

# 瓜州年鉴 2021

---

GUAZHOU NIANJIAN

瓜州县地方史志办公室 编

 甘肃民族出版社

图书在版编目（C I P）数据

瓜州年鉴. 2021 / 瓜州县地方志办公室编. -- 兰州 : 甘肃民族出版社, 2021. 7  
ISBN 978-7-5421-5314-2

I. ①瓜… II. ①瓜… III. ①瓜州县—2021—年鉴  
IV. ①Z524. 24

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第156229号

书 名: 瓜州年鉴(2021)

作 者: 瓜州县地方志办公室 编

责任编辑: 桂 瑜

封面设计: 苗青青

出 版: 甘肃民族出版社(730030 兰州市城关区读者大道568号)

发 行: 甘肃民族出版社发行部(730030 兰州市城关区读者大道568号)

印 刷: 酒泉市汇丰彩色印刷广告有限公司

开 本: 889毫米×1194毫米 1/16 印张: 17.75 插页: 12

字 数: 402千

版 次: 2021年12月第1版 2021年12月第1次印刷

印 数: 1~500册

书 号: ISBN 978-7-5421-5314-2

定 价: 240.00元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象,可直接与本社联系调换。

邮编: 730030 地址: 兰州市城关区读者大道 568 号

投稿邮箱: 405935149@qq.com

发行部: 王哲棋 联系电话: 0931-2131216 E-mail: 275052316@qq.com

版权所有 翻印必究

## 瓜州年鉴编辑委员会

- 名誉主任 杨 栋 县委书记
- 主 任 曾柠豪 县委副书记、县长
- 副 主 任 鲁 辉 县委常委、常务副县长
- 张俊杰 县委常委、副县长
- 编委单位 县委办、县人大办、县政府办、县政协办、县  
纪委监委、县委组织部、县委宣传部、县委  
政法委、县委统战部、县档案局、县发改委、  
县教育局、县科技局、县工信局、县公安局、  
县民政局、县司法局、县财政局、县人社局、  
县自然资源局、县住建局、县交通运输局、县  
水务局、县农业农村局、县商务局、县文旅局、  
县卫生健康局、县退役军人事务局、县应急局、  
县审计局、县市场监管局、县统计局、市生  
态环境局瓜州分局、县医保局、县扶贫管  
委会、县地方史志办

## 瓜州年鉴编辑部

- 主 编 朱晓琴
- 编 辑 张海洲 陆光龙 李晓涵



## 编辑说明

一、《瓜州年鉴（2021）》是瓜州县人民政府主办，瓜州县地方史志办公室承办的系统记述瓜州县自然、政治、经济、文化、社会等方面发展情况的年度资料性文献，旨在为社会各界了解瓜州、研究瓜州提供历史借鉴和权威基础资料。

二、《瓜州年鉴（2021）》坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委、县政府中心工作，突出时代特点和地方特色，全面客观、真实系统地记述全县各乡镇、各部门单位、各行业基本情况，反映全县改革发展进程、全面建成小康社会、促进瓜州经济社会高质量发展的伟大实践。

三、《瓜州年鉴（2021）》记述时限为2020年1月1日至12月31日。

四、《瓜州年鉴（2021）》框架结构为三级条目体，分类目、分目、条目三个层次。全书按内容设置特载、专记、大事记、县情概览等25个类目。

五、《瓜州年鉴（2021）》所载内容均系各部门、各单位审定提供。统计资料由县统计局提供。









“吉祥瓜州”2020年迎新春团拜茶话会暨春节联欢晚会

(宣传部 供图)



通过“陇政钉”视频连线方式，举行网络招商推介暨视频签约会议

(宣传部 供图)



中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和2019年度国家脱贫攻坚成效考核反馈意见整改暨全县决战决胜脱贫攻坚推进会议  
(扶贫办 供图)



第八届蜜瓜枸杞展销会

(宣传部 供图)



戈壁红宝石——枸杞丰收

(赵文生 供图)



三道沟镇福祿花田

(融媒体中心 供图)



2020 年全民义务植树活动

(宣传部 供图)



甘肃电投常乐电厂 4×1000MW 调峰火电项目 1 号机组 168 小时满负荷试运行圆满完成，  
正式投产发电

(常乐电厂 供图)



建设中的柳沟工业污水处理厂

(融媒体中心 供图)



消费扶贫月活动

(融媒体中心 供图)



“千万补贴促消费”活动

(融媒体中心 供图)



新冠疫情防控

(宣传部 供图)



第十五届“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛

(宣传部 供图)



“五小产业”——沙河扶贫车间宫灯厂

(融媒体中心 供图)



全民健身广场建成投入使用

(仲银红 供图)



庆祝中华人民共和国成立 71 周年，瓜州县举行庄严的升国旗仪式

(融媒体中心 供图)

# 目 录

## 特 载

- 乘势而上谋新局 鼓足干劲再出发 奋力开创  
经济强百姓富生态美的魅力瓜州新未来  
——在中国共产党瓜州县第十五届代  
表大会第五次会议上的报告  
中共瓜州县委员会 书记 王晋婷……1
- 政府工作报告  
——在瓜州县第十八届人民代表大会  
第五次会议上的报告  
瓜州县人民政府 县长 杨 栋……15

## 专 记

- 齐头奋进砥砺前行 奋楫争先共谋发展  
——“数说”十三五瓜州经济社会发展  
成就……30
- 插花移民的小康路  
——瓜州县脱贫攻坚工作综述……36
- 甘肃电投常乐电厂调峰火电项目1、2号机  
组工程全面投产发电……41

## 大事记

- 一 月……43
- 二 月……45
- 三 月……47

- 四 月……48
- 五 月……49
- 六 月……51
- 七 月……52
- 八 月……55
- 九 月……56
- 十 月……58
- 十一月……60
- 十二月……62

## 县情概览

- 地理位置……65
- 自然资源……65
- 气候、人口、面积……65
- 政区沿革……66
- 政区划分……66
- 乡镇划分……68
- 国民经济和社会发展……68

## 中国共产党瓜州县委员会

- 重大决策……73
- 重要会议……75
- 重要活动……76
- 办公室工作……78
- 组织工作……79

宣传工作	81
统战工作	84
机构编制	86
县直机关党建	87
老干部工作	88
党校工作	90
信访工作	91
档案管理	92

## 瓜州县人大常委会

重要会议	94
人大工作	96

## 瓜州县人民政府

重要会议	98
重要文件	101
办公室工作	102

## 政协瓜州县委员会

重要会议	105
政协工作	106

## 中国共产党瓜州县纪律检查委员会

纪律检查	109
巡察工作	110

## 群众团体

瓜州县总工会	113
共青团瓜州县委员会	114
瓜州县妇女联合会	116
瓜州县残疾人联合会	118

## 军 事

瓜州县人民武装部	120
退役军人事务	121

## 法 治

政法综治	124
公安	125
检察	127
法院	128
司法行政	129

## 农业水利

扶贫开发	133
农业农村	135
动植物检疫	137
畜牧	137
农业科技	139
农业机械	141
国营农场	143
水务	145
双塔灌区	147

## 工业

工业与信息化	149
工业园区	151
电力	152

## 经济管理

发展与改革	155
财政预算与管理	156
税务	158
审计	159
统计	161
市场监督管理	162
自然资源	164
应急管理	166
公共资源交易	169

## 城建环保

城乡建设	171
城市执法	172
生态环境保护	174
自然保护	176

## 交通通信

交通运输	178
邮政	180
电信	181
移动	182
联通	183

## 教育卫生科技

教育	184
卫生健康	186
科学技术	189
气象服务	190

## 社会事务

民政事务	192
人力资源与社会保障	194
医疗保障	196

## 商贸服务

商贸流通	198
供销合作	200
烟草专卖	201

## 文化旅游

文体广电和旅游	203
体育	205
融媒体	206
草圣故里文化产业园	207
红西路军安西战役纪念馆	208

## 金融保险

中国人民银行瓜州支行	210
中国人寿保险公司瓜州支公司	212

中国人民财产保险公司瓜州支公司 .....212

## 乡镇概况

渊泉镇.....	214
柳园镇.....	215
三道沟镇.....	217
南岔镇.....	219
锁阳城镇.....	221
西湖镇.....	223
瓜州镇.....	225
河东镇.....	226
腰站子东乡族镇.....	228
双塔镇.....	230
布隆吉乡.....	232
七墩回族东乡族乡.....	234
沙河回族乡.....	236
梁湖乡.....	238
广至藏族乡.....	240

## 文件辑存

中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于表彰 2019 年度经济工作先进集体、先进个人的决定.....	243
中共瓜州县委 瓜州县人民政府 瓜州县推动高质量发展实施方案.....	246

中共瓜州县委 关于印发《中共瓜州县委职责清单制度》《中共瓜州县委重大事项决策咨询制度》等 4 项制度的通知.....	254
中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于通报表扬 2019 年度平安瓜州建设模范乡镇、先进单位和先进工作者的决定.....	262
中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于给予马明等 29 名优秀公务员记三等功奖励的决定.....	263
中共瓜州县委员会 关于通报表扬优秀共产党员和先进党组织的决定.....	264
中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于通报表扬 2019—2020 学年全县教育工作先进集体先进个人和教龄满 30 周年教师的决定.....	267
中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于通报表扬 2020 年高考中考先进集体和成绩优异学生的决定.....	270

## 统计公报

瓜州县 2020 年国民经济和社会发展统计公报.....	273
瓜州县第七次全国人口普查公报.....	279



# 乘势而上谋新局 鼓足干劲再出发 奋力开创经济强百姓富生态美的魅力瓜州新未来

——在中国共产党瓜州县第十五届代表大会第五次会议上的报告

中共瓜州县委员会 书记 王晋婷

2021年1月8日

同志们：

现在，我代表中国共产党瓜州县第十五届委员会向大会作报告。

## 2020年工作回顾

2020年，是实现“十三五”规划的收官之年，是打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的决胜之年，更是瓜州发展历史上极不平凡、极为艰辛、极其重要的一年。一年来，在市委的坚强领导下，县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，团结带领全县广大党员干部群众，围绕市委打造“两极四点”战略部署，深入实施“生态立县”“工业强县”战略，全力推进“四

区建设”，慎终如始抓实疫情防控，千方百计狠抓招商引资，全力以赴加快项目建设，持续用力决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，在疫情防控“零发生”的基础上，实现经济由负转正、企稳向好，呈现出党的建设全面加强、发展质量稳步提高、社会大局和谐稳定、民生福祉显著提升的良好局面，圆满完成“十三五”规划和全年各项任务。预计2020年，全县实现地区生产总值94.1亿元，同比增长9.1%以上；规模以上工业增加值20.1亿元，同比增长16.2%以上；一般公共预算收入3.5亿元；固定资产投资100.4亿元，同比增长15.9%以上；社会消费品零售总额35.5亿元，同比增长7.6%以上；城镇居民人均可支配收入35610元，同比增长5.2%以上；农村居民人均可支配收入19301元，

同比增长 6.6% 以上。

这一年，我们坚持讲政治、把方向，推动中央和省委、市委决策部署落地生根。

县委坚持把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩，在把方向、谋大局、定政策、保落实上用心用力，坚持以上率下、示范带动，为推动高质量发展提供了坚强思想保证和强大精神力量。在政治统领中站稳立场。坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实重大事项请示报告制度，认真执行民主集中制，“三重一大”事项充分听取各方面意见，确保县委决策更加科学。加强和规范党内政治生活，县委常委带头落实“三会一课”、领导干部双重组织生活等制度，示范带动各级党组织有效发挥政治引领作用。严格落实党委意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态领域的主导权和话语权，融媒体中心 and 新时代文明实践中心(所、站)作用充分发挥，意识形态凝聚力和引领力显著增强。在学思践悟中融会贯通。坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治必修课，抓实落细县委常委会、理论学习中心组政治学习，先学一步、学深一层。把学习《习近平谈治国理政(第三卷)》同第一卷、第二卷结合起来，深学细悟、融会贯通，以“关键少数”的示范引领带动全县党员干部学懂弄通做实，农村党员“学习强国”积分兑换生活用品的促学模式，受到中宣部充分肯定，在全国推广。着眼党的十九届五中全会精神落实落地，在集思广益的基础上，起草了《中共瓜州县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，切实把全会精神转化为推动瓜州高质量发展的实际行动和造福人民群众的务实举措。在担当作为

中引领发展。牢牢把握市委打造“两极四点”的战略部署和“为全市建成省域副中心城市扛指标、做贡献、走前列”的定位要求，立足 2021 年中国共产党成立 100 周年时高质量发展基础更加牢固的发展趋势，着眼 2035 年建成西部百强县的目标，在推动发展的实践中再深化、再完善、再提升，进一步明确了实施“生态立县”“工业强县”战略，全力建设全市大敦煌文化旅游经济圈的重点融合区、新能源产业基地的核心示范区、精细化工和煤化工产业基地的重要承载区、矿产资源开发利用产业基地的转型升级样板区发展思路，确立了一条符合瓜州实际、契合市委要求的发展路径。

这一年，我们坚持抓基层、强班子，全面从严治党纵深推进。

县委坚持把抓好党建作为最大政绩，坚决扛起管党治党政治责任，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，推动各级党组织全面进步、全面过硬。基层基础更加坚实。深化拓展“基层党建质量提升年”活动，全县推进“四抓两整治”，扎实推进党支部建设标准化，村(社区)书记、主任“一肩挑”实现全覆盖，改造升级 66 个基层党组织活动阵地，整顿提升 11 个软弱涣散党组织，大力实施百名村(社区)带头人队伍能力素质提升行动，村(社区)带头人引领发展、服务群众的能力显著提升。健全完善城市基层党建工作制度机制，加强专职社区工作者队伍建设，“两新”组织“两个覆盖”质量全面提升。5 个中央和省级扶持壮大集体经济项目稳步推进，全县 75 个行政村集体经济收入全部达到 5 万元以上，村(社区)“两委”换届工作进展顺利，基层党组织凝聚力、战斗力明显增强，为全县经济社会发展提供了坚强保证。干部素质淬炼提升。始终把干部人才作为支撑发展、推动落实的第一资源，

突出好干部标准，注重选拔任用在推动高质量发展中扛重担、打硬仗、攻难关的干部，不拘一格提拔重用优秀年轻干部和“三方面”干部，用好各年龄段干部，调整干部4批次264人、晋升职级2批次129人，提拔使用干部中来自脱贫攻坚、招商引资、疫情防控等一线的占到50%以上，形成了能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确用人导向和风清气正的选人用人环境。认真履行“办党校、管党校、建党校”主体责任，谋划实施县委党校建设项目，为新时代党建大格局搭建了更高更好的新平台。围绕高层次、专业化人才紧缺的实际，坚持“高精尖缺”导向，以引进多层次人才和培养实用型人才为重点，制定《瓜州县高层次人才引进专项事业编制管理办法》，分领域、分行业大胆出台引才育才优惠政策，改造升级人才公寓，招引各类人才279名，其中硕士以上学历9名；选拔领军人才、乡土拔尖人才58名，初步构建起“引、育、用、留”的人才制度体系，为推动全县高质量发展提供了人才支撑和保障。作风建设全面加强。持续深化“作风建设年”活动，扎实推进“四察四治”，不断加大形式主义、官僚主义问题专项整治力度，全面落实基层减负各项措施，为乡镇部门抓落实腾出了更多时间。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，查处不担当、不作为问题4件5人，查处违反中央八项规定精神问题5起5人。不断深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，共处置扶贫领域问题线索13件，处分10人，一批漠视群众利益的问题得到有效整治。以零容忍的态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，共受理群众信访举报152件，处理问题线索182件，立案审查调查87件，给予党纪政务处分94人，通报10起共计25人，为全县经济社会高质量发展营造出政治稳定、

心齐劲足、实干担当、风清气正的良好氛围。充分发挥巡察利剑作用，扎实开展常规巡察，实现一届任期内巡察全覆盖。村级小微权力监督平台做法得到省市高度认可，在全省示范推广。

这一年，我们坚持抓防控、稳经济，疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委果断决策、及早应对，立即启动一级响应，迅速进入战时状态，科学制定防控方案，周密部署防控工作，提出“九带头九严禁”纪律作风要求，建立起反应灵敏、协调有序、运转高效的联防联控工作机制和指挥体系。各级领导干部带头放弃春节休假，机关单位、村组社区广大党员干部坚守一线、严把关口，医务工作者逆行出征、连续奋战，公安干警无私无畏、坚守岗位，人民群众自觉自律、守望相助，汇聚起众志成城、万众一心的战“疫”合力。因时因势调整防控策略，毫不松懈抓好常态化疫情防控，实现“零输入、零发生”，党的坚强领导和中国特色社会主义制度显著优势在瓜州得到充分彰显。统筹推进疫情防控和经济社会发展“双线”作战，研究出台支持工业企业复工复产硬核举措，全面落实信贷、税务、奖补等政策，深入开展“三帮三联三促”行动，以真金白银、真招实策为企业增信心、鼓干劲、添动力，全县工业企业复工复产率达到92.1%，商贸流通企业复商复市率达到100%。千方百计挖掘消费潜力，大力发展“夜间经济”“地摊经济”，筹措资金5000万元，开展端午“百万补贴促消费”、国庆中秋“千万补贴促消费”和“流动超市”进村组等活动，拉动消费3.5亿元，进一步释放了经济潜能、激发了活力，最大限度冲抵疫情影响，保持了经济持续增长的良好势头。

这一年，我们坚持抓巩固、促提升，脱贫攻坚战役圆满收官。

县委始终把打赢脱贫攻坚战作为最大政治任务，全面落实“四个不摘”要求，集中优势资源夺取脱贫攻坚战全面胜利。坚决扛牢脱贫攻坚政治责任，定期召开县委常委会会议、脱贫攻坚领导小组会，精心研究、精准施策、统筹调度，高位推动中央和省委、市委脱贫攻坚决策部署落地见效。严格落实县委书记遍访贫困村、乡镇党委书记和村党组织书记遍访贫困户要求，一线掌握情况，及时调整帮扶策略、研究解决短板问题、优化完善落实机制，构建起了责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系和层层抓落实的工作格局，为取得脱贫攻坚决定性胜利奠定了坚实组织基础。坚持把产业扶贫作为促进贫困群众稳定增收的根本之策，大力实施“五个五”产业富民工程，全面推行“四权分置”扶贫资金管理机制，着力打造现代扶贫产业示范园 18 个，4 家龙头企业、17 家农民专业合作社与 4284 户贫困户建立了紧密的利益联结机制，贫困群众增收基础更加牢固。全面落实稳岗稳就业政策，通过“三个一批”方式，输转贫困劳动力 1 万余名，开发公益性岗位 849 个，获评 2020 年省级农民工返乡创业示范县。着力解决制约群众稳定增收的基础短板，衬砌渠道 34.4 千米，实施安全饮水提升改造工程 11 处，基础设施服务支撑产业发展能力显著增强。深入开展脱贫成效提升“回头看”，扎实推进“3+1”冲刺清零后续行动，全面完成各类反馈问题整改清零，防返贫监测帮扶机制有效建立，顺利通过国家和省级绩效考核抽检验收，绝对贫困在瓜州大地彻底消除。

这一年，我们坚持抓产业、增效益，特色农业发展实现新跨越。

县委始终坚持农业农村优先发展，立足农业增效、农民增收，持之以恒调结构、提品质、强龙头、拓市场，全力推动乡村振兴战略。产业布局不断优化。按照“稳定枸杞、增加蜜瓜、压缩棉花、做强设施、扩大饲草、壮大畜牧”的发展导向，全县压减棉花 6 万亩，枸杞稳定在 12 万亩，增加饲草 6 万亩，特色戈壁农业面积达到 2 万亩以上，牛羊饲养量稳定在 140 万头（只），农业生产集约化、规模化、高效化发展格局初步形成，成功获批省级现代农业产业园。着眼于全县特色产业更加兴旺，县委全面梳理产业发展短板弱项，主要领导多角度、深层次进行调研分析，针对蜜瓜种植规模逐年缩小、枸杞产业质量效益亟待提升的发展现状，找准症结、精准施策，系统制定出台推动蜜瓜、枸杞产业发展的五年规划、年度实施方案和扶持办法等政策措施，全面启动蜜瓜、枸杞产业振兴计划，全产业链优化提升，为今后一个时期蜜瓜、枸杞产业发展明确了方向和目标。振兴蜜瓜、枸杞产业的组织推动机构成立运行，财政保障资金全面落实，年度工作全面启动，为特色产业振兴跨越实现了良好开局。新型经营主体持续壮大。坚持把农业招商作为产业转型升级的有力抓手，采取“龙头带动、政府推动、市场驱动、农民联动”的办法，引进正大集团、百味园、生鲜时刻等 30 余家知名农企入驻瓜州，与中粮、中垦等 20 余家国内知名企业建立长期合作关系，5 万亩设施蜜瓜、优质牧草等项目顺利推进，产业发展后劲蓬勃有力。深入推进“三变”改革和农村集体产权制度改革，全面落实“一企一策”“一社一制”，制定实施龙头企业、合作社扶持办法，大力推行“龙头+合作社+基地+农户”的联动模式，培育省级龙头企业 3 家、农业产业化联合体 1 个，实现村级股

份经济合作社全覆盖，辐射带动近 8 万群众增收致富。农业农村局被评为全国农村承包地确权颁证工作先进集体，西湖村被评为全国乡村特色产业亿元村。产品销售渠道全面拓宽。大力实施农产品品牌战略，“瓜州蜜瓜”“瓜州枸杞”等优质农产品先后获得“农产品地理标志保护产品”认证，“三品一标”农产品认证面积达到 49 万亩，“瓜州蜜瓜、瓜州红枣”荣获 2020 年绿博会金奖，“瓜州枸杞”荣登中国区域品牌百强榜，品牌价值达到 21.5 亿元。全力打通“线下线上”销售渠道，成功举办第八届蜜瓜枸杞展销会，借助京东、拼多多等网络平台线上销售，全县 90% 的蜜瓜、80% 的枸杞实现订单销售，全年电商销售额突破 1 亿元，成功创建为 2020 年国家级电子商务进农村综合示范县，瓜州名优农特产品享誉省内外。

这一年，我们坚持抓招商、建项目，可持续发展动能明显增强。

县委始终坚持“工业强县”战略不动摇，全力以赴抓招商增后劲、上项目扩投资、强园区夯基础，着力培育新的增长点，持续壮大县域经济规模，为经济高质量发展积蓄强劲动力。招商引资成效显著。坚持把招商引资作为推动发展的关键一招，制定出台一系列优化营商环境、优惠招商的扶持政策，系统谋划推进全产业链招商、全年招商、全域招商，多种招商方式协同发力，各级干部尽锐出战，重点引进精细化工和煤化工产业项目，统筹招引农业龙头企业、文化旅游等产业项目。主要领导多次带队赴北京、上海、江浙等地对接洽谈项目，9 个招商小分队紧盯长三角、珠三角等发达地区，全年不间断招商 45 批次，共洽谈引进涵盖一二三产的各类项目 215 个，其中：引进山西丰源鹏盛 100 万吨煤制复合肥、山东树泉 300

万吨煤炭分质利用、华创生物科技、杨凌叁益农业、桥湾物流园等重点项目 116 个；正在对接洽谈徐州永利化工 20 万吨化学原料、上海电气储能、中电建智慧植物工厂、屯仓集团通用机场及矿产品加工物流园、正邦集团 100 万头生猪生态养殖等项目 99 个。全面推行“项目管家”和“招商代办”制，力促项目快速落地，全年新开工建设项目 101 个，落实到位资金 75.2 亿，在推进高质量发展“招商引资成效”考核评价中位列全市第一，全县上下抓招商、引项目的热情空前高涨，招商氛围、招商势头、招商成效达到历史新高。重大项目强势推进。大力开展项目建设集中攻坚行动，县委常委带头包抓重大项目，全面落实部门协调推进责任制和“五个一”工作机制，按照超常规不超程序的原则，严格执行项目建设“三同时”制度，集中力量攻坚前期手续办理，全力疏通阻碍项目建设的堵点难点，常乐电厂一期、风电二期二批 50 万千瓦、中能智慧储能、恒瑞新特种硅材料、圣锦元生物科技、德品金麦 10 万头生猪养殖等一批重大项目建成投产，七瓜路、马桥路等交旅融合项目快速推进，中科凯越硅材料科技有限公司成功挂牌上市，新增规上工业企业 7 家，总数达到 51 家，固定资产投资突破 100 亿元，规上工业增加值和固定资产投资增速远超省市平均水平，工业经济走在了全市前列，为全市经济高质量发展贡献了瓜州力量。柳沟园区蓄势待发。坚持把园区作为招商引资的主要平台和工业经济发展的重要“增长极”，着眼于承接中东部产业转移，深入研究明晰了振兴柳沟园区的思路和举措，从规划修编、园区管理、人员配备、基础配套、项目建设等多环节入手，全面提升柳沟园区建设管理水平，促进柳沟园区再次崛起、全面复兴，成为全市精细化工和煤化工产业基地的重

要承载区。进一步理顺园区管理体制，设立工业集中区党工委和柳沟煤化工产业园管委会，选优配强工作力量，为招商引资和项目落地提供优质服务。精心谋划启动柳沟综合服务区及园区基础设施建设，争取专项债券 4.1 亿元，采用“EPC+F”模式，撬动社会企业投资 17.7 亿元，补齐基础设施短板，提升化工园区承载能力，园区道路、供电供水、污水处理、蒸汽供应等一期配套设施项目全面建成，顺利通过省化工产业集中区承载能力评估认定，园区面貌发生了巨大变化，得到市委、市政府一致肯定。引进精细化工和煤化工项目 53 个，开工建设 22 个，建成试生产 2 个，柳沟园区后发优势逐步释放，必将成为今后瓜州经济振兴的重要支撑。

这一年，我们坚持抓融合、强特色，文化旅游潜力持续释放。

县委坚持以打造全市大敦煌文化旅游经济圈的重点融合区为目标，主动融入、协同联动，文旅产业实现健康持续发展。全域旅游基础不断夯实。牢固树立融合发展理念，高质量编制全域旅游规划。柳敦高速建成通车，锁阳城游客综合服务中心、葫芦河休闲营地等文旅融合项目规划通过专家评审，路衍经济快速发展。乡村游、周边游持续升温，西湖、梁湖等乡镇休闲采摘游和三道沟福祿花田倍受热捧。积极推动城旅融合，召开城市建设和文旅融合发展推进会，凝聚“以文融城、以城促旅、以旅兴城”的发展共识，制定做精做美城市促进文化旅游产业发展三年实施意见和年度实施方案，全力打造“三市四街”文化旅游专业街区，城旅融合发展基础不断夯实。成功创建省级全域旅游示范区。文化品牌影响日益扩大。立足“五大”文化资源优势，创新开发“四大”研学游，“文化+旅游”研学业态初步形成。

锁阳城考古遗址公园、东千佛洞岩体加固等项目快速推进，成功入选国家第二批革命文物保护利用片区。创新“线上+线下”模式，成功举办第八届张芝文化艺术节，张芝书法艺术体验馆建成开放，文化品牌影响力显著提升。戈壁清泉户外运动基地二期项目投入使用，第十五届玄奘之路戈壁挑战赛圆满落幕，被国家体育总局评为知名赛事，成为名副其实的西部户外运动胜地。瓜州戈壁国际雕塑艺术长廊建设顺利推进，“戈壁方舟”“汉武雄风”等 5 座大型户外雕塑相继建成，成为瓜州旅游新名片。红西路军安西战役纪念馆被命名为甘肃省中共党史教育基地，“红色之旅”逐渐兴起。公共文化服务水平不断提升。大力实施文化惠民工程，博物馆、美术馆完成改造升级，全民健身中心建成投用，公共文化阵地建设全面提升。文化馆、图书馆“总分馆制”建设完成，文化下乡、户外讲堂等群众性文体活动常态化开展，群众文化生活日益丰富，“人人参与文化，人人乐享文化”的目标初步实现。

这一年，我们坚持抓治理、守底线，生态文明建设成效显著。

县委牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持把生态文明建设融入经济社会发展全过程，大力实施“生态立县”战略，狠抓生态保护和环境治理，绿色发展的基础更加牢固。坚决扛起生态文明建设政治责任，主要领导亲自研究部署、一线督导，各级各部门协同作战、合力攻坚，扎实推进城东出口生态治理、城区绿化美化等项目，桥子生态引水工程竣工通水，新增造林 5680 亩，治沙造林 3580 亩，封滩育林 1 万亩，重点风沙口生态林网、环县城生态屏障建设成果不断扩大，北沟村、三道沟村获评国家森林乡村。持之以恒打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，全年空气优良天数达

300天以上，河（湖）长制全面落实，白墩子土壤污染综合治理项目全面完成，城市饮用第二水源建设项目有序推进，生态环境质量持续好转。始终把环保问题整改作为推动经济社会发展的底线性、基础性、保障性任务，各级环保督察反馈问题整改完成率达到98.4%。持续推进“三大革命”“六大行动”，全面实施村庄绿化、亮化等工程，推广清洁水暖炕3200户，新建卫生厕所7400座，全县卫生厕所覆盖率达到64%，清洁村庄创建实现全覆盖，农村人居环境颜值与魅力不断提升，成功创建国家农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。

这一年，我们坚持抓民生、保稳定，人民生活质量显著提升。

县委始终坚持以人民为中心的发展思想，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，切实把普惠性、基础性、兜底性民生实事抓实抓好、落实落细。社会事业全面发展。以提高教育教学质量为核心，持续加大教育投入力度，着眼于引进和储备高层次教育人才，创新出台《瓜州县教育系统人才引进暂行办法》，给予最高105万元奖励和其他优惠政策激励，引进硕士以上人才8名，瓜州中学建设项目顺利推进，群众对教育工作的满意度不断提高。坚持“兴办特色专业、推进产教融合”办学思路，研究制定《瓜州县职业教育改革创新实施意见》《瓜州县推进职业教育提质培优服务县域经济发展实施方案》，推动职业教育与全县产业需求接轨并进，为精细化工、煤化工、农业产业化发展夯实了人才基础，职业教育服务经济社会的能力不断增强。深入推进“健康瓜州”建设，传染病区项目进展顺利，公共卫生应急管理体系逐步完善。中医院建成投运，医疗服务能力和防疫水平再上新台阶。全面强化稳就业举措，城镇新增就业3339人，登记

失业率降至2.8%。稳步推进社会福利和慈善事业，县老年养护中心及儿童福利院即将竣工，第二老年养护中心建成投运，社会保障能力显著增强。全力以赴把好事办好、实事办实，老旧小区改造、社会福利综合服务中心建设等10件惠民实事全部落实到位。城市建管水平有效提升。紧贴群众需求和意愿，以建设“精致精细精美”城市为目标，坚持高起点规划、高标准建设，全力打造宜居宜业宜游的“城市会客厅”。广德路、广显路等5条城市道路改造提升项目圆满完成，安西直隶州城休闲绿地公园等14个“五小工程”全面完工，城市绿化覆盖率达到41.2%，城市品质内涵和形象进一步提升。“数字城管”“雪亮工程”快速推进，物业管理服务更加规范，群众居住舒适度、生活便利度明显提高，城市建设管理实现由外延扩张向内涵提升转变。社会治理成效显著。纵深推进扫黑除恶专项斗争，铲除涉黑涉恶组织9个，处置涉黑涉恶和“保护伞”问题13件，打击处理各类违法犯罪人员79人，刑事案件、治安案件发生率不断下降。强化重点领域风险排查和应对处置，深入开展“安全生产大排查大整治百日专项行动”，加快推进社会治理能力现代化进程，平安瓜州、法治瓜州建设水平全面提升，县委、县政府被评为全省反恐先进单位，被市委市政府授予“平安建设优秀县（市区）”称号。以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面落实党的统战政策，深化拓展全国民族团结进步示范县创建成果，强化宗教工作法治化管理，宗教问题整改工作得到省委领导的充分肯定，民族团结、宗教和顺的良好局面持续巩固。

同志们，回顾过去，我们勠力同心、共克时艰、砥砺奋进、笃定前行，付出了辛勤汗水、

收获了累累硕果。成绩的取得是县“四大班子”精诚团结、不懈奋斗、开拓进取、务实拼搏的结果，更是全县上下和广大干部群众齐心协力、同舟共济、迎难而上、苦干实干的结果！在此，我代表县委，向所有关心、支持、参与瓜州发展的同志们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，县委坚持系统观念，统筹兼顾、突出重点、带动全局，在生动的发展实践中形成了一些重要认识。一是必须始终坚持党的领导，着力营造合力奋进的良好氛围。县委坚持把党的领导作为战胜一切困难和风险的制胜法宝，以坚定正确的政治方向谋篇布局、制定政策、部署任务，引导全县各级党组织统一思想、统一目标、统一行动，凝心聚力谋发展，心无旁骛抓落实，全县上下呈现出团结协作、敢于担当、勇于拼搏的干事创业氛围。实践证明，只有毫不动摇坚持党的领导，切实把思想统一到县委的决策部署上来，系统把握、一体贯彻，一心一意抓发展，高质量发展才能更有保障。二是必须始终坚持解放思想，持续探索符合县情的发展路子。准确把握瓜州发展的阶段性特征，找准中央和省委、市委各项决策部署与瓜州实际的最佳结合点，是我们科学谋划指导瓜州发展的前提和基础。县委紧盯市委赋予的为酒泉建成省域副中心城市“扛指标、做贡献、走前列”的光荣使命，结合县情、科学研判，提出了“开创经济强、百姓富、生态美的魅力瓜州新未来”的战略目标，确定了实施“两大战略”、推进“四区建设”的发展思路。这一发展目标、发展思路与历届县委提出的目标既一脉相承、又与时俱进，既放眼全国、又对标先进，既是发展目标的高定位，又是发展战略的大提升，是符合瓜

州发展实际和人民意愿的。三是必须始终坚持争先进位，努力创造实实在在的工作业绩。县委坚持把全县工作放眼全市，乃至全省去谋划，确立了“立足酒泉比增幅、放眼甘肃比均量”的进位策略，精心谋划特色产业振兴行动、招商引资攻坚年、项目建设攻坚行动、“精致精细精美”城市建设等重大举措，各项经济指标逆势上扬，招商引资、项目建设、园区发展、路衍经济、“三农”工作不断刷新纪录，经济社会的各个领域涌现出一大批特色品牌、亮点工作，得到了省市充分肯定。事实证明，我们只有放眼全国，看齐发达地区，开阔眼界、放大格局，持续提振争先进位、争创一流的发展气场，才能在广阔舞台上再创辉煌。四是必须始终坚持执政为民，切实维护人民群众的根本利益。县委牢固树立以人民为中心的发展思想，既重视经济发展，又注重民生保障，充分整合各方资源，持续加大民生领域投入，力抓脱贫攻坚、生态环保、安全稳定和教育、医疗、就业等民生事业，倾力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实现了经济发展与人民幸福指数同步提升。实践证明，只有坚持把惠民富民放在首位，切实保障人民群众利益，才能赢得广大群众的拥护和支持，调动全县上下共谋发展、投身发展的积极性。五是必须始终坚持统筹兼顾，全面释放经济发展的巨大潜力。县委始终坚持“十个指头弹钢琴”，坚持整体推进和重点突破相统一，既抓主要矛盾又抓矛盾的主要方面，坚持从小切口破大题，把工业经济作为着力点和主攻方向，加强运行调度，全力保障复工复产，打好产业发展“组合拳”，工业经济逆势上扬、全线飘红，成为稳住全县高质量发展的“定海神针”。与此同时，我们高点定位，扎实

推进农业产业化，强力激发三产活力，形成了一二三产齐头并进的良好态势。实践证明，只有紧扣全面发展，久久为功，统筹兼顾，用系统的、整体的、均衡的方法，把好全局、抓住关键，才能在危机中孕育发展新机，在逆境中赢得赶超先机。这些经验启示，我们必须倍加珍惜、长期坚持、丰富发展。

在肯定成绩的同时，我们应清醒地认识到发展上还面临诸多挑战和困难，工作中也存在一些不容忽视的问题，具体表现为：一是农业集约化、规模化程度不高，农业产业化发展缺少大项目和大龙头带动，特色农产品市场竞争力不足，农民持续增收的压力加大。二是工业经济总量不大，产业层次不高，招引的支撑工业经济发展的龙头企业少，延链补链强链的大项目还不多。三是文化旅游资源开发利用不足，融入大敦煌文化旅游经济圈的思路不活、办法还不多，缺乏有效举措和抓手。四是部分领导干部思想还不够解放，担当意识、创新精神、能力水平还不能适应新时代新发展要求，破解发展难题、引领高质量发展的能力不足。对于这些问题，我们将高度重视、认真研究，采取有力措施，全力以赴解决。

## 2021 年工作总要求和重点任务

2021 年，是“十四五”开局之年，是中国共产党成立 100 周年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局之年。全县各级党组织和广大党员干部要保持久久为功的战略定力、科学系统的战略思维，以“起步就是冲刺、开局就是决战”的劲头，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定

各项工作。全县工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻“五大发展理念”，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全面推进乡村振兴，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧盯市委打造“两极四点”的战略部署，大力实施“生态立县”“工业强县”战略，全力建设全市大敦煌文化旅游经济圈的重点融合区、新能源产业基地的核心示范区、精细化工和煤化工产业基地的重要承载区、矿产资源开发利用产业基地的转型升级样板区，着力培育县域经济发展新的增长点，实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业，为酒泉建成省域副中心城市扛指标、做贡献、走前列，奋力开创经济强、百姓富、生态美的魅力瓜州新未来，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

### 一、牢牢把握“乡村振兴”时代趋势，全力构建农业农村发展新格局

坚持把解决好“三农”问题作为县委工作重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，研究制定脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的具体措施，健全完善乡村振兴制度体系、指标体系、考核评价体系，将打赢脱贫攻坚战的优势资源转向全面推进乡村振兴，实现重点

乡村脱贫攻坚向农业农村全面发展转变。坚持县委对乡村振兴的全面领导，充分发挥乡村振兴领导小组及其办公室的职能作用，建立乡村振兴协调推进组织机构，推进乡村振兴战略深入实施。突出产业兴旺，以创建全国优质枸杞标准化种植示范区、省级蜜瓜现代农业产业园、全市标准化牛羊繁育基地为目标，打造西片乡镇蜜瓜+设施、东片乡镇枸杞+草畜、南片乡镇畜牧+旅游的特色产业集群，力争优质蜜瓜面积达到5万亩以上，枸杞标准化面积达到6万亩以上，肉牛饲养量新增5000头，牧草面积增加2万亩。坚持龙头带动、政府推动、市场驱动、农民联动，加快建设以瓜州镇为中心的“蜜瓜小镇”，以双塔镇为中心的“枸杞小镇”，辐射带动周边乡镇，打造一批集“农文旅”融合、“产加销”一体的产业示范区和优质农产品生产基地。坚持不懈抓好“农字号”龙头企业招引，持续培育壮大专业合作社和家庭农场等新型经营主体，支持农业龙头企业和有实力的专业合作社在中高端消费市场建设前置仓、销售专柜，积极参与和筹办各类特色农产品展销会，持续开拓农产品销售市场。统筹推进人才振兴、生态振兴、文化振兴和组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 二、牢牢把握“高质量发展”时代主题，全力推动招商引资和项目建设实现新突破

抢抓中东部产业转移和“两新一重”发展机遇，围绕煤化工和精细化工、新能源、乡村建设、城市更新、民生事业等方面，精心谋划一批产业政策对路、符合资金投向、前期准备工作到位的重大项目，向上精准对接，争取更多项目列入国家和全省盘子，获得中央预算内资金和政府专项债券支持，对

外强化宣传推介，吸引更多的社会资本来瓜投资兴业。坚持把招商引资作为推动县域经济高质量发展的重要抓手，紧盯3个“500强”企业和重点城市，久久为功、持续用力，创新以商招商、节会招商、驻点招商模式，持之以恒开展全方位、全领域精准招商。围绕一产强龙头，招引一批农产品精深加工、冷链物流、设施农业等龙头企业和项目；围绕二产延链条，招引一批煤化工和精细化工补链强链、新能源就地消纳、硅材料精深加工等项目；围绕三产增活力，招引一批完善城市功能、景区开发、文化创意、乡村旅游、商贸流通等项目，促进各类产业结构优化、集聚发展，力争年内招引亿元以上项目不少于50个，固定资产投资突破110亿元，推动其他经济指标稳步提升、力争上游。深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，探索实施重大项目容缺受理、承诺办理、不见面审批，全方位强化跟踪服务，全力推动上海电气储能、中电建智慧植物工厂、屯仓集团通用机场及矿产品加工物流园、南通施壮、江苏丽王、白虎关边塞文化旅游景区等洽谈项目尽早落地，推进山西丰源鹏盛100万吨煤制复合肥、山东树泉300万吨煤炭分质利用、华洲新材料、正邦集团100万头生猪生态养殖示范区、苏泉综合物流等办理手续项目尽快开工建设，加快大西新材料、戈阳科技、益旺国际等在建项目建设进度，力争早日建成投产，为推动县域经济高质量发展注入源源不断的动能。

## 三、牢牢把握“工业强县”时代要求，全力推动工业经济实现新提升

坚持“工业强县”战略不动摇，持之以恒推进全市新能源产业基地的核心示范区、精细化工和煤化工产业基地的重要承载区、矿产资源开发利用产业基地的转型升级样板

区建设。积极对接争取酒泉风电基地二期二批项目更多份额落户瓜州，全面启动常乐电厂二期项目建设，支持中能智慧、中电科耀等储能及新能源装备制造业不断发展壮大。进一步坚定精细化工和煤化工产业发展信心，按照“招大引强”的思路，引进更多化工企业落户瓜州，补齐延伸产业链条，着力壮大化工产业集群，努力形成新的增长点。引导扶持恒瑞新、三新硅业、中科凯越等硅系新材料企业拓展精深加工链条，提升产业附加值。全力支持腾飞、晋恒等传统工矿企业兼并重组、转型升级，逐步打造优势互补、各具特色的现代工业产业体系。按照“龙头带动、园区聚集、绿色循环”的发展方向，坚持一手抓基础设施配套，一手抓招商引资和项目建设，持续加大投入力度，进一步提升柳沟园区建设管理水平，加快推进柳沟综合服务区、智慧园区、基础设施提升等工程，着力提升环保安全监管能力和水平，确保供电、供水、供汽、污水处理、危固废设施满足企业生产需求，促进园区绿色、安全、健康发展。进一步优化项目落地开工流程，简化审批手续，全力推动引进项目早开工、早建成、早投产，力争新增规上企业6户以上，为全面实现固定资产投资、地区生产总值、化工产值“三个百亿”目标奠定坚实基础。

#### 四、牢牢把握“开放融合”时代特征，全力开创文化旅游新局面

坚持资源互补、文化互动、营销互介、客源互送、目的地互推的联动发展思路，借势借力，全力打造全市大敦煌文化旅游经济圈的重点融合区。深度挖掘县域文化旅游优势资源，持续推进锁阳城考古遗址公园、榆林窟游客综合服务中心等项目建设，策划举办五大文化研学游推介活动，高质量办好张

芝文化艺术节、蜜瓜枸杞节等品牌节会，夯实文旅产业发展基础。加快建设以双石公路二期、榆悬旅游公路项目为重点的“交响丝路一号线”和戈壁国际雕塑艺术长廊产业园，完善配套设施，着力打造功能完备、特色鲜明的自驾游、休闲游目的地。拓展体旅融合发展模式，全力实施戈壁清泉户外运动基地二期建设，争取年内建成“常乐驿”“黄谷驿”户外营地。以“玄奘之路戈壁挑战赛”系列徒步活动为依托，着力打造“丝路戈途”“西征重访”等户外徒步品牌，扩大体旅融合经济效益。因地制宜发展以生态观光、休闲体验为主题的乡村旅游，实施西湖文旅康养特色小镇、三道沟镇乡村振兴服务中心等农旅融合项目，不断激发乡村旅游活力。借助毗邻敦煌独特的区位和交通优势，优化扶持激励政策，强化文旅宣传营销，持续推进引客入瓜、留客入城，全力打造瓜州旅游品牌形象。大力实施文化惠民工程，积极创作一批具有瓜州特色的优秀文艺精品，依托县乡村三级文化活动阵地，精心组织展演展示、宣传推介，不断丰富城乡居民的文化生活，提升文化软实力。

#### 五、牢牢把握“生态文明”时代内涵，全力打造绿色城乡新面貌

坚持“生态立县”战略不动摇，集中力量抓治理、建机制、促长效，着力构建城乡一体的绿色生态发展格局。深入实施国土绿化行动、山水林田湖草生态保护修复和防风治沙工程，力争治沙造林2000亩，不断提升生态系统碳汇能力。坚决打好升级版的污染防治攻坚战，全面落实河（湖）长制，强化农业面源污染治理，加快推进各类生态环境问题整改，建立健全环境保护长效监管机制，不断夯实绿色发展基础。强化规划统筹引领

作用，按照“精致精细精美”城市要求，做好国土空间规划编制及城市重要景观节点、主要街道、重要片区的规划设计，深入实施城市更新行动，加快老旧小区改造和城市小游园、小广场、小绿地、小市场、小停车场、小游乐场“六小”便民工程建设，加快推进沿街风貌提升改造，持续提升物业管理水平，健全完善城市功能，提升城市品质和形象。接续推进农村人居环境整治提升行动，深入实施农村户厕改造、农宅改造提升、靓屋净院等工程，努力打造环境美、田园美、村庄美、家庭美的“四美乡村”。

#### 六、牢牢把握“普惠共享”时代追求，全力彰显社会事业新成效

牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦民生，维护民利，让改革发展成果更好地惠及全县人民。坚持教育优先发展战略，不断完善教育基础设施，加快推进瓜州中学、渊泉第四小学、第四幼儿园等项目建设，确保秋季建成招生。完善职业教育体系，持续引进教育教学人才，大力提升职业学校办学品质，面向全市需求开设化工、装备制造、现代农业等特色专业，把冶金中专建设成为全市产业工人的孵化基地。健全公共卫生应急管理体系，持续提升应对突发重大公共卫生事件的能力，严格落实常态化疫情防控措施，完善重大疫情防控体制机制。深化医药卫生体制改革，积极推动中医药事业发展，加快改善城乡医疗卫生服务条件，加大全科医生引进和培养力度，全面提高医疗服务水平和健康保障能力。持续扩大养老、医疗、工伤、失业、生育保险政策覆盖面，进一步织密织牢社会保障网。实施积极的就业政策，鼓励以创业带动就业，扎实做好退役军人、农村富余劳动力、困难群众就业帮扶工作，

着力提升就业质量。持续抓好农村基础设施、乡镇干部周转房建设等惠民实事落实，不断增强人民群众的获得感和满意度。巩固“扫黑除恶”专项斗争成果，依法惩治各类违法犯罪活动，健全信访维稳矛盾纠纷多元化解机制，加大安全生产领域隐患排查整治力度，维护社会和谐稳定，推动平安瓜州建设提质增效。积极融入“河西民族团结进步示范走廊”联创共建行动，持续推进宗教领域突出问题整治，不断提升民族宗教工作水平。

#### 加强党的领导，全面从严治党， 夯实高质量发展根基

立足新起点，开创新局面，让人民群众的生活更加美好，关键在党，关键在各级党组织，关键在各级领导干部。我们要认真贯彻新时代党的建设总要求，把全面从严治党的要求贯穿于党的建设各个方面，为经济社会高质量发展提供坚强组织保证。

突出政治建设，锤炼过硬政治能力。始终坚持把党的政治建设摆在首位，把牢政治方向，站稳政治立场，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导全县党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，着力提高党内政治生活质量，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

突出思想建设，铸就忠诚担当品格。坚持把加强思想建设贯穿于武装头脑、指导实践、推动工作的全过程，不断完善落实党委（党组）理论学习中心组学习制度，以学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近

平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为重点，全面系统学、结合实践学，切实筑牢思想根基、校准精神坐标、凝聚奋斗力量。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权，守好意识形态舆论主阵地，充分发挥县级融媒体中心 and 新时代文明实践中心（所、站）作用，积极培育践行社会主义核心价值观，讲好瓜州故事、传播好瓜州声音，凝聚推动高质量发展的强大正能量。充分发挥县委党校党员干部教育培训和理论宣讲主阵地作用，加强与知名院校合作联系，以庆祝建党100周年为契机，广泛开展党史、党的优良传统和作风教育，着力提高各级党员干部素质能力。

突出组织建设，筑牢坚强战斗堡垒。坚持以提升组织力为重点，大力开展党支部建设标准化提质增效行动，用好用活“甘肃党建”信息化平台，加强党员教育管理，严格规范落实组织生活制度，加大“示范党支部”“样板党支部”创建力度，推动形成以点带面，整体提升的工作格局。全力推进党校项目建设，确保年内竣工投用，满足党校发展需要和本地干部培训需求，为推动瓜州高质量发展提供坚实的党员队伍保障。深入实施党建引领乡村振兴“五大行动”，全面推广全产业链党组织服务体系，持续发展壮大村级集体经济，把党的组织优势转化为推动经济社会发展的强大合力。

突出队伍建设，锻造过硬中坚力量。牢固树立有为者有位鲜明导向，积极开展分析研判，选优配强各级领导班子，高质量完成县乡村领导班子换届工作。推动年轻干部培养选拔工作常态化，注重选拔高学历的优秀年轻干部和“三方面”干部，用好各年龄段干部。坚持把职级晋升作为激励干部担当作

为的有效抓手，持续激励各类人才干事创业。坚持围绕产业发展和技术创新引育人才，持续优化引才、留才环境，健全保障机制，完善配套服务，引进和培育一批医疗、教育、化工等高层次人才，为经济社会高质量发展提供人才保障。

突出作风建设，营造良好政治生态。聚焦“两个维护”根本任务，具体化、常态化开展政治监督，有序推进政治巡察，促进“四个监督”融会贯通，推动工作高效落实。严格落实党风廉政建设责任制，接续推动全面从严治党向纵深发展，加强日常监督，紧盯权力运行，坚持季度提醒谈话制度，防范廉政风险，规范村级权力，持续打造村级小微权力监督平台，形成可复制、可推广的“瓜州经验”。坚持不懈贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，深挖细查“四风”问题和隐形变异表现，集中整治不作为、慢作为等形式主义、官僚主义突出问题，推动干部作风持续好转。始终保持惩治腐败高压态势，巩固扶贫领域腐败和作风问题专项治理、扫黑除恶“惩腐打伞”工作成效，持续推进民生领域、重点领域专项整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动全县政治生态持续向好。

坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续加强县委自身建设，把常委会建设成加快推动发展、促进社会和谐、服务人民群众的坚强领导集体。支持人大及其常委会依法履行职权、政府依法行政、人民政协依章履职，支持法院、检察院依法独立公正行使职权。充分发挥统战、群团组织优势和作用，更好地把各界人士和广大群众团结起来，同心同向同行，汇聚加快发展的强大合力。

同志们，宏伟蓝图已绘就，扬帆起航正

当时。站在瓜州发展新的历史起点上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，团结带领全县各族人民，以更加开阔的视野，更加振奋的精神，拼搏进取，勇开新局，奋力开创经济强、百姓富、生态美的魅力瓜州新未来！

### 名词解释 (依报告出现次序排列)

1. “两极四点”：是指市委提出的全力打造酒嘉双城经济圈、大敦煌文化旅游经济圈“两大增长极”，倾力培育新能源产业基地、精细化工和煤化工产业基地、以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地、酒泉经开区产业基地“四大增长点”，形成多点支撑、多极驱动、各具特色、优势互补的现代产业体系。

2. “六稳”“六保”：“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. “四抓两整治”：是指抓基层党组织带头人队伍，抓基层党组织阵地建设，抓基层组织党内政治生活，抓基础保障工作；大力整治软弱涣散村党组织，大力整治“村霸”和党员信教问题。

4. “两新”组织“两个覆盖”：是指加强新经济组织和新社会组织党建工作，抓好党的组织覆盖和工作覆盖。

5. “四察四治”：是指察政治要件落实治阳奉阴违、察中央部署落地治政令梗阻、察机关作

风建设治文山会海、察领导干部履职治弄虚作假。

6. “三帮三联三促”行动：“三帮”是指帮疫情防控、帮手续办理、帮企业融资；“三联”是指县级领导联园区、部门领导联企业、业务人员联项目；“三促”是指促进项目迅速复工、促进企业尽快复产、促进经济企稳回升。

7. “五个五”产业富民工程：是指以移民乡为重点，打造标准化枸杞5万亩，增加蜜瓜5万亩，新增设施农业5000亩，扩大饲草5万亩，牛羊饲养量达到50万头只。

8. “四权分置”：是指产权归村集体、经营权归企业或合作社、收益权归贫困户、监管权归乡镇政府的扶贫资金管理制度。

9. “三个一批”：是指公益岗位吸纳一批、扶贫车间安排一批、劳务协作输送一批的就业方式。

10. “五个一”工作机制：是指项目建设采取一个项目、一名领导、一套班子、一个目标、一抓到底的推进落实机制。

11. “EPC+F”模式：是指设计、采购、项目工程总承包+融资模式。

12. 四大研学游：是指边关古城、张芝书法、玄奘徒步、红色团建四大研学游。

13. “四个全面”：是指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

14. “五治融合”：是指政治引领、法治服务、智治支撑、自治协同、德治教化相融合的基层综合治理体系。

15. “两新一重”：是指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

16. “四个监督”：是指纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督。

# 政府工作报告

——在瓜州县第十八届人民代表大会第五次会议上的报告

瓜州县人民政府 县长 杨 栋

(2021年1月28日)

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 2020年及“十三五”工作回顾

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，以供给侧结构性改革为主线，深入实施“生态立县”“工业强县”两大战略，全力推进“四区建设”，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济社会发展呈现出难中有进、稳中向好的良好态势。这一年，我们遇到的困难比预想的多，迎接的挑战比预料的大，但取得的成效比预期的好，在特殊的年份交出了一份令人鼓舞的答

卷。全年实现地区生产总值96.7亿元，同比增长9.7%；固定资产投资98.1亿元，同比增长13.3%；社会消费品零售总额33.7亿元，同比增长1.9%；一般公共预算收入3.5亿元，同比下降6%；城镇居民人均可支配收入35535元，同比增长5%；农村居民人均可支配收入19394元，同比增长7.1%。

——全力以赴打好疫情防控战，防疫保增有力有效。新冠肺炎疫情发生以来，严格落实中央、省、市工作部署，科学建立联防联控、群防群治的工作机制和指挥体系，外防输入、内抓管控，分类设置县、乡、村、组四级卡口416个，对全县所有乡村社区和全部企业实行网格化管理，妥善处置“1·28”“3·13”星星峡检查站车辆拥堵滞留事件，抓细抓实社区防控、预检分诊和物资储备调运，迅速建成县医院、疾控中心核酸检测实验室，常态化开展重点场所管控、重点人群核酸检测、免费接种新冠疫苗，取得了“零疫情”的防控成果。全县上下、各行各业、社会各界同心同向、闻令而动，广大干部冲锋在前、英勇奋战，医务工作者白衣执甲、逆行出征，公安干警、基层干部和志愿者严把关口、昼夜值守，人民群众守望

相助、众志成城，谱写了瓜州人民同舟共济、共克时艰的动人篇章，镌刻了忠诚与奉献、责任与担当的时代印记。随着疫情形势变化，我们审时度势调整防控策略，果断按下复工复产、复市复学“快进键”。抢抓机遇争取抗疫特别国债、特殊转移支付 2.2 亿元，通过防疫补贴、援企稳岗、刺激消费、减税降费等措施，激发市场主体活力，在极端不利的情况下保住了经济基本盘，圆满实现了“一季度少下降、二季度正增长、三季度补欠账、四季度保目标”的发展要求，夺取了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

——举全县之力精准施策补短板，脱贫攻坚取得决定性胜利。始终把脱贫攻坚作为最大政治责任，持续巩固“两不愁三保障”成果，严格落实“四不摘”要求，深入实施“3+1”冲刺清零后续行动、“5+1”专项提升行动，影响和制约全面建成小康社会的短板弱项加速补齐，脱贫攻坚成色更足、底色更亮、质量更高。整合资金 2.6 亿元，实施产业培育、基础提升、技能培训项目 236 项，发展特色产业 5.2 万亩、“五小”产业 1020 户，调引良种基础母牛 6577 头，建成现代扶贫产业示范园 18 个、扶贫车间 10 个，自主脱贫能力不断增强。衬砌渠道 448 千米，架设输电线路 33 千米、输水管网 208 千米，改造农村道路 120 千米，实施生命安全防护工程 266 千米，农村基础条件持续改善。深入推进消费扶贫，推广认定扶贫产品 22 个，扶贫专馆线上销售 1300 余万元。扎实开展就业扶贫，开发公益性岗位 849 个，技能培训 1200 人次，输转劳动力 1 万人次，发放就业补贴 835 万元，实现劳务收入 2.7 亿元。认真开展脱贫攻坚问题整改，积极消除“视觉贫困”，巡视巡察反馈问题全部清零，为全面建成小康社会、

实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

——招大引强抓项目，县域经济发展后劲不断增强。把项目建设作为对冲疫情、提振经济的重要引擎，强化服务保障，扩大有效投资，为经济高质量发展积蓄了强劲动力。建立项目动态储备库，谋划重大项目 112 项，开工建设各类项目 229 项。紧盯国家政策导向，全力争取各类债券、转移支付资金 22 亿元，同比增长 47%，全年财政支出达到 25 亿元，同比增长 39%，资金争取和支出额度创历年新高。实施了一批打基础、惠民生、利长远的大项目，干成了一些大家一致认为应该干而过去没有干成的事。坚持把招商引资作为加快发展的唯一出路，牢固树立发展抓项目、项目抓招商、招商抓关键、关键抓观念的导向，深入开展“招商引资攻坚年”活动，制定出台招商项目代办、落地奖励、税费减免等政策。系统谋划推进全年招商、全产业招商、全域招商，创新网络招商，开展节会招商。包装储备招商项目 130 项，9 个招商小分队分区域、分行业精准招商，外出招商 46 批次，新引进项目 116 项，正在对接洽谈项目 119 项，落实到位资金 75 亿元，同比增长 48%，招商引资成效综合评价排名全市前列。全面推行“五个一”工作机制，严格落实项目清单管理、定期督查等制度，工程建设项目审批制度改革深入推进，项目审批时间压缩至 80 天、效率提升 70% 以上。德品金麦 10 万头生猪养殖项目当年引进当年建成投产，润浩 10 万千瓦、华润 5 万千瓦风电项目并网发电，柳敦高速建成通车。锐宇、苏盛达、圣锦元等 14 个 5000 万元以上精细化项目落地开工，七瓜路、马桥路等 6 个 10 亿元以上项目顺利推进，全县上下抓招商、引项目、促发展的良好氛围更加浓厚。

——提质增效调结构，农业产业化体系加速构建。坚持“龙头带动、政府推动、市场驱动、农民联动”发展思路，加快推进农业标准化、产业化、品牌化发展，现代农业产业体系更加完善。全年投入“三农”资金1亿元，制定出台蜜瓜、枸杞等特色产业高质量发展规划和扶持办法，建成高标准农田6.9万亩，发展设施农业1.8万亩，新增饲草、制种、果蔬等特色经济作物9万亩，建成蜜瓜、枸杞绿色标准化基地45个，标准化养殖场19个，牛羊饲养量140万头只，生猪饲养量5.4万头，产业布局不断优化，成功创建省级现代农业产业园。着力提升农产品质量，“三品一标”认证49万亩，无公害产品产地认证33个。坚持线上线下协同发力，注重产品与市场精准对接，第八届蜜瓜枸杞展销会成功举办，与海升集团等知名企业达成战略合作，发展订单农业13万亩，全县90%的蜜瓜、80%的枸杞实现了订单销售。扎实推进农村集体产权制度改革，清产核资全面完成，村级股份经济合作社实现全覆盖。培育省市级示范社31家，新增省级龙头企业3家，引导54家龙头企业、合作社参与“三变”改革，带动农户分红520万元，“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式全面推广。严把动物疫病防控关口，成功处置输入性非洲猪瘟疫情，守牢了甘肃“西大门”，受到省、市通报表扬。病虫害综合防治成效显著，农业保险提标扩面，农业机械化率达到93%。西湖村入选全国乡村特色产业亿元村，“瓜州蜜瓜、瓜州红枣”荣获第21届中国绿色食品博览会金奖。

——聚力园区建设夯基础，工业强县战略再谱新篇。坚持盘活存量、拓展增量、提高质量，全力打造新能源、精细化工、硅材

料等产业集群，工业规模不断扩大，产业效益显著提升。大力开展“三帮三联三促”行动，精准出台企业复工复产24条、工业经济高质量发展21条等“硬核”扶持政策11项，落实防疫补贴215万元，配套奖补资金140万元，减税降费5600万元，用真金白银促进规上企业在全市率先复工复产。新能源产业加速升级，酒湖工程配套50万千瓦风电、3.1万千瓦光电项目进展顺利，中能智慧储能项目投入运行，西北地区最大调峰火电项目常乐电厂一期并网发电，为全市工业经济提速发展贡献了瓜州力量，拉动全县地区生产总值4个百分点、工业增加值14个百分点，上网电量同比增长28%，实现风光火储多能互促、协同供应、梯级利用，新能源发展质量达到历史最高水平。硅材料产业、煤化工产业稳步发展，恒瑞新特种硅材料项目建成投产，三新硅业、鑫源能源完成技改升级，瑞尔力装备制造、鑫港矿业等7户企业入库升规。全年开工工业项目50项，144户工业企业正常生产，规上工业增加值同比增长18.3%。转变园区建设思路，着眼打造河西地区配套功能最强、发展潜力最大、营商环境最优的精细化工和煤化工园区，采用“EPC+F”建设模式，争取专项债券4.1亿元，撬动甘建投集团投资17.7亿元，补齐基础设施短板。综合服务区、园区道路、工业污水处理厂等项目快速推进，2020年底柳沟煤化工产业园化工产业集中区承载能力通过省级评估，成功跻身全省15家化工园区，成为西部地区承接中东部化工产业转移的重要承载地，瓜州工业经济振兴崛起其时已至、其势已成、其兴可待。支持鼓励企业多渠道融资，助力企业纾困解难，为36户企业发放特色产业贷款3.1亿元，全县金融机构累计为315户中小微

企业发放贷款 13.6 亿元，展期续贷 3.9 亿元，金融支持实体经济能力不断增强。中科凯越在上海股权托管交易中心科创 Q 板挂牌上市，为全市民营企业融资提供了可复制、可推广的成功经验。

——融合开发挖潜力，第三产业活力持续迸发。积极融入大敦煌文化旅游经济圈，坚持以融合激发旅游活力，以政策刺激消费潜力，第三产业增加值逆势上扬。深入挖掘“五大文化”资源，塔尔寺考古发掘、东千佛洞和桥湾古城文物保护项目稳步推进，第十五届玄奘之路戈壁挑战赛顺利举办。成功入选国家第二批革命文物保护利用片区，以体验研学、教育培训为主要形式的红色旅游逐渐兴起。首次举办线上张芝文化艺术节，书法艺术亮相“云端”，文化品牌影响力与日俱增。深化与省公交建集团合作，双石公路二期、榆悬路等项目前期工作加快推进，汉武雄风、风语者等戈壁雕塑相继建成，福禄花田、花儿泉等乡村旅游多点开花，田园采摘、户外徒步、自驾观光成为假日休闲新风尚，旅游业态更加丰富，成功创建省级全域旅游示范区。持续推进“引客入瓜”，全年接待游客 480 万人次。千方百计挖掘三产增长潜力，为新疆广汇量身定制“一企一策”，拉动全县批发业销售额增长 25%，带动增加纳税近 3000 万元，企业利税占到全县税收总额的 14.3%。以改善民生为导向扩大消费，持续激发中小微企业和个体工商户发展活力，多渠道筹措资金 7500 万元，开展节假日补贴促消费活动，各行各业积极响应，广大群众踊跃参与，拉动消费超过 5 亿元。夜间经济、小店经济不断壮大，新增市场主体 1548 户，同比增长 10%，市场活力和社会创造力明显增强。与京东等电商企业合作，在西安等一

线城市建成前置仓，电商年销售额突破亿元，成功创建国家级电子商务进农村综合示范县，为促进农业产业升级、加速推进乡村振兴带来了难得机遇。

——统筹城乡提品质，人居环境明显改善。以精致、精细、精美为目标，高起点规划、高标准建设、精细化管理，实现了城市颜值和内涵双提升。接续优化城市功能，投资 3 亿元实施城建项目 14 项，改造西苑、聚源等老旧小区 6 个，拓宽提升广德路、祁连街等城市道路 5 条，建成“五小”便民工程 14 个，新增城市绿地 6 万平方米，城区和主要景区实现 5G 网络全覆盖。推进城市精细化管理，“智慧城管”“雪亮工程”完成年度建设任务，强化物业监管，服务质量逐步提升。开通运行公交线路 5 条，投放新能源公交车 10 辆，推行特定人群乘车优惠补助。妥善解决粮食局 2 号楼、南苑华庭等历史遗留问题。加快乡村建设，创建“清洁村庄”38 个，整村推进“厕所革命”示范村 26 个，新改建卫生户厕 7400 座，推广清洁水暖炕 3200 户，环卫保洁、污水处理体系更加健全，获评国家农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。大力实施“生态立县”战略，狠抓生态保护和环境治理，建成绿色通道 66 千米、农田防护林 1216 亩，治沙造林 3580 亩，封滩育林 1 万亩。城市东出口生态治理项目顺利实施，环县城生态屏障更加牢固。桥子生态引水工程竣工通水，踏实盆地气候水文环境向好变化。持之以恒打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，全年空气优良天数达到 300 天以上，“河湖长制”全面落实，河湖划界顺利完成，白墩子土壤污染治理通过省级验收，县污水处理中心完成提标改造，各级环保督察反馈问题整改率达到 98.4%，生态环境质量持续好转。

——改善民生增福祉，社会事业全面进步。树牢以人民为中心的发展思想，全力办好惠民实事，织密民生保障网，发展成果更加普惠。以政府过“紧日子”换取老百姓过“好日子”，行政事业单位公用经费压减40%，民生支出在财政支出中的占比提高至78%，达到了19.5亿元。全面落实就业优先政策，发放各类就业创业奖补资金1989万元，建成省市级创业孵化基地4家，新增城镇就业3339人，劳动力转移就业2.9万人次。持续加大教育投入，稳步提升教育质量，普通高考本科上线率达到74%，全市高考理科状元、中考状元花落瓜州。投资3.4亿元，新建改建中心小学、幼儿园9所，瓜州中学建设进展顺利，校车运行安全规范，办学条件明显改善。出台教育人才引进政策，面向全国高薪引进优质师资。实施文化惠民工程，提升改造博物馆、美术馆、全民健身中心，龙舟赛、百姓大舞台等群众文体活动丰富多彩。卫生事业健康发展，基层就医实现乡检县诊，中医院建成投用，传染病区项目进展顺利，医疗服务能力和防疫水平显著提升。社会保障有力有效，儿童福利院、老年养护中心完成主体建设，发放社会救助资金4700余万元，惠及群众11.1万人次。科技强企、科技惠农、科技兴教成果显著，食品药品监管机制更加健全，第七次人口普查顺利推进，退役军人优抚政策全面落实，扫黑除恶专项斗争成效显著，“平安瓜州”建设水平不断提升，社会文明程度明显提高，社会大局和谐稳定。工商联、工青妇、档案等部门发挥了积极作用，应急、审计、供销等工作取得了新进步，武警、消防、电力、金融、气象、通信等单位做出了新贡献。

各位代表，2020年高质量发展主要目标

的完成，标志着“十三五”圆满收官，全面建成小康社会取得历史性成就。五年来，在县委的坚强领导下，我们牢牢把握中央和省各项重大政策机遇，有效应对各种风险挑战，经济社会高质量发展迈出新步伐。

——综合实力显著提升。地区生产总值年均增长5.7%，完成“十三五”规划目标的105.6%，固定资产投资完成规划目标的114.4%，社会消费品零售总额完成规划目标的112.7%，城镇居民人均可支配收入年均增长7.2%，农村居民人均可支配收入年均增长8%。

——脱贫攻坚成效显著。累计投入资金8.9亿元，富民产业不断壮大，基础设施更加完善，贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题全面解决。贫困人口人均可支配收入由4345元提高至8300元，年均增长13%，政策性收入占比降低到16.4%。28个贫困村全部脱贫，8193户33430人全部稳定脱贫，提前三年脱贫摘帽，在国家财政专项扶贫资金绩效考评中取得“好”的等次，获评“全省脱贫攻坚先进集体”。

——现代农业提档升级。发展蜜瓜、中药材、果蔬和草食畜等优势产业56万亩，建成戈壁农业示范园区15个。农业规模化经营、产业化发展步伐加快，土地流转占比提高到21%，建成市级以上龙头企业、示范社、家庭农场168家，农业订单面积占比提高8个百分点，绿色优质农产品不断增加。“瓜州枸杞”荣登中国区域品牌百强榜，“瓜州蜜瓜”入选“甘味”品牌名录。第一产业增加值年均增长7.7%。

——工业经济突飞猛进。实施各类项目1232项，完成固定资产投资574亿元，引进亿元以上项目116项，招商引资到位资

金 471 亿元。能源产业持续壮大，精细化工产业从无到有，硅材料产业多元发展，矿产品加工技改升级，工业产业由低端向中高端迈进，集群化发展趋势更加明显。“一区三园”产业布局更加优化、基础设施更加完善、功能定位更加精准，园区辐射带动作用显著增强。规模以上工业企业达到 46 家，工业增加值由 35.8 亿元增长到 42.6 亿元，年均增长 4.4%。

——第三产业繁荣发展。深度融入大敦煌文化旅游经济圈建设，玄奘大道、榆林大道、双石公路一期建成通车。榆林窟、锁阳城遗址纳入大敦煌景区智慧营销系统，旅游人数、旅游收入实现“双翻番”。锁阳城游客接待中心提档升级，丝绸之路艺术博物馆、张芝书法艺术体验馆建成开放。戈壁清泉、葫芦河湿地公园成为旅游休闲地，无界、大地之子成为热门打卡地，网络点击量突破 1 亿次。新增市场主体 1.1 万户，电商服务站点实现乡村全覆盖，快递业务量增长 4.9 倍，桥湾、柳沟、柳园等物流枢纽作用更加凸显，第三产业增加值年均增长 5.9%。

——城乡面貌明显改观。生态文化创新区规划目标全部完成，玄奘大道绿化工程、20 千米万亩生态长廊成为靓丽风景线，绿化覆盖率达到 41.2%，国家园林县城成功创建，三道沟村、北沟村入选国家森林乡村。建成保障性住房 888 套，棚户区、老旧小区改造惠及群众 4000 余户，第二热源厂、饮用水软化等市政公用设施不断完善。“三大革命”“六大行动”成效显著，建成卫生公厕 75 座、农村户厕 1.4 万座，清洁村庄创建率达到 100%，乡镇污水处理站、垃圾填埋场实现全覆盖，全省农村人居环境整治现场会成功举办。

——民生事业持续改善。新建乡镇中心小学、幼儿园 68 所，“撤点并校”48 所，普惠性学前教育资源覆盖率位居全市前列，教育均衡发展水平不断提升。开发公益性岗位 2409 个，新增就业 1.9 万人，城镇登记失业率控制在 2.8%。“健康瓜州”深入推进，县乡村三级诊疗体系全面建立，居民基本医疗报销比例提高到 55% 以上。城乡最低生活保障标准分别提高 40% 和 55%，养老金提高 37%，社会保障体系持续完善。公共文化服务水平不断提升，全民健身运动蓬勃发展。荣获全国综治领域最高奖“长安杯”，成功创建全国民族团结进步示范县、省级文明县和双拥模范县。

——作风效能不断改进。认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严格落实党风廉政建设、意识形态主体责任，从严管控“三公”经费、办公用房、公车运行。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，办结人大代表意见建议 406 件、政协委员提案 247 件。深入开展“基层减负年”“作风建设年”活动，政府发文、会议、督查检查数量逐年减少，行政效能持续提升。机构改革顺利完成，“放管服”改革不断深化，证明材料、审批时限大幅压减，网办事项达到 90% 以上，市民中心便民服务赢得群众赞誉。

各位代表，奋斗充满艰辛，成绩来之不易。过去五年，是全县上下进一步解放思想、砥砺奋进的五年，是经受住各种困难考验、阔步前进的五年，是各项事业蒸蒸日上、人民生活水平显著提升的五年。这些成绩的取得，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持、鼎力相助的结果，更是全县干部群众实干苦干、聚力攻坚的结果。在此，我代表县人民政府，向各位

人大代表、政协委员和全县广大干部群众，向所有关心、支持瓜州发展的各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在全面总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临一些困难和问题。主要表现在：一是农业标准化、品牌化和农民组织化程度不高，龙头企业带动能力不强，农民持续增收难度较大；二是工业经济总量不大，产业层次不高，支撑工业经济发展的龙头企业少，延链补链强链的大项目还不多；三是文化旅游资源开发利用不足，融入大敦煌文化旅游经济圈的思路不活、办法不多，资源优势还未转化为经济优势；四是财源项目培育不足，刚性支出持续增加，“六稳”“六保”压力较大，教育、医疗、养老、物业、人才引进等方面还存在短板；五是部分干部思想不够解放，攻坚克难的韧性不强，担当意识、创新精神和抓落实的能力有待提升，营商环境还需持续优化，服务群众的“最后一公里”仍未彻底打通。以上问题，我们将高度重视，认真研究，采取针对性措施加以解决。

## “十四五”时期总体安排及 2021 年重点任务

“十四五”是全面建成小康社会之后，乘势而上开启社会主义现代化新征程的第一个五年。县政府深入调查研究，科学分析形势，准确把握发展要求，在充分征求各方意见建议的基础上，根据县委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《瓜州县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交本次大会

审议。

“十四五”时期经济社会发展的主要目标是：统筹考虑国内外环境和阶段性特征，综合分析各方面因素，今后五年要全力实现“四高一升位”，即地区生产总值、一般公共预算收入、全社会固定资产投资、城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，经济总量提档升位。

——经济高质量发展取得新成效。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济保持平稳较快增长，全县主要经济指标年均增速高于全省平均水平，力争到 2025 年，实现“五个突破”：地区生产总值突破 150 亿元，固定资产投资突破 140 亿元，财政收入突破 15 亿元，城镇居民人均可支配收入突破 5 万元，农村居民人均可支配收入突破 3 万元，争创中国西部百强县。

——产业融合发展迈出新步伐。三次产业协调发展，主导产业支撑作用显著增强，农业现代化取得明显进展，新型工业化迈出坚实步伐，传统产业进一步提档升级，新产业新业态不断成长，力争到 2025 年，三次产业结构更加优化，转型升级和创新驱动取得更大进展。

——生态文明建设实现新进步。国家园林县城创建成果持续巩固，森林覆盖率和绿化覆盖率稳步提高，生产生活方式绿色转型成效显著，绿色生态产业体系全面构建，能源资源利用率大幅提升，主要污染物排放总量大幅减少，大气、水、土壤污染治理取得新成效，生态环境和城乡人居环境持续改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，社会事业全面发展，教育教学质量明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加健全，

脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，城市功能日趋完善，城乡融合发展水平持续提升，更好满足人民对美好生活的向往。

——社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，高标准高质量建成全国文明城市。

——治理效能得到新提升。民主法治更加健全，依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，突发事件应急能力和防灾减灾能力不断增强，防范化解重大风险体制机制逐步健全，共建共治共享社会治理格局加快形成，发展安全保障更加有力。

2021年，是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年。开局关系全局，起步决定后势，做好今年各项工作，对常态化疫情防控和后疫情时期保持经济平稳增长，推动高质量发展，具有承上启下的重要意义。我们要抢抓一切有利机遇，克服一切不利因素，依势而谋，因势而动，顺势而为，奋力开创瓜州高质量发展新局面！

今年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻“五大新发展理念”，在县委的坚强领导下，以县十五届五次党代会精神

为统揽，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧盯市委、市政府打造“两极四点”的战略部署，全面推进乡村振兴，大力实施“生态立县”“工业强县”战略，全力建设全市大敦煌文化旅游经济圈的重点融合区、新能源产业基地的核心示范区、精细化工和煤化工产业基地的重要承载区、矿产资源开发利用产业基地的转型升级样板区，着力培育县域经济发展新的增长点，实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业，为酒泉建成省域副中心城市扛指标、做贡献、走前列，奋力开创经济强、百姓富、生态美的魅力瓜州新未来，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%以上，固定资产投资增长8%以上，规模以上工业增加值增长13%以上，一般公共预算收入增长3%以上，社会消费品零售总额增长7%以上，城乡居民人均可支配收入增长8%以上，并在工作中争取更好结果。单位生产总值能耗、主要污染物排放、居民消费价格指数涨幅等约束性指标控制在市定目标以内。

为实现以上目标，我们将重点抓好以下六个方面工作：

### 一、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

按照“龙头带动、政府推动、市场驱动、农民联动”的思路，着力提高农业质量效益

和竞争力,实施乡村建设行动,深化农村改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四不摘”要求,帮扶政策、资金支持保持总体稳定,稳步推进以光伏、电商、“五小”产业为补充的多元增收体系,扎实做好低收入人口稳岗就业,加大扶贫车间扶持力度,加强扶贫资产后续管理,健全防止返贫监测帮扶机制,坚决防止发生规模性返贫。加快发展现代农业。突出产业兴旺,以打造现代农业循环产业园为抓手,引导发展西片乡镇蜜瓜+设施、东片乡镇枸杞+畜牧、南片乡镇畜牧+旅游的特色产业,实现区域化布局、标准化种植、集约化发展、品牌化推进。全县蜜瓜种植达到5万亩,戈壁生态农业达到2万亩,新增绿色枸杞2万亩,牛羊饲养量稳定在140万头只,着力打造“蜜瓜小镇”“枸杞小镇”,全力争创全国优质枸杞标准化种植示范区、省级蜜瓜现代农业产业园、全市标准化牛羊繁育基地。大力培育龙头企业。围绕优势特色产业,招引培育新型经营主体,加大“一企一策”“一社一制”扶持力度,鼓励企业与农户建立以土地流转为基础的利益共同体,新增流转土地3万亩,创建市级以上示范社24家,培育产业化龙头企业2家、家庭农场10个。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业,开展多种形式的适度规模经营。提升农业质量效益。实施高效节水灌溉工程,推进化肥减量增效行动,推广冰糖雪梨、耀农25号等新品种,新建蜜瓜新品种示范基地5500亩。完善蜜瓜、枸杞标准化流程,建成质量安全追溯平台,产品质量安全可追溯率达到60%以上。扩大“瓜州蜜瓜”“瓜州枸杞”地理标志产品区域影响力,订单农业达到15万亩,切实增强

农产品抵御市场风险能力。完善乡村振兴规划体系。按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路,围绕产业发展、生态保护、乡村治理、文化建设、人才培养等重点内容,根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋,尽快启动编制乡村振兴规划,每个农村乡镇选取1个基础条件较好的村庄先行先试,点面结合,分类推进乡村振兴。实施乡村建设行动。持续提升村庄风貌,把村庄建设、产业发展、公共服务融为一体,促进乡村宜居宜业。加大耕地保护力度,大力整治农村乱占耕地违规建房问题。巩固人居环境整治成果,打造特色民居300户以上,新建卫生户厕2400座,全县卫生厕所覆盖率达到75%以上。加快乡村道路建设,建成农村公路“六位一体”养护中心,争创国家级“四好农村路”示范县。

## 二、坚持项目为纲,积蓄高质量发展新动能

强化发展抓项目、项目抓招商、招商抓关键、关键抓观念的意识,持续扩大有效投资,优化投资环境,增强县域经济高质量发展硬实力。狠抓项目谋划。紧盯国家政策导向,围绕新能源、5G通信等“两新一重”领域,高质量策划包装一批前景广、带动强、链条长的优质项目,动态储备项目120项,落地率达到80%以上。积极争取中央专项投资和地方债券,全年争取财政资金20亿元以上。加快项目进度。落实“项目管家”和县级领导包抓责任制,全年实施重点项目126项,完成投资110亿元以上。开工建设柳沟综合服务区二期,加快推进常乐电厂二期、中建智能种植、华洲科技等重大产业项目,按期建成第二水源地等基础设施项目。推进精准招商。坚持“走出去、请进来”,紧盯

目标招大引强，主动对接行业龙头、国内百强，组建招商公司，探索推行市场化招商，推进招商引资向“招商选资”转变。建立健全领导带头、全员参与的招商机制，围绕十大生态产业和“两大战略”“四区建设”，抢抓京津冀、长三角等重点区域产业转移机会，开展以商招商、委托招商、产业链招商、园区招商，引进亿元以上项目 50 项，到位资金突破 90 亿元。完善招商信息库、项目数据库和客户资源库，实施项目评估制度，提高项目落地成功率。优化营商环境。推进惠企政策“不来即享”，深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，实行重点企业、重大项目“二帮一”全程跟踪服务。拓展金融服务市场功能，强化“政银企担”连接机制，加大中小微企业信贷支持力度。研究出台招商引资、项目前期奖补办法，制定落实用水用电补贴、减税降费等优惠政策，预计全年减免奖补各类资金 7000 万元，助推企业长远发展。加强跨部门数据共享、流程再造和业务协同，推动政府服务更加高效。

### 三、坚持强基固本，推动工业经济振兴崛起

坚持“工业强县”战略不动摇，持续优化工业结构，延伸链条、打造集群，着力构建现代工业体系。推动能源产业大发展。加快二期二批 120 万千瓦风电、酒湖配套 50 万千瓦风电和 3.1 万千瓦光电建设进度，全县能源总装机向千万千瓦级冲刺，全力打造全国新能源产业基地核心示范区。积极引进新能源装备制造项目，发展壮大风电后市场，促进新能源产业集群发展。推动化工产业大突破。利用“碳达峰”前的最后十年窗口期，着力推进山西丰源鹏盛、山东树泉、瑞林科技、成宇兰炭等项目手续办理，全面壮大煤化工

产业集群。抢抓东中部化工产业转移机遇期，吸引承接江苏盐城、连云港等地化工项目搬迁，力促善森、万瑞、松盛等项目开工建设，推动华创、甘江等项目建成投产，形成精细化化工产业互利共生、组团发展新格局。推动硅材料产业链大延伸。规划完成柳园硅产业科创园一期建设，加快科技成果转化，推动三新硅业、新哈矿业、三元冶炼等集聚发展，中科凯越扩规增效。帮助恒瑞新特种硅材料达标生产，突破技术壁垒，填补国内市场空白。推动传统产业大提升。鼓励支持西脉、古堡泉技改升级，扶持推动腾飞、晋恒组团改建，引进屯仓集团建设西部石材循环经济产业园，引导盛辉、恒隆石业内联外引、提升效益。实施“小升规”培育计划，新增规模以上企业 6 户以上。优化完善园区功能。坚持把柳沟工业园区建成带动县域经济发展的强大引擎，持续推进园区综合服务区和基础设施建设，架设供水、供气、排污管网 68 千米，铺筑道路 16 千米，平整场地 5000 亩，建成“智慧园区”监管平台。强化企业发展要素保障，加快消防站、危化品停车场建设进度，确保综合服务区、污水处理厂、蒸汽供应、昆仑燃气等项目建成投用。加强园区环保、安全、应急管理，实施“柔性引才”，打造政策熟、业务精、服务好的专业团队。树立经营理念，学习借鉴先进化工园区建设管理经验，组建园区运营公司，构建“管委会+公司”运行模式，进一步提升园区管理服务水平，为打造百亿级园区奠定坚实基础。

### 四、坚持融合互促，全面激发三产活力

以资源互补、文化互动、营销互介、客源互送、目的地互推的联动发展思路，全力促进第三产业繁荣发展。推动大敦煌文化旅游经济圈建设取得突破性进展。全力破解资

源开发瓶颈，加强与省公交建集团、北京行知探索公司等企业合作，全方位、多层次开发旅游资源。加快推进双石路二期、榆悬路建设，形成“两点一线一环”旅游大环线。不断提高省级全域旅游示范区创建水平，筹办玄奘文化学术研讨会，持续提升张芝文化艺术节、玄奘之路挑战赛等品牌赛事节会影响力。大力发展路衍经济。开工建设双塔湖、葫芦河游客服务中心等项目，完善戈壁雕塑长廊基础设施，实施锁阳城遗址考古公园、白虎关景区、清泉小镇等项目，建设西湖文旅康养小镇、三道沟乡村振兴服务中心、红色文化实训基地，开发丝路洮砚、戈壁雕塑等文创产品，推进文旅产业多元化、全域化发展。着力提升服务能力。优化扶持奖励政策，完善“吃住行游购娱”要素配套。强化文旅营销宣传，规范旅行社运行管理，加强旅游服务培训和行业监管。组织开展服务行业技能大赛，鼓励开发地方特色美食，提升住宿餐饮服务水平。持续推进引客入瓜、留客入城，增强文旅产业与三产服务业的关联度。加快繁荣商贸物流。加大对新疆广汇等纳税大户政策性扶持，鼓励企业为地方多做贡献。全力实施国家级电子商务进农村综合示范县项目，建设电商产业孵化园，持续举办蜜瓜枸杞展销会，充分发挥一线城市前置仓的促销作用，推行直播带货、产地直供等销售模式，电商销售额增长30%以上。新建北大桥物流园和县城货运集散中心，着力提升桥湾、柳园物流枢纽集聚辐射能力，培育第三产业新的增长点。积极打造消费新业态。延续放大援企稳岗、小额信贷、展期续贷等扶持措施，支持中小微企业发展壮大，增强抗市场冲击能力。继续拿出真金白银刺激消费，持续开展惠民促销活动，大力发展夜间经济、假日

经济、小店经济、宅经济，盘活“三市四街”商圈，加快建设瓜州印象、益旺国际商业综合体，不断释放后疫情时期消费潜力，激发市场活力。

### 五、坚持生态立县，着力改善人居环境

实施城市更新行动，强化经营城市理念，盘活城市闲置资源，着力提升城市内涵，努力把城市功能做强、品质做优、生态做美。完善城市功能。严把城市规划关口，高质量编制国土空间总体规划，强化城市空间、风貌管控。启动第一热源厂扩容改造，拓宽公园街、榆林南路等主干道路，新建城市公共停车场2个，新增停车位500个，改造颐宁、金路等老旧小区居民楼66栋，建成小游园、小绿地等“六小”便民工程6处。加强精细化管理。整合“数字城管”“雪亮工程”等城市公共资源，建设“智慧城管”综合管理服务平台，实现市政管理、城市执法、交通安全“一网统管”。推进中水集约利用，加快解决城建历史遗留问题。统筹社区与物业协同治理，出台物业管理及评级办法，提升物业服务质量。突出生态治理。坚持“生态立县”战略不动摇，扎实开展国土绿化行动，落实林长制，新建绿色通道15千米、农田防护林70千米，治沙造林2000亩。抓好各类生态环保问题整改，加快推进矿山恢复治理、草原生态修复等项目。持续打好污染防治攻坚战，抓好大气、水、土壤污染防治工作，实施农村生活污水处理、饮用水源地保护等项目，推动县域生态环境持续向好。

### 六、坚持共建共享，不断提升生活品质

始终以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全力以赴暖民心、惠民生，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

扎实做好疫情防控。健全常态化疫情防控机制,严格落实交通检疫、社区防控、隔离管控、核酸检测、疫苗接种、应急保障等防疫措施,坚决防范和阻断疫情传播。完善公共卫生基础设施建设,建成中医院传染病区,争取新建县疾控中心,提高应对突发公共卫生事件能力。加快教育事业发展。改进教育评价方式,全面实施素质教育。推进教育信息化建设,加大优质教育资源引进力度。加快瓜州中学建设,实现秋季招生。新建第四小学、第四幼儿园,有效解决“入园难”“择校热”“大班额”问题。围绕应用化工、现代农业设置职教专业,增强服务发展能力。提升社会保障能力。全力稳定和扩大就业,创建省市级创业孵化基地3个,开发公益性岗位580个,新增城镇就业3100人。大力推行“招才引凤、拴心留人”行动,出台重磅人才新政引进教育、医疗优秀人才60名,投资1166万元开发“凤凰”公寓100套,投资2500万元建成腰站子、河东等5个乡镇干部周转房240套,让干部职工无后顾之忧、能安心工作。提高基础养老金最低标准,启动运营老年养护中心。加大社会救助力度,加强医保基金监管,全面落实低保、临时救助、残疾人补贴等保障政策。推动文体事业发展。大力实施文化惠民工程,倡导全民健身、全民阅读,广泛开展龙舟赛、自行车赛等文体赛事活动,持续举办百姓大舞台、曲艺下乡等文化活动。依托各级文化活动阵地,创作展演各种文艺作品,不断丰富城乡群众精神文化生活。维护社会和谐稳定。全面启动“八五”普法,健全失信联合惩戒机制,学习借鉴新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷多元化解机制,严厉打击非法集资、电信诈骗等各类违法犯罪,全力维护社会稳定。健全退役军人保障服务体系,巩

固提升民族团结进步创建成果。严抓食品药品质量安全监管,严格落实安全生产责任制,坚决防范遏制重特大事故发生。

## 全面加强政府自身建设

各位代表,大道至简、实干为要。我们将始终坚持以人民为中心的发展思想,转变政府职能,提高行政效能,更好发挥政府作用,扎实推进政府治理体系和治理能力现代化,提高政府公信力,努力建设人民满意政府。

旗帜鲜明讲政治。坚定不移把政治建设摆在首位,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面贯彻中央和省、市各项决策,坚决服从县委领导,坚决执行县委决定,全力推动县委各项决策部署落地生根。严格落实意识形态工作责任制,筑牢思想防线。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,锤炼忠诚干净担当的政治品格。

解放思想谋发展。推动高质量发展,关键在解放思想,出路在解放思想,动力也在解放思想。增强对政策补课充电的紧迫感,加快知识更新,使思想观念、专业素养和业务能力跟上新时代节拍。百闻不如一见,要坚持走出去看、走出去学,避免少知而迷、无知而乱,对标先进地区,站位全市全省乃至全国发展大局,高点定位谋划发展。坚持目标导向、问题导向、结果导向,打破思维定式、认识局限、习惯依赖,敢想敢干、敢为人先,更多采取改革的办法和市场化、法治化手段,破解发展难题,努力成为推动构

建新发展格局的行家里手。

实干担当提效能。始终把抓落实作为政府工作的生命线，发扬敢闯敢干敢担当、敢抓敢管敢负责的精神，坚持系统观念，对每项工作高标准、严要求，全力解决好群众“急难愁盼”问题。敢于开拓创新，勇于担当作为，善于抓细抓小，盯住干、马上办，做到件件有回音、事事有结果。严格落实《政府督查工作条例》，加强和规范政务督查，分类建立督查台账，线上线下协同督办，对重点工作实行清单化闭环管理。坚持工作重心下移，深入开展调查研究，注重在一线解难题、抓落实。改进和优化绩效考核，完善正向激励机制，激发干事创业热情。

依法行政强服务。“法令行则治，法令弛则乱。”深入贯彻落实习近平法治思想，牢固树立权责法定意识，严格按照法定权限和法定程序行使权力、履行职责。坚持政府法律顾问制度和常务会议学法制度，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办好人大代表意见建议和政协委员提案。坚持“三重一大”集体决策，用法规和制度管权管事管人，提高政府工作的制度化、规范化和法治化水平。优化整合政务服务便民热线，积极推进政务公开，保障人民群众对政府工作的知情权、参与权和监督权，让权力始终在阳光下运行。

转变作风树形象。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。加强政府系统廉政建设，强化对财政资金使用、国有资产出让、工程项目招投标等重点领域和关键环节、关键岗位的监管。坚持过紧日子，继续压减“三公”经费和一般性支出，加强支出

绩效考核，加大资金、资产、资源、项目审计力度，切实以政府运行支出的“减法”换取民生福祉的“加法”。持之以恒纠正和反对“四风”，坚持发短文、开短会、讲短话，让基层和干部腾出更多的时间和精力抓落实。

各位代表，奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，站在瓜州发展新的历史起点上，攻坚克难、锐意进取，奋力开创经济强、百姓富、生态美的魅力瓜州新未来！以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼！

#### 《政府工作报告》名词解释 (以报告出现次序排列)

1. 四区建设：指把我县建设成大敦煌文化旅游经济圈的重点融合区、新能源产业基地的核心示范区、精细化工和煤化工产业基地的重要承载区、矿产资源开发利用产业基地的转型升级样板区。

2. “六稳”工作、“六保”任务：指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务。

3. 两不愁三保障：指不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

4. 四不摘：指脱贫退出后摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

5. “3+1”冲刺清零后续行动：指义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全有保障的冲刺清零后续行动。

6. “5+1”专项提升行动：指开展产业扶贫、就业扶贫、异地扶贫搬迁、村组道路建设、东西扶贫协作和中央单位定点扶贫及兜底保障行动。

7. “五小”产业：指小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊富民产业。

8. “五个一”工作机制：指项目建设采取一个项目、一名领导、一套班子、一个目标、一抓到底的推进落实机制。

9. 三品一标：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

10. “三变”改革：指农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革。

11. “三帮三联三促”行动：指帮疫情防控、帮手续办理、帮企业融资，县级领导联园区、部门领导联企业、业务人员联项目，促进项目迅速复工、促进企业尽快复产、促进经济企稳回升。

12. “EPC+F”模式：指设计、采购、项目工程总承包+融资模式。

13. 承载能力：指化工园区规划布局、公用基础设施、安全生产、环境保护、经济发展五个方面的综合评价。

14. 科创Q板：指上海股权托管交易中心新增设的科技型企业报价系统板块，科创Q板没有线上交易系统，也不发招股说明书，只有一个报价系统，全部实行线下撮合交易。

15. 五大文化：指张芝文化、玄奘文化、红色文化、石窟文化、边关文化。

16. 前置仓：指通过企业总部线上经营，将商品前置在社区的服务站进行仓储和配送，实现网购商品快速配送。

17. “五小”便民工程：指城市小游园、小广场、小绿地、小停车场、小市场建设工程。

18. 智慧城管：指综合运用现代数字信息技术，以单元网格划分为基础，以城市监管员和市民服务热线为信息收集渠道，创建城市管理和市民服务综合指挥系统。

19. 雪亮工程：指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重

点的群众性治安防控工程。

20. 河湖长制：指由各级党政主要负责人担任河湖长，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

21. “甘味”品牌：指甘肃特色优势农产品区域公用品牌的统称。

22. 一区三园：指由北大桥现代高载能产业园、柳园循环经济产业园、柳沟煤化工产业园组成的瓜州县工业集中区。

23. 三大革命：指厕所革命、垃圾革命、风貌革命。

24. 六大行动：指农村生活污水治理、废旧农膜回收利用与尾菜处理、畜禽养殖废弃物与秸秆资源化利用、乡村规划、农村四好路建设、村级公益性设施共管共享行动。

25. “三公”经费：指政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费。

26. 四个全面：指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

27. 两极四点：指市委、市政府提出全力打造酒嘉双城经济圈、大敦煌文化旅游经济圈“两大增长极”，倾力培育新能源产业基地、精细化工和煤化工产业基地、以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地、酒泉经开区装备制造产业基地“四大增长点”。

28. 绿色枸杞：指产自优良生态环境、按照绿色食品标准生产、实行全程质量控制并获得绿色食品标志使用权的安全、优质食用枸杞。

29. 质量安全追溯：指通过对生产过程中产品赋码及流通销售信息的监管，对产品从生产到入库、仓库管理、销售发货、在运输、经销商、客户全过程的物流、信息流进行监督管理和控制。

30. 农村公路“六位一体”：指农村公路建设、客货运、运政路政、养护、服务和应急处置“六

位一体”。

31. 四好农村路：指建好、管好、护好、运营好的农村公路。

32. 两新一重：指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

33. 二帮一：指两名科级干部帮助一家企业办理手续、协调进度、服务发展。

34. 风电后市场：指风电项目建成投产后，相关市场及服务商提供质保期服务以外的其他服务的市场。

35. 碳达峰：指在第七十五届联合国大会一般性辩论上，习近平主席郑重宣布，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值。

36. 小升规：指鼓励小微企业规范升级为规模以上企业。

37. 智慧园区：指在园区建设集消防应急、减灾防灾指挥、安全环保、园区重点区域监控等一体化数字化平台，实现园区内及时、互动、整合的信息感知、传递和处理，提高园区产业集聚

能力、企业经济竞争力，推动园区可持续发展。

38. 柔性引才：指在人才引进过程中，突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等限制，不改变其户籍（不迁户口）或国籍，不改变人才与原单位关系（不转人事关系），将人才吸引到本地工作或创业的人才引进和使用方式。

39. 两点一线一环：“两点”指榆林窟和悬泉置两大标志性文化景区，“一线”指新建榆林窟至悬泉置旅游专线，“一环”指敦煌至瓜州旅游环线。

40. 三市四街：指瓜州市场、元通市场、新洲里市场，张芝文化步行街、锦绣步行街、元通步行街、创新小镇步行街。

41. “六小”便民工程：指城市小游园、小广场、小绿地、小停车场、小市场、小健身场所建设工程。

42. 林长制：指按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。



## 齐头奋进砥砺前行 奋楫争先共谋发展

——“数说”十三五瓜州经济社会发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外发展环境和艰巨繁重的改革发展任务，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，抢抓国家实施“一带一路”战略及全省“3341”项目工程等政策机遇，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，有效应对各种风险挑战，经济社会高质量发展迈出新步伐。

### 一、经济发展昂首阔步，综合实力明显增强

#### （一）经济总量跃上新台阶，产业结构不断优化

“十三五”期间瓜州发展并不是一路坦途，而是困难和风险挑战并存，“十二五”时期新能源产业快速发展带来的能源体系不协调问题在“十三五”时期逐步呈现，风光电弃风现象明显，传统产业升级转型缓慢等因素导致工业经济发展减速；2020年更是极不平凡的一年，肆虐全球的新冠肺炎疫情再次给经济社会发展造成了极大冲击，然而

在全县人民共同努力下不仅战胜了一个又一个的困难与挑战，还不断取得了新的胜利，五年来瓜州综合实力不断增强，充分彰显出瓜州经济强大的韧性。经济总量从2015年的70亿方阵跨入2020年的近百亿方阵。2020年全县实现地区生产总值96.7亿元，比“十二五”末增加26.05亿元，增长36.9%，年均增长6.5%。



图1 “十三五”期间地区生产总值总量及增速

经济结构得到新优化。随着第一、三产业的快速增长，第二产业比重不断下降，产业结构发生变化。国民经济三次产业的结构由2015年的15:49:36调整到2020年的17:46:37，但第二产业仍然是拉动国民

经济快速发展的引擎。

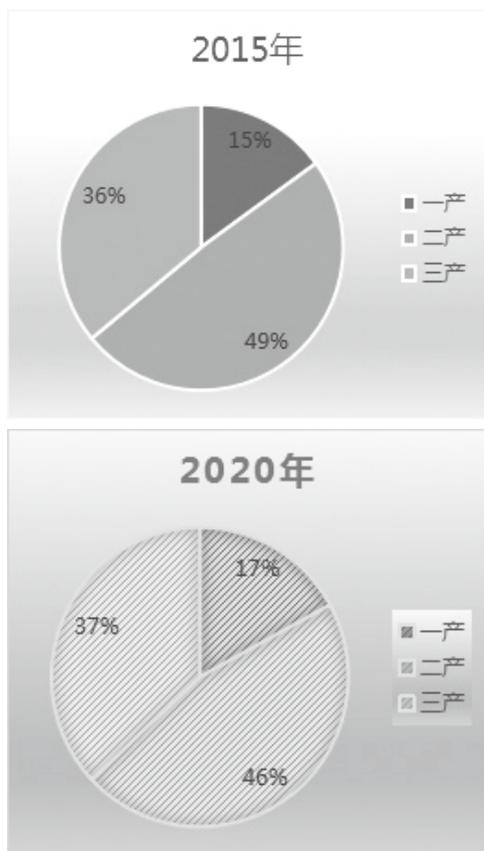


图2 2015年与2020年三次产业比重变化

人均生产总值实现新突破。随着经济规模的不断扩大，人均地区生产总值由2015年的47546元提高到2020年的69284元，增加了21738元，年均增长8%，消费结构、市场规模、创新条件发生重大变化，人民生活显著改善，全县经济高质量发展持续向好，经济实力明显增强。

(二) 立足自身资源禀赋，现代农业有声有色

农业强则基础稳。五年来，随着脱贫攻坚、乡村振兴战略及一系列强农惠民政策的实施，农业科技的深入推广，农业生产不断向着现代化迈进，农业生产方式更加多样、便利、高效，农业基础愈加稳固，农业综合生产能力不断提高，农产品更加丰富充裕。特别是近几年，瓜州高度重视现代特色农业发展，

立足资源优势，把农业作为稳县之基，深化农业供给侧结构性改革，推行“生产规模化、技术集约化、产品生态化”的农业发展路径，持续优化种植结构，良种良法普遍适用，着力提升农产品质量，正着力打造蜜瓜、枸杞、戈壁农业等主导产业，曾经的不毛之地生出了“金蛋蛋”“钱串串”，现代特色农业提质增效，成功创建省级现代农业产业园。“瓜州蜜瓜、瓜州红枣”荣获第21届中国绿色食品博览会金奖，“瓜州枸杞”荣登中国区域百强榜；同时，“瓜州蜜瓜”“瓜州枸杞”等农产品获得“农产品地理标志保护产品”认证。

2020年农林牧渔业及服务业总产值30.86亿元，比“十二五”末增加10.17亿元，年均增长8.3%。第一产业实现增加值16.8亿元，比“十二五”末增加6.8亿元，年均增长8%。



图3 “十三五”期间第一产业增加值总量及增速

“十三五”时期枸杞、蜜瓜等主要经济作物较快增长，是第一产业稳增长的主要支撑，农作物播种面积比“十二五”末增加13.16万亩，年均增长4%；枸杞种植从无到有并成为全县农业发展的主力军。畜牧业平稳回升，成为第一产业快速发展的生力军。2020年全年羊出栏31.75万只，比“十二五”末增加9.03万只，年均增长6.9%；牛出栏4047头，比“十二五”末增加1229头，年

均增长 7.5%；猪出栏 15373 头，比“十二五”末增加 1665 头，年均增长 2.3%。

（三）工业经济稳步向好，经济效益显著提升

工业兴则经济兴。近年来瓜州工业始终是全县经济的中流砥柱，五年来作为新能源基地的瓜州，牢牢抓住国家各类政策机遇，全力推进新能源建设及中东部产业转移承接基地建设，能源产业持续壮大，精细化工从无到有，硅材料产业多元发展，矿产品加工技改升级，工业产业由低端向中高端迈进，集群化发展趋势更加明显。“一区三园”产业布局更加优化，功能定位更加精准，园区辐射带动作用显著增强，柳沟园区顺利通过省化工产业集中承载能力评估认定。以能源、化工为主导的工业经济在总量、速度、质量等方面保持良好发展态势，发展活力显著提升，转型发展动能进一步激发，总体呈现出稳中有进的良好势头，有力支撑着瓜州经济阔步向前，并不断推动瓜州向全国一流新能源基地迈进。2020 年完成工业增加值 42.6 亿元，比 2015 年增加 9.2 亿元，年均增长 4.9%。规上工业增加值比“十二五”末年均增长 10.7%，拉动瓜州经济持续平稳增长。

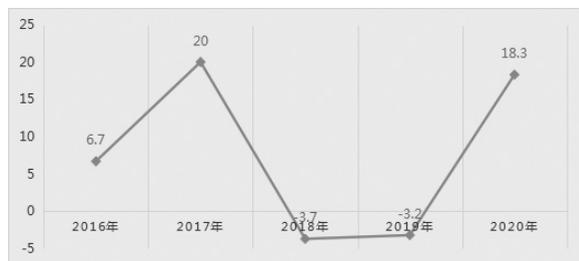


图4 “十三五”期间规上工业增加值增速

工业效益不断提高。在瓜州工业经济快速发展的进程中，总量不断扩大，质量明显提高，效益持续攀升，呈现工业提质增效新局面。2020 年规上企业年主营业务收入 60.6

亿元，实现利税总额 6.13 亿元，实现利润 7.33 亿元，利润比 2015 年末增加了 11.25 亿元，实现扭亏为盈。社会综合经济效益显著提高，规上工业主营业务收入利润率为 12.1%，位居全市前列。

二、内需活力持续增强，内生动力强劲有力

（一）投资规模恢复性增长，基础设施明显改善

“十三五”初期，随着新能源建设的高速发展，瓜州县投资规模井喷式发展，达到历史新高，2017 年随着国家新能源产业政策调整和投资高基数双重影响，瓜州县固定资产投资断崖式下跌，随后三年固定资产投资以年均 11.6% 的速度开始恢复性增长，“十三五”末投资规模达近百亿，与地区生产总值的比值为 101.4。

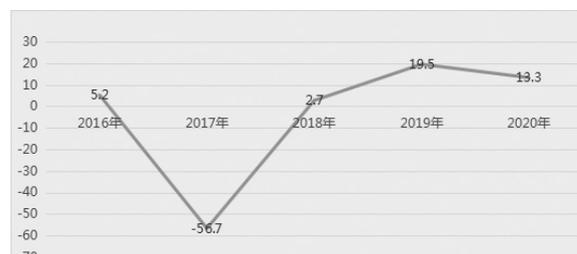


图5 “十三五”期间固定资产投资增速

投资结构不断优化。全县第一、二、三产业投资结构比由 2015 年的 10:66:24 调整为 2020 年的 6:54:40，第一、二产业投资比重下降，第三产业投资比重提升了 15 个百分点，全县基础设施和交通网络建设大幅推进，进一步推动全县经济发展。

基础投资跨越发展。“十三五”期间瓜州交通面貌焕然一新。兰新铁路、兰新高铁、兰州—敦煌铁路、兰州—敦煌高铁旧貌换新颜；连通新京高速的马桥公路、全县东西通道的七瓜公路改造升级建设正在如火如荼的

进行中。2020年末全县公路通车里程3375千米，比“十二五”末增加1469千米，年均增长12.3%。

居民住房有效改善。棚户区及老旧小区改造有效改善城乡居民住房条件和城乡面貌。

“十三五”期间，全县累计实施城镇棚户区改造及老旧小区改造4000套、建成保障性住房888套。

(二) 消费市场持续繁荣，日益满足人民群众的需要

随着生产力快速提高和流通体制改革的不断深化，各类消费品极大丰富，琳琅满目，以网络消费为代表的新兴业态和新消费模式推动消费市场更加开放多元，消费结构不断升级，公平合理的市场秩序不断健全，商贸流通领域兴旺发达，城乡消费差距不断缩小，消费市场不断走向繁荣，能满足人民群众日益增长的多元化需求。2020年，受新冠肺炎疫情影响，全县社会消费品零售总额33.75亿元，仅比上年增长1.9%，增速位居全市第五；总量比2015年增加13.52亿元，年均增长10.8%。城乡消费差距进一步拉大，2020年城镇、乡村消费品零售额分别为25.07亿元、8.67亿元，分别比2015年增加9.4亿元和4.11亿元，城乡消费比由2015年的29.1增长至2020年的34.5，城乡消费差距扩大5.4个百分点；年均增长分别为9.8%和14.2%，乡村

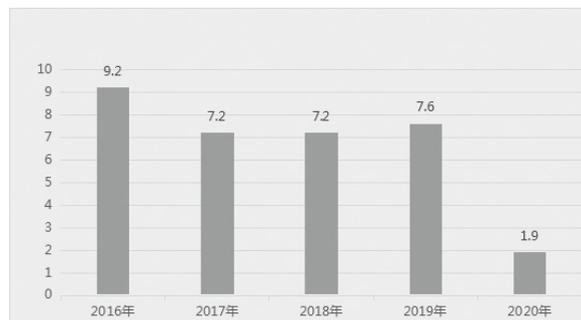


图6 “十三五”期间社会消费品零售总额增速

消费增长远好于城镇。

### 三、持续增进民生福祉，全民共享发展成果

#### (一) 居民收入稳步增长

五年来，县委、县政府出台一系列强农惠农政策，稳定增加农民收入，同时坚持把稳就业摆在突出位置，持续扩大就业岗位，深化工资制度改革，城乡居民收入实现稳步增长，城乡统筹发展目标逐步实现，收入增长与经济发展基本保持同步，人民群众获得了发展带来的实实在在的好处，生活水平不断提高，生活质量持续改善，人民群众对美好生活的获得感、幸福感不断增强。人民生活水平明显提升，城乡收入差距不断缩小。2020年，全城镇居民人均可支配收入35611元，比2015年增加10561元，年均增长7.2%；农村居民人均可支配收入19394元，比2015年增加6113元，年均增长7.9%。城乡收入差距不断缩小，2020年城乡居民人均可支配收入比由2015年的1.89下降为1.84，



图7 “十三五”期间城镇居民人均可支配收入总量及增速



图8 “十三五”期间农村居民人均可支配收入总量及增速

城乡收入差距缩小 0.05 个点。

## （二）教育事业成就斐然

五年来，县委、县政府坚持教育优先发展战略，先后出台一系列推进教育事业发展的标志性、引领性改革举措。在教育投入上全力保障、不设底线，引进一批优质教育资源，新建、改扩建 68 所中小学和幼儿园，“撤点并校”48 所，办学条件得到显著改善，教育均衡发展水平不断提升。

2020 年全县各级各类学校在校学生 17147 人，其中，普通高中、初中、小学在校学生分别为 2786 人、4595 人和 8993 人。教师队伍不断壮大，2020 年各级各类学校共有专任教师 1421 人，较 2015 增加 35 人。

## （三）医疗卫生事业成就瞩目

没有全民健康，就没有全面小康。瓜州县始终坚持共享发展，打造健康瓜州，增进民生福祉，确保健康路上不落一人。五年来，随着医疗体制改革的不断深入，医疗卫生事业大力发展，医疗卫生事业的基础设施不断完善，医院及基层医疗机构不断壮大，瓜州县基本消除了乡村两级医疗卫生机构和人员“空白点”，基本医疗保障作用日益凸显，基本公共卫生服务全面实施，一个个医疗难题被攻克，医院综合实力不断增强，公共卫生服务能力和水平明显提高。2020 年全县共有各类卫生机构 131 个，较 2015 年增加 2 家。病床床位数由 2015 年的 611 张增加至 2020 年的 724 张，较 2015 年增加 113 张。2020 年卫生专业技术人员 863 人，较 2015 年增加 210 人。

大力实施健康扶贫，确保了在健康路上贫困人口不掉队，2020 年全县 14 个乡镇卫生院、75 个行政村卫生室均达到基本医疗有保障标准，贫困群众健康状况和贫困地区健

康环境逐步改善，贫困人口家庭医生签约服务实现 100% 全覆盖。

在各种举措的综合作用下，医疗卫生事业的发展取得了瞩目成就，逐步构建起了强大的医疗卫生服务体系，有效地缓解了人民群众看病难、看病贵问题，为人民群众筑起一道坚实的健康屏障。

## （四）文化旅游事业繁荣发展

五年来，县委、县政府高度重视文化事业发展，深度融入大敦煌文化旅游经济圈建设，玄奘大道、榆林大道、双石公路一期建成通车；锁阳城游客接待中心提档升级，丝绸之路艺术博物馆、张芝书法艺术体验馆建成开放；戈壁清泉、葫芦河湿地公园成为旅游休闲地；无界、大地之子等成为热门打卡地。2020 年末，全县共有艺术团体 8 个；剧场、影剧院 1 个；文化馆 1 个；公共图书馆 1 个；各类博物馆 12 个，比 2015 年增加 10 个；公共图书馆图书总藏量 16.6311 万册，比 2015 年末增加 3.33 万册。年末全县共有档案馆 1 个，馆藏档案 5.4042 万卷，全年开放各类档案 0.9945 万卷。

2020 年全县共有调频、电视转播发射台 1 座，广播电视台 1 个，全年广播节目播出时间 6205 小时，广播人口覆盖率 99.8%。全年电视节目播出时间 6351 小时，电视综合人口覆盖率 99.1%。全县城乡光缆线路 760 千米，分配网（电缆）线路 1539 千米，覆盖全县 15 个乡镇 75 个村，实现了广播电视“组组通”。有线电视终端覆盖用户 2.46 万户，入户率 91%。现在有线电视全部为数字电视，2020 年底有效用户 0.88 万户，均比“十二五”末有不同程度的增加。

全县年内向各类大专院校输送体育人才 25 名。全县举办运动赛会 15 次，参加人数 1.1

万人。

#### （五）社会保障全面提升

随着经济社会的不断向前发展和人民生活水平的不断提高，五年来以养老、医疗、失业、工伤、生育、大病保险为主的社会保障体系框架基本形成，且覆盖面不断扩大，社会保障标准和能力得到全面提升。2020年城乡居民养老保险实现全覆盖，城镇基本养老保险参保率达到98%以上；城乡居民养老保险参保人数6.95万人，较2015年增加0.6万人。2020年城乡居民基本医保参保人数11.55万人；工伤保险、失业保险、生育保险参保人数分别为1.02万人、7018人、9785万人，较2015年分别增加880人、1308人、2203人。全县城乡居民最低生活保障对象已经由2015年的4.68万人减少至2020年的0.57万人；2020年城乡居民低保标准平均每人每月513元，较2015年增加175元；农村居民低保标准每人每年276元，较2015年翻了一番。

#### （六）生态建设成效显著

全县上下认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“生态立县”战略，走出了“生态优先、

绿色发展”的新路子，生态文化创新区规划目标全部完成，玄奘大道绿化工程，20千米万亩生态长廊成为靓丽风景线，成功创建国家园林县城。2020年，全县空气质量优良天数307天，空气优良率84.8%；污水处理率达到90.9%，比“十二五”末提高7.9个百分点，饮用水达标率均达到100%。积极培育发展以“清洁生产、节能环保、清洁能源、先进制造、文化旅游、通道物流、循环农业、中医中药、数据信息、军民融合”为主的十大生态产业，增加值达到32.27亿元，占生产总值比重达到33.4%。

经过五年不懈奋斗，全县上下砥砺奋进、开拓创新，克服前所未有的挑战，各项事业得到长足发展，取得了来之不易的成绩，积累了弥足珍贵的经验，展望未来，瓜州社会主义现代化建设事业将继续坚持党的全面领导，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程和各领域，奋勇向前、百折不挠，奋力迈向新的征程。

（供稿：县统计局 陈芳）

## 插花移民的小康路

——瓜州县脱贫攻坚工作综述

瓜州县地处河西走廊西端，被誉为“中国蜜瓜之乡”“中国锁阳之乡”“世界风电之都”“甘肃养羊大县”。县域面积2.4万平方千米，辖10镇5乡75个建制村，总人口15万人，有汉族、回族、东乡族、藏族等21个民族。自20世纪80年代以来，瓜州县历届县委、县政府积极响应省委号召，以脆弱的生态资源承接“两西”、疏勒河、九甸峡库区三大项目移民和外来租地农民8.2万人，占全县总人口55.5%，农村人口79.7%。移民中贫困人口占全县贫困人口88.8%。全县13个农村乡镇中，有6个整建制移民乡，33个移民村。移民之初，背井离乡的群众人均纯收入不足700元，吃粮靠救济，生活靠低保，生产靠贷款，农业设施极度薄弱，土地盐碱板结严重，增收产业严重匮乏等一系列拦路虎严重阻碍群众脱贫和全县全面小康目标的实现。瓜州成为全省插花型扶贫县，也成为酒泉脱贫攻坚主战场。

党的十八大以来，习近平总书记对扶贫工作作出一系列重要论述，2013年11月3日，习近平到湖南省湘西州花垣县十八洞村考察时首次提出“精准扶贫”，此后多次考察和讲话中创造性提出精准扶贫精准脱贫基本方略。面对移民群众迁入初期“居住难、灌溉难、种地难、生活难”等问题，瓜州县委、

县政府以“教给移民干、干给移民看、带着移民干”魄力和决心，集中人力、物力、财力，全力打响移民扶贫开发攻坚战。特别是精准扶贫精准脱贫工作开展以来，在省、市各级领导高度关注和倾力帮扶下，瓜州县深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发重要论述和中央、省、市脱贫攻坚决策部署，把脱贫攻坚作为最大政治任务来抓，坚持一届接着一届干，一张蓝图绘到底，带领全县各级党员干部群众，充分发扬“忠诚奉献、实干担当、攻坚克难、拼搏进取”瓜州扶贫精神，举全县之力，集全民之智，精准施策，育产业、强基础，让“春播几口袋、秋收几粒籽，出门满眼迷沙子、走路土淹脚脖子”景象成为历史，谱写了一部移民“移得进、稳得住、能致富、奔小康”的壮丽史诗，绘就一幅全县党员干部群众精准扶贫精准脱贫鸿篇巨制。

### 坚持高位推动 健全工作机制 汇聚强大合力

脱贫攻坚，这是一个历史命题，是全面建成小康社会攻坚之战。自脱贫攻坚战打响以来，瓜州县委、县政府始终把脱贫攻坚责任扛在肩上、抓在手上，高点谋划、高位推

动，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，一切工作向脱贫攻坚发力，一切工作与脱贫攻坚融合，一切工作为脱贫攻坚服务，把最强精力放在精准扶贫上、最优干部选配到脱贫攻坚主战场、最大财力集中到脱贫攻坚上，确立“五年整县摘帽、两年巩固提升”攻坚目标，持续用力、久久为功，不见成效不停步、不除穷根不撒手、不入小康不收兵，推动脱贫攻坚取得显著成效。

这是一场没有退路的决胜之战。瓜州县各级政府部门树牢“首位”意识，挂帅出征，每月召开1次脱贫攻坚领导小组会议，定期召开调度会、研判会、推进会专题研究部署，制订出台《瓜州县“十三五”脱贫攻坚规划》《瓜州县脱贫攻坚实施方案》和《巩固脱贫攻坚成果实施意见》等一系列政策文件，层层签订脱贫攻坚“军令状”和承诺书，30名县级领导、60名科级干部带头在贫困程度深、脱贫任务重、工作难度大乡镇蹲点包抓督导，全面构建起脱贫攻坚领导小组全面抓，专责工作组、督导巡查组、帮扶领导小组分头抓，乡镇、部门协同抓，驻村工作队、帮扶责任人、乡村干部具体抓攻坚体系，推动脱贫攻坚责任全面落实。

这是一场舍我其谁的使命之战。瓜州县委、县政府坚持精兵强将向脱贫攻坚主战场集中，按照“市级领导包片、县级领导包村、科级单位包组、帮扶干部包户”原则，确定13名市级领导、30名县级领导和87个市级单位、100个县级单位、4023名党员干部结对帮扶贫困户8194户，选派市、县帮扶单位优秀干部1000人次，组成28个驻村工作队常年蹲点帮扶贫困村，协调发达地区63家非公企业自愿与全县33个移民村结成对子，实现帮扶全覆盖。广大党员干部在鏖战

贫困主战场上加压奋进、攻坚拔寨，向着全面小康目标冲刺！

## 坚持久久为功 壮大富民产业 增强发展后劲

产业兴，则民众富。农村美，则百姓乐。瓜州县始终把培育富民产业作为脱贫攻坚“压舱石”，按照“龙头带动、政府推动、市场驱动、农民联动”发展思路和“压缩棉花，增加蜜瓜，扩大饲草，稳定枸杞，做强设施，壮大畜牧”发展要求，引导贫困群众因地制宜发展壮大特色增收产业，形成以种养业为主导，光伏、劳务、电商、资产收益、五小产业为补充多元富民产业体系，实现贫困户从“输血”向“造血”根本转变。

壮大特色产业，夯实增收基础。结合移民乡镇土地盐碱板结实际，大力实施“户均养羊30只，人均2亩高效田，户均1人搞劳务”产业富民“321”工程，6个移民乡镇累计发展枸杞8.74万亩，修建日光温室1761座、钢架大棚803座，肉羊饲养量45万只，枸杞“小红果”变成大产业，订单西红柿、流星雨蜜瓜远销俄罗斯、日本、韩国等地区。

强化龙头带动，增强发展活力。累计创建省、市级农业产业化龙头企业13家，国家、省、市级农民专业合作示范社76家，全县农产品订单面积56万亩，“三品一标”认证面积49万亩。精心打造产业链高度聚集、功能有机融合现代扶贫产业示范园28个，7家龙头企业、17家农民专业合作社与全县7527户贫困户建立利益联结机制，实现农业增效、农民增收、龙头壮大多赢局面。

坚持多元发展，拓宽增收渠道。抢抓“光伏示范县”建设契机，建成总装机容量

31.111MW光伏电站242座，受益村75个，受益贫困户2263户，村年均收益8万元以上，户年均收益3000元以上，光伏扶贫项目成为贫困村、贫困群众“阳光存折”。建成县、乡、村三级电商服务中心、站点90个，特色农产品运营服务中心7个，发展物流快递33家，扶持贫困户开办网店26家，电商网点实现全覆盖。建成消费扶贫生活馆1个、扶贫专区2个、扶贫专柜10个，积极开展扶贫农特产品进军营、进机关、进商超活动，有效拓宽农产品销售渠道，增强农产品市场竞争力。

### 坚持问题导向 补齐短板弱项 夯实脱贫基础

问题是时代的声音、实践的起点。“两不愁三保障”是脱贫攻坚“聚焦点”，也是打赢脱贫攻坚战“着力点”。2015年以来，瓜州县委、县政府紧抓“3+1”冲刺清零、“5+1”专项提升这个“关键”，坚持把群众最急需、最企盼项目放在优先位置，累计投入专项资金6.2亿元，全面实施“水、电、路、房、网”基础设施建设工程，为如期实现高质量脱贫打下牢固根基。

聚焦“住房安全有保障”，全县27164户农村住房进行“过筛子”排查鉴定，维修改造筛查出C、D级住房和安全隐患住房227户，全县农村安全住房覆盖率100%。建立县、乡、村、组四级联动监管体系，对各乡镇住房进行动态监测，全县无新增危房。

聚焦“饮水安全有保障”，13个乡镇筛查出的冻管、管道老化和有安全隐患47处饮水工程全部予以提升改造，57处农村饮水安全工程消毒设备进行提档升级，有效改善

5650户20292人农村人口饮水质量，全县安全饮水实现全覆盖。

聚焦“通畅有保障”，硬化改造乡村道路585千米，建制村硬化路、自然村砂化路实现全覆盖。建制村全部接通有线宽带网络、无线网络和广播电视，贫困自然村动力电实现全覆盖。

聚焦“医疗有保障”，严格落实贫困人口参保费用补贴、基本医保等优惠政策，全县建档立卡贫困人口参保率100%。全面实行“先诊疗、后付费”和“一站式”结算制度，将大病保险起付线由5000元降至2000元，有效降低因病返贫风险。

聚焦“入学有保障”，全面落实教育扶贫相关政策措施，严格按照标准及时发放各类补助资金，做到应补尽补、应助尽助，狠抓控辍保学，全县义务教育巩固率100%。

聚焦“最低生活有保障”，稳步提高城乡低保和特困供养标准，将所有符合条件贫困家庭纳入兜底保障范围，做到“应保尽保”“应兜尽兜”，不让一人掉队。

聚焦改善贫困群众生产生活条件，实施高效节水灌溉1.2万亩，衬砌渠道460千米，改良耕地8万亩，栽植绿色通道86千米，维修改造乡镇卫生院6个、村卫生室34个，新建乡镇中心小学6所、老年日间照料中心5处、敬老院1个、文化场所79处，贫困群众脱贫发展的基础更加稳固。

### 坚持精准施策 创新攻坚举措 提升脱贫实效

劳务经济蓬勃发展。瓜州县委、县政府坚持把劳动力技能培训和输转作为贫困群众增收致富“铁杆庄稼”，采取定单、定向、

实岗、实训，累计培训贫困家庭富余劳动力 9186 人次，完成“雨露计划”培训 2789 人，年均输转富余贫困劳动力 6800 人次，实现劳务收入 1.1 亿元以上。累计培训新型职业农民 1040 人，高素质农民 100 人，建成扶贫车间 10 个，吸纳 438 名贫困劳动力就地就近就业，带动 1297 户贫困户稳定增收。多渠道开发公益性岗位 866 个，优先安置富余贫困劳动力稳定就业增收。

资金管理精准高效。为确保将每一分扶贫资金都用到“刀刃”上，瓜州县委、县政府进一步创新财政专项扶贫资金管理机制，在项目选择上，坚持依法依规、急难特重要性、公平公正、产业示范带动、资金保值增值、科学合理“六项原则”，精准谋划安排项目，得到省、市充分肯定，并予以推广。在资金监管上，探索建立“资产所有权归村集体、经营权归承接主体、收益权归贫困户、监管权归乡镇政府”的“四权分置”扶贫资金管理长效机制，有效规范扶贫资金运行模式，促进扶贫资金资产保值增值、阳光运行。在项目管理上，积极推行扶贫项目法人制，通过部门会商、定期调度、实时监控、绩效评估等多种措施，狠抓资金拨付管理，在全省资金支出管理中名列前茅，连续两年在国家、省级财政专项扶贫资金绩效评价考核中取得“好”等次。

志智双扶成效显著。“水不激不跃，人不激不奋”。瓜州县委、县政府坚持治贫先治愚，以培育文明乡风为重点，从改变思想观念和生活习惯入手，率先在全省探索推行美丽乡村积分超市，以行动兑积分、以积分换商品，让贫困群众思想上去“懒根”，生活上去“陋习”，小积分激发大动能。充分发挥乡村文明实践中心作用，党员干部带头

讲政策、专家带头讲技能、群团带头讲文明、能人带头讲经验“四带头”文明实践活动成为常态，各类先进典型现身说法，讲述自己“脱贫史”“致富经”，用身边事教育身边人，形成“人人都有好习惯、家家都有好家风”良好局面。

党建引领夯实根基。瓜州县委、县政府始终把党建引领作为脱贫攻坚有力抓手，积极引导全县机关党员干部全面融入扶贫“主战场”，争做脱贫攻坚主力军。先后选拔优秀干部、“双一流”院校毕业生 179 人进入移民乡镇领导班子，占提拔干部总数 50% 以上。打破传统“一村一支部”党组织设置模式，升格 75 个村级党组织，成立产业支部 55 个、合作社支部 47 个，村企联合支部 12 个，打造先锋富民示范基地 189 个，党员先锋示范户 1300 户。创新推出“疏勒先锋贷”，为 7000 户党员群众发放低息信用贷款 3 亿元，减少利息 1000 万元，在“党建引领、金融支农”方面探索出宝贵经验和示范案例。

2018 年 10 月 10 日，甘肃省举行 2017 年度贫困县脱贫退出情况新闻发布会通告：按照中央和甘肃省脱贫评估验收有关规定，经县级自评、市级初审、省级核查验收、第三方专项评估检查，批准瓜州县退出贫困县序列。同时，瓜州县移民扶贫开发示范区管理委员会被省委、省政府授予“全省脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

2019 年 1 月，瓜州县代表甘肃省顺利通过国家抽检。10 月，全县抓党建促脱贫攻坚经验交流会庄严宣告，脱贫攻坚初战告捷，瓜州县成功退出贫困县序列，顺利实现“脱贫摘帽”目标。2019 年底，全县贫困人口实现整体脱贫，贫困发生率从 2013 年 33.9% 下降至零。

2020年，瓜州县顺利通过甘肃省脱贫攻坚考核验收和国家媒体实地考察组暗访，各项考核指标均被评定为好等次，贫困人口可支配收入从2013年2380元增长到8300元，脱贫攻坚取得决定性胜利，圆满实现高质量收官。

扶贫开发是一项功在当代、利在千秋、惠及子孙的社会性事业。瓜州八年精准扶贫，五年集中攻坚之路是一首创业诗、一曲交响乐、一部群英谱，是酒泉市特困移民区乃至全省贫困移民集中安置区扶贫开发事业的缩

影。“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”。沐浴着党的十九届五中全会精神的阳光，瓜州县委、县政府将继续保持攻坚决战态势，严格落实“四个不摘”要求，巩固拓展脱贫成果，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，以高度负责的态度，更加精准的措施，更加严格的要求，在乡村振兴新征程上书写更加华丽的篇章。

（供稿：县扶贫管委会）

# 甘肃电投常乐电厂调峰火电项目 1、2号机组工程全面投产发电

挺立在河西走廊西端瓜州县戈壁腹地的甘肃省电力投资集团有限责任公司常乐电厂，是西北地区在建装机容量最大的火电厂，是甘肃省首台百万千瓦超超临界火电机组，是酒（泉）湖（南）±800千伏特高压直流输电工程唯一配套火电电源。

甘肃电投常乐电厂位于瓜州工业集中区柳沟煤化工产业园区内，规划占地面积219.44公顷。厂址东南距祁韶线起点（祁连换流站）18千米，西南距双塔水库19千米，西北距兰新铁路柳沟站6千米，灰场位于厂址北侧6千米处。

2017年9月8日，常乐电厂项目1、2号机组工程开工建设。常乐电厂项目全面采用先进的数字化三维模块化设计，采用新型汽轮发电机组、世界首台750千伏1140兆伏安三项一体主变压器、机组自启停技术（APS）和现场总线技术、超大型冷却塔、超低温静电除尘器、智能照明系统、数字化燃料智能管控系统等21项新技术；采用视频监控与DCS联动技术、抗冻型自然通风冷却塔、封闭型输煤栈桥等14项专利技术；进行了主厂房结构、锅炉补给水系统、冷端参数、流线型曲线落煤管、信息系统、烟囱防腐防渗、厂区建筑35项设计方案优化。通过技术创新、新技术应用、节能减排及优化设计，该工程主要经济技术指标达到同类机组领先水平：

发电标煤耗268.79千克/千瓦时、供电标煤耗280.96千克/千瓦时、厂用电率4.33%、发电水耗0.059立方米/吉瓦秒。采用低氮氧化物燃烧技术，达到燃气排放标准。机组各项经济、环保指标达到国内同类机组领先水平。2020年8月24日，甘肃电投常乐电厂调峰火电项目1号机组工程启动验收委员会会议在常乐发电公司行政办公楼召开，会议讨论并表决通过启委会会议决议，同意甘肃电投常乐电厂调峰火电项目1号机组进入整套启动阶段。

2020年8月29日，甘肃电投常乐电厂调峰火电项目1号机组汽轮机冲转一次成功，顺利达到额定转速3000转/分钟，各系统设备运行平稳，各项指标参数优良。8月31日上午，随着最后一项“断路器假同期试验”圆满完成，常乐电厂4×1000兆瓦调峰火电项目1号机组首次并网一次成功！9月23日上午11时，甘肃电投常乐电厂4×1000兆瓦调峰火电项目1号机组顺利通过168小时满负荷试运，甘肃省首个百万千瓦级火电厂1号机组正式投产，具备商业运营条件。9月27日，2号机组首次并网一次成功！2号组正式进入带负荷试运阶段。11月11日凌晨0时，甘肃电投常乐电厂4×1000兆瓦调峰火电项目2号机组顺利通过168小时满负荷试运行。试运行期间，累计发电量150000000

千瓦时，锅炉、汽轮机、发电机等主要设备及其附属设备运行安全稳定，自动、仪表、保护投入率、汽水品质合格率均达到100%，脱硫、脱硝、除尘装置投入率达到100%，氮氧化物、二氧化硫、粉尘排放浓度均达到国家超低排放要求。

至此，常乐电厂1、2号机组双投任务成功实现，一期工程建设任务圆满完成，全面投产发电。

作为祁韶（酒湖）±800千伏特高压直流输电线路唯一配套调峰火电电源。三年来，常乐发电公司严抓安全、严把质量、严控进度，始终坚持“争创国家优质工程金质奖”的建

设目标，按照高标准开工、高质量建设、高水平投产的“三高”要求，全力克服夏季酷暑、冬季严寒、大风沙尘天气等恶劣自然环境的挑战，勇攀电力建设高峰，确保了工程建设顺利推进。

常乐电厂1、2号机组全面投产发电，最大限度配合酒泉“千万千瓦”风光电基地新能源可靠外送，有效解决甘肃省弃风弃光问题，对电网安全稳定运行和可靠供电、促进地方经济发展具有重要的现实意义。

（供稿：常乐电厂）



## 一 月

**2日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第104次常委会议。传达学习近期中央、省、市相关会议精神，听取各常委工作汇报。研究安排年终考核、春节文化市场监管、信访维稳、安全生产、农民工工资兑付等工作。

**同日** 县政府党组书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届45次党组会议。学习习近平总书记在中央政治局专题民主生活会上重要讲话精神，省委、市委相关会议精神。听取县政府党组成员近期重点工作情况汇报，讨论研究2019年主要经济指标完成情况以及2020年主要经济指标任务预测情况。

**8日** 县委书记王晋婷主持召开县四大班子联席会议。传达学习相关会议精神。听取项目建设、招商引资工作汇报，安排部署近期工作。

**10日** 县委书记王晋婷，县委副书记、代县长杨栋调研三新硅业复产、资源整合发展等工作情况，现场协调解决相关问题。县委常委、常务副县长闫强国随同调研。

**12日** 县委书记王晋婷主持召开中共瓜州县第十五届委员会第十二次全体会议。审议通过关于召开中共瓜州县第十五届四次代表大会相关事宜。

**同日** 县委书记王晋婷主持召开县委

十五届第106次常委会议。讨论研究《瓜州县推动高质量发展正向激励和反向惩戒若干措施》及推荐2019年全省脱贫攻坚先进集体、先进个人事宜。

**13日** 召开中共瓜州县第十五届代表大会第四次会议。应到代表197名，实到182名，因病因事请假15名。县委书记王晋婷作题为《立足新起点 开启新征程 实现新跨越 奋力开创瓜州高质量发展新局面》工作报告。

**14日** 召开县委经济工作会议。总结2019年安排部署2020年全县经济工作。书面传达中央经济工作会议精神，下发《瓜州县推动高质量发展激励和惩戒15条措施（试行）》，表彰2019年度经济工作先进集体、先进个人。县委书记王晋婷讲话。

**16日** 酒泉市委副书记、市长王立奇在瓜州县调研脱贫攻坚、人居环境综合整治、工业经济运行和新能源产业发展等工作。

**17日** 县委副书记、县政府党组书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届70次常务会议。学习《中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报》，国务院《保障农民工工资支付条例》，甘肃省十三届三次人民代表大会、政协甘肃省十二届三次会议精神。讨论研究《2020年城区林业生态建设重点项目工程计划》《瓜州县国土空间总体规划（2020—2035）编制工作方案》等相关文件。进行第一季度廉政提醒谈

话。

**19日** 召开全县安全生产和应急管理工作会议暨2020年度县安委会第一次全体(扩大)会议。学习习近平总书记和李克强总理等中央领导同志关于安全生产和应急管理方面重要讲话和指示批示精神。总结通报2019年安排部署2020年一季度全县安全生产、应急管理和消防工作。签订2020年安全生产防灾减灾应急救援目标责任书。县委书记王晋婷作强调讲话。

**20日** 召开2019年度党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议大会。传达省、市2019年度党委(党组)书记抓基层党建述职评议大会精神。部分乡镇、部门党(工)委、党组书记述职。县委书记王晋婷作点评讲话。

**同日** 召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会。传达习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上重要讲话精神和甘肃省委、酒泉市委主题教育总结会议精神。

**同日晚** 以“吉祥瓜州”为主题的瓜州县2020年迎新春团拜茶话会暨春节联欢晚会在元通大酒店举行。县委书记王晋婷代表县委、县政府致新春贺词。

**21日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第107次常委会议。传达学习中央和省、市相关会议精神。听取重大项目进展和招商引资情况汇报。讨论研究县政府党组《关于提请研究加快建成全面小康社会的实施意见工作推进及短板指标情况说明的报告》。

**同日** 县委书记、县脱贫攻坚领导小组组长王晋婷主持召开全县脱贫攻坚领导小组2020年第一次会议。传达全国扶贫开发、省脱贫攻坚相关会议精神。讨论评审《瓜州县2020年第一批财政专项扶贫资金项目计划》

《瓜州县2019年财政专项扶贫资金回收存量资金安排项目计划》和《瓜州县支持贫困户发展“五小”产业扶持办法》。安排部署迎检考核工作。

**22日** 县委副书记、代县长杨栋主持召开全县新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组会议。传达习近平总书记、李克强总理关于做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作重要指示批示精神，省、市研究部署新型冠状病毒肺炎疫情防控工作会议精神。安排部署全县疫情防控工作。

**同日** 县委副书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届71次常务会议。学习习近平总书记、李克强总理关于做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的重要批示指示精神；省、市委常委会、政府常务会研究部署新型冠状病毒肺炎疫情防控工作会议精神。讨论研究《政府工作报告(讨论稿)》《2020年惠民实事》《瓜州县2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告》及《瓜州县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案报告》。

**26日** 县委书记、县新型冠状病毒肺炎疫情防控联防联控领导小组组长王晋婷主持召开新型冠状病毒肺炎疫情防控联防联控工作会议。传达学习1月25日中央政治局常委会研究疫情防控工作会议精神，习近平总书记、李克强总理关于新型冠状病毒肺炎疫情防控重要指示批示，全省新型冠状病毒肺炎疫情防控联防联控工作视频会议精神。全面安排部署全县疫情防控工作。

**28日** 县委书记王晋婷主持召开瓜州县委十五届第108次常委会议。传达学习中央及省、市委相关新冠肺炎疫情防控工作会议精神。

落实省市启动重大突发公共卫生事件一级响应部署防控工作意见。听取新冠肺炎疫情防控情况及通告说明，讨论研究相关工作。

**28—29日** 酒泉市副市长郭奇志在瓜州县督导检查新型冠状病毒肺炎疫情防控工作。

**30日** 召开瓜州县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组会议。传达学习市委关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神，市政府第四督导组督导瓜州县疫情防控工作反馈意见精神。听取近期疫情防控工作开展情况。讨论研究《瓜州县新冠肺炎疫情领导小组办公室应急处置工作流程》。

**31日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第109次常委会议。传达学习省、市委新冠肺炎疫情防控相关会议精神。讨论研究《瓜州县委关于疫情防控期间严格落实“九带头九严禁”纪律作风要求的通知》《关于建立社区村组网格化群防群控管理机制加强外来人员管理工作的实施方案》。

**同日** 县委书记、县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长王晋婷主持召开新冠肺炎疫情联防联控领导小组调度会。县委副书记、代县长、县新冠肺炎疫情联防联控领导小组组长杨栋对疫情防控工作进行安排部署。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届46次党组会议。学习中央、省市新冠肺炎疫情防控工作相关会议精神。研究解决新冠肺炎疫情防控物资保障经费相关事宜，安排部署疫情防控工作。

## 二 月

**4日** 市委副书记、市长、市新冠肺炎

疫情联防联控工作领导小组组长王立奇来瓜州检查指导新冠肺炎疫情防控工作。

**同日** 瓜州县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组办公室发出第1号通告，为打赢疫情防控阻击战，决定实施“防控疫情，人人有责”十四项措施。

**6日** 市委书记、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长吴仰东来瓜州县检查指导疫情防控和企业复工复产等工作。

**7日** 县委首次使用“陇政钉”视频系统召开县委常委（扩大）会议暨全县新冠肺炎疫情联防联控领导小组会议。县委书记、县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长王晋婷主持并讲话。

**8日** 召开县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组会议。传达学习王立奇市长关于流调工作批示精神，《黑龙江省双鸭山市友谊县相继发生两起因家庭聚餐而导致多人传染新冠肺炎疫情案例通报》《国电电力（酒泉）发电有限公司不履行疫情防控主体责任不落实隔离观察防控措施案例通报》。讨论研究《瓜州县强化工业企业疫情防控保障复工复产“5+2”网格化管理实施方案》《甘肃电投常乐电厂调峰火电项目疫情防控工作方案》《甘肃三新硅业有限公司疫情防控工作方案》《瓜州县各级各类学校（幼儿园）2020年春季学期开学工作方案》。听取近期疫情防控工作汇报。县委副书记、代县长、县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长杨栋讲话安排部署疫情防控工作。

**13日** 县委副书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届72次常务会议。学习中央、省、市委相关会议精神。听取当前全县疫情防控工作及形势研判汇报。讨论研究《瓜州县坚决打赢疫情防控阻击战支持企业渡难关

的若干措施》《瓜州县关于加强疫情科学防控支持工业企业复工复产的若干措施》《瓜州县促进工业经济高质量发展 22 条措施》，瓜州县创建国家级电子商务进农村综合示范县等相关事宜。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届 47 次党组会议。学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议和在北京市调研指导新冠肺炎疫情防控工作时重要讲话，中央政治局常务委员会会议、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议，省、市委常委扩大会议及新冠肺炎疫情联防联控领导小组会议，市委农村工作暨脱贫攻坚工作会议精神。

**15 日** 召开全县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组会议。学习市新冠肺炎疫情防控工作领导小组《关于进一步做好机关事业单位、学校和企业复工返酒人员疫情防控及信息统计上报工作的通知》。讨论研究《瓜州县疫情防控期间生产生活保障类行业复工复产工作方案》《瓜州县教育系统新冠肺炎疫情防控工作方案》《关于调整瓜州县新冠肺炎疫情检查站设置的方案》，县民政局关于社会捐赠资金分配方案，安排部署相关工作。县委副书记、代县长、县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长杨栋作主旨讲话。

**16 日** 县委书记、县委审计委员会主任王晋婷主持召开县委审计委员会第四次会议。传达学习习近平总书记关于审计工作重要指示精神、李克强总理讲话精神，全国、省、市委审计工作相关会议精神。听取瓜州县 2019 年度审计工作汇报。审议《2020 年度全县重点审计项目计划安排建议》。

**19 日** 人大常委会主任高生荣主持召

开县十八届人大常委会第 45 次主任会议。学习习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的指示和讲话精神。听取县人大常委会领导包抓乡镇疫情防控工作和包挂项目进展情况汇报。审议县人大常委会第三十次会议议程、县人大常委会代表资格审查委员会关于补选县人大代表资格审查情况的报告，县人大常委会关于推迟召开县十八届人民代表大会第四次会议的决定（草案）、县人大常委会关于接受代表辞呈的决定（草案）。

**25 日** 县委书记王晋婷主持召开生态环境问题整改推进会。传达学习全市生态环境问题整改推进会暨保障中央生态环境保护督察协调联络组 2020 年第一次会议精神。通报全县各类生态环境问题整改进展情况及第二轮中央环保督察信访问题整改进展情况。

**同日** 县委副书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届 73 次常务会议。学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上重要讲话、省委常委会会议、全市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神。讨论研究《瓜州县全面建成小康社会监测分析报告》《关于落实一线岗位高级职称专业技术人才补助》等事宜。

**同日** 瓜州县与甘肃第五建设集团公司签订战略合作框架协议，双方将在城市公用设施、生态建设、工业园区基础设施配套等重点领域开展合作。

**27 日** 县委书记、县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长王晋婷主持召开推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展部署会议。传达学习中央、全市推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展部署会议精神。安排部署推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工

作。县领导杨栋、毛建平、鲁玉梅、闫强国、马宗岭分别安排相关工作。会议使用“陇政钉”视频系统召开。

### 三 月

**5日** 召开瓜州县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作会议。通报全县疫情防控、企业复工复产、招商引资等工作情况。县委书记王晋婷讲话，县委副书记、代县长杨栋安排全县新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作。相关单位作表态发言。

**同日** 县委书记、县脱贫攻坚领导小组组长王晋婷主持召开全县脱贫攻坚领导小组2020年第三次（扩大）会议。书面传达习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，中央、省、市有关会议精神。讨论审定《瓜州县2020年财政专项扶贫资金到户产业项目奖补管理办法》《瓜州县脱贫攻坚“3+1”冲刺清零后续行动方案和“5+1”专项行动方案》《瓜州县脱贫攻坚挂牌督战实施方案》。安排部署近期脱贫攻坚重点工作。

**7日** 总投资13.24亿元润浩新能源10万千瓦风电等7个重大项目集中开工。县委书记王晋婷宣布项目开工。县委副书记、代县长杨栋主持开工仪式。县委常委、常务副县长闫强国介绍7个集中开工项目的情况。

**9日** 瓜州县通过“陇政钉”视频连线方式，举行网络招商推介暨视频签约会议，集中签约8个项目，总投资20.67亿元。

**10—11日** 市政协党组书记、市政协主席李永军来瓜州调研疫情防控、复工复产和政协工作。

**14日** 市委副书记、市长王立奇来瓜州调研脱贫攻坚、农业农村及疫情防控工作。

**18日** 县委书记王晋婷主持召开第十五届第115次常委会议。传达学习省、市组织部长、编办主任视频会议精神，全市深化拓展“基层党建质量提升年”活动暨城市基层党建工作推进会精神，并提出了贯彻落实意见。听取加快柳沟煤化工产业园环保问题整改推进项目环评手续办理的情况汇报，讨论研究《2020年度县委理论学习中心组学习安排意见》《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想切实加强党委（党组）领导班子能力建设的通知》《关于抓党建促农村宗教治理的实施方案（讨论稿）》。

**21日** 县委副书记、代县长杨栋主持召开县政府十八届74次常务会议。学习习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会、湖北考察防控工作、全国春季农业生产工作、全国自然保护地整合优化和生态环保红线评估调整推进工作等会议上的讲话精神；传达学习李克强总理考察首都机场和物流企业的讲话精神以及中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组、中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见精神及省市有关会议精神。听取全县疫情防控和脱贫攻坚工作情况汇报，讨论研究农业保险县级配套资金、疫情防控期间促进涉农企业复工复产兑付产业扶持资金等相关事宜。会议还听取专题税课。

**22日** 县委书记王晋婷主持召开工业项目推进会议。听取各部门工业项目推进情况汇报。安排部署以项目建设高质量和产业发展高水平推动全县经济社会高质量发展。

**27日** 县委书记王晋婷主持召开第十五届第116次常委会议。传达学习《常委会的工作方法》，并提出贯彻落实意见。讨论研究《人大常委会工作报告》《县政协工作报告》《县政府工作报告》《2019年县政府承

诺惠民实事办理情况报告（讨论稿）》《2020年县政府惠民实事候选项目情况报告（讨论稿）》《法检两院工作报告》《瓜州县2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划草案的报告（讨论稿）》《瓜州县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案报告（讨论稿）》等事宜。

**30日** 县委书记王晋婷主持召开十五届第117次常委会议。传达学习相关文件及会议精神，提出贯彻落实意见。讨论研究《2020年县委工作会议筹备方案》《柳沟煤化工产业园区基础设施建设项目实施方案》《全县城市建设和文化旅游融合发展工作会议筹备方案》《关于做精做美城市促进文化旅游产业发展的实施方案（讨论稿）》《瓜州县创建甘肃省全域旅游示范区工作实施方案（讨论稿）》，关于表扬2019年度“平安瓜州”建设模范乡镇、先进单位、先进工作者和政法工作先进集体、先进工作者等事宜。

**31日** 瓜州县新能源建设项目推进会议在融金洲海大酒店召开。酒泉市委常委、政法委书记、常务副市长何效祖，县委书记王晋婷出席并讲话。华能、华润、京城等6家新能源企业介绍在建项目进展情况。研究解决酒泉市风电基地二期二批项目瓜州县建设指标如期建成投产相关问题。

## 四 月

**1日** 瓜州县28个重大项目集中开工仪式在柳沟煤化工产业园区举行，项目总投资33.5亿元。市委常委、政法委书记、常务副市长何效祖出席开工仪式并宣布项目开工。县委书记王晋婷致辞。县委副书记毛建平主

持仪式。县委常委、常务副县长闫强国介绍集中开工项目情况。项目负责人代表发言。

**9日** 2020年瓜州县全民义务植树活动在县城东出口生态治理工程现场启动。县委书记王晋婷宣布2020年全民义务植树活动启动。王晋婷、高生荣、杨栋、毛建平、张瑞、刘金香、鲁玉梅、闫强国、王宏伟、陈玮、张皓辉等县领导同全县500名干部群众一起参加义务植树。

**13日** 县委书记王晋婷主持召开十五届第118次常委会议。书面传达习近平总书记4月8日在中央政治局常务委员会会议上的重要讲话精神，中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题整改部署暨全省深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作会议精神以及酒泉市决战决胜脱贫攻坚推进会议精神。讨论研究《柳沟煤化工产业园区基础设施建设项目实施方案》《瓜州县“十四五”工业发展规划（2021—2025）编制工作方案（讨论稿）》。

**16—18日** 召开政协瓜州县第九届委员会第四次会议。

**17—19日** 召开瓜州县第十八届人民代表大会第四次会议。应到代表146人，实到127人。县委副书记、代理县长杨栋代表县人民政府向大会作政府工作报告。选举杨栋同志为瓜州县县长。

**19日** 召开瓜州县第十五届纪律检查委员会第五次全体会议。县委书记王晋婷强调相关工作。

**20日** 市委副书记、市长王立奇来瓜州调研大敦煌文化旅游经济圈建设情况。

**24日** 县委书记王晋婷在柳沟煤化工产业园区调研指导园区基础设施及项目建设等工作。

**同日** 县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋会见山东树泉能源有限公司董事长谢明瑞一行，就煤炭分质利用项目等相关事宜进行座谈。

**同日** 县委副书记、县长杨栋会见国家开发银行甘肃分行考察团一行，双方就进一步深化合作进行交流洽谈。

**26日** 全市一季度经济运行调度视频会议召开。县委副书记、县长杨栋在瓜州分会场作表态发言。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开全县一季度经济运行调度会议。通报一季度全县经济运行和主要经济指标完成情况，安排部署下一阶段工作。

**27日** 县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋会见华润电力中西大区党委书记、总经理辛文达一行，双方就华润风电10万千瓦项目建设推进及后期能源项目合作等相关事宜进行对接洽谈。

**27日** 省财政厅党组成员、副厅长周继军来瓜州调研专项债券项目进展情况。

**28日** 县委副书记、县长杨栋主持召开瓜州县政府2020年第一次全体（扩大）会议暨廉政工作会议。学习中央、省、市相关文件及会议精神。通报全县一季度主要经济指标完成情况并提出工作建议。部分乡镇和部门作表态发言。各副县长安排部署分管口重点工作。

**29日** 召开瓜州县委议军会议。全面总结去年国防动员和后备力量建设工作，安排部署今年工作任务。

**同日** 召开城市建设和文旅融合发展工作会议。县委书记王晋婷讲话。县委副书记、县长杨栋主持会议并讲话。宣读《住房和城乡建设部关于命名2019年国家生态园林城

市（县城、城镇）的通知》，安排2020年全县城市建设和文旅融合发展、文化旅游工作。

**同日** 召开瓜州县自然保护地整合优化暨耕地保护和土地开发利用工作专题会议。县委副书记、县长杨栋讲话。学习相关文件精神。听取塘墩湖省级自然保护区勘界立标整合优化和生态红线划定工作、安西极旱荒漠国家级自然保护区勘界立标和整合优化工作进展情况，全县占用耕地建房排查情况汇报。安排部署全县自然保护地整合优化和乱占耕地建房整治工作。

## 五 月

**4日** 省考核验收组对瓜州县2019年创建的省级乡村旅游示范村西湖镇北沟村进行检查验收。

**6日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第121次常委会议。传达学习4月29日省委常委会中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见整改专题民主生活会精神，并提出贯彻落实意见。讨论研究其他事项。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届76次常务会议。传达学习近期中央、省市相关会议精神。听取外出招商准备情况、1月至4月全县固定资产投资、项目入库、月度指标完成情况、柳沟煤化工产业园区基础设施项目招标计划、省委巡视组脱贫攻坚专项巡视有关情况，全县防汛工作情况汇报。

**9日** “酒为你来 泉涌浦江”甘肃酒泉招商引资推介会暨项目签约仪式在上海举行。瓜州县签约合作项目12个，签约金额25.29亿元。与屯仓集团签订战略合作框架

协议。

**13日** 酒泉市政协主席李永军一行走访调研瓜州县包联帮扶重点项目，现场协调解决项目建设问题和困难。

**同日** 召开省审计厅瓜州审计反馈问题整改工作安排部署会议。县委副书记、县长杨栋讲话。县委副书记毛建平主持会议。

**同日** 召开2019年扶贫审计进点会议。县委副书记、县长杨栋讲话。宣读《审计通知书》及审计工作纪律。

**14日** 县委副书记、县长杨栋主持召开柳沟煤化工产业园区天然气利用项目座谈会。

**18日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第122次常委会议。传达学习中央和省、市相关会议精神，并提出贯彻落实意见。讨论研究全县经济高质量发展相关事宜及其他事项。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届52次党组会暨77次常务会议。学习中央、省、市相关文件及会议精神。听取省委、市委巡视巡察全县脱贫攻坚反馈问题整改情况汇报。讨论研究财政专项扶贫资金及项目计划、柳沟煤化工产业园区新建企业供水管线架设、柳沟物流园区供水价格执行标准等议题。

**19日** 县委书记、县委巡察工作领导小组组长王晋婷在国风大酒店主持召开县委巡察工作领导小组2020年第一次会议。传达学习《刘昌林同志在省委脱贫攻坚专项巡视工作动员部署会上的讲话》《王立泰同志在省委脱贫攻坚专项巡视工作动员部署会上的讲话》《十九届中央纪委四次全会、十三届省纪委四次全会和四届市纪委五次全会精神》。听取《十五届县委第六轮巡察工作

方案》起草情况。西湖镇、布隆吉乡党委主要负责人汇报县委第五轮常规巡察反馈问题整改情况。县领导张瑞、刘金香及县委巡察工作领导小组全体成员参加会议。

**22日** 召开瓜州县脱贫攻坚领导小组2020年第五次会议暨中央、省委巡视和市委巡察反馈问题整改工作推进会议。书面传达学习中央、省、市相关会议精神。通报省委巡视、市委巡察反馈问题整改进展情况。部分部门和乡镇作表态发言。县委书记、县脱贫攻坚领导小组组长王晋婷讲话。县委副书记毛建平主持会议并安排工作。

**23日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第123次常委会（扩大）会议。听取省委巡视组反馈“视觉贫困”问题整改情况汇报，县委各常委汇报包抓乡镇省委脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改情况，研究相关工作。

**26日** 甘肃省委副书记孙伟在世界遗产锁阳城遗址、大型户外雕塑大地之子长廊、梁湖乡岷州村农业科技示范园等地调研。详细了解瓜州县脱贫攻坚成果巩固、乡村振兴战略实施、文化旅游融合发展等情况。市委副书记、市长王立奇，副市长郭奇志，县委书记王晋婷陪同调研。

**27日** 县委书记王晋婷带领县四大班子领导深入柳沟煤化工产业园区，就园区综合服务区选址、项目建设等情况进行调研指导。杨栋、高生荣、毛建平、张瑞、刘金香、陈玮等县领导、相关部门及园区企业负责人参加上述活动。

**31日** “甘肃酒泉招商引资推介会暨签约仪式”在北京举行，瓜州县签约合作项目3个，签约金额38.8亿元。酒泉市委书记吴仰东，酒泉市委副书记、市长王立奇等酒泉

市领导，瓜州县委书记王晋婷、副县长马宗岭参加上述活动。

## 六 月

**3日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届78次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关会议精神。讨论研究脱贫攻坚、农村危旧房改造、生态环保、安全生产、化工园区建设等相关事宜。

**4日** 召开中央生态环境保护督察反馈问题整改工作动员部署暨污染防治攻坚战重点任务推进会议。县委书记王晋婷出席会议并讲话。县委副书记、县长杨栋主持会议。

**5日** 县委书记王晋婷主持召开瓜州县委十五届第124次常委会会议。传达学习中央和省、市相关文件及会议精神。讨论研究县政府党组《瓜州县推进国有企业退休人员社会化管理工作实施方案》《关于建设现代化经济体系的实施意见（讨论稿）》《关于贯彻落实改革举措切实加强食品安全工作的实施意见》《2019—2023年瓜州县党政领导班子建设实施意见》和2020—2021年度县级领军人才人选等事宜。听取全县脱贫攻坚巡视巡察反馈等各类问题整改情况汇报。

**同日** 县委副书记、县长、县规划委员会主任杨栋主持召开瓜州县国土空间规划委员会2020年第一次会议。讨论研究通过《瓜州县明润高新循环农业示范园总体规划（2020—2035年）》《瓜州县柳沟煤化工产业园生活服务区控制性详细规划》《瓜州县供电公司生产综合用房新建项目规划设计方案》等。讨论研究柳沟煤化工产业园项目选址、生态红线划定相关事宜。

**11日** 县委书记王晋婷主持召开县委常委

委会（扩大）会议暨县委2020年第六次理论学习中心组（扩大）学习会议。

**15日** 瓜州县2020年6月份重大项目集中开工仪式在柳沟煤化工产业园综合服务园区举行。集中开工项目27个，总投资47亿元，当年计划投资23.6亿元。市委常委、常务副市长何效祖，县委书记王晋婷出席开工仪式并讲话。县委副书记、县长杨栋主持开工仪式并介绍项目情况。

**16—17日** 市委书记吴仰东在瓜州县调研甘肃电投常乐电厂、柳沟煤化工产业园、三新硅业、县中医院、瓜州中学、棚户区改造等企业和民生项目建设情况，看望慰问一线建设者，主持召开工作座谈会，听取瓜州县工作情况汇报。县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋陪同调研。毛建平、张瑞、刘金香、陈玮等全体在家县级领导，乡镇和部分部门负责人参加座谈会。

**17日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届80次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关文件及会议精神。讨论研究疫情防控、招商引资、项目建设、高质量发展等相关议题。

**18日** 县委书记王晋婷带领县四大班子领导实地调研县委党校（行政学院）新建项目，并召开现场办公会。

**19—20日** 市委副书记、市长王立奇在瓜州县调研工业园区和项目建设、招商引资、复工复产等工作。县领导杨栋、张升元、鲁辉、龚建新陪同调研。

**21日** 瓜州县在县人武部举行2020年民兵整组点验大会。酒泉军分区司令员魏军良，瓜州县委副书记、县长杨栋出席。县委常委、县人武部部长张皓辉，副县长、县公安局局长张升元参加点验大会。

**22—23 日晚** 瓜州县 2020 年“端午节”龙舟赛在渊泉湖举办。县直机关、乡镇 20 支代表队参赛。县领导王宏伟、王晓英、马宗岭出席赛事活动。

**23 日** 召开县安委会 2020 年第三次全体（扩大）会议暨安全生产专项整治三年行动推进会议。县委副书记、县长、县安委会主任杨栋出席会议并讲话。副县长、县公安局局长张升元主持会议。

**29 日** 瓜州县举行安北第二风电场 C 区 200MW 项目首台风机吊装启动仪式。市委常委、副市长候选人张秀林，瓜州县委书记王晋婷出席吊装启动仪式，共同为首台风机吊装点亮启动球。

**30 日** 县委书记王晋婷在柳沟主持召开柳沟煤化工产业园管委会成立大会并致辞。宣布《关于成立瓜州县柳沟煤化工产业园管委会等机构的通知》及管委会职能配置、内设机构、人员编制、行政执法职责等通知，管委会负责人表态发言。高生荣、鲁玉梅、毛建平、张瑞、刘金香、陈玮等县领导及相关部门负责人参加成立大会。

**同日** 瓜州县举行 2020 年“不忘初心再前行·砥砺奋进谱新篇”纪念建党 99 周年文艺晚会。

## 七 月

**3 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届 54 次党组会暨 81 次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关文件及会议精神。讨论研究项目建设、招商引资、高质量发展、蜜瓜枸杞展销会筹办及其他事宜。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、县长杨栋主持召开县政府十八届 54 次党组

会议。传达学习习近平总书记对防汛救灾工作、禁毒工作作出的重要指示精神，《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，近期中央、省、市相关文件及会议精神。开展意识形态工作应知应会知识专题学习和第三季度党风廉政建设提醒谈话，研究部署贯彻落实工作。

**6 日** 瓜州县人民医院核酸检测实验室通过甘肃省临检专家组验收，正式投入使用。

**8 日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第 126 次常委会议。传达学习 6 月 29 日中央政治局会议精神，重点学习了习近平总书记在中央政治局第二十一集体学习时重要讲话精神及禁毒工作重要指示精神，中央和省委、市委相关会议及文件精神。讨论研究县委常委联系包抓党支部建设工作、《瓜州县贯彻落实〈新时代公民道德建设实施纲要〉实施方案》《关于十三届省委第四轮巡视意识形态工作责任制落实情况专项检查反馈意见整改销号报告》《中国·瓜州第八届蜜瓜枸杞节活动方案》。听取上半年党风廉政建设、组织、意识形态、信访等工作情况汇报，研究部署下一步工作。

**10 日** 瓜州县在双塔镇举行双塔现代扶贫枸杞产业综合示范园区开园仪式。酒泉市副市长郭奇志出席开园仪式并宣布双塔现代扶贫枸杞产业综合示范园区开园。县委书记王晋婷讲话。县委副书记毛建平主持开园仪式。副县长鲁辉介绍园区建设情况。世纪红枸杞产业发展有限公司分别与佛山南海定康贸易有限公司、廷和贸易公司、臻德生药科技有限公司签订枸杞交易订单。

**13 日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第 127 次常委会议。传达学习《甘肃省建立以国家公园为主体的自然资源保护地

体系的实施意见》《中共甘肃省委贯彻〈中国共产党政法工作条例〉实施细则》，提出贯彻落实意见。讨论研究县政府党组提交的《瓜州县关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施方案（讨论稿）》《关于进一步规范化工园区建设的实施意见（讨论稿）》《瓜州县工业集中区入园项目管理暂行办法（讨论稿）》《关于提请研究2020年地方政府债券资金安排及预算调整方案的报告》。

**14日** 县委书记王晋婷主持召开县委2020年第七次中心组学习（扩大）会议暨全县招商引资工作推进会议。

**同日** 召开县委农村工作领导小组第二次会议暨全县乡村振兴工作推进会。县委书记、县委农村工作领导小组组长王晋婷出席会议并讲话。县委副书记、县长杨栋主持会议。传达学习《中国共产党农村工作条例》、省委省政府《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》《乡村治理体系建设试点示范工作方案》《2020年农村人居环境整治工作要点》等文件精神。安排部署全县农业农村和乡村振兴工作。县委副书记毛建平对瓜州县《乡村治理体系试点示范方案》《贯彻〈中国共产党农村工作条例〉实施办法任务分解落实方案》《实施乡村振兴战略考核办法》作说明。副县长鲁辉通报2020年上半年全县农业农村和乡村振兴工作进展情况。高生荣、鲁玉梅、张瑞、王宏伟、陈玮、曾柠豪等县领导，各乡镇县直部门及驻瓜单位主要负责人、75个行政村党组织书记参加会议。

**17日** 瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会在元通广场开幕。全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生，市人大常委会副主任马

世军，副市长郭奇志，市政协副主席贾洁，部分省、市部门负责人、企业家代表、兄弟县市领导、专家学者出席开幕式。李春生宣布瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会开幕。县委书记王晋婷致辞。县委副书记、县长杨栋主持开幕式。副县长马宗岭与杨凌叁益农业科技有限公司签订《农业群英汇建设项目框架协议》，副县长鲁辉与海升集团签订《现代设施农业高标准智能温室建设项目框架协议》。部分乡镇部门与客商签订合作协议。客商代表海升集团甘肃片区负责人发言。百名蜜瓜枸杞种植户和加工企业代表进行瓜州蜜瓜、枸杞质量安全宣誓。毛建平、张瑞、陈玮、曾柠豪等在家县级领导，县内工商、企业界负责人代表，部分电商、商贸物流企业负责人及乡镇、部门、单位干部职工、城乡居民参加开幕式。

**同日** 举办第八届蜜瓜枸杞展销会·蜜瓜枸杞产业绿色发展高峰论坛。县委书记王晋婷致辞。县委副书记、县长杨栋主持会议。全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生发表主旨演讲。甘肃省农科院、甘肃农业大学、金漠湾品牌创始人、酒泉市等相关专家发表演讲。县领导毛建平、陈维、鲁辉、王斌及省内外企业家，龙头企业、合作社负责人，县直部门、农村乡镇党委书记、乡镇长等参加论坛。

**同日** 县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋在国风大酒店会见正大集团甘肃区副总裁何侠义一行，双方就进一步扩大生猪集成养殖循环农业项目进行座谈交流。

**同日** 县委副书记、县长、县新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长杨栋在卫健局主持召开领导小组会议。安排部署常态化疫情防控工作。

**18日** 第八届蜜瓜枸杞展销会成果发布会在元通广场举行。参加展销会领导专家、企业、客商代表应邀出席发布会。会上宣布了瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会获奖名单，王晋婷、高生荣、杨栋、鲁玉梅分别为获得蜜瓜销售大王、枸杞加工销售大王、电商销售大王、蜜瓜枸杞品牌包装推广奖、蜜瓜枸杞标准化生产技术奖、布展创新奖、优秀组织奖、优秀布展奖等获奖单位颁发奖牌。演出文艺节目。

**同日** 第八届蜜瓜枸杞展销会·蜜瓜枸杞及特色农产品采购洽谈会在国风大酒店召开。县委副书记毛建平致辞。

**21日** 副省长、疏勒河甘肃省省级河长张世珍，酒泉市委副书记、市长、市级总河长王立奇在瓜州县调研河（湖）长制工作开展情况。

**21日** 县委副书记、县长杨栋主持召开柳沟煤化工产业园基础设施暨综合服务区专题会议。听取工业园区管委会《关于柳沟煤化工产业园区基础设施及综合服务区项目进展、规划布局调整及承载能力评估情况汇报》，研究审定综合服务区核心功能区综合服务大厦等设计方案，讨论确定具体事宜。

**21—22日** 酒泉市副市长郭奇志带领全市农业农村重点工作观摩组在瓜州县观摩。参观瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会特色农产品展。

**23日** 瓜州县2020年7月份重大项目集中开工仪式在柳沟煤化工产业园举行。县委书记王晋婷宣布淡水河谷环保型煤二期项目等10个重点项目开工。县委副书记、县长杨栋主持开工仪式。副县长鲁辉介绍开工项目基本情况。淡水河谷能源公司负责人代表项目施工单位和企业发言。

**24日** 县委书记、县脱贫攻坚领导小组组长王晋婷主持召开脱贫攻坚领导小组2020年第六次会议。传达学习习近平总书记脱贫攻坚讲话精神、全省脱贫攻坚相关会议精神。讨论审定《瓜州县建立防止返贫监测和帮扶机制实施办法》《瓜州县中央纪委国家监委调研督导反馈问题整改方案》《瓜州县关于省委第九巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈意见的贯彻落实方案》。安排部署脱贫攻坚重点工作。

**29日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届82次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关文件及会议精神。讨论研究民生保障、高质量发展、残疾人小康进程政策落实、“八一”建军节期间慰问、安全生产、张芝文化艺术节筹备及柳沟煤化工产业园控制性详细规划等相关事宜。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、县长杨栋主持召开县政府十八届55次党组会议。学习《习近平谈治国理政（第三卷）》，习近平总书记在吉林考察、在中央政治局第二十一集体学习、在中央全面深化改革委员会第十四次会议、在企业家座谈会上重要讲话及近期中央、省、市相关文件及会议精神，研究部署贯彻落实工作。讨论研究干部任免相关事宜。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开城市精细化管理工作安排会议。通报城市精细化管理和绿化管理工作中存在问题。

**30日** 县委副书记、县长杨栋主持召开全县经济运行分析调度会暨债券项目推进会议。通报二季度全县主要经济指标完成、资金争取，上半年固定资产投资、项目入库情况。副县长张升元、马宗岭、鲁辉分别安排部署分管口重点工作。部分部门和乡镇作表

态发言。

## 八 月

**5日** 县委副书记、县长杨栋会见甘肃省化工研究院党委书记、董事长梁锐。双方就加强合作进行座谈交流。副县长鲁辉代表瓜州县人民政府与甘肃省化工研究院签订战略合作协议。

**同日** 副省长程晓波在瓜州县调研新能源产业发展及项目建设等工作。酒泉市委副书记、市长王立奇，市委常委、常务副市长何效祖，县领导王晋婷、杨栋、鲁辉等陪同调研。

**6日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第128次常委会会议。传达学习习近平总书记在吉林考察时重要讲话及在企业家座谈会上重要讲话精神和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于印发〈统计违法责任人处分处理建议办法〉的通知》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督查工作规定》、全国产业扶贫工作推进会议、省委十三届十二次全体会议和省脱贫攻坚领导小组2020年第十一次会议、全市城市基层党建交流研讨会等中央、省、市相关会议精神，并提出贯彻落实意见。

**11日** 召开中共瓜州县第十五届委员会第十三次全体会议。审议通过县委常委会工作报告、会议决议、第十五届委员会委员请辞事宜，安排部署下半年和今后一个时期全县经济社会发展工作。

**同日** 县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋，在国风大酒店会见北大国发院副院长宫玉振一行，双方围绕瓜州经济社会高质量发展进行座谈交流。王晋婷为宫玉振颁

发瓜州县经济社会发展高级顾问聘书。县领导毛建平、马宗岭、鲁辉参加会见。

**12日** 县委副书记、县长杨栋主持召开2020年县政府第二次廉政工作会议。会议传达学习国务院第三次廉政工作会议、省政府第三次廉政工作会议和市政府2020年第一次廉政工作会议精神。县财政局、审计局进行主题发言。县领导张瑞、曾柠豪、张升元、马宗岭、鲁辉及县直部门单位、乡镇政府主要领导参加会议。

**同日** 县新冠肺炎疫情联防联控领导小组会议在县卫健局召开。县委书记、县新冠肺炎疫情防控领导小组组长王晋婷出席会议并讲话。传达学习国务院、省、市相关会议和文件精神，听取部分乡镇、部门和专责组疫情防控职责落实情况汇报，强调安排相关工作。县领导鲁玉梅、张瑞、王宏伟、张升元、马宗岭、鲁辉及县直相关部门、各乡镇主要负责人，县疫情防控领导小组办公室工作人员参加会议。

**同日** 瓜州县乡村振兴金融服务示范乡镇创建工作现场会在河东镇召开。县委副书记、县长杨栋出席会议并讲话。县委副书记毛建平主持。安排瓜州县乡村振兴金融服务示范乡镇建设工作。河东镇、瓜州农商银行作交流、表态发言。为河东镇、沙河乡、西湖镇、广至乡四个金融服务示范乡镇授牌。观摩瓜州昊泰生物科技有限公司、河东镇现代扶贫草畜产业园区。

**13日** 召开瓜州县蜜瓜产业发展工作会议。县委副书记、县长杨栋讲话。县领导毛建平、曾柠豪、王斌及相关部门、乡镇主要负责人和蜜瓜合作社负责人参加会议。

**24日** 甘肃电投常乐电厂4×1000兆瓦调峰火电项目1、2号机组工程启动验收委

委员会会议召开。与会委员对项目整体施工质量给予高度评价，并一致认为1、2号机组已具备整套启动条件，可进入试运阶段。

**26日** 市领导黄从光、任晓敏、何春山带领全市工业项目现场观摩组来瓜州观摩重点工业项目建设情况。县领导王晋婷、杨栋、鲁辉参加上述活动。

**27日** 瓜州县与中石油昆仑燃气有限公司甘肃分公司签订天然气综合利用项目框架合作协议。县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋，中石油昆仑燃气有限公司甘肃分公司党委书记陈启珩出席签约仪式。副县长马宗岭代表瓜州县人民政府与该公司签订天然气综合利用项目框架合作协议。

**28日** 县委书记、县脱贫攻坚领导小组组长王晋婷主持召开瓜州县脱贫攻坚领导小组2020年第七次会议。传达学习习近平总书记安徽考察时的重要讲话精神和中央、省、市脱贫攻坚相关会议精神。听取部分乡镇、部门近期脱贫攻坚工作推进情况汇报，安排部署全县决战决胜脱贫攻坚重点工作。杨栋、高生荣、鲁玉梅、毛建平、刘金香、曾柠豪等县领导，各乡镇、部门主要负责人参加会议。

**31日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届83次常务会议。研究《瓜州县“千万补贴促消费”活动实施方案》，讨论审核具体内容。

**同日** 县委副书记、县长、县国土空间规划委员会主任杨栋主持召开县国土空间规划委员会2020年第二次会议。讨论研究通过瓜州工业集中区（柳沟煤化工产业园）控制性详细规划等3个规划、县委党校（行政学院）建设项目规划设计、县中医院二期传染病病区建设项目选址、西湖镇便民综合服

务站改建项目选址等相关事宜。

## 九月

**1日** 瓜州县第八届张芝文化艺术节在草圣故里文化产业园开幕。县委书记王晋婷致辞并宣布“瓜州县第八届张芝文化艺术节”开幕。县委副书记、县长杨栋主持。与会领导、嘉宾观看张芝纪念馆展厅虚拟展馆演示，参观历届精品书法作品展、“非遗”演艺、剪纸、泥塑、石碑拓片、刻章、竹简写字、砚台雕刻等。

**同日** 召开瓜州县柳沟煤化工产业化智慧园区规划设计座谈会。国家信息中心信息化和产业发展部主任、智慧城市发展研究中心主任单志广介绍智慧园区建设总体设计框架和构想。

**2日** 县委书记王晋婷主持召开瓜州县蜜瓜产业发展工作会议。讨论研究瓜州县2021年蜜瓜产业发展实施方案，瓜州县蜜瓜产业发展五年行动计划（2021—2025年）、蜜瓜产业发展扶持奖励办法及资金测算以及2021年蜜瓜产业发展任务清单起草情况。

**3日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届84次常务会议。集体学习《习近平谈治国理政（第三卷）》《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》《民法典》相关内容及近期中央、省、市相关文件及会议精神，讨论研究县域经济高质量发展、疫情防控、招商引资、生态环保、冬季供暖、城乡公交运营、高龄老人养老服务、教师队伍建设等相关事宜。

**7日** 瓜州县庆祝第36个教师节表彰大会在国风大酒店召开。县委书记王晋婷讲话。县委副书记、县长杨栋主持。宣读《瓜州县

受到市委、市政府通报表扬先进集体和先进个人》，表彰 2020 年度瓜州县教育工作先进集体、先进教育工作者、模范班主任、优秀教师以及教龄满 30 年教师代表。

**同日** 瓜州县庆祝第 36 个教师节文艺晚会在元通广场举行。王晋婷、杨栋、高生荣、鲁玉梅、张瑞、陈玮、杨旭东、马学军等县领导出席。

**9 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开瓜州县中央生态环境保护督察反馈问题整改工作专题会议。学习《习近平谈治国理政（第三卷）》，传达 2020 年全省生态环境工作推进会议、市整改办《关于交办全省生态环境工作推进会通报问题的通知》。通报全县各类生态环境问题整改进展情况。

**同日** 瓜州县 2020 年高考中考表彰奖励大会分别在县第一中学、第二中学举行。县领导杨旭东、王晓英、马宗岭、王斌出席，为获得 2020 年高考、中考先进集体及 28 名高考、66 名中考成绩优异学生颁奖。

**同日** 瓜州县 2020 年欢送新兵大会在县人武部召开。县领导张皓辉、张升元出席欢送会。

**10 日** 瓜州县第十八届人民代表大会常务委员会第三十四次会议任命曾柠豪、马学军、万发明为瓜州县副县长。

**14 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开工程建设项目审批制度改革工作推进会议并讲话。听取工程建设项目审批制度改革推进落实情况和智慧城管建设进展情况汇报。

**15 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开全县经济运行分析会议。通报三季度主要经济指标分析预计情况。就高质量完成脱贫成果全面检视、乡村振兴考核准备、持续抓好生态环保和安全生产等重点工作提出具体要

求。

**17 日** 瓜州县在元通广场举行第十一届“中国统计开放日”暨第七次全国人口普查宣传月启动仪式。毛建平、曾柠豪、聂海龙、龚建新等县领导出席。

**23 日** 甘肃电投常乐电厂 4×1000MW 调峰火电项目 1 号机组圆满完成 168h 满负荷试运行，正式投产发电。产出的电能沿着祁韶（酒湖）±800kV 特高压直流这一绿色电力大通道直送华中。

**同日** 甘肃省疏勒河双塔水库临库共用取水泵站为马鬃山供水工程和瓜州双柳供水工程共用取水泵站工程开工仪式在双塔水库举行。酒泉市副市长郭奇志出席开工仪式宣布工程开工。省疏勒河流域水资源局局长陈兴国，瓜州县委常委、副县长马学军出席开工仪式。该工程设计概算总投资 6714 万元，建设工期 12 个月。

**24 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届 86 次常务会议。讨论研究《瓜州县蜜瓜产业发展五年行动计划（2021—2025 年）》《瓜州县 2021 年蜜瓜产业发展实施方案》《瓜州县蜜瓜产业发展扶持奖励办法》等相关事宜。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开瓜州县国民经济和社会发展“十四五”规划编制工作推进会。听取全县“十四五”规划纲要编制情况汇报，提出具体意见建议。陈玮、曾柠豪、马学军、王晓英、马宗岭、鲁辉、万发明及“十四五”规划编制领导小组成员单位、各乡镇负责人、部分“两代表一委员”参加会议。

**25 日** 市委书记吴仰东在瓜州县调研脱贫攻坚、基层党建、乡村振兴等工作。市委常委、市委秘书长张鸿，瓜州县领导王晋婷、

杨栋、毛建平、张瑞、刘金香、曾柠豪、杨旭东、马宗岭陪同调研。

**同日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第 132 次常委会会议。讨论研究县政府党组提交《瓜州县蜜瓜产业发展五年计划（2021—2025 年）》《瓜州县 2021 年蜜瓜产业发展实施方案》《瓜州县蜜瓜产业发展扶持奖励办法》《关于成立瓜州县推动蜜瓜产业发展指挥部的报告》《瓜州县全面深化新时代教师队伍建设和改革实施方案》《瓜州县关于全面加强新时代中小学生劳动教育的意见》《中共瓜州县委落实全面从严治党主体责任清单》。

**26—27 日** 县委、县政府开展农业农村重点工作督查调研活动。观摩 13 个农村乡镇 39 个示范点，检阅“三农”发展成绩，了解农村产业发展情况，分析农业农村工作发展形势，听取 2021 年农业产业发展及重点项目谋划等工作汇报，安排部署下阶段工作任务。

**28 日** 召开全县 2020 年农业农村重点工作督查调研总结会。传达学习市委书记吴仰东在瓜州调研讲话精神，通报点评各乡镇农业农村工作、基层党建、1 月至 9 月农业农村工作完成情况，部分乡镇、龙头企业、农民专业合作社交流发言。县委书记王晋婷讲话，县委副书记、县长杨栋主持会议并就落实好会议精神提出要求。

**30 日** 瓜州县在中国工农红军西路军最后一战纪念塔前举行烈士纪念日公祭活动。王晋婷、高生荣、鲁玉梅、毛建平、张瑞、刘金香、王宏伟、陈玮、张皓辉、杨旭东、马学军等全体在家县级领导，县委各部门、人大机关、政协机关、县直各部门单位、各乡镇、驻瓜部队官兵、公检法干警、学生代表、

退役军人及烈士家属代表参加公祭活动。

## 十月

**1 日** 瓜州县在县政府办公楼前举行升旗仪式，庆祝中华人民共和国成立 71 周年。县领导王晋婷、陈玮、曾柠豪、杨旭东及全县干部职工，学生、居民代表参加升旗仪式。

**1—4 日** 第十五届“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛在瓜州县举办。国家体育总局体育经济司司长刘扶民，酒泉市副市长赵峰，瓜州县委书记王晋婷，县委常委、宣传部部长杨旭东，副县长马宗岭，北京行知探索文化传播有限公司总裁曲向东出席开赛仪式。国内 45 所院校、66 支代表队，3507 名选手、2097 名全程体验者和 1410 名单日体验者参加赛事。

**3 日** 参加第十五届“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛的北大国发院戈友会和部分企业在瓜州联合开展公益捐赠活动。为县第一中学捐赠价值 20 万元电脑等设备。

**11 日** 县委书记、县委编委主任王晋婷主持召开县委机构编制委员会 2020 年第三次会议。学习《中国共产党机构编制工作条例》等相关文件。研究县级生态环境系统垂直管理体制和机构改革人员编制上划及有关机构设置、更名、撤销、编制、“三定”规定等事宜。

**12 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届 87 次常务会议。学习习近平总书记关于安全生产重要指示精神和《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、市安全生产工作专题会及相关文件精神。讨论研究安全生产相关事宜。

**同日** 县委书记王晋婷主持召开中共瓜

州县委十五届第 133 次常委会议。传达学习习近平总书记对安全生产重要指示精神、省委省政府《关于进一步加强新时代统计工作的意见》、中组部和全省组织系统深入学习习近平总书记重要讲话精神贯彻落实新时代党的组织路线电视电话会议精神和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于印发〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉的通知》及近期中央、省市扫黑除恶专项斗争相关会议精神、市委书记吴仰东对全市信访工作的批示精神，并分别提出贯彻落实意见。讨论研究《瓜州县关于完善县域经济发展布局打造新的增长极培育新的增长点推动县域经济高质量发展实施意见（讨论稿）》《瓜州县 2020 年地方政府债券资金安排及预算调整方案（讨论稿）》《中共瓜州县委贯彻〈中国共产党宣传工作条例〉的若干措施》《瓜州县县管领导班子和领导干部年度考核办法》《瓜州县县管领导班子和领导干部考核结果运用办法》等。听取全县安全生产、经济高质量发展、环保问题整改、政法工作及扫黑除恶专项斗争工作汇报。

**13 日** 召开县安委会第四次（扩大）会议暨安全生产工作约谈会。学习《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及相关会议文件精神。县委书记、县安委会主任王晋婷讲话。县委副书记、县长、县安委会主任杨栋主持。通报 1—9 月全县安全生产情况。安排全县安全生产大排查大整治百日专项行动。有关部门和乡镇作表态发言。

**14—15 日** 市委书记吴仰东调研瓜州县安全生产、生态环保和经济运行工作。

**15 日** 国家工信部节能与综合利用司司长高云虎带领调研组调研瓜州县风电、光电等可再生能源产业发展情况。酒泉市副市长

吴清华，县委副书记、县长杨栋，副县长鲁辉陪同调研。

**同日** 举行县委党校（瓜州县行政学校）一期建设项目开工仪式。王晋婷、毛建平、张瑞、刘金香、王宏伟、张皓辉等县领导出席开工仪式。

**17 日** 县委书记王晋婷主持召开县委安全生产工作会。讨论研究《瓜州县安全生产大排查大整治百日专项行动实施方案》《关于全县开展安全生产综合整治工作的实施方案》，安排部署全县安全生产工作。县领导杨栋、毛建平、曾柠豪参加会议。

**18 日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届 89 次常务会议。学习习近平总书记在广东考察和深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上重要讲话精神及近期省、市相关会议精神。听取全县脱贫攻坚、乡村振兴、高质量发展、河长制等工作汇报。讨论研究生态环保问题整改、重大物资储备、疫情防控和信访历史遗留问题解决、《2020—2021 年“小升规”企业培育方案》《柳沟煤化工产业园综合服务核心区控制性详细规划》等议题。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、县长杨栋主持召开县政府十八届 58 次党组会议。学习习近平总书记在中央党校中青年干部培训班、深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上重要讲话精神和《中国共产党中央委员会工作条例》及近期省、市相关会议精神，研究有关事宜。

**21 日** 市委副书记、市长王立奇在瓜州县调研脱贫攻坚、乡村振兴、招商引资、项目建设、民生保障等工作情况。县领导王晋婷、杨栋、曾柠豪、马宗岭、鲁辉参加上述活动。

**同日** 甘肃洮河九甸峡水利枢纽工程移民安置验收工作推进会在瓜州召开。听取九甸峡水利枢纽工程建设征地、移民安置等工作汇报。通报相关情况。讨论通过会议纪要。酒泉市、定西市、甘南州、瓜州县、岷县、临潭县、卓尼县参会领导就相关工作发言。省水利厅二级巡视员、总规划师郭海临主持会议并讲话。酒泉市副市长郭奇志，瓜州县委副书记、县长杨栋，县委常委、常务副县长曾柠豪参加会议。会后，与会人员开展项目验收工作。

**22日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届90次常务会议。学习中央和省、市有关会议精神，听取“千万补贴促消费”活动进展及2021年新增政府债券项目筛选确定情况汇报，研究安排相关工作及其他事项。

**23日** 县委书记王晋婷主持召开瓜州县脱贫攻坚领导小组2020年第八次会议暨实施乡村振兴战略领导小组2020年第二次会议。讨论研究《关于调整明确瓜州县脱贫攻坚领导小组专责工作组人员组成及工作职责的通知》《瓜州县2020年贫困县党委和政府扶贫开发成效考核工作方案》。安排强调疫情防控、信访、惠民实事办理、农业农村、脱贫攻坚等重点工作。部分乡镇部门负责人发言。县领导杨栋、高生荣、鲁玉梅、张瑞、刘金香、王宏伟、张浩辉、曾柠豪、杨旭东及各乡镇、部门主要负责人参加会议。

**27日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第134次常委会（扩大）会议。传达学习酒泉市脱贫攻坚领导小组2020年第五次会议暨中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组第五次（视频）会议精神。

**30日** 召开瓜州县柳沟煤化工产业园综

合服务区设计方案评审会。县委书记王晋婷出席会议并讲话。

**同日** 瓜州县与山西客商和广创投基金—正邦集团签约100万吨煤制复合肥项目、现代农业循环产业投资项目。县委书记王晋婷出席签约仪式。县领导杨栋、毛建平、曾柠豪、杨旭东参加签约仪式。

## 十一月

**1日** 市委常委、副市长张秀林，副市长赵峰带领市委脱贫攻坚第四督导组，督导检视瓜州县脱贫攻坚工作。召开座谈会，通报督导中发现的问题并提出整改意见。县委书记王晋婷安排部署整改工作。

**同日** 第七次全国人口普查进入正式开始阶段，瓜州县1574名普查员和普查指导员，在全县范围内开展人口普查登记工作。

**2日** 县委书记王晋婷主持召开全县第三季度经济指标约谈暨高质量发展推进会议。传达学习市委办《关于进一步加强县（市、区）党政领导班子经济社会发展实绩考核的通知》《酒泉市做好“六稳”工作落实“六保”任务推进高质量发展走前列评分激励支持办法》，各相关部门负责人发言。

**3日** 市委书记吴仰东在瓜州调研督查脱贫攻坚工作。市委常委、市委秘书长张鸿一同调研。

**5日** 瓜州县举办“融合创新·时代同行”庆祝第21个中国记者节颁奖仪式。表彰2020年度瓜州好记者、优秀通讯员、瓜州好新闻、十佳新媒体、新闻宣传先进单位。

**6日** 县委书记王晋婷主持召开全县脱贫攻坚领导小组2020年第九次会议。传达学习全省2020年脱贫攻坚成效考核部署会

议等精神，听取全县脱贫攻坚重点工作进展和检视问题整改等情况汇报，安排部署当前脱贫攻坚重点工作。

**10日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第135次常委（扩大）会议召开。传达学习党的十九届五中全会精神及《中共中央办公厅关于做好党的十九届五中全会精神学习宣传的通知》精神，讨论研究学习贯彻党的十九届五中全会精神、脱贫攻坚等事宜。

**13日** 召开全县经济运行分析会议。县委副书记、县长杨栋出席会议并讲话。通报1—10月全县主要经济指标和固定资产投资完成情况，提出下一步工作建议。

**16日** 县委副书记、县长杨栋主持召开全县2021年重点工作谋划会议。县领导曾柠豪、张升元及相关部门领导参加会议。

**17日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第136次常委会议。传达学习《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，习近平总书记在中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议上讲话精神及全国、全省、全市村（社区）“两委”换届工作动员部署暨业务培训电视电话会议等相关文件精神。

**18日** 县委书记王晋婷主持召开全县蜜瓜产业发展推进会议。听取相关部门、乡镇负责人关于蜜瓜产业推进情况汇报，安排部署全县蜜瓜产业高质量发展工作。

**同日** 2020年“中国流动科技馆”甘肃省巡展瓜州展出活动在草圣故里文化产业园启动。县领导刘金香、万发明、王斌出席启动仪式。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届91次常务会议。集体学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议和在江苏考察时的重要讲话精神，传达学习近期中央、省、市相关会议精神，讨论研究《瓜州县国民经济和社会发展“十四五”规划》相关事宜，听取全县脱贫攻坚、生态环境问题整改、经济高质量发展、安全生产等重点工作汇报。

**20日** 甘肃中科凯越硅材料科技有限公司在上海股权托管交易中心挂牌上市，成为瓜州县首家上市企业。省自然资源厅副厅长李敬峰、县委书记王晋婷在上海出席线上展示仪式。该公司位于瓜州县柳园镇，是一家生产电子级硅微粉高新技术企业，投资1.8亿元，年产1.5万吨电子级硅微粉，年产值1.06亿元，利税1300万元。

**23日** 县委副书记、县长杨栋主持召开全县2021年项目谋划工作会议。听取县直各部门2021年重点项目谋划情况汇报。

**25日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届92次常务会议。集体学习习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话精神、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；传达学习近期中央、省、市相关会议精神，讨论研究柳沟煤化工产业园2021年重点建设项目、园区历史遗留问题解决方案、城乡义务教育发展等相关事宜。

**27日** 召开枸杞产业高质量发展专题讨论会。讨论《瓜州县枸杞产业高质量发展意见》《瓜州县2021年枸杞产业发展实施方案》《瓜州县枸杞产业发展扶持办法》。

## 十二月

**3日** 瓜州县与国网综合能源服务集团有限公司、上海电气电站集团召开储能项目投资洽谈会。对接洽谈在瓜州建设储能电站相关事宜，签订项目合作框架协议书。县领导杨栋、鲁玉梅、曾柠豪、马学军参加洽谈会。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届93次常务会议。学习中央政治局第二十五次集体学习会议和近期中央、省、市相关会议精神，讨论研究《瓜州县县属国有企业领导人员管理办法》《瓜州县枸杞产业高质量发展实施意见》《瓜州县枸杞产业发展扶持办法(试行)》《瓜州县做好“六稳”工作落实“六保”任务推进高质量发展走前列评分激励支持办法(讨论稿)》等相关事宜。

**4—5日** 副市长任晓敏、县委书记王晋婷陪同省工信厅化工产业集中区承载能力评估认定组评估瓜州县柳沟煤化工产业园园区承载能力情况。随后召开甘肃省化工产业集中区承载能力评估认定瓜州县评审意见反馈会。经评估组评估，柳沟煤化工产业园承载能力通过评估认定。

**7日** 县委书记王晋婷主持召开全县脱贫攻坚领导小组2020年第十次会议。传达学习习近平总书记关于提高脱贫质量、建立防止返贫监测和帮扶机制重要论述，胡春华副总理在甘肃调研时讲话和省脱贫攻坚相关会议通知精神。安排部署全县扶贫资产管理、2021年县级巩固拓展脱贫攻坚成果项目库建设等工作。

**11日** 召开全县扫黑除恶专项斗争第六次新闻发布会，通报全县扫黑除恶专项斗争进展情况。自扫黑除恶专项斗争开展以来，

全县打掉涉恶集团4个、涉恶团伙5个，破获各类刑事案件44起，查处治安案件13起，治安处罚15人，依法判决9案69人，涉恶嫌疑人90名全部抓获到案，查封、冻结、扣押涉恶案件涉案资产2094万元，实现涉案财产全查清、利益链条全挖出目标。县领导王宏伟、张升元出席新闻发布会。

**同日** 中华慈善总会在锁阳城镇举行“慈善情暖万家”捐赠仪式。中华慈善总会为瓜州县困难群众捐赠价值60万元波司登羽绒服1000件，省慈善总会为瓜州县困难群众捐款25万元。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府十八届94次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关会议精神。讨论研究工业园区项目建设、民营经济发展、生态环境保护、财政收支预算调整及其他事宜。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、县长杨栋主持召开县政府十八届62次党组会议。学习中央、省、市重要会议精神，提出贯彻落实意见。讨论研究干部人事任免事宜。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县委“十四五”规划建议座谈会。通报全县“十四五”规划编制情况，听取离退休老干部、企业家代表意见建议。

**15—16日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第138次常委会议。传达学习习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时的重要讲话和中央政治局常务委员会会议精神，全省脱贫攻坚工作推进视频会议、省脱贫攻坚领导小组2020年第十六次会议、甘肃省劳动模范和先进工作者表彰大会、《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》、全省民族宗教工作现场推进会议、全市中央

生态环境保护督察反馈问题整改暨污染防治攻坚战重点任务推进会等会议文件精神，并提出贯彻落实意见。听取县人大、县政府、县政协、县法院、县检察院党组工作汇报，中央和省委、市委巡视巡察反馈问题整改情况、全县村（社区）“两委”换届工作进展情况、全县民族宗教工作情况、全县意识形态工作情况等汇报。讨论研究《瓜州县做好“六稳”工作落实“六保”任务推进高质量发展走前列评分激励支持办法（讨论稿）》《柳沟工业园区项目“百日攻坚”实施方案》《瓜州县枸杞产业高质量发展实施意见（2021—2025年）》《瓜州县2021年枸杞产业发展实施方案》《瓜州县枸杞产业发展扶持办法（试行）》等事宜。

**17日** 富德生命人寿甘肃分公司在瓜州开展“放飞梦想、让爱翱翔”小海豚计划公益助学活动。向广至藏族乡岷县小学和双塔镇月牙墩小学捐赠价值20万元电脑、图书、美术用品、温暖包等学习用品及总保额958.8万元爱心保险。

**18日** 县委书记王晋婷主持召开2020年县委第十二次理论学习中心组（扩大）学习会议暨甘肃省“百名法学家百场报告会”。传达学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议、全国劳动模范和先进工作者表彰大会、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上和中央政治局集体学习时的重要讲话精神、中共中央政治局会议、中共中央政治局常委会会议、中共中央党外人士座谈会、平安中国建设工作会议精神及全省脱贫攻坚工作推进视频会议、生态环境突出问题整改工作专题会议、民族宗教工作现场推进会、民营经济统战工作会议精神。

**23日** 县委副书记、县长杨栋主持召开

县政府十八届95次常务会议。传达学习中央经济工作会议等近期中央、省、市相关会议精神，研究部署全县脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、民生保障、职业教育改革及2021年重大项目谋划论证、专项债券项目谋划、农民工工资支付、困难群众温暖过冬相关事宜。

**同日** 县委副书记、县政府党组书记、县长杨栋主持召开县政府十八届63次党组会议。传达学习中央经济工作会议等近期中央、省市相关会议精神。县政府党组班子成员围绕党的十九届五中全会精神进行专题研讨交流。

**同日** 在梁湖乡举行平安产险“产融一体带动产业发展”扶贫项目签约仪式。中国平安财险酒泉支公司向万物生态农业发展有限公司捐赠11.3万元，用于贫困户融资贴息，惠及贫困户146户。中国平安财险瓜州支公司为梁湖乡捐赠总额8670万元防贫惠民保险。县领导毛建平、马学军、陈维出席签约仪式。

**25日** 县委书记王晋婷主持召开县委十五届第139次常委会议。组织学习《中国共产党章程》，传达学习中央经济工作会议精神、习近平总书记在中央政治局第二十六次集体学习时的重要讲话精神、甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题整改工作推进会议精神，并提出贯彻落实意见。

**同日** 县委副书记、县长杨栋主持召开全县经济运行分析会议。通报1—11月份主要经济指标完成情况，相关经济指标责任单位围绕全年任务发言。

**28日** 县委副书记、县长杨栋主持召开县政府全体（扩大）会议暨廉政工作会议。讨论政府工作报告等6个报告征求意见稿。

通报 2020 年县政府重点工作任务完成情况，安排部署岁末年初相关重点工作。

**29 日** 召开瓜州县文学艺术界联合会第四次代表大会。县委书记王晋婷出席会议。审议通过《瓜州县文联章程（修订稿）》，选举产生瓜州县文联第四届委员会委员及文

联主席、副主席、兼职副主席、秘书长人选。

**30 日** 酒泉恒瑞新石英材料有限公司特种硅材料生产加工项目投产。市委常委、常务副市长何效祖，县领导王晋婷、杨栋、高生荣、鲁玉梅、毛建平、王宏伟、曾柠豪、马学军等出席投产仪式。



## 地理位置

瓜州县位于甘肃省河西走廊西端，地处东经  $94^{\circ} 45' \sim 97^{\circ} 00'$ ，北纬  $39^{\circ} 52' \sim 41^{\circ} 53'$  之间。东临玉门市，西通敦煌市，南北与肃北蒙古族自治县相连，西北与新疆维吾尔自治区哈密市接壤。县政府所在地渊泉镇，地理坐标东经  $95^{\circ} 46'$ ，北纬  $40^{\circ} 32'$ 。瓜州是连接甘肃、新疆、青海、西藏四省区的交通枢纽。县城与邻近各县、市政府所在地公路里程是：东距玉门镇 140 千米，玉门老市区 220 千米，金塔县 330 千米；东北距肃北县马鬃山镇 250 千米；西南距敦煌市 117 千米、肃北蒙古族自治县 233 千米、阿克塞哈萨克族自治县 200 千米；东距酒泉市 285 千米。西距新疆维吾尔自治区哈密市 360 千米。距兰州市 1020 千米、距北京 2810 千米。

县城与本县各乡、镇政府所在地公路里程是：东到梁湖乡 20 千米、国营小宛农场原场部 33 千米、布隆吉乡 75 千米、腰站子东乡族镇 107 千米、河东镇 99 千米、三道沟镇（经桥湾）116 千米、双塔镇 85 千米、七墩回族东乡族乡 110 千米、沙河回族乡 110 千米。南到锁阳城镇 38 千米。西南到瓜州镇 11 千米、南岔镇（经十工）22 千米、广至藏族乡 25 千米；北到西湖镇 1 千米、柳园镇 77 千米。

## 自然资源

**矿产资源** 境内探明矿藏 42 种，140 个产地，矿产地密度 5.63 个 / 千平方千米，矿产资源潜在经济价值 1000 亿元，资源丰度 417 万元 / 平方千米，开发利用度较高矿产有铅、锌、金、铁、花岗岩、石英石等。主要矿冶产品有黄金、白银、贵金属、电解铅、锌精粉、铁矿石、铁精粉、铁球团、花岗岩板材、大理石板材、高纯硅等。

**动物资源** 1992 年列为国家级极旱荒漠自然保护区。国家一级保护动物 7 种、二级保护动物 20 种，列入国际濒危动物贸易公约保护种类 14 种，列入中日候鸟保护协定鸟类 42 种。

**风能资源** 素有“世界风库”之称。风能密度 174 瓦 / 平方米，日平均风速不低于 3 米 / 秒，可利用天数年均百天以上，年有限风能时间 6000 小时以上，风能资源利用前景广阔。

## 气候、人口、面积

瓜州属中温带干旱气候，日照时间长，光资源丰富，相对湿度低，冬冷夏热，风大沙多，昼夜温差大。2006—2020 年 15 年中，年均降水量 50.1 毫米，年均相对湿度 41%；年平均气温  $9.8^{\circ}\text{C}$ ，不低于  $10^{\circ}\text{C}$  积温

3338.7℃，平均无霜期 146 天。

2020 年末，瓜州县常住人口 129299 人，有汉、回、东乡、藏等 21 个民族。与 2010 年第六次全国人口普查时 148798 人相比，减少 19499 人，年平均增长率 -1.39%。其中，城镇人口 51674 人，占 39.96%，乡村人口 77625 人，占 60.04%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加 7349 人，乡村人口减少 26848 人，城镇人口比重上升 10.17 个百分点。全年出生人口 1103 人，出生率为 7.23‰。死亡人口 533 人，死亡率为 3.92‰；自然增长率为 3.31‰。

县境东西长 185 千米，南北宽 220 千米，面积 2.4 万平方千米，一般海拔 1150 米 ~ 2000 米。

## 政区沿革

瓜州早在 4000 年前新石器晚期，就有先民繁衍生息。春秋时为西戎地，秦为月氏、乌孙地。

汉武帝元狩二年（前 121）设酒泉郡，瓜州县隶属酒泉郡。汉武帝元鼎六年（前 111），境内设冥安县、渊泉县、广至县，隶属敦煌郡。王莽时期，改广至为广桓。东汉复改广桓为广至。

曹魏时期，增设宜禾县（今瓜州南岔六工村）。西晋时，改冥安为宜安，增置晋昌郡，领八县，境内有宜禾、渊泉、广至、宜安四县。东晋时设晋昌、凉兴、会稽、广夏四郡。北魏设晋昌、凉兴、常乐三郡。隶属瓜州。北周时将渊泉、广至、宜安、凉兴四县合并为凉兴县。

隋改凉兴县为常乐县，隶属敦煌郡。唐高祖武德五年（622）复置瓜州，辖晋昌、常

乐二县。五代属归义军领地。

宋景祐三年（1036），属西夏西平军司。至元十四年（1277），置瓜州路。至元十七年（1280），隶沙州路总管府。

明设罕东卫。清雍正元年（1723）置安西卫。雍正二年（1724）置安西直隶厅。乾隆二十四年（1759），裁撤安西卫，置安西府，治今瓜州县。乾隆三十九年（1774），降安西府为安西直隶州，隶属安肃道，领安西、敦煌两县。

民国二年（1913），改直隶州为安西县，属安肃道。民国 25 年（1936），隶甘肃省第七区行政督察专员公署。

1949 年 10 月，安西县人民政府成立，隶属甘肃省酒泉分区行政督察专员公署。1955 年 10 月，隶属张掖专员公署。1962 年 1 月，隶属酒泉地区行政公署。2002 年酒泉撤地设市后，隶属酒泉市。2006 年 8 月更名为瓜州县，隶属酒泉市。

## 政区划分

1949 年 10 月，安西县人民政府成立。全县建立 5 个区，下设 20 个乡、2 个街人民政府。即：第一区（渊泉区）设西南、环城、小宛 3 个乡，泉南、泉北 2 个街；第二区（柳沟区）设山水梁、三道沟、东湖、泉子、五道沟 5 个乡；第三区（双隆区）设布隆吉、七道沟、双塔堡 3 个乡；第四区（桥踏区）设南渠、西渠、桥子 3 个乡；第五区（瓜州区）设头工、三工、六工、八工、九工、西湖 6 个乡。

1950 年至 1953 年间，全县乡镇撤、设、分、合为 28 个乡 2 个街。即：第一区（渊泉区）设西南、环城、小宛、四工 4 个乡，泉南、

泉北 2 个街；第二区（柳沟区）设山水梁、三道沟、东湖、泉子、四道沟、四夹滩、河东、河西 8 个乡；第三区（双隆区）设布隆吉、七道沟、九道沟、双塔堡 4 个乡；第四区（桥踏区）设南渠、西渠、桥子、东巴兔 4 个乡；第五区（瓜州区）设头工、三工、六工、八工、九工、十工、南岔、西湖 8 个乡。

1955 年 12 月撤区并乡，全县设 1 个镇 14 个乡。即渊泉镇和三道沟、四道沟、河东、布隆吉、双塔、环城、小宛、九工、南岔、头工、西湖、踏实、桥子、东巴兔乡。

1958 年 9 月，农村实现人民公社化，将原来的乡（镇）人民政府撤销，把三道沟、四道沟、河东、布隆吉 4 个乡合并组成桥湾人民公社；把环城、小宛、九工、南岔、瓜州、西湖 6 个乡和渊泉镇合并组成五爱人民公社；将踏实、桥子、东巴兔 3 个乡合并组成祁连人民公社；将国营四工农场改为向前人民公社；将国营小宛农场改为疏勒河人民公社。

1959 年 7 月，将 3 个公社划分为 5 个，五爱公社分为环城公社、瓜州公社；桥湾公社分为桥湾公社、布隆吉公社；祁连公社更名为踏实公社。

1962 年 4 月，实行体制调整，将人民公社进一步划小，原来的 5 个公社划为 14 个公社，即三道沟、四道沟、河东、布隆吉、环城、西湖、小宛、瓜州、南岔、九工、东巴兔、踏实、桥子、渊泉人民公社。

1963 年 7 月，成立柳园镇。

1964 年，将小公社又并为大公社，裁四道沟公社并入三道沟和河东公社；裁东巴兔、桥子公社并入踏实公社；裁小湾公社并入环城公社；裁九工公社并入南岔公社；裁渊泉公社，将该公社管辖的生产队划归环城公社，成立渊泉镇。调整后全县设 8 个公社，2 个镇。

1966 年 9 月，改县和公社、镇人民政府为革命委员会，将环城公社改为东方红公社，瓜州公社改为红卫公社，南岔公社改为红旗公社，踏实公社改为红征公社，布隆吉公社改为红星公社，河东公社改为红河公社，三道沟公社改为红光公社，西湖公社改为红湖公社，渊泉镇改为永红镇。

1969 年 12 月，恢复三道沟、河东、布隆吉、环城、瓜州、南岔、西湖、踏实人民公社。

1972 年 3 月，恢复桥子公社建制。同年，肃北蒙古族自治县马鬃山公社划归安西管辖，1973 年 9 月，仍归肃北管辖。

1983 年 3 月，全县各人民公社更名为乡，11 月成立东巴兔乡。

1985 年 5 月，三道沟乡改为三道沟镇。

1985 年底（《安西县志》下限），全县设渊泉、柳园、三道沟 3 个镇，河东、布隆吉、环城、瓜州、南岔、西湖、踏实、桥子、东巴兔 9 个乡，共 12 个乡镇。

1996 年 9 月，成立腰站子乡。

2003 年 1 月，南岔乡改为南岔镇。

2004 年 12 月，撤销踏实乡、桥子乡、东巴兔乡，组建锁阳城镇，镇人民政府驻原踏实乡。

2005 年（《瓜州县志》1986—2005 下限），全县设渊泉、柳园、三道沟、南岔、锁阳城 5 个镇，河东、布隆吉、腰站子、环城、瓜州、西湖 6 个乡，共 11 个乡镇。

2005 年 12 月，甘肃省民政厅批准设立双塔乡，七墩回族东乡族乡。

2006 年 2 月，撤销环城乡、西湖乡，合并成立新的西湖乡，乡人民政府驻地为原环城乡人民政府。

2007 年 10 月，甘肃省民政厅批准设立广至藏族乡。

2008年4月，甘肃省民政厅批准成立沙河回族乡、梁湖乡。

2008年5月，腰站子乡更名为腰站子东乡族乡。

2018年6月，瓜州乡、西湖乡、河东乡、双塔乡、腰站子东乡族乡撤乡改镇，由原乡建制改为镇建制。

2018年末，瓜州县辖渊泉、柳园、三道沟、南岔、锁阳城、西湖、瓜州、河东、腰站子东乡族、双塔镇10个镇，布隆吉、七墩回族东乡族、沙河回族、梁湖、广至藏族乡5个乡，共15个乡镇。

## 乡镇划分

2020年，瓜州县辖10镇5乡，75个村。其中6个移民乡镇，33个移民村。少数民族乡镇4个。

渊泉镇辖5个社区：县府街社区、邮电巷社区、福利巷社区、瓜州巷社区、北大桥社区。

柳园镇辖2个社区：公园路社区、团结巷社区。

三道沟镇辖1个社区6个村：三道沟社区、三道沟村、四道沟村、山水梁村、东湖村、北滩村、五四村。

南岔镇辖8个村：南岔村、六工村、七工村、八工村、开工村、十工村、九南村、九北村。

锁阳城镇辖8个村：农丰村、中渠村、新沟村、常乐村、南坝村、堡子村、北桥子村、东巴兔村。

西湖镇辖7个村：中沟村、北沟村、城北村、四工村、向阳村、西湖村、安康村。

瓜州镇辖4个村：瓜州村、头工村、三

工村、南苑村。

河东镇辖4个村：五道沟村、六道沟村、七道沟村、双泉村。

腰站子东乡族镇辖6个村：腰站子村、辉铜村、唐墩村、草湖沟村、马家泉村、扎花营村。

双塔镇辖5个村：月牙墩村、金河村、新华村、古城村、福泉村。

布隆吉乡辖5个村：布隆吉村、九上村、九下村、双塔村、潘家庄村。

七墩回族东乡族乡辖3个村：三墩村、锦华村、汇源村。

沙河回族乡辖5个村：沙河村、常顺村、临河村、民和村、河洲村。

梁湖乡辖8个村：陈家庄村、青山村、双州村、雁湖村、银河村、岷州村、金梧村、小宛村。

广至藏族乡辖6个村：新堡村、卓园村、卓尼村、洮砚村、岷县村、临潭村。

## 国民经济和社会发展

**概况** 全县实现地区生产总值96.67亿元，比上年增长9.7%。其中，第一产业增加值16.80亿元，增长5.8%；第二产业增加值44.67亿元，增长15.7%；第三产业增加值35.20亿元，增长3.1%。三次产业结构由上年15:46:39调整为17:46:37。

2020年城镇新增就业人员3560人，比上年增加290人。全年新增就业岗位1065个，年末城镇登记失业率为2.94%。

全县财政总收入77514万元，比上年下降14.5%，其中：税收收入59598万元，下降5.7%。一般公共预算收入34909万元，比上年下降6%。财政总支出254822万元，比

上年增长 41.6%。财政八项支出 133414 万元，比上年增长 13.4%。

**农业** 全年农作物播种面积 73.18 万亩，比上年增长 2.60 万亩。粮食种植面积 8.56 万亩，增加 1.26 万亩，增长 17.29%。其中，小麦种植面积 4.67 万亩，增加 1.0 万亩，增长 27.49%；玉米种植面积 3.68 万亩，增加 0.05 万亩，增长 1.4%；其他粮食作物种植面积 0.21 万亩。经济作物播种面积 45.95 万亩，增加 0.05 万亩，增长 0.12%。其中，棉花种植面积 15.93 万亩，减少 1.8 万亩，下降 10.15%；油料种植面积 3.89 万亩，减少 0.69 万亩，下降 15.08%；中药材种植面积 23.19 万亩，增加 1.53 万亩，增长 7.06%；其他经济作物 2.94 万亩，增加 1.02 万亩，增长 53.12%。其他农作物种植面积 18.67 万亩，增加 1.28 万亩，增长 7.38%。其中，蔬菜种植面积 2.91 万亩，减少 0.84 万亩，下降 22.46%；瓜类种植面积 7.42 万亩，增加 0.23 万亩，增长 3.15%；制种面积 3.34 万亩，增加 1.02 万亩，增长 44.09%；青饲料种植面积 4.99 万亩，增加 0.88 万亩，增长 21.28%。

全年粮食产量 4.44 万吨，比上年增长 0.66 万吨，增长 17.53%。其中，夏粮产量 2.19 万吨，增长 29.46%；秋粮产量 2.25 万吨，增长 8.17%。棉花产量 1.92 万吨，比上年下降 8.29%。油料产量 0.61 万吨，下降 10.33%。蔬菜产量 5.0 万吨，下降 22.84%。水果产量 0.5 万吨，增长 4.04%。药材产量 4.39 万吨，增长 9.58%。

全县牛羊饲养量 72.20 万头（只），比上年增长 9.71%，其中存栏 40.04 万头，增长 4.79%；出栏 32.16 万头，增长 16.52%。羊饲养量 69.45 万只，比上年增长 9.50%，其中存栏 37.7 万只，增长 4.22%；出栏 31.75 万只，增长 16.51%。牛饲养量 2.75 万头，比上

年增长 15.33%，其中存栏 2.35 万头，增长 14.97%；出栏 0.40 万头，增长 17.47%。生猪饲养量 3.50 万头，增长 17.45%，其中存栏 1.76 万头，增长 8.32%；出栏 1.74 万头，增长 27.66%。全年肉类总产量 6757.31 吨，增长 16.02%。全年毛绒产量 768 吨，增长 9.62%。禽蛋产量 414.3 吨，增长 18.74%。牛奶产量 495 吨，下降 11.76%。全县水产品养殖面积 3405 亩，比上年增长 1530.36 亩，水产品产量 162 吨，比上年下降 48.73%。

年末农业机械总动力 38.73 万千瓦，增长 39.47%。农用拖拉机 2.10 万台，与去年持平。全年化肥施用量 3.46 万吨，下降 1.45%。农村用电量 1.04 亿千瓦时，增长 2.80%。耕地保灌面积 73.13 万。

**工业和建筑业** 全县工业增加值 42.57 亿元，比上年增长 16.03%，其中规模以上工业增加值增长 18.3%。规模以上工业中，分经济类型看，股份制企业增加值增长 8.1%；外商及港澳台商投资企业增加值增长 5.6%。分门类看，采矿业增加值增长 15.3%；制造业增加值增长 42.2%；电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值增长 17.1%。

规模以上工业中，电力、热力、燃气及水供应增加值增长 17.1%，增加值占规模以上工业增加值的比重为 84%，其中风光发电企业工业增加值增长 3.9%；风光电装备制造企业工业增加值增长 171.7%。战略性新兴产业工业增加值增长 1.8%。

年末全县发电装机容量 862.95 万千瓦，比上年增长 30.2%。其中，风力发电装机容量 650.15 万千瓦、火力发电装机容量 200 万千瓦、太阳能发电装机容量 12.8 万千瓦。全年发电量 163 亿千瓦时，增长 36.1%，其中，风力发电量 132 亿千瓦时，增长 12.1%；火

力发电量 29 亿千瓦时；太阳能发电量 2.2 亿千瓦时，增长 9.4%；铁矿石成品矿 497053 万吨，增长 13%。

全县规模以上工业企业实现营业收入 63.3 亿元，比上年增长 22.2%。每百元资产实现的营业收入为 13.02 元，比上年增加 0.42 元；营业收入利润率 11.93%，比上年上升 7.53 个百分点；资产负债率 65.36%，比上年末上升 2.36 个百分点。

全县建筑业增加值 2.16 亿元，比上年增长 7.5%。年末具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业 11 户，与上年持平。实现利润总额 1053.6 万元，比上年下降 57.5%。

**服务业** 全年批发和零售业增加值 6.93 亿元，比上年增长 19.64%；交通运输、仓储和邮政业增加值 6.99 亿元，下降 7.65%；住宿和餐饮业增加值 1.08 亿元，下降 5.81%；金融业增加值 4.26 亿元，增长 0.68%；房地产业增加值 2.02 亿元，增长 3.62%；其他服务业增加值 13.23 亿元，增长 3.0%。规模以上服务业企业营业收入下降 24.89%，利润总额下降 17.6 倍。

2020 年末，全县公路总里程 3375 千米，与上年持平。其中：高速公路里程 428.6 千米，一级公路 15.54 千米，二级公路 483.22 千米，三级公路 414.77 千米，四级公路 1923.47 千米。全县公共汽车 13 辆。全县境内铁路通车总里程 347 千米。

全年公路运输货运量 1107 万吨，比上年增长了 11%，货物周转量 36.7 亿吨千米，比上年增长 50%；公路客运量 303 万人，比上年减少 63%，旅客周转量 28360 万人千米，比上年减少 63%。

全年邮电业务总收入 1.03 亿元：其中邮政业务收入 794 万元；电信业务收入 9600 万

元。邮政业全年完成快递业务量 90 万件，下降 58.13%；快递业务收入 253.12 万元，下降 56.98%。年末移动电话用户 13.23 万户，固定互联网宽带家庭接入用户 5.6 万户。

**固定资产投资** 全县年内开工建设项目（含房地产）229 个，完成固定资产投资额比上年增长 13.3%。从投资构成看，5000 万元及以上项目 58 个，完成投资额增长 12.3%，占全县投资总额的 78.2%；5000 万元以下项目 162 个，完成投资额增长 16.1%，占投资总额的 16.7%。分产业看，第一产业投资额增长 43.7%；第二产业投资额增长 11.1%；第三产业投资额增长 12.4%。

全县固定资产投资额中，基础设施投资额增长 18%，占固定资产投资额的比重为 24.9%。民间固定资产投资额比上年同比增长 68%，占固定资产投资额的比重为 26.7%。

全县房地产开发项目 11 个，完成投资额 47271 万元，比上年增长 18%；其中，住宅完成投资额 28555 万元，下降 23.45%。完成销售面积 77153 平方米，同比增长 11.3%；其中，现房销售面积 33727 平方米，同比增长 6.1%；期房销售面积 43426 平方米，同比增长 15.7%。

**国内贸易** 全县社会消费品零售总额 33.75 亿元，比上年增长 1.9%。按经营地统计，城镇消费品零售额 25.08 亿元，增长 7.5%；乡村消费品零售额 8.67 亿元，下降 11.3%。按行业分，批发业实现商品销售额 37.71 亿元，增长 29.6%；零售业实现商品销售额 8.96 亿元，增长 6.4%；住宿业实现营业额 0.67 亿元，下降 4%；餐饮业实现营业额 2.23 亿元，下降 6%。

年末全县限上单位粮油、食品类商品实现零售额 2171.8 万元，同比增长 1.4%；饮

料类商品实现零售额 209.9 万元，同比增长 34.5%；烟酒类商品实现零售额 1987 万元，同比增长 40.7%；服装、鞋帽、针织纺织品类商品实现零售额 1696.3 万元，同比增长 60.6%；化妆品类商品实现零售额 374.9 万元，同比增长 47%；金银珠宝类实现零售额 244.5 万元，同比增长 19.9%；日用品类商品实现零售额 407.7 万元，同比增长 43.7%。中西药品类商品实现零售额 1998.9 万元，同比增长 15.7%，石油及制品类实现零售额 8.24 亿元，同比增长 6.1%。

**对外经济** 全年引进开工建设招商引资项目 116 项，建成项目 60 项，落实到位资金 75.19 亿元，同比增长 48.27%。开工建设省外招商项目 53 项，建成投产项目 17 项，落实到位资金 63.01 亿元，增长 60.90%。

**金融** 年末全县金融机构人民币各项存款余额 73.99 亿元，下降 4.4%，其中：居民储蓄存款 55.14 亿元，增长 9.1%；非金融企业存款 10.95 亿元，下降 47.5%。金融机构人民币各项贷款余额 89.56 亿元，下降 4.1%。其中：短期贷款 24.50 亿元，下降 2.9%，中长期贷款 64.56 亿元，下降 5.3%。

**人民生活和社会保障** 全城镇居民人均可支配收入 35611 元，比上年增长 5.2%；城镇居民人均生活消费支出 21417 元，比上年增长 4.2%，城镇居民恩格尔系数 29.8%，比上年回落 0.3 个百分点。农村居民人均可支配收入 19394 元，比上年增长 7.1%，农村居民人均生活消费支出 11743 元，比上年增长 5.1%，农村居民恩格尔系数 29.9%，比上年回落 0.2 个百分点。

全县社会保障支出 2.36 亿元，比上年增长 32%。年末全城镇基本养老保险参保人数 1.13 万人，比上年增加 786 人，参保率

98%；城乡居民养老保险参保人数 6.95 万人，参保率 98%。城乡居民基本医疗保险参保人数 11.55 万人，参保率 99.1%。失业保险参保人数 7018 人，增加 188 人。工伤保险参保人数 1.02 万人，与上年持平，其中农民工参保人数 1270 人，较上年减少 719 人。生育保险参保人数 9785 人，增加 695 人。年末全县共有 1559 人享受城市居民最低生活保障，4109 人享受农村居民最低生活保障。全年发放最低生活保障金 2352.66 万元。

**教育、科学技术和文化体育** 全县有普通中等专业学校 1 所，普通小学 27 所。普通中学 6 所，其中高级中学 2 所、初级中学 4 所。各类学校占地面积 113.2 万平方米，其中普通中小学占地 109.2 万平方米。校舍建筑面积 23.04 万平方米，其中普通中小学建筑面积 20.986 万平方米。体育运动场面积 15.87 万平方米，图书藏量 39.03 万册，固定资产总值 4.42 亿元。

全县普通中等专业学校招生 299 人，比上年上升 22.54%；在校生 773 人，比上年下降 5.38%；毕业生 303 人，比上年增长 17.44%。普通中学招生 2654 人，比上年下降 5.15%；在校生 7381 人，比上年下降 2.9%；毕业生 2524 人，比上年下降 3.18%；普通中学中，普通高中招生 910 人，比上年下降 3.6%；普通高中在校生 2786 人，比上年下降 2.27%。初中在校生 4595 人，比上年下降 2.44%。普通小学在校生 8993 人，比上年上升 1%。幼儿园在园幼儿 4843 人，比上年上升 10.24%。九年义务教育巩固率为 99.56%。高中阶段教育毛入学率 96.2%。初中毕业生升学率 96.22%。普通高中考生本科上线率 74.6%，普通高校录取学生总数 979 人，总录取率 100%。学龄儿童入学率 100%，巩固率

100%。小学毕业生升学率 100%。

2020 年末,全县共有艺术团体 8 个;剧场、影剧院 1 个;文化馆 1 个;公共图书馆 1 个;各类博物馆 12 个;公共图书馆图书总藏量 16.6311 万册。年末全县共有档案馆 1 个,馆藏档案 5.4042 万卷,全年开放各类档案 0.9945 万卷。

2020 年全县共有调频、电视转播发射台 1 座,广播电视台 1 个,全年广播节目播出时间 6205 小时,广播人口覆盖率 99.8%。全年电视节目播出时间 6351 小时,电视综合人口覆盖率 99.1%。全县城乡光缆线路 760 千米,分配网(电缆)线路 1539 千米,覆盖全县 15 个乡镇 75 个村,实现了广播电视“组组通”。有线电视终端覆盖用户 2.46 万户,入户率 91%。现在有线电视全部为数字电视,2020 年底有效用户 0.88 万户。

全县年内向各类大专院校输送体育人才 25 名。全县举办运动赛会 15 次,参加人数 1.1 万人。

**卫生和社会服务** 全县共有医疗卫生机构 131 个,医院 2 个,卫生院 14 个。卫生技术人员 863 人,其中执业医师 194 人、执业助理医师 56 人、注册护士 466 人。卫生机构床位 724 张,其中医院 260 张、卫生院 227 张。全县共有卫生防疫防治机构 1 个,卫生技术人员 21 人。妇幼卫生机构 1 个,卫生技术人员 14 人。乡村医生和卫生员 67 人,农村有医疗点的村占总村数的 100%。

全县有养老院 3 个,养老院床位 319 张。

基础设施建设基本达到标准化的城市社区 8 个,农村村委会、社区 75 个。

**资源、环境和安全生产** 全县各类建设用地供应总量 0.2653 万亩。耕地保有量 78.25 万亩,其中基本农田保护面积 62.64 万亩。实际建设占用耕地 16.70 公顷。土地整理复垦开发补充耕地 88.76 公顷。

全县入境水资源量 5.51 亿立方米,出境水量 0.35 亿立方米。地下水资源量 2.87 亿立方米,全年降水量 19.7 毫米。全年用水总量 3.3601 亿立方米,比上年下降 10%。其中,生活用水量 572 万立方米,增长 4.7%;工业用水量 2392.15 万立方米,增长 117.5%;农业用水量 24384.11 万立方米,下降 17.5%,生态用水量 6231.55 万立方米,增长 3.8%。

全年人工造林面积 0.568 万亩,2003 年至今退耕还林面积 14.97 万亩,森林覆盖率 6.92%。

2020 年内建成环境污染治理项目 3 个,完成环境保护总投资 1810.15 万元。瓜州县城区区域噪声适用标准区划面积 11.01 平方千米,达标区面积 11.01 平方千米。地表水质达到国家 II 类标准,饮用水质达标率 86.4%。城区空气质量优良天数 307 天,空气优良率 84.8%。

年末城市污水日处理能力 0.65 万吨,污水处理率达到 90.9%;生活垃圾无害化处理率 100%,集中供热面积 280 万平方米。城市建成区绿化覆盖率 41.21%。人均公园绿地面积 15.13 平方米。



## 重大决策

**推动全县经济社会高质量发展** 1月12日，为进一步健全完善激励和惩戒机制，引导鼓励各乡镇、部门和企业担当作为、真抓实干，加快全县经济发展方式转变、新旧动能转换和结构调整优化，推动全县经济高质量发展上台阶和在全市争先进位，结合我县实际，县委办、政府办下发《瓜州县推动高质量发展激励和惩戒15条措施（试行）》（县委发〔2020〕4号），明确从2019年四季度开始，按季度、半年、全年对各乡镇、县直部门推动高质量发展情况进行综合考评，并对承担全县高质量发展任务的乡镇、县直部门和相关企业给予激励支持或惩戒。

2月16日，为全力推进“生态立县”“工业强县”两大战略，着力构建现代产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，县委、县政府下发《瓜州县推动高质量发展实施方案》（县委发〔2020〕10号），明确到2022年全县市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制基本建立，新发展理念更加深入人心，供给侧结构性改革持续向纵深推进，对外开放水平明显提高，十大绿色生态产业不断壮大，基础设施日趋完善，经济保持健康平稳发展，劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率

明显提高，生产、流通、分配、消费循环通畅，全员劳动生产率显著提升，营商环境明显提升，创新对经济社会发展的支撑作用进一步提高，发展的平衡性协调性明显增强，国民经济重大比例关系和空间布局更加合理，绿色生产方式和生活方式更加完善，各类风险总体可控，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升，高质量发展迈出重要步伐，努力在全市走前列、当标杆、作表率。

2月27日，为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府关于全面恢复正常生产生活秩序决策部署，坚持一手从严排查防治、坚决打赢疫情防控阻击战，一手有序复工复产、推动经济平稳健康发展，确保各方面工作有力有序推进。县委办、政府办下发《关于实行领导包抓加快推进企业复工复产的通知》（县委办发〔2020〕23号），对全县75户企业实行领导联系包抓推进工作机制，争取把疫情造成的缺口弥补上来，把疫情对经济运行的影响降到最低，努力实现全年经济社会发展目标任务。

**促进文化旅游产业发展** 3月30日，为进一步提升城市建设管理理念和水平，彰显城市文化特色，加快推进城市建设和文旅产业融合发展，建设宜居、宜业、宜游的文明城市，县委办、政府办下发《瓜州县做精做美城市促进文化旅游产业发展实施意见（2020—2022年）》（县委办发〔2020〕57

号)《瓜州县做精做美城市促进文化旅游产业发展实施方案(2020年)》(县委办发〔2020〕58号),分年度提出工作目标和主要任务,多措并举推进瓜州县城承载文化旅游的基础设施更加完善、带动文化旅游的城市景点更加丰富、服务文化旅游的城市业态更加多样、体现人文历史的城市特色更加鲜明、引客入瓜的人气商气更加浓厚。

5月8日,为切实推动大敦煌文化旅游经济圈建设,加快文化旅游融合发展,县委办、政府办下发《瓜州县推进大敦煌文化旅游经济圈建设实施方案(2020—2022年)》(县委办发〔2020〕68号),明确了年度目标任务和重点项目推进清单,做到工作任务分解到位、压力传导到位、责任落实到位,确保城旅融合发展等重点工作推进方面取得突破,大敦煌文化旅游经济圈建设顺利推进。

**推动工业经济发展** 4月13日,为切实加强县委对工业集中区工作的领导,县委下发《关于成立中共瓜州县委工业集中区工作委员会的通知》(县委发〔2020〕20号),依托瓜州县柳园矿产品贸易加工工业小区管委会,设立中共瓜州县委工业集中区工作委员会,为县委的派出工作机关。设委员9名,其中书记1名、副书记2名(1名由县柳园矿产品贸易加工工业小区管委会负责人兼任,1名由县工业和信息化局负责人兼任),工委委员由县发展和改革委员会、县财政局、县商务局、县自然资源局、县应急管理局、市生态环境局瓜州分局负责人组成。县柳园矿产品贸易加工工业小区管委会承担中共瓜州县委工业集中区工作委员会的日常业务工作。

12月22日,为认真贯彻落实县委、县政府实施“两大战略”,推进“四区建设”发展思路,进一步加大招商引资力度,加快

项目建设进度,全面提高园区发展质量,县委办、政府办下发《瓜州工业集中区柳沟煤化工产业园项目建设“集中攻坚行动”实施方案》(县委办发〔2020〕180号),利用2020年12月5日至2021年3月15日100天时间,集中最优力量、最大精力、最实举措合力攻坚,采取县级领导和责任部门纵向延伸抓项目推进、横向拓展抓手续办理的“双驱动”模式,加大招商引资力度,加快项目前期手续办理,协调做好项目开工准备,确保年内新招引落地10个以上符合园区准入条件的优质项目,全年新开工建设项目达到25个以上,为全县经济高质量发展奠定坚实基础。

**推动蜜瓜、枸杞产业发展** 9月27日,为全面推进全县蜜瓜产业发展,大力提升蜜瓜种植规模、技术水平、品种品质和市场竞争力,打响“瓜州蜜瓜”品牌,助推农民增收致富,县委办、政府办下发《瓜州县蜜瓜产业发展五年行动计划(2021—2025年)》《瓜州县2021年蜜瓜产业发展实施方案》《瓜州县蜜瓜产业发展扶持奖励办法(试行)》(县委发〔2020〕135号),成立了瓜州县推动蜜瓜产业发展指挥部,明确了2021—2025年蜜瓜产业发展年度目标任务和2021年度重点工作,以及重点在蜜瓜种植、新技术新品种示范推广、标准化基地建设、品牌创建、订单销售等方面的扶持奖励办法,为逐步实现“错茬种植、四季有瓜,全年供应、品牌响亮、优质优价”的发展目标,全面振兴瓜州蜜瓜产业发展起好步、开好头、奠定坚实基础。

12月22日,为进一步做大做强做精枸杞产业,不断提升瓜州枸杞市场知名度和品牌影响力,切实增强枸杞产业综合竞争力,县委办、政府办下发了《瓜州县枸杞产业高

质量发展实施意见（2021—2025年）》《瓜州县2021年枸杞产业发展实施方案》《瓜州县枸杞产业发展扶持办法（试行）》（县委发〔2020〕181号），成立了瓜州县枸杞产业高质量发展工作领导小组，明确了2021—2025年蜜瓜产业发展年度目标任务和2021年度重点工作以及在枸杞种、加、销全过程中对龙头企业、合作社作用发挥方面的扶持办法，为真正把枸杞产业培育成为促进富民增收产业提供了保障。

**招商引资** 12月1日，为科学考评招商引资工作实效，充分调动各单位招商引资工作积极性，持久打好招商引资攻坚战，县委办、政府办下发《瓜州县招商引资工作考核办法（试行）》（县委办发〔2020〕169号），考核结果作为各乡镇、部门单位年度考核的重要依据，纳入部门单位年度考核指标体系，占年度工作任务完成情况的一定分值。考核排名分列乡镇和部门前3名，评定为“全县招商引资工作标兵单位”，给予招商引资奖励，奖金额度按照乡镇、部门实有在编人员科学发展业绩考核奖总额的15%核定；考核排名在4至10名的部门（乡镇4至6名），评定为“全县招商引资工作先进单位”，给予招商引资奖励，奖金额度按照实有在编人员科学发展业绩考核奖总额的10%核定，在全县营造出了浓厚的招商氛围。

## 重要会议

**2020年县委经济工作会议** 1月14日，召开2020年县委经济工作会议。会议传达中央经济工作会议精神，回顾总结2019年经济工作，分析当前经济形势，安排部署2020年经济工作。宣读《瓜州县推动高质量发展激

励和惩戒15条措施（试行）》和《中共瓜州县委、瓜州县人民政府关于表彰2019年度经济工作先进集体、先进个人的决定》，对2019年度经济工作先进集体、先进个人进行表彰。县委书记王晋婷作总结讲话。县委副书记、代县长杨栋总结2019年全县经济工作，安排部署2020年全县经济工作。

**2020年县委工作会议** 3月31日，召开瓜州县委工作会议。会议传达学习习近平总书记在3月27日中央政治局会议上的讲话精神、省委书记林铎在酒泉调研时的指示精神和市委常委会（扩大）会议精神，《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》以及省市组织、宣传、统战、政法工作等相关会议精神。县委副书记毛建平主持会议并总结2019年全县统战、群团工作，安排部署2020年相关工作。县委常委、组织部部长刘金香，县委常委、宣传部部长鲁玉梅，县委常委、政法委书记王宏伟，县委常委、县委办公室主任陈玮分别总结2019年全县组织、机构编制、老干部、党校、宣传思想、精神文明、政法、扫黑除恶、党委办公系统及机关党建工作，并具体安排2020年相关工作。会上，通报2019年县管领导班子和领导个人年度考核情况，签订《2020年意识形态工作责任书》。县委书记王晋婷对县委2019年工作作全面总结，并对2020年工进行全面部署。

**城市建设和文旅融合发展工作会议** 4月29日，召开城市建设和文旅融合发展工作会议。县委常委、组织部部长刘金香宣读《住房和城乡建设部关于命名2019年国家生态园林城市、园林城市（县城、城镇）的通知》；县政府副县长鲁辉安排2020年城市建设和文旅融合发展工作；县政府副县长马宗岭安排2020年全县文化旅游工作；县委副书记、县

长杨栋主持会议。县委书记王晋婷就城市建设和文旅融合发展工作进行安排部署。

**县委议事协调机构工作会议** 6月11日，召开县委议事协调机构工作会议。会议传达学习中央和省市委全面深化改革委员会会议、全面依法治国委员会会议、网络安全和信息化委员会会议等相关会议精神；审议各议事协调机构的工作要点、工作规则等；研究安排全面深化改革、全面依法治县、网络安全和信息化、县委财经委和维护国家安全等相关工作。

**瓜州县委农村工作领导小组第二次会议暨全县乡村振兴工作推进会** 7月14日，召开县委农村工作领导小组第二次会议暨全县乡村振兴工作推进会议。会议传达学习《中国共产党农村工作条例》、省委省政府《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》《乡村治理体系建设试点示范工作方案》《2020年农村人居环境整治工作要点》等文件精神。县委副书记毛建平就瓜州县《乡村治理体系试点示范方案》《贯彻〈中国共产党农村工作条例〉实施办法任务分解落实方案》《实施乡村振兴战略考核办法》作说明。副县长鲁辉通报2020年上半年全县农业农村和乡村振兴工作进展情况。县委副书记、县长杨栋主持会议并就深入推进全县农业农村和乡村振兴工作进行安排。县委书记王晋婷做总结讲话，对农业农村和乡村振兴工作再安排再部署。

**中国共产党瓜州县第十五届委员会第十三次全体会议** 8月11日，召开中国共产党瓜州县第十五届委员会第十三次全体会议。出席这次会议的有，县委常委、县纪委监委委员、县监委委员和有关方面负责同志，县第十五次党代会部分基层党代表列席会议。全会由

县委常委主持。会议传达中国共产党甘肃省第十三届委员会第十二次全体会议精神、中国共产党酒泉市第四届委员会第十一次全体会议精神。县委书记王晋婷代表县委常委作工作报告。分组讨论以上文件会议精神、县委常委工作报告。通过县第十五届委员会委员请辞相关事宜；审议通过《中国共产党瓜州县第十五届委员会第十三次全体会议决议》。王晋婷作总结讲话。县委副书记、县长杨栋安排部署下半年经济工作。

## 重要活动

**举办网络招商推介暨视频签约仪式** 3月9日上午，瓜州县通过“陇政钉”网络视频方式举行全县首次网络招商推介暨视频签约仪式。县委书记王晋婷出席签约仪式并致辞。县委副书记、代县长杨栋介绍瓜州历史文化、地理优势、自然资源、发展定位、产业现状及经济社会发展情况。会上，瓜州县分别与甘肃天宇恒达科技有限公司、大西新材料（酒泉）有限公司、酒泉东来化工有限责任公司等8家公司签订甘肃天宇恒达科技有限公司橡胶再生利用项目、大西新材料（酒泉）有限公司有机硅回收再利用项目、酒泉惠茂环保科技有限公司危废处置项目、酒泉东来化工有限责任公司医药中间体项目等8个项目，投资总额达20.67亿元。此次网络招商推介暨视频签约项目体量规模大、辐射带动强，为瓜州经济高质量发展增添了新的活力。

**瓜州县双塔现代扶贫枸杞产业综合示范园区开园** 7月10日，瓜州县在双塔镇举行双塔现代扶贫枸杞产业综合示范园区开园仪式。酒泉市副市长郭奇志出席开园仪式并宣

布双塔现代扶贫枸杞产业综合示范园区开园。县委书记王晋婷出席开园仪式并作讲话。县委副书记毛建平主持开园仪式，副县长鲁辉介绍双塔现代扶贫枸杞产业综合示范园区建设情况。仪式上，世纪红枸杞产业发展有限公司分别与佛山南海定康贸易有限公司、廷和贸易公司、臻德生药科技有限公司现场签订枸杞交易订单。

**瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会** 7月17日上午，瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会开幕。全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生，酒泉市人大常委会副主任马世军，副市长郭奇志，市政协副主席贾洁，瓜州县委书记王晋婷，县委副书记、县长杨栋，人大常委会主任高生荣，县政协主席、宣传部部长鲁玉梅及部分省市部门负责人、企业家代表、兄弟县市领导、专家学者出席开幕式。县委书记王晋婷致开幕词，全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生宣布瓜州县第八届蜜瓜枸杞展销会开幕。开幕式上，瓜州县与杨凌叁益农业科技有限公司签订《农业群英汇建设项目框架协议》、与海升集团签订《现代设施农业高标准智能温室建设项目框架协议》；部分乡镇、部门与客商签订合作协议。

7月17日下午，举办蜜瓜、枸杞产业绿色发展高峰论坛，全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生出席高峰论坛，并作《推进蜜瓜枸杞等特色产业升级、做优做强，实现高质量可持续发展》的主旨演讲。甘肃省农科院蔬菜研究所资源利用研究室主任、分子育种课题组组长、博士、研究员程鸿，甘肃省农业大学教授、甘肃省枸杞产业发展首席科技专家、甘肃省特色优势农产品首席评价专家王有科，金漠湾品牌创始人、

助农筹平台 CEO、品牌农业联盟副主席马维祥，酒泉市农业技术推广服务中心副主任、推广研究员张国森及农业农村部中国农业技术推广协会副会长、杨凌三益农业科技有限公司董事长吴培荣等领导及专家围绕蜜瓜、枸杞发展作了主旨演讲。此次蜜瓜枸杞展销会的举办为推动瓜州向蜜瓜枸杞产业强县转型跨越，为实施乡村振兴战略注入强劲动力。

**瓜州县第八届张芝文化艺术节** 9月1日，瓜州县第八届张芝文化艺术节在草圣故里文化产业园开幕。县委书记王晋婷致辞并宣布“瓜州县第八届张芝文化艺术节”开幕。受新冠肺炎疫情影响，本届张芝文化艺术节首次采取线上线下同步办展的形式，通过现场直播、展厅布展、网络相册、虚拟展馆等方式，向全国书法爱好者展出2000幅全国网络征集作品、草圣故里建馆以来馆藏作品和瓜州本土书法家作品。开幕式由县委副书记、县长杨栋主持。开幕式后，与会领导、嘉宾来到张芝纪念馆展厅，观看了虚拟展馆演示，参观了历届精品书法作品展、“非遗”演艺、剪纸、泥塑、石碑拓片、刻章、竹简写字、砚台雕刻等体验活动。

**第十五届“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛** 10月1—4日，第十五届“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛在瓜州县举办。国家体育总局体育经济司司长刘扶民，酒泉市副市长赵峰，县委书记王晋婷，县委常委、宣传部部长杨旭东，副县长马宗岭，北京行知探索文化传播有限公司总裁曲向东出席第十五届“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛开赛仪式。来自国内45所参赛院校、66支参赛队，3507名参赛选手、2097名全程体验选手和1410名单日体验选手参加本次赛事。

## 办公室工作

**班子建设** 着眼于建立用制度管人、按制度办事长效机制，总结提炼“忠诚为先、胸怀大局、严正创新、严谨立德、无私奉献、正身律己”新时代《党办精神》，制订《县委办公室改进作风十条要求》《县委办公室年终考核制度》《县委办公室领导班子及干部定岗定责表》等规章制度，严格规定和细化量化公文处理、会务筹备、公务接待、干部日常管理、财务管理等各方面工作，不断提升办公室内部运作科学化、规范化、制度化水平。立足办公室长远发展，建立干部传、帮、带机制，加大年轻干部锻炼培养力度，提高在工作中挑大梁、独当一面能力，先后选调5名干部充实办公室工作力量，6名优秀干部被县委提拔任用到重要岗位。坚持严格要求与倍加爱护并重，县委主要领导关心关爱干部工作生活，帮助解决生活难题，免除后顾之忧，不断增强领导干部在办公室工作“幸福感、归属感、荣誉感”。着眼于在工作之余缓解领导干部工作压力、丰富领导干部生活，多方筹措资金，新建县委办公室“工会之家”，既让领导干部放松心情、锻炼身体，又不断提升县委办公室凝聚力、向心力、战斗力。

**调查研究** 重点围绕生态环保、柳沟工业园区建设、脱贫攻坚、招商引资、项目建设、城旅融合等方面开展调查研究，形成专题调研报告30篇，在《调查与研究》《甘肃工作》《酒泉工作》等省、市刊物发表理论文章8篇。突出精品意识，先后完成县十四五规划建议、党代会、县委全委会以及县委领导在省、市督查调研汇报会、县委常委会等重要会议讲

话材料100篇，成稿30万字，得到县委领导的充分肯定。

**督查落实** 修改完善《督办事项流程》，创新建立督查事项办理闭环管理模式，中央和省委、市委、县委决策部署，重点工作建立督办台账，及时跟踪问效，确保全县各项工作推进落实。全年开展各类督查检查14次，办理领导批示件230件，省、市网民留言答复30件，下发督办通知单36份，督办、查办率100%。严格落实中央和省委、市委、县委基层减负工作要求，严把督查检查审批关口，制订《瓜州县2020年度督查检查考核工作计划》，对未列入年度计划但确需开展督查检查事项，一律由相关部门报至县委办公室审批后开展，有效解决多头督查、重复考核等问题，持续为基层减负。

**信息宣传** 围绕热点、难点问题，多领域、多角度开展信息采编，2020年编发《瓜州信息》2583期、《值班信息》52期、《改革信息》30期，其中，被《甘肃信息》决策参考采用12篇，《甘肃酒泉信息》采用146篇，《改革信息》被省、市采用10篇。

**机要保密** 充分发挥机要密码工作生命线、保障线、指挥线重要作用，严格规范机要密码管理，确保中央和省、市、县政令畅通。收发电报2023份，14469页，无一差错，被市委机要和保密局评为优秀等次。争取资金5万元，装修改造机要值班室。坚持把领导干部和涉密人员培训作为工作重点，组织全县科级以上领导干部、涉密人员及机关干部1200人次集中观看保密警示教育专题片，发送保密宣传短信5万条、发放宣传资料1000本，切实提高保密意识。

**文档法规** 严格执行《党政机关公文处理工作条例》，完善细化《公文处理流程》《信

件处理流程》等制度，并将县委领导批示工作与督查工作全面衔接，形成文件办理闭环管理，确保领导批示件件有着落、事事有回音。聚焦精减文件，严格落实发文前置审核制度，全年印发县委文件 35 份，县委办公室文件 186 份。严格落实党内规范性文件备案审查机制，创新机制，优化审核程序，向市委报备县委党内规范性文件 160 件，备案审核各单位党组织制发党内规范性文件 507 件，清理党内规范性文件 613 件，全县党内法规工作得到上级部门充分认可。认真履行档案行政执法监督检查，开展档案行政执法和监督检查 2 次，抽查单位 20 个，推动全县档案工作长足发展。

**协调服务** 建立健全“四办”、各乡镇、各部门沟通协调机制，加强重要活动、重点工作会商协作，超前谋划、主动对接，综合协调作用进一步发挥。健全完善会议、接待审批制度，严格控制办会次数，审核会议规格，缩小参会范围，压减会议时间，简化接待，厉行勤俭节约，确保会议筹备细致周密、效果佳，接待服务热情周到、不浪费。先后完成县委全体会议、县委工作会议、县委经济工作会议、县委常委会会议等各类重大会议 140 场次；接待省、市领导来瓜督查、检查、视察 90 次，受到各级领导一致好评。

**招商引资** 按照县委“全民招商”要求，深入推进“招商引资攻坚年”活动，先后赴江苏、浙江、成都等地走访考察企业，积极主动协调推进甘肃美源、华洲新材料等 5 个招商引资项目建设进度，完成县上分配办公室固定投资 1 亿元、招商引资 3000 万元目标任务，为落实“工业强县”战略，推进“四区”建设助力添彩。

## 组织工作

**干部培训教育** 加强各级干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，制定印发《瓜州县 2020 年干部教育培训计划》，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为教育培主要内容，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，全面提升领导干部制度执行力和治理能力，先后举办学习贯彻党的十九届四中全会精神培训班等主体班次 12 期，实现科级干部教育培训全覆盖。充分利用“戈壁挑战赛”“张芝文化艺术节”等集聚全国知名专家学者优势，积极邀请专家学者开展座谈交流和专题培训，有效提升领导干部能力素质。依托中国工农红军西路军安西战役纪念馆等红色文化资源，积极组织党员干部重温入党誓词、过“政治”生日等活动，推动党员干部践初心、担使命。

**干部工作** 始终以《干部任用条例》为基本遵循，围绕建设忠诚干净担当高素质专业化干部队伍，坚持事业为上选贤任能，扩大用人视野，规范选任程序，严把程序关口，推动选人用人工作取得显著成效。2020 年，提交县委研究调整干部 4 批次 264 人，其中提拔干部 104 人。坚持以正确用人导向引领干事创业导向，注重提拔在推进全县高质量发展中打硬仗、扛重活、攻难关、干成事干部，提拔重用脱贫攻坚、招商引资、项目建设等一线干部占提拔干部总数 60% 以上。加大年轻干部培养选拔，建立研究生、“双一流”大学毕业年轻干部信息库，先后提拔“85 后”干部 49 人，其中“90 后”干部 9 人，提拔全日制研究生学历和“双一流”大学毕业的

年轻干部 10 人。统筹做好“三方面”干部培养选拔。突出正向激励推动干部担当作为，修订完善县管领导班子和领导干部考核办法，注重经济社会高质量发展指标考核，依据考核结果，嘉奖 198 人、记三等功 29 人。坚持用好职级晋升政策红利，向市委推荐晋升三级、四级调研员 13 人，晋升一级至四级主任科员 2 批次 129 人。坚持从严从实监督管理干部，重点强化政治监督，有效开展履职监督，抓细抓实日常监督，先后对驻村帮扶入户不经常 12 名干部进行集中约谈，7 名干部给予诫勉函询，违纪违法 5 名干部给予免职处理。

**基层党建工作** 突出政治功能，紧盯中心工作抓保障，围绕重点领域抓提升，突出薄弱环节抓攻坚，全面提升基层党建工作水平。全力推进抓党建促决战决胜脱贫攻坚工作，严格落实半月调度和履行脱贫攻坚责任周报告制度，召开 9 次调度会进行集中调度和安排部署，召开 4 次约谈会对乡镇党政正职进行工作约谈，创新开展“我是党员我带头·脱贫攻坚我先行”主题党日，脱贫攻坚各类反馈问题全部整改清零。坚持把党建引领合作社发展作为推进脱贫攻坚、乡村振兴“新引擎”，注重在合作社、扶贫车间等新领域建立党组织，鼓励和支持村党组织书记和党员领办创办合作社 107 个，吸纳党员致富能人 1300 人，切实把组织优势转化为发展优势，开启“党支部+合作社+基地+农户”党建富民新模式，脱贫攻坚顺利通过省上成效考核评估。全域化推进“四抓两整治”，扎实推进党支部建设标准化，分阶段采取观摩交流、集中培训、演讲比武等方式，实施百名村（社区）带头人能力素质提升行动，严把标准要求，完成村（社区）党组织换届，村党组织书记队伍年龄、学历实现“一降一

升”，达到“双好双强”标准，全面提升带头人队伍整体素质和形象。投入 1000 万元改造提升 66 个基层党组织活动阵地，11 个软弱涣散党组织顺利通过省委组织部第三方评估验收，75 个村全部成立股份经济合作社，稳步推进 5 个中央和省级扶持壮大村级集体经济项目，回购光伏扶贫电站为全县 75 个村进行分红，100% 村集体经济收入达 5 万元以上，村（社区）党组织引领发展、服务群众能力显著提升。研究制订城镇社区职责清单和专职社区工作者管理办法等制度，组织 96 名党建指导员开展“五进”活动，“两新”组织党组织覆盖率分别达 83.96% 和 85.39%，各领域党建工作实现整体提升。着眼于加强党对经济工作全面领导，成立工业集中区党工委，建立“党工委抓总、临时党支部攻坚、党员干部联企”包抓机制，组织党员干部在项目建设一线抓招商、建项目、破难题，真正把党建引领效应转化为推动高质量发展强大动力。面对新冠疫情，团结带领全县党员干部履职尽责、冲锋在前，党员干部带头深入开展“三帮三联三促”行动，取得疫情防控和经济发展双胜利。

**人才工作** 牢固树立“人才是第一资源”理念，建立完善人才工作领导小组会议、重大事项报告等工作制度，制订出台《瓜州县激发人才创造活力的若干激励政策》《瓜州县急需紧缺高层次人才引进管理办法（修订）》《瓜州县高层次人才引进专项事业编制管理办法》等系列配套政策及高级职称专业技术人才补助等激励制度。招录党政人才、事业干部、教育卫生专业技术人才 279 名，组织开展各类企业人才招聘专项活动 3 场次。聘请 38 名农林水牧、文化旅游、生态建设等领域专家教授为蜜瓜、枸杞等特色重点产业发

展会诊把脉。选派教育、卫生等领域 50 名业务骨干赴上海、浙江等地业务培训和脱产进修，组织教师参加国培、省培、市培项目 1949 人次，孵化省、市级学科带头人、领军人才、陇原名师、名医等行业精英 200 名。选拔 2020—2021 年领军人才 36 名，评选首届乡土拔尖人才 22 名。选派 39 名乡村干部、致富带头人、种养大户赴河西学院参加“省级脱贫攻坚农村人才”培训班 7 期。组织 144 名科技特派员为贫困群众指导枸杞、蜜瓜和草食畜等特色产业发展，开展各类科技宣讲 130 场次，1.2 万人次，印发各类宣传资料 6000 份。借助我县枸杞蜜瓜产业发展优势，申报实施 4 个省、市人才重点项目，精心巩固打造和推动实施人才实训基地 16 个，邀请科研院所专家教授开展特色产业专题培训 30 期次，培训产品研发技术人才 1500 人次，累计研发枸杞蜜瓜特色产品 20 种。全面落实领军人才、乡土拔尖人才评选奖补、科技特派员考核奖励等激励制度，兑现各类奖励补助 169 万元。统筹 86 万元资金对人才公寓进行改造升级，全面实现“拎包入住”。

**自身建设** 持续抓好党支部标准化建设和“四抓两整治”工作，严格落实“三会一课”等党内组织生活制度，组织在职党员到社区捐赠物资、志愿服务 15 场次，促使组工干部在党内生活中锤炼党性、砥砺品行。推行“1+N”结对培养模式，常态化开展“组工讲坛”活动，采取以老带新、新老互学方法，全面提升综合能力素质，确保优秀组工干部薪火相传。全年编发组工信息 174 篇，各级媒体采编 65 篇，促使每名组工干部成长为多面手。坚持廉政谈话、廉政风险防控等制度，严格落实公务用车、公务接待等制度规定，扎实推进意识形态、综治维稳、普法宣传等

各项工作顺利开展。积极帮助包抓村组协调争取党群活动中心、产业培育、基础设施改建等建设资金 60 万元，走访群众 76 人次，帮办实事 15 件，解决各类问题 170 个。引进总投资 8600 万元植物生长保护剂化学原料项目和 5000 万元瓜州高杨建材有限公司商品混凝土项目，提前超额完成招商引资任务，在服务大局上树立了良好形象。

## 宣传工作

**意识形态工作** 持续巩固拓展省委巡视反馈问题整改工作成果，进一步加强贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》和中央、省、市、县党委（党组）意识形态工作责任制《实施办法》《实施细则》。严格落实《瓜州县党委（党组）网络意识形态工作责任制实施方案》《关于进一步加强网络管理工作的意见》《县委网络安全和信息化委员会办公室工作规则》等一系列制度办法。始终把意识形态工作作为党的建设和政权建设重要内容，县委常委会多次专题研究和部署意识形态工作，坚持每季度召开县委意识形态工作联席会议，全县 48 个党委（党组）对下级党组织意识形态工作开展专项督查调研，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权。各党委（党组）与下级党组织层层制订意识形态工作任务清单，严格落实季度报告、半年督查、年度考核意识形态考评机制，将意识形态工作纳入民主生活会、组织生活会、领导干部述职述廉重要内容，纳入执行党的纪律尤其是政治纪律和政治规矩监督检查巡查范围，意识形态工作责任制落实科学化、制度化、规范化水平明显提升。严格管控各类宣传思想文化阵地，持续加强各中小学、各类媒体网站、

“三馆一站”协会组织、社会团体规范管理，依法依规加强对各类出版印刷刊物、各级报告研讨论坛、学术研讨交流活动、演艺场所、文娱活动管理审核。持续推进民族宗教领域意识形态工作责任制落实，深化“民族团结示范县”创建活动，加大党的民族政策宣传教育和理论普及。全面加强党委对网络意识形态工作组织领导，全力推进重点任务落实，制订《关于进一步加强舆情应对处置工作的实施意见》《党委（党组）网络意识形态工作责任制考核办法》等规范性文件，建立联席会议、信息共享、舆情会商、指令直通等多项工作机制，构建“县委统一领导、各部门各司其职、全社会共同参与”网信工作大格局。

**理论武装** 以学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为工作重点，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全国和省、市、县“两会”的经济工作会、农村工作会、全委会等重要会议精神，准确把握各项政策精神和重大战略部署，切实将学习成果转化为推动工作思路举措。严格落实《瓜州县贯彻〈中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则〉实施细则》，制订《中共瓜州县委 2020 年理论学习中心组学习安排意见》《2020 年全县党员干部理论教育安排意见》，编印《意识形态应知应会 100 条》等中心组学习资料册，转发《党委中心组学习参考》等重点学习内容，进一步丰富县委中心组成员学习资料库。不断完善以“学、写、讲、论、谈、演”为主要形式学习体制机制，持续推进固定课堂、流动课堂、典型课堂、农家课堂、手机课堂为一体“五大课堂”理论宣教模式，着力抓好“学习强国”平台宣传推广使用，建立定

期学习通报制度，组织在职党员干部全部开展常态化学习。全县累计组织各类主题宣讲 1865 场次，参加 14.5 万人次，真正使党的创新理论“飞入寻常百姓家”。根据规则奖励“学习强国”相应积分工作经验，被中央宣传部《宣传工作》采用并在全国表彰推广。9 月份，参加全市“酒泉故事杯”“学习强国”甘肃学习平台知识竞赛荣获一等奖，代表酒泉市参加全省比赛获优秀组织奖。全面加强社科人才队伍建设，依托“四力”主题教育，深入开展“四个一批”人才队伍选拔推荐工作。围绕全面深化改革、实施乡村振兴战略、攻坚精准扶贫、新能源建设改革、文化旅游融合发展等方面，申报中国政研会优秀研究成果 4 个、中国政研会 2020 年委托课题 11 个，申报甘肃省社科规划项目 2 个，推荐申报第二批甘肃省社会科学普及示范基地 1 个。

**主流宣传** 积极策划开展“脱贫提升·小康瓜州”“乡村振兴·奋进瓜州”“新化工·新产业·新瓜州”“丝路重镇·文旅瓜州”“蜜瓜枸杞·香飘天下”“生态园林·绿色瓜州”“民生民利·幸福瓜州”等九大主题宣传战役，为全县各项事业发展提供强大舆论支撑。积极整合县内新媒体宣传资源，用足用活“学习强国”“瓜州发布”微信平台、“今瓜州”、今日头条 APP 等，着力构建以中央、省、市、县、乡（镇）五级宣传网络为主体，微博微信微视频、手机 APP 及社会自媒体同步宣传推广为前沿动态宣传体系。全县在中央、省、市党报党刊、各类网络媒体上稿 11,759 篇，其中，中央、省、市党报党刊上稿 550 篇，人民网、新华网、中国新闻网等重点网络媒体上稿 2580 篇，同比增长 26.9%。学习强国客户端、人民日报客户端人民号在新甘肃客户端、视听甘肃客户端等新媒体平台发布各

类新闻信息 8629 条（含短视频），累计阅读点击量 816 万人次。全面加强融媒体中心建设，投资 200 万元，改造提升业务楼，建成集采集、编发、新媒体等于一体集中办公区 800 平方米，按照《县级融媒体中心建设规范》，投资 400 万元，优化升级新闻报道采、编、发等流程所需软硬件设施设备，改造提升虚拟演播、安全等级保护等平台，推动采编流程集约化、数字化改造。坚持党管媒体原则，严格执行《酒泉市新闻发布管理办法》，贯彻落实信息发布“三审”制度，健全新闻通气会、重大选题策划会、新闻发布会等新闻管理制度，严格执行中央和省、市、县委关于改进新闻报道各项规定，认真做好外来媒体和县属记者登记管理服务。疫情期间，制订下发《瓜州县新型冠状病毒肺炎疫情宣传引导工作方案》《关于做好近期防控新型冠状病毒肺炎疫情群众性宣传教育工作的通知》等文件，统筹发挥乡村固定“大喇叭”、社区楼院“小喇叭”贴近群众、直通基层优势，实现县、乡、村、组“四级”同步发声、精准发声。

**网络管理** 突出应对口径制定、重点人员管理、提前介入干预等关键环节，开展网络舆论引导“口径库”健全完善工作，全县 71 个乡镇、部门研究制订 562 个口径进行逐一健全完善，全县网络舆情处置赢得先机。严格落实网络舆情 24 小时值班制度，开展大微信群、QQ 群摸排入驻工作，综合应用技术手段、人工监测等方式，不断扩大舆情监测覆盖面。严格落实《瓜州县网络舆情管理办法》《瓜州县网络舆情应急预案》，紧盯医疗、住房、教育、精准扶贫等领域社会热点敏感问题，及时做好重要节点和敏感时期舆论引导，抢占舆论高地。加强网络能力建设

和队伍建设。通过党委党组推荐、宣传网信部门考察遴选、实践培训演练“三个环节”，采取“远程指导+现场培训，下发指令、提醒完成、定时通报 3 项措施，提醒谈话任务完成后 5 名单位”“2+3+5”网评网宣管理办法，强化网信工作统筹协调、参谋服务、舆情管控三大职能。进一步明确网评员工作任务和工作职责，不断完善网上评论工作流程，制订绩效考核指标，完成网络评论任务 170 次 590 条，累计转发 4.7 万条，评论 2.2 万条。加强网络队伍素质提升，组织全县网络骨干参加全省网络安全专题视频讲座，切实提升全县网络宣传、处置应对网络突发事件和网络舆论引导水平。

**精神文明建设** 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“总队+分队+支队”和“1+14+N”志愿队伍培育模式，组建瓜州县新时代文明实践志愿服务总队、14 支文明实践志愿服务分队和 98 支志愿服务小分队，构建县、乡（镇）、村（社区）三级志愿服务队伍体系，全县注册志愿者 14200 人。采取宣讲推动、志愿联动、文化促动、典型带动四种文明实践途径，“菜单+点单、集中+分散、规学+选学、线上+线下”四种文明实践模式，策划开展“共建美丽乡村、环境卫生整治、法律宣传进万家、文明出行”等志愿服务活动 3000 场次，惠及群众 20 万人次。开展“我们的节日”等各类文明实践活动 1000 场次，“送课下乡村”200 场次。立足县域红色文化资源和红西路军安西战役纪念馆等县域内各类爱国主义教育基地，开展重温入党誓词、“红西路军故事进校园”“缅怀革命先烈”“党在我心中”“重走长征路”等主题活动，举办各类讲座 90 场次。以“德润瓜州”建设为主题，持续开展

五星级文明户、道德模范、最美家庭、“好婆婆·好媳妇”等各类创评活动，全县五星级文明户累计 1230 户，2020 年被省、市表彰命名最美人物 21 人、身边好人 10 人，省、市、县“最美家庭”“五好家庭”“好媳妇”“好婆婆”177 户人，省、市级最美庭院 75 户，美丽庭院示范村 7 个，三道沟镇三道沟村获评“全国文明村镇”称号，完成 2020 年度乡村学校少年宫项目绩效评价。

**文化发展** 文化市场综合执法改革、文联体制改革、文化馆、图书馆总分馆制改革等有序推进。深入开展“扫黄打非”工作，制订《2020 年瓜州县“扫黄打非”工作实施方案》，结合全省“扫黄打非”基层站点建设工作，深入推进基层“扫黄打非”工作网格化管理和基层站点规范化标准化建设。加强出版物经营单位、印刷复制企业管理，加大乡镇基层文化站点监管整顿，加强电影发行放映管理。抢抓“一带一路”经济文化带、大敦煌文化旅游经济圈建设和长征、长城国家文化公园建设政策机遇，全省首个建养一体化工程双石公路一期竣工通车，路衍经济文旅融合实现破题发展。《戈壁方舟》《汉武雄风》《风语者》三座大型户外雕塑相继建成，戈壁雕塑长廊建设稳步推进。张芝文化艺术节、“玄奘之路”商学院戈壁挑战赛、全国新星拔河比赛等品牌赛事活动持续举办，瓜州知名度和美誉度不断扩大。认真做好“三馆一站一书屋”管理工作。组织开展科技文化卫生“三下乡”“图书漂流”、文化集市、农村电影放映等形式多样、内容丰富公益文化活动。“金鼠迎春·福临瓜州”春节文艺晚会、“迎新春·赞瓜州”书法、美术、摄影和征文展活动等群众性文化活动赢得群众广泛好评。组织动员广大文艺工作者积极投

身艺术作品创作，开展“瓜州县法治书画作品网展”2 次，展出书法绘画作品 20 幅，创作各类抗击新冠肺炎疫情主题文艺作品 447 件，短视频《守望的信念》被评为酒泉市疫情防控文艺工作优秀作品。持续开展“美丽乡村行”采风活动，35 篇小说、散文、诗歌在各类文学平台发表刊载，洮砚作品《水月观音》荣获第十五届甘肃省工艺美术百花奖制作技艺一等奖，《致敬奋斗者》获 2019 年度全国广播电视公益广告扶持项目电视作品三类项目扶持。

## 统战工作

**统战综合工作** 充分发挥县委统战工作领导小组调查研究、协调指导和督促检查作用，建立健全民族、宗教、民营经济等统战工作规范运行机制，规范成员单位组成和职责清单。县委常委会 6 次研究统战工作，召开统战工作领导小组会议 3 次，统战工作相关会议 16 次，部署推进全县统战工作主要任务。开展集中督查 2 次，调研检查、现场办公 23 次，全面落实统战各项工作任务。配合市各民主党派和西北民族大学在瓜州开展各项调研、民主监督和助力脱贫攻坚活动 8 场次，酒泉市 6 个民主党派为双塔镇、锁阳城镇等乡镇捐助扶贫、教育、卫生等资金和物资 60 万元，助力县域经济社会发展。

**党外人士工作** 持续深化开展“不忘合作初心·继续携手前进”主题教育活动，参加省、市、县培训学习交流 3 次，开展革命传统教育 2 场次，各类调研观摩、学习交流 12 场次，吸纳各方面意见建议 32 条，汇聚同心、同向、同行发展合力。健全完善全县党外知识分子基本信息基础数据库，动

态管理党外知识分子。县知联会共吸收会员 242 人，发展新社会阶层人士 111 人，网络统战人士 9 人。及时调配党外知识分子政治安排，建立“六个共同”培养人才渠道和纽带，使用党外领导干部 35 人，占全县领导干部总人数 5%，其中，副县级 3 人，正科级 5 人，副科级 27 人。少数民族领导干部 7 人，占全县领导干部总人数 1%，其中，正科级 2 人，副科级 5 人。疫情期间，全县统战领域各界人士累计捐款捐物 127.68 万元，用实际行动彰显责任和担当。

**民族团结进步** 开展第十七个民族团结进步宣传月活动，组织全县各级各部门参加全省民族宗教政策“百场万人”大宣讲活动，创新开辟媒体宣传活动，利用特色网页、手机短信、“两微一端”等平台发送民族团结进步宣传动态 100 期，信息 1.5 万条，发放宣传品 2 万件份，广泛宣传民族工作。开展“以民族团结进步创建为抓手，破解城市民族工作难点和堵点”专题调研，解决少数民族群众脱贫致富和信教群众普遍关注焦点问题 25 个，为县委决策提供翔实依据和科学建议。积极融入“河西民族团结进步示范走廊”联创共建工作，培育双塔镇新华村、广至藏族乡洮砚村等示范点 5 个，民族团结进步示范街区、民俗文化展馆、“红色教育基地”“少数民族群众设施农业实训基地”等创建示范基地 11 处，打造沙河回族乡常顺村宫灯制作扶贫车间、广至藏族乡洮砚村、腰站子东乡族镇酒醋酿造扶贫车间、七墩回族东乡族乡设施农业示范园区等示范点 25 个，渊泉第三小学被命名为第七批全省民族团结进步示范单位，县妇联、团县委、渊泉小学、乐村淘电子商务有限公司、瓜州县税务局和三道沟税务分局被命名为第四批全市民族团结进步

示范单位，红西路军安西战役纪念馆被命名为第一批全市民族团结进步教育基地。6 月 12 日，省政协副主席德哇仓带队对民族团结进步示范创建工作督导调研时，对瓜州县民族团结进步创建给予高度评价。全年争取省、市民族发展项目资金 440 万元，整合扶贫、财政等项目资金，在民族乡大力实施农田水利、产业开发和社会事业发展等项目。引导广至、七墩等 6 个移民乡镇饲养肉羊 45 万只，种植枸杞面积 8.74 万亩，4 个民族乡 85% 蜜瓜、60% 枸杞实现“一站式”订单销售，累计培训民族乡镇贫困家庭富余劳动力 3.2 万人次，输转 1.3 万人次，劳务收入 1.5 亿元以上，贫困人口人均可支配收入 8300 元，民族群众生产生活得到改善和提高。

**宗教活动** 开展“三学一做”“四进”“四比一加强”“国好·法大”主题教育实践、民族宗教政策法规百场万人大宣讲活动 24 场次。按时足额发放 32 名教职人员生活补助 11.52 万元。完成县佛教、基督教、伊斯兰教协会换届，宗教活动场所“六证一户”办理工作。开展宗教领域百日安全攻坚整治活动，43 处宗教活动场所联合检查安全工作 2 次，确保宗教活动场所活动安全有序开展。

**政治引领** 召开工商联执委会议 2 次，选举调整工商联常务副主席，推荐 3 名非公经济人士担任县政协委员，建立行业商会 1 个、乡镇商会 3 个、异地商会 1 个，会员 300 人，切实加强组织建设，坚定政治信念。

**招商引资** 工商联充分发挥职能作用，积极对接全国相关商会，引导开展“以商招商”活动，全年接待外来客商 230 人次，组织招商活动 11 场次。统战部招引惠茂科技、华创科技、鑫佰利亨等总投资 8 亿元落地项目 4 个，协助相关部门招引项目 16 个，为县域经济发

展助力添彩。

## 机构编制

**机构编制管理** 重新调整设置 14 个乡镇公办幼儿园，核定人员编制，根据中小学秋季新生入学情况，在总量内及时调整核定中小学教职工编制，确保全县中小学和学前教育均衡发展。会同组织、人社部门拟定上报 2020 年公务员、参公、事业单位招聘计划 311 名。拟定上报 2021 年公务员招录计划 14 名、参公单位人员招录计划 28 名。分两批审核全县党政机关和事业单位 2020 年公开遴选（选调）用编计划 114 名。增加县水土保持工作站等 11 个单位编制。研究出台《瓜州县高层次人才引进专项事业编制使用管理办法》，保障引进各类高层次人才和工业、教育、卫生、文化旅游等领域紧缺专业人才提供编制，年内配合组织、人社部门招聘高层次人才和紧缺专业人才 24 名。

**实名制管理** 全面推行电子编制证，严格落实机构编制实名制动态管理制度，维护更新实名制管理信息系统和手工台账，确保实名制数据真实准确。规范档案管理，严格人员出入编手续办理，与组织、人社、财政联合印发《关于进一步优化编制实名制管理业务流程提高办事效率的通知》，形成统一、规范、便捷、高效机构编制管理运行机制，实现出入编手续办理“最多跑一次”。根据市委编办要求，全面梳理维护全县副科级以上机构历史沿革、领导职数、人员编制，建立完善《瓜州县副科级以上机关事业单位领导职数管理台账》和《瓜州县党政机构及副科级以上事业单位机构台账》，做好机构编制统计年报工作。

**体制机制改革** 根据上级批复和相关改革精神，结合实际，调整设置玄奘之路文化研究所、县供销合作社、县食药监所、县工商所、县国土所隶属关系进行更名，调整县基本药品配送管理结算中心等机构隶属关系编制事项，理顺管理体制。立足全县重点工作需要，持续深化综合执法改革，为安全生产、生态环境保护执法机构各调剂人员编制 3 名，理顺明确工业集中区内市场监管、文化市场、交通运输、土地执法监察等其他领域行政执法体系，充实配备执法力量向重点领域倾斜。根据县生态环境管理体制垂直管理改革精神，按照“编随事走、人随编走”原则，上划生态环境机构行政编制 6 名、事业编制 23 名，划转人员 27 人。

**梳理权责清单** 根据中央和省、市关于党政机构改革后权责清单建设统一部署，政府工作部门梳理公示行政权力事项 4276 项，责任事项 26536 项，追责情形 35900 项。

**申报工作** 根据市委组织部、市委编办印发《关于做好市县机构改革涉及参照公务员法管理单位公共事务管理职能重新审核工作的通知》要求，在县委组织部牵头指导下，按照程序严谨、过程严密、要求严格“三严”原则，经各单位申请，会同县司法局进行联合初审，上报市委组织部、市委编办重新认定参照公务员法管理事业单位 24 个。

**监督整改** 全面落实机构编制工作与经济责任同步审计制度，协同审计部门对 14 个乡镇、部门单位 14 名领导干部进行机构编制政策法规履职情况审计。按照“一事一账”要求，及时建立健全问题整改台账，对入账问题进行定期对账、动态更新、跟踪落实，确保机构编制管理规范有序。

**乡镇机构改革** 按照省、市对乡镇机构

设置相关要求，坚持更好服务群众、简约精干的原则，解决广至藏族乡领导职数核定、不涉农乡镇社区服务中心等机构设置问题。拟定《瓜州县乡镇机构设置方案》，经多次沟通对接、讨论修改，按程序报批。改革后，二类乡镇设党政机构5个、三类乡镇设党政机构4个，副科级事业单位均为5个。重新制订印发15个乡镇“三定”规定，结合机构职责和人员情况做好定编定岗工作。进一步深化乡镇管理体制改，整合基层审批服务执法力量，根据省政府办公厅关于印发《甘肃省赋予乡镇和街道部分县级经济社会管理权限指导目录》精神，对赋权事项是否具备下放条件、存在问题等充分进行调研并征求相关部门意见建议，经摸底排查、征求意见，拟计划赋予乡镇部分县级经济社会管理权限196项，其中，行政许可类8项、行政处罚类188项。暂不具备下放条件19项，其中，行政许可类2项、行政处罚类17项，确保赋权事项放得下、接得住、管得好、有监督。

**事业单位登记管理** 落实事业单位年度报告公示“一次都不跑、审核不见面”网上办理和党政群团机关、事业单位赋码发证容缺办理机制，结合承担行政职能事业单位改革，探索推行事业单位法人简易注销工作法。完成157家事业单位法人年度报告审核公示，受理事业单位法人变更登记67家，涉及变更事项139项，注销登记16家，新设立登记15家，证书到期换领2家。不断规范和完善统一社会信用代码赋码发证工作台账，坚持排查纠错常态化制度化，确保登记信息“零错误”。全年受理统一社会信用代码赋码发证11家，初领发证2家，变更9家，全县累计发放63家单位统一社会信用代码，赋码工作实现100%全覆盖。在做好137个单位中

文域名网上续费同时，及时对涉改事业单位中文域名进行摸底调查，变更中文域名单位47个，新注册单位2个。

**招商引资** 落实全员招商引资责任制，达成意向性建设项目4个，涉及投资1亿元以上，完成固定资产投资1000万元，招商引资到位资金300万元。

## 县直机关党建

**主要职责** 贯彻落实中央、省委、市委和县委关于机关党建工作方针政策。负责直属机关党的建设，拟定直属机关党的建设规划，对党组织进行分类指导，及时向县委报告党的建设情况。指导直属机关党组织进行党的基本理论、路线、方针和政策形势教育培训工作。负责直属机关党员教育管理工作，制订和实施发展党员工作计划。指导直属机关党组织抓好党的作风建设，监督党员，督促党员履行义务。指导直属机关党组织贯彻落实《中国共产党支部工作条例》。督促指导党组织开好民主生活会和组织生活会。完成县委和上级部门交办的工作。

**基层组织建设** 按照新时代党的建设总要求，严格贯彻落实《中国共产党支部工作条例》，以深化拓展“基层党建质量提升年”活动为主线，以全域化推行“四抓两整治”为载体，以党支部建设标准化为抓手，认真履行抓机关党建主体责任，不断推动机关党建走在前、作表率。调整优化党组织设置，升格党总支1个、批准成立党支部3个。指导所属党组织改选党组织书记4名，增选党支部副书记3名，补选支委委员11名。按照“县委重点工作推进到哪里、党组织跟进到哪里，党员作用发挥到哪里”思路，在巡查组、

作风办、审计组、疫情防控等一线，设置临时党支部 4 个，实现党建工作和业务工作双促进、两不误。严格落实定期换届制度，建立《党组织按期换届台账》《党组织按期换届督促提醒台账》，完成 10 个党组织换届选举工作，全面提升基层党组织按期换届工作规范化。创新机关党建工作载体，结合庆祝建党系列活动，层层推选在项目建设、招商引资、脱贫攻坚、疫情防控等各条战线涌现出先进党组织和优秀党员，动员组织县直机关党员干部积极参加“不忘初心再前行、砥砺奋进谱新篇”文艺汇演、“学标对标提标、推进党支部建设标准化”主题知识竞赛等各项文体活动，机关党组织凝聚力进一步增强。

**党员教育管理** 严格按照《中国共产党党员教育管理工作条例》规定，强化党员教育管理，把“甘肃党建”作为规范、提升党内政治生活质量有力抓手，所属 98 个党支部“甘肃党建”APP 使用率 100%，党员使用率 98%。安排专人列席指导所属支部“三会一课”和主题党日，严格落实日审核、周统计、月提醒、季通报常态化工作机制，推动组织生活从“宽松软”走向“严实硬”。坚持以政治标准为首要标准，严格按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”16 字方针，接受 31 名优秀青年加入党组织，38 名预备党员转为正式党员。举办党员发展对象和入党积极分子培训班，培训党员发展对象和入党积极分子 170 名，储备入党申请人 72 名，入党积极分子 122 名，发展对象 39 名。指导督促 98 个党支部召开党员涉黑涉恶问题专题组织生活会和党员违规违纪专题组织生活会。扎实开展以“亮身份、亮标准、亮承诺”“比作风、比技能、比业绩”“自己评、相互评、社会评”为内容“三亮三比三评”活动，努

力营造“比、学、赶、帮、超”浓厚氛围，全县机关党员在项目建设、招商引资、脱贫攻坚、全面小康、环境整治、优化营商环境等方面争先锋、作表率，为瓜州经济社会高质量发展贡献红色加速度。

**招商引资** 紧紧围绕全县“招商引资攻坚年”安排部署，靠实工作责任，紧盯优势资源，树立全民招商理念，完成招商引资任务 2038 万元，超额完成 2000 万元目标任务。

## 老干部工作

**政治建设** 利用老干部活动中心、老干部党校等阵地和 5 个城镇社区新时代文明实践所等平台，结合中国共产党建党 99 周年、庆祝中华人民共和国成立 71 周年、党的十九届五中全会等重大节点，采取专题辅导、集中培训、送学上门、网络宣传、座谈讨论等多种形式，组织广大离退休干部和老干部工作人员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，十九届四中、五中全会精神，把习近平总书记最新重要讲话精神作为落实各项方针政策的重要抓手。组织老干部集中收听收看全国离退休干部网上专题报告会 3 场次，召开学习会议 90 场次，专题讲座 12 场次，社区组织老干部就近学习 85 场次，演讲和交流发言 20 场次，动员老干部广泛使用“学习强国”“甘肃党建”“夕阳风采”等线上学习平台，使用登录 600 人。通过省、市、县各种媒体以及老干部门户网站，交流推广市、县以及县内各部门在开展活动中好做法、新经验，大力宣传增添正能量老干部先进事迹，积极营造良好政治氛围。

**待遇落实** 坚持认真阅读文件、听重要

报告、参加会议和重要政治活动等制度，将上级有关文件精神摘要、全县重大活动、重点民生动态等内容，制作成携带方便、通俗易懂卡册，让老同志及时掌握全县政治经济社会发展情况。为离退休干部续订《中国老年报》和《老年博览》，为老干部活动中心订阅各类报刊18种。在重阳节来临之际，联合县府街社区开展“情系重阳·共建美好精神家园”欢度重阳节联谊会，使老干部政治文化和精神生活需求不断满足。在春节等重大节日期间，通过县四大班子主要领导上门慰问、在家县领导带队慰问、老干部工作部门和相关单位集中慰问等多种形式，对1100名退休干部职工和遗属送去党和政府关怀。坚持离休干部离休费保障、医疗费保障和财政支持三个机制，全面执行国家、省、市老干部有关政策，确保8名离休干部离休费按时足额发放，门诊费、医药费、住院费实报实销。17名无固定收入离休干部遗属生活困难补助费全部由县财政发放。落实帮扶基金，15名困难离休干部及遗属给予4.5万元帮扶资金。落实日常走访、住院探视、去世后、来信来访划片定点联系老干部工作制度，全县236名离退休干部进行家访及电话回访。接待来访5人次，探视生病离退休干部35人次，协助处理老干部善后事宜9人次。邀请社区卫生服务中心医务人员向老干部科普预防疾病、保护视力等知识，开展免费测量血压、血糖等多项义诊服务，得到老干部一致好评。向易地居住6名离休干部报告瓜州县经济社会发展情况，解答和解决提出问题和困难，了解居住地老干部工作部门服务情况，确保易地居住老干部与当地同类型人员享受同样服务和关心照顾，确保他们生活有尊严。

**正能量活动** 以“银发争先锋·夕阳映

陇原”网上正能量活动为载体，依托离退休干部党组织、各级关工组织、老干部活动中心、老年大学和各类涉老协会、社会团体，把开展网上正能量活动与推动落实老干部重点工作任务相结合，使“五大活动”抓实见效。组织7个离退休干部党支部开展“不忘初心再前行、牢记使命勇担当”“五要四不三带头”等主题活动31场次，签订网络承诺书115份。开展“大手拉小手”银发争先锋志愿服务活动5场次。为抗击疫情，91岁高龄离休党员陈文宝、退休党员吉万祥等人捐款1.2万元，涌现离退休干部党员优秀典型案例3个。结合“我看脱贫攻坚新成就”专题调研活动，选聘5名信念坚定、经验丰富离退休干部担任贫困村党建顾问，为梁湖乡8名大学生村干部赠送学习办公用品、传授心得体会。开展“心声感言”座谈访谈、研讨交流等各类座谈会16场次，激发老同志表达真知灼见的积极性和主动性。在庆祝中国共产党建党99周年活动中，35名老干部以不同题材书写瓜州新成就，创作征文、书画、摄影等作品83篇，老干部自创自编抗疫操3个，充分展扬老同志对党的十九以来经济社会取得举世瞩目成就喜悦振奋之情。以“我为瓜州高质量发展增添正能量”为主题，面对面座谈访谈等形式，在积极参与各项活动、热心群众事业、关注经济社会发展39名老同志中进行重点征求乡村振兴、城市发展、民生保障等方面意见建议17条、全县经济社会发展方面意见建议14条。

**发挥“五老”作用** 紧紧围绕县委中心工作，全面贯彻实施未成年人思想道德建设“金种子”工程，充分调动“五老”人员主动性，组建青年志愿服务队50支，组织100名“五老”协助社区、物业公司在所住小区抓宣传

搞教育，为做好全县疫情防控贡献力量。引导青少年树立正确人生观、价值观，增强法治意识，预防犯罪，积极推进法治校园建设，县关工委联合相关部门，为榆林中学等6个中小学开展“守护青春与法同行”普法宣传进校园等活动，增强师生法治观念和防范意识。有针对性开展青少年思想政治教育，继续开展五好基层关工委创建，“未成年人零犯罪”乡镇、学校（区）社区创建，积极开展关爱帮教，深化青少年社会主义核心价值观体系教育。配合社区、学校推动“五教五助”重点各种活动，丰富未成年人思想道德建设实践内容。主动开展基层调研，全面了解掌握基层关心下一代工作开展情况，全县15个乡镇根据工作实际，及时调整基层关工委工作机构，确保组织工作到位。结合“青苗营养计划”“少年硅谷”“爱心书屋”“双千工程”等关爱帮扶项目，发挥关工委助力脱贫攻坚积极作用。

## 党校工作

**教育培训** 坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为教学布局中心内容和首要任务，初步形成习近平新时代中国特色社会主义思想专题课程20个。开发党史、新中国史专题课程5个。生态环保、脱贫攻坚和《民法典》课程3个。开发兼具瓜州地方特色理论教育和党性教育课程3个。开发《党员领导干部要提高科学思维能力》等党性教育专题课程52个。全年举办、协办各类主体培训班30期，培训干部3800人次。创新开展“流动党校基层行”和“精品党课进支部”活动，深入基层开展宣讲103场次，参训人员8000人次。发挥玉门铁人干部学院

瓜州分院作用，与红西路军安西战役纪念馆合作，承接玉门铁人干部学院体验培训班3期。

**科研咨政** 立足咨政职能发挥，主动服务中心大局，及时将各类科研成果呈报县委、县政府，为地方经济社会发展提供有效智力支持。完成调研报告9篇，省、市级以上刊物发表论文8篇。组织申报全省党校（行政学院）系统优秀科研奖1项，申报《培育“五大文化”品牌 推动文旅融合发展——以瓜州县推进文化和旅游融合发展为例》等2项省级社科研究课题，并已结项。申报市级课题4项，其中《新时代历史方位下瓜州生态文明城市建设的研究》等2项科研成果分获全市社科课题研究优秀成果二、三等奖，《特色小镇之于瓜州经济的前瞻性价值探究》等3项课题成果分获全市党校系统社科研究成果交流研讨一、二、三等奖。

**基础保障** 根据县委、县政府决策部署，全力推进瓜州县委党校（瓜州县行政学校）教学业务用房建设项目，项目于10月15日开工建设。引进1名高层次人才，开启引进和储备高层次、高技能人才序幕。持续推进“名师工程”建设，加大试讲、备课、评课、赛课等岗位练兵力度，全年开展常规教师业务现场汇报课14次。有一名教师设计精品课被评为全省好课程，并纳入全省优质课推荐目录；在全市党校系统优质课竞赛中被评为全市优秀组织单位。有三名教师分获一、二、三等奖。进一步健全完善学习进修、交流锻炼等培养机制，先后选派教师5人次参加全省案例教学示范培训班、河西五地市思政骨干人才研修班等省市骨干教师培训班，全面提升教师业务水平和工作能力。按照《中国共产党党校（行政学院）工作条例》和上级

党校（行政学院）规定要求，修订完善考核办法，加强内部管理，全面落实平时工作考核和结果运用，切实把制度转化为激发职工干事创业内生动力。

**重点工作** 在疫情防控工作中冲锋在前，全体党员干部不畏严寒深入社区一线值班值守，抽调1名干部赴柳园卡口执勤，坚决落实中央及省、市、县疫情防控各项具体要求。定期到双塔镇古城村开展扶贫帮扶，为帮扶户捐赠化肥等物资，落实包抓沙河乡助推民族乡同步建成小康社会行动资金5000元。

## 信访工作

**接访情况** 2020年，县信访局接待群众来信来访419批1595人次。同期相比，批次减少41批，下降8.9%；人数增加249人，上升18.4%。其中，接待群众个体访336批512人次。同期相比，批次减少62批，下降15.6%；人数减少111人，下降17.8%。接待群众集体访83批1083人次。同期相比，批次增加21批，上升33.9%；人数增加360人，上升49.8%。发生进京上访1批2人次，赴省上访1批1人次，到市上访5批15人次。办理网上信访案件587件，其中，国家、省、市通过网上平台交转办理信访案件65件，本级网上办理522件。网上信访“四率一占比”分别为：按时受理率99.33%，按期办结率93.64%，群众参评率92.15%，群众满意率98.65%，网上信访占比95.5%。

**窗口建设** 公开领导干部身份，设立“亮身份、亮岗位、亮承诺”公示牌，工作时间人人亮出岗位标示牌，做到戴牌上岗，亮牌办公。公开服务承诺，做到微笑服务、真心为民。提升服务效率，实行“一站式”工作

流程，从接待、受理、协调、交办、督查到报告全流程一抓到底，责任到人。出资5万元置换电脑、打印机等办公设备，出资1.4万元在接待大厅购置饮水机、群众休息座椅、一次性水杯等便民物品，方便群众使用。

**办案质效** 按照群众信访类型，每月对农村农业、城乡建设、劳动和社会保障等突出信访问题和重点领域开展专项调研和排查，认真分析研究存在问题，提出对策措施，从根本上预防和减少信访问题发生。制订《全国“两会”期间瓜州县维稳安保工作方案》，建立健全综治、维稳、信访、公安四部门联动进京非正常上访依法处理机制，成立维稳安保工作领导小组，进一步明确信访“零报告”工作主体责任，切实执行信访应急值班制度，全面落实情报跟踪措施。将群众来信、来访和网上投诉全部纳入网上流转，实现工作形式全覆盖、信访信息全录入、基础业务全流程、统计数据全生成、办理过程全公开，搭建起群众反映诉求“信、访、网、电”多元化、立体式信访平台。极力简化信访工作程序，缩短办理时限，从严控制延期办结案件审批，提高工作效率。

**积案化解** 制订《关于开展2020年度县级领导参与信访接待活动的通知》，29名县级领导在信访局排班接访，按照“谁接待、谁督办、谁落实”要求，接待信访群众39批156人次，现场协调解决信访事项36件，化解率92.3%。争取资金480万元，化解中国平安人寿保险瓜州分公司姚新仓集资诈骗案涉案群众群体性上访案件；向8个乡镇拨付45万元资金解决12个疑难信访事项和历史遗留问题。争取财政专项资金78万元并列入年度预算，有效解决“三矿一厂”涉访群众遗留问题。通过紧紧抓住“特殊”和“疑难”

两个要点，解决事关民生“法度之外、情理之中”特殊疑难信访案件 24 件，促进社会大局和谐稳定。由县级领导包案、信访局督办，集中对影响全县社会稳定 17 件重点信访事项及 21 名重点信访人员稳控工作进行专题交办、督办，相关责任单位在深入研究案情基础上，按照“不限原调查结论、不限原处理意见、不限原领导表态”的“三不限”原则和“包掌握情况、包思想转化、包解决化解、包息诉罢访、包教育稳控”的“五包”责任制要求，专题研究化解方案，扎实细致地做好调解处理工作，确保办案工作时效性和结案率。涉及国家、省、市督办交办信访 16 件事项，逐件落实县级领导包案、责任单位和责任人具体化解工作机制，召开专题会议，成立工作专班，制订化解、稳控工作措施，精准施策，真正把问题解决掉、把人员稳控住。

**提升服务** 健全完善信访工作责任体系，推动信访工作责任制落实，织密织牢横向到部门、纵向到基层信访工作责任网络。调整信访工作联席会议召集人和成员单位，完善信访工作联席会议、信访事项督查督办、县级领导接访等工作制度，建立科学合理考核体系，进一步细化属地责任、部门责任、领导责任，以信访责任压实推动信访工作落实。建立自上而下、联系畅通、资源共享各级信访网络，将群众来信、来访和网上投诉全部纳入网上流转，案件办理程序进一步规范，案件办理结果进一步高效。形成“信访网上投、事项网上办、结果网上评、问题网上督”信访工作新模式。针对乡镇、部门信访工作人员更换频繁和网上操作水平薄弱实际，对乡镇、部门业务人员进行面对面、一对一集中培训 3 次。加强网上信访工作力量，宣传引导网上信访主渠道，规范网上信访办理，

努力提高网上信访“四率一占比”。带着对群众感情做网上信访工作，把“事要解决”作为工作目标，坚持依法办理信访事项，合理诉求解决到位，不合理诉求解释到位，用热情服务态度和解决问题结果赢得群众满意和好评。

## 档案管理

**基本情况** 县档案馆负责定期接收和集中统一管理全县各机构、团体、企事业单位和其他组织需要长久保存档案资料，征集散存在社会上珍贵档案资料，保守党和国家机密，维护档案完整，确保档案资料安全。负责馆藏档案整理、编目、鉴定和安全保管，推进档案科学化管理和现代化信息建设，进行破损、褪变档案修复抢救。负责档案资料编研工作，采取各种形式开放档案信息资源，向社会各方面提供借阅档案，服务经济建设、社会发展和科学研究，负责规划建设本县数字档案馆工作。

**档案法制建设** 强化全民档案意识，定期宣传《档案法》《档案法实施办法》和《甘肃省档案管理条例》。以“12·4”宪法宣传、法律“八进”“国际档案日”为契机，采取“传统+新媒体”方式，以参加培训班、通过专题讲座、发放资料和手机信息推送、微博、微信等宣传形式，累计发放档案法律法规宣传资料 3200 张、编报档案工作信息 10 条。

**档案基础建设** 县档案馆新馆是按照国家级综合档案馆标准建设，总面积 2964 m<sup>2</sup>，于 2017 年建成投用，其中档案库房面积 1000 平方米。县档案馆馆藏档案全宗 146 个，案卷 25310 卷（1949 年 10 月前档案 10 卷，1949 年 10 月后 25300 卷），以件为保管单

位档案 28267 件，录音、录像、影片档案 7 盘，照片档案 3588 张，馆藏资料 7176 册。向社会开放 1989 年以来满 30 年 68 个全宗单位共 11593 卷文书档案查询工作。

**档案资源建设** 严格按照《甘肃省〈归档文件整理规则〉实施细则》文件要求接收档案，持续加强档案资源建设，以精准扶贫档案、涉农档案、民生档案为重点，不断拓宽档案接收、征集内容和范围，接收符合国家及省上有关档案整理要求档案 4000 卷，做到数据准确真实，资料内容数据相互一致、相互印证。

**档案信息化建设** 按照《甘肃省纸质档案数字化操作规范》要求，持续推进馆藏档案全文扫描、去污、审核、内网挂接工作。全县各类档案馆馆藏文书类电子档案 151.8

万幅，占纸质档案 51%（其中，会议纪要、会议记录、统计报表等不能数字化纸质档案，占馆藏 20%）。

**档案安全管护** 县档案馆严格落实档案管理制度，控制档案室温湿度，定时更换防虫杀虫药品袋，安排专人落实“十防”“八不准”工作规定，每天下班前对档案室进行认真检查，聘用专职安保人员实行 24 小时值班，定期开展档案安全大检查，杜绝安全隐患，确保档案管理安全可靠。不断完善安全值班、节假日值班等制度，与职工签订《综治目标管理责任书》，保证档案安全。档案馆被确定为全县重点安全保护单位，与公安消防部门签订《安全责任书》。



## 重要会议

**瓜州县第十八届人民代表大会第四次会议** 于2020年4月17日至19日在瓜州县元通大酒店举行。代县长杨栋代表县政府向大会作《瓜州县政府工作报告》。会议书面报告《瓜州县2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划草案报告》《瓜州县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案报告》。县人大常委会主任高生荣代表县人大常委会向大会作《瓜州县人大常委会工作报告》；县人民法院院长王凯军代表县人民法院作《瓜州县人民法院工作报告》；县人民检察院检察长张清代表县人民检察院作《瓜州县人民检察院工作报告》。会议表决通过《关于瓜州县人民政府工作报告的决议》《关于瓜州县2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划草案报告的决议》《关于瓜州县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案报告的决议》《关于瓜州县人大常委会工作报告的决议》《关于瓜州县人民法院工作报告的决议》《关于瓜州县人民检察院工作报告的决议》，听取了议案意见建议审查委员会关于代表议案、意见建议处理意见的报告。会议依法选举杨栋为瓜州县人民政府县长；依法选举陈维为瓜州

县第十八届人民代表大会常务委员会副主任；依法补选冯建兵、闫继英、郭小荣、潘进生为瓜州县第十八届人民代表大会常务委员会委员；表决通过王殿成为瓜州县第十八届人民代表大会法制委员会主任委员；表决通过郭小荣同志为瓜州县第十八届人民代表大会财政经济委员会主任委员；表决确定2020年县政府惠民实事项目。

**瓜州县第十八届人大常委会** 1月2日，召开瓜州县第十八届人大常委会第二十九次会议。会议依法进行了人事任免。

2月21日，瓜州县第十八届人大常委会第三十次次会议召开。会议采取书面审议方式进行。会议审议通过县人大常委会代表资格审查委员会关于补选县人大代表资格审查情况的报告，会议提请审议的关于推迟召开县第十八届人民代表大会第四次会议的决定草案，会议接受个别代表申请辞去县十八届人大代表职务请求。会议还依法进行了人事任免。

4月10日，召开瓜州县第十八届人大常委会第三十一次会议。会议传达学习了酒泉市委人大工作会议精神（书面）。听取县政府关于全县新冠肺炎疫情防控 and 统筹经济社会发展重点工作情况的报告，2020年惠民实事征集情况报告，2018年县级财政预算执行及其他财政收支审计查出问题整改情况报告。审议通过《瓜州县人大常委会2020年工作要

点》《瓜州县人大常委会信访制度》《瓜州县人大常委会规范性文件备案审查规定》《瓜州县人大常委会“一府一委两院”工作联系办法》。通过县人大常委会关于召开瓜州县第十八届人民代表大会第四次会议的决定，审议县第十八届人民代表大会第四次会议有关草案。会议还依法进行了人事任免，接受白连生、解备军、张耀社辞去县十八届人大代表职务的辞呈。

6月15日，召开瓜州县第十八届人大常委会第三十二次会议。会议传达学习了十三届全国人大三次会议精神（书面）。审议县政府关于全面优化营商环境情况报告，县人民法院案件审判管理、解决审判执行难情况的报告，县人大常委会执法检查组关于开展《中华人民共和国野生动物保护法》执法检查情况的报告，关于开展《中华人民共和国动物防疫法》执法检查情况的报告，2019年度《中华人民共和国环保法》执法检查及重点环保设施建设项目视察意见落实情况检查报告。会议还依法进行了人事任免。

8月3日，召开瓜州县第十八届人大常委会第三十三次会议。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时的讲话和甘肃省委十三届十二次全会精神（书面）；审议县政府关于扫黑除恶专项斗争开展情况的报告、2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2020年上半年财政预算执行情况的报告、2019年财政收支决算的报告、2020年地方政府债券资金安排及预算调整方案的报告，会议依法审查批准2019年财政收支决算和2020年预算调整方案。听取县人民检察院公益诉讼工作情况的报告，县人大常委会关于“七有”监督三年计划实施情况的调研报告，关于《中华人民

共和国传染病防治法》执法检查情况的报告，县自然资源局、教育局、交通局、民政局负责人履职情况报告，进行了满意度测评。会议还依法进行了人事任免。

9月10日，召开瓜州县第十八届人大常委会第三十四次会议。会议传达学习习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十五次会议上的讲话、习近平对制止餐饮浪费行为的重要指示精神和中央纪委国家监委《关于贯彻落实习近平总书记重要批示精神加强监督执纪坚决制止餐饮浪费行为的工作意见》主要精神（书面）；审议县政府关于打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”情况报告、关于县十八届四次人民代表大会代表意见建议办理情况的报告、关于“七五”普法决议执行情况的报告、关于财政专项扶贫资金资产收益项目实施情况的报告。会议依法审查批准县政府关于2020年财政支出预算调整的报告。听取县人大常委会关于2019年度《中华人民共和国水污染防治法》《酒泉市饮用水水源地保护条例》执法检查审议意见落实情况的检查报告，听取县人社局、统计局负责人履职情况报告，并进行满意度测评。会议还依法进行了人事任免。

11月30日，召开瓜州县第十八届人大常委会第三十五次会议。会议传达学习中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议精神和全省加强和改进人大代表工作交流会议精神（书面）。审议县政府关于2020年政府惠民实事进展情况的报告、关于2020年度全县环境质量状况及环保目标完成情况的报告、关于“十三五”规划执行情况及“十四五”规划纲要编制工作进展情况的报告、关于国有资产管理情况的报告，会议依法审查批准县政府关于提请研究2020年地方政府债券资

金安排及预算调整方案的报告。听取县人大常委会调研组关于对社区矫正工作的调研报告，县人大常委会执法检查组关于检查《治安管理处罚法》实施情况的报告、关于《农技推广法》及《甘肃省农业技术推广条例》执法检查情况的报告。审议通过《瓜州县人民代表大会常务委员会会议事规则》《瓜州县人民代表大会常务委员会人事任免办法》。听取县商务局、医疗保障局负责人履职情况报告，并进行满意度测评。会议还依法进行了人事任免。

## 人大工作

**县委决策部署落实** 坚决贯彻县委决策部署，紧紧围绕县委中心任务，做好疫情防控、脱贫攻坚、项目建设等工作。疫情发生以来，常委会班子成员认真落实包抓督导责任，深入乡镇、企业开展督查检查，推动疫情防控措施落实落细。各级人大代表积极响应号召，闻令而动，捐款捐物，献策出力，全力战“疫”。落实县委统筹推进疫情防控和复工复产决策部署，班子成员先后 40 次深入长城塔筒厂、世纪红枸杞等 13 家包抓企业，指导落实防控责任，帮助建立应急预案，消除疫情风险隐患，助力企业如期复工复产。对包抓项目主动加强联系对接，协调解决实际困难，16 个重点项目均按预期进度推进，G215 柳敦高速公路和腰站子镇、沙河乡中心幼儿园保教楼等项目顺利建成投用。扎实开展脱贫攻坚巡视问题整改、消除视觉贫困、脱贫成果检视核查等工作，推动包抓乡镇各项政策措施落实见效。牵头开展枸杞产业调研，指导部门制订《瓜州县枸杞产业高质量发展实施意见》和《瓜州县 2021 年枸杞产业发展实施方案》。

加强世纪红枸杞产业发展有限公司包抓联系，推动双塔镇现代扶贫枸杞交易综合服务中心项目顺利建成，有效拓宽枸杞产销渠道，推动枸杞产业提质增效。

**依法监督** 听取审议计划、预算、决算、审计、审计整改、国有资产管理情况等工作报告。听取审议并审查批准“十三五”规划执行和“十四五”规划编制进展情况报告、地方政府债券资金安排及预算调整方案，全力保障做好“六稳”工作，落实“六保”任务。开展重大项目视察，听取审议县政府优化营商环境工作报告。开展重点扶贫项目建设及产业扶贫农民增收情况考察，听取审议县政府财政专项扶贫资金资产收益项目实施情况报告。认真落实民生“七有”监督三年计划，开展民生监督，推动补齐民生短板。持续加大惠民实事督办力度，推动高级中学、中医院、农村基础设施、老旧小区改造等一大批惠民实事办出较好成效。围绕城市“精致、精细、精美”建设管理目标，组织开展了城区物业管理专题询问，推动群众关心关注的物业管理问题有序解决。认真落实《瓜州县人大任命干部履职监督管理办法》，对教育、交通、民政等 8 个政府组成部门负责人进行了履职评议。

**法治建设** 听取审议法院案件审判管理、解决执行难情况报告、检察院开展公益诉讼检察工作报告，组织开展基层法庭工作视察、社区矫正工作调研。开展《野生动物保护法》《动物防疫法》《传染病防治法》《治安管理处罚法》《农技推广法》执法检查，配合省、市人大开展《公证法》《土壤污染防治法》《河道采砂条例》执法检查，跟踪视察 2019 年度《环境保护法》《水污染防治法》《酒泉市饮用水水源地保护条例》执法检查意见落实

情况。全县“七五”普法工作进行督查验收，听取审议县政府“七五”普法决议执行情况报告，推动“七五”普法圆满收官。全面落实宪法宣誓制度，全面营造学法、尊法、守法浓厚氛围。发挥好人大信访工作窗口作用，全年受理涉法涉诉信访案件 18 件，全部依法依规进行答复和转办，一些合理信访诉求得到及时解决。修订规范性文件备案审查规定，备案审查县政府提交《瓜州县农业节水奖励基金使用管理办法》《瓜州县乡镇生活垃圾处理场运行管理办法》等规范性文件，有效维护宪法法律权威和国家法制统一。

**代表工作** 指导各乡镇人大用好用活“人大代表之家”，创新活动形式，丰富活动内容。组织代表参加省、市培训班 3 期，县内举办代表培训班及政情通报会一期，培训代表 200 人次。严格落实“两联系”制度，进

一步密切常委会和代表、代表和群众联系。全年组织代表参加执法检查、视察调研、工作评议、专题询问等活动 136 人次，邀请代表列席常委会会议 42 人次。组织代表参加县委、县政府各类评议活动 60 人次，旁听法院案件庭审、参加检察院案件听证会 36 人次，有效拓宽代表闭会期间履职渠道。通过实地调研、“面对面”现场问效、媒体跟踪督办、建议办理“回头看”等形式，持续加大代表建议督办力度。全年重点督办交通电力、农林水牧、城建环保等 6 类 35 件建议，采取常委会领导牵头、委员领衔、委室跟踪方式进行。择选 22 件重点建议，组织人大代表开展集中视察，达到通过督办一件重点建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作良好效果。



## 重要会议

**2020年第一次县政府全体(扩大)会议暨廉政工作会议** 4月28日,2020年第一次县政府全体(扩大)会议暨廉政工作会议召开。传达学习国家、省、市相关会议精神。统计局通报全县一季度主要经济指标完成情况并提出工作建议,发改局通报全县一季度固定资产投资完成情况并提出工作建议,财政局通报全县一季度争取资金及债券资金完成情况并提出工作建议。各副县长安排部署分管口重点工作。住建局、交通局、人社局分别围绕主要经济指标所采取措施办法进行交流发言。工信局、发改局、南岔镇、沙河乡围绕下一步完成主要经济指标采取对策措施进行表态发言。县委副书记、县长杨栋同志讲话。同时,会议印发《瓜州县人民政府重大行政决策程序规定》《瓜州县人民政府“三重一大”事项决策制度》《中共瓜州县人民政府党组工作规则》《关于分解落实〈政府工作报告〉任务和惠民实事的通知》《2020年县政府工作要点》等相关文件。

**县政府常务会议** 1月9日,召开十八届县政府第69次常务会议。传达中共中央“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会、中央政治局常务委员会会议、全省重大项目谋划暨招商引资工作会议、酒泉市四届四次人

民代表大会、政协酒泉市四届四次会议精神。讨论研究县政府班子成员分工调整、县委经济工作会表彰奖励及会议下发相关文件事宜。

1月17日,召开十八届县政府第70次常务会议。传达学习《中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报》,国务院《保障农民工工资支付条例》,甘肃省十三届三次人民代表大会,政协甘肃省十二届三次会议精神。讨论研究《2020年城区林业生态建设重点项目工程计划》《瓜州县国土空间总体规划(2020—2035)编制工作方案》等相关文件。进行第一季度廉政提醒谈话。

1月22日,召开十八届县政府第71次常务会议。传达习近平总书记、李克强总理关于做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作重要指示批示精神以及省、市研究部署新型冠状病毒肺炎疫情防控工作会议精神。讨论研究《政府工作报告(讨论稿)》《2020年惠民实事》《瓜州县2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》及《瓜州县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案报告》。

2月13日,召开十八届县政府第72次常务会议。传达学习中央、省、市委相关会议精神。听取当前全县疫情防控工作及形势研判汇报。讨论研究《瓜州县坚决打赢疫情防控阻击战支持企业渡难关的若干措施》《瓜

州县关于加强疫情科学防控支持工业企业复工复产的若干措施》《瓜州县促进工业经济高质量发展 22 条措施》，瓜州县创建国家级电子商务进农村综合示范县等相关事宜。

2 月 25 日，召开十八届县政府第 73 次常务会议。学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上重要讲话、省委常委会会议、全市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神。讨论研究《瓜州县全面建成小康社会监测分析报告》《关于落实一线岗位高级职称专业技术人才补助》等事宜。

3 月 21 日，召开十八届县政府第 74 次常务会议。传达学习习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会、湖北考察新冠肺炎疫情防控工作、全国春季农业生产工作、全国自然保护区整合优化和生态环保红线评估调整推进工作等会议上的讲话精神；传达学习李克强总理考察首都机场和物流企业的讲话精神以及中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组、中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见精神及省市有关会议精神。听取全县疫情防控和脱贫攻坚工作情况汇报，讨论研究农业保险县级配套资金、疫情防控期间促进涉农企业复工复产兑付产业扶持资金等相关事宜。会议还听取专题税课。

4 月 28 日，召开十八届县政府第 75 次常务会议。传达学习相关文件及会议精神。听取中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题整改情况汇报。讨论研究瓜州县 2020 年省级第二批和市级第二批财政专项扶贫资金项目计划，贯彻落实党中央和省、市委关于新时代推进西部大开发形成新格局决策部署的实施方案（讨论稿），拨付瓜州县工业领域建设项目专家顾问劳务报酬等相关议题。

5 月 6 日，召开十八届县政府第 76 次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关会议精神。听取 1 至 4 月全县固定资产投资、月度指标完成、柳沟煤化工产业园区基础设施项目招标计划、省委巡视组脱贫攻坚专项巡视有关情况等工作汇报。

5 月 18 日，召开十八届县政府第 77 次常务会议。传达学习中央、省、市相关文件及会议精神。听取省委、市委巡视巡察全县脱贫攻坚反馈问题整改情况汇报。讨论研究财政专项扶贫资金及项目计划、柳沟煤化工产业园区新建企业供水管线架设、柳沟物流园区供水价格执行标准等议题。

6 月 3 日，召开十八届县政府第 78 次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关会议精神。讨论研究脱贫攻坚、农村危旧房改造、生态环保、安全生产、化工园区建设等相关事宜。

6 月 11 日，召开十八届县政府第 79 次常务会议。传达学习习近平总书记在宁夏调研时重要讲话精神，近期中央、省、市相关会议精神。解读学习统计相关法律法规。讨论研究招商引资、债券资金、疫情防控、社会保障等相关事宜。

6 月 17 日，召开十八届县政府第 80 次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关文件及会议精神。讨论研究疫情防控、招商引资、项目建设、高质量发展等相关议题。

7 月 3 日，召开十八届县政府第 81 次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关文件及会议精神。讨论研究项目建设、招商引资、高质量发展、蜜瓜枸杞展销会筹办及其他事宜。

7 月 29 日，召开十八届县政府第 82 次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关

文件及会议精神。讨论研究民生保障、高质量发展、残疾人小康进程政策落实、“八一”建军节期间慰问、安全生产、张芝文化艺术节筹备及柳沟煤化工产业园控制性详细规划等相关事宜。

8月31日，召开十八届县政府第83次常务会议。研究《瓜州县“千万补贴促消费”活动实施方案》，讨论审核具体内容。

9月3日，召开十八届县政府第84次常务会议。集体学习《习近平谈治国理政（第三卷）》《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》《民法典》相关内容及近期中央、省、市相关文件及会议精神，讨论研究县域经济高质量发展、疫情防控、招商引资、生态环保、冬季供暖、城乡公交运营、高龄老人养老服务、教师队伍建设等相关事宜。

9月24日，召开十八届县政府第86次常务会议。讨论研究《瓜州县蜜瓜产业发展五年行动计划（2021—2025年）》《瓜州县2021年蜜瓜产业发展实施方案》《瓜州县蜜瓜产业发展扶持奖励办法》，全县秋冬季疫情防控工作等其他事项。

10月12日，召开十八届县政府第87次常务会议。学习习近平总书记关于安全生产重要指示精神、《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、市安全生产工作专题会及相关文件精神。讨论研究安全生产相关事宜。

10月18日，召开十八届县政府第88次常务会议。学习习近平总书记在广东考察和深圳经济特区建立40周年庆祝大会上重要讲话精神及近期省、市相关会议精神。听取全县脱贫攻坚、乡村振兴、高质量发展、河长制等工作汇报。讨论研究生态环保问题整改、重大物资储备、疫情防控和信访历史遗留问

题解决、《2020—2021年“小升规”企业培育方案》《柳沟煤化工产业园综合服务核心区控制性详细规划》等议题。

10月22日，召开十八届县政府第90次常务会议。学习中央和省、市有关会议精神，听取“千万补贴促消费”活动进展及2021年新增政府债券项目筛选确定情况汇报，研究安排相关工作及其他事项。

11月19日，召开十八届县政府第91次常务会议。学习近期中央和省、市相关会议精神，讨论研究《瓜州县国民经济和社会发展规划“十四五”规划》相关事宜，听取全县脱贫攻坚、生态环境问题整改、经济高质量发展、安全生产等重点工作汇报。研究安排相关工作及其他事宜。

11月25日，召开十八届县政府第92次常务会议。学习习近平总书记在“全国劳动模范和先进工作者表彰大会上”讲话精神，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；传达学习近期中央、省、市相关会议精神。讨论研究柳沟煤化工产业园2021年重点建设项目、工业园区遗留问题、城乡义务教育、困难群众救助等其他事宜。

12月3日，召开十八届县政府第93次常务会议。学习中央政治局第二十五次集体学习会议、近期中央、省、市相关会议精神，讨论研究《瓜州县县属国有企业领导人员管理办法》《瓜州县枸杞产业高质量发展实施意见》《瓜州县枸杞产业发展扶持办法（试行）》《瓜州县做好“六稳”工作落实“六保”任务推进高质量发展走前列评分激励支持办法（讨论稿）》等相关事宜。

12月11日，召开十八届县政府第94次常务会议。传达学习近期中央、省、市相关

会议精神。讨论研究工业园区项目建设、民营经济发展、生态环境保护、财政收支预算调整及其他事宜。

12月23日，召开十八届县政府第95次常务会议。传达学习中央经济工作会议等近期中央、省、市相关会议精神。研究部署全县脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、民生保障、职业教育改革及2021年重大项目谋划论证、专项债券项目谋划、农民工工资支付、困难群众温暖过冬相关事宜。

## 重要文件

**印发《瓜州县贯彻落实省市加快推进新型城镇化和城乡融合发展的政策措施的实施意见》** 2020年7月6日，印发《瓜州县贯彻落实省、市加快推进新型城镇化和城乡融合发展的政策措施的实施意见》（瓜政发〔2020〕66号）。根据国家和省、市部署要求，为加快推进新型城镇化建设和乡村振兴步伐，促进城乡融合发展，不断提高全县城镇化水平，从加快推进农业转移人口市民化、大力优化城镇化空间格局、强化城镇产业支撑、增强城市综合承载能力、加大要素供给配置、加快推进城乡融合发展、保障政策落地等七个方面，制订31项措施，并列出瓜州县推进新型城镇化和乡村振兴重点任务分工方案。力争到2025年，全县常住人口城镇化率52.04%以上、户籍人口城镇化率42.02%以上，基本公共服务与城镇化发展相协调。

**印发《关于进一步规范化工园区建设的实施意见》** 2020年7月13日，印发《关于进一步规范化工园区建设的实施意见》（政发〔2020〕57号）。要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实

党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“合理布局、循环高效、绿色发展、设施共享”总体要求，着力解决基础设施不全、产业结构单一、企业规模不大、管理体制不完善等问题。以招商引资为抓手，以重大项目为支撑，以优良环境为保障，不断提升园区内项目创新性、集约性、带动性，带动全县经济社会高质量发展。力争年底，形成管理运行机制高效、区域布局合理、产业特色鲜明、服务功能完善、承载能力增强、聚集效应明显的省级化工园区。到十四五末，力争实现工业总产值突破100亿元，工业增加值20亿元以上，实现利税3亿元以上，新引进企业100户，规模以上企业30户，高新企业突破5家以上，并建成省级工业示范园区。

**印发《瓜州县2020年度推进质量发展工作实施方案》** 2020年10月28日，印发《瓜州县2020年度推进质量发展工作实施方案》（瓜政发〔2020〕103号）。为认真贯彻落实省委、省政府《关于建设质量强省的意见》（甘发〔2019〕15号），进一步深化供给侧结构性改革，构建绿色生态产业质量体系，切实提升质量竞争力，全面提高质量总体水平，推动全县经济高质量发展，结合瓜州县实际，决定在全县范围内实施质量发展工作。围绕“品质提升、质量强县”发展定位，全面实施质量提升行动，建立健全品质提升行动工作推进机制，行业部门主抓、政府主推，激发企业、社会团体活力，动员全社会共同参与。把提升质量水平作为品质提升重要抓手，瞄准国际国内一流质量标准，推动各行业各领域积极采用一流质量标准，加快经济社会转型升级提质增效。围绕经济社会发展

重点领域，着力打造一批重点项目和标杆企业，形成一批可示范、可复制的重要成果。坚持改革创新、科学发展，探索构建科学合理的可持续发展之路。

## 办公室工作

**政务服务** 牢固树立“精品意识”，依托 OA 办公系统，实行办文限时制度、公文处理全程跟踪和联审联批制度，强化起草、校对、印刷、装订各环节管控，完善文件流转登记制度，切实提高办文效率。全年撰写县政府全体会议讲话等各类讲话、汇报、总结 300 篇，下发各类文件 657 件，接收并办理乡镇、部门请示、报告 231 件，处理上级下发文件、传真 2098 件。认真执行《瓜州县人民政府工作规则》《瓜州县党政机关会议申报审批制度》，着力改进会风，规范办会程序，缩小参会范围，压缩会议时间，提高会议质量，坚决杜绝层层陪会、用会议落实会议现象发生，2020 年召开全县性会议 10 次，同比减少 16.7%。规范会务服务，精心组织、周密安排，努力做到“人员、责任、服务”到位。全年保障县政府全体会议、常务会议、党组会议、县长办公会议 37 次，县政府专题会议 16 次，实现服务保障零差错。修订《县政府办公室工作手册》，确保各项工作有章可循，做到大事不误、小事不漏、办事周到。按照县委、县政府工作部署，切实抓好综合协调服务工作，热情主动为部门和群众搞好服务，保证各项工作顺利开展。立足全县工作大局考虑问题、处理事务，加强与上级部门的联系，强化与各乡镇、各部门的沟通，使各方面工作相互衔接，形成合力。有力保障省、市领导调研、全县农业农村工作调研、

重大项目观摩等重点工作，紧密配合做好第八届蜜瓜枸杞展销会、第八届张芝文化艺术节等重点节会接待保障工作。针对全县经济社会发展目标任务和群众关心关注问题，县政府办公室印发《2020 年政务调研工作要点》，重点围绕乡村振兴、工业经济、深化改革、生态环保、文旅融合等方面，采写信息 2239 篇，被市上采用 185 篇，信息采用量在全市排名靠前。完成调研报告 98 篇，其中，高质量调研报告 7 篇，刊发县政府领导署名文章 2 篇。

**督查落实** 认真梳理分解省、市、县各项重点工作，充分发挥信息化政务督查作用，开展线上线下协同督查，推动重大决策任务贯彻落实。针对县政府承诺办理惠民实事 12 件、党代表提议 20 件、人大代表意见建议 62 件、政协委员提案 39 件，分类建立工作台账，督导落实。全县农业农村工作会议、经济运行分析会议、县政府全体会议、党组会议、常务会议、县长办公会议等议定和交办事项，全部建立督查台账，每月进行跟踪督查和专项督查，累计下发交办通知 42 件，督办通知 112 件，县政府主要领导批示交办 1200 件。

**行政服务** 行政审批制度改革不断深入，实现审批流程、审批事项“全进驻”，办理行政审批事项 3.8 万件，公共便民服务事项 6.5 万件，办结率均 99% 以上。大力推进“一窗式”政务服务，实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”，90% 审批事项实现综合受理，审批效率大幅提升。“三减一优”成效显著，集中攻克内部梗阻环节，再造审批流程，全年压缩办理时限 687 个工作日，由 2019 年底 2289 个工作日再压减 30%，减少提交审批材料 367 份，由 2019 年底 1468

项减少 25%。工程领域审批改革平稳推行，设立工改审批专区和综合窗口，专人进行集中受理，并将全县各类中介纳入酒泉市一体化政务服务平台，实现在线查询和服务。建立政务服务“好差评”制度，创新开展“小瓜帮办”服务，群众和企业对政务服务满意度明显提升，营商环境进一步优化。

**机关事务管理** 修订公车运行管理等规章制度 14 项，严格规范双休日、节假日公车使用规定，更换车辆 3 台，平台 38 辆车出行 5000 次，运行平稳，安全零事故。牢固树立“过紧日子”思想，大力降低行政运行成本，新建大型会议室 1 个，保障各类大型会议 80 场次，节省会议经费支出 16 万元。开展公共机构节能宣传、节约型单位创建等活动，成功创建国家级节约型示范单位 1 个，市级节约型单位 1 个。积极探索办公用房信息化管理，提升办公用房管理使用科学化、规范化水平，全面核查各单位办公用房配备使用情况，扎实开展办公场所安全隐患大排查。加强机关食堂、安保、物业、后勤服务等各项保障，机关后勤工作管理更加科学、保障更加有力、服务更加到位。

**电子政务** 规范政府网站、甘肃政务网瓜州子站日常运行，定期开展检测，及时整改问题，切实提升网站建设管理水平。积极推广无纸化办公系统，完成部署移动终端 167 套、桌面终端 2239 套，累计开展集中培训 150 人次，率先实现市县平台对接。建立健全网络安全管理机制，保障国家、省、市视频会议 162 场次，政府园区网络实现全覆盖。加强政务新媒体管理，摸排六大类 51 个账号，进行常态化监管和定期检查，保障各类账号全部达标。依法履行政务公开义务，制订印发《瓜州县 2020 年政务公开工作方

案》，督促各乡镇、各部门切实做好政府信息公开工作，依申请公开实现零突破。一体化政务平台建设持续推进，政府网站安全运行，县长信箱回应及时。

**地方史志** 按照一年一鉴、当年公开出版要求，扎实做好《瓜州年鉴》编辑出版工作。紧扣征集资料、申请书号、编辑统稿、报送审校、出版印刷等环节，12 月份完成公开出版。编辑政府大事记 12 期，编辑整理瓜州地情信息 50 条，及时编辑报送《甘肃年鉴》《酒泉年鉴》和《陇右文库》所需瓜州县文稿资料。积极为单位和领导干部提供用志服务，为乡镇建设乡村发展史馆提供史料。启动编纂三道沟镇志、锁阳城镇志。成功出版《瓜州县标准地名录》《瓜州县地名故事》，积极参与《瓜州县移民脱贫纪实画册》编辑制作工作。

**值班工作** 严格落实值班值守制度，加强信息沟通和应急处置，提高风险预判和管控能力，最大限度减少和消除突发公共事件对社会造成危害和影响。新冠肺炎疫情防控工作启动后，立即执行“双值班”制度，党组成员带头 24 小时值班，强化责任担当，加强协调指挥，全力保障疫情防控工作有力有序开展。按照“迅速、准确、稳妥、保密”原则，及时完成应急来文、来电和领导批示处理，累计编发应急信息 81 期。坚持值班日志记录、交接班和信息报送制度，加强乡镇、部门值班情况抽查检查，确保值班期间工作无缝衔接、高效运转。

**落实重点任务** 严格落实县委、县政府脱贫攻坚工作安排部署，党员干部深入联系点、帮扶户，宣讲扶贫政策、清洁室内卫生、助农销售产品，累计下乡帮扶 60 批 1800 人次，化解矛盾纠纷 18 件，发放民情“连心卡”“全

家福”120张、政策宣传册500册，消费扶贫8000元。协调落实梁湖乡扶贫资金31.5万元，重点用于消除视觉贫困，富民产业发展，房屋庭院维修改造提升等，全力助推梁湖乡脱贫攻坚取得新成效。高度重视省委脱贫攻坚巡视“回头看”、中央环保督察等各类巡

视巡察反馈问题整改工作，压实责任、靠实举措，涉及县政府办公室问题全部整改到位。严格落实“三帮三联三促”机制，积极解决项目开工建设方面存在困难，全面完成招商引资、项目建设、固定资产投资等任务。



## 重要会议

### 政协瓜州县第九届委员会第四次会议

于2020年4月16日至18日在国风大酒店召开。本次大会应到委员149名，请假10名，实到委员139名。大会首先通过了政协瓜州县第九届委员会第四次会议议程。县政协主席王旭东代表政协瓜州县第九届委员会常务委员会作《政协瓜州县第九届委员会常务委员会工作报告》。听取县政协副主席柴青岩受政协瓜州县第九届委员会常务委员会委托所作的《政协瓜州县第九届委员会常务委员会关于九届三次会议以来提案工作情况的报告》。大会审议通过政协瓜州县第九届委员会常务委员会关于接受王旭东、陈维二位同志辞呈的建议。通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举办法；政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举工作总监票人、监票人名单。宣布政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举工作总计票人、计票人名单。补选政协瓜州县第九届委员会主席。通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议《政治决议》；政协瓜州县第九届委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议；政协瓜州县第九届委员会提案委员会关于九届四次会议提案审查情况的报告。表彰了优秀政协委员和优秀提案、提案办理先进单位。根据政

协《章程》，大会以无记名投票、等额选举的方式，选举鲁玉梅为政协瓜州县第九届委员会主席。新当选主席鲁玉梅做表态发言。

### 县政协常务委员会会议

3月30日，召开政协瓜州县第九届委员会常务委员会第十九次会议。会议传达学习市委政协工作会议精神 and 中共酒泉市委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施方案》，审议通过《县政协九届委员会常委会工作报告》《县政协九届三次会议以来提案工作报告》，县政协九届四次会议议程、日程及相关名单草案，县政协常委会《关于表彰“四个争创”活动先进个人和优秀提案的决定》《关于表彰2019年度提案办理先进单位的决定》，会议还研究了其他事宜。

4月12日，召开政协瓜州县第九届委员会常务委员会第二十次会议。审议通过《关于召开政协瓜州县第九届委员会第四次会议的通知》；审议通过县政协“两会”期间疫情防控工作的实施方案；审议关于召开政协瓜州县第九届委员会第四次会议的决定（草案）；确定政协瓜州县第九届委员会第四次会议总计票人、计票人，总监票人、监票人名单；会议还研究了其他事宜。

4月17日，召开政协瓜州县第九届委员会常务委员会第二十一次会议。各组汇报政协常委会工作报告、提案工作报告讨论审议情况和县委书记王晋婷讲话讨论情况；审议

通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议关于增补副秘书长的建议；审议政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举办法（草案）；审议政协瓜州县第九届委员会第四次会议补选主席建议名单；审议政协瓜州县第九届委员会第四次会议政治决议（草案）；审议政协瓜州县第九届委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）。

4月18日，召开政协瓜州县第九届委员会常务委员会第二十二次会议。各组汇报政府工作报告以及其他报告讨论情况；通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举办法（草案）；通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议补选主席建议名单；通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举工作总监票人、监票人建议名单（草案）；通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议选举工作总计票人、计票人建议名单（草案）；通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议政治决议（草案）；通过政协瓜州县第九届委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）；通过政协瓜州县第九届委员会提案委员会关于九届四次会议提案审查情况的报告（讨论稿）；通过王旭东同志和陈维同志的辞呈意见。

5月20日，召开政协瓜州县第九届委员会常务委员会第二十三次会议。会议传达习近平总书记考察山西时的重要讲话和指示精神、学习《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，开展“2020年城市重点建设项目进展情况”专题议政，协商通过县政协常委会2020年工作要点，讨论《新时代加强和改进人民政协工作的实施方案》和《情暖瓜州——瓜州移民脱贫攻坚纪实》书籍编辑等事项。

8月28日，召开政协瓜州县第九届委员

会常务委员会第二十四次会议。会议传达习近平总书记企业家座谈会上的重要讲话精神、学习《习近平谈治国理政（第三卷）》，讨论通过《全县林木管护和病虫害防治对口协商报告》，听取各专委会上半年工作汇报及下半年工作计划，协商通过委员辞职增补和专委会、办公室人事等事宜。

12月25日，召开政协瓜州县第九届委员会常务委员会第二十五次会议。会议书面传达学习党的十九届五中全会精神、习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神、《政协全国委员会关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见（摘发）》，听取县政府关于县政协九届四次会议提案办理情况的通报、县政协常委和专委会年度述职，并进行点评及民主评议；审议通过《关于加强和改进专门委员会工作和制度建设的实施意见》《“书香政协”建设实施方案》。

## 政协工作

**调研考察** 着眼县委“生态立县”战略实施，围绕城区绿化美化等生态建设项目开展专题考察，提出持续巩固全县绿色生态屏障、因地制宜栽植绿化树木等意见建议。围绕全县林木病虫害防治工作，组织农林界委员开展专题调研，形成对口协商报告上报县委。紧盯县委“工业强县”战略实施，围绕持续优化营商环境，组织委员赴外考察学习，提出推进政务服务线上线下融合发展、建立网上中介服务超市等意见建议。组织委员专题视察柳沟工业园区和部分化工企业，提出加快园区网络监管平台和指挥调度系统建设、完善园区整体发展产业链等意见建议。紧盯推进精致精细精美城市建设和城旅融合发展，

组织委员就城市“五小”工程建设、老旧小区维修改造、文化景观小品建设等项目进行专题考察，召开议政性常委会议，客观指出问题，认真分析对策，深入协商建言。着眼推动文旅、农旅融合发展，开展专项考察，提出厚植文化内涵、提升旅游业档次和吸引力、因地制宜打造地方特色景点等意见建议。围绕推动美丽乡村建设，专题调研三道沟镇交通区位、产业发展、集镇建设等情况，形成《关于三道沟镇建设县域中心集镇的调研报告》提交县委常委会。

**提案工作和社情民意** 县政协九届四次会议期间审查立案 44 件提案全部答复完毕，办复率 100%。《关于加大工业园区基础设施建设力度的提案》《关于修建乡镇干部周转房的提案》等 10 件提案被评为优秀提案，政府办、住建局等 5 个单位被评为提案办理先进单位。着力发挥“社情民意直通车”作用，组织委员和社情民意信息员开展大走访活动，及时向县委、县政府上报关于提升住宅小区物业管理水平、解决部分道路交通标线不清。科学合理设置部分路口红绿灯时间、进一步规范出租车运行管理等事关群众切身利益社情民意信息 8 条，使一批民生问题及时有效解决。向市政协报送关于加快推进农业产业化发展、加快全市化工园区人才队伍建设等社情民意信息 17 件，助推全县经济社会发展、民生改善和社会和谐稳定。

**民主监督** 始终把提案督办作为推进民主监督重要方式，围绕城市精细化管理、城区物业管理水平提升和第二饮用水源地建设组织开展提案办理成果专项视察，现场向相关部门反馈问题、提出改进工作建议。深入第二水源地项目现场和沙河乡、双塔镇等乡镇，督办建设第二饮用水源地、修建乡镇干

部周转房等重点提案。县政协常委会、主席会专题听取提案办理情况汇报，认真研究提案办理工作；及时通报提案办理进度，接受社会各界监督评议，推动提案办理取得实效。主动加强同党政机关、行业部门沟通联系，协商推荐 16 名委员担任民主监督员；组织政协委员参加案件庭审、公开听证会、廉洁征兵、中小学阳光分班等监督活动 86 人次，发挥民主监督作用，增强民主监督实效。

**文史宣传** 充分发挥政协文史“存史、资政、团结、育人”作用，广征博采、精选精编文史资料，编辑出版《瓜州文史》第八辑。有序推进《情满瓜州——瓜州县决战决胜脱贫攻坚纪实》征稿编辑工作。通过《人民政协报》《民主协商报》、协商快讯等媒体刊发各类稿件 175 篇，宣传瓜州县政协履职动态，展现新时代政协委员新面貌、新风采。

**包抓项目** 主席会议成员认真落实县级领导包抓重大项目建设责任制，一线调研、一线指导、一线协调解决问题，推进项目建设和复工复产，包抓的 10 个重大项目建成投产、6 家企业复工复产。按照县委“招商引资攻坚年”安排部署，举政协全力打好招商引资攻坚战，班子成员主动出击，带领招商小分队赴上海、浙江、江苏、山东等地考察项目、推介洽谈和招商引资，招引项目 15 个，其中酒泉华创、甘肃苏盛达等 6 个项目开工建设。在政协委员中开展建立一个关系、传递一条信息、邀请一个客户、拓展一条渠道、促成一个项目“五个一”活动。通过委员牵线搭桥、以企引企、以商招商，政协机关招引新天地金属交易市场、万瑞化工和纳博尔新材料等 5 个项目，完成固定资产投资 1.05 亿元。王振民、常光荣等委员投资建设的新洲天寓住宅小区、恒瑞达管材（二期）等项

目完成年度建设任务。

**创新载体** 依专委会设置 5 个党员委员活动组，将 90 名党员委员编入其中，完善党组成员联系党员委员活动组、党员委员联系党外委员工作制度，构建“政协党组—机关党组—党员委员活动组”组织体系；落实党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活要求，实现党的组织、党的工作覆盖全体党员委员。

**改进工作** 按照中央和省委、市委关于新时代加强和改进人民政协工作相关要求，县委专题召开政协工作会议，下发《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施方案》。县政协依据《实施方案》，完善《关于进一步加强县政协党组自身建设的意见》《委员履职工作规则》等 11 项制度机制。在全市贯彻落实中央和省委政协工作会议精神交流会上，瓜州县政协党的建设、智慧政协建设、委员管理等工作得到市政协充分肯定。健全完善与政协各参加单位协商互动机制，邀请工会、团委、妇联、工商联、文联、科协等群团组织参加省、市、县政协各类调研、考察、协商活动。定期走访民主党派人士、无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士，召开

民意恳谈会、基层协商座谈会，切实做好协调关系、凝聚共识、加强团结、扩大联谊工作。主动联系民族宗教界代表人士，听取反映界别群众意见建议，引导界别群众听党话、坚定不移跟党走，为持续巩固全国民族团结进步示范县创建成果增进共识，凝聚合力。全年走访各界人士 300 人次，召开座谈会议 23 次，征求到促进全县经济社会发展意见建议 82 条。

**基层协商** 深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想，按照市政协总体部署和县委加快推进基层协商民主工作要求，制定下发《关于推进政协协商向基层延伸工作的实施方案》《基层协商议事规则（试行）》《推进政协协商向基层延伸工作试点建设方案》等制度办法，推动基层协商民主试点工作有序开展。全县成立乡镇协商议事会 15 个，村（社区）协商议事会 24 个，建成协商议事室 11 个，征集协商议题 152 件，开展协商议事活动 12 场次。通过开展协商议事活动，让政协协商进入寻常百姓家，妥善解决群众普遍关心的热点难点问题，有效化解社会矛盾、实现社会和谐稳定，使基层协商真正成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。



## 纪律检查

**责任担当** 协助县委落实管党治党主体责任，报请县委专题研究全县党风廉政建设和反腐败工作 14 次，约谈乡镇、部门主要负责人 123 人次，有效压实“两个责任”。强化政治监督，围绕习近平总书记重要讲话和指示精神、党的十九届四中全会精神学习贯彻情况等 7 个方面开展专项督查 2 次。聚焦扶贫领域、意识形态、扫黑除恶等 10 项重点工作，协同相关部门专项检查制止餐饮浪费、违规占用耕地、农村环境整治等工作 12 次，推动党中央决策部署和省、市、县委工作安排落地见效。认真落实《中国共产党党内监督条例》，坚持民主生活会列席指导全覆盖，督促扶贫领域查处问题较多的两个乡镇召开专题民主生活会，督促全县各党支部开展整治党员违纪违法问题专题组织生活会，派员参加 70 场次。

**专项督查** 监督助力疫情防控，提出“九带头九严禁”纪律作风要求，发现并反馈问题 197 个，提出意见建议 24 条，诫勉谈话 2 人。常态化监督检查车站、超市、宾馆等重点区域，为打赢疫情防控阻击战提供坚强纪律保障。助推经济社会发展，开展企业疫情防控和“六稳六保”、复工复产、三春生产、学校复学、项目建设等重点工作督查检查 81 次、明察暗

访 35 次，发现并反馈问题 168 条，提出意见建议 55 条。

**反腐败斗争** 加大审查调查力度，接收巡察、审计部门和日常监督发现问题线索 58 件，县级受理信访举报 152 件，规范处置 182 件，立案 87 件 99 人，给予党纪政务处分 94 人，查处职务犯罪并移送司法机关审查起诉 1 起，采取留置措施 1 人。切实增强问题线索处置精准度，合理确定处置方式，初核成案率由 33.1% 提高至 44.5%。坚持提前会商、审理提前介入等工作要求，与两院进行会商协调 2 次，确保移送案件质量。认真贯彻落实省纪委乡案县审工作规定，县级审核乡镇纪委查办案件 26 件，案件质量大幅提升。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，开展受处分人员回访教育 96 人次，适用容错纠错办法 1 人。严守审查调查安全底线，开展安全检查 2 次，应急消防培训演练 2 次，纪检监察干部安全意识、风险意识不断提高。

**专项治理** 开展“一卡通”专项行动。处置扶贫领域问题线索 13 件，立案并结案 9 件，处分 10 人，移送司法机关审查起诉 1 人，通报 4 期 9 起。重点领域专项整治工作，县属国有企业审计和专项巡察，处置办结重点领域问题线索 22 件，立案 12 件，处分 12 人。惩腐打伞“过筛”“清零”行动，召开专题会议 4 次，集中约谈社会治安、乡村治理等 10 个行业部门负责人，对上级交办、政法机

关移送、群众举报等 28 条线索和公安机关已经侦破 9 起恶势力案件逐一“过筛”。处置问题线索 13 件，立案 9 件，处分 12 人，组织处理 16 人；发出“两书一函”9 份，惩腐打伞问题线索和案件全部“清零”。

**小微权力监督** 创新工作举措，打造小微权力监督平台，强化小微权力监督制约，经验做法得到市委、市政府主要领导肯定，被省委改革动态刊发。提请县委印发《瓜州县加强乡村小微权力监督工作实施方案》，明确县乡村三级工作责任，及时下发工作提醒、督办通知 27 份。围绕群众惠农资金发放、小微权力运行两项重点，建成以一体三端（微信公众号+触摸终端+远程监控平台）和“村务监督日”为抓手“瓜州 e 监督”乡村小微权力监督平台，并与甘肃省扶贫（民生）领域监督信息平台、“酒事快”APP 连接。梳理出村级权力清单 42 件，责任清单 12 件，公布“廉政风险提示”70 条，制订防范措施 73 条，确定村务监督重点 5 大类 16 项 47 个，实现宣传惠农政策、方便群众办事、规范权力运行、减少矛盾纠纷、健全防控机制良好效果。

**“四风”整治** 深入作风建设年活动，扎实推进“四察四治”专项行动，紧盯重要时间节点，开展明察暗访 3 次，查处违反中央八项规定问题 5 起，处分 5 人。落实婚丧嫁娶报备和廉政审查制度，报备操办婚丧喜庆事宜 23 人次，按程序回复党风廉政意见 4654 人次，提出暂缓或否定性意见 72 人次。全面落实基层减负各项措施，县级发文、会议、督查检查均下降 30%。处理不担当、不作为问题线索 4 件，问责 5 人。以案为鉴，召开全县领导干部警示教育大会 1 次，乡村干部警示教育活动 1 次，组织各乡镇和“3+1”“5+1”

职能部门观看扶贫领域警示教育片 26 场次。结合庆祝建党 99 周年活动，组织全县各党委（党组）开展“四个一”警示教育活动 50 场次。

**政治巡察** 强化巡察政治导向，开展十五届县委第六轮、第七轮巡察，巡察监督 50 个党组织，完成本届任期内巡察全覆盖任务。采取“12+N”工作法，精准查找被巡察单位存在问题，第六轮巡察发现问题 297 条，其中，移交问题线索 3 条、反馈被巡察单位整改 198 条、边巡边改问题 96 条。县委第七轮巡察初步梳理发现问题 273 条，其中移交问题线索 5 条。积极开展各类反馈问题整改监督，下发整改督办通知 4 份，有效压实被巡察党组织整改责任，县委前五轮巡察反馈问题整改率 98.7%。

## 巡察工作

**工作概况** 瓜州县巡察工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实中央巡视工作部署和省、市、县委巡视巡察工作有关要求，紧扣“三个聚焦”，强化政治监督，扎实推进一届县委巡察监督全覆盖。先后召开县委常委会 3 次、县委书记专题会议 1 次、县委巡察工作领导小组会 4 次，及时传达学习习近平总书记关于巡视巡察重要论述、全国市县巡察工作西北片区调研座谈会精神和省、市委关于巡视巡察工作会议、文件精神，专题听取巡察工作方案制定、巡察进展、问题整改等情况汇报。县委主要领导亲自部署、亲自指导巡察工作，全年作出专门批示 4 次，开展县委第六轮、第七轮巡察。把巡察工作与县委其他重要工作同安排、同部署、同落实，将巡察工作列为各部门单位年度考核重要内容，巡察结果

作为干部考核任用重要依据，不断推动巡察工作高质量发展。

**巡察全覆盖** 巡察前编印下发巡察工作手册，扎实开展巡察业务培训，并邀请纪委监委、组织、宣传等部门领导进行专题辅导。同时，书面征求纪委监委、组织、信访等部门意见建议，组织巡察组长与相关部门分管领导面对面沟通，全面了解被巡察部门单位情况，做到有的放矢。5月中旬启动县委第六轮巡察，派出3个巡察组，重点对6个部门单位、2个乡镇及所属16个行政村党组织开展常规巡察，对市、县34个党组织反馈问题整改情况进行“回头看”。巡察发现297条问题，其中，移交问题线索3条、反馈被巡察单位整改198条、边巡边改问题96条。9月底启动县委第七轮巡察，派出5个巡察组，开展7个部门单位、1个乡镇、14个村（社区）以及4个县属国有企业巡察，梳理发现问题278条，其中，移交问题线索7条、反馈被巡察单位整改179条、边巡边改问题92条。截至年底，实现一届县委任期内巡察监督全覆盖目标。

**巡察整改** 在巡察小组成员参与反馈会基础上，邀请被巡察单位分管县级领导参加反馈会。县委第六轮巡察反馈期间，县领导参加巡察反馈会县领导4名。针对巡察中发现普遍性问题，梳理归纳形成《巡察专报》7期，呈送县委阅批，不断压实整改责任。制订《关于健全完善县委巡察机构与有关部门协作配合机制的意见》，县纪委监委、组织部等部门把督促巡察整改落实作为日常监督重要内容，切实担负起监督责任。在第六轮巡察期间，协调10名纪检、组织部门科室负责人参加被巡察单位反馈意见整改专题民主生活会，推动问题整改。针对巡察发现部分村、

组道路年久失修、项目建设不规范等问题，向扶贫、水务、交通等部门下发《巡察建议书》4份，推动部门单位严格履责，共同推动问题解决。针对省、市委脱贫攻坚专项巡视巡察反馈问题整改工作，联合县委办公室、县脱贫攻坚领导小组办公室开展专项督查，下发督办通知13份；针对巡察“回头看”未完成整改任务4个单位，下发巡察限期整改通知8份，靠实整改责任，督促按期完成整改。目前，县委第五轮、第六轮巡察反馈386个问题已整改375个，整改率97.2%。

**巡视巡察** 4月中旬开始，省委脱贫攻坚专项巡视第九巡视组、市委脱贫攻坚专项巡察第一、第二巡察组先后进驻瓜州县开展脱贫攻坚专项巡视巡察工作。县委巡察机构严格落实中央八项规定精神，按照县委安排，在办公、住宿、出行等方面全力做好各项服务配合工作。同时，根据巡视带巡察要求，抽调4名政治和业务素质过硬党员干部参与脱贫攻坚专项巡察。期间，同步启动县委第六轮巡察，助推巡视巡察同频共振、同向发力，提升巡察监督实效。

**规范巡察制度** 根据全县巡察工作实际，制订下发《瓜州县选派优秀年轻干部到县委巡察岗位培养锻炼实施办法》《巡察整改日常监督的实施办法（试行）》《关于建立健全县委巡察机构与审计机关协作配合机制的意见》等5项制度，进一步明确巡察干部选派、协同联动、整改日常监督等方面内容和职责，强化巡察监督合力。年初，从县直部门遴选1名优秀党员干部，专门负责信息化建设工作，筹划成立县委巡察办信息中心。重视巡察发现问题线索管理系统运用，及时录入和完善相关数据，做好情况汇总分析，为县委决策提供支持。注重巡察宣传，

制订《县委巡察办信息宣传工作管理考核办法》，认真总结提炼好经验好做法，年内上报巡察信息42篇、巡察典型案例25篇、巡察微故事6篇。探索建立巡察后评估制度，通过明确评估内容，量化评估指标，采取“六位一体”评估方式，加大对巡察干部考核力度，

为高质量开展巡察工作提供有力保障。实行“党建+巡察”模式，成立巡察组临时党支部，充分发挥党组织政治引领作用，落实“两学一做”学习教育常态化要求和“三会一课”等制度，保证党建工作、巡察工作同步跟进，增强巡察队伍凝聚力、战斗力。



## 瓜州县总工会

**规范化建设** 建成企业基层工会规范化建设示范点 10 个，机关事业单位工会规范化建设示范点 5 个，乡镇工会规范化建设 15 个。新建创新型班组 5 个、劳模（工匠）创新工作室 2 个、爱心母婴室 3 个。补助 6 万元建成广至藏族乡洮砚文化产业工匠创新示范基地。各类示范点采取以奖代补形式给予经费补助 38 万元。

**建功立业** 推荐国网瓜州供电公司等 10 个集体、杨生祥等 8 名同志参加全国、省、市先进个人和先进集体评选。瓜州县双塔镇金河村党总支书记、瓜州县世纪红枸杞产业发展有限公司董事长杨生祥荣获甘肃省劳动模范荣誉称号，融媒体中心副主任张健等 2 名同志被酒泉市总工会评选为“酒泉最美职工”，双塔镇等 10 个集体、温建英等 20 名同志获瓜州县“五一劳动奖状”、“五一劳动奖章”荣誉称号。

**劳动竞赛** 开展“当好主人翁、建功新时代”主题劳动竞赛，以创建“工人先锋号”为载体，组织开展马桥公路重大工程（项目）、春季植树造林等劳动竞赛 10 场次，参赛职工 6000 人。组织基层工会干部职工 200 人，开展“学铁人·我行动”职工义务劳动。组织 18 人参加敦煌市总工会承办酒泉市职工技能

大赛，获得良好成绩。联合文旅局、卫健局等相关部门开展中式餐厅摆台、卫生应急急救、快递员现场派件等 10 个比赛工种（项目）技能竞赛，参赛选手 800 人。举办“崇尚劳动·依法维权”网络有奖知识竞赛和“八大群体”劳动法规知识竞答活动，参加职工 1 万人次。组织网络平台“新冠肺炎防疫及女职工权益保护知识竞赛”活动。

**树立典型** 组织各基层工会干部和职工代表 150 人参加五一劳模宣讲报告会，邀请市级劳动模范韩芳等 3 名同志做事迹报告。联合县融媒体中心在电视台开设“劳动者风采”栏目，展播 2 个集体、3 名个人先进事迹。组织 4 名劳模赴敦煌、天水参加疗休养活动。

**关怀职工** 树牢“四送”品牌，关怀一线职工。启动 2020 年“春风行动”暨就业援助月活动，依托瓜州在线、瓜州城市在线举办大型网上招聘会，联系企业 52 家，摸排企业复工复产及用工返岗情况，引导用工企业和求职者实现互联网供需对接。发布岗位需求信息 579 条，提供就业岗位 2785 个，达成就业意向协议 397 人，帮助困难职工子女就业 47 人。向柳沟项目部、瓜州伊特科技有限公司等 13 家企业和快递员、货车司机等“八大群体”送去 5 万元慰问物资和“夏凉礼包”。筹集资金 9.18 万元，发放 20 名困难职工子女助学金。春节期间，筹措资金 11.2 万元，慰问坚守生产一线基层单位 12 个，基层职

工 400 人次，先进模范人物 44 人次，生活保障服务 162 人次。采购 3 万元物资慰问疫情防控一线 300 名“最美逆行者”。提振消费市场信心，发放消费券 20124 张，涉及金额 400 万元，拉动消费 600 万元。深入推进职工互助保障行动，通过宣传、培训、督办，参加职工互助保障基层工会增加至 62 个，同比增长 145%，参保会员 2384 人，参保金额 38.01 万元，发放医疗赔付金 25 人次 21216 元。

**权益保障** 投资 30 万元，改造提升县职工服务中心，实现对外窗口服务从制度建设、阵地建设、就业服务、互助互济、权益维护、精准帮扶等六个方面达标升级。应用 12351 维权热线、工会法律服务窗口切实维护广大职工合法权益，接待来电来访 137 人次，受理法律维权案件 12 件，协商调解处理 4 件，移交县法律援助中心 8 件，结案 6 件，办结率 75%。加强 25 个职工服务站点对外服务窗口、人员培训、资料档案、服务项目等方面，全面推进区域性、行业性集体合同、工资集体协商合同、女职工特殊权益保护合同、劳动安全保护专项集体合同签订。针对新冠肺炎疫情对企业生产和职工利益的影响，以稳定企业劳动关系，完善工资平等协商为重点，涉及职工切身利益事项为协商内容，以区域性、行业性集体协商为抓手，培育柳园镇总工会、瓜州县市场服务有限公司工会等工资集体协商示范点 5 个。

**创新维权** 充分发挥政工联席会议、三方协调机制作用，参与涉及职工劳动安全卫生权益、工会经费划拨等问题政策制订和具体解决。配合人大及政府相关部门开展劳动安全执法检查，农民工工资支付专项检查，建立欠薪报告制度，及时发现和监督解决各类违反职工、农民工合法权益人和事。深入

推进职代会和厂务公开建设，健全完善厂务公开工作责任制、检查考核制、责任追究制，切实维护好职工民主权利。运用“瓜州县总工会”微信公众号，借助瓜州城市在线平台开辟“瓜州县工会职业介绍信息中心”“职工之家”栏目，将就业信息、医疗互助、金秋助学及会员服务项目信息网上公开，方便职工申请和办理。

## 共青团瓜州县委员会

**基层组织** 下设基层团组织 340 个，其中，团委 22 个、团总支 2 个、团支部 207 个、毕业生团组织 109 个。14 至 35 周岁青年 39221 万人，团员 4301 人，少先队员 11713 人。少先队组织 366 个，少先大队 29 个，中队 33 个。直属团组织中，专职团干部 80 名，兼职团干部 15 名。乡镇党委副书记兼任团委书记 16 人，副镇长兼任团委书记 2 人，乡武装部部长兼任团委书记 1 人，党建办主任兼任团委书记 2 人。乡镇专职团委书记 25 人，专职团委书记平均年龄 27.1 岁，最大年龄 28 岁，最小年龄 25 岁。

**共青团活动** 围绕“全团抓思想政治引领”主线，开展“青年大学习”行动、“青年讲师团”计划、“学习习总书记六一寄语·争做新时代好队员”“共和国故事会”交流分享、“我与祖国共奋进——聆听国旗下的演讲”“决胜脱贫攻坚·争做新时代好队员”少先队原创海报视频大赛、瓜州县青年大讲堂等主题活动，召开学习贯彻习近平总书记致中国少年先锋队第八次全国代表大会贺信精神专题座谈会，借助“学习强国”“青年大学习”“甘肃党建”等线上学习平台，开展常态化学习活动，参与团员青年 4000 人

次，将党的科学理论“大道理”转化为青年喜闻乐见“小故事”。组织少先队员利用手抄报、绘画、小作文、拍摄短视频等多种形式，向亲友宣传抗击新型冠状病毒肺炎知识，助力疫情防控。坚持用社会主义核心价值观引领青年，开展“清明祭英烈”网络祭扫活动、“学标对标提标·推进党支部建设标准化”知识竞赛、瓜州县纪念“五四运动”101周年暨建团98周年“绽放青春·我与团情有场青春对话”故事分享会、瓜州县百姓大舞台、举办“‘七’待已久·‘夕’望是你”瓜州县青年交友联谊等活动，参与人数3000人次。

**树立榜样** 宣传可亲可信可学青少年典型，推树“向上向善好青年”“优秀共青团员”“优秀少先队员”“青年岗位能手”等青年典型，有56名团员青年、26个团组织受省、市、县表彰奖励，举办榜样故事分享会，用真人、真事和真情实感，让榜样精神真正在青少年中入脑入心。

**媒体宣传** 构建团网深度融合、线上线下一体运行“互联网+共青团”工作格局。进驻抖音、快手、今日头条、QQ空间等新媒体平台，创新传播载体和内容，全方位打造“指尖上的共青团”新媒体矩阵。疫情防控期间，第一时间传播党的声音，落实团要求，线上推出宣传防疫知识图文、微倡议短视频、手绘海报等50条，转发阅读量3万人次，引导群众科学防护，助力疫情防控工作。上半年累计发布各类活动、志愿服务、绿色行动、模范事迹等方面图文信息600条，中央一级网络媒体刊登信息10篇，粉丝1.2万人，累计阅读13万次。“瓜州共青团”微信公众综合影响力稳居全县前三名，多次夺得全县政务新媒体月冠军，荣获瓜州县2020年度“十佳新媒体”称号。

**志愿服务** 争取社会各界资金46万和“壹基金”、脱贫攻坚“青暖冬衣”“暖流计划”等项目。举办“青春同行·助力脱贫攻坚”“寒冬亦温暖·暖流爱相伴”等活动，捐赠200名贫困青少年温暖包、文体包等爱心物资。开展“青春扶贫·能量助农”直播带货活动，通过“团团搭台+领导代言+网红带货+青年助农”，邀请青年网红高火火代销瓜州蜜瓜等7.2万元农特产品。在第八届蜜瓜枸杞展销会助农直播活动中，与拼多多、快手、抖音、淘宝等电商平台合作，邀请“金城密探”“胖娃娃优选”“棉袄姐”、青春扶贫能量助农团队等省内外和本土网红主播10名，直播带货成交蜜瓜订单1.5万件，销售额46.5万元，助力全面建成小康社会。将志愿服务作为培育和践行社会主义核心价值观重要抓手，注册志愿者14567人。开展“抗击疫情·青年先行”“传承雷锋精神·关爱守护生命·聚力抗击疫情”“爱在重阳节·青春暖夕阳”“青春志愿行·温暖你我行”“关爱快递小哥”、文明交通劝导等志愿服务活动12场次，参与5000人次。打造“小蒲公英课堂”“小蜜瓜”志愿服务品牌项目，进一步发挥共青团社会职能。

**聚力生态建设** 围绕县委“生态立县”战略，推动农村人居，组织全县团员青年、青年志愿者500人种植“青年林”“爱情树”“亲子林”，圆满完成植树造林目标任务。开展“消除视觉贫困·小手拉大手·共建美好家园”主题活动，动员引导广大团员、少先队员参与到家庭环境美化、文明生活方式养成等活动中来，推动青少年形成节约、绿色、文明、健康生活习惯。创建“青年积分超市”，引导广大团员青年参与人居环境治理，“赚”取积分，“兑”出城乡环境新面貌。

**青年创业** 根据贫困青年意愿和年龄、文化层次，依托县电子商务服务中心、渊泉镇邮电巷社区“创客空间”，深化拓展“一村一电”工程，举办“团建+电商+脱贫——青春建功新时代”青年电商技能培训班2期培训300名，电商骨干100名。组织专家志愿者为贫困群众、返乡大学生、困难农民工及其子女（应、往届高校毕业生）等群体开展线上业务和技术知识免费培训，提高就业竞争力。构建青年就业创业服务体系，线下联合人社局举办“春风行动”人才招聘会，帮助200名农村青年就近就地务工，参与人数3000人次。线上开展“团团帮就业”和大学生实习“扬帆计划”活动。拓宽员工招引和贫困群众知晓渠道，整合团属媒体、主流媒体等发布企业招聘信息，协助企业对接人社等部门开展线上招募，发布招聘就业相关信息100条，切实帮助30名贫困群众就近务工。

**关爱青少年** 开展春节、六一儿童节慰问送温暖活动，全年慰问患病青少年、残疾儿童30人，发放爱心物资5万元。依托乡镇、社区“小蒲公英课堂”“五点半课堂”“青年之家”等爱心阵地，累计组织50名青年志愿者对农民工子女、留守儿童、社区青少年进行学业辅导、亲情陪伴、心理疏导、游戏互动等关爱活动15场次。打造全县首家青年书吧，探索“读书+漂流+体验”图书漂流运行模式，提供青少年读书、交流空间，推进书香社会建设。参加瓜州县纪念“6·3”虎门销烟纪念日活动暨2020年“禁毒宣传月”、民族团结进步宣传月、社会治安综合治理集中宣传活动。借助综治宣传月、“6·26”等重大节点举办青少年法制宣传教育活动10场次，发放各类宣传资料5000份。开展“共

青团与人大代表·政协委员面对面”活动，向市政协提交提案5件，县政协提交提案6件，关心关爱快递行业从业人员提案得到社会广泛关注和讨论。开展快递业从业青年“冬日递暖”等志愿活动，进一步畅通青年诉求渠道，搭建青年与人大代表、政协委员沟通平台。

## 瓜州县妇女联合会

**城乡妇女发展** 按照“妇联组织+基地+扶贫车间+贫困妇女”发展模式，创建省级巾帼脱贫示范基地1个、巾帼扶贫车间2个，县级巾帼脱贫创业示范基地13个，争取省妇联奖补资金13万元，助力复工复产。争取“陇原巧手”和巾帼家政培训资金15万元。开展“春风行动”网络招聘会、创业就业、巧手骨干、爱心理发、复工复产、电子商务等培训班25期，订单式培训贫困妇女、巾帼扶贫车间员工2000人。开展“消费扶贫她行动”“姐妹手拉手·脱贫致富快步走”活动，动员女主播为全县“妇”字号基地农产品代言，帮扶贫困妇女3200人次。居家灵活就业就业，2000名农村妇女发展“五小产业”。评选“妇女手工创业创新网络大赛”“巾帼示范农家乐”“最美巧厨娘”，引领妇女参与休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态发展。培树“陇原脱贫攻坚巾帼带头人”48名，宣传各项惠民政策68期、巾帼创业致富典型人物32个、发放宣传资料5万份。定期深入包抓双塔乡古城村开展帮扶工作，帮办实事12件。

**巾帼民生关爱** 组织实施“邻里守望·姐妹相助”“爱心妈妈结对帮扶”“暖冬送祝福”“把爱带回家”等巾帼志愿服务活动。争取爱心物资和资金180万元，累计救助贫

困母亲、病残妇女、“两癌”患者、单亲母亲和贫困留守女童 1360 人，为 50 名学优贫困女高中生争取春蕾计划三年助学金 20 万元，900 名贫困妇女儿童发放李宁爱心衣物 800 件，174 名婴幼儿发放美赞臣奶粉 348 罐，4354 名婴幼儿、留守贫困儿童和孤儿发放强生洗护用品 12960 件。举行“促成长助脱贫”爱心图书捐赠活动，为梁湖乡中心小学捐赠图书 1000 册。争取财政配套资金 18 万元，免费检查“两癌”适龄妇女 1612 人，完成计划的 107%，8 名农村“两癌”患病妇女争取全国妇联救助金 8 万元。

**两规划和权益保障** 全面落实完成“两规划”99 项指标。宣传《妇女权益保障法》《民法典》《反家庭暴力法》等法律法规知识，发放宣传册 3.5 万册。组织策划“‘疫’线话维权”三八维权网络宣传周活动，2 万人参与“建设法治瓜州·巾帼在行动”“审计杯”新冠肺炎疫情防控普法网络有奖竞答活动。加强妇女信访维权、网络舆情、婚姻家庭纠纷调解工作，新建“妇女儿童维权岗”3 个，全年接访 29 人次，结案率 100%。

**妇联组织改革** 制订印发《关于做好村（社区）妇联换届的工作意见》，同步推进村（社区）妇联与村“两委”换届选举工作，完善党建带妇建工作机制。全面落实“下基层、访妇情、办实事”一线工作法，乡镇、村（社区）“妇女之家”实现 100% 全覆盖，积分超市、党群驿站、社区网格、小区楼院建立“妇女微家”32 个，“四新”领域建立妇女组织 5 个，党政机关、企事业单位新建妇女组织 8 个。举办基层妇联干部能力素质提升（示范）培训班 5 期，培训妇联干部和执委 1005 人。妇联执委帮扶贫困妇女 300 人。

**创建文明家庭** 推荐评选“最美家庭”“美

丽庭院”示范村、示范户等各类先进典型 100 户。利用线上线下平台宣传家教家风故事，展播 16 户市级最美家庭先进事迹，在第 27 个“国际家庭日”，开展最美家庭颁奖暨“晒家规家训·讲家风故事”家庭故事分享会，开展“美家庭 重家教 扬家风”亲子教育实践活动，举办“家风润陇原——百场万人家庭教育公益巡讲”活动，各类家庭教育大讲堂活动达到 200 场次，参与 2000 人次。在全县范围内征集家风家训家谱作品 300 件，大力倡扬良好家风，做深做细做实做好“家”字文章，推动形成社会主义家庭文明新风尚。

**巾帼志愿活动** 开展“巾帼暖人心·暖冬送祝福”“巾帼送温暖·情系敬老院”“新春送祝福·把爱带回家”等巾帼志愿服务活动 7 次，为 228 名贫困妇女、单亲母亲、孤寡老人及困境儿童送去温暖和关怀。组织巾帼志愿者进行户对户、点对点帮扶。开展按月对贫困妇女、留守儿童、孤寡老人等各类志愿服务活动 50 次，帮扶 400 人次。开展“心手相牵，同舟共济”走访慰问活动，全县 129 名基层妇联干部送去暖心包。

**环境整治** 举办县乡两级“巾帼共建美丽家园清洁行动”启动仪式，发放清洁行动志愿包 50 份。组织全县 100 支巾帼志愿者服务队，注重坚持“经常晒”“定期评”“相互赛”，让妇女和家庭在参与过程中相互学习欣赏、相互启发提高。争取省妇联、省住建厅专项资金 10 万元，打造梁湖、广至等 4 个乡镇高标准“巾帼家美积分超市”示范点 20 个，累计兑换积分 8.1 万积分。积极引导，让好家风传承弘扬社会正能量，通过人居环境治理“赚”积分，“兑”出乡村环境新面貌。

**招商引资** 招引化工项目 2 个，甘肃鸿福伟业科技精细化工项目总投资 8670 万元，

工会、团委、妇联联合引进大西新材料化工项目总投资1亿元。引进资金6002万元，完成固定资产投资4652万元，争取各类资金180万元，超额完成争取资金任务。

**荣誉** 瓜州县妇联获全国妇女宣传舆论阵地建设先进单位、全省妇女宣传舆论阵地建设先进奖、酒泉市妇女工作先进单位、第四批全市民族团结进步示范单位、瓜州县2019年度争取资金工作先进集体等荣誉称号。

## 瓜州县残疾人联合会

**基本概况** 全县持证残疾人4222人，其中，视力残疾676人、听力残疾827人、言语残疾98人、肢体残疾1880人、智力残疾301人、精神残疾408人、多重残疾32人。开展残联系统干部培训330人次。创建“真情助残·你我同行”党建品牌，开展佐色服饰书包和衣物捐赠、居家服务中心走访慰问贫困残疾人家庭等活动，形成全社会扶残助残浓厚氛围。发放乡镇、村（社区）残疾人专职委员误工补贴29.39万元，全面落实专职委员待遇。开展集中上门办证服务6次，完成到期换证和新办证1917人，换证率100%。

**康复工作** 全面落实残疾儿童康复救助制度，全县66名残疾儿童接受康复训练。其中，42名残疾儿童免费接受康复训练，0~6岁残疾儿童和7~14岁建档立卡贫困户残疾儿童康复救助应救尽救。依托酒泉市中医院实施完成重度精神残疾人服药补贴84人，每人500元标准，共计4.2万元。发放轮椅、拐杖、助行器、助听器等辅助器具783例，共计42.01万元，适配率98%以上。全面推进家庭医生签约服务工作，签约率92.67%。

**残疾儿童教育** 开展鉴定评估全县6—15周岁未入学适龄残疾儿童少年，筛查适龄儿童少年105人，安置入学89人，其中，特殊教育学校随班就读7人、普通学校随班就读74人（幼儿园7人、毕业2人）、送教上门8人。因残疾程度较重，未入学8人。实施扶残助学救助行动，发放残疾儿童助学补助和帮扶失学儿童3万元。

**劳动就业** 宣传就业服务和各项优惠政策，帮助和指导用人单位批量开发残疾人就业岗位，安置5名残疾人就业。严格执行疫情期间残疾人就业保障金减免政策。扶持建立盲人按摩机构1个，发放补贴资金4万元，完成县级盲人按摩培训8人，推荐4人分别参加省、市级盲人按摩培训班。扎实推进“阳光家园计划”项目，通过政府购买服务，完成44名残疾人每人每年1500元居家服务，共计6万元。

**残疾人补贴** 落实3096名残疾人两项补贴工作，发放资金284.325万元。动员爱心企业开展社会爱心物资捐赠，折合价值4.5万元。帮扶2户贫困进行房屋修缮加固，安排资金3万元。联系社区卫生院免费体检2000名残疾人。

**权益保障** 协调税务部门征收残疾人就业保障金167.12万元，安排残疾人就业企业16家，免缴金额10.11万元。建立残疾人法律救助工作协调机构，成立瓜州县残疾人法律救助工作站，出台《瓜州县残疾人法律救助工作站管理规定》。开通残疾人网上信访信息系统，提供便捷服务。落实残疾人城乡居民基本医疗保险、养老保险，参保率97%。全额代缴1641名贫困重度残疾人医保个人缴费部41万元，重度残疾人养老保险按最低缴费档次全额代缴。100名肢体残疾人

按照每人每年 260 元标准发放机动轮椅车燃油补贴 2.6 万元。政府给予特殊残疾人家庭水、电、气、暖、有线电视维护费半价补贴政策落实。

**动态更新** 发放信息采集员数据流量补贴 2.712 万元，7 月开始，完成 4422 名残疾人信息登记、数据比对核实等工作，入户调查率 97.6%，手机 APP 录入率 100%，圆满完成各项指标任务。

**改革工作** 制订出台《瓜州县残疾人联

合会改革方案》。在全县打造 3 个村（社区）残协工作示范点，将村（社区）残疾人协会融入基层组织建设和公共服务大局中，解决人员、场地、经费等问题，以点带面提升全县基层残协规范化建设水平。实名制登记全县残疾人专职委员，全面落实村残疾人专职委员工作补贴。集中开展特殊困难残疾人家庭走访探视行动，组织各级残疾人工作者开展走访探视活动，切实为贫困残疾人家庭解决实际困难。



## 瓜州县人民武装部

**聚焦练兵备战** 围绕“应对多种安全威胁、完成多样化军事任务”要求，坚持着眼使命任务抓落实，扭住重点难点求突破，严格战备制度规定强战力。深入学习贯彻《战备工作条例》和《省军区战备值班手册》，不断强化干部、文职人员、职工责任意识、职能意识、战备意识。结合担负任务和人员变动实际，修订完善3类64种方案预案，确保方案实战化训演要求。坚持以质量建设为核心，深化调整改革，优化组织布局，整合力量构成，巩固组织基础，完成民兵调整改革任务。完善民兵信息网协作机制，狠抓民兵军事训练落实，提高随行多样化任务能力为牵引，采取基地化组训形式。

**国防动员准备** 聚焦备战打仗，认真研究国防动员特点规律，重点提升应对各项任务动员能力，强化全民国防忧患意识，不断推进国防动员工作向深向实。按照“精准组织、精确采集、精准保障”原则，采取逐单位、逐项目、逐内容核查方式，扎实开展动员潜力核查，组织对应急救援队伍、物资储备、医疗器械、民用运力、信息科技、专业技术人员、无人机等7个方面国防动员潜力信息数据进行核查统计和精细采集。深入开展宣传动员，以《国防法》《兵役法》《征兵工作条例》《甘肃省征兵工作实施细则》

和《甘肃省鼓励大学生参军入伍和应征青年进藏服役政策措施》等优抚政策主要内容，采取散发传单、张贴公告、手机短信推送等方式，全县范围内深入开展征兵宣传教育活动。悬挂横幅100条、张贴公告650张、散发传单3万份、制作电子滚动屏18块、推送手机短信2万条，营造良好征兵工作舆论氛围。圆满完成新兵征集任务，连续5年实现无退兵。

**从严治军** 落细落实依法治军，充分发扬党内民主，严格按党委议事规则办事，提高班子成员思想认识和理论素养，强化依法办事思想意识，增进团结和谐、提高谋事议事能力，依法依规、科学高效推进各项工作健康顺畅运行。对照《安全工作大检查实施细则》《保密工作大检查实施细则》及检查通报发现问题逐项整改，严格工作秩序，从纠治11种着装不规范和请销假抓起，严格管理干部、文职人员和职工，从八小时外抓起，确保人武部工作秩序严肃、正规、高效。坚持严抓严管思想不动摇，盯住重要部位和薄弱环节不放松，组织开展“遵规守纪学习教育月”“安全大检查”“贯彻落实新条令，塑造军队好样子”“百日安全”和保密工作专项检查等教育整顿活动，取得良好效果。针对单位办公局域网、电话线路老化等问题，投入经费4900元进行维修更换，杜绝安全隐患。

**综合保障** 以后勤建设“九种能力”为

抓手，依法规范强管理，紧贴任务抓落实，扎实抓好后勤保障工作。修订完善8种《后勤各类保障预案》，及时调整补充战备物资器材，为随行军事斗争保障任务打下坚实基础。完成新兵役前训练保障工作。如期完成全面停止有偿服务任务，后勤重点行业领域“八个方面”问题整改达标清零，财务问题整改见底见效，经济适用住房超面积处理干净彻底，公寓住房摸底核查全面准确，取消家底费用工作阶段性成果明显，军用土地调查精准翔实。严格落实关于新冠肺炎疫情防控指示要求，制订疫情防控工作方案和应急处置预案，明确人员分工和岗位职责，投入经费采购储备防疫物资。对营区水、电、暖老化、损坏部位定期进行巡查检修，2020年7月投入经费加装营区围墙铁丝防护网，2020年8月投入经费维修靶场及基地宿舍，2020年10月投入经费更换民兵训练基地和办公楼大门。本部人员绿化营区，进行修剪草坪树木、喷药施肥10次，种植蔬菜6个品种，实现营区“干净、整洁、舒心”标准，创造拴心留人舒适环境。

**双拥共建** 开展形式多样双拥共建活动，2020年4月召开县委议军会议暨双拥工作会议，分析研究部队和全县国防后备力量建设形势，推动全县党管武装工作制度落实。常态开展扶贫助困活动，协调落实帮扶资金10万元，建设戈壁设施农业扶贫示范园区1个，有效带动村集体和贫困户发展。借助“扶贫日”开展消费扶贫活动，协调其他县市区人武部购买梁湖乡特色红枸杞，取得良好社会反响。2020年3月，参与植树活动和县城环境卫生整治；8月，广泛开展走访慰问退伍老兵活动，进一步密切军政军民关系；全年配合退役军人事务局送喜报、悬挂光荣军属牌，营造良好拥军崇军氛围。

## 退役军人事务

**概述** 瓜州县退役军人事务局成立于2019年2月，为县政府工作部门，隶属瓜州县人民政府管理。承担退役军人权益维护、退役安置、就业创业、教育培训、军休服务、拥军优抚、英烈褒扬、双拥工作八个方面工作。

**基层建设** 认真贯彻落实省、市“基层基础基本建设年”活动和“7+X”工作要求，坚持“有机融合、共享共建、突出特色、服务全域”原则，制订印发《瓜州县示范型退役军人服务站创建方案》，采取周通报、月督查、季点评机制，分片区、分领域扎实推进示范点创建工作，32个示范型服务中心（站）全部通过省、市验收，其中全国示范型退役军人服务中心（站）10个。积极适应服务需求多样化、复杂化特点，着力构建退役军人事务信息采集、优抚、信访等五大信息平台，完成退役军人及优抚对象、烈士、烈士纪念设施及两参人员等各类信息核查录入工作。编印下发《瓜州县退役军人服务中心（站）制度汇编》，修订完善各类制度19项、业务流程图13个，确保业务开展标准明确、运行规范。

**拥军优抚** 坚持以退役军人为中心，着力深化“放管服”改革，积极推行“一门受理、全程代办”服务模式，为退役军人和优抚对象提供优质、高效服务，累计办理报到接收、待遇接续、困难救助等各类业务180件次。建立“四联一帮”工作机制，常态化开展走访联系，县、乡、村三级工作人员联系退役军人和优抚对象，协调解决具体问题，走访慰问退役军人，帮扶援助受灾及困难退役军人，发放帮扶及慰问资金，帮助解决实际困难，切实让广大退役军人和优抚对象感受到党和政府温暖

关怀。严格执行各类优抚资金发放三级联审制度，发放抚恤补助资金、兵役优待补助金、价格临时补贴、兵役优待补助金、医疗补助金、高原条件兵奖励金等6项重点优抚补助资金，发放率100%。联合人社、医保、财政等部门，统筹推进政策宣传、业务受理、矛盾化解、资金调度等工作，召开3次推进会议，及时研究解决工作推进过程中具体问题，高标准、高质量推进各项工作，让退役士兵享受到实实在在的政策红利。坚持“三驾马车”齐头并进，凝聚社会力量，全力支持退役军人事务工作。依托县慈善协会、法律援助中心等机构，建成县伤残退役军人康复服务站、法律援助服务站、书画活动室、心理咨询室等6个活动场所，聘请相关专家或骨干开展各类活动20场次。联合创维集团、邮储银行、建行等单位举办“拥军优属·家电惠民”、送温暖进军营等走访慰问、帮扶援助、志愿服务等活动10次，走访慰问退役军人，发放慰问金及物资，退役军人保障卡，关心关爱、尊崇优待退役军人氛围日益浓厚。

**双拥创建** 经常性开展走访慰问、联谊联欢、座谈交流等活动，结成军地双拥共建对子53个，举办“重温战友情·共筑家国梦”、老兵故事会等活动60场次。坚持“八一”“两节”等期间走访慰问驻瓜部队官兵，发放物资及慰问金。积极做好提士气、稳军心各项工作，支援部队练兵备战，慰问过境部队官兵和边疆任务部队官兵家属。酒泉军分区投资100万元扩建梁湖乡岷州村双拥示范点，驻瓜部队资助贫困中小学生110名。开展扶贫济困、关爱老兵、环境整治等各类活动20次，军地军民感情持续增进，军地合作不断深入。充分发挥红色文化优势，建成“双拥广场”1处、“双拥一条街”3处，制作优秀红色主题教育宣传片

1部，发放双拥手册2万份，搜集整理英模事迹、红色事迹60份，开展双拥文化“进机关、进企业、进校园、进军营、进社区”五进宣讲活动12场次。整合西路军安西战役纪念馆、红柳园红军烈士陵园等优质资源，开设“红色课堂”，采取“课堂+基地+实践”模式，开展“重走红军路、倾听红军故事、感受红军艰苦历程”等参与式、体验式、感悟式教育活动30次。开展“致敬·2020清明祭英烈”系列活动，举办“9·30”烈士纪念日活动，开展现场祭奠、扫墓、敬献花篮等活动50次，参与人数600人次，鼓励开展线上祭扫活动，中华英烈网瓜州版块浏览量1.5万人次，全社会缅怀英烈、学习英烈、尊崇英烈氛围更加浓厚。争取资金10万元，增加柳园军供站编制2名，投入30万元更新军供站设施设备改造，完成军供站房屋防水工程2112平方米，购置餐桌20张、圆凳400个，添置厨房设施设备20件。

**就业创业** 坚持技能提升同学历提升并行并举，培育退役军人就业创业培训联盟5个，孵化基地1个，聘请省级创业指导专家3名。积极开展“订单式、定向式、定岗式”就业创业培训，依托培训联盟举办各类培训20场次，参加培训360人次，落实培训补助资金11.7万元，推荐参加职业技术学院学历提升30人。发放调查问卷2100份，全面掌握退役军人就业创业状况，形成《瓜州县退役军人就业创业调研报告》，为拓宽退役军人就业创业找准“靶向”。构建线上线下双向选择、双向沟通平台，通过微信平台、网站等媒体发布用工招生信息180条，举办专场招聘会6次，推荐174名退役士兵到国电电力、中广核、消防应急救援大队等单位就业，退役军人创业就业率95%以上。紧盯脱贫攻坚“一号工程”，围绕全县蜜瓜、枸杞、草食畜、设施农业等产业发展，培育退

役军人专业合作社、产业带头人、致富能手，以点带面促进退役军人就业创业，先后有5名退役军人企业负责人参加省、市首届退役军人创业创新大赛，南岔镇张顺在省级大赛中获三等奖。创新开展“退役军人+金融”脱贫攻坚行动，为退役军人发放贷款，退役军人建档立卡贫困户全部实现脱贫。

**思想政治** 开展退役军人“思想政治工作年”活动，唱响主旋律、弘扬正能量，教育引导退役军人珍惜荣誉、永葆本色。将“红色文化”活动开展与思想政治教育相结合，充分利用退役军人返乡报到、教育培训等时机，组织退役军人到红西路军安西战役纪念馆、烈士陵园、红柳园红军烈士墓等爱国主义教育基地开展各类红色主题教育活动15次。组织驻瓜部队官兵、退役军人及干部群众，开展老兵故事会、先进典型报告会等活动50场次，用身边人身边事不断激励退役军人永葆军人本色、发扬优良传统。成立退役军人志愿服务队，设立退役军人党员先锋岗，开展政策宣讲、困难帮扶、志愿服务等“双向服务”。疫情期间，退役军人主动请战抗疫，开展防疫宣传、卡口值守、消毒灭菌等工作，退役军人累计捐款捐物2万元，涌现出陈文保、王诚、连军等多名先进典型，退役军人英勇战疫先进事迹获上级充分肯定，入选退役军人事务部《战“疫”有我·敢打必胜抗击疫情实录》一书。制定印发《关于在基层党组织建设中发挥退役军人作用的意见》，引导全县退役军人在基层汇聚、在基层成长、在基层成才，全县“兵支书”“兵委员”和“两代表一委员”人数达76人。联

合县委宣传部下发《关于持续开展“最美人物”先进典型评选发布工作的通知》，积极开展“最美退役军人”“最美拥军人物”选树活动，评选出渊泉镇环卫站拾金不昧退役军人郭荣权、诚信经商热心奉献退役军人王海涛、“全市最美退役军人”张军和等一批先进典型，为全县退役军人树立良好榜样和示范。开展“四尊崇、五关爱、六必访”活动，举行退役返乡欢迎仪式、送立功喜报、座谈交流等各类活动30场次，退役军人和优抚对象荣誉感和自豪感不断增强。

**信访维稳** 坚持去存量、遏增量、防变量，借鉴运用新时代“枫桥”经验，持续加大信访矛盾化解力度，全力做好涉军信访维稳工作。制订《瓜州县退役军人事务局信访工作实施方案》，成立涉军信访维稳领导小组，健全完善信访交办、转办、督办机制，全面落实信访联席会议制度，实行局领导班子成员坐班接访制度，推行县、乡（镇）、村（社区）、组四级网格管理模式，推动信访矛盾问题就地就近“县内解决”，做到“小事不出村（社区）、大事不出乡镇、矛盾不上交、服务不缺位”，接待来电、来访退役军人，受理信访案件60件，办结60件。坚持每月一次拉网式排查，按照重大难题、普通问题、特殊困难等逐一建立信访工作台账，明确责任领导及责任人，细化工作措施，及时跟进解决问题，妥善化解信访矛盾问题73个。全面推行重要节日、重大活动时期“零报告”制度，及时掌握重点人员动向，实行一人一策，针对性做好工作，有力维护社会和谐稳定。



## 政法综治

**社会治理** 全县治安行政案件和刑事案件连续三年呈现“双下降”，其中，2018年下降23%和22%，2019年下降19.2%和23.6%，2020年下降9%和4.1%。持续强化社会公共安全，重点领域、重点行业 and 重点人群监管到位、管控有效，全年无重特大交通事故及火灾发生，无个人极端案事件发生。疫情防控期间，严厉打击利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫、造谣传谣等违法犯罪行为，查处涉疫行政案件5起，处罚7人，发布辟谣信息2期，处理涉疫舆情3起，教育训诫13人。加强定点医疗机构、隔离场所等重点部位安保工作，确保社会大局稳定。充分发挥政法综治中心龙头作用，构建“综治中心+信息化+网格化”基层社会治理模式，实施精细化网格管理，将“千万格”汇聚成“一张网”，打通基层治理“最后一公里”，组建群防群治队伍83个，专职队员158人、兼职队员1233人，全面形成共建共治共享治理格局。投资2000万元，建成以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点“雪亮工程”，切实把治安防范措施延伸到群众身边，共同参与、共同防范，真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。积极探索“党建+特色示范”建设，

按照“一村一主题、一村一特色”引领模式，建成西湖镇北沟村“二元”党建、瓜州镇南苑村“三治融合”、梁湖乡岷州村“一核六元”、布隆吉乡潘家庄村“坚持党建引领凝聚法治合力”党建法治长廊和反邪教文化教育基地等16个基层特色社会治理示范点，将党建、法治、平安建设等工作潜移默化地融入群众的日常生活。

**维护稳定** 始终坚持底线思维，不断增强忧患意识，努力提高防控能力，着力防范化解重大风险，持续保持经济健康发展和社会大局稳定。充分发挥柳园公安检查站重大作用，常态化开展涉恐安全隐患排查整治，织密反恐情报信息网，织牢通道查控过滤网，检查车辆80万辆，抓获逃犯3人、监控人员139人、吸毒人员99人，查获涉恐人员3人，缴获违禁品58件、毒品53.4克。坚持社会矛盾纠纷滚动排查和重大社会矛盾定期排查化解制度，全力抓好重点人员稳控，深入开展社会稳定风险评估，大力创新和发展“枫桥经验”，巧妙运用“三治融合”，化解调处各类矛盾纠纷1022件，调处率99.7%。加强与网信部门配合协作，积极处置不良网络舆情12起，有效维护意识形态安全稳定。

**扫黑除恶** 以纵深推进“六清”行动为抓手，聚焦打击、治理、基层建设等关键环节，坚持边打边治边建，着力夯实基础、筑牢根

基，统筹推进专项斗争和基层社会治理水平，不断健全防范打击黑恶势力长效机制，有力保障全县经济高质量发展。核查线索 158 条，打掉涉恶集团 4 个，涉恶团伙 5 个，公诉 9 案 64 人，公开审理 9 案 69 人，抓获涉恶嫌疑人 90 名，查封、冻结、扣押涉案资产 2094 万元，给予党纪政务处分 19 人，组织处理 21 人，向行业部门下发“三书一函”34 份，整顿战斗力不强党组织 11 个，清理不符合任职资格村“两委”成员 2 名，全面完成“六清”行动各项任务，扫黑除恶专项斗争取得显著成效。

## 公安

**严打刑事犯罪** 瓜州县立刑事案件 434 起，破案 385 起，立案数同比下降 12 起，降幅 2.6%。其中传统侵财发案 43 起，立案数同比下降 63 起，降幅 59%。立八类主要刑事案件 25 起，立案数同比上升 3 起。全年无命案发生。抓获犯罪嫌疑人 411 人，移送起诉各类犯罪嫌疑人 349 人，抓获和追回网上逃犯 93 人，其中外地网上逃犯 23 名。

**严打经济犯罪** 受理各类经济犯罪案件 25 起，立经济犯罪案件 12 起，破案 6 起，不予立案 9 起。其中，合同诈骗案 5 起，非法吸收公众存款案 2 起，非法经营案 3 起，职务侵占案 1 起，伪造、变造公文、证件、印章案 1 起，妨害信用卡管理案 1 起，诈骗案 1 起，涉案金额 1519.97 万元。抓获犯罪嫌疑人 38 人，审查移送起诉 35 人，发起集群战役 1 起。

**严打“黄赌毒”违法活动** 全年查处涉黄案件 15 起，刑事案件 1 起，以陈某某利用信息网络传播淫秽物品牟利案，移送起诉

8 人。治安案件 14 起，其中，卖淫 3 起，嫖娼 11 起。打击处理各类违法人员 14 人，其中，治安拘留 5 人，罚款 9 人。查处涉赌案件 3 起，刑事案件 12 起，移送起诉 2 人。39 起治安案件中，赌博 24 起，为赌博提供条件 15 起，共打击处理 50 人，其中，治安拘留 17 人，罚款 25 人，不予处罚 8 人。

**枪支危爆物品管理** 审批炸药 1406 吨，雷管 53 万发，导爆索 9.15 万米。百日专项行动中检查涉爆单位 31 家次，查出隐患 82 处，整改 80 处，限期整改 2 家。组织涉爆单位进行业务培训 3 次，培训人员 170 人次。全国缉枪治爆、打击整治网售违法仿真枪专项治理、打击非法制售警服等专项整治行动，收缴枪支 9 支。其中，猎枪 1 支，气枪 7 支，钢珠枪 1 支。军用子弹 24 发，管制刀具 40 把，收缴过期雷管 7684 枚。查破仿真枪案件 1 起，收缴水弹枪 20 支。查处重大事故案 1 起，移送起诉 1 人。查处非法持有爆炸物品案 2 起，移送起诉 2 人。集中销毁过期雷管 7684 发，民爆物品使用监管过程中对 8 家单位进限期整改。

**社会治安管理** 受理治安行政案件 1215 起，查处 793 起。受理治安行政案件中，治安案件 1152 起，占全部治安行政案件 94.8%。查处 739 起，处罚违法人员 957 人；处罚违法人员中，拘留 452 人、罚款 174 人、其他处理 219 人、不予处罚 112 人。收缴罚款 137600 元。

**道路交通安全** 处置违法行为 128278 起，重点违法行为 40587 起。其中，超员 66 起、超速 4079 起、疲劳驾驶 1 起、涉牌涉证 1310 起、饮酒驾驶 143 起、醉酒驾驶 126 起、毒驾 8 起、不按规定让行 9911 起、不按规定车道行驶 9502 起、闯红灯 5131 起、逆向行

驶 3083 起、其他严重交通违法行为 5 起，县、乡道路违法行为 7222 起。

**出入境管理** 受理因私出入境证件 192 件。其中，出国护照 162 件本、港澳通行证及签注 18 件、台湾通行证及签注 3 件本。受理省内省外异地办证 9 件。协助外省市核查办理证照人员 2 人次。开展大型宣传活动 3 次，发放宣传资料 1200 份，接受群众现场咨询 160 人次。登记境外临时来瓜人员 310 人。

**扫黑除恶** 打掉恶势力犯罪集团 4 个、恶势力犯罪团伙 5 个，破获各类刑事案件 49 起，查处治安案件 13 起，抓获涉恶嫌疑人 95 名，批准逮捕 68 人，移送起诉 78 人，公诉 75 人，治安处罚 15 人。2020 年，扫黑除恶专项斗争进入收官阶段，瓜州县公安局坚持把“六清”行动和“七查七摆”活动牢牢抓在手上，持续推进机制建设、线索摸排、打击整治等重点工作，强势推动扫黑除恶专项斗争不断取得新战果。截至 2020 年，涉恶组织犯罪案件全部办结，完成案件清结目标。通过依法打击，极大地震慑了不法分子，净化了社会经济发展环境。

**柳园公安检查站** 检查车辆 893136 辆，检查人员 2676315 人，登记检查重点关注人群人员 13406 人，查获涉恐人员 3 人，抓获在逃人员 3 人，查获吸毒人员 193 人，抓获监控人员 161 人。核查刑事犯罪前科人员 22923 人、涉稳人员 1314 人。完成各类型、各等次勤务安保 6 场次，2020 年以来，检查站获“党建带队建”“标兵集体”荣誉称号。

**打击电信诈骗** 电信诈骗刑事案件 107 起，造成群众损失 795 万元，电信诈骗犯罪占全部刑事案件 24%，成为影响社会稳定和群众安全突出问题。向黑灰产业链打响“甘

肃第一枪”，成功侦破陈某某等人诈骗案，抓获犯罪嫌疑人 3 名。抓获涉诈逃犯林某、林某某，打掉“黑灰产”犯罪团伙 2 个，抓获“黑灰产”犯罪嫌疑人 54 名。侦办“5·07”帮助网络信息犯罪活动案被省公安厅、省检察院列为督办案件，被省公安厅评为全省经典案件。

**安全保卫** 出动警力 2040 人次，警车 420 台次，完成“两会”“第十五届戈壁挑战赛”“高、中考”等 21 个大型安保任务。

**社区警务** 录入警务区 49 个，其中，渊泉 9 个、柳园 3 个、三道沟 3 个、西湖 5 个、瓜州 2 个、南岔 4 个、广至 3 个、锁阳城 2 个、梁湖 2 个、布隆吉 3 个、双塔 3 个、沙河 3 个、河东 2 个、腰站子 3 个、七墩 2 个。警务室 25 个（实际建成 19 个），占比 51%。其中以社区民警命名的警务室 5 个，分别是（赵静、仝瑞阳、赵晓英、赵光磊、刘岱香）；社区（驻村）民警 49 人，占派出所总警力 68.1%。选设治安户长 598 人，其中中心户长 86 人、一般户长 512 人。

**警务督查** 开展专项督察 50 场次，网上督察 146 次，编发《督察通报》50 期，编发《警务督察提示》15 期，核查支队交办核查群众投诉举报 7 起，核查省厅督察总队交办部分疑似问题数据 6 条。编撰民警规范执法行为提示 5 篇。

**荣誉** 申报表彰疫情期间先进集体 11 个、先进个人 17 名和优秀辅警 20 名。举行从警特定年限荣誉纪念仪式，向 2 名从警 30 年、3 名从警 20 年、4 名退休民警颁发荣誉奖章和纪念杯。13 个集体、46 名个人先后受公安部、省厅、市局、县委政府表彰奖励，局领导班子被县委考核为优秀班子，4 名领导班子成员年度考核为优秀等级。

## 检 察

**意识形态工作** 瓜州县人民检察院坚持全面从严治党和从严治检要求，落实两个责任，强化一岗双责。坚持关注干警思想动态，确立正确舆论导向，严守意识形态阵地。坚持规范审议“三重一大”事项，主动接受派驻纪检组的监督指导。坚持对会风会纪、值班纪律、办公秩序等进行检务督察，落实《防止领导干部和内部人员干预司法制度》，制订《瓜州县人民检察院检察官权力清单》，推进机关精细化管理。加大对干警教育、管理和监督力度，完善党员领导干部廉政档案，开展谈心谈话、检风检纪督察10次，干警纪律作风、廉洁意识明显提升。2020年，无漏捕错捕、违法办案、冤假错案等情况发生。

**司法体制改革** 不断深化改革创新，遵循“法定、精简、统一、高效”原则，完成内设机构改革和人员分类管理。以最高检提出全新办案质量评价指标“案一件比”为指引，提高办案效率，退查和延期案件大幅减少，办案质效明显提升。

**纪检监察** 加强纪律教育、内部管理和监督检查，强化纪律执行，筑牢思想根基，严守纪律底线，从严教育、从严管理、从严监督。建立“党风廉政建设全监督、执法办案监督全节点、作风纪律监督全方位、八小时外监督全天候”四全监督机制。通过常态化监督与问责，让检察干警知敬畏、存戒惧、守底线，实现干警“零违纪”。

**刑事诉讼监督** 审查逮捕45件117人，其中，批准逮捕40件104人、不批准逮捕5件13人。起诉244件373人，审结228件339人，审结率93.4%。其中，提起公诉

118件222人、不起诉90件97人。依法从快批准逮捕电信网络诈骗犯罪，移送起诉8件47人，起诉8件36人，判决6件26人，及时回应群众期待。“断卡”专项行动中，依法审查逮捕40人，已提起公诉36人，是甘肃省涉案数额最大、人数最多、涉案银行卡电话卡分布最广案件。认真贯彻宽严相济刑事司法政策，做到该严则严，当宽则宽，慎捕慎诉。依法监督公安机关立案12件，监督撤案3件。纠正漏捕18人、漏罪6件、遗漏同案犯17人，纠正侦查活动违法9次。提前介入提出侦查意见18次，公安机关采纳率100%，从源头上依法履行侦查监督职责。检察长、副检察长列席县人民法院审判委员会8次，与审判机关共守司法公正最后一道防线。

**民事行政诉讼监督** 坚持依法监督、理性监督、规范监督，实现司法“多赢共赢”。受理民事监督案件12件，其中作出不支持监督决定案件4件。向瓜州县人民法院发出再审检察建议案件2件，提请抗诉案件1件，获酒泉市检察院支持。办理违法行为监督案件2件、执行监督案件3件。发现行政检察监督案件线索11件，办理11件。发出检察建议10件，其中，行政行为检察监督类8件，行政非诉执行类2件。

**公益诉讼** 认真开展“保护母亲河”“国有文物保护”“保障千家万户舌尖上的安全”等专项监督活动，落实“四个最严”要求，切实履行“公共利益代表”职责使命。办理行政公益诉讼案件31件，办结25件，其中，国有文物保护类18件、生态环境类5件、食品药品领域1件、国有资产类1件。办理民事公益诉讼案件3件，提起刑事附带民事公益诉讼2件，均获法院判决支持。

**未成年人检察** 深化涉罪未成年人教育感化挽救工作，全面推进高检院“一号检察建议”落实，严厉打击侵害未成年人犯罪4件10人，1名未成年人做出不起诉决定。3名院领导被学校聘任法治副校长，开展法治进校园活动7次，受教学生、家长3650人次。协同县教育局等9家单位对辖区内中小学校内餐厅、宿舍开展执法检查3次，中学餐厅进行专项检查1次，对发现学校周边食品安全问题进行纠正，为未成年人健康成长提供良好环境。

**刑事执行** 守好刑事诉讼“最后一公里”，积极开展监所检查58次，纠正监管场所执法瑕疵3件2人，紧盯社区矫正中脱管漏管环节，纠正社区矫正问题2件2人，进行羁押必要性审查17件，规范刑罚执行活动。

**阳光检务** 依托人民检察院统一业务应用系统网上办理案件274件，依托12309检察服务平台发布案件程序性信息344条，公开法律文书176条，公开案件信息387条，接待律师69次。利用“两微一端”检察新媒体发布检察信息130篇，《检察日报》采用5篇，省级媒体采用3篇。制作微视频8个，《同舟共济、共同战疫》被省级官方媒体采用并推送，《无悔青春》在新华网点击量80万，进一步增强检察工作透明度和群众知晓率。

**综治维稳** 落实群众来信“7日内程序性答复，3个月内办理过程或结果答复”制度，受理群众来信来访19件，其中院领导参与办理11件，切实做到化解矛盾，案结事了。开展认罪认罚从宽公开听证4次，签署认罪认罚具结书219份，化解社会矛盾、促进和谐稳定。

**计财装备管理** 加强预算管理，提高经

费保障水平。落实经费651.99万元，其中，人员经费392.76万元、公用经费69.32万元。全年本着“保重点，促发展”原则，围绕院党组确定重点工作，统筹计划。合理安排开支。办公开支35.39万元、水电支出3.89万元。投资42万元，建成标准化机要机房并投入使用。

## 法 院

**概况** 瓜州县人民法院全年受理案件4187件，审执结3991件，结案率95.3%，法官最高办案数415件。

**刑事审判** 按照“六清”行动目标要求，审结涉恶案件3件20人，审结涉保护伞案件1件1人，依法没收、追缴涉案款480万元，推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。受理刑事案件139件，审结133件，判处罪犯250人。审结故意伤害、强奸等侵犯公民人身权利犯罪案件20件36人。审结盗窃、诈骗等侵犯公私财物犯罪案件34件65人。审结交通肇事、危险驾驶等危害社会公共安全犯罪案件43件44人。严厉打击涉众型经济犯罪，审结网络犯罪案件2件36人。

**民商事审判** 受理民商事案件2179件，审结2130件。审结人身损害、交通事故、医患纠纷等侵权纠纷案件105件。依法规范市场交易秩序，着力营造稳定公平透明、可预期营商环境，审结各类合同纠纷案件1627件，结案标的1.78亿元。着力保护金融债权，规范和引导民间融资行为，促进金融市场平稳健康发展，审结金融借款、民间借贷、融资担保等案件646件，结案标的7327万元。充分发挥家事审判职能，审结婚姻家庭、赡养、继承家事纠纷案件182件，维护社会和谐。

**执行工作** 受理执行案件 1840 件，结案 1692 件，执行到位金额 7833 万元。扎实开展助力企业复工复产，履行职能，做好“六稳”工作落实“六保”任务专项执行行动。强化对拒执行为打击力度，全年拘传、拘留、罚款 347 人次，查询、冻结、划拨银行账户 1354 案 2150 万元，发布限制消费令 858 份，列入全国法院失信被执行人名单库 801 人。

**行政审判** 受理行政案件 26 件，审结 20 件。审结行政征收、行政撤销案件 7 件。邀请行政机关负责人及工作人员旁听庭审 5 场 78 人次，实现司法与行政良性互动，助推法治政府建设。

**代表委员联络工作** 认真贯彻落实县人大及其常委会各项决议，及时汇报重大工作事项，专题汇报案件审判管理和解决执行难工作情况，积极配合市人大常委会组织人大代表就基层法庭工作开展和建设情况进行视察指导。持续改进代表联络工作，主动接受人大法律监督和政协民主监督，邀请人大代表、政协委员旁听庭审、见证执行、参与听证 176 人次。配合省高院对人民陪审员进行全员培训，人民陪审员参审案件 412 件，有力推动司法民主。

**便民措施** 全面推进“两个一站式”建设，配备自助诉讼服务、风险评估等智能设备，推广使用“甘肃移动微法院”“人民法院调解平台”，开通网上和跨域立案服务，推动诉讼服务“提档升级”。主动融入基层社会治理体系，各基层法庭落实就近审理、就地开庭服务理念，开展巡回审判 323 次。持续推进四大公开平台建设，全年上网公开裁判文书 2117 份，开展庭审直播 1282 场次，浏览量 51 万人次。各级媒体刊发宣传报道 246 篇，开展法制宣传 40 场次。

## 司法行政

**法律援助** 法律援助中心利用法律援助工作站、“12348”法律服务咨询热线和志愿者队伍，宣传法律知识，提供法律咨询，疏导群众情绪，引导群众依法维权，使法律援助咨询服务实现全覆盖。通过各法律援助工作站发放宣传手册 1.3 万册，维护农民工、残疾人、老年人权益起到积极作用。全年办理各类法律援助案件 560 件，接待法律咨询 1294 人次，化解矛盾纠纷 950 起，直接受益 5020 人。

**公证服务** 积极开通公证业务在线受理平台和公证服务绿色通道，深入贯彻落实“放管服”改革要求，着力提高办证效率，精简办事流程，压缩办事时限，最大限度利企便民，方便群众和企业办事。推进“最多跑一趟”改革措施，提供更加优质便捷公证法律服务。全年办理公证 468 件，同比增长 16.71%，接待来访群众 1400 人次，公证收费 238970 元，同比增长 32.37%。特殊当事人减免公证费办理公证 37 件，减免费用 7400 元。

**法律服务** 开辟线上服务平台，运用“12348 法网”“甘肃法网 APP”等在线平台，开展法律援助申请、法律咨询、疫情期间在线法律服务，提供便捷高效、均等普惠、覆盖城乡优质高效法律服务。优化网上供给平台，疫情期间制定 24 小时值班制度，安排工作人员和值班律师及时接听咨询电话，提供预约服务和网上咨询、法律引导。建立线上抗疫法治宣传平台，充分利用“瓜州普法”“一村一顾问”等公众微信服务平台，设置疫情法律知识问答、疫情法律法规宣传、企业复工复产法律法规、劳动争议等板块进行多层

次法治宣传教育。组织律师利用电话、QQ、微信、微博等对柳沟、北大桥、柳园三个工业园区 54 户开工企业进行“法治体检”，解答法律咨询 200 人次，提供法律意见 100 条，开展法制讲座 10 场次，开工复产调解纠纷 5 起，挽回经济损失 10 万元。选派资深律师深入村、组开展“法治扶贫”活动，为 83 个村 36 户脱贫帮扶群众提供各类法律咨询 66 件，化解矛盾纠纷 26 起，发放各类宣传资料 2000 份。

**人民调解** 全县各级调解组织，结合村党组织书记、村委会主任“一肩挑”选举，选贤任能，优化人员结构，全面开展调解员更新备案工作，全县备案人民调解员 1168 人，其中乡镇、村（社区）人民调解员 1093 人，专业性、行业性人民调解员 49 人，聂建伟个人调解工作室 1 人，公共法律服务中心律师调解室 19 人，法院诉调对接工作室 6 人。全县形成以 15 个乡镇人民调解委员会为主导，83 个村（社区）人民调解委员会为基础，6 个专业性、行业性人民调解组织，法院诉调对接工作室，律师调解室及聂建伟个人调解工作室为补充，上下贯通、左右联动人民调解组织网络体系，为开展全方位人民调解工作提供可靠组织保障。

**法治政府建设** 组织召开县全面依法治县委员会第二次会议。起草下发《瓜州县 2020 年依法治县工作要点》，督促推动各协调小组、各乡镇、各部门落实依法治县目标任务。认真落实重大法治决定备案和法治政府建设年度报告制度，严格依照法定权限和程序履行法治工作重要决定和方案备案职责。普法工作中表现突出 5 个先进乡镇、8 个先进单位、10 名先进个人和 6 名先进普法工作者拟推荐市级优秀，并完成市对县“七五”

普法和法治政府建设终期督查验收工作。中央依法治国办实地督察甘肃反馈 21 个共性问题，制订整改方案，并要求全县各部门各乡镇对标对表，通过问题整改促进全县法治政府建设工作全面加强和改进，提升政府治理能力，增强政府治理效能。

**普法宣传** 落实“谁执法谁普法”普法责任制。组织各执法部门开展防范非法集资、世界水周、道路交通安全、防范金融诈骗、环境保护等主题普法活动 40 场，发放宣传资料 1 万份。各乡镇、各部门编写法治宣传、以案释法、示范创建三大类别典型案例。大力开展以《宪法》《社区矫正法》《民法典》等为主题学习宣传活动。举办全县领导干部法治培训讲座 1 场次，全县领导干部开展《民法典知识测试》1 次，参试率 98%。结合机构改革调整充实县普法讲师团，乡镇、部门单位，村（社区）建立法治宣传志愿者队伍，全县各中小学配齐法治副校长（辅导员）。15 个乡镇、68 个部门单位、75 个村、8 个社区均聘请法律顾问，培养学法用法带头人 326 人、法律明白人 1.6 万人，组成法治文化文艺演出队 13 个、宣传队员 60 名，举办普法骨干培训班 66 场次，培训骨干 4200 人次。整合法律资源，定期开展“法律八进”“法治大讲堂”等活动，实现精准送法，按需送法。在各乡镇举办普法宣传活动 19 次，法治讲座 16 次，发放各类宣传资料 6000 份。全年开展集中普法宣传活动 50 场次，举办各类法治讲座 26 场次，展出法治宣传板块 160 块，悬挂横幅 300 条，发放各类法治宣传资料 6000 份，现场解答法律咨询 1900 人次，受教育群众 1.1 万人次。

**行政执法监督** 落实行政规范性文件审核备案和“三统一”制度，明确审核内容，

严把审核关口，做好备案、管理工作。行政规范性文件合法性审核率、备案审查率均100%。累计审核行政规范性文件1件，已出具法制审核意见书，尚未进入备案程序。切实规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等行为，做到执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，为提高行政执法社会满意度提供制度保障。继续组织开展全县行政执法人员综合法律知识考试，全县持证执法人员897人。

**法制审查** 严格执行法制审查两级联审制度，提交县政府常务会审议重大事项全部经过部门和县法制部门两级法制审查，全年受理由政府指派、批办各类框架协议、合同、办法、实施方案等法制审查事项49项，经组织法律顾问审查，按时限出具法制审查意见书49份。

**行政复议** 受理行政复议案件4件，均属治安处罚案件，均已办结。其中维持3件，占行政复议案件总数75.5%。行政复议调解结案1件，占行政复议案件总数25%。受理案件均在办理时限内办结，结案率100%。政府部门及乡镇行政应诉案件9件，公安局4件，住房和城乡建设局2件，社会保险局、市场监督管理局、自然资源局各1件。其中开庭审理4件，行政负责人出庭应诉1件，出庭应诉率25%；行政机关败诉1件，被纠错率11.1%。

**证明事项清理** 按照市、县工作要求，组织各乡镇、各部门及驻瓜单位证明事项进行全面清理。梳理汇总人社局、市场监管局等20个部门和单位报送159项取消证明事项，395项保留证明事项，并上报公示。证明事

项告知承诺制工作深入推进，形成《瓜州县告知承诺制证明事项及材料目录（第一批）（第二批）》，共计73项，均上报县政府并在政府门户网站进行公示。

**规范化建设** 在现有规范化建设的基础上，充分运用省司法厅拨付维修经费，对锁阳城、腰站子、河东、渊泉、河沙、七墩等6个司法所现有阵地进行全面改造升级。以渊泉司法所为试点，以点带面，对全县15个司法所外观标识统一进行规范建设。

**矛盾纠纷调处** 全面排查化解社会面矛盾纠纷。坚持发展新时代“枫桥经验”，充分运用现有资源，进一步发挥人民调解、行政调解和司法调解“三调联动”作用。各级人民调解组织排查各类矛盾纠纷879件，调处879件，调解成功876件，调解成功率99%。

**矫正帮教** 以保安全、保稳定为目标，积极开展社区矫正领域隐患排查和化解工作，开展社区矫正对象走访300人次，谈话50人次，网上巡查70次，排查出社区矫正对象与受害人或他人存在矛盾纠纷3条，社区矫正对象矫正定位监管设备及信号不稳定隐患1条，全部实行“清单化”管理。在开展社区矫正领域隐患排查和化解工作中，风险评估后调整社区矫正对象管理等级3人次。召开社区矫正安全隐患分析研判会，听取各司法所社区矫正安全隐患排查化解工作，强化工作责任，维护社会和谐稳定。制订《瓜州县安置帮教对象日常管理制度》，从衔接、帮扶、日常管理、责任追究等方面细化安置帮教对象日常管理。深入贯彻落实省厅和市局法治扶贫“十项行动”安排部署，在册安置帮教人员中有建档立卡贫困户116人，其中，自主创业安置5人，加入合作社、种植

业和养殖业协会形式安置 5 人，外出务工、季节性务工、种植养殖业培训进行帮扶 106 人。制订《瓜州县司法局安置帮教人员脱贫解困行动工作方案》，落实符合条件安置帮教人员中建档立卡贫困户协调落实社会保险、最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、住房救助等政策优惠，多渠道帮助解决现实急迫困难和问题。逐一走访建档立卡贫困户人员，建立工作台账。掌握安置帮教人员生产生活情况，配合村、组有针对性制订“一户一策”帮扶计划。积极协调企业、种植养殖业合作社，加大就业安置力度，并鼓励安置帮教人员中建档立卡贫困户自主创业，帮助解决其实际困难，提高自食其力能力和水平，帮助顺利融入社会。通过微信群、微信公众号、QQ 群等平台推送《社区矫正法》学习宣传资料 500 条，组织社区服刑人员 100 人次通过阅读相关法条规定、观看视频等方式进行学习，并将《社区矫正法》列入 2020 年每月社区矫正对象学习计划，通过组织社区矫正对象撰写学习笔记，谈学习感悟等，推动《社区矫正法》学习宣传。在社区矫正法集中宣传月活动期间，通过发放宣传资料等形式和新媒体相结合形式，开展社区矫正

法知识宣传，发放《社区矫正法》2000 册、宣传彩页 5000 份，各成员单位电子屏滚动播放《社区矫正法》宣传标语 50 条。社区矫正工作领导小组组织干部职工学习《社区矫正法》15 场次。

**扫黑除恶** 结合本年度司法行政各项工作任务，研究部署 2020 年扫黑除恶重点工作，科学制订全县司法行政系统 2020 年扫黑除恶专项斗争工作要点。指导各司法所、法律服务机构结合自身工作实际深入开展“七查七摆”活动。紧扣“线索清仓”“逃犯清零”“案件清结”“伞网清除”“黑财清底”“行业清源”六清工作目标，对照“深化罪犯改造和重点人群服务管理整治行动”要求，扎实开展“六清”行动，进一步严格社区矫正对象和刑满释放人员管控措施，强化教育管理、心理疏导和政策法规培训，坚决防止社区矫正对象和刑满释放人员参与涉黑涉恶犯罪现象发生。加大办理涉黑涉恶犯罪案件辩护代理工作指导、监督和协调，规范律师代理行为。对律师代理涉黑涉恶案件实行月报制，及时掌握涉黑涉恶案件情况。全年律师代理涉黑涉恶 1 案 1 人，均按时进行案件报备。



## 扶贫开发

**脱贫成果** 紧盯总书记“高质量脱贫，不漏一户、不落一人”总体目标，牢牢扛起脱贫攻坚政治责任，严格按照“四个不摘”工作要求，围绕“攻坚、巩固、提升、兜底、整改”五个重点，充分发扬“忠诚奉献、苦干担当、攻坚克难、拼搏进取”瓜州扶贫精神，响鼓重锤，尽锐出战，全力以赴补短板，千方百计提弱项，贫困村脱贫基础进一步牢固，贫困人口“一超过、两不愁、三保障”底线性指标全部达标，人均可支配收入 8300 元以上。顺利迎接省级脱贫攻坚考核验收和国家媒体实地考核组暗访，各项考核指标被评定为好等次，脱贫攻坚取得决定性胜利，圆满实现高质量收官。

**扶贫机制措施** 牢固树立责任意识、使命意识和担当意识，确定以产业扶贫为根本发展思路，制订《瓜州县 2020 年扶贫工作要点》等政策性文件，进一步调整充实脱贫攻坚专责工作组人员分工及工作职责。制订《瓜州县巩固提升脱贫成果实施意见》及《考核办法》等一系列措施办法，严格执行一月一调度工作机制，定期召开县委常委会、政府常务会、脱贫攻坚领导小组会，及时调整脱贫攻坚各专责组，全面构建起责任清晰、各负其责、合力攻坚责任体系和层层抓落实工

作格局。

**项目资金保障** 落实财政专项扶贫资金 12524 万元，其中，中央财政专项扶贫资金 848 万元，省级财政专项扶贫资金 4326 万元、市级财政专项扶贫资金 1950 万元，县级财政专项扶贫资金 5400 万元。安排产业类项目 165 项 8575.2892 万元，就业类项目 12 项 785.6 万元，基础设施类建设项目 51 项 2987.2208 万元，项目管理费 175.89 万元。强化项目谋划，完成 2020 年脱贫攻坚项目库更新完善和省、市备案，入库项目 7 大类 430 项，较上年度新增项目 171 项，得到省、市充分肯定，为持续巩固脱贫成果做好项目储备。

**增收产业发展** 坚持把产业兴旺作为巩固提升脱贫成果关键之举，制订《瓜州县 2020 年财政专项扶贫资金到户产业奖补管理办法》和《瓜州县五小产业扶持办法》，采取直补、奖补等方式，安排到户产业资金 3479 万元，扶持贫困群众种植哈密瓜、枸杞等特色产业 5.2 万亩，发展设施农业 1500 亩，调引基础母牛、种公羊等优质家畜 5834 头只，发展“五小”产业 1156 户，贫困群众产业结构不断优化，增收基础更加牢固。按照“抓点、建园、带面，产加销一体，一二三产融合”富民产业发展思路，探索建立“四权分置”扶贫资金管理模式，投入专项资金 4163 万元，建立“保底收益+按股分红+劳务收

入+N”利益联结机制，采取“六统一”模式，精心打造产业链高度聚集、功能有机融合现代扶贫产业示范园18个（累计28个），4家龙头企业、17家农民专业合作社与4284户贫困户在全产业链上实现多元化增收，经营性收入占人均可支配收入57%。申报认定消费扶贫农产品22个，按照建设“三专一平台”要求，设置扶贫专馆1个、扶贫专区2处、扶贫专柜10处，实现销售额300万元。专列就业补助资金797.3万元，输出贫困劳动力9901人，劳务输转人数比上年新增1637人，人均纯收入较去年增加1500元。多渠道开发公益性岗位849个，过渡性安置因疫情无法返岗贫困群众就业。

**基础设施改善** 坚持把贫困村、贫困人口急需解决人饮、渠、路、林等“急难特”问题作为项目重点，安排基础设施项目资金3026万元，衬砌渠道34.4千米，栽植农田防护林12.6千米，开挖排碱渠6.03千米，实施安全饮水提升改造工程11处，在扶贫产业示范园架设输电线路19.8千米，输水管网9.5千米，铺筑砂石道路22.35千米，新打农灌机井9眼。通过项目实施，有效解决2.4万亩耕地灌溉用水难问题，农业生态环境进一步改善，设施农业种植、销售条件不断完善，种植业产出效益明显增加，为推进巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接夯实基础。

**公共服务保障** 深入开展“3+1”冲刺清零和“5+1”专项提升行动，全面摸清短板底数，集中精力和资源，补短板、强弱项，进一步夯实民生保障基础。深入开展控辍保学专项行动，积极发放各类补助资金，做到应补尽补、应助尽助，全县义务教育巩固率100%。扎实开展门诊慢性特殊性疾病报销和“两病”门诊补助工作，全县建档立卡贫困人口参保率、

家庭医生签约服务率100%。全面实行“先诊疗、后付费”和“一站式”结算制度，有效降低因病返贫风险。定期开展住房动态监测，全县农村安全住房覆盖率100%，无新增危房。提升改造饮水工程11处，全县安全饮水实现全覆盖。

**数据动态管理** 制订印发《扶贫开发信息数据整改清零行动方案》，建立健全信息联络制度、信息员管理制度，进一步压实数据采集、核查、整改责任。针对2019年识别9户监测户、7户边缘户和收入不稳定已脱贫建档立卡户，研究出台《瓜州县防止返贫监测和帮扶机制实施办法》，制订印发《瓜州县2020年脱贫攻坚挂牌督战实施方案》，建立“三个一”督战包抓机制，全面落实光伏项目带贫、资产收益分红、公益性岗位、政策兜底保障等措施，织密织牢增收保障网，确保贫困群众稳定脱贫不返贫。

**帮扶责任落实** 结合机构改革，调优配强帮扶力量，明确市、县、乡4023名帮扶干部包抓任务，全县28个贫困村，28支驻帮扶一个家庭、结好一个对子、做实一件事情、发挥一技之长、带活一片区域的“五个一”专项行动，帮扶干部进村入户1.6万人次，科技宣讲380场次，解决急事难事319件，化解纠纷174起。

**扶贫资金管理** 创新扶贫资金管理使用新模式，探索建立“产权归村集体、经营权归企业或合作社、收益权归贫困户、监管权归乡镇政府”的“四权分置”扶贫资金管理长效机制，有效促进扶贫资金资产保值增值、阳光运行。项目选择上，坚持依法依规、急难特重要性、公平公正、产业示范带动、资金保值增值、科学合理“六项原则”，被省脱贫攻坚领导小组给予充分肯定，并作为典

型经验予以推广。制订《瓜州县扶贫资金项目推进管理办法》，严格落实“三重一大”制度，定期开展扶贫项目专项审计和督查检查，根据项目进展情况，及时研究审核拨付项目资金，提高资金使用效率。

## 农业农村

**特色高效产业** 始终把产业兴旺作为乡村振兴基础，按照“压缩棉花，增加蜜瓜，扩大饲草，稳定枸杞，做强设施，壮大畜牧”产业发展总体思路，采取“龙头带动、政府推动、市场驱动、农民联动”有效措施，引导农户发展蜜瓜、枸杞、设施农业、草食畜等高效特色产业。2020年全县作物播种71.96万亩，其中，粮食作物16.6万亩、特色经济作物55.37万亩。特色经济作物中，棉花14.32万亩；中药材18.66万亩，其中，甘草6.38万亩、枸杞11.88万亩、红花0.37万亩；油料、蔬菜、制种等作物6.38万亩；蜜瓜2.73万亩；孜然、茴香3.12万亩；食葵3.81万亩；苜蓿、青贮玉米、燕麦等饲草作物6.16万亩；特色林果种植面积0.19万亩。调引基础母牛、母驴1338头，新建、扩建标准化养殖场19个，全县牛羊饲养量140万头只，人工饲草种植面积21.77万亩。引进瓜州县德品金麦3万头生猪集成养殖循环农业项目和三道沟镇疏勒河良种猪繁育场万头猪场建设项目2个，全县生猪存栏2.52万头。

**戈壁农业** 以“专业化布局、规模化发展、标准化生产、产业化经营”为目标，以广至、梁湖、西湖等为重点，推广流星雨蜜瓜、普罗旺斯西红柿、羊肚菌等一批新优特品种，持续发展壮大戈壁农业。全县新建日光温室120座320亩、钢架大棚553座948.5亩，

完成总投资2564.6万元，种植率控制在98%以上。形成广至乡戈壁生态农业示范园区流星雨蜜瓜种植基地，瓜州镇“蜜瓜小镇”为地基联体钢架大棚设施蜜瓜种植基地；三道沟镇、七墩乡戈壁农业示范园区设施韭菜生产基地；西湖镇城郊设施蔬菜生产基地；梁湖乡戈壁农业示范园区食用菌生产基地。全县戈壁农业累计1.86万亩，其中，日光温室6416亩、钢架大棚5868亩、设施养殖5770亩，特色林果600亩。

**农村改革** 扎实推进全县农村集体产权制度改革和农村“三变”改革工作，建立健全农村集体经济组织成员登记备案机制，全面清理核实农村集体资金2452.1万元，资产57918.4万元，资源123.2万亩，量化经营性固定资产1552.9万元，界定集体经济组织成员10.3万人、2.72万户，设置总股数12.1万股，挂牌成立股份经济合作社75个。全县行政村“三变”改革覆盖率100%，引导龙头企业14家，合作社40家参与“三变”改革，带动农户11968户，其中贫困户8194户，累计投入资产收益类项目扶贫资金9338万元，累计实现分红收益220万元，实现“村集体收入增加、农户增收、企业增效”三方受益目标。新增土地流转1.5万亩，累计流转土地15.1万亩，规模经营15.8万亩。推荐上报省级示范社10家，市级示范社20家，评选确定县级示范社17家。

**农业产业化** 大力推进“三品一标”农产品认证及品牌培育工作，不断完善农产品发展和保护体系，形成标准化生产、产业化经营、品牌化营销现代农业发展新格局。“瓜州蜜瓜”“瓜州枸杞”等优质农产品先后获得“农产品地理标志保护产品”认证。全县已注册农产品商标77件，“东霸兔枸杞”“汉

使张骞蜜瓜”商标荣获“甘肃省著名商标”称号，“西域风”瓜州蜜瓜入选“甘味”农产品区域公用品牌，“东霸兔牌”枸杞、“西游神果”枸杞、“陇上红”枸杞、“西域风”哈密瓜 4 种产品入选“甘味”农产品企业商标品牌名录，成功注册“风来喜”“香满风都”和“瓜娃娃”3 个公共区域品牌。建立健全“三品一标”农产品认证和监管体系，全县无公害农产品认证 15 个、无公害农产品产地认定 18 个、绿色食品认证 7 个、有机农产品认证 1 个、绿色食品原料基地 2 个（枸杞 5.8 万亩，蜜瓜 5 万亩）、地理标志保护产品 5 个。全县“三品一标”农产品认证面积 49.01 万亩，占全县食用农产品种植面积 75%，农产品品质不断提升，品牌知名度显著提高。全县累计培育农业产业化龙头企业 20 家，其中，昊泰、立林等 6 家企业获省级产业化龙头企业称号，亿得、红绿宝等 7 家企业获市级产业化龙头企业称号。引导企业申请特色产业贷款，推荐贷款企业 14 家，申请贷款 16730 万元。万物生态、鸿润源、明润等 3 家企业获第十批市级农业产业化重点龙头企业称号，良源、蜀陇棉业、世纪红等 3 家企业获第十二批省级农业产业化重点龙头企业称号。

**农业基础设施** 坚持把高标准农田建设作为夯实农业发展基础、发展现代农业、实施乡村振兴战略首要任务，按照“统筹规划、整村推进、集中连片、规模开发、同步实施”原则，稳步推进高标准农田建设工作。2019 年下达高标准农田任务 2.5 万亩，全部完成计划任务并通过县级验收。2020 年下达瓜州县高标准农田项目建设面积 4.4 万亩，其中，高效节水 2.4 万亩、其他高标准农田 2 万亩。目前完成计划任务 85% 以上，预计 2021 年 5 月底完成全部计划任务，为全县土地集约化、

规模化发展奠定坚实基础。

**农村人居环境** 围绕“三大革命”“六大行动”，坚持全域一体推进与重点区段环境提档升级并重，着力改善农村人居环境。坚持“宜水则水，宜旱则旱”原则，以“卫生旱厕、入网水厕”为主，“一体化生物处理式、三格化粪池式、双坑交替式”为辅户厕新建改建模式，推进农村卫生厕所建设。全县完成新建改建户厕 7400 座，完成任务 101.37%，其中，旱厕 7097 座、水厕 303 座，厕所革命整村推进村 26 个，完成任务 100%。累计完成卫生厕所改造 13700 座，全县卫生厕所覆盖率 64%。坚持“以绿为基、重点突破、示范引领、长效巩固”思路，“拆、改、建、管”相结合，整组、整村、整乡、整区域压茬推进，按照“三清一改”创建标准，完成清洁村庄创建 38 个，完成任务 100%，清洁村庄创建实现全覆盖。安排专项整治资金 375 万元，全力消除视觉贫困，乡村面貌有效提升。持续推进农村公益设施共管共享，按照因地制宜、因事设岗，以岗定人、按需定员要求，制订村级公益设施管护岗位职责，全县设置公益性岗位 866 个，在省、市为每村配套落实 1 万元补助资金基础上，县级为每村配套 1 万元管护基金，确保各项工作正常运转，农村自治能力显著提升。持续开展废旧农膜、尾菜、畜禽粪污、农作物秸秆等农业废弃物回收处理和综合整治，不断提升农业废弃物资源化利用水平，畜禽粪污、秸秆、废旧农膜、尾菜综合处理利用率分别 80.77%、85%、80.2%、46.1%，农业面源污染治理有效推进。

**农业安全** 扎实开展动物疫病防控工作，全面完成春、秋两季防疫，畜禽免疫密度达应免畜禽 100%，抗体效价合格率均 70% 以

上。落实非洲猪瘟及H7N9流感防控“一对一”监管制度，坚决杜绝非洲猪瘟发生。2020年4月8日查获处置一起来自新疆拉运生猪车辆非洲猪瘟疫情，受省、市充分肯定和表扬。在13个农业乡镇建立苹果蠹蛾等各类病虫害监测点76个，印发各类病虫害疫情防控方案4个，签订蜜瓜统防统治5699.3亩，辐射带动全县蜜瓜防治27337.3亩，统防统治率100%。开展畜牧养殖、农机安全、渔业监管、农资监管及农产品质量安全等领域农资打假执法检查，农业综合执法检查10次，检查企业、经营网点620家，查处办结各类违法案件16起，严格行政执法“三项制度”“六条禁令”，更新维护“双随机”“互联网+监管”平台信息，及时公示行政检查、行政处罚信息。确定农业保险参保品种12个，投保7934户，签单保费1434.77万元，建档立卡贫困户参保率100%。支付理赔388.94万元，受益农户2088户（次）。

### 动植物检疫

**公路动物防疫监督检查** 甘肃省柳园动植物检疫检查站是全省22个“公路动物及动物产品指定通道”道口检查站之一，是预防动物疫情跨区域传播重要关口，对保障全县乃至全省畜牧业健康发展作用重大。2020年，坚持依法履职，规范开展公路动物防疫法律法规宣传、监督检查、疫情信息监测等工作。全年检查连霍高速出疆方向动物及动物产品运输车辆14410台，其中，动物车辆13297台，233.83万头（匹、只、羽）；猪车9152台，141.35万头；牛车2901台，19.13万头；羊车757台，23.6万头；鸡车41台，47.01万羽；马属车辆446台，2.65万匹。动物产品1113车，

1.78万吨。解决配套设施不完善等实际困难，向省农业农村厅、省畜牧兽医局等部门争取工作补助经费22万元，用于实施架引自来水管道、硬化检疫场地、更新检查点板房、改造上下水管道、改建职工浴室等建设，柳园站区办公、生活条件逐步改善。

**非洲猪瘟防控** 严格按照省、市业务部门关于做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作要求，开展非洲猪瘟疫情防控“百日行动”，全面落实各项防控措施。全员签订防控责任书，层层压实防控责任，党组成员轮流住站带班，专业技术人员24小时开展公路检查。检查G30高速出疆方向拉运生猪1857车29.03万头，猪肉206车3209吨，其中目的地为省内生猪231车3.18万头，约占11%，猪肉3车10.9吨，约占0.34%。

### 畜牧

**规模化养殖** 完成新改扩建标准化规模养殖示范点40个，示范带动作用好。新建2个万头生猪规模养殖场当年建成投产。其中投资1.2亿元瓜州县德品金麦责任有限公司10万头智能化生猪养殖场，2020年6月开工，2020年10月底完工投产。争取3万元粪污处理配套资金，完善粪污处理设施，年末存栏生猪8500头。

**品种改良** 依托国家良种补贴项目，调入肉牛冻精1万枚。巩固完善12个肉牛冻配改良点，引进西门塔尔、安格斯、夏洛莱等优良肉牛4200头，开展肉牛冻精受配改良工作，改良肉牛0.85万头。鼓励养殖场户加大肉羊新品种引进改良，主要引进萨福克、杜泊、湖羊等优良品种，引进优质种公羊2120只，主推萨杜湖（寒）三元杂交改良，采取引繁

并举方式加快肉羊改良步伐，杂交改良肉羊 15.8 万只。

**标准化生产建设** 积极推广绿色有机牛羊标准化生产技术，探索微生物益生菌发酵饲草料加工技术，推广兽药抗生素减量行动，严格执行兽药休药期，规范生产环节质量控制标准，提升畜产品质量。打造绿色有机牛羊示范点 3 个，申报“锁阳城羊肉”和“安西牛”2 个畜产品地理标志，正在按程序开展地理标志认证工作。

**科技培训** 充分利用春秋两季动物防疫、科技文化“三下乡”、入户指导等培训方式，重点以肉牛肉羊品种改良、畜禽舍饲养管理、圈舍建设、秸秆饲料化利用、粪污无害化处理、疫病防治、布病预防、畜产品质量安全等知识进行宣传培训，采取发放资料、发送手机信息、专题培训、以会代训等方式提供畜牧养殖技术。发放资料 8200 份，畜牧科技宣讲 78 场次，培训农户 6845 人次。结合春季动物防疫工作，开展网络远程培训县、乡、村三级技术人员 90 人，定期不定期进行畜牧科技普及宣传。

**畜牧业调查** 开展全县养殖情况调查研究，结合实际，撰写养殖业发展情况调研报告、生猪养殖情况调研报告、全县奶牛养殖情况调研报告。在深入调研基础上，完成瓜州县加快畜牧业发展意见和瓜州县肉牛产业发展指导意见，为全县畜牧业发展提供科学决策依据。

**资源利用** 积极推行饲草加工利用，经过粉碎、柔丝、铡短、清水过滤、加拌精料饲喂技术，全县青贮、黄贮饲草 19 万吨。同时，指导畜禽规模养殖场建设化粪池、堆粪场，鼓励企业、合作社利用粪污进行有机肥（有机质）生产，推进种养循环。现有有机肥加

工厂 2 家、有机质生产加工厂 1 家。

**疫病防控** 投入资金 30 万元，采购储备防护服、口罩、帽子、鞋套等防护用品、防疫器械、消毒设备、消毒药物、诊断试剂等防疫物资，做好防疫及疫情处置工作。全年调运各类疫苗 360 万毫升（头份、羽份），免疫各类畜禽 193.54 万（头、只、羽/次），免疫密度达应免畜禽 100%。因病设防开展羊痘及三联四防苗免疫注射工作，免疫注射羊 9.8 万只。助力全县新冠肺炎疫情防控，统一调拨应急储备库口罩 4000 个、手套 5000 双、杜邦防护服 700 套、消毒药 1.7 吨、烧碱 40 袋、酒精 300 瓶。

**人畜共患病防控** 春秋两季开展奶畜布病、结核病检测，检测奶牛 137 头、奶山羊 128 只，无害化处理布病阳性奶山羊 9 只。与县疾控中心联合开展犬包虫病投药工作，进行犬驱虫 8.4 万条（次），建立健全驱虫投药台账。

**实验室检测** 开展口蹄疫、禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫病疫苗免疫抗体效价检测。春秋两季累计采血监测 2760 份，抗体合格率均达 70% 以上。向农业农村部送检血样 120 份，代表全省接受重大动物疫病防疫效果验收，各项抗体监测全部达标，得到省、市业务部门肯定。为瓜州县龙头企业外调羊保驾护航，布病检测 2.1 万只，检测抗体 2500 头份。严格实验操作规程，规范生物安全措施，兽医实验室于 2020 年 8 月顺利通过省级考核认证。

**动物检疫监督** 产地检疫各类畜禽 45.57 万头只、生猪 1.39 万口、牛 0.28 万头、羊 36.1 万只、家禽 4.58 万羽、马属动物 0.2 万匹、驼 250 峰、鹿 146 只。全年屠宰检疫牛 243 头、羊 3775 只，家禽 5726 羽，屠宰检疫率、耳

标回收率、病害动物及动物产品无害化处理率均达 100%。规范市场秩序,坚持每月检查 2 个兽药经营企业及 21 个乡村兽医经营门店。

**项目建设** 完成 2019 年农业生产救灾资金项目实施工作,通过阳光采购方式采购投放玉米 66.9 吨,基础母羊 249 只。完成“三农”领域补短板项目储备库畜牧兽医项目申报及储备库录入工作。积极谋划、认真筛选、申报储备项目 10 个,其中,动物能力提升工程项目 5 个,现代畜禽种业提升工程项目 4 个,13 个乡镇畜牧兽医站建设项目 1 个。申报 2021 年度瓜州县牧区动物防疫专用设施项目已进入批复环节。全年争取资金 183.13 万元,其中,争取中央、省、市县防疫经费 169.13 万元,柳园动植物检疫检查站非洲猪瘟疫情专项工作经费 14 万元。

**非洲猪瘟及 H7N9 流感防控** 落实非洲猪瘟及 H7N9 流感防控“一对一”监管制度,确保措施落实到位。严格执行日巡查、日报告、周汇报制度,及时掌握疫情动态。组织人员定期对规模场户进行巡查,落实养殖主体责任,禁止使用餐厨剩余物喂猪,并落实门禁制度,改善防疫条件,提高自我防范能力和生物安全水平。稳妥处置柳园公路动植物检疫检查站非洲猪瘟疫情,有效阻断非洲猪瘟疫情蔓延,受省、市、县通报表扬。

**技能比武** 开展全市县区首次基层兽医技术人员技能大比武,市畜牧兽医总站 2 名专家到场裁判。选择猪、羊、鸡等 3 种畜禽,设置重大动物疫病相关疫苗免疫注射、静脉采血、鼻腔和咽喉拭子采样等项目,从技术操作速度、准确性、规范性等方面进行现场操作比赛。

**动物防疫设施** 改善防疫条件,筹资 8

万元定制动物免疫保定栏 102 套,发放到 25 个大场大户、77 个村级防疫员。为 14 个乡镇采购双温双控冰柜 14 台,保证疫苗质量。

**创新服务** 在西湖镇牛羊交易市场创建集防疫、检疫、疫情监测、兽药销售、饲草加工为一体畜牧兽医技术综合服务示范点;在七墩乡按照政府提供兽医站设施场地,乡村兽医承担技术服务方式,打造兽医诊疗、预防免疫、肉牛冻配、饲料加工一条龙社会化服务示范点。鼓励干部创新创优,申报专利 2 项、获得厅级农牧渔业科技进步奖 2 项、发表论文 12 篇。

## 农业科技

**项目建设** 废旧农膜回收利用项目:投入资金 30 万元,依托瓜州县春谊塑料管加工制造有限责任公司、瓜州县益农农业发展有限责任公司、甘肃瓜州隆青鸣奇再生资源有限责任公司 3 家企业,通过建设回收网点、集中收购补贴、宣传引导等方式,开展废旧农膜回收再加工。2020 年耕地质量提升与化肥减量增效项目:投资 3 万元,采集土样 82 个,完成经济作物肥力利用率试验、3414 田间肥效试验、粮食作物微量元素试验、经济作物肥力校正试验、2+X 肥效试验、凹凸棒微生物菌肥对比 6 个试验种植,配方施肥面积达 58 万亩,技术覆盖率达 90%。2020 年化肥减量增效及退化耕地治理项目:投资 228 万元,其中,投资 13 万元,完成 80 个土样采集、化验,建成国家耕地质量长期定位监测点建设 1 个、省级耕地质量长期定位监测点建设 1 个;投资 215 万元,在瓜州村建成高标准农田长期定位监测点 1 个。苹果蠹蛾疫情防控项目:投资 15 万元,根据抽样统计,瓜州

县苹果蠹蛾平均蛀果率下降 0.12%。农作物病虫害绿色防控与专业化统防统治融合示范项目：投资 16 万元，采购吡虫啉、醚菌酯等 8 类物资，发放至 13 个农业乡镇，蔬菜病虫害防治成效显著。蜜瓜病虫害防控项目：投资 5.8 万元，采购宁南霉素、嘧菌酯、必菌鲨、春雷王铜 4 类药剂，完成防治面积 5699.3 亩。2020 年高素质农民培育项目：投资 20 万元，完成 50 名农民专业合作社负责人集中学习、实习实训、观摩交流、线上学习、交流考核各个环节任务。

**特色产业** 围绕设施果蔬、蜜瓜、棉花等特色产业，以“优化丰富品种、增产增效增收”为目的，引进新品种、推广新技术，实现特色产业提质增效。蜜瓜产业方面：成功申报“全国绿色食品原料（蜜瓜）标准化生产基地”，依托基地建设，引进“黑鲨”“美多”“脆甜蜜”“酒蜜瓜”“酒研蜜 1 号”“京玉姬”“台湾玉菇”“耀农”“冰糖雪梨”9 个蜜瓜品种；重点推广“西洲蜜 25 号”品种，种植覆盖率 94% 以上，商品率 80%；推广应用连栋大棚吊蔓、平膜平灌、“腐熟的农家肥 + 枯草芽孢杆菌”、戈壁有机穴播、水肥一体化、轮作倒茬 6 项蜜瓜种植新技术，三工村西域风农民专业合作社集成蜜瓜连栋大棚吊蔓技术亩均产 2000 千克、春茬亩均收入 8000 元。围绕振兴蜜瓜产业工作，对照《瓜州县 2021 年蜜瓜产业发展任务清单》，召开 4 次专题会议，靠实工作任务。编印《瓜州县振兴蜜瓜产业关键技术规程》，制订《瓜州县蜜瓜研究所工作方案》《2021 年蜜瓜新品种引进实施方案》，印发《瓜州县蜜瓜产业“双百”科技培训实施方案》，向中国农技推广协会递交《关于申请成立中国农业技术推广协会瓜州分会的报告》，进一步明确

技术干部包抓蜜瓜种植乡镇，建立由古勤生等省内外专家工作站，完成土壤取样化验、残膜取样分析、土壤类别划分等土壤修复治理相关工作，邀请古勤生、杨永岗、杨军 3 名蜜瓜种植专家开展蜜瓜种植相关培训 5 场（次）。设施蔬菜产业方面：重点推广绿色标准化生产、智能化控制、太阳能增温蓄热、耕地质量提升与化肥减量增效、病虫害绿色防控 5 项技术，日光温室种植率达 98%。结合广至乡设施种植，指导瓜州县绿丰源种养殖农民专业合作社有机质加工厂开展有机质加工、腐熟农家肥生产加工，年产有机质 5 万立方米、腐熟农家肥 4 万立方米。棉花产业方面：引进 7108、130414、130415、新陆早 49 号、新陆早 42 号、酒棉 10 号 6 个品种，并完成机采棉新品种比较、甘肃省棉花品种区域、甘肃省棉花品种生产 3 项试验种植。

**农业生产安全** 核查茼蒿、胡萝卜、萝卜、甘蓝（结球甘蓝）、旱芹、大葱 6 种作物产地检疫面积 2754.6 亩，检疫种苗 442615 千克，签发产地检疫合格证书 7 份。调运检疫种子 42615 千克，签发调运检疫合格证书 5 份。全面做好农业面源污染防治，废旧农膜回收率 80.8%，尾菜处理利用率 46.5%。推广垄膜沟灌、膜下滴灌等方式，农业节水面积 10 万亩。化肥施用量 33700 吨，较 2019 年 34294.4 吨减少 594.4 吨，化肥利用率均 40% 以上。农药使用量 243.06 吨，较 2019 年 251.19 吨减少 8.13 吨，农药利用率 40.9%；争取县财政资金 7 万元，完成耕地土壤环境质量类别分类清单、耕地土壤环境类别划分技术报告、耕地土壤环境质量类别划分图件编制。病虫害监测防控建立苹果蠹蛾监测点 36 个，草地贪夜蛾监测点 25 个，蜜瓜病虫害监测点 15 个，架设频振式杀虫灯 35 盏，

发放苹果蠹蛾防控农药 1.0086 吨，设置草地贪夜蛾监测诱捕器 75 套，张贴草地贪夜蛾识别与应急防治技术挂图 150 份，签订蜜瓜统防统治面积 5699.3 亩，开展 4 次统防统治工作，辐射带动全县蜜瓜防治面积 27337.3 亩。配合县执法大队鉴定瓜州镇三工村甘草碾压，瓜州镇头工村棉花蜜瓜药害、西湖镇西湖村蜜瓜药害，沙河乡沙河村甘草土壤障碍，双塔镇金河村苜蓿肥害，锁阳城镇农丰村小麦水灾 6 起，普通调节 4 起，出具鉴定报告 2 份，有效保障群众正当权益。

**农业科技培训** 按照“标准化种植、全覆盖培训、分季节指导”原则，重点培训栽培管理、病虫害绿色防控、盐碱地改良、化肥减量增效，健全完善农作物标准化栽培技术规程，培训乡村农技员、种植大户、科技示范户、“土专家、田秀才”、种植户 5 类人员，将标准化栽培和绿色防控技术送到田间地头。制订《瓜州县蔬菜生产管理技术措施 12 条》，从品种选择、育苗管理、田间水肥管理、科学用药、提升产品品质、应对预防灾害性天气等方面提出科学合理实用技术指导。结合冬季集中教育、“科技之春”“科技特派员工作日”、振兴蜜瓜产业“双百”科技培训、水肥一体化专家组指导、省市业务部门督导调研等，逐乡镇开展设施蔬菜种植栽培与病虫害、蜜瓜标准化栽培与病虫害、甘草玉米栽培及病虫害防治、盐碱地改良、测土配方等技术培训；结合疫情防控、“三春”生产，通过电话、短信、微信、QQ 等，指导群众开展人参果、辣椒、西红柿、羊肚菌等作物土肥水管理及病虫害防治。全年举办各类培训班 300 场次，培训群众 3 万人次以上，印发各类培训资料 1.5 万册（份），线上指导 200 次。

**荣誉** 2020 年度被酒泉市农业技术推广服务中心考核确定为优秀等次；

2020 年 1 月，陈莉同志被酒泉市农业农村局评为“2019 年度农业农村先进个人”；

2020 年 5 月，康波同志被酒泉市科协评为“酒泉市科普工作先进个人”；

2020 年 5 月，张彩云同志被酒泉市科协评为“酒泉最美科技工作者”；

2020 年 8 月，陈莉、赵光毅同志荣获甘肃省人社厅、甘肃省农业农村厅颁发的 2017—2019 年度甘肃省农牧渔业丰收三等奖。

## 农业机械

**农机装备** 全县农业机械总值 10.5 亿元，增长 5%。农机总动力 40.8 万千瓦，增长 1.5%。大中小型拖拉机 21360 台，增长 0.85%，其中大中型拖拉机 3786 台，增长 5%。配套农机具 9.4 万台件，增长 1.1%，拖拉机与农机具配套比 1:5，各类农机操作人员 2.22 万人，增长 0.9%。农业生产、农田基本建设等综合机械化作业水平率达到 93%，其中，机耕、机播、小麦机收、农田运输、农副产品加工机械化作业水平平均 100%，玉米机收率 98.8%，棉花机收率 15%。

**农机作业** 全县机耕面积 65.5 万亩、机播面积 67 万亩、机收面积 48 万亩，分别增长 7.4%、11.3%、14.6%。农机经营服务总收入 3.65 亿元，经营纯收入 1.15 亿元，分别增长 2.5%、2.6%。新增激光平地机 18 台，累计 295 台，完成激光平地面积 36.5 万亩。新增微耕机 35 台，累计 470 台，完成旋耕面积 26.8 万亩。新增甘草采挖犁 20 台，累计 355 台，机械采挖甘草 4.9 万亩。新增蜜瓜开沟

犁 18 台，累计 493 台，完成开沟面积 6.5 万亩。新增蜜瓜铺膜机 20 台，累计 390 台，完成机铺膜面积 6.5 万亩。新增深松机 30 台，累计 285 台，完成深松整地作业面积 32.5 万亩。新增无人植保飞机 34 架，累计 75 架，完成枸杞植保面积 16.6 万亩。

**农机推广** 广至藏族乡建立日光温室农机化技术配套示范点 1 个，核心示范温室 5 座，辐射带动 500 座，配套温室大棚卷帘机、轨道车、热风炉等设备。河东镇双泉村建立牧草产业综合机械化技术示范点 1 个，配套饲草青贮收获机、晾晒机、打捆机、拌料机、撒料机，核心示范面积 500 亩，辐射带动面积 1500 亩。西湖镇建立机采棉综合机械化集中连片示范点 6500 亩，辐射带动面积 1.5 万亩，建立农机深松整地作业信息化监测示范点 1 个，示范面积 500 亩。梁湖乡建立枸杞生产农机化技术配套示范点 1 个，示范点面积 500 亩，辐射带动面积 3800 亩。引进推广约翰迪尔、东方红、东风、潍河、奇瑞、雷沃、福田等大马力 2204 型拖拉机 10 台，累计 18 台；2104 型拖拉机 20 台，累计 45 台；1804 型拖拉机 15 台，累计 32 台；1654 型拖拉机 12 台，累计 46 台；1454 型拖拉机 8 台，累计 51 台；1354 型拖拉机 15 台，累计 70 台。引进葡萄埋藤机 2 台，累计 62 台。引进大型斯达尔饲草收获机 5 台，累计 17 台；大型往复复式割草机 5 台，累计 18 台；中型双圆盘牧草收割机 6 台，累计 100 台；牧草打捆机 15 台，累计 113 台，饲草全部用机械收割、打捆。引进饲草玉米收获机 6 台，累计 60 台，玉米机械化采收率 98.8%。引进推广废旧地膜捡拾机 15 台，累计 3070 台，机械废膜捡拾面积 98% 以上。引进推广温室大棚卷帘机 80 台（套），累计 2255 台（套），全县温室大

棚全部使用电动卷帘机；引进温室大棚电动轨道车 3 台，累计 8 台，热风炉 4 台，累计 8 台，水肥一体机 1 套，累计 5 套。引进推广机采棉棉花播种机 5 台，累计 79 台，机采棉种植面积 2.2 万亩，比上年增加 5000 亩，亩节本增效 700~1200 元。引进推广枸杞采摘机 5 台，累计 17 台；枸杞色选机 3 台，累计 33 台；枸杞速冻机 2 套，累计 11 套；引进推广甘草切片机 15 台，累计 85 台。引进植保无人飞机 34 架，累计 75 架，农作物用无人植保飞机植保面积 85% 以上。

**农机培训** 依托“农村劳动力转移培训计划”和“高素质农民培育工程”，采取专家讲座、视频教学、实地操作、外出参观学习、新老乡镇互帮互学等多种形式培训，农民群众正确使用农业机械能力逐步提高，举办各类农机培训班 56 期 4350 人，其中，农机管理人员培训班 1 期 65 人，农机技术人员培训班 2 期 210 人，设施农业机械应季培训班 38 期 3660 人次，拖拉机及联合收割机驾驶员培训班 12 期 365 人，高素质农民培育 2 期 50 人。召开深松整地、枸杞采摘、植保无人飞机、设施农业、饲草收获现场演示会 16 场，参会群众 2080 人。

**农机服务** 农机专业服务队 82 个，参与农机户 4480 户。农机维修网点 169 个，其中，一级维修点 1 个、二级维修点 40 个、三级维修点 128 个。取得初级技术等级证 418 人、中级 262 人、高级 16 人，从业人员 1750 人，年维修保养农机具 5.3 万台件。农机动力机械和配件销售点 52 个，从业人员 438 人，农业机械及农机配件销售额 9800 万元。全县新成立农机农民专业合作社 10 个，累计 70 个，社员人数 2255 人，农机专业合作社固定资产 2.58 亿元。其中，省级农机专

业合作社示范社 9 个，市级 28 个，县级 30 个。各类农机专业合作组织和农机专业服务队承担全县 98% 以上农田作业。有 18 家农机经销企业入驻农机综合市场，实现销售收入 9500 万元，实现利润 1980 万元，上缴税金 325 万元。

**农机执法** 全县有农机行政执法人员 8 人，出动宣传车 128 台次，纠正违章 275 人次，发放农机安全宣传资料 0.95 万份，办宣传专栏 14 期，制作宣传牌 26 块，设立安全警示牌 28 块，悬挂横幅 26 条，组织开展安全宣传活动 26 场次 2150 人，在集镇、村组张贴农机事故直报电话提示牌 365 份，检查农机销售点 50 户，未发现假冒伪劣产品。检查农机维修网点 165 个，纠正违章作业 12 起。全县完成 13 个农村乡镇、3 个农牧场农业机械及驾驶操作人员检审验任务，检验拖拉机 10500 台，报户 265 台，驾驶员到期换证 580 人，农机驾驶员培训 285 人。享受国家购置补贴购买拖拉机 100% 纳入牌证管理。检验温室大棚卷帘机 2050 台，检验率 91.6%。农机安全监管实行闭环管理。举办全县农机事故应急演练现场会 1 次。全国“平安农机”示范县和全省“平安农机”示范县创建成果进一步巩固提高，省级平安农机乡镇累计 13 个，占农村乡镇总数 100%。创建平安农机村 75 个，占全县行政村 100%，创建平安农机户 1.4 万户。创建省级“平安农机”合作社 2 个，累计 20 个。农机重特大事故、死亡人数连续 11 年控制为零，确保全县农业机械安全、优质、高效地服务于农业生产。

**农机项目** 争取农机项目资金 1480 万元。其中农机购置补贴资金 1200 万元，补贴各类农机具 1191 台(套)，受益农户 658 户，拉动农机户投资 3800 万元。实施农机深松

整地项目 1 个，作业面积 32.5 万亩，其中享受补助面积 11 万亩 220 万元，每亩补助 20 元，当年安装远程信息化深松监测仪 30 台，累计 255 台，深松犁累计 285 台，新增 10 台。实施农机累加补贴资金 30 万元，累加补贴 100 马力以上拖拉机 7 台。高素质农民技能培育工程培育补助 20 万元，培训高素质农民 50 人，每人培训费 4000 元。实施农机报废更新补贴试点县项目 1 个，实际完成农机报废更新 289 台，补助资金 132 万元。完成农机固定资产投资 2011 万元，招商引资项目 1 个 2000 万元。

**2020 年农机大事记** 瓜州县志兴农机农民专业合作社、瓜州县双赢富民农机农民专业合作社被甘肃省农业农村厅、甘肃省应急管理局命名为甘肃省“平安农机”合作社。

瓜州县农业机械服务中心副主任武财功被甘肃省农业农村厅、甘肃省应急管理局授予 2020 年度甘肃省农机安全监理示范岗位标兵称号。

瓜州县鑫陇农机农民专业合作社、瓜州县凯德顺农机农民专业合作社被省农业农村厅等九个厅局认定为第六批省级农民专业合作社示范社。

## 国营农场

**概况** 甘肃省国营小宛农场成立于 1965 年，位于酒泉市瓜州县境内，为甘肃农垦集团直属企业，下辖 5 个农业分场。总人口 6185 人，其中，在职职工 148 人，离退休人员 410 人，非职工身份人员及家属 5627 人。农场资产总额 21388.46 万元，其中，固定资产净额 12063.38 万元（土地资产 8475.97 万元），流动资产 9140.45 万元。现有土地总

面积 48.16 万亩，农场实际占用面积 35.88 万亩（权发证 11.07 万亩）。其中，农用地 12.88 万亩，建设用地 0.54 万亩，未利用土地 22.46 万亩。2020 年实现营业收入 21926 万元、利润 285 万元，职工平均收入 4.84 万元，上缴各项社保费用 141.10 万元。

**农业** 播种总面积 81403 亩，其中，棉花 38717.9 亩，单产 350 千克/亩，总产 13551.27 吨；玉米 23179.9 亩，单产 720 千克/亩，总产 16689 吨；小麦 7929.3 亩，单产 600 千克/亩，总产 4757.58 吨；甘草 3723.1 亩，采挖 2233.8 亩，单产 1500 千克/亩，总产 3350.75 吨；枸杞 2637.1 亩，单产 120 千克/亩，总产 316 吨；葵花 2012.2 亩，单产 220 千克/亩，总产 443 吨；茴香 1318.1 亩，单产 160 千克/亩，总产 211 吨。哈密瓜 945.4 亩，单产 1100 千克/亩，总产 1040 吨；其他作物 940.4 亩。畜禽存栏 3.18 万头（只），其中，羊 2.30 万只、牛 0.07 万头、猪 0.02 万头、鸡 0.71 万只、驴 0.08 万头。引进各种作物新品种 14 个。建立科技示范田 347.5 亩，有科技示范户 13 个。购置平地仪、无人机等设备，进行酒厂技改、土壤化验等，科技投入 170 万元，占营业收入 0.8%。各类农业机械 4127 台（件），其中，58 千瓦以上大型拖拉机 62 台、中小型拖拉机 1119 台、谷物联合收割机 5 台，其他农机具 2941 台（件）。

**工业** 酒厂生产白酒 8.27 吨，营业收入 155 万元，利润 -29.5 万元，上缴税金 51.9 万元。酒业公司完成销售收入 235.69 万元、利润 46.94 万元，上缴税金 9.06 万元。棉花公司因市场行情原因暂时停产。采取团体客户十赠一、商店超市铺货返展示宣传费等促销措施，扩大铺货范围。加大往年白酒欠款催收力度，收回往年欠款 148 万元。

**项目建设** 成立农场项目管理委员会，完成固定资产投资 595.4 万元。其中，2019 年高标准农田建设项目计划总投资 631.66 万元，于 2020 年 4 月 25 日完工，完成建设面积 4200 亩，总投资 616.8 万元（其中 2020 年完成投资 111.8 万元）。2020 年财政扶贫项目完成投资 484.43 万元，衬砌渠道 7092 米，修建建筑物 144 座、田间砂石路面 13.344 千米，新建农田防护林 1.905 千米，安装 160 千伏安变压器和 200 千伏安变压器各 1 台，配套安装架设高低压成套机井输电线路 9 套。更新 3 眼旧钢管井，新建机井管理房 7 座。2020 年棚户户区改造项目计划投资 877.05 万元，改建住房 153 套，开工建设。

**深化改革** 完成农场及棉花公司、酒厂公司制改制，健全公司法人治理结构，制订《董事会议事规则》等“三会一层”现代企业制度。深化农业经营体制改革，成立生产经营部、水电经营部、市场营销部等 3 个部门，取消 15 个队级建制，管理部门由 7 个压缩成 4 个、管理层级由 3 级压缩成 2 级。注销空壳企业“甘肃农垦小宛农业有限责任公司”。推进人力资源市场化改革，招录大学生 13 人。完成企业办社会职能移交，408 名退休人员管理关系和 356 名退休人员档案全部移交地方政府，42 名退休党员组织关系转入居住地社区。实施全场社区供水改造二期工程，农场资产资源（包括土地）进行全面摸底，完善资产资源管理台账和管理制度，建立土地资源数据库，制订《小宛农场土地承包租赁经营管理办法》，清理规范各类土地承包租赁合同 1115 份，整改甘肃农垦集团土地清查反馈 5 方面 7 个问题。优化产业布局结构，制订并初步实施“三大一化”“三统一化”现代农业推进方案。

**现代农业建设** 组织管理人员和职工代表 3 次 53 人次到条山、黄羊河、黑土洼等 11 个农场对“三大一化”进行观摩学习和开展专题研讨，转变思想观念。召开研讨会 4 次，专题研讨大条田改造和“十四五”规划。提升改造 3 个分场耕地 7200 亩，落实统一经营 230 亩。采取反租倒包形式，收回长期土地合同 33 份，3995 亩。

**环境整治** 组织车辆 1327 台次，拆除 C、D 级危房 195 套 443 间，平整场地 66690 平方米，拆除私搭乱建棚舍 3 处 540 平方米，铺设砂石 11312 立方米。清理“三边三头”和“三沿一部”陈年垃圾和白色污染清运垃圾 27104 立方米，清除废旧柴草 9560 立方米。落实人畜分离工作，开工建设二分场、三分场集中养殖小区。

## 水 务

**项目建设** 向上累计争取到位资金 5419 万元，投资 9727 万元实施河道治理、农业水价综合改革、“三供一业”人饮工程、小型水库维修养护及美丽乡村、产业培育生产生活补助等库区后扶项目。招商引资 1.1 亿元医药中间体项目 1 个。敦煌生态规划内 9 个项目实施完工顺利通过竣工验收。编制完成水安全保障规划和“十四五”水利发展规划。

**河长制** 落实省、市河湖长制工作要求，印发《瓜州县 2020 年全面推行河长制湖长制工作要点》等文件，探索建立联防联控、共管共治、联合执法、动态监测等工作机制。落实工作经费 190 万元，河长制办公室配备工作人员 4 名，河道保洁员、护河员 213 名，落实河湖巡查人员 14 名，制订《瓜州县进一步强化河湖长制履职尽责实施方案》，建立

“县级河湖长 + 县政府对口主任 + 责任单位及责任人 + 乡级河湖长”“1+N”河长服务保障机制，全县 94 名河长、28 名湖长累计巡河湖 2502 次。持续深化河湖安全管理，制订印发《关于进一步强化河湖长工作的通知》《关于 2020 年度进一步加强河湖安全管理工作的通知》等文件 10 份，靠实安全主体责任，强化安全管理措施，提升安全防范能力，提高河湖日常安全管理水平。扎实开展河湖专项行动，联合县公安局印发《瓜州县河湖联合执法专项行动实施方案》，采取乡镇开展自查、联合督导检查等方式排查整治 6 次；联合县检察院印发《持续深入推进“携手清四乱 保护母亲河”专项行动实施方案》，建立“河长办 + 检察院”工作机制，开展“四乱”问题大排查 8 次；利用无人机视野开阔、机动性好、时效性强特点，全面排查、全面监管，消除河湖监管盲区。推进河湖划界工作，提前完成榆林河、四道沟河、五道沟河、榆林河水库等 21 条河流（沟道）和 13 座湖库划界工作。严格规范河道采砂管理，集中公开拍卖疏勒河采区等 5 个采砂区域，下发河道采砂许可证，排查整治河湖采砂 7 次。

**抗旱防汛** 全面落实水旱灾害防御责任，签订《防汛抗旱工作目标责任书》，形成一级抓一级、层层抓落实防汛减灾工作格局。与各水库、塘坝管理单位签订《瓜州县防洪安全责任书》，落实水库管理“三个责任人”制度，并设置责任人公告牌。完善水库水情报汛站点建设、水库调度方案、抢险避险预案。对照水利部和省、市防汛工作检查反馈问题清单，督促各责任单位制订整改方案，落实整改责任，明确整改时限，全面消除防汛安全隐患。修订完善《瓜州县城市超标准洪水防御预案》《瓜州县抗旱应急预案》等，

不断加强预案动态管理,制订安全度汛措施,做到设施、责任、队伍、预案、物资、预警6落实。实行24小时值班和汛期双值班制度。争取资金1500万元,维修养护7座小型水库,实施白墩子河、槽子沟河牛圈口子段防洪治理工程,疏勒河城区段等险工险段进行维修加固,提高水旱灾害防御能力。

**水资源管理** 制订“三条红线”控制指标分配方案,分行业对各乡镇、各单位下达年度用水计划,落实取水许可动态管理制度,健全完善地下水取水许可台账。严格落实超总量限批、禁批等规定,关闭城区公共供水管网覆盖范围内自备水源井6眼,报批旧井更新34眼,全年未发生违法取水行为。争取项目资金安装1880眼机井智能计量设施,43眼机井安装普通计量设施,计量设施安装率达98.7%。建设信息化管理系统,利用在线监控平台,对地下水取用水户实行动态监管,有效预防非法取用水、人为破坏计量设施等违规事件发生。加强用水统计管理,建立用水统计调查基本单位名录26个,强化取用水监管,规范取用水行为。落实地下水超采治理工作,水量压减任务落实到灌区、乡镇和基层用水单位,退减灌溉面积1.3万亩,累计压减地下取水量3558万立方米。

**水土保持管理** 按照“放管服”工作要求,及时跟进,优化审批流程,提供“一站式”“保姆式”服务,实现水保监管工作规范化、常态化。积极开展“双随机一公开”检查,逐步将水保监管工作由风电光伏、铁路、公路、输变电、工矿企业扩展到工业园区、市政设施建设、房地产、砂石料厂、土地整理、养殖场等项目,实现生产建设项目监管全覆盖。落实水土保持“三同时”制度,采取“四先、四后”(先编方案再开工、先培训再施工、

先履行水保义务再初验、先通过验收再投产使用)方式,加大监督检查力度,从严查处水土保持违法行为,开展监督检查80次,督促上报方案128份,批复115个,完成46个项目水保设施验收报备。全年规费征收实现新突破,征收规费2869.94万元,其中,水资源费587.8万元,水土保持补偿费2282.14万元。

**水利改革** 深化水利“放管服”改革,集中管理审批权,梳理审批事项,压缩办理时间,精简申报材料,加快手续办理流程,分层级认领、增补本部门监管事项,打造常态化、规范化、制度化监管新模式。深化小型水利工程管理体制,强化工程设施管理维护力度。继续推进农业水价综合改革,加强水利信息化建设,及时对桥子灌区、榆林河灌区农业水价进行二次调整。

**安全生产** 加大安全生产检查力度,着重从在建水利工程、水库规范运行管理、河湖长责任落实、防汛安全等方面下功夫,及时消除各类安全隐患,杜绝安全生产漏洞。加强在建水利工程施工安全管理,落实安全防范措施,定期开展检查。实地对各项目在建工程安全组织、企业主体责任、安全防范措施、职工(包括农民工)安全教育培训和特种作业安全管理情况开展安全检查,强化各参建单位履行安全生产各级职责,全面提升在建水利工程安全管理水平。加强农村饮水安全检查,深入乡镇、村组和供水工程,重点对农村乡镇供水情况、水质达标、运行管理、水源保护等逐一进行摸排、筛查和梳理,保障农村饮水安全工程供水安全、稳定运行。

**饮水安全** 整合扶贫等部门资金3000万元,提升改造13个乡镇39处农村饮水工程,提档升级57处农村饮水安全工程消毒设备,

维修改造 10 个乡镇 18 处农村饮水安全工程，解决饮水安全冲刺清零隐患问题。落实农村饮水安全“三个责任”，健全县级运行管理机构、办法、经费“三项制度”，建立计量收费、投诉处理、应急抢修“三项机制”，切实解决好饮水安全“最后一米”问题。重新核算农村供水价格，建立有偿供水制度，全面实现水表计量收费。提升供水水质，及时公示公开水质检测结果，有效提高群众知晓率和满意度，至 2020 年年底已完成水质检测 320 份。

## 双塔灌区

**基本情况** 双塔灌区管理处隶属甘肃省疏勒河流域水资源局，准公益性事业单位，正县级建制。灌区有效灌溉面积 46.43 万亩，覆盖南岔、瓜州、渊泉、西湖、广至、梁湖 6 个乡（镇），3 个国营农场。正式注册农民用水户协会 25 个，双塔水库为国家大（Ⅱ）型水库，设计库容 2.4 亿立方米，第四次除险加固后，库容 1.47 亿立方米，兴利库容 1.2 亿立方米，调洪库容 1.325 亿立方米。

**水费入库** 完成农业水费 3707.65 万元，非农业水费 122.32 万元，完成工程建设投资 2391.55 万元。

**灌溉管理** 完成水源供水 53280.25 万立方米，其中农业灌溉供水 40178.29 万立方米，累计完成灌溉面积 291 万亩次，斗口引水 25008.77 万立方米，灌区斗口以上渠系利用率 70%，对口率 98% 以上。严格落实“一口一本”灌溉工作机制，执行“四单一书”“灌溉十日会”制度，指导 25 个协会全部规范自主运行，积极参与用水、管水全过程。加强用水全过程节水管理，建立万亩大田常规节

水示范区 1 个、灌溉定额实测点 5 个、灌溉试验站 1 个，大田常规节水面积达耕地面积 98% 以上。大力推行“专业管理+（协会、村组）+用水户”管理模式，实现“以水促费，以费保水”目标。

**工程建设与管理** 按照“干今年、想明年、谋后年、备长远”工作思路，严格执行工程分类标准，充实完善灌区水利工程和民生工程项目库。限额以下项目 23 项，完成投资 578.05 万元。其中申报民生资金 121.6 万元，厕所、人饮水及办公设施完成改造，生产生活条件明显改善。灌区现有 5 条干渠、30 条支渠全面实行“划段包干、责任到人”管理，渠道管护责任主体落实到段，量化到个人，做到无遗漏、全覆盖。落实《工程达标工作计划》7 次，检查指导项目储备库 4 次，做到工程管护有经费、有人员、有制度，工程运行管理机制进一步完善。

**水政水资源管理** 加强生态流量下泄监督管理，双塔水库生态供水 13079.06 万立方米，改善城乡及自然保护区生态环境。积极配合瓜州县推行河（湖）长制，开展河湖（执法）巡查 27 次，联合执法 3 次，现场制止水事违法行为 3 起，全面推进疏勒河流域水环境综合整治，保护灌区水生态环境。适时监测灌区 20 眼地下观测井，坚持依法治水管水，加强普法教育，职工群众遵法学法守法用法意识显著提升。

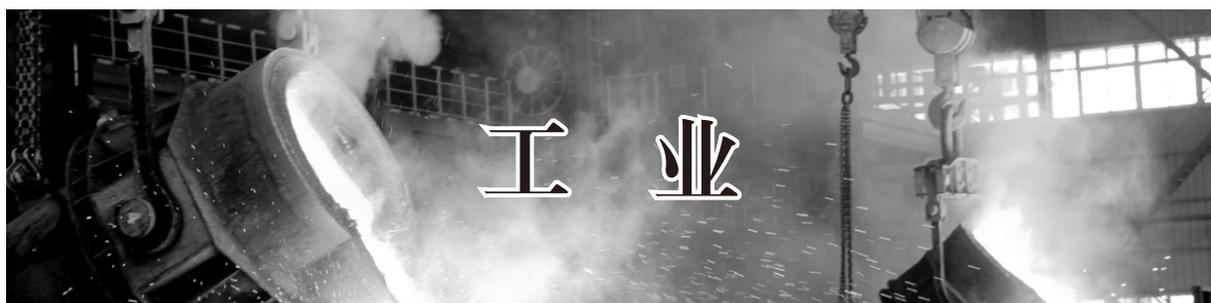
**信息自动化灌区** 搭建“智慧水利”平台，全面落实《信息自动化系统运行管理制度》。建立 1 个信息化中心和 7 个信息化分中心，时时监测信息自动化设备运行情况。全灌区安装信息自动化设备 379 套，信息自动化系统运行稳定，功能完善，计量精度实现从“厘米级”到“毫米级”递进。建立闸门和水位

自动化控制装置，通过互联网平台搭建与数据库传输桥梁，落实“阳光水务”措施标准，用水户足不出户便可同步查询水量、水费信息。

**安全防汛** 按照“管业务必须管安全、管生产经营必须管安全、管人必须管安全”工作职责，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任制度，切实加强平安单位建设，建立“日报平安”机制，确定兼职安全员 26 名，签订安全责任书 3 类 291 份，开展消防安全演练、安全知识培训等措施，强化职工安全生产“红线”意识，实现全年安全生产无事故。全面抓好水库安全运

行，严格遵守水库运行管理规程，按照规范、规程做好水库大坝监测资料分析整编、重点防汛工程及水库安全检查、观测、养护和机电设备维护工作。认真抓好防汛责任制落实，签订责任书 6 份，完善预案 7 个，进行防汛演练 4 次，公示防汛安全责任人，排查安全隐患，确保灌区安全度汛。

**荣誉** 双塔灌区管理处北干渠灌溉管理所被水利部评为全国水利系统先进集体并推荐为省级标准化先进党支部。2 名干部推荐为农村饮水安全脱贫攻坚先进个人，6 人分别获得省、市、县相关荣誉。



## 工业与信息化

**经济发展现状** 全县现有工业企业 140 家，其中，新能源企业 35 户、矿产品采选冶炼企业 23 家、石材加工企业 17 家、硅材料企业 6 家、装备制造加工企业 5 家、加工制造业 6 家、水泥制品及建材加工企业 19 家、煤化工企业 4 家、农副产品精深加工企业 8 家、生产性服务企业 17 家。工业企业中销售收入 2000 万元以上规模企业 46 户。初步形成 667 万千瓦新能源装机、200 万千瓦火电装机、2000 万吨半焦、500 万吨煤焦油、20 万吨高纯工业硅、8 万吨碳化硅、120 万吨铁球团、50 万吨铁精粉、3 万吨超细硅粉、1500 台（套）风机塔筒、2000 万平方米花岗岩板材、500 万立方米新型墙体材料生产能力。全县工业企业实现规模以上工业增加值 20.67 亿元，同比增长 18.3%。工业固定资产投资 60.78 亿元，占全社会固定资产投资比重 60% 以上。

**火电产业** 常乐电厂 4×1000 兆瓦一期完工投运，1、2 号机组于 2020 年 10 月、11 月并网发电，进行商业运行，全年上网电量 26.14 亿千瓦时，实现产值 6.66 亿元。该项目建成投产实现酒泉“千万千瓦”风光电基地新能源可靠外送，显著提升酒湖 ±800 千伏特高压直流工程运行功率，确保祁连换

流站稳定送出能力由 300 万千瓦提升至 500 万千瓦，有效解决瓜州县“弃风弃光”问题，促进河西走廊清洁能源开发利用。常乐火电厂一期建成投运、二期开工建设，煤炭物流产业前景广阔。建成新疆广汇能源、兰州金轮、阳光煤炭等物流项目，年煤炭吞吐量 2000 万吨以上，柳沟煤炭物流园区煤炭物流储运能力和煤炭物流产业辐射带动能力将进一步增强，助力“国家煤电外送基地”建设。

**新能源产业** 截至 2020 年年底，建成投运新能源发电装机容量 667 万千瓦，其中，风电装机容量 650 万千瓦、光伏装机容量 17 万千瓦。全年风电发电量 130.9 亿千瓦时，上网 128.72 亿千瓦时；光电发电量 2.84 亿千瓦时，上网电量 2.79 亿千瓦时，新能源发电量创 5 年来新高，实现产值 42.9 亿元。建成正负 800 千伏祁连换流站 1 座，750 千伏汇集站 2 座，330 千伏变电站（升压站）15 座，110 千伏变电站（升压站）10 座，35 千伏变电站 18 座，输配电线路 460 千米，基本形成以正负 800 千伏、750 千伏输电线路为骨架，330 千伏、110 千伏和 35 千伏输配线路为支架网架结构。陆续引进甘肃科耀、酒钢长城、瓜州瑞尔力、中电科耀、新能钢构等 5 户风机塔筒装备制造企业，形成年产 1500 套塔筒生产能力。

**硅产业** 先后引进中科凯越年产 1.5 万吨电子级硅微粉建设项目、恒瑞新石英材料

特种硅材料生产加工项目。累计完成投资 3.36 亿元项目，建成年产 1.5 万吨电子级硅微粉生产线 1 条，年产 3.6 万吨超纯石英砂、1.5 万吨高纯石英管、1.5 万吨高纯石英坩环生产线。甘肃三新硅业有限公司已建成 4 台 33000 千伏安高纯硅冶炼电炉，年消纳电能 10 亿度，产值 10 亿元生产能力。后续项目将继续建设年产 1 万吨高纯石英砂、3000 吨高纯石英管、10 万只石英坩埚、5 万吨熔融石英项目，建成后每年将消纳电量 20 亿度，实现三年销售收入 50 亿元、五年 100 亿元目标。建成产业链条连贯、工艺成熟、设备先进、科技含量较高的硅产业园，形成优质块矿做高纯硅，尾矿做石英产品，废气回收微硅粉，余热发电，各产品物料环环相循环经济产业体系。

**煤化工产业** 先后引进淡水河谷 120 万吨煤焦化、鑫源能源 60 万吨煤焦油加工、60 万吨煤焦油加氢、福盛新能源 600 万吨碳质还原剂、水木紫荆 120 万吨褐煤新技术综合利用、甘肃汇通 180 万吨半焦等 5 个煤炭分质综合利用项目，形成 480 万吨半焦、78 万吨煤焦油生产能力。汇通、鑫源获得环评批复，具备试生产条件。同时延伸煤化工产业链条汇通能源引进一源能源公司建设全省最大年产 80 万吨环保型煤项目，项目一期建成投入运行，将成为省内最大清洁煤生产基地。完成《瓜州工业集中区总体规划》修编。

**精细化工产业** 依托柳沟煤化工产业园发展基础，抢抓中东部地区加快化工产能转移机遇，以高端精细化工、精细化工新材料、精细化工中间体、化学助剂等为主导，大力开展招商引资工作，先后引进圣锦元农药中间体项目、甘江植物生长保护剂、大西新材料项目等 27 家企业入驻园区，初步构建以染

料、医药、农药、助剂及其中间体为主精细化产业链。项目建成后可实现煤化工产业链向下游延伸，实现高端化、精细化生产，形成上下游衔接、产业链互补经济体系。同时，采取“EPC+F”建设模式，争取专项债券 4.1 亿元，甘肃建设投资（控股）集团投资 17.7 亿元，综合实施工业污水处理厂、综合服务区、园区道路等项目，进一步补齐园区基础设施短板。2020 年底柳沟煤化工产业园化工产业集聚区承载能力通过省级评估，成为西部地区承接中东部化工产业转移重要承载地。

**传统产业** 依托矿产资源优势 and 便利交通条件，柳园镇高载能产业园和北大桥园区形成三大产业，分别是：以西脉矿冶、古堡泉、腾飞、晋恒等 23 户黑色金属冶炼加工和多金属为主导矿产品采选加工业；以弘也水泥、中发、景红、弘桥等 36 户花岗岩板材、建筑装饰石材等为主导建材产业；以亿德、昊泰、锁阳春、冰雪果业等 8 户甘草、枸杞、哈密瓜等为主导农副产品精深加工产业。形成 50 万吨铁精粉、120 万吨铁球团，2000 万平方米板材，8 万吨碳化硅，120 万吨水泥，2 万吨枸杞制干和枸杞茶叶、2 万吨甘草切片及提取物，500 万立方新型墙体材料，6000 吨哈密瓜酒、450 吨哈密瓜籽油、300 吨哈密瓜脆片生产能力。传统产业中，非能源规模以上企业 13 户，占全县规模以上企业 28%。

**工业项目建设** 深入实施“生态立县”“工业强县”两大战略，全力推进“四区建设”，凭借资源禀赋，着力引进和建设延链补链强链重大项目，按照“一个项目、一名领导、一套班子、一个目标、一抓到底”五个一建设项目推进机制，确保全县重大建设项目快速推进。至年底全县开工建设工业项目 66 项，完成固定资产投资 60.78 亿元，同比增

长 31.5%。其中，能源项目 6 项，完成投资 35.63 亿元；硅材料 2 项，完成投资 3.36 亿元；煤化工 2 项，完成投资 1.08 亿元；黑色金属采选加工 2 项，完成投资 0.87 亿元；有色金属采选加工 3 项，完成投资 0.58 亿元；非金属采选加工及建材 7 项，完成投资 1.22 亿元；农产品加工 14 项，完成投资 1.77 亿元；其他 16 项，完成投资 11.48 亿元。甘肃电投常乐发电有限责任公司 4×1000 兆瓦调峰火电项目、瓜州县润浩新能源有限公司安北第二风电场 C 区 1000 兆瓦建设项目、甘肃中科凯越硅材料科技有限公司年产 1.5 万吨电子级硅微粉建设项目、一源能源年加工 80 万吨环保型煤建设项目、酒泉市瓜州县恒瑞新石英材料有限公司特种硅材料生产加工项目等重大项目开工建设，为全县工业固定资产目标任务完成奠定坚实基础。

## 工业园区

**复工复产** 严格执行疫情防控“5+2”网格化管理要求，落实“一企一人”“一日一报”制度，切实形成联防联控、群防群控工作合力。抓好常态化疫情防控工作同时，积极引导企业复工复产，促发展、稳增长、抓复工、谋项目，抓好纳入网格化管理 36 户重点企业及 16 个新、续建项目复工复产工作，实现重点包抓企业全部复工复产，复工率 100%。

**项目建设** 采取小分队招商、以企招商、延链补链招商等方式，不断拓宽招商领域，先后有恒瑞新、中科凯越、伊特科技、圣锦元、华创、晶蓝等 52 个项目入驻工业集中区。推动签约项目落地建设，开展柳沟煤化工产业园项目建设“集中攻坚行动”，成立工作专班，采取专人包挂模式，积极协调相关部门推进

项目前期手续办理。2020 年招引包抓工业项目 7 个，完成固定资产投资 5.26 亿元。其中，酒泉恒瑞新特种硅材料项目板材砂、超纯石英砂生产线建成投产，高纯石英砂生产线正在安装，创造当年签约、当年建设、当年投产奇迹；投资 8000 万元甘肃圣锦元农药中间体项目完成一期生产线及附属设备安装调试，进入试生产。

**招商引资** 围绕“招大客商、引大资金、建大项目”目标，做好疫情防控同时，积极想办法、找对策、谋出路，确保疫情期间招引力度不减、项目对接不断。新招引恒瑞新、淡水河谷、甘肃迪硕、奥斯兰宇及续建伊特科技、甘肃圣锦元等项目，实现招商引资到位资金 13.09 亿元，完成政府下达 13 亿元招商引资到位资金任务。

**基础设施** 持续加大园区基础设施投入力度，争取专项债券 4.18 亿元，与甘肃第五建设集团达成合作协议，采用“EPC+F”模式引入资金，计划三年时间投资 21.2 亿元，建成柳沟煤化工园区综合服务区、智慧化园区。柳沟园区开工基础设施建设项目 8 个、政府投资项目 7 个，1—12 月完成固定资产投资 10.06 亿元。

**环保问题整改** 严格落实污染防治和生态文明建设“党政同责”“一岗双责”“失职追责”工作总要求，以改善环境质量为核心，着力推进重点行业污染减排。以严格园区环境监管为重点，着力解决突出环境问题，园区环境质量总体保持稳定。管委会领导班子、科室负责人、科室责任人签订三级环保责任书，量化责任目标，深化环保责任制。与园区企业签订《环境保护目标责任书》并层层分解，健全“一企一档”环保工作台账、环评台账，进一步明确环保主体责任。聚焦

园区重点区域、重点企业，按照“全覆盖、零容忍”总体要求，围绕污染减排、企业环评和“三同时”执行情况、环境风险隐患问题、污水及固废处置排放情况、大气污染治理等内容，开展环保检查 86 次，检查企业 120 家，下发督办通知 27 份。按照省、市环保督察工作要求，认真开展企业环境安全专项排查“回头看”工作，针对排查出 73 个问题，采取明确责任人、明确整改时限和现场督办等多种措施，推进问题整改。

**安全生产** 坚决落实“管业务必须管安全”工作机制，用实际行动贯彻“安全无小事”理念。创新宣传方式，增强宣传实效。利用“5·12”全国防灾减灾日、安全生产月、119 全国消防宣传日等主题活动，创新和丰富活动载体，建立园区安全生产工作微信群，定期推送安全生产宣传常识，提高企业预警意识。重点对不严格履行“三同时”手续、安全设施与设计规范不符、特种设备操作人员“人证不符”“双预控”机制执行不到位等突出问题进行专项整治。全年承办县安委会及成员单位专项督办任务 4 次，安排专人蹲点督促指导，帮助企业整改问题，所有督办问题全部整改完毕并销号。加大隐患督促办理力度，对隐患久拖不改、敷衍应付企业，坚决移送行业主管部门依法处理，提高违法生产行为震慑力度。2020 年，园区未发生安全生产事故，安全生产四项指标实现“双归零”目标。

**园区承载能力** 柳沟煤化工产业园化工产业集中区承载能力评估自 4 月份启动以来，组织专家现场检查指导、解读政策 7 次，按照《化工园区安全风险排查治理导则》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》和《甘肃省化工产业集中区承载能力评估认

定办法》要求，制订工作实施方案，明确责任分工，细化工作措施，采取定期汇报、专项整改等方式推动工作开展。在县委、县政府坚强领导及 12 个相关部门紧密配合下，柳沟煤化工产业园化工产业集中区承载能力顺利通过省工信厅等 6 部门评审认定。

**荣誉** 被县委、县政府评为瓜州县 2019 年度招商引资工作先进单位。被县委评为先进党组织。被瓜州县总工会授予“五一劳动奖状”。

## 电 力

**经营指标** 全年完成售电量 4.19 亿千瓦时，同比增长 3.3%，市公司下达年度计划 3.7 亿千瓦时，完成率 131.8%。售电均价 454.86 元 / 千千瓦时，同比上升 9.5 元 / 千千瓦时。售电收入 2.07 亿元，上升 5.16%。电费回收率 100%。综合线损 2.67%，同比下降 2.48%，优于年度目标 1.48 个百分点。同期线损指标排名各县公司前列。电压合格率 99.6874%，同比上升 0.0182 个百分点。供电可靠率 99.8540%，同比上升 0.0426 个百分点。截至 2020 年 12 月 31 日，实现安全生产长周期运行 9679 天。

**安全生产** 压紧压实各级各环节安全生产责任，签订安全、消防、反恐责任书 234 份，滚动修订安全责任清单，推动安全生产“全员履责”。深入推进“四个中心”一体化运作，构建作业计划监督预审机制，全面应用新技术、新手段强化作业现场安全管控，有效管控三级以上作业风险 11 项。扎实开展反违章工作，加大违章通报及考核力度，自查自纠各类违章 325 起，违章记分 725 分，清退外来施工队伍 1 个。制订下发安全生产专项整

治三年行动实施方案，建立周推进月分析季汇报管理机制，排查梳理问题 100 项。开展各类安全教育培训 15 场次，安规考试 8 场次，合格率 100%，领导班子成员每月“全覆盖”参加基层班组“安全日”活动。开创警企合作新格局，与属地公安机关签订警企合作协议 32 份。加强迎峰度夏、迎峰度冬和防汛准备，防范网络安全风险，圆满完成重大节日、“两会”等重要保电任务 13 次。

**电网建设** 高质量完成“十四五”规划和农网精益化规划，规划储备项目 106 项，总投资 2.8238 亿元。全面排查摸底全县配电网存在薄弱问题，形成“一所一册”“改造规划图”等指导性基础资料数据。常态化开展项目储备，重点对东部电网结构不合理、南部电网薄弱及城乡接合部隐患缺陷多等问题加大项目储备力度。完成可研初设一体化收口 90 项，项目总投资 3079.18 万元，重点解决网架不合理配网线路 4 条，“三跨”安全隐患 1 处，台区重过载、高损治理 63 台，消除设备安全隐患 24 处。2020 年争取配农网、大修技改、可控农维项目等资金 1273.81 万元，增容 35 千伏变电站 1 座，新建改造 10 千伏线路 26.48 千米、0.4 千伏线路 6.19 千米，增容改造配变 34 台。2020 年已批复调增配农网资金 1900.47 万元，目前已开工建设。2021 年下达电网巩固提升工程资金 1178.72 万元。

**经营质效** 积极开拓售电市场，累计发展客户 1001 户，增加容量 7.8568 万千伏安。全力扩大“直购电”政策企业覆盖面，完成 32 户企业 2.4 亿千瓦时直购电量申报。紧盯柳沟工业园区及其他工矿企业发展，全面推动政企办电服务信息共享，时刻关注政府招商引资最新进展和重要项目落地情况，开通

绿色办电通道，高效完成客户报装，为 2021 年售电量增长奠定坚实基础。持续开展营业普查和反窃查违行动，累计取得经济效益 25.01 万元。大力推行异常台区治理督办机制和高损台区“百日攻坚”专项行动，强化线损“日监控、周通报、月分析”，台区线损达标率在市公司前列，评选 6 个供电所跻身全省百强。完善内控机制，落实疫情防控期间社会保险阶段性减税降费政策，减免基本养老保险 118.83 万元。

**改革创新** 常态化开展岗位竞聘，完成 3 批 9 人次中层管理人员、1 批 11 人次一般管理人员及班所长竞聘选拔，一批能力突出、业绩优异、素质优秀年轻职工步入重要岗位，人才队伍梯队建设初显成效。深入公司内部模拟市场建设，完成内设机构调整，增设党建工作部，在满足正常业务开展基础上撤销供电服务站 2 个，组织运行活力和员工内生动力不断增强。深化精益管控集体企业，增强发展意识，及时收集和掌握市场信息，实现利润总额 149.27 万元，职工人均增收 0.7 万元。依法合规推进 9 个项目实施，通过“并轨制”运行、“同质化”管理，消除潜在管理和运营风险，节约人工成本 266 万元，有效缓解缺员压力，人力资源配置灵活性有效提升，用电信息采集成功率、同期线损等各项指标有突破性提升。

**服务品质** 扎实开展“供用电合同整治年”专项行动，高低压合同归档率 100%。严格落实电费回收及资金安全管理责任，狠抓电费抄核收管理成效及线上缴费渠道推广，电费一次发行成功率突破 98%，线上交费比例 95% 以上。营商环境持续优化，办电业务进驻政务服务大厅，实施用电业务“一站式”办理。开展“抓整改、除积弊、转作风、为

人民”专项行动，全年发生各类投诉 11 件，同比下降 35.29%。高、低压平均办电时长分别压降至 31.76 天和 1.53 天，优于目标值 9.26%、23.5%。达标创优深入推进，强化问题导向，建立清单立体管控机制，主抓核心指标，带动工作稳步提升，创建五星级供电所及全能型供电所 1 个，公司及 5 个供电所完成省公司第二轮第一批现场评价。加快推进公司生产综合用房项目建设，按照时间节点要求完成可研、设计招标、“三证一书”

办理等前期工作，确保春季开工建设。腰站子供电所新建项目顺利竣工投产，锁阳城供电所维修项目、渊泉供电所绿化项目顺利完工，职工工作环境有效改善。

**荣誉** 公司荣获甘肃省工会“工人先锋号”，三道沟供电所荣获甘肃省电力公司“工人先锋号”，1 人获酒泉市五一劳动奖章，运维检修 QC 小组成果获甘肃省第四十次 QC 小组活动成果发布一等奖，10 个集体、16 名个人获得上级推荐和表彰。



## 发展与改革

**规划编制** 按照省、市统一部署起草《瓜州县国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2035）规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》《瓜州县2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划（草案）》，分析经济发展中存在问题，为全县经济稳健运行提供决策依据。开展“十三五”规划实施中期评估工作，确保“十三五”规划圆满收官。起草《2019年瓜州县全面建成小康社会监测分析报告》，15项短板指标提出任务目标和推进措施，确保与省、市同步实现全面小康。加快推动乡村振兴战略，完成《乡村振兴战略规划》编制。为2021年工作顺利开局起步打好基础。

**项目建设** 始终将项目建设作为加快经济发展的总抓手，坚定不移的实施项目带动战略。建立项目动态储备库，谋划重大项目112项，开工建设各类项目229项。润浩10万千瓦、华润5万千瓦风电项目并网发电，柳敦高速建成通车。锐宇、苏盛达、圣锦元等14个5000万元以上精细化工项目落地开工，七瓜路、马桥路等6个10亿元以上项目顺利推进。2020年全年实现地区生产总值96.7亿元，同比增长9.7%。固定资产投资98.1亿元，同比增长13.3%。

**资金争取** 加大项目申报力度，全面争取中央预算内投资支持瓜州项目建设。组织申报争取中医院、社会福利中心、柳园环疆公安检查站等各类项目15项，到位资金1.24亿元。争取双石公路、神龙矿业、污水处理PPP项目等3个项目前期费450万元，农垦企业“三供一业”改造资金1374万元。申报第二水源地、锁阳城遗址文物保护建设等2020年中央预算内项目7项，拟争取中央扶持资金2.7亿元。争取地方政府专项债券4.1亿元。

**项目审批** 牢固树立“人人都是营商环境，事事关乎发展大局”理念，发改局负责行政审批事项全部入驻行政服务大厅，全面推行“容缺办理”机制，项目备案审批时限由原来15个工作日压缩1~3个工作日，2020年完成审批备案项目233个。充分发挥发改部门行政审批制度改革综合协调作用，有力提升项目审批效率，促进营商环境持续改善。

**六稳六保** 坚决贯彻党中央和各级政府“六稳”“六保”部署要求，编制印发《强化疫情防控支持工业企业复工复产若干措施》《支持企业渡过难关加快发展的政策措施》等扶持政策，为企业协调解决口罩600只、消毒液135千克，为常乐电厂争取防疫经费20万元。及时向各乡镇、部门调拨帐篷、折叠床等各类应急物资5150件套，有力保障疫情防控。启动社会救助与物价上涨挂钩联

动机制，累计向困难群体发放价格临时补贴 156 万元，惠及 5.3 万人次。积极培育壮大中小微企业，制订印发《瓜州县 2020—2021 年小升规企业培育方案》，落实《酒泉市金融支持稳企业保就业工作方案》，上报五批次 35 户民营和中小微企业融资名单，融资需求 3.64 亿元，帮助各类市场主体克服困难、渡过难关，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

**能源产业** 全力打造酒泉千万千瓦级风电基地。常乐电厂标志性建筑物 2 座 210 米的节能塔、240 米的烟囱实现安全封顶、铁路专用线竣工、常乐 750 千伏三回送出线路工程全面完工，一期工程顺利结束。中能智慧 240 兆瓦时储能电站取得并网批复，送出线路工程完工。河西电网第二通道工程全面贯通；酒湖直流工程配套 50 万千瓦风电项目开工建设；2020 年底全县已建成新能源发电场站 39 个，装机并网规模 667 万千瓦。全县新能源发电量 133.75 亿千瓦时，上网电量 131.5 亿千瓦时，上网电量较 2019 年同期增加 12.51 亿千瓦时，增长 10.51%，发电量及上网电量均历来最高水平。

**价格工作** 完善价格监测分析机制，按月对粮油、肉禽蛋奶等群众生活必需品进行市场价格监测。认真开展成本调查和成本监审，水、电、气、暖等重点领域进行价格调研，为政府进行价格调控提供依据。强化价费管理，开展行政事业性收费、经营服务性收费、中介服务收费清理规范专项行动，确保国家、省、市各项收费政策全面落实。规范价格认定程序和标准，累计完成价格认定案件 57 件，涉案金额 387 万元。

**粮食物资储备工作** 全面落实粮食安全省长责任制，开展政策性粮食库存大清查，确保粮库运行安全。完成省级储备粮轮换任

务，数量质量达储备粮管理“一符、三专、四落实”要求。2020 年根据市场供需实际，协调粮油企业储备成品粮 300 吨，储备冻猪肉 60 吨，投放市场冻猪肉 40 吨，有效平抑猪肉市场价格，稳定市场供应，保障群众生活需求。粮食产后服务中心项目建设，完成验收。

## 财政预算与管理

**财政收入** 完成财政总收入 77514 万元，占调整预算 73600 万元 105.3%，较上年减少 13108 万元，下降 14.5%。其中，税收收入 59598 万元，较上年减少 3581 万元，下降 5.7%；非税收入 17916 万元，较上年减少 9527 万元，下降 34.7%。完成一般公共预算收入 34909 万元，占调整预算 34700 万元 100.6%，较上年减少 2245 万元，下降 6%。

**财政支出** 完成财政总支出 250047 万元，较上年增加 70072 万元，增长 38.9%。完成一般公共预算支出 185345 万元，较上年增加 20127 万元，增长 12.2%。

**组织收入** 面对新冠肺炎疫情冲击和减税降费政策效应影响，财政工作以统筹疫情防控，全面落实减税降费政策，依法加强收入征管为抓手，坚定不移将组织财政收入各项措施落到实处，确保各项税收应收尽收、应免尽免。坚持落实部门税收联席会议制度，着力开展财税形势分析研判，强化序时监控和调度，及时把税收分析成果转移到强化征管上来。科学应对疫情冲击带来不利影响，坚决落实好“保市场主体就是保社会生产力”工作要求，大力支持企业复工复产，配套出台促进企业复工复产措施，确保中央、省、市疫情防控期间惠企惠民政策全面落实。全

县累计减免个体工商户及小微企业房屋租金 288.6 万元，中小企业税费 4535 万元，企业社会保险费 1057 万元，助力企业纾困发展，提供有力支持。积极应对疫情对消费市场冲击，落实政府促消费资金 2000 万元，开展瓜州县“千万补贴促消费活动”，有效激活三产消费市场，促进三产消费 4 亿元。巩固基础重点财源，适时出台疫情期间和后疫情期间重点纳税企业扶持“一企一策”五条措施，有效激发企业发展活力，稳定地方财政增收基础。加强政府非税收入征管，加大政府闲置资产盘活变现力度，开展闲置国有资产公开拍卖活动 2 次，实现政府闲置资产处置变现收入 1427 万元。全面梳理研读中央、省、市重大政策，把握政策机遇，细化分解任务，靠实工作责任，主动衔接，跟踪落实，争取中央、省、市政策资金支持，争取到位各类新增转移支付和债券资金 102600 万元。

**预算管理** 牢固树立过“紧日子”思想，努力克服财政收支困难，坚持新发展理念，调整和优化财政支出结构，统筹保障稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等重点支出。按照“特事特办、急事急办、全力保障”原则，落实疫情防控和物资储备供应资金 1510 万元。切实兜牢“三保”底线，科学合理调度财政资金，在确保职工工资、机关运转和社会保障支出及时足额到位同时，落实民族团结进步奖、平安瓜州奖和科学发展观绩效奖发放。为决胜脱贫攻坚提供坚实财力保障，落实投入县级扶贫专项资金 5415 万元，按照渠道不变，充分授权，大类间打通，应整尽整原则，梳理整合各类涉农资金 5762.24 万元。全面加强库款调度管理，统筹安排预算支出执行进度，保持合理库款规模，切实提高库款保障能力。全口径投入农林水

及精准扶贫支出 33965 万元，教育支出 34950 万元，公共安全支出 7943 万元，文化旅游支出 3815 万元，社会保障和就业支出 16855 万元，卫生健康支出 11587 万元，节能环保支出 16955 万元，住房保障支出 3149 万元。

**改革创新** 坚持稳增长促发展不动摇，围绕推进实施财政科学化精细化管理，不断加大财政管理改革力度，着力推进财政管理创新。完善压减一般性支出和“三公”经费管控措施，全面落实中央、省、市关于过“紧日子”要求。加大财政存量资金盘活力度，做好盘活两年以上结转结余财政存量资金同时，清理收回各乡镇各部门历年来实有账户存量资金，切实将长年“沉睡”资金盘活有效使用。全面修订内部控制制度，完善电子化内控机制、岗位设置、管理流程和风险防控措施，建立起适合电子化支付环境条件下内控管理新机制，构建起“收入在国库，支付在中心，核算在单位”管理新模式、责任新体系。加强政府债务管理，进一步完善防范化解债务风险、预警处置、监督问责等措施，树牢底线思维，采取更加精准有效措施，防范隐性债务风险，构筑政府债务防火墙。加大金融机构信贷政策落实力度，严格落实国家扶贫小额信贷相关政策，确保“应贷尽贷”。全县 13 个乡镇 934 户建档立卡贫困户发放免担保、免抵押、财政全额贴息扶贫小额信贷 3777.5 万元，增强脱贫攻坚内生动力。加强国有资产资源管理，完善国有资产管理信息系统，提升管理水平，深化政府采购“放管服”改革，进一步健全完善政府采购制度，全面落实“谁采购、谁负责”主体责任。全面推进完善非税收入电子化征缴管理改革，将非税收入项目全部纳入系统管理，做到收费有项目、缴费有标准、执行有依据，从源

头规范收缴行为，切实提高依法征收管理水平。加强财政监督管理，完善对预算指标、公务卡结算、代理银行、重点项目资金、财政专户资金监督管理，重点加强“三公”经费、会议费、培训费、民生项目资金监控，确保财政资金安全有效使用。

## 税 务

**减税降费** 落实支持疫情防控和企业复工复产 20 项税收政策，发放宣传资料 6000 份，开展微信和 QQ 税企联系群线上培训 24 场次、辅导 2546 人次，线下培训 4 场次、75 人次。落实延长纳税申报期限、阶段性减免企业社会保险费等各项政策措施。全年新增减税降费 5592 万元，惠及纳税人 2704 户，其中，减税 3698 万元，降费 1894 万元。

**税费收入** 全年组织入库各项税费收入 89070 万元，同比减收 3554 万元，下降 3.84%。其中，入库税收收入 59856 万元，同比减收 3335 万元，下降 5.28%；入库非税收入 2144 万元，同比减收 57 万元，下降 2.59%；入库社保费收入 25105 万元，同比减收 476 万元，下降 1.86%；入库工会经费和职业年金 1965 万元，同比增收 314 万元，增长 19.02%。2020 年，面对新冠肺炎疫情、减税降费和宏观经济影响带来严峻考验，强化责任担当，全面服务“六稳”“六保”，坚决落实各项减税降费政策和支持企业复工复产税收优惠政策，依法组织收入，圆满完成全年税收收入预期目标，被表彰为“2020 年度服务地方经济发展先进单位”。

**税收征管** 加强对从量计征、从价计征资源税管理，培训辅导资源税政策 54 户，完成新资源税目的重新认定，确保新资源税

顺利开征，全年征收入库资源税 1078.74 万元。加大环境保护税征管力度，重新编制排污企业名录清单，重点复核 3 户排污企业 2019 年至 2020 年 1 季度环境保护税申报数据，做好项目工程建设方、施工方建筑扬尘环保税征收方式，从源头加强环保税征管。开展复核 52 条环境保护税风险数据，入库环保税 144.70 万元。规范房产税、城镇土地使用税税种认定，排查全县耕地占用税减免税情况，确保税收减免应享尽享、应免尽免。分类分批引导纳税人开展综合个人所得税汇算，积极辅导企业建账建制，企业所得税查账征收面大幅上升，达 97.3%。城乡居民两险征收工作有序进行，应用机动车销售统一发票电子信息办理车购税业务全面推开。核实处理多缴税金数据，做好第三方涉税信息提取及税收大数据应用工作，利用好增值税发票查验平台及涉嫌虚开机动车销售统一发票信息查询岗功能，依法依规办理征税手续，增值税风险防控意识大大增强。完成 24 条公共资源交易信息、43 条环境保护税疑点数据核查。完成审计部门 2018—2019 年残疾人就业保障金征收工作中存在问题整改，督促 16 户未征收残保金企业全部缴纳整改。加强车船税、印花税、城市维护建设税及非税收入征收核实及疑点数据处理。通过减税降费优惠政策风险疑点数据核实，更正申报 2 户违规享受小规模纳税人“六税两费”减半征收优惠政策，消除风险点。

**优化服务** 推行 195 个支持复工复产“非接触式”网上办税事项清单、登陆渠道和操作步骤，通过电话咨询、手机视频辅导等远程网络为纳税人提供精准辅导，纳税人足不出户便可轻松办税。推行电话、微信分批预约办税，错峰办税，分流进厅办税人员，降

低人员流动造成交叉感染风险隐患。深入推进“放管服”改革,开展“便民办税春风行动”,实现“最多跑一次”县、乡全覆盖,纳税人提供资料齐全“一事一次办”,推行税收优惠“不来即享”资料由事前报送改为纳税人自行归集留存备查,全面取消税收优惠事项纸质资料报送。实现企业开办涉税事项“一套资料、一窗受理、一次提交、一次办结”,压缩企业开办申领增值税发票时间至0.5个工作日。不动产登记网上办税业务办理平均时间缩短至30分钟。进一步提升发票办理便捷度,实现发票邮寄配送,引导纳税人利用税务Ukey开具和使用增值税电子普通发票。全年免费邮寄发票59户次10542份。通过自助领票机发售增值税发票468855份。持续做好“项目管家”纳税服务工作,走访县城周边房地产建筑安装企业8次,柳沟工业园区上门走访风电建设企业4次,与重点项目施工方进行现场座谈,精准辅导解答企业涉税诉求。县域内四大行业龙头企业5位代表委员进行“回访”活动,重点宣传解读支持疫情防控和企业复工复产税费政策,了解企业复工复产情况,主动回应代表委员诉求意见,增强代表委员对税收工作理解和支持。借助“银税互动”走访6大银行金融机构,梳理公共交通、餐饮、住宿、文化旅游等四大行业小微企业名单及2019年度纳税信用评价等级结果一并推送金融机构。全年通过“银税互动”办理信用贷款企业112户6435.7万元,助力小微企业做大做强,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,为县域经济发展注入新活力。

**法治税务** 落实“三项制度”,通过制作执法用语及音像记录工作范例,指导规范具体实践工作。深入推进公职律师和法律顾

问制度,开展重大执法决定集体审核,规范各分局执法文书。从行政诉讼角度,实地指导部分行政执法案卷,并解答管理员在执法过程中疑虑,提升行政执法水准。坚持“普法于管理中、普法于服务中、普法于线上、普法于线下,抓好常规形式,探索新型渠道”,多维度打造“法治税务”,总局、省局网站发布、电子税务局推送、多维度培训、新媒体宣传、12366解答、QQ群、微信群互动、面对面讲解普法模式受“七五”普法验收组高度评价和表扬,顺利通过全县“七五”普法终期验收和法治政府建设督查及三项制度推行回头看验收,被评为瓜州县“七五”普法影音采集单位。

**荣誉** 2020年,县税务局荣获“酒泉市五一劳动奖状”,县税务局和三道沟税务分局分别获得“市级民族团结进步示范单位”荣誉称号,县税务局妇委会荣获“酒泉市先进妇女组织”,局团支部荣获“酒泉市五四红旗团支部”。局党委书记、局长杨宏军同志荣获“全省精神文件建设先进个人”;干部王文宇在全省职工职业技能比武活动中荣获“优秀选手”;吴开艳荣获酒泉市“最美家庭”;姚丽霞荣获全县“三八红旗手”;张嘉根、苏海宇、孟备分别荣获“瓜州县优秀共青团干部”“瓜州县优秀共青团员”“瓜州县青年岗位能手”;景梦秋荣获“瓜州县优秀抗疫志愿者”。

## 审 计

**工作成果** 完成各类审计项目62项,占年度项目计划103%,查处纠正各类问题136个,促进财政增收节支7153.51万元,其中核减工程造价和招标控制价6193.4万

元。招商引资到位资金 6556 万元，完成年度任务 327.8%。完成固定资产投资 6430 万元，占年度任务 321.5%。争取到位资金 50 万元，占年度任务 200%。脱贫攻坚、疫情防控、机关党建、党风廉政建设、意识形态、精神文明、依法行政等均圆满完成年度工作任务。被命名为级别党支部建设标准化示范党支部，被评为级别项目建设暨固定资产投资工作和招商引资工作先进集体，1 个审计项目被国家审计署评为全国优秀审计项目。

**审计监督** 完成张掖市甘州区乡村振兴政策措施落实和资金分配管理使用情况审计，玉门市和敦煌市 2020 年第二季度贯彻落实国家重大政策措施情况进行跟踪审计。2019 年度县级预算执行和决算草案审计中，统筹开展非必须招标工程项目政策落实、非税收入收缴、“三公”经费支出和县属国有资产使用管理使用情况 4 个专项审计调查，实现对 66 个县财政一级预算单位审计全覆盖。完成 20 项 27 名领导干部经济责任审计工作，派出业务骨干参与完成省审计厅对肃北县党政主要领导任职以来履行自然资源资产管理和经济责任审计，授权完成肃州区公安局长经济责任审计。完成广至乡中心小学等 22 个项目竣工决算审计，第二水源地建设等 63 个项目进行招标控制价审核，瓜州中学、柳沟工业污水处理厂等 10 个项目进行跟踪审计，通过审计纠正规范工程建设领域投资超概算、未批先建等 39 个问题，节约政府投资 6193 万元，督促上缴完工项目结余资金 1332 万元。全县新冠肺炎疫情防控资金和捐赠款物进行跟踪审计，完成残疾人保障、医疗、就业、养老、工伤及失业保险政策落实及资金审计，配合市审计局对全县 2019 年扶贫政策措施落实和扶贫资金分配使用情况

开展专项审计调查，完成民生资金大数据审计。分两批对全县 103 个部门单位财政资金进行专项检查，全县村（社区）干部进行经济责任审计，完成县属国有企业突出问题专项审计工作，派出 3 名业务骨干脱产参加各级巡察工作，有效推进全面从严治党向纵深推进。

**业务建设** 审计业务实现新高度，1 个项目评为全省优秀审计项目，2 个项目评为 2020 年度全市优秀审计项目。连续 4 年每年有 1 个审计项目获得省级优秀项目，连续 6 年每年有 2 个项目获得市级优秀项目。坚持法定职责必须为、法无授权不可为原则，年内向财政、住建等有执法权部门移送处理事项 14 项，全部反馈处理结果。对事关县委、县政府重大决策和涉及全县重大经济事项，向主要领导呈送《审计专报》8 篇，均得到批示和首肯。聚焦审计质量、业务创新等方面，将瓜州审计实践成果提炼上升为审计理论，积极申报科研课题 3 项，1 项被省审计厅成功立项。筹资 10 万元购置大数据工作站和图形工作站，建成大数据审计分析室。积极做好县委、县政府原主要领导经济责任和自然资源资产管理责任审计反馈问题协调、整改工作，将审计署、审计厅、市审计局审计涉及瓜州问题全部纳入整改工作任务，审计查出问题全部在规定期限内销号整改。

**招商引资** 投资 1.1 亿元光刻胶光敏剂项目已建成钢结构厂房和办公用房各 1 栋、化验室配电室等附属用房 12 间。投资 1.2 亿元年产 9500 吨苯甲酸等医药中间体项目已建成 1 号车间，完成设备安装。对接联系 5 批客商来瓜州县实地考察洽谈，并初步达成投资意向，招商引资工作得到县委、县政府高度认可。

**质量保障** 对 77 个扶贫项目招标控制价进行审核，开展扶贫专项检查 2 次，完成竣工决算审计 83 项，完成全县 2019 年扶贫政策和扶贫资金专项审计调查，纠正规范扶贫领域问题 23 个。

**监督服务** 对 8 个乡镇生活垃圾处理厂、金属污染治理等 6 个项目进行审计监督，参与全县政策性关闭矿山退出补偿谈判及复核工作。

## 统 计

**经济运行** 2020 年，全县地区生产总值 96.7 亿元，比上年增长 9.7%，位居全市第一；增速高于全国 7.4 个百分点、全省 5.8 个百分点、全市 3.4 个百分点，创近七年新高。其中第一产业完成增加值 16.8 亿元，增长 5.8%；第二产业完成增加值 44.7 亿元，增长 15.7%；第三产业实现增加值 35.2 亿元，增长 3.1%。产业结构进一步得到调整优化，全县三次产业结构比例为 17:46:37，第三产业比重下降 2 个百分点，第一产业比重上升 2 个百分点。

**统计服务** 紧紧围绕县委、县政府重大决策部署和经济社会发展热难点问题，坚持把调查研究作为推动工作重要抓手，对经济运行中苗头性、趋势性、倾向性问题开展专题调查，科学研判全县经济发展大势所趋，精准把握县域经济增长点，进一步加强对经济社会发展动态跟踪分析和监测，密切关注经济发展动向，把握经济发展态势，主动服务，超前研判，全年开展调研 41 次，为县委县政府科学决策提供有力统计支撑。以投资、工业、商业、建筑业、劳动工资、农业综合、住户调查、人口普查等专业为重点，

灵活采取“钉钉”视频会、现场交流会等多种方式，积极与市统计局对接，邀请市局各专业分管领导和业务骨干现场培训我县基层统计人员和企业财务人员，培训 19 场，760 人次。满足乡镇、行业部门、企业等不同范围统计业务人员在“规范取数、及时报数”上需求，进一步提升统计人员专业素质和综合素养。2020 年编写《统计分析报告》32 篇，《统计政务信息》239 篇，《统计经济信息》201 篇。组织专业人员搜集整理年度数据，编辑出版 2019 年《统计年鉴》，编印出版《瓜州县 2019 年下半年统计分析汇编》。

**普查任务** 组建乡级普查机构 15 个、村级普查机构 89 个，积极争取省、市、县对普查工作经费保障和支持，其中，省级 20 万元、市级 10 万元、县级 110 万元，保障普查工作正常开展。精心编排的《人口普查惠及万家》《普查不是小事》等节目受邀在酒泉市进行宣传演出并在 15 个乡镇进行巡回演出。统计内网与政府网站同步开设“瓜州县第七次全国人口普查”专栏，及时发布普查动态，《瓜州县普查员的一天》等 13 篇信息被“学习强国”“中国甘肃网”等多家媒体采用。全县 1447 位普查员在规定时间内完成普查入户登记工作。普查各阶段目标任务、完成进度均为酒泉七县市之首，数据比对过程中典型做法在省统计局党组会上得到主要领导高度认可并在全省范围内进行宣传复制推广应用。

**统计法制** 以自查自纠促规范、以检查促完善、以培训促提升、开展法律法规培训，“双随机”执法检查完善商贸企业基础台账，对规上工作佐证资料整理归档，做到颗粒归仓，应统尽统，避免少报漏报情况发生。在上报统计数据时，客观真实反映企业真实经

营生产情况，不触碰统计底线、红线，依法统计，应报尽报，为全县经济高质量发展奠定坚实基础。

## 市场监督管理

**基本情况** 2020年全县市场主体累计16781户，同比增长9.69%，累计注册资金319.01亿元，同比增长16.83%。全县各类监管服务对象2783家，其中：食品药品化妆品生产经营单位2592家、特种设备使用单位191家。全县在用特种设备686台件、计量器具2752台件、获证实验室7家。2019年度应报企业年报2630户，已报2590户，年报率98.48%。全年办理行政处罚案件59件，其中，简易案件30件、一般案件29件，收缴罚没款76205万元。

**登记注册** 新发展经营主体2037户，新增企业400户、新增个体1637户，新增注册资金25.7亿元。注销796户，企业注销180户，个体注销616户。登记变更1119件，企业登记变更554件，个体登记变更计565件。无纸全程电子化登记2670件，企业无纸全程电子化登记615件，个体无纸全程电子化登记2055件。办理股权出质8件，动产抵押13件，为企业融资10.4亿元。

**证件核发** 核发食品经营许可证221件，变更44件，注销136件；核发食品小经营登记证118件；注销37件；核发小作坊登记证82件，注销32件；核发食品小摊点登记卡25件，注销1件。

**质量管理** 以煤炭、农资、农产品、食品、服装、化妆品、建筑材料、办公用品等8类消费品为重点，建立完善消费品生产、销售企业产品质量档案。加强重点产品质量

监管，开展质检利剑和农资打假保春耕行动，抽检煤炭、农资等重点产品47批次，及时处理不合格产品。推动质量品牌建设，全县获企业质量信用等级2A级1户，品牌带动效应进一步彰显。推进服务业质量提升，强化标准引领作用，累计完成企业产品标准自我声明公开22家34项。开展质量计量安全知识宣传活动80人次，发放质量安全宣传资料6000份，覆盖消费者6000人。

**计量监督** 开展计量监督、能源计量审查工作，加强加油机、衡器、压力表、“民用四表”等涉及民生强检计量器具监管工作，更新完善各类台账资料。检定计量器具2752台件。

**资质认证** 加强资质认定获证检验检测机构事中、事后监管，依法开展县内7家检测机构及相关企业认证活动监督检查5家次。大力实施“认证监管平台+互联网监管”，申请开展认证活动6次，开展现场认证活动检查5次。

**食品安全监管** 全县获证食品生产企业、商场超市、中型以上餐饮单位、学校（含托幼机构）食堂及集体用餐配送单位100%应用电子追溯监管系统，其他经营者100%落实进货查验义务和索取“电子一票通”台账，全县53家食品生产经营企业及26家学校食堂接入“陇上食安”智慧监管平台。积极引导使用“公筷公勺”，推进文明餐桌建设，完成食品抽检410批次，任务完成率100%。开展省级食品安全示范城市创建和省级农产品质量安全县巩固提升行动，顺利通过市级初评验收。强化校园及其周边食品安全监管，大幅度提升食品安全治理水平。

**器械保化监管** 规范药品零售连锁企业远程审方服务，加大处罚执业药师兼职、挂

证等力度，彻底消除药品经营环节顽疾。加强药械不良反应和事件监测力度，药品不良反应应报 120 例，实报 158 例；医疗器械不良事件应报 35 例，实报 45 例；化妆品不良反应应报 5 例，实报 6 例。对 5 家申请药品经营许可证申办企业开展现场核查。全面开展化妆品信用等级评定，整治规范药械保化经营行为。

**特种设备** 甘肃省特种设备监督管理平台办理特种设备施工告知 232 件，办理特种设备使用登记 204 件，发放车载气瓶使用登记证 16 件。向相关部门推送双告知达 1533 份。安排特种设备安全监察人员和执法人参加省、市特种设备培训班 2 次，9 人参加全省特种设备安全监察员考试，均取得特种设备安全监察员证。全年组织召开电梯维保单位和用人单位、气体充装单位责任约谈培训会议 3 次，开展特种设备安全生产专项检查活动 5 次，专项整治行动 10 次，出动监察人员 610 人次，巡查特种设备使用单位 215 家，检查各类特种设备 700 台件，发现安全隐患 70 处，整改 68 处，隐患整改率 97.1%。现场下达《特种设备安全监察指令书》7 份。

**知识产权保护** 开展“4·26”世界知识产权日活动，制订印发《2020 年全县“知识产权服务万里行”活动方案》，全县累计商标注册 525 件、农副产品类商标累计注册 325 件、有效专利累计 247 件。2020 年新增注册商标 78 件，新增专利共计 85 件，其中，发明专利 4 件，实用新型专利 72 件，外观设计专利 9 件。实施专利导航工程，积极开展知识产权质押融资宣传活动，累计有效发明专利总量 18 件。实施商标品牌发展战略，全力推进农业产品商标品牌“帮扶”，积极深入农产品优势企业、农民专业合作社和农户

家中宣传驰名商标、地理标志证明商标奖励办法。开展地标品牌培育，聚焦瓜州特色优势产业，积极与农业农村部门沟通衔接，加快推进枸杞、蜜瓜等地理标志产品保护和地理标志商标申报工作。

**重点领域监管** 开展食品、防疫物资、农资、转供电主体价格专项检查 82 家次，发布价格提醒告知书 300 份，核查网站 30 户，有效地维护了市场价格秩序。加大虚假违法广告专项整治，检查各类广告 175 条次。不断强化消费维权宣传力度，提升消费者理性维权意识，处理消费投诉、举报、建议 252 件，办结率和回访率均 100%。推荐上报放心消费承诺单位 14 家，发展 ODR（快速解决消费纠纷）企业 3 家。紧紧围绕扫黑除恶专项斗争目标任务，开展“六清”行动、知识产权“铁拳”行动，巩固“扫黄打非”专项行动成果，大力整治市场监管领域行业乱象，开展打击传销宣传活动 3 场次，散发各种宣传材料 1.5 万份。开展“四品一械”监管对象分类分次安全监管及安全知识培训，举办行业培训 25 场次，参训 1800 人次。全面推进甘肃省“互联网+监管”系统应用，组织协调各成员单位开展系统用户注册、角色分配、检查事项认领、完善检查实施清单、监管行为数据补录等工作。截至目前，全县在甘肃省“互联网+监管”系统中注册账号 677 个、执法人 635 个，录入监管事项 363 条，目录清单认领 248 条。

**网络监管** 加强“双 11”“双 12”等活动监管宣传。综合运用建议、提示、约谈、告诫等手段，加强对广告市场主体行政指导，及时提醒、警告和纠正违法违规行为。

**法制建设** 5 个宣传站组织宣传培训 2000 人次。组织开展“12·4”宪法宣传、“3·15”

消费者权益日、食品安全宣传周、安全用药月、禁毒宣传、科普宣传日、扶贫日、环境保护等大型宣传活动，现场发放各类宣传资料 4500 份。强化法制培训，提升队伍素质，培训执法人员 43 人次。开展案卷评查 1 次，评查行政许可案卷 300 份，评查率 29%，合格率 100%。评查行政处罚一般案卷 28 份，评查率 100%，合格率 100%。全面推进市场监管领域“双随机、一公开”监管，加强组织领导，细化各部门工作任务，建立健全工作机制，成立由分管副县长为召集人联席会议。邀请省、市领导专家开展业务指导培训，依托平台完善“四库一细则”，完善执法人员信息 589 名，完善检查主体信息 1.6 万条，新增检查主题名录库 27 个，新增抽查事项 35 个，抽查事项总库存 53 个。结合实际制订抽查工作计划，市场监管领域部门联合“双随机、一公开”联席会议成员单位 29 个，全年建立抽查事项各类检查主题名录库 30 个，制订跨部门联合抽查计划 6 个，已实施 5 个，实施联合抽查计划涉及发起(参与)部门 8 个，涉及市场主体 458 个、非主体 16 个。

**消费者权益保护** 开展以“凝聚你我力量”为主题的消费者权益日宣传咨询活动，现场销毁过期药品、商标侵权商品、不合格商品 1868 瓶袋，销毁商品货值金额 8.45 万元。结合节假日消费热点和消费投诉焦点发布消费警示 12 篇，开展放心消费承诺活动，推荐上报放心承诺单位 14 家，发展 ODR（快速解决消费纠纷）企业 3 家，获得省级放心消费承诺单位 13 家。受理消费投诉、举报、建议 254 件，办结率和回访率均 100%。深入挖掘 12315 数据信息，从中梳理案源线索，调查落实“诉转案” 2 件。积极开展“3·15”晚会曝光商品清查整治，结合全县组织的“瓜

州光明印象城网红美食夜市”，全面清查违规经营行为，切实保障消费者合法权益。

## 自然资源

**国土资源** 完成《瓜州县国土空间总体规划（2020—2035）》招投标工作，中标单位中国城市发展研究院已完成《瓜州县国土空间总体规划》前期调研及资料收集工作。国土空间开发保护现状评估、两规评估等方面形成初步成果，加快推进国土空间开发保护战略、三条控制线统筹划定等专项内容编制。规划调整全县新增建设用地指标 92 公顷，全年拟定 7 个批次供地方案，供应土地 53 宗 144.4408 公顷（折合 2166.612 亩）。有效处置批而未供土地 8.3458 公顷，未处置面积 0.8906 公顷。完成 215 线柳敦路、312 线柳星路、七瓜路“二改一”等 7 个单选项目上报审批工作。积极对接自然保护区优化调整工作，瓜州县生态保护红线评估调整第四轮修改完善划定成果已上报省规划院技术组审核，数据库已通过质检，文本审核。调整优化后面积 8599.62 平方千米，占全县国土面积 36.48%。加快安西极旱荒漠国家级自然保护区和塘墩湖省级自然保护区整合优化工作，完成整合优化预案编制上报工作。扎实开展乱占耕地建房问题排查，大力整治农村乱占耕地建房问题，国家下发 1115 个图斑，全部进行实地核实举证，目前对需要上报图斑正在进行公示。市级下达瓜州县耕地保有量指标 78.25 万亩，全县耕地面积保持在 80.68 万亩，全县永久基本农田面积保持在 62.65 万亩，完成耕地保护目标任务。争取资金 6600 万元，大力实施高标准基本农田和土地整治项目，完成 8 个标段高标准基本农田建设项目竣工

测绘, 5 个标段土地整理项目施工建设。按期完成国土“三调”统一时点更新数据上报工作, 针对国家下发复核 47 处问题, 全局干部与作业单位紧密配合, 充分运用信息化方式, 统一时点更新外业举证、调查复核, 采取日报制度, 统筹督促进度, 完成错误图斑整改, “三调”统一时点更新库通过省级核查已提交国家, 正在按要求开展耕地质量分等级工作。

**不动产登记** 持续深化不动产登记便民利民改革, 积极响应省、市、县关于优化营商环境安排部署, 各类招商引资和重点建设项目, 提供优质、快捷、高效登记服务。完成 21536 农房确权登记发证外业测量、公示、入库和登记发证工作, 占发证任务量 100%。狠抓房地产领域办证遗留问题专项整治工作, 已整治问题 79 个, 解决 4294 户群众办证问题。启动自然资源确权登记工作, 全县自然资源进行初步摸底, 建立工作台账, 完成已颁发林权证 26058 宗登记档案、外业调查成果、林权登记统计表、登记发证台账移交工作。

**矿产资源** 完成 2019 年度 45 宗矿权矿产资源开发利用年度数据库填报和 51 宗矿权勘察开采信息公示工作, 办理 2 宗县级发证采矿权延续。完成涉及自然保护地内 43 宗矿业权矿山环境恢复治理, 并通过市级验收认定。43 宗矿业权已退出 39 宗, 剩余 4 宗正在稳步推进。截至 2020 年年底, 退出补偿资金 1.0256 亿元全部到位, 现正组织第三方评估机构对矿业权人提交证明资料进行审查。

**国土绿化** 扎实推进“生态立县”战略, 按照“因地制宜、适地适树”原则, 精心组织完成县城东出口生态治理、柳沟园区、县城高级中学西侧绿化工程建设任务, 栽植胡杨 3 万株、红柳 65 万株、种植苜蓿和花

卉 10 亩。指导督促各乡镇完成农田防护林带 152 千米、绿色通道建设 61 千米、治沙造林 3580 亩、城乡绿化 600 亩、封滩育林 1 万亩、义务植树 60 万株生态建设任务, 形成林带绿意融融, 沿路干净整洁, 外林内水、城在林生态格局。全县 14.97 万亩退耕还林面积巩固情况进行全面细致核查, 按照“谁退耕、谁管护、谁受益”原则, 认真督促工程实施乡镇和退耕农户对验收不合格面积进行补植补造, 巩固退耕还林成果, 兑付 5700 亩退耕还林地补助资金 579.69 万元, 2020 年应发资金力争年底发放到位。

**林果产业** 结合“春之梦”林业科技服务活动和林果专家“五个一”科技服务活动, 组成 6 个“林业科技服务”小分队, 在疫情期间, 运用“微课大讲堂”“田间小课堂”方式, 开展远程式、流动式、集中式全方位科技培训和现场技术指导和实用林业科技服务活动, 答复群众咨询 136 次, 开展各类林果技术培训班 65 场次, 发放科技资料 1 万份, 培训林农 1 万人次。全县种植特色林果 4063.1 亩, 其中新植枸杞 4047 亩、戈壁生态设施林果 16.1 亩。新建枸杞标准化生产基地 2 个, 提质增效示范点 8 个, 辐射带动全县枸杞提质增效 2 万亩。引进推广宁杞 4 号、无花果等新品种 12 个, 枸杞锁鲜制干新技术 9 项, 激活肽土壤修复调节剂新材料 6 项。

**草原管理** 对已审批占用林草地项目工程进行定期不定期现场检查, 确保不发生违法占用林草地情况。在林木采伐审批、采伐过程中对相关乡镇采伐情况进行实地查验、监督检查, 确保不发生乱砍滥伐情况。做好项目使用林草地审核审批、林木采伐许可、森林督查发现问题核查整改工作。建设项目永久使用林地 2 宗 4.77 公顷。审核上报批复

长期草原征占用事项 5 项，上报县级审核审批临时占用草原事项 11 项，审核审批畜牧业服务设施占用草原事项 3 项。办理林木采伐许可 340 件，核准采伐蓄积 4159.19 立方米。办理木材运输许可 2 件，完成“十四五”森林采伐限额编制上报工作。开展森林草原防火工作，加强森林草原防火宣传教育、监测预警、督促检查，强化防火巡护、火源管控，认真落实 24 小时值班报告制度，运用现有护林员、草管员队伍体系和已建成西湖、疏勒河森林防火远程预警系统，加大公益林区、农林结合部等重点区域巡护管护，加强特殊人群监管，森林草原集中重点地段和区域严禁火源进入。组织开展防火实战演练 2 次，增强防火队伍建设。

**自然资源管理** 加强防火值班和林草火灾统计报告，做到日记载、周检查、月汇总。加大森林草原巡查力度，对重点森林草原防火区域进行定期、不定期防火检查，严格火源管理，发现问题及时整改，彻底消除火灾隐患。强化森林草原物资储备库管理、设备调试，提高森林草原火灾应急处置能力。强化各类林区和草原病虫害（鼠害）监测预警体系建设，根据不同季节和时段防控重点，及时组织开展森林草原病虫害（鼠害）防治工作。完成 2019 年第四季度和 2020 年 1—2 季度土地、矿产卫片图斑和违建别墅图斑核查上报工作，增加对违法行为多发区和易发区巡查频次，年内开展动态巡查 300 次，立案查处矿山违法案件 6 起，其中结案 4 起，2 起正在办理。并严格按照“三不留一毁闭”要求，拆除井架及设备，毁闭井口，遣返矿山采矿人员，没收违法所得 7.92 万元，并处以罚款 6.58 万元。立案查处土地违法 5 起，罚款 5.61 万元，均已结案。受理和查处林业

行政案件 48 起；其中，滥伐林木案 10 起，擅自野外用火 6 起，非法采挖草原野生植物案 32 起；处理违法行为人 48 人，罚款 2.83 万元，开展毒品源植物踏查和禁毒宣传 5 次，严厉禁止天然林区种植毒品源植物，有力维护全县自然资源安全。

## 应急管理

**应急管理工作** 根据应急管理机构改革和履行职责需要，在认真研究、广泛论证基础上，提请政府调整组建“县减灾委员会”“县防汛抗旱指挥部”“县森林草原防灭火指挥部”“县抗震救灾指挥部”“县地质灾害应急指挥部”等 5 个议事机构，明确相关单位工作职责，确立“防是各行业部门共同责任，应急管理部门以救为主”工作职能格局。牵头修订编制自然灾害类、事故灾难类等 25 个县级专项应急救援预案，并提请县政府研究印发。在履行好安全监管职责的同时，积极主动衔接，勇于担当作为，按照成熟一块接受一块原则，整合减灾救灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林草原防灭火等相关职能，相关资料、设施、装备等有序衔接移交。及时沟通衔接水务、气象、驻地部队，连通讯情监测信息网络，签订气象合作协议，灾害信息资源共享机制基本建立。紧盯“全灾种、大应急”应急救援队伍建设目标，投资 100 万元，建成县消防救援大队多功能训练塔，投资 400 万元，采购应急指挥车一台。采取“企业投资建设、政府管理服务”“政企联建”方式，投资 2600 万元，在柳沟煤化工产业园建成柳沟消防救援站，定向招录专职消防员 30 人，并统一在酒泉市消防救援支队集训。投资 150 万元，在瓜州县职业教育培训中心建成占地面积 600 平方米瓜州县安全生产

考试中心。突发事件迅速有效响应，及时妥善处置。2020年1月28日、29日，G30连霍高速柳园北至星星峡段大量车辆人员因疫情防控造成长时间滞留，县应急管理部门及时采购调拨方便面、火腿肠、矿泉水等应急生活物资向滞留人员进行配送，确保滞留人员渡过危机，顺利疏散。

**安全生产** 按照全国、省、市安全生产工作电视电话会议精神要求，召开县安委会全体（扩大）会议4次、全县安全生产工作推进会7次，深入传达学习习近平总书记有关安全生产系列论述及批示指示精神，通报和安排部署安全生产阶段性工作，确保各项工作有序开展。根据新形势、新任务工作要求，与15个乡镇和22个县安委会成员单位签订安全生产防灾减灾应急救援目标责任书，形成“横向到边、纵向到底”安全生产责任体系。制订印发《瓜州县各级各部门安全生产工作责任清单》，进一步厘清明确全县党委政府及其部门单位安全生产监管职责。定期不定期向县委常委会、政府常务会议汇报全县安全生产工作进展情况，定期研究分析解决存在困难问题。按照县委、县政府关于安全生产工作部署，聚焦重点时段、重要领域，制订印发《瓜州县安全生产大排查大整治百日专项行动实施方案》《关于全县开展安全生产综合整治工作的实施方案》《瓜州县安全生产专项整治三年行动计划》《瓜州县安全生产专项整治三年行动工作七项制度》等文件，突出矿山、危险化学品、消防、建筑施工、交通运输、有色冶炼、人员密集场所等重点领域，在全县各行业领域部署开展安全生产大排查大整治百日专项行动。组织各层级检查组2090个，检查生产经营单位11664家（次），发现各类隐患问题5241条，已整

改4887条，整改率93.25%，行政处罚6起，罚款151.8949万元，责令停产整顿15家，警示约谈17家，实施联合惩戒1家，有力推进全县安全生产形势持续稳定。制订并报请县政府批复2020年度安全生产执法计划，部署开展矿山、危险化学品、金属冶炼等重点行业领域企业2轮次安全生产执法检查，抽查检查各类企业112家，排查整治隐患问题760条。深刻吸取金属非金属矿山领域事故教训，研究印发《瓜州县落实整改酒泉市安全生产委员会挂牌督办矿山领域存在问题的工作方案》《关于集中开展矿山企业安全生产条件核查检查的工作方案》等文件，成立由县政府主要领导任组长以强化矿山领域安全生产责任制落实、推进全行业双重预防机制建设、深入开展非煤矿山领域安全生产专项整治三年行动、持续加大矿山领域执法力度为手段，聘请10名包保责任专家，逐矿山企业开展安全生产条件会诊，建立隐患整治清单，制订整改方案，逐项推进落实。完成43家矿山企业专家“会诊”，根据问题整改方案推进整改。对发生生产安全事故的4户非煤矿山企业实施处罚，督促企业处理内部相关责任人17名，以动真碰硬举措切实推动整改任务全面落实。根据省、市安委会反馈我县在普速铁路方面存在17条问题隐患，结合工作实际，制订印发《瓜州县普速铁路安全隐患综合治理三年行动方案》，成立普速隐患问题跟进整改专班，现场督促整改，争取县财政资金17480元用于普速铁路沿线安全隐患整治。至2020年底，17条问题隐患已全部整改完毕并销号。为切实解决安全生产监管工作中存在监管水平不高、风险防控、隐患排查治理能力不强问题，提请县政府常务会议研究审定《瓜州县政府购买安全

生产专业技术服务工作方案》，按照“政府按需出资、机构协同管理、专家会诊服务、部门依法监督、企业落实整改”工作原则，争取县政府有力支持，将全县安全生产专家专项经费由 65 万元/年，增加至 140 万元/年，探索建立国家、省、市、县“四级”安全专家控风险、治隐患、保安全隐患排查治理长效机制，调动引导社会专业技术力量参与安全生产管理工作，推进企业本质安全水平全面提升。今年以来，县安委会办公室聘请使用专家 33 批 67 人次，“把脉会诊”企业 273 户，排查各类隐患问题 2287 条，极大提高全县各行业领域安全生产监管专业化水平，有效预防和减少各类事故发生。严格按照省委办公厅、省政府办公厅《关于开展全省自然保护区生态环境问题自查整改工作的通知》要求，全面摸排在自然保护区内涉及应急管理项目审批方面存在问题，配合自然资源局按照矿山地质环境恢复治理要求开展恢复治理。至 2020 年底，自然保护区内实施安全生产行政许可矿山建设项目均已完成矿山环境恢复治理工作。邀请省应急厅二级巡视员韩树君，在县委学习贯彻党的十九届四中全会精神培训班上，围绕党政领导干部安全生产责任制落实为全县 200 名县科级领导干部作宣讲辅导报告，切实提高全县各级领导干部安全生产尽职履责能力。以“安全生产月咨询日”“4·15”全民国家安全教育日、“5·12”防震减灾宣传活动、“6·5”环境日、“防灾减灾宣传周”和“国际防灾减灾宣传日”为契机，开展安全生产、防灾减灾宣传教育，举办安全知识讲座 72 场次、出动宣传车 230 台（次），摆放宣传展板 450 块，悬挂横幅 340 副，发放《平安家园》《法律法规汇编》等各类宣传手册 1.6 万册、安全生产防灾减

灾知识彩页 6.5 万份、宣传手袋及围裙等宣传品 3200 份、编发手机短信 4 万条。“安全生产月”网络知识竞赛瓜州县名列全市七个县市区第二名。

**防灾减灾能力建设** 切实履行防灾减灾应急管理工作职责，摸排调查各乡镇灾情管理情况，掌握底数。2020—2021 年冬春救助资金发放业务培训会议，邀请酒泉市应急管理局相关业务科室负责人，培训各乡镇防灾减灾分管领导、业务人员、村组灾害信息员 150 人，有效规范冬春救助资金发放工作。加强与气象、水利、交通、自然资源、通信、电力等部门在灾情信息方面沟通磋商，建立灾情信息共享机制，及时发布大风、沙尘、暴雨等重大气象监测数据和灾害预警信息，指导做好防灾减灾准备工作。全年发生风雹自然灾害 4 次，给群众造成严重经济损失。灾害发生后，县应急局迅速响应，组织相关职能部门和应急救援力量第一时间赶赴现场抢险救灾，准确核查上报灾害损失，帮助受灾群众恢复生产生活，未造成因灾致人伤亡事件发生。渊泉镇县府街社区通过省级综合减灾示范社区验收。正在等待国家级验收。

**复工复产** 疫情防控以来，多方联系筹措疫情防控物资，强化应急准备，科学有效处置突发事件，认真履行特殊时期应对处置灾害事故重要职责使命。制订印发《瓜州县节后企业复工复产防疫工作方案》《关于简化生产经营单位复工复产工作程序的措施办法》等文件，指导督促企业建立安全防疫一体化管控体系，全面落实到期证件自动顺延、行政审批网上办理、简化复工复产程序、推行安全生产承诺制、分区分级实施差异化指导督促服务、具体企业灵活动态管理等措施，坚持合格一家，复工一家，助力企业安全有

序复工复产。

## 公共资源交易

**概况** 瓜州县公共资源交易中心为财政全额拨款正科级事业单位，隶属瓜州县人民政府管理。负责全县交通、水利、建设工程项目招投标和政府采购和经营性国有土地使用权、矿业权招卖挂出让，提供国有资产产权交易和涉案财物拍卖进场交易服务平台。负责对交易场所维护和管理，建立完善计算机管理系统和信息网络。发布各类交易信息以及建立不同行业评审专家信息库和评审专家征集、考核管理。

**交易服务** 全面推进“放管服”改革，提升公共资源交易服务效能。2020年，完成各类交易项目118个，其中，政府采购47项，房屋与市政类16项、水利工程类6项、交通工程类5项、其他工程类10项，总预算金额26482.42万元，成交金额26117.05万元，节约财政资金365.37万元，节资率1.37%。国有土地招拍挂项目34个，挂牌价3190.79万元，成交金额3238.27万元，增益金额47.48万元，增益率1.49%。收取投标保证金764笔4284.67万元，按照相关法律法规要求，全部足额清退，做到零误差、零滞留、零投诉。收取交易服务费26万元，其中，建设工程类21.97万元、政府采购类4.03万元，全部上缴县财政专户。老旧小区改造、棚户区改造、为民办实事等47个标段按相关政策减免交易服务费13.48万元。

**平台建设** 扎实推进统一规范高效电子化平台建设，使项目交易实现从“面对面”向“屏对屏”、从“人员跑”向“数据跑”、从“多次跑”向“一次都不跑”、从“人工见证”

向“数据存证”转变。远程异地评标范围不断扩展，争取资金15.3万元，优化电子评标室高配电脑、多功能手写板等设施设备，拓展网络带宽，基本实现市、县远程异地评标无障碍，有力破解县域内“熟面孔”“评标常委”等招标（采购）疑难杂症和评标专家资源不足等问题。“不见面开标”跨越式实现，疫情期间，依托公共资源交易数字证书兼容互认技术，积极推动上线“不见面交易”系统，有效破解投标参与人员地域广、聚集密度大、流动性强难题，实现防控疫情和项目建设不停步双赢。95%项目均实现不见面开标。政府采购项目实现“全流程电子化”，在全面实行房建市政项目电子开评标基础上，2020年3月顺利完成首个使用不见面开标系统+政府采购电子辅助评标系统项目，实现政府采购项目由纸质标书评审向电子标书评审“里程碑式”转变。投标保证金“电子保函”业务顺利推行。2020年9月，瓜州县中医院二期传染病病区建设项目中投标企业首次使用投标保证金“电子保函”参与投标，标志着“电子保函”作为一种全新信用凭证，替代真金白银投标保证金，减轻企业负担，提升资金利用率，为中小微企业增加投标机会。

**制度建设** 不断完善24项切实可行场内管理制度基础上，根据省、市政策，补充完善全市率先制订《瓜州县公共资源交易中心评标（评审）专家行为评价办法》《瓜州县公共资源交易中心代理机构场内代理行为考核评价细则》等制度和招标代理机构服务质量评价机制，对评标（评审）专家和招标代理机构场内行为分别采取一标一评、月考评月通报办法进行考核评价，使进场项目交易依法依规、有序高效开展，受到省、市好评。同时，对评标专家库信息进行更新与

完善，为各类项目组建评标委员会提供对称信息与服务。

**平台服务** 不断优化公共资源交易平台服务功能，按照国办函〔2019〕41号文件要求，最大限度精简流程，及时取消投标报名、资料现场提交、现场核验及评标过程中原件核对等环节。取消项目注册、交易文件、成交结果公示、定标等政府采购办审核流程。启用并向社会公开公共资源交易主体信息库，投标企业自主公开资质、信用评价等信息，在中标结果公示中增加中标企业统一社会信用代码、资质等重要信息，将信用监管与社会监督相结合，有效防范企业信息造假等问题，引导企业互相监督、良性竞争、守信执业。深化大数据平台开发应用，打造投标人（供应商）、代理机构、招标人、自然人四大交易主体资源库，实现交易项目数据同比环比

变化率、交易主体活跃情况等大数据统计分析，进一步完善诚信体系建设、有效打击围标串标不良行为。充分发挥公共资源交易“第一现场”见证职能，用好开评标音视频数据自动刻录存储管理系统及评标专家身份验证系统，对开标、评标、专家抽取等敏感环节音视频监控数据实时进行无人值守自动刻录。全年刻录光盘464张，1602.3GB，全部按照档案管理要求保存，做到交易记录来源可溯、去向可查、监督留痕、责任可究。

**招商引资** 多方对接，邀请8家江苏、浙江企业来瓜州县考察。年内全面完成2000万元招商引资、2000万元固定资产投资任务和10万元争取资金任务。同时，为全县其他8个招商引资项目开展政策咨询、程序引导和业务指导等招投标服务29项，创建积极营商环境。



## 城乡建设

**项目建设** 争取中央投资 2183 万元，改造聚源小区、西苑小区、新洲里小区、电力公司小区、工商局家属楼、渊泉镇政府家属楼等 6 个 2000 年以前建成老旧小区 19 栋住宅楼楼顶防水、屋面保温、供排水、供热管网、绿化亮化、硬化铺装、门禁监控等公共基础设施，惠及住户 530 户。总投资 1500 万元，完成新城巷安西直隶州城绿化建设项目（一期）。投资 1900 万元，完成原常乐路道路改扩建项目，配套建设污水管网、绿化给水、交通附属工程等。推进城市“五小”工程建设。投资 320 万元，建成小游园 3 个、小绿地 3 个、小广场 4 个、小市场 2 个、小停车场 2 个，有效弥补老城区基础设施建设短板，改善市民生产生活环境。城市饮用第二水源建设项目估算总投资 23246.24 万元，完成投资 11000 万元，完成水源地、拦洪坝、配水厂管网及构筑物定位放线和复测复检，修建施工通道，完成配水厂水池、围墙基础开挖土石方 2 万立方米，水源地深水井 4 眼，安装直径 600 毫米井间连络管安装 1 千米，完成管网定位放线，开挖管沟 10.6 千米，11 个管网施工标段人员与机械设备全部进场。

**房地产管理** 累计建成保障性住房 2068 套，其中，廉租房 822 套、经适房 780 套，限价商品房 370 套、公租房 96 套，分配入住

率 98% 以上。全年发放住房租赁补贴 657 人 25.84 万元。认真开展商品房去库存及住房租赁市场培育发展，全年新建商品房累计销售 11.37 万平方米，商品住宅累计销售 10.8 万平方米，销售二手房 1.96 万平方米。完成商品房网签买卖合同备案 11754 份，商品房信息备案系统更加健全完善。

**房屋征收** 根据《瓜州县 2019—2020 年城市棚户区改造规划》，完成瓜州巷二期 135 户和交通巷三期 60 户共计 195 户房屋征收任务，并通过财政、发改两个系统申报项目和资金，由于国家棚改政策重大调整，确定符合申报条件 2020 年城镇棚户区改造计划 50 户，截至 2020 年底，50 户房屋征收任务全面完成，因计划缩减下拨 243 万元中央和省级补助资金已按程序上缴县财政。

**市政绿化** 紧紧围绕创建国家园林县城绿地建设各项指标，突出“公园绿地、道路绿化、小区（单位）绿化、生产绿地、防护林绿地”等重点绿地建设，县城建成区绿化覆盖面积 273.63 公顷，绿地面积 234.58 公顷，公园绿地面积 69.92 公顷，绿地率 35.3%，绿化覆盖率 41.21%，人均公园绿地面积 15.2 平方米，有效巩固国家园林县城创建成果。

**危房改造** 筹措资金 375 万元，撬动帮扶单位、乡镇、农户投入资金 1000 万元，大力开展建新拆旧、拆旧排危和年久老旧住房维修改造提升行动，维修加固老旧住房 375 户，

拆除破旧、废弃房屋 350 座，拆除私搭乱建和残垣断壁 280 处。老旧住房和村容村貌环境“视觉贫困”问题整改全部销号清零。

**全域无垃圾三年行动** 清理省、市航拍农村非正规垃圾点 95 处，三年累计消除 416 处。组织乡镇清理陈年垃圾、柴草、杂物 18465 吨，三年累计 46200 吨，全域无垃圾三年专项治理行动圆满收官，被住建部评选为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县(全国 41 个县)。3 月，瓜州县荣登甘肃省全域无垃圾治理行动“红黑榜”红榜榜单。

**人防体系建设** 严格落实《甘肃省防空地下室易地建设费征收使用管理办法》要求，办理人防易地建设审批 26 件。以“庆祝新中国人民防空创立 70 周年”系列活动为契机，发放人防宣传资料，普及防空防灾、人民防空应急救援知识。以人防宣传“六进”为载体，大力普及人防知识，积极推进人防宣传纵深发展，提高市民民防观念和安全意识，强化国防观念，创造良好氛围。完成“4·4”深切哀悼抗疫牺牲烈士和逝世同胞及“9·18”警报试鸣日人防警报鸣响任务，鸣响率 100%。

**安全监管** 抓实建筑工程安全生产，监督工程 22 项，总投资 3.87 亿元。核发施工许可证 39 宗，总建筑面积 23.15 万平方米，合同造价 3.18 亿元。竣工验收备案 32 个，竣工面积 15 万平方米。组织召开施工安全专题会议 8 次、工程质量专题会议 4 次。采取事先不安排，不打招呼，直奔现场工作方式，拉网式大检查在建工程 5 次和每月 2 次不定期巡查，下发建设工程隐患通知书 46 份，检查记录 68 份，查处各类安全隐患 335 处。燃气安全大检查 11 次，核发燃气经营许可证 1 宗，查出作业现场及安全生产隐患等 29 条，下发责令改正通知书 9 份。抓实供水设备安全运行，巡查

检查井 2700 座，维修检查井 82 座，维修更换主管阀门 32 处，管道维修 285 处，确保城市供水安全。坚持开通 24 小时服务热线，应急处理及时有效，接用户咨询、报漏、报修电话 496 次，处理用户反映问题 365 次。维修城区柏油路面 2634 平方米、维修人行道 2900 平方米、更换休闲座椅 51 组，稳定加固树穴 80 个，处理井盖塌陷及渗漏 27 处，维修或更换各类检查井井盖 72 组，保养维修健身器材 36 组，排除城区亮化线路故障 346 起，维修城区路灯 3600 盏、交通信号灯 21 组，市政设施完好率 98% 以上。狠抓建筑工地扬尘治理，以“六个百分之百”为底线，组建 3 个督查组开展每周巡检 2 次，全年下发停工整改通知 12 份。实现施工工地扬尘精准管控常态化。

**交办任务** 全年完成建筑业产值 2.77 亿元，同比增长 20%。房地产销售面积 67144 平方米，同比增长 2.1%。房地产从业人员 489 人，同比增长 20%。房地产从业人员劳动报酬 438 万元，同比增长 20%。全年固定资产投资 3.6 亿元，同比增长 44%。认真办理县人大代表建议 8 件、政协委员提案 8 件、县政府工作报告任务及惠民实事 19 项，办理率 100%。全年受理群众来信来访 25 件次，答复解决 25 件，办结率 100%。

## 城市执法

**占道经营专项整治** 制订《县城区出店经营占道经营专项整治工作实施方案》，重点整治瓜州大道、渊泉街、南市街、广德路、榆林南路、城区市场、学校幼儿园周边出店经营和流动商贩占道经营问题。各执法大队采取日常巡查与城管数字化平台监管，常态化管理与专项行动相结合方式，加强宣传教

育,坚决制止和取缔占道经营、出店经营乱象。整治过程中,认真贯彻“721”工作法要求,坚持以说服教育、劝导为主,把人性化、理性化管理贯穿于执法全过程,积极帮助出店经营户把店外物品清理搬入店内经营,引导流动摊贩进入市场交易。整治出店经营860次,依法取缔规范占道经营行为530起(次)。

**露天烧烤专项整治** 坚持以宣传教育为先导,对城区内餐饮店、烧烤店进行全覆盖走访,耐心细致向经营户进行法律法规及相关政策宣传,引导经营户全力配合露天烧烤和餐饮油烟整治工作,共同维护城市环境。采取日常巡查和夜间巡查相结合,错时延时执法,重点部位值守等措施全面开展露天烧烤规范和整治,依法取缔占用城市及公共场所从事露天烧烤流动摊点,坚决查处固定门店室外设炉灶进行露天烧烤行为,并及时处理群众关于油烟污染投诉。依法清理流动烧烤车44起,整治店外摆放烧烤炉23起,受理群众投诉4起。

**渣土车专项整治** 在主要路段采取定点设卡、流动巡查及上门指导相结合方式,加大渣土车辆、工程车辆检查力度。主要针对渣土车不按规定遮盖篷布、沿路遗漏撒、带泥上路等违章行为进行治理,整治过程中执法人员采取教育劝导及法律法规宣传方式,引导驾驶员认识遗撒漏所造成危害性和开展整治必要性,明确告知渣土车违规运输处罚相关法律条款。同时,执法人员上门指导施工单位和渣土车司机对车辆运输过程中可能存在问题进行整改,督促工地出入口实施路面硬化、安装冲洗设施,严防车轮带泥、车身不洁上路行驶。依法查处渣土车道路遗漏撒行为52起,督促责令施工单位清扫路面63次。

**户外广告专项整治** 以瓜州大道、渊泉广场、广德路、文化街、小康路、榆林路为重点,开展城区户外广告设置情况排查工作、建立明细台账,按照《甘肃省城市户外广告设施设置审批事项管理措施的通知》要求,不符合规定户外广告,动员商户自行拆除和更换。破损、陈旧、存在安全隐患、无人认领户外广告,依法组织执法人员进行清理和拆除。城区范围已拆除破损门楣广告牌191块,拆除违规设置墙体广告牌42块,清理“牛皮癣”广告3580处,横幅、海报125条,三角牌14个,使城区空间精细管理迈出新步伐。

**非机动车无序停放整治** 以瓜州大道、渊泉街、福利巷、学校、幼儿园、市场周边为重点,开展城区非机动车乱停乱放整治行动。采取巡查与值守相结合方法,定人员、定路线、定区域、定责任,发现一处整治一处,发现一辆整治一辆,规范非机动车乱停乱放4600辆(次),建立并完善行之有效长效管理机制。

**安全生产** 认真贯彻落实全国、省、市、县关于安全生产工作部署要求和全市安全生产工作专题约谈会议精神,根据县委办、政府办关于印发《瓜州县安全生产大排查大整治百日专项行动实施方案》通知要求,按照“全覆盖、零容忍、严执法、管漏洞”原则,开展城区户外广告、流动摊点、违法建设及单位执法车辆、办公场所等安全生产排查整治工作。排查户外广告114块,存在安全隐患户外广告12块,整改12块。清理占道经营24起,出店经营16起。依法依规拆除存在安全隐患临时构筑物4处。

**养犬管理** 根据《城市养犬管理专项治理工作实施方案》工作部署和要求,开展流浪犬抓捕集中收容专项整治工作,定期巡查

与错时巡查相结合，对流浪犬使用专业设备进行捕捉并集中收容管理。全年捕捉流浪犬 468 只。修建犬只收容留检场所。

**地摊经济** 本着总量控制、合理布局、规范管理原则，在不影响城市容貌和交通秩序前提下，科学、合理地设置以销售服装、小百货、适度店外经营等临时商业摊点 44 处，98 个摊位。按照便民利民、疏堵结合、统筹兼顾、设置科学原则，在城区设置瓜果产品临时销售点 21 处，81 个销售摊位。对临时商业摊点和瓜果摊位实施精细化管理，在确保城市生活环境秩序良好基础上尽可能促进消费、拉动经济，科学合理有序推进“夜间经济”“地摊经济”。

**违法建设整治** 根据违法建设五年拆除工作计划，对建成区存量违法建设进行摸底建册，采取逐年拆除销号方式推进，2020 年拆除违法建筑 9 处 356.6 平方米。争取按计划完成违建拆除工作。

## 生态环境保护

**生态环保责任** 成立瓜州县生态环境保护委员会，带头落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”工作制度，及时研究环境保护和污染防治工作中存在重大问题。制订《瓜州县县级有关部门生态环境保护责任清单》，明确各乡镇、各部门生态环保主体责任，生态环保职责细化分解到乡镇和部门，形成任务明确、责任清晰、全面覆盖生态环境保护责任体系。

**大气污染防治** 紧盯空气质量目标任务，按月通报，细化分析、加强研判，及时督办。加强工业窑炉治理，完成 3 家企业工业炉窑污染防治设施安装，经第三方监测机构监测

达标排放。深入推进柴油货车污染治理工作，审核下发非道路移动机械环保登记号码 184 个，完成高排放非道路移动机械禁用区域划定及公告工作。开展夏秋季挥发性有机物治理攻坚行动，全县涉 VOC 企业进行系统摸排，排查整治具备生产能力涉 VOC 排放企业共 36 家，全县储油库、汽油油罐车、加油站油气回收专项检查工作持续开展。加强春季扬尘管控、秸秆禁烧、企业复工复产等工作安排部署，结合“冬防”督查工作，对扬尘管控和秸秆禁烧工作定期开展现场监督检查。城市建成区建筑工地开展联合执法检查，督促建筑工地严格落实“六个百分百”扬尘管控措施，保障城区空气质量。加强煤炭市场污染防治，大力推进煤炭二级配送网点建设，完成县级验收 19 家二级储煤场，覆盖各乡镇符合环保要求煤炭二级网点体系基本建成。有序推进冬季清洁取暖工作，督促各农村乡镇加快实施农村清洁能源改造项目，完成 3465 户清洁取暖改造工作，超年度任务 215 户。2020 年 1—12 月，监测 366 天，天气优良天数共 308 天，同比增加 27 天，优良天数比率 84.85%。空气各项指标均达年度目标要求。

**水污染防治** 积极开展水功能区监督检查工作，保证主要水功能区无排污口，无污染物排放，水功能区水质达标率 100%。严格落实河湖长制，持续深入推进河湖“清四乱”工作，采取乡镇自查、县级督导检查等方式，轮番对县域内所有河湖逐一排查整治。结合县域实际情况，编制完成《瓜州县农村生活污水治理专项规划（2020—2030）》，由瓜州县政府印发实施。开展流经我县 19 条河流、15 座湖库周边黑臭水体排查整治，经排查，县城内无黑臭水体。编制《瓜州县农

村生活污水治理项目可行性研究报告》，并组织开展评审，2021年水污染防治项目申报。完成瓜州县污水处理中心提标改造项目建成并验收，布隆吉乡、沙河乡污水处理站完成建设，进入调试运行；柳沟工业园区工业污水处理厂建设任务，基本完成建设，北大桥污水处理厂扩容增量提标改造项目建设完毕，完成工程验收，进入环保竣工验收；第二水源地项目完成招投标并全面开工建设；广至乡洮砚村、卓尼村污水处理设施已建设完成，梁湖乡银河村水源地保护项目实施完毕通过验收。2020年，地表水国控断面、省控断面水质稳定达《地表水环境质量》Ⅱ类水质标准，市控断面水质稳定达《地表水环境质量》Ⅲ类水质标准。石岗墩城区饮用水水源地水质稳定达《地下水环境质量标准》Ⅲ类水质标准。14个乡镇集中式饮用水水源地全年平均水质达标率86.4%，达市政府下达目标任务要求。

**土壤污染防治** 开展重金属污染减排工作，督促甘肃西脉矿冶有限公司铅选厂完成污染防治设施安装，并通过自主验收。按照酒泉市重点行业企业用地土壤污染状况调查工作要求，配合甘肃省地质调查院对瓜州县辖区内三家涉重金属企业进行土壤污染状况详查点位布设和土壤样品采集工作，所有样品已采集完成。完成白墩子历史遗留无主金矿尾矿土壤重金属污染综合治理项目，10月份通过省生态环境厅验收批复。申请贫困村环境整治市级专项资金20万元，为七墩乡三墩村配备垃圾收集斗、电动垃圾清运车等设施，提升移民乡镇生活垃圾收集处置能力。

**信访案件办理** 严格执行12369环保投诉热线24小时值班制度，多渠道接受群众来信来访，全年受理群众信访案件18起，完成办结18件，办结率100%。

**重点污染源监管** 按照“双随机”抽查相关制度和要求开展抽查检查工作，全年出动执法人员130次，抽查检查排污单位60家。检查中发现问题要求企业及时整改，并进行网上公示。配合市生态环境部门检查企业21家，对3家问题企业及时下发整改通知并全程跟踪落实。做好“部门联合双随机”“互联网+监管”和涉企信息归集共享工作。开展部门联合双随机检查事项7项，检查企业21家，配合市级有关部门开展部门联合双随机检查事项2项，检查企业4家，确保重点企业检查到位、问题整改到位。

**辐射环境监管** 检查X射线装置使用单位18家，其中，医用X射线装置使用单位11家、无损探伤企业7家。建立健全射线装置台账，及时消除安全隐患。全县X射线装置使用单位辐射安全许可证发放率100%、辐射安全防护设施完好率100%。

**企业标准化建设及清洁生产审核** 全年完成企业环保标准化建设暨环境信用评价企业4家，其中B级2家、C级2家。督促鑫港矿业1家企业完成强制性清洁生产审核，督促腾飞矿业等5家企业完成强制性清洁生产审核验收。

**环境应急** 规范工业企业突发环境事件应急管理，指导督促重点企业编制突发环境事件应急预案和备案登记，年内审核备案企业突发环境事件应急预案58项，其中全国环境应急预案备案系统中审核7项，成立柳沟工业园区突发环境事件救援队伍并进行演练，区域环境风险应对能力显著提高。

**排污许可** 指导督促辖区内所有涉及企业开展排污许可发证登记工作，市上下达全县184家企业排污许可发证登记工作全部完成。

**环评审批改革** 深入推行“一窗办一网

办简化办马上办”改革，做到让企业“最多跑一次”，最大程度减少企业负担和时间成本。取消部分项目环评手续办理，关系民生且纳入固定污染源排污许可分类管理名录实施排污许可登记管理相关行业，以及社会事业与服务业不涉及有毒、有害及危险品仓储、物流配送业等 10 大类 30 小类行业项目，不再填报环境影响登记表。所有 B 类报告表建设项目全部实行告知承诺制，由法定 30 个工作日缩短为 1 个工作日，所有 A 类报告书建设项目由法定 60 个工作日缩短为 10 个工作日，显著提高审批效率。创新环评管理方式，公开环境基础数据，优化管理流程，实现“不见面”审批。年内审批建设项目 38 个，其中报告书项目 9 个，报告表项目 29 个。

**打击环境违法行为** 按照“规范化、精细化、网格化、效能化、智能化、痕迹化”执法监管模式，不断加大各类环境违法行为打击力度，全年出动执法人员 700 人次，检查企业 400 家，制作现场检查笔录 360 份，下发 110 份，限期整改 15 份，行政处罚 10 家，收缴入库罚款 195.7 万元，切实捍卫法律权威，维护人民群众环境权益。

**生态环境问题整改** 第一轮中央环保督察交办信访案件 9 件，全部完成整改。中央环保督察反馈意见中涉及问题 22 项，全部完成整改并销号。绿盾自然保护区自查问题 90 个，全部完成整改，并通过市级部门验收认定。省级环保督察交办信访案件 12 件，全部整改完毕。省级环保督察反馈意见中涉及问题 36 项，完成整改并销号 33 项，剩余 3 项问题正在按照整改方案加快推进。省整改办督办问题涉及 5 项，剔除重复 4 项，剩余 1 项整改有序推进。“绿盾 2017”专项行动交办第一批 102 个遥感点，涉及 83 个，全面完成整改。

第二轮中央环保督察交办 9 批 11 件环境信访投诉案件，全部办结。第二轮中央生态环境保护督察反馈涉及问题 16 项，完成整改 14 项，完成市委、市政府要求中央二轮环保督察反馈问题整改率年内 75% 目标要求。

**招商引资** 引进招商引资项目 4 个，完成固定资产投资 7180 万元，完成招商引资任务 5200 万元。

## 自然保护

**生态保护** 以保护区生态环境问题整改为重点，对中央生态环境保护督察及“绿盾”“绿卫”行动中涉及保护区生态环境问题进行全面整治。及时开展年度自然保护区遥感监测线索核查上报工作。进一步完善资源保护制度，科学设置巡护路线，强化 2 个保护站和 6 个基层站卡管护能力建设，固定巡查专用车 2 辆，配备摩托车 5 辆，不断完善信息平台建设，主要卡口进行实时监控，积极协调地方生态环境、自然资源、水务、农业农村、公安等部门建立联合执法机制，健全完善管理局、科室、站、派出所和护林护草员四位一体管理机制。2 个总保护站定期对敏感区域和已整治区域进行巡查管护，依法从严查处违法行为，谨防问题反弹，形成常态化、制度化、全覆盖巡护机制，有效维护保护区生态安全。按照《中华人民共和国自然保护区条例》《甘肃省自然保护区条例》及相关工作规范，严格落实国家重点工程建设项目准入审查和申报程序，不断加强敏感区域和已整治区域进行巡查管护，切实履行现场监管责任，依法从严查处违法行为，谨防问题反弹，形成常态化、制度化、全覆盖巡护机制，有效落实国家重点工程建

设项目准入审查和申报，切实履行保护区监管责任。年内行政执法案件 12 起，处罚 16 人、罚款 4.6 万元；配合县公安机关办理刑事案件 2 起。立足保护区安全生产、森林和草原防火、防灾减灾等工作实际，通过编制防火工作方案与应急预案，签订森林草原防火责任书，明确各科室防火责任，将防火责任真正落实到具体岗位上，扎实做好日常巡查管护，有效靠实防火安全责任，落实防火专项检查制度和零报告制度，与保护区周边各乡镇政府及区内项目运营单位签订《森林草原防火联防联控协议》，落实属地防火责任，组织开展森林草原防火知识专题讲座与森林草原防火实战演练，全面启用防火码，开展防火专项巡查检查 92 次，社区内集中开展森林草原防火宣传活动 8 场次，张贴甘肃省防火令 700 份，防火期 24 小时防火值班 244 天，保护区未发生森林草原火灾及其他安全事故。

**科研项目** 组织开展资源监测 3 次，采集红外触发相机影像数据照片 6 万张，视频 5000 份，形成 2020 年度保护区生物多样性监测报告 1 份，同兰州大学、甘肃农业大学、甘肃省治沙研究所等高校及科研院所开展科研合作项目 8 项，完成科研项目科技创新 2 项，专业技术人员在相关学术期刊上发表论文 9

篇。积极开展普氏野马监测、管理，普氏野马年内产驹 9 匹、成活 7 匹，成年野马死亡 2 匹，种群数量 48 匹。按照保护区勘界立标和优化整合工作要求，结合保护区实际，及时完成保护区《调查摸底报告》《勘界报告》《优化整合预案》和《优化整合分述》等专题报告编制，并按照国家会商反馈意见修改完善上报待审查批复。协调确定公益林 13.37 万亩，查验及认定 2019 年度新增公益林 57.2528 万亩。

**宣传教育** 强化重要节日宣传，印发宣传信息管理制度 3 项，利用官方网站、“三微一端”等新媒体平台，结合森林草原防火、防灾减灾、疫情及野生动物疫源疫病防控宣传工作，设置信息宣传专栏 16 个，发布信息 193 条（发布微信公众平台信息 72 条，官方网站信息及先进事迹宣传 121 条），LED 电子显示屏标语 64 条，打造“七五普法”专栏，发布科普信息 35 条，阅读量累计 3600 人。深入保护区社区 4 个乡镇、5 个县城社区积极开展宣传“六进”活动，发放宣传资料 4000 册、宣传品 6000 份，借助宣传教育中心和普氏野马半放养场，积极组织保护区科普研学活动 5 场次，接待参观游客 1600 人次。2020 年被省科协评为科普教育基地优秀组织单位。



## 交通运输

**争取资金** 全年争取资金 3165 万元，实施农村公路建设项目 4 项。其中，窄路加宽建设项目 89 千米，投资 1157 万元，实际完成 97.08 千米，占计划 109%。生命安全防护工程 188 千米，投资 1128 万元，实际完成 266.29 千米，占计划 142%。完成投资 382 万元 X284 瓜西路养护维修工程 15 千米和 48 万元危桥改造工程。解决农村公路重点通行路段路窄且车流量大、安全隐患较多问题，有效提升农村公路安全通行条件。投资 128 万元实施 2020 年普通干线公路服务设施建设项目两项，分别为堡子村和胡杨林 2 号停车区，与双石路一期建成 3 个停车区创造双石路旅游通道快进慢游条件。

**重大项目** 做好柳敦高速、七瓜路及马桥路“二级改一级”等国、省干道建设项目协调服务工作。2020 年 7 月 1 日柳敦高速顺利通车运营，七瓜、马桥项目征地拆迁、电力迁改迅速协调实施，完成固定资产投资 17.6 亿元，13.5 亿元 130%。为项目快速推进奠定基础。占全年计划招引项目 5 项，建成瓜州桥湾交通仓储物流园建设项目；瓜州县众安新能源公交有限公司新能源公共交通服务项目、甘肃布隆吉旅游汽车公司景区直通车项目落地，完成投资 5000 万元；甘肃

海州湾生物科技有限公司年产 1000 吨氯甘油项目处于土地招拍挂阶段；与文广旅局联合招引投资 6.5 亿元，甘肃聚亿辉化工科技有限公司化工项目，已完成发改备案和工商注册，加快办理前期手续。

**路衍经济交旅融合项目** 紧盯瓜州加快融入大敦煌文化旅游圈区位优势，在双石公路一期基础上，2020 年年继续与省公交建集团深入洽谈，谋划实施总投资 2.09 亿元双石路一期沿线 5 个景点基础设施、投资 20.55 亿元建设双石公路二期工程、悬榆路（敦煌悬泉置至瓜州榆林窟）项目及沿线旅游资源开发，力争 2021 年 5 月待保护区和国土空间规划调整后早日开工建设。

**农村公路管理体制改革** 全面推行农村公路“路长制”，按照“一路一长”要求，县、乡、村道全部安装路长制公示牌，建立县、乡、村三级路长制组织体系、责任体系、管理体系、考核体系，创建“畅、安、舒、美”公路出行环境。投入资金通过新媒体大力宣传道路管护和交通安全法规，提高全社会交通法规意识。落实县统一执法、乡镇协助执法工作方式，及时制止和严肃查处各类破坏、损坏、侵占农村公路行为，依法办理路政赔偿案件 7 起，清理打场晒粮 10 处，发放责令整改通知书 38 份，路政许可事前事中事后监管 2 起，切实保障农村公路安全、畅通。在创建省级首批 10 个示范县之一基础上，

加大农村道路建设和管养力度，并计划投资 510 万元在锁阳城镇建设“六位一体交通综合服务中心”，选址和环评、社会风险稳定评估、土地预审等前期工作就绪，计划 2021 年 4 月开工建设。争取 2021 年创建国家级“四好农村路”示范县，奖励资金 2000 万元。根据省交通运输厅统一招标结果与中国人民财产保险股份有限公司瓜州支公司签订《农村公路灾毁保险合同》，于 6 月 19 日生效。缴纳农村公路灾毁保险费用 92 万元，腰站子乡七道沟河水毁防护工程进入被受理农村公路灾毁保险理赔阶段。

**超限治理工作** 加强公路货运超限超载车辆治理工作，提请县政府常务会议研究下发《瓜州县治理货运车辆超限超载工作实施方案（2020 年—2023 年）》。建设完成桥湾交通安全检查点和 G312 线柳园超限检测站扩建工程，聘用 66 名公安辅警人员，开展柳园超限站，彻底解决桥湾交通安全检查点由新疆及马鬃山方向车辆治理问题，同时解决广汇公路超限超载车辆绕行无法检查问题。投资 30 万元，在三道沟东大桥、桥泉路、布隆吉红星桥设置电动升降限高架三个，解决消防车辆、农副产品运输车辆正常通行与农村公路超限超载治理矛盾问题。

**行业治理** 制订《瓜州县交通运输系统安全生产大排查大整治百日专项行动实施方案》（瓜交字〔2020〕244 号），重点对交通运输企业存在安全隐患进行全面细致排查，落实企业主体责任，加强防范检查，督促各项安全措施落到实处。10 月 15 日开展专项行动，排查隐患 60 条，并跟踪落实整改情况。加强出租车行业监管，全面规范出租汽车经营，促进出租车行业健康发展。出动执法人员 700 人次，打击非法营运车辆 30

辆，切实维护安全、稳定客运环境。同时，在瓜州火车站、汽车站及柳园、三道沟火车站、汽车站前设置出租车专用通道，实行一车一人打表计费，架设 10 处视频监控，

**快递业务** 实现非现场执法，有效规范客运市场秩序。完善全县寄递从业人员信息档案，形成“一企一档、专人专栏、总表共览”完整档案体系。实行邮政快递分拨中心 24 小时在岗制度，严格落实“三个 100%”安检制度，杜绝禁寄物品在邮政快递渠道流通，确保全县邮政快递渠道安全畅通。根据瓜州县人民政府印发《瓜州县“千万补贴促消费”活动方案》精神，联合全县 11 家邮政快递企业对 13 个农业乡镇共同出港瓜州县农特产品进行补贴，下发补贴资金 18 万元，促进农业增效、农民增收和农村电子商务快速健康发展。2020 年完成邮政快递业务 41.88 万件，同比增长 45.77%，其中蜜瓜、枸杞、锁阳等农特产品 18.65 万件。完成投递 570.82 万件，同比增长 44.66%，快递行业营业额 1488.13 万元。

**交通执法** 健全执法监督体系，推广应用“二维码信用执法系统”，全局 52 名持有执法证执法人员右上角和 4 辆执法车辆前挡玻璃右上角张贴专属二维码，实现“一人一码、一车一码”，主动接受社会监督。对照省、市、县深化“放管服”改革相关文件精神，按照“一个不漏、一个不错”和“扎实、彻底、不留死角、不掺水分”工作要求，梳理行政许可 30 项，行政裁决 1 项，行政确认 3 项，行政奖励 2 项，其他行政权力 10 项，入驻政务大厅工作人员 2 名，办理各类行政许可 80 件，工改审批系统申报农村公路建设项目 2 个，房建类建设项目 1 个，线上办理覆盖率 100%。

**交通扶贫** 建制村通硬化路率通客车率均为 100%，确保两项指标全面完成和巩固提升。省交通运输厅督导组现场督导部分通村路“畅返不畅”问题，改建福泉村、马家泉村、四道沟村、雁湖村 8.702 千米道路，全面处置全县农村主干道裂缝、坑槽等病害路，高标准实现建制村通硬化路率 100% 目标。在全县 75 个行政村设置班线车辆乘车公示牌，公布预约乘车电话，方便群众乘车。针对桥子、东巴兔等偏远村组乘车人数少、车辆运行效益低下问题，实施客运车辆大改小，动员客运公司新上 9 座定制班线，实施预约乘车，既方便群众出行，又保障运营效益。通过以上措施，交通扶贫两项指标均达 100%，并顺利通过督导组实地检查验收。组织包抓干部到帮扶户中开展工作，疏导情绪，制订可行帮扶措施，解决生产生活中实际困难，帮扶 30 户贫困户已全部脱贫，无返贫风险。协调七瓜马桥路项目 4 个标段为民和村等贫困乡村捐助水泥 500 吨，铺筑岷县村水泥道路 500 米，用于解决视觉贫困问题。

## 邮 政

**基本情况** 中国邮政集团公司甘肃省瓜州县分公司，主要经营邮政储蓄、代理保险、函件、报刊、邮政寄递（EMS、快包、普包）、集邮、机要、农资配送、电子商务业务（代售全国航空、火车票、邮易购）等业务。所有进出口邮件实现 75 个建制村全覆盖发运传递。

**经营发展** 业务总收入 751.44 万；其中，代理金融业务收入完成 286.29 万元；寄递包裹业务收入完成 259.20 万元；分销与配送业

务收入完成 30.73 万元；集邮完成 14.19 万元；电商完成 20.44 万元；函件完成 13.40 万元；报刊完成 55.12 万元；机要完成 1.07 万；房屋出租收入完成 58.42 万。

**营投改革** 营投网点分类划级，农村网点逐渐承包经营，城市网点按业务量和收入规模重新核员核编，实施梯形排班，组建网点开展外拓营销，改变现有经营模式。根据全县种植农作物特点，指定专人进行全县农民合作社摸排，把棉花、枸杞、锁阳、蜜瓜、干果等农产品寄递作为切入点，把风电设备寄递作为主要增长点，加大与电商企业合作，发展地方特色邮件揽收工作，使寄递业务实现较快增长。7 月中旬开展瓜州蜜瓜、干果、棉包寄递项目，以突出“原产地、保品质、送上门”为卖点，通过订单营销方式，紧紧围绕省内、省外两大目标市场，实现寄递量大提升，收入 155.92 万元。借助综合服务平台，实施集送分投试点并逐步推广。制订揽投合一办法，在核量核件确保投递服务质量不降低前提下，各专业为投递人员做好前期营销铺垫和提供营销平台，组织投递人员揽收各类邮件和销售邮政产品。按照城市地图和农村集镇分布图，加大便民服务站和三农服务点建设力度，按照“具有综合功能”“具有代收代投和代收代缴功能”“单一功能”三个层面，进行便民服务站划分，通过加大业务功能叠加，将单一功能便民服务站转化为具有各种代办功能便民服务站，将具有各种代办功能便民服务站转化为具有综合功能便民服务站。积极探索综合服务平台网络化、电子商务化运作渠道和模式，使每一个综合服务平台成为一个“小邮局”。不断优化网点布局，加强新技术、新设备投入运行，不断拓展网络和电子渠道建设，积极探索网上

邮局开办，线上提供酒泉特色农产品、旅游纪念品、集邮和封片卡产品，线下实现小包寄递和封片卡邮寄。

**建设“数字邮政”** 坚持“五个持续”推动企业改革，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持普服为“根”，客户为“本”发展原则，推动邮储银行转型升级，建立新发展优势。推动“寄递翼”深化改革，提升发展质量效益。推动开放、混合发展，提升企业竞争能力。推动以客户视角、竞争视角、行业最优视角，立标对标达标，提升全要素生产率，以数字邮政建设为统领，积极应对挑战，强化数据应用，加快科技创新，激发瓜州邮政转型升级内生动力。加快新型金融网点改造建设速度，合理配置金融自助机具、大力使用移动终端，改善提升客户现场体验感。加强使用金融云平台数据分析和业务管控力度，支撑企业重点业务决策和发展。挖掘邮务类业务各个系统功能应用使用潜力，进一步简化流程，方便用户。加强后台客户资料分析，通过数据挖掘找到潜在客户，为业务发展提供支撑。农村网点加快电子化应用，提高农村网点便捷服务水平，顺应农村电商转型发展新需求。加快投递端技术进步，实现投递终端“一站式”收寄邮件，解决目前揽收邮件难点痛点问题。全面梳理营业环节各个业务资金流向和缴款方式，以客户体验为中心，解决微信等线上支付问题。提高“邮乐购”、微信使用频率，扩大使用范围。夯实“邮乐购”渠道建设成果，继续有效开展渠道与金融、寄递之间业务联动。依托“邮乐购”微信等线上渠道平台，做大做强瓜州农村电商规模，助力“金融翼”“寄递翼”业务全面提升。

## 电 信

**概述** 中国电信瓜州分公司是中国电信股份有限公司在瓜州县分支机构。是全县主要基础网络运营商和最大综合信息服务提供商，承担着全县党、政、军重要通信保障服务和电信普遍服务重任。主要经营移动通信、固定电话、互联网接入及应用、物联网、云计算等综合信息服务。

**网信安全** 中国电信瓜州分公司认真贯彻落实国家网络与信息安全工作相关规定和要求，将网络信息安全作为分公司党支部重要工作之一。成立网络与信息安全工作领导小组，负责统筹协调全县网络信息安全总体工作，下设网络与信息安全工作领导小组办公室，负责具体组织落实企业网络与信息安全工作，进行具体网络与信息安全工作推进。按照“谁主管谁负责，谁运营谁负责，谁使用谁负责”原则，明确全县信息安全各归口部门职责，各部门设置信息安全管理，负责本部门内部信息安全工作。同时进一步加强信息安全工作分工负责和协同配合，落实到生产经营各个环节，优化网络信息安全组织架构，明确各业务归口部门职责，制订考核管理办法，安全资产管理、实名制、网站备案等工作纳入月度、年度考核细则。

**光网建设** 全县光网建设覆盖率99.8%，乡镇覆盖率100%，行政村覆盖率100%，自然村基本实现光网全覆盖。2020年新建FTTH端口0.9万线，基本实现有效益区域FTTH全覆盖。完成XG-PON建设部署，城市区域已具备千兆宽带接入能力。城域网县级出口带宽80GB，实现“信息高速公路”进一步提速。

**网络建设** 打造宽带光网、移动网、物

联网三张“精品网”，落实“双G双提”工作要求，完成滚动扩容46个小区建设，4G网络城区有效覆盖99.3%。移动网络覆盖广度和深度大幅提升。“五高一地”高速里程覆盖95.77%，提升5.94%；高铁覆盖85%，提升4.5%；高价值商业区覆盖97.1%，提升6.1%；高密度住宅覆盖95.96%，提升3.96%。5G网络40个小区试点建设和5G电信联通联合规划进行详细部署，开通5G基站4个，实现主要商圈、政府机构连续覆盖。瓜州县作为5G智慧城市建设重点区域，将加大5G网络建设力度，加快5G应用在公共服务、公共安全、城市管理、智慧产业等领域落地实施，全面助力经济发展结构优化、方式转变、动能转换。

**光缆干线保障** 完成辖区内一级干线系统全部线路保护加装，提高干线设备运行安全性，同时通过车巡、人巡、无人机等多种措施加强重点盯防工作，2020年全年西兰乌一级主干光缆及酒泉辖区内所有二级干线零中断。

**信息化应用** 为“雪亮工程”提供网络连接，建成智慧交通、智慧互联社区、智慧大棚、智慧城管等一系列信息化项目，为瓜州县智慧城市建设、电子商务等新业态及网络经济发展不断注入新生动力，带动智慧家庭、远程教育、远程医疗、电子信息等产业快速发展。

**提升服务** 贯彻落实“用户至上，用心服务”服务理念，坚持“当日装、当日修、慢必赔”，以智能组网等为抓手，提升客户感知。2020年装移机平均时长从2019年6.7小时下降到4.8小时，障碍修复平均时长从8.2小时下降到6.9小时，装移服务能力进一步提升。“当日装”占比98.49%；“当日修”

占比96.71%；“当日装、当日修”服务能力有效夯实巩固。用户投诉量较2019年下降24%。

**社会责任** 持续加大网络基础设施建设，推进基础电信业务普及。2020年公司被评为“甘肃电信疫情防控先进单位”。疫情防控及宣传工作发挥国企担当，主动投入人员、物资，在各乡镇全面安装“大喇叭”305台，为全县人民共同抵抗新冠疫情提供强有力保障。

## 移 动

**基本情况** 主要经营移动话音、数据、宽带和多媒体业务，与移动通信和互联网接入相关系统集成、技术开发、技术服务等业务。公司以为广大人民群众提供优质通信服务为主旨，为推动县域经济发展贡献力量。

**业务运营** 业务运营收入5100万元，家庭宽带累计超过2万户，通信数7万户，占整体市场份额54%。日均通信6万户，占整体市场份额70%，持续保持地方通信企业领先水平。

**信息化建设** 提供百家企事业单位专线服务，驻地网家庭宽带进驻超过100个小区，2万多个家庭提供光纤上网服务。校讯通信息化业务进驻90%学校，教育行业专线全覆盖接入，利用政企云平台，提供百家企事业单位企业建站、云视讯、舆情监控、办公OA、大数据等信息化服务。利用物联网技术，为电力、水利、银行、气象等行业提供电力抄表、水文监测、无线POS机、气象监测等服务。利用ICT，针对集团单位在软件、服务方面提供信息化综合服务。

**网络建设维护** 公司拥有基站500座，

其中，4G 基站 500 个、NB 基站 30 个、信息点 4 万个。光缆总长 5000 千米，覆盖城区、各乡镇、旅游景点和风电场，实现交通干线连续覆盖和人口密集区立体覆盖，全面支持客户需求和市场发展，确保客户网络满意度持续改善。重点围绕 5G 资源储备、4G 网络建设优化，加强网络建设，做好 5G 基站前期建设准备，开通 9 个 5G 示范站点，第二批计划开通 5G 基站 21 个，并于 2021 年 1 月底前全部开通。

## 联 通

**经营发展** 2020 年新冠肺炎疫情防控时期，用信息化技术向政企客户提供技术方案，先后支持建设“疫通行”电子卡、企业复工服务平台和企业供应链平台等，助力企业加快复工复产；智慧消防、智慧社区、工业互联网和智慧（全域）旅游等信息化应用正在推进。认真落实“提速降费”要求，家庭宽带业务实行“提速不提价”，主推 200 兆至 500 兆带宽，积极推进建设千兆小区；面向中小企业全面降低互联网业务接入资费，丰

富产品内容和互联网应用。积极有序推进“携号转网”服务工作，进一步满足消费者信息通信需求。

**网络运营** 全面建成 4G 网络，人口覆盖率 92% 以上，坚持以 5G 为引领，加快 5G 发展，强力实施 5G 网络共建共享，新理念新模式促进信息基础设施升级。公司 5G 品牌标识“5Gn”，提出“让未来生长”主题口号，推进 5G 业务普及。积极致力于打造云网一体新生态，推动网络资源优化演进升级，持续提升网络竞争力和网络服务质量。

**履行责任** 持续开展防范电信诈骗专项行动，大力整顿和规范重点电信业务，加强用户个人信息保护。践行央企社会责任，保障敦煌“文博会”、瓜州玄奘之路第十五届戈壁挑战赛通信保障和突发应急等重大通信保障和维稳工作任务。积极助力打好“三大攻坚战”，加大共建共享，加快淘汰落后产能，大力发挥创新业务优势，助力打好污染防治攻坚战。构建大扶贫工作格局，承担对口脱贫攻坚帮扶任务，做好网络扶贫、信息扶贫、产业扶贫和消费扶贫。



## 教育

**概况** 2020年，全县各级各类学校62所，其中，幼儿园28所、小学27所、初中4所、普通高中2所、职业中学1所。在校学生21990人，其中，幼儿园4843人、小学8993人、初中4595人、普通高中2786人、职业中学773人。教职工1712人，其中，专任教师1556人，专任教师中幼儿园176人、小学705人、初中392人、普通高中244人、职业中学39人。

**学前教育** 双塔镇中心幼儿园、广至藏族乡中心幼儿园、梁湖乡乡中心幼儿园、七墩回族东乡族乡中心幼儿园等4所幼儿园被评为“甘肃省一类幼儿园”，全县省一类幼儿园累计已有9所。幼儿园年检合格率100%，学前三年毛入园率98.55%。

**义务教育** 小学学龄儿童净入学率100%，小学毕业生升学率100%，九年义务教育巩固率99.56%。小学抽考成绩稳中有升，移民乡镇、老乡镇、县城学校差距逐步缩小。

**普通高中教育** 招生610人，毛入学率100%。参加高考文化课考生689人，一批本科上线178人，上线率26%，比2019年高2个百分点。二批本科（含一本上线）504人，上线率74%。其中，600分以上9人，理科8人、文科1人。文理科550分以上38人，500分

以上131人。一本院校录取192人，二本院校录取524人。艺体类考生1人被双一流大学哈尔滨工业大学录取，3名学生分别被西安音乐学院、西安美术学院和四川美术学院录取。

**职业教育** 中职招生307人，毕业生315人，毕业生升入高等学校305人，有13名同学考入本科院校。规模以上53家企业与学校签订校企合作协议，合作企业在学校投资150万元，建成特种行业培训考试中心。与瓜州县洮砚协会合作，建成洮砚雕刻工作室。新建成酒店服务与烹饪、数控加工、激光雕刻、3D打印、电子安装与电子工艺等5个实训室。

**成人教育** 开放大学学生649人，参加自学考试20人。举办职业教育和“全民学习周”宣传活动，开展各类短期培训、劳务技能培训24期，培训1233人。

**民办教育** 全县民办学校2所，其中，普通高中1所、幼儿园1所。在校学生962人，其中，幼儿园70人、普通高中892人。教职工80人，其中，幼儿园7人、普通高中73人。非学历培训机构37所，在校学生3400人，教职工141人。

**队伍建设** 评选中高级教师职称134人，其中，正高级教师13人、高级教师55人、一级教师66人。录用教师17人。选派13名教师到“三区”学校和甘南州学校支教，跨学区调整交流38名教师，12名县城学校教师

到农村学校支教，其中7人挂职副校（园）长、22名教师到县城学校实岗学习。全县1561名教师完成奥鹏教育平台线上培训。完成41名乡村教师为期4天农村教师能力提升培训。组织34名幼儿园园长、保教主任和280名幼儿园教师开展《快乐与发展课程资源包》在线培训课程学习。组织100名青年教师参加第三届青椒计划。组织2044人次参加国培、省培、市培线上线下培训。小学专任教师合格率100%，大专以上学历占95.3%。初中专任教师合格率100%，本科以上学历占91.6%。普通高中专任教师合格率100%，研究生学历占7.3%。中等职业学校专任教师合格率100%，双师型教师占19.15%。师生比小学12.7:1，初中11.3:1，高中9.9:1，中职17.2:1。

**教研教改** 评审立项县级课题40项、市级50项、省级15项，通过鉴定结题县级48、市级19项、省级15项。召开全县学校思想政治工作会议，开展思政课教师论坛，由400名教师参加研讨观摩活动。常态化推进同学段教育联盟化发展，利用钉钉平台创建8个名师工作坊，每周开展一次集体备课活动，开展送培进校联盟活动45次。举办瓜州县第五届中小学、幼儿园教师教学技能大赛，青年教师即席说课比赛，选派16名优秀教师参加全市教师教学技能大赛，8人获奖。举办第二届教导（保教）主任课堂教学技能大赛、第四届校（园）长教学技能大赛，教导（保教）主任、校（园）长教学技艺全面提升，带头示范作用全面凸显。

**办学条件** 投资3300万元，改造薄弱学校8所，实施土建及设备购置类项目15个，新建、改造校舍2万平方米，改造运动场4.25万平方米，采购智慧黑板等多媒体教学设备

149套、生活设施设备65台件。校舍总建筑面积26.03万平方米，生均建筑面积小学11.5平方米、初中15.7平方米、普通高中12.14平方米、中职学校26.6平方米。生机比小学3.9:1、初中5.2:1、普通高中5.8:1、中职3.5:1。瓜州县高级中学项目已完成7个单体建筑主体验收，预计2021年8月建成投用。完成广至乡中心小学等5所乡镇中心小学学生运动场建设、南岔镇中心小学等2所学校教学楼维修改造、腰站子镇中心幼儿园保教楼建设，均已投入使用。完成沙河乡中心幼儿园保教楼建设主体封顶任务，预计2021年8月建成投用。

**教育投入** 发放各项教育惠民补助、资助资金3999.25万元。其中，学前教育幼儿保教费补助410.9万元，受助幼儿8361人次。义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助688万元，受助学生13806人次。农村义务教育营养改善计划资助662万元，受助8298人。高中学生国家助学金和免学杂费补助202.88万元，受助学生2344人次。中职学生国家助学金、奖学金和免学杂费补助190.17万元，受助学生1901人次。省内高职（大专）院校在读家庭经济困难学生免学费和课本款补助208万元。大学生村官国家助学贷款代偿金13万元。发放班主任工作绩效考核奖励金200万元，农村教师发放生活补助330万元。为1632名大学生发放生源地信用助学贷款1094.3万元，切实实现“应助尽助、应补尽补”目标。

**教育改革** 县委、县政府制订出台《瓜州教育现代化2035规划纲要》《瓜州县加快推进教育现代化实施方案（2020—2023）》《瓜州县教育系统人才引进暂行办法》等一系列支持教育优先发展方案、制度，着力深化教

育改革、加强师资队伍建设和强化内涵发展提供制度保障。14所乡镇中心幼儿园分设管理，人财物与小学全部分开独立办园，下达幼儿园编制300个。推进人事管理、职称改革，打破屏障壁垒，激发教师活力，落实市教育局《以教学业绩为导向修订教师职称申报排名办法的指导意见》，制订下发“县管校聘”实施方案，稳步推动人员编制在县中小学校之间动态调整，合理配置。优化考核方式，过程性督查结果在学校考核中占比提高到40%，以明察暗访形式促进学校管理水平。精简会议、压缩文件，大力整治“指尖上的形式主义”，切实减轻基层负担，真正让教师“潜心教书、静心育人”。

## 卫生健康

**基本情况** 全县各级各类医疗卫生机构131所。全县编制床位924张，实际开放床位726张，每千人拥有病床数6.24张。拥有救护车21辆。现有各类卫生在职从业人员798人，其中，公立医疗卫生机构有专业技术人员620名（含临聘308人）、民营机构（包括个体诊所）178人。卫生专业技术人员中正高级职称1人，副高级35人，中级94人。

**人口变动** 贯彻落实“全面两孩”生育政策，各项工作任务指标全面完成。2020年1月1日至12月30日，全县出生人口1103人，其中，男495人，女489人，人口出生率7.23‰，死亡533人，死亡率3.92‰，人口自然增长451人，自然增长率3.31‰。出生总人口中，政策内出生960人，政策外出生24人，符合政策生育率97.56%。一孩437人，二孩481人，多孩66人。计划生育主要约束性指标控制在“红线”以内。

**项目建设** 投资5133万元中医院续建项目（中央专项资金4105万元）投入运营。投资1375万元（申请中央专项资金1100万元）中医院救治能力提升建设项目完成中医院ICU设置、医疗及办公室设备采购。总投资1650万元（申请地方债券资金650万元）中医院二期传染病区建设项目冬季不停工完成基本建设，年底可应急收治病人条件。县疾控中心争取资金180万元完成核算实验室建设任务（其中申请中央专项资金87万元），已投入使用。妇幼保健计划生育中心争取中央专项资金200万元，购置乳腺诊断治疗系统、DR等设备。争取其他项目建设类扶持资金263万元，完成三个县域医学中心、4个中医馆、15个海联卫生室改造。极大提升医疗卫生设施设备和服 务能力。

**公共卫生** 制订《瓜州县2020年基本公共卫生服务项目实施方案》《流动人口卫生和计划生育基本公共服务均等化工作实施方案》等文件，进一步规范具体服务项目、服务方式、职能分工、绩效考核组织、考核内容、考核指标等，确保各项工作落实到位。全县累计建立居民档案121598份，建档率81.7%，儿童与孕产妇系统规范管理率分别达到96.2%和95.6%。累计管理高血压9963人、管理率91.9%；糖尿病2457人、管理率93.1%；65岁以上老年人12395人，体检10990人、管理率88.7%；严重精神障碍患者622人，管理率87.58%；常规十一苗接种率99%以上。全县基层医疗卫生机构组建家庭医生签约服务团队82个，一般人群签约78602人，签约率52.8%；重点人群签约21806人，签约率84.7%，建档立卡贫困户、计划生育特殊家庭签约全覆盖。

**疾病预防** 深入贯彻习近平总书记关于

疫情防控重要指示精神，全面落实中央、省、市各项决策部署，牢固树立“宁可严一点，不可松一毫”理念，建立完善一套反应迅速、协调有序、运转高效、保障有力联防联控工作机制和指挥体系。全面落实网格化管控措施，制订社区村、组网格化群防群控管理工作机制，围绕“六类重点人员”落实好隔离观察、留观流调、检测救治、网格管控、分区分级管理等措施，疫情防控工作取得阶段性成效。落实“1336”鼠疫防控体系，确保鼠疫疫情零发生，国家扩大免疫常规接种率均达96%以上，全年未发生甲类传染病，乙、丙类传染病报告14种581例。结核病病人转诊率、追踪到位率90%以上，病人系统管理率95%以上。全面完成艾滋病、食源性疾病、布病、包虫病、碘缺乏病等监测工作任务，实现生活饮用水监测城乡全覆盖。

**卫生监督** 国家卫健委和省卫健委以“双随机”形式下达监督抽检任务38家、执行完成38家，完成率100%。开展公立医疗机构“千分制”综合考核，医疗机构、公共场所等各类监督对象监督覆盖率100%。查处办结各类被监管单位违法违规案件150起，累计处罚金额3.94万元，没收药品及医疗器械价值2000元。给予1家医疗机构不良执业行为积分8分，医务人员不良执业行为积分31人次，积分40分。通过加强医疗行业“九不准”及“八八排队”制度落实，有效促进全县医疗执业行为法制化、规范化。

**妇幼保健** 孕产妇总数1097人，出生新生儿1104人，住院分娩活产数1103人，住院分娩率99.99%。5岁以下儿童死亡率5.43‰，婴儿死亡率3.62‰，新生儿死亡率2.72‰。新生儿访视1082人，访视率98.01%。积极开展新生儿疾病筛查工作，筛查845人，筛

查率97.8%。7岁以下儿童保健覆盖9746人，保健覆盖率97.08%。3岁以下儿童系统管理5366人，系统管理率97.02%。免费婚前医学检查458人、孕前优生健康检查1196人，优生知识培训30人次，早孕随访率达99.87%、妊娠结局随访率99.92%。产前预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播检测829人，检测率100%。农村妇女“两癌”筛查1614例，圆满完成市上下达1500例检查任务，完成率107%。投服叶酸1533人次，投服率98.5%，有效降低新生儿出生缺陷发生率。完成全县基本公共卫生健康教育效果评价调查问卷1350份，居民健康素养监测调查问卷270份。

**中医发展** 瓜州县中医院全面完成建设任务并投入运营，社区卫生服务中心及14个乡镇卫生院均能开展中医药服务，均设置独立中医药特色服务区。全县所有村卫生室均能开展中医药服务工作(中药制剂和中成药)。有中医从业人员121人，其中，执业(助理)医师49人，乡村医生35人、护士12人、药剂师9人、其他中医药服务人员16人。

**医药卫生体制改革** 依照相关法律法规，进一步规范医疗机构设置、注册和变更工作，严格执行医护人员执业准入制度，认真履行“谁审批、谁监管”职责。新执业注册医疗机构(个体诊所)4家、变更主要负责人及执业地点医疗机构14家，注销4家，到期换证17家，校验许可131家。医师首次注册35人、变更注册22人、多机构备案1人。护士首次注册23人、变更注册33人、延续注册61人。无行政复议事项等情况发生。2020年8月1日起，所有符合申领条件医疗机构、医师、护士可通过电子化注册系统申领电子证照。截至2020年年底12月，全县医疗机构电子化注册率100%，已申领护士电子证照人员

430名，占注册护士91.3%。已申领医师电子证照人员315名，占注册医师（士）91.8%。新冠肺炎疫情防控中，选派6名护理骨干支援兰州新区新冠疫情防控工作，体现了医务工作者的责任与担当。加大人才引进力度，通过院校招聘方式，招录医学类本科生21名、专科生8名。投资5133万元建成瓜州县中医医院，酒泉市机构编制委员会《关于瓜州县中医医院机构编制事宜的批复》（酒编委发〔2020〕36号）文件明确，瓜州县中医医院为正科级财政差额补助事业单位，隶属瓜州县卫生健康局管理。瓜州县中医院核定差额拨款事业编制60名，自收自支事业编制140名。领导职数4名，其中，院长1名、副院长3名。

**爱国卫生** 配合农业农村局做好农村户厕改造技术指导工作，通过考核验收上报省级卫生单位2个、市级健康促进学校4个，验收命名县级无烟党政机关7个。督促做好环境卫生整治和城市精细化管理工作，助力常态化疫情防控。全力抓好病媒生物防治工作，城区内各类管道进行全面烟雾熏蒸处理，各种积水及公园水体、人工湖投放药物，控制范围内公园、集贸市场、污水处理厂、垃圾场、废品收购站、绿化带等地点进行滞留喷洒。通过专业机构全方位开展灭蚊工作，城区蚊虫密度明显减少。

**计生政策落实** 全面贯彻《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》精神，落实各项便民措施，全面两孩政策稳妥有序实施。全年依法办理生育登记服务720户，网上生育登记率100%。符合法定再生育条件育龄夫妻审批办理《再生育证》21件，依法办理《独生子女父母光荣证》109件。严格落实计生审查制度，全年审核各类

对象2065人，其中拟提拔对象审核260人。全面落实2020年度计划生育各项优先优惠政策，惠及群众15697人，发放计划生育各项优惠政策资金284.507万元，惠及群众2644人；农村计生“两户”城乡居民医疗保险自筹资金资助对象4968户12893人，协助医保局落实代缴资金297.41万元。审核确认符合高考照顾政策农村“两户”家庭考生160名。

**健康扶贫** 按照《瓜州县2020年度贫困退出验收工作方案》《甘肃省脱贫退出健康扶贫验收办法》，全面完成贫困人口、贫困村、贫困县部门审核认定、行业部门数据比对工作。对全县建档立卡贫困户30种重大疾病患者783人进行集中救治，救治覆盖率100%。对符合条件2872名建档立卡贫困患者落实门诊慢特病报销政策，政策覆盖率100%。建立建档立卡贫困人口健康档案33172份，签订服务协议33172人，签约服务率100%。建立贫困人口“一人一策”健康扶贫管理卡33172份，管理台账2546份，完成康复指导1215人次，送人就医345人次，送医上门4994人次。全国健康扶贫动态管理系统中“三个一批”救治率均100%。全县建档立卡人口患病救治4890人，救治率100%。落实“五帮两核”9247人次，填写“医疗费用报销明白卡”8116份。

**职业健康监管** 制订《瓜州县职业病防治“十三五”的评估工作方案》，起草职业病专项整治行动方案，联合8部门开展专项整治。督促指导企业办理职业病危害因素网上申报工作，职业病危害因素申报112家，其中职业病监管重点企业62家，开展职业病危害因素定期检测企业36家，举办职业病防治培训3期，培训重点企业主要负责80人，职业卫生管理人员181人。采取“两强化、四对接”办法，督促指导柳沟煤化工园区入

园企业加快职业病防护“三同时”手续办理，纳入职业病防治重点企业 32 家，手续办结 17 家，委托第三方机构正在办理 10 家，确保煤化工园区顺利评估验收。

**健康养老服务** 更新老年人健康服务信息系统录入数据，录入服务对象 16518 人，其中，生活能够自理老年人 10643 人，失能老年人 5875 人。开展“敬老月”活动，加大宣传《老年法》和老年健康教育，大力开展“送温暖、献爱心”活动，医疗机构组织医务人员进社区、村组、养老机构为老年人开展健康体检、健康养老、康复护理知识和技能宣讲培训以及疫情防控知识宣讲。参加老年人意外伤害保险 18441 人，参保金额 18.4 万元，老年人参保率全覆盖。认真开展“老年人优待证”办理，采取网上办理和服务窗口现场办理两种方式，为老年人提供优质高效服务。

## 科学技术

**科技项目** 全年组织实施省、市科技项目 14 项，争取资金 409.5 万元，其中，清洁能源示范村项目 40 万元、基层科普行动计划项目奖补资金 27.5 万元、农村厕所粪污处理与资源化利用项目 90 万元、中小企业研发费用补贴资金 135 万元、市级科技计划项目 51 万元、省级科普信息化项目 10 万元、省级科技计划项目 20 万元、科技宣传项目 4 万元、申请科普大篷车一辆价值 32 万元。实施县列科技计划项目 5 个，拨付补助资金 5 万元。科技创新投入不断增加，在企业新产品研发、技术改造和农业新品种新技术引进、重点产业培育、关键技术示范推广以及科技扶贫、民生科技等领域，起到“四两拨千斤”作用。

**科技创新** 不断激发企业自主创新能力，

提升企业科技研发投入力度和成果转化能力。全县规模以上企业科学实验与研发经费（R & D）投入占全县 GDP 比重 2%，科技对经济增长贡献率 60% 以上，技术市场交易额 4 亿元。全年培育、创建国家、省、市科技创新平台 12 个，其中，新增高新技术企业 3 家、入库省级科技中小型企业 9 家。

**科技宣传培训** 广泛开展科普宣传活动，积极谋划组织“科技活动周”、科技“三下乡”系列活动，进一步促进传统科普宣传方式与新兴媒体相结合，充分发挥已经建成的 1 个“行政 e 站”和 3 个“乡村 e 站”作用，让全县农民充分享受科普信息化带来的便捷与实惠。通过举办“甘肃省流动科技馆瓜州巡展”“酒泉市科技大篷车巡展”活动，进一步激发全民关心科普、参与科普、支持科普热情，营造浓厚科普文化氛围。举办各类科普知识讲座 180 场次，发放宣传资料 2 万份。邀请省、市专家来瓜州为广大农民群众特别是移民群众开展各类农业实用技术培训，组织开展科技培训 360 场次，培训农业技术人员、农业龙头企业和农民专业合作社负责人、种植大户、科技示范户、“土专家”“田秀才”、种植户等人群，培训群众 1.5 万人次，发放技术资料 1.2 万份（册）。充分发挥科技特派员作用，农村乡镇、县直部分单位续聘和新增科技特派员 144 名，举办培训班 1 期。通过加强科技特派员县、乡、村三级管理，实现科技特派员持续跟踪管理，加大科技特派员培训力度，以创建科技特派员创新创业基地为载体，紧紧围绕产业发展推广先进运用技术，带动农业结构调整，增强农村经济发展后劲，推进科技扶贫。

**科普活动** 组队参加第 35 届甘肃省青少年科技创新大赛，全县 11 项幅作品获奖，其中，

一等奖3项幅，二等奖1项幅，三等奖7项幅。县科协获甘肃省青少年科技创新大赛优秀组织奖。举办瓜州县第36届青少年科技创新大赛，15个学区（校、园），万余名学生和教师参赛，征集科技作品1万件，参与率98%。通过评选，评出县级优秀作品158项，其中，一等奖39项、二等奖45项、三等奖74项，推荐参加市级大赛作品58项。第36届酒泉市科技创新大赛中有57项幅作品获奖，其中，一等奖24项幅、二等奖18项幅、三等奖15项幅，优秀教师和优秀组织奖各5项。瓜州县科协获酒泉市青少年科技创新大赛优秀组织奖。

**农村能源** 光伏发电、太阳能增温等新能源推广逐步拓展，助力美丽乡村建设。立足农村发展现状，以节能环保为发展方向，大力推广太阳能热水器、电热炕使用等，在锁阳城镇实施清洁能源示范村项目1个，梁湖乡实施粪污处理与资源化利用项目1个。

**荣誉** 县科技局及县科协先后荣获全国、省市表彰奖励13项，其中，集体荣誉称号8项、个人荣誉称号5人次。县科技局、县科协分获中国科协办公厅2020年全国科普日优秀活动奖，科普大篷车项目活动中获省级一等奖，第35届甘肃省青少年科技创新大赛中获省级优秀组织奖，第36届酒泉市青少年科技创新大赛中获市级优秀组织单位奖，县科技局、县科协分获2020年酒泉市科普工作先进集体，市科协表彰科协工作创新奖二等奖。张海兵同志获全国科技助力精准扶贫2019年度工作先进个人、甘肃省明星科普工作者，董素影同志获全省科技工作先进个人、全市科普工作先进个人，邱娇同志获全市科普工作先进个人。

## 气象服务

**气候概况** 2020年瓜州县平均气温正常，降水显著偏少，日照时数偏少。大风日数偏少，沙尘天气日数偏少。早霜冻出现日期偏迟，晚霜冻结束日期特迟，无霜期偏多。年内出现大风、扬沙、高温、寒潮、强降温、霜冻、干旱等天气气候事件。年平均气温9.6℃，较历年偏高0.4℃。年极端最高气温38.2℃，出现在8月26日；年极端最低气温-19.1℃，出现在12月17日。年降水量19.7毫米，较历年偏少60%（历年年均降水量49.2毫米），为1981年以来第二少，仅次于2009年19.0毫米。年日照时数3004.4小时，较历年偏少126.9小时，为2000年第三少。年平均风速2.2米/秒，年主风向为东风。年大风日数（日极大风速≥17.0米/秒）13天，较历年有显著减少。年最大风速22.8米/秒（风力9级），出现在4月10日。年城区出现13次沙尘天气，其中，浮尘4次、扬沙9次，年内未出现沙尘暴。晚霜冻结束日期特迟，出现在5月12日，地面最低温度-2.1℃；早霜冻出现日期偏迟，出现在10月1日，地面最低温度-8.0℃。无霜期日数254天，较历年偏多75天。

**综合观测** 瓜州国家基本气象站始建于1938年，于1955年迁至现址，是国家天气气候站网中主体台站，由中国气象局认定为“中国百年气象站”。主要承担地面观测任务，包括全天候开展云、能见度、天气现象、气压、气温、相对湿度、风向、风速、降水、日照、蒸发、地温（地表、5厘米、10厘米、15厘米、20厘米、40厘米、80厘米、160厘米、320厘米）、冻土、积雪深度等观测，基本气象要素实现分钟级传输。同时负责全县15个气象观测站运

行保障和维护维修工作，其中，9个站点观测资料参加全国传输质量考核，6个站点观测资料参加全省传输质量考核。

**预报服务** 积极开展决策气象服务，为当地党、政、军、企决策层组织防灾减灾、开展重大活动等提供科学支撑。做好重大天气过程气象服务及相关实况服务、灾情调查工作、土壤墒情调查报告、气候评价、农业气象预测。指导新型农业经营主体根据气象条件，合理安排农事活动，及时采取有效防灾减灾措施，提高生产经营效益，促进农业生产稳定发展。认真做好关键性、灾害性、转折性等重大天气过程气象服务及相关实况服务、灾情调查、土壤墒情调查报告、气候评价、农业气象预测等，通过手机短信、QQ群、微信群、钉钉、电视台字幕、政府门户网站等各种宣传平台及时发布全年发布气象灾害预警信号94期，气象信息专报55期，重大气象信息专报7期，气象信息快报11期，农业与生态气象信息专报1期，灾情快报11期，气象信息周报3期，发布气象服务短信125条累计3万人次。与自然资源局联合发布地质灾害气象风险预警1期。

**人工影响天气** 认真贯彻《人工影响天气管理条例》和有关规定，依法管理和开展人工影响天气作业，制订年度人工影响天气工作计划，并报请政府通过实施，与作业人员签订安全生产工作承诺书，并对作业人员信息在县公安局备案，所有作业人员办理人影作业雇主责任险和人影作业安全生产责任险。5月份年检和安全检查人影设备，8月份参加全市人工影响天气业务暨安全管理培训班。抓住有利时机，实施增雪作业1次，发射增雨火箭弹16枚，均取得良好经济效益和社会效益。

**防灾减灾** 认真履行防灾减灾职责，完成企业、加油站、学校、通讯、供电等易燃易

爆场所防雷防静电安全检查。利用“3·23”世界气象日和“5·12”气象防灾减灾日加强科普知识宣传。

**气象灾害** 2020年4月10日，受大风天气影响，平均风力7级，最大瞬时风力10~11级，并伴有扬沙。造成8个乡镇、50个村、3076户、11268人受灾，部分乡镇钢架大棚、拱棚等基础设施受损，棉花、甘草、小麦、食葵、玉米、茴香、孜然、蜜瓜、西瓜、苜蓿、茼蒿、红花等农作物因灾减产减收，农作物受灾面积3090.81公顷，直接经济损失878.3万元。

2020年4月16日，受大风天气影响，平均风力6~7级，最大瞬时风力9~10级，并伴有扬沙。造成2个乡镇、8个村、160户、625人受灾，6座日光温室、7座钢架大棚棚膜严重受损，甘草、小麦、食葵、玉米、茴香、孜然、茼蒿、红花、番茄等农作物因灾减产减收，农作物受灾面积44.33公顷，直接经济损失16.38万元。

2020年6月26日，受大风天气影响，平均风力7级，最大瞬时风力9~10级，并伴有沙尘。造成4个乡镇、18个村、924户、3900人受灾，40座日光温室、25座钢架大棚、40个枸杞晾晒棚棚膜严重受损，葵花、玉米、枸杞、棉花、蜜瓜、小麦等农作物因灾减产减收，农作物受灾面积874.4公顷，直接经济损失779.17万元。

2020年6月29日，受大风沙尘天气影响，平均风力7级，最大瞬时风力9级，并伴有沙尘暴，最小能见度552米。造成2个乡镇、13个村、666户、2431人受灾，18座日光温室严重受损，枸杞、红花、玉米、小麦、食葵、孜然茴香等农作物因灾减产减收，农作物受灾面积707.05公顷，直接经济损失311.92万元。



## 民政事务

**社会救助** 稳步提高城乡低保和特困供养标准。城市低保提标后 589 元，月人均补助水平 513 元，保障城市低保对象 1116 户 1559 人，发放保障金 1049.94 万元。农村低保标准年补助水平由 4020 元提高到 4428 元，保障农村低保对象 1547 户 4109 人，发放保障金 1302.72 万元。城市特困供养人员年基本生活标准 9188 元，农村特困集中供养人员年基本生活标准 7260 元，农村特困分散供养人员年基本生活标准 6760 元，保障特困对象 428 人，发放供养金 370.23 万元。发放衣物、被褥等生活必需品 2500 件，越冬取暖煤 286 吨，取暖补贴 2.5 万元。发放临时救助金 723.5 万元，救助困难群众 2113 户 6455 人。为 3096 名残疾人发放“两项补贴”资金 284.33 万元。

**养老服务** 投资 2131.5 万元，新建瓜州县老年养护中心。投资 50 万元，新建 10 个农村互助老人幸福院。投资 114 万元，新建沙河乡老年人活动中心。深入开展养老院服务质量建设专项行动，各养老机构管理服务类指标均达 90% 以上，安全隐患进一步消除，服务质量明显提升。采取“公建民营”方式，引入社会组织参与养老机构运营，县社会福利中心、三道沟中心敬老院通过公开

招标，委托瓜州县天年综合养老服务中心管理，提供专业化服务。全力做好农村留守老人关爱保护工作，将 114 名符合条件老年人录入“全国农村留守老年人信息系统”，实现信息数据全覆盖，动态更新及时。城市居家养老服务有序开展，全年开展城市居家养老服务 4567 人次，补贴金额 54.23 万元。全面落实经济困难老年人养老服务补贴政策，为 64 名经济困难老年人开展居家养老服务 282 人次，补贴服务金额 5.71 万元。出台《瓜州县高龄老人居家养老服务实施方案》，每户每月发放居家养老服务补贴 80 元，农村 80 岁以上高龄老人提供政策咨询、生活照料及家政服务。落实 60~79 岁残疾老人困难老人生活补助政策，2032 名符合条件残疾老人困难老人发放生活补助 45.82 万元。

**儿童福利** 健全完善儿童关爱服务体系，成立县农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导小组，由县民政、教育等部门和 11 个相关单位负责人为成员，横向明确县民政、公安、教育、司法、妇联等部门具体工作职责，纵向建立“县、镇、村（居）”三级联动机制，配备乡（镇）儿童督导员 15 名，村儿童主任 88 名，全县 58 名留守儿童，238 名困境儿童全部纳入监护范围，切实兜牢儿童安全底线。为 9 名孤儿发放基本生活保障金 10.9 万元、助学金 1 万元，为 34 名事实无人抚养儿童发放基本生活补贴 29.95 万元。

**社会治理** 紧紧围绕健全机制、完善制度，保障村民民主权利主要内容，指导 75 个村委会建立村民会议、村民代表会议、村务公开、民主议事、民主评议村干部、民主理财、村干部离任审计制度等多项村务民主管理制度，同时成立村务公开监督小组、民主理财小组等监督、决策、管理组织，完善乡镇、村两级农村民主管理组织体系。开展 2020 年村“两委”资格联审，建立村（社区）“两委”成员候选人县级联审制度，及时清理不符合任职条件 2 名村（社区）“两委”成员。印发《瓜州县村民委员会能力提升专项行动方案》，提升村民自治制度化、规范化水平，夯实乡村治理基层基础。配合组织部门稳步推进村（居）“两委”换届工作，已完成村（居）党组织换届，村（居）委会换届有序推进。

**区划地名** 明确渊泉、瓜州、西湖、梁湖 4 乡镇管理界线。开展不规范地名清理整顿工作，按照标准化、规范化要求进行清理，完成《瓜州行政区划图》《瓜州地名志》《瓜州地名词典》《瓜州地名录》和《瓜州地名故事》等资料的编撰审核印制，建立完善国家、省、市、县四级地名数据库。完成 15 个乡镇，75 个村、8 个城市社区二维码门牌普查、制作安装。

**殡葬管理** 开展“三沿六区”乱埋乱葬整治工作，加强乱埋乱葬治理，下发《关于建立瓜州县殡葬改革工作联席会议制度的通知》《瓜州县开展安葬设施违规建设经营专项摸排工作方案》《瓜州县违建墓地专项整治成果巩固提升行动方案》，有效遏制乱埋乱葬蔓延势头。全面落实殡葬惠民政策，免除 20 名困难群众基本殡葬服务费 1.56 万元。投资 50 万元，改善墓区环境栽植树木 2000 株，

维修改造灌溉管道 4 千米，清理树沟修剪树木 6 千米，整理路基 2 千米。

**婚姻收养登记** 全面提升婚姻登记管理水平，突出婚姻登记人性化服务，着力打造优质服务窗口，提升群众满意度。全年办理婚姻登记 1109 件，其中，结婚登记 675 对，离婚登记 186 对，补发婚姻登记证书 248 对，登记合格率 100%。

**社会组织** 深化“放管服”工作，压缩办理时效、精简办事流程，社会团体和民办非企业成立由法定 60 天，压缩为 10 个工作日。社会团体和民办非企业注销、变更、章程修订核准，由法定 30 天，压缩为 10 个工作日。实际办理过程中，社会团体和民办非企业登记变更和注销提交资料齐全、符合规定，当场即可办理完毕，办结率 100%。年内登记社会团体 5 家，民办非企业 1 家；变更社会团体 1 家，民办非企业 2 家；注销登记社会团体 9 家，民办非企业 2 家。采取单独建、联合建、挂靠建等多种方式组建社会组织党支部 25 个，配备专兼职人员，选派党建指导员 34 个，覆盖社会组织 89 个，党的工作覆盖率 100%。

**流浪乞讨人员救助** 常态化开展冬夏专项救助行动，通过公布救助电话、设置救助引导牌，动员基层组织参与，扩宽救助服务渠道。完善寻亲方法，通过口头询问、口音甄别、公安人口信息系统、人脸识别系统、异地协查、发布寻亲公告等方式扎实开展寻亲工作。全年救助流浪乞讨人员 69 名，发放救助金 5.1 万元。

**慈善事业** 指导慈善协会按照《慈善法》规定，动员慈善力量依法有序参与新冠肺炎疫情防控工作，发起社会捐赠倡议，动员社会捐赠疫情防控款物 132.54 万元，其中，现

金 104.38 万元，物资 28.16 万元。配合市慈善总会开展净水器捐赠和“情暖万家”活动，接受捐赠款物价值 139.6 万元。

**民生项目** 投资 2131.5 万元，新建瓜州县社会福利综合服务中心老年养护中心及儿童福利院项目，完成主体工程建设及室内装饰装修，进行附属工程、室外绿化和设施设备购置，建成后可有效提升城乡特困供养对象服务和孤儿集中收养水平，保障孤儿基本生活，提高服务对象生活质量。投资 1430.28 万元，新建瓜州县殡仪馆，完成主体工程及装饰装修，2021 年进行二期工程，主要完成业务用房、殡仪服务用房、室外绿化、停车场修建等工程任务。完成招商引资和固定资产分配任务 5100 万元。

## 人力资源与社会保障

**就业创业** 围绕“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推出“战疫惠企政策套餐”。出台疫情期“稳岗返还”“职业介绍补贴”“阶段性延长社会保险补贴期限”“增设创业孵化基地运营补贴”等 12 条工作举措，全方位支持企业复工复产。全年返还符合稳岗政策 471 家企业稳岗资金 515.6 万元，2 家企业发放一次性吸纳就业补贴 2.7 万元，1 家企业、289 家个体工商户发放创业担保贷款 5125 万元。推行“不见面”服务模式，变“网路”为“主路”，大力推行“互联网+就业服务”“互联网+招聘求职”“互联网+职业培训”工作模式，确保各项服务不打烊、不掉线。举办“春风送岗网络招聘”、全市助力脱贫攻坚双塔镇专场招聘会等线上+线下招聘会 15 场次，累计进驻会场企业 377 家，提供就业岗位 5446 个，招聘 6585 人，参会

16692 人次，接受求职信息 4072 人。通过“城镇公益岗”“院校招聘”“三支一扶”、公开招聘等方式安置高校毕业生、退役军人、城镇失业人员、残疾人等群体实现就业，全年实现城镇新增就业人员 3560 人，城镇失业登记率控制在 3% 以内，推荐 120 名高校毕业生进企业就业，发放各类就业创业奖补资金 1988.6 万元。

**就业扶贫** 根据就业市场需求和群众意愿，开展牛肉拉面、挖掘机、装载机、保健按摩师等新工种技能培训，大力推行“培训券”，有培训意愿建档立卡贫困劳动力实现全覆盖，劳动力终身职业技能培训制度探索性推进，培训质量、培训效益全面提升，培训效果测评中，2780 名劳动力对培训效果表示满意，1205 名建档立卡劳动力培训输转率达 88%。加大培训项目 and 市场需求有效衔接，聚力县、乡、村三级劳务工作机构力量，深入推进“党建+劳务”“互联网+劳务”“中介组织+劳务”“三个一批”输转方式，大力开展“点对点、一站式”劳务输转。全年输转各类劳动力 2.9 万人次，实现劳务收入 8.01 亿元，其中贫困劳动力实现应出尽出要求，达 1 万人，比 2019 年多 2000 人，实现劳务收入 2.7 亿元，落实就业奖补资金 835 万元。充分挖掘县域重点企业、就业扶贫车间、农民专业合作社等领域就业潜力，实现就近就业贫困群众 4500 名。9 家扶贫车间规模进一步扩大，新增就业岗位 500 个，吸纳贫困劳动力就业 360 人。乡村公益性岗位，爱心理发员、疫情防控员等作用突出，实现 849 名乡村公益性岗服务人员贫困劳动力在家门口就业。

**巡视问题整改** 全面接收中央、省、市、县脱贫攻坚专项巡视反馈意见，针对巡视反馈关于劳动力输转、职业技能培训等 29 个问

题，快速高效制订各类反馈问题整改方案，建立问题整改台账，以最坚决态度，最快捷行动，做到反馈问题整改清零。积极筹措资金 10 万元，完成包挂村检视问题整改清零。

**人事人才** 2020 年年内为县直事业单位、乡镇事业站所、教育系统、卫生系统等事业单位公开招聘 7 批次 218 人，引进硕士研究生 9 人，改善事业单位人才结构。依据工作需要，为 31 个事业单位公开招聘 48 名工作人员，公安、消防、社区等单位公开招聘 4 批次 157 人，有力加强社区、公安、柳沟化工工业园区等部门工作力量。符合条件高级职称专业技术人才 246 人审核审批发放各类奖补 135 万元。在职通过考试取得硕士学位和通过国家统一注册认定资格 39 人，按照每人 6000 元标准，兑现奖补资金 23.4 万元。2020 年，新取得正高级职称 15 人，同比增长 375%。副高级职称 72 人、中级职称 97 人、初级职称 130 人。

**社保服务** 坚持“不漏一人、不错一人”原则，深入推进社保扶贫代缴养老保险政策，城乡居民基本养老保险贫困人口覆盖率 100%，为 21302 名建档立卡、低保对象、重度残疾人、特困人员等贫困人口代缴养老保险资金 231.6 万元，做到应代尽代。全面实施失业保险技能提升补贴和稳岗补贴政策，健全服务功能，政策享受实现“不来即享”，助力企业复工复产跑出“加速度”，年内落实技能提升补贴 190 万元，减免企业社会保险费 2236 万元，返还企业稳岗补贴 515.8 万元。稳步推进机关事业单位养老保险改革，完成 307 人“中人”待遇清算、计发工作。社保业务经办全部取消社银人工报盘、手工经办、直接收支现金业务，经办管理服务能力明显提升。

**劳动监察** 健全劳动关系、劳动监察、调解仲裁和信访维稳联动制度体系，形成促和谐保稳定工作格局。全年检查各类企业 186 家、建筑工地 88 家，下发责令限期整改通知书 22 份，督促企业补签劳动合同 1300 份，责令企业按月足额支付农民工工资 500 万元。加强与公检法、发改、住建、水务、交通等单位协同配合，严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪力度，向公安部门移交拒不支付劳动报酬犯罪案件 2 起，涉及 380 人 586 万元。召开全县根治拖欠农民工工资工作专题会议和专项整治会议 8 场次，向各乡镇、各行业主管部门下发督办 32 批次，涉及欠薪案件 89 件。建立农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”机制，保障农民工工资争议及时处理。全年接收政策咨询 180 人次，受理劳动人事争议仲裁申请 19 件，结案 19 件，结案率 100%，挽回经济损失 49.6 万元。接待劳动者来访来电 1600 人次，处理举报投诉案件 112 起，为 1200 名农民工追讨工资 1500 万元。处理交办各类欠薪信访案件、网络舆情案件 34 件，全县“根治欠薪”工作形势明显好转。劳动监察收到群众感谢信 18 件，致谢锦旗 6 面。

**返乡创业** 建成省、市级创业孵化基地 4 家，带动吸纳就业 2320 人。瓜州县被确定为“2020 年省级农民工返乡创业示范县”。广至乡漠风洮砚厂艺术指导杜茂天评选为“全国优秀农民工”。

**公共服务** 完成招商引资工作任务 1.6 亿元，向上争取各类资金 5015 万元。化解历年债务 62 万元，争取各方倾力支持，筹集资金 89 万元，改造提升县、乡、村三级大就业信息系统建设。通过持续精简政务服务事项清单、建立监管事项目录清单和开展“减证

便民”行动，开通“好差评”评价设备运用，全面实施“一网办一窗办”“人社快办”行动，进一步方便群众，提升服务效能。

## 医疗保障

**基金运行** 全城乡居民基本医保参保 11.55 万人，参保率 99.10%，当年居民医保基金筹资 9328 万元。待遇支出 249955 人次、6486 万元，总额预扣 937.7 万元。住院报销 23228 人次、5230.83 万元，平均报销比例 50.7%。门诊报销 226727 人次、1275.15 万元，其中，普通门诊报销 178358 人次 410.7 万元，报销比例 60%；慢性特殊病报销 46029 人次、795.87 万元，报销比例 75%；“两病”门诊报销 2113 人次、5.46 万元，报销比例 50%。谈判药报销 207 人次、63.12 万元，报销比例 70%。待遇支出占当年筹资总额 73%，同比上年度降低 24.39 个百分点。通过严格控费，基金、财政转移支付，在消化解决历年欠账情况下，实现略有结余目标。城镇职工医疗、生育保险参保人员分别 11762 人和 9769 人。基金收入 6028.53 万元，较上年增长 193.85 万元，增长率 3.3%。基金支出 4377.16 万元，同期增长 444.88 万元，增长率 11.3%。累计滚存结余 12883.58 万元，其中，统筹基金结余 10237.12 万元，个人账户结余 2646.46 万元，公务员补充医疗结余 2819.29 万元，大病医疗结余 242.28 万元。上级拨入城乡医疗救助资金 988 万元，上年累计结余 165.8 万元，共计到位资金 1153.8 万元。全年医疗救助惠及 8048 人次、575.19 万元。其中，住院救助 6707 人次、522.81 万元。门诊补助 422 人、42.2 万元。资助参保 35782 人、405.94 万元（含建档立卡系统新增人员 919 人、10.18 万元）。资助建档立卡贫困人口 33176 人、372

万元。

**基金监管** 创新两定机构网格化包抓管理机制。成立 5 个包抓小组，小组成员每人包抓 2~3 个定点医药机构，班子成员任包抓组长，亲自挂帅指挥，负责制订包抓计划，每月常态化开展检查。各小组定期召开监督检查碰头会，分析检查情况，交流经验做法，研判工作形势，集中核查、处理线索问题。网格化工作机制被全市推广实施。积极引入社会监督，构建全社会共建共治共享医保新格局。在全省建立首支基金运行义务监督员队伍，根据县医疗保障局委托或授权，依法依规对定点医药机构开展监督，并协助网格工作小组开展日常检查。2020 年，全县定点医药机构 104 家，查处 32 家，下发责令整改通知书 32 份，通报批评 30 家，约谈 27 家医药机构负责人，采取拒付和主动退回方式，追回医保基金 71.83 万元。

**药械招采** 全县 14 个医疗机构累计开展 2 批集中带量采购，签订四方采购协议 112 份，采购品种 47 个，61342 盒，采购总金额 31.75 万元。完成订单 308 笔，采购 6.5 万片、53.55 万元，采购量 112%，采购金额 168%，30 天回款率 100%。

**不来即享** 认真落实“六稳”“六保”，推动“不来即享”。积极落实和宣传企业减征政策，与县税务局协同严格审核确认应退费企业信息，累计减征 262 家单位医疗保险费 255.8 万元，减轻企业负担，助力复工复产。推动高龄医疗补贴不来即享，主动对符合高龄医疗补贴条件参保职工进行数据比对筛查，核实确定全县符合享受高龄医疗补贴职工 166 名，补助金额 33.2 万元，全部划入职工个人账户。推动异地就医直接结算，基本医保、大病保险、医疗救助、补充医疗一站式结算，实现医保报销“跑一次”基础上，切实减轻参保人员资金垫

付压力。异地就医直接结算 1324 笔，结算报销 1533.40 万元。

**政策宣传** 组织干部职工围绕医保政策、打击欺诈骗保、经办服务流程、基金监管、药品集采和医疗机构专项整治等方面内容，采取走村入户宣讲、集中宣讲、发放资料等方式，在集镇、广场、村卫生室、村委会等人员相对集中，人流量较大地点设置医保扶贫政策宣传阵地。集中开展医保扶贫政策宣讲，通过集中宣讲培训、悬挂横幅、张贴海报等方式广泛宣传医保政策，特别是群众关心关注分级诊疗、异地就医、一站式结算等政策，形成“医保+乡镇+医疗机构+药店诊所”四重宣传体系，覆盖全县城乡群众。发放各类宣传资料 4 万份，悬挂张贴海报和宣传标语 300 条，组织专场宣讲报告 32 场次。年度入选“好新闻”1 篇，瓜

州医保连续 2 年获评“瓜州县十佳新媒体”荣誉称号。

**医疗救助** 全县 33051 名建档立卡贫困人员中，参军、就学、务工等原因异地参保 766 人，服刑、死亡等原因无法参保 19 人，本地参保 32266 人，建档立卡贫困人口参保率 100%，符合资助政策建档立卡贫困人口发放参保资助金 366 万元，资助率 100%，稳定实现贫困人口全参保全资助。累计报销 4573 名建档立卡贫困户医疗费用 1713.23 万元。其中，基本医保 1180.52 万元，大病保险 266.95 万元，医疗救助 375.58 万元，政策范围内费用报销比例 85% 以上，实现基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”全覆盖。县域内 2 家定点医疗机构、15 个乡镇卫生院，全部实现“一站式”结算。65 所村卫生室均实现门诊刷卡即时结报。



## 商贸流通

**招商引资** 按照深入开展“招商引资攻坚年”活动要求，成立由县委、县政府主要领导任组长，人大、政协主要领导及县委常委任副组长招商引资工作领导小组，明确目标任务，提出工作重点，靠实工作责任，形成全面动员、全民招商良好招商氛围。特别是疫情防控期间，相继出台一系列含金量高、扶持力度大、操作性强政策措施，全力支持企业复工复产，项目落地开工，为顺利完成招商引资任务奠定坚实基础。围绕精细化工、戈壁农业、文化旅游等产业，精心谋划招商项目 137 项，筛选确定 80 个重点招商项目，设计印制投资指南、宣传折页，制作宣传 PPT、宣传片、项目二维码等。借鉴发达地区成熟扶持政策，修订完善瓜州县招商引资扶持政策，按区域划分建立客商信息名录，为外出招商牵线搭桥。积极开展网上招商、全民招商、驻点招商、以商招商、节会招商全方位精准招商，利用微信公众号、网站及各类云平台，开通网上招商专栏，对外发布县情、产业现状、各领域优势资源及招商项目，推送招商信息 2000 条，对接联系企业 400 家。参加酒泉市网络招商推介会，签约投资 1.5 亿元中科凯越电子级硅微粉项目。组织召开瓜州县网络招商推介会，签约项目

8 项，签约金额 20.67 亿元。组团赴上海参加招商推介和网络直播带货专场活动，签约项目 12 项，签约金额 25.2 亿元。组团赴北京参加招商推介会，签约项目 3 项，签约金额 38.8 亿元。积极参加第二十六届“兰洽会”，签约项目 5 项，签约金额 33.27 亿元。聚焦工业集中区项目基础设施不健全、园区手续办理、项目审批缓慢等问题，按照“一个项目、一个班子”推进机制，全程跟踪服务项目落地，保证与重大项目无缝对接。园区办理备案项目 63 个，环评已委托 42 家，办理土地手续 36 家，伊特科技、圣锦元、天宇恒达等 19 个精细化工项目已开工建设。园区污水处理厂、危废处置项目正在加快推进。全年开工建设招商引资项目 115 项，到位资金 75.19 亿元，同比增长 48.27%，超额完成市上下达目标任务 36.98%。

**电子商务** 按照省、市电商扶贫实施方案“构建六大体系、紧抓六项重点工作、实现三有一能”目标要求，将电商扶贫纳入扶贫开发工作体系。累计争取省级电子商务服务站扶持资金、市级电子商务惠民实事补助资金 353 万元，建成 1 个县级电商服务中心、13 个农村乡镇、2 个城镇电商服务站和 56 个村级电商服务点，电子商务服务站实现 6 个移民乡、34 个移民村全覆盖。各站点普遍使用淘宝、58 同城等平台在线上销售瓜州特产，提供当地土特产展览展示、产品整合、

销售信息、技术指导和购买生产生活资料等服务工作。注册电子商务企业 24 家，特产类网络经销商 15 家，电商平台 2 家，金兴棉业、亿得生物等企业在淘宝、拼多多等平台注册，发布产品信息，依托电子商务平台把锁阳咖啡、瓜州枸杞、蜜瓜干品、甘草饮品等特色产品销往全国各地。组织企业参与在上海举办酒泉市专场“5·10”消费节直播带货活动，瓜州正昊泰枸杞、仲氏石磨面粉、枸杞芽茶等特色商品亮相直播间，销售 1300 单，产品价值达 9.2 万元。按照财政部、商务部、国务院扶贫司《关于电子商务进农村综合示范县项目申报通知》要求，积极申报，并被列入甘肃省 2020 年电子商务进农村示范项目实施县市名单。已完成工作方案审定和招投标工作，正在进行县级服务中心设计装修。

**促消费扩内需** 为贯彻中央“六稳”“六保”要求，落实省商务厅、市商务局关于组织开展消费促进活动扩大内需文件精神，在疫情防控常态化背景下，采取更加积极有效措施，进一步促消费扩内需，挖掘城乡消费潜力，激发市场活力，扩大消费规模，提升消费水平。充分利用节假日和消费黄金期，在全县范围内开展“五一放价，立夏巨惠”“千万补贴促消费”等活动，投入资金 4000 万元，动员零售业、餐饮业、金融服务业、家电销售业等领域 40 家企业参与活动，充分利用“线上精准推送+引流线下消费”为实体店引流，活跃城乡消费市场，激发居民消费热情，拉动消费增长 3.1 亿元。围绕节日经济、夜间经济、周末经济、云上逛街等消费新场景，广盛源、西部天地等 8 家商场、超市精心策划“玩转 5.1——全城有礼”让利促销活动，节日促销期间人流量是平常 3 倍以上，与同期相比销售额增长 20% 左右。榆

林宾馆、国风大酒店、融金洲海大酒店等 8 家餐饮住宿企业在落实疫情防控措施前提下与携程网、去哪儿网等在线服务平台联合推出医务、警务及亲属住宿“5 折消费献爱心”活动，团队房 5 折优惠，订婚宴送优惠券，其他消费者进店就餐住宿享受 7~8 折打折优惠。结合“端午节”，联合工会、文广旅局、税务局等部门开展工会会员发放节假日消费券活动，有效拉动餐饮、商品零售等行业消费稳步增长。通过一系列促销活动，进一步繁荣活跃瓜州县城乡消费市场，激发城乡居民消费热情，有效扩大消费规模，推动 2020 年瓜州县经济社会健康有序发展。2020 年，瓜州县社会消费品零售总额实现 33.75 亿元，同比增长 1.9%，其中，限额以上企业实现社会消费品零售总额 10.57 亿元，同比增长 11.3%；批发业实现商品销售额 37.71 亿元，同比增长 29.6%；限额以上批发业实现商品销售额 29.24 亿元，同比增长 41.8%；零售业实现商品销售额 8.96 亿元，同比增长 6.4%，限额以上零售业实现商品销售额 1.98 亿元，同比增长 33.1%。

**市场监管** 坚持依法行政，强化商务执法队伍建设，严格执法程序，各专业市场经营许可证审颁、年检以及市场监管，进行量化分解，责任到人。不断加大酒类、成品油、再生资源回收、二手车等市场检查力度。根据成品油市场整治安排，按照“政府组织、部门实施、条块结合、密切配合”办法，联合公安、市场监管、应急管理、交通等部门开展联合执法，在桥湾、柳沟查获非法成品油经营窝点 2 个，现场查扣加油机 4 个，储油罐 2 个，加油车 2 辆，查扣柴油 24 吨。通过开展成品油市场整治，有效规范成品油市场，确保成品油销售在社会消费品零售总额

中比重持续上升,切实起到稳定消费增长“顶梁柱”“压舱石”作用,促进主渠道销售增长。根据《关于开展2020年度原油成品油经营企业年检工作的通知》要求,组织辖区内1家成品油批发企业、4家成品油经销企业30个加油站开展2019年度年检审验工作,全年累计销售柴油75135吨、汽油22631吨,实现销售收入62128万元。

**外经外贸** 着重从我县特色农产品实际出发,挖掘出口潜力,努力促成枸杞、甘草、葵花籽、西红柿等农产品出口。2020年协助乐村淘电商出口农特产品,实现出口贸易额20万元人民币,进出口贸易额实现零突破。

## 供销合作

**发展概述** 高举服务“三农”旗帜,按照“改造自我、服务农民”要求,持续推进综合改革,规范提升基层组织建设质量,全系统各项工作稳步推进。全年实现商品销售总额5.8亿元,同比增长5.3%。农副产品购进4.5亿元,同比增长3.2%。实现利润556万元,同比增长3.06%。经济发展质量、经营创新能力、企业发展活力、为农服务水平明显增强。

**组织体系** 按照“强化合作、农民参与、为农服务”总体要求,坚持服务“三农”标准,突出农民主体地位,恢复重建河东、双塔、布隆吉、沙河、七墩、南岔6个乡镇基层供销社。改造完成9家符合村级综合服务社建设标准为农服务村级网点,14个村级综合服务社于2020年3月被市供销联社认定为四星级。领办农民专业合作社5家,其中,三道沟供销社被中华全国供销总社评定为基层标杆社,瓜州县小宛棉花农资专业合作社、

瓜州县麟泽中药材农民专业合作社被评定为农民专业合作社示范社。

**产销对接** 创新农资经营服务,引导合作社及龙头企业积极开展农资配送供应、测土配肥、土地托管、统防统治、农机作业和农产品销售等业务,推动供销合作社逐步由流通服务向全程农业社会化服务延伸。年初农资调储恰逢疫情最严峻时期,2个县级农资公司、13个基层社、23个连锁配送点,积极开展电话预约、送货上门服务,销售各类化肥3.1万吨、农药50吨、农地膜650吨,占全县农资总销售量70%以上,确保全县“三春”生产及全年农资需求。全力做好农产品产销对接,多次组织社属企业、开放办社企业参加“兰洽会”“种博会”“农产品订货交易会”、天津东西扶贫“农超对接”会、天津陇上行产销对接会、重庆中国国际农产品交易会、酒泉市供销社举办系统农特产品展销会等重大节会,全方位推介供销社和全县优势、优质农产品,努力让瓜州“甘味”农产品香飘全国。三道沟、梁湖、西湖等基层供销社积极开展订单农业,签订种植合同1562份,扶持种植蜜瓜、枸杞、饲草、小杂粮等优势产业18150亩,销售农副产品8千吨,助农增收860万元。

**项目建设** 争取省、市供销社惠农服务补助资金7.8万元。按照要求申报2020年省级“新网工程”建设项目,瓜州县河东供销社“冷链仓储物流”建设项目已通过省供销社专家评审会并公示。新建瓜州县钰翔棉业2万吨棉花收购加工项目,完成项目总投资2025万元,于2020年9月建成投入使用,有效解决周边农户售棉远问题。

**创新服务** 紧盯农村所缺、农民所需、供销社所能,在传统领域和新兴业态上进行

大胆探索，大力实施“农业社会化服务惠农工程”，建成广至乡为农服务中心。依托电子商务示范县建设，着力构建县、乡、村三级电子商务服务体系，改造10个基层社信息化经营网点，积极与全国消费扶贫“832”平台及“供销e家”电商平台对接，充分发挥“供销物联网”作用，推动全县特色农产品生产经营地域化、品牌化、规模化。

**棉花市场监管** 9月以来，集中力量整顿棉花市场，严格落实棉花市场准入、安全、资金、消防等方面监管措施，严肃查处操控棉价、无证经营、超水棉、“打白条”等破坏棉花市场秩序违法违规行为，处置棉农上访4次，有效化解矛盾，避免棉农群体上访事件发生，棉农和棉花企业合法权益得到有效保护。11户棉花加工企业46个收购网点，收购籽棉5.6万吨，兑付棉款3.75亿元，市场运行规范有序，社会大局和谐稳定。

**安全生产** 严格按照“三管三必须”要求，认真落实“安全生产三年专项行动”和“百日安全生产大检查”要求，健全完善企业安全生产主体责任和“一岗双责”责任制，与15个供销系统企业和12个棉花加工企业签订“安全生产责任书”，召开安全生产专题会议4场次，开展安全生产大检查6次，季节性定期检查21次，参与省、市、县各级安全生产督查3次，检查56户企业，下发检查整改通知12份，收到整改结果报告12份，整改率100%，企业生产安全有序，没有发生安全消防生产事故。

## 烟草专卖

**概况** 围绕全市系统“1361”高质量发展体系核心内容，聚焦“1+5+1”政策体系

落地执行，切实突出党建引领作用，全面贯彻新发展理念，统筹推进调状态、强监管、夯基础、防风险等各项工作，确保“十三五”规划完美收官。全年销售卷烟5796箱，销售额14170万元，单箱销售额24446元，同比增长2.75%，为地方经济发展做出应有贡献。

**专卖管理** 持续加强优秀政务服务窗口建设，不断提高服务质量。将专卖、营销、中转站工作充分融合，优化“窗口”办理流程和服务质量，打造“综合服务窗口”，客户满意度持续提升。全年受理行政许可事项申请110户次，准予许可93户次，不予许可17户次，管理类事项226户次，许可事项网上申办率51.68%。被瓜州县行政服务中心评为“2020年度优秀窗口单位”，窗口工作人员被评为第三季度瓜州县行政服务中心“服务标兵”。陆续开展电子烟市场专项检查、中小学周边零售户清理整顿等专项行动，进一步强化与柳园检查站公安民警联合执法力度，切断非法流通卷烟渠道，全年查获价值5万元真烟非法流通案件2起，未发生“双30”案件。充分利用大专卖、信息研判系统等工具，针对性开展市场监管。全年查处违法案件67起，查获违法卷烟64.88万支，案值50.93万元。查获违法卷烟数量同比减少5.38万支，降幅7.66%，案值下降23.32万元，降幅31.41%。辖区市场净化率98.4%。持续加强线索收集研判能力，不断提升联合办案水平。将物流寄递环节监管作为市场管控重点，切断假私卷烟流入渠道。全年在物流寄递渠道查获假烟案件13起，同比增加5起，数量1.66万支，增幅8.5%，案值2.81万元，下降34.50%。

**客户服务** 提升终端建设水平，已建成

现代零售终端 258 户，占辖区有效零售客户 25.47%，建成加盟终端 9 户，现代终端四星级 16 户，三星级 241 户，二星级 37 户，一星级 719 户。提升新商通运行质量，现安装“新商通·云 POS”系统客户数 310 户，月平均正常使用客户 88% 左右，全商品扫码客户 118 户，聚合支付开通安装 31 户，聚合支付使用率 29% 左右。新商通综合评比 A 类客户 105 户。提升诚信经营意识，建成诚信互助小组 71 个，其中，城镇 34 组，覆盖客户 442 户，农村 37 组，覆盖客户 571 户。全年累计开展活动 288 场次，覆盖客户 3636 户次。

**基础管理** 加强对标准化体系记录文件运用率和覆盖面督查检查，标准化制度和记录文件应用率达 98% 以上，全年 3 篇精益信息被国家局精益网站刊登。发挥创新促进企业管理作用，累计开展创新工作室活动 4 次，推进 QC 课题 3 个，2019 年“探索‘网格化’管理模式·提升市场管服效能”QC 课题获

省质协三等奖、市公司二等奖。提升员工综合素质，累计开展精益讲堂 12 次、法律法规培训 12 次、专卖人员培训 6 次、营销人员培训 12 次、全员内管培训 4 次、专题培训 2 次，3 名专卖人员参加高级技能鉴定考试，通过率 100%，三级以上专卖管理人员持证率 71.42%。在全市烟草系统第九届专卖管理岗位技能竞赛中获团体第二名优异成绩。加强疫情防控，做好疫情排查，及时购买配备防疫物资，加强重点区域卫生消毒管理，确保防范措施不留死角、无疏漏，有力有序开展复工复产。开展全员安全培训，组织应急预案演练，抓好节假日安全大检查及日常隐患排查治理，积极开展双机制和安全标准化制度建设。开展全员安全培训 12 次、驾驶员安全培训 12 次，应急预案演练 4 次，全员安全测试 2 次，安全管理现场检查 12 次、车辆安全检查 47 次。县局（营销部）被评为全市烟草系统和全省疫情防控工作先进集体。



## 文体广电和旅游

**公共文化** 完善“三馆一中心”和村（社区）基层综合性文化服务中心等公共文化服务基础设施，继续实施县级体育场田径跑道和足球场建设项目，完成县全民健身中心、县博物馆陈列布展提升改造，县文化馆、美术馆提升改造，人才培养基地建设完工，布隆吉乡文体中心建成投入使用。加强县级文化馆、图书馆总分馆制建设，全县 15 个乡镇、75 个行政村、8 个社区总分馆制服务点全部挂牌，实现全县乡镇、行政村、社区文化馆、图书馆分馆（服务点）全覆盖。为锁阳城镇、梁湖乡、沙河乡等乡镇公共文化服务场所配发价值 8 万元电子书报阅读机、文化资源智能互动播出机等设备 19 件套，为各乡镇配发价值 30 万元篮球架、室外乒乓球台等体育健身器材 70 件套。

**文体活动** 开展“吉祥瓜州”春节文艺晚会、“不忘初心再前行 砥砺奋进谱新篇”庆祝中国共产党成立 99 周年文艺晚会、教师节文艺晚会、端午节龙舟比赛、国庆戏剧公演、“决胜脱贫攻坚·迈步乡村振兴”文化扶贫活动等各类大型文体活动 40 场次。各类书画展览培训活动 13 期，创作优秀文艺作品 65 个。举办 2020 年迎新春全民健身拔河比赛、第五届城区老年人运动会、冰雪嘉年华、足球、

篮球、羽毛球、乒乓球等系列体育竞赛 22 场次。利用冬季集中教育和精准扶贫指导各乡镇举办农民运动会和单项体育比赛健身活动 18 场次。策划玄奘之路、狮路戈途、丝路风情、西路军魂四条徒步旅游线路并予以公布，修改完善瓜州县户外运动管理办法，扶持户外运动协会正常运转，推进户外运动健康发展。

**场馆服务** 充分发挥文化场馆和乡镇文化站、村（社区）基层综合性文化服务中心服务职能，常年免费开放。全年县博物馆接待游客 4.3 万人次，玄奘文化博物馆接待游客 6400 人次。图书馆接待读者 52661 人次，办理读者卡 221 张，各类文献资料借阅量达 8803 册，各类数字资源借阅量达 1 万册。开展“流动博物馆”“四进”活动 33 次，新增受众 3.4 万人次，创建馆校共建“博物馆园”1 个。发布瓜州精品文物线上展览 9 期。图书馆盘点上架图书 62623 册、期刊 11172 册、报纸 4172 册，共计 77967 册。20 个漂流点轮换漂流图书 8000 册。

**遗产保护传承** 加强野外馆藏文物安全管理，清理布隆吉墓群墓葬 2 座，出土文物 27 件，办理行政许可协查事项 66 项，无文物安全事故发生。做好锁阳城遗址日常安全管理和游客接待，实行省内游客全部免费政策。实施文物保护单位，争取文保项目经费 634 万元，实施东千佛洞岩体加固工程、锁阳城墓群安防工程、锁阳城考古挖掘、布隆

吉长城烽火台抢险加固工程、桥湾城遗址维修加固工程等文保项目。开展非遗保护工作，对洮砚雕刻、瓜州剪纸等 8 个省、市非遗代表性项目进行普查，创作抗疫剪纸作品 18 幅，皮影戏《火神雷公斩瘟神》1 部。

**文化产业** 新增文化法人单位 6 家，达到 137 家，从业人数 2470 人，全县重点文化项目资产总额 18.29 亿元。2020 年，接待国内旅游人数 285.69 万人次，实现旅游收入 28.0 亿元。

**“五旅”融合** 树牢“打敦煌牌、走融合路，打造大敦煌一小时旅游经济圈”发展思路，推进丝绸之路 1 号线暨“双石公路、榆悬公路”建设，以“文游敦煌、武看瓜州”为品牌，持续推进锁阳城考古遗址公园、戈壁雕塑长廊、路衍经济暨交旅融合项目、榆林窟游客综合服务中心建设，把瓜州打造成为大敦煌文化旅游经济圈核心区。全面贯彻落实放大文化旅游综合效应指示精神，以五个融合为抓手，在交旅融合方面大力发展路衍经济，与省公交建集团深入合作，推进双石公路二期工程和悬榆路旅游公路建设项目，推动交旅融合景点建设项目，解决交旅融合项目土地手续。推进锁阳城考古遗址公园、“边关五十城”系列文物保护项目、戈壁雕塑长廊建设，申报全民健身中心（体育馆）、博物馆、文化馆、全域旅游开发、汉长城（瓜州段）文化公园等项目，新建《戈壁方舟》《汉武雄风》《风语者》三座大型户外雕塑。推进戈壁清泉户外运动基地（二期）建设项目、实施“常乐驿”“黄谷驿”户外营地建设，第十五届“玄奘之路戈壁挑战赛”等品牌体育赛事活动成功举办。加快推进城市绿地建设，配合住建局完善安西直隶州城古城文化公园、广德路瓜州历史文化公园文化元素，

建设宜居宜业宜游文明旅游城市。

**创建省级全域旅游示范县** 编制《瓜州县全域旅游发展总体规划》，完善旅游基础，提升全域旅游服务能力，加强旅游服务体系建设，总体形成“快旅慢游”交通格局，“西域风景廊道、世界遗产廊道”最美自驾线初步建成。创新开展“玄奘之路”等高标准体育赛事，瓜州“户外运动之都”名片愈发响亮。打造国际雕塑艺术长廊，西湖田园综合体、葫芦河湿地公园、三道沟福禄花田等乡村旅游休闲度假目的地。瓜州成功入选国家第二批革命文物保护利用片区，被省文化和旅游厅验收认定为第二批省级全域旅游示范区。北沟村荣获省级乡村旅游示范村称号。

**节庆活动** 采取线上为主、线上线下融合方式举办“第八届张芝文化艺术节”，书法展、开幕式、虚拟展馆发布、网络直播带货、书画参观 5 项活动顺利开展，促进全县文化旅游产业融合发展，扩大瓜州文化品牌影响力。

**文旅宣传** 举办酒泉旅游联盟走进瓜州考察踩线旅游推介座谈会，玉门铁人干部学院瓜州考察旅游踩线活动。构建智慧旅游体系，与全市同步实现“一部手机游瓜州”。拍摄“鸟瞰瓜州”大型宣传片，与北京麦特公司联系，电影《荒原》摄制组在瓜州取景。主动与敦煌研究院和敦煌文旅集团等单位合作，继续推出“游姊妹双窟、走玄奘之路”研学游项目，加大新媒体、融媒体宣传，开展甘肃文旅直播人员培养，建立博物馆、景区、导游、讲解员快手账号 10 个，开展线上直播宣传推介活动 50 场次，平均点击量 120 万次。

**夜间经济** 发展夜间经济，繁荣“三市四街”休闲购物市场。帮助重点企业及乡镇申报文化旅游项目扶持资金 4 次，帮助落实

疫情防控复工复产金融贷款、贷款贴息等扶持政策6次。组织开展全省导游线上培训和全县宾馆饭店从业人员线上培训；鼓励文旅企业参与“春暖花开一路欢声”帮扶计划，完成2018—2020年享受扶持政策企业和个人统计工作；协助6家户外运动企业和7家星级宾馆申报融资1880万元，落实3万元政府贴息贷款，8万元贷款补贴。

**促进消费** 在“百万补贴促消费”端午活动中，住宿餐饮企业补贴30万元。“千万补贴促消费”活动中，旅行社兑现“引客入瓜”补贴资金55176元，7家星级宾馆补贴53万元。全年住宿业收入3237.8万元，同比增长10.17%。餐饮业收入3555.3万元，同比增长5.03%。

**安全生产监管** 按照安全生产“一岗双责”和“三管三必须”原则，落实文旅局《安全工作实施方案》《安全应急预案》《消防安全专项整治百日攻坚行动方案》，与各文化市场经营场所签订安全生产责任书52份，签订交通安全责任书30份，建立健全安全生产监管工作台账。在各节日节点加大联合执法，开展联合检查4次，检查单位和场所236家，整改隐患97条，没有发生安全事故。

**扫黑除恶** 制订文旅局《扫黑除恶专项斗争方案》《扫黑除恶“行业清源”攻坚行动方案》，张贴扫黑除恶线索举报公告124份、悬挂横幅标语54幅，发放张贴宣传材料300份，通过微信群、QQ群、星级宾馆等场所电子屏，网吧、歌舞厅点歌系统开机画面等开展宣传。集中整治无证经营问题，出动执法人员401人次，受理并查处游客、群众投诉9起，督办音像著作权集体管理协会与歌舞娱乐场所缴费的21件侵权投诉。

**扫黄打非** 时刻站在维护全县文化安全、意识形态安全高度，持续开展“扫黄打非”“正

道”“新风”“绿书签”等专项行动，取缔1处市场摆摊设点书摊，开展“扫黄打非”专项检查7次。

**行政审批** 梳理政务服务事项5次，24项行政许可、17项其他行政权力、4项行政确认、5项行政奖励事项，再次压缩办理时限。办理行政许可事项12件。县级文物保护单位建设控制地带内设计方案许可56件。依托工程建设项目审批管理系统，受理办结8件。积极落实“双公示”工作要求，全年备案户外徒步活动69场次、5599人，便民服务咨询、承办32件，规范整理审批(备案)事项案卷68件。

## 体 育

**项目建设** 按照“建场地、增设施、抓配套、强功能、广覆盖”工作思路，争取各类项目资金1000万元。完成瓜州县县级公共体育场田径跑道和足球场建设项目(全民健身广场)，7月完工试运行，10月竣工验收并正式交付使用。完成布隆吉乡2020年乡镇及社区体育健身中心项目，8月底完工并交付使用。完成瓜州县新市区(瓜州中学)县级公共体育场田径跑道和足球场建设项目完成基础硬化。瓜州县体育公园、瓜州巷社区笼式足球场建设项目逐级上报省发改委，加紧编制可研，办理前期各项准备工作。各乡镇(镇)、行政村配套篮球架、乒乓球台、健身路径等活动器械200件，建成乡镇体育健身中心13个，75个行政村“一村一场”实现全覆盖，50%村民小组配有体育活动器材，覆盖城乡健身网络基本形成，全民健身基础条件得到明显改善。

**体育竞赛** 围绕“富有观赏性、刺激性、参与性、普及性”要求，在元旦、春节、

七一、八一、全民健身日、国庆、重阳等节日开展全县职工、青少年、老年人等大型综合体育运动会,通过比赛切磋技艺、交流思想、增进友谊,强壮体魄,活跃节日氛围,促进健康文明生活方式。充分调动篮球、羽毛球、乒乓球、自行车等各单项体育协会在承办赛事方面主动性和积极性,精心策划组织开展羽毛球邀请赛、篮球争霸赛、乒乓球排位赛、广场舞、健身操展演等各类单项体育比赛,激发广大市民健康文明快乐生活的热情。

**体育宣传** 加大各类体育赛事活动和业务专业工作宣传报道,累计撰写体育工作信息 80 篇,发表 38 篇,其中有 26 篇信息被省、市、县各大新闻媒体采用。被省体育局评为全国第四次经济普查暨体育场地统计调查突出贡献单位。2 名同志被省体育局评为全国第四次经济普查暨体育场地统计调查先进个人,1 名同志被省体育局评为“全省优秀通讯员”。

**体育产业** 充分挖掘县域内培育和壮大体育产业各类自然资源、人文资源和社会资源,充分依托北京行知探索公司在瓜州境内成功举办玄奘之路系列品牌赛事活动(商学院戈壁挑战赛、八百里流沙极限赛、刀锋领导力训练营、戈壁成人礼等)成功经验,精心打造瓜州“徒步圣地”。已有甘肃狮路戈途户外体育发展有限公司、甘肃西征文化传媒有限公司、甘肃睿智卓行文化发展有限公司、汽摩、自行车协会等 8 家户外公司、协会开展户外徒步、旅行、研学、探险等活动,有效推动县域三产和文化旅游经济发展。

**体育社团** 充分挖掘社会体育各层面人力资源,精心策划、积极调动瓜州县体育总会、老年人体育协会、篮球、田径、乒乓球、羽毛球、棋类、自行车、足球、跆拳道、健身操等 16 个协会,创新开展中华传统体育推介展演、

单项比赛、群体竞赛等活动,社会体育力量搅动全民健身运动作用凸显。不断加强社会体育人力资源开发,积极组织开展社会体育指导员培训与发展工作,全年开展各等级社会体育指导员培训 5 场次 218 人,其中,县内培训 3 场次 180 人,省、市培训 2 场次 38 人。

## 融媒体

**基本情况** 开办广播节目 1 套,电视节目 1 套,通过广电、电信等通讯平台传输有线电视节目 1 套,转播无线电视节目 15 套、广播节目 6 套。负责运营维护城南转播站、锁阳城、布隆吉等无线电视、广播转播站点 5 个。运维“瓜州发布”“瓜州视界”微信公众号、“瓜州融媒”微博、“今瓜州”APP 客户端等新媒体平台 4 个。瓜州频道开办《瓜州新闻》《媒体看瓜州》《一周新闻纵览》《书声琅琅》等新闻、社会类栏目 7 个,瓜州广播开办《三农新天地》《身边那些事儿》等栏目 6 个,日播出时长 17 小时。

**媒体融合发展** 继续深化内部体制机制改革,完善绩效考核体系,坚持用制度来规范行为、提质增效,充分调动职工积极性和创造性,最大程度释放改革活力。加强中心管理、提高新闻宣传工作效率和服务质量,有效体现干与不干、干多与干少、干好与干坏差别,采取定岗、定责、定人合理分工、科学管理模式,制订《瓜州县融媒体中心绩效考核管理办法》,推动形成“靠制度管人、靠制度管事、靠制度规范运转”工作格局。进行采编发平台和流程优化与再造,实现各种媒介资源、生产要素有效整合,打造信息“一次采集、多种生成、多元发布”的“中央厨房”模式,加快传播话语方式创新,不断探索创

造 H5、微视频、动漫等符合新型传媒特征，群众喜闻乐见融媒体产品，努力提升引导群众、服务群众能力。

**对内宣传** 充分发挥全媒体传播优势，开设《决战决胜脱贫攻坚看瓜州》《乡村振兴·奋进瓜州》《走向我们的小康生活》等 21 个专题栏目。围绕“新闻+政务+服务”建设思路，在“今瓜州”客户端开设政策图文解读、影像瓜州、夜读瓜州、便民服务等宣传专栏，汇聚图文、直播、小视屏等多种形式，及时传播县域最新资讯。整合交通出行、医疗教育、文化旅游等信息资源，开通政务服务、公共服务、生活服务等系列在线便民服务功能。积极利用云直播，央视新闻+、新华社云、抖音等十大百姓喜闻乐见新兴宣传平台，对重大节点节庆活动进行“跟踪式”新闻消息推送和现场云直播，着力推动移动新媒体与传播渠道终端用户全面融合。全年累计刊播各类新媒体稿件 23820 条，制作专题片、宣传片、快闪、微短视频、抖音 700 条，H5、海报等新媒体作品 90 个，点击量突破 1000 万以上，直播各类大型节会 40 场次，浏览人数 3000 万人。

**专题制作** 紧紧围绕县委、县政府中心工作，开展新闻选题、策划和采访报道工作，全方位、多角度展示我县党的建设、脱贫攻坚、疫情防控、复工复产、项目建设、招商引资、产业发展、生态环保、文化旅游等方面成效。加强与中央、省、市主流媒体沟通对接，邀请上级媒体记者到瓜州县采访，大力宣传推介工作亮点和闪光点。精心策划外宣选题、选准报道方式，鼓励记者联合采访，发挥“1+1 ≥ 2”效应，打造新闻外宣精品。推送疫情防控、复工复产、脱贫攻坚、扫黑除恶、经济发展、环境保护等主题稿件，在

央视播出 5 条，省台播出 128 条，同比增长 96.9%，市台播出 480 条，同比增长 21.2%。

**采编管理** 建立健全新闻采编管理制度，用“一个标准、一把尺子、一条底线”统一严格管理所办微信、微博、客户端、网站等各类媒体及其采编人员。严格执行“三审三校”制度，规范采、编、发工作流程，建立新闻消息来源核实核准机制，多方核实新闻事实，确保新闻报道真实、全面、客观、公正。严格落实上级有关规定，加强新闻中心、播控中心、机关楼安保、消防工作，强化机房值班制度，连续多年实现广播电视节目安全、稳定、优质播出，圆满完成春节、两会等重要安全保障期安全播出工作。始终坚持把脱贫攻坚作为最大政治任务和社会责任，举中心之力打好脱贫攻坚收官战。

## 草圣故里文化产业园

**基本情况** 草圣故里文化产业园主要职责是组织实施各类书法交流、展览、书法大赛文化交流活动。承担产业园环境保护、物业管理、园林绿化、综合治理、安全生产、卫生整治等工作。管理和维护产业园基础设施及其他公共设施，改善服务条件，提高服务水平，完成县委、县政府交办其他工作任务。2012 年 9 月开园以来，坚持举办张芝文化艺术节、全县干部职工书画摄影展、名家墨池雅集等各种大型展览交流活动。2012 年 9 月张芝纪念馆被评为“甘肃省书法家创作培训基地”和“酒泉市爱国主义教育基地”，2013 年 11 月被评为“中书协创作培训基地”，2015 年创建为国家 4A 级旅游景区。

**文化活动** 配合县文旅局做好第八届“张芝文化艺术节”现场布展等筹备工作。完成

布展作品数字化工作，将馆藏作品原尺寸比例上传至草圣故里艺术资产数字化管理平台。协调酒泉汇睿科技有限责任公司，开发书法艺术体验馆线上虚拟展厅，设置历届厅、本土厅、网络厅，设 11 个展室，每个展室展 36 幅作品，展出各类书法作品 380 幅。完成虚拟展厅数字化设备调试及手机 APP 调试和推广，公开建馆以来馆藏作品 1600 幅，确保张芝文化艺术节线上线下同步运行。

**安全生产** 严格执行 2020 年安全生产目标责任制度，自上而下层层签订安全生产责任书和承诺书，做到责任到人。加大园区游客设施、排供水管线、用电线路等重点部位安全检查力度，发现安全隐患问题现场提出整改意见，并要求立即进行整改。完善各项安全管理制度，新建《人工湖安全应急预案方案》《业主湖长工作制度》等安全工作制度，并严格落实。每季度对安全保卫人员进行防溺水、消防安全演练，并不定期进行考核。严格执行 24 小时巡逻制，及时与县电视台、各学校联系，播放、散发《禁止游泳、戏水公告》。规范园区各类安全文书，制作交接班记录、巡查记录、隐患台账、会议记录簿。加强园区儿童游乐设施管理，与相关游乐设施负责人签订安全协议书，从源头上杜绝安全事故发生隐患。

**园区管理** 修改完善讲解员、卫生保洁、安全保卫、绿化管理，安全用电等 13 项管理制度，完成人员分工调整，管理责任到人，提高园区精细化管理水平。严格落实疫情防控措施，定时做好消毒、保洁工作，对游客测量体温，对来源地进行摸排，并做好登记，提示游客参观时佩戴口罩，做好个人防护。丰富园区文化娱乐活动，在园区开设充气床、儿童碰碰车、射击等娱乐项目，充实园区文

化娱乐活动。继续推进社会主义核心价值观主题公园建设，营造健康、良好、积极向上人生价值取向，维修和更换园区破损“社会主义核心价值观和精神文明建设”宣传牌 15 块，更新专题音乐 12 首，并延长播放时间。加强安全保卫人员管理，严格执行 24 小时巡逻制和周例会制度，定期开展安全知识培训和安全生产排查整治活动，更换安全警示牌、防火警示牌 82 个，确保年内无安全事故发生。

**设施维护** 全年整理土地，清除杂草和死树，修剪草坪、花卉和树木 30 万平方米，园区补植补栽各类树木 66 棵，栽植欧洲玫瑰等灌木花卉 1.5 万株，面积 860 平方米，种植百日草 5840 平方米，病虫害防治 5 次、花卉施肥 2 次，改架绿化管道 260 米，维修绿化区域喷头 1400 处，更换亮化灯具 168 个，多次维护保养供电线路，维修地砖 132 平方米、修复九支渠景观桥和环湖栏杆 24 处，维修自来水管线 3 处，重新着色雕刻警示标语 127 处，改善人工湖水质，注水、排水 13 次，集中开展环境卫生整治 50 次。

**藏品管理** 完成馆藏书法作品数字化电子档案制作，安排专人对所有书法作品纸质目录、实物入档等收藏程序进行核查，定期做好安全检查、通风、防潮、清点、除尘、防鼠、防虫等管理工作，确保字画保存完好。

## 红西路军安西战役纪念馆

**基本情况** 红西路军安西战役纪念馆以挖掘、宣传红西路军革命精神为宗旨，以服务于党的意识形态领域工作为目的，负责对区域内与红西路军征战有关革命遗存进行保护、维修和管理，进行其文化、精神内涵系列挖掘、整理和研究。陈列展示红色资源和

安西战斗史料，免费开放并开展爱国主义和革命理想教育。开展对外文化交流和红色文化开发，推动红色旅游事业发展。

**提高素质** 按照“县情解说员、展馆讲解员、活动组织员、景点导游员、生活服务员”五大员目标，加强机关工作人员和讲解员外派委培、集中轮训和传帮带，提高人员素质。承接培训办班、党团主题活动中，做到接团能搞协调、到点能讲历史、随口能讲县情、活动能当主持、办班能搞服务。接待党和国家领导人、西部战区首长、国防大学首长和省上有关领导受好评。

**社会教育** 坚持两个陈列馆日常讲解宣传，加强社会教育活动，制作宣传展板24块、宣传折页5000份，开展革命传统教育进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营“五进”活动14场次，肃州区举办临时展览一个月，周边县市流动展览3次。加强互联共建，与5所中小学、1个社区签订合作协议，开展“开学第一课”、馆社共建等活动。建立协作关系公益性红色文化演出团体4家，支持、指导红色文化演出10场次。同各乡镇、各部门联系对接，主动提供全程讲解、仪式服务，提高参加单位党团主题活动仪式感、庄严感和体验感。全年为县内县外120个单位提供西征史讲座、红军故事讲述、纪念祭奠仪式主持和体验活动组织服务。红色文化宣传短信覆盖县城和磨全年接待各方参观人士6.5万人次。初步形成红西路军最后一战历史综合展陈、专题陈列、展馆讲解、体验教学、流动宣讲、基地培训宣传教育格局。

**引客入瓜** 创新思维，提高站位，引导职工转变守好两个馆（县城、蘑菇台陈列馆）、看好一个园（红柳园红军墓园）的守摊子思想，积极探索在推动大敦煌文旅圈建设中，

红色引客、旅游唱戏有效途径，年内维修“西征重访”励志体验线路，招商建设蘑菇台干部体验教学点和县城红军生活体验营地，挤出业务经费修建雕塑小品。充分利用红西路军最后一战红色文化元素，积极承办玉门铁人干部学院、高台干部学院干部培训10期，张掖市委党校，敦煌、嘉峪关和广东惠州旅行社组织体验培训班3期。通过微信、短信、上门推介等途径，广泛宣传瓜州五大文化，配合西征文化传媒公司、拓力原文化公司组织开展体验研学教育活动，为其推介红色体验团队37个，为新疆、广东、酒泉、嘉峪关等地旅行社定制瓜州旅游计划48批次，引入18个外地红色旅游团队全程提供景点讲解服务。全年开展各类体验研学教育活动78批次。

**课题研究** 为填补西征片段空白，接续西征酒泉历史，主动向上对接，积极申报项目，承接中央党史文献研究院下达研究课题3项，争取课题研究费30万元，开展西路军征战失利后历史研究。通过广泛走访、查阅资料、实地勘察、分析论证，搜集整理一批口述史料，初步形成红西路军征战酒泉口述实录。坚持红色文化宣传实物说话，搜集各类实物30件，深入挖掘馆藏实物精神价值，积极编纂《酒泉大地红色文化故事集》。《红西路军酒泉征战史》课题研究已开始。加强革命历史遗迹巡查管护和价值挖掘，及时向上汇报对接研究成果，瓜州县成功进入国家第二批革命活动重要片区，纪念馆并被省命名为甘肃党史教育基地。

**招商引资** 招引建设瓜州红色文化培训基地。投资440万元，完成蘑菇台干部培训教学点房屋修建、供水供暖、庭院铺装等项目。投资60万元，完成县城红军营地体验项目。红色教育、红色体验和红色研学受广泛好评。



## 中国人民银行瓜州支行

**货币信贷政策** 全县金融机构各项存款余额 73.99 亿元，同比下降 4.38%，各项贷款余额 89.56 亿元，同比下降 4.09%；全力做好金融支持疫情防控、复工复产和稳企业保就业工作。班子成员 5 次带队深入疫情防控重点保障企业及民营小微企业调研金融服务需求；召开 4 次县域经济金融运行分析和小微企业融资纾困座谈会；联合县税务局举办“银税互动 助推小微企业发展”暨政银企座谈会，研判县域经济金融情况，传达货币信贷政策要求，共商助企纾困良策。运用专项再贷款政策，加大小微企业、“三农”和扶贫领域信贷支持，累计向瓜州农商银行发放支农再贷款 6787 万元、扶贫再贷款 5692 万元、支小再贷款 5394 万元。用足用好两项直达实体经济货币政策工具，发放普惠小微企业信用贷款支持计划额度 2394 万元，激励瓜州农商银行发放符合政策小微企业信用贷款 119 笔、6625 万元，符合政策延期还本付息 16 笔、1528 万元。推动银行向实体经济让利，瓜州农商银行运用人民银行再贷款资金发放贷款年利率均在 5.5% 以内，县域其他银行贷款加权平均利率均在 4.05% 到 6.06% 之间。协调督促辖内金融机构与 121 家企业对接融资 23.05 亿元，其中

小微企业对接融资 5.4 亿元。金融机构累计为小微企业发放贷款 13.61 亿元，办理贷款展期续贷业务 104 笔 3.97 亿元。

**金融扶贫** 制订《瓜州县乡村振兴金融服务示范乡（镇）建设实施方案》，选择河东镇等 4 个乡镇作为首批乡村振兴金融服务示范乡镇，引导金融机构结合各乡镇产业发展特点，因地制宜创新金融产品和服务。此项工作得到瓜州县委、县政府及酒泉中支肯定和大力支持。河东镇累计投放特色养殖贷款 1860 万元、农户信用贷款 3412 万元，为该镇现代草畜扶贫产业示范园区建设和农民增收致富提供强大金融助力。

**金融风险防控** 认真监测县域法人金融机构主要财务指标、大额贷款变动、不良贷款新增和清收化解情况，组织法人机构重新修订流动性应急预案并开展演练。及时组织地方法人金融机构做好存款保险有关工作，积极督促各银行业金融机构做好存款保险标识启用工作。认真开展“学法、懂法、知法，依法维护金融稳定”主题活动，着力提升依法维护金融稳定能力。年中，针对甘肃银行因个别股东操作不当，强力清仓引发相关风险予以持续监测，实行存款保险和现金备付日报制度，加强金融机构存款保险条例宣传，积极稳妥地应对甘肃银行因舆情波动带来风险隐患，确保全县金融秩序稳定。

**改善支付环境** 加强企业银行账户管

理，疫情期间按照“先开户、后补报”原则及时办理银行账户核准工作，监管评估4家银行账户，现场核查新增企业银行基本存款账户信息275户，完成“陇银e通”甘肃省银行业结算账户监测系统上线测试。推进农村支付服务环境建设，全县75个行政村186户支付服务商户建立台账，实行精准管理。全面推进“云闪付”之城建设，截至年末云闪付推广已覆盖1个商圈、4个乡镇、532个商户，全县用户突破9000户，累计消费银联陇原惠民券1431张，瓜州县政府在云闪付APP投放“千万补贴促消费”优惠券2150张、18.5万元。手机号码支付业务推广稳步推进，全辖累计发生业务2123次。

**货币管理** 做好疫情期间现金供应和回笼管理，督促金融机构严格落实现金柜面、现金自助设备、点验钞机及钞箱消毒等要求，确保群众用上卫生钱、放心钱。优化人民币流通管理，中元节前与瓜州县市场监督管理局联合开展祭祀用品使用、仿制人民币图样违法行为现场检查清理工作。持续整治拒收人民币现金问题，建成农村现金便民服务点14个，2020版5元纸币在辖区顺利发行。

**国库建设** 坚守国库“两个安全底线”，及时准确办理各类国库业务。疫情期间建立疫情防控拨款“绿色通道”，接受省财政厅调拨疫情资金147万元，拨付疫情防控专项资金43笔416万元，确保防疫资金及时到位。认真落实减税降费政策，小微企业办理退税业务54笔、个人所得税退税业务2373笔。联合瓜州县财政局、瓜州县税务局举办财税库银庆祝《国家金库条例》颁布35周年主题演讲比赛，促进业务交流和工作协同。

**征信监管** 积极引导广大群众通过网上

平台查询征信报告，做好征信大厅防疫措施，满足群众柜台查询和征信查询机自助查询服务需求。及时将瓜州县助学贷款信息和建档立卡贫困户信息集中导入甘肃省农（牧）户信用信息管理系统，夯实系统应用基础。积极宣传推广甘肃省中小微企业信用信息综合金融服务平台。

**反洗钱监管** 开展洗钱风险自评估工作，结合业务和区域特点完善监测模型，提升洗钱风险防范水平和管理能力。加强反洗钱工作评估结果应用，在酒泉中支反洗钱科指导下，对2019年度考核评估C级储蓄银行、中华财险公司反洗钱监管走访，瓜州县新源小贷公司开展反洗钱新设辅导和监管，强化监管效能。

**金融科技保障** 规范互联网、业务网计算机接入和日常安全管理，严格防范网络安全风险。认真做好通信网络和计算机系统维护，为全行办公和业务正常运行提供保障。利用线上视频展播、党员志愿服务等形式开展国家网络安全周和金融标准化知识宣传活动，进一步普及金融科技知识。

**消费者权益保护** 利用重要节日等节点举办主题活动，如“金普月”“普及金融知识守住‘钱袋子’”等活动，开展“专题+综合”“线上+线下”金融知识普及教育。结合疫情期间社会关注金融热点和电信诈骗案件高发等情况，重点开展征信、存款保险、防范新型电信网络诈骗等有关知识宣传，金融政策和知识送进企业、农村、社区、校园。加强与公安等部门和金融机构协调联动，深入推进“断卡”行动，及时处置辖内中老年人群体异常办卡事件。与瓜州县人民法院等单位加强沟通协作，初步建立辖区金融纠纷多元化解协调机制。

## 中国人寿保险公司瓜州支公司

**业务发展** 截至 2020 年 12 月 31 日，总保费收入 111408783.73 元，其中，年度新单保费 1003 万，达成 1104 万，达成率 110%。保障型保费年度目标 776 万，达成 824 万，达成率 106%。短险年度目标 916 万，达成 655 万，达成率 71.5%。

**队伍发展** 截至 2020 年 12 月底，月均星级人力年度目标 35 人，达成 36 人，达成率 103%。月均长举人力年度目标 195 人，月均达成 170 人，达成率 87%。季均有效人力年度目标 218 人，达成 220 人，达成率 101%。主管人数 41 人，主管职级维持达成 12 人，维持率 29%。年度持证人力目标 396 人，持证人力达成 436 人，年度目标达成率 110%。

**赔款支出** 全年处理各类理赔案件 1595 件，立案 1593 件，已结赔案 1542 件，结案率 99.87%。支付各类赔款 1247.73 万元，综合赔付率 59.12 %。全年为客户提供承保、理赔、给付、退保等各类服务 91716 人(次)。

**管理制度** 认真落实各项管理制度，严格按照公司规定流程处理各类业务，保护公司正当权益和客户合法利益。落实公司营业室人员日常行为管理规定，进一步端正客服人员工作态度。坚持不间断培训教育，提升柜面人员服务技能，严格考核，强化柜面人员服务意识，服务质量、服务技能、服务时效。组织开展“假如我是一名客户”大讨论活动，向全体员工、营销人员系统树立中国人寿“成己为人，成人达己”服务理念，端正大家服务态度。积极参与“3·15”“12·4”、反“洗钱”宣传教育活动和公司“6·16”客户服

务节活动。组织收看营销员警示专题电视片，学习国家法律、法规，保险监管机关和上级公司相关文件等多种形式法制教育，提高大家遵纪守法、遵章守纪从业意识，保证公司健康经营发展。

**风险控制** 根据上级公司风险防控工作部署，在支公司楼道走廊制作建立“瓜州支公司 2020 年风控工作”专栏和“内控合规教育宣导”专栏。张贴风险防范方面重要文件及员工学习心得体会等。并利用电子屏滚动字幕、宣传条幅、海报等方式，建立风险防范教育体系，扎实有效推进各项风险管理工作。

## 中国人民财产保险公司瓜州支公司

**概述** 中国人民财产保险股份有限公司瓜州支公司成立于 1998 年，是中国人保财险甘肃省分公司市县延伸机构。主要经营机动车辆保险、企业财产保险、工程保险、家庭财产保险、货物运输保险、责任险及政策性业务（包括农业保险、城乡居民大病保险、新农合意外伤害保险等）。业务来源及落地服务渠道有个人代理营销部、电商部、车商部、农险部、非车险部等。内勤服务部门有经理室、综合部、财务分中心、出单分中心、理赔分部等。经营管理工作广泛采用以计算机网络为支撑现代信息技术，实现对业务、财务计算机处理和实时监控，有效防范经营风险，保障被保险人利益。公司业务服务覆盖全县各乡镇，在重点乡镇设立三农保险服务部，在辐射乡镇设三农保险服务站，相对集中且经济发展较好村设三农保险服务点。

**主要业绩** 人保财险瓜州支公司立足服务瓜州，积极拓展业务领域，实现保费规模

快速扩张，创造良好经济效益与社会效益。2020年，人保财险瓜州支公司为社会承担各类风险保障金额9.7亿元，业务规模2133万元，上缴各类税金（含代扣车船税）205.24万元，处理各类赔案1329件，支付保险赔款1120万元，为众多企事业单位和社会群众排忧解难，取得良好社会效益。根据保险行业协会数据统计，2020年末，瓜州县境内正式注册8家财产保险公司中，人保财险保费超过2000万元，市场份额超过35%。

**农业保险** 2020年积极部署开展农险工作，开办中央补贴品种有森林、玉米、棉花、

奶牛、能繁母猪、育肥猪等；省级补贴保险品种有设施农业和肉牛、肉羊、鸡等，一县一品补贴保险品种有枸杞、蜜瓜和驴。中央补贴型险种保险收入保费121.2万元，其中，贫困户投保236户，非贫困户投保1078户。省级补贴型保险收入171.23万元，其中，贫困户投保1324户，非贫困户投保969户。一县一品保费收入232.75万元，其中，贫困户投保912户，非贫困户投保437户。森林承保692600亩，保费69.26万元，为4956户农户承担风险保障金额8868.95万元。全年支付农险各类赔款累计406.9万元。



## 渊泉镇

**概况** 渊泉镇是瓜州县政府所在地，镇区面积 8.78 平方千米，地形呈正方形。镇区主要以第三产业为主，无农牧业生产，城镇居民人均可支配收入 35610 元。辖县府街、邮电巷、福利巷、瓜州巷、北大桥五个社区，划分 86 个居民网格，居民 2.5 万户、6 万人。

**招商引资** 全年引进招商引资项目 3 个，到位金额 1.62 亿元。引进固定资产投资项目 4 个，完成投资金额 1.53 亿元，其中，“人民出行”共享单车项目完成投资 1123 万元，龙腾危险化学品运输物流项目完成投资 630 万元以上，光明渊泉学府住宅小区建设项目完成投资 1.06 亿元，阳光小区家属楼改造安置项目完成投资 259 万元。

**城区环卫** 牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，积极迎接省级卫生城市复审工作，全面贯彻落实城市精细化管理实施方案，扎实开展“三沿一部”、消除视觉贫困和全域无垃圾专项整治行动 120 次，发动干部群众和志愿者上万人次、车辆 300 台次，清除街巷、小区、城乡接合部、公路沿线垃圾 2000 方，清理城乡“三堆、死角、牛皮癣” 4000 处。强化城区环卫保洁工作巡察考核，购置配备环卫电动保洁车 50 辆，年处理生活垃圾 1.95 万吨，处理建筑垃圾 1.8 万吨。

环保督察反馈问题全部整改销号，环卫工作水平进一步提升。全面开展物业专项整治，与住建、房管部门紧密配合，辖区内 112 个小区楼院全部成立业委会。积极参与化解物业企业与业主之间矛盾纠纷，帮助解决困难问题，推动物业企业管理不断规范。

**民生保障** 践行以人民为中心的发展思想，严格执行各项惠民、利民政策，让人民群众共享发展成果，居民幸福指数持续提高。城市低保、特困供养标准稳步提升，居民养老保险“一卡通”实现全覆盖，社会保障体系更加完善，城乡居民医保覆盖率持续扩大，残疾人和退役军人保障工作不断加强，居家养老服务规范运行。发放各类补助、救助资金 289.07 万元。发布劳务信息 632 条，劳务输转 2009 人，劳务经济收入 1297.6 万元。完成各类技能培训 280 人次，全镇新增就业 1868 人。落实各类符合计划生育优惠资金 27 万元。完成第七次全国人口普查工作阶段性任务，摸底登记 2.5 万户 6 万人。

**社会管理** 严格落实“四包四定”责任制，累计调处化解各类矛盾纠纷 341 件，成功调处 335 件。大力开展黑恶线索摸排工作，排查场所 290 次，上报线索 11 条。构建立体化治安防控体系，上报各类情报信息 924 条。以巩固全国民族团结示范县创建为依托继续开展统战及民族团结宣传工作，投入 26.4 万元完成城南鸿丰公司、坊并寺和县城清真寺

沙化改造工作。全面落实安全生产“一岗双责”制度，扎实开展安全生产大排查大整治百日专项行动，督促各项安全措施落实落细，检查各类企业、门店、单位 2300 家，排查出各类安全隐患 260 条，已责令全部完成整改，整改率 100%。辖区内没有发生重特大安全事故，确保我镇安全生产形势稳定向好。

**社区服务** 阵地建设加快步伐，加强配备配套设施，服务功能日趋完善，社区作用发挥充分。社区党组织书记、居委会主任“一肩挑”全覆盖，社区“两委”班子健康高效运转，通过公开选聘方式选拔社区工作者，打造一支社区专职工作者队伍。打通服务群众最后一公里，整合资源，投入资金 40 万元，将光明苑、龙泽园、中心嘉园、丽水嘉苑楼院小区分别打造成集党群活动、日间照料、群众代办服务于一体的党群驿站，改造县府街社区、福利巷社区党群活动中心。

## 柳园镇

**概况** 柳园镇总面积 9037 平方千米。辖 2 个社区，16 个居民小组，人口 1.2 万人，其中，流动人口 10361 人、常住人口 1589 人。镇区设兰新铁路柳园火车站、兰新高铁柳园南站，有 13 条货运专线，连霍高速、国道 312 线、国道 215 线在此交汇。建成 330 千伏、110 千伏、35 千伏变电站各一座，电力资源丰富。辖区内已探明矿藏有金、银、铅、锌、铜、铁、钼、铬、镁、磷、大理石、花岗石、石灰石、萤石、重晶石、硅灰石、石英等矿种 40 种。全镇现有工业企业 49 家，其中，石材加工企业 17 家、矿产品采选加工企业 24 家、硅材料加工企业 5 家、水泥制品及建材加工企业 1 家、生产性服务企业 2 家，其中规模以上企业 7 户。

现有各驻镇单位 30 个，各类工商企业（户）426 家。主导产业以矿产品开采加工和商贸物流服务为主，素有“旱码头”之称，是瓜州县重要的工业和物流基地。

**经济指标** 完成工业总产值 8.4 亿元。工业增加值 2.47 亿元，其中，规模以上企业工业总产值 6.66 亿元，工业增加值 2.1 亿元；完成税收 7969.3 万元；签约招商引资项目 6 个、10.5 亿元。

**项目建设** 坚持“工业强县”战略，深入实施“小升规”培育计划，宝海、三元、弘也 3 户企业入库升规，规上企业达 7 户。支持企业加大投入力度，古堡泉、鑫港、陈新矿业、西脉新老金厂、兴陇源等企业投资 8000 万元改造矿山，强化建设工程，生产生活条件不断完善。多渠道捕捉客商投资信息，广泛发布招商引资政策，主动赴上海、杭州等地开展项目推介活动，招引客商 12 批次实地考察，成功签约项目 6 个、10.5 亿元，中科逸居、恒辰矿业、平盛能源、鑫梓苑、屯仓集团、中油交通和白虎关旅游商贸等 7 家公司完成注册，落地投资 5100 万元。

**园区建设** 持续优化营商环境，落实领导干部包抓责任制，解决企业用工、用电、土地等前置要素和前期手续，建立企业家定期座谈和直通车制度，着力构建政企融合共促发展新格局。强化园区基础设施配套，筹资更换水泵 1 台，维修管网 0.8 千米，入园道路 3.8 千米，铺筑油路 1.5 千米，严格管护基础设施，严厉整治违规运营车辆，严查乱采滥挖乱建行为，一批影响和制约园区发展难题得到有效解决。

**生态建设** 落实“河（湖）长制”，常态化开展巡查，白墩子河、红柳河无乱排和污染事件发生，各类环保问题整改率

97.9%，生态环境质量明显提升。全面筛查企业排污许可登记管理及合法合规性审查，严格落实环评“三同时”，杜绝新违法违规行为发生。

**城镇建设** 积极争取县政府支持，集中拆除违章建筑、更换破旧广告牌。建立常态化保洁机制，加强镇区绿化管护、垃圾清运、公厕保洁消毒，清理五公里、西外环、垃圾场等区域陈年垃圾 8000 立方米。规范马路市场，整治小摊贩占道经营状况。种植花卉 6700 株，加大树木花卉灌溉频次力度，更换西外环、南大街等路灯线缆，疏通镇区污水管道。安装维修茫崖十字、政府巷限宽栏，修筑五公里护坡 800 米、铺设破碎石 900 方，粉刷南站至五公里墙面 4000 平方米。完成柳敦高速铺筑工程，铺筑高铁站至南大街连接线道路 2.5 千米，安装镇区主要干线红绿灯，以精致、精细、精美为目标，优化城镇功能，扮靓镇区面貌，持续改善人居环境。

**社会事业** 高度关注弱势群体，广泛开展困难群众和优抚对象走访慰问，全年发放临时救助 48 户 84 人，37500 元。严格落实惠残政策，提供残疾人居家服务，发放慰问金、“两项补贴” 25660 元。审核发放最低生活保障金 18 户 25 人，15.2 万元，3 户 3 名特困供养人员享受特困供养及护理补贴 2.67 万元。发放优抚资金 1.26 万元。城乡居民医疗、养老保险、劳务输转等工作扎实推进。认真开展实用技术培训和科技推广工作，稳步推进教育、医疗等各项事业。严格落实巡防队护学制度，学校周边环境持续净化。加强公共卫生管理，统筹推进计划生育、国防双拥等事业，维护群众利益需求。加强食品药品、公共卫生安全监管，切实保障人民群众“舌尖上安全”。持续完善社区活动室、文化中心、

文化广场等配套设施，群众幸福指数不断攀升。第七次全国人口普查工作全面完成。

**平安建设** 高度重视安全生产工作，建立完善“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任机制。制订《柳园镇道路交通应急预案》《柳园镇防汛抗旱工作预案》《柳园镇应急工作预案》《柳园镇消防应急预案》，预案落实情况作为各单位、各企业年终考核重要内容，形成“横向到边、纵向到底、齐抓共管”安全生产责任体系。每月召开安全生产月例会研究安全生产工作，力保辖区内安全生产工作“零事故”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力实施“平安柳园”建设工程，全力抓好社会管控、信访维稳、法治建设，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平。共建共治共享社会治理制度体系健全完善，“扫黑除恶”专项斗争成果得到持续巩固。公共法律服务体系不断完善，法治政府建设水平全面提高，“七五”普法深入开展。民族团结、禁毒反邪等工作稳妥推进。加强群众法治宣传教育，做好法律援助、矛盾化解，着力规范信访秩序，引导群众依法理性表达诉求，从源头上有效预防矛盾纠纷。全面推行“网格化”排查，严格落实“三调联动”“四包四定”责任制，紧盯民生保障、劳资支付等方面矛盾纠纷、信访积案，全面开展“大调处、大化解、大攻坚”行动，信访维稳、矛盾纠纷多元化解机制不断健全，全年排查调处各类矛盾纠纷 77 件 266 人，涉及金额 1996 万元，办结率 100%。全面落实抗旱防汛等特殊时期值班值守工作，人民群众生命财产安全得到有效保障。扎实开展交通秩序整治和应急救援能力建设，组建成立“瓜州县柳园镇专职消防救援站”，投资 70 万元改建原柳园镇平安巡防

大队宿舍及办公场所，配套建设消防车库、消防器材库、食堂等基础设施，硬化训练场地，消防救援站建设项目顺利通过市、县验收。五公里红绿灯监控抓拍投入运行，道路交通秩序混乱问题有效解决。牢固树立“红线意识”“底线思维”，加强对矿山、道路交通、危险化学品、易燃易爆设备等高危行业和学校、建筑工地等场所的日常监管，排查安全隐患 1227 个，整改 1027 个，安全生产形势持续稳定向好。

### 三道沟镇

**概况** 三道沟镇地处瓜州县最东端。距瓜州县城 116 千米，总面积 1020 平方千米，辖东湖、四道沟、三道沟、山水梁、北滩、五四 6 个建制村，1 个社区，56 个村民小组，3 个居民小组。全镇 2860 户 10343 人，其中，非农业人口 1234 人，农业人口 9109 人。耕地 6.9 万亩，主导产业以枸杞、花卉、蔬菜制种和草食畜牧业为主。固定资产投资 9087 万元，完成年度任务数 101%。招商引资 5072.7 万元，完成年度任务数 101.5%。人均纯收入 19560 元，同比增长 9.8%。

**产业培育** 坚持将订单农业作为促农增收“新引擎”，引进甘肃敦煌种业、瓜州广誉种业等 9 家制种企业，全镇花卉、蔬菜、制种规模稳步扩大到 2.7 万亩，制种产品全部实现订单销售。依托鸿富农民专业合作社，引进枸杞购销企业，申报有机枸杞认证，持续扩大标准化枸杞种植面积，标准化枸杞种植面积突破 5000 亩，全镇 1.2 万亩枸杞实现标准化种植、专业化生产、品牌化销售打造样板。坚持走种养结合、草畜互补路子，巩固饲草种植面积 1.6 万亩，全镇牛羊饲养量

达 13 万头只，有效拓宽群众增收致富渠道。引进韭菜种植新技术，巩固种植日光温室 65 座，持续做精“冬韭王”品牌。引进试种桑葚、无花果、青枣、油桃等特色林果，设施林果产业迈出新步伐。

**项目建设** 扎实开展“项目建设提速年”活动，聚力项目建设，不断夯实发展基础，促进投资持续增长。全力推进疏勒河良种繁育生猪养殖场、瓜州县源航生态酒店、三道沟农作物秸秆加工利用等落地项目建设进度，3 个项目全部投产运营。开展“十四五”规划编制工作，围绕基础设施建设、农业产业发展、生态建设、农旅融合等方面，积极谋划项目 28 个，总投资额 6.1 亿元，全部列入“十四五”县级项目库，为后续发展提供有效项目支撑。依托财政专项扶贫项目，争取资金 65 万元，在五四村置换改造机井 2 眼，农田灌溉质量不断改善。争取资金 1632 万元，在东湖村、四道沟村分 4 个标段实施高标准农田建设项目，衬砌渠道 67.74 千米，配套渠系建筑物 4796 座，铺筑砂石田间道路 38 千米，栽植农田防护林 20 亩，覆盖农业灌溉面积 1.12 万亩。争取资金 20 万元，建成全国标准化林业站，并通过省级验收。投入资金 20 万元，铺筑集镇道路 500 米，搭建桥涵 2 座，修缮路面 300 平方米，镇区道路安全通行条件不断改善，农业基础水平全面加强。

**生态建设** 牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入推进“生态立镇”战略，扎实实施“全域无垃圾”专项行动，大力推进环境保护和生态文明建设，持续优化人居环境，全镇村容村貌明显改善。着力实施以“福禄花田”为核心三道沟特色农业生态文化小镇创建项目，充分挖掘制种花卉观赏价值，大力发展乡村旅游业，形成集“花

卉制种、休闲观光、美食品鉴、生态康养”为一体田园观光综合体。成功举办三道沟镇第二届“福禄花田”花卉制种特色农产品展销会和农民丰收节系列文体活动，节会品牌和知名度凸显，提高乡村旅游吸引力和承载力。争取资金 100 万元，完成 6 个村清洁村庄创建，开通生产通道 18 条，新建农村卫生公厕 4 座，实施农村户厕改造 511 座，推广实施冬季清洁取暖火炕改造 363 户 1200 平方米，户厕改造和改炕工作均超额完成任务，人居环境不断提升。栽植绿色通道 7.8 千米，防风林带 12 千米，治沙造林 300 亩，保持退耕还林 1443 亩，生态林网建设成效显著。加大“三沿一部”巡查整治力度，营造良好生活环境。2020 年三道沟村被中央文明委评为“全国文明村镇”，被国家林业和草原局评为“国家森林乡村”，群众获得感和幸福感显著提升。

**脱贫攻坚** 扎实开展“3+1”冲刺清零后续行动，积极开发扶贫公益性岗位，吸纳建档立卡户 63 人从事疫情防控、环卫保洁、河道管理、护林防火、爱心理发等工作。投资 275 万元在五四村、东湖村、四道沟村人饮工程建设项目全面完工并投入运行。扶持 66 户贫困户发展五小产业，申报到户产业扶持资金 26.13 万元。为 50 户贫困户调引种公羊、基础母牛 51 头只，修建圈舍 5 座。大力实施就业扶贫，鼓励引导 85 名贫困劳动力实现异地转移就业，为符合条件 34 户建档立卡户落实劳务奖补资金 18.5 万元，开展技能培训，累计培训贫困家庭富余劳动力 500 人次，完成“雨露计划”培训 20 人，发放补助资金 4.65 万元。落实扶贫资金小额信贷 90 户 270 万元。动员干部群众扎实开展消除“视觉贫困”工作，拆除修缮破旧房屋 49 座，粉刷墙

面 1.2 万平方米，清理整治农户家庭卫生 800 户，清除门前、屋顶、后院等陈年垃圾 150 吨。各类反馈问题全部整改清零，脱贫攻坚战役圆满收官。

**民生保障** 按时、足额、公正发放草原奖补、耕地地力保护补贴、退耕还林等各类惠农资金 297.5 万元。完善落实社会救助政策，广泛开展最低生活保障对象、特困供养人员、残疾人等弱势群体救助工作，全年发放低保金 1732 人次 58.23 万元，临时救助 379 人次 26.72 万元，困难残疾人生活补贴 408 人次 4.08 万元，重度残疾人护理补贴 2172 人次 15.396 万元。城乡居民基本医疗保险与社会基本养老保险缴费比例均 99% 以上。三道沟中心敬老院正式建成运行，29 名特困供养对象集体入住，开启“老有所依、老有所养、住有所居”集中养老模式。优先发展教育事业，办学条件持续改善，教学质量稳步提升，适龄儿童入学率、巩固率均 100%。积极推进卫生计生利好政策，扎实推进公共卫生服务，有效提升区域计生卫生健康服务水平。全力推进“文化名镇”建设，鼓励和扶持“自乐班”发展，盘活镇村文化资源，充分发挥“文化大院”和各村组文化阵地宣传引导作用，丰富群众精神文化生活，推动全镇精神文明建设纵深发展。

**社会治理** 深化“六清行动”，以冬季集中教育、“综治宣传月”、主题党日等活动为契机，组织开展扫黑除恶专项斗争，通过制作宣传展板、发放宣传资料等方式，营造全镇扫黑除恶专项斗争强大声势，推动各项措施深入贯彻落实。着力推行新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷排查调处和积案化解工作，全年排查调处化解信访案件和矛盾纠纷 66 件，有效维护了全镇社会和谐稳定。治安户

长常态化开展治安巡逻，群防群治作用进一步发挥。开展安全生产专项整治三年行动，紧盯道路交通、消防安全及食品药品安全等重点领域，严格落实监管责任，狠抓安全隐患排查整改，全镇安全生产态势稳定向好。

## 南岔镇

**概况** 南岔镇位于瓜州县城南 17 千米处，东、南与汉唐胜迹锁阳城相连，西南与敦煌市接壤，北与梁湖乡、瓜州乡、广至乡相邻。镇域面积 792 平方千米，辖 8 个村、1 社区村，70 个村民小组，3545 户 11740 人，耕地 9.1 万亩。境内有汉、藏、回、蒙古、白、东乡、裕固 7 个民族。区域内悬泉遗址、芦草沟、截山庙、六工古城等众多历史遗迹，镇党委下设 8 个党总支、23 个党支部，其中产业党支部 9 个，党员 660 名。南岔镇被评为全国文明村镇，七工村先后被评为甘肃省农村党员干部现代远程教育省级示范站点、省级示范社区，开工村、南岔村、九南村、十工村被评为省级卫生村。

**种植业** 扩大小拱棚、塑料大棚、日光温室等设施种植面积，种植蜜瓜 5700 亩，建成六工村、七工村、八工村、南岔村、九北村无公害蜜瓜百亩示范点 6 个。新增“三品一标”蜜瓜认证面积 2500 亩，落实订单销售面积 3000 亩。引进适合本地种植西州蜜、银蒂、香妃蜜等主打品种，探索优质高产高效栽培模式，提高蜜瓜品质。建成六工村八组、九组，十工村八组、九组，九北村七组 100 亩以上枸杞示范点 4 个。做实做细设施农业，巩固提升 2019 年“一园两区”建设成果，发展种植以蜜瓜、芦笋、时令蔬菜为主高标准塑料大棚蜜瓜 267 座，日光温室 43 座。整合

全镇 8 个村财政专项扶贫资金 250 万元，建成 18 连栋高标准钢架大棚 2 座，引进种植芦笋、西州蜜 25 号等高附加值果蔬。新建育苗温室两座，用于建设年育苗 200 万株蔬菜标准化生产育苗基地。十工园区日光温室通过提升改造，转变经营方式，经济效益和社会效益开始凸显。全年种植粮食作物 9711 亩，其中，小麦 4320 亩、玉米 5391 亩。种植棉花 26500 亩，压减棉花种植面积 2 万亩。塑料大棚 420 亩，特色林果 7864 亩，其中，枸杞 7274 亩、红枣 580 亩。种植甘草 14330 亩，种植葵花 7638 亩、茴香和孜然共 5210 亩、青饲料 1998 亩。

**草畜产业** 引导群众结合自身实际发展养殖业，新增饲草 7200 亩，累计突破 1 万亩；牛羊饲养量 8 万头只；新增肉羊 1.3 万只；牛羊出栏量 4.49 万头只；调引肉用种公羊 540 只；基础母羊 2000 只；改良肉牛 764 头；改良肉羊 18700 只。建成青贮饲草示范点 1 个，饲草加工综合利用 2 万吨，青贮玉米 150 亩，共计 137 吨。积极做好畜禽动物疫病防治工作，春季防疫期间发放消毒药品 160 袋，完成圈舍消毒 3216 座，169291 平方米。注射猪口蹄疫苗、猪瘟疫苗 1357 口，牛口蹄疫苗 1537 头，羊口蹄疫苗、布病苗 52279 只，羊小反刍兽疫 26610 只，鸡新城疫疫苗、禽流感苗免疫 5783 羽，骆驼口蹄疫苗 1121 峰，免疫密度 100%、抗体效价 70% 以上，耳标佩戴率 100%。严把进出检疫检验关，辖区内设立动物检疫申报点 9 个，无害化处理动物死亡尸体 213 头只羽，全年检疫电子出证合格动物 4535 头只羽，734 户 1270 条家犬免费发放包虫病防治药品。通过高密度防疫、科技培训，示范引导，品种改良，畜禽良种调引，饲草料加工等措施使广大养殖户

科学养殖水平和经济效益明显得到提升，确保了养殖业安全健康发展。

**集体产权改革** 完成 8 个村农村集体经济组织成员身份界定 3281 户 11176 人，不予界定 599 人。农村集体资产股权设置与量化，村股份经济合作社组建工作同步进行，设置股数 15035 股，量化资产 803150 元，按时完成各项工作任务。清产核资工作，完成 8 个行政村，66 个村民小组 2018 年和 2019 年两年资源、资产清查工作，核实资产总额 66094023 元，其中，村级 58874765 元，组级 7219258 元。资源中农用地 106664.49 亩，建设用地 7192.71 亩，未利用地 377.25 亩。

**固定资产投资** 完成招商引资 5056 万元，占下达计划任务 5000 万元 101.1%。全年农业生产总值 2.7 亿元，农民人均可支配收入 2.13 万元，同比增长 8.5%，经济实力显著提升。争取扶贫资金 559.5 万元，实施南岔镇现代果蔬园建设、瓜州县构树产业园建设等 6 个扶贫项目，为深入实施乡村振兴战略打下坚实基础。

**基础设施** 实施农村全域环境卫生综合整治，完成投资 30.6 万元，涉及 8 个村 169 户农户风貌改造提升建设任务（墙面粉刷、围墙修建、门窗喷漆、房屋吊顶等）。配合自然资源局，投资 400 万元南岔村土地综合治理附属项目实施。投资 110.4 万元完成八工村、开工村整村推进实施户厕改造项目，改造一体化无害户厕 736 户。投资 33 万元完成新建和改建公厕 6 座。投资 36 万元完成南岔村、八工村等 6 个省级清洁村庄创建任务。

**生态林网** 按照“镇建绿色通道、村建防风林带、组搞居民点和庭院绿化”思路，扎实推进生态林网建设，重点完成开工一组

至四组绿色通道 3 千米，种植风景树 1800 棵。完成南岔村二、三、四、五、六组农田防护林 14 千米，种植树木 2 万株，集镇花箱移栽花苗 6000 棵，开工村五组义务栽植胡杨 75 亩、5000 株。办理采伐手续 3 件，审批采伐蓄积 800 立方米。九南村二组、六工村一组、八工村五组果树集中组各安装一台太阳能诱虫灯，有效防止苹果蠹蛾蔓延。积极开展废旧农膜回收及尾菜、尾瓜处理利用、有机肥资源利用，从源头上治理土壤污染问题。狠抓大气污染防治工作，重点整治 2 家煤炭经营网点、1 家散煤堆放煤场。按照“强根本、夯基础、促发展”思路，不断强化饮用水源地保护工作，按照饮用水源一级保护区要求加以防护，在水井周围 40 米设立卫生防护带，

**脱贫攻坚** 引导贫困群众积极调整产业结构，扶持 32 户建档立卡户发展到户产业和“五小产业”。协调 33 户贫困户精准扶贫专项贷款 148 万元，支持贫困户大力发展种养殖业。全面落实各项惠农政策，10 户贫困户发放光伏扶贫资金 3 万元，发放“雨露计划”帮扶资金 4.05 万元。设置公益性岗位 78 个，促进 78 户建档立卡户户均月增 500 元。落实技能培训、劳务奖补等各项扶贫政策，154 户建档立卡户 408 人中务工 152 人，开展劳务培训 4 次 260 人。开展中央脱贫攻坚“回头看”反馈问题及省、市、县脱贫攻坚专项巡视、巡察反馈问题整改工作，认领问题 260 个，全部整改清零。紧紧围绕“两不愁三保障”总体要求，扎实开展“3+1”清零后续行动和“5+1”专项提升行动，采取拉网式、地毯式排查核实，确保清零任务全面完成，实现脱贫攻坚成果巩固发展。

**综合治理** 健全矛盾纠纷多元化解长效机制，着力化解农村疑难矛盾，维护社会和

谐稳定，全年排查各类矛盾纠纷 115 起，化解 113 起，化解率 98.3%。争取信访维稳资金，部分疑难信访问题逐步得到解决。加快推进“雪亮工程”建设，重点村组道路地段架设监控摄像头 67 处，实现治安防控“全覆盖、无死角”。严格落实生产安全、消防安全、道路交通等安全责任，加强安全督查检查，排查各类事故隐患 30 处，现场整改隐患 30 处，及时消除事故隐患。

**卫生健康** 狠抓计划生育优惠政策落实和卫生健康优质服务创建工作，人口自然增长率 0‰，计划生育率 100%，落实享受国家奖励扶助资金 211 人，兑现计划生育奖励扶助政策资金 25.32 万元。落实特别扶助资金 1 户 2 人发放扶助资 1.2 万元。落实“两户”家庭子女完成学业资助 98 人，发放学业资助金 6.55 万元，独生子女领证户月奖励和失独家庭一次性奖励金 2.54 万元。审核确认“两户”家庭城乡居民医疗保险减免对象 771 户 1982 人，发放城乡医疗保险自筹资金 48.626 万元；

**民生保障** 发放各类惠民政策资金 225.86 万元。严格按照评定标准落实农村低保、五保供养，残疾人补贴，困难群众救助等政策，发放各类惠民资金 91.7 万元，惠及群众 4997 人。进行每月 36 户特困供养人员居家养老服务，发放过冬取暖煤 36 吨。完成 232 名残疾人换证工作，新办残疾证 21 人。根据乡镇、行政村示范型退役军人服务站创建标准，完善补充南岔镇、南岔村、九北村、七工村退役军人服务站 6 大类 21 个花名册，制订宣传展板和喷绘，4 个示范型退役军人服务站通过省、市视频调度和现场验收。城乡居民基本医疗保险参保率 100%，农村养老保险参保率 96% 以上。

## 锁阳城镇

**概况** 锁阳城镇位于瓜州县东南 38 千米处，辖 8 个村，45 个村民小组，全镇 2027 户 5703 人，耕地面积 5.1 万亩，大畜存栏 10500 头匹，羊存栏 9.2 万只，农村人均可支配收入 18821 元，同比增长 5% 以上。有中心卫生院、派出所、土管所、司法所、法庭、榆林河水管所、桥子水管所、锁阳城遗址文管所、供电所、邮电所、农商银行等企事业单位。小学 1 所，学生 145 名，幼儿园 1 所，幼儿 26 名。境内文化旅游资源富集，有世界文化遗产锁阳城遗址和全国重点文物保护单位榆林窟、破城子遗址，是全县各级文物保护单位最多乡镇。

**脱贫攻坚** 针对中央、省、市、县反馈问题，制订问题整改方案，细化整改措施，对标对表抓好整改，涉及问题 114 个已全部整改清零。特别针对“视觉贫困”问题，维修改造老旧房屋 432 户，拆除废弃圈舍、破旧房屋 2600 平方米，村容村貌明显改观。争取扶贫项目资金 470 万元，实施安全饮水提升改造项目，实现踏实片 24 小时供水，农村安全饮水全面提升。坚持“到户”产业与“一户一策”精准对接，全面落实扶贫资金精准到户扶持政策，争取到户产业奖补资金 61.46 万元，落实到户产业 86 户，“五小”产业扶持资金 4.5 万元，“五小”产业 72 户。大力实施财政专项扶贫资金带贫项目，建档立卡户分红实现户均受益 1120 元。加大就业扶贫政策宣传，141 名劳动力外出就业务工，64 名劳动力实现家门口就近就业，60 户符合条件建档立卡户发放小额信贷贷款 300 万元。落实“雨露计划”26 户，发放补

助资金 3.6 万元，全镇适龄学生无辍学现象发生。着力推进健康扶贫，不断改善镇村卫生机构服务设施条件，落实家庭医生签约服务，严格执行“先诊疗后付费”等医疗制度，基本医疗服务能力显著提升。

**农业经济** 按照“扩大饲草、壮大畜牧”产业发展要求，做好草畜产业布局，抓好饲草种植，新增饲草面积 5000 亩，累积 3.2 万亩。推进品种改良，推广设施精养养殖模式，新建规模养殖场 2 个，巩固提升养殖示范点 3 个，全镇草食畜饲养量保持在 32 万头，存栏量 10.2 万头，调引优质基础母牛 510 头，优质种羊 2650 只，全镇畜牧养殖业实现扩群增量、扩繁增值。完成动物防疫等工作，全镇无重大动物疫情发生。完成农村集体产权制度改革工作，清理核实农村集体资金 122.7 万元，资产总额 5214.21 万元，资源 9.3 万亩。界定集体经济组织成员 1897 户 5188 人，成立股份经济合作社 8 个，发放股权证书 1897 本，集体经济资产产权明晰，农村集体经济组织正式成立，为农村经济发展注入新活力。

**项目建设** 争取项目，实施中渠村、东巴兔村高标准农田建设项目，衬砌渠道 90.56 千米，维修田间道路 33.43 千米。争取“一事一议”奖补资金项目，改造提升农丰村一、二、三、组居民点人行道、路坡及堡子村文化活动阵地。完成锁阳城镇踏实片、堡子村六组、北桥子村六组人饮安全改造提升工程，架设自来水管网 63.12 千米。建成锁阳城镇综合会议中心 1 处。东巴兔村灾后重建项目人行道铺筑、文化广场、停车场修建、文化室整修、路灯架设全面完工。

**招商引资** 招引项目 5 个，完成固定资产投资 7517 万元。其中，甘肃胜安矿业有

限公司年产 20 万吨铁精粉矿厂新建项目和瓜州县承安砂石厂建设项目已落地投产，甘肃有乐达原药建设项目、锁阳城镇文化娱乐服务中心建设项目和源和祥牛羊肉系列产品精深加工项目正在办理手续。

**文化旅游** 借助锁阳城遗址、榆林窟等文化资源优势筑巢引凤，汉武帝、戈壁方舟等雕塑作品先后落成，双石公路锁阳城镇境内建成 5 个停车观景平台，奠定文化旅游产业发展基础。旅游品牌效应逐步放大，大地之子、戈壁清泉、道德楼、花儿泉等文化旅游地标成为自驾游、房车游网红打卡地，全镇培育特色旅游商品经营点 10 个，游客接待餐厅 8 家，家庭旅馆 1 家，农家乐 8 家。组织农民运动会、文艺节目汇演等文体活动，取得瓜州县 2020 年端午节龙舟赛第一名好成绩。

**生态文明** 推进“厕所革命”，建成示范村 1 个、改造行政村公厕 5 个，新建 1 个，完成户厕改造任务 428 户，群众生活品质进一步改善。扎实开展农村环境综合整治，倾力打造“清洁村庄”7 个，健全完善环境卫生日常保洁、检查评比、垃圾清运等长效机制，农村人居环境“颜值”不断提升。新植绿色通道 1.2 千米，农田防风林带 19.9 千米，治沙造林 250 亩，新植各类苗木 9.8 万株，持续强化林木管护和病虫害防治力度，全面完成“伐一栽十”任务，全镇生态环境有效改善。持续加大环保督察检查，整改中央、省、市、县环保督察反馈问题，全面落实“河湖长制”，集中整治“四乱”问题，严查违法违规煤炭经营行为，加快推进农村清洁能源项目改造，完成 470 户电暖炕改造，生态环境质量明显改善。引进专业管理服务公司，将绿色通道管护、垃圾收集转运及集镇供热

站、机关后勤等工作进行外包，提升政府服务效能。

**民生保障** 落实各类惠民政策，发放各种救济救助资金 153.38 万元，发放各类财政惠农资金 824.66 万元，报销医疗保险 536.1 万元。全镇基本医疗保险、养老保险参保率均 98.5% 以上。深入开展扫黑除恶专项斗争，落实社会治安综合治理各项措施，健全完善矛盾纠纷排查调处工作机制，严格落实信访领导包案责任制，成功调解各类矛盾纠纷 68 件，接待群众来信来访及法律咨询 300 人次，答复率 100%。开展禁毒、反邪教、“七五”普法教育宣传，平安锁阳城建设稳步推进。从严落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，抓好安全隐患排查，有效杜绝重大安全事故发生。按照第七次全国人口普查工作要求，全镇 8 个普查区，47 个普查小区各项工作圆满收官。积极开展诚信计生、国家免费孕前优生健康检查，计生服务措施扎实有效，优惠政策全面落实。

## 西湖镇

**概况** 西湖镇地处瓜州县城郊，2006 年 2 月由原环城乡和原西湖乡合并而成，2018 年 6 月撤乡改镇。东连国营小宛农场，西与敦煌市接壤，南邻渊泉镇和瓜州镇，北接柳园镇，东西长 112 千米，南北宽 37 千米，总面积 4302 平方千米，疏勒河东西横贯全境，国道 312、215 及省道 314 线、敦煌铁路从辖区通过。辖 7 个建制村、1 社区，58 个村民小组，有汉、回、藏等 8 个民族，总人口 4329 户、13270 人。耕地面积 9.4 万亩，主要以种植业和乡村旅游产业为主，特色产业占总播种面积 67.3%，全镇完成固定资产投

资 100.4 万元，农村人均可支配收入 35.61 元，增长 8.9%。

**种植业** 推进现代农业发展作为促进农民增收重要渠道，大力推进蜜瓜、蔬菜、特色林果发展，完成土地确权 92500.37 亩、农作物播种 9.4 万亩，特色产业占总播种面积 67.3%，其中，蜜瓜 1.8 万亩、蔬菜 6680 亩、特色林果 2660 亩。引进浙江龙泉客商在向阳村建成食用菌产业扶贫示范园区，新建菌棒生产线一条。新建日光温室 100 亩、钢架大棚 120 座，累计 230 座。带动群众种植黑木耳 265 亩，种植机采棉，建成城北村小杂粮种植加工基地，种植各类小杂粮 100 亩。

**乡村旅游** 按照县委、县政府着力打造环城郊旅游经济带战略部署，立足城郊优势，盘活中沟村园艺场林地资源，全面完成总占地 1200 亩集蔬果采摘、农耕体验、水上游乐、休闲垂钓、拓展体验、农家旅居及自助烧烤等众多职能于一体田园综合体三期项目。规划设计“五区一中心”，即休闲采摘区、自助烧烤区、农耕体验区、拓展游乐区、自主垂钓区和乡贤培训中心。以中沟村村委会为主体，建成 9 家自助烧烤园、农耕文化一条街、游客服务中心和星级厕所，改造 0.8 千米景区主干道、2 千米田间步道，修建休闲观光亭 5 个，投资 1200 万元完成风车长廊、灯笼步道、田园亮化等基础设施改造提升，新建高标准日光温室 42 座、花田 500 亩，田园综合体吸引力、承载力大幅提升。月平均接待游客 1.1 万人次，实现收入 310 万元。采取农户入股方式，吸纳 20 户贫困户就业，每户每年增收 1600 元以上，促进农业增效农民增收。

**草畜产业** 牛羊饲养量 15.2 万头只，建成瓜州县农产品交易市场 1 个，实现牛羊交

易量 8 万头只，巩固提升标准化养殖场 4 个，新建圈舍 1160 平方米，累计发展规模养殖户 286 户，调引基础母羊 1300 只，改良肉羊 14500 只、肉牛 600 头，培育牛羊育肥专业户 77 户，全面落实畜禽疫病防治措施，防疫密度 100%，稳步推进养殖业向专业化发展。

**劳务经济** 狠抓劳务技能培训，全年完成劳务技能培训班 6 期 287 人次，输转劳务 1710 人次，创劳务经济收入 403.74 万元。

**农村“三变”改革** 始终坚持把农村“三变”改革作为促进农民持续增收，推进乡村振兴主抓手，大力探索“合作社+基地+农户”模式，引进浙江龙泉客商在向阳村建成食用菌产业扶贫示范园区，新建菌棒生产线一条，建成黑木耳钢架大棚 230 座。积极探索“企业+合作社+农户”模式，引进新疆天云棉业有限公司，采取土地入股、劳力入股等方式，入股土地 498 亩，每亩分红 800 元，组织外出务工 6 个月，年实现收入 3.5 万元。投资 2000 万元小杂粮生产加工基地电商扶贫平台全面投运，引进“三变”改革经营主体 4 个，参与群众 186 户，其中建档立卡贫困户 72 户，分红 41 万元。

**项目建设** 落实招商引资项目 5 个，完成招商引资 8974 万元、固定资产投资 9121 万元，占全年任务 179.5%、101.34%。投资 3800 万元新型墙体材料生产项目顺利投产运营。引资 7000 万元善森科技有限公司医药农药中间体项目入驻柳沟工业园区。投资 4200 万元西湖镇农资产品生产加工建设项目和 1200 万元瓜果包装生产线建设项目顺利推进。坚持“发挥城郊优势，做强农旅产业”发展定位，投资 4600 万元戈壁农旅融合创业园项目和投资 1200 万元田园综合体 3 期建设

项目顺利实施，乡村旅游成为西湖“招牌产业”。

**城乡融合发展** 全力实施田园综合体建设，完成中沟村九组风貌改造工程，建成别具特色、彰显风情民宿区、游客接待中心、消费扶贫馆，积极引进住宿餐饮、健康养生、文化演艺等高端旅游要素，推动田园综合体提档升级。

**新农村建设** 结合“三大革命、六大行动”，全面推进美丽乡村建设，清洁能源电炕改造项目全面完工，卫生厕所改造任务全覆盖，建成 3 个“厕所革命”整村推进示范村。下足“绣花”功夫整顿视觉贫困，动员广大群众彻底清理村庄“三堆”、整治家庭卫生、整理个人面貌，加固修缮房屋 98 户、风貌提升 342 户。

**林业生态** 坚决扛起生态文明建设政治责任，整改中央、省级环保督察反馈问题，污染面源监测、环保执法监察有效落实，“河湖长制”责任落实到位，栽植绿色通道 3 千米，农田防护林 6 千米，治沙造林 200 亩，绿色生态屏障建设成效显著，北沟村成功创建国家级森林乡村和省级卫生村。

**精神文明** 推进村规民约深入人心，多措并举移风易俗，治理高价彩礼，广泛开展“群众说身边事例”“乡贤论是非对错”“榜上亮正反典型”等活动，营造和谐礼让、井然有序良好风尚。广泛开展五星文明户、道德模范、民族团结示范家庭、最美家庭、“好媳妇”“好婆婆”等创建评选活动，评选各类模范 360 人，四工村成功争创市级文明村、镇团委被评为甘肃省“五四”红旗团委。

**社会综合治理** 积极推进“平安西湖”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进“乡风文明”工程，严格落实矛盾纠纷“三

调联动、“四包四定”责任制，认真做好法律援助、释法析理工作，全年化解调处矛盾纠纷和信访案件 92 件，确保社会大局和谐稳定。严格落实安全生产“一岗双责”，加强消防安全、校园安全、道路交通、食品药品等重点领域监管，全力做好鼠疫、非洲猪瘟、禽流感等动植物疫情防控以及防汛抗旱、应急处突等工作，累计开展安全隐患排查 30 次，坚决遏制重大安全事故和疫情发生。

**民生保障** 完成第七次人口普查。落实各项惠农、保障政策，累计发放各类政策资金 311.6 万元，救助金 55.18 万元，救助群众 376 户 1144 人，对接专业医院免费收治精神病患者 8 人，织牢托底性民生保障网。认真抓好计生服务工作，落实各类优惠政策资金 125.5 万元，组织 138 名农村妇女免费“两癌”筛查，巩固提升优生优育成果。

**脱贫攻坚** 坚持以增加贫困户收入为核心，开展精细精确精微“绣花”式扶贫。以发展高效特色种养殖业和劳务输转为主攻方向，大力探索农村“三变”助推精准扶贫新途径，通过落实脱贫攻坚与改善基础设施条件、培育富民产业、提升自身“造血”功能等措施，引导贫困群众积极调整产业结构，以入股的方式参与有机黑木耳、机采棉、小杂粮种植和“以羊入股、代养分红”模式。积极协调 12 户精准扶贫户每户争取 2 万元产业扶持资金，种植木耳大棚 12 座，并免费提供菌棒和全程技术指导，签订保底收购协议。开发公益性岗位 35 个，创办扶贫车间 1 家、返乡创业基地 3 处，带动 545 名群众稳定就业。引导 117 名贫困户外出务工，鼓励 119 户贫困家庭发展“五小产业”和到户产业，创新实施旅游扶贫、食用菌扶贫、蜜瓜扶贫等产业扶贫项目，带动 236 户贫困户分红 25 万元，

确保贫困户家家有产业、户户能增收。狠抓甘肃省中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、2019 年度国家脱贫攻坚成效考核和十三届省委脱贫攻坚专项巡视等督查检查反馈问题整改工作，教育、医疗、住房、饮水等一批问题得到有效解决，在全省脱贫攻坚成效考核和第三方评估中，2 个村被定为抽样村，代表县上圆满完成考核验收工作。

## 瓜州镇

**概况** 瓜州镇地处瓜州县城西 11 千米处，东与县城相连，西与广至乡毗邻，南靠南岔镇，北接西湖镇，总面积 450 平方千米。2018 年 6 月撤乡改镇，全镇辖 4 个建制村和 1 个社区，46 个村民小组，2807 户 10702 人，耕地 7.5 万亩，主要种植蜜瓜、饲草、棉花等农作物。2020 年实现生产总值 3.05 亿元，固定资产投资 7000 万元，农村居民可支配收入 21752 元。

**产业培育** 按照“压棉花、增蜜瓜、扩饲草、稳枸杞、强设施、壮畜牧”发展思路，依托西域风、飞天等农民专业合作社，集中流转土地 2000 亩，新建连体钢架大棚 700 座，种植设施蜜瓜 1000 亩，建成绿色蜜瓜产业园区 2 个。规划建设占地 1416 亩高新蜜瓜产业园区（一期建设任务 500 亩）一期完成基础设施建设内容。突出“新、优、特”原则，创新推广冰糖雪梨、耀农 25 号等蜜瓜新品种，采用立体种植、膜下滴灌等先进技术，有效提高设施利用率，增加经济效益。引进山东金秋草业有限公司发展订单苜蓿 4800 亩，带动全镇农户种植苜蓿、燕麦和玉米等优质牧草 5252 亩。南苑村建成高标准日光温室 63 座，设施农业达 1000 亩。动物免疫密度常年保持

在 95% 以上，抗体合格率保持在 75% 以上，牲畜存栏突破 8 万头只，其中，羊存栏 3.5 万只，肉牛饲养量 350 头，养殖业实现经济效益 4000 万元。

**环境综合整治** 投资 80 万元，建成卫生户厕 350 座，水冲式公厕 2 座，卫生户厕普及率 85%，行政村卫生公厕全覆盖。以三工村、南苑村为重点，集中开展“五清五化五改”清洁村庄创建，拆除违规建筑物 27 处，清理农业生产废弃物 200 吨，规范畜禽散养行政村 4 个，清理重点路段 60.3 千米。新植防风林带 1.4 千米，补植绿色通道 3.1 千米。充分利用“美丽乡村积分超市”等平台，推行农村人居环境治理，强化“卫生家庭”评比奖励，促进全域无垃圾目标稳步实现。全镇村组道路硬化、住房安全、广播电视、安全饮水、产业培育实现全覆盖。

**项目建设** 签约招商引资项目 6 个，落实资金 5260 万元，完成县上下达目标任务 105%。全面夯实群众发展基础，争取资金 432 万元，瓜州村实施 2400 亩高标准农田建设项目，采取统一修建道路、统一平整土地、统一划分地块、统一分配经营“四统一”模式，从根本上解决土地条块杂乱、灌排不配套、难以规模化经营等问题。争取库区后扶项目资金 76 万元，南苑村村砌渠道 12 千米、铺筑砂石道路 15 千米。瓜州山庄建设项目二期工程有序推进，有效促进一、三产业融合发展。快速推进高新蜜瓜产业园区、绿色蜜瓜产业园区建设，传统农业向现代农业转变迈出重要步伐。

**社会发展** 全镇城乡居民基本医疗保险参保率 95% 以上，城乡居民基本养老保险参保率 96% 以上。新增低保 32 户 82 人，现有低保 72 户 152 人，低保覆盖率 1.9%。构建

特困供养人员保洁服务体系，创新引进瓜州县昊洁居家养老服务公司、酒泉和天养老服务公司为特困供养人员提供清洁保洁服务。累计发放低保、特困供养、医疗救助、重点优抚补助、困难残疾人生活补贴等惠民资金 104 万元。指导 8 家企业有序复工复产，全年外出务工 1803 人次，实现劳务经济收入 631 万元。外出务工贫困劳动力申报劳务奖补 11 人、6.57 万元，极大缓解疫情造成就业压力。深入开展安全生产“百日攻坚”专项行动和扫黑除恶专项斗争，开展 6 次矛盾纠纷集中化解，受理矛盾纠纷 42 起，调解成功率 100%。“七五”普法顺利通过验收，完成第七次人口普查、村（社区）“两委”换届选举，农村产权制度改革稳步推进，兵役登记、残联、退役军人、食品、药品、文化、民族宗教等各项事业全面进步。

**疫情防控** 全面部署疫情防控工作，众志成城抗击疫情，全年累计发放宣传单 4300 份，张贴标语 430 处。实行“网格化”管理，重点时段在交通要道和村组道路出入口严密布控，面上广泛宣传，点上精准管控。调动村组干部、党员、网格员、志愿者等 500 人次连续战斗 62 天，参与疫情防控宣传、巡逻、卡点执勤等工作。按照“不漏一户、不漏一人”的原则进行不间断、全覆盖排摸，实现“零疑似、零感染、零确诊”。

## 河东镇

**概况** 河东镇地处瓜州县东部，东与三道沟镇接壤，西与布隆吉乡毗邻，南接腰站子镇，北通肃北县马鬃山镇。总面积 880 平方千米。总人口 1890 户，6115 人，其中，男性 3172 人，女性 2943 人；出生率 6.38‰，

死亡率 3.76‰，自然增长率 2.62‰。耕地 5.7 万亩，主要以种植枸杞、蜜瓜、饲草为主，特色产业种植面积占全镇耕地面积 90% 以上。

**经济指标** 2020 年，全镇农业生产总值 16959 万元，固定资产投资 7012 万元，农民人均可支配收入 19689 元。

**种植业** 加快推进特色优势产业发展，枸杞种植面积稳定在 1.7 万亩。调整产业结构，种植饲草 1.2 万亩，蜜瓜 3000 亩，完成高效农田节水面积 3805 亩，农产品抽检 1500 例，农业化综合作业水平 90%。

**畜牧业** 调引安格斯、西门塔尔等优质肉牛 2000 头，养殖农户 400 户。采取统一规划、农户自建、政府配套基础设施方式在七道沟村建设肉牛繁育小区 1 个。邀请张掖发忠牧业、河南益华药业技术骨干开展肉牛养殖技术培训，高薪聘请 2 名常驻专业兽医开展肉牛疾病防治、牛犊接生、冻精授配、饲料搭配等“菜单式”服务。购进牛用 B 超机，组建服务小分队，为养殖户提供贴心技术服务和稳定技术支撑。全镇肉牛养殖规模不断扩大、品种持续优化，产业转型成效逐渐凸显。

**劳务经济** 全面落实稳岗就业政策，通过“三个一批”方式，为 41 名外出贫困劳动力发放劳务奖补资金 22.2 万元。开发村组保洁员、“爱心理发屋”等建档立卡贫困户公益性岗位 46 个。积极培育科技明白人和示范户，组织剩余劳动力在家门口或临近乡镇打工挣钱，增加收入。培育生产经营型、专业技能型和专业服务型农民 80 人，劳务输出 1202 人次，实现劳务收入 6194 万元。

**龙头企业** 支持昊泰生物科技有限公司扩大生产规模、加快枸杞精深加工生产线建

设。投资 3300 万元建成干果（茶）生产线、制剂生产线和中药提取物生产线各 1 条，枸杞果酱、颗粒、口服液生产线、提取生产线已完成设备安装，正在进行试生产，投产后，可实现日处理枸杞鲜果 100 吨。

**环境卫生整治** 持续开展“一点、七线、两面”十大专项治理，加大群众日常习惯养成教育，从源头上消除垃圾乱扔、污水乱排和秸秆乱烧等现象。落实“周二”保洁整治、检查评比挂旗和“美丽乡村积分超市”等行之有效措施办法，推进卫生整治常态化制度化。全面消除视觉贫困，维修加固房屋 351 户，新建房屋 6 户，动用各类车辆 320 台次，清理“三堆”190 处，拉运各种垃圾 1300 方，整理堆放秸秆、柴草等生产生活资料 408 处，美丽乡村建设不断深化。加快推进“厕所革命”，实施农村户厕改造工程，完成 450 座卫生厕所建设任务。

**基础设施建设** 争取资金 85 万元，实施双泉村发展村集体经济业务用房建设项目，成立双泉村物业公司，承接全镇垃圾清运和桥湾物业管理。实施干部宿舍维修和集镇亮化工程。整合项目资金 92.32 万元，完成现代扶贫草畜产业园区道路硬化和七道沟村肉牛繁育养殖小区水、电、路等基础设施配套。争取项目资金 2650 万元，完成双泉村、五道沟 6、7 组、七道沟 3、4、5 组土地整理项目 12800 亩，栽植防风林 70 亩。

**生态建设** 完成栽植绿色通道 4.11 千米，农田防护林 6.85 千米，治沙造林 170 亩。全面落实河湖长制，推进巡河常态化，镇村两级河长巡河 40 次，清理河道垃圾 6.4 吨，保证河道范围内污水无直排、堤岸无损毁、河面无垃圾、绿化无破坏、沿河无违建。

**脱贫攻坚** 制订“一户一策”帮扶计划，

解决贫困户缺资金、缺技术瓶颈难题，积极扶持贫困户发展肉牛养殖等高效产业，增强贫困户“造血”功能。坚持一户一策、因户施策总基调，支持鼓励81户贫困家庭发展“五小”产业，新建圈舍20座，调引、改良、养殖各类种畜2424头，开办小门店1家。

**社会保障** 全年累计发放低保、五保、社会救助、残疾人补贴、孤儿保障、耕地地力补贴、农机购置补贴等各类补贴、救助资金504.7万元，城乡居民医疗保险、养老保险缴费率均达100%。

**文教卫生** 推进精神文明建设，加强文化阵地建设，开展戏曲公演等系列活动，群众业余文化生活更加丰富。优先发展教育事业，办学条件持续改善，教学质量稳步提升，适龄儿童入学率、巩固率均100%。推进卫生、计生利好政策，公共卫生服务、家庭医生签约服务全覆盖。

**社会治理** 完善“五治融合”乡村治理体系，纵深推进扫黑除恶专项斗争，抓好“七五”普法及《民法典》宣传学习，建成法治文化广场1处，平安河东、法治河东建设成效明显。深入开展“安全生产大排查大整治百日专项行动”，设置道路交通安全检查劝导站5个，利用农交安手机APP开展道路劝导工作，确保道路交通安全有序。

**职能转变** 以建设服务型政府和转变干部作风为重点，严格人员管理，健全监督机制，提升群众满意度。运用“微平台”，延伸监督触角，公开村级事务、惠农资金发放等服务事项137件，人民群众安全感和满意度不断提升。

**其他行业** 供电、水务、国土、金融、广电、通信等单位立足各自实际，强化为农服务意识，提升工作水平。加强工会、共青

团、妇联、环保、老龄、关心下一代、档案、保密等工作。落实非洲猪瘟、鼠疫疫情、新冠肺炎疫情防控措施，确保无疫情发生。人民武装工作和拥军优属工作取得较好成绩，6名优秀青年走进军营。落实村账乡管、村务公开、“一事一议”、村民自治制度，群众满意度进一步提高。

## 腰站子东乡族镇

**概况** 腰站子东乡族镇位于瓜州县城东107千米处，地处疏勒河中上游，东邻三道沟镇，西至扎花营移民基地，北与河东乡接壤。地势南高北低，境内平均海拔1410米，年均气温7.6℃~8.2℃，年均降水量58.2毫米~75.3毫米。总面积137平方千米，耕地30273亩，人口8268人。辖6个建制村，41个村民小组及河东猪场，少数民族人口占全镇总人口的41%，东乡族群众占少数民族群众人口的98%。

**脱贫攻坚** 扎实推进“3+1”冲刺清零后续行动，常态化开展脱贫户动态预警监测研判。聚焦巡察整改，针对中央、省、市、县脱贫攻坚各类巡察检查反馈291个问题，严格按照“五个坚持”工作要求，明确整改责任人，制订整改方案，通过扶贫项目实施、低保兜底、干部帮扶、临时救助等方式，对困难群众进行全方位救助帮扶，整改任务全面完成。全镇脱贫攻坚工作质量不断提升，建档立卡978户全部实现脱贫，脱贫工作顺利通过党政领导班子绩效考核及省委“第三方”检查验收，脱贫攻坚工作完美收官。

**万亩中药材** 农作物主要有甘草、枸杞、红花、玉米、葵花、胡麻、紫皮大蒜、孜然、茴香、工艺葫芦等。2020年按照“建基地、

扩规模、抓示范、树品牌”方式，引进新品种，推广新技术，充分发挥特色产业促农增效作用，全镇新植枸杞 8014 亩，累计 21072 亩，新植甘草 985 亩，累计 3597 亩。以枸杞、甘草等为主特色经济作物种植面积 24669 亩，占全镇耕地面积 59%。新建日光温室 20 座，累计修建日光温室 80 座，积极引进种植陇椒、人参果、冰激凌西瓜等新特果蔬，实现单棚收入 1.5 万元。

**草畜产业** 继续推广前宅后圈、集中连片修建、分户饲养经营“1255”草畜产业发展模式，巩固提升养殖小区 2 个，建设甘草、玉米、苜蓿饲草料基地 5000 亩，秸秆综合利用 7500 吨，全镇设施养殖户 1250 户，牛羊饲养量 9.2 万头只以上。抓好动物防疫工作，确保了全镇养殖安全。

**劳务输转** 紧紧围绕“培训是基础，输出是关键，服务是保障，致富是目的”工作思路，实施政策舆论、信息和典型 4 个引导措施，促使外出务工人员有序流动。多渠道、多形式开展劳务技能培训，形成输转前有引导，输转后有服务，外出务工有保障劳务产业新格局。全镇开展职业技能培训 60 人，转移培训 100 人，输转劳动力 2209 人，劳务输转创收 5600 万元。居民人均可支配收入 15957.32 元，同比增长 14.87%。

**项目建设** 重点加大农田水利、村庄道路、环境治理、文化阵地等方面项目建设力度。全年衬砌三个村农渠 9 千米，马家泉村开挖排碱渠 3.5 千米，扎花营村铺筑道路 6.5 千米，架设人饮输水管道 3 千米，进一步改善群众生产生活条件。整合资金 540 万元，建成占地 7500 平方米集酿酒、食醋、酱油等产品研发、生产、销售与一体现代化食品生产基地一处。争取扶贫资金 380 万元，新建占地 5

万平方米肉牛产业示范园区一座，着力打造规模化现代养殖示范产业园，发展现代高效设施养殖。草湖沟村新建日光温室 20 座，采取“党支部+日光温室+养殖业+美丽乡村建设”1+3 模式，集中建成现代循环高效农业示范园区。整合库区后扶、民族发展等项目资金 120 万元，新建腰站子村委会 465 平方米，集党务、村务、培训、服务、文体活动为一体多功能综合服务中心，为群众提供一站式、全方位贴心服务。整合资源改造提升唐墩村党群服务中心，着力解决村级党群服务中心阵地破旧、功能不全、作用不强等问题短板。申请补助资金 608 万元，扶持贫困户 800 户发展到户产业及五小产业，确保每户贫困户有一项稳定发展产业，不断拓宽群众增收渠道，增加群众收入。引进酒泉春晓化工有限公司，计划投资 8000 万元，落地年产 200 吨杂卓盐酸盐建设项目。引进甘肃永润天泽科技化工有限公司，计划投入资金 3 亿元以上，建设 1-氨基蒽醌等医药农药中间体生产线 12 条，已完成工商登记注册、发改局备案、勘测定界等手续，预计 2021 年 5 月开工建设。累计申报入库固定资产投资项目 4 个，完成固定资产投资 7386 万元。

**乡村面貌** 扎实推进“美丽乡村”建设，开展全域无垃圾、“厕所革命”“三沿一部”综合治理，全镇环境面貌改善效果明显，开展集中整治活动 16 次，打造环境综合整治示范点 7 个，人居环境示范点 3 个，参与党员群众 1200 人次，动用大型机械 150 台次，清理路段 70 千米，清运垃圾 560 吨，清理柴草堆 85 处，粉刷墙面 6320 平方米，新建卫生厕所 560 座，累计 1010 座，农村人居环境得到明显改善。坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，重栽严管，在居民点及沿路沿线

制种花卉树木，新植绿色通道、农田防护林 4 千米，防风治沙造林 100 亩，持续不断推进植绿护绿工作深入开展。规范乡村治理，完善“美丽乡村积分超市”运行机制，引导全镇上下广泛参与，有效推动村民自发自觉提升文明素养。累计开展兑换活动 42 次，兑换商品 400 件，小积分激活乡村治理新动能。

**民生保障** 全面落实各项惠民政策，2020 年发放临时救助金、农村低保金等各类惠农补贴资金 87 项 1266.43 万元。全镇新农合参保 1932 户 7738 人，社会养老保险参保 5383 人，参保、参保率均 100%。出生人口 76 人，符合政策生育率 100%。强化道路交通、学校、企业等安全检查和隐患排查治理工作，健全机动车辆、机动车驾驶员登记台账，开展辖区内驾驶员安全宣传教育及劝导提醒 6400 人次，安全宣传教育 80 场次，印发安全宣传单 4500 份。扎实抓好防汛减灾、消防安全、食品药品监督检查等工作，有效防范“舌尖上的安全”事故。持续做好新时代民族团结创建工作，全面实施全民科学素质行动和“七五”普法宣传工作，法律法规宣传活动 12 次。持续加强平安腰站子建设，调处矛盾纠纷 17 起，化解率 94.4%，全年无发生进京、赴省、到市、县上访事件。进一步强化安全生产工作，全年无发生重大交通、消防安全事故，实现安全事故“零发生”。深入开展扫黑除恶专项斗争，营造浓厚扫黑除恶氛围。完成基层武装部规范化建设，征兵工作有序进行，民兵队伍建设得到加强。全力做好非洲猪瘟、鼠疫防控工作，有效确保年内无疫情发生。

**精神文明** 开展文明乡村、文明行业创建活动和“五星级文明农户”“好婆婆”“好媳妇”评选活动。注重乡风倡导文明，广泛

开展“村规民约”大讨论，“百姓大舞台”等基层文化场所全覆盖，道德讲堂、“小手牵大手”、农民运动会等文体活动持续开展，群众日常文化生活不断丰富。以农家书屋、党员干部远程教育网络为主阵地，以各种群众性文体活动为载体，引导农户积极参与农民运动会、文明农户评选、春节社火表演等丰富多彩的群众文化活动。

## 双塔镇

**概况** 双塔镇辖金河、新华、古城、福泉、月牙墩 5 个村，49 个村民小组，2762 户，12728 人，其中，汉族群众 10581 人，占 83.1%，回族及撒拉族等少数民族群众 2147 人，占 16.9%（集中在新华村）。人口出生率 11.08‰，死亡率 5.97‰，自然增长率 5.12‰，综合节育率 78.93%。全年实现农村经济总收入 1.5 亿元。完成固定资产投资 6124 万元。农民人均纯收入 13627 元，增长 22%。荣获“2019 年度全省脱贫攻坚先进集体”“酒泉市三八红旗集体”“2019 年度征兵工作先进单位”“2019 年度平安瓜州建设模范乡（镇）”“新闻宣传先进单位”“五一劳动奖状”“2019 年度全县陇原脱贫攻坚巾帼先进集体”集体性荣誉 7 项，有 3 名干部分别荣获“省级劳模”“优秀共产党员”“新中国成立 70 周年大庆暨党的十九届四中全会期间全市信访工作先进工作者”称号。

**产业培育** 推行“3+X”产业扶贫模式，明确“三提三增”产业发展思路，围绕枸杞、戈壁农业、草食畜、劳务等增收产业，抓订单、扩规模、拓销路，构建多元化增收格局。紧盯“枸杞小镇”目标，建成万亩枸杞产业基地 2 个、千亩枸杞示范基地 5 个。新植零

农残枸杞 1000 亩，低农残枸杞 3000 亩。枸杞栽植突破 3.5 万亩，占全镇总耕地 70%。规范祥龙生态等枸杞专业合作社 5 个，扶持培育世纪红、丰阳、腾达等农业产业化龙头企业 3 家。持续推进瓜州县世纪红枸杞产业发展有限公司三期工程建设，建成瓜州县首家枸杞交易服务中心 1 处，引进中宁风腾物流、陈世前工作室，填补瓜州枸杞无交易流通市场空白。建成双塔镇产业扶贫暨日光温室示范园区 1 处，新建日光温室 20 座，配套架设输电线路 1.5 千米，架设管灌 1.9 千米，累计建成日光温室 63 座，棚均收入 1 万元以上。按照“小群体汇集大规模”发展思路，采取“支部牵引带动、党组织书记示范引领、贫困户参与”模式，鼓励和引导农户发展养殖业，努力在扩大规模、增加出栏、提质增效上下功夫。依托双塔镇种草养畜农民专业合作社，建成千亩优质饲草种植基地 1 处，种植饲草 2000 亩。新建伊旺养殖农民专业合作社 1 个，改造提升养殖小区 2 个，培育韩正文、陈元亨等养殖大户 60 户，全镇牛羊饲养量突破 9.5 万头只。召开劳务座谈会、动员会等各种会议 10 场次，发布劳务用工信息 100 条，发放宣传材料 500 份，输转劳动力 3158 人次，劳务收入 6700 万元。通过瓜州县晨光职业技能培训等培训机构开展烹饪、编织、电工、焊工等劳务培训，输转 230 人次，劳务奖补资金 137.91 万元，新开发公益性岗位人员 61 人。结合实际情况，建立农民工返乡创业基地即双塔镇世纪红枸杞巾帼扶贫车间，拓宽培训渠道，创新培训模式。

**项目建设** 实施争取项目 15 个，涉及资金 1551.73 万元。其中，资产收益类项目 6 个，资金 595 万元；基础设施类项目 4 个，

资金 532.7 万元；“五小”产业类项目 1 个，资金 3.718 万元；公益性项目 2 个，资金 22.2 万元；生态扶贫类项目 1 个，资金 30 万元。坚持凝聚内力与借助外力齐抓，扩张总量与提升质量并举，落实基础母牛、母驴调引、生猪调引、新植枸杞等到户产业项目 368 万元，有效激发脱贫内生动力。争取资金 350 万元实施机关干部周转房建设项目，建成干部周转房 40 间，所有手续已办理完成。

**林业生态** 投资 30 万元新建双塔镇古城村 5 号点防风林带 1 千米，新植枸杞经济林 1200 亩，义务植树 4 万株。结合消除“视觉贫困”，投入资金 100 万元，改造提升 5 个村村容村貌。因地制宜、依托项目、发动群众，改造卫生户厕 774 户，超额完成任务。注重生态保护工作，坚决不逾越红线，不触碰底线，牢牢扛起生态环境保护责任。实施绿水治理工程，严格落实“河长制”，持续推进集中饮用水源地保护，确保河水清澈、饮用水安全。继续落实好“五长负责制”、“周二、周四环境整治日”等长效机制，规范农村保洁服务组织，实现农村环境卫生管理规范化、精细化、长效化。

**脱贫攻坚** 注重调优配强帮扶工作力量，整合 49 个市、县帮扶单位（市上 27 个，县上 22 个）、793 名帮扶干部（市上 503 名，县上 290 名），帮扶建档立卡贫困户 1422 户 6399 人。累计入户 2400 人次，协调帮扶事项 96 项，落实帮扶资金 194.3 万元协助销售或认购枸杞 3000 千克，架设路灯 50 盏，改善党群服务中心 3 个，卫生整治 2160 余户，解决急事难事 150 件，帮扶物资 5.831 万元，开展培训 2568 人次，反映民意 522 条，宣传政策 210 场次，走访农户 1838 户，帮办实事好事 192 件，得到群众认可，返贫风

险全面清除。建成并网发电村级光伏电站 5 个，村集体经济收入增加 39.93 万元。认真开展农村房屋第三方鉴定工作，鉴定农户住房 2111 户，其中，住房鉴定等级为 A 级 830 户，B 级 1281 户，标识牌全部悬挂到位，无 C、D 级危房。自来水入户 2491 户，户率 100%，13 处农村饮水安全工程全部运行正常，全面完成脱贫摘帽历史性重任。

**社会事业** 严格执行省、市、县低保核查政策，取消收入高于低保标准以及“四有户”3 户 6 人，新增低保对象 22 户 100 人。全镇低保户 218 户 902 人，其中，一类 48 户 183 人，二类 151 户 627 人，三类 16 户 78 人，四类 3 户 14 人。累计发放低保金 308.6142 万元，严格落实基本医保、大病保险和医疗救助等政策，实现建档立卡贫困人口参保、资助、报销全覆盖，资助 8605 人 97.245 万元，其中，贫困人口参保资助 8420 人 92.62 万元；上报县级因病、因意外伤害、因疫情影响等临时救助 14 户 65 人，发放金额 4.03 万；60~79 岁残疾、困难老人生活补助 163 人，金额总计 2.88 万元。养老保险参保率达到上级下达任务 135.47%，医疗保险参保率 100%。生育政策服务深入开展，新出生人口 87 人。切实加大道路交通安全、防火防汛、禁毒防邪、农机生产和食品药品安全等监管力度。排查调处各类矛盾纠纷 31 件，调处率 100%，无重特大安全事故发生，安全生产形势持续平稳。被市委评为全市“民族团结进步示范镇”，被县委、县政府授予“平安建设先进单位”荣誉称号。教育工作各科抽考成绩合格率、优秀率逐年攀升，中考 600 分以上 21 人，650 分以上 10 人，有 4 人获得政府奖学金，升学率 45.2%。适龄儿童入学率、义务教育完成率均 100%。

## 布隆吉乡

**概况** 布隆吉乡距离瓜州县城 75 千米，总面积 1490 平方千米，辖 5 个建制村（九上村、九下村、布隆吉村、潘家庄村、双塔村）、28 个村民小组，1266 户 4333 人，确权土地 3.76 万亩，各类合作社 13 家。天然草场 40 万亩。水库塘坝 12 座，其中跃进坝、双塔二号坝为小（1）型水库。

**重点产业** 按照“枸杞产业提质增效、草畜产业扩群增量、旅游产业拓展延伸”思路，构建“一乡一品、一村一业、一户一项目”产业新格局。2020 年，农作物面积 3.76 万亩，粮食作物 6000 亩，经济作物 3.16 万亩。其中，小麦 4000 亩、玉米 2000 亩；枸杞累计 1.5 万亩，甘草累计 6800 亩，苜蓿累计 5000 亩，孜然和茴香 2500 亩，食葵 2000 亩；其他作物 300 亩。强化农作物质量源头管控，统一用药、统一施肥，打造枸杞零农残标准化种植示范基地 2 个，成功取得欧陆分析认证报告，建成九下村优质饲草千亩连片种植示范点 1 个，带动养殖户 921 户，驴和肉牛饲养量分别 5000 头、4000 头，牛羊饲养量 12 万头只。

**项目建设** 全年完成 500 万元以上固定资产投资 7200 万元，同比增长 76%，占年度任务 103%。完成招商引资任务 4756 万元，同比增长 16%，占年度下达任务 119%。

**集体经济** 严把清产核资、成员确认、股权量化、机构组建、登记赋码五个关口，组建成立股份经济合作社 5 个，发放股权证 1261 本。着力破解村集体经济“空壳”问题，采取村党支部书记牵头组建成立合作社或“两委”班子成员参与合作社运营等方式，

对闲置校舍、公用地等进行资产量化，使闲置资产变为无限资源。布隆吉村借力扶贫资金，建成集烘干、色选、加工销售于一体枸杞产加销集散中心，每年按比例向村集体和贫困户分红。九上村对原废弃闲置校舍全面改造，建成“布隆吉尔”农产品加工基地，“八宝茶”生产加工收入全额计入村集体经济，手工黑醋酿造销售收入采取场地和场房租赁形式计入村集体经济。“布隆吉尔”商标已成功被国家知识产权局登记注册，“布隆吉尔”八宝茶荣登央视频道荣誉展播。双塔村依托双石公路优势，采取土地、资产入股方式，改造升级废弃校舍，打造葫芦河生态农庄，资产归村集体所有，经营权归开发商，开发商每年根据营业额10%计提村集体经济。

**生态治理** 牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入实施国土绿化行动，新栽植农田防风林11.3千米，治沙造林300亩。深入推进“三大革命”，改造卫生旱厕394座，水厕9座，九上村、九下村、布隆吉村为重点，建成清洁村庄3个，清理生产消防通道32条21千米，非正规垃圾点和乱搭乱建10处，柴草堆160垛，清运生活垃圾120吨。立足河湖数量多实际，突出河湖“清四乱”，组织干部群众开展整治行动，水环境得到持续改善。结合消除视觉贫困问题，采取班子成员和业务站所包村、机关干部和村组干部包组到户办法，逐户督促农户开展庭院卫生大扫除，充分发挥“积分超市”促进作用，激发群众参与环境整治积极性和主动性，进一步健全完善“周四月末”卫生大扫除制度，按照“一月一督查一评比、一季一考核一排名”要求抓好户卫生评比。采取发放倡议书、改造电暖炕等形式，认真落

实大气污染防治举措，安装农村电暖炕313户、1000平方米，群众生态保护意识明显增强。

**社会事业** 全面落实各项惠农政策，居民基本医疗保险、养老保险等应缴尽缴，低保、临时救助、特困供养、重度残疾等弱势和困难群体应保尽保，补助资金做到规范运行、及时足额发放到位，发放各类社会救助资金72.2万元。严格按照要求开展“一卡通”清理核查工作，进一步规范补助资金发放流程。开展劳务技能培训5批次，培训群众150人次，输转1735人，创收4800万元。高度重视群众反映问题，加强与扶贫、水务等部门联系沟通，九上村小农场人饮工程改造、三眼灌溉机井迁建和潘家庄村、双塔村人行道硬化以及跃进坝、双塔二号坝维护保养项目全面完工。配齐草管员、护林员，加强草原和公益林区日常巡查，严防森林草原火灾事故发生，严格落实禁牧奖补政策和措施。按照“乡不漏村、村不漏组、组不漏户、户不漏畜”要求，扎实开展动物春防、秋防工作，确保畜牧业生产安全。完成第七次全国人口普查工作。全力做好征兵工作。

**平安建设** 扎实推进扫黑除恶专项斗争和农村党员信教排查整治，保证党员队伍纯洁性。开展“七五”普法，引导群众运用法律手段、利用合法途径表达诉求。筹资15万元建设布隆吉乡法治文化长廊等教育基地，推进平安建设向基层、向群众延伸，持续净化社会风气。开展安全生产“大排查大整治”百日专项行动，进一步强化道路安全整治。督促劝导员按时上岗、积极劝导，协助交警中队严查“一盔一带”，有效预防三轮车、农用车违法行为，切实规范道路行车秩序，坚决查处、消除一批道路交通安全领

域违法违规行为和安全隐患。

**脱贫攻坚** 始终把脱贫攻坚作为最大政治任务，坚持目标导向、问题导向。主动认领各级考核、巡视和检视核查反馈问题，逐条细化问题清单，逐项制订整改方案，逐级压实整改责任，集中力量扎实整改，所有问题全部整改完毕。扎实开展“3+1”冲刺清零后续行动及“5+1”专项提升行动，逐村、逐组、逐户“过筛子”。筹资50万元，组织干部全面排查农户住房安全及屋内外、前后院卫生，彻底整治视觉贫困问题。特别是在老旧农宅维修改造方面，拆除长期闲置住房10户，维修加固住房157户，拆建院墙14户，拆除废旧圈舍12座，吊制屋顶19间。坚持政策导向，完善“一户一策”，以贫困户为重点，鼓励发展“五小”产业，落实到户资金30万元，带动贫困户发展草畜产业。核查安全饮水保障工作，所有人饮工程逐项进行检查，供水时段严格按照一天不少于2次、每次不少于2小时要求面向社会公示，饮水安全保障率100%。

**疫情防控** 认真落实属地管理原则，成立领导小组，组建“一办八组”，构建群防群控网格化管控体系，8个大网格、33个小网格分别由乡领导班子成员和包村工作组担任网格长，包组干部、企业、合作社经营主体担任网格员，进行全方位、无死角管控，及时掌握和通报疫情变化，精准到户、精准到人，逐村、逐组、逐户排查返乡人员，建立完善工作台账，疫情动态监测、排查、预警扎实开展，甄别管控全面有序，管控措施及时跟进，新冠肺炎疫情零发生。坚持“稳”字当头，审时度势、识变应变，推进复工复产，认真落实稳就业政策，及时发布劳务用工信息，就近组织输转劳动力，拓宽群众务

工就业渠道，按照“因村设岗、因需设岗、以岗定员、总量控制”原则，开发爱心理发员、村组环境卫生保洁员等农村公益性岗位34个，兑付劳务补助资金3.69万元，人民群众正常生产生活秩序有效保证。

**荣誉** 先后获得县级“新闻宣传先进单位”“禁毒先进乡镇”等称号，“布隆吉尔”区域品牌荣登央视频道，“蜜瓜枸杞节”彰显布隆吉优势，参展效果显著，获“优秀布展三等奖”。良源种畜禽繁育有限责任公司获评第十二批省级农业产业化重点龙头企业，永顺祥专业合作社送检枸杞产品成功取得欧陆零农残分析报告。

## 七墩回族东乡族乡

**概况** 七墩回族东乡族乡位于瓜州县城以东100千米处，东邻玉门市六墩镇，西与桥湾旅游景区接壤，北连312国道，南与三道沟东湖村隔河相望，总面积44平方千米。辖三墩、锦华、汇源3个行政村，16个村民小组。有耕地2.02万亩。有汉、回、东乡、藏4个民族，其中，汉族占总人口44%，少数民族占总人口56%。2020年全乡一产增长12%，达4073.15万元；农村人均可支配收入增长12%，达12337元；完成固定资产投资6400万元，完成率108.5%；完成招商引资项目4400万元，四项主要经济指标任务全面完成。2018年全部实现脱贫退出，2020年通过省第三方评估验收。

**脱贫攻坚** 识别建档立卡贫困户632户3017人，全乡实现全面脱贫。持续巩固“两不愁、三保障”成果，严格落实“四不摘”要求，深入实施“3+1”冲刺清零后续行动、“5+1”专项提升行动，加速补齐制约全面

建成小康社会短板弱项。持续针对贫困户需求,围绕枸杞种植、日光温室建设、基础母羊、种公牛调引、劳务技能培训等方面,因人而异,益养则养,益种则种,按需借贷,精准施策。主动联系对接29个市、县帮扶单位420名帮扶干部开展入户,制订“一户一策”巩固提升计划632份,帮扶化肥800袋,张贴连心卡、明白卡1200份,各类政策表册2000份,争取帮扶资金70万元,全部用于补短板、强弱项。驻村工作队充分发挥带头示范作用,对接市、县帮扶单位、帮扶干部入户,发交办函49份,走访送学3000人次,发放各种宣传资料1500份,推送发布脱贫攻坚相关信息54条,完善规范户资料632户,入户张贴《扶贫政策明白卡》900户。组织村组干部、党员、公益性岗位人员1500人次,彻底清理主干道及农户门前“三堆”逐组逐巷道进行,清理各类垃圾1800立方米、拆除乱搭乱建106处、修整树沟4.4千米、清理三堆180处,消防通道4.6千米,打通生产通道20条。全乡房屋进行大排查,累计检视“视觉危房”395套,组织群众自己修缮266套,通过工程整治修缮129套,平整视觉贫困场地5900平方米,铺垫黄沙1800立方米,架设栅栏1144米,安装彩钢墙体850米。

**产业培育** 按照“扩规模、提品质、增效益、树品牌”产业发展思路,新植枸杞200亩,新种饲草2500亩。积极推进设施农业发展,新建日光温室21座,累计84座,日光温室种植率100%,棚均收入1.7万元以上。配套完善戈壁农业示范园区基础设施,投入资金210万元,铺筑园区油路3.15千米。紧盯养殖业市场行情,推广快速短期育肥、品种改良等技术,引导群众做好牛羊补栏,

鼓励贫困户调引基础母牛555头,累计1192头,调引种公羊288只,肉羊存栏数量2万只。不断探索“搁养”模式,真正实现“群众后院子变成钱袋子”。申请省级合作社1家并通过验收,申报创建市级合作社2个,县级合作社3个,引进培育龙头企业1个,扶持贫困户发展“五小”产业27户,户均增加收入1.8万元。引导农民群众外出务工、就近务工,通过4MV光伏扶贫电站收益开发公益性岗位16人,全乡公益性岗位人员累计55人。充分发挥劳务输转服务站作用,线上联系线下输出,鼓励全乡群众在疫情稳定后外出务工,共输转劳力1150人次,对符合条件务工人员申请劳务奖补41.97万元,创劳务收入2000万元以上。大力实施“十城百店”工程,鼓励有志青年外出创业开店,实现“出苦力”向“善经营”转变。

**项目建设** 争取扶贫项目资金1022万元,实施各类项目20项。衬砌斗渠1.2千米、农渠2.2千米,铺筑油路4.2千米。采取先建后补,以奖代补方式,加大营胜肉牛养殖场建设,修建圈舍4栋、青储池1座,调引基础母牛65头。扶持丝路追梦肉鸡养殖场项目建设,完成场地平整、基础设施配套、修建1栋标准化鸡舍。投入扶贫资金140万元建成三墩村枸杞果蔬扶贫车间,入股瓜州县东昇枸杞农民专业合作社按照8%收益分红,实现贫困群众就近就地就业,不断壮大集体收入。引进投资1亿元4万吨上海海鹏化工化学中间体建设项目,设计、环评和安评手续即将办理完成,计划3月份全面开工建设。

**林业生态** 持续抓好生态林网建设,重点治理风沙口,新植绿色通道5.5千米、农田防护林16千米、治沙造林210亩,栽植

补植新疆杨、国槐、红柳等树木。完善林木科学管护办法，维护全乡生态建设健康有序发展。坚持对农村环境综合整治常抓不懈，运用好保洁员、村组党员干部、农村低保户三支队伍，坚持周二保洁机制，扎实推进农村人居环境整治全域无垃圾专项治理。持之以恒打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，全面落实河、湖长制日常管理制度。围绕“三大革命”“六大行动”，突出整村整组推进，改造清洁能源电暖炕 160 户，新建农户卫生厕所 260 座，水冲式公共厕所 2 座。全力保障乡污水处理站正常运行，卫生保洁、污水处理体系更加健全。始终将生态环保问题整改作为守牢生态安全底线、推进生态文明进程重大政治任务，按照“五个决不放过”要求，从严从实推进环保督察问题整改，整改率 100%，生态环境质量持续好转。

**社会事业** 全乡医疗保险、养老保险实现全覆盖，领取低保金 79 户 776177 元，临时救助 93 户 442 人 180265 元，残疾人两项补贴 105 名 8.5 万元。新建汇源村农村互助老人幸福院，规范三墩村、锦华村农村互助老人幸福院运行。丰富群众文化生活，组织文化活动 3 场次。突出“返乡创业”带领群众就近就业实现富民增收，全年劳务输转 1270 人次，其中发放劳务输转补贴 136 人 66.57 万元，建成 2 个扶贫车间吸纳 30 名群众就业。55 名公益性岗位群众实现本地就业，建成 3 个爱心理发屋。开展食品安全专项检查 9 次，确保辖区内食品安全形势稳定向好。

**社会管理** 建立健全乡、村、组三级矛盾纠纷排查网络，影响社会稳定矛盾纠纷和问题，做到早预防、早发现、早解决，争取资金 200 万元化解历史债务。全年调处矛盾纠纷 15 起，调处率 100%。开展群众法制教

育 8 场次，治安防范知识宣传 30 次，进一步增强群众法律意识、防范意识，营造和谐稳定社会环境。制订乡、村两级灾情应急预案，人民群众生命财产安全得到有效保障。不断拓宽信访举报渠道，深挖损害群众利益黑恶势力，全面完成“雪亮工程”项目实施，切实维护群众利益。强化落实“一岗双责、党政同责、失职追责”安全生产责任制，严格责任追究制度，强化食药、消防、道路交通等重点行业领域安全生产专项整治，不定期开展安全检查 20 次，安全宣传教育培训 10 场次，全乡安全生产形势保持平稳向好。开展全国人口普查工作，结合七墩实际制订实施方案，成立乡、村两级普查领导机构，选聘 38 名普查“两员”，采取“试点先行、全面推进”方式，坚持日调度、周通报原则，完成全乡 932 户 4412 人普查。

## 沙河回族乡

**概况** 沙河回族乡位于瓜州县城东 110 千米处，总面积 48 平方千米。辖 5 个建制村，27 个村民小组，安置临潭、临夏、积石山移民群众 1568 户 8755 人，其中回族、东乡族、藏族等少数民族群众 633 户 2825 人，占全乡总人口三分之一。耕地 3.3 万亩，种植枸杞 1.6 万亩，种植饲草等其他作物 1.7 万亩。建档立卡贫困户 955 户 3826 人，贫困发生率 34.1%，全部脱贫。农村人均可支配收入 11300 元以上，同比增长 8%，一产增加值 4300 万元，同比增长 8%。完成固定资产投资 6000 万元，完成招商引资投资 4300 万元，争取上级各类资金 330.2 万元。

**产业培育** 按照“稳枸杞、扩饲草、壮畜牧、强劳务”产业发展思路，进一步优化

产业结构，持续增强产业市场竞争力和活力。新植枸杞 1780 亩，建成千亩绿色无公害枸杞示范基地 3 个 3288 亩，与瓜州昊泰生物科技有限公司签订鲜果收购协议，最低价 8 元/公斤，全乡枸杞种植面积稳定在 1.6 万亩以上；新植饲草 3500 亩，累计种植饲草 6000 亩。积极申请财政扶贫专项资金 152 万元，新建高标准钢架大棚 50 座，已建成 80 座日光温室和 204 座钢架大棚覆种率均 100%。牛羊饲养量 2.1 万头只，牛羊出栏量 1.02 万头（只），春季动物防疫免疫率 100%。开展各类劳务技能培训 1180 人次，劳务技能鉴定 243 人，劳务输转 1932 人，其中建档立卡贫困户 1361 人。电商中心线上销售枸杞 1980 万元、线下销售 2200 万元，户均增收 1 万元以上。规范化运营合作社 11 家，注销 5 家，成立经济合作社 5 个。农户为种养殖业购买农业保险 4645 项。

**项目建设** 争取扶贫开发、库区后扶、民族发展、一事一议、基层政权等项目资金 2620 万元，新建临河村戈壁设施农业扶贫示范园区 1 处。衬砌常顺村、沙河村、临河村、民和村斗农渠 18.8 千米。完成乡政府办公、住宿区、集镇区绿化提升改造。改扩建临河村、民和村党群服务中心。新植绿化带 2 千米，更换小方砖 8882 平方米。架设民和、沙河、常顺村太阳能路灯 192 盏。建成常顺村八宝茶加工扶贫车间和锦月宫灯制作扶贫车间，八宝茶 48 个品种花茶和各式宫灯已在线上线下销售。投资 380 万元乡干部周转房完成二层框架浇筑，预计 2021 年 8 月可投入使用。

**生态治理** 认真履行生态环境保护主体责任，以清洁村庄创建和消除“视觉贫困”为契机，持续优化生态环境。严格落实环境监测和执法检查力度，全年栽植农田防护林

3.6 千米，绿色通道 2.33 千米，义务植树 4 万株。倾力打造常顺村三组环境综合整治示范点，以点带面完成全乡 5 个村 7 个组环境综合整治样板组建设。实施风貌改造 358 户 14268 平方米，改造卫生旱厕 600 座。推行物业外包机制，规范乡集镇环卫管理，以消除“视觉贫困”有利契机，清理“三堆”4960 方，拆老旧房屋 64 间，拆、修院墙 7245 米，砂石铺垫后生产通道 20.3 千米，全乡环境面貌大幅度改善，消除“视觉贫困”工作得到市、县领导一致好评。

**民生保障** 发放惠农资金 20 项，共 443.72 万元。其中，地力保护补贴 28 万元，冬春困难救助金、耕地地力保护补贴、农村低保金、残疾人两补、临时救助等各类资金 50.1 万元。进一步强化人口计生工作长效机制建设力度，开展免费孕前优生检查 27 例。投资 1206 万元新建沙河中心小学运动场和幼儿园保教楼，进一步改善办学环境和条件。切实做好健康扶贫，改建民和村卫生室 1 处，实现贫困户家庭医生签约全覆盖。完善“美丽乡村积分超市”运行机制，开展兑换活动 1 万人次，兑换商品 5 万件。严格按照县普查办工作要求，保质保量完成第七次人口普查工作。

**脱贫攻坚** 制订“一户一策”帮扶措施 3828 条，帮办实事 71 件。深入开展“3+1”冲刺清零后续行动和“5+1”专项行动，全乡住房、义务教育、饮水安全、医疗保障等贫困人口退出指标均已达标。贫困人口参保率、参合率及报销率均 100%，全面实现“先诊疗后付费”和“一站式”即时结报。扶贫小额信贷 115 户 496 万元，落实劳务奖补政策 124 人 64.6 万元，开发公益性岗位 50 人，发放到户产业奖补资金 352 万元，“五小产

业”奖补资金 13.5 万元。聚焦问题，完成中央脱贫攻坚专项巡视、国家脱贫攻坚成效考核及省、市巡视巡察反馈 145 个问题整改销号。对照《瓜州县已脱贫贫困户检视认定表》，组织乡、村、组三级干部入户开展 2020 年贫困户收入测算，规范完善户籍资料。同步更新完善国扶系统各项数据信息，对疑似问题数据及时入户核实，及时发现及时修正，确保数据信息全面、真实。围绕脱贫攻坚成果检视反馈问题整改，举全乡人力、财力、物力及携市、县各级帮扶单位真帮实助全面完成消除“视觉贫困”专项整治，打通巩固脱贫攻坚成果“最后一公里”，顺利通过省级第三方评估验收考核。

**社会治理** 纵深推进扫黑除恶专项斗争，持续加强平安沙河建设，调处矛盾纠纷 8 起，正在调处 2 起。强化安全生产工作，实现安全事故“零发生”。全力做好非洲猪瘟、鼠疫防控工作，确保无疫情发生。全面完成民族团结示范创建工作，统一战线和民族宗教工作取得新进展。实施全民科学素质行动、学习宣传《民法典》及“七五”普法宣传工作，开展法律法规宣传活动 3 次，组织学习《民法典》8 场 500 人次，建成法治文化广场一处，将学法、守法、遵法、用法植根群众、惠及群众。完成基层武装规范化建设，加强民兵队伍建设，完成应征兵工作。

## 梁湖乡

**概况** 梁湖乡位于县城东 20 千米处，辖区东西最大距离 45 千米，南北最大距离 3 千米，总面积 60 平方千米。辖区 8 个建制村 34 个村民小组，主要安置舟曲、宕昌、积石山、岷县等地移民群众 1698 户 7209 人。耕地 6.8

万亩，主要以种植枸杞、设施果蔬、棉花为主。2020 年全乡固定资产投资 6000 万元。招商引资 4000 万元。农村人均可支配收入 10037 元，同比增长 12.6%。

**产业培育** 持续做大做强零农残枸杞、设施果蔬、种草养畜三大产业。建成双州村 3000 亩零农残枸杞标准化种植基地，实现欧陆分析 574 项农残无检出。投资 700 万元新建高标准联动钢架大棚 120 亩，独栋钢架大棚 28 座，种植银蒂、耀农 25 号 170 亩，带动村集体和贫困户增收 142 万元。建成小宛村 30 亩优质蜜瓜新品种新技术推广试验示范点，引进美玉、耀农 25 号等新品种 5 个，示范“小拱棚+膜下滴灌早熟栽培”新模式，带动全乡蜜瓜种植面积 6850 亩。投资 800 万元建成食用菌研发中心，年生产加工菌棒 300 万棒袋，满足 200 座日光温室食用菌种植需求。培育雁湖、金梧肉牛养殖示范村 2 个、养殖大户 50 户，肉牛、肉羊饲养量 3 万头只。持续深化与中粮、中垦、中化等央企合作，全乡 50% 以上农产品实现订单收购，形成“央企+专家+合作社+农户”发展模式，构建“产加销”一体化发展格局。

**项目建设** 始终把项目建设作为改善发展条件、夯实发展基础重要抓手。2020 年实施各类项目 24 项，总投资 1081.79 万元。争取财政专项扶贫资金 660 万元，建成梁湖乡优质蜜瓜产业扶贫示范园区，新建高标准连栋钢架大棚 120 亩，独栋钢架大棚 28 座。建成梁湖乡食用菌产业扶贫示范园区，扶持带动岷州村 250 户贫困户发展食用菌产业，棚均增收 10 万元以上。谋划 2021 年扶贫项目 38 项，投资估算 8341.62 万元，谋划“十四五”巩固脱贫成果五年规划项目建设 40 项，投资估算 3.65 亿元。

**环境整治** 全面实施“三大革命”“六大行动”，按照“以奖代补、先建后补”原则，改造群众户厕 766 座，新建银河村、金梧村等公厕 4 个，实现村级公共卫生厕所全覆盖。结合消除“视觉贫困”，投入资金 50 万元，实施村容村貌整治项目 6 项，修缮改造旧房、修补粉刷墙壁、拆除残垣断壁 126 户，架设维修岷州村、金梧村路灯 53 盏。实施小土炕拆除改造工程，安装清洁能源水暖炕 254 户。严格落实环境卫生“逢 5”整治检查评比挂牌，垃圾“户分类、村收集、乡转运”和“日保洁、旬整治、月评比、季排名、年奖励”管理制度。依托美丽乡村积分超市，开展家庭卫生检查评比 48 次，兑换商品 90 次 1.4 万件，全乡“洁美家庭”达 85%，“清洁村庄”达 100%。

**社会民生** 严格落实困难群众月排查走访社会救助机制，全年发放低保金 90.8 万元、临时救助金 26.8 万元、医疗救助金 33.62 万元，给困境儿童发放“爱心包”22 件，城乡居民医疗保险和养老保险参保率分别为 100%、98.57%，食品药品监管到位，义务教育全面普及。推行自治、法治、德治“三治融合”乡村治理体制，规范“一办四室一中心”标准化建设，村民自治组织不断健全，落实“四议两公开”“一事一议”等制度，群众参与村级事务管理积极性不断提高。深入推进扫黑除恶专项斗争，全年排查各类新发矛盾纠纷 18 起，调处率 100%；坚决遏制各类违法犯罪活动，刑治案件破案率 95% 以上。村（社区）“两委”换届工作圆满完成，各村（社区）均实现党支部书记和村（居）委会主任“一肩挑”全覆盖，呈现平均年龄降低，女性比例、大专以上学历提升“一降两升”可喜变化，为建设美丽新梁湖注入新鲜血液和不竭动力。

**生态建设** 按照“乡建绿色通道、村建

防风林带、组搞庭院绿化”工作思路，新植庭院经济林 256 亩、绿色通道 0.61 千米、农田防护林 2.5 千米、社区绿化 1.9 千米，补植各类林木 20 万株，筑牢生态屏障。加强林木管理，明确管护人员和经费，建立包村领导负总责、包村工作组和各村领导班子具体负责林木管护责任制，严厉打击乱砍滥伐和焚烧林木等违法行为，新植林木成活率 95%。

**基础设施** 积极争取项目资金，衬砌农渠 150 千米，硬化改造道路 65 千米，新建党群科技文化服务中心 8 个，架设路灯 586 盏。实现全乡 8 个村路灯、村组绿化、人行道硬化、黑色道路、乡村大舞台全覆盖。贫困村村组道路通畅率、饮水安全农户比例、动力电覆盖率、危房改造完成率、宽带网络覆盖率均 100%，群众生活短板加速补齐。

**脱贫攻坚** 持续巩固“两不愁三保障”成果，严格落实“四不摘”要求。协调资金 42.1 万元落实 9 户监测户和边缘户帮扶计划，切实消除返贫风险。注重扶贫、扶智相结合，申报“雨露计划”对象 132 名补贴 32.7 万元，建成爱心理发屋 8 个、扶贫车间 1 个，吸纳贫困劳动力 36 名，小额信用贷款 227 户 1135 万元，输转贫困劳动力 1205 人，劳务经济收入 3193.25 万元，实现务工人数、收入“双增长”。探索运用“四权分置”经营管理模式，整合资金 1500 万元，建成梁湖乡优质蜜瓜产业扶贫示范园、食用菌研发中心等资产受益项目 6 个。889 户贫困户全部与合作社建立利益联结机制，户均分红收益 700 元以上。

**疫情防控** 建立乡领导班子成员包村包组专责、支部书记包站点包居家留观人员“双包”责任制。围绕 1 线 2 站 8 卡 38 点，组织全乡党员干部群众 24 小时值班值守，严防疫

情输入。1157名返乡人员和334名重点疫区返乡人员严格履行“五包一”和“五个一”工作制度，落实每日一次消毒、2次测温、3次视频连线“123”工作法，有效遏制疫情流入。因时因势调整防控策略，常态化落实疫情防控各项措施，组织开展秋冬季新冠肺炎疫情防控工作培训及应急演练活动，实现全乡疫情零发生、零输入，保障人民群众身体健康和社会大局和谐稳定。

### 广至藏族乡

**概况** 广至藏族乡辖卓园、卓尼、洮砚、岷县、新堡、临潭6个建制村，32个村民小组。常住农户2010户8843人。其中，男性4423人、女性4420人；汉族人口7277人，占总人口82.3%；藏族1555人、占总人口17.6%；蒙古族4人、苗族3人、土族3人、回族1人，少数民族人数合计1566人，占总人口17.7%。2020年农民人均纯收入11600元，增长10%。

**产业培育** 通过“企业+合作社+农户”订单模式，规模化种植流星雨、巴西清喉等4个优特品种，推广种植冰糖雪梨、站神西瓜、小糖丸等12个果蔬新品种，引进深圳阳光庄园、广州源兴果业、广州顺德凤凰优选等大型果蔬企业，形成订单农业集群式发展，“一年两茬”蜜瓜种植模式成功推广，棚均收入2-3万元。依托现有龙头企业和养殖合作社，持续加快家庭养殖业发展，借助到户及“五小”产业奖补项目，累计调引基础母羊5714只，畜禽饲养量达3.2万头只。新改扩建养殖示范点2个，规模养殖场粪污设施配套率100%。紧盯市场需求和贫困劳动力个人意愿，开展技能培训510人次，充分利用各类项目

实施和枸杞、棉花采摘旺季用工需求，轮转劳务2400人次，实现劳务收入5500万元。全面推进农村集体产权制度改革，六个行政村集体股份经济合作社实现全覆盖，产权制度改革工作圆满完成。积极宣传推广农业保险，通过政策补助补一点，帮扶单位帮一点、群众自己出一点，脱贫户参保率100%。

**项目建设** 争取库区后扶、财政扶贫、环境整治、产业和民族发展等项目资金五大类39项，总投资3615.74万元，全面完工建设任务。新建连栋钢架大棚350座，高标准育苗棚2座，建成特色养殖扶贫车间，硬化作业场地3100平方米，铺筑油路4.73千米，园区条件不断完善。衬砌破损渠道20千米、新打机井1眼、铺筑砂石道路4.5千米，建成卓尼村、洮砚村污水处理站，配套污水管网3.6千米，基础设施不断升级。田间地头、乡村道路两侧采用挖土换沙栽植新疆杨防风带6.6千米、补植防风林带5.5千米，南出口“全民参与”栽植生态治理胡杨林315亩，生态屏障更加牢固。积极探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，建成集电子商务孵化、农副产品推介、人才培养储备、乐享惠民服务、网络销售拓展等功能为一体乡村振兴融合发展服务中心。创新利益联结机制，采用“资金入股”“资产入股”等方式，扶持立林生态、民合兔业等企业、合作社，不断壮大养殖规模，建立种养一体现代循环农业模式，不断壮大村集体经济。积极做好瓜州县10万头生猪集成养殖循环农业项目衔接和服务工作。

**环境整治** 深入开展“蓝天、碧水、净土”三大专项行动，着力推进中央、省、市环保督察反馈意见整改，常态化开展整治成果排查维护工作。筹措资金，投入380万元，通过粉刷外墙、文化砖贴面、改造卫生厕所、

栽植国槐、新建蓄水池及灌溉管网等，整村推进临潭村美丽乡村建设，村容村貌焕然一新，人居环境得到明显改善。坚持“宜水则水、宜旱则旱、宜改则改、宜建则建”原则，完成水冲式厕所、无害化卫生旱厕、“卫生厕所+”模式，厕所改造872户，完成全乡总户数90%。实施5个行政村公厕改造项目，提升乡村文明程度。建成卓尼村、洮砚村污水处理厂，改善乡村生活环境。持续加大环境整治力度，将落脚点放在精、细、美上，完善生活垃圾处理和环卫保洁机制。建立环境综合整治网格化管理、“周五、月末”环境卫生综合整治、门前“三包”等制度，严格执行周整治、月评比、季兑换、年度考核管理办法。

**社会民生** 落实最低生活保障、临时救助、大病救助、扶贫帮困等保障政策，加强特殊人群关怀关爱力度，有效提升特困群众生活质量。医疗保险及养老保险征缴工作扎实推进，脱贫户参保率100%，按时完成参保任务。全面落实“两免一补”“营养餐计划”“两后生”补助等教育扶贫相关政策措施，切实抓好控辍保学。鼓励建档立卡户家庭子女接受高等教育，实现扶贫与扶智有效衔接。深化卫生计生服务工作，严格落实社会发展保障联席会议制度，扎实做好人口卫生计生基本公共服务均等化工作，不断扩大国家免费孕前优生健康检查覆盖面，全面落实计划生育利益导向政策，超额完成计划生育保险投保。全面落实退役军人各项优抚政策，建成全国示范性退役军人服务站。进一步挖掘洮砚文化，更好传承和发扬洮砚雕刻民间工艺。乡村业余文化生活更加丰富多彩，健身操、广场舞群众参与度持续提高，群众精神风貌不断提升，健康生活成为最时尚追求。

**综治维稳** 健全完善社会治安防控机制，形成乡、村、户网格三级联动机制和治安户长防控体系，以化解矛盾纠纷为基础，积极推动人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，全面提升社会管理能力水平。全年调处各类矛盾纠纷36起，调处率100%。扎实推进禁毒反邪工作，不断增强群众防范意识。紧扣三年总目标，深入推进“六清”行动，保持严打黑恶势力高压态势，加强源头整治、综合治理，建立健全长效机制，有力维护社会稳定，确保政治生态、社会生态持续健康。落实发放21名精神障碍患者以奖代补资金，强化重点人员和社区矫正人员管控力度，确保社区矫正人员无重新犯罪，帮助矫正人员顺利回归社会。积极开展“国好、法大”教育实践活动，加大民族团结进步政策宣传，认真落实“三学一做”教育活动和宗教场所“四进”活动。加大食品、药品、餐饮卫生安全监管力度，保障居民饮食用药安全。大力开展安全生产、消防安全、道路交通安全、应急情况处置等知识宣传，定期开展安全生产检查和专项整治活动，道路安全劝导站常态化运行，居民群众安全意识显著提高。

**脱贫攻坚** 扎实开展“3+1”清零后续行动和“5+1”专项提升行动，全乡“两不愁三保障”、安全饮水指标全面达标。充分发挥“五小产业”和到户项目带动作用，大力发展庭院经济，实现户均增收1200元。严格落实光伏项目收益分红，发放172.8万元分红收益，户均增收1000元以上，产业扶贫成效显著。开发乡村公益性岗位106个，人均增收6000元。实施劳务奖补政策，奖补贫困劳动力150人次，落实补助资金71.49万元，脱贫致富“造血功能”得到进一步提升。全面梳理整改中央脱贫攻坚“回头看”反馈问

题及省、市、县脱贫攻坚专项巡视、检视反馈问题 15 批次，从严从实从细制订整改方案，逐条逐项深入研判，高质量完成反馈问题整改，有效补齐脱贫攻坚短板弱项。及时建立防止返贫监测机制，按照“劲头不松、力度不减”攻坚态势，持续强化对特殊群体、低收入群体动态监测，及时跟进帮扶措施，防止新致贫返贫因素发生。市、县 27 个帮扶单位及帮扶干部真帮真扶，主动深入帮扶群众家中解困难、谋发展、办实事，累计帮扶物资、资金 192 万元，带领群众走上脱贫致富路子。

**疫情防控** 第一时间启动联防联控机制，党政主要领导全面负责、靠前指挥，制订实施方案、明确领导小组、健全应急预案，严格落实各项管控措施，及时协调处置突发情况。全方位宣传防控措施，按照“非必要不外出”原则，实行人员、车辆出入“四级联审”

备案登记制度，全乡设立 7 个检疫点，出入人员严格执行“四问一测一登记”和“扫码”查询等措施，有效降低感染风险，最大限度确保人民群众生命安全。建立乡村组“三包一”网格化群防群控管理机制，建立 32 个网格、6 个网格长、114 名网格员，加强中高风险区等外地来瓜“四类人员”摸排登记和管理监测。严格落实居家观察“五个一”措施和“六条要求”，确保各项防控措施落实落细落到位。常态化疫情防控以来，坚持外防输入，内严管控，加大对秋冬季疫情防控宣传力度，有效遏制疫情传播和扩散，巩固持续向好疫情防控成果。严格按照复工复产要求，及时开工各类项目、农业生产，并积极引导务工人员乡域内、低风险地区务工，全乡各项工作、项目建设有条不紊推进。



# 中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于表彰 2019 年度经济工作先进集体、先进个人的 决 定

县委发〔2020〕4号  
2020年1月12日

## 一、2019 年度项目建设暨固定资产投资工作先进集体 10 个

县委办、政府办、政协办、发改局、交通局、水务局、教育局、审计局、河东镇、沙河乡

## 二、2019 年度招商引资工作先进集体 10 个

工业园区管委会、发改局、商务局、住建局、财政局、审计局、自然资源局、应急管理局、人大办、渊泉镇

## 三、2019 年度项目建设暨招商引资工作先进个人 30 名

### 1.2019 年度项目建设工作先进个人 15 人

潘进生 县人大常委会代表与人事工作委员会副主任

谢成元 县民政局副局长

潘存金 县工业园区管委会项目科副科长

张彦东 县扶贫服务中心副主任

周新明 县住建局副局长

张建文 县水务局库区办主任

张彦春 渊泉镇项目办主任

康发奋 广至乡副乡长

柳沟项目攻坚组（7名）

朱立军 渊泉镇党委副书记

李立伟 县商务局副局长

杨雪琴 瓜州镇党委副书记

樊红霞 县行政服务中心副主任

李 强 市生态环境局瓜州分局副局长

张 晖 县自然资源局副局长

赵 勇 县自然资源局规划室主任

### 2.2019 年度招商引资工作先进个人 15 人

张建兵 县审计局副局长

李 乾 县政协办干部

李 铁 县工信局局长

肖红莲 县民政局局长  
王正勇 县人社局局长  
王建民 县交通局局长  
王生祥 酒泉生态环境局瓜州分局局长  
王 杰 县经济合作服务中心干部  
张东升 锁阳城镇党委书记  
翟兴斌 瓜州镇党委书记  
省 毅 腰站子镇党委书记  
马 明 西湖镇党委书记  
武生祥 县残联理事长  
魏生龙 柳园镇党委副书记、镇长  
刘青霞 县防汛抗旱指挥部办公室主任

#### 四、2019 年度争取资金工作先进单位 15 个

发改局、财政局、交通局、民政局、水务局、卫健局、工信局、扶贫开发管委、文旅局、应急局、住建局、人社局、组织部、妇联、梁湖乡

#### 五、2019 年度支持地方经济发展优秀 企业家 31 名

##### 能源行业 8 名

向 涛 甘肃电投常乐发电有限责任公司党委书记、总经理  
杨正军 华能酒泉风电有限责任公司党委书记、总经理  
许广生 甘肃中电酒泉风力发电有限公司党委书记、总经理  
朱 强 瓜州中能峰频电力有限公司董事、总经理  
张 魁 瓜州县润浩新能源有限公司总经理  
谢海涛 甘肃龙源风力发电有限公司总经理  
马虎林 甘肃中广核风力发电有限公司总经理

曹 经 上海之恒新能源有限公司西北分公司总经理

##### 煤化工、矿产加工、装备制造业 7 名

袁长庆 柳园古堡泉金属精选有限责任公司总经理  
梁青山 甘肃省瓜州县腾飞矿业有限责任公司总经理  
曹文洪 瓜州顶松机械设备制造有限公司总经理  
余万荣 甘肃西脉矿冶有限公司总经理  
陈长宏 湖北联投集团总经理、甘肃三新硅业有限公司负责人

雷 俊 新哈矿业总经理

文玉祥 甘肃省鑫源能源有限公司董事长  
房地产业 4 名

王振明 瓜州兴业房地产开发有限责任公司董事长

汪国宏 瓜州国宏房地产开发有限公司总经理

赵克鹏 酒泉市宏宇建筑安装有限责任公司总经理

祁延林 甘肃宝海房地产开发有限公司董事长

##### 农副产品加工产业 4 名

陆树林 甘肃龙麒生物科技股份有限公司董事长

王登才 瓜州昊泰生物科技有限公司总经理

张学凌 瓜州县万物生态农业发展有限公司总经理

杨生祥 瓜州县世纪红枸杞产业发展有限公司总经理

##### 文化旅游、住宿餐饮业 4 名

李 栋 甘肃省公交建集团路衍经济酒泉分公司总经理

刘晓东 甘肃玄奘之路文化发展有限公司  
总经理

陈晓芸 瓜州县榆林宾馆有限责任公司  
副总经理

朱 潇 瓜州县博威餐饮有限公司总经理  
商贸流通业 4 名

徐晓珊 中国石油酒泉销售分公司营销  
部经理

陆 军 瓜州县广汇能源物流有限公司  
总经理

李国亮 广盛源商贸有限责任公司董事长

刘福洲 瓜州宏达经贸有限责任公司董  
事长

#### 六、2019 年度企业纳税奖 16 家

1. 突出贡献奖（年纳税 5000 万元以上  
企业 2 家）

瓜州广汇能源经销有限公司( 8910 万元)

甘肃龙源风力发电有限公司( 6490 万元)

2. 贡献奖（年纳税 1000 万元以上企业  
5 家）

甘肃瓜州农村商业银行股份有限公司  
( 2740 万元)

甘肃中电酒泉第三风力发电有限公司  
( 1730 万元)

柳园古堡泉金属精选有限责任公司  
( 1610 万元)

华能酒泉风电有限责任公司( 1560 万元)

甘肃中电酒泉风力发电有限公司 ( 1110  
万元)

3. 先进企业（年纳税 500 万元以上企业  
9 家）

甘肃省瓜州县腾飞矿业有限责任公司  
( 850 万元)

甘肃西脉矿冶有限公司 ( 820 万元)

酒泉宏宇建筑安装有限责任公司 ( 630  
万元)

瓜州广汇能源物流有限公司 ( 590 万元)

瓜州天润风电有限公司 ( 510 万元)

瓜州县宏光建业有限公司 ( 510 万元)

国投酒泉第一风电有限公司 ( 500 万元)

瓜州县宝海矿业有限责任公司 ( 500 万元)

甘肃银行股份有限公司瓜州支行 ( 500  
万元)

七、2019 年度服务地方经济发展先进  
单位 10 个

甘肃省疏勒河流域水资源管理局双塔灌  
区管理处

敦煌研究院榆林窟文管所

小宛农场

国家税务总局瓜州县税务局

中国人民银行瓜州县支行

甘肃瓜州农村商业银行股份有限公司

中国农业发展银行瓜州县支行

甘肃银行股份有限公司瓜州支行

国网甘肃省电力公司瓜州县供电公司

中国太平洋财产保险股份有限公司瓜州  
支公司

# 中共瓜州县委 瓜州县人民政府 瓜州县推动高质量发展实施方案

县委发〔2020〕10号

2020年2月16日

根据《中共酒泉市委酒泉市人民政府印发酒泉市推动高质量发展实施方案的通知》（酒发〔2019〕116号）精神，结合我县实际，制定本方案。

## 一、明确推动高质量发展的总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，抢抓“一带一路”最大机遇，抢占文化、枢纽、技术、信息、生态“五个制高点”，以十大绿色生态产业为引领，全力推进“生态立县”“工业强县”两大战略，着力构建现代产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，奋力开创瓜州高质量发展新局面。

（二）发展目标。到2022年，全县市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制基本建立，新发展理念更加深入人心，供给侧结构性改革持续向纵深推进，对外开放水平明显提高、十大绿色生态产业不断壮大、基础设施日趋完善，经济保持健康平稳发展，劳动效率、资本效率、土地效率、

资源效率、环境效率明显提高，生产、流通、分配、消费循环通畅，全员劳动生产率显著提升，营商环境明显提升，创新对经济社会发展的支撑作用进一步提高，发展的平衡性协调性明显增强，国民经济重大比例关系和空间布局更加合理，绿色生产方式和生活方式更加完善，各类风险总体可控，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升，高质量发展迈出重要步伐，努力在全市走前列、当标杆、作表率。

## 二、建立推动高质量发展的政策体系

### （一）明确指标体系

1. 科学设置主要指标。根据全省推动高质量发展指标体系，全市高质量发展主要指标（包括核心指标）涵盖发展综合质量效益、新发展理念、群众主观感受3个方面。发展综合质量效益方面，设置人均地区生产总值、全员劳动生产率、营商便利度和制造业、服务业、十大生态产业增加值占地区生产总值比重等指标。新发展理念方面，创新发展上设置研究与试验发展经费支出、战略性新兴产业增加值等指标；协调发展上设置常住人口城镇化率、城乡居民人均可支配收入之比等指标；绿色发展上设置单位地区生产总值

能耗降低率、空气优良天数比率、环境质量指数等指标；开放发展上设置货物和服务贸易总额、招商引资到位资金增长速度等指标；共享发展上设置城镇调查失业率、居民人均可支配收入增速、劳动年龄人口平均受教育年限等指标。群众主观感受方面，设置基本公共服务满意度等指标。（发改局负责）

2. 统筹设置分领域指标。分领域设置与县委、县政府中心工作联系紧密、可操作性强的指标，持续推动新发展理念的贯彻落实。创新发展方面，设置反映创新创业环境、创新要素投入水平、创新产出成效等指标。协调发展方面，设置反映基本公共服务均等化、基础设施通达程度、人民基本生活保障水平等指标。绿色发展方面，实施好并调整完善已出台的绿色发展指标体系。开放发展方面，设置反映开放环境以及招商引资、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举等指标。共享发展方面，设置反映基本公共服务、就业、人民生活质量、社会治理等指标。（发改局、科技局、农业农村局、市生态环境局瓜州分局、商务局、统计局、市场监管局等按职责分工负责）

3. 合理设置差异化指标。根据高质量发展主要指标、核心指标以及分领域指标和全县主体功能区划，结合瓜州县发展定位、目标任务和工作重点等，分类设置差异化指标，并适时调整完善中长期规划和年度计划指标设置。重点开发区域要突出科技创新、人才集聚、产业升级、城镇化水平提升、环境质量改善等；农产品主产区要突出农业生产能力建设和供应保障等；重点生态功能区要突出环境保护、生态建设等；农村乡镇要突出巩固提升脱贫攻坚成效等；民族乡镇要突出促进经济发展、民生改善和社会稳定等；退

役军人局要突出做好军民融合发展、服务国防和军队建设等工作。（发改局、自然资源局、农业农村局、市生态环境局瓜州分局、扶贫办、退役军人局负责）

## （二）完善政策措施

1. 强化经济运行调度。认真贯彻落实国家和省市财税、产业、区域等政策，加大政策预研储备和集成创新力度，促进技术、资金、人才等要素有效聚集，发挥好全县发展规划的战略导向作用，确保中央和省市重大决策部署落地见效。强化经济监测预测预警能力，突出地区生产总值、规上工业增加值、三产增加值、固定资产投资等指标，坚持每月、每季度召开经济形势分析调度会议分析查找存在的突出问题，研究提出有针对性、务实管用的措施办法，努力保持经济运行在合理区间。大力发展普惠金融，建立完善政府、金融机构和企业的有效合作机制，积极创新金融服务产品和模式，增强金融服务实体经济能力。用足用好特色产业工程贷款、农产品收购贷款、绿色生态产业母子基金，根据财力状况合理确定产业发展财政专项支持资金规模，助推全县特色优势产业加快发展。积极引导县内骨干企业上市融资，推进各类企业利用企业债券、资产支持证券等债务融资工具融资，切实解决企业发展和项目建设融资需求。全面落实国家普惠性税收优惠政策，进一步清理规范政府性基金和涉企收费，多措并举降低企业用能、用地、用工、物流等成本。加大财源培植力度，狠抓税收收入，政府基金和非税收入征管，确保做到应收尽收；优化财政支出结构，在“保工资、保运转、保民生”的基础上，加大对十大绿色生态产业发展、基础设施领域补短板、乡村振兴等领域支持力度，发挥政府投资“四

两拨千斤”的杠杆作用，切实提高财政资金使用效益。顺应居民消费提质转型升级新趋势，依靠改革创新破除体制机制障碍，深化收入分配制度改革提高居民收入水平，强化工作举措提升居民消费能力，突出政策保障营造良好消费环境，推进教育、卫生、文化、体育等领域事业单位分类改革完善消费领域惩罚性赔偿制度，进一步激发城乡居民消费潜力，切实增强消费对经济发展的基础性作用。坚定不移实施项目带动战略，积极抢抓国家推进新时代西部大开发形成新格局、新一轮东部产业转移、推动黄河流域生态保护和高质量发展等有利机遇，强化重大项目谋划储备和申报争取，持续推进精准招商，围绕十大绿色生态产业、基础设施、民生保障等重点领域，实施一批打基础、利长远的重大建设项目，努力扩大投资规模，激发民间投资活力，为高质量发展提供强有力支撑。（组织部、编办，发改局、财政局、工信局、商务局、税务局、人社局、金融办等按职责分工负责）

2. 打好三大攻坚战。加强政府债务管理，规范 PPP 项目实施和政府购买服务，健全政府债务动态监控机制，建立隐形债务终身问责、倒查责任机制，坚决遏制隐形债务增量，稳妥化解隐性债务存量，有效控制和降低政府债务风险。防范化解金融风险，强化非银行金融机构监管，严厉打击非法集资、非法互联网金融服务等行为，持续优化金融生态环境。在全县整体脱贫的基础上，统筹抓好移民乡村基础建设、产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障等工作，持续巩固提升扶贫效益和脱贫质量。认真贯彻落实大气、水、土壤污染防治法律法规，扎实开展“蓝天、碧水、净土”三大保卫行动，

加强生态系统保护与修复，坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，完善自然资源有偿使用制度，坚决守住生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。持续抓好中央、省级环保督察、“绿盾”专项行动，积极配合推进祁连山国家公园体制酒泉试点工作，努力构筑西部生态安全屏障。（财政局、金融办、扶贫办、市生态环境局瓜州分局、住建局、农业农村局、发展改革局、自然资源局、交通局、公安局等按职责分工负责）

3. 推进产业结构调整。实施质量强县战略，根据国家和省市部署，结合我县实际，大力推进制造业、服务业、基础设施等重点领域高质量发展行动计划。认真落实市委、市政府《构建生态产业体系推动绿色发展崛起的决定》和省、市、县《十大绿色生态产业发展规划》，按照“433”布局和分类推进、错位发展的理念，围绕强龙头、补链条、聚集群，改造提升传统动能，培育壮大新动能，做强做优已经形成优势的循环农业、清洁能源、通道物流、文化旅游产业，做大做强基础条件较好的清洁生产、节能环保、中医中药产业，做实做足起步发展的先进制造、数据信息、军民融合产业，努力将十大生态产业培育成高质量发展的重要支撑和新的增长极。加快建立以企业为主体、政府为引领的多元化科技投入机制，加大新技术、新材料、新产品研发攻关，力争在新能源、新材料等领域突破一批关键核心技术，培育发展一批具有较强科技创新能力的高新技术企业和创新型企业。加大政策扶持力度，继续实施领军人才、创新创业青年人才工程，加大急需紧缺高层次人才和高端人才引进力度，支持本地科技人员围绕优势产业开展技术服务；完善人才评价标准、激励机制和保障体系，

大力营造全社会创业创新的浓厚氛围。统筹推进城乡融合和区域协调发展，进一步放宽城镇落户政策，配套完善城乡教育、医疗、文化、社会保障、住房等基本公共服务均等化设施和制度，加快新型城镇化发展步伐。创新城市建设管理制度和技术，努力提高城市发展建设质量和治理水平，完善城市服务功能，提升城市品位档次，以精致、精细、精美为目标，不断提升城市管理水平，巩固提升国家级园林县城创建成果，积极创建全国历史文化旅游名城和全国文明城市。（市场监管局、工信局、科技局、发改局、公安局、教育局、总工会、人社局、住建局、交通局等按职责分工负责）

4. 加大改革开放力度。发挥市场配置资源基础性作用，深化要素市场化配置改革，促进各类要素资源更多地向优势主导产业集聚，完善主要由市场决定要素价格机制。全面实施公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策性文件，开展各类市场专项治理，维护市场公平竞争。深入推进“放管服”改革，继续清理、取消和下放行政审批事项，积极推进“互联网+政务服务”，切实提高行政服务效能。继续扩大商事制度改革效应，持续推进“双随机一公开”“互联网+监管”全覆盖，强化事中事后监管，加快推进社会信用体系建设，全面落实全国统一的市场准入负面清单制度，建立以公正监管为基础、信用监管为核心、审慎监管为补充的新型监管机制。对标世界银行营商环境评估标准，打造国际化、法制化、便利化的优良营商环境，切实激发市场主体活力。深入推进大众创业、万众创新，加快创新平台建设，支持企业与高校、科研院所开展产学研合作，扶持小微企业、创新团队、

领军人才创办科技型企业。稳妥发展混合所有制经济，构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制，健全支持非公有制经济发展政策。积极融入“一带一路”和西部陆海新通道，主动承接中巴经济走廊建设成果，推进机械装备、节水材料、新能源装备等出口，鼓励我县企业从中亚进口小麦、食用油等优质产品，加快构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局。（政府办、市场监管局、发改局、商务局等按职责分工负责）

5. 全面发展社会事业。牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦“七有”领域，加快实施教育现代化推进、全民健康保障、文化旅游提升、社会服务兜底、公共体育普及等五大工程，在发展中补齐民生短板，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，深入实施创业促进就业计划，落实创业担保贷款贴息等就业创业扶持政策，提升技能培训实效，多渠道开发就业岗位，重点解决好高校毕业生、零就业家庭、退役军人、农民工等群体就业，建立与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，构建和谐劳动关系，营造更为合理健康的投资市场环境，增加居民经营性和财产性收入。全面落实教育优先发展战略，加快发展学前教育，推进城乡义务教育均衡发展，提升普通高中办学水平，促进职业教育产教融合，办好人民满意的教育。完善城镇职工基本养老保险制度，建立多层次养老保障体系和养老服务领域标准，推动建立医疗保险、工伤保险稳定可持续的待遇水平确定调整机制，逐步提高城镇职工养老和城乡居民养老保险待遇水平，统筹做好城乡居民低保、大病保险、困难群体救助和残

残疾人康复服务工作。建立基本公共服务清单动态调整机制和政府投入机制，完善政府购买服务指导性目录，加大财政资金对民生领域的投入力度，坚持办好惠民实事。夯实安全发展理念，完善安全生产责任体系，健全安全生产长效机制，不断增加预防事故能力，持续提升防灾减灾救灾能力。（人社局、应急局、财政局、发改局、民政局、卫健局、教育局、文旅局等按职责分工负责）

### （三）建立标准体系

1. 切实提升标准化水平。认真落实《甘肃省标准化发展战略纲要（2014—2020年）》和《酒泉市实施标准化发展战略纲要行动计划（2019—2020年）》，进一步完善标准化工作协调机制，持续推进标准化工作改革。加强企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度的实施，扩大公开标准的企业覆盖面；积极推动辖区内社会团体制定一批引领产业发展、促进产业升级、满足市场和创新需求的团体标准。健全科技与标准互动支撑机制，加大对标准研制的科技投入力度，将标准化研究项目纳入县级科技计划项目。强化标准引领，支持事业单位参与国内外标准化活动，积极开展对标达标工作，采取“双随机、一公开”方式加强企业标准事中事后监管，推进我县企业标准“领跑者制度”。（市场监管局、工信局等按职责分工负责）

2. 健全重点领域标准。农业农村方面，围绕蔬菜瓜果、特色林果、食药同源产业、草食畜牧业及农畜加工业等支柱产业发展，抓好绿色食品标准体系建设，修订完善农业地方标准，做大做强现代丝路寒旱农业；围绕农村人居环境整治“厕所革命”、清洁村庄建设重点工作，制定健全农村卫生户厕、清洁村庄创建标准；围绕提高农村公共服务，

修订完善乡村就业服务、学前教育、农村公共卫生、养老、防灾减灾等标准；积极培育一批国家级和省级标准化试点项目。制造业方面，加强新能源、农机、电工电器、节能环保、公共安全等领域标准工作，推进绿色制造、服务型制造产业加快发展。现代服务业方面，围绕商贸流通、电子商务、家政服务、金融科技服务等领域，加大标准制订修订工作力度，开展国家级和省级服务业标准化试点示范建设。社会管理和公共服务方面，切实加强教育、体育、文化、养老等领域标准建设工作，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。营商环境方面，全面推进行政许可标准化，推广实施政务服务领域国家标准和地方标准，组织开展政务服务标准化试点建设。生态文明建设方面，加大工业、交通、建筑、商贸等重点领域节能标准的研发，认真执行省市关于新能源、绿色交通、农业生产、农村生活等节能技术标准，着力推动生态环境保护、国土空间生态修复等领域标准化工作。工程建设领域，加强建筑节能、村镇规划、农村房屋安全、综合运输等领域技术标准、服务标准、管理标准研究和执行力度，提升城乡基础设施、交通运输基础设施等领域工程规范和标准水平。（市场监管局、农业农村局、工信局、卫健局、文旅局、民政局、商务局、市生态环境局瓜州分局等按职责分工负责）

3. 完善标准监管机制。建立标准研制与科技创新、产业发展协同机制，形成标准研制、实施和信息反馈闭环。完善军民标准信息资源交换共享机制，积极推动先进适用的军用标准转化为民用标准，吸收国防和军队方面专家参加民用专业标准化技术组织。以国家标准、行业标准为基础，以地方标准为

补充，加快建立政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系，支持重点企业、社会团体制定高于国家标准、行业标准和地方标准的企业标准和团体标准。强化标准制定、监管联动，把标准宣传贯彻融入监督抽查、执法检查、认证认可、检验检测、信用监管等工作中，不断提高标准应用效果。大力推动各行业、各领域开展质量统计监测体系建设，形成重点行业领域质量统计检测体系建设示范点，推动全社会运用标准化方式组织生产、经营、管理和服务，提升全社会标准化意识，有效促进标准化工作。（发改局、市场监管局、工信局、科技局等按职责分工负责）

#### （四）形成统计体系

4. 加快统计调查体系建设。进一步完善统计体制机制，研究制定部门间统计数据共享办法，增强部门统计整体合力。认真做好经济、人口、农业等重大国情国力调查，为推动高质量发展提供科学准确的统计信息支持。大力推动统计改革创新，建立以常规统计调查为主、大数据应用为补充的统计调查新机制。着力加强统计信息化建设，整合完善统计联网直报系统，加快统计云建设，积极运用大数据、云计算、遥感等信息技术和资源开展统计调查。根据国家和省上核算改革部署，贯彻执行地区生产总值统一核算改革，探索编制地方资产负债表。加强统计分析研判和数据解读，按月按季为全县高质量发展提供优质统计服务。（统计局负责）

5. 健全统计监测制度体系。贯彻执行好国家出台修订的统计分类标准和报表制度，努力做到应统尽统。完善新产业新业态新商业模式统计监测制度体系，健全新兴服务业统计。建立健全高技术、创新、技术改造及

社会领域投资统计。按照省、市关于推进十大生态产业的有关要求，以“四上企业”数据为依据，探索开展十大生态产业增加值核算工作。健全“三去一降一补”统计监测，完善产品产量、库存、产能和产能利用率等统计。推进建立科学统一的金融业综合统计管理和运行机制，建成覆盖所有金融机构、金融基础设施和金融活动的金融业综合统计。改进完善城乡人口和人才统计监测，推动实现政府人口管理服务数据信息共享。健全就业质量统计监测，加强新动能带动就业统计调查。健全收入分配统计监测，建立居民生活质量调查体系。加快推进投资与资本支出统计改革，加强对消费行为的动态监测，完善质量统计监测体系。（统计局、组织部、人行瓜州支行、发改局、市场监管局、公安局等按职责分工负责）

6. 强化统计执法监督。加强统计法律法规的宣传教育，提高全社会统计法律意识；加大统计执法监督力度，依法依规追究统计违纪违法者的责任。建立健全统计数据质量责任制，确保各项数据能够真实客观反映高质量发展成效。严格执行《防范和惩治统计造假、弄虚作假督查工作规定》，建立健全督查机制，加大问责追责力度，确保统计数据真实准确完整及时。建立健全统计执法队伍，提高统计执法水平。健全统计领域诚信体系，对在高质量发展统计监测中发现的统计数据造假企业和人员依法公示并实施联合惩戒。（统计局负责）

#### （五）开展绩效评价

1. 开展年度绩效评价。根据国家和省市评价考核办法，研究制定全县高质量发展综合评价指标，根据我县发展定位、发展水平，要素禀赋、经济结构等确定指标权重，对各

相关单位分类开展年度综合绩效评价。继续组织实施生态文明建设年度评价工作，发布各相关单位年度绿色发展指数。结合分领域指标，对各相关单位贯彻新发展理念开展分领域绩效评价，作为高质量发展年度综合绩效评价的重要组成部分。高质量发展年度综合绩效评价和分领域绩效评价结果向社会公布，并作为党政领导班子和领导干部奖惩的重要依据。（发改局、统计局负责）

2. 合理设置减分指标。在高质量发展综合评价指标中，对经国务院、省政府、市政府、县政府以及国务院、省政府、市政府、县政府授权有关部门调查认定的重大生态破坏、环境污染、安全生产、食品药品安全、产品和服务质量、失信、产权和企业合法权益侵害、债违约、非法金融活动以及其他重大群体性事件等，设置减分项指标。对履职不力导致出现上述重大事件的相关单位，相应扣减其高质量发展综合绩效评价分数，由县级相关部门负责评价。（市生态环境局瓜州分局、应急局、市场监管局、发改局、金融办、人行瓜州支行等按职责分工负责）

3. 实行分类评价制度。建立党政工作部门绩效评价机制，实行垂直管理的单位由市直相关部门建立绩效评价机制。建立城市建设管理和人居环境质量评价体系。对金融机构进一步突出服务实体经济发展、防控金融风险 and 深化金融改革等方面的绩效评价。建立以创新实效为核心、更加符合科研特点和规律的科研绩效评价机制，对基础研究、前沿技术研究、应用研究实行分类评价管理，探索建立对重大原创性、颠覆性、交叉学科创新项目等非常规评审机制。对医疗卫生、公共文化、教育、科研等其他类型事业单位，深化体制机制改革，优化项目和经费管理，

完善有利于创新的评价激励制度，建立体现高质量发展要求的分类绩效评价机制。通过开展绩效评价，充分激发相关人员的创新创业活力，提高推动各单位高质量发展的积极性和主动性。（科技局、教育局、卫健局、文旅局、住建局、金融办等按职责分工负责）

#### （六）改进政绩效考核

1. 明确考核导向和内容。对各相关单位党政领导班子和领导干部的政绩效考核要突出高质量发展导向，重点看解决发展不平衡不充分矛盾、满足人民日益增长的美好生活需要的成效，看贯彻落实新发展理念、深化供给侧结构性改革的成效，看推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革及建设现代化经济体系的成效，看构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制的成效，看营造法治化、国际化、便利化营商环境的成效。增强政绩效考核群众参与度，更加重视生态环境满意度、基本公共服务满意度等指标在考核中的作用。（组织部负责）

2. 实施差异化考核。根据不同区域、不同层次、不同类型领导班子和领导干部的职责要求，参照高质量发展综合评价指标和分领域评价指标，科学设置考核内容，建立各有侧重、各有特色的指标体系。根据《甘肃省主体功能区规划》，结合资源禀赋、发展基础、产业结构、区位优势等，对各相关单位进行分类考核。（组织部、县直有关部门负责）

3. 改进完善考核方式。统筹整合各类考核工作，改进完善考核方式方法，探索建立考核信息数据库。健全领导班子和领导干部年度考核，把打好三大攻坚战等短期亟需突破、可操作性强的具体工作任务以及反映工作进展情况的过程性指标等，作为年度考核

的重点。完善领导班子和领导干部综合考核评价，对于需要持续发力、久久为功、经过一段时间努力才能见到实效的目标和任务以及反映相关工作累积效果的结果性指标，重点在任期考察、换届考察、个别提拔任职考察时实施综合考核评价，评价考核以纵向比较为主、兼顾横向比较。对损害生态环境、超过自身财力过度举债、造成质量安全事故等影响长远高质量发展的行为，实行终身责任追究。（组织部负责）

### 三、完善推动高质量发展的保障措施

（一）加强党的领导。各乡镇、各部门要从全局和战略高度深刻认识推动高质量发展的重大意义，把党的领导贯穿于推动高质量发展全过程，认真落实党中央、国务院方针政策、省市总体部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升推动高质量发展的思想自觉和行动自觉，确保高质量发展各项重点工作落到实处。各级领导干部特别是主要负责同志要以身作则、以上率下，牢固树立“守土有责、守土尽责”的责任意识，提高政治站位，强化责任担当，亲自协调督促，确保各项工作落实落细。

（二）强化统筹协调。加强对推动高质量发展各项重点工作的组织推进和统筹协调，成立由县委、县政府主要领导任双组长，有关县级领导任副组长，县直相关部门主要负责同志为成员的全县推动高质量发展工作领导小组，定期听取推进高质量发展情况汇报，研究解决重大事项和重大问题，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。牵头单位要发挥好牵头抓总的作用，敢抓敢管、主动作为，研究细化推进落实措施，及时协调解决具体问题；配合单位要各负其

责、靶向用力、积极对接，按照职责分工全力推动高质量发展。

（三）落实工作责任。各相关部门要落实高质量发展主体责任，根据各自发展实际，进一步理清发展思路，明确主攻方向和着力点，细化工作措施，建立健全工作推进机制，形成整体工作合力，全力推动各项工作落到实处、取得实效。县直各有关部门要按照实施方案分工安排，超前做好政策储备研究，及时对接跟进国家部委和省直厅局配套政策措施，研究制定推动我县高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和政绩考核等配套文件或实施方案，确保本方案制定的重点任务及时落地见效。

（四）鼓励探索创新。支持各相关部门结合实际积极推动高质量发展，完善适度容错的政绩考核机制，鼓励在推动高质量发展中建立新机制、出台新政策、尝试新方法，因地制宜探索符合各自实际的高质量发展之路，特别是在国家级陆港物流枢纽载体城市、省域副中心城市、大敦煌文化旅游经济圈等建设发展中主动探索，大胆创新，先行先试，率先在推动高质量发展上实现突破，打造成若干具有影响力和带动力的高质量发展样板，形成一批可复制、可推广的经验。

（五）强化督查考核。县委办公室、县政府办公室要将推动高质量发展作为年度督查工作重点，研究制定科学规范的督查评估机制，定期对各项重点工作推进落实情况开展督查检查，对进展缓慢、落实不力的单位和相关责任人进行通报批评，对工作完成好的要进行褒奖，切实凝聚起推动工作、共促发展的强大合力。

# 中共瓜州县委 关于印发《中共瓜州县委职责清单制度》《中共瓜州县委重大事项决策咨询制度》等4项制度的 通知

县委发〔2020〕13号  
2020年1月17日

## 中共瓜州县委职责清单制度

为了进一步健全完善县委集体领导制度，落实全面从严治党要求，加强和改进县委对全县各项工作的领导，加快推进县委工作规范化、制度化、民主化、科学化，现根据《中国共产党地方委员会工作条例》，特制定本制度。

### 一、领导原则

（一）中国共产党瓜州县委员会（以下简称县委）是瓜州县的领导核心。负责贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规以及省、市委的决议、决策，保证国务院和省、市政府的指示在我县得到全面的落实，维护中央和省、市委的权威，协调推进“四个全面”战略布局，对全县的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面工作实行全面领导，对全县党的建设全面负责，及时向市委报告重大问题。

（二）县委实施领导的主要内容是：

1.对全县重大问题作出决策并付诸实施。

2.通过法定程序使县委主张成为本县的政策或规范性文件。

3.加强对全县宣传思想文化工作的领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。

4.坚持党管干部原则，负责县管干部的选拔、任免、奖惩、监督、管理，按照程序向地方国家机关、政协组织、人民团体、国有企事业单位等推荐重要干部。

5.支持和保证人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体等依法依规独立负责、协调一致地开展工作，发挥这些组织中党组的领导核心作用。

6.加强对全县群团工作和统一战线工作的领导。

7.加强党的建设，动员、组织全县各级党组织和广大共产党员，团结带领人民群众实现党的目标任务。

### 二、基本职责

（一）县委在县党代表大会闭会期间，

执行上级党组织的指示和县党代表大会的决议、决定，领导本县的工作。

县委通过召开县委全会的方式履行以下职责：

1. 制定贯彻执行党中央和上级党组织决策部署以及县党代表大会决议、决定的重大措施。

2. 讨论和决定全县经济社会发展战略、重大改革事项、重大民生保障等经济社会发展重大问题。

3. 讨论和决定全县党的建设方面的重大问题，审议通过重要党内法规或者规范性文件。

4. 决定召开县党代表大会或党代表会议，并对提议事项先行审议、提出意见。

5. 听取和审议县委常委会的工作报告或者专项工作报告，对县委常委会及其成员的工作进行监督和评议。

6. 审议和投票表决各乡镇党政领导班子、县级部门领导班子正职拟任人选和推荐人选。在县委全会闭会期间急需任用的，由县委常委会会议作出决定，决定前征求县委委员的意见。

7. 决定递补县委委员；批准辞去或者决定免去县委委员、候补委员；决定改组或者解散下一级党组织；决定或者追认给予县委委员、候补委员撤销党内职务以上党纪处分。

8. 研究讨论全县有关党政群机构设置、变更和撤销方案。

9. 对常委会提请决定的事项或者应当由县委全会决定的其他重要事项作出决策。

（二）县委常委会在县委全会闭会期间，行使县委职权，主持经常工作。其职责是：

1. 召集县委全会，向县委全会报告工作并接受监督；对拟提交县委全会讨论和决定

的事项先行审议、提出意见。

2. 组织实施上级党组织决策部署和县委全会决议、决定。

3. 以县委名义向市委请示、报告工作。以县委名义发布涉及全县工作的方针、政策性文件。

4. 对全县经济社会发展和宣传思想文化工作、组织工作、纪律检查工作、群众工作、统一战线工作、政法工作和党管武装工作等方面经常性工作中的重要问题作出决定。

5. 讨论决定县人大、县政府、县政协、县纪委、县人武部、县人民法院、县人民检察院党组提交县委审定的重要事项。对县委各部门、县级人民团体、经济组织和其他非党组织的领导机关中的党组及各乡镇党委请示的问题作出决定。

6. 按照干部管理权限和规定的程序，负责推荐、提名、任免干部；负责教育、管理和监督干部；研究决定党员干部纪律处分有关事项。

7. 认真履行全面从严治党主体责任，定期研究党建工作，每年至少向县委全会和市委专题报告1次抓党建工作情况。加强基层党组织建设，实行乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核制度，完善党建工作考核综合评价体系，确保党建各项部署落到实处。

8. 加强反腐倡廉工作，认真履行全面从严治党建设主体责任，领导和支持纪律监察机关履行监督责任，严格执行和维护党的纪律，建设廉洁从政环境。

9. 对必须由常委会决定的其他重要问题作出决定。

### 三、集体领导与分工负责

（一）县委实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属由县委全会或常委会

会议讨论和决定的事项，必须由集体研究决定，任何个人或少数人无权擅自决定。常委根据分工和集体决定，勇于担当、敢于负责，切实履行职责。

(二)县委书记在县委集体领导中负主要责任：

1. 主持县委全面工作，对党委工作负主要责任，履行党建第一责任人职责。

2. 召集并主持县委常委会会议。带头执行民主集中制，充分发扬党内民主，集中正确意见和集体智慧，并提出明确结论付诸决策或表决。自觉接受常委会其他委员监督。

3. 总揽全局，安排县委工作，组织对县委决定事项的贯彻落实，及时研究解决工作中存在的问题，重大问题提交常委会会议讨论。

4. 模范执行县委的决定，协调常委的工作，充分发挥常委的作用，经常互通情况，交换意见、研究问题，团结、支持、带领“一班人”协调一致地开展工作。

5. 根据县委全会或常委会决定，主持书记专题会、县委常委会会议、县委全会、县委工作会议等其他全县性重要会议。

(三)担任政府正职的县委副书记主持政府全面工作，组织政府党组活动。不担任政府职务的县委副书记协助县委书记抓好党的建设，协助主持县委日常工作，按照常委分工负责有关工作，同时可以根据需要协调和负责其他方面工作。

(四)其他常委根据分工负责有关工作，履行分管领域从严治党责任，支持县委书记开展工作，接受县委书记对自己工作的检查、督促，自觉维护常委会团结；对不属于自己分工的工作，也应当从全局出发关心支持，加强研究，积极提出意见和建议。

#### 四、民主科学决策

(一)县委全会及其常委会会议议事决策坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，实行科学决策、民主决策、依法决策。决策要保持与中央和省、市委决策的一致性；坚持实事求是，一切从实际出发的原则；按照客观规律办事，统筹兼顾，择优安排推进事物的发展；注重经济效益与社会效益相统一。

##### (二)搞好决策前的调查研究

县委班子成员要围绕重大课题，深入系统地调查研究，并与咨询参谋部门相结合，为科学决策提供翔实可靠的依据和情况。

(三)健全决策咨询机制，重大决策一般在调查研究基础上提出方案，充分听取各方面意见，进行社会稳定风险评估和合法合规性审查，经过县委全会或者常委会会议讨论和决定。凡属于直接关系人民群众切身利益且涉及面广、容易引发社会稳定问题的重大政策制定、重大改革出台、重大项目建设、重大活动开展及其他对社会稳定有较大影响的重大事项，必须按照有关规定和程序进行社会稳定风险评估。讨论时，应把社会稳定风险评估结论作为重要依据。其程序是：

1. 由有关咨询部门对议题进行动态运行分析、发展趋势预测和对策方案的设计。

2. 由具有各类综合知识和实践经验的专业工作部门，组织专家、学者对方案进行论证、评价与筛选，向县委提供决策参考的主导性意见。

3. 由县委全会或常委会会议进行充分的研究讨论，对方案进行比较分析，再按少数服从多数的原则作出决定。

##### (四)注重发挥党内民主决策作用

1. 把中央、国务院的大政方针和省委、

省政府、市委、市政府以及县委的决议、决定、决策及时传达到基层，使广大党员和干部全面了解全县政治、经济和社会发展的基本任务和主要措施。

2. 县委重要决策方案应征求各乡镇党委及有关党组织的意见，决定干部任免应听取县纪委的廉政意见，推荐行政部门领导干部要征求县政府分管领导的意见。

3. 建立和疏通各级党组织、全县党员参与决策的渠道，重视和采纳他们的建设性意见。

#### （五）加强民主协商

重大问题的决策和重要人事推荐，要征求县人大及人民团体的意见，与县政协和各民主党派、无党派民主人士进行协商。

#### （六）坚持民主、集体决策

重大决策要经县委全会或常委会会议充分研究讨论之后作出。有下列情况之一暂缓

决策：

1. 对基本情况不清楚时。
2. 方案未经论证比较时。
3. 没有充分征求各方面意见时。
4. 分歧意见较大，时机尚未成熟时。

### 五、组织原则与纪律监督

（一）县委常委要坚决执行民主集中制原则，坚持个人服从组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，维护党的集中统一。要始终与党中央保持高度一致，不折不扣地把上级党委的指示精神贯彻好、落实好。

（二）县委常委要坚持集体领导下的个人分工负责制，对分管工作要敢于负责，切实履行职责；班子成员之间互相信任，互相谅解，互相支持，互相帮助，互相监督。平时多沟通，多谈心，有意见当面提出，不背后议论，不搞“内耗”，自觉维护常委会内部的团结。

## 中共瓜州县委重大事项决策咨询制度

### 第一章 总 则

第一条 为进一步提高重大事项决策的科学化、民主化水平，增强决策的合理性和可行性，根据《中国共产党地方委员会工作条例》等有关文件精神，结合我县实际，制定本制度。

第二条 制定涉及全局性、长期性的重大事项决策部署，应开展专家咨询。

第三条 制定涉及群众重大利益的重大事项决策，应通过广播、电视、互联网等方

式进行社会咨询，广泛听取党员群众的意见和建议。

### 第二章 咨询事项

第四条 需咨询的重大事项决策主要包括：

（一）全县经济社会长远发展的中长期规划、区域规划、专业规划、重大项目安排、重大基础设施建设规划及设计方案；

（二）涉及本县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等重要

事项；

(三) 涉及全局性的重大问题、重大部署以及专业性、技术性较强的重大决策事项；

(四) 涉及对生态环境、城市功能造成重大影响的建设或者投资项目的重大决策事项；

(五) 制定与公共安全直接有关的重大决策措施；

(六) 其他需要专家咨询论证的事项。

### 第三章 专家咨询机构

第五条 建立全县专家咨询委员会和专家库，专家咨询委员会委员由县委组织部、县人社局、县科技局等单位推荐。专家实行聘任制，主要从酒泉市内的教授、学者和高级工程师技术人才中选聘，对酒泉市内缺乏的人才，也可以在省内外选聘。按照“开放、流动、择优、自愿”的原则，对咨询委员实行动态管理，聘期一般为5年。

### 第四章 咨询程序

第六条 咨询程序一般采取以下步骤进行：

(一) 由所决策事项涉及的单位按职责

规定提出咨询事项和提供相关材料；

(二) 主管部门或分管领导根据决策事项组织召开相关专家咨询论证会议或通过网络、电视、书面等形式，充分听取专家和广大党员群众的意见和建议；

(三) 需组织专家咨询论证的事项，从专家咨询委员会中抽取相关领域3名以上专家组成研究咨询小组，对重大决策方案草案进行必要性、可行性、科学性论证；

(四) 根据咨询意见建议，撰写咨询论证报告，对决策事项提出明确的肯定、否定及修改完善的意见和建议；

(五) 将决策事项和咨询论证报告一并提交县委，作为决策参考的重要依据；

(六) 牵头组织决策咨询的部门必须按照文书立卷要求，对决策咨询过程进行记录备案，建立完整的咨询档案；

(七) 县委决策吸纳专家和有关方面咨询论证意见的情况，由牵头组织决策咨询部门向相关专家或人员进行反馈。

### 第五章 附 则

第七条 各乡镇、各部门单位依照本制度组织有关咨询。法律、法规另有规定的，从其规定。

## 县委和县人大常委会、县政府、县政协 沟通协调办法

第一条 为坚持和加强党的全面领导，发挥县委统揽全局、协调各方的领导核心作用，巩固对县人大常委会、县政府、县政协

的领导，建立健全沟通协调机制，根据《中国共产党地方委员会工作条例》等有关规定，制定本办法。

第二条 县委和县人大常委会、县政府、县政协沟通协调的主要事项：

（一）支持和保证县人大常委会、县政府、县政协依法依规各司其职、分工协作、互为补充地开展工作；

（二）县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组向县委请示报告工作；

（三）就重大决策征求县人大常委会、县政府、县政协、民主党派、人民团体、基层单位等单位意见建议；

（四）会同县政府、县政协开展民主协商；

（五）协商和通报重要干部人事意见；

（六）统筹重大会议活动安排；

（七）通报重要情况；

（八）其他需要沟通协商的事项。

第三条 县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组坚持发挥领导核心作用与本单位领导班子依法依规履行职责相统一，把县委的主张通过法定、民主程序转化为本单位领导班子的决定。

第四条 县委常委每年定期听取县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组全面工作报告，研究需要解决的重大问题。

第五条 县委重大决策前，可根据决策内容、职能范围和影响程度，听取县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组的意见建议。

县委常委会议研究的事项，会前征求县委常委意见的同时，征求县人大常委会党组书记和县政协党组书记意见。

第六条 每年年底，县委会同县政府、县政协制定下年协商计划，列入县委常委年度工作要点。

年度协商计划要明确县委、县政府、县

政协负责同志的牵头责任，确定协商具体议题、承办负责人、承办单位、实施时间、协商方式、协商成果形式等基本要素。

重点民主协商活动举办前，根据需要，县委或者县政府有关负责同志向参与协商的政协委员通报情况。协商后形成的意见建议、议案或者报告等成果，党政领导同志作出批示的，要明确办理部门和办结时间，并安排督办和反馈办理情况。

第七条 县人大常委会、县政府、县政协工作部门领导职务拟任人选，在讨论决定前，根据职位和人选的不同情况，分别在县人大常委会、县政府、县政协等有关负责同志中进行酝酿。

县委向县人民代表大会或者县人大常委会推荐需要由县人民代表大会或者县人大常委会选举、任命、决定任命的领导干部人选，应当事先向县人民代表大会临时党组织或者县人大常委会党组和县人大常委会组成人员中的党员介绍县委推荐意见，县人民代表大会的临时党组织和县人大常委会组成人员及县人大代表中的党员，应当认真贯彻县委推荐意见，带头依法办事，认真履行职责。

县委向县政府提名由县政府任命的政府工作部门和机构领导成员人选，在县委讨论决定后，由县政府任命。

第八条 县人大常委会党组书记、县政协党组书记列席县委常委会议；县人大常委会、县政府、县政协有关负责同志根据议题列席县委常委会议。县委召开的涉及全局性工作会议、组织的重大活动，根据需要安排县人大常委会、县政府、县政协领导班子成员或者有关专门委员会、工作机构和办事机构等单位负责同志参加。

县委对县人大常委会、县政府、县政协

报送的重要会议和重大活动安排，加强统筹协调。

根据工作需要，适时召开县委、人大常委会、县政府、县政协办公室主任联席会议，通报重要工作安排，协调重要会议活动以及其他重要事项。

第九条 县委及时以会议、文件等形式，向市人大常委会、县政府、县政协通报中央和省市县委重大决定、重要决策部署、重要

人事变动等。

县委办公室及时向人大常委会办公室、县政府办公室、县政协办公室通报县委、县政府领导同志出席的重要活动、开展的重要工作和县委领导的重要批示等重要情况。

第十条 县委办公室发挥牵头作用，会同人大常委会办公室、县政府办公室、县政协办公室承担沟通协调的具体工作。

第十一条 本办法自印发之日起施行。

## 中共瓜州县委重大事项报告督察制度

第一条 为进一步加强和规范重大事项管理工作，确保县委及时准确掌握并快速处置各类紧急重大事项，特制定本制度。

第二条 重大事项报告遵循“事前报告，事后督查，实事求是，及时准确”的原则。

第三条 县委办公室负责统筹管理全县重大事项报告督查工作。

第四条 重大事项报告督查主要内容：

### （一）突发重大事件

我县范围内发生的或与我县密切相关的重特大突发性事件、安全事故、灾情疫情、社会动态、治安刑事案件等。

### （二）重要工作事项

1. 贯彻落实中央、省、市、县重大决策过程中的重要情况。

2. 年度工作目标任务、工作要点、重要工作部署及阶段目标完成情况。

3. 各乡镇各部门涉及全县性的重大决策、重大项目安排、财政预决算等事项。

### （三）重要会议

1. 要求及时贯彻落实的县级以上重要会议精神。

2. 各部门组织召开的全县性会议或其他重要会议。

第五条 督察要求：

（一）各类重特大突发事件按应急管理规定的报送程序和时限要求报告。特别重大、紧急事件，用电话迅速直接报告，并要及时续报事件进展情况、原因及后果。县委办公室组织相关部门对报告情况及时进行督查。

（二）贯彻中央、省、市、县重大决策和重大工作情况按相关事项规定的时间报告；遇有重要情况和重大问题应随时报告。县委办公室组织相关部门对报告情况及时进行督查。

（三）各部门组织召开的全县性会议或其他重要会议，要在会前1周向县委书面报告；各乡镇各部门组织的重大活动和重要会议，提前2天向县委书面报告。县委办公室

组织相关部门对报告情况及时进行督查。

（四）重要接待活动严格按市委、市政府规定程序报告。县委办公室组织相关部门对报告情况及时进行督查。

（五）其他重大事项按已有的规定程序、方式和时间报告。县委办公室组织相关部门

对报告情况及时进行督查。

第六条 县委办公室要加强重大事项报告工作的督查，不定期对报告执行情况进行通报，对出现瞒报、迟报、谎报、误报，或绕开县委直接向上级报告造成不良后果的，将依据有关规定追究责任。

# 中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于通报表扬 2019 年度平安瓜州建设模范 乡镇、先进单位和先进工作者的决定

县委发〔2020〕17号  
2020年3月30日

## 2019 年度平安瓜州建设 模范乡镇、先进单位和先进工作者名单

- 一、平安建设模范乡镇 5 个
- 渊泉镇、西湖镇、河东镇、广至乡、双塔镇
- 二、平安建设先进单位 10 个
- 县委政法委、县信访局、县公安局、县应急管理局、县民政局、县工信局、县自然资源局、县医保局、县医院、县三中
- 三、平安建设先进工作者 15 名
- |     |                |     |                             |
|-----|----------------|-----|-----------------------------|
| 高林  | 三道沟镇党委书记       | 郭海玲 | 局长<br>县交通运输局党组成员、副局长        |
| 王海民 | 沙河回族乡人大主席      | 杨继翟 | 县教育局党组成员、副局长(正科级)           |
| 吴红军 | 瓜州镇党委副书记、政府镇长  | 闫福英 | 县退役军人事务局党组成员、副局长            |
| 王亮  | 布隆吉乡党委副书记      | 阎丽霞 | 县妇联主任科员                     |
| 郭新福 | 南岔镇干部          | 唐国虎 | 县农业农村局一级科员                  |
| 朱建新 | 县财政局党组书记、局长    | 张明东 | 县劳动保障监察大队四级主任科员             |
| 王克文 | 县住房和城乡建设局党组书记、 | 魏仲华 | 县委统战部(民宗局)宗教工作室主任           |
|     |                | 李军  | 县文体广电和旅游局文化市场综合行政执法队行政执法股股长 |

# 中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于给予马明等 29 名优秀公务员 记三等功奖励的决定

县委发〔2020〕23 号

2020 年 5 月 13 日

## 2017—2019 连续三年年度考核评定为优秀等次记三等功奖励人员名单 (按姓氏笔画排序)

### 一、正科级领导干部 11 名

#### 1. 乡镇 3 名

马 明、陈 敏、赵占龙

#### 2. 县直部门、单位 8 名

王 欢、王建民、王新春、邓世平

李天明、张建兵、陈国庆、高雅玲

### 二、副科级领导干部 6 名

#### 1. 乡镇 1 名

吴士金

#### 2. 县直部门、单位 5 名

吴天铭、武财功、秦天鹏、黄永兵

薛吉成

### 三、一般干部 12 名

#### 1. 乡镇 3 名

许 娇、孙权陇、谢正有

#### 2. 县直部门、单位 9 名

马圣超、马晓婷、王振军、祁 春

李小平、李金虎、杨吉兴、路亚斌

缪玉海

# 中共瓜州县委员会 关于通报表扬优秀共产党员和先进党组织的 决 定

县委发〔2020〕27号

2020年6月28日

## 瓜州县优秀共产党员和先进党组织名单

### 一、优秀共产党员 60 人

赵占龙 梁湖乡党委书记

许 铎 双塔镇党委书记

马 明 西湖镇党委书记

翟兴斌 瓜州镇党委书记

聂海龙 县发展和改革局党组书记、局长

朱建新 县财政局党组书记、局长

朱长征 县自然资源局党组书记、局长

王克文 县住房和城乡建设局党组书记、  
局长

王建民 县交通运输局党组书记、局长

李天明 县应急管理局党组书记、局长

刘兴中 县审计局党组书记、局长

王彦峰 县统计局党组书记、局长

陈 晨 县纪委监委、监察委员会委员、  
县纪委监委案件审理室主任

杨岩泉 县委办公室副主任

王 颖 县人大常委会办公室副主任

张亚东 县政协办公室副主任

沈鸿波 县委宣传部副部长

薛永军 县委统战部副部长、县民族宗  
教事务局局长

李 璟 县委组织部四级主任科员

谢世伟 县信访局副局长

王中杰 县人民检察院党组成员、副检  
察长

杨春花 县人民法院刑事审判庭庭长

朱 敏 县公安局反恐防爆中队中队长

吴天铭 县卫生健康局党组成员、副局长

张仪儒 县移民扶贫开发示范区管理委  
员会移民工作办公室主任

潘存金 柳园矿产品贸易加工工业小区  
管理委员会项目建设科副科长

杨 霞 县文化馆馆长

潘 昕 县委政法委党支部党员

张海洲 县政府办公室党支部党员

曹春梅 县工业和信息化局党支部党员

曾雪玲 县公安局机关党支部党员

黄文海 县农业农村局机关党支部党员

王 杰 县商务局党支部党员

- |     |   |                     |                             |
|-----|---|---------------------|-----------------------------|
| 李 华 | 县第一中学党总支党员  | 李德斌                 | 布隆吉乡布隆吉村党支部书记、<br>村委会主任     |
| 闫凯银 | 西湖镇卫生院党支部书记、院长  | 王维臣                 | 梁湖乡岷州村党支部书记、村<br>委会主任       |
| 汪 锋 | 西湖镇党委副书记、县委“不<br>忘初心、牢记使命”主题教育<br>领导小组办公室政策材料组副<br>组长     | 柳 杰                 | 西湖镇北沟村党总支书记、村<br>委会主任       |
| 李晓伟 | 县委党代表联络办公室主任、<br>县委“不忘初心、牢记使命”<br>主题教育领导小组办公室综合<br>协调组副组长 | 祁国平                 | 南岔镇六工村党总支书记、村<br>委会主任       |
| 李学武 | 双塔镇福泉村第一书记兼驻村<br>工作队队长                                    | 陈兴林                 | 广至藏族乡新堡村党总支书记、<br>村委会主任     |
| 赵永成 | 广至藏族乡卓尼村第一书记兼<br>驻村工作队队长                                  | 徐安财                 | 广至藏族乡鑫红温室蔬菜种植<br>农民专业合作社理事长 |
| 朱立军 | 渊泉镇党委副书记、柳沟煤化<br>工产业园区项目建设攻坚领导<br>小组办公室副主任                | 薛新兵                 | 瓜州镇西域风瓜果产销农民专<br>业合作社党支部书记  |
| 李 强 | 市生态环境局瓜州分局党组成<br>员、副局长，柳沟煤化工产业<br>园区项目建设攻坚领导小组成员          | 白晓婷                 | 七墩回族东乡族乡机关党支部<br>党员         |
| 贺伟保 | 柳园动植物检疫检查站党组成<br>员、副站长，全县新冠肺炎疫情<br>联防联控工作领导小组办公室<br>成员    | 杨 婧                 | 腰站子东乡族镇机关党支部党员              |
| 吴晓峰 | 县民政局干部、全县新冠肺炎<br>疫情联防联控工作领导小组办<br>公室成员                    | 杨晓霞                 | 锁阳城镇机关党支部党员                 |
| 马永慧 | 渊泉镇福利巷社区党委书记、<br>居委会主任                                    | 王建红                 | 柳园辉铜山有限责任公司党支<br>部书记        |
| 吴亚明 | 三道沟镇三道沟村党总支书记、<br>村委会主任                                   | 李国亮                 | 瓜州县市场服务有限公司党支<br>部书记        |
| 张洪星 | 河东镇六道沟村党总支书记、<br>村委会主任                                    | 温世鹏                 | 瓜州县慈善协会党支部书记                |
| 董润韶 | 沙河回族乡沙河村党支部书记、<br>村委会主任                                   | <b>二、先进党组织 25 个</b> |                             |

- 渊泉镇党委
- 柳园镇党委
- 广至藏族乡党委
- 县委教育工委
- 县公安局渊泉派出所党支部
- 县水务局党总支
- 县农业农村局党总支
- 县商务局党支部
- 酒泉市生态环境局瓜州分局党支部
- 县移民扶贫开发示范区管理委员会党支部
- 县柳园矿产品贸易加工工业小区管理委

员会党支部

县融媒体中心党支部

县人民医院党支部

国家税务总局瓜州县税务局党委

柳园镇团结巷社区党支部

河东镇双泉村党总支

腰站子东乡族镇唐墩村党支部

沙河回族乡常顺村党支部

布隆吉乡九上村党支部

双塔镇金河村枸杞产业党支部

锁阳城镇常乐村党支部

梁湖乡双州村党支部

梁湖乡企业联合党支部

西湖镇中沟村党总支

南岔镇八工村党总支

# 中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于通报表扬 2019—2020 学年全县教育工作 先进集体先进个人和教龄满 30 周年教师的 决 定

县委发〔2020〕28 号  
2020 年 9 月 4 日

## 2019—2020 学年全县教育工作 先进集体和先进个人名单

### 一、先进集体 5 个

瓜州县第一中学  
瓜州县第三中学  
瓜州县渊泉小学  
瓜州县渊泉第二小学  
瓜州县瓜州镇中心幼儿园

### 二、先进教育工作者 8 人

李吉雄 县委教育工作委员会副书记、  
正高级教师  
杲俊琴 县第四中学教导处主任、一级  
教师  
聂尚花 县渊泉第三小学校长、高级教师  
王 东 双塔镇初级中学校长、二级教师  
王培林 柳园学校校长、高级教师  
谢成彬 南岔镇中心小学校长、高级教师  
王 云 县教育局人事股股长、一级教师  
唐安全 县教育局校安办主任、电教馆

副馆长、一级教师

### 三、模范班主任 26 人

李志敏 县第一中学高级教师  
田拥军 县第一中学高级教师  
马春花 县第二中学一级教师  
秦希燕 县第二中学一级教师  
王 丽 县第三中学高级教师  
苏 媛 县第四中学二级教师  
李福军 双塔镇初级中学一级教师  
谢朝晖 县职业教育培训中心讲师  
徐 兵 榆林中学教师  
李建红 渊泉小学一级教师  
俞红香 渊泉第二小学二级教师  
刘 霞 渊泉第三小学一级教师  
王小霞 三道沟镇四道沟小学一级教师  
仲丽琴 河东镇中心小学一级教师  
董莉莉 布隆吉乡中心小学一级教师

赵全海 腰站子东乡族镇中心小学二级教师

刘玉萍 瓜州镇中心小学二级教师

张娟霞 锁阳城镇中心小学二级教师

李晓娟 南岔镇中心小学二级教师

尚 英 柳园学校一级教师

李艳清 西湖镇中心小学一级教师

李 燕 双塔镇中心小学二级教师

杨小兰 沙河乡中心小学二级教师

郝艳蓉 梁湖乡岷州小学二级教师

闫海燕 广至藏族乡岷县小学二级教师

王晓凤 七墩回族东乡族乡中心小学二级教师

#### 四、优秀教师 42 人

邓建国 县第一中学高级教师

蒋亚飞 县第一中学一级教师

金 涛 县第一中学高级教师

于 莉 县第一中学一级教师

张 艳 县第一中学一级教师

朱小清 县第二中学高级教师

潘红梅 县第二中学二级教师

闫继英 县第二中学高级教师

殷丽娟 县第二中学高级教师

李晓东 县第三中学一级教师

冯晓丽 县第三中学二级教师

侯晓磊 县第四中学二级教师

靳春艳 县第四中学一级教师

杜 微 双塔镇初级中学一级教师

魏丽琼 双塔镇初级中学一级教师

王文彦 县职业教育培训中心讲师

王丽荣 榆林中学教师

谢建花 渊泉小学二级教师

李占红 渊泉小学高级教师

王玉霞 渊泉第二小学一级教师

王晓青 渊泉第二小学高级教师

任建龙 渊泉第三小学二级教师

王艳娟 三道沟镇山水梁小学一级教师

韩文伟 河东镇中心小学一级教师

祁 芳 布隆吉乡中心小学二级教师

潘 玉 腰站子东乡族镇中心小学二级教师

李文娇 锁阳城镇中心小学二级教师

韩晓霞 南岔镇中心小学一级教师

张青玲 柳园学校一级教师

杨 丽 双塔镇中心小学一级教师

陈春梅 双塔镇中心小学一级教师

尚 梅 西湖镇中心小学一级教师

陈吉娟 梁湖乡中心小学一级教师

张 莹 沙河回族乡中心小学二级教师

曹 丽 广至藏族乡中心小学二级教师

李 泽 七墩回族东乡族乡中心小学二级教师

吕 娟 渊泉第一幼儿园一级教师

郭海燕 渊泉第二幼儿园一级教师

卢晓娟 县第三幼儿园一级教师

赵 燕 梁湖乡中心幼儿园一级教师  
(支教教师)

李海燕 双塔镇中心幼儿园二级教师

龚天文 县委党校讲师

## 瓜州县教龄满 30 周年教师名单 32 名

张伟儒	县第一中学高级教师	邢旭光	县第四中学一级教师
侯艳霞	县第一中学高级教师	张顺基	县第四中学二级教师
徐迟萍	县第一中学高级教师	胡伟忠	县职教中心一级教师
闫继英	县第二中学高级教师	王秀莲	渊泉小学高级教师
李国娣	县第二中学高级教师	赵生花	渊泉第二小学高级教师
陈艳霞	县第二中学高级教师	朱 芳	渊泉第二小学二级教师
刘占英	县第二中学高级教师	赵秀清	渊泉第一幼儿园一级教师
马 新	县第二中学高级教师	杨金武	西湖镇中心小学高级教师
张永葛	县第二中学高级教师	王丽英	西湖镇中心小学高级教师
张世琴	县第二中学一级教师	罗宏平	西湖镇中心小学高级教师
张艳玲	县第二中学一级教师	祁延旭	西湖镇中心小学一级教师
张 平	县第二中学一级教师	尹学峰	柳园学校一级教师
郑淑俊	县第三中学一级教师	李 琴	双塔镇中心小学一级教师
刘军健	县第三中学高级教师	王积祥	广至藏族乡中心小学一级教师
年 忠	县第三中学高级教师	吴建荣	广至藏族乡中心小学一级教师
赵殿鹏	县第三中学一级教师	赵天礼	广至藏族乡中心小学一级教师

# 中共瓜州县委 瓜州县人民政府 关于通报表扬 2020 年高考中考先进集体 和成绩优异学生的决定

县委发〔2020〕29 号  
2020 年 9 月 4 日

## 2020 年高考中考先进集体名单

### 一、2020 年高考先进集体

瓜州县第一中学

### 二、2020 年中考先进集体

瓜州县第二中学

## 2020 年高考成绩优异学生名单

### 一、全省前 100 名学生 1 人

李睿翔 上海交通大学

### 二、600 分以上学生 8 人

王域杰 北京航空航天大学

杨旭 北京理工大学

苏佳敏 华南理工大学

王勇 电子科技大学

周扬 华南理工大学

杨浩琦 四川大学

闫振波 四川大学

邓诗琦 中国政法大学

### 三、高于一本录取分数线 100 分以上学 生 20 人

田晨 西安电子科技大学

王亚妮 大连理工大学

郑巧玲 山东大学

杨霄 中南大学

杨潇 兰州大学

杨浩 中南大学

苏浩 山东大学

潘宇玮 哈尔滨工业大学

李旗红 湖南大学

崔嘉文 吉林大学

杜争龙	西南交通大学	李捷蕊	兰州大学
王欣	中南财经政法大学	陈嘉翔	兰州大学
卢成霞	中南财经政法大学	张娟	兰州大学
南楠	兰州大学	尹安琪	南昌大学
温佳馨	西南交通大学	赵美玲	兰州大学

## 2020 年中考成绩优异学生名单

### 一、700 分以上（含 700 分）学生 17 人

卢可儿	瓜州县第二中学	龙悦	瓜州县第二中学
王琦	瓜州县第二中学	党韬	瓜州县第二中学
张辉	瓜州县第二中学	张咏瑞	瓜州县第三中学
白琳	瓜州县第二中学	孟丽娜	瓜州县第二中学
郑泽祎	瓜州县第二中学	李银芳	瓜州县双塔中学
黄璇	瓜州县第二中学	杨智远	瓜州县第二中学
刘婧奕	瓜州县第二中学	赵子坤	瓜州县第二中学
王萱	瓜州县第二中学	王嘉瑞	瓜州县第二中学
康琳博	瓜州县第二中学	温禹迪	瓜州县第二中学
贺艳丽	瓜州县第三中学	孙娜	瓜州县第二中学
郭文博	瓜州县第二中学	赵海洋	瓜州县第三中学
刘念	瓜州县第二中学	杨硕	瓜州县第二中学
王羿	瓜州县第二中学	赵婧语	瓜州县第四中学
魏明慧	瓜州县第二中学	王幔	瓜州县第二中学
席婧雯	瓜州县第二中学	刘彩红	瓜州县第三中学
裴硕	瓜州县第二中学	徐凯文	瓜州县第二中学
杨令峰	瓜州县第二中学	王志云	瓜州县第二中学
		梁雨	瓜州县第二中学

### 二、690~700分(含690分,不含700分)

#### 学生 26 人

孟瑞甜	瓜州县第三中学	谢雷	瓜州县第二中学
洪彦荣	瓜州县第二中学	张雪	瓜州县第二中学
刘琦	瓜州县第二中学	张昱	瓜州县第四中学
		李明娟	瓜州县双塔中学
		徐志杰	瓜州县第二中学

三、680~690分（含680分，不含690分）学生34人

刚斯思 瓜州县第二中学  
董文娟 瓜州县第四中学  
张 娟 瓜州县第四中学  
李雪玲 瓜州县第二中学  
周 婧 瓜州县第四中学  
何金智 瓜州县第二中学  
孙 斌 瓜州县第二中学  
许雯清 瓜州县第二中学  
韩 斌 瓜州县双塔中学  
田 瑛 瓜州县第三中学  
张 雅 瓜州县第二中学  
陈嘉烨 瓜州县第二中学  
康 静 瓜州县第三中学  
王 颖 瓜州县第二中学  
李丹晨 瓜州县第二中学  
马静怡 瓜州县第二中学

李 乐 瓜州县第四中学  
线桂峰 瓜州县第二中学  
陈茹萍 瓜州县第二中学  
魏雨轩 瓜州县第二中学  
张 晶 瓜州县第二中学  
孙齐齐 瓜州县第二中学  
赵工磊 瓜州县第二中学  
马 钰 瓜州县第二中学  
白智强 瓜州县第三中学  
潘建伟 瓜州县第二中学  
张 丹 瓜州县第二中学  
张 旭 瓜州县第二中学  
宿娅蓉 瓜州县第二中学  
吴 鑫 瓜州县第四中学  
毛金霞 瓜州县双塔中学  
闫嘉欣 瓜州县第二中学  
张 静 瓜州县第二中学  
苏梦航 瓜州县第二中学



## 瓜州县 2020 年国民经济和社会发展统计公报

2020 年是瓜州发展历史上极不平凡，极为艰辛，极为重要的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在县委、县政府的坚强领导下，全县各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入实施“生态立县”“工业强县”两大战略，全力推进“四区建设”，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济发展逆势而上，经济指标增速创近七年新高。

### 一、综合

初步核算，全县实现地区生产总值 96.67 亿元，比上年增长 9.7%。其中，第一产业增加值 16.80 亿元，增长 5.8%；第二产业增加值 44.67 亿元，增长 15.7%；第三产业增加值 35.20 亿元，增长 3.1%。三次产业结构由上年 15:46:39 调整为 17:46:37。

2020 年城镇新增就业人员 3560 人，比上年增加 290 人。全年新增就业岗位 1065 个，年末城镇登记失业率为 2.94%。

全县财政总收入 77514 万元，比上年下

降 14.5%，其中：税收收入 59598 万元，下降 5.7%。一般公共预算收入 34909 万元，比上年下降 6%。财政总支出 254822 万元，比上年增长 41.6%。财政八项支出 133414 万元，比上年增长 13.4%。

### 二、农业

全年农作物播种面积 73.18 万亩，比上年增加 2.60 万亩。粮食种植面积 8.56 万亩，增加 1.26 万亩，增长 17.29%。其中，小麦种植面积 4.67 万亩，增加 1.0 万亩，增长 27.49%；玉米种植面积 3.68 万亩，增加 0.05 万亩，增长 1.4%；其他粮食作物种植面积 0.21 万亩。经济作物播种面积 45.95 万亩，增加 0.05 万亩，增长 0.12%。其中，棉花种植面积 15.93 万亩，减少 1.8 万亩，下降 10.15%；油料种植面积 3.89 万亩，减少 0.69 万亩，下降 15.08%；中药材种植面积 23.19 万亩，增加 1.53 万亩，增长 7.06%；其他经济作物 2.94 万亩，增加 1.02 万亩，增长 53.12%。其他农作物种植面积 18.67 万亩，增加 1.28 万亩，增长 7.38%。其中，蔬菜种植面积 2.91 万亩，减少 0.84 万亩，下降 22.46%；瓜类种植面积 7.42 万亩，增加 0.23 万亩，增长 3.15%；

制种面积 3.34 万亩，增加 1.02 万亩，增长 44.09%；青饲料种植面积 4.99 万亩，增加 0.88 万亩，增长 21.28%。

全年粮食产量 4.44 万吨，比上年增加 0.66 万吨，增长 17.53%。其中，夏粮产量 2.19 万吨，增长 29.46%；秋粮产量 2.25 万吨，增长 8.17%。棉花产量 1.92 万吨，比上年下降 8.29%。油料产量 0.61 万吨，下降 10.33%。蔬菜产量 5.0 万吨，下降 22.84%。水果产量 0.5 万吨，增长 4.04%。药材产量 4.39 万吨，增长 9.58%。

全县牛羊饲养量 72.20 万头（只），比上年增长 9.71%，其中存栏 40.04 万头（只），增长 4.79%；出栏 32.16 万头（只），增长 16.52%。羊饲养量 69.45 万只，比上年增长 9.50%，其中存栏 37.7 万只，增长 4.22%；出栏 31.75 万只，增长 16.51%。牛饲养量 2.75 万头，比上年增长 15.33%，其中存栏 2.35 万头，增长 14.97%；出栏 0.40 万头，增长 17.47%。生猪饲养量 3.50 万头，增长 17.45%，其中存栏 1.76 万头，增长 8.32%；出栏 1.74 万头，增长 27.66%。全年肉类总产量 6757.31 吨，增长 16.02%。全年毛绒产量 768 吨，增长 9.62%。禽蛋产量 414.3 吨，增长 18.74%。牛奶产量 495 吨，下降 11.76%。全县水产品养殖面积 3405 亩，比上年增加 1530.36 亩，水产品产量 162 吨，比上年下降 48.73%。

年末农业机械总动力 38.73 万千瓦，增长 39.47%。农用拖拉机 2.10 万台，与去年持平。全年化肥施用量 3.46 万吨，下降 1.45%。农村用电量 1.04 亿千瓦时，增长 2.80%。耕地保灌面积 73.13 万。

### 三、工业和建筑业

全县工业增加值 42.57 亿元，比上年增长 16.03%，其中规模以上工业增加值增长

18.3%。规模以上工业中，分经济类型看，股份制企业增加值增长 8.1%；外商及港澳台商投资企业增加值增长 5.6%。分门类看，采矿业增加值增长 15.3%；制造业增加值增长 42.2%；电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值增长 17.1%。

规模以上工业中，电力、热力、燃气及水供应增加值增长 17.1%，增加值占规模以上工业增加值的比重为 84%，其中风光发电企业工业增加值增长 3.9%；风光电装备制造企业工业增加值增长 171.7%。战略性新兴产业工业增加值增长 1.8%。

年末全县发电装机容量 862.95 万千瓦，比上年增长 30.2%。其中，风力发电装机容量 650.15 万千瓦，火力发电装机容量 200 万千瓦，太阳能发电装机容量 12.8 万千瓦。全年发电量 163 亿千瓦时，增长 36.1%，其中，风力发电量 132 亿千瓦时，增长 12.1%；火力发电量 29 亿千瓦时；太阳能发电量 2.2 亿千瓦时，增长 9.4%；铁矿石成品矿 497053 万吨，增长 13%。

全县规模以上工业企业实现营业收入 63.3 亿元，比上年增长 22.2%。每百元资产实现的营业收入为 13.02 元，比上年增加 0.42 元；营业收入利润率 11.93%，比上年上升 7.53 个百分点；资产负债率 65.36%，比上年末上升 2.36 个百分点。

全县建筑业增加值 2.16 亿元，比上年增长 7.5%。年末具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业 11 户，与上年持平。实现利润总额 1053.6 万元，比上年下降 57.5%。

### 四、服务业

全年批发和零售业增加值 6.93 亿元，比上年增长 19.64%；交通运输、仓储和邮政业增加值 6.99 亿元，下降 7.65%；住宿和餐

饮业增加值 1.08 亿元，下降 5.81%；金融业增加值 4.26 亿元，增长 0.68%；房地产业增加值 2.02 亿元，增长 3.62%；其他服务业增加值 13.23 亿元，增长 3.0%。规模以上服务业企业营业收入下降 24.89%，利润总额下降 17.6 倍。

2020 年末，全县公路总里程 3375 千米，与上年持平。其中：高速公路里程 428.6 千米，一级公路 15.54 千米，二级公路 483.22 千米，三级公路 414.77 千米，四级公路 1923.47 千米。全县公共通车 13 辆。全县境内铁路通车总里程 347 千米。

全年公路运输货运量 1107 万吨，比上年增长了 11%，货物周转量 36.7 亿吨千米，比上年增长 50%；公路客运量 303 万人，比上年减少 63%，旅客周转量 28360 万人千米，比上年减少 63%。

全年邮电业务总收入 1.03 亿元：其中邮政业务收入 794 万元；电信业务收入 9600 万元。邮政业全年完成快递业务量 90 万件，下降 58.13%；快递业务收入 253.12 万元，下降 56.98%。年末移动电话用户 13.23 万户，固定互联网宽带家庭接入用户 5.6 万户。

### 五、固定资产投资

全县年内开工建设项目（含房地产）229 个，完成固定资产投资额比上年增长 13.3%。从投资构成看，5000 万元及以上项目 58 个，完成投资额增长 12.3%，占全县投资总额的 78.2%；5000 万元以下项目 162 个，完成投资额增长 16.1%，占投资总额的 16.7%。分产业看，第一产业投资额增长 43.7%；第二产业投资额增长 11.1%；第三产业投资额增长 12.4%。

全县固定资产投资额中，基础设施投资额增长 18%，占固定资产投资额的比重为

24.9%。民间固定资产投资额比上年同比增长 68%，占固定资产投资额的比重为 26.7%。

全县房地产开发项目 11 个，完成投资额 47271 万元，比上年增长 18%；其中，住宅完成投资额 28555 万元，下降 23.45%。完成销售面积 77153 平方米，同比增长 11.3%；其中，现房销售面积 33727 平方米，同比增长 6.1%；期房销售面积 43426 平方米，同比增长 15.7%。

### 六、国内贸易

全县社会消费品零售总额 33.75 亿元，比上年增长 1.9%。按经营地统计，城镇消费品零售额 25.08 亿元，增长 7.5%；乡村消费品零售额 8.67 亿元，下降 11.3%。按行业分，批发业实现商品销售额 37.71 亿元，增长 29.6%；零售业实现商品销售额 8.96 亿元，增长 6.4%；住宿业实现营业额 0.67 亿元，下降 4%；餐饮业实现营业额 2.23 亿元，下降 6%。

年末全县限上单位粮油、食品类商品实现零售额 2171.8 万元，同比增长 1.4%；饮料类商品实现零售额 209.9 万元，同比增长 34.5%；烟酒类商品实现零售额 1987 万元，同比增长 40.7%；服装、鞋帽、针织纺织品类商品实现零售额 1696.3 万元，同比增长 60.6%；化妆品类商品实现零售额 374.9 万元，同比增长 47%；金银珠宝类实现零售额 244.5 万元，同比增长 19.9%；日用品类商品实现零售额 407.7 万元，同比增长 43.7%。中西药品类商品实现零售额 1998.9 万元，同比增长 15.7%，石油及制品类实现零售额 8.24 亿元，同比增长 6.1%。

### 七、对外经济

全年引进开工建设招商引资项目 116 项，建成项目 60 项，落实到位资金 75.19 亿元，同比增长 48.27%。开工建设省外招商项目

53项，建成投产项目17项，落实到位资金63.01亿元，增长60.90%。

#### 八、金融

年末全县金融机构人民币各项存款余额73.99亿元，下降4.4%，其中：居民储蓄存款55.14亿元，增长9.1%；非金融企业存款10.95亿元，下降47.5%。金融机构人民币各项贷款余额89.56亿元，下降4.1%。其中：短期贷款24.50亿元，下降2.9%，中长期贷款64.56亿元，下降5.3%。

#### 九、人民生活和社会保障

全城镇居民人均可支配收入35611元，比上年增长5.2%；城镇居民人均生活消费支出21417元，比上年增长4.2%，城镇居民恩格尔系数29.8%，比上年回落0.3个百分点。农村居民人均可支配收入19394元，比上年增长7.1%，农村居民人均生活消费支出11743元，比上年增长5.1%，农村居民恩格尔系数29.9%，比上年回落0.2个百分点。

全县社会保障支出2.36亿元，比上年增长32%。年末全城镇基本养老保险参保人数1.13万人，比上年增加786人，参保率98%；城乡居民养老保险参保人数6.95万人，参保率98%。城乡居民基本医疗保险参保人数11.55万人，参保率99.1%。失业保险参保人数7018人，增加188人。工伤保险参保人数1.02万人，与上年持平，其中农民工参保人数1270人，较上年减少719人。生育保险参保人数9785人，增加695人。年末全县共有1559人享受城市居民最低生活保障，4109人享受农村居民最低生活保障。全年发放最低生活保障金2352.66万元。

#### 十、教育、科学技术和文化体育

全县有普通中等专业学校1所，普通小学27所。普通中学6所，其中高级中学2所、

初级中学4所。各类学校占地面积113.2万平方米，其中普通中小学占地109.2万平方米。校舍建筑面积23.04万平方米，其中普通中小学建筑面积20.986万平方米。体育运动场面积15.87万平方米，图书藏量39.03万册，固定资产总值4.42亿元。

全县普通中等专业学校招生299人，比上年上升22.54%；在校生773人，比上年下降5.38%；毕业生303人，比上年增长17.44%。普通中学招生2654人，比上年下降5.15%；在校生7381人，比上年下降2.9%；毕业生2524人，比上年下降3.18%；普通中学中，普通高中招生910人，比上年下降3.6%；普通高中在校生2786人，比上年下降2.27%。初中在校生4595人，比上年下降2.44%。普通小学在校生8993人，比上年上升1%。幼儿园在园幼儿4843人，比上年上升10.24%。九年义务教育巩固率为99.56%。高中阶段教育毛入学率96.2%。初中毕业生升学率96.22%。普通高中考生本科上线率74.6%，普通高校录取学生总数979人，总录取率100%。学龄儿童入学率100%，巩固率100%。小学毕业生升学率100%。

2020年末，全县共有艺术团体8个；剧场、影剧院1个；文化馆1个；公共图书馆1个；各类博物馆12个；公共图书馆图书总藏量16.6311万册。年末全县共有档案馆1个，馆藏档案5.4042万卷，全年开放各类档案0.9945万卷。

2020年全县共有调频、电视转播发射台1座，广播电视台1个，全年广播节目播出时间6205小时，广播人口覆盖率99.8%。全年电视节目播出时间6351小时，电视综合人口覆盖率99.1%。全县城乡光缆线路760千米，分配网（电缆）线路1539千米，覆盖全

县 15 个乡镇 75 个村，实现了广播电视“组组通”。有线电视终端覆盖用户 2.46 万户，入户率 91%。现在有线电视全部为数字电视，2020 年底有效用户 0.88 万户。

全县年内向各类大专院校输送体育人才 25 名。在省级以上体育比赛中，获得奖牌 0 枚，其中金牌 0 枚，银牌 0 枚，铜牌 0 枚。全县举办运动赛会 15 次，参加人数 1.1 万人。

### 十一、卫生和社会服务

全县共有医疗卫生机构 131 个，医院 2 个，卫生院 14 个。卫生技术人员 863 人，其中执业医师 194 人、执业助理医师 56 人、注册护士 466 人。卫生机构床位 724 张，其中医院 260 张、卫生院 227 张。全县共有卫生防疫防治机构 1 个，卫生技术人员 21 人。妇幼卫生机构 1 个，卫生技术人员 14 人。乡村医生和卫生员 67 人，农村有医疗点的村占总村数的 100%。

全县有养老院 3 个，养老院床位 319 张。基础设施建设基本达到标准化的城市社区 8 个，农村村委会、社区 75 个。

### 十二、资源、环境和安全生产

全县各类建设用地供应总量 0.2653 万亩。耕地保有量 78.25 万亩，其中基本农田保护面积 62.64 万亩。实际建设占用耕地 16.70 公顷。土地整理复垦开发补充耕地 88.76 公顷。

全县入境水资源量 5.51 亿立方米，出境水量 0.35 亿立方米。地下水资源量 2.87 亿立方米，全年降水量 19.7 毫米。全年用水总量 3.3601 亿立方米，比上年下降 10%。其中，生活用水量 572 万立方米，增长 4.7%；工业用水量 2392.15 万立方米，增长 117.5%；农业用水量 24384.11 万立方米，下降 17.5%，生态用水量 6231.55 万立方米，增长 3.8%。

全年人工造林面积 0.568 万亩，2003 年

至今退耕还林面积 14.97 万亩，森林覆盖率 6.92%。

2020 年内建成环境污染治理项目 3 个，完成环境保护总投资 1810.15 万元。瓜州县城区区域噪声适用标准区划面积 11.01 平方千米，达标区面积 11.01 平方千米。地表水质达到国家 II 类标准，饮用水质达标率 86.4%。城区空气质量优良天数 307 天，空气优良率 84.8%。

年末城市污水日处理能力 0.65 万吨，污水处理率达到 90.9%；生活垃圾无害化处理率 100%，集中供热面积 280 万平方米。城市建成区绿化覆盖率 41.21%。人均公园绿地面积 15.13 平方米。

2020 年，全县发生生产安全事故 5 起，死亡 8 人，受伤 1 人。发生火灾 152 起，比去年降低 5.2%，直接经济损失 64.3 万元，比去年降低 14.25%。

### 注释：

[1] 本公报中数据均为初步统计数。部分数据因四舍五入原因，存在分项与合计不等的情况。

[2] 地区生产总值、各产业增加值和人均地区生产总值绝对数按现价计算，增长速度按不变价计算。

[3] 工业战略性新兴产业包括节能环保产业，新一代信息技术产业，生物产业，高端设备制造业，新能源产业，新材料产业，新能源汽车产业七大产业。

[4] 高技术制造业包括医药制造业，航空、航天器及设备制造业，电子及通信设备制造业，计算机及办公设备制造业，医疗仪器设备及仪器仪表制造业，信息化学品制造业。

[5] 装备制造业包括金属制品业，通用设备制造业，专用设备制造业，汽车制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，电气机械和器

材制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业，仪器仪表制造业。

[6] 六大高耗能行业包括石油加工、炼焦和核燃料加工业，化学原料和化学制品制造业，非金属矿物制品业，黑色金属冶炼和压延加工业，有色金属冶炼和压延加工业，电力、热力生产和供应业。

[7] 基础设施投资是指建造或购置为社会生产和生活提供基础性、大众性服务的工程和设施的支出。本公报中的基础设施投资包括交通运输、邮政业，电信、广播电视和卫星传输服务业，互联网和相关服务业，水利、环境和公共设施管理业投资。

[8] 民间固定资产投资是指具有集体、私营、个人性质的内资企事业单位以及由其控股（包括绝对控股和相对控股）的企业单位建造或购置固

定资产的投资。

[9] 房地产业投资除房地产开发投资外，还包括建设单位自建房屋以及物业管理、中介服务和其他房地产投资。

[10] 网上零售额是指通过公共网络交易平台（包括自建网站和第三方平台）实现的商品和服务零售额。其中，网上零售额包括的服务，以及少部分用于生产经营用或被转卖的商品不统计在社会消费品零售总额中。

[11] 建设用地供应总量指报告期内市、县人民政府根据年度土地供应计划依法以出让、划拨、租赁等方式将土地使用权提供给单位或个人使用的国有建设用地总量。

[12] 万元工业增加值用水量按 2015 年价格计算。

# 瓜州县第七次全国人口普查公报<sup>[1]</sup>

2021年5月31日

根据《全国人口普查条例》和国务院的决定，我国以2020年11月1日零时为标准时点进行了第七次全国人口普查<sup>[2]</sup>。在国务院、省政府和地方各级政府的统一领导下，在全县各级普查机构和普查人员的共同努力下，在全体普查对象的支持配合下，目前已圆满完成人口普查登记任务。现将2020年11月1日零时全县人口的基本情况公布如下：

## 一、常住人口

全县常住人口<sup>[3]</sup>为129299人，与2010年第六次全国人口普查时的148798人相比，减少了19499人，年平均增长率为-1.39%。

## 二、户别人口

全县共有家庭户<sup>[4]</sup>44554户，集体户1896户。家庭户人口为121455人，集体户人口为7844人。平均每个家庭户的人口为2.73人，比2010年第六次全国人口普查时的3.45人，减少0.72人。

## 三、性别构成

全县常住人口中，男性人口为67266人，占52.02%；女性人口为62033人，占47.98%。常住人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）由2010年第六次全国人口普查时的114.47下降为108.44。

## 四、年龄构成

全县常住人口中，0-14岁<sup>[5]</sup>人口为22980人，占17.77%；15-59岁人口为87000人，

占67.29%；60岁及以上人口为19319人，占14.94%；其中65岁及以上人口为13337人，占10.31%。与2010年第六次全国人口普查相比，0-14岁人口的比重上升0.18个百分点，15-59岁人口的比重下降4.95个百分点，60岁及以上人口的比重上升4.77个百分点，其中65岁及以上人口的比重上升3.83个百分点。

## 五、受教育程度人口

全县常住人口中，拥有大学（指大专及以上学历）文化程度的人口为16012人；拥有高中（含中专）文化程度的人口为15525人；拥有初中文化程度的人口为36134人；拥有小学文化程度的人口为40876人（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。

与2010年第六次全国人口普查相比，每10万人中拥有大学文化程度的由5871人上升为12384人；拥有高中文化程度的由10585人上升为12007人；拥有初中文化程度的由30769人下降为27946人；拥有小学文化程度的由33819人下降为31614人。

与2010年第六次全国人口普查相比，全县常住人口中，15岁及以上人口的平均受教育年限<sup>[6]</sup>由7.56年上升至8.67年。

全县常住人口中，文盲人口（15岁及以上不识字的人）为9776人，与2010年第六

次全国人口普查相比,文盲人口减少 8692 人,文盲率<sup>[7]</sup>由 12.41% 下降为 7.56%,下降 4.85 个百分点。

## 六、城乡<sup>[8]</sup>人口

全县常住人口中,居住在城镇的人口为 51674 人,占 39.96%;居住在乡村的人口为 77625 人,占 60.04%。与 2010 年第六次全国人口普查相比,城镇人口增加 7349 人,乡村人口减少 26848 人,城镇人口比重上升 10.17 个百分点。

### 注释:

[1] 本公报数据均为初步汇总数据。

[2] 普查标准时点为 2020 年 11 月 1 日零时,普查对象是普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民,不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。

[3] 全县常住人口是普查登记的 2020 年 11 月 1 日零时的常住人口,不包括现役军人的人口。常住人口包括:居住在本乡(镇、街道)、户口在本乡(镇、街道)或户口待定的人;居住在本乡(镇、街道)、离开户口所在的乡(镇、街道)半年以上的人;户口在本乡(镇、街道)、外出不满半年或在境外工作学习的人。

[4] 家庭户是指以家庭成员关系为主、居住一处共同生活的人组成的户。

[5] 0~15 岁人口为 24475 人,16~59 岁人口为 85505 人。

[6] 平均受教育年限是将各种受教育程度折算成受教育年限计算平均数得出的,具体的折算标准是:小学 = 6 年,初中 = 9 年,高中 = 12 年,大学(大专及以上) = 16 年。

[7] 文盲率是全县常住人口中 15 岁及以上不识字人口所占比例。

[8] 城镇、乡村是按国家统计局《统计上划分城乡的规定》划分的。