

环县年鉴

2019

环 县 人 民 政 府 主 管
环县地方志编纂委员会办公室 主 办

《环县年鉴》编辑部

主编 胡茂生

编辑 李浩南 安 晶 刘经圆 汪宝玲

开 本:889×1194mm 1/16

印 张:24.25

版 次:2019年12月第1版第1次印刷

准印号:(甘)Y1200107

定 价:140.00元

编辑说明

一、《环县年鉴》是环县人民政府主管、环县地方志编纂委员会办公室主办的系统记述全县自然、政治、经济、文化、社会各方面情况的年度资料性文献。

二、《环县年鉴》编辑坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委、县政府中心工作，突出时代特点、年度亮点和地方特色，全面、客观、系统地记述全县各乡镇、各部门、各行业基本情况，反映全县全面深化改革、全面建成小康社会、全面依法治县、全面从严治党的进程，为广大读者了解、研究环县提供基本资料。

三、《环县年鉴》(2019)采用分类编辑法，主体内容分为类目、分目、子目、条目四个结构层次，以条目为基本记述单元，条目标题统一加【】。

四、《环县年鉴》(2019)记述2018年度环县县情，所载的内容和数据，由各部门、各单位提供。书中国民经济和社会发展的的重要数据，均采用县统计局发布的统计数字。

五、《环县年鉴》的编辑出版得到省市地方志工作机构的有力指导和全县各级党政领导的关心，得到全县各部门、各单位的大力支持，在此谨表示感谢。

六、由于编辑人员业务水平和工作经验有限，缺漏错讹之处在所难免，恳请读者批评指正。

目 录

特 载

- 在县委十七届五次全会暨县委经济工作会议上的讲话····· (1)
- 在全县精准脱贫攻坚会议上的讲话····· (9)
- 环县人大常委会工作报告····· (13)
- 政协环县委员会常务委员会工作报告····· (19)

大事记

- 2018 年大事记····· (26)

县情概览

- 历史人文····· (40)
- 地理····· (44)
- 资源····· (45)
- 区划人口····· (47)
- 经济发展····· (56)
- 社会事业····· (58)

政 治

- 中国共产党环县委员会····· (60)
- 县委办公室工作····· (64)
- 组织工作····· (65)
- 宣传思想工作····· (66)
- 统一战线工作····· (67)
- 党委政法····· (69)
- 农村工作····· (72)

机构编制工作	(73)
信访工作	(74)
党校工作	(75)
县直机关党建工作	(77)
党史研究	(78)
督查考核	(79)
中国共产党环县纪律检查委员会	(80)
环县人民代表大会及其常委会	(82)
环县人民政府	(84)
政府办公室	(97)
政府服务与政务公开	(100)
中国人民政治协商会议环县委员会	(101)

社会团体

总工会	(104)
工青团	(105)
妇女联合会	(107)
文学艺术界联合会	(107)
残疾人联合会	(109)
科学技术协会	(110)
红十字会事业	(111)

军 事

环县人民武装部	(112)
武警环县中队	(113)

政 法

公安	(115)
消防	(118)
道路交通管理	(119)
检察	(120)
审判	(121)

司法行政	(122)
------	-------

综合管理

发展与改革	(125)
物价管理	(128)
经济合作	(129)
国土资源管理	(131)
工商行政管理	(132)
食品药品监管	(133)
审计监督	(134)
质量技术监督	(135)
统计	(136)
统计调查	(138)
安全生产监督管理	(139)

农业和农村经济

农业生产	(141)
畜牧业生产	(144)
林业生产	(146)
水利水务	(147)
水土保持	(149)
农业机械化	(150)
扶贫开发	(151)
扬黄工程管理	(155)

工业和信息产业

工业和信息化	(157)
石油资源开发	(160)
电力供应	(161)
邮政	(163)
中国电信环县分公司	(164)
中国移动环县分公司	(165)

中国联通环县分公司·····	(165)
----------------	-------

交通运输和旅游业

交通管理·····	(166)
道路运输管理·····	(167)
公共交通·····	(168)
旅游业·····	(169)

城乡建设和环境保护

住房和城乡建设·····	(172)
城乡规划管理·····	(174)
住房资金管理·····	(175)
房产管理·····	(176)
住房制度改革·····	(177)
棚改办·····	(177)
城市管理·····	(178)
城市环卫·····	(179)
东山办·····	(179)
园林绿化·····	(180)
城区供热·····	(181)
环境保护·····	(181)

财税金融保险

财政·····	(184)
非税收入管理·····	(187)
税务管理·····	(187)
金融监管·····	(190)
中国人民银行环县支行·····	(191)
中国农业银行环县支行·····	(192)
中国工商银行环县支行·····	(193)
中国建设银行环县支行·····	(194)
中国邮政储蓄银行环县支行·····	(194)

环县信用合作联社·····	(195)
甘肃银行环县支行·····	(196)
兰州银行环县支行·····	(197)
中国人寿环县支公司·····	(198)

商贸流通

供销工作·····	(199)
粮食流通·····	(199)
粮油储备·····	(200)
盐务管理·····	(201)
烟草专卖·····	(201)
成品油供应·····	(202)

社会事业

教育·····	(203)
科技·····	(207)
文化广播影视·····	(209)
卫生·····	(210)
卫生监督·····	(211)
疾病预防控制·····	(212)
社会保险·····	(213)
新型农村合作医疗·····	(214)
地方病防治·····	(214)
体育·····	(217)
气象·····	(218)
档案·····	(220)
图书·····	(221)

社会服务与管理

民政·····	(222)
人力资源和社会保障·····	(225)

乡镇概况

天池乡	(229)
演武乡	(230)
合道镇	(230)
曲子镇	(231)
木钵镇	(232)
樊家川镇	(233)
八珠乡	(234)
环城镇	(234)
洪德镇	(235)
耿湾乡	(236)
秦团庄乡	(237)
山城乡	(238)
甜水镇	(239)
南湫乡	(240)
罗山川乡	(241)
虎洞镇	(242)
小南沟乡	(242)
车道镇	(243)
毛井镇	(244)
芦家湾乡	(245)

国民经济和社会发展统计资料

国民经济和社会发展统计公报	(247)
国民经济主要指标	(247)
生产总值	(247)
主要农牧业产品产量	(248)
工业指标	(249)
社会固定资产投资	(249)
社会消费品零售总额	(249)
交通运输邮电通讯	(249)
财政金融	(250)

社会事业指标·····	(250)
人民生活指标·····	(251)
环境保护和社会保障·····	(251)

附 录

中共环县委换县人民政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见·····	(253)
中共环县委环县人民政府关于促进全民阅读建设“书香环县”的实施意见·····	(271)
环县人大常委会关于对县法院基本解决执行难工作情况调查报告的审议意见·····	(276)
环县贫困村农民合作社三年全覆盖行动工作方案·····	(280)
环县羊产业精准扶贫三年行动工作方案·····	(282)
中共政协环县委员会党组关于报送《环县草畜产业发展情况视察报告》的报告·····	(286)

特 载

在县委十七届五次全会暨 县委经济工作会议上的讲话

中共环县委书记 柴 春

(2018年2月28日)

这次县委十七届五次全会暨县委经济工作会议的主要任务是,全面贯彻落实中央和省市经济工作、农村工作、扶贫开发工作会议精神,总结去年一年来的成绩,提出今年的主要任务和要求;同时,兑现去年目标管理考核奖励,签订今年目标管理责任书,进一步动员全县上下审视取得的成绩与进步、正视存在的差距与问题、重视面临的机遇与挑战,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,抓重点、补短板、强弱项,努力推动脱贫攻坚取得新成效,不断开创全县经济社会发展新局面。

下面,我重点讲四个方面的问题。

一、成绩与进步

2017年,是我县经济社会发展最为艰难的一年,全县上下同心协力,积极应对和克服了经济下行、投资缩减、约束增多等种种不利影响,

历经和通过了中央和省委环保督查、国家安监局督查、国家扶贫工作动态调整交叉检查、国扶办督查、国家第三方评估、省委巡视、市委巡察等各级各项监督检查,在挑战困难中转变了观念,在接受“体检”中提升了能力,全县各项工作都得到了规范提高,取得了新的成效。

一是重点工作完成好。坚持以脱贫攻坚统揽全县各项工作,抓重点、补短板、强弱项,扶贫开发“两率一度”明显提高,通过了国家第三方评估验收和省市考核。全力实施“1131”产业带贫工程,推行“331+”现代农业新模式,百万只肉羊屠宰加工厂建成投产,产业化龙头企业建设取得了重大突破。坚持城乡融合发展,高速高铁全面开工,城镇建设加快推进,农村基础建设短板逐渐补齐,公共服务水平明显提升,群众生产生活条件持续改善。电子商务、安全生产等工作走在了全省全市前列,县安监局、供销社被评为全国先进集体(单位),甜水镇、耿湾乡受到省上表彰奖励。

二是经济发展态势好。坚持主动适应经济发展新常态,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项工作,全力抓促“三重”“三

一”等系列止滑稳增措施落地,不断强化经济运行的密集调度和精准监测,誉清见底,挤干水分,促进经济增长回归理性。从统计数据上看,虽然地区生产总值同比下降 1.8%,但实际增量同比增长了 2.84 亿元(现价),经济总量仍位居全省前 30 位。特别是全县经济发展和产业结构优化调整成效明显,建筑业、批发和零售业、交通运输仓储和邮政业、住宿餐饮业、营利性服务业等现代服务业和以电子商务为代表的新兴产业发展势头良好,城乡居民收入仍保持了中高速增长,发展动力仍保持着强劲的势头和潜力。

三是干部作风状态好。面对艰苦的自然环境、繁重的工作任务、接连不断的各项检查,全县各级干部坚持坚定的政治定力不变、以人民为中心的思想不变、艰苦奋斗的老区优良传统不变,知难而进、迎难而上,认真履行职责,较好地完成了使命任务。县级领导带头深入包抓乡村、分管领域,调查研究,解决问题,对联系和分管的工作如数家珍、了如指掌;部门和乡镇的领导干部,常年驻扎在项目建设和工作一线,对工作中存在的矛盾和问题心中有数、应对有方;广大干部职工勤勉敬业、埋头苦干,在各自岗位上默默无闻,创造了非凡的业绩,赢得了群众的赞同。可以说,2017 年是我们各级干部压力最大的一年,是工作最苦的一年,也是我们工作成效最实的一年。

四是群众内生动力好。坚持扶贫与扶志、扶智相结合,通过实施“政策宣讲、乡风宣传、文化服务、教育培训、典型选树、懒惰消除”六大精神扶贫行动,群众对惠农政策知晓率越来越高;通过实施基础扶贫,农村生产生活条件得到翻天覆地的变化,群众脱贫致富过上好日子信心越来越足;通过实施产业扶贫,打破了群

众世代受苦受穷的惯性思维定势,争抢借助扶贫政策改变贫困面貌、过上幸福生活的愿望越来越强烈;通过评选脱贫攻坚“双百”人物,开展移风易俗活动,以“等靠要”过日子的人越来越少,脱贫致富光荣的人越来越多,群众自我发展的内生动力得到了有效激发。

五是团结奋进局面好。全县上下面对艰巨繁重的改革发展和脱贫攻坚任务,大力弘扬南梁精神和艰苦奋斗、自力更生的优良传统,互相协作,紧密配合,攻克了一个个难题,度过了一道道难关。在工作中,县委统揽全局、协调各方;人大集中民意、依法监督;政府认真履职、狠抓落实;政协建言献策、参政议政;乡镇只争朝夕、竞相发展、争创一流;县直部门围绕职能、沟通协调、精心指导;省市驻环单位发挥优势、服务地方、支持发展,形成了精诚合作、团结奋斗的共事氛围,得到了省市的充分认可,赢得了广大干部群众的支持。

二、差距与问题

突出问题导向是推进工作的重要措施和着力重点。一年来各方面取得的成绩和进步是有目共睹的,但工作中存在的差距和不足也要引起重视,不能遮掩。

一是全县发展效益质量依然不佳。经济下行压力较大,除大口径财政收入外,其他经济指标增速均为个位数增长,全县生产总值增速还呈现负增长,固定资产投资断崖式下滑,未能实现预期目标。全县项目储备不足,特别是产业项目严重短缺,一些乡镇既缺少示范点引领,又缺乏面上的工作推进;一些部门连续多年工作平平,没有创新进步,在全市排名一直处于后位。

二是脱贫攻坚任务依然艰巨。全县还有 1.68 万户 6.65 万贫困人口,几乎占了全市的

1/3;贫困发生率高达 20.26%,是全省平均水平 9.6% 的两倍多;215 个贫困村有 117 个是深度贫困村,基础条件差;因病因残致贫占比高,群众自我发展能力不强、内生动力不足,“扶不起”与“等靠要”两难并存;“一户一策”方案制定完善慢,调查不细致,填写不规范,没有下足“绣花”功夫;产业发展严重滞后,抵御风险能力脆弱,群众增收渠道单一,村集体经济薄弱,脱贫攻坚压力巨大。

三是基础设施短板依然明显。“两高”道路正在建设,G341 国道还未开工,G211 国道拥堵问题日益加剧;村组道路、农电改造、安全饮水、梯田建设、危房(窑)改造、网络建设等不平衡不充分并存问题突出,山后一些群众生产生活条件相对较差;城乡公共服务基础设施不完善,城镇承载功能不强,污水、垃圾处理设施建设滞后,脏乱差问题整治不彻底,缺乏长效机制;水资源总体短缺,生态环境脆弱,环境保护形势严峻。

四是县域经济发展依然滞后。工业经济总量小,石油、煤炭、风电等能源资源开发进度缓慢,开工投产“双滞后”,产能产出“双低下”,支撑发展能力有限;现代服务业和新兴产业培育不足,数量不多、结构不优、质量不高,发展缺乏集群集聚效应;农业特色优势产业开发层次低,产业链条短,龙头企业“少、小、弱”,专业合作社“空、散、闲”,大多数基本没有带动能力;地方财政自给率低,收支矛盾比较严重。

五是发展环境依然亟需优化。发展的软硬环境都不够优,支持民营经济的政策措施落地不够好,重管控、轻服务的思想比较突出,阻工挡路、关门坑商、强揽工程、强买强卖在一些地方时有发生,门好进、脸好看、事难办在一些单位反映强烈。

六是作风不实问题依然普遍。一些党员领导干部的领导发展能力不足、担当意识不强、工作作风不实,缺乏敢死拼命的精神,工作多是满足于“差不多”“过得去”;部署安排的事项落实还存在落不实、不落实的问题,与全面建成小康社会的形势和省委“五个走在前列”的要求不相适应。

以上这些问题,就是我们工作中的短板和弱项,就是我们与其他县区的差别和距离,就是今后工作必须要攻克的难关和“堡垒”。究其原因,有政策因素和客观条件所限,但主要的还是主观能动作为不足,没有上下齐力狠抓落实。各乡镇、各单位都要引起高度重视,主动对照寻差,在今年工作中认真研究,着力解决。

三、目标与要求

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年,也是决战脱贫攻坚的关键之年。按照省市的最新部署,县委确定全县经济社会发展的总体要求是:深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,坚持党对经济工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持高质量发展总要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,紧紧围绕“五个走在前列”的目标导向和“七个升级发展”的战略部署,牢牢守住脱贫攻坚和生态环保两项基础性底线任务,抓重点、补短板、强弱项,努力推动质量变革、效率变革、动力变革,促进全县经济社会持续健康发展。

总体目标是:全县生产总值、规模以上工业增加值增长 6% 以上,固定资产投资增长 8% 以上,社会消费品零售总额增长 7.5% 以上,地方财政收入增长 7% 以上;城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 10% 和 13% 以上,各项约束性指标控制在省市下达的计划之内。这一目

标,既贯彻了省市考核的硬性任务,又体现了打赢打好脱贫攻坚战的底线要求,是今年必须要完成的,没有任何商量余地。实现这一目标:

一要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引。以新发展理念为主要内容、以“七个坚持”为基本内涵的习近平新时代中国特色社会主义思想,科学回答了新时代中国特色社会主义经济发展“怎么看、怎么干”的重大课题,既包括政治保证和根本立场,又明确理论逻辑和实践方向,既涵盖了明方位、辨大势的认识论,又突出了抓问题、怎么干的方法论,是一个紧密联系、科学系统的理论体系,是五年来推动我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是党和国家十分宝贵的精神财富。我们要坚定不移地把习近平新时代中国特色社会主义思想作为推动经济发展的理论武器和行动指南,系统学习观点方法,全面把握精髓要义,深入领会实践要求,长期坚持,全面贯彻,不断推动全县经济持续健康发展。

二要坚持走高质量发展之路。习近平总书记在中央经济工作会议用高质量发展标定了新时代我国经济发展的历史方位和未来航向,强调所谓高质量发展,就是能够很好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展,就是体现新发展理念,让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。我县发展不平衡不充分的特征比较明显,特别是发展方式粗放、质量效益不高的问题非常突出,劳动生产率、资源转化率、科技贡献率和投入产出率普遍较低,这是我县经济发展动能不强、后劲不足、抗风险能力弱的主要原因。这就要求我们必须坚持把高质量发展作为新时代经济发展的基本方向,以

投资有回报、产业有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善为衡量标准,既要重视量的发展,保持一定的速度和规模,更要重视解决质的问题,改善供给结构,在质的大幅提升中实现量的有效增长,推动经济实现质量变革、效率变革、动力变革。

三要坚持紧跟中央宏观政策导向。中央经济工作会议强调,稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,明确提出今年积极的财政政策取向不变,稳健的货币政策要保持中性,结构性政策要发挥更大作用,社会政策要注重解决突出民生问题,改革开放要加大力度,而且出台了一整套具体的政策措施。比如,中央财政将优化支出结构,重点加大对“三大攻坚战”“三农”、创新驱动、民生改善等领域和重点项目的支持力度。省市围绕贯彻中央精神,也出台了一系列相应的贯彻措施,如果我们工作做得好、争取有力,就可以加快项目建设,加快发展步伐。我们一定要认真学习、悉心领会中央政策精神,认真梳理各方面政策,找准我县发展的结合点,把基础工作做好做扎实,精心谋划,积极向上汇报,尽最大努力把政策机遇转化为实实在在的项目和发展成果。

四要坚持贯彻“五个走在前列”的政治要求。在省十三届人大一次会议上,省委林书记参加庆阳团审议时,提出了“五个走在前列”的要求,即弘扬革命老区优良传统,传承红色基因,力争在加强党的建设上走在前列;着眼让老区人民过上美好生活,力争在打好脱贫攻坚战中走在前列;立足资源优势,力争在培育现代产业体系上走在前列;统筹城乡发展,力争在推动老区乡村振兴上走在前列;关心群众生活,力争在保障改善民生上走在前列。在市委四届六次全委会议暨市委经济工作会议上,市委负书记

科学总结全市经济运行特点,冷静洞察内外发展大势和经济走向变化,强调要把“五个走在前列”作为经济工作的总体要求和主要目标,精准布局了今年经济工作六大重点任务。环县是深度贫困县,是省市各级领导关心关注的重点,我们一定要认真学习、深刻领会、坚决贯彻,确保省市的决策部署在环县落地见效。

四、任务与责任

具体工作中,要坚持问题导向,突出关键环节,重点抓好以下八个方面:

一要全力打好三大攻坚战。精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险是全面建成小康社会必须跨越的特有关口,也是我们必须完成的底线性基础性任务。

1. 精准脱贫攻坚战。这是一场输不起、等不得、没有退路的硬仗。这次,县委下了极大的决心,在充分研判的基础上,一次对县乡47名主要领导岗位的同志进行了调整,目的就是配置一支过硬的攻坚队伍,原则是三年不变,集中精力打好脱贫攻坚战。要紧盯“两不愁、三保障”这个目标,坚持不降低标准,也不吊高胃口,集中资金、项目和力量,下足精细精确精微的“绣花”功夫,确保完成63个村、2.65万人脱贫任务,年底要形成脱贫攻坚战胜利在望之势。要抓好“一户一策”这个“绣花”措施,由帮扶干部负责,户户见面,过细商量,认真编制完善“一户一策”方案,逐户逐项抓好落实,真正把规划好的项目和致富措施落实到每一个贫困户和贫困群众身上,绝不能搞成形式。年内,纪委要扩大走访检查覆盖面,对“一户一策”“假、空、虚”的,要严肃追究制定责任和审核责任。要突出产业培育这个重点,认真实施“1131”产业带贫工程,全面推行三方联动、“三变”推动、品牌带动、党建促动“331+”现代农业产业化

助推精准扶贫新模式,下气力破解贫困群众增收难题。要加强基础建设这个短板,在加快推进“两高”重大项目建设的基础上,围绕水、电、路、房、田、生态和教、科、文、卫、城镇建设,坚定不移地上项目、扩投资、夯基础、促发展,不断强化重大基础设施建设项目对经济增长的支撑作用,最大限度缩小短板和差距。要重视群众主体这个内因,把扶贫与扶志、扶智结合起来,综合运用实用技术培训、发扬苦干实干精神、传承养老孝亲美德等教育措施,褒扬自我发展致富典型、领头带动脱贫典型、帮扶工作先进典型等激励措施,批评懒汉、教育不履行赡养义务、清退不符合标准建档立卡户等惩戒措施,不断激发贫困人口脱贫致富的内生动力。

2. 污染防治攻坚战。牢固树立绿色发展理念,积极争取和全力实施退耕还林还草、“三北”防护林、天然林保护、特色林果产业、生态护林员5项重点生态工程,加大封山禁牧力度,努力让山绿起来;实行最严格的环境保护制度,全面落实河长制管理,加强水源地保护,下气力制止污水、垃圾入河问题,努力让水清起来;扎实开展全域无垃圾整治行动,强化卫生健康教育,推行绿色生产方式和消费方式,加强扬尘污染防治、集中供热整治,最大限度减少污染物排放总量,努力让天蓝起来,确保让山清水秀、空气清新、环境整洁的生态环境,成为环县人民的最大财富。

3. 防范化解重大风险攻坚战。对我县来说,重点是做好县域内政策性贷款的金融风险防范和化解工作。2012年以来全县投放的5.5亿元双联惠农贷款,去年已全部到期,只回收了93.6%,下剩的正在依法清收。2015年以来,全县又累计投放“金桥工程”贷款、“精准扶贫”专项贷款、“易地扶贫搬迁”贷款

17.8 亿元,资金量大、覆盖范围广,今年将陆续到期,贷后管理、风险把控、回收工作十分紧迫,各乡镇要提前做好防范工作,确保贷款群众既要能还得上、还要不影响脱贫。同时,也要不断优化金融生态环境,重点开展防范、处置和打击非法集资工作,加强对小额贷款公司、担保公司和典当行的监管力度,确保不发生县域金融风险和重大事件。

二要着力推动县域经济发展。县域经济是促进城乡区域协调发展的重要依托,也是贫困群众稳定脱贫的基础支撑。要以真落实用足用好政策,认真贯彻市委市政府关于加快县域经济发展的实施意见,抢抓省市政策机遇,谋划推动一批能够带动县域发展的重大产业项目和基础设施项目,加快工业集中区基础设施建设步伐,搭好县域经济发展平台。要以真服务加快能源资源开发,全力支持采油二厂、七厂、十一厂扩能上产,玉门油田加快开发进程,力争原油产量超过 200 万吨。加强与大唐煤业公司的合作,抓紧刘园子矿并接续采煤工作面巷道掘进,尽快达产达标;力争马福川煤矿开工建设、毛家川煤矿取得“路条”,甜水堡煤矿核准投产。要以真作为发展地方企业,对现有的企业,要全力以赴搞好服务,逐一解决好企业发展中的困难和问题,确保不断发展壮大;对正在招商对接的企业,要以可诚可敬之心对待,尽最大可能行方便之事,让利于企业,确保尽快落户建设;对谋划中的产业,要加快规划,加大宣传,加强基础设施建设,确保栽起梧桐树,引来金凤凰。

三要全面实施乡村振兴战略。乡村振兴、农业发展、农民富裕是实现经济高质量发展的必然要求。要坚定信心培育主导产业,牢固树立质量兴农、绿色兴农理念,以深化农业供给侧结构性改革为主线,以增加绿色优质农产品供

给为目标,以“331+”模式为牵引,全力推动肉羊产业规模化发展、链条式开发、品牌化推进。年内,中盛肉羊屠宰厂必须达产,每个乡镇至少要有 1 个以上“331+”模式示范点,每个村都要有 1 个以上专业合作社和一定数量的养殖大户。同时,还要坚持发展多元特色种养业,大力推动小杂粮、黄花菜、肉鸡、肉牛等短平快产业发展,确保农民稳定增收。要积极培育新型农业经营主体,以农村“三变”改革为牵引,深入推进农村土地“三权”分置和土地流转,着力发展规模经营,促进小农户与现代农业发展有机衔接。要建立符合市场经济要求的集体经济运行机制,为每个贫困村列支 40 万元村级集体经济发展基金,支持和引导贫困村通过固定资产投资、参与优势资源开发、入股企业分红等多种渠道,增加集体收入,年内必须消除集体经济“空壳村”。要全面加强农村治理,深入开展全域无垃圾专项治理行动,下气力解决城乡脏乱差问题,特别要全面改善农村面貌,今后督查考核,首先看环境,环境不过关,就是工作不过关。要加强农村精神文明建设,大力传承发展农耕文明和农村优秀传统文化,推动乡村移风易俗,破除天价彩礼、婚丧大操大办等陋习,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全自治、法治、德治相结合的农村治理体系,深入开展扫黑除恶专项斗争,严厉整治农村赌博行为,严肃查处侵害农民利益问题,不断提高群众的安全感、获得感和幸福感。

四要进一步全面深化改革。认真落实习近平总书记关于推进改革“三个不能变”要求,坚持以更高的政治站位重视加强改革,切实把思想认识统一到中央、省委、市委关于全面深化改革工作的部署要求上来,以改革的力量推动全县经济社会转型升级发展。坚持以更大的力度

领导推动改革,全面落实责任清单制度,加强统筹协调,严格督查问效,确保各项改革措施落地生根。坚持以更宽的思路认真谋划改革,围绕破解发展不平衡不充分的体制机制障碍和群众反映强烈的突出问题,始终坚持问题导向和民生取向,着力在以深化“放管服”、优化公共服务机构整合设置等为重点的行政管理体制改革,以完善产权制度和市场化配置、推进供给侧结构性改革等为重点的经济体制改革,以农村“三变”和土地“三权”分置等为重点的农村综合改革,以实现“三保合一”和公立医院人事薪酬制度等为重点的医疗卫生体制改革,以安全生产监管、社会治安防控等为重点的民生改革,以推进监察体制、健全完善抓落实导向机制等为重点的党建改革,以及城市综合执法体制改革、环保管理体制等方面取得新的突破,以改革成效激发工作合力,提升发展质量。

五要进一步创优营商环境。营商环境就是竞争力,就是生产力。客商投资除了利润,最看重的就是环境。近年来,我县的营商环境较以前改善了不少,引进了一些企业老板,但与经济发达的地方相比,仍存在效率低下、遇事推拖、手续繁琐、围堵要钱、把企业当“唐僧肉”等问题,尤其是一些干部仍习惯用管制思维对待市场主体,管死的办法多、扶活的措施少,会上承诺的好、会后落实的差,一些企业老板满脸苦愁、无可奈何,致使县外的老板不愿来、县内的老板留不住。这些问题严重破坏了市场生态和社会生态,影响了民间投资增长,影响了全县发展形象。省委、省政府严肃指出,营商环境问题已成为我省发展的大敌,到了务必引起高度重视、务必拿出过硬措施整治的时候了,并部署今年要开展“转变工作作风改善发展环境建设年”活动,分批次、分领域、分地区进行专项治

理。我县发展最大的短板,就是企业太少,实体经济乏力。为此,全县上下都要树立“成就企业家、厚待投资者、服务纳税人”的理念,坚持培育骨干企业和发展中小微企业两手抓,只要是企业发展中的困难,都要在自己的职权范围内千方百计帮助解决,以服务实体经济助推县域经济发展。要加大招商引资力度,依托优势资源开发,推进精准招商、定点招商、以商招商,千方百计提高招商成功率、项目签约率和资金到位率。要高度重视企业家队伍建设,关怀和帮助企业成长,激发和弘扬企业家精神,着力打造一支有信念、有实力、有诚信、有情怀的本土企业家队伍。要放手放胆为企业搞好服务,做到与企业家有交往、没交换,有交集、没交易,着力构建“亲”“清”政商关系。

六要进一步加强任务落实。去年经济工作会议上,我提出了“十个抓落实”要求,取得了一定成效。今年,我们依然要把抓落实作为关键一招,重点在健全完善机制上作出探索。要健全工作推进机制,县委、县政府将坚持定期分析发展形势,及时研究重大战略,加强对重大工作的综合协调和组织实施,全面推行重大项目、重点工作、重大安全隐患领导干部协调抓促机制,一次分配,一包到底。今年凡是定期听取进展汇报,一律由县级包抓领导汇报,既汇报成绩和困难,又汇报原因和责任。要健全责任落实机制。各乡镇党委书记、乡镇长和县直经济部门一把手是第一责任人,既要当好“施工队长”,敢担当、敢拍板、敢促动、敢批评,站位一线,靠前指挥;又要善于调动各种资源,激发各方面干事热情,打攻坚战、啃硬骨头,以身作则发挥示范带头作用,实打实的传导责任和压力。由县纪委负责,严格按照“三个区分开来”的总原则,制定完善以惩戒为官不为和失职渎职为主

要内容的责任追究机制、以鼓励干事和宽容失误为重点的激励引导机制,大张旗鼓的给想干事、敢担当的干部撑腰鼓劲。要健全督查考核机制,由督查考核局负责,围绕经济高质量发展,调整优化目标管理责任制,创新改进绩效考评方式,制定完善以实际行动和最终效果为核心的考核机制,综合运用全县观摩督查、考核部门抽查、职能部门细查、随时组织暗查、纪委监委监察等多种手段,既加强对面上工作的督查,更注重对每个岗位职责落实情况的督查。特别是要对一个乡镇、一个部门、一个干部在抓落实上究竟干的怎么样、出了多大力,要一清二楚,每次督查都要排名晒成绩单,交组织部和考核局备案,既作为年终综合考核的证据,又作为评判干部的依据,坚决挤干工作水分、考核水分。要健全绩效激励机制,由县委组织部负责,制定完善以真抓实干和善作善成为导向的用人机制,动真格落实干部能上能下制度。要把推荐提拔干部的大多数,放给工作干在前、考核排在前的乡镇和单位,激发形成抓落实、干到位的合力。同时,对那些把责任甩在一边、干工作推诿拖拉、按期完不成任务的干部,用最坚决的态度、最严厉的措施,该调整的一律调整,该问责的严肃问责,该免职的就地免职。具体操作办法,就是谁分管的、谁包抓的、谁负责的,就由谁提出“上”或者“下”的建议,切实让分管的、包抓的、负责的干部有权力,切实让不干事、不落实、不作为的干部腾位子,切实让真正想干事、能落实、有作为的干部有平台。

七要进一步转变工作作风。今年全党要部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,也是落实中央八项规定实施细则的第一年,中央对作风建设有很高要求,群众对作风改进也有新期待。全县上下都要大力加强作风建设,

教育引导广大干部群众以良好的作风抓落实、干到位。要坚持实事求是。要针对工作落实中存在的形式主义、官僚主义的新表现老问题,拿出过硬措施,从具体规定严起,从具体问题查起,从具体节点管起,从具体对象改起,切实解决表态多调门高、行动少落实差等突出问题,坚决刹住弄虚作假、欺上瞒下、贪图虚名、缩水打折等歪风邪气,坚决改进会风文风,踏踏实实地推进各项工作落实。要坚持调查研究。现在,好多干部不知县情、乡情、民情、农情,不懂世情、国情、党情,不会搞调查研究,安排部署工作抓不住重点,说不透、讲不清,明确不了创业的方向和路径,掌握不了抓促的重点和措施,激发不了干事的斗志和激情。要进一步建立健全调查研究长效机制,白天“走、干、讲”,晚上“读、写、想”,坚决克服浮在表面、空谈虚做的作风,带头走出机关、沉到一线,既总结工作好的经验,又研究存在的困难和矛盾,注重同各方面群众打交道,善于听取不同声音,切实把问题搞清楚,把对策研究透。要坚持真抓实干。当前,一些干部不愿为、不敢为,特别是面对脱贫攻坚、项目建设、产业培育等重点难点工作,宁可心存侥幸、得过且过,不敢动真碰硬,不能迎难而上,把困难甩给上级,把责任交给下级,一味想当“太平官”,这样的精神状态、工作姿态与当前面临的严峻形势和艰巨任务的要求格格不入。各级干部特别是领导干部决不能因眼前的成绩而懈怠,决不能因暂时的困难而退缩,决不能因怕出事而不干事,要切实强化担当,大力发扬敢死拼命的精神,敢于直面矛盾,勇于迎难而上,连续抓、持久抓,用心用力,不打折扣,不搞变通,坚决完成各项工作任务。

八要进一步推进从严治党。良好的政治生态、坚毅的战略定力、积极向上的干事氛围、奋

发有为的精神姿态,是事业健康发展的根本保证,也都要从全面从严治党中得来。纵深推进全面从严治党,是大势所趋、事业所需、民心所向,必须抓紧抓实。要坚定地把维护核心作为首要政治责任,把严明党的政治纪律和政治规矩摆在前头,聚焦“七个有之”,严肃查处对党不忠诚不老实、阳奉阴违的问题,严肃查处违背党的政治路线、破坏党内政治生态的问题。要坚定地把思想武装作为根本政治路线,围绕转变学风、学懂弄通、学以致用,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,不断提升党员干部的能力和水平。要坚定地把落实十九大精神作为重大政治担当,领导干部要成为抓落实的表率,党和政府确定的重点工作要成为抓落实的主线,考评问责要成为抓落实的倒逼手段,确保十九大精神在全县得到全面贯彻、落到实处。要坚定地把严明纪律作为重要政治保障,常抓长抓党纪教育,持续深化“四种形态”运用,充分发挥巡察探头作用,把执纪监督覆盖到所有单位和党员干部,确保纪律时刻挺在最前面。要坚定地把惩治腐败作为有力政治举措,认真组织实施扶贫领域作风建设年活动和扫黑除恶专项斗争、“三纠三促”专项行动,全覆盖、零容忍、无禁区严查腐败问题,特别要严肃查处扶贫领域的腐败问题、惠民政策落实中的“微腐败”问题、涉黑涉恶和充当“保护伞”的问题,用不懈努力为全县事业发展提供坚强的政治保证、组织保证。

同志们,新时代要有新气象,新时代呼唤新作为。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,团结一心、

奋力拼搏、抓实做成,努力推动全县经济高质量发展,坚决打赢打好脱贫攻坚战,努力向党和全县人民交上一份新的更加优异的答卷。

在全县精准脱贫攻坚 会议上的讲话

中共环县委书记 柴 春

(2018年3月1日)

实现到2020年农村贫困人口脱贫、贫困县全部摘帽,全面建成小康社会,是我们党向全世界作出的庄严承诺。今天距2020年12月31日党中央规定整县脱贫摘帽最后时限只剩下1035天,进入倒计时了,全县还有215个村、16820户66519人没有脱贫。也就是说,要实现如期脱贫,完成这一政治任务,每4.8天至少要脱贫1个村,每天至少要脱贫64人,这还不包括自然灾害等突发事件带来的返贫,时间紧迫,任务艰巨,冲锋攻坚的时刻已经到了。为此,在农历新年一开局,县委、县政府就安排召开全县脱贫攻坚大会,目的是学习贯彻习近平总书记2月12日在四川成都市召开的打好精准脱贫攻坚战座谈会上重要讲话精神、全国扶贫开发工作会议精神和省委、市委农村工作暨扶贫开发工作会议精神,安排部署今年脱贫攻坚工作任务,进一步压紧压实各乡镇、各部门工作责任,动员全县上下以“耽误不起”的责任感、“懈怠不得”的紧迫感,凝聚共识,鼓足干劲,以最大的决心、最硬的举措、最实的工作,坚决打好打赢这场精准脱贫攻坚战。

下面,我讲三方面意见。

一、肯定成绩, 正视问题, 坚定打好打赢精准脱贫攻坚战的信心和决心

2017年, 按照中央、省市关于打赢脱贫攻坚战的工作部署, 我们坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务, 作为“天字号”工程, 凝心聚力, 奋力攻坚, 取得了较好成效, 通过了市级考核验收、省级交叉验收和国家第三方评估, 有4164户18092人达到脱贫标准, 贫困发生率下降到20.26%。一年来, 全县各级干部为此付出了艰辛的努力和超常的智慧, 有的常年坚守贫困一线, 往返大山深沟间, 为改善落后面貌劳苦受累、出力流汗; 有的常年奔波在村组农户和田间地头, 始终视贫困户为亲人, 把扶贫工作当家业; 有的常年加班加点、熬更守夜, 舍小家、为大家, 成了扶贫业务高手。在此, 我代表县委、县政府, 向全县奋战在脱贫攻坚一线的各级干部, 致以崇高的敬意和诚挚的感谢!

成绩来之不易, 值得充分肯定。但在工作中, 也暴露出一些不容忽视的问题。一是思想认识仍存在不到位的问题。个别乡镇和县直部门领导对脱贫攻坚工作重视程度还不高, 没有提到应有的高度, 没有承担扛起应有的责任, 习惯于当“甩手掌柜”, 有“一走了之”的想法。有的县直部门认为脱贫攻坚工作与己无关, 是扶贫办的事, 是乡镇的事, 主动性不高, 驻村帮扶流于形式。个别乡镇认为搞产业扶贫没有条件, 搞基础扶贫没有资金, 工作缺乏攻坚啃硬的劲头和探索创新的思路举措。二是工作作风仍存在不扎实的问题。一些单位在行业扶贫、驻村扶贫上搞形式主义、做表面文章, 有的工作队驻村点个卯, 镀镀金, 没有真心实意帮助贫困户深入研究脱贫办法, 没有争来一分资金, 没有办过一件实事; 有的帮扶干部到贫困户家中去的少, 不会做群众工作, 不会说群众话, 为农户

帮办实事、解决问题少, 没有发挥应尽职能, 老百姓还不知道帮扶者姓什名谁。三是基础数据仍存在不精准的问题。对贫困村、贫困户基本信息底数不清, 心里没谱, 特别是医疗扶贫、教育扶贫、贫困户危房改造等基础情况以及群众的所思所想, 掌握得还不够准确, 村户资料漏洞百出, 经不起检查和考核。四是“绣花”功夫仍存在没有下到位的问题。特别是在“一户一策”制定和落实上, 还存在不实、不准、不细的问题, 对帮扶户的一策或多策的落实上缺少办法, 效果不佳。“扶智”“扶志”工作还很薄弱, 对贫困户的组织发动、宣传引导工作仍存在不到位的问题, 对贫困户的激励教育不够, 在引导贫困户自力更生、奋发图强、改变贫困面貌方面还要进一步加强。

二、盯紧目标, 突出重点, 坚决打好打赢精准脱贫攻坚战

2018年, 是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年, 也是打好精准脱贫攻坚战、整治和改进扶贫领域作风的关键之年, 做好今年脱贫攻坚工作, 对于按期脱贫、全面建成小康社会有决定性的意义, 如果完不成任务, 我们将成为历史的罪人。全县上下要深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想, 坚持现行脱贫标准, 坚持脱贫质量, 坚持到村到户到人, 紧盯“两不愁、三保障”目标, 按照省委林书记提出的“认识要到位、情况弄清楚、问题找准确、措施定具体、组织有保证、资金能支撑、作风须扎实、战斗必打胜”要求, 始终保持战斗姿态、拼上身家性命, 精准施策, 背水一战, 确保全年脱贫63个村, 6300户2.6万人以上, 贫困面下降到12.3%以下, 形成胜利在望之势。

一要扛起亲力亲为抓落实这个责任。各级党政领导特别是一把手, 必须以高度的历史使

使命感亲力亲为抓脱贫攻坚,不放松、不停顿、不懈怠,扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。各级党组织和政府部门要对脱贫攻坚承担主体责任,一把手是第一责任人,要把主要精力放在脱贫攻坚上,把习总书记提出的“五级书记抓落实”要求落实到行动上。具体要求是县委书记、县长,乡镇党委书记、乡镇长,县直部门主要负责人,村党支部书记、村主任、第一书记都必须把扶贫工作任务拿在手上,责任扛在肩上,全力以赴抓好落实。扶贫办要尽快列出今年脱贫攻坚的任务清单、责任清单,明确时限,照单落实,硬任务硬考核。各乡镇、各部门也要把任务责任进一步细化,落实到人头。

二要抓好产业培育这个重点。发展增收产业是推动脱贫攻坚的根本出路。今年我们着眼产业大发展,制定了《关于加快推进“331+”肉羊产业扶贫工作的实施意见》《关于进一步加快特色产业扶贫的通知》两个政策性文件,明确了一系列扶持政策,着力做大做强草畜这个主导产业,着力培育壮大小杂粮、黄花菜、中药材等特色富民产业。各乡镇和驻村工作队要加大宣传力度,广泛发动群众,积极发展产业,充分享受政策,年内每个贫困户都要有1个以上稳定增收的产业,不断拓宽困难群众稳定脱贫的增收门路。在工作中,要注重选准选好一批有事业心、有责任心、懂技术、会经营的能人,支持他们建设养殖专业合作社,坚持“三变”推动、品牌带动、党建促动,动员农户以各种方式加入合作社,结成利益共同体,促使小农户和大市场有效衔接。

三要补好基础设施这个短板。认真实施省委脱贫攻坚领导小组研究通过的《环县脱贫攻坚实施方案(2018—2020)》,紧盯脱贫退出存在的突出问题,按照“缺什么、补什么”的原则,

着力改善水、电、路、田、房等基础设施。年内要在保障农村道路通畅率、通宽带网络、村民小组通动力电、行政村幼儿园4个100%的基础上,持续强化危房改造、易地扶贫搬迁、安全饮水、梯田建设、村卫生室、乡村舞台等项目实施,确定的建设任务要及早动工,年内不能有一处欠账,确保在硬件建设上每个贫困村、每个贫困户都能达到脱贫验收标准。

四要补强内生动力这个弱项。贫困群众既是脱贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。要加强教育引导,组织开展以弘扬南梁精神为核心的感恩实干教育和以践行社会主义核心价值观为主要内容的礼义廉耻教育,教育引导困难群众发扬自力更生精神,传承养老孝亲美德,增强脱贫信心。要注重典型宣传,宣传部要继续组织开展脱贫致富“双百”人物评选活动,用身边事教育身边人,选树表彰一批自我发展致富典型和领头带动脱贫典型,激励困难群众学习先进、增强干劲、积极脱贫。要树立鲜明导向,树立“扶勤不扶懒”的政策导向,采取政策的、道德的、法律的多种措施,对一味等靠要的懒汉、不履行赡养义务的分户骗保者和不符合标准的建档立卡户,坚决予以惩戒清退,狠刹坐等帮扶、坐享其成的错误思想。要加强技能培训。整合各类社会培训资源,着力搞好精细化、实打实的技能培训,防止虚假培训走过场,真正让困难群众掌握一技之长,能找到工作、能挣到钱。

五要做好“一户一策”这个基础。“一户一策”是落实精准方略、开展“绣花”式扶贫的基础性工作,省、市对此高度重视,专门进行了安排部署。2月6日,省委林书记到镇原、华池调研检查“一户一策”制定完善情况;2月12日,市委市政府专题召开全市完善“一户一策”精准脱贫计划推进会议,进行再安排;2月24日,

贫书记到天池乡调研,亲自填写自己帮扶的3户“一户一策”脱贫攻坚方案,给全市带头示范;2月26日,省委孙副书记专程到我县随机抽村抽户,也是检查“一户一策”制定完善情况;昨天上午,省上又召开全省规范“一户一策”精准脱贫计划视频培训会,这样密集的安排和检查,是以前任何工作都未曾有过的,足以说明这项工作的极端重要性,是非做不可的,也是非做好不可的。今天,这里再作一重申,这项工作的责任主体是各级帮扶干部,3月25日是完成的最后时限。要在与农户反复沟通对接的基础上,把方案做实做细做准,贫困户基本情况越详细越好,脱贫帮扶措施越具体越好。要严格分级审核制度,县四大家主要领导分别审核县级领导干部的,县级领导干部负责审核所联乡镇和分管部门一把手的,级级向下审,最后由驻村队长审核所有帮扶干部的。今后,凡是下乡调研,首先抽查“一户一策”方案制定完善情况,对闭门造车、胡编乱写的,一律倒查责任,轻则处分,重则追究失职渎职责任。县委、县政府分管领导和县扶贫办、县帮扶办要加强指导协调和跟踪督查,县纪委要以“一户一策”为抓手,推进扶贫领域作风专项治理,开展一次密集的监督监察,实行最严格的问效问责。

六要落实好驻村扶贫这个抓手。中央规定驻村工作队的十条主要职责是,宣传党的政策,参与拟定脱贫规划计划,开展精准扶贫工作,推动扶贫政策措施落实到村到户,发展村级集体经济,监管扶贫资金,做好贫困群众思想发动、宣传教育和情感沟通,加强法治教育,推广普及普通话,帮助加强基层组织建设。明确要求干部驻村期间不承担原单位工作,党员组织关系转到所驻贫困村,全身心专职驻村帮扶;脱贫攻坚期内,贫困村退出的,驻村工作队不得撤离,

帮扶力量不得削弱。所以说驻村工作队责任重大,任务艰巨,一定要保持清醒头脑,把心思放在贫困群众脱贫致富上,不得“两头跑”,不得搞“走读”,沉下身子抓落实、办实事,让组织信任,让群众信赖。

三、压实责任,强化落实,为打好打赢精准脱贫攻坚战提供坚强保障

当前,全县脱贫攻坚工作到了决战决胜的关键阶段,我们必须坚持“干”字当头,压实责任,以更加坚强的组织领导、更加高效的体制机制、更加务实的工作作风,确保脱贫攻坚取得实效。

一要狠抓责任落实。严格落实脱贫攻坚责任制,继续实行县级领导联乡、部门联村、干部帮户制度。县帮扶办要尽快建成帮扶责任人信息管理系统,实现所有建档立卡贫困户干部帮扶全覆盖,一定三年不变,不脱贫不脱钩。县级领导层面,继续落实县级领导包抓贫困村、帮扶贫困户制度,为全县各级干部作出表率。县直部门层面,要切实抓好所承担的扶贫工作,谋划落实好行业措施,实行部门领导、股室负责人包乡包村责任制和落实行业措施签字负责制,一项一项抓好落实。乡镇层面,乡镇的党政主要负责同志要安下心来,把全部精力放在脱贫攻坚上,亲自上手、以身作则,谋划好本乡镇的脱贫工作,带领乡镇一班人和村组干部全身心投入到脱贫攻坚一线中去。村级层面,各村党支部书记和村委会主任是本村脱贫攻坚的第一责任人,要带领村“两委”班子,履行好主体责任,发挥好群众致富带头人作用,真正把好事办好、让百姓认可。

二要严格考核问责。切实发挥督查考核的“倒逼”作用,确保各乡镇、各部门扶真贫、真扶贫、真脱贫。要加大督查工作力度,扶贫办、督

查考核局要牵头负责，一月一抽查、一季一通报、半年一次大督查、年终一次大排名。要在全县树立起“干得好受表彰奖励、干不好受警示惩戒”的鲜明导向，严格兑现奖罚，对于脱贫攻坚工作中，成效特别明显或有突出贡献的单位和个人，要表彰鼓励；对那些在脱贫攻坚上认识不到位、精力不集中、措施不明确、作风不扎实、效果不明显的要进行严肃问责。

三要强化党建保障。坚持问题导向，深入开展脱贫攻坚作风建设年和“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，集中解决脱贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题，推进组织优势转化为扶贫优势、党建活力变成攻坚动力。组织部门要加强扶贫干部培训，关心爱护基层一线扶贫干部成长，建立以扶贫看干部、用干部的用人导向，着力培育一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的干部队伍。全县各级党员干部都要全面进入决战状态，以敢死拼命的精神，冲在第一线，拼在第一线，完成历史赋予我们的神圣使命。

四要鼓足干劲信心。虽然我县脱贫攻坚还有多重任务，面临极大困难，但是我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有中央、省市各级支持深度贫困地区脱贫攻坚的优厚政策，有全县 651 个基层党组织的战斗堡垒和 14686 名党员先锋模范，有省市县乡 6687 名帮扶干部的“绣花”力量，有 32.8 万农民群众对脱贫致富的向往和苦干实干，还有社会各方面的大力支持，只要我们坚定信心，鼓足干劲，冲锋陷阵，脱贫攻坚战何愁不胜，人民生活何愁不富。我坚信，环县脱贫攻坚的任务一定能够完成，环县的明天一定会更加美好。

同志们，脱贫攻坚是一场只能进不能退、只

能赢不能输的硬仗，全县上下要振奋精神，强化担当，抓细落实，坚决打好打赢精准脱贫攻坚战，全面完成脱贫攻坚年度目标任务，确保形成脱贫攻坚胜利在望之势。

环县人大常委会工作报告

环县人大常委会主任 杨万香

各位代表：

我受县人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。并请列席人员提出意见。

2018 年工作回顾

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。一年来，在县委的坚强领导下，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大精神，围绕中心、服务大局，积极探索、主动作为，圆满完成了县十八届人大二次、三次会议确定的目标任务，为推动全县经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、坚持党的领导，提高政治站位，人大工作开创新局面

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。一年来，常委会在谋划年度工作要点、组织开展重大活动、安排召开重要会议时，坚持事先请示汇报县委，主动加强沟通交流，充分听取意见建议，积极争取县委支持，确保人大工作与县委中心工作同频共振、同步合拍，较好地发挥了国家权力机关的职能作用。

主动融入中心工作,全力助推脱贫攻坚。常委会坚持把推动县委中心工作落实作为人大监督的重心,在广泛听取意见的基础上,聚焦事关改革发展、群众切身利益和社会普遍关注的热点难点问题,科学制定年度工作要点,提请县委批转印发后认真组织实施,提高了人大工作的社会影响力。班子成员认真落实县委安排部署,积极参与脱贫攻坚、重点项目包抓、“两高”拆迁、信访积案化解、阶段性工作督查、包片联乡、贫困村户退出验收等重点工作。特别是在脱贫攻坚工作上,常委会领导认真落实帮扶责任,积极为贫困村户增收致富出谋划策、协调项目、筹集资金;机关干部多次到洪德镇许旗村开展调查研究、政策宣讲、走访慰问、结对帮扶等活动。年内,先后为该村争取扶贫资金 30 万元,建成了标准化的村部,使该村的多项工作走在全县前列,多次迎接省市督查验收,有效助推了精准脱贫工作进程。

坚持科学民主决策,审议决定重大事项。常委会将讨论决定重大事项与依法开展监督有效结合,把全县经济社会发展中重大问题纳入审议议题。年内,听取和审议了县人民政府《关于环县城市总体规划(2016-2035)》《关于上年度本行政区域环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告》《关于 2018 年提请人大常委会审议的重大事项计划的报告》《关于追回庆阳绿鑫草业开发有限责任公司西班牙政府贷款项目资产抵顶扣减财政资金的意见》《关于解决全县中小学代课人员问题的实施方案》等,依法进行审议并作出决议决定,有力地支持了政府工作。

坚决贯彻党委意图,严格依法人事任免。坚持党管干部与人大依法任免的有机统一,正确行使人事任免权。一年来,共任免国家机关

工作人员 31 人,其中决定任命 11 人,任命 4 人,决定免去 12 人,免去 4 人,接受县人大代表辞职 2 人。同时,落实干部任免审议、表决、向宪法宣誓、公告等制度,增强了任命人员的宪法意识。

二、坚持服务大局,助力社会发展,监督工作取得新成效

常委会紧紧围绕全县工作大局,以助推经济社会持续健康发展为目标,以保障和改善民生为重点,不断改进工作方式,切实增强监督实效。一年来,通过听取和审议专项工作报告、执法检查、代表视察、专题调研等方式,先后实施了 5 项监督活动,提出 21 条审议意见,通过督促政府及相关部门整改落实,收到了明显成效。

强化财经工作监督,确保经济健康平稳运行。面对宏观经济下行压力持续加大的形势,常委会听取和审议了计划预算执行、财政决算、审计工作、审计查出问题整改报告,提出审议意见,通过跟踪督查问效,推动政府及相关部门主动适应经济发展新常态,合理使用财力,化解各类风险,培育新的经济增长点。不断深化预算审查监督,积极探索“互联网+大数据”监督模式,建立并开通预算联网监督综合查询系统,切实提高了财政资金使用效益。强化对财政扶贫资金审查监督力度,通过专题调研,督促政府及相关部门加强整改,确保 2018 年以来落实到位的 6.87 亿元的扶贫资金规范运行、精准使用。

强化民生问题监督,全力助推脱贫攻坚进程。产业扶贫事关全县脱贫摘帽步伐,事关全面小康建设大局。6 月份,人大常委会组织调查组,深入中盛公司、荟荣草业等企业和部分乡镇的合作社、养殖大户、地膜种草和中药材示范点,对精准脱贫产业到村到户情况进行调查,提出了 4 条审议意见,政府对此高度重视,特别

是在草畜产业方面,支持荟荣草业公司不断发展壮大,订单种植优质牧草 10 万亩,带动全县种草 45.8 万亩;扶持建办合作社 468 个,其中“331+”湖羊养殖合作社 171 个,培育湖羊养殖示范户 911 户,有效助推了全县精准脱贫工作步伐。

强化难点问题监督,着力推动审议意见整改落实。年内,常委会对上年度整改不彻底的环境保护、城乡安全饮水、草业建设、物业管理等方面的工作情况进行了跟踪监督,特别是对常委会测评满意度较低的庙儿沟水源保护和物业管理问题,通过定期听取汇报、跟踪督办、现场督办的方式,督促政府加强整改,目前,庙儿沟水源地内的牧康牧业养殖公司已经搬离,6 户农户按照最新水源地保护有关规定已完成整改;物业管理正在逐步规范和完善,一些群众普遍关注的民生难点问题得到了较好解决。

强化生态文明监督,依法推进环境保护工作。城乡环境综合整治、实现全域无垃圾是一项服务发展、惠及民生的基础性、长期性工程。10 月下旬,市人大常委会组织调查组,先后深入县城城区及木钵、曲子、山城、甜水、耿湾、洪德 6 个乡镇,采取随机看点、查阅资料、听取汇报和座谈交流的方式,全面调查了全县全域无垃圾专项治理行动开展情况,针对存在的宣传发动不够深入、城镇建设规划滞后、执法主体责任不清、顽疾杂症依然突出等问题,提出了 4 条审议意见,提请县委连同调查报告一并印发政府及有关部门整改,常委会将在下年度适时专题听取整改汇报并进行满意度测评。同时,为不断提高环保执法工作水平,切实纠正有法不依、违法不究、执法不严等问题,常委会还组织执法检查组,对“一法两条例”(《水土保持法》《甘肃省水土保持条例》《庆阳市禁牧条例》)实

施情况进行了检查,审议提出了具体的意见,已转交政府及有关部门进行整改。

强化司法领域监督,切实促进社会公平正义。执行难是长期制约人民法院工作发展的“老大难”问题,社会各界高度关注、人民群众反映强烈。为全面了解县法院执行工作情况,推动执行难问题有效解决,3 月份,常委会组织调研组,先后深入县法院及木钵、合道、虎洞、洪德 4 个法庭和部分行政村,对全县解决执行难工作情况进行专题调研,针对存在的问题,提出了具体的审议意见,县法院高度重视,强化执行工作组织领导,主要领导靠前指挥,分管院长一线落实,2018 年共收执行案件 2095 件,已结案件 1911 件,结案率为 91.22%,执行到位金额 6324 万元,取得了阶段性成效,为营造和谐、稳定、诚信的社会环境做出了积极贡献。同时,常委会高度重视人大信访工作,全年共受理群众来信 11 件(次),接待来访 50 多人(次),通过及时转办督办,妥善化解各种矛盾,切实维护人民群众的合法权益。

年内,还组织调查组对全县非遗保护和传承工作情况进行了调查,提出了 3 条审议意见,通过政府及相关部门积极整改,使一批内容丰富、具有地方特色的非物质文化遗产得到挖掘、保护和传承。积极配合省市人大对食品小作坊小经营店小摊点监督管理、社会救助、农村“三变”改革、全市贫困地区产业扶贫及物业管理条例实施情况进行了专题调研;对农产品质量安全法、大气污染防治法、义务教育法、预算法及甘肃省预算审批监督条例、庆阳市禁牧条例等法律法规的实施情况进行了执法检查;配合“陇原环保世纪行”记者采访团完成了各项采访任务;配合市人大对全市代表工作进行了督查。

三、坚持主体地位,增强生机活力,代表和乡镇人大工作呈现新气象

常委会把充分发挥代表作用作为增强人大工作活力的重要抓手,尊重主体地位,加强沟通联系,强化服务保障,不断深化和拓展代表履职活动,有力提升了代表和乡镇人大工作的整体水平。

建章立制,强化代表工作保障。市人大常委会加强和改进代表工作意见下发后,市人大常委会认真学习讨论,结合实际,制定下发了《关于进一步加强和改进代表工作的意见》,意见从强化代表工作意识、加强代表履职培训、完善联系代表制度、规范和创新闭会期间代表活动、建立代表履职激励和约束机制、提高代表议案和建议办理质量、保障代表依法执行职务及加强代表工作队伍建设八个方面提出了明确要求,为县乡人大做好代表工作、规范代表依法履职提供了制度保障。

创新形式,抓好代表履职培训。重视代表培训工作,不断加大培训力度,丰富代表培训内容和形式,是切实提升代表履职能力的重要举措。年内,先后4次共组织75名人大代表到全国人大培训中心深圳培训基地及井冈山等地接受培训学习。4月份,组织举办了换届后第二次“百名人大代表培训班”,通过专题讲座、实地观摩、座谈交流等形式,帮助代表知情知政,参政议政,提升代表综合素质和履职能力。

跟踪督办,提高建议办理质量。通过及时交办、定期汇报、电话督促、会议通报和常委会领导牵头督办等方式,全面加强代表建议办理工作。目前,3件议案,除新建畜禽交易市场正在选址,其余两件议案均已办结。61件建议已办结38件,占62.3%,正在办理或列入计划逐步办理的19件,占31.2%,不符合办理条件的

4件,占6.5%。

搭建平台,激发代表履职活力。围绕事关全县发展的重大问题和人民群众普遍关注的热点问题,组织代表开展监督活动,列席常委会会议,参加法院庭审观摩和检察院办案听证,让代表知情知政,监督“一府一委两院”工作。依托乡镇人大代表之家和村级人大代表工作站扎实开展活动,组织代表学习交流、议政履职、联系选民。建成村级人大代表工作站56个,均不同程度开展了视察、调研、执法检查、工作评议及代表述职活动。完善了代表履职档案,提高代表履职热情。组织代表开展视察活动,4月份,借助“人大代表培训班”,组织代表对中盛年百万只肉羊屠宰及深加工生产线、易地扶贫搬迁富润小康嘉园和“双创大厦”建设等重点项目进行了集中视察,提出了意见建议,促进了全县项目建设和经济社会健康发展。同时,积极引导全县各级人大代表充分发挥自身优势,投身脱贫攻坚帮扶工作,为贫困户帮办实事150余件。

加强指导,规范乡镇人大工作。年内,常委会制定下发了加强乡镇人大工作指导意见,进一步细化完善了乡镇人大工作考核细则,提出了4个方面18项考核指标。5月中旬,市委人大工作会结束后,县人大及时组织召开了乡镇人大工作会议,传达学习了市委人大工作会议精神,曲子、木钵、环城、罗山4个乡镇作了交流发言,介绍了本乡镇人大工作的一些好经验和好做法。7月份,县人大组织督查组,围绕指导意见落实情况,通过听取汇报、查阅资料、现场打分等方式,全面督查了各乡镇人大工作,对督查中发现的部分乡镇思想重视不够、工作程序不规范、监督活动不经常、宣传不到位等问题进行了通报,并要求各乡镇人大及时整改。10月中

旬,召开了乡镇人大工作推进会,6个乡镇汇报了整改情况,整改工作取得阶段性成效。通过加强指导,推动乡镇人大工作和建设步入规范化轨道。

四、坚持从严从实,改进工作作风,履职能力得到新提升

常委会坚持正确政治方向,积极适应形势发展新要求,顺应人民群众新期盼,始终把从严强化自身建设摆在突出位置,切实加强思想作风建设,努力提升依法履职能力和水平。

支部建设有新加强。常委会党组始终把政治建设放在首位,牢固树立“抓党建就是抓关键”的理念,切实抓好意识形态工作,全面贯彻从严治党要求,严格落实“两个责任”,强化“一岗双责”。机关支部按照党建标准化6个方面27项指标,规范支部活动场所布置和台账管理,完善了内业资料。认真落实“三会一课”制度,开展谈心谈话活动,按要求组织召开民主生活会、组织生活会,党内组织生活更加规范;组织开展机关干部职工文体活动,支部凝聚力进一步增强;成立人大机关离退休党支部,召开座谈会,切实做好老干部服务工作;扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心,牢记使命”主题教育活动,组织常委会组成人员及机关人大干部赴井冈山重温革命历史,坚定了理想信念,提高了党性修养。

工作作风有新转变。借助“转变作风改善发展环境建设年”活动,扎实开展作风整顿,着力解决干部职工中存在的庸、懒、散、拖等问题,通过整改,干部职工都能够严格遵守各项工作纪律,认真落实岗位职责,机关管理更加规范,工作效率显著提升,工作作风明显改变。严格执行中央八项规定及其实施细则和省市县委关于作风建设有关规定,在下乡调研、公务接

待、车辆使用等方面无违规现象。大力弘扬求真务实的工作作风,扎实开展“六查三讲一强化”活动,集中解决民生保障突出问题,全面做好冬季生活困难群众生活保障工作,力求人大工作更加顺民心、合民意、接地气。

履职能力有新提升。扎实推进学习型机关建设,坚持周二集体学习制度,不断充实学习内容,采取讲党课、谈心得、专题培训、交流演讲等方式,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、宪法法律及人大业务知识,切实提高了干部职工履职能力。重视人大宣传工作,召开人大信息宣传工作会议,建立奖惩机制,年内,共在省级以上报刊杂志发表宣传稿件和理论文章20篇,其中6篇被人民之声报社评为优秀稿件,2篇获得甘肃省第二十八届“宣传人民代表大会制度好新闻奖”;借助“代表履职风采展示年”活动,大力宣传代表先进事迹,不断提高《环县人大》办刊水平;《环县人大志》编纂工作正式启动并有序推进。

各位代表,回顾一年来的工作,常委会始终坚持党的领导,依法开展监督;始终坚持围绕中心,服务全县大局;始终坚持关注民生,认真履职尽责;始终坚持跟踪监督,狠抓问题整改。监督工作取得新突破,代表工作走上新台阶,在市委人大工作会上,环县人大常委会代表县区作了交流发言,得到了市人大常委会领导的充分肯定。这些成绩的取得,是县委坚强领导的结果,是各位代表、“一府一委两院”及社会各界大力支持的结果。在此,我谨代表县人大常委会,向关心支持人大工作的各位代表、各级领导、老同志及各界人士表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会的工作还存在一定的差距和不足,主要

是监督工作不全面;调查研究的深度和广度需要进一步拓展;审议意见质量有待提高,个别审议意见整改不到位;代表议案和建议办结率低,办理质量不高,一些部门存在重答复、轻办理的现象;个别代表履职主动性不够强,作用发挥还不够充分,等等。这些问题,我们将在今后的工作中,采取有效措施,切实加以改进。

2019 年主要工作

2019 年是新中国成立 70 周年,是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会工作的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的十九大精神,准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕全县深入推进脱贫攻坚和全面建成小康社会的总体部署,紧盯民生热点难点问题,扎实开展监督,持续跟踪问效,努力推动全县人大工作再上新台阶。

围绕上述思路,重点抓好以下五个方面工作:

一、坚持政治引领,不断强化理论学习

要认真抓好常委会及机关干部职工集体学习和个人自学,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,组织引导常委会全体组成人员和机关干部牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,进一步提高政治站位,自觉把中央和省市委各项决策部署贯彻落实到人大工作的各方面,主动把人大工作置于党的领导和人民群众的监督中。同时,认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,学习宪法、法律法规和人大业务知识,全面加强理论武装,切实增强依法履职能力。

二、坚持突出重点,认真行使监督职权

一要依法决定重大事项。加强预算联网监督,听取和审议政府 2019 年上半年计划、预算执行情况及 2018 年决算、审计、环境状况及环境保护目标完成情况 5 个工作报告,并就加强财政工作和环境保护作出决议或审议意见;建立政府每年向人大常委会报告国有资产管理情况制度;根据常委会临时动议和政府临时提请的重大事项,开展调查研究,做出决议决定。二要扎实开展监督活动。听取和审议监察委员会工作报告,对公检法三机关执法办案情况进行检查,对全县农村公路养护工作、中央和省国债资金项目安排及实施、村级农民专业合作社的管理和运行、义务教育均衡发展、健康扶贫政策落实情况进行调查。三要持续监督跟踪问效。继续对“一法两条例”执法检查报告及全域无垃圾专项治理调查报告审议意见的整改落实情况跟踪问效,适时听取汇报,并进行满意度测评;对物业管理及水源地保护问题,持续跟踪监督;积极回应代表诉求,对出租车运营市场整改情况进行专项监督。在做好以上工作的同时,积极配合上级人大开展相关执法检查 and 调研视察活动。

三、坚持主体地位,提升代表工作水平

一是加强代表学习培训。拟定在全国人大培训基地举办两期培训班,每期 30 人左右,主要学习组织法、代表法、监督法等法律法规,明确代表履职内容,不断提升代表综合素质和依法履职能力。二是加强对乡镇人大工作的指导。充分发挥乡镇人大主席团和代表小组的作用,全力推进村级人大代表工作站建设,精心打造代表履职平台。严格落实《关于进一步加强和改进代表工作的意见》,积极开展代表小组活动。三是扎实开展代表述职活动。全面贯彻

落实代表法关于代表向选民报告履职情况的相关规定,要求每名代表届内至少向选民述职一次,年内述职率达到60%。四是加大代表议案建议办理力度。采取定期汇报、电话督促、会议通报和牵头督办的方式,在办理好本次大会代表议案建议的同时,对十八届人大二次会议期间提出的正在办理的代表议案建议,继续跟踪督办,切实提高办理质量。五是引导代表积极参与脱贫攻坚。要求每名代表充分发挥自身优势,主动投身到精准脱贫工作中,在产业培育、落实重点扶贫任务上率先垂范、带头致富,并联系2户贫困户,积极为贫困户帮办实事。县乡人大要充分利用各类媒体,大力宣传推广代表履职事迹,积极培育典型,助推中心工作。

四、坚持围绕中心,着力推进脱贫攻坚

持续加强对财政扶贫资金的监管力度,定期不定期对相关单位进行全方位跟踪监督,及时听取和审议县政府及部门关于扶贫资金使用情况的报告,保障资金规范运行和安全使用,提高资金使用效益,实现监督检查常态化。坚持把助推脱贫攻坚作为一项重大政治任务,定期进行安排部署,按照县委安排和脱贫攻坚领导小组的要求,班子成员带头深入所联乡镇、村组开展调查研究,督促落实产业扶贫政策和帮扶措施。机关干部认真落实帮扶责任,切实帮助贫困户解决在产业项目、技能培训、基础设施建设等方面的实际困难,并通过宣传政策、“扶志”“扶智”,激发贫困户的内生动力,争取使所联村户年底前全部脱贫摘帽。

五、坚持提升效能,全面加强自身建设

围绕贯彻党的十九大精神,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,继续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,用党的创新理论武装头脑。全面落实从严治党主体责任,

坚决贯彻中央八项规定及其实施细则和省市县委有关制度规定,坚决反对和纠正形式主义、官僚主义,不断加强党风廉政建设,保持人大机关风清气正。持续抓好机关干部工作作风问题整改,巩固“转变作风改善发展环境建设年”活动成果。认真落实“三会一课”及“主题党日”等党内生活制度,切实提升机关党建工作水平。全面加强制度建设,修改完善相关学习、管理制度,切实增强制度的实用性和操作性。进一步加强宣传工作,全年在省级以上媒体刊物发表稿件和研讨文章30篇以上;继续办好《环县人大》刊物,为全县人大工作创新发展营造浓厚的舆论氛围;全力做好《环县人大志》编纂工作。

各位代表,新时代承载新使命,新使命呼唤新担当。站在新的历史起点上,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,在县委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,敢于担当,积极作为,依法履行宪法法律赋予的各项职权,为决胜全面建成小康社会和推动民主法治建设作出新的更大的贡献!

政协环县委员会常务委员会 工作报告

政协环县委员会主席 郑万年

各位委员:

我代表政协环县委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

2018年工作回顾

2018年,在中共环县委的正确领导下,县

政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神为指导,以新修订的政协章程为基本遵循,牢牢把握团结和民主两大主题,紧紧围绕中心,主动服务大局,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,积极建言献策、增进共识、协调关系、鼓劲助力,为促进全县经济社会发展、维护人民群众利益、推进我县民主政治建设作出了应有贡献。

一、积极开展协商议政活动,为促进科学民主决策献计出力

认真落实中央、省市委关于加强政协协商民主建设的有关文件精神,紧紧围绕党政关心、群众关注的热点难点问题协商建言。一是组织开展了古城保护开发、中药材种植 2 项专题协商。在古城保护开发协商活动中,我们坚持外出考察、实地调查与协商座谈相结合,在组织委员和文广、规划等部门赴山西平遥等地学习“取经”,并实地察看我县古城保护开发现状的基础上,召开了协商会议,借鉴外地经验,研究提出了对策建议。二是围绕农村 C 级危房改造、工业园区配套设施建设、文化馆图书馆总分管制三个方面内容,由政协专门委员会牵头,与县委政府有关部门开展了 3 项对口协商。三是召开了“一府两院”上半年工作情况通报会,组织委员听取并评议了县政府和法检两院上半年工作情况。四是围绕 5 件重点提案,县政协各专门委员会与承办单位开展了提案办理协商;五是组织政协部分界别组围绕生态建设、土地流转、环境卫生整治等群众关注的问题,召集本界别委员开展了界别协商。对协商形成的成果,分别以政协主席会议建议书、《政协参阅件》《政协简讯》等形式报送县委政府及有关部门。全年共报送建议书 3 件、《政协参阅件》3 期、《政协简讯》4 期,为县委政府科学民主决策

提供了参考依据。

二、着力加强民主监督工作

1、积极开展专项监督。一是围绕“331+”肉羊产业扶贫试点工作开展专项监督。为促进完善我县“331+”产业扶贫模式,加快产业扶贫步伐,奠定贫困群众稳定脱贫的产业基础,8 月份,县政协组织委员深入部分乡镇肉羊产业合作社和养殖农户,开展了“331+”肉羊产业扶贫试点工作专项监督,向县委政府报送了建议书,就加强我县“331+”肉羊产业发展提出了“注重宣传培训,增强内生动力;强化示范引领,加快合作社建设步伐;加强饲草、技术、防疫、保险方面服务保障;畅通销售渠道”等 5 个方面 23 条意见建议。二是配合省市政协开展脱贫攻坚帮扶力量专项监督。配合省市政协组成三级政协联合监督工作组,先后于 7 月下旬、10 月下旬、12 月中旬,三次深入我县车道、毛井、天池等 11 个乡镇 22 个贫困村,通过进村入户实地查看、听取介绍、查阅资料、座谈交流等方式,对省直、市直、县直三级帮扶单位的帮扶情况及驻村工作队履职情况进行了深入调研监督,查找了存在问题,提出了改进的对策和建议,使我县脱贫攻坚帮扶工作得到了进一步加强和规范。

2、认真开展监督性调研视察活动。一是针对我县医养结合服务工作机制不规范、经验不足等问题,组织委员赴西峰、广元、成都、兰州等地考察学习之后,深入我县环城社区卫生服务中心、十八里综合福利院及部分乡镇敬老院进行了实地调研,研究提出了关于“发挥政府主导作用,坚持医养结合的公益性;完善服务方式,坚持医养结合模式的多样化”等 4 个方面 21 条对策建议。二是着眼于促进产业发展,助推精准扶贫,组织委员深入我县部分乡镇养殖

专业合作社、种草基地及中盛肉羊屠宰加工有限公司,开展了草畜产业发展情况专项视察,了解了基层干部的意见和群众的真实意愿,提出了“加强服务保障,拓宽融资渠道,规范合作社经营管理,加快畜禽交易市场建设”等应对之策。三是围绕中小学书法进课堂落实情况,组织委员深入部分中小学校进行了视察,提出了“完善书法教学软硬件设施,严格书法教材遴选,加强书法教师队伍建设”等意见建议。

3、扎实做好提案工作,着力发挥提案的基础性监督作用。严把提案审核程序和立案标准,提高了提案质量。落实县委、政府、政协三家联合交办提案制度,强化了承办责任。对县政协八届五次会议提案中未办结的19件B类提案进行了再督办,落实13件。对县政协九届二次会议确定的9件重点提案,由县政协领导领衔督办与各专委会协商办理相结合的方式进行了跟踪督办。政协提案委与县电视台联合创办了“政协提案办理进行时”栏目,对部分单位承办的19件提案的办理落实情况通过电视新闻进行了分期报道,将政协民主监督与媒体监督、舆论监督有机结合,加快了提案办理进度,提高了办理质量。编报《重要提案摘报》13期,供县委政府领导在工作中参考,并督促承办单位办理落实。县政协九届二次会议共立提案37件,办理答复37件,落实29件,落实率达到78.4%。通过对政协提案的办理,切实解决了一些群众期盼解决的问题,收到了良好的社会效果,充分体现了各承办单位对政协工作的重视和支持,也体现了承办单位履职为民的责任和担当。

4、充分运用社情民意信息监督载体。进一步规范了信息的征集、登记、审核、报送、领导阅批、办理反馈程序。年内,县政协社情民意工

作部门共收到社情民意信息31件,向县委政府及有关部门整理编报《社情民意》8期,反映了“关于加快偏远山区梯田建设的建议”“关于维修河对坡至张滩滩路口道路的建议”等群众呼声较高的意愿和诉求。得到县委政府领导批示的2件,所反映的意见建议多数被党政职能部门采纳和落实。

5、积极发挥特邀监督员的监督作用。先后委派9名委员受聘担任法院、检察院、金融、税务等执法执纪单位和窗口服务行业的特邀监督员、行风评议员等,通过应邀参加有关会议和活动履行了监督职责,为这些单位和行业转变作风、改进工作起到了积极促进作用。

三、认真做好文史资料工作

按照文史资料“三性”特性(统战性、史料性、可读性)和“三亲”原则(亲身经历、亲眼所见、亲耳所闻),加大对环县红色革命史的征集力度,积极征集编发了《1938·河连湾的血色记忆》《忆山城堡战役》《习仲勋在洪德补叙》等《环县文史》29期,发挥了文史资料在“存史、资政、团结、育人”方面的作用。完成了22万余字的《环县文史》(第四辑)初稿的编辑和庆阳古村镇环县部分资料的采集上报工作。

四、自觉接受县委领导,积极参与中心工作

常委会坚持全县工作“一盘棋”的思想,自觉接受和维护县委的领导,积极参与中心工作,始终保持与县委人大政府同心同向、步调一致,为推动党政重点工作落实鼓劲助力。

1、主动做好请示汇报。县政协召开全体会议的事项、有关重要工作情况均向县委常委会进行汇报,开展的重点履职活动、上级政协来环调研及其他重要事项,均及时向县委政府主要领导或联系领导请示汇报,自觉地将政协工作置于全县工作大局来谋划和落实。

2、积极参与脱贫攻坚工作。政协班子成员均能够以高度的政治担当,积极参加全县脱贫攻坚各项会议,自觉担负所联乡镇和贫困村的脱贫攻坚任务,定期不定期地深入所帮扶的乡镇、村组和农户,了解工作进展及群众生产生活情况,召开推进会,检查指导业务,抓好“一户一策”的制定、危房改造、合作社建设等各项重点工作的督查落实,协调解决乡村两级在工作中遇到的困难和问题。认真落实东西协作扶贫工作责任,主动协调县扶贫办、经合局及有关方面,与天津市南开区加强交流互访,在人才、资金、产业、技术、劳务等方面密切开展协作帮扶活动。督促政协办公室及机关帮扶干部按照县委政府的部署要求,认真履行帮扶职责,按期落实贫困户收入测算、“六查三讲一强化”百日行动等工作任务。制定下发了《关于深入开展“政协委员携手扶贫共筑小康梦”行动的实施意见》,要求全体委员立足政协职能,发挥自身优势,通过建言献策、反映民意、协商监督、帮办实事、制定“一户一策”、开展讲习等方式,积极投身于脱贫攻坚主战场。

3、自觉做好联系的工作和县委政府安排的其他各项工作。除参与做好脱贫攻坚工作外,政协班子成员能够督促所联乡镇抓好全域无垃圾治理、扫黑除恶专项斗争整治等其他各项重点工作,自觉承担起联部门、联项目、联企业等其他联系的任务,经常深入实地开展调查研究,督查指导工作。根据通知要求和分工,能够积极参加县委、人大、政府召开的会议,参与重大决策事项的研究讨论,发挥政协的参谋助手作用。在招商引资、安全生产、督查观摩等其它全县性重点工作中,政协班子成员也能够按照县委政府的统一部署积极参与、主动配合、认真落实。

五、不断加强自身建设,提高履职水平

1、加强委员履职能力建设。围绕中共十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、全国“两会”精神,《党章》《宪法》《政协章程》和政协协商民主建设、民主监督等内容,举办了2次委员学习培训活动;围绕学习贯彻“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”,先后组织县政协党组成员、主席会议成员、常务委员、机关干部职工集中学习4次,交流研讨3次,进一步提高了履职能力。

2、充分发挥委员主体作用和界别作用,增强了履职实效。在组织委员参与调研视察及协商议政活动的基础上,进一步创新载体、搭建平台,开展了以“提交一件提案、反映一条信息、提出一项建议、开展一次调查、帮办一件实事、调处一件矛盾”为内容的“六个一”活动,以书画交流、体育比赛、观摩学习等为内容的“委员活动日”,“政协委员携手扶贫共筑小康梦”等形式的委员界别活动,激发了委员履职活力,展示了委员风采,增强了凝聚力。据统计,81名干部身份的政协委员(不包括教育界、卫生界委员)共帮扶贫困户383户,经济界、企业界、教育界、卫生界24名委员自主帮扶贫困户29户、困难学生17名。一年来,委员们以各种方式共为群众帮办实事191件,协调落实惠农贷款35万元,捐资捐物2.3万多元,指导帮助建办农民专业合作社13个,排查调处矛盾纠纷36件;参与政策宣讲、农民讲习和送医下乡、送教下乡、送文化下乡等公益活动37人次。各专委会和部分界别组组织委员围绕脱贫攻坚帮扶工作、文物古迹保护、“母亲文化”博物馆建设、驾校教学及管理等内容,开展界别调研、界别视察、界别座谈9次。委员中28人荣获各级奖励41项,其中国家级8项、省级10项、市级10

项、县级 13 项,获得市级专利奖 1 人(刘清海委员发明的仿地形牧草收割机获得庆阳市三级专利奖)。

3、强化委员管理。认真落实《政协环县委员会委员履职管理办法(试行)》和《政协环县委员会委员联络制度》,建立了委员微信群,加强了沟通交流和联络联系;印发了委员年度履职考核情况书面通报,规范了委员年终述职和履职考核机制,增强了委员履职责任感。制定下发了《关于加强政协委员操办婚丧事宜监督管理的实施意见》,充分发挥了委员在移风易俗方面的宣传引领作用。

4、坚持全面从严治党,持续加强作风建设。认真整改落实了十九届中央第一轮巡视反馈的“落实习近平总书记对本地区本部门本领域工作的重要指示精神”等十个方面的问题和省委第三巡视组反馈的“关于加强和改进民主监督工作”的问题。深入开展了“转变作风改善发展环境建设年”活动,先后查摆党组班子问题 11 项,支部班子问题 13 项,党组成员人均问题 7 项以上,分别制定了班子整改台账和个人整改清单,逐一进行了整改落实。认真执行中央八项规定实施细则及省市县实施办法,进一步规范了机关财务、公务接待及其他后勤管理,改进了调研、会议和接待之风。以开展党支部建设标准化工作为契机,认真学习贯彻《中共中央办公厅关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》《中国共产党支部工作条例》,完善了政协党组议事内容和规则,规范了党小组设置,成立了机关离退休干部党支部,严格落实了“三会一课”等组织生活各项制度,严肃了机关政治生活,提高了党建工作水平。

各位委员,同志们,回顾过去一年的工作,我们之所以取得了一些成绩,主要得益于县委

的正确领导,得益于县人大、县政府、县人武部的大力支持,得益于各乡镇、各部门、各单位的密切配合,得益于全体委员的共同努力。在这里,我谨代表县政协常务委员会,向一年来履职尽责、辛勤工作的全体委员,向所有关心支持政协工作的各级领导和社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾一年来的工作,我们也清醒地认识到,县政协工作与新形势新任务的要求相比,与组织、委员和群众的期望相比,还有较大差距,工作中还存在一些薄弱环节和不容忽视的问题。主要有:协商议政水平不高,调查研究质量不高,民主监督机制不够完善,提案办理效果还不够理想,委员主体作用、界别作用和专委会基础性作用发挥得不够充分,一些履职成果的转化落实还不够到位,等等。这些问题和不足,需要我们在今后的工作中认真研究并加以克服和改进。

2019 年工作意见

2019 年,是新中国和中国人民政协成立 70 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划的关键之年。县政协常委会工作的总体思路是:继续深入学习贯彻中共十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣全县中心工作,聚焦打赢脱贫攻坚战,以促进发展、改善民生、增进团结为主要任务,以深化调研、优化协商、强化监督为重点举措,进一步改进履职方式、加强自身建设、提高履职水平,充分发挥专门协商机构作用。

一、坚持围绕中心,积极助推全县经济社会发展

要坚持把促进发展作为履行职能的第一要务,在大局下思考、在大局下行动,做到中

心工作推进到哪里、政协工作就跟进到哪里。紧紧围绕事关环县改革发展的重要因素,围绕县委政府的决策部署,选择具有综合性、战略性和前瞻性的课题,通过深入开展专题调研、专项视察、协商监督等活动,力争形成一批有见地、有价值的履职成果。2019年要重点围绕农村土地流转、非物质文化遗产传承保护等工作开展调研,围绕乡村公路管护、油区企地共建、高铁高速工程建设、乡镇新农村及易地扶贫搬迁点入住情况等内容开展视察和观摩,围绕精准扶贫、全域无垃圾整治、生态环境治理、安全生产等事关改革发展稳定的问题开展监督,围绕“融媒体”中心建设、村级医疗卫生工作、乡村旅游业发展等内容开展协商。要主动参与中心,自觉担负起联系的任务,扎实做好脱贫攻坚工作。要加强同民主党派、无党派、工商联、少数民族等方面人士的沟通和联系,积极做好舆论宣传、思想引导、释疑解惑、增进团结的工作,充分凝聚各方面的“正能量”,促进党的路线方针政策和全县重大决策部署顺利贯彻落实。

二、坚持履职为民,着力维护群众利益

要始终坚持以人民为中心,把更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要作为政协工作的出发点和落脚点,把解决民生问题贯穿于履行职能的各个领域,多建为民之言,多办利民之事,努力让人民群众感到政协离自己很近、政协委员就在身边。要紧紧围绕教育、医疗、就业、住房、交通、食品安全、生态环保、物业管理等群众最关心、最直接、最现实的利益问题,积极利用协商、调研、提案、反映社情民意信息等履职形式,协助党委政府了解民情、掌握民意、解除民忧。要高度关注困难群众的生产生活,积极组织政协委员开展“扶贫共筑小康梦”行

动和送法律、送政策、送科技、送医疗下基层等公益活动,充分发挥委员在脱贫攻坚中的优势和作用。

三、继续改进履职方式,提高履职水平

认真贯彻落实《中共环县委关于进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的实施意见》,进一步创新理念,改革思维,积极改进履职方式,不断提高履职水平。

协商议政活动,要着力规范机制,提高建言献策质量。坚持调查、研究、协商、考察相结合,通过深入协商研究,着力找准存在问题,提准对策建议,为党委政府决策提供参考依据和思想外援。坚持“有事好商量、众人的事情由众人商量”的协商民主理念,让委员愿讲话、敢讲话、讲真话,引导和促进社会各界人士通过政协渠道实现有序的政治参与。

民主监督工作,要着力完善监督形式,加大监督力度。在充分利用好会议监督、视察监督、提案监督、专项监督的基础上,创新监督形式,注重发挥民主评议、委员举报、界别视察、特邀监督员在民主监督中的作用。对县委政府重大决策部署的贯彻落实情况,可通过临时组织专项监督、调查视察、对口协商、明察暗访,或运用平时提案、反映社情民意信息等方式跟踪监督,着力发现问题,摸清情况,提出批评建议和改进意见。

调研视察,要重点做好活动的组织和报告的论证。大兴求真务实的调研之风,切实完善实地调查、问卷调查、查阅资料、明察暗访等调研方式和程序,确保准确掌握存在问题。要优化队伍构成,合理组织政协委员、基层干部群众、专家学者等方方面面人士进行调查后的协商研究,坚持用事实和数据说话,言之有据,言之有理,着力提高调研能力和调研水平。

提案工作,要重点做好征集和督办。要组织引导委员撰写好提案,着力提高提案质量。要加大平时提案征集力度,规范平时提案审查交办工作。通过落实领导领衔督办、县委政府联合督办,开展提案办理协商,借助新闻媒体督办,上门督办等方式,进一步加大督办力度,提高办理质量。

社情民意信息工作,要坚持扩大数量、提高质量。要求每位委员和信息员全年至少撰写报送1条社情民意信息,切实增加信息征集数量。严把信息质量审查关,加大整理编报力度,充分发挥桥梁纽带作用,确保事关群众利益问题及时反映给党委政府。

文史资料工作,要在出精品和挖掘抢救“活资料”上下功夫。认真编辑出版《环县文史》(第四辑)。制定文史资料征集阶段性计划,充分调动文史撰稿人和爱好者的积极性,主动走访年事高的文史知情人,切实做好我县近现代史料、革命史料、专题史料、文物古迹资料的征集编发工作。

四、进一步加强自身建设,夯实履职基础

按照中央对政协工作提出的新要求,大力推进履职能力现代化建设。一要加强学习。组织全体委员和政协机关干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、全国及省市“两会”精神等重要内容,进一步夯实思想基础,增强履职能力。二要全面加强政协党的建设。认真落实中共中央办公厅印发的《关于加强新时代人民政协党的建设的若干意见》精神,全面推进政协党的政治建设、思

想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。教育政协委员及机关干部中的共产党员严守党的政治纪律和政治规矩,树牢“四个意识”,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导;严格落实党内组织生活各项制度,切实规范政协党组和机关党支部工作;加强对政协委员的监督管理,严把各项履职活动的政治关;以开展作风建设活动为抓手,进一步加强机关管理,严肃机关纪律,提高工作效能。三要推进履行职能的制度化、规范化、程序化建设。研究制定民主监督、调查研究等方面履职制度,进一步规范县政协工作机制。四要积极发挥委员主体作用。加强与委员的联络,优化对委员的服务,把政协机关打造成“委员之家”,增强委员的归属感、荣誉感和责任感;继续组织开展“政协委员携手扶贫共筑小康梦”“六个一”和“委员活动日”等活动,积极为委员履行职责创造条件;严格落实委员管理和考核制度,规范委员履职行为。五要加强乡镇政协联络工委建设。指导各乡镇政协联络工委统一挂牌、设置办公场所、刻制印章、制定履职规则,并对其日常业务加强培训和指导,促使乡镇政协联络工作规范化、常态化。

各位委员,同志们!人民政协是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。新的一年,让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在中共环县委的坚强领导下,响应改革开放再出发的嘹亮号角,不忘初心,牢记使命,奋发进取,忠诚履职,努力开创我县协商民主建设新局面,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩向共和国70华诞献礼!

大事记

一月

4日 十七届县委常委会第25次会议举行。县委书记柴春主持会议。

5日 全市县(区)委书记抓党建基层党建述职评议大会举行。柴春、陈浩文参加会议。

▲ 国家扶贫开发成效第三方评估准备工作会议举行。县委副书记张希岳,县委常委、县纪委书记刘永杰出席会议并讲话,副县长魏凯选主持会议。

8日 全县学习贯彻党的十九大精神轮训班(第二期)开班。县委常委、组织部部长陈浩文出席开班式并讲话。

8日至12日 县委副书记、县长何英禅,县委副书记毛晓艳,县委常委王效仁,县委常委、宣传部部长李正锋,副县长袁建在市委党校参加全市县处级以上领导干部学习贯彻党的十九大精神轮训班。

10日 全县学习贯彻党的十九大精神轮训(第三期)开班。陈浩文出席开班式并讲话,中国人民大学教授何虎生作《坚强的领导核心

是中国共产党永葆朝气的关键》的辅导报告。

11日至12日 省委组织副部长马晓晴一行到环县开展帮扶工作。市委常委、组织部部长马骥陪同。

11日至14日 何英禅到江苏省盐城市考察学习湖羊产业。

12日 全省农村工作暨脱贫攻坚工作视频会议举行。柴春、张希岳、刘永杰、李聪、魏凯选等在环县分会场参加。

▲ 柴春主持召开国家精准扶贫工作成效第三方评估筹备会。

13日 省委组织部督查中盛公司工作。柴春陪同。

14日 柴春参加省委脱贫攻坚领导小组2018年第二次会议,汇报《环县脱贫攻坚实施方案(2018-2020)》。

16日 柴春在陇东学院宣讲中共十九大精神。

▲ 国家精准扶贫工作成效第三方评估环县对接会议举行。省扶贫办世行处处长赵永宏主持会议并讲话,国家第三方评估组张健介绍评估工作具体要求,市委副书记周普生出席会

议并讲话。柴春汇报环县脱贫攻坚工作情况。杨万香、何英禅、郑万年、张希岳、毛晓艳、祁建明、刘永杰、李聪、李军、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军、魏凯选参加。

17日 柴春到罗山川乡龙柏山村开展帮扶工作，并督查龙柏山村、苇芝城村、山水湾村“六查三问一细化”工作。

▲ 市委常委、组织部部长马骥到合道镇宣讲中共十九大精神，并到沈岭村入户调研，陈浩文陪同。

▲ 甘肃省上消化道早癌筛查项目庆阳站签约、兰州大学第一医院与环县人民医院医联体及专科联盟建设签约仪式举行。李正锋出席签约仪式并致辞。

18日 甘肃省第一环境保护督查组庆阳督查意见反馈视频会议举行。柴春、何英禅等在环县分会场参加。

▲ 全省深度贫困地区困难群众生活保障情况督查环县汇报会举行。柴春、李军等参加。

▲ 柴春主持召开困难群众生活保障推进会议。

19日 全省困难群众生活保障督查组督查环城镇、曲子镇工作。柴春陪同。

▲ 市政府副市长尚科锋主持召开会议研究刘园子煤矿采矿权转让事宜，何英禅参加。

21日 十三届省纪委二次全会召开，何英禅、刘永杰在环县分会场参加。

22日 甘肃省十三届人大一次会议在兰州举行。柴春参加。

▲ 国家精准扶贫工作成效第三方评估环县反馈会举行。何英禅、张希岳、毛晓艳等参加。

▲ 2018年全省住房城乡建设工作电视电话会议举行。李聪在庆阳市分会场参加。

▲ 何英禅主持召开县政府常务会议。

23日 全国扫黑除恶专项斗争电视电话会议举行。李军在环县分会场参加。

24日至26日 陈浩文赴京向中组部汇报党费使用情况。

25日 全国安全生产电视电话会议举行。李聪、王效仁、肖玉川、吕邦辉、袁建、潘雪莹在环县分会场参加。

29日 省纪委在兰州召开扶贫领域专项督查反馈会议。柴春参加会议。

30日 长庆油田公司座谈会议在西安举行。柴春汇报环县石油勘探开发工作。

▲ 全省安全生产工作暨2018年省安委会第一次全体(扩大)会议举行。李聪在环县分会场参加。

31日 全省统战部部长会议举行。毛晓艳在庆阳市分会场参加。

▲ 环县2018年春运启动仪式举行。李军主持，吕邦辉讲话。

二月

2日 市委四届六次全会暨经济工作会在西峰举行。柴春、何英禅参加会议。

▲ 庆阳市第四届纪律检查委员会第三次全体会议在西峰举行。柴春参加会议。

3日 银桥乳业副总经理王经济一行考察荟荣草业公司、中盛百万只肉羊屠宰加工厂、城东塬万只基础母羊繁育养殖场。何英禅陪同考察。

▲ 全省扫黑除恶专项斗争电视电话会议举行。李军在环县分会场参加会议。

4日 省委组织部副部长陈卫中到毛井镇开展慰问活动。柴春、陈浩文陪同。

5日 十七届县委常委会第26次会议举行。柴春主持。

▲ 环县文化旅游规划初稿汇报会举行,听取规划单位关于《环县文化旅游发展总体规划》《宋·元·明三朝古城总体规划》《山城堡红色小镇总体规划》《山城堡红色小镇修建性详细规划》《兴隆山总体规划》《兴隆山4A提升规划》初稿汇报,并提出修改意见建议。柴春出席,李正锋主持。

▲ 环县第二届电商扶贫年货节启动仪式举行。王效仁致辞,肖玉川主持。

6日 全县基层党建述职评议大会举行。柴春、何英禅、张希岳、毛晓艳等出席会议并点评乡镇和县直单位党建工作。

7日 县委常委会2017年民主生活会举行。柴春、何英禅、张希岳、毛晓艳、刘永杰、李聪、李军、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军作个人对照检查。

▲ 柴春主持召开全县脱贫攻坚联席会议。何英禅出席。

▲ 柴春主持召开全县脱贫攻坚领导小组2018年第一次会议,何英禅、张希岳、毛晓艳、李正锋等出席。

▲ 市委常委、统战部部长、政法委书记赵昌军到曲子、樊家川慰问生活困难党员,并调研曲子派出所和樊家川司法所工作。李军陪同。

8日 全县“一户一策”精准脱贫方案制定完善工作培训推进会议举行。柴春出席会议并讲话,何英禅主持。

▲ 全省旅游产业发展(视频)大会举行。柴春、李正锋在环县分会场参加。

▲ 柴春指导罗山川乡党委班子2017年度民主生活会,并走访慰问罗山川乡生活困难群众。

▲ 陈浩文指导虎洞镇党委班子2017年度民主生活会,并慰问生活困难党员。

▲ 王效仁指导曲子镇党委班子2017年度民主生活会,并慰问生活困难群众。

9日 2017年目标管理责任制党风廉政建设市管领导班子和县处级干部考核大会举行。市委常委、副市长张应科主持,柴春汇报全县工作并作个人述职述廉报告,何英禅、张希岳、毛晓艳、李聪、李军、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军、魏凯选、肖玉川、吕邦辉参加。

▲ 柴春、杨万香、何英禅、郑万年慰问人武部、武警中队、消防大队、综合福利院以及环卫工人。

▲ 全市扫黑除恶专项斗争动员部署会议举行。李军参加。

▲ 省委组织部部务委员李胜刚一行到毛井镇开展走访慰问活动。陈浩文陪同。

10日 全市禁毒工作会议举行。李军参加。

11日 市重大安全协调委员会2018年第一次全体会议举行。柴春、何英禅参加。

▲ 市委常委(扩大)会议举行。柴春参加。

12日 市委农村工作会议及脱贫攻坚工作会议举行。柴春、何英禅参加。

▲ 全市县委书记座谈会举行。柴春参加。

24日 市委书记负建民调研天池乡曹李川村工作。柴春参加调研。

25日 柴春督查曲子镇、木钵镇、洪德镇“一户一策”方案制定情况。

26日 省委副书记孙伟、市委书记负建民到荟荣草业公司、城东塬万只基础母羊繁育养殖场及合道镇、八珠乡调研。柴春、张希岳等参

加调研。

▲ 中国世界民族文化交流促进会副会长唐嘉一行调研习仲勋红军小学。李正锋参加。

27日 十七届县委常委会第27次会议举行。柴春主持。

▲ 柴春主持召开全国“两会”期间全县维稳工作会议。李军出席。

▲ 何英禅主持召开县政府第19次常务会议。

▲ 市委常委、组织部部长马骥到合道镇开展帮扶工作。

28日 县委十七届五次全会暨县委经济工作会议举行。柴春作县委常委会工作报告并讲话，何英禅讲话，张希岳主持，郑万年、毛晓艳、刘永杰、李聪、李军、王效仁、李正锋、魏凯选、吕邦辉、王少波等出席。

三月

1日 全县精准脱贫攻坚工作会议举行。柴春、何英禅、祁建明、刘永杰、陈浩文讲话，张希岳主持，郑万年、毛晓艳、李军、王效仁、李正峰等出席。

3日 全省贫困县党政负责人及分管领导提升精准脱贫能力暨农村“三变”改革专题研讨班在国家检察官学院贵州分院举办。何英禅参加培训。

▲ 省建设厅副巡视员张作光一行督查环县中央环保督察组反馈问题整改落实情况 and 全域无垃圾专项治理工作。市委常委、常务副市长黄正军参加督查。郑万年、王效仁陪同。

5日 市委专题研究“一户一策”打赢脱贫攻坚战方案制定工作会议举行。柴春列席并汇报环县工作。

6日至8日 省政协副主席、九三学社甘肃省副主委张鸣实一行到环开展脱贫攻坚民主监督工作并召开座谈会。毛晓艳陪同。

7日至12日 柴春、毛晓燕、王效仁、李聪、李军、陈浩文、王效仁、张晓军到乡镇、村督查“一户一策”方案制定完善工作。

12日 省委组织部部务委员马振亚、李盛刚，纪检组长王灵英一行到毛井镇开展帮扶工作。陈浩文陪同。

13日 柴春调研县一级煤炭配送中心建设、南区集中供热有限公司运行、县医院医疗废水处理、县城区污水处理厂及中水利用设施运行、环城初中燃煤小锅炉淘汰整治情况。李军参加调研。

▲ 西北特色粮油资源开发联合创新中心成立暨环县特色粮油资源产业化开发项目签约仪式举行，国家粮食局科学院副院长张雪出席，柴春致辞。

14日 全县脱贫攻坚领导小组第二次会议举行。柴春主持，张希岳、毛晓艳、刘永杰、李聪、李军、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军等汇报所联乡镇“一户一策”方案制定情况。

▲ 中央环保督察反馈意见整改省第十二督导组督导环县工作。柴春、李军陪同。

▲ 环县特色粮油资源产业开发项目签约仪式举行。李聪参加。

▲ 省脱贫攻坚领导小组组织保障专责工作小组来环开展调研并召开座谈会。市人大常委会副主任、秘书长黄占俊参加调研，陈浩文陪同。

15日 庆阳市领导班子和省管领导干部考核测评大会在西峰举行。柴春参加。

▲ 县委书记信访接待日活动举行。张希岳、李军接待来访群众。

16日 中国共产党环县第十七届纪律检查委员会第三次全体会议举行。柴春出席并讲话。刘永杰主持会议并作十七届县纪委会工作报告。郑万年、李正锋等参加。

18日 柴春到洪德镇张塬村调研万只基础母羊繁育场选址工作。何英禅、张希岳参加调研。

19日 平凉市中级人民法院工作组到环县调查山城乡群众诉县政府高铁征地拆迁案、环城镇群众诉县政府棚改房屋拆迁案并开展法制讲座。张晓军陪同。

19日至20日 省委常委、组织部部长李元平一行到毛井镇高家洼村调研抓党建促脱贫攻坚工作，观摩城东塬万只基础母羊繁育场、中盛万只肉羊屠宰场，并召开座谈会。组织部部长李元平在座谈会上讲话，省政协副主席、市委书记负建民主持座谈会，柴春、何英禅、陈浩文陪同调研。何英禅、张希岳、毛晓艳等参加。

20日 十七届县委会第29次(扩大)会议举行，何英禅主持。

▲ 省国土资源厅副巡视员成文辉一行到环县督查重大工程项目建设情况。李聪陪同。

21日至30日 柴春参加全省贫困县党政负责人及分管领导提升精准脱贫能力及推进农村“三变”改革专题研讨班。

22日 全省学习贯彻全国“两会”精神领导干部大会举行。何英禅、张希岳等在环县分会场参加。

23日 十八届县政府第20次常务会议举行。何英禅主持。

▲ 政协环县第九届委员会常委委员会第六次会议举行。县政协主席郑万年，县政协副主席李文兰、孙振华、田保丰出席会议。会议审议县政协常委会2018年工作要点。

▲ 银西铁路工程建设及征地拆迁协调会议在西峰召开举行。张晓军参加并发言。

25日 全市“331+”肉羊产业发展推进会在西峰举行。何英禅参加并发言。

26日至27日 何英禅、李聪到省财政厅、国土厅对接项目。

27日至29日 庆阳市旅游产品暨西安=庆阳=敦煌航线推介会在敦煌举行。何英禅参加。

29日 市委副书记周普生调研环县“331+”肉羊产业、易地扶贫搬迁、“一户一策”精准脱贫方案制定工作。张希岳参加调研。

四月

2日 省委巡视组环县巡视情况反馈会议举行。省委第三巡视组组长谢丹反馈巡视环县情况，省委巡视工作领导小组成员、省委巡视机构正厅级巡视专员张晓弟讲话。市委副书记周普生参加。柴春主持并作表态发言。何英禅、刘永杰、李军、陈浩文、王效仁、张晓军等参加。

3日 十七届县委会第30次会议举行。柴春主持。

▲ 2018年县城春季义务植树活动举行。柴春、何英禅、张晓军等参加。

▲ 国道211环县山城乡过境段改线方案论证会在兰州举行。李聪参加。

8日 全省“转变作风改善发展环境建设年”活动动员大会举行。柴春、何英禅、张希岳等在环县分会场参加。

9日 甘肃省第九次执行工作联席会议暨决胜基本解决执行难“百日会战”动员部署大会举行。李军在环县分会场参加。

▲ 省卫计委副主任金中杰一行到环县督

查调研健康扶贫、家庭医生签约、组团式帮扶等工作落实情况。李正锋参加调研。

11日 柴春到甜水镇调研运煤通道规划、光伏发电、万胜煤矿工作情况。何英禅参加调研。

13日 全县脱贫攻坚领导小组第四次会议举行。柴春主持。何英禅、张希岳、李聪、李正锋等参会。

16日 省政府第二次全体会议暨政府系统“转变作风改善发展环境建设年”电视电话会举行。何英禅在庆阳市分会场参加。

17日 全省推进全面从严治党暨省委第二轮巡视启动会议举行。柴春、何英禅、张希岳等在环县分会场参加。

19日 省委常委、政法委书记，省扫黑除恶专项斗争领导小组组长马世忠带领有关部门同志到环县督查调研政法综治和扫黑除恶工作。市委常委、统战部部长、政法委书记赵昌军，副市长、市公安局局长杨涛参加督查调研，柴春、李军陪同。

▲ 县政府党组学习会议举行。何英禅主持。

▲ 十八届县政府第21次常务会议举行。何英禅主持。

20日 省委常委、政法委书记马世忠一行调研汇报会在西峰举行。柴春参加。

21日 省委第三巡视组反馈意见整改动员大会在西峰举行。柴春参加。

24日 十七届县委常委会第31次会议举行。柴春主持。

▲ 庆城县委副书记毛鸿博带领工作组到环县衔接扬黄饮水工程事宜并召开座谈会。张希岳主持。

26日 全省脱贫攻坚领导小组第四次会

议在兰州举行。柴春参加。

27日 兰州大学校长严纯华一行到车道镇调研。柴春陪同。

28日 2018年县委工作会议举行。柴春讲话，何英禅主持，张希岳、毛晓艳、李军、陈浩文、李正锋分别安排分管工作。

▲ 全县“转变作风改善发展环境建设年”活动动员大会举行。柴春讲话，何英禅主持，张希岳等参加。

▲ 省委第三巡视组反馈意见整改动员大会举行。柴春讲话，何英禅主持，张希岳等参加。

五月

3日 银西高铁拆迁安置工作对接座谈会举行。柴春讲话，张希岳主持，李聪参加。

4日 县委常委会召开省委巡视整改专题民主生活会。柴春、何英禅、张希岳、刘永杰、李聪、李军、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军、李东垣作个人对照检查。

5日至6日 市委副书记、市长朱涛到车道镇、毛井镇、小南沟乡、县城棚户区、环城镇城东塬养殖厂调研。柴春、何英禅参加调研。

7日 何英禅主持召开县政府第一次廉政工作会议。

7日至9日 王效仁到重庆燃气集团考察衔接“气化庆阳”天然气主干管道项目。

8日 十七届县委常委会第32次会议举行。柴春主持。

9日 省国土厅副巡视员赵玲房一行到环县调研土地增减挂钩项目。张希岳参加调研。

▲ 全省脱贫攻坚工作推进会(视频)举行。柴春、何英禅、张希岳等在环县分会场

参加。

▲ 柴春主持召开全县脱贫攻坚工作推进会。何英禅、张希岳等参加。

9日至10日 市政协副主席张怀仁一行到环县调研开展肉羊产业发展情况,市政协主席郑万年,副主席田保丰陪同。

10日至11日 省政协副主席李沛文一行调研山城堡战役纪念馆、河连湾陕甘宁省委省政府旧址、曲子革命纪念馆。柴春参加调研。

▲ 十一届省政协副主席李沛文一行到环开展“弘扬和传承南梁精神”专题调研,市政协副主席马启昕,县政协主席郑万年,副主席孙振华陪同。

11日 省委副书记、省长唐仁健到环城镇耿家沟村和中盛羊业有限公司调研,走访贫困户,检查“一户一策”及产业扶贫工作情况。13日,唐仁健在庆阳市主持召开脱贫攻坚座谈会,强调把产业扶贫作为重中之重,加快实施六大产业行动计划。省委常委、副省长孙亮出席座谈会并讲话。柴春参加调研并出席座谈会,何英禅参加调研。

14日至15日 水利部副部长田学斌一行到环县调研农村饮水安全工作。柴春、何英禅、魏凯选参加调研。

15日 刘永杰召集县委、政府、财政、宾馆公务接待负责人研究讨论环县党政机关公务接待管理办法。

16日 市委常委、统战部部长、政法委书记、市扫黑除恶专项斗争领导小组副组长赵昌军带领督查组到环县督查扫黑除恶专项斗争暨政法重点工作进展情况。柴春、李军陪同督查。

17日 何英禅主持召开县政府党组会。

18日 市政府第四届第25次常务会举行。何英禅参加会议。

▲ 刘永杰到省委汇报省委第三巡视组交办问题线索和信访件进展情况、省委第三巡视组交办环县问题线索核查及处理情况及省委第三巡视组交办环县10件重点问题线索核查及处理情况。

21日 国务院国资委在临夏市召开中央企业深度贫困地区脱贫攻坚现场推进会。何英禅参加。

▲ 省委组织部、省供销社相关负责对接乔岷岷马铃薯气调库、撬装式加油站、农资配送中心项目。陈浩文陪同。

22日 环县第十八届人大常委会第11次会议举行。刘永杰出席会议。

▲ 李军出席全县涉公职被执行人集体约谈会。

▲ 榆中杭轩食用菌产销专业合作社到曲子镇、木钵镇考察设施蔬菜种植工作,王效仁陪同考察。

23日 柴春主持召开县脱贫攻坚领导小组第5次会议,何英禅、张希岳等参加。

▲ 环县重大安全协调委员会2018年第二次全体(扩大)会议举行。柴春主持,何英禅讲话,王效仁宣读《环县重大安全协调委员会关于表彰奖励2017年度全县安全生产工作先进单位的决定》,李正锋通报2018年第一季度食品药品监管工作情况。张希岳、刘永杰、陈浩文出席。

▲ 全县抗旱防汛工作暨总河长工作会议举行。柴春主持,张希岳讲话。

24日 国道341二十里沟至车路岷岷项目设计对接会举行。李聪讲话,李军主持。

▲ 省医疗和医保监督服务中心主任郭全兵一行调研环县健康扶贫工作并召开座谈会。李正锋参加。

25日 市委组织部到环县研判干部队伍。何英禅、李聪、魏凯选、吕邦辉参加谈话。

25日至31日 柴春在中国浦东干部学院参加2018年贫困县党政正职“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想坚决打好脱贫攻坚战”专题研讨班(第1期)。

25日至7月2日 县政协副主席孙振华带领医养结合服务情况调研组实地考察西峰区社会福利院等省内外相关机构并召开座谈会。

28日 何英禅到兰州金融集团、省农牧厅汇报工作。

29日至6月1日 何英禅到四川省成都市、巴中市、南充市等地学习考察脱贫攻坚工作。

31日 天津市南开区对口帮扶环县调研考察座谈会举行。张希岳汇报环县脱贫攻坚工作情况。

▲ 省民政厅党组成员、副厅长崔进泰带领督查组到环县督查兜底保障工作。李军陪同督查。

六月

1日至2日 省委组织部帮扶环县座谈会在兰州举行。柴春、何英禅、张希岳参加。

4日 全县脱贫攻坚重点工作推进会议举行。柴春主持并讲话,何英禅、张希岳等参加。

5日 甘肃省扫黑除恶专项斗争推进会议举行。柴春、何英禅、刘永杰、李军、吕邦辉、石岩、李虎、程伟在县政府六楼视频会议室参加。

▲ 全县农村低保专项治理部署动员暨兜底保障专责工作推进会、全县道路交通安全形势研判暨“四类车”交通安全专项治理工作安排部署会、全县禁毒工作推进会举行。李军主

持,吕邦辉讲话。

6日 省农牧厅厅长李旺泽一行到环县检查养羊现场会筹备情况,调研环县养羊发展产业情况。柴春、何英禅陪同。

▲ 县委全面深化改革领导小组第12次会议举行。柴春主持,张希岳、刘永杰、李聪、李军、陈浩文、张晓军、李东垣参加。

7日至8日 省农牧厅厅长李旺泽调研环县产业发展工作。柴春陪同调研。

8日 省委组织部常务副部长李秀娟一行到毛井镇调研村党建和扶贫工作并召开座谈会。市委常委、组织部部长马骥参加调研,柴春、陈浩文陪同。

11日 环县肉羊产业扶贫“一站式”服务签约暨种羊贷款饲草机械投放仪式在环城镇城东塬万只种羊场举行。柴春主持并讲话,何英禅、魏凯选、潘雪莹出席。

12日至13日 环县肉羊产业扶贫技术研讨培训会在庆阳举行。何英禅、潘雪莹参加。

13日 全县脱贫攻坚领导小组第6次会议举行。何英禅主持,张希岳、刘永杰、李聪、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军、魏凯选参加。

14日 副市长杨廷祯主持召开全市中小学代课人员问题座谈会,何英禅参加。

15日 第十六届庆阳端午香包民俗文化节日开幕式在西峰区天富亿民俗文化村古街剧场举行。柴春、何英禅出席。

17日 2017年省管领导班子和领导干部考核讲评大会在兰州举行。柴春参加。

19日 第四届市委常委会第37次会议在西峰举行。柴春参加。

▲ 何英禅主持召开十八届县政府第24次常务会议。

19日至23日 张希岳随全省学习考察团

到四川考察学习脱贫攻坚工作。

20日 柴春主持召开老城南门广场设计方案汇报会,李聪参加。

▲ 李聪主持召开县城盘旋路拆迁改造听证会。

▲ 众筹网 & 环县人民政府战略合作签约暨环县电商扶贫众筹年活动启动仪式举行。王效仁主持,魏凯选讲话。

22日 何英禅主持召开十八届政府第25次常务会议。李聪、张晓军、魏凯选、吕邦辉、袁建参加。

22日至23日 银西铁路庆阳境内7座车站站房实施方案审查会在北京举行。李东垣参加。

24日 全省产业扶贫现场会与参会人员观摩环城镇城东塬万只种羊场、中盛100万只肉羊屠宰及深加工厂、曲子镇豪顺养殖合作社、荟荣草业有限公司。

25日 全省产业扶贫推进现场会(视频)在西峰举行。何英禅参加会议。柴春、张希岳等在环县分会场参加。

25日至7月2日 县政协副主席孙振华带领医养结合服务情况调研组实地考察西峰区社会福利院等省内外机构并于7月2日召开座谈会。

26日 十七届县委常委会第33次会议召开。

27日 环县脱贫攻坚暨帮扶工作推进会举行。省委组织部常务副部长李秀娟主持,柴春汇报环县脱贫攻坚暨帮扶工作,何英禅、张希岳、李聪、刘永杰、张晓军、李东垣、魏凯选、吕邦辉、包奇军参加。

▲ 中国化工集团帮扶工作座谈会在南梁干部学院举行。柴春汇报环县工作。

27日至28日 全省深度贫困地区电商扶贫工作推进会在临夏州广河县举行。王效仁参加。

29日 省第七督查组督查环县脱贫攻坚反馈问题整改情况。张希岳陪同督查。

▲ 中国化学集团有限公司劳务培训基地揭牌仪式在县职专举行。中国化学工程集团有限公司党委副书记、副总经理杨传武和柴春、何英禅等出席。

七月

1日至5日 李正峰在北京参加中宣部举办的新任县委宣传部长培训班。

2日 柴春赴省委汇报工作。

3日至4日 第24届“兰洽会”庆阳市招商引资重点项目推介会暨签约仪式在兰州举行。柴春、李聪、王效仁参加。

4日至13日 刘永杰在中国纪检监察学院参加专题培训。

5日 省委巡视机构副厅级巡视专员张森春一行到环县督查省委第三巡视组反馈问题整改情况。柴春陪同督查。

6日 政协环县第九届委员会常务委员会第七次会议举行。县政协主席郑万年,县政协副主席孙振华、田保丰出席会议。会议学习《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》,审议通过九届县政协各乡(镇、办)政协联络工委组成人员名单,讨论通过县政协九届三次会议有关事项。

8日 环县2018年上半年脱贫攻坚帮扶工作督查部署会举行。省委组织部副地组织员周密、市委副书记周普生出席会议并讲话,市委常委、组织部部长、市委秘书长马骥主持,柴

春宣读《2018年上半年环县脱贫攻坚帮扶工作督查方案》。

▲ 环县第十八届人大常委会第十三次会议举行。

10日 环县第十八届人民代表大会第三次会议开幕。杨万香主持。柴春、郑万年、张希岳、李聪、陈浩文、王效仁、李正锋、张晓军、李东垣出席。

▲ 环县第十八届人民代表大会第三次会议闭幕。柴春主持。何英禅、杨万香、郑万年、李聪等出席。

10日至13日 李军带领县石化办负责人到玉门油田公司对接石油开发工作。

11日 全县脱贫攻坚领导小组2018年第8次会议举行。柴春主持。杨万香、何英禅、郑万年、张希岳、李聪、李正锋、张晓军、李东垣等参加。

▲ 县政协召开九届三次会议开幕大会。会议应到委员133名,实到委员100名,符合政协章程规定。县政协主席郑万年出席会议,县政协副主席田保丰主持会议,并围绕习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想对委员进行专题辅导;组织委员学习全国政协十三届一次会议精神和政协章程

▲ 政协环县第九届委员会常务委员会第八次会议举行。县政协主席郑万年,县政协副主席田保丰出席会议。会议通过县政协九届三次会议选举办法(草案);确定政协环县第九届委员会增选副主席候选人名单;通过县政协九届三次会议总监票人、监票人名单(草案)。

13日 在环县文化广场举办中国化学工程集团有限公司、天津南开区帮扶环县专场招聘会举行。陈浩文、李东垣、吕邦辉、袁建参加开幕式。

14日 毛井镇脱贫攻坚座谈会举行。省委组织部副地级组织员周密讲话。柴春主持,陈浩文参加。

18日 柴春主持召开县委常委第34次会议。柴春主持何英禅、张希岳、刘永杰、李聪、李军、陈浩文、李正锋、王效仁、张晓军、李东垣等参加。

▲ 省社会主义学院副院长范向东一行到环县督查生态扶贫工作,李东垣参加督查反馈会。

19日 刘永杰主持召开全县上半年纪检监察工作例会,组织纪检监察系统签订零酒驾和工作日内禁酒承诺书。

23日 柴春、何英禅赴省农牧厅、甘肃银行汇报衔接金融贷款相关工作。

24日 省委农工办、省总工会“弘扬劳模精神、助推八个着力,在脱贫攻坚实施乡村振兴战略中建功立业”劳模事迹环县宣讲报告举行。省总工会副巡视员宋艳丽出席讲话,王效仁主持。

25日 省委组织部干部调研组到庆阳调研并开展谈话。柴春参加谈话。

中国文联、中国书协到环县开展“送欢乐下基层”书法志愿服务公益活动。市委常委、宣传部部长闫晓峰出席。

26日 环县第十四次妇女代表大会召开。柴春出席并讲话。

27日 中共庆阳市委第四届委员会第七次全体会议(扩大)暨全市经济工作会议举行。柴春、何英禅参加。

28日 杨万香在中天实业农贸中心参加甘肃中天实业精准扶贫创业示范点揭牌仪式。

30日 省人大扶贫资金使用情况专项监督调研组调研中盛屠宰厂和贫困户。柴春参加

调研。

31日 柴春慰问县人武部、武警中队、消防中队。杨万香、何英禅、郑万年参加慰问。

▲ 国家林业局退耕还林督查组到环县督查。柴春陪同。

▲ 中国人民财产保险股份有限公司甘肃省分公司党委书记、总经理董彦明到环县调研中盛公司、到城东塬养殖场。柴春陪同。

八月

1日 省政协副主席、市委书记负建民到秦团庄乡、山城乡、洪德镇调研产业发展工作。柴春、何英禅、张希岳参加调研。

3日 国家发改委苦咸水淡化项目调研组调研到县自来水厂调研并召开汇报会。柴春、李聪参加会议。

6日 环县第十八届人民代表大会常务委员会第十四次会议举行。

6日至7日 天津市南开区区委书记杨兵带领南开区党政考察团到环县调研并召开座谈会，杨兵讲话，市委副书记周浦生主持，柴春介绍环县县情及脱贫攻坚情况，南开区招合办主任郭庆龙介绍对口帮扶成效和计划，陈浩文、李东垣参加调研。

7日 环县与玉门油田环庆分公司企地协作座谈会举行。柴春主持。

7日至9日 县政协组织视察组就全县草畜产业发展情况开展了视察，并于9日召开座谈会，形成书面视察报告。

8日 县委理论中心组2018年第9次集体学习会议举行。西北大学张培合研究员作《中国优秀传统文化对党政干部的现实影响》专题辅导报告。柴春主持，张希岳、陈浩文、李

正锋、李东垣等参加。

8日至9日 全省乡村旅游和旅游扶贫大会在临潭县冶力关镇举行。何英禅参加会议。

10日 市委书记负建民集体约谈县(区)委书记。柴春参加。

13日 全市领导干部会议在西峰举行。柴春、何英禅参加。

省旅发委信息中心主任王治纲一行到环县调研上报国家的2个旅游基础建设实施情况，何英禅陪同调研。

14日 柴春主持召开县委常委会议第35次会议。

▲ 县委十七届六次全会(扩大)暨全县经济工作会议举行。柴春主持并代表县委常委作工作报告，何英禅、李聪、李军、陈浩文、李正锋、王效仁、张晓军等参加。

16日 第八届敦煌行·丝绸之路国际旅游节庆阳分项活动—环县八珠塬首届乡村旅游体验行活动举行。柴春致辞，李正锋、张晓军等参加。

17日 全省贫困地区产业扶贫银企对接座谈会在兰州举行。何英禅参加。

▲ 环县庆祝首届“中国医师节”表彰大会举行。李正锋主持，慕利华、潘雪莹、孙振华参加。

20日 环县人民政府与甘肃第一建设集团有限责任公司签订产业发展投资战略框架协议合作协议。柴春、何英禅、王效仁等参加签字仪式。

▲ 柴春主持召开县委常委会议第36次会议。

21日 市政协副主席张怀仁一行到环县调研农民专业合作社建设情况。张晓军参加调研。

24日 全市非公经济发展工作会议在雪峰举行。柴春参加。

▲ 政协环县第九届委员会常务委员会第九次会议举行。县政协主席郑万年,县政府副县长魏凯选出席会议。会议听取并评议县“一府两院”1-7月份工作情况报告;审议《中共环县委关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》;审议全县医养结合服务情况调研报告。

24日至25日 国务院第28督查组马丽杰副调研员一行到环县督查扶贫工作,何英禅、张希岳陪同督查。

25日 市委书记负建民到环县调研合作社建设情况。何英禅、魏凯选参加调研。

▲ 市委常委、组织部部长、市委秘书长马骥到曲子镇宋家原村和木钵镇白家掌村调研指导合作社建设情况,陈浩文参加调研。

28日至30日 何英禅、张希岳带领县政府办、工信局、招商局、电商办负责人到北京对接环县特色粮油资源产业开发事宜。

29日 全省脱贫攻坚领导小组2018年第7次会议在兰州举行。柴春参加。

30日 天津市委副书记、市长张国清在兰州宁卧庄宾馆接见慰问天津援甘全体挂职干部并进行交流座谈,李东垣参加座谈。

九月

5日 省司法厅巡视员钟建龙一行调研环县洪德镇、山城乡司法所工作。李军参加调研。

6日 市人大常委会主任董建镇检查环县人大代表活动开展情况,并慰问担任人大代表的教师。柴春陪同。

▲ 环县庆祝第34个教师节暨表彰大会举行,柴春讲话,何英禅主持,郑万年、骆得福、

王效仁等参加。

11日 市委副书记周普生调研天池乡专业合作社建设运行情况。王效仁参加调研。

17至19日 柴春到甘南、临夏考察学习脱贫攻坚工作。

19日 全省脱贫攻坚领导小组2018年第8次会议在兰州举行。柴春、张希岳参加。

20日 全县领导干部大会举行。柴春主持。

▲ 柴春主持召开十七届县委常委会议第37次会议。

25日 柴春主持召开十七届县委常委会议第38次会议。

25至30日 第三届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会在敦煌举行,李正锋参加。

28日至30日 柴春、王效仁到天津市南开区考察学习,并参加农产品公共品牌“环乡人”发布暨项目发布会。

29日 市委常委、统战部部长尚科锋调研督查环县统战工作。陈浩文陪同。

十月

8日 环县18万吨乳制品加工厂奠基仪式举行。柴春、杨万香、郑万年出席。张希岳主持,何英禅致辞。

9日 柴春到中国化学工程集团公司对接帮扶工作。

10日 柴春到省委组织部汇报国道341建设和脱贫攻坚等工作。

11日 2018年环江民俗文化风情线群众文化活动颁奖晚会在环江民俗文化风情线百姓大舞台举办。李正锋出席,李东垣主持。

16日 省食药监局局长、省食药安委办主

任李存文到县人民医院、县食品药品检测中心、中盛屠宰场调研药械管理、食品药品安全等工作。柴春陪同。

▲ 兰州大学帮扶环县精准扶贫辅导报告会举行。兰州大学资源环境学院教授庞家幸作专题辅导,兰州大学校长严纯华和何英禅、柴春、杨万香、郑万年等参加。

▲ 南开区帮扶环县健康扶贫座谈会在县委常委会议室举行。何英禅主持,南开区副区长沙红出席,李正锋汇报,杨万香、李东垣等参加。

17日至19日 李正锋到浙江省长兴县学习考察县级融媒体中心建设工作。

19日 国道341线环县(二十里沟口)至车路岷岷(甘宁界)公路项目开工动员大会举行。省政府国资委副主任郭智强,省交通运输厅厅党组成员、副厅长赵建锋,市委常委、政法委书记赵昌军,市委常委、副市长廉滋仁和柴春、杨万香、何英禅、郑万年、李军等出席。

22至23日 省纪委监委第八专项督查调查组到环县开展督查,并召开汇报会。柴春陪同,张希岳、李军、王效仁、李正锋等参加。

24日 省政府第一督查组督查环县固定资产投资、节能减耗、深化“放管服”改革和为民办实事工作,何英禅、张希岳陪同。

25日 全县经济社会发展情况老干部通报会举行。柴春主持,陈浩文安排全县离退休干部党支部建设标准化和组织引导离退休干部开展“助力脱贫攻坚”行动工作。

26日 2018年第11次县委理论中心组集体学习会议举行。省委党校工商管理教研部教授朱占荣作习近平总书记关于扶贫开发重要论述专题讲座。张希岳主持。

30日 四届庆阳市委常委会第45次会议

暨市机构改革领导小组第1次会议举行。柴春列席。

31日 全省脱贫攻坚领导小组2018年第10次会议在兰州举行。柴春参加。

十一月

4日 柴春主持召开十七届县委常委会第39次会议。

5日 省政府副省长常正国一行到环县调研产业扶贫、非洲猪瘟防治等工作。市委书记负建民陪同。柴春参加调研。

6日 市人大常委会副主任郭光能到环县督查《庆阳市禁牧条例》执行情况,县委常委、副县长张晓军陪同。

12日 省委省政府扫黑除恶专项斗争第六督导组到木钵镇关营村、南关社区、环城镇、城关派出所、县公安局、扫黑办督导扫黑除恶专项斗争。副市长杨涛和柴春、何英禅、李军陪同。

13日 省委省政府扫黑除恶专项斗争第六督导组督导庆阳市环县工作汇报会举行。杨涛主持,杨自才讲话,何英禅汇报,柴春发言。张希岳、陈浩文参加。

15日 柴春带队到安徽、江苏考察垃圾处理项目。

17日至18日 省委组织部常务副部长李秀娟带领工作组到环县对接“爱只因有你”环县乡村美育教师培训暨“巾帼扶贫车间项目”活动,陈浩文负责接待衔接工作。

19日 环县驻天津市南开区劳务输转工作站授牌仪式在天津市南开区人社局举行。柴春出席并讲话,县委常委、副县长李东垣出席。

24日 市委副书记周普生主持召开扶贫领域资金使用情况座谈会,张希岳参加。

26日 柴春主持召开十七届县委常委会议第40次会议。

27日 何英禅主持召开县政府十八届第32次常务会议。

28日 柴春带队到临洮县考察文化旅游发展工作。何英禅、李正锋陪同。

29日 柴春到省扶贫办、省国土厅汇报工作。

30日 柴春到省农牧厅汇报工作。

十二月

3日 何英禅到省国土厅汇报土地增减挂钩工作。

5日 政协环县第九届委员会常务委员会第十次会议举行。县政协主席郑万年，副主席李文兰、孙振华出席会议。审议通过关于撤销田保丰政协环县第九届委员会委员资格的决定、全县草畜产业发展情况视察报告、全县中小学书法进课堂情况视察报告。

6日 市委常委、统战部部长尚科锋督查调研秦团庄乡“六查三讲一强化”、“十问十推进”、产业合作社建设等脱贫攻坚重点工作及扫黑除恶专项斗争开展情况并召开座谈会。李正锋陪同调研并主持座谈会。

7日 柴春调研县公交公司、人社局、就业局党支部建设标准化工作。陈浩文参加调研。

▲ 中共环县委办公室支部党员大会举行。柴春、张希岳、骆得福、王效仁参加。

11日 李聪、唐佐贵到上海同济大学衔接环县古城规划事宜。

12日 2018年中国县域产业互联网发展大会在北京举行。何英禅参加。

12日至15日 全省贫困县产业扶贫督查组督查环县产业扶贫重点工作任务完成情况，并召开督查汇报会。张希岳陪同，魏凯选参加。

14日 省政协副主席、市委书记负建民到环县调研甜永高速公路项目、合作社建设、异地扶贫搬迁等工作。柴春、何英禅参加调研。

17日 柴春主持召开十七届县委常委会议第41次会议。

▲ 县退役军人事务局成立暨挂牌仪式举行。李军出席并讲话。

19日 庆阳市招商引资重点项目(湖北武汉)推介会暨农特产品签约仪式在武汉市举行。何英禅出席。

20日至21日 何英禅到兰州银行、金控集团、省财政厅汇报产业扶贫贷款决算情况。

24日至28日 张希岳到天津考察乳制品生产加工情况。

25日 何英禅主持召开县政府十八届第33次常务会议。

29日 庆阳市旅游景区质量等级评审委员会召开评审会议，山城堡战役纪念馆顺利通过国家3A级旅游景区评定。李正锋、潘雪莹参加。

县情概览

历史人文

【史前文明】环县境内发现旧石器遗址 2 处、新石器遗址 59 处。

楼房子旧石器遗址 位于曲子镇楼房子村楼房子村民小组,东南距曲子镇政府 15 公里。1964 年,西北大学地质系与甘肃省博物馆、环县文化馆共同发掘,出土石器有石核、石片、打击石片、尖状刮削器、三棱尖状器等,动物化石有披毛犀、蒙古野马、原始牛、最晚鬣狗、野驴、赤鹿、斑鹿、河套大角鹿、普氏羚羊、哈克图转角羊、盘羊等十余种。动物化石与萨拉乌苏动物群相似,推断地质时代为更新世晚期,距今约 3 万年。1974 年 10 月,贾兰坡教授考察遗址。1981 年,列入省级文物保护单位。

刘家岔旧石器遗址 遗址位于环城镇高龚塬村,西距县城 30 公里。1977、1978 年,省、市、县文物部门共同组织调查发掘,获得石器、化石 1000 余件,并发现烧骨遗迹和灰烬。石器有石核、石球、石片、打击石片、尖状器、刮削器、雕刻器、砍斫器等 9 种,动物化石有披毛犀、野马、原始牛、鬣狗、野驴、野牛、斑鹿、河套大

角鹿、猪等 14 种,并出土有加工痕迹的鹿角。遗址属更新世晚期,距今约 3 万余年。1981 年,列入省级文物保护单位。

陶洼子新石器遗址 位于合道镇陶洼子村北岸第二级阶地,出土彩陶盆形器,泥质红陶敛口钵、折腹大口盆、素面鼓腹罐、绳纹尖底瓶,夹砂红陶直口桶腹绳纹缸、绳纹附加堆纹罐,灰陶盆形器多件,属新石器时代仰韶文化遗址。

梁坪新石器遗址 位于合道镇梁坪村梁坪村民小组。陶片器形主要有各种绳纹红灰夹砂陶缸、盆、鬲,细质红陶钵、折肩侈口陶罐,完整器物有石斧、石铲多件。

九塬梁新石器遗址 位于耿湾乡耿河村耿河村民小组。遗址发现多处已破坏的白灰住室面和灰坑。可辨认的陶器器形有高领瓮、长颈瓶、折沿钵、折肩罐、单耳罐、彩陶钵和陶环等,纹饰以素面和篮纹为主。1986 年,文物普查中收集到完整的夹砂红陶罐 2 件。

尚西坪新石器遗址 位于合道镇尚西坪村。陶器有红泥敛口钵、素面盆、尖底瓶、折肩兰纹罐,灰砂红陶绳纹鬲、罐,泥质灰陶兰纹罐,陶纺轮等,石器有磨制石器。1991 年,列入

省级文物保护单位。

冉旗寨新石器遗址 位于环城镇冉旗寨村石家塬村民小组。发现两处住室面，一为白灰面、一位火烧硬面；陶器有泥质红陶侈口高颈鼓腹罐、折肩兰纹罐、兰纹尊，夹砂红陶绳纹、交错网纹和通体凸条纹罐和绳纹鬲。

寺嘴子新石器遗址 位于曲子镇宋家塬村寺嘴子。遗址文化层丰富，发现多种兽骨和多种器形陶器残片，并有陶器烧窑1处。陶器以泥质和夹砂红陶居多，可辨认器形有罐、钵、盘、鬲、缸、尖底瓶、陶环、纺轮等20多种，纹饰有绳纹、篮纹、划纹、锥刺纹、附加堆纹，磨制石器器形以斧、铲为主。

【建置沿革】夏、商，属西戎地。西周及春秋、战国，属义渠戎国，秦昭襄王三十五年（前272），秦灭义渠，置北地郡，环地属之。秦统一后，置方渠除道（秦封泥有“方渠除丞”），属北地郡，域内始有县级政区设置。西汉，置方渠县（或方渠除道），治在方渠（今曲子镇刘旗村张旗），属朔方刺史部北地郡。新莽初始元年（8），仍方渠县，属威戎郡。东汉初，方渠县裁，域内无置县。永初五年（111），北地郡内徙，县境为羌族部落占据。永建四年（129），北地郡归旧土，县域大部属北地郡参？县（治在今庆城县西北部）。永和六年（141），北地郡内徙左冯翊，县境为巩唐羌占据。三国、西晋时，县域大部为羌等部落占据。东晋十六国时，历属前赵、后赵、前秦、后秦之安定郡和夏国。北魏和西魏初，县域大部属豳州西北地郡。西魏大统元年（535），置归德县，治在归德（今耿湾乡）。北周及隋初，仍置归德县，属宁州西北地郡。隋大业元年（605），废归德县，置弘德县，治在弘德（今洪德镇），历属庆州、弘化郡。唐初，属马岭县。景龙元年（707），析马岭县置方

渠县，治在方渠（今环城），历属庆州、安化郡、顺化郡。广德二年（764），陷于吐蕃，收复后，县降为方渠镇，属灵州。五代初，仍为方渠镇。晋天福四年（939）五月，升方渠镇为威州，治方渠镇。周广顺二年（952）三月，避郭威讳改威州为环州。自此，政区命名始用“环”字。显德四年（957）九月，降为通远军，领通远县，军、县同治。北宋初，仍置通远军。淳化五年（994）改通远军为环州，领通远县，隶关西道。咸平中，陕西路沿边始设环庆路，环州属之。天圣元年（1023），通远县改称方渠县，景祐元年（1034），复称通远县。南宋时期，境域主要由金政权管辖，置环州，领通远县，州、县治在通远。绍定四年（金正大八年，1231），县境被蒙古军占据。咸淳六年（蒙古至元七年，1270），县并入州。元置环州，为散郡，属陕西行省巩昌等处总帅府，治在通远。明洪武二年（1369）四月，降环州为环县，属陕西行省庆阳府。清袭明制，置环县。康熙七年（1668），改隶甘肃布政使司庆阳府，自此，环县地方始为甘肃省管辖。中华民国仍置环县。

民国25年（1936）6月，中国人民解放军西方野战军西征解放环县大部，建立革命根据地，初设环县、曲子、固北、定环（黑城）4县，属陕甘宁省。抗日战争和解放战争时期，设立环县、曲子县，历属陕甘宁边区庆环分区、陇东分区。1950年6月，曲子县撤销，大部并入环县，此后辖境未作调整。环县历属甘肃省庆阳分区、平凉地区、庆阳地区、庆阳市。

【古迹名胜】战国秦长城《史记·匈奴列传》载：“秦昭王时，……秦有陇西、北地、上郡，筑长城以拒胡。”战国秦长城西接镇原县境，东入华池县境，境内经演武、合道、虎洞、环城、樊家川5乡镇，横亘县域中部，全长约186

公里。长城依河流、沟台、山崩、残塬等地貌修筑,曲折蜿蜒,或夯筑,或堑削。现存遗迹有城墩 108 个、城障 28 处、烽燧 22 个。代表性遗址有后沟与康家河交汇处城障遗址和狗拉梁、马别梁、果儿山、城东沟口、油坊崾崄、长城塬遗址。

环县塔 位于县城北环江东岸二级阶地,建于北宋。楼阁式,五层,顶有塔刹,通高约 22 米。平面呈八角形,第一层边长 3.13 米。塔身以青砖砌成,各层塔檐出双抄华拱。每层间隔一面设真门、刻版门和直棂窗,分层变换方向。塔刹为镀金铜质,下部为圆台体,顶部呈药葫芦状,四周用铁索拉拽,造形美观,工艺考究。1962 年,确定为省级文物保护单位。2013 年,列入国家级文物保护单位。

兴隆山 也称东老爷山,位于耿湾乡四合塬,海拔 1774 米,北与宁夏盐池相望,东与陕西定边毗邻,有“鸡鸣听三省”之说。3 座山峰有庙宇 15 座,始建于元代,清顺治、康熙、道光年间修葺并增建,以道教建筑为主并存佛教建筑。中峰兴隆山庙宇集中,依山势分阶布局,第一阶有灵官洞、灵官楼,第二阶中有黑虎庙、灵官庙,左有关帝庙、药王庙洞,右有三官虫王庙,峰顶为祖师庙,两旁有佛庙、观音菩萨庙、百子阁、韦陀庙、钟鼓楼。北峰有玉皇庙,南峰有马王庙、牛王庙、城隍庙、土地庙。建筑造型除献殿为卷棚顶外,其余多为单体歇山顶或硬山顶,结构多为砖木结构或砖结构,单体建筑檐下有工艺精湛的砖雕。民国 24 年(1935)10 月,彭德怀、叶剑英等率红军陕甘支队第二、第三纵队在此宿营。1959 年设立国营四合原林场,累计林业用地超 2 万亩,后定为省级森林公园。2003 年,定为省级文物保护单位。2013 年,列入国家级文物保护单位。

环县古城 位于环城镇红星村环江东岸二级阶地。元末,李思齐部将杨黑哥组织修筑,南北 1 里 271 步,东西 1 里 93 步,周五里 350 步,墙高 5 丈 5 尺,池深 2 丈,设南、北、西 3 门,南崇义门,北朝天门,西安定门。明嘉靖二年(1523)、二十八年、三十五年 3 次修复。清乾隆二十五年,知县鲁克宽组织补筑城垣,城周四里九十七步,城墙高三丈七八尺,基宽三丈,顶宽一丈五尺,建内外女墙二千六百零九丈,建城门楼三座。咸丰三年(1853)至四年,知县吴楚宝组织补修城垣。现城墙、南门门洞基本完好。1993 年,列入省级文物保护单位。2013 年,列入国家级文物保护单位。

【革命遗址】河连湾陕甘宁省委、省苏维埃政府旧址 位于洪德镇河连湾村,南距县城 25 公里。1936 年 5 月,中共中央为配合红军西征,巩固和发展西北苏区,迎接红二、四方面军北上,决定成立陕甘宁省,李富春任省委书记,马锡五任省苏维埃政府主席。西征红军至 7 月底解放曲子、环县、洪德和陕西西北部及宁夏固原地区,开辟纵横 400 余里的新苏区,中共陕甘宁省委、省苏维埃政府机关由陕北吴旗县刘家渠迁驻河连湾,李富春、马锡五、李维汉、朱开铨、李一氓、蔡畅、肖劲光、赖传珠等在此工作约半年。1963 年 2 月,列为省级文物保护单位。1984 年 10 月,省政府立碑 1 座。2001 年、2005 年、2007 年,环县 3 次累计投资 120 多万元进行建设、维修和布展。

山城堡战役遗址 1936 年 11 月中、下旬,中国工农红军第一、第二、第四方面军在环县山城堡和宁夏萌城、盐池地区展开对国民党军胡宗南部主力的决战。战役由毛泽东、周恩来、朱德亲自部署,彭德怀指挥,取得重大胜利,对促成西安事变、实现国内和平起到重要作用,成为第

二次国内革命战争的最后一战。1981年,战役遗址列为省级文物保护单位。2009年,启动建设山城堡战役纪念园,建成入口牌楼、纪念碑、红军舞台、纪念馆及管理中心等。2017年3月,被中宣部命名为全国爱国主义教育基地。

【历史人物】种世衡(985—1045)字仲平。洛阳人。大中祥符四年(1011)入仕,历任秦州太平监、京兆府渭桥仓、邛州惠民监主簿,泾州保定知县,京兆武功、泾阳知县,凤州、同州通判,鄜州从事,环州知州,环庆路兵马铃辖。庆历二年(1042),经范仲淹推荐,升任洛苑副使、环州知州,莅环即周行境内羌族蕃部,抚以恩意,使蕃部不为西夏所用;鼓励民众骑射,武力自备,西夏不敢犯境。庆历三年,与蒋偕共筑细腰城,月余筑城,染病。庆历五年正月去世。

王渊(1077—1129)字几道。原籍熙州(今甘肃临洮)人,移居环州。善于骑射,智勇兼备。徽宗时以战功入仕,后随高宗至临安,任御营司都统制、签书枢密院事兼都统制。建炎三年三月初五日,“明受之变”中被苗、刘叛军杀害。追赠开府仪同三司加封少保,谥襄愍。

陈谅(1083—1138)字信之。环州人,祖籍颍川(今河南禹州)。幼有大志,专习武艺、兵略。初授进义校尉,后授武节大夫知洪德砦,武功大夫、密州刺史,第二将。绍兴八年(1138),环州统制慕洵叛降西夏,谅被裹挟,暗中与宋军联络,欲里应外合破敌,消息走漏被监视。宋军进兵环州,慕洵驱赶民众离境。谅乘机脱身,单骑奔洪德砦,欲夺砦坚守。至洪德,砦门已为叛兵把守。谅夺下兵刃,杀死数人,战至力竭而死。慕洵连日增兵把守乌仑、肃远砦门,使百姓不得入城。肃远守兵闻陈谅奔洪德寨,遂弃砦追击,砦门洞开,万余百姓乘机入

砦,闭关抗守两昼夜等来救兵。百姓说,没有陈谅则不能入砦,恐无人能够活命。

董福祥(1839—1908)字星五,环县毛井(时属宁夏固原)人。清末著名将领,官至太子少保、甘肃提督、随扈大臣,赐号阿尔杭阿巴图鲁。同治三年(1864),组织民团反清,后在陕北被左宗棠部刘松山击败,降清,所部改编为“董字三营”从湘军“征剿”宁夏、河州、西宁、肃州等处回民军,擢参将并保荐提督。光绪二年(1876),随刘锦棠进兵新疆。以收复乌鲁木齐等地及平定阿古柏骚乱有功,后擢喀什噶尔提督。后调甘肃提督。1897年,奉调率甘军防卫京师,编入武卫后军。1900年,支持义和团运动,所部杀死日本驻华使馆书记官杉山彬,并参与围攻东交民巷使馆区。八国联军侵占北京,随扈光绪帝和慈禧太后至西安。清廷与八国联军议和,被解职,禁锢家中。1908年病逝于金积堡。

张俊(1841—1900)字杰三。环县小南沟(时属固原)人。清同治初年组织民团自卫,后归附董福祥。董部降清后,任“董字三营”左营统领。以平定回民军有功,迁副将,赐号倭欣巴图鲁。随董进军新疆,积功晋提督。后历授西宁镇总兵、伊犁镇总兵、喀什噶尔提督、署理甘肃提督、北洋武卫全军翼长兼统中军。光绪二十六年(1900)病逝于北京,赐号“壮勤”。

解长春(1841—1915)原居环县洪德,后迁虎洞。清末民初道情皮影表演艺术家。幼年学艺,同治年间逃至陕西定边入戏班表演,回乡后组建解家班,常到陕北、内蒙、宁夏等地演出。致力于旧道情皮影戏的改革和完善,使环县道情皮影从内容到形式走向成熟。综合前人唱法,汲取其他剧种和民歌养分,创造新板路、新唱法;创新乐器,改革伴奏,提高表现手法;

自编、改编、移植剧目百余本,充实剧目;带徒传艺,培养出敬乃梁、杜民华、韩得芳、魏国诚等有影响的表演人才。

张九才(1862—1927) 环城文旗寨人。民国初期环县农民抗捐税斗争领导人。初为木钵忠义坛坛主,后组织南乡民团。民国4年(1915),张广建增加验契等5种新税并加收地丁银两,九才鼓动坛民抗缴捐税,迫使县知事徐宗铎辞职。继任知事李祜到任,受张广建密令,欲捕杀之。8月27日夜,九才派民团骨干潜入县署,杀死李祜。次日,聚众在县城起事,自任总司令。3日后,率众万余攻庆阳城,数日不下。张广建急调陆洪涛部、马福祥部围攻,九才率残部退至定边活动。后入陕西靖国军。民国16年(1927)10月,受伤卒于泾阳。

孙万福(1883—1944) 曲子刘旗人。农民诗人,劳动英雄。1943年11月,出席陕甘宁边区第一届劳动英雄和模范生产者代表大会,获边区甲等劳动英雄称号。12月9日,在杨家岭受到毛泽东的接见,即兴朗诵《咱们的领袖毛泽东》。后创作发表《歌唱毛主席》《边区人民要一心》《二流子要转变》等。《咱们的领袖毛泽东》经贺敬之修改和文艺工作者谱曲,得以广泛传唱。

地理

【区位辖境】环县位于甘肃省东部,庆阳市西北部,踞甘肃省、陕西省、宁夏回族自治区接壤处。东临华池县,东南临庆城县,南临镇原县,西南临宁夏回族自治区彭阳县,西临宁夏回族自治区固原市原州区和中卫市海原县,西北临宁夏回族自治区同心县,北临宁夏回族自治区盐池县,东北临陕西省定边县。县境介于北

纬 $36^{\circ}01'06''\sim 37^{\circ}09'10''$ 、东经 $106^{\circ}21'40''\sim 107^{\circ}44'40''$ 间,南北最大距离127公里,东西最大距离124公里,面积9236.12平方公里。县党政机关驻地环城镇,南距庆阳市党政机关驻地西峰区148公里,东南距陕西省省会西安市420公里,西距甘肃省省会兰州市520公里,北距宁夏回族自治区首府银川市260公里。

【地形地貌】县域地貌属陇东黄土高原丘陵沟壑类型,全境处于由南部残塬沟壑向北部梁峁沟壑及沙漠边缘过渡地带。新生代第四纪境内形成黄土高原,全新世以后,由于黄土结构疏松,在侵蚀和人类活动共同影响下,较为完整的高原地貌逐渐解体,形成残塬、梁峁、掌滩、沟谷、峁岭、盆地、阶地、沟坝、陡崖、离堆、陷穴等形态多样的地貌。以流水地貌为主,重力地貌和风成地貌次之。梁峁起伏,丘陵错落,残塬间布,沟壑纵横,为基本地貌特征。长200米以上大小沟道17364条,沟道密度1.41公里/平方公里。地势西北高,东南低,平均海拔在1400~1700米之间,最高点毛井乡施家滩村马家大山海拔2089米,最低处曲子镇五里桥环江河道海拔1136米,相对高差953米。按地理位置、形态及成因,大致可划分为西部丘陵沟壑区、北部梁峁沟壑区、南部残原沟壑区和中部河谷阶地区4个区。

【河流水系】全境属黄河流域,境内河流分属马莲河、蒲河、苦水河、清水河四个水系。除马莲河上游环江东川发源于陕西省定边县境外,其余均发源于县内。年径流总量2.179亿立方米,其中,自产径流量1.844亿立方米,占地表水总量的84.63%;入境径流量0.335亿立方米,占地表水总量的15.37%。径流补给以降水为主,径流时空分布与降水量相对应。

径流年际变化大,丰水年与枯水年相差3~5倍。主要河流以羊圈山脉为分水岭和源地,分水岭以北、以西河流自南向北分别汇入苦水河、清水河,分水岭以东、以南河流自西北向东南分别汇入环江、蒲河。诸河流域割切破碎,沟壑密布,水系分布呈树枝状。境内有长流水沟道1432条,占沟道总数的8.2%。其中,常流量1~10升/秒的有116条,10~20升/秒的有10条,20~50升/秒的有7条,50升/秒以上的有7条。流域面积50平方公里以上河流63条,河道总长度3221公里。流域面积100平方公里以上河流39条,河道总长度1352.40公里。环江为县内最大河流,境内流域面积7116.95平方公里,占全县面积的77.06%。平均流量4.25立方米/秒,枯水期流量0.5立方米/秒以下,7—9月汛期洪水流量可达1000立方米/秒以上。年均径流量13390万立方米,占全县年自产径流量的71.07%。其中,洪流量8898万立方米,占年径流量的66.45%;基流量4492万立方米,平均基流量1.4立方米/秒。洪德以上水质为高、中盐度水,洪德至环城段为中盐度水,环城至合道川口段为半咸水,合道川口至曲子段为微咸水。河道比降大,水流急。河流含泥沙量大,流域水土流失严重,1980年代初测算,流年平均输沙量7113万吨,流域侵蚀模数7285吨/年·平方公里。

【气候】县域居内陆,属中纬度范围,临近阴山—贺兰山季风分界线,400毫米等降水线穿过县境北部。受地理位置、太阳辐射、大气环流等综合作用,形成大陆性较强的温带半干旱季风气候。县域南北纬度差 $1^{\circ}08'$,从东南至西北大陆性渐强。气候的基本特征是,光照充足,太阳辐射较强;冬冷夏热,春季回暖慢,秋季降温快,春、秋冷空气活动频繁,气温日较差

大;春、冬多风较干燥,夏、秋降水较集中,时空分布不均,干湿季节分明;年降水量不多,降水变率大,常出现干旱。年平均日照时数2551小时,年太阳辐射量145.58千卡/平方厘米。年平均气温 8.70°C ,毛井一带最低,曲子一带最高,南北相差 2°C 以上。年平均降水量为430.70毫米,降水量从东南向西北递减,西、北部年平均偏少100~150毫米。年平均蒸发量(小型蒸发皿水面蒸发量)1861.30毫米,干旱指数4.37。年平均无霜期165天,西、北部无霜期短,南北相差30天左右。多风,10月至次年4月多偏北风,5—9月多偏南风。

【自然灾害】地处毛乌素沙漠南缘,干旱、冰雹、霜雪寒潮冻灾、洪涝、风沙等气象灾害频繁,地震、滑坡、崩塌等地质灾害和病害、虫害、鼠害等生物灾害也时有发生。旱灾是最严重的气象灾害,发生频率高,可谓“三年两头旱”“十年九旱”。灾害季节特征明显,对应农作物播种和重要生长期,影响严重。北部发生灾害频率高于南部,南、北地表水质和产业结构差异造成灾害发生时,北部在农作物受灾的同时常伴生人畜饮水困难。

资源

【土地资源】环县土地资源的主要特点是地域广阔,地形破碎,土层深厚,土壤瘠薄,植被稀疏。全县土地总面积9213.28平方公里,折合13819913亩。耕地358.5万亩,其中水浇地2.8万亩、旱地355.7万亩;园地1.8万亩,主要为果园地;林地41.6万亩,其中有林地27.9万亩、灌木林地9.5万亩;草地906.4万亩,其中天然牧草地838.4万亩、人工牧草地38.3万亩、其他草地29.7万亩;城镇村工矿用

地 23.54 万亩;交通运输用地 9.7 万亩。

【土壤】地表主要为黄土覆盖,土壤总面积 13727616 亩,占土地总面积的 99.09%。

土壤分为钙层土、初育土、半水成土 3 个土纲,黑垆土、黄绵土、新积土、潮土、红黏土 5 个土类,含 7 个亚类,15 个土属,40 个土种。黑垆土类面积 999793 亩,占土壤总面积的 7.28%;黄绵土类面积 12557670 亩,占土壤总面积的 91.48%;新积土类面积 126904 亩,占土壤总面积的 0.92%;红黏土类面积 40546 亩,占土壤总面积的 0.30%;潮土类面积 2703 亩,占土壤总面积的 0.02%。土壤耕层以壤质土为主,黏、砂适中,通透性好,疏松易耕。小于 0.01 毫米黏粒 28.05%~48.05%,平均 36.65%;大于 0.01 毫米砂粒 51.97%~70.82%,平均 64.49%,质地呈北粗南细规律性渐变。容重 1.02~1.36 克/立方厘米,平均 1.1 克/立方厘米。孔隙度 35.09%~63.02%,平均 52.96%。土壤有机质贫乏,氮少、磷缺、钾多,微量元素中富锌、锰、铁、铜,严重缺乏硼、钼。土壤代换量偏低,平均 7.6 毫克当量/百克土。土壤酸碱度 7.9~8.9,平均 PH 值 8.4,属微碱性土壤。

【水资源】水资源总量少,质量差,为极度缺水地区。水资源总量 2.284 亿立方米,人均拥有量 647 立方米,分别为全国、全省人均拥有量的 30%、55%。地表水总量 2.179 亿立方米,占水资源总量的 95.40%;地下水资源量 0.105 亿立方米,占水资源总量的 4.60%。地表水中,自产水量 1.84 亿立方米,入境水量 0.35 亿立方米,出境水量 1.96 亿立方米。多年平均可利用水资源量 5039 万立方米,其中地表水 4512 万立方米、潜水 527 万立方米,人均可利用水资源量 155 立方米/年。

【光能资源】年太阳总辐射量 6091 兆焦耳/平方米,是庆阳市太阳能资源最丰富地区,属甘肃省太阳能资源较丰富地区。年日照时数 2551 小时,北部 2600 小时以上。日照 ≥ 6 小时天数,全境超过 250 天,北部达 270 天。太阳日照稳定度 1.5~2,属太阳能资源稳定等级。气温 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 年太阳生理辐射总量 1589 兆焦耳/平方米,气温 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 年太阳生理辐射总量 2219 兆焦耳/平方米。

【风能资源】资源较丰富,北部地区尤其丰富。在季节分配上以春季最多,夏季次之,冬季再次,秋季最少。西北部年有效风能总时数 4000 小时以上,风能密度 150 瓦/平方米,风能年储量 250 千瓦时/平方米;县城年有效风能总时数 3080 小时,风能密度 95.20 瓦/平方米,风能年储量 174.60 千瓦时/平方米。

【矿产资源】煤炭 1995 年,全国第三次煤炭资源预测与评价反映,境内预测煤炭资源储量 684 亿吨,占庆阳市预测资源量的 50.90%,其中千米以内浅层资源储量 51 亿吨,占庆阳市千米以内浅层预测资源量的 60.70%。2004 年 12 月,中石油长庆油田分公司勘探开发研究院《庆阳地区煤炭、煤层气潜力资源评价》报告表明,环县西北部为庆阳地区煤炭资源主要分布区之一。2005 年后,甘肃煤田地质局陆续开展 3 个区块煤炭资源普查、详查和资源勘探,砂井子中部煤田获得资源储量 18.96 亿吨,甜水堡南部煤田获得资源储量 3.14 亿吨,砂井子西部煤田获得详查储量 13.69 亿吨。

石油为鄂尔多斯盆地石油勘探开发主要区域之一,预测石油总资源量 5 亿吨。石油地质勘探部门基本查清全境地质概况,基本完成全

境重力、磁力详查和地震测线,对主要构造发育区完成细测,油藏主要为中生界侏罗系下统延安组、三叠系上统延长组。投入开发的马岭油田探明含油面积 195.5 平方公里,探明石油地质储量 8930 万吨;樊家川油田探明含油面积 33.3 平方公里,地质储量 1745 万吨;演武油田探明含油面积约 23 平方公里,地质储量 287 万吨;环江油田勘探开采矿权范围 3371.6 平方公里,探明地质储量超 1 亿吨。

白云岩 有小型矿床 5 处,其中 2 处经过地质普查和详查。毛井乡黄寨柯村阴石峡矿床探明 C + D 级储量 675.7 万吨,地质远景储量 2000 万吨以上;甜水镇白家沟矿床,探明 C + D 级储量 557.4 万吨。

石灰岩 主要分布在甜水镇,属下奥陶统浅海相沉积岩。石梁中型矿床探明储量 1225.90 万吨,其中化工用石灰岩 C2 级储量 1186.40 万吨、C2 级水泥灰岩 39.50 万吨;九

连山小型矿床探明 C 级储量 128.18 万吨。

【生物资源】种子植物 133 科 541 属 988 种,其中裸子植物 7 科 13 属 21 种、被子植物 126 科 528 属 967 种。脊椎动物 5 纲 27 目 61 科 236 种,其中鱼类 1 目 2 科 15 属 19 种、两栖类 1 目 2 科 2 属 4 种、爬行类 3 目 7 科 10 属 14 种、鸟类 15 目 34 科 87 属 149 种、哺乳类 7 目 16 科 30 属 49 种。甘草、柴胡、秦艽、远志、防风等野生中药材资源较丰富。

区划人口

【行政区划】2018 年底,辖有环城、曲子、木钵、甜水、合道、樊家川、洪德、虎洞、车道、毛井 10 个镇,天池、演武、八珠、耿湾、秦团庄、山城、南湫、罗山川、小南沟、芦家湾 10 个乡,共 20 个乡(镇)级政区。辖有 1 个旅游开发办公室,6 个城镇社区,251 村,1487 个村民小组。

2018 年环县辖乡镇、社区、村、村民小组一览表

乡镇	社区 村	村民小组
环城镇	北关社区	
	南关社区	
	红星	刘家湾 河对坡 老城 北关 井巷子 杨巷子
	五里屯	崔阳山 黄山 三里湾 范湾
	十五沟	都家塬 十里寨 魏家掌 十五岗 十五沟 刘家塬
	北郭塬	陈掌 龚掌 程掌 王塬 前掌
	赵小掌	许东塬 许岷嶮 郭岷嶮 许前梁 许钻洞 穆家掌 王后掌 赵小掌 甘沟 张岷嶮 穆掌塬
	宁老庄	都家庄 宁老庄 张硷 坊滩 岷嶮 小山塬
	漫塬	漫塬 漫沟 苏家掌 杨岷窝 张阳庄
	城东塬	南庄 北庄 中庄 只塬 沈塬 杨新庄 辛十里
	冉旗寨	范阴山 冉旗寨 吴家掌 韩塬 六合庄 石家塬 王塬 文旗寨 詹掌 堡子掌 芦草沟 陈塬
陈汤塬	王岷嶮 陈汤塬 南郭塬 王西咀 王大掌	

乡镇	社区 村	村民小组
环城镇	十八里	新营湾 四沟门 黄场子 十八里 鲁家寨 刘台 韩洼子 詹沟
	鸳鸯沟	马塬 李塬 姚庄 鸳鸯沟 王塬
	张塬	园子洼 沈家庄 张塬 袁掌 石堡子
	白草塬	白草塬 赵岷岭 赵沟门
	张滩滩	张滩滩 王南塬 李北塬 王塬 庙儿沟 李庄 杨庄 董庄 沈老庄 沈沟门 高掌
	西川	三里沟 魏塬 芦草掌 许南沟 西川 张沟门 肖洼 唐台畔 沈塬 宋岔
	肖川	肖川 咀子 毛塬 张庄 张园子 条子掌 西塬 裴塬 邓阴山 汤阳洼 堡子沟
	马坊塬	北庄 南庄 小天池 上南寨 下南寨
	周塬	胡家咀 周塬 都沟脑
	龚塬	蔡塬畔 张白岷岭 龚塬 李家庄 红家庄 邓塬畔 王庙咀 户家渠
	唐塬	唐塬 高沟 薛塬 富掌 李掌 乔塬畔
	高龚塬	高岷岭 龚塬 张塬塬 前山湾 彭河 彭塬 常塬 马沟
	杨庙掌	顾家台 钻洞子 杨庙掌 李家掌 杨台 苏湾 谷庙掌 龚家沟 林拐沟 郭岷岭
耿家沟	鄂塬 杨石硷 耿沟 慕阳山 慕塬 耿塬 赵塬 赵掌	
曲子镇	新城社区	新城一区 新城二区
	五里桥	徐旗湾 桥子 黄道咀 龙家塬 武家塬 倪家塬
	双城	新城 东沟 老城 南门 南庄 谷家塬 花旗 西沟口
	刘旗	椿树庄 新庄 庙咀 张旗 腾旗 李旗 张塬
	孟家寨	杨旗 孟家寨 孟家湾 双宋塬 马岗子 念沟门 郭沟门 韩西塬
	高李湾	李家湾 高家湾 陡沟渠 大红沟 堡子山 郑家塬
	楼房子	范家湾 马塬 老庄渠 咀稍 王湾 楼房子 阳山塬 李家塬
	西 沟	周家塬 孙家河 黄掌 阳洼 塘掌 崖腰 道桥 湫沟 岷岭
	宋家塬	李家塬 李旗沟 宋沟岔 四咀子 马岷岭 王塬畔
	许家塬	许家塬 梁家塬 孙家塬 慕家掌 三合洼
	金村寺	金村寺 魏家河 双塬 田塬畔
	小庄子	康塬 段塬 孙家湾 二合塬 南塬 岷岭
	马家河	庙塬 西塬 拐塬 白马塬 白马湾
董家塬	董家塬 石旗塬 高岭子	
油房塬	小王旗 油房庄 杨北庄 王河	

乡镇	社区 村	村民小组
曲子镇	金盆掌	金盆掌 张湾 刘家塬
	木钵镇	镇社区 东街 西街
	殷家桥	胡家湾 殷家桥 转咀子 汪旗沟 念湾 张湾 寨子庄
	木钵街	东街 西街 吴墩塬 闫台子 岳岔 芦草湾 凉水湾 李湾湾
	周湾	周湾 姚南湾 吴家塬 白家塬
	韩洼子	韩洼子 代岔 念岔 韩塬 郭塬 慕塬 韩东塬
	曹旗	姜旗 曹旗 黄旗 南塬 王沟 沟口 黄塬 曹塬
	关营	山坡洼 起楼堡 关营 史家沟 陈沟门
	高寨沟	高寨沟 李洼子 张南湾 张李塬 武家湾 倪阴山 何大塬 陈沟掌
	高楼塬	高楼塬 黄塬 岔子 槐树庄 咀子山 高沟 高崾崾 柳树滩
	刘家塬	刘家塬 郭塬 青草塬
	白家掌	白家掌 念沟 果子塬 用斗坪
	邓寨子	张塬 梁塬 邓寨子 邓阳湾
	郭西掌	崾崾塬 许家掌 袁家掌 郭西掌 李畔畔
	二合塬	二合塬 张家沟 杨长湾 周台
	坪子塬	柏林沟 老庄山 何家山 坪子塬 对坡塬 三合塬
	井儿岔	杨新庄 井儿岔 苏崾崾 闫崾崾 姚汪沟
	罗家沟	枣树台 四合掌 罗家沟 宗堡子
水坝滩	王岭岭 李家沟 庙岭子 王油房	
甜水镇	甜水社区	南街 北街
	甜水街	南街 北街 水沟沿 余红井 贾沟渠 何口子
	张铁	张铁 保宁堡 西掌 武新庄 王洼子 何口子 潘山 陈渠 鲁城
	鲁掌	樊老庄 鲁掌 孙洼子 李旧庄 陈阳山 樊新庄 樊湾湾
	何塬	何塬 前塬 倪平庄 白家沟 石坑沿 九连山 赵崾崾 张崾崾
	邱滩	高阳洼 邱滩 团庄台 张中庄
	赵掌	燕麦掌 赵窑 赵掌 王石涝 孙湾子
	高崾崾	黄草掌 赵圈 冯庄 高崾崾 新庄
	狼儿滩	狼儿滩 黄渠 寺儿掌 沟南
	大良洼	大良洼 古城 樊沟泉 白草滩 张新庄 甘沟 胶泥崾崾 白天池 范新庄
七里墩	移民一区 移民二区	

乡镇	社区 村	村民小组
天池乡	天池	天池 小陡坡 高塬子 珍咀子 麻子渠
	张邓塬	合尔沟 肖庙山 赵家河 邓家塬
	梁河	文崾崴 桑树咀 董家庄 梁河
	殷屈河	贾塬 蔺家庄 殷屈河 胡家台 齐家塬 王家山
	苏北岔	田塬 李掌 苏北岔 小庄渠 三合掌
	潘老庄	庙渠 大合岔 小掌湾 黄掌 胡掌 温家湾
	大庄台	刘家塬 芦草塬 寺塬 大庄台
	四合掌	赵湾掌 大合塬 四合掌 崖崾湾 二合掌
	老庄湾	新庄湾 老庄湾 三合岔 榆柳坪 三沟渠 谷家岔 碾子渠
	井渠塬	甘沟 贺沟湾 井渠淌 冯渠 陈家湾 石家洼 杏树湾
	鲜岔	椒树岔 老湾 高庄 洛岔 老庄坪 鲜岔
	碾盘岭	大塬子 二合岔 大合咀 宽掌湾 卖粮岔
	大方山	高楼咀 山庄洼 寇家湾
	喜家坪	井儿岔 喜家坪 冉家湾
	曹李川	林井庄 峁旦岔 李畔 曹坪 吴家岔 高崾崴 曹掌
吴城子	东岔 桃树庄 方湾 城子 白掌 梁塬子	
演武乡	洩郭咀	洩郭咀 白河湾 槐沟山 肖家山 陈家沟 老庄岔 沙地洼
	杨家洼	杨家洼 张塔洼 洞子渠 庙岔湾 侯岔 王山
	佛岔	姬渠 石板河 白阳洼 梁山 张沟 佛岔 叶台
	黑泉河	元峁 石咀 庄子湾 张银儿 冯新庄
	刘坪	段崴 中庄 刘坪 豆台
	黄山	红旗湾 谢河 虎山庄 小湾掌 黄山
	路家塬	刘掌 瓦子坪 韩坪 庄子台 红崖湾 何坪 岳岭 路家塬 湾掌塬
	吴家塬	枣树渠 小庄洼 吴家塬 麦塬子
合道镇	走马硷	柴塬 水坪 走马硷 何塔洼 崾崴 四台峁 二合庄 白阳山
	陈旗塬	陈旗塬 袁庄 李塬畔 金子掌 西湾 大台 新庄山
	尚西坪	榆树峁 何家湾 田家山 尚西坪 唐洼
	陶洼子	小王河畔 杨沟门 钻洞子 陶圪崂 枣园子 陶洼子 李台子 田台子
	梁坪	席拐沟 梁坪 西沟渠 柳树湾 邓家湾 三合湾
	唐台子	唐塬 唐台子 北塬 石沟 周台 四合岔 何台
	红崖洼	梁城子 付坪 梁南沟 朱家洼 红崖洼 湾儿崖

乡镇	社区 村	村民小组
合道镇	朱塬	朱塬 梁塬 张咀子 堡子沟 万掌 宋庄
	赵家塬	敬庄 李岷嶮 小王沟 张坪 谢庄 赵塬
	辛坪	堡子台 辛坪 李家山 老虎掌 李家崮 小王塬 大王塬
	杨坪沟	文庄 罗沟泉 高掌 常山 宋堡子
	大路洼	大路洼 西庄洼 北岷嶮 杨寨柯 张寨柯
	常岷嶮	谢房房 吊岭山 常岷嶮
	寨子坪	寨子坪 慕家洼 柳家洼 路坪
	沈岭	沈沟洼 杨掌 张坪 杨畔 岫子山 肖掌
	赵台	阳台 上台 豆台 李堡子 箭杆梁 赵台 马崮
	瓦天沟	乔岔 张台 黄上湾 山合洼 瓦天沟 吊沟
	何坪	上坪 下坪 黄湾 赵湾 唐塬
樊家川镇	慕家河	旧庄塬 慕上塬 南庄 潘塬 王塬 慕家岔 慕洼子 慕家河 赵东塬
	樊家川	樊家川 马旗塬 沈家川 樊西塬 柳树梁 柳树趟 李东塬
	马驿沟	马庙塬 任家塬 土卜掌 刘家掌 高川 薛塬 城子 马驿沟
	郝集	郝集 郝南塬 郝老庄 杨塬 李塬 李堡岷嶮 李白岔 郝东塬
	闫塬	闫塬 王塬 红旗 胡家洼
	李岷嶮	李岷嶮 小台 关沟 朱上掌 郭岔 金岔
	长城	长城塬 寺儿山 任石咀 寨子掌 高洼
	马骏滩	金掌 张湾 马骏滩 慕咀 王河
八珠乡	曹塬	曹塬 蔡塬 兰塬 阳塬 集台子 曹渠子
	瓦岷嶮	咀梢塬 二合渠 张下沟 曹小塬 新庄台 瓦岷嶮 桑树咀
	杏树沟	许旗寨 杏树沟 王河 曹北咀 陶老庄 赵岷嶮 曹寺台
	塔尔咀	武家掌 安家沟 塔尔咀 贺大庄 刘新庄 刘沟门 王岭子 武家台
	马连掌	马连掌 庙岭子 林子湾 石岷嶮 湫沟滩 路家湾
	苟塬	周咀 苟塬 李塬 张塬 念塬
	八珠塬	寨子庄 东庄 黄庄 椿树庄
	白塬	白塬 李咀 余家崮子
	冯家湾	念岷嶮 念沟 冯家湾 安掌 侯家岔 李崮 康庄
	湫坝沟	郑掌 湫坝沟 丁塬 高坪

乡镇	社区 村	村民小组
镇社区	洪德	吴沟湾 刘家山 寨子庄 东湾 北街 洪德 南门 马连滩 李旗 祁家塬
	寇河	孙掌 堡子 魏掌 李塬 寇河 程塬
	赵洼	吕湾子 西洼 东风 赵山 赵洼 施洼 夏田铺 水头铺 李山口
	张塬	王掌 西洼 东洼 米塬 秦湾 张塬 转圈 陈塬
	马塬	庄渠塬 樊塬 马塬 董塬 买掌
	耿塬畔	陈阳滩 耿塬畔 杨塬 西沟 丁塬
	新集子	周岷岭 杨儿庄 堡子掌 杏儿掌 堡子山 张北塬 前岷岭
	许旗	许旗湾 缪大庄 张南湾 汪旗 汪旗塬 三十铺
	肖关	城子 贾湾 西塬 二十铺 官停湾 勺腰湾 李渠口 凉水湾 黄沟门 闫洼子
	河连湾	庙儿沟 哩庄 大柴沟 杏儿铺 陈巷 玄城沟 苏台
	丁阳渠	刘干掌 丁阳渠子 魏岷岭 高阴山 梁塬
	梁岔	龚河 梁岔 龚塬 董沟门 梁塬
	私盐路	大台子 私盐路 缪儿庄 邓塬 阳山 阴山
	苗河	苗河 杨河 耿岷岭 苏塬
	李塬	北塬 南庄 庙渠 堡子 岷岭 沟畎
	大户塬	缪塬 大户塬 南趟 赖洼
	张岷岭	东塬 岷岭 王塬 孟塬 解塬
	李达掌	王岷岭 李达掌 罗掌
	苏长沟	苏长沟 吕岗岗 万山台 赵塬 李大湾 东塬
耿湾乡	张台	张台 红泥湾 崔园子 徐沟门 梁塬 牛阳湾 梁沟口 狮子台
	黑城岔	上耿湾 黑城岔 姚洼子 西塬 黄泉
	郝家庄	董阴山 董阳山 耿塬 郭小庄 代洼 郝庄 大台坡 董前掌
	郝东掌	温掌 贾前掌 穆掌 东掌 水泉掌 熊掌 万掌 陈掌 王岷岭 熊西塬
	万家湾	杨塬 虎阳掌 烟墩沟 铺家湾 万湾 曹湾 许庙咀 油房湾 徐家湾
	许家掌	郑塬 黄石先 龚掌 胡庙咀 许掌 徐塬 都后滩 小渠子
	潘家掌	梁庄 张庄 南庄 吕河 牛井台 上湾 潘掌 仁印子 梁湾湾
	四合塬	敬岷岭 六合塬 四合塬 大合塬 缪河 陈塬 张塬 阴梁
	桃树掌	桃树掌 尚掌 大寺塬 郝儿坪
韩老庄	韩小川 韩老庄 钟河畔 阳洼台子	

乡镇	社区 村	村民小组
耿湾乡	天桥	新滩 天桥 安乐掌 嶮岭 任家山
	早流渠	早流渠 买塬 石塬畔 杨沟沿
	耿河	城儿沟 小李塬 李塬畔 吴家洼 耿河 慕油房
秦团庄乡	贾塬	贾塬 林台 高台 阳台 邵掌 高塬畔 李会台
	秦团庄	秦团庄 杨掌 张湾 秦家坡
	新集子	新掌 新集子 魏台 马沟 李崖嶮 箍窑子
	大天子	王塬畔 大天子 魏阳湾 大嶮岭 黄天子 苏后沟
	白塬畔	白塬畔 许嶮岭 张桥 金鸡岭 小天子 沙工嶮岭 龙柏桥
	新崩	新崩 孙甘掌 严阳掌 郭家洼 严圈 严口子
	王团庄	王团庄 小梁山 张富咀 孙老庄 转台 邓山 涝池口
	南掌堡子	岳庄 董老庄 胡麻地湾 王上掌 小南掌
山城乡	山城堡	曹阳台 丰台 山城堡 冯岔沟 瓦嘴子 周山 天星 城门
	八里铺	韩山铺 八里铺 刘塬 岗子 芦沟 刘口子 贾塬 四川掌 任洼子
	薛塬	赵塬 薛塬 柳树淌 北渠塬 史滩 代南掌 梁塬
	王山口子	马掌湾 王山口子 贾口子 尤山 营盘山 丰阳渠
	寨柯	高阳洼 寨柯 杏儿掌 团庄台 魏阳湾 崔山 塬坡洼
	冯家沟	郝塬 任新庄 冯家沟 任崩 李山 李新庄 贺圪崂
	赵庄	樊阳洼 赵庄 刘平庄 吴台子
	谢庄	代老庄 房山 钟新庄 钟阳山 谢庄
	郝掌	郝掌 李台子 大台子 刘城 朱庄 杨高山
南湫乡	代家洼	代家洼 白渠 朱家山 乔平庄 乔儿咀 双庙
	党家洼	李家洼 小掌子 赵家洼 小口子 党家洼 计新庄
	双井子	北理旗 双井子 井沟沿 白条川
	岳后渠	黄天池 岳后渠 秦柳台 石板沟 北天池 马寨柯
	杨兴堡	高寨柯 化儿泉 杜家沟 南理旗
	洪涝池	洪涝池 石村湾 吊庄渠 徐沟泉 南湫沟 徐西掌 雷家沟
	花儿山	花儿山 余周洼 苏嶮岭
罗山川乡	西阳洼	柳渠子 西阳洼 芦塬 贾掌
	苇芝城	赵塬 王洼子 赵河 黄塬头 熊湾子 熊咀子
	龙柏山	李洞子 杜庄 刘吊庄 阴庄 龙柏山
	兰家掌	胶泥山 牛皮嶮岭 水泉湾子 兰家掌 陈家山 东掌子

乡镇	社区 村	村民小组
罗山川乡	大树塬	刘团庄 红眯咀 北源头 何塬 吴掌 高坑 庞掌 武渠子
	陈渠子	陈渠子 陈洼子 高大掌 高小塬 陈楼 郭滩
	山水湾	辛掌 刘泉
	光明	马湾 堡子渠 高小掌 王小沟
虎洞镇	贾驿	城儿沟 甜水掌 虎家湾 贾驿 贾塬 前渠 马昌湾 吴掌 白草湾 王家沟
	高庙湾	杜家湾 井沟门 高庙湾 岳王洞 张塬 杨塬 麻峪岭 水路峪岭
	砂井子	砂井子 拐拐沟 毛川 张塬 郭梁河 拓堡子 拓塬
	张大掌	张大掌 赵山掌 桃水湾 牛心湾
	常兆台	丁掌 甘掌口 杨掌 常兆台 付咀子 侯瑞 塔儿掌
	半个城	沈峪岭 半个城 毕家塬 杨家沟 西杨塬 老庄沟 西塬畔
	张家湾	桃树峁 刘大掌 车掌 张湾 陈小掌 阳山畔
	金庄塬	吴家塬 大庄峪岭 金庄塬 吴家台 郭阳滩
	魏家河	吴城子 楼塬 魏家塬 魏家河 张小台 李窑湾 三郎殿
	刘解掌	刘上掌 闫家湾 刘中堡 罗围掌 解掌 岳沟渠
小南沟乡	小南沟	小南沟 王山畔 房儿掌 中渠 丰台岔 吴山 红柳掌
	许掌	许掌 王半掌 杨掌 柳沟沿 滚子掌 黑刺掌
	陈掌	陈掌 马路塬 朱掌
	李塬	李塬 李兴庄 小掌子 石阴山 郑家湾 刘家湾
	汪天子	汪天子 汪峪岭 胡洞子 花家湾 前台
	李上山	施渠 张中沟 赵渠 张阳洼 李上山 北掌湾 何川
	粉子山	羊路渠 马道渠 白岔 粉子山 黄后山 宋天子 马庄 韩川 车路沟
	燕麦掌	燕麦掌 王湾 丁阳湾 万掌 白草湾
	丁寨柯	丁寨柯 羊路渠 吕庄 中庄 碾子湾 张兴庄 杨高庄
	杨胡套	金掌川 金掌洼 季阳洼 杨胡套 谢峪岭 卧牛湾
	连川	九方渠 陈洼 杨兴庄 贺山 卜川 李掌 杏树湾
天子渠	天子渠 大路渠 郭后山 龙天子	
车道镇	元峁	王川 连井 马道渠 三眼井
	苦水掌	苦水掌 沿路掌 姚前滩
	双庙	三条俭 李大庄 双庙 赵渠 谢甘掌 乔渠
	王西掌	王西掌 杨高庄 孙高庄 中掌 小岔

乡镇	社区 村	村民小组
车道镇	吊渠	吊渠 杨峪岭 小西掌 杨沟沟
	三角城	西沟 羊路渠 苏山庄 大掌
	杨掌	杨掌 党洼 党山庄 车道坡 高台子
	万安	万安 赵掌 叶掌
	魏洼	杨店子 马掌 芦岔 刘梁 久子掌 魏洼
	陈掌	陈掌 蔡坡 苏大岔
	红台	大园子 马河 中庄
	樱桃掌	秦川掌 怀西掌 樱桃掌 张吊掌 碾盘掌
	安掌	安掌 刘吊掌 窰城子
	代掌	树树洼 马河畔 代掌 甘沟畔 小堡沟
	刘渠	刘渠 南渠 北掌 木瓜岔
	刘园子	刘园子 冯家沟 庙梁 黄鼠岔
毛井镇	大户掌	卧牛湾 刘庙 大户掌 武寨柯 庙咀子
	马家趟	筛子掌 平路湾 郭堡子 拐儿岔 马趟 王掌
	红土咀	红土咀 杜洼 樊老庄 魏岔 尚渠 秦洼
	砖城子	秦铺子 席茂滩 砖城子 龙阳洼 李甘掌 兵草川 谷山子
	山西掌	山西掌 道领子 小岔子 榆树台 甫家墩 邓大洼
	二条硷	董庄 二条硷 刘渠 陈掌 车路掌 拓洼 寺洼 牛寨柯 雅阳洼 后掌
	丁连掌	丁连掌 裴掌 方掌 高糜洼
	高家洼	高滩滩 朱家洼 高家洼 温汉渠
	杨东掌	乱谷堆 杨东掌 芦草沟 吊岭渠 杨井沟 稍沟湾
	红糜湾	红糜湾 天峪岭 韩路渠
	黄寨柯	黄寨柯 黄庄 朱尾山 阴石峡 高峰湾 堡子梁
	乔峪岭	芦草沟 范庄 刘半掌 大田湾 乔峪岭 惠岔
施家滩	施家滩 堡子趟 任王庄 陈户掌 薛川口 胡拐川	
芦家湾乡	杨兴庄	贺川 范小掌 李唐岔 李小掌 高庄洼 林岔 杨兴庄
	花儿掌	花儿掌 咀咀 耙渠 乱井 井湾 仁家湾 关厅掌
	庙儿掌	庙儿掌 石兴庄 韩山庄 白马城
	宋家掌	元城子 宋掌 芦湾 马湾
	桃李湾	李掌 贺铺 胡家沟 桃李湾 学山 樱桃沟
	王庄	庄柯 毛西掌 王庄 川皮掌 刘寨柯

乡镇	社区 村	村民小组
芦家湾乡	大堡条	大堡条 马庙 宋山庄 吴大洼
	盘龙	张庄 寨柯 高掌 盘龙 干掌 西洼 黄羊沟
	小堡条	庙咀 堡子岔 生掌 贺山庄
	井川	马夫湾 井川 尹川 林庄 东淌 庞大湾

【人口】2018年年末总户数10.34万户，总人口36.32万人(公安户籍人口)。其中，城镇5.97万人，农村30.35万人。常住人口31.28万人。人口自然增长率5.45‰，城镇化率29.51%。

经济发展

【经济总情】初步测算，2018年全县实现生产总值103.84亿元，同比增长3.5%(按可比价格计算，下同)。其中：第一产业实现增加值12.95亿元，同比增长7.3%；第二产业实现增加值58.46亿元，同比增长0.4%；第三产业实现增加值32.43亿元，同比增长7.3%。三次产业结构由上年的11.1:51.9:37.0调整为12.5:56.3:31.2。其中：第一产业比重上升1.4个百分点，增长贡献率为24.4%，拉动GDP增长0.9个百分点，第二产业比重上升4.4个百分点，增长贡献率6.6%，拉动GDP增长0.2个百分点，第三产业比重下降5.8个百分点，拉动GDP增长2.5个百分点。按常住人口计算，地区人均生产总值3.32万元。

【农业和农村经济】全年农作物播种面积合计203.4万亩，同比增长0.7%。谷物及其它作物播种面积196.9万亩，同比增长0.7%。其中：粮食作物种植面积182.4万亩，同比增长1.1%，粮食作物总产量35.4万吨，

同比增长17.6%；夏粮种植面积49.2万亩，同比下降6%，产量7.7万吨，同比下降4%；(一)谷物播种面积153.8万亩，同比增长5.4%，产量30.8万吨，同比增长22.1%。其中：小麦播种面积46.9万亩，同比下降7.9%，产量7.4万吨，同比下降5.3%；玉米播种面积88.6万亩，同比增长19%，产量19.9万吨，同比增长31.3%；谷子播种面积0.8万亩，同比下降65.5%，产量0.1万吨，同比下降64.8%；糜子播种面积6.5万亩，同比增长21.4%；产量1.7万吨；高粱播种面积1.3万亩，产量0.6万吨；荞麦播种面积9.4万亩，同比下降20.1%，产量1.2万吨，同比增长23.8%。(二)豆类播种面积15.2万亩，同比增长1.1%，产量1.8万吨，同比增长3.8%。(三)折粮薯类播种面积13.5万亩，同比下降31.3%，产量2.7万吨，同比增长11.9%。(四)油料播种面积14.5万亩，同比增长12.2%，产量1.4万吨，同比下降1.9%，其中：胡麻、油菜籽和葵花播种面积分别为8.1万亩、3.5万亩和2.9万亩，产量分别为0.5万吨、0.4万吨和0.4万吨。

蔬菜园艺播种面积3.8万亩，同比增长0.7%，蔬菜产量2.8万吨，同比增长0.1%，其中：黄花菜播种面积1.2万亩，同比增长53.7%，产量(干品)0.2万吨，同比增长137.5%；其他蔬菜播种面积1.9万亩，同比下降3.6%，产量2.4万吨，同比增长6.9%。

瓜果、坚果及香料作物播种面积 2.3 万亩，同比增长 19.3%，其中：瓜类播种面积 2.3 万亩，同比增长 19.2%，产量 5.1 万吨，同比增长 16.3%；草莓和花椒播种面积分别为 20 亩和 46.3 亩，产量分别为 21 吨和 15.1 吨。核桃产量 269 吨，同比下降 11.7%。中草药材播种面积 0.45 万亩，同比下降 46%，产量 0.2 万吨，同比下降 62.3%。

果园面积 3.5 万亩，同比增长 31.3%，其中：苹果园面积 1.7 万亩，增长 78.2%，梨园面积 82.3 亩，葡萄园面积 26.6 亩，桃园面积 117.6 亩，杏园面积 1.8 万亩，增长 5.9%，枣园面积 32.1 亩，其它果园面积 71.7 亩；园林水果产量 0.9 万吨，同比下降 27%，其中：苹果产量 0.8 万吨，梨产量 50 吨，葡萄产量 1.1 吨，红枣产量 10 吨，桃产量 130 吨，杏子产量 0.1 万吨，其他园林水果产量 71.8 吨。

荒山荒(沙)地造林面积 15 万亩，同比下降 1.6%；年末实有封山(沙)育林面积 18.4 万亩，同比增长 5.7%；四旁(零星)植树 4.5 万株；育苗面积 1 万亩，其中新增育苗面积 0.5 万亩；本年出售树苗 1566 万株，同比下降 11.8%；当年苗木产量 3408 万株，同比下降 27.6%；林木种子采集量 8 吨，成林抚育面积 1 万亩，当年退耕造林 4.5 万亩。

年末大牲畜合计 7.2 万头，同比增长 10%，其中：牛 4.2 万头，同比增长 10%；年末生猪存栏 4.7 万头，同比增长 10%，羊存栏 88.1 万只(山羊 60.6 万只，绵羊 27.5 万只)，同比增长 20%；鸡(鸭、鹅)存栏 44.6 万只，增长 9.9%。猪出栏 5.9 万头，牛出栏 2.2 万头，羊出栏 56.1 万只。全年肉类总产量 1.6 吨，同比下降 3.9%。

农村用电量 19126.1 万千瓦时，同比增长

4.1%。农用化肥施用实物量 6.92 万吨，同比下降 2.6%，农用化肥施用折纯量 2.19 万吨，同比下降 1.7%；塑料薄膜使用量 0.9 万吨，同比下降 6.9%；水平梯田 151.7 万亩，同比增长 21%；有效灌溉面积 7.1 万亩，同比增长 7%，保证灌溉面积 4.4 万亩，同比增长 1%。

全年实现农林牧渔业总产值 20.1 亿元，其中：农业、林业、牧业、渔业和农林牧渔服务业产值分别为 123383.8 万元、4634.7 万元、67093 万元、68.5 万元和 5923.4 万元，实现农林牧渔业增加值 131060.5 万元，按可比价计算，增长 7.1%，其中：农业增加值 69715.8 万元，增长 10.4%；林业增加值 1635.2 万元，增长 8.1%；牧业增加值 58120.9 万元，增长 2.5%；渔业增加值 48.53 万元，下降 28.2%；农林牧渔服务业增加值 1540.1 万元，下降 5.1%。

【工业】全年完成工业增加值 568957 万元，(按可比价格计算)同比下降 1.1%。其中：地方规上工业增加值 31546 万元，同比增长 0.2%，油田工业增加值 518170 万元，同比下降 1.2%(按可比价计算)；地方规下工业实现增加值 19241 万元，同比下降 1%(按可比价计算)。原油产量 195.4 万吨，同比下降 0.8%。

【固定资产投资与建筑业】全县固定资产投资完成 34 亿元，同比下降 38.3%。按投资规模分组看：5000 万元及以上项目 18 个，完成投资额 7.9 亿元，下降 55.7%，500 万元至 5000 万元项目 56 个，完成投资额 6 亿元，下降 53.8%。甜永高速环县段 18.6 亿元，下降 23%。

全县拥有资质以内建筑业企业 2 户，全年平均从业人数 0.17 万人，下降 22.7%。全年

完成建筑业总产值 2.48 亿元,同比增长 40%,实现增加值 1.64 亿元,同比增长 85.8% (按可比价计算)。

【贸易和旅游】社会消费品零售总额 17.9 亿元,同比增长 6.8%。按城乡看:城镇 14.3 亿元,增长 5.5%;乡村 3.6 亿元,增长 12.2%。按行业看:批发业 2.5 亿元,增长 12%;零售业 12.1 亿元,增长 5.6%;住宿业 1.3 亿元,增长 8.6%;餐饮业 2 亿元,增长 7.1%。全年共接待游客 75.02 万人/次,旅游总收入 4.5 亿元。

【交通运输】全县境内现有国道 1 条 128 公里,红色旅游路 1 条 10 公里,通乡柏油路 9 条 481 公里,通村柏油路(水泥路)187 条 2948 公里,全县柏油路共计 198 条 3564 公里。全年旅客运输量 309 万人,较上年同期增长 13.6%,旅客周转量 20085 万人公里,较上年同期增长 13.4%;货物运输量 259 万吨,较上年同期增长 9.3%,货物周转量 45325 万吨公里,较上年同期增长 14.5%。

【邮电通讯】全年完成邮政业务总量 1191.57 万元,较上年同期增长 4.7%;电信业务总量 23776 万元,同比下降 5%。固定电话用户 23754 户;互联网络用户 46227 户;移动电话年末用户数 310436 户,其中:电信手机 80436 户,移动用户 210000 户,联通用户 20000 户。

【财政金融】全年大口径财政收入完成 66056 万元,同比增长 9.4%;地方一般公共预算收入完成 31993 万元,同比增长 2.1%;财政支出 384500 万元,同比增长 16.7%。

年末金融机构各项存款余额 953314 万元,同比增长 13.7%。年末金融机构各项贷款余

额 678969 万元,同比增长 4%。

社会事业

【教育】年末有各级各类公办学校(园) 286 所。其中,公办幼儿园 36 所,小学及教学点 218 所(其中小学 99 所,小学教学点 119 所),独立初中 19 所,九年制学校 7 所,完全中学 3 所,高级中学 1 所,职专 1 所,特殊教育学校 1 所。另有民办幼儿园 15 所。公办教师 4473 人,按照办学类型划分:幼儿园 402 人,小学及教学点 1926 人,初级中学 736 人,九年制学校 329 人,完全中学 622 人,高级中学 241 人,职专 214 人,特殊教育学校 3 人。另有民办幼儿园教师 204 人。年末在校学生 59262 人。其中:学前教育 11912,小学及教学点 23240 人,独立初中 7631 人,九年制学校 4483 人,完全中学 7263 人,高级中学 2446 人,职专各类专业 2237 人,特殊教育学校 50 人。九年义务教育巩固率 96.65%,高中阶段毛入学率 90.02%,学前三年毛入园率 96.20%。

【卫生】年末全县有医疗卫生机构总数为 323 个。其中,县级公立医院 2 个(县人民医院、县中医医院),私立医院 3 个(仁和综合医院、康泰妇科医院、德济医院),县办专业公共卫生机构 3 个(县疾病预防控制中心、县妇幼保健计划生育服务中心、县卫生计生局综合监督执法所),其它卫生单位 1 个(县地方病防治办公室),基层医疗卫生机构 314 个(乡镇卫生院 20 个,社区卫生服务机构 1 个,村卫生室 251 个,个体诊所 42 个)。各级各类医疗机构编制病床数 1083 张,实有病床数 923 张,每千人口实际拥有病床 2.95 张。全系统有工作人员 1232 人。其中:管理人员 54 人,工勤人员

24人,技术人员1154人。有执业(助理)医师341人,注册护师(士)281人,每千人口拥有医疗卫生技术人员、执业(助理)医师、注册护师(士)分别为3.69人、1.09人、0.9人。

【文化广电】“百姓大舞台”年内演出150场次,皮影戏苑、秦腔戏苑、道情大家唱、民歌大家唱、民乐传习俗等群众文化活动中心演出900多场次,观众达百万人次,完成农村电影放映任务3066场次,观看群众11.05万人次。全县有广播电视无线调频转播站1座,广播电视发射塔1座,农村“户户通”、“村村通”工作成效显著,广播电视全面覆盖,覆盖率为100%,有线电视入户率9.6%,有线电视光缆总长3120公里。公共图书馆1个,藏书总量8.1万册,其中纸质藏书5.4万册。拥有博物馆1个,馆藏文物藏量4770件。

【社会保障】年底,全县城乡居民基本养老保险应参保21.4万人,已参保21.3万人,参保率99.7%,个人缴费15.76万人、3062.32万元。共为4.89万名60周岁以上待遇享受人员

累计足额发放养老金7156.28万元,发放率100%。城镇职工参加社会养老保险在职参保人数为3738人,累计征收3577万元,享受社会保险人数2223人,累计发放6720万元;享受城镇居民最低生活保障1115户,2121人;享受农村居民最低生活保障11917户,44290人。全县城镇职工、城乡居民共参保334210人,其中:城镇职工参保14492人(在职11903人,退休2589人);城乡居民参保319718人(城镇居民7739人;农村居民311979人),参保率99.63%。

【就业民生】年末单位从业人员16216人,其中:在岗职工13451人;单位从业人员平均人数15997人,其中:在岗职工13282人;从业人员工资总额98144万元,从业人员平均工资61351元,在岗职工平均工资68539元。

全年城镇居民人均可支配收入27199.8元,增长8.6%。农村居民人均可支配收入7708.3元,同比增长8.8%。

政 治

中国共产党环县委员会

【机构概况】中共环县委共设 13 个机构,分别是县委办公室、县委机要局、县委保密委员会办公室、县委组织部、县委宣传部、县委统一战线工作部、县委政法委员会、县委农村工作部(扶贫开发办)、县机构编制委员会办公室、县事业单位登记管理局、县直机关工作委员会、县信访局、县委老干部工作局。

【工作综述】2018 年,在市委、市政府的正确领导下,县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示,全面贯彻中央省市一系列决策部署,以脱贫攻坚统揽全县各项事业发展,认真实施“3431”产业扶贫工程,严格落实意识形态工作责任制,认真贯彻新时代党的建设总要求,统筹推进科教文卫、社会保障等各项事业发展。全县 59 个村、6376 户 26970 人实现稳定脱贫,贫困发生率下降到 12.1%。全年完成地区生产总值 103.84 亿元,增长 3.5%;规上工业增加

值 3.15 亿元,增长 0.2%;固定资产投资 35 亿元,下降 38.3 亿元;社会消费品零售总额 17.87 亿元,增长 6.7%;大口径财政收入 6.6 亿元,增长 9.4 亿元;小口径财政收入 3.2 亿元,增长 2.1%;农民人均可支配收入 8463 元,增长 9.8%,全县各项事业得到稳步高质量发展。

【县委全委会及扩大会议】

2 月 28 日,县委十七届五次全会暨县委经济工作会议召开。会议贯彻落实党的十九大和中央、省市委经济工作会议精神,回顾总结 2017 年全县工作,兑现 2017 年度各项目标管理考核奖励,分析发展形势,安排部署 2018 年工作任务。

8 月 14 日,县委十七届委员会第六次全体会议(扩大)暨全县经济工作会议召开。会议贯彻学习省、市委会议精神,总结年初以来工作,安排部署下半年重点任务。

【县委常委会议】年内,中共环县第十七届委员会常务委员会举行会议 16 次。2 月 5 日,举行第 26 次会议;2 月 27 日,举行第 27 次会议。3 月 6 日,举行第 28 次会议;3 月 20 日,

举行第 29 次会议;4 月 3 日,举行第 30 次会议;4 月 24 日,举行第 31 次会议;5 月 9 日,举行第 32 次会议;6 月 26 日,举行第 33 次会议;7 月 18 日,举行第 34 次会议;8 月 14 日,举行第 35 次会议;8 月 20 日,举行第 36 次会议;9 月 20 日,举行第 37 次会议;9 月 25 日,举行第 38 次会议;11 月 4 日,举行第 39 次会议;11 月 26 日,举行第 40 次会议;12 月 17 日,举行第 41 次会议。

【县委工作会议】4 月 28 号,环县县委工作会议举行。会议传达贯彻中央和省市组织、宣传、政法、统战、议军等工作会议精神,安排部署 2018 年全县组织、宣传、政法、统战、武装各项工作。

11 月 6 日,县委意识形态工作第三次联席会议暨全县网络安全和信息化工作会议举行。会议总结当前工作经验、寻找差距和不足,安排部署下一步工作,以推动全县意识形态和网信工作取得新成效,为加快脱贫攻坚、促进经济社会发展提供有力保障。

11 月 6 日,全县组织工作会议暨党支部建设标准化推进会举行。会议贯彻落实全国、全省和全市组织工作会议精神,安排部署全县党的建设和组织工作。

【重要活动】

2 月 26 日,省委副书记孙伟、市委书记负建民调研荟荣草业公司、环城镇城东塬万只基础母羊繁育场,及合道镇、八珠乡工作情况。县委书记柴春、县委副书记张希岳等参加调研。

3 月 20 日,省委常委、组织部部长李元平调研环城镇城东塬万只基础母羊繁育场、中盛百万只肉羊屠宰场并召开座谈会。省政协副主席、市委书记负建民主持座谈会,县委书记柴春

汇报环县脱贫攻坚工作情况。

6 月 11 日,全县肉羊产业扶贫“一站式”服务签约暨贷款、种羊、饲草机械投放仪式在环城镇城东塬万只肉羊繁育场举行。县委书记柴春主持仪式,县委副书记、县长何英禅讲话,县人大常委会主任杨万香,县政协主席郑万年及魏凯选、潘雪莹、孙振华出席仪式。副县长魏凯选通报标准化湖羊自养示范户项目进展情况,并对全县羊产业发展工作作安排部署,中盛环县羊业有限公司负责人介绍百万只肉羊屠宰厂情况及屠宰收购政策,颁发《环县建档立卡贫困户湖羊自养技术班(第七期)培训合格证书》,县畜牧兽医局、农机局和信用联社、中盛公司、荟荣草业公司、财险公司等部门和企业与贫困户现场签订协议及合同。

6 月 27 日,环县脱贫攻坚暨帮扶工作推进会召开,省委常委、省委组织部部长李元平出席并讲话,省政协副主席、市委书记负建民出席会议,省有关部门负责人参加会议。省委组织部作为组长单位,与省直帮扶环县各单位签订帮扶责任书。

6 月 29 日,中国化学工程集团有限公司(环县)劳务培训基地揭牌仪式在县职专举行。中国化学工程集团有限公司党委副书记、副总经理杨传武,市委常委、副市长、长庆油田陇东指挥部指挥张应科共同为基地揭牌,市委常委、副市长廉滋仁致辞。县委书记柴春主持揭牌仪式。

7 月 28 日,环县精准扶贫创业示范点揭牌仪式在环县农贸城举行。人大常委会主任杨万香、县政协主席郑万年出席仪式,县委副书记张希岳主持仪式,副县长吕邦辉出席仪式并讲话。甘肃中天实业有限公司员工、部分县直部门和乡镇负责人、贫困村和贫困户代表 300 余

人参加揭牌仪式。

9月29日,甘肃·环县“环乡人”农产品区域公共品牌发布会暨环县重点招商引资项目推介会在天津召开。

10月15日至16日,天津市南开区副区长沙红一行率领南开区卫计系统代表团来环县开展健康扶贫对口帮扶活动。人大常委会主任杨万香,县委副书记、县长何英禅,县委常委、

宣传部长李正锋,县委常委、副县长李东垣陪同调研。

10月19日,国道341线环县(二十里沟口)至车路岷岷(甘宁界)公路项目开工动员大会举行。省政府国资委副主任郭智强,省交通运输厅厅党组成员、副厅长赵建锋,市委常委、政法委书记赵昌军,市委常委、副市长廉滋仁等出席。

【县委重要文件目录】

发文日期	文件编号	标 题
2.15	1	关于实施乡村振兴战略扎实做好2018年农业农村工作的意见
2.23	2	关于印发《李元平、负建民同志在环县脱贫攻坚工作座谈会上的讲话》的通知
2.26	3	关于印发《中共环县委全会工作规则》和《中共环县委常委委员会工作规则》
3.1	4	关于印发《环县推进安全生产领域改革发展实施办法》的通知
4.5	5	印发《省委第三巡视组关于对环县巡视情况的反馈意见》暨省委巡视工作领导小组成员、省委巡视机构正厅级巡视专员张晓弟在省委第三巡视组对环县巡视情况反馈会议上的讲话和县委书记柴春表态发言的通知
4.9	6	关于印发《环县人大常委会2018年工作要点》的通知
4.9	7	印发《关于开展扫黑除恶专项斗争的实施意见》的通知
4.12	8	印发《关于省委第三巡视组反馈意见的整改落实方案》的通知
4.19	9	关于印发《环县政协2018年工作要点》的通知
4.27	10	关于印发《环县推动移风易俗 树立文明乡风实施意见》的通知
6.27	12	关于印发《中共环县委巡察工作规划(2018-2021年)》的通知
6.29	13	关于印发《环县深入学习宣传和贯彻实施〈中华人民共和国宪法〉实施方案》的通知
6.28	14	关于印发《中共环县委常委委员会2018年工作要点》的通知
6.29	15	关于省委第三巡视组反馈意见整改落实情况的通报
7.3	16	印发《关于进一步深化廉洁风险防控工作的实施意见》的通知
7.9	17	关于成立环县第十八届人民代表大会第三次会议临时党委的通知
7.10	18	关于转发《关于从乡镇选派优秀党员干部担任村党组织书记助推脱贫攻坚的意见》的通知
11.7	19	印发《2018年度全县目标管理责任制考核奖惩办法》的通知

发文日期	文件编号	标 题
11.13	20	转发《环县人大常委会关于对全县全域无垃圾专项治理行动情况的调查报告》的通知
11.13	21	关于促进全民阅读建设“书香环县”的实施意见
11.27	22	关于在党支部建设标准化中全面实施党建融合行动的意见
11.27	23	关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见
12.21	24	关于深化人才发展体制改革的实施意见

【中共环县委领导成员及组成人员名录】

县委书记 柴 春

县委副书记 何英禅 张希岳

毛晓艳(女,挂职,7月止)

祁建明(挂职,4月止)

骆得福(挂职,8月任)

县委常委 柴 春 何英禅 张希岳 毛晓艳 祁建明 骆得福 刘永杰

李 聪 李 军 陈浩文 王效仁 李正锋 张晓军(挂职)

李东垣(挂职)

县委委员(以姓氏笔画为序)

马金辉 王学敬 王晓莹(女) 王效仁 石 岩 田永武 吕邦辉

吕春晖 吕维勤 刘永杰 李 军 李 虎 李 聪 李正锋

李生贵 杨万香(女) 杨树奎 肖玉川(女) 何英禅 张世锋(去世) 张希岳

张明君 张佩旺 张海涛 陈浩文 尚红锁 郑万年 柴 春

徐万锋 徐彦雄 黄贵耀 梁钧洲 韩考成 程 伟 慕学龙

魏凯选 魏喜龙

县委候补委员

刘淑荣(女) 李文玺 李英璞 杨 泉 黄 静(女) 梁清君 解欣骅

(供稿:刘丰渊)

县委办公室

【机构概况】中共环县委办公室加挂县委全面深化改革领导小组办公室牌子,与县委机要局、国家保密局、县委机关党委、县委政策研究室合署办公。核定行政编制 16 名、机关后勤事业编制 7 名,实有人员 32 人,其中科级干部 9 人。

【工作综述】围绕县委中心工作,以“抓一流管理,带一流队伍,创一流业绩,树一流形象”为目标,充分发挥综合协调和参谋助手职能作用,不断完善服务理念,全面提升服务水平,圆满地完成各项工作任务,保证和促进县委及全县各项工作快速高效运转。

【文稿起草】坚持把精细办文、精准政研、高效办会作为参政辅政的主要抓手,树立精品意识,不断提升以文辅政水平。落实文件四级审核制度(起草单位初核、县委办文书复核、县委办政务副主任审核、县委领导或县委办主任签发),全年发放文件 354 份(其中县委文件 168 份、县委办文件 154 份、工作通报 20 份)。严格执行规范性文件备案制度,全年共向市委办报备规范性文件 30 份,规范文件报备率、及时率、规范率均达到 100%。围绕全县中心工作,起草领导讲话、工作汇报等材料 458 篇。

【调查研究】围绕县委中心工作和县委领导确定的调研课题,深入基层一线,扎实开展调查研究,全面掌握脱贫攻坚、产业扶贫、驻村帮扶等落实过程中存在的困难和问题,形成高质量调研报告 3 篇,编印《环县惠农政策一览表》《环县县情资料汇编》《现行政策汇编》,为县委领导决策提供有力依据,有效推动重点工

作落实。

【综合协调】充分发挥办公室人员工作积极性,不断加强与上级党委联系,争取获得更多的指导和帮助;主动与人大、政府、政协办公室及各乡镇、各部门联系,及时互通情况,密切协作。全年共统筹安排县委各类活动、会议 487 次,其中县委重大会议、活动 12 次,县委常委会议、书记专题办公会议 30 次。

【综合信息】完善《信息报送奖惩办法》,实行办公室文秘人员全员报送、量化考核和周统计、月汇总、年总结制度,对重大紧急信息,严格执行重大信息报送制度,在规定时间内及时上报,没有出现迟报、漏报、瞒报、压报现象。全年向市委上报信息 1383 条,被省市采用 42 条,为历年以来最多。加强部门沟通,上报突发事件信息 19 条,未发生信息上报延误。

【机要保密】全面完成电子政务内网建设,对全县 99 个县直单位、28 个省市驻环单位和 21 个乡镇 326 名涉密工作人员重新进行分类和确定涉密等级,配备保密检查工具 40 套。指导完成所有办公电脑安全监测,参与高考、中考和各类选聘试题保密工作,无失泄密事件发生。全年办理文电 2393 份,完成 2017 年度中央和省市文件、密码电报督促清退工作,向市保密局送缴废旧文件资料 3.1 吨。

【后勤保障】从严控制办公、差旅、会议和活动经费开支,提高资金使用效益;推行机关卫生服务社会化,明确保洁范围和任务,环境整治度明显提升;不断健全完善公务用

车管理制度,科学调度车辆,全年无行车安全事故;严格落实保安员 24 小时值班和来访人员登记制度,全年接待群众来访 378 批次。

(供稿:刘丰渊)

组织工作

【机构概况】中共环县委组织部内设秘书股、组织股、干部股、教育培训股,挂靠单位有县委党员电化教育工作办公室、县委人才工作领导小组办公室、县党建办公室。县委组织部核定编制13名,实有人员8人;挂靠单位核定编制10名,实有人员8人。

【工作综述】全县组织工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党的十九大精神,牢牢把握坚持党要管党、全面从严治党指导方针,全面落实新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,以“不忘初心、牢记使命”主题教育为重点,扎实整改落实巡视反馈问题,全面推进领导班子和干部队伍建设、基层党组织和党员队伍建设、人才队伍建设和组织部门自身建设,着力增强基层党组织的组织力、党员的向心力、干部的执行力、人才的驱动力、制度的约束力,进一步提高组织工作质量和水平,为打赢打好脱贫攻坚战、建设幸福美好新环县提供坚强组织保证。

【党员及党组织】全县现有基层党组织651个,其中:党委31个,党工委5个,党总支23个,党支部592个。全县党员15026名。其中,女党员2894名,少数民族党员32名;农村党员9217名,机关事业单位党员4524名,非公有制经济组织和社会组织党员303名,离退休党员838名,其他144名。

【领导班子及干部队伍建设】坚持党管干部原则,落实高素质专业化要求,突出年轻干部培养选拔,全面加强领导班子和干部队伍建设,分析研判21个乡镇、36个脱贫攻坚重点部门单位领导班子,2个有苗头性问题

的领导班子及15所县管学校、9所基层学校领导班子。树立事业为上、崇尚实干、重视基层的鲜明用人导向,年内提拔干部89人,其中:新提拔54人,副转正35人。落实省委提出的“把最强的干部用到脱贫攻坚任务最重的地方”要求,调整3个乡镇4名党政主要领导,择优提拔交流3名县直机关干部担任乡镇党政正职,提拔交流19名干部到乡镇任职,配齐16个贫困乡镇扶贫工作站站长、副站长,优化补强深度贫困乡镇领导班子及科级干部队伍。大力储备选用优秀年轻干部,分分类、分行业、分层级建立优秀年轻后备干部库,掌握储备35岁以下优秀副科级领导干部75名,30岁以下优秀一般干部86名,从教育、企业、社区选送4名年轻领导干部到天津南开区挂职锻炼。统筹推进干部轮岗交流,制定科级干部轮岗交流年度计划,交流干部137名(其中一把手32名)。

【基层组织建设】坚持以提升组织力为重点,突出政治功能,强化问题导向,统筹推进基层党组织建设。健全落实“五项制度”(三个清单、定期研究、一岗双责、述职评议、三考一问),建立“三项机制”(基层党建常态化督查问效、县委组织部全员抓党建、党建与脱贫攻坚同步督战),对所有支部党建工作进行督查,现场反馈问题690个,并限期整改落实。强化经费保障,建立健全以财政投入为主、党费补充、社会支持等多渠道投入的党建经费保障机制,年内新建改扩建村级阵地78处,全县92%以上的村级活动阵地面积达到200平方米以上。强化待遇保障,建立村组干部脱贫攻坚激励推进机制,对当年通过考核验收脱贫村的村组干部一次性奖励5~6万元。制定《关于在脱贫攻坚期间从村党组织书记中择优招聘乡镇工作人

员的意见》，为 1978 名离任村干部发放生活补助 180.89 万元。发展村级集体经济，制定《关于整合党费补助资金、扶贫资金扶持贫困村发展村级集体经济的意见》，整合投入资金 7642.85 万元，为每个贫困村注入发展资金 30~50 万元，采取固定资产投资、优势资源开发、企业入股分红、多元产业开发、三产服务创收等 5 种方式发展集体经济，消除集体经济“空壳村”。推进党员积分制管理，在农村、机关和国有企业扎实开展党支部建设标准化工作。依托县委老干部局成立离退休干部党工委，成立离退休干部党支部 19 个，成立环县非公有制经济组织和社会组织党工委，全县非公企业、社会组织党组织组建率分别达到 61.1%、75.3%。

【干部管理】落实《县管干部提醒、函询和诫勉工作操作规程》，诫勉处理 3 名干部，函询 5 名干部，谈话提醒 182 名干部。落实《领导干部报告个人有关事项规定》《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》，完成 102 名领导干部个人有关事项填报工作。执行《环县县管干部管理办法》《环县干部请销假管理办法》，从严落实干部请销假、出差报备等管理措施。规范干部出国（境）管理，开展干部因公出国（境）证件清理清查。落实干部人事档案各项管理制度，扎实做好档案查阅、资料补充、信息认定等日常管理工作，完成 1278 名科级干部档案数字化工作。

【干部教育培训】以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为主线，紧紧围绕脱贫攻坚大局，突出精准性、针对性和导向性，采取全员培训与重点培训、赴外培训与县内培训相结合的方式，举办党员干部培训班 15 期，培训党员干部

1978 名，选派 1588 名党员干部参加上级调训，实现科级干部、第一书记及村干部教育培训全覆盖。

【人才工作】2 次召开县委人才工作领导小组会议，对全年人才工作进行讨论谋划、研究部署和总结分析。制定《环县党委联系服务优秀人才实施办法》《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《关于组织县级优秀人才到扶贫一线开展支农、支医、支教、支文活动的实施方案》，引导县级优秀人才结合岗位职责，服务脱贫攻坚。年内累计举办实用技术、科技电商、公益文化、教育卫生等培训班 226 期，培训各类人才 13799 人次。依托天津市南开区对口帮扶，认真落实双向挂职、两地培训的人才交流机制，选派 35 名乡镇和县直部门党政干部、40 名团干部参加学习培训，组织 51 名教育卫生专业技术人才开展学习交流。

（供稿：牛浩海）

宣传思想工作

【机构概况】中共环县委宣传部内设人秘股、理论股、宣传股、文教股，核定编制 5 名，实有人员 5 人。挂靠单位有环县社会科学界联合会、环县国防教育办公室，核定编制 6 名，实有人员 6 人。下属单位有县委对外宣传办公室、县精神文明建设委员会办公室，机构分设，编制、财务单列。县委外宣办核定编制 9 名，实有人员 8 名；县文明办核定编制 5 名，实有人员 3 名。

【工作综述】2018 年，全县宣传思想文化和精神文明建设工作紧扣学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神这条主线，围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴

文化、展形象”的目标任务,突出主题主线,坚持创新推动,打造特色亮点,统筹推进意识形态、理论武装、舆论引导、思想教育和文明创建各项工作任务落地见效、提升突破。

【意识形态工作】宣传部牵头每季度召开1次意识形态工作联席会议,分析、研判、安排和引导全县意识形态工作进行。制定印发《环县党委(党组)意识形态“五个三”责任体系实施方案》《环县党委(党组)意识形态“五个三”责任体系考核办法(试行)》,建立“五个三”责任体系,确保级级有人管,层层有人抓,事事有人担。

【理论武装】规范县委理论中心组集中学习,组织集体学习11次,开展专题辅导报告7次,开展研讨交流4次。组建习近平新时代中国特色社会主义思想“1+3”理论政策宣讲组,赴乡镇、县直单位、企业开展专题宣讲40余场次。组织开展“纪念改革开放40周年有奖理论征文”活动。

【新闻宣传】围绕学习贯彻党的十九大精神、庆祝改革开放40周年、全面从严治党、深化体制改革、扫黑除恶,组织开展主题宣传和重点宣传8次。在市级以上党报党刊上发表宣传稿件701篇(省级以上169篇,市级532篇)。中国环县网发布宣传信息3500余篇,通过“环县发布”微信公众号、官方微博、头条号编发宣传信息2800余条。中央、省、市网媒登载宣传信息3000余篇。

【网络管理】结合开展“净网”“清朗”行动,加大互联网空间巡查力度,共检测各类网络舆情700余条,化解处置重点网络舆情16起,集中清理政治生态类违规信息、“假新闻”“标题党”“泛娱乐化不良信息”“儿童血腥暴力色

情内容”及淫秽色情等网络有害信息280余条,通过“甘肃省网络违法和不良信息举报中心”平台举报违法违规信息151条。加大网络违法犯罪的打击力度,协同公安局网安大队依法查处违法犯罪案件8起。

【精神文明建设】结合精神扶贫,在全县251个行政村召开脱贫攻坚及道德模范表彰大会,评选道德模范、移风易俗、好公婆、好儿媳、五星级文明户等先进典型1800多名。原何坪九年制学校学生苏企红获“新时代甘肃好少年”荣誉称号。县农牧局区划办干部刘崇均被评为全省第六届道德模范。

【文化工作】组织举办“创新文化引领聚力精神扶贫”全县精神扶贫文艺汇演。举办第八届敦煌行丝绸之路国际旅游节庆阳分项活动——环县八珠塬首届乡村旅游体验行活动。配合举办2018年中国文联、中国书协“送欢乐下基层”书法志愿服务公益活动。在滨河路设立“皮影戏苑”“唢呐自乐班”“道情大家唱”等5个群众文化活动中心。选派皮影艺术班5名师生赴俄罗斯圣彼得堡参加第五届“涅瓦文化节”。

(供稿:杨浩波)

统战工作

【机构概况】中共环县委统战部与挂靠单位县民族宗教事务局、县委台办(县政府台湾事务办公室)、县政府侨务办合署办公,核定编制9名,实有人员7人。

【工作综述】2018年,全县统战工作坚持以构建大统战格局为重点,最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量,为全县经济社会发展营造了团结和谐、同心同德、共建共

促的良好社会环境,促进统一战线领域各项工作取得新突破。成立县委统一战线(民族宗教)工作领导小组,建立健全县乡村三级统一战线(民族宗教)工作管理网络和乡村两级工作责任制。围绕“不忘合作初心,继续携手前进”和“五一口号”发布 70 周年两个主题,举办主题教育培训班、有奖征文、革命传统教育和“学习之星”读书评选等活动。召开全县第 15 个民族团结进步创建活动动员会议,开展民族政策、科技卫生宣讲,切实维护民族宗教领域和谐稳定。争取到深圳容大生物技术公司在环筹建健康管理学院资金 100 万元,引进全国美容化妆品业商会的麻黄碱加工项目和羊胎素加工项目,实施省巾帼职业学校贫困家庭妇女家政服务培训项目。

【多党合作与民主政治建设】以提升团结引导能力,不断促进协商民主规范建设。认真贯彻落实县级领导干部联系党外代表人士制度,及时调整县委、县政府领导干部联系党外代表人士名单。办结县政协交办的《关于支持民主党派开展活动》的重点提案 1 件。针对全县重大项目建设及统一战线重大问题,协助县委和各民主党派开展议政调研协商 2 次,视察观摩 2 次。组织全县各领域党外代表人士经济社会发展情况通报会,组织观看环县改革开放 40 周年成就图片展。在抓好传统领域党外人才协商能力培养的同时,不断拓宽视野,延伸范围,将 5 名新的社会阶层代表人士纳入协商人才范围,引导他们通过规范途径和正确的方式进行建言,传递社会正能量。探索建立党外代表人士担任特约监察员、检察员、审计员、医疗卫生监督员、教育督导员等“特约五员”工作机制,发挥党外代表人士的监督作用。引导民主党派、工商联、无党派人士围绕全县中心工作和

群众关心的热点难点问题开展专题调研视察活动 30 多人(次),提交人大议案和政协提案 8 件,反映社情民意信息 16 条。

【少数民族工作】以提民族团结进步创建能力,不断促进民族乡村繁荣发展。认真开展民族团结进步创建活动,召开全县第 15 个民族团结进步创建活动动员会议,举办民族政策、科技卫生宣讲和义诊活动和法律知识专题讲座,悬挂横幅 32 条,发放宣传资料 1100 余份。争取省民委少数民族发展资金 87 万元,制作道路宣传标语 4 条、宣传牌 11 个。实施南湫乡双井子村少数民族文化服务中心建设项目和毛井镇杨东掌村乱谷堆组道路护坡及排洪工程,新建南湫乡双井子回民村民族文化服务中心办公用房 11 间,硬化毛井镇回民村村组道路和民族文化广场。配合省广播电视台完成《脱贫攻坚谱新曲 民族地区增光辉》专题宣传片拍摄。组织 10 名少数民族群众赴陕西杨凌参加全市少数民族群众劳动技能培训班,扶持 5 名回民困难群众在市环宇驾校参加驾驶员培训。

【宗教事务管理】以提升依法管理能力,不断促进宗教领域稳定和顺。将民间信仰事务纳入政府管理范畴,制定出台《关于加强民间信仰事务管理的实施意见》,对管理范围、责任界定、制度健全、活动监管等方面做出明确规定。由县委统战部牵头,清查登记全县民间信仰活动场所,对登记备案的民间信仰活动场所进行分级分类管理,对在建的场所发放停建通知书。严格对照宗教领域 13 类突出问题清单,对县内存在“清真食品监管不严,存在‘清真’概念泛化现象”的问题进行专项清查整治,查处在清真概念以外使用清真标识的商品 5 类

431件,并限期进行整改。坚持把社会主义核心价值观进宗教活动场所同“和谐寺观教堂”创建工作挂钩,在批准开放的宗教活动场所升起国旗,制作社会主义核心价值观的墙报专栏和宣传牌。

【支持引导非公有制经济】以提升服务发展能力,不断促进非公领域“两个健康”。继续在非公经济人士中深入开展理想信念教育实践活动、“百企帮百村”精准扶贫活动及“民企陇上行”招商引资等活动,引导全县非公经济人士踊跃参与光彩事业,主动承担社会责任。依托“百企帮百村”活动,协调非公企业积极参与“聚力脱贫攻坚”行动,今年调整精选帮扶企业13户,结对帮扶贫困村14个,投入帮扶资金1600多万元。与全国美容化妆品业商会和石油业商会建立帮扶关系,积极衔接争取深圳容大生物技术公司计划先期投入资金100万元在环县设立健康管理学院,培养亚健康调理和健康管理的能人和企业家。争取到全国美容化妆品业商会的麻黄碱加工项目和羊胎素加工项目2个,争取到省巾帼职业学校贫困家庭妇女家政服务培训项目1个,培训贫困家庭妇女36人。

【对台交流】以提升交流交往能力,不断促进海外统战拓展延伸。扎实开展涉台教育“四进”活动,举办台海形势报告会1场,强化对台舆论引导和涉台教育工作。以“依靠老朋友、结交新朋友、深交好朋友”的原则,严格赴台审批程序,认真做好行前教育,积极引导民间团体(人士)赴台开展经贸文化交流活动。加强与浙江新华爱心教育基金会的联系,在组织好环县一中第一批“文瑀珍珠班”招生、教育教学工作的基础上,与市台办和侨联衔接,为环县

一中新增“珍珠班”2个。

(供稿:张海霞)

党委政法工作

【机构概况】中共环县委政法委员会是县委领导全县政法工作的职能部门,设书记1人,常务副书记1人,副书记1人,委员8人。县社会治安综合治理委员会办公室是县委、县政府领导全县综治工作的常设机构,设主任1人,副主任1人;县国家安全工作领导小组办公室是县国家安全工作领导小组常设机构,设专职副主任1名,专干1名。县委政法委与县综治办、国安办合署办公。县委政法委隶属机构有维护社会稳定工作领导小组办公室,挂靠机构有县委防范和处理邪教问题领导小组办公室、县委依法治县工作领导小组办公室。县委政法委核定编制21名。其中,行政编制8名(政法委与综治办6名、国安办2名),参照公务员法管理公事业编制7名(县维稳办4名、县委防范办3名),事业编制3名(县委依法治县办),工勤编制3个。

【工作综述】2018年,全县政法工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,准确把握新时代政法工作新要求,认真贯彻省委、市委关于政法工作的决策部署,全面按照“1233”的工作思路(“1”即一条主线,以扫黑除恶专项斗争为主线,“2”即“两项重点”,“政法工作提升年”和“十件大事实事”,“3”即“三大基础”,社会矛盾化解、公共安全监管、基层基础建设,“3”即“三项建设”,平安环县、法治环县和过硬队伍建设),抓基层强基础,抓重点攻难点,抓改革提质效,抓督导促落实,各项重点工作落地落实,社会治安形势稳中向好,全县

治安案件、刑事案件发案同比分别下降 3.25%、11.45%，为全县改革、发展、稳定提供了坚强法治保证。

【重要会议】2月6日，召开全县社会治安综合治理表彰大会，县委书记柴春出席会议并讲话。4月10日，召开全县扫黑除恶专项斗争推进会。7月27日，召开全县综治维稳信访重点工作推进会议。9月26日，召开了扫黑除恶专项斗争领导小组第五次（扩大）会议，政府县长、县扫黑除恶专项斗争领导小组第一副组长何英禅主持会议，县委书记、县扫黑除恶专项斗争领导小组组长柴春出席会议并讲话，领导小组全体成员及各乡镇党委书记参加会议。10月25日，召开全县政法工作联席会议，县委常委、政法委书记、县扫黑除恶专项斗争领导小组副组长李军主持会议并讲话。11月5日，召开扫黑除恶专项斗争领导小组第六次（扩大）会议，县委书记、县扫黑除恶专项斗争领导小组组长柴春主持会议并讲话，县委副书记、政府县长、县扫黑除恶专项斗争领导小组第一副组长何英禅出席会议并讲话，县委常委、政法委书记、县扫黑除恶专项斗争领导小组副组长李军安排全县扫黑除恶专项斗争，县委常委、组织部长、县扫黑除恶专项斗争领导小组副组长陈浩文安排组织系统扫黑除恶专项斗争，领导小组全体成员及各乡镇党委书记参加会议。11月13日，召开省委省政府扫黑除恶专项斗争第二批督导第六督导组督导环县汇报会，县委书记、县扫黑除恶专项斗争领导小组组长柴春主持会议，第六督导组组长、省政协民族和宗教委员会副主任杨自才反馈督导意见，县委副书记、政府县长、县扫黑除恶专项斗争领导小组第一副组长何英禅汇报环县扫黑除恶专项斗争进展情况。

【扫黑除恶】坚持把扫黑除恶作为政法

工作的第一要务，围绕2018年“严态势、造氛围”的斗争重点，多措并举抓促落实。坚持把宣传发动作为推进专项斗争的“首位工程”。县乡召开各类会议600多场次，印制《扫黑除恶专项斗争群众明白卡》10万份，全部发放到农户、企业、重点场所并张贴上墙，印制2万册《知识汇编》全部发放到县乡村各级干部手中，提高了干部群众知晓率；中国新闻网报道扫黑除恶专项斗争1次、甘肃法制报报道1次、陇东报报道4次，制作电视专题片4期，编排现代道情皮影戏1部，扩大斗争影响力；公布举报电话52部、设立举报信箱99个，畅通线索举报渠道。聚焦涉黑涉恶问题突出的重点地区、重点行业、重点领域，三级联动，深挖细排线索。扎实开展“敲门”行动，共走访谈话8.8万人次，发放调查问卷5.6万份，签订不参与涉黑涉恶问题承诺书4.8万份，做到线索摸排“横向到边、纵向到底、全面覆盖”。坚持铁腕整治、重拳打击。对认定为涉黑涉恶的案件线索，公安机关落实“一线索一研判、一案件一专班、一方案一领导”机制，快侦快办，法检两院快诉快审，始终保持对各类违法犯罪的高压态势。完善一整套制度机制，规范工作运行。建立专项斗争领导小组会议制度、办公室工作制度、战果统计办法、责任追究办法、考核细则等5项制度；健全纪检监察机关和政法机关协调联动、线索快速移交移送反馈、线索快速办理规定、重大案件会商研判及挂牌督办等5项机制，确保了扫黑除恶专项斗争规范运行、机制顺畅，实现线索快速流转、高效办理。全县摸排各类线索317件，其中有效线索82件，办结55件，正在核查27件。认定的5件恶势力犯罪线索，2件已经审理终结，2件正在审理，1件在审查起诉阶段；破获刑事案件21起，抓获团伙作案成员40人。

【雪亮工程】坚持把雪亮工程建设作为防控体系建设的重要举措,着力提高社会治安防控水平。采取“承建单位一次性投资建设、县财政分期付款”的建设模式,投资 3475.75 万元,在重点公共区域安装 400 万像素枪型摄像机 1152 台,200 万像素球型摄像机 457 台,600 万像素人脸识别卡口摄像机 41 台、微卡口摄像机 17 台,800 万像素制高点摄像机 2 台;在县公安局建设 21 个 48 盘位存储节点、安装 1008 个 6TB 硬盘的存储平台,在 20 个乡镇分别安装 16 盘位、可接入 64 路视频监控的硬盘录像机;同步实施社会资源联网,接入党政机关等 18 个行业 484 路摄像头,各类视频监控上线率达到 95% 以上。

【信息化建设】坚持把信息化建设作为提升社会治理智能化建设的有效抓手,着力提升社会治理能力。新建 422 平方米的县综治中心,设立矛盾纠纷调解室等 5 个功能室,在视频监控室建立综治分平台,整合接入公共视频资源、综治信息系统和综治视联网,建成实战化指挥、一体化运行、高效化服务的指挥平台。高质量推进综治信息化建设,全面完成综治信息平台数据补正更新,提高平台基础信息数据全面性、准确率、应用度。将矛盾纠纷调处、重点人员监管走访、信息事件发布等日常工作通过平台反映,减轻基层业务负担,提高综治工作效率。

【平安建设】坚持把平安创建活动作为平安环县建设的“基础工程”,着力提升平安建设水平。一是持续推进平安创建活动,认真贯彻落实县委、县政府《关于深入开展平安创建活动的实施意见》,2018 年确定在 10 个乡镇、21 个单位、108 个村、2 个社区开展平安创建活

动,按照“月指导、季督查、半年检查、年终评估”的方式,督促创建单位落实各项工作,不断提高平安环县建设水平。二是深化重点整治,坚持把重点整治与扫黑除恶同步推进,实行县乡、部门联动联排联治,乡镇排查整治各类乱点 189 处;县直部门排查整治各类乱点 46 处,查处行政违法行为 141 起。深化命案治理,印发了《关于进一步加强命案治理工作实施方案》,狠抓社会矛盾化解,重点人员管控,重点地区整治,重大刑事案件打击,法治和道德宣传教育等源头性、预防性、基础性工作,全县命案发案数大幅下降。三是深入开展油区治安综合治理,扎实开展了油区治安综合治理,共排查调处涉油矛盾纠纷 109 起,破获涉油刑事案件 47 起,抓获犯罪嫌疑人 38 人,查处涉油行政案件 42 起,处理违法人员 61 人,取缔非法收油窝点 13 处,收缴原油 625 吨。四是加强公共安全监管,深入开展“三反一查”、冬季预防道路交通事故百日专项行动等活动,道路交通安全形势稳中向好。交通事故起数、死亡人数同比分别下降 2.65%、42.03%。加强校园周边环境整治,共开展周边治安、校园食品安全、“校园贷”等专项整治行动 40 多次,整治各类安全隐患 600 多起。开展消防安全整治,集中排查高层建筑、地下建筑、在建工程、易燃易爆场所、农村火灾隐患等 1211 次,整治隐患 1962 处,拆除违章彩钢板建筑 1000 多平方米。

【维护稳定】多元化解社会矛盾。落实领导包案化解制度,县乡对排查出的矛盾纠纷全部造册登记,实行“一案一方案、一案一领导、一案一专班”的措施由各级领导包案化解,2018 年成功调处矛盾纠纷 3423 起,化解重大风险隐患 19 起、重大信访案件 17 起;落实庭前调解,在庆阳市首创司法局驻法院调解室,聘请

三名退休司法干部、选派两名书记员驻室开展诉前调解、诉中委派委托调解工作,共参与调解矛盾纠纷 475 件,成功调解 386 件,庆阳电视台《平安庆阳》栏目专题报道多元化解矛盾纠纷“环县模式”;落实信访接待日制度,县委、县政府主要领导接访 11 次,化解信访问题 376 件,公检法司四长接访 46 次,化解涉法涉诉信访案件 61 件,乡镇主要负责人共接访 231 次,化解信访问题 438 件,一大批影响稳定的突出社会矛盾得到及时化解。

深化社会稳定风险评估。围绕“扩面、提质、增效”要求,认真开展社会稳定风险评估,有效规避和减少了风险隐患。全年对 128 个重大建设项目和 3 个重大活动开展风险评估,其中第三方评估 6 个。

系统管控重点人员。采取“兑现政策、救助救治、教育引导”的工作措施,加强重点人员服务管控。走访慰问军队退役人员 110 人,对 381 名符合条件人员纳入低保;对 146 名生活困难人员实行临时救助;对辞退代课教师中重点管理的 80 人逐人组建稳控小组,逐一开展谈话、政策宣传、教育引导,对不稳定人员采取法律手段进行稳控;建立 1272 名严重精神障碍患者管控档案,为每人购买 100 元意外伤害保险并落实监护人;按照每人 1800 元标准为 114 名重症患者监护人落实以奖代补资金;对 114 名安置帮教对象每人发放 5 只“安置发展羊”。

【队伍建设】年底,全县政法系统实有在职人员 1140 人。其中,县委政法委 17 人(含书记),县人民法院 154 人,县人民检察院 64 人,县公安局 848 人,县司法局 57 人。年内重点围绕提升思想政治素质、提升依法履职能力、净化执法环境、坚持从优待警等方面加强政法队伍建设。组织政法各部门开展学习贯彻习近

平新时代中国特色社会主义思想大讨论活动 16 场次,全县 1100 多名政法干警接受思想政治教育,政法干警的党规党纪意识进一步增强。按照“干什么学什么、缺什么补什么”的要求,通过请进来教、送出去学等方式,广泛开展业务技能培训,政法各单位举办、参加各类培训 60 期,累计培训 1000 多人次,有效弥补知识欠缺、能力不足短板。结合“转变作风改善发展环境建设年”活动,落实纪律作风督查巡查制度,开展审务督察 2 次,纠正各类问题 12 件,开展检务督察 4 次,纠正各类问题 7 件,提醒约谈 43 人次,开展警务督察 115 次,对 60 名干警进行督察处理。县委、县政府慰问困难干警 22 人,表彰奖励先进集体 9 个、优秀干警 81 人,提升政法干警职业尊荣感,激发工作积极性。

(供稿:高毓秀 石磊)

农村工作

【机构概况】中共环县县委农村工作部为县委工作机构,主要职责是研究农业和农村工作的政策措施,督促落实“三农”工作决策部署,指导开展美丽乡村建设、驻村帮扶等工作。内设综合股、帮扶股、农村环境建设股,有工作人员 15 名。

【工作综述】学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要论述,落实中央和省市一号文件和农业农村经济工作会议精神。深化农村体质改革创新,大力发展现代农业,着力推进产业进准扶贫,认真组织开展农业生产,扎实推进美丽乡村示范村建设。全县通过调整产业结构、夯实农村发展基础、提升农民综合素质等途径,实现了粮食生产稳定增长,草畜产业、特色产业、瓜果种植、苹果栽植效益凸显、农民收入增加。美

美丽乡村建设示范带动效果明显提高,群众人居环境和基础设施、社会公益事业发展得到了极大的改善和提高。驻村帮扶工作机制制度日趋完善,全县251个驻村工作队作用发挥充分,驻村帮扶干部助力精准扶贫成效显著。

【三农工作】围绕市县农业农村工作总体部署,本着发展农业、扶持农民、繁荣农村的理念,充分发挥牵头抓总、综合协调、督查指导等职能作用,制定了《关于全面实施乡村振兴战略扎实做好2018年农业农村工作的意见》、《关于进一步加强在全县农村开展村级公益性设施共管共享工作的实施意见》等指导全县“三农”工作的相关文件;配合省市完成《关于开展工商资本下乡专题调研》《关于开展农村人才及空壳村现状专题调研》、《改善人居环境调查摸底》等调研工作,全年累计撰写上报调研报告6篇,编发工作简报信息50篇。定印发了《全县开展农村资源变资产资金变股金农民变股东改革实施方案》、《环县农村三变改革试点工作方案》,出台了《环县农村集体资产清产核资工作方案》和《资产评估办法》,按照“政府引导、企业带动、合作社经营、贫困村户参股、金融扶持、保险兜底”的思路,采取“331+”、“社投户养”+“户买社养”互补的肉羊产业扶贫模式,在曲子镇西沟村、毛井镇红土咀村2个市级试点村和37个县乡级试点村开展试点工作。完成清产核资的村141个,参与改革的经营主体313个,试点村清理集体资产120万元,参与改革农户3635户(其中:贫困户2203户),入股规模达6000万元以上。

【惠农政策落实】截至年底,全县落实惠农资金38项,通过“一折统”发放32项,发放资金8.3亿元。

【美丽乡村建设】重点实施3个省级(天池乡天池村村、合道镇红崖洼村、洪德镇河连湾村)、1个市级(环城镇肖川村)、3个县级(毛井镇砖城子村、罗山乡苇芝城,天池乡大方山村)美丽乡村建设示范点和15个整洁村建设工作,完成投资4625万元。其中,省级300万元、县级625万元、市级400万元,落实整合项目资金约2799万元,群众自筹597万元。4个省市级示范村完成整体建设任务96%,3个县级美丽乡村完成任务100%,15个环境整洁村完成任务100%,通过市级验收。

【帮扶工作】按照突出贫困、强弱搭配、优势互补的原则,优化调整省市县乡225个单位7563名干部帮扶33340户贫困户,精准选派驻村干部1055名,制定“一户一策”方案33340户,培训驻村及帮扶干部7563名;制定印发《2018—2020年环县脱贫攻坚帮扶工作方案》《环县脱贫攻坚帮扶工作督查办法》《全县脱贫攻坚帮扶工作责任清单》《全县脱贫攻坚帮扶责任人管理规定》和《环县脱贫攻坚帮扶工作力量履职尽责情况专项督查实施方案》,组建8个脱贫攻坚领导小组专责工作组和2个脱贫攻坚常态化督战队,保障督促各项帮扶任务落实到位;实行驻村工作队每周星期一参加乡镇周例会,报告驻村工作开展情况制度,完成全县帮扶信息管理系统联网运行、县乡村共享工作。

(供稿:杨国斌)

机构编制工作

【机构概况】环县机构编制委员会办公室,简称环县编办,现有编制14名,实有工作人员14名,其中科级干部6名、一般干部8名。

【工作综述】坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导,大力开展控编减编、稳步推进机构改革、持续深化“放管服”改革、扎实做好机构编制统计、强化事业单位管理和电子政务工作重点,认真贯彻落实省市县各类会议精神,紧紧围绕中心,服务大局,积极适应改革新常态,不断践行新发展理念,开创工作新局面,完成全年工作任务。

【机构改革和编制调整】按照中央省市党政机构改革精神,扎实开展我县党政机构改革和承担行政职能事业单位改革工作,按省市要求报批《环县机构改革方案》和《环县承担行政职能事业单位改革方案》,经省市批准,环县设立党政机构 35 个,其中:县委机关 10 个,政府工作部门 25 个。召开 3 次编委会,专题研究机构编制资源优化配置,按照市编委批复,新增机构 23 个(正科级 19 个、副科级 2 个、股级 2 个),撤销机构 5 个(正科级 1 个、副科级 3 个、股级 1 个)。调整全县 60 余所中小学教职工编制 3716 名。明确 20 个乡(镇)行政事业编制。为县委统战部、文化市场执法队等 18 个机关事业单位动态调整编制 68 名。在车道等 16 个深度贫困乡(镇)设立副科级扶贫工作站。

【行政审批制度改革方面】以行政审批制度改革为核心,着力推动“放管服”改革。年内,精简行政审批事项,及时承接取消调整公布县政府第十七批行政审批事项 29 项(其中:取消 14 项、合并 5 项、调整 1 项、承接 7 项、变更 2 项)。梳理公布“减证便民”和“最多跑一次”事项,审定公布“减证便民”事项清单两批次 39 项、梳理公布“最多跑一次”事项清单三批次 519 项。结合《甘肃省群众和企业到政府办事事项指导目录》,我县印发了《县本级群众和企业到政府办事事项指导目录》,包括群众

和企业到政府办事事项共 754 项,其中:行政许可 191 项(子项 348 项)、行政给付 24 项、行政确认 30 项、行政裁决 2 项、其他行政权力 206 项、便民事项 131 项、“最多跑一次”事项 626 项,做到省市县三级同一事项、同一名称。

【监督检查】开展 4 次督查,分别对全县“放管服”改革工作、县级政府部门政务服务事项、对政务服务事项网上可办率、县城乡居民健康保障机构设置情况进行专项督查。落实“12310”举报电话受理工作,对于违纪、违规现象做到即受理、即调查、即纠正,受理业务咨询电话 5 件,答复 5 件。

【事业单位登记管理】为全县机关群团信用代码赋码 69 个(机关 62 个,群团 4 个,垂管机关 3 个),新办证 2 个,变更 23 个,注销 3 个;事业单位共登记 164 个(新设立登记 4 个,变更登记 23 个,注销登记 1 个)。于 3 月底全面完成事业单位法人年度报告公示工作。

【机构编制电子政务建设】2018 年 4 月下旬,召开推行电子编制证业务培训会,邀请北京珍创科技公司专家和市编办有关领导就电子编制管理证的推行和启用做专题辅导,并于 6 月底前完成合同签订和电子编制证的全面启用工作。

【信息宣传方面】为进一步加强机构编制信息宣传力度,将信息工作和开展调查研究贯穿于机构编制工作的全过程,注重提高工作质量和水平,年内共报送信息 66 条,被市编委办采用 60 条,撰写调研报告 2 篇。

(供稿:沈金明)

信访工作

【机构概况】环县信访局内设信访一室、

信访二室、信访接待中心,核定行政编制6名,事业编制4名,实有人员17名。

【工作综述】全县信访工作严格按照“1234”工作思路(即:紧扣“一条主线”:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和省第十三次党代会精神,积极适应新时代我国社会主要矛盾的新变化,谋划推动信访工作上水平上台阶为主线;突出“两个关键”:突出推进信访工作制度改革和干部队伍建设;提升“三项服务”:以新时代新思想为引领,提升信访工作政治站位,为社会大局服务,以“四民”要求为引领,牢固树立以人民为中心的发展思想,为人民群众服务,以科技创新成果运用为引领,创新工作方式方法,为党委政府科学决策服务。打好“四场攻坚战”:全力打好重点领域、重点群体、重点问题、重点人员化解攻坚战。),狠抓事要解决,取得良好成效,特别是全国“两会”期间,实现进京零上访的工作目标。

【案件受理】接待群众来信来访1232批3641人次,同比批次上升11.3%,人次下降5.6%。其中:个体访1102批1558人次,同比批次上升16.7%,人次上升11.6%;集体访130批2083人次,同比批次下降20.2%,人次下降15.3%。现场答复群众来访889批,转送乡镇、县直单位办理件341件(通过网上信访信息系统转送278件)。办理上级转办网上投诉件22件。乡镇通过网上信息系统录入网上登记件368件,工作效率提升,群众信访成本大幅减少。

【信访责任制落实】县信访工作联席会议办公室印发《全县信访形势通报》11期,按照省、市《信访工作责任制实施细则》规定,对群

众来访量大、信访事项受理不彻底、办理不规范的现象进行通报。现场督查督办一些群众反映强烈、化解难度大的信访事项,推动信访事项及时就地解决,避免矛盾上交。

【领导接待】开展县委书记、政府县长信访接待日活动11场次,接待来访群众431批1047人次,现场答复164批,批转责任单位办理267件;县委、县政府主要领导及分管领导接待群众17批628人次,解决四桥车半挂车营运、高铁征地拆迁安置、新艺家园住宅小区工程质量和物业管理等问题。

【积案化解】围绕重点领域、重点群体、重点问题、重点人员“四个重点”集中开展信访矛盾化解攻坚战1次,梳理信访案件45件,交由全体县级领导包案,年内,需办理的19件案件全部办结,26件重点稳控案件信访人员稳控到位。通过网上信访信息系统交办“四个重点”案件28件,全部结案。

(供稿:刘占国)

党校工作

【机构概况】中共环县委党校内设综合股、理论教研室、党建办、后勤服务股4个职能股室,在职职工19人,在职副高级、中级职称教师9人。

【工作综述】政治理论学习和思想教育常抓不懈。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,在全体干部职工中开展了以践行新时代中国特色社会主义思想为内容的主题学习实践活动,采用理论学习+调查实践、集中学习与自主学习相结合的方式,坚持读原文、悟原理,依照计划分阶段分版块,组织干部职工全面深入学习党的十九大报告和

党章,认真研读《习近平谈治国理政》第一、第二卷,选读习近平系列重要论述摘编以及系列工作文集。全年开展《习近平谈治国理政》学习研讨 22 场次,开展《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》系列学习交流 30 场次,举办《十九大新党章》《宪法修正案》集中学习会 10 场次,集中学习《习近平扶贫论述摘编》5 场次。对干部职工学习笔记进行随机调阅检查展评,举办学习笔记集中展评活动 4 次,职工人均记写理论学习笔记 3 万字以上,法律学习笔记 2 万字以上,撰写心得体会 5 篇。

全面加强机关党建工作。推进支部工作规范化、活动经常化,努力提升党的建设科学化水平。开展主题实践活动,组织开展“践行梁家河精神,锤炼党性担重任”主题实践活动,全体党员在梁家河零距离感受总书记的知青岁月及朴素、务实的为民情怀;开展“(中秋、国庆)关爱老人,温暖社会”主题实践活动,向福利院老人、孩子宣讲党的十九大精神,送去慰问品,传递党的关怀和温暖。坚持一对一、面对面谈话和“双向约谈”,先后 4 次集体约谈班子成员及各股室负责人,鼓励鞭策 6 人次、提醒约谈 2 人次。

扎实开展蹲点调研工作。组建 7 个调研组分赴 20 个乡镇按照“六个一”(开展一次基本情况调查、走访一遍困难农户、记录一本民情笔记、召开一次民情恳谈会,组织一次理论宣讲、写好一份调研报告)要求开展综合调研实践活动,完成《关于全县脱贫攻坚工作情况的调研报告》《环县村级集体经济发展报告》等调研报告 7 篇,整理汇编为内部交流刊物《理论教师调研报告辑录》。

加强师资队伍建设。进行集体备课 12 次、集体评课 8 次,举办教学技能(说课试讲)大赛

1 次、课件展评活动 1 次;派出教师 11 人次参加师资教育培训,其中,参加四川大学脱贫攻坚师资培训班 2 人次,参加省委党校师资培训 1 人次,参加省行政学院师资培训 1 人次,参加浙江大学·甘肃省脱贫攻坚能力提升专题培训班 1 人次,参加华北电力大学“改革开放 40 周年理论研修班”6 人次。

【培训工作】实施“教学提档”行动。彻底转变过分追求规模(数量)和速度的落后观念,建立以学员为中心的教学反馈机制,促进教学质量提档升级。由深受学员欢迎的理论教师担纲主讲,发挥名师的带动和示范引领作用,以结对帮扶的形式牵头组建团队,培养新锐力量。同时,邀请县委主要领导及中国人民大学何虎生教授、省委党校朱占荣教授等专家学者为主体班学员授课。全年举办各类主体班次 26 期,培训党员干部 2503 人次。其中,集中轮训、培训班次 10 期,全县科级干部学习十九大精神轮训班 7 期(1183 人),全县党务干部培训班 1 期(68 人),全县县直机关、非公企业暨社会组织党员发展对象培训班 1 期(149 人),全县依法治县暨扫黑除恶专项斗争专项培训 1 期(128 人),举办贫困乡村精神扶贫主题培训系列班次 14 期(882 人),与省委组织部联合举办全县乡村干部脱贫攻坚能力素质提升班 1 期(53 人),与县纪委、监察委员会联合举办全县纪检监察干部培训班 1 期(40 人)。

【理论辅导宣讲】开展宣讲辅导活动 118 场次,宣教、辅导干部群众 7550 人次。其中,赴各乡镇、县直各部门及中铁五局、中胜公司、大唐集团等厂矿企业,开展党的理论创新成果及十九大精神宣讲 46 场次,宣教干部群众 3227 人次;为农村“新时代农民讲习所”开展政

策辅导 72 场次,辅导农村党员群众 4323 人次(还将于近期开展“1+3”理论政策宣讲活动)。

【科研工作】实施“科研提质”行动。建立“课题报备—阶段汇报—结题答辩—成果审查”的科研管理新机制,注重过程管控,引导规范科研,坚持质量优先,倡导宁缺毋滥。经环环把关,层层筛选,全年向市级以上理论刊物推荐发表 6 篇:《创新推行“4+”模式,促进党建与扶贫深度融合》《庆阳市环县精准扶贫精准脱贫调查与思考》登载于《庆阳论坛》(市级),《浅谈基层法治建设中存在的问题及对策》刊载于《法制与社会》(省级),《决胜全面建成小康社会必须崇尚求真务实之风》《浅谈精准扶贫、精准脱贫的路径选择》刊载于《党校教育研究》(省级),《提高基层党员党性教育实效的思考》被《明日》杂志(国家级)采用。向省市级科研论文评奖活动及学术研讨会推荐论文 11 篇,获奖 5 篇:《浅谈“五一口号”的精神实质及时代意义》获“纪念中共中央发布五一口号 70 周年”主题征文一等奖;《新时代党员干部党性修养的路径思考》获全市党校系统党性教育专题研讨会优秀科研论文三等奖;《浅谈“中国特色社会主义”的基本内涵》获全省党校系统优秀科研成果三等奖;《环县思想扶贫工作调查与思考》获甘肃省思想政治工作研究会课题研究三等奖;《推进基层党员干部党性教育常态化的思考》一文入选《庆阳市党校系统新时代党性教育专题研讨会优秀论文选编》。

【学校管理与建设】强化日常管理。认真执行《环县干部管理办法》,严格落实指纹签到、出差备案、外出请销假制度,严肃职工出勤管理,规范请假销假程序,有效遏制迟到早退、擅离职守、无故旷工等行为。强化教学、科研管

理。严格落实集体备课、说课评课、新课试讲、教案审查制度,严把课程政治关和入口关;建立“课题报备—阶段汇报—结题答辩—成果审查”的科研工作新机制,重视过程管理,严把科研质量关。加强学员管理,严格落实中央“八项规定”及中组部《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》,严格学习纪律,严肃班风学风,学员在上课出勤、课堂纪律、交流研讨等方面作风进一步优化。

(供稿:王 昆)

县直机关党建工作

【机构概况】中共环县委直属机关工作委员会是县委的派出机构,负责县直机关党的工作。年末,县直机关有党组织 221 个。其中,党委 9 个,党总支部 7 个,党支部 201 个(机关工委直属党支部 26 个),党员 3712 名。核定行政编制 4 名、事业编制 1 名,在职工作人员 4 名,设书记、副书记各 1 名。

【工作综述】围绕县委县政府的决策部署,以党支部建设标准化工作为重点,规范党建基础工作,推进机关党建与机关文化、脱贫攻坚有机融合,为全县经济社会又好又快发展提供坚强的组织保障。

【党建工作】把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化作为机关党建工作的首要政治任务,教育引导机关党员干部自觉把讲政治贯穿于日常工作生活和党性锻炼的全过程。按照《甘肃省党和国家机关党支部建设标准化手册》,对全县 127 名党务干部从党组织换届、“三会一课”、发展党员、组织生活会、民主评议党员等方面进行集中培训。

督促落实主体责任。县直机关各党委、总支与各支部,层层签订机关党建目标管理责任书 217 份。县委常委会专题研究党建工作,制定下发《关于认真贯彻党的十九大精神加强和改进县直机关党建工作的意见》。落实“党政一肩挑”制度。严格落实党员主要负责人兼任机关党组织书记的“党政一肩挑”制度。落实督查考评制度。年内县委主要领导深入机关及国有企业党组织督查调研机关党建工作,特别是对党支部建设标准化工作提出了更高更严的要求。

调整充实党组织班子。及时启动调整充实基层党组织工作预案,督促指导相关党组织领导班子做好充实调整工作。加强党员队伍建设。年内培训党员发展对象 126 人,接收预备党员 10 名,转正党员 12 名。推进党支部建设标准化。全省党支部建设标准化工作实施后,制定下发《环县县直机关党支部建设标准化工作推进方案》,年内建设机关党支部建设标准化单位 59 个、国有企业标准化党支部 9 个。整顿软弱涣散党组织。年内督促指导公安局党委、卫计局党委、教体局党委对下辖的公安局第六党支部、环县城关社区卫生服务中心党支部、环县樊家川镇卫生院党支部、环县高寨九年制学校党支部、环县西川初级中学党支部 5 个党支部进行整顿提升。加强支部阵地建设。按照党支部建设标准化要求,52 个支部建立了专门党员活动室,将党旗、党徽、入党誓词和基本制度上墙,结合行业特色与工作实际建立工作成果展示、文体活动室、图书阅览室、书画摄影室共 200 多间。工委年内建成党建示范点 6 个,同时指导各党委、总支按照支部总数的 15% 比例创建示范点。

举办县直机关党员干部“脱贫攻坚,大道

无垠”主题演讲比赛,举办“党建铸辉煌 实干兴伟业”征文活动,整理编辑《环县县直机关获奖论文汇编》300 册,邀请市委党校副校长徐振伟讲授“不忘初心 牢记使命”主题党课。

(供稿:刘欣)

党史研究工作

【机构概况】中共环县委党史工作办公室归口县委办公室管理,正科级事业单位,是县委主管党史工作的职能部门和地方党史资料征集、研究、宣传、教育的工作部门,核定编制 5 名,实有工作人员 4 名。

【工作综述】全面贯彻党的十九大和十九届三中全会精神,强化“四个意识”,围绕中心,服务大局,紧扣新时期党史工作“一突出,两跟进”基本要求,求真务实,主动作为,深入开展机关党建工作,持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展党支部标准化规范化建设,不断强化基础管理,年初制定印发《2018 年全县党史工作要点》,明确全年工作和重点任务,对各项工作进行任务分解,阶段性重点工作及时跟进问效。地方党史研究、资料抢救、宣传教育、干部教育培训、精准扶贫等方面都取得新进展,完成各项目标管理指标任务。

【党史研究】通过查阅档案资料,结合县情实际,拟定《中国共产党环县历史》第三卷编撰大纲,及时启动编撰工作,紧扣“一突出,两跟进”基本要求,继续开展《改革开放实录》专题编撰工作,撰写《改革发展铸辉煌蹄疾步稳踏新程》《环县人畜饮水工程建设纪实》《环县推行家庭联产承包责任制改革的历程及启示》等专题研究论文约 3.6 万字,为地方党史第三卷编撰积累资料;持续跟进《扶贫攻坚纪实》编

撰工作,围绕中心工作,聚焦革命老区脱贫攻坚决战历程,修改完善《环县扶贫攻坚大事记》约6.3万字,《环县扶贫攻坚文件政策汇编》约12.7万字,入户采访3位参加抗战的80岁以上高龄老兵,整理口述史、纪事约5.3万字。

【党史征集抢救】进一步实地调查和走访考证耿湾乡崔家园子红军西征后方医院史实,整理被采访人的访谈笔录和音频视频资料。开展“保护利用红色文化资源,传承赓续红色基因”专题调研,采取上门走访、实地考察、座谈交流等形式,深入调研掌握全县红色文化资源基本情况和保护利用现状,多方面听取意见建议,查找梳理存在的突出问题和瓶颈难题,总结经验启示,提出建议对策,形成专题调研报告,为进一步加强红色文化资源保护利用、综合开发、打造特色品牌提供决策依据。

【党史宣传教育】开展党史学习教育活动,加强与县直有关部门的协作配合,组织广大党员干部及中小学生在山城堡战役纪念馆、陕甘宁省委省政府旧址纪念馆等爱国主义和革命传统教育阵地开展各种形式的主题活动和纪念活动,发挥红色文化的教育作用。向全县各县直单位和乡镇及村级阅览室赠阅《中国共产党环县历史》第一、第二卷和《中国共产党环县历史大事记》689本,联合环县一中编写《环县党史校园读本》,作为校本教材使用。联合县档案局开展以“档案见证改革开放”为主题的系列宣传活动,悬挂宣传横幅10条,展出展板10幅,向社会大众发放改革开放40年来环县的奋斗历程和光辉足迹宣传资料4000多份,组织撰写《环县改革开放40年发展综述》《陕甘宁盐环定扬黄工程甘肃专用工程》等专题资料,《陕甘宁盐环定扬黄工程甘肃专用工程》被《甘肃

改革开放实录》第二辑收录。

(供稿:万广生)

督查考核

【机构概况】环县督查考核局隶属中共环县委、环县人民政府管理,内设办公室、考核室、督查室,核定编制9名,实有工作人员8人,其中科级干部3人。

【工作综述】围绕年度省市督查考核部门工作要点和党委政府中心工作及领导交办的事项,聚焦全县脱贫攻坚,求真务实,开拓创新,开展督查考核,提升服务水平。全年下发督查通知35件,开展各类督查考核活动19次,开展专题调研4次,下发督查通报6件,整理报送督查情况和有关任务落实情况汇报17篇,采写报送督查专报10期。

推进党委政府决策部署落实。先后对省市县经济工作会等重要会议及文件精神落实情况进行督查督办,督促整改存在的问题;对省市年度下达环县的经济社会发展主要指标和脱贫攻坚等重点工作任务进行分解,并跟踪开展专项督查;对《环县贯彻落实习近平总书记“八个着力”重要指示精神实施方案》所列任务逐月进行全面督查;对县委常委会、政府常务会议定事项的落实情况进行督查督办,整理报送《督查情况》8期、下发《督查通报》6件。办理各类专项督办事项。建立领导指示查办件督办制度,规范专项督办工作程序,按要求对省市督查考核部门及县委县政府领导批示指示的督办事项进行登记、转办、督办,把握领导意图,明确办理时限,认真进行督办,及时给予反馈,严把办结质量。全年采取下发通知督促有关部门乡镇自查整改及电话询查、组派工作组深入一线实

地督查等办法,办理省市督查考核部门交办事项和县委、县政府领导批示指示及其它专项查办事项 13 件,办结率 100%。促进全县重大项目和管理目标责任制重点指标落实。制定《全县重大项目进展情况督查方案》、建立《2018 年全县脱贫攻坚等重点工作及重大项目督查台账》,牵头联合有关部门抽组督查组,对今年县级领导负责抓促、责任部门协调推进的重点项目和市县所列重点项目逐月进行督查,对年初市上与我县、县上与部门乡镇签订的目标管理责任书所列的合作社建设、未脱贫户标准化养羊、预脱贫户“一户一策”落实、贫困户危房改造、安全饮水和易地扶贫搬迁点安置等村户脱贫攻坚重点任务指标及管理目标责任制重点指标完成情况进行督查和验收。及时采写报送督查调研情况和督查专报。先后就部门、乡镇贯彻落实中央省市县党代会及经济工作会、扶贫开发会议中存在的问题和县委政府决策实施过程中落实不力的问题,全县经济社会发展中出现的新问题和环境优化工作,全县科级干部和机关工作人员作风建设、工作绩效情况及目标管理责任制考核中存在的问题等,开展 4 次督查调研,整理报送督查调研情况 4 篇。制定下发《环县督查专报采写报送及奖惩办法》,采取年初分解任务、平时检查登记和年终考评奖惩的办法,拓宽渠道,促使全县督查考核工作人员及时采写全县经济社会发展中的典型经验、亮点工作、存在问题和需要省市重视和支持的问题,向省委督查室、市督查考核局和县委县政府整理报送《督查专报》10 期。提高目标管理责任制考核的科学性、针对性、实效性。制定下发《2018 年环县督查考核工作要点》,督促各乡镇、各部门(单位)确定了年度重点工作和责任指标,制定、编印和签发《2018 年乡镇、县直

部门目标管理责任书》《2018 年度乡(镇)和县直部门(单位)目标管理责任制考核奖惩办法》和实施方案,采取平时督查考核和季度考评、部门考评、民众测评和协调县四大家主要领导带队观摩、年终综合考评等方式,对各部门(单位)、各乡镇(镇)年度目标管理责任书指标落实情况和项目建设等 30 个单项工作情况及中央省市驻环单位支持环县发展贡献情况进行考核,并汇报县委县政府兑现奖惩。同时,配合省市督查考核工作组完成对环县落实脱贫攻坚、“一户一策”落实、产业扶贫、合作社建设、为民办实事等工作的督查考核。

(供稿:杨世平)

中国共产党环县纪律检查委员会

【机构概况】中国共产党环县纪律检查委员会与环县监察委员会合署办公,实行一套工作机构、两个机关名称。县纪委监委机关有内设办公室、信访室、审理室、党风政风监督室、案管室和 4 个纪检监察室 9 个工作机构,有干部职工 37 人(含党群纪工委干部)。

【工作综述】全县各级纪检监察组织深入贯彻党的十九大精神,准确把握新时代全面从严治党新内涵、新要求,充分发挥政治生态“护林员”作用,严肃党内政治生活,严明政治纪律和政治规矩;紧盯作风问题多发领域,对发现的问题严肃处理,对存在的漏洞风险及时补齐制度短板;充分发挥“督战队”作用,严肃查处群众身边的腐败和作风问题;精准把握运用监督执纪“四种形态”,持续加大审查调查力度;有力有序推进各项改革任务,扎实稳步推进巡察工作全面开展;整合全县办案力量,全力以赴做好问题线索核查工作,各项重点工作成效

显著。

【重要会议】1月16日,举行县纪委监委班子“坚决全面彻底肃清王三运流毒和影响”专题民主生活会;2月8日,举行2017年度环县纪委监委领导班子民主生活会;3月16日,举行中国共产党环县第十七届纪律检查委员会第三次全体会议;3月23日,举行县纪委监委机关年终总结会议;7月19日,举行全县纪检监察上半年工作例会;10月23日,举行扶贫领域突出问题整改工作现场推进会议;11月9日,举行扫黑除恶专项斗争集体约谈会议。

【政治建设】部署开展“廉政讲堂”活动,在县城广场路建成廉政文化一条街,教育和引导广大党员干部增强政治意识和纪律意识。监督检查党内政治生活执行情况,派员指导和监督20个乡镇领导班子民主生活会和各级巡察整改落实专题民主生活会,责成16名党员干部就个人相关情况向会议作出说明。严把党风廉政意见回复关,审查和回复34批次423人次拟提名考察、转正使用和表彰奖励人选的廉洁自律情况,取消表彰推选资格和暂缓提拔使用16人。配合市纪委从严从快查处违反政治纪律的人和事,处分党员干部8人,撤职2人,降级3人,坚决清除党内政治生态的“污染源”。

【作风建设】部署开展“五一”“端午”“国庆”期间明察暗访、党政机关办公用房专项清理及帮扶干部到岗帮扶情况等专项检查。年内立案查处违反中央八项规定精神和纪律作风问题49起,处理党员干部和公职人员122人,公开通报8起不担当不作为问题、3起违反中央八项规定精神问题及6起党员干部赌博问题,涉及党员干部和公职人员53人。制定出台《环县贯彻落实中央八项规定实施细则精神的

实施办法》《环县党政机关公务接待管理办法》《关于进一步深化廉洁风险防控工作的实施意见》等制度,从源头上杜绝“四风”问题的发生。

【专项治理】制定印发《环县深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理实施方案》《脱贫攻坚作风建设方面问题牵头任务整改工作方案》,开展全县“一户一策”工作落实情况、纪检监察干部“户户访”等专项检查活动,实现对全县3.2万户建档立卡贫困户“全走遍”,下发检查建议书和督办函108份,发现和整改各类问题4471个。受理扶贫领域信访反映138件,处置97件,立案39件,给予党纪政务处分45人,组织处理90人,移送司法机关2人。处置涉黑涉恶腐败和充当“保护伞”问题线索17件,初核10件,立案4件,处理15人。

【监督监察】组织156名科级领导干部在全县目标管理考核测评大会上进行述责述廉,对116名新任转任领导干部进行廉政谈话,督促83名党员领导干部报告婚丧喜庆事宜办理情况,全县9259名公职人员全部纳入监察范围。准确运用“四种形态”处理545人,其中批评教育、告诫约谈、谈话函询、诫勉谈话411人次。召开41次问题线索研判和案件汇报专题会议,研究信访件和问题线索777件,处置问题线索368件,立案143件,处分155人,移送司法机关2人。

【巡察监督】组建县委巡察办,配齐工作人员,调整县委巡察工作领导小组,建立并优化巡察人才库,制定十七届县委5年巡察工作规划及规范全县巡察工作相关办法和意见,为推进和完成好本届县委巡察工作作出总体谋划和制度安排。组织开展十七届县委首轮巡察,完成对5个乡镇、5个县直部门的常规巡察和9

个乡镇部门扫黑除恶专项斗争专项巡察,发现突出问题 80 个、问题线索 19 条,巡察成效初步显现。

【自身建设】推进监察体制改革,充实监察委工作人员,参照制定执纪监督监察规范性文件制度 80 余种,细化 12 种调查措施使用程序,建成标准化审查调查区,推动反腐工作法治化规范化。建立县纪委监委理论中心组学习制度,抽调 40 多名纪检监察干部阶段性参与县纪委办案,为乡镇和部门配发《监察法释义》等业务用书 300 多本。强化内部管理,完善请示报告、线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理等关键环节的工作程序和纪律要求,建立健全谈话安全工作预案、手递手交接、同步录音录像等制度,确保监督执纪权力规范运行。

【领导班子成员名录】

县委常委、纪委书记 刘永杰

纪委副书记、监委副主任 李文玺

刘晓晖

纪委常委、监委委员 赵兴彦 刘亚峰

监委委员、第一纪检监察室主任 沈 雁

(供稿:车 涛)

环县人民代表大会及其常委会

【机构概况】环县第十八届人大常委会由主任和 4 名副主任、22 名委员组成。常委会下设办公室、法制司法民侨内务工作委员会、财经农业城建环保工作委员会、代表人事工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会、信访室。

【工作综述】坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实党的十九大精神,围绕中心、服务大局,积极探索、主动作为,圆满完成县十八届人大二次、三

次会议确定的目标任务,为推动全县经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。坚持党的领导,提高政治站位,常委会在谋划年度工作要点、组织开展重大活动、安排召开重要会议时,坚持事先请示汇报县委,主动加强沟通交流,充分听取意见建议。

【十八届人大三次会议】2018 年 6 月 28—30 日,环县第十八届人民代表大会第三次会议举行。会议组织县人大代表学习《中华人民共和国宪法》;补选慕利华为县人大常委会副主任,补选王俊才、王晓莹、胡鹏翼、李海德、甄凯奎为县人大常委会委员。

【常委会会议】年内,县第十八届人大常委会举行会议 6 次。

第十次常委会听取和审议县政府关于上年度本行政区域环境状况和环境保护目标完成情况的报告,听取和审议县人民政府提请的环县城市总体规划(2016—2035)的报告,听取和审议人事任免事项。

第十一次常委会听取和审议县法院关于解决执行难问题的专项报告和人大常委会调研组的调研报告;听取和审议县政府关于全县非物质文化遗产保护与传承情况的汇报和县人大常委会调查组的调查报告;对《关于许可对县十八届人大代表王斌全采取刑事强制措施的决定》备案;听取和审议县人民政府《关于 2018 年提请县人大常委会审议的重大事项计划的报告》;听取和讨论《关于追回庆阳绿鑫草业开发有限责任公司西班牙政府贷款项目资产抵顶扣减财政资金的意见》;听取和审议人事任免事项。

第十二次常委会听取和审议关于接受刘淑荣、王斌全请求辞去县十八届人大代表资格的

报告;听取和审议关于接受敬登让请求辞去环县人大财经委员会委员职务的报告;听取和审议关于县十八届人大代表补选日的报告,确定县十八届人大代表补选日。

第十三次常委会听取和审议县政府关于精准脱贫产业到村到户落实情况的汇报和县人大常委会调查组的调查报告;听取和审议2017年财政决算和审计报告,2018年上半年预算执行情况报告和2018年一般公共预算调整方案的报告;听取和讨论《环县人大志》编纂工作情况汇报;听取代表资格审查委员会关于县十八届人大代表资格变动及补选代表资格审查情况的报告,确认代表资格;听取县十八届人大三次会议筹备情况的汇报;听取和审议人事任免事项。

第十四次常委会听取和审议县政府关于解决全县中小学代课人员问题的实施方案的报告;听取和审议人事任免事项。

第十五次常委会听取和审议县政府关于《环县2018年一般公共预算调整方案(草案)》的报告和《环县2018年新增政府债券安排意见(草案)》的报告;听取和审议县政府关于全域无垃圾综合整治工作的汇报和县人大常委会调查组的调查报告;听取和审议县人大常委会执法检查组关于《水土保持法》《甘肃省水土保持条例》及《庆阳市禁牧条例》实施情况的检查报告。

【监督工作】听取和审议政府2018年上半年计划、预算执行情况及2017年决算、审计、环境状况及环境保护目标任务完成情况5个工作报告,批准县级财政决算并作出决议;对《水土保持法》《甘肃省水土保持条例》《庆阳市禁牧条例》在我县的实施情况进行检查;对精准脱贫产业到村到户落实情况、全域无垃圾综合整治工作、全县非物质文化遗产保护与传承、法

院解决执行难问题进行调查;对环保局工作评议意见和农村安全饮水调查报告审议意见整改情况跟踪督办。

【代表工作】制定下发《关于进一步加强和改进代表工作的意见》,先后4次组织75名人大代表到全国人大培训中心深圳培训基地及井冈山等地接受培训学习。4月,组织举办换届后第二次“百名人大代表培训班”。围绕事关全县发展的重大问题和人民群众普遍关注的热点问题,组织代表开展调研、视察、执法检查和工作评议,邀请部分基层代表列席常委会会议。

【信访工作】受理群众来信11件次,接待来访50多人次,通过及时转办督办,妥善化解各种矛盾,切实维护人民群众的合法权益。

【决定重大事项】批准《关于环县城市总体规划(2016-2035)》;批准《关于上年度本行政区域环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告》;批准《关于2018年提请县人大常委会审议的重大事项计划的报告》;批准《关于追回庆阳绿鑫草业开发有限责任公司西班牙政府贷款项目资产抵顶扣减财政资金的意见》;批准《关于解决全县中小学代课人员问题的实施方案》。

【人事任免】任免国家机关工作人员31人,其中决定任命11人,任命4人,决定免去12人,免去4人,接受县人大代表辞职2人。

【自身建设】支部建设有新加强。机关支部按照党建标准化要求,规范支部活动场所布置和台账管理,完善内业资料;认真落实“三会一课”制度,党内组织生活更加规范;组织开展机关干部职工文体活动,支部凝聚力进一步增强;成立人大机关离退休党支部,切实做好老

干部服务工作;组织常委会组成人员及机关人大干部赴井冈山重温革命历史,坚定理想信念,提高党性修养。

履职能力有新提升。扎实推进学习型机关建设,坚持周二集体学习制度。重视人大宣传工作,共在省级以上报刊杂志发表宣传稿件和理论文章 20 篇,其中 6 篇被人民之声报社评为优秀稿件,2 篇获得甘肃省第二十八届“宣传人民代表大会制度好新闻奖”;借助“代表履职风采展示年”活动,大力宣传代表先进事迹,不断提高《环县人大》办刊水平;《环县人大志》编纂工作正式启动并有序推进。

【代表意见建议办理】人大会议确定的 3 件议案,监督办结 2 件,新建畜禽交易市场案正在落实选址。61 件代表建议已办结 38 件,占 62.3%,正在办理或列入计划逐步办理的 19 件,占 31.2%,不符合办理条件的 4 件,占 6.5%。

【人大常委会主任、副主任、委员名录】

主任	杨万香(女)	
副主任	郝兴中	朱兴权
	代万军	慕利华(女)
委员	万守文	王丽蓉(女)
	王俊才	王晓莹(女)
	毛富吉	刘刚
	刘生瑞	李廷宪
	李海德	杨洁(女)
	张鹏	张志宏
	张焯君	罗宁
	赵荣	赵永刚
	胡鹏翼	唐治峰
	陶建强	梁钧洲

甄凯奎

(供稿:韩静文)

环县人民政府

【机构概况】环县人民政府设工作部门 24 个。分别为:办公室、发展和改革局、教育体育局、工业和信息化局、公安局、民政局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、环境保护局、住房和城乡建设局、交通运输局、水务局、农牧局、林业局、文化广播影视局、卫生和计划生育局、审计局、安全生产监督管理局、统计局、食品药品监督管理局、工商行政管理局、质量技术监督局。扶贫开发办公室与县委农村工作部合署办公,民族宗教局在县委统战部加挂牌子,国家保密局在县委保密办加挂牌子,列入县政府机构序列,不计县政府机构个数。县政府办公室加挂县政府法制办公室牌子,发展和改革局加挂物价局、粮食局牌子,教育体育局加挂科学技术局牌子,工业和信息化局加挂商务局牌子,文化广播影视局加挂旅游局牌子。

【工作综述】坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻落实中央和省市县委各项决策部署,聚焦脱贫攻坚,全力推进落实,基本完成年初确定的目标任务,各项事业在克难奋进中取得新进步。

减贫目标按期完成。创新完善七项抓促机制,省市县乡 7563 名帮扶干部尽锐出战,集中攻坚,战果丰硕,预计全县 59 个行政村脱贫出列,6376 户 26970 人实现稳定脱贫,贫困发生率下降到 12.1%,是全省脱贫人口最多的县。

扶贫投资持续增加。全年投入扶贫资金 6.87 亿元,新增发放产业扶贫贷款 3.95 亿元,

争取专项债券 4.8 亿元,抢抓土地增减挂钩政策机遇,复垦土地 8600 亩,交易指标 1138 亩,获得资金 3.4 亿元。

产业招商有序推进。引进伟赫乳业、正大集团、德华生物、锦泰电力等行业龙头企业,毛井奶山羊养殖场建成投用,18 万吨乳制品加工厂、万头生猪养殖场和山城肉羊制种基地相继开工。

电商交易规模扩大。发布“环乡人”农产品区域公共品牌,带动全年实现电商交易额 7.1 亿元,增长 129%,相当于前三年之和,网络零售额达到 1.27 亿元,增长 60%,占到全市的四分之一,被评为“2018 年中国特色产业互联网品牌示范县”。特别是“双 11”当天网络销售突破 500 万元,成功跻身国家级贫困县电商销售百强榜前 20 名。

居民收入实现预期。聚焦产业扶贫,贫困人口人均投入资金 5562 元,扶持力度为历年之最,人均来自产业收入达到 3830 元。预计全县农民人均可支配收入 8710 元,增长 13%,城镇居民人均可支配收入 29920 元,增长 10%。

【重点工作】精准脱贫在综合施策中初见成效。紧盯“两不愁、三保障”,抓实“一户一策”,实施“四类分类”,在精准管理、责任落实、教育引导上狠下功夫。坚定产业扶贫主攻方向,突出肉羊、牧草、小杂粮三大优势产业,全产业链扶持培育,出台 46 项扶持政策,因户施策帮扶。大力推行“331+”肉羊产业扶贫,初步实现“五好”目标。通过政府扶持、龙头带动、金融支持、服务跟进、保险托底、合作社上下联动,全方位构建利益共享、风险共担的产业联合体,将贫困户嵌入到旱涝保收的产业链上,找到增收脱贫的好路子。充分发挥龙头企业核心引领作用,采取订单模式,中盛公司屠

宰肉羊 8 万只,生产羊肉 1600 吨,实现产值和销售收入“双过亿”。荟荣草业公司订单种植优质牧草 10 万亩,带动全县种草 45.8 万亩,生产商品草 5 万吨,青贮饲草 40 万吨,形成规模化、专业化发展态势。依托龙头公司配股分红,带动 10302 户一、二类贫困户户均增收 1000 元。支持能人办社,让贫困户跟着能人走,扶持建办合作社 468 个,其中“331+”湖羊养殖专业合作社 171 个,搭建起全面覆盖的互助合作载体,带动除五保户之外的 5652 户三、四类贫困户户均增收 4500 元以上。推行社会化防疫和技术服务,抓好分层培训,推广程序免疫、分圈饲养、配方饲喂,普及科学养殖,引导发展湖羊标准化养殖示范户 911 户,户均收入达到 2 万元左右。实行养殖成本和价格目标双重保险,全年调引湖羊 4 万只,保险理赔 91.2 万元,建立风险可控的运行机制。全省产业扶贫现场会观摩全县 4 个示范点,中央电视台新闻联播对环县肉羊产业扶贫进行专题报道。整合投入各类资金 8390.5 万元,发展村级集体经济,全面消除“空壳村”。推广种植优质小杂粮 70 万亩,其中订单种植 30.2 万亩、订单收购 2.6 万吨,黄花菜、中药材等多元产业效益稳步提升,环县“寿星果”单颗“果王”拍出 18888 元的价格。开展就业扶贫,选聘生态护林员 945 名,开发公益性岗位 752 个,建办“扶贫车间”10 个,吸纳就业 462 名,帮助 2159 人实现就地就业。完成培训 8848 人,带动输转劳务 5.5 万人,创收 13.5 亿元。持续深化扶贫协作,落实帮扶资金 3787 万元,实施帮扶项目 8 个,完成专业技术人才交流 156 人,440 名贫困家庭劳动力在天津南开区和中国化学工程集团下属企业实现稳定就业。着力抓好住房保障,新建集体公租房 60 处,实施 C 级危房改造 3396 户,完成住房安

全认定4万户。新建易地搬迁安置点28处,建成住宅661套,富润小康嘉园分配到户1256户,“十三五”规划搬迁任务全面完成。加强精神扶贫,逐村成立新时代文明实践站和红白理事会,表彰奖励各类先进典型4089人,树立标杆,鼓舞人心。

重大项目在地企合作中顺利推进。银西高铁、甜永高速分别完成总工程量的62%、43%,国道341线二车段全面开工。甜水堡2号煤矿正式联合试运转,新打油井273眼,生产原油203万吨。风、光发电15.44亿度,实现总产值8亿元。新增规上工业企业2户,完成规上工业增加值3.02亿元,增长13.3%,位列全市第一。国贸新天地商业综合体和正硕家居建材城建成主体,开始装修和招商,居然之家签约入驻环县。统筹推进基础扶贫攻坚,新修改造农村公路169公里,撤并建制村断头路全面联通,列支维修养护经费4704万元,抢修水毁道路482公里,常态化抓好养护管理,有效巩固来之不易的农村公路建设成果。建成集流场窖2825处、抗旱应急蓄水池100座、集中供水工程32处,延伸供水管网141公里。实施动力电改造95.6公里,新修梯田26万亩,全县梯田化率达到62%,人均达到6.8亩。

城乡环境在全民参与中逐步改善。棚户区改造完成征迁330户,新建安置房453套,新修市政道路4条,古城复兴初见成效。通过持续努力,棚户区近4000户居民生活环境得到根本改善。更换主城区人行道砖1.34万平方米,完成了盘旋路提升改造,实施了环江民俗文化风情线及步云桥亮化美化工程,城市形象更加靓丽。建成旧城区集中供热工程,新增集中供热面积15万平方米,县城区集中供热率达到95%以上;县城生活污水处理厂二期工程建成

投运,日处理能力实现翻番,城区污水收处率达到96%以上;新增新能源公交车20辆,实现了城市公交纯电动化;新建公厕3座,施划停车位3460个,“雪亮工程”安装高清摄像头1669个,配套设施更加完备。完成南北区热源厂和41家砖瓦企业环保改造,拆除剩余8座燃煤小锅炉,推行全天候机械清扫保洁、常态化洒水喷雾抑尘,城区空气更加清新。严格落实“河长制”,新建乡镇污水处理站4个,全面封堵入河排污口,取缔关闭非法采砂企业22家,新建河堤护岸16.4公里,治理河道40公里,出境断面水质稳定达标。扎实开展全域无垃圾专项治理,清理垃圾1.1万吨,回收废旧农膜4400吨,回收率达到82%,环境面貌更加整洁。新栽补栽公路行道树338公里,完成造林16.8万亩,建设美丽乡村示范村7个,生态环境持续改善。

社会事业在多方协作中有效提升。全面落实教育惠民政策,改扩建校舍15所,实施学校温暖工程34所,建成县级教育云平台,实现与国内名校的资源共享、录播互动。高考二本以上进线率再创新高,达到34.77%,四所高中全部晋升为市级示范性高中,环县被列为国家级农村职业教育和成人教育示范县。全面落实控辍保学措施,学前三年毛入园率达到96.3%,九年义务教育巩固率达到96.65%,高于全省平均水平,无因贫辍学学生。完成疾控中心整体搬迁,新建标准化村卫生室16个,实现全覆盖。通过向上建立医联体,向下建立医共体,依托三甲医院远程会诊、南开区专家帮扶坐诊、邀请环县籍在外医学专家回乡义诊,实施大病救治1895例,农村妇女“两癌”筛查1.44万人,完成家庭医生签约14.09万人,累计开展送医上门、送人就医1.17万人次。建立贫困人口大病应急周转金,严格执行贫困人口“先诊疗后

付费”“一站式结报”等制度,帮助 14673 名贫困患者通过“绿色通道”完成就医,报销医药费 7844 万元,个人年住院自付合规医疗费用未超过 3000 元。加强兜底保障,足额发放 2194 名企业离退休人员养老金 6720 万元,全部办理 68754 名“三户一孤”人员的大病救助保险,累计发放各类社会救助资金 2.16 亿元。发放住房公积金贷款 8427 万元,支取公积金 6903 万元,缓解城镇职工购房难、租房难问题。重视助残事业,建成残疾人康复托养中心主体工程,免费实施康复手术 206 例,发放辅助器具 1500 多件,10 名残疾人运动员参加省残运会,获得 8 枚金牌,打破 3 项纪录。新建文化旅游观光园 2 处,举办敦煌行·丝绸之路国际旅游节—环县八珠塬首届乡村旅游体验行活动,道情皮影艺术团赴俄罗斯圣彼得堡、蒙古国乌兰巴托和台湾交流展演。建成皮影戏苑等 7 个群众性演艺平台,累计演出 1000 多场次,观众达百万人次。安全监管全面加强,生产安全事故得到有效控制,死亡人数大幅下降。建成县信访接待大厅,全面落实信访接待日制度,积极化解信访积案,排查调处各类矛盾纠纷 3423 起。深入开展扫黑除恶专项斗争,治安案件、刑事案件发案数同比下降 3.25%、11.45%。

【常务会议】年内,第十八届县政府举行常务会议 16 次。

1 月 22 日,第 18 期常务会议召开。传达学习林铎在省脱贫攻坚领导小组 2017 年第四次会上的讲话精神和林铎、唐仁健在“学习贯彻党的十九大精神,加快建设幸福美好新甘肃”专题研讨会上的讲话精神,学习《甘肃省安全生产“党政同责、一岗双责”制度实施细则》《甘肃省安全生产工作考核办法》;审议关于环城镇人民政府实施环县 5000 只育肥待宰场绿

亮化工程等项目的意见,关于建立政法机关工作津贴有关问题、执行人民警察值勤岗位津贴有关问题、执行人民警察法定工作日之外加班补助有关问题、服务期满人员工作分配的意见,关于“公益庆阳”精准扶贫试点工作实施方案的意见,关于进一步加快特色产业扶贫的意见,关于环县西滩工业园区 7 家中小企业用地性质调整及建筑规划方案的意见,关于新建环县活畜交易市场、全县 2018 年人工种草、加快“331+”肉羊产业扶贫工作、全面推进政府向社会力量购买动物防疫服务工作的实施意见。

2 月 27 日,第 19 期常务会议举行。学习习近平、李克强、汪洋在中央农村工作会议上的讲话精神,学习林铎、唐仁健在省委十三届四次全会暨省委经济工作会议上的报告和讲话精神;审议关于环盛生态发展有限公司实施南湫乡道路沿线及面山绿化工程等项目的意见,2017 年度乡(镇)部门(单位)目标管理考核奖励意见及 2018 年责任书指标,关于庆阳绿鑫草畜产业开发有限责任公司利用西班牙政府贷款实施草产品加工项目债务处置的意见,关于推进安全生产领域改革发展的实施办法,关于国有建设用地申报的意见,关于调整县政府领导班子分工、成立环县特色粮油资源开发联合创新工作小组的意见。

3 月 23 日,第 20 期常务会议举行。传达学习中共中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》,省委、省政府《关于实施乡村振兴战略的若干意见》;审议关于县委政法委实施环县公共视频监控前端建设及配套安装工程等项目的意见,关于油田单位申请建设产建井场的意见,关于为全县一二类低保对象、重度残疾人、计生“两户”及除上述三类人员外的未脱贫建档立卡贫困人口代缴养老保险费的意见,关

于公布县级政府部门和省市驻环单位第十七批新增取消调整行政审批项目等事项的意见,关于2018年国有林场财政扶贫资金和历年天保、生态公益林基础设施建设闲置资金及县级财政造林补助资金的安排意见,关于落实普通高中生均公用拨款经费、增加乡村教师生活补助发放范围的意见,关于国有建设用地使用权划拨等有关事项的意见。

4月19日,第21期常务会议举行。审议关于追回庆阳绿鑫草畜产业开发有限责任公司西班牙政府贷款项目资产抵顶扣减财政资金、划拨部分国有资产给嘉诚公司经营管理的意见,关于县政府办实施环县统办楼视频会议室维修改造工程的意见,《环县2018年度审计项目计划(讨论稿)》,关于长庆采油二厂申请建设井场的意见,关于国有建设用地使用权划拨等有关用地的意见,关于变更、注销林权证的意见,《环县精准扶贫“三户一孤”人员大病救助保险项目实施方案》《环县城乡大病医疗救助办法》,关于调整县政府领导班子成员分工的意见;听取第一季度环境保护工作情况汇报,审议《环县贯彻落实甘肃省环境保护督察反馈意见整改方案》《环县声环境功能区划技术报告(2018—2022)》。

5月17日,第22期常务会议举行。传达学习省委办公厅、省政府办公厅《关于严格执行会议请假制度严肃会风会纪的通知》《关于印发〈甘肃省脱贫攻坚领导小组专责工作组成员单位责任清单及问责办法〉的通知》《关于印发〈全省脱贫攻坚帮扶工作责任清单〉的通知》;审议关于在市场经济体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见和环县2018年重点项目协调抓促责任制实施方案,关于开展环县第四次全国经济普查工作的方案,

关于落实进一步调整优化城区供热布局提升供热水平的意见,关于环县煤矿采空塌陷区综合治理工作的意见,关于表彰奖励2017年度全县安全生产工作先进单位的意见,关于县城城区增加环卫车辆及设备更换的意见;审议《环县人民政府常务会议规程》《环县人民政府法律顾问聘用办法》《环县人民政府重大行政决策程序规定》。

6月5日,第23期常务会议举行。审议关于公开选聘人员调动等事项的意见;审议关于工信局实施环县西滩工业集中区土地储备整理项目安庄沟排洪工程等项目的意见,关于油田单位申请建设井场的意见,关于国有建设用地使用权划拨等有关事项的意见,关于表彰奖励2017年度全县政务服务和政务公开工作先进单位和个人的意见。

6月19日,第24期常务会议举行。审议关于调整艰苦边远地区津贴标准等事项的意见,关于贯彻落实《庆阳市禁牧条例》实施方案、发布《环县甜水镇国家沙化土地封禁保护区》通告、成立环县甜水镇国家沙化土地封禁保护区管理领导小组的意见,关于拨付2017年度农业扶持费的意见,关于长庆采油二厂申请建设产建井场的意见,关于车道乡撤乡改镇的意见,关于调整部分政府领导班子成员工作分工、聘用环县人民政府法律顾问的意见等。

6月22日,第25期常务会议举行。专题研究省委巡视反馈意见整改落实工作;审议关于调整2018年财政预算的意见和《环县征地补偿费管理使用办法》。

7月18日,第26期常务会议举行。传达学习唐仁建在陇南市脱贫攻坚推进会上的讲话;审议关于2018年新增政府债券安排及文广局、民政局借款的意见,关于解决全县中小学代

课人员问题的实施意见,关于实施南区集中供热公司脱硫设施改造工程的意见,关于油田单位申请建设评探井场的意见,关于国有建设用地使用权划拨等有关事项的意见,关于成立环县易地搬迁协调推进工作领导小组的意见,关于成立环县危房改造工作协调推进领导小组的意见,关于调整县政府领导班子成员工作分工的意见及《环县特色产业扶贫贷款实施方案》《环县党政机关公务接待管理办法(试行)》。

8月2日,第27期常务会议举行。传达学习《中华人民共和国宪法修正案》和国务院《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》;审议关于解决举家外出户住房安全保障问题和危房存量鉴定费用的意见,关于县旧城区集中供热工程设计进行变更的建议、申请将棚改部分项目纳入环县安广城乡建设有限公司固定资产的意见,关于油田单位申请建设井场的意见,关于环县棚改办实施环县城中路二期(东大街)市政道路工程等项目的意见,关于表彰奖励2018年度全县“安全生产月”活动先进单位的意见;听取全县重点项目进展、上半年经济运行情况和招商引资、安全生产、环境保护、脱贫攻坚工作情况汇报;听取2018年前7个月省市所列为民办实事涉及环县任务落实情况汇报。

8月21日,第28期常务会议举行。学习李克强总理在分析当前经济形势部署相关工作有关会议上的讲话精神;审议关于2018年第二批农业综合开发财政资金土地整理项目实施意见,关于环县2018年引导普通高校毕业生到企业就业工作的实施意见,关于环县公共资源交易平台建设的意见,关于更新20辆新能源纯电动公交车、对城市公交运营给予补贴并列入年度财政预算、将城市公交体制改革贷款本息列

入财政预算分年度偿还、在机关单位公务用车租车业务上实行首选定点租车的意见。

9月5日,第29期常务会议举行。学习林铎、唐仁健在全省非公经济发展工作会议上的讲话、省委办省政府办关于印发《甘肃省精准脱贫验收标准及认定程序》的通知、市政府办转发《甘肃省精准脱贫验收标准及认定程序》的通知精神;审议关于解决东西部扶贫协作人才交流及劳务协作资金的意见,环县服装加工厂建设项目合同书,关于2018年教师节庆祝活动安排和解决2018年高中质量提升、贫困大学生资助经费的意见,2018年一般公共预算调整方案,关于解决“扫黑除恶”专项斗争经费的意见。

10月12日,第30期常务会议举行。学习李克强总理在国务院西部地区开发领导小组第一次会议上的讲话,省委办转发省委“两州一县”脱贫攻坚督导组关于五个深度贫困县农技服务、安全住房、劳动力培训输转情况报告的通知,省委办省政府办关于甘肃祁连山自然保护区神树水电站整改问题及其教训的通报、关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见,省脱贫攻坚领导小组2018年第九次会议相关精神;审议关于规范理顺24户县属国有企业管理的意见,关于引进甘肃锦泰电力有限责任公司和国投新能源投资有限公司在环县境内开发风电资源的意见,关于环县40万方混凝土搅拌站用地单独选址的意见,关于县住建局实施环县城区停车位施划等6个项目、工信局变更环县西滩工业集中区道路工程工程量、文化馆实施环县道情表演传习中心桥体景观亮化工程建设等3个项目、市扬黄续建局实施扬黄续建工程自动化调度中心项目、山城乡人民政府实施山城乡谢庄村村部建设等2个项目、南湫乡人民

政府实施南湫乡易地扶贫搬迁暖气到户等 4 个项目、合道镇人民政府实施更换镇政府供暖锅炉等 3 个项目、棚改办实施旧城区集中供热二期工程项目、环县自来水公司实施毛井镇万只羊场供水工程等 2 个项目的意见,关于调整环县困难群众基本生活保障工作领导小组组成人员、废止《环县城乡大病医疗救助办法》的意见。

11 月 1 日,第 31 期常务会议举行。学习《中华人民共和国政府信息公开条例》,传达学习中共中央国务院《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》和《庆阳市安全生产工作考核办法》;审议四合原旅游开发办公室机构撤并后人员分流、2018 年度转业士官及城镇退役士兵安置、新考录公务员(参照管理事业单位工作人员)工作分配的意见,关于全口径政府债务基本情况及化解计划的意见,关于进一步支持非公有制经济发展的实施意见。

11 月 27 日,第 32 期常务会议举行。传达学习集体土地征收法定流程和关于开展扶贫扶志行动的意见;审议关于发放环县机关事业单位 2017 年度科学发展业绩考核奖的意见,关于环县生活垃圾无害化综合处理资源化再生利用

项目考察报告及落实意见,环县社会保险费和非税收入征管职责划转工作实施方案,国道 341 建设征地拆迁工作实施方案的意见。

12 月 25 日,第 33 期常务会议举行。传达学习中办国办印发《关于深化生态环境保护综合执法改革的指导意见》的通知,省委省政府《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》,林铎、唐仁健在全省实施乡村振兴战略工作推进会议上的讲话精神,省委办省政府办印发《关于进一步精简文件会议和督查检查考核工作的规定》《甘肃省地方政府隐性债务问责实施办法》的通知,市委办市政府办关于印发《庆阳市“六查三讲一强化”百日行动方案》的通知;审议《环县 2018—2019 年扶贫项目资金绩效管理工作方案》和 2018 年财政决算,关于增加离休干部门诊医药费及护理费的意见,关于城镇职工大病医疗费用救助报销的意见,关于成立环县年产 18 万吨乳制品厂及 2 万只奶山羊养殖基地项目协调服务保障工作领导小组的意见,陕西伟丰实业有限公司建设 18 万吨乳制品厂及 2 万只奶山羊养殖基地招商引资合同书。

【县政府文件目录】

文件标题	文件日期	发文号
关于上报盐环定扬黄甘肃专用工程甜水堡调蓄引水工程资金筹措方案的报告	20180321	1
关于环县土地沙漠化治理工作情况的报告	20180104	2
关于西安天竣能源投资管理有限公司采矿权转让情况的报告	20180109	3
关于国家重点生态功能区产业准入负面清单执行情况的自查报告	20180110	4
关于环县天气污染防治行动计划实施情况自查考核工作的报告	20180110	5
关于呈报环县 2017 年耕地休耕制度试点工作总结的报告	20180110	6
关于确认环县农村人居环境综合治理工程(2018 年)自然村组道路内容的请示	20180115	7

文件标题	文件日期	发文号
关于呈报环县水污染防治 2018 年度工作计划的报告	20180116	8
关于环县困难群众生活保障自查情况的报告	20180118	9
关于呈报《环县创建第三批国家农村职业教育和成人教育示范县自评报告》的报告	20180122	10
关于 2012 年结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点工作总结的报告	20180124	11
关于 2014 至 2016 年环县退耕还林项目资金分配管理使用情况审计调查发现问题整改情况的报告	20180124	12
关于国务院安委会安全生产大检查第二十三督查组督查大庆陇东能源有限公司刘园子煤矿问题整改情况的报告	20180125	13
关于八珠塬等五个村乡村旅游发展规划的批复	20180125	14
关于呈报环县 2018 年重点投资项目清单及汇总表的报告	20180130	15
关于曲子镇刘旗村和双城村美丽乡村规划的批复	20180201	16
关于八珠乡瓦岷岷村美丽乡村规划的批复	20180201	17
关于木钵镇关营村美丽乡村规划的批复	20180201	18
关于评审环县城市总体规划的请示	20180205	19
关于 2016 至 2017 年易地搬迁项目自查整改情况的报告	20180205	20
关于李文玺、田永武同志职务任免的报告	20180122	21
关于赵兴彦、刘亚峰同志职务任免的通知	20180122	22
关于确定 2018 年度消防安全重点单位的批复	20180212	23
2018 年森林草原防火命令	20180214	24
关于表彰奖励 2017 年度全县双联惠农贷款回收工作先进乡镇的决定	20180228	25
关于包奇军同志任职的报告	20180306	26
关于申请变更全面改薄 2014 - 2017 年项目计划的报告	20180312	27
关于呈报环县全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件项目调整规划(2014 - 2018 年)的报告	20180312	28
关于提请市议环县城市总体提划(2016 - 2035)的报告	20180313	29
关于呈报环县教育体育局为省教育督导工作先进集体的报告	20180320	30
关于环县罗山川乡龙柏山村等 3 个村土地整理项目社会稳定风险评估情况的报告	20180321	31
关于环县毛井镇施家滩土地整理项目社会稳定风险评估情况的报告	20180321	32
关于尚红锁等同志职务任免的报告	20180322	33
关于上报盐环定扬黄甘肃专用工程甜水堡调蓄引水工程建设征地安置规划大纲的报告	20180321	34

文件标题	文件日期	发文号
关于李新龙等同志试用期满正式任职的通知	20180322	35
关于杨万龙等同志职务任免的通知	20180322	36
关于表彰奖励 2017 年度全县动物疫病防控工作先进集体和先进个人的决定	20180325	37
关于公布县级政府部门和省市驻环单位第十七批新增取消调整行政审批项目等事项的决定	20180323	38
关于申报环县环城镇、天池乡等 21 个乡镇城乡建设用地增减挂钩项目实施方案的请示	20180329	39
关于确认“十三五”期间易地扶贫搬迁规模的承诺函	20180329	40
关于东老爷山旅游黄金周及道教民俗文化启动实施方案的批复	20180328	41
关于推荐毛富吉同志为 2018 年享受政府特殊津贴人选的报告	20180329	42
关于呈报环县农村综合开发扶持优势特色产业规划的报告(2019 - 2021 年)	20180402	43
关于表彰奖励 2017 年度全县卫生工作先进个人的决定	20180402	44
关于上报审批环县盐业监政体制改革实施方案的请示	20180404	45
关于审批环县城市总体规划(2016 - 2035)的请示	20180409	46
关于深化“放管服”改革推进政府职能转变的实施意见	20180409	47
关于 2018 年度人工影响天气工作实施方案的批复	20180409	48
关于刘杨、郑新春同志挂职工作的通知	20180413	49
关于徐锐等同志任职的通知	20180413	50
关于 2017 年度环县实行最严格水资源管理情况的报告	20180418	51
关于印发环县 2018 年国有建设用地供应计划的通知	20180418	52
关于环县 2017 年农村危房改造工作存在问题整改情况的报告	20180424	53
关于加强困境儿童保障工作的实施意见	20180424	54
关于申请环县农村人居环境综合治理工程及特色产业发展工程贷款的报告	20180425	55
关于倾斜分配增减挂钩调剂指标支持革命老区脱贫攻坚的报告	20180425	56
关于 2018 年提请县人大及其常委会审议的重大事项计划的报告	20180428	57
关于增减新增债券额度的请示	20180428	58
关于呈报环县 2017 年耕地休耕制度试点工作绩效考核自评情况的报告	20180504	59
关于上报环县粮食生产功能区划定工作实施方案的报告	20180505	61
关于市批环城镇等 21 个乡镇和村组土地利用总体规划(2010 - 2020)调整完善方案的请示	20180507	60

文件标题	文件日期	发文号
关于呈报修改完善 2018 年重点投资项目清单的报告	20180508	62
关于环县乡镇建制村“畅返不畅”整治工程和自然村组道路项目实施意见的报告	20180514	63
关于实施环县统筹整合扶贫资金和涉农资金支持环县木八路网改造项目有关事宜的通知	20180516	64
关于实施环县统筹整合扶贫资金和涉农资金支持环县 2018 年农村通村规划建设项目的有关事宜的通知	20180516	65
关于樊志锋等同志职务任免的通知	20180517	66
关于丁和军同志任职的通知	20180517	67
关于环县马坊川河道个别采砂场存在不同程度沙坑平填不到位问题整改报告	20180518	68
关于实施环县统筹整合扶贫涉农资金支持农村河道防洪工程项目相关事宜的通知	20180518	69
关于审批甘肃省环县绿色矿业发展示范区建设方案的请示	20180518	70
关于提请审议追绿鑫草业公司西班牙政府贷款项目资金抵顶扣减财政资金已经的报告	20180518	71
关于环县 2018 年度土地储备专项债券对应项目意见的批复	20180523	72
关于呈报环县政府欠款及清偿统计情况的报告	20180525	73
关于实施环县统筹整合扶贫和涉农资金支持的粮田达标建设项目相关事宜的通知	20180525	74
关于呈报环县 2017 - 2018 年度旱作业农业项目完成情况工作总结的报告	20180525	75
关于表彰奖励 2017 年度全县废旧农膜回收利用工作先进乡镇的决定	20180525	76
关于表彰奖励 2017 年度废旧农膜回收利用工作先进回收站点和加工企业的决定	20180525	77
关于庙儿沟水源地污染防治工作方案的批复	20180525	78
关于开展第四次全国经济普查的通知	20180529	79
关于环县 2016 年建制村通畅工程跟踪审计存在问题整改情况的报告	20180531	80
关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见	20180601	81
关于对合道等 3 个储备库县级储备小麦进行轮换的批复	20180602	82
关于《中华人民共和国义务教育法》《甘肃省义务教育条例》实施情况的自查报告	20180605	83
关于审查环县矿产资源总体提划(2016 - 2020)的请示	20180607	84
关于呈报环县 2017 年度实行最严格水资源管理制度考核反馈问题整改方案的报告	20180608	85

文件标题	文件日期	发文号
关于环县生态保护红线划定方案(征求意见稿)修改意见的报告	20180608	86
关于环县安监局 2018 年度安全生产监督检查工作计划的批复	20180611	87
关于报送 2017 年度公立医院改革效果评价中存在问题整改方案的报告	20180613	88
关于免去王少波同志职务的报告	20180615	89
关于车道乡撤乡改镇的通知	20180615	90
关于盐环定扬黄甘肃专用工程甜水堡调蓄引水工程占地和建设范围内发布停止新建项目新种植林木和迁入人口用地的请示	20180615	91
关于对环县圣地娱乐城重大火灾隐患单位挂牌督办的批复	20180615	92
关于印发环县草畜产业扶贫实施方案的通知	20180612	93
关于实施环县草畜产业扶贫项目相关事宜的通知	20180612	94
关于环县中央预算内投资向落实情况的报告	20180619	95
关于印发环县贫困村整体提升梯田建设实施方案的通知	20180619	96
关于呈报 2018 年农村一二产业高发展开展产业融合发展开展产业兴村强县(镇)示范行动建设项目申报书的报告	20180625	97
关于更新规范国家建设用地征地补偿安置费标准的通知	20180627	98
关于已辞退临时时代课人员上访问题落实情况的报告	20180625	99
关于 2017 年环县庙儿沟集中式饮用水源保护区环境状况评估的自查报告	20180703	100
关于环县 2018 年第二季度环保工作的自查情况的报告	20180703	101
关于印发环县征地补偿费管理使用办法的通知	20180705	102
关于恢复原环县四合塬乡建制的请示	20180705	103
关于提请审议环县 2018 年一般公共预算调整方案(草案)的报告	20180706	104
关于唐任贵同志任职的报告	20180706	105
关于上报兰州银行精准扶贫委托贷款展期申请书的报告	20180710	106
关于印发环县盐业监政体制改革实施方案的通知	20180711	107
关于环县 2016 - 2020 年省级政府耕地保护责任目标期中检查自查情况的报告	20180706	108
关于贯彻落实国务院第四次大督查反馈问题整改情况的报告	20180716	109
关于贯彻落实甘肃省环境保护督察反馈意见市级方案第 29 项问题整改情况的报告	20180717	110
关于申请对甘肃省环境保护督察反馈意见市级方案第 29 项问题整改情况的报告	20180717	111
关于环县 2018 年国务院督查重点督查任务自查情况的报告	20180716	112
关于免去刘占平同志职务的报告	20180724	113

文件标题	文件日期	发文号
关于报送 2018 年上半年“和谐油区”创建工作的自查报告	20180724	114
关于加强古城选址保护工作的意见	20180710	115
关于 G341 线环县(二十里沟口)至车路岷岷(甘宁交接)公路修建情况的请示	20180730	116
关于环县南关社区职员黄亚妮违反工作纪律问题处理情况的报告	20180730	117
关于魏喜龙等同志职务任免的报告	20180802	118
关于李海旺等同志任职的同志	20180802	119
关于杨军锋等同志试用期满正式任职的通知	20180802	120
关于刘喆同志挂职工作的通知	20180802	121
关于徐天杰等同志职务任免的通知	20180802	122
关于环县 2017 年以来重大政策措施贯彻落实审批问题整改情况的报告	20180802	123
关于解决全县中小学代课人员问题实施方案的报告	20180803	124
关于表彰奖励 2017 年度全县征兵工作先进单位和先进个人的决定	20180806	125
关于候桂凤同志职务任免的通知	20180802	126
关于调整甘肃省环县甜水镇国家涉化土地封禁保护区四至范围的请示	20180808	127
关于省发改委督查易地扶贫搬迁反馈问题整改情况的报告	20180808	128
关于解决 G341 线环县至车路岷岷公路建设资金的请示	20180821	12
关于变更环县农村饮水安全项目建设管理局法人的批复	20180820	130
关于张宗军等同志职务任免的通知	20180828	131
关于甜水镇国家沙化封禁保护区不纳入全省生态保护红线范围的请示		132
关于 2018 年脱贫攻坚农村饮水安全巩固提升项目存在问题整改情况的报告	20180830	133
关于上报 2017 年置换债券核查整改情况的报告	20180830	134
关于资助 2018 年优秀贫困大学新生的决定	20180905	136
关于环县 2018 年上半年易地扶贫搬迁改造情况的报告	20180909	137
关于对环县圣地娱乐城重大火灾隐患挂牌督办销案的批复	20180911	138
关于环县环城镇十九里沟小学整体搬迁远建工程情况的报告	20180917	139
关于提请审议《环县 2018 年新增政府债券安排意见(草案)》的报告	20180930	140
关于提请审议《环县 2018 年一般公共预算调整方案(草案)》的报告	20180930	141
关于协调解决庆阳伟赫乳制品有限公司种羊调运货运包机有关事宜的请示	20181009	142
关于各级各类保护区矿业权整改销号情况的报告	20181011	143

文件标题	文件日期	发文号
关于 2017 年度贯彻落实庆阳市水污染防治工作方案的自查报告	20181010	144
关于省纪委脱贫攻坚农村饮水安全责任落实监督检查反馈问题整改情况的报告	20181012	145
关于环县物业管理工作报告	20181016	146
关于环县县城南区控制性详细规划(修编)的批复	20180620	147
关于省政府领导关于 G341 线环县至车路岷岷一级公路工程建设批示落实情况报告	20181024	148
关于呈报环县“大棚房”问题清理整改工作方案报告	20181026	149
关于评审环县城区公共服务用地基准地价成果的请示	20181030	150
关于调整国家电子商务进农村综合示范项目资金的请示	20181030	151
关于呈报环县“大棚房”问题“回头看”及全面排查清理工作汇报的报告	20181031	152
关于环县重点地方病控制与消除自评工作报告	20181101	153
关于全省易地扶贫搬迁交叉检查反馈问题整改进展情况的报告	20181102	154
关于杨培荣信访事项的结案报告	20181102	155
关于车道镇镇区规划范围四至的批复	20181105	156
关于申请调整 2018 年农村危房改造对象的报告	20181107	157
关于申请上交 2018 年农村危房改造指标的报告	20181107	158
关于申请上交 2019 年农村危房改造指标的报告	20181107	159
关于上报甘肃省环境保护督察反馈意见第 1 号问题的整改报告	20181113	160
关于上报甘肃省环境保护督察反馈意见第 15 号问题的整改报告	20181113	161
关于上报甘肃省环境保护督察反馈意见第 19 号问题的整改报告	20181113	162
关于上报甘肃省环境保护督察反馈意见第 27 号问题的整改报告	20181113	163
关于上报甘肃省环境保护督察反馈意见第 37 号问题的整改报告	20181113	164
关于暂缓实施环县至固原公路“畅返不畅”路段整治工程油面铺筑的报告	20181116	165
关于增加 2019 年新增债券额度的请示	20181119	166
关于甘肃万盛矿业甜水堡 2 号煤矿采空塌陷区移民搬迁安置治理实施方案的批复	20181129	167
关于唐庭柱等同志试用期满正式任命的通知	20181127	168
关于甜永高速公路(环县段)项目建设滞留征地拆迁和问题整改情况的报告	20181210	169
关于 2019 年提请县人大及其常委会审议的重大事项计划的报告	20181210	170
关于审批环县八珠乡和耿湾乡土地利用总体规划(2010-2020 年)调整完善修改方案的请示	20181211	171

文件标题	文件日期	发文号
关于上报环县村级光伏扶贫电站收益分配管理办法(试行)的报告	20181210	172
关于环县 2019 年投资项目情况的报告	20181212	173
关于省环境保护督查局反馈问题整改工作的检查	20181213	174
关于环县促投资稳增长情况的报告	20181213	175
关于张勇同志任职的报告	20181214	176
关于杨泉同志任职的报告	20181217	177
关于郭耀涛、许宝平同志任职的通知	20181217	178
关于销号整改畜禽规模养殖场环保问题的报告	20121218	179
关于 2018 年度环保目标责任书及重点任务完成情况的自查报告	20181218	180
关于生态环境保护重点工作及整改任务完成情况的报告	20181220	181
关于报送环县“大棚房”问题专项清理整治行政工作总结的报告	20181224	182
关于环县 2018 年度贯彻落实庆阳市水污染防治工作方案自查报告	20181224	183
关于生态环县保护重点工作及整改任务完成情况的报告	20181224	184
关于落实粮食安全省长责任制目标考核自查情况的报告	20181226	185
关于 2017 年粮食安全省长责任制考核反馈问题整改情况的报告	20181226	186
关于群众重复享受易地扶贫搬迁资金问题核查情况报告	20181226	187
关于报送 2018 年贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改进展情况的报告	20181226	188
关于环县洪德万兴砖瓦厂整改销号的请示	20181228	189
关于对 2017 年度考核为优秀等次科员职务公务员予以嘉奖的决定	20181228	190
关于对 2015 年至 2017 年度连续三年年度考核为优秀等次公务员记三等功的决定	20181228	191
关于规范临聘人员工资奖金发放管理工作整改情况的报告	20181228	192
关于 2018 年度贫困人口脱贫的通知	20181231	193

【县政府领导班子成员名录】

县 长 何英禅

副县长 李 聪 张晓军(挂职)

李东垣(挂职) 魏凯选

肖玉川(女) 吕邦辉

袁 建(挂职) 潘雪莹(女,挂职)

唐佐贵(挂职) 包奇军(挂职)

张 勇(挂职)

(供稿:张 铭)

政府办公室

【机构概况】环县人民政府办公室(环县人民政府法制办公室)内设综合股(加挂防震减灾办公室牌子)、文秘股、财务股、后勤股,核定行政编制 21 名(其中法制办 4 名、工勤事业编制 12 名)。设立环县纪委监委派驻政府办公室纪检组,挂靠的办事机构有县政府外事侨务办公室

(正科级事业单位,核定编制1名)、县政务信息督查室(正科级事业单位,核定编制2名)、县政府行政复议办公室(正科级事业单位,挂靠法制办,核定编制2名)。

【工作综述】围绕县委、县政府决策部署和中心工作大局,紧扣服务领导、服务基层、服务群众的核心职能,强化管理、转变作风、务实工作,完成各项工作任务。

提升干部队伍素质。严格落实每周一次集体学习,紧盯“三个重点”(政策性、时效性、实用性)、围绕“五个必学”(人民日报头版头条和评论员文章、党章党规、政策文件、重要讲话、业务知识)精选内容,采取人手“3本笔记”(政治理论学习、普法学习、业务学习笔记),全年人均记写学习笔记3万字以上。为每人配发《习近平扶贫论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《新时代面对面》《摆脱贫困》、《毛泽东选集》《万历十五年》《季羨林散文全集》等书籍13本,征订《秘书工作》《应用写作》《网络舆情》等杂志20份。采取“一带一”的办法,帮助5名新考入人员熟悉工作、提升本领,对于起草的优秀材料,在集体学习会议上共同学习、相互借鉴,组织开展讲学习心得、谈工作体会活动6次。开展文秘人员文稿写作岗位大练兵活动,由办公室主任统一命题,采取闭卷考试、现场成文、集中阅卷的方式,评选出优秀文章7篇。

提高政务服务质量和效率。按质量、进度要求和有关规定完成文稿起草和文件接收,发挥以文辅政功能;成功筹备全省产业扶贫现场会、全市脱贫攻坚观摩拉练等大型会务活动,承办各类会务490多场次;转办领导批示件580多件,会同督查考核局开展建议提案和民生实事专项督办,协调办理人大代表议案建议64件、政协委员提案31件,办理省市列民生实事13件;向市政

府办上报信息671条,累计采用55条,其中省采4条,政务信息有望连续第三年获得全市第一;开展调研活动,撰写脱贫攻坚、产业扶贫、合作社建设等方面调研文章20余篇。

提高综合服务能力。严控接待、办公用品、通讯、电用水等费用开支,“三公”经费同比下降19.7%;严控接待标准和范围,协调落实领导陪餐缴纳餐费制度,接待工作组46批380人次,做到既不违反规定,又让宾客满意。严格实行县级领导带班、科级干部跟班、文书24小时值班制度,确保信息联络畅通,突发公共事件能在第一时间报送和处置。接待上访群众105批(次),全部转办相关单位落实,协调办理率达到100%。10月在全市率先完成政府网站上线运行,政府网站日均访问量达到1700人次,发布政务信息3957条,受理网民留言88件,办理回复86件,办结率97.7%。

【文稿起草及公文管理】全年起草印发县政府、县政府办文件547份,领导讲话、汇报、发言、致辞等文稿650余篇,高质量完成政府工作报告、经济会议讲话、全省产业扶贫现场会发言等重要文稿起草。年内接收处理各类文件2285件(其中密件175件),公文运转及时高效,未发生失泄密事件。

【督查督办】围绕《政府工作报告》确定的重点任务和阶段性中心工作,采取统筹安排、分工负责、定期督查、及时通报、全程跟踪的方式狠抓落实。围绕县委、县政府确定的中心工作、重点任务和阶段性安排,采取统筹安排、分口负责、定期督查、全程跟踪的方式督办落实。全年转办领导批示件580多件,重点督促,及时反馈,做到批一件、转一件、办一件,确保了领导指示要求的全面贯彻执行。会同督查考核局开展建议提案

和民生实事专项督办,建立责任分解、全程监督、及时答复的办理机制,协调办理人大代表议案建议64件、政协委员提案31件,办理省市列民生实事13件。

【应急管理】进一步完善应急视频会商系统,实现与省、市应急办的互联互通;启用了北斗减灾信息终端,提高自然灾害应急救助效率。修订完善5个专项应急预案和12个部门预案;排查火灾、水库、安全生产等各类隐患点4700余处,组织开展地震逃生、防汛救灾、反恐处突、草原防火应急演练16次。严格实行县级领导带班、科级干部跟班、文书24小时值班制度,确保信息联络畅通,突发公共事件能在第一时间报送和处置。年内共接待上访群众105批(次),全部转办相关单位落实,协调办理率达到100%,及时妥善处理群众合理诉求。组织开展应急救援队演练活动20余次。年内未发生较大以上应急突发事件。

【外事侨务】严格落实涉外人员信息登记和因公出访计划审批管理制度,审核办理俄罗斯凯特斯歌舞团来环演出、中华儿慈会2018国际微笑行动来环义诊、县政府组团出访俄罗斯相关手续,为2户困难侨眷申请关怀照顾金2000元,组织刘云光图书阁捐赠及受资助学生与香港“两地一心”慈善基金会见面活动,捐赠物资价值14000元。

【防震减灾】围绕省、市防震减灾工作总体部署和《2018年度县(区)防震减灾工作目标管理考核责任书》的要求,开展防震减灾各项工作。调整完善全县防震减灾工作领导小组,完善基层群防工作体系,重新确定乡镇“三网一员”工作人员。对群测群防体系进行全面监控,安排乡镇干部到14个震情观测点不定期查看观测点

的运行情况。组织开展专题培训25场次,接受群众咨询7000多人,散发宣传资料6万多份,悬挂横幅40多条,累计培训人数达3000人次。

【依法行政】县政府讨论修订《环县人民政府常务会议规程》《环县人民政府重大行政决策程序规定》《环县人民政府法律顾问聘用办法》,重大行政决策未经政府法制部门和政府法律顾问审核把关,不得提交政府常务会议讨论,不得做出相关决策。政府法制部门参与行政决策及涉法文件审查16件,提出审查意见112条。严格规范性文件管理,发布政府行政规范性文件1件,对现行有效的22件行政规范性文件进行梳理并形成电子文件。推行法律顾问制度。县政府聘请5名执业律师为法律顾问,督促各乡镇各单位逐步落实聘请法律顾问制度,7个县直单位、15个乡镇、18个企事业单位聘请了法律顾问。加强行政执法监督检查,抽查评比行政许可案卷380件,行政处罚案卷183件,评出优秀68件、合格483件、不合格12件,抽查面11%。实施经营异常名录和严重违法企业名单管理,对未按期公示年报的67户企业、29户农民专业合作社按程序列入经营异常目录,对208户未按时申报年报的个体户标记经营异常状态,并对未按时报送年报被列入经营异常名录满3年的19户企业按程序上报省工商部门列入严重违法失信企业名单。推行“双随机一公开”监管,梳理涉企“双随机一公开”监管责任单位27个,开展双随机抽查监管8次,检查市场主体1031户。加强工商、人行、公安、财政、人社、环保、畜牧、消防、法院等部门间信息共享,实施联合惩戒,冻结2户企业企业股权。加强行政执法透明化。建立运行行政执法主体55个、执法人员1117人的“名录库”,实行行政执法人员信息动态化管理。依法化解行政争议纠纷。办理行政复议案件10

件,维持3件、驳回申请1件、确认违法1件、确认合法1件、不予受理1件、正在办理3件;办理市行政复议答复案件6件,撤销4件,正在办理2件;办理行政应诉案件21件,一审裁定驳回1件,一审判决驳回1件,一审判决撤销7件,一审判决确认违法2件,二审责令限期答复1件,正在办理9件(一审2件,二审7件)。

(供稿:张 铭)

政务服务与政务公开

【机构概况】环县人民政府政务服务中心加挂“环县政务公开办公室”牌子,正科级事业单位,隶属环县人民政府办公室管理,核定编制6名,现有工作人员11名。

【工作综述】贯彻落实省、市和县委、县政府“放管服”改革各项决策部署,按照“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革部署要求,推进“一网通办”、行政审批标准化和政府投资项目审批制度等重大改革措施,加快推进政务服务标准化、规范化、一体化建设,为广大人民群众和企业提供优质、便捷、高效的服务。

【政务服务】推进“放管服”改革,优化职能配置,理顺职能分工。年内审核公布行政审批事项29项(其中:取消14项、合并5项、调整1项、承接7项、变更2项)。在税务局窗口实行一体化办税,统筹设立14个综合服务窗口,全面推行“一窗受理、互联互通”的一体化办税新模式,为纳税人“最多跑一次”提供了平台支撑。加快政务服务标准化建设进程。推进“三集中三到位”改革,制定《全面推进政务服务中心“一窗受理、集成服务”改革实施方案》,全面完成二楼南段装修工程和单位窗口人员进驻。梳理政务服务事项,更

新调整现行事项目录,编制新的政务服务事项目录,同步梳理与之相匹配的办事服务指南,建立“最多跑一次”事项标准,规范办事流程。推进“一网通办”工作。推进部门业务办理系统与甘肃政务服务网环县子站数据对接联通和信息资源共享,完成县工商、食药监、烟草等部门行业系统与甘肃政务服务网对接工作,实施人社、房管、不动产和住房公积金等行业系统的联通对接工作。年末,县本级713项政务服务事项已开通在线办理694项,网上可办率97.34%,累计网上办件15231件,在线申报9848件,在线申报率64.66%。开展百项堵点问题疏解行动,解决国家发改委发布的100项堵点问题中的97项。建成并开通运行“12345”政务热线平台,受理群众咨询、投诉、求助、建议等各类诉求62件(在线答复29件、工单转办33件),热线接通率100%,及时处办率100%,问题解决率94.12%,转办回访满意率96.07%。全面推开“证照分离”改革,累计办理“多证合一”营业执照2406个,颁发电子营业执照1223个,新登记各类企业569户、农民专业合作社432户、个体工商户1604户。开展“减证便民”行动,按照《庆阳市人民政府法制办公室关于做好证明事项清理情况报送工作的通知》要求,梳理现行执行的证明事项346项,部门规章建议取消19项,地方性法规建议保留16项,地方性法规取消1项,省政府规章建议取消0项,省政府规范性文件建议取消0件,部门自行取消7项。

【政务公开】全面推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”和重点领域信息公开,主动公开政府信息4081条、重点领域信息1473条、权威政策解读信息21条,公开发布权责清

单信息 3155 条、公共服务信息 215 条,受理依申请公开政府信息 2 条,县政府网站受理留言 88 件,办理回复 87 件。

(供稿:杨园园)

中国人民政治协商会议环县委员会

【机构概况】政协环县第九届委员会于 2016 年 11 月换届产生,由 22 个届别、134 名委员组成。常委会由主席、3 名副主席和 32 名常务委员组成。县政协下设办公室、信息调研室、提案社会法制委员会、经济环境资源委员会、教科文卫体民族宗教委员会、文史资料和学习宣传委员会、社情民意和联络联谊委员会和 20 个乡镇政协联络工作委员会。机关现有干部职工 33 人。

【中国人民政治协商会议环县第九届委员会第三次会议】7 月 11 日,政协环县第九届委员会第三次会议举行。会议应到委员 133 名,实到委员 100 名。大会举办习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题辅导,组织学习全国政协十三届一次会议精神 and 政协章程,选举杜创洋为政协环县第九届委员会副主席。

【常委会会议】年内,政协环县第九届委员会常务委员会举行第六次至第十次会议。

3 月 23 日,第六次会议举行。会议审议县政协常委会 2018 年工作要点,通过关于对梁培福、王贵平 2 名同志职务任免的意见。

7 月 6 日,第七次会议举行。会议学习《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》,审议通过九届县政协各乡(镇、办)政协联络工委组成人员名单,讨论通过召开县政协九届三次会议有关事项。

7 月 11 日,第八次会议举行。会议通过县政协九届三次会议选举办法(草案),确定政协环县第九届委员会增选副主席候选人名单,通过县政协九届三次会议总监票人、监票人名单(草案)。

8 月 24 日,第九次会议举行。会议听取并评议县“一府两院”1—7 月份工作情况报告,审议《中共环县委关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》,审议全县医养结合服务情况调研报告,审议张占勇担任办公室主任和政协委员的意见。

12 月 5 日,第十次会议举行。审议通过关于政协环县第九届委员会提案社会法制委员会关于县政协九届二次会议提案审查情况的报告(草案),听取各组召集人汇报分组讨论情况,通过关于常务委员会工作报告的决议(草案)、政协环县第九届委员会第四次会议政治决议(草案)。

【提案办理】委员提交提案 93 件,经审查,立案 37 件,这些提案经过 33 个提案承办单位的认真办理,全部答复。提案 93 件,审查立案 37 件。经 33 个承办单位认真办理,答复 37 件,答复率达到 100%。提案所涉及的问题已经解决的 29 件,落实率达到 78.4%;正在办理或列入计划规划逐步解决的 7 件,占 18.9%;因条件所限暂时不能办理的 1 件,占 2.7%。经济建设方面,所立提案 7 件,办理落实 6 件。政治建设方面,所立提案 2 件,办理落实 2 件。文化建设方面,所立提案 6 件,办理落实 5 件。社会建设方面,所立提案 19 件,办理落实 14 件。生态建设方面,所立提案 3 件,办理落实 2 件。

【政协协商民主建设】开展古城保护开

发、中药材种植 2 项专题协商,组织委员和文广、规划等部门负责人赴山西平遥等地学习“取经”,实地察看环县古城保护开发现状,召开协商会议研究提出对策建议。围绕农村 C 级危房改造、工业园区配套设施建设、文化馆图书馆总分管制等,由专门委员会牵头,与县委、县政府有关部门开展对口协商;举行“一府两院”上半年工作情况通报会,组织委员听取并评议县政府、县人民法院、县人民检察院上半年工作情况;围绕 5 件重点提案,各专门委员会与承办单位开展提案办理协商;组织政协部分界别组围绕生态建设、土地流转、环境卫生整治等群众关注的问题,召集本界别委员开展界别协商。协商形成的成果,分别以政协主席会议建议书、《政协参阅件》《政协简讯》等形式报送县委政府及有关部门。全年报送建议书 3 件、《政协参阅件》3 期、《政协简讯》4 期。

【民主监督】8 月,组织委员到部分乡镇肉羊产业合作社和养殖农户,开展“331 +”肉羊产业扶贫试点工作专项监督,向县委、县政府报送建议书,提出注重宣传培训,增强内生动力,强化示范引领,加快合作社建设步伐,加强饲草、技术、防疫、保险方面服务保障,畅通销售渠道等 5 个方面 23 条意见建议。配合省、市政协组成三级政协联合监督工作组,于 7 月下旬、10 月下旬、12 月中旬到车道、毛井、天池等 11 个乡镇 22 个贫困村,通过进村入户实地查看、听取介绍、查阅资料、座谈交流等方式,对省直、市直、县直三级帮扶单位的帮扶情况及驻村工作队履职情况进行深入调研监督,提出改进对策和建议。规范社情民意信息征集、登记、审核、报送、领导阅批、办理反馈程序,收到社情民意信息 31 件,向县委、县政府及有关部门整理编报《社情民意》8 期,反映“关于加快偏

远山区梯田建设的建议”“关于维修河对坡至张滩滩路口道路的建议”,得到领导批示 2 件。委派 9 名委员受聘担任法院、检察院、金融、税务等执法执纪单位和窗口服务行业的特邀监督员、行风评议员,参加有关会议和活动,履行监督职责。

【调研视察考察】组织委员赴西峰、广元、成都、兰州等地考察学习,实地调研环城社区卫生服务中心、十八里综合福利院及部分乡镇敬老院,提出关于发挥政府主导作用,坚持医养结合的公益性,完善服务方式,坚持医养结合模式的多样化等 4 个方面 21 条对策建议。组织委员到部分乡镇养殖专业合作社、种草基地及中盛肉羊屠宰加工有限公司,开展草畜产业发展情况专项视察,了解基层干部意见和群众意愿,提出加强服务保障,拓宽融资渠道,规范合作社经营管理,加快畜禽交易市场建设等应对之策。组织委员深入部分中小学校视察,提出完善书法教学软硬件设施,严格书法教材遴选,加强书法教师队伍建设等意见建议。

【文史资料工作和文化艺术事业】整理编发《1938·河连湾的血色记忆》《忆山城堡战役》《习仲勋在洪德补叙》等文史资料 29 期,完成《环县文史》(第四辑)初稿编撰和庆阳古村镇环县部分资料采集上报工作,组织委员赴虎洞、合道、等乡镇开展文物古迹保护界别协商活动。

【组织开展委员界别活动】组织委员开展以“提交一件提案、反映一条信息、提出一项建议、开展一次调查、帮办一件实事、调处一件矛盾”为内容的“六个一”活动,以书画交流、体育比赛、观摩学习等为内容的“委员活动日”“政协委员携手扶贫共筑小康梦”等委员界别

活动,81名干部身份政协委员(不包括教育界、卫生界委员)帮扶贫困户383户,经济界、企业界、教育界、卫生界24名委员自主帮扶贫困户29户、困难学生17名。年内,委员为群众帮办实事191件,协调落实惠农贷款35万元,捐资捐物2.3万多元,指导帮助建办农民专业合作社13个,排查调处矛盾纠纷36件,参与政策宣讲、送医下乡、送教下乡、送文化下乡等公益活动37人次。各专委会和部分界别组组织委员围绕脱贫攻坚帮扶工作、文物古迹保护、“母亲文化”博物馆建设、驾校教学及管理等内容,开

展界别调研、界别视察、界别座谈9次。委员28人获各级奖励41项,其中国家级8项、省级10项、市级10项、县级13项,刘清海委员发明的仿地形牧草收割机获庆阳市三级专利奖。

【领导班子成员名录】

主 席 郑万年

副主席 李文兰 孙振华 杜创洋

秘书长 张占勇

(供稿:李富玲)

社会团体

总工会

【机构概况】环县总工会由机关及下属的女职工委员会办公室和环县职工服务中心 3 个机构组成,有职工 10 人,其中:科级干部 6 人,一般干部 2 人,社会化工会工作者(省市统一招聘)2 名。

【工作综述】以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的十九大精神,按照县委和市总工会三届七次全委(扩大)会决策部署,牢牢把握稳中求进工作总基调,抢抓工会改革重大机遇,深入开展“十大行动”,倾情打造“四大平台”,竭力办好“十件实事”,着力做好思想引领大文章、工会改革大突破、建功立业大作为、维权服务大变样、职工活力大焕发、自身建设大提升“六大工程”,紧密配合党政部门重点工作,全面提升服务职工群众水平,奋力开启新时代环县工会工作新局面。

【组织建设】新建基层工会组织 35 家,吸收会员 2260 人。年末,全县建成基层工会 378 家,吸收会员 26169 人,其中农民工会员

14849 人。广泛开展“模范职工之家”“工人先锋号”等评先评优活动,持续推进乡镇工会规范化建设,提升基层工会服务水平,19 个乡镇工会经省总工会验收达标。

【职工维权】“三八”国际妇女节期间,在县广场开展女职工维权行动月宣传教育活动,现场为广大女职工讲解有关法律知识,发放法律法规手册。与环江律师事务所签订签约律师,设立法律援助窗口,免费提供法律咨询,代写法律文书,为职工、农民工权益维护提供法律帮助。开展“民主管理推动月”活动,指导基层工会和企事业单位开展工资集体协商“要约季”活动,督促全县已建会非公企业全面开展工资集体协商,全县国有及国有控股企业全部签订 3 项合同,已建会非公企业 3 项合同覆盖率动态保持在 85% 以上。以职代会为基本形式,在全县范围内开展“公开解难题,民主促发展”主题活动,切实提高职工的知情权、参与权、表决权、监督权,有效维护职工的民主政治权利。

【困难职工帮扶】“两节”期间,开展“送温暖”活动,对 13 个春节期间值班单位 563 名

已建档困难下岗职工、150 名县直非公企业困难职工、21 个乡镇 215 名工会困难会员 进行慰问,发放慰问金 79.29 万元。3 月,联合县人社局举办 2018 年“春风行动”暨“民营企业招聘月”活动,60 余家企业提供的 1000 多个岗位,吸引 1700 余名求职者前来应聘,300 多人当场达成就业意向。“三八”国际妇女节期间,慰问困难女职工 74 名,发放慰问金 3.7 万元。“六一”国际儿童节期间,慰问家庭困难学生 10 名,发放慰问金 0.3 万元。开展“炎炎夏日送清凉”活动,为一线 1012 名职工送去价值 13.72 万元的白糖、茶叶、毛巾等防暑降温用品。开展“金秋助学”活动,受助困难职工及农民工子女 308 名,受助资金 61.6 万元;教师节期间,慰问困难教职工 100 名,发放慰问金 5 万元。

【劳模关爱】“五一”国际劳动节期间,召开全县各级劳模座谈会,利用工会网站、微博、微信等新媒体,宣传劳模的先进事迹,走访慰问了 25 名县级以上的劳动模范,为每人送去 800 元的慰问金。组织县级及以上劳模进行健康体检,建立劳模电子档案 29 份。创建指导劳模创新工作室,新建劳模创新工作室 2 家(张成珠工作室、鲁俊锦工作室)。

【督查调研】以“安全、创优、提质、增效”为主线,以“工人先锋号”为抓手,陪同市总领导调研甘肃省九连山水泥有限责任公司施工车间。县总工会组成调研组,全面调研城市困难职工状况、工资集体协商时效性、非公企业工会工作水平、“八大群体”集中入会情况、困难职工解困脱困情况。

【重要活动】开展职工优秀技术创新成果征集评选活动,推荐申报职工优秀技术创新

成果 2 项,大唐陇东能源有限公司三软煤层回采工作面设备布置系统获庆阳市第三届职工优秀技术创新成果优秀奖。为活跃职工文体活动,举办全县职工象棋比赛、羽毛球比赛、乒乓球比赛等各类比赛 10 余场次。

(供稿:梁 婷)

共青团

【机构概况】共青团环县委内设少工委、希望办 2 个机构,有干部职工 5 名。

【工作综述】全县共青团工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻中共十九大、共青团十八大精神,各级团组织牢记使命,担当实干,努力推动各项工作抓实见效,推动全县共青团改革,组织全县团干部赴外进行专题培训,开展移风易俗系列活动,创新参与电商扶贫工作,大力推进希望工程助学活动,广泛开展典型选树活动,着力做好政治建团、思想立团、固本兴团、改革强团、从严治团等重点工作。

【组织建设】年末全县有基层团委 51 个,团支部 551 个,团员 11622 人。坚持“党建带团建”工作原则,不断扩大团的组织覆盖面,新建 28 个机关事业单位和非公企业团组织;实施学校共青团“强基固本”工程;推进农村区域化团建和基层服务型团组织建设工作,指导各基层团委召开选举大会,全面完成换届工作;根据县委印发《全县共青团改革方案》,共青团改革工作全方位推进,团的自身建设实现新的发展。

【主题活动】以建团 96 周年、重大事件纪念日、重要节日为契机,组织开展“青年大学习”“践行新思想 拥抱新时代”“争做新时代好

少年”等主题教育活动,举办“喜迎十九大——我向习爷爷说句心里话”“青春喜迎十九大·不忘初心跟党走”演讲比赛和县第四届青少年象棋比赛、“三项仪式”教育、说课大赛等活动 100 场次。清明节期间,组织县城部分学校 500 名学生代表开展以“铭记? 2018 清明祭英烈”祭扫活动。

【志愿者工作】健全完善环县青年志愿者管理办法、志愿者服务评价等相关制度,指导志愿者实名注册登记并规范开展志愿服务活动。开展敬老助残、文明引导、环境保护、社区服务等志愿服务实践活动 20 余场次。为 100 名空巢老人发放助步器、中国结、老花镜、指甲套盒等爱心老人包。向黑泉河小学等 15 所乡村小学发放价值 16.95 万元文体用品和“暖流包”(棉衣、棉鞋。在天池乡鲜岔小学等 4 所小学开展学雷锋志愿活动,为少年儿童发放爱心学习礼包 200 个,总价值 0.5 万元。高考期间,组织举办“爱心送考”公益活动。

【预防青少年犯罪】开展青少年法制教育和预防未成年人犯罪工作,推动“安全教育进校园”“法律进校园”“心理健康进校园”活动及“优秀青少年维权岗”创建工作,进一步推进环城初中虚拟学校建设工作,建成虚拟学校 1 所,强化对不良青少年的教育矫治工作。在环城初中、环县职专分别举行全市“新时代与法同行”青少年法治教育、心理健康知识进校园专题知识讲座;联合县检察院、县教体局在红星小学等 10 余所学校举办“让法律为青少年的成长护航,拒绝不良习惯做文明好少年”法制宣传教育讲座,受益学生超万名。举办全县青少年禁毒知识竞赛活动和“青春无毒·你我同行”全民禁毒宣传活动,发放禁毒宣传资料

5000 余份。

【希望工程】争取到兰州彩虹公益社、庆化公司、苗圃行动、兰石化、国酒茅台、省青基会、环江大爱、女童计划、暖流计划、文雅爱心基金及外籍华人林肇忠、余国雄等公益基金、企业和人士的支持,实施各类希望工程项目 20 个,资助贫困学生 654 人,资助金额 98.445 万元。其中,贫困大学生 147 人,资助金额 46.8 万元;贫困中学生 407 人,资助金额 45.245 万元;资助困难留守儿童 100 名,资助金额 6.4 万元。向 14 所乡村小学捐赠价值 5 万元学习用具和文体用品,新建“七彩小屋”8 个、“希望书屋”7 个,联系苗圃行动为全县 116 所村小学 4300 名学生捐赠棉服,总价值 60 万元。

【少先队工作】印发《关于建立健全中学少先队组织建设的通知》,指导各中学七年级及八年级不满 14 周岁的学生重新建立少先队组织,规范少先队标志使用和各项少先队工作,开展少队改革问卷调查。组织观看团中央少先队改革视频,利用“五四”“六一”等节日开展各类活动 100 余场次,组织开展全县首届少先队活动课说课大赛,覆盖 21 所小学,组织环城小学 56 名少先队员参加全市鼓号队展演活动获三等奖。

【重要活动】“五四”前夕,召开全县共青团工作会议,并组织开展送物资、送政策、送文化等帮扶活动 10 场次,组织全县 8 对新人参加庆阳市“五四精神革故鼎新 移风易俗青年先行”集体婚礼。6 月,举办“移风易俗 牵手同行”全县单身青年交友联谊活动;8 月,借助第八届敦煌行·丝绸之路国际旅游节庆阳分项活动——八珠源首届乡村旅游体验行活动,举办“相遇八珠 牵手一生”单身青年交友联谊活动,

宣传婚嫁新风尚,参加 210 人。

(供稿:孙康康)

妇女联合会

【机构概况】环县妇女联合会现有各类妇女组织 363 个。其中,县直妇联 17 个、妇委会 29 个、妇女小组 21 个、非公企业妇女组织 25 个,乡镇妇联 20 个,社区妇联 5 个,村妇联 251 个。

【组织建设】举办环县第十四次妇女代表大会,选举产生县妇联主席 1 名,副主席 2 名,执委 31 名。配备兼职副主席 3 名,挂职副主席 1 名,挂职干部 1 名,增加事业编制 1 名。选派 24 名代表参加庆阳市第四次妇女代表大会,推选 3 名代表参加甘肃省第十四次妇女代表大会。在县妇联微信公众平台发布信息 483 条,阅读量 40 万余人,点赞 9.9 万余人。

【宣传工作】宣传学习习近平总书记同全妇联新一届领导班子集体谈话精神和中国妇女十二大精神,在县妇联微信公众号平台发布妇女先进典型人物事迹报道 40 多篇。利用“妇女之家”等阵地部署开展“百千万巾帼大宣讲”活动 21 场次,“陇原妇女面对面、母亲讲堂乡镇行”活动 20 余次。

【妇女创业】开展家政服务培训工作,输送“陇原妹”149 人。开展巧手扶贫行动,培训陇原巧手骨干 15 人、巧手 300 名。争取项目资金 10 万元,建成刘家塬黄花菜种植示范基地 1 处。利用“扶贫车间”奖补政策,鼓励扶持服装制造、刺绣编织等企业在深度贫困乡镇(村)建立“巾帼扶贫车间”18 个,带动贫困妇女稳定就业 510 人以上。与未来四方集团签订兰州大学校庆 110 周年 8000 份纪念品制作订单。妇女

巧手产品成功进驻兰州中川机场和北京新发地扶贫超市。

【妇女儿童维权】利用“三八”妇女节和 12.4 法制宣传日,组织开展男女平等基本国策宣讲和法治宣传教育 28 场次,发放宣传资料 5 万余份。组织妇联干部到农村(社区)排查婚姻家庭矛盾纠纷,化解 11 件。发挥反家暴“五中心一门诊”维权机构作用,做好暴力预防和化解工作,对 12 名受家暴妇女实施法律援助。

【妇女儿童救助】落实省列为民办实项目,为 14400 名妇女实施“两癌”免费检查。争取“两癌”救助金 50 万元,救助患者 50 名。开展“姐妹携手·共建小康”困境妇女儿童关爱帮扶活动 6 次,救助贫困妇女儿童 800 余人。动员妇联干部、执委、女企业家、女党员与贫困妇女儿童结对帮扶,筹集善款 3.5 万元、物资 18 箱,受益人数 6000 多人。为 3 名唇腭裂儿童免费实施手术,为 70 名贫困妇女发放母亲邮包。

【重要活动】配合县委宣传部、团县委等部门共同举办第三届“移风易俗·牵手同行”和“相遇八珠·牵手一生”单身青年联谊会,借助“妇女之家”等阵地成立县城婚恋服务中心 1 个,乡镇婚介所 4 个。开展党员干部“树清廉家风·创最美家庭”活动,参加干部 3000 多名。

(供稿:朱 军)

文学艺术界联合会

【机构概况】环县文学艺术界联合会(简称环县文联)有干部职工 5 人,下设 6 个协会。年末,有县级会员 729 名。其中,县书法家协会

会员 162 人,县美术家协会会员 63 人,县作家协会会员 92 人,县摄影家协会会员 34 人,县音乐戏剧舞蹈协会会员 94 人,县道情皮影家协会会员 284 人。

【文艺活动】县书法家、美术家协会组织举办 10 余次送春联、送教、送展、参展活动。1 月 17 日至 2 月 10 日,开展“情系贫困户·文化沁人心”春联进百村送万户活动,组织 42 名书法家和爱好者,组成 21 个文化小分队到 105 个贫困村,为贫困户撰写春联 18000 余幅,赠送年画 2000 幅。1 月 24—26 日,开展“翰墨咏春光·丹青颂祥和”送书画“四进”活动,县书协、美协组织 10 名书画名家进校园、社区、军营、企业,书写赠送作品 1000 多幅。1 月 26 日至 2 月 10 日,组织 50 名书法家分赴罗山川乡、小南沟乡、天池乡曹李川村和县城机关、学校、医院、广场开展书法春联惠民活动,书赠春联 6000 多幅。2 月 10 日,组织书法爱好者 20 名在县城繁华地段和大型小区为城乡群众现场书赠春联 2000 条幅。2 月 28 日至 3 月 5 日,举办“奋战在脱贫攻坚路上”全国百名中书协会会员书写十九大报告及习近平经典用语作品展。6 月 28 日,组织 5 名中老年书法家到耿湾乡万家湾村,为群众赠送装裱好的书画作品 80 件、书画作品集 50 本。4—11 月,选调 9 名书法老师,分赴环城初中、环县习仲勋红军小学等 13 所学校送教,上示范课 5 节,作专题讲座 10 场,赠送书法作品 400 余幅,送展进校 6 次,播放环县书法教育专题宣传片《环江遍地翰墨香》6 场,展出作品 180 幅,受益师生 3500 多人次。11 月 8—9 日,邀请县政协委员及相关部门负责人,到 7 所学校视察教育部《关于中小学开展书法教育的意见》《中小学书法教育指导纲要》落实情况。

县摄影家协会在老年大学开设摄影班,授课 20 多课时,培训中老年学员 60 多名,组织部分会员和全体学员到县城环江三十里民俗风情线、东西山公园、木钵镇关营农业生态园开展摄影采风活动。县摄协以举办庆祝改革开放 40 周年摄影展为重点,邀请市摄影家协会会员 10 多名,与县摄影协会会员集中采风 2 次,征集新旧图片 2000 余幅,精选 140 幅图片在环江文化广场集中展出近一个月,观众 20 余万人次,并在县政府网站网展,在“环县发布”等公众号推送,活动被中国摄影家协会网要闻栏目报道。

县音乐戏剧家协会协助县艺龙演艺公司在春节期间举办全县乡村民间自乐班戏曲文艺(秦腔、环县道情)调演,参赛秦腔组 17 个、道情组 24 个,参演人员 986 人,演出剧目 125 个,观众超 10 万人次。动员协会会员踊跃参与县城百姓大舞台和进军营、进社区、进企业演出 200 多场。

【文艺创作】年内,全县各协会会员及文艺工作者创作并在国家、省、市、县刊物发表或展出各类文艺作品 900 余件。其中,在国家级刊物发表 40 件,在省级刊物发表 125 件,获市级以上奖励 35 件,获县级奖励 83 件。

【年度出版发表文艺作品目录】正式出版的书籍有谢文科《故土乡情》画集和杨树岳的《捞柴》、白应田的《俗滴集》《白应田剧目集》、张广钱的《我的祖父》等书籍,县文联编辑出版《环江》杂志 4 期。

【年度获市级以上奖励文艺作品目录】县美协主席道金平勤作品先后在《美中时报》《世界知识画报·艺术视界》《祖国》杂志刊登,入选联合国世界非物质文化遗产保护基金

会监制的《改革开放四十周年国礼世界珍邮》纪念册；11月，作品《春雷惊雨润千山》入选《庆祝改革开放40周年新文艺群体书画家作品展》并在中国文联“艺术家之家”展览馆展出；12月，作品入选《人民艺术家》中国梦国礼台历并由世界知识画报社出版。县美协会员马继文绘画作品获西部友好城市老年书画天水展一等奖。县作协会员乔进财的诗歌获2018年度“春之韵”全国大型诗赛三等奖。县作协会员孙鸿岐创作的《扶贫童谣》获庆阳市优秀童谣成人组一等奖，李娜、胡军旺创作的《作业谣》获庆阳市优秀童谣成人组二等奖；黄海峰、韩丽霞创作的《少年行》《小童谣》分获庆阳市优秀童谣成人组三等奖；杨紫涵创作的《成长谣》获庆阳市优秀童谣未成人组一等奖；刘沁创作的《成长谣》获庆阳市优秀童谣未成人组二等奖。杜青湘创作的《老妈黄酒》《地椒椒情》等9篇散文获省级以上等次奖励。县作协会员陈希祥编剧的微电影《哑井》获“2018年嘉峪关国际微电影展览节”优秀奖。县摄协会员陈羿舟的作品《欢乐童年》《快乐童年》《时代之福》《乡村清风》《新婚》获“最美中国人”各族群众笑脸优秀奖。谭钧作品《大山里的送油郎》获中石油集团公司第二届新媒体大赛三等奖、甘肃分公司第一届新媒体大赛一等奖。代保林作品《美酒飘香》入选甘肃省第20届摄影艺术展。张永鑫作品《皮影进课堂》入选甘肃省庆祝改革开放40周年摄影展。李丽摄影作品《冠军诞生》获李梦阳文艺奖摄影三等奖。张治文美术皮影作品《吉祥如意》获李梦阳文艺奖摄影三等奖。张永鑫、张明政、李韬、文璟、代保林、李芳义的作品入选庆阳市庆祝改革开放40周年摄影展。

(供稿:孙鸿岐)

残疾人联合会

【机构概述】环县残疾人联合会有干部职工11人。年末,全县有各类残疾人2.52万人,占总人口的7.2%。持证残疾人13425人。按类别分,视力残疾1199人,听力残疾613人,言语残疾252人,肢体残疾7996人,智力残疾1144人,精神残疾708人,多重残疾1513人;按级别分,一级残疾人2095人,二级4233人,三级3812人,四级3285人。

【工作综述】按照县政府《关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》,着力在产业扶贫、易地搬迁、危房改造、安全饮水、土地整理等项目实施中向残疾人家庭覆盖和倾斜,5463名建档立卡贫困户从中受益,823户945人残疾人脱贫摘帽。完成省残联下达的农村贫困残疾人家庭种养殖项目1个,新建基地2个,投资60万元,使108名残疾人有了稳定增收致富产业。全年征收残疾人保障金402万元,其中财政代扣400万元,地税代征2万元,征收总额居全市第一。着力解决残疾人创业就业、技能培训、困难救助等问题,投入19.5万元,扶持残疾人就业基地1个,安置帮扶残疾人34人,为9名自主创业和8名取得驾驶证的残疾人发放补助8.5万元,依托省市培训机构和全县“万人培训工程”“阳光工程”,免费实施残疾人技能培训536人。核发2253名重度残疾人和3989名困难残疾人护理补贴和困难补贴757.74万元,为397名在校残疾学生和残疾人子女、7名学前儿童发放助学金76.1万元,为232名残疾人发放临时救助及康复救助20万元,为299名重度残疾人发放居家托养和日间照料补助26.54万元,为260名残疾人发放机动轮椅车

燃油补贴 6.76 万元。采用手机 APP 采集核实残疾人数据,动态更新 1.3 万名残疾人的基本服务状况和需求信息。

【基层建设】配齐 20 个乡镇专职副科级残联理事长,落实每个乡镇 1 万元、每个村 1000 元的工作经费,创建残疾人组织建设示范乡镇 2 个、村 1 个。以“人人享有康复服务”为重点,借助省列为办实事项目、国家彩票公益金专项和《环县残疾儿童康复救助办法》,延伸服务链条,拓展服务领域。年内完成各类康复项目 6 个,服务 2000 多人次,投入资金 70 多万元。其中,为 16 名低视力残疾儿童进行康复训练,补助 5.6 万元;为 76 名精神病患者提供康复救助 10.96 万元;为 25 名残疾儿童发放康复救助 9.9 万元;为 120 名低视力患者和 280 名全年龄段听力残疾人进行康复筛查和治疗,配发助听器 89 台;完成假肢安装、矫形器适配、肢体矫治手术 84 例,补助 5 万元;完成白内障复明手术 122 人,减免 18 万元;配发轮椅、拐杖、助行器等辅助器具 1500 多件,价值 20 多万元。概算投资 2800 万元的县残疾人康复托养中心主体工程通过验收。

【政策宣传】组织开展“全国助残日”“爱耳日”“肢残人日”“残疾预防日”“特奥日”等活动 5 次,参与残疾人及亲属 1200 多人次。印发各类宣传资料 2 万多份,在报刊、杂志、网站发表助残宣传稿件 50 多篇。选送 10 名残疾人运动员参加全省第十届残疾人运动会,取得奖牌 24 枚,其中金牌 8 枚,2 人打破 3 项省记录。

(供稿:郭建慧)

科学技术协会

【机构概况】环县科学技术协会核定编

制 5 名,实有干部 6 人。

【工作综述】围绕全县中心工作和发展大局,以“三服务一加强”为主线,以“两行动、两建设”为重点,以助推区域经济发展为着力点,各项工作取得显著成绩,较好地完成各项目标任务。

【科普工作】争取并实施科普项目 5 项,资金 35 万元。实施“基层科普行动计划”项目,资助县黑山羊养殖专业技术协会联合会资金 20 万元,推广黑山羊保种繁育、黑山羊多胎技术 2 项,调引一级种羊 10 只,完成培训 450 人次,发放图书 2000 册。实施“农村青少年校外教育”项目,开展青少年课程培训及校外拓展活动 13 期 415 人。争取市科协“创新驱动助力工程院院士专家工作站”项目补助经费 3 万元,建成甘肃荟荣草业院士工作站 1 个。争取市科协“科技助力精准扶贫工程”项目补助经费 4 万元,助力 558 户贫困户依靠科技脱贫致富。争取省科协“中国流动科技馆”巡展项目补助经费 4 万元,12 月下旬开始在洪德镇中心小学集中巡展 3 个月,巡展 5700 人次。

组织参加科技创新活动。参加第 9 届全国青少年科学影像节活动,环县四中教师刘建宏获得“优秀指导教师奖”,“人人防火、户户平安”“井底之蛙”2 个项目获得三等奖;参加第 33 届甘肃省青少年科技创新大赛,获一等奖 1 项、二等奖 5 项、三等奖 9 项;参加第 2 届甘肃省青少年创客创意大赛,获一等奖 4 项、二等奖 4 项、三等奖 9 项;参加第八届庆阳市青少年科技创新大赛,我县获一等奖 5 项,二等奖 9 项,三等奖 13 项。县四中、习仲勋红军小学 2 所学校获甘肃省青少年科学调查体验活动特色学校,组织县一中 10 名学生参与青少年高校科学

营甘肃分营兰大营活动,推荐创意科学拓展计划科普特色学校8所,县四中获批甘肃省第二批“中小学知识产权教育”试点学校。

健全科普组织,开展科普宣传。在北关社区、曲子社区、环城镇白草原建成“科普e站”3处。全县建立注册在案的农技协组织24个会员1250人,辐射带动农户7800多户。引导农技协组织建立“协会+基地+专业合作社+农户”的生产格局,建成毛井镇高家洼村、黄寨柯村和小南沟乡李上山村草业示范点,耿湾乡张台村、罗山乡龙柏山村小杂粮示范点,八珠乡八珠塬村果业示范点3个,带动558户贫困家庭。5月上旬、9月中旬,县反邪教协会在县城开展“拒绝邪教、阳光生活”主题宣传活动2次,摆放宣传展板20面,悬挂横幅2条。现场向群众发放《反邪教读本》《反邪教知识》等宣传资料1000多份,接受群众咨询200多人次。先后组织大型科普宣传10多场次,累计1.38万人次接受科普宣传教育。

(供稿:胡红礼)

红十字会事业

【机构概况】环县红十字会核定编制5名,实有干部职工5名。

【工作综述】以市县红十字工作要点为“一条主线”,着力做强红十字博爱家园项目、人道救助“两个品牌”,提升应急救护培训、基层组织建设、志愿服务管理“三项能力”,做实

救灾备灾、宣传传播、“三献”业务、主题服务活动“四项工作”,推进全县红十字工作健康持续发展。

【救灾救助】元旦、春节期间,开展“博爱送万家”慰问活动,为毛井镇黄寨柯村25户“五保户”送去装有大米、棉衣、棉被的救助箱25个,为甜水镇等城乡68户困难家庭送去救助箱68个。开展救助关爱活动,向中国红基会申报救助白血病患者2名。在防洪汛期等自然灾害多发季节,上报灾情信息5期13次,开展灾情救助慰问3次,发放救助家庭包200个。

【无偿献血】在“3·5学雷锋日”“5·8世界红十字日”“6·14世界献血日”,组织红十字志愿者、团体会员单位开展宣传服务活动,发放宣传资料1000余份,为79名中老年群众进行义务诊疗、眼疾病筛查、测量血压等健康检查。

【红十字应急救护培训】以红十字应急救护培训进学校、进社区、进农村、进机关、进企业“五进”活动为载体,聘请应急救护培训师资人员11名,先后在县一中、县二中、县四中、县五中、甜水中心小学等中小学校举办红十字起源、救护新概念、心肺复苏、创伤包扎、突发事件应急等理论知识及实际操作普及性应急救护培训15期,培训人员3059余名,在县交警大队、县消防大队、县职专举办救护员培训16期,培训人员752名。

(供稿:刘文睿)

军事

环县人民武装部

【机构概况】环县人民武装部机关设有军事科、政治工作科、保障科 3 个科室,有有干部 4 名、文职人员 4 名。全县 21 个乡镇设武装部,编制专职武装干部 41 名,21 名乡镇武装部长全部进入同级党委班子。

【工作综述】全县武装工作以习近平强军思想为统揽,深入贯彻习主席系列重要讲话精神,紧盯党在新形势强军目标和军事战略方针,以新军事训练条例和军事训练大纲为依据,遵循国防动员单位和后备力量训练特点规律,强化以战领训、深推军地联训,着力提高训练与实战一体化水平,完成战备训练、党委中心组学习、主题教育和经常性思想教育、民兵整组、国防动员、征兵工作和学生军训等工作任务。

【思想政治建设】扎实抓好党的创新理论武装。按照“走在前列”“关键要实”的标准要求,利用党委中心组带机关理论学习、参加省军区理论集训班、经常性教育活动等时机,采取原原本本学、专题辅导学、领导带头学、浓厚氛围学等方式,狠抓党的十九大精神、习近平新时

代中国特色社会主义思想和强军思想、新修订党章的学习贯彻,跟进学习习主席最新讲话精神,用党的创新理论武装官兵头脑,确保在思想上行动上与党中央、中央军委保持高度一致。扎实抓好军委主席负责制学习贯彻。严格落实中央军委《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》,以《习近平谈治国理政(第二卷)》《军委主席负责制学习读本》为基本教材,采取集中学习、领读宣讲、讨论交流等方式,抓好军委主席负责制学习贯彻,强化官兵职工思想认识,坚决做到听习主席指挥、对习主席负责、让习主席放心。扎实抓好主题教育活动。认真开展“不忘初心、牢记使命”“传承红色基因、担当强军重任”主题教育,为全体党员干部购买学习资料,组织重温入党誓词,利用驻地红色资源开展参观见学,有效激发官兵职工投身强军实践的政治热情,打牢官兵奋发干事的思想基础。

【战备训练】贯彻西部战区和省军区关于全力做好维护社会稳定工作的指示要求,认真研判辖区稳定形势,着眼遂行多样化军事任务,及时修订完善作战方案,对民兵应急库进行分类存放,落实三分四定,补充部分物资,同时

对 21 个乡镇武装部器材库进行规范,统一要求每个乡镇增补 30 套迷彩服、编制腰带、胶鞋和被囊。围绕“备战、维稳、救灾”三项重要职能,狠抓实战化训练落实。年初,组织 29 名专武干部进行为期 3 天的集中培训,主要进行征兵准备、民兵整组、民兵训练等内容授课,强化专武职责,纯正价值追求,树牢尚武精神。6 月 19 日至 7 月 2 日,组织民兵应急分队 70 人到市国防教育基地进行为期 12 天的军事训练,完成军事理论、战备常识、军兵种常识、卫生与救护、单兵战术基础、伪装与防护、轻武器操作与使用、轻武器射击、手榴弹投掷、防暴队形、巡逻执勤、抗洪抢险技术与方法、民兵连(排)参加反恐维稳行动 13 个科目训练任务。严格按照民兵调整改革要求,认真做好前期准备工作。利用集中培训、召开专武干部例会、武装工作会等时机,对民兵调整改革工作的重要性、具体步骤和要求进行宣传教育。2 月与县政府联合下发《2018 年环县民兵组织整顿实施方案》《关于成立环县民兵调整改革领导小组的通知》。普通民兵由乡(镇)村(组)按实编建,任务数与实际编兵数相符。基干民兵严格按照党员、退伍军人比例不低于 30%、专业分队专业对口率不低于 80% 的要求进行编建。经过反复整改,基本编实人员,民兵应急连党员比例 33%,专业队伍党员比例 55.2%,退伍军人比例 32.3%,专业对口率为 80.2%;特殊队伍党员比例 75%,退伍军人 40 比例%,专业对口率 100%,均达到上级要求。

【兵役登记】完成全县年满 18 周岁 2080 名应征青年兵役登记任务,登记率 100%。

【征兵工作】完成 136 名男兵、2 名女兵的征集任务,兵员“五率”标准大幅度提高,大

学生征集比例达到 58.8%,无责任退兵。

【领导班子成员名录】

部 长 虎步林

政 治 委 员 张建林

副 部 长 付真华

政治工作科科长 朱学新

(供稿人:封 斐)

武警环县中队

【机构概况】中国人民武装警察部队甘肃省总队庆阳支队执勤二大队(简称武警环县中队)主要担负环县看守所外围武装警戒任务。

【军事训练】坚持落实从严治军方针和质量建军原则,努力研究和探索不同时期军事行政工作的特点和规律,坚持依法科学练兵、科学管理,官兵的执勤能力和军事素质不断增强,中队勤务质量和正规化管理水平不断提高,实现连续 20 年无执勤事故。建队以来,先后有 13 人被评为执勤能手,68 人被评为技术能手。依据《条令条例》、《军事训练与考核大纲》,坚持从难、从严、从实战出发摔打部队,狠抓队列、射击、擒敌术、战术、体能等共同科目的训练,广泛开展“五小”练兵活动,努力提高部队执勤与处置突发事件的能力。多年来,部队军事训练成绩均良好以上,37 人被评为特等射手,26 人被评为训练标兵,61 人被评为执勤能手,27 人被评为技术能手。

【执勤工作】先后看守人犯 9960 余名,押解人犯 900 余名,逮捕人犯 321 名,担负重大临时勤务 1600 多人次,逮捕逃犯 12 名。中队 14 次被支队评为执勤工作先进中队,6 次被总队评为正规化执勤一级中队。

【抢险救援】先后参与抢险救灾 36 次，救出受伤受困群众 232 人，救助落水儿童 5 人。

【拥政爱民】建队以来，主动帮助驻地群众收割小麦 600 亩，打碾小麦 4 万多公斤，参加助民义务劳动 5800 多人次，建立长期军民共建点 4 个，定期为地方学校进行国防宣传教育，军

训学生 30000 多人次，参加绿化植树活动 50 多次，植树近 10 万株，向“希望工程”“春蕾计划”“121 雨水集流工程”及灾区人民捐款 54600 余元。

（供稿：王宗军）

政法

公安

【机构概况】环县公安局有内设机构 18 个、派出所 21 个、交警中队 21 个、派驻机构 1 个,其中正科建制 6 个、副科建制 39 个。年末,有民警职工 848 名(政法编制 166 个)。其中,正式民警 289 名(公务员警察 143 名、事业警察 146 名),占总警力 34%,占全县总人口万分之八点三,其他身份 559 人(公务员 16 名、事业干部 145 名、工人 104 名、辅警 291 名、县医院派驻警务人员 3 名)。科级以上干部 59 名(副县 2 名,正科 22 名,副科 35 名),占总警力 6.9%;一线部门 724 人,占总警力 88.6%。

【工作综述】贯彻各级政法、公安工作会议精神,紧紧围绕省厅“1351”总体思路和市局部署要求,按照“12345”工作思路(即:全面深化公安改革“一条主线”,着力解决基层基础薄弱、信息应用滞后“两个短板”,持续抓好反恐维稳、打击犯罪、社会管理“三个重点”,深入推进抓党建促队建、防风险促发展、夯基础提能力、聚警心树形象“四大行动”,全面提升风险防控、精准监管、科技警务、规范执法、队伍履

职“五个能力”,努力实现“单项工作创亮点、整体工作上台阶”的目标),认真对照省、市目标管理责任书和绩效考评办法,梳理重点工作任务 6 大类 75 小项,建立局领导分片联所包抓责任制,实行“项目化”管理、“挂图式”作战、“倒计时”推进,扎实推进各项公安业务工作,有力维护了全县社会大局稳定。

【维护社会稳定】召开 8 次会议,安排部署安保维稳工作,制定下发工作方案,明确领导分工,细化任务措施,靠实工作责任。加强情报预警。搜集编报各类信息 1000 多条,形成综合分析研判材料 61 份,上报重大事件预警信息 59 条,未发生重大紧急信息迟报、漏报问题。精心组织“净网 2018”专项行动,办理涉网刑事案件 1 起,行政案件 3 起,配侦案件 43 起,上报舆情发现信息 82 条,网站违法信息 45 条(均为异地),安装重点公共场所 WIFI 管控系统前端设备 141 个,系统覆盖率 22%;加强重点管控。排查登记境外非政府组织 5 个,对 3 个市级重点目标单位、6 个县级重点目标单位进行反复检查,督促落实安全管理责任。依托“大情报”平台,对 1649 名重点人员逐人落实了稳控措

施,对 1064 名利益受损群体落实关注措施。精心组织开展“敲门行动”和国保专项行动,对 120 名邪教重点人员采取特情、信息员、民警“三管齐下”措施有针对性地开展稳控工作;加强矛盾调处。排查调处重点工程、油煤开发、风电项目、高铁高速建设等领域引发的各类矛盾纠纷 425 起。实行对 42 名重点信访人员“部门包案、领导包人、民警稳控”的工作措施。接待来信来访群众 60 批 78 人,直接答复 58 批 76 人,书面答复 2 批 2 人,受理信访案件 2 起,办结 2 起,办结率 100%;加强节会安保。十九届三中全会、“两节两会”、上合峰会、高考中考和文博会、药博会等重要敏感时期,全面提升防控级别,成立情报研判专班,落实“1+4+N”工作模式,严格执行领导带班和 24 小时值班制度,交警、特巡警大队实行“网格化”巡逻,局机关各部门包区域清查,甜水公安检查站启动一级勤务模式,形成强大震慑作用。圆满完成唐仁健省长来环督导调研、水利部扶贫调研、全省产业扶贫现场推进会、东老爷山道教民俗文化活动等警卫安保任务 40 余次。

【打击刑事犯罪】牢固树立“三多变三少”的政绩观,创新机制,主动出击,严厉打击各类突出违法犯罪。元至 12 月份,全县共立刑事案件 789 起,同比下降 11.5%,破案 335 起,同比下降 25.5%,破案率 42.5%,同比降低 15 个百分点,破案绝对数 486 起,同比下降 22.4%,抓获犯罪嫌疑人 485 名,公诉 405 名,抓获逃犯 110 名。精心组织扫黑除恶专项斗争,成立全县公安机关扫黑除恶专项斗争领导小组并设立办公室,抽调业务骨干 23 名,配备电脑 10 台、车辆 3 台,拨付经费 80 万元。先后 8 次召开动员会、推进会,层层签订《工作责任书》和《承诺书》,建立“环县公安局扫黑除恶专项斗争

项斗争”工作微信群和“一本两表三簿四册”工作制度,开展涉黑涉恶线索“大排查、大核查”行动,4 次组织扫黑除恶专项斗争集中收网及清查行动,整治治安乱点 25 处,破获“九类”刑事案件 35 起,抓获犯罪嫌疑人 58 名;查处“九类”治安案件 296 起,其中赌博 122 起。受理涉黑涉恶线索 63 条,查结 52 条,正在核查线索 11 条,核实并打掉恶势力犯罪集团 2 个、恶势力犯罪团伙 3 个,抓获团伙犯罪嫌疑人 39 人,破获刑事案件 21 起,均已移送起诉,判决生效 2 起;突出打击严重暴力犯罪,立“七类”主要刑事案件 35 起(1 起移交、2 起转行政),破获 32 起,破案率 100%,命案发 5 起破 5 起,命案破案率达到 100%;突出打击侵财犯罪,立案 509 起,破获 114 起,同比分别下降 13.4%、50%。公诉“五类”侵财犯罪嫌疑人 126 名、电信诈骗 3 名,分别完成任务 82.9%、150%;突出打击经济犯罪,精心组织开展“云端 2018”专项行动,破获经济案件 27 起,公诉经济案件犯罪嫌疑人 13 人,完成任务 81.25%,挽回经济损失 100 余万元;突出打击毒品犯罪,精心组织“禁毒 2018 年两打两控”专项行动,集中开展 4 次禁毒攻坚行动,破获毒品刑事案件 18 起,缴获海洛因 44.66 克,合成毒品 17259.6 克,公诉犯罪嫌疑人 22 名,查处吸毒人员 55 名,强制隔离戒毒 16 名;突出打击涉油犯罪,破获涉油刑事案件 14 起,查处行政案件 31 起,取缔非法收油窝点 6 处,查扣涉油车辆 39 台,收缴原油 625.48 吨,调处涉油矛盾纠纷 50 余起。

【社会治安管理】受理治安案件 2831 起,查结 2312 起,处理 1716 人,同比分别下降 3.3%、3.2%、0.8%,采集指纹信息 4745 份、DNA 信息 4146 份。严格行业场所管理,组织集中清查统一行动 6 次,出动警力 800 余人次,

对 191 家、12 家网吧落实实名制管理,发现整改问题 73 家次。开展打击赌博违法犯罪专项行动,破获涉赌刑事案件 14 起,查处涉赌治安案件 237 起,打击处理违法犯罪人员 1840 人,收缴赌资 85 万余元。开展打击整治枪爆违法犯罪专项工作,破获涉枪刑事案件 5 起,查处涉枪治安案件 57 起,收缴枪支 95 支,销毁过期炸药 331.4 千克,雷管 646 发。开展成品油市场专项整治,联合安监等单位对辖区内 19 家加油站进行专项检查,严格落实散装汽油购销实名制登记制度。开展寄递物流清理整顿,对全县 79 家寄递物流从业单位及营业网点逐一登记备案,严格落实三个 100% 制度,发现整改安全隐患 13 处。开展交通安全整治,完善“1+1+X”农村道路交通管理模式,将城区交警中队警力补充到 60 人,配齐农村交警中队长,实施“三反一查”、冬季预防道路交通事故大战 100 天等专项行动,严格落实“七个一律”工作要求,建立局领导分片包抓、交警大队班子成员蹲点抓促和各交警中队分段管控的工作机制,查处 11 类严重交通违法行为 35197 起,7 种交通违法行为 17386 起,完成任务 119%。其中超员 24 起,机动车不礼让斑马线行人 2076 起,行人闯红灯 7400 起,毒驾 2 起,酒驾 230 起,醉驾 98 起,暂扣驾驶证 158 本,吊销驾驶证 63 本,刑事拘留 85 人,行政拘留 296 人。年内,发生各类道路交通事故 2573 起,造成 40 人死亡,672 人受伤,直接财产损失 64 万余元,同比分别下降 1.6%、41.2%、上升 23.8%、17.4%。

【监所管理】开展在押人员超期羁押、安全隐患整治、伙房管理专项检查整改、消防安全隐患排查整治等专项行动,发现整改各类隐患问题 5 个,对在押人员伙房监控室和办案区进行升级改造,确保监管场所绝对安全。

【队伍建设】坚持政治建警。以开展“转变作风改善发展环境建设年”活动为主线,建成党建活动室、党风廉政文化教育基地,组织党委中心组学习 15 次,支部党员大会 48 次、支部委员会 142 次、党小组会 280 余次,书记上党课 52 次,开展主题党日 150 余次,6 月 29 日举行全体党员重温入党誓词宣誓活动。坚持规范执法。严格落实案件“五级审核把关”和网上办案制度,建立网上巡查、案件评查工作机制,定期对案件裁决执行情况和罚没款物收缴情况进行督查、审计,办理轻刑快判案件 5 起。4 月起,每月对全局职工进行基本法律知识考试。深化“放管服”服务改革,落实“十条措施十个严禁”,推进“一窗办一网办简化办马上办”,网上审核签发异地居民身份证 405 张、临时身份证明 151 张、无犯罪记录证明 257 张;启用出入境证件自助受理设备,办理护照 1855 人、港澳通行证 1265 人、台湾通行证 648 人。坚持从严治警。严格落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”,层层签订党风廉政建设责任书和承诺书,修订请销假、车辆、财务等一批管理制度,建立大监督、大巡察工作机制,对 2 个基层所队开展专项巡察,部署开展为期 2 个月的“严肃警规警纪、严格规范执法”教育整顿活动,开展各类警务督察 205 次,下发督察通报 30 份,对 96 名人员进行督察处理,对 4 名民警给予党政纪处分。坚持从优待警。积极协调新增警力 127 人,争取落实“两项津贴”,基本完成两个职务序列和警务辅助人员改革,为 139 名民警进行警衔套改,为 37 名民警调整警衔津贴,严格落实休假体检制度,开展慰问活动 49 人次,与县医院签订民警职工绿色救治通道,特聘 3 名法律顾问,举办心理健康培训班 3 次,组织民警参加全市警体运动会取得 4 金 7

银 1 铜 12 枚奖牌的好成绩。

【班子成员名录】

县政府党组成员,局党委书记、局长 程伟

局党委副书记、政治委员 姜华

副局长 孙永璞 刘占录 解子博

局党委委员、交警大队大队长 张博

副政委 张钟鸣

纪委书记 沈浩波

局党委委员、政工监督室主任 范俊博

(供稿:慕宏伟)

消防

【机构概况】环县消防大队有在职人员 14 人(现役消防监督执法人员 4 人、地方消防文员 10 人),下设中队有干部 3 人、战士 13 人、政府专职消防员 7 人、厨师 1 人。拥有消防车辆 6 辆(抢险救援车 2 辆,8 吨泡沫车 1 辆,5.5 吨、8 吨、16 吨水罐车各 1 辆),各类消防装备器材 455 大件套、122 小件套。长庆油田采油七厂企业专职消防队有执勤人员 25 人,执勤车辆 3 辆(12 吨泡沫车 1 辆,8 吨、12 吨水罐车各 1 辆)。全县有消防安全重点单位 32 家。

【消防安全】年内,接警、出警 94 起,其中火灾 38 起、抢险救援和社会救助 56 起,出动警力 800 人次,出车 156 辆次,抢救被困人员 28 人,疏散被困人员 98 人,火灾事故挽救财产损失 55.58 万元。政府挂牌督办重大火灾隐患 1 家。检查单位 1800 家,较去年同期的 785 提升 56%,发现火灾隐患数 3194 条,较去年同期 1795 条提升 43%,临时查封 12 家,较去年同期 8 家提升 33%,实行“三停”8 家,较去年同期 7 家提升 14.28%,罚款 475900 元,较去年同期

128000 元提升 73%,拘留 1 人,较去年同期提升 100%。查处消防产品案件 1 起,查处 1 起施工单位降低施工质量标准案件,查处 2 起维保检测机构违法行为。

【消防宣传】在 5 个社区聘请宣传大使,完成消防宣传联播终端 7 个和平面广告牌 20 个,完成南北广场的消防文化广场建设 2 个。开展消防安全宣传“七进”活动,采取悬挂横幅、制作宣传牌等传统媒介与手机短信、微信等新媒体结合的方式,全方位、多渠道宣传普及消防安全常识和逃生自救知识,精心组织消防安全培训和疏散演练活动,在电视台《法治在线》栏目播发消防专题片 1 期,在县城 4 个广场大屏、3 个楼宇视频、16 处国道电子屏幕发布消防安全提示语 200 余条,通过微信、微博推送各类消防安全信息 130 多条,关注人数达 6000 人,开展各类消防安全宣传培训和灭火逃生演练 66 次,制作中小学消防知识教育课件 25 份,对 1285 名学生进行消防安全问卷调查和考试。

【基础建设】落实新下发的《甘肃省地方消防经费管理办法》,安排消防经费 289.64 万元。其中,基本支出 102 万元,项目支出 187.64 万元(官兵干部执勤补助和高危职业津贴 28.64 万元,54 米登高平台车购置经费 160 万元),较上年增长 32%,3 年共列支车辆器材购置经费 370 万元购置 16 吨水罐消防车、多功能抢险救援车、54 米登高平台车和器材装备,规划新建消火栓 54 个,已建 30 个,更新更换损坏消火栓 18 个,完成 32 个重点单位、5 个社区、高层建筑物业单位微型消防站建设,对县城 3 家宾馆安装简易喷淋,分区域功能建成 8 个消防区域协助联防组织,11 家设消控室单位接入火灾远程监控,13 家单位签订维保合同,甜

水政府专职消防队纳入公安派出所整体建设范畴,配备15名专兼职队员,车辆器材装备已到位。

【重大事故处置】完成“2.4”活动板房火灾事故、“5.8”木钵3车连环相撞事故、“7.29”人工湖附近1人被电击事故、“9.24”木钵两车相撞事故救援。

(供稿:钟毅)

道路交通管理

【机构概况】环县公安局交通警察大队内设综合办公室、车管所、秩序巡查中队、事故处理中队及城区中队,下辖21个乡镇交警中队,有警力255人,其中民警35人、干部24人、工人40人、辅警156人。大队拥有各类车辆34辆。其中,公务用车9辆,电动巡逻警车5辆,警用摩托车16辆,C1类机动车驾驶人考试专用车4辆。主要承担着境内211国道线132公里和2720公里17条县乡道路的交通管理工作任务,纳管各类机动车8.15万余辆,机动车驾驶人9.2万余人。

【工作综述】全年发生各类道路交通事故2677起,造成40人死亡,692人受伤,直接财产损失665630元。同比事故起数减少37起,下降1.36%;死亡人数减少29人,下降42.03%;受伤人数增加132人,上升23.57%,直接经济损失增加79649元,上升13.59%。交通事故4项指数呈两降两升趋势,未发生较大以上道路交通事故。

【交通秩序管理】组织21个乡镇交警中队及城区交警中队,全警动员,全面强化道路交通秩序管控,全力以赴开展春运、全国“两会”安保、全市“猎虎”行动、全省集中整治酒驾醉

驾百日行动、“三反一查”综合治理、全县交通秩序集中整治、打击假牌套牌假证、国道交通秩序整治及冬季预防道路交通事故大战100天等专项行动,积极落实省公安厅“七个一律”规定,严厉打击酒驾、醉驾、毒驾等严重交通违法行为,严格查处机动车不礼让斑马线、行人闯红灯等不文明交通违法行为,持续开展超限超载治理工作,全力确保辖区路面交通秩序安全畅通。

【交通违法查处】全年查处各类交通违法行为111340起。查处11类严重交通违法行为47502起,其中查处超员25起、超速1519起、涉牌涉证1464起、饮酒驾驶234起、醉酒驾驶95起、毒驾2起、未按规定让行3563起、未按规定车道行驶24795起、机动车闯红灯9934起、逆向行驶5871起;查处7种交通违法行为17996起,其中违法载人1115起、机动车不礼让行人2119起、行人闯红灯7400起。办理危险驾驶刑事案件95起,行政拘留交通违法行为人280人。

【事故预防和隐患排查】安排专人采取定期和不定期相结合的方式,多次到“两客一危”重点运输企业、学校,详细检查GPS动态监控运行情况,全面核查重点车辆及驾驶人状态,督促重点企业落实主体责任,累计检查运输企业及学校5家60次,下发整改通知书40份。紧盯事故多发路段和危险路段,结合数据分析和现场勘查,持续排查县乡道路安全防护设施不全等道路安全隐患,排查道路安全隐患759处,及时上报县安委会通知相关单位进行整改。

【车辆和驾驶人管理】大队车管所深入开展“放管服”改革,严格按照“最多跑一次”的“四办”改革要求,积极解决群众办事五项堵点

问题,不断简化办事程序、优化业务流程,持续提高业务能力和服务水平,全面实现车驾管业务四个减免、18项简单业务“一证办”、普通业务“一窗通办”和自助办理,受到群众一致好评。全年办理注册登记业务3833笔(其中机动车3108辆,非机动车725辆),转移登记1104笔,变更登记132笔,抵押登记1550笔,注销机动车71笔,补换牌证1372笔,补领登记证书133笔,核发检验合格标志10963笔;初次申领驾驶证发证8589人,增驾C4、D类122人,注销驾驶证208人,补换证6998人,驾驶人审验2696人,满分学习847人,实习期满考试391人。

【基础设施及队伍建设】汇报政府申请投资474.8万元,在城区2个十字3个丁字路口,新建红绿灯51套(车行17套、人行34套),新建电子警察17套,在国道新增区间测速设备1套;改造扩建交通指挥中心,完善交通安全监管基础设施。按照“放管服”改革要求,申请经费77万元,购置车驾管业务自助办理设备、办公电脑、证件打印机、高拍仪、条码阅读器及PDA终端等设备,设置免费拓号查验区、自助服务区及业务导办台。认真落实省厅“一乡一中队”要求,全面完善环县“1+1+N”农村交管模式,不断健全交警中队人员队伍和各项管理制度,通过强化业务培训和指导,进一步提高中队民警职工业务能力和专业化水平,深入推进农村交警中队正规化建设。

【交通安全宣传】大队与各交警中队采取联动机制,同步开展各类专项整治宣传及春季开学第一课、“五进”等大型宣传活动,利用各类媒体介质,持续开展“两公布一提示”,按月曝光严重违法行为和典型事故案例,进一步

提高广大群众的交通安全意识。年内开展各类大型宣传活动28次,编发信息简报286起,发布交通安全提示短信300条7600人次,微信、微博、今日头条信息2100余条,制作宣传横幅183条,发放各类宣传资料13万余份,受教育群众达18万人次。

(供稿:禄鹏飞)

检察

【机构概况】按司法体制改革要求初步完成内设部门整合,将剩余11个内设部门整合为办公室和政治部、检察业务管理监督部、刑事检察部、民事行政检察部。

【自身建设】加强领导班子建设,严格落实“一岗双责”。院领导带头全院干警层层签订了《党风廉政建设责任书》和《廉洁从检承诺书》,认真落实“三会一课”、主题党日、民主生活会、民主评议党员等组织生活制度,认真学习领会党的十九大精神,教育引导党员干警筑牢“四个意识”、增强“四个自信”。严字当头实处着力,全力打造过硬检察队伍。顺利完成入额检察官等级评定、晋升及职级工资套改工作,与检察人员职务序列相配套的职业保障体系初步建立。

【打击刑事犯罪】全年受理、办结审查逮捕案件103件146人,批准逮捕各类犯罪嫌疑人107人;受理公诉案件361件545人,提起公诉445人。办理涉恶犯罪6起,批准逮捕4人,提起公诉16人,打掉陶某某等13人开设赌场、敲诈勒索和陈某某等3人敲诈勒索两个恶势力犯罪团伙。批捕黄赌毒犯罪嫌疑人14人,提起公诉42人;批捕妨害公务、敲诈勒索、寻衅滋事犯罪嫌疑人17人,提起公诉63人;批捕涉油犯

罪嫌疑人 15 人,提起公诉 48 人。

【法律监督】聚焦法律监督主责主业,认真解决执法司法领域的突出问题。坚持少捕慎捕原则,准确把握逮捕条件,正确适用逮捕措施,对涉嫌犯罪但社会危险性较小或达不到逮捕刑罚条件的 41 人决定不批捕,对不需要继续羁押的 6 人及时变更逮捕措施。监督公安机关刑事立案 2 件、撤案 4 件;书面纠正侦查活动违法 4 件,追诉遗漏同案犯 11 人;提出刑事抗诉 4 件,法院已采纳抗诉意见 3 件。监督纠正监外执行违法 3 件、刑事执行活动违法 4 件,监督撤销缓刑 2 人,已监督收监执行 1 人。办理民事行政检察监督案件 14 件,发出检察建议 14 份,法院采纳率 100%。

【司法改革】深化内设机构和人员分类管理改革,完成 11 个内设部门的“一室四部”初步整合,全面建立“检察官+检察官助理+书记员”新型办案组织模式。严格落实入额院领导直接办案规定,检察长、副检察长出庭支持公诉成为常态化,正、副检察长及检委会专职委员全年直接办理批捕、公诉、民行案件 200 件,占受理案件总数的 41%。积极适应以审判为中心的刑事诉讼制度改革,全面贯彻罪刑法定、疑罪从无、证据裁判原则,切实加强证据合法性审查,确保有罪的人受到公正惩罚、无罪的人不受刑事追究,做到不枉不纵,严防冤假错案。捕后判处轻刑率 12%,同比下降 10 个百分点。决定法定不起诉 11 人、存疑不起诉 15 人,起诉案件有罪判决率 100%。

【班子成员名录】

党组书记、检察长 石 岩

党组副书记、副检察长 史文虎

党组成员、副检察长 沈贵玺 张翰瑞

张 鸿

党组成员、法警大队长 何永宁

(供稿:王昌宸)

审判

【机构概况】环县人民法院内设立案庭、刑事审判庭、民事审判庭、行政审判庭、执行庭、审判管理办公室、综合办公室、政工科 8 个机构和木钵、洪德、虎洞、合道、毛井 5 个人民法庭,设有交通事故、房产买卖、执行异议、家事审判、青少年维权、涉油案件等 6 个专业合议庭。

【工作综述】围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标,以“司法为民、公正司法”为主线,以维护社会和谐稳定和保障全县经济社会持续协调健康发展为使命,大力弘扬马锡五审判方式,谋创新、出实招,走出一些富有环县审判特色的路子:探索创新的“三级联动执行机制”与执行长效机制,使执行工作步入良性运行轨道;首创司法局驻法院人民调解室工作机制,形成多元化解矛盾纠纷的“环县模式”;在全市率先成立速裁中心,有效提高审判效率;联合县司法局在全市率先启动刑事案件律师辩护全覆盖试点工作,充分保障被告人的合法权益。年内受理各类案件 6769 件,同比上升 2.7%;审、执结 6281 件,同比上升 3%;结案率 92.79%、法定审限内结案率 100%。法官人均办案 224.32 件,超出全市法院法官人均结案数近 40%。

【刑事审判】受理刑事案件 328 件,审结 308 件,结案率 93.9%,判处罪犯 356 人。认真贯彻宽严相济刑事政策,判处 5 年以上有期徒刑 7 案 9 人,依法宣告缓刑 203 人。依法判处

涉黑涉恶案件 2 案 16 人,筛查、摸排上报涉嫌黑恶势力犯罪线索 3 条。

【民商事审判】受理民商事案件 4261 件,审结 3978 件,同比分别上升 12.87% 和 13.46%,结案率 93.36%。其中合同纠纷 3032 件、占 71.15%,家事纠纷 758 件、占 17.79%,物权、侵权纠纷 419 件、占 9.8%。

【行政审批】依法开展行政非诉审查、非诉执行工作。办理生产销售不符合食品安全、非法侵占河道非诉审查案件各 1 件,依法支持了行政行为,保障民生、保护生态。

【案件执行】2018 年,共收执行案件 2095 件,已结案件 1911 件,未结案件 184 件,结案率为 91.22%,执行到位金额 6324.09 万元。

【审判管理】修订完善《审判流程管理制度》,案件从收案到归档,各重点流程节点全覆盖管理。严格审限变更的审批程序,防止隐形超审限,确保效率;结案必须报审管办检测数据,确保质量。运用数据分析、质效考评等平台,实时掌控审判动态、调整工作思路;建立健全案件质量评查机制,强化案件质量监督。

【队伍建设】现有干警 156 人。其中,正式在编干警 73 人,省聘书记员 29 人,公益性岗位 33 人,临聘人员 21 人;审判员 39 名,司改员额法官 28 人,占政法编制的 45.16%。

【班子成员名录】

党组书记、院长 李 虎

党组副书记、副院长 左新民

党组成员、副院长 梁永青 雷 晓

党组成员、纪检组组长 甘盈库

党组成员、政工科科长 吴雪峰

党组成员、执行局局长 王军宏

(供稿:韩大洲)

司法行政

【机构概况】全县司法行政系统有干部职工 56 人。其中,县司法局机关 29 人,司法所 27 人。县司法局内设人秘、财务、宣教、基层 4 个股室,挂靠单位有环县公证处,隶属管理单位由环县法律援助中心、甘肃环江律师事务所和环县社区矫正工作办公室,下设 21 个司法所,设环县刑释解教人员安置帮教工作领导小组办公室、环县矛盾纠纷排查调处领导小组办公室、环县人民调解工作指导委员会办公室 3 个临时机构,管理甘肃银汉、煜立律师事务所。各乡镇依托司法所,分别成立乡镇人民调解委员会、法律服务所、法律援助工作站、刑释解教安置帮教办公室、社区矫正工作站、公共法律服务工作站等工作机构。创建安置基地(阳光驿站)2 处。

【工作综述】坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持党要管党,全面从严治党,以党的建设为统领,全面推进法治宣传教育、人民调解、特殊人群管理、法律服务、基层基础等司法行政工作,着力为促进全县经济社会发展、维护社会大局稳定、促进社会公平正义提供有效的法治保障。

【法治宣传教育】认真做好“七五”普法中期督查评估工作,顺利通过市委“七五”普法中期督查评估;制定“谁执法谁普法”普法责任制实施方案和责任清单指导目录,推动责任制落实;突出抓好宪法学习宣传教育、“法律九进”活动、新媒体普法宣传、宣传阵地拓展等重点任务,组织大型法治宣传教育活动 23 场次,

开展普法宣传活动 102 场次,制作宣传展板和宣传牌匾 24 面,发放普法宣传读本 6.7 万册、宣传彩页 3 万余份,受众群众达到 6 万余人次。

【人民调解】努力健全多元化的矛盾纠纷调解机制,在全市成立首家县司法局驻人民法院调解室,聘请调解员 3 名,开展诉(审)前调解工作,成功调处案件 420 件,兑现个案补贴 12.6 万元,实现诉调对接;在甘肃环江律师事务所探索建立律师调解工作室,成功调解纠纷 12 起,两项工作受到社会广泛关注和好评,被省市多家媒体宣传报道。同时,全系统以司法所为主,全年排查矛盾纠纷 3529 件,调解成功 3423 件,正在调解 106 件;评查案卷 2455 件,兑现个案补贴 28 万元,有效化解社会矛盾,维护社会安宁稳定。

【安置帮教】采取“合作社+农户”的安置帮教模式,年内集中安置刑满释放人员 114 人,无偿投放羊只 570 只,安置人数列全市第一。

【社区矫正】年内筹集 45 万多元新建社区矫正心理矫正室,为 30 名重点管理对象佩戴电子腕带,安装社区矫正视频点名系统等,提升社区矫正工作规范化水平。加强对社区服刑人员的监管,年内完成审前社会调查评估 269 例,法院采信率达到 100%;提请撤销缓刑 2 人,警告 20 人次,训诫谈话 60 人次;组织社矫人员公益劳动和集中教育 160 多场次,确保全县在册管理的 360 名(累计接收 1863 名)社区矫正人员未发生违法犯罪。

【法律服务】争取资金 70 多万元用于公共法律服务实体平台建设,统一制作标牌和柜台,开通“12348”法律服务热线,配备触摸查询一体机等设备,在全市率先建成县乡两级公共

法律实体平台(即环县公共法律服务中心、21 个乡镇公共法律服务工作站),全县近 50% 的行政村建立公共法律服务工作室,初步实现省以下互联互通。依托村调委会,重新调整全县 31 名律师担任 254 个村(居)公益法律顾问。全县公共法律服务工作走在全市前列。

【法律援助】率先在全市落实刑事案件辩护代理全覆盖,法律援助中心着力实现“能援则援、应援尽援”的工作目标,办理援助案件 410 件,兑现法律援助经费 41.25 万元,无偿接待群众法律咨询服务 1200 余人次,帮助困难群众挽回既得利益 2000 多万元。

【律师】以加强党的全面领导为核心,持续加强律师行业党的建设,成立环江、煜立律师事务所党支部,加强对党员律师的学习教育培训管理,律师行业看齐意识进一步增强,全县律师在法律援助、涉法涉诉信访案件调处、法治宣传教育和担任法律顾问、开展扫黑除恶专项斗争中发挥积极作用。全县 3 家律所办理案件 358 件(环江律师事务所共办理案件 214 件,业务收费 41.37 万元;银汉律师事务所共办理案件 57 件,业务收费 14.6 万元;煜立律师事务所共办理案件 87 件,业务收费 30 余万元)。

【公证】落实中央及甘肃省关于公证机构分类改革工作精神,推行公证体制改革,健全工作制度,拓展公证领域,探索“互联网+公证”服务模式,推动公证信息化建设,激发工作活力;紧紧围绕县委、政府中心工作,在高铁拆迁、福润小康嘉园小区安置房分配过程中等进行现场公证,有效预防和化解矛盾纠纷,维护人民群众合法权益。办理各类公证案件 352 件,同比增长 13.1%。

【基层基础建设】按照司法所“四有三

化”规范化建设标准,完成司法所“中国司法”门楼外观标识牌建设,重新更换 21 个司法所的标牌,为 12 个司法所配备电脑,为 18 个司法所配备档案资料柜,创建 6 个优秀司法所、6 个优

秀乡镇调委会和 6 个较高标准的司法行政工作室,司法所规范化建设巩固提升。实现全方位、全时段考核考评司法所工作。

(供稿:杨 锋 周 炜)

综合管理

发展与改革

【机构概况】环县发展和改革局内设人秘股、财务股、交通股、项目调度股、农经股、社会股、能源(安监)股、易地搬迁股、投资股、环资(产业)股、粮食股、物价股 12 个股室, 隶属单位有国防经济动员办公室、经济开发项目建设办公室、以工代赈项目建设办公室。

【工作综述】围绕县委、县政府的安排部署, 研究提出和组织实施全县国民经济和社会发展战略、规划、总量平衡、结构调整以及主管投资、经济体制改革工作。推动全县民生改善、服务经济社会发展放在首要位置, 着力抓投资促发展, 坚持稳中求进的工作总基调, 努力适应经济发展新常态, 向改革要动力, 以创新促发展, 以加快转变经济发展方式为主线, 深入推进供给侧结构性改革。

【国民经济和社会发展规划】执行县第十八届人民代表大会第二次会议审查批准的国民经济和社会发展规划, 扎实做好各方面工作, 经济社会发展总体平稳向好, 基本实现了预期目标。经过全县上下共同努力, 县第十八届

二次会议审查批准的 2018 年各项主要目标基本完成。地区生产总值完成 103.84 亿元, 规模以上工业增加值完成 3.15 亿元, 大口径财政收入完成 6.6 亿元, 公共财政预算收入完成 3.2 亿元, 固定资产投资完成 34 亿元, 社会消费品零售总额完成 17.87 亿元, 农村居民人均可支配收入 8463 元, 城镇居民人均可支配收入 29299 元, 述指标除固定资产投资有所下降外, 其他持平及均有不同程度的增幅。单位 GDP 能耗、物价增长指标、主要污染物排放均控制在省、市下达的指标之内。

【项目谋划储备及实施情况】面对投资严重下滑, 结合当前实际, 找症结、谋对策, 动员各乡镇、各部门全力以赴挖掘项目, 积极探索民间资金和社会资本多方参与, 形成县、乡、村三级联动谋划储备项目的局面。全县谋划储备项目 238 个, 总投资 487.47 亿元。主要包括农业农村、工业和信息化、服务业、基础设施、城镇建设、生态环保、社会事业、政府自身建设等 8 大类。其中, 拟申请政府投资项目 229 个, 总投资 199.89 亿元; 拟争取企业投资项目 28 个, 总投资 112.99 亿元。

【项目实施】中央预算内投资项目。

2018年,上级下达环县中央预算内投资项目16个,总投资4.76亿元,其中中央预算内资金1.86亿元。竣工项目8个,总投资1.27亿元,当年下达中央预算内资金0.38亿元,到位资金0.38亿元,累计完成投资1.27亿元,其中中央预算内资金0.38亿元,已拨付资金0.33亿元。在建项目8个,总投资3.49亿元,下达中央预算内资金1.48亿元,到位资金1.43亿元,累计完成投资1.82亿元,其中中央预算内资金0.85亿元,已拨付资金0.76亿元。

固定资产投资。全年有固定资产投资在库项目74个,完成投资35.06亿元。总投资5000万元及以上项目18个,完成投资25.80亿元;总投资500万元及以上5000万元以下项目54个,完成投资5.90亿元。房地产项目2个,完成投资1.36亿元。

重点项目。年内复工、新开工项目93个,完成投资68.41亿元。市列重点项目11个,总投资266.77亿元,年度计划投资43.74亿元,10个项目开工建设,完成投资37.19亿元。其中,续建项目4个。环县家具建材市场项目,总投资4.9亿元,完成主体工程及室内外墙体装饰,正在进行室内外道路硬化工程、墙体填充工程,完成投资1.42亿元;环县100万只/年肉羊屠宰及深加工生产线,总投资1.45亿元,实现产值924万元;银西铁路(环县段),年度计划投资19.4亿元,环县车站路基附属工程正在施工,甜水、曲子车站正在填筑路基,完成投资18.73亿元;甜永高速公路(环县段),总投资122亿元,年度计划投资19亿元,完成路基土石方385万立方米,桩基1857根,隧道开挖19185米,当年完成投资6.9亿元。新建项目6个。环县年产18万吨乳制品(果汁)加工项

目,总投资5.6亿元,完成各项前期手续办理、项目部建设、设备选型和订购、加工厂审图、钢结构订购、工程预算、占地12亩的3栋羊舍建设,从澳大利亚引进奶山羊1200只,当年完成投资1.06亿元;2018年农网改造升级项目,总投资1036万元,完成全部建设内容,当年完成投资1036万元;环县苗林结合培育工程,总投资3700万元,完成植树造林15万亩,实现投资3700万元;环县2018年易地扶贫搬迁项目,总投资1.5亿元,29个安置点开工建设,建成住宅380套,完成投资7926万元;环县棚户区改造红星村北关组片区安置(饲养场)一期、二期、三期工程,总投资6000万元,目前一、二、三期工程1号、2号、3号楼完成主体工程,4号、5号、6号楼正在施工,完成投资2100万元;环县棚户区改造公路段片区安置小区1号、2号安置楼,总投资5600万元,1号安置楼正在建设9层主体,2号安置楼正在建设14层主体,完成投资3600万元。前期项目1个,盐环定扬黄甘肃专用工程甜水堡调蓄引水,总投资7.6亿元,完成13个专项规划编制,其中10个完成批复,另外3个正在申报。

县列重点项目。年初确定32个(续建项目10个、新建项目18个、前期项目4个)投资额度大、带动作用强的项目分别由27名县级领导负责抓促推进,总投资442.8亿元。25个项目开工建设,完成投资55.35亿元(续建项目复工10个,完成投资46.04亿元;新建项目开工15个,完成投资9.32亿元)。2018年易地扶贫搬迁项目,29个安置点全部开工,建成住宅330套,完成投资6700万元;环县棚户区改造公路段片区安置小区1号、2号安置楼工程,1号安置楼正在建设9层主体,2号安置楼正在建设14层主体,完成投资3600万元。

【体制机制改革】推进承包地、宅基地“三权分置”改革。完成农村土地确权登记工作,加快土地流转,发展农业适度规模经营,推进产权制度改革,落实“三权分置”的实施机制。

加强耕地保护,改进占补平衡。结合“大棚房”治理工作,积极与乡镇政府衔接,做好辖区内的违法用地治理工作。对项目用地,积极加强引导,坚决避让基本农田。同时,县政府与各乡镇政府签订新一轮耕地目标保护责任书,力保全县耕地面积不低于 238800.33 公顷,基本农田不低于 181779.55 公顷。

深化农村集体产权制度改革,完成农村房地一体确权登记发证。

深化国有粮食企业改革。县政府出资成立环县民安粮油储备有限公司,为县属国有独资企业,总投资 3500 万元,正科级建制,委派正科级干部担任总经理。委派科级干部国有控股万佳公司担任董事长,转换国有粮食企业经营机制,加强国有资产保护与管理。11 月底,完成 3000 吨省级储备粮轮出任务,完成 6160 吨县级储备粮轮出任务,剩余 1340 吨县级储备粮正在兰州国家粮油交易中心挂价销售轮出。

深化交通投融资体制改革。制定《环县整合道路建设资金集中用于农村公路建设实施意见》。在资金筹备上,按照统一规划、统一设计、统一招标、统一实施和统一报账的“五统一”要求,将省市下达的农村公路建设补助资金、扶贫砂砾路、财政一事一议桥梁涵洞等道路建设项目资金全部整合,统筹用于农村公路建设。在建设管理上,由县发改局统一管理省市下达计划项目,严格按照《农村公路建设管理办法》做好项目前期及实施工作,相关资金整合单位参与招投标、施工、验收等工作,除发生

自然灾害等特殊情况下,未纳入规划的砂砾路和桥梁涵洞项目一律不予安排,解决重复建设造成资金浪费的问题。全县共整合各类资金 2018.73 万元,用于 9 条 70 公里扶贫砂砾路、1 座漫水桥建设。

全面落实市场准入负面清单制度和省上新版定价目录。制定《全面落实市场准入负面清单制度和省上新版定价目录工作要点》,组织人员进行市场监督检查,不断转变监管理念、创新监管方式、提升监管效能,明确监管内容、方法和手段,建立统一高效的监管数据采集、监测、分析和预警体系。

推进盐业监管体制改革。制定《环县盐业监管体制改革实施方案》,成立环县盐业体制改革临时过渡期监管机构,原盐务管理局承担的行政管理职能交由县工信局实施,在县工信局设立盐业管理股,具体承担全县盐行业行政管理职能;将原环县盐务管理局负责实施的全县食盐市场监管执法、核发食盐定点生产许可证和批发许可证等职能交县食药监局,核定县级盐业监管执法人员 3 名,从原盐务管理局专职盐政执法人员中择优选用。12 月,完成职能移交。

开展农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革试点工作。参与改革的经营主体 313 个,其中龙头企业 6 个、专业合作社 307 个,整合财政资金 1000 万元、县财政设肉羊保险基金 500 万元,投入金融贷款资金 1700 万元,引进社会资本 3000 万元,用于“三变”改革试点;建成县级农村产权交易中心和甜水镇农村产权交易站,试点村清理集体资产 120 万元,参与改革农户 3635 户(贫困户 2203 户),通过资产折股、贷款入股、土地入股等多种方式,入股总规模 6000 万元以上。

深化国税、地税征管体制改革。国家税务总局环县税务局于2018年7月20日挂牌成立,原国家税务局、地方税务局正式合并。

推进以管资本为主的国资监管机构职能转变。将嘉诚经济发展投资公司所持荟荣草业公司、南区集中供热公司、嘉诚供热公司100%的股权和中小企业信用担保公司90.48%的股权转让给县国有资产管理局,由其履行出资人职责。股权转让后,环县嘉诚供热有限责任公司更名为环县北区集中供热有限责任公司。

深化住房制度改革。制定《环县城镇住房保障家庭租赁补贴工作实施方案》,将住房租赁补贴政策扩大到城镇最低收入住房困难家庭、低收入住房困难家庭、新就业大中专院校毕业生和有稳定就业的农民工,确定城镇最低收入住房困难家庭和低收入住房困难家庭按照每户60平方米、每月每平方米6.5元标准,分别按照100%和50%的梯度补贴比例实施发放;新就业大中专院校毕业生和有稳定就业的农民工按照每户每月200元标准发放。

加强环境污染治理综合防治,落实大气、水、土壤污染防治行动计划。大气方面:县城一级煤炭交易中心(临时过渡)投运,建成曲子、毛井镇两个优质煤炭二级配送(销售)中心和曲子、木钵、合道、洪德、天池、山城、车道、小南沟、虎洞、南湫10个乡镇优质煤炭配送(销售)网点,其余8个乡镇煤炭销售网点已完成规化选址、正在报批土地手续;县城内剩余的6台供暖小锅炉拆除5台,1台(气象局)因集中供热管线规划不到位,暂未拆除;旧城区集中供热站建成并通过验收,采暖期投入使用;推进砖瓦企业整治,41户安装脱硫塔等环保设施,38户办理环评手续,13户完成环保验收。水方面:完成环县生活污水处理厂二期工程主体建设,20

个乡镇污水处理站全部规划建设,曲子、演武、甜水、芦家湾4个乡镇污水处理站开工,年内投入使用,其它乡镇正在办理选址、征地等前期手续。

深化环评审批制度改革。全面承接县级环保部门环评审批权限。至11月中旬,审批环评《报告书》2个、《报告表》19个,备案《报告表》5个,网上备案《登记表》600个。

深化“三户一孤”保险改革。审核确定2017年12月底全县“三户一孤”人员68754人为保障对象,完成理赔113户,支付保险金202.8万元。

简化城镇参保职工住院手续办理流程。3月份,全面取消城镇职工的住院登记手续和审核程序,直接由医疗机构办理住院。对外出异地就医城镇职工,持本人社保卡在市内定点医院住院无需备案,出院即可享受直接结算;需到市外定点医院就医的城镇职工,简化办理手续,不提供本人身份证,本人或委托他人只携带社保卡到县健保局办理备案手续,出院即可享受直接结算。职工住院后结算费用时,单位缴费正常的实行直接结算,未按期正常缴费,由职工全额自付医疗费用,待单位缴清保险费后再办理结算手续。

(供稿:张建升)

物价管理

【机构概况】环县价格认证中心更名为环县价格认证局,隶属环县发展和改革局管理。环县物价检查分局更名为环县价格监督检查局,科级事业单位,隶属环县发展和改革局管理。

【工作综述】以中共十九大和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,以“两学一做”

学习教育活动和脱贫攻坚工作为抓手,认真贯彻落实省、市发展改革工作会议及全县经济工作会议精神,紧紧围绕全县经济发展大局和中心工作,把稳定价格水平摆在更加突出的位置。运用各种手段,全面加强价格监测、价格监督检查和价格认定等工作,全县居民价格消费总水平涨幅没有突破年初确定的预期目标。

【价费监管】审批县社会养老服务中心服务项目收费标准。抽组人员经过现场勘查及成本测算,对木钵镇刘家塬等32处农村饮水安全工程供水价格进行成本监审,为制定人饮工程供水价格提供依据。采取市场调查、询价、对嘉诚供热有限责任公司和南区供热公司账务进行核算等方式,对2018年冬季供暖成本进行调查测算,为召开供热价格听证会及合理制定2018—2019年度供暖价格提供依据。

【价格认定】加强认定人员业务培训,5人取得价格鉴证员资质,2人取得价格鉴证师资质。以公、检、法委托认定工作为重点,接受公、检、法委托认定39起,出具价格认定结论书39份,认定金额21.74万余元。

【价格监测】以粮油、肉蛋菜等副食品、农资价格检测为重点,做好市场价格预测变化分析,对可能引发价格异常波动的倾向性、苗头性问题及时预警。每月监测1次,撰写价格走势分析报告,编发、上报、分送环县价格信息。

【专项检查】检查、督促县电力公司退还45户临时接电用户接电费610.54万元,退还18个转供体、1266户一般工商业电价用户降价多收电费6.67万元。采取重点抽查方式,检查20所中小学、幼儿园2017年秋季开学以来的收费行为。9月,受理群众举报,通过调查取证、集体约谈、宣讲政策,整改、处理洪德公交

车集体涨价问题。受理“12358”价格举报、投诉举报、咨询15件,纠正违规问题6个。

(供稿:沈彦峰)

经济合作

【机构概况】环县经济合作局为科级事业单位,核定编制人员6名,实有9人(包括公益岗位1人)。

【工作综述】面贯彻党的十九大及省市县经济工作会议精神,以“引强入环”工程为抓手,以“优势产业”和“龙头企业”为引领,积极组织各类招商引资活动,在对外宣传、招大引强、产业对接、优化营商环境等方面取得新成效,努力推动全县经济提质增效发展。

【招商引资总体情况】实施各类招商引资项目11个,协议引资54.7亿元,到位资金15.04亿元。其中,新建项目5个,续建项目6个。论证、储备招商引资项目50个,策划包装精品项目、大项目10个,工业、农业及文化旅游产业化项目到位资金占总额的44.7%。

【政策措施】加强招商服务职能建设。按照县委、县政府提出的办事零障碍、服务零距离、企业零跑路和贴心式、保姆式、帮办式的“三零三式”服务要求,针对重点招商引资项目,成立专门服务领导小组,从项目引进落地到项目建成运营的所有手续和相关证照都由具体人员负责办理,大部分证照实现当日提交资料当日办结。加强业务培训。通过培训学习不断提高招商人员的业务素质、服务意识和服务水平,构建“亲”“清”政商关系,打造懂业务、效率高、服务优的招商队伍。全年参加各类招商引资专业培训3次,并选派1名干部赴天津市南开区招合办学习锻炼,前置招商1年。规范招

商信息库和项目库建设。立足资源优势,围绕农业产业、文化旅游、生物科技、中药材、物流中心、劳动密集型等重点产业领域,科学论证10个以上技术含量高、发展前景好、落地条件成熟的项目。对已成功落地的项目,及时剔除,同步更新政府网站和微信公众平台信息,避免重复招商、重复布局。主动出击、精准招商。由县级领导带队,相关部门参加精准招商17次,自主外出招商11次,分别赴深圳、北京、天津、安徽、江苏、重庆、山东、兰州、宁夏等地,在中药材、黄花菜、小杂粮种植及加工、农牧资源、

旅游开发、劳动密集型产业、生活垃圾处理和新能源项目等多个领域达成意向。参加省市组织的兰洽会、西交会、药博会等各类招商节会,精准筹划每个节会招商主题,增强活动实效。全年发放招商引资服务指南8000余册、环县招商引资项目建议书6000余册、2018年重点招商引资项目册6000余册,接待来环考察企业54次,280余人。9月29日,在天津南开区举办环县重点招商引资项目推介会,与会人员100余人。

项目名称	项目内容及规模	企业名称	总投资 (万元)	到位资金 (万元)
环县苹果标准化示范基地建设项目	在环城镇、八珠乡新建6000亩苹果标准化示范基地,其中矮砧密植园4000亩、乔化园2000亩,配套建设用水滴灌设施	陕西三星兴盛果业有限公司	2000.00	2000.00
环县秦团庄万亩中药材种植基地建设项目	规划在秦团庄乡建设万亩中药材基地,主要种植黄芪、柴胡、黄芩等	北京春秋思源农业科技有限公司	3000.00	3000.00
环县年加工18万吨乳制品(果制品)建设项目	规划占地180亩,新建1条每小时2吨奶粉全自动生产线、1条液态奶生产线、1条蔬汁生产线	陕西伟丰实业有限公司	22000.00	5000.00
环县丽景名苑住宅小区建设项目	新建五层沿街商业楼,6幢17层住宅楼,总建筑面积9.8万平方米。	凯成房地产开发有限责任公司	35000.00	33000.00
环县旧城区集中供热建设项目	建设热源厂、一级供热管网及热力站。锅炉房总装机容量2×55兆瓦	浙江客商	12000.00	12000.00
环县中盛100万只肉羊产业化项目	建设屠宰加工100万只/年肉羊加工厂1个,良种繁育场3个,5000只肉羊屠宰待宰区1处	中盛羊业发展有限公司	150000.00	22000.00
环县雍承世家商住小区建设项目	新建2栋18层住宅楼,5层商务酒店1幢,3层商业门面。总建筑面积50265平方米	鼎盛房地产开发有限责任公司	28000.00	22200.00

项目名称	项目内容及规模	企业名称	总投资 (万元)	到位资金 (万元)
环县南苑小区建设项目	建设16层住宅楼2幢,4层商务楼2幢。总建筑面积47806平方米	盛瑞房地产开发有限公司	32000.00	18000.00
环县惠农电子商务物流配送中心建设项目	项目用地60亩,总建筑面积96717平方米	惠农电子商务服务有限公司	33000.00	9000.00
环县商贸物流园建设项目	总建筑面积26万平方米。一期规划占地51.69亩,建设家居建材、装饰五金市场	江苏正硕实业有限公司	150000.00	14200.00
环县国贸新天地建设项目	总建筑面积160838平方米	甘肃中天实业有限公司	80000.00	10000.00

(供稿:巨广东)

国土资源

【机构概况】环县国土资源局内设人事秘书股、地籍管理股、矿产资源管理股、耕地保护股,下设县土地收购储备中心、环县测绘管理办公室、环县地质环境监测站、环县土地执法监察大队、环县不动产事务登记中心,核定行政编制15名、事业编制37名,实有干部职工75人。

【工作综述】贯彻全市国土资源和全县经济工作会议精神,围绕年初签订的目标责任制,坚持以“管好土地、用活资源、服务经济社会发展”为定位,以“作风建设年”活动为契机,强化执法监察,严守耕地红线,积极主动服务,严格规范管理,狠抓工作落实,较好完成各项工作任务。

【土地资源利用现状】全县有耕地358.07万亩(水浇地2.93万亩,旱地355.14万亩),园地1.79万亩,林地41.5万亩,草地

903.45万亩,城镇村及工矿用地26.22万亩,交通运输用地10.12万亩,水域及水利设施用地4.15万亩,其他用地36.69万亩。

【耕地及基本农田保护】全县耕地保有量不低于333.39万亩,基本农田保护面积不低于272.67万亩。

【土地审批与供应】全年申报国有建设用地11宗294.93亩。其中,城市批次建设用地项目6宗175.11亩,单独选址项目用地5宗119.82亩。审批集体建设用地20宗496.2亩;审批临时用地22宗710亩。备案设施农用地62宗823亩。踏勘井场(道路)298宗。出让国有建设用地使用权17宗522.9亩,划拨国有建设用地使用权25宗189.32亩。其中,公共设施用地47.94亩,机关团体用地13.82亩,科教用地32.18亩,街巷用地23.3亩。

【土地复垦与整治】实施城乡建设用地增减挂钩项目,完成拆旧复垦土地8600亩,通过省国土厅验收2746.35亩,完成省国土厅下

达跨省交易指标 1138 亩,交易资金 3.414 亿元;实施土地整治项目 9 个,总投资 15559.17 万元,总建设规模 8359.27 公顷,其中新增耕地 1142.3 公顷。

【“两高”征迁】银西铁路(环县段)完成红线内征地 7617.44 亩,拆迁农宅 462 户,评估企业及住户 56 宗,兑付征地拆迁款 3.82 亿元;甜永高速(环县段)红线征地 11090 亩,完成 9852 亩,红线内需拆迁农宅 418 户,丈量登记 291 户,拆迁 45 户,兑付征地拆迁款 2.57 亿元。

【地矿管理】现有探矿权项目 5 个,持有有效采矿证矿山企业 48 个。其中,部省级发证矿山 2 个(刘园子煤矿和甜水堡煤矿一号井,甜水堡煤矿一号井已经关闭),县级发证矿山企业 46 个(水泥配料用粘土矿 1 个,建筑石料用灰岩矿 2 个,砖瓦用黏土矿 43 个)

【地质灾害防治】严格执行汛期领导带班和 24 小时值班制度,全年发布地质灾害气象预报预警信息 280 条,完成樊家川镇山体滑坡治理项目扫尾工作,完成虎洞镇杨岭沟泥石流综合治理项目设计招标。

【不动产登记】全年不动产登记存量数据整合入库 3100 宗国有建设用地,落宗 9000 余户房屋,基础平台全面搭建完成,并与省、市平台接通;颁发不动产权证书 1556 本,出具不动产证明 1037 份,专网系统上报业务 2393 笔。

【执法监察】开展动态巡查 291 次,其中县执法队 91 次、乡镇国土所 200 次,发现违法行为 77 起 432.85 亩,现场制止 7 起,立案查处 70 起。土地卫片执法检查监测发现违法用地 6 宗 27.98 亩,矿产违法图斑 2 个;受理 12336 电话举报 13 起,接待群众政策咨询 42 人次,受理

信访案件 31 件。

(供稿:梁海红)

工商行政管理

【机构概况】环县工商行政管理局内设办公室、注册登记股、商标广告监督管理股、市场规范管理股、消费者权益保护股、法规股、非公企业工委办公室 7 个股室,直属经济检查大队,下设曲子、木钵、虎洞、洪德、甜水、毛井 6 个工商所及城关 1 个分局。年末,实有干部职工 65 人。

【工作综述】以深化商事制度改革为主线,以强化行政监管为抓手,以提升服务水平为责任,积极谋划、主动作为,着力推进“多证合一”“证照分离”“电子营业执照”等证照改革;严格落实“双随机、一公开”和强化对重点行业、重点领域的监管;立足本职、履职尽责,扎实推进精准扶贫、准入服务、市场监管、消保维权、扫黑除恶专项斗争等重点工作,较好地完成任务,切实维护广大消费者的合法权益,按照“有诉必接、有接必果”的原则,对侵害群众利益的行为“零容忍”、严打击。

【个体工商户登记注册】全年新登记个体工商户 1604 户。年末,全县实有各类个体工商户 12431 户,注册资金 169608 万元。

【企业登记注册】开展企业登记“多证合一”“证照分离”改革,按要求颁发电子营业执照,累计办理“多证合一”营业执照 2356 个,累计颁发电子营业执照 117 个。通过“一窗受理、内部流转、同步审核、信息互认、多证合一”方式,实现让“数据多跑路,群众少跑腿”的目标,办结时限缩短为 3 个工作日,限时办结率达到 100%。全年新登记各类企业 569 户、农民

专业合作社 432 户。年末,全县实有各类企业 2653 户,注册资本 1599898 万元;农民专业合作社 1583 户,注册资金 362245 万元;2014 年以来,市场主体总数增长 200 %。与税务部门协作,通过简易注销程序注销企业 126 户。

【执法检查专项整治】开展年报公示工作。2017 年企业、农专社、个体户年报公示率分别为 96.88%、97.51%、98.11%,较上年均有所提高。对未履行年报公示的 67 户企业、29 户农专社按要求列入经营异常名录,对未年报公示的 208 户个体工商户标记为经营异常状态。落实“双随机、一公开”监管。完成全年抽查抽检工作,累计检查市场主体 1031 户,对 3 户通过登记住所无法联系的市场主体列入经营异常名录;推动部门间的信息共享,对经营异常的市场主体在办理贷款、工程招投标、相关许可资质办理、分配公益性岗位人员、失信被执行名单、办理工商登记等方面实施联合惩戒,协助县人民法院对 2 户企业的股权进行冻结。监管重点行业、重点领域的。开展煤炭市场、成品油市场、农资市场专项抽查抽检活动,抽检煤炭 41 个批次、成品油 12 个批次、化肥 10 个批次。打击违法违规行。查办各类违法违规案件 21 件(商标侵权案 6 起、查处不合格商品案件 9 起、无证无照经营案 2 起、消费纠纷案 3 起、串通投标案 1 起),涉案金额 71103 元,收缴罚没款 44916.48 元;保持对假冒伪劣产品高压打击态势,查获假冒伪劣商品 6941 件(个),为消费者挽回经济损失 14000 元。维护消费者合法权益。专项整治和清查清理流通领域儿童用品,电子商务产品质量国家监督专项抽查出的不合格商品,中央电视台“3.15”晚会曝光的问题商品、化肥等农资产品,汽车销售服务领域等 5 方面问题。受理投诉 84 起,争议金额 34.85 万

元,成功调解 68 起,为消费者挽损 6.93 万元;处置举报 32 起,服务质量监管建议 9 次。开展“扫黑除恶”专项斗争。组织工商干部对各类经营主体进行动员、摸排,确定 1 处重点整治区域并制定治乱实施方案。6 月起,持续开展无照经营、侵权假冒、违法广告、煤炭经营户乱设点等专项整治,运用综合治理、举报征集、走访摸排、谈话了解等有效手段,摸排、筛选、收集各类涉乱线索 87 条,均依法处置到位。开展非洲猪瘟防控工作。严格落实生猪源头管控措施,强化日常防控检查,全面清查生猪交易市场、集贸市场,加强对生猪制品经营主体资格的管控,严把准入关,严查索证索票,杜绝无照经营。

【非公有制经济组织党建】扎实推进“两个覆盖”,党组织覆盖率达到 59.29%,应建组建率 100%;选派 42 名工商干部担任企业党建指导员,发展党员 44 名。推进标准化建设试点工作和企业党员“三亮”活动和设立“三岗”开展联创活动,创建省级示范点 1 处,市级示范点 4 处,县级示范点 9 处,设立企业党员责任岗,评选出党员示范岗 22 个,有 15 户企业内党员和非党员企业负责人参与帮扶工作,年内累计捐赠物资 2.8 万元,11 户企业为贫困户剩余劳动力提供就业岗位 16 个。

(供稿:张文锦)

食品药品监管

【机构设置】环县食品药品检验检测中心为正科级事业单位,隶属环县食品药品监督管理局管理,承担辖区内食品检验检测工作,内设综合办公室、业务室、理化检验室、微生物检验室。

【业务工作】按照中心资质认定申请书开展产品质量检验,完成 29 个产品的检验任务,涵盖食品大类 19 类。检验项目:食品添加剂 23 项(丁基羟基茴香醚、二丁基羟基甲苯、特丁基对苯二胺、没食子酸、诱惑红、酸性红、苋菜红、柠檬黄、胭脂红、日落黄、新红、赤藓红、亮蓝、苯甲酸、山梨酸、糖精钠、栀子黄、甜蜜素、安赛蜜、二氧化钛、滑石粉、二氧化硫、铝);真菌毒素 4 项(黄曲霉毒素、赭曲霉毒素、脱氧雪腐镰刀菌烯醇及其乙酰衍生物、玉米赤霉烯酮);食品中污染物 8 项(铅、砷、镉、汞、铬、锡、亚硝酸盐、苯并芘);食品中农药残留 10 项[有机磷 4 项(敌敌畏、甲基嘧啶磷、乐果、辛硫磷)、有机氯 2 项(六六六、滴滴涕)、拟除虫菊酯类 4 项(甲氰菊酯、氯氢菊酯、氰戊菊酯、溴氰菊酯)];食品中非法添加 1 项[瘦肉精(克伦特罗、莱克多巴胺、沙丁胺醇)];食品中微生物指标 8 项(菌落总数、大肠菌群、沙门氏菌、金黄色葡萄球菌、单核细胞增生李斯特氏菌、霉菌和酵母、商业无菌、铜绿假单胞菌);食品中其它指标(如相对密度、水分、灰分、蛋白质、脂肪、还原糖、粗脂肪、氯化钠、总糖、蔗糖、酸价、过氧化值、羟基价、总酸、氨基酸态氮、酸度、PH 值、挥发性盐基氮、游离矿酸、铜等)。

加强食品安全保障。配合县食药监局开展食品安全快速检测,在县宾馆开展安全保障工作 4 次,进行现场快速检测 40 余次。

开展食品快检工作。抽检覆盖范围涉及所有大型餐饮、大型超市、蔬菜批发店、卤肉店、榨油房等 70 余家。项目包括罂粟壳、甲醛、吊白块、亚硝酸盐、二氧化硫、硼砂、双氧水、工业碱、农药残留、硫酸镁、糖精钠、苯甲酸钠、山梨酸钾、溴酸钾、硫酸铝钾、肉制品新鲜度、酸价、过氧化值、劣质食用油检测等,累计检测 2046

批次,其中合格样品 1958 批次、不合格样品 88 批次,不合格率为 4.3%。不合格样品具体情况为,食用农产品 56 批次,现制现售类食品 10 批次,餐饮类食品 11 批次,其它类食品 11 批次。

(供稿:陈 焱 刘亚田)

审计监督

【机构概况】环县审计局内设人事秘书股、综合法制股、行政事业审计股、基建投资企业审计股 4 个股室,核定行政编制 12 名、工勤事业编制 2 名。下设环县经济责任审计办公室(正科级事业单位,挂靠环县审计局,核定事业编制 6 名,),环县“三农”资金审计中心(副科级事业单位,隶属环县审计局,核定事业编制 6 名)。

【工作综述】全面贯彻落实中共十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕县委、县政府的中心工作和上级审计机关的安排部署,创新审计理念,突出审计重点,依法全面履行审计监督职责,努力提升新常态下的审计工作质量和效果,各项工作顺利推进。年初计划任务 29 项,完成审计项目 34 项。其中,预算执行审计 6 项,投资项目审计 6 项,民生专项资金审计 7 项,经济责任审计 3 项,企业审计 2 项,领导干部自然资源资产审计 1 项,配合审计事项 9 项,完成 13 个乡镇、21 个县直部门主要领导干部离任经济责任事项简易程序交接审计,实现领导干部离任经济责任事项交接全覆盖。

【预算执行审计】树立财政审计“一体化”的新理念,坚持以推进公共财政体系的健全和完善、维护财政安全为目标,深化财政预算

执行审计。完成对县财政局组织的2017年县级预算执行情况、县地税局税收收入和县非税局非税收入征管情况审计,延伸审计县城建局、规划局、环卫局、环保局等4个预算单位。7月,受县政府委托,向人大常委会作审计工作报告。

【民生专项资金审计】重点审计直接关系人民群众切身利益的专项资金使用情况,完成对2015年退牧还草资金、2011—2017年基层农技推广服务体系建设项目资金、2017年脱毒马铃薯推广补助资金、2017年农业生态环境保护补助资金、2016—2017年学前教育保教费减免资金、2017年新农合基金、公共视频监控前端建设及配套安装工程的专项审计。

【经济责任审计】围绕对权力运行情况,特别是对重大政策措施的落实、重大资金的使用、中央“八项规定”的执行及廉政建设等情况开展审计监督。根据县委组织部委托,完成对环城镇、洪德镇和县水务局原主要领导干部经济责任离任审计。

【领导干部自然资源资产离任审计】按照省审计厅及市审计局要求,试点开展领导干部自然资源资产离任审计,结合对洪德镇领导干部经济责任离任审计,完成洪德镇原党委书记自然资源资产离任审计。

【企业审计】贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化国有企业和国有资本审计监督的若干意见》,深化国有企业和国有资本审计监督,促进国有企业深化改革,提高经营管理水平,切实维护国有资产安全。完成对环县北区供热公司及南区供热公司的审计。

【投资项目审计】完成耿湾乡卫生院四合塬分院、县人民检察院办案和专业技术楼、木

钵镇卫生院职工周转宿舍、业务用房及附属工程6个项目的审计,审计资金总额3211.65万元,审计发现工程价款结算不实涉及82.43万元。社会中介机构完成投资审计项目169个,审计资金总额4.06亿元,发现工程价款结算不实涉及1676.15万元。

【领导干部离任经济责任事项交接工作】配合县委组织部完成对2018年新调整的13个乡镇、21个县直部门主要领导干部离任经济责任事项简易程序交接审计工作。

【交办配合审计事项】按照上级审计机关的统一安排部署,抽派4人次分别参加市审计局以审代训项目、省审计厅组织的临夏州广河县扶贫审计调查、陇南市政府隐性债务及其他债务审计、定西市重大政策落实情况跟踪审计;受县委组织部委托,专项检查20个乡镇、5个社区、30个县直单位2015—2018年党建工作经费使用情况;配合县政府办、扶贫办、财政局全面清查251个村村级互助资金协会账务;跟踪审计20个乡镇和县民政局、水务局抗洪救灾资金和物资的筹集、分配、管理使用情况及灾后恢复重建项目建设情况;完成木钵镇高寨村易地扶贫搬迁项目审计调查。

(供稿:王粉萍)

质量技术监督

【机构概述】环县质量技术监督局内设办公室、标准计量室(行政审批股)、质量监督室、特种设备安全监察室,下设环县质量技术监督检测所(副科级事业单位),实有在职干部职工22人。

【质量监管】日常巡查。重点对2家检

测机构(环县疾病预防控制中心、庆阳量恒建筑工程有限公司)、2户煤炭生产企业(刘园子煤矿、甘肃万胜矿业有限责任公司)、1户水泥生产企业(甘肃省九连山水泥有限责任公司)、6户食品生产加企业(甘肃万佳杂粮工贸有限责任公司、庆阳岐黄液有限责任公司、环县麦上客食品有限责任公司、环县荣康粮油加工有限责任公司、环县鑫泰杂粮工贸有限责任公司、环县回生果品有限责任公司)企业进行专项检查26次。

调处各类投诉。处理投诉8起,其中特种设备5起、计量3起。办理各类行政处罚案件6起,现已结案6起,向财政缴纳罚金103100元。

执法抽查。对全县化肥、车用柴油、车用汽油和煤炭进行重点执法抽样。对2家化肥经销门市抽取样品4批次,对车用柴油和车用汽油抽取样品9批次,先后5次配合省、市质监检测机构抽取煤炭样品19批次,合格率100%。

名牌培育。年内,指导庆阳岐黄液有限责任公司顺利通过省名牌产品复审。

【特种设备监管】与171家特种设备使用单位签订《特种设备安全监察责任书》,进一步明确特种设备监察员的监管责任和使用单位的主体责任以及电梯维保单位的维保责任。注册登记83台设备,特种设备累计注册达到336台。组织9名干部职工参加省局的特种设备安全监察人员培训取证和换证工作,积极参加县政府组织大型安全事故模拟救援演练1次,督促干部职工积极参与全国安全生产月应急和安全知识竞赛答题活动。开展以特种设备检查监管为主的安全生产月大检查活动,全面检查并登记备案液化气站、“两高”工地起重机械、厂矿油区压力容器以及县城乡镇在册运行电梯、

锅炉等设备,检查特种设备680台(件、具),发现各类隐患26起,下发特种设备安全监察指令书26份,整改25起。年内,未发生例特种设备安全事故。

【计量工作】重点监督检查和上门检定集贸市场、超市、快递公司、餐饮行业,尤其是对消费者反映问题较多的水果、蔬菜等零散摊位在用衡器,签订《诚信计量承诺书》315份,检定470台(件)。其中,电子计价秤288台,台秤、电子台秤70台,弹簧度盘秤105台,案秤7台,合格465台(件),合格率98.9%。检定13家企业在用安全防护类计量器具,检定压力表1281台(件)。检查环境监测、机动车测速仪和呼出气体酒精含量探测仪的使用、检定情况。

(供稿:道玲慧)

统计

【机构概况】环县统计局内设人事秘书股、综合股、农业股、工业、能源和投资股、商贸与社会股,下设环县统计执法大队(副科级事业单位)、环县统计信息中心(股级事业单位)。核定编制20名,实有干部职工20人。行政编制8人。

【工作综述】深入贯彻党的十九大精神,以提高统计数据质量为统领,积极推进和深化统计改革,加强统计法制建设,努力夯实统计基础。

加强统计执法。提请县委常委会、县政府常务会议传达学习市委办《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》及《统计法实施条例》,使各级领导充分认识到坚持依法统计,保障统计数据科学性、真实性、可靠性的重要意义,各乡镇、县直各部门主要领导列席学习。组织县统计局全体干部、乡镇和部门

分管统计工作的领导参加法律知识培训,学习法律法规知识,增强干部的法制观念,提升依法办事能力。组织乡镇、部门统计人员,“四上”企业领导及统计人员统计法制培训,增强统计人员以法统计、科学统计、如实统计意识。利用县城南北两个广场 LED 电视、横幅、标语、印制宣传品等方式向民众广泛宣传统计法规,“12.4”国家宪法宣传日和“12.8”统计法颁布纪念日,结合第四次全国经济普查宣传月,组织宣传统计法律法规和第四次全国经济普查相关知识,发放宣传手册、彩页 4 种共计 3 万余份,印刷纸杯 2 万只,横幅标志 10 余处,展板 12 个。

加大统计执法力度。坚持突击执法检查 and 常规执法检查相结合,每季度对乡镇、企业的统计基础工作、数据质量进行一次检查指导。开展“以数谋私、数字腐败”全面排查专项整治工作和统计违规违纪违法案件举一反三“回头看”整改整治工作。

强化监测预警服务。全面反复培训乡镇、部门、“四上”企业及部分规模以下企业分管领导 and 统计人员,举办各类培训 26 次,培训统计人员 785 人次。其中,农村统计培训 2 次 82 人次,工业能源统计培训 2 次 38 人次,投资及建筑业房地产统计培训 5 次 152 人次,批零住餐统计培训 3 次 75 人次,服务业统计培训 2 次 32 人次,第四次经济普查培训 3 次 81 人次,农民人均可支配收入计算培训 1 次 47 人次,《统计法》及《统计法实施条例》培训 2 次 128 人次,县局内部业务培训 6 次 150 人次。年内参加省、市组织的统计培训 18 次,28 人次。抓创新做优新兴产业统计。与工商、税务、工信、农牧等部门建立联合工作机制,每季度进行一次清理核查,强化对新兴产业统计人员培训,对新

入库的企业统计人员随时培训,并上门指导报表的填报,使其尽快熟悉业务。抓核查确保在库企业和项目真实可靠。全面核查清理全县在库“四上”企业、固定资产投资项目进行了,对经营不善,产品销售收入不达标的企业,个别不属于固定资产投资范围的项目,按照国家统计制度的要求坚决进行了退库处理。抓预警做好统计服务。针对当前经济下行态势对经济发展造成的压力,加大对全县产业发展、运行趋势、存在问题、工作难点进行调查研究,并及时向县政府各分管领导汇报,并通报相关业务主管部门,提出意见和建议;加强对全县经济发展走势的预测,密切关注经济活动中出现的新情况、新问题,以呈阅件及时向县政府进行预警。

严格执行联网直制度,强化抽样调查数据审核。加强联网直报的基础建设和业务指导,乡镇统计站制度、原始报表、台帐、档案健全,联网直报企业全部建立统计台帐,各类报表报表报送程序规范,报表上报前都经过统计负责人、主要领导审核并签字,符合国家统计局制度要求;报表数据由起报单位依法如实填报,没有政府部门人为干扰或授意起报单位修改统计数据的行为。规下工业、限下批零住餐、服务业、“三新”统计、畜禽监测、投入产出、小康监测、人口变动抽样等调查严格执行国家统计局调查方案,调查单位统计员年内最少通过 2 次以上培训,统计台收齐全,会计帐目基本完善。加强对抽样调查单位数据质量的监督检查,强化企业上报数据网上审核力度,对没有网报条件的企业,严格规范报表上报程序。

【常规统计】承担辖区内农村经济社会、城市基本情况、工业、固定资产投资、建筑业、房地产、能源、节能减排、批发零售贸易和餐饮业、劳动工资、三资企业、科技、文化产业、服务

业、社会、交通、运输、邮电、通讯、GDP 等专业统计年报和定期报表的布置、收集、审核、汇总、上报及国民经济核算和社会发展评估工作。承担农产量、人口、城镇劳动力、国内旅游、社情民意以及居民消费价格指数、农业生产资料价格指数和零售物价指数等项抽样调查工作。

【专项调查】实施投入产出、妇儿两纲监测、劳动力调查、1%人口抽样调查、社会发展、科研等专项统计监测。启动全国第四次经济普查。县政府于6月25日下发《环县人民政府关于开展第四次全国经济普查的通知》，县、乡镇成立领导小组并组建办公室，县乡两级抽调普查人员581人，达到每村配备1名普查指导员和普查员。完成电子地图绘制和普查区、普查小区划分，划分261个普查区；生成清查底册19856个，其中单位8099个、个体户11757个。实际入户清查单位3255个，其中单产法人2919个、产业活动单位336个；清查个体经营户7811户，有工商执照6429户。

按照《甘肃省精准脱贫验收标准及认定程序》文件精神和《关于印发〈甘肃省贫困人口退出验收人均纯收入核查验收工作实施方案〉的通知》要求，对照验收标准，逐户核查验收全县2018年拟脱贫户人均纯收入，7634户拟脱贫户均达到省定的3500元退出标准。

【统计服务】负责本行政区域内统计工作的组织、协调、监督、指导和管理，拟订、审批地方性统计调查项目和统计制度，设计、制发地方性统计报表，检查、清理非法报表，审查、公布地方性统计资料，组织、协调联合完成跨行业统计调查任务。负责汇集统计资料、编发统计内刊、提供统计信息、开展统计分析、进行调查研究，完成地方补充和社会委托统计调查项目，

为各级领导、经济主体和社会公众提供信息、咨询、监督服务。

（供稿：李晓成）

统计调查

【机构概况】国家统计局环县调查队有工作人员14名，其中副队长2名、纪检员1名（副科级）、科员2名、聘用人员3名、公益性岗位人员3名，地方编制人员3名。

【工作综述】住户调查共集中下点入户检查20次，不定时开展居民收支调查基础工作自查。6月起，组织专业人员深入调查点、调查户，采取一对一方式对电子记账工作进行培训指导，并为具备电子记账能力的调查户每月50元流量补贴，调动电子记账户积极性，在保障数据质量的前提下扩大覆盖面，推动电子记账工作再上新台阶。年末，电子记账率达到81.42%。农产量调查根据不同时间节点，开展春播、秋冬播种意向和春播、秋冬播种面积调查，夏收、秋收粮食产量预计、实测工作；开展秋粮购销价格调查。

加强信息报送和宣传工作。报送经济信息、政务信息、统计分析108篇，被总队内网采用55篇，有8篇信息被县委网采用。县调查队立足经济发展的实际情况，立足实地调研，形成可靠、可信的调查分析，为当地经济社会发展提供统计支持。结合全国统计开放日，贯彻谁执法谁普法原则，向社会大众派发统计宣传资料600余份，广泛宣传统计法和抽样调查方式方法与重要性。

开展防范统计数据弄虚作假、数据造假专项活动。学习总队转发的国家统计局组织开展“以数谋私、数字腐败”全面排查和专项整治文

件,加强统计法治工作,防范统计数据造假现象的出现,搞好源头数据,抵制统计数据弄虚作假行为,切实做到对统计相关工作心中有数。

【业务调查】环县调查队承担一体化住户调查、农民工监测、贫困监测、农产量调查、农村固定资产投资、退耕还林(草)监测、畜禽监测、农产品生产价格、农业生产中间消耗、劳动力调查、小微企业跟踪调查、能源统计共12项专业调查。12项专业调查设调查点102个,910户住户。分布在全县19个乡镇(镇)的40个村(社区)。严格按照国家统计局各专业调查方案执行并由国家抽中的各专业调查点的调查员以及记账户填写调查台帐,各点的辅助调查员收集编码送县调查队,县队主要专业负责审核录入后直接上报甘肃调查总队或国家统计局。对调查数据的监控,甘肃调查总队采取定期或不定期的巡查和入户核查或电话回访。

(供稿人:杨桂娥)

安全生产监督管理

【机构概况】环县安全生产监督管理局设内设人秘、协调、危化、职健、宣教5个股室,安全生产执法大队、矿产资源监管大队2个大队,现有干部职工27人,其中安全生产相关专业人员14人。

【工作综述】依法履行全县安全生产工作实施综合监督管理职能,牵头组织开展生产安全事故调查处理,对煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、职业健康等行业安全生产直接监督管理,指导县安委会各成员单位安全生产工作,协调解决安全生产中的重大问题。

【安全事故】年内,全县发生生产安全事故17起(均为道路交通事故),死亡12人,受

伤22人,直接经济损失5.6万元;对比2017年,事故起数下降1起,死亡人数下降1人,受伤人数上升3人,直接经济损失上升0.7万元,4项指标“两升两降”。无较大以上生产安全事故,安全生产总体形势平稳向好。

【安全责任制落实】以乡镇、行业、企业“三网覆盖”的方式全方位构建基层安全生产网格化监管网络,党政机关普遍建立了安全监管链条式传导和倒逼式追责机制,企业实行安全生产承诺书制度。修订发布《环县生产安全事故应急预案》。在14个重点行业成立安全生产工作领导小组,县政府各副职领导按分管领域分别担任组长。与团县委、县妇联联合开展“青年安全生产示范岗”和“巾帼安全文明示范岗”创建活动。在8个部门增设安监股,设股单位达到21个。增设环城镇北关、南关两个社区安监室,乡镇独立设置安监站,设立应急保障室,配备必要的应急器材。县政府全额保障全县安全生产工作经费,乡村安监干部全部享受安监津贴,2个乡镇,9个行政村开展乡(镇)站村室标准化试点建设。完善政府购买安全生产服务制度,3次聘请专家检查重点行业企业安全生产,有效解决日常监管中“看不出”“想不到”的问题。县、乡安监部门配备移动执法电子终端55部,投影仪、声级计、热辐射计、移动存储设备、防爆探照灯、现场执法仪等设备23台,执法水平明显提高。3月27日,甘肃省电视台《问安陇原》栏目对环县安监工作进行专题采访报道。6月22—23日,省安委办在督查庆阳安全生产领域改革发展工作时对环县进行延伸督查。

【隐患排查及专项整治】开展烟花爆竹领域专项整治,成立烟花爆竹经营者协会,两次

召开联席会议,取消季节性零售和沿街摆放经营,取缔无证经营 5 家,查处非法储存 5 家,流动经营 2 家,没收销毁非正规渠道烟花爆竹 400 多箱。开展非煤矿山领域专项整治,召开相关企业 200 人参加的安全生产工作会,对 60 家非煤矿山企业和 14 家高速高铁施工企业进行全面普查。开展石油天然气行业安全生产大检查,吸取“6·17”四合原油田井场起火灾事故教训,对 32 家油建企业进行专项检查。开展涉水领域安全生产专项检查,对 10 个乡镇、16 处鱼塘、19 处淤地坝和 6 座水库进行现场检查,发现隐患 148 条,现场整改 21 条,发放《责令限期整改指令书》34 份,确保安全度汛。开展企业主体责任落实和隐患自查自纠专项行动,针对省督查发现的问题隐患,召开全县性专题会议,下发实施方案,采取督办销号的方式,督促限期整改。邀请专家延伸检查银西高铁、甜永高速建设项目工程及其他企业单位 35 家,发现问题隐患 362 条,现场整改 291 条,限期整改 71 条。开展安全生产集中执法检查,根据年度执法检查计划,13 批次对 213 户企业和生产经营单位实施执法检查 643 天次,完成年度计划的 99.7%,下发责令限期整改指令书 192 份,行政处罚 11 万元。开展建筑施工、重大建设项目、电动自行车消防安全、商业综合体消防安全等领域专项整治,根据省市安排,出台相关实施方案,明确治理范围、重点、步骤、措施和要求,安监、消防、发改、住建、水务、水保等部门出动 300 多人次,对 90 多家企业开展专项检

查,保障生产安全。

【宣传教育】联合司法局和 3 家律师事务所所在各乡镇巡回开展“安全生产及‘七五普法’”宣讲活动。县乡均举办“生命至上,安全发展”集中宣传咨询活动。策划拍摄安全生产公益广告,组装宣传车,建成安全文化宣传阵地 30 处,刷写宣传标语 300 多条,制作发放雨伞台历手提袋等宣传品 3 万多份,在出租车、客运车、公交车及多处 LED 电子显示屏上制作“随时随地,关注安全”等警示提示。承办庆阳市“环江杯”安全生产书画作品展,开展安监系统主题演讲比赛,发动近 40 万人次参加国家应急管理部“应急和安全”网上知识竞赛活动,取得积分 33.28 万分。开展安全生产月先进单位评选活动,3 个乡镇、3 个部门和 3 家企业在县第三次安委会上受到表彰奖励,“环县安监”微信公众号每期入围国榜百强,甘肃电视台《问安陇原》栏目 4 月 6 日以“小微信助力安全生产大工程”为题作专题报道,7 月 13 日《问安陇原》栏目、8 月 3 日《今日聚焦》栏目又分别进行综合报道。11 月 2 日,甘肃电视台公共频道以“创新宣传模式 为安全生产保驾护航”为题再次作专题报道。县安监局 1 名干部被评为 2018 年全省“安全生产月”活动先进个人,全县 3 名干部被评为全省最美安全守护人,2 个安监站被评为全省最美安监站,3 个村被评为全省爱民安监室。

(供稿:范培民)

农业和农村经济

农业生产

【机构概况】环县农牧局下设县农业技术推广中心、农村合作经营经济管理局、种子管理站、农村能源建设办公室、农业广播电视学校、农业综合执法大队、经济作物工作站、良种繁育场 8 个事业单位,有干部职工 106 人,其中农业推广研究员 2 人、高级农艺师 6 人、农艺师 37 人。县农牧局核定行政编制 13 名、机关工勤编制 3 名,实有在编人员 13 名。

【工作综述】全县农作物种植总面积 303.59 万亩,其中全膜双垄沟播 130.2 万亩(玉米和豆类 127.4 万亩,马铃薯 2.8 万亩),冬小麦 70 万亩,油料作物 17.81 万亩(冬油菜 3 万亩、胡麻 14.81 万亩),小杂粮种植 70 万亩;瓜菜种植 10.58 万亩(当年新增 0.4 万亩,其中实施瓜菜 0.1 万亩),其他作物 5 万亩。全年粮食总产量达到 35.39 万吨,水产品产量达到 80 吨,肉蛋奶总产量达到 3 万吨以上。农业增加值 3595 万元以上,较上年增长 7%。农村居民人均可支配收入达到 8710 元,较上年增长 13%。

【特色产业及合作社建设】小杂粮产业结合“一乡一品、一村一品”基地建设,加强政企合作,依托县内甘肃万佳杂粮工贸有限公司、环县麦上客食品有限责任公司、环县荣康粮油工贸有限公司、环县庆洲电子商务有限公司、环县鑫利源电子商务有限公司 5 家杂粮企业,采取政府补助统一免费供种、企业订单种植、保护价收购的方式,订单种植小杂粮 30.2 万亩,产业覆盖 220 个行政村 10858 户贫困户,其中零化肥、零农药、零污染的“三无”有机小杂粮试验示范种植 5 万亩。

黄花菜产业。确定有实力的企业(合作社)21 个,采取“企业+合作社+贫困户”的模式进行订单种植,对订单栽植 3 亩以上的贫困户,按每亩 200 元标准给予种苗补助;对黄花菜收购加工企业给予贴息贷款和奖补扶持,带动贫困户黄花菜年收入 1 万元以上的企业,每带动 1 户奖励 1000 元。引导带动贫困户订单种植黄花菜 1.22 万亩,产业覆盖 81 个行政村 1191 户贫困户,全县黄花菜面积累计 5 万亩以上。

中药材产业。按照“政府补助扶持、企业

订单带动、贫困户种植收益”的思路,采取“企业+合作社+贫困户”的模式,学习借鉴陇西等地中药材发展经验,由乡镇确定企业(合作社)、指导开展订单种植,县农牧局按种植成本分类进行补助。在秦团庄、虎洞、木钵、樊家川等乡镇,引导带动 1083 户贫困户订单种植黄芪、黄芩、柴胡、板蓝根、远志等中药材 1.87 万亩,产业覆盖 88 个行政村。按每亩 30 元—600 元标准给予种苗补助;对中药材收购加工企业给予贴息贷款和奖补扶持,带动贫困户中药材年收入 1 万元以上的企业,每带动 1 户奖励 1000 元。

壮大村级集体经济。会同相关部门全面调查全县贫困村村级集体经济现状,汇报县脱贫攻坚领导小组讨论制定《关于整合党费补助、扶持资金扶持贫困村发展村级集体经济的意见》《关于进一步加强贫困村互助资金试点工作的通知》,整合扶持资金 8009.4 万元,按每个贫困村不低于 30 万元的标准,对全县 215 个建档立卡贫困村统一进行扶持,采用企业服务型、联合发展型等多种形式发展壮大村级集体经济。至 9 月底,215 个贫困村集体经济收入达到 1145.33 万元,全面消除村级集体经济“空壳村”。其中,村集体收入 10 万元以上 7 个,5~10 万元 118 个,3~5 万元 34 个,3 万元以下 56 个。

完成贫困村合作社规范化建设。落实省农牧厅《关于下达贫困村农民专业合作社全覆盖省级补助资金任务计划的通知》和县脱贫攻坚领导小组《关于加强产业合作社建设提高产业化组织化程度的意见》要求,制定印发《贫困村新建农民专业合作社实施方案》。县农业农村经济管理局作为主体实施单位与各配合单位、乡(镇)政府组织贫困村根据各村产业实际情

况,抽调 10 个工作组 30 名技术骨干进村入社现场指导,按照“八有”标准对 153 个农民专业合作社进行整合、提升,指导新建 307 个专业合作社。年末,215 个贫困村建成专业合作社 468 个。其中,种植业合作社 224 个,养殖业合作社 244 个,配股带动贫困户 16820 户,实现贫困村和贫困户全覆盖。

【现代农业服务体系建设】年末,全县 21 个乡镇 251 个村除有矛盾纠纷的少数户外完成土地确权颁证任务。应确权面积 366.32 万亩,已确权 363.69 万亩,占 99.28%。全年注册农民专业合作社 468 个,累计达到 1567 个,培育县级以上合作社示范社 46 个(县级 30 个、市级 7 个、省级 9 个),辐射带动贫困户 16820 户。发展各类家庭农场 16 家,当年注册 3 家,培育县级以上家庭农场 8 个(市级 3 个、县级 5 个)。流转承包耕地 1.87 万亩,累计流转 33.6 万亩。制定下发《环县人民政府办公室关于印发环县农村集体资产清产核资工作方案的通知》《关于全面开展农村集体资产清产核资工作的通知》等文件。成立县乡村三级农村集体清产核资工作领导小组,召开动员部署会 22 场次,政策宣传 22 场次,发放宣传材料 876 份,培训县乡两级业务人员 1300 人次,完成清理资金总额 9871.75 万元,资产总额 41790.56 万元,资源总量 1230.1 万亩。

【农业执法监管】开展春季、夏季、秋冬季农资专项整治和农产品质量安全专项整治等活动 7 次,出动执法人员 395 人次,执法车辆 173 辆次,全面检查 201 户农资经销门店,查处肥料违法事件 4 起,查处无登记证、有效成分或含量与登记批准的内容不符的肥料 359 袋,处罚款 3450 元,对达到要求的 27 家申报门店颁

发农药经营许可证。加强农产品质量安全监管,严格落实旬检测制度,以生产基地、批发市场和大型超市为监测重点对象,完成抽检 32 次,抽检品种 20 种,样品 5570 个,经快速测定法和酶标速测检测,均未发现异常,全县种植业产品农药残留监测合格率 100%;配合省、市开展农产品质量安全例行监测 5 次,抽检样品 100 多个,合格率 100%。创建农业标准化示范基地 5 处,开展无公害、绿色农产品和农产品地理标志专项整治 2 次,检查经营主体和绿色食品生产基地 17 个,对 5 个绿色食品证书进行年检,申报绿色食品 3 个,全县“三品一标”农产品基地总面积达到全县食用农产品生产总量的 55%。举办新修订《种子法》培训班 2 期,培训种子经营从业人员 150 人;备案代理销售种子企业 28 家,备案品种 132 个,登记备案种子经营门店 150 个;出动执法人员 128 人次,检查种子经营门店 150 户,各类种子 60 万公斤,涉及各类作物品种 327 个,抽检各类农作物种子 56 份。

【特色品牌打造】“三无”农产品规模化种植。指导环县麦上客食品有限责任公司和环县鑫利源供销合作社有限公司与农户签订订单种植合同,由公司聘请专家培训、指导农户订单种植绿色无公害特色农产品 1.5 万亩。其中,麦上客食品有限责任公司订单种植红小豆 1100 亩、荞麦 1300 亩、黑小豆 800 亩,环县鑫利源供销合作社有限公司订单种植小麦 4000 亩、胡麻 4000 亩、谷子 3800 亩。

产业园区建设。县农牧局组织申报,县政府批准命名甘牧源奶牛养殖园区、东老爷山休闲农业园区、德圣枸杞种植示范基地、中盛羊业示范园区、绿染生态养殖园区、民欣养殖示范园区 6 个现代农业示范园区。

参加各类展销活动。全年组织 8 名工作人员、20 多家企业及合作社,参加第十八届中国绿色食品博览会、甘肃省农博会、庆阳市农耕文化节、陇西药博会、庆阳农产品天津展销推介会等活动,展示各类特色农产品 60 多种。

亚行贷款甘肃特色农业及金融服务体系建设。完成电商企业平台建设 6 家,采购投放台式电脑、针式打印机、黑白激光打印机、复印机等仪器设备 42 台(套),采购投放环县麦上客食品有限责任公司和甘肃万佳杂粮工贸有限责任公司包装箱(盒)49912 个,举办项目主体活动及培训班 2 期,培训人员 94 人次。

【重大项目实施】耕地休耕试点。采用地力综合培肥与种植绿肥相结合的模式,按照增施有机肥→种植绿肥→杀青还田→深翻晒垡→旋耕保墒→翌年再种植绿肥流程,在甜水、南湫、山城、耿湾、洪德、环城、天池 7 乡镇采取芸芥、草豌豆、箭筈豌豆与毛苕子混种 3 种形式实施耕地休耕试点 5 万亩。指导专业合作社等新型农业经济主体,通过公开竞争参与项目实施,32 个农业专业合作社实施休耕项目,投入大型机械 235 台。采购投放绿肥种子 220 吨、商品有机肥 1200 吨、固氮菌及秸秆腐熟剂 20 吨。洪德李家塬建成核心试验示范区 1 个,开展试验示范 12 项,试点区域建立监测点 50 个,采集土样 182 个,初步建成耕地休耕数据库,编写完成《甘肃省环县耕地休耕试点区域耕地质量监测初始报告》。

旱作农业项目。年内投资 2868 万元,投放扶贫地膜 2847.25 吨,完成全膜双垄沟播面积 130.2 万亩,其中秋覆膜 125.1 万亩、顶凌覆膜 5.1 万亩。

粮食功能区划定项目。完成小麦功能区划定 20.07 万亩,完成玉米功能区划定 32.56 万

亩。

马铃薯脱毒种薯全覆盖项目。完成投资 114.1 万元,马铃薯脱毒种薯播种面积 3983 亩。其中,马铃薯原种种植 1650 亩,一级种薯种植 1000 亩,马铃薯新品种、新技术集成展示示范点 4 个 333 亩,马铃薯新品种展示示范田 1000 亩。采取先建后补的方式,补贴金额 15 万元,新建毛井镇乔岷岷村马铃薯贮藏库 1 座,贮藏能力 500 吨。

果蔬保鲜库建设项目。省补助资金 532 万元,下达果蔬保鲜库建设任务 38 座,库容 17880 立方米,储藏能力 5960 吨,完成 27 座,其余 11 座全部开工建设。

农业支持保护补贴项目。完成投资 9927 万元,通过县级粮食风险基金专户直接拨付到农户。

基层农技推广体系建设和基层农技推广体系改革与建设补助项目。基层农技推广体系建设项目完成投资 12.5 万元,配发 20 个乡镇农业服务中心测亩仪 116 台、激光打印机 21 台;基层农技推广体系改革与建设补助项目完成投资 100 万元,建成示范基地 3 个,推广主导品种 32 个、技术 14 项,组建由 358 名农技人员组成的基层农技推广技术员队伍。

(供稿:耿雍臻)

畜牧业生产

【机构概况】环县畜牧兽医局管理县草原监理站、畜牧技术推广中心、动物疫病预防控制中心、动物卫生监督所、滩羊选育场 5 个正科级事业单位。核定事业编制 63 名(畜牧兽医局 14 名,草原监理站 11 名,技术推广中心 8 名,动物卫生监督所 10 名,动物疫病预防控制

中心 9 名,滩羊选育场 10 名),实有正式职工 86 人、服务人员 2 人。包括专业技术人员 34 人,其中高级职称 1 人、中级职称 4 人、初级职称 29 人。

【畜牧总量】全年羊饲养量 275 万只,其中存栏 165 万只、出栏 110 万只;大家畜饲养量 19 万头,其中存栏 13.9 万头、出栏 5.1 万头;牛饲养量 7.9 万头,其中存栏 5.4 万头、出栏 2.50 万头;猪饲养量 17 万头,其中存栏 4.23 万头、出栏 12.77 万头;鸡饲养量 70.5 万只,其中存栏 36 万只、出栏 34.5 万只;肉蛋奶总产量 3.1 万吨。预计农民人均畜牧业收入 2996 元,比上年增加 896 元。

【特色畜产品】2013 年“环县羊羔肉”地理标志商标通过国家工商总局注册。2015 年环县正丰农牧有限公司以陇东黑山羊和环县滩羊等优质羊肉产品参加第十六届中国绿色食品博览会,“山童牧歌”牌环县羊羔肉荣获金奖。2018 年全县优质肉羊湖羊存栏达 6.1 万只,肉产品远销上海、香港、澳门等地,并在全国大中城市开设环县羊羔肉小吃店,羊肉产品在全国逐渐被接纳和食用。

【种草基地建设】全县天然草原面积 841.7 万亩,多年生牧草留存面积 175 万亩,居全省首位。培育荟荣草业公司龙头企业,坚持“两订三包一补”(即与养殖企业签订饲草供给合同、与种植农户签订订单种植合同,包质量种植、包技术服务、包数量收购,种一亩草补助 200 元、收一吨草补助 300 元)模式,依托项目建设,建成优质牧草基地 45.8 万亩,年产苜蓿、燕麦干青草和包裹青贮等商品草 8 万吨。

【动物防疫检疫】全县动物疫病监测、预警预报、实验室检测化验和诊断、流行病学调

查、疫情测报、疫情处置与评估以及提出重大动物疫病防控技术方案,组织实施全县动物疫病预防、控制、诊断、鉴定和扑灭工作均由县畜牧兽医局下设单位动物疫病预防控制中心负责,对全县动物疫病防治工作,开展动物疫病预防技术指导、技术培训、科普宣传工作,在每年春秋两季实施强制免疫与动物免疫标识牌的悬挂等。2018年通过竞标购买,由环县牧康牧业公司承担全县动物防疫工作及科学养殖饲养技术服务指导。

【退牧还草工程】环县退牧还草工程实施10年,累计完成休牧围栏760万亩,补播改良人工草地244万亩、建设围栏总米数840.15万米、建植人工饲草地11万亩,新建农户自养舍施棚圈4000座。

【技术推广】环县畜牧技术推广以县畜牧技术推广中心为主题,主要承担本县畜牧业生产的长期规划,年度计划,负责制定全县良种引进、技术推广、工作规划、计划等。组织实施全县畜禽品种引进、改良推广工作。对全县畜禽养殖小区、养殖场的规划、设计、建设并指导监督其生产经营、监督管理全县种畜禽场的规范经营,指导全县规模养殖户的经营管理。承担全县畜牧科技新技术的引进试验、示范和推广工作,负责开展全县畜牧技术培训和技术指导。指导畜牧专业合作组织的业务工作。滩羊选育场主要负责滩羊本品种选育的科研、试验、示范项目实施和种羊的生产、推广,同时承担滩羊品种资源的保种、育种工作任务。

【政策落实】出台肉羊产业发展的具体指导意见和产业扶贫的详细政策措施,制定《扶持多元化经营主体创办肉羊专业合作社的意见》《环县支持龙头企业及产业合作社配股

办法》、《进一步明确草畜产业助推脱贫攻坚有关事宜的意见》《关于鼓励支持养羊合作社和养殖农户向中盛百万只屠宰厂交售肉羊的奖补意见》等,重点扶持五类人员(在职干部和畜牧聘用技术人员、未就业农牧专业大学生、企业、村干部、在乡能人)领办创办合作社,由企业、合作社配股带动贫困户进行固定分红。

【合作社建设】建办养殖类合作社244个,其中养羊合作社202个、其他品种合作社42个。贫困村中享有“八有”标准的合作社211个,验收达到“八有标准”的208个。鼓励扶持五类人员领办“331+”养殖合作社222个,其中湖羊合作社171个、肉牛合作社33个、养鸡合作社2个、养猪合作社5个、养殖其它羊合作社11个。养殖合作社中有148个完成种畜调引(其中104个湖羊养殖合作社调引湖羊29671只)。通动力电合作社69个,环评条件基本达标的合作社205个。

【肉羊产业扶贫】按照“分类指导、精准施策”原则,对全县215个贫困村的16706户未脱贫困户落实省上“每人5000元,每户2万元,最多不超过3万元”的产业扶持政策。为一、二类贫困户每户配股1万元,每户每年固定分红1000元,连续分红4年,现已入股中盛公司、伟赫乳业、荟荣草业、德华生物公司等4家龙头企业,落实配股资金10302万元。兑付2018年预脱贫户红利8102户810.2万元。为三、四类贫困户(除五保户)每户配股2万元,全面推行“331+”合作社互助合作带贫,对农户自愿贷款的,采取财政专项扶贫资金配股2万元、棚圈建设量化入股1万、个人贷款3万、10亩梯田入股的“1+2+3+10”模式,每户每年分红15000元。对农户不愿贷款的,采取棚

圈建设量化入股 1 万元,财政专项扶贫资金配股 2 万元,5 梯田入股的“1 + 2 + 5”模式,每户每年实现分红 4500 元。目前为 220 个“331 +”合作社配股 5403 户贫困户配股 10806 万元扶贫资金,量化到户棚圈建设扶持资金 5127 万元。

培育标准化示范户,引领全县发展肉羊产业。采取政府购买技术服务的措施,由环县牧康牧业有限公司与 1000 户养殖户签订“技术服务”协议,通过政府贴息贷款购买种羊、补助棚圈建设资金、配套饲草加工机械、补贴饲草种植工费等措施,推动科学化饲喂水平,不断补齐羊产业发展短板。现已全部完成自养示范户的踏栏式培训,有 668 户贫困户购买湖羊饲喂。发放青贮粉料一体机 1514 台,兑付补助资金 422 万元。

(供稿:郝晓燕)

林业生产

【机构概况】环县林业局内设人秘股、林政股、财务股和内审股 4 个股室,下设县林管中心、林技站、绿化办、防火办、退耕办 5 个机构,下辖 10 个国有林场、1 个国有苗圃,实有在职职工 116 人,拥有专业技术人员 23 人,其中高级职称 2 人、中级职称 14 人、初级职称 7 人。

【工作综述】贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,努力践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,大力弘扬“塞罕坝”精神,以“再造一个子午岭”为目标,突出抓好苗林产业发展和森林生态安全,较好地完成各项目标任务。全年完成苗林结合培育任务 15 万亩,其中 2017 年三北防护林工程人工造林 0.8 万亩、2017 年造林补贴试点 1 万

亩、2017 年省级财政防沙治沙人工造林 0.65 万亩、森林植被恢复人工造林 2.4 万亩、水保部门造林 3 万亩、环盛生态公司造林 1.6 万亩、合作社造林 1.3 万亩、路边绿化 1.2 万亩、机关义务植树 0.1 万亩、乡镇自主造林 0.95 万亩、苗木产业 2 万亩。

【项目工作】年内落实国家、省、市投资 16824.88 万元,涉及三北四期、天然林资源保护、森林生态效益补偿、森林抚育、造林补贴、植被恢复、生态护林员等 18 个项目,建设任务和投资规模居庆阳市七县一区和四个林业总场之首。

【造林绿化】高标准建成环城七里沟 0.46 万亩造林示范点,完成乔儿沟流域生态治理工程补植补造任务。按照整村灭荒目标,实施演武黑泉河 0.65 万亩、罗山川龙柏山 0.85 万亩、八珠白塬苟塬 0.4 万亩、环城张塬 0.7 万亩荒山造林工程和南湫乡 2 万亩新一轮退耕还林工程。探索创立环城张淌 0.7 万亩、九女山 0.3 万亩,木钵罗家沟 0.3 万亩 3 处合作社造林模式。组织国道沿线乡镇补植补栽公路行道树 129.5 公里 2.96 万株(成活株数),新栽公路行道树 163 公里。建成县城机关义务植树基地 0.10 万亩,栽植油松 6 万株。

【经济林建设】落实省级财投资 15 万元发展林下养鸡产业,争取 2018 年省级财政林果资金项目资金 200 万元,安排曲子马家河、樊家川赫集、天池曹李川、合道寨子坪 4 个贫困村栽植优质核桃 2054 亩。各类经济林产量稳定在 2.4 万吨以上,产值突破 4000 万元。

【森林资源保护】落实生态公益林管护面积 80.34 万亩,天保公益林管护面积 107.88 万亩,管护合格率达到 100%。贯彻执行《庆阳

市禁牧条例》《庆阳市禁牧条例实施办法》，选聘 220 名公益林护林员和 945 名建档立卡贫困户生态护林员严查严管羊畜出山偷牧和人为毁林行为，加大封山禁牧工作力度。严格征占用林地审核审批程序，加大各类林业案件查处力度，林政案件查处率 100%。开展林业有害生物防治工作，投资 50 万元，购买药剂 2500 千克、防治器械 106 件，出动技术人员 246 人次，完成油松病害防治 5 万亩。

(供稿:高 强)

水利水务

【机构概况】环县水务局下设县抗旱防汛指挥部办公室(正科级,加挂环县抗旱服务队牌子)、水政监察大队(副科级,加挂河长制办公室牌子)、水政水资源管理办公室(副科级)、水利工程质量监督管理站(副科级)、水利建设管理站(副科级)、城西川灌区管理所(副科级)、东丰灌区管理所(副科级)、合道川灌区管理所(副科级)8 个事业单位和腾龙水务发展有限公司。全局核定编制 46 名,实有职工 46 人。

【农田水利建设】实施小型农田水利建设项目 2 个,总投资 1159.8 万元。投资 899.8 万元,建成环城都家塬村枸杞 2000 亩高效节水灌溉工程、环城肖川村 500 亩黄花滴灌工程、合道朱家塬 100 亩苹果园滴灌工程、曲子刘旗村张旗塬组 500 亩苹果滴灌工程、洪德新集子周沟组 110 亩药材管灌工程、洪德新集子村 300 亩枸杞滴灌工程 6 处高效节水灌溉工程,发展灌溉面积 3460 亩;投资 260 万元,实施东丰灌区渠系建筑物改造工程,维修支渠渠道 0.85 公里、田间农渠渠道 12.89 公里、渠系建筑物 317

座,恢复改善灌溉面积 4510 亩,灌区保证灌溉面积达到 6500 亩,年新增效益 225.5 万元。

【人饮工程建设】精准扶贫农村饮水工程批复总投资 8607.93 万元,解决 20 个乡镇 228 个村 6657 户 31921 人(其中贫困户 4286 户 18139 人)的饮水不安全、不稳定问题。其中,建成分散工程安排新建集雨场窖工程 2825 处,总投资 3205.5 万元;建成深度贫困村蓄水池工程 100 座,配套净化设施 500 套,总投资 1215.16 万元;建成曹李川、苟塬、八珠塬、赵掌、狼儿滩、陈旗塬、辛坪、红崖洼、赵塬、山城城南新区、冯家沟、卢沟、岗子等 13 处易地扶贫搬迁安置点管道延伸工程,完成投资 695.54 万元;建成闫塬、何坪、寨子坪 3 处易地扶贫搬迁安置点机井供水工程,完成投资 619.22 万元;建成罗山川乡龙柏山、樊家川乡长城塬两处泵站供水工程,完成投资 643.85 万元;建成南掌堡子、苇芝城、大树塬、代家洼、苏长沟、四合塬、宋掌、曳郭咀、张湾、马家河村等 9 处管道延伸和 3 处机井供水点工程,完成投资 1965.93 万元;建成小庄子、孟家寨村两处机井供水点工程,完成投资 264.73 万元。

【水政和河长制工作】水政工作。制定《环县河道采砂管理办法》,划定可采区、禁采区和保留区,设定禁采期。会同国土、环保等单位河道开展日常巡查,集中巡查整治和立案查处非法填高河滩地、非法向河道倾倒渣土垃圾、违法乱采砂石、违法涉水建设等行为,对 27 家非法采砂粉砂企业和个人的生产场所依法采取停电措施强制停业,办结 5 件,罚款 26 万元。公开拍卖可采区设置 5 处砂矿,采砂权成交总价 520 万元。

河长制工作。制定《环县全面推行河长制

工作方案》和 21 个乡镇河长制工作方案、县乡湖长制工作方案,县乡村 3 级确定河长 348 名、湖长 5 名,划定县级河段 30 个、乡级河段 104 个,设置垃圾收集点 430 处,购置垃圾转运车辆 88 辆。全面建立“双河长制”组织体系,制定河长制考核问责与激励、县级验收、信息报送、县级会议、信息共享、工作督察等 6 项制度。下拨专项经费 70 万元,设置乡镇出境地表水环境质量考核断面 8 处,制定县级 30 个“一河一策”方案,建立 62 条河流信息平台。开展春季清河行动,清理河道垃圾 300 吨,疏浚河道 24 公里。开展入河排污口调整与整治专项行动,摸底调查入河排污口 21 个,配套制定《环县入河排污口“一口一策”整治方案》《环县入河排污口整治实施方案》《环县入河排污口监督管理办法》,整合排污口 4 处,新建污水收集池 27 处,在建乡镇污水处理站 4 处。

【抗旱防汛】雨情。据气象部门统计,1 月 1 日至 10 月 10 日全县平均降雨量 508.5 毫米,较去年同期平均降水量 381.5 毫米偏多 33.29%,总体呈“早轻涝重”的天气形势。雨情主要呈现出以下特点:雨季来临早。4 月 11 日,出现雷阵雨,降雨量 16.5 毫米。极端异常天气频繁显现。入汛期以来,境内多次出现雷暴、冰雹天气,仅 8 月就出现 3 次冰雹天气。阶段降水总量突破历史极值。6 月下旬至 8 月中旬,降水量 197.8 毫米,比均值偏多 185%。

水情。环江经历 4 次较大的涨水过程。7 月 15 日上午,洪峰流量 104 立方米/秒;7 月 23 日上午,洪峰流量 120 立方米/秒;8 月 13 日上午,洪峰流量 225 立方米/秒;8 月 31 日下午,洪峰流量 106 立方米/秒。

灾情。入汛以来,全县 20 个乡镇 47531 人不同程度遭受山洪灾害。全县农作物受灾面积

7.0245 万亩,成灾面积 3.6973 万亩,绝收面积 1.3489 万亩,因灾倒塌窑洞(房屋)17 孔(间),严重损坏窑洞(房屋)76 间(孔),一般损坏窑洞(房屋)1027 间(孔);损坏棚圈 170 座,死亡羊 138 只、兔子 30 只、牛 2 头、猪 2 头,浸泡夏收粮食 18.565 万公斤。水毁县乡油路 204 条 768 处 391.04 公里,村组道路 959 条 3077 处 3489.24 公里,其中土方损毁 18.2 万立方米,边沟损毁约 9.4 万米,涵洞损毁 10 道,沥青路面损毁约 1.2 万立方米,混凝土路面损毁约 5.7 万立方米。水毁梯田 230.47 公顷,损坏桥梁 5 处、集流场水窖 177 处、自来水供水工程 7 处,损坏公共设施 3 处,企业受损 3 处。灾害造成直接经济损失 5178.83 万元。其中,农业损失 1104.33 万元,基础设施损失 3348.96 万元,水利损失 148.9 万元,家庭财产损失 706.74 万元,工矿企业损失 18.8 万元。

【重点项目】建成安山川护岸工程和马坊川护岸工程,总投资 3944.8 万元。其中,安山川护岸工程 7.29 公里,治理河道 9.9 公里,完成投资 2065.3 万元;马坊川护岸工程 6.07 公里,治理河道 27.39 公里,完成投资 1879.5 万元。实施山洪灾害防治项目,包括山洪灾害防治非工程措施项目、曲子东沟防洪治理工程及两个续建任务,完成投资 1828.28 万元。其中,实施山洪灾害防治非工程措施项目 1 处,投资 199.89 万元;建成曲子东沟防洪治理工程,治理河道 2.7 公里,投资 1628.39 万元,。

批复项目 2 类 7 个。农村饮水安全工程。1. 场窖工程。计划投资 1741.76 万元,新建雨水集蓄工程 1535 处,解决 20 个乡镇 137 个行政村 1535 户 6154 人的饮水不安全问题。每处新建 30 立方米砖砌窖 1 眼、100 平方米集流场 1 处。2. 蓄水池供水工程。计划投资 3408.24

万元,新建钢筋混凝土地下蓄水池工程 229 处,解决 21 个乡镇 122 个行政村 3723 户 15215 人饮水水量不足、供水保证率不高问题,其中 150 立方米蓄水池 147 处、200 立方米蓄水池 60 处、300 立方米蓄水池 21 处、500 立方米蓄水池 1 处。3. 易地扶贫搬迁安置点供水工程。计划投资 220 万元,实现自来水入户 347 户,解决 5 个乡镇 12 个行政村易地搬迁安置点 347 户 1530 人的饮水不安全问题。4. 窖水净化设施配套项目前期工作。计划投资 4401 万元,规划以场窖水为水源配套安装水质净化设施 14670 套,解决 8 个乡镇 123 个行政村 14670 户 64255 人的水质净化问题。5. 县南五乡镇农村饮水工程前期工作。计划投资 52526.6 万元,规划樊家川、八珠、合道、演武、天池 5 乡镇扬黄引水工程的前期工作(辐射扩建环城、木钵、曲子 3 乡镇),修建水厂 2 座、扬水泵站 28 座,解决 19049 户 87340 人饮水水量不足、供水保证率不高的问题。中小河流治理工程。1. 计划投资 695.34 万元,建设环县耿湾川万家湾至黑城岔段护岸工程,新建护岸 15130.4 米,治理河段长 4.4 公里。2. 计划投资 589.21 万元,建设环县清平沟沈家湾至马家湾段护岸工程,新建浆砌石护岸 1.317 公里,治理河段长 7 公里,保护治理段扬黄管线 3.2 公里及其附属设施和 8000 人的防洪安全。

(供稿:刘金歌)

水土保持

【机构概况】环县水保局挂靠管理环县蒲河项目指挥部办公室、环县水土保持监督监测站 2 个事业单位,全局核定编制 47 名,其中局机关参公编制 32 名、蒲河项目指挥部办公室

编制 7 名、水土保持监督监测站编制 8 名,实有职工 46 人,其中专业技术人员 28 人(高级工程师 1 人、工程师 10 人、助理工程师 17 人)。

【梯田建设】年内,分 4 次下达口粮田专项建设任务 20.1 万亩,其中贫困户 13.9 万亩(涉及 5331 户 27448 人),非贫困户 6.2 万亩(涉及 11980 户 50261 人)。4 月启动,12 月底建成,完成补助投资 10050 万元。

【小流域治理工程】2017 年 12 月 13 日,庆阳市水保局下达国家水土保持重点治理工程投资计划,项目总投资 535.7 万元(中央投资 375 万元、地方配套 160.7 万元)。2018 年 2 月 7 日,市水保局批复《国家水土保持重点治理工程叶家沟小流域治理项目实施方案》,建设内容为新修梯田 146.77 公顷,配套田间道路 6.67 公里,营造水保林 513.83 公顷(乔木混交林 226 公顷、乔木纯林 287.83 公顷),封禁治理 807.4 公顷,建封禁围栏 9 公里、宣传牌 3 座、标志碑 1 座。4 月 8 日,项目在合道镇杨坪沟村开工建设,7 月 15 日完成封禁治理任务,9 月 10 日完成田间道路建设任务,9 月 26 日完成梯田建设任务,10 月 28 日完成营造水保林任务。至 12 月底,全面完成建设任务,完成投资 535.70 万元其中工程措施费 275.70 万元、林草措施费 209.98 万元、封禁治理措施费 10.63 万元、独立费用 39.39 万元。项目区新增水土流失治理面积 14.68 平方公里,治理程度达到 74.44%,林草覆盖率提高到 29.46%,年可拦蓄泥沙 3.73 万吨,拦蓄径流 11.64 万立方米。

【坡耕地综合治理工程】年初,省发改委、省水利厅下达《2018 年第一批中央预算内投资计划》,涉及环县项目总投资 625 万元(中

央投资 500 万元,县级配套 125 万元)。3 月 20 日,庆阳市水保局批复《环县 2018 年坡耕地综合治理工程高龚塬项目区实施方案》,批复建设内容为新修梯田 278 公顷,配套田间道路 26 公里,营造水保林 234.45 公顷(油松刺槐混交林 191.8 公顷,刺槐纯林 42.65 公顷)。5 月 8 日开工建设,8 月底完成梯田和田间道路建设任务,10 月底完成水保林建设任务,年末全面完成建设任务,完成投资 625 万元。项目区新增水土流失综合治理面积 5.12 平方公里,治理程度达到 70% 以上,林草覆盖率提高到 15%,减少土壤侵蚀量 3.0 万吨,拦蓄径流 9.5 万立方米以上。

【病险淤地坝除险加固工程】2017 年 12 月 12 日,省水利厅下达 2018 年中央水利发展资金工作任务清单,要求对白家沟、庙湾沟、石佛岔、毛西掌、周家沟、坝沟、段家沟二号、红沟、王西咀子、周家阴山、刘大掌、史阳沟一号等 12 座病险淤地骨干坝进行除险加固,工程总投资 1307 万(中央投资 1046 万,地方配套 261 万)。4 月初开工建设,实施维修坝体、增设泄洪设施、铺设排水管、维修上坝道路、铺设输水涵管等措施,完成投资 1307.4 万,其中泄洪工程 800.63 万元、坝体工程 86.51 万元、排水工程 10.24 万元、道路工程 240.32 万元、其他工程 40.7 万元。年底全面完工,总工程量达到 351394.6 立方米。

【水保执法】安排水保专职执法人员 6 人,普查开发建设项目水土保持方案编报与审批,督促 60 个开发建设项目编报水土保持方案,督促采油七厂对卸油台排水污染事故进行整改和赔偿,总额 150 余万元。加大执法监督检查及宣传力度,编发 1500 份水土保持宣传手

册。足额收缴水土保持补偿费,收缴水土保持补偿费 1460 万元。

(供稿:杨睿芸)

农业机械化

【机构概况】环县农业机械化管理局下设县农机监理站、农机推广站,实有在职干部职工 29 人,其中专业技术人员 11 人。

【农机总量】年末,拥有拖拉机 6252 台,总功率 160813.7 千瓦,配套机具 11983 台套,包括机引犁 3630 台、旋耕机 4030 台、深松机 50 台、播种机 3163 台、地膜覆膜机 2745 台;排灌动力机械 400 台,总功率 880 千瓦;机动喷雾器 320 台,总功率 704 千瓦;联合收获机 66 台,总功率 4477.7 千瓦;机动脱粒机 2871 台,总功率 6316.2 千瓦;农产品初加工机械 894 台,总功率 11603.4 千瓦;畜牧养殖机械 7346 台,总功率 44421.6 千瓦;林果业机械 38 台,总功率 83.6 千瓦。

【农机作业】组织开展春耕、春播、夏收、秋覆膜、农产品加工及饲草料收获青贮等生产,安排技术人员在重要农时季节到田间地头现场指导,帮助农民检修、保养机具,及时排除故障,教授机械安全操作、保养、维修等常识,确保各类农机具以良好的技术状态安全运行。保障补贴机具供应,满足春耕生产和抗灾救灾的需求。引导农机合作社、农机大户等农机服务组织开展跨区作业和规模化作业,发挥农业机械最大效用,服务广大农户。全年检验、保养、修理各类农机具 10000 多台。

【农机培训】8 月,选派 11 名农机推广站和农机学校的专业技术人员参加全市农机人才培训班。10 月,举办牧草收割全程机械化操作

培训班,培训小方捆机的使用方法及维修,拖拉机使用和注意事项,牧草收割机械的安全生产、安全操作等知识和技能,观摩荟荣草业公司大燕麦草等牧草收割、捡拾打捆、包膜等全程机械化操作演示,农机合作社理事长及成员和贫困户农机手 200 余人参加培训。举办拖拉机操作培训班 1 期、各类宣传培训 21 场次,培训各类农机手 2100 人,其中拖拉机驾驶员 380 人。

【安全监管】落实拖拉机免费管理政策,完成拖拉机、联合收割机报户建档 303 台,拖拉机检验率 90.2%。严查拖拉机违法载货、载人、超速超载等行为,派出检查组 6 组,开展安全检查 4 次,检查各类农机 351 台,检查企业 12 家、农机专业合作社 30 家,查处各类违法违章行为 14 起,责令整改 14 起。严格拖拉机驾驶证核发管理。采取限时办结工作制,驾驶员培训考核合格后,县农机监理站现场为驾驶员制发驾驶证和行驶证,全年核发拖拉机、联合收割机驾驶证 380 本,制发行驶证 380 本。

【农机购置补贴】根据《环县 2018 - 2020 年农机购置补贴实施方案》,建立分片包干制度,实行“谁核实,谁签字,谁负责”工作机制,确保购机补贴的真实性。严格落实公示制度,在“中国·环县”网站开设“环县农机购置补贴信息公开专栏”,将年度补贴资金规模、补贴机具种类、补贴标准、办事流程、工作人员、受益对象、举报电话等补贴信息公开,方便群众查询,接受社会监督。简化办事流程,在保证补贴资金安全的前提下,让农民最多“跑一趟”就能办完所有补贴手续。加强与各乡镇财政所的衔接沟通,及时报送补贴资料,加快补贴资金兑付进度,足额兑付补贴资金,避免给购机农户造成损失。开展农机购置补贴核查,派出 6 个工

作组,分乡镇对 2018 年补贴的农机具进行核查,未发生空补套补等违规违法问题。全年落实农机购置补贴资金 1633.5 万元,其中中央补贴资金 1500 万元、省级补贴资金 98 万元、市级补贴资金 35.5 万元,投放各类机具 2676 台,受益农户 2079 户。

【合作社建设】按照合作社建设的标准和要求,扶持合道、曲子、木钵、八珠、樊家川、山城、毛井、车道、洪德、南湫 10 个乡镇各建立“五有”农机合作社 1 户,合作社的农机装备购置补贴资金 70 万元兑付到位,机具库棚建设及规范化、信息化建设补贴资金上报财政部门,待审核兑付。

(供稿:李桂芳)

扶贫开发

【机构概况】环县扶贫开发办公室是县政府扶贫开发工作的职能部门,核定事业编制 18 名,实有干部职工 40 名。

【产业扶贫】投入产业扶贫财政资金 3.7 亿元,实施“3431”产业扶贫工程(“3”即围绕种草、养羊、小杂粮三大主导产业兴办龙头企业,“4”即建办农民专业合作社 400 个以上,“3”即带动贫困户 3 万户以上,“1”即户均来自产业可支配收入达到 1 万元以上)。在羊产业上,推行“331+”肉羊产业扶贫,构建“龙头企业+合作社+技术公司+农户”的产业扶贫体系,引进建办龙头企业 4 户,万只基础母羊繁育场 4 个,扶持“五类人员”(在职干部和畜牧聘用技术人员、未就业农牧专业大学生、企业、村干部、在乡能人)创办肉羊合作社 244 个,其中“331+”湖羊养殖合作社 171 个,调引湖羊 3 万只;对 10302 户一、二类贫困户,制定 46 项扶

持政策,由群众自主选择,并给每户配股 1 万元,每年分红 1000 元,使每个贫困户扶持资金达到 2 万元以上;对 5332 户(除 570 户五保户)三、四类贫困户,每户投放贴息贷款 3 万元,配股 2 万元,通过“331+”模式进行互助合作扶贫,每年分红 1.5 万元;培育发展湖羊标准化养殖示范户 911 户,户均收入 2 万元左右。全县养羊农户累计达到 4.8 万户,羊存栏达到 165 万只以上,其中湖羊 5.9 万只。全年羊产业提供人均收入达到 3000 元,占农民人均可支配收入的 35%。在草产业上,成立国有草业公司(荟荣草业公司),订单种植优质牧草 10 万亩,带动全县种草 45.8 万亩,生产商品草 5 万吨、青贮饲草 40 万吨,预计草产业提供农民人均纯收入 400 元以上。在小杂粮产业上,依托国家粮科院技术支持,建立西北特色粮油资源开发联合创新中心,建办种植业合作社 224 个,推广种植优质小杂粮 70 万亩,其中订单种植 30.2 万亩,“三无”有机种植 5 万亩,订单收购 2.6 万吨。小杂粮产业提供农民人均纯收入 400 元以上。在电商产业上,发布“环乡人”农产品区域公共品牌,带动全年电子商务交易额达到 7.1 亿元,网络零售额达到 1.27 亿元,增长 60%,带动农民人均纯收入增加 300 元以上。在其他多元产业上,主要扶持发展苹果、黄花菜、中药材等特色产业,2018 年新栽苹果 10075 亩,其中 1669 户贫困户新建果园 4337 亩。发展设施瓜菜 1.33 万亩,依托果蔬合作社建设保鲜库 28 座。引导带动 1451 户贫困户订单种植黄花菜 1.22 万亩,1431 户贫困户种植中药材 1.86 万亩。

【就业扶贫】投入培训资金 461.28 万元(财政扶贫资金 425.08 万元,就业专项资金 36.2 万元),举办培训班 126 期,完成劳动力培

训 8848 人,劳务输转 5.52 万人次,其中贫困户 8901 人次,创收 13.5 亿元。与天津市南开区政府和中国化学工程集团对接,设立职业技能培训基地、创业致富带头人培育基地和劳务培训基地,举办贫困劳动力培训班 12 期 538 人,向天津市输转劳动力 336 人(其中建档立卡贫困劳动力 102 人),向中化集团输转劳动力 83 人(其中建档立卡贫困劳动力 17 人)。在 117 个深度贫困村开发乡村保洁员等公益性岗位 752 个(每人每月补助 500 元),发放补贴 218.6 万元;聘用公益林护林员 220 人,其中未脱贫户 48 人,人均管护劳务费达 2.13 万元;聘用建档立卡生态护林员 945 人,人均年管护劳务费 0.8 万元。建办“扶贫车间”10 家,帮助 2159 人(其中建档立卡贫困劳动力 203 人)实现就地就业。

【教育扶贫】投入 4858 万元(中央 4205 万元、省级 653 万元)实施薄弱学校改扩建 20 所,落实 2018 年省列为民办实项目资金 1700 万元,建成乡村教师周转宿舍 447 套,实施农村学校温暖工程,总供暖面积达到 12.58 万平方米,100 所农村中小学校告别煤炉取暖的历史。在为 44558 名农村学生供应营养餐的基础上,按照每生每天 2 元标准为中午不回家的学生免费供应午餐 25710 人次。全县无一人因贫失学辍学,学前三年毛入园率达到 96%,九年义务教育巩固率达到 96.65%。

【健康扶贫】投入 160 万元新建标准化村卫生室 16 个,实现 251 个行政村卫生室标准化建设全覆盖。落实 2018 年贫困人口医保个人缴费部分分类分标准财政补助 17.95 万人、505.04 万元,实现贫困人口 100% 参保。落实建档立卡贫困人口报销后自负住院费用年累计

超过 3000 元以上部分由民政兜底救助 262 人次、146.26 万元。县内就诊率达到 82.6%，贫困人口医疗费用报销率达到 85% 以上，完成家庭医生签约 14.09 万人，累计开展送医上门、送人就医 1.17 万人次，医疗服务能力显著提升。

【危房改造和易地扶贫搬迁】实施 C 级危房改造 3396 户，开工率、竣工率均达到 100%。拨付危改补助及配套资金 5068.76 万元（其中：中央补助 1414 万元，省级补助 1908.8 万元，市级配套资金 477.2 万元，县级整合资金 688 万元、兜底资金 580.76 万元），到户资金拨付率 100%。实施农村集体公租房 60 处 5610 平方米，政府兜底 169 户。聘请专业人员对剩余 37509 户农户住房进行安全鉴定，出具安全住房鉴定报告，对于鉴定不安全的农户住房，全部纳入 2019 年 C 级危房改造扫尾清零任务。实施易地扶贫搬迁点 28 处，搬迁安置建档立卡贫困户 550 户 2499 人。

【兜底保障】全县保障农村低保对象 11917 户 44290 人（一类对象 1526 户 3577 人，二类对象 3541 户 11974 人，三类对象 3689 户 14472 人，四类对象 3161 户 14267 人），发放农村低保金 8024.8 万元；农村特困人员救助供养对象 1403 户 1725 人（集中供养 148 户 151 人，分散供养 1255 户 1574 人），发放救助供养金 998.4 万元；加大临时救助力度，对因突发事件造成临时性生活困难的 45809 名群众发放临时救助金 5055.43 万元。对 169 户“三无”（无劳动能力、无经济能力、无安全住房）特困危改户实施危房改造，投入资金 952.56 万元。

【贫困村整体提升】新修改造农村公路 169 公里，列支维修养护经费 4704 万元，有效巩固了畅通成果。建成集流场窖 2825 处、抗旱

应急蓄水池 100 座、集中供水工程 32 处，延伸供水管网 141 公里，农村集中供水率达到 47%。新建 10 千伏线路 18.26 公里，安装配变变压器 23 台，0.4 千伏线路 82.88 公里。大力实施全域无垃圾整治，新建垃圾转运站 376 个，购买转运车辆 108 辆，为农户配备垃圾桶 14735 个。按照人均 5 亩梯田，每亩补助 500 元的标准，新修梯田 26 万亩，全县梯田化率达到 62%，人均达到 6.8 亩。

【精准扶贫政策措施】强化主体责任。坚持把脱贫攻坚作为最大政治、最大任务，摆上最重要的议事日程，全力抓促。年内，县委常委 8 次、政府常务会 7 次研究脱贫攻坚工作，召开县脱贫攻坚领导小组会议 13 次、全县性推进大会 4 次，及时传达学习习总书记重要讲话精神和中央、省市有关会议及文件精神，研究部署脱贫攻坚工作。调整充实县脱贫攻坚领导小组，明确由县委、县政府主要领导任组长，21 个县级领导为副组长，52 个职能部门负责人为成员，领导小组下设 9 个专责小组，均由分管县级领导任组长，在县级层面构建起“1+8”推进体系，进一步靠实县委、县政府抓脱贫攻坚主体责任。在乡镇确定由党委书记担任扶贫工作站站长，配备专职扶贫工作站站长，明确在脱贫攻坚期内乡镇党委政府主要负责人保持相对稳定。落实脱贫攻坚责任制，安排县四大家领导包抓 20 个乡镇，各帮扶 1 个贫困村，带头抓促；与 20 个乡镇和 21 个县直部门签订责任书，建立任务清单，实行硬任务硬考核；优化整合脱贫攻坚“四支力量”（帮扶干部、乡镇包村干部、驻村干部、村组干部），省市县乡 53 名领导、225 个单位、7563 名干部对口帮扶 251 个行政村、33288 户贫困户，实现村户帮扶责任人全覆盖。组建驻村工作队 251 个，选派驻村干部 1055 人，聚焦

“六个精准”，全力落实脱贫攻坚任务。探索建立“七项机制”，推行“五包”责任制和“三个清单”管理机制、脱贫攻坚帮扶责任人制度和贫困村退出帮扶单位一把手负责制，保证脱贫攻坚责任、任务和时限落到实处；推行周调度制度、脱贫攻坚常态化督查暗访机制、“县筹钱、乡落实”包干机制和党建保障机制；推行贫困村退出村组干部专项奖励制度、择优选聘优秀村党组织书记为乡镇临时聘用人员制度和脱贫攻坚“双百”人物评选制度，激发广大村组干部抓促脱贫攻坚的积极性和贫困群众自我发展的内生动力。

实施精准管理。围绕精准识别，全面核查国家和省上反馈已脱贫人口未解决“两不愁、三保障”疑似问题，开展全县建档立卡问题核查整改工作，夯实脱贫攻坚基础。对于符合条件的贫困人口，指导乡镇及时纳入，不符合条件的及时剔除，实行有进有出的动态管理。年内全县新识别贫困人口 48 户 177 人，返贫 11 户 48 人，自然增加 4366 人，自然减少 3112 人，清退不符合建档立卡标准农户 43 户 147 人。调整完善建档立卡数据信息，对脱贫人口注明脱贫措施，结合“一户一策”精准脱贫方案制定过程中收集的真实数据，指导乡镇更新 2014 年以来的全部脱贫人口、贫困村等相关数据信息，修改错误数据信息 29915 条，完成 251 个村 33288 户贫困户地理位置信息采集工作。围绕精准施策，组织 7563 名帮扶干部深入开展“六查三问一细化”活动，对所有建档立卡贫困户都制定“一户一策”方案，汇总明确三年任务需求。贯彻市委“四类分类法”，推进“一户一策”落实，对 16705 户未脱贫户进行区分标注（有劳力且有一定技术贫困户 4552 户 20296 人，占 27.2%；有剩余劳力且可输转贫困户 5932 户

24927 人，占 35.5%；有一定劳力在本地打零工贫困户 3766 户 15412 人，占 22.5%；无劳力预备兜底贫困户 2455 户 6260 人，占 14.7%），制定 46 项种植、养殖、技能培训、劳务输转等扶持政策，由群众自主选择。

加大帮扶力度。在干部帮扶上，编制《帮扶贫困村脱贫攻坚三年计划》，制定出台《全县脱贫攻坚帮扶工作责任清单》《环县脱贫攻坚帮扶责任人管理规定》，调整充实帮扶力量，实现帮扶“六个全覆盖”（县级以上主要领导包抓 21 个贫困乡镇全覆盖、县级以上单位帮扶 215 个建档立卡贫困村全覆盖、包括非贫困村在内的 251 个驻村帮扶工作队全覆盖、所有贫困户帮扶责任人全覆盖、贫困村下派第一书记全覆盖、帮扶责任人培训全覆盖）。在协调东西扶贫协作上，争取天津市和南开区落实帮扶资金 3350 万元，开展干部、教师、医生交流挂职和培训 220 人次，落实就业帮扶 373 人次，培训劳动力和致富带头人 650 人。在协调中央定点扶贫上，协调中国化学工程集团投入帮扶资金 437 万元，扶持建成养殖合作社 1 个、种植合作社各 2 个，栽植中药材 3200 亩，贫困户入股合作社、企业参与分红 300 户。在社会帮扶上，衔接中天实业公司创新实施“龙头企业 + 贫困户 + 贫困村”企业扶贫模式，为 30 个贫困村、28 户贫困户提供店铺，并免费装修、免 31 个月房租，每月免 30 度电 3 方水，支持贫困户创业发展。

激发贫困群众内生动力。开展政策宣讲，全县 251 个村均成立新时代文明实践站、红白理事会，开展讲座 1650 场次；加强贫困群众教育培训，目前组织开展各类培训班 307 期，累计完成培训 23560 人次。制定脱贫攻坚“扶勤惩懒”机制，下发《环县精神扶贫方案》《环县治理高价彩礼推动移风易俗实施方案》《关于敦促

赡养人履行赡养义务的通告》《关于做好建档立卡贫困户人为拆分户合户的通知》，从制度层面规范高价彩礼、老无所养、父子共争低保和贫困户问题。评选脱贫攻坚“双百”人物38名（百名勤劳脱贫致富能人、百名优秀精准扶贫干部），制定出台《关于建立脱贫攻坚“扶勤惩懒”机制的指导意见》，开展“反懒惰、反靠要”群众思想教育活动，贫困村每年至少召开1次脱贫表彰群众大会，对依靠发展产业、劳务输出脱贫的贫困户和致富能手披红戴花、颁发勤劳脱贫光荣证。

及时整改中央和省市反馈的各类问题。对中央、省市反馈环县2016年以来脱贫攻坚方面的106个问题，按照“不掩饰矛盾、不回避问题、不遗留死角”的原则，对所有问题进行排查、起底、梳理，制定《环县2017年度脱贫攻坚问题整改方案》《关于〈环县2017年度脱贫攻坚问题整改方案〉的补充通知》（70个问题）、《2018年脱贫攻坚省级督查问题整改方案》（7个问题）、《环县2018年脱贫攻坚问题整改补充工作方案》（6个问题）、《环县深度贫困地区观摩拉练和专项监督发现问题整改工作方案》（23个问题）。完成整改104个，取得阶段性成效2个。其中，国家层面反馈16个问题，完成整改16个；省级层面反馈56个问题，完成整改54个，取得阶段性成效2个；市级层面反馈34个，完成整改34个。

全面促进党建助推脱贫。启动党支部标准化建设，改造提升村级阵地63处，整顿提高软弱涣散党组织27个，组建产业协会党支部239个，在产业链上设立功能型党小组264个。加大贫困村村组干部激励力度，从2018年起至2020年，对当年通过考核验收的脱贫村村组干部，一次性奖励5~6万元，并计划每年从脱贫

村中择优选聘30名优秀村党组织书记为乡镇工作人员（参照岗位合同工管理），聘期3年（2018年完成选聘22名）。开展扶贫领域作风建设年活动和“转变作风改善发展环境建设年”活动，受理扶贫领域问题线索293件，处置247件，立案103件，给予党纪政务处分156人，组织处理90人，问责党员干部59人。

（供稿：张小君）

扬黄工程管理

【机构概况】环县扬黄工程管理局内设办公室、业务科和移民办公室，核定事业编制54名，实有干部职工53人。管理由原庆阳地区环县扬黄工程指挥部和原甜水灌区水管所管辖的扬黄甘肃专用工程11至13泵站之间已建成的3座泵站、21千米输水干渠、甜水灌区3条支渠以及相应配套的输变电、通讯等工程。2009年5月，扬黄甘肃专用一期工程整体移交环县，由环县扬黄工程管理局负责运行管理。2013年9月，扬黄续建甘肃专用工程主管线和县城支管线及附属工程移交环县，由环县扬黄局代管运行。

【工作综述】调水运行工作。按照县委、县政府年初安排部署，分别于4月、6月、8月、11月份4次累计调水508万立方米，比上年调水总量增加110万立方米，同比增长27.6%。其中，张南湾水库蓄水291万立方米，甜水灌区灌溉29万立方米，各乡镇蓄水池蓄水103万立方米，甜水堡水库蓄水35万立方米，庆城县芡子沟水库蓄水50万立方米。解决县城及县北16个乡镇21.2万人日常生活和甜水灌区2900多亩农田灌溉用水。11月，扬黄工程首次为庆城县芡子沟水库调水50万立方米，开启庆城县

城区居民饮用黄河水的历史。

工程管护工作。加强工程检修和巡渠巡线,确保扬黄工程安全运行。年初成立安全生产工作领导小组,实行主要领导负总责,分管领导包抓,科室和泵站具体落实的工作机制,加强对机电检修、巡渠巡线、防火度汛等安全生产方面突出问题的分析预判。每次开机调水前都召开动员会,精心安排部署,制定运行方案和应急抢险预案,签订安全运行责任书。运行期间采取定期不定期的方式,对运行值班和巡渠巡线人员守岗尽责情况进行巡察检查,发现问题及时通报纠正,督促整改,确保工程安全运行。邀请盐环定扬水管理处水工、机电方面专家,分别于8月、12月组织全体运行人员开展实操技能培训和理论基础培训各1次,讲授安全生产及水工、机电知识,累计授课120小时,培训93人次。

【重点项目】推进盐环定扬黄甘肃专用工程甜水堡调蓄引水工程前期手续办理,衔接省水利厅完成项目《可研报告》批复,水库设计总库容974万立方米,工程概算总投资76391万元;协调省市县有关部门完成《水工程规划同意书》《规划选址报告》《水土保持治理方案》3个专题规划审批;报请省政府发布《关于盐环定扬黄甘肃专用工程甜水堡调蓄引水工程占地和淹没范围内禁止新增建设项目和迁入人口的通告》;敦促设计单位于10月份开始初步设计工作,年底完成外业勘察取样工作;衔接甘肃第一建设集团有限责任公司、中水四局、黄河勘测规划设计研究院等单位,初步确定采用“设计—采购—施工”模式建设。

(供稿:徐永兴)

工业和信息产业

工业和信息化

【机构概况】环县工业和信息化局内设人秘财务股、经济运行股、煤炭电力股、园区管理股、信息化建设股、资源利用股、安监股、商贸流通股和盐业管理股 9 个股室,下设县节能监察中心、县酒类商品管理局 2 个科级事业单位。

【工作综述】落实中央省市县会议精神,以促进县域经济发展为目标,以项目建设为抓手,以创新发展为动力,全方位服务企业发展,大力开展市场整治工作,全面落实扶持政策,保障煤电产业稳步推进,进一步提升信息网络覆盖率,依法推进工业节能减排和安全生产工作,全县工业和商贸经济平稳健康运行。

【工业经济运行情况】10 户规模以上工业企业完成工业总产值 122280 万元,实现工业增加值 31546 万元,同比增长 0.2%,年内培育规模以上工业企业 2 户(环县中盛羊业发展有限公司和环县南区供热公司);完成工业固定资产投资 44292.21 万元;全县各类非公经济组织累计达 16723 户,其中:非公企业 2529 户

(其中年内培育小微企业 1034 户);农民专业合作社 1592 户,个体工商户 12602 户,非公经济实现增加值 21.2 亿元;完成工业新产品开发 4 项。

【主要工业产品产量】

产品	单位	产量
水泥	万吨	64.66
水泥熟料	万吨	10.58
白酒	千升	1053
鲜、冷藏羊肉	吨	2704.81
自来水	万立方米	440.7
地毯	万平方英尺	1.79
食用植物油	吨	1260
荞麦醋	吨	1000
小麦粉	万吨	400
服装	万件	1.5
机砖	万块	30400
发电量	万度	153084
原煤	万吨	1.149

【工业园区建设】

西滩工业集中区新片区占地 2.29 平方公

里。2009年工信局负责编制的西滩工业集中区发展规划。集中区的规划环评委托中铁西北科学研究院有限公司于2010年底编制完成,并经环保部门评审通过。控制性详细规划于2011年10月委托陕西城乡规划设计研究院进行编制,2012年7月经县政府批复实施。集中区内规划建设“一纵四横”上善路、樊家川路、芦家湾路、小南沟路、罗山川路等5条道路工程,大部分建成投用。入驻企业15户:环县中盛羊业发展有限公司、甘肃慧联信息科技发展有限责任公司、环县麦上客食品有限责任公司、庆阳伟赫乳制品有限公司、环县鑫泰杂粮工贸有限责任公司、甘肃省环县龙影文化产业开发有限责任公司、庆阳岐黄液酒业有限责任公司、甘肃万佳杂粮工贸有限责任公司、庆阳市腾祥混凝土有限责任公司环县分公司、环县回生果品有限责任公司、孙明孝木材加工厂、环县新晨门窗工程有限责任公司、环县志德餐具消毒配送服务部、甘肃金谷玉食品有限公司环县分公司、环县顺昌商贸有限责任公司。企业累计完成销售收入7287.01万元,实现利润464.92万元,上缴税金77.54万元,安排就业308人。

砂井子煤气电工业集中区占地668.9平方公里。2009年工信局负责编制的砂井子煤气电工业集中区发展规划,于2010年已通过省发改委组织的专家评审,并已上报省政府批复实施,完成投资74万元;砂井子煤气电工业集中区的规划环评报告委托中铁西北科学研究院有限公司于2010年底编制完成,并上报有关部门评审通过。投资50万元的砂井子煤气电工业集中区1:1000地形图的测绘工作已于2013年9月底完成,并经省测绘产品质量检验检测中心验收通过。基础设施建设未开展。入驻企业3户:大唐陇东能源有限公司、甘肃萌生九连山

水泥有限公司、甘肃华电环县风力发电有限公司毛井风电场。累计完成销售收入18280.01万元,实现利润-11686.4万元,上缴税金773.62万元,安排就业587人。

甜水镇工业集中区占地11.204平方公里。2009年工信局负责编制的甜水镇工业集中区发展规划,于2010年已通过省发改委组织的专家评审,并已上报省政府批复实施;甜水工业集中区的规划环评报告委托中铁西北科学研究院有限公司于2010年底编制完成,并上报有关部门评审通过。投资210万元编制的甜水镇镇区及甜水镇工业集中区控制性详细规划于2012年3月份委托陕西城乡规划设计研究院进行编制,同年9月编制完成并经县政府批准实施。由华电万胜煤业代建的振兴路道路工程已竣工。凯歌路正在施工中。凯歌路、幸福路及青山路3条道路的地质勘查及灾害评估工作于2012年9月初委托甘肃水文地质工程地质勘察院进行地质勘查并于2013年1月底完成勘察成果,完成投资25.2万元;2012年10月由中国市政工程西北设计研究院进行此3条道路的可研编制工作及道路设计工作,投资154.51万元,目前可行性研究报告已于10月底已全部评审通过;凯歌路、幸福路道路初步设计已完成并投资11万元于2013年4月委托兰州市城市建设设计院进行了初步设计审查并取得了市建设局出具的初步设计审查批复。2013年5月投资20万元委托陕西核工业二〇三研究所环评中心完成了此3条道路工程环评编制及评审工作。入驻企业6户:甘肃省九连山水泥有限公司、环县荣康粮油加工有限责任公司、环县荣发农副产品工贸有限责任公司、甘肃万胜矿业有限公司、甘肃华电环县风力发电有限公司、华润新能源(环县)风力有限公司。累计完成销

售收入 525154 万元,实现利润 89512 万元,上缴税金 3980.96 万元,安排就业 361 人。

曲子工业集中区占地 0.1451 平方公里。2009 年工信局负责编制的曲子工业集中区发展规划,于 2010 年已通过省发改委组织的专家评审,并已上报省政府批复实施;曲子工业集中区的规划环评报告委托中铁西北科学研究院有限公司于 2010 年底编制完成,并上报有关部门评审通过。截止目前曲子工业集中区已完成区内道路及水电等基础设施配套工程的维修改造工程,完成投资 62 万元。入驻企业 1 户:荟荣草业有限责任公司,完成销售收入 1224 万元,安排就业 24 人。

【节能减排】2018 年,万元 GDP 能耗 0.3996 吨标煤/万元,同比下降 2.54%;万元 GDP 电耗 625.3006 千瓦时/万元,同比下降 1.67%;规模以上工业增加值能耗 1.2984 吨标煤/万元,同比上升 12.09%。由县工信局牵头,环保、国土、工商的等部门联合对 41 户黏土砖瓦企业进行专项整治“回头看”督查行动,关停 2 户,拆除 1 户,正常运行的 38 户企业均实施环保技术改造,24 户企业进行环保“三同时”验收备案。清理整治散煤经营市场,健全优质煤炭配送网络体系建设,规划在环城镇张滩滩村和五里屯村交界处新建占地 104.16 亩的县城煤炭交易中心,完成土地勘测定界,确定设计单位,正在报批土地利用相关手续、考察投资企业。在大唐家园北侧投资 128.77 万元建成县城过渡期优质煤炭配送中心,在曲子镇、毛井镇建成两个二级煤炭配送中心,在洪德、天池等 7 个乡镇建成乡镇煤炭配送点。

【煤炭资源开发】刘园子 90 万吨/年矿井于 2008 年 7 月开工建设,2014 年 9 月建成投

产,总投资 163574.79 万元,累计产煤 156.26 万吨,累计销煤 153.43 万吨,因采掘失调于 2017 年 5 月份停产。甜水堡 2 号煤矿于 2018 年 3 月份获得国家能源局核准批复,4 月份获得省发改委联合试运转批复,10 月份省发改委同意甜水堡 2 号矿联合试运转延长至 2019 年 4 月份,该项目概算总投资 16.06 亿元,当年完成投资 21944.81 万元,预计 2019 年内可正式投产运行。马福川 500 万吨/年矿井及选煤厂取得国家发改委核准,完成工业广场“三通一平”、井筒施工方案论证和采矿权办理所需资料整理等工作。累计完成投资 2.3 亿元。大唐环县一期 2×660MW 燃煤电厂取得核准,完成项目优化、勘察设计单位招标和“三大主机”招标技术规范编制等工作,完成投资 673 万元

【新能源开发】支持国有、民营企业共同投资开发风电资源。引进甘肃锦泰电力有限责任公司拟在环县南湫乡、小南沟乡、车道镇投资建设风电扶贫项目,总装机规模 60 万千瓦;引进国投新能源投资有限公司拟在罗山川乡、洪德镇投资开发风电扶贫项目,总装机规模约 60 万千瓦,正在拟定合作框架协议。促进风电场及光伏电站扩大产值、提升效益。甘肃华电环县风力发电有限公司装机规模 60 万千瓦,完成发电 13.48 亿千瓦时,实现营业收入 7.82 亿元,累计发电 45.46 亿千瓦时,营业收入 26.37 亿元。其中,南湫 20 万千瓦风电场年内发电 4.07 亿千瓦时,累计发电 19.99 亿千瓦时;毛井 40 万千瓦风电场年内发电 9.41 亿千瓦时,累计发电 25.47 亿千瓦时;华润新能源(环县)风能有限公司甜水堡风电场装机规模 5 万千瓦,年内发电 1.6 亿千瓦时,营业收入 0.93 亿元,累计发电 3.71 亿千瓦时,营业收入 2.15 亿元;环县绿能光伏开发有限公司甜水堡 2 万千

瓦集中式光伏电站 4 月 5 日全面并网发电, 累计发电 2521 万千瓦时。

【重点项目】环县中盛羊业发展有限公司百万只肉羊屠宰及深加工项目。2017 年 11 月 28 日建成试生产, 年内屠宰肉羊 68818 只, 生产羊肉 1638.11 吨, 实现产值 7800 万元。新建牛羊肉冷藏库项目, 完成投资 1140 万元, 投用库容 2376 吨。新建的 15 万只山羊屠宰生产线设备完成招标。

庆阳伟赫乳制品有限公司(环县)18 万吨乳制品加工项目。10 月 8 日举行开工奠基仪式, 计划总投资 5.6 亿元, 年末完成投资 8740 万元, 完成各项前期手续办理、项目部建设、设备选型和订购、加工厂审图、工程预算、钢结构订购。建成占地 12 亩的 3 栋羊舍, 从澳大利亚调引奶羊 1200 只。

环县嘉诚供热有限责任公司建设年产 10 万立方米蒸压加气混凝土砌块项目。计划总投资 2190.02 万元, 完成地上附着物补偿、围墙建设、前期土地手续办理和场地平整, 完成投资 500 万元, 项目为省级工业转型升级专项资金支持项目, 获得省级专项补贴资金 60 万元。

电信宽带普遍服务试点项目。配合省市通讯管理部门完成竣工验收, 全县 21 个乡镇、251 个村的村委会、学校、卫生所、图书室达到 12 兆比特/秒以上光纤接入能力, 实现有线宽带全覆盖。

(供稿人: 吴建平)

石油资源开发

【机构概况】环县石油化工基地建设服务办公室, 科级事业单位, 隶属县发展和改革局管理, 核定编制 11 名。

【工作综述】按照县委、县政府和长庆油田公司的安排部署, 立足县情实际, 坚持优势互补、资源共享、实现互利共赢的发展理念, 始终把创建“和谐模范油区”作为促进地企深度融合、维护群众利益的民心工程, 继续在脱贫攻坚、基础设施建设、民生保障等方面开展务实合作, 全力助推油田扩能上产, 提升县域经济综合实力。

【石油生产】年内, 全县有长庆油田采油二厂、采油七厂、采油十一厂和玉门油田环庆分公司 4 家油田企业, 形成 4 大开发区块, 涉及 20 个乡镇 118 个村。累计审批油田申报井场 273 处(产建 101 处、评探 114 处、扩建 40 处、置换 18 处)。原油产量 203.16 万吨。其中, 采油二厂 5.99 万吨, 采油七厂 109.81 万吨, 采油十一厂 17.05 万吨, 环庆分公司 0.31 万吨, 较上年增加 3.21 万吨。

【石油开发服务】年内, 地企双方主要负责人 3 次举行座谈会相互通报工作情况、研究重大事项、分析存在问题、提出解决对策, 保障油田生产顺利进行。县委、县政府分管领导 4 次到油田单位对接落实协作事宜。县石化办牵头, 相关乡镇、部门、采油单位共同参与, 集中对油田申报的 303 处井场进行联合踏勘、分类审签、集中办理, 确定合格井场 273 处, 指出影响群众耕地、庄基、道路、坟茔以及河流、水环境等各类不符合要求井场 30 处, 现场踏勘率 100%, 井场合格率 90%。按照“油田统一招标、采油厂分配井位、地企共同监管”的方式, 择优确定钻前服务企业 31 家。实行民营钻井、试油施工队“进出场”备案登记制度, 全年备案登记钻井队 43 家、试油队 95 家。累计征收石油开发建设各类规费 1133.62 万元, 统一上缴

财政,县财政集中向乡镇、部门拨付,做到专户管理、专款专用。

创建平安油区。限期挂牌调处矛盾纠纷,矛盾纠纷由上年 162 件减少到当年 23 件。针对群众庄基水窖震损、土地征用补偿、道路碾压破坏、扬尘噪音污染等易引发矛盾纠纷的敏感问题,按照“属地管理”原则,由乡镇能源办逐个分类进行摸排登记,限期销号调处解决,按月对涉油矛盾纠纷调处情况进行通报,督促任务落实。成立联合工作组,集中清理 2009 年以来境内已推未钻、已钻未投产、投产未征用、完钻无油未退耕、退耕未清理井场 5 类问题井场 138 处(采二 16 处、采七 110 处、采十一 12 处),完成退耕 121 处(采二 13 处、采七 108 处)。实行民营钻井队伍保证金缴纳制度,年内收缴农民工工资保证金 210 万元,石油物探队向县石化办二维地震作业专户缴纳 200 万元保证金;举行全县农民工工资清欠工作联席会议,清理出历年石油领域农民工工资拖欠线索 2 起,督促完成工资兑付 1 起,正在协调落实 1 起。以扫黑除恶政策法规进企业、进井站、进作业区为主要内容,开展“敲门行动”,面对面宣讲政策,张贴《环县扫黑除恶专项斗争群众明白卡》、“两高两部”及省“两委”《通告》,动员检举揭发涉油黑恶势力,年内县扫黑除恶专项斗争领导小组办公室梳理出涉及阻拦油田开发线索清单 8 条,县公安机关破获涉油刑事案件 47 起,抓获犯罪嫌疑人 38 人,抓获涉油逃犯 15 人,查处涉油行政、治安案件 52 起,打击处理违法人员 61 人,摧毁非法收油窝点 13 处,查扣非法运油车辆 54 辆,收缴原油 625 吨。

加大油区安全环保整治力度。摸排境内油田放空火炬底数,清理“放空火炬”12 处。与施工企业签订《石油天然气领域安全生产责任

书》100 份,检查钻井队 72 家、试油队 68 家,查出问题隐患 70 条,责令现场整改 66 条,限期通报整改 6 条,覆盖所有重点涉油乡镇。

优化政府服务,加强地企合作。油田单位全力支持脱贫攻坚,提供基础设施建设、民生保障、文化惠民等多个领域共建资金 4076 万元(采油二厂 1160 万元、采油七厂 2140 万元、采油十一厂 576 万元、环庆分公司 200 万元),采二、采七、采十一 3 家油田单位为 44 个预脱贫村和村集体经济收入偏低的村,每村注入 2 万元的集体发展资金,帮助发展村集体经济。

(供稿:张建鑫)

电力供应

【机构概况】环县供电公司现有员工 275 人。其中,长期职工 191 人、三新员工 22 人、劳务派遣用工 62 人;大专及以上学历 163 人;高级工 68 人、技师 146 人;初级职称 65 人、中级职称 2 人;中层管理人员 28 人。县域电网有 330 千伏变电站 1 座、110 千伏变电站 2 座。县公司管辖 35 千伏变电站 12 座,主变 24 台,容量 85.95 兆伏安;35 千伏输电线路 24 条 514.75 公里,10 千伏线路 57 条 4320.42 公里,配电变压器 4644 台(含专变),容量 608.91 兆伏安;0.4 千伏线路 7025 条 13895 公里;供电客户 8.65 万户,用电容量 843.24 兆伏安。

【工作综述】年内,完成供电量 55537.60 万千瓦时,同比上升 6.36%,占年计划的 105.02%;完成售电量 52125 万千瓦时,同比上升 5.50%,占年计划的 104.46%。供电量增速差 0.86%。售电均价 533.26 元/千·千瓦时,同比下降 14.34 元/千·千瓦时,较年计划下降 2.56 元/千·千瓦时。综合线损 6.14%,

同比上升 0.77 个百分点,较年计划升高 0.50 个百分点。电费回收上缴率 100%。采集成功率 99.22%,智能表覆盖率 100%,供电服务投诉同比上升 6.89%。农网综合电压合格率 99.609%,同比提高 0.053 个百分点。城网供电可靠率 99.8876%,同比提高 0.0005 个百分点;农网供电可靠率 99.8236%,同比提高 0.0011 个百分点。公变用采覆盖率 99.83%,公变运行数据自动采集率 99.5%、数据完整率 98.15%,营配对应率 100%。截止 12 月 31 日,累计长周期安全天数 6282 天。

全面落实安全生产责任制,召开安全生产月度例会 11 次、安委会 4 次,层级签订各类安全责任书、安全承诺书各 236 份。完成 7 座 35 千伏变电站消防合规性验收,“六查六防”累计查纠问题 47 项,闭环整改 45 项;排查、整改电气火灾隐患 11 项,查出各类安全隐患 125 处,治理 123 处。完成《安规》培训及考试 155 人,开展管理人员《安全职责规范》及《安全事故调查规程》培训 28 人。常态化开展“四不两直”安全巡查,落实反违章主体和监督责任,查处违章 219 起,记 378 分,开展“四不两直”安全检查 43 次。

全面梳理频繁跳闸线路,建立频繁跳闸线路档案,编制“一线一策”,输配电线路故障跳闸 252 次,同比下降 8.3%。精益化运维持续加强,检修计划执行率 92.86%,两票合格率 100%,设备缺陷及隐患消除率 92.7%,变电站主人制有效落地;生产技改大修及零购项目有序实施;PMS2.0 业务管控及应用进一步深化,公变用采覆盖率 99.6%,公变运行数据自动采集率 99.4%、数据完整率 99.22%,营配对应率 100%;春秋检、迎峰度夏、防汛防火等例行运维任务全面完成;配网故障定位系统实现 52 条

线路全覆盖;完成 13 条光缆线路光谱分析和 IMS 电话系统布线应用。

业扩办电效率明显提高,报装手续有效简化,年度受理专变业扩 155 处 84100 千伏安;智能抄核收持续推广,96.86% 的客户可实现智能抄核收,累计预交电费 1165.21 万元;营销数据核查清理有序开展;用电检查成效显著,共查出违约用电 67 户,补收电费及违约金 22.88 万元;计量管理全面加强,7 个供电所三级表库有效规范;窗口服务持续规范,“首问负责制”、“一口对外”落实到位,《供电服务工作红线规定》宣贯考试全员覆盖,优质服务能力提升明显,投诉业务有效降低,年度处理投诉工单 51 件,同比下降 5.56%;采集成功率有效提升,采集闭环工单及时处理,加装北斗卫星信号接收器 15 台,中压载波 6 台,更换终端 4G 模块 450 余块,解决智能集抄盲区和弱信号共 22 个,至年底共接入采集系统 88157 户,智能表覆盖率 100%,用户日采集成功率达到 99.35%,同比提升 1.39 个百分点;同期线损巩固提升,10 千伏线路模型配置率 100%,10 千伏母线达标率 100%,10 千伏配电线路同期月线损合格率 86.52%;台区线损合格率由同期 76.7% 提升至 87.86%,日线损合格率达到 90.1%。

全面配合完成 2017 年农网改造升级四个批次工程的委建单位验收、项目法人验收、竣工结算审核及决算审计工作;城南新区和西滩工业集中区 2 项 10 千伏配网新建工程于 10 月份全面竣工投运;2018 年农网改造升级和第一批业扩配套工程已全部竣工,正在编制施工结算;2018 年调增农网改造升级工程开工率 31.25%,已完成电杆组立 4549 基,目前已按照主管部门要求全部停工。及时跟进地方经济社会发展形势,紧密结合脱贫攻坚政策动向和城

区发展规划,按期完成县域配电网“十三五”规划、“十三五”新一轮农网改造升级专项规划、深度贫困县脱贫攻坚电网规划等工作任务。积极落实脱贫攻坚电力扶贫工作任务,完成毛井、车道2个深度贫困乡以及其他215个贫困村电网改造项目测设任务。

推行目标任务清单管控,年度梳理重点目标任务68项,完成64项,完成率94.12%;综合计划下达6批20项2521.06万元,全部完成报账;督促完成市公司下达可控成本项目2批13项237.81万元;强化预算执行刚性,可控费用预算完成率104.4%;县公司和供电所达标创优持续深化,公司和第一批5个供电所顺利通过省公司达标预评价;全能型、星级化供电所创建深入开展,供电所“六大”活动落实有力,风险管控能力有效增强,供电所未端业务融合有序推进;积极化解经营风险,梳理管理短板和遗留问题,着力解决长期不在岗人员清理、集体企业清算关闭、应收应付往来清理等历史欠账问题;落实巡察监督工作要求,对照4类28项问题清单,整改完成27项;问题清单全覆盖扎实开展,梳理上报问题18项,全部整改到位。

高效落实精准扶贫任务。年内,16个易地扶贫搬迁配套项目投资362.36万元,惠及贫困户约207户;200户分布式光伏发电扶贫项目发电148.54万千瓦时,结算补助资金62.31万元;“两保户”电费减免涉及14753户,减免电费45.14万元。

2018年,县公司被省公司表彰为2016—2017年度发展工作先进集体,2016—2017年度物资工作先进集体”。公司党总支获省公司党委“2015—2018年度电网先锋党支部”,1个供电所获国网公司“先进班组”,1个班组获市公司先进班组,1个供电所分获省市公司企业文

化示范点称号,1个班组通过县级巾帼文明安全示范岗验收,2个四星级供电所通过省公司验收,1项配网工程获市公司2018年配电网优质工程;1人被评为庆阳市第三届劳动模范,32人次获市公司级及以上表彰奖励。

(供稿:史庆胶)

邮政

【机构概况】中国邮政集团公司甘肃省环县分公司有职工105人。其中,A类用工46人,B类用工10人,劳务用工20人,劳务承揽工20人,业务外包人员19人。县分公司设2个支局,1个生产班组,县以下设自办局所16个,空白乡镇网点8个,点均服务面积461.8平方公里。现有县内邮路13条,单程1288公里,农村投递路线70条,单程4125公里。投递工具县内邮路以委办汽车为主,农村投递以摩托车为主,农村最长班期为周一班。

【工作综述】主要经办业务有:报刊发行、汇兑、函件、机要、快递包裹件、代理金融、集邮、分销、电商及代办保险、代发工资、双代业务等,同时担负着全县邮政普遍服务。

【函件业务】推进函件传媒业务、文化产品、重点报刊转型发展。函件业务实现收入26.06万元,完成预算目标108.58%,比上年增长5.06%,收入占比2.19%,其中营销文创产品284套,实现收入23.10万元;定制型邮资封片4000枚,实现收入0.8万元;出售品销售实现收入0.15万元;邮资机实现收入1.65万元;文化传媒业务实现收入0.34万元。

【集邮业务】实现收入34.79万元,完成预算目标79.06%,比上年下降8.4%,收入占比2.92%。其中:销售集邮品26.99万元,集

邮商品及其他 7.80 万元,差预算目标进度 20.94%,差预算目标绝对值 9.21 万元。2019 年度新邮预订套票 440 套,完成计划任务 100%;年册 45 套,完成计划任务 100%;小版 24 套,完成计划任务 100%;形象年册完成 200 册,完成计划任务 109%,生肖贺岁季预售产品线上销售 1.75 万元,线下销售 8.55 万元。

【信息及代理业务】代理金融业务:全县有代理金融网点 4 处,分别位于环县中街、北关、曲子、八珠。2018 年代理金融累计实现收入 785.17 万元,完成全年计划的 101.05%。其中储蓄收入 610.12 万元,保险收入 48.04 万元。年末,金融总资产累计增长 5540.77 万元,新增余额 3508 万元,余额规模达到 40480.59 万元,活比达到 42.38%,市场占有率为 6.25%;销售大额存单 893 万元;云闪付业务注册 926 户,活跃用户数 750 户,注册用户交易率 80.99%,累计建档 737 户,建档率 77.58%;代理保险销售 836 万元;理财新增保有量 1132 万元,日均理财保有量 7447.05 万元;本年累计发放绿卡 6873 张;新增手机银行 4717 户,新增激活率为 101.53%;POS 新增 61 户。代收移动款业务:代收移动营业款实现收入 6.4 万元,上门收款量达到 180 次。储蓄短信业务:储蓄短信收入 48.82 万元。航空机票业务:代售航空机票 423 张,占计划 240 张 176.25%,同比增幅 44.86%;国税双代业务:实现代开国税发票 4958 笔,代收税款 654 万元,占年计划 109.03%,同比增幅 -1.32%。火车票业务:代售火车票 783 张;收入 0.39 万元,完成计划 1200 张的 65.25%,同比增幅 -17%。代理车险业务:代售汽车保险 113 单,占计划 60 单的 188.33%,同比增幅 -13.08%,位列全市第二。农村电商业务:建设邮乐购实体店 34 处,

占计划 40 处的 82.5%;新增邮乐购标准化站点 2 处,累计实现标准化站点装修 4 处;新增邮乐小店 81 个,累计开通邮乐小店 292 个,分享次数 2980 次。分销业务:开展蔬果箱、农资、酒水、樱桃、端午和中秋专项营销,实现收入 62.85 万元,完成预算目标 83.8%,比上年增长 35.32%,收入占比 6.17%。

【包件业务】办理标准特快业务、快递包裹业务、普通包裹业务、车牌照、二代身份证及农副产品的寄递。2018 年实现收入 139.58 万元,完成预算目标 97.03%,比上年增长 4.66%,收入占比 11.71%,其中:资费收入完成 125.72(快递业务实现收入 124.38 万元、普通包裹收入 1.35 万元),完成预算目标 96.71%,比上年增长 17.08%;速递物流结算收入完成 11.47 万元,完成预算目标 82.78%,比上年下降 55.84%。

【报刊收订】担负全县党报党刊、重点报刊、行业报刊、新华社系列报刊、私费订阅报刊的发行征订。2019 年度报刊收订流转额实现 300.53 万元,占计划任务 102.22%,其中党报党刊完成 169.62 万元;重点必保报刊完成 17.47 万元;行业报刊完成 57.34 万元;新华社系列报刊完成 2.68 万元;私费订阅 53.42 万元;微信订阅 71.17 万元,占计划任务 273.74%;《幼儿画报》完成 122 份,占比 152.5%,列全市第一。

(供稿:张瑜)

中国电信环县分公司

【机构概况】环县电信分公司下设办公室、网络部、营业部、渠道运营中心、政企客户服务中心 5 个部室,县城设翼龙路支局、兴隆路

支局 2 个城市支局,基层下设曲子、洪德、甜水、毛井、虎洞、合道 6 个农村支局,有员工 75 名(合同制员工 31 名,聘用制员工 44 名),其中管理干部 5 人。

【业务经营】2018 年,环县电信公司以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导,认真推进机制创新、促进划小承包、开展自有渠道与社会渠道合作,加大业务发展,保障网络通信正常运营。加快基站建设,扩大光网覆盖和网络优化,保证网络质量,全年解决 114 个行政村光纤到村问题,新建基站 81 个,较好解决部分农村地区弱覆盖问题,基本解决 211 国道沿线、县城环江名都、地中海、中天国际等高密度小区信号弱覆盖问题。新建城南机房一个,解决县城周边区域网光网不到位问题,减少网络覆盖盲区。配合县政法委、公安局建设全县“雪亮工程”项目,建设城域网环路 3 个,县城新建光交箱 22 个,布放 48 芯光缆 13KM、144 芯光缆 18KM、96 芯光缆 5.5KM,完成全县 21 个乡镇及相关村组 328 监控点的点位勘测定位,安装县城 134 处球机、120 处枪机,并上传图像。全年完成业务收入 5591 万元,完成收入预算的 107.15%,同比增长 21.36%。

(供稿:张小龙)

中国移动环县分公司

【机构设置】中国移动环县分公司内设综合部、业务运营部、政企客户中心、建设维护部 4 个职能部室,下设 9 个基层片区公司(曲子片区、合道片区、天池片区、木钵片区、虎洞片区、毛井片区、洪德片区、甜水片区、耿湾片

区),5 个自办营业厅(南街营业厅、中街营业厅、盘旋路营业厅、曲子镇营业厅、甜水镇营业厅)和 1 个社区运营中心,1 个家庭宽带运营中心。

【业务经营】年末,建成开通 4G 通信基站 828 座(含室分、拉远基站),城区、乡镇、行政村驻地以及工业区、油煤矿区、国道 211 公路等 4G 网络覆盖率 100%,自然村网络覆盖率 92%,家庭宽带城区及乡镇驻地覆盖率 100%,村覆盖率 21%。

运营县城区自办营业厅 3 个,曲子镇、甜水镇自办营业厅各 1 个,乡(镇)合作专营店 62 个,村移动业务代办点 402 个。运营全球畅享套餐、自选套餐等业务,全年完成运营收入 1.56 亿元。加强客户服务,在自办营业厅及合作专营店投用自助缴费查询一体机 83 台,投放海报宣传机 3 台,建成有线宽带体验区 3 处,排队叫号机 3 套,便民手机充电站 1 套。

(供稿:孙建富)

中国联通环县分公司

【机构设置】中国联合网络通信有限公司环县分公司年末在岗人员 20 人,均取得大专及以上学历。

【经营发展情况】投资 8.80 万元实施核心路由器出口带宽和宽带光改工程,宽带由 20G 提升至 500G,200M 以上宽带用户占比已达 80%,本地网 4GFDD 新增基站 53 个,3G、4G 覆盖率达 90%。全年实现收入 1460 万元。

(供稿:张丽霞)

交通运输和旅游业

交通管理

【机构概况】环县交通运输局内设人事秘书股、财务后勤股、养护股、规划设计股、建设管理股、路政安全运输股6个股室,下设县公路局、县路政执法大队,挂靠管理县交通战备办公室。

【工作综述】贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示精神,按照“精准脱贫、交通先行”的思路,结合省、市交通运输工作会议的各项部署,着力解决和改善农村交通基础条件,为助推全县经济社会健康平稳发展和打赢脱贫攻坚战发挥交通“先行官”作用。

【交通基础设施】拥有等级公路216条3567公里。其中,国道1条128公里,红色旅游路1条10公里,通乡公路9条481公里,通村沥青(水泥)路205条2948公里。20个乡镇251个村全部通硬化路,通畅率100%。

【农村公路建设】实施农村公路建设项目5项。木钵至八珠公路县乡道路网改造工程30.4公里,总投资1.1亿元;撤并建制村通硬

化路工程118公里,总投资9089万元;杨旗至三岔公路(杨旗路口至陶洼子段)养护维修工程19.913公里,总投资1196万元;安全生命防护工程80公里,总投资747万元;扶贫砂砾路项目70公里,总投资3300万元。

【农村公路养护】推进农村公路养护管理体制变革,修订《环县农村公路养护管理办法》,按照“县道县管、乡道乡管、村道村管”原则,交通局负责养护通乡公路,各乡镇负责养护通村公路,年底将验收合格的2176公里农村公路移交乡镇。交通局负责养护的573公里县乡公路,完成油面病害普查和数据汇总,委托5个专业养护队维修油面沉陷、破损等病害315处5.2万平方米,清理土方87处2.5万立方米,开挖回填125处1.8万立方米,维修烂边沟158处2.5万米、硬路肩158处1.4万平方米。督促指导乡镇对辖区内农村公路进行及时养护,全面掌握情况,采取日常养护、季节性养护和突出养护相结合的模式,积极发动当地群众投工投劳参与农村公路养护。2018年汛期,县境内连续出现强降雨天气,降雨量大、范围广,172条481.9公里农村公路不同程度受损,造

成经济损失 3572.7 万元。县财政列支 3004 万元用于农村公路水毁抢险维修,县交通局和乡镇出动干部职工 800 余人,组织施工队伍 54 个、工人 600 人,动用各类机械 340 多台,及时维修,确保安全畅通。全年共列支农村公路日常养护资金 1700 万元。

【路政管理】清理整顿农村公路沿线控制区的违章建筑、乱搭乱建、乱堆乱放、行道树违规栽植、路面抛撒污染和村镇过境路段的摆摊设点、占道经营、加水站点等违法行为。6 月 11—30 日,普查治理甜南公路、环固公路全路段路域环境,组织动用民工 200 多人、养护机械 20 多台,清除公路用地内堆积物 500 多方、乱堆乱放 10 余处,清理边沟淤泥 8 处、涵洞涵管内杂物 4 处、路肩杂草 20 余处 300 多平方米、边坡塌方 5 处 40 多方,处理水毁填方 20 余处。集中整治农村公路超限超载现象,查处超吨位运输车辆 1000 多辆,对超载车辆进行卸载和劝返,坚决杜绝超限车辆上路行驶。3 月,利用半个月治理甜水至南湫通乡公路,与煤田、石料厂签订通行协议书,解决重型运输车辆对该段道路的损坏;10 月 13 日至 11 月 5 日,利用 20 多天时间,对环县杨三公路养护维修工程建设现场安全工作进行蹲守监管,及时对过往车辆进行引导疏通,确保施工安全。配合公安、交警等部门普查县境内农村公路安保设施,在临崖、临沟、急弯陡坡等存在安全隐患的路段补做转角镜 84 副、更换镜头 18 副,补做标志标牌 5 副、公路减速带 68 米,增加波形防护栏 232 米、钢筋混凝土防撞墙 84 米。

(供稿:张曙慧)

道路运输管理

【机构设置】环县道路运输管路局内设

办公室、综合业务股、运政管理股(对外称运政执法大队),核定编制 18 名。

【工作综述】以习近平总书记关于交通运输工作的“七个重点、四项要求”为指针,落实县委、政府和行业主管部门的各项决策部署,精准聚焦扶贫脱贫,以“一条主线、两个关键、三个重点、四种能力、五大市场”建设为工作重点,加强道路交通基础设施建设及运营管理,推进(县、乡、村)三级物流完善发展,提升安全监管手段,维护道路运输行业稳定,推进全县道路运输转型跨越发展。

【行业情况】年末,拥有客运企业 3 户,出租车营运企业 3 户,货运企业 26 户,一类维修企业 1 户,二类维修企业 8 户,三类维修企业 68 户,驾校 5 所,物流公司 2 户,汽车站 22 个(二级县站 1 个、农村客运站 21 个),村停靠点 266 个;拥有营运车辆 1305 辆。其中,班线客车 143 辆,出租车 124 辆,租赁车辆 24 辆,普通货车 731 辆,定线客运小轿车 15 辆,城乡公交车 32 辆,城市公交车 48 辆,驾校训练用车 212 辆。环县公共交通集团有限责任公司经营县城至乡镇、村和乡镇间客运线路 20 条,均实现循环班次发送;甘肃陇运三力运输集团环县胜达有限公司经营县城至乡镇客运线路 68 条,其中 18 条循环班次发送、50 条单班次。

【运政管理】审验各类营运车辆 1279 辆,客运车辆、出租车、城市公交车、定线客运小轿车、驾校车辆审验率 100%,普通货车审验率 96%。培训道路运输行业安全生产管理人员 57 人,组织客货运驾驶员继续教育培训 5 次,培训 986 人,培训巡游出租汽车驾驶员证 156 人,从业人员诚信考核 2680 人,客货驾驶员、客运乘务员、驾校教练员持证上岗率

100%，维修技工、维修质检员持证上岗率 94% 以上。发放 2015—2017 年成品油价格财政补贴资金 4613152 元。其中，城市公交补贴 364616.36 元，农村班线客车补贴 3430715.44 元，城市出租补贴 817820 元。出动执法人员 1228 人次，检查车辆 1936 辆次，查处各类违章行为 145 起，制作执法文书 10 件。受理行政许可件 82 件。其中，县内线路重新许可 32 件，县内线路注销许可 13 件，道路普通货物运输许可 5 件，汽车租赁公司许可 1 件，出租汽车重新许可 1 件，二类机动车维修经营许可 2 件，三类机动车维修经营许可 4 件，企业地址变更许可 2 件，企业注销许可 2 件，乡镇汽车站许可 20 件，注销黄标车 39 辆。

【安全监管】强化安全生产宣传，制作安全展板 12 面，安全生产宣传条幅 40 条，发放宣传单 20000 余份。加强“两客一危”重点营运车辆和 12 吨以上货车动态监控，入网率 100%，实现修车、学车、从业人员培训等板块上线运行。与运输企业签订《道路运输安全生产目标管理责任书》，每季度召开安全生产工作例会，督促企业落实每月一次安全工作例会。开展生产经营单位主体责任落实年、汽车客运站专项整治、旅游客运市场专项整治、维护道路运输市场秩序开展打非治违专项整治、“平安交通”百日专项行动、“三反一查”专项检查等活动。

【市场监管】严格客运车辆、出租汽车督查管理，查处安全带使用不规范 35 车次 85 人次，对 12 名从业人员进行资格证扣分处理，对 13 车次从业人员进行停班学习整顿，整治查处出租车 27 辆，受理高收费投诉 20 辆，给予暂停整顿 12 辆、专用资格证扣分和

罚款处理 8 辆。查处并现场纠正货车带泥扬沙、“滴漏撒”车辆 145 辆，对 58 名超载驾驶员从业资格证进行扣分处理，对一年以上不落实车辆审验的 26 辆货运车辆进行限期审验和整改，注销黄标车 39 辆。履行“三关一监督”职责，加强对企业车辆 GPS 监管值班督查，督促落实“三不进站六不出站”安全管理制度、实名售票制度。整治驾培市场专项，对 1 处教练场地硬化不全面问题，责令限期整改，清退不从事教学教练员 114 人，备案教练员 204 名，建成投用驾校学员计时计程监管平台。开展“汽车维修质量服务月”活动，解决矛盾纠纷 3 起，二类以上维修企业全部入网，并建立汽车维修电子健康档案。

（供稿：常亮）

公共交通

【机构设置】环县公共交通集团有限公司 2015 年 9 月成立，下设公交客运、出租客运、汽车租赁 3 个分公司，内设计划财务部、运营管理部、安技保障部、人力资源广告部和综合办公室“四部一室”。年末有正式职工 112 人（其中中层以上管理人员 7 人，机关工作人员 34 人，驾驶员 71 人）、后勤临时人员 4 人。

【工作综述】围绕“大力发展公共交通，保障群众便捷出行”的总目标和“服务只有起点，满意没有终点”的工作原则，开拓创新，扎实工作，至目前，公交客运分公司工作日趋规范，汽车租赁分公司已经正常运营，出租客运分公司业务正在谋划启动。

【运营情况】优化公交线路，摸底调研县城城区所有道路及市民居住分布情况，开通城市公交线路 3 条，覆盖整个城区。发行“交通一

卡通”，落实65岁以上老人、残疾人、现役军人免费乘车及学生半价、成人八折乘车优惠政策。高考期间开展“爱心助考”活动，所有考生凭准考证免费乘车。投资230万元，于5月接通充电站高压专变，建成新能源汽车充电桩22个，满足纯电动公交车和城市居民新能源乘用车充电需求。投资936万元，更新城市公交车20辆，11月实现县城区所有城市公交新能源纯电动化，实现“零排放”。投资540万元，建设占地12.4亩的停车场（充电站）工程，完成85%的工程量。发展汽车租赁业务，拥有越野车、商务车、轿车等不同档次、不同类型车辆28辆。

【公交运行线路及时间】县城区运营公交线路3条，运行时间7:00~19:00，每趟间隔6分钟。票价每人每次1元，学生半价，65岁以上老人、残疾人、现役军人免费。1路起点站五里屯，终点站正硕国际家居建材城，途经金鑫物资回收公司、北郭塬路口、城东沟台、北美加油站、祥瑞花园、自来水公司、城北路东口、依城家园、育才路口、圣意家园超市、中医院、环州农贸城、银州步行街、皮影博览中心、兰州银行、樊家川作业区、公交集团、鄂家湾安置小区、惠农物流中心、惠农大厦、南区农业银行、中天实业、思源学校、污水处理厂、消防大队、交警大队；2路起点站县一中，终点站东台路南口，途经城西路东口、依城家园、育才路口、圣意家园超市、盘旋路、粮食局、县宾馆、县政务服务中心、县医院、兰州银行、县汽车站、南关小学、豪丹时尚宾馆、环城初中、城东塬路口；3路起点站宋塔公园，终点站思源学校，途经憧憬花园、海天假日酒店、康润嘉苑、县五中、环江地中海、中医院、盘旋路、粮食局、县宾馆、县工商局、县法院、仁和医院、县幼儿园、恒泰花园、龙影大厦、万佳杂粮公司、城上城小区、环江花

园、雍承世家、富康嘉园。

（供稿：张恒）

旅游业

【机构概况】2017年12月，环县旅游局整体并入环县文化广播影视局。

【工作综述】坚持以“五个发展”理念统揽全局，抢抓丝绸之路经济带建设机遇，以华夏文明传承创新区建设为平台，围绕一江（环江三十里旅游风情线）、二城（中国印象·皮影城、明代老城）、三山（东老爷山景区、东山生态旅游景区、西山文昌阁）、四馆（山城堡战役纪念馆、河连湾陕甘宁省委省政府旧址纪念馆、曲子革命纪念馆、八珠革命纪念馆）“1234”旅游开发思路，实施红色旅游发展、重点景区建设、旅游公共服务保障、乡村旅游富民四大工程，实现“文化旅游强县”奋斗目标，促进文化旅游产业提质增效，带动经济社会转型升级。全年接待游客72.01万人次，比上年增长7.6%；旅游总收入4.5亿元，比上年增长28.5%。

【景点建设】编制山城堡红色小镇总体规划和修建性详细规划、兴隆山景区总体规划和4A级提升规划、环州故城旅游区总体规划和修建性详细规划、环县文化旅游发展总体规划，通过中期评审。指导四合原旅游开发办完成东老爷山生态停车场建设工程，铺设进场道路1.5公里，完成景区护坡、祖师岬游客分流通道、玉皇岬阳山绿化工程，更换景区部分宣传牌；东老爷山景区逐步实现无线网络覆盖，在人流集中区全部配置视频实时监控，实现重点区域的远程实时监控和应急调度。建成西山公园工作人员管理用房和文昌阁整体亮化工程。指导山城堡战役纪念馆积极开展国家3A级景区

创建工作,对尚未健全的设施进行查缺补漏,完成游客中心、旅游商店、安防室等服务设施的设置和各项管理制度的健全。建设完成山城堡红色小镇、环江三十里风情线、车道乡苦水掌村等3座旅游厕所。

【行业创建】开展星级酒店和星级农家乐评定工作,考察环县龙影酒店和环县品香宇、陈家大院两处农家乐餐饮户,下发评定标准并指导其开展创建工作。

【旅游管理】多次会同县消防大队、安监局检查旅游景区、星级饭店和旅行社服务质量和安全生产情况,责成环海旅行社签订社会治安综合治理目标责任书和诚信经营承诺书,完成星级饭店、旅行社、旅游景区、旅游厕所、旅游项目等网上统计系统填报,查处“不合理低价游”宣传误导消费者出外旅游的行为。

【重点景点】东老爷山景区 东老爷山,古称兴隆山,位于县东北部,处陕甘宁三省(区)交界处,素有“鸡鸣听三省”的美誉,是闻名遐迩的道教名山。国家AAA级旅游景区,全国重点文物保护单位,省级森林公园,市级爱国主义教育基地。景区占地面积1300余亩,分为祖师岭、魁星岭、玉皇岭和红军长征纪念园4大板块和6个功能区块。

山城堡战役纪念馆 山城堡战役纪念馆始建于2009年,占地136.5亩,位于山城乡北侧,211国道沿线,距县城45公里。总建筑面积2000平方米,陈列面积4500平方米,以文字、图片、实物、雕塑、蜡像、沙盘和仿真声光电等形式,再现山城堡战役情景,展示环县革命斗争史。馆前广场矗立高28米的山城堡战役纪念碑。是全国红色旅游经典景区,全国爱国主义教育基地,省级文物保护单位,甘肃省党史教育

基地。

河连湾陕甘宁省委省政府旧址纪念馆 位于洪德镇河连湾村,距县城25公里。纪念馆建于2002年,院内有中共陕甘宁省委、省政府旧址纪念碑1座,保存有李富春、马锡五旧居,省委、省政府会议室、办公室等,新建环县革命斗争史展馆,全面真实地展示环县革命斗争史和习仲勋在环县工作期间的事迹。省级文物保护单位,甘肃省国防教育基地,庆阳市爱国主义教育基地。

曲子革命纪念馆 位于曲子镇东沟组,北距县城38公里,南距庆城县42公里。2014年9月27日建成并开放。馆内有窑洞29孔,革命斗争史展室有展品200件。重点再现陕甘宁省、庆环分区、曲环工委和曲子县所属机构及领导人工作、生活场景。

环县西山公园(文昌阁) 环县西山公园位于县城环江西岸,是集文化游、宗教游、生态游为一体的旅游景区。规划总面积1200亩,2007年开工建设,2009年建成并正式对游客开放。建成环江翼龙雕塑、步云桥、桥西广场、入口牌楼、文昌阁、钟楼、鼓楼、状元桥、砚池等9处主要景点,配套修建景区道路3.1公里,上山游步道两条1.8公里,绿化面积530亩,栽植各类苗木11万株。文昌阁是景区内标志性景观,通高36.9米,仿明清建筑风格,明三暗五层。景区年接待游客10万人次以上。

灵武台公园 位于县城北关,是依托灵武古台、宋代砖塔、明城墙、烽火台等遗迹和灵武庙规划修建的县城综合性公园。园内宋代砖塔,始建于北宋庆历三年(1043),塔体为八角结构,通高22米,为全国重点文物保护单位。

环县东山边塞文化生态旅游景区 是集生态治理和生态旅游开发为一体的综合性旅游景

区。总投资 3 亿元,2012 年开工建设,计划 2020 年竣工。建设内容包括水土流失治理、山体绿化美化、生态旅游开发、基础设施建设。水土流失治理完成 10000 亩林地预整工程,修建水平阶 50 万米、鱼鳞坑 42 万穴、蓄水池 15 座;完成绿化面积 10000 亩,栽植各类大规格林木 60 万株;生态旅游开发规划建成“秦关古道”“七星拱月”“碧落丰泽”3 大景区,打造展示古环州边塞风情的特色文化森林公园,已建成老虎山水景公园、老虎山北小广场及银顶山、元宝山两个观景亭和虎头山观景廊架建设,配套完成 3 条人行步道、环山公路、景区道路、上水工程、山下封禁机械围栏等基础设施。

环县道情皮影博物馆 2006 年 10 月建成正式对外开放,由著名作家冯骥才题写馆名。陈列展出 500 多件明清时期皮影精品,还可全面了解环县道情皮影音乐、皮影民俗、剧目、日常业务和图片管理资料,能近距离欣赏皮影的雕

刻制作过程,更可以观看皮影艺人现场演出。

【旅游酒店】环县宾馆(原环县招待所)位于县城环州路 140 号,隶属县政府办公室管理,三星级旅游饭店。拥有住宿楼 3 幢,设有豪华套房、单间、标间等客房 101 套,会议室 3 处;有餐饮楼 2 幢,设有宴会厅 4 个,豪华雅座 16 个,可供 1000 人同时就餐。

环江富来大酒店 位于县城翼龙路(环江文化广场北侧),三星级旅游饭店。拥有迎宾、贵宾和服务楼 3 幢,设总统套房、豪华客房 200 多套,多功能会议室 4 处。有餐饮楼 1 幢,设大餐厅 1 个,豪华雅座 20 个,可供 500 人同时就餐。

惠农大厦 位于县城环江大道南段,三星级旅游饭店。拥有总统套房、豪华套房、商务标间等各类客房 72 套,大中小型会议厅 4 个,宴会厅 1 个,豪华雅座 16 个,可供 600 人同时就餐。

(供稿:谢 静)

城乡建设和环境保护

住房和城乡建设

【机构设置】环县住房和城乡建设局内设人秘股、市政建设股、村镇建设股、工程建设股、招标管理办公室、拆迁管理办公室、住房建设股、财务股、安监股、内审股等 10 个股室,下设城市管理行政执法局、建筑工程质量(安)监督站、城市供热管理办公室 3 个科级事业单位,加挂环县人民防空管理办公室牌子,管理城乡规划管理局、房地产管理局、市容环境卫生管理局、园林管理局、房改办、房屋征收管理办公室 6 个正科级事业单位和 3 家集中供热公司。

【工作综述】以党的十九大和十九届三中全会精神为指引,以新型城镇化建设为主线,以精准扶贫、脱贫攻坚为重点,坚持贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,努力打造和谐宜居城市,提高新型城镇化水平。年内实施各类建设项目 149 个,完成投资 17.57 亿元,城镇化率达到 40.5%。

【县城概况】近年来,县委、县政府贯彻中央和省城市工作会议精神,坚持以建设现代、智慧、海绵、绿色城市为目标,高起点规划、

高标准建设、高水平管理,组织实施环江新区、城南新区和旧城棚户区改造的开发建设,建成区规模持续扩大,城市面貌显著改观。城市总体规划面积 53.5 平方公里(中心区 20.7 平方公里),建成区面积近 9 平方公里,常住人口近 9 万人。建成县城北区、南区和老城区集中供热工程 3 处,城区第二供水厂,城南新区供水厂,污水处理厂,生活垃圾处理场,公共厕所,停车场等市政工程和公用配套设施,污水厂日处理污水 7000 方、再生水 5000 方,污水收集率达到 95%。市政道路全面配套,总里程 31.6 公里,路网框架进一步优化。

【县城建设】市政基础设施建设稳步推进。年内实施县城市政道路建设 11 条,环江大道二期(工业园区段)、老城內环路、东台路北段、桃儿沟路 4 条市政道路建成投用,南关路东段、翼龙路东段、东城路、滨河南路、光明路西段、新城步行街 6 条道路完成地下管网和路基施工,曲子路拆迁基本完成;实施旧城区集中供热工程,建成热源厂 1 座,安装 80 吨高温热水锅炉 1 台,配套换热站 3 座,敷设一二级管网 2×2.9 公里;推进县城停车场建设,利用公共空间施划

临时停车场 68 处、停车位 3980 个,建成桃儿沟停车场,新增停车位 58 个。实施县城公厕新建改造工程,启用和改造滨河绿化带公厕 3 座,新建河对坡、赵沟门公厕 2 座,完成鄂家湾公厕前期工作;完成县城二道沟桥梁及沟道整治工程立项、施工图设计、预算、招投标等前期工作。推进市政道路、排水、路灯维修工作,修补道路 674 处 1.4 万平方米,更换水篦子 124 个,维修疏通雨污水管网 670 米,完成投资 296.5 万元;实施环江文化广场四周、翼龙路两侧人行道及路沿石维修更换工程,更换人行道砖 13412.8 平方米、路沿石 1890 米,完成投资 580 万元。投资 350 万元,实施城南垃圾收集转运站项目,已完成主体工程,正在采购压缩设备,力争年内投用。加大房地产市场调控和监管,稳定房地产市场。在建房地产项目主要有正硕国际家居建材城、南苑、雍承世家、国贸新天地、丽景名苑等 6 项,总建筑面积 34.12 万平方米,总投资 12 亿元。全县商品房销售面积 14.8 万平方米,其中住宅 930 套、11.06 万平方米,同比增长 76.19%;商品住房均价 4400 元/平方米,同比增长 6.7%;计划去库存量 12 万平方米,实际去库存量为 11.06 万平方米。办理《商品房预售许可证》6 件,办理商品住宅合同备案 840 余件,备案面积 9.14 万平方米。开展商品房合同网签和商品房预售资金监管工作,进一步规范房地产市场秩序,确保全县房地产领域持续稳定。

【小城镇建设】年内计划实施小城镇建设项目 20 项,计划投资 1.2 亿元,完成投资 1.32 万元。新修改建道路 6 公里,铺设给排水管线 5.3 公里,铺设排水管线 10.2 公里,新建排水渠 4.2 公里,绿化街道 1.2 万平方米;拆除旧房 800 多间,商业门店 500 多间,住宅 6000 平

方米,建成农贸市场 1 处,文化广场 3 处,公厕 8 座,安装路灯 420 盏。罗山川、山城、曲子等乡镇把功能完善、基础提升、环境改善作为工作重点,积极推进小城镇基础设施建设,取得较好成果。

【农村危旧房改造】把农村危房改造作为脱贫攻坚全局工作的重中之重,实行科级干部联乡包片、12 个工作组集中推进的办法,全面落实农村住房安全各项任务。按照“两年任务一年实施”的要求,完成农村危房改造 4616 户,2018 年省上下达的 3396 户 C 级危房改造任务并通过验收,提前完成 2019 年度任务 1220 户。完成存量危房排查鉴定,4 次对全县农村存量危房进行摸排,7 月经第三方机构鉴定确定 4739 户存量危房。推进安全住房达标认定,抽调 80 名工作人员和 15 名企业技术人员,完成 33522 户建档立卡贫困户和今年预脱贫村所有农户住房安全认定。开展住房安全第三方鉴定,聘请甘肃建材科研设计院 19 名有资质的专业技术人员,利用 40 天时间集中进行鉴定。完成档案信息系统录入,按照“开工一户、录入一户”的原则,及时准确地将农户改造信息录入住房信息系统,确保实际情况和系统录入、上报统计情况准确一致,全县危改户中“四类重点对象”档案信息全部录入系统,危房改造户“一户一档”全部建立,1010 户建档立卡贫困户危房改造信息完成系统录入,农村危房改造户标识牌悬挂工作全部完成。

【棚户区改造】省上下达环县城中路南侧、东台、气象局台、原干休所家属院片区棚户区改造任务 330 户,全部达成征收拆迁协议,其中货币安置 98 户、新建安置 232 户。城中路南侧片区安置项目、北关畜牧局安置项目完成招

投标,达到开工条件;北关公路段1、2号楼已完成主体工程,正在进行室内二次结构和水电管线安装,3—6号楼交付使用;北关饲养场一期(2、3号楼)完成三层主体,二期完成二层、三层主体;红星村杨巷子安置项目正在进行基础处理。

【建筑市场管理】全年实施房屋和市政基础设施工程149项,总建筑面积89.96万平方米,总投资17.57亿元。其中,新建项目107项,建筑面积33.5万平方米,造价11.67亿元;续建项目42项,建筑面积56.46万平方米,造价15.56亿元。在行业监管上,认真学习法律法规和国家、省、市、县的政策规定,执行上级决策部署,理顺部门职责,加大管理力度,不断规范审批行为。加强建筑市场管理。落实建设工程基本程序,所有在建工程均依法办理了立项、规划、初设审查、施工图审查备案、招投标、质量安全监督、施工许可和竣工验收备案等法定手续,落实参建各方主体责任。加强招投标管理。执行有关规定,全面加强对建设工程招投标的监督管理,不断规范招投标行为,努力提高进场交易率。年内新开工工程全部进入有形建筑市场公开交易。其中,局招标办公开招标4项,直接发包62项,办理工程招标备案38项。

【工程质量安全监管】强化监管措施,落实工程“五方”质量安全责任,规范质量安全行为,办理质量安全监督手续107项,办理工程竣工验收备案114项。同时,开展施工安全隐患排查治理,杜绝重大质量安全事故发生,开展安全生产专项检查6次,强化日常巡查验收,随机抽查和阶段验收300余次,下发质量安全整改通知书98份,停工通知书4份,塔机停用通

知书9份,排查整改质量安全问题900余条,处理工程质量安全问题投诉4起。全县建筑工地质量安全形势处于受控状态,没有发生较大安全事故。

【建筑企业】有三级以上建筑施工企业2家,分别为环县永泰建筑安装有限责任公司、环县宏大建筑安装有限责任公司。

环县永泰建筑安装有限责任公司,始建于1962年4月,2001年12月改制为有限责任公司,公司驻地在环县环城镇中街28号,企业从业人员1020人,企业所属19个分公司,职能部门有技术质量部、生产安全部、综合办公室、档案室。企业注册资金833万元,已取得ISO9001:2008国际质量体系认证,实现管理质量与国际标准接轨。

环县宏大建筑安装有限责任公司,成立于1983年2月,其前身为环县木钵建筑工程队,当时有职工46人。1986年4月改称环县联合建筑工程公司。1989年4月改称环县第二建筑工程公司,职工增至215人。2002年改制为私有企业。公司驻地位于环县环城镇南关街166号,公司资质等级为房屋建筑施工总承包三级,公司下设生产经营部、技术质量部、财务核算部、综合办公室和12个分公司。有在册职工780人,管理人员20人。有高级工程师2人,工程师22人,施工建造师29人。其中,二级建造师21人,三级建造师8人,各类持证上岗人员115人。

(供稿:赵兴民)

城乡规划管理

【机构设置】环县城乡规划规划局隶属环县住房和城乡建设局管理,科级事业单位,下

设环县城乡规划信息化建设办公室(科级事业单位),隶属县城乡规划管理局。

【规划编制】6月份衔接市规划局完成对县城总体规划的批复。完成县城南区、县城北区、环江新区及南区南片区、旧城改造控制性详细规划,燃气规划、城东沟台片区改造项目规划、鄂家湾搬迁安置点修建性详细规划,并通过专家评审。完成天池村、红涯洼村等7个省市县级美丽乡村规划。完成地下管线数据平台验收工作。

【规划管理】贯彻“放管服”改革和群众最多跑一次腿要求,持续深化规划审批制度改革,加快“互联网+政务服务”建设,全力加强在线审批平台、政务服务网建设,不断推进网上行权。加强规划编制、审批公开和征求公众、专家意见,实施建设项目事前公示和事后公告,进一步提高建设项目审批透明度,推行“阳光规划”。召开城规委会1次,规划选址论证会4次,规划项目评审会3次,对环二联伴生气综合利用工程四个项目进行选址论证,对棚户区改造、丽景名苑小区等12个重大项目进行方案审查把关,确保规划科学合理,风貌管控和建筑功能符合要求。对疾控中心综合业务楼等21个工程项目按规定严格实行竣工实测核实、专项验收程序,确保各个项目严格按规划实施。全年办理选址意见书34份,用地规划许可证59份,建设工程规划许可证94份,乡村规划许可证9份。

【规划督察】严格执行相关法律法规,把好规划关,切实加强批后管理跟踪监督,采取领导包片,工作人员包项目的办法,明确分工和责任,对国贸新天地、南苑小区等23个新建和在建的工程项目进行定期和不定期检查。除法定

的放验线等监管内容外,把建筑风格、造型、色彩、材质等风貌控制内容作为批后监管的主要内容跟踪检查,确保既定的建筑风貌落实到位。进一步加大对城乡违法建设的整治力度,4月份召开“两违”建设集中整治动员会,联合国土、文广、环城镇等部门印发了《县城规划区内重点区域“两违”建设集中整治工作实施方案》,实行联合执法,明确监管责任,加大执法力度,建立长效机制。

(供稿:张健志)

住房资金管理

【机构概况】庆阳市住房公积金管理中心环县管理部属庆阳市住房公积金管理中心直属机构,环县管理部负责全县248个单位职工的住房公积金金缴存、归集、支取、贷款等工作,管理部执行《住房公积金管理条例》《住房公积金会计核算办法》《住房公积金财务管理办法》等有关法律、法规,住房公积金运营情况良好,在公积金归集、支付、运作、保值增值、信贷、核算等方面均取得较大进展,保证住房公积金专款专用,保障住房公积金所有者的合法权益。

【住房公积金业务运行情况】2018年,住房公积金缴存比例提高为12%。住房公积金实缴12111人,新增非公企业3个,新增缴存369人,完成率97%;归集住房公积金16412.47万元,归集完成率110%;支取住房公积金6903.37万元,支取1723人;发放住房公积金委托贷款243户,发放贷款8427万元,贷款余额42636.15万元,个贷逾期率0.199%,公积金余额64293.78万元。

(武菁菁)

房产管理

【机构设置】环县房地产管理局,隶属县住建局管理,内设房屋产权管理股(承担与不动产局的业务衔接工作)、房地产交易管理股、房地产开发管理股、物业管理股、房屋测绘管理股、财务室、档案室、办公室。保留环县房地产交易所牌子,与房管局两个牌子一套班子,核定编制 11 名,实有正式干部职工 14 人。

【城镇住房】年末,县城人口 8.74 万人,拥有住房套数 24314 套。其中,商品住房 13670 套、房改房 737 套、集资建房 2521 套、小产权房 583 套、保障性房 1811 套、公房 268 套、棚改安置房 1242 套、自建房 2365 套、农宅 1208 套。住房建筑总面积 279.2 万平方米。其中,商品住房 150.36 万平方米,房改房 7.72 万平方米,集资建房 27.02 万平方米,小产权房 6.45 万平方米,保障性房 11.8 万平方米,公房 1.61 万平方米,棚改安置房 15.31 万平方米,自建房 32.29 万平方米,农宅 26.64 万平方米。

【房地产交易管理】全年办理转移登记业务 486 笔,抵押登记业务 153 笔,司法查封业务 44 笔,房产信息查询 3500 余件。

【房地产开发与管理】房地产开发续建项目 18 处,建筑面积 92.13 万平方米,施工面积 84.76 万平方米。新建项目 6 个,建筑面积 28.98 万平方米。完成房地产开发投资 24.3 亿元,同比增长 5 倍;竣工面积 4.34 万平方米,同比增长 11%;商品房销售面积 14.8 万平方米,住宅 930 套 11.06 万平方米,同比增长 76.19%;商品住房均价 4400 元/平方米,同比增长 6.7%,商品住房待售 5.33 万平方米。计

划去库存量 12 万平方米,实际去库存量为 11.06 万平方米。办理《商品房预售许可证》6 件,准予预(销)售商品住房 1349 套(间),28.98 万平方米。办理商品住宅合同备案 840 余件,备案面积 9.14 万平方米。

【物业管理】年末,有物业服务企业 17 家,物业从业人员 326 人(项目经理 17 人、保安 50 人、内保洁 57 人、外保洁 104 人、维修人员 100 人),无外地企业进驻管理。40 个住宅小区实施物业服务管理,15 家物业企业管理 28 个小区,总服务建筑面积 130 万平方米,开发企业或建设单位代管小区 6 个,业主委员会自管小区 3 个,挂靠物业服务企业 3 个。物业管理小区覆盖率 39%,物业管理建筑面积覆盖率 46%。22 个小区成立业主委员会,占商品住宅的 49%。年末维修资金代管账面余额 5212.38 万元。物业服务收费标准为:多层 0.30 元/平方米·每月,高层 1.1 元/平方米·每月,上下浮动 20%。因为多层大多为面积不足 3 万平方米的小区,服务成本高,实际多层普遍执行 0.35 元/平方米·每月。

【主要房地产企业简介】庆阳市天地宝房地产开发有限责任公司,三级资质,开发建设的西苑住宅小区,总建筑面积 6.45 万平方米,商品住宅 470 套、商铺 62 间,幼儿园 0.18 万平方米;开发建设的田园商品住宅小区一期,总建筑面积 1.13 万平方米,其中商品住宅 83 套、非住宅 27 间;开发建设的依城家园,总建筑面积 3 万平方米,其中建成商品住宅 184 套,非住宅 54 间;开发建设的天庆园小区,总建筑面积 6.9 万平方米,其中建成商品住宅 668 套,非住宅 40 间。环县凯成房地产开发有限责任公司,成立于 2006 年 5 月 22 日,注册资本 1110 万元,

开发建设的丽景名苑,建筑总建筑面积 9.70 万平方米,其中住宅面积 4.7 万平方米 358 套,商用房面积 1.95 万平方米。庆阳鼎盛房地产开发有限责任公司成立于 2010 年 4 月 2 日,注册资本 3999 万元,法定代表人鲁慧,企业资质为四级。开发建设雍承世家商住小区,总建筑面积 4.97 万平方米,其中住宅面积 2.33 万平方米,169 套,商用房面积 0.80 万平方米。

(供稿:宫 慧)

住房制度改革

【机构设置】环县住房制度改革领导小组办公室隶属县住建局管理,为参照公务员法管理的事业单位,核定编制 6 名,实有人员 6 人。

【城镇保障住房及公房】年末,实有保障房及公房 5469 套。其中,房改房 737 套,集资建房 2521 套,保障性房 1943 套(县城廉租房 996 套、乡镇公租房 947 套),公房 268 套;房改房 7.72 万平方米,集资建房 27.02 万平方米,保障性房 11.8 万平方米,公房 1.61 万平方米。

【住房租赁补贴发放】全面落实住房租赁补贴政策,2007 年至 2018 年 12 月底,累计发放住房租赁补贴 1800 户、1198 万元。

(供稿:李英杰)

棚改办

【机构概况】环县棚户区改造领导小组办公室内设综合办公室和政策宣传组、规划编制组、征收拆迁组、司法保障组,工作人员从有关乡镇及县直单位抽调组成。全面负责棚户区

改造工程的综合协调、督查落实、调度管理、统计汇总等工作;制定棚户区改造规划、年度计划、各片区实施方案;制定棚户区改造资金运行管理办法,负责改造资金的筹措、拨付使用和监督管理工作;棚户区改造工程质量、安全管理、文明施工管理、进度管理工作;棚户区改造项目初步设计方案的编制、施工图审查、报批工作;制定棚户区改造工程安置房成本价;棚户区改造项目的招投标工作;棚户区改造项目的调研论证及建设方案和规划设计方案的编制、审核、报批工作;棚户区改造项目可行性研究报告的委托编制、报批工作;棚户区改造项目规划方案的监督实施;负责制定棚户区改造各片区房屋征收的补偿安置方案;负责起草棚户区改造土地及房屋征收公告;棚户区改造房屋面积认定、价值评估;负责土地及房屋征收补偿等土地一级开发整理工作;违法建筑的处理工作,配合依法强制执行工作;被征收对象安置工作;土地一级开发整理企业准入审核;棚户区改造项目用地规划、年度计划的编制和报批,用地勘界和报批等工作;棚户区改造项目土地“招拍挂”和土地供应工作;棚户区改造政策法规的制定及宣传;负责突发事件处置、信访维稳、政策解释等工作。

【工作综述】年内,省下达环县棚户区改造任务 330 户。重点对城中路南侧、东台、气象局、县城南关实施征迁改造,签订协议 330 户(货币安置 98 户,新建安置 232 户),完成拆迁 330 户。基本建成公路段安置楼、北关饲养场安置小区(一至三期)、刘家湾安置小区,完成永泰建筑公司旧住宅楼综合改造,建成住房 644 套。其中,公路段(1—3 号楼),建筑面积 3.96 万平方米,新建住宅 299 套;北关饲养场安置小区(一至三期),建筑面积 2.17 万平方

米,新建住宅 160 套;刘家湾安置小区(4、6#楼),建筑面积 1.11 万平方米,新建住宅 90 套;永泰建筑公司旧住宅楼 95 户综合改造,建筑面积 1.14 万平方米。开工建设城中路南侧(二、三期)、北关畜牧局(1 号、2 号、4 号、5 号楼)等 6 个安置项目,建设住房 237 套,3.76 万平方米。其中,城中路南侧安置小区(39 套,7315 平方米)完成基础处理,北关畜牧局安置项目(198 套,3.03 万平方米)进行基础处理。配套基础设施同步设计、同步施工。老城区集中供热工程投入使用,桃儿沟路、东台路、东城路、老城内环路、公路段安置小区配套地下车库基本建成,一中校园综合改造项目完成大门及校史馆主体工程,五中艺术楼附属项目完成主体工程。争取政策性贷款签订合同金额 24.574 亿元(国开行 18.754 亿元、农发行 5.82 亿元),中央、省市补助及县级配套资本金 2.3 亿元,重大项目建设基金 0.6 亿元,专项债券 0.7 亿元。累计到位资金 24.684 亿元,支付使用棚改资金 19.02 亿元。资金管理实行专户管理、专款专用,严格按照政策要求拨付和发放资金,2018 年支付资金 4.038 万元(征迁补偿款 1.076 亿元,项目建设款 2.321 亿元,项目前期费用 0.641 亿元)。汇报县政府同意成立甘肃广昇建筑安装工程有限责任公司,由甘肃第一建设集团有限责任公司和环县安广城乡建设有限责任公司共同出资 1 亿元,甘肃第一建设集团有限责任公司和环县共同派管理人员管理;成立环县长兴集中供热有限责任公司,由环县财政筹资 20%,县棚改办贷款 80%,有员工 58 人,由棚改办代管,10 月 30 日正式供热,供热涉及用户 2654 户,供热总面积 39.0789 万平方米。

(供稿:范咸峰)

城市管理

【机构设置】环县城市管理行政执法局隶属环县住房和城乡建设局,内设人秘股、法制股、督查股、执法中队,科级事业单位,年末有干部职工 46 名,其中干部 24 名、工人 22 名。

【工作综述】加强县城区市容市貌管理,缓解城区停车难问题。根据县委、县政府安排,在县城有停车条件的公共场所施划小型停车位 3980 个,安装非机动车停车架 164 组、停车指示牌 20 个。加大对城区马路摊点的综合治理,持续推进“严管、规范、一般”三级分区管控制度,将县城划分为严管区、规范区、一般区 3 个区块进行区别管理。严管区为环洲路、环江大道、滨江路、翼龙路、文昌路、文化路两侧,规范区为兴隆路(中医院)、康居路、环洲南路两侧,一般区为灵武路、老城路、东台路等区域。累计清理沿街叫卖瓜果蔬菜、小食品临时摊点 8400 人次,暂扣各类违章经营物品 120 余件;整治违规“店外店”经营的商铺 1800 余户。严格户外广告审批程序,强化巡查监管。受理户外广告(招牌)审批事项 120 件,其中许可户外广告 37 件、招牌 634 件,不予许可 3 件;日常巡查监管与广告(招牌)专项清理整治中拆除一店多招和各类违规、破损、破烂广告(招牌)1300 余块近 2000 平方米。加快执法队伍建设,执法过程中坚持做到依照规定穿着制式服装和佩戴标志标识,从事执法工作时主动出示执法证件,执法过程中坚持语言文明和举止规范,执法工作中实行全过程记录。年内无行政处罚、行政许可、行政征收等行政行为不合法、不规范事件,也未出现行政复议、行政诉讼败诉或被撤销的案件。

(供稿:慕讨锋)

城市环卫

【机构概况】环县市容环境卫生管理局原为环卫队(成立于1990年),2004年改为环县市容环境卫生管理局,科级事业单位,隶属环县住房和城乡建设局,内设清扫队、清运队、监察队及统管办。环卫局核定事业编制5名,实有干部职工20名,其中干部4名、工人16人。年末,环卫队有工人365人,其中清扫工275人、清运工73人、公厕管理及收费人员17人,拥有专业吸尘车4辆,其它环卫专业机械车辆32辆,城区街道日常清扫保洁面积120万平方米,人均清扫保洁面积4364平方米,日清扫保洁时间不少于14小时,日清运、掩埋处理各类垃圾160吨。

【工作综述】结合开展全县全域无垃圾专项治理行动,实行“定区域、定责任、定人员”和全天轮流值班制,采取人机结合的方式,形成早上5点半到晚上9点半清扫保洁常态化,坚持每日两清扫全天动态保洁,保证城区120万平方米清扫保洁区域干净整洁;为改善城区环境空气质量状况,抑制扬尘,安排2台洒水车,对城区重点区域每天四次洒水,4台道路清扫车,对104万平方米城区主要道路进行2次机械清扫,机械化清扫率达86%以上,湿法清扫率达到32.6%;6月新增1台多功能抑尘车,对环州路、灵武路、滨河路(车站以北)、文昌路、党校路和兴隆路全程道路进行3次高空抑尘,有效抑制扬尘中可吸入颗粒(PM10)和细颗粒物(PM2.5)浓度,城区空气质量状况逐步改善。增设更换垃圾收集箱,确保垃圾入仓入箱。在东台路、河对坡、城东沟、西川路口等部分城区路段新增垃圾箱73个,更换果皮箱246个,

解决垃圾乱倒乱扔问题。分类安排垃圾清运车辆从早上6点至晚上11点巡回不间断收集,做到城区生活垃圾即产即清、日产日清;做好非洲猪瘟防控工作,与城区286家餐店酒楼签订回收协议书,两辆餐饮垃圾车每天3次巡回收集,日收集4吨餐厨废弃物(泔水),餐厨废弃物(泔水)收集率达到100%,无害化处理率达到100%;及时处置灾后垃圾。组织环卫工人和机械车辆加班加点清除街道淤泥、垃圾1400余吨,并对部分路段进行清洗。

【环境卫生执法】成立全域无垃圾专项治理行动领导小组,重点加强城区陈旧垃圾清除,检查城乡结合部背街小巷乱扔乱倒垃圾和损坏环卫设施的行为,整治和规范88余起建筑及装修垃圾乱拉乱倒、基建材料及渣土拉运撒漏、街道车辆带泥上路问题。

【项目建设】建设环县城南垃圾收集转运站,项目占地1973.3平方米,概算投资348.49万元,2017年10月开工,主体工程已竣工,正在采购压缩设备,完成投资176万元,预计年底可投入使用;建设城北垃圾收集转运站,项目占地3270平方米,概算总投资573.57万元,完成施工图设计及前期环评等工作。

(供稿:赵红玲)

东山办

【机构概况】环县东山治理工程领导小组办公室核定编制3名,实有人员5名。

【景区建设】水景公园拓展工程。该工程为续建工程,2017年完成绿化美化、石材铺装硬化、溪流塑石驳岸、塑石假山及景观瀑布等主体建设,2018年完成护栏、浮雕、铜器、景观置石等建设,2019年春季可开放运营。

老虎山下小广场建设。老虎山下小广场是老虎山北人行步道的景观节点,2017年完成景观游廊、主题浮雕所有土建工程,2018年春季完成绿化美化,正式投入使用。

银顶山及元宝山景观提升工程,银顶山原主体建筑为景观游廊、元宝山原主体建筑为双亭。7月完成招标,投资62万元,栽植木槿、梅花、火炬、油松等乔木景观树种260多株,栽植各类花卉灌木2000多株,完成景观置石及水景设施安装等。

六角亭景区景观提升工程。5月完成招标,投资266万元,7月开工建设,年末完成花岗岩铺装面积912平方米,防腐木铺装161平方米,登山步道及台阶265平方米,外侧修建钢筋混凝土挡墙45米。

东山北区蓄洪排水工程。2017年9月招标,投资85万元。年初开工建设,建成5座200方水池和配套排水实施,完成全部投资。

【景区管理】制定《环县东山景区管理办法》《环县东山分区域管理办法》《环县东山林木物候管理制度》,促进景区管理向集约化、规范化、常态化转变。聘请专业公司设计东山景区标识及风格统一的景区指示牌、导览图、灯具、垃圾桶、警示牌等。重点补植,提升绿化成效。春季在银顶山等区块补植火炬树467株、油松300株、侧柏2300株,在3条人行步道补植海棠115株、白蜡树90株、刺柏球85株、金丝柳84株、刺柏56株、大油松40株,并落实灌水、覆膜等抗旱保墒的措施,补植成活率85%。加强林木抚育管理,提高树木保存率。对2012—2016年绿化区域全面落实松土除草、工程修复、浇水灌溉、施肥覆土、修枝抹芽等管理抚育措施,至10月底,完成树木管理抚育40多万株,施羊粪400多方、磷酸二铵35吨,对立

地条件较差的陡坡阳洼的树木,完成2次抚育管理。防治林木病虫害。4月下旬,对所有新栽的针叶树木全面喷洒代森锰锌、苦参碱、多菌灵等广谱性杀菌剂;对日常巡查中发现的侧柏叶枯病、白皮松落针病、油松赤枯病、黄栌白粉病、河北杨锈病、白蜡叶枯病、榆四脉蚜、松大蚜、侧柏毒蛾等病虫害集中喷药防治。至9月底,林木病虫害防治用工400多个,喷洒药剂200公斤。

(供稿:马永衡)

园林绿化

【机构设置】环县园林管理局为科级事业单位,核定编制10名,内设办公室、生产技术股、监察管理股。

【工作综述】按照“提升城镇品位,美化人居环境”的原则,以“全面提速、振兴环县”为目标,提高城市绿化档次和管理养护水平,提升城市品位。修订完善《县城公共绿地养护管理标准》《县城公共绿地管理养护技术规程》及检查考核办法,按集中连片、规模适度原则,将公共绿地分为5个区块,确定管理责任人和养护人员,实行奖优罚劣。投入经费18万元,完成城区公共绿地缺株断档补植补造和提升改造,在环江文化广场、风情线绿化带、中环大道分车绿化带增植补植各类乔木400多棵、花灌木2万多株,移植大树12棵。创新园林绿化养护管理长效机制,完善绿地养护标准、绿地养护管理办法、绿化养护检查考核办法等管理制度,加强植物的整形修剪、除草、浇水、施肥、病虫害防治等。年内,修剪乔木1万多棵,花灌木整形4次60万平方米,草坪修剪4次20万平方米,绿地浇水2万多方,施无机肥2次3吨,有机肥

100 多方,病虫害防治 10 例 32 次,每次防治面积 23 万平方米以上。对辖区内公厕、雕塑、硬化广场、园路、座椅等园林设施及时维护和管护。年内,维修公厕 6 座、休闲座椅 80 多套、健身器材 30 多套、供水管线 200 多米、水龙头及阀门 30 多次,硬化广场及园路 300 多平方米,刷新廊架 4 处。督促开发商按照规划设计实施小区绿化,按标准进行验收,对验收不达标的单位小区,督促补植补栽,全年新增绿地 5000 平方米。

(供稿:张 澜)

城区供热

【机构设置】环县南区集中供热有限责任公司成立于 2016 年 10 月 1 日,主要承担环县城区翼龙路以南机关单位、居民商铺的冬季供暖。公司占地面积 40.85 亩,厂区内安装 2 台 80 吨燃煤锅炉以及与锅炉配套的机电、环保等附属设备,敷设供热管网 2×8.16 公里,自建换热站 17 座,理论供热能力约 160 万平方米。2018 年 12 月,热用户 9786 户,供热面积 141 万平方米,实际供热面积 104 万平方米。其中,居民 8287 户,非居民 1501 户。公司有在职员工 69 人,内设人力资源部、财务部、采购部、稽查部、生产供热部、环保检测节能部、营销部、工程维修部、安检部、后勤保障部等 10 个职能部门以及党支部、工会委员会、妇联委员会等党群组织。

【供热服务】完善投入机制,不断提升基础配套水平。积极适应近年来城市规模快速扩张的形式,持续加大投入力度,不断优化供热网络。维修保养换热站。清洗换热站换热器 5 处,维修换热站电机 8 处,更换换热站压力表、

压力传感器及部分损坏的电器设备、电机、阀门 16 处。维护保养锅炉。定期对锅炉及其附属设备进行保养与维修,定期排污,清理炉筒、炉膛,定期检查温度表、安全阀、压力表炉排、引风机、循环泵等配件是否正常,每年对锅炉进行一次全面的检修保养。供暖期间运行人员对锅炉及附属设备做到管好、用好、修好,会使用、会调试、会保养、会排除故障,保证设备安全稳定运行。建立供热系统安全稳定运行区域管理机制、供热应急保障制度、便民服务制度,划分责任片区,每个片区又划分为多个运行小组,做到每两小时巡查 1 次、每天检修 1 次,通过巡查实时监控,快速处置运行故障,确保换热站稳定运行;司炉人员交接班前按规定巡逻,检查好和各种设备,包括水位表、压力表、鼓风机、引风机、给水系统、冷却水、进煤出渣等装置的运行情况,交接班时要核对日报记录、清点用具。成立抢修小组,换热站发现供热事故或接到报告后尽快赶到现场,并组织抢修;司炉人员发现锅炉有异常现象危及安全时,立即采取紧急措施并及时报告相关单位负责人,确保锅炉正常运行;不定期对供热管网及换热站设备经行检查,及早的排除隐患,避免供热事故发生。开通客服热线服务电话,实行 24 小时值班,及时解决用户反馈的问题。

(供稿:敬 言)

环境保护

【机构设置】环县环境保护局内设人事秘书股、污控监察股、规划环评股、自然生态保护股、安监股、行政审批股 6 个股室,下设县环境监察大队(副科级)、县环境监测站(股级)、县放辐射环境监理站(股级)3 个事业单位,3

个下属单位与县生态县建设办公室合署办公。

【工作综述】未发生《国家突发环境事件应急预案》规定的重大以上级别突发环境事件及核与辐射安全事件。成立环县重大安全协调委员会,严格落实重大安全隐患和问题县级领导包抓机制,明确各级党委政府、部门和企业的环保责任。完成中央、省环保督察组交办的环境信访投诉问题和全市环境保护重点问题整改工作,按计划推进重点环境问题整改。

【环境状况】区域环境空气质量达到《环境空气质量标准》(GB3095-1996)二级标准,地表水水质达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)Ⅳ类标准,完成市上下达的年度大气、水环境质量改善指标。

【环保宣传环境监测】加强“七五”环保普法工作,将法制教育与依法治理有机结合,参加文化科技卫生“三下乡”等主题宣传活动4次,举办环保法律法规专题讲座2次。城区环境空气质量自动监测站运行稳定,实现与省级监测数据平台联网运行,数据传输率99.8%,有效率100%。增设8个地表水监测断面,监测体系进一步健全。

【污染减排】甘肃正禾生物有机肥有限公司年产3.6万吨有机肥生产项目全面建成,投运后可年处理动物粪便10万吨,削减COD202.4吨、氨氮1.57吨。环县再生水厂规范运行,年处理生活污水162.4万吨,削减COD388.4吨、氨氮74.2吨。完成南区供热公司脱硫脱硝设施提标改造工程并通过验收,烟气达标排放,削减二氧化硫421.216吨、氮氧化物8.152吨。九连山水泥有限公司全年规范运行,烟气达标排放,全年削减氮氧化物140.89

吨。

【项目环评】遵循《建设项目环境影响评价分类管理名录》,执行《庆阳市环评审批制度改革试点工作方案》,严控环评审批红线。通过下放县级审批权限,分类实行审批制和备案制,方便企业办理建设项目环保手续,降低企业负担,增强投资积极性;缩减环保部门环评审批时间,提高工作效率。对环县中盛公司100万只肉羊屠宰及深加工项目等民生和脱贫攻坚项目,做到环评工作超前服务、跟踪服务、全程服务,及时与市环保、环评编制和建设单位衔接沟通,确保项目早日开工建设,早日发挥效益。

【农村环境综合整治】加大农村环境综合整治财政投入,所有乡镇污水处理站全部规划建设。全面开展环境综合整治,对国道211线沿线石料加工、物料堆场进行了集中整治。检查石料加工点13家,物料堆场25家。完成了国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核,实施生态环境保护和社会保障民生项目22个(其中:生态环境保护项目16个,保障民生项目6个),总投资8288万元。委托甘肃省环境科技设计院编制完成《环县生态保护红线划定方案》,完成曹李川、鲜岔和南掌堡子3个村农村环境整治项目,通过市县两级验收。

【环保执法】成立20个乡镇和5个旅游景区安全环保管理机构,落实工作人员和办公经费,执法体系进一步健全。扎实开展环保专项行动,出动环境执法人员480多人次,全面摸排80家重点监管企业,现场检查91个场(站),巡查14条输油管线,立案查处环境违法行为31起,结案31起,收缴罚款180万元。完成全省环境执法案件评查,受到省环境监察局通报表扬,1人获省级案件评查优秀个人第1

名,并向国家生态环境部推荐表彰,移动执法工作位于全省前列。查处县污水处理厂在线监控数据异常问题,依法对主管部门处罚款 28.9 万元,对调运维单位处罚款 5.78 万元,并责令立即整改。严格执行突发环境事件信息报告制

度,及时开展环境应急抢险工作,在“9.20”盐池县麻黄山跨省污染应急处置工作中,处置及时、措施得当,污染消除快,受到西北督察中心和省市环保部门的认可。

(供稿:马维都)

财税金融保险

财政

【机构设置】环县财政局内设国有资产管理局、人事秘书股、综合股、预算股、国库股、税政农税股、教科文股、行政政法股、农业股、社保股、经济建设股、会计股、金融债务股、绩效评价股、外经股,下设县国库集中收付核算中心、乡财办、政府采购中心、综合治税办公室、信息中心、道路交通安全事故社会救助基金管理中心、农村公益事业财政奖补项目管理办公室,挂靠管理县政府采购管理办公室,管理县非税局、财政投资评审中心、财政监督检查局、农业综合开发办公室 4 个隶属单位及 21 个乡镇财政所。

【工作综述】围绕县委、县政府决策部署,积极应对收入增长乏力、收支矛盾异常严峻的形势,紧盯目标任务,以“保工资、保运转、保民生”和脱贫攻坚为重点,坚持依法理财,优化支出结构,深化财政改革,为全县经济平稳健康发展、社会和谐稳定提供财力保障。紧盯国家和省上投资导向,配合有关部门积极向上争取政策和资金支持,年内争取各类财力性补助和

专项资金 33 亿元,争取地方政府债券 4.8 亿元,有效解决全县重点项目建设和发展资金短缺的问题。积极培植财源。不断构建“资源型企业为主体、重点项目为支撑、其他税源为补充”的多元化财源体系。采取财政贴息、以奖代补等方式,引导金融机构支持各种类型的经济体发展,缓解中小企业融资难题;引导社会资本投入实体经济、参与民生项目;大力扶持市场前景广、税收贡献大的龙头企业,形成梯级财源格局。强化支出管理。坚持没有预算就没有支出的底线,细化预算编制,严格审批程序,对中央、省、市下达的专项资金,做到文来即转、文下即支,切实加快支付进度,盘活存量,用好增量,按预算进度拨付资金,切实提高资金使用效益。不断优化支出结构,统筹使用上级转移支付和本级财力,优先保障脱贫攻坚、基本民生、重大项目、公共服务等重点支出。严格落实中央、省、市、县委关于厉行勤俭节约、反对铺张浪费有关规定,坚持勤俭办一切事业,努力压减“三公”经费等支出,切实降低行政成本。全力推进脱贫攻坚。坚持把脱贫攻坚作为最大政治、第一任务,摆上最重要的议事日程,全力抓

促。紧盯“两不愁、三保障”目标,多渠道增加财政投入。年内投入财政专项扶贫资金 37148.4 万元,同比增长 84.08%。其中县级预算安排财政专项扶贫资金 4500 万元,较上年 2491.5 万元增长 80.61%,增列 2008.5 万元,占当年地方一般公共预算收入增量 700 万元的 286.9%。同时加大涉农资金整合力度,2018 年统筹整合中央、省、市 58 项资金 50877.95 万元,同比增长 6.03%,安排用于脱贫攻坚扶贫产业等方面。继续实施精准扶贫贷款政策,财政累计贴息 4614.5 万元,投入产业扶贫财政补助资金 37590 万元,发挥财政资金杠杆效应,助推产业发展,促进农民增收,支持保障脱贫攻坚工作稳步推进。同时,强化扶贫资金监管,加快支出进度,实行动态监控和绩效管理,确保扶贫资金安全使用。切实保障和改善民生。紧紧围绕“保工资、保运转、保民生”的要求,增强财政调控能力,调整和优化支出结构,进一步加大民生领域投入,全县用于教育、医疗、卫生等民生支出达到 27.9 亿元,占总支出的 72.3%。通过国库直接向农民发放 42 类惠农补贴资金 8.9 亿元,促进农业发展和农民增收。教育投入 6.8 亿元,支持落实义务教育学生“两免一补”、农村义务教育营养改善计划和各类学生资助、减免学费等政策,完善学前教育资源,改善义务教育和高中、职专办学条件。文化投入 4200 万元,用于曲子镇等 7 个文化广场、三馆免费开放、国家级重点文物保护、环江风情线群众文化街景建设项目等。医疗卫生安排 3.7 亿元,支持基本公共卫生、重大公共卫生补助资金、中医药补助、计划生育优惠政策补助、两户合作医疗、养老保险代缴、村医补助资金、在岗离岗乡村医生养老保险及生活补助等。全县社会保障和就业安排 5.2 亿元,提高城乡居民基

础养老保险补助标准,扶持高校毕业生到非公企业就业,开展城乡大病医疗救助、特困人员救助、城乡居民临时救助和残疾人救助等。保障性住房安排 1.4 亿元,实施农村危旧房(窑)改造、保障性安居工程、保障性住房租赁补贴等项目。安排 590 万元,支持电商发展,有效解决高校毕业生及剩余劳动力就业问题。安排资金 10.2 亿元,保障财政供养人员的工资性支出。提升财政管理水平。全面深化细化财政各项改革,加强财政资金监管力度,不断提升财政管理水平。继续深化预算管理制度改革,建立全口径预算编制体系、中期财政规划和跨年度预算平衡机制,构建完整透明的财政预算管理制度。开展了预决算公开的完整性、时效性监督检查,打造“阳光财政”,主动接受社会监督。持续推进预算绩效评价,绩效评价项目 99 个,评价资金 19.8 亿元,强化部门支出责任和绩效意识。建立部门结余结转资金定期清理机制,将结余结转资金与预算编制及预算执行有机结合,清理盘活结余结转两年以上的财政性资金 1.25 亿元,收回安排使用于扶贫、教育、医疗卫生等民生领域,进一步提高资金使用效益。全面推行国库集中支付电子化管理改革。启动实施国库集中支付电子化改革,实现预算单位、财政、人行、代理银行四方全程电子数据传输和审核,保障资金支付安全,缩短支付周期,提高财政支付效率和服务能力。规范国有资产管理。对全县 24 户企业清产核资后进行股权转让、合并、注销和理顺,并全部成立了企业党支部,业务指导由归口部门管理,县国有资产管理局履行出资人职责,按照管资本不管运营的原则,对党建、人员、财务进行监管。年末,全县国有资产总额达到 29.87 亿元。强化财政监督检查。完成财政投资评审 11.49 亿元,核减资金 6803.4

万元,核减率 5.9%;完成政府采购 2.91 亿元,节约资金 1157.38 万元,节约率 3.8%;开展了 2 次财政扶贫资金专项检查,开展 16 个单位会计信息质量检查,抽查 6 个乡镇财政资金使用情况,整改巡查反馈的扶贫领域资金投入不足、拨付不及时等问题。

【财政收入和财政支出】2018 年全县大口径财政收入累计完成 6.6 亿元,占年初预算 6 亿元的 110%,较上年决算增加 0.6 亿元,增长 10%;县级预算收入完成 3.2 亿元,占年初预算 3.3 亿元的 96.96%,较上年决算增加 0.1 亿元,增长 2.2%。财政支出 384500 万元,同比增长 16.7%。确保人员工资按时足额发放,脱贫攻坚,教育、医疗、社会保障等民生支出全额拨付,财政服务保障经济社会发展的能力进一步提高。

【政府性债务和财政赤字】2018 年政府债务余额 16.9 亿元,控制在省政府下达的 20.48 亿元限额以内。

【预算管理】财政局严格按照《新预算法》和《甘肃省预算审批监督条例》进行预算编制管理、预算监督执行等重点工作,使预算管理更加科学化、精细化。持续完善部门预算管理办法,提高部门预算编制质量、透明性、阳光性,接受全社会监督。不断完善全口径预算管理体系,强化预算刚性约束。

【政府采购】各预算单位上报采购项目 175 项(次),申请采购 30274.1 万元,实际采购 29116.7 万元,节约资金 1157.38 万元,节约率 3.8%。

【财务会计管理】审核上报初级会计专业技术资格考试人员 340 人,其中中级 33 人;摸底调查 15 家办理代理记账业务机构。

【投资评审】接收预决算业务 700 件。其中,完成预算 319 件,涉及资金总额达 6.7 亿元,核减资金 5756.22 万元,完成率 91.4%;完成决算业务 320 件,涉及资金总额达 4.78 亿元,核减资金 1047.21 万元,完成率 91.2%。

【财政改革】继续深化预算管理制度改革,着力构建完整透明的财政预算管理制度,督促落实预决算公开的完整性、时效性,打造“阳光财政”,主动接受社会监督。持续推进预算绩效评价,绩效评价项目 99 个,评价资金 19.8 亿元。建立部门结余结转资金定期清理机制,全年共清理盘活资金 1.25 亿元,收回安排用于扶贫、教育、医疗卫生等民生领域,进一步提高资金使用效益。全面推行国库集中支付电子化管理改革。启动实施了国库集中支付电子化改革,实现了预算单位、财政、人行、代理银行四方全程电子数据传输和审核,保障了资金支付安全,缩短支付周期,实现了“数据多跑路、人员少跑路”,提高了财政支付效率和服务能力。规范国有资产管理。对全县 24 户企业清产核资后进行股权转让、合并、注销和理顺,并全部成立企业党支部,业务指导由归口部门管理,县国有资产管理局履行出资人职责,按照管资本不管运营的原则,对党建、人员、财务进行监管。

【国有资产管理】2018 年全县国有资产总额 29.87 亿元,较上年增长 24%。其中,流动资产 12.05 亿元,固定资产 13.83 亿元,无形资产 1.36 亿元,在建工程 2.63 亿元;国有企业资产累计 72.45 亿元,较上年增长 33%,其中流动资产 44.72 亿元、非流动资产 27.73 亿元。

(供稿:张军林)

非税收入管理

【机构设置】环县非税收入管理局人秘股、业务股、票据股,科级事业单位,隶属县财政局管理,挂靠管理县非税收入稽查大队(科级事业单位)。

【工作综述】贯彻市县经济工作会议和财政工作会议精神,全面落实《甘肃省政府非税收入管理条例》和《甘肃省政府非税收入稽查暂行办法》,拓宽征收管理范围,履行征管稽查职能,健全非税收入系统网络建设,各项工作按规定和要求如期完成。

【非税收入】2018年,全县政府非税收入累计上缴国库41741万元。政府性基金收入完成21584万元,纳入一般预算管理非税收入完成8774万元(行政事业性收费1444万元,罚没收入480万元,国有资源(资产)有偿使用收入1664万元,捐赠收入333万元,其他收入4853万元),纳入财政专户管理非税收入完成11383万元。

【非税收入管理】加强政府非税收入征管,推进收缴电子化管理改革,开展执收执罚单位非税收入收缴业务人员培训会,对《政府非税收入管理条例》、省政府《全面推进甘肃省政府非税收入收缴电子化管理改革实施方案》进行培训,政府非税收入票据全部纳入电子化管理。落实票据领销工作。年初编制全县年度票据使用计划,并上报市非税局。全年领购入库各类非税收入票据120万份,出库96万份,核销90万份,实现非税收入41741万元。开展票据年检,参检单位162家,清理核销原领用的机打票据,取消市级旧系统内收费项目,确保原用机打票据如数核销,年检参检率100%,合格率99%。推进非税系统改革,规范收缴行为,及

时征集上报各执收执罚单位基本信息、执收项目,严格非税收入收缴电子化管理统一标准,统一执收项目识别码、统一缴款识别码、统一缴款渠道。7月1日起,全面推开全省政府非税收入收缴电子化系统管理改革工作,分期分批将全县非税收入执收单位纳入非税收入收缴电子化管理系统。年末,上线98家执收单位,发生业务9480笔,累计收入2064.53万元。

(供稿:梁娟)

税务管理

【机构概况】国家税务总局环县税务局7月20日挂牌成立,内设办公室、法制股、税政一股、税政二股、社会保险费和非税收入股、收入核算股、纳税服务股、征收管理股、税收风险管理股、财务管理股、人事教育股、机关党委、纪检组等13个行政股室和信息中心1个事业单位及第一税务分局、第二税务分局、环城税务分局、木钵税务分局、曲子税务分局、洪德税务分局、虎洞税务分局、合道税务分局、甜水税务分局9个派出机构。实有干部职工97名,其中公务员91名、事业干部4名、工勤人员2名。

【工作综述】2018年,在县委县政府的正确领导下,以党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实省、市税务工作暨全面从严治政工作会议会议精神,聚焦机构改革、组织收入、机关党建、税收征管、干部队伍建设、脱贫攻坚等重点工作,迎难而上、锐意进取、勇于负责、敢于担当、多谋善断、真抓实干、忠诚履职、开拓创新,圆满完成全年各项税收工作任务,为增加地方财政收入、服务地方经济社会发展做出积极贡献。

【机构改革】7月20日,国家税务总局环县税务局正式挂牌成立。7月25日,成立税务机构改革工作小组及专项组,实施对税务机构改革工作的组织领导、统筹规划和纪律检查。10月25日,宣布“三定”决定,对原国税、地税职能职责进行整合强化,对内设机构设置和职能划分上进行优化。10月30日,派出机构正式挂牌。国税地税征管体制改革实施以来,先后召开9次联合党委会,3次党委会,4次党组中心组专题学习会议、3次局务会议、3次全体干部职工大会,专题学习中共中央、国务院及国家税务总局、省委省政府关于税务机构改革的系列指示精神,制定贯彻落实各项改革任务的计划、措施,2次组织干部职工分层开展谈心谈话活动,逐一沟通思想、谈心交心,消除干部思想顾虑,动员干部以高度的政治自觉坚决拥护改革,以强烈的责任意识主动支持改革,以坚定的历史担当投身改革,自觉遵守机构改革期间的6项纪律要求,各项改革取得阶段性成效。

【税务征收】2018年,积极适应经济税收发展新常态,坚持组织收入原则,紧盯税源不放松,依法征收应收尽收,勤征细管攻坚克难,有效把握组织收入工作的主动权,按时序进度很好地完成市局和县委县政府下达的组织收入任务。累计入库各项税费收入69157万元,与去年同期相比增收13287万元,增长23.78%。其中,税收收入56835万元,与去年同期相比增收11498万元,增长25.36%;非税收入2141万元,与去年同期相比增收210万元,增长10.88%;社会保险基金收入10114万元,与去年同期相比增收1543万元,增长18%;其他收入(工会经费)67万元,与去年同期相比增收36万元,增长116.13%。

【征管措施】征管基础得到夯实。在充分调研和再三核实无误的前提下,以“行业+属地管理”为原则,将2704户企业纳税人、5558户个体工商户,分别划归8个分局管辖,将辖区内386户一般纳税人集体划归第二税务分局管辖。围绕商事制度改革要求,认真落实“多证合一”“一照一码”登记制度,逐步简化信息采集,规范注销流程,补充登记959户,注销登记365户,认定非正常户132户。开展纳税信用等级评价,对2016户符合条件的参评企业结合申报纳税情况,进行纳税信用等级评定。推行权力清单制度,将涉及行政处罚权力运行的3个方面8项税收执法权,对外进行公开。建立税源动态监控机制,密切关注辖区内的涉油、涉煤重点税源企业、建安、房地产业等重点税源行业经营变化及税款缴纳情况,确保重点税源管理监控到位。结合纳税人生产经营情况,为2863户纳税人推行增值税发票系统升级版,向48户纳税人推广使用增值税电子普通发票,将44户增值税一般纳税人转登记为小规模纳税人,全年减免税额90.36万元。全面推行纳税人自主申报,规范催报催缴行为,积极引导纳税人按期申报缴纳税费。强化财产行为税管理,开展土地增值税预征和清算,强化房地两税专项检查力度,推进资源税改革工作,积极实施“以地控税、以税节地”,推行“先税后证”“先税后审”控管,入库耕地占用税4273万元、契税1412万元、土地增值税547万元、车船使用税1512万元。对符合条件的118户纳税人进行企业所得税汇算清缴,清缴入库企业所得税948.38万元。362人次年所得12万元以上纳税人自行申报缴纳个人所得税680.95万元。依托行政事业单位个人所得税代扣代缴机制,提高个人所得税控管水平。2045户扣缴义务

人按期完成工资薪金个人所得税纳税申报工作,入库税款 2944.55 万元,申报准确率达 100%。建立健全税收执法风险防范、监督机制,积极规避人为因素造成的税收执法风险,提高干部依法行政工作能力和水平。分 6 批次完成省、市局下发的疑点问题数据核查应对工作,风险应对 131 户企业纳税人,跨区域协助应对纳税人税收风险 4 户,补缴税款 523.21 万元。积极应对督查内审部门推送疑点数据 824 条,整改补交税款及加收滞纳金 9.84 万元。运用内部监督平台处理税收执法过错数据 22 条,对 31 条经过错责任人陈述,依据容错纠错办法免于责任追究的风险数据,进行无过错调整。对 6 名责任人进行批评教育。

【纳税服务】上线运行电子税务局,开通 6 大类 374 项涉税功能,关联纳税人 3043 户,受理纳税申报 16672 笔。以县局办公楼一层大厅为依托,购置自助办税设备 10 台,液晶宣传屏 3 处,建成全市首家 24 小时自助办税厅,开通自助办税区、纳税人学堂、电子税务局体验区、政策宣传区、等候休息区和综合服务区 6 大功能区块,配备 4 名全智能综合服务工作人员,通过全天候多元化、智能化的自助办税。全面推广“互联网+政务”工作,充分发挥互联网优势,积极推行网络申报,让纳税人“多跑网路、少跑马路”,足不出户“居家办税”;落实纳税服务规范,推行首问责任、领导值班、导税服务、限时办结、延时服务、同城通办工作,定期通报各办税厅纳税人等候时长、业务办理时限、纳税人满意度等情况,分析存在问题,实时研究制定解决方案,切实提升纳税服务质量和提高办税效率。年内,平均为纳税人缩减窗口办税时间 50% 以上,缩减等待时间 30% 以上。将 119 项办税事项列入“最多跑一次”工作范围,进行

“一窗办、一网办、简化办、马上办”,全年累计办理“最多跑一次”事项 22886 件。简化办税流程,明晰办理事项,与邮政部门合作,在 11 个乡镇设置了邮政代征点,偏远山区群众可就地申请代开发票。为新办企业提供“套餐式”服务,将多个业务事项进行打包整理、一次性办结。推出纳税人办理事项“一套资料”“一次申请”“主税附加税一次办”等便民措施,11 类 118 项业务“一次申请、一套资料”就可顺利办结。在农村地区增设 5 处办税服务室、10 多个办税服务窗口,让边远山区纳税人享受“家门口办税”的便利。局驻政务大厅办税厅被评为全县政务服务和政务公开工作先进单位,1 名个人受到税务总局通报表扬,4 名个人受到县级以上部门表彰奖励。

【税制改革】环保税改革方面:对符合条件的 46 户环保税纳税人逐户逐项实地核查,使征管资料齐全、完整,指导企业算好经济账、环境账和偷逃税款账,如实申报纳税。对税款减收特别大的企业提请环保部门发起复核,及时查明减收原因。开辟“环保税绿色通道”,实行政策辅导、税额计算、纳税申报、后续回访等全流程便捷服务和精准指导。全年累计入库环保税 689 万元,较上年同期排污费收入增长 412.33%。被省税务局表彰为环保税改革先进集体。个税改革方面,不断畅通涉税咨询渠道,快速回应纳税人关切的热点问题,召开座谈会 2 场,征求意见建议 11 条,分 12 期集中培训纳税人 5260 人次,下发扣缴系统操作指引 1500 余份,引导纳税人下载安装扣缴客户端软件 2048 次,修改个税历史疑点数据 3358 条,推送小视频等宣传链接 40 余条,开设个税服务窗口 4 个,派出个税专家团队上门“点对点”服务,帮助纳税人、扣缴义务人理解好、运用好、执行好

政策,全面完成专项附加扣除信息采集工作,确保纳税人充分享受改革红利。社会保险费和非税收入方面,将社保费和非税收入征管职责划转工作与强化社保费基金征缴工作相结合,在加强组织领导、数据交换、信息共享、欠费清理、保障征管效率、提升缴费服务水平等方面,不断强化举措、积极主动作为,全力确保划转交接、日常征缴工作两不误、两促进。同时又立足“早”,突出“精”,重在“实”,及时成立划转工作领导小组,周密调研辖区社保费及非税收入征缴工作实况、深入走访有关缴费单位和缴费人、提请县政府组织召开社保费和非税收入征管职责划转工作会议、制定印发《环县社会保险费和非税收入职责划转工作方案》,以工作台账的形式细化了6大类55项改革任务、与县财政、人社、健保等相关部门建立沟通联络机制、采取视频授课和大厅实操相结合的方式组织开展2轮实务培训,研究解决改革中遇到的7项困难和问题,积极稳妥有序实施社保费和非税收入征管职责划转各项工作。

(供稿:翟耀飞)

政府金融工作

【机构设置】环县金融工作办公室,科级事业单位,核定编制10名,实有干部职工14人。

【工作综述】围绕全县工作重点,强化服务意识,改进工作方法,履行金融协调服务、协助监管等职能,引导金融机构不断加大对扶贫开发、重点项目、中小微企业以及“三农”的信贷支持力度,充分发挥金融在促进地方经济发展等方面的支撑保障作用,金融助推脱贫攻坚成效显著。创新打造特色产业发展扶贫贷款和

“331+”湖羊养殖产业扶贫贷款,与农行、信用联社、邮政银行协作投放特色产业发展扶贫贷款1.5亿元,使全县所有有劳动能力有贷款意愿和一定还款能力的建档立卡户都能得到1~5万元3年以内县财政全额贴息的小额信用贷款,投放到位约6000万元;与农行、信用联社、邮政银行、甘肃银行协作投放“331+”湖羊养殖产业扶贫贷款2.4亿元,为全县5652户三、四类贫困户以政府配股2万元、贷款3万元入股带动合作社获取年终分红的方式,帮助其稳定脱贫,解决带贫合作社流动资金困难的问题,提供由财政贴息3个百分点的30万元流动资金贷款,增强合作社发展后劲,带动贫困户如期脱贫,农户和带贫合作社贷款投放到位10025.8万元;衔接省财险公司保险扶贫贷款,已落实年利率5%、期限3年的低息“政融保”贷款5亿元,占全省贷款总规模的1/10,占全国的1/50,第一批7户企业贷款项目7000万元获批1300万元。

【服务体系建设】初步形成国有商业银行、城市商业银行、地方农村金融机构、保险、小额贷款公司、担保公司等多层次机构并存、功能互补的金融服务体系,县农村信用联社实现营业网点21个乡镇全覆盖,初步实现金融网点服务基层全覆盖,各金融机构布放各类惠农金融便民服务点408个,实现全县251个行政村金融便民服务点全覆盖。年末,全县有银行业金融机构7家,小额贷款公司4家,担保公司4家,保险公司14家,开设各类营业网点67处,从业人员705人。

【项目投融资】紧抓省上大力投放特色产业发展工程贷款(全省1000亿元)、特色产业发展基金(全省500亿元)和农产品收购贷

款(全省 500 亿元)机遇,通过深入筛选论证,积极衔接汇报,梳理融资项目 32 个,其中第一批项目 12 个,需求总额 13.85 亿元,落实到位 5.46 亿元。

【银企合作】积极搭建银企合作平台,解决一部分企业融资贷款难的问题。与甘肃银行合作,为荟荣草业公司草产品加工、收贮销售项目贷款 1 亿元,为中盛羊业公司肉羊收购贷款 7000 万元,为绿陇现代农牧业发展公司特色农业订单种植收购贷款 2500 万元。整理上报甘肃银行项目 4 个 3.64 亿元,分别为庆阳伟赫乳业公司乳制品(果制品)项目贷款 3 亿元、环县甘牧源奶牛合作社养殖贷款 4400 万元、甘肃慧联信息科技公司网货供应平台建设项目贷款 1000 万元、环县麦上客食品公司小杂粮加工建设项目 1000 万元。

(供稿:周 娟)

中国人民银行环县支行

【机构概况】中国人民银行环县支行下设办公室、综合业务、国库会计、货币发行、保卫、纪检监察室等 6 个股室,承担贯彻执行货币政策、维护金融稳定和提供金融服务等 3 大职能,。年末实有干部职工 33 人,其中正式职工 25 人、合同工 8 人。办公地点位于城南新区振兴路东侧,占地面积 969.74 平方米(7.02 亩),总建筑面积 2821.7 平方米。

【工作综述】充分发挥窗口指导作用,通过召开金融工作联席会、经济金融形势分析会、银企座谈会等形式,及时宣传贯彻国家和总行有关经济金融政策,制定印发《金融支持环县深度贫困县脱贫攻坚实施意见》《环县防范化解金融风险专项行动实施方案》等,全面引导

金融机构调整信贷结构,增加信贷投入,充分发挥金融支持脱贫攻坚的杠杆作用。加强金融领域风险监测分析,提高防范和化解金融风险能力。改善县域金融生态环境,切实维护经济金融安全和人民群众的利益,全力发挥好金融支持地方经济发展职能作用。

【银行业务】各银行业金融机构切实根据经济发展和资金需求状况,发挥融资主渠道作用,创新信贷产品,扩大信贷规模,推动经济稳步增长。年末,全县金融机构各项存款余额 99.80 亿元,较年初增加 4.65 亿元,增长 4.88%;各项贷款 68.32 亿元,较年初增加 0.43 亿元,增长 0.63%。其中涉农贷款余额 61.76 亿元,较年初增加 0.37 亿元,增长 0.59%。

【银行业调查反映和金融研究】组织开展企业景气调查及生产性服务业企业调查、甘肃省农户基础问卷调查、农户特色问卷调查、农村产业发展资金合作社、金融风险排查、金融精准扶贫、担保基金、政府融资平台、特色贷款投入和质量情况以及普惠金融等临时性调查 20 余次,撰写上报调研报告 19 篇,被《甘肃金融》刊登 1 篇、《中文信息》刊登 1 篇、《时代金融》1 篇、《智富时代》1 篇、兰州中心支行金融研究刊登 1 篇、《庆阳金融调研》刊登 2 篇。

【金融服务】贯彻执行国家货币政策,严格履行金融监管和金融服务职责,为保一方金融平安,支持地方社会经济发展尽职尽责。支行党组高度重视安全保卫、社会治安综合治理、反恐防暴工作,建立健全应急组织指挥体系。2018 年,为环县农村信用联社发放扶贫再贷款 7000 万元,支持产业扶贫。

(供稿:道 祺)

中国农业银行环县支行

【机构概况】中国农业银行环县支行为中国农业银行庆阳分行辖属一级支行,内设综合管理部、财务运营部、风险管理部、客户部 4 个部室,辖有营业室、环城支行、新区支行、南关分理处 4 个县城营业网点和曲子支行 1 个乡镇营业网点,设有木钵、洪德、耿湾、虎洞、刘园子、县医院、县政府政务大厅 7 个离行式自助银行和 241 个惠农服务点。年底,全行有在职工 73 人。

【经营情况】年末,各项存款余额近 28 亿元,较年初增长 1.47 亿元,增长率 5.55%。紧盯县域经济发展动态,积极营销甜永高速、银西高铁、“二车”公路等重点项目,开立农行职业年金资金归集财产账户、环县石化办二维地震作业保证金专户、环县长兴集中供热有限责任公司、环县扶贫开发投资有限责任公司、环县安广城乡建设有限责任公司和中国石油天然气股份有限公司玉门油田环庆分公司等多个重点对公结算账户。开展“春天行动”“县域掘金”等主题活动,做实客户回访、贵宾客户理财沙龙等,利用运营型顾客关系管理系统掌握客户金融需求。严控风险,加快信贷资产投放速度,年末各项贷款余额超过 17 亿元,较年初增长 1.4 亿元,增幅达 9.08%。坚持大项目用款和个人信贷需求双管齐下,累计发放个人贷款 1160 笔 15002.52 万元,对公贷款 7 笔 21836.8 万元,其中向银西铁路项目发放银团贷款 20000 万元。加宽普惠金融服务宽度。推进对公客户积“扩户提质”工程,至年底对公结算账户数存量余额 1253 户,新开立 390 户,紧抓县域财政、社保、医院、教育、资源开发等客户的营销拓展,积极介入“银医通”“校医通”等项目;推进个人

客户零售业务转型升级,提高网点服务质量和客户体验,促进零售业务指标发展。加大市场份额拼抢力度。年底,各项存款余额占全县 7 家金融机构的 29.31%,各项贷款余额占全县 7 家金融机构的 25.71%,资产负债业务市场份额均居全县同业机构中等水平。

【网点建设】深化网点硬件设施建设,提升客户体验。按照分行工作要求,逐步改善网点硬件设施,全面提升客户体验满意度,提升电子机具,提高客户分流率。年底拥有现金类自助设备 25 台、自助服务终端 16 台、超级柜台 18 台,实现小额存款、取款、查询、开户、挂失、自助理财等各类业务在自助机具上全办理,减轻柜面业务压力,有效减少客户等待时间。固化网点转型工作成果,促进业务营销。对辖内各网点进行标准化“二次转型”,省、市、县三级行联动,从硬件、软件、服务环境打造等多方面入手,积极推动服务质量提升,在网点文明服务的基础上,强化业务营销,促进零售业务转型发展,竭尽全力为客户提供“一站式”金融服务。优化辖内网点整体布局,发展普惠金融。坚持将“惠农通”工程建设作为重点工作,升级改造“惠农通”服务点 120 个。

【中间业务】夯实客户建设基础,对理财、保险和基金客户开展交叉营销,关注财政类客户的资金运转、集体项目和服务需求,主动迎合,争取创收机会。利用离行式自助银行、“惠农通”服务点,将日常营销辐射至周边乡镇,不断扩大客户群体,提高产品使用和渗透率。以专题营销活动提升中收增长水平。开展“春天行动”、贵金属基金 PK 赛、万马奔腾、信用卡 PK 赛、县域掘金、中收竞赛、“决战掌银”等一系列专题营销活动。提升信用卡业务创收水

平, 主抓两户建设, 实现产品联动捆绑式营销, 并通过上下联动, 创新开办全市首笔车位分期业务, 为在楼盘项目营销中保持优势市场地位增加有力保障。牵头梳理专项分期业务流程, 简化规范业务资料, 扩大分期付款业务量。着力推广重点产品, 在做好短信服务、掌银、信用卡及分期、收单商户等传统业务的同时, 加快“债市宝”、国开债、代理贵金属、个人理财、重点基金和车位分期的发展, 推广信用卡发卡和网络金融业务, 着力提高产品交叉销售率, 借助“择尔裕智慧”基金营销 APP 等软件, 推进基金营销常态化管理。

【服务“三农”】坚持以当地特色资源开发利用为重点, 支持小微企业发展, 抢占农村市场份额。利用周末时间组织机关员工和网点客户经理下乡入户, 开展“惠农通”服务点升级改造, 通过贴码支付、智能 POS 终端, 提升服务点服务效能。同时, 主动做好农村种养大户的上门营销, 不断扩大客户群体。以宏观政策为契机加大涉农贷款投放力度。投放“政府增信”模式下农民小额贷款投放, 全年累计投放 7 笔 23.3 万元。加大与农担公司合作, 在网点汲取农村大户资金需求, 在前期有效调查的基础上, 主动邀约农担公司客户经理上门调查, 发挥“惠农 e 贷”线上办理和信用担保优势, 争取做大做强。全年累计投放“陇原农担贷”8 笔 900 万元、“惠农 e 贷”273 笔 2587.94 万元。发挥行业优势做好精准扶贫, 投放“风险补偿金 + 建档立卡户”贷款, 对扶贫办提供的清单客户逐一下乡上门营销, 全年投放 169 笔 736.74 万元。

(供稿: 王惠峰 郑亮亮)

中国工商银行环县支行

【机构概况】中国工商银行环县支行设 1 个营业网点、1 个自助银行, 安装加油站、商城店铺 POS 机具 50 多台。年末, 实有员工 12 名。

【经营情况】年末资产总额 10 亿元, 各项贷款不良率为零。信贷投向侧重于大项目融资, 积极介入风电、高铁、高速等项目。利用品牌优势帮助优质小微企业和农户的优质产品到融 e 购平台进行销售, 创新普惠金融产品, 推出各种信贷产品、理财产品、融 e 借等各项普惠金融产品。在风险可控的前提下, 重点关注棚户区改造、医院学校等项目, 强化投贷联动, 建立“管理费 + 投资收益”模式。支持实体经营的中小企业进行生产经营活动, 通过“银税通”进行数据交叉验证提高风险控制能力。特别对环保、民生领域积极介入。通过“工商通”“银税通”等系统对县辖所有小微企业进行筛选, 培育潜力客户, 对抵押物落实, 公司构架齐全, 经营良好的优质企业纳入目标库, 积极跟踪, 成熟一笔, 发放一笔。

【重点工作】做好华电、华润集团风电项目的金融服务和贷款投放工作, 经常走访企业, 了解企业需求, 检测企业经营情况, 做好贷后管理工作; 紧盯银西高铁、甜永高速项目的授信及贷款发放工作, 银西铁路项目贷款工行庆阳分行审批 15 亿元, 甜罗高速项目贷款工行庆阳分行审批 15 亿元, 将重点倾向环县支行发放; 积极营销环县自来水污水处理厂二期, 预计需求资金 1500 万(中长期信用贷款), 正在评级授信; 加大个人贷款业务营销力度, 继续扫楼搜盘做好一手房住房按揭贷款的同时, 下功夫在二手房按揭贷款上寻求突破, 提升个贷主打产品

的贷款发放力度；其次，在风险可控的前提下，积极拓展个人房屋抵押综合消费贷款、个人自助质押贷款、个人经营性贷款等优质客户，积极组卷上报，上下沟通，提高贷款审批时效，进一步扩大个贷市场；发展新型融资业务，借总行“工银融e借”强势发布，信用卡贷款继续加大消费转分期、汽车分期、装修分期等产品推广力度，最大限度地创新理财产品的品种，为广大客户提供高收益的投资收益。

（供稿：宋广元）

中国建设银行环县支行

【工作综述】中国建设银行环县支行辖自营网点1个，有员工20名，35岁以下青年员工占70%。2018年，支行紧扣县域经济发展政策、监管要求和分行战略部署，上下团结一心，砥砺前行，深入贯彻年度工作会议精神，以党的建设为统领，以“三个确保”为目标，以“三大战略”为方向，以合规经营为保障，以抢抓机遇为抓手，以凝聚人心为动力，以创新服务为依托，不断推动各项业务稳健发展，品牌知名度进一步提升，普惠金融发展持续推进，支持实体经济发展能力不断增强。

【经营业绩】2018年，一般性存款日均余额5.5亿元，新增3.6亿元；各项贷款余额2.9亿元，较年初新增0.17亿元；实现中间业务收入207.9万元。个人有资产客户新增6855户，对公客基本户开立5户。移动金融交易量占比95.26%，手机银行活跃用户新增5348户。网络特约活动商户新增140户，个人活动商户新增705户。信用卡客户新增1732户。“裕农通”助农取款点累计拓展18户。

【经营管理】强化基础管理。每周开展

业务培训，明确各种岗位的职责权限，提高全体员工业务素质和操作技能，增强员工规范操作意识，将各种操作风险消灭在萌芽状态。突出考核激励导向。树立靠业绩争资源、靠业绩挣绩效的观念，杜绝“平均主义”和“吃大锅饭”，充分调动员工的营销积极性，增强全员营销意识和营销能力。提升服务质量。坚持“客户至上，注重细节”的服务理念，不断创新服务手段，激发服务潜能，规范服务行为，改善服务环境，提升服务质量，切实做到奖优罚劣，规范服务行为，提高整体服务水平。

（供稿：芮自强）

中国邮政储蓄银行环县支行

【机构概况】中国邮政储蓄银行环县支行辖自营网点1个和县城北关营业所、县城南街营业所、曲子镇营业所、八珠乡营业所4个邮政代理网点，在木钵镇、洪德镇邮政所布放存取款一体机各1台。自营网点可办理个金业务、公司业务、信贷业务，为全功能银行网点，由银行直属经营，邮政代理网点仅可办理个金业务，为单一储蓄网点，由银行委托授权邮政公司进行管理经营。年末有职工19人，其中在编职工13人、劳务工2人、红海人力资源公司派遣职工4人。

【经营情况】年末，支行累计完成业务收入563.04万元，占年计划的59.26%，欠计划进度绝对值387.02万元。其中，个人业务收入213.50万元，公司业务收入45.26万元，信贷业务收入305.83万元，其他业务收入-1.55万元。全年发放贷款2589.80万元，贷款结余8854.47万元，净增-4734.83万元，完成年计划的-215.22%；累计收回不良贷款240笔

728.9 万元;储蓄余额 6792 万元,净增 192 万元,完成跨赛计划进度 48%;公司存款余额 1195 万元,理财保有量 1595 万元,信用卡结余 2598 户,年内新增发卡 1088 户,完成计划进度 64%;手机银行净增激活 403 户,完成计划进度 55.97%。

【中间业务】公司存款取得新突破。上半年县中小企业信用担保有限公司注入担保基金 1000 万元,政府答应给予支行部分单位工资代发,填补业务空白。信用卡公安协助催收效果明显。适时采取应对措施,对于新增逾期周期短客户积极实施电话催收,上门催收、信函催收;对于逾期周期长、还款能力意愿差的客户,与县公安局对接汇报,提交公安经侦电话催收 27 户,收回逾期 31.2 万元,受理信用卡立案资料 13 户,启动立案诉讼程序 2 户。推进信用村建设和“邮惠教师节”信用卡营销活动,完成信用村建设 4 个,完成信用卡发卡 1088 枚,完成计划进度 64%。加强请神文明和企业文化创建。在完成县级文明单位创建后,与县文明办对接,确定创建工作的主要方向和具体措施,11 月顺利通过市级文明单位验收。

(供稿:赵玉霞)

环县信用合作联社

【机构概况】环县信用合作联社于 2006 年 8 月经中国银行业监督管理委员会甘肃银监局批准,由环县农村信用社联合社改制而成,是具有独立法人资格的股份合作制地方金融机构,是县域内从业人员最多,网点覆盖面最广,存贷款规模最大的银行业金融机构。2018 年,内设 10 个职能部门,辖属 26 个信用社、1 个营业部,有从业人员 213 人。

【经营情况】年末,各项存款余额 340140 万元,较年初增加 42298 万元,完成计划任务 140.99%;各项贷款余额 274409 万元,较年初增加 20126 万元,完成计划任务 100.63%,存款、贷款占县域同业市场份额分别为 35.68%、40.42%,总量均居全县同业第 1 位;实现拨备前利润 11046 万元,完成省联社计划 7500 万元的 147.28%;累计布放便民金融服务点 169 家,使全县 228 个村,5 个社区获得便捷金融服务,6.78 万户农民直接受益,覆盖全县 90% 的村和社区居民。

【内构建设】贯彻落实国有企业党建工作会议精神,修订《环县农村信用合作联社章程》;加强群团建设,团总支被省联社评为“五四红旗团总支”,3 名员工被省金融团工委和省联社分别授予“青年五四奖章”“优秀共青团干部”“优秀共青团员”;加强稽核审计监督,通过“一年三轮”序时稽核审计,27 名高管人员离任经济责任审计、存量贷款专项审计、违规问题整改专项审计等审计项目,年度稽核审计工作省联社综合评定得分 91.3 分,考核等级 B 级。提升安全保卫工作水平。以开展安全保卫“三化”建设活动及持续开展“安康杯”竞赛活动为契机,进一步做深、做实、做细安全保卫工作,全面提升安全保卫基础管理水平和风险防控能力,未发生任何安全事故。高度重视消保维权。年内受理省联社 96688 客服中心、市银监局、县纪委、公安局、人民银行转办等各类投诉 46 起,较上年减少 25 起,办结率和客户满意度达到 100%。开展“合规年”建设活动。修订完善制度 96 项,实现各业务条线制度、流程全覆盖,使管人管事、办理业务均有制度可依;举办“讲规矩、守纪律、促合规、防风险”主题演讲及征文

比赛,1名演讲选手获得平凉庆阳赛区一等奖、全省农合机构三等奖。抓作风建设和案件查处。查处一批违规违纪违法人员,其中“双开”1人、留用察看1人、警告处分1人、通报批评和罚款114人次。

(供稿:杨彦花)

甘肃银行环县支行

【机构概况】甘肃银行环县支行成立于2014年5月16日,行址位于环城镇文化路58号。年末有员工18人,其中在编职工16人、劳务工2人,多人拥有AFP金融理财及银行从业资格证书。在县城开设营业网点1处,配备自助设备3台,在洪德镇设便民服务点1个。

【经营状况】年末,一般性存款余额80258.74万元,较年初增加19846.95万元,完成计划任务的119.56%。其中,对公存款30918.13万元,较年初增加9779.64万元,完成计划任务的168.61%;个人存款49340.61万元,较年初增加10067.31万元,完成计划任务的93.22%。各项贷款余额34221.74万元,较年初增加18364.58万元。其中公司类贷款26479.99万元,较年初增加16669.99万元(含小微贷款14560.00万元,完成率217.31%);个人贷款7741.75万元,较年初增加1694.59万元,完成率89.19%。中间业务较快发展。累计发卡49400张,较年初增加7745张,完成率148.94%;互联网商户有效户105户,陇银商城3户,累计交易额4490.93万元,完成率224.55%;特约商户布放POS机具176户,新增37户,完成率154.17%;单位存款账户增加52户,完成率173.33%;对公存款基本户增加57户,完成率154.05%;代发工资54户,完成

率41.18%;贵金属销售191套,累计销售额29.96万元;贵宾级客户增加382户。

【甘肃银行环县支行“金融助力县域产业扶贫”案例】

2018年1月22日,环县人民政府常务会议确定优质牧草产业基地建设产业扶贫项目,甘肃银行环县支行通过与环县县委、县政府对接,给予信贷支持。

具体措施包括:确定承贷主体。在充分调研环县草畜产业发展的基础上,积极向上级行汇报,借助甘肃省特色产业发展工程贷款政策,确定项目实施主体单位甘肃荟荣草业有限公司作为承贷主体。敲定担保方式。由于荟荣公司缺乏有效抵质押物,在与县委县政府和企业沟通后,决定由环县中小企业信用担保有限公司担保1000万元,由环县嘉诚经济发展投资有限公司担保9000万元。明确授信用途。在对项目实施各个环节调查了解后,确定该笔授信用途分为两个方面,企业购买生产资料种子、化肥资金需求约2000万元,收购牧草所需周转资金约8000万元,并根据项目运行特点及资金周转时间,确定贷款期限为1年。研究综合收益。为响应国家精准扶贫政策,帮助政府实施产业扶贫,履行金融机构扶贫义务,确定该笔贷款利率为人民银行基准利率上浮20%,即年利率5.22%。通过该笔授信,环县政府承诺筹资1亿元财政资金归集我行,用以弥补利率过低形成的现实亏损,确保银行贷款投放后综合收益均衡稳定。同时,环县政府在财政类账户、资金、代发工资和县域重点项目开户等方面向支行倾斜,支持发展。年末,已投放贷款8000万元。

项目效益。通过信贷支持,全县牧草种植

面积扩大 20 万亩,年营业收入可达 14000 多万元,年利润可达 1000 万元。荟荣公司与合作社和农户签订《牧草种植收购协议》,稳定解决牧草销售问题。项目实施有效建立起“甘肃银行+龙头企业(国有企业)+合作社+农户”的模式,实现政府、银行、企业、合作社、农户的多赢局面,帮助政府加速推进产业扶贫,实现草畜产业带动农户脱贫致富的目的。

(供稿:胡 笏)

兰州银行环县支行

【机构概况】兰州银行环县支行成立于 2015 年 2 月 2 日,行址位于文化路 36 号。年末有员工 21 人,其中正式在册员工 17 人、临时聘用工勤岗位人员 4 人。开设营业网点 1 处,24 小时自助银行 1 处。

【经营情况】年末,各项存款余额 13.90 亿元,较年初增加 3.26 亿元,各项贷款余额 8.04 亿元,存贷比 58%,实现净利润 4782 万元。年内,增加手机银行用户 1823 户、PAD 兑换 3228 笔、特约商户 60 户、优质品牌商户 4 户、银联二维码商户 54 户,累计开立个人银行卡 8816 张。工作得到地方政府好社会各界充分肯定,获环县政府“支持地方经济贡献奖”,被分行评为“2018 年度先进集体”,被授予“市级文明单位”称号。

【服务地方经济建设与业务创新】2018 年,全行新增贷款 412 万元,年末各项贷款余额 8.04 亿元,其中三农贷款 7.99 亿元,占贷款总额的 99%。继续把信贷支农作为服务地方经济的着力点、业务结构调整的切入点、践行普惠金融的落脚点,2018 年是全县扶贫攻坚的关键年,支行精准扶贫专项贷款到期两批,第

一批合同到期日为 2018 年 7 月 23 日,发放金额 17000 万元,余额 7846.25 万元,回收率 53.85%;第二批合同到期日为 2018 年 11 月 30 日,发放金额 5500 万元,余额 2336.6 万元,回收率 57.52%;第三批合同到期日为 2019 年 5 月 20 日,发放金额 75000 万元,余额 74007.9 万元。年末,回收精准扶贫专项贷款 13121.25 万元,精准扶贫专项贷款总余额 84190.75 万元。已到期的第一批和第二批贷款余额为 10182.85 万元,还款 12317.15 万元,回收率 54.74%,完成续贷 1305 笔,金额 3176.85 万元。

“金桥工程”贷款年末余额 3.89 亿元,惠及全县 251 个农村产业资金互助合作社,有效支持农民创业、农业生产和涉农产业发展。践行“普惠金融”理念,坚持以客户需求为导向,针对不同目标客户群的需求和特点不断创新产品和服务,以大数据共享为基础,依托百合信用评分体系,推出“百合信用”贷款产品。信贷资金可用于多个消费场景,具有利率低、期限灵活,无需担保的特点和优势,较好的满足不同客户群体的贷款需求。完成与市房管局的系统对接,成功上线“e住e行”,实现商品房按揭在线办理。推出“存款e折通”芯片存折产品;对中高端客户实施分区服务和差异化营销,开售臻享百合、e融e贷等专属产品;推进旅游金融联盟建设,发行旅游信用卡;不断完善手机银行服务功能,发布全新 5.0 版手机银行,新增朋友转账、全省缴税、收支记录等业务功能;推出新版百合直销银行,新增百合宝 T+0 赎回、基金风险评测等功能。

(供稿:赵文婧)

中国人寿环县支公司

【机构概况】中国人寿环县支公司内设综合办公室、个险销售部、银行保险部、团险销售部、客户服务中心 5 个部门,下辖城区第一职场、第二职场、银保职场、收展职场、曲子营销服务部、甜水营销服务部 6 个职场和洪德、合道 2 个人保险工作室。年末有机关内勤员工 11 名、营销人员 151 人(个险 107 人,银保 38 人,团险 6 人)。营销人员年内新增 121 人,解约 93 人。

【承保业务】年末,实现总保费收入 3437.5 万元,比上年同期减少 76.41 万元,增长率 -2.17%。其中,首年保费 514.32 万元,比上年同期减少 635.82 万元;保障型产品保费

114.36 万元,比上年同期增加 7.73 万元,增长率为 7.25%;长期险首年标准保费收入 124.27 万元,完成全年计划任务的 26.21%,比上年同期减少 252.91 万元;十年期及以上保费收入 139.45 万元,完成年计划任务的 36.50%,比上年同期减少 383.95 万元;短期险保费收入 153.89 万元,完成全年计划任务的 66.9%,比上年同期增加 25.11 万元,增长率 19.5%;续期保费收入 2923.18 万元,比上年同期增加 559.41 万元,增长率 23.67%。

【理赔情况】年内累计赔款支出 90.91 万元。大短险赔款 62.93 万元,其中意外险赔款 37.07 万元。

(供稿:多俊华)

商贸流通

供销工作

【机构设置】环县供销合作社是县政府直属的参照公务员法管理的正科级事业单位,核定参公事业编制8名、事业编制4名。内设人秘股、支柱产业股、计财股、农村实用人才培训中心,下属企业5户、基层社18个、村级综合服务社101个。

【基层组织建设】规范改造乡镇基层社,增强服务功能;研究制定《环县基层供销社联合社组建方案》,组建成立乡(镇)供销合作社联合社;采取参股领办、帮办的方式,注册成立环县果缘绿色果业农民专业合作社等16个农民专业合作社;按照“一村一社”的要求和省市改造建设标准,新建、改造提升王山口子等20个村级供销综合服务社。

【项目建设】配合省能源公司完成“乡村加油站”前期立项工作;配合省棉麻公司,完成乔崆峒村1500吨果蔬保鲜库和施家滩、黄寨柯、高家洼、杨东掌、红吐咀村移动保鲜库建设任务;完成废旧地膜回收利用示范县建设项目标准化回收网点建设;有序推进省级农业生态

环境保护“以奖代补”项目。

【废旧地膜回收】通过网点建设、捡拾回收、监管考核等措施,全年回收废旧农膜4460吨,回收率达到82%以上,生产再生PE颗粒1000余吨,实现再生资源销售额600余万元,在全县范围内基本形成“县有龙头企业,乡有回收站,村有回收网点”的废旧农膜回收利用体系,回收网点基本实现全县重点地膜种粮区域全覆盖,偏远山后乡村回收死角逐步消除,捡拾清理回收工作稳步推进。

(供稿:魏兴霞)

粮食流通

【机构设置】环县发展和改革局承担县域内粮食生产、流通、加工各环节的宏观调控、市场准入、质量监控和安全检查,维护正常流通秩序。

【工作综述】以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实省、市发展改革工作会议及全县经济工作会议精神,围绕县委、县政府的总体要求,在粮食工作中,坚持以宏观

调控、产业发展、市场监管、行业服务为重点，全面履行粮食行政指导、协调、监督和服务职能，努力维持全县粮食供求平衡，确保粮食安全。

【粮油购销】把粮食购销作为做好粮食工作、保障粮食消费安全的重要抓手，本着“购得进、销得出、有效益”的原则，指导企业适时投放适销对路的粮油产品，有序增加节假日市场粮油供应，满足消费者需求。年内，全县收购原粮 20600 吨，销售原粮 23000 吨，加工成品粮 3000 吨、成品油 800 吨，销售成品粮 2600 吨、成品油 680 吨，供应军粮 3.05 吨。粮食收购企业在粮食收购期间，能按时支付粮食收购款项，未出现“打白条”现象，确保粮食及时收购。

【仓储管理】全县承储各级储备粮 10500 吨，其中省级 3000 吨、县级 7500 吨。落实月、季粮食安全普查制度和核定企业最低最高库存制度，确保各级储备粮数量真实、质量完好和储存安全。安排县级储备粮补贴 137 万元。其中，利息及保管费用 120 万元，每市斤 0.08 元/年；轮换费用 15 万元，每市斤 0.01/年；工作经费 2 万元。安排省级储备粮补贴 48 万元，各级补贴均按季度全额及时拨付储粮企业。2018 年，全县县级储备粮轮换任务 6300 吨。依据省、市、县储备粮管理办法和《甘肃省省级储备小麦轮出竞价交易实施细则》《环县县级储备粮轮换公开竞价交易规则》，在甘肃省粮油批发市场公开挂价竞价销售和采购，全额完成 6300 吨轮出任务，轮入小麦 4960 吨，轮入的储备小麦质量良好、储存安全，帐帐、帐卡、帐物三相符合。11 月，组织开展春、秋两季粮油安全普查和粮食库存检查，市粮食局、庆城农发行工

作组按照清仓查库检查流程和“有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底”的原则，对全县所有库存的储备粮和商品粮的数量、品种、质量及库存账、账实相符、储备粮轮换执行情况进行全面彻底检查，认为环县做到库存数量准确、统计报表及时、粮食业务真实，手续齐全完整，轮换管理规范。

【市场监管】建立粮食市场监管协调机制。5 月，由县发改局、财政局、统计局、县质监局等单位组成工作组，对全县各级储备粮和商品周转粮进行全面检查，核查粮食收购企业地磅、台秤，确保粮食市场公平交易。

【项目工作】2018 年，审计决算环县 2.5 万吨储备粮库项目，投资 20 万元新建砖砼结构平房 2 间，用于药品贮存和检验化验，维护消防井和蓄水池，工程通过县相关单位验收。

(供稿:徐建宝)

粮油储备

【机构设置】环县民安粮油储备有限公司位于环城镇五里屯村部北面，占地面积 41.62 亩，总建筑面积 6855 平方米。2017 年 3 月 13 日在县工商局注册，注册资本 3500 万元，是县国有资产管理局出资的国有独资企业，正科级建制，与环县粮油工作站合署办公，核定事业编制 2 名、保管人员 6 名，实有员工 9 人。

【工作综述】公司具备省级储备粮承储资格，承储省级储备粮 3000 吨、县级储备粮 7500 吨。主要职责是，落实国家及省、市粮食方面政策，建立全县粮食流通和储备管理体系；履行粮食行业服务职能；管好地方储备粮油并及时组织轮换，确保粮食安全；保障军粮供给；

组织实施粮安项目等工作。

【粮油轮换管理】环县民安粮油储备有限公司拥有5千吨排架结构散装粮食平房仓5幢,建筑面积5725平方米,仓容2.5万吨(其中0P2仓为省级储备粮专仓)。另有器材库、晒粮棚、消防池及泵房、120吨电子磅秤、办公用房、配电室、药品检验室等,配套机械通风、环流熏蒸、粮情测控相关设施,符合省级储备粮承储条件,具备承储资格。2017年4月18日,甘肃省粮食局颁发“省级储备粮承储资格证书”。公司建立完善仓储管理各项制度,安全防范措施齐全,仓储管理实现科学化、电子化、机械化。

【购销调运管理】2017年开始,分批将老城、毛井、虎洞、曲子、合道等5个库点的10500吨储备小麦(省级3000吨、县级7500吨)轮出后轮入到新建库区进行集中管理。

(供稿:贾化)

盐务管理

【机构设置】根据省政府《关于印发甘肃省盐业体制改革实施方案的通知》精神,实施盐业监管体制改革,将中盐甘肃盐业集团环县盐业有限公司(甘肃省环县盐务管理局)承担环县片区的盐行业行政管理职能划转到县工信局,设立盐业管理股,承担全县盐业行政管理职能,将县盐务管理局所承担的食盐质量安全管理 and 监督等职能划转县食药监局和各乡镇食药监所。核定县级盐业监管执法人员3名,划转给县食药监局。

【工作综述】围绕盐政工作部署,始终保持市场监管和盐政执法的高压态势,积极应对盐业监管体制改革所带来的巨大挑战,精心谋

划盐品营销服务工作,满足市场化需求。在盐业体制改革的过渡期,在县工信局和县食药监局的指导下,狠抓盐业市场监督管理,不断加强盐政执法力度,对食盐销量进行实时监控,严厉打击各类涉盐违法犯罪行动,依法治理盐业市场。

【专卖管理】稽查与销售紧密配合。坚持日常巡查食盐零售市场不放松,坚持做到“有路必进,有店必访,有量必送”的送销原则。严把市场准入关,确保食盐安全。认真审核进入县境的食盐批发企业是否按照国家盐政改革政策要求开展食盐销售经营活动,检查合同的真实性、内容的完整性,核实合同双方的相关资料,对凡达不到国家规定的准入条件的,一律禁止上市销售,对不符合国家盐业政策开展食盐配送及经营行为的及时进行纠正。严查终端,对进入市场销售的食盐,提供票据不符,食盐批次质检报告不符的一律不得上架销售。严把质量关,联合职能部门对不符合食用盐标准,以次充好及大袋工业盐等充当食用盐销售的加大查处力度。妥善有效应对“异味盐”,维护食盐市场稳定。在接到关于在全辖区范围内下架有关食盐品种的紧急通知后,由县食药监局负责在辖区内开展“异味盐”的专项排查,第一时间约谈生产厂家配送人员,责令河南平顶山神鹰盐业有限责任公司“异味盐”产品全部下架,立即召回。

(供稿人:吴建平)

烟草专卖

【机构概况】环县烟草专卖局(营销部)内设综合办公室、专卖科(稽查队)、客户服务部和2个烟草专卖稽查中队,有职工37人,其

中正式职工 24 人、聘用工 13 人。

【卷烟营销】年内,销售卷烟 11201.81 箱,其中省产卷烟 5341.26 箱、省外卷烟 5860.55 箱;实现卷烟销售收入 34546.18 万元,卷烟单箱销售额 30797.50 元,细支卷烟销售 616.36 箱,重点品牌销售 10704.86 箱,低焦油卷烟销售 6295.66 箱。建成运行卷烟零售自律互助小组 51 个、小组之家 43 个,覆盖全县 20 个乡镇 774 户零售客户,组织开展自律互助小组活动 563 场次,覆盖零售客户 7371 人次。卷烟零售户星级评价评出一星客户 888 户占 76.02%,二星客户 117 户占 9.04%,三星客户 288 户占 22.27%。按照庆阳市烟草专卖局(公司)创新管理要求,完成“零售客户动态运行平台”创新课题研究,用于解决零售客户互助小组学习交流,在全市烟草创新课题评审中获一等奖。

【专卖管理】年内查获案件 55 起,查获违法卷烟 1281.4 条,案值 23.52 万元,处罚没款 4.34 万元。其中,无证经营案件 31 起,查扣卷烟 772.4 条,案值 9.18 万元;非法渠道案件 8 起,查获卷烟 281 条,案值 5.35 万元;销售假冒卷烟案件 2 起,查扣卷烟 93 条,案值 5.38 万元;物流寄递环节案件 14 起,查获卷烟 135 条,案值 3.61 万元。1 万元以上案件 8 起,案值 13.41 万元;移送公安案件 1 起,案值 5.33 万元,判刑 1 人。受理行政许可 1566 份。其中,新办许可证 141 份,不予许可 29 份,责令停业整顿 38 份,停业 27 份,恢复营业 22 户份,注销 137 份,延续 1190 份,变更 11 份。正常持证零

售户总数 1315 户。

(供稿:杨 坤)

成品油供应

【机构设置】中油甘肃庆阳销售分公司环县片区为中油甘肃庆阳销售分公司在环县下设的科级管理机构,下辖环城、城关、合道、木钵、洪德、耿湾、甜水、虎洞、毛井 9 座加油站。经营业务范围为石油化工产品、天然气、润滑油的批发兼零售,食品销售、烟草、日用百货、汽车配件、化肥及复合肥销售,房屋租赁,图书、报刊、音像制品销售,三类汽车维修等。

【经营情况】全年销售油品 4.4 万吨,同比增长 2.2%;销售非油品 410 万元,同比增长 40.4%;上交各种税费 333.2 万元。

【优化服务】通过各类培训、学习以及严格的考核制度,积极优化油站服务行为,提升服务水平,为客户提供全方位、最优质的人、车驿站,积极创建行业标杆和文明窗口,实现加油站基础管理和服务的转型升级。

【安全管理】按照国家和行业标准,实行一岗双责。细化安全管理各岗位、各环节操作程序,开展定期和不定期巡查制度。强化风险防控、安全环保履职和应急处置能力,全面开展内部量化审核,对安全管理职责不到位、隐患整改不力的行为,严格落实一票否决。通过以上措施,全年未发生任何事故,为企业平稳有序运行提供了良好的安全保障。

(供稿:徐仲平)

社会事业

教育

【机构设置】环县教育体育局(环县科学技术局)内设股室有秘书股、人事股、教育(科技)股、财务股、审计股、体育股、督导室、教研室、工农办、电教中心、职教办、招生办、项目办、核算中心、营养办与安全股、资助中心、档案室、党建办、精准办、调研室、均衡办等21个股室,核定行政编制18名(含科技局5名)、事业编制50名、工勤编制5名,实有在职人员73名。

【工作综述】教育保障水平逐步提高。2018年上级下达各类教育经费1.98亿元,其中公用经费3961万元、各级项目资金15847.81万元。建立农村学校经费保底机制,对100人以下学校按百人核拨公用经费。县财政列支高考奖励经费110万元,优秀贫困大学新生资助10万元,高、中考经费120万元,素质教育经费50万元,县级教师培训经费70万元。建立长效机制,每年列支987万元用于解决农村中小学营养餐厨师工资、水电煤运行费用、村小学教学点中午留校学生免费午餐及村小学教

学点附设幼儿班学前幼儿免费早餐费用。按照省政府要求,年内落实中央、省级资金337.44万元,县级配套资金727.56万元,为全县272所学校2623名教师发放全年艰苦边远生补助727.56万元,占教师总数的55.9%。

深入开展素质教育。全面贯彻党和国家的教育方针政策,落实全国教育大会精神,坚持立德树人基本导向,以“教育人、培养人、成就人”为目标,扎实推进素质教育,不断丰富育人载体,全力推进社会主义核心价值观进学校、进教室、进课堂、进头脑,广大学生道德素质得到明显提升。各学校在充分发挥课堂主渠道作用的同时,深入挖掘校园内外的德育教育资源,广泛开展学生喜闻乐见的主题教育活动,强化实践育人环节,引导广大学生走出校园,参与公益活动和志愿服务,在实践中学会做人,学会做事,学会沟通,培养学生健全的道德素养。

布局调整稳妥推进。积极强力推行强弱校结对帮扶、中心小学托管村级小学、初中与中心小学“五四”学制分流、九年一贯制办学体制,形成强校引领、优势互补、区域合作、均衡发展的局面。根据全县教育发展实际和义务教育均

衡验收要求,将 26 所村级小学变更为教学点,在南湫学区和山城学区推行总校管理体制,根据校舍、师资情况,在木钵、毛井两镇推行小学、初中五四学制,修订完善《环县中小学校教师师德师风考核实施办法》《环县农村义务教育学生营养改善计划管理办法》,全面推行学校精细化、制度化、人性化管理。建立督学责任制度和督学责任制清单,落实学校管理问题清单整改提升办法,将常态化、常规化管理落到实处。

办学条件明显改善。按照“节俭、安全、实用、够用”原则和标准化建设要求,科学实施项目工程,加快推进标准化学校建设步伐,进一步改善办学条件。争取“全面改薄”资金 4205 万元实施县五中等 15 所学校校舍改扩建项目。为虎洞初中等 35 所学校购置课桌椅 12400 套,为县三中等 8 所学校购置学生用床 400 套,为县二中、四中、五中 3 所学校购置音体美器材等内配设施。

精准落实惠民政策。2018 年全面落实幼儿免保教费、义务教育阶段学生“两免一补”、普通高中免学杂费、高中助学金、中职免学费、中职助学金、省内高职专科免学费书本费和营养改善计划费 9524.03 万元,惠及学生 103100 人次,为 5170 贫困大学生发放贷款 3178.41 万元,贷款人数相比上年增长 5.5 个百分点,贷款金额增长 6.3 个百分点,达到贫困学生应贷尽贷。

【基本概况】2018 年,有各级各类公办学校(园)286 所。其中,职专 1 所,高级中学 1 所,完全中学 3 所,九年制学校 7 所,特殊教育学校 1 所,独立初中 19 所,小学及教学点 218 所,公办幼儿园 36 所,民办幼儿园 15 所。有公办教师 4476 人。其中,职专 177 人,高级中学

198 人,完全中学 519 人,九年制学校 316 人,特殊教育学校 3 人,初级中学 707 人,小学 1833 人,幼儿园 364 人。有代课教师 215 人。其中,职专 1 人,特教学校 3 人,中小学 184 人,幼儿园 28 人。有在校学生 59262 人。其中,职专 2237 人,高中 7026 人,初中 11963 人,特殊教育学校 50 人,小学 26074 人,学前教育 11912 人。

【教育管理】稳步推行强弱校结对帮扶、中心小学托管村级小学、初中与中心小学“五四”学制分流、九年一贯制办学体制,将 59 所村级小学变更为教学点,合并成立 3 所九年制学校,基本形成强校引领、优势互补、区域合作、均衡发展的局面。审计车道学区等 11 个单位 2016 年财务收支情况,专项督导天池初中等 12 个单位,完成全县在职职工 4304 册档案的审核,选派 800 多名教育管理干部赴国内名校参加管理素养提升培训,依托县职专聘请行业专家对全县教育系统所有安全管理人员和财务管理人员进行针对性的业务培训,全县教育治理能力得到全面规范、综合提升。组织举办百名“美德少年”评选活动,联合中共环县委宣传部、环县精神文明建设委员会办公室、环县妇女联合会、共青团环县委对评选出的十佳“美德少年”,并进行宣传和表彰奖励。

【学前教育】落实“学前教育三年行动计划”和教育精准扶贫政策,加大乡村公办幼儿园建设和设施配备,多渠道补充幼儿教师,跟踪指导各公幼儿园办学行为,努力规范园务管理和保教行为。年末,全县有需求的贫困村实现幼儿园(班)全覆盖,在园幼儿 11912 名,学前三年毛入园率 96.30%,比 2010 年提高 27 个百分点,补齐教育发展短板。

【义务教育】义务教育在巩固发展“两基”成果、主抓教育资源均衡配置的同时,重点在教育均衡发展、规范办学行为、强化内部管理、推行课程改革、提升综合素质上出实招、要质量,取得明显效果。落实 2017 年度考核排名居全市后 50 名的 9 所学校学业水平提升方案,学校管理和教育教学质量明显进步。年内有 3707 名考生参加初中升学暨高中阶段招生考试,按照市局下达指标录取学生 2397 名。适龄儿童净入学率 100%,小学毕业升学率 100%,九年义务教育巩固率 95.67%。

【高中教育】高中教育在提高教育质量的基础上,重点加强对高中教学改革方向、高考改革方向研究和高三毕业班教学、组织和考前指导。2018 年全县高考二本以上进线 1048 人,二本以上进线率 34.77%,比上年提高 1.77 个百分点,比近三年二本以上平均进线率提高 6.15 个百分点;重点进线 354 人,重点进线率 15.17%,比上年提高 4.64 个百分点,特长生培养取得优异成绩。

【职业教育】职业教育紧盯市场需求,先后与 40 多家知名企业建立长期稳定的合作关系,2018 年先后同中芯国际等企业建立校企合作关系,选派 68 名教师参加上海交大专业骨干教师培训,31 名教师参加省级专业骨干教师培训。建成汽车维修、焊工、现代制冷与空调系统等 11 个专业实训室,输送就业学生 485 人,就业率 94.2%,受到企业及学生家长的好评。中国化学工程集团在环县职专挂牌成立劳务培训基地,开展省劳务品牌、“陇原月嫂”、家政服务、特色小吃制作与经营等技能培训,实现全县“两后生”职业教育全覆盖。落实“两后生”零负担就读,完成“两后生”及城乡富余劳动力创

业培训和劳务品牌培训 864 人次。

【教师队伍】2018 年通过特岗计划、公益性岗位招录教师 183 名。按照《县城学校公开招聘专任教师实施办法》,为县城学校选录教师 69 名。依托“国培”“省培”“美丽园丁”等项目完成培训教师 1639 人次,其中短期集中培训 482 人、中长期培训 273 人、县级培训 410 人、网络培训 364 人,完成教师交流及送教下乡活动 1000 人次以上。小学专任教师学历合格率 100%,大专以上学历占 85.32%;初中专任教师学历合格率为 99.01%,本科以上学历占 86.37%;普通高中专任教师学历合格率为 97.17%,研究生学历占 4.21%;职业中学专任教师学历合格率 100%,双师型教师占 80.3%。

【教学研究】选派县城学校 2 名行政领导赴天津南开区学校挂职学习,遴选 23 名中学骨干教师赴天津参加“京津冀甘”教学研讨会。“环江名师”团队利用暑假对全县所有教师进行继续教育培训。全面优化城乡校长、教师交流轮岗工作机制,全县 985 名教师采取调动交流、送培下乡、顶岗置换、专家指导、校本研修、网络研修、巡回支教、三区支教、转岗培训等形式参与交流和支教。年内开发富有特色的地方课程、校本课程 13 本,出版教育教学专著 3 部,申报市级课题 75 项,鉴定评奖课题 39 项,80 篇论文省市奖项,150 节录像课获得省市奖励。全县推荐市级县级优秀教师、先进教育工作者 169 名。160 名教师参加教师教学技能大赛,54 名教师获县级一等奖,6 名教师获市级一等奖,10 名获市级二等奖。

【教育扶贫】落实国家、省市免补和资助经费 9524.03 万元,惠及学生 10 万人次,为 5170 贫困大学生发放贷款 3178.4149 万元。

加快教育信息化建设步伐,召开全县教育信息化建设推进会,建成县级教育云平台,南关小学、红星小学安装智慧校园系统,为县一中等3所学校建成云计算教室,安装199套“班班通”终端设备调试任务,实现全县乡镇及县管学校全覆盖,解决让有条件的乡村学校、县城学校与国内部分名校实现资源共享、录播互动,用信息化手段解决城乡优质教育资源不均衡问题。薄弱学校办学条件进一步得到改善,农村孩子实现就近入学的愿望,九年义务教育阶段学生巩固率达到96.65%,义务教育阶段适龄人口无因贫辍学学生。

【重点学校】甘肃省环县第一中学,创建于1955年,2004年被确定为“庆阳市首批示范性普通高中”。2018年有教职工249名,教学班54个,学生3172人。学校以“勤奋、严谨、求实、拓新”为校训,秉承“以人为本、以德为纲、以质立校、和谐发展”的办学理念,形成“英才教育、科技见长、阳光生活”的办学特色,实现“以优质教育改变贫困山区孩子的命运”的愿景。学校全面贯彻落实党的教育方针和政策,把立德树人作为教育教学的根本任务,办学理念先进,办学目标明确;深化课程改革,创新教育方式,拓宽育人渠道;实行分校管理,发挥学生自主管理作用,管理工作规范精细;全面提高学生综合素质,办学实力逐步增强,办学声誉不断提升。建校至今,学校共向二本以上高等院校输送优秀学生11495名,有18名学生被清华大学、北京大学录取。近年来,高考单科成绩和二本上线率位居庆阳市示范性普通高中前列。学校先后被评为“全国教育系统先进集体”“甘肃省先进基层党组织”“甘肃省中小学德育示范学校”“甘肃五四红旗团委”。2015年被中科院老专家技术中心命名为“未来科学

家培养计划教育基地”。目前,学校正以创建省级示范性普通高中为契机,以干事创业的精神,奋发向上的劲头,励精图治,辛勤耕耘,努力办群众满意、社会公认的陇东名校。

环县职业中等专业学校,2018年有教师212人,其中高级职称40人、中级职称113人,“双师型”教师比例65%,有全日制在校学生2306人,成人学历教育在册学员863人,贫困家庭劳动技能培训年培训1000余人次。学校是国家级中等职业教育改革发展示范学校,2012年11月被教育部确立为国家教育信息化试点单位,2013年被教育部、文化部、国家民委确立为全国首批民族文化遗产与创新示范专业点,2018年1月被教育部命名为全国中小学中华优秀传统文化传承学校。开设机电技术应用、汽车运用与维修、采矿技术、学前教育、护理、文化艺术教育等6个中专学历教育专业,其中国家级重点专业3个、市级重点专业1个、联办专业1个,特色专业有红色旅游服务、皮影表演艺术与制作。与深圳比亚迪公司、宁夏宝丰能源集团、浙江众泰汽车制造有限公司、中芯科技集团等40多家企业签订校企合作协议,搭建良好的学生实训实习、就业平台。五年来,向二本及以上院校输送毕业生315人,向专科院校输送毕业生1583人。三年来,向企业输送合格毕业生986人,对口就业率达到82%,就业稳定率保持在90%以上。获甘肃省中等职业学校就业工作先进集体、全市职业教育工作先进单位、先进基层党组织、甘肃省人民政府“园丁奖”、庆阳市职业教育督导评估一等奖等荣誉,2014年获得全国职业教育先进单位称号,2017年获得甘肃省文明单位和甘肃省绿色学校荣誉称号。

环城初级中学,是县城唯一一所县管独立

初中,在校学生 2327 人,教职工 187 人。学校遵循“育人为本,全面发展”的办学理念,倡导“既要品质、又要成绩”的教育目标,突出“人性化、民主化”特点,实行“全员参与、分级治理、责任到人”的管理体制,教风正,学风浓,教育教学质量高,学科竞赛、初中毕业会考成绩、重点中学升学率一直名列全县前茅,学校连续多年获全县教育目标管理考核一等奖,先后被命名为庆阳市首批示范性初中,省、市教育系统先进集体,近年来学校先后被评为庆阳市教育系统先进集体、庆阳市“家长示范学校”、庆阳市文明单位、庆阳市语言文字示范校、甘肃省德育示范学校、甘肃省快乐校园示范校、甘肃省防震减灾科普创新示范校,甘肃省文明校园。

环城小学,始建于 1916 年,是甘肃省义务教育学校课程建设示范校,庆阳市首批示范性小学。学校占地面积 36857 平方米,建筑面积 11352.9 平方米,年末有教学班 70 个,学生 3024 名,教职工 169 名。学校坚持以德立校,用心育人的校训,秉承让每位师生都享有人生出彩和梦想成真的机会的办学核心理念,坚持环境文化陶冶、实践文化引领、制度文化约束和科研文化提升相结合,注重学生养成教育、诚信教育、感恩教育、孝亲敬老教育、自爱自律教育、和谐教育、科技创新教育。有 29 名教师在省市级各类课堂教学竞赛中获奖,28 项课题通过省级鉴定,90 多篇论文在省级以上刊物发表,600 多名教职工获县级以上奖励。学校先后获全国文明校园、甘肃省文明单位、科研先进单位、快乐校园示范校,德育示范校等 100 多项荣誉。

环县南关幼儿园,创办于 2014 年秋季,设 15 个教学班,2018 年有教师 77 名、在园幼儿 650 名。园内教育教学设施齐全,活动及生活

设施宽敞舒适,教室设有教学区、活动区、休息室、衣帽间、卫生间、盥洗室。建园以来,认真贯彻幼教法规,以《3-6 岁儿童学习与发展指南》为指导,全面实施《幼儿园教育指导纲要》,本着“以文化人,润心启智”的办园理念,以开发智力、培养能力,人人有快乐、个个有发展为教育主线,逐步实现健康会自理、礼貌会交流、好奇爱探索、独立能合作的教育目标。获“全县教育目标管理综合考核”一等奖 2 次,二等奖 2 次。2016 年度被命名为市级食品安全示范学校,2017 年成功创建市级消防安全管理示范单位,2017 年被评估认定为甘肃省一类幼儿园,2018 年先后被评为全县教育系统先进党支部、全县巾帼文明示范岗、全县巾帼安全文明示范岗,“庆阳市幼儿教师朗诵比赛三等奖”,同时获得省级、市级语言文字示范校称号。

环县北关幼儿园,创办于 2014 年 8 月,全园占地面积 13.1 亩,建筑面积 4749 平方米,绿化面积 2000 平方米,幼儿软质活动场地 1980 平方米。园舍布局合理、场地宽敞、设备先进,幼儿生活、健康、教育教学设备配套完善,师资队伍素质高。开设大、中、小 19 个教学班,有幼儿 816 名,教职工 78 人,学历达标率 100%。建园以来,获县教育目标管理一等奖、庆阳市卫生先进单位,甘肃省一类幼儿园等荣誉。

(供稿:冯富廷)

科技

【机构概况】环县科学技术局核定行政编制 6 名、工勤编制 1 名,实有干部职工 9 名。

【工作综述】争取省级科技经费 62 万元,实施各类科技项目 8 项,其中省级项目 3 项、县列项目 9 项。推广新技术 10 项、引进新

品种 15 项,建立科技扶贫示范基地 3 处、科技扶贫示范村 3 个、科技创新示范院校 3 个。为贫困村下派科技特派员 63 名,培育科技示范户 378 户,农业先进适用技术推广覆盖率 98%,良种应用覆盖率 99%。建立市级工程研究中心 1 个,组织申报省级高新技术企业 1 个,培育创新型科技企业 2 户,培育市级知识产权优势企业 2 户,完成申请专利 40 件,完成技术合同交易额 5302.18 万元。科技进步对经济增长的贡献率达到 55%。

【科技示范】建立木钵镇高寨村畜牧业高效养殖科技扶贫示范基地、洪德镇许旗村旱作农业高效栽植科技扶贫示范基地、洪德镇耿塬畔村万亩土地流转暨商品苜蓿科技扶贫示范基地。高寨村畜牧业高效养殖科技扶贫示范基地以种羊场为依托,示范推广纯种繁育、杂交改良、胚胎移植、人工授精等生产技术,培训养殖户 240 人,并派技术骨干到乡镇、村组开展养殖技术培训 100 多次。许旗村旱作农业高效栽植科技扶贫示范基地重点引进玉米新品种 36 个、大豆新品种 5 个,玉米全膜双垄沟播高效栽培、旱地玉米减穴增株高产栽培示范面积 705 亩,开展玉米抗旱品种鉴定、区域比较试验、降解膜效果等试验 7 项。耿塬畔村万亩土地流转暨商品苜蓿科技扶贫示范基地以全膜双垄沟播栽培技术作为核心技术,在耿塬畔、张塬、苗河 3 村流转梯田种植商品苜蓿 1 万亩,每亩一次投入磷肥 50 公斤、尿素 10 公斤、种子 2 公斤、地膜 6 公斤,当年种植、当年见效,改变苜蓿“当年种植、次年生长、三年见效”传统生产方式。

【科技推广】建立木钵镇二合塬村、小南沟乡连川村、虎洞镇刘解掌村 3 个科技扶贫示

范村,达到“七有”(即有村级发展规划、有主导产业、有文化活动场所、有科技培训和科技服务站、有农民专业技术协会和经济合作组织、有卫生保健站、有一批科技致富带头人)目标。在贫困村广泛开展科技培训和科技知识普及,培养一批依靠科技脱贫致富的带头人,让所有的贫困户都能够掌握 1 至 2 项先进实用技术。

【科技合作】年内与中国农业大学、甘肃农业大学、西北农林科技大学和陇东学院签订科技合作协议书,依托高校先进技术,聘请 5 名知名专家长期开展技术指导。按照省市要求并结合我县实际,督促农牧、畜牧、林业、水利等系统的 25 名“三区”人才深入帮扶一线开展工作,解决群众生产生活中的技术难题,年内培育县内“三区”人才 4 名,引进青薯 168、玉源 7879、正大 12、京晨 2 号、瑞阳瑞雪、烟富 6 号、萨福克等新品种 26 个,推广粮油作物全膜多茬农作轻简化栽培技术、旱地马铃薯秸秆带状覆盖高产栽培技术、自由纺锤型栽培技术、矮化密植栽培技术等新技术 10 项。

【科技项目】年内组织实施《优质绒山羊品种引进及高效养殖技术示范》《黄花菜新品种引进试验示范》《苹果新品种瑞阳、瑞雪引种栽培》等县列科技项目 6 项,实施《环县甘牧源优质奶牛高效健康养殖科技扶贫示范基地建设项目》《庆阳肉绒羊新品(系)选育及示范推广》关键技术研究项目 2 项。按照国家、省、市列及县级科技计划项目管理办法,对由县承担的市列科技支持乡镇产业富民项目《山城乡肉绒羊健康养殖技术示范与推广》《洪德乡肉绒羊产业基地建设与示范推广》进行查缺补漏和提高,通过验收。加大对省列科技重大专项、市列科技重大专项及科技支持乡镇产业富民等科

技计划项目管理,确保项目监管到位,实施高效,效益明显。

【知识产权代办】联合省、市知识产权局,对县域内购物、医药超市等场所进行专利行政执法,对查处的15件侵权产品下达责令整改通知书。进一步完善优势企业培育机制,培育环县海明科技有限公司、环县麦上客食品有限责任公司知识产权优势企业2家,完成专利申请任务。利用科技活动周、科技三下乡等活动,印发各类资料5000份,宣传4000人次,制定《环县专利资助与奖励办法》,奖励2017年度专利申请的13件发明专利、11件实用新型专利、3件外观设计专利。

(供稿:张惠霞)

文化广播影视

【机构概况】环县文化广播影视局内设人秘股、文化艺术股、文化产业股、新闻出版股、广播影视股5个股室,下设文化市场综合执法大队、文化产业办、东山广播电视调频发射台、河连湾陕甘宁省委省政府旧址纪念馆、西山管理委员会5个机构,管理县广播电视台、文化馆、博物馆、图书馆、皮影保护中心5个科级事业单位和艺龙演艺公司1家国有企业。年末,全系统有干部职工183人,其中在编正式职工131人、县聘人员22人、单位临时工17人。

【工作综述】贯彻执行党和国家、省、市、县有关文化艺术、文博、新闻出版、宣传、广播电影电视、信息网络视听节目服务、旅游工作的法律法规和路线、方针、政策,拟订全县文化出版、广播电影电视、旅游事业发展规划、政策及相关产业发展规划和地方性规章制度,并组织实施,指导推进全县文化出版、广播影视、旅游

领域的行业设施标准、服务标准和体制机制改革。

【公共文化服务体系建设】拥有曲子等20个标准化乡镇综合文化站、251个农家书屋、251个文化信息资源共享工程村级服务网点、20个乡镇服务点和1个县级支中心,建成曲子镇孟家湾村袁鹏飞等2个文化大院和149个标准化村级文化广场。改善县级文化馆、图书馆、博物馆硬件设施,基本实现县、乡、村三级服务全覆盖和“三馆一站”免费开放。文化馆常设免费服务项目6个,培训人员6500多人次。县图书馆网站建立“博看网”阅览平台,开通电子图书公众微信阅览平台,实现网上借阅、微信扫阅和馆藏借阅有机结合。为全县251家书屋征订报刊杂志753份,争取投资15.3万元对123个村级农家书屋和3个社区文化活动室新购图书8000多册,并指导完成书籍、光盘编目上架。全县农家书屋、广播电视户户通实现全覆盖,直播卫星公共服务7万户。完成144个村级“乡村舞台”建设。完成电影“2131”工程电影放映任务3050场次,观众17.9万人次。

【群众文化】以城区滨河路皮影广场为中心,由北到南建成百姓大舞台、皮影戏苑、秦腔戏苑、道情大家唱、民歌大家唱、民乐传习俗7个群众文化场所,整体命名为“环江民俗文化风情线”,全年演出900多场次,观众近百万人次。“环江民俗文化风情线”精神扶贫模式,被中央电视台、中国新闻网、甘肃日报、甘肃经济报、甘肃电视台、陇东报、庆阳电视台、掌中庆阳等新闻媒体报道。建办农民文化自乐班145个。7—8月,举办以“创新文化引领,聚力精神扶贫”为主题的全县精神扶贫文艺汇演,演出持续1个月,21个乡镇(办)组织文化自乐班参

加,累计参演人员 1030 人,演出节目 341 个,包括以抵制高价彩礼、敬老孝老、禁毒禁赌为题材的自编自演移风易俗节目 136 个。举办首届农民丰收节暨 2018 年环江民俗文化风情线群众文化活动颁奖晚会,表彰奖励 158 名优秀管理者和积极参与者。

【文化市场管理】年末,有各类文化市场经营单位近 200 家,从业人员 1300 多人。文化市场综合执法大队严格按照“一手抓繁荣,一手抓管理”的方针,遵循“提倡健康的,打击有害的,抵制庸俗的,取缔违法的”的原则,坚持把握市场动态,强化日常监管,始终把文化市场管理,“扫黄打非”和校园周边环境治理等工作作为重点来抓,深入开展“扫黄打非”五项行动,严厉打击文化市场各种违法违规行为,最大限度制止未成年人进入网吧和娱乐场所,增强青少年“拒绝盗版·远离毒品”的意识。为未成年人成长营造了健康向上的文化市场环境,为文化市场的繁荣发展保驾护航。

(供稿:沈 珂)

卫生

【机构设置】环县卫生和计划生育局内设人秘股、医政股、财务内审股、政策法规与综合监督股、规划信息股、家庭发展股、宣传与科技股、基层指导股 8 个股室,管理县爱卫办、卫生应急办、健康教育所、计生协会 4 个挂靠事业单位和城镇办、流动办 2 个隶属事业单位。核定编制 40 名,实有人员 44 人。

【工作综述】以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻党的十九大和国家、省、市卫生健康会议精神,坚持以人民健康为中心,以“健康环县”建设为主线,聚焦扶

贫攻坚、体制改革和能力提升,各项工作任务得到有效落实,全县卫生健康工作取得新进展。

【全系统基本情况】年末,拥有各类医疗卫生机构 323 个。其中,县级公立医院 2 所(县人民医院、县中医医院),私立医院 3 所(仁和综合医院、康泰妇科医院、德济医院),县办专业公共卫生机构 3 个(县疾病预防控制中心、县妇幼保健计划生育服务中心、县卫生计生局综合监督执法所),其它卫生单位 1 个(县地方病防治办公室),基层医疗卫生机构 314 个(乡镇卫生院 20 个,社区卫生服务机构 1 个,村卫生室 251 个,个体诊所 42 个)。各级各类医疗机构编制病床数 1053 张。其中,县人民医院 400 张,县中医医院 280 张,县妇计中心 21 张,城关社区卫生服务中心 50 张,乡镇卫生院 252 张,康泰妇科医院 20 张,仁和医院 30 张。实有病床数 893 张,其中,县人民医院 400 张,县中医医院 100 张,县妇计中心 21 张,城关社区卫生服务中心 50 张,乡镇卫生院 272 张,康泰妇科医院 20 张,仁和医院 30 张,每千人口实际拥有病床 2.91 张。全系统有干部职工 1234 人。其中,管理人员 54 人,工勤人员 24 人,医疗卫生技术人员 1156 人(正式专业技术人员 752 人,市聘 44 人,县聘 27 人,乡聘 4 人,岗位合同工 36 人,村医 293 人)。全系统有执业(助理)医师 341 人,注册护师(士)281 人,每千人口拥有医疗卫生技术人员、执业(助理)医师、注册护师(士)分别为 3.76 人、1.11 人、0.92 人。

【项目建设】开工建设县中医医院门诊综合楼及附属工程,完成县疾控中心与城关社区卫生服务中心整体搬迁,完成 16 个标准化村卫生室建设任务。

【医疗卫生体制改革】着力强化对公立

医疗机构的综合监管,会同财政、发改等部门联合下发《全县公立医疗机构千分制考核方案》,完成对全县 22 家公立医疗机构的综合考评,医疗费用不合理增长得到有效控制。扩大医共体试点范围,县医院、中医院分别与木钵、虎洞、南湫、毛井、山城、秦团庄 6 个卫生院开展医共体试点,落实信息互联互通和业务指导,解决偏远乡镇卫生院服务能力弱的问题。深入推进分级诊疗制度建设,扩大诊疗病种,县人民医院分级诊疗病种达到 278 种,县中医医院达到 178 种,各乡镇卫生院平均增加 5 种以上。

【基本公共卫生服务】强化公共卫生管理,落实绩效考核,力促公共卫生服务进一步规范,65 岁老年人及高血压、糖尿病、严重精神障碍患者等重点人群的健康管理率分别为 66.89%、79.59%、87.67%、82.26%,均超过省、市平均水平。

【中医药服务】推进中医药服务体系建设,县人民医院完成“中西医结合医院”的创建挂牌,县中医医院顺利通过二级甲等医院复审,耿湾、秦团庄 2 个卫生院完成中医馆建设,全县累计有 10 个乡镇卫生院建成中医馆,覆盖率 50%。

【健康扶贫】提升贫困人口健康帮扶水平,落实对贫困患者针对性、个性化的健康帮扶措施,组织市、县、乡、村 576 名医疗人员组建 251 个健康帮扶暨家庭医生签约团队完成“一人一策”家庭医生签约服务 14 万人,落实中级包签约服务 1.56 万人,初级包签约服务 12.53 万人,开展送医上门 1.15 万人次,送人就医 155 人次。推进贫困人口大病救治行动,落实贫困大病患者应治尽治,完成唇腭裂治疗 70 例、白内障治疗 277 例、其它大病救治 544 例,

大病患者救治覆盖率 99%。提升群众健康扶贫政策知晓率,以户为单位下发《健康扶贫政策知识明白卡》等宣传资料 8 万余份,在今日头条、健康环县公众号等新媒介推送健康扶贫相关信息 2000 余条。承接落实市级三甲医院对我县的“组团式”帮扶,2 家市级医院先后下派 8 名医疗专家来环帮扶工作,完成诊治患者 2000 余人次,开展新业务、新技术 5 项,指导完成县人民医院医学检验、医学影像和消毒供应 3 个中心及县中医院康复理疗科建设,促进县级医院诊疗能力提升。

【计划生育】全县农业人口出生 3023 人,出生率 8.8‰,农村计划生育率 95%;出生人口性别比 111.99;完成免费孕前优生健康检查 2514 对,完成率 100%。推动基层计生干部职责转型,将计生服务、健康扶贫等工作进行融合,实现为每个村配备 1 名健康专干,发挥健康专干的监督、管理、宣传、协调作用。

(供稿:吕宝宁)

卫生监督

【机构设置】环县卫生计生综合监督执法局隶属县卫生和计划生育局管理,为正科级事业单位,内设人秘稽查股、医疗服务监督执法股、公共卫生监督执法股、学校卫生监督执法股、计划生育监督执法股,核定编制 22 名。

【工作综述】围绕卫生计生监督工作重点,开展“学宪法行政法、学卫生计生法律法规,做合格卫生计生监督员”学习实践活动,使全体监督员对党的十八大、十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想和国家卫生计生法律法规有了更进一步的认识和理解,综合素质得到较大提高,各项工作取得较好成绩,全面

完成年初预定的各项工作任务。

【执法宣传】通过新闻媒体广泛宣传卫生计生相关法律法规,提高群众对卫生计生监督执法重要性的认知度,主动接受监督检查;通过环县电视台“法治在线”栏目、微信公众平台向社会公开我局工作动态和案件查处情况,不断提高执法透明度;利用“3·15”、“爱国卫生月”“职业病防治宣传周”等宣传活动,发放各类宣传资料 3000 余份,现场接受咨询 600 余人次;分类培训从业人员 400 多人;开展“两学一做”学习教育实践活动,组织参加全市“卫生计生监督两学一做”学习实践活动知识竞赛活动,并获优秀组织奖,赵怀赟获个人三等奖。

【推行双随机一公开】进一步强化领导责任,制定工作计划,建立健全执法检查人员名录库和抽查监管对象名录库,依托国家卫生计生监督信息报告系统,逐级划定任务,责任到人。全年双随机监督抽检 45 户,任务完成率 100%,并对监督检测结果在门户网站进行公示。

【“五督”先锋行动】按照省卫计委等九部门《关于组织开展全省健康扶贫“五督”先锋行动的实施意见》,市卫计委《关于开展“一人一策”健康帮扶措施质量督查工作的通知》和环县《健康扶贫先锋行动实施方案》的通知要求,成立专项督查领导小组,指定专人负责此项工作,抽调监督执法人员对全县的健康扶贫工作开展两轮专项督查,通过查阅资料、入户检查、随机提问等方式,重点对建档立卡户住院报销比例、“先诊疗、后付费”和一站式即时结报、健康扶贫政策落实、家庭医生签约服务、“一人一策”帮扶措施落实、健康扶贫政策宣讲等方面

进行监督检查,并对督查中发现问题及时下达整改通知书,要求相关单位认真梳理、强化责任、及时整改。我局追踪落实,为健康扶贫取得成效、助力脱贫攻坚工作,做出卫生监督人员应有贡献。

【卫生管理】全年监督检查各类服务场所 898 户。其中,公共场所 278 户,医疗机构 310 户,学校 286 所,母婴保健机构 23 户,集中供水单位 1 户 10 个供水站;核发从业人员预防性健康检查/卫生知识培训合格证 688 人,母婴保健技术考核合格证 156 人;公共场所量化分级管理 47 户,其中 B 级卫生信誉度等级单位 2 户、C 级卫生信誉度等级单位 45 户。水质抽样监测 114 份,合格 96 份,合格率 84.2%。

【违法案件查处】年内监督检查医疗机构 790 户次、学校 492 户次、母婴保健机构 46 户次、公共场所 670 户次,累计下达监督意见书 1900 余份;受理卫生行政案件 51 起,立案 51 起,行政处罚案件 51 起,结案 50 起,罚款 5.02 万元,没收违法所得 0.13 万元,其中一般程序案件 48 起、简易程序 3 起。受理举报投诉案件 1 起,查处 1 起。

(供稿:徐万军)

疾病预防控制

【机构设置】环县疾病预防控制中心内设人秘股、传染病防治股、慢性病管理股、免疫规划股、中医防病股、性病艾滋病防制股、结核病防治股、检验股、卫生监测股、总务股等 10 个股室,实有职工 30 名,其中卫生专业技术人员 29 名(副高级职称 1 名,中级职称 11 名、初级职称 14 名)。

【工作综述】县委、县政府先后 3 次召开联席会议研究疾控工作,20 个乡镇政府成立传

染病防控等相关领导小组,构建县乡村三级工作网络运行机制,确保各项工作有序推进。分科室组建5个服务指导团队,实行业务包乡制,帮助指导乡村业务工作。坚持月网络监测(2个乡镇4个村)、季度督导通报、半年及年终绩效考核制度,每季度对各乡镇(单位)督导1次,每半年考核1次。对督导存在的问题,现场发放督导意见书,将督导结果书面报告县卫计局,督促限期整改落实。依据省市疾控工作相关文件要求,将《预防接种工作规范》《环县流动儿童预防接种工作暂行规定》《绩效考核标准》《乡村两级资料管理目录》等6个针对性配套文件和8项工作制度汇编成册,印发工作人员,确保工作规范有序。举办县乡级培训班4个,培训乡镇卫生院长、医务人员、公共卫生专干、防疫专干263人次。

【免疫规划】全县出生建卡3622人,占总人口10.20%。接种疫苗95833针(剂)次,疫苗报告接种率达到95%。甜水等5个乡镇(单位)建成数字化预防接种门诊,引领全县预防接种管理服务能力提质增效。

【传染病防控及卫生应急】坚持以法推动,责任到人,各医疗单位确定专人负责本区域传染病主动监测和疫情网络直报工作,有效落实传染病防控措施。传染病报告管理坚持“以法推动”。坚持以法推动,责任到人,各乡镇(单位)确定专人负责本区域传染病主动监测和疫情网络直报工作,有效落实传染病防控措施。9月,与教体局联合对县乡各学校重点传染病防控进行专项督查指导。乙脑疫情得到有效防控,全县网络上报12例,确诊7例。年内未发生突发公共卫生事件,无甲类传染病报告。全年报告乙、丙类传染病17种1392例,报

告发病率449.17/10万,处理传染病自动预警信息10种106条。

【卫生检验监测】实验室顺利通过省级计量认证,内涵建设不断强化,科室设置更加规范,人员结构日趋合理。开展疾病预防控制县级必需项目监测检验,对19个乡镇的农村集中式供水和1个市政供水(62个监测点)124份水样及县城北关社区等10个监测点90份水样进行监测检验,完成从业人员预防性健康检查5794人,艾滋病自愿咨询检测997人次,检测看守所羁押人员275人份,梅毒检测5632人份,上报食源性疾病病例167例,农药中毒网络直报上报86例。

(供稿:王哲)

社会保险

【机构设置】环县社会保险事业管理中心隶属县人社局管理,内设人秘股、财务股、基金财务股、企业养老保险股、养老认证股、失业保险股、机关事业单位养老保险信息中心7个股室,在县政府政务服务中心设置1个窗口,核定编制16名,实有工作人员23人

【征缴情况】完成养老保险核定征缴3577万元,占全年任务的104.92%;支出6720万元,占全年任务的105.46%。完成失业保险征缴250万元,占全年任务的148.61%。完成工伤保险核定征缴282万元,占全年任务的108.62%

【项目资金】年内争取项目资金1328万元。其中,企业职工基本养老保险上级补助资金667万元,机关事业单位养老保险中央财政补助资金661万元。

【清算工作】完成 465 个单位 9707 人从 2014 年 10 月至 2018 年 6 月份近 4 年间的人员增减变化和待遇支付等清算工作,占全清算人员 9389 人的 103.49%。其中,在职清算 7436 人,占全部清算人员的 98.98%;退休人员清算 2271 人,占全部清算人员的 121.06%。

(供稿:许德华)

新型农村合作医疗

【机构设置】年内,改革城乡居民医保和城镇职工医保制度,完成新农合和城镇医保经办机构整合,组建环县医疗保障局,实现城乡居民参保范围、缴费标准、保障水平、基金管理、信息管理、经办服务“六统一”管理,完成医疗救助、药品耗材采购、医疗服务价格调整职责划转,建立覆盖全民的医疗保障机制。

【工作综述】坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,以巩固完善城乡居民基本医疗保险制度为目标,以贯彻落实省市医保扶贫优惠政策和打击欺诈骗取医保基金为重点,加强医保基金运行监控、加快推进异地就医结算,深化“两定”机构协议管理,完善支付方式改革、提升医保经办服务能力,医保各项重点工作取得新突破、新进展。

【基金运行】2018 年,全县农业人口 31.39 万人,参保 31.19 万人,参保率 99.36%。人均筹资标准 670 元,筹集到位资金 2.04 亿元,较上年增加 2253.92 万元,增幅 12.63%。完成补偿 2.3 亿元,其中住院补偿 1.59 亿元、正常分娩 379.43 万元、门诊慢病 3320.58 万元、普通门诊 435.62 万元、平安保险划转 2242 万元、计提风险基金 817 万元,受益参保患者 16.8 万人次。城镇职工基本医保收入 6686.99

万元、生育保险收入 344.96 万元;基本医保支出 3386.79 万元、生育保险支出 147.05 万元。城镇居民基本医保全市统筹收入 109.7 万元,支出 507.7 万元。

【重大疾病保障】落实 51 种重大疾病保障工作。对实行单病种限额费用管理和分级住院治疗的,按医疗费用的 75% 补偿,且不记入患者当年住院封顶线,为 1707 名重大疾病患者补偿药费用 3374.5 万元。对建档立卡贫困人口实施“先看病后付费”“一站式”结报,提高报销 10% 优惠政策。全年建档立卡贫困人口患者住院花费 9189.46 万元,报销 14716 人次 6771.10 万元,较普通人群提高 10% 报销 984.64 万元;实施大病保险“降线、提标、稳比例”(起付线降至 2000 元,报销标准提高到 72%~90%,报销比例稳定在 85%)等优惠措施。全年补偿建档立卡贫困人口 3915 人次 1614.63 万元,实际补偿比达到 85.44% 以上;落实医疗救助 3000 元兜底 677 人次 465.38 万元,实际补偿比达到 88.13%。出台《环县大病应急救助周转金的意见》,县财政专项列支 100 万元,解决患有 51 种重大疾病的建档立卡贫困人口,在省外定点医疗机构就医,无法垫付高昂医疗费用问题,给予应急性、过渡性临时借用 2 人次,借用周转资金 20 万元。制定《环县城镇职工大病医疗费用救助报销实施意见》解决城镇职工、城乡居民医保待遇享受不均衡、政策不统一的问题,切实减轻参保职工因患重特大疾病医疗费用负担,减少因病致贫困难职工家庭出现。全年救助报销 16 人次 98.08 万元。

(供稿:李东升)

地方病防治

【机构设置】环县地方病防治办公室为

正科级事业单位,隶属环县卫生和计生局管理,内设人秘股、业务股、财务股3个股室。

【工作综述】贯彻执行党和政府关于地方病防治的方针、政策,落实上级地方病防治领导小组下达的各项工作任务,及时请示报告工作,反映情况,提出建议,并负责起草本县地方病防治规划、计划、总结。同时,组织有关部门积极开展碘缺乏病、大骨节病、包虫病、地方性氟中毒、地方性砷中毒、鼠疫、布鲁氏菌病、麻风病、黑热病和疟疾等10种地方病的检查、预防和治疗工作,协调解决防治工作中存在的各类问题。

【监测与防治】碘缺乏病。常规监测,完成对县盐业公司及销售点每半年一次的碘盐监测工作,全年抽检盐样20份,监测结果均为合格。与市疾控中心对樊家川、虎洞两乡镇中心小学的84名8~10岁儿童进行甲状腺检查,查出甲肿儿童3名,在两乡镇采样检测居民户食用盐60份,合格58份,经监测食用盐碘含量最低20.70毫克/千克,最高29.60毫克/千克,平均值23.68毫克/千克。监测两乡镇学生尿样40份,孕妇、哺乳期妇女尿样20份,尿碘检测结果显示,8~10岁儿童尿碘中位数为202.15微克/升,其中小于适宜量的0份,适宜量(100~199微克/升)的18份,大于适宜量(200~300微克/升)的14份,过量(>300微克/升)的6份;孕妇、哺乳期妇女尿碘中位数为238.83微克/升,其中孕妇尿碘小于适宜量3份,适宜量(150~249微克/升)的10份,大于适宜量(250~499微克/升)的7份。碘缺乏病防治项目,采集木钵、樊家川等5个乡镇居民户食用盐304份,经实验室检测,合格273份,不合格31份,合格率89.8%。食用盐碘含量最低

17.3毫克/千克,最高31.3毫克/千克,平均值毫克/千克,中位数为23.3毫克/千克。检测木钵、樊家川等5个乡镇学生尿样204份,孕妇尿样100份,实验结果显示,8~10岁儿童尿碘中位数为166.18微克/升,其中小于适宜量的5份、适宜量101份、大于适宜量79份、过量19份;孕妇尿碘中位数为212.19微克/升,其中孕妇尿碘小于适宜量19份、适宜量54份、大于适宜量27份。

包虫病。常规监测,对县医院全年门诊B超检查和住院病例进行监测,发现和治疗包虫病患者17例(门诊8例,住院9例)。在车道乡完成人群超声筛查2006人,发现疑似病例8例,均为上年包虫病患者。随机采取犬粪样100份,经检测阳性4份。对毛井、罗山川、小南沟3个乡镇的516只羊进行中间宿主监测,发现6例病变脏器,阳性率1.16%。包虫病防治项目,在车道、毛井、小南沟等20个项目乡镇进行B超普查,检查22273人,查出包虫病患者17人,均建档治疗,药物治疗人数183人,手术治疗17人,治愈40人,发放阿苯达唑片92400片,阿苯达唑乳剂84000毫升。以项目乡镇为单位采集犬粪2550份,经监测阳性犬粪61份,阳性率2.39%。在中盛羊业发展有限公司,对来自秦团庄、虎洞、车道、四合原等12个乡镇的羊只进行包虫病畜间检测,检测羊1000只,检出包虫病例36例,患病率3.6%,其中肝包虫30例、肺包虫6例。与县动物疫控中心签订责任书,将家犬驱虫任务交给县动物疫控中心实施,全年驱虫267013条,平均每月驱虫24273条。

布鲁氏菌病。常规检测,在小南沟、芦湾、罗山川、耿湾乡对有疑似布病症状的患者和牛、羊有密切接触的重点人群,采集血清1064份进

行流行病学调查,并经环县地病办做虎红平板凝集试验,阳性4份,阳性率0.38%;对阳性血清同时用试管凝集试验进行判定,结果大于或等于1:100++的3人份,确定新发布病病人3人。布病防治项目,完成对曲子、小南沟、南湫、罗山川和秦团庄5个乡镇的高危人群进行血清学监测2054人,经虎红平板凝集试验,阳性19份,阳性率0.93%;对阳性血清同时采用试管凝集实验进行判定,结果大于或等于1:100++的5人,1:50++2人,确诊新发布病患者3人,临床诊断2人,既往病人2人,患病率0.24%。地病门诊对全县的养殖大户、疑似布病症状患者和牛、羊有密切接触的重点人群采集血清2723份,经虎红平板凝集试验检测阳性38份,阳性率1.4%;对阳性血清同时用试管凝集试验进行判定,结果大于或等于1:100++的24人份,1:50++的2人,确定新发布病病人24人,临床诊断布病病人8人。全年检测布病血清4777份,累计确诊布病患者及临床诊断布病患者37例,患病率0.77%。

大骨节病。常规监测,选取曲子镇的许家塬、小庄子、金村寺3村村学的7~12岁儿童54人进行大骨节病临床检查,结果全部正常。同时用移动DR对全部儿童进行右手正位拍片(包括腕骨)54张,经省疾控中心地病科阅片,无新发病人。对许家塬村病情较集中的4个村民小组253户1009人进行临床大骨节病情调查,查出大骨节病患者299人(均为老病人,无新发病人),患病率29.63%。其中,I度187人,II度77人,III度35人,所占比例为6:3:1。检出患者中,年龄最大的75岁,最小的13岁,大部分患者集中在30~70岁。大骨节病防治项目,对曲子镇、天池乡、木钵镇、八珠乡大骨节病区11个村的7~12岁儿童开展临床和X

线检查,应调查1049人,实际调查773人,占73.69%,从检查结果看,无新发病人。

地方性饮水型氟中毒。选取甜水镇的大良洼、水沟沿、南街3个病区村开展监测,结果显示水氟含量均值<1.2毫克/升的村有3个,占未改水监测村的100%,覆盖人口1102人。水氟含量最低0.100毫克/升,最高1.329毫克/升。南街、水沟沿、大良洼水氟含量均值分别为0.553毫克/升、0.4364毫克/升、0.2698毫克/升。对3个村8~12岁儿童111人进行氟斑牙检查,检出氟斑牙13例,可疑8例,氟斑牙检出率11.71%,氟斑牙指数0.27,氟斑牙流行强度为轻微。全部受检儿童中,极轻度3例,占23.08%;轻度7例,占53.84%;中度3例,占23.08%。监测3个村6~13岁儿童149人的龋齿,检出龋齿患者99例,其中浅龋32例、中龋33例、深龋34例,检出率66.44%。对3个监测村25岁以上且在当地居住5年以上153人进行临床氟骨症检查,检出氟骨症102人,其中轻度49例、中度29例、重度24例,检出率66.67%。

地方性饮水型砷中毒。在演武乡曳郭咀村曳郭咀组,随机采集12户家庭饮用水进行水砷含量监测(井水10份、泉水2份)。水砷含量最低0.001毫克/升,最高0.072毫克/升,均值0.029毫克/升,中位数0.026毫克/升,几何均值0.018毫克/升。水砷含量达标10户(井水8份、泉水2份),合格率83.33%,覆盖人口52人;水砷含量超标2户(井水2份),超标率16.67%,覆盖人口25人。检查饮用高砷水源的洩郭咀村常住人口211人,检出砷中毒患者42例,其中检出轻度患者39例、中度患者3例,检出率19.9%,检出病例均为原来确诊的患者。对病区的30名砷中毒患者,采集尿样进

行尿砷含量监测,尿砷含量最低为0.006毫克/升,最高为0.035毫克/升,中位数0.014毫克/升,平均值0.016毫克/升,几何均值0.014毫克/升,无超标准(>0.09毫克/升)样品。

麻风病及其他。无麻风病新发病例,现存康复者3人,分布在八珠、洪德两乡镇。

(供稿:刘德玉)

体育

【机构设置】环县业余体校是隶属环县教育体育局(环县科学技术局)管理,正科级事业单位,内设办公室、资料室、财务室3个股室,核定行政编制2名、事业编制6名,实有在职人员9人。

【工作综述】坚持以党的十九大精神为指导,贯彻《中华人民共和国体育法》《全民健身条例》等法律法规,落实县委、县政府工作部署,以参加省十四运为契机,组织开展业余训练和群众体育健身,群众体育、竞技体育、体育产业取得新的发展和进步。

【体育设施建设】向省体育局争取到南湫乡、合道镇2个全民健身中心建设项目,分别得到10万元的体育健身器材和20万元的场地建设资助。争取到曲子镇社区30万元的笼式足球场基础建设工程1处,村级农民健身工程健身器材40套(其中省级配套28处、市级配套8处、县级配套4处)。争取到省、市体育局投资的194万元的体育器材和40万元的场地建设补助。自筹资金给4个村配备4套体育器材,完成体育场排球场地草坪铺设1处,羽毛球场地草坪铺设2处。至年末,建成高标准体育惠民工程8处,较高标准的乡镇社区健身工程4处,一村一场建设工程179处,初步改善乡村农民

健身场地和器材条件。

【群众体育】2018年由县体育总会牵头,单项体育协会在元旦、三八、五一、七一、全民健身日、国庆节、春节期间承办篮球、排球、乒乓球、象棋、羽毛球、自行车等比赛活动26次,指导协助2个乡镇、2个行政村、2个县直单位举办示范性运动会。培训三级社会体育指导员90人,选派20名社会体育指导员骨干(一级10人、二级10人)参加省、市体育部门组织的健身气功、太极拳、足球、体育舞蹈项目培训。年末,全县有社会体育指导员651人,其中国家级社会体育指导员1人、一级社会体育指导9人、二级159人、三级482人。

【竞技体育】开设田径、乒乓球、武术、柔道、摔跤、跆拳道、足球7个业余训练项目,有队员110名(田径10人、足球30人、武术32人、乒乓球35人、跆拳道12人、柔道10人、摔跤13人)。5—8月,14名运动员被选拔代表庆阳市参加省第十四届运动会,10名运动员分获各单项、团体比赛前三名。其中,4人参加跆拳道比赛,1人取得第二名,1人取得第五名;4人参加田径比赛,1人取得第二名,3人取得第三名;3人参加柔道比赛,2人取得第二名,1人取得第三名;2人参加摔跤比赛,1人取得第三名;1人参加足球比赛,取得团体第二名。根据市政府关于优秀运动员的安置政策,获得省运会比赛前三名的运动员将无条件安置工作。

【赛事】2月初,在县思源实验学校篮球馆举办庆新春“乔丹杯”全县职工篮球友谊赛,机关单位14支代表队参加;协助环县总工会举办“庆五一”县城职工乒乓球、羽毛球、象棋友谊赛;联合县团委、妇联于6月20—24日举办“麦上客”杯第四届全县青少年象棋比赛,来自

各学校的 146 名青少年象棋爱好者参加;协助县教体局举办“庆七一”县城教师篮球友谊赛;协助八珠乡 8 月 10 日举办农民运动会;协助毛井镇 8 月 15 日举办第一届全镇农民运动会,400 多名运动员参加;协助秦团庄乡 8 月 21 日举办全乡农民运动会;联合县邮政储蓄银行举办“舞动健康、邮储相伴”全民健身日系列展示活动暨第一届“邮政杯”广场舞大赛,11 支代表队的 235 人参加;9 月 21—24 日,举办“棋友”环县分部揭牌仪式暨陕甘宁边区象棋联谊赛,来自 3 省区 6 市的 10 支代表队参加。

(供稿:郭 安)

气象

【机构设置】环县气象局内设办公室(财务科)、应急减灾科、政策法规科,下设气象台、气象服务中心 2 个直属单位,加挂县人工影响天气办公室、县气象灾害防御指挥部办公室 2 个地方机构牌子,核定公务员编制 4 名、事业编 6 名,实有正式职工 10 名,其中工程师 7 名、助理工程师 1 名。

【工作综述】主要业务包括气象观测、天气预报预警、气象服务。发布的天气服务产品有短期天气预报、中长期气候预测、气象信息专报、重大气象信息专报、专题天气预报、突发气象灾害天气预报预警及气候评价等。主要承担环县国家基本气象站及农业气象数据采集监测、人工影响天气、气象服务等工作任务。建成区域自动站 32 个、乡镇气象工作站 21 个、70 米风塔 1 座、标准化人影作业点 5 个,安装乡镇气象电子显示屏 20 块,布设火箭增雨装置 6 部,成立环县预警信息发布中心,建成农村气象预警信息发布系统,逐步建成覆盖全县的气象

灾害防御体系。

【气象观测】主要承担的数据观测监测任务有地面气象和农业气象数据的观测及数据监测。地面气象观测主要由环县国家基本气象观测站承担观测任务。每天 5 次定时观测、发报,地面观测数据资料参加国内、全球数据交换,担负 3 次天气报、2 次补充天气报、重要天气报的拍发任务。实现能见度、降水天气现象、气压、空气的温度和湿度、风向和风速、降水、日照、蒸发、地温(0~320 厘米)等气象要素的自动采集。农业气象观测由环县国家基本农业气象观测站承担,开展农作物观测、固定作物地段土壤湿度测量、物候观测,编发旬(月)报,为政府部门提供农业气象情报等。

【气象预报】短时临近天气预报、短期天气预报、中长期天气预报。

【气象服务】包括决策气象服务、公众气象服务、专业专项气象服务,通过发布决策气象服务产品,服务政府及相关部门决策。决策气象服务:为各级政府及有关部门决策提供气象服务,主要包括为农气象服务和气象预警服务。为农气象服务:依托环县农业气象服务平台,充分发挥农田小气候自动观测仪、设施农业气象监测站作用,开展新型农业经营主体的“直通式”气象服务、关键农时和重大农业气象灾害监测预警服务,提供精细化农业气象服务产品。气象预警服务主要承担严密监测气象数据,并向政府部门及公众发布气象预警预报服务产品等。公众气象服务主要发布灾害性气象预警信息,为公众提供各类日常气象服务。专业气象服务主要为高铁、高速项目建设及石油、煤矿等行业提供有针对性的气象服务。

【防灾减灾】设立环县气象灾害防御指

挥部办公室和人工影响天气办公室,适时开展人工增雨雪、消雹等人工影响天气作业。建成区域自动气象站 32 个(国家级地面天气站 10 个)、乡镇气象工作站 21 个、1 套林果生长监测系统、70 米测风塔 1 座、标准化人影高炮作业点 5 个, 布设火箭增雨装置 6 部, 组建 272 人的逐级气象信息员队伍。建成县级预警信息“一键式”发布系统、农村气象预警信息发布系统、气象灾害预警信息发布系统(“村村响”工程)。建成环城、木钵、曲子、合道、八珠、樊家川、洪德、虎洞等 8 个乡镇 565 套预警信息接收系统(村村响)。进一步扩大气象预警信息覆盖面,有效解决气象灾害预警信息“最后一公里”问题,逐步推进气象现代化进程。

【主要气象数据】

项 目	计量单位	2017 年	2018 年
年平均气温	℃	10.2	9.7
年平均最高气温	℃	17.5	16.9
年平均最低气温	℃	4.5	4.1
年极端最高气温	℃	38.5	33.5
年极端最低气温	℃	-17.4	-19.0
全年降雨量	毫米	519.8	651.1
最长连续无降水日数	天	48	23
最长连续降水日数	天	6	6
全年有降水日数	天	84	109
初霜日期	—	10 月 31 日	10 月 29 日
终霜日期	—	4 月 20 日	4 月 15 日
年无霜期	天	212	176

全年蒸发量	毫米	1296.4	1322.4
全年日照总时数	小时	2528.1	2506.6
年最大冻土深度	厘米	51	67
年最大积雪深度	厘米	8	11
年地面极端最高温度	℃	68.8	64.2
年地面极端最低温度	℃	-19.9	-19.8
全年 7、8 级大风次数	次	4	5
年平均相对湿度	%	57	59

【重大气象事件及影响】年平均气温 9.7℃,较历年平均正常略高 0.5℃。年降水量 651.1 毫米,较历年显著偏多 59%。降水分配不均,5~9 月降水量 572.7 毫米,占全年降水量的 88%。年日照时数与历年相比正常略少,大风、沙尘暴、扬沙和浮尘日数均偏少,暴雨日数偏多,冰雹次数偏多,未出现初霜冻,晚霜冻影响较大,寒潮和强降温次数偏少,高温日数偏少。总体上,2018 年属于气候条件较好的年景。

年内重大气象事件。暴雨洪涝:6 月 30 日、7 月 1 日、7 月 10 日、7 月 15—16 日、7 月 23 日、8 月 6—8 日、8 月 15 日、8 月 20—22 日,出现 8 次暴雨洪涝过程,日最大降水量达 101.5 毫米,出现在 7 月 10 日八珠乡。冰雹:25 月 4 日、6 月 21 日、8 月 11 日、9 月 12 日,出现 4 次区域性冰雹,最大冰雹直径 1.3 厘米,冰雹最长持续时间约半小时。寒潮、霜冻:4 月 4—6 日,全县出现寒潮、霜冻天气,日最低气温 48 小时下降 8.0℃ 以上,其中 9 个乡镇日最低

气温 48 小时下降大于 12.0℃。6—7 日最低气温及地面最低气温均低于 0℃,环城 6 日地面最低温度达 -5.4℃,7 日地面最低温度达 -9.5℃。4—7 日的寒潮低温,造成不同程度冻灾。

气象条件对农林牧生产的影响。全年降水偏多,年平均气温略高,年日照时数与历年相比正常略少,气候条件总体有利于农业、林、牧业生产。春季气温骤降骤升,寒潮、霜冻等天气造成农业、林果业受灾严重,暴雨洪涝、冰雹、霜冻等灾害性天气对农业的影响较大。秋季气温正常略低,降水量正常略少,晴天日数偏多,对收获作物晾晒入库和温棚蔬菜的生长有利。入冬后,气温正常略低,不利于日光温室作物的生长,降水偏多,冬麦区土壤墒情好,有利于冬小麦等作物安全越冬和春耕有利。

(供稿:杨瑞红)

档案

【机构设置】环县档案局与环县档案馆合署办公,两块牌子,一套人员,属党委机构序列,核定编制 8 名,实有人员 6 名。

【工作综述】按照年初县委县政府签订的《2018 年度县直部门(单位)目标管理责任书》和市档案局签订的《庆阳市 2018 年度档案工作目标管理任务书》,立足为党管档、为国守史职责,履行存凭留史、资政育人、服务民生使命,执行档案法律法规和业务规范标准,坚持稳中求进,扎实推进档案系统“五大体系”建设,充分发挥档案馆“五位一体”功能作用。

【档案业务指导】指导全县 150 个立档单位完成 2017 年度归档工作,开展档案业务巡回指导工作,先后到环城镇、八珠乡、樊家川

镇、曲子镇和红星、八珠原、瓦岷岷、樊家川、五里桥、关营、高寨等村巡回指导档案业务工作;按照《甘肃省档案工作规范化管理实施办法》创建标准,指导完成县公路段、妇幼站、正丰农牧业发展有限责任公司 3 个机关企事业单位档案室的规范化建设任务;开展全县 49 个立档单位档案行政执法检查;举办全县档案业务培训班,对县直部门 100 多名档案员进行归档文件新规则的培训;指导环城镇红星村、曲子镇五里桥村完成美丽乡村建档工作,指南关社区完成文明社区建档工作,指导电商协会完成新领域、新阶层建档工作;严格按照《甘肃省档案工作规范化管理办法》、《甘肃省〈归档文件整理规则〉实施细则》、《甘肃省〈精准扶贫档案管理办法〉实施细则》、《甘肃省档案局关于做好精准扶贫项目实施前后的照片及录像资料收集工作的通知》、《甘肃省〈村级档案管理办法〉实施细则》等文件要求,规范精准扶贫、土地确权、美丽乡村和生态文明村、文明社区建档工作。

【档案宣传】加强以《档案法》《甘肃省档案条例》为重点的档案法律法规宣传教育活动,根据省市开展“四学”活动安排及“七五”法制宣传教育规划,制定《环县档案系统开展学政法学法律学业务学先进活动实施方案》《环县档案“七五”法制宣传教育规划(2016—2020)》,召开专题活动动员会,积极号召全县档案系统工作人员参与此项活动,结合“两学一做”学习教育活动和“转变作风改善发展环境建设年”活动,开展“四学”活动及“七五”法制宣传教育;“6·9 国际档案日”在县城举办“档案—我们共同的记忆”为主题的系列宣传活动,11 月 1 日同县委宣传部、县文艺界联合会、县摄影家协会三家承办“环县庆祝改革开

放40周年脱贫攻坚摄影展大型档案展览活动”；帮助省电视台完成历史文献纪录片《红碑永矗》在环县境内的录制工作；在省市档案网络和刊物载登各类档案活动信息13条，编辑编研材料《档案见证改革开放之环县篇》《环县脱贫攻坚大事记》。

【档案征集】印发《环县档案馆收集珍贵档案工作方案》，在县广播电视台进行专题播报，在环县广播电视台微信公众号推送，征集到皮影图集及个人画集作品11册。

【档案利用】全年接待各类查档人员400多人次，翻阅案卷500多卷，为有关部门案件查处、纠纷调解、编史修志等提供有力证据，服务中心、服务大局、服务民生能力和质量提升；接收全县21个乡镇251个村土地确权档案进馆，接收117954件；撰写社会或经济效益典型事例2例。

【档案信息化建设】按照《甘肃省纸质档案数字化操作规范》和《档案著录规则》，完成馆藏档案纸质转化任务10万多幅，指导部分升级单位进行数字化建设，丰富县馆数字化数据库，提高档案数字化水平。

（供稿：慕晓燕）

图书

【机构概况】甘肃新华书店飞天传媒股

份有限公司环县分公司以下简称环县新华书店，成立于1956年，地处环县县城中心街环洲路146号。环县新华书店办公区域设有经理室、副经理室、业务部、财务部、综合部等。图书发行网点下设有县城中心门店和曲子、虎洞、甜水3个基层网点。

【工作综述】环县新华书店主要经营图书发行，并承担全县20个乡镇、300多所学校的教材发行任务。

【图书销售】全力部署、组织、策划发行重点政治理论读物《习近平谈治国理政》二卷8197册，码洋65.6万元；《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》7848册，码洋29.9万元；《习近平扶贫论述摘编》2500册，码洋7.5万元。联系劳动部门发行教育、卫生系统的《专业技术人员科技创新与实务》再教育培训教材5200册，码洋10.4万元。一般图书发行中，借助国家振兴实体书店与倡导全民阅读的机遇，适时在环城初中创办县内第一家校园书店，6月1日开业，至年末销售一般图书近10万元。创建5家乡（镇）政府精品图书室，跟踪服务补充新的书源。5月，新建县思源实验学校图书室，供应精品图书码洋近20万元。

（供稿：缪先锋）

社会管理与服务

民政

【机构设置】环县民政局是综合管理全县社会救助、防灾减灾救灾、双拥优抚安置、城乡基层民主和城乡社区建设、区划地名、社会组织、社会福利和社会事务工作的政府组成部门，挂靠县双拥工作领导小组办公室，隶属管理县老龄工作委员会办公室、县社会救助管理局、县婚姻登记处、县综合福利院、县社会养老服务中心、县慈善会、县烈士陵园和县四合原敬老院 8 个下属单位，县直民政部门有干部职工 52 人。

【工作综述】县委、县政府始终高度重视民政事业发展，在提高社会救助水平、加强基层民主自治、推进优抚安置改革、提升防灾减灾救灾能力、推进社会救助兜底脱贫、规范社会组织发展、专项整治殡葬领域、完善民政基础设施等方面作出一系列决策部署，出台一系列惠民举措。县民政局围绕为民第一要务，不断改革创新，服务发展大局，集中办成一批民生实事，解决了一批社会关注、群众急需的民生问题，民政工作托底线、促发展、保稳定的作用得到充分发挥。

【救灾与防灾减灾】年内全县发生低温冷冻、冰雹、洪涝自然灾害过程 15 次，编报《灾情快报》42 期，深入受灾乡村核查灾情 11 次，指导受灾乡镇建立《因灾受损房屋和受灾农作物台账》。年内争取省级福彩公益金 100 万元，实施救灾物资储备库项目扫尾建设，及时对救灾物资进行了入库搬迁，储备救灾帐篷、折叠床、棉被等救灾物资 2201 件。严格落实自然灾害救助资金管理有关规定，发放 2017—2018 年度冬春生活困难群众救助金 1217 万元，救助受灾困难群众 1.59 万户 6.38 万人。下拨自然灾害救助资金 527 万元，救助受灾困难群众 2299 户 9755 人（生活救助 1867 户 7870 人，倒损住房重建维修 432 户 1885 人），发放救灾帐篷 74 顶，有效保障受灾困难群众的基本生活。

【社会救助】按照省列三项为民办实事任务要求，完成各类救助对象提标扩面工作，严格落实城乡低保标准及补助水平和特困人员供养标准，全年保障城市低保对象 1115 户 2121 人，发放城市低保金 1105.09 万元；保障农村低保对象 11917 户 44290 人，发放农村低保金 8024.8 万元；供养特困人员 1416 户 1743 人，

发放特困人员供养金 1012.04 万元;救助城乡大病患者 4062 人次,发放救助金 1887.37 万元;救助建档立卡贫困人口医疗救助对象 535 人,发放医疗救助金 208.69 万元;为 51829 名与重点救助对象未重合的 2017 年 9 月 30 日已脱贫的建档立卡贫困人口代缴 2018 年度基本医疗保险金 51.83 万元;为 81470 名 2016 年已缴纳 2017 年基本医疗保险的建档立卡贫困人口与重点救助对象未重合对象发放基本医保补贴 81.47 万元;为 6242 名残疾人发放残疾人两项补贴 757.74 万元;为 880 名经济困难的老年人发放生活补贴 110.75 万元;救助因突发事件造成临时生活困难群众 36566 人,发放救助金 3956.44 万元。

【社会福利事业】积极争取省市项目建设资金 553 万元,解决养老服务机构建设遗留问题(社会养老服务中心建设资金 418 万元、车道中心敬老院建设资金 135 万元)。争取项目资金 447 万元,实施综合福利院“百院万床”提升项目、社会养老服务中心设施设备购置、四合原敬老院和合道中心敬老院设施维修项目,新建毛井镇乔岷岷村、红土咀村,合道镇沈家岭村,天池乡曹李川村老年人活动中心。在“敬老月”期间,组织开展“九九重阳节,浓浓敬老情”系列活动,走访慰问县综合福利院和县社会养老服务中心集中供养老年人,每人发放节日礼包 1 份;走访慰问全县 241 名留守、失独、失能和困难的高龄老年人,每人发放慰问金 1020 元。

【双拥优抚安置】在新中国成立 69 周年、国家第五个“烈士纪念日”,在县烈士陵园开展了“铭记先烈丰功伟绩、传承英雄光荣事业”公祭活动。按照国务院办公厅《关于做好

退役军人和其他优抚对象信息采集工作的通知》要求,成立退役军人和其他优抚对象信息采集工作领导小组,制定《环县开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作实施方案》,申请列支专项资金 44.525 万元,购置信息采集设备 25 套分发各乡镇和南北社区。分两次进行信息采集、台账建立工作和其他优抚对象信息采集业务培训会,对信息采集工作进行安排部署。对符合政府安置工作条件的 22 名退役士兵和转业士官全部在城镇安置了工作,安置率达到 100%。组织有参训意愿的 48 名退役士兵参加了技能培训。按照优抚对象抚恤补助资金使用管理有关规定,严格管理使用优抚资金,按标准发放各类优抚对象抚恤和生活补助资金 1518.35 万元,其中为 1606 名重点优抚对象发放抚恤和生活补助 817.64 万元,为 19 名建国前入党的老党员发放生活补贴 10 万元;为 111 名 2017 年自主就业退役士兵发放兵役优待金 565.88 万元;为 97 名 2017 年参军入伍大学生发放一次性奖励金 51.7 万元;为 25 名 2017 年进藏兵(含高原条件兵)发放一次性奖励金 25 万元;为 19 名现役军人发放立功奖励金 0.95 万元;为 26 名退役士兵和转业士官发放待安排工作期间生活补助 7.9 万元;为 19 名无工作单位或单位已改制的一至六级残疾军人缴纳城镇职工基本医疗保险 9.93 万元;为 2 名 1-4 级残疾军人发放护理费 4.79 万元;为 27 名农村籍原 8023 部队退役人员发放医药补助费 1.94 万元;为 1 名军队复员干部缴纳城镇职工基本医疗保险 0.434 万元;为 1564 名重点优抚对象发放定额门诊补助 20.52 万元;对 10 名生活困难重点优抚对象发放医疗补助金 1.67 万元。在春节和“八一”期间开展走访慰问活动,为 3 个驻军单位送慰问金 6 万元,为 143 户重点优

抚对象送慰问金 7.02 万元,为参加集中军事训练的 70 名民兵送慰问金 1 万元。按照要求及时为 173 户烈属家庭悬挂“光荣烈属”牌,为 2017 年、2018 年 284 名参军入伍士兵家庭悬挂“光荣军属”牌。

【基层民主自治与社区建设】按照市民政局安排,印发《关于开展村务公开标准化试点工作实施意见》,确定在洪德镇和虎洞镇开展村务公开标准化规范化试点工作,其余各乡镇根据实际情况,选取 1—2 个村开展试点工作。指导各乡镇建立健全村民会议、村民代表会议、村务公开、民主管理等制度和红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会、村民议事会等群众性自治组织,修订完善《村民自治章程》《村规民约》,村委会工作进一步规范化、制度化,下发《基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书》。建立《网格化管理服务工作制度》,形成零距离、适时化、多元化服务居民的工作机制。

【社会组织管理】年末,全县有各类社会组织 348 个,建立社会组织党支部 269 个,党组织组建率达到 77%,党的工作覆盖率 100%。对新成立的社会组织严格按照《社会团体登记管理条例》《民办非企业单位登记管理条例》等有关规定,从“有活动场所、有办公人员、有业务主管单位、有活动资金”着手,以社会组织章程为抓手,对社会组织成立的可行性和必要性进行多方论证,做到严把社会组织成立登记关。及时开展社会组织年检工作,结合年检工作对全县部分社会组织进行实地查看走访,严格审查各社会组织人员变动、经费支出、重大活动、遵纪守法等方面的情况,根据具体问题依法做出不同的处理意见,确保社会组织规范运行。

【区划地名与边界管理】根据省市要求,完成第四轮边界联检工作;以边界联检为契机,开展平安和谐边界示范创建活动,同时妥善处理因行政区域界线实地认定不一致发生的县乡矛盾纠纷 2 起。制定下发《关于对乡镇街路巷名称进行整顿的通知》,规范各乡镇街路巷名称,召开专家座谈会,清理音形义不规范地名 4 条。成立环县“图录典志”编辑部,按要求编写上报《中华人民共和国标注地名词典甘肃卷庆阳篇环县词条》第一至第八部分词条和释文,上报《甘肃省标准地名词典环县部分》词条和释文。

【婚姻收养登记管理】严格按照《婚姻法》和《婚姻登记工作规范》依法登记,依法开展婚姻登记工作,积极创建大厅优质服务窗口,年内在线办理结婚登记 2471 对,补办结婚登记 94 对,办理离婚登记 370 对,补发结婚证 417 对,补发离婚证 19 对。按照《收养法》《中国公民收养子女登记办法》《收养登记工作规范》等法律法规依法开展收养登记工作。

【殡葬服务管理】根据《庆阳市殡葬领域突出问题专项整治行动方案》要求和全市殡葬领域突出问题专项整治行动会议安排部署,制定下发《环县殡葬领域突出问题专项整治行动方案》,开展殡葬领域突出问题专项整治行动,整肃殡葬服务市场秩序,推动建立殡葬管理长效机制,促进殡葬行业健康发展。在清明节期间,开展以“文明祭扫、生态安葬”为主题的清明祭扫,9 月 30 日组织开展公祭活动,联合文明办、团县委组织县城部分单位职工、中小學生开展缅怀革命先烈和祭扫烈士墓活动。

【老龄工作】年末,全县有 60 周岁以上老年人 53309 人,占总人口的 14.89%,其中 80

周岁以上老年人 5076 人,空巢老年人 1050 人。年内共为 4621 名 80 周岁以上老年人,发放高龄老人生活补贴 114.12 万元;免费办理《老年人优待证》244 个。对持有《老年人优待证》《离休证》或身份证的老年人实行“一免一半五优先”优待,即普通门诊挂号免费,专家门诊半价,优先就诊、化验、检查、交费、取药。落实 65 周岁以上老年人免费乘坐公交车。建立经济困难老年人补贴制度,补贴标准为每人每月 100 元,年内为 880 名经济困难老年人补贴 110.75 万元,对 1576 户有生活困难老年人家庭落实临时生活救助金 544.57 万元。

(供稿:陈睿睿)

人力资源和社会保障

【机构设置】环县人力资源和社会保障局内设秘书股、劳动就业股、人事管理股、社会保障股、职称管理股、工资福利股、行政审批股、安监股 8 个股室,下设县城乡居民养老保险局、县城乡就业服务局(劳务办)、县社会保险事业管理中心 3 个事业单位,挂靠管理县劳动保障监察大队、县劳动人事争议仲裁院、县人力资源交流服务中心(人管办)、县人力资源信息化建设办公室 4 个事业单位。核定编制 28 名,实有工作人员 26 人。

【工作综述】围绕民生为本、人才优先工作主线,稳步推进创业就业、社会保障、人事人才、劳动维稳等各项工作。就业再就业方面,城镇居民可支配收入 29299.63 元,同比增长 7.72%;城镇新增就业 3975 人,占任务的 104.85%,城镇登记失业率控制在 4% 以内;就业技能培训 2804 人,岗位技能提升培训 125 人,创业培训 408 人,分别占任务的 105.57%、

104.17% 和 102%。劳务经济方面,全县劳务输转 5.5261 万人,创劳务收入 14.2477 亿元,分别占全年任务的 101.21% 和 101.4%。社会保险方面,城镇职工基本养老保险基金征缴 3420 万元,支出 6189.49 万元,分别占任务的 100.32% 和 97.14%;工伤、失业保险基金征缴 272 万元和 213.86 万元,分别占任务的 104.62% 和 127.30%;城乡居民社会养老保险续保率、发放率分别达到 97.03% 和 100%,占任务的 102.14% 和 100%;完全失地农民参保率 100%,占任务的 111.11%;全民参保登记率 92.99%,占任务的 103.32%。劳动关系方面,劳动合同签订率 92%,集体合同签订率 86%,劳动监察举报投诉案件期内结案率 100%,农民工工资清欠率 100%;窗口单位规范化建设达标率 80%,占任务的 100%。政务信息方面,2018 年是省委、省政府确定的“深化放管服改革突破年”,按照“一网通办”和“四办”改革要求,3 次梳理、规范涉及的行政权力、公共服务、便民服务事项名称和办事程序,建立完善行政审批事项业务手册和办事指南,简化工作流程,及时在甘肃政务服务网上进行加载更新,做到办事程序、依据、时限、结果公开。建立人社系统窗口单位首问负责制、全程代理制、一次性告知制、限时办结制和责任追究制等 5 种制度,落实“一窗受理”,执行服务规范,为办事群众提供高效便捷服务,基本实现企业和群众办事“最多跑一次”。

【劳动力培训】成立转移就业脱贫专责工作组,负责转移就业脱贫一批工作的统筹协调和督查考核,制定《环县精准扶贫劳动力培训输转工作方案》《十三五精准扶贫劳动力培训输转规划》《环县精准扶贫转移就业脱贫一批工作方案(试行)》《环县贫困劳动力技能培

训脱贫攻坚实施方案》等,明确工作内容、目标任务、组织形式和培训资金使用要求,提高实际工作中的可操作性。在摸底统计上,把职业技能培训、实用技术培训、转移就业结合起来,组织工作人员配合各乡镇按照汽车驾驶与维修等 18 个职业技能工种及种植、养殖、果树栽培等“1131”产业带贫工程(对有养殖能力和意愿的贫困户,指导扶持发展养殖基础母羊 10 只以上;依托小杂粮加工厂和荟荣草业公司,指导扶持贫困户定单种植 10 亩以上小杂粮或 10 亩以上苜蓿;指导扶持贫困户种植或栽植 3 亩以上黄花菜或者瓜菜、苹果、枸杞、山杏、中药材;确保每个贫困户实现产业收入 1 万元以上)和电子商务产业发展,建立“一库五名单”,对全县建档立卡贫困劳动力实名制登记数据库、就业培训、转移就业、返乡创业、公益性岗位、扶贫车间等信息进行摸排核实和采集录入,累计录入实名制信息 35220 条,实行跟踪管理和按季度更新,实现劳动力培训、输转、就业信息动态化管理,有效提高服务针对性。在任务分配上,坚持“从实际出发,以人为本,因人施策,分类培训”的原则,按照人社局组织 18 个职业技能工种培训,农牧局、畜牧局、果业局、科技局等部门组织种植、养殖、果树栽培等产业培训的任务分工,积极与各乡镇沟通衔接,确定培训人数、班次和日程,采取在职专集中进行职业技能工种培训和在乡、村、组开展产业培训相结合的方式,优化师资力量,提高培训成效。同时,积极与新疆、天津等地沟通,拓展劳务输转基地,加大劳务输转力度,确保培训输转工作有序推进。在政策落实上,建立企业用工激励机制,树立“谁支持贫困户,政府就支持谁”的鲜明导向。对吸纳贫困劳动力就业的企业和各类经济组织,按程序给予 1000 ~ 2000 元/人的一次性

奖补;对带动 10 名以上贫困劳动力就业的企业,入驻“双创大厦”给予减免 5 年租金的优惠政策;对建档立卡贫困劳动力务工达 6 个月以上、收入达 15000 元以上的,按照天津市 2500 元/人、省外 1800 元/人、省内 1300 元/人的标准按程序给予一次性奖励补贴,鼓励支持贫困劳动力外出务工,增加收入。在督促跟进上,人社局抽组科级干部组建了 4 个协调指导组和 4 个培训组,分片包干,加强对各部门技能培训和劳务输出脱贫工作的跟踪督导,定期对进展情况通报。

【城乡居民养老保险】2018 年,全县城乡居民养老保险应参保 21.4 万人,实际参保 21.3 万人,参保率 99.7%,个人缴费 157546 人 3032.01 万元,续保率 97.03%。累计发放 48874 名 60 周岁以上待遇享受人员养老金 6550.73 万元,发放率 100%;发放 4942 名 80 周岁以上高龄老人养老补助 124.82 万元,发放率 100%。结合社会保险扶贫精神,摸底测算,汇报县政府同意自 3 月起,将全县 5262 名一二类低保对象、3570 名重度残疾人、6537 名计生“两证户”、17 名特困人员及除上述 4 类人员外的 28255 名未脱贫建档立卡贫困人口由县政府为其代缴全部最低档次养老保险费(每人每年 100 元)参加城乡居民基本养老保险;8 月,按照省市最新要求,将下剩的 40792 名建档立卡已脱贫人员也由财政代缴全部最低档次养老保险费,纳入城乡居民基本养老保险。年内,率先在全市 8 县区内为 84433 名缴费困难人员代缴城乡居民基本养老保险费 844.33 万元。

【专业技术人员管理】培训方面,将继续教育工作纳入到事业单位人员考核中,完成全县 4391 名教育系统、845 名卫计系统事业单

位人员的继续教育培训工作以及组织农业、畜牧、林业、住建、水利和司法等系统专业技术人员参加市统一组织的继续教育公需课和专业课培训。职称晋升方面,按照职称制度改革要求、职称评聘程序,落实各项职称政策措施,为399名取得高一级专业技术职务任职资格的人员办理聘任手续,其中正高级3人、副高级63人、中级258人、初级146人,受理审核32名拟晋升高、中级人员材料,推荐呈报市局评审。

【劳动监察执法】针对当前劳资纠纷频发的现状,我们成立工作组对招用农民工较多的建筑、采矿、餐饮等企业和有雇工的个体工商户以及外阜来环施工企业进行以劳动用工备案、禁止使用童工、足额发放劳动报酬和规范劳动合同签订为主要内容的劳动用工大检查。累计检查各类用人单位(含个体工商户)128户,涉及劳动者2385人,督促用人单位签订劳动合同856份,下发整改指令书30份。另外,畅通投诉信访渠道,及时协调解决劳资纠纷,就地化解矛盾,维护社会稳定。累计接待农民工来访案件99起894人次,协调解决拖欠工资496.1万元。扩大保证金征缴面,控制欠薪行为,累计收缴保证金1222.00万元,从源头上有效地控制拖欠工资行为。

【劳动人事争议仲裁】坚持快立、快审、快结,处理过程公开、公平、公正,处理结果合情、合理、合法的原则,降低诉讼成本,缩短办案周期,提高劳动仲裁办案效率,确保当事人的合法权益得到及时保护。受理认定工伤材料27起,调查取证并上报市局25起,2起正在办理中。

【公务员管理】落实公务员日常登记管理制度,全年上报市公务员科公务员登记材料

66人,参照公务员法管理事业单位登记材料15人,审批公务员登记65人,参照公务员登记15人。加强公务员平时考核,围绕公务员完成日常工作任务、阶段工作目标和出勤情况展开,将平时考核与年终考核相结合、个人述职与职工测评相结合、群众评议与领导点评相结合,使公务员考评工作更加科学全面。为全县行政机关和参照公务员法管理事业单位的公务员(参照公务员),统一购买下发《公务员考核手册》,要求公务员认真如实填写,由单位分管领导或主要负责人定期不定期批阅评价,并以此作为调整公务员职务、职级、薪资待遇和奖励、培训、辞退等方面的重要依据。

【劳务输转】全方位、多层次组织开展劳务输出工作,采取“走出去”和“引进来”相结合的劳务输转思路,主动加强与天津、新疆等用工企业的劳务协作,为外地用工单位和我县劳动者搭建起双向供需平台,鼓励城乡富余劳动力外出务工,增加劳务收入,全年输转劳务5.5261万人,创劳务收入14.2477亿元。

【就业情况】全年报到注册的离校未就业应届高校毕业生1877人,组织举办“春风行动”等专场招聘会3次,积极对接146家企业提供就业岗位2300多个,建立完善公共就业服务体系,开展就业指导和就业服务1.56万人次,落实就业单位1620人,就业率达86.3%。全年招录公务员(参照公务员)17名、“三支一扶”23名、“特岗教师”85名、签约应届急需紧缺专业高校毕业生5名、招聘“大学生村官”4名、“西部计划”11名。按照“政府搭台、企业唱戏、市场运作、农户参与”的思路,建办“扶贫车间”,落实“扶贫车间”奖补,探索“扶贫车间”发展模式,全县建办“扶贫车间”10家,认

定授牌 7 家,吸纳就业 462 人,其中贫困劳动力 203 人,落实奖补资金 10 万元。落实省定 702 个乡村公益性岗位指标,新增加开发 50 个,每个岗位按照每人每月 500 元的标准发放岗位补贴,有效提高贫困群众家庭收入。同时,选聘 945 名贫困家庭劳动力担任生态护林员,实现就地就业。

【技能人才队伍建设】结合《环县人才队伍建设中长期规划(2010-2020)》,制定《环县人才强县战略实施三年规划(2017-2020)》《2017 年全县人才工作要点》。以智力扶贫“十大行动”和天津市南开区对口帮扶环县为主抓手,加大本土人才培育力度,全年累计举办教育卫生、农村实用、科技电商、旅游文化和党政等各类人才培训班 156 期 8848 人次。积极主动与中国化学工程集团有限公司和天津市南开区政府对接,南开区在环县设立职业技能培训基地和创业致富带头人培育基地,环县在南开区设立驻南开区劳务工作站,派驻 2 名工作

人员常驻办公,初步建立有计划培训、有组织输转的用工联动机制,全年累计向天津输转劳务 366 人。

【创业带动就业】依托电子商务创业服务平台,全面落实扶持政策,为确保建设落成的环县返乡农民工及未就业大学生创业基地“双创大厦”顺利投入使用,4 月、8 月、9 月组织业务人员赴成都、兰州、北京、山东等地进行考察学习。采取由政府免费或低租金提供办公场地,企业投资建设、自主管理运营,创业园区和孵化基地将设立独立办公区、多功能展示厅、公用会议室等公共设施,初步形成布局合理、功能完备、借位发展的创业孵化体系,可实现带动就业创业 1 万人。制定《环县“扶贫车间”认定和资金奖补办法》,建办“扶贫车间”10 家,认定授牌 7 家,吸纳就业 462 人,其中贫困劳动力 203 人。

(供稿:李志忠)

乡镇概况

天池乡

【综述】天池乡位于县域南部,东临环县曲子镇、庆城县蔡口集乡,南临镇原县三岔镇、方山乡,西临演武乡,北临合道镇、曲子镇。辖区东西最大距离 21.0 千米,南北最大距离 36.1 千米,土地总面积 391.1 平方千米。耕地总面积 10.36 万亩,人均 5.52 亩。乡党政组织驻天池村,北距县城 65 千米。

全境属残塬沟壑区,以残塬、沟壑和梁峁为主体,平均海拔约 1350 米。气候干旱,冬冷夏热,年平均降水量 450 毫米、平均气温 8.5℃、平均无霜期 140 天。河流属马莲河、蒲河水系,水质较好。地下水资源可利用量大。石油资源丰富,长庆油田有工业开采。范家湾—冰淋岔公路穿境,所有村通达柏油路。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有 16 个村,下设 83 个村民小组,农业人口 4503 户 18773 人。年内完成天池、大方山村整村脱贫出列,脱贫 588 户 2590 人,年

末下剩贫困户 786 户 3074 人,贫困发生率 16.37%。

【经济发展】2018 年,全乡人均纯收入 8342 元,建档立卡贫困人口人均可支配收入 4323 元。年末,羊存栏 30702 只、牛存栏 4670 只,紫花苜蓿保有面积 9.26 万亩。

【基础设施建设】新建二层框架结构门面房 48 间 950.4 平方米,新建前店后院式居民新村 6 户;修建中心小学门口至乡政府背山顶砂砾路 1.1 千米,配套排水渠 470 米、排洪管道 100 米,栽植公路行道树 1 千米;完成新建居民点 20 户群众自来水入户工程;新建便民服务中心 360 平方米,硬化院坪 600 平方米;开工建设文化广场,完成场地平整和舞台翻修;完成乡政府背山栽植油松 6500 株、刺柏 4000 株任务的 50%;安装文化广场路太阳能路灯 30 盏,修建踏步石阶 700 米,建六角观景亭 2 座;新建垃圾中转站 1 处,配备垃圾清运小车 5 辆、流动垃圾箱 10 个、垃圾清运工具 10 套。

【领导干部名录】

党委书记 贾学宏

政府乡长 刘震

(供稿:裴振华)

演武乡

【综述】演武乡位于县域西南部,东临天池乡,南临镇原县三岔镇,西临车道镇和镇原县殷家城乡,北临合道镇。辖区东西最大距离 21.0 千米,南北最大距离 25.4 千米,土地总面积 263.6 平方千米。耕地面积 6.28 万亩,人均 4.99 亩。乡党政组织驻曳郭咀村,距县城 113 千米。

全境属残塬沟壑区,平均海拔约 1400 米。气候干旱,降水少而集中,年平均降水量 450 毫米、平均气温 8.3℃、平均无霜期 140 天。黑河境内河道长 40 千米,水质较好。地下水资源丰富。石油资源丰富,是长庆油田开采区。杨三公路贯穿境内,所有村通达柏油路,农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有 9 个村,下设 55 个村民小组,总户数 3070 户,总人口 12951 人,其中农业人口 12683 人、非农业人口 268 人。

【经济发展】2018 年,全乡农民人均纯收入 7200 元。粮食总产量 21306.5 吨,人均 1679 公斤。油料总产量 180 吨。造林累计保留面积 20351 亩,果园存留面积 2444.6 亩。大家畜存栏 3745 头,羊只存栏 45858 只。

【社会事业】实现九年义务教育全覆盖。拥有卫生院 1 所,医务人员 14 名;村级卫生所 9 个,村医 9 名。年底,参加新型农村合作医疗 12257 人,参加新型养老保险 10436 人。

【城镇建设】新建水窖 226 处,集流场 226 处,建排水渠 2421 米、涵洞 7 孔;完成危房改造 202 处;完成刘坪村千亩产业示范点经济

苗木栽植,栽植行道树 10 千米;完成演武北街人行道硬化、亮化及排污工程,新建垃圾填埋场 1 处、垃圾回收站 9 处,开工建设乡污水处理厂;完成黑泉河、路家塬、刘坪、曳郭咀村居民点建设;完成黑泉河村 2000 亩土地整理项目。

【主要负责人名录】

党委书记 徐天杰

政府乡长 马鹏飞

(供稿:田元胜)

合道镇

【综述】合道镇位于县域西南部,东邻木钵镇、曲子镇,南邻天池乡、演武乡,西邻车道镇,北接虎洞镇、环城镇,地理坐标北纬 36°17'~36°41',东经 107°11'~107°35'。辖区东西最大距离 36.4 千米,南北最大距离 28.0 千米,土地总面积 528.0 平方千米。地处环县西南部,,西距县城 76 千米。耕地面积 21.1 万亩,人均 9.39 亩。乡党政组织驻红崖洼村,距县城 72 千米。

全境属残塬沟壑区,平均海拔约 1380 米。气候干旱,降水少而集中,年平均降水量 460 毫米、平均日照时数 2436 小时、平均气温 9℃、平均无霜期 140 天。环江支流合道川贯穿全境,水质良好。有唐台子水库 1 座,可灌溉农田 2000 多亩。石油资源丰富,是长庆油田开采区。杨三公路穿境,柏油路通达所有村。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有陈旗塬、尚西坪、陶洼子、梁坪、唐台子、红崖洼、朱家塬、赵家塬、辛坪、杨坪沟、大路洼、常岷岷、寨子坪、沈家岭、赵台、瓦天沟、何家坪 17 个村,下设 99 个村民小组。总户数 5498 户,总人口 22475 人;建档立卡户

2654 户 11433 人, 累计脱贫 1549 户 6905 人, 下剩贫困人口 1105 户 4528 人, 贫困发生率 20.15%。

【经济发展】全年农民人均纯收入 7245 元。粮食总产量 12884 吨, 增长 3.5%, 人均产粮 573 公斤。年末羊存栏 54165 只, 牛存栏 5201 头, 建办标准化种养合作社 35 个。建办电商网点 17 个, 有砖瓦厂 3 个、砂石厂 3 个、小型米面加工点 19 个, 从业人员 255 人。拥有小型集贸市场 4 个。

【社会事业】拥有学区 2 个、中学 1 所、九年制学校 2 所、小学 19 所(何坪学区 8 所、合道学区 11 所)、幼儿园 1 所, 有教职工 186 人、学生 1778 人。拥有乡镇文化站 1 个, 村级文化活动室 17 个, 农家书屋 17 个, 中心卫生院 1 个, 村卫生室 17 个, 畜牧兽医站 1 个, 村级防疫员 17 人。

【新农村建设】完成红崖洼村基础设施建设、公共服务设施、环境整治、产业开发项目 11 个, 达到省级美丽乡村验收标准。通村油路总长 181 千米, 通组通沙砾路总长 90.1 千米, 1632 户通大车, 4615 户通农用车。拥有水井 1021 口, 集流场 3249 处, 自来水受益户 957 户, 283 户通三相电, 户户通两相电。

【主要责任人名录】

党委书记 刘克

政府镇长 徐玉杰

(供稿: 万广龙)

曲子镇

【综述】曲子镇位于县域东南部, 地处环县、庆城县、华池县交界处, 有环县“南大门”之

称。辖境东临华池县五蛟乡、上里塬乡, 南临庆城县马岭镇、蔡口集乡, 西临环县合道镇、天池乡, 北临环县木钵镇, 地理坐标北纬 $36^{\circ}14' \sim 36^{\circ}24'$, 东经 $107^{\circ}21' \sim 107^{\circ}34'$ 。辖区东西最大距离 33.3 千米, 南北最大距离 21.0 千米, 土地总面积 407.8 平方千米。耕地面积 13.2 万亩, 人均 4.75 亩, 合道川、楼房子、西沟灌区有效灌溉面积近 1 万亩。镇党政机关驻双城村, 北距县城 38 千米。

境内山、川、塬兼有, 平均海拔约 1250 米。年平均降水量 480 毫米, 年平均气温 9.2°C , 年平均日照时数 2596 小时, 年平均无霜期 165 天。环江由北向南流经, 境内长 17.5 公里, 石油资源富集, 是长庆油田第二采油厂开采区。国道 211 线和在建的银西高铁、甜永高速贯穿全境。柏油路通达所有村, 农电入户率 100%, 移动通信信号全覆盖。

年末, 全镇总户数 8709 户, 总人口 30043 人, 其中农业人口 6929 户 27776 人; 有未脱贫建档立卡贫困人口 365 户 1137 人, 贫困发生率 4.1%。

【经济发展】2018 年全镇农民人均可支配收入 8905 元。完成全膜双垄沟播作物示范种植面积 3.5 万亩。拥有日光温室 17 座, 钢架拱棚 5700 座, 设施瓜菜种植 3200 亩。紫花苜蓿留存面积 12.8 万亩, 其中梯田紫花苜蓿留存面积 1.5 万亩。羊只存栏 3.7 万只, 其中湖羊存栏 3610 只。建成“331+”养殖专业合作社 11 家, 提升完善种植专业合作社 12 家。环县豪顺湖羊标准化养殖专业合作社“331+”肉羊产业扶贫互助合作模式被中央电视台及省市县卫视采访宣传报道, 接待各省、市、县 52 个团 1100 余人次观摩。苹果栽植面积累计达到 5000 亩以上, 年内新栽植 1055 亩, 建办苹果种

植专业合作社 5 家。苗木保存面积超 5000 亩，苗木远销内蒙、宁夏、山西等地。

【基础设施建设】年内，建成五里桥徐旗湾组、楼房子村楼房子组、楼房子村范家湾组、刘旗村新庄组 4 个易地扶贫搬迁安置点和双城村东沟组、孟家寨村孟家寨组、刘旗村椿树庄组 3 个高铁、高速公路被征地户安置点。创建省级美丽示范村 3 个、县级美丽示范村 1 个。年末，拥有柏油路 230.55 公里、砂砾路 71 千米、水泥路 20.45 千米、桥梁 22 座，其中年内建成柏油路 34.83 千米、砂砾路 7.90 千米、桥梁 6 座，实现村村通油路；6 个村接通自来水，常住人口安全住房、饮水实现全覆盖。

【社会事业】年末，有学校 23 所，其中幼儿园 3 所、小学 19 所、中学 1 所，村小学幼儿班实现全覆盖，年内完成五里桥村小学建设并投用；有中心卫生院 1 所，村级标准化卫生室 15 个；建成乡村舞台 15 处、图书室 15 处、村级文化广场 6 处；有电子商务服务站 10 处，物流配送中心 15 处；农行、信用社在城镇规划区设有营业部，金融服务网点覆盖所有村。

【主要责任人名录】

党委书记 马金辉

政府镇长 黄国锋

(供稿：高武政)

木钵镇

【综述】木钵镇位于县域中南部，东临樊家川镇、八珠乡，南临曲子镇，西临合道镇，北临环城镇。辖区东西最大距离 30.6 千米，南北最大距离 21.2 千米，面积 325.0 平方千米。耕地总面积 6.91 万亩，人均 3.1 亩。镇党政组织驻木钵街村，北距县城 16 千米。

全境地形复杂，山、川、塬兼有，梁、峁、谷相间，平均海拔约 1300 米。年平均降水量 450 毫米，年平均气温 9℃，年平均日照时数 2596 小时，年平均无霜期 185 天。环江从北至南流经，境内长 16.8 公里，环江及支流安山川沿岸地平坦沃，有良好的灌溉农业区。石油资源富集，是长庆油田采油二厂开采区。国道 211 线和在建的银西铁路、甜永高速公路横穿全境，所有村通达硬化路。农电入户率 100%，移动通信信号全覆盖。

年末，辖有 17 个村、1 个社区，下设 94 个村民小组。总人口 6281 户 23652 人，其中农业人口 5692 户 22852 人。

【经济发展】2018 年，全镇农业总产值 8323 万元，地方财政收入 380 万元，农民人均纯收入 9468 元。主导产业以草畜、设施瓜菜、苗木培育、地膜种粮为主，羊存栏 33205 只，牛存栏 3746 头，牧草留存面积 4.8 万亩，投用日光温室 102 座、钢架拱棚 796 座、钢架大棚 60 座，各类苗木培育面积达到 1.55 万亩，旱作农业示范面积 2.8 万亩。培育形成邓寨子村种草、二合塬村苹果、坪子塬村养羊、高楼塬村和罗家沟村黄花菜等 5 个产业专业村，建办产业互助合作社 34 个，实现 17 个村种植专业合作社和养殖专业合作社全覆盖。

【社会事业】年末，拥有镇综合文化站 1 处、村级文化活动广场 17 处、农家书屋 17 个。有学校 18 所，其中初级中学 1 所、九年制学校 1 所、小学 13 所、幼儿园 3 所，教师总数 218 名，在校学生 2283 名，其中中学生 551 名、小学生 1118 名、幼儿 614 名，适龄儿童入学率 100%。有卫生院 1 所、标准化村卫生室 17 个，有床位 31 张，有医务人员 27 人、乡村医生 26

名。建成高寨、关营、韩洼子、周湾、坪子塬等 5 个易地扶贫搬迁点,搬迁群众 367 户 1485 人,新建殷家桥村寨子庄组、转咀子组,曹旗村黄旗组、曹旗组,关营村关营组等 5 个被征地农民安置点,搬迁安置群众 132 户 549 人。创建高寨、关营 2 个省级美丽乡村示范村和殷家桥、木钵街 2 个县级美丽乡村示范村。

【主要责任人名录】

党委书记 方 显

政府镇长 王贵平

(供稿:李伟东)

樊家川镇

【综述】樊家川镇位于县域东南部,东邻华池县乔川乡、白马乡,南邻木钵镇,西邻环城镇、洪德镇,北邻耿湾乡。辖区东西最大距离 23.2 千米,南北最大距离 30.9 千米,土地总面积 354.6 平方千米。耕地面积 11.33 万亩,人均 9.26 亩,川台可灌溉面积 2000 多亩。镇党政组织驻樊家川村,距县城 49 千米。

境内属残塬沟壑区,山、川、塬兼有,平均海拔约 1400 米。降水少且集中,年平均降水量 509 毫米、平均气温 11.8℃、平均无霜期 172 天。环江支流安山川境内全长 45 千米,水质较好,是东风灌区主要水源。石油资源丰富,是长庆油田采油二厂樊家川作业区开采区。柏油路通达所有村,农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有 8 个村,下设 52 个村民小组。总户数 2899 户,总人口 12239 人。

【经济发展】新建湖羊养殖专业合作社 7 个、改扩建绒山羊养殖合作社 1 个,调引湖羊 680 只,养殖其他羊只 320 只,年底羊存栏 2.1

万只;巩固提升种植专业合作社 8 个,全年发展小杂粮 1.5 万亩,其中订单种植 1.2 万亩;实现电子商务交易额 90 万元,其中网络零售额 25 万元;全年输转劳务 1960 人次,创劳务收入 5880 万元;落实就业扶持政策,争取落实公益性岗位 48 个,选聘生态护林员 35 人。

【社会事业】自筹资金 75 万元,实施郝集至闫塬至郭岷岷通村油路绿化 18.8 千米,完成荒山造林 1.7 万亩;投资 20 万元,新增固定垃圾收集箱 30 个,购置垃圾收集电动车 12 辆,确定专人负责拉运;发放低保金 245.06 万元、社会救助金 462.99 万元、民政优抚金 37.2 万元,筹资 9.1 万元资助 45 名樊家川籍高考录取新生;新建李岷岷村、樊家川村柳树淌组文化广场各 1 处,完成李岷岷村健身器材配备安装;购置机关职工之家健身器材 10 件(套),举办文化活动 3 场。

【基础设施建设】实施马骏滩村易地扶贫搬迁工程 2 处,搬迁安置农户 20 户(贫困户 19 户)。投资 190 多万元,维修镇村组道路 138 千米。争取采油二厂投资 480 万元,新修郝集至郝南塬至李岷岷通村油路 8.4 千米,争取采油七厂投资 850 万元,新修砂砾路 10 千米、架设桥梁 5 座,解决郝集、长城两村 4 个村民小组 300 多户群众的出行问题。完成“一河两岸”综合治理扫尾工程,完成跨河大桥建设,实施护岸工程 1200 米。投资 360 万元,实施街道雨污分流项目,新修排污管道 1300 米,铺设排洪管道 1200 米;争取温台作业区整体搬迁项目落户镇工业规划区,主体工程全面开工建设。

【主要责任人名录】

党委书记 王世沛

政府镇长 梁立群

(供稿:李 钊)

八珠乡

【综述】八珠乡位于县城东南部,东邻华池县白马乡、五蛟乡,南邻曲子镇,西邻木钵镇,北邻樊家川镇,地理坐标北纬 $36^{\circ}11' \sim 36^{\circ}33'$,东经 $107^{\circ}29' \sim 107^{\circ}44'$ 。辖区东西最大距离21.7千米,南北最大距离26.6千米,土地总面积350.8平方千米。耕地面积11.26万亩,人均8.59亩。乡党政组织驻八珠塬村,距县城50千米。

境内属残塬沟壑区,平均海拔约1350米,有较大残塬3块,八珠塬面积3平方公里。气候干燥,四季分明。年平均降水量470毫米、平均气温 8.8°C 、平均无霜期145天。河流属马莲河水系,西向河道入安山川,东向河道入元城川,汇入马莲河东川。石油资源丰富,是长庆油田采油二厂樊家川作业区开采区。柏油路通达所有村,农电入户率100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有八珠塬、曹塬、瓦岷岷、杏树沟、塔尔咀、马连掌、冯家湾、苟塬、湫坝沟、白塬10个村,下设57个村民小组。总户数3213户,总人口13105人。建档立卡贫困户1452户6094人,脱贫937户3989人,剩余贫困户654户2434人,贫困发生率18.5%。

【经济发展】2018年,实现农业总产值5380.5万元,较上年增长8.5%;粮食总产量19800吨,较上年增长4.5%,人均产粮1510公斤;羊存栏35850只,较上年增长22.1%;农民人均纯收入8186元,较上年增长6.8%。

【社会事业】拥有各类学校17所,其中

初级中学1所、小学15所、幼儿园1所,在校学生1094名,教职工112人。有乡文化站1处,标准化村级文化广场9处,图书馆、农家书屋11处,藏书3.02万余册。有各级医疗卫生机构11个,其中乡镇卫生院1个、村卫生所10个,床位15张,专业卫生人员36人。新型农村合作医疗参合率98.78%,新型农村养老保险参保率96.47%。发放低保金517.26万元,特困人员供养金32.3万元,五保户生活补助资金25.98万元,大病医疗救助资金22.97万元,孤儿生活补助金12.3万元,临时救助269.08万元,农村籍优抚补助资金31.5万元。

【新农村建设】完成八珠塬、苟塬村2处易地扶贫搬迁安置点续建工程,搬迁农户57户。创建八珠塬、曹塬、瓦岷岷3个省级美丽乡村示范村,八珠塬村2018年被确定为全省乡村旅游示范村。

【主要责任人名录】

党委书记 白俊虎

政府乡长 李永魁

(供稿:慕海成)

环城镇

【综述】环城镇是环县党政机关驻地。辖境位于县域中部,东临樊家川镇,南临木钵镇,西临合道镇、虎洞镇,北临洪德镇,东西最大距离41.6千米,南北最大距离28.8千米,土地总面积700.9平方公里。耕地面积25.11万亩,人均6.75亩,梯田面积7.20万亩。镇党政组织驻红星村。

境内山塬梁峁相间,沟谷川台兼有,平均海拔约1350米。年平均降水量509.4毫米,年平均气温 9.2°C ,年平均无霜期172天。环江由

北向南流经,境内长 15 千米。有大小河流 23 条,均为环江支流。庙儿沟水库为县城生活、生产供水水源。石油、天然气资源富集,是长庆油田采油二厂开采区,投产油井、水井 530 口。国道 211 线和在建的银西铁路、甜永高速公路穿境而过,柏油路通达所有村,通村柏油路总里程 276 千米。农电入户率 100%,移动通信信号全覆盖。

年末,辖有红星、五里屯、十五沟、北郭塬、赵小掌、宁老庄、漫塬、城东塬、冉旗寨、陈汤塬、十八里、鸳鸯沟、张淌、白草塬、张滩滩、西川、肖川、马坊塬、周塬、龚淌、唐塬、高龚塬、杨庙掌、耿家沟 24 个村,南关、北关 2 个城镇社区,下设 173 个村民小组。总人口 11.6 万人,农业人口 8395 户 37186 人;未脱贫 544 户 1991 人,未退出贫困村 1 个,贫困发生率 5.36%。

【经济发展】2018 年,全镇农民人均可支配收入 7456 元。建成人饮场窖 5380 处、完成危旧房改造 2948 户;城东塬万只基础母羊繁育场、十八里百万只肉羊屠宰加工厂建成投产,年末全镇羊存栏 6.8 万只。

【社会事业】拥有学校 22 所,其中六年制小学 12 所、教学点 10 个;在职教师 165 人,其中公派教师 121 人、特岗教师 7 人、县聘代课教师 20 人、公益性岗位 16 人、银龄计划 1 人,大专以上学历教师 145 人;在校学生 970 人(含幼儿班 261 人)。拥有卫生院 2 所、村卫生所 25 个,医务人员 80 人,病床 228 张。年内,完成所有小学、幼儿园校舍维修改造,扩建五里屯中心小学和十五沟、赵小掌小学。

【主要责任人名录】

党委书记 吕春晖

政府镇长 张浩洲

(供稿:董学虎)

洪德镇

【综述】洪德镇位于县域中北部,东邻樊家川镇,南邻环城镇、虎洞镇,西邻小南沟乡,北邻罗山川乡、山城乡、耿湾乡。辖区东西最大距离 48.0 千米,南北最大距离 28.0 千米,土地总面积 591.0 平方千米。耕地总面积 22.59 万亩,人均 8.44 亩,梯田面积 10 万亩,人均 3.74 亩。镇党政组织驻洪德村,距县城 25 千米。

境内山、川、塬兼有,平均海拔约 1450 米。干旱少雨,年平均降水量 400 毫米、平均气温 8.9℃、平均日照时数 2596 小时、平均无霜期 120 天。环江境内河道全长约 30 千米。石油资源富集,是长庆油田采油七厂环江作业区开采区和作业区基地驻地。国道 211 线和在建的银西铁路、甜永高速公路纵贯境域,所有村通达柏油路。农电入户率 100%,移动通信信号全覆盖。

年末,辖有洪德、赵洼、河连湾、许旗、肖关、苗河、耿塬畔、大户塬、张岷岷、张塬、李塬、新集子、私盐路、苏长沟、丁阳渠子、马塬、寇河、李达掌、梁岔 19 个村,下设 117 个村民小组。农业人口 6058 户 26575 人,城镇人口 5165 人,城镇化率 19.4%,下剩贫困户 550 户 2136 人,贫困发生率 8.1%。

【经济发展】2018 年,粮食总产量 3.50 万吨,农民人均产粮 1600 公斤,较上年增长 16.7%;实现农业增加值 4800 万元,较上年增长 6.67%;完成财政收入 2013 万元,小口径财政收入 150 万元,非税收入 80 万元;农民人均纯收入达到 8450 元,较上年增长 13%。完成

大小项目 18 个,其中 50 万元以上项目 15 个;完成固定资产投资入库项目 3 个,完成投资 6500 万元;实现 299 户 1282 人稳定脱贫,洪德、肖关、大户塬、苗河、李塬、李达掌等 6 村整村退出;引进中盛公司投资 4000 万元,新建张塬村牧之源农牧业专业合作社,带动 280 户贫困户发展湖羊产业;建办标准化养殖合作社 19 个,完成羊只调引 11562 只,其中湖羊 8473 只。年末全镇羊存栏量突破 50000 只。

【社会事业】拥有县管中学 1 所、农村小学及幼儿园 17 所,有教师 146 人、在校学生 1568 人;拥有乡镇卫生院 1 所、村级卫生所 19 所。加强环境治理,清理店外经营 38 处,取缔长期乱停乱放、占道经营“钉子户”11 家,拆除乱搭乱建棚体 65 处,规范流动摊贩入市经营 55 户,清理城区、河道陈年垃圾 350 余吨,拉运污水 3000 立方米,整修水沟 40 千米,维修道路 25 千米,清理公路沿线白色垃圾 120 吨,粉刷改造沿线墙体 6000 平方米。投资 45 万元新建洪德村中街污水收集池,投资 12 万元新建许旗村湾湾组垃圾中转站。加强社会治理,排查突出社会矛盾纠纷 105 起,调处 105 起,调处成功 102 起,成功率达 97%;建立缠访闹访人员、精神障碍患者、社区矫正人员、刑满帮教人员、吸毒人员帮教小组和监护小组,做到定人帮教、定人监护、定时访谈、定期转化。落实农村低保、五保供养、大病救助、防灾减灾等各项惠民政策,发放各类社会救助资金 1080.30 万元,农村养老保险参保率、新农合参合率均达到 95% 以上。

【城镇建设】新建中街文化广场水冲式公厕 1 处,新建电影放映厅 1 处,集镇内教育、邮电、卫生、公安、法庭等机构配备齐全,基础

设施完善。

【班子成员名录】

党委书记 张伟宏
政府镇长 何海军

(供稿:黄 博)

耿湾乡

【综述】耿湾乡位于县域东北部,东邻华池县乔川乡和陕西省定边县张要先乡,南邻洪德镇、樊家川镇,西邻洪德镇,北邻山城乡、秦团庄乡和陕西省定边县罗庞塬乡。辖区东西最大距离 37.8 千米,南北最大距离 26.3 千米,土地总面积 524.7 平方千米。耕地面积 20.07 万亩,人均 11.17 亩。乡党政组织驻张台村,距县城 45 千米。

全境属残塬沟壑区,山、川、塬兼有,平均海拔约 1550 米。干旱多风,降水少而集中,年平均降水量 407 毫米、平均日照时数 2463 小时、平均气温 9℃、平均无霜期 160 天。耿湾川(古称归德川、咸河)境内河道全长 21 千米,水质苦咸。石油资源富集,是长庆油田采油七厂环江作业区开采区。洪大公路穿境,所有村通达柏油路。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末辖有张台、黑城岔、郃庄、郝东掌、潘掌、万湾、许掌、四合塬、桃树掌、韩老庄、天桥、早流渠、耿河 13 个村,下设 88 个村民小组。总户数 4229 户,总人口 17965 人。

【经济发展】新建养殖专业合作社 8 处(“331+”合作社 7 处),调引羊只 2100 只。种草保留面积 6.8 万亩,年末羊存栏 3.6 万只。建办郝东掌、潘掌村中药材种植合作社,带动 308 户 1386 人种植板蓝根 4500 亩、柴胡 500 亩;建办

万湾村黄花菜种植合作社,带动贫困户 174 户 783 人,当年栽植 2384 亩,累计栽植面积 4200 亩;建办黑城岔村枸杞种植合作社,带动栽植枸杞 500 亩,累计栽植超 1000 亩;栽植核桃 2600 亩,完成坡耕地造林 300 亩,争取天津市、中国化学集团公司等帮扶资金 158 万元,为金满地、鑫源、奥鑫等 7 个合作社配备烘烤等设备。传统产业基础牢固。按照“一户一策”方案,与万佳杂粮公司签订优质小杂粮订单任务 14806 亩,带动贫困户 598 户 2691 人,建成张台村小杂粮千亩种植示范点 1 个,种植黄豆 1000 亩,辐射 113 户。搭建钢架拱棚 90 个,设施瓜菜面积达到 1000 亩。

【社会事业】新农合参合率 100%,养老保险参保率 95%。建档立卡患大病贫困人口 36 人,全部入院治疗,医疗报销比例 100%;建档立卡贫困人口 100 人,入院治疗 90 人,报销比例 100%;建档立卡贫困人口慢性病签约服务率 100%。在建档立卡贫困户中选聘生态护林员 21 名。村级标准化卫生室全部达标,改善 5 所村级小学办学条件,配套完善 4 个村级文化广场并配套健身器材。

【基础设施建设】投资 1100 万元,实施张台村崔园子至潘掌村岷峡渠口道路铺油罩面 11 千米,完成土路基拓宽工程;完成 5 条 35 千米村组砂砾路和 2 座漫水桥测设,新修张台村耿四公路口至狮子台砂砾路 4.09 千米。争取石油单位投资 483.46 万元,建成虎家沟至许掌通村油路改线 3.46 千米,配套建设漫水桥 1 座。争取石油单位投资 230 万元,实施张台村山体滑坡治理工程项目。争取“一事一议”项目,投资 230 万元建成郝东掌村淤地坝工程 1 处。完成潘掌村上湾组易地扶贫搬迁附属工

程,入住率 100%。实施 C 级危改 148 户,实际完成 180 户,竣工率 121.6%。完成 3 处公共租赁房维修。完成人饮场窖建设 184 户(贫困户 103 户),新建 100 立方米蓄水池 2 口。完成完成机械平田 6650 亩,其中贫困户口粮田建设 5646 亩。

【主要负责人名录】

党委书记 王秀丽(女)

政府乡长 杜志远

(供稿:赵明锐)

秦团庄乡

【综述】秦团庄乡位于县域东北部,东临陕西省定边县姬塬镇,南临耿湾乡,西临山城乡,北临宁夏回族自治区盐池县麻黄山乡。辖区东西最大距离 22.8 千米,南北最大距离 28.0 千米,土地总面积 342.1 平方千米。耕地总面积 14.7 万亩,人均 17.37 亩。

乡党政组织驻新集子村,南距县城 78 千米。

境内属残塬沟壑区,山、塬兼有,平均海拔约 1700 米。干旱多风,降水少而集中,年平均降水量 300 毫米、平均气温 6.5℃、平均无霜期 110 天。水资源匮乏,河流水质矿化度高。风力资源丰富。石油资源富集,是长庆油田采油七厂环江作业区开采区。洪大公路穿境,柏油路通达所有村。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有白塬畔、大天子、贾塬、南掌堡子、秦团庄、王团庄、新集子、新峁 8 个村,下设 47 个村民小组。总人口 2374 户 8461 人。贫困村 8 个,建档立卡贫困人口 1010 户 4223 人,未脱贫人口 303 户 1165 人,贫困发生率

13.8%。

【经济发展】2018年,全乡粮食产量7310吨。农民人均纯收入7600元,同比增长11%;贫困人口人均可支配收入4618元,同比增长12%。建办种植专业合作社10个、“定制药园”和扶贫车间各1处,种植中药材0.5万亩,小杂粮5万亩;建办养殖专业合作社10个(其中“331+”湖羊养殖合作社9个),调引优质湖羊2593只,配套种植地膜玉米1.2万亩、牧草1.8万亩,青贮饲草0.3万吨。建成集中安置点1个,安置农户97户441人。扬黄工程顺利到户通水,解决6个村25个组587户4918人的安全饮水问题,新建分散供水场窖20处。实施土地整理2358亩,新修梯田5216亩。新修贾原台通组接耿湾油路5.3千米,绕城公路2.5千米,大天子苏后沟组到户道路5千米,新集子至大台子村组道路10.5千米,维修通村油路56.2千米,架设桥梁1座。改造C级危房65处,白塬畔等3村建成群众公租房3幢270平方米,完成1608户住房安全鉴定和565户的外出住房举证。完成80千米通村油路的行路树栽植和周围空地绿化,实施退耕还林3000亩。

【社会事业】完成学区办公地点搬迁,增补代课教师每人每年5000元补助工资,表彰奖励大学生29人、优秀教师24人、最美少年9人。改扩建初级中学和4所小学校舍,培训教师47人次,救助学生17人。新修南掌堡子等2个村卫生室,完成建档立卡户免费体检270人次,孕前健康检查65人次,妇女两癌筛查725例。农村合作医疗参合率100%,家庭医生签约服务1298户。组建专门乡村保洁队伍,整治环境卫生。

【班子成员名录】

党委书记 沈杰

政府乡长 刘凤飞

(供稿:贾茂朕)

山城乡

【综述】山城乡位于县域北部,东临秦团庄乡,南临洪德镇,西临罗山川乡,北临甜水镇。辖区东西最大距离22.0千米,南北最大距离30.0千米,土地总面积428.9平方千米。耕地总面积17.6万亩,人均18.6亩,梯田面积4.5万亩,人均4.8亩。乡党政组织驻山城堡村,南距县城54千米。

境内大部为山地,平均海拔约1650米。干旱多风,降水少而集中,年平均降水量250毫米、平均气温8.3℃、平均无霜期110天。环江境内河道长17.5千米。水资源匮乏,水质矿化度高。石油资源丰富,为长庆油田采油七厂开采区。国道211线和在建的银西铁路、甜永高速公路贯穿全境,所有村通达柏油路,柏油路总长108.87千米,砂砾路总长171.50千米。农电入户率100%,移动通信信号基本全覆盖。

年末,辖有9个村,下设59个村民小组;农业人口2484户9612人,建档立卡贫困户1240户4818人,下剩贫困人口420户1451人,贫困发生率15.33%。

【经济发展】2018年,粮食总产量1.6万吨,实现农民人均纯收入7898元,完成财政和非税收入1314.87万元。年内羊出栏2.8万只,年底羊存栏5.2万只,户均20只,牧草留存面积2.8万亩;种植洋芋2万亩,产量2万吨左右,种植胡麻、荞麦、豆类、玉米等小杂粮3.8万

亩(其中贫困户订单种植 1.29 万亩),产量 3268 吨;外出务工人员 2400 人次,劳务收入 2500 万。年内实施各类项目 18 个总投资 1.77 亿元,完成固定资产投资 5818 万元。

【基础设施建设】拥有集流场窖 2408 处、水窖 5255 眼,户均 2 眼水窖。建成扬黄集中供水工程蓄水池,容积 1.4 万立方米,山城堡、八里铺、谢庄、薛塬 4 村 610 户通自来水。改造低压电力线路 30.5 千米,实现组组通动力电。实施危房改造 967 处,建设易地扶贫搬迁点 7 处,全面消除 D 级危房。投资 5800 万元,实施武家河河道治理工程,完成 2.20 千米河道拓宽加固和河堤综合治理,填垫平整土地 494 亩。委托北京江山多娇规划院完成《山城堡红色小镇修建性详细规划》,规划区占地 1196 亩。

【社会事业】拥有幼儿园 1 所、村小学 5 所、普通中学 1 所,有教职工 60 名、在校学生 672 名,农村适龄儿童入学率 100%。拥有乡镇卫生院 1 所、村卫生所 9 个,有医务人员 17 名,年门诊接待量 5000 人次。拥有乡文化服务中心 1 个、乡村舞台 8 个、文化书屋 9 个,配套设备 20 多套,建办文化自乐班 2 个。

【主要责任人名录】

党委书记 王海峰

政府乡长 杨永杰

(供稿:苏海峰)

甜水镇

【综述】甜水镇位于县域最北部,东临秦团庄乡,南临山城乡,西临南湫乡,北临宁夏回族自治区盐池县惠安堡镇,地理坐标北纬 36°55′~37°09′,东经 106°36′~106°58′。辖区东

西最大距离 31.8 千米,南北最大距离 27.4 千米,土地总面积 535.6 平方千米。耕地面积 22.58 万亩,人均 11.9 亩,扬黄灌区有效灌溉面积 0.70 万亩。镇党政组织驻甜水街村,南距县城 90 千米。

全境地处毛乌素沙漠边缘,为残原沟壑区向沙漠区过度地带,梁峁相间,丘陵起伏,平均海拔约 1600 米。干旱多风,日照充足,年平均风速 2.1 米/秒、平均降水量 350 毫米、平均蒸发量 1675 毫米、平均气温 8℃、平均日照时数 2596 小时、平均无霜期 120 天。以羊圈山为分水岭,向北为苦水河水系,向南为马莲河水系。水资源匮乏,水质矿化度高,含氟量 13.5~27.5 毫克/公升。境内矿产资源主要有煤、石灰石、白云岩、石英石、芒硝、石油等,探明煤炭储量 1.9 亿吨,白云岩储量 6000 万吨。国道 211 线及在建的银西铁路、甜永高速公路贯穿境内,所有村通达柏油路,农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖区总人口 21978 人,人口密度每平方千米 41 人。城镇居民 10500 人,城镇化率 47.8%;男性 12743 人,女性 9227 人;汉族人口 21816 人,回族 154 人口。

【经济发展】2018 年,生产粮食 10480 吨。种植小杂粮 5.1 万亩,其中订单种植 2.05 万亩(荞麦 19057 亩、胡麻 1440 亩)、群众自种 3.05 万亩(荞麦 27830 亩、胡麻 2670 亩)。种植牧草 1.7 万亩,猪存栏 1976 头,羊存栏 72341 只。创办合作社 21 个,带动贫困户 902 户,配股 850 户。甘肃万胜矿业有限责任公司甜水堡 2 号煤矿正式投产运行,年产煤 200 万吨以上;甜水街村 20 兆瓦光伏扶贫发电站实现并网发电;建成三位一体居民燃气综合调峰站 1 座、加油站 1 座。

【社会事业】年末,拥有幼儿园4所,在园幼儿644人,专职教师24人;中心小学1所,村小学5所,在校学生1218人,专职教师84人,小学适龄儿童入学率、巩固率、毕业率100%;初中1所,在校学生563人,教职工54人,初中适龄儿童入学率、九年教育覆盖率100%。拥有中心卫生院1所,有医务人员36人,其中主治医师2人、医师8人、技师5人、护士21人,有病床20张,每万人拥有病床11.5张;村级卫生所10所,有“两医”人员11人;年内完成诊疗16000人次。拥有镇文化站1处、文化休闲广场12处;村级农家书屋10个,藏书45600册。新型农村合作医疗参合人数10693人,参合率100%;新型养老保险续保率超过89%,发放养老金435.3万元;发放救灾救济、农村低保、社会救助、双拥优抚等各项救助资金387.28万元,保障1.24万人次;发放农支补、农机补、退耕还林、草原生态奖补等惠农资金1942.8万元。

【城镇建设】新修南区市政道路2643米,完成城区高压线升级改造,新建排水排污管网1000米。新建公共租赁住房72套3938.72平方米,完成工商所整体搬迁,完成锦绣甜园易地搬迁住宅小区续建工作,建成3号、5号住宅楼主体。新建邱滩、狼儿滩、赵掌3个易地扶贫搬迁居民点。建成邱滩村硬化路1.5千米、赵掌村孙湾子组砂砾路6千米、赵掌村孙湾子沟漫水桥1座。完成退耕还林补植补造工程1.5万亩。

【主要责任人名录】

党委书记 王 峰

政府镇长 王向斌

(供稿:肖栓虎)

南湫乡

【综述】南湫乡位于县域西北部,东邻甜水镇、山城乡,南邻罗山川乡、小南沟乡,西邻宁夏回族自治区同心县马高庄乡、张家垣乡,北邻同心县下马关镇。辖区东西最大距离17.5千米,南北最大距离24.0千米,土地总面积411.5平方千米。耕地总面积13.1万亩,人均21.49亩,梯田3.5万亩,人均5.74亩。乡党政机关驻洪涝池村,距县城117千米。

全境属丘陵沟壑区,平均海拔约1700米。干旱多风,日照充足。年平均降水量320毫米、平均气温6.7℃、平均日照时数2643小时、平均无霜期131天。河流分属苦水河水系、清水河水系、马莲河水系。已探明地下矿藏有粘土矿、铅土矿型铁矿,小型煤田,石油等。风力资源丰富,华电20万千瓦风电场并网投产。

年末,辖有代家洼、党家洼、洪涝池、花儿山、杨兴堡、双井子、岳后渠7个村,下设36个村民小组;有农村人口1535户6096人,其中回民49户154人;全乡建档立卡贫困户823户3478人,年内脱贫206户937人,下剩382户1529人,贫困发生率25.08%。

【经济发展】2018年,实现地区生产总值1.45亿元,生产粮食0.72万吨,农民人均纯收入达到8285元,增长11%。马铃薯种植面积超1.5万亩,小杂粮种植面积超3万亩;新建、巩固提升种养殖专业合作社12个,全乡1535户农户全部入社;扶持养羊大户480户,羊只存栏量62597只,种草面积稳定在2万亩以上,注册成立衡兴草业公司。新修梯田16507亩,新修场窖73处。投资532.56万元,完成洪涝池村山水林田路综合治理项目,修整梯田358亩,

栽植树木 2398.05 亩,新修田间砂石道路 4 条 6.544 公里。

【社会事业】投资 190 万元,完成南湫初中师生宿舍楼及餐厅建设项目附属工程建设;建立医联体帮扶机制,成立环县人民医院南湫分院;落实“健康扶贫”工作,年内体检群众 2263 人次,城乡居民医保参合率 100%;新建杨新堡、双井子、岳后渠村乡村舞台各 1 处,完成 7 个村文化广场健身器材配备安装,举办民俗文化活动 1 场,举办皮影戏演出、电影下乡等文化活动 12 场次;发放各类救助资金 172 万元,救助农户 373 户 1544 人次,完成 2019 年 324 户 1283 人的低保评定,收缴养老保险金 49.897 万元,农民参保率 100%;发放粮食直补、综合补贴、退耕还林、公益林补助、草原生态奖补等各类惠农资金 439.34 万元。年内未发生重大安全事故。

【城镇建设】新建移民新镇 1 处,建成农户住宅临街两层楼房 268 套和集中安置大院 13 处 178 间,配套完成水电暖入户,所有搬迁农户全部入住;新修市政道路 24 条 6.94 千米,新建文化广场 1 万平方米、停车场 0.9 万平方米、社区活动中心 1500 平方米,安装太阳能路灯 460 盏,新建加油站 1 处,建成沿街新建二层楼房 30 间,维修养护乡村组户道路 390 千米。实施 C 级危房改造 58 处,实施退耕还林还草 2.5 万亩。完成乡政府周围面山、山南公路沿线树木补植补栽及山城至南湫、小南沟至南湫段公路行道树的补植补造,补植苗木 13.3 万株。

【主要负责人名录】

党委书记 代种村

政府乡长 韩志发

(供稿人:王祖鹤)

罗山川乡

【综述】罗山川乡位于县域西北部,东临洪德镇,南临小南沟乡,西临南湫乡、北临山城乡。辖区东西最大距离 28.0 千米,南北最大距离 24.0 千米,土地总面积 419.6 平方千米。耕地总面积 11.2 万亩,其中梯田 4.4 万亩,人均 5.4 亩。乡党政组织驻大树塬村,距县城 73 千米。

境内沟壑纵横,残塬间布,平均海拔约 1650 米。干旱多风,降水少而集中,年平均降水量 254 毫米、平均气温 7.7℃、平均无霜期 123 天。环江支流罗山川境内河道长 47 千米。所有村通达柏油路,农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有 8 个村,下设 45 个村民小组;总户数 2100 户,总人口 8079 人。

【经济发展】全年农民人均纯收入 6989 元,增长 11%。全年实现农业生产总值 2554.28 万元,同比增长 8%;粮食总产量 680 万公斤,人均产粮 860 公斤。完成大树塬、西阳洼、光明 3 个易地扶贫搬迁的后续工程建设,218 户群众搬迁入住。

【社会事业】年末,拥有中学 1 所、小学 3 所、幼儿园 1 所,有教师 74 名、在校学生 789 名。拥有乡镇卫生院 1 所,有医务人员 14 名,其中有助理职业医师证或执业医师证医务人员 7 名;拥有标准化村卫生所 8 所,有村医 8 名。各村均建设标准化乡村舞台,连续 3 年举办“迎新春闹元宵”系列文化活动,建办村级自娱自乐班 3 个。全年发放低保、五保、大病救助、临时性困难生活等各类救助金 300 余万元,群众参保率达到 95% 以上,其中建档立卡贫困户

参保率、续保率达到 100%。

【主要责任人名录】

党委书记 段斌杰

政府乡长 常生锋

(供稿:漫 东)

虎洞镇

【综述】虎洞镇位于县域中部,东临环城镇,南临合道镇,西临车道镇、小南沟乡,北临洪德镇。辖区东西最大距离 30.0 千米,南北最大距离 25.0 千米,土地总面积 467.9 平方千米。耕地面积 14.69 万亩,人均 10.96 亩。镇党政组织驻贾驿村,距县城 36 千米。

境内山脉纵横,岭梁交错,沟台四布,残塬栉比,平均海拔约 1550 米。气候干燥,年平均降水量 380 毫米、平均气温 9.2℃、平均无霜期 140 天。环江支流马坊川境内全长 46 公里。煤炭资源丰富,砂井子中部煤田探明储量 18.96 亿吨。环固公路境内全长 32 公里,所有村通达柏油路,农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有贾驿、砂井子、高庙湾、常兆台、张大掌、金庄塬、魏家河、张家湾、半个城、刘解掌 10 个村,下设 67 个村民小组;总户数 3284 户,总人口 13399 人。

【经济发展】2018 年,完成地膜种粮 2 万亩,订单种植小杂粮 6000 亩,板蓝根、柴胡等中药材 4000 亩,种植紫花苜蓿 5100 亩,禾草、甜高粱、大燕麦等一年生牧草 1.5 万亩,青贮饲草 2.8 万吨。组织输转和自谋输出劳动力 2260 人,实现劳务收入 5815 万元。扶持种养殖合作社各 10 个,其中“331+”养殖合作社 9 个,入股带动贫困户 750 户,调引湖羊 2750 只,西门

塔尔牛 177 头。

【社会事业】建成投用镇政府公租房,配套绿化、亮化、供水、供暖设施。实施镇区市政道路建设工程,完成排污排水管网和部分道路水稳层铺设及电力、网络杆线的改迁。实施河道暗渠治理工程,投资 255 万元,在镇政府两侧建成钢筋混凝土暗渠 2 条 437 米;完成魏家河、高庙湾、贾驿 3 村河道治理防洪工程 3.6 公里。投资 150 万元,完成加油站双层罐防渗漏改造工程。投资 100 万元,完成中心小学校舍维修改造项目,改建餐厅 10 间 232 平方米,新建教室 9 间 215 平方米,加固维修院外护坡,消除安全隐患。

【新农村建设】完成危房改造 158 户、一场一窖饮水工程 148 处,实施住房安全鉴定 10 个村 3018 户。完成砂井子村张塬组易地扶贫搬迁附属工程,34 户搬迁群众按期入住;完成县城富润小康嘉园 84 户搬迁农户按期摇号分房和物业手续办理。

【主要负责人名录】

党委书记 韩旺军

政府镇长 梁海涛

(供稿人:李 攀)

小南沟乡

【综述】小南沟乡位于县西北部,东临虎洞镇、洪德镇,南临车道镇,西临毛井镇,北临罗山川乡、南湫乡及宁夏回族自治区同心县马高庄乡。辖区东西最大距离 37.0 公里,南北最大距离 25.5 公里,土地总面积 579.3 平方公里。耕地总面积 20.1 万亩,人均 15.3 亩。乡党政组织驻小南沟村,距县城 59 千米。

全境属丘陵沟壑区,平均海拔约 1750 米。

气候干燥,降水少而集中,年平均降水量 350 毫米、平均气温 7.5℃、平均无霜期 120 天。河流属清水河水系和马莲河水系。土地面积宽广,草场资源丰富,煤炭、石油、风力资源富集。所有村通达柏油路,农田入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有小南沟、陈掌、许掌、汪天子、李塬、李上山、粉子山、连家川、天子渠、

杨胡套子、丁寨柯、燕麦掌 12 个村,下设 72 个村民小组;年末总人口 3486 户 13544 人;有建档立卡贫困户 1578 户 6765 人,年内验收退出 344 户 1427 人,下剩 531 户 2182 人,贫困发生率 16.52%。

【经济发展】2018 年,全乡农村经济总收入 6478 万元,农民人均纯收入 7500 元。农民主要经济来源为种植和养殖业,主要粮食作物以冬小麦、玉米、荞麦、燕麦为主,经济作物有葵花、胡麻、豆类、薯类等,主要养殖品种有骡子、牛、驴、羊、生猪。全乡羊只存栏 62897 只,生猪存栏 1458 头。

【城镇建设】投资 1164 万元,在乡街道北侧建成易地搬迁点 1 处,建设 45 平方米、74 平方米、88 平方米 3 种户型全封闭砖木结构住房,搬迁农户 55 户 235 人,配套大门围墙,实施绿化、亮化、硬化工程。

【社会事业】拥有各类学校 7 所,其中九年制学校 1 所、小学 5 所、幼儿园 1 所,有教师 61 名、在校学生 650 名;拥有中心卫生院 1 所、村卫生所 12 个,有医生 9 名、卫生防疫员 12 名;年底全乡新型农村养老保险参保率 99.46%,新型农村合作医疗参合率 98.46%。全年发放低保资金 212.8 万元、临时救助金 208.4 万元、救灾款 76 万元。

【主要负责人名录】

党委书记 王治锋

政府乡长 任新育

(供稿:刘陇峰)

车道镇

【综述】车道镇位于县域西部,东邻虎洞镇、合道镇,南邻演武乡和镇原县殷家城乡,西邻芦家湾乡、毛井镇,北邻小南沟乡。辖区东西最大距离 31.5 千米,南北最大距离 42.0 千米,土地总面积 682.9 平方千米。耕地面积 23.19 万亩,人均 11.20 亩。镇党政组织驻苦水掌村,距县城 71 千米。

境内地形以丘陵沟壑为主,平均海拔约 1600 米。年平均降水量 425.4 毫米、平均气温 7.5℃、平均无霜期 120 天。河流分属蒲河、马莲河水系。煤炭资源富集,刘园子年产 90 万吨煤矿投产,规划建设马福川煤矿。环固公路穿境,柏油路通达所有村。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖有元峁、苦水掌、双庙、王西掌、吊渠、三角城、杨掌、万安、魏洼、陈章、红台、樱桃掌、安掌、代掌、刘渠、刘园子 16 个村,下设 67 个村民小组。总户数 4854 户,总人口 20702 人。建档立卡贫困户 2681 户 11221 人,脱贫 1738 户 7499 人,下剩贫困户 943 户 3722 人,贫困发生率 17.99%

【经济发展】2018 年全镇农民人均纯收入 7602 元。贫困户人均梯田面积达到 5 亩,人饮工程达到全覆盖,5 个村实施扬黄水入户工程,CD 级危房基本消除。积极推行“党建+”和“企业+合作社+农户”的发展模式,全镇肉羊、蛋鸡养殖,中药材、黄花菜、枸杞、核桃树栽

种初具规模,农民增收渠道增多。

【社会事业】举办农民自乐班擂台赛及春季物资交流大会,邀请省直帮扶单位甘肃演艺集团公司出演各类大型文艺节目 40 场次;组织农民自乐班参加全县脱贫攻坚文艺汇演,取得第二名;制作社会主义核心价值观宣传牌 15 面,实施文化墙绘 684 平方米。召开移风易俗表彰奖励大会,表彰奖励脱贫致富带头人、道德模范、文明新风好家庭等 266 人;完成初中校舍维修及车道新建幼儿园附属工程,争取帮扶资金 37 万元,救助全镇 370 名贫困家庭大中小学生。

【城镇建设】新建镇政府干部职工室内文化娱乐室及会议室 1 栋 2 层 542.2 平方米,配套完成相关附属工程,完成机关锅炉、管道更换及大门、办公楼维修;采购太阳能路灯 81 盏,实施苦水掌街道亮化工程;新建车道镇派出所办公楼 1 栋 1260 平方米;新建苦水掌村文化广场、北区红旗文化广场公厕 2 座;建成 10000 立方米简易垃圾填埋场 1 处;完成苦水掌北区红旗文化广场 1 处、民俗文化馆 1 栋、红白理事会礼堂 550 平方米及相关附属工程;实施苦水掌集中安置点柏油路 1.4 千米,硬化人行道 4 千米、入户巷道 2.8 千米,安装排水管道 930 米,硬化停车场 1540 平方米,修建钢筋混凝土暗涵 260 米;在苦水掌沟头修建容积 1000 立方米的污水沉淀池 1 处,争取兰州大学生物化工及环境技术研究所技术支持,安装日处理能力 50 方的污水处理设备 1 套。

【主要负责人名录】

党委书记 张立果

政府镇长 张会星

(供稿:冯瑞涛)

毛井镇

【综述】毛井镇位于县域西北部,东临小南沟乡,南临车道镇、芦家湾乡,西临宁夏回族自治区固原市原州区寨科乡、海原县甘城乡,北临宁夏回族自治区同心县张家垣乡。辖区东西最大距离 35.4 千米,南北最大距离 45.5 千米,土地总面积 632.4 平方千米。耕地面积 28.1 万亩,其中梯田 9.2 万亩。镇党政组织驻砖城子村,西南距县城 76 公里。年末,辖有 13 个村,下设 75 个村民小组,其中 1 个回民组

全境属丘陵沟壑区,掌地居多,地势东北高、西南低,平均海拔约 1800 米,施家滩村境内马大海拔 2089 米,是庆阳市最高点。气候干燥多风,降水少而集中。年平均降水量 340 毫米、平均气温 6.8℃、平均无霜期 140 天。阴石峡一带白云岩储量达 1000 多万吨;煤炭资源丰富,完成资源详查,规划建设年产 800 万吨钱阳山煤矿;风力资源丰富,属华电环县百万千瓦风电基地项目区,一期装机 40 万千瓦风电场建成并网发电,二期装机 20 万千瓦风电场在建。环固公路穿境而过,所有村通达硬化路。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,辖区总户数 4367 户,总人口 16541 人;贫困户 825 户 3366 人,贫困发生率 20.35%。

【经济发展】坚持把发展种草养羊作为全镇首位产业,通过“331+”肉羊产业扶贫模式,建成养殖专业合作社 20 个,完成配股调羊。引进庆阳伟赫乳业公司在高家洼村新建万只奶山羊养殖繁育示范基地 1 处,调引萨能奶山羊 1216 只。年内种植牧草 4 万余亩,全镇羊存栏达到 5.97 万只。发展小杂粮和马铃薯等优势

产业和枸杞、藜麦、中药材等多元产业,新建乔崾峁村 1000 吨马铃薯恒温保鲜库和二条俭村黄花菜烘干房。

【基础设施建设】年内新修砂砾路 103.5 千米,新建集流场窖 137 处,平整梯田 3.1 万亩,实施 C 级危房改造 233 处,建成易地扶贫搬迁点 3 处,搬迁农户 34 户 166 人,建成投用公共租赁房 5 处。新建二层砖混结构兽医站 356 平方米,建成农贸市场交易大棚 2 座,撬装式防爆加油站 1 座,羊畜交易市场 1 处。落实退耕还草 1.4 万亩、退耕还林 2000 亩。

【社会事业】年末,拥有学校 13 所,其中初级中学 1 所、小学 11 所、幼儿园 1 所,有在职教师 125 人、在校学生 1536 人。拥有中心卫生院 1 所、村卫生所 13 个,有医务人员 29 名、卫生防疫员 13 名,年内邀请天津市医疗机构和兰州大学专家举行义诊活动 4 次。年 2018 年新农保收缴率 96.3%,落实低保、临时救助及兜底保障等各项惠农政策,有效保障特殊困难群众的基本生产生活。硬化绿化亮化街道、巷道及村部,新建水冲式公厕 1 座。

【主要负责人名录】

党委书记 杨棧理

政府镇长 杜 信

(供稿:范同亮)

芦家湾乡

【综述】芦家湾乡位于西北部,东临车道镇,南临宁夏回族自治区彭阳县原罗洼镇,西临宁夏回族自治区固原市原州区寨科乡,北临毛井镇。辖区东西最大距离 30.0 千米,南北最大距离 16.0 千米,土地总面积 298.6 平方千米。总耕地面积 15.7 万亩,人均 14.9 亩。乡党政

组织驻宋家掌村,距县城 98 千米。

境域地貌主要为梁峁沟掌,平均海拔约 1700 米。气候干旱,降水量少而集中。年平均降水量 370 毫米、平均气温 6.8℃、平均无霜期 120 天。境内河流属清水河水系和蒲河水系,地表水源较丰富。环固(环县至固原)、平惠(平凉至惠安堡)公路穿境而过,柏油路通达所有村部。农电入户率 100%,移动通信信号基本覆盖。

年末,全乡辖有 10 个村,下设 54 个村民小组;总人口 10793 人,其中农业人口 2710 户 10484 人,占总人口 97.14%,贫困人口 544 户 2165 人,贫困发生率 20.65%。

【经济发展】2018 年,全乡粮食总产量 6600 吨,人均产粮 629 公斤,农民人均可支配收入 7904 元。主要农作物小麦、马铃薯、玉米、小杂粮、胡麻等产量稳定,品质优良,形成主导优势产业。有天然牧草 30 万亩,人工牧草 7 万亩,注册成立专业合作社 27 家、培育标准化养殖大户 1000 户,建成王庄、花儿掌 2 个养羊专业村,羊畜饲养量稳定增长。7 个村建成易地扶贫搬迁点 14 处,配套绿化、亮化、硬化、排污排洪等公共服务设施,搬迁群众 321 户 1479 人。

【社会事业】年末,拥有乡文化站 1 处、村级标准化文化广场 10 处,拥有农家书屋 10 处,总藏书 3 万余册;拥有各类学校 6 所,其中初级中学 1 所、小学 2 所、幼儿园 1 所、教学点 2 所,有教师 113 人、学生 1072 人,适龄儿童入学率 100%,实现九年义务教育全覆盖。拥有各级医疗卫生机构 11 个,其中乡镇卫生院 1 个、标准化村卫生室 10 个,医务人员 16 人,村医 10 人。有电商服务点 10 家、微店 10 家,6

家快递公司进驻。

政府乡长 吕清勋

【主要责任人名录】

(供稿:胡晓云)

党委书记 姚建平

国民经济和社会发展统计资料

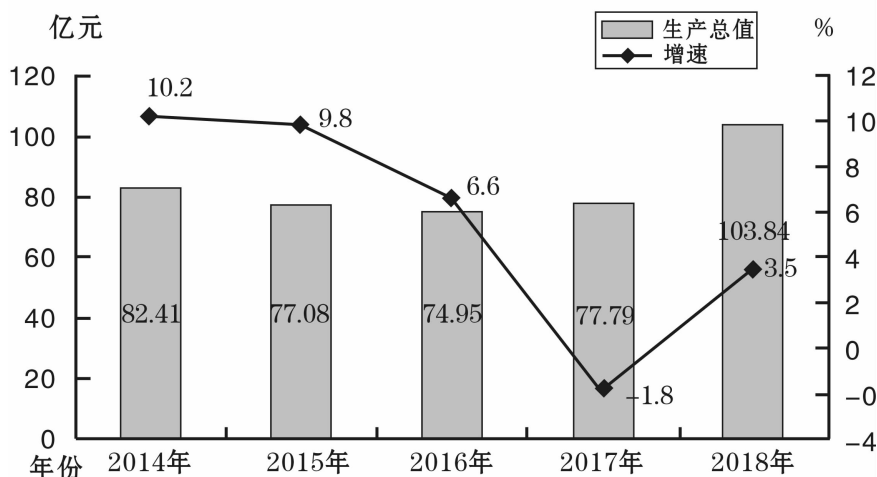
2018年环县国民经济和社会发展统计公报

2018年,面对复杂严峻的发展环境和艰巨繁重的工作任务,在县委、县政府的正确领导下,全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面贯彻落实党中央、国务院、省、市决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,培育发展十大生态产业。经济运行总体平稳、稳中有进,人民生活持续改善,社会大局和谐稳定。

【国民经济主要指标】经济总量持续增长,产业结构继续优化。经初步测算,2018年全县实现生产总值103.84亿元,同比增长3.5%(按可比价格计算,下同),其中:第一产业实现增加值12.95亿元,同比增长7.3%,第二产业实现增加值58.46亿元,同比增长0.4%,第三产业实现增加值32.43亿元,同比增长7.3%。

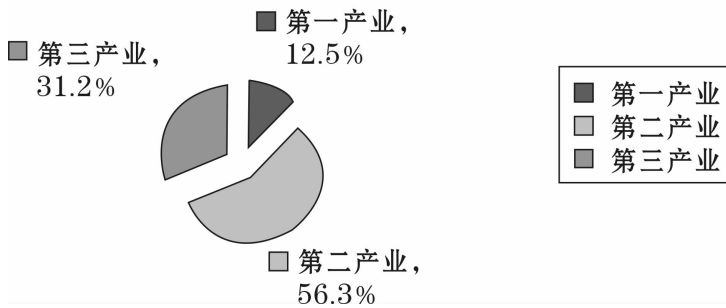
【生产总值】

2014年-2018年生产总值及增速



三次产业结构由上年的 11.1:51.9:37 调整为 12.5:56.3:31.2。其中:第一产业比重上升 1.4 个百分点,增长贡献率为 24.4%,拉动 GDP 增长 0.9 个百分点,第二产业比重上升 4.4 个百分点,增长贡献率为 6.6%,拉动 GDP 增长 0.2 个百分点,第三产业比重下降 5.8 个百分点,拉动 GDP 增长 2.5 个百分点。按常住人口计算,地区人均生产总值 3.32 万元。

2018年生产总值构成



【主要农牧业产品产量】全年农作物播种面积合计 203.4 万亩,同比增长 0.7%。谷物及其它作物播种面积 196.9 万亩,同比增长 0.7%,其中:粮食作物种植面积 182.4 万亩,同比增长 1.1%,粮食作物总产量 35.4 万吨,同比增长 17.6%;夏粮种植面积 49.2 万亩,同比下降 6%,产量 7.7 万吨,同比下降 4%;(一)谷物播种面积 153.8 万亩,同比增长 5.4%,产量 30.8 万吨,同比增长 22.1%。其中:小麦播种面积 46.9 万亩,同比下降 7.9%,产量 7.4 万吨,同比下降 5.3%;玉米播种面积 88.6 万亩,同比增长 19%,产量 19.9 万吨,同比增长 31.3%;谷子播种面积 0.8 万亩,同比下降 65.5%,产量 0.1 万吨,同比下降 64.8%;糜子播种面积 6.5 万亩,同比增长 21.4%;产量 1.7 万吨;高粱播种面积 1.3 万亩,产量 0.6 万吨;荞麦播种面积 9.4 万亩,同比下降 20.1%,产量 1.2 万吨,同比增长 23.8%。(二)豆类播种面积 15.2 万亩,同比增长 1.1%,产量 1.8 万吨,同比增长 3.8%。(三)折粮薯类播种面积 13.5 万亩,同比下降 31.3%,产量 2.7 万吨,同比增长 11.9%。(四)油料播种面积 14.5 万亩,同比增长 12.2%,产量 1.4 万吨,同比下降 1.9%,其中:胡麻、油菜籽和葵花播种面积分别为 8.1 万亩、3.5 万亩和 2.9 万亩,产量分别为 0.5 万吨、0.4 万吨和 0.4 万吨。

蔬菜园艺播种面积 3.8 万亩,同比增长 0.7%,蔬菜产量 2.8 万吨,同比增长 0.1%,其中:黄花菜播种面积 1.2 万亩,同比增长 53.7%,产量(干品)0.2 万吨,同比增长 137.5%;其他蔬菜播种面积 1.9 万亩,同比下降 3.6%,产量 2.4 万吨,同比增长 6.9%。

瓜果、坚果及香料作物播种面积 2.3 万亩,同比增长 19.3%,其中:瓜类播种面积 2.3 万亩,同比增长 19.2%,产量 5.1 万吨,同比增长 16.3%;草莓和花椒播种面积分别为 20 亩和 46.3 亩,产量分别为 21 吨和 15.1 吨。核桃产量 269 吨,同比下降 11.7%。中草药材播种面积 0.45 万亩,同比下降 46%,产量 0.2 万吨,同比下降 62.3%。

果园面积 3.5 万亩,同比增长 31.3%,其中:苹果园面积 1.7 万亩,增长 78.2%,梨园面积 82.3 亩,葡萄园面积 26.6 亩,桃园面积 117.6 亩,杏园面积 1.8 万亩,增长 5.9%,枣园面积 32.1 亩,其它果园面积 71.7 亩;园林水果产量 0.9 万吨,同比下降 27%,其中:苹果产量 0.8 万吨,梨产量 50 吨,葡

葡萄产量 1.1 吨,红枣产量 10 吨,桃产量 130 吨,杏子产量 0.1 万吨,其他园林水果产量 71.8 吨。

荒山荒(沙)地造林面积 15 万亩,同比下降 1.6%;年末实有封山(沙)育林面积 18.4 万亩,同比增长 5.7%;四旁(零星)植树 4.5 万株;育苗面积 1 万亩,其中新增育苗面积 0.5 万亩;本年出售树苗 1566 万株,同比下降 11.8%;当年苗木产量 3408 万株,同比下降 27.6%;林木种子采集量 8 吨,成林抚育面积 1 万亩,当年退耕造林 4.5 万亩。

年末大牲畜合计 7.2 万头,同比增长 10%,其中:牛 4.2 万头,同比增长 10%;年末生猪存栏 4.7 万头,同比增长 10%,羊存栏 88.1 万只(山羊 60.6 万只,绵羊 27.5 万只),同比增长 20%;鸡(鸭、鹅)存栏 44.6 万只,增长 9.9%。猪出栏 5.9 万头,牛出栏 2.2 万头,羊出栏 56.1 万只。全年肉类总产量 1.6 吨,同比下降 3.9%。

农村用电量 19126.1 万千瓦时,同比增长 4.1%。农用化肥施用实物量 6.92 万吨,同比下降 2.6%,农用化肥施用折纯量 2.19 万吨,同比下降 1.7%;塑料薄膜使用量 0.9 万吨,同比下降 6.9%;水平梯田 151.7 万亩,同比增长 21%;有效灌溉面积 7.1 万亩,同比增长 7%,保证灌溉面积 4.4 万亩,同比增长 1%。

全年实现农林牧渔业总产值 20.1 亿元,其中:农业、林业、牧业、渔业和农林牧渔服务业产值分别为 123383.8 万元、4634.7 万元、67093 万元、68.5 万元和 5923.4 万元,实现农林牧渔业增加值 131060.5 万元,按可比价计算,增长 7.1%,其中:农业增加值 69715.8 万元,增长 10.4%;林业增加值 1635.2 万元,增长 8.1%;牧业增加值 58120.9 万元,增长 2.5%;渔业增加值 48.53 万元,下降 28.2%;农林牧渔服务业增加值 1540.1 万元,下降 5.1%。

【工业指标】2018 年全年完成工业增加值 568957 万元,(按可比价格计算)同比下降 1.1%。其中:地方规上工业增加值 31546 万元,同比增长 0.2%,油田工业增加值 518170 万元,同比下降 1.2%(按可比价计算);地方规下工业实现增加值 19241 万元,同比下降 1%(按可比价计算)。原油产量 195.4 万吨,同比下降 0.8%。

【社会固定资产投资】2018 年全县固定资产投资完成 34 亿元,同比下降 38.3%。按投资规模分组看:5000 万元及以上项目 18 个,完成投资额 7.9 亿元,下降 55.7%,500 万元至 5000 万元项目 56 个,完成投资额 6 亿元,下降 53.8%。甜永高速环县段 18.6 亿元,下降 23%。

【社会消费品零售总额】2018 年社会消费品零售总额 17.9 亿元,同比增长 6.8%。按城乡看:城镇 14.3 亿元,增长 5.5%;乡村 3.6 亿元,增长 12.2%。按行业看:批发业 2.5 亿元,增长 12%;零售业 12.1 亿元,增长 5.6%;住宿业 1.3 亿元,增长 8.6%;餐饮业 2 亿元,增长 7.1%。全年共接待游客 75.02 万人/次,旅游总收入 4.5 亿元。

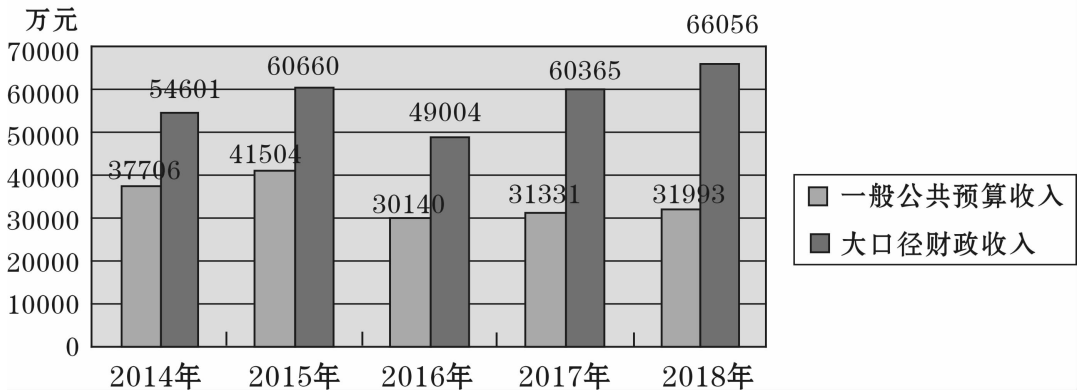
【交通运输、邮电通讯】全县境内现有国道 1 条 128 公里,红色旅游路 1 条 10 公里,通乡柏油路 9 条 481 公里,通村柏油路(水泥路)187 条 2948 公里,全县柏油路共计 198 条 3564 公里。2018 年全县旅客运输量 309 万人,较上年同期增长 13.6%,旅客周转量 20085 万人公里,较上年同期增长 13.4%;货物运输量 259 万吨,较上年同期增长 9.3%,货物周转量 45325 万吨公里,较上年同期增长

14.5%。

全年完成邮政业务总量 1191.57 万元,较上年同期增长 4.7%;电信业务总量 23776 万元,同比下降 5%。固定电话用户 23754 户;互联网络用户 46227 户;移动电话年末用户数 310436 户,其中:电信手机 80436 户,移动用户 210000 户,联通用户 20000 户。

【财政金融】2018 年全年大口径财政收入完成 66056 万元,同比增长 9.4%;地方一般公共预算收入完成 31993 万元,同比增长 2.1%;财政支出 384500 万元,同比增长 16.7%。

2014年-2018年环县财政收入



2018 年末金融机构各项存款余额 953314 万元,增长 13.7%,年末金融机构各项贷款余额 678969 万元,同比增长 4%。

【社会事业指标】2018 年末共有各级各类公办学校(园)286 所,其中公办幼儿园 36 所,小学及教学点 218 所(其中小学 99 所,小学教学点 119 所),独立初中 19 所,九年制学校 7 所,完全中学 3 所,高级中学 1 所,职专 1 所,特殊教育学校 1 所。另有民办幼儿园 15 所。公办教师 4473 人,按照办学类型划分:幼儿园 402 人,小学及教学点 1926 人,初级中学 736 人,九年制学校 329 人,完全中学 622 人,高级中学 241 人,职专 214 人,特殊教育学校 3 人。另有民办幼儿园教师 204 人。年末在校学生 59262 人,其中:学前教育 11912,小学及教学点 23240 人,独立初中 7631 人,九年制学校 4483 人,完全中学 7263 人,高级中学 2446 人,职专各类专业 2237 人,特殊教育学校 50 人。九年义务教育巩固率 96.65%,高中阶段毛入学率 90.02%,学前三年毛入园率 96.20%。

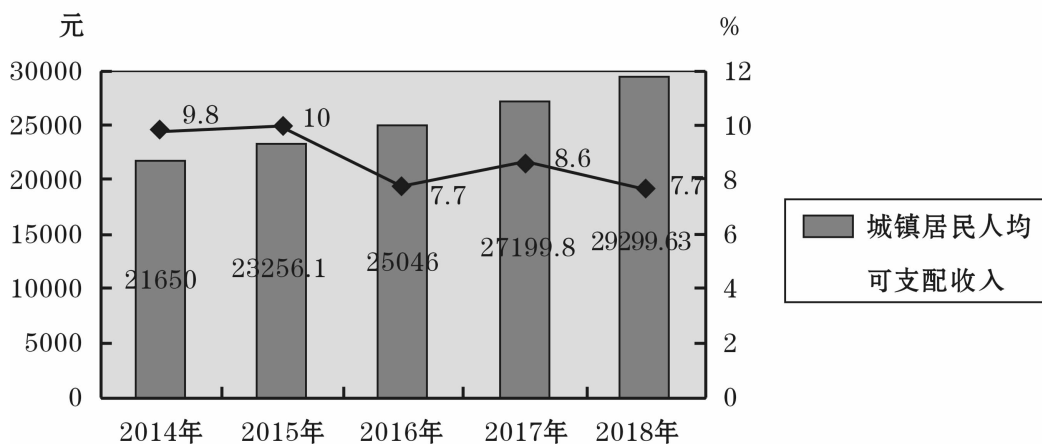
年末全县共有医疗卫生机构总数为 323 个,其中县级公立医院 2 个(县人民医院、中医院),私立医院 3 个(仁和综合医院、康泰妇科医院、德济医院),县办专业公共卫生机构 3 个(县疾病预防控制中心、县妇幼保健计划生育服务中心、县卫生计生局综合监督执法所),其它卫生单位 1 个(县地方病防治办公室),基层医疗卫生机构 314 个(乡镇卫生院 20 个,社区卫生服务机构 1 个,村卫生室 251 个,个体诊所 42 个)。各级各类医疗机构编制病床数 1083 张,实有病床数 923 张,每千人口实际拥有病床 2.95 张。全系统有工作人员 1232 人,其中:管理人员 54 人,工勤人员 24 人,技术人员 1154 人。有执业(助理)医师 341 人,注册护士(士)281 人,每千人口拥有医疗卫生技术人员、执业(助理)医师、注册护士(士)分别为 3.69 人、1.09 人、0.9 人。

文化、广播电视事业稳步发展。“百姓大舞台”年内演出 150 场次,皮影戏苑、秦腔戏苑、道情大家唱、民歌大家唱、民乐传习俗等群众文化活动中演出 900 多场次,观众达百万人次,完成农村电影放映任务 3066 场次,观看群众 11.05 万人次。全县有广播电视无线调频转播站 1 座,广播电视发射塔 1 座,农村“户户通”、“村村通”工作成效显著,广播电视全面覆盖,覆盖率为 100%,有线电视入户率 9.6%,有线电视光缆总长 3120 公里。公共图书馆 1 个,藏书总量 8.1 万册,其中:纸质藏书 5.4 万册;博物馆 1 个,馆藏文物藏量 4770 件。

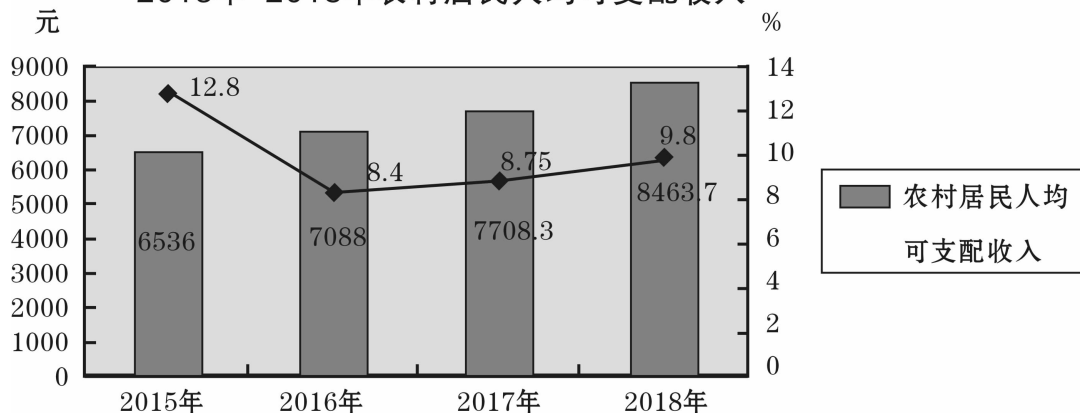
【人民生活指标】2018 年年末总户数 10.34 万户,总人口 36.32 万人(公安户籍人口),其中:城镇 5.97 万人,农村 30.35 万人。常住人口 31.28 万人,人口自然增长率 5.45‰,城镇化率 29.51%。

全年城镇居民人均可支配收入 29299.6 元,增长 7.7%。农村居民人均可支配收入 8463.7 元,同比增长 9.8%。

2014年-2018年城镇居民可支配收入



2015年-2018年农村居民人均可支配收入



全年输转城乡富余劳动力 5.52 万人,创收 14.2 亿元。城镇新增就业人数 4129 人,城镇登记失业率 3.7%。

【环境保护和社会保障】2018 年,城区空气首要污染物为可吸入颗粒物(PM10),均值 129 微克/立方米,细颗粒物(PM2.5)均值 34 微克/立方米、二氧化氮(NO2)均值 32 微克/立方米、二氧化硫(SO2)均值 22 微克/立方米(CO)均值 1.5 毫克/立方米、臭氧 8 小时(O3-8h)均值 136 微克/立方

米。马莲河柴家台入境断面水质长期为劣 V 类,未达标;马莲河曲子大桥(五里桥)出境断面水质达到 IV 类考核要求;庙儿沟集中式饮用水源地水质达标率 100%。

社会保障日趋完善,截止 2018 年年底,全县城乡居民基本养老保险应参保 21.4 万人,已参保 21.3 万人,参保率 99.7%,个人缴费 15.76 万人、3062.32 万元。共为 4.89 万名 60 周岁以上待遇享受人员累计足额发放养老金 7156.28 万元,发放率 100%。城镇职工参加社会养老保险在职参保人数为 3738 人,累计征收 3577 万元,享受社会保险人数 2223 人,累计发放 6720 万元;享受城镇居民最低生活保障 1115 户,2121 人;享受农村居民最低生活保障 11917 户,44290 人。全县城镇职工、城乡居民共参保 334210 人,其中:城镇职工参保 14492 人(在职 11903 人,退休 2589 人);城乡居民参保 319718 人(城镇居民 7739 人;农村居民 311979 人),参保率 99.63%。

注:

1. 本公报中数据均为初步统计数。
2. 部分数据因四舍五入的原因,存在着与分项合计不等的情况。
3. 国内生产总值、各产业增加值,绝对数按现价计算,增长速度按不变价格计算。
4. 本公报中城乡居民收入、由调查队提供,户籍人口数据由县公安局提供,环保、社保、低保、财政、金融、旅游、交运、运管、邮政、移动公司、电信公司、联通公司、教体、科技、文广、卫生等数据由相关部门提供。

(供稿:李晓成)

附 录

中共环县委 环县人民政府 关于打赢脱贫攻坚战三年行动的 实施意见

(2018年12月11日)

为认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的一系列重要指示精神和中央、省、市关于脱贫攻坚的决策部署,进一步增强政治责任感和历史使命感,咬定总攻目标,制定三年计划,落细攻击点位,完善督战机制,强化担当,真抓实干,尽锐出战,以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风,坚决打赢打好脱贫攻坚战。根据省、市关于打赢脱贫攻坚战三年行动的部署要求,结合我县实际,制定如下实施意见。

一、准确把握总体要求

(一)指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,坚持省负总责、市县抓落实、乡村抓具体的工作机制,坚持大扶贫工

作格局,坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准,紧紧围绕“两不愁、三保障”突出短板和明显弱项,聚焦深度贫困乡村和特殊贫困群体,把“一户一策”作为精准脱贫的关键之举,把产业扶贫作为稳定脱贫的长久之计,注重激发贫困人口内生动力,切实提高贫困人口获得感,确保到2020年全县贫困乡村和贫困群众同全国全省全市一道进入全面小康社会,为实施乡村振兴战略打好基础。

(二)目标任务

到2020年,确保现行标准下全县农村贫困人口全部脱贫,贫困村全部退出,整县脱贫摘帽,实现全县农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平。

1. 贫困人口全部脱贫。到2020年,所有建档立卡贫困人口有稳定增收渠道,人均纯收入超过国家扶贫标准,稳定实现“两不愁、三保障”。计划2018年脱贫2.7万人,2019年脱贫2.92万人,2020年脱贫1.07万人。

2. 贫困村全部退出。到2020年,所有贫困村达到退出验收4项标准。计划2018年退

出 61 个,2019 年退出 110 个,2020 年退出 44 个。

3. 整县脱贫摘帽。到 2020 年,达到贫困县摘帽退出 3 项指标,实现全县整体脱贫摘帽。

(三)基本原则

1. 坚持严格执行现行扶贫标准。严格按照“两不愁、三保障”要求,确保贫困人口不愁吃、不愁穿;保障贫困家庭孩子接受九年义务教育,确保有学上、上得起学;保障贫困人口基本医疗需求,确保大病和慢性病得到有效救治;保障贫困人口基本居住条件,确保住上安全住房。要量力而行,既不能随意降低标准,也不能擅自拔高标准、提不切实际的目标,避免陷入“福利陷阱”,防止产生贫困村和非贫困村、贫困户和非贫困户待遇的“悬崖效应”,留下后遗症。

2. 坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。把完善落实“一户一策”精准脱贫方案作为基础工作和重要抓手,按照“精准再精准、聚焦再聚焦”的要求,做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准。坚持把提高脱贫质量放在首位。牢固树立正确政绩观,不急功近利,不好高骛远,把贫困退出的底线性要求与工作措施的高标准推进结合起来,更加注重帮扶的长期效果,切实提高贫困群众的获得感和满意度,夯实稳定脱贫、逐步致富的基础。合理确定脱贫时序,不搞层层加码,不赶时间进度,不拖延、不耽误,做到脱真贫、真脱贫,确保脱贫攻坚成果经得起历史和实践检验。

3. 坚持分类指导因户施策。全面推行“四类分类”,逐户细化制定帮扶措施。对“有劳力且有一定技术的贫困户”,积极落实产业奖补、龙头企业带动等措施,使贫困户产业规模达到市县测算确定的产业脱贫标准,实现产业提升

脱贫。对“有剩余劳力且可输转贫困户”,落实就业技能培训、就业跟踪服务、到户政策奖补等措施,输转富余劳动力,培训留守人员,实现“就业增收+产业托底”脱贫。对“有一定劳力在本地打零工的贫困户”,通过产业奖补和贴息贷款入股合作社分红,实现互助合作脱贫。对“无劳力预备兜底的贫困户”,完全丧失劳动能力的落实兜底政策,部分丧失劳动能力的一、二类低保户,通过公益性岗位就业增收或以奖补资金入股分红,实现“互助合作+兜底保障”脱贫。

4. 坚持扶贫同扶志扶智相结合。正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力的关系,强化脱贫光荣导向,更加注重培养贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识,更加注重提高贫困乡村和贫困人口自我发展能力。

5. 坚持开发式扶贫和保障性扶贫相统筹。把开发式扶贫作为脱贫的基本途径,在“四类分类”精准施策的基础上,加强和完善保障性扶贫措施,造血输血协同,发挥两种方式的综合脱贫效应。

6. 坚持脱贫攻坚与锤炼作风、锻炼队伍相统一。把脱贫攻坚战场作为培养干部的重要阵地,强化基层帮扶力量,密切干群关系,提高创业本领,培养了解市情农情的干部队伍。

7. 坚持政府扶贫和社会扶贫融合推进。充分发挥政府和社会两方面扶贫力量作用,强化政府责任,引导市场、社会协同发力,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

二、集中力量攻克深度贫困堡垒

继续完善和落实环县脱贫攻坚实施方案(2018-2020年),紧盯最困难的乡镇、瞄准最贫困的户、抓住最急需解决的问题,采取超常规

举措,综合施策,合力攻坚,确保到2020年贫困人口不漏一村、不落一人,全县稳定实现脱贫。

(一)着力加大政策倾斜支持力度

1. 积极争取中央、省、市级财政进一步增加对我县专项扶贫资金的投入、教育医疗保障等转移支付。树立过紧日子的思想,除“保工资、保运转、保基本民生”外,新增财力重点用于脱贫攻坚。

2. 优先安排并足额保障深度贫困乡村产业发展、基础设施建设、易地扶贫搬迁、民生发展等用地,新增建设用地计划指标不足的可预支使用。用好深度贫困县每年单列下达1000亩计划指标,涉及基础设施、易地扶贫搬迁、民生发展等建设项目,确实难以避让永久基本农田的,可以纳入重大建设项目范围,视为已列入土地利用总体规划重点项目清单。深度贫困乡村建设用地涉及农用地转用和土地征收的,依法加快审查。

(二)着力解决贫困群众特殊困难

1. 全面实施大病和慢性病患者分类救治。逐步扩大专项救治病种范围,到2020年实现患有大病的农村贫困人口全部得到救治和管理。建立特困户“送医上门”“送人就医”制度,家庭医生签约服务优先覆盖因病致贫的特殊困难群体。加强医疗卫生基础设施建设,改造扩建未达到要求的乡镇卫生院,实现117个深度贫困村标准化卫生室全覆盖,每个村至少配备1名合格村医。开展卫生支农工作和“组团式”健康扶贫。加大健康扶贫信息化大数据建设力度,远程会诊网络覆盖县级医院和80%的乡镇卫生院。加大疾病与残疾预防控制和健康促进力度,重点做好艾滋病、大骨节病、结核病、严重精神障碍等疾病综合防治。加强禁毒脱贫工作,分级分类落实禁毒脱贫举措。

2. 开展贫困残疾人脱贫行动。将建档立卡贫困残疾人家庭中主要成员重度残疾、缺失劳动力、基本没有收入来源的纳入农村低保和城乡医疗救助范围。把贫困残疾人纳入产业扶持范围,通过产业辐射带动,促使残疾人发展产业实现脱贫。认真落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。深入实施残疾人精准康复服务项目,优先为贫困家庭有康复需求的残疾人提供基本康复服务和辅助器具适配服务,实现有需求的贫困残疾人享有基本康复服务。对16周岁以上有长期照料护理需求的贫困重度残疾人,符合特困人员救助供养条件的纳入特困人员救助供养范围;不符合救助供养条件的,通过政府补贴、购买服务、设立公益岗位、集中托养等多种方式为贫困重度残疾人提供集中照料或日间照料、邻里照护服务。全面落实临时救助政策,把残疾人临时救助资金纳入财政预算,对符合临时救助条件的残疾人家庭或个人,县乡民政、残联等部门及时给予救助,情况特殊的经认定后给予二次救助。逐步推进农村贫困重度残疾人家庭无障碍改造。实施第二期特殊教育提升计划,对未入学适龄残疾儿童逐一调查登记,逐一制定教育方案,通过普通学校随班就读、特殊教育学校就读、送教上门等多种方式帮助贫困家庭残疾儿童接受义务教育,加快发展非义务教育阶段特殊教育。全面落实残疾学生教育资助政策,保障残疾学生顺利完成学业。到2020年,建立与全面建成小康社会目标相适应的残疾儿童康复救助制度体系,基本实现残疾儿童应救尽救。

3. 继续实施社会服务兜底工程。加快建设为老年人、残疾人、精神障碍患者等特殊群体提供服务的设施,对床位少、入住率低、设施条件差、安全隐患高的农村敬老院予以撤并和改

造提升,发展乡镇中心敬老院和区域性养老服务中心。积极探索通过互助养老、设立孝善基金等途径,创新家庭养老方式。加快建立贫困家庭“三留守”关爱服务体系,落实家庭赡养、监护照料法定义务,探索建立信息台账和定期探访制度。对农村低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等“四类”重点救助对象,综合运用医疗救助、临时救助、经济困难老年人补贴、残疾人“两项补贴”等多种措施,提高救助水平,保障基本生活。

(三)着力改善深度贫困乡村发展条件

1. 优先在深度贫困乡村安排公益性基础设施项目、社会事业领域重大建设工程项目以及能源、交通、水利等重大投资项目,将已布局深度贫困乡村的建设项目提前实施。加快深度贫困乡村小型水利工程建设,推进深度贫困乡村在建重大水利工程建设进度。推进深度贫困乡村农村电网建设,实现农网动力电全覆盖,加快解决网架结构薄弱、供电质量偏低等问题。加大深度贫困乡村互联网基础设施建设力度,2018年实现117个深度贫困村全部通光纤网络。

2. 推进县乡村整合资金、统一规划、统筹实施农村土地综合整治和高标准农田建设。实施贫困村提升工程,实现每个贫困村有基本完备的基础设施、有基本完善的公共服务、有稳定增收的特色产业。

三、落实“一户一策”精准帮扶举措

(一)实现五项突破

1. 产业发展实现突破。按照“扶贫抓产业、产业抓覆盖、覆盖要达标、达标见效益”的要求和“乡乡有带贫产业、行行有龙头企业、村村有农民专业合作社、户户有发展依托、家家有人培训、业业有农业保险”的目标,加大产业扶贫力

度,帮助贫困户融入产业化进程,提高贫困群众参与面和受益度,通过发展产业脱贫一批。

(1)乡乡有带贫产业,即带贫产业对贫困乡村全覆盖。立足当地资源禀赋、产业基础和比较优势,紧紧围绕草畜、小杂粮、中药材等特色优势产业,因地制宜选准和发展贫困群众能够直接受益、短期见效、持续增收的特色产业,确保贫困户人均可支配收入稳定超过脱贫标准。各乡镇要根据各自条件和优势,培育起覆盖面广、带贫能力强、能在短期见效的有效带动贫困群众的区域性支柱产业,确保每个贫困乡村都有1项以上主导产业,确保每户贫困户都至少有1个产业增收项目。加强特色优势农产品生产基地冷链物流设施建设,按照每个有需求的贫困村至少建设1个果蔬保鲜库或配置1台箱式冷藏车的标准,采取先建后补的方式给予适当补助,2019年底实现果蔬保鲜库对果品和蔬菜产业有一定规模贫困村的全覆盖。

(2)行行有龙头企业,即龙头企业对特色优势产业全覆盖。把发展龙头企业作为培育产业的首要环节,围绕区域性支柱产业同步谋划和培育龙头企业。坚持多渠道发力,能够引进就及时引进,能够培育就抓紧培育。对引进不来培育不了的,学习借鉴庄浪经验,推行“国有公司+专业合作社+农户”发展模式,统筹组建国有龙头企业公司,各乡镇设立分公司,对接农民专业合作社、组织推动农户参与股权设置和协商合作。通过各种方式,确保行行有龙头企业带动、乡乡有龙头企业对接、村村有龙头企业覆盖,使扶贫产业从一开始就具有可靠的依托,具备抵御风险、衔接市场的能力。

(3)村村有农民专业合作社,即农民专业合作社对贫困村全覆盖。围绕特色产业发展,从产、加、销、服务等环节引导扶持贫困村新建和规范

农民专业合作社,充分发挥其对贫困群众的组织和带动作用。2018年12月底前,确保每个贫困村至少有2个合作社,其中1个为“331+”产业合作社,实现贫困村“331+”产业合作社全覆盖。同时,开展农民合作社规范化建设,对运行不规范或“空壳社”“挂牌社”“家庭社”,按照缺什么补什么的原则进行整改或注销、吊销;2020年实现所有贫困村农民合作社规范运行。着力抓好农民合作社组织机构建设,特别是理事长的选拔、培养和培训,确保让那些有本事、品德好、懂技术的人管理经营合作社。没有能人带动的村,实行“村社合一”,由村级负责人领办。

(4)户户有发展依托,即每个贫困户都有增收门路,第三、四类贫困户全部纳入合作社,每个贫困户都有一户一策方案,并得到及时修订完善。结合农村“三变改革”,鼓励贫困户以土地经营权、林权、资金、劳动、技术、产品等要素入股合作社。贫困户产业到户扶持资金可入股合作社按股分红,合作社必须吸收一定数量贫困户后才能享受财政资金补助。

(5)家家有人培训,即技术培训对有劳力和生产经营能力的贫困户全覆盖。对有生产经营能力、发展特色产业的贫困户,创新培训方式方法,开展“菜单式”精准培训,更多地和田间地头、龙头企业基地、合作社生产现场进行培训,防止“一刀切”“一锅煮”,提高培训质量和效果,确保发展特色种养业的贫困户至少有1名科技明白人。结合产业布局和主导产业发展,从县乡农业技术服务单位中选派科技特派员到贫困村开展农业技术培训和指导,确保每个贫困村至少有1名科技特派员。县上组建产业扶贫技术专家组,巡回开展技术培训和指导工作。

(6)业业有农业保险,即农业保险对贫困户和带贫产业全覆盖。围绕肉羊、中药材、小杂粮等特色主导产业,启动实施农业保险“增品扩面提标降费”。鼓励支持各类商业保险机构扩大扶贫产业保险业务,创新保险产品,优化保险服务,对贫困户所有种养产业全部纳入保险范围进行一揽子承包,实现保险对贫困户种养产业全覆盖。认真贯彻落实中国保监会《关于保险业支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》精神,对所有险种普遍提高保额、降低费率,强化中央、省市保费补贴政策落实,对建档立卡贫困户保费分摊予以优惠。

2. 就业扶贫实现突破。以第二类贫困户为重点,大力实施就业扶贫行动计划,推动就业意愿、就业技能和就业岗位精准对接,提高劳务输转组织化程度,实现建档立卡贫困户中有输转意愿的劳动力应输尽输。

(1)提高培训实效。坚持“需要什么、培训什么”“缺什么、补什么”,根据劳动力需求精准实施技能培训,提高培训的针对性和实效性。对文化水平较低没有专业技能的,以简单技能和实用技术培训为主;对具有一定文化水平的,实行针对性培训,使其掌握一定深度的专业技能。力争到2020年使每个贫困家庭有培训需求的劳动力至少有1人持有职业技能培训证书或职业资格证书。全面落实职业培训补贴、转移就业补贴、就业扶贫车间补贴政策,加快贫困群众脱贫致富步伐。就业补助资金使用向培训补贴倾斜。对培训并吸纳贫困家庭劳动力就业的企业,与贫困家庭劳动力签订6个月以上不满1年劳动合同的,按1000元/人的标准给予培训补助;签订1年以上劳动合同的,按2000元/人的标准给予培训补助。

(2)搭建输转平台。健全完善县乡劳务输

转机构,加强和规范劳务中介机构建设,组建下联农户、上联用工企业的劳务公司等各类中介机构,建立输出输入地信息服务机制,及时收集对接用工岗位和信息,有目的、有组织地引导贫困劳动力外出务工就业。继续深化与东南沿海和中西部用工旺盛地区劳务合作,积极推进与天津市南开区开展扶贫劳务协作,促进贫困劳动力与用人单位精准对接。

(3) 培育劳务品牌。紧贴市场需求,围绕家政服务、香包刺绣、建筑工匠、汽车驾驶、电焊工、果树栽植等,培育一批在全国、全省有较大影响力的劳务品牌。要在继续做大做强“陇原妹”、“陇原月嫂”等家政服务品牌的基础上,积极培育具有环县特色劳务品牌,扩大市场影响力,拓宽贫困妇女就业增收新渠道。要依托各类职业院校、职业培训及鉴定机构,积极探索统一培训、统一标准、统一标识的“三统一”模式,建立劳务品牌培训孵化基地,开展职业技能鉴定,促进劳务输出规模化、标准化、品牌化。

(4) 强化就业服务。鼓励外出务工人员较多的乡村,依托省市县在劳务输入集中地的办事处及各类商会、协会等,成立片区联络、维权、应急服务站,开展对外出务工劳动力的工作环境、生活环境、安全环境维权活动,为他们提供法律政策咨询、争议调处、权益保障、应急救援等跟踪服务。加强农村留守老人儿童关爱帮扶工作,及时掌握他们思想状况、生活状况、家庭情况的动态变化,集中开展家政服务、医疗义诊、心理咨询、学习辅导等活动,帮助他们解决生产生活中遇到的实际困难和问题,让外出务工人员安心稳定工作。

(5) 发展扶贫车间。落实甘肃省人民政府办公厅《关于扶持发展“扶贫车间”促进建档立卡贫困劳动力转移就业的意见》扶持政策,支

持和引导企业到乡村投资建办“扶贫车间”,吸引无法外出务工的农村劳动力就近就地就业,对符合条件的企业一次性给予奖补。

(6) 开发公益性岗位。进一步开发公益性岗位,吸纳贫困群众参与护路、保洁、绿化、水电保障、养老服务、就业社保协管、公共安全管理、公益设施管理等工作,引导油田开采、重大项目建设单位等优先雇佣当地贫困群众从事劳务,实现当地就业、就地脱贫。

3. 村级集体经济实现突破。以农村“三变”改革为牵引,积极探索创新村级集体经济发展模式,扶持村级多渠道增加集体经营收入,确保 2018 年底全面消除集体经济“空壳村”,到 2020 年每个贫困村村级集体经济收入达到省市贫困退出验收认定标准,且年收入力争达到 2 万元以上。

(1) 通过农村“三变”改革壮大村级集体经济。支持村级组织以村级集体所有的土地、山林、水面等资源性资产,村级集体闲置的办公用房、门店、厂房、仓库、校舍等设施设备,以及集体积累资金、互助合作资金、合作社专项扶持资金、到村产业扶持资金等,入股或者参股农民专业合作社、经营稳健的龙头企业开展股份合作经营。支持村级集体经济组织参与水电、矿产资源开发,赋予土地被占用的村集体股权,把经营收益和入股分红作为村集体经济收入。

(2) 通过创办领办服务实体壮大村级集体经济。支持村级组织创办各类经营性服务实体,为种养大户、家庭农场、专业合作社、农业企业等经营主体,提供技术指导、物资供应、农机作业、病虫害防治、劳务输出等有偿服务,增加集体经济收入。鼓励有条件的村,依托县城或中心城镇,由村集体投资兴建专业市场、门面商铺、仓储设施、车库泊位等物业,通过自主经

营、发包经营、联合经营等形式,发展壮大村级集体经济。

(3)通过发展特色优势产业壮大村级集体经济。探索推行“村社合一”模式,支持村级组织牵头领办农民合作社等各类村级集体经济组织,大力发展特色产业,经营所得作为村集体经济收入。由政府投资的农村饮水、小型灌溉、垃圾处理、文化娱乐等公益性项目和村组道路等基础设施项目,所形成的固定资产界定为村集体资产,由村集体经济组织持有和管护。由财政扶贫资金、社会无偿帮扶建设的村级光伏电站,资产所有权和收益权归村集体经济组织所有。鼓励村级组织依托集体所有的农、林、水、土地等资源,通过发包或入股经营或自主经营乡村旅游项目,增加村集体经济收入。

4. 健康扶贫实现突破。针对健康扶贫中的重点难点问题,突出抓好中央和省、市、县健康扶贫各项政策措施落实,确保基本医保、大病保险、医疗救助政策覆盖全部建档立卡贫困人口,努力做到全面、方便、有效,让贫困群众从健康扶贫中有更多的获得感。

(1)严格落实政策,确保报销率达到省上规定标准。贫困人口参加当年基本医保后,合规住院费用报销比例提高10%。对建档立卡贫困人口合规医疗费用经基本医保报销后,达不到大病保险报销条件且当次实际补偿比例低于85%的部分,或者经基本医保和大病保险报销后,达不到医疗救助条件,当次实际补偿比例低于85%的部分由大病保险补偿。对建档立卡贫困人口大病保险报销起付线从3000元降低至2000元,起付线以上部分作为补偿基数,分段递增给予72%—90%不等比例的报销。对建档立卡贫困人口个人自负合规医疗费用经基本医保、大病保险报销后,年累计超过3000

元以上部分,通过医疗救助全部解决。为建档立卡贫困户办理重大疾病提前给付、疾病身故、意外伤害身故、意外伤害残疾等四类大病救助保险,进一步缓解贫困患者及其家庭医疗压力。

(2)简化各种程序,推动各项医疗便民措施落实到位。在全县公立医院和具备条件的民营定点医疗机构,全面推行“先看病后付费”和“一站式”即时结报。农村贫困人口在县域内县乡定点医疗机构就诊和大病救治定点医疗机构就诊,不得收取押金,发生的合规费用实行基本医保、大病保险、医疗救助“一站式”即时结报服务,患者出院时只交个人自负费用。建档立卡贫困人口在各级定点医疗机构就诊均不设定起付线。

(3)聚焦重点人群,建立送医上门和送人就医机制。对患病人数多、就医不便的片区和人群,由县级医疗部门组建高水平医疗队到乡村定期定点巡诊,及时发现、有效诊治鳏寡孤独、老弱病残患者大病急病。对精神病等少数特殊疾病患者,由乡镇统一组织陪送到指定医院就诊或领取药物。开展和规范家庭医生签约服务,对患病贫困户制定“一人一策、一病一方”帮扶措施,实行台账管理,确保贫困人口慢性病签约服务率达到100%。对贫困患病人口签订免费中级包,对其家人签订免费初级包,提供个性化、全方位的家庭医生签约服务。

(4)夯实基层基础,切实提高乡村医疗机构诊疗水平。进一步优化医务人员配置,加强乡镇卫生院、村卫生室医疗队伍建设,开展农村住院医师和全科医生培训,每个乡镇卫生院至少设立1个全科医生特岗。加强乡镇卫生院的设备配备和更新,不断提高救治能力和救治水平,确保群众常规病就近方便治疗。从职称晋升、工资、福利待遇等方面对乡村医生予以倾

斜,吸引医疗卫生技术人才到基层工作服务。

5. 乡风文明实现突破。以培育和践行社会主义核心价值观为主线,开展移风易俗,培育文明乡风,改善环境面貌,教育引导贫困群众消除“精神贫困”,树立勤劳节俭、自立自强、不甘贫困的意识,激发他们脱贫致富的内生动力。

(1) 抓实移风易俗。重点组织开展治理高额彩礼、推动移风易俗专项行动,集中整治一些地方婚嫁彩礼过高、红白喜事大操大办等突出问题,培育和弘扬文明新风。全县 215 个贫困村都要成立红白理事会、村民议事会、道德评议会等群众组织,修订完善村规民约,对婚丧嫁娶等制定合理的标准并严格执行,把纪律和规矩挺在前,促进自治、德治、法治相结合,引导教育群众破除陈规陋习,倡树文明新风。充分发挥群团组织和农村老党员、老干部、老军人、老教师、老模范“五老人员”等新乡贤在移风易俗中的带头作用、宣传劝导和教育监督作用。组织开展“美丽乡村?文明家园”陇原乡村文明行动,推进农村精神文明建设“八个一”工程示范点建设。

(2) 抓好环境整治。认真落实农村人居环境整治三年行动,因地制宜确定贫困村人居环境整治目标,重点推进农村生活垃圾治理、卫生厕所改造。持续实施全域无垃圾专项治理行动,建立健全村庄环境卫生长效机制,加强农户庭院环境卫生治理,广泛开展“美丽庭院创建”工作,教育引导贫困群众改善家庭卫生环境,实现每个自然村都有垃圾收集点、有公益岗位人员保洁、有监督检查机制和农户卫生评比机制,做到干净整洁、视野之内无垃圾。坚持试点先行,有序开展农村户用卫生厕所改造和建设,合理选择改厕模式,推进农村“厕所革命”,到 2020 年农村卫生厕所普及率达到 30%

以上。开展农作物秸秆、畜禽粪便资源化利用和废旧农膜“以旧换新”,全面治理农村面源污染。加强村庄建筑风貌管控,积极实施村庄绿化,分步实现贫困村人居环境整洁化、整齐化、优美化,按期达到省上规定验收标准。

(3) 加强扶贫扶志。坚持扶贫同扶智、扶志相结合,在县设立新时代文明实践中心,在乡镇设立新时代文明实践所,在村(社区)设立新时代文明实践站,新时代文明实践所、时代文明实践站更名统筹后由县委宣传部主抓,开展“脱贫攻坚、决胜小康”百姓宣讲活动,各级帮扶干部和基层干部要承担起主讲任务,大力宣传精准扶贫相关政策,提高贫困群众的政策知晓率。积极开展扶勤诚懒积分制管理工作,2018 年底,实现有条件的行政村建成“爱心超市”并挂牌、运营。加大县乡两级“文明家庭”、“道德模范”、“五星级文明户”、“脱贫标兵”等先进典型的评选表彰活动,以身边人身边事教育贫困群众树立“幸福是奋斗出来的”进取意识,培育一批自强致富、互帮互助、先进带后进的典型。实施头雁引领工程,表彰奖励脱贫致富标兵和先进典型,激励贫困群众努力奋斗、早日脱贫。以激发脱贫攻坚内生动力为主题,各乡镇、各帮扶单位要鼓励引导文艺人才,编排创作一批群众认可度高、教育意义浓的情景剧、小品、快板等文艺节目,通过小分队形式深入贫困村巡回演出,激励引导贫困群众自强不息、勤劳致富,最终实现贫困户通过辛勤劳动收获自尊和信心。

(二) 开展三个巩固

1. 开展易地扶贫搬迁和消除危房巩固行动。按照“搬得出、稳得住、能致富”的要求,坚持政府主导、群众自愿、积极稳妥、保障基本的原则,以建档立卡贫困人口搬迁脱贫为重点开

展易地搬迁,加强资源整合和统筹推进,切实尊重群众意愿,不搞强迫命令,防止搞“运动式”搬迁。严守贫困户住房建设面积和自筹资金底线,防止因建房致贫返贫。完善安置区配套基础设施和公共服务设施,保障搬迁对象生产生活基本需要。严格按照《土地管理法》“一户一宅,占新腾旧”规定和《甘肃省易地扶贫搬迁旧房拆除和宅基地复垦实施工作意见》,积极稳步推进旧房拆除和生态恢复工作。按照以岗定搬、以业定迁原则,加强后续产业发展和转移就业工作,采取“331+”、“扶贫车间”等方式,大力发展特色种养业、休闲农业及乡村旅游、民俗文化等服务业,确保贫困搬迁家庭至少1个劳动力实现稳定就业。对于2016年实施搬迁的1669户建档立卡贫困人口,2018年8月底前全部实现搬迁入住,2018年底基本实现稳定脱贫;2017年实施搬迁的1925户建档立卡贫困人口,2018年底全部实现搬迁入住,2019年底基本实现稳定脱贫;2018年实施搬迁的550户建档立卡贫困人口,年底前完成住房主体工程建设,2019年底全部实现搬迁入住,2020年6月底前,550户建档立卡贫困人口全部实现稳定脱贫。持续加强安全住房建设,开展存量危房排查鉴定,突出建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等四类重点对象,逐户建立存量危房信息台账,采取加固改造、政府统建、房屋置换等方式进行改造,确保到2019年底所有C级危房全部改造,存量危房全部消除。严格落实危房改造补助标准,实行差异化补助。加强危改面积管控、质量管控、举债管控,工期管控。鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式,就地解决特殊贫困群体基本住房安全问题。加强补助资金使用管理和监督检查,支付给农户的资金要及时足额直

接拨付到户。

2. 开展教育扶贫巩固行动。以保障义务教育为核心,全面落实各学段家庭经济困难学生免补政策,确保到2020年,我县九年义务教育巩固率高于全省、全市平均水平。

(1)以保障义务教育为核心,不断完善义务教育控辍保学联控机制,实施贫困学生台账化精准控辍,确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学。突出学习困难学生、留守儿童、残疾儿童等特殊群体,建立健全各类帮扶制度,消除因学习困难而厌学辍学现象。

(2)认真落实义务教育家庭经济困难寄宿生生活补助、农村义务教育学生营养改善计划及学前教育甘肃籍在园幼儿免除保教费、普通高中建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费、省内高职(专科)院校建档立卡贫困家庭学生免(补)学费和书本费等政策,实现各学段家庭经济困难学生应助尽助。

(3)全面完成“全面改薄”项目,积极实施普通高中改善办学条件项目,重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设,适当保留和恢复乡村小学和教学点,确保所有义务教育学校达到“20条底线”要求。加强学校网络教学环境建设,实现所有中小学和教学点宽带网络与“班班通”全覆盖,共享优质教育资源,提高教师信息化教学能力。

(4)改善贫困地区乡村教师待遇,落实教师生活补助政策,在职称评聘、津贴补助、教师周转房等方面给予倾斜支持。加大贫困地区教师“特岗计划”实施力度,深入推进义务教育阶段教师校长交流轮岗和对口帮扶工作,国培计划、公费师范生培养等重点支持贫困地区,采取县管校聘、调动交流、学校联盟、学区一体化管理、对口支援、教师走教等多种途径,重点推动

中小学校长教师向贫困地区乡村合理流动。

(5) 加强师德师风建设,开展经常性的教师职业道德教育,建立师德师风评议督查和不良行为惩治机制,维护教师队伍和教育行风纯洁。

3. 开展安全饮水巩固行动。按照“不漏一户、不落一人”要求,对照水质、水量、方便程度、供水保障率、运行管理情况,进行逐户逐工程甄别认定。对无饮水设施、集中工程供水不稳定、水窖容积不足、集流场面积不达标、小电井水量不足、水质不达标等问题进行全面排查,建立农村饮水安全“一户一策”台账,实行动态管理,限期销号。群众居住集中且能够修建集中供水入户工程的,修建集中供水工程,管道到村到组、送水到户;群众居住相对集中但不具备入户条件的,修建集中供水点,供水到村民小组;水源水量不足、供水效率不高的供水工程,完善配套工程及到户调蓄设施,增加调蓄能力,提高枯水期供水保障程度;居住分散无法集中供水的,修建集雨水窖和蓄水池;长期饮用窖水的,结合实际配套建设净化设施,改善水质,提高水质达标率。确保我县 2018 年完成总任务的 70%,2019 年全面完成建设任务。

(三) 积极拓展扶贫新业态

1. 推进光伏扶贫工程。加快推进“十三五”第一批光伏扶贫项目建设,争取早日启动实施“十三五”第二批光伏扶贫项目,力争 2018 年内启动、2019 年底前建成投运。两批光伏扶贫项目实施完成后,实现全县符合条件地区无集体经济收入建档立卡贫困村全覆盖。

2. 加快推进电商扶贫。积极实施国家电子商务进农村综合示范项目,做到目标明确、措施到位、效果明显。进一步打牢农产品上行基础,培育农村电商内生动力,构建农村现代市场

体系,推动农村电子商务在便利群众生产生活、助力扶贫攻坚、促进农村经济发展等方面取得明显成效。力争到 2020 年底,有建档立卡贫困村的乡镇实现乡级电子商务服务站全覆盖,村级电子商务服务点实现深度贫困村功能全覆盖,贫困户能通过电子商务销售自产产品、购买生产生活资料,电子商务交易额年均增长 20% 以上。

3. 加强生态扶贫。摸清林业生态资源底数,抓住国家新增选聘生态护林员、草管员岗位的政策机遇,积极争取国家和省上支持,扩大选聘生态护林员、草管员岗位规模。

(四) 夯实贫困乡村发展基础

1. 进一步提升农村道路通达能力。加快建成外通内联、通村畅乡、安全便捷的交通运输网络。到 2020 年,基本完成乡道及以上行政等级公路安全隐患治理。推进“四好农村路”建设,实施窄路基路面农村公路合理加宽改造和危桥改造,推进产业路、资源路、旅游路建设。

2. 大力实施电力和网络扶贫。强化贫困乡村电力建设管理和供电服务,大力推进贫困村小水电、太阳能、风能等可再生能源开发利用,积极开展农林、畜牧废弃物沼气化处理和能源化利用。深入实施网络扶贫行动,统筹推进网络覆盖、农村电商、网络扶智、信息服务、网络公益五大工程向纵深发展,创新“互联网+”扶贫模式。

3. 不断完善社会保障兜底扶贫。按照“社会保障兜底一批”要求,加强衔接配合、形成制度合力,统筹各类保障措施,建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体,以社会帮扶为辅助的综合保障体系,为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障。完善城乡居民基

本养老保险制度,对符合参保条件的建档立卡贫困人口、一二类低保对象、一二类重度残疾人、计划生育“两户”(独生子女领证户和农村双女户)等困难人口,由县级政府代缴全部或部分最低档次个人缴费。加大临时救助力度,对因遭遇突发性、临时性、紧迫性原因造成基本生活困难的建档立卡贫困家庭或个人给予救助,及时将因残、因病、因学及其他原因返贫的人口纳入救助范围。完善农村低保制度,健全低保对象认定方法,逐户排查“三保障”问题未解决的农村低保一、二类对象,切实摸清底数,分类建立台账,纳入建档立卡范围。同时,将完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口纳入低保范围。建立建档立卡数据和低保数据定期比对机制,依据解决特殊贫困群体“两不愁、三保障”情况,逐年确定纳入建档立卡范围的兜底保障对象,及时更新数据台账。落实好农村低保标准动态调整机制,确保兜底保障对象持续实现收入上的政策性保障。

四、加强打赢脱贫攻坚战三年行动支撑保障

(一)加大资金投入管理力度

1. 加大财政投入扶贫力度。以2017年省级考核中上报的财政专项扶贫资金投入为基数,严格按照贫困县当年地方财政收入增量的20%以上增列专项扶贫资金预算,确保资金投入力度与脱贫攻坚任务相适应。加强“一户一策”产业扶贫资金投入,所有中央、省、市县安排的财政专项扶贫资金和70%以上的整合涉农资金都要安排用于建档立卡贫困户到户到人扶持项目,其中70%以上到户资金原则上用于“一户一策”工作梳理出来的种养业和光伏扶贫等产业增收项目,其余资金可用于劳动力转

移就业、危房改造、安全饮水、增加村集体经济收入等项目。上述资金一律不得安排与脱贫攻坚无关的行业搭车项目。结合农村“三变”改革,到户产业扶持资金人均按0.5万元、户均2万元、每户最多不超过3万元进行帮扶,原则上50%用于产业发展,50%用于入股、配股到与贫困户发展产业密切关联的龙头企业或专业合作社,扶持金额和入股配股金额比例根据贫困户家庭人口、劳力状况、农户意愿和经营主体发展状况可有所调整。

2. 加大金融支持扶贫力度。积极对接全省1000亿元特色产业发展工程贷款、500亿元产业发展投资基金和500亿元农产品收购贷款,扶持龙头企业发展壮大。为2014年建档立卡已脱贫及2017年新纳入且有产业发展意愿和贷款需求的贫困户落实精准扶贫小额贷款,用于贫困户发展产业,实现增收,达到稳定脱贫的目的。配合承贷行社做好贷款发放、管理和回收工作,加强贷款使用的跟踪、指导、服务。承贷行社要积极服务脱贫攻坚大局,按照国家信贷政策,简化贷款流程,及时足额发放贷款。

3. 加大社会资金投入力度。通过政府购买服务、贷款贴息等方式,综合运用税收、奖补等政策,撬动更多社会资金投入产业扶贫。引导社会资本围绕特色产业,通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式,建设标准化、规模化的产业基地或合作社,辐射带动贫困户扩大生产经营规模、提高管理水平。鼓励有条件的民营企业通过设立扶贫产业投资基金等方式参与脱贫攻坚。引导工商企业到贫困乡村发展乡村旅游、休闲观光、养生养老、创意农业等新业态新模式,通过利益联结机制带动贫困群众充分参与和直接受益。鼓励龙头企业优先聘用建

档立卡贫困群众,为其提供技能培训、就业岗位和社会保障。建立龙头企业联农带贫激励机制,对带动贫困户脱贫成效明显的企业给予奖励,对以保底价收购贫困户农产品的企业按收购量给予一定补助。落实农业企业在用地、用电和税收方面的优惠政策。

4. 加大扶贫资金监管力度。严格执行各类扶贫资金的使用范围及用途规定,围绕扶贫资金使用全过程建立常态化的监管机制,强化各级各部门扶贫资金监管主体责任,确保扶贫资金高效、安全使用。结合开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作,严肃查处扶贫资金管理使用中的违法违规问题。突出到户产业扶持资金使用、收益分红监管,坚决杜绝资金“一分了之”,杜绝到户资金用于非生产类项目,确保全部用于产业发展。认真贯彻落实省政府办公厅《关于调整完善精准扶贫专项贷款政策的通知》要求,做好精准扶贫专项贷款分类实施回收和续贷工作,加强贷款使用监管,发现问题及时纠正,确保贷款用于产业发展。

(二) 加强土地政策支持

1. 编制村级土地利用规划,挖掘土地优化利用脱贫的潜力。贫困地区建设用地符合土地利用总体规划修改条件的,简化审批流程,优先审核批准。新增建设用地计划、增减挂钩节余指标调剂计划、工矿废弃地复垦利用计划向贫困乡村倾斜。积极争取国家和省市每年对我县专项安排一定数量新增建设用地计划。

2. 对贫困乡村建设省上确定的优先发展产业且用地集约的工业项目和以农林牧渔业产品初加工为主的工业项目,在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行,按比例拟定的出让底价低于该项目实际土地取得成

本、土地前期开发成本和按规定应收取的相关费用之和的,应按不低于实际各项成本费用之和的原则确定出让底价。对企业兴办规模化畜禽养殖所需用地,实行分类管理,畜禽舍等生产设施作为农用地,不需办理农用地转用审批手续。

3. 积极应用好贫困地区建设用地增减挂钩节余指标和工矿废弃地复垦利用节余指标允许在省域内调剂使用和土地整治及高标准农田建设等新增耕地指标跨省域调剂机制,积极争取国家和省上土地整治和高标准农田建设补助资金,并向贫困乡村倾斜。及时完善县级土地整治规划。

(三) 推进人才和科技扶贫

1. 在公务员考试录用中,从大学生村官、“三支一扶”等人员中定向招录公务员,从贫困乡村优秀村干部中招录乡镇公务员。全面实施农技推广特聘计划,从农村乡土专家、种养能手等一线服务人员招聘一批特聘农技员,由县政府聘为贫困村科技扶贫带头人。加强贫困村创业致富带头人培育培养,提升创业项目带贫减贫效果。

2. 建立农技人员驻村帮扶制度,从农业技术单位为每个贫困村选派1名农业科技人员,实现科技特派员对贫困村科技服务和创业带动全覆盖。

3. 支持建设农业科技园等载体,到2020年力争新建成省级农业科技示范园区1家,展示和推广农业先进科技成果。

五、动员各方力量参与脱贫攻坚

(一) 加强东西部扶贫协作

1. 坚持把人才支持、市场对接、劳务协作、资金支持等作为重点,深化东西部扶贫协作,持续推进“携手奔小康”行动并向贫困村延伸。

科学编制东西部扶贫协作三年行动规划,进一步细化实化分乡镇、分部门、分年度的帮扶项目需求清单。全面落实与天津市南开区签订的年度东西部扶贫协作协议,加大对接力度,凝聚双方合力,促进各类项目逐项有序实施、落地见效。强化东西部扶贫协作责任落实,加强组织协调、工作指导、督导检查 and 保障服务,健全扶贫协作台账,每年对账考核。优化结对协作关系,完善县区之间、乡镇之间、行政村之间结对帮扶措施。

2. 围绕产业帮扶提出有效需求,完善东西部扶贫协作产业项目库,通过共建产业园区、兴办“扶贫车间”、举办投资推介活动、合作建设承接产业转移的基地等方式,建立企业参与扶贫协作长效机制,引导企业精准结对帮扶。建立劳务输转精准对接机制,有组织地开展人岗对接,提高协作规模和质量。

3. 加大力度推进干部双向挂职、人才双向交流,提高干部人才支持和培训培养精准性,每年选派一批干部到天津市南开区挂职锻炼、交流学习,增长脱贫攻坚的能力才干。

4. 争取天津市南开区逐年加大资金帮扶力度,严格执行东西部扶贫协作资金使用管理规定,加强扶贫协作资金和项目的监督管理,确保东西部扶贫协作资金精准使用。

(二)做好定点扶贫工作

1. 强化定点扶贫对接服务工作责任落实,加强与中央定点帮扶单位的经常性沟通联系,主动做好汇报对接服务工作,积极协调中央单位定期深入我县调研指导定点扶贫工作;制定相应配套措施,保障定点扶贫项目、资金、措施落地;建立健全数据清单和资料台账,为定点扶贫日常工作、领导决策、年度考核提供可靠依据。

2. 聚焦深度贫困,按照“一户一策”脱贫计划,拟定引进产业、劳务培训输转、人才交流、特产销售等方面需求清单,完善定点扶贫项目库,配合中央定点扶贫单位编制实施三年行动规划,争取加大帮扶力度。

3. 积极协调中央定点帮扶单位选派优秀中青年干部、后备干部到我县挂职,分管或协管定点扶贫工作。

(三)激励各类企业、社会组织扶贫

1. 引导企业落实社会扶贫责任,通过发展产业、对接市场、安置就业等多种方式帮助贫困户脱贫。深入推进“百企帮百村”精准扶贫行动,动员民营企业帮扶我县117个深度贫困村,积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫,鼓励有条件的大型民营企业通过设立扶贫产业投资基金等方式参与脱贫攻坚。

2. 支持社会组织参与脱贫攻坚,加快建立社会组织帮扶项目与贫困地区需求信息对接机制,确保贫困人口发展需求与社会帮扶有效对接。鼓励引导社会各界使用贫困乡村产品和服务,推动贫困乡村和贫困户融入大市场。

3. 加强对社会组织扶贫的引导和管理,优化环境、整合力量、创新方式,提高扶贫效能。发布一批具备承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织名录,支持社会组织开展社区、养老、救助、助残服务。落实社会扶贫资金所得税税前扣除政策。

(四)大力开展扶贫志愿服务活动

1. 动员组织各类志愿服务团队、社会各界爱心人士开展扶贫志愿服务。支持引导专业社会工作和志愿服务力量积极参与精准扶贫,支持社会组织在全县开展社会工作与志愿服务参与脱贫攻坚试点工作。

2. 推进扶贫志愿服务制度化,利用全国志

愿服务信息系统,建立扶贫志愿服务人员库,鼓励国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等组建常态化、专业化服务团队,赴贫困乡村开展社会工作服务。

六、夯实脱贫攻坚基础性工作

(一)完善贫困识别和退出

1. 每季度进行一次贫困人口动态管理,剔除不符合条件的人口,及时纳入符合条件但遗漏在外的贫困人口和返贫人口,确保应纳即纳、应退即退。严把退出时序、退出标准、退出程序、核查比对、评估检查“五个关口”,调整完善贫困村退出指导时序和减贫人口滚动计划。

2. 完善行业部门与扶贫部门之间数据共享比对机制,实现户籍、教育、健康、就业、社会保险、住房、银行、农村低保、残疾人等信息与贫困人口建档立卡信息有效对接,加强数据比对分析,拓展系统服务功能,为脱贫攻坚决策和工作指导提供可靠手段和支撑。按照国家信息安全标准构建扶贫开发信息安全防护体系,确保系统和数据安全。

3. 完善贫困人口统计监测体系,为脱贫攻坚提供科学依据。加强贫困人口建档立卡数据和农村贫困统计监测数据衔接,逐步形成指标统一、项目规范的贫困监测体系。

4. 严格执行省上新修订的贫困人口、贫困村、贫困县退出验收指标和认定程序,对照“两不愁、三保障”标准,压实各级党委政府的退出验收责任,强化部门到户验收工作。

5. 建立脱贫成效巩固提升监测机制,对已退出贫困村和脱贫人口实施跟踪和动态监测,定期开展“回头看”核查,存在潜在返贫风险的,制定“回头帮”措施,建立风险防控机制,确保持续稳定脱贫。脱贫攻坚期内扶贫政策保持稳定,贫困县退出后,相关政策保持一段时间。

(二)充分发挥专责工作组职能作用

1. 充分发挥9个专责工作组抓议定事项落实的职能作用,围绕全县脱贫攻坚任务目标,制定专项工作目标,细化实化到各成员单位,建立任务清单,按照精准扶贫精准脱贫的要求,在政策、资金、项目、技术等方面加大到村到户扶持力度,支持和保障贫困村、贫困人口如期脱贫退出。牵头单位要充分发挥牵头抓总作用,成员单位要主动担责、主动工作,落实组长负责制、定期会议制、目标责任制、信息报送制和工作督办制,真正形成条块结合、合力攻坚的工作格局。

2. 严格落实脱贫攻坚责任,进一步靠实县直相关部门在致贫原因认定、帮扶政策措施落实、行业政策培训、贫困退出验收数据录入审核中的责任,制定本行业系统到户帮扶工作实施意见,实化细化三年行动方案,并抓好组织实施工作。

3. 各专责工作组及成员单位具体负责分解落实脱贫目标任务,结合“一户一策”,找准行业扶贫政策项目与贫困村、贫困户脱贫需求的结合点,把剩余贫困人口脱贫分解落实到产业、就业、搬迁等具体措施上,分解到年,精准到人。各相关行业部门逐级分类建立到村到户工作台账,制定切实可行的帮扶计划,细化行业标准,明确验收责任和程序。

4. 健全落实定期报告和考核监督机制,推动县直部门脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。坚持“紧盯标准、结果倒逼、底线思维、问题导向、条块结合、严肃问责”的原则,严格落实县脱贫攻坚领导小组专责工作组成员单位责任清单及问责办法,强化督查问责,倒逼工作落实。

(三)着力提高帮扶实效

1. 全面落实脱贫攻坚帮扶工作责任清单,切实提高帮扶工作质量和实效。建立驻村工作领导小组,落实“两长一队”制度,统筹用好帮扶资源,加强驻村干部培训。乡镇要履行属地管理责任,落实“一户一策”精准帮扶计划,督促驻村帮扶工作队严格落实驻村帮扶制度,为开展工作提供必要的工作和生活条件。各级帮扶单位每年专题研究帮扶工作不少于2次,主要负责同志要亲自抓、带头管,帮助完善贫困村三年脱贫攻坚规划和年度帮扶计划,协助对接落实各项精准扶贫政策,帮助开展技能培训,培育增收产业,发展壮大集体经济。要精准选派和管理驻村干部,落实结对帮扶责任,每季度向联乡牵头单位及乡(镇)党委报告帮扶工作进度情况。

2. 强化驻村帮扶工作队作用发挥,落实各项管理制度,确保吃住在村、工作到户。充分发挥脱贫攻坚宣传队、信息队、服务队、调解队、战斗队作用,吃透政策,熟悉村情民意,深入宣传精准扶贫及各项强农惠农富农政策。抓好教育引导和技能培训,激发贫困群众内生动力。参与乡村治理,推动移风易俗,协助建强贫困村“两委”班子。驻村干部派出单位要切实落实各项保障激励政策措施,加强管理监督和工作考核,对“两头跑”“走读式”“挂名式”的驻村干部实行召回问责。

3. 加强帮扶责任人管理,帮扶单位督促帮扶干部进一步加大帮扶力度,严格落实“连心卡”制度,与帮扶户建立经常性联系,增进与贫困群众感情,做好政策宣传和解疑释惑工作,围绕完善落实“一户一策”精准脱贫方案,每年至少为贫困群众帮办1件以上实事好事。统筹调配帮扶力量,优化帮扶干部配置,切实解决“一帮多”的问题。

(四) 抓好脱贫攻坚干部队伍建设

1. 进一步加强扶贫人才机构建设,结合机构改革研究扶贫机构和干部调整,不断加强县、乡扶贫机构工作力量。坚持从各行业中择优选拔优秀年轻干部充实到县、乡扶贫机构开展工作,着力构建能打胜仗、敢打硬仗的扶贫工作队,为坚决打赢脱贫攻坚战、决战决胜全面小康提供动力和支撑。依托“特岗计划”、“三支一扶”等招考招录的方式,为基层一线充实工作人员。扶持一批优秀高校毕业生,特别是建档立卡贫困家庭毕业生到企业就业。以中盛公司等龙头企业为依托,挖掘、引进一批优秀的种植养殖、农产品深加工、畜牧兽医等方面专业技术人才,确保人才对脱贫攻坚工作的支撑力度。

2. 落实“逢提必下”机制,对新招录和没有基层工作经历的公务员、大学生村官全部安排到贫困村挂职锻炼,对特别优秀的提拔重用,真正让扶贫一线干部留得住、干得好。深入推进“双培双优”活动,力争为每个行政村选拔1名大学生村干部,为每个村民小组培养1名30岁以下入党积极分子,切实优化村干部队伍和农民党员结构,提升村级后备干部素质能力。

3. 进一步加强扶贫机构建设。站在讲政治的高度,从大局出发,将扶贫干部队伍建设纳入重要议事日程,要结合机构改革研究扶贫机构和干部调整,增加扶贫办领导职数和人员编制,不断加强扶贫机构工作力量。要进一步拓宽选人用人视野和渠道,坚持从各行业中择优选拔优秀年轻干部充实到县、乡扶贫机构开展工作,着力构建一支能打胜仗、敢打硬仗的扶贫工作队,为坚决打赢脱贫攻坚战,决战决胜全面小康提供动力和支撑。

4. 建立健全干部激励机制。对年度脱贫攻坚考核及日常工作中涌现出的先进集体和先

进个人进行表彰奖励;牢固树立在脱贫攻坚主战场培养、识别、使用干部的鲜明导向,把脱贫攻坚工作业绩作为选拔任用干部的重要依据,优先从脱贫攻坚工作一线选拔使用干部,推动干部在脱贫攻坚战中快速成长、建功立业。对于产业扶贫特别是肉羊产业措施推进速度快、实施效果明显的乡镇党委书记,优先向市委推荐使用;近三年内,县上每年提拔一批脱贫攻坚工作中特别是在产业扶贫上成绩突出、表现优秀的县乡扶贫干部;对脱贫攻坚工作扎实、成绩突出的乡镇副职提拔担任乡镇正职。在推荐后备干部时,优先考虑长期在扶贫一线工作的干部,领导岗位空缺时,优先从脱贫攻坚一线干部选拔。对村党支部书记、村委会主任考录乡镇公务员的,在成绩相当情况下推荐优先录用;从2018年到2020年,对当年通过考核验收、按期脱贫的贫困村一次性奖励5万元,作为村组干部误工、交通、通讯等补助。每年从脱贫村中择优选聘村党支部书记为乡镇临时工作人员(参照岗位合同工管理),聘期三年,激发他们抓脱贫的积极性。第一书记驻村期间,年度考核有一次优秀,且符合干部选拔任用条件的,优先提拔或重用,表现特别突出的,按程序破格提拔使用;其他驻村工作队员在提拔重用、交流重用、职级晋升、公务员遴选时,同等条件下优先考虑,驻村期间,年度考核为优秀等次,且符合干部选拔任用条件的,优先提拔或重用。组织开展脱贫攻坚工作先进模范评选表彰,选树和宣传一批脱贫攻坚先进典型,提高脱贫攻坚一线干部在各类表彰中的名额比例。

(五)开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理

1. 结合“脱贫攻坚作风建设年”和“转变作风改善发展环境建设年”活动,持续开展扶贫

领域腐败和作风问题专项治理,集中力量解决“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核监督从严要求不够等方面的问题,切实清除作风和腐败问题滋生土壤。

2. 改进调查研究,深入基层、深入群众,多层次、多方位、多渠道调查了解实际情况,注重发现并解决问题,力戒“走过场”。注重工作实效,减轻基层工作负担,减少村级填表报数,精简会议文件,让基层干部把精力放在办实事上。

3. 严格扶贫资金审计,建立健全审计查处问题整改跟踪落实长效机制。加强扶贫事务公开,健全财政扶贫资金分配、项目安排和资金使用公告公示制度,接受群众和社会监督。畅通“12317”监督举报电话、网站、来信来访等投诉渠道,完善落实举报核实整改制度。建立落实“村干部小微权力清单”,重点加强危房改造对象认定、精准扶贫专项贷款发放等领域基层“微腐败”问题治理,切实保障贫困群众权益。组织开展扶贫领域专项巡察,加强警示教育工作,严肃查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行为,集中曝光典型案例。

七、建立健全工作推进机制

(一)重点工作调度机制。建立脱贫攻坚重点工作调度机制,定期召开调度会议,及时掌握重点任务进度情况,分析研判形势,查找工作中的薄弱环节和困难问题,研究解决对策及办法,安排部署工作任务。县委、县政府主要负责人一周一调度,乡镇党委、政府主要负责人和村党支部书记、第一书记一天一调度。乡镇党委、政府主要负责同志要把主要精力放在产业扶贫工作上,亲自到村组一线抓促落实,现场研究解

决问题。建立健全脱贫攻坚信息报送机制,对重点工作进展情况、存在的困难问题及对策建议,及时向市脱贫攻坚领导小组办公室报送。各专责工作组要认真落实“月报告、季分析、半年小结、全年总结”制度,分类建立工作台账,落实行业扶贫政策,做好重点任务的指导协调、推动实施、进度汇总等工作。实施书记遍访贫困对象行动,县委书记遍访贫困村,乡镇党委书记、村党组织第一书记和村党组织书记遍访贫困户,以遍访贫困对象行动带头转变作风,接地气、查实情,了解贫困群体实际需求,掌握第一手资料,发现突出矛盾,解决突出问题。

(二)产业帮办机制。提倡乡镇干部学习产业技术。各个乡镇发展什么主导产业,干部就要学会什么产业技术,成为发展产业的行家里手。原则上每个合作社都要派遣1—2名乡镇干部进行帮办指导,对于帮办、领办工作成绩突出的,在同等条件下,优先评定职称、评优选先、提拔任用。鼓励支持事业单位技术人员和村第一书记、大学生村官帮办、合办龙头企业、产业基地、农民专业合作社等新型经营主体,以专业技术和管理能力参股,带领贫困群众发展扶贫产业。期间保留原单位工作岗位、职务职称、工资、医疗等待遇。支持村集体围绕特色优势产业,以村级党组织为主导创办领办村级合作社,吸纳贫困群众入股合作社,科学合理确定股权比例,把村“两委”、合作社、贫困群众结成利益共同体,抱团发展扶贫产业。

(三)督查考核机制。把实行“四类分类”、落实“一户一策”、开展“五突破三巩固”等作为全县脱贫攻坚督查考核的重要内容,并加大考核权重。加大督查工作力度,对推进速度快、实施效果好的乡镇,在政策、项目、资金上给予重点倾斜,对落实不力、效果不好的乡镇,进行通

报批评,并约谈乡镇党政主要领导,对不作为甚至弄虚作假的,依党纪政纪追责。持续抓好2017年度脱贫攻坚问题整改,将具体问题整改与建章立制相结合,严格按时间节点对账销号,确保整改到位、取得实效。强化县级领导联乡包村责任,督促指导联系乡村做好方案制定、进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。进一步完善扶贫督查考核工作机制,切实解决基层疲于迎评迎检问题。

(四)“歇帮”惩戒机制。针对一些贫困户“等靠要”思想严重、不积极主动参与产业发展、婚丧嫁娶大操大办、赌博酗酒等问题,进一步健全“歇帮”惩戒机制。结合修订村规民约,列出“负面清单”,经村民代表大会通过并公示。对不遵守规定、情节恶劣的,由村“两委”和驻村帮扶工作队提议,经村民大会或村民代表大会通过并报乡镇党委批准,给予暂停扶贫资金、项目、技术等帮扶措施处理。对“歇帮”对象要加强后续管理,通过宣传脱贫攻坚政策、思想教育等方式,进行扶志教育。“歇帮”对象主动认识错误、思想转化后恢复帮扶措施,倒逼贫困群众提高脱贫积极性。“歇帮”要严格程序、注重公论,坚持惩戒少数、教育多数原则,每个乡镇总量不超过建档立卡贫困户的1%。要完善政策,加强户籍管理,严格禁止以把赡养老人责任推给政府、套取各类政策补助为目的的分户行为。对有能力却不履行赡养义务的,要进行批评教育,并停止和追回政策补助,必要时可进行公益诉讼。

八、强化脱贫攻坚组织保障

(一)进一步落实各级党委政府责任。牢固树立“一号工程”意识,坚持把脱贫攻坚作为最大的政治、最大的任务和最大的责任,全县上下切实把心思和精力集中到精准扶贫上,措施

和力量聚焦到精准脱贫上,做到组织领导、时间安排、决策部署、脱贫效果体现精准扶贫要求。严格落实党政一把手扶贫工作责任制,县乡村三级书记一起抓扶贫工作,一级抓一级、层层抓落实。充分发挥县脱贫攻坚领导小组决策部署、统筹协调、督促落实、检查考核职能作用,确保各类责任主体职责履行到位,各项扶贫政策措施落到实处。乡村要发挥好基层党组织在脱贫攻坚中的引领作用,用好包村干部、驻村工作队和第一书记三股力量,驻村入户加强扶贫政策宣传,与贫困群众面对面做工作,确保各项扶持政策和帮扶举措真正到村到户。对于产业发展、就业扶贫、村级集体经济、健康扶贫、乡风文明建设、易地扶贫搬迁及消除危房、教育扶贫、安全饮水 8 个方面重点工作,每个重点工作分别由 1 名县委或县政府分管领导主抓,1 个单位牵头负责,1 个工作班子具体抓促,一项一项列出时间表、路线图、责任人,高位抓促、强力推进。

(二)建强贫困村党组织。深入推进抓党建促脱贫攻坚,全面强化贫困村基层党组织领导核心地位,切实提升贫困村党组织的组织力。防止封建家族势力、地方黑恶势力、违法违规宗教活动侵蚀基层政权,干扰破坏村务。推进贫困村党支部建设标准化,配齐配强村党组织书记,实施村党组织带头人队伍整体优化提升行动。大力整顿贫困村软弱涣散党组织,逐村分析研判,坚决撤换不胜任、不合格、不尽职的村党组织书记。重点从外出务工经商创业人员、大学生村官、本村致富能手中选配,本村没有合适人员的,从县乡机关公职人员中派任。持续推进“双培双优”行动,建立健全回引本土大学生、高校培养培训、县乡统筹招聘机制,为每个贫困村储备 1

至 2 名后备干部。加大在贫困村青年农民、外出务工青年中发展党员力度。全面落实贫困村干部报酬待遇和正常离任村干部生活补贴,建立健全村组干部基本报酬和村级组织办公经费动态增长机制。深化“三带三增”活动,支持党员创办领办脱贫致富项目,完善贫困村党员结对帮扶机制,完善“一核多元”组织构架,推动村党组织书记、党组织班子成员兼任或党员担任集体经济组织、农民专业合作社负责人,2018 年 70% 的村实现应兼(任)尽兼(任),2020 年实现全部兼任或担任。全面落实贫困村“两委”联席会议、“四议两公开”和村务监督等工作制度,派强用好第一书记和驻村工作队,从县级以上党政机关选派过硬的优秀干部参加驻村帮扶。加强考核和工作指导,对不适应的及时召回调整。派出单位要严格落实项目、资金、责任捆绑要求,加大保障支持力度。强化贫困乡村基层党建责任落实,将抓党建促脱贫攻坚情况作为乡镇党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重点内容。

(三)营造良好舆论氛围。大力宣传中央及省市县脱贫攻坚决策部署,宣传脱贫攻坚典型经验,宣传脱贫攻坚取得的成效,为打赢脱贫攻坚战注入强大精神动力。总结推广精准扶贫精准脱贫好做法好经验,选树一批脱贫先进典型、一批帮扶先进典型、一批扶贫系统先进典型、一批精准扶贫精准脱贫成功案例,健全完善扶贫脱贫先进典型案例数据资料库。组织广播电视、报刊杂志等媒体推出一批脱贫攻坚重点新闻报道。积极利用网站、微博、微信、移动客户端等新媒体平台开展宣传推广。推出一批反映扶贫脱贫感人事迹的优秀文艺作品,加大扶贫题材文化产品和服务供给。配合开展国家、

省市脱贫攻坚奖和脱贫攻坚模范评选表彰,开展县级评选表彰活动,组织开展全国扶贫日系列活动。鼓励县乡村结合实际改革创新,探索脱贫攻坚新举措新方式新机制,树立鲜明导向,讲好脱贫攻坚故事。

(四)做好脱贫攻坚风险防范工作。防范产业扶贫市场风险,防止产业项目盲目跟风、一刀切,导致失败造成损失,对扶贫主导产业面临的技术和市场等风险进行评估,制定防范和处置风险的应对措施。完善配股入股资金风险防控机制,资金优先用于固定资产投资、购买生产资料等方面,形成可核查的物化资产,同时探索建立风险补偿基金、由龙头企业和合作社购买商业保险等管用措施,分散和降低风险,确保扶贫资金安全和贫困户受益。防范扶贫小额贷款还贷风险,纠正户贷企用、违规用款等问题。防范社会风险,防止贫困户和其他农户因享受政策利益失衡引发矛盾,做好群众疏导工作。健全涉贫舆情分级管理和处置机制,加强对脱贫攻坚舆情监测,及时引导社会舆论,防止不良炒作一些意外重大事件干扰脱贫攻坚大局。

(五)统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴。抓好乡村振兴与脱贫攻坚的规划衔接、政策衔接、工作衔接。脱贫攻坚期内,乡村振兴主要任务是脱贫攻坚,乡村振兴相关支持政策优先向贫困乡村倾斜,补齐基础设施和基本公共服务短板,以乡村振兴巩固脱贫成果,防止好高骛远、动摇底线。整县脱贫摘帽后,要着眼长远发展,把巩固提升脱贫成果和实施乡村振兴战略有机衔接起来,协同推进整村提升、基础设施建设、产业发展、生态保护等方面的工作,为下一步压茬推进、分类实施乡村振兴战略打好基础。及早研究制定2020年后减贫战略。

中共环县委 环县人民政府 关于促进全民阅读建设 “书香环县”的实施意见

(2018年11月13日)

为深入推进全民阅读活动广泛开展,着力提升全县人民素质和社会文明程度,促进文化大县和书香环县建设,根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》《国家新闻出版广电总局关于印发〈全民阅读“十三五”时期发展规划〉的通知》《全民阅读促进条例(草案)》《庆阳市华夏文明传承创新区建设“十三五”规划》和《关于促进全民阅读建设“书香庆阳”的实施意见》,制定本意见。

一、指导思想

以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握“两个巩固”根本任务,紧紧围绕满足人民日益增长的美好生活需要,传承和弘扬崇文尚读的优良传统,培育和倡导全民阅读的时代风尚,着力推进“书香环县”建设,提供丰富精神食粮,增强全县人民的文化自信和文明素养,为加快建设幸福美丽新环县和助力精神扶贫提供思想保证、精神动力和智力支持。

二、基本原则

——党政主导,社会参与。促进全民阅读是建设社会主义文化强国的重要举措,是推进学习型社会建设的重要载体,必须强化政府责任,加强宏观指导和政策推动。全民阅读重在参与,每个人既是参与者,也是推动者,必须充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性,鼓

励、动员和引导社会力量广泛参与,共同推动全民阅读长期深入开展。

——阅读经典,丰富内容。把马克思主义经典著作、习近平总书记系列重要讲话等列入经典阅读内容,将经典阅读与学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,将创新阅读活动载体与丰富思想文化内涵结合起来,切实提升全民阅读的质量和水平,加强地方优秀作品创作生产,进一步完善扶持和激励机制,为全民阅读提供更多优质内容。

——分类服务,保障重点。注重从娃娃抓起,关心少年儿童良好阅读习惯的养成,切实发挥阅读在素质教育中的基础作用。发挥党员领导干部带头读书学习的重要示范作用,以学习型组织建设推动书香社会建设。扶持和满足农村留守儿童、残疾人、进城务工人员等困难群体、特殊群体的基本阅读需求。针对成人社会不同群体,注重引导其自主学习,不断提高干事创业的本领。

——公益普惠,面向基层。坚持公益性、基本性、均等性和便利性相统一,面向基层、面向群众,倡导全民阅读全民参与、全民普惠,加快推进全民阅读推广服务体系城乡一体化建设,保障全民平等享有基本阅读权益。以家庭、学校班级、社团、单位、村组社区为基础单元,做好分类服务,引导全民阅读活动落细落实。

三、总体思路

以开展“书香环县”建设系列活动为主要抓手,广泛深入推进全民阅读,做到组织机构健全、制度机制完善、服务设施配套、社会影响广泛,基本形成与全面建成小康社会要求相适应的“以人为本、面向基层、惠及群众、兼顾重点”的全民阅读推广服务体系,在全社会营造“人人爱读书、人人读好书”的良好风尚。全县人

均年读书量和市民综合阅读率达到全国平均水平,阅读推广者队伍和阅读机构持续壮大,“书香环县”的品牌效应不断提升。

四、重点任务

(一)实施全民阅读主题品牌创建工程

1. 举办全民阅读启动仪式。每年4月23日“世界读书日”前后,策划举行“书香环县”全民阅读活动年度启动仪式,组织开展本土作家、书画家、音乐舞蹈创作人签名售书和赠送字画、影碟等文化惠民活动,使之成为读书人、写书人、出书人、评书人、售书人互动的舞台和全民阅读的盛会。县文广局要协调和动员各方力量,设计举办有特色、有影响的品牌读书活动,努力提升群众参与度、平台辐射力和品牌号召力。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:县文广局、县文联、县图书馆、县广播电视台、县新华书店

2. 组建社团丰富阅读活动。筹备成立环江读书总会,各乡镇、县直各单位和有条件的企业成立读书分会,鼓励干部职工和群众积极参与。各读书分会适时围绕党委政府中心工作和重大节庆日,策划开展一批集思想性、艺术性、时代性为一体的主题阅读活动,真正使全民阅读深入人心。指导县广播电视台“悦读”栏目、县电视台公众号“主播心语”栏目和“环江夜听”悦读会三个专题阅读平台开展活动。主动邀请陇原读书会等全市品牌社团组织来我县联合开展主题演讲、经典诵读等示范性阅读活动。适时举办环江读书会颁奖晚会,命名表彰一批阅读活动先进集体和先进个人。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:县文联、各乡镇、县直各单位、相关企业、县广播电视台

3. 开展爱心捐赠图书活动。围绕扶贫助学,组织开展“书送温暖 放飞梦想”爱心捐赠活动。鼓励机关、企事业单位和个人向贫困乡村少年儿童捐赠书刊,促进基础阅读;向进城务工人员捐赠书刊,帮助提高道德素养、职业素质和业务技能;鼓励教师、志愿者、返乡大学生利用中小學生暑假等有利时机,以农家书屋为平台,面向农村少年儿童,组织开展“小手拉大手”等阅读辅导活动。

牵头单位:县扶贫办、县直机关工委、县教体局

责任单位:各乡镇、县直相关单位、县新华书店

4. 开展红领巾阅读示范校创建活动。在全县中小学校深入实施“红领巾阅读推广计划”,促进少年儿童从小养成读好书、好读书的良好习惯,自觉成为践行社会主义核心价值观的小模范、小标兵。每年评选表彰一批红领巾阅读示范学校、红领巾大队辅导员、红领巾校长。积极组织中小學生参加全省农村少年儿童暑期“我的书屋·我的梦”征文活动。

牵头单位:县教体局

责任单位:团县委、各学校

(二) 实施全民阅读基础设施完善工程

5. 推进各级各类阅读基地建设。将全民阅读设施建设纳入城乡建设和文化建设规划,合理配置全民阅读资源,持续加大全民阅读基础设施建设。在县城重点推进图书馆城南分馆、新华书店和社区书屋建设;在乡镇结合打造综合文化服务中心,着力推进乡镇书屋建设;在各行政村继续推进农家书屋建设;探索推进流动图书点和城市书吧建设,为城镇居民提供公益性质的休闲阅读环境,更大范围实现知识流动和公共阅读全覆盖。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:各乡镇、县文广局、县图书馆、县新华书店

6. 积极扶持实体书店发展。坚持改革创新,发挥市场作用,加强政府引导,注重统筹协调,指导实体书店科学布局,延伸经营网点,扩大实体书店(书吧)在县城、乡镇街区的覆盖面。鼓励和支持实体书店延长营业时间,扩展阅读服务场所,完善服务设施功能,开展公益性阅读服务。组织开展优秀书店评选、图书优惠展销活动,评选扶持一批诚实守信、服务优良的民营书店。在重大节庆日、世界读书日等全民阅读重要时间节点,新华书店、民营书店适时推出图书优惠销售,并适当延长营业门店的经营时间。

牵头单位:县文广局

责任单位:县工商局、县统计局、县税务局、县新华书店

7. 发挥图书馆在阅读推广中的重要作用。在充分利用现有设施基础上,将图书馆打造成集阅读、展示、教育、培训和交流为一体的综合服务平台,加快促进城乡阅读服务均等化。县图书馆要向广大读者推介国家新闻出版广电总局公布的“中国好书”、“百种优秀青少年图书”、“大众喜爱的50种图书”、优秀老年出版物、中华优秀传统文化普及图书、百种优秀音像电子出版物、优秀少儿报刊等优秀图书。

牵头单位:县文广局

责任单位:县图书馆

(三) 实施全民阅读书香建设工程

8. 开展“建设书香家庭、争做智慧父母”活动。发挥父母和未成年人监护人言传身教的重要作用,大力倡导家庭阅读、亲子阅读。制定实施亲子阅读指导服务计划,组织开展品读荐书

系列活动、智慧家庭读书朗诵比赛,倡导扶持家庭书架、书房建设,推荐一批幼儿阅读书目,推广一批亲子阅读活动项目,建立一批亲子阅读推广组织,建设一批亲子阅读基地,促进幼儿阅读习惯养成。通过推荐优秀读物、开展阅读指导、爱心捐赠、阅读推广展示等,传递家庭教育科学理念,引领亲子阅读风尚,营造书香氛围,培育良好家风,促进儿童健康成长。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:县文明办、团县委、县妇联、县图书馆

9. 开展“建设书香校园、提升学生素养”活动。以培育品德高尚、富有理想、快乐健康、全面发展的少年儿童为目标,在全县中小学生中策划组织“少儿报刊阅读季”“创建书香校园、争当阅读之星”系列活动。通过开展经典诵读、征文演讲、汉字听写大赛、中国诗词大赛等丰富多彩的活动,评选出一批爱岗敬业、热爱阅读的学习型教师和品学兼优的阅读之星,大力营造以书为友、好学上进的校园读书氛围。

牵头单位:县教体局

责任单位:团县委、各学校

10. 开展“建设书香机关、强素质作表率”活动。围绕建设学习型、服务型、创新型机关要求,组织开展以“强素质、作表率”为主题的“全民阅读进机关”读书活动。通过关注当前社会热点难点问题,开展机关干部优秀杂文散文征集评选活动。举办机关学习型党组织建设暨读书活动经验交流会,表彰一批先进集体和个人,促进机关党员干部职工读书常态化,进一步激发干部职工的读书热情,努力营造机关良好的读书氛围。

牵头单位:县直机关工委

责任单位:各乡镇、县直各单位

11. 开展“建设书香村镇、培育新型农民”活动。书香村镇建设要与培育新乡贤、建设新农村相结合,每年要评选一批有德行、有才能、有声望、爱读书的乡贤,评选出的乡贤优先聘请为农家书屋管理员;每年评选表彰一批农家书屋示范点,并为示范点订阅党报党刊,切实发挥农家书屋作为农村阅读主阵地的作用,活跃和丰富农村精神文化生活,推动基层群众养成爱读书、爱阅读的良好习惯;积极组织参加全省“阅读精彩人生”演讲和“耕读人家”“农民读书明星”评选等活动,倡导形成“耕读传家”“耕读乐”传统理念。

牵头单位:县文明办

责任单位:各乡镇、县委农村工作部、县文广局

12. 开展“建设书香社区、培育文明市民”活动。围绕提升市民思想道德和科学文化素质,组织开展“书香文化进社区”活动,为推进社区文化建设捐书助建社区书屋;广泛开展各类社团阅读活动;组织开展本土优秀作家、书画家进社区送字画、赠书籍和讲座交流等活动。

牵头单位:县文联、县文广局

责任单位:各相关乡镇、县文明办、县总工会、团县委、县妇联

(四) 实施全民阅读宣传推广工程

13. 开展“书香环县”全民阅读宣传系列活动。县委外宣办、县广播电视台要利用电视、网站、微信公众号等各类平台,全方位、多角度、深层次宣传报道我县全民阅读活动。县委外宣办要在新媒体平台上加大对建设“书香环县”相关新闻的宣传力度,县广播电视台要及时宣传我县开展的各项全民阅读活动,广泛宣传具有带动示范作用的人和事,使全民阅读活动声势更大、氛围更浓、影响更广。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:县委外宣办、县广播电视台

14. 举办“环江读书之星”等先进评选活动。积极组织开展各层次全民阅读先进评选活动,命名表彰、宣传推介一批“书香校园”“书香机关”“书香家庭”“优秀读书社团”“优秀读者”,通过遴选展示及媒体宣传,充分发挥典型带动、示范引领作用,在全社会大力营造全民阅读的浓厚氛围。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:县文明办、县直机关工委、县教体局、县文广局、县总工会、团县委、县妇联、县图书馆

15. 举办“致敬经典·书香环县”诵读活动。坚持每年举办“致敬经典·书香环县”诵读选拔活动,挖掘和培养县内优秀诵读人才,宣传和推介本土作家优秀作品,为全市诵读比赛推荐优秀选手。倡导环江读书各分会定期举办经典诵读活动,以诗文朗诵的形式,分享和感悟经典诗文的艺术魅力,弘扬和传承中华优秀传统文化。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:县文联、县文广局、县图书馆

16. 开展“全民阅读手拉手”结对共建、志愿服务活动。充分发挥文明单位开展结对共建、阅读惠民活动的带动作用,调动领导干部、专家学者、文化工作者、社区教育工作者、大中专学生和社会各界人士参与阅读志愿服务的积极性,抓好全民阅读志愿者队伍建设,构建参与广泛、形式多样、活动经常、机制健全的全民阅读志愿服务体系。

牵头单位:县文明办

责任单位:各乡镇、县直各单位

(五) 实施全民阅读数字创新工程

17. 大力推进数字化阅读服务。建立完善全民阅读在线服务,推进公共图书数字资源、阅读信息服务资源、公共阅读服务平台等共享网络建设,支持网络书店发展。县图书馆要创建微信公众平台,实现读者直接检索、预约、续借、咨询等便捷操作。鼓励和支持各类数字化阅读新技术的开发和应用,为阅读个性化、精准化提供便捷服务。推广移动阅读、网络阅读、电子书阅读、电视阅读、网络听书等多种阅读方式,积极推行数字阅读图书馆项目建设。

牵头单位:县文广局

责任单位:县图书馆、县新华书店

18. 加快推进“互联网+全民阅读”平台建设。支持建设一批数字阅读服务平台,向读者提供优秀图书推广、阅读内容推介、阅读计划参与、纸质和电子图书订阅、新书情报信息综合服务。鼓励发展各类自媒体阅读平台,实现读者荐书、读书、听书、评书等互动式交流。在车站、商场、广场、社区、学校、医院等人流密集地点建设全民阅读数字触摸屏、WIFI覆盖热点等,为公众提供便捷的数字阅读服务。

牵头单位:县委宣传部

责任单位:各乡镇、县直各单位

五、工作要求

(一) 提高思想认识。全民阅读已经被列为国家《公共文化服务保障法》的重要内容,并连续4年写入国务院《政府工作报告》。各级各部门要充分认识开展全民阅读工作的重要意义,把推动全民阅读、建设“书香环县”当作落实国家《公共文化服务保障法》,提升公民综合素质,促进社会文明进步的重要任务,作为开展公共文化服务的重要内容,列入文化惠民工程的重要项目,认真研究,精心策划,抓紧抓实,抓出成效。

(二)强化组织领导。县委宣传部、县文广局负责组织开展全县全民阅读工作,积极协调县教体局、县人社局、县总工会、团县委、县妇联等部门,建立全民阅读组织领导机构,完善各部门共同推进全民阅读的工作协调机制,健全全民阅读工作各项制度,贯彻落实全民阅读工作的部署要求,确保工作重点突出,责任分工明确,职能充分发挥,任务落实到位。

(三)完善政策保障。要进一步健全完善全民阅读工作机制,落实全民阅读政策支持和经费保障,将全民阅读工作经费纳入年度财政预算,确保全民阅读有机构负责、有专人承办、有经费保障。建立“政府搭建平台+社会融资”机制,发挥金融机构、民营企业、社会组织的作用,通过冠名赞助等方式支持全民阅读和“书香环县”建设。

环县人大常委会

关于对县法院基本解决执行难工作情况 调查报告的审议意见

2018年4月下旬、5月上旬县人大常委会组织部分市、县人大代表和执业律师,深入县法院及洪德镇、木钵镇、合道镇、虎洞镇四个基层法庭、四个行政村,听取了有关解决执行难工作的情况汇报,视察了县法院执行指挥中心、执行车辆和人员配备及执法装备、基层法庭办案和条件改善情况,征求了县检察院、县政府信访局、公安局等有关部门的意见,基本了解了县法院解决执行难和相关单位配合工作的情况。

一、基本解决执行难工作情况

2016年3月13日,周强院长在十二届全

国人大四次会议上报告最高人民法院工作庄严承诺:“用两到三年时间基本解决执行难问题”,这是最高人民法院经过认真研判和广泛征求意见后作出的重大决策部署,即成当前和今后一段时期人民法院工作的重中之重。2016年以来,全县认真贯彻最高人民法院《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作纲要》和中央、省、市政法委的具体部署要求,探索加强和改进执行工作的有效措施,积极行动,主动作为,通过开展“陇东风暴”、“飓风行动”、“夏日攻势”、“百日会战”等系列专项执行活动,采取依法拘传、司法拘留、曝光被执行人名单、悬赏执行等系列措施,进一步提高案件执结率和实际执行到位率,2016年元月至今年4月底,县法院共受理执行案件4224件,实际执行3541件,执行到位标的11789.05万元,执结率83.8%,终本624件,终本率14.77%。

调研组认为,县法院以下五个方面的工作卓有成效:

一是执行信息化建设得到应有重视并实现了与全国全省的同步加强。县法院对接最高院“总对总”网络查控系统,实现对被执行人在21家全国性银行存款的网络查询、冻结、划拨;实现被执行人名下的证券、支付宝、财付通、微信等网上银行存款的查询;实现被执行人车辆登记信息的查询,并与纪检监察、组织人事、检察公安、宣传、金融等多个部门建立联合惩戒机制,与其他地方一样,已经成功构建“一处失信、处处受限”的信用监督、警示惩戒社会管理大格局。

二是执行队伍建设取得新的进步。完善了执行信息网络查控制度,建立了与全国四级法院一体化的执行案件办理平台,实行统一管理,加强案件节点管控,基本实现了执行案件全程

留痕、全程公开、全程监控。着力改进执行作风,大力推行执行公开,规范执行行为,认真整治消极执行、选择性执行、乱执行等行为,完善廉政机制。执行人员能够从维护法律尊严的高度认识执行工作,转变观念,发挥主观能动作用,结合各个阶段的工作特点和不同群体的对象特点,对执行工作方式方法进行一些创新和改进,队伍建设取得了明显成效。

三是清理执行积案比较彻底、惩戒失信被执行人力度不断加大。对涉党政、涉民生、涉金融机构、涉信访执行案件加大专项清理力度,采取定片、定人、定措施、定方案、定期限的工作程序,共执行此类案件 398 件。近两年法院共计入失信被执行人共计 361 人。县法院落实中央关于加强社会诚信体系的战略部署,根据最高人民法院有关规定,及时将失信被执行人名单信息录入全国法院失信被执行人名单库,并向社会公布;同时将失信被执行人名单信息向政府相关部门、金融监管机构、金融机构、承担行政职能的事业单位及行业协会等通报,供相关单位在政府采购、招标投标、行政审批、政府扶持、融资信贷、市场准入、资质认定等方面,对失信被执行人予以信用惩戒;将失信被执行人名单信息向征信机构通报,并由征信机构在其征信系统中记录;国家工作人员、人大代表、政协委员等被纳入失信被执行人名单的,将失信情况通报其所在单位和相关部门;国家机关、事业单位、国有企业等被纳入失信被执行人名单的,将失信情况通报其上级单位、主管部门或者履行出资人职责的机构。采取以上措施,积极拓展对失信被执行人联合信用惩戒的范围和程度,2016 年以来,已通过“黑红榜”公开曝光失信企业 12 家,政法委书记、县法院院长共同约谈涉公职被执行人 47 人。

四是依托组织,发动群众,执行工作联动机制创新在省内独树一帜。为彻底突破执行难制约瓶颈,针对全县地域广大群众居住分散的实际,2017 年 7 月,法院党组积极汇报县委、人大、政府同意,提请县委、县政府印发了《环县解决执行难实施方案》,成立了县、乡两级解决执行难工作领导小组;县委常委、政法委书记李军担任全县解决执行难工作领导小组组长,明确了纪委、政法、宣传、财政等其他联席单位的职责;各乡镇党委副书记担任乡镇解决执行难工作领导小组组长,派出所长、司法所长、包村干部、村“两委”干部均为领导小组成员,形成了全县 2000 多名干部群众参与的三级执行工作格局,并将解决执行难工作纳入建设平安环县、法治环县、诚信环县考核体系。为解决法院办案力量问题,县政府给其安排了 38 个公益性岗位聘用人员,其中执行上安排 10 个人。县财政司法救助基金保障水平实现大幅度提高,2016 年以来达到 40 万元以上。对县法院配合参与的全县性有关执行活动也给予了一定的活动经费。

五是本次百日会战声势大,成效好。2018 年,县政法委、县法院制定《决胜基本解决执行难百日会战实施方案》之后,县法院动员全院人力紧密部署,对 2015 年以来受理的执行实施类案件逐案梳理,将未结执行案件 711 件、历年终本未执结案件 689 件,以及会战期间新收执行案件,全部纳入百日会战任务;在人力、财力、物力上全力保障执行工作,实行 8 小时专人值守、24 小时待命出警、节假日全天候执行工作制度,执行车辆由平时的六辆增加到十辆,执行人员由 10 人增加到 45 人,以全市其他县少有的超强配置,强力推动执行攻坚。执行结案率提高了 23 个百分点,收到良好的社会影响,

得到省高院、市上有关领导的高度评价和肯定。

总体看来,县法院在案多人少的情况下,克服自身困难,积极作为,按上级总体要求狠抓落实,推行执行模式改革,完善执行联动机制,有力地推动执行工作健康快速发展。同时也要清醒看到,在目前全国上下经济社会发展处于转型期,诚信体系建设比较滞后,严格执法和公正司法的体制机制有待进一步建设和完善的大环境下,执行难问题仍然没有得到最终解决:无财产可供执行的终本案件数量多、执行难度较大,现执行案件信息管理系统中尚有终本案件 673 件,需要深入梳理排查,该规范的需要进一步规范、具备恢复条件的需要及时恢复执行;被执行人难寻的客观困难突出,自觉履行生效判决的社会氛围不够成熟,执行案件案多人少的矛盾十分突出,执结的大多数案件采取上门执行的传统方式,执行信息化推进缓慢,执行案件质量不高的问题依然存在,执行工作社会认同感、公众满意度不高,基本解决执行难的目标尚未完全实现。

二、执行工作存在的主要问题及原因分析

执行难问题的成因既有主观因素,又有客观因素;既有法院内部因素,又有外部环境因素。

从法院内部看:一是执法成本高。环县地域广、群众居住分散,找被执行人、找可供执行财产,人力物力耗费巨大,县、乡、村三级执行联动机制,虽然有利于解决这个问题,但因为没有经费的支撑,运行中的问题较多。二是执行队伍现状不能适应目前工作要求。执行人员的整体素质良莠不齐,以案释法以及与乡镇工作配合欠主动。司改后,县法院干部队伍形成三级管理,干部协调困难大;法官助理配备不到位,书记员、辅警待遇低。三是

执行信息化程度有待进一步提高。法院找当事人没有信息化技术支撑,查控系统还不够完善,有相当数量的执行案件要靠执行人员进村入户查找线索。四是基本建设落后。受经费制约,执行装备更新不够,租用车辆、临时聘用人员工资及执法宣传所用经费多,已占到全院公用经费 40% 以上,近几年县法院办公条件也没有大的改善。

从法院外部看:一是阻碍、抗拒执行行为尚未得到有效遏制。有的被执行人故意阻碍甚至暴力抗拒执行,有的被执行人对欠债行为不以为耻、反以为荣,以各种手段规避执行,给执行工作造成极大困难。二是失信惩戒机制效果不明显。大多数被执行人是低收入群体,限制高消费、限制出境等惩戒手段,对他们日常生活构不成影响,这一机制对他们来说基本无效;“老赖”的吃高档餐等高消费行为得不到及时监管和限制。三是打击拒执犯罪力度不够。拒执罪证据固定难、侦查难的问题比较突出,近两年来只依法打击了两名拒执罪犯,打击力度不够。四是执行联动工作机制有待完善。有些单位和部门对于与法院共享信息资源主动性不高,配合不够。有的乡村干部配合查找本行政区域内被执行人下落、财产线索不主动,怕惹人。个别联席单位配合执行不积极。有的银行从业绩考核角度考虑,债权虽一时不能实现,但不影响账面资产,且可通过转让不良资产方式解决,不愿申请执行转破产,造成这一程序难以启动。五是社会诚信体系建设滞后。有相当数量的群众对法院执行工作认识不够,一些被执行人法制观念淡薄,守法意识不强,无视生效法律文书的严肃性,想方设法处处拖延、逃避执行。一些当事人对案件执行的风险缺乏足够的认识,片面认为赢了官司就应该得到补偿,执行

是法院的责任,缺少主动协助法院做好执行工作的自觉性。执行工作的普法宣传不够,县法院、司法部门与媒体联合开展以案释法活动少。对依法打击抗拒执行、规避执行的典型案例曝光不够,社会警示教育效应不够明显。

三、加强和改进执行工作的意见建议

一要提高政治站位,增强做好执行工作的责任感和使命感。法律的生命在于实施。案件判决是否公正关键在于执行。基本解决执行难,任务艰巨,责任重大。县法院要高度重视,切实加强对解决执行难工作的组织领导,把解决执行难工作作为一把手工程,院长作为第一责任人,要亲自过问,亲自协调,抓班子、带队伍,树立反消极执行、反规避执行、反抗拒执行的观念,确保执行工作正确的政治方向,针对县情,拿出方案,将专项治理要求转变为长期性、常态化的工作机制。

二要创新工作方式,推进执行工作规范化建设。通过法院内部挖潜理顺各种关系,完善立、审、执三个工作环节的衔接机制,在立案环节加强风险告知,在审理环节注意财产保全,确保案件的有效执行。拓展查控手段和措施,研究建立被执行人财产报告、委托律师调查、强制审计等财产查控制度。健全无财产可执行案件退出机制和执行与破产有序衔接机制,严格终本案件的管理,畅通恢复执行机制。加强执行指挥中心和执行查控体系建设,确保执行工作透明、高效。进一步推进执行工作公开,建立完善执行听证制度、执行案件告知制度,切实保障当事人的知情权、参与权、表达权、监督权。

三要强化队伍建设,提高执行工作质效。以开展“两学一做”教育活动和“转变作风改善发展环境建设年”活动为契机,以提升基本素

养为重点,鼓励和保障广大执行干警修身养德钻研执行业务,优化知识结构,强化实践锻炼。坚持不懈加强执行队伍作风建设,健全执行工作考核评价体系,切实规范执行行为。落实最高人民法院关于执行法官比例的有关规定,配足配强执行人员,努力解决案多人少的问题。建议县政府尽量保持县法院现有的公益性岗位数额,对减少人员随时补充,以保证稳定。努力落实省财政厅关于地方性奖金由地方财政筹措安排的规定。

四要开展执行联动,形成破解执行难整体合力。县、乡政府要把支持法院基本解决执行难纳入工作的大盘子,带头自觉履行法定的职责和义务,协助法院建立完善执行联动机制。把协助法院执行工作与当前的扫黑除恶专项斗争结合起来,增强执法的威慑力。检察机关要依法加强对法院执行工作的监督,对公安机关进行立案监督。公安机关、检察机关和法院要相互配合、协调联动,加大对拒执犯罪的打击力度。建议县政府为村级组织参与执行活动安排一定数量的经费;除正常司法救助基金之外,对全县突发的重大交通事故、人身伤害类案件当事人确无能力赔偿的,预算安排财政资金给予人道救助。

五要加强普法宣传,营造良好的舆论环境。加强与新闻媒体的协调配合,借鉴去今两年全县禁毒宣传工作方式,加大执行工作宣传力度,在全社会大力弘扬遵法守法、诚实守信的社会风尚,努力形成全社会理解执行、关注执行、协助执行的共识。加大对失信被执行人信用惩戒情况的宣传,公开曝光有能力但拒不履行法定义务的被执行人和阻挠、干预法院执行工作的典型案例,促进社会诚信体系建设,推动执行工作进入良性法治轨道。

环县贫困村农民合作社 三年全覆盖行动工作方案

为认真贯彻落实党的十九大、中央和省市农村工作暨扶贫开发工作会议及全省产业扶贫工作电视电话会议精神,深入落实精准扶贫精准脱贫基本方略,助推全面打赢脱贫攻坚战,按照《甘肃省深度贫困地区脱贫攻坚实施方案》和《关于培育壮大特色产业助推脱贫攻坚的实施意见》的部署要求,结合环县农民合作社“十三五”发展规划,特制定如下工作方案。

一、基本情况

农民合作社是精准扶贫、精准脱贫的主要载体,是连接农户、农产品进入市场的重要主体。近年来,县上把培育新型经营主体作为发展富民产业的重要抓手,通过各级、各部门共同努力,全县农民合作社得到突飞猛进的发展,在推进现代农业、增加农民收入和带动农民脱贫致富中发挥了越来越重要的作用。截止 2017 年底,全县农民合作社达到 1202 家,吸纳入社成员 2.51 万人,带动农户 2.86 万户;已认定县级以上示范社 57 家,其中国家级示范社 2 家、省级示范社 11 家、市级示范社 17 家、县级示范社 27 家。全县 117 个深度贫困村中建立产业合作社 379 家,其中毛井镇红糜湾村未成立合作社、天池乡苏北岔等 33 个村仅成立 1 家合作社;其余 98 个建档立卡贫困村建立产业合作社 400 家,其中演武乡杨家洼村、黄山村和洪德镇耿源畔村未成立合作社,环城镇赵小掌等 15 个村仅成立了 1 家合作社(见附件 1),贫困村合作社覆盖率达到 98%。但合作社普遍规模较

小、抗风险能力弱、产业链条短、盈利水平低,带动农户增收致富的效果不够明显。一些贫困村虽然登记注册了合作社,但没有产业支撑,没有能人带动,没有开展实质性业务,属“空壳社”、“挂牌社”和“家庭社”。

二、目标任务和发展原则

(一) 目标任务

1. 总体目标:坚持以全县农民合作社“十三五”发展规划为指引,由县农牧局和工商局牵头负责,各成员单位密切配合,各乡镇具体落实“四个一批”措施,扎实推进贫困村合作社全覆盖工作。一是注销取缔一批名存实亡的“空壳社”,对于为了套取国家补贴,没有产业实体的“空壳社”坚决注销取缔;二是规范提高一批前景良好的合作社,对于具有经营实体,产业效益明显,发展前景良好的合作社,通过现场指导,使合作社进一步规范提高;三是支持新建一批优势产业的合作社,对于带动作用明显,能够充分发挥利益联动机制的产业实体,引导和帮助其创办农民专业合作社;四是帮助扶持一批规范运行的示范社,对于具有明确的办公场所、基本的办公设施,组织机构健全、章程制度完善、社务管理民主、合作社账务规范、经营效益良好,并在县农牧部门有备案,工商部门正常年检的合作社,积极推荐申报示范社,帮助其申请各级扶持资金。力争通过 3 年努力,实现贫困村合作社全覆盖、规范化运行,推动产业提质增效,农民增收致富。

2. 具体目标:(1)2018 年 6 月底前,全县 117 个深度贫困村和 98 个建档立卡贫困村,围绕种植、养殖、中药材、小杂粮、黄花菜等特色产业,各建立至少 2 个以上产业合作社,实现农民合作社全覆盖。对运行不规范的合作社进行全面排摸梳理,分类排队,列出名录,建立健全

合作社的各项管理制度,促进其规范运行。

(2)2018年下半年至2019年,全面推广“331+”现代农业产业化助推精准脱贫新模式,坚持龙头企业、合作社、贫困户三方联动,按照契约农业和股份合作方式,结成利益共同体,合作开发扶贫产业,实现贫困户、合作社、企业三方共赢。积极探索贫困群众充分参与、全面受益的产业经营机制,健全合作社管理制度,清晰界定合作社资产产权,规范合作社财务社务公开程序,使贫困村合作社产业发展覆盖所有的贫困户,服务能力和带动能力明显增强。(3)2020年,所有贫困村合作社规范运行、高效运转,民主管理水平不断提高、带动农户的能力显著提升,农户利益得到全面保障,带动贫困户持续增加收入,稳步实现脱贫目标。

(二)发展原则

——坚持合作社建设和产业培育相结合。积极培育贫困村主导产业,以产业为基础组建合作社,促进贫困村产业规模化发展。

——坚持市场引导与政府监督相结合。在充分发挥市场配置资源决定性作用的基础上,充分发挥政府的主导作用,强化政府的扶持和指导,促进农民合作社规范治理、信用自治、有效运行。

——坚持农民主体地位。尊重农民的主体地位和首创精神,以服务成员为宗旨,坚持成员地位平等,实行民主管理、民主监督,使全体成员共同受益。

——坚持分类指导。因地制宜、因村施策、循序渐进,根据不同产业、不同类型采取差别化的政策措施,增强指导的针对性和有效性。

——坚持典型示范。加强示范社创建工作,树立一批运行规范的合作社先进典型,充分发挥其示范带动作用,全面提升农民合作社发

展质量。

三、扶持方式和建设内容

(一)扶持方式。根据省农牧厅要求,采取定额补助、先建后补、以奖代补、贷款贴息和担保补贴等方式,对贫困村每个合作社按照50万元的标准给予扶持。扶持资金来源为中央、省级财政安排的合作社发展资金。

(二)建设内容。补助资金主要用于产业基地和办公场所建设、设备购置,产品储藏加工,产品包装、品牌认定,电子商务、市场营销、冷链物流设备等。对合作社投资形成的资产量化到所有社员,社员账户规范并能按合作社法要求进行盈余分配。

四、保障措施

(一)加强组织领导。为了扎实推进贫困村合作社全覆盖行动,县上成立以分管副县长为组长的领导小组,负责制定合作社建设方案,指导贫困村进行合作社建设,助推扶贫产业发展,抓好项目措施落实。县农牧局要确定分管领导,抽调2名精干业务人员负责此项工作,对全县贫困村合作社建设情况及贫困户加入合作社情况定期统计、监督检查,确保6月底前完成贫困村合作社全覆盖,三年完成规范化建设。各乡镇要成立以乡(镇)长为组长的领导小组,安排分管领导及业务人员及时掌握合作社发展运营情况,每月25日向县经管局报送相关数据和工作进展,同时,指导督促合作社整章建制、整改提高,切实做到依托产业在贫困村全部组建农民合作社,将合作社建设成带动贫困户脱贫的主要载体。

(二)强化政策支持。中央和省级财政安排扶持农民合作社发展的专项资金要全部用于合作社建设,县财政整合的相关涉农资金优先用于合作社发展。鼓励各级帮扶单位和企业进

行精准帮扶,支持合作社建设;引导金融机构积极开发适应农民合作社的信贷产品,助推合作社发展;各有关担保公司将符合条件的农民合作社优先纳入贷款担保服务范围;合作社用于产品加工储藏等生产基础设施建设用地,在农牧局申请立项,报国土局审批备案后按农用地对待。

(三)加大人才培养。按照省委组织部、省农牧局、省扶贫开发办公室《关于印发甘肃省助推产业扶贫培训实施方案和甘肃省助推产业扶贫干部培训实施方案的通知》精神,县农牧局要加强对合作社辅导员及其合作社带头人的培训工作,从2018年开始,对117个深度贫困村农民合作社带头人及管理人员全部轮训一遍;县财政部门也要安排培训经费,加大培训力度,努力培养一支懂市场、会管理、有责任心的合作社带头人。

(四)创新发展模式。积极借鉴贵州六盘水“三变”改革经验,大力推广“331+”现代农业产业化助推精准扶贫新模式,按照“国有农业开发公司+合作社+农户”的组织运行方式,组织能人大户领办合作社,引导贫困户以土地、劳务、资金、技术等入股合作社,每个深度贫困村和建档立卡贫困村组建不同产业的合作社,由合作社统一组织生产经营,收益保底分红。同时,采取“合作社+企业+基地+贫困户”、“合作社+园区+贫困户”等多种模式,指导贫困村合作社与龙头企业积极对接。积极引导扶持农民合作社组建农民合作社联合社,引导农民合作社跨区域、跨行业带动农户发展,提高组织化和规模化水平,提升市场竞争力。

(五)加强指导服务。县、乡两级要在深化培训的基础上,组建合作社辅导员队伍,深入贫困村合作社内部,指导合作社修订完善章程,规

范财务管理制度,建立成员账户,完善社员股金花名册,建立和完善合作社内部民主选举、民主决策、民主理财和财务公开等制度,确保合作社规范有效运行。

环县羊产业精准扶贫三年行动 工作方案

为全面贯彻党的十九大和中央农村工作会议及省委农村工作会议精神,深入落实精准扶贫精准脱贫基本方略,按照《甘肃省羊产业精准扶贫三年行动工作方案》,结合我县草畜产业脱贫攻坚规划,特制定如下工作方案。

一、自身条件和特点

(一)产业现状

环县是甘肃省12个半农半牧县之一,羊产业是全县农村经济的主导产业,“十二五”期间,我县大力发展草畜产业,结合县情实际,实施了种草养羊“双百双万”工程,2016年编制了《环县现代肉羊产业发展总体规划》,2017年制定了《环县肉羊产业扶贫试点工作实施方案》和《关于加快“331+”肉羊产业工作的实施意见》。截至2017年底,羊饲养量217.33万只,其中羊存栏150.50万只,出栏66.83万只,建成养羊专业合作社227个,养羊专业村110个,养羊大户1.2万户,贫困户羊存栏量29.29万只,畜牧业人均可支配收入2100元,给贫困户提供人均可支配收入1600元。

(二)产业特点

1. 增收效果明显。养羊业投入少、见效快,准入门槛低,规模可大可小,经过短期培训后即可从事生产经营。

2. 覆盖面广。养羊业受地域、气候等自然条件限制小,既可以家庭分散饲养,也可以集中规模经营,产业覆盖到全县贫困乡镇的绝大多数贫困村。

3. 发展基础较好。我县贫困村饲草料条件和产业基础相对较好,只要规划合理、路子准确、资金扶持、技术配套、服务到位,养羊业将成为推进精准扶贫的有力抓手。

(三) 制约因素

1. 养殖水平不高。在我县大多数贫困村养殖户没有经过专业培训,缺乏科学饲喂、营养调配、标准化管理、疫病防控等方面的养殖技术,加之良种化水平低,导致生产水平不高,产出效率低下。

2. 产业化水平低。规模化程度、产业化程度低,企业树品牌、基地接订单、农户组织参与的全产业链生产模式建设滞后,龙头企业带动能力不强,利益联结机制尚未完全建立。

3. 服务体系不健全。信息不对称现象依然存在,养殖场(户)预判市场风险能力较弱;冷链物流体系建设滞后,畜产品物联网建设任重道远。

二、发展目标、产业布局及主要任务

(一) 发展目标

经过3年努力,我县建立起农牧结合、种养一体的循环绿色发展机制,将羊产业打造成为助农增收的特色优势产业,建档立卡贫困户养羊数量由29.2万只增加到49.7万只,年均递增23.4%,羊产业对贫困人口人均纯收入新增160元左右。

2018年:羊饲养量达到225.59万只,增长3.8%,规模化水平由42%提高到44%,良种化率由82%提高到83%;贫困村羊饲养量达到202.8万只,其中贫困户养羊数量由29.2万只

增加到36.09万只,养羊业对贫困人口人均纯收入新增55元左右。

2019年:羊饲养量达到233.46万只,增长3.2%,规模化水平提高到46%,良种化率提高到84%;其中贫困户养羊数量由36.09万只增加到42.9万只,养羊业对贫困人口人均纯收入新增53元左右。

2020年:羊饲养量达到240.92万只,增长3.0%,规模化水平50%,良种化率提高到85%;贫困村羊饲养量达到216.8万只,其中贫困户养羊数量由42.9万只增加到49.7万只,养羊业对贫困人口人均纯收入新增52元左右。

(二) 产业布局

我县21个乡镇全部为羊产业重点发展区。各乡镇要充分发挥传统产业优势和资源条件,以标准化、规模化养殖为重点,着力培育新型市场主体,大力发展养殖专业合作社、家庭农(牧)场,壮大龙头企业,转变羊产业发展方式,实现扩群增量、提质增效。

(三) 主要任务

1. 建立完善产业精准扶贫合作发展模式。推广“331+”(3即龙头企业、合作社和农户三方合作;3即资源变资产、资金变股金、农民变股东的农村“三变”改革;1即按照十九大报告指出的“质量变革、效率变革和动力变革”的总要求,建立农业产业统一科学的质量发展体系;+即增加农村集体经济收入、建立党建联络员制度等)肉羊产业扶贫模式,在全县21个乡镇选定34个合作社,带动“三无一有”(无资金、无能力、无增收渠道、有意愿)贫困户1575户发展肉羊产业。组织能人大户带领创办合作社或家庭牧场,引导所有贫困户利用土地(草地)、自有羊只、贴息贷款、互助资金、帮扶资金、自有资金、劳务、技术等方式入股加入合作

社,由合作社统一组织生产经营,收益后固定分红。

2. 推进农业产业化联合体建设。到 2020 年 215 个贫困村做到养殖专业合作社全覆盖,以专业合作社为基础单元进行合作生产,平均每年扶持建办养殖合作社、草产业合作社 21 个,三年共 63 个。在建立羊产业精准扶贫合作组织的基础上,探索开展以龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体的分工协作为前提,以规模经营为依托,以利益联结为纽带的农业产业化联合体建设,努力形成县级统筹组织,选择培育龙头企业闯市场、树品牌、立标准、下订单,农民合作社上联龙头、下联贫困户,依标准组织生产的模式,到 2020 年底,在适宜养羊的乡镇扶持建立带动专业合作社(规模养殖场)5 个、贫困户 100 户以上、年出栏 3000 只以上的养羊产业化联合体 21 个,扶持建立扶持从事牧草种植、养殖、收购、屠宰、加工、销售、冷链物流等,采用订单生产等方式带动贫困户 100 户以上的龙头企业 21 家,在养羊乡镇扶持采用直接入社和订单合作等方式带动贫困户 20 户以上、年出栏肉羊 600 只以上的专业合作社 126 个。

扶持环县中盛羊业有限公司、甘肃荟荣草业公司配套完善机械化生产加工、仓储、物流设施设备,从事养殖、收购、加工、销售、冷链物流等,同时,建设以苜蓿、燕麦、农作物秸秆为主的商品草产业基地,保障羊产业发展饲草供给。按照需求导向、产销对接、因地制宜、分类指导、种养结合、适度规模的原则,在玉米种植面积较大、羊养殖数量较多的乡镇积极推广粮改饲技术,扩大青贮玉米等优质饲草料供给,提升养殖效益,2018 年,组织实施秸秆汽爆破壁、蒸汽玉米压片、肉羊杂交利用、干粪清洁回收利用

等先进技术集成研发和示范推广项目一项。

3. 强化羊产业健康服务体系、营养服务体系、良种服务体系建设。支持中盛公司建设种羊企业,建设以湖羊品种为主的良种繁育体系,努力为贫困乡镇羊产业发展提供优质种羊,进一步提升产业竞争力。积极开展畜禽良种引进、扩繁推广和杂交。以县良种繁育场为中心,筛选适宜我县良种进行杂交组合。对比优选适合我县推广的品种建设肉用、肉毛兼用多元组合良种体系。以社会化防疫服务为突破口,引进、推广先进的管理方法和技术成果,推行现代智慧畜牧业解决方案。营养服务体系建设,以荟荣公司、草业合作社为基础,增进科技投入、强化饲料分析,研究分期饲喂标准,制定不同的饲料配方,推广灵活互动的配送方式,不断推广精准营养技术。以产业化联合体、龙头企业、规模养殖场和合作社为依托,建立完善羊人工授精站点 42 个。

4. 开展产业精准扶贫全员培训。结合各乡镇羊产业发展实际,分类设置课程和培训标准,分层次开展场舍建设、饲料生产、精准饲养、粪污处理、种养结合、畜牧循环等方面的培训,有效解决贫困户和合作社负责人在养殖生产和管理经营中遇到的实际困难和问题。强化实战操作培训,课堂设在中盛公司、标准化示范场和贫困村,现场参观、教学、实践,提高生产技能。加大培训覆盖面,县乡两级对养羊农民专业合作社、养殖大户和新发展的养羊贫困户的培训做到全覆盖,全县开展畜牧养殖技术、草产业发展技术等培训 20 期,每期 50 人,共计 1000 人。

三、扶持原则、环节、标准及方式

(一) 扶持原则

一是坚持政府引导。政府通过整合资源要

素,强化政策支持,引导龙头企业、合作社、贫困户、金融和保险机构共同参与,汇聚各方力量,形成发展合力,实现肉羊产业培育和贫困村脱贫的有机结合。

二是坚持市场导向。立足县域实际,遵循市场规律,鼓励和支持各方经营主体按照“自主经营、自负盈亏、利益共享、风险共担”的机制,市场化运营,实行标准化、规模化、规范化养殖,全力培育肉羊主导产业。

三是坚持改革创新。结合农村“三变”改革,立足实际,有效激活农村资源要素,积极探索创新适合贫困户实际的“中盛公司+合作社+‘三无一有’(无资金、无能力、无增收渠道、有意愿)贫困户”(即331+模式)和中盛公司代养肉羊产业扶贫模式,构建紧密多元的利益联结机制,实现共赢发展。

(二)扶持环节和标准

1. 创新生产组织形式。在适宜养羊的乡镇扶持建立带动专业合作社(规模养殖场)5个、贫困户100户以上、年出栏3000只以上的养羊产业化联合体21个,每个申请补助80万元,其中50%折股量化到贫困户。

2. 提升龙头企业主体带动作用。扶持从事牧草种植、养殖、收购、屠宰、加工、销售、冷链物流等,采用订单生产等方式带动贫困户100户以上的龙头企业21家,每个申请补助60万元,其中50%折股量化到贫困户。根据中盛公司发展需求,协调金融机构提供一定数额贷款,帮助中盛公司打造产品品牌,拓宽营销渠道,扩大市场占有率;对中盛公司代养的,按照每户3万元标准,给予中盛公司三年期贴息贷款;年屠宰100万只以上的,每只补助30元,支持中盛公司屠宰加工生产线全负荷运转,解决肉羊市场问题。

3. 做活做强专业合作社。在养羊乡镇扶持采用直接入社和订单合作等方式带动贫困户10户以上、年出栏肉羊500只以上的专业合作社126个,每个补助15万元,其中50%折股量化到贫困户。

4. 建立健全生产性服务体系。以产业化联合体、龙头企业、规模养殖场和合作社为依托,建立完善羊人工授精站点42个,补助5万元。

5. 强化先进适用技术集成与推广。积极组织实施秸秆汽爆破壁、蒸汽玉米压片、肉羊杂交利用、干粪清洁回收利用等先进技术集成研发和示范推广项目,每项补助50万元。

(三)扶持方式

1. 对带动贫困户发展的农业产业化联合体、养殖龙头企业和养殖专业合作社建设实行以奖代补、先建后补、优先贷款、贴息补助等扶持方式。

2. 对人工授精站点建设、新技术示范推广项目和实用技术示范推广培训实行以奖代补、直接补助方式。

四、保障措施

(一)加强组织领导,强化行政推动。全县以养殖湖羊为主,种羊由中盛公司统一组织调引,县卫生监督所跟踪监督,确保种羊质量,县动物疫病预防控制中心要确保羊只免疫密度达到100%,确保不发生疫情。

(二)加大政策扶持力度,营造良好发展环境。建立政府、企业与群众多层次、多元化的投入机制,不断增加投资总量。加大扶持任务落实力度,靠实责任,层层建立绩效考核机制。将养殖场建设用地纳入土地利用总体规划,认真落实农业产业化用地用电政策,促进资金、技术、管理向优势产区聚集。用足用好养羊中央

和省级财政保费补贴政策,利用产业精准扶贫财政整合资金扩大政策性保险覆盖面,增强农户抵御自然风险和市场风险的能力。深化农村“三变”改革,引导贫困户利用自有资源、资产、资金(含帮扶资金),入股企业和合作社,获得稳定的二次分红收入。

(三)推进产业化发展,提升组织化程度。积极推进贫困乡镇村养羊业产业化发展,做大做强中盛公司,支持中盛公司向规模化、标准化、品牌化方向发展。引导中盛百万只肉羊屠宰加工场通过订单收购、利润返还、折股量化等多种形式,与养殖场户或专业合作组织结成稳定利益联结机制,帮助贫困户稳定获得订单生产收益,保底价包销畜产品;引导和规范基层肉羊活体交易市场,加强羊肉加工配送、冷藏冷冻、冷链运输等市场流通设施建设,确保冷链物流覆盖所有贫困村;鼓励批发市场、大型连锁超市等流通企业与中盛百万只屠宰加工场建立长期稳定的产销关系,确保每个贫困村都有一个羊产品定向直通销售渠道。

(四)加强投资融资力度,搭建信贷支持平台。县委、县政府决定通过贴息补助、信贷担保等多种方式,积极引导和调动财政、金融等机构向每个贫困户贷3万元贴息的款,全部用于购买羊只。进一步完善融资政策和担保服务,在贷款额度、期限、利率等方面给予优惠支持,引导和鼓励有条件的金融和担保服务机构,向羊产业发展项目提供融资和担保服务。

(五)大力发展人工种草,提高饲草保障能力。充分利用草牧业发展、粮改饲试点、高产优质苜蓿示范创建、退耕还草、已垦草原治理项目等有利契机,把饲草种植作为调整农业结构的突破口,大力发展以苜蓿、燕麦为主的品质多样的优质饲草料生产基地,促进种养结合,坚持以

草促畜、以畜备草。培育壮大新型饲草经营主体,推广饲草青贮、秸秆裹包青贮、全株青贮等饲草生产加工技术,配套生产、加工机械设备,提高生产、加工、收储能力,促进秸秆饲料转化应用,为羊产业发展提供充足的饲草保障。

(六)加快科技推广应用,提升产业科技水平。充分发挥省内农业院校、科研院所科技优势,与我县开展技术合作,加大现有成果转化利用,开展畜牧、兽医、草原建设等方面的科学研究与攻关,解决羊产业发展方面的技术“瓶颈”。不断提升我县畜牧兽医技术推广机构的服务能力,加大动物疫病防控工作力度,加强兽药饲料等投入品监管,有效防范重大动物疫病发生,确保养殖生产及产品质量安全。支持农民专业合作社、中盛公司、草业公司、防疫公司和科研教学单位开展技术推广服务,鼓励科技示范场和养殖大户开展技术示范。分层次抓好基层科技人员、示范户、村级防疫员、饲养管理员、养殖大户培训,加快构建一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。

中共政协环县委员会党组 关于报送《全县草畜产业发展情况 视察报告》的报告

我县是养羊大县,草畜产业历来是我县的主导产业。2013年县委、县政府出台相关政策,推动养羊户从散养向舍饲圈养转变,合理利用资源、调整产业结构,大力实施肉羊产业“双百万”工程。通过近几年的不懈努力,草畜产业已发展成为我县脱贫攻坚支柱产业。按照《环县政协2018年工作要点》安排,8月7日至

9日,经济委组织部分政协委员对我县草畜产业发展情况进行了视察。委员们深入曲子、合道、耿湾、秦团庄、山城、甜水等乡镇,实地察看了商品草种植基地、养羊专业合作社、养殖户大户、一般养殖户、中盛养殖场和肉羊屠宰场等,与企业和合作社负责人、农户、农技人员进行了交流,召开了座谈会,听取了县畜牧局的工作情况介绍。现就视察情况报告如下:

一、主要工作措施及成效

(一)政策扶持力度持续加强,产业链条完善。我县探索坚持“龙头企业带动发展,合作社组织生产,广大农户参股分红”的工作思路,在草畜产业发展上出台了《人工种草实施意见》《“331+”肉羊产业扶贫工作实施意见》《扶持多元化经营主体创办肉羊合作社的意见》和《支持龙头企业及合作社配股办法》等一系列指导性政策文件,实施了建办基层收草站、实施牛羊保险、种植大燕麦商品草等一系列扶持政策。成立现代农业企业荟荣草业公司,集中进行牧草种植、收割、加工和购销;培育中盛羊业公司,新建100万只肉羊屠宰加工厂一处,建成万只基础母羊繁育场两处;引进德华生物技术公司在山城乡建设5000只种羊制种场;扶持伟赫乳业在毛井镇建办万只奶山羊养殖场,同时在西滩工业园区建办的年生产加工18万吨乳制品加工厂已正式开工建设,预计明年建成投产。各类龙头企业的建设和引进,弥补了我县草畜产业无大企业带动的空白,延长了产业链条,促进了草畜产业的健康发展。

(二)创新发展模式,细化扶持政策。全县将肉羊产业作为脱贫攻坚的首位产业,坚持以“331+”互助合作带贫模式为重点,以企业配股和扶持农户为支撑,促进企业增效,农民增收。合作社上联龙头企业,下联农户,为无饲养

能力、无养殖条件、无资金、有致富愿望的“三无一有”贫困户融资5万元,参与利益分红,每个农户每年固定分红1.5万元。贫困户以5万元购买60日龄断奶羔羊和10亩机平田一并入股中盛公司养殖场,由中盛公司统一种草和标准化养殖经营,贫困户每年可以固定分红1.5万元。扶持贫困户自养,为有能力、有基础的贫困户每户投放3年期贴息贷款2万元,用于购买种羊;配套圈舍改造补助金3000元;按照人均5亩标准补齐机平梯田,给予每亩500元梯田建设补助,用于种植牧草。畜牧技术服务公司成为养殖户的“家庭顾问”,全程跟踪开展一体化、规范化服务,指导带动贫困户自我发展、增收致富。

(三)购买社会化服务,加大技术培训力度。县财政列支技术服务费200万元,防疫服务费800万元,专门用于推行养殖技术总承包和防疫服务社会化改革。开展“一站式”技能培训,坚持“学践互补”,实行跟班式培训。将中盛公司和有一定养殖规模、实训条件的养殖专业合作社确定为湖羊养殖培训基地,采取“3天理论学习+4天实践操作”的培训方式,对全县湖羊养殖合作社负责人、养殖大户及养殖示范户进行现场“踏栏”培训,为全县肉羊产业发展培养储备人才。目前,已举办专题培训班20期(次)、实践示范培训39场(次),培训养殖技术人员1724人。开展“保姆式”技术指导,实行养殖技术服务总承包,组建了环县牧康技术服务公司,培养聘用技术服务人员186名,对合作社、养殖户开展“一对一”的保姆式技术指导和家教式培训,目前服务公司与846户分散养殖贫困户签订了服务合同。

(四)扶持“龙头公司”,扩大饲草建植。大力扶持荟荣草业公司,按照“龙头企业+合

作社+基地+农户”的发展模式,通过“两定三包一补”政策扶持推进,初步实现了牧草种植由千家万户分散种植向公司牵头规模连片种植转变,促进了全县牧草产业规模化、标准化、组织化发展。今年全县种草 44.2 万亩,其中紫花苜蓿 18 万亩(梯田地膜苜蓿 10 万亩)、甜高粱 3 万亩、大燕麦 13.2 万亩、青贮玉米 10 万亩,收储商品草达到 5 万吨以上。

三、存在问题

一是技术服务人员不足。目前全县动物防疫、畜牧业技术服务采取购买社会化服务的方式,专业公司组成人员大部分为乡镇兽医站人员和各村防疫员,普遍年龄偏大,且人数不能满足畜牧业发展需要。由于服务人员缺乏,服务公司只能满足流动式的为各乡镇进行畜禽防疫,不能保障驻场(社)需求和技术服务。

二是资金落实难。规模化、标准化养殖的资金投入较大,虽然政府部门加大了对畜牧业发展的扶持力度,但难以从根本上解决资金问题。有些贫困户不愿参与配股或因征信问题无法贷款,导致扶持资金难落实。

三是合作社重建设轻管理。农民专业合作社是连接农户、企业和市场的重要纽带,是推进农业生产专业化、标准化、集约化、加快现代农业发展的重要载体,是带动现代农业产业发展,带动农民增收的重要力量。我县近年来对专业合作社在政策、资金、项目和技术上进行了大力扶持,专业合作社得到空前发展,目前有草畜专业合作社 278 个,对发展我县草畜产业起到了很大的带动作用,但也存在很大的问题,主要是:大部分合作社是家庭合作社,虽有组织机构,但形同虚设;部分合作社带头人发展理念模糊,可持续发展思路不清,根本目的和服务宗旨不明确。合作社整体缺乏规范、透明的财务管

理制度,大部分合作社只有“收入-支出”的流水账,没有完整的会计资料,监管风险很大。

四是市场体系不健全。我县在羊产业发展上建立了屠宰厂、育肥场,但交易市场、终端销售等环节比较薄弱,缺乏大型的活畜禽交易市场,乡镇贸易市场名存实亡,致使全产业链条带贫能力不足。

四、意见建议

一是完善服务促保障。产业能否做大做强,有一支技术服务队伍是最大的保障。县上要积极引进畜牧技术人才,服务指导我县畜牧业健康发展,畜牧局要对现有专业技术服务队伍,加强技术和防疫知识培训,要发展热爱畜牧事业的年轻人参与技术服务队伍。畜牧技术人员要长期服务于田间地头、养殖圈舍,负责技术指导 and 防疫工作。关于技术培训,要顺应农民知识和技术接受能力差而模仿能力强的特点积极跟进,加快现代草畜产业知识和技术的扩散与传播,提高农民科技素质和生产经营能力,从根本上增强市场竞争优势。

二是探索各种融资方式,拓宽融资渠道。应支持商业性和公益性小额贷款公司、村级互助资金合作社等农村新型金融机构的发展,逐步建立起竞争性的农村金融市场,拓宽贫困农村的融资渠道;要探索设立专项小额扶贫贷款基金,由银行、扶贫、保险等部门共同建立风险分散和补偿机制,保险部门也要积极开发涉农保险险种,为贫困农户提供贷款保险服务;致富能人、合作组织、龙头企业集中使用贫困户贷款的,要向县级政府提供必要的担保。要尽量让农民在利益分配、产品保护价收购方面有话语权,从而可以和合作社、农业企业一起真正实现“利益共享、风险共担”。

三是规范农民专业合作社经营管理。一要

加强对农民专业合作社负责人进行免费的创业培训和技能培训,提高理论水平和服务技能,开阔视野。同时,农林牧等主管部门要积极到合作社现场指导,提供信息,提高专业合作社自我发展能力。二要规范合作社财务管理。农民专业合作社在生产、经营活动中发生的货币资金收支、经费开支、固定资产管理等各项业务,应当按照《农民专业合作社法》等法律、法规规定,建立健全相应的制度加以制约和监督。要配备有专业知识、业务素质好、责任心强的人来担任财务管理人员。要有专门的财务管理机构监督合作社的财务管理工作,实行财务报表制度,加强对专业合作社的财务监管。三要开展合作社示范社建设行动,树立可学可比典型,发挥示范引领作用,引导合作社完善运行机制,促进合作社规范发展。四要提供优惠政策,优化发展环境。农民专业合作社发展涉及农业、工商、财政、金融等多个部门和行业,应根据各部

门的职能,围绕合作社的健康发展,加强联系沟通,建立一套常态的协作服务机制,提供财政支持、信贷支持、科技服务等。五要改善和加强基础条件。对合作社的办公场所、厂房、仓库用地申请以及水、电、路等方面存在的困难优先解决。

四是加快畜禽交易市场建设。我县是畜牧大县,畜牧业的发展,必然促进市场的繁荣。我县的活畜禽交易没有规范的交易场地,缺乏必要的配套设施设备,处于一种松散、无序、原始的状态,严重制约了全县畜牧业的快速发展。县上要加大资金投入,合理选址,建立功能齐全,基础设施健全的标准化、规范化、优质化的活畜禽交易市场。要实行科学化管理,逐步实现电子商务技术实行交易全过程的系统规范管理,建立电脑信息网络平台,同时,加强对活畜禽检疫检测,为畜禽产品高效、有序、安全流通提供保障,以保证活畜禽产品质量和消费安全。