，争取3500万元援建资金，用于乡村振兴及生态文明小康村建设项目。

【党外代表人士工作】 2019年，再次对全县1226名党外知识分子摸底核对，造册登记，完善信息库。组织党外知识分子专题学习党的十九届四中全会及习近平总书记考察甘肃重要讲话；在党外人士中开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动，举办党外知识分子专题培训班1次，邀请县党校讲师宣讲党的十九届四中全会精神及习近平总书记对甘肃的重要讲话指示精神。

【民族团结进步创建】 2019年，印发

《关于更名调整卓尼县民族团结进步创建工作领导小组的通知》，成立领导小组，设立办公室，明确工作职责，形成“一把手”负总责、分管各组具体抓、办公室负责具体日常事务的工作责任机制。与各乡镇、单位部门签订《卓尼县创建全国民族团结进步示范县工作目标责任书》。县委统一战线（民族宗教）工作领导小组召开专题会议，安排民族工作4次，县委理论学习中心组学习5次。制定《卓尼县2019年民族团结进步创建工作工作要点》，开展民族团结进步创建成果展，各乡镇、县直（部门）单位在城、乡镇、村增设民族团结宣传栏、灯箱、文化墙等方式，为庆祝中华人民共和国成立70周年华诞献礼。开展第16个民族团结进步宣传月活动表彰大会暨“和谐杯”篮球运动会、同心共铸中国心因病返贫救助基金成立暨“中国健康好乡村”公益项目投资合作框架协议签约仪式、“我们的中国梦”文化进万家暨陇原“红色文艺轻骑兵”惠民演出活动、第三届卓尼风情旅游艺术节、第四届卓尼国际自驾狂欢节暨2019卓尼美丽乡村文化创新论坛、第二届“最美卓尼人”脱贫攻坚先进典型评选表彰活动、庆祝中华人民共和国成立70周年暨民族团结进步主题爱国歌曲演唱大赛等一系列文体活动。制定印发《关于深入持久开展民族团结进步创建工作的实施意见》《卓尼县贯彻落实〈全省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动方案〉的实施方案》的指导性文件。选派各级主要负责人和业务骨干参加省州培训，举办卓尼县第二期民族团结进步创建工作培训班，组织50名业务骨干赴四川西南民族大学培训学习。组团参加庆祝新中国成立70周年“石榴杯”全省少数民族文艺会演和“九色甘南相约北京·向伟大祖国献礼”甘南州成就展大型活动。巩固全国民族团结进步示范县工作成果，修建民族团结宣传大门1座，宣传标语2处，制作灯箱宣传栏、宣传牌、宣传石碑，在省电视台经济频道《财富天下》栏目播出卓尼县民族团结进步创建工作专题片。尼巴镇尼巴、江车两村和木耳镇博峪村申报为全国民族团结进步示范村，柳林镇禅定寺洛桑艾珠加措活佛申报为全国民族团结进步模范个人；杓哇土族乡、贡巴寺申报为全省民族团结进步示范区（单位），王国良等4人申报为全省民族团结进步模范个人；将木耳镇博峪村力赛自然村、纳浪镇西尼沟村、尼巴镇尼巴村3个村申报为全州民族团结进步示范区，教育和科学技术局、藏巴哇九年制学校、柳林小学等6个单位申报为全州民族团结进步示范单位，达杰家庭、道杰仁欠家庭、尕藏苏奴家庭等10个家庭申报为全州民族团结进步示范家庭。在尼巴镇召开尼江两村创建全国民族团结进步示范村启动大会，省委、省政府授予杓哇土族乡第六批全省民族团结进步示范区，授予王国良、徐辉、王树刚3人为全省民族团结进步模范个人称号。

【民族政策法规宣传】　2019年，聘请3名卓尼籍执业律师担任卓尼县18座宗教

活动场所的法律顾问，7月初与3名法律顾问签订《卓尼县宗教活动场所聘请法律服务的合同》，明确法律顾问的职责任务、权利权限、费用支付、违约责任、合同解除、争议解决等内容；同时，举办讲座、现场解答、以案释法、以例释策等方式进行法律宣传。现场解答寺庙土地使用权等有关问题，发放《宪法》《甘肃省宗教事务条例》《法律进寺庙普法读本》《卓尼县公共法律服务便民卡》等宣传材料3000份。结合“七五”普法活动，12·4宪法宣传日，深入各乡镇、寺院用藏汉“双语”开展《民族区域自治制度》《甘南藏族自治州自治条例》《宗教事务条例》《藏传佛教寺庙管理办法》等民族理论政策巡回宣讲活动；加强少数民族流动人口服务管理。

【佛教工作】 2019年，统战部团结引导广大佛教界人士和信教群众，全面贯彻执行党的宗教工作基本方针，加强自身建设，培养优秀人才，完善落实各项规章制度，指导各寺庙加强民主管理，依法开展佛事活动。组织参加甘肃·卓尼“同心·共铸中国心因病返贫救助基金”募捐活动，募捐慈善基金53165元。动员藏传佛教界代表人士到农牧村、广大信教群众中宣讲党和国家的富民惠民政策。

【信息宣传】 2019年，统战部建立统战工作网络体系，利用网格化管理方式，对统战工作进行信息化梳理、管理。向上级部门报送信息简报65期。其中，“甘肃统战”公众号采用2期；“甘南统战”公众号采用9期；卓尼县融媒体中心报送20期；“卓尼之窗”公众号采用18期。

【工商联工作】 2019年，工商联组织非公经济人士学习中央、省州脱贫攻坚行动相关政策，以签约结对、村企共建的形式，实现地方土特产、山野珍品、药材等线上销售和线下体验一体化运营模式。在全县15个乡镇动员引导贫困户，以“扶志扶智”相结合的方式，在纳浪乡、木耳镇、喀尔钦镇、扎古录镇等4个乡镇设立山珍野菜及菌类收购点，由乡镇动员鼓励建档立卡贫困户进山采集，由非公企业高于市场价格进行收购。在刀告、扎古录、完冒等牧区乡镇成立蕨麻果半野生驯化“三变模式”种植基地，投入180万元，在全县7个乡镇11个村委会23个村民小组种植人工半野生驯化蕨麻107.93公顷，并从贫困户手中按协议价进行收购。对建档立卡贫困户实行优惠扶持政策，以实际收购价高于协议价的20%，如因技术或种子问题造成减产而受益达不到500元的，将以每亩500元的赔偿用于贫困户的最低保障。成立卓尼县“中药材产业协会”，组织14家非公有制企业负责人及农牧民专业合作社36人，前往陇南等县市地考察学习药材种植及深加工技术。协调联系天津市工商业联合会、北京天九共享慈善基金会和卓尼县晟立富民特色农业农民专业合作社，通过注入资金入股的方式扶持卓尼县52户贫困户实施药材种植加工，形成“公司+合作社+基地+贫困户”模式。由天津市工商业联合会将北京天九共享慈善基金会捐

助的26万元捐款以52户建档立卡贫困户的名义入股，每户5000元等额股权份额，发展药材种植产业。卓尼县晟立富民特色农业农民专业合作社负责对天津市工商业联合会捐助资金所投入的52户建档立卡贫困户进行利益分配。7月，全国工商联第三联系调研组在卓尼县调研“五好”工商联建设情况。协调县投资合作交流局，推进“民企陇上行”行动，为企业搭建招商引资平台，引导企业依托“兰洽会”等招商引资平台，宣传推介企业优势项目、优秀产品。

【统战部领导名录】

部　长　杨世栋（藏族）

副部长　准格加（藏族）

卓玛才让（藏族，6月止）

杜光荣（藏族，1月任）

（供稿：杨景丽）

政法综治

【基本情况】　2019年，政法工作以平安卓尼、法治卓尼建设为主线，创新工作机制，努力化解各类社会矛盾纠纷，健全完善治安防控体系建设，推进全县网格化服务管理，加快综治信息系统建设，维护社会公平正义，维护全县社会政治大局稳定，为全县经济社会发展提供安定和谐的社会环境。县委政法委有工作人员17人，单位内设办公室、维护社会稳定办公室、反邪教办公室、综治督导协调办公室、政治安全办公室执法督导办公室，管理卓尼县社会治安综合治理中心、卓尼县国家安全工作领导小组办公室所属单位。

【法制宣传】　2019年，政法委组织司法部门广泛开展法治宣传教育活动，集中对《宪法》《治安管理处罚法》《刑法》《信访条例》等法律法规进行宣传普及。以《宪法》宣传日活动、“七五普法”宣传活动为重点，在县城悬挂横幅、摆放展板、发放读本材料、流动车广播宣传、现场解疑讲解等，活动中共出动车辆20台（次），人员500人（次），悬挂横幅30条，发放各类资料宣传册30000份。开展扫黑除恶专项斗争等法律知识培训5场次2800人，法制宣传共出动宣传人员210人（次）、出动宣传车辆53辆（次）、设立咨询台100个、悬挂横幅300条、播放录首200场（次）、展示宣传挂图365张、发放宣传材料6500份、在全县两次开展扫黑除恶专项斗争问卷调查，涉及人数5.58万人。落实1件司法救助案件，审批1.34万元救助资金，并发放到当事人手中。

【社会治理】　2019年，在深化“群众管理群众、僧人管理僧人、基层管理基层”维稳模式的基础上，全面推行“网格化+十户联防”基层管理机制，全县以自然村为基本单元划分网格，将有关联的人、地、物、事、组织等全部纳入相应网格，村（社区）两委班子成员、乡镇包村干部和片区民警等全部纳入网格管理队伍，根据地域状况、自然形成的住户情况，以10户左右为一个单元，建立“十户联防”组，联户长同时兼任网格员；为网格长、联户长配备资料袋、工作手册、工作日志、雨

衣、手电等工作用品，制作联户长门牌和袖章；片区长与网格长、网格长与联户长、联户长与联防户层层签订责任书。寺院各扎仓（学院）、经师和各自管辖的僧人签订联防责任书，明确工作责任，发挥治安员、信息员、调解员、监督员、宣传员、服务员作用，解决基层基础不牢靠、群众工作不到位、到户责任不落实和情报信息不灵、重点人员管控不力、涉稳事态难防等问题。协调解决253.8万元，给网格长、联户长、群防群治队员每人每月100元通信补助。僧俗群众实现自我教育、自我约束、自我管理。在各重要节点，分别制定相应的工作预案及《卓尼县2019年全国“两会”维护社会稳定工作应急处置预案》《卓尼县近期暨“一会一节”期间维护社会稳定工作应急处置预案》《新中国成立70周年大庆卓尼县信访维稳安保应急预案》。开展社会稳定风险评估，分析研判全县维稳形势，针对性的做出安排部署，预防和妥善处置各类涉稳突发事件。全年召开12次维稳形势分析研判会，听取相关乡镇、成员单位工作汇报。累计进行社会稳定风险评估事项33项，其中重大项目21项，重大活动12项，评估后决定实施33项。举办风险评估培训2次、乡镇培训15次，走访群众100次3800人，召开涉事群众座谈、听证、评审、论证会123场次、征求群众意见建议3654条。

【扫黑除恶专项斗争】 2019年，成立以县委书记和县政府县长为组长的双组长扫黑除恶专项斗争领导小组，按照“有黑扫黑、无黑除恶、无恶铲霸、无霸治乱”的工作要求，在全社会开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击社会黑恶势力。截至12月底，全县受理报案线索82件，核查结案79件。审理判决恶势力团伙案1件。

【矛盾纠纷排查化解】 2019年，政法委学习“枫桥经验”，在全县设立医疗事故、交通事故、物业公司、环境保护、企业5个专业性调委会，121个调解组织，569名调解员，形成县、乡、村三级调解网络，加强矛盾纠纷排查调处。并在木耳镇博峪村成立首个以个人命名的调解工作室“王建忠调解工作室”。对全县各乡镇人民调解委员会主任、调解员进行集中培训，累计培训486人。各级调解组织自成立共调处各类矛盾纠纷事件107件，调解成功105件。

【司法体制改革】 2019年，完成法院、检察院内设机构改革；深化法官、检察官员额制改革，建立法官、检察官入额退额机制；深化刑事诉讼制度改革；创新人口管理，深化公安户籍制度改革；完成公安机关警务职务序列套改；推进基层司法援助，委派4名律师承担15个乡镇101个村（居）的法律顾问。

【防控体系建设】 2019年，推进社会大巡防体系建设，加强社会巡逻防控，按照相关要求，在县城划分巡逻区域，设立3个巡逻队，抽调年轻民警组成应急处突大队开展日常巡逻防控工作。整合巡逻防控力量，在重点乡镇组建治安联防队。

【政法队伍建设】 2019年，全面落实党风廉政建设责任制，履行“一岗双责”和党风廉政建设主体责任，政法各部门结合自身业

务工作,重点整治窗口单位的工作作风;提升政法队伍整体形象,以县委“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,采取集中学习、个人自学等方式,要求每个党员记写 2 万字以上的学习笔记,撰写 2 千字以上的学习心得体会;采取抽查、评查、互查等方式,定期组织开展政法部门案件评查活动;加大涉法涉诉信访案件跟踪督办力度,对每一起信访(接访)案件做到事事有回音、件件有落实。

【政法委领导名录】

书　记　卓玛才旦(藏族,3 月至)
　　才让道吉(藏族,3 月任)
副书记　杨东升(藏族)
　　李　彬(藏族)

(供稿:政法委年鉴资料编写组)

机构编制

【概况】 2019 年,全县机构编制工作以深化改革为主线,坚持科学化、规范化、法定化要求,巩固深化党政机构改革,协同推进重要领域体制机制改革,推进事业单位改革,统筹配置各类编制资源,推进机构编制管理。按照《甘南州 2019 年机构编制工作要点》,研究制定《卓尼县 2019 年机构编制工作要点》和机构编制重点工作任务及分工,落实《卓尼县机构改革方案》,按照批准的机构限额和机构编制管理各项规定,设置党政机构,对照省州“三定”规定,于 3 月 28 日对 18 个重新制定“三定”规定和 17 个调整“三定”规定部门单位“三定”规定正式印发实施。制定《卓尼县自行设置科级机构和核定科级领导职数清理规范的意见》,印发《卓尼县核销县直有关部门科级领导职数的通知》,清理全县自行设立的党政机关科级机构、核定科级领导职数以及实体化运行的挂牌机构。按照“编随事走,人随编走”的原则,制定《涉改部门单位人员转隶工作实施方案》《卓尼县承担行政职能参公管理事业单位人员转隶方案》,完成调整划转行政编制、涉改参公事业单位职责确认和人员编制核准工作,纠正部分违反机构设置、人员编制和人员结构比例及人员编制统计纪律的情况。组建环境保护、农业、市场监管、文化、交通运输等“五大领域”综合行政执法队,与局实行“局队合一”体制,以局的名义开展执法工作。完成事业单位法人年度报告公示工作。存在的问题:1. 内设机构、挂牌机构和议事协调机构及合署办公机构职数还需要进一步规范。“违规超编”“行政机关混用事业编制问题”,清理规范的领导职数规模较大,任务较重,职数核销后配备的科级领导干部短期内很难全部消化。2. 行政审批制度改革工作职责划转不到位。权责清单与政务服务事项认领工作冲突,事项不符。3. 彻底解决机关超编和混编存在较大困难。机构改革中,核销党政机构核定的事业编制,人员需要按情况进行分流安置,部分人员多为行政机构的中坚力量,彻底消化存在较大困难。4. 机构编制管理还要进一步规范。县直大部分单位存在超编,挂牌机构实体化运行,行政机关混用事业编制等问题。卓尼

县委机构编制委员会办公室（简称县委编办），是中共卓尼县委机构编制委员会的办事机构，有职工 19 人。其中，科级干部 3 人，一般干部 16 人。

【机构设置管理】 2019 年，新组建 11 个议事协调机构：监察委员会、县委全面深化改革委员会、县委全面依法治县委员会、县委国家安全委员会、县委网络安全和信息化委员会、县委财经委员会、县委外事工作委员会、县委军民融合发展委员会、县委审计委员会、县委教育工作领导小组、县委农村工作领导小组。归口管理机构及职能：县委组织部统一管理县委机构编制委员会办公室。将机构编制委员会改为县委机构编制委员会，作为县委议事协调机构。县委机构编制委员会办公室为县委机构编制委员会的办事机构，承担县委机构编制委员会日常工作，作为县委工作机关，归口县委组织部管理。县委组织部统一管理公务员工作。将人力资源和社会保障局的公务员管理职责划入县委组织部，县委组织部加挂公务员局牌子。县委宣传部统一管理新闻出版和电影工作。将文化体育广播影视局的新闻出版和电影管理职责划入县委宣传部，县委宣传部加挂政府新闻办公室、新闻出版局牌子。县委统战部统一领导民族宗教工作。民族宗教事务局与县委统战部合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称。县委统战部统一领导侨务工作。将政府办公室（政府外事侨务办公室）承担的侨务管理职责划入县委统战部，县委统战部加挂政府侨务办公室牌子。新组建和优化职能机构：自然资源局、州生态环境局卓尼分局、农业农村局、文体广电和旅游局、卫生健康局、退役军人事务局、应急管理局、教育和科学技术局、司法局、审计局、市场监督管理局、医疗保障局、工业信息化和商务局、信访局、扶贫开发办公室。撤销县委、政府工作机构：监察局、民族宗教事务局、国土资源局、生态环境保护局、农牧林业局、县委农村工作办公室、文化体育广播影视局、卫生和计划生育局、安全生产监督管理局、科学技术局、工商质监局、食品药品监督管理局。优化县人大、政协机构：组建人大社会建设委员会，负责研究、拟订、审议劳动就业、社会保障、民政事务等方面的有关议案，开展调查研究，开展有关执法检查；组建政协农业和农村委员会，将政协经济农牧环境委员会联系农业界和研究“三农”问题等职责调整到农业和农村委员会。将教育科技文化卫生体育委员会承担的联系文化艺术界等相关工作调整到文史资料和学习宣传委员会，并将文史资料和学习宣传委员会更名为文化文史资料和学习委员会，教育科技文化卫生体育委员会更名为教科卫体委员会。机构改革后，共设置党政机构 33 个。其中，党委机构 10 个，包括：纪律检查委员会监察委员会机关、县委办公室（加挂档案局、机要和保密局、国家保密局、国家密码管理局牌子）、县委组织部（加挂非公有制经济和社会组织工作委员会、老干部局、公务员局牌子）、县委宣传部（加挂政府新闻办公室、

新闻出版局、精神文明建设指导委员会办公室牌子）、县委统一战线工作部（加挂政府侨务办公室、台湾事务办公室牌子）、县委政法委员会、县委机构编制委员会办公室、县委直属机关工作委员会、信访局、巡察工作领导小组办公室；政府工作部门23个，包括：政府办公室（加挂县委外事工作委员会办公室、政府外事办公室、藏语言文字工作办公室牌子）、发展和改革局（加挂粮食和物资储备局牌子）、教育和科学技术局（加挂外国专家局牌子）、工业信息化和商务局、公安局、民政局、司法局、财政局（加挂政府金融工作办公室牌子）、人力资源和社会保障局、自然资源局（加挂林业和草原局、不动产登记管理局、绿化委员会办公室牌子）、住房和城乡建设局（加挂人民防空办公室牌子）、交通运输局、水务局、农业农村局、文体广电和旅游局、卫生健康局、退役军人事务局、应急管理局、审计局、市场监督管理局（加挂食品安全委员会办公室、知识产权局牌子）、统计局、扶贫开发办公室、医疗保障局。撤销事业单位：旅游发展委员会、流动电影放映队、工人俱乐部、金融工作办公室、新型农牧村合作医疗管理委员会办公室、维护稳定工作领导小组办公室、地理信息测绘局、县委深化体制改革领导小组办公室、农业综合开发办公室、应急管理办公室、旅游执法大队、电视台、牧机监理站、食品药品稽查局、环境监察大队、动物卫生监督所、文化市场综合执法队、工商质监稽查局。新组建事业单位：生态环境保护综合行政执法队、农业综合行政执法队、市场监管综合行政执法队、文化市场综合行政执法队、交通运输综合行政执法队、县委党校（卓尼县行政学校），实行一个机构、两块牌子，作为县委直属事业单位；融媒体中心，作为政府直属正科级事业单位，归口县委宣传部领导。新成立事业单位：县委政策研究中心、县委人才工作中心、文化旅游服务中心、应急综合事务中心、民族宗教事务服务中心、社会治安综合治理中心、医疗保障服务中心、信访接待服务中心、电子商务中心、扶贫发展中心、退役军人服务中心。更名及加挂牌子事业单位：农牧业机械化服务中心、县水土保持工作站、种子工作站、农畜产品质量安全检测检验中心、畜牧工作站（加挂卓尼县渔业工作站牌子）。

【党政机构改革】 2019年，按照《卓尼县机构改革方案》批准的机构限额和机构编制管理各项规定，设置党政机构，未突破省上规定的机构限额。对18个重新制定“三定”规定和17个调整“三定”规定部门单位“三定”规定正式印发实施，对人大、政协相关内设机构进行调整，各部门单位按照“三定”规定职责调整情况履行相关职责。改革中，严格落实《方案》对全县自行设立的党政机关科级机构、核定的科级领导职数以及实体化运行的挂牌机构等进行全面清理，共核销违规核定的科级领导职数48名。根据涉改部门机构职责调整情况，按照“编随事走、人随编走”的原则，共划转行政职责73条，随职责

调整划转行政编制 28 名，转隶行政人员 18 人，调整行政编制 31 名。承担行政职能事业单位改革：承担行政职能事业单位承担的 82 项行政职能与党政机构职责一并进行划转。经省督查组审核，对符合转隶条件的 19 名参公管理人员进行转隶。调整隶属关系的 111 个部门所属公益类事业单位按规定程序同步调整隶属关系，完成州编委批复的 11 个新设立和 5 个更名事业单位三定规定的修订工作。根据州委组织部、州委编办、州财政局转发的《关于做好市（州）、县（市区）涉改参公事业单位重新认定工作的通知》要求，完成涉改参公事业单位职责确认和人员编制核准工作。

【综合行政执法改革】 2019 年，根据生态环境保护综合行政执法队、农业综合行政执法队、市场监管综合行政执法队、文化市场综合行政执法队、交通运输综合行政执法队五个领域综合行政执法队伍改革实施方案，组建五个领域综合行政执法队，对相关执法机构和人员编制进行锁定，五大领域共整合执法队伍 23 个，整合编制 127 名，整合执法人员 127 人，完成 5 个领域执法队伍的组建、挂牌和班子配备，组织起草执法机构“三定”规定（沟通稿），报批后，即可组织实施。截至 12 月底，全县共有行政机构 54 个，其中：党委工作机关 10 个、县政府工作部门 23 个（含政法机构 2 个）、人大机关 1 个、政协机关 1 个、群团 4 个、乡镇 15 个；全县共有事业机构 295 个（不含交通运输综合行政执法队），其中：县直事业机构 171 个，乡镇事业机构 124 个。全县各级各类编制共计 4529 名（其中行政编制 996 名、事业编制 3443 名、工勤编制 90 名）。全县机关事业单位实有在职人员共计 6364 人（含 2006—2019 年“十三类”项目人员 1135 人）。

【事业单位登记管理】 2019 年，根据《事业单位登记管理暂行条例》，开展 2018 年度事业单位法人年度报告公示工作，截止 3 月 31 日，全县应报送年度报告的事业单位 125 家，应公示的事业单位 124 家，已全部网上公示，公示率达到 100%，完成 2018 年度事业单位法人年度报告公示工作。同时，按照省、州关于开展机关和编办直接管理机构编制的群众团体统一社会信用代码赋码工作的要求，开展机关、群团统一社会信用代码赋码工作，并按照州编办的要求，将银行系统、税务系统纳入统一社会信用代码赋码工作范围。

【机构编制管理】 2019 年，会同县委组织部、人社局就全县“混编混岗”情况进行审核清理；配合司法局行政执法资格考试，完成全县机关事业单位报考行政执法资格人员占编情况审核工作；根据盐业体制改革及《关于移交甘南盐业体制改革划转人员的通知》，完成盐业体制改革人员结转登记录入工作；建立项目人员管理台账，根据人员增减变动情况及时运行台账数据，9 月底，全县共有各类项目人员 1145 人，其中纳入编制管理范围 362 人，未纳入编制管理范围各类项目人员 783 人。

【编制委员会办公室领导名录】

主　任　景耀东(藏族)
副主任　安福云(藏族)
编办电子政务中心主任
　　奚欣春(女,藏族)

(供稿:杜顺喜)

县直机关工委

【基层组织建设】 2019年,利用“甘肃党建”“学习强国”“甘南州干部在线学习网络培训”“智慧云”平台、微信工作群等加强对党员的学习教育,机关工委及时确定所属机关各党(总)支部管理员,建立管理员名册,明确各级管理员的工作职责,发布操作流程、安装程序和使用方法。各党(总)支部深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,按照党组织生活制度召开组织生活会及民主评议党员工作,全年确定入党积极分子32名,发展对象20名,接受预备党员14名,按期转正预备党员9名。1月29日,慰问县委直属机关老党员和生活困难党员21名,因公牺牲党员家属1户,发放慰问金2.55万元。4月28—29日,机关工委在洮河大酒店举办党支部建设标准化及入党积极分子(发展对象)培训班1期,县委直属机关各党(总)支部书记、副书记、党务干事及入党积极分子(发展对象)140人参加。培训期间,组织参观杨土司烈士革命纪念馆。利用“三会一课”,组织党员学习《中国共产党党费收缴、使用和管理的规定》,各党(总)支部收缴党费55万元;转入党员111人、转出党员182人、内部转移党员271人,死亡登记备案7人。组织(纪委)处置不合格党员2名。“七一”之际,工委协同县委组织部等单位召开建党98周年庆祝大会,各党工委组织纳新党员代表进行入党宣誓仪式,表彰先进基层党组织4个、优秀共产党员10名、优秀党务工作者8名。10月9日,对老党员何克俊同志进行勋荣誉表彰奖励慰问金1000元;10月11日,慰问因公牺牲党员家属,送去慰问金2000元;征订2020年《党的建设》740份、71040元,《党建研究》及《党建研究内参》各42份、3880.8元。

【机关党风廉政建设】 2019年,县直机关工委落实“一岗双责”管理机制,加强党员领导干部廉洁自律教育管理,强化政治理论修养,增强清正廉洁意识,突出立党为公、执政为民的政治责任感。督促检查党风廉政建设责任制的执行情况,执行党内监督条例,对党员干部的监督,严格执行廉政承诺、民主生活会、述职述廉、诫勉谈话、党员领导干部个人重大事项报告等制度,开展党内询问和质询制度。发扬党内民主,推进党务公开。配合县纪委开展构建党风廉政建设大宣教格局,把党风廉政建设宣传教育与精神文明和政治文明建设相结合,正面教育和反面教育相结合,学习优秀党员干部廉政勤政先进事迹和警示教育,提高党员干部廉洁意识。

【党建促脱贫攻坚工作】 2019年,抽调1名同志在喀尔钦镇麻地卡村担任村第一书记兼驻村工作队队长,驻村开展帮扶活动,指导和帮助农村党组织加强班子建设、发展党

员工作，帮助村委会制定实施乡村振兴，发展产业，对村集体经济、人居环境提升等方面开展调研，争取项目资金，改善村居环境。机关工委支部与村党支部党小组组长结成帮教对子，宣传党的惠农政策、提供致富发展信息、走访慰问、谈心交心，开展结对帮扶活动 8 次。协商沟通县级部门单位和喀尔钦镇党委、政府力争将麻地卡村纳入农村提升“水渠建设”项目区，对全村道路等工程存在的不足之处，利用“提升工程”进行再完善。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育】 主题教育学习活动中，全体党员干部以集中学习为主，集中学习为辅，学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》《习近平扶贫论述摘编》，党章党规，党的十九大，十九届二中、三中、四中全会精神等，举办为期 5 天的集中学习，不定期集中学习 15 次，开展专题研讨 2 次，自学成果交流 2 次，革命传统教育 1 次，警示教育 2 次，先进典型教育 6 次，轮训支部书记 1 人，支部书记上党课 1 次，安排调研课题 2 个，调研成果交流 1 次，集中进行主题教育知识测试 1 次，每名党员干部撰写心得体会 1 篇，赴卓尼县杨土司革命纪念馆参观 1 次。

【县直机关各党（总）支部换届选举】 2019 年是县直机关工委所属党支部集中换届之年，年初印发《关于认真做好县直机关基层党组织集中换届选举工作的通知》《关于提醒各基层党组织按期换届的函》，党支部换届程序严格按照《甘肃省党和国家机关党支部建设标准化手册》进行。机关工委督促并指导所属党支部，在规定时限内完成换届选举工作，到年底，新成立党总支 1 个、党支部 5 个；撤销党总支 4 个、党支部 10 个；合并党支部 2 个；按期换届党总支 3 个，党支部 49 个。

【县直机关工委领导名录】

书　记　刘春霞

副书记　李次巴（藏族）

（供稿：刘秀清）

信　访

【群众来信来访】 2019 年，信访受理群众来信来访 87 批 166 人次（集体访 13 批 85 人次，个体访 74 批 81 人次），集体访同比下降 20.5%，个体访同比下降 18.52%，信访事项办结率为 98.85%，群众满意率达 100%。

【网上信访案件办理】 2019 年，随着网上信访信息系统的开通，信访投诉快捷便利、投入小等特点，信访形势发生变化，网上上访量增加，走访量较去年同比减少。共受理网上来信、来访及投诉 60 件，其中来访 43 件，（省信访局受理 8 件；州信访局受理 7 件，县信访局受理 28 件，均已办结）；来信 9 件（均为省信访局受理转办到各责任单位，已办结 9 件）；网上投诉 8 件（其中省信访局转办 3 两件，县信访局网上受理 5 件，8 件均以办结）。

【领导干部接访下访】 2019 年，县委、县政府召开全县重点信访案件安排部署

会、推进会、分析研判会和重点信访案件协调督办会，主要领导主动靠前指挥，全程跟踪落实，采取果断措施，精准用力发力，确保领导到位、责任到位、落实到位，针对全县重点信访案件，县级领导本着事不解决不松手，群众不满意不结案的工作态度，要求各责任单位按照包掌握情况、包解决问题、包教育转化、包稳控管理、包依法处理的“五包”原则，实行责任制，限期办结。并将影响全县信访工作大局的 6 件重大信访事件由县委各常委、县政府各副县长按照分工进行包案督办化解，全部办结。

【信访政策宣传】 2019 年，信访局加大对信访秩序依法依规的宣传引导力度，在“阳光信访”宣传月活动中，印发 2000 份藏汉双语宣传单，进机关、进单位、进企业、进乡镇，进村庄、进寺庙、进社区，深入到信访问题较为突出的乡镇，乃至赶赴农忙之时的田间地头，进行“阳光信访”宣传月活动，宣讲信访知识，正确引导广大农牧民群众依法、理性、文明、有序信访，增强农牧民群众依法依规上访的法律意识，积极推广网上信访的知晓度和影响力，把“阳光信访”宣传月活动和《信访条例》宣传普及结合起来，引导帮助农牧民群众通过合法合理、快捷方便的渠道反映诉求、解决问题。

【信访案件督察督办】 2019 年，根据省、州、县工作要求，县信访局加大信访事项的督察督办力度。对省、州、县转交办案件办理出现的问题，及时向主要领导和分管领导汇报. 信访联席会议办公室成员进行带案下访、牵头办理、现场督办，对全县矛盾较为集中乡镇洮砚、柳林、阿子滩等乡镇进行督查和网上业务办理现场指导，将开展情况及时向县委县政府主要领导进行了汇报，对信访矛盾纠纷相对集中的乡镇由信访联席会议办公室的主要负责人进行当面约谈，信访事项的办结率得到了明显的提高。

【服务经济社会】 2019 年，紧贴中华人民共和国成立 70 周年大庆和“一会一节”期间信访工作的部署要求，做到节假日期间有值班安排，严格落实领导带班和 24 小时专人值班制度，加大源头预防化解力度，强化信访风险预警防控，预防大规模集体上访、个人极端行为和利用各种新闻媒体负面炒作的发生。保证国庆和各种节会期间赴省进京零上访，并在一些重要节点提前修订处置预案，以便及时发现问题，堵塞漏洞。并配合全县扫黑除恶专项活动，接第 19 督导组转办线索 7 件，至年底全部办结。

【信访突出问题化解】 2019 年，按照“减存量、控增量、防变量”总体要求，坚持问题导向，继续开展好信访矛盾化解攻坚工作。对城乡建设、农业农村、劳动和社会保障、国土资源等 4 个重点领域开展专项矛盾问题化解攻坚行动。对重点人员缠访闹访进行专项治理，按照“三到位一处理”原则，推动问题化解。列入“四场攻坚战”重点案件有 6 件，已全部办结（康多乡卡维村与合作市佐盖多玛乡江当村草山边界纠纷问题；阿子滩镇古占川村村民杨文魁等人

反映阿子滩集中供水项目工程拖欠农民工工资问题；纳浪镇纳浪村村民郎闹吉反映温旗生态文明小康村建设项目中承包方拖欠农民工工资问题；洮砚镇古路坪村村民杨发林要求解决2007年九甸峡库区移民征地未得到补偿问题；纳浪镇纳浪村村民梁六十草与梁玉英家庭矛盾纠纷问题；纳浪镇羊化村仝赐虎等人反映小族坪电站淹没其树苗要求赔偿问题）。

【信访秩序】 2019年，按照县委县政府的工作部署要求，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持推动信访工作高质量发展，深入推进信访工作制度改革，打造更高水平的阳光信访、责任信访、法治信访，建立健全信访矛盾化解长效机制，持之以恒的将信访矛盾化解工作开展下去，下大气力解决信访突出问题，避免激化矛盾对来访群众耐心疏导，尽量做到把上访群众稳控在当地，通过一系列工作措施，信访秩序有了明显好转，大规模集体聚集县委县政府大门得到根治，缠访闹访人员明显减少，越级访和非正常上访得到控制，未发生1起进京赴省越级上访和非正常上访。

【信访局领导名录】

局　长　许福霞（女）

副局长　李建东

（供稿：许　峰）

老干部工作

【概况】 2019年，根据县委办公室、县政府办公室《关于县级涉改部门和单位机构人员转隶工作实施方案的通知》（卓尼办发〔2019〕46号）文件，县委老干局划转到县委组织部。老干局服务管理离休干部4人、正（副）县级退休干部26人、享受副县级待遇退休干部15人、离休干部遗属12人、退休干部遗属8人。工作职能：落实中央和省、州、县委有关老干部工作的方针、政策等各项规定，负责全县离退休干部、离休干部遗属的服务与管理工作，研究制定加强全县老干部工作的目标、任务和措施，并组织贯彻执行。

【老干部政治待遇】 2019年，县委、县政府坚持将老干部工作纳入全县党的建设总体规划，与全县组织工作同部署，坚持认真落实离退休老干部按照规定阅读文件、听重要汇报、参加重要会议和重大活动制度。县上召开党代会、人代会、政协会、经济工作会、情况通报会等重大活动时，邀请老干部代表参加。在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育活动中，把学习资料送到老干部手中，供老干部学习。并邀请离退休干部参加“不忘初心、牢记使命”征求意见座谈会。订购《老同志之友》《老年博览》《老干部工作》《老年日报》等杂志报纸，方便老同志前来阅览，对行动不便、年老体弱的老干部开展“有学必送、服务到家”的送学上门活动。年内慰问老干部两次80人次，送去慰问品及慰问金共76870元。

【保障生活待遇】 2019年，落实“门诊费定额包干，住院费实报实销”制度，

全力保障老干部离休费按时足额发放，由财政统一拨发到老干部个人账户。年内由财政部门按照人均标准每半年 1 次拨付老干局，再由老干局负责发放到老干部本人手中。离休干部护理费提高至 2500 元/每月；艰边津贴提高至 1280 元/每月；公用经费调整为 1000 元/每年；取暖费、冬装费、体检费与在职人员同等待遇；遗属的生活费也做了相应的调整，一律按政策规定严格落实；实行健康奖励制度，年内按人均 2000 元的标准给离休干部发放健康奖励。全年报销医药费 52999 元，发放门诊费 15000 元，为离休干部发放体检费 2500 元；遗属发放抚恤金 392624 元；有病在身生活长期不能自理的离休干部按照每人每月 2500 元的标准按时按月发放离休干部护理费。

【正能量活动】　2019 年，组织离退休老干部到杨土司革命纪念馆参加党性教育和参观学习活动，邀请离退休老干部参与卓尼县举行的庆祝中华人民共和国成立七十周年“卓尼儿女心向党、激情礼赞新中国”爱国歌曲演唱大赛颁奖典礼及汇报演出活动，组织部分老干部参加夕阳红协会编排的舞蹈《祝福祖国、祝福卓尼》演出，展示老同志的理想信念和精神风貌。开展“传承红色基因，争做时代新人”主题教育活动和“我和我的祖国”征文活动，组织老干部深入校园、村社讲述红色故事，弘扬革命传统，用文字回顾党的光辉历史，讴歌党的丰功伟绩。

【老干局领导名录】

局　长　吴　华（藏族，3 月止）

副局长　才让吉（女，藏族，5 月止）

（供稿：强盛魁）

党校教育

【教学管理】　2019 年，党校成立校务委员会，分设教务室和党政办，制定出台校务委员会工作规则和各科室工作职责。建立和完善 16 项规章制度，确定每个教职员工和行政人员的岗位职责，与每个教职工签订年度目标管理责任书。围绕省、州、县党代会精神、十九大精神、党章党规，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想等内容，组织教师认真选题、备课，开展试讲、说课、评课等活动，对宣讲内容集体把关，确保宣讲效果。

【干部教育培训】　2019 年，县委党校围绕中央省州县委工作重点，在校内举办培训班，着重加大下乡进村入户进行政策宣讲的力度和频次，深入全县 15 个乡镇 97 个行政村，宣传精准扶贫、扫黑除恶、习近平对甘肃重要讲话、十九届四中全会精神、民族团结进步、控辍保学、先进典型等政策宣讲，提高基层党员群众对党的方针政策的知晓率。全年举办承办各类培训班 5 期，培训党员干部 734 人（次）。到基层开展宣讲 145 场（次），乡镇干部、村两委班子、群众共计 2 万人聆听宣讲。其中，举办卓尼县基层党员干部学习机关党支部建设标准化手册轮训班 2 期，累计培训基层党员干部 336

名；参与举办县直机关党支部建设标准化工作培训会暨入党积极分子培训班1期，培训县直机关入党积极分子133名；举办卓尼县科级领导干部学习贯彻党的十九大精神轮训班1期，累计培训全县科级领导干部118名；由县委组织部主办、县委党校承办的中建集团定点扶贫卓尼县农牧村两委“不忘初心、牢记使命”主题教育培训班1期，对村党支部书记、扶贫重点村主任等148人进行培训。

【教学科研】 2019年，党校教师黄文婷的论文《基层党校教育培训工作探析》在《年轻人·教育》杂志发表。《年轻人·教育》杂志被《中国期刊网》、中国知网（CNKI）全文收录。

【县委党校领导名录】

常务副校长　杨其智（藏族，1月止）
　　赵永新（藏族，1月任）
副　校　长　姬忠民（藏族）
　　徐　枢

（供稿：杨茜）

纪检监察

【机构设置】 中共卓尼县纪律检查委员会、卓尼县监察委员会履行纪检、监察两项职责，实行一套工作机构、两个机关名称。共同设办公室、党风政风监督室、信访室、案件监督管理室、案件审理室和5个纪检监察室共10个职能室。按照全面派驻、统一领导、统一名称、统一管理、精简高效的原则，采取“综合派驻+单独派驻”两种形式，设6个综合派驻纪检组，3个单独派驻纪检组，实现全县部门（单位）监督全覆盖。

【重要会议】 2019年3月29日，中共卓尼县第十四届纪律检查委员会第四次全体会议在卓尼举行。15名县纪委委员出席，列席会议人员163名，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武出席全会并讲话。县委、县人大、县政府、县政协领导同志出席会议。会议由纪委书记才让当知布主持，并代表中共卓尼县第十四届纪律检查委员会常务委员会作了题为《牢记使命、砥砺前行，奋力推进全县纪检监察工作高质量发展》的工作报告。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实十九届中央纪委三次全会、十三届省纪委三次全会、十二届州纪委四次全会精神，总结2018年工作，部署2019年任务。审议并通过《工作报告》和《十四届县纪委第四次全会决议》。

【党内监督】 2019年，全县范围内开展“察政治要件落实治阳奉阴违、察中央部署落地治政令梗阻、察机关作风建设治文山会海、察领导干部履职治弄虚作假”为主要内容的“四察四治”专项行动，集中解决影响和制约县脱贫攻坚、基层减负、“放管服”改革、优化营商环境等工作中的形式主义官僚主义突出问题。查处不作为、

慢作为问题3件，给予党纪处分4人，全县违建专项治理“百日攻坚行动”中工作滞后的6个乡镇党政主要负责人进行一对一约谈。紧盯重要节庆点，开展明察暗访和节庆期间“四风”问题整治工作。对全县60多家酒店、农家乐、茶屋等场所进行明察暗访；深入14家烟酒批发铺、大型超市、土特产卖店实地查看是否存在以单位名义购买、挂账等行为；对各部门（单位）节假日期间值班值守情况及公车封存情况进行常态化监督检查。同时，派驻纪检组对全县县直部门（单位）分管财务、公务接待的81名负责同志进行春节前集中约谈，推动作风建设常态化、长效化。共受理中央八项规定精神问题线索6条，了结6条，进行告诫约谈2人、提醒约谈1人。全县警示教育大会上通报1起违反中央八项规定精神的典型案例，全县纪检监察系统内开展为期100天的干部纪律作风集中整治活动。落实监督执纪“四种形态”，在用好前三种形态特别是第一种形态上下功夫，运用监督执纪“四种形态”处理104人，其中第一种形态处理55人次，52.88%；第二种形态处理36人次34.62%；第三种形态处理13人次12.5%。

【监督检查】 按照“审计、巡察相结合，纪检监察查办”的方式，聚焦人防、食药、教育、科技和医疗等重点领域的突出问题开展集中整治。对“小微权力”监督，对重大决策类、便民服务类、日常管理类和行政权力列出清单，建立健全“小微权力”规范运行、阳光运行、日常监督、违纪追责等机制，实施权力清单内容、运行程序、运行过程、运行结果“四公开”，强化宣传激发群众参与热情。推广和运用甘肃省扶贫（民生）领域监督信息系统，总录入数据180万余条，涉及资金约9亿余元。向民政、住建、人社等12个职能部门交办信息系统内资金异常数据4万条，向全县15个乡镇和各职能部门交办信息系统内身份证号与姓名异常数据0.8万条，职能部门处理异常数据3.5万条。

【案件查办】 2019年，受理各类信访举报74件，其中上级转办29件，本级受理45件，同比下降55.8%；转问题线索37件，信访了结26件，转有关部门11件。共受理问题线索131件，其中：上级转办62件，本级受理69件；已办结83件，办结率63.36%，未办结48件，立案审查调查44件，结案39件，同比增长8.33%，给予党纪政务处分49人。共受理扶贫领域问题线索27件，了结12件，立案审查13件，给予党纪政务处分20人，组织处理2人，通报曝光3起8人。

【专项监督】 2019年，对中央脱贫攻坚专项巡视反馈的4个方面6个问题、中央纪委监委调研督导反馈的4个方面15条问题、中央扫黑除恶第19督导组反馈问题中涉及县纪委监委的6个方面的问题和省委第七巡视组反馈的24条问题进行全面整改，对省委第七巡视组移交的22条问题线索及时核查，初核处置15件，函询7件；了结17件，立案审查调查5件；给予党纪政务

处分9人，组织处理64人次（单位4个）。通过梳理省委第七巡视组反馈意见发现问题线索11件，初核处置7件，函询1件，复核3件；了结9件，立案审查调查2件；给予党纪政务处分3人。州委巡察移交的13条问题线索中，初核处置12件，函询1件；了结12件，立案审查调查1件；给予党纪政务处分3人，组织处理18人。

【机关自身建设】 2019年，全体干部集中学习会议48次，深入学习党章党规，不断深化学习的政治效果。选派6名业务骨干参与省州纪委监委案件查办工作；选派6名纪检监察干部到州纪委监委进行以案代训；选派8名纪检监察干部参加省、州纪委组织的各类培训；全县纪检监察系统共105人分两批赴在厦门大学参加政治理论和业务知识培训素能提升研修班，在县城举办纪检监察干部培训系列课程光盘（讲义）学习培训班，共107人参训，提高全县纪检监察干部的政治理论素养和执纪监督、审查调查能力。

【专项活动】 全县范围内开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理，发布《卓尼县纪委监委关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理期限主动说清问题的公告》，清查违规保管、代管、扣留以及滞留资金等问题，解决“一卡通”发放、管理和使用不规范，惠民惠农政策、资金落实不到位，职能部门监管不力、监督不严等腐败和作风问题。发现并完成整改问题1257个，对涉及虚报冒领的1个问题线索进行立案审查，给予党纪处分3人。深入开展漠视侵害群众利益问题整治，通过监督检查，通报3起典型案例，立案审查1件，给予党纪处分2人。

【纪律检查委员会领导名录】

书　　记　才让当知布（藏族）
副 书 记　杨建华（土族）
　　王世俊（藏族）
县纪委常委　吕保东（藏族）
　　扈兴荣（藏族）
　　杨经宇（藏族）
　　张国平（藏族）

【监察委员会领导名录】

主　　任　才让当知布（藏族）
副 主 任　杨建华（土族）
　　王世俊（藏族）
监察委员会委员
　　吕保东（藏族）
　　张国平（藏族）
　　杨　华（藏族）
　　康晓静（女）

（供稿：卢学林）

卓尼县人民代表大会

【人大常委会会议】 2019年，卓尼县第十八届人大常委会召开六次会议。3月20日，第十八届人大常委会第十七次会议

在卓尼县城召开，会议审议通过县人大常委会工作要点草案、县人民政府关于《卓尼县城市总体规划（2018—2035）》的报告、新修订的县人大常委会与一府一委两院联系办法、县人大常委会聘任法律顾问工作办法（草案）、县人大常委会计划预算审查咨询专家管理暂行办法（草案）、卓尼县第十八届人大常委会第十八次会议建议议程和时间预告（草案）；听取并审议卓尼县人民政府关于中小微企业运营及发展情况的报告和县人大常委会的调研报告、县人民政府关于2019年地方政府债券资金安排计划及县级财政预算调整方案的报告；听取县人民政府关于干部管理及公益性岗位人事安排工作审议意见办理落实情况的报告、县人民政府关于农牧村生活垃圾处理工作审议意见办理落实情况的报告、县人民政府关于县乡道路建设情况代表考察审议意见办理落实情况的报告；有关人事任免。4月25日，卓尼县第十八届人大常委会第十八次会议在县城召开。会议听取县人民政府关于全县及县人大常委会调研藏巴哇镇药材产业建设情况审议意见办理落实情况的报告、县监察委员会关于贯彻执行《中华人民共和国监察法》情况的报告、县人民政府关于《中华人民共和国未成年人保护法》贯彻执行情况审议意见办理落实情况的报告、县人民政府关于义务教育均衡发展及巩固情况审议意见办理落实情况的报告；听取并审议县人民政府关于《中华人民共和国社会保险法》贯彻执行情况的报告和县人大常委会的执法检查报告、议县人民政府关于学前教育工作开展情况的报告和县人大常委会的调研报告；审议通过县人民政府关于第一批财政存量资金安排计划的报告、卓尼县人民代表大会常务委员会实施宪法宣誓制度办法修订草案、县人民政府分管领导作表态发言、卓尼县第十八届人大常委会第十九次会议建议议程和时间预告（草案）。6月14日，卓尼县第十八届人大常委会第十九次会议召开。会议听取并审议县人民政府关于《中华人民共和国动物防疫法》贯彻执行情况的报告和县人大常委会的执法检查报告、县人民政府关于农民专业合作社运行及发展情况的报告和县人大常委会的代表考察报告、全县关于藏传佛教寺庙法治宣传工作情况的报告和县人大常委会的调研报告、县人民政府关于推行河长制工作情况的报告和县人大常委会的调研报告；听取县人民政府关于生态文明小康村建设情况代表考察审议意见办理落实情况的报告、县人大常委会关于上半年乡镇人大工作开展情况、“人大代表之家”“人大代表联络工作站”运行情况的报告；审议通过关于终止杨卫东、杜社明、张红兵、吴华、金学荣等同志县十八届人民代表大会代表职务的备案报告，接受宁学辉、杜貌科、陈世华、杜词龙、卢琦等同志辞去县十八届人民代表大会代表职务的报告、卓尼县第十八届人大常委会第二十次会议建议议程和时间预告（草案）；审查批准2019年县级财政收支预算安排（草案）和2018年财政决算情况的报告；确定县人民政府两个工作评议部

门；人事任免；县人民政府分管领导作表态发言。8 月 26 日，卓尼县第十八届人大常委会第二十次会议召开。会议听取县人大常委会关于十八届人民代表大会第三次会议代表意见建议办理督促检查情况的报告；听取并审议县人民政府上半年国民经济及社会发展计划执行情况的报告和县人大常委会的调研报告、县人民政府上半年财政预算执行情况的报告和县人大常委会的调研报告、县人民政府关于文化广播影视工作开展情况的报告和县人大常委会的调研报告、县民政局局长赵虎同志的工作报告和县人大工作评议组的评议报告、县文体广电和旅游局局长包建卫同志的工作报告和县人大工作评议组的评议报告；县人民政府分管领导作表态发言；审议通过卓尼县第十八届人大常委会第二十一次会议建议议程和时间预告（草案）。10 月 25 日，卓尼县第十八届人大常委会第二十一次会议召开。会议听取县人民法院关于民（商）事审判工作情况的报告、县人民检察院关于开展公益诉讼情况的报告、县人民政府关于 2018 年度财政预算执行及其他收支情况的审计工作报告、县人民政府关于公立医院管理和改革工作审议意见办理落实情况的报告、县人民政府关于农牧村村风民风工作开展情况审议意见办理落实情况的报告；听取并审议县人民政府农牧村危旧房改造工作情况的报告和县人大常委会的调研报告、接受杜发明同志辞去县十八届人民代表大会代表职务的报告；审议通过县人民政府《关于卓尼县 2019 年政府债务限额和第二批地方政府债券资金安排计划及县级财政预算调整方案（草案）》的报告、县人民政府第二批财政存量资金安排计划情况的报告、卓尼县第十八届人大常委会第二十二次会议建议议程和时间预告（草案）；人事任免；县人民政府分管领导作表态发言。12 月 26 日，卓尼县第十八届人大常委会第二十二次会议在县城召开。会议讨论通过县人大常委会工作报告草案；审议通过县十八届人民代表大会第四次会议各项名单草案、卓尼县第十八届人大常委会第二十三次会议建议议程和时间预告（草案）；听取县人民政府第三批财政存量资金安排计划和新增一般性转移支付补助资金安排计划及县级财政预算调整方案的报告、县人民政府关于对县十八届人民代表大会第三次会议期间代表意见建议办理情况的报告；甘南藏族自治州第十六届人民代表大会部分代表进行述职；补选 1 名卓尼县出席州十六届人大代表大会代表；县人民政府分管领导作表态发言。

【决议、决定】 3 月 20 日，卓尼县十八届人大常委会第十七次会议审议批准《卓尼县 2019 年地方政府债券资金安排计划及县级财政预算调整方案（草案）的决定》。6 月 18 日县十八届人大常委会第十九次会议，审议批准县人民政府《关于 2019 年度县级财政预算细化调整方案（草案）的报告》。8 月 26 日县十八届人大常委会第二十次会议审议批准县人民政府《关于 2018 年度县级财政决算情况的报告》。10 月 31 日县十八届人大常委会第二十一次会

议审议批准县人民政府《关于卓尼县2019年政府债务限额和第二批地方政府债券资金安排计划及县级财政预算调整方案（草案）的报告》。县十八届人大常委会第二十一次会议审议批准县人民政府《关于2019年第二批财政存量资金安排计划的报告》。12月31日县十八届人大常委会第二十二次会议审议批准县人民政府《关于2019年第三批财政存量资金安排计划的报告》。县十八届人大常委会第二十二次会议审议批准县人民政府《关于2019年新增一般性转移支付补助资金安排计划及县级财政预算方案调整情况的报告》。

【代表工作】 2019年，县人大常委会领导分片联系指导乡镇人大工作，在年中和年底专门对全县各乡镇人大工作开展情况、“人大代表之家”和“人大代表联络工作站”运行及目标管理责任书落实情况进行督促检查，通过“两联系”制度的深入落实和对乡镇人大工作的广泛调研督查，全面掌握乡镇人大的工作、组织、制度和自身建设情况，关心支持基层人大工作及其代表的生产生活，了解各级人大代表的履职情况。15个乡镇“人大代表之家”和58个“代表联络工作站”实现工作常态化运转。在十八届人大常委会第22次会议上，常委会组织6名州人大代表现场述职，卓尼县的22名州人大代表向人民代表大会及县人大常委会做出履职情况报告。各级人大代表参加省州县人大常委会组织的业务培训，年内组织省州人大代表和县人大工作者参加省州级培训13人次。组织74名县乡人大工作者和人大代表，参加陕西省延安市艰苦奋斗红色文化培训中心、四川大学锦城学院举办的“不忘初心、牢记使命、提升人大代表履职能力”主题培训班。

【意见建议办理】 2019年，县人大常委会将代表满意、群众认可作为办理意见建议的第一标准，改进办理方式，加大督办力度，落实办理实施。十八届人大三次会议期间，收到代表意见和建议114件，办理解决63件，约占意见建议总数的55.3%，办理或列入计划23件，约占意见建议总数的20.2%，因政策因素或客观条件限制无法办理28件，约占意见建议总数的24.5%。

【人事任免】 按照《卓尼县人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》，坚持党管干部和人大依法任免原则，保证县委推荐人选通过法定程序成为国家机关领导人员，对拟任命人员实行任前法律知识考试、见面谈话、表态发言、常委会议票决、宪法宣誓、颁发任命书制度。2019年，常委会任免国家机关工作人员90名，其中：任命69名，免职21名。

【财经审查】 建立和完善预算决算审查监督制度，加强对政府预算决算执行情况的监督，根据预算法和甘肃省预算审批监督条例等法律法规，制定《卓尼县人大常委会计划预算审查咨询专家管理暂行办法》。7月份，组织开展全县上半年国民经济和社会发展计划执行情况专题调研，针对财力增长乏力、收入结构不合理，地方可用财力紧

张、刚性支出保障困难，政府性债务较高、财政偿还能力有限等问题，调研报告中提出重点抓好财政收入征管，争取上级转移支付，强化财政预算管理，规范管理化解历史债务等建议，为县人大常委会听取和审议全县上半年财政预算执行情况提供科学决策依据。11 月份对全县生态文明小康村建设情况进行专题询问。协调配合州人大常委会在卓尼县调研民营经济发展、放管服改革和优化营商环境工作情况。

【法律监督】 卓尼县第十八届人民代表大会法制委员会履行宪法和法律赋予的职责，对县政府相关部门有关规范性文件的上报备案情况审查指导，制定《卓尼县人大常委会聘任法律顾问工作办法》《卓尼县人大常委会计划预算审查咨询专家管理暂行办法》，解决备案审查事项不明确、审查标准不规范、反馈和纠正机制不健全等问题。对《卓尼县人大常委会与一府一委两院联系办法》重新进行修订，规范常委会议事决策的程序性、法律性和权威性。按照《卓尼县人大常委会聘任法律顾问工作办法》，聘任包瑜、欧国梅、祁珍珠三名同志为卓尼县第十八届人大常委会法律顾问，协助县人大常委会及法制委开展法律咨询服务、参与调研、执法检查、规范性文件备案审查及地方法制建设等工作根据县人大常委会工作要点和常委会会议安排，对《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国动物防疫法》等法律法规进行执法检查，听取汇报、查看案卷、座谈询问等形式发现问题，要求相关单位整改，提出解决问题建议，在人大常委会会议上作汇报。听取“一府一委两院”专项工作报告，监察委员会执行《中华人民共和国监察法》情况的报告、县人民法院关于民（商）事审判工作情况的报告和县人民检察院关于公益诉讼情况的报告。督促县监察委员会把监察工作放到改革发展稳定大局中去定位和谋划，督促县人民法院依法履行审判职能，提高办案质量效率，要求县人民检察院深化司法体制改革，加强监督管理，提高执法水平，协调配合机制，促进行政执法与刑事司法有效衔接。坚持依法监督与处理信访案件相结合，完善督办机制，做好信访督察，注重交办、转办跟踪督促问题的落实。掌握《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国义务教育法》《甘肃省义务教育条例》在卓尼县实施执法检查。自新修订《宪法》颁布后，开展多层次、多形式、多角度学习宣传和贯彻实施宪法活动，普及宪法知识。6 月 25 日，县人大常委会开展宪法专题辅导讲座，邀请州人大常委会主任安锦龙出席，做专题辅导。定期召开法制委全体委员会议，以会代训，组织业务学习和理论研讨，熟悉法制委工作业务，派送参加省州县人大组织的业务培训，提高履职能力，8 月 26 日，法制委相关人员参加省人大在甘肃省舟曲法官学院举办的备案审查和信息平台建设培训班。

【省州人大专题调研活动】 2019 年，配合省州人大开展公益诉讼、教育扶贫、普通高中教育、民营经济发展、养老服务立

法、省委人大工作会议前期准备、宪法学习宣传和落实等工作的专题调研及《义务教育法》《甘肃省义务教育条例》《大气污染防治法》执法检查。取得上级人大的工作指导和支持，推动与州内外人大的工作交流。接待浙江省嘉兴市、青海省同仁县、泽库县和甘南州迭部县等市县人大考察团，对基层人大建设、财政预算审查监督工作进行考察调研。

【信访工作】 2019年，坚持依法监督与处理信访案件相结合，完善督办机制，做好信访督察工作，注重及时交办、转办并跟踪督促，引导信访群众理性诉求，虚心受理群众来信来访，拓宽监督渠道。重要信访案件由常委会领导亲自接待处理，每件上访案件，给予解释、转办，督促有关部门解决群众反映的实际困难和问题。全年受理上级人大转办和本级来信来访2件，转办率100%。

【宣传工作】 2019年，卓尼县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的理论研讨，不断加强对常委会特色亮点和乡镇人大工作的宣传报道。全年撰写人大工作信息47期，向《人民之声报》《人大研究》《甘南日报》卓尼之窗等省、州、县级报纸杂志、信息平台投稿，采用宣传稿件8篇。

【机关自身建设】 县人大常委会始终坚持把加强自身建设摆在重要位置，切实改进工作作风，不断提升工作能力，努力成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。以“严”和“实”的要求加强自身建设，努力使人大成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。围绕心中有“党”加强思想政治建设，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，不断健全完善工作制度，严格落实工作程序，为依法履职提供保障；围绕心中有“法”加强依法履职建设，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境；围绕心中有“责”加强担当建设，紧扣县委中心工作主动思考、主动谋划、主动作为，监督支持“一府一委两院”依法履职尽责；围绕心中有“民”加强为民服务建设，真正做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为；围绕心中有“戒”加强党风廉政建设，时时处处把纪律和规矩挺在前面，严格落实党风廉政责任制，建设风清气正人大机关，树立地方国家权力机关的良好形象；围绕心中有“为”加强履职能力建设，依法履职尽责，积极主动作为。强化对乡镇人大联系指导，加强对乡镇人大工作者的学习培训，实现县乡两级人大工作整体推进、创新发展。加强人大宣传工作，广泛宣传人民代表大会制度、人大工作和代表履职先进典型，讲好人大故事、传播人大声音。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育活动】 把学习教育贯穿始终，班子成员带头学。常委会机关举办为期一周的集中学习

研讨暨读书班活动，班子成员带头领学重点篇目，组织开展形式多样的学习教育活动，示范引领机关全体党员干部在读原文上用心，在悟原理上聚力。常委会党组扩大会议坚持逢会必学，党组和机关支部学习会议开展学习研讨，先后开展专题学习 6 次，机关支部制定学习计划，把规定篇目细化到每一天。支部坚持每周二集体学习政治理论知识，班子成员到包联乡镇开展讲党课活动，到红色教育基地接受革命传统教育，督促党员干部利用“学习强国”“甘肃党建”“干部在线学习”等网络媒介开展自学，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。常委会党组召开扩大会议 5 次，党支部召开集体学习 18 次。观看革命传统、先进典型、警示教育片，拓宽学习渠道，增强学习教育感染力。编发进展情况简报，营造浓厚氛围、提升学习实效。把调查研究贯穿始终，在真作为中担使命，召开调研成果交流会，围绕职责分工和分管领域，结合深入基层调研情况，畅所欲言交流调研成果，针对生态文明小康村建设、农牧村危旧房改造、乡镇人大工作规范化建设、民（商）事审判和公益诉讼情况等方面存在的 26 项突出问题，分析产生问题的根源和症结所在，研究提出解决问题、改进工作的 26 条建议与措施。把检视问题贯穿始终，通过发放征求意见表、召开会议征求意见，多种渠道征求意见建议。运用巡视反馈和调研成果检视问题。对照中央脱贫攻坚专项巡视、省委巡视反馈的问题，认真梳理需要完善体制机制持续整改的事项，结合调查研究新发现的问题，分类汇总一并纳入问题清单。对标对表自查问题。班子成员和科级以上干部不怕出丑、不怕揭短，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，从思想、政治、作风、能力、廉政方面深入剖析不足和差距，力求把问题找准找实。

【卓尼县人大常委会领导名录】

主　　任　王　忠（藏族）

副 主 任　赵永兴（藏族）

　　喇嘛噶绕仓（藏族）

　　闫晓慧（女，土族）

　　杨自书（藏族）

　　姬振中（藏族）

办公室及常委会各工作机构领导名录

办公室领导名录

主　　任　张建宏（藏族）

法制委员会成员

主 任 委 员　姬振中（藏族）

副主任委员　黄建斌（土族）

委　　员　后凌霞（女，藏族）

　　蒲锦芳（藏族）

财政经济委员会成员

主任委员　　闫晓慧（女，土族）

副主任委员　胡亚丽（女）

委　　员　杨其智（藏族）

　　杜貌科（藏族）

　　郭永胜（藏族）

内务司法法制工作委员会

主　　任　黄建斌（土族）

财政经济工作委员会

主　　任　胡亚丽（女）
农牧环保工作委员会
主　　任　卢丕义（藏族）
代表人事工作委员会
主　　任　赵家勤
教育科学文化卫生工作委员会
主　　任　马卫东（藏族）
民族宗教与侨务工作委员会
主　　任　董寿春（藏族）

（供稿：朱临平）

卓尼县人民政府

【常务会议】 2019 年 1 月 24 日，县政府第 22 次常务会议召开，会议研究通过《关于审定卓尼县“大棚房”问题及非法倒卖占用土地违法违规建设问题专项整治实施方案的请示》《关于上报卓尼县电子商务进农牧村综合示范创建工作实施方案的请示》《关于上报卓尼县生态文化产业园控规及城市设计的请示》。3 月 10 日，县政府第 23 次常务会议召开，会议研究通过《关于成立卓尼县农业保险（2018—2020 年）农产品价格采集和发布工作领导小组的报告》《关于将阿子滩镇足子自然村等 7 个村列入生态文明小康村的报告》《关于上报卓尼县 2019 年生态文明小康村建设工作县级领导包抓责任分工的报告》《关于上报卓尼县 2019 年生态文明小康村建设项目资金整合方案的报告》《关于筛选确定 2015—2017 年生态文明小康村建设项目第三方结算审核单位名单的报告》《国务院第五次大督查反馈意见整改方案》《关于上报卓尼县公务用车制度改革实施方案的报告》《关于上报 2018 年度经济社会发展目标管理责任书考核结果的报告》《关于上报表彰奖励 2018 年度经济社会发展目标考核先进乡镇和单位的请示》《关于对 2018 年度安全生产工作目标管理责任书考核情况通报的报告》《关于表彰奖励 2018 年度安全生产责任目标考核先进乡镇、单位和优秀工作者的请示》《关于 2018 年度信访工作目标管理责任书完成情况及考核结果的报告》《关于建议表彰奖励 2018 年先进集体和个人的报告》《关于上报 2018 年度农牧村综合工作目标管理责任考核情况通报的报告》《关于上报 2018 年度农牧村综合工作目标管理责任考核拟表彰单位的报告》《关于 2018 年乡镇道路交通安全工作考核情况汇报材料》《关于表彰 2018 年乡镇道路交通安全管理工作中先进集体和先进个人的请示》《关于上报 2018 年度卫生和计划生育目标管理责任指标完成情况的报告》《关于表彰 2018 年度全县卫生计生工作先进单位的请示》《关于上报卓尼县 2018 年度在职干部职工健康体检方案的报告》《关于引进卓尼县格桑云庭小区开发建设项目的报告》《关于解除卓尼县洮滨开发建设项目建议的报告》《关于将原老干局活动中心进行出售的建议》《关于报送开展城区拆迁突击月行动实施方案的报告》《关于将原城关财政所办公楼用

房进行出售的建议》《关于甘南州盐业体制改革划转人员移交事宜有关问题的请示》《关于将 2016 年度招录的 22 名“三支一扶”服务期满人员转正安置的请示》《关于补发我县机关事业单位工作人员养老保险制度改革后退休合同制工人养老待遇中部分补贴的报告》《关于提高甘肃省藏区人民警察执行执勤岗位津贴一类标准人数比例问题的请示》《关于宏顺房地产开发有限责任公司宏顺安居住宅小区及真善美超市项目用地意见的报告》《关于国网卓尼县供电公司生产综合楼建设项目用地的意见》《关于转发卓尼县打赢蓝天保卫战三年行动工作方案（2018—2020）的报告》《关于国家、省发改委易地扶贫搬迁督查巡查问题整改及债券资金使用方案的报告》《关于上报卓尼县杓哇乡生活垃圾处理工程建设情况的报告》《关于请求印发〈卓尼县全面深化新时代教师队伍建设改革五年计划（2019—2023 年）〉的报告》《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见的报告》。3 月 21 日县政府第 24 次常务会议召开，会议研究通过《关于上报卓尼县生态文明小康村建设项目招投标指导意见的报告》和研究讨论县长分工事宜。4 月 15 日县政府第 25 次常务会议召开，会议研究通过《关于拟招录警务辅助人员的请示》和《关于调整县禁毒委员会组成人员的请示》。5 月 20 日，县政府第 26 次常务会议召开，会议研究通过《关于引进天蜀液化石油气储备充装站项目的报告》《关于 2019 年天津河西区对口帮扶卓尼县资金使用计划》《关于将县公安消防大队石亚楠等 9 名同志调整到县应急管理局工作的请示》《关于面向社会公开招聘编外人员的报告》《关于在全县范围内公开遴选工作人员实施方案的报告》《关于上报卓尼县开展消费扶贫促进精准脱贫实施方案的报告》《关于召开创建国家级健康促进县启动会的请示》《关于成立卓尼县创建国家健康促进县工作领导小组的请示》《关于印发卓尼县创建国家级健康促进县实施方案的请示》《关于呈报卓尼县藏族中学选址迁建项目建议的报告》《关于上报卓尼县 2019 年度县级财政预算细化调整方案（草案）的报告》《关于上报卓尼县 2019 年住房困难家庭发放廉租住房租赁补贴实施方案的报告》《关于卓尼县 2019 年度城市批次项目用地的意见》《关于上报卓尼县加快推进大规模国土绿化实施方案的报告》《关于对原县公安局、武警大队、人武部、看守所及两栋住宅拆迁后国有土地使用权收回纳入政府国有土地储备的请示》《关于对国有储备土地进行挂牌出让的请示》《关于上报卓尼县藏族中学选址迁建项目用地的报告》《关于申请对卓尼县下拉地 3#尾矿库进行闭库治理的请示》《关于对卓尼县下拉地 3#尾矿库安全生产许可证进行注销公告的请示》《关于落实“尼江”两村减畜奖励政策措施的请示》《关于批转 2019 年度全县重点审计项目计划的请示》《关于上报卓尼县“扶贫车间”管理指导意见的报告》。6 月 6 日，县政府第 27 次常务会议召开，会议研究通过《关于卓尼县大

峪沟 AAAA 级景区基础设施建设项目暂停建设并归还专项基金的报告》《关于请求批准〈2019 卓尼美丽乡村文化创新论坛暨第四届卓尼国际自驾狂欢节方案（讨论稿）〉的请示》《关于申请采购〈2019 卓尼美丽乡村创新论坛暨第四届国际自驾狂欢节策划及实施采购项目〉的请示》《关于上报卓尼县政策性农房统保工作实施方案的请示》《关于卓尼县 2019 批次建设项目用地的意见》《关于卓尼县“十三五”期间易地扶贫搬迁对象调整、重复享受危旧房改造及资金收缴工作方案的请示》。6 月 26 日，县政府第 28 次常务会议召开，会议研究通过《关于请求印发卓尼县政府代缴城乡居民养老保险实施方案的请示》《关于将保障性住房回笼资金用于保障性住房建设的请示》《关于对原县征稽站北侧拆迁后国有土地使用权收回纳入政府国有土地储备的请示》《关于对原财政局、总工会、征稽站及两栋住宅拆迁后国有土地使用权收回纳入政府国有土地储备的请示》《关于对国有储备土地进行挂牌出让的请示（原征稽站北侧》《关于对国有储备土地进行挂牌出让的请示（原财政局、总工会、征稽站及两栋住宅楼》《关于上报卓尼县城乡建设用地增减挂钩工作实施方案的请示》《关于印发卓尼县创建甘肃省中藏医药先进县的实施方案的请示》《关于成立卓尼县创建甘肃省中藏医药先进领导小组的请示》《关于引进卓尼县九峰广场项目的请示》《关于引进天润藏式工艺家具卓尼分工厂项目的请示》《关于引进卓尼县印象卓尼洮园小区棚户区改造（二期）项目的请示》《关于上报卓尼县关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验全面扎实推进农村人居环境整治工作实施方案的报告》《关于上报卓尼县 2019 年生态文明小康村建设入户资金管理办法（试行）的报告》《关于“十三五”期间异地扶贫搬迁对象调整、重复享受危旧房改造及资金收缴工作方案的请示》。8 月 22 日，县政府第 29 次常务会议召开，会议研究通过《关于上报卓尼县扶贫车间帮扶资金使用方案的请示》《关于印发全面提升县乡医院管理与服务能力工作方案的请示》《关于印发卓尼县国民营养计划（2018—2030 年）实施方案的请示》《关于审查卓尼县同心·共铸中国心因病返贫救助资金管理办法的请示》《关于上报卓尼县农牧村饮水安全工程运行管理办法进行审批的请示》《关于对卓尼县农牧村饮水安全工程水费收缴管理办法（试行）进行审批的请示》《关于上报卓尼县 2019 年城镇棚户区改造实施方案的报告》《关于上报卓尼县 2015 年公共租赁住房租售方案的报告》《关于上报卓尼县公共租赁住房租售管理办法（试行）的报告》《关于以特许经营方式建设卓尼县垃圾无公害化综合处理中心的报告》《关于调整保障性住房及配套商铺售价的请示》《关于城区环卫购买第三方市场化运行管理的建议》《关于引进卓尼县九峰广场项目的请示》《关于国网甘肃省电力公司卓尼县供电公司生产综合楼建设项目用地的意见》《关于 2019 年省下专项指标安排计划的

报告》《关于上报卓尼县消费扶贫基金资金使用管理办法（暂行）的报告》《关于审定“7·04”淹溺事故调查报告的请示》《关于上报卓尼县全面推行行政执法公示制度执法过程记录制度重大执法决定法治审核制度具体工作方案的报告》《关于上报卓尼县高原夏菜产业配套服务设施建设工作推进方案的请示》《关于成立卓尼县产业园区管委会的请示》《关于请求将2018年八角至康多（卓尼段）农村公路路网改善项目建设资金整合用于S581线木耳镇至大峪沟公路改建工程的报告》《关于调整部分班子成员工作分工的通知》。10月22日，县政府第30次常务会议召开，会议研究通过《关于审定“8·24”车辆伤害事故调查报告的请示》《关于审定“8·08”机械伤害事故调查报告的请示》。10月28日，县政府第31次常务会议召开，会议研究通过《关于呈报卓尼县农牧民专业合作社规范提升发展实施方案（2019—2021年）的报告》《关于肉类储备的请示报告》《关于审定卓尼县重点项目建设联席会议制度的请示》《关于事业单位专业技术人员岗位等级认定的报告》《关于审定2019年卓尼县深化“放管服”改革实施方案的请示》《关于卓尼县消防大队新招录20名政府专职消防员及2名消防文员保障经费纳入财政预算并拨付2019年相关保障经费的请示》《关于上报卓尼县地震应急预案的报告》《关于申请将杨国华等7名职工工资人事关系划转到运管局的报告》《关于对2020年生态文明小康村建设进行统一规划设计、统一施工的请示》《关于上报卓尼县国土空间总体规划编制工作方案的报告》《关于对小河口水电站项目建设用地进行协议出让的请示》《关于对卓尼县诺金现代农牧业有限责任公司建设项目用地处理意见的请示》《关于卓尼县九峰生态药业有限责任公司转变土地用途意见的请示》《关于对卓尼县2013年第1批次城市用地进行挂牌出让的请示》《关于对卓尼县润毫洮砚开发有限公司综合楼建设项目用地意见的请示》《关于对国有储备土地进行挂牌出让的请示》《关于昱祥佳苑小区南侧拆迁户国有土地使用权纳入政府国有土地储备的请示》《关于卓尼县昱祥房地产开发有限责任公司昱祥佳苑建设项目用地处理意见的请示》《关于对联柱桥水电站项目建设用地进行协议出让的请示》《关于申请对卓尼县土地利用总体规划调整完善方案（2010—2020年）进行局部调整的报告》《关于请求批转卓尼县开展违法建设专项治理“百日攻坚行动”实施方案的请示》《关于将卓尼县柳林中学学生宿舍楼和手工联社住宅楼纳入2016年城镇棚户区改造范围进行改造的请示》《关于上报卓尼县2019年国家重点生态功能区域生态环境质量考核自查领导小组的报告》《关于批转2019年甘肃省卓尼县国家重点生态功能区县域生态环境质量检测评价和考核工作实施方案的请示》《关于请求解决万荣洮砚文化艺术品有限公司土地使用权及经费的报告》《关于调整2019年东西部扶贫协作帮扶项目的请示》《关于进一步转变工作作

风切实提高执行力落实力的实施意见》。12月13日，县政府第三十二次常务会议召开，会议研究通过《政府工作报告》《关于上报卓尼县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案（讨论稿）的报告》《关于上报卓尼县2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年国民经济和社会发展计划草案（讨论稿）的报告》《关于上报卓尼县构建生态产业体系推动十大类生态产业发展总体方案的报告》《关于上报续保卓尼县“政府救助民生保险”的请示》《关于调整县抗旱防汛指挥部、县森林草原防灭火指挥部、县抗震救灾指挥部、县地质灾害应急指挥部组成人员的请示》《关于申请调整康多乡人民法庭建设项目的报告》《关于请求整合项目资金的请示》《关于成立卓尼县移民后期扶持项目法人及办公室的报告》《关于申请对卓尼县农村公路路网规划研究报告审查批复的报告》《关于对县住房公积金管理部划转的李巧云等4名同志重新安排到县直事业单位的请示》《关于安置2019年牛晓东等9名定向培养医学本科毕业生的请示》《关于安置2019年服务期满特岗教师的请示》《关于恢复柏林学区教师李玉龙工资的请示》《关于解决学生大灶厨师工资的报告》《关于对〈卓尼县洮砚石质鉴定标准（初稿）进行审定〉的报告》《关于上报卓尼县关于创新打造文化旅游“一十百千万”工程大力促进乡村振兴的实施方案（讨论稿）的报告》《关于成立卓尼县关于创新打造文化旅游“一十百千万”工程大力促进乡村振兴工作领导小组的请示》《关于公开遴选拟录用人员的请示》《关于上报卓尼县融媒体中心向社会公开招聘专业技术人员实施方案的请示》《关于调整往年保障性住房建设配建指标的请示》《关于卓尼县城市批次建设项目用地的意见》《关于卓尼县化学农药化肥不进县促进农业提质增效工作的实施意见》。

【重要会议】 1月18日，卓尼县非洲猪瘟防控工作紧急部署会议召开，卓尼县在家县级领导干部、全县各乡镇、各县直部门负责人参加会议，副县长陈丽娟主持，大会通报全县非洲猪瘟防控形势，安排部署全县防控工作，并做工作安排。5月8日，卓尼县扫黑除恶专项斗争领导小组（扩大）会议召开，参会人员有县四大班子在家领导人及县人武部、法院、检察院、武警四大队负责人，各乡镇主要负责人，县直各部门负责人，由政法委书记卓玛才旦主持，会议传达学习省扫黑除恶专项斗争领导小组（扩大）会议精神和州扫黑除恶专项斗争领导小组第七次（扩大）会议精神，县长韩明生做重要讲话。7月1日，卓尼县农牧村人居环境整治工作推进会召开，全县在家副县级以上领导干部出席，全县各乡镇、县直各部门负责人参会，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武出席会议并作了讲话。县委副书记、县长韩明生主持会议。7月22日，第四届丝绸之路（敦煌）文化博览会和第九届敦煌丝绸之路国际旅游节分项活动、第三节卓尼风情旅游艺术节第四届卓尼国际自驾

狂欢节暨2019年卓尼美丽乡村文化创新论坛活动工作推进会召开。8月23日，《卓尼县志（1991—2010）》省、州、县三级评审会议在卓尼县四大办统办楼中型会议室召开，参会人员有省志办区县志指导处处长孔令奇、主任科员王旭，甘南州志办主任牛述林、方志科科长才让卓玛，卓尼县县长韩明生、人大常委会主任王忠、县委副书记马彪顺、副县长梁晓鹏、人大常委会副主任姬振中、政协副主席拉目扎西，甘南州兄弟县市史志办负责人及专家老师，卓尼县离退休老干部代表，二轮《卓尼县志（1991—2010）》编委会全体成员、全体编辑人员、县直各部门主要负责人。会议由马彪顺主持，梁晓鹏向大会报告二轮县志编纂情况，韩明生做重要讲话，会议听取省州县专家老师对二轮卓尼县志评审意见和全体编委审读意见，二轮志稿顺利通过评审。11月14日，2019年第二次全县脱贫攻坚帮扶工作协调推进会召开。

【项目实施】 2019年，完成S579羊沙临潭公路（卓尼段）建设，总投资1.06亿元的卓尼县农村电网升级改造项目，总投资2041万元的以工代赈项目，总投资900万元的城南道路改造提升工程，总投资1200万元的护村护田河堤项目，总投资1.3亿元的柳林初级中学建设项目，总投资9969万元的城区供水工程，总投资9068万元的洮河干流闸站—尕古段防洪治理工程，总投资7136万元的洮河干流加当多洛段防洪治理工程，总投资2508万元的喀尔钦—卓洛村公路，总投资2500万元的上城门村不稳定斜坡一二期治理工程项目，总投资1700万元的城区农贸市场公共停车场和总投资440万元的藏族中学滑坡治理等项目。总投资3.5亿元的2019年43个生态文明小康村，涉及2703户12140人（其中38个贫困村862户贫困户3919人），完成投资2.7亿元。

【招商引资】 2019年，卓尼县坚持“走出去、请进来”与“开门招商”“网络招商”“全民招商”“以商招商”相结合的方式，拓宽引资渠道，加大宣传力度，招商引资方式走向多元化。先后组团参加“兰洽会”“津洽会”“西博会”“丝博会”“药博会”等节会，展示卓尼县的名优特产，宣传推介卓尼县人文历史自然资源。同时，组织小分队赴兰州、京津等地进行“上门招商”，深入多家企业参观考察对接项目，20余家省内外知名企业来卓尼县考察文化旅游、基础设施、清洁能源、药材等方面项目，。全年洽谈招商引资项目14项，目标任务新签约合同项目7项，完成8项，签约金额7.08亿元；目标任务新签约项目当年开工3个，完成3个，年内完成投资1900万元；目标任务实施续建项目5个，实际建设8个，年内完成投资3.66亿元，超出目标计划5600万元。

【农业发展】 2019年，推进农业供给侧结构改革，大力发展牛、羊、菜、薯、药五大特色产业，提高农牧业发展质量和竞争力。年末各类牲畜存栏52.19万头（头、

匹、只），总增率、出栏率、商品率分别达39.7%、45.2%、44.2%，肉产量1.21万吨，奶产量7500吨。农作物播种面积11266.67公顷，粮食产量9400吨，油料产量2600吨。种植蔬菜133.33公顷、产量2300吨。高原夏菜产业发展取得重要突破，引进龙头企业，投资1900万元的标准化工厂化育苗中心正在进行设备安装，完成投资3200万元的两座1万吨果蔬保鲜库基础建设。种植药材5266.67公顷，产量1.63万吨，建成药材交易市场，饮片加工初具规模。培育种植半野生蕨麻241.33公顷，推广种植藜麦33.33公顷。推进农业企业“绿色、有机、无公害”质量体系认证，国际通用HACCP、GAP体系认证达55项。其中：羊肚菌产品、青稞系列产品分别获第十三届中国国际有机食品博览会金奖、第二十届中国绿色食品博览会金奖。加强非洲猪瘟防控工作，重大动物疫病集中养殖畜禽防疫率达100%。完成46个生态文明小康村建设。改建新建标准户厕6270座、公厕74座，创建清洁村庄38个。稳步推进农村污水治理、废旧农膜回收、畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用、村庄规划、农村“四好”公路、村级公益性设施共管共享等工作。

【文化旅游】 2019年，洮砚文化生态保护区创建工作全面启动，巴郎鼓舞、洮砚制作技艺被文旅部重新认定纳入国家非物质文化遗产代表性项目保护单位名单。新建和提升改造红山口、大路石梁、博峪等一批道路沿线观景台、旅游厕所，完成古雅川公园、白塔寺景区、博峪旅游基础设施建设项目，扎古录景区基础设施项目开工建设。卓尼县与北京弘业旅游开发有限责任公司签约总投资4.14亿元的黑河沟至岔巴梁旅游开发项目。启动实施“一十百千万”工程，创建旅游扶贫村3个，博峪村获评全省优秀乡村旅游示范村，并入选第一批《全国乡村旅游重点村名录》。引导农家乐提档升级，新增农家乐27家，总数达165家。举办卓尼县文旅品牌研究与创意“头脑风暴”工作坊，承办九色甘南·相约北京—甘南藏族自治州成就展卓尼主题日活动，组团参加第36届山东潍坊国际风筝节、中国美丽乡村休闲旅游行（冬季）推介会、津洽会、兰洽会等活动并大力宣传推介文旅资源。举办“一会一节”分项活动第三届卓尼风情旅游艺术节·第四届卓尼国际自驾狂欢节2019卓尼美丽乡村文化创新论坛活动，推出卓尼县“藏王故里·秘境卓尼”文旅品牌。实现旅游综合收入6.1亿元。

【城乡建设】 2019年底，卓尼县县城建成面积3.2平方千米，城镇化率达33%，建成区市政道路总长约25千米，人均占有道路面积约12平方米。建成跨洮河大桥6座，在建3座，供水管网敷设33.6千米，自来水供给率100%，污水管网敷设23.3千米，管网覆盖率达97%，污水收集率80%，污水处理率98%，垃圾无害化收集处理率达到90%以上，绿化面积5万多平方米，城市功能逐步完善。

【社会事业】 2019年，新建校舍面积

5856平方米，县第一中学综合教学楼、藏族小学教学楼、柳林第二小学、唐尕川幼儿园、上河幼儿园相继投入使用，藏族中学搬迁项目进展顺利。教育事业稳步发展，学前三年毛入园率94.11%、义务教育巩固率99.11%、高中阶段毛入学率92.93%，普通高校本科录取率35.49%、增长3.2%。积极推进分级诊疗，县级医疗机构分级诊疗病种数达250种，县人民医院顺利通过“二甲”复审，县中医院顺利通过“二甲”医院等级评审。城乡居民参加基本医保参保率98.8%，建档立卡贫困户参保率100%，报销住院费用7110万元。累计发放城市低保和农村低保资金1570万元，全力保障好城乡特困人员基本生活，为349户388名特困供养人员累计发放资金351万元，为2771户5447人发放临时救助资金1350万元，发放残疾人“两项补贴”279万元。开展食品药品安全专项整治，查办各类违法案件19起、结案19起。清理拖欠民营企业、中小企业账款工作，清欠账款2214万元、清欠率达80.8%。开展“一卡通”专项治理和金融机构代理发放惠民惠农资金大排查大整治专项行动。加强安全生产监管，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系。

【机构改革】 2019年，根据州委办公室、州政府办公室《关于印发〈卓尼县机构改革方案〉的通知》（甘南办字〔2019〕7号）精神，县政府优化设置工作部门，坚持上下基本对应，调整优化相应机构和职能。组建机构：县自然资源局、甘南州生态环境局卓尼分局、县农业农村局，县文体广电和旅游局、县卫生健康局，县退役军人事务局、县应急管理局、县教育和科学技术局、县市场监督管理局、县扶贫开发办公室、县医疗保障局、县工业信息化和商务局，重组县司法局，优化县审计局职责。上下基本对应的其他机构：县政府办公室、县发展和改革局、县工业信息化和商务局、县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水务局、县统计局作为县政府工作部门。其中：县信访局改为县委工作机关，优化县发展和改革局职责，县水务水电局改为县水务局，县民族宗教事务局与县委统战部合署办公，实行两个牌子、一个机构。对应省、州设置挂牌机构4个：县教育和科学技术局挂县外国专家局牌子，县自然资源局挂县绿化委员会办公室牌子，县市场监督管理局挂县食品安全委员会办公室、县知识产权局牌子。省上设置实体机构，卓尼县设置为挂牌的6个，县政府办公室挂县委外事工作委员会办公室、县政府外事办公室牌子；县发展和改革局挂县粮食和物资储备局牌子；县财政局挂县政府金融工作办公室牌子；县自然资源局挂县林业和草原局牌子；县住房和城乡建设局挂县人民防空办公室牌子；根据地方工作需要设置的挂牌机构2个，县政府办公室挂县藏语言文字工作办公室牌子，县自然资源局挂县不动产登记管理局牌子。改革后，县人民政府设置挂牌机

构 12 个，比改革前减少 7 个。改革后，县人民政府设置工作部门 23 个，比改革前增加 1 个。

【脱贫攻坚】 2019 年，县委、县政府把中央脱贫攻坚专项巡视和成效考核反馈问题整改作为推进脱贫攻坚工作的抓手，实行挂图作战、对账销号，带领全县各族人民如期实现脱贫摘帽。落实“两州一县”脱贫攻坚专项资金 3.6 亿元，累计完成投资 7.4 亿元，占三年总投资的 74.4%。推进“3+3”冲刺清零行动，实施“十三五规划”易地扶贫搬迁 1463 户 7327 人（其中建档立卡贫困户 401 户 2005 人）全部搬迁入住，并完成拆旧复垦。控辍保学全面达标。完成投资 488.9 万元的饮水安全工程 50 处，570 万元的乡镇卫生院医疗设备采购和住房安全等清零任务，总投资 350 万元的尼巴镇卫生院项目有序推进。建成扶贫车间 17 个，吸纳建档立卡贫困劳动力 675 人。开发公益性岗位 266 个，输转劳务 1.7 万人、创收入 2.76 亿元。创建省级龙头企业 1 家，评定县级龙头企业 6 家，引进省内外龙头企业 4 家，创建县级以上示范社 66 个，累计达 132 个，组建联合社 10 个，带动贫困户 4895 户。光伏扶贫项目总装机达到 20.5 兆瓦，发电 2323 万度，结算电费 715 万元，惠及 43 个贫困村 2927 户贫困户。扶持非贫困村集体经济组织 32 个，受益贫困户 2001 户。最后一个贫困村木耳镇麻地湾村实现脱贫退出。全县稳定脱贫 173 户 706 人，未脱贫 86 户 340 人，贫困发生率下降到 0.39%。

【县人民政府领导名录】

县　　长　韩明生

常务副县长　马彪顺（藏族，3 月止）

　　梁小鹏（藏族，3 月任）

副 县 长　王　毅（藏族，3 月任）

　　刘玉生（挂职）

　　库学忠（挂职，10 月止）

　　张禄平（12 月任）

　　陈丽娟

　　楚凡丁

　　杨恩茂（藏族，3 月止）

　　郭旭龙（藏族）

　　道吉才让（藏族）

　　虎元强（藏族）

　　蔡小平（挂职，7 月止）

县政府办公室

【机构设置】 2019 年卓尼县机构改革，县政府办公室加挂外事工作委员会办公室、藏语言文字工作办公室牌子，取消信访局、政府法制办公室、外事（侨务）办公室牌子。县委外事工作委员会办公室与县政府外事办公室合并，在县政府办公室挂牌。将侨务管理职责划入县委统战部。将县政府法制办公室工作职责划入县司法局。将县政府机关的后勤服务工作、机关办公用房、住宅用房基建、维护、管理以及其他固定资产的管理工作职责划入县机关事务管理局（县机关事务管理中心）。将接待和办理人民群众来信来访工作职责划入县信访局。调

整后，县政府办公室设职能股（室）4个，即综合股、外事和藏语言文字工作股、行政审批制度改革股、后勤财务股。

【信息工作】 2019年，政府信息工作继续推进“放管服”改革，配合县政务服务中心开通一体化在线政务服务平台。完成“卓尼县人民政府网”和“甘肃省政务服务网卓尼县子站”改版上线工作，同时优化升级“卓尼之窗”微信公众号，新增“新卓尼APP”公益服务软件。落实网站信息内容发布审核制度，严把信息政治关、法律关、政策关、保密关和文字关，及时发布卓尼要闻、基层动态等信息，按时推送国家及省州政府网站信息。督促相关部门单位，加强“应急管理”“纪检监察举报”“招商引资”等专栏的更新管理，提升政府网站办事服务水平。新修订《政府信息公开条例》，县直各部门各单位信息公开由各主管部门领导负责抓落实，全县各部门、各单位共同使用“卓尼县人民政府网”“甘肃省政务服务网卓尼子站”及“卓尼之窗”微信公众号自行编制、审核。设立五公开、政策解读、回应关切、公众参与、新闻发布、在线访谈等栏目，设置“重点领域、权责清单、信用公示、预决算信息”等专题专栏。全年共发布各类信息2984余条，其中在卓尼县人民政府网发布发布政策解读类信息654条、重点领域类信息48条、“双随机一公开”信息45条、为民实事类信息182条、财政预决算类信息167条、应急管理类信息28条、其他类信息300余条；在卓尼之窗微信公众号及新卓尼APP共发布信息1200余条；在甘肃省政务服务网卓尼子站发布信息300余条。全县各部门单位共组织各类政策宣传活动138次，发放各类宣传资料、宣传物品、宣传标语共50000余份。

【建议提案办理】 2019年，县政府共收到县十八届人民代表大会第三次会议转来代表意见建议114件，收到政协卓尼县第十四届委员会第三次会议转来委员提案78件，内容涉及城乡建设、社会事业、人民生活、特色产业方面。县政府分别交由相关部门办理，督促各部门在法定时限内办复，办复率达到100%。其中解决或回复办理意见建议、提案113件，占总件数的58.85%；正在解决或已纳入规划逐步解决的意见建议、提案36件，占总件数的18.75%；所提问题办理条件不成熟，暂时不能办理或留作参考的意见建议、提案43件，占总件数的22.4%。

【后勤保障】 按照工作需要，及时办理纸张、计算机、打印机等采购，保障政务工作正常开展。完成脱贫攻坚国检、贫困县退出验收及扶贫对象动态管理评估检查、全省“激发内生动力、决胜脱贫攻坚”现场推进会、第三届卓尼风情旅游艺术节暨“梦回卓尼”第四届自驾狂欢节等重大活动的场地协调、车辆抽调、食宿安排等后勤保障工作。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育活动】 9月份，制定《县政府办公室党支部开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》，召开“不忘初心、牢记使命”主

题教育动员部署会，县长及在家副县长、县政府办公室所有党员干部共 36 人参会。县政府班子主动对照目标要求，从 2019 年 9 月 17 日到 10 月 20 日期间，班子成员共实地调研 8 个主题，涉及全县 15 个乡镇，掌握发现问题 30 个，形成调研报告 8 篇。县政府班子共查找出问题 58 个制定《“不忘初心、牢记使命”主题教育整改落实工作方案》和班子成员个人整改方案，明确整改任务，建立整改台账，逐条研究制定具体解决办法和整改措施，立行立改、即知即改，一时解决不了的，明确阶段目标，持续推动整改。

【县政府办公室领导名录】

主　任　安　俊（藏族）

副主任　卢永胜（藏族）

王大山（5 月止）

陈　恒（挂职，7 月任）

（供稿：政府办年鉴资料编写组）

机关服务管理

【会务服务】　2019 年，完成会议服务 451 次，其中：全县重大会议 28 次、视频会议 287 次，其他会议 136 次，参加会议人员 2. 5 万人次。

【公共机构节能减排】　2019 年，建立健全公共机构节能管理体系。各乡镇、县直各单位、社会团体明确分管节能领导，成立以科级干部为公共机构节能领导小组组长，1 名工作人员担任节能工作统计员。在举办公共机构节能宣传周活动中，发放宣传单 150 张、折页 100 份、张贴低碳节能知识海报 15 份、横幅 2 副、推送节能短信 1200 条、在政府统办楼及佳美超市 LED 大屏滚动播放公共机构节能宣传视频，增长广大干部群众对“低碳节能、保卫蓝天”的低碳节能意识。加强用水用电管理，定期维护维修，随时巡检，防止跑、冒、滴、漏和长明灯、长流水等，开展维修 240 次，对统办楼照明灯进行节能改造，更换节能灯 860 只。

【公务接待】　2019 年，完成国务院扶贫办调研组到卓尼县调研脱贫攻坚接待；中央第五生态环境保护督察组来卓督察接待；甘肃省“激发内生动力、决胜脱贫攻坚”现场推进会、天津市河西区与卓尼县东西部扶贫协作对口支援会、省内外党政机关及兄弟县市来卓调研、考察等重要公务活动的接待任务。

【安全保卫】　2019 年，落实政府统办楼出入登记管理制度，加强人员出入信息登记。地下停车场施行门禁系统管理制度，控制私车、无证车辆随意进出、乱停乱放及停车过夜现象。做好群众上访疏导，截至 12 月初，疏导群众上访 650 人、110 次。其中 10 人以上群体性上访 20 次、322 人。

【后勤服务】　2019 年，建立巡查台账，定期对水电设备设施、电源开关等进行 1 月 2 次例行检查。对各单位反映的设施、设备方面的问题跟踪督办，消除设备隐患，确保统办楼、政府职工周转房水、电、暖正常运行。维修政府机关食堂设备，更换和添

置部分餐具。安排专人负责食堂管理，加大食堂环境卫生、用餐质量和服务质量监管力度。增加菜品样式，改善餐饮质量。

【国有资产管理】 2019 年，对全县 55 个党政机关、参公事业单位及党政机关事业单位办公用房进行登记统计，统计结果：总用地面积约 69805.81 平方米；总建筑面积 60583.69 平方米，办公用房建筑面积 48276.01 平方米，15 个乡镇（街道），总用地面积 67088.13 平方米；总建筑面积 40899.53 平方米，办公用房建筑面积 40737.53 平方米。

【机关事务管理局领导名录】

局　长　　杨润德（藏族）

副局长　　周　晶

　　康　虹（女，藏族）

（供稿：侯强）

政协卓尼县委员会

【常务委员会议】 3 月 20 日下午，政协卓尼县第十四届委员会常务委员会第十一次常委会议在政协七楼会议室召开，政协主席卢菊梅主持会议，政协常委、统战部部长杨世栋、政协副主席杨东华、卢红梅、拉毛扎西、马登泰和政协常委牛生财、古雅仓、喇嘛朋措、安文熙、雷焕、王晓菊、扎西加措、杨帆俊出席会议，县政协各委办主任列席会议。会上传达学习习近平总书记参加甘肃代表团审议时的重要讲话精神；审议通过《政协卓尼县委员会 2019 年工作要点》、人事事项；卢菊梅做重要讲话。8 月 7 日下午，政协卓尼县第十四届委员会常务委员会第十二次会议在政协七楼会议室召开，政协主席卢菊梅主持会议，政协副主席拉毛扎西、马登泰、格桑嘉措和政协常委牛生财、喇嘛朋措、古雅仓、安文熙、马天云、雷焕、王晓菊、王玉明、杨林林、张慧琴、杨帆俊出席会议；县委常委、县政府副县长刘玉生、县法院副院长薛永明参加会议，政协各委办主任列席会议。会议传达全国政协主席汪洋在全国地方政协工作经验交流会主要讲话精神；审议通过《政协卓尼县委员会关于对我县敬老院建设和运行情况的考察报告》；听取县人民政府经济运行和社会发展情况的通报、县人民法院上半年工作情况的通报；卢菊梅做会议讲话。10 月 30 日下午，政协卓尼县第十四届委员会常务委员会第十三次会议在政协七楼会议室召开，县政协主席卢菊梅主持会议，县政协常委、统战部部长杨世栋，县政协副主席卢红梅、拉毛扎西、马登泰和政协常委牛生财、古雅仓、尼日仓、安文熙、马天云、雷焕、张慧琴、杨帆俊、扎西加措、尕藏达吉出席会议，县政协各委办主任列席会议，会议传达学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上的讲话、汪洋主席在中央政协工作会议上的总结讲话精神；审议通过《关于赴平凉市考察学习乡村振兴战略实施情况的报告》《关于对全县乡村旅游发展情况的调研报告》《关于对校园安全及周边安

全环境工作开展情况的考察报告》《关于卓尼县禁毒工作开展情况的调研报告》《关于对全县药材产业发展情况的调研报告》。12月13日下午，政协卓尼县第十四届委员会常务委员会第十四次会议在政协七楼会议室召开，县政协主席卢菊梅主持会议，县政协副主席杨东华、卢红梅、拉毛扎西、马登泰、格桑嘉措和政协常委牛生财、杨林林、头哇次力、喇嘛朋措、尼日仓、扎西加措、雷焕、安文熙、张慧琴、王晓菊参加会议，会议传达学习省委政协工作会议精神；安排十四届四次会议筹备工作；讨论通过大会议程（草案）、大会日程（草案）、大会邀请列席人员名单和分组名单（草案）、提案审查委员会名单、会议提案截止日期（草案）、大会秘书长、副秘书长名单（草案）；政协卓尼县十四届四次会议各次大会主持人和执行主席名单；政协卓尼县第十四届委员会常务委员会工作报告（草案）和政协卓尼县第十四届委员会第三次会议以来提案工作情况的报告（草案）；确定政协卓尼县十四届四次会议工作报告人名单和提案工作报告人名单。

【主席会议】 2019年，政协卓尼县第十四届委员主席会议共召开4次。3月12日，政协卓尼县第十四届委员会第十七次主席会议在七楼会议室召开，政协主席卢菊梅主持会议，副主席卢红梅、拉毛扎西、马登泰和办公室主任牛生财参加会议，各委办主任列席会议。会议审议通过《县政协2019年度工作要点》、县政协2019年调研课题，研究有关人事事项，确定十四届十一次常委会议召开时间和建议议程。8月7日，政协卓尼县第十四届委员会第十八次主席会议在七楼会议室召开，县政协主席卢菊梅主持会议，副主席拉毛扎西、马登泰、格桑嘉措和办公室主任牛生财参加会议，各委办主任列席会议。会议学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话，审议通过《关于对我县敬老院建设和运行情况的考察报告》、县政协主席、副主席工作分工调整事宜，确定十四届委员会第十二次常委会议召开时间和建议议程。10月25日，政协卓尼县第十四届委员会第十九次主席会议在七楼会议室召开，县政协主席卢菊梅主持会议，副主席杨东华、卢红梅、马登泰和办公室主任牛生财参加会议，各委办主任列席会议。会议传达学习习近平总书记在庆祝中国人民政协协商会议成立70周年大会上的讲话和汪洋主席在中央政协工作会议上的总结讲话精神；审议通过《关于赴平凉市考察学习乡村振兴战略实施情况的报告》《关于对全县乡村旅游发展情况的调研报告》《关于对校园及周边治安全环境工作开展情况的考察报告》《关于我县禁毒工作开展情况的考察报告》《关于我县农牧村农牧业保险政策落实工作情况专题协商报告》《关于对全县药材产业发展情况的调研报告》；研究调整帮扶工作队员事项、人事事项；确定县政协十四届委员会常务委员会第十三次会议召开时间及建议议程。12月11日，政协卓尼县第十四届委员会第二

十次主席会议在七楼会议室召开，县政协主席卢菊梅主持会议，副主席卢红梅、拉毛扎西、马登泰、格桑嘉措、办公室主任牛生财参加会议，各委办主任列席会议。会议研究安排十四届四次会议的筹备工作；讨论通过大会议程（草案）、大会日程（草案）、秘书长名单（草案）、副秘书长名单（草案）、大会邀请、列席人员名单（草案）、提案审查委员会名单（草案）、委员、邀请人员、列席人员分组名单（草案）、会议提案截止日期（草案）、政协卓尼县第十四届委员会常务委员会工作报告（草案）、政协卓尼县第十四届委员会第三次会议以来提案工作情况的报告（草案）；确定县政协十四届委员会第十四次常委会议的召开时间和建议议程、政协卓尼县十四届四次会议各次大会主持人和执行主席名单、政协卓尼县十四届四次会议工作报告人及政协卓尼县十四届四次会议提案工作报告人。

【委员调研】 2019年，根据常委会工作安排和各项重点调研任务，组织人员对全县敬老院建设和运行、禁毒工作、全县校园安全及周边环境治理工作、乡村旅游发展情况、药材产业发展情况进行调研。并撰写《关于全县敬老院建设和运行情况的调研报告》《关于卓尼县禁毒工作开展情况的调研报告》《关于对校园安全及周边环境治理工作开展情况的调研报告》《关于对卓尼县乡村旅游发展情况的调研报告》《关于对卓尼县中藏药材产业发展情况的调研报告》，调研报告经政协常委会审议后呈报给县委、县政府并转给各相关职能部门、乡镇。

【州政协调研活动】 2019年4月9—11日，州政协副主席王亚男、杨晓南、安旭林、敏占彪带领检查组，对卓尼县纵深推进环境革命综合整治工作进行专项检查，县委副书记、县政府县长韩明生，县政协主席卢菊梅，县委副书记马彪顺，县政府副县长虎元强，县政协副主席拉毛扎西和相关部门负责同志陪同。检查调研组先后深入完冒镇、阿子滩镇、纳浪镇、柳林镇、木耳镇、洮砚镇、藏巴哇镇等7个镇21个村组，对城乡居民环境、保洁工作、城乡公共设施管理、垃圾分类及无害化处理、填埋情况和农牧村村庄周围生态环境保护情况进行检查调研，提出意见建议。9月24—25日，州政协副主席安旭林带领调研组，对卓尼县脱贫攻坚帮扶工作进行监督调研，县政协副主席马登泰及相关部门负责同志陪同，调研组一行先后深入柳林镇上卓村扶贫车间、部分贫困户家中、木耳镇叶儿村商业街等实地查看、入户走访、座谈交流，了解全县脱贫攻坚帮扶工作开展、产业发展、群众收入及贫困户扶贫产业政策落实情况。

【省政协调研考察活动】 9月20日，省政协民族和宗教委员会副主任杨自才、王辉宙带领调研组到卓尼县调研宗教活动场所管理工作，州政协副主席杨晓南、县政协主席卢菊梅、县委副书记卓玛才旦、县委常委、县统战部部长杨世栋、县政协副主席卢红梅及相关单位主要负责人陪同调研。调研组一行先后实地考察调研卓尼县禅定寺、知

知寺，听取汇报、座谈交流等方式对宗教活动场所管理工作进行详细了解，提出意见建议。

【全国政协调研考察活动】　6月1—2日，全国政协民族和宗教委员会副主任仁青加带领调研组来卓尼县调研宗教活动场所财务管理工作。省政协副主席德哇仓，州政协主席徐强，州委常委、州委秘书长、卓尼县委书记杨武，县委副书记、县长韩明生，县政协主席卢菊梅，县委副书记卓玛才旦，县委常委、统战部部长杨世栋及相关部门主要负责人陪同调研。调研组一行深入卓尼县禅定寺，与寺管会、寺庙办有关负责人座谈交流，详细了解寺院场所建设、活动组织、寺庙管理以及存在的困难和问题，对宗教活动场所财务管理工作和生态环境、人居环境、干部僧众精神面貌等方面所取得的成绩给予肯定，并就下一步宗教事务管理，宗教界合法权益，建立健全各类制度，提高宗教场所管理规范化、法制化、民主化、科学化水平方面提出意见建议。并接待江西省新余市、吉林省四平市、辽宁省朝阳县、甘肃省临洮县、静宁县等全国各地政协就卓尼县脱贫攻坚、文化产业、环境治理、乡村旅游、史料征编和政协工作方面的考察交流活动。

【政治协商】　2019年，卓尼县政协围绕县委、县政府中心工作，建言献策，提高履行职能质量和实效，参与全县重大事项协商，组织开展专题协商议政活动，围绕农牧村农牧业保险政策落实情况、大中专毕业生就业问题召开专题协商座谈会，委员们就如何做好农牧村农牧业保险工作、如何解决大中专毕业生就业难问题，与县政府分管领导和相关部门负责同志面对面交流研讨，面对面提问答复，提出合理化建议，多数建议得到党委政府的重视和采纳，并转化为决策和部署。

【民主监督】　2019年，县政协不断拓宽社情民意收集渠道，立足本职岗位，了解民情，反映社会各阶层心声，全年反映社情民意信息45条，得到有关单位或部门重视，一些热点难点问题得到解决。推荐政协委员担任相关单位的民主监督员；选派委员参与干部考察、征求意见座谈会、价格听证、国家和省上脱贫验收第三方评估访谈，促进相关工作。同时参与党政有关部门经济社会发展重大问题和社会关注热点、难点问题研讨，进行面对面坦诚交流，协商探讨解决办法，部门工作得到改进。

【参政议政】　2019年，围绕脱贫攻坚、民生问题、禁毒、校园安全、环境治理、产业发展、乡村振兴、文化旅游、环境革命等开展参政议政工作，组织开展协商建言，形成检查调研报告，组织部分政协委员赴平凉市静宁县、崆峒区、泾川县围进行专题学习考察，形成《关于对平凉市静宁县、崆峒区、泾川县乡村振兴工作的考察报告》，上报县委、县政府供参考。

【提案办理】　2019年，县政协十四届三次会议期间收到委员提案86件，审查合并立案78件，转交县政府及相关部门办理，截至11月底，提案答复率95%，提案办结

率64.1%，比上年提高14个百分点，委员满意率和基本满意率达95%以上。主席、副主席领衔督办，强化提案办理实效，促进办理工作，一些热点、难点问题得到回应和解决，组织委员采取带案检查、联合督办和追踪督查等形式，促进提案办理落实，完善工作机制。

【文史资料及宣传】 2019年11月，由文史室编辑的《百年卓尼实录》正式出版，分上、下两册1248页，收集史料240多篇140余万字，50余幅照片，展现卓尼百年以来变迁与风雨，记载卓尼历史文化、民族风俗以及优良传统，反映卓尼各族人民艰苦奋斗、创造幸福生活、建设美好家园的全过程，反映百年以来经济社会发展变化和历史发展进程。完成2018年县政协年鉴资料收集编辑工作和2018年《卓尼政协》资料汇编编辑出版工作。县政协利用省政协《民主协商报》和协商快讯微信平台、县融媒体中心、县政协微信群等渠道，加大政协工作宣传力度。卓尼县电视台对政协组织的一些会议和活动进行全程跟踪报道，宣传政协活动和政协工作成果。

【县政协领导名录】

主　席　卢菊梅（女，藏族）

副主席　杨东华（藏族）

卢红梅（女，藏族）

拉毛扎西（藏族）

马登泰（藏族）

格桑嘉措（藏族）

【办公室及各专门委员会领导名单】

主　任　牛生财（藏族）

副主任　牛　刚（藏族，10月止）

文史资料和学习宣传委员会主任

格日才让（藏族）

提案法制妇女青年委员会主任

常成虎（土族）

教育科技文化卫生体育委员会主任

马耀刚（3月任）

民族宗教与社会工作委员会主任

尕藏东主（藏族，3月止）

李正荣（3月任）

委员工作委员会主任

吴继荣（藏族）

经济农牧环境委员会主任

李雪梅（女，10月止）

（供稿：牛生财）

军事　法治

军　事

人民武装部

【党委班子建设】　2019 年，严格落实党委、支部、小组会议，开展思想教育、谈心活动，开展批评和自我批评，每季度不少于 1 次党课活动，做到查找隐患不留死角，解决问题不留疤痕。严肃巡视问题整改，深化党的纪律教育。根据《甘南军分区党委巡视巡查反馈问题处理意见》精神，党委严肃纪律，召开专题党委会进行研究，学习相关纪律规定要求，检视问题，查摆分析原因，进行批评教育和纪律教育，提高干部职工纪律观念和思想觉悟，推进班子建设。

【思想政治建设】　2019 年，人武部强化理论武装，落实周二、周五教育日和党日活动制度，利用常委中心组学习、政治教育等时机，采取大课辅导、小课串讲、个人自学和讨论交流等方式，增强看齐意识，制定学习计划，突出“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，开展到烈士陵园重温入党誓词活动。

【练兵备战】　2019 年，人武部坚持将民兵调整改革、组织整顿、训练演练、学习教育等事项纳入党委重要议事日程，召开议训议战议教会议，狠抓战备规范化建设，修订完善应急处突、抢险救灾等各项战备方案，做到战备库室、物资器材配备到位，民兵应急分队训练演练、维稳执勤落实到位。春节、正月法会、“五一”、国庆节等重大节日和重大活动期间，组织民兵应急连进行防暴队形、集结出动、处置突发事件等科目的训练演练。结合民兵整组点验，进行重要目标防护、快速集结和紧急出动等科目训练演练，年内完成保障备战集训两次。

【国防教育】　2019 年，卓尼县国防动员委员会召开议军会、军地联席会、武装委员会，组织开展国防潜力调查，对涉及经济物资、交通物流、军民两用科技、医疗救援、通信信息、政治动员等各类潜力进行调查登记。开展“安全条令月学习”“学条令、训队列、整秩序”“学规定、整秩序、尽职责、树形象、会处置、促安全”教育活动，落实条令法规学习制度，坚持每周不少于 2 小时，把有能力有品德的青年民兵吸收为军事训练教练员。开展县、乡（镇）、村三级青壮年服兵役宣传活动，兵役登记率

100%，完成新兵征集任务。

【队伍建设】 2019年，制定《卓尼县基层武装部建设规范（试行）》《卓尼县基层武装工作考评细则（试行）》，县委组织部、县人社局对15个乡（镇）武装部部长、干事履职情况综合考评，协调县政府为15个乡镇武装部各筹措战备、训练、办公设施和生活经费5万元，计75万元。组织人员到洮河自然保护局、县直机关单位、10个乡（镇）开展调研，征求意见建议，召开党委会分析人武部正规化建设、“三项基础”建设现状和存在的矛盾困难。

【后勤保障】 2019年，完善修订各类后勤战备计划方案，每周落实物资器材出入库登记和检查制度，对战备给养库物资清理清查，对已过期的食品、消耗物资器材和装备及时更换补充，并与当地超市签订供货协议。对不符合要求的人员住房进行清退，公寓住房重新进行摸底清查整治。指定专人定期对营区重点部位水、电、暖进行检查维修。执行接待标准、伙食管理和一日三餐制度。协调县发改局、住建局完成民兵训练基地及业务用房规划筹建事宜。对民兵体检费未列入年度预算的问题进行整改。

（供稿：班么旦主）

法治

公安

【概述】 2019年，卓尼县公安局设19个内设机构，下设1个分局（车巴公安分局）和15个乡（镇）派出所（城关、扎古录、木耳、纳浪、喀尔钦、阿子滩、申藏、康多、藏巴哇、洮砚、恰盖、杓哇、完冒、刀告、尼巴）。围绕社会安全稳定，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，队伍纪律作风、服务意识、公安形象改变明显；开展维稳安保、扫黑除恶、破案追逃、云剑行动、净网行动、报废机动车集中清理整顿、二维码标准门楼牌上墙、社区警务、创建“枫桥式派出所”和治安户长制建设等工作。

【队伍建设】 2019年3月2日，召开队伍纪律作风教育整顿动员大会，开展为期三个月的纪律作风教育整顿活动，县委书记杨武，县纪委书记才让当知布、政法委书记才让道吉等出席推进会现场指导，全体民警围绕6个方面48个问题开展认领、剖析、整改，修订完善民警请销假制度、加班津补贴发放制度和督察量化考核办法等规章制度。划定机关、分局、城关等5个片区开展45岁以下民警、干部、辅警集中整训，4月30日组织开展警营开放日活动。

【思想政治建设】 2019 年,制定下发《2019 年卓尼县公安局民警理论学习计划》,组织全警学习全国两会精神、习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的讲话精神、习近平考察甘肃重要指示精神、习近平扶贫论述摘编和《中国共产党纪律处分条例》;完成学习强国、甘肃党建等学习任务 14 个,培训 9 名入党积极分子,开展党支部标准化建设知识测试 1 次,交流研讨学习 15 次,上报四个季度党风廉政建设工作总结,全警政治站位和责任担当得到提高。

【维护社会稳定】 2019 年,卓尼县公安局在各重大活动、节庆点,开展调研、摸排,研究制定工作方案,实行局党委成员包片负责制,督导检查各派出所落实维稳安保措施,开展集法制宣传教育、列管对象管控、阵地稳控、社会面巡防和治安清查等工作,加强信息研判和 24 小时网上网下巡查,实施武警、交警、公安、警犬“联勤联动”勤务模式。全县各重要节点、大型群众性活动、上级观摩调研、各类考试等活动的安保工作得到保证。

【扫黑除恶】 2019 年,选抽 26 名业务骨干组成“扫黑除恶”工作专班,加大涉黑涉恶案件线索摸排和侦办力度。全年接办涉黑涉恶线索 68 条,办结 63 条,办结率 92.6%,5 条线索正在核查。其中,中央第十九督导组转办线索 10 条(办结);公安部转办线索 1 条(办结);省公安厅转办线索 5 条(办结);州公安局转办线索 18 条(办结 17 条,1 条正在核查);县扫黑办转办线索 22 条(办结 19 条,3 条正在核查);卓尼县公安局扫黑办接报线索 7 条(办结 6 条,1 条正在核查);自主排摸线索 5 条(办结)。摸排涉黑涉恶线索,破获非涉黑涉恶刑事案件 10 起,抓获犯罪嫌疑人 32 人,治安处罚 21 人。查处治安案件 2 起,治安处罚 4 人。查实涉黑涉恶线索 3 条,侦办恶势力团伙 1 个,破获刑事案件 2 起,治安案件 9 起,3 名犯罪嫌疑人被依法判决,正在经营恶势力集团 1 个,破获各类刑事案件 16 起,抓获犯罪嫌疑人 47 人(其中逮捕 37 人,取保候审 10 人)。“5·25”专案侦办期间深挖非涉黑涉恶刑事案件 3 起,抓获犯罪嫌疑人 10 人。

【治安管理】 2019 年,公安局治安大队招录组建一支 30 人的专业特勤大队,加强社区警务、“一标三实”(标准地址、实有人口、实有房屋、实有单位)基础信息采录维护和行业场所管理工作,划分警务区 37 个,建成各类警务室 40 个,配备社区(驻村)民警 67 人。受理各类行政(治安)案件 135 起,查处 95 起,案件查处率 70.4%。打击处理违法人员 127 人(其中:行政拘留 30 人、罚款 25 人、行政拘留并处罚款 24 人),查处违规燃放烟花爆竹案件 6 起,收缴各类枪支 14 支、手榴弹 4 枚、炮弹 1 发、雷管 1900 发,于 11 月 10 日集中销毁。

【监所管理】 2019 年 11 月 14 日,卓尼县收押任务整体迁至夏河县看守所执行,与夏河县看守所民警合署办公。全年收押各类犯罪嫌疑人 117 人次,监所在押人员未发生任何安全事故。

【警务保障】 2019 年,县公安局预算经

费560.95万元，人均2.2万元。为新招录警务辅助人员配发警服、单警装备、肩灯，更新催泪喷射器、移动警务终端，完成三个派出所“五小工程”建设。新建交警大队、城关派出所业务用房及交警大队、城关派出所办案区建设项目，主体工程完工，新建卓尼县看守所完成地基基础施工；续建完成刀告、北山、纳浪、藏巴哇、恰盖5个派出所主体工程。

【警员职务序列改革】 2019年，公安局实行警员职务序列改革，套改一级警员至四级高级警长执法勤务职级等次172名；套改警务技术员至警务技术三级主管警务技术职级等次9名；晋升四级警长至四级高级警长执法勤务职级等次140名；晋升警务技术四级主管至警务技术二级主管警务技术职级等次9名。公开招聘警务辅助人员，缓解警力不足的压力。

【户籍制度改革】 2019年，卓尼县公安局持续推进户籍制度改革，建立以人为本、科学高效、规范有序新型户籍制度，落实一系列便民利民举措。实行州内迁移户口免去准迁证、实行网上迁移；开通省内一站式交流函网上迁移户口；将临时身份证办理权限下放到各派出所，配齐身份证“满意拍”照相设备和临时身份证制证设备，身份证从制证到发放时间缩短至40天。暂住人口登记半年以上携带相关材料即可在本县办理居住证，公民可在甘肃公安政务服务平台实名注册、申办居住证、遗失补办居住证、丢失补领身份证、申领临时身份证明、办理无违法犯罪记录证明等服务事项。全县有人口29502户110734人，审核办理异地身份证101人次，农村转移城市化人口237人。

【网络安全】 2019年，实施“净网2019”专项行动，上报本地舆情信息6期，网安专报36期，互联网有害信息7900条。办理涉网案件4起，抓获犯罪嫌疑人1人，落地核查30人，追回损失10万元。摄像头全部联网使用。

【科技信息通信】 2019年，科技信息通信大队维护公安网163次，维修电脑118台，保障98次视频会议顺利召开，为全局民警补办、制作数字证书36个，完成291部集群对讲机联网调试工作，维护维修全县城区、各乡镇视频监控以及卡口58次，各项警务工作通信有所保障。

【出入境管理】 2019年，出入境管理工作将公民因私出国（境）申请受理审核审批管理、落实境外人员住宿登记管理、加强国家工作人员登记备案和全面落实“放管服”、便民利民举措作为全年重点工作。全年受理申请出国境材料162件。其中，办理护照54件；办理港澳通行证79件；办理台湾通行证29件。录入新增国家工作人员登记备案748人。

【警务督察】 2019年，按照《卓尼县公安局深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》及相关文件精神，警务督察工作紧紧围绕遵纪守令、值班备勤、规范着装、规范执法、考勤制度、请销假制度落实情况、“婚、丧、嫁、娶、满月、暖房、升学”等各项事宜整风制度落实情况以及警车管理、枪支

管理、窗口管理、接处警工作、会议会风遵守情况等方面不定期、全方位进行现场督察和专项检查，全年共检查基层单位29个，警用车辆20台次、枪库1个，通过督察，进一步强化队伍纪律作风。

【禁毒】 2019年，紧盯全县禁毒工作要点，实施禁种铲毒“天目-19”行动方案，与47个成员单位签订《卓尼县2019年度禁毒工作责任书》，按照“春抓种植，夏抓踏查”的工作思路，先后5次组织成员单位深入涉毒乡镇，对37个重点沟系和荒弃地开展无人机侦察和实地搜山踏查行动。联合市场监督管理、卫生健康、安监等部门，对全县36家使用药品单位、21家零售药店和1家生物科技有限公司在复方制剂品含精麻药的采购、经营、使用等方面进行检查。与藏巴哇、柳林、扎古录、纳浪、阿子滩、喀尔钦等6镇镇长、派出所所长、禁毒干事签订《吸毒人员网格化服务管理》协议，成立工作领导小组，对13名在册吸毒人员戒断情况进行回访登记，掌握其生活、工作和现实表现。落实“逢嫌必检、重嫌必检”工作制度，多次深入施工场地、公共娱乐场所等重点场所对外来人员进行尿检排查，累计接受尿检120人。

【治安户长制建设】 2019年，卓尼县公安局把握新时代“枫桥经验”精神实质，提高基层社会治理创新能力，创建“枫桥式派出所”和“治安户长制”建设工作。从热爱支持警务工作、熟悉本村情况、掌握社情民意、了解治安状况、群众声望高的村民中选拔治安户长，集中培训持证上岗，明确治安户长10项职责，开创群防群治新模式。聘任治安户长523人，其中：行政村治安中心户长112人、自然村治安户长411人。8月份，以民警个人姓名命名的“张鹏警务室”和完冒派出所创建“枫桥式派出所”被州局列为甘南州公安机关基础警务示范单位并观摩学习。

【“不忘初心、牢记使命”主题教育活动】 9月16日，卓尼县公安局召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议，突出读原著学原文悟原理，集中学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》、党章党规理论学习14次，研讨交流2次。党委班子各成员依照守初心、担使命，找差距、抓落实总要求开展调查研究，找问题症结，提出解决对策，书写调研报告8份，发现突出问题36项，解决26项。围绕中央、省、州、县8个方面要求和4个对照“十八个是否”等内容，开展班子成员检视问题，形成材料7篇，查找问题93项。在“7+2”专项整治中，细化各支部工作任务，明确责任部门和人员职责，逐条逐项制定整改措施整改落实。

【公安局领导名录】

局　　长　道吉才让（藏族，1月任）
政　　委　李学政（藏族，1月任）
副 政 委　杨学良（藏族）
副 局 长　殷玉平（藏族）
　　杨全明（藏族）
　　陈锡恒（藏族）
　　杨振业（藏族，4月任）

文鸿平(藏族,11月任)
车巴分局局长　　汪　岩(藏族)
纪委副书记　　杜胜林(藏族)

【公安局办公室及各科室领导名录】

办公室主任　　李志伟
指挥中心主任　　刘晓东
国保大队队长　　杨耀彪(藏族)
治安大队副大队长　刘晓东(藏族)
交警大队大队长　　卓玛才让(藏族)
督察大队大队长　　王世斌(藏族)
法制大队大队长　　齐玉峰
禁毒大队大队长　　王永和(藏族)
政工科主任　　蒲想同(藏族)
警务保障室主任　　后兴文(藏族)
网安大队大队长　　张云霞(女,藏族)
出入境管理大队长　杨冬梅(女,藏族)
科技信通大队长　　李文瑾(藏族)
经侦大队教导员　　安文明(藏族)
工会主席　　康永安(藏族)
预审大队大队长　　张汉民(藏族)
情报中心主任　　汪志明(藏族)

【各派出所领导名录】

城关派出所所长　　卢德生(藏族)
木耳派出所所长　　蔺旭东(藏族)
纳浪派出所所长　　陈永平(藏族)
喀尔钦派出所所长　奚海平(藏族)
阿子滩派出所所长　方保成(藏族)
申藏派出所　　景宇喜(藏族)
扎古录派出所所长　全老扎旦主(藏族)
尼巴派出所所长　　杨玉虎(藏族)
刀告派出所所长　　咎加草(藏族)
完冒派出所所长　　赵志强(藏族)
藏巴哇派出所　　卢志福(藏族)
康多派出所　　杨晓军(藏族)
恰盖派出所所长　　边　军(藏族)
洮砚派出所所长　　后治清(藏族)

（供稿：李志伟）

交　警

【基本情况】　卓尼县公安局交警大队下设综合办公室、车管所、秩序巡查中队、法制宣传中队、事故中队、城区中队、车巴中队7个股室，实有民警20人、事业干部和工勤人员16人，辅警10人，协警员25人。2019年全县登记机动车保有量为21055辆。其中，大型客车32辆；小型客车7123辆；大型货车46辆；小型货车1052辆；三轮汽车4210辆；普通摩托车8592辆。全县机动车驾驶人12158人，道路1029.87千米。

【交通事故指数】　2019年全县发生各类交通事故390起，其中一般以上道路交通事故32起，造成17人死亡，52人受伤，直接财产损失15.37万元。事故起数比2018年增加16起，上升100%；死亡人数同比增加11人，上升183.33%；受伤人数同比增加33人，上升173.68%：直接财产损失同比下降41500元，下降21.26%。简易程序道路交通事故340起，同比增加113起；受伤67人，同比增加9人；直接财产损失10.28万元，同比减少92600元。生产

经营性事故和统计事故均未超过控制指标。年内发生 1 次死亡 3 人以上交通事故 1 起；交通肇事逃逸案件 5 起，侦破 5 起，侦破率 100%；快处快赔交通事故 18 起。

【交通事故预防】 2019 年，交警队重点治理道路交通安全隐患，改善道路交通通行条件，确保道路交通安全畅通，将道路安全隐患路段治理纳入公路安全生命防护工程，按期完成治理任务，消除道路安全隐患。不定期开展省道、县乡道路隐患排查、学校道路隐患排查和接送学生车辆排查行动，深入 15 个乡镇投入警力 180 人次，排查县乡道路 35 条，学校 90 所，排查出省道隐患 16 处，县乡道路隐患 75 处。重点车辆隐患“清零”情况：全县有达到报废标准和逾期未检重点车辆 174 辆。其中，重型货车 38 辆（达到报废期 17 辆、逾期未检验 21 辆）；小型面包车 136 辆（达到报废期 56 辆、逾期未检验 80 辆），12 月底全部清零。县道交委办公室牵头，交通、运管路政、交警、各乡镇交管站、交警中队联合开展道路交通安全隐患排查行动，深入营运企业、施工地检查交通安全主体责任及落实车辆、驾驶人管理情况。对存在的问题及时填发整改通知；对国省道、县乡道、村道等各类道路上下坡急湾、临水临崖等隐患路段重点进行排查，详细建立排查治理台账；组织为期三个月的“交通信号和交通技术监控设备”排查工作，共排查出城区 6 个主要道路节点交通信号及标志标线缺失，县道、乡道基本无交通信号及标志标线，已向政府部门书面专题报告。

【交通秩序管理】 2019 年，开展常态化道路交通秩序集中整治行动 10 项：涉牌涉证、国省道农村道路逢十统一行动、集中整治酒驾醉驾毒驾、不礼让斑马线、重型货车重型挂车隐患清零、打击假牌套牌假证违法行为、报废机动车大会战、道路交通安全隐患排查专项行动、道路交通秩序集中整治、预防重特大道路交通事故专项行动，重点打击一大批交通违法行为，查处各类交通违法行为 19760 起。其中，超速 900 起；饮酒后驾驶 17 起；醉酒驾驶 12 起；违法停车 123 起；违反交通信号灯 11060 起；简易程序 4996 起；强制措施 546 逆向行驶 2106 起。利用缉查布控系统对全县范围内通期末检验车辆、预期未报废车辆及违法未处理车辆进行全天候、全方位查处。

【安全宣传】 2019 年，交警队协调县文广局在卓尼电视台播放交通安全知识，进行事故剖析、以案说法、热点透视、滚动字幕、公益广告、违法曝光宣传，并多次开展道路交通安全宣传活动，把大队车管所大厅、卓尼县杨春驾校整合为交通安全宣教室，开展全方位、多视角的宣传活动 15 场次，出动宣传车 90 次，深入运输企业召开宣传 10 场，上交通安全课 120 节，播放传光盘 200 场次，悬挂横幅 140 条，张贴宣传画 460 张，发放宣传画册 8560 本、增刷永久性宣传标语 90 条，印发宣传折页 2000 份、各类宣传单 28000 张，受教育面达 5 万人。宣传新闻媒体稿省级采用 3 篇（条）、

市级 10 篇（条）、县级 40 篇（条），省交警总队采用舆情信息 3 篇。

【车辆及驾驶人员管理】 2019 年，推进交通管理“放管服”改革措施，落实“一次办、马上办、网上办、掌上办、就近办、便捷办”指导思想，实施申请材料“四个减免”、车驾管业务“一证办”“一窗办”、异地办、推广“一站式”自助服务模式、网上服务“应上尽上”等改革措施。全年办理小型汽车注册登记 356 辆；低速车注册登记 25 辆；普通摩托车注册登记 83 辆；补换牌证 96 辆；申请检验合格标志 523 辆；机动车注销登记 475 辆、查验 454 辆、转移登记 172 辆、抵押登记 49 辆；电动“两类非机动车”注册登记 32 辆。“C1”型机动车驾驶人受理 1795 人，发证 1461 人；“五小”车辆驾驶人受理 14 人，发证 14 人；办理驾驶证补证、换证 538 人；满分学习 159 人，考试合格 136 人；机动车驾驶证审验 360 人，注销驾驶证 60 本，驾驶证转入 140 人，变更考试地 56 人。

【队伍建设】 2019 年开展党支部标准化建设工作，每周二学习政治理论和业务知识，开展纪律作风警示教育整顿活动、领导干部素质提升行动和交警队伍大警示大排查大整改专项活动；组织开展交通事故、秩序、宣传、车驾管业务培训、警务实战训练、冬训活动；日常开展礼仪、擒敌拳、交通指挥手势训练活动；选派民警参加上级各类业务培训 9 次。

【交警大队领导名录】

队　长　卓玛才让（藏族）
教导员　侯双全（藏族）
副队长　王　强（藏族）
　　陈昌军

（供稿：李玉山）

森林公安

【思想政治建设】 2019 年，森林公安局按照县委、县农业农村局党委关于“不忘初心、牢记使命”主题学习教育实践活动安排部署，成立学习领导小组，31 名党员开展集中学习、自学、学习研讨交流、主题调研、专题党课、党日活动、支部书记上党课、警示教育、革命传统教育、征求听取意见建议、对照检视反思、专项整改活动。领导班子成员以“卓尼县森林资源保护现状保护对策”“卓尼县森林草原防火应对”为主题，形成专题调研报告 4 篇。强化节日期间风气监督，确保廉洁过节，纪检委员严格履行监督责任，畅通信访渠道，以“零容忍”态度严肃查处顶风违纪行为。根据县委《卓尼县委贯彻落实〈甘肃省党委（党组）意识形态工作责任制实施细则〉的实施意见》精神和卓尼县《2019 年意识形态工作责任书》，成立意识形态专项工作领导小组，履行主体责任和领导责任。与森林公安重点工作紧密结合，一同部署、一同落实、一同检查、一同考核。

【严打整治】 2019 年，森林公安局根据《关于印发打击破坏森林及野生动植物

资源违法犯罪专项行动实施方案的通知》（州林办字〔2018〕451号）文件，开展打击破坏森林及野生动植物资源违法犯罪专项行动从局刑侦队，新洮、车巴、叶儿派出所抽调民警10名，从1月9日开始至31日，赴康多、杓哇、恰盖、藏巴哇、洮砚、喀尔钦、扎古录、刀告、尼巴、完冒、申藏、阿子滩等13个乡镇，开展宣传教育及线索摸排工作。向群众宣传《森林法》《野生动物保护法》等法律法规，并公布举报电话、邮箱，实行举报奖励制度，激发农牧民群众保护森林和野生动植物资源的积极性。同时，开展“扫黑除恶”专项行动，组织民警深入车巴林区各个乡镇村组，宣传扫黑除恶相关政策，鼓励广大牧民群众积极参与，踊跃举报，向群众发布《甘南州林业和草原局关于举报林草领域涉黑涉恶违法犯罪线索的通告》。加大线索摸排，明察暗访、沿路稽查、夜间巡查，制止和打击破坏森林及野生动植物资源违法犯罪行为。并与洮河自然保护区管理局、洮河自然保护区联合行动，组织民警分成四个小组，对村组每家每户的房前屋后、商店工地、河道和闲散空地等所有可能藏污纳垢的地方展开拉网式清查，全面排查林区涉黑隐患，专项行动成功捣毁非法木材加工窝点18处，依法取缔非法加工木材电锯18台，清理非法砍伐、偷运、买卖木材1324根。严打整治工作共出动警力640人（次），出动警车172台（次），受理一般林业行政案件18起，查处18起，处理涉案违法行为人18人，收缴各类罚金273902.50元。

【护林防火】 2019年，林区森林草原防火工作以“预防为主，积极消灭”的原则，分析形势组织警力，开展森林草原防火宣传教育和重点森林草原火灾热点区域的巡查。针对群众在春节、清明节期间上坟祭祖活动，提倡“文明祭扫、平安清明”宣传教育，推广鲜花祭祀、植树祭祀、错峰祭祀等现代祭扫方式，引导群众采取植树、献花等文明环保的形式祭奠亲人。加大对农事、牧事等生产性用火及进入林区旅游踏青活动的火灾隐患排查。从11月进入冬季防火期，深入全县15个乡镇村组、学校和重点林区，开展森林防火宣传活动，并会同县自然资源局、各乡镇政府在县乡主干路段、城镇集市、坟山地段、林区边缘等防火重点区域张贴《卓尼县森林草原防火公告》，组织森林公安民警和乡镇村组护林员组成林区防火网格化管理队伍，全方位开展防火巡查，采取重点时段与重点部位宣传相结合，集中宣传与巡查管护人员走村入户宣传相结合等多种形式进行宣传，力求做到村不漏组，组不漏户，户不漏人，宣传教育全覆盖，下田头、上山林，全面排查烧荒等野外用火安全隐患，做到“家喻户晓、人尽皆知”，推动森林防火人人参与，实现群防群治。

【禁种铲毒】 2019年，森林公安局加强禁种铲毒工作，组织警力开展禁毒宣传，提高全民识毒拒毒防毒意识，抵制毒品侵害，积极参与禁毒斗争。利用“6·1”《禁毒法》实施纪念日、“6·3”虎门销烟纪念

日、“6·26”国际禁毒日开展全民禁毒宣传教育活动。深入重点地域“南水”一带进行武装封山巡逻，严厉打击和铲除种植毒品，并与渭源县森林公安局签订《林区跨区域警务合作机制协议书》，加强信息共享，联合禁毒。紧盯春节期间外出务工人员和青年学生集中返乡的重要时段，开展“卓尼农民工外出务工不涉毒承诺”预防教育活动。

【森林公安局领导名录】

局　长　　咸富强（藏族）

教导员　　李万峰

副局长　　朱崇青（藏族）

（供稿：罗玉虎）

消　防

【基本情况】　卓尼县消防救援大队为正营级地方武警编制单位，管理卓尼县柳林消防救援站，担负全县消防安全保卫职责。2019年，核定干部编制4人，实有4人，有消防文员6人，救援站编制15人，实有17人。大队配备水罐消防车2辆、抢险救援消防车1辆、行政执法车和后勤保障车各1辆，各类灭火救援器材装备共1000余件（套）。新购置多功能抢险救援消防车1辆、消防救援艇1艘，增购各类器材装备300余件套。全年接警出动35次，扑救火灾9起，出动车辆54辆（次），出动警力317人（次），抢救被困人员7人，抢救财产价值2.2万元。

【消防安全管理】　1月份，组织召开全县安全生产暨消防工作会议，并与各乡镇和各成员单位签订消防工作责任书，开展春冬火灾防控专项行动、人员密集场所消防安全集中整治、易燃易爆场所专项治理、宗教活动场所火灾隐患排查整治和消防产品专项整治活动，县政府下发《卓尼县人民政府关于进一步加强农牧村消防工作的通知》。建立农牧村消防组织，组建村志愿消防队伍，明确农牧村日常防火巡查人员及其职责。9月份，县安委会下发《卓尼县安全生产委员会办公室关于进一步加强农牧村、寺院火灾防控工作的通知》，组织开展消防安全检查4次，对柳林中学重大火灾隐患完成整改。对全县27家重点单位消防安全管理工作进行检查指导；全县医疗机构和中小学火灾隐患进行督办整改；检查易燃易爆场所发现的卓尼县城关加油站火灾隐患问题进行停业整改，深入辖区各宗教活动场所开展消防安全检查、消防安全知识培训及灭火演练工作。“3·15”前后开展消防产品专项整治活动，对全县使用消防产品的各场所进行检查，督促6家使用不合格消防产品的场所进行整改，完成“一会一节”和国庆70周年消防安保工作。全年检查消防安全单位1844家（次），发现火灾隐患及违法行为2211处，督促整改火灾隐患2203处，下发责令改正通知书1094份，下发行政处罚决定书20份，下发临时查封决定书4份，责令“三停”单位6家，罚款23万元。

【消防宣传培训】　2019年，组织人员

深入 15 个乡镇的 30 多个行政村开展消防安全知识宣传培训工作，利用广播局信息网络系统对 15 个乡镇、97 个行政村、200 多个自然村进行广播消防安全宣传。在“119”消防宣传月活动期间，开展全县农牧村火灾防控实战演练，组织辖区小学的学生和老师参观消防队，体验消防生活，接受消防教育，掌握防火、灭火基本常识和逃生自救技能。举办培训班，对农牧村消防人员和志愿人员开展业务培训，发放消防安全知识宣传手册，练习掌握利用消防水池（水源）、消防手抬机动泵、水带、水枪灭火的方法，将农牧村预防火灾和扑救初期火灾的方法模式向全县农牧村进行推广。

【业务训练】　2019 年，大队落实周、月训练计划，每周中队进行考核，每月大队进行考核，检验训练成果。承担甘南州消防救援支队参加全省消防救援队伍机关干部比武和基层中队指挥员比武集训的训练及保障工作，在对抗赛中名列全省第一。开展熟悉演练 24 次，修订完善数字化预案 24 份。柳林消防救援站开展熟悉演练 96 次，修订完善数字化预案 48 份。将全县 26 个微型消防站纳入火警出动增援力量，并开展微型消防站灭火救援业务技能培训 4 次。开展市政消火栓维护保养 3 次，完好率达到 100%。

【信息化建设】　2019 年，督促辖区消防安全重点单位场所签订消防维保合同 16 份、物联网单位接入 17 家、消控室注册 16 个、值班人员注册 98 人，餐饮住宿场所推广安装联网型独立式感烟探测器 281 个，推进网格化和户籍化工作，完成电子执法档案录入，档案录入完成率达到 100%。规范消防档案，对近 10 年的档案进行重新整理。

【基础设施建设】　2019 年，制作更换岗亭、车库门牌标识，打造五彩卓尼消防救援特色营区文化墙，建设鸟语花香消防员之家，改造提升中队洗漱室、卫生间，营造温馨舒心图书室，切实改善大队指战员工作生活环境。

【消防大队领导名录】

大　　队　　长　樊丁卯

副政治教导员　贾　辉（4 月止）

　　李海鹏（4 月任）

（供稿：王　娟）

检　察

【机构概况】　2019 年，根据中共甘肃省委机构编制委员会办公室《关于市级人民检察院和基层人民检察院内设机构设置的批复》（甘编办复字〔2019〕1 号）文件精神，深化司法改革，卓尼县检察院将原来八个部门整合为办公室、第一检察部、第二检察部、第三检察部、政治部“四部一室”，优化检察职能配置，突出检察机关专业化建设。卓尼县院有在职人员 46 人，其中：检察长 1 人，副检察长 2 人，检委会专职委员 1 人，纪检组长 1 人。员额检察官 10 人，检察官助理 6 人，法警 5 人，工勤 6 人，聘用制书记员 14 人。

【刑事检察】　2019 年，共受理公安机

关提请批准逮捕案件 51 件 146 人，受理提请逮捕数与去年同比上升 75.86%，受理审查逮捕人数与去年同比上升 165.45%，经审查批准逮捕 36 件 84 人，不批准逮捕 15 件 62 人；受理公安机关移送审查起诉案件 55 件 123 人，受理移送审查起诉案件数与去年同比上升 9.62%，受理移送审查起诉人数与去年同比上升 70.83%，向同级人民法院提起公诉 34 件 45 人，撤回起诉 1 件 1 人，正在审查 11 件 68 人，按照案件管辖范围报送州检察院 4 件 4 人，不起诉 5 件 5 人。办理监察机关移送职务犯罪案件 1 件 1 人。

【刑事执行检察】 2019 年，加强对刑罚执行、监外执行和监管活动监督，不定期巡查在押人员，1 名人员患有肺结核传染性疾病，依法向县公安局发出检察建议，为在押人员进行治疗。在刑罚执行监督工作中，开展监外执行和监管活动监督检察工作，通过社区矫正管理系统平台不定期检查，对核查出的司法所存在监管不到位等问题，向司法局发出《纠正违法通知书》2 份，得以纠正。监督监外执行人员 94 人，社区矫正人员 47 人，解除矫正 47 人，无脱管漏管现象发生。依法监督人民法院刑罚执行，对县法院判处的 2 名暂予监外执行不当案件提出纠正意见，法院撤销原判决，将判处暂予监外执行的 2 名罪犯执行收监。办理羁押必要性审查案件 1 件，向办案机关发出改变强制措施建议被采纳。

【控告申诉检察】 2019 年，落实控告申诉首办责任制，落实检务公开、检察长接待、领导干部轮流接访和登记批办、分流、督办等制度。受理信访案件 6 件，无刑事申诉、国家赔偿、刑事被害人救助等案件。同时结合本县实际，新增设工作联系点，加强与城镇社区的联系，畅通案源渠道，方便群众诉求。

【民事行政检察】 2019 年，共办理各类民行案件 7 件。其中，4 件涉及河湖“四乱”问题；2 件涉及环境污染问题；1 件为甘肃省人民检察院交办的《关于洮河流域梯级电站库区网箱养殖及水上游乐等设施的举报材料》线索问题。同时向康多乡人民政府、杓哇乡人民政府、洮砚乡人民政府、喀尔钦镇人民政府、甘南州生态环境局卓尼分局等单位发检察建议书 7 份。

【未成年人刑事检察】 2019 年，落实未成年人刑事检察特殊政策，办理侦查机关移送审查起诉未成年人刑事犯罪案件 1 件 2 人，其中 1 人依法提起公诉，1 人做附条件不起诉处理。落实高检院“1 号检察建议”要求，在县城各学校开展以“预防性侵”为主题法治进校园活动，以法治讲座、调查问卷、案例解析和主题班会的方式，组织讲座 10 场次，发放宣传材料 2000 余份，覆盖县城区主要学校和 2000 名中小学生及学前幼儿，检察长被县柳林中学聘为法制副校长。在“六一”国际儿童节前，邀请人大代表、政协委员及县藏族小学师生代表参加以“携手关爱，共护明天”为主题的检察开放日活动。

【案件管理】 2019 年，扫描制作电子

卷宗 21 案 80 册，为律师阅卷提供专门律师阅卷计算机、打印机等，接待律师和当事人来访 14 人/次，提供查阅案卷材料 57 卷，刻录光盘 14 张，接受并移送律师和案件当事人提交的各类书面材料 56 份；同时推进案件信息公开工作，对外发布重要案件信息 75 条，法律文书 27 份，案件程序性信息查询 83 件，辩护与代理预约 10 次。

【检察监督】 2019 年，坚持对重大疑难案件提前介入，主动引导侦查活动。提前介入重特大案件 4 件，向侦查机关提出引导案件侦查意见 11 份，办理侦查机关提请延长羁押期限案件 3 件 29 人。办理立案监督案件 2 件 12 人，提出纠正侦查活动违法意见 5 件。

【司法救助】 2019 年，司法救助工作秉承以人为本、司法为民理念，主动依职权开展，申报对 1 名符合救助条件的刑事案件被害人，经州、县政法委审批，给予 1. 3 万元司法救助金，解决被害人生活问题。

【扫黑除恶】 2019 年，检察院与县扫黑办、县公安局、县纪委监委对接，掌握涉黑涉恶线索底数，对重点线索开展核查监督，核查线索 33 件（其中：县委政法委受理线索 4 件、纪委监委 9 件、县公安局 20 件），发现张某非法放贷、聚众赌博案件中具有暴力讨债等行为，提前介入，引导侦查取证，指导侦查方向，按程序上报州检察院和县扫黑办。3 月份，向甘南州中级人民法院提出抗诉的徐某等涉恶案件，卓尼县人民法院开庭审理，对被告人做出有罪判决，构成寻衅滋事罪、故意伤害罪并认定为恶势力犯罪。6 月份，审查公安机关提请的张某、杨某、陈某等多名犯罪嫌疑人涉嫌多种罪名涉黑涉恶犯罪集团一案，成立以检察长为组长，全体入额检察官为成员的办案组，案件正在进一步审查办理中。

【检察队伍建设】 2019 年，持续优化班子及队伍结构，统筹推进检察官、检察辅助、司法行政人才队伍建设，落实干部培训计划。组织协调干警参加高检院举办培训班 6 期 8 人次，占总人数的 17%；参加省院组织培训班 13 期 16 人次，占总人数的 35%；参加州院组织培训班 2 期 8 人次，占总人数的 17%；参加县委举办培训班 4 期 8 人次，占总人数的 8%。组织干警在中检网院进行相应网络专题培训学习 10 期 48 人次，占总人数的 100%，同时组织符合条件的 17 人参加甘肃干部网络学院培训班，占总人数的 37%。

【2019 年专项活动】 9 月份，在甘肃省电视台公共频道及卓尼电视台播放“公正廉洁守正义司法为民铸检魂”专题宣传片，弘扬检察工作主旋律；10 月 31 日向县人大常委会提交《卓尼县人民检察院开展公益诉讼检察工作情况的报告》专题报告；根据最高检、省州检察院关于开展“维护民企权益、优化营商环境”专项行动安排部署，由院领导带队，深入 11 家民营企业开展“大调研大走访大排查”走访活动，向民营企业讲解《“维护民企权益、优化营商环境”专项行动实施意见》等相关精神。

【检察院领导名录】

检 察 长　　方耀东
副检察长　　鲁利民(藏族)
　　杨　东(藏族)
党组成员　　后锦文(藏族)
检委会专职委员　雒建华(藏族)
纪 检 组 长　范文艳(女,藏族)

各部室领导名录

办公室负责人　　李建栋
第一检察部负责人　欧国梅(女)
第二检察部负责人　徐清风(女,藏族)
第三检察部负责人　段喜明(女,藏族)
政治部负责人　　孙志龙(藏族)

（供稿：梁新宇）

审　判

【刑事审判】　2019年，受理刑事案件51件，审结50件，结案率98.04%。其中：过失致人死亡案1件1人，故意伤害案8件8人，交通肇事案5件5人，危险驾驶案9件9人，盗窃案6件13人，贩卖毒品案2件3人，非法持有枪支案4件4人，职务侵占案1件2人，侵占案2件2人，挪用公款案3件3人，聚众扰乱社会秩序案1件3人，引诱、容留介绍卖淫案1件3人，寻衅滋事“恶势力”犯罪案1件3人，信用卡诈骗案1件1人，合同诈骗案1件1人，掩饰隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益案1件1人，诈骗案1件1人，抢劫案1件3人。审结案件中，判处有期徒刑十年以上1人，五年以上十年以下4人，三年以上五年以下8人，一年以上三年以下11人，一年以下13人。拘役12人，缓刑14人，免予刑事处罚1人，处罚金8.26万元，退还侵占款10.47万元。

【民商事审判】　2019年，受理各类民（商）事案件988件，结984件，结案率99.60%。其中，合同、民间借贷、无因管理、纠纷案件692件，占民（商）事案件70.04%，呈高发态势；婚姻家庭、继承纠纷案件218件，占民（商）事案件22.06%，同比持续增长；人格权纠纷案件21件，占2.13%；物权纠纷案件20件，占2.02%；侵权责任纠纷案件26件，占2.63%；公司、证券、保险、票据等有关民事纠纷案件5件，占0.51%；其他纠纷案件2件，占0.2%。已结案件中，判决245件，判决率24.9%；调解448件，调解率45.53%；撤诉233件，撤诉率23.68%。

【案件执行】　2019年，办理执行案件378件，执结364件，执结率96.30%。申请执行标的3437.79万元，执行标的到位1425.89万元。出警执行632人次，集中执行3次，协助外省法院现场执行1次，冻结被执行人账户500次，扣划执行案款301万元，扣押车辆11台，司法拍卖2台，查封房产6处，拍卖2处。在卓尼电视台、卓尼之窗、佳美超市LED显示屏公布失信人名单141次，限制被执行人高消费49人次，录入全国法院失信被执行人名单库1人，拘传55人，司法拘留31人，外地法院委托卓

尼县人民法院协助执行 18 次，县法院委托其他院协助执行 19 次。

【扫黑除恶】 2019 年，法院成立扫黑除恶专项斗争工作领导小组，开通扫黑除恶举报热线，设立扫黑除恶举报箱，发放宣传册等形式在全县范围内开展法治宣传活动，鼓励群众检举揭发，敦促黑恶势力违法犯罪人员主动投案自首。与检察院、公安局协调会商，了解扫黑除恶工作动向，线索排摸、挖伞破网为重点。对照涉黑涉恶案件证据认定标准，依法审理恶势力犯罪案件 1 件 3 人，以寻衅滋事罪、故意伤害罪数罪并罚，对 3 个被告人分别判处有期徒刑七年、五年、三年六个月。

【司法宣传及巡查】 2019 年，在“12·4”宪法宣传日，法院与公安局、检察院、司法局等部门，在全县范围内宣传宪法。针对借贷合同纠纷案件高发频发现象，以“规范金融行业行为，防范金融工作风险”为主题，以案释法，送法进企业。开展送法进校园 4 次，开展“作风建设年”活动，“以案为鉴筑牢防线”党风廉政建设警示教育，严守政治纪律和政治规矩。开展禁毒宣传 4 次，深入责任区域踏查 2 次。

【信息化建设】 2019 年，开通中国法律应用数字网络服务平台（法信平台）账号，为法官办案提供法律规范和案例大数据融合服务，推进电子卷宗随案同步生成及应用。建成全省法院审务督察系统、标准科技法庭，配备诉讼服务中心办公设备。向甘肃省高院、省财政厅争取项目，编制《卓尼县人民法院信息化建设项目》，启动实施总投资 845 万元的信息化建设项目，对原有 4 个数字法庭进行扩容提速，升级改造执行指挥中心、中心机房，加大诉讼服务中心信息化建设，在诉讼服务大厅安装案件查询触控大屏幕、银联收费 pos 机，提供免费 WIFI 联服务等，提升司法为民实效。

【司法公开】 2019 年，从立案、确定审判人员、案件排期，到庭审过程、裁判结果直至送达全流程公开案件信息。按照法律规定，依法公开审理的案件，全部公开审理，将所有案件录入文书直报系统；依法公开的裁判文书及时在中国裁判文书网公开，接受社会公众监督。执行案件受理、财产查控、移送评估、移送拍卖、案款支付、执行结案等实施全过程进行公开，方便当事人获取执行立案人员、程序变更、财产处置、结案、款项分配及终结执行程序、暂缓执行、中止执行等信息。对未结执行实施类案件的被执行人、失信被执行人、限制出境被执行人、限制招投标被执行人、限制高消费被执行人等五种不履行生效裁判文书的失信被执行人名单信息及时公开。庭审直播 245 场（次），公开裁判文书 1350 篇，官方微信平台发布司法信息 56 条。

【人民陪审员】 2019 年，优化陪审员队伍，加强人民陪审员工作。完成 45 名人民陪审员选任工作，经人大任命聘用后，对人民陪审员进行为期 7 天业务培训，发挥人民陪审员参与审判、监督审判职能参审民事案件 300 件，陪审率达 91.46%。

【司法改革】 2019年，推进审判机制改革，组织全省第四批法官检察官入额遴选工作，优化法官队伍。完善主审法官、合议庭和审判委员会的责任制，设立民事审判团队7个，建立民事专业法官会议制度，对重大、疑难或者在法律适用方面存在争议的案件，提交研究，统一裁判标准。适用简易程序审理案件达到689件，简易程序适用率为67.81%。推进内设机构改革和司法行政人员、司法警察勤务人员职务套改工作。推动家事审判改革，设立专门审判团队，建立家事审判区域。

【队伍建设】 2019年，完成全省法官检察官入额遴选工作，1名法官助理遴选为入额法官，对4名司法警察进行职务套改。临聘22名辅警，壮大干警队伍。组织党员干警前往哈达铺红军长征纪念馆、腊子口战役纪念馆、次日那毛泽东旧居和土司纪念馆接受红色教育洗礼；组织法官、执行干警参加上级法院组织的业务培训，同卓尼县洮河林区法院、河西区法院的干部交流学习；组织全院干警视频培训、现场培训等方式，对最新法律法规及审判业务进行学习。开展庭审观摩、案件评查、错案分析活动，邀请人大代表、政协委员、执法监督员参与庭审，规范法官言行，依法公正处理各类案件；开展法院公众开放日、巡回流动审判、带案下访等活动。对招录的22名司法警务辅助人员和在岗司法警察进行体能训练和岗位大练兵活动。对聘用制书记员进行业务培训，学习案件信息、卷宗保管、文件处理、文书制作、设备使用等多方面知识。

【调解工作】 2019年，设立诉前调解室，聘请特邀人民调解员3名。发展“枫桥经验”深化平安甘南建设暨矛盾纠纷排查化解现场推进会观摩点，推进两个“一站式”诉讼服务中心建设，践行新时代“枫桥经验”，构建多元化纠纷解决机制，加强立案信访工作。完成3名专职人民调解员聘用工作，进行岗前业务培训，引导调解员参与案件调解。调解与农民工工资相关劳务合同纠纷类案件30件，特别是卓尼县金源水电站拖欠43名职工工资案和劳务纠纷拖欠农名工资案，卓尼县法院与岷县法院、甘南中院协调争取，为卓尼县金源水电站43名职工和31名农民工解决工资薪酬问题，涉案金额达466万元，保障农民工工资，化解社会矛盾。强化诉前调解，诉中全程调解和诉后调解，采取“面对面”“背靠背”、微信语音视频、QQ视频灵活多样的调节方式，将人民调解贯穿到案件全过程。

【法院领导名录】

院　长　　周晓燕(女)

副院长　　薛永明(1月任)

　　张　涛(藏族,1月任)

审判委员会专职委员

　　朱卓荣(藏族)

　　郭　伟(藏族)

纪检组组长、监察室主任

　　周红云(女,藏族)

执行局负责人　杨　彪(藏族)

政治部负责人　马玉龙(藏族)

综合审判庭负责人　包　瑜(藏族)
立案庭负责人　刘　明(女,藏族)
综合办公室负责人　杜育伟(藏族)
新堡法庭庭长　申卓辉(藏族)
多坝法庭庭长　杨晓斌(藏族)
麻路法庭庭长　王建荣(藏族)

(供稿：杨德志)

司法行政

【机构概况】　卓尼县司法局为全额财政拨款的正科级行政单位，内设办公室、法制宣传股、基层与法律服务股、社区矫正安置帮教与司法鉴定工作股、计财装备与信息化工作股、法制工作股6个股室。系统辖领管理公证处、法律援助中心和派出的15个乡镇司法所。公证处和法律援助中心为副科级建制事业单位；乡镇司法所为县司法局派出机构，受县司法局和乡镇党委、政府双重管理，以县司法局管理为主，所长均为副科级。县委全面依法治县委员会办公室设在县司法局，具体承担县委全面依法治县委员会日常工作。局机关核定政法专项编制19名；公证处核定事业编制6名，有执业公证员1人；法援中心核定事业编制5名；有取得法律职业资格证C证的执业律师3名；15个司法所核定政法专项编制17名。

【普法教育】　2019年，围绕“平安卓尼”“法治卓尼”建设目标，以“七五”普法为主线，利用“法治宣传月”等宣传节点，按照新形势新任务和人民群众需求新变化，开展法律进校园、进宗教场所、进乡村、进企业等“法律八进”活动，开展形式多样、内容丰富、结合实际、贴近群众的宣传活动，弘扬宪法法治精神，提高全社会法治意识和法律素养。“七五”普法宣传活动共悬挂横幅300条（次），展出展板400个（副），发放各类宣传7.8万册（份），现场法律咨询1.2万人（次）。在开展普法宣传过程中，县司法局制定详细活动实施方案，制作新的宣传展板，翻译编印藏汉双语宣传手册，征订发放藏汉双语版《法律进寺庙普法读本》《扫黑除恶知识读本》《中华人民共和国宪法》《法律进农牧村读本》共2万册。全面落实国家机关“谁执法谁普法谁评查”和“谁主管谁普法谁负责”的双普法工作责任制，指导督促各成员单位按要求在各自领域认真开展普法宣传活动。

【扫黑除恶】　2019年，县司法局多次召开局党支部会议、集中学习会和专题会议，传达学习习近平总书记重要指示批示和中央、省州县决策部署精神，研究部署专项斗争工作，增强推进专项斗争的思想自觉和行动自觉。调整县司法局扫黑除恶专项斗争领导小组成员，将各司法所负责人充实到领导小组成员中；充实局扫黑除恶专项斗争领导小组办公室人员和完善工作制度。结合司法行政工作实际，部署开展涉黑涉恶案件线索专项排查行动，对全县各级人民调解组织调解的民间借贷、工程建筑、征地拆迁等案件和社区服刑人员、刑满释放安置帮教人员进行全面梳理，深挖涉黑涉恶问题线索。结

合扫黑除恶专项斗争，组织全县15个司法所开展“两类”人员（社区矫正人员安置帮教人员）涉黑涉恶线索大排查、大走访活动，全年排摸走访社区服刑人员60人次、排摸走访刑满释放人员200人次，发放两类人员扫黑除恶告知书300份。开展“扫黑除恶”集中警示教育活动，组织社区服刑人员和安置帮教人员签订不涉黑涉恶承诺书，建立“两类”人员扫黑除恶专项斗争档案。加强特殊人群监管，落实“日定位、周听声、月见面、季考评”制度，压实监管责任；规范律师辩护代理，提高律师办案能力和水平。结合“四下乡”（科技、文化、教育、卫生）、“三八”妇女维权、“4·15国家安全日”等法治宣传活动，加强扫黑除恶专项斗争社会面宣传，悬挂扫黑除恶横幅132条、播放藏汉双语宣传录音650余次、展出展板60余块、咨询台现场咨询100场次、发放宣传手册9000册、张贴宣传挂图300张、赠送法律书籍900册，制作高扫黑除恶法制宣传墙1面。

【社区矫正】 2019年，加强社区矫正规范化建设，做到对社区矫正人员每月集中8小时学习、8小时劳动的“两个八小时”制度规范化、社区矫正和安置帮教工作文档规范化、各类信息管理规范化；健全完善调查评估、分类管理等流程；重点抓好“谈话、宣传、走访、教育、公益劳动、请假审批”六个环节，加强日常监督管理；坚持“日巡查、周汇报、月报到、季评定”制度落实，严格执行请销假制度，集中教育学习和公益劳动常态化。全年接收社区矫正对象30人，期满解除矫正40人，中止社区矫正2人，收监2人，实有在册社区矫正对象47人；办理调查评估34件，发放警告书14次，社区矫正对象零脱管、零漏管，社区矫正对象重新犯罪率为零。

【安置帮教】 2019年，落实重点人员管控措施，成立帮教小组，明确帮教责任人，签订责任书，落实责任制，做到“帮教人员、帮教对象、帮教措施”三落实，做到住址清、犯罪性质清、释放时间清、思想动态清、社会关系清、家庭情况清；提高安置帮教工作信息化程度，健全基层刑释解教人员信息库。坚持定期谈话制度，与帮教对象每月定期开展谈话和帮教，准确掌握帮教对象的家庭情况、思想动态、回归社会后遇到的具体困难，有针对性地落实帮教措施。年内，刑释解矫72人，五年内刑满释放251人，帮教率100%。刑满释放人员中未发生严重危害社会稳定、造成恶劣社会影响的重大刑事案件情形。

【法律援助】 2019年，着力加强律师行业党建工作，强化思想教育和制度建设，建立健全法律援助案件结案报告制度、质量跟踪监督制度、重大疑难案件讨论制度、法律援助经费管理制度、为被拖久薪农民工提供法律援助制度。年内，共办理各类案件88件（刑事案件54件、民事案件34件）。其中办理追索劳动报酬纠纷26件，追回拖欠农民工工资41万余元；代写法律文书188件；免费解答各类法律咨询330起；人

民监督员参与轻微刑事案件不予起诉现场宣读5起；律师签署“认罪认罚具结书”13件（法院1件，检察院12件）。

【法律服务】 2019年，继续加强公共法律服务体系建设和“一村一法律顾问”工作。按照州司法局关于建立公共法律服务领导接待日的通知，确定每周二为领导接待日，指派律师解答群众咨询，建立工作台账，年内解答各类法律问题85次；举办“一村一法律顾问”讲堂3堂、“扫黑除恶律师专题讲座”5场次、“贫困户法律体检”“企业法律体检”活动9场次、培训“法律明白人”4场次60人；开展农民工维权、《残疾人保障法》《治安管理处罚法》等与群众切身利益息息相关的法律知识宣传活动22次，法律服务中心律师现场咨询67次70人。开通县、乡、村三级公共法律服务平台建设微信工作群，宣传政策和法律、法规，及时答疑解惑，化解矛盾，协调指导村（社区）公共法律服务工作室工作。洮砚乡法律服务所协助基层人民政府调解矛盾纠纷9件，咨询、解答法律问题62件，代写法律事务书10件，提供法律援助1件。

【公证】 2019年，坚持便民高效的工作原则，不断适应新形势下社会和群众对公证服务需求的新变化，执行一次性告知、首问负责制、限时办结制等制度，通过开设便民服务窗口、为困难群众开辟绿色通道、开通公证服务热线电话、为弱势群体登门办理公证服务等措施，提升公证服务能力。年内，制作发放各类公证宣传品7.86万个（份），办结各类公证事项260件，其中房屋买卖合同（房屋转让协议）公证85件、曾用名公证70件、委托书公证21件、入股协议公证28件、亲属关系公证6件、继承权公证28件、具有强制执行效力的债权文书公证2件、民事协议公证11件、房屋赠予公证4件、遗嘱公证3件。

【人民调解】 2019年，有序规范人民调节组织建设，组建“医疗事故”“交通事故”“物业公司”“环境保护”“企业”等行业性调节组织，全县人民调解组织健全并实现制度、工作、场所、经费、报酬“五落实”和标牌、印章、标识、制度、文书“六统一”；建立完善学习、排查、重大纠纷讨论、回访、信息报告等规章制度，做到申请、受理、登记、调查、调解、制作协议、回访记录等操作流程的规范统一。7月份，对全县15个乡镇的458名人民调解委员会主任、人民调解员及相关人员进行《人民调解法》专题培训，培训人数占全县人民调解员总数的81%，20名乡镇领导，5名县司法局工作人员同时参加培训。坚持专项排查、专门化解和动态排查、随时化解相结合，组织基层司法行政干警和人民调解员，到村组、社区开展矛盾纠纷专项排查，落实管控化解责任。全县共建“医疗事故”“交通事故”“物业公司”“环境保护”“企业”等专业性调委会5个，建有调解组织121个，有人民调解员569名。年内调处各类矛盾纠纷107件，调解成功105件，调解率100%、成功率98%。

【依法治县】 2019年5月15日，县委全面依法治县委员会第一次会议召开，会议审议通过中共卓尼县委全面依法治县委员会2019年工作要点、中共卓尼县委全面依法治县委员会工作规则、中共卓尼县委全面依法治县委员会办公室工作细则、中共卓尼县委全面依法治县委员会协调小组工作规则、中共卓尼县委全面依法治县委员协调小组成员名单，并及时予以下发。强化与县委政法委以及各协调小组的工作衔接，形成推动依法治县整体合力。严格执行规范性文件的制定权限和发布程序、建立实施规范性文件统一登记、统一编号、统一公布制度，落实规范性文件5年有效期制度。年内报备规范性文件3件。按照有关要求，清理县政府各部门、单位的规范性文件43件，经审查不属于规范性文件的27件。组织开展第五轮行政执法资格考试，采取网上考试方式，全县530名执法人员参加考试，通过462名，未通过64名，未参加考试4名，考试通过率88%。制定印发《卓尼县2019年度行政执法案卷评查工作方案》《卓尼县全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作方案的通知》《卓尼县司法局关于印发卓尼县行政执法信息公示网络平台实施方案》，对部分行政执法单位的行政处罚案卷进行评查、对“三项制度”工作推行情况进行抽查，督促各执法单位在行政执法信息公示网络平台录入本单位行政许可及行政处罚等相关信息。加强行政复议队伍建设，完善行政复议工作程序，改进和创新行政复议审理方式，综合运用书面审查、实地调研、听证和调解等办案手段，提高行政复议案件质量。与信访部门、人民法院沟通联系，强化行政应诉工作，及时协商解决行政执法、行政复议等工作中遇到的矛盾和问题，完成所有行政复议案件信息同步录入工作并汇聚到国家级平台。根据《卓尼县深化“放管服”改革推进政府职能转变领导小组办公室关于持续开展证明事项清理工作的紧急通知》（卓职转办发〔2019〕8号），对县政府各部门、单位的证明事项进行清理，按照“谁索要谁清理”原则，由各部门、单位自查梳理后上报县司法局汇总。年内共清理证明事项80项，其中保留事项73项，取消事项7项。

【队伍建设】 2019年，努力建设政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的政法队伍，加强干部教育培训，提高综合业务能力。按照2019年全县干部教育培训计划，组织举办“全县社区矫正工作培训”“全县司法所长培训”“全县人民调解员培训”；选派2名基层司法助理员参加为期六个月的全省政法系统第八期藏汉双语提高班。

【司法局领导名录】

局　长　　牛建荣（藏族）

副局长　　康德生（藏族）

　　孙兴芳（女，藏族）

（供稿：李宏魁）

人民团体

县总工会

【基层工会组织建设】 2019年，卓尼县总工会安排部署“好网民正能量”系列征集活动，向各基层工会下发《卓尼县总工会关于开展“好网民正能量”示范性系列征集活动的通知》。截至12月底，全县有基层工会组织151家。其中，机关事业单位工会92个；社区工会3家；企业工会56家。全县有工会会员9063人，全部已录入信息管理系统，农民工入会会员721人，比上年增长12.8%。全县100人以下50人以上企业4家，建立党组织和工会组织企业4家，分别为：卓尼县金腾达服饰有限公司、卓尼县佳美商贸有限责任公司、卓尼县洮珠公交有限责任公司、卓尼县集中供暖有限责任公司；100人以上企业2家，建立党组织和工会组织企业2家，分别为：甘南雪羚集团卓尼县通安汽车运输有限责任公司、卓尼县供电公司，建会率动态95%以上。新增工会组织3个，分别为：卓尼县金腾达服饰有限公司、卓尼县泽丰实业有限公司、卓尼县马管家网络科技有限公司。组建“扶贫车间”工会组织2个，分别为：卓尼县金腾达服饰有限公司、卓尼县泽丰实业有限公司；组建卓尼县马管家网络科技有限公司网络送餐工会组织；组建快递类工会组织2个，分别为：卓尼县韵达快递有限公司、卓尼县邮政分公司。按省、州、县总工会5∶3∶2的比例给每个乡镇工会配套规范化建设专项补助经费1万元，专项经费已下拨各乡镇，15个乡镇中有7个乡镇工会已实现规范化建设达标。

【职工权益维护】 5月初，卓尼县总工会开展工资集体协商集中“要约季”行动，发出集体协商要约书18份，收到回复18份；开展集体协商企业18家，签订集体合同18户，签订劳动安全卫生专项集体合同18户；女职工权益保护专项集体合同17户，涉及职工635人。征集评选国网卓尼县供电公司为“女职工权益保护专项集体合同优秀范本”企业，配备专职集体协商指导员2名，总工会与县政府、县人社局、县应急管理局等部门联合召开根治拖欠农民工工资工作领导小组会议，同时配合人社部门开展农民工工资支付专项检查行动。

【劳模工作】 2019年，卓尼县总工会建立健全劳模数据库，收集、整理全县11名劳模事迹资料上报州总工会。为省级劳模吴晓强发放生活困难补助金1.91万元。在“五一”国际劳动节期间，走访慰问全县11

名劳动模范。创建州级劳模俞龙布劳模创新工作室1个。邀请省级劳模王玉明、州级先进工作者杨瑞芳在卓尼县给排水有限责任公司举办十九大精神劳模宣讲会，申报创建“陇原工匠”工作室1个。

【困难职工帮扶救助】 2019年，向全县60户特困和一般贫困职工发放第一批中央财政帮扶资金8.53万元；向35户建档立卡贫困户困难职工发放第一批省财政专项帮扶资金8.26万元；向49户特困和一般贫困职工发放第二批中央财政帮扶资金25.72万元；向49户建档立卡贫困户困难职工发放第二批省财政专项帮扶资金3.81万元；向7户困难职工发放1万元救助慰问金。在“六一儿童节”期间，向卓尼县柳林小学、卓尼县柳林第二小学、卓尼县藏族小学的困难职工子女、单亲困难女职工子女、留守儿童共10名学生每人发放慰问金300元，计3000元。向3名癌症患者每人发放救助资金5000元，计1.5万元。在“金秋助学”活动中，帮扶救助3名困难职工家庭子女，每人给予帮扶资金2000元，计6000元。12月3日，慰问卓尼县金腾达服饰有限公司扶贫车间75名困难农民工。

【工会活动】 3月7日，卓尼县总工会在开展女职工维权行动月宣传活动中发放《妇女权益保障法》《女职工劳动保护特别规定》和女职工生育权利，落实“四期”劳动保护以及生育待遇相关知识等各类宣传资料。5月15日开展“携手共创文明，成就幸福家庭”宣传活动，发放宣传册150册，宣传单200份。6月中旬举办以“中国梦·劳动美——与共和国共成长、与新时代齐奋进”为主题的职工演讲比赛活动、“学习宣传贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述知识竞赛”活动，税务、教育、企业工会选送的8名选手参加比赛；与县人民医院联合组织举办医护人员趣味文体和技能竞赛活动，有100余人参加；与县纪委联合组织举办象棋、羽毛球、乒乓球比赛活动，有50余人参加。8月7日，开展“关爱职工、夏送清凉”活动，向交通警察、环卫工人以及马管家网络送餐员共270人发放清凉饮料270件，洗衣粉203袋。11月12日，深入卓尼县给排水有限责任公司进行禁毒宣传教育活动，发放《禁毒法》等相关宣传资料50份。在“12·4”国家法制宣传日、法制宣传月活动中发放《工会法》《劳动法》《合同法》《甘肃省职工代表大会条例》等宣传资料3500份。

【卓尼县总工会领导名录】

主　　席　　汪元平

副 主 席　　张海忠（藏族）

办公室主任　　王贵勇（藏族）

（供稿：来发春）

共青团卓尼县委

【团委会议】 4月16日上午，团县委召开共青团卓尼县第十八届三次全委（扩大）会议，县委副书记卓玛才旦、县人大副主任闫晓慧出席会议。团县委书记卢旦珠

代表团县委常委会做工作报告，总结回顾2018年工作成绩与不足，安排部署共青团2019年工作，表彰2018年度取得优异成绩的先进集体和个人。讨论、听取、收集、总结委员们提出的合理化建议，为共青团卓尼县委员会工作更好、更有效率、更贴近团员青年献计献策。9月24日，团县委召开共青团卓尼县第十八届四次全委会，第十八届委员会委员、候补委员共31人参加。大会按照规定程序表决通过《共青团卓尼县第十八届委员会全体会议选举办法（草案）》，审议通过监票人、计票人，以等额选举方式增选杜恺同志为中国共产主义青年团卓尼县第十八届委员会常务委员，通过投票，杜恺同志当选为共青团卓尼县委书记。

【共青团代表会议】 9月24日，团县委召开共青团卓尼县代表会议，会议由团县委副书记杨帆骏主持，共青团卓尼县第十八届委员会委员、候补委员，各乡镇团委，县直各团委、总支、支部、少先大队主要负责人，团县委全体干部职工，基层团员青年代表共60人参加。会议表决通过《关于共青团卓尼县第十八届委员会委员卸免的确认案（草案）》，增补杜恺、张潭霞、田妍、吕晓萌、魏都盖草、杨红芳、索南卓玛、张弘文8名同志增补为共青团卓尼县第十八届委员会委员，李艳丽、王蓉君2名同志增补为共青团卓尼县第十八届委员会候补委员。

【团队组织建设】 2019，全县有基层团组织234个。其中，团委17个;，团工委2个；团总支1个；团支部144个；青团员2272名。全县有少先大队25个、中队255个。少先队员9546名，有少先大队辅导员25名，专职团干部9人，基层兼职团干部203人。按照团甘南州委2019年发展团员分配名额，对发展团员数量进行严格把关，将发展团员做好、做实，提高团员质量。开展“智慧团建”系统录入工作，建成涵盖全县各级团职、全体团员和团干部登记管理系统，并在系统中分级建档。10月23—24日，团县委先后到金融团工委、柳林中学团委、扎古录镇团委、录日岔村团支部等下级团组织开展调研活动，组织召开座谈会4次，发放调查问卷200份。

【希望工程】 2019年，团县委协调爱心人士为扎古录镇15名孤儿发放情系高原爱助实事孤儿助学金2.36万元；10月争取爱心企业和爱心人士支持，开展“‘中国茅台国之栋梁’——2019希望工程圆梦行动大型公益助学金”项目发放仪式，为33名未脱贫建档立卡户应届贫困大学生每人发放助学金5000元；11月协调天津市青少年发展基金会为藏巴哇九年制学校7名贫困学生发放“关爱卓尼宝贝”资金10500元；为1名建档立卡学生发放“芙蓉学子”大型公益助学金5000元；为2名建档立卡学生发放天津“爱心行动”希望工程圆梦行动公益助学金每人5000元。

【未成年人权益保护】 6月14日，团县委全委干部职工参加在卓尼大桥北面由县安监局工作领导小组办公室牵头负责组织开展的“青年安全生产示范岗”活动，宣传

安全生产教育，贯彻“安全生产月”活动要求，发放宣传资料300份。6月28日下午，团县委联合卓尼县第一中学团委、卓尼县公安局交警大队，在县一中开展“法律护航健康成长”法律知识进校园活动，增强青少年法律意识。本次活动参加师生800人，发放《未成年保护法》宣传册、宣传单800份。联合有关部门开展青少年网络文明行动、法制宣传进校园、科普知识进校园等活动，提高青少年法制宣传教育普及率和防范意识和自护能力。组织志愿者集中开展禁毒和法治宣传活动2次，发出宣传资料2000份。开展《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》宣传活动，向各乡镇团委及学校团委、团支部发放《青少年法律知识读本》1.2万册。制定相关制度，摸排建立全县有不良行为青少年、闲散青少年、刑释青少年、服刑人员未成年子女和农村留守儿童群体等几类重点青少年台账，确保司法救助无延迟、无遗漏。12月4日，团县委在县城大桥头设立志愿服务点，组织法制宣传志愿者开展大型现场法制宣传活动，提供法律咨询、法律服务、摆放法制宣传册、发放宣传材料、主动送材料上门等方式，宣传《未成年保护法》，发放宣传册、宣传单400份。

【团的品牌活动】 2019年，团县委争取将卓尼县青少年活动中心打造成为省级示范性青少年综合服务平台。周末、寒假期间开设美术、音乐、舞蹈、写作辅导等培训班，收益青少年200名。在全国第十二个“信用记录关爱日”，团县委协同卓尼县金融团工委开展全县中学生“征信在我身边”征文和小学生“明礼诚信做文明少年”手抄报征集评比活动，全县中小学生广泛参与，收到征文56篇，手抄报364篇，经评审小组评选出优秀获奖作品。9月29日，团县委联合县委宣传部、县委统战部、县教科局、县妇联举办“卓尼儿女心向党激情礼赞新中国”庆祝中华人民共和国成立70周年爱国歌曲大赛活动。联合卓尼县第一中学组织开展庆祝少先队建队70周年主题大队会暨“不忘初心跟党走·牢记使命勇担当”演讲比赛活动，参与青少年2000人次。11月26号，团县委组织青年讲师团成员深入柳林初级中学，开展党的十九届四中全会精神走近青少年大宣讲。

【少先队工作】 2019年，联合卓尼县柳林中学开展壮丽70年“不忘初心、牢记使命”庆祝中华人民共和国成立70周年歌咏比赛，联合柳林小学开展“红领巾心向党·争做新时代好队员”主题队日活动。开展相约“六一”畅谈“中国梦”“红领巾相约中国梦”等主题教育系列活动；利用班队会，组织学生认真学习贯彻党的十八大精神、习近平总书记“六一”讲话精神；开展农牧村留守儿童温暖帮扶活动，关心、关注、关爱留守儿童、进城务工子女健康成长。规范全县少先队使用标志，要求各级少先队组织要有活动阵地、做到制度上墙、器材设施齐全、资料完善。

【脱贫攻坚】 2019年，团县委先后8

次赴联系点扎古录镇路日岔村开展扶贫工作，为扎古录镇录日岔村9户联系户和大扎寺3名僧侣先后发放面粉、大米、食用油、春耕化肥、茶叶、牛奶、水果等价值3500元慰问品。10月为录日岔村15名建档立卡户儿童发放关爱“卓尼宝贝”助学金每人500元；12月为扎古录镇建档立卡户90名学生发放一对一结对帮扶“大爱牵津陇陪伴共成长”助学金每人1000元。

【青年志愿服务行动】 3月5日学雷锋活动日，团县委组织柳林中学30名团员青年、青年志愿者到县敬老院，开展以“继承优良传统弘扬雷锋精神”为主题志愿服务活动。青年志愿者为敬老院老人们擦窗户、扫地、整理床铺、收拾被褥、修剪指甲、清洗被褥、清洗衣服等服务。在“一会一节”分项活动第三届卓尼风情旅游艺术节第四届卓尼国际自驾狂欢节2019卓尼美丽乡村文化创新论坛期间，团县委组织和县妇联协作下，70名青年志愿者参与“一会一节”志愿服务活动。团县委组织从柳林中学和卓尼一中抽调50名志愿者，为8月27日由中共卓尼县委、卓尼县人民政府主办，县委宣传部、统战部、教科局、妇女联合会、共青团卓尼县委员会协办庆祝中华人民共和国成立七十周年爱国歌曲演唱大赛进行志愿服务活动。国庆期间，组织50余名青年志愿者为庆祝中华人民共和国成立七十周年“卓尼儿女心向党激情礼赞新中国”爱国歌曲演唱大赛提供志愿服务活动。协调卓尼县福满堂生态火锅店在大酒店广场为194名环卫工人举行“暖冬爱心包”发放仪式。11月，开展“暖冬爱心包”慰问环卫工人活动。12月，组织10名青年志愿者分别为全县“学习张小娟同志先进事迹报告会”和卓尼县第二届“最美卓尼人”暨脱贫攻坚先进典型颁奖仪式顺利举行提供志愿服务。“12·5”国际志愿者日，弘扬“奉献友爱互助进步”志愿者精神和敬老爱老的中华民族传统美德。团县委组织县柳林小学志愿服务队及大学生西部计划志愿者50人前往县敬老院，开展以“青年携手送温暖人人敬老献爱心”为主题志愿服务活动。给敬老院老人发放面粉、食用油、大米等价值2000元慰问品。开展便民服务、生态建设、医疗援助、普法宣传、扶弱济困、义务劳动等志愿服务活动6次，参加青年志愿者160人。

【共青团卓尼县委领导名录】

书　记　　卢旦珠（藏族，6月止）
　　杜　恺（藏族，6月任）
副书记　　杨帆骏（藏族）
青少年活动中心主任
　　普华草（藏族）

（供稿：何军霞）

县妇女联合会

【机构设置】 2019年6月，县机构改革撤销县妇儿工委办公室。7月，根据《关于调整卓尼县妇女联合会编织的通知》（卓机编字〔2019〕32号）文件，核销卓尼县

妇女联合会行政编制 3 名、事业编制 3 名。调整后核定事业编制 10 名，实有职工 6 人。

【妇女代表大会】 2019 年 4 月 10 日，县妇联在县统办楼十六楼会议室召开卓尼县妇女联合会十二届二次执委（扩大）会议，180 人参加会议。主席后凌霞代表县妇联第十二届常委会作题为《贯彻新思想建功新时代团结带领全县广大妇女助力脱贫攻坚贡献巾帼力量》的工作报告，报告全面总结 2018 年妇联工作，研究部署 2019 年妇联重点工作；县妇联十二届执委、柳林镇妇联主席何珍，尼巴镇妇联主席桑杰草分别向大会述职；优秀村妇联主席宗红霞作交流发言。会议表彰 2018 年度全县妇联系统工作先进集体、2018 年度卓尼县“三八”红旗集体、巾帼建功先进集体 4 个、三八红旗手、巾帼建功标兵、优秀妇女工作者 12 名、优秀村妇联主席 10 名、“特色家庭”17 户、“平安家庭”“廉洁家庭”各 6 户。会后，各乡镇召开妇联执委会，乡镇、村妇联主席向大会作述职，并部署乡镇妇联的重点工作。

【村妇联主席培训班】 2019 年 4 月 11 日，县妇联在县统办楼十六楼会议室举办为期 1 天的村妇联主席素质能力提升培训班，各乡镇村（社区）妇联主席 100 人参加培训。县法院法官关睿深入解读《反家庭暴力法》；县妇联副主席邢兰英从妇联组织基本情况、解读“中国妇女十二大”精神等七个方面，深入细致地为学员们作分析讲解，通过现场问答、家庭故事分享等方式与学员互动交流，各位学员争先提问、发言。

【节庆活动】 3 月 8 日，庆祝第 109 个“三八”国际劳动妇女节，县妇联联合县委宣传部、县总工会、团县委在青少年活动中心一楼开展以“巾帼建功新时代，助力脱贫绽芳华”为主题的文艺演出、“抵制高价彩礼　倡导文明新风”签名活动、三八维权周宣传、巾帼志愿者在行动等系列活动。并为荣获 2018 年“全国最美家庭”称号的张才模家庭和“全国五好家庭”称号的张丽萍家庭颁发奖杯和荣誉证书。县四大班子在家副县级以上领导干部和 600 名群众观看文艺演出。文艺演出结束后，有近 600 名干部群众参与“与我一起抵制高价彩礼　倡导文明新风”签名活动。9 月 29 日，县妇联联合县委宣传部、县委统战部、县教科局、团县委在县洮砚文化广场举办“卓尼儿女心向党激情礼赞新中国”庆祝中华人民共和国成立 70 周年爱国歌曲大赛。来自全县各单位、乡（镇）、村（社区）的党员干部和群众代表组成的 22 支队伍 1200 人参加比赛，最终评选出一、二、三等奖 6 名以及 7 个单项奖，共选送 14 个节目参加汇报演出，全县副县级以上在家领导以及退休老干部、县直各单位主要负责人 50 人及 1 万名群众观看汇报演出。

【关爱留守儿童】 8 月份，县妇联开展唇腭裂儿童摸底排查工作，其中 2 名贫困唇腭裂患儿接受免费手术治疗。在“六一”国际儿童节和 11 月 13 日举行的卓尼县新时代文明实践志愿服务队授旗暨志愿服务活动期间，县妇联组织县直单位 93 名爱心妈妈

与县幼儿园、柳林小学、柳林二小的留守儿童进行结对帮扶，为孩子们送去价值近 5 万元的爱心包，并同孩子们一起吃蛋糕、观看消防演练、瞻仰杨土司革命纪念馆等。积极争取天津市妇联为 10 名中学生发放“微心愿”——总价值 1 万元的点读机 10 台；为 6 名贫困大学生发放帮扶救助金 1.2 万元；为柳林中学、县一中、县藏中 60 名孤儿、单亲家庭的贫困学生争取上海“常递爱源”公益基金助学资金 10 万元。

【建设“巾帼家美积分超市”】 县妇联在省妇联的关心支持下建成省级“巾帼家美积分超市”10 所，协调县信用联社、县佳美超市赞助资金、物资 1.3 万元，建成县级“巾帼家美积分超市”2 所。截至 12 月底共建成“巾帼家美积分超市”12 所，自 6 月份投入运行以来，每个积分超市投入物资 5000 元，发放物资种类 1.2 万件。超市物品通过积分制进行兑换，截至 11 月底，参与积分兑换人数达 3284 人，物资兑换 4926 件。巾帼家美积分超市通过借助文明积分兑换日常用品的方式，调动广大群众积极参与乡村环境治理，引导群众树立净化环境光荣、勤劳致富光荣、崇尚新风光荣的健康生活理念，激发群众自我参与、自我教育、自我管理，形成人人参与活动，家家不甘落后，户户争做最美家庭的良好风尚。以“积分改变习惯、勤劳改变生活”为主题，以“道德模范”“好媳妇”“好婆婆”“好妯娌”“最美家庭”、全域无垃圾行动等活动为载体，引导群众积极参与孝老爱亲、环境卫生整治、净化美化人居环境、主动参与脱贫攻坚等工作。

【“两癌”普查及救助】 2019 年，县妇联联合县妇幼保健站为全县 35～64 周岁的农牧村妇女进行“两癌”免费筛查工作。截至 10 月底，全县共检查适龄妇女 4035 名，完成率达 100%；3 名“两癌”患者争取救助金 3 万元；3 名贫困妇女发放帮扶救助资金 6000 元。积极协调县民政局，为 1 名大病家庭申请救助 2.5 万元。

【妇女权益保障】 县妇联利用 2 月份禅定寺正月佛事活动、“5·15”国际家庭日、“6·5”世界环境日、“全国安全月”“8·25”残疾预防日、“全国反邪教日”、“10·17”扶贫日、“12·4”宪法日等重大节日节点发放《中华人民共和国禁毒法》《妇女法律手册》《未成年人保护法》《反家庭暴力法》《残疾预防基本知识手册》、抵制高价彩礼倡议书、寻找最美家庭倡议书、平安家庭宣传手册、垃圾分类、环保知识彩页等多种宣传资料共计 2 万份，开展现场咨询 20 次，悬挂横幅 10 条。全年接待来信来访 42 件，包括家暴类 18 件、离婚类 13 件、家庭矛盾 6 件、救助类 3 件、其他类 2 件，信访调处率 100%。上半年县妇联相继接待多起典型案例，对每起案件都做到有回音、有结果。根据《卓尼县建立反家庭暴力工作协作联动机制的实施方案》通知要求，县妇联与县民政局积极协调对接，于 11 月 4 日正式挂牌成立卓尼县首所反家庭暴力庇护救助中心。11 月 28 日，组织全县各族各

界妇女观看《全国维护妇女儿童权益先进集体、先进个人表彰暨“依法维护妇女儿童权益十大案例”发布会》。

【妇女小额贷款】 2019年，全县发放妇女小额贷款1113万元。其中，柳林镇105万元；木耳镇120万元；纳浪镇55万元；尼巴镇60万元；刀告乡38万元；扎古录镇60万元；阿子滩镇100万元；完冒镇40万元；申藏镇95万元；洮砚镇100万元；藏巴哇镇85万元；恰盖乡25万元；康多乡30万元；杓哇乡50万元；受益妇女达170余人。通过“女能人（女经纪人）+合作社（扶贫车间）+贫困妇女”模式，帮助贫困妇女采取带资入股、参股分红或就业分红增加收入，提高小额信贷的精准性和有效性。

【妇女创业培训】 县妇联组织妇女参加“陇原巧手”、育婴（月嫂）、牛肉拉面制作等省、州级培训7场次450人（其中建档立卡户320人）；参加县级培训25场，包括外出培训2场，100人（其中建档立卡户75人）；县内组织培训23场，350人（其中建档立卡户280人）。争取天津市河西区帮扶资金15万元，协调天津工业大学艺术学院，组织全县30名传统刺绣工艺品制作带头人、非遗传承人、手工创意产品研发人员、巧手经纪人以及双学双比女能手赴天津参加为期10天的妇女手工技艺研修培训；培训结束后，1名参训学员自主创建“巾帼巧手基地”1所，带动200余人学习手工技艺，人均月增收1500元；协调争取扶贫专项资金25万元。组织51名心灵手巧、勤奋好学的巧手骨干在庆阳市因特职业培训学校参加为期10天的贫困妇女暨“陪读妈妈”手工艺（刺绣）创新技艺提升培训；组织乡镇18名妇女参加州妇联、州妇幼保健站联合举办的甘南州第三期月嫂培训；组织16名学员参加由州妇联牵头举办的牛肉拉面免费技能培训；分别在阿子滩镇、申藏镇、柳林镇、纳浪镇、藏巴哇、洮砚镇组织240名贫困妇女参加2019年“陇原巧手”手工刺绣麻拖鞋制作技能培训；组织50名建档立卡户妇女在兰州参加为期一周的牛肉拉面技能培训；组织申藏镇52名建档立卡贫困妇女参加县妇联在申藏镇申藏村举办的“2019年卓尼县贫困妇女育婴员（月嫂）劳务技能培训。9月份，全县2所“巾帼扶贫车间”获得省妇联扶持奖励资金15万元。

【开展“六进”家庭活动】 9月19日，县妇联结合“不忘初心、牢记使命”专题教育，组织全县各级妇联干部在县统办楼三楼中型会议室召开专题会议，传达学习习近平总书记对甘肃重要讲话精神暨开展“六进”（廉洁、法律、德孝、绿色、安全、健康）家庭宣传服务活动动员部署工作。县妇联全体干部、各乡（镇）、村（社区）妇联主席、县直机关企事业单位妇联主席、妇委会主任、妇女组组长、妇儿工委成员单位共120人参加会议。会后，县妇联成立宣讲团，深入乡镇宣讲20场，发放宣传资料1万份，毛巾5000条，环保袋4000个。

【县妇联领导名录】

主　席　　后凌霞（女，藏族）
副主席　　邢兰英（女，藏族）

（供稿：孙燕锁）

县残疾人联合会

【基层残联组织建设】　2019 年，卓尼县残联成立助残志愿者联络总站，各乡镇成立助残志愿者联络站，助残志愿者注册登记人数 2200 人，累计换核发二代证 4000 本。全县 97 个村委会和 3 个社区选聘专职委员，给委员落实津贴每人每月 100 元。木耳镇木耳村残疾人专职委员杨永伟被甘肃省残联评为“2019 年度全省优秀残疾人专职委员”。卓尼县残联副理事长苏南草和申藏镇丰裕养殖合作社法人张雅萍被省人社厅和省残联分别评为“全省助残先进个人和全省自强模范”。

【残疾人生活保障】　2019 年，根据州财社《关于下拨残疾人水、电气暖补贴州级配套资金的通知》（〔2018〕42 号）文件，为一、二、三、四级残疾人发放水、电、暖补贴，资金由州、县两级财政按照 3∶7的比例分级承担，城镇一、二级残疾人每人每年补贴 600 元，三、四级残疾人每人每年补贴 200 元；农村一、二级残疾人每人每年补贴 300 元，三、四级残疾人每人每年补贴 100 元，共 56.49 万元，已发放到位。分拨各乡镇，通过“一卡通账号”支付给残疾人。推进合作社带动残疾人就业项目帮扶，在东西部扶贫协作帮扶贫困项目中，残联为申藏镇丰裕牧业养殖农民专业合作社拨付带动残疾人脱贫扶持项目资金 20 万元。为 15 名贫困残疾人分红 1600 元/每人，计 24000 元。在残疾人财政专项扶贫项目中为纳浪镇惠丰蔬菜种植合作社残疾人扶持项目 15 万元，共有 15 名残疾人入股，其中解决就业 3 名。

【残疾人社会保障】　2019 年，新农保参保率达 96%，城乡贫困残疾人救助面达到 100%。县财政代缴一、二级重度残疾人参保费每人每年 200 元（覆盖率 100%）；三、四级残疾人养老金补贴每人 100 元。全县符合残疾人重度护理补贴人数 1089 人，每人每月发放护理补贴 120 元，全年发放补贴资金 147.96 万元；符合享受残疾人困难生活补贴人数 928 人，每人每月发放生活补贴 120 元，全年发放补贴资金 131.2 万元；“两补”重叠享受 499 人。

【康复工作】　2019 年，按需登记发放轮椅 78 辆、助听器 24 台、拐杖 6 副、坐便椅 8 个、助行器 1 个。年内为 9 名白内障患者，免费实施白内障复明手术。省康复中心听力言语中心专家为卓尼县 13 名听力残疾人验配助听器。其中：儿童（0～6 岁）3 名、青少年（7～17 岁）3 名、成人 7 名。德林义肢康复辅具集团为 0～17 岁残疾儿童和成人残疾人共适配辅助器具 37 例（其中：小腿假肢 5 例、大腿假肢 1 例、前臂手 1 例、肩部假肢 1 例、矫形器 19 例、裸足矫形器 3 例、膝裸足矫形器 3 例、普通生活轮椅 4 辆）。省中医脑病康复医院为 40 名精

神、智力残疾人（成人 38 名，儿童 2 名）义诊并每人发放 500 元康复药品，共计 2 万元。协调联系省级定点康复救助医院，送卓尼县 7 名残疾儿童进行康复治疗。

【扶贫教育就业】 2019 年，残联给全县 34 名一级智力、精神残疾人发放 3 万元托养补贴。为藏族中学和柳林中学 15 名残疾学生发放助学金 17500 元（高一、高二每人 1000 元，高三每人 2000 元，初中每人 500 元）。为 3 名残疾幼儿发放彩票公益金学前助学金 9000 元，尼巴镇学区 8 名残疾学生发放助学金 4000 元。聘用 1 名残疾大学毕业生任卓尼县残联文书职位。邀请甘肃省农业大学教授为纳浪镇残疾人讲解蔬菜种植技术、养猪技术。举办农村残疾人种养殖业技术培训班 1 次。

【“全国助残日”活动】 2019 年，残联制定《卓尼县第二十九次全国助残日活动方案》，5 月 20 日在喀尔钦镇开展主题为“自强脱贫，助残共享”的第二十九次全国助残日活动。现场为贫困重度残疾人发放波司登公益基金会捐赠总价值约 10000 元的波司登羽绒服 98 件；慰问贫困残疾人 12 人，发放慰问金 6000 元。现场发放《残疾人保障法》《残疾人就业条例》《民族教育条例》、扫黑除恶等宣传资料 500 份。在卓尼县有线电视台滚动播放为期一周的扶残助残标语，协调移动公司发送扶残助残宣传口号短信 2000 条，发放《残疾人康复手册》《残疾人保障法》《就业条例》、民族宗教政策、扫黑除恶等宣传资料 1000 份。在省残联网站、甘肃残联工作、甘肃新闻网、州残联残疾人工作、县有线电视台等各类媒体及网络刊登扶残助残稿件 8 期（次）。为残疾人征订《甘肃残联工作》《三月风》《人间》杂志 33 份。

【维权、统战工作】 2019 年卓尼县残联共接待来电来访残疾人 8 人次，做到百分之百的答复办理，维护残疾人权益。3 月 14 日，全体干部职工赴联系寺院阿子滩乡雅当寺开展联寺联僧活动。入寺后，通过和寺院负责人及僧人了解情况，听取意见，沟通思想，联络感情等座谈，掌握僧人的收入情况、存在的困难和问题等基本情况。为 6 名残疾僧人每人发放慰问金 500 元，计 3000 元。同时发放民族宗教政策和有关法律法规的宣传资料；通过宣传和“一对一”的方式座谈交流，提高僧人们的思想意识和法制意识，了解僧人的思想动态。

【残联领导名录】

理 事 长　　魏志宏（藏族）

副理事长　　苏南草（女，藏族）

（供稿：郎小强）

科学技术协会

【科普宣传】 2019 年，以科普资源共建共享为突破口，按照“搭建平台、资源共享”的工作思路，以“大联合、大协作”为工作方式，创新科普工作的内容、形式和运行机制，以“全国科普日”“科技活动周”“科技、文化、卫生”三下乡等活动为

科普宣传平台，面向重点人群，拓展科普宣传渠道和提高科技支撑力。配合县委宣传部在县城开展群众性科普宣传教育活动 8 场次，发放科普宣传纸 5000 余份，悬挂科普横幅 3 条，展出《倡导科学用能》《地质灾害及防灾减灾知识》等科普挂图 100 副次；配合县委政法委在县城开展“反邪教警示宣传教育活动”，通过悬挂条幅标语、现场知识咨询、发放宣传资料等多形式开展宣传；在扎古录镇、阿子滩镇、申藏镇、纳浪镇、木耳镇、喀尔钦镇开展“2019 年全国科普活动周”集中宣传活动，累计制作科普展板 100 个，发放各类科普宣传资料 10000 份（个），受益群众 8000 人；在县城开展以“礼赞共和国，智慧新生活”为主题的“全国科普活动日”集中宣传活动，发放绿色发展、环境保护、节能减排、防震减灾等各类科普宣传资料 5000 余份，受益群众 3000 人。

【科技培训】 2019 年，县科协组织喀尔钦镇达子多村獭兔养殖协会负责人、科技特派员 26 名，赴四川省对獭兔产业发展情况进行考察学习，期间到 1 个科技电子商务服务平台、2 个獭兔养殖场、1 个批发市场和肉兔屠宰厂对獭兔及肉兔养殖模式、养殖效益、兔舍建造、兔笼设计、饲养管理、产品加工、市场现状等进行了考察。

【科技推广】 2019 年，按照不同地域环境、气候特点，将有较好发展基础和发展潜力的卓尼县道知养殖种植基地、达子多洮南种养殖基地、山珍公司、麻地湾杨德种养殖基地等 4 个示范点打造成科普示范基地；成立达子多獭兔养殖协会、藏巴哇水产业协会、卓尼县中药材产业协会等 3 个农业协会；将柳林镇城东社区打造成社区科普示范基地。落实喀尔钦镇达子多村农技协转型升级项目资金 8 万元，喀尔钦镇达子多村科普示范基地建设项目资金 15 万元，木耳镇麻地湾村科普示范基地建设项目资金 15 万元。

【流动科技馆卓尼巡展活动】 2019 年 6 月 26 日，以“体验科学”为主题的中国流动科技馆全国巡展甘肃省甘南州（卓尼站）活动在卓尼县木耳镇中心小学举行启动仪式，并现场展示机器人表演、展出声光电一体的 VR 设备、球幕影院体验、“思维教具互动演示”“声光体验”“电磁探秘”“运动旋律”“数学魅力”“健康生活”“安全生活”“数字生活”等科技展品，300 多名师生、家长参与活动；11 月 20 日，中国流动科技馆第二轮巡展（卓尼站）在扎古录镇九年制中心学校举行巡展活动，现场展示机器人表演等科技展品，200 多名师生、家长参与活动。

【科学技术协会领导名录】

主　席　　巢居海

副主席　　刘亚莉（女）

（供稿：张卓徽）

文学艺术联合会

【概况】 卓尼县文学艺术界联合会（简称文联）为正科级单位，有编制 2 人、

在职在岗人员 2 人。下辖县内 7 个群众团体协会：县文学作家协会、卓尼阿加善巴协会、卓尼藏巴哇柏林口林苑艺术协会、卓尼新洮花儿协会、县书法美术摄影协会、县秦腔协会、洮砚协会。2019 年，围绕培养文艺人才，繁荣文艺创作，服务群众，保护优秀民族文化工作，开展了一系列活动。组织书法、摄影、美术等会员创作一批优秀作品，在县文化馆展厅共同举办书画、摄影展览。

【文联各协会发展情况】 2019 年，作家协会有会员 45 人，协会会员共发表小说、散文、诗歌、报告文学、辞赋、评论等文学作品 50 余件（篇），其中，李德全的《甘南师范赋》《大江奔流赋》《古战赋》《桃花赋》《金华山赋》《汾酒赋》《博峪赋》《锦绣中华赋》等辞赋发表于《中国诗赋》；书法美术摄影协会有会员 46 人，协会会员张弘申报为甘肃省书法家协会会员。王云书法作品入展临潭县“喜迎一会一节展示临潭风采”书画摄影展、入展“我和祖国共奋进——庆祝新中国成立 70 周年甘肃省青年美术书法摄影展”、入展“好幼杯”甘肃硬笔协会第四届大书法大赛、获三等奖。牛小林参加甘南州临帖展和“卓尼庆祝新中国成立 70 周年书法摄影展”，获优秀奖。几名会员参加 2019 年甘南州、临潭县、卓尼县书画展。洮砚协会至 2019 年 12 月底发展会员 130 人；秦腔协会，至 2019 年底发展会员 58 人；卓尼县“新洮花儿”协会，有花儿歌手 36 名，组织了“歌颂祖国发展”“赞颂小康社会”“歌唱新中国成立七十周年”及“脱贫攻坚战”等专场演出。

【文化联谊活动】 2019 年，组织全县文艺工作者深入基层、扎根人民，开展文化送春联、庆祝中华人民共和国成立 70 周年书画展、秦腔惠民演出等活动 30 余场次。5 月 10 日，开展非遗进校园活动，国家级非物质文化遗产洮砚走进兰州市城市学院，并与师生进行互动。6 月 10 日，洮砚协会带领传承人开展文化和自然日遗产宣传活动。书法美术摄影协会 7 月份举办“翰墨洮州·船城墨韵”临潭卓尼书画笔会；7 月 28 日，洮砚协会邀请中国民间文艺家协会砚文化专业委员会主任、中央电视台（一锤定音）栏目鉴定专家吴笠谷召开“卓尼县洮砚文化发展座谈会”。8 月 1 日在卓尼县影剧院举办“卓尼县第七届非遗展·洮砚技艺大赛”。9 月底联合县委宣传部、县文广局、县文联、县文化馆和县书协举办“庆祝新中国成立七十周年书画摄影作品展”；10 月 18 日，洮砚协会会长薛智明带传承人洪绪龙，王双才等再一次去洮砚九年制学校洮砚传承基地考察和指导洮砚文化艺术教育传承情况，并面对面对学生进行洮砚雕刻技法指导，增强学生主动弘扬洮砚文化的意识。11 月 13 日，县文联组织县书协文艺志愿者开展“书画惠民活动”。洮砚协会于元月份在木耳镇开展“我们的中国梦．非遗巡展”文化进万家活动。11 月 26 日在北京参加“九色甘南、相约北京·向伟大祖国献礼” “甘南成就展卓尼县主题日”

“中华民族大团结”为主题的展览活动。秦腔协会，在大酒店广场义演 3 场；在卓尼、临潭部分乡镇村共应邀演出本本戏《铡美案》《大登殿》《窦娥冤》《周仁回府》等 7 场。卓尼县“新洮花儿”协会先后演出了“歌领祖国发展”“赞颂小康社会”“歌唱新中国成立七十周年”及“脱贫攻坚战”等三次演出。李成才参加四次花儿大奖赛和并三次担任评委，三次获奖，并编写了《卓尼花儿赞扶贫攻坚战》《卓尼花儿赞健康扶贫》《卓尼花儿唱乡村振兴》《卓尼花儿驳高价彩礼》等唱词。

【文学艺术界联合会领导名录】

主　　席　罗信锋（藏族，5 月止）

专职副主席　罗信锋（藏族，5 月任）

（供稿：侯文儒）

红十字会

【机构设置】　卓尼县红十字会为正科级独立事业单位，属县政府主管的人民团体，设会长 1 名（由县政府主管领导兼任），副会长 2 名，人员编制 3 人，实有职工 5 人。主要职责：宣传和执行《中华人民共和国红十字会法》等相关法规、章程，宣传国际人道法、红十字运动基本原则、开展国际交流与合作；开展备灾救灾工作；开展应急救护和防病知识的宣传培训；建立和管理中国造血干细胞捐献者资料库；开展募捐、社会救助、志愿服务、无偿献血、青少年活动、兴办社会福利等工作；开展遗体、器官捐献等工作；完成县委、县政府和上级红十字会交办的具体工作。成立一支社区红十字志愿服务队，设立志愿者、救护员实名登记系统和灾害救助申报系统。

【宣传活动】　5 月 11 日，联合健康教育所和柳林社区医务人员（志愿者），在大酒店广场开展以“爱心相伴‘救’在身边”和防灾减灾为主题的宣传活动，现场进行咨询义诊。展出宣传展板、发放宣传资料（无偿献血、造血干细胞、人体器官（遗体）捐献、应急救护、防灾减灾、卫生健康知识），播放《中国红十字会法》。工作人员和志愿者现场演示心肺复苏操作术。宣传活动共出动 8 人，其中志愿者 4 名。9 月 12 日，联合县健康教育所、县疾控中心，在大酒店广场开展 2019 年“世界急救日”宣传活动。工作人员现场讲解急救知识，给群众测量血压，发放《中国红十字会法》、三救三献、心肺复苏流程、心肺复苏操作要点、急救手册（家庭版）等 400 份。

【救护培训】　4 月 18 日，红十字会联合柳林小学、地震局、消防队、防汛办、禁毒办在柳林小学开展普及性应急救护培训，志愿者 2 人，培训 425 人。8 月 15 日，在柳林中学五楼电教室对全县 81 名辅警进行红十字应急救护员培训，有志愿者 3 人。10 月 14 日，在柳林二中操场对在校师生进行普及性应急救护培训，有志愿者 4 人。10 月 28 日，在县人民医院六楼会议室，对各乡镇卫生院新增 24 人进行救护员培训，对 2018 年培训的 121 名救护员进行复训。10

月 30 日，在消防大队会议室对消防官兵进行救护员培训，有志愿者 2 人。2019 年州红十字会分解卓尼县红十字会普及性应急救护培训任务 1010 人，完成培训 1025 人，救护员任务 670 人，实际救护 242 人。

【博爱家园项目】 2019 年，开展“红十字博爱送万家”活动。对卫生健康局和红十字会精准扶贫帮扶点藏巴哇乡柳林村的 30 户建档立卡贫困户、纳浪乡五保户家园的 10 位老人、全县 10 位麻风病人进行慰问活动，发放物资总价值 53250 元，其中配套资金 23250 元；开展“益口好牙”“爱牙包”公益资助项目，6 月 27—28 日，红十字会在纳浪学区小板子学校和申藏乡斜藏学校举行“益口好牙”公益项目“爱牙包”发放仪式，现场为 105 名学生发放“爱牙包”、急救手册 25 本、雨伞 25 把、宣传袋 120 个；5 月 18 日，“同心·共铸中国心”中国健康好乡村公益项目暨甘肃卓尼因病返贫救助基金投资合作框架协议签约仪式在卓尼洮砚文化广场举行，全县职工及各界人士进行募捐，现场捐款 503752 元。

【救灾救助】 红十字会组织动员全社会开展募捐活动，为本县 2 名重病患者筹集慈善募捐，捐款全部转交给病人家属。组织全县卫生系统 23 个单位全体职工以及天津挂职干部为重症患者朱仲平献爱心募捐 85480 元。12 月 23 日，组织全县爱心人士为重症患者赵家申代募捐 21780 元。给卓尼一中 100 名贫困学生每人发放运动鞋 1 双，价值 10000 元。

【红十字会领导名录】

会　长　　郭旭龙（藏族）

副会长　　王海福（藏族）

（供稿：张　宏）

经　济

工　业

部分国有企业

烟草专卖

【机构概况】 卓尼县烟草专卖局、甘南州烟草公司卓尼县经销部是两个牌子、一班人马的管理体制，全县烟草市场实行专卖专营集中统一管理和卷烟经营，贯彻执行上级主管部门制定的有关烟草政策、规章制度。下设综合管理办公室、专卖监督管理科、客户服务部。2019 年，有职工 14 人，其中：班子成员 2 人、综合管理办公室 4 人、专卖监督管理科 5 人、客户服务部 3 人。

【卷烟经营】 2019 年，烟草经营以客户盈利为中心，根据市场供求，寻找真实消费需求，坚持市场化取向改革，提结构、稳价格、调状态，引导存货总量和结构配比，消化社会库存满足市场供求，利用数据分析，指导客户购进合理的卷烟品牌与数量。丰富实践营销、节日营销、事件营销内容，推动零售户盈利水平提高，引导党员先锋队和青年志愿者开展驻店帮扶活动，帮助客户改造店面形象升级，培养客户树立现代化经营意识，鼓励客户参与“雪域情”“香巴拉之恋”主题营销活动，推广使用包装袋及拼装礼盒，追回 2018 年销量欠账。年内建成自律互助小组 48 个，覆盖辖区客户 532 名，开展“每月一主题”活动，组织户外登山、趣味活动、“最美终端评比”“最美零售户评比”活动，发挥小组诚信监管作用，掌握卷烟价格波动信息，采取批评教育与整顿治理相结合的方式，稳定卷烟价格，维护客我关系。全年有卷烟零售客户 597 户，其中城网 241 户、农网 356 户，共销售卷烟 2647.8 箱，同期销售 2621.76 箱，增长 26.04 箱，增幅 0.99%；单箱销售额 25113 元/草箱，同期单箱额 25049 元/箱，增长 64 元/箱，增幅 0.26%。

【市场监管】 2019 年，烟草专卖局与公安、工商、交通沟通协作，开展打击涉烟违法犯罪活动，完善联合打假协作机制，加大对物流寄递渠道及重点领域涉烟违法违规行为打击力度，落实“双随机一公开”“APCD”工作法，执法力量向毗邻地区和偏远地区延伸，遏制真烟非法流通渠道。推进“放管服”改革，畅通行政许可网上办理渠道，完善服务大厅

行政许可办理一站式服务，提高行政审批实效。配置执法记录仪和案件现场处理记录仪，实现全过程记录执法。组织内管员检查卷烟流通环节不规范行为，推广重点外流品规“拆零上柜”，推动外流烟案件倒查溯源，管控和切断“危险源”。全年有持证户732户，处理各类行政许可业务354户，其中：新办51户、延续137户、停业4户、恢复营业1户、歇业1户、责令整顿64户、责令整顿恢复营业33户、收回7户、审批注销56户。查获涉烟违法案件107起，同比增长52%，查获卷烟2581.8条，同比增长33%；实现案值27.89万元，同比增长22%；其中，查获5万元以上大要案件1起；移送公安部门立案网络案件1起；处理预警1399起，其中：许可证过期供货预警1起、零售户单次订购数量预警1161起、零售户月订购总量预警236起、零售户单次订购价格结构预警1起，预警处理率达100%。

【烟草专卖局领导名录】

局　长　康旭升（6月止）

　　万修成（藏族，6月任）

副局长　黄　晗（藏族）

（供稿：程　杰）

石油经营

【机构改革】 2月18日，根据甘肃销售公司《关于进一步强化地市公司所属片区管理职能的通知》精神，经甘南销售分公司党委研究决定在卓尼等七县一市设立县公司，原中油甘肃甘南销售分公司临卓销售片区变更为中国石油天然气股份有限公司甘肃甘南销售分公司卓尼县公司。取消公司专职驾驶员岗位，实行内部准驾制度，设立客户经理，取消加油站副经理岗位，通过公开竞聘，配备值班经理。

【经营业绩】 2019年，卓尼城关加油站进行为期4个月防渗漏改造，各项指标下降。销售成品油9967吨，比上年同期的10310吨减少343吨，下降3.33%。其中汽油5041吨，比上年5229吨减少188吨，下降3.6%。柴油4926吨，比上年5081吨减少155吨，下降3.05%；非油销售收入119.5万元，比上年131万元减少11.5万元，下降8.78%；全年上交各类税金77.7万元。

【安全环保】 2019年，修订完善《强化执行力，建立“五大自信”工作实施细则》，实现安全环保零事故、油品质量合格、计量准确、散装油品销售管控到位。针对“一会一节”、新中国成立70周年庆典安保防恐工作要求，落实甘南公司《“一会一节”工作方案》《新中国成立70周年庆典安保防恐工作方案》，签订责任状，开展专项检查，迎接省州县乡各级政府部门检查465站次，平均单站接受检查155次。确定责任人，界定公司、现场代表管理权限，实行分级负责。每日报送施工进度、安全措施、风险点及施工重点部位图片，对违反施工作业和安全管理行为进行通报处罚。

【网络建设】 4月，卓尼城东加油站、大峪沟加油站、康多乡加油站在相关部门支

持下进行勘测定界调规。7 月 28 日，卓尼城关加油站一体化防渗漏改造完工投入运营。改造后的加油站采用先进的油气回收技术和工艺，布局更趋合理，新设加油机 3 台，匹配油枪 12 把，新增 98#汽油，实现现场 6 通道，车道规范宽敞，可容纳更多车辆快速方便加油。

【市场整治】 加大联合执法力度，落实 7 月 20 日全省成品油市场秩序整治工作推进会议精神和省商务厅等 8 部门文件要求，净化成品油市场环境，防范非标油品在卓尼渗透。8 月 20 日，会同卓尼县公安局、商务局召开联席会，会后联合执法部门将准备销售给工地的成品油运输车辆驱出辖区外。9 月 12 日捣毁碌卓公路项目部储埋油罐两具，查获油品 2.8 吨。

【精细化管理】 制定完善维护客户、市场监管、营销激励、安全生产等制度方案，落实甘南公司《2019 年度“开源节流降本增效”活动方案》，严格管控差旅、办公、环卫等可控费用。对加油站进、销、存环节重点监管，开展地罐交接和消高差工作，严格超耗索赔制度。

【石油公司领导名录】

经　理　柴　蕊

（供稿：王得庆）

电力电网

【电网结构】 2019 年，卓尼县域内有 35 千伏变电站 4 座，主变 7 台，容量 32.8 兆伏安；6 条 35 千伏线路，总长 81.91 千米；18 条 10 千伏配网线路，长度 709.09 千米；系统运行公变 514 台，容量 60160 千伏安，供电面积约 4335.75 平方千米。

【配农网改造升级】 2019 年“一区一州”6 个批次项目总投资 1.06 亿元，建设 10 千伏线路 208.66 千米，建设 0.4 千伏线路 236.92 千米；新增配电变压器 133 台，总容量 22820 千伏安；更换表箱 3807 只。卓尼县配农网改造升级达到全县供电区域的 87%以上，农村线路绝缘化率超过全部公网线路的 90%，全县户均容量满足每户 2 千伏安。

【员工管理】 2019 年，完成“三项制度”改革，开展全员竞聘上岗方式，畅通员工发展通道，实现“能者上，庸者下”，盘活内部人力资源市场。公司有长期职工 104 人，取得高级职称 4 人，中级职称 55 人，初级职称 25 人；取得技师级别 10 人，高级工 65 人，中级工 2 人；三新职工 24 人，劳务派遣用工 12 人，临时用工 5 人。

【电网规划与发展】 2019 年，完善卓尼电网发展规划，严格农网施工要求，统筹安全、质量、工期和效益，推进典型设计，加强施工管理，按照国网标准化建设线路、台区，应用到实际工程建设中。按照“田”字“一”字布局规划设计，一村一方案，线路走径做到“横平竖直”布置，提升村镇、寺院电网供电能力，完善电网规划滚动修订。结合政府“生态文明小康村”建设长远规划，规划建设一次到位，立足科学发

展，建设坚强电网。以科学规划指导电网发展，完成卓尼县“2019—2025年”城区配电网发展规划滚动调整及卓尼公司“2019—2022年”规划编写上报；完成2020年新增10千伏及以下储备项目梳理，梳理120个子项目，估算资金1.18亿元（含小水电自供区域电网线路）；完成27个自然村电网改造现场勘察设计，纳入项目储备库，估算投资4100万元，待区域无偿移交国网卓尼县供电公司，统一进行改造，加快10千伏配网项目建设，优化电网供电格局，满足供电负荷增长。

【工程建设与管理】 2019年，配合青豫±800千伏直流输电工程建设，实现卓尼境内“零阻挡”，完成“一会一节”供电保障，实现“四零”保电目标。围绕乡村振兴战略，服务脱贫攻坚，按期完成“一区一州”工程建设任务。“十三五”第一批9座10千伏光伏扶贫电站，总上网电量2335.99万千瓦时，结算电费719.21万元；“十三五”第二批10千伏那子卡光伏扶贫电站一座，上网电量0.63万千瓦时，电费0.19万元。全面实施“尼江”地区牧民持续增收光伏发电项目，完成江车村265户、尼巴村378户分布式光伏并网及系统建户工作。与县发改局、扶贫办沟通，结合卓尼县实际情况将电能替代、光伏发电送出、易地搬迁建设、生态文明小康村建设项目的电网规划纳入储备库。落实“五制”（即项目法人制、资本金制、招标投标制、工程监理制、合同管理制）管理，制定工程进度计划，做到分工明确，责任到人，成立配改组，贯彻执行国家和省公司有关新一轮农网改造升级工程规定及工作部署，落实公司农网建设改造工作决策与要求，实行10千伏配农网与基建工程同质化管理，国网公司27项基建通用制度全面推广应用，创新信息沟通渠道，建立农网工程建设协调微信群，掌握工程进展情况，动态协调解决存在问题。强化工程标准化建设，贯彻落实国网公司“四个一”（项目需求“一图一表”、设备选型“一步到位”、建设工艺“一模一样”、管控信息“一清二楚”）标准化建设改造，执行配网典型设计、选用配网标准物料，典设应用率、标准物料选择率达到100%。按照《国家电网公司城乡配网建设与改造工程业主、监理、施工项目部安全管理工作规范（试行）》，规范农网工程三个项目部标准化建设，梳理配农网安全管理工作流程，提升农网工程标准化管理水平，工程开工前，组织各参建单位逐级开展标准施工工艺培训。工程验收做到严把质量关、强化监理职责，对不达标工艺坚决返工。加强施工现场安全管控，按照“谁主管、谁负责；谁组织、谁负责；谁实施、谁负责”的原则，建立工程安全管理体系，落实安全生产管理责任，工程实施前，统一合同模板编制施工、监理合同，签署安全协议，严格开工报审资料审批，认真审批管理人员资质、施工方案，组织开展安全大检查和反违章专项活动，每周将《国网甘南供电公司作业现场受控工作表》进行公告，公告作业地点、工作内容、负责人等信息录入现场管控APP。

【城市电网改造】 2019年，对卓尼县城

区主供电网线路进行改造升级,共改造线路3条,总投资1255.83万元,改造10千伏线路8.53千米,改造低压线路6.68千米,新增配变7台,容量3720KVA,新增柱上断路器3台,改造户表83块,缩短线路供电半径,优化供电负荷,满足新增负荷用电需求。

【安全应急管理】 2019年,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”要求,全面落实安全生产责任,深化安全风险管控和隐患排查治理,持续改进管理短板,实现公司和电网安全发展新提升,卓尼公司从电力行业应对电力突发安全事件实际出发,以处理电网大面积事件为重点,在完善电力应急预案体系和健全电力应急法制、体制、机制的基础上,加强监测预警信息与指挥应急队伍,物资保障培训演练,科技支撑等重要应急环节建设,提高电力行业应对突发公共安全事件综合处置能力,落实《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《电力安全事故应急处置和调查处置条例》《电网调度管理条例》及相关文件,组织各部门各供变电站与外界交流和学习培训,提高应急处置队伍专业技能和履职能力。

【电力设施保护】 2019年,国网卓尼县公司依据《电力设施保护条例》,禁止任何单位或个人从事危害电力设施行为。组织开展多种宣传教育活动,营造保护电力设施人人有责氛围,加强设施保护,保障电力安全和社会稳定。各级地方政府设立电力设施保护领导小组,负责所辖行政区域内电力设施保护工作,强化安全宣传,建立对电力设施保护负监督、检查、指导和协调机制,加强舆论引导,发挥新闻媒体和网络作用,对盗窃、破坏电力设施等案件执行曝光、震慑违法犯罪分子,遏制违法行为。

【输电管理】 2019年,公司对全县输电线路隐患排查4次,形成隐患治理工作长期机制,及时解决有危机线路安全运行情况,部分无法治理隐患列入项目储备,卓尼公司35千伏输电线路6条,线路总长度81.91千米,电网主网输电线路设备年限大多数在16年以上,相对线路条数多,平均长度短,设备状况相对较好,外力破坏频繁。

【配电管理】 2019年,卓尼公司有配网18条,总长度709.08千米,运维0.4千伏线路长度326.7千米,运维配变台数514台,容量为60160千伏安,完善配网抢修标准化机制,推进配网生产管理,提升生产管理精益化水平,全面开展配网设备隐患专项治理,建立隐患排查数据库,制定整改措施。通过人身安全的隐患排查治理,进一步强化配网生产,人身安全风险管控,提高配网设备可靠性,提升配网运行管理水平,加大配网频繁跳闸线路分级整治与配网设备综合治理工作同步开展,应用配网故障快速定位系统、PMS2.0系统配网运维管控模块,管控配网频繁停电,提高供电质量水平,截至12月底,城网供电可靠率99.95%,农网供电可靠率99.8%,综合供电电压合格率99.66%。

【市场管理】 2019年,规范营销业务

办理和日常工作，按照省公司达标创优工作要求，分划供电所达标批次和县公司达标工作，制定开展方案，工作目标，分解任务，落实“放管服”改革，推进“网上办、不见面、马上办”各种电力业务，实行定岗定责，完善评优机制，加强电 E 宝、微信、掌上电力、甘肃营销公众号等缴费方式宣传，月度线上交费达到 12750 笔，线上交费比例提升至 87.81%。提升公司经营范围内“获得电力”水平，压减客户办电环节，按照报装接电时限，全年受理用电客户 1272 户、容量 23903 千伏字。其中新装高压用户 51 户、容量 11300 千伏安，低压居民 691 户、容量 3297 千伏安，低压非居民 492 户、容量 4385 千伏安，临时装表用电 38 户、容量 4921 千伏安；全年高、低压线上受理率达到 100%。配合政府开展污染防治专项行动，推动煤改电项目实施，实施 30 个生态文明小康村电网改造。全年完成售电量 7574.2 万千瓦时，同比 6531.29 万千瓦时增幅 15.97%，完成年指标任务 6160 万千瓦时的 122.96%，电费回收率为 100%。

【农电管理】 2019 年，对供电所办公环境进行统一规划，落实供电所“五小”建设，改善供电所基础设施建设和办公设施。截止年底，麻路供电所新楼建成投运；洮北供电所新楼建成；洮砚供电所办公楼立项，基层供电所硬件设施、基础建设不断提升。建立“以客户为中心的现代化供电服务新体系”，以星级供电所建设为载体，完善“综合柜员制”和“台区经理制”，提升供电所精益化管理水平。

【停电检修审批管理】 2019 年，实施“春秋检”及月度检修计划 65 项，完成 65 项。临检修计划 18 项，完成 18 项，内部停电 25 次，配农网施工非计划停电 7 次。开展状态检修工作，根据运行维护及检修、试验中发现的问题，定期进行设备检修评价。同时按照状态检修相关要求，对设备状态进行评估，结合设备运行状况、试验及检修数据，准确判断停电检修必要性，制定检修方案，缩短设备停运时间、确保检修质量。

【供电公司领导名录】

党支部书记　张天泰
经　　理　张建成
副 经 理　薛玉林
　　徐国庆
　　牛成铭

（供稿：杜惠芳、罗正君）

农　业

农牧渔业

【农牧业综合生产】 2019 年，卓尼县农业农村工作围绕牛、羊、菜、薯、药五大特色产业及青稞、油菜、中蜂、土猪、蕨麻、獭兔等地方特色优势产业，推进农业供给侧结构性改革，转变农牧业发展方式，促

进一、二三产业深度融合发展，推动产业产品结构优化升级，实现产业持续增效，农牧民持续增收，农牧村繁荣稳定，全面建设小康社会。年底，全县各类牲畜存栏 53.29 万头（匹、只），总增、出栏、商品三率分别达 38.1%、49.04%、47.87%，肉产量 1.27 万吨，奶产量 0.77 万吨。农作物播种面积达 1.13 万公顷，粮食产量达 0.94 万吨，油料产量 0.26 万吨；完成农林牧渔业增加值达 5.54 亿元，增长 8.9%。农村居民人均可支配收入 8272 元，增长 9.9%。

【机构设置】 2019 年，卓尼县新一轮机构改革方案出台，将县农牧林业局的农业、畜牧业职责，县委农村工作办公室“三农”工作职责，以及县发展和改革局农业投资项目、县财政局和县农业综合开发办公室农业综合开发项目、县国土资源局农田整治项目、县水务水电局农田水利建设项目等管理职责整合，组建县农业农村局，下辖畜牧工作站、动物疫病预防控制中心、农畜产品质量安全检测检验中心、农牧业机械化服务中心、农业技术推广站、动物卫生监督所、农村能源办公室、国营柏林种畜场、国营大峪种畜场职能站所，为县政府工作部门，正科级建置。

【农牧村改革】 农牧村三变改革 2019 年，在全县 15 个乡（镇）选 17 个基础条件好的村优先推动农村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的三变改革，各村施行“三变+合作社+农牧户+贫困户”“三变+特色种植”“三变+特色养殖”等发展模式。改革村村集体经济收入 44.6 万元，村均达 2.02 万元，形成一个主抓领导，一套工作班子，一个主攻目标，一个工作方案的“四个一”工作格局。“三变”改革村人均可支配收入较全县农村居民人居可支配收入高 320 元，增幅达 3.9%。土地改革全面排查土地确权证书发放到户、信息录入和承保地暂缓确权登记颁证等情况，查漏补缺，推进农地确权登记颁证“回头看”工作。建设县级土地流转服务中心，执行土地流转规范管理制度，引导农牧户通过转包、转让、互换、出租等方式，发展多种形式的农牧业适度规模化生产。到年底有序流转土地 587.33 公顷，其中流转合作社 245.67 公顷，流转涉农企业 306 公顷，流转种养大户 23.67 公顷。集体产权改革在巩固完善农牧村集体资产清产核资成果的基础上，规范运转农牧村集体“三资”网络监管平台，加强农牧村集体资产管理，理清农牧村集体债权债务，健全和完善“村账乡代管”等各项规章制度，健全农牧村“三资”委托代理机构，将农牧村“三资”全面纳入代理范围。

【农村人居环境整治】 2019 年，卓尼县编制印发《卓尼县关于深入学习浙江“千村示范、万村整洁”工程经验全面扎实推进农村人居环境整治工作实施方案》《卓尼县农村厕所革命行动方案》《卓尼县农村风貌革命行动方案》《卓尼县深入推进农村村级公益性设施共管共享工作方案》《卓尼县畜禽养殖废弃物及秸秆资源化利用行动方

案》《卓尼县废旧农膜回收利用行动方案》《卓尼县全面推进农村垃圾理治理工作实施方案》《卓尼县农村生活污水治理行动方案》《卓尼县村庄规划编制实施方案》9个配套方案，按照“整村推进、分类示范、自愿申报、先建后验、以奖代补”的原则，结合生态文明小康村建设和棚户区改造，中央及省级财政每座户厕奖补600元，县财政筹措资金840万元，为每座户厕补助1400元。完成整村推进村46个，户厕改造6270座，超额完成270座，完成率104%，行政村村级公厕改造74座，超额完成6座，完成率109%。创建清洁村庄38个，完成率100%。试点推进“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农牧村垃圾处理模式，累计清理农村生活垃圾726吨，清理村内水塘76口、村内沟渠367.3千米、村内淤泥147吨、畜禽养殖粪污及农业废弃物202.7吨。按照《卓尼县全域无垃圾三年治理提升行动实施方案（2017—2020年）》要求，清理乱搭乱建、乱堆乱放，依法拆除烂墙、烂房、烂圈、废弃厂房棚舍等140处，清理积存垃圾268.5吨，整齐堆放秸秆、柴草、农机具等生产生活资料577处。将环境卫生整治与清洁村庄有效衔接，开展寻找“最美家庭”，创建“美丽庭院”“小手拉大手”和“大众随手拍”等活动，设立“巾帼家美积分超市”示范点，建立“红黑榜”，下发“告知书”、发放“流动红旗”等评比机制，定期进行环境卫生评比，将优秀户与脏乱差户在村内宣传栏进行公开公示。利用以奖代补资金，发挥废旧农膜回收网点作用，累计回收废旧农膜403吨，回收率达83.3%。推广农区秸秆和牧区牛羊粪兑换机制。以行政村为单位成立理事会97个、设立管护基金97万元，落实公益性岗位710个，建立管理制度和理事会章程，实现共管共享工作常态化运行。

【产业扶贫】 2019年，卓尼县实行领导包片包乡、单位包村、干部包户责任制，推进特色生态产业发展助推脱贫攻坚、行业脱贫攻坚、深度贫困地区牧业种植业增收工程、合作社扶持、村集体经济发展扶持及牛、羊、菜、薯、药五大特色产业发展三年行动规划方案，统筹整合产业扶贫资金4202.11万元，培育壮大贫困村特色主导产业，整改提升贫困村合作社规范管理运营，培育壮大贫困村集体经济，巩固提升产业扶贫成效。以牛羊菜薯药为主的特色优势产业和以青稞、油菜、中蜂、蕨麻、獭兔、猪、鸡等为主的地方特色种养业全覆盖贫困村，每个贫困村均有1个以上适度规模化发展的特色主导产业，38%以上的农牧户普遍参与主导产业发展；贫困村成立合作社329个，每个贫困村均有2个以上运行规范的合作社，规范率为68.1%；每个贫困村均有村集体经济收入，村均收入达7.37万元，较上年增长99.2%。2019年，投入财政专项扶贫资金1181万元，扶持合作社125个、涉农企业12家，受益贫困户3614户；安排种植业补助资金1692.37万元，以奖励直补的方式，补贴药材960公顷，青稞1407公

顷，油菜 633 公顷，受益贫困户 5659 户，奖补资金均通过“一折通”直补到户；安排非贫困村集体经济扶持资金 908.74 万元，扶持非贫困村集体经济 32 个，受益贫困户 2001 户。统筹整合天津对口帮扶资金 200 万元，推行“合作社+基地+农牧户”的模式，在完冒、阿子滩、扎古录、喀尔钦、申藏、刀告 6 个乡镇补贴种植蓖麻 111.93 公顷，涉及农牧户 795 户，其中贫困户 142 户。争取天津对口帮扶资金 100 万元，扶持产业化企业 3 个，合作社 3 个。积极争取 2019 年第三批财政专项扶贫资金 120 万元，扶持 350 户贫困户发展小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“短平快”增收小产业。

【种植业生产】 2019 年，卓尼县种植药材 6473.33 公顷，覆盖 13 个乡镇 1.3 万户，产量 1.63 万吨。建设药材育种育苗田 133.33 公顷，药材标准化示范基地 333.33 公顷，当归化肥、农药减施增效技术核心示范区 273.33 公顷。培育药材加工企业 2 个，标准化交易市场 1 个。全县粮油作物播种面积 5533.33 公顷，良种推广面积 4433.33 公顷，良种率达 92%。其中，马铃薯种植 800 公顷，良种率达 93%；青稞种植 1413.33 公顷，良种率达 97%；油菜种植 1473.33 公顷，良种率 91%。建设农作物良种繁育基地 813.33 公顷。其中，马铃薯良种基地 20 公顷；青稞良种基地 400 公顷；油菜良种基地 253.33 公顷；推广种植脱毒马铃薯 133.33 公顷，建设马铃薯新品种示范田 6.67 公顷，建设青稞原种繁育与百亩示范方及集成技术推广示范基地 20 公顷，建设油菜花观赏带 280 公顷。蔬菜种植面积 146.67 公顷，产量 0.23 万吨，改造蔬菜日光温室 300 座，建设设施蔬菜生产基地 3 个，推行农超对接订单生产模式；推广种植高原夏菜 18.67 公顷，建设蔬菜标准化育种育苗中心 1 个，推广种植羊肚菌 1.87 公顷，初建万吨蔬菜保鲜库 2 个。以“企业+合作社+农牧户”的生产经营模式，通过订单生产、项目扶持，推广种植半野生驯化蓖麻 111.93 公顷，留床面积 241.33 公顷。以合作社为生产经营主体，推广种植藜麦 33.33 公顷。

【畜牧业生产】 2019 年，按照《甘南州牦牛藏羊产业发展规划》的要求，在全县遴选 15 个合作社作为示范点，推广舍饲、半舍饲标准化规模化养殖方式和当年产犊牦牛不挤奶、犏牛 30 月龄出栏、牦尕力巴 6 个月内育肥出栏、藏羊 12 月龄出栏等先进管理技术。其中，在刀告、尼巴、恰盖三乡遴选 3 个繁育母牛养殖规模达到 100 头以上的示范点（合作社）培育为犏牛繁育产业，适龄母牛比例达 58%；在阿子滩、扎古录、喀尔钦、康多 4 乡镇遴选 4 个犏雌牛存栏 50 头以上的示范点（合作社）培育为犏雌牛（奶牛）养殖产业；繁育牦尕力巴 76 头，在 6 个月内育肥全部出栏；在藏巴哇、杓哇、洮砚、柳林、木耳、纳浪 6 乡镇遴选 6 个年育肥出栏牛 100 头（羊 200 只）以上的示范点（合作社）培育为牛羊育肥产业，

年育肥出栏牛羊4.5万个羊单位；遴选2个能繁母羊存栏200只以上的示范点（合作社）培育为藏羊繁育产业，适龄母羊比例达68%。投资175万元，扶持26个养殖合作社规范建设堆粪（肥）场大棚、化粪池、排污管道、粪污处理设施设备等。在申藏镇、完冒镇建设牛羊畜种改良点3个，通过人工授精技术，引进西门塔尔、娟姗牛良种冻精，授配犏雌牛、黄牛132头；利用提纯复壮技术，组建藏羊核心群4个，杂交改良藏羊3938只，选育优质后备种公羊400只。大峪、柏林两种畜场引进良种牦牛2头，组建犏雌牛繁育核心群，扩大优质良种畜。培育中蜂养殖户1284户，养殖规模2.5万箱，培育中蜂养殖合作社18个，企业8家，家庭农场3家，年产值1800万元。以村集体经济为经营主体，发展獭兔养殖1.6万只，成立獭兔养殖协会1家。年底，牛存栏19.2万头，羊存栏30.1万只，猪存栏2.3万头，鸡存栏1.3万只。

【渔业管理】 2019年，农业农村局发展渔业养殖，将卓尼县洮砚乡宏博养殖农民专业合作社推荐为水产健康养殖示范场，进行指导培训。累计培育渔业专业合作社及渔业养殖户52个，年出塘水产品38吨，从业人员300多人，养殖水域面积7公顷。与库区渔业养殖户签订《卓尼县水产品质量安全承诺书》《卓尼县渔业安全告知书》，组织渔政执法人员定期或不定期开展渔业安全检查，宣传讲解和示范渔业安全生产技术，排查渔船50艘、网箱养殖合作社80个，排除安全隐患5起。查看“三项纪录”220册，配合省州开展水产品抽检，检测合格率100%。开展渔业渔政宣传，制作宣传、警示牌，发放宣传折页、手提袋、围裙、雨伞。参加G248线江果河至迭部公路扎古录镇洮河大桥工程和多架新城区洮河大桥建设工程对洮河甘南段特有鱼类国家级水产种质资源保护区影响专题论证工作，提交环境影响评价与补偿调研报告1份。根据甘南州生态环境局甘南州畜牧兽医局《关于印发甘南州州内水电站开展水生生物资源增殖放流工作指导意见的通知》（州环发〔2019〕443号），督促多架山水电站、扭子水电站、如吾水电站、九甸峡水电站增殖放流黄河裸裂尻鱼、黄河裸鲤、兰州鲶2.8万尾。协助州渔业局在藏巴哇镇新堡村放流鳙鱼、鲢鱼、草鱼180万尾，价值约20万元。

【农牧业产业化发展】 2019年，卓尼县围绕草食畜牧业、药材、高原蔬菜、水产养殖等特色产业，创建省级龙头企业1家，评定县级龙头企业6家；引进省内外龙头企业4家。推行“企业+合作社（村集体经济）+贫困户”的生产经营模式，引导鼓励合作社、村集体经济、贫困户将产业扶持资金自愿入股到龙头企业，强化公司与合作社、村集体经济、贫困户之间的利益联结，将贫困户带入全产业链发展特色产业。年底，通过贫困户到户产业扶持资金入股、协议订单收购、劳务就业等方式，带动合作社70个，带动贫困户1204户。县域内龙头企业、合作社参加省内外农产品产销对接会、

农产品专场推介会、博览会等产销对接活动，参展产品有山野珍品、蜂蜜、中药材、畜产品等 10 个品种 100 个样品。5 家企业（合作社）与省内外龙头企业签订农产品供销协议，销售总价 2.5 亿元，产品包括牛羊肉、药材、山野珍品等。卓尼县天河食品有限责任公司清真牦牛、藏羊肉两大系列 31 个产品成功认证绿色食品；卓尼县兴盛达农民合作社、卓尼县丰裕牧业合作社生产的牛羊肉 3 个产品成功认定无公害农产品；申报山野珍菜采集类乌龙头、木耳、松茸等 7 个产品的有机认证；二级压榨精炼工艺菜籽油、青稞系列 5 个产品、燕麦系列 3 个产品的绿色食品认证，注册“洮河源”菜籽油、“天河”牛羊肉、“绿康 LVKANG”蚕豆、青稞等农产品品牌和药材图形，规范设计出卓尼渌丰源和甘南雪域明珠的预包装标识与标签；申报“卓尼柴胡、卓尼当归、卓尼青稞、卓尼木耳”四项名录地理标志认证。

【农牧民合作社发展】 2019 年，按照中央脱贫攻坚领域巡视反馈问题及贫困地区退出第三方考核反馈问题整改落实工作要求，卓尼县全覆盖实地调查摸底合作社管理运营情况，扶持规范社、组建联合社、清理空壳社、转型家庭社、合并重组弱、小、散合作社、吊销注销未运营合作社、创建县级以上示范社，使卓尼县在册合作社总数由 2018 年的 831 个减少到 558 个，2019 年新注册成立 21 个。选聘合作社辅导员 83 名，举办合作社辅导员培训 2 期。扶持国家级示范社 2 个、新创建州级示范社 10 个、省级示范社 11 个、借鉴“宕昌模式”，组建联合社 10 个；开展合作社理事长、贫困户社员培训班 9 期，培训合作社理事长、贫困户社员 450 人。以土地流转、资金入股、订单生产、生产资料折股、务工等方式带动贫困户 4895 户，占全县贫困户总数的 73%。

【农牧业环保工程】 2019 年，卓尼县实施中药材化肥农药减量增效工程，提倡施用腐熟羊粪、药材专用生物菌肥、有机肥、高效低毒农药等措施，建设示范区 5 个、举办农作物化肥农药减量增效技术推广培训活动 3 次，参训人员 232 人（次），面积 273.33 公顷，共发放生物有机肥 160 吨，受益贫困户 217 户。示范区化肥农药使用量均减少 25%，肥料农药利用率分别提高 12%、8%。完成测土配方施肥技术面积 10666.67 公顷，配方肥使用面积 4000 公顷，采集土样 32 个，完成青稞肥料利用率试验 1 个。制定《卓尼县畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》，对全县规模养殖场生产经营情况进行全覆盖调查摸底，现场指导讲解畜禽养殖废弃物处理和资源化利用方面的知识。配套畜禽健康养殖项目，投资 175 万元，扶持 26 个养殖合作社规范建设堆粪（肥）场大棚、化粪池、排污管道、粪污处理设施设备。结合自然保护区生态环境问题整改落实工作，督促新改扩建畜禽养殖场（合作社）配套建设畜禽粪污处理设施，年底全县畜禽养殖废弃物综合利用率、规模养殖场粪污处理设施装备配套率分别达 82%、90%。建立完善新改扩建畜禽养殖场

粪污处理工作台账。设立废旧农膜回收利用以奖代补资金，回收废旧农膜403吨，回收率达83.3%，较上年增长4.7%，资源化利用率40%。春播秋收时节，利用电视、微信、公众平台等媒介滚动宣传禁止秸秆焚烧倡议书，农业农村局组织农技人员深入田间地头宣传培训秸秆还田腐熟、秸秆饲料化利用等技术。指导合作社、养殖场及农牧户加大农作物秸秆饲料化利用，实现农作物秸秆综合利用率74%。指导种植户深翻还田和饲喂家畜禽的方式，合理利用田间尾菜。

【动物疫病防控】 2019年，卓尼县动物疫病预防控制中心严格执行动物疫病综合防控措施，按照兽药管理条例，加强对兽药经销门店、养殖场（合作社）的监管。开展畜产品产地检疫、屠宰检疫、运输检疫，重点加强非洲猪瘟防控工作，严防疫病的传入，检疫率和检疫持证率均达100%，重大动物疫病集中养殖畜禽免疫率达100%，散养畜禽免疫率达98%，免疫建档率达100%。

【农产品质量安全监管】 2019年，卓尼县农畜产品质量安全检测检验中心对县域内农畜产品生产、加工、销售线全面实施检测监管，定期组织人员开展上门检测服务，力求产品质量安全。其中，检查规模以上农产品生产加工企业78家；检查涉及蔬菜农药残留及农药专项整治生产主体50家；检查涉及兽药残留生产经营主体4家；现场指导培训企业从业人员165人（次）；肉类生产企业兽药“瘦肉精”残留定性检查4家（次）；抽检牛、羊肉样品34批/次684份样品，检测合格率100%；例行抽样检测生产基地、企业、合作社等生产经营主体9家，共抽样检测农产品147批次，检测样品2042个。其中，蔬菜类36个品种1148个样品；畜禽类3个品种894个样品，检测合格率100%。省州专项检测抽样44个品种282份，检测合格率100%。开展农资专项检查6次，检查农资经营门店39家（次），乡村农资集散地8处，流动农资销售点5个，抽检农资产品标签85个，抽检合格率100%。督促各农资生产加工企业、营业店铺建立完善兽药、化肥、农药、农膜、种子等供销台账。

【农牧民技术培训】 2019年，农业农村局按照生产经营型、专业技能型和社会服务型三类不同的从业方向，采用集中授课、现场指导实训、走出去学习考察等方式，开展新型职业农牧民实用技术培训400人，合作社及创业致富带头人培训339人，发证率达100%；技术人员及业务骨干培训275人。其中，智慧农业业务骨干100人；合作社辅导员94人；基层防疫员35人；农技人员46人。开展现场指导培训1.2万人次。年底统计有初级职称以上专业技术人员198人，其中，初级职称130人；中级职称49人；高级职称19人。

【花卉长廊建设】 2019年，根据县委、县政府安排部署，实施《卓尼县2019年百里洮河风情线生态旅游长廊种花种草工程实施方案》，打造“卓尼县百里洮河风情

线生态旅游长廊”。从纳浪乡东大门—县城段开阔地种百日草、孔雀草 2.08 公顷；从纳浪乡东大门—大路石山脚下公路两侧，种植 3 米宽格桑花长廊，改造对开阔地花坛围栏；从沙冒沟—亦子多段开阔地带种垂穗披碱草、老芒麦、冷草地早熟禾混合草 8.2 公顷。结合临潭县古战乡、卓尼县阿子滩大景区油菜花观赏带建设及公路沿线油菜花观赏带建设项目，在阿子滩镇、完冒镇乡镇种植优质油菜 280.36 公顷。其中，公路沿线 221.33 公顷；古战、阿子滩大景区油菜花观赏带 59.03 公顷，并在完冒镇卡洋村川地以油菜花为背景，用青稞作为笔画设计种植藏体版艺术字“五彩卓尼”及“文博会”图标，在下阿子滩村种植格桑花 5.38 公顷。

【重点项目建设】 1. 卓尼县农业防灾减灾体系及救灾物资储备库建设项目：2019 年，建成整体六层，局部七层，建筑面积 5299.04 平方米，建筑基底面积 977.66 平方米，建筑高度 27 米，长度为 59.20 米，宽度为 16.6 米。项目总投资 1677.2 万元，其中，中央预算内投资 1305.2 万元，地方配套 372 万元。完成建设任务，并通过初验和质检。2. 卓尼县高原设施农业建设项目：总投资 1500 万元，在 5 个乡镇改造提升日光温室 300 座。完成建设任务，通过县级初验，日光温室投入生产。3. 卓尼县 2019 年高标准农田建设项目：总投资 1083.69 万元，建设总任务 602.05 公顷，包括土地平整、表土剥离、修筑田坎、表土回覆、土地培肥、建设田间道路、修建排水沟、建设路涵等。完成工程量的 80%。卓尼县 2019 年畜禽健康养殖项目：总投资 175 万元，扶持 26 家专业合作社（企业），建设堆粪（肥）场大棚、化粪池、排污管道、粪污处理设备。完成全部建设任务。4. 2018 年中央财政新一轮草原补奖政策绩效考核奖励资金和加强草牧业发展助推产业扶贫项目：总投资 427.48 万元，扶持卓尼县绿牧源草畜科技有限责任公司及 10 个专业合作社种植牧草并进行饲草收购、加工。项目建设燕麦人工草地 420.77 公顷，苜蓿人工草地 17.33 公顷，采购燕麦种子 12.623 万千克，苜蓿种子 520 千克；建设饲草料房 7 座 1485 平方米，储草棚 3 座 1130 平方米，牧草加工车间 1 座 500 平方米；购置农机设备 14 台/套，完成建设任务。5. 项目库建设：拟定上报《“十四五”农业农村经济发展规划编制的基本思路和意见建议》，建立完善农业农村发展项目库和 2020 年脱贫攻坚产业扶贫项目库，完成产业扶贫项目库中期评估调整。每月按期上报固定资产投资完成情况。

农牧业机械推广与管理

【农机安全监理】 2019 年，结合春播、秋收生产时间节点，组织人员对县域全覆盖开展农机安全生产隐患排查，发放宣传材料，登记检查农牧业生产机械。出动检查人员 154 人次；检验联合收割机 58 台、拖拉机 1399 台，检验率 100%；纠正违章作业 135 台次；审验拖拉机驾驶员 58 人次，审

验率100%。

【农机购置补贴】 2019年，县农牧业机械化服务中心发放农机购置补贴资金155.26万元，补贴农机具160台（套），受益农牧户85户，全县农牧业机械总动力达8.53万千瓦，较上年增长3.36%。

【农机培训推广】 2019年春耕前，县农牧业机械化服务中心组织大中型拖拉机驾驶员培训班，参训人数达145人，培训合格率和持证率均达100%。扶持培育农机合作组织5个，社员41户，拥有大中小型拖拉机及配套机具40台（套）。年底统计，全县机耕面积8053.33公顷，机播面积5000公顷，机收面积1138.89公顷，分别占农作物播种总面积的71.3%、44.3%、12.3%，较上年分别增加了3.1、3.2、3.6个百分点。

【农村新能源】 2019年，实施清洁能源综合示范村项目，投资30万元，在申藏镇冷口村木耳当自然村安装炭纤维炕92铺，发放水套炉46台，安装太阳灶46台，太阳能热水器46台。

【农业农村局及所属各单位领导名录】

农业农村局

局　长　（兼农业综合行政执法队队长）

　　牛海云（藏族，1月任）

副局长　杜貌科（藏族，1月任）

　　赵启程（藏族，1月任）

　　金学彬（1月任）

畜牧工作站

副站长　王志龙（藏族）

　　吕忠文（藏族）

动物疫病预防控制中心

主　任　王延平（藏族）

副主任　范志荣（藏族）

农畜产品质量安全检测检验中心

主　任　申兴国（10月任）

农牧业机械化服务中心

主　任　拉目才让（藏族，10月任）

副主任　余宪东（10月任）

农业技术推广站

站　长　魏文彬

副站长　赵学峰（藏族）

　　彭秀花（藏族）

动物卫生监督所

所　长　来全明（藏族）

副所长　卢　勇（藏族）

　　苏福华（藏族）

种子管理站

站　长　夏晓梅（藏族，10月任）

副站长　何江涛（藏族，10月任）

农牧业集体经济经营管理站

站　长　闫国忠（藏族）

副站长　徐树荣（藏族）

农村能源办公室

主　任　闫　安（藏族）

国营柏林种畜场

场　长　朱　胜（藏族）

国营大峪种畜场

场　长　王卫国（藏族）

（供稿：杨永毅）

林草业

【依法治林】　2019年，组织开展“绿卫2019”工作，加强森林资源保护力度，依法打击破坏森林资源违法行为。2018年10月1日至2019年9月30日，卓尼县发生林业行政案件17起，查处17起，查处率100%。查处案件中：在森林防火区野外用火案件6起，非法经营加工木材案件1起，盗伐林木案件5起，非法改变林地用途案5起；处罚17人，没收木材2.15立方米，补栽树木300株，恢复林地3.72公顷，罚款26.29万元。

【征占用林地依法审批】　2019年，继续加强征占用林地管理，严格按照《建设项目使用林地审核审批管理办法》（国家林业局第35号令）等规定，对符合条件的建设项目审核申报。年内上报审批的永久占用林地建设项目有3个：《S326武山至碌曲公路卓尼至碌曲段（含S582博拉至阿拉公路）工程项目》《青海—河南±800kv特高压直流输电线路工程项目》《卓尼县扎古录镇生活垃圾处理工程建设项目》；已审批临时使用林地建设项3个：《甘肃省卓尼县扎古录镇柏林村哈拉录沟石英砂岩矿项目》《卓尼县阿子滩乡奋乍多村砂石料场建设项目》《青海—河南±800kv特高压直流输电线路工程项目》《卓尼县拉扎沟砂石料场矿矿产资源开发项目》。

【林业有害生物防治】　2019年，全县林业有害生物发生面积736.67公顷，有效防治面积726.67公顷，防治率99%，成灾率1%，测报准确率88%，种苗产地检疫率100%。其中中华鼢鼠轻度发生100公顷，防治100公顷；落叶松球蚜轻度发生133.33公顷，防治133.33公顷；落叶松鞘蛾发生260公顷，中度发生173.33公顷，防治260公顷；云杉小蠹轻度发生140公顷，防治140公顷；云杉八齿小蠹中度发生60公顷，防治60公顷；杨树锈病轻度发生33.33公顷，防治33.33公顷；大灰象甲在部分苗圃地发生，由种植户个人防治。因防治及时，大部分树种虫害和病害没有造成大面积成灾，减轻了林业经济的损失。按照《植物检疫条例》，严格落实产地检疫合格证发放制度和调运检疫制度，开展苗木、木材及产品产地检疫、调运检疫和复检工作，对外来苗木、木材及其制品严格复检。四月份在全县造林工程中，对县内调供的110万株各类苗木全部进行产地检疫，对县外调入苗木进行部分复检，检疫率100%。

【禁牧休牧】　2019年，全县有天然草原33.32万公顷，可利用草场32.03万公顷，占天然草原面积的96.08%。核定禁牧草原面积8万公顷，草畜平衡面积24.03万公顷，核减超载牲畜14.22万个羊单位；种草面积1.2万公顷。实施禁牧面积8万公顷，其中柳林镇0.23万公顷，阿子滩乡0.2万公顷，纳浪乡0.13万公顷，杓哇乡0.4万公顷，洮砚乡0.11万公顷，藏巴哇乡0.53万公顷，扎古录镇0.27万公顷，喀

尔钦乡 0.93 万公顷，木耳镇 1.33 万公顷，刀告乡 0.4 万公顷，尼巴乡 1.13 万公顷，康多乡 0.4 万公顷，恰盖乡 1 万公顷，申藏乡 0.33 万公顷，完冒 0.6 万公顷。2019 年禁牧区牧草监测数据：高寒灌丛草甸草场牧草平均盖度 98.73%，高度 24.56 厘米，每亩产草量 306.22 千克；

【草畜平衡】 2019 年，核定实施草畜平衡区域面积 24.03 万公顷，其中阿子滩乡 0.6 万公顷，纳浪乡 0.55 万公顷，杓哇乡 0.67 万公顷，洮砚乡 0.41 万公顷，藏巴哇乡 1.71 万公顷，扎古录镇 0.84 万公顷，喀尔钦乡 2.81 万公顷，木耳镇 4.33 万公顷，刀告乡 1.48 万公顷，尼巴乡 3.62 万公顷，康多乡 1.2 万公顷，恰盖乡 3.13 万公顷，申藏乡 0.95 万公顷，完冒乡 1.73 万亩。2019 年草畜平衡区牧草监测数据：牧草平均盖度 98.60%，高度 24.06 厘米，每亩产草量 310.50 千克。

【草场改良】 2019 年，投入资金 16 万元，实施藏巴哇镇柏林村、石达滩村草原植被恢复工程，补播甘南垂穗披碱草种子 5.36 吨，改良重度退化草原 19 公顷，一般退化草原 143 公顷，草种质量标准达到国标二级以上。

【退耕还林】 2019 年，完成新一轮退耕还林面积 326.67 公顷，其中柳林镇 28.73 公顷；喀尔钦镇 140 公顷；木耳镇 44.33 公顷；申藏镇 113.33 公顷；对上年度新一轮退耕还林工程进行县级自查，完成上年度第一次补助款和 2015 年新一轮退耕还林第三次补助款兑付工作。

【国土绿化】 2019 年，以天保工程、新一轮新一轮退耕还林等林业重点工程造林为重点，以科学造林为支撑，坚持生态优先，调动全社会参与林业建设的积极性，全力打造生态卓尼、绿色卓尼。全年完成新一轮退耕还林面积 326.67 公顷；全民义务植树 36 万株，造林面积 180 公顷，尽责率 95%以上；开展上年度全县 47 个生态文明小康村建设绿化任务，村内绿化率达到 30%以上；在 5 个乡镇完成 2019 年中央财政补助造林 266.67 公顷，造林成活率 90%以上；森林抚育 266.67 公顷；天保工程人工造林 66.67 公顷，封山育林 266.67 公顷。2019 年，全县森林面积 2.37 万公顷，森林覆盖率 16.45%；有林地蓄积量 186.07 万立方米。

【野生动植物保护】 2019 年，利用“世界湿地日”“爱鸟周”“宣传月”等专题宣传活动，广泛宣传《森林法》《野生动物保护法》《森林法实施条例》《中华人民共和国自然保护区条例》《甘肃省湿地保护条例》等法律法规，宣传洮河流域湿地在自然生态环境中的重要作用；配合宣传部门做好野猪非洲猪瘟防控环节出现舆情的管控工作；加强受威胁区与周边地区野生易感动物分布状况调查及发病情况监测，定期发布监测情况报告，最大限度避免野生动物与人工饲养家畜的接触；制定《卓尼县 2019 年春季野鸟高致病性禽流感监测防控工作应急方案》，强化境内湿地及野生动物集中分布区

日常监测和疫源疫病的信息日报制度，有效杜绝春季野鸟高致病性禽流感的传播扩散，2019年无重大疫情发生。成功救治受伤梅花鹿1只。

【林业产业发展】 2019年，全县有苗木合作社56家，不同规格云杉苗木存量2062万株，不同规格油松苗木存量2132万株；接待生态旅游8.5万人次，实现经济收入358万元，安排社会就业人员25人。

【森林草原防火】 2019年，森林草原防火部门按照“预防为主”的方针，最大限度减少森林草原火灾的发生。倡导鲜花祭祀、植树祭祀、错峰祭祀等现代祭扫方式，引导群众采取植树、献花等文明环保的形式祭奠；严查森林草原防火隐患，堵塞管理漏洞，强化源头管理，有效遏制森林草原防火重大及以上事故发生；开展森林草原防火宣传教育及重点森林草原火灾热点区域的巡查。年内召开群众座谈会15场次，出动人员400人次，宣传车辆70台次，发放《森林草原防火宣传册》《中小学生森林防火安全教育宣传手册》6500册、法律法规宣传单及各类宣传品1.7万份（个）；查处野外违规用火案件5起，处理违法人员5人。

【项目扶贫】 2019年，按照省林业厅、财政厅和省扶贫开发办公室《关于开展建档立卡贫困人口生态护林员选聘办法》，结合卓尼县实际，制定《卓尼县建档立卡贫困人口生态护林员选聘实施方案》，从建档立卡贫困户中选聘生态护林员工作，与各乡镇签订生态护林员管护目标责任书，对1730名护林员进行个人年度考核并落实年度管护报酬1384万元。

（供稿：自然资源局年鉴资料编写组）

水利水务

【机构设置】 2019年1月，卓尼县党政机构改革，成立卓尼县水务局，属县政府行政职能单位。水务局内设办公室、水利综合股、水旱灾害防御和河湖股，下设3个事业单位：水土保持工作站、水利技术服务站、水政监察大队，核定行政、事业编制39名，全局有在职人员66人。

【堤防工程】 2019年，完成总投资1510万元的卓尼县石窖沟灾后薄弱中小河流治理收尾工程投资计划建设任务的242万元，该项目到位资金1299万元，计划新建堤防7.76千米。

【水旱灾害防御】 4月15至11月15日，实行水务局防汛24小时值班制，调度指挥各乡镇防汛抢险准备工作，对雨情、水情统计及时报送县防汛指挥部，对各乡镇、村、组山洪防御责任人、预警信息员及监测预警设备管护员进行清查核实，强化工作职责。对全县山洪灾害防治非工程措施预警预测系统进行全覆盖检修维护；汛前对全县防洪排涝设施、水电站安全运行、涉河涉沟在建工程等开展安全隐患大排查，对存在的问题限期整改；结合防汛防洪工作实际，充实完善《防汛应急预案》，督促各水电站报备《水库调度计划》《水电站防汛预案》，与涉

河水利工程建设单位签订安全生产工作目标责任书；储备救生衣、铅丝、强光手电、雨衣、雨鞋等防汛物资。

【河湖工作】 2019年，制定《卓尼县全面推行河长制工作方案》，成立县级河长制办公室，逐级落实河长制工作主要事项和工作责任，建立健全河长制管理制度和考核办法。落实湖长责任人13人，落实县域内20条主要河流县级河长责任人15名、125条河流（河段）乡级河长97人、村级河长125人，聘请河道义务监督员108名。年内省、州级河长巡河2次，县级、乡、村级河长巡河1175次，对河道内堆积垃圾、淤泥及违法侵占河道建筑物等进行清理和拆除，排除安全隐患。

【饮水安全工程】 2019年，根据《甘肃省农村饮用水供水管理条例》《关于建立农村饮水安全管理责任体系的通知》《关于加强脱贫攻坚农村饮水安全工程建设及运行管理的意见》文件精神，制定《卓尼县农牧村饮水安全工程运行管理办法》《节约用水管理办法》《水源地保护管理办法》《农牧村供水工程水费收缴管理办法》《卓尼县农村供水应急预案》等。落实县级人民政府主体责任，水行政主管部门行业监管责任、供水单位运行管理责任，组建卓尼县水利综合服务站、乡镇水管站等工作机构，加强技术指导、维修养护工作。完成脱贫攻坚农村饮水安全巩固提升工程39处，工程总投资511.09万元；完成总投资488.9万元新增冲刺清零建设工程任务50处（主要解决冬季冻管等饮水安全隐患）。由村主任或村民代表负责饮水工程管网、临时性维修和抢修等管理工作。推行农牧村饮水安全水费收缴，用于农牧村饮水安全工程维修养护，以乡镇为单元专户管理，保证工程长效发挥。

【水电站建设与管理】 年初与县域内15座水电站签订《2019年度安全生产目标管理责任书》，督促各水电站制定工作实施细则、工作任务、具体责任人。年内在各水电站组织开展以“生命至上安全发展”为主题的“安全生产月”宣传活动。6月20日组织各水电站负责人对水电站安全生产工作开展情况进行交流；组织召开安全生产会议50场次，开展水电站应急演练活动1次，出动水电水利安全生产大检查5次，查出隐患16条，落实整改16条，整改率达到100%。完成水电站引水生态流量监控设施安装，建立甘肃省水电站引泄流量监管平台，实现生态流量和引水流量数据信息24小时自动监控传输。修订和完善《年度安全生产目标管理责任书》，确定安全生产第一责任人，强化安全责任及考核办法。对县域内5座水电站（羊沙口、尼巴、江车、柏林、新堡水电站）进行核销，剔除水电站名录。拆除漾水崖水电站挡水坝、引水管道，对厂房进行改造；拆除独山子水电站厂房、办公场所、中控室、水轮机组、升压站、引水金属部件，引水枢纽明渠回填后恢复成原貌；修复麻路水电站引水明渠坡面段土层400米，同时进行种草、种树。

【水土保持】 2019年，收缴水土保持

补偿费13.73万元。对流域内生产建设项目水土保持工作开展情况进行执法检查，督促小族坪水电站完成水土保持专项验收。完成卓尼县纳浪乡西泥沟村遥路巴滩砂石料场等9处水土保持方案报批工作；督促建设单位上报羊沙至临潭三级公路改建工程水土保持方案优化报告；完成国248线江果河至迭部公路扎古录镇洮河大桥水土保持方案报告表审批工作。

【重点水利工程建设】　总投资3031.22万元的洮河干流卓尼县纳浪段防洪治理项目，计划新建堤防9429米，到位中央预算内及地方配套资金1830万元，11月份完成下达投资计划建设任务；计划投资7135.79万元的卓尼县洮河干流闹站至多洛（加当—多洛）段防洪治理工程，计划治理河长6160米，新建堤防8745米，年底完成投资4282万元，完成计划建设任务；总投资9068万元的卓尼县洮河干流闹站至多洛（闹站—尕古）段防洪治理工程，计划治理河长22050米，新建堤防23190米，完成项目投资5203万元。

【水政水资源管理建设】　2019年，卓尼县总取水量为0.11亿立方米，全年用水量0.07亿立方米。根据州政府下达卓尼县水资源管理控制指标，全县所有应依法办理取水许可证的取水户其取水许可审批和发证率达到100%，取水许可登记入库率达100%，非农业取水户用水管理率达100%。征收水资源费28.02万元，征收率为100%。

【水政监察】　2019年，水政监察大队出动车50辆次，人数达1200人次，巡查河道长度1800千米，巡查发现问题8起（其中：河道采砂2起，非法侵占河道3起，破坏堤防1起，堤防修建民事纠纷2起），对发现的问题进行现场督办。

【流域综合治理】　2019年，总投资714.29万元的卓尼县板藏沟流域治理项目，新建谷坊18座，浆砌石护坡13米，修建过水路面1处，营造水保林166.12公顷，种植多年生优质牧草361.41公顷，封育治理1000公顷，年内完成项目计划建设任务。工程总投资571.43万元的卓尼县菜子沟、草岔沟项目区2018年流域治理项目新增治理水土流失面积15.65平方千米，9月份通过州级竣工验收。

【水政、水保宣传与执法】　利用3月22日第26届“世界水日”和第31届“中国水周”，在县城、乡镇主街道开展以《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《甘肃省河道管理条例》等法律法规宣传教育活动，接受法律咨询服务59人（次）、散发宣传资料3000份、宣传手册500本、宣传图片250张、悬挂宣传横幅14条，播放宣传音像8小时。通过水行政执法，年内查处涉及河湖“四乱”问题7个，全部完成整改，并提请上级部门销号。

【库区项目扶持】　2019年，计划扶持九甸峡库区基础设施建设项目13个，总投资1699万元。其中，总投资55万元的卓尼县洮砚镇丁尕村排水渠建设项目，新建排水渠520米；投资258万元的卓尼县洮砚镇四

下川村村貌改造工程，新建文化广场（20×50米）及附属设施（6个太阳能路灯、8个垃圾箱、8套健身器材、1000米栏杆），河堤600米、挡墙50米、太阳能路灯22盏、垃圾箱42个、庭院硬化18户共900平方米；投资98万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村、包舍口村亮化工程建设项目，对新堡村、包舌口村新增扬帆灯RS-SL50-C太阳能路灯100盏；投资90万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村上大山至下大山通村道路建设，新建水泥硬化路1700米，路面4.5米；投资40万元的卓尼县九甸峡库区农家乐、渔家乐、藏家乐扶持项目，在洮砚镇、藏巴哇镇扶持农家乐10户，每户扶持4万元；总投资73万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村河道治理建设项目，新建防洪河堤320米，堤身高3.4米（左岸160米、右岸160米）整治河道160米；投资60万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村灌溉水渠建设项目，新建灌溉水渠1600米，内径35厘米；总投资150万元的藏巴哇镇新堡村挡土墙建设项目，新建挡土墙760米；总投资130万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村闲沟挡土墙建设项目，新建档墙700米、高4.5米；总投资120万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村上大山组至大山组亮化工程，新增太阳能路灯125盏；总投资35万元的卓尼县藏巴哇镇新堡村农用便民桥建设项目，新建农用便民桥1座；投资520万元的藏巴哇镇侯旗村巷道硬化建设项目，新建巷道硬化10千米，附加村内地下排水；投资70万元的藏巴哇镇侯旗村农用便民桥建设项目，新建农用便民桥2座。藏巴哇镇新堡村灌溉水渠建设项目未完工，其余12个项目年内完成全部计划建设任务，项目建设资金拨付率为64.11%，完成率为92%。

【水务局领导名录】

局　长　　孟继荣（藏族）
副局长　　刘世俊
　　普化加（藏族，6月任）
防汛办公室主任　义（藏族，5月止）
抗旱防汛服务队队长　张　业
副队长　　高明轩（藏族，5月止）
水政监察大队队长　　拉玛加（藏族）
水土保持局局长　　李海荣（藏族）
副局长　　马小斌
水利综合服务站站长　张煜浩（藏族）
副站长　　卢振蛟（藏族）

（供稿：包青春）

扶贫开发

【综述】　2019年，卓尼县扶贫工作继续加大专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”工作举措，全面推进脱贫攻坚责任落实、政策落实和工作落实，全面解决贫困村、贫困群众的“两不愁、三保障”问题，实现脱贫攻坚目标，摘掉了“贫困县”的帽子。全年通过乡村初验、县级验收和州级抽查验收，认定脱贫人口173户706人；剩余1个贫困村（木耳镇麻地湾村）实现脱贫退出，贫困发生率从2018年底的1.17%下降到0.39%。3月份和7月

份，“整县脱贫”攻坚工作顺利通过省级验收和国家抽查，脱贫攻坚工作取得重大历史性进展。

【建档立卡】 2019 年，以精准识别、精准退出为核心，开展贫困人口动态管理、“一户一策”脱贫计划动态完善、脱贫人口“回头看”等工作，全面夯实脱贫基础、提高脱贫质量。全县新识别贫困人口 2 户 11 人，制定“一户一策”281 户 1168 人。

【专项扶贫】 巩固强化专项扶贫基础地位，执行《甘肃省财政专项扶贫资金使用管理实施办法》，加快对项目的提前谋划和准备，加快项目实施、组织验收和资金报账进度，缩短项目建设周期，提高资金拨付率和报账率。2019 年，省上分三批共下达卓尼县财政专项扶贫资金 2.42 亿元。县上严格按照省州指导意见，结合卓尼县工作实际，紧盯建档立卡贫困村和贫困户，组织实施种养业基地建设、贫困劳动力技能培训、贫困村基础设施和光伏扶贫、电商扶贫、村集体经济等一大批精准扶贫项目。

【产业扶贫】 2019 年，把产业扶贫作为脱贫主攻方向，推进传统产业，培育新型产业，创新产业发展方式。传统农牧业方面，发展特色优势产业和地方特色种养业，全力扶持各类农牧业专业合作社发展壮大，带动贫困户 4895 户，占全县贫困户总数的 73.3%。文旅产业方面，全力打造以民族风情、休闲娱乐、生态观光、餐饮体验为主的乡村旅游业，发展旅游专业村 35 个，扶持农（牧）家乐 185 户，带动贫困户 615 人，户均年收益达 3 至 4 万元。光伏扶贫方面，总投资 1.48 亿元的光伏扶贫电站项目已全部并网发电，截止年底结算电费 778 万元，43 个贫困村 2927 户贫困户从中受益。电商扶贫方面，建成乡镇电子商务服务站 12 个，村级电子商务服务点 52 个，农产品网上销售额达 366.15 万元。经营主体方面，坚持自建和外引相结合，创建县级以上农业产业化龙头企业 12 家（其中省级 2 家、州级 2 家），引进省内外龙头企业 5 家，带动合作社 84 个、贫困户 2043 户。村级集体经济方面，截至年底，全县村集体经济总收入 604.61 万元，其中贫困村集体经济收入 390.76 万元，增长 93%。

【就业扶贫】 坚持把就业作为最大民生，2019 年完成各类培训 1877 人次，输转贫困劳动力 1.65 万人、创收 2.76 亿元，设立公益性岗位 8 类 4399 个、惠及贫困家庭 4399 户，兴办扶贫车间 17 个、吸纳就业 425 人。

【健康扶贫】 2019 年，卓尼县把健康扶贫作为解决因病致贫、因病返贫问题的关键举措，为每个行政村选派 1 名健康扶贫专干，负责辖区健康扶贫政策落实，开展“送医上门，送人就医”工作；符合条件的贫困人口全部享受医疗参合费补助政策；落实贫困人口住院报销政策，合规医疗费用实际报销比例达到 85%，全年报销建档立卡贫困人口住院费用 5071 人次 2526 万元，建档立卡人口医疗救助费用 3252 人次 261 万元。

【教育扶贫】 2019年，全县发挥教育在精准扶贫中的基础性、先导性作用，推进义务教育均衡发展，义务教育巩固率、控辍保学率分别达到99.11%和100%。所有学生均享受国家“两免一补”政策，且农牧村学生全部享受营养餐改善计划。针对学前、义务教育、高中阶段和大学学生的各项优惠政策做到全覆盖、全落实，县内无因贫失学辍学学生，控辍保学质量持续提升。

【水利扶贫】 2019年，实施投资576万元的冲刺清零建设任务51处，着力解决冬季冻管等饮水安全隐患，实现全县农牧村饮水安全普及率100%，入户率达到98%以上。落实县级人民政府主体责任，水行政主管部门行业监管责任、供水单位运行管理责任，组建卓尼县水利综合服务站、乡镇水管站等工作机构，落实技术指导、维修养护等工作职责，保障全县农牧户饮水安全。

【交通扶贫】 2019年，实行统一安排、片组负责和过程管理，全面推进农村公路建设，在全县15个乡镇等级路、97个建制村通沥青（水泥硬化）路全覆盖的基础上，投资1990.2万元，推进“四好农村路”建设，重点实施建制村公路“畅返不畅”整治工程、安防工程和危桥改造，完善农村公路网等级结构，提高路网通行能力和服务水平，城乡交通运输体系初步成型。

【兜底保障政策】 2019年，农村低保通过精准认定和清理规范，覆盖面为7.4%，兜底覆盖面为3.6%，农村低保对象2403户5367人，发放低保金1326.15万元。对符合参保条件的建档立卡贫困人口、一二类低保对象、一二级重度残疾人、计划生育“两女户”等困难群体代缴全部或部分个人缴费政策全面落实。

【社会扶贫】 2019年，加深与天津市河西区的合作交流，天津累计帮扶资金3125万元，实施扶贫项目18个、带动贫困人口3271人，通过成立卓尼县津腾达服饰有限公司吸纳就业带动建档立卡贫困户156户741人。积极主动与中建集团对接，建成中建卓尼商业文化街一期项目，2019通过开通“中建云筑网扶贫商城”帮助销售农特产品588万元，输转贫困劳动力53人赴外就业、创劳务收入110余万元。全年省州县三级116家帮扶单位为贫困群众解决急事难事2094件，自筹及争取各类项目资金157.6万元，帮扶责任人进村入户320多批次，化解矛盾纠纷377起，宣传各类政策2624次。

【扶贫办领导名录】

主　任　张煜东（回族）

副主任　陈世华（藏族）

扶贫发展中心主任　戴志强（藏族）

（供稿：董自强）

金融　保险

金融管理

【货币信贷】　2019年，人民银行卓尼支行以《2019年全州人民银行货币信贷工作安排意见》为指导，加大经济支持、供给侧结构性改革力度，加强辖区经济金融形势分析，稳健货币政策，坚持“服务实体、松紧适度、优化结构、畅通渠道”原则，安排部署全县信贷调控工作，贯彻落实国家支持民营企业和小微企业发展、优化营商环境决策部署，开展“民营和小微企业融资服务年”活动，引流金融活水投向民营和小微企业。组织全县金融机构召开LPR形成机制改革工作会议，以PPT课件形式，对LPR机制内容及运用方面展开详细解读，培训后对与会人员进行LPR知识测试。继续加强存款准备金日常管理，适时提示金融机构流动性缺，审慎评估法人金融机构经营风险状况，关注问题投保机构经营情况及风险动向，核查摸清风险底数，采取限期补充资本、控制资产扩张和限制大额贷款发放等措施校正风险。配合人民银行甘南中心支行核定投保机构适用费率，完成辖内地方法人金融机构2018年下半年和2019年上半年存款保险费用交纳工作。按季开展央行评级工作，审核法人金融机构报送的评级定量数据。传导各项货币信贷政策文件，领会各项货币信贷政策内涵和意图，指导辖内金融机构贯彻落实，按月季度做好监测报备工作。12月底，金融机构各项存款余额37.09亿元，比年初增加3.23亿元；各项贷款24.87亿元，比年初减少3.24亿元；涉农贷款20.36亿元，占各项贷款的81.87%。特色产业工程贷款9.25亿元，小微企业贷款2.35亿元。

【金融扶贫】　2019年，人民银行卓尼县支行联合县金融办制定出台《关于精准扶贫小额信贷支持计划的实施方案》《卓尼县精准扶贫专项贷款实施方案》，引导辖内金融机构对符合条件的贫困农户和扶贫项目信贷需求实现“应贷尽贷”，加强风险防控，巩固金融扶贫成果，推进扶贫小额信贷、易地扶贫搬迁贷款、助学贷款、创业担保贷款等政策性金融扶贫产品，推动财政、产业政策对金融扶贫的撬动、支持。截至12月底，全县金融机构精准扶贫贷款余额3.42亿元，其中，建档立卡贫困户贷款1.84亿元，带动贫困户脱贫企业贷款1.6亿元，帮助5617户，27347人实现稳定脱贫。

【金融稳定】　2019年，人民银行制定《流动性风险突发事件应急预案》，加强授信资金流向监控，严控信用风险，防范关联交易风险，集中开展不良贷款清收行动。加强对卓尼县农村信用合作联社经营及风险动态监测力度，盯紧资产质量、盈利能力和资

本充足水平等经营情况及风险状况，围绕新增不良贷款、存量风险化解处置等方面，监测分析其经营数据真实性、业务合规性，上报法人金融机构流动性周报，督促法人金融机构开展流动性风险压力测试，开展稳健性评估工作，提出防范和化解风险措施。建立辖内金融机构重大事项“零报告”制度，杜绝迟报、漏报、瞒报现象，开展法人金融机构股东分红情况调查。3月份综合评价辖内5家银行业金融机构和2家保险业金融机构执行国家金融法律法规、中国人民银行政策规定和落实工作等情况，分别向各金融机构通报评价结果。组织辖区5家金融机构与县公安局联合开展“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日活动。

【金融调查统计】 2019年，组织金融机构、统计人员学习、梳理、完善、更新各类规章制度，进一步明确月报、季报、年报报送要求和时间。按照《中华人民共和国统计法》《全国经济普查条例》《货币金融服务和其他金融业第四次全国经济普查实施方案》规定，按期、如实填报经济普查数据，关注普惠、涉农、小微、精准扶贫、绿色贷款等专项统计数据质量，保证金融统计数据的真实性、客观性和权威性。开展“防范化解金融风险”“扶贫车间”“金融支持民营和小微企业”等专题调研并成立领导小组，开展临时性专项统计快速调查，围绕经济发展方式转变战略、金融支持乡村振兴战略、金融精准扶贫等方面撰写信息调研。上报2018年农户问卷调查表及报告，2019年工业投资调查报告、房地产市场运行情况调研、公职人员贷款质量摸排报告、金融机构支持固定资产投资情况调查报告。

【农牧户信用信息系统建设】 2019年，人民银行卓尼县支行与县金融办沟通联系，召开金融机构2019年征信工作安排部署会议，完成2018年农牧户信用信息数据更新，2019年为有贷款需求的253户农户提供信用报告。引导金融机构运用甘南州农牧户信用信息系统，推进信用等级评定工程，提高授信效率，简化申贷用贷手续，根据信用评定等级确定信贷准入、信贷额度及利率水平，提高农牧民融资的可获得性，降低融资成本。建立《卓尼县“三信评定”管理办法》，成立信用评定小组，完成18902户农牧户信用信息数据采集、录入。在全国第十二个“信用记录关爱日”“征信服务小微企业与民营企业融资发展”、卓尼县“三信评定”授信授牌仪式现场对7家诚实守信企业、2个信用村、36名信用户进行授牌颁奖，4家金融机构向诚实守信企业授信49150万元；卓尼县农村信用联社整村授信2个信用村，金额达222万元，卓尼县农村信用联社、卓尼县农业银行向36名信用户授信890万元，组织征信倡议签名、现场循环播放音频《百姓征信知识问答》，设立宣传展台、悬挂横幅、摆放展板、张贴宣传海报、发放宣传小礼品、现场讲解等方式开展征信知识宣传。县移动通讯公司对活动进行现场直播，卓尼融媒体中心进行全程宣传报道。开展二代征信系统用户培训、演练

和测试，反馈二代系统试运行问题和建议，指导地方性法人金融机构做好对接二代征信系统技术接入和业务准备。

【国库管理】 2019年，以《国库会计业务标准化指引（试行）》《国库会计业务操作标准》为准绳，推进县支行国库会计“标准化示范库”创建工作，加强制度学习，组织实施“标准化示范库”；配合甘南州中心支库开展国库实地业务检查，完成各项整改；召开标准化推动国库高质量发展座谈会，打造“规章制度健全岗位设置合规业务流程规范内控监管严密应急处置有序档案管理科学”管理模式，年初与国库集中支付各代理银行签订清算管理协议，综合考评、通报2018年办理国库集中支付业务、国库经收处业务的4家银行业金融机构，督促提升代理水平。因卓尼县国税、地税业务合并，2月底卓尼支行在TCBS和二代TIPS系统维护止用无效征收机关和国库对应关系，维护国库事后监督系统预算科目与征收机关参数，做好小微企业退税和社会保险费征缴入库工作，国库各项系统安全稳定运行，各级预算收入全额入库，财政拨款、退库等准确拨付，会计报表编报准确无误。截至12月底，完成各级预算收入31993笔，金额42285.02万元；完成财政预算支出6932笔，金额299523.14万元，其中完成集中支付5020笔，金额160470.35万元，为财税部门办理预算收支更正1432笔，25342.34万元，完成各级退库482笔，金额199.72万元，其中为50户小微企业办理310笔退库，金额8.57万元。

【支付结算】 2019年，按照《中国人民银行兰州中心支行办公室关于继续组织开展会计核算系统（ACS）业务知识网上考试工作的通知》，制定学习方案，全年共参加ACS业务知识网上考试4次，组织参加“支付结算提质年”业务培训会议，对支行发生的ACS业务差错开展回头看，逐笔进行分析，查找问题原因，完成中央银行ACS升级版及参数维护。根据《中国人民银行兰州中心支行支付结算处关于调整企业银行结算账户事后核查方式的通知》，对县辖4家金融机构，18个网点进行全覆盖现场走访；对各网点的账户业务进行指导，对基层信用社网点账户资料保管、开户资料留存进行整理示范、讲解。全年开立核准类单位结算账户118户（其中：基本存款账户101户，专用存款账户17户），撤销核准类单位结算账户74户（其中：基本存款账户62户，专用存款账户12户），变更单位结算账户89户。取消行政许可单位结算账户开立155户（其中：基本存款账户150户，临时存款账户5户）。上报《企业银行账户数量监测分析表》《企业违规多头开立基本存款账户监测分析表》《辖区内各银行企业银行账户数量监测分析表》等。5月份，制定《卓尼县金融服务支持“一会一节”工作方案》《卓尼2019年移动支付便民工程行动计划》，成立卓尼县金融服务支持“一会一节”工作领导小组，组织辖内金融机构召开金融服务支持“一会一节”暨移动支付

便民工程安排部署会，对全县特约商户受理终端非接触式支付改造、新版银联标识布放、云闪付 APP 推广工作进行详细分工，推动县内主要城区移动支付受理环境建设改造，推进农村支付环境建设提档升级，完善空白行政村助农取款服务点的建设，建成云闪付之乡 1 个。宣传现代化支付系统，丰富社会公众支付手段，组织开展现代化支付系统及网上支付跨行清算系统“手机号码支付”业务培训、宣传活动并督促各项工作开展实施，推动“手机号码支付”在卓尼县域的推广和应用。

【财务管理】 2019 年初，对支行财务管理办法重新进行修订，落实部门管理职责和审批程序，将各项财经政策、法规制度落实到位；加强支行维修改造项目管理和固定资产管理工作，对“三公经费”、会议费、培训费、差旅费、交通费等支出项目严格审批程序，提升资产使用。落实人行集中报账制度，对每笔费用进行审核，确保费用开支合理。研究制定卓尼县支行不动产清理规范工作实施方案，并成立工作领导小组；对支行不动产开展清查，上报支行不动产清理规范工作相关报表，配合上级行巡察、内审部门和对口科室检查，针对存在的问题，深挖根源、分析、整改。组织会计财务人员完成会计综合业务系统（AIIS）财务管理模块的正式上线运行及系统参数维护工作，新旧系统同时并行且余额一致。年底对辖内信用联社财政性缴存和一般存款准备金业务进行现场专项检查，督促金融机构缴纳财政性存款和一般存款准备金。

【反洗钱】 2019 年，建立健全反洗钱档案资料，完善“一行一册”分类监管；督促农村信用联社完成反洗钱大额现金月监测报表月度、季度分析，落实各金融机构大额现金、可疑交易监测报表备案制度；开展银行机构受益所有人客户身份识别报表上报，完成法人金融机构洗钱和恐怖融资风险评估工作；在“3 · 15 消费者权益日”“6 · 3禁毒日”、第八届卓尼县“和谐杯”暨“廊桥杯”篮球运动会之际开展反洗钱宣传活动，上报宣传信息。

【货币金银】 制定《卓尼县 2019 年反假货币宣传工作方案》，完善宣传长效机制，增强广大农牧民群众的反假币意识。年初召开人民币流通管理工作联席会议，参加总行新版人民币发行视频培训、二代货金系统反假子系统上线培训；2019 年版 50 元及以下面额人民币防伪现场培训，组织辖内银行业金融机构开展 2019 版人民币现金机具升级验证工作，汇总上报统计表，保证新版人民币顺利发行。统计上报卓尼反假货币宣传工作站运行、信息系统录入操作情况。全年各金融机构收缴假币 5750 元。

银行业监督管理

【银行业监管】 2019 年 1 月，银监会印发《关于进一步深化整治银行业市场乱象的通知》，持续保持银行业监管高压态势，惩处违法违规行为。相继出台《商业

银行股权管理暂行办法》《商业银行委托贷款管理办法》多个专项领域监管文件，对债券业务、同业风险暴露、同业负债领域进行详细监管规范。监管机构此前出台“三违反”（违法、违规、违章）、“三套利”（监管套利、空转套利、并联套利）、“四不当”（不当创新、不当交易、不当激励、不当收费）、“十乱象”等监管措施，强化风险管控、完善监管链条、弥补监管短板，随着穿透式监管逐步深入，商业银行潜在风险有所缓解，包括地方债务风险逐渐显性化，房地产风险也有所缓解，商业银行整体杠杆率呈现稳中有降趋势。

【支持实体经济发展】 2019 年，引导银行服务实体经济，设立民营企业债券融资支持工具，稳定和促进民营企业债券融资。制定普惠金融发展规划，分解细化任务，打造“信贷普惠”“金融服务普惠”“信用普惠”三大普惠金融工程建设。加大对小额创业担保贷款、助学贷款等政策性贴息贷款的发放力度，截至 12 月底，发放妇女小额创业担保贷款 10481 万元，支持 1891 名创业人员信贷资金需求；发放助学贷款 3250 万元，惠及学生 1812 人；支持下岗失业人员 99 人，发放贷款 710 万元。小微企业与农户贷款申贷获得率分别为 85%、59%；建档立卡贫困户贷款申贷获得率 83%。将惠农金融服务站打造成集助农取款，非现金结算、金融消费维权、金融知识宣传、农村电商服务五位一体“农民家门口的银行”。截至 12 月底，建成 97 个村级惠农金融服务站，101 个助农取款服务点，布放 50 台四融平台，乡镇覆盖率达 100%，行政村覆盖率达 100%。

【风险防控】 2019 年，人民银行卓尼县支行加强风险监测，强化反洗钱监管，提升金融风险监控水平，强化与政府相关部门的监管协调工作，加强对影子银行的风险排查和现场监管，完成产能过剩行业、房地产、融资平台、非金融机构以及 P2P 行业、民间融资、非法集资等领域风险排查。修订完善《卓尼县银行业金融机构重大事项报告管理办法》，健全完善考评通报机制，督促金融机构实行重大事项报告制度。统筹综合执法检查安排，分阶段对甘肃银行卓尼支行、卓尼县农村信用合作联社实施全业务执法检查。修订完善反洗钱各项工作制度，推进洗钱类型分析，加强与公安、司法、检察、纪检等部门的协作，完成情报会商交流、案件协查移送。

【体制改革】 2019 年，启动 IT 架构改造工程，推进智慧银行建设，将三农金融事业部机制推广到小微企业金融服务领域，探索组建普惠金融事业部、三农金融事业部、网络金融部；建立“七大创新实验室”，实施互联网金融战略升级；启动智慧银行信息系统（ECOS）建设等系列举措，加快金融科技落子布局，建设智慧银行。截至 12 月底，全县有银行业金融机构 5 家。其中，国有商业银行 3 家；城市商业银行 1 家；农村信用社 1 家，银行业金融机构本资产 49.91 亿元。其中，国有商业银行资产

21.45 万亿元，占比 42.98%；城市商业银行资产 7.16 万亿元，占比 14.35%；农村信用社资产 21.3 亿元，占比 42.67%。

【人行领导名录】

行　长　　梁建伟

副行长　　赵维亮

　　王　强（藏族）

（供稿：胡永红）

中国人寿卓尼支公司

【综述】　2019 年，中国人寿卓尼县支公司秉着“狠抓狠管、夯实基础、效益为先、服务为本，稳健发展”的经营方针，调整经营思路，开拓市场，改善服务，加强管理，积极与政府部门合作，承保民生经济发展项目，提升保险覆盖率，服务民众、服务社会。全年实收总保费 2196.15 万元，新单保费 603.62 万元，短期险 150.26 万元，满期给付 67.47 万元，赔款给付 55.32 万元。公司有管理人员 4 人。其中，经理 1 人，综合岗 3 人。招聘有业务人员 40 人。

【管理服务】　2019 年，人寿保险公司持续开拓客户资源收集客户资料，提升保单的有效信息覆盖率，实现临柜客户资料 100%收集，新单客户资料 100%准确无误。年内，全员业务发展理念不断增强，大力推广“国寿 APP”“理赔一日赔”无纸化办公及并线上满期、申请理赔、保单借款秒到账，方便客户对资金需求。同时，大力开拓农村网点三农惠农服务站，为广大农户提供一站式保险服务。

【风险防控】　2019 年，公司为推进“保险业姓保，保监会姓监”，增强保险业风险防范的前瞻性、有效性、针对性，严守不发生系统性风险底线，维护保险业持续稳定健康发展。对保单收费实行无纸化投保，零现金支付，全部实行银行转账，方便客户，同时化解客户资金风险。公司坚决杜绝参与传销及非法集资，采取零容忍。严防销售误导，严令禁止销售国寿产品以外的任何产品，防止风险事件的发生。

【荣誉奖励】　2019 年，中国人寿卓尼县支公司被省公司授予“中国人寿全州系统 2019 全州先进集体荣誉称号。经理宋煜被省分公司授予“绩优经理人”称号。

【中国人寿卓尼支公司领导名录】

经　理　宋　煜

（供稿：王进进）

中国人保财险卓尼支公司

【概况】　2019 年，人保财险卓尼支公司共完成签单保费 3139.84 万元。其中，政策性农业保险签单保费 2068.48 万元，同比增长 32.09%；商业险完成签单保费 1071.36 万元，同比增长 14.31%，商业险今年突破千万元；车险实现签单保费 780.29 万元，同比增长 14.79%；非车险实现签单保费 269.23 万元，同比增长 17.44%。非车险建筑施工人员团体意外伤害保险、乘客意外伤害保险、借款人意外伤害保险、家庭财产综合保险、医疗

责任保险、安全生产责任保险、健康保险等险种发展比较理想。其余零散性非车险险种发展不均衡;车险续保率低,团车、政府企事业单位车辆流失率高,其他公司业务竞回率低,月度业务发展不平衡。公司下设农险事业部、理赔分部、支公司营销业务部、扎古录三农营销服务部4个部门及15个三农服务站。主要经营险种有机动车辆保险、企业财产保险、家庭综合保险、货物运输保险、大病医疗保险、政策性农业保险、商业性农业保险、政府民生项目保险等业务。2019年支公司现有内勤13人,营销人员5人;三农营销服务部1个,三农保险服务站15个,聘用协保协赔人员15人,

【业务经营】 2019年,公司主要营销车险、责任险、普通家财险、企业财产险、意外险、健康险、大病医疗保险、农业保险、农业产业扶贫保险、政府民生保险等险种。公司将销售政策及时传达给员工,紧抓业务,严格实行考核制度,制定对员工的"5+2"考核办法,发展竞回、新增业务,拓展市场,确保市场份额占有率,由经理室督促考核,每周利用续保晨会核对续保业务台账,分析当月续保情况,通过续保主管,续保专员主抓续保业务,并对30天到期业务提前呼出联系,巩固原有业务,防止业务流失。应对市场,观察其他公司的业务发展动态,摸清对方的销售模式,结合客户的需求心理制定出公司的应对方案,抗衡竞争来挽救业务的流失及拓展新业务。巩固原有合作商的合作关系,时时关注合作业务的承保情况,加大走访密度,做到知己知彼。稳固车险,发展责任险、家财险、意外险、民生保险,培育新的增长点,提升车险续保率,提高市场份额占有率,捍卫车险市场主导地位。

【民生保险项目】 2019年人保财险卓尼支公司贯彻落实《关于促进现代保险保险服务业加快发展的实施方案》,支持精准扶贫,助力实体经济发展、服务民生保障、创新社会管理机制、完善防灾减灾体系和社会保障体系,满足人民群众多层次的保障需求,创新保险机制,成功开办"农村房屋"保险、"两保一孤"困难群众意外伤害保险、重大疾病保险和残疾人意外伤害保险、政府救助民生保险、政策性农业、产业扶贫保险等项目。1月份,成功与政府部门签订《政府保险救助民生保险》协议书,顺利签单政府救助保险,即8元民生保险项目,为县域10万人口提供救助民生保险保障,共收取保费80万元。2月份承保"两保一孤"升级版保险业务,为全县特困、因残致贫人口提供分险保障,收取保费27.69万元。与同期相比,人数减少,但保费基本持平。7月份成功续保"农房通保"业务,承保18350户,实收签单保费64.22万元。同时,承保老年人意外伤害保险7740人,实收签单保费15.48万元。政府民生项目的签单,加深了公司与政府相关部门之间的合作关系,深度融入地区民生经济。

【理赔服务】 2019年,公司车险案件已决赔付款331.67万元,简单赔付率43.36%。非车险已决赔付款131.74万元件,简单赔付率49.15%。农险理赔共计赔付款2089.24

万元，其中，一县一品（蜜蜂）案件302笔，赔款400.3万元；省级品种案件120笔，赔款59.72万元；中央品种案件273笔，赔款1629.22万元。民生项目赔款金额36.4万元。农村房屋保险案件30笔，其中，火灾受损15笔；暴雨受灾8笔；暴风受灾2笔。政府救助民生保险，9月卓尼县藏巴哇镇新堡村发生道路交通安全事故理赔金额60万元。残疾人意外险案件4笔，赔款金额1.7万元。大病医疗保险理赔工作有序进行，截至11月底共报销人次2978人次，大病报销金额达683.94万元，资金使用率82%。

【人保财险卓尼支公司领导名录】

经　理　　张　平（藏族）

副经理　　王永忠（藏族）

（供稿：王永忠）

部分金融保险机构

中国工商银行股份有限公司卓尼支行

【存款】 2019年末全部存款余额26790.87万元，比年初增长9593.74万元，增幅55.79%，完成年度计划任务的217.04%。其中储蓄存款较年初增加2107.26万元；公司存款较年初增加5119.74万元；机构存款较年初增加2366.74万元。

【贷款】 2019年末各项贷款余额31221.37万元，比年初减少70.92万元，完成年度计划任务的-20.88%，其中公司贷款20750万元，较年初增加15万元，个人贷款10471.37万元，较年初减少85.92万元。

【中间业务】 2019年末实现中间业务收入193.78万元，同比减少7.22万元，完成年度计划任务的84.62%。开展ETC营销业务，对每个客户询问营销ETC，提前100天完成ETC全年必保任务960户，年末，ETC办理1242户，完成全年任务的129.38%。

【资产质量】 2019年末，个人经营性不良贷款余额71万元，占比0.23%。清收人员全年收回不良贷款1.4万元，在信用卡不良追透中，通过和公安局经侦队联系，追透人员不间断电话催收、上门催收，信用卡逾期不良催收取得一定实效。

【经营效益】 2019年末实现净利润620万元，同比增加25万元，增长4.20%，完成年度计划的103.33%。累计销售个人理财24693万元。个人金融资产年末余额21895万元，比年初增加686万元。新开农民工工资专户9户，代发人数2094人，金额1077.3万元。

【客户拓展】 2019年，通过提升服务品质，整合营销资源，成立外拓营销小组，明确分工，形成“个个头上有任务、人人肩上担指标”的营销格局，坚持以服务赢得客户、以产品获得客户，客户体验度、满意度进一步提高。新增机构客户10户，中小企业客户136户，新增个人有效客户4627户，信用卡发卡

561 张,融 e 行新增客户 3168 户。

【贷款引领】 2019 年,根据信贷引领战略工作计划,继续大抓个人住房按揭贷款,了解按揭意愿,上门营销按揭贷款业务,累计发放个人按揭贷款 2252 万元,计 116 笔。加强与小企业客户的联系了解,对正常运行的小企业目标客户开展小企业客户明白纸,上报小企业贷款目标客户 4 户,发放小企业贷款 750 万元。

【作风建设】 2019 年,贯彻落实从严治党,从严治行要求,坚持把落实中央八项规定精神和纠正“四风”作为经常性工作,从“吃、住、行”等细节入手,在节假日来临前传达学习上级行节日廉洁自律提醒通知,严禁公款吃喝,杜绝公车私用,全行员工签订“遵守中央八项规定承诺书”,传达上级行转发的案例,警示每位员工。严格落实总省行党委“20 条规定及实施细则”,将严管就是厚爱的理念传导给员工,员工认识到作风建设的意义,打造严作风、讲纪律、干实事、高效率的干部员工队伍。

【工行卓尼支行领导名录】

行　长　　邓惠芸(女)

副行长　　王甫文

　　陈福英(女,藏族)

(供稿:曹蕊)

中国农业银行股份有限公司卓尼支行

【基本情况】 2019 年,农行卓尼县支行下辖 3 个营业网点和 4 个部门,分别为卓尼县支行营业室、卓尼县支行城关分理处、卓尼县支行柳林分理处、综合管理部、财务运营部、客户部、风险部,在岗人员数 42 人,天津支援西部贫困县挂职副行长 1 人,7 个 24 小时自助银行。

【存款】 2019 年,各项存款余额 9.1 亿元,较年初增加 7155 万元,其中,对公存款 4.58 亿元,较年初增加 1.15 亿元,个人存款 4.53 亿元,较年初负增长 4306 万元。

【贷款】 2019 年,各项贷款余额 9.04 亿元,较年初负增长 2.37 亿元,其中,公司贷款余额 5.19 亿元,较年初负增长 2.13 亿元,个人贷款 3.85 亿元,较年初负增长 2105 万元。

【中间业务】 2019 年实现中间业务收入 204.64 万元,配合交通局、交警队等交通管理部门建立 ETC 营销团队,通过在交通要道设点、站、深入乡镇办理车辆 ETC991 户;配合税务局、医保局深入各乡镇办理两金缴纳业务。

【服务三农】 2019 年,对全县各行政村设立金融服务点 90 个,安装四融平台极具 90 台,截至年底,全县共发放各项农户贷款余额 3.21 亿元。

【农行卓尼县支行领导名录】

行　长　　乔文涌

副行长　　姜天生(藏族)

　　王　磊(8 月任,挂职)

　　杨永喜

(供稿:巢海燕)

甘肃银行卓尼县支行

【基本情况】 甘肃银行卓尼支行坚持“服务地方经济服务三农发展服务中小企业服务城乡居民”市场定位，主打“甘肃人民自己的银行”品牌，以三农小微业务为基础，以信息科技、互联网、创新为突破，以综合化经营为支撑，以精细化经营和提升风控能力为保障，以高素质、专业化人才队伍建设为动力，打造资本充足、经营稳健、特色鲜明、充满活力、服务优质、效益良好的现代城市商业银行。截至12月底，一般性存款突破7亿元人民币。开设1个贵宾台席、1个网银服务区、ATM机2台，开设3个现金区服务窗口，2个非现金区服务台，开办业务可在本网点办理，选址新设的自助银行手续正在审批中。

【存款】 截至12月31日，卓尼支行一般性存款余额68616.13万元，较年初新增9678.66万元。个人储蓄存款余额56333.98万元，较年初新增11117.7万元。全年IC卡新增4414张，网点发卡量达到22409张，其中有效卡数量10594张，占全部发卡总量47.28%；新增个人网银238户，手机银行1440户，微信银行659户；对公存款余额12287.06万元，较年初负增长1457.09万元，开立对公账户基本户6户，完成全年任务数的10%，裸贷户清理完成12户，安装对公账户支付密码器14户，单位结算卡15张，电子回单9张，POS机具新增17户。

【贷款】 截至12月底，各项贷款余额25001.5万元，全年发放贷款8900万元，收回7349.89万元。其中个人贷款余额1681.5万元，公司类贷款23320万元。全年累计发放贷款8900万元，累计收回7349.89万元。

【社会活动】 2019卓尼支行参与特殊教育、社会救助、环境整治、生态保护等工作，参与人民银行组织的各项宣传工作，参与扶贫工作，并为贫困户发放米、面、油等物品。7月24、7月26日、8月9日相继营销开立：甘肃洮河国家级自然保护区管理局基本存款账户、甘肃洮河国家级自然保护区管理局国库集中支付零余额账户、甘肃省白龙江林业管理局洮河生态建设局基本存款账户；其中甘肃洮河国家级自然保护区管理局基本存款账户现已到账资金1000余万元。

【客户拓展】 2019年，卓尼支行拓展客户业务工作从任务分解、客户挖掘、扩大高端客户、拓宽网络业务着手，细化任务指标，责任到人，分解业务指标，每天利用晨会、集体学习日，通报、督导个人任务指标完成情况。公私联动，紧盯重点账户，开展精准营销，深挖存量对公客户，紧盯招标代理公司账户资金结算，将挂靠的施工单位个人发展为客户，拓宽业务量。通过CRM客户关系管理系统，提取高端客户名单，深挖存量客户潜力，发挥地缘优势，全行员工进行人员认领培养，全员营销，客户发展客户，扩大高端客户数量。加大外出营销力度，每日安排两名员工外出进行宣传营销，推介POS机具、二维码收单业务，每天成功营销二维码商户2户，开立个人

账户 3 户。

【主题教育】 2019 年,甘肃银行党支部围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强党的政治建设,贯彻落实党的十九大精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”;以“不忘初心、牢记使命”主题教育、习近平总书记重要讲话论述为指导,以总行“三对照三反思”活动为契机,担当负责,在全行改革发展中做先锋,当表率,突出基层党组织政治功能,提升组织力,重整行状、凝心聚力。

【甘肃银行卓尼支行领导名录】

行　长　　牛继红(藏族)

主　管　　杨淑莲(女)

(供稿:景格桑平措)

县农村信用合作联社

【经营效益】 2019 年,卓尼县信用联社坚持服务三农、服务小微、服务县域经济市场定位,完成 2019 年各项工作任务。截至 12 月底,全县农村信用社存款余额 165990.86 万元,各项贷款 101996.46 万元,存、贷款占全县市场份额的 44.75%和 41.02%,业务规模和市场份额位居全县金融机构首位。2019 年缴纳税费 182.16 万元。

卓尼县农村信用社 2019 年存贷款情况统计表

单位:万元

月份	各项存款余额	各项贷款余额
1 月	159422.38	105386.98
2 月	160284.34	159193.20
3 月	161916.46	104056.43

续表

月份	各项存款余额	各项贷款余额
4 月	161809.10	104183.35
5 月	162748.91	104308.62
6 月	167156.85	103274.32
7 月	166561.45	102928.49
8 月	156483.89	101875.70
9 月	160574.87	102332.81
10 月	165358.63	102295.72
11 月	166595.18	101907.50
12 月	165990.86	101996.46

注:数据由农村信用合作联社提供

【信贷支持和业务扩展】 2019 年,卓尼县农村信用合作联社建立健全支农服务工作长效机制,支持当地农牧民群众的生产生活信贷需求。加强信用村(镇)建设。在申藏乡出麻滩村、阿子滩乡关洛村、康多乡多藏村分别举行“信用村”授牌仪式,累计创建信用村 39 个,响应“乡村振兴”战略。加大涉农信贷投放力度,截至 12 月底,各项贷款余额 101996.46 万元(涉农贷款余额 94863.02 万元,占各项贷款的 93.01%)。其中,农户小额信用贷款 1589 户,余额 11279.71 万元;个人生产经营贷款 4939 户,余额 77431.58 万元;小微企业主贷款 13 户,金额 2026.48 万元;特色产业贷款 19 户,余额 7990 万元;妇女创业贷款 332 笔,金额 2058.69 万元;下岗再创业贷款 123 户,余额 1210 万元。加大“三农”经济发展的支持力度。完善农村金融服务体系,先后在杓哇乡、完冒乡、申藏乡、刀告乡,尼巴乡、纳浪乡羊化村、喀尔钦乡拉力沟门村和藏巴哇乡柏林村布放三农自助服务终端 8 台,全辖布放惠民终端 52 台,满足偏远山村农牧民群众办理金融业务的需求。

建设农村金融综合服务室62家，代理强农惠农及养老保险、医疗保险资金上传发放工作，代理发放强农惠农资金237635笔，金额35997.51万元，养老、医疗保险119606笔，金额2754.88万元。

【社会活动】 2019年，助推产业发展，鼓励更多的经营大户、农村能人、基层农村干部放下思想包袱，创办领办专业合作社，主动挑起带领农民共同富裕的担子。加大资金扶持力度，继续提供资金支持，帮扶农民创建专业合作社、专业合作组织联合会等。推进金融生态建设，在人口相对集中集贸市场开展“3·15”金融消费者权益保护日、“5·15”打击和处置非法集资宣传、打击整治假币违法犯罪专项宣传、“6·14”全国信用记录关爱日、“12·4”全国法制宣传日系列宣传活动，基层各信用社开展金融教育宣传活动，为当地乡镇进行金融知识宣传培训。响应卓尼县委、县政府绿化号召，在义务植树活动中种植苗木成活率95%以上。开展精准扶贫工作，通过增设三农服务终端、创建“信用村”、农村金融综合服务室、办理农户小额信用贷款、特色产业扶贫贷款等方式强化金融扶贫手段，开展木耳镇秋古、大扎两个村组的十户帮扶户“送温暖”活动3次，为帮扶户每户送去慰问金，捐赠床单、被套及所需生活用品，2个村组9户帮扶户已脱贫。

【卓尼县信用联社领导名录】

理 事 长　安忠礼（藏族）
主　　任　范玉才（藏族）
监 事 长　姬善奎（藏族）
副 主 任　刘玉龙（藏族）
副 主 任　常尼毛草（女，土族）
主任助理　仝花慧（女，藏族）

（供稿：胡泽峰）

商贸流通

招商引资

【综述】 2019年，招商引资拓展领域，搭建载体，优化投资环境，加快续建项目建设进程，完善工作机制，推行初审机制。全年洽谈招商引资项目15项，新签约合同项目8项，签约金额7.08亿元，新签约项目当年开工3个，新签约项目开工率37.5%，年内完成投资1900万元；年内实施续建项目12个，完成投资36596万元，超出目标计划5600万元。开展天津对口援建工作，与天津市河西区投促局沟通协调东西部扶贫协作和对口帮扶，完成双方对接考察和调研活动的前期准备、材料草拟、信息报送、后勤服务保障工作。完成天津对口支援甘南州产业园卓尼馆的装修、布置、列展产品筛选，协调组织县内特色企业入驻天津市甘南产业园。结合“万企帮万村”脱贫攻坚行动，主动协调天津市对口帮扶联系企业，为4个乡镇的21个贫困村争取落实帮扶资金6.3万元。11月，卓尼县与天津南开大学签订培训协议，组织两期全县

党政干部培训班。

【项目签约】 2019年,卓尼县成功签约合同项目8个,签约总金额7.08亿元。其中:卓尼县100吨液化石油气储备充装站项目总投资500万元;卓尼县格桑云庭小区建设项目总投资13000万元;天润藏式工艺家具卓尼分工厂项目总投资2000万元;卓尼县印象卓尼洮园小区棚户区改造(二期)项目总投资8400万元;卓尼县黑河沟至岔巴梁旅游开发项目总投资41400万元;卓尼县九峰广场建设项目总投资3820万元;卓尼县格尔康康养酒店项目总投资800万元;卓尼县商业广场综合体建设项目总投资960万元。新签约项目当年开工3项,年底完成投资1900万元。

【续建项目】 2019年,实施续建项目12个,完成投资36596万元,超出目标计划5600万元。其中"印象卓尼"民俗风情步行街及"洮园"住宅小区综合开发建设项目,年内完成投资632万元;藏巴哇乡九甸峡鲟鱼养殖及鱼子酱加工综合开发项目,年内完成投资500万元;廊桥民俗文化风情街建设项目,年内完成投资6554万元;农贸综合市场二期建设项目,年内完成投资15220万元;九天牧歌农畜产品开发项目,本年度项目未投资;宏宇柳林宾馆改建项目,年内完成投资510万元;中建卓尼特色产业示范区建设项目,年内完成投资550万元;药材加工基地及交易市场建设项目,年内完成投资1400万元;福润洮园商住及文创旅游综合开发项目,年内完成投资11230万元;洮水流珠小区建设项目、天河农畜产品加工项目、洮砚文化产业园二期项目在办理前期手续暂未开工。

【宣传推介与节会招商】 2019年,加大优势资源的宣传力度,坚持"走出去、请进来""开门招商""网络招商""全民招商""以商招商""点对点精准招商"相结合的方式,拓宽引资渠道,利用各类节会平台,由县上领导带领或组织参加各类省内外展会,展示名优特产,宣传推介独特的人文历史和自然资源。组织小分队赴省内外进行"上门点对点精准招商",多家企业参观考察对接项目。通过捕捉信息和"以商招商",邀请省内外知名企业来卓尼县考察投资文化旅游、基础设施、清洁能源、药材等方面项目。4月18日至22日,卓尼县县长韩明生带领卓尼县代表团到天津市参加"2019中国·天津投资贸易洽谈会暨PECC国际贸易投资博览会",宣传推介招商引资项目;5月11日至15日,副县长库学忠带领投资与合作交流局干部到陕西省西安市参加"第四届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会",宣传推介招商引资项目;7月4—8日,副县长库学忠带领卓尼县代表团到甘肃省兰州市参加"第二十五届中国·兰州投资贸易洽谈会",宣传推介招商引资项目;8月22—24日,投资与合作交流局局长王元带领局干部及企业负责人到甘肃省定西市陇西县参加"2019甘肃省中医药产业博览会",宣传推介招商引资项目;9月20日—9月23日,投资与合作交流局副局长吕伟带领局干部参展企业负责人到四川省成都市参加"第三届中国

西部国际博览会进出口商品展暨中国西部（四川）国际投资大会”，宣传推介招商引资项目；11月22日至28日，卓尼县委书记杨武带领卓尼县代表团到北京市参加“2019年（北京）甘南成就展卓尼主题日活动”，宣传推介招商引资项目。在节会期间，宣传推介卓尼县名优特产及优势资源，签约合同项目6项，其中兰洽会签约合同项目5个，2019年（北京）甘南成就展卓尼主题日活动签约合同项目1个。

【投资与合作交流局领导名录】

局　长　　王　元（土族）

副局长　　吕　伟（藏族）

　　王昌荣（藏族）

（供稿：姜志华）

公共资源管理

【中心工作】 为各类公共资源交易活动提供场所、设施和服务，其中包括：核验市场各方主体资格、中介机构资格及市场交易项目资料是否完整；为行政监督各部门提供监管平台；依法依规组织进场交易活动，维护交易秩序，对场内交易活动的违法违规行为，向行政监督部门报告并协助调查，见证项目交易全过程，记录、制止和纠正违反交易现场管理制度的行为；承办县公共资源交易管理委员会办公室交办的其他工作。全年进场完成交易项目109宗，交易额1.85亿元。其中：完成建设工程项目54宗，交易额1.54亿元；完成政府采购项目55宗，成交金额0.31亿元。阳光招标采购平台共完成交易项目419宗，成交额3.09亿元。

【交易权限】 根据《甘南藏族自治州发展和改革委员会关于调整下放公共资源交易管路权限的通知》（州发改公管〔2018〕878号）文件要求，交易权限按照“112”制执行，即承担项目总投资在1000万元以下的各类国有及国有控股资金投资的房屋建筑项目、交通运输工程项目、水利水电工程项目，单项或批量采购预算200万元以下的各类货物、工程和服务招标采购项目的招投标工作。

【交易平台信息化建设】 根据《关于全州公共资源交易工作简化环节流程的通知》（州交易发〔2018〕23号）文件要求，建设工程、政府采购项目进场交易环节均有所简化，原先的电子招投标系统中各项流程及所需资料均要作相应调整。卓尼县公共资源交易中心与甘肃省文锐电子有限公司协商，研发上线运行“新版—卓尼县公共资源交易中心—电子招投标系统”，统一交易流程、规范项目附件资料，满足国家和省州对电子招投标系统的相关要求。

【交易领域“放管服”改革】 继续深化交易领域“放管服”改革。对全县重大项目实施“容缺补办”，开放“绿色通道”，凡审批文件、资金来源已落实的项目，可先行办理交易登记和相关手续，其他受理所需资料在中标通知书发出前补齐。提供“四个优先服务”（优先受理进场，优先发布公告，优先抽取专家，优先安排开评标场）。取消项目进场交易标前备案资料、简化电子招投标系统

流程和附件资料及本单位投标保证金统一代收工作。完成全县各单位阳光招标采购平台系统操作培训,鼓励限额以下项目到阳光招标采购平台完成交易。

【公共资源交易中心领导名录】

主　任　　朝吾肖(藏族)

副主任　　王兴国(藏族)

　　杨秉昊(藏族)

(供稿:李俊彦)

供销合作

【概述】 供销合作社是农牧民的合作经济组织,按照政府授权对重要农业生产资料、农副产品经营进行组织、协调、管理;围绕建立和完善农业社会化服务体系,为农业、农村、农民提供综合服务;引导农牧民有组织地进入市场,解决农牧民买难卖难问题;不断满足农牧民生产生活中多方面的实际需要,促进农村经济的发展和农民收入水平提高。2019 年,全系统资产总额 761 万元;商品销售 7038 万元,年计划 100%;实现利润 17 万元,年计划 100%。实有人数 11 人,在岗人数 8 人,上山下乡 2 人,离岗创业 1 人。

【流通服务网络建设】 2019 年,为农牧户、生产加工企业、合作社、生产基地搭建联结市场的服务平台,推介销售甘南藏区高原绿色农畜产品,提升产品附加值,促进农牧民增收,受泰州市供销合作总社、中海油华东销售公司的邀请,同省州供销合作社联合社负责人赴江苏省泰州市供销合作总社、中海油华东销售公司,进行农副畜产品、药材产销对接活动。参加中华全国供销总社组织的首届“一带一路”农产品农资(电商)交易会,将卓尼县的农特产品向外推介。

【农业生产资料供应】 2019 年,设立的 4 处(纳浪镇、申藏乡、阿子滩乡、县城庄稼医院)农资销售点。销售农资 3000 标吨,农药 1000 升。实现卓尼县农牧民群众增产、增收及有机物的无害化和资源化,提高卓尼县中藏药材、高原夏菜等特色产品的品质,为走向绿色、无公害的高端市场服务,与卓尼县润森有限责任公司达成意向性协议,组织牧区收购牛羊粪便,进行有机肥加工,销售到农区,解决耕地减产问题。

【农牧村电子商务】 2019 年,供销合作社与甘南州禾壹供销公司共享京东甘南扶贫馆电子商务平台,打造“网上供销社”,依托基层供销社、村级综合服务社建立农牧村电子商务综合服务体系,形成网上交易、仓储物流、终端配送、金融保险的一体化经营,县中藏药材、牛羊肉、山珍野菜等农特产品以优惠的价格利用产销对接平台向绿色、无公害的高端市场服务。

【综合改革】 2019 年,在甘南州供销合作社联合社第一次代表大会上,卓尼县供销合作社联合社理事会监事会领导初步人选卓尼县供销合作社主任包忠祥、副主任寇永幸当选举为甘南州供销合作社联合社理事会、监事会成员,负责筹备卓尼县供销合作社联合社代表大会事宜。供销社参与农牧村“三变”改革,县人民政府申请解决 5 万元的改

革工作经费和国有产业扶贫开发有限责任公司（简称“产业公司”）5 万元的基层组织建设补助资金，评估价为 1500 多万的产业示范园区 1 月移交到卓尼县供销合作社名下产业公司运营。引进龙头企业与产业公司合股在产业示范园区建设 13300 平方米的工厂化育苗基地，育出的高原夏菜种苗供应 5 个乡镇（纳浪镇、木耳镇、喀尔钦镇、扎古录镇、柳林镇）种植，面积达 666.67 公顷；产业公司将 1 千万财政扶贫资金入股西诚公司建设纳浪镇农牧业循环经济产业园和卓尼县农业科技示范园区各 1 万吨的高原夏菜农业示范园区保鲜库 2 座，保证群众种植的高原夏菜储藏需求。

【供销社领导名录】

主　任　　包忠祥

副主任　　寇永幸

（供稿：寇永幸）

交　通

交通运输

【基本情况】 2019 年，卓尼县机构改革将县农牧林业局渔船检验和监督管理职责及县道路运输管理局承担的行政审批划入交通运输局。与县乡公路管理站合并办公，在册职工 65 人（在职 58 人，退休 17 人）。其中：行政核定人员编制为 8 名，领导职数 3 名，设局长 1 名，副局长 2 名，内设综合办公室、规划建设管理股、道路运输管理股、养护管理股；县乡公路管理站事业核定人员编制 17 名。

【公路建设】 2019 年重点项目建设：S10 卓尼至合作高速公路、G248 线康乐至卓尼（卓尼试验段）、G248 线江果河至迭部（江果河至扎古录镇段）、S326 线卓尼至碌曲（卓尼段）公路（一期）工程顺利实施。S581 线木耳镇至大峪沟景区公路建设，沥青底基层 20 千米、面层 6 千米，投资 1.72 亿元，占总投资的 61%，预计 2020 年 8 月竣工投入使用；完成投资 10029.82 万元的 S579 线羊沙至临潭公路 50 千米。“四好农村路”建设：投资 8000 万元自然村组及主巷道硬化工程 162 千米；投资 2508 万元的喀尔钦镇至卓洛扶贫公路 12.68 千米，开工建设，计划 2020 年建成通车。推进农村公路路长制：制定《卓尼县农村公路路长制实施方案》，建立县、乡、村三级组织体系，明确各级路长及县直有关部门目标任务，并将路长制工作纳入乡镇、部门年度目标管理考核。

【公路养护】 2019 年，按照“县道县养、乡道乡养、村道村养”的原则，健全农村公路“建、管、养”并重的工作机制，并将农村公路管理养护工作纳入政府目标考核范围，根据《甘南藏族自治州农村公路管理养护条例》，制定《卓尼县农村公路建设管理考核实施办法》和《考核细则》，与各乡镇人民政府签订农村公路养护管理目标责任书，做到责任明

确,养护到位。年内完成投资 303 万元省级农村公路养护维修工程 3 项,落实地方道路养护资金及专项资金 1015 万元。其中,修建贫困村农用便桥 177 万元;扎古录镇农村公路防护工程 62 万元;1026 万元用于农村公路日常养护维修及水毁抢修。所有农村公路集中组织安全隐患“拉网式”排查,按要求对辖区内管养公路及桥梁进行技术状况评定,安全隐患台账,制定年度农村公路日常养护方案,按照方案开展春季大养护,确保公路安全畅通。

【路政管理】 2019 年,围绕“以人为本、以路为本、以车为本”的管理理念,坚持依法治路和教育为主、劝返为辅的原则,构建和谐、便民、法治交通。宣传《中华人民共和国公路法》《甘肃省农村公路管理条例》《甘肃省路政管理条例》,开展专项整治行动,重点整治公路货车违法超限超载、强行冲卡、拒检、借故堵塞车道、聚众闹事、损坏相关设备等违法行为,县辖区内公路开展路容路貌专项整治巡查,公路上堆放建筑材料、倾倒垃圾粪土、乱堆乱放等影响公路安全的行动进行整治,预防货车道路交通事故,依法保护公路路产路权,为群众出行创造安全畅通的交通环境。

【安全生产】 2019 年,县交通局成立交通运输安全生产专项大检查工作领导小组,建立 24 小时应急值班制度,全天候保持通讯畅通。年初召开安全生产培训会,与县运管局及局属各项目办负责人签订《安全生产责任书》,与施工单位签订《安全生产承诺书》,下发《做好施工期间安全生产、防汛及环保工作的通知》;对境内 932 千米农村公路临水、急弯路段和桥梁的安全隐患详细摸底排查,建立隐患台账,制定整治方案,投资 544.3 万元完善生命防护工程 80 千米;投资 1028.91 万元整治农村公路“畅返不畅”工程 12.28 千米;投资 157 万元新建危桥改造建设工程 2 座,43.1 米;投资 260 万元整治洮砚桥至藏巴哇水毁公路 38 千米。制定公路交通突发事件应急预案,组建抢险应急救援领导小组,汛期交通安全排查。同县消防大队、公安局交警大队、医院、运管局、安监局开展道路安全事故抢险救援应急演练,施工企业开展公路建设突发事件应急处置预案演练,完善应急准备。开展安全宣传活动,配合县安委会组织的“卓尼县安全生产月宣传咨询日活动”,滨河东路设立咨询点进行宣传,摆放“交通运输安全生产月”咨询日活动宣传展板、发放道路安全知识、《公路安全保护条例》等宣传资料、现场宣传讲解道路交通安全法律法规。

【交通扶贫】 2019 年,选派 2 名干部为阿子滩乡驻村帮扶工作;组织帮扶成员单位召开帮扶会议,全体职工进村入户,宣讲政策,化解矛盾,脱贫人口“回头看”工作,干部排查“两不愁三保障”情况,对脱贫户退出情况认真甄别,多渠道筹措资金,为困难群众解决生产生活中的实际问题,投资 109.1 万元对那子卡村至光伏电站道路进行硬化。

【交通运输局领导名录】

局　长　　陈　斌（藏族，6月止）
　　郭旦江（藏族，6月任）
副局长　　李彦龙（藏族）
　　张淘沙（藏族，1月任）
　　郑建华（藏族，1月任）

县乡公路管理站领导名录

站　长　　包永安（藏族，6月任）
　　温延伟（藏族，6月任）

（供稿：杨学智）

运输管理

【概况】　甘南州道路运输管理局卓尼分局机构设置为正科级建制，2019年，核定事业编制9人，领导职数3名，其中：设局长1名、副局长2名，实有职工16人，其中州垂直管理9名，通过事业单位公开招考，分配7名，工资待遇由财政供给。主要职责：制定道路运输发展规划，维护道路运输市场秩序；保障道路运输安全，维护道路运输经营者及其当事人的合法权益；对道路运输行业动态监管、行业统计分析，对道路运输营运车辆的行政许可，对道路运输违章违规行为的行政处罚；对道路运输企业、营运车辆、从业人员的管理，对驾培、维修检测企业的管理。

【道路运输管理】　2019年，卓尼县有4家运输企业：雪羚集团卓尼县通安汽车运输有限责任公司、大峪沟风景区运输公司、扎古录通达汽车运输公司、洮珠公交有限责任公司。有各类营运车辆295辆。其中，出租汽车160辆；班线客车13辆；货运车8辆；公交车辆为80辆。管理人员12人，经营范围为市际、县际（内）班线客运、出租客运和县内包车客运。

【客运路线】　2019年，全县有客运班线20条（其中市际8条，县际6条，县内6条）。路程数：卓尼—兰州（302千米）、卓尼—临洮（180千米）、卓尼—临夏（244千米）、洮砚—兰州（206千米）、卓尼—岷县（69千米）、卓尼—合作（105千米）、麻路—合作（70千米）、藏巴哇—卓尼（95千米）、麻路—卓尼（53千米）、康多—卓尼（108千米）、大峪牧场—卓尼（78千米）、塔哇—卓尼（80千米）。

【各类车辆数量】　2019年，拥有道路运输客运输企业4户。客运班线20辆（其中市际8辆，县际6辆，县内6辆）；货运车辆8辆（全为4.5吨以上）；出租车194辆；公交车80辆。辖区内机动车维修企业16家（其中一类1家、二类1家、三类14家）。三级驾培机构两户。其中，杨春驾校教练员22人、管理人员5人、教学车20辆、教学场地8000平方米；云达驾校教练员20人、管理人员4人、教学车20辆、教学场地10000平方米。二级客运汽车站1个（县汽车站），三级以下乡镇汽车站15个，村级行政停靠站点32个，乡镇通班车率100%。

【市场监管】　2019年，督促客运站执行“三不进站、六不出站”的规定，杜绝

客运站不按规定售票、不及时结算运费、乱收费等违规行为的发生。重点检查客运车辆是否按规定携带“四证一牌”，对无从业资格证的驾驶员责令立即更换，对出站超载的客车当场执行分流，对不按核定班次运行、站外揽客、乱停乱靠、无证经营等违规行为执行处罚。结合上级部门的统一安排，多次联合县公安交警、毗邻县运管部门加大对道路运输市场的监管和“黑车”非法营运查处力度，将掌握的长期从事“黑车经营”的车号列入黑名单，向岷县、临潭、合作市等毗邻县运管部门发出协查通报，形成异地查处。年底，全县辖区内机动车维修企业16家，三级驾培机构2户。对驾校管理人员的日常监管，分局定期不定期深入驾培学校，严格要求驾校按照《教学大纲》进行培训，规范学员档案，对教练员理论和实际操作课的授课情况及车辆性能进行认真细致检查，二类维修企业的经营主体、从业人员、维修质量保证等做1次大规模的整顿，营运车辆二级维护管理。

【运政执法】　2019年，全面清理非法营运的各类轿车、面的、五菱，打击客货混装、无证经营、伪造证件营运、出租车异地经营、客车乱班乱线和其他从事非法营运的违规经营行为。重点区域县城主要道路、汽车站门口、桥南永平商务宾馆门口、洮河林业局门口、上城门（地税局对面）以及城乡结合点等地，打击“黑车”非法营运整治活动与日常工作相结合，坚持常态化治理，长抓不懈。全年共出动警车200台次，稽查人员1000次，检查各类营运车辆363台次，查处黑车50余辆，纠正其他违法行为68次，受理和回复乘客投诉11件，答复网民上访投诉信访6件；全年深入企业监督检查共40余次，下发的整改通知书15份，发现存在并整改的安全隐患46余项。

【出租车管理】　车辆投放按照企业申请、分局审核、县政府批复程序投放。出租汽车总数控制在300辆，经营许可卓尼辖区出租车全都以个人出资买车、挂靠公司的模式经营，车辆所有权、经营权都属个人拥有，车辆经营权出让平繁。2012年在扎古录镇投放32辆出租汽车，截至2019年底剩25辆。

【公用汽车站】　卓尼县汽车站是卓尼县唯一的三级客运站，占地面积3077平方米，建筑面积约1350平方米，有在岗职工10人，车站下设办公室、财务室、安检室、调度室、售票室。主要承担着卓尼县境内群众、厂矿、学校的旅客运输任务，进站经营的普通、中级、高级客车20辆，客运班线12条，发往合作、兰州、临夏、临洮、岷县等方向。二级客运汽车站1个，三级以下乡镇汽车站15个，乡镇通班车率100%，行政村通班车率95%。

【道路运输管理局领导名录】

局　长　　彭德广（藏族，10月止）

副局长　　包永安（藏族）

　　孙长春

　　李　杰

（供稿：王汉生）

邮政　通信

邮　政

【综述】　2019年，卓尼县分公司完成业务收入387.21万元，完成预算目标346万元的111.91%，完成奋斗目标353万元的109.69%，较上年同期增长21.25%，收入比重占全州的10.47%。全年代办金融保险业务完成收入177.1万元，完成年度预算目标180万元的98.39%，较上年同期增长4.81%；快递业务收入完成55.01万元，完成年度预算目标50万的110.02%，较上年同期净增10.7%；普通包裹收入完成3.2万元，完成年度预算目标3万的106.56%，较上年同期净增10.7%；报刊业务收入完成44.75万元，完成年度预算目标39万元的114.73%，较上年同期增长30.13%；函件收入完成9.99万元，完成年度预算目标15万元的66.58%，较上年同期增长-41.63%；集邮业务收入完成11.39万元，完成年度预算目标8万元的142.33%，较上年增长19.24%；电子商务业务收入完成55.94万元，完成年度预算目标17万元的329.09%，较上年净增462.59%；分销业务收入完成4.57万元，完成年度预算目标11万元的41.54%；较上年同期增长-33.52%。其他业务收入完成19.8万元，完成年度预算目标21万元的94.28%，较上年增长1.1%。公司有从业人员60人，其中A、B类员工16人，劳务工5人，业务承揽人员6人，业务外包人员6人，委代办人员27人。有退休职工11人。公司下设两个部室（综合办公室、市场营销部），三个班组（投递班、营业班、储蓄班），十五个乡镇邮政代办所。

【邮政网点】　2019年全县有邮政营业网点16处，其中，县邮政分公司综合营业厅1处；农村邮政局所15处（麻路邮政所、洮南邮政所、多坝邮政所、纳浪邮政所、洮北邮政所、完冒邮政所、申藏邮政所、北山邮政所、洮砚邮政所、柏林邮政所、藏巴哇邮政所、刀告邮政所、尼巴邮政所、康多邮政所、杓哇邮政所），每个乡镇所机构有委代办人员1~2名。

【邮政业务量】　2019年全县完成业务总量337.63万元，其中，完成函件业务总量0.26万件；国内包裹快递2.27万件；订阅报纸累计分数124.87万份、订阅杂志累计分数5.53万份、订阅杂志期发份数0.28万份；图书销售1137册，销售金额8.13万元；订阅报刊流转额157.3万元；销售集邮邮票1.28万枚，集邮品0.03万册；储蓄短息户数0.68万户；分销销售额5万元；收国内汇票0.02万笔，金额3.53万元，兑付国内汇票0.02万笔，金额1.88万元；储蓄存款9613.48万元，其中定期存款5204.49万元，活期存款4408.99万元；其他业务量97.67万元。

【邮路建设】　2019 年全县共有邮路 10 条，总长度 1474 千米，全年运行里程 53.78 万千米；共有投递服务点 16 处（不含机要）；投递道段 70 条，其中，城市投递道段 8 条（汽车 4 条，电动三轮车 4 条）；农村投递道段 62 条（汽车 32 条，摩托车：22 条，电动三轮车 8 条），投递道段总长度 1355 千米；97 个行政建制村全部直接通邮。截至年底共有投递车辆 5 辆，摩托车 22 辆（私车公助），电动三轮车 15 辆，手持智能终端 22 台。

【行业信息化建设】　邮政行业的信息化建设围绕贯穿邮政业务的三条主线—资金流、信息流和物流进行。针对三条主线，卓尼邮政分公司组建综合计算机网、邮政金融计算机网和实物投递网三大支撑网络。由于邮政综合网涉及邮政传统业务的改造和已有系统的整合，成为邮政三网建设的重点。邮政综合网在业务上不仅覆盖现有的各种邮政业务，还包括邮政混合邮件、电子商函、代收代缴、信息服务等邮政新业务。

【邮政服务】　2019 年根据甘南藏族自治州分公司要求，农村乡镇邮政局所覆盖率达到 100%，建制村总体实现通邮。邮政营业网点全面实行电子化；国内普通给据邮件查询 3 天回复率达 95%。力争县党政机关《人民日报》实现当日见报，全面配备安防设备。

【邮政分公司领导名录】

总 经 理　　卢旭平

副总经理　　马春梅（女）

（供稿：徐晓红）

中国电信通信

【业务经营】　卓尼分公司 11 月初开始受理用户携号转网业务，主推以下单产品。套餐：19 元大黑牛卡（含 100 分钟通话时长+100M 流量）以及天翼畅享套餐 49 元套餐（套餐内含 100 分钟通话时长+30G 国内流量）；农村：59 元档位主推大流量卡—59 元套餐（5G 流量+200 分钟语音），加 1 张副卡，电视收费 10 元，套餐实收价值为 69 元；城市：智慧家庭礼包主推畅享—99 元及畅享—129 元套餐。其中 99 元套餐（300 分钟语音+20G 流量），套餐内 200M 高清电视 1 路，套餐实际收取价值为 99 元。其中 129 元套餐（500 分钟语音+20G 流量），套餐实际收取价值为 129 元。全县 5 元电信卡用户达到 1.5 万户，19 元大流量卡用户达到 0.5 万户，15 元单电视融合用户达到 0.2 万户，贫困农民基本实现“用电信手机，宽带、IPTV（高清电视）免费用”的初步目标。

【网络建设与规模】　2019 年，县城扩容新建光网覆盖点位 56 个，学校接入点 17 个。年底实现卓尼县域内电信光网全覆盖。全县光网通达行政村累计达到 91 个，覆盖率达到 93.8%，396 个自然村覆盖率 65%。县城市区域及所有农村电信光网接入宽带均能达到 100M 及以上的接入能力。持续开展

查遗补漏，消除4G信号覆盖盲点，新建4G基站17个，12月底，卓尼县域内电信4G基站个数累计270个。城乡行政村3G/4G网络覆盖率达到86%，自然村4G网络覆盖率已达到70%。生态文明小康村“互联网+”建设项目顺利完工，全部验收合格。

【电信卓尼分公司领导名录】

总经理　刘建业

（供稿：赵立鑫）

中国移动通信

【机构设置】 中国移动卓尼县分公司，公司有员工36人，党员12人，内设综合部、业务运营部、政企中心、建设维护部4个部门。

【业务发展】 2019年，卓尼移动主打“智慧城市”建设项目，推出智慧家庭、智慧旅游、“6995”综治管理平台业务，提升信息化项目应用水平，助力地方经济发展。家庭宽带提速降费、智能家居、智能组网、亲情网组建、5G业务发展初具雏形；公司同步线上运营推出陇原快捷办理查询业务应用软件。

【网络建设】 2019年底，公司通过无线网络新建、优化、升级等工作，2G覆盖率100%，4G覆盖率95%，城区有线宽带接入率90%，农村有线宽带接入率75%。

【营销渠道】 2019年，公司自有营业厅1家、指定专营店14家、特约代理点20家；营业厅乡镇覆盖率100%，特约代理点行政村覆盖率100%。其中自有营业厅1家（盘旋北街营），自建他营指定专营店4家：麻路营业厅、洮砚营业厅、藏巴哇营业厅；他建他营指定专营店10家：完冒营业厅、纳浪营业厅、西泥沟营业厅、柏林营业厅、真善美超市指定专营店、三新通讯指定专营店、桥南指定专营店、鸿达通讯指定专营店、柳林镇指定专营店、卓诺通讯指定专营店。

【客户服务】 2019年，卓尼移动公司秉承“客户为根，服务为本”的服务理念，从客户感知、源头洞察客户需求，将网络、资费、业务支撑、窗口服务等方面存在的问题所积极响应处理，以内部运营质量提升为抓手，改善客户体验，提升客户感知。

【通信保障】 在“一会一节”“卓尼自驾游狂欢节”活动期间完成县城及岷合公路沿线光缆飞线整治9.8千米，迁改各类型光缆44段，新增应急站点5个，保障7万用户手机4G网络正常使用。

【移动公司领导名录】

总 经 理　樊守余

副总经理　胡启龙

（供稿：徐慧玲）

中国联通通信

【基本情况】 2019年，联通卓尼县分公司全年增值税口径累计实现主营业务收入300.4万元，其中移动业务主营收入90.2万元，2i2c业务收入210.2万元。公司有员

工 10 人。

【移动宽带业务】　2019 年，卓尼县联通公司全年发展移动宽带用户 5399 户。公司新增 4G 基站 5 座，信号覆盖到县城重点乡镇，为用户提供优质网络服务。同时公司实行闭环管理流程，推行首问负责制，对高端用户进行一对一服务等一系列措施，让用户“透明消费，满意消费”。

【业务发展】　2019 年，公司开展“入网多重好礼等你拿”“存费送费”、腾讯大王卡宣传推广、对老用户开展“续费优惠提速”活动，并结合“融合产品”的推广，利用五一、十一等传统节假日开展不同主题的话务量营销活动，拉动收入增长。公司推出华为 MT30 全网 5G 手机，实现可视通话、无线高速上网、移动办公等。

【营销渠道】　公司为用户提供全业务服务、全程服务、周到服务，在重点乡镇设立合作营业厅，提供标准化服务，在乡村设立直供网点，实现“一乡一店，一村一点”的服务目标，用户可在最近的渠道处了解公司业务，办理入网、缴费等业务。

【网络建设与规模】　2019 年底建成覆盖全县的 4G 基站 30 座、WCDMA 移动通信基站 75 座。4G 网络基本覆盖全县主要道路、所有乡镇、行政村和主要风景区。多业务综合经营格局基本形成。

【基础管理】　2019 年，卓尼县联通公司加强营销资金的稽核管理，按月收回各渠道营业款，防范因管理不严而出现的挪用和坐支营业款等问题。年内联通公司先后制定考核管理办法，不断加大黑卡治理制度，提升用户入网实名率，12 月底，公众新增用户中证件类型为居民身份证的用户占比达到 100%。

【中国联通卓尼县分公司领导名录】

总经理　尚莲莲（女）

（供稿：尚莲莲）

经济管理与监督

经济管理

发展与改革

【机构设置】 2019年，撤销党政综合办公室（行政审批办公室）、农村经济和产业发展办公室、项目建设规划与投资股、资源综合利用股、非公有制经济管理股、科技和信息产业股、价格管理办公室、财务室；重新设立办公室、项目建设规划股、价格管理股、粮食和物资储备管理股。调整后，机关行政编制11名，其中领导职数3名，设局长1名，副局长2名。

【经济体制改革】 营商环境2019年，推进政府职能转变，落实《甘肃省促进中小微企业高质量发展若干措施》《关于进一步支持非公有制经济发展的若干意见》等文件。有各类民营经济市场主体5251户，其中私营企业1129户，从业人员8010人；个体工商户3275户，从业人员5225人；农牧民专业合作社847个，从业人员8845人。市场化改革根据甘南州商务局《关于转发省商务厅关于印发2019年度促销费稳增长项目实施方案的通知》（州商市发（［2019］101号）文件精神，制定《卓尼县工信商务局关于上报制定促销费体制机制的实施方案》（卓工信商字［2019］158号）。4月19日，向州商务局申报卓尼县佳美商贸有限责任公司纳入2019年稳增长促销费项目，建立公共财政投资的科研基础设施和平台开放共享机制。

【农牧村经济】 2019年，落实耕地地力保护补贴政策，根据《甘肃省农业农村厅关于提前下达2019年中央财政耕地地力保护补贴资金计划的通知》（甘农财发〔2019〕7号）精神，下达卓尼县耕地地力保护补贴资金184万元，补贴耕地面积10819公顷，用于农牧民增施有机肥、秸秆还田、深松整地、科学施肥用药、推进病虫害统防统治和绿色防控等综合措施。农牧业保险兜底政策全面落实，承保中央省级品种马铃薯180公顷，青稞2553.33公顷；牦牛16.58万头，藏系羊23.51万只，能繁母猪0.15万头，奶牛0.02万头，中药材1213.33公顷，肉牛24头，育肥猪709头，高原夏菜4.8公顷，承保“一县一（多）品”品种獭兔3.34万只。15个乡镇97个行政村461个村民小组不同层级的农牧村集

体经济组织所有的资产进行全面清理核实，共清理核实资产3.12亿元，资源671466.67公顷。创建县级以上示范社66个，占全县合作社总数的7.9%，其中国家级示范社2个，省级示范社7个、州级示范社17个、择优评定县级示范社40个；借鉴“宕昌模式”组建联合社7个；以土地流转、资金入股、订单生产、生产资料折股、务工等方式带动贫困户4895户，占全县贫困户总数的73%，较上年增长40.5%。争取2019年第三批财政专项扶贫资金120万元，扶持350户贫困户发展小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“短平快”增收小产业。在提升贫困村集体经济发展水平的基础上，安排非贫困村集体经济扶持资金908.74万元，扶持非贫困村集体经济32个，受益贫困户达2001户。

【深化放管服】 2019年，制定印发《卓尼县推行“一窗办一网办简化办马上办”改革工作方案》《关于全面梳理上报群众和企业到政府“最多跑一次”办事事项的通知》，实现政务服务线下“一窗受理”，线上“一网通办”，截至9月底“甘南州政务服务一体化平台”建设完成并投入使用，第一批编制的327条政务服务事项录入”甘南州政务服务一体化平台”，政务服务事项网上可办率97%。

【经济预期与执行】 2019年，全县经济社会发展预期目标是：实现地区生产总值17.09亿元，同比增长4%；城镇居民人均可支配收入达到26365元，同比增长7%；农村居民人均可支配收入达到8132元，同比增长8%；社会消费品零售总额5.35亿元，同比增长8%；居民消费价格职数控制在103以内。实际完成地区生产总值17.58亿元，增长4.4%；城镇居民人均可支配收入26365元，完成增长7%；农村居民人均可支配收入8132元，完成增长8%；社会消费品零售总额5.18亿元，增长4.5%；城镇登记失业率控制在4%以内，居民消费价格职数控制在103以内。

【经济运行监测和管理】 2019年，签订目标管理责任书，落实领导包抓项目责任制，召开项目建设推进会、调度会、现场办公会等。印发《卓尼县重点项目建设联席会议制度》，继续执行两日一电话督促，对既定节点任务跟踪督促。在建项目上抓进度、新上项目抓前期、竣工项目抓投产、储备项目抓入库，创新管理模式，在不违反《政府投资条例》的前提下，开辟绿色审批通道，简化审批手续，确保项目计划下达后开工建设，发挥项目建设效益。

【固定资产投资及项目工作】 2019年，州上确定卓尼县完成固定资产投资目标任务25.6亿元，同比增长1.2%；全年完成固定资产投资24.1亿元，完成年初计划任务94%；全年纳入统计库项目142项，其中续建项目26项，新建项目116项。

【重大基础设施建设】 2019年，总投资约180亿元的合作至卓尼高速公路开工建设；总投资0.75亿元的S579羊沙至临潭公路竣工投入使用；总投资0.09亿元的城南

道路改造提升和总投资 0.21 亿元的城北道路改造提升工程竣工并投入使用；总投资 0.25 亿元的上城门村不稳定斜坡一二期治理正在主体建设阶段；总投资 0.25 亿元的喀尔钦至卓洛村公路完成路基工程；总投资 0.99 亿元的城区供水工程完成工程量的 90%；总投资 0.1 亿元的完冒镇完冒村 2019 年乡村振兴示范村、总投资 0.07 亿元卡洋村 2019 年乡村振兴示范村建设项目竣工并投入使用。

【生态建设】 2019 年，生态环境保护与建设工作坚持走生态优先、绿色发展之路。补播改良草场 2000 公顷，管护天然林 33333.33 公顷，保护公益林 24000 公顷，封山育林 266.67 公顷，义务植树 180 公顷。兑付新一轮草原生态保护奖补资金 3809 万元。清理农村积存生活垃圾、畜禽养殖粪污及农业废弃物 1197 吨。空气质量优良天数比例达 98%，水源水质优良比例达 100%。全面落实河（湖）长制，水环境质量保持稳定，编制完成《甘肃省洮河国家级自然保护区总体规划》，依法开展违法建筑专项治理“百日攻坚行动”。

【以工代赈和易地扶贫搬迁】 2019 年，以工代赈项目计划总投资 2041 万元，涉及木耳、洮砚、纳浪、柳林、喀尔钦、扎古录、完冒、杓哇、恰盖、康多等 10 个乡镇。“十三五”期间计划实施易地扶贫搬迁的 1463 户 7327 人（其中建档立卡贫困户 401 户 2005 人）全部搬迁入住，动态调整后 73 户 264 人搬迁户安置住房已通过验收并搬迁入住，并完成 48 公顷拆旧复垦任务。

【资源节约及循环经济】 2019 年，总投资 750 万元的阿子滩镇生活垃圾处理工程和总投资 800 万元的洮砚镇生活垃圾卫生处理工程竣工并通过验收；总投资 1816 万元的重点村生活垃圾简易处理场项目建设当中。

【光伏扶贫】 2019 年，卓尼县“十三五”第二批光伏扶贫项目总装机容量 483 千瓦，总投资 314 万元，新建石巴村级电站 1 个，涉及 69 户建档立卡贫困户，该项目于 8 月 1 日开工建设，11 月 4 日竣工并网发电。截至 10 月底，9 座联村光伏扶贫电站累计发电 2125.8 万度，结算电费共计 644.9 万元。

【特色产业】 2019 年，种植蔬菜 133.33 公顷、产量 2300 吨，引进龙头企业 1 家，投资 1900 万元的工厂化育苗中心和投资 3200 万元的两座 1 万吨果蔬保鲜库正在建设，高原夏菜产业发展取得重要突破。种植药材 5266.67 公顷，产量 1.63 万吨。种植半野生驯化蕨麻 241.33 公顷，推广种植藜麦 33.33 公顷。总投资 700 万元的柳林镇上卓村扶贫车间竣工并投入使用；总投资 2200 万元的电子商务进农牧村综合示范项目已进入收尾阶段；总投资 1900 万元的工厂化育苗中心、总投资 3000 万元的两座 10000 吨果蔬保鲜库、总投资 3000 万元的农业特色产业“三位一体”扶贫车间正在建设当中。

【生态文明小康村建设】 2019 年，共

建43个生态文明小康村，涉及2703户1.2140万人（其中贫困村38个，建档立卡贫困人口862户3919人）。项目总投资34970.47万元（一期建设项目总投资29767.58万元，二期建设项目总投资5202.89万元），其中整合其他行业部门项目1950万元，群众自筹6475.52万元。累计完成投资2.65亿元，完成一期建设任务的89%，31个村完成建设任务并通过县级初验。

【规划编制】 2019年，对接省州发改委，重点将县城集中供热二期及热平衡改造、多架新城区道路及排水、部分乡镇集中供热、部分乡镇道路及排水、生态文明小康村、农牧村护村护田河堤、阿子滩九年制学校教师周转宿舍等39个项目纳入2020年中央预算内投资计划，总投资7.92亿元，申请国家投资6.33亿元。在调研、形势判断、总结分析、反复研讨的基础上编制完成《卓尼县“十四五”规划发展思路》，配合甘南州政府编制《甘南州黄河流域生态保护和高质量发展规划》《甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划（二期）》。

【粮食安全】 2019年，粮食安全省长制各成员能按照职责分工行动，相互配合，主抓落实，全县上下形成“政府引导、部门实施、行业监管，全社会共同参与”的粮食工作新局面。完善粮食调控和监管体系，保障粮食市场供应和价格基本稳定，不出现脱销断档，维护粮食市场秩序。全年开展专项、联合检查11次，出动人员132人次，下发整改通知书8份，需整改问题18条，已整改16条，2条整改当中。

【粮食建设项目】 2019年，投资70.55万元的成品库、投资90万元的仓储设施智能化升级改造和投资20万元的储备粮维修改造已投入使用。上报“陇上好粮油”项目符合条件的企业6家，经省粮食和物资储备局批复A类主食厨房1家，B类放心粮店5家，第一批项目资金已拨付到位，12月底完工。

【粮油经营】 2019年，设8个放心粮店（其中县城4个、木耳镇1个、洮砚镇1个、扎古录镇1个、藏巴哇镇1个）。粮油经营企业33户，其中国有独资企业1户，私营企业32户，粮食流通从业人员50人，其中国有粮食企业从业人员12人。

【粮食补贴】 2019年，按照“粮食储备”费用有关规定，按时拨付县级粮食储备费用113.25万元，资金主要用于保管利息、费用补贴、轮换差价补贴、设立轮换风险准备金等各项补贴按数量拨付到位。

【物资储备】 2019年，严格按照《省级储备粮管理条例》《甘南州地方储备粮管理条例》，贯彻“预防为主，综合防治”方针，坚持“谁储粮，谁负责，谁坏粮，谁担责”原则，对储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载，并配备必要的安全防护设施。

【收费管理】 2019年，根据甘肃省财政厅、甘肃省发展和改革委员会《关于公

布行政事业性收费目录清单和涉企行政事业性收费目录清单的通知》（甘财税法［2019］6号）文件精神，年内完成收费年审录入工作，严格按照取消收费许可证，加强事中事后监管，实行年度收费情况报告制度，按时完成市场价格监管系统行政事业收费、经营服务收费年度报告等数据上报工作。涉及的16项中取消1项，取消收费额15.99万元，规范管理14项，经营性收费2项。

【价格监测认证】 2019年，严格执行《甘肃省价格监测规定》《价格监测报告制度》，对密切关系人民群众生活的30种副食品、肉禽蛋、蔬菜价格、农资价格监测，坚持5天一采价，每月1发布。办理各类案件15件，涉案金额93.9万元。12月14日专门选派业务骨干参加甘肃省价格认证业务培训。

【价格服务】 2019年，开展价格服务进社区、进企业、进学校、进医院、进景区为主要内容，在服务窗口实行收费公示，价格服务收费公开透明，接受社会监督。在“元旦”“春节”“五一”及中秋国庆开展与人民群众生活密切相关的市场价格监督检查，建立健全价格管理制度，维护消费者和经营者的合法价格权益。2月份开展国家、省公布取消、停收征收行政事业性收费项目和降低收费标准政策落实情况专项检查。根据《省发展改革委关于进一步清理规范转供电环节加价是工作的通知》（甘发改价管〔2019〕124号）文件要求，4月2日单位领导组织相关人员前往转供电主体开展清理规范转供电加价工作，重点对街过门面店铺、商场等转供电环节进行系统全面排查，做到不留盲点、不留死角。“12358”价格举报电话24小时开通；联合相关部门，为低收入家庭发放价格临时补贴。

【发改局领导名录】

局　长　范玉峰（藏族，6月止）
　　陈　斌（6月任）
副局长　郑树芳（女，藏族）
　　鲁利军（藏族）
粮食和物资储备股股长
　　穆海峰（藏族，5月任）
项目建设规划股股长
　　刘建国（蒙古族，5月任）
县重大项目稽查办主任
　　卢占荣（藏族）
副主任　后虎平（藏族）
县粮食稽查大队队长　陈志露

（供稿：陈　鑫）

经济和信息化

【机构设置】 2019年3月，根据《中共卓尼县委办公室、卓尼县人民政府办公室关于印发卓尼县工业信息化和商务局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（卓尼办发〔2019〕65号）要求，将原挂靠发改局的卓尼县经济和信息化局和卓尼县商务局合并，成立卓尼县工业信息化和商务局，为正科级建制，设办公室、工业信息化股、

商务发展股等 3 个股室；5 月 18 日，成立卓尼县电子商务中心，为副科级建制，隶属卓尼县工业信息化和商务局。总编制 14 名，其中行政编制 6 名、事业编制 8 名。卓尼县工业信息化和商务局主管全县工业经济、信息化和商务工作，隶属县人民政府。

【经济运行】 2019 年，全县完成工业增加值 4.6 亿元，增速-7.9%，欠计划增速 15.7 个百分点。全县工业企业生产鲜冻肉 884 吨，较 2018 年同期减少 297 吨，增速-25.1%；生产洮砚 3794 立方米，较 2018 年同期增加 1598 立方米，增速 72.8%；水电企业完成发电量 199569 万千瓦·时，较 2018 年同期增长 4920 万千瓦·时，增速 2.5%。全县实现社会消费品零售总额 5.35 亿元，较 2018 年同期增长 4.96 亿元，同比增长 7.9%，完成目标任务的 99.8%。全年中石油购进成品油 4160 吨，其中购进汽油 2420 吨，柴油 1740 吨；兴达站购进成品油 2724 吨，其中购进汽油 1235 吨，柴油 1489 吨；麻路站购进成品油 2600 吨，其中购进汽油 1100 吨，柴油 1500 吨；中石化购进成品油 3120 吨，其中购进汽油 1520 吨，柴油 1600 吨。全县网络交易额 2622.514 万元，较上年同期增长 38%，网络销售额实现 894.51 万元，较上年同比增长 36%。

【项目建设】 2019 年，加强企业项目申报、衔接、跟踪和管理。谋划省级、州级 2020 年投资导向计划和“十四五”产业发展规划，申报工业转型升级、外贸稳增长调结构、外贸转型升级基地建设及品牌培育等领域 14 个项目，6 个项目争取到省级扶持资金，计 320 万元。

【中小微企业培育】 2019 年，推荐海龙鲟业、山珍、天河等公司申报工业优秀新产品、“专精特新”产品和省级工业技术中心，协助润森公司取得蔬菜制品、食用菌制品类的食品生产许可证，协调海龙鲟业和启航电商公司办理食品生产、水产许可证；借助国家电子商务进农村综合示范县项目，围绕药材、山野珍菜、农畜产品等特色产品，为全县 15 家企业提供定制化包装设计，并协助 12 家企业完成商标设计及注册；依托中建集团帮扶机遇，分两批组织县内中小企业负责人、扶贫车间管理人员、科技创新人员等共计 119 人，开展经营管理、财务运行、金融知识、技术研发等综合能力提升专题培训；组织召开三期银政企（暨民营经济发展）座谈会，向金融机构推荐优秀产业贷款。由金控集团担保促成产业贷款 6 笔，共 7200 万元，对接农业银行通过惠农 e 贷小额贷款方式初步达成两笔贷款意向；清理拖欠民营企业中小企业账款 2213.96 万元，完成欠款总额 2738.76 万元的 81%，剩余欠款 524.8 万元；组织企业参加“食博会”“津恰会”“中博会”“旅游商品大赛”“一会一节甘南美食节”、卓尼电商品介会、甘南州成就展等，开展特色产品展销、项目推介洽谈等活动。通过各类会展平台达成产品销售额 21.62 万元，协助天之缘、海龙鲟业等公司促成意向性签约 8 笔。

【信息产业】 2019 年，加快建设“宽

带乡村”工程，协调通信公司完成电信普遍服务补偿机制项目建设和验收工作，实现97个行政村基站全覆盖，通网络率100%；整改辖区内电力通讯杆线乱搭乱建问题，共整治杆线问题98处，信号盲区优化12处，保障“一会一节”顺利召开；引导全县中微企业“上云”。协调通信公司建设“村村享”信息化项目和“智慧卓尼云计算大数据中心”，以此为依托建设“互联网+”信息平台。实现智慧党建、乡村政务公开、“一网办”便民服务、脱贫攻坚等信息服务。

【电商扶贫】 2019年，完成9个乡级电商服务站和21个村级点建设，组织电商培训1334余人，专项资金80万元；省级下达卓尼县电子商务专项资金120万元，实施方案获得州级批复，招标工作正在开展。

【电子商务综合示范县项目建设】 2019年，作为第五批国家电子商务进农村综合示范县，累计到位资金1700万元，共分六包实施。建设内容包括公共服务体系建设、三级服务体系运营、人才培训体系建设、电子商务进农村物流体系建设、农畜特产品品牌宣传推广、农产品电子商务品牌培育、供应链及质量追溯体系建设，承办企业按照招标合同进度期限实施。

【消费扶贫】 2019年，依托天津河西区和中建集团帮扶机遇，开展消费扶贫促进精准脱贫工作，卓尼县六家企业为天津河西区和中建集团供货，成交金额1015.57万元，按征集产品销售总额的5%（即50.76万元）设立消费扶贫基金，用于支持带动贫困群众稳定收入，对患有重大疾病、遭受意外灾害等返贫的特困人员进行临时救助，带动贫困户7074人。卓尼县青稞酒厂与天津投资方洽谈对接，青稞酒酿造提升改造项目达成合作意向。

【市场监测与监管】 2019年，全县注册资金200万以上的住宿餐饮企业108户，注册物流公司2家（卓尼县卓鑫服务部、安能物流营业部），快递公司7家（邮政快递卓尼分公司、联合快递、申通快递、圆通快递、中通快递、韵达（百世）汇通、顺丰快递），再生资源回收公司1家，家政服务公司3家，加油站4家，中小型超市5家。

【煤炭监管】 2019年，建成卓尼县煤炭配送中心1处，乡镇二级配送网点14个，所有煤炭经营企业取得环评批复手续。10月，县级地方财政投入扶持资金10万元，用于卓尼县煤炭配送中心配套设施项目建设，资金拨付到位，项目在建。

【安全生产】 2019年，与县属归口企业签订《安全生产目标责任书》《企业员工安全生产承诺书》，定期不定期对所属企业进行安全生产检查和指导。年内对工业和商贸流通领域重点企业、商超进行安全生产隐患排查37次；深入危险化学品的重点企业、加油站展开安全检查10次。检查期间发现安全生产隐患10处，当场整改整8处，指导跟踪整改隐患2处。开展“宣传月”“质量月”等活动，加大安全法、中小企业促

进法等政策宣传。同时，引导企业做好防汛减灾、森林防火工作。

【脱贫攻坚】 2019年，对接乡政府上报“两州一县”深度贫困地区产业项目3个，申报省州级主管部门；制定《关于开展消费扶贫促进精准脱贫的实施方案》，持续开展消费扶贫工作；开展农产品精深加工产业扶贫，甘肃海龙鲟业科技有限责任公司，通过鲟鱼籽酱加工及网箱养殖产业化项目建设，对公司所在地藏巴哇镇柳林村和包舍口村85户建档立卡贫困户进行扶持。为征地农户提供每公顷22500元/年永久性补偿，为当地30多名贫困农民提供就业岗位，人均年收入3万元以上。吸纳财政扶贫资金，年内为藏巴哇镇6个村164户建档立卡的贫困户分红32.9万元；卓尼县天河食品有限责任公司高原天然散养牦牛藏羊“全部位肉古制加工”项目建成后，公司直接带动合作社20户，间接带动合作社50户，直接带动农牧户69户（其中，贫困户20户），增加就业岗位30个。

【工信商务局领导名录】

局　长　　苏奴东珠（藏族，1月任）

副局长　　朱近全（藏族）

　　郭　盛

（供稿：王艳）

统计管理

【专业统计】 2019年，全县实现地区生产总值27.94亿元，按可比价计算，增长6.8%。其中，完成第一产业增加值5.22亿元，增长9.2%；完成第二产业增加值4.86亿元，下降7.5%；完成第三产业增加值17.86亿元，下降11.5%。完成农林牧渔业增加值5.54亿元，增长8.9%；完成工业增加值4.6亿元，下降7.9%；完成建筑业增加值2668万元，增长0.1%；完成固定资产投资24.14亿元，下降4.5%；完成社会消费品零售总额5.35亿元，增长7.9%。金融机构人民币各项存款余额37.09亿元，增长9.5%；金融机构人民币各项贷款余额24.87亿元，下降11.5%。完成大口径财政收入2.28亿元，增长1.9%；财政支出27.3亿元，增长10%。

【专项调查】 2019年，完成全县100户城乡居民样本户收入调查和50户样本户贫困监测报表的收集和数据上报工作，城乡住户的收支状况进行全面监测。年内城镇居民人均可支配收入26472元，增长7.4%；农牧民人均可支配收入8272元，增长9.9%。

【统计服务】 3月份，统计局撰写《卓尼县2018年国民经济和社会发展统计公报》，详细表述2018年卓尼县各项经济指标数据的运行情况；4月份，开展《卓尼统计年鉴》（2018）版大型统计资料的编辑工作，11月份甘肃省统计局印刷厂完成年鉴资料印刷出版。

【经济普查】 2019年，将清查数据平台导出的普查底册上传至MDM平台，推送到基层普查员数据采集终端；深入全县15

个乡镇97个村委会和3个社区指导乡、村两级普查登记工作，对PAD中的待核查单位展开全面核查，通过核查应录入单位1161个，实际录入单位1160个。应登记个体户664户，实际登记689户。其中登记底册个体户664户，新增运输个体户25户。年内全县新增200个待普查单位，待核查单位信息导出后下发给15个乡镇指导员，核查出新增单位17个，去除重复单位和农业经营单位183个，上报率85.31%，个体户上报率达到100.14%。

【业务培训】 2019年，参加国家统计局和省、州统计局举办的业务培训50次；组织专业人员对各乡镇统计员、各调查点调查员和企业统计人员开展业务技能培训，统计内容涉及各项统计指标的解释以及各项统计报表的填报方式。

【统计执法】 2019年，开展统计普法宣传教育，全年发放《中华人民共和国统计法》宣传手册1000本，《统计违纪违法行为处分规定》等法律法规宣传资料500份，对企业、事业单位等统计调查对象发放普法宣传资料500份，并运用横幅、电子屏、手机短信等形式宣传《宪法》《统计法》。按照“双随机一公开”工作要求，开展“双随机一公开”监管工作，实行随机抽取检查对象、选派执法人员、检查结果公开的监管方式，规范统计执法行为。全年“双随机一公开”执法检查共建立健全检查对象名录127家，建立健全执法人员名录8名，随机抽查对象7个，采用随机抽查比例100%。

【信息化建设】 2019年，统计局与县编办、民政局、税务局和市场监管局沟通，新增企事业单位名录信息，剔除已注销企事业单位名录信息，执行“先进库、再有数，不进库、不出数”的要求，对企业主要属性指标和数据进行对比、核实、确认、确保入库企业符合国家要求。对企业联网直报数据进行督促指导，对新进、新换企业统计员进行集中或上门指导培训，防止企业统计人员在联网直报平台上反复补填或修改数据情况的发生，确保企业填报联网直报数据1次成功。督促企业建立完善统计台账、会计资料、原始记录等基础资料，确保联网直报数据来源有据、据之可查。全县9户联网直报企业全部完成各项经济报表数据的上报工作。

【统计局领导名录】

局　长　　孙永生（藏族）

副局长　　马季明

　　杨淑英（女，藏族）

城乡社会经济调查队队长

　　李卓平（藏族）

（供稿：牛彦春）

工商行政管理

【机构概况】 3月28日，县委、县政府下发卓尼县市场监管局“三定”方案，将工商质监局、食品药品监督管理局职责、发展和改革局（二级局物价局）的价格监

督检查职责、农牧林业局的（二级局科学技术局）的专利管理职责整合，组建市场监督管理局，外挂食品安全委员会办公室、知识产权局牌子，不再保留工商质监局、食品药品监督管理局。新组建的市场监督管理局于1月31日挂牌成立，3月底完成办公场所搬迁整合；设局长1名，副局长2名，实际配备局长1名，副局长4名；内设8个工作机构，机关行政编制24名。按照县委、县政府《关于县级涉改部门和单位机构人员转隶工作实施方案的通知》，划出行政编制4名，其中划入文体广电和旅游局3名，转隶人员3名，划入统计局1名，转隶人员1名。根据中共卓尼县委机构编制委员会《关于调整有关事业单位隶属关系的通知》（卓机编字〔2019〕9号）要求，将原隶属卓尼县食品药品监督管理局的17个事业单位（卓尼县食品药品检验检测中心、卓尼县食品药品稽查局、15个食品药品监督管理所）及原隶属卓尼县工商质监局的2个事业单位（工商质监稽查局、质量技术监督检测所）隶归卓尼县市场监督管理局管理。3月29日组建卓尼县市场监管综合行政执法队，市场监管局局长兼任执法队队长。

【市场主体登记管理】 2019年，全县有各类市场主体5017户。其中：企业1142户，注册资金90.51亿元，从业人员8058人；农牧民专业合作社597户，注册资金8.91亿元，从业人员5999人；个体工商户3278户，注册资金4.15亿元，从业人员5252人；年内新增各类市场主体648户，其中新增企业179户，农牧民专业合作社35户，个体工商户434户。新办食品经营许可证287户，小作坊登记证31户，健康证2270人。接待群众来访、来电咨询750人次，办结率100%。

【市场（合同）管理】 2019年，组织开展整治利用合同格式条款进行侵害消费者合法权益专项行动，深入开展“守合同重信用”企业主定及不动产抵押登记工作，打击合同条款侵害消费者合法权益，遏制消费领域“霸王条款”现象，引导全县建设施工单位和房地产开发企业使用国家标准示范文本签订合同。

【行政执法】 2019年，对行政处罚案件办理程序进行重新梳理，强化对案源、立案、强制措施使用和案后监督等各重点环节的全程监督，并对行政权力进行清理。通过清理，行政许可15项、行政处罚448项、行政强制33项、行政确认7项、行政奖励4项、行政裁决3项、行政监督16项、其他行政权力151项，保留前置审批事项32项、改为后置审批工商登记事项31项，查处一般案件15起，简易案件4起，罚没款8.6万元，结案率100%，无一例行政复议或诉讼案件。

【商标广告监管】 2019年，结合“4·26”世界知识产权日、“5·10”中国品牌日宣传活动，开展《新商标法》宣传和咨询，现场接受社会咨询56人次，发放宣传材料300份；以食品、农产品、家电、手

机、服装、建材等商品为重点商品，以农村、城乡接合部、旅游景区、车站、学校周边为重点部位，以商业批发、零售企业、小商品市场、集贸市场、无照经营户等为重点对象，开展打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品专项行动；查处打击虚假打折、虚假有奖销售、虚假标注、虚假宣传、仿冒假冒、虚假违法广告及消费欺诈、强制交易等违法行为；规范全县广告市场秩序，维护正常的LED广告市场经营秩序，打击虚假违法广告行为，净化LED广告市场环境，对辖区内的大型LED电子显示屏和LED门楣广告进行摸底登记，定期检查和不定期抽查，确保全县广告市场监管有序。截至2019年底，全县有效注册商标279件；2019年申请67件，申请注册成功60件；申请专利2件，授权外观专利1件。

【不正当竞争治理】 2019年，对县内电信、移动、联通三大运营商“流量不限量”虚假宣传进行专项检查，对运营商负责人进行行政约谈，限期下架违法宣传品，并跟踪督办，规范其经营行为。加强网络销售平台线上线下监管，对县境内12家ICP备案企业（公司）建立台账，经常性检查网上经营行为，根据省12315指挥中心反馈的举报单，成功查处“卓尼县天之缘生态资源发展有限责任公司”网络虚假广告案。

【“红盾护农”行动】 2019年，对全县农资市场种子、农药、肥料、农用地膜及农机具及其配件等5类农资产品经营户进行全面检查，检查农资经营户7户，签订《农资经营承诺书》7份，责令1户未授权委托农资代销点停止销售，责令3户经营户建立健全农资销售台账。

【“禁塑”行动】 2019年，强化禁止使用塑料购物袋工作，与县教育局、县卫健局联合下发在教育、卫计系统禁止使用塑料购物袋的通知；通过“卓尼之窗”微信平台发布“拒绝白色污染共建绿色家园——致全县各族各界干部群众的一封信”；签订《禁止生产销售使用塑料购物袋责任书》900余份，检查宾馆、超市、饭店、个体商铺、流动摊点820户次，没收不同规格的塑料购物袋80公斤，依法查封停业整顿商铺3户，警告6户。

【标准化工作】 2019年，开展企业标准化登记制度，按照“一表登记、一窗受理、一站式服务、一户一码”的要求，实行“五证合一”“一照一码”登记制度。对3家企业的标准执行情况进行监督检查，对1家企业质量对标工作进行指导。

【消费者权益保护】 2019年，通过全国12315投诉举报平台和省市场监督管理局12315指挥中心下派、电话、来访、互联网等方式接受受理消费者投诉20件，接受受理消费者投诉共20件，其中消费者撤回申诉4件，成功处理16件，挽回经济损6.8万元；受理举报4件，立案查处1件；受理一起消费维权先行赔付案件1件，赔付金额0.82万元。开展“放心消费在陇原”示范创建活动，将15个乡镇纳入放心消费创建体系；创建州级示范单位2个（卓尼县文

化旅游交通建设有限公司卓尼县会议中心、卓尼县佳美商贸有限责任公司）、州级示范店1个（卓尼县真善美超市），县级示范单位12个、县级示范店4个。

【价格监督检查与管理】 2019年，对4家公立医院的医疗服务价格、项目规范执行、一次性医用耗材、检查检验价格与收费执行、明码标价与收费公示执行等情况进行检查治理。经检查，有规范调整部门医疗服务项目价格未严格按照文件执行、个别医院有一次性医用耗材收费等问题。通过对1家电网企业和17家转供电主体摸底检查（涉及用户数3116户），未发现传导降低一般工商业电价政策、在电价中合并或违规加价收取其他费用等问题。

质量监管

【质量管理】 2019年，为加强全县煤炭经销市场的煤质管控，对全县14家乡镇二级配送网点煤炭经销点进行抽样检查，与经营户签订《煤炭经营承诺书》14份；对加油站柴油、汽油进行质量抽检；对5家烟花爆竹经营户进行台账检查；注册登记液化气站，建立和落实安全管理制度，对作业人员持证、操作规程执行、应急救援预案制定与演练等情况进行专项检查。开展安全帽等特种劳动防护用品专项整治，检查五金百货、贸易商行店共12户，没收不合格安全帽46个。

【质量提升】 2019年，开展以“开展质量提升，建设质量强县”为主题的“质量提升行动年”活动，为认真贯彻落实《甘南州质量发展纲要（2013—2020年）》，县市场监督管理局制定《“质量提升行动年”工作方案》，调整充实县质量发展领导小组成员；根据《甘肃省工业企业产品质量分类监管实施办法》，落实企业主体责任，将列入甘肃省C类企业名录的县内8家企业纳入监管目标和监管责任。

【特种设备安全监管】 2019年，结合甘肃省特种设备监管平台，对辖区内特种设备使用单位进行详细核查登记监管，落实特种设备责任制，与特种设备用户签订《特种设备安全生产责任书》。全县在册特种设备359台，其中：电梯226台、锅炉16台、压力容器71台、起重器36台、压力管道5条、厂内电瓶车5台；在用特种设备248台、停用特种设备28台、停用整改18台、拆除5台、待删除3台、安装告知57台。配合州特种设备监督检测所对在用锅炉、电梯、压力容器、起重机械进行定期检定，检定率达到100%，检定合格率达到100%。县质量技术监督检测所对全县33家电梯使用单位的164部各种型号电梯进行安全检查，发出整改指令书4份，整改率100%；检查锅炉、压力容器等特种设备70台（次），协助州特种设备监督检测所定期检验和监督检验锅炉、电梯、压力容器、起重机械等特种设备74台（次）。年内未发生特种设备事故。

【计量管理】 2019年，对全县城区集

贸市场在用计量器具的免费检测工作，检测计量器具 253 台（件），合格 251 台，不合格 1 台，合格率 99%；检定各类计量器具 275 台（件），出具检定合格证 275 份。采取随机抽取定量包装产品的方式，对 3 家超市定量包装产品进行检查，随机抽取 10 个品种、60 个批（次）产品，检查合格率为 100%；重点节假日市场计量监督检查集贸市场 1 家，超市 2 家，眼镜店 3 家，黄金店 3 家。

食品药品监督管理

【食品药品经营单位及网点】 2019 年，全县有食品销售经营单位 739 家；餐饮服务单位 208 家；学校食堂 77 家；小作坊 106 家；药品使用单位 152 家，其中：县级医疗卫生单位 5 家，乡镇卫生院 17 家，村卫生室 97 家，个体诊所 6 家，校医室 1 家，零售药店 26 家；医疗器械经营单位三类 2 家、二类 8 家；社区服务中心 3 家；社会服务单位 1 家；化妆品经营单位 15 家；保健食品经营单位 9 家；私立医院 2 家；美容美发 30 家。

【食品安全监管】 2019 年，加强餐饮经营单位、小作坊、小餐饮的日常监督巡查。将索证索票、餐饮具清洗消毒、冷荤制作、从业人员健康管理作为监督巡查重点环节，将凉拌菜、生食水产品、熟肉制品、食品添加剂作为监督巡查重点品种，集中力量防控食品安全风险；规范网络订餐食品经营行为，约谈跑男、马管家 2 家第三方网络订餐平台，明确网络订餐第三方平台食品安全主体责任，督促入网餐饮单位加强行业自律，严格执行餐饮服务食品安全操作规范。对餐饮服务单位油烟污染进行整治，将县城区 149 家涉及油烟净化设施升级改造的餐饮单位安装油烟净化设备资料整理成册，一户一档；要求餐饮服务企业必须使用清洁燃料，安装油烟净化设备；收理、查处、整改涉及大气治理投诉方面的问题。截止年底，完成 146 户餐饮服务单位和学校食堂油烟净化设施升级和清洁能源改造，正在改造的 3 户，改造完成率为 98%。持续开展节前食品市场专项整治、粉条粉丝专项整治、校园及周边食品安全专项整治、陇原护老专项整治行动、大肉市场专项整治、禽类市场专项整治，规范食品经营市场秩序和食品经营环境。强化监管、制定方案，完成卓尼县中高考、全省激发内动力决胜脱贫攻坚现场推进会、脱贫攻坚第三方评估等重点时间节点的食品安全保障任务。推进“明厨亮灶”工程，将餐饮单位是否实施“明厨亮灶”作为申办《食品经营许可证》《食品小作坊小餐饮登记证》的必备要求。截至年底，全县各学校、托幼机构食堂全部实施网络厨房，持证餐饮单位全部实施“明厨亮灶”，有 3 家餐饮服务单位已完成网络厨房创建。全年累计出动执法人员 3673 人次，检查生产经营主体 1719 家次；查办食品类案件 3 件、罚款 1.6 万元；约谈生产经营主体 20 户次、责令整改 104 户次、责令停产停业 1

家。依法没收“五毛”食品、“山寨”食品、辣条及其他不合格食品300公斤。配合州市场监督管理局抽检食品及餐饮具77批次，县市场监督管理局抽检食品及餐饮具245批次，其中抽检食用农产品100批次、现制现售100产品批次、餐饮具45批次，抽检出不合格食品及餐饮具15批次，不合格产品移交稽查局立案办结。

【药品安全监管】 强化药品、医疗器械、化妆品市场监管。在药品流通领域专项整治中，检查药品使用单位229家次，药品经营单位81家次，下达责令整改通知17份。在医疗器械专项整治中，检查二类医疗器械经营单位17家，三类医疗器械使用单位2家，县级医疗机构4家，社区卫生服务所2家，个体诊所（村卫生室）6家，下达责令整改通知1份；立案处罚违法使用医疗器械单位2家，根据《医疗器械监督管理条例》，分别给予罚款2万元的处罚（已结案）。在化妆品专项整治中，对县内74家化妆品经营企业和美容机构进行全面监督检查。年内完成2019年省级全覆盖药品监督抽检14批次、州级全覆盖药品监督抽检8批次。

【市场监督管理局领导名录】

局　长　　杨龙布才让（藏族）

副局长　　张建军

　　李秀梅（女，藏族）

　　杨海荣（藏族）

　　康海平（藏族）

（供稿：安国龙）

经济监督

审计监督

【机构设置】 2019年，根据《中共甘南州委办公室甘南州人民政府办公室关于印发卓尼县机构改革方案的通知》（甘南办字〔2019〕7号）和《中共卓尼县委办公室卓尼县人民政府办公室关于调整卓尼县审计局职能配置、内设机构和人员编制的通知》（卓尼办发〔2019〕79号）文件精神，设立卓尼县审计局，加挂审计局牌子，隶属卓尼县人民政府，主管全县审计工作，为正科级单位，核定行政编制6名。5月7日根据《中共卓尼县委机构编制委员会关于调整党政机构机关事业编制的通知》（卓机编字〔2019〕12号）文件精神，在原有6名事业编制的基础上，划入“三农”资金审计中心事业编制10名。

【审计综述】 2019年，审结完成审计项目69个，通过审计查出违纪违规资金535.25万元、管理不规范资金6642.35万元、归还资金原渠道0.22万元。督缴入库各类应缴财政资金511.97万元；查处项目建设违纪违规问题，累计提出建议核减项目投资额390.7万元，为财政节流资金902.67万元。向各被审计单位提出审计意见、建议87条，

向县委、县政府提交审计报告69篇。

【重点项目和专项资金审计】 2019年，按照《卓尼县政府投资项目管理办法》规定，对教育局实施的柳林小学大灶餐厅改扩建项目、喀尔钦镇2016年行政村幼儿园建设项目、阿子滩镇2016年行政村幼儿园建设项目等38个政府重点投资项目进行审计，送审项目投资总额13162.8万元，通过审计，提出建议核减投资额390.7万元；对2015年动物防疫村级防疫点建设、2017年动植物能力提升工程牧区防疫注射栏建设、2018年度国家重点生态功能区转移支付等7个专项资金分配管理使用情况进行审计，涉及金额17598.36万元。

【经济责任审计】 2019年，根据县委组织部委托，对县直机关工委、卫计局、文广局、食药监局、县委党校、经信局、老龄委、农牧局、旅游局、柏林中心小学、县委农办11个部门单位原任主要负责人进行离任审计；对扎古录镇人民政府、申藏镇人民政府、阿子滩镇人民政府、洮砚镇人民政府、发改局、扶贫办、扎古录学校、卡车学校8个部门和单位主要负责人进行任中审计。各有关部门领导对履行经济责任工作，自觉接受审计意识增强，违规违纪问题逐年减少。

【民生资金审计】 2019年，按照甘南州审计局和卓尼县纪委监委安排，对人民防空办公室、柳林中学、柳林小学、县幼儿园、柳林镇社区服务中心、红十字会、科技局7个单位进行专项审计，向卓尼县纪委监委报送审计专报4篇。

【干部队伍建设】 2019年，领导班子与上级审计机关协调，派出1名人员赴天津市审计局参加为期60天的项目实践锻炼，鼓励干部参加学历教育和审计资格考试，先后组织14名审计业务人员参加审计资格考试，选送20人（次）参加上级审计机关及各部门组织的各类培训，组织30人（次）收看“审计大讲堂”了解形势，拓展视野。

【审计局领导名录】

局　长　　童永红（藏族，1月任）

副局长　　刘建海（藏族）

　　于昌华（藏族）

三农资金审计中心主任　张光彦

（供稿：杨国林）

财政　税务

财政

【机构设置】 2019年，根据全县机构改革工作要求，卓尼县财政局内设4个股室，下属卓尼县国库集中收付中心1个参公管理事业单位。年内在职职工44人，核定保留编制40名（其中行政编制8名、事业编制32名），局机关领导职数4名，其中局长1名、副局长3名。年末在职党员干部31名，占总人数的70.5%，其中女性党员

11 名，占党员总数的 35.5%。

【财政收入】 2019 年，全县完成大口径财政收入 2.28 亿元，占年初预算收入任务 1.74 亿元的 131.03%，超收 5400 万元，比上年同期 2.24 亿元增长 1.79%。其中上划中央级收入完成 9958 万元，占年初预算收入任务 7294 万元的 136.52%，比上年完成数 1 亿元下降 0.52%，减收 52 万元；完成省级收入 3188 万元，占年初预算收入任务 2323 万元的 137.24%，比上年完成数 3382 万元下降 5.74%，减收 194 万元。完成一般公共财政预算收入 9675 万元，占年初预算收入任务 7774 万元的 124.45%，比上年同期 8988 万元增长 7.64%，增收 687 万元。财政部门完成收入 2174 万元，占年初预算收入任务 1757 万元的 123.87%，比上年完成数 1692 万元增长 28.49%，增收 482 万元。全县完成政府性基金收入 2215 万元，占年度预算 1000 万元的 221.5%，比上年决算数 1278 万元增长 73.32%，增收 937 万元。

【财政支出】 2019 年，完成财政支出 27.9 亿元，较上年同期 25.35 亿元增长 10.06%，增支 2.55 万元。其中，一般公共预算支出 27.3 亿元，较上年同期 24.82 亿元增长 10%，增支 2.48 亿元。分科目支出情况为：一般公共服务支出 32036 万元，公共安全支出 7435 万元，教育支出 42489 万元，科学技术支出 225 万元，文化体育与传媒支出 5633 万元，社会保障支出 26273 万元，医疗卫生支出 14802 万元，农林牧水事业支出 89464 万元，节能环保支出 11207 万元，城乡社区事务支出 16960 万元，住房保障支出 6153 万元，灾害防治支出 2566 万元，交通运输事务支出 9485 万元，资源勘探信息等事务支出 623 万元，商业服务业等事务支出 2177 万元，粮油物资储备支出 133 万元，自然资源、海洋气象等支出 1441 万元，债务付息支出 1564 万元，债务发行费用支出 21 万元，政府性基金支出 6783 万元，较上年同期 4291 万元增长 58.08%，增支 2492 万元，其他支出 1143 万元。

【上级补助】 2019 年，中央及省级下达卓尼县各类转移支付资金 25 亿元。其中，一般转移支付 15.08 亿元、专项转移支付收入 9.7 亿元、返还性收入 1238 万元。借助脱贫攻坚、乡村振兴、“三区三州”“两州一县”等政策，争取“三区三州”资金 545.6 万元，“两州一县”资金 1.01 亿元，跨省域土地增减挂钩机制奖励资金 2.15 亿元，藏区专项资金 3.87 亿元。

【预算公开】 2019 年，根据《中华人民共和国政府预算法》《中华人民共和国政府信息公开条例》（国务院令第 492 号）等有关规定及上级财政部门通知要求，推进财政信息公开工作，6 月 18 日第十八届人大常委会第二十一次会议批准通过《卓尼县 2019 年县级财政预算细化调整方案》，同年 7 月 8 日开始批复各预算单位年度预算，分别于 7 月 4 日、7 月 26 日在县政府门户网站全面公开政府总预算、部门预算，公开率占应公开部门预算的 100%。

【财政监督】 2019 年 3 月开始，开展

为期7个月的惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作，研究成立“卓尼县惠民惠农财政补贴资金‘一卡通’管理问题专项治理工作领导小组”，印发《卓尼县开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项整治实施方案》，卓尼县纪委监委牵头，财政部门具体实施，发现和查处“一卡通”发放管理问题1000条，整改率达到90%以上，收回违规资金21.86万元；开展财政扶贫资金监督检查，落实中央和省、州、县委关于脱贫攻坚的各项决策部署，成立工作领导小组，印发《卓尼县财政局2019年财政扶贫资金监督检查工作方案》《卓尼县财政局财政专项扶贫资金监督检查制度》《卓尼县财政局关于扶贫项目资金督查问题整改工作的通知》等文件，全年对财政扶贫资金管理使用情况开展集中监督检查工作3次，配合上级财政部门完成督导检查3次；开展清理拖欠民营企业中小企业账款和农民工工资专项整治工作，印发《卓尼县财政局关于进一步做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作的通知》，全年督促相关单位偿还拖欠民营企业账款2214万元。

【预算管理】 2019年，保障中央和省、州、县重大决策部署落实和“三保”支出需要，挖潜盘活各类资金资产，多渠道筹集资金，全面做好财政收支全口径预算管理，对各预算单位部门预算采取“三上三下”审核，审核完成后汇总上报县十八届人大四次会议审查批准《2019年预算执行情况与2020年预算（草案）》。规范财政收支管理，整改巡视巡察、审计以及各类监督检查反馈发现的问题，控制“三公”经费，做好经费保障和相关部门预算划转等工作。

【资产管理】 2019年，持续完善行政事业单位国有资产管理措施，建立健全国有资产管理制度，加强行政事业单位国有资产管理信息系统维护，控制新增资产数量和预算经费，按规定程序进行资产处置，将出租出借资产、经营性资产使用取得的收入收益以及国有资产处置变价收入和残值收入全部纳入政府非税收入，实行“收支两条线”管理。完成国有企业决算、财务快报汇总上报及全县134个行政事业单位固定资产的资产管理系统申报表审核工作，累计审核固定资产价值11.62亿元。对15家行政事业单位申请报废的固定资产，参照《甘肃省行政事业单位常用固定资产使用年限表》《甘肃省行政事业单位国有资产管理办法》确定行政事业单位各类固定资产使用年限，核对实物与账面是否一致，是否达到报废、处置标准，将资产回收后按估算价值找对应机构进行处置，最大限度实现资产的剩余价值。

【政府采购】 2019年，加强政府采购监管，完善“管采分离”制度，执行《政府采购法》《政府采购法实施条例》等相关规定和财政部门预算管理要求执行采购预算，规范采购程序，拓展采购范围，创新采购方式。推进“放管服”改革，全年审批

各类政府采购项目164批次，协议供货、定点采购合同备案118份，各类采购项目总预算资金1.12亿元，实际采购资金1.1亿元，节约资金224.88万元，节约资金率2.01%。

【财政扶贫】 2019年，全县共投入财政专项扶贫资金2.26亿元。其中，中央下达1.39亿元；省级下达8714万元；新增一般债券用于脱贫攻坚1.58亿元；整合涉农资金3.06亿元；县级财力预算安排扶贫投入1500万元。完善监督机制，建立定期统计报送制度，督促部门加快财政专项扶贫资金支出进度，全县扶贫支出2.21亿元，支出率98%。全年完成精准扶贫贷款续贷2.32亿元，涉及农户4659户，累计收回483笔2463万元；推进美丽乡村建设，对村容村貌改造提升、厕所革命、人居环境改善工程投入2.65亿元；支持交通、水利、城市基础设施等重大项目建设投入3.49亿元。根据省州关于加快扶持特色产业发展助力脱贫攻坚工作的有关政策措施，与银行业金融机构协商，推荐申报特色产业发展贷款企业（合作社），累计发放产业扶贫贷款资金1.56亿元，并与卓尼县农村合作联社签订“助力扶贫贷”框架协议，从天津市对口帮扶、兰州市援建等资金中安排资金促进特色产业发展。

【民生保障】 2019年，全县教育、社会保障、医疗卫生等民生支出8.36亿元，较上年同期7.03亿元增长18.92%，增支1.33亿元，占财政总支出的29.96%。年内教育经费支出4.25亿元，教育经费支出占一般公共预算支出的比重15.56%。继续扩大义务教育均衡发展成果，拨付义务教育公用经费1610万元，拨付义务教育寄宿生补助2618万元，拨付961万元用于义务教育学生营养餐补助。社会保险县级配套总计8691万元；全年社会保险基金支出1.12亿元；困难群众基本生活补助总支出3766.16万元；退役军人优抚对象优抚金支出266.61万元；城乡医疗救助支出231.4万元，救助对象达4198人；用于支付未就业大专生安置零就业、公益性岗位人员工资及培训资金821.86万元；乡村公益性岗位人员355人，每人每月县级补助500元，省级补助500元，全年支付35.5万元。将甘肃省低保标准与脱贫标准相衔接，落实2019年城乡低保和特困人员救助供养提标任务，全县城市低保省级指导标准由月人均485元提高到524元，平均补助水平由420元提高到455元；全县农村低保指导标准提高8%，农村低保省级指导标准由年人均3720元提高到4020元；农村低保一、二类对象月补助水平分别由310元、290元提高到335元、318元。

【会计工作】 2019年，学习《会计法》《代理记账管理办法》等有关法律法规和制度，按照要求对《代理记账管理办法》《会计基础工作规范》做出修改。全年共上报审核134个单位行政事业单位内部控制报告报表，并根据2019年度全国会计专业技术中级资格考试考务日程安排及有关事项的通知3月11—31日现场资格审核确认通过

报名人员 13 名。对全县 5 家代理记账公司业务进行详细系统的备案登记，审核通过成立了卓尼县信合代理记账有限责任公司；7 月 10 日对全县 9 家行政事业单位和 1 家代理记账机构开展会计信息质量、执业质量、设立条件等监督检查工作。10 月对 4 家代理记账公司《代理记账许可证》进行新证换发。

【非税收入】 2019 年，根据全州非税收入收缴电子化管理改革工作要求，以“扩大收入总量，优化收入结构”为目标，财政局对全县 152 个预算单位基础信息数据进行收集上报，完成全口径非税收入 4652.91 万元。其中，行政事业性单位收入 138.65 万元；专项收入 948.65 万元；政府性基金收入 2214.84 万元；罚没收入 513.34 万元；国有资源（资产）有偿使用收入 819.43 万元；其他非税收入 18 万元。

【存量资金】 2019 年，根据国务院办公厅《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》（国办发〔2014〕70 号），财政部《关于地方财政预算执行支出进度考核办法》（财预〔2018〕69 号）和《关于财政管理工作绩效考核与激励办法》（财预〔2018〕222 号）以及省财政厅《关于做好 2019 年清理盘活财政存量资金工作的通知》（甘财预〔2019〕18 号）等文件精神，按月统计汇总上报财政存量资金情况、清理盘活财政存量资金工做分析报告和制定的有关支出计划，向县政府报告申请县人大常委会批复。全年累计清理盘活财政存量资金 4989.29 万元。卓尼县政府性债务实行限额管理并分类纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，按规定程序向县人大常委会报告并批复，稳妥处理存量政府债务化解，筹措资金，逐步消化存量债务，控制新增政府债务。

【绩效评价】 2019 年，财政局制定印发《卓尼县财政扶贫项目资金绩效管理实施办法》《卓尼县财政扶贫资金动态监管实施方案》，启动财政资金支出的绩效管理和评价工作，建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的“五有”绩效管理机制。按要求设置绩效管理目标，采取动态监控，全年动态监控项目涉及资金额度 5.78 亿元，扶贫项目绩效执行率达 100%。

【财政局领导名录】

局　长　　杨国庆（藏族）

副局长　　杨华荣（藏族）

　　李春荣（藏族）

　　吴春梅（女，藏族）

农业综合开发办公室

主　任　　范文凯（藏族，8 月止）

副主任　　梁永新（藏族，8 月止）

国库集中收付中心

主　任　　朱国强（藏族）

副主任　　安文涛（藏族，5 月止）

非税收入管理局

局　长　　陈永广（藏族，5 月止）

财政监督检查局

局　长　　常山保（土族，5 月止）

（供稿：闫完么仁欠）

国家税务

【机构设置】 2019年，国家税务总局卓尼县税务局内设机构13个（正股级），分别为办公室、法制股、税政一股、税政二股、社会保险费和非税收入股、收入核算股、纳税服务股、征收管理股、税收风险管理股、财务管理股、人事教育股、机关党委（党建工作股）、纪检组。派出机构4个（副科级），分别为第一税务分局（办税服务厅）、第二税务分局、柳林税务分局、扎古录税务分局。事业单位1个（正股级），为信息中心。

【税收收入】 2019年，掌握辖区内税源，了解税收收入增减变化因素，掌握经济税源发展趋势，发挥税收计划对税收工作的指导作用。年内累计征收入库税收2.05亿元，占全年下调计划指标1.90亿元的107.95%，比上年同期增长0.25%，增收51万元。非税收入累计入库711万元，与上年同期减收151万元，减少17.52%；工会经费入库25万元。征收各项社会保险费2.48万元。其中，养老保险1.25万元；医疗保险完成1.14万元；失业保险278万元；工伤保险292万元；生育保险322万元；职业年金1837万元。

【依法治税】 2019年，按照“完善岗责体系、优化工作流程、加强权力监控、强化信息支撑”的原则，强化组织领导、坚持上下联动，不断完善科学、系统、完整的内控预防体系，并以内控机制建设为载体促进权力规范运行。成立内控机制建设领导小组，在内控机制建设过程中，一个权力事项，建立一项流程，规范一套制度，将每项具体制度内化成工作依据和刚性规则。健全相关制度，抓好对决策权、干部人事权、资金管理和财务管理权以及税收执法权等方面权力的制约、监督，各项权力运行处于严密、公开、有效的监控之中。

【税收征管】 2019年，不断夯实税收征管根基，完成管户对照、主管科所分配及管户调整工作；采集金三系统税务检查证办理人员基本信息，上传人员照片、收缴旧证，并对工作单位调出人员的新办证件在金三系统进行收缴。在金三并库前、后期对上级下发的各类问题数据及时进行清理和更正，并对在金三并库系统中涉及的各项业务进行大批量的测试，并库后涉税业务正常开展。对辖区内代开发票征收税款情况进行摸底，核查清理欠税信息，掌握欠税户数、税种、税额、所属期等数据；对申报有误、系统故障、账户余额不足等原因形成的欠税进行提醒，并辅导其修正欠税数据、尽快缴清税款；对生产经营确有困难的纳税人，在进行催报催缴的同时帮助企业制定合理的欠税清缴计划；对欠税摸排评估有一定缴款能力的纳税人，督使其缴纳欠税。强化对税收数据的分析，查找出征管薄弱环节，在实际工作中遇到跨区域涉税事项报验等问题时总结梳理，提出改进措施。参评的631户纳税人，M级以上纳税人占比参评户数的82.79%。

【办税服务】 2019年，办税服务以“始于纳税人需求、基于纳税人满意、终于纳税人

遵从”为目标,建立优质便捷的纳税服务机制。优化办税服务环境及流程,在办税服务厅配备自助办税服务设施、纳税人申报专用外网电脑、复印机等设备。按照“大厅受理,内部流转,限时办结,窗口出件”办理各项涉税业务,开展导税服务、延时服务、预约服务、容缺办理、提醒服务、免填单服务、“最多跑一次”等便民办税措施。纳税人报送资料减少56%、上门办税次数降低54%、可当场办结的即办事项数量达到75%。微信微博发送政策文件320条,纳税人网上学堂课件10条,发放宣传册、彩页等宣传资料2500份,对最新税收法规、优惠政策、办税流程等培训宣传辅导共7场。优化“互联网+税务”,推进便民办税行动。推广电子税务局网上办税、发票网上认证自主办税、手机APP办税及“二维码”一次性告知等。推广税银合作,与六家商业银行签署《支持小微企业发展合作协议》,成立“项目管家”纳税服务专家团队,建立“一项目一企业一清册”制度,不同项目建设、不同行业、不同规模纳税人制定相应的纳税服务计划。开展深化“放管服”改革、优化税收营商环境自查评估工作,对表对标查找问题、提高服务,提升纳税人满意度。

【优惠政策】 2019年,累计新增减税2174万元。其中,新出台减税政策新增减税1307万元(深化增值税改革新增减税948万元;小微企业普惠性政策新增减税239万元;个人所得税专项扣除政策新增减税120万元);翘尾减税政策新增减税789万元。其中,个人所得税第一步改革2018年10月1日实施,2019年翘尾减税616万元;2018年5月1日实施的增值税17%和11%两档税率各降1个百分点,2019年翘尾减税145万元;2018年到期后2019年延续实施减税政策新增减税78万元。

【国家税务总局卓尼县税务局领导名录】

局　长　杨素琴(女,藏族)

副局长　郭前刚

李志平

李　群(藏族)

周　鹏(藏族)

胡　刚

贺　文(藏族)

朱兆林

纪检组长　彭鑫栋

(供稿:虎办代草)

国土管理城乡建设与环境保护

自然资源管理

自然资源管理

【机构概况】 根据中共卓尼县委办公室、卓尼县人民政府办公室《关于印发卓尼县自然资源局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》(卓尼办发〔2019〕70号),卓尼县自然资源局属县人民政府职能部门,正科级编制,对外加挂卓尼县林业和草原局、卓尼县不动产登记管理局、卓尼县绿化委员会办公室牌子;内设5个机构(股室),核定行政编制10名,配备领导职数3名,设局长1名,副局长2名,2019年有工作人员95名。职能划转:根据《中共卓尼县委机构编制委员会关于调整有关事业单位隶属关系的通知》(卓机编字〔2019〕9号)文件,原隶属卓尼县国土资源局管理的卓尼县不动产登记事务中心、卓尼县土地储备中心、卓尼县地质监测站、卓尼县国土资源执法监察大队、卓尼县柳林国土资源管理中心所、卓尼县扎古录国土资源管理中心所、卓尼县阿子滩国土管理中心所、卓尼县康多国土管理中心所、卓尼县藏巴哇国土管理中心所由卓尼县自然资源局管理,原隶属卓尼县农牧林业局管理的卓尼县叶儿林场、卓尼县新堡林场、卓尼县木耳苗圃、卓尼县草原工作站、卓尼县林业技术综合服务站5个事业单位划归卓尼县自然资源局管理。主要职责:落实中央关于统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使全县国土空间用途管制和生态保护修复职责的要求,按照中央顶层设计和省州县政府的部署,发挥国土空间规划的管控作用,加强自然资源的保护和合理开发利用,建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制,实现整体保护、系统修复、综合治理。创新激励约束并举的制度措施,推进自然资源节约集约利用。进一步精简下放有关行政审批事项、强化监管力度,充分发挥市场对资源配置的决定性作用,更好发挥政府作用,强化自然资源管理规则、标准、制度的约束性作用,推进自然资源确权登记和评估的便民高效。

【基本农田保护】 2019年,将耕地保护责任目标纳入年度考核评价体系,县政府与各乡镇人民政府签订年度目标责任书,建立完善违法责任追究制度、领导干部离任审计制度、耕地保护补偿激励机制。年度耕地保

有量2.33万公顷，落实基本农田保护面积（1.84万公顷），耕地保有量和基本农田保护面积均高于于州政府考核责任指标。完成《卓尼县十三五土地整治规划》编制；开展耕地质量等别更新评价，与省规划院签订了耕地质量评价合同；开展耕地质量调查评价与监测工作，完成土地整治项目补充耕地质量等别评定。完成工作，按照永久性基本农田储备区划定件要求，全县划定储备区32块，面积366.44公顷，平均耕地质量等别为12.87等，高于国家下发储备区潜力图斑平均耕地质量等别13.06等，划定的储备区通过州级验收。根据自然资源部办公厅《关于开展储备补充耕地核查（第二批）的通知》（自然资办函〔2019〕1244号），完成补充耕地核查工作，通过现场举证和系统录入，共核查6个项目，总投资880万元，总规模194.27公顷，13个地块，核查新增耕地69.33公顷。投资830万元，实施高标准基本农田建设项目2个：投资350万元、建设规模184.18公顷的卓尼县藏巴哇镇石达滩村高标准基本农田建设项目全面完工，待州级验收；投资480万元、建设规模290.91公顷的卓尼县阿子滩乡座车首村高标准基本农田建设项目已完工待验收。

【建设项目用地、土地节约集约利用】 2019年，推进全县城乡建设用地增减挂钩工作，缓解建设用地供需矛盾，促进节约集约用地，统筹城乡发展，提高土地集约利用水平。落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见〉的通知》（厅字〔2017〕41号）和《国土资源部关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》（国土资规〔2017〕10号）精神，编制完成《卓尼县木耳镇、洮砚镇等4个乡镇2019年城乡建设用地增减挂钩项目实施方案》，复垦面积3.2公顷；完成柳林第二小学、民兵训练基地等19个城市批次建设项目总面积11.65公顷（国有土地2.34公顷，集体土地9.32公顷）的勘测定界、报告编制等工作。编制完成《卓尼县土地利用总体规划（2010—2020年）修改方案》；完成年度土地利用计划编报和各项报表上报工作；年内出让土地12宗，上缴土地出让金2912.57万元。

【地质灾害防治】 2019年，编制《卓尼县2019年地质灾害防治方案》《卓尼县突发地质灾害应急预案》，调整充实县地质灾害防治领导小组成员，为全县地质灾害防治工作提供强有力的组织保障。2019年汛期前，协调县气象部门在全县15个乡建立气象预报网络，随时播报天气情况。汛期期间，不断完善预警预报措施，规范各项制度和工作流程，加强地质灾害预警信息发布、严格落实24小时汛期值班制度和防灾信息反馈；气象部门通过手机短信、电视、电话等方式，向县地质灾害防治领导小组成员单位、工矿企业、学校、乡村地质灾害防治工作机构负责人和监测人员发布地质灾害气象信息。采取专业排查、部门巡查和群众自查相结合的方式，开展地质灾害应急预警和群测群防，拉网式排查各类地质灾害隐患点，共

排查地质灾害隐患点 111 处，其中滑坡 45 处、不稳定斜坡 11 处、泥石流 49 处、崩塌 4 处、塌陷 2 处。工程治理的项目 4 个：总投资 1300 万元，由甘肃地质灾害防治工程勘查设计院承担设计、甘肃天水地质工程勘察承担施工任务、甘肃工程地质研究院承担工程监理的卓尼县柳林镇上城门村不稳定斜坡治理工程（一期）于 2018 年 9 月 25 日开工，2019 年完成 91% 的工程量；总投资 1200 万元，由甘肃地质灾害防治工程勘查设计院承担设计、甘肃水文地质工程地质勘查院（一标）甘肃九州岩土工程有限公司（二标）承担施工任务、甘肃省地质环境监测院承担监理的卓尼县柳林镇上城门村不稳定斜坡治理工程（二期）于 2019 年 9 月 25 日开工，年内完成 35% 的工程量；总投资 440 万元，由甘肃地质灾害防治工程勘查设计院承担设计、甘肃天水地质工程勘察承担施工任务、甘肃省地质环境监测院承担监理的卓尼县藏族中学滑坡地质灾害治理工程于 2019 年 4 月 25 日开工，年内完成 86% 的工程量；总投资 80 万元，由甘肃地质灾害防治工程勘查设计院承担设计、甘肃恒新经贸有限责任公司承担施工任务、甘肃省地质环境监测院承担监理的卓尼县柳林镇唐尕川巴那沟崩塌应急治理项目于 2019 年 6 月 1 日开工，年内完成 85% 的工程量。

【地籍管理】　2019 年，以“4 · 22”世界地球日为契机，通过悬挂横幅，张贴标语，发放宣传材料等形式宣传《土地管理法》《地质灾害防治案例》等法律法规宣传，提高干部群众对国土资源管理工作的了解和认识。在全面总结经验的基础上，继续推进农房调查工作，在扎古录、喀尔钦、阿子滩、申藏、洮砚、藏巴哇、尼巴、刀告、恰盖、康多、杓哇等 11 个乡镇开展农房调查工作，完成房屋测量 1.6 万宗，内业上图 1.6 万宗，表格填写 1.6 万宗，占全部调查任务的 73%；完成数据库建库 1.5 万宗，占调查任务的 69%。根据第三次全国土地调查的工作要求，委托甘肃瑞泽招标代理有限公司于 2018 年 12 月 4 日通过公开招标（二次），由甘肃省地质矿产勘查开发局测绘勘查院承担卓尼县第三次全国国土调查任务。按照国家下发图班 31438 个（不一致图斑 7439 个），勾绘地类图斑共计 51000 个、外业举证 4025 个，于 10 月 15 日顺利建成完整数据库并提交省三调办审查。按期完成上年度土地利用变更调查工作，上年度省级下发遥感监测图斑 73 个，经逐图斑外业实地调查，获取检测图斑土地利用现状、土地权属、行政区划等数据，经省州两级评审后生成增量数据包和统计报表并通过质检，完成土地利用数据库的更新和上报。

【测绘管理】　2019 年，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求和《甘肃省测绘地理信息行业防风险查隐患保安全专项整治行动方案》，组织开展行业防风险查隐患保安全整治活动，排查事故隐患的薄弱环节和重点部位，解决突出问题、疑难问题，健全管理制度和防范措施，确保全县测绘地理信息

持续稳定。

【矿政管理】 2019年，建立健全矿业权有形市场管理制度，强矿业资源勘查开发监管，对圈而不探、以采代探、无证开采、越界开采、非法转让矿业权和违法审批发证等矿业资源勘查开采违法行为及时制止并予以查处。至年底，各级各类保护地矿业权全部退出，新设采矿权实行招拍挂出让，到期采矿权实行有偿延续，完成砂石资源采矿权出让。按照新设采矿权实行招拍挂出让要求，年内新挂牌出让砂石料采矿权2家，已经办理采矿许可证9家。县自然资源局筹措资金37万元，实施下拉地2号尾矿库植被恢复治理与土地复垦工程，外运土6000方，播撒草籽2吨，施复合肥10吨；对上年度采矿权人勘查开采信息和3家探矿权、5家采矿权的信息进行了网上公示。

【不动产统一登记】 截至2019年底，累计办理发证总量2023件，其中颁发不动产权证书1501本，受理二手房交易44户，补缴土地出让金18.76万元；开具不动产权利人资料查询证明556份，人民法院查询利害关系人信息70起、冻结和查封11起；公安局查询及冻结扫黑除恶“5·25”专案利害关系人不动产13起。认领完成不动产登记政务服务事项权责清单14项。对未整合到位的土地、房屋数据进行整合，补录汇交完成存量土地数据922宗，补录宗地图形64户，自然幢宗地号与宗地基本信息宗地号不一致13户。根据《甘南藏族自治州解决不动产登记有关问题的指导意见》，解决不动产疑难问题60%，对剩余40%历史遗留问题拿出初步处理意见报县人民政府。

【法治国土建设】 2019年，安全生产监督管理工作严格落实《安全生产》《矿山安全法》等有关安全生产法律法规，落实企业监管责任，印发矿山安全生产、地质环境保护宣传资料200份，现场解答咨询问题270多条。秦岭甘肃（卓尼）段督察发现问题7个（洮河自然保护区内问题2个，洮河自然保护区外问题5个），已整改完成3个，正在整改4个，整改完成率42.8%。组织开展卫片执法检查，上年度土地卫片执法检查下发图斑73个，判定合法用地宗35个，其他类型用地38个（设施农用地6个图斑，临时用地14个图斑，实地未变化18个图斑），监测面积54.39公顷，其中耕地5.75公顷，违法比例为零；下发矿产卫片图斑1个，位于柳林镇奋盖族村老虎湾沟，该图斑为2015年以前非法采石和附近村民开采建房用石形成，近年仍有附近村庄村民采挖房屋建筑材料，属伪变化；2019年度第二季度下发图斑12个，其中建设用地8个，伪变化3个，临时用地1个；第三季度下发图斑48个，完成外业核查和内业填报工作。年内开展动态巡查92次，查出土地矿产违法行为24起，现场制止24起，下发《责令停止违法行为通知书》24份。年内收到环保督察反馈的10个问题已全部整改到位并完成销号。

【规划编制与管理】 2019年，在生态保护红线边界与各类规划、区划空间边界及

土地利用现状相衔接的基础上，科学系统地划定生态保护红线；对全县村庄规划情况进行调查摸底，撰写调查报告；制定《卓尼县国土空间总体规划编制工作方案》，按照《城乡规划法》和《甘肃省建设项目许可办法》的规定，依法依规核发规划许可证，年内核发建设项目选址意见书 14 项、建设用地规划许可证共 10 项、建设工程规划许可证共 10 项、乡村建设规划许可证 73 项。

【生态保护】 2019 年，严格落实森林管护行政、执法、业务三套责任制，层层签订目标责任书，做到“面积、责任、管护人员、承包管护时限”四落实，继续加强 2.45 万公顷生态公益林建设和 3.35 万公顷的天然林资源管护任务。按照《中央财政森林生态效益补偿基金管理办法》《天然林资源保护条例》规定，兑付 2019 年度生态效益补偿资金 291 万元，涉及 13 个乡镇，74 个村委会；兑付 2019 年度天然林保护工程集体、个人管护补助资金 43 万元，涉及 11 个乡镇，52 个村委会。按照生态优先的发展原则，以洮河流域和公路沿线以及森林公园为建设重点区域，实施天然林保护工程二期人工造林项目 66.67 公顷；护林员全部持证上岗，月均巡山天数要达到 22 天以上；全面完成国有林场改革，将林场职工各项社会保险纳入规范化管，职工参保率达到 100%。

【问题图斑现地核查及整改】 2019 年，对自然资源审计发现问题图斑进行整改和核查：扎古录镇垃圾临时堆放点，占用面积 2.93 公顷，未经审批使用林地。2 月，县自然资源局向扎古录镇发送《违规占用林地整改通知》（卓自然字［2019］33 号），7 月经省林业和草原局审批。扎古录镇柏林村哈拉录沟石英砂岩矿采矿项目，面积 2.35 公顷，未经审批使用林地。2019 年 3 月，临时占用林地手续补办齐全后经县自然资源局局务会议研究并于 11 日下达临时占用林地批复。木耳镇麻地湾村周边群众旧采石点，面积 0.7 公顷，位于木耳镇麻地湾村 2 林班 489 小班内，前期区划地类为宜林荒山，实地核查地类为旧采石场。2019 年 4 月采用原地人工种草种树的方法进行植被恢复。洮砚镇坑扎村旧采石点，面积 1.19 公顷，位于新堡林场 2 林班 32 小班内，前期区划地类是宜林荒山，实地核查地类为旧采石场，2019 年 3 月底采用原地人工种草的方法进行植被恢复。卓尼县阿子滩镇达架村萨乍多采石场，面积 1.38 公顷，未经审批使用林地，已关停，2019 年 6 月 14 日下达临时占用林地批复。国家审计署资源审计中发现的 1 号问题图斑位于新堡林场 37 林班 55 小班内，前期地类为其他灌木林地，调查结果为牧场，变化原因为综合区划过大。2 号图斑位于扎古录镇 2 林班 156 小班内，前期地类为其他灌木林地，调查结果为牧道，变化原因为自然因素造成的地类变化。3 号图斑位叶儿林场 16 林班 009 小班内，前期地类为其他灌木林地，调查结果为牧场饲料地，变化原因为综合区划过大。4 号图斑位喀尔钦镇 2 林班 78、83、134 小班内，

前期地类为其他灌木林地，调查结果为果园围墙，变化原因为综合区划过大。

【自然资源局领导名录】

局　长　马金诚(藏族,1月任)
副局长　柴　林(藏族,9月止)
　　吴　杰(藏族,1月任)
　　牛建忠(藏族1月任)
　　张志峰(藏族,1月任)
局属各单位领导名录
县森林公安局局长　咸富强(藏族)
教导员　李万峰
　　副局长　朱崇青(藏族)
县草原工作站站长　安永华(藏族)
　　副站长　孙迎芳(藏族)
　　雷办么次力(藏族)
不动产管理局副局长　寇晓琴(女,藏族,9月止)
不动产登记中心主任　宁宏荣(藏族)
　　副主任　王卓强(藏族)
执法监察大队队长　雒建国(藏族)
测绘局局长　张庭和(藏族,9月止)
地质灾害监测站站长　寇文龙(藏族)
土地储备中心主任　卢育彪(藏族)
藏巴哇中心所所长　安生华(藏族)
柳林中心所所长　李坚军(藏族)
扎古录中心所所长　杨育峰(藏族)
阿子滩中心所所长　蒙海荣(藏族)
县林业技术综合服务站站长
　　张忠勇
　　副站长
　　郝小勇(藏族)
新堡林场场长　仁青刀知(藏族)
叶儿林场场长　宋效金
　　副场长　訾金奎(藏族)

（供稿：自然资源局年鉴资料编写组）

城乡建设

城乡建设与规划

【保障性住房建设】　2019年，围绕“住有所居，居有所安”目标，通过实施安居工程、公租房保障、棚户区改造、危房改造等项目，使全县城乡住房得到基本保障。公开售卖荣盛家园150套保障性住房。上城门小区公共租赁住房及配套基础设施二期项目1号、2号楼进行室内装修，3号、4号、5号楼完成主体工程，6号、7号楼实施主体施工；唐尕川小区公共租赁住房及配套基础设施三期项目2号、3号、5号、9号楼工程完工。公租房出租122套，其中洮河祥苑回购的69套公租房投入住房租赁市场供低收入家庭租住，发放公共租赁住房补贴200户。在柳林、木耳、扎古录、藏巴哇、喀尔钦4乡镇以改扩翻形式完成完2017、2018年度5200户城镇棚户区改造项目，2019年度115户城镇棚户区改造项目在柳

林镇关洛村实施；签订城区货币化安置协议300户。

【农牧村危房改造】 2019年，开展农牧民住房安全清零排查鉴定，历年危房改造档案资料整理完善，2017、2018年度危房改造标识牌悬挂，废弃及闲置危房标识喷绘、纳浪镇温旗村住房安全标识牌样板村打造等工作，完成1.96万户农牧户住房排查。

【城乡基础设施建设】 2019年，全县市政工程在建项目19个。其中，续建项目14个，新开工项目5个，总投资9.3亿元，完成投资4.7亿元。完成赛赤街道路改扩建及给排水工程主干道油面铺装；完成北滨河西路延伸工程全路段路面铺装；扎古录镇道路、给排水及桥梁改扩建工程完成江迭南一路、西一路建设任务；新城区南滨河西路延伸路基填埋工程完成80%工程量；完成“古战、阿子滩大景区建设”阿子滩镇下阿子滩道路给排水工程并投入使用；城北道路改造提升工程完成人行道铺装2.5万平方米，改造台阶1971平方米，更换路灯52盏；城南道路改造提升工程完成人行道铺装1.2万平方米，更换路灯68盏；建设完成新城区和谐路、发展路两条支路；多架新城区洮河大桥建设项目完成多架桥、纳儿桥桥墩及梁体预制工程。建设完成城南足球场并投入使用；原交警队院内及前栊商贸城配建的地下停车场已建成并投入使用，综合农贸市场配建的地下停车场已建成尚未投入使用；城镇生活垃圾收运体系建设项目完成8个中转站土建工程，刀告乡、尼巴镇两个站点因位于自然保护区内，尚未开工建设。计划项目6个，总投资3.8亿元。正在推进的叶儿地下停车场项目、新城区排洪渠建设项目、城区集中供暖二期及热平衡改造工程、新城区广场、多架新区道路及给排水工程、重点村生活垃圾简易处理厂等6个项目可研均已批复。其中，多架新区道路及给排水工程已编制完成并报发改委待批；城区集中供暖二期及热平衡改造工程正在施工图审查阶段；叶儿地下停车场项目、新城区排洪渠建设项目、新城区文化广场正在编制初步设计；重点村生活垃圾简易处理厂建设项目完成招投标。卓尼县城区人行过街天桥工程完工并投入使用，项目总投资：608.15万元，于4月20日开工建设，12月31日竣工并正式通行使用。设计单位：华汇工程设计集团股份有限公司；施工单位：甘肃中科祥建筑工程集团有限公司。在县城噶吉街、唐嘎街、洮砚街十字交叉路口新建人行过街天桥1座，天桥主梁为钢箱梁结构，主梁呈“P”字形布设，天桥四角均设置梯道，通过桥面四个梯道可实现全互通。桥面全宽3.3米（包括两侧各0.15米的栏杆），计算跨径为（34.5+17+16+17）米，主梁全长84.2米。

【卫生厕所改造】 2019年，全面推动“厕所革命”，协调配合县农业农村局、县卫健局推进农牧村卫生厕所改造工程，结合城镇棚户区改造在木耳、扎古录、柳林、喀尔钦、藏巴哇、阿子滩、完冒7个乡镇完成户厕改造4442座，督促指导各乡镇完成村

级公厕改造 74 座，超任务完成改造 20 座，完成率到达 137%。

【消防设计审查验收】 2019 年，按照州住建局关于做好建设工程消防设计审查验收工作的有关要求，学习消防设计审查有关政策，接待办事企业和群众，推进建设工程消防设计审核、消防验收和备案工作，年内完成消防设计备案凭证 1 份。

【城市环境综合整治】 2019 年，落实《卓尼县全域无垃圾三年治理提升行动实施方案》《卓尼县环境综合整治督查考评办法（试行）》《卓尼县环境综合整治工作问责办法（试行）》等方案办法，按照常态化整治要求，将城区卫生责任区域分解到县直部门单位、商户和住户，严格执行“门前六包”和“三无四到位责任制”，各乡镇实行环境卫生包干制，建立网格化管理模式，推进城区、城乡接合部、农牧村、公路沿线、旅游景区环境综合整治工作；每月对各乡镇、县直各部门工作开展情况进行专项督查，实时反馈问题，督促整改落实；整治洮局巷道的“马路市场”，清理城区及公路沿线小广告、黑广告。推进“三擦一清两统一”行动，治理架空凌乱网线，拆除破旧广告牌匾，统一规范设置。推行“垃圾落地 10 分钟内保洁”精细化作业制度和“垃圾定点投放、分类收集、定时清运”工作机制，做到清扫区域内无垃圾、无乱堆乱放、无悬挂物体，垃圾收集清运车辆全天在城区各街道巡回收运垃圾，清扫保洁率达到 95%以上；投入资金 170 万元，对城区柳林小学门口、古雅川大桥桥南路口花坛、古雅川大桥、尕那沟口空地等 13 处进行绿化，新增绿化面积 6800 平方米。着力打造卫生小区，实行物业管理的住宅小区，协调物业服务企业安排专人负责小区内环境卫生定时清扫、保洁工作；未实行物业管理的住宅小区，协调权属单位指定专人负责清扫、保洁，确保小区内路面平整、墙面整洁、设施完好。

【房地产市场】 2019 年，通过现场检查及投诉受理等方式对卓尼县房地产开发商进行定期、不定期检查，对损害购房人合法权益、虚假房地产广告等违法违规行为开展专项督查，并开设专项排查整治热线电话的方式，接受群众的举报，对有投诉举报的房地产开发企业进行重点检查整顿，保障房地产市场平稳健康发展。按规定和程序发放《商品房预售许可证》，规范房屋销售行为。对全县房地产去库存、市场监管、产权交易、房地产信息系统建设、房屋征收等重点领域开展监督检查。全县房地产开发施工面积 0.76 万平方米，房地产销售 0.72 万平方米，新建商品住房市场售价每平方米 5030 元。

【城市供水】 2019 年，争取项目建设资金 9000 万元，开工建设卓尼县城区地下水安全供水工程。城区供水工程设计日供水量近期 0.8 万立方米，远期 1.6 万立方米；经水质监测机构鉴定，水源中含有人体所需的大量微量元素和矿物质，水中锶函量较高，属弱碱性富锶水，水质总体评价良好；

完成喀尔钦镇拉力沟村向西南 1 千米处水源地、柳林镇多洛村供水厂、柳林镇冰角村加压泵站等主要建设和供水主管网敷设任务；年内，在城区及城乡接合部内埋设供水管网 9 千米、污水管网 8 千米，对堵塞的雨水、污水管道进行及时疏通。截至 2019 年底，城区供水管网实现全覆盖，污水收集率、污水处理率分别达到 80%、98%。

【城区供热】 2019 年城区桥南、桥北热力公司有燃煤锅炉 6 台，运行负荷 120 万平方米。2019 年，新建成的柳林二中、中建集团援建商业街、赛赤街等建筑新增供热面积 7 万平方米，城区供热面积已达 120 万平方米，已有锅炉超负荷运行，且存在一定的安全隐患。为缓解城区供暖超负荷运行、供暖面积逐年加大等问题，县住建局制定《2019 年城区供暖安全生产工作预案》，督促热力公司在春季停暖期对供热设备及管道进行全面排查；积极争取城区二期供热项目并经有关部门批复，年内正在实施征地等前期工作。

【建筑市场和质量监督管理】 2019 年，通过对全县各建筑工地进行定期不定期抽查、高频率督查等方式，为全县在建工程质量安全提供保障。年内受理质量监督工程 153 项、安全监督 175 项，对县域内在建工程项目开展安全质量大检查 4 次，联合执法 4 次，打非治违 4 次，发出停工整改通知书 64 份，限期整改通知书 39 份，创建安全文明施工样板工地 5 个。

【物业管理】 2019 年，全县有物业服务企业 7 家：甘南祥瑞物业管理有限公司、卓尼县佳鑫物业管理有限责任公司、卓尼县洮源物业管理有限公司、卓尼县鸿元物业管理有限责任公司、卓尼县利民物业有限责任公司、卓尼县万佼物业管理有限公司、卓尼县安居物业管理有限公司。通过学习宣传《物业管理条例》《甘肃省物业管理暂行办法》及有关法律法规，提升物业企业服务水平；通过现场督办、限期整改和定期检查等方式，督促开发企业完善建设项目的基础配套设施，配套物业管理服务；对物业小区房屋及附属设施设备的安全运行情况进行重点检查，督促物业服务企业完善安全应急预案、更新消防设备，保障消防通道畅通。加强住宅小区保洁力度，实行物业管理的住宅小区，由物业服务企业安排专人负责小区内的环境卫生定时清扫、保洁；未实行物业管理的住宅小区，由权属单位指定专人负责清扫、保洁，确保小区内路面平整、墙面整洁、设施完好。

【建筑企业选介】 2019 年，卓尼县有建筑企业 3 家。卓尼县乡镇联营建筑工程公司，注册资金 4202 万元，企业现有工人 293 人，专业工程技术人员 51 人，管理人员 72 人，施工设备 156 台，可承担单项建安合同额不超过企业注册资本金 5 倍的房屋建筑工程的施工；卓尼县鸿峰建筑工程有限责任公司，注册资金 1200 万元，是省建设厅及相关部门核定的房屋建筑工程三级、市政工程三级、道路工程三级、水利水电安装施工三级总承包企业；卓尼县永平建筑有限

责任公司，2011 年 5 月成立，注册资金 1200 万元，下设 5 个科室，各类工程及经济管理人员 68 人，是省建设厅及相关部门核定的房屋建筑工程三级的施工企业。

【住建局领导名录】

局　长　乔国卫（藏族）

副局长　杜词龙

　　张肃河

　　袁潭林（藏族）

综合执法局

局　长　罗瑞明（藏族）

副局长　宗彩云（藏族）

　　李春茂（藏族）

环境卫生监察大队

队　长　朱月平（藏族）

副队长　王永胜（藏族）

建筑工程施工安全质量监督管理站

站　长　牛建民（藏族）

副站长　董学飞（藏族）

（供稿：宋凌飞）

住房公积金管理

【归集扩面】　2019 年，卓尼县建立住房公积金缴存制度单位 174 个，缴存职工 8698 人，县直行政事业单位公积金缴存比例达双 12%，缴存覆盖面达 100%；全年归集住房公积金 1.38 亿元，同比增长 12%；新增缴存人数 271 人，完成归集任务 11047.28 万元。正常办理开户工作。

【公积金提取】　2019 年，全县公积金缴存人提取 3159 笔 15465.56 万元。其中，购房提取 767 笔 4928.75 万元；还贷提取 2159 笔 9172 万元；翻建、大修提取 63 户 429.1 万元；离退休提取 131 笔 839.79 万元；终止劳动合同提取 2 笔 13.98 万元；户口迁出提取 1 笔 6.6 万元；死亡提取 11 户 67.62 万元；停缴提取 2 笔 6.5 万元；物业费提取 23 户 1.15 万元。

【贷收工作】　2019 年，共发放住房公积金个人贷款 416 笔 12438.57 万元，个贷逾期控制率控制在 1.5‰以内。全年回收个人住房公积金贷款 1488.9 万元，同比增加 460 万元，同比增长 45%；贷款到期逾期额为 0 万元，贷款逾期率为 0.32‰。

【优质服务】　2019 年，卓尼县公积金信息化综合服务平台成功上线，管理部转变工作作风，落实“窗口服务民生保障快捷高效”的服务职能，提高住房公积金服务水平，实现“三个彻底”“银行不参与柜台、不参与审批”的“自主核算”模式，彻底打破县域行政限制界线，实现职工在全州任一管理部“一站式”服务大厅跨线办理业务的新机制，彻底实现无纸化电子档案管理。在业务工作中做到“三个确保”，即确保按月缴存，确保按月及时还贷，确保材料的真实性，以三个“确保”业务工作核心，抓窗口服务的顺畅、综合服务的愉快，听取职工的评价反映。综合服务平台建设，方便服务对象，提高窗口服务的离柜率，方便缴存职工。

【监督管理】　2019 年，在房源核查上

从严把关，防止提供虚假材料，发生骗提骗贷现象，对房源真实性难以确定的派房源调查小组成员赴实地核查房源，在房源核查表上由现场调查人签字，副主任签字审核，盖章予以确认，保证公积金个人贷款、提取材料的真实性。抓贷款额度的底线，控制贷款额度不超过房价的 80%，月还款能力不超过夫妻月收入的 60%，购房期限控制在 5 年之内。开展房地产楼盘备案登记工作，摸底调研，对县域内 9 处房地产开发楼盘进行备案，年内完成备案登记，建立备案台账和销控表，对房源真实性第一时间通过备案登记台账核查确定。

【信息化建设】 2019 年，甘南州住房公积金“双贯标”综合信息化服务平台新系统上线，网上业务大厅、手机 APP、门户网站等服务措施日趋完善。按照甘南州住房公积金窗口服务规范化建设要求，建成“1+4”综合服务平台，形成“线下综合柜台办理+网上营业大厅、手机 APP、微信公众号、支付宝”的多渠道服务模式。建立卓尼管理部成立住房公积金微信服务群，随时随地关注网上咨询，答复服务对象。

【政策宣传】 2019 年，参加中心党组在迭部县组织举办的 7 月份全单位政策流程培训会。管理部一站式服务大厅设立公示栏和政策宣传墙，对甘南州中心党组印发的业务流程及时张贴上墙公布。通过手机 app、微信公众号等方式推广网上业务流程。

【卓尼县住房公积金管理部领导名录】

主　任　　韩　军

副主任　　申步绪

（供稿：杨晓峰）

环境保护

环境管理

【机构设置】 2019 年 1 月，卓尼县机构改革，原卓尼县生态环境保护局更名为甘南州生态环境局卓尼分局，正科级建制单位，下属卓尼县生态环境保护综合行政执法队和甘南州卓尼县生态环境监测站。主要职责是：负责县域内生态环境保护综合协调和统一监督管理，依法查处各类生态环境违法行为，依法查处环境污染事故和生态破坏事件及突发生态环境事件应急、预警工作，承担与生态环境综合执法相关的行政处罚，协调城乡环境卫生综合整治，监督实施生态保护修复工程。局机关领导职数 3 名，执法大队队长 1 名（局长兼任），副队长 1 名，监测站站长 1 名。

【环境监察执法】 2019 年，成立检查组对辖区内 14 家水电站进行现场检查，12 家应急物资储备达不到要求的水电站责令限期整改；自然保护区内旅游基础建设项目和养殖合作社以及饮用水源地污染源进行监督排查，确保饮用水源地的水环境质量；县城加油站及液化气站进行检查，加油站及液化

气站都能落实环保主体责任制，环保设施规范运行；全县 8 家砂石料场进行不定期巡查，对存在违法行为的砂石料场依法进行行政处罚，责令停产整改；县城内汽车修理厂进行排查，存在问题的责令全面整改；纳入双随机监管企业信息未公开的、公开不及时的依法进行处罚。全年出动执法人员 290 人次，共查处环境违法案件 36 起，责令整改 21 起，查封扣押案件 5 宗，行政处罚 11 宗，共处罚金 34.92 万元。

【环境监测】 2019 年，甘南州生态环境局卓尼分局委托甘肃峰骥环保有限责任公司和甘肃欣和环境监测有限公司，分别对县域生态功能环境质量和农村环境质量试点（尼巴镇、刀告乡、扎古录镇）进行监测。全年各项污染控制因子均符合大气、水环境质量标准限值。空气环境质量中 PM10、PM2.5、二氧化硫、二氧化氮均未超过《环境空气质量标准》中二级标准限值，优良比例达到 100%。其中，县城区 PM10 年均值 49 微克每立方米，低于年度目标值 7 微克每立方米；PM2.5 年均值 20 微克每立方米，低于年度值 2 微克每立方米；优良天数比率达到 97.73%，高于年度目标值 0.93%；水环境质量中洮河干（支）流两个监测断面的水质 25 项监测因子，结果达到《地表水环境质量标准》中的二类标准，优良比例达到 100%无劣五类水体；县城区木耳沟生活饮用水水质达到地下水环境质量标准中的三类标准，优良比例达到 100%。依据监测结果，年内全县空气环境质量总体有所改善，水环境质量持续保持稳定。

【环评审批】 2019 年，卓尼县备案登记的建设项目共计 141 个。推进污染减排和排污许可证核发工作，完成卓尼县集中供暖公司和卓尼县污水处理厂两家企业的排污许可证核发工作。

城乡环境卫生综合治理

【环境宣传教育】 2019 年“6·5”世界环境日期间，利用 LED 显示屏、卓尼电视台、“卓尼环保”“五彩卓尼”微信公众号等平台对环保形势、现状和政策进行宣传。

【环保项目建设与管理】 2019 年，甘南州洮河流域环境保护项目——洮河干流（卓尼县多洛段、纳儿段、加当段）无主河道采砂场整治项目，已完成洮河北岸 2.1 千米生态河堤建设和 2 号、4 号砂场的整治绿化任务，完成项目总工程量的 90%。甘肃省环保厅下达卓尼县水源地保护项目 2 个，分别在藏巴哇镇、阿子滩镇实施，截止年底两镇中式饮用水水源地保护项目竣工。甘肃省生态环境厅下达卓尼县贫困村环境综合整治项目 2 个，总投资 60 万元，分别在洮砚镇杜家川村和喀尔钦镇大力村实施，已建设完成。下达卓尼县中央农村环境整治项目 1 个，总投资 60 万元，在木耳镇麻地湾村实施，已建设完成。

【污染防治】 2019 年，分局制定《卓尼县 2019 年水污染防治计划》，纳入环保

“一考双评”工作计划的3家水电站督促开展企业环保标准化建设工作，3家水电站已委托第三方进行整改。甘南州政府下达卓尼县清洁取暖改造任务1500户，小康村“七改”完成1540户清洁取暖改造，完成率102.6%。完善煤质管控和洁净煤配送体系，县城区优质煤集中配送中心已全面完成建设，已投入使用。完善优质煤二级营销网点建设14个，已完成建设12个。县城区163家餐饮服务单位的油烟净化设施进行检查，其中，156户餐饮服务单位和学校食堂完成油烟净化设施升级改造和清洁能源改造，改造完成率95%，对未完成改造任务的及时下发整改通知书，并限期整改；对全县登记在册的124辆黄标车车辆档案进行清理，严禁黄标车量进行转移登记，治理淘汰黄标车和老旧车115辆。县城区加油站双层罐改造任务7月底完成并投入使用。

【生态环境局领导名录】

局　长　　赵成德（藏族）

副局长　　才巴（藏族）

　　朱晓红（藏族）

副书记　　田玉才（藏族，5月止）

甘南州生态环境监测站站长

　　安吉祥（藏族）

卓尼县生态环境保护综合行政执法队副队长

　　凯智（藏族，12月任）

（供稿：李瑞红）

社会事业

教育

教育

【概况】 2019年1月，卓尼县机构改革，原教育局和科学技术局合并，更名为卓尼县教育和科学技术局，并加挂卓尼县外国专家局牌子。6月，成立中共卓尼县委教育工作领导小组。全县有各级各类学校100所，其中幼儿园66所（含民办2所）、小学23所、九年制学校5所、初中1所、完全中学3所、职业中学1所。全县有在校学生20544人，其中幼儿园3883人、小学9749人、初中4771人、普通高中2141人。教职工2090人，其中专任教师1834人，其中职中46名，高中247名，初中418名，小学909名，幼儿园214名。全县小学、初中、高中教师学历合格率分别为100%、100%和86.7%。

【教育会议】 4月15日，卓尼县教育大会在县政府统办楼召开，参会人员有卓尼县四大班子在家领导，各乡镇党委书记、乡镇长，县直各部门单位主要负责人，各学区校党支部书记、校长，共140人，甘南州教育局副局长陈慧源同志到会指导。会议由县委书记杨武主持，传达学习全国、全省、全州教育大会精神，分析研判全县教育事业发展面临的新形势，安排部署当前和今后一个时期的教育工作。8月26日，县委教育工作领导小组第一次全体（扩大）会议暨县控辍保学工作领导小组和县教育督导委员会工作会议在县政府统办楼召开，县长韩明生、统战部部长杨世栋、组织部部长杨恩茂、副县长郭旭龙、州政府派驻卓尼县督学杨国瑞出席会议，全县各乡镇党委书记、分管教育工作副乡镇长、县直有关部门单位主要负责人、全县各学区校党支部书记、校长及县直各幼儿园党支部书记、园长参加会议。会议由韩明生主持，会议传达学习中共中央、国务院《关于深化教育教学改革提高义务教育质量的意见》和省州委教育工作领导小组第一次全体（扩大）会议精神；审议通过《中共卓尼县委教育工作领导小组工作规则》和《中共卓尼县委教育工作领导小组秘书组工作细则》；通报全县控辍保学工作进展情况和全县“半僧半学”问题整改情况，对教育督导和校园食品安全等工作进行安排部署。会议结束时，韩明生作

重要讲话。

【学前教育】 2019年，全力实施学前教育三年行动计划，全县学前三年毛入园率达到94.11%。为4所幼儿园配发办公设备和幼儿玩具，树立科学保教理念，成立卓尼县普惠性民办幼儿园认定工作领导小组，对2所民办幼儿园进行评估认定，推动学前教育“普及普惠安全优质”发展。

【义务教育】 2019年，全县小学适龄儿童入学率100%，小学毕业生升学率100%，九年义务教育巩固率99.11%，残疾儿童入学率83.78%。3月，柳林第二小学投入使用，9月，柳林初级中学投入使用，增加城区学位3000个，缓解县城学校就学压力。

【高中教育】 2019年，全县普通高中招生810人，高中阶段毛入学率92.93%。高考报名865人，录取805人，录取率为93.06%。普通高校本科录取307人，录取率35.61%；专科（高职）录取498人，录取率57.57%。

【教师队伍】 2019年，小学专任教师学历合格率100%，初中专任教师学历合格率100%，普通高中专任教师学历合格率86.7%，研究生学历占113%。招录教师48名，中特岗教师40人、三支一扶8人。安置服务期满特岗教师24人。选派145名校长、教师进行城乡、校际之间轮岗交流。组织教师参加各级各类培训1722人次。获得全国模范教师1名，甘肃省中小学骨干教师4名，甘肃省农村骨干教师22名，州教育局授予全州师德先进个人15名，50名优秀教师和优秀教育工作者受到县委、县政府表彰，县教育和科学技术局对55名教学成绩优异教师进行表彰奖励。1名教师聘任为正高级职称，1名教师取得正高级职称资格；35名教师聘任为高级职称，89名教师取得高级职称资格；131名教师聘任为中级职称，60名教师取得中级职称资格；102名教师聘任为初级职称。出台《卓尼县关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施方案》和《卓尼县全面深化新时代教师队伍建设改革五年计划（2019—2023）》，制定相关政策和标准。

【教研教改】 2019年，开展全县小学、初中、高中相关学科“同课异构”活动4次；承办全州双语类农牧村小学语文、数学、英语优质课大赛和全州普通类高中语文、政治、历史学科“同课异构”教学竞赛暨观摩研讨活动；参加全州各学段“同课异构”暨观摩研讨活动9次，获得15个一等奖、29个二等奖和16个三等奖。举办甘肃省群文阅读项目巡回指导暨卓尼县中小学群文阅读实验与推广研究推进会。开展“一师一优课、一课一名师”网络晒课活动，评选出县级优课16件、州级优课14件、省级优课1件；在二十届全国电脑大赛中获得州级优秀奖36个，省级优秀奖3个。向省教科所申报课题51项，其中通过立项7项，已完成鉴定2项。

【办学条件】 2019年，新建小学1所，初中1所，增加城区学位3000个。基

本建设投资 18887 万元，新增校舍建筑面积 3.8 万平方米、运动场 0.2 万平方米，校舍总建筑面积达到 28.19 万平方米；教育装备投入 530.16 万元；计算机 2557 台。

【体艺工作和特色学校建设】 2019 年，全县各学校推进“一校一品”、体育艺术“2+1”项目，开展形式多样、内容丰富的阳光体育、大课间和社团活动，举办校园艺术节、庆祝“六一”国际儿童节和新中国成立 70 周年纪念活动。申报省级“足球特色幼儿园”2 所，3 所学校获得省级文明校园称号。

【教育管理】 2019 年，印发《卓尼县 2019 年幼儿园、小学、初中招生工作实施方案》，合理划定招生范围，落实义务教育免试就近入学政策，保障残疾儿童和随迁子女接受义务教育的权利。组织实施 2019 年高考和高中升学考试。推进教育领域综合改革，增强教育部门依法行政能力，系统梳理 45 权责清单，完善决策程序和流程。

【教育督导】 2019 年，运用“甘肃教育督导信息平台”开展责任督学挂牌督导，完成开学工作、控辍保学清零筛查、校园欺凌防治、幼儿园办学行为规范、中学理化生、小学科学实验课开设和使用等专项督导工作。

【校园安全】 2019 年，加强安全隐患排查，联合消防大队、应急管理局、市场监督管理局对各学校进行安全专项检查 8 次；开展法制、禁毒、交通安全、网络意识形态等各类讲座 100 场次；联合地震局、应急管理局、消防等部门开展应急疏散演练 60 场次。通过国家安全教育日、全国防灾减灾日等节点，发放各类安全宣传资料 8000 份。开展扫黑除恶、校园欺凌专项整治行动，保障校园安全稳定。

【语言文字】 2019 年，创建语言文字规范化省级示范校 2 所，州级示范校 4 所。对全县 1734 名中小学教师和 263 名幼儿教师的普通话水平等级进行摸底；开展 2019 年县域普通话普及情况调查，完成 407 人的录音样本。举办卓尼县推普攻坚青壮年农牧民普通话培训，培训青壮年农牧民群众 130 人。

【教育扶贫】 2019 年，开展中央巡视、第三方评估反馈问题整改和“3+3”拾遗补阙、冲刺清零行动，对学籍信息、户籍信息、建档立卡贫困户信息进行比对核查。利用学籍系统持续加强控辍保学动态监测，做好辍学和疑似辍学学生预警工作。各学校坚持因人而异精准施策，补充完善“一生一案”保学措施，制定符合学情的教学计划，指派专门的指导教师在学习与生活中给予关爱帮助。落实普通高中国家助学金 137.9 万元，普通高中贫困学生免学杂费 64.2 万元，家庭经济困难大学新生入学资助 1.4 万元，建档立卡户就读省内高职（专科）学生免学费（书本费）补助资金 335 万元，学前幼儿免保教费 380.84 万元，累计受益学生 10792 人次。发放中央彩票公益金“励耕计划”和“慈惠计划”项目资助金 39 万元，21 名特困教师和 90 名普通高

中特困学生得到资助。办理生源地助学贷款642.28万元，受益学生1153人，全县无适龄儿童因贫失学辍学。深化东西部协作，签订义务教育阶段校际结对帮扶协议20个，签订学前教育阶段园际结对帮扶协议4个，实现天津市河西区示范性学校帮扶卓尼县各学段学校的全覆盖。

【教育和科学技术局领导名录】

书　记　　李正荣（藏族，1月止）
局　长　　宁学忠（藏族，11月止）
副局长　　杨　勇（藏族）
　　郑培勇（1月止）
　　侯志海（藏族，1月止）
　　杨建林（藏族，1月任）
　　杨　荭（藏族，1月任）

各学（区）校领导名录

柳林中学
书　记　　郝　荣（藏族，10止）
宁学忠（藏族，10任）
校　长　　杜育民（藏族，10月止）
　　郝　荣（藏族，10任）
副校长　　张扬清
　　金耀广（藏族，10月止）
　　王　哲（藏族）
　　王晓菊（藏族）

藏族族中学
书　记　　卓玛杰（藏族）
校　长　　张刀占（藏族）
副校长　尕藏族苏努（藏族，6月止）
　　闹尕东主（藏族）
　　鲁毛才让（藏族，5月止）
　　贡巧东珠（藏族，5月止）
　　贡布吉（藏族，10月任）
　　尕东才让（藏族，10月任）

卓尼县第一中学
书　记　　周　斌（藏族）
校　长　　袁喜平（藏族）
副校长　　卢芳梅（藏族）
　　薛治水
　　郭维胜（藏族）
　　孙邵英（藏族）
　　车彦丞（藏族，10月止）

柳林初级中学
书　记　　杜育民（藏族，10月任）
校　长　　侯志海（藏族，10月任）
副校长　　施万明（10月任）
　　兰永芳（藏族，10月任）
　　牛彦平（藏族，10月任）
　　刘　刚（藏族，10月任）

卓尼县职业技术学校
书　记　　张国华（藏族）
校　长　　张登辉（藏族）
副校长　　头哇加（藏族）
　　头哇次力（藏族）

柳林小学
书　记　　杨虎成（藏族）
校　长　　靳芳琴
副校长　　王　云（藏族）
　　吴林祥（藏族）
　　邢学平

藏族族小学
书　记　　牛海云（藏族）

校　长　　王　坤（藏族）
副校长　　高发兴
　　卢　俊
柳林第二小学
书　记　　金耀广（藏族，10月任）
校　长　　袁喜昌（藏族，10月任）
副校长　　侯明红（藏族，10月任）
　　杨根旺（藏族，10月任）
　　王有萍（藏族，10月任）
　　李　晶（藏族，10月任）
卓尼县幼儿园
园　长　　陈玉秀（藏族）
党支部副书记
　　安丽昀（藏族，5月止）
　　才力曼（藏族）
阿子滩学区
书　记　　范彩宏（藏族）
校　长　　吴　富（藏族）
扎古录学区
书　记　　扎西次旦（藏族）
校　长　　尕东才让（藏族，10月止）
校　长　　王宗寿（藏族，10月任）
藏巴哇学区
书　记　　头哇次力（藏族）
校　长　　袁敬文（藏族）
柳林镇学区
书　记　　刘天翔（藏族）
校　长　　杨晓峰（藏族）
洮砚学区
书　记　　赵志军
校　长　　唐文天
纳浪学区
书　记　　桑杰卡（藏族）
校　长　　袁喜昌（藏族，10月止）
　　车彦丞（藏族，10月任）
完冒学区
书　记　　海维澄（满）
校　长　　公布加（藏族）
刀告学区
书　记　　旦知加（藏族）
校　长　　贡布肖（藏族）
柏林学区
书　记　　杨平会（藏族，5月止）
校　长　　杨平会（藏族，10月任）
恰盖学区
书　记　　闫尼格（藏族）
校　长　　杨占荣（藏族）
大族学区
书　记　　安吾杰才让（藏族）
校　长　　穆辉先（藏族）
卡车学区
书　记　　金益平（藏族）
校　长　　杨建平（藏族）
申藏学区
书　记　　杨文全（藏族）
校　长　　石海峰（藏族）
康多学区
书　记　　杜成生
校　长　　道吉才让（藏族）
杓哇学区
书　记　　包福荣（藏族）
校　长　　晏生德（藏族）

木耳学区

书　记　　杨志峰（藏族）

校　长　　陆映虹

尼巴学区

书　记　　完么才让（藏族）

校　长　　旦正昂杰（藏族）

桥南幼儿园

书　记　　安丽昀（藏族，5月任）

园　长　　董海燕（藏族）

唐尕川幼儿园

园　长　　郝秀芝（藏族）

上河幼儿园

园　长　　雍玲芳（藏族）

（供稿：黄玉成）

文化体育旅游

文　化

【综述】　2019年，全年接待游客114.65万人（次），同比减少1.1%，实现旅游收入6.11亿元，同比增长7.38%；全年新增农牧家乐27户，木耳镇博峪村被评为全国乡村旅游重点村和全省乡村旅游示范村、优秀村。全县有各类文化产业经营单位39家，群众性业余文艺社团4个；97个行政村农家书屋、乡村舞台和文化活动室实现全覆盖；全县文化产业资产总额累计达13647.7万元，从业人员549人。体育活动场所建设覆盖至村（社区）组，全年组织开展以篮球、拔河、赛马等项目为主的群众性体育赛事活动36场（次）；全年销售体育彩票760.09万元，其中电脑体彩销售747.22万元，即开型体彩销售12.87万元。

【机构概况】　2019年，根据中共卓尼县委办公室，卓尼县人民政府办公室《关于印发〈卓尼县机构改革方案〉的通知》（卓尼办发〔2019〕26号）精神，卓尼县文体广电和旅游局于1月31日挂牌成立，是县人民政府主管文体广电和旅游工作的职能部门。内设办公室、文体广电综合管理股、宣传交流股、项目产业股、文化市场综合行政执法队。根据卓尼县机构编制委员会《关于成立卓尼县文化旅游服务中心的通知》（卓机编字〔2019〕26号），于3月29日成立卓尼县文化旅游服务中心（局属二级事业单位）。

【基础设施建设】　2019年，完成县图书馆公共文化设施采购及县文化馆、图书馆配套设施装配；建设完成洮砚镇水沟村、申藏镇俄藏村文化广场各1处，建设乡村舞台1处；县城“印象卓尼”民俗风情步行街及“洮园”住宅小区综合项目进入收尾阶段；卓尼廊桥民俗文化风情街建设项目已完成总工程量的50%。

【文化产业】　2019年，全县有各类文化产业经营单位39家，其中网咖1家，工艺美术品生产制作单位5家，美术品经营机构14家，艺术表演团体1家，创意设计4

家，文化旅游业 7 家，其他（书店类、打印业）7 家；累计完成文化产业增加值 2531 万元；有文化产业从业人员 549 人；全县文化产业资产总额累计 13647. 7 万元。

【文物古籍保护】 2019 年，在加强县城内各级各类文物保护单位日常巡护和管理的同时，利用“5 · 18”国际博览馆日和“6 · 14”第十二个“文化遗产日”，开展《文物保护法》主题宣传活动，发放各类宣传品 1100 份，对省级文物保护单位叶儿遗址损坏围栏进行翻新架设并竖立警示牌。

【非遗传承与保护】 2019 年，对 29 名农村实用文化人才推荐申报了艺术（群众文化）文博、图书资料专业高中级职务任职资格；对全县 121 名非遗代表性传承人近 3 年来的授徒传艺、宣传展演、项目保护、创新发展、个人信息、现场实操等 6 个方面进行考核评估；邀请省上相关专家先后到洮砚镇、柳林镇洮砚石采矿点和成品加工作坊实地调研洮砚开采过程、砚石品种加工程序；编制《洮砚文化生态保护区规划纲要》，在完成县级评审后上报省文旅厅评审；协调县市场监督管理局起草完成《卓尼洮砚石质鉴定标准）》并印发执行。投资 16 万元制作完成《洮砚》画册和《中国洮砚》宣传片；投资 8 万元组织各级各类非遗传承人 58 人次，分别参加北京第 43 届文房四宝博览会、厦门第 44 届全国文房四宝艺术博览会暨第 5 届海峡书画艺术博览会以及在北京民族文化宫举办的新中国成立 70 周年甘南州成就展卓尼主题宣传推介日活动；争取落实省级非遗项目木雕和藏族服饰保护传承经费各 50 万元；组织藏式建筑及洮砚雕刻技艺传承人分别在兰州城市学院、柳林小学、洮砚九年制学校开展非遗进校园活动；成功举办卓尼县第七届非遗成果展和“非遗保护中国实践”为主题的文化和自然遗产日非遗宣传活动，对相关非遗项目代表性传承人进行培训。

【艺术精品创演】 2019 年，县艺术团赴山东潍坊参加第 36 届国际风筝节交流演出《巴郎鼓舞》，在津洽会期间举办了东西部扶贫协作感恩文艺汇报演出，青年哥手牛彦俊演唱歌曲《扶贫路上》；组织巴郎鼓舞、阿迦善巴、三格毛服饰、藏式建筑技艺等国家级、省级非物质文化遗产项目传承人，赴北京参加新中国成立 70 周年甘南州成就展卓尼县主题日宣传推介活态展示及文艺演出活动；抽调 400 名演员参加在合作举办的“一会一节”文艺节目表演。全年专业及业余文艺团体开展“送戏下乡”活动，累计演出 30 余场。

【公共文化服务】 2019 年，开展“三区”人才文化工作者招聘工作，对各乡镇文化站站长、文化干事、“三区”人才文化工作者进行业务培训；完善“三区”人才文化工作者管理办法，“三区”人才每人每月 1650 元的生活补助按月发放；指导完成省配乡镇 1. 85 万本书籍的登记造册和上架运行；开展“送图书进社区”“经典阅读进校园”“倡导全民阅读建设书香卓尼”等公益活动，为柳林镇城西社区赠送各类图书

300册，免费办理借书证30个；在“4·23”世界读书日当天发放各类宣传资料1300册（份），展阅图书期刊300册，接待读者200人次；县图书馆联合县藏族小学举办“阅读经典心怀感恩”诗文阅读暨模拟主持人大赛；县图书馆全年图书借阅量2.89万册次，接待读者6680人次，外借图书7080册次；年内，各乡镇、村组文化活动中心、文化活动室、乡村舞台、文化广场、阅览室等基础设施建设得到普及和完善，全县公共文化服务能力显著提升。

【群众文化活动】 2019年，城乡群众性文化活动健康有序发展，群花蝶舞、觉乃梅朵、舞韵洮沙、夕阳红等民间文艺社团和部分农牧村业余文艺演出队，成为丰富城乡广大群众精神文化生活的主力军，秦腔协会、新桃花儿协会等文化艺术协会成为传统节日期间群众自发性文娱活动新的平台和亮点。年内全县举办各类群众性文艺演出活动84场（次），受益民众3.2万人次。

【文化市场监管】 2019年，“扫黄打非”行动覆盖各乡镇及行政村，结合“扫黑除恶”专项斗争，对网吧、KTV、景区、印刷企业等重点领域进行专项检查和线索摸排，累计召开专项会议18次，检查重点领域文化经营企业1520家次，收缴盗版光碟858盘册，收缴非法地面卫星接收器2套，依法取缔光碟销售和游戏娱乐场所各1家；县文化市场综合执法队配合县公安部门严厉打击“黑广播”“灰广播”，有力保障了“中华人民共和国成立70周年”广播电视安全播出；全年共查处并办结案件6件（销售盗版出版物案4件、破坏文物保护设施案1件、网吧接纳未成年人上网案1件）；查缴没收盗版图书65本，行政警告6家，下发娱乐场所整改通知书12份，行政罚款2000元；举办“扫黄打非”进基层培训会1次、参训人员60人，政策法规培训1次、参会人员86人，执法人员参加省州举办的业务培训6人次；县文化市场综合行政执法队荣获“2018年甘南州‘扫黄打非’先进集体”称号，执法队员康会荣、县公安局民警张耿荣获先进个人称号。

【文化体系建设】 2019年，全县城乡公共文化服务、惠民工程实施、基础设施建设、文化资源挖掘、人才队伍培养等工作全面推进。先后选派15名“三区”文化志愿者到乡镇文化站开展为民服务活动，现场指导驻地各类群众性文化活动的正常开展；邀请甘肃民族师范学院教授范卫平赴部分乡镇开展《道德大讲堂》活动，受益听众近万人；加大全县文化旅游融合力度，外出培训文化和旅游专业人员15人次。县内举办培训班5期，累计培训文化旅游从业人员365人次。

【文化交流与展览】 2019年，依托第4届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节，在县文体中心成功举办以“卓尼洮砚”为主的卓尼县第7届非物质文化遗产成果展，中国文房四宝协会会长桑福金应邀现场参评指导；成功举办“2019年卓尼美丽乡村文化创新

论坛”。筹措活动经费 8 万元，组织全县非遗项目代表性传承人 40 人次，分别参加北京第 43 届文房四宝博览会和厦门第 44 届全国文房四宝艺术博览会暨第五届海峡书画艺术产业博览会；县艺术团在第 36 届山东潍坊国际风筝会和天津东西部协作感恩汇报会期间进行文艺演出；巴郎鼓舞、藏式建筑、阿迦善巴非遗项目代表性传承人赴北京参加甘南州成就展卓尼主题日活态化展演展示。卓尼县书法摄影协会王瑾、王云、雍学信、赵世刚、牛小林、张文明、陈永平、朱潭花等会员参加迭部县廉政书法摄影美术展、卓尼县“翰墨歌盛世·丹青颂祖国”庆祝新中国成立 70 周年书法美术摄影展览，参展作品共计 100 余幅。州书法协会副主席、县书法协会主席王瑾的汉文书法《传承文明 服务社会》《九色甘南和谐之州》作品被中国民族图书馆收藏；王云的书法作品入围“我和祖国共奋进——庆祝新中国成立 70 周年甘肃省青年美术书法摄影展”，并获“妇幼杯”甘肃硬笔书法协会第 4 届书法大赛三等奖。

【图书管理与发行】 2019 年，文化管理部门对 12 家图书经销单位实行规范化管理，甘肃新华书店飞天传媒股份有限公司卓尼分公司（原县新华书店）及 11 家私营图书经销单位全年销售配送各类图书 23.31 万册，年销售收入 409.08 万元。

体　育

【概述】 2019 年，县体育主管部门继续加大体育惠民工程的实施力度，全年共举办各类群众性体育活动 36 场次，成功举办第八届“和谐杯”篮球运动会，组队参加第四届安多地区腊子口杯“则巴”邀请赛和九色甘南杯第四届篮球争霸赛，组织参加州体育局举办的 2019 年二级社会体育指导员培训班；全年发放各类体育器材 59 套（付），完成 462 个农牧村体育场地的普查及电子档案建立工作；完成体育彩票销售 760.09 万元（电脑体彩销售 747.22 万元，即开型体彩销售 12.87 万元）。

【群众性体育活动】 2019 年，部分乡镇及村组由群众自发性组织，在传统节日及重大活动期间举办以篮球、拔河、爬山、举皮袋、赛马等项目为主的体育赛事活动累计 36 场（次），参与群众 1.6 万人（次）。

【赛事举办】 2019 年 5 月 8 日至 5 月 12 日，在县城大酒店广场组织举办了卓尼县第八届“和谐杯”暨“廊桥杯”篮球运动会，全县 15 个乡镇及县直机关学校共 28 支代表队（男队 21 支，女队 7 支），300 多名运动员参加比赛，经过 5 天角逐，藏族中学荣获女子组冠军，柳林中学荣获女子组亚军，县第一中学荣获女子组季军；扎古录镇荣获男子组冠军，柳林中学荣获男子组亚军，喀尔钦镇荣获男子组季军。

【参加州内外赛事】 2019 年，卓尼县太极拳协会组队参加全国太极拳健康工程系列活动——2019 年太极拳公开赛（甘肃站）·第 3 届平凉崆峒武术节暨甘肃传统武术锦标赛，分别荣获集体三等奖、4 个个人二等

奖，6个个人三等奖；组队参加在迭部县召开的第4届安多地区“则巴邀请赛”和“九色甘南杯”第四届篮球争霸赛并取得较好参赛名次。

广播影视

【公共服务】 2019年，完成卓尼县应急广播系统建设工程，安装调试县级应急广播指挥中心并投入使用；全县15个乡镇97个行政村225个自然村应急广播终端和5个二期补点项目、35个“百县万村”村村响项目全部运行正常。完成藏巴哇乡柏林电视转播站围墙及屋面修缮工程；为贡巴寺院发放价值18万元的高清数字电视地面卫星接收设施150套。

【公益电影】 2019年，根据省州下达公益放映场次任务，按每村每月放映1场的目标，5支农牧村流动电影放映队为全县97个行政村、7座50人以上藏传佛教寺院、3个省属国营林场放映电影1260场次，超额完成128场次，服务观众7.6万人次。

旅　游

【基础设施建设】 2019年，全面完成木耳镇博峪村旅游基础设施续建项目；建设完成大峪沟核心景区路线1、路线2的两个涵洞、挡墙、水稳层景观坝项目；开工建设康多乡白土嘴，木耳镇博峪村、多坝村，喀尔钦镇下巴木村，洮砚镇古路坪村旅游扶贫村建设项目和扎古录镇景区基础设施建设项目；与北京弘业旅游开发公司签约的卓尼县黑河沟至岔巴梁旅游开发项目稳步推进，《规划方案》的重新修编工作有序开展；完成大路石、博峪、红山口、阿子滩宝塔4个观景台提升改造项目；完成8座2018年度村级旅游厕所建设项目，2019年在建2座。

【宣传推介】 2019年，投资16万元制作完成《洮砚》宣传画册及《中国洮砚》宣传片；配合省文旅厅、四川省阿坝州和天津市河西区考察团对卓尼县乡村旅游示范点、百里洮河风情线、景点景区以及全域旅游无垃圾示范区建设、乡村旅游产业发展、公共文化及非遗保护情况的考察调研；组团参加山东潍坊第36届山东潍坊国际风筝会和津洽会、第二十五届兰洽会北京民族文化宫举办的甘南州成就展卓尼主题日活动，对卓尼旅游资源进行了宣传推介和活态化展示；成功举办第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会第九届敦煌行丝绸之路国际旅游节分项活动、第三届卓尼风情旅游节第四届卓尼国际自驾狂欢节、卓尼美丽乡村文化创新论坛等多项活动，近40家国内新闻媒体对系列活动进行了现场报道，各项活动现场参与2万人次，网络直播点击率超过100万，并精心制作卓尼旅游手绘地图、卓尼视频宣传片和各项活动专题纪录片；配合马蜂窝“九色甘南·纯净乡村”旅游达人、“五彩卓尼·美丽藏寨”中国媒体旅游记者联盟、《五彩卓尼》摄制组及省文旅厅开展完成采风踩线活动。

【行业管理】 2019年，坚持全域旅游发展理念，培育壮大文旅产业；加大对全县文旅市场秩序的综合整治力度，打击欺客、骗客、宰客等行为，向社会公布投诉电话，调解处理游客网上投诉1起，保障了游客合法权益；与全县涉旅企业签订《旅游安全责任书》，落实各项安全防范措施，开展消防安全、旅游安全、防汛应急演练等突发事件应急处理能力，加强传统节假日及旅游旺季期间全县旅游景区（点）、宾馆（饭店）、农（林、牧、藏）家乐的食品安全等环节的常态化监管和隐患排查，对自然保护区范围内经营活动的14家休闲餐饮点进行实地摸底调查，强化生态环境保护的监管力度；在全县各景区（点）设立“扫黑除恶”宣传牌6个、发放调查问卷580余份、张贴标语300余张、悬挂横幅30余条、摆放宣传桌鉴100个；招聘专职人员对观景台、旅游厕所进行日常性管理。

【人员培训】 2019年，选派人员赴北京、天津、山东、兰州、合作、冶力关等地参加各类文旅培训；县内举办5期培训班，培训从事文旅管理和文旅产业及从业人员365人次。

【旅游经济】 2019年，全年接待游客114.65万人（次），同比减少1.1%，实现旅游收入6.11亿元，同比增长7.38%；

【旅游服务】 2019年，完成重点景区景点和部分观景台旅游标识系统制作项目，新增标识牌39块，停车回车路线1处，更新配备垃圾箱30个，设立土特产品售卖和咨询服务台四处，提供饮水烧水设备4套，搭建经幡7座；对全县宾馆、饭店服务人员进行礼仪知识培训；通过设置公益性岗位，招聘20名讲解员到各重点景区景点、观景台从事讲解接待工作，红山口、大路石、卓尼东大门三个观景台已成为网红景点。

【农家乐创建】 2019年，启动实施“一十百千万”工程，创建旅游扶贫村3个，木耳镇博峪村获评全省优秀乡村旅游示范村，并入选第一批《全国乡村旅游重点村名录》。在抓好165家农家乐日常管理的基础上，引导农家乐提档升级，向年内新增的27户农家乐经营户印发《农家乐服务质量等级划分与评定标准》，要求新建户按《标准》改造建设，规范经营；为阿子滩镇下阿子滩村3户新建农家乐给予配送厨具扶持，对新建农家乐进行实地考察评分；筹集“以奖代补”资金13万元，对正常营业、符合扶持条件的15户新建农家乐进行实物奖励。

【旅游商品及纪念品开发】 2019年，鼓励全县文旅产业经营户开发具有地方特色和民族特色的旅游产品，着重加大饮食、服饰方面的开发力度。传统小吃、三格毛服饰已成为旅卓旅游客的必选餐（产）品；近年陆续开发的洮砚小把件、茶具、酒具、香包、洮秀等系列旅游产品深受广大游客的青睐。

【文体广电和旅游局领导名录】

局　长　包建卫（藏族，1月任）

副局长　李克辛（藏族，1月任）

东周加措（藏族，1月任）

所属事业单位领导名录

文化市场综合行政执法队

队　长　包建卫（藏族，3月任）

文化旅游服务中心

主　任　杨　虎（藏族，10月任）

文化馆

馆　长　李建国（藏族）

副馆长　张　广（藏族）

周　磊（藏族）

大峪沟风景管理局

局　长　杨　勇（藏族）

副局长　闫丽花（藏族）

（供稿：姜国荣）

杨土司革命纪念馆

【免费开放】 2019年，杨土司纪念馆丰富陈列展览，培训讲解员增强讲解服务能力，加大文物保护宣传服务，纪念馆免费开放，全天候接待游客，提供免费讲解服务。同时开展“5·18”国际博物馆日和“文化遗产日”系列宣传活动，宣传《文物保护法》《博物馆条例》等相关法律法规。

【爱国主义教育】 2019年，纪念馆在清明节、党团活动日、“5·18”国际博物馆日，开展土司历史陈列展览、社会教育宣传、免费开放等活动。在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育活动中，纪念馆作为甘肃省爱国主义教育基地和中共党史教育基地，为来之全国各地的广大游客和党员免费服务，协助社会各界在此举行缅怀革命先烈、重温入党誓词，追寻初心使命，参观土司历史仪式和活动。纪念馆全体干部职工树立全心全意为观众服务的意识，完成接待任务，年内累计接待社会各界来访参观者达3万人次，讲解300场。

【红色旅游】 卓尼县围绕土司红色文化资源，推动红色文化与旅游富民产业深度融合，加大红色土司文化宣传，加紧博峪土司行苑项目建设，打造博峪红色旅游胜地。纪念馆探索创新“互联网+等新型宣传”模式，拓宽宣传渠道，制作折叠宣传册、宣传栏、宣传展板，结合党团活动日等方式加强杨土司革命精神的宣传，提高卓尼县红色旅游知名度。

【基础设施建设】 2019年11月，博峪土司衙门旧址旅游基础设施续建项目竣工，年底进行外装饰工程。纪念馆与县消防大队签订文物消防安全责任书，对馆内消防栓、灭火器、消防标识、应急照明等设施进行了维护，保持消防设施设备的正常使用。

【杨土司革命纪念馆领导名录】

馆　长　常建国（土族）

（供稿：李文海）

文化旅游交通建设公司

【经营范围】 2019年，公司开展企业并购、项目入资、风险投资、公司理财、投资咨询、资产及基金管理、资产证券化等投资银行业务。主要经营范围为州文旅交建集

团有限公司授权的对外合作合资项目的产权（股权）经营、旅游文化项目的开发、物业管理、餐饮娱乐、商贸服务、宾馆住宿等相关产业的投资、建设、经营和管理；能源、交通、高新技术、环保产业、信息服务等相关产业的投资、建设、经营和管理。

【项目建设】 2019年，公司负责卓尼县“十三五”光伏扶贫电站建设项目。新建光伏扶贫电站一座（卓尼县石巴村念乾光伏扶贫电站），工程概算总投资314万元。其中，设备费及安装工程费234.62万元，建筑工程费38.86万元，其他费用37.41万元，预备费3.11万元。总规模483千瓦，涉及贫困村1个，每个贫困户均7千瓦，扶持贫困户69户。10月并网发电，12月总发电量53080千瓦时，结算电费1.64万元。该项目委托常州华阴检验技术有限责任公司进行第三方检测评估，完成中央和省上要求的信息检测设备安装，通过县级验收，并上报州审计局进行竣工审计。

【文化旅游交通建设有限公司领导名录】

总经理　　杜兴科（藏族）

副经理　　李连地（藏族）

（供稿：侯学龙）

卫生人口与计划生育

卫　生

【基本概况】 2019年，全县有各类卫生医疗机构总数137个。其中：县级医疗机构5个，疾病预防控制机构1个，社区卫生服务中心1个，乡镇卫生院16个，医院门诊4家，校医务室3家，村卫生室97个，个体诊所10个。全县卫生系统人员780人，其中：卫生技术人员489人，招聘人员175人，乡村医生116人。卫生技术人员中，临床类143人，护理类185人，中医类36人，藏医类49人，药学类25人，医技类51人；正高职称1人，副高职称54人，中级职称93人，初级职称127人，员级职称108人，未取得资格证人员106人。医疗机构床位344张，每千人常住人口床位数3.4张；各乡镇卫生院收治病人959人次。年内，乡、村两级医疗机构卫技人员参加省级及以上培训51人，州级培训70人；各乡镇卫生院院长、妇幼专干、计划免疫专干、村医服务能力提升培训350人次；组织乡、村两级医疗机构医务人员进行基层服务能力提升（国培项目）和基层高血压（云鹊医）手机APP在线学习。

【医药卫生体制改革】 2019年，进一

步健全现代医院管理制度，成立县长任主任、分管副县长为副主任、县直相关部门主要负责人为成员的公立医院管理委员会。县直医疗单位制定出《医院章程》《绩效分配方案》及《医务人员考核办法》，提交医改领导小组会议审议通过。推行卫技人员聘用制度，坚持竞聘上岗、按岗聘用、合同管理，建立“能进能出、能上能下”的灵活用人机制；下放权力，落实公立医院用人自主权，各医疗机构自主招录专业技术人才210名，以缓解公立医院部分专业人才紧缺问题。完善分配激励机制，由县卫生健康局通过的乡镇卫生院《绩效考核实施方案（试行）》于1月1日起执行。健全以服务质量、数量和患者满意度为核心的分配机制，按照“三三四”分配原则（医疗机构业务纯收入30%用于发展基金，30%用于绩效考核，40%用于医院运行成本）。改革基层医疗机构运行机制，全县97所村卫生室全部转为乡镇卫生院的派出机构，实行乡镇卫生院对村卫生室的行政、业务、人员、药械、财务、绩效考核“六统一”管理；落实乡村医生养老政策，为57名乡村医生缴纳了城乡居民养老保险，对符合条件并愿意缴纳的51名乡村医生缴纳了城镇企业职工养老保险，为46名离岗乡村医生发放养老补助金。巩固完善分级诊疗制度，县级医疗机构分级诊疗病种数达到250种，县人民医院与省人民医院优势学科、耳鼻喉头颈外科、妇产科、内分泌糖尿病专科、口腔临床医学中心、胸外诊疗中心及省中医院麻醉专科、兰州市中医医院肛肠科、兰大二院心内科、兰大一院进行了医疗联盟，并签订专科联盟协议书；10月份，县卫生健康局组织各乡镇卫生院院长召开分级诊疗病种评价座谈会，各乡镇卫生院诊疗病种在原有病种数上新增5种。

【健康扶贫】 2019年，全县抽调省州、县、乡、村专家和各级医务人员313名，组建家庭医生签约团队，与全县建档立卡贫困人口31521人签约，签约率100%。全年转诊服务136次，送医上门1.73万人次，送人就医100人次，健康咨询5742人次，慢病管理2153人次，康复指导3745人次，政策宣讲1.88万人次，健康教育2.7万人次。

【“健康卓尼”建设】 2019年，卓尼县成立创建国家健康促进县工作领导小组，印发了《卓尼县创建国家级健康促进县实施方案》；5月21日召开卓尼县创建健康促进县启动大会，6月24日，由卫健、住建、教科及县直各医疗卫生单位负责人共18人组成观摩学习团，赴兰州市西固区观摩学习“国家健康促进县”创建工作。2019年全县人均基本公共卫生服务补助标准由25元提高到60元；建立城乡居民健康档案8.89万人份，建档率85.1%。其中：老年人健康体检任务数6403人，体检5549人，体检率86.6%；0～6岁儿童8698人，健康管理7567人，管理率86.99%；孕产妇914人，健康管理840人，管理率91.86%；高血压累计筛查4360人，管理4130人，管理率

94.7%；糖尿病累计筛查 728 人，管理 690 人，管理率 94.7%；严重精神障碍累计筛查 250 人，管理 250 人，管理率 100%；结核病患者 29 人，管理 29 人，管理率 100%。免疫规划建卡建证率 100%，乙肝首针及时率 85%，乙肝疫苗全程合格接种率 90%。老年人和 0 ~6 岁儿童中医药健康管理率分别为 63%、91.38%。全县共报告传染病 11 类 285 例，发病率位居前三位的为流感、流腮、乙肝。“将健康扶贫与落实生育政策紧密结合。全县年末人口 105652 人，人口自然增长率 3.17‰；出生 737 人，出生率 6.99‰；死亡 403 人，死亡率 3.82‰。落实奖励扶助对象 803 人、奖励资金 80.3 万元；特别扶助对象 25 人、扶助资金 14.67 万元；农村独生子女父母奖励 6 户、奖励资金 0.66 万元；农村独生子女父母保健费 68 户、资金 1.224 万元；计划生育特困家庭补助 10 户、补助资金 2.5 万元。三是优质服务基层行”活动持续开展，县卫健局印发了《关于成立“优质基层服务行”活动领导小组的通知》《关于开展“优质服务基层行”活动实施方案的通知》，召开了全县“优质服务基层行”活动启动会，通过自评、自纠，基层医疗机构工作作风得到了明显改善，服务水平得到了大幅提升。同时，洮砚镇中心卫生院通过了“优质基层服务行”活动，推荐省级验收。

【基础设施建设】 2019 年，投资 100 万元，完成阿子滩、恰盖、康多、杓哇、柏林 5 个卫生院的中藏医馆建设；投资 350 万元，完成尼巴卫生院业务用房建设；投资 55 万元，对恰盖、柏林、藏巴哇、纳浪、申藏、康多、杓哇 7 个乡镇卫生院进行了维修；投资 50 万元，在刀告、洮砚两个乡镇卫生院和柳林镇社区卫生服务中心开展中医药示范点建设。

【东西部协作】 2019 年 4 月，县卫生健康局组织人员赴天津市河西区开展帮扶对接工作，签订对口帮扶协议书。7 月，组织全县 23 名基层医疗机构管理人员赴天津市河西区进行为期一周的培训学习，天津市河西区社区服务中心与卓尼县 17 所乡镇卫生院签订一对一帮扶协议，卓尼县选派 3 名业务骨干到天津市河西区社区卫生服务中心进行为期半年的进修学习；8 月，天津市河西区卫生健康委组织河西医院、康复医院、妇产医院等专家一行 21 人赴卓尼县开展医疗帮扶支援行活动，并就双方签订的相关帮扶事宜进行对接；11 月，全县 25 名公共卫生专干赴天津市河西区进行为期一周的培训学习。

【组团式援藏】 2019 年，完善三级医院对口帮扶贫困县县级医院长效机制，充分发挥“组团式”健康扶贫医疗专家资源优势，省中医院第四批“组团式”帮扶工作队 7 名专家通过“传、帮、带、教”，师带徒 15 人，完成手术带教 426 台次，开展教学查房 100 余次，手术教学 20 次，专题辅导 19 次，病例讨论 50 次，讨论疑难病例 23 次，抢救危重病人 16 次，培训医疗技术人员 800 人次，帮助卓尼县提升医疗卫生管

理和服务水平。

【藏医药】 2019年，卓尼县成功创建“省级中医药先进县”；县中医医院于5月13日顺利通过“二甲”医院等级评审，门诊科室设置齐全；县藏医医院突出藏医药文化特色，设置藏医科、藏药房、藏医综合服务区（藏医馆），开展常规检验和心电、超声等检查服务；卫生健康局积极组织专业人员开展医师传承教育，完成第一、二轮五级师承教育工作，考核合格出师20名医疗骨干人才，第三轮7人正在跟师学习。全县17个乡镇卫生院建有医馆15所，覆盖率88%；全县95%的村卫生室配备了中医适宜技术诊疗包（含针灸器具、刮痧板、罐具、艾条等）等中医诊疗设备。

【医疗服务】 2019年9月，卓尼县人民医院通过“二级甲等”等级评审验收，县人民医院设置科室15个，每个科室至少有一名执业医师；根据省卫生健康委《关于印发2018年贫困县医疗服务能力提升项目实施方案的通知》（甘卫医政发〔2018〕423号），县人民医院成立了影像中心、心电中心、病理中心、检验中心、消毒供应中心等5个县级区域医学中心，与洮砚镇中心卫生院、申藏镇卫生院心电检查互联互通、共享检查结果。根据《财政部国家中医药局关于下达2019年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》（财社〔2019〕39号）、省卫生健康委《关于印发2019年中医药事业传承与发展项目实施方案的通知》（甘卫中医函〔2019〕411号），卓尼县藏医医院被确定为2019年贫困地区县级藏医医院服务能力提升建设项目单位，拨付建设经费100万元，用于条件改善、科室建设、影像诊断建设、人才培养、推广藏医适宜技术、做好医共体建设、开展远程医疗服务；根据省卫生健康委《甘肃省重点中医药专科（专病）建设管理办法》和《甘肃省中医重点专科建设标准（2014版）》，县中医医院被列入中医重点专科建设项目，拨付建设经费40万元，用于针灸科建设。年内，县卫生健康委为乡镇卫生院配备DR机6台、全自动生化分析仪8台、尿液分析仪11台、血细胞分析仪7台、多功能急救床17台、急救担架车16台、心电监护仪17台、病床30台、牙科综合治疗机1台、离心机1台、生物安全柜1台、电解质分析仪1台、医用冷藏柜1台、超声波臭氧雾化妇科治疗仪1台、妇科检查床1台、手提式B超1台、眼科验光仪1台、凝血检测仪1台、全血细胞计数仪1台、立式压力蒸汽灭菌器1台、手术无影灯1台、中药柜3台、化验试剂冷藏柜1台、高频电刀1套。“一站式”即时结报和先诊疗、后付费全面执行，两个重点专科、五个薄弱学科、五大区域医学中心基本建成，医联体网络化区域性检验中心正式启动，省内外远程会诊平台上线接通。按照国家卫健委印发《进一步改善医疗服务行动计划（2018—2020年）考核指标的通知》，全县医疗服务能力改善计划稳步推进。卓尼中西医结合康复医院（民营）正在试营业，

卓尼惠仁医院（民营）正式营业。

【医疗卫生管理】 2019 年，坚持开展“平安医院”创建和“医疗质量万里行活动”，结合 2019 年卓尼县千分制考核方案，各医疗卫生单位开展自查自验的基础上，组织人员对全县医疗单位进行全面督导，县卫生健康局以 18 项核心制度落实为主要着力点进行质量控制，促进医院医疗质量的持续提高。依照《医疗机构管理条例》《执业医师法》《护士管理办法》等法律法规，符合全科医生条件的 24 名执业（助理）医师注册为全科医生。全县各医疗卫生单位完成分级诊疗病种评价工作，各乡镇卫生院 2019 年新增病种 5 种，按照现有编制床位数开展住院病人收治工作。

【卫生应急处置】 2019 年，坚持“预防为主”的卫生工作方针，完善突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件应急处理机制，建立健全全县突发事件卫生应急预案，加强人员培训，提高突发事件预警和卫生应急处理能力；根据卫生应急处置需要及时调整补充突发事件卫生应急专家库，按照属地管理原则将县人民医院、县中医医院、县妇幼卫生保健站中级以上职称医务工作者纳入专家库；组织县人民医院专家开展“卓尼县较大道路交通事故现场处置模拟演练”；开展卫生应急宣传活动 6 次，发放卫生应急宣传资料 1 万份、悬挂宣传横幅 6 条；举办卫生技术人员培训班 1 期、健康教育知识培训班 1 期。

【安全生产】 2019 年，制定了《卓尼县卫生健康系统安全生产防灾减灾应急救援工作“党政同责、一岗双责”实施方案》《卓尼县卫生健康系统安全生产工作实施方案》《卓尼县卫生健康系统安全隐患大排查大整治工作实施方案》等一系列文件；成立卓尼县卫生健康系统安全生产工作领导小组，做到主管领导亲自抓，分管领导具体抓，主办干事详细抓，责任到人，层层落实了责任制，防范各类安全事故的发生，营造了良好的就医环境。

【干部保健】 2019 年，卓尼县在职干部职工健康体检工作由兰州慈铭体检健康体检公司和兰州普惠体检综合门诊部承担，全县应体检 6354 人，已体检 4823 人（兰州慈铭健康体检公司体检 3504 人，兰州普惠体检综合门诊部体检 1319 人）。

【卫生行政监督执法】 2019 年，卫生行政监督对 68 家医疗卫生机构的水污染物及医疗废物安全处置情况进行督查，下达整改意见书 60 份；检查生活饮用水集中式供水单位 1 家，二次供水单位 8 家，直接供水人员 15 人都，持有健康体检合格证明，持证率 100%；检查公共场所科卫生许可 38 件，其中新发证 22 件，延续发证 14 件，卫生许可证变更 2 件；受理《医疗机构执业许可证》26 件，其中新发证 1 件，延续发证 25 件，受理率、告知率均达 100%；放射诊疗专项监督 6 户次；检查开展职业卫生的厂矿企业 56 家，建档 36 家，检查接触职业危害职工 235 人；申报职业病危害项目 14 家，年度职业病危害因素检测 28 家。对县

直11家医疗机构进行了采样抽检，共采样112份样品，合格率99%；75家医药经营单位采样抽检，共采样231份，合格率98.26%。办理各类卫生行政案件5件（一般程序），罚款2.3万元，结案率100%。各乡镇卫生监督协管员共对107家医疗机构，15家公共场所，17所学校，56家存在职业危害因素的医疗机构进行监督巡查。

【妇幼保健】 2019年，及时将孕产妇建档管理，开展产前、产中、产后定期访视。年内全县有孕产妇1005人（非农业户籍312人、农业户籍693人）；孕产妇建卡985人，建卡率98.01%；产前检查985人，检查率97.82%；新法接生1003人，新法接生率99.60%；住院分娩999人，住院分娩率99.21%；高危产妇住院分娩192人，住院分娩率100%；产后访视943人，访视率93.64%；孕产妇系统管理916人，管理率90.96%；孕产妇艾滋病病毒检测999人，检测率99.4%；孕产妇梅毒检测999人，检测率99.4%；孕产妇表面抗原检测999人，检监测率99.4%；剖宫产195人，剖宫产率19.36%。

【疾病预防控制】 2019年冷链运转12次（每月1次），保障各类疫苗接种；摸底应种儿童302人，实接种290人，接种率96%；接种证查验学校、托幼机构覆盖率100%，入学查验接种证目标儿童调查率100%；结核病门诊共接诊病人236人，痰检236人，胸透236例，发现结核病人27例，对确诊的27例活动性肺结核病人按规定落实了标准的短程化疗，对26例病原学阳性的密切接触者进行了筛查。根据《疾病监测信息报告管理系统》网络直报和各乡镇疫情汇总报告统计，报告法定传染病15种246例，发病率246/10万，无死亡；无甲类传染病报告，乙类传染病报告10种121例，丙类传染病报告5种117例。根据随机抽样调查和定量检测，儿童甲状腺肿大率为零、儿童尿碘中位数为241.30μg/L（>100μg/L的比例88%，<50μg/L的比例12%）；孕妇尿碘中位数为145.10μg/L（>150μg/L的比例53%，<150μg/L的比例43%），定量检测盐碘含量合格。各医疗单位上报食源性疾病病例35例，第三方检测中心检测土样20份。

人口与计划生育

【全面“两孩”政策】 2019年，贯彻落实《甘肃省人口和计划生育工作条例》《甘肃省全面二孩政策实施细则》，全年网上生育登记324对，现场办理520对，生育一孩登记办证376对，生育二孩登记办证355对，再生育审批办证118对。

【计划生育优质服务】 2019年，完成国家免费孕前优生健康检查762对，实验室规范操作率100%；将流入人口应检查对象全部纳入检查范围；完成已婚育龄妇女生殖健康检查8414人。

【流动人口】 2019年，全面开展流动人口卫生计生基本公共服务均等化服务管理

工作，录入个案总数1405条，完整个案数1401条；流动人口个案信息合格率99.72%，流动人口信息平台协查反馈信息71条，协查反馈率100%；流动人口健康档案建档率76%。

【奖励优惠】 2019年，完成奖励扶助、特别扶助、农村独生子女父母奖励、计划生育特困家庭补助对象的核实、录入、上报及资金下拨，奖励扶助803人，落实资金80.3万元；特别扶助25人，落实资金14.67万元；奖励农村独生子女家庭6户，落实资金0.66万元；为68户农村独生子女户落实保健费1.224万元；补助计划生育特困家庭10户，落实资金2.5万元。

【计生服务】 2019年，继续开展计生基层群众自治示范村（居）创建工作，开展生育关怀行动，慰问计生贫困家庭10户，救助计划生育特困家庭5户，落实救助资金1.25万元；救助特殊家庭1户，落实资金2万元；计划生育特困家庭住院护理补助2人，落实补助资金0.16万元。为全县950名基层计生干部办理了意外伤害保险。

【人口结构】 2019年，全县年末人口105683人，人口自然增长率3.88‰；出生846人，出生率8.03‰，出生人口性别比123.22；死亡437人，死亡率4.15‰。已婚育龄妇女20450人，占总人口的19.35%，其中无孩妇女942人，一孩妇女3806人，二孩妇女11502人（二女户妇女1699人），多孩妇女4200人。

【卫生健康局领导名录】

局　长　　张志强(藏族,1月任)
副局长　　金学文(藏族,1月任)
　　牛喜昌(藏族,6月任)
流动人口管理办公室主
　　杜学忠(藏族)
计划生育协会副会长兼秘书长
　　卢红梅(藏族,1月任)

【各医疗机构领导名录】

县人民医院党支部书记
　　赵怀信(藏族)
院　长　　安文熙(藏族)
副院长　　杨维荣(藏族)
　　卢海霞(女,藏族)
　　安　兴(藏族)
　　杨惠兰(女,藏族)
县中医医院党支部书记
　　李成才(藏族)
院　长　　杨进喜(藏族)
副院长　　陈文琪(藏族)
　　卢玉林(藏族)
县藏医医院党支部书记
　　扎西才让(藏族)
院　长　　那加次旦(藏族)
副院长　　仁欠交(藏族)
县妇幼保健站站长　徐　辉(女)
副站长　　雷　娴(女,藏族)
县疾控中心主任　　安玉文(藏族)
副主任　　王发明
　　田海霞(女,藏族)
卫生和计划生育服务中心
主　任　　乔　义(藏族)

副主任　　李素珍(女,藏族)
综合监督执法所所长牛海花(女,藏族)
副所长　　宁　武(藏族)
健康教育所所长　王雪莲(女,藏)

(供稿:魏宏平)

医疗保障

【机构设置】　根据《中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅关于印发〈甘南藏族自治州机构改革方案〉的通知》(甘办发〔2018〕62号)、卓尼办发〔2019〕26号关于印发《卓尼县机构改革方案》，卓尼县医疗保障局于2019年1月31日挂牌成立，担任全县城乡居民和职工基本医疗保险、职工生育保险、长期护理保险和医疗救助对象经办服务，城乡统一药品、医用耗材、医疗服务、医疗服务设施及全县医药服务等职能。5月18日，县委机构改革委员会根据《甘南州委机构编制委员会关于卓尼县调整部分事业单位机构设置的批复》（甘南编办委发〔2019〕34号）会议研究决定，成立县医疗保障服务中心，核定行政编制6名、领导职数3名（局长1名，副局长2名)，转隶5名承担行政职能事业单位参公人员，成立医疗保障服务中心，隶属医疗保障局，核定事业编制6名，领导职数2名（主任1名，副主任1名)。职工医疗保险、生育保险和医疗救助工作划入人员17名（县卫健局转隶6名，县民政局2名，县人社局9名)。

【城镇职工基本医疗保险】　2019年，城镇职工基本医疗保险征缴基金647.6万元，基金支出886.04万元；职工生育保险征缴基金165.5，基金支出19.2万元。城镇职工全年住院3077人次，总费用2136.84万元，报销1707.87万元；职工生育235人次，总费用82.85万元，报销56.26万元。

【城乡居民基本医疗保险】　2019年，全县城乡居民参保93766人，征缴基金2062.9万元，参保率98.8%。其中：建档立卡贫困人口31510人，实际参保31510人，参保率100%。征收基金629.38万元(建档立卡贫困户个人缴纳220元/人，各级财政补助490元/人)；全县城乡居民共院13769人次，总费用8639.9万元，报销5481.7万元，其中：档立卡贫困人口住院5169人次，总费用3241.2万元，报销2179.86万元；慢病门诊全年共报销4978人次，报销金额200.45万元。

全县有22家定点医疗机构（县级定点医疗机构5家、乡镇卫生院17所)；有定点零售药店14家，6月1日起全面实现“一站式结”即时结报，异地就医备案登记后直接结算正常运行。

【医疗救助】　4月，医疗救助业务从县民政局划入县医疗保障局，全面贯彻落实医疗救助政策。全县城乡居民全年医疗救助3462人次，救助金额363.16万元，其中建档立卡贫困人口医疗救助3364人次，救助金额254.03万元。

【医疗保障实施和管理】 2019年，根据《卓尼县医保基金使用管理办法》，对定点医疗机构不定期地进行督查，并成立欺诈骗取医保基金专项行动领导小组，制定惠民惠农财政补贴“一卡通”管理问题专项治理工作实施方案。城乡低保、五保、孤儿、建档立卡贫困人口政府参合资助金和手工录入的医疗救助金足额打入“一卡通”账户。全年为各级定点医疗机构拨付资金7110万元。医保基金由医保局按时足额拨付全县各定点医疗构由医疗机构全面实施即时结报。

【“一站式”结报】 2019年，继续推进“先诊疗、后付费”政策，医保局派专人进驻定点医疗机构开展“一站式”结报。城乡参保居民在定点医疗机构就诊实行基本医保、大病保险和医疗救助“一站式”即时结报，患者出院只支付部分自负费用。截止11月底，全县21家定点医疗机构开通“一站式”结报系统，全面实现医疗保险报销“一站式”结报，结报工作有序开展。

【医疗保障局领导名录】

局　长　李彦魁（藏族，1月任）

副局长　后芳环（女，藏族，1月任）

　　何国财（藏族，1月任）

（供稿：徐彩云）

气象　地震

气象服务

【概况】 卓尼县气象局为正科级公益性科研事业单位，2019年，有在职职工6人，其中4人为参照公务员编制，2人为国家事业编制。气象局设卓尼县国家气象观测站，每天08时、14时、20时进行3次气象要素观测，观测项目有本站能见度、天气现象、气压、气温、相对湿度、水汽压、降水量、天气现象、雪深、雪压、风向风速、地面温度、浅层地温、深层地温、冻土、日照、电线结冰。发报内容有：天气加密报、重要天气报。卓尼县气象局面向地方政府及社会公众发布每日天气预报、7天天气预报、旬预报、短、长期气候预测，及时发布各类气象预警及气象次生灾害预警，致力于气象为农服务体系建设及防灾减灾体系建设，为地方经济发展和农牧业生产保驾护航。

【气象观测】 卓尼国家气象观测站位于卓尼县柳林镇寺台子村冰角川自然村，2019年观测采集软件为ISOS3.0.1.1206版本，截至12月31日，能见度、气压、气温、相对湿度、水汽压、降水量、风向风速、地面温度、浅层地温、深层地温、天气

现象、日照均已实现自动观测；冻土、电线结冰、冰雹均为人工观测。卓尼国家观测站数据可用率、设备稳定率、传输及时率均达到气象系统国家级标准。在全县15个乡镇建成天气站6个、区域气象监测站14个，截至年底，20个区域站运行稳定，数据传输正常。

【气象预报】 卓尼县气象局每日早6点晚5点为卓尼县电视台提供每日天气预报，1日、11日、21日向县委县政府及各相关单位提供中期旬预报，通过企信通、微信、QQ向社会各界不定时发送突发性、灾害性关键性天气预报。

【气象业务服务】 2019年年初，气象局对全县各乡镇、企业负责人信息进行滚动更新，建立人员信息数据库，开展气象服务工作。11月底，向地方各级领导及社会公众发布了各类气象灾害预警信息85期；重大气象信息专报17期；气象信息专题服务18期；气象信息专题——雨情信息资料7期；旬天气预报33期；专题天气预报3期；森林草原火险等级趋势预报20期，农牧业气象信息3期，决策气象服务3期，人影作业三年行动指导产品14期，达到气象信息及产品面向社会广覆盖，多层次，全时空，准确和及时主动的动态服务目的。

【灾害性天气预报预警监测】 2019年，卓尼县国家气象观测站实施24小时无缝隙值班，紧盯辖区内各区域站、国家站分钟加密数据及合作雷达站数据，发现辖区内出现高强度雷达回波或区域站十分钟降水量大于10毫米时，通过国家突发事件预警平台发布相应的预警信息，以手机短信的方式向县委、县政府及其相关单位、社会公众进行关键性灾害性天气提示预警。辖区内已发生或有可能发生过程强度大、灾害性重的天气过程时，卓尼县气象局启动电话叫应制度，由气象局负责人通过电话不定时向县委、县政府等相关领导汇报，通过政企网向社会公众及时发布各类气象监测信息、预警信息。

【主要天气过程】 2019年1月16日、4月15日、7月9日、23日、11月6日、12月15日出现大风天气。4月8日，卓尼县降临春季第一场透雨，日降水量10.7毫米，透雨日比往年早。5月23日、6月2日出现冰雹天气，均未造成灾情。5月19日，县城降临大雨，日降水量为22.4毫米；7月23日出现1次大雨天气过程，过程降水量42.6毫米；均未造成灾情。5月3—10日、14—19日、6月7—11日、14—23日、7月8—12日、8月19—26日、9月9—20日出现7次连阴雨天气过程，过程降水量分别为40.6毫米、29.8毫米、16.9毫米、38.9毫米、37毫米、20.1毫米、82.8毫米。

【气象科普宣传】 卓尼县气象局开展气象科普、防灾减灾宣传工作。借助“3·23”世界气象日、“5·12”防灾减灾日、“6·15”安全生产日等主题日，采用悬挂主题日横幅、发放宣传材料、借助微信平台等方式进行宣传，累计发放宣传材料1000

余份。

【气象防灾减灾体系建设】 2019 年，卓尼县气象局在全县 15 个乡镇建立气象工作站，为各乡镇建立了气象科普宣传专栏，建立气象协理员、气象信息员岗位制度、管理制度，在奋盖组安装羊肚菌特色经济作物监测仪器一套，在灾害严重的乡镇进行突发事件预警信息平台的延伸。

【人工影响天气】 年初，卓尼县气象局向县政府上报 2019 年度人影工作计划，并与各作业乡镇签订人影安全生产责任书。全年各炮点弹药出入库登记及时，执行良好。开展人影作业之前，与卓尼县公安局联合制作 2019 年防雹增雨作业公告，通过卓尼县电视台，在全县范围内进行公告。按照省人影办要求及时开展三年行动计划，指导各高炮点及时进行人影作业，全年五个炮点共计人影作业 25 次，耗弹量 148 枚。全年未发生人影作业安全事故。

【气象局领导名录】

局　长　　住国平

副局长　　杨　扬

　　韩步龙

（供稿：住国平）

防震监测

【地震监测预报】 2019 年，全县有强震台 1 座（县职中院内）、宏观观测点 5 处（纳浪镇、柳林镇、阿子滩镇、藏巴哇镇、扎古录镇各 1 处）；配合省地震局完成地震预警基本台站和地震预警基准台站的选址、用地预审等协调工作，完成康多乡下巴寺村、纳浪镇纳浪村、刀告乡郭卓村 3 处地震预警基准台站主体工程。年内开展地震会商 12 次，核实地震异常 1 次，编发宏观异常周报 52 期、宏观异常月报 12 期；对全县 15 个乡镇 97 名防震减灾助理员、宏观员核准登记，并以以会代训方式开展全员培训，监测队伍的综合业务素质得到明显提升。

【抗震设防管理】 2019 年，全面开展抗震设防要求监管自查和重大建设工程抗震设防要求现场监督执法工作，在全县新建、改建、扩建项目中抽取 31 个项目进行第五代区划图执行情况检查，维护了强制性国家标准的权威性和严肃性；有效规范建设工程抗震设防审批事项，对 15 个新建工程建设项目按照招标审批程序办理抗震设防审批事项，对未进行抗震设防备案登记的新建工程依法提出整改措施。

【应急救援】 2019 年，根据震情形势和工作需要，重新修订《卓尼县地震灾害应急预案》《卓尼县地震灾害应急处置操作手册（试行）》。构建了“政府主导、部门协同、社会参与”的防震减灾工作机制；通过建立县消防救援大队、武警卓尼四大队、县武警中队、县人武部等专业救援力量和甘肃洮河国家级自然保护区管理局消防队、洮河生态建设局消防队等县内主要地震应急救援的队伍之间的工作联络机制，提高了各救援力量的协同能力；在 15 个乡镇建立 15 支应急救援队伍，初步形成以消防、

武警、民兵预备役部队为中坚，以行业抢险队伍为骨干，以基层应急队伍为补充的应急救援队伍体系。各级学校已将应急演练纳入常态化工作机制，年内各级各类学校、医院、企事业单位、人员密集场所开展地震应急疏散演练30余场次。2019年，县内地震应急避险场所主要以县城广场、学校操场、乡村文化广场等场所为主，全县设立110余处应急疏散通道和应急避难场所，面积约6.5万平方米，其中县城区有7处应急避难场所，重点学区3处，已正式挂牌的避难场所2处。全县建立1个县级应急物资储备库和15个乡镇应急物资储备库，配备有相关应急救援物资。2019年10月28日，夏河县发生5.7级地震后，按照《卓尼县地震应急预案》《卓尼县地震灾害应急处置操作手册》地震部门全力做好应急值守、余震监测、信息汇总、密切关注前兆变化和后续动态，组织业务人员对县强震台和各宏观观测点进行检查，深入相关乡镇调查了解震情，做到“及时反应、迅速行动”。

【防震减灾科普宣传】 2019年，按照“突出重点，抓住节点，做好日常”的工作思路，组织开展形式多样的防震减灾科普宣教活动。以“防灾减灾日”“唐山地震纪念日”“安全生产日”“法制宣传日”等时间点为契机，开展防震减灾科普宣传“八进”活动，构建“报纸有文字、电视有影像、广播有声音、网络有消息”的大宣传格局。全年累计开展防震减灾科普宣传35场次、防震减灾专题讲座25场次、地震疏散应急演练30场次，现场解答群众疑问300多人次，发放《农村民房抗震知识宣传手册》《防震减灾知识普及读本》《中小学生防震减灾知识读本》、防震减灾知识宣传挂历、防震减灾宣传彩（折）页等各类宣传资料3万余本（页、条）及手提袋等各类宣传品1.5万余份；全年通过省州门户网站、微信平台等新媒体发布信息70余篇，积极回应社会关切。

【地震局领导名录】

局　长　　卢　琦（藏族，6月任）

副局长　　贾启祥（藏族）

（供稿：卢　琦）

档案　地方史志　藏语言文字

档案

【概况】 原卓尼县档案局为正科级政府序列单位，与县档案馆合署办公，两个牌子，一套人马。2019年3月，卓尼县机构改革，撤销档案局，保留档案馆，职能管理归并县委办公室，为正科级事业单位，内设办公室、技术信息股、保管利用股。核定编制10名，设馆长1名、副馆长1名，划转参公管理人员4人，实有职工7人，其中男1人，女6人。卓尼县档案馆馆藏48个全宗，25047卷档案，其中，永久档案6928

卷（盒）；长期档案 6923 卷（盒）；短期档案 757 卷（盒）；人事档案 2556 卷（册）；财务档案 3303 卷（册）；资料 4604 卷（册）；照片档案 177 张；实物档案（印章）197 枚（件）。

【档案业务】 2019 年，档案馆逐步着手建立村级档案，把关系人民群众生产生活的基础档案纳入工作范围，开展对涉农重点项目、教育、民政、土地确权、精准扶贫等方面的建档工作，督促全县加大投入，改善档案保管保护条件，完善和加强乡（镇）、村档案室建设。按照档案业务指导任务分解情况，组织人员对全县各乡镇、部门（单位）开展上门业务指导工作，落实档案管理规范化（标准化）、制度化、科学化。4 月份县委工作会议上，档案馆与全县 15 个乡镇、55 个部门（单位）签订《卓尼县 2019 年度档案工作目标管理责任书》，表彰 2018 年度全县档案工作先进单位。举办 2 期档案管理培训班，邀请州档案馆专业优秀人员和县内档案管理优秀人员，设置档案管理课程，对全县各乡镇、各部门单位档案管理人员进行培训，按培训计划完成培训。

【档案规范化建设】 2019 年，根据《甘肃省档案工作规范化管理办法》，县档案局扎实开展档案规范化管理测评工作。制订全县档案规范化管理达标升级任务和机关、企事业单位档案工作规范化管理水平测评标准。县档案馆集中精力从收集、整理、鉴定、统计、保管、利用、“八防”措施、制度建设等各个环节入手对要求达标的单位进行全面系统的监督指导。围绕乡村振兴建设，完成《村级文件材料归档范围和档案保管期限表》的制定工作，推进美丽乡村、文明村镇、文明社区规范建档工作。规范建设项目档案管理，主动参与县重点建设项目档案的指导验收工作，配合县财政局、县发改局、县水电局及项目所在乡镇，对《甘南州卓尼县恰盖乡角缠村侵蚀沟治理工程项目》《甘南州卓尼县申藏乡秋路村侵蚀沟治理工程项目》《国家水土保持重点工程卓尼县菜子沟、草岔沟项目区 2018 年流域治理项目》《国家水土保持重点工程卓尼县相俄项目区 2017 年流域治理项目》等建设项目档案进行检查验收。

【档案普法宣传】 2019 年，档案馆在全县范围内广泛开展档案普法活动，利用 6 月 9 日“国际档案日”和 12 月 4 日“法制宣传日”在县城宣传《中华人民共和国档案法》《档案实施办法》《甘肃省档案管理条例》等法律法规。活动中，悬挂横幅 4 条，制作并展出宣传展板 6 张，发放材料 3600 份。

【档案安全】 2019 年，档案馆加强档案安全保密意识，对各项规章制度进行梳理，修订档案信息发布管理制度、档案馆信息公开保密审查制度、档案馆信息内容审查审核制度。印发《卓尼县档案局关于开展档案行政执法检查的通知》，在全县开展两次档案执法大检查，用 1 个月的间对各乡镇和县直部门在（单位）开展档案行政执法大检查活动，将检查情况在全县通报，对发

现的问题督促限期整改。

【查阅利用】 2019年，档案馆提升服务能力，构建方便、快捷、准确的档案利用服务机制，落实档案开放鉴定工作领导责任制，成立档案开放鉴定工作领导小组，组织档案管理人员学习《档案法》《档案法实施办法》《各级国家综合档案馆开放档案办法》《各级国家综合档案馆馆藏档案解密和划分控制使用范围的暂行规定》等法律法规，对拟开放的档案严格按照各项法律规定划控使用。对已开放的档案案卷级目录和文件级目录重新进行审核，使开放档案内容做到精确鉴定，严格遵守《各级国家综合档案馆开放档案办法》努力做到该守密的不开放，该开放的不保守。服务社会、服务人民，为查阅者提供馆藏档案资料，全年登记接待社会各界档案查阅者240人（次），调阅资料2600卷，复印资料1920页。

【网络信息化建设】 2019年，档案馆按照《甘肃省纸质档案数字化操作规范要求》，实施档案网络信息化建设，开展互联网查阅资料服务工作。完成扫描录入档案资料10万幅，准确录入档案目录2万条。

【档案馆领导名录】

馆　长　　李德玉（女，藏族）

（供稿：高建琴）

地方史志工作

【党史工作】 根据2018年5月7日全州党史工作会议和州委办公室、州政府办公室《关于修订编纂〈中国共产党甘南历史〉和启动编纂县市党史正本工作方案》，初步拟定卓尼党史正本编纂计划，2019年完成近6万字的资料收集。

【志书编纂】 2019年，党史县志办继续对《卓尼县志（1991—2010）》志稿进行补充资料、校对工作，2月中旬完成初稿2稿，3月中旬完成初稿3稿。3月份，省州方志办相关领导来卓调研时，对初稿篇目及内容再次提出指导意见，编辑部悉心研究，潜心修改，对初稿动大手术，调整篇目设置，将原稿由小编体改为大编体，之后又增补资料约2万字，五易其稿后于4月中旬编纂出评审稿，分送至编委会各成员、部分退休老干部审读，并按承写单位又将评审稿复印后分发给各分志稿编写人员进行征求意见、评议、复核。

【志书评审】 8月23日，《卓尼县志（1991—2010）》省、州、县三级评审会议在卓尼县四大办统办楼中型会议室召开，参会人员有省志办区县志指导处处长孔令奇、主任科员王旭，甘南州志办主任牛述林、方志科科长才让卓玛，卓尼县县长韩明生、县委副书记马彪顺、副县长梁晓鹏、人大常委会主任王忠、人大常委会副主任姬振中、政协副主席拉目扎西，甘南州兄弟县市史志办负责人及专家老师、卓尼县离退休老干部代表、二轮《卓尼县志（1991—2010）》编委会全体成员、全体编辑人员、县直各部门主要负责人。会议由马彪顺主持，梁晓鹏向大会报告二轮县志编纂情况，韩明生做重要

讲话，会议听取省州县专家老师对二轮卓尼县志评审意见和全体编委审读意见，志稿顺利通过评审。评审会后，县编委会组织编修人员分类统计建议，落实人员责任，按照各类意见建议一一订正修改，经过1个月补修，送州地方史志编纂委员会办公室复审，州志办从政治方向、志书体例、语言文字、计量单位、标点符号等方面全面严格审查，对审查出的问题立即反馈，卓尼志办按照反馈意见及时补修，经进一步修改完善后于10月10日完成复审。10月25日，甘南州编纂委员会召开《卓尼县志（1991—2010）》终审会，参会人员有甘南州副州长王芳、甘南州地方志编纂委员会全体委员、甘南州志编纂委员会办公室主任牛述林及全体工作人员、《卓尼县志(1991—2010)》主编何寿增、副主编吴世龙及部分编辑人员。会议由王芳主持，与会委员全面梳理志稿，提出具体修改意见，并通过终审。从11月份开始，按照终审提出的各项意见建议，编辑人员全身心投入修改工作。12月底终审稿修改结束，力争按省州要求于2020年上半年完成出版。

【年鉴编修】 按照省州“两全目标”和“一年一鉴”连续出版要求，《卓尼年鉴（2019）》经过资料收集、县志办编辑、征求意见、送州志办审读、三校三审等工作流程后，形成47万字的书稿，完成政府采购和书号申请等出版手续，于12月份由甘肃民族出版社正式出版发行，印数600册。11月份，编制完成《卓尼年鉴（2020）编纂大纲》，给县政府上报《卓尼年鉴（2020）工作编纂方案》，经县委办公室、县政府办公室审核后于12月20日印发全县各承写单位。

【资料上报】 2019年根据省、州地方志办公室有关通知，按时限分批完成《甘肃年鉴（2020）》卓尼条目和《甘南州年鉴（2020）》卓尼条目的编写上报工作。

【信息化建设】 2019年，在县政府门户网站二级栏目《卓尼之窗》“卓尼方志”页面录入上传《卓尼县年鉴（1991—2003)》《卓尼文化丛书之洮砚产业文化》的部分内容近5万字，从“卓尼概述”“地情史话”“谈志论鉴”“志鉴阅读”四个方面记述卓尼发展变化、宣传卓尼风土人情，实现方志网络全覆盖工作要求。

【党史县志编纂委员会办公室领导名录】

主　任　　何寿增（藏族）

副主任　　吴世龙（藏族）

（供稿：杨世雄）

藏语言文字

【机构设置】 3月28日，根据《中共卓尼县委办公室、卓尼县人民政府办公室关于调整卓尼县办公室职能配置、内设机构和人员编制的通知》（卓尼办发〔2019〕62号）的要求，将藏语言文字办公室改为藏语言文字工作股，从事藏语言文字工作人员4人。

【翻译工作】 2019 年，完成卓尼县“两会”翻译工作任务。按照县人大、政协的安排，组织精干力量，认真履行工作职责，先后负责翻译审定政府工作报告、政协工作报告等重要会议材料约 10 万字。翻译工作是面向社会服务的窗口，力争做到有求必应，认真负责，精益求精，为全县各级行政机关、企事业单位、个体商户提供良好的翻译服务，全年共翻译各类门牌、广告标语、宣传牌、文头、横幅、公章、路标及标示等共计 480 条 5 万字。

【藏语文执法】 2019 年，贯彻落实《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例实施细则》，3 月份县藏语委继续开展“使用规范文字 · 促进社会和谐”的整改活动，这次整改行动主要以督查的形式对个别单位、店铺名称存在未书写藏文、藏文翻译不准确或藏汉文排列顺序颠倒、比例失调、书写不规范、文字掉落等问题，进行现场指正，期间检查全县商铺 1000 家，对无藏文牌匾的 120 家商铺、牌匾藏文书写错误或错译的 150 家商铺、牌匾陈旧字迹模糊的 55 家商铺下发限期整改通知书，发放限期整改通知书 999 份，集中对全县社会市面用文藏汉文并用进行全面检查清理整顿，切实规范藏语言文字使用。6 月份，县藏语委对个别不合作、不理解的单位负责人员和商户细致地讲解《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》等相关法规中有关民族语言文字条款和规范学习、使用藏语文的重要性，并发放《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》及其《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例实施细则》宣传读本 130 本。

（供稿：班地草）

社会服务与管理

民　政

民政事务

【社会救助】 2019年，完成为民办实事项目，提高城乡低保、特困供养标准，运用农牧村低保家庭困难状况评估指标体系，开展农村低保清理规范和兜底保障冲刺清零工作；做好特困供养人员认定工作和健全分散供养特困人员委托照料护理责任工作机制，向特困供养人员提供基本生活、日常照料服务、疾病治疗、安全住房保障、殡葬服务等方面的保障。有城乡低保对象2607户5736人，累计发放资金1569.77万元（其中城市204户369人，累计发放资金243.55万元，农村2404户5369人，累计发放资金1326.22万元，农村低保覆盖面为5.73%，兜底覆盖面为2.37%）；有特困供养人员349户388人，累计发放资金351.47万元；对2771户5447人困难对象发放临时救助1349.26万元。其中急难型救助23户86人，发放51.5万元；支出型救助2748户5361人，发放1297.78万元。

【社会福利】 2019年，科学规划，构筑多元社会养老服务体系，建立制定符合卓尼实际的养老服务办法，将建成的敬老院、养老院、福利院等养老机构移交乡镇，实行属地管理，新建7所乡镇养老机构运营经费纳入县级财政预算。筹措资金195万元，购置相关设施设备，为老年人提供学习、健身、娱乐场所。发放残疾人“两项补贴”279.17万元。其中，为928名困难残疾人发放生活补贴131.21万元；为1089名重度残疾人发放护理补贴147.96万元。

【公益慈善】 2019年，对接天津市慈善总会为卓尼县特困老人购置价值50万元的冬衣、被褥；协调对接上海华龄社会组织为全县未脱贫建档立卡户、兜底保障对象发放价值40万元的棉衣、睡袋、衣物等物资；同时向甘肃省慈善总会申报项目，为全县当年自付3万元以上住院患者每户解决5000元的医疗费用补助。

【社会事务】 2019年，掌握全县困境儿童、留守儿童基本情况，以集中供养、临时救助等方式做好留守儿童和困境儿童关爱工作，将符合条件的家庭经济困难学生纳入社会救助政策保障范围。截至11月底为全县54名孤儿，累计发放供养金65.2万元。

接收各类受助人员四十余人。其中，男性39人；女性4人；老人18人；肢体残疾4人；智力残疾5人。为受助对象提供通讯联系1人，提供饮食14人，物品发放情况8人，住宿13人，购买车票资助返乡33人，省内33人，省外10人，系统覆盖率达100%，救助资金7.88万元。落实婚姻登记基本服务免费制度，规范婚姻服务行为，全年办理结婚550对，离婚92例，补领结婚证178对，登记合格率100%。有序推进分布在教育、文化、体育等领域的社会组织，全县有社会组织127个。其中，社会团体123个；民办非企业单位4个。

【基层政权】 2019年，协调各乡镇，结合村“两委”班子成员政治联审工作，将遵纪守法、公道正派、年富力强、敢于担当、群众认可，有一定文化功底，热心为村民服务的农村党员调整为村“两委”班子成员。会同各乡镇纪委对村务监督委员会进行业务指导和监督工作，对各乡镇村务监督委员会发挥作用情况进行核查和政策引导工作。

【地名清理整治】 2019年，开展地名信息资源调查、挖掘、整理和研究工作，总结地名建设实践经验，探索地名建设规律，对地名工作中出现的新情况新问题进行专题研究。通过资料收集、部门审核、专家论证考察等核心环节，推进历史地名保护工作，根据建设实际，适时复活部分具有重要文化意义的历史地名。同时，对部分极具历史价值、文化厚重的历史地名进行保护利用和宣传推广；对不符合藏语发音的部分地名进行标准化处理；对于地名属于藏语音译，但不符合藏语发音规律；地名字面含义看上去有歧义，这两类地名专门进行了标准化处理；对标注不规范的各类地名标志、道路交通标志等公共标志牌进行更换；对涉及不规范地名信息的身份户籍、不动产登记、工商注册登记等证照上的地名地址信息予以变更；对“大洋怪重”等不规范地名进行标准化处理。

【边界工作】 2019年，参与调处县内镇与镇、乡与乡，村与村之间的矛盾纠纷。按照卓尼县政府办公室《关于成立卓尼县康多乡维子村与合作市佐盖多玛乡当江村草山纠纷调处工作领导小组的通知》（卓政办发［2018］284号）、合作市佐盖多玛乡当江村卓尼县康多乡维子村草山纠纷调处工作领导小组办公室《关于协调解决合作市佐盖多玛乡当江、德合茂村与卓尼县康多乡维子村草山放牧争议工作方案》（调处办发［2018］1号）的要求，合作市与卓尼县协谈工作人员自3月10日开始，累计3个月时间深入宣传教育双方村民代表，调处此次草山纠纷。7月份落实卓尼县与若尔盖县联检活动，审议通过《边界纠纷调处应急预案》《行政区域界线管理联席会议制度》《共建平安边界友好协议书》。11月份落实申藏镇和完冒镇、喀尔钦镇和木耳镇、完冒镇和扎古录镇、阿子滩镇和申藏镇、刀告乡和扎古录镇、阿子滩镇和扎古录镇6对乡镇的创建平安和谐边界示范乡镇活动，审议通过

《边界纠纷调处应急预案》《行政区域界线管理联席会议制度》《共建平安边界友好协议书》。

【民政局领导名录】

局　　长　赵　虎（藏族）
副 局 长　李坚强（藏族）
救助站站长　夏道草（女，藏族）
敬老院院长　李洪泉
城乡居民家庭经济状况核对中心主任
　　张银春（女，藏族）

（供稿：张昕桐）

退役军人事务

【机构设置】　2019 年 1 月，卓尼县机构改革，根据卓尼办发〔2019〕26 号文件，卓尼县退役军人事务局于 1 月 31 日挂牌成立，为正科级建置，核定机关行政编制 6 名、事业编制 6 名。划拨职工 13 名，其中局长 1 名，副局长 4 名。5 月 20 日，卓尼县退役军人服役中心挂牌成立，28 日，卓尼县双拥工作领导小组调整为中共卓尼县委退役军人事务工作领导小组办公室，并制定《2019 年工作要点》、事务工作领导小组《工作细则》、办公室《工作细则》《各成员单位职责》，领导小组办公室安排退役军人事务，退役军人事务局开展办理具体工作。

【信息采集】　2019 年 10 月，开展退役军人基本信息采集工作，年底查漏补缺，遗漏对象全部录入退役军人和其他优抚对象信息采集系统，信息采集工作通过州局审核。

【军供优抚】　2019 年 7 月，根据《甘肃省人民政府甘肃省军区关于印发甘肃省鼓励大学生参军入伍和应征青年进藏服役政策措施的通知》甘政发〔2016〕67 号文件，给参军入伍大学生和应征进藏服役人员按照本科生 1 万元、专科生 0.8 万元、进藏服役兵 2 万元的标准发放一次性奖励金。优抚对象 331 人。其中，伤残人员 16 名；烈属 9 名；病故军人遗属 5 名；乡老复员军人 1 名；两参人员 94 名；带病回乡退伍军人 9 名；烈士子女 17 名；60 岁以上农村籍退役军人 180 名。建立优待抚恤金自然增长机制，健全优抚对象花名册及档案。

【双拥和优抚安置】　2019 年，卓尼县在辅警招考、企业招聘中为退役军人设置相应岗位，同等条件下退役军人优先选录。鼓励退役军人创业，申请协调卓尼县人社局，协助 2 名未就业退役军人获得自主创业贷款。根据《甘肃省退役士兵职业教育和技能培训暂行办法》第二十五条规定，教育培训经费由省财政与市、县（省直管县）按照 5∶5 比例负担的要求，县政府及时拨付退役士兵培训经费县级配套预算，保障自愿选择参加技能培训退役士兵的培训资金。根据《卓尼县人民政府关于同意安置退役士官史军顺同志的批复》卓政批复〔2019〕109 文件，符合政府安置的退役士官史军顺被安置到卓尼县水务水电局。《根据甘南州退役军人事务局关于发放 2018—2019 年度全州自主择业军转干部冬季取暖费的通

知》，为自主择业军转干部发放冬季取暖补贴。

【优待政策】 2019年10月，退役军人事务局结合乡镇服务站工作平台，开展退役人员“大走访”活动，1人不漏地开展现行政策宣传解读和解困工作。“八一”及“两节”期间，走访慰问县人武部、武警四大队、消防中队和部分困难优抚对象慰问，开展帮困活动。年内为全县1214名烈军属优抚对象家庭送给光荣牌，按统一要求悬挂于自家门上。

【拥军帮扶】 2019年8月17—18日，中国人民解放军总医院、火箭军总医院、北京航天总医院等10家医院心内科、内分泌科、神经外科、耳鼻科、疼痛科及肺病科的专家教授分别在尼巴镇尼巴村、刀告乡盘桥村肖吾村组、卓尼县人民医院3个义诊点举办义诊活动。为1172人患者开展医疗诊断和治疗工作，捐赠价值15万元的药品及物资。

【公祭活动】 4月4日清明节，也是烈士纪念日，事务局组织县直各单位干部职工、驻卓部队、中小学学生、烈士家属近2000人在卓尼县烈士陵园开展缅怀祭奠革命先烈公祭活动。活动由县委副书记卓玛才旦主持，首先向烈士致敬，在烈士陵园纪念碑前诵读祭文，缅怀英烈，牢记历史，告诫后人，当珍惜幸福，努力奋斗；接着军人代表、学生代表、职工代表、烈属代表分别向革命烈士敬献花篮；最后全体人员自行瞻仰纪念碑、祭扫陵墓。

【退役军人事务局领导名录】

局　长　　嘉洋东珠（藏族，1月任）

副局长　　李　愚（1月任）

才旦加（藏族，1月任）

梁彦植（藏族，1月任）

尕藏才让（藏族，1月任）

服务中心主任杨　桑杰克（藏族，1月任）

（供稿：王春燕）

人力资源和社会保障

人事工作

【大中专毕业生就业】 2019年，卓尼县大中专毕业生4641人。实名制登记报到未就业高校毕业生670人，其中就业572人，未就业98人，就业率85.63%。年内人社局与天津市河西区、中建集团积极衔接，共举办2场招聘会。

【工资福利】 2019年，完成全县机关事业单位工作人员及离退休人员的取暖费审核审批工作；完成2019年机关事业单位工勤技能岗位技术等级（职务）考核报名工作，共计报考154人．其中技师工27人、高级工40人、中级工60人、初级工27人；完成初级工、中级工考试工作；完成公安机关179人执法勤务警员职务序列和公安机关

警务技术职务序列的工资套改工作；完成2019年冬装费、体检费、休假补贴、年终奖金的审核工作；完成职务晋升、岗位等级认定、学历提升、遗属及各项津补贴的审核审批工作。

【退休干部管理与职称评聘】 2019年，为51名退休人员办理退休手续，并计发退休工资。受理审查基层有效申报高级职称3名，其中农牧系列副高级1名，教育系列副高级1名、正高级1名；林业系列申报中级职称5名，将合格材料上报州人社局；全县事业单位13名通过审核办理初级资格；教育系列高级职称90名，受理审核全县教育系列中级职称143名，召开中评会通过评审；受理审查8名乡村教师从教20年以上评中级职称材料，8名乡村教师从教30年以上评副高级职称材料，并在系统审核已上报。

人力资源管理

【机构设置】 2019年1月，卓尼县机构改革，全县城乡居民和职工基本医疗保险业务划归医保局，划转9名工作人员。重新调整内部股室，设办公室、事业单位管理股、社会保险股、劳务就业和调解仲裁股。核定局机关行政编制8名，事业编制34名，其中领导职数3名，设局长1名，副局长2名。

【城镇就业】 2019年，城镇新增就业人数624人，完成全年目标人数的100.65%。高校毕业生社会保险补贴项目登记50人，兑现社会保险补贴资金22.87万元。人社局委托庆阳市因特职业培训学校，开展创业技能、汽车维修、中式烹调师、育婴员、家政服务、酒店服务等培训25期1180人。全县开发194个乡村振兴公益性岗位。其中，省级财政安排就业补助资金开发97个岗位，县自筹资金配套开发97个岗位。

【职业技能培训和劳动力输转】 2019年，人社局组织各类就业技能培训1273人；岗位技能提升培训30人；创业培训174人。以上三类培训中建档立卡贫困劳动力590人。制定《卓尼县2019年农牧村劳动力劳务输转工作推进方案》，分解全县劳务输转目标任务下发到各乡镇，明确劳务输转目标任务，建立精准到户到人的全县就业扶贫“一库五名单”，采集录入建档立卡贫困户劳动力劳务输转数据。劳务输转1.66万人；创劳务收入2.75亿元。

【创业带动就业】 2019年，发放创业担保贷款70笔，放贷金额700万元。创业带动就业补贴6户，兑现补贴每户5万元。对15个乡镇公共就业服务兼职就业干事进行业务指导培训。推进就业扶贫工作，创建扶贫车间，鼓励扶贫车间吸纳建档立卡贫困劳动力就地就近就业，按照“企业+车间+贫困户”的发展模式，全县建立扶贫车间20个，其中申报认定17个，与甘谷县腾达集团合作新建3个扶贫车间已完成建设，已投产运营。利用扶贫车间，吸纳建档立卡贫

困劳动力和其他就业困难人员 600 人。

【高校毕业生就业】 完成甘肃省 2019 年普通高校毕业生基层服务项目选拔考试卓尼考点考务工作，登记报名应试人员 1106 人，设置标准化考场 42 个。基层支教、支农、支医和扶贫工作岗位招募 30 名普通高校毕业生；协同县公安局警务辅助工作岗位招聘 90 名高校毕业生；在企业安置 458 名大中专毕业生就业。采集省内外用工信息，开展就业服务，利用卓尼自办台、QQ 群、微信公众号等网络平台，向全县未就业毕业生进行宣传，累计发布各类就业信息 85 条。

【劳动保障监察执法】 2019 年，县级账户收缴农民工工资保证金 1021 万元。设立本级农民工工资应急周转金 50 万元。主动监察用人单位 96 户次，涉及劳动者 2236 人；督促用人单位补签劳动合同 1543 人（其中农民工 1109 人）；接待各类劳动者来诉来访 62 人次，追讨回劳动者工资 345.93 万元，结案率达到 98%以上。解决卓尼县小族坪电站拖欠员工工资案件，为 34 名公司在职离职员工讨回被拖欠的 6—8 个月工资 54.6 万元。开展劳动保障监察活动，维护劳动者合法权益。对检查中存在违法事实用人单位，严格按照相关法律强制落实。卓尼县企业劳动合同签订率达到 96.35%，（其中农民工劳动合同签订率为 93.2%）。18 户企业开展工资集体协商“要约季”活动，续签企业涉及职工 684 人，企业集体劳动合同签订率 100%。30 户企业提交诚信等级评价申请表，申报甘南州企业劳动保障守法诚信等级单位。

社会保障

【工伤保险】 2019 年，全县工伤保险参保单位 258 户，参保人数 8385 人，缴纳工伤保险基金 297 万元。其中建筑业应参保 142 户，实际参保 139 户，参保人数 3459 人，缴纳工伤保险基金 81.96 万元，参保率 98%；年内建筑业新开工 128 户，参保 126 户 2950 人，缴纳工伤保险基金 92 万元，参保率 98%。调查工伤事故 4 起，待遇发放 5 人，合计 14.32 万元。

【城乡居民养老保险】 2019 年，全县城乡居民养老保险应参保人数 60234 人，实际参保 59884 人，其中待遇享受人数 12454 人，参保率 99.41%。缴费总人数 47430 人，基金总收入 3211.72 万元，中央、省级和县级补助基金全部到位。城乡居民基本养老保险基础养老基金支出 1855.01 万元，发放人数 12454 人，发放率 100%。建档立卡人员 3930 人，发放率 100%。政府对困难群体代缴 22460 人，代缴资金 224.67 万元。（241 人为数据比对中出现的未缴费和断缴人员，申请代缴资金 2.48 万元）。其中建档立卡未脱贫人员 18106 人（未脱贫 595 人，已脱贫 17511 人），一、二类低保户 426 人，计生户 3312 人，特困人员 109 人，重度残疾 507 人。每月按照期限准时发放养老基金，发放率 100%。

【失业保险】 2019 年，全县参加失业

保险单位 210 户，其中行政事业单位 128 户，企业 82 户。参保职工 5960 人，其中行政事业单位 3259 人，企业 2701 人。稳岗返还企业户数 8 户，222 人，返还金额 8.93 万元，全年失业保险费收入合计 277.98 万元。

【机关事业单位职工养老保险】 2019 年，完成卓尼县 144 个机关事业单位工作人员养老保险核算工作。共计完成当年缴费 4875 万元（其中养老保险 3398 万元，职业年金 1477 万元）。截至 11 月，完成 1291 名退休人员养老金发放，合计 3791 万元（其中完成 1291 人退休养老金调资工作，调资金额每月合计 24 万元）。

【企业职工养老保险】 每月按时编制退休人员养老金待遇支付明细，及时向财政局申请拨款，510 名企业退休人员及“五七工家属工”每月能按时领取养老金。年内共发放养老金 1257 万元，（其中企业单位退休人员发放 892 万，“五七工家属工”发放 365 万元）。审核计发新增退休人员待遇 16 人，对企业退休人员养老金发放进行资格认证，截至 12 月底，共认证 504 人。

【人社局领导名录】

局　长　郭旦江（藏族，6 月止）
　　申海平（藏族，6 月任）
副局长　房乐义（藏族）
　　马红梅（女，藏族）
　　魏建华
人才市场管理办公室主任
　　包　琨（藏族）
劳动监察大队队长
　　吴金花（女，藏族）
柳林镇劳动保障事务所所长
　　李雪梅（女，藏族）

（供稿：杨永生）

应急管理

【机构设置】 1 月 31 日，卓尼县应急管理局于挂牌成立。将卓尼县防汛抗旱指挥部、县减灾委员会、县抗震救灾指挥部、县森林草原防火指挥部等四个指挥机构和部分工作职责调整划归县应急管理局。局机关核定行政编制 8 名。设局长 1 名，副局长 2 名，实有行政人员 11 人。下设安全生产执法监察大队，为参公事业单位，核定编制 6 人，队长 1 名，实有事业人员 15 人。应急综合事务中心核定编制 14 名，其中主任 1 名，副主任 2 名，实有人员 18 名。

【消防安全】 2019 年，检查各类企业 1650 家（次），发现火灾隐患或违法行为 1926 处，督促整改 1914 处，下发责令改正通知书 942 份，下发行政处罚决定书 19 份，临时查封决定书 4 份，责令停产停业、停止使用、停止施工“三停”单位 6 家，罚金 21 万元。

【烟花爆竹安全】 2019 年，安全生产执法检察大队检查烟花经营店（铺）8 家 33 次，排查出安全隐患 22 条，已完成整改 20 条，整改完成率 90%，下发整改指令书 12 份，关停 3 家，收回烟花爆竹经营许可

证3本。

【非煤矿山安全】 2019，安全生产执法检察大队依法检查砂石料场及洮砚石加工场等企业12家45次，排查安全隐患39条，下发整改指令书35份，停止供电决定书7份，整改完成32条，处罚违规违章企业4家，罚金2.65万元。

【建筑施工安全】 2019年，全县在建建筑工程安全执法检查25家50次，下达各类执法文书78份，其中现场检查记录25份，下达限期整改（停工）通知书18份，安全隐患整改通知书32份，下达行政处罚决定书3份，罚金4.9万元。

【地质灾害安全】 2019年，应急管理局、自然资源局组织联合调查组协调各乡镇对可能引发泥石流、滑坡等地质灾害隐患点、隐患区域进行全面排查，对排查出的灾害隐患点，分别建立清单台账，掌握每处隐患点情况，排摸泥石流、滑坡易发点111处。

【安全生产保障】 2019年，县政府将安全生产专项经费纳入财政预算，年内拨付应急管理局县级专项经费10万元，乡级专项经费1万元。安排企业制定安全生产责任体系挂图，要求各企业将《规定》挂图张贴在醒目位置，并严格按照要求，完善安全生产领导责任制，调整安全生产管理机构人员，建立相关工作制度，所有规模以上企业已做到安全生产责任体系的落实到位，并将在规模以下企业全面推进。

【安全生产指标】 2019年，全县发生各类事故40起，死亡20人，受伤43人，各类经济损失643.75万元。其中，一般生产安全事故3起，死亡4人，直接济损失472.98万元；道路交通事故32起，死亡16人，受伤43人，直接经济损失136万元（其中较大道路交通事故1起，死亡6人，受伤4人）；火灾事故9起，直接经济损失34.77万元；森林火灾事故1起，过火面积约1000平方米。

【基础建设】 2019年，加强安全生产监管，各乡镇成立安全生产管理委员会，主任由乡镇党委书记担任，副主任由乡镇党政领导班子其他成员担任，办公室主任由乡镇长担任，并确定乡镇兼职应急管理所长15名，专职应急管理员50名，村（社区）专（兼）职应急管理员98名，落实乡镇应急管理人员津贴220元/月/人，配备电脑、打印机、照相机等办公设备。

【宣传培训】 2019年，充分利用各类会议、“两微一端”、QQ群、电视等多种方式，向广大群众宣传安全防范知识，并将各类灾害预警信息传送到乡镇村组，全面普及自防、自救、互救及逃生知识。利用全国第11个防灾减灾日、防灾减灾宣传周和全国第十八个“安全生产月”、安全生产宣传咨询日等有利时机，组织地震、自然资源、教育、公安、交通等相关部门开展集中宣传教育活动，在县一中、柳林第二小学、洮砚、藏巴哇等乡镇开展地震、地质灾害等应急逃生疏散演练。组织指导各乡镇、有关部门开展各类应急救援演练活动达30余次，增强

突发事件应急处置能力。

【安全生产责任制】 2019 年，建立县级领导包抓乡镇和各行业领域安全生产工作机制，制定印发《卓尼县党政领导班子和领导干部安全生产目标管理责任考核办法》《卓尼县各级干部安全生产职责清单的通知》和《卓尼县各级各部门安全生产工作职责清单的通知》等一系列规章制度，明确开展安全生产工作的目标任务、工作措施和奖惩要求。

【安全行政许可】 2019 年，县域内 27 家烟花爆竹零售网点建立档案和台账，各种表、证、簿、册等落实专人负责管理保存，对其名单、证、照、图片资料等统一管理，对 2 家烟花爆竹经营店实施延期换证；实行企业资质年度安全审核备案制度，对 15 家建筑工地及 14 家水电站实行企业资质年度安全备案，并对 3 家砂石料厂进行安全实施设计预评审 .

【安全执法监察】 2019 年，结合全县“防风险查隐患保安全”专项整治活动，开展安全生产大检查大整治专项联合执法行动。重点围绕各生产经营单位特别是加油站、砂石料场、生产加工类企业、烟花爆竹经营销售点、道路交通及人员密集等场所的安全生产情况，严格依法排查和消除各种安全隐患。针对危化品和烟花爆竹方面加大执法整治力度，依法关停 1 家加油站，收回不符合经营条件的烟花爆竹经营许可证 2 本，严格按照烟花爆竹管理制度核发经营许可。

【安全生产应急管理】 2019 年，督促各生产经营单位根据企业特点，加强应急管理机构和应急救援队伍建设，制定符合要求的应急救援预案并要求进行预案演练，提高应对处置紧急情况和事故灾难的能力。加强生产安全事故应急救援预案备案、审查和管理工作，开展安全生产应急救援资源普查、登记、建档等工作。督促企业做好生产安全事故应急预案的编制、评审和备案，并定期进行演练，提高综合应急救援能力。

【应急管理局领导名录】

局　长　　杨军德（藏族，1 月任）

副局长　　何月昌（藏族，1 月任）

　　马存喜（藏族，1 月任）

　　乔国祯（藏族，1 月任）

　　汪　波（1 月任）

（供稿：朱必慧）

乡镇概况

柳林镇

【概况】 柳林镇位于卓尼县境中部，是全县政治、经济、文化中心，卓尼县人民政府驻地。镇境东南与木耳镇相连，西南临县境喀尔钦镇，北与临潭县流顺乡、羊永镇接壤，境内海拔2400～2968米，平均海拔2540米，平均气温5.6摄氏度，平均降水量565.4毫米，无霜期平均110天。全镇总面积46.67平方公里，草山草场面积2446.67公顷，耕地面积773.3公顷，林地面积1426.67公顷。全镇辖城东、城南、城西3个社区居委会，草岔沟、东石沟、上卓、上城门、寺台子、唐尕川、白塔、奋盖、多洛9个村委会、34个村民小组，1座佛教寺院禅定寺，1个九甸峡移民村，总人口6231户19325人。2019年，全镇实现农业增加值3233万元，同比增长2.22%；城镇居民人均可支配收入26183元，同比增长7%；农村居民人均可支配收入8042元，同比增长8%。

【基层党建】 2019年，镇党委坚持以“三会一课”常规学，“主题党日”固定学，理论中心组率先学和干部例会全员学的方式，做到9个农牧村、3个社区机关党组织705名党员全覆盖学习。年内召开11次党建推进部署会，全年发展党员6名，按标准足额收缴党费工作。落实草岔沟、上城门村软弱涣散党组织整顿转化措施，完成镇村两级自验工作。在镇村两级党组织中全面推广应用“甘肃党建”平台，及时通报反馈学习登录情况，规范落实党组织生活，按时召开中央脱贫攻坚专项巡视整改专题民主生活会和组织生活会。组织开展纪念建党98周年系列活动，召开“七一”表彰大会，举办“我和我的祖国”国旗下的演讲活动，先后共组织5批160余人次机关党员干部、农牧村党员赴哈达铺、腊子口、杨土司纪念馆开展革命传统教育和爱国主义教育。完成草岔沟、上城门、多洛、白塔、奋盖村村党委书记和村委会主任“一肩挑”改制工作。建立东石沟村抓党建促脱贫示范点，促进党建引领带动脱贫攻坚工作。

【农牧村经济】 2019年，着力调整产业结构，转变生产方式，积极争取扶持项目，引进中蜂、獭兔养殖、光伏发电等项目，促进全镇农牧村经济增长、农牧民增收。带动扶持农牧民专业合作社，每个贫困村均有2个以上合作社开展生产经营活动，每个合作社带动贫困户均超过5户以上，并与贫困村建立不同形式的利益联结机制。全

镇5个贫困村和1个省级深度贫困村均注册成立村集体经济组织（企业），制定村集体经济发展计划，统筹整合落实财政专项扶贫资金、补交党费和“两州一县”产业培育资金共计143万元，注入6个贫困村集体经济组织作为集体资本发展特色优势产业，基本实现了3万元以上收入目标。依托“三变”（资源变资产、资金变股金、农牧民变股东）改革，培育产业补齐短板。通过劳动力、土地、荒山资源、工程机械等入股，将各类产业扶持资金合理折股量化入股到经营主体，扩大特色养殖规模、经营设施农业、实施药材提质增效等方式，推进农牧村“三变”改革作为打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、发展壮大村集体经济、拓宽贫困户增收渠道。

【人居环境整治】 2019年，突出问题导向，创新工作举措，纵深推进全镇农村人居环境整治工作，打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新农村。完成全镇1137座户厕和9座公厕改厕任务，完成率100%，累计拨付改厕入户资金70.07万元。全镇9个行政村34个村民小组均落实垃圾清理长效机制，全年共出动机械车辆150多台次，清运垃圾3700余吨。落实多洛、畲盖、寺台子、上卓4个“清洁村庄”创建任务，集中推进废旧拆除、清理违章建筑、治理环境“脏乱差”，重点抓好清垃圾、清塘沟、清畜禽粪污。全年累计清理农村生活垃圾100吨、清理淤泥3吨、清理水塘6口、累计清理村内沟渠58千米、拆除乱搭滥建建筑17处，累计举办宣传90场/次。

【脱贫攻坚】 2019年，贫困户脱贫17户51人，剩余贫困户9户24人，全镇贫困发生率下降0.03%。自来水入户率达100%，饮水安全供水保证率达100%；全镇农牧户“两不愁”已达标。全镇义务教育阶段学生2272人，义务教育阶段巩固率达100%，失辍学学生劝返率达到100%。所有学生均享有国家“两免一补”政策，享受营养餐改善计划。全镇建档立卡贫困人口城乡居民基本医疗保险参保率100%，对符合资助对象的城乡低保、特困供养对象、建档立卡贫困户、孤儿等参保人员均全部或部分资助，资助参合率达到100%。全镇所有农户房屋全部达到了A、B级标准。

【安全生产】 2019年，坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”的责任体制，按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，镇安监站与辖区各村（社区）、上卓学区、禅定寺各负责人签订《柳林镇2019年度安全生产工作目标责任书》《柳林镇2019年度安全生产农（居）民协议书》，与辖区各企业、施工单位、车辆购置户签订了安全生产责任书（协议）300余份；8月镇政府设立应急管理所，配齐配强劝导员、协管员和交管员，确保村级“两站一室”工作的正常开展。先后制订下发《柳林镇春节期间安全生产大检查工作方案》《柳林镇2019年“五一”节期间安全生产大检查工作方案》《柳林镇道路交通大排查大整治

行动方案》《柳林镇2019年“安全生产月”活动宣传方案》《柳林镇安全生产事故应急预案》《柳林镇2019年今冬明春安全生产大检查实施方案》。全镇建立安监反馈微信平台16个覆盖800余人，共排查各类生产经营场所43家，排查安全生产隐患20余条，督促整改18条，12条已报相关部门进行衔接整治，排查出道路交通安全隐患3处，已全部整改。开展“安全生产宣传月”活动，在县城主街道摆放展板5块、悬挂横幅5条、发放安全生产宣传资料1600余份。

【基础设施建设】 2019年，组织实施官磊村、上城门村、奋盖族村、出路村4个生态文明小康村建设项目，项目总批复投资3256.3万元，施工合同价1246.59万元。出路村生态文明小康村建设项目已通过县级验收；奋盖族自然村生态文明小康村建设项目已完成所有施工内容；关磊村生态文明小康村建设项目完成总工程量的95%；上城门村生态文明小康村建设项目完成总工程量的90%。投资1400万元建成占地面积1.6公顷，总建筑面积2800平方米的扶贫车间，车间以劳动力就业密集的服装加工业和手工编织业为主要载体，首批吸纳120余名贫困人口在家门口实现就业。实施总投资185万元的如哇便民桥梁工程等4个“以工代赈”项目，已完成所有建设任务。茶路至奋盖护村护田河堤建设项目投资160万元，已完成建设任务并通过验收。

【民生保障】 2019年，全镇农村低保对象156户344人，累计发放低保金72.6万元。完善特困供养制度，严格按规定确定供养对象，共有特困供养人员28户42人，累计发放农村特困供养资金24.2万元，并于9月全面完成特困供养人员档案资料。发放临时生活救助金1万余元，发放残疾人各类补贴18万元。持有一、二级残疾证和五保户57人、计生两证户241人、建档立户1317人、一二类低保11人全部落实养老保险政府代缴政策，60岁以上养老金待遇享受人员1301人，发放养老金185万元。参加城乡居民医疗保险12696人，“五类”人先缴后补政策全部落实，医疗保险参保率99%。深入推进依法治理，调解矛盾纠纷24起，妥善化解15件，累计开展“七五”普法法制宣传18场次。

【柳林镇领导名录】

书　　记　杨东峰（藏族）
人大主席　蒲锦芳（藏族，6月止）
　　李俊龙（藏族，6月任）
镇　　长　毛世民（藏族）
副书记、维稳中心主任
　　俞春旭（藏族）
副 书 记　何建荣（藏族）
纪委书记、监察室主任
　　李学文（藏族）
副 镇 长　冯玉山（藏族，6月止）
　　景志强（藏族，6月任）
　　杨英文（藏族）
　　王小文（女，藏族）
司法所所长　赵　刚（藏族）
副科级组织员　何珍（女，藏族）

食品药品监督管理所所长

陈旭恒（藏族）

寺庙办副主任　日郎（藏族）

农村公路管理所副所长

杨重文（藏族）

扶贫工作站副站长

柏彦军（藏族，6月任）

城东社区书记　丁莉萍（女，藏族）

城西社区书记　婉代草（女，藏族）

城南社区书记　杨玲珍（女，藏族）

（供稿：李小平）

洮砚镇

【基本概况】　洮砚镇位于卓尼县东北部，距离县城57千米，因盛产驰名中外的洮河绿石砚而得名。东北与藏巴哇镇相连，南与岷县维新乡毗邻，西与临潭县陈旗、石门乡隔河相望。辖坑乍、拉乍、古路坪、杜家川、纳儿5个行政村，28个村民小组，1230户5236人。全镇总面积125.75平方千米，南北长约32千米，东西宽约20千米，洮河自南向北穿境而过，总面积125.75平方千米，其中耕地面积366.67公顷，林地面积2140公顷，草场面积4553.33公顷。境内地势东高西低，最高海拔2980米，平均海拔2300米，年平均气温5.1～6.7℃，降水量418毫米，蒸发量1487毫米，无霜期119天，年日照时数2170小时。农作物以小麦、洋芋、蚕豆种植为主，经济作物主要有当归、党参、黄芪等中药材，畜牧业养殖以牦牛、绵羊、猪为主。。

【基层党建】　2019年，镇党委党以标准化建设为载体规范基层党组织建设，统筹推进基层党支部党务、政务、村务等融合发展整顿提升纳儿村、古路坪村2个软弱涣散基层党支部，完成杜家川、古路坪、拉乍3个村党支部书记和村委会主任“一肩挑”改制。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党委召开理论学习中心组会议12次，党委扩大会议15次，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。

【农牧村经济】　2019年，全镇实现农业增加值1650万元，完成计划指标的100%。累计外出务工人员1600人次，劳务收入2400万元，完成计划任务的100%。9个村级集体经济人均收入3万元。杜家川、纳儿村“光伏扶贫”初现成效，为112户贫困户户均分红500元，共计分红资金5.6万元。拉乍村集体经济投入31.2万元，购置挖掘机1台，出租年收入6万元；坑扎村集体经济投入35万元，购买牦牛50头；古路坪村水上农家乐和县城内购置房租收入持续稳定，年收入12万元。

【项目建设】　2019年，全镇重点项目总投资6096.76万元。完成投资800万的古路坪排水工程，完成工程量的80%；投资811.66万元，完成坑扎、小湾、上达勿、鹿角山、毛家山、尚午那、拉扎护田河堤建设项目，古路沟、挖日沟、加麻沟集中供水工程项目竣工，并通过县级验收；投资2158.32万元改善人居环境，建设拉扎村

“富民新村”易地扶贫搬迁30户、小湾村搬迁工程、卫生垃圾填埋场工程、128户“厕所革命”项目和路巴广场、扶贫车间、村级办公场所改造提升项目。

【生态文明小康村建设】 2019年，总投入2326.78万元，组织实施生态文明小康村建设项目，其中石门寺、尚午那、古路坪、上达勿村建设完成验收，挖日沟村完成工程量的60%。

【脱贫攻坚】 2019年，全镇为344户贫困户发放药材种植补贴167.82万元，发放青稞种植补助8.36万元、152户，发放油菜种植补助4.5万元、52户。续聘“三区三州”公益性岗位28个，人均增收6000元，护林员118名，新聘4名，人均增收8000元，续聘贫困户大中专毕业生3名，落实报酬1520元/月/人。组织各类培训，其中贫困村致富带头人培训12人次，扶贫干部能力素质提升培训学员4人次。落实“雨露计划”扶持37人。整改落实国家和省上关于脱贫攻坚成效考核反馈问题，认领整改中央巡视反馈问题28条、省委第七巡视组反馈问题15条，整改到位10条，通过低保兜底脱贫11户38人，未脱贫3户11人，贫困发生率0.14%。

【环境卫生整治】 2019年，按照“全民动员、统一指挥，镇村同步、整体推进”的基本要求，突出“治脏、治乱、治差”三个重点，实施卓尼县贫困村农村环境整治项目，投资30万元，配备户用垃圾收集桶235个、分类式垃圾箱5个、电动垃圾收集车10辆、手推式保洁车10辆、户外垃圾收集箱5个、三轮箱式垃圾清运车5辆。对镇区各主干街道、巷道所有门店，按照属地和产权管理原则，确定人员负责，分片包抓，划段包干，落实门前“五包”责任。开展“河长制工作”，严格执行河长巡河制度，对全镇范围内河道堵塞、乱堆乱放问题进行坚决查处，确保库区的生态环境保护安全，APP软件安装100%，巡河率100%。

【民生保障】 2019年，政府代缴养老保险金1240人，养老保险参保率98.44%，代缴医疗保险金469人，医疗保险参保率98.8%，建档立卡贫困户两险参保率100%。开展食品药品安全专项整治，针对“非洲猪瘟”严格防控，督促销售人员建立销售台账，设立24小时值班点，保障饮食安全。农村低保享受161户459人，清退117户484人，新增22户47人，调整24户72人，发放农牧村低保资金94.5万元。困难生活补助发放296户1193人28.54万元，临时救助21户1.05元，县级救助160户280人78.43万元，城市低保17户25人，特困供养17户19人。开展“一卡通”专项治理和金融机构代理发放惠民惠农资金专项行动，清查发现惠农资金管理问题41条，上缴资金19532.82元。学前三年毛入学率为100%，九年义务教育巩固率100%，完成学校供水房建设2处，解决学校500名师生饮水问题。

【洮砚镇领导名录】

书　　记　杨定生（藏族）

人大主席　朱学仁（藏族）
镇　　长　安晓梅（藏族）
副书记、维稳主任　杨作新
副　书　记　常学功（土族）
纪委书记　苏　光（6月任）
副　镇　长　赵迎光（藏族）
　　王伟翔（藏族，10月止）
　　常山保（土族，10月任）
副科级组织员　李　萍（藏族）
食药监所所长　王立群（藏族，6月止）
司　法　所　长　杨文忠（藏族）
扶贫工作站副站长
　　后建龙（藏族，6月任）

（供稿：郭聚财）

藏巴哇镇

【概况】 藏巴哇镇位于卓尼县东北部，辖柳林、包舍口、新堡、候旗、上扎、恰布、柏林、石大滩、巴都9个村委会，34个村民小组，2043户8056人。镇政府驻新堡村，距县城115千米。地势东南高，西北低，年平均气温6℃，无霜期145天左右。辖地北接定西市渭源县，东连定西市漳县，南与定西市岷县中寨乡接壤；西以洮河与临潭县羊沙乡为界，临夏州康乐县毗邻，西南与洮砚镇为邻。卓（尼）陇（西）公路、卓（尼）会（川）公路境内穿过。全镇总面积305.73平方千米，其中草场面积3.06万公顷，林地面积668.47万公顷，耕地面积549.47公顷；最高海拔2880米，最低海拔2200米，平均海拔2550米。主要农作物小麦、青稞、大豆、洋芋、油菜籽等；经济作物（中药材）当归、黄芪、党参等；主要产业以“中药材种植、网箱养鱼、经济林果、劳务输转、特色畜牧业、生态旅游”六大产业为主。2019年，农牧民人均可支配收入5200元。

【基层党建】 2019年，党委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。党委理论中心组集中学习15次，各党支部开展集中学60次，干部集中学习52次，党员干部集中研讨学习4次，人均撰写学习心得体会5篇，400余名党员参加学习强国、甘肃党建APP。以标准化建设为载体，规范基层组织建设。设立党总支3个，下设党支部2个，5个村实现党支部书记（村委会主任）“一肩挑”，完成柏林村、候旗村2个软弱涣散农牧村党组织整顿提升工作。按期转正预备党员18名，新发展预备党员13名、培养入党积极分子20名。执行“三会一课”制度，全年组织召开支委会12次，党员大会4次，支部书记上党课4次。开展“志愿服务”60余次，“结对帮扶”100余次。截至年底，全镇共有基层党支部12个，党员513名，其中女党员95名，占18.5%；大专及以上学历112名，占22.3%；少数民族党员430名，占83.8%。召开纪念建党98周年“七一”表彰大会，表彰2个先进基层党组织、15名优秀共产党员、5名优秀党务工作者，举办“我和我的祖国”国旗下的演讲活动，“七一”期间共走访慰问老党

员、困难党员 42 名，发放慰问金 2.1 万元。

【农牧村经济】 2019 年，完成集体资产清产核资总额 1248 万元，农村集体经济土地 33726.78 公顷。其中农用地 31809.25 公顷，建设用地 1917.53 公顷。土地流转涉及 34 户 20.2 公顷。药材种植 1000 公顷，其中贫困户特色种植面积 360.94 公顷、涉及 681 户、青稞种植 8.5 公顷，涉及 78 户，油菜种植 6.46 公顷，涉及 76 户，共发放资金 386.89 元。养殖牦牛 21000 头、出栏 300 头，羊 31000 只、出栏 600 只，猪 850 头、出栏 200 头。柳林村打造为“三变”示范点，参与农户 58 户、贫困户 46 户、合作社 1 个，带动农户 91 户，村集体经济增长 0.66 万元。上报县级示范合作社 3 个，第一批财政扶持资金合作社 5 个 146 户，共计 53 万元。第二批财政资金计划为新堡村注入 25 万元，候旗村 39 万元，柏林村 38.74 万元，巴都村 35 万元。第三批财政资金发展五小产业 59 户，扶持金额 20.2 万元。石达滩村花滩村建设光伏电站带动 4 个贫困村 246 户投入运营。组织群众参加电子商务综合培训 83 人次。申报卓尼县百羚、藏阳畜禽健康养殖项目合作社 2 个，网箱养鱼 47 家。申报包舍口、柏林、恰布、侯旗县级示范社 4 个。

【环境卫生整治】 2019 年，9 个行政村 34 个村民小组修建生活垃圾收集点，出动机械车辆 98 多台次，清运垃圾 840 吨。创建新堡，巴都 2 个清洁村，清理村内生活垃圾 157 吨，村内沟渠 32 千米。对拟拆除的违法建筑设施喷涂标识，下达《限期拆除通知书》，排摸违法建筑 73 处，其中违建房屋 23 处，乱搭乱建 26 处，土墙 24 处；已拆除 73 处，其中违建房屋 23 处，乱搭乱建 26 处，土墙 24 处。

【脱贫攻坚】 2019 年初，全镇有建档立卡贫困户 722 户 3039 人，脱贫 10 户 52 人，剩余未脱贫 15 户 46 人。识别出边缘户 7 户 35 人，监测户 4 户 21 人，贫困发生率下降至 0.59%，于 10 月底全部脱贫。全镇农户房屋全部达到 A、B 级安全住房标准。新增生态护林员 15 人，新增和续聘贫困户公益性岗位就业 48 人，发放报酬 28.8 万元，“三区三州”项目就业 535 人，发放报酬 267.5 万元，劳务输转 2058 人次。

【基础设施建设】 2019 年，实施项目 15 项，总投资 4922.67 万元。其中，投资 800 万元的藏巴哇镇生活垃圾处理工程，完成工程量的 40%；投资 100 万元的麻尼台村护村护田河堤建设项目完工；投资 300 万元的农牧村整体提升项目完成并通过验收；投资 523 万元的圈滩沟易地搬迁项目完成搬迁入住；县水务局投资 150 万元的石窖沟灾后薄弱中小河流治理工程，完成建设并通过验收。投资 600 万元的上扎村集中供水工程项目已竣工，并通过县级验收。县扶贫办投资 150 万元的候旗村护村护田河堤建设项目已竣工，并通过县级验收。县交通局投资 116 万元的麻尼台道路硬化项目；投资 120 万元的包舍口道路硬化项目；投资 107 万元的九甸峡通村道路硬化项目；投资 144 万元的柳

林村道路硬化项目及投资31万元的马宗新村道路硬化项目全部实施完成并通过验收。

【法治教育】 2019年，加大“七五”普法工作力度，累计开展法制宣传14场次，调解矛盾纠纷20起，妥善化解10件，加强消防安全、共悬挂横幅10条，张贴标语150张。全面开展“扫黑除恶”专项斗争工作，发放宣传材料1500余份，张贴宣传标语、通告80余张，悬挂横幅35余条，设置举报电话等方式宣传扫黑除恶专项斗争各项政策，增强农牧民群众的知晓率。镇扫黑办、镇纪委集中力量查办中央扫黑除恶第20督导组移交的问题线索10条，全部整改完成。

【生态文明小康村建设】 2019年，组织实施上扎村生态文明小康村建设项目，总投资585.17万元；恰布村生态文明小康村，项目总投资440.6万元；柳林村宗石组生态文明小康村，总投资755.9万元。上扎和恰布生态文明小康村已完成建设，并通过县级验收，柳林村宗石组完成工程总量的80%，农户“七改”已完成工程总量的20%。

【民生保障】 2019年，按月全面开展城乡社会救助清理核查工作，利用农村低保对象家庭困难状况评估指标体系操作办法，对所有城乡社会救助对象进行评议核查，共核定享受农村低保194户452人，其中一、二类低保户135户262人，三、四低保59户190人，共发放低保资金136.82万元；共清退208户748人，新纳入50户97人，调整48户123人；享受城镇低保3户4人，发放城镇低保金12.24万元，清退36户50人，新纳入1人；特困供养人员41户42人，发放供养资金和埋葬费393.52万元，孤儿1户1人，发放孤儿资金1.2万元。发放乡级临时救助6户17人0.3万元，县级临时救助243户429人135.66万元。年内发放特困群众补助384户1539人，资金63.85万元；残疾人水电暖补贴6.09万元，两保户电费补贴1.43万元。贴查漏补缺共计补助2.27万元。年内结婚登记68对，离婚5对，补发结婚证12对，登记合格率100%。

【社会事业】 2019年，全镇义务教育阶段6~16周岁在校生1061人，县内就读733人，县外就读80人，因残疾智障无法入学3人。幼儿园就读98人，大专就读67人，高中就读80人，无辍学学生。落实“两免一补”、寄宿生生活补助、营养餐等优惠政策。全镇儿童“四苗”覆盖率100%，建卡建证率100%；贫困人口参合率100%，住院报销53.51万元；人口出生率7.69%，计划生育率100%，人口自然增长率1.12%，节育措施落实率95%，及时率100%，综合节育率85%，叶酸发放率100%。

【藏巴哇镇领导名录】

书　　记　徐　恒（7月任）
人大主席　卓玛才让（藏族）
镇　　长　杨文岳（藏族）
副书记、维稳中心主任
　　仁青才让（藏族）

副 书 记　王　平（藏族）
纪委书记　夏　敏（藏族）
副 镇 长　杨吉生（藏族）
　　李四郎（藏族）
　　包霞娟（女，藏族）
副科级组织员　王云旦（藏族）
食药监所所长　李泽文（藏族）
司 法 所 长　李卓勇（藏族）

（供稿：董培文）

纳浪镇

【概况】 纳浪镇位于卓尼县城东南部，距卓尼县城35千米，东与岷县西寨镇毗邻，南与迭部县接壤，西南与木耳镇相连，北与临潭县洮滨镇隔河相望，镇辖羊化、温旗、若龙、纳浪、朝勿、大小板子、西尼沟7个村委会，12个自然村，30个村民小组，1818户7503人．境内洮河流经总长17.5千米，岷合二级路纵贯全镇23.5千米。全镇总面积238.07平方千米，其中：草场面积有6830公顷，林地面积1409.55公顷。平均海拔2300米，绝对无霜期130天，耕地面积507公顷，人均占有耕地0.06公顷，川地占总耕地面积的89%。主要粮食作物有小麦、马铃薯、青稞、大豆；主要经济作物为当归、黄芪、油菜等。经济收入主要以劳务输转为主。全镇设有1所九年制、1所完全小学、5个教学点及2个村级幼儿园，共有学生891人，教师79人。2019年农牧民人均纯收入8165元。

【基层党建】 2019年，镇党委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，践行“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总体要求，定期组织召开全镇干部职工专题学习，安排各村支部书记、第一书记组织农牧村党员不定期开展专题教育党课。全镇有党员480人，女党员123人、少数民族党员249人，大专及以上学历党员110人。年内发展党员12人，其中预备党员10人．各支部运用QQ、微信、“学习强国”“甘肃党建”等新媒体平台对流动党员开展学习教育和管理服务。理论中心组组织学习3次，参加29人次；集中学习5次，参加230人次；自学成果交流2次，82人交流发言；组织交流研讨3次，参加93人次；组织党支部书记轮训1期（3天），9人参加；副科级以上领导干部开展调查研究1次，参加9人；组织召开调研成果交流会1次；县级包镇领导上专题党课1次，镇党委书记上专题党课3次；召开先进典型教育会议1次；主题教育应知应会测试1次。选派挂职第一书记5名，党建指导员7名、驻村干部96名坚持长期驻村面对面为群众服务。

【农牧村经济】 2019年，镇政府把发展特色富民产业作为巩固脱贫成果的根本举措，落实贫困户种植业补贴。全镇种植药材206.06公顷、大豆48.93公顷、油菜148.33公顷、马铃薯31.07公顷、青稞42.33公顷、小麦30.33公顷。推进农牧村种植业保险、养殖业保险等，种植业参保药材94.54公顷、青稞6.95公顷、油菜24.18

公顷，落实贫困户种植业补贴 562 户 117.55 万元；养殖业参保牦牛 4821 头，藏羊 7763 只。全镇注册农牧民专业合作社 54 家，其中运营 45 家（规范运营 14 家，一般性运营 31 家），未运营和注销 9 家。完成第一批财政专项扶贫资金扶持新型经营主体的申报、建设、自查、整改工作项目 13 家，获批扶持资金 132 万，16 个经营主体完成县级验收。大小板子村注册成立村集体经济组织（吐鲁全民有限责任公司），按照“企业+村集体+合作社+农户”的模式，将 6.5 公顷耕地入股村集体，由村集体经济组织集中管理、集中规划，种植药材，公司与土地入股农户签订“三变”改革土地入股合同，向土地入股农户支付分红，年内实现分红 11.4 万元纳浪村惠丰日光温室蔬菜种植基地 85 座蔬菜大棚以合作社形式进行承包经营，按市场需求，科学种植各类当地温棚蔬菜，利用电商平台订单式销售，大棚用地按照“三变改革”进行土地流转入股 11 公顷，涉及农户 110 户，每公顷按约定 10350 元进行保底分红，同时吸纳贫困户产业到户扶持资金 80 万元，每户 2 万元以资金入股 40 户，每年按入股总额的 8%进行分红，村集体以国家投资建设的大棚设施等进行入股，按年度收入的 60% 对社员进行分红，40%上交村集体。村集体按照当年收入情况以不低于收入的 60%对全村进行二次分红，2019 年实现分红 23.7 万元。在日常经营管理中，设立党员示范岗，加强党员在发展集体经济中的先锋模范作用，建成占地面积 200 平方米的纳浪镇扶贫车间，其中库房、办公室占地面积 50 平方米，车间内部投资 48 万元（缝纫机器 43 台），车间采取“公司+扶贫车间+贫困户”的模式，6 月 4 日启动运营，吸纳邻近村 46 人就业，其中建档立卡贫困人口 24 人，人员工资培训期每天 50 元。承接中建集团等大型企业订单，前期主要从事校服、厂服、志愿者服、衬衣等服装加工。贫困户发展“五小产业”符合扶持条件 61 户，其中小家禽养殖 49 户，小作坊 1 户，小买卖 11 户，各村委会与贫困户签订“五小产业”发展协议，县农业农村局落实“五小产业”扶持资金共 15.8 万元。完成 7 个行政村集体资产清产核资工作，培养致富带头人 18 名，年内全部进行专项培训，带动 315 户贫困户实现产业增收。举办各类培训班 10 期 240 人次；成立劳务输转队 14 个，输出劳动力 1767 人次，创造劳务收入 3038 万元。

【基础设施建设】 2019 年，全镇项目总投资额 7913.93 万元，实施建设项目 10 个。其中，纳浪镇道路及给排水项目、集中供热工程完成总工程量的 90%；完成县发改局下达计划的“以工代赈”项目 3 个（西尼沟村护坡工程、西尼沟牧道砂化工程、朝勿村护坡工程），完成县发改局下达计划的 2019 年藏族聚居区专项计划项目 2 个（西尼沟护村护田河堤工程、朝勿护村护田河堤工程），完成县生态办下达计划的 2019 年藏区专项项目 2 个（纳浪村道路硬化工程、大小板子村巷道硬化工程）。

【生态文明小康村建】 2019年，全镇羊化、温旗、若龙、纳浪、朝勿、大小板子、西尼沟7个行政村12个自然村均已实施生态文明小康村建设，其中纳浪村、西尼沟、咀背后自然村和土桥子自然村生态文明小康村建设项目完工并通过县级验收。温旗自然村生态文明小康村完工待验收。

【环境卫生整治】 2019年，以“厕所革命”“清洁村庄”、人居环境整治为重点，以环境卫生综合整治、拆违治乱行动为抓手，清理“六堆”问题，全面提升镇域人居环境面貌，制定《纳浪镇秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》，印发《致农民朋友一封信》2450份。全年完成7座公厕，902座农户卫生厕所改造，新增设垃圾投放箱20个。开展大棚房整治、易地扶贫搬迁拆旧复垦、违法建设专项治理“百日攻坚”行动，拆除大棚房1处，排查违法建筑8处，依法拆除2处，朝勿村、若龙村易地扶贫搬迁后拆除旧宅，恢复基本农田16.9公顷。

【脱贫攻坚】 2019年，全镇围绕“两不愁三保障”目标，紧盯“3+3”冲刺清零行动，对照贫困村退出指标，贫困人口退出指标，开展自查自验，完善各项迎检硬件工作和软件资料，顺利通过第三方评估验收，实现脱贫摘帽目标。开展各类巡视反馈问题整改工作，制定整改方案、整改措施，明确责任人和整改时限，销号整改，以问题整改推动脱贫攻坚工作。开展“一卡通”专项治理工作，坚决杜绝扶贫领域腐败问题，自查自纠核实一户多卡问题82个，全面检查核实问题4个，完成整改86个年内剩余贫困人口28户98人，截至12月底已脱贫20户74人，剩余8户24人；摸排出边缘户15户61人，脱贫监测户10户44人，贫困面降至0.32%。

【民生保障】 2019年，6~16岁适龄入学学生1061人，其中建档立卡户学生456人，县外就读36人，入学率100%。全镇“两户”（独生子女户、纯女户）家庭209户957人依法享受新农合、新农保减免政策。国家免费健康检查项目完成孕前优生健康检查58对，贫困户患大病35人，患常见病251人，患慢性病173人，患其他疾病119人，地方病10人，家庭医生签约服务全覆盖，并定期上门服务。全镇共有低保户202户514人，特困供养人员46户47人，年内累计发放低保、困难残疾人生活补贴、特困人员供养金、困难群众生活补助资金248.25万元。城乡居民医疗保险参保7496人，金额163.02万元，参保率99.7%，其中建档立卡贫困人口参保3494人，参保率100%。各类医疗报销11648人次，累计报销金额359.79万元，其中门诊报销10677人次43万元，一站式报销971人次325.79万元。城乡居民养老保险参保4923人，参保率为98.54%，建档立卡人口中符合参保条件的共2428人，实际参保2428人，参保率为100%。16岁以下社保卡采集1802人，采集率100%。设立7个退役军人事务服务站点，对全镇退役军人建立信息台账，完成

退役、现役军人保障体系信息采集，对困难退役军人或家庭实施帮扶，共慰问困难退伍军人 20 人，慰问资金 1 万元。农村妇女“两癌”筛查 336 人。妇女小额贷款分配资金 70 万元，发放 8 户 55 万元。

【纳浪镇领导名录】

书　　记　杨延隆（藏族）
人大主席　张彦海（藏族）
镇　　长　刀知交（藏族）
纪委书记兼监察室主任
　　李卫林（藏族）
副书记、维稳中心主任
　　康　鹏（藏族，6 月止）
　　刀吉仁欠（藏族，6 月任）
副书记　　郑　俊（藏族）
副镇长　　张晓燕（女，藏族）
　　李彦平（藏族）
副科级组织员　方永强（藏族）
食药监所所长　郭晓红（女，藏族）
司 法 所 所 长　张又同（藏族）

（供稿：王建业）

木耳镇

【概况】　木耳镇位于卓尼县东南部，辖区东与纳浪镇为邻，东北与临潭县新堡乡隔河相望，南与迭部县为相接，西与喀尔钦镇接壤，中部与柳林镇插花环接，岷合二级公路东西贯穿镇境。辖吾固、七车、出纳、多坝、秋古、博峪、木耳、叶耳、寺古多、冰崖、麻地湾 11 个行政村，43 个村民小组，2058 户，9075 人，有藏、汉、回三个民族，其中藏族人口占 94%，镇人民政府驻地多坝村，距县城 13 千米。辖区总面积 960 平方千米，其中草场面积 3.02 万公顷，耕地面积 666.67 公顷，人均耕地 1.91 亩。各类牲畜存栏达 31308 头（匹、只），增长 1900 余头（匹、只），增长率 43.21%，各类农作物播种面积达 846.67 公顷，各类特色产业中药材种植面积达 614.87 公顷，农牧民人均纯收入 7834 元。

【基层党建】　2019 年，木耳镇坚持以党的政治建设为统领，落实新时代党的建设总要求，通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育统一部署要求，召开专题民主生活会、专题组织生活会和民主评议党员。以“读书班”方式开展为期一周的集中学习，组织 4 次专题交流研讨，党委理论中心组周一集中学习、农牧村党员冬训、观看专题片、书记上党课、在杨土司革命纪念馆红色教育基地接受党性教育和革命传统教育等系列活动，全年共召开党委会议 22 次，党委理论学习中心组会议 12 次。利用“三会一课”在各支部专题上党课 15 次。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，各村借助“远程教育”“甘肃党建 APP”“学习强国 APP”等新媒体平台，组织开展全覆盖、深层次、多维度的学习教育。11 个行政村开展脱贫攻坚、扫黑除恶、环境整治、乡村振兴等专题宣讲 50 场次，管控处置舆情信息 24 条。举办中国健康好乡村、木耳镇出纳村庆祝中华人民共和国成立 70 周年华诞

暨出纳村首届民俗文艺会演，参加第二届“最美卓尼人”暨脱贫攻坚先进典型评选，获得最美扶贫人、最美村主任等 2 项荣誉。创建 13 户五星级文明户，组建 1 个新时代文明实践专业志愿服务队。

【生态文明小康村建设】 2019 年，全镇投资 7094.21 万元，实施叶儿、秋古、龙马沟、红崖、冰崖、和尚沟 6 个生态文明小康村建设（叶儿村、和尚沟村在建）。投资 228.34 万元完成 5 个行政村“清洁村庄”创建任务，全镇完成 1213 户农牧户的“厕所革命”改造，改造提升公厕 10 座，村庄内环境卫生得到明显改善，生活垃圾得到及时清理。

【民生保障】 2019 年，木耳镇发放城乡低保生活补助 86.04 万元，五保孤儿优抚生活补助 31.6 万元，医疗参合补贴 39.9 万元，临时救助 108.2 万元。核实耕地力保护补贴面积 7933.33 公顷，发放耕地力补贴 13.42 万元；核实草原补奖面积 565600 公顷，发放草原补奖 649.63 万元；全镇 11 个行政村 1794 户完成土地确权登记颁证；11 个村委会经完成清产核资工作，搭建集体资产管理平台，开展股权设置、成员身份界定工作；加强食品药品市场监管工作，开展食品药品安全专项整治；强化民兵队伍建设，完成编组任务，全面开展拥军优属工作，宣传发动网上报名参军，为 75 户入伍退役军人家庭悬挂光荣牌。推动农村妇女“两癌普查”等关爱妇女事业健康发展。

【脱贫攻坚】 2019 年，木耳镇紧盯“两不愁、三保障”脱贫目标任务，坚持“脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱责任”的工作原则，补齐短板弱项，巩固脱贫攻坚成果，聚焦高质量可持续稳定脱贫目标。因户因人施策，推进“3+3”冲刺清零行动。全面消除 C、D 级危房，实施易地扶贫搬迁的 20 户群众全部搬迁入住，完成拆旧复垦任务。控辍保学全面达标，享受秋季雨露计划学生 72 人，发放补助金 10.8 万元。农牧村基本医疗保险全部参保，其中建档立卡户参保 726 户 3300 人，异地参保 46 人，参保率 100%，办理慢性病证 516 人（其中建档立卡贫困户 294 人）。享受城镇低保 4 户 9 人，农村低保 161 户 409 人。扶贫产业实现全覆盖，其中种植项目投入扶持资金 88.62 万元，带动贫困户 598 户 2815 人；光伏发电项目带动贫困户 386 户，户增收 1800 元。木耳镇扶贫公司承接中建集团 160 万元消费扶贫任务，与各村集体经济、农牧民合作社、贫困农户签订农特产品收购订单 69.1 万元，带动周边贫困群众就业增收 6.64 万元。建成并运营七车村扶贫车间和“山水木耳”扶贫车间那个村 2 个，吸纳建档立卡贫困户 16 人，年增收 2.16 万元。开发公益性岗位 82 个，增设就业扶贫岗位 292 个，生态护林员岗位 306 个，实现贫困劳动力人均增收 440 元。全年输转劳动力 118 人、实现劳务创收 354 万元。组织开展“陇原巧手”培训和兰州牛肉拉面妇女培训共计 55 人（次）。支持妇女创业小额担保贷款计 20 户 120 万元。扶持村级集体

经济，创建省级示范社 1 个，县级示范社 5 个，组建联合社 1 个，带动贫困户 58 户。全镇实现稳定脱贫 19 户 69 人，麻地湾村退出建档立卡贫困村序列。全镇累计脱贫 717 户 3262 人，未脱贫贫困户 9 户 38 人，贫困发生率下降到 0.4%。

【农牧村经济】 2019 年，全镇发展旅游业，挖掘本地红色土司文化，带动乡土文化旅游，通过“旅游+扶贫”模式推动文旅产业发展、培育壮大文旅产业和乡村旅游规模，带动贫困户增收致富。修建和提升大峪沟景区沿线村庄、游客接待中心、旅游厕所等旅游配套基础设施，完善博峪村旅游基础设施建设。引导农（藏）家乐提档升级，新增开办农（藏）家乐 18 户，全镇农（藏）家数量达到 113 户，博峪村乡村旅游餐饮产业收入突破 5 千万元。博峪村、力赛村年内接待青海、内蒙古、西藏等省市党政部门观摩学习团 36 次 2000 余人。成功在博峪村力赛村自然村举办“田园力赛——花海休闲农业采摘观光综合体”开园仪式和第一届“田园力赛”美食节，博峪村获评全省优秀乡村旅游示范村，并入选第一批《全国乡村旅游重点村名录》，全镇年内各类牲畜存栏达 31308 头（匹、只），增长 1090 余头（匹、只），增长率 4.32%，传统农作物播种面积 533.33 公顷，中藏药材种植 333.33 公顷，高产油菜种植 66.67 公顷，推广种植 6.67 公顷高原夏菜和 1.67 公顷高原藜麦。加强非洲猪瘟防控工作，重大动物疫病集中养殖畜禽免疫率达到 100%。

【环境卫生整治】 2019 年，木耳针镇设立“环境卫生红黑榜”，完成新建改建标准户厕所 1213 座、公厕 10 座，创建清洁村庄 5 个，完成拆迁 33 户，征地 456 户 23.72 公顷；结合违法建筑“百日攻坚”行动，依法对全镇各类违法建（构）筑物进行整治，共排摸出违法建筑 91 处，拆除 20 处（群众自行拆除 17 处），下达违法建筑拆除通知书 61 份，其余 10 处正在积极开展工作。

【基础设施建设】 2019 年，木耳镇争取资金 1.248 亿元，完成总投资 200 万元的专项护村护田河堤项目；总投资 350.06 万元的麻地湾村、多坝村、寺古多村村级综合服务中心建设项目（寺古多村在建）；总投资 160 万元的博峪村农业休闲观光园建设项目；总投资 86.46 万元的冰崖村菜籽沟自然村、叶儿村杰巴山自然村文化广场建设项目；总投资 100 万元的吾固村塔固自然村整体提升项目；总投资 80 万元的七车村占占自然村护坡及挡墙项目；总投资 50 万元的吾固村冰古自然村游客接待中心及附属设施建设项目；总投资 35 万元的秋古村大扎自然村便民桥建设项目；总投资 15 万元的博峪火葬台建设项目和总投资 12 万元木耳村卫生室建设项目。续建完成总投资 1442.8 万元中建帮扶卓尼特色产业示范区叶儿商业街建设项目。完成多架新城区建设项目、G248 线康卓路建设项目、S581 线大峪沟景区道路建设项目、卓碌路建设项目、S10 合作卓尼段高速路建设项目及木耳镇滨河东路

及给排水工程建设项目、卓尼县藏族中学等县域、镇域重点项目建设的征地拆迁任务，累计完成拆迁35户，征地50.38公顷。

【法制教育】 2019年，木耳镇全面开展法制教育宣传工作，开展扫黑除恶专项行动，在机关站所、各村电子屏幕滚动播放扫黑除恶专项斗争内容，发放各类扫黑除恶印制宣传品，与全镇600余名党员干部签订《党员无涉黑涉恶承诺书》，对涉黑、涉恶、涉教等重点人群进行稳控，对接到群众举报的2条线索、县扫黑办交办的1条线索全部调查处理。设立“信访接待日”，在全镇各村设置举报信箱、公布举报电话，全面落实信访责任制，全力化解各类矛盾纠纷，设立博峪村“王建忠个人调解室”，年内共收到群众来信来访27件。

【木耳镇领导名录】

书　　记　杨建平（土族）
人大主席　杜貌科（藏族，5月止）
　　黄亚军（藏族，5月任）
镇　　长　陈继荣（藏族）
副书记、维稳中心主任安海青（藏族）
副 书 记　魏国昌（藏族）
纪委书记　黄　岳（藏族）
党建办主任　孙照杰（藏族）
副 镇 长　王卓林（藏族）
　　赵业宏（藏族）
　　方　斌（藏族，5月任）
食药监所所长　安翠芳（女，藏族）
司法所所长　胡晓峰（藏族）
农村道路管理所所长
　　全育琳（藏族）
扶贫工作站副站长
　　景卓林（藏族，6月任）

（供稿：刘津虎、杨阳）

喀尔钦镇

【概况】 喀尔钦镇位于卓尼县中南部，东连木耳镇、柳林镇，北与临潭县羊永镇、长川乡为邻，南与迭部县毗邻，西接刀告乡，西北接临潭县术布乡、古战镇、城关镇，镇人民政府驻达子多村山神滩自然村，距县城21千米。地势南高北低，境内平均海拔2620米。区域总面积804.05平方公里，其中耕地面积1384.76公顷，辖革古、大力、达子多、录巴寺、拉扎、卓洛、拉力沟、麻地卡、大族、相俄、出路、柯别12个村委会61个村民小组，2199户10320人，农牧民人均纯收入8200元，是一个以藏族为主，汉、回3个民族聚居的半农半牧区。

【农牧村经济】 2019年，全镇药材种植面积859.26公顷，青稞种植面积176.67公顷，油菜种植面积280.67公顷。农牧业增加值完成4890万元，同期增长120万元。结合产业发展实际，因地制宜，拓宽发展思路。大族、麻地卡、革古、大力、拉力沟、录巴寺六村坚持以牧业为主导产业，继续培育扶持初具规模的现代养殖业，引进优质畜种（犏雌牛、牦牛、基础母绵羊）；拉扎、大族、大力、卓洛、达子多、相俄在原有养

殖基础上，组建具有一定规模的良种猪、鸡、獭兔繁育养殖场，蜂蜜产业；出路、柯别两村利用地理优势，发展药材蕨麻种植。引导发展青稞、高原油菜、药材等特色产业。采取“合作社+贫困户”模式与建档立卡贫困户建立利益联结机制，成立卓洛、大力两村综合养殖种植专业合作社省级示范项目示范点，流转土地上千亩，带动46户贫困户脱贫致富。相俄村建设2.7兆瓦地面集中式光伏发电站，覆盖带动7个贫困村贫困户获取固定资产收益，项目红利可持续20年。落实全镇建档立卡贫困户特色种植业补贴资金141.28万元；发展种养殖专业合作社，扶持新型经营主体32家带动贫困户312户，扶持资金218万元；青稞、马铃薯参保6.8公顷，总参保费15.65万元；当归、党参、黄芪等药材参保27.55公顷，总参保费79.68万元；牦牛、藏羊、中蜂、獭兔总参保数3.02万头（只），总参保费201.68万元。截至年底为659户贫困户贷款合计3295万元。

【脱贫攻坚】 2019年，全镇紧扣“两不愁、三保障”，聚焦住房保障、控辍保学、健康扶贫、产业发展、村集体经济等重点精准帮扶，补齐脱贫短板，确认建档立卡贫困户815户3752人，脱贫24户95人，剩余贫困人口5户24人。贫困发生率0.3%。落实未脱贫户20000元国家财政扶贫资金，注入本村集体经济公司1045.8万元，实现盈利50.85万元，分红43.624万元。累计84名“雨露计划”两后生，356户贫困户安排保洁、生态管护员岗位实现再就业。劳务输出人数累计2241人，其中组织输出1865人，劳务收入累计3934.57万元。鼓励有劳动能力的贫困户通过参与职业技能培训，结合不同致贫原因培训旅游、驾驶员、家政等劳务技能，增强自身“造血”功能，提高家庭收入。

【项目建设】 2019年，围绕水、电、路等基础设施，实施项目规划上报和建设。全镇25个财政专项资金项目排洪渠、河堤、挡墙完工验收；专项资金项目大力村2千米护村护田河堤完工验收；重大项目投入1040万元的生活垃圾处理工程正在施工；投入750万元的生活污水处理工程完工待验；以工代赈项目拉扎村护村护田河堤1千米完工验收；喀尔钦镇牧道工程投入37万完工验收、扶贫车间投入30万完工验收。

【生态文明小康村建设】 2019年，把生态文明小康村建设作为脱贫攻坚重点，全镇4个小康村闹站（54户）、下巴木（下巴木56户，加禾磨23户）、郭扎（郭扎27户、拉架19户）、地步沟40户基础设施建设部分完成，七改整合棚户区改造计划完成90%；大力、沙地、四部车、阳坝、出路5个生态文明小康村基础设施建设和七改全部完工验收。

【环境卫生整治】 2019年，全镇以改善乡村环境、促进民生事业发展、推进“厕所革命”为重要举措，完成达子多、卓洛、大力、大族4个村302户陈旧厕所改造提升，普及无害化卫生公厕。推进“五清

一改”村庄清洁行动，完成达子多、麻地卡、拉扎、录巴寺4个村“清洁村庄”任务。书写保护水源标语，设立警示标志；开展整治违法排污企业，解决环境信访问题2起；建立河长制工作制度，定期开展“清河、护岸、净水、保水”四项活动，共巡查河湖沟渠110次，专项整治40次，出动人力3500人次，清理河道清障21处，河道垃圾14吨。

【违建整治】 2019年，对违法违规用地、建设、采矿、采砂和破坏生态环境问题建立专项整治方案，拆除违法建筑3处，拆除工作有序开展。完成录巴寺村城乡建设用地增减挂钩复垦及被征地农民基本养老保险缴费补助资金测算工作。责令拆除拉力沟大钟山违建餐饮点和私自修建养蜂场，对达子多采挖石料责令停工整改。

【安全生产】 2019年，严格执行地质灾害、汛情值班预警和监测点24小时值班制度。加强森林防火工作，采取组织到位、宣传到位、扑火队伍建设到位、值班到位、督查到位的“五到位”措施。充分利用张贴公告、宣传标语、横幅、在12个村委会张贴“扫黑除恶”打击“保护伞”通告举报电话，确保群众知晓率100%，年内调解各类邻里矛盾纠纷26件。全年累计检查餐饮单位36次，卫生院10次、商铺78次。集中培训食品安全知识共计30人，张贴《食品生产经营环节防控非洲猪瘟疫情公告》《关于规范餐厨废弃物处置工作的公告》68份，签订《餐厨废弃物管理承诺书》《餐厨废弃物处置协议书》41份。

【民生保障】 2019年，以保障教育、医疗、困难群众基本生活为重点，开展贫困户三类保障情况摸排工作。截至年底“两险”收缴工作：养老保险参保6635人，参保率98.9%，其中建档立卡参保2679人，参保率100%。年内医疗保险参保10100人，参保率99.5%；其中建档立卡户应参保3760人，已参保3760人，参保率100%，参保资助5788人，资助率100%；控辍保险全镇适龄儿童1449人，建档立卡户496人，入学率100%，劝返就学24人，辍学儿童为零。全面实行基本医保、大病保险、医疗救助、“一站式”即时结报，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，防止因病致贫、因病返贫。帮助送医上门服务200多次，送人就医帮助就医及转诊35人次，帮助就医费用报销核对300人次。严格按照“应保尽保、应退则退”原则，登记低保户213户561人，特困（五保）44户50人，经济困难老人25户25人，落实残疾人两项补贴91户106人、乡镇临时救助500元8户8人。全镇12个村委会全部设立农家书屋，大族、达子多等4个村配备乐器，加禾磨、牙扎、落拉尕、多架4个文化广场建设项目正在施工，全镇文化广场覆盖率达98%。

【喀尔饮镇领导名录】

书　　记　杨富恒（藏族）

人大主席　郭永胜

镇　　长　雍学智（藏族）

副 书 记　维稳主任　乔建辉（藏族）

杨经林（藏族）

纪委书记　包金才（藏族）

副 镇 长　邓海鹏（藏族）

任剑锋（藏族）

王晓琳（女）

副科级组织员　云　肖（藏族）

食药监所所长　邱海云（藏族）

镇司法所所长　桑杰东主（藏族）

扶贫站副站长　闫晓峰（藏族）

（供稿：杜金辉）

扎古录镇

【概况】 扎古录镇位于卓尼县西北部洮河沿岸，东邻临潭县术布乡，东北与阿子滩镇为邻，南接刀告乡，北靠完冒镇及合作市，西连合作市。镇政府驻麻路村，距卓尼县城 53 千米，岷麻公路、江迭公路过境。是卓尼县仅次于县城的商埠重镇和临卓两县农、林、牧、副及土特产品的主要集散地之一。境内海拔 2600 ~ 4900 米，总面积 258.82 万平方千米，其中耕地面积 830 公顷，占总面积的 3.1%；草场面积达 20100 公顷，占总面积的 77.3%；林地及其他面积 5105 公顷，占总面积的 19.6%，平均海拔 2900 米。辖麻路、八什卡、扎古录、强岔、柏林、赛如那、塔乍、录日岔 8 个村委会 41 个村民小组，1125 户，6186 人，农牧民人均纯收入 8114 元。镇内现有机关、企事业单位 16 个。境内自然资源丰富、地理位置优越、宗教底蕴深厚。有香气四溢的柏香山、充满传奇的九龙山、千年神潭白地漩、千年古杨园、神奇的九眼泉等旅游景点，是甘南州最佳生态旅游景点之一。

【基层党建】 2019 年，全镇共有基层党（总）支部 13 个，党员 447 名，其中农牧民党员 296 名。坚持党要管党、从严治党宗旨，积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。年内党委理论中心组集中学习 19 次，各党支部开展集中学习 98 次，干部集中学习 48 次，党员干部集中研讨 30 余次，草根讲堂 25 场次，送学上门 20 次，各级领导上党课 20 次，检视问题 135 条，并在“7+2”专项整治中，主动认领问题 19 条全部整改完成。520 余名党员干部参加“学习强国”“甘肃党建”APP。镇党委班子成员挂村指导基层党建工作做到全覆盖，完成 5 个农牧村“一肩挑”工作，整顿提升 2 个软弱涣散基层党组织。全年共发展党员 11 名，培养发展对象 7 名，农牧村党支部建设标准化工作成果得到拓展。组织各类培训和轮训 12 场次，选派 8 名干部分别到浙江大学、厦门大学、南开大学参加能力提升培训，组织全镇 13 个党支部书记赴合作市那吾镇、卡加曼乡学习党建先进经验、典型做法。开展“志愿服务”90 次，“结对帮扶”60 次。召开纪念建党 98 周年“七一”表彰大会，表彰 3 个先进基层党组织、23 名优秀共产党员、3 名优秀党务工作者，走访慰问老党员、困难党员 30 名，发放慰问金 15000 元。开展重温入党誓词活动

560 人次，集中讲授党的政治纪律专题党课 360 余人次，开展红色主题党日活动 180 人次。通过“五走访、三评议”“六个一”活动排查出 18 名问题党员，全部完成整改。

【农牧村经济】 2019 年，全镇农牧业增加值从 2018 年的 3102 万元增长到 3164 万元，同比增长 3%；农牧民人均可支配收入从 2018 年的 7828 元增长到 8114 元，同比增长 3.6%，固定资产总投资 2 亿元，较上年增长 2%。年内各类牲畜存栏 1.96 万头（匹、只），总增率 2.3%，农作物播种面积 526.68 公顷，药材种植面积 166.67 公顷。着力培育“种、养、商、旅”四大支柱产业，注册成立村集体经济公司 7 个，注入扶持资金 244 万元，盈利 14.5 万元，实现年底分红 12 万元；培育 41.67 公顷以上藏中药材种植示范基地 3 个；人工半野生驯化蕨麻种植基地 2 个；落实贫困户种植业补助项目 308.62 公顷 133.89 万元，落实产业发展资金 600 万元；扶持新型经营主体 10 家注入资金 137 万元；扶持“五小产业”23 户，落实补助资金 8.8 万元；统筹企业帮扶机制，协助建立蕨麻果半野生驯化种植基地 2 个，种植面积 7.33 公顷。光伏电站收益总额 45.93 万元，贫困户按比例分红 1078 元。

【脱贫攻坚】 2019 年，全镇共有建档立卡户 436 户 2333 人，按照程序对符合标准的 12 户 49 人进行脱贫验收，年底脱贫 430 户 2308 人，剩余 6 户 25 人，贫困发生率下降至 0.43%；制定“一人一策”帮扶计划，宣传健康扶贫各项政策，形成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的多层次社会保障体系。中央脱贫攻坚专项巡视反馈的 3 类 10 项 27 条问题、省委第七巡视组反馈的 6 个方面 12 类 19 条问题、州委第四巡察组反馈的 7 个方面 21 类 41 条问题、第三方评估验收反馈的 7 大类 13 条问题，国家和省上脱贫攻坚成效考核反馈的 5 大类 10 个方面 23 条问题，全部整改完成。严格对照贫困退出考核指标和标准，开展“3+3”冲刺清零行动，义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全、易地搬迁、产业发展等全部清零。顺利通过省级第三方评估州、县级验收。

【基础设施建设】 2019 年，全镇固定资产总投资 2 亿元，财政资金 12 个项目 540 余万元；涉及农牧村文化广场、道路硬化、安全防护、活动中心、护村护田河堤等 5 个方面 40 余项，实现全镇 8 个行政村 41 个村民小组全覆盖；江扎、卓碌二级公路正式开工建设；投资 3900 万元扎古录道路排水（道路改扩建项目西一路、南一路段已完成建设任务）；投资 3300 万元的扎古录镇生活污水处理工程完成粗细格栅及曝气沉砂池基础及池体，主体框架，综合设施间、改良型氧化沟、除臭生物滤池、污泥处理间、污水提升泵站等 5 个建筑主体；投资 600 万元的扎古录镇供水工程、总投资 1000 万元扎古录镇集中供热工程；投资 625 万元的达扎寺院公共活动场所及附属设施建设项目已完成建设。

【生态文明小康村建设】 2019 年，麻

路村，录日岔村 255 户厕所按照“布局科学、建设规范、文明卫生、管理规范”的要求进行全面改造提升，顺利通过州级验收；11 月中旬绕绕牙地、如吾、下古尕玛赛如那、才尼 4 个生态文明小康村完成建设任务并通过验收。

【环境卫生整治】 2019 年，按照《卓尼县全域无垃圾三年治理提升行动方案》，全面推动城乡环境整治规范化、制度化、常态化。全镇 8 个行政村 41 个村民小组均落实垃圾清理长效机制，出动机械车辆 160 多台次，清运垃圾 130 余吨。开展“清河、护岸、净水、保水”四项专项行动，各河段河长累计巡河 80 次，开展“清河行动”8 次。按照“零容忍、严打击、停增长”的违法建设整治要求，对拟拆除的违法建筑设施喷涂标识，下达《限期拆除通知书》，宣传 80 场/次，排摸出违法建筑物 183 处，拆除违法建筑物 77 处。落实突出生态环境保护问题整改工作，整改完成中央第一轮环保督察反馈的立珠沟采石场环保问题。

【民生保障】 2019 年，全镇共有适龄儿童 1100 名，参加义务教育 1027 名，其中高中就读 37 人，幼儿园就读 3 人，中职就读 8 人，初中毕业 22 人，3 名智力残疾适龄儿童上门送教，适龄儿童入学率 100%；顺利通过国家级义务教育均衡发展和标准化学校评估验收。完成基本医疗保障清零筛查任务，贫困人口家庭医生签约率 100%；落实“先诊疗后付费”“一站式”结报政策，群众看病难、看病贵问题得到有效解决；“两癌”筛查适龄农村妇女 261 人，完成率 100%；年内累计审核发放计生奖励扶助资金 7.12 万元。城乡居民基本医疗保险应参保 6170 人，已参保 6109 人，参保率 98.68%，参保金额 13.42 万元；建档立卡贫困人口 2341 人，实际参保 2341 人；报销住院费用 115.89 万元，落实医疗救助 3.47 万元；城乡居民养老保险应参保人数 4149 人，实际参保 4085 人，参保金额 32.68 万元，参保率 98.38%（其中贫困人口覆盖率达 100%）；全镇儿童“四苗”覆盖率 100%，建卡建证率 100%。农牧村低保 134 户 321 人，发放保障金 67.87 万元，城镇低保 17 户 41 人，发放保障金 22.15 万元；特困供养 21 人，发放特困供养金 19.02 万元；发放困难群众生活救助 339 户 1673 人 32.99 万元；发放临时救助资金 10.43 万元。开展文化下乡活动 4 次，参与群众 3000 余人次。劳务输转 1000 人次，创劳务收入 2300 万元；开展食品安全宣传 30 次、悬挂横幅 40 条、发放传单 6000 张、开展督查 20 次。

【社会综合治理】 2019 年，全镇落实安全生产责任制，定期研究安全生产工作。开展食品安全宣传 30 次、悬挂横幅 40 条、发放传单 6000 张、督查 20 次。开展法治教育宣传活动和专项排摸整治工作，鼓励引导广大农牧民群众形成学法、懂法、守法良好氛围，打击涉黑涉恶势力，社会环境得到进一步净化。年内宣开展各类宣讲宣传 50 场次，参与群众 5000 人次，发放宣传材料 1900 份，张贴宣传标语、通告 50 张，悬挂

横幅50条。宣传进校园普及率100%，进村组普及率93%。处理上级反馈涉黑涉恶案件3起，排查调解各类矛盾纠纷6起。

【扎古录镇领导名录】

书　　记　尕　旦（藏族）
人大主席　赵　杰（藏族）
镇　　长　杨　军
副书记、维稳中心主任
　　桑杰卡（藏族）
副 书 记　郭永平（藏族，6月止）
　　李世俊（藏族，6月任）
纪委书记　王　凌（藏族）
副 镇 长　赛如草（女，藏族）
　　贡巧那加（藏族，6月任）
党建办主任　谢凌雁（女，藏族）
寺管办副主任　李志虎（藏族）
食药监所所长　志道才让（藏族）
扶贫工作站副站长
　　赵明生（藏族，6月任）
农村公路管理所副所长
　　李　冰（藏族，10月任）

（供稿：訾平平）

尼巴镇

【概况】　尼巴镇位于卓尼县境西南部，东与本县喀尔钦镇相连，南临四川省若尔盖县，西与碌曲县双岔乡相连，北与本县刀告乡相邻，辖江车、尼巴、石巴、格拉4个行政村，15个村民小组，989户5477人。镇人民政府驻石巴村，距卓尼县城76千米，总面积769.95平方千米，其中草山面积4.78万公顷，森林面积2.59万公顷，耕地面积81.84公顷。江迭公路横穿全镇，地势高低起伏，高山丘陵状，平均海拔3500米，主要山峰华尔乾山海拔3931米。属高寒阴湿性高原气候，其特点是夏秋昼夜温差大，年均气温5.1摄氏度，平均最高气温12.9摄氏度，平均最低气温-1.7摄氏度，极端最高气温33.5摄氏度，极端最低气温-23.4摄氏度；年均降雨量541.1毫米，降雨量年内分配较集中，5—9月份降雨量占全年降雨量的78.2%，年平均蒸发量1310.4毫米，年平均日照2283.6小时。辖区内名优农牧产品主要有蕨麻猪肉、羊肉、牦牛肉、酥油、曲拉等。2019年，农牧民人均可支配收入9983元，农牧业增加值5446万元。7月，甘肃省委省政府授予尼巴镇人民政府集体一等功一次，被州委、州政府评为甘南州第十批“文明乡镇”。

【基层党建】　2019年，年内发展新党员6名，转正预备党员6名，培养积极分子8名。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，集中学习36次，累计参加968人次；组织收看专题节目2次，参加人员98人次，撰写学习心得体会51人次，开展学习成果交流研讨6次，参加交流研讨人员51人。严肃党员管理，完成党员信息采集和录入工作，协助县纪、委监委调查信访案件2件，清理出2名村干部违规享受低保待遇，追回违规享受低保金10072.4元。

【农牧村经济】　2019年，实现农牧业

增加值5446万元，全镇经济以畜牧业、林业为主，转变生产方式，争取扶持项目，带动扶持农牧民专业合作社，注册成立村集体经济组织（企业），制定村集体经济发展计划，统筹整合落实财政专项扶贫资金，注入到村集体经济作为集体资本发展特色产业，成立养殖专业合作社，实施精养，扩大养殖规模，依托“三变”（资源变资产、资金变股金、农牧民变股东）改革，江车、尼巴、石巴、格拉4个行政村组建村级经济发展实体，投入资金在卓尼县城、合作市区、夏河县城等地购买经营性房产，12月25日之前村集体经济收入完成分红工作。实施开展劳务技能培训，组织劳务输转。发展藏（牧）家乐，鼓励发展电子商务经营业务，将地方特色产品进行网上销售。年底各类牲畜存栏92515头（匹、只）。其中，牛47999头、羊44029只、马487匹。

【脱贫攻坚】 2019年脱贫攻坚迎接省贫困退出验收和第三方评估工作，以“两不愁、三保障”为目标，坚持“脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱责任”的原则，巩固脱贫攻坚成果，补齐短板弱项，全镇2个贫困村252户1464人如期脱贫，贫困发生率下降至0.002%。享受低保68户282人，五保户26户26人。对123户困难家庭及时给予困难救助，救助金186万元。

【项目建设】 2019年，总投资900万元的尼巴镇集中供热工程竣工；总投资1600万元的“尼江”地区牧民持续增收光电工程项目竣工；石巴村生态文明小康村建设项目竣工；石巴村光伏电源项目因无集中修建场地，与阿子滩镇协商，修建在阿子滩镇那子卡村，并完成建设。

【民生保障】 2019年，全镇共有义务教育阶段在校学生1087人，本镇就读532名，在外借读555人（镇外县内392名，县外163名）；因残疾智障无法入学5名（其中尼巴村3人，石巴村2人）。年初70名失辍学学生全部入学。建立健康扶贫长效工作机制，签订家庭医生签约服务合同1530人，患大病8人，办理慢性病证55名；城乡居民基本医疗保险参保率100%；贫困户家庭医生签约率100%。全镇4个行政村均设卫生室。协同县住建部门全面排查农户住房问题，实施易地搬迁、生态文明小康村建设项目，所有牧户住房均为A、B级标准，贫困人口基本居住条件均有保障。

【法制教育】 2019年，全面开展法制宣传教育，发放宣传材料，张贴宣传标语、发布法制宣传教育通告，开展“扫黑除恶”专项活动，宣传扫黑除恶专项斗争各项政策，设置举报电话等方式，加强线索摸排力度，注重证据锁定，强化依法打击，调解各类矛盾纠纷15起。镇扫黑办、镇纪委集中力量查办中央扫黑除恶第19督导组移交的问题线索13条，全部整改完成。

【生态文明小康村建设】 2019年，石巴村生态文明小康村建设竣工，并通过县级初验。全镇完成农牧村“七改”工作的114户藏式大门改造，完成16户卫生间、洗澡间建设，完成村道硬化1300平方米，主干

道硬化完成300平方米，道牙300米；篦子240米。完成采购太阳能路灯招投标工作；完成挡墙500米，绿化300平方米。

【环境卫生整治】 2019年，开展环境卫生大整治行动，累计出动全镇干部及牧民群众18800人次，清除各村卫生死角32处，处理垃圾点23处，清理建筑垃圾、生活垃圾及乱堆放石材、木料11100余立方米，修建文化墙700余米。成立“河长制”工作领导小组，设立河长办公室，实行“一河一策”“一河一档”工作机制，建立巡河台账。组织群众开展村镇绿化，规划栽植苗木2000株。制止群众乱采乱挖问题，完成赛日欠金银铅多金属矿山进行填土种草恢复治理，通过验收，协调县交通局实施尼巴大沟牧道种草植被恢复工程，实施尼巴村光伏能源项目植被恢复工程，尼巴大沟至工玛隆多道路建设开挖恢复工程，石巴大沟砂石料采挖恢复工程。

【尼巴镇领导名录】

书　　记　杨兴平（藏族）
人大主席　陈世华（藏族，6月止）
　　苏努才旦（藏族，6月任）
镇　　长　杨完么（藏族）
纪委书记　杨德才（藏族，8月任）
副书记、维稳中心主任
　　苏努才旦（藏族，6月止）
　　李珠秀（藏族，6月任）
副 书 记　李珠秀（藏族，6月止）
　　牛彦云（6月任）
副 镇 长　罗藏旦增（藏族）
　　桑杰草（女，藏族）
　　卓巴特（藏族）
食药监所所长　安旦知（藏族）
司 法 所 所 长　才让东主（藏族）

（供稿：杜顺军）

完冒镇

【概况】 完冒镇位于卓尼县境西北部，东与申藏镇相邻，东北与恰盖乡、合作市接壤，南与阿子滩镇、扎古录镇相接，西北与合作市勒秀乡相邻，辖根沙、俄化、康木车、沙冒多、沙冒后5个村委会、21个村民小组，全镇619户4069人，镇政府驻地根沙村东至县城54千米，岷合二级公路横穿乡境20千米，西至合作51千米。总面积281平方千米，其中耕地面积838.71公顷，草场面积23333.3公顷，种植业主要以青稞、燕麦为主，养殖业主要以牦牛、藏羊、犏雌牛（奶牛）为主，2019年农牧民人均可支配收入7983元。

【基层党建】 2019年，根据基层党建“四个规范”要求，细化完善党委议事制度、村级综合服务中心制度、干部请销假制度等10项制度。结合“学习强国”和“甘肃党建”学习平台，严格执行党员积分管理制度，定期核查党员管理系统，共发展党员4名，落实党支部“三会一课”制度及党组织生活会制度。年内开展各类“党员主题党日”活动40次、专题组织生活会2次、召开党员大会5次、党小组会22次、

党委书记上党课7次，村组上党课4次。维修政府办公用房16间，采购办公设备50余件，建设完成高标准根沙村级活动服务中心1处，维修完善康木车、俄化村级活动室2处。调整村干部2名，村委员1名。补选调整完成沙冒后、沙冒多、俄化3个行政村党支部书记和村主任“一肩挑”工作。

【农牧村经济】 2019年，完冒镇农牧业增加值完成4025万元。各类牲畜存栏77318（头、匹、只）。完成农牧民职业技能培训140余人，累计劳务输转390人，创劳务收入380万元。卡洋村、沙冒多村、同乍村、松巴村、塔路那自然村生态文明小康村完工并通过县级验收。

【项目建设】 2019年，总投资999.01万元，完成沙冒村乡村振兴示范村建设项目；总投资659.22万元，完成卡洋村乡村振兴示范村建设项目；总投资40.59万元，完成专项资金项目沙冒多村、同乍村护村护田河堤500米；总投资45万元，完成以工代赈项目水毁河堤维修工程；总投资221万元，完成根沙村村级综合文化服务中心建设项目；总投资1250万元，实施重大项目道路及给排水项目；总投资928.66万元，实施集中供热项目；总投资300万元，实施棚户区改造项目；总投资1000万元，实施沙冒寺公共活动场所及附属设施及建设项目；总投资1000万元，实施白石崖寺公共活动场所及附属设施建设项目。

【民生保障】 2019年，全镇具有低保户110户179人，发放低保金35.73万元，特困供养人员6户7人，发放供养金5.68万元。特困供养人员清理4户4人，新纳入2户3人，困难群众生活补贴资金发放114户676人，发放困难群众生活补贴21.82万元。有孤儿3人，发放孤儿基本生活费3.42万元；经济困难老人10户10人，发放补助金1200元；放临时救助13户68人，发放救助金11.35万元；其中县级大额救助8户37人，发放救助11.1万元；乡镇救助5户31人发放救助0.25万元。全年动态管理工作严格按照低保享受条件将家庭情况好转52户238人予以取消低保待遇，类别调整4户7人，新纳入符合低保对象13户21人。全镇医疗保险参保人数3961人，参保率达99.7%。养老保险参保2532人，参保率达到99.3%。

【完冒镇领导名录】

书　　记　杨俏君（女，藏族）
人大主席　宁　琪（藏族）
镇　　长　曼拉加（藏族）
副书记、维稳中心主任
　　冯玉山（藏族）
副 书 记　王伟翔（藏族）
纪委书记　刘　能
副 镇 长　金新全（藏族）
　　牟卓鹏（藏族）
市场监督管理所所长
　　段喜平（蒙古族）
司 法 所 长　刀知仁青（藏族）
寺庙办副主任　道知才让（藏族）
镇扶贫工作站副站长　申炳刚（藏族）

农村公路管理所副所长

李宏伟（藏族）

（撰稿：李道知才让）

阿子滩镇

【概况】 阿子滩镇位于卓尼县中北面。东与本县申藏镇、临潭县卓洛回族乡、城关镇接壤，南临临潭县古占、术布乡，西连本县完冒镇，北靠完冒镇、恰盖乡。辖阿子滩、足子、板藏、达架、那子卡、座车首、盘园7个村委会，31个村民小组1575户7028人。镇政府驻地古战川村距县城32千米。岷合二级公路横穿全镇，平均海拔2815米，年平均气温15℃，春夏雨水充沛，年均降水量560毫米。总面积113.79平方千米，其中草场面积7900公顷，耕地面积1600公顷。同比增长8%。年末牲畜存栏1.31万头（只），增长14.91%。2019年，农牧民人均纯收入7519元。

【基层党建】 2019年，制定《阿子滩镇2019年发展党员工作计划》，年内全镇提交入党申请书55人，培养入党积极分子12人，重点发展对象14人，预备党员3人，转正党员9人。10个党支部进行规范化改造提升，提高党建工作科学化和规范化水平，整顿软弱涣散党组织2个，完成盘元、达架、那子卡、座车首4个村党支部书记“一肩挑”工作。

【农牧村经济】 2019年，全镇大力发展生态旅游经济，通过村党组织引领，综合调度资金流向、土地流转，实现村集体经济稳步增长，以唐古特大黄种植，双低油菜和有机青稞种植作为特色优势产业，推广绿色无公害有机农作物种植，推广农作物品种改良，打造2个万亩绿色无公害青稞种植基地及高原油菜种植基地，打造1个千亩唐古特大黄种植基地，1个唐古特大黄育种育苗基地。以古战阿子滩大景区为中心，围绕百里洮河风情线建设，以洮河沿岸、国道316线为两翼，串联起牛头城遗址、明代边墙、阿子滩宝塔等景点，以点带线，打造休闲娱乐度假于一体的旅游风情线，发展乡村旅游，推进配套设施建设，全镇15家农家乐全部正常营业。年内组织劳务输转1932人，创劳务收入3280万元。

【脱贫攻坚】 2019年，紧紧围绕“3+3”冲刺清零行动，严格对照贫困村退出4大项指标，贫困人口退出6项指标，反复开展自查自验，脱贫10户38人通过县级验收，剩余贫困7户23人，贫困发生率下降0.33%；摸排出边缘户10户39人，脱贫监测户5户26人。贫困家庭子女职业教育资助全覆盖，申报雨露计划贫困学生42人，发放“两后生”（初、高中毕业后未能继续升学的贫困家庭中的富余劳动力）补助资金6.3万元，完成精准扶贫续贷489户。

【基础设施建设】 2019年，全镇实施的重点项目总投资1311.34万元。农牧村提升改造工程220万元，其中下阿子滩村河堤项目总投资190万元，那子卡村河堤项目总投资30万元，均完工验收。集中供热、道

路给排水、棚户区改造、垃圾填埋场等重点项目通过积极谋划、统筹协调，工程郁结全部疏通，棚户区改造稳步开展，垃圾填埋场全面建设完成并通过州县验收。牙当寺院二、三期建设项目在建。

【生态文明小康村建设】 2019年，总投资1075.34万元，实施生态文明小康村建设工程项目。其中投资269.37万元的那子卡一、二组小康村工程；投资267.37万元的那子卡三、四组小康村工程；投资376.48万元的达架村上、下脑布那小康村工程；投资162.12万元的达架村达架自然村小康村工程竣工验收；推进下阿子滩生态文明小康村建设。

【民生保障】 2019年，全镇医疗保险参保率达100%，报销医疗费用312.13万元，其中门诊一站式报销6241人次28.52万元，住院一站式报销785人次283.6万元。落实“两免一补”政策，适龄儿童入学率、毕业率达100%，“雨露计划”补助学生42人次，发放补助金6.3万元。及时兑现省州县各项强农惠农资金，发放各类强农惠农资金684.89万元。农牧村低保80户216人，发放资金64.87万元；五保有15户17人，发放资金14.45万元；38名重度残疾人发放补助资金5.82万元。年内发放特困群众生活救助金57.61万元，临时救助资金14.47万元。

【违建整治】 2019年，依法下达拆除告知，对所有违法建设“一把尺子”拆到底，力争违法建设存量递减、杜绝新增。拆除违建房屋43处、厕所4处、猪圈11处、废旧宅基地7处、活动板房及彩钢房32间。

【环境卫生整治】 2019年，发放人居环境提升工程项目补助资金20万元，清理农村生活垃圾28吨、清理村内水塘7口，清理村内沟渠40千米，清理村内淤泥数量9吨，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物14吨，整齐堆放秸秆、些草、农机具等生产生活资料10处，改造厕所323座，完成率111.38%。

【阿子滩镇领导名录】

书　　记　纳卓东珠（藏族）
人大主席　杜顺德（藏族）
镇　　长　牛喜昌（藏族，6月止）
　　范玉峰（藏族，6月任）
副书记、维稳中心主任
　　姜鸿平（藏族）
副 书 记　郭永平（藏族，6月任）
纪委书记　高建宏（藏族）
副 镇 长　范彩霞（女，藏族，6月止）
　　牛彦云（藏族，6月止）
　　徐立顺（藏族，6月任）
副科级组织员
　　徐立顺（藏族，6月止）
　　李　峰（藏族，6月任）
市场监督管理所所长
　　唐雪芳（女，藏族）
司法所长　陈世平（藏族）
扶贫工作站副站长
　　祁　琴（女，藏族，6月任）
农村公路管理所副所长

王文毓（藏族，10月任）

（供稿：来玉成）

申藏镇

【概况】 申藏镇位于卓尼县西北部，北靠恰盖乡，西邻阿子滩镇、完冒镇及临潭县卓洛乡，东南与临潭县城关镇、羊永镇、长川回族乡、流顺镇、新城镇接壤。辖申藏、旦藏、郭大、冷口、目的坡、斜藏、小沟7个村委会，45个村民小组，1728户8032人，是以藏为主，汉、回三个民族聚居的典型半农半牧区，镇政府驻申藏村，距卓尼县城32千米。总面积181.82万平方千米，其中耕地面积1751.33公顷，草场面积1.13万公顷，林地面积2704公顷，推广药材等经济作物种植面积达695.57公顷。境内铅、锌矿产资源丰富，平均海拔2820米，年均气温3.6摄氏度，年降雨量500毫米，无霜期90天。2019年，全镇有种养殖农民专业合作社37所，农牧民种植联社1所，互助资金合作社7所。人均纯收入7740元，年末各类牲畜存栏4.2万余头（只）。

【基层党建】 2019年，镇党委以标准化建设为载体，规范基层组织建设，设立村级党总支3个，每个党总支下设党支部2个，郭大、申藏、小沟、旦藏4个村完成党支部书记和村委会主任“一肩挑”改制；完成斜藏村和小沟村2个软弱涣散农牧村党组织整顿提升工作。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党委理论中心组集中学习18次，各党支部开展集中学习42次，干部集中学习50次，党员干部集中研讨学习4次，人均撰写学习心得体会3篇，250余名党员参加学习强国、甘肃党建APP。发展新党员工作，按期转正预备党员11名，新发展预备党员8名、培养积极分子34名。执行“三会一课”制度，全年组织召开支委会12次，党员大会4次、支部书记上党课4次。开展“志愿服务”80次，“结对帮扶”90次。截至年底，全镇有基层党支部19个，党员451名。女党员90名，占20%。大专及以上学历123名，占47%。少数民族党员390名，占86.47%。召开纪念建党98周年“七一”表彰大会，表彰2个先进基层党组织、12名优秀共产党员、2名优秀党务工作者，举办“我和我的祖国”国旗下的演讲活动，“七一”期间共走访慰问老党员、困难党员36名，发放慰问金16000元。集中开展党员不准信仰宗教问题排查工作，走访党组织7个，党员336人次，宗教场所1处，一般群众1120余人，发放调查问卷420余份，集中开展党章党规学习辅导活动330余人次，开展重温入党誓词活动320余人次，集中讲授党的政治纪律专题党课290余人次，集中开展红色主题党日活动165余人次，集中开展帮扶单位和联系村结对共建活动320余人次，集中开展大走访大调研活动290余人次。

【农牧村经济】 2019年，旦藏、目的坡、小沟片区种植黄芪、当归；申藏、冷口片区种植油菜、青稞、饲草料等经济作物；

斜藏、郭大片区发展牦牛、藏羊等特色畜种的养殖业。全镇药材种植600公顷，青稞种植533.33公顷、油菜种植400公顷、蓖麻种植6.67公顷；藏羊养殖4万余只，牛养殖1.5万余头。培育扶持养殖专业合作社39家，年出栏牦牛、藏羊达4500头/只，年创收850万元。109座蔬菜大棚维修完毕，涉及83户。农民专业合作社37家，新建农牧民专业合作联社1个，第一批财政专项扶贫资金扶持新型经营主体11家，带动贫困户337户，扶持金额109万元。第二批财政专项扶持资金计划为旦藏村注入财政扶持资金40万元、郭大村35万元、小沟村35万元、斜藏村30万元，带动贫困群众408户，改善非贫困村“空壳经济”的现状；第三批财政专项扶贫资金扶持贫困户发展“五小”产业16户，扶持资金6.4万；引进“卓尼县绿牧源有限责任公司”，种植饲草料200公顷，采取“龙头企业+合作社+贫困户”的方式，引导贫困户参与，以闲置土地和劳务入股，推动“三变”的持续发展。冷口村建设光伏电站投入运营，带动申藏、冷口、目地坡三个贫困村304户贫困户；主导产业药材种植面积695.57公顷；2019年实现农业增加值3460万元，同比增长2.28%。人均可支配收入7740元，同比增长0.82%。

【环境卫生整治】 2019年，全镇7个行政村45个村民小组均制定出台垃圾清理长效机制，全年共出动机械车辆98多台次，清运垃圾840余吨。创建冷口、郭大、申藏3个清洁村，清理村内生活垃圾176余吨，村内沟渠32千米。聘用环境卫生保洁员，落实河长制。按照“零容忍、严打击、停增长”的违法建设整治要求，对拟拆除的违法建筑设施喷涂标识，下达《限期拆除通知书》，宣传62场/次。共排摸违法建筑91处（其中：违建房屋23处，乱搭乱建34处，土墙34处），现已拆除90处，（其中：违建房屋22处，乱搭乱建34处，土墙34处），无法拆除违建房屋1处，已上报自然资源局协调拆除。

【脱贫攻坚】 2019年，全镇有建档立卡贫困户712户3465人，脱贫17户66人，剩余贫困户10户49人，全镇贫困发生率下降至0.61%。“两不愁三保障”得到全面落实，实现“零漏评、零错退”工作目标。落实药材补助资金116.3万元，受益201户；青稞补助76.87万元，收益631户；高原油菜补助37.54万元，收益597户。全镇义务教育阶段6~16周岁在校生1217人，本镇就读181人，在外借读965人（镇外县内726人，县外239人）；因残疾智障无法入学2人，幼儿园就读7人，中专就读8人，大专就读1人，高中就读39人，初中毕业在外14人，全镇年初6名失辍学学生现已全部入学。义务教育阶段无疑似辍学学生；全镇所有农户房屋全部达到A、B级安全住房标准。新增和续聘贫困户生态管护员就业88名、发放报酬资金64.8万元，公益性岗位就业53名、发放报酬资金31.8万元，“三区三州”项目就业536名、发放报

酬资金 268 万元，劳务输转 1555 人次。阳光家园和居家托养补贴 1.44 万元，陇原巧手技能培训 28 人，生活补助 0.16 万元，申报雨露计划贫困学生 43 人；贫困发生率由最初的 42.86%下降到现在的 0.56%。

【基础设施建设】 2019 年，全镇各类项目建设累计投资 3314 余万元，共组织实施项目 20 项，其中续建 2 项，新建 18 项。申藏村河堤建设项目投资 215 万元，下甘藏自然村河堤建设项目投资 30 万元，余家庄自然村河堤建设项目投资 36 万元，地利自然村挡土墙建设项目投资 20 万元，申藏村亮化工程投资 95 万元，秋路自然村亮化工程建设项目投资 30 万元，瓦家湾自然村亮化工程建设项目投资 30 万元，西当自然村文化广场建设项目投资 45 万元，下旦藏自然村混合式过水路面桥 1 座投资 20 万元，什路自然村农用便桥 1 座建设项目投资 30 万元，维修俄藏自然村便桥 1 座建设项目投资 20 万元，申藏镇贫困村综合整治提升建设项目投资 20 万元，维修申藏镇基层组织场所建设项目投资 45 万元，维修旦藏、申藏行政村基层政权建设场所和村级综合文化服务中心建设项目投资 16 万元，以上新建的 15 项建设项目全部通过县级验收。续建投资 911 万元的申藏镇集中供热建设项目已完成工程总量的 95%；投资 1343.27 万元的申藏镇道路及给排水建设项目已竣工，并通过州级质量验收。

【生态文明小康村建设】 2019 年组织实施木耳当、下甘藏、地利 3 个生态文明小康村建设项目，项目总批复投资 3011.27 万元，施工合同价 408.18 万元。三个生态文明小康村基础设施已竣工，并通过县级验收。农户“七改”已完成工程总量的 86%以上。

【民生保障】 2019 年核定一、二类低保户 103 户 279 人，三、四低保 82 户 352 人，共发放低保资金 161.02 万元；特困供养人员 26 户 28 人，发放供养资金 19.22 万元；孤儿 13 户 13 人，共发放孤儿资金 16.44 万元。全镇建档立卡贫困人口城乡居民基本医疗保险参保率 100%，对符合资助对象的参合率达到 100%。资助低保户、贫困户、特困供养人员、孤儿等 869 户 3576 人，补助资金 44.97 万元；发放乡级临时救助 10 户 56 人 0.48 万元，县级临时救助 248 户 512 人 146.72 万元，特困救助 297 户 1391 人 43.95 万元。2019 发放各项惠农资金 198.18 万元。其中，草管员报酬 2.2 万元；草原奖补 156.09 万元；耕地补贴 27.82 万元；残疾人水电暖补贴 8.96 万元；两保户电费补贴 1.52 万元。发放 2018—2019 年退耕还林补贴 522.38 万元（五年之内，分三批兑现）、生态效益补偿 14.5 万元、天然林资源保护工程集体公益林补偿资金 16.02 万元、2018 年第二批农机购置补贴 10.78 万元、2019 年种植青稞、油菜、药材补助 204.07 万元。

【法制宣传教育】 2019 年，申藏镇加大“七五”普法工作力度，开展法制宣传 13 场次。配合全县全面开展“扫黑除恶”

专项行动，发放宣传材料1400余份，张贴宣传标语、通告70余张，悬挂横幅40余条，藏汉双语扫黑除恶宣传语音，设置举报电话等方式宣传扫黑除恶专项斗争各项政策，增强农牧民群众的知晓率。镇扫黑办、镇纪委集中力量查办中央扫黑除恶第19督导组移交的问题线索10条，全部整改完成。调解矛盾纠纷5起，妥善处理5件，加强消防安全力量建设，悬挂宣传横幅10条，张贴标语120张。

【社会事业】 2019年全镇共劝返失辍学适龄少年儿童6人，总劝返率100%。落实“两免一补”、寄宿生生活补助、营养餐等优惠政策。全镇儿童“四苗”覆盖率达到100%，建卡建证率100%；截至10月底，普通门诊报销39.97万元。总参合7854人，贫困人口参合率100%，住院报销342.8万元，2019年，人口出生率0.41%，计划生育率100%，人口自然增长率0.09%，叶酸发放率100%。

【申藏镇领导名录】

书　　记　桑吉加（藏族，6月止）
　　蒲锦芳（藏族，6月任）
人大主席　杨世奎（藏族）
镇　　长　旦正才旦（藏族）
副书记、维稳中心主任
　　汪志正（藏族）
副 书 记　高　忠（藏族）
纪委书记　桑杰扎西（藏族）
副 镇 长　张建新（藏族）
　　郭全顺（藏族）
副科级组织员　杨　荣（藏族）
乡食药监所所长　雷宏程（藏族）
乡 司 法 所 长　马班代主（藏族）
扶贫工作站副站长
　　唐雁峰（藏族，6月任）
农村公路管理所副所长
　　张亚楠（藏族，6月任）

（供稿：周丁兴）

恰盖乡

【概况】 恰盖乡位于卓尼县北部，东与临潭县羊沙乡毗邻，东北与临潭县冶力关镇相连，南依斜藏大山与申藏乡为界，西靠合作市美吾乡，北与杓哇、康多两乡接壤，乡政府驻温布滩村，距县城56千米。辖温布滩、角缠、脑索、利加4个行政村，29个自然村，556户3337人，寺院1座，僧侣176人。全乡总面积590.2平方千米，其中耕地面积334.73公顷，草场面积4.36万公顷，林地面积135.27公顷，平均海拔2800米以上，年平均气温3.8℃，平均降水量560毫米。地势西北高，东南低，气候温差大，不适宜农作物生长。2019年，农牧民人均纯收入8200元。

【基层党建】 2019年，乡党委以党建引领为主抓手，着力创建“学习型党组织”。把“两学一做”学习教育融入日常，以“不忘初心、牢记使命”为重点，通过集中、自学、书记上党课等方式学习党的党的十九大，十九届二中、三中、四中全会精神，《党章》

《党规》和习近平总书记系列重要讲话精神，全年累计召开 8 次专题研究部署党建工作党委会议，集中学习 42 次，书记上党课 4 次，党委班子成员学习交流研讨 8 次。整顿软弱涣散基层党组织 1 个，实现 4 个村党支部书记和村委会主任“一肩挑”。全面加强农牧村党员学习教育，确保农牧村党员不掉队、学习不断档。全年发展党员 6 名，其中农牧村党员 2 名，各党支部举办入党积极分子培训班 2 期，培训入党积极分子 36 名。

【农牧村经济】 2019 年，全乡各类牲畜存栏 38000 头（只），年出栏率 27%；种植药材 10 公顷、高原优质油菜 13.33 公顷、青稞良种 20 公顷。为保障农牧民群众增产增收，投保土蜂 12 户 96 箱，青稞保险 82.3 公顷，牛保险 21508 头，羊保险 18273 只。加强村级集体经济及“五小”产业的扶持。发放卓尼县建档立卡贫困户发展特色种植业补助资金 18.72 万元，村级集体经济发展壮大资金 85 万元，卓尼县第一批财政专项扶贫资金新型经营主体扶持项目资金 5 万元。扶持落实符合条件的贫困户发展“五小产业”5 户 1.9 万元（其中小家禽 2 户，小买卖 3 户）。年初劳务输转 228 人，劳务创收 424.6 万元。清理不规范运行合作社 12 个，剩余农牧民专业合作社 9 个，积极鼓励引导成立家庭牧场 2 个。4 个行政村均建有集体经济并入股卓尼县佳美超市。角缠村集体经济 48 户入股卓尼县雪域兴牧业发展责任公司实现分红收入 7680 元，农户分红总金额 30720 元；温布滩村集体经济 17 户入股卓尼县巷子沟旅游开发有限责任公司实现分红，集体经济收入 2720 元，农户分红总金额 10880 元；利加村集体经济卓尼县金山银山旅游开发有限责任公司实现 13 户入股分红，集体经济收入 2080 元，农户分红总金额 8320 元；脑索村集体经济卓尼县高原藏韵农畜土特产开发有限责任公司实现 27 户入股分红，集体经济收入 4320 元，农户分红总金额 17280 元。

【环境卫生整治】 2019 年，全乡加大乡村环境综合整治力度，建立全域无垃圾工作长效机制。推进“清洁村庄”和“厕所革命”，户厕改造利加村 84 户，提升户数 22 户，均已完成户厕改造任务，并通过县级验收。清洁村庄宣传培训 12 场次，参训 811 人次，发放宣传资料 478 份，张贴宣传标语 8 条，发动群众参与 151 人次，清理农村生活垃圾 50 余吨，清理村内沟渠 16.5 千米，清理村内淤泥 10.1 吨，清理畜禽养殖等农业生产废弃物 6.8 吨，整理堆放秸秆、柴草、农机具等生产生活物资 41 处，累计参与群众 3000 余人次。在建档立卡贫困户中确定 77 名乡村保洁员，落实待遇，保障乡村环境卫生。加强恰盖河流域环境整治，推行“河长制”，制定完善有效的“一河一策”管护方案，认真开展河长巡河、治河、护河工作。悬挂违法建设专项治理“百日攻坚行动”宣传横幅 4 条，排摸出违法建设 80 处，发出整改通知书 80 个，拆除违法建设 43 处。

【脱贫攻坚】 2019 年，围绕“两不愁

三保障”标准和贫困群众增收，推进脱贫攻坚各项工作，培育富民产业，引导群众发展特色种植养殖业，拓宽群众收入渠道，增加群众收入，年内 8 户贫困户 32 人全部实现脱贫。

【基础设施建设】 2019 年，投资 1250.16 万元的道路及给排水工程已竣工待验；投资 466.43 万元的供水工程已完成预期编制工作准备招投标；投资 1000 万元集中供热工程已完成预期编制工作准备招投标。投资 450 万元的恰盖寺院公共活动场所及附属设施（二期）建设项目竣工。投资 40.55 万元的上角缠自然村文化广场建设项目竣工待验。投资 42 万元的上利加提升工程竣工待验。投资 60 万元的农牧村提升工程竣工待验。投资 66.21 万元的温布滩村达藏自然村牧道建设项目竣工验收。投资 92.59 万元的脑索村下拉地自然村牧道建设项目竣工验收。投资 32.21 万元的脑索村小族自然村次巷道硬化项目已竣工验收。投资 15 万元的利加村尕巴自然村护路挡土墙工程已竣工。投资 51 万元的脑索村小族自然村便民桥梁建设工程竣工待验。投资 57 万元的角缠村便民桥梁建设工程竣工待验。投资 240 万元的专项护村护田河堤建设项目完成招投标。投资 45.72 万元的尕藏村文化广场建设项目已竣工。投资 49.57 万元怀龙多村文化广场建设项目已竣工。投资 460.36 万元的达藏、尕拉沟生态文明小康村竣工验收。

【民生保障】 2019 年，全乡共有适龄儿童 543 人，其中建档立卡户 131 人，义务教育阶段就读 502 人，高中（中职）就读 31 人，幼儿园就读 2 人，初中毕业 8 人，适龄儿童入学率达到 100%，义务教育巩固率达到 100%。持续巩固控辍保学成果，对在外就读学生取得各学校学籍证明，完成在外就读跟踪工作。提升乡域医疗服务水平，实施“先诊疗后付费”“一站式”结报政策，农牧民群众看病难、看病贵问题得到有效解决。完成基本医疗保障清零筛查，贫困人口家庭签约率达到 100%。“两癌”筛查适龄农村妇女 156 人，完成率 109%，免费优生健康检查 21 对，完成率 100%。城乡居民基本医疗保险应参保 3280 人，实际参保 3251 人（其中异地参保 15 人），参保率 99.12%。开展农村低保清理规范和低保兜底保障清零工作，农村低保对象 177 户 205 人（其中：一类 3 户 6 人、二类 9 户 21 人、三类 165 户 178 人），五保 10 户 10 人。为因病因灾因贫 10 户 45 人发放临时救助资金 13.67 万元，发放特困救助资金 26.87 万元。城乡居民基本养老保险应参保 2225 人，实际参保 2189 人，参保率 98.38%。设立乡村公益性岗位 29 人，共发放报酬 17.4 万元；“三区三州”项目签约 77 人，发放报酬 38.5 万元。生态护林员 20 人，发放报酬 16 万元。为保障群众身体健康，预防食物中毒等突发事件的发生，在节日期间，严格落实节日值班制度，保证 24 小时通讯联络畅通，做到有事必应，有人负责。全面组织开展餐饮单位专项检查 12 次，检查重点餐

饮单位的卫生设施、持证情况和从业人员的健康状况，全年完成农药残留快速检测 60 批次。

【社会综合治理】 2019 年，全面开展扫黑除恶专项斗争宣传，提高群众扫黑除恶的知晓度。在主要交通要道、显要位置、村活动室宣传栏、活动场所张贴《县、乡群众举报涉黑涉恶违法犯罪活动奖励办法的通知》30 份，悬挂宣传横幅 25 幅，张贴《恰盖乡关于积极鼓励公民举报涉黑涉恶违法犯罪线索的通告》30 份，设置线索举报箱 5 个，各村发放重点打击的 15 类黑恶势力为内容的藏汉双语图文挂历 600 余份，设置宣传专栏 6 处，展板 2 个，中型喷绘 2 处。发放各类宣传资料 1000 余份，组织安全生产大检查 24 次，下发整改通知书 12 个，全面保障社会治安和谐稳定。

【生态文明小康村建设】 2019 年，续建生态文明小康村 1 个，新建生态文明小康村 1 个，惠及 3 个自然村 67 户 417 人。投资 864. 17 万元的小族生态文明小康村建设项目（一期）竣工完成县级验收；达藏、尕拉沟自然村生态文明小康村建设项目（一期）已竣工完成县级验收。

【恰盖乡领导名录】

书　　记　其加旺秀（藏族）
人大主席　杨旦主（藏族）
乡　　长　杨完么扎西（藏族）
纪委书记　尕藏香巴（藏族）
副书记、综治维稳中心主任
　　扎西次旦（藏族）
副　书　记　曹　恒（藏族）
副　乡　长　陈国喜（藏族）
　　全晒外草（女，藏族）
司法所所长　才让扎西（藏族）
副科级组织员、党建办主任
　　方志宏（藏族）
寺庙办主任　拉目才让（藏族）

（供稿：安晓红）

康多乡

【概况】 康多乡位于卓尼县东北部，东接本县杓哇土族自治乡和临潭县八角乡，南临恰盖乡、完冒镇，西接合作市佐盖多玛乡，北靠临夏州和政、康乐两县，乡政府驻地白土咀村，距县城 126 千米。辖白土咀、多玛、卡维、岔巴 4 个行政村，20 个村民小组，共 382 户 2324 人，其中僧人 60 人（康多寺院 32 人，多玛寺院 28 人）。全乡总面积 443. 84 平方千米，有草场面积 1. 61 万公顷，森林面积 206. 36 公顷。白石山山脉横贯全境，有康多、多玛 2 座藏传佛教名寺。主要产业为牧业，主要养殖牦牛、犏雌牛、藏绵羊，农业为辅助产业，种植青稞、燕麦、豌豆油菜。

【基层党建】 2019 年，有 7 个党支部，216 名党员，其中农牧村党员 161 人。乡党委充分运用三会一课、主题党日、组织生活和甘肃党建 APP 等多种方式，加强对党员的教育、培训和管理，不断提升党支部的战斗力、凝聚力和号召力。在 4 个农牧村

党支部和机关党支部共计投入15万元，着力提升全乡农牧村党支部建设标准化水平。加大软弱涣散党组织整顿工作力度，年初确定的卡维村党支部、加岭电站党支部和主题教育中排摸的白土咀村党支部进行集中整顿，推进村“两委”成员任职资格审核联审，全乡34名村“两委”成员符合任职条件，继续留任，1名村委会主任因受过刑事处罚，不符合任职条件，做出调整。完成白土咀和多玛2个村党支部书记和村主任“一肩挑”改制工作。

【农牧村经济】 2019年，全乡各类牲畜存栏2.24万（头、匹、只），蜜蜂养殖128箱，农作物播种面积43.37公顷（其中粮食作物20.33公顷，油料10.03公顷，厥麻培育10公顷），种植药材1.3公顷。根据《卓尼县到户产业扶持资金投放使用管理实施意见》，落实到户产业扶持资金87.59万元，其中特色种植业到户补助资金10.59万元，贫困户蜜蜂养殖补助资金6.6万元，贫困户入股配股资金70.4万元。生产经营效益好的2家合作社签订入股分红协议，发放《股权证》，每年不低于8%比例保底分红。根据《卓尼县关于加快推进贫困村农牧民专业合作社发展的实施意见》，制定《康多乡专业合作社整改提升方案》，培育农民专业合作社6个，其中贫困村农牧民专业合作社3个，创建申报县级以上示范社1个，实现合作社带动贫困户32户，分红4.2万元。投入60万元财政专项扶贫资金向3个非贫困村（白土咀、卡维、岔巴每村投入20万元）通过入股龙头企业的方式，相继开展生产经营活动。各村集体经济收入7.04万元，按照10%落实分红。年内承保藏羊1.43万只，牦牛0.8万头，肉牛24头，猪24头，青稞20.33公顷，药材18.5公顷，完成率100%。成立各村调查摸底及宣传小组，对各村组贫困户进行了宣传及摸底调查，全乡发展“五小”“小买卖”产业2户，扶持资金1万元。

【生态文明小康村建设】 2019年，总投资475.15万元的维子自然村生态文明小康村建设项目，年底完成工程量的90%；新建农户“七改”建设39户，完成率100%；总投资461.7万元的岔巴自然村生态文明小康村建设项目，年底完成工程量的95%；新建农户“七改”建设32户，完成率100%；完成改造农牧村户用卫生厕所（旱厕）93户，公共卫生厕所2座；年内连珠村易地扶贫搬迁工作稳步推进，完成三岔河安置点住房风貌改造及室内装修。

【基础设施建设】 2019年，投资50.4万元，完成白土咀村500米护坡工程；投资88.02万元，完成尕木纳1720米防洪河堤工程、挡土墙30米；投资80.32万元，完成加林自然村护村1000米护田河堤工程；投资32.03万元，完成白土咀村河道清淤640米、拆除重建河堤60米河道维修工程全部通过县级验收，已投入使用。投资13.65万元，新建白土咀村水磨房1处、总建筑面积26.8平方米；投资49.99万元，完成乡政府办公用房及周转房室内热力管网

改造地暖 2965.11 平方米；投资 108.62 万元，完成三岔河异地扶贫搬迁安置点旅游扶贫车间建设项目，安置点 12 户旅游扶贫车间建设项目的装饰、装修，其中户型一（建筑面积 117.7 平方米）11 户，户型二（建筑面积 51.43 平方米），总建筑面积 1346.13 平方米；投资 46.54 万元，完成三岔河、拉路河风貌改造建设项目。

【脱贫攻坚】 2019 年，全乡建档立卡贫困户 93 户 574 人，已脱贫 90 户 560 人，其中年内脱贫 3 户 15 人，剩余未脱贫 3 户 14 人。完善各类资料，全面巩固提升脱贫攻坚成果。围绕“两不愁、三保障”目标，根据省第三方评估发现的问题进行重点的梳理整改，及时查找短板不足，完善各项硬件工作和软件资料，制订“一户一策”迎接国检。开展中央巡视组反馈问题整改工作，完成中央第一巡视组对甘肃开展脱贫攻坚专项巡视情况和省委第七巡视组对卓尼巡视期间发现的问题整改工作。按照健康扶贫“不缺一人、全面覆盖”的要求，逐户逐人核查，摸清帮扶底数，因病致贫返贫人员核准率为 100%，为贫困人口发放健康卡（健康状况和患者信息）、看病就诊指导表、健康扶贫明白卡等，年内健康扶贫信息系统收录建档立卡贫困人口共计 93 户 568 人，筛查摸底建档立卡贫困户 93 户 568 人，患病 36 人，贫困人口住院保险比例达 85%。整改完成脱贫攻坚“3+3”冲刺清零专项行动，强化脱贫攻坚巩固提措施，严格管理扶贫资金使用。

【环境卫生整治】 2019 年，集中对辖区河道、桥洞、涵洞、街道排水沟和各村积存垃圾、死角垃圾、三堆五乱进行彻底清运整治，督促公益性岗位、“三州三区”扶贫就业村保洁员、道路管护员为村内街道、河沟、公路沿线垃圾进行清理；雇佣 3 名卫生员，配备 3 辆卫生电动车每日对乡辖区内的合冶二级公路沿线垃圾进行清捡清除。排查出违法建筑 20 户，上报县自然资源局。村庄文化广场、巷道安装太阳能路灯。动员群众在白土咀村公路沿边植树造林 2000 余株，在拉路河、三岔河村庭院屋舍利用院墙、农房墙体，书写宣传标语、绘画民族文化题材图像等，美化环境。

【社会综合治理】 2019 年，开展法治宣传教育活动 10 次，发放宣传资料和围裙、手提袋、毛巾、纸杯、资料袋等宣传品 3000 余份。共调解各类纠纷 8 起，调解成功 8 起。加强禁毒工作，推行“十户联保”责任制，开展禁毒踏查活动 2 次，开展禁毒宣传活动 4 次，发放禁毒宣传资料 200 余份。遗留多年的维子村与合作市佐盖多玛乡当江、德合茂村边界纠纷问题得到妥善解决，双方签订协议并建立友好乡镇。

【民生保障】 2019 年，全乡发放低保、特困供养、困难救助、临时救助等各类资金 86.73 万元。其中发放农村低保金 31.14 万元；特困供养金 7.49 万元；城市低保金 1.51 万元；经济困难老人护理补贴 0.71 万元；困难残疾人补贴 3 万元；77 户 300 人享受困难群众生活补贴 13.57 万元；56 户享受

临时救助29.3万元。年内计划生育奖励扶助金等各项补助9.86万元。农村合作医疗保险应缴2352人，实缴2336人，收缴完成率99.31%；养老保险应缴1595人，实缴1558人，收缴完成率97.7%。

【康多乡领导名录】

书　　记　扎西闹日（藏族）
人大主席　杜词龙（藏族，5月止）
　　张陶沙（藏族，5月任）
乡　　长　拉毛才让（藏族）
纪委书记　成凤艳（女）
副书记、维稳中心主任
　　杨　林（藏族）
副书记　　常落藏（土族）
副乡长　　戴志强（藏族，5月止）
　　杨　磊（土族，5月任）
　　康爱华（藏族）
食药监所长　尹木才让（藏族）
党委组织员　卢建安（藏族）
寺庙办副主任　康智格（土族）
司法所所长　杨　磊（土族，5月止）

（供稿：朱小龙）

杓哇乡

【概况】　杓哇土族乡位于卓尼县北部，东部与临潭县冶力关镇、八角乡相邻，南连恰盖乡，西北与康多乡接壤。辖大庄、光尕2个村委会，15个村民小组，355户1763人。乡政府驻大庄村哈日岗，距县城120千米，是以土族为主的人口较少民族乡。全乡总面积36.5平方千米，地势北高东低，平均海拔2850米，年平均气温4摄氏度，降水量600毫米，蒸发量1487毫米，无霜期为160天，年日照时数为2169.9小时，总的气候特点是夏季干燥少雨、冬季寒冷少雪、春秋季节较短，气温随海拔的升高而呈现较大的差异。全乡耕地面积324公顷，人均耕地面积0.18公顷，林地面积912.8公顷，草场面积10666.67公顷，大小牲畜3700多头（匹、只），属典型的半农半牧区。畜牧业以养殖牛羊为主，农作物主要种植青稞、小麦、油菜、大豆、马铃薯等，经济作物以种植当归、党参、羌活、柴胡等为主。2019年，人均纯收入7680元。

【基层党建】　2019年，杓哇乡结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，以标准化建设为载体，规范基层组织建设，完成1个村实现党支部书记（村委会主任）“一肩挑”改制。培养入党积极分子15名，新发展预备党员6名，按期转正预备党员6名。执行“三会一课”制度，全年组织召开支委会12次，党员大会4次、支部书记上党课4次。截至年底，全乡共有基层党支部5个，党员172名。其中女党员46名，占26.7%；大专及以上学历50名，占29%；少数民族党员124名，占72%。“七一”期间走访慰问老党员、困难党员15名，发放慰问金7500元。

【农牧村经济】　2019年，农牧业以“三变”改革为契机，引导群众科学化规范化发展现代农业生产组织体系。全乡成立实

体种养殖业合作社 12 家，种植小麦 67.4 公顷，青稞 72.67 公顷，大小豆 63.6 公顷，油菜 38.53 公顷，马铃薯 17.4 公顷；种植经济作物柴胡 40 公顷，当归 21 公顷，党参 17.8 公顷，羌活 5 公顷。药材种植面积 65.97 公顷（其中包括合作社 20 公顷），主导产业大蒜种植面积 4 公顷。全年劳务输转 255 人次，其中组织输转 240 人次，实现劳务收入 326 万元；实现农业增加值农业增加值 1458 万元，同比增长 2.75%。

【环境卫生整治】 2019 年，推进环境卫生综合整治，对辖区内环境卫生综合进行连片整治，常态化管理，常态化运作。年内改造农村户用卫生厕所 237 户（改造旱厕），建成 152 座；15 个自然村修建垃圾无害化处理填埋池；合冶二级路乡政府至杓哇沟口 34 千米路程，每 3 千米配备 1 名清洁员，每周清扫 2 次，每个自然村都购置垃圾清运车，8 个自然村配置户外垃圾收集箱，全乡实现垃圾无害化处理；选聘公益性岗位人员 9 名，设置村组道路管员、环境卫生保洁员和公共设施维护员岗位。建立管护基金，制定管护基金使用管理办法，实行专账管理、专款专用，管护资金实行报账制。开展违法建设专项治理百日攻坚行动，以“拆除违法建筑、创建优良环境、建设美好家园”为主题，以强化土地管理和规划意识、改善村庄环境为目的，全面摸清全乡违法占地、违法建筑底数，建立问题台账，依法治理，按期完成违法建设专项治理百日攻坚任务，建立健全长效管控机制，坚决遏制各类城乡违建乱象。加强乱占乱建、乱排乱倒、乱采砂、乱截流等“四乱”问题治理。落实河长制，不定期巡查辖区各河流域，严禁境内开矿、挖沙、采石等破坏环境开发项目。

【脱贫攻坚】 2019 年，按照省、州、县关于精准扶贫工作的部署要求，全力推进精准扶贫巩固提升工作，大力实施“产业引领、项目带动、技能培训、组织结对”帮扶举措，制定完善“一户一策”精准脱贫计划，从“两不愁、三保障”方面加大扶贫力度，动员社会各方面力量合力扶贫，纵深推进。27 户精准扶贫户已脱贫 24 户 102 人，未脱贫 3 户 17 人，贫困发生率下降 1.3%。两个村委会共有水源地 4 处（落巴寺、扎古、地尕河、地利山），经县农村饮水安全水质监测中心检验都属于安全水质。全乡不存在危房，长期闲置房屋 4 户，但异地均有安全住房；扎实开展健康扶贫工作，全乡共有建档立卡户 27 户 115 人，均签约家庭医生服务协议，签约率 100%。其中中级包签约 20 人，初级包签约 98 人，每月按时入户进行随访健康扶贫政策宣讲及医保国家基本免费开展健康体检 1 次；办理慢性病保障证 15 个，住院报销比例全部达到 85%以上；落实双向转诊、送人就医和送医上门等相关政策，两个行政村建有标准化卫生室（60 平方米），卫生室药品达 80 种，乡卫生院占地面积 240 平方米，建档立卡户 27 户 115 人参保率 100%，社保卡全部发放到位，住院报销率全部达 85%。

【基础设施建设】 2019 年，投资 320

万元，完成大庄、地尕河生态文明小康村建设项目，建设内容包括“七改”、节能改造、道路硬化及防护设施、排水设施、绿化、村级文化活动中心、文化广场、消防工程；完成投资200万元的民俗文化一条街边坡支挡工程；投资210万元，完成停车场建设项目；投资531万元，完成中小流域治理建设项目，竣工验收。投资330万元的民俗文化展览馆在建。

【民生保障】 2019年，全乡低保户44户120人，月发放低保金28380元；五保5户5人，月发放2777.5元；全年发放困难救助130户15.91万元；义务教育阶段适龄儿童234人（其中小学教育阶段就读154人；初中阶段就读80人）；其中残疾儿童1人（实行送教上门），入学率100%。养老保险应参保人数1155人，已参保人数1155人，参保率100%。医疗保险应参保人数1767人，已参保人数1748人，参保率98.92%。

【杓哇土族乡领导名录】

书　　记　李永禄（藏族，5月止）
　　卢旦珠（藏族，6月任）
人大主席后林珍（藏族）
乡　　长　常英草（土族）
纪委书记　张志平（藏族）
副书记、维稳中心主任
　　贡巧闹日（藏族）
副　书　记　陈　恩
副　乡　长　马小平
食药监所所长　李启成（藏族）
司法所所长　石小恒（藏族）

（供稿：常海栋）

刀告乡

【概况】 刀告乡位于卓尼县城西南部车巴沟下沟，东与本喀尔镇和临潭县术布乡接壤，西南与尼巴乡为邻，东南与喀尔钦镇和迭部县相连，北与扎古录镇毗邻。辖贡巴、龙多、盘桥3个行政村，1座寺院（贡巴寺），17个自然村，773户5042人（其中僧人603人），乡政府驻贡巴寺，距县城67千米，江迭公路穿境而过，地势西南高、东北低，起伏较大，均为纵横交错的沟谷地带，境内平均海拔3300米，年降水量650.4毫米，年均气温5℃。全乡总面积305.99平方千米，境内林地面积16966.67公顷，草场面积18773.33公顷，耕地面积372公顷，人均耕地面积0.07公顷。洮河一级支流车巴河流经全境，牧业、水利、林业、旅游、药材、山珍野菜等资源丰富。产业主要以牧业为主，农业为辅。农作物主要有青稞、大豆、燕麦、油籽、洋芋、芫根等，牧业以牦牛、犏牛、羊、犏雌牛（奶牛）、蕨麻猪为主。2019年，农牧民人均纯收入8472元。

【基层党建】 2019年，落实党支部建设标准化“五学”活动，制定学习计划，开展研讨2次，知识竞赛2次。落实农牧村党员“冬训”工作，与州网信办党组织、州文联党组织、县委政法委党组织、县自然资源局党组织、县统计局党组织进行共建活动。

全年培养入党积极分子5名，新发展党员4名，其中农牧村党员3名，培养后备干部15名，组织乡、村干部参加各类培训班4期，参训人员300人。完成盘桥村、贡巴村村党支部书记和村委会主任“一肩挑”改制工作。走访全乡牧村党员133名，逐人建立排查台账，逐一制定帮教措施。

【农牧村经济】 2019年，全乡农牧业增加值从上年的2493万元增长到2721万元，增长率6.9%；农牧民人均可支配收入从上年的7771元增长到8472元，增长率9%。依托“三区三州”产业扶持项目，注入7个合作社和1个公司财政专项扶持资金94万元，13户五小产业资金6.2万元，贫困户配股资金126户252万元，实现年底分红20.16万元；村集体经济注入扶持资金102万元，盈利11.15万元。

【脱贫攻坚】 2019年，紧盯“两不愁、三保障”，推进水、电、路、房、改造项目，加大产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫、健康扶贫、兜底保障等扶持力度，全年实现稳定脱贫7户47人，剩余贫困3户17人。按照中央第一巡视组和省委第七巡视组对脱贫攻坚专项巡视反馈情况，对工作中存在的问题进行销号整改，使贫困发生率下降到0.61%。

【项目建设】 2019年，总投资1367.11万元，完成唐尕、英加山自然村生态文明小康村建设项目。加快往年续建项目建设进度，完成全乡160户卫生厕所改造，达标率100%。

【民生保障】 2019年，全乡适龄儿童入学率100%，城乡居民医疗保险参保4361人，参保率100%，城乡居民养老保险参保2933人，参保率100%；劳务输出人数累计达350人次，劳务收入达440万元；发放各类惠农资金294.65万元；发放农牧村最低生活保障资金94.94万元；特困救助及五保等各项资金累计发放137.17万元。优化医药卫生服务，严格执行“先诊疗后付费”、“一站式”即时结报制度和“一人一策”“一病一方”帮扶措施，加强医疗救助、疫病防控等工作机制和服务流程，规范食品药品市场管理，预防发生食品药品安全事故。

【社会综合治理】 2019年，开展“七五”普法教育，深化法律“八进”活动，推进“网格化+十户联防”基层治理工作，开展“扫黑除恶”专项整治行动，鼓励引导广大农牧民群众学法、懂法、守法；倡导新时代农牧村和谐文明新风尚，开展“抵制高价彩礼，推动移风易俗”宣传活动。依法管理宗教事务，健全寺庙管理长效机制。开展违规违法建设专项清理整治，排查违规占用耕地，责令拆除违规建筑。

【刀告乡领导名录】

书　　记　娜木嘎（藏族）
人大主席　李春屹（藏族）
乡　　长　康　鹏（藏族）
纪委书记　赵临江
副书记、维稳中心主任
　　云才让（藏族）
副书记　赵志荣（藏族）

副乡长　安国龙（藏族）
　　多吉才让（藏族）
　　尕藏才让（藏族）
寺庙办主任嘉隆哇仓（藏族）
副　　主　　任　仁青肖（藏族）
副科级组织员　贡巴次力（藏族）
市场监督管理所所长　周玉忠
扶贫工作站副站长　李志刚（藏族）

（供稿：宁海平）

附　录

文献辑录

甘肃省人民政府关于批准永登县等18个县市区退出贫困县的通知

甘政发〔2019〕23号

各市、自治州人民政府，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘有关单位：

按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立贫困退出机制的意见》和《甘肃省精准脱贫验收标准及认定程序》有关规定，经县级自评、市级初审、省级核查验收和评估检查，永登县、榆中县、玉门市、平川区、景泰县、武山县、甘谷县、泾川县、灵台县、崇信县、华亭市、成县、徽县、夏河县、卓尼县、碌曲县、玛曲县、迭部县符合贫困县退出条件，现批准退出。

上述18个县市区退出后，要继续抓好脱贫攻坚各项工作，防止出现松劲、懈怠，始终保持攻坚态势。要加大对剩余贫困人口的帮扶力度，继续巩固发展脱贫成果，确保全面完成脱贫攻坚任务。在脱贫攻坚期内，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，确保脱贫退出的稳定和可持续。要继续实行最严格的扶贫考核评估，强化监督管理，确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验。

甘肃省人民政府

2019年4月28日

中共卓尼县委卓尼县人民政府印发《关于全面深化新时代教师队伍改革的实施方案》

卓尼发〔2019〕19号

各乡镇党委、政府，县直各部门单位：

《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施方案》已经县委、县政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共卓尼县委卓尼县人民政府

2019年4月4日

关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施方案

为深入贯彻落实党中央、省委、州委关于全面深化新时代教师队伍建设的部署要求，全面加强教师队伍建设，努力培养造就党和人民满意的政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超、适应教育改革与发展需要的高素质专业化创新型教师队伍，根据州委、州政府《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》（甘南发〔2019〕3号）精神，结合卓尼实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻落实党的教育方针和全国教育大会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持全面深化改革，牢固树立新发展理念，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，坚持把教师队伍建设作为基础工作，遵循教育规律和教师成长发展规律，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，倡导全社会重视、关心、支持教育事业，营造尊师、爱师、护师、帮师、育师的良好氛围，形成优秀人才争相从教、热心从教，广大教师安心从教、舒心从教、终身从教，人人尽展其才、好教师不断涌现的良好局面。

（二）基本原则

确保方向。坚持党管干部、党管人才，坚持依法治教、依法执教，坚持严格管理监督与激励关怀相结合，充分发挥党组织的领导和把关作用，确保党牢牢掌握教师队伍建设的领导权，保证教师队伍建设正确的政治

方向。

强化保障。坚持教育优先发展战略，把教师工作置于教育事业发展重点支持战略领域，优先谋划教师工作，优先保障教师工作投入，优先满足教师队伍建设需要。

突出师德。把提高教师思想政治素质和职业道德水平摆在首要位置，把社会主义核心价值观贯穿教书育人全过程，突出全员全方位全过程师德养成，推动教师成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者。

深化改革。抓住关键环节，优化顶层设计，推动实践探索，破解发展瓶颈，把管理体制改革与机制创新作为突破口，把提高教师地位和待遇作为真招实招，增强教师职业吸引力。

分类施策。结合民族地区教育发展特点，立足县情实际，根据各级各类教师的不同特点和发展实际，考虑区域、城乡、校际差异，采取有针对性的政策举措，定向发力，重视专业发展，培养一批教师；加大资源供给，补充一批教师；创新体制机制，激活一批教师；优化队伍结构，调配一批教师。

（三）发展目标

通过近 5 年时间的努力，着力解决中小学教师学科结构不合理、教育教学和育人水平不高、学前和双语教师数量不足等突出问题，逐步建立并完善教师培养、考核、评价、奖惩机制，使教师培养培训体系基本健全，职业发展通道比较畅通。教师管理中事权人权财权相统一的体制普遍建立，待遇提升保障机制更加完善，职业吸引力明显增强。教师队伍规模、结构、素质能力基本满足各级各类教育发展需要。

到 2035 年，以教师质量提升教学质量的体制机制全面形成，教师综合素质、专业化水平和创新能力大幅提升，教师管理体制机制科学高效，实现教师队伍治理体系和治理能力现代化。教师主动适应信息化、人工智能等新技术变革，积极有效开展教育教学。尊师重教蔚然成风，广大教师在岗位上有幸福感、事业上有成就感、社会上有荣举感，教师成为让人羡慕的职业。

二、主要举措

（一）加强党的领导地位，高举统领之旗

1. 加强学校党支部建设。全面贯彻从严治党要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教师头脑，充分发挥党支部教育管理监督党员和宣传引导凝聚师生的战斗堡垒作用，充分发挥党员教师的先锋模范作用，抓实抓好各级各类学校党支部建设，全面推进党支部标准化、规范化建设，要确保小规模学校党支部和学区党支部的活动经费。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委组织部

2. 加强党务工作队伍建设。配齐建强党务工作队伍，选优配强党组织书记。注重选拔党性强、懂教育、会管理、有威信、肯奉献的优秀党员教师担任党组织书记，实施

党组织书记“双带头人”培育工程，定期开展轮训。推行党组织书记、校长“一肩挑”，规模较大、党员数量较多的学校，配备1名党组织专职副书记。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委组织部

3. 注重教师党员发展与培养。健全把骨干教师培养成党员，把党员教师培养成教学、科研、管理骨干的“双培养”机制。加强对教师党员教育、管理、监督和服务，引导教师党员追求道德高线、严守纪律底线、促进形成党员教师模范遵守师德规范、践行学术道德的良好风尚。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委组织部

4. 坚持党的组织生活制度。严格落实“三会一课”制度，创新方式方法、增强党的组织生活活力。健全主题党日活动制度，加强党员教师日常管理监督。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导党员教师增强“四个意识”，敬业修德，奉献社会，争做“四有”好教师的示范标杆。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委组织部

5. 加强对学校党建工作的组织领导。县教育和科学技术局党委要加强对教育系统党建工作的指导，深入推进基层党建各项工作任务，推动全县中小学、幼儿园党建工作更加规范化、标准化。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委组织部

（二）提高思想政治素养，筑牢立身之本

6. 加强教师理想信念教育。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，引导教师树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。引导教师准确理解和把握社会主义核心价值观的深刻内涵，增强价值判断、选择、塑造能力，带头践行社会主义核心价值观。加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育，弘扬爱国主义精神，开展红色基因传承行动和学习青年习近平主题教育活动，引导广大教师进一步听党话、感党恩、跟党走，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。创新教师思想政治工作方式方法，强化教师社会实践参与，推动教师充分了解党情、国情、社情、民情，增强思想政治工作的针对性和实效性。引导广大教师充分认识卓尼教育发展的时代责任和重大成就，扎根卓尼大地，办好卓尼教育。着眼青年教师群体特点，有针对性地加强思想政治教育，在政治上充分信任，思想上主动引导，工作上创造条件，生活上关心照顾，使思想政治工作接地气、入人心。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委宣传部

7. 加强民族团结主题教育。开展“五

个认同”“三个离不开”“以爱育爱”等主题教育活动，回顾民族发展历程，学习党的民族政策，引导广大教师了解卓尼过去、珍惜现在成果、展望未来发展，认识促进民族团结进步的重要性和紧迫性，增强政治责任感和历史使命感，坚决反对民族分裂，从思想上筑起反分裂、保稳定、促发展的钢铁长城，以身作则，用自己对祖国的无限忠诚来维护民族团结。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委宣传部

（三）加强师德师风建设，坚守为师之道

8. 完善师德规范。引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教、以德育德，构建中小学、幼儿园一体化的德育建设机制，健全教育、宣传、考核、监督与激励相结合的师德师风建设长效机制。把师德教育和职业理想教育融入教师培养培训和管理的全过程。坚持教书与育人相统一、言传与身教相统一、潜心问道与关注社会相统一、学术自由与学术规范相统一，争做“四有”好教师，全心全意做学生锤炼品格、学习知识、创新思维、奉献祖国的引路人。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委宣传部

9. 健全师德监督考评体系。将师德建设情况纳入教育督导和教育工作评价范围，推行师德考核负面清单制度，建立教师个人信用记录，完善诚信承诺和失信惩戒机制，着力解决师德失范、学术不端等问题。严格执行教师职业规范，注重加强对教师思想政治素质、师德师风等的检查监督，强化师德考评，把师德表现作为教师资格定期注册、业绩考核、职称评审、岗位聘用、评优选先的首要内容，对教师实行师德表现一票否决制，对师德高尚的典型事迹在考核评价中予以充分体现。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委宣传部、县人社局

10. 实施师德师风建设工程。高度重视优秀教师典型宣传工作，不断挖掘、宣传扎根基层教育的优秀教师敬业爱岗、追求卓越、无私奉献、爱生如子的高尚师德和大爱情怀。推出一批让人喜闻乐见、产生广泛影响、展现新时代卓尼教师精神风貌的文艺作品和专题报道，发掘师德典型、讲好师德故事，充分展现先进性、时代性和典型性。加强引领，注重感召，弘扬楷模，形成强大正能量。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委宣传部

（四）完善培养培训机制，增强育人之能

11. 创新培训思路和模式。转变培训方式，改进培训内容，优化课程设置，增强培训的针对性和实效性。建立不同学段、不同学科、不同年龄段教师均等参与的培训机制。遵循“教师第一，因需施培”的原则，以促进教师专业成长为核心，采取多种形式开展学科教师模块化培训。加强教师网络研修，开展多方位、多层次、多元化的共享学

习，促进现代教育技术与学科资源的有机整合。提升“县本”“校本”培训质量，立足课堂教学，强化教师“三字一话”等教学基本功和基本技能训练，夯实教师驾驭课堂的基础，切实提高教师课堂教学效率，加快专业发展。采取集中培训与跟岗实践相结合的方式提升幼儿园（含民办幼儿园）教师科学保教能力，重点加强农村幼儿园和幼儿园转岗教师的培训。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县财政局

12. 落实教师全员培训。认真组织实施各级各类教师培训计划，开展教师分层、分类、分岗全员培训，促进教师终身学习和专业发展。县教育和科学技术局、各学校分别制定中小学幼儿园教师培训五年计划，严格落实每位教师（校长）5 年不少于 360 学分的培训任务。着力实施紧缺薄弱学科教师和双语教师培训工作，加大乡村幼儿园教师、普惠性民办幼儿园教师的培训力度。建立富余学科教师转岗培训制度，重点补充音体美等紧缺学科师资。加大中小学、幼儿园校（园）长培训力度，重点开展乡村中小学、幼儿园骨干校（园）长培训和名校长研修，提升校（园）长办学治校（园）能力，打造高品质学校、幼儿园。加强骨干教师培养培训，采取请进来高端引领，送出去更新理念的方式，努力构建“金字塔”式队伍结构，形成梯次递进的骨干教师团队。重视青年教师培训，围绕《教师专业标准》，为青年教师专业成长提供适应性培训，提高和增强青年教师职业能力和职业情感。鼓励青年教师在职攻读教育硕士学位，取得学位后由县财政按不低于 70%的标准报销学费。

责任单位：县教育和科学技术局、县财政局

配合单位：县人社局

13. 健全培训保障机制。不断强化教师培训工作的过程性管理，切实提高培训实效。完善教师培训学分管理制度，健全教师培训考核评价办法，开展培训项目绩效评估，形成教师专业培训成长与教师评优选先、职称晋升相挂钩的培训机制。县财政部门按财政供养教职工年度工资总额 1.5%的标准，核拨教师继续教育培训经费；各级各类学校按不低于公用经费的 5%列支教师培训经费。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县财政局、县人社局

（五）深化管理机制改革，完善强师之策

14. 充分发挥编制资源的最大使用效益。统一城乡教师编制标准，统筹考虑双语教学、寄宿生管理、小规模学校等教育因素，教育和科学技术局在核定的编制总额内按照班额、生源等情况动态调整各校教职工编制，并报编制部门和财政部门备案。编制调整向乡村小规模学校、教学点和乡镇寄宿制学校倾斜，按照班师比与生师比相结合的方式核定，着重解决乡村教师结构性短缺问题和薄弱学校师资不足问题。按照省公办幼儿园编制标准，本着适应需要、从严掌握、

逐步到位的原则，核定公办幼儿园教职工编制。凡适合社会力量提供的工勤和教学辅助等服务，纳入县政府购买服务范围，所需经费由县财政承担。

责任单位：县委编办

配合单位：县教育和科学技术局、县人社局、县财政局

15. 完善教师、校长交流轮岗制度。建立城镇学校与乡村学校结对帮扶机制，推进县域内学校教师、校长交流轮岗。建立长期稳定的城乡之间对口支援关系，完善城乡之间教师双向交流制度，促进教师合理流动，实现优质教育资源均衡配置。实行学区（乡镇）内紧缺学科教师走教制度和县域内名师走教制度，完善走教考核奖惩机制，县政府根据实际情况给予走教教师相应补贴。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县委组织部、县委编办、县财政局、县人社局

16. 完善中小学教师招聘制度。实行义务教育教师“县管校聘”制度，充分发挥教育办学自主权。教育和科学技术局会同人社局，按照事业单位人事管理有关规定，统筹县域内教师招聘、分配和动态调整。完善符合教育行业特点的中小学、幼儿园教师招聘办法，遴选乐教适教善教的优秀人才进入教师队伍。针对教师结构性短缺问题，充分考虑基层学校岗位需求，按需设岗，实施精准补充。适度增加音体美、心理学、双语、学前教育等紧缺学科教师招聘比例。创新人才引进机制，积极出台优惠政策，实施紧缺学科教师引进工程，通过组织参加高校毕业生就业洽谈“双选会”等形式引进补充一批优秀青年教师。

责任单位：县教育和科学技术局、县人社局

配合单位：县委编办、县财政局

17. 深化中小学教师职称制度改革。适当提高中小学中级、高级教师岗位比例，在现有岗位基础上，将中小学教师专业技术高级岗位结构比例总体提高 6%。要结合岗位结构比例调整相关文件要求，准确核定全县高、中、初级岗位总额，实现职称与教师聘用衔接，人社部门实行岗位总量、最高等级和结构比例控制，教育行政部门按照教育教学改革需要等情况实行动态管理、统筹使用，并报人社部门备案。

畅通教师职业发展通道，适当放宽评审条件，突出师德表现、教学业绩、教学能力、工作量在教师职称评审中的主导地位。高级职称坚持向基层、向一线、向乡村倾斜，加大爱岗敬业表现、实际工作表现、工作年限等评价权重，着力拓宽基层一线和乡村教师职业发展空间，引导广大教师向基层一线和乡村聚集。教师晋升高级职称需有乡村学校任（支）教 1 年以上的经历。

责任单位：县教育和科学技术局、县人社局

18. 健全和完善教师考核评价机制。强化教师考核，实现考核与职务聘任相衔接。发挥年度考核工作导向作用，坚持平时考核与年度考核、聘期考核相结合，专业水平与

师德师风评价相结合的考核体系。完善考核评价细则，加大考核过程监管，重视考核结果运用。强化聘后管理，建立健全教师岗位聘任后“能上能下”的工作机制。完善教师职业行业退出机制，实行5年一周期的教师资格定期注册制度，暂缓注册、注册不合格的教师，不得评聘教师专业技术职务；注册不合格的教师，不得继续从事教育教学工作。完善教师聘期管理考核制度。开展每3年1次的教师聘期考核和续聘工作，研究制定专业技术人员聘期考核办法，签订《事业单位工作人员聘用合同》，对考核不合格者实行低聘或解聘。

责任单位：县教育和科学技术局、县人社局

19. 建设一支专业化校长队伍。加强各级各类学校校长队伍建设，努力造就一支政治过硬、品德高尚、业务精湛、治校有方的校长队伍。根据国家相关规定，规范中小学领导人员选拔任用工作，逐步取消校长行政级别，推行中小学校长职级制改革，拓展职业发展空间，促进校长队伍专业化、职业化发展。实行校长任期制和持证上岗制度，教育行政部门要本着“任人唯贤、德才兼备、群众公认、注重实绩”的原则负责抓好对校长的培养、选拔、任用、交流、考核等工作，并实行分级管理。乡镇中心学校、幼儿园校（园）长由县教育行政部门选拔任命，县直学校、幼儿园校（园）长由县教育行政部门推荐，县委组织部门考察任命。加强考核评价，完善优胜劣汰机制，定期开展校长领导能力专项督查，促进校长提升办学治校能力。加快校长后备人才的培养储备，建立校长后备人才库，择优选派到教育发达地区学校挂职锻炼。支持教师和校长大胆探索，创新教育思想、教育模式、教育方法，形成教学特色和办学风格，营造教育家脱颖而出的制度环境。

责任单位：县教育和科学技术局、县委组织部

配合单位：县委统战部、县委编办、县人社局

（六）加强保障能力建设，夯实兴教之基

20. 明确教师的重要地位。突显教师职业的公共属性，强化教师承担的国家使命和公共教育服务的职责，确立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位，明确中小学教师的权利和义务，强化保障和管理。各级党委和政府要切实提升教师的政治地位、社会地位、职业地位，吸引和稳定优秀人才从教。公办中小学教师要切实履行作为国家公职人员的义务，强化国家责任、政治责任、社会责任和教育责任。

严格资格准入，提高入职标准。注重思想政治素质和业务能力，逐步将教师修习教育课程、参加教育教学实践作为认定教育教学能力、取得中小学教师资格的必备条件。加强对新入职非师范专业教师的师范教育专业培训。完善教师职业保护规章制度，探索建立容错纠错机制。保障教师的法定权利，明确教师的职责和义务。依法清退不合格教

师。提高教师职业形象，规范教师言行，教师应衣着得体，鼓励有条件的学校工作期间统一着装。

责任单位：县教育和科学技术局

配合单位：县人社局

21. 完善教师待遇保障机制。健全中小学教师工资长效联动机制，稳步提高教师工资收入水平。核定绩效工资总量时统筹考虑当地公务员实际收入水平，确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。健全中小学教师绩效工资动态调整机制，完善教师收入分配激励机制，有效体现教师工作量和工作绩效。绩效工资分配向班主任、超课时、特殊教育、寄宿制学校教师倾斜，适当提高班主任、寄宿制兼职管理员的工作量权重。

提高教师教龄工资标准。将教师教龄工资按 10 年、20 年、30 年分别予以提高。

责任单位：县人社局

配合单位：县教育和科学技术局、县财政局

22. 大力提升乡村教师待遇。继续实施乡村教师艰苦边远地区津贴、乡镇机关事业单位工作人员乡镇工作补贴政策，全面落实乡村教师生活补助政策，采取“按岗补助、在岗享受、离岗取消、实名发放、动态管理”的办法，在省级补助标准的基础上，县教育行政部门会同财政部门依据学校艰苦边远程度实行差别化补助。人均补助标准每月不低于400 元，充分体现“越往基层、越是艰苦、待遇越高”的原则。在职称评聘、培养培训、表彰奖励、教师周转房建设等方面给予乡村教师倾斜支持，尤其要关心乡村青年教师成长发展。将乡村教师活动中心、食堂、卫浴设施和学校周边水电路改造建设等纳入乡村振兴战略相关专项规划和部门工作方案，切实改善乡村教师工作生活条件。

责任单位：县教育和科学技术局、县人社局、县发改局

配合单位：县财政局

23. 稳步提高班主任工作补助。本着“按劳分配、优质优酬”的原则，稳步提高班主任工作补助，激励广大班主任教师更好地履行职责。按每人每月不低于 300 元的标准足额拨付班主任岗位补助资金。学校要加强班主任培养工作，努力提高班主任管理水平，加强班主任工作考核力度，突出工作量、工作成效权重，真正发挥班主任在学生思想品德教育和日常管理工作的主导地位，做学生健康成长的引领者和人生导师。对寄宿制学校专任教师兼职寄宿生管理员予以适当补助。

责任单位：县教育和科学技术局、县人社局

配合单位：县财政局

24. 完善教师住房和医疗保障机制。将符合本地住房保障条件的教师纳入当地住房保障范围，享受实物配租或租赁补贴，教师购买政府保障性住房应给予差别化补助。加大乡村教师周转房建设力度，保证让所有乡村教师住有所居。实行与本地公务员同等待遇的医疗保障政策，适当提高教师体检费用

标准，每年统一组织教师到三甲以上医院开展1次全面体检。卫生健康局组织本地医疗专家和心理学专家，定期到偏远、高海拔地区学校开展义诊和心理疏导，切实关心教师身心健康。

责任单位：县发改局、县住建局、县教育和科学技术局、

县卫生健康局

配合单位：县财政局

25. 建立名优教师激励机制。加大教师表彰奖励力度，建立荣誉与物质奖励相结合的表彰机制，充分发挥优秀教师的示范引领作用，激励广大教师立德修身、潜心育人、奉献教育。

倡导通过公益捐赠等方式多渠道筹措资金，对在全县教育发展中做出突出贡献的教师和取得优异成绩的集体及个人予以表彰奖励，推动全社会关心和支持教育，促进全县教育事业快速发展。

建立教育教学成果和名优教师奖励体系，县委县政府每年开展1次庆祝教师节暨表彰奖励大会，从全县各级各类学校评选共60名以上的优秀教师、优秀班主任、优秀教育工作者和师德标兵予以表彰奖励。

建立教师荣休仪式制度。县政府每年开展一次教师光荣退休仪式。对从事教育教学工作满30年以上的退休教师颁发荣休证书，并给予一定奖励，提升教师职业成就感，引导广大教师长期从教、终身从教。

责任单位：县政府

配合单位：县教育和科学技术局、县人社局、县财政局

26. 完善教师参与学校民主管理制度。突出教师在学校中的主体地位，充分发挥教师在现代学校治理体系中的作用，通过教职工代表大会等途径落实教师对“三重一大”等学校重大事项的知情权、参与权、表达权和监督权。全面实行校务公开制度，及时公示公布涉及学校发展改革和教职工切身利益的重大事项，接受教职工监督。维护教师职业尊严和合法权益，关心教师身心健康，积极解决教师工作、生活中的实际困难，努力创造各种条件帮助教师克服职业倦怠，激发工作热情，增强教师的职业归属感、成就感、幸福感。

责任单位：县教育和科学技术局

三、政策保障

（一）强化组织保障

各部门要满腔热情关心教师，突出教师工作在教育事业发展中的重要作用，建立起教育部门牵头，编制、发展改革、财政、人力资源社会保障等部门协同配合，职责明确的工作机制，每年至少研究一次教师队伍建设的重大问题。将教师队伍建设列入党委、政府督查督导工作的重点内容，并将结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。

（二）强化经费保障

各部门要将教师队伍建设作为教育投入重点予以优先保障，确保教师队伍建设重大决策部署落实到位；优化经费投入结构，优先支持教师队伍建设最薄弱、最紧迫的领

域，重点用于按规定提高教师待遇保障、提升教师专业素质能力、加强教师培养培训。健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制，充分调动社会力量投入教师队伍建设的积极性，严格监管制度，规范经费使用，确保资金使用效益。

（三）强化舆论宣传

坚持正确的舆论导向，积极营造全社会共同关心支持教育和教师队伍建设的浓厚氛围，努力形成尊师重教的良好风尚。各类媒体要及时宣传推进教师工作的先进经验和有效举措。深入挖掘和弘扬新时代教师队伍涌现出来的先进典型和时代楷模，宣传教师职业形象，提高教师职业吸引力，使教师更好地弘扬爱国奋斗精神，为新时代卓尼教育追赶超越发展做出新的更大贡献。

专　记

干群齐心拔穷根　幸福路上奏华章
卓尼县脱贫攻坚工作纪实

王芝莲

卓尼县脱贫攻坚紧紧盯住“两不愁三保障”脱贫标准，举全县之力，聚焦扶贫对象、目标、内容、方式、考评、保障“六个精准”，以超常规的举措和办法推进精准扶贫、精准脱贫。

2019年4月，卓尼县摘掉了“贫困帽”，贫困人口从2013年的6731户3.12万人下降到目前的259户1054人，贫困发生率从34.4%下降到1.17%，实现了贫困群众“不愁吃、不愁穿”的目标。建档立卡贫困家庭适龄学生全部接受九年义务教育，义务教育巩固率达98.92%，“两免一补”和“营养餐”教育资助政策全面落实，无因贫失辍学学生；城乡居民医疗保险参保率达95.02%，建档立卡贫困人口参保率100%，基本医保、大病保险、医疗救助特惠政策全面落实。

强基础，增强发展后劲。紧盯农牧村基础设施短板和不足，扎实推进乡村住房、道路、饮水、电网建设和环境整治等工作，不断提升广大群众人居环境。实施危旧房改造，全面消除了C、D级危房。近3年完成10个集中安置点、4个插花安置点401户2005人贫困群众易地搬迁工作，实现了贫困群众搬得出、稳得住、能致富的目的。实现100%的自然村安全饮水达标、100%建制村通沥青（水泥硬化）路、100%的自然村通动力电和移动网络。持之以恒抓环境综合整治，在精细管理、垃圾分类、全时保洁、恢复治理、严督实查上下功夫，促使乡村环境面貌发生翻天覆地的变化，农牧民形成健康文明的生产生活方式。实施了总投资17.7亿元的150个生态文明小康村建设，受益贫困户达3482户1.6万人。全面推进“七改工程”，“人畜混居”的传统陋习得到彻底革除，制约贫困村快速发展和农牧民精神面貌的“脏乱差”问题得到有效根治。

兴产业，让百姓持续增收。把富民产业培育作为持续增加贫困户收入、增强贫困群众“造血”功能、实现稳定脱贫的关键举

措，因地因人因户施策，强化资金扶持、项目带动、技术指导和产业链培育。截至2018年底，全县引进大型龙头企业4个，建成产业基地和示范园区18个，发展产业化企业12家，实现了15个乡镇53个贫困村全覆盖，带动农牧民群众3820户1.8万人。

把发展产业作为实现脱贫的根本之策，培育以文化旅游业、优质畜牧业、特色种植业为重点的绿色生态产业，大力实施土蜂养殖、蕨麻种植、光伏发电、电子商务等新兴富民产业，确保脱贫群众有稳定可持续增收的渠道。2018年，中蜂养殖1.7万箱，年产值达1000万元。投资1.45亿元，建设了光伏扶贫电站项目并全部并网发电，带动贫困户2858户。深入推进“三变”改革，积极引导农牧民以资金、土地、技术等资源资产入股到农牧业经营主体，目前已有3800户贫困户获得分红411万元，户均增收1082元。盘活资产创新模式助脱贫，把发展壮大村级集体经济作为贫困村脱贫的硬指标，采取盘活集体资产、群众合资入股、项目发展带动等办法，创新发展模式、转变经营方式，多渠道增加村级集体经济收入，全县53个贫困村集体经济收入均达1万元以上。通过大力扶持发展“扶贫车间”，促进建档立卡贫困劳动力就地就近就业，切实改善贫困户生活质量、增强自信心，提高贫困劳动力综合素质，实现“就业一人，脱贫一户”的目标，达到稳定就业增加收入的目的，助推全县脱贫攻坚。

守底线，织牢民生保障网。教育扶智阻断贫困代际传递，全面落实各项教育精准扶贫政策。全力推进义务教育均衡发展，义务教育巩固率达98.92%；建有完全小学23所、教学点47个、行政村幼儿园65个，4996名贫困家庭幼儿全部享受免保教费政策。3年累计发放资助金5738万元，受益贫困学生3.58万人次。加快卫生事业发展，坚持县乡村人“一保四有”标准，高标准建成了乡村医疗服务体系，97个村卫生室全覆盖，贫困人口医疗保险参保率达100%。2018年城乡居民医疗保险参保率达95.02%，建档立卡贫困人口参保率100%。建立了覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的多层次社会保障体系，2018年度城乡居民基本养老保险覆盖率达98.41%，建档立卡贫困人口参保率100%。大力发展文化体育事业，相继建成高标准乡村舞台，实现行政村文体广场、农家书屋、老年人日间照料（活动）中心、健身中心全覆盖，大力开展送文化下乡活动，举办篮球赛、夕阳红文艺表演、广场舞大赛、秦腔表演等文化活动，丰富群众精神文化生活。

促融合，让百姓吃上“旅游饭”。乡村旅游，是贫困群众最现实、最直接、最有效的脱贫途径。将脱贫攻坚与生态文明小康村建设同步推进，积极打造乡村生态旅游，通过政府引导、企业经营、农民入股的形式，将农牧村可用劳动力进行整合，从事乡村旅游经营、农牧业生产、农产品加工、手工艺品制作等，开办农家乐、藏家乐，成立农

（藏）家乐协会；对耕地进行整合流转，统一建成种植油菜花观赏区和特色农产品采摘区，优先吸纳贫困户参与劳务工作，贫困户能从参与景区劳务、销售土特产、土地流转及合作社股份收入等四个方面实现增收，走出一条“旅游+扶贫”的致富新路。大力实施“生态人居、生态环境、生态经济、生态文化”工程，按照“一村一品”发展思路，打造“山水博峪村”等一批乡村旅游品牌。建成旅游专业村 12 个，打造花卉观赏带及绿色长廊 45 公里、油菜花观赏区 1.4 万亩；2018 年，实现旅游人数 115.8 万人次，创旅游综合收入 5.69 亿元。

（原载 2019 年 10 月 22 日《甘肃日报》）

共谱和谐发展曲

——卓尼县民族团结进步创建成果巩固提升工作纪实

王芝莲

“藏王故里　秘境卓尼”。这是一片充满希望的沃土，在无数个春夏秋冬和无数次日升日落的洗礼中，变得日新月异；这是一座水丽林秀的美丽小城，历经改革开放和市场经济春风的拂化，变得蒸蒸日上；这是一曲催人奋进的建设华章，奔流不息的洮声和团结奋进的号角奏响了幸福和谐的动人旋律。

卓尼县是一个以藏族为主的少数民族聚居县，有藏、汉、回、土、满等十多个民族，其中藏族占总人口的 63%，各民族在此和谐共居、共事、共学、共进、共乐，共享发展成果。

在洮河两岸的卓尼大地上，更有一种独特靓丽的风景：民族团结，共同富裕。

推进“大宣传”，民族团结教育深入人心。卓尼县围绕“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”，紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，坚持社会宣传和主题宣传同步走、齐发力，“三个离不开”“五个认同”思想深入人心。在全县主要景区、医院、学校、寺院等地，都设置了民族团结进步宣传牌、宣传橱窗、宣传墙（窗）等。各乡镇、部门和企事业单位积极拍摄制作创建工作专题片，进村进社宣讲党的十九大精神，举办民族团结讲座，并编印民族团结进步宣传资料，发放到各族群众手中。通过宣传，形成了全县齐动员、全民共参与的良好创建氛围。

同奏“交响曲”，民族团结“9866”工程硕果累累。卓尼县将民族团结进步工作贯穿于全县生态文明小康村建设、脱贫攻坚、全域无垃圾示范区建设、党建领域等重点工作的“九大工程”中。通过“我的中国梦”文化进万家暨陇原“红色文艺轻骑兵”惠民演出、第二届“最美卓尼人”暨脱贫攻坚先进典型评选表彰等一系列大型活动和“平安卓尼”“法治卓尼”“网格化+十户联防”的服务管理，全力打造共建共治共享的社会治理格局，做到了各民族共居共事共学共乐。

在开展“八进”和“六比六争”等丰富多彩、形式多样的创建活动中，涌现出一大批先进集体和个人，柳林中学、杨土司革命纪念馆、禅定寺、山珍土特产有限公司、住建局、柳林镇城西社区、石永峰、安文熙、王树刚等 27 个单位、家庭和个人被省民族事务委员会命名为全省民族团结进步示范学校、示范教育基地、示范寺、示范企业和示范家庭、先进个人；2017 年 12 月，卓

尼县被国家民委授予“全国民族团结进步创建示范县”荣誉称号。

浇灌“常青树”，创建成果不断巩固提升。在5400平方千米的卓尼大地上，民族团结教育就像一根纽带，把藏、汉、回、土等14个民族10万儿女紧紧连在一起。民族团结进步教育从基层抓起、从学生抓起、从小培养，已成为一场永不落幕的接力赛。走进卓尼县藏族中学，浓郁的书香校园气息扑面而来，教室长廊两侧，学生书画作品挂满了墙壁，学校通过民族团结教育主题班会、国旗下的演讲、经典诵读比赛等活动，净化学生的思想和心灵，营造浓厚的民族团结进步氛围。全县各级各类学校开发以民族舞蹈、乐器、体育、服饰、风俗等为主要内容的校本课程，引导学生学习家乡诗词楹联、了解民风民俗，弘扬民族文化、传承民族精神。

共享“发展果”，脱贫致富梦想成真。“全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队”。卓尼县不断加大民生领域资金投入力度，加快住房、饮水、道路、教育、医疗等基础设施建设步伐。全县累计投资11.51亿元，集中对105个农牧村实施“七改”和“六化”工程，贫困村村容村貌大幅改善。按照“一乡一业，一村一品”的发展思路，通过推进高原特色种植养殖、设施蔬菜、中蜂养殖等五大特色产业转型升级，全县53个贫困村建立以“企业+合作社（村集体经济）+贫困户”为生产经营模式的合作社434个，增强了贫困群众的“造血”功能。把少数民族发展资金纳入全县脱贫攻坚计划中，第一批596万元用于贫困村基础设施建设，第二批325万元整合到产业扶持资金项目中，为全县脱贫攻坚注入了强大力量。整合资金，全力打造一批生态体验型、民俗文化型、特色产业型生态文明小康村。

2019年4月，卓尼县摘掉了“贫困帽”，贫困人口从2013年的6731户3.12万人下降到259户1054人，贫困发生率从34.4%下降到1.17%，全县贫困群众基本实现了“两不愁三保障”的目标。

通过一系列民族团结进步创建和巩固提升活动，卓尼各族群众在和谐融合、多元文化交融共生的乐土上共同演奏着一曲曲催人奋进、鼓舞人心的民族团结交响乐。卓尼各族儿女在党的十九大精神的指引下，众志成城，凝心聚力，用智慧和汗水绘描绘着一幅幅各民族共同团结奋斗的美丽画卷！

（原载2020年4月11日《中国民族报》，录入本鉴时经作者同意略有改动）

先进单位表与先进个人

2019 年度卓尼县获州级以上表彰的先进单位统计表

获奖单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间	授奖文号
国家税务总局卓尼县税务局	2018 年度全州财税工作目标管理责任书考核先进单位	甘南藏族自治州人民政府	2019 年 4 月	州政发〔2019〕17 号
国家税务总局卓尼县税务局	甘肃省档案管理工作规范化管理省一级	甘肃省档案局	2019 年 10 月	州档字〔2018〕26 号
卓尼县信访局	2019 年度全州信访工作先进单位	甘南州信访工作联席会议办公室	2020. 03. 16	州信联办发电(2020)3 号
卓尼县纳浪镇若龙村	2019 年度全省脱贫攻坚先进集体	甘南州脱贫攻坚领导小组办公室	2020 年 1 月 20 日	甘脱贫领办传发〔2019〕163 号
卓尼县人民政府	生态环境保护与生态文明示范州创建年度考核	州委州政府	2020 年 3 月 12 日	州政发〔2020〕14 号
卓尼县委	州委统战工作目标管理责任书	州委	2020 年 4 月	甘南委〔2020〕18 号
卓尼县委	《宣传思想目标管理责任书》《甘南州党委（党组）意识形态工作责任书》	州委	2020 年 3 月	甘南委〔2020〕9 号
卓尼县气象局	记功	甘肃省气象局	2019 年 7 月 1 日	—
卓尼县科学技术协会	2019 年中国流动科技馆甘肃省巡展活动三等奖	甘肃省科学技术协会、甘肃省科学技术厅、甘肃省教育厅、共青团甘肃省委、甘肃省妇女联合会	2020 年 3 月 4 日	甘科协发〔2020〕5 号
卓尼县审计局	甘肃省档案工作规范化管理省二级	甘肃省档案局	2019 年 9 月 1 日	—
卓尼县供电公司城关供电所	全国“工人先锋号”	中华全国总工会	2019 年 12 月	总工发〔2019〕14 号

2019 年度卓尼县获州级以上表彰的先进个人统计表

姓　名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间	授奖文号
杨素琴	国家税务总局卓尼县税务局党委书记、局长	甘南州第十批精神文明建设先进工作者	中共甘南州委、甘南州人民政府	2019 年 5 月 1 日	甘南委〔2019〕72 号
吴延芳	国家税务总局卓尼县税务局人事教育股股长	最美家庭	甘肃省妇女联合会	2019 年 3 月 6 日	《每日甘肃》
张　淋	国家税务总局卓尼县税务局第二税务分局分局长	2018 年度全州财税工作目标管理责任书考核先进个人	甘南藏族自治州人民政府	2019 年 4 月 1 日	州政发〔2019〕17 号
朱镕林	国家税务总局卓尼县税务局扎古录税务分局副分局长	甘南州优秀选手	甘南藏族自治州总工会、国家税务总局甘南州税务局	2019 年 10 月 15 日	州工发〔2019〕103 号
李世栋	国家税务总局卓尼县税务局离休干部	庆祝中华人民共和国成立 70 周年纪念章	中共中央、国务院、中央军委	2019 年 10 月 23 日	《甘南税务》网
苏南草	县残联	全省助残先进个人	甘肃省人力资源和社会保障厅	2019 年 12 月 1 日	甘人社厅发〔2019〕26 号
卢文成	卓尼县发展和改革局州	生态文康村建设工作先进	中共甘南州委	2019 年 3 月 6 日	甘南委〔2019〕33 号
杨龙布才让	县市场监管局	全国个私协会系统先进工作者	国家市场监管总局、中国个体劳动者协会	2019. 12.23	国市监办〔2019〕243 号
刀知交	卓尼县纳浪镇人民政府	甘南州生态文明小康村建设“先进工作者”	中共甘南州委甘南州人民政府	2019 年 3 月	甘脱贫领办传发〔2019〕163 号
牛生财	卓尼县政协	优秀通讯员	政协甘肃省委员会办公厅	2019 年 12 月 20 日	甘政协办发〔2019〕45 号
王玉麟	卓尼县林业技术综合服务站	全国绿化奖章获得者	全国绿化委员会	2019 年 9 月 1 日	全绿字〔2019〕11 号

姓　名	工作单位	获奖名称	授奖单位	授奖时间	授奖文号
张志峰	卓尼县自然资源局	全州生态文明小康村建设先进工作者	中共甘南州委甘南州人民政府	2019年3月1日	
童新胜	卓尼县自然资源局	甘肃省公益林区划先进个人	甘肃省林业和草原局	2019年7月1日	甘林规函〔2019〕535号
赵吉平	卓尼县自然资源局	甘肃省天然林资源保护先进工作者	甘肃省林业和草原局	2019年12月1日	甘天保办函〔2019〕28号
王建荣	卓尼县人民法院	全省法院基本解决执行难工作先进个人	甘肃省高级人民法院	2019年11月	甘高法〔2019〕247
仁欠东主	完冒中心小学	全国模范教师	人社部、教育部	2019年9月	人社发〔2019〕93号
胡永晨	卓尼县学生资助管理中心	帮扶先进个人	甘肃省脱贫攻坚领导小组	2019年2月	甘脱贫领办传发〔2019〕4号
卢喜平	藏巴哇镇人民政府	全省民政系统先进个人	甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃民政厅	2019年6月27日	甘肃省人社厅发〔2019〕12号
康　鹏	卓尼县刀告乡人民政府	2018年度全省脱贫攻坚帮扶先进个人	甘肃省脱贫攻坚领导小组	2019年2月	甘脱贫领发〔2019〕4号
冯玉山	卓尼县柳林镇人民政府	2018年度全省脱贫攻坚帮扶先进个人	甘肃省脱贫攻坚领导小组	2019年2月	甘脱贫领发〔2019〕4号
牛成铭	国网卓尼县供电公司	“一区一州”及深度脱贫县脱贫攻坚电网工程建设先进个人	甘肃省电力公司	2019年	甘电司人资〔2019〕725号

统计资料

卓尼县2019年国民经济和社会发展统计公报

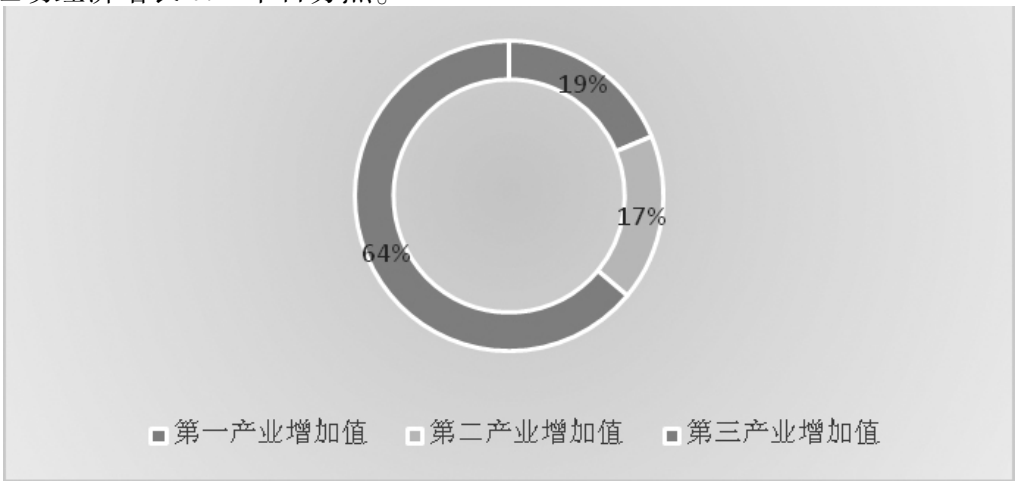
卓尼县统计局

(2020年5月15日)

2019年,全县上下在县委、县政府的正确领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕“13296”发展战略,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、保生态、防风险等各项工作,克服了经济下行压力加大的影响,各项领域重点工作取得明显进步,脱贫攻坚巩固成效显著,全面达到国家打赢脱贫攻坚战的底线性任务和标志性要求,城乡建设日新月异,功能完备支撑有力的基础设施体系基本形成,为全面建成小康社会目标任务迈出了坚实的步伐,谱写了卓尼改革发展稳定事业的新篇章。

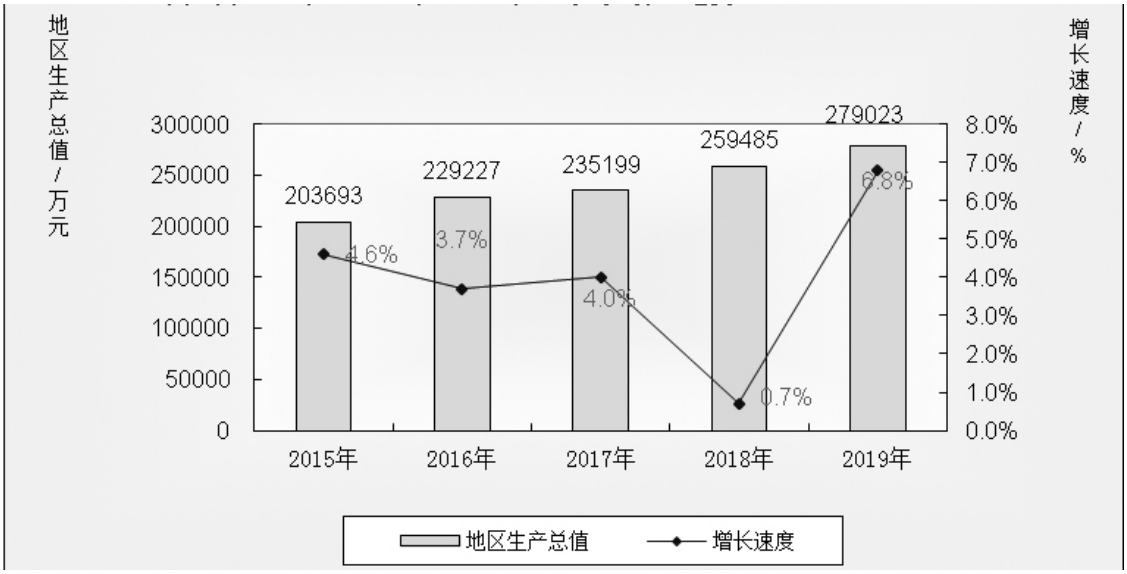
一、综合

经济增长:初步核算,全年全县实现地区生产总值279023万元,按可比价计算,增长6.8%,其中:完成第一产业增加值52199万元,增长9.2%,对经济的贡献率为21.88%,拉动经济增长1.5个百分点;完成第二产业增加值48632万元,下降7.5%,对经济的贡献率为-27.38%,影响经济下滑1.9个百分点;完成第三产业增加值178192万元,增长11.5%,对经济的贡献率为105.5%,拉动经济增长7.2个百分点。



卓尼县2019年地区生产总值构成

按常住人口计算,全年全县人均地区生产总值达到 26101 元,比上年同期 24342 元增长 7.2%。第一、二、三产业占地区生产总值的比重分别为 18.71%、17.43%、63.86%,其中:第一产业占地区生产总值的比重较去年上调 0.24 个百分点;第二产业占地区生产总值的比重下调 3.37 个百分点;第三产业占地区生产总值的比重上调 3.13 个百分点。



卓尼县 2015 年—2019 年地区生产总值和增长速度

人口:年末全县户籍总人口 11.09 万人,比上年末增加 175 人。全县常住人口 10.69 万人,增加 300 人,其中:城镇人口 3.49 万人,增加 1200 人。城镇化率 32.65%,比上年提高 1.04 个百分点。人口自然增长率 6.69‰,比上年下降 0.02 个千分点;人口出生率 13.84‰,比上年下降 0.04 个千分点;人口死亡率为 7.15‰,比上年下降 0.03 个千分点。0~14 岁人口 2.19 万人,比上年减少 200 人,占全部人口的 20.49%;15~64 岁人口 7.45 万人,比上年减少 100 人,占全部人口的 69.69%;65 岁及以上人口 1.05 万人,比上年增加 600 人,占全部人口的 9.82%。

2019 年年末全县常住人口数及构成

指　标	年末数(万人)	比重(%)
常住人口	10.69	100.0
其中:0~14 岁	2.19	20.49
15 岁~64 岁	7.45	69.69
65 岁及以上	1.05	9.82

二、农林牧渔业

全县坚持农牧业农牧村优先发展,通过稳步发展高原特色生态畜牧业,扩面提质高原特色种植业,不断加大到户产业扶持,深化农业供给侧结构性改革,走城乡融合发展之路,全力推进农牧村“三变”改革,乡村振兴成效明显,农牧业发展质量和竞争力得到不断提升。全年全县农林牧渔业完成增加值 54997 万元,增长 8.9%,其中:农业完成增加值 14015 万元,增长 9.8%;林业完成增加值 1039 万元,下降 3.4%;牧业完成增加值 37121 万元,增长 9.5%;渔业完成增加值 24 万元,下降 3.9%;农林牧渔服务业完成增加值 2798 万元,增长 5.2%。



卓尼县 2015 年—2019 年农林牧渔业增加值和增长速度

(一)农业种植结构趋向优化。全年全县农作物播种面积 16.94 万亩,较去年实际增加 3.33 万亩,增长 24.2%。粮食作物播种面积 6.34 万亩,增加 1.87 万亩,增长 41.8%,其中:小麦播种面积 0.87 万亩,增加 0.01 万亩,增长 1.2%;青稞播种面积 2.89 万亩,增加 1.34 万亩,增长 86%;豆类播种面积 1.38 万亩,增加 0.42 万亩,增长 43.7%;马铃薯播种面积 1.2 万亩,增加 0.13 万亩,增长 12.1%。经济作物播种面积 8.92 万亩,增加 1 万亩,增长 12.6%,其中:油料播种面积 2.36 万亩,增加 0.47 万亩,增长 24.8%;蔬菜播种面积 0.23 万亩,增加 0.01 万亩,增长 24.5%;药材播种面积 6.33 万亩,增加 0.52 万亩,增长 8.9%。粮经饲三元结构比从 2018 年的 32.75∶58.07∶9.18 调整为 37.43∶52.66∶9.91。

全年全县粮食作物总产量 9276 吨,其中:小麦产量 1685 吨;青稞产量 3764 吨;豆类产量 1747 吨;马铃薯产量 2080 吨(5 斤薯折 1 斤粮)。油料产量 2515 吨,蔬菜产量 4425 吨,药材产量 12922 吨。

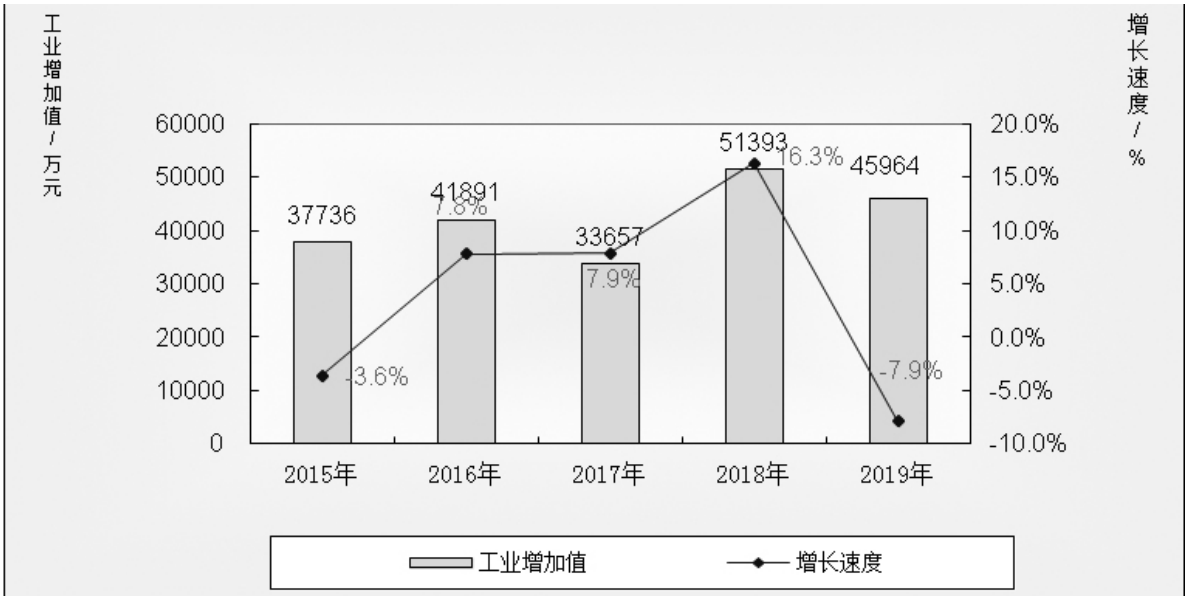
(二)畜牧业生产形势良好。持续稳步发展高原特色畜牧业,扶持建设畜禽健康养殖 26

个,建设牛羊畜种改良点 3 个,冻精授配犏雌牛、黄牛 132 头,杂交改良藏羊 3938 只,选育优质后备种公羊 400 只,大峪、柏林两种畜场引进良种牦牛 2 头,繁成出栏犏牛(含犏雌牛)519 头。在犏牛繁育、藏羊繁育、犏雌牛(奶牛)养殖、牛羊育肥产业带,扶持培育运行规范、具有一定规模和带贫能力的示范点(合作社)21 个。全年全县各类牲畜年末存栏 53.29 万(头、匹、只),其中:大牲畜年末存栏 19.37 万头;绵山羊年末存栏 30.24 万只;猪年末存栏 3.67 万头。各类牲畜总增 20.49 万(头、匹、只),总增率 38.1%;各类牲畜出栏 26.37 万(头、匹、只),出栏率 49.04%;各类牲畜商品数 25.74 万(头、匹、只),商品率 47.87%。

三、工业和建筑业

工业:全年全县工业完成增加值 45964 万元,下降 7.9%,其中:采矿业完成增加值 62 万元,增长 6.6%;制造业完成增加值 3776 万元,下降 23.5%;电力、热力、燃气及水的生产和供应业完成增加值 42126 万元,下降 6.2%。

全年全县工业企业生产鲜冻肉 884 吨,较去年同期减少 297 吨,下降 25.1%,加工洮砚 3794 方,较上年实际增加 1598 方,增长 72.8%,电力企业发电 199569 万千瓦时,增加 4920 万千瓦时,增长 2.5%。



卓尼县 2015 年—2019 年工业增加值和增长速度

建筑业:全年全县建筑业完成增加值 2668 万元,增长 0.1%。

四、服务业

全年全县农林牧渔服务业完成增加值 2798 万元,增长 5.2%;批发业和零售业完成增加值 3798 万元,增长 9.1%;交通运输、仓储和邮政业完成增加值 4870 万元,增长 6.4%;住宿和餐饮业完成增加值 7584 万元,增长 3.8%;金融业完成增加值 13100 万元,下降 0.1%;房地产业

完成增加值5760万元,增长7.2%;其他服务业完成增加值140282万元,增长13.9%,其中:营利性服务业完成增加值13230万元,增长13.6%;非营利性服务业完成增加值127052万元,增长14%。

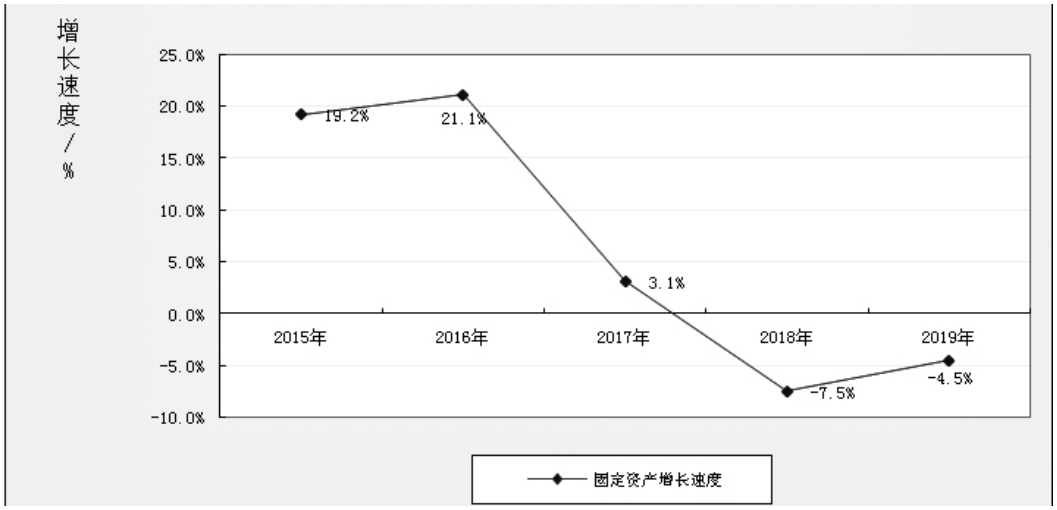
卓尼县2019年服务业增加值构成及比重

指标	2019年		
	增加值(万元)	增速(%)	占服务业比重(%)
农林牧渔服务业	2798	5.2	1.57
批发业	644	11.7	0.36
零售业	3154	8.6	1.77
交通运输、仓储和邮政业	4870	6.4	2.73
住宿业	2988	1.9	1.68
餐饮业	4596	5.2	2.58
金融业	13100	-0.1	7.35
房地产业	5760	7.2	3.23
其他服务业	140282	13.9	78.73
营利性服务业	13230	13.6	7.42
非营利性服务业	127052	14	71.31

五、固定资产投资

全年全县固定资产投资下降4.5%。分产业看:第一产业投资下降32.5%;第二产业投资下降41.1%;第三产业投资下降6.8%。

全年全县施工项目144个,较去年同期增加5个,增长3.6%,新开工项目118个,较去年同期增加21个,增长21.7%。

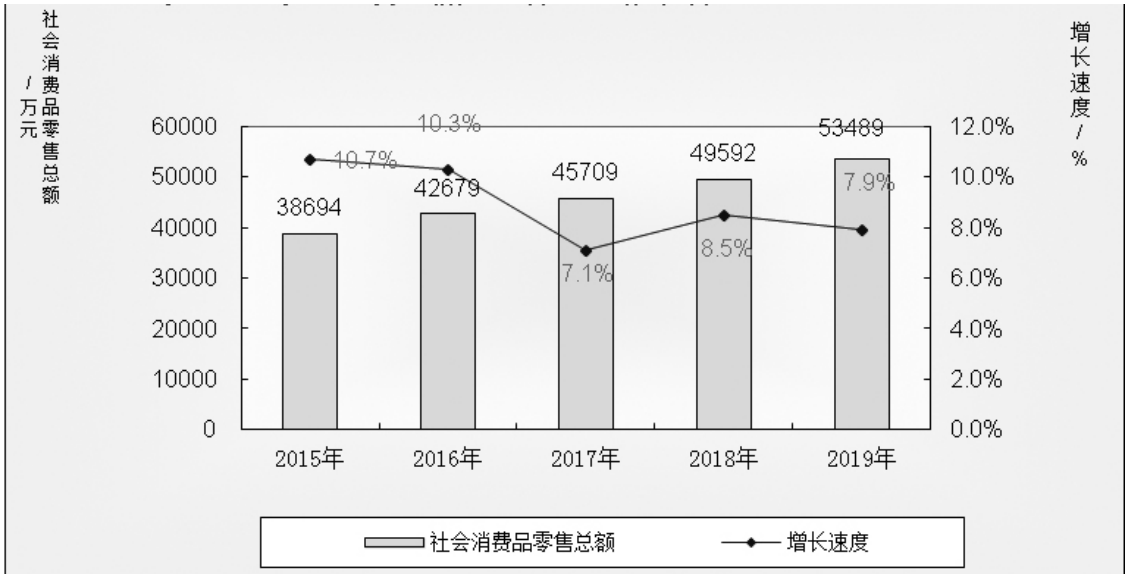


卓尼县 2015 年—2019 年固定资产投资增长速度

六、国内贸易

全年全县完成社会消费品零售总额 53489 万元,增长 7.9%。

按行业划分:批发业 1080 万元,增长 24%;零售业 38681 万元,增长 6.3%;住宿业 3658 万元,增长 6.5%;餐饮业 10070 万元,增长 13%。



卓尼县 2015 年—2019 年社会消费品零售总额和增长速度

七、邮电和旅游

邮电:全年全县邮政业务总量 337.63 万元,增长 16.2%,其中:函件 0.26 万件;特快专递 2.27 万份;报刊累计份数 130.41 万份。年末全县市话用户 8580 户;电信移动用户 38911 户,移动用户 50001 户;移动宽带用户 10200 户,电信宽带用户 2720 户。

旅游:全年全县旅游业总收入达到 6.11 亿元,增长 7.4%。全年接待国内旅游人数

114.65 万人次。乡村旅游(农家乐)人数 10.53 万人次,增长 9%,乡村旅游收入 2534 万元,增长 14.6%。

八、财政和金融

财政:全年全县大口径财政收入 22823 万元,增长 1.9%。其中:上划中央级收入 9958 万元,下降 0.5%;省级收入 3188 万元,下降 5.7%;一般公共财政预算收入 9675 万元,增长 7.6%。

全年全县财政支出 273002 万元,增长 10%,增支 24834 万元。全县财政预算八项支出 151428 万元,增长 23.1%,其中:一般公共服务支出 32036 万元,增长 9.9%;公共安全支出 7435 万元,下降 0.4%;教育支出 42534 万元,增长 23.7%;科学技术支出 180 万元,下降 38.8%;社会保障和就业支出 26274 万元,增长 19.5%;医疗支出与计划生育支出 14802 万元,增长 6.4%;节能环保支出 11207 万元,增长 38.5%;城乡社区支出 16960 万元,增长 120.1%。



卓尼县 2015 年—2019 年大口径财政收入和增长速度

金融:全年全县金融机构人民币各项存款余额为 370935 万元,增长 9.5%;金融机构人民币各项贷款余额为 248663 万元,下降 11.5%。

九、教育和文化

教育:全年全县共有各级各类学校 100 所,教学点 47 个;其中:县直完全中学 3 所,初级中学 1 所,职业中学 1 所,乡镇九年制学校 5 所,县直小学 3 所,乡镇中心小学 12 所,乡以下小学 9 所,幼儿园 66 所(含民办 2 所),另有小学教学点 47 个(不计校数)。全年全县公办学校共有教职工 2090 名,其中:幼儿园 287 人,小学 851 人,中学 903 人,中职学校 49 人;民办幼儿园教职工 35 人。全年全县有幼儿及中小学生 20544 人,其中:幼儿 3883 人,小学 9749 人,初中 4771 人,高中 2141 人。全年全县共有教学班 704 个,其中:学前教学班 189 个,小学教学班

355 个,初中教学班 110 个,高中教学班 50 个。

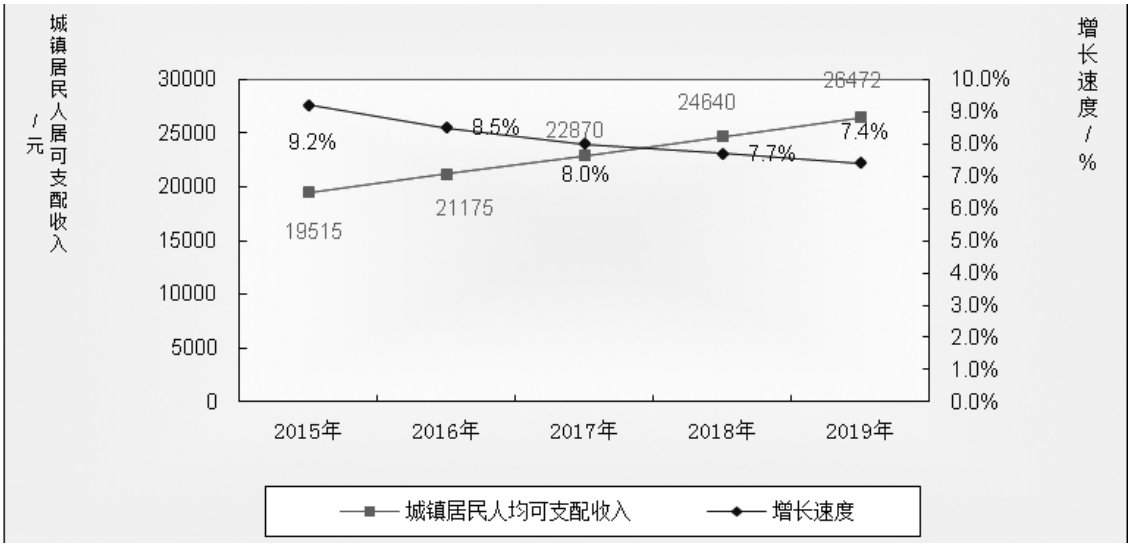
文化:全年全县共有文化馆 1 个,公共图书馆 1 个,纪念馆 1 个,博物馆 1 个,艺术表演团体 1 个,广播电台 1 座,电视台 1 座,档案馆 1 个。100w 以上调频转播发射台 2 座,调频发射机 6 部。有线广播电视传输干线网络总长 23 公里,有线广播电视用户达到 6084 户,其中农村有线广播电视用户数 105 户。全县广播综合覆盖率为 100%,无线广播综合覆盖率为 89%,电视综合覆盖率为 100%,无线电视综合覆盖 89.6%。

十、卫生

全年全县共有县、乡卫生机构 23 所,其中:医院 3 所(县人民医院、县中医院、县藏医院);基层医疗卫生机构 16 个;专业公共卫生机构 3 个(疾控中心、妇幼保健站、卫生监督所)。设有新农合办、红十字会、爱卫会、地病办等机构,各医疗机构共设置病床 450 张。卫生机构共有人员 489 人,其中:卫生技术人员 405 人(除乡村医生外),每千人拥有卫生技术人员 4 人,全县共有执业医师 108 人。

十一、人民生活和社会保障

人民生活:全年全县城镇居民人均可支配收入达到 26472 元,增长 7.4%,其中:工资性收入 23130 元,增长 8.2%;经营净收入 1181 元,增长 3%;财产净收入 445 元,增长 5.6%;转移净收入 1716 元,增长 1.2%。



卓尼县 2015 年—2019 年城镇居民人均可支配收入和增长速度

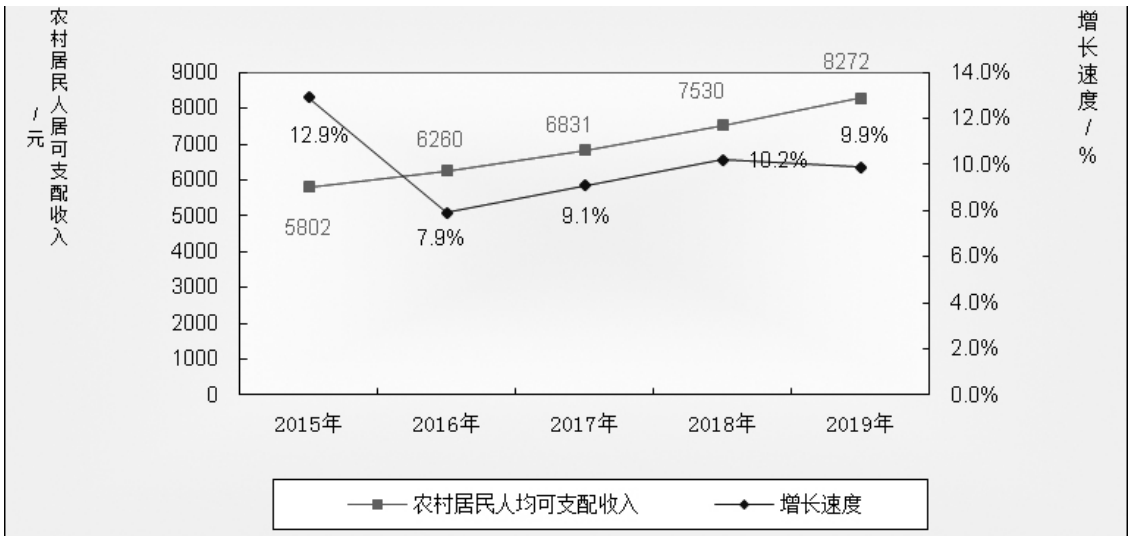
全年全县城镇居民人均现金消费支出 21012 元,增长 13.8%,其中:食品烟酒支出 8266 元,增长 9.6%;衣着支出 2439 元,增长 19.5%;居住支出 3435 元,增长 17.9%;生活用品及服务支出 1212 元,增长 5.2%;交通和通讯支出 2172 元,增长 18.4%;教育文化娱乐支出 1182 元,增长 14.7%;医疗保健支出 1611 元,增长 19.7%;其他用品和服务支出 695 元,增

长 14.1%。

卓尼县 2019 年城镇居民生活消费支出表

指标	累计完成(元)	同比增长%	占生活消费支出的比重(%)
食品烟酒	8266	9.6	39.34
衣着	2439	19.5	11.61
居住	3435	17.9	16.35
生活用品及服务	1212	5.2	5.77
交通和通讯	2172	18.4	10.34
教育文化娱乐	1182	14.7	5.63
医疗保健	1611	19.7	7.67
其他用品及服务	695	14.4	3.29

全年全县农村居民人均可支配收入达到 8272 元,增长 9.9%,其中:工资性收入 2274 元,增长 9.2%;经营净收入 5624 元,增长 9.8%;财产净收入 28 元,增长 7%;转移净收入 345 元,增长 15.9%。



卓尼县 2015 年—2019 年农村居民人均可支配收入和增长速度

全年全县农村居民人均现金消费支出 5707 元,增长 7.7%,其中:食品烟酒支出 2475 元,增长 7.2%;衣着支出 501 元,增长 11.6%;居住支出 1275 元,增长 4.8%;生活用品及服务支出 382 元,增长 11.6%;交通和通讯支出 464 元,增长 6.4%;教育文化娱乐支出 232 元,增长 8.7%;医疗保健支出 216 元,增长 18.5%;其他用品和服务支出 162 元,增长 9.3%。

卓尼县2019年农村居民生活消费支出表

指标	累计完成(元)	同比增长%	占生活消费支出的比重(%)
食品烟酒	2475	7.2	43.37
衣着	501	11.6	8.78
居住	1275	4.8	22.34
生活用品及服务	382	11.6	6.69
交通和通讯	464	6.4	8.13
教育文化娱乐	232	8.7	4.07
医疗保健	216	18.5	3.78
其他用品及服务	162	9.3	2.84

社会保障:全年全县享受低保人数5738人,其中:城镇低保369人,农村低保5369人。

截至2019年12月底,全县应参加养老保险人数69285人,其中:应参保离退休人员1672人(机关事业单位离退休人员1120人,企业退休人员510人);应参保城乡居民人数60234人;应参保机关事业单位人数6304人,应参保企业养老保险人数1075人。全县实际参加养老保险人数68935人,占应参保人数的99.49%,其中:参保离退休人员1672人(机关事业单位离退休人员1120人,企业退休人员510人);参保城乡居民人数59884人;参保机关事业单位人数6304人;参保企业养老保险人数1075人。

全年全县参加医疗保险人数105172人,其中:城镇职工参保11406人,城乡居民参保93766人,参保率达到98.8%。

十二、安全生产

全年全县共发生各类事故40起,死亡20人,受伤43人,各类经济损失643.75万元。其中:一般生产安全事故3起,死亡4人,直接经济损失472.98万元;道路交通事故28起,死亡16人,受伤43人,直接经济损失136万元(其中较大道路交通事故1起,死亡6人,受伤4人);火灾事故9起,无人员伤亡,直接经济损失34.77万元;森林火灾事故1起,过火面积约1000平方米,未造成经济损失。

注:

【1】本公报各项统计数据为初步统计数,最终数据以《卓尼统计年鉴》(2019)为准。

【2】生产总值、各产业增加值按现行价格计算,其增长速度按不变价格计算。

【3】公报中增长速度均以上年为基年对比。

【4】财政部分数据由县财政局提供。

【5】金融部分数据由人行卓尼县支行提供。

【6】教育部分数据由县教科局提供。

【7】文化部分数据由县文旅局提供。

【8】卫生部分数据由县卫健局提供。

【9】社会保障部分数据由县人社局、县医保局提供。

【10】安全生产部分数据由县应急局提供。

卓尼县2019年气候基本情况

项目	单位	数量(值)
年平均气压	hpa(百帕)	743.3
极端最高气压	hpa(百帕)	754.6
极端最低气压	hpa(百帕)	728.8
年平均气温	℃度	5.4
年极端最高气温	℃度	28.1
年极端最低气温	℃度	-20.7
年一日最大降水量	mm(毫米)	42.6
年降水量	mm(毫米)	616.4
年降水日数	天	162
无霜日数	天	148
最多风向	风向	E
年最大频率	次数	13
年平均风速	m/s(米/秒)	1.9
年最大冻土	cm(厘米)	59
年大风日数	天	5
年日照时数	h(小时)	1996.2
年百分率	%	45
年最大风速	m/s(米/秒)	11.2
年极大风速	m/s(米/秒)	21.3

注:数据资料由气象局提供

（完）